부산건축 기본계획

Master Plan for
Architectural Policy of Busan
Metropolitan City

시민의 건축, 품격있는 부산

부산광역시
BUSAN METROPOLITAN CITY

부 / 산 / 건 / 축 / 기 / 본 / 계 / 획

시민의 건축, 품격있는 부산

부 산 시 청 조 승 호 부산광역시 건축정책관
한 성 근 건축주택담당관
이 희 걸 건축주택담당관 건축정책담당사무관
하 성 태 건축주택담당관 주무관

연 구 진
책임연구원 김 민 수 (경성대학교 도시공학과 교수)
총괄연구원 우 신 구 (부산대학교 건축학과 교수)
연 구 원 강 순 덕 (동의과학대학교 건축과 교수)
김 경 활 (부산과학기술대학교 건축과 교수)
박 민 용 (부산과학기술대학교 건축과 교수)
손 숙 희 (수가디자인건축사사무소 대표)
안 용 대 (가가건축사사무소 대표)
이 봉 두 (한미건축종합건축사사무소 대표)
이 성 호 (동아대학교 건축학과 교수)
이 원 영 (건축사사무소 메종 대표)
이 한 석 (한국해양대학교 해양공간건축학부 교수)

보조연구원 조 연 경 (부산대학교 건축학과 박사)
권 도 형, 강 혜 원 (부산대학교 건축학과 박사과정)
강 효 은, 하 남 구 (부산대학교 건축학과 석사)
정 주 복, 엄 은 주 (부산대학교 건축학과 석사과정)
김 제 람, 황 영 식 (경성대학교 도시공학과 석사과정)

부산국제건축문화제
연구행정지원 조 창 래 사무국장
김 주 영 담당

부산광역시 건축기본계획

발 행 일 2012년 2월
발 행 처 사)부산국제건축문화제조직위원회
발 행 책 임 김재진(부산국제건축문화제 집행위원장)

Master Plan for Architectural Policy
of Busan Metropolitan City

본 보고서를 부산시에서 의뢰한
「부산건축기본계획 수립 연구」 용역의 최종성과품으로 제출합니다.

2012년 02월

부산국제건축문화제

목 차

Ⅰ. 부산건축기본계획의 개요 013

1. 배경 및 목적 014
   1.1. 계획의 수립배경 및 필요성 014
   1.2. 계획의 의의 및 성격 015

2. 계획의 범위 016
   2.1. 공간적 범위 016
   2.2. 내용적 범위 016
   2.3. 시간적 범위 017

3. 계획의 성격 및 위상 017
   3.1. 상위법 등 017
   3.2. 관련계획 019
   3.3. 계획의 위상 021
   3.4. 계획의 평가 및 재수립 023

4. 계획의 수립절차 및 구조 023
   4.1. 계획 수립절차 023
   4.2. 계획의 구조 024

5. 주요 용어정리 024
   5.1. 건축기본법 상의 용어정리 024
   5.2. 부산건축기본계획 상의 용어정리 025

Ⅱ. 부산시 건축정책 현황 및 분석 027

1. 여건과 패러다임의 변화 028
   1.1 여건의 변화 028
   1.2 건축 도시 패러다임 변화 028

2. 국가건축정책과 타 시도 건축기본계획 수립 028
   2.1 국가 건축정책기본계획 029
   2.2 서울시 건축기본계획 030
   2.3 경기도 건축기본계획의 특징 031
   2.4 부산시 건축기본계획의 특징 032

3. 해외 건축정책 사례 033
   3.1 초국가적 · 국가적 정책 사례 033
   3.2 국가적 정책 사례 033
   3.3 통합적 도시 정책 사례 033
   3.4 도시 실천 프로그램의 사례 034

4. 부산시 일반현황 034
   4.1 지리적 위치 및 지형 034
   4.2 인구지표 034
   4.3 기후특성 036
   4.4 도시구역 036
   4.5 공원 녹지 현황 038
   4.6 문화축제현황 039

5. 부산건축 현황분석 040
   5.1 저소득층 증대에 따른 주거환경 악화 040
   5.2 지역적 특색을 잃어버린 획일화된 건축물 유형 041
   5.3 녹색성장을 통한 온실가스 감축 042
   5.4 부산건축의 실패 사례 043
   5.5 부산건축의 성공 사례 044
   5.6 계획 수립을 위한 기초설문조사 045

6. 부산시 건축 관련 정책 리뷰 046
   6.1 부산시 비전 및 시정목표 046
   6.2 부산시 건축 · 도시 관련 계획 047
   6.3 부산시 건축 · 도시 관련 추진 사업 047

7. 부산시 실 · 국별 정책 및 사업 검토 051
   (2011년 업무보고 기준)

Ⅲ. 부산건축기본계획의 방향과 체계 061

1. 계획의 역할 062

2. 계획의 기본방향 062

3. 계획의 수립과정 063

4. 단계별 추진계획 064

5. 부산건축선언 064

6. 부산건축기본계획의 구성 065
   6.1 비전 · 목표 · 전략 065
   6.2 전략별 정책 방향 065
   6.3 전략별 세부과제 067

7. 부산건축기본계획의 추진과제별 세부사업 069

Ⅳ. 부산건축기본계획의 전략별 세부사업 081

S1. 일상공간의 생활편의적 공공성 개선 082

S2. 자연과 지역성을 배려한 매력적 도시경관 107

S3. 미래 세대와 함께 할 지역건축자산의 보존과 창출 129

S4. 공동체가 다시 살아나는 정주환경 조성 156

S5. 지역밀착의 지속가능한 도시재생 추진 182

S6. 녹색건축에 기반한 생태적 도시성장 219

S7. 통합과 협치의 도시건축행정시스템 252

S8. 문화시스템으로서의 도시건축 270

S9. 지식경제시대에 맞는 건축산업시스템 307

Ⅴ. 부산건축기본계획의 추진 방안 335

1. 계획의 운영 관련 지침 336

2. 계획의 활용방안 338

3. 세부과제 별 성격과 소요예산 342

Ⅵ. 부록 351

1. 설문조사 352

그림목차

Ⅰ. 부산건축기본계획의 개요

[그림 1-1] 부산기본계획의 필요성 014
[그림 1-2] 부산건축기본계획의 성격 015
[그림 1-3] 공간적 범위: 부산광역시 행정구역 016
[그림 1-4] 부산건축기본계획의 시간적 범위 017
[그림 1-5] 국가건축기본계획의 성격 018
[그림 1-6] 부산건축기본계획의 위상 022
[그림 1-7] 부산건축기본계획의 재수립 구성 023
[그림 1-8] 부산건축기본계획의 수립추진체계 023
[그림 1-9] 부산건축기본계획의 구성체계 024

Ⅱ. 부산시 건축정책 현황 및 분석

[그림 2-1] 건축기본계획 관련 계획 028
[그림 2-2] 핀란드 건축정책 033
[그림 2-3] The London Plan 033
[그림 2-4] 부산광역시 지리적 위치 및 행정구역 034
[그림 2-5] 부산광역시 행정구역별 인구수 035
[그림 2-6] 부산세계불꽃축제 039
[그림 2-7] 주거환경 열악 040
[그림 2-8] 폐가, 공가의 증가로 인한 주거환경 질의 악화 040
[그림 2-9] 종류별 주택현황 041
[그림 2-10] 건축연도별 주택현황 041
[그림 2-11] 용도별 건축 현황 041
[그림 2-12] 부산 해안가 인근의 초고층 주거군 041
[그림 2-13] 부산 기장 신 · 재생에너지 디자인 빌리지 조성사업 042
[그림 2-14] 정부차원의 녹색성장 국가전략 및 5개년 계획 042
[그림 2-15] 부산광역시 녹색도시 부산21 042
[그림 2-16] 부산건축 실패사례 043
[그림 2-17] 부산건축 성공사례 044
[그림 2-18] 부산시정 민선5기 공약지도 046
[그림 2-19] 산복도로 르네상스 사업대상지 사례(사하구 감천2동) 049
[그림 2-20] 산복도로 행정구역 현황도 049
[그림 2-21] 부산항(북항) 대상지 049
[그림 2-22] 부산항(북항) 재개발 구상도 049
[그림 2-23] 부산시민공원 조감도 050
[그림 2-24] 부산시민공원 대상지 050

Ⅳ. 부산건축기본계획의 전략별 세부사업

[그림 4-1] 일본 동경 유니버설 디자인 모델 지역중 가이드라인 대상 095
[그림 4-2] 모텔주차장 가림막 098
[그림 4-3] 과도한 색상과 조명의 사용 098
[그림 4-4] 쾌적한 보행을 방해하는 실외기 098
[그림 4-5] 시민들에게 불쾌감을 주는 간판 098
[그림 4-6] 일상공간 속의 디스어메니티 요소-현수막사례 099
[그림 4-7] 동네골목 1층 주차장의 위험성 103
[그림 4-8] 주차장화 되어가는 이면도로(광안동) 103
[그림 4-9] 골목과 마당을 통합(광안동 무학로 52번길일원) 104
[그림 4-10] 단독주택 대문허물기(광안동 무학로 52번길일원) 104
[그림 4-11] 수변 높이관리구역 개념도 111
[그림 4-12] 협력적 추진체계 115
[그림 4-13] 협력적 추진체계 121
[그림 4-14] 한강 야간경관 125
[그림 4-15] 마포대교하부 서울색 공원 125
[그림 4-16] 부산 환경색채 계획의 활성화 방안 126
[그림 4-17] 어번 라이팅(Urban Lighting) 사업 단계별 전략 127
[그림 4-18] 부산도시기록화사업(윤준환) 127
[그림 4-19] 인터넷 카페의 부산야경사진 127
[그림 4-20] 근대건축문화자산 관리대장(안) 135
[그림 4-21] 영화 '친구'활용장소와 표지판-디자인이 필요하다 138
[그림 4-22] 중앙동 40계단-영화'인정사정 볼 것 없다'의 촬영장소 138
[그림 4-23] 보수동 책방골목 144
[그림 4-24] 국제시장 144

[그림 4-25] 영화 '친구'의 촬영장소 148
[그림 4-26] 영도다리 옆 현인 노래비 148
[그림 4-27] 영도다리 옆 점바치골목 148
[그림 4-28] 건어물도매시장 현황 148
[그림 4-29] 부산국제건축디자인 워크숍 수상작(일본 게이오대학 팀) 149
[그림 4-30] 부산국제건축디자인 워크숍 수상작(일본 도쿄대학 팀) 149
[그림 4-31] 건어물시장 근대문화지구 구역 150
[그림 4-32] 일본의 전통상업거리 150
[그림 4-33] 대청로 원도심 대표거리 150
[그림 4-34] 책방골목 모습 150
[그림 4-35] 이토 토요, 2002년도 파빌리온 152
[그림 4-36] Sana'a, 2009년도 파빌리온 152
[그림 4-37] 〈진화건축공원 레스토랑〉,Johan de Wachter Architects 152
[그림 4-38] 〈Bridging Tea House〉, Fernando Romero(Mexico) 152
[그림 4-39] 마을만들기의 변천과정 158
[그림 4-40] 드림홈 트러스트의 필요성 168
[그림 4-41] 공동주택 내 한스타일 적용사례 178
[그림 4-42] 동래구 관광안내지도 (출처: 동래구 홈페이지) 180
[그림 4-43] 원도심 쇠퇴의 부정적 순환구조 184
[그림 4-44] 도시재생의 단계적 전략 190
[그림 4-45] (가칭)도시재생 추진단 설치 193
[그림 4-46] 일본의 해일도달시간 Map작성 예 197
[그림 4-47] 분산형 저류시스템 추진단계 198
[그림 4-48] 방재 도시맵 추진단계 198
[그림 4-49] 건물생애비용구성비율 214
[그림 4-50] 장기수선계획의 구조적 개념도 217
[그림 4-51] 녹색성장 개념 221
[그림 4-52] 쓰레기 자동 집하시설 224
[그림 4-53] 부산과 서울 에너지 부문별 소비비율 227
[그림 4-54] 부산시 공공건물 국제금융센터 229
[그림 4-55] 2020국가온실가스 감축목표 233
[그림 4-56] 친환경건축물 인증제도 등급 234
[그림 4-57] 그린홈 제로에너지 개념도 236
[그림 4-58] (부산시)망미주공 테라스아파트 236
[그림 4-59] (일본)The Acros Fukuoka 236
[그림 4-60] 선샤이닝 부산 개요 244
[그림 4-61] 서울 메트로 지하철 자연광 유입 245
[그림 4-62] 아파트 지하주차장 자연광의 식재조성 245
[그림 4-63] Minoco Wharf, Barking 영국 248
[그림 4-64] Hammarby, 스웨덴 248
[그림 4-65] 대중교통전용지구(Transit mall) 249
[그림 4-66] 수변형 녹색도시모델 250
[그림 4-67] 현재 심의 절차 및 수정 제안 256
[그림 4-68] 건축 · 도시심의 팀 운영 257
[그림 4-69] 심의 전문성 및 신뢰성 강화요건 257
[그림 4-70] 부산시 건축디자인 기준 수립 262
[그림 4-71] 스마트폰 증강현실 App.을 활용한 정보제공 274
[그림 4-72] 부산도시건축 재단조직구성 283
[그림 4-73] 부산시민공원 내 학교건축물 285
[그림 4-74] 학교 전경 및 체육관 내부전시 풍경 285
[그림 4-75] 부산 국제건축문화제 행사장 285
[그림 4-76] 시민건축 투어장면 285
[그림 4-77] 국내외 아카이브 주요 성격분석 288
[그림 4-78] 도시건축 아카이브 위계 289
[그림 4-79] 아카이브 프로세스 290
[그림 4-80] 프랑스 파리 고지도 290
[그림 4-81] 프랑스 파리 팡테온 주변 과거/현재 290
[그림 4-82] 프랑스 파리 도시기초조사 범례 291
('파리와 그 지구들' 건축 · 도시환경 구성요소를 표현한 도면)
[그림 4-83] 부산지역 건설산업 견실화 흐름도 312
[그림 4-84] 건축사 협회 기획 · 계획설계 협회등록제 316
[그림 4-85] 지역설계 생태계의 선순환 방안 317
[그림 4-86] 시카고밀레니엄 파크의 야외극장, 디지털 분수, 조형물 331

V. 부산건축기본계획의 추진 방안

[그림 5-1] 부산 건축기본계획의 성격 및 위계 337

표목차

[표 2-1] 부산시 구/군별 세대와 인구 035
[표 2-2] 부산시 연령별 인구 035
[표 2-3] 부산광역시 구/군별 면적 036
[표 2-4] 부산광역시 생활환경에 대한 견해 037
[표 2-5] 부산광역시 구/군별 주차장현황 038
[표 2-6] 부산광역시 내 공원녹지현황 038
[표 2-7] 전국 지역별 축제현황 039
[표 2-8] 신규지정구역 7곳 048
[표 2-9] 재정비 촉진사업 048
[표 4-1] 부산시 자전거 도로현황(2010년 12월 현재) 089
[표 4-2] 부산시 시설물 현황 114
[표 4-3] 부산 연안 공유수면 매립현황 119
[표 4-4] 비지정 근대건축문화자산의 선정기준(안) 134
[표 4-5] 근대건축문화자산 기록사항 135
[표 4-6] 근대건축문화자산 활용을 통한 지역 활성화 방안 137
[표 4-7] 장소형 콘텐츠 분류체계(안) 142
[표 4-8] 부문별 개선방안 165
[표 4-9] 동래읍성 복원사업의 3단계 177
[표 4-10] 도시 쇠퇴 유형 184
[표 4-11] 집중형과 분산형 저류시스템 비교 196
[표 4-12] 리모델링 관련 법령 개정 현황 202
[표 4-13] 층별 세대수 202
[표 4-14] 전용 면적별 세대수 202
[표 4-15] 사용연수별 세대수 203
[표 4-16] 공동주택 리모델링시 적용 가능한 녹색기술 사례 205
[표 4-17] 재생 유형별 세부사업 211
[표 4-18] 부산시 영구임대주택현황 215
[표 4-19] 부산시 도시개발공사 영구임대주택현황 215
[표 4-20] 도시공간별 녹색 기술 적용방안 223
[표 4-21] 공공기관 신 · 재생에너지설치의무화 시행현황(단위:억원) 228
[표 4-22] 공공기관 신 · 재생에너지설치의무화 연차연도 비율 228
[표 4-23] 미국, 일본의 심의제도 특징 분석 254
[표 4-24] 도시닥터/마을닥터의 역할 및 자격 267
[표 4-25] 주요광역시 공공문화재단 현황(2010년 기준) 282
[표 4-26] 국내외 건축박물관 현황 284
[표 4-27] 시민공원 부지내 기존 학교시설 285
[표 4-28] 아카이브 주요 구성요소 290
[표 4-29] 부산시 20세기 건축 기록물 보존소 개요 291
[표 4-30] 산업별 경제성장률 309
[표 4-31] 2011건설수주 전망 309
[표 4-32] 2010년 시 · 도별 계약액 310
[표 4-33] 부산지역 건설업체 수주실적 310
[표 4-34] 부산지역 건설산업 활성화를 위한 부산시 기관(부서)별 추진 사항 311
[표 4-35] 부산시티 투어버스 노선도 320

목 차

Ⅰ. 부산건축기본계획의 개요

1. 배경 및 목적 014
1.1. 계획의 수립배경 및 필요성 014
1.2. 계획의 의의 및 성격 015

2. 계획의 범위 016
2.1. 공간적 범위 016
2.2. 내용적 범위 016
2.3. 시간적 범위 017

3. 계획의 성격 및 위상 017
3.1. 상위법 등 017
3.2. 관련계획 019
3.3. 계획의 위상 021
3.4. 계획의 평가 및 재수립 023

4. 계획의 수립절차 및 구조 023
4.1. 계획 수립절차 023
4.2. 계획의 구조 024

5. 주요 용어정리 024
5.1. 건축기본법 상의 용어정리 024
5.2. 부산건축기본계획 상의 용어정리 025

I. 부산건축기본계획의 개요

1. 배경 및 목적

1.1. 계획의 수립배경 및 필요성

건축기본법의 제정으로 건축기본계획 수립을 위한 법적 근거 마련

- 건축기본법(2007년 12월 21일)이 제정됨에 따라, 지역의 현황 및 사회 · 경제 · 문화적 실정에 부합하는 건축정책을 수립 · 시행할 수 있는 법적 근거 마련
- 건축기본법 제12조(지역건축기본계획의 수립 등)에 의해 광역단위 지방자치단체는 5년 단위로 건축기본계획을 수립 · 시행
- 부산시 시민의 복리향상에 기여하기 위하여 건축의 품격 및 품질향상, 도시경관 향상 등 건축정책에 관한 기본계획을 수립

21세기의 저탄소 녹색 성장시대를 맞아 지속가능한 발전의 패러다임을 공유하는 통합적 건축 · 도시 정책의 필요

- 범지구적 기후변화와 환경문제를 극복하고 지역의 지속적 성장을 도모할 수 있는 건축 · 도시 기반이 매우 취약
- 20세기 개발중심의 조성방식으로 인해 자연과 부조화된 생활경관을 양산
- 건축물과 도시환경에 대한 지속 가능성을 제고하여 환경의 질을 높이고 안정적인 생활환경을 조성할 수 있는 정책방향 필요

부산시 내의 건축물과 도시환경의 품격 향상 및 지역여건 및 특성을 고려한 건축기본계획 수립 필요

- 부산 도시건축시장의 안정과 발전을 위해 기존 자산을 존중하며 활용하는 장기 투자와 생산구조 강화 요구
- 아름답고 매력적인 부산의 건축환경 조성에 대한 요구 증가에 따라 건축 · 도시의 경쟁력을 높일 수 있는 정책방향 필요

부산시의 건축문화를 발전시키고 침체된 건축산업을 육성하는 실천적 계획 필요

- 건축문화의 발전과 건축산업의 육성으로 시민의 건전한 삶의 영위와 복리향상에 이바지 할 수 있는 건축기본계획을 수립
- 부산 건축 · 도시환경을 개선하기 위해 정책과제 및 실천과제를 도출하며 단기 · 중기 · 장기의 단계적 실천계획 수립

그림 1-1. 부산건축기본계획의 필요성

* 건축의 사회적 · 문화적 중요성을 인식
* 좋은 건축과 훌륭한 건축문화 유산의 보호를 위한 방향을 제시함으로써 건축 환경의 품질 향상을 촉진하고, 시너지 효과를 통한 공공 및 민간부분의 개선을 자극
* 건물의 설계, 건설, 운영, 유지 및 보수, 개선 등의 지속가능한 개념의 촉진
* 교육과 홍보를 통해 부산시 건축문화 육성에 기여

1.2. 계획의 의의 및 성격

건축 · 도시정책의 큰 방향을 제시하는 통합계획

INTEGRATED PLAN

- 건축 및 도시환경에 대한 부산시의 정책은 그 자체만으로 좋은 건축을 제공할 수는 없지만 그것을 수립, 시행하기 위한 방향을 제시하는 계획임
- 경관 · 디자인 · 산업 · 문화 · 건설기술 등 건축 및 도시 분야의 다양한 시책을 아우르는 종합적인 계획

건축 · 도시정책의 효과를 극대화하는 실용적 전략계획

STRATEGIC PLAN

- 부산의 건축 · 도시환경에 파급효과가 큰 정책의 주요 핵심사항에 초점을 맞추어 전략적으로 접근
- 추상적인 공간계획이 아닌, 실천적인 수단을 수반하는 정책계획으로서 강력한 실행력이 확보

21세기형 지속가능성을 추구하는 녹색계획

GREEN PLAN

- 성장위주의 난개발을 막고 친환경적인 건축 · 도시환경의 구축을 유도
- 21세기를 이어갈 지속가능한 발전의 패러다임을 공유하는 건축 · 도시 정책 유도

개념계획이 아닌 실질적이며 구체적인 실천계획

ACTION PLAN

- 건축기본계획의 비전 및 목표의 제시뿐만 아니라 이를 위한 구체적인 실천과제들을 제시
- 단편적이거나 일회성의 정책이 아닌 중장기의 지속적인 실천과제들로 구성

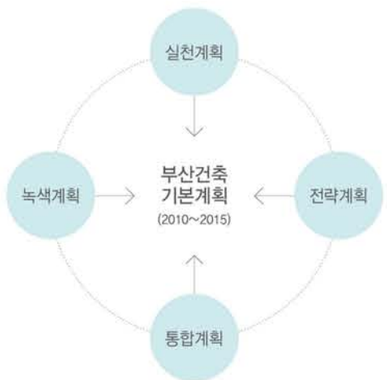


그림 1-2. 부산건축기본계획의 성격

2. 계획의 범위

2.1. 공간적 범위

– 부산광역시 행정구역(765㎢) 전역
– 건축물과 그 주변의 공간 환경

2.2. 내용적 범위

'건축기본법 제11조 (건축정책기본계획의 내용)' 상의 내용

1. 건축의 현황 및 여건변화, 전망에 관한사항
2. 건축정책의 기본목표 및 추진방향
3. 건축의 품격 및 품질향상에 관한 사항
4. 도시경관 향상을 위한 통합된 건축디자인에 관한 사항
5. 지역의 건축에 관한 발전 및 지원 대책
6. 우수한 설계기법 및 첨단건축물 등 연구개발에 관한 사항
7. 건축분야 전문 인력의 육성 · 지원 및 관리에 관한 사항
8. 건축디자인 등 건축의 국제경쟁력 향상에 관한 사항
9. 건축문화 기반구축에 관한 사항
10. 건축 관련 기술의 개발 · 보급 및 선도시범사업에 관한 사항

'건축기본법시행령 제3조 (건축정책기본계획의 내용)' 상의 내용

1. 건축물에 대한 국민 교육과 홍보
2. 우수한 건축물 또는 공간환경의 보존에 관한 사항
3. 한옥의 보전 및 진흥에 관한 사항
4. 건축물과 공간환경에 관한 기록 자료의 구축
5. 건축문화진흥 관련 주민자치기구의 설립과 운영 지원 등 주민참여 방안에 관한 사항

'부산광역시 건축기본조례 제2조 (건축기본계획의 수립)' 상의 내용

1. 건축정책의 장기적인 비전과 기본목표 및 추진방향
2. 건축의 사회적 · 문화적 공공성 구현에 관한 사항

건축기본법 제3조 (정의)
1. '건축물'이란 토지에 정착하는 공작물 중 지붕과 기둥 또는 벽이 있는 것과 이에 부수되는 시설물을 말한다.
2. '공간환경'이란 건축물이 이루는 공간구조 · 공공공간 및 경관을 말한다.

그림 1–3. 공간적 범위 : 부산광역시 행정구역

3. 건축의 문화적 · 산업적 경쟁력 제고에 관한 사항
4. 건축분야 지식발전 및 인력의 육성 · 지원 및 관리에 관한 사항
5. 공공디자인과 도시경관 향상을 위한 디자인 기준, 시범사업, 설계공모 등에 관한 사항
6. 지역 건축문화유산 및 우수건축물 보존에 관한 사항
7. 에너지절약, 친환경 등 지속가능한 건축에 관한 사항
8. 건축 관련 해외 진출 및 국제교류에 관한 사항
9. 건축문화 기반 구축 및 진흥에 관한 사항
10. 시민의 건축이해 증진을 위한 교육 · 홍보 및 참여에 관한 사항
11. 건축문화진흥을 위한 재정지원에 관한 사항

2.3. 시간적 범위

– 건축기본법 제12조에 의해 5년 단위의 광역건축기본계획을 수립하는 것을 전제로 하되, 정책의 목표 및 추진과제의 성격과 정책의 일관성 등을 고려하여 단기 · 중기 · 장기과제로 구분하고 각각 5년, 10년, 20년을 계획기간으로 함
– 특히 단기 및 중기과제 중에서 부산시 건축정책의 근간을 이루는 중요한 과제이거나 시급을 요하는 긴급 과제는 핵심과제로 분류하여 중점적으로 추진하도록 함

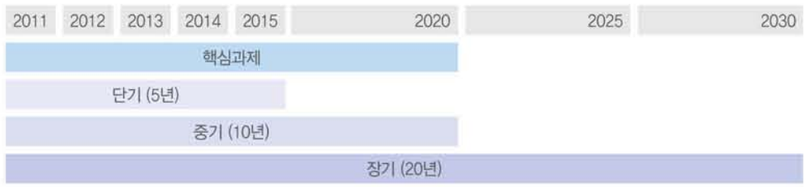


그림1–4. 부산건축기본계획의 시간적 범위

3. 계획의 성격 및 위상

3.1. 상위법 등

▶ 건축기본법

1. 목적

- 건축의 공공적 가치구현을 기본이념으로 설정하고, 그에 따른 건축정책의 기본방향을 제시하기 위해 제정 (2007년 12월 제정 · 공포, 2008년 6월 시행)
- 건축에 관한 국가 및 지방자치단체와 국민의 책무를 정하고 건축정책의 수립 · 시행 등을 규정하여 건축문화를 진흥함으로써 국민의 건전한 삶의 영위와 복리향상에 이바지하기 위함

2. 기본이념

- 국민의 안전 · 건강 및 복지에 직접 관련된 생활공간의 조성
- 사회의 다양한 요구를 조정하고 수용하며 경제활동의 토대가 되는 공간환경의 조성
- 지역의 고유한 생활양식과 역사를 반영하고 미래세대에 계승될 문화공간의 창조 및 조성

3. 주요내용

- 건축의 생활 공간적 공공성 구현 및 사회적 공공성 확보, 문화적 공공성 실현을 목적으로 하는 건축정책의 기본방향
- 건축정책기본계획의 수립 및 내용, 지역건축기본계획의 수립에 관한 사항
- 국가건축정책위원회 및 지역건축위원회의 구성, 기능에 관한 사항
- 건축문화의 진흥을 위한 재정지원, 건축디자인의 기준설정 및 시범사업 등에 관한 사항

▶ 국가건축정책기본계획

1. 법적근거

- 건축기본법 제10조 및 동법 시행령 제2조

※ 건축기본법 제10조 (건축정책기본계획의 수립)
1. 국토해양부장관은 건축정책에 관한 기본계획 (이하 건축정책기본계획)을 5년마다 수립 · 시행하여야 한다.

2. 의의 및 성격

- 건축물과 도시환경에 대하여 국가차원의 발전전략을 수립하고 체계적으로 관리 · 추진하는 최초의 국가계획
- 5개년 단위의 계획으로 건축정책의 중기전략을 수립하고 구체적인 집행방안을 제시
- 경관, 디자인, 기술, 산업, 문화 등 건축 및 도시경관 분야의 다양한 시책을 통합하는 종합계획
- 건축 · 도시 분야의 녹색성장을 구현하기 위한 각종 정책을 구체화하고 심화 · 발전

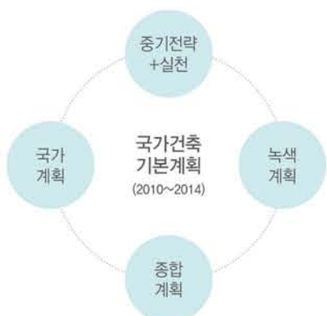


그림 1-5. 국가건축기본계획의 성격

3. 계획의 비전과 목표

- 비전 – 아름다운 국토, 쾌적한 삶터
- 목표 – 1. 품격있는 생활공간 조성 2. 건축 · 도시분야 녹색성장 기반구축 3. 창조적 건축문화 실현

4. 추진전략 및 실천과제

- 국토환경 디자인 향상 – 지역 및 도시경관 향상, SOC 국가기간시설 디자인제고, 공공부문 디자인 향상을 위한 기반강화
- 건축 · 도시 환경 개선 – 공공건축 디자인 쇄신, 민 · 관이 협력하여 도심 재창조
- 녹색 건축 · 도시 구현 – 탄소저감형 도시환경 조성, 건축물 에너지 효율제고, 친환경 주택건설 · 공급 활성화, 녹색 건축 선도사업 추진
- 건축 · 도시 산업의 고도화 – 건축산업 발전을 위한 기반 마련, 미래 기술환경 변화에 선제적 대응, 건축 · 도시 핵심기술과 설계기법 개발
- 고유한 건축문화 창달 – 고유한 건축문화유산의 보전 활용, 지역 건축자산을 재활용한 건축문화 창조, 지역별 대표거리(브랜드 거리)조성사업 추진
- 건축문화의 세계화 촉진 – 국민과 함께하는 건축문화 실현, 건축문화의 국제경쟁력 향상, 건축문화 역량 강화를 위한 토대 구축

5. 추진체계 및 역할 분담

- (국가) 법 · 제도 정비, 디자인 행정프로세스 개선 등 계획의 실행을 위한 기반조성과 지원, 선도사업 추진에 중점
- (지자체) 기본계획에 따라 지역특성에 적합한 지역건축기본계획 수립 · 추진

6. 실행력 제고

- (성과측정) 각 전략별 실천과제에 대하여 매년 말 성과를 측정
- (대국민 공개) 계획추진 현황, 추진실적 등 위원회의 재평가 결과를 인터넷 등을 통해 공개하여 성과환류 및 대국민 홍보
- (국회보고) 매2년마다 추진현황 및 주요성과 국회 보고

▶ 부산광역시 건축기본조례

1. 목적

- 「건축기본법」 및 「건축기본법 시행령」에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정하기 위함

2. 주요내용

- 부산광역시건축기본계획의 수립방향
- 건축정책위원회의 운영에 관한 사항
- 건축디자인조정위원회의 운영에 관한 사항

3.2. 관련계획

▶ 법에 근거한 계획

1. 부산권 광역도시계획

- 근거 : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률
- 배경 : 교통시설 확충과 자동차 보급 확대 및 생활수준 향상으로 도시광역화가 진행되고 있으며, 도시광역화에 따라 발생할 수 있는 난개발에 의한 환경파괴 및 광역시설 부족현상이 나타나고 기존 공간구조로는 도시기능을 적절하게 수용하지 못하는 등의 문제점을 해결하기 위해서는 공간구조 개편을 포함한 광역적 차원의 도시계획이 필요
- 목적 : 문화 · 여가 · 교통광역도시시설 정비를 통한 삶의 질 향상, 친환경적 개발을 통한 지속가능성 함양, 도시권의 경쟁력 제고
- 내용 : 계획의 범위, 공간구조계획, 지역별 기능분담, 부문별 계획, 개발제한구역의 조정, 부산권 광역도시계획 추진경위 등

- 범위 : 부산광역시 전 행정구역 및 양산시, 김해시
- 주관부서 : 도시개발본부

2. 부산도시기본계획

- 근거 : 국토기본법, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률
- 배경 : 변화된 대내외 여건변화에 대응하고 변화된 도시계획 패러다임의 수용 필요
- 목적 : 국토 · 도시공간정책 변화에 따른 국가 및 상위계획 수용과 급변하는 도시여건 변화에 대응한 도시발전 미래상 재정립과 지속가능한 도시발전 방향 제시
- 성격 : 정책계획, 종합계획, 전략계획 • 범위 : 부산광역시 전 행정구역 및 항만 · 어항구역 • 주관부서 : 도시개발본부

3. 부산시경관기본계획

- 근거 : 경관법
- 목적 : 경관자원조사 및 분석, 경관의 비전 및 방향성 제시, 기본경관계획 및 특정경관계획 수립, 경관의 보전 · 관리 · 형성을 위한 가이드라인 제시
- 주관부서 : 건축정책관

4. 부산시경관상세계획

- 근거 : 경관법
- 목적 : 중점경관관리지역의 경관 이미지 분석을 통하여 양호한 도시 이미지 설정, 경관여건 개선을 위한 경관계획 마련, 실현할 수 있는 세부 실행방안 마련
- 주관부서 : 건축정책관

5. 부산시색채경관기본계획

- 근거 : 경관법
- 목적 : 경관관리를 위한 경관색 선정, 경관색을 통한 정체성 있는 도시경관색채 유도, 부산의 경관색 기본계획 수립 등
- 주관부서 : 건축정책관

6. 부산시 도시 및 주거환경정비기본계획

- 근거 : 도시 및 주거환경정비법
- 목적 : 정비사업의 기본방향, 주거지관리계획, 토지이용계획 정비구역으로 지정할 예정구역 등
- 주관부서 : 건축정책관

7. 부산시 녹색성장추진종합계획

- 근거 : 저탄소 녹색성장 기본법
- 목적 : 부산시의 저탄소 녹색성장 시책을 종합적으로 추진하고, 지속가능발전과 주민의 삶의 질 향상에 이바지함
- 내용 : 기후변화대응 정책, 에너지 정책 및 지속가능발전 정책에 관한 사항
- 주관부서 : 산업정책관

▶ 조례에 근거한 계획

1. 부산광역시도시디자인기본계획

- 근거 : 부산광역시 도시디자인조례
- 목적 : 도시디자인의 진흥과 수준향상
- 내용 : 도시디자인의 기본방향 및 추진목표, 분야별 · 권역별 · 지역별 및 가로별 계획, 도시디자인에 대한 제도개선 및 주요시책
- 주관부서 : 건축정책관

2. 부산시도시균형발전기본계획

- 근거 : 부산광역시 도시균형발전 지원에 관한 조례
- 목적 : 체계적인 도시균형발전시책의 추진
- 내용 : 도시균형발전의 중장기 목표 및 기본방향, 각 분야(주거환경정비, 교육 · 문화 · 복지, 산업 · 경제, 그 밖에 기반시설)별 추진전략 등

▶ 비법정계획

1. 산복도로 르네상스 프로젝트

- 목적 : 원도심 산복도로 일원 주거지역의 역사, 문화, 자연경관 등의 지역자원을 활용한 주민 참여형 「자력수복형 종합재생 프로젝트」
- 대상 : 원도심 산복도로 일원 주거지역
- 내용 : 공간, 문화, 생활재생 등의 자력 수복형 복합재생
- 기간 : 10개년 사업 (2011~2020년)

2. 행복마을 만들기 사업

- 대상 : 도시내 낙후마을
- 내용 : 주거 · 교육 · 문화 · 복지환경 개선 및 주민공동체 사업
- 기간 : 5년 (2010~2014년)

3.3. 계획의 위상

▶「부산건축기본계획」

- 건축기본법에 근거를 둔 건축정책계획으로서 부산광역시 건축 · 도시의 생활 공간적 공공성을 구현하고 사회적 공공성을 확보하며 문화적 공공성을 실현하기 위한 계획임

▶ 법에 근거한 관련계획과의 관계

- 「부산 건축기본계획」은 부산광역시 내 건축 · 도시 관련계획들의 계획기조와 정합성을 유지하는 한편, 관련계획들이 부산광역시 건축 · 도시환경의 공공성을 확보하도록 하기위한 상호보완적인 관계를 가짐

※ 건축기본법 제6조 (다른 법률과의 관계)
국가는 건축에 관한 다른 법률을 제정 또는 개정하는 경우에는 이 법의 목적과 기본이념에 맞도록 하여야 한다.

▶ 조례에 근거한 관련계획 및 비법정계획과의 관계

- 「부산건축기본계획」은 「부산광역시 도시디자인조례」로 정하는 도시디자인에 관한 사항 등 관련 법령 또는 조례의 목적과 부합되도록 계획되었으며, 상호보완적인 관계를 가짐
- 부산광역시와 자치구는 건축 · 도시에 관한 조례를 제정 또는 개정하는 경우에는 「부산건축기본계획」의 목적과 기본이념에 맞도록 하여야 함

※ 부산광역시 건축기본조례 제5조 (교류 · 협력의 증진)
② 부산광역시장은 부산광역시건축기본계획을 수립 · 시행하려면 「부산광역시 도시디자인조례」로 정하는 도시디자인에 관한 사항 등 관련 법령 또는 조례의 목적과 부합될 수 있도록 이에 대하여 충분히 고려하여야 한다.

그림 1-6. 부산시 건축기본계획의 위상

3.4. 계획의 평가 및 재수립

▶ 부산건축기본계획에 대한 타당성 검토

- 계획수립이후 사회적 · 물리적 여건 변화에 따라 내용의 타당성을 검토하고, 추진상황을 점검하며, 문제점을 개선하여 현 시점에 적합한 계획이 유지되도록 매년 계획 추진상황에 대한 평가 실시
- 국가건축정책위원회 및 관련 법안들과의 연속성과 정합성을 유지 : 시간의 흐름과 상황 변화에 능동적으로 대응하여 수정 및 보완 필요

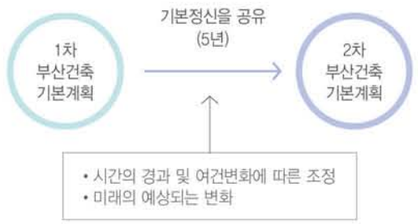


그림1-7. 부산건축기본계획의 재수립 구성

▶ 부산건축기본계획의 2차 수립

- 도시 및 건축에 관련한 종합적 · 체계적으로 개선 · 관리하기 위하여 5년 단위로 부산건축기본계획을 재수립 하여야 함
- 1차 부산건축기본계획의 수립 후 4년 경과 후, 부산건축기본계획의 2차 계획 수립 착수

4. 계획의 수립절차 및 구조

4.1. 계획 수립절차

▶ 건축기본계획의 수립주체

- (광역)건축기본계획은 시 · 도지사가 수립
  (건축기본법 제12조(지역건축기본계획의 수립 등)

▶ 건축기본계획의 수립체계

- 시 · 도지사는 공청회 등을 거쳐 의견을 수렴하고 해당 지방의회의 의견을 청취한 후 건축기본법 제18조에 따른 시 · 도 건축정책위원회의 심의를 거쳐서 확정

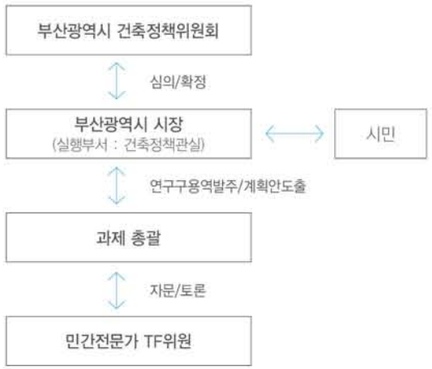


그림 1-8. 부산건축기본계획의 수립추진체계

4.2. 계획의 구조

▶ 계획의 구성체계

- 「부산건축기본계획」은 최상위 비전, 그에 따른 목표, 그 목표를 구현하기 위한 전략, 그리고 전략을 실천하기 위한 세부과제들로 구성
- 비전(Vision) – 부산건축정책의 지향점
- 목표 (Objective) – 부산광역시 건축 · 도시정책의 장기 비전을 달성하기 위한 기본 목표
- 전략 (Strategy) – 건축정책의 목표를 달성하기 위한 전략
- 정책과제 (Policy Task) – 추진전략을 이행하기 위해 시 차원에서 시행하여야하는 정책
- 실행과제 (Action Project) – 추진전략을 이행하기 위한 실천적이고 구체적인 단위사업

그림 1-9. 부산건축기본계획의 구성 체계

5. 주요 용어정리

5.1. 건축기본법 상의 용어정리

▶ 건축물

- 토지에 정착하는 공작물 중 지붕과 기둥 또는 벽이 있는 것과 이에 부수되는 시설물

▶ 공간환경

- 건축물이 이루는 공간구조 · 공공공간 및 경관

▶ 공공공간

- 가로 · 공원 · 광장 등의 공간과 그 안에 부속되어 공중이 이용하는 시설물

▶ 건축디자인

- 품격과 품질이 우수한 건축물과 공간환경의 조성으로 건축의 공공성을 실현하기 위하여 건축물과 공간환경을 기획 · 설계하고 개선하는 행위

▶ 건축

- 건축물과 공간환경을 기획, 설계, 시공 및 유지관리하는 것

5.2. 부산건축기본계획 상의 용어정리

▶ 공공건축가

- 민간의 우수한 건축 · 도시디자인 전문가를 공공건축 또는 도시계획 등 고도의 전문성이 요구되는 분야에 참여토록 하여 행정의 전문성을 높이고, 도시경관 및 공적 공간의 공공성을 향상시키는 역할을 하는 자

▶ 총괄계획가 (Master Planner)

- 대규모 사업 계획 및 건설과정에서 전체 도시환경의 통일감 형성과 조화를 도모하기 위하여 전체계획과정을 총괄하여 의사결정을 이끌어가는 건축 · 도시 · 조경 · 경관 · 환경 · 교통 등의 관련 전문가 중 인정된 공공건축가

▶ 우수디자인건축가

- 국내 · 외 건축사자격 소지자, 대학 및 연구기관 조교수 이상의 직책을 수행하는 자, 또는 건축 · 도시 · 조경 관련 기술사로서 시로부터 창의적 설계능력을 검증받아 인정된 공공건축가

▶ 신진건축가

- 국내 · 외 건축사 자격증 취득 후 건축사사무소를 운영하는 만 45세 이하의 자로서 아이디어 및 설계공모전 입상을 통하여 창의적이고 탁월한 건축능력이 인정된 공공건축가

▶ 예비건축가

- 대학에서 건축을 전공하고 아직 건축사 자격증을 취득하지 않은 자로서 아이디어 및 설계공모전 입상을 통하여 창의적이고 탁월한 건축능력이 인정되는 자

▶ 도시닥터

- 공공디자인 · 건축 · 도시계획 · 조경 · 예술 · 문화 · 교통 분야 등에서 능력을 인정받고 풍부한 인적 네트워크와 행정력을 겸비한 전문가로서 다수의 마을만들기 관련 사업에서 전체적인 사업방향을 결정하고 진행을 관리 점검하는 역할을 하는 자

▶ 마을닥터

- 공공디자인 · 건축 · 도시계획 · 조경 · 예술 · 문화 · 교통 분야 등에서 능력을 인정받고 풍부한 인적 네트워크와 행정력을 겸비한 전문가로서 단위 마을만들기 관련 사업에서 전체적인 사업방향을 결정하고 진행을 관리 점검하는 역할을 하는 자

목 차

Ⅱ. 부산시 건축정책 현황 및 분석

1. 여건과 패러다임의 변화 028
1.1 여건의 변화 028
1.2 건축 도시 패러다임 변화 028

2. 국가건축정책과 타 시도 건축기본계획 수립 028
2.1 국가 건축정책기본계획 029
2.2 서울시 건축기본계획 030
2.3 경기도 건축기본계획의 특징 031
2.4 부산시 건축기본계획의 특징 032

3. 해외 건축정책 사례 033
3.1 초국가적 · 국가적 정책 사례 033
3.2 국가적 정책 사례 033
3.3 통합적 도시 정책 사례 033
3.4 도시 실천 프로그램의 사례 034

4. 부산시 일반현황 034
4.1 지리적 위치 및 지형 034
4.2 인구지표 034
4.3 기후특성 036
4.4 도시구역 036
4.5 공원 녹지 현황 038
4.6 문화축제현황 039

5. 부산건축 현황분석 040
5.1 저소득층 증대에 따른 주거환경 악화 040
5.2 지역적 특색을 잃어버린 획일화된 건축물 유형 041
5.3 녹색성장을 통한 온실가스 감축 042
5.4 부산건축의 실패 사례 043
5.5 부산건축의 성공 사례 044
5.6 계획 수립을 위한 기초설문조사 045

6. 부산시 건축 관련 정책 리뷰 046
6.1 부산시 비전 및 시정목표 046
6.2 부산시 건축 · 도시 관련 계획 047
6.3 부산시 건축 · 도시 관련 추진 사업 047

7. 부산시 실 · 국별 정책 및 사업 검토 051
(2011년 업무보고 기준)

Ⅱ. 부산시 건축정책 현황 및 분석

1. 여건과 패러다임의 변화

1.1. 여건의 변화

- 저출산, 급격한 노령화, 인구의 노령화로 인한 도시 인구구조의 변화
- 지역산업의 쇠퇴, 도시기반시설 부족 및 노후화, 지역공동체의 붕괴로 자생적 재생역량 부족
- 현행 물리적 환경정비 위주의 도시정비방식으로는 지속가능한 도시 재생의 한계

1.2. 건축 · 도시 패러다임 변화

- 공급 중심의 양적 성장으로부터 관리 위주의 질적 성장으로의 변화
- 관 주도의 하향식 시책으로부터 다양한 주체가 참여하는 협치 행정으로의 변화
- 건축산업정책으로부터 건축문화정책으로의 변화
- 세계적으로 지속가능한 도시, 저탄소 녹색도시로의 도시 패러다임 변화

2. 국가건축정책과 타 시도 건축기본계획 수립

▶ 건축기본법 및 국가건축정책기본계획 반영

- 부산건축기본계획은 제1차 '건축정책기본계획'의 하위계획으로 건축정책기본계획의 비전과 목표, 추진전략을 참고하고 지역의 특성을 반영하여 수립

그림 2-1. 건축기본계획 관련 계획

2.1. 국가 건축정책기본계획

비전	아름다운 국토, 쾌적한 삶터		
목표	품격있는 생활공간 조성	건축 · 도시분야 녹색성장 기반구축	창조적 건축문화 실현
전략 – 실천 과제	1. 국토환경 디자인 향상 (1) 지역 및 도시 경관 향상 (2) SOC 국가기간시설 디자인 제고 (3) 공공부문 디자인 향상을 위한 기반강화	2. 건축 · 도시환경개선 (1) 공공건축 디자인 쇄신 (2) 민 · 관이 협력하여 도심 재창조	3. 녹색 건축 · 도시구현 (1) 탄소저감형 도시환경 조성 (2) 건축물에너지 효율제고 (3) 친환경 주택건설 · 공급활성화 (4) 녹색건축 선도사업추진
전략 – 실천 과제	4. 건축 · 도시 산업의 고도화 (1) 건축산업 발전을 위한 기반 마련 (2) 미래 기술환경 변화에 선제적 대응 (3) 건축 · 도시 핵심기술과 설계 기법 개발	5. 고유한 건축문화 창달 (1) 고유한 건축문화유산의 보전 · 활용 (2) 지역 건축자산을 재활용한 건축문화 창조 (3) 지역별 대표거리(브랜드 거리) 조성사업 추진	6. 건축문화의 세계화 촉진 (1) 국민과 함께하는 건축 문화 실현 (2) 건축문화의 국제경쟁력 향상 (3) 건축문화 역량 강화를 위한 토대 구축

- 3대 정책 목표(생활공간, 녹색성장, 건축문화) + 6대전략 + 18개 실천 과제
- 국가 건축정책의 큰 방향성을 제시하고 있으며, 지역의 특성/문제는 지역건축기본계획에 일임
- 건축문화 세계화, 산업 고도화 등 중시
- 녹색성장이라는 국가정책에 부합
- SOC 국가기간시설, 공공부문, 공공건축 디자인 향상 과제
- 민관협력체계 강조

2.2 서울시 건축기본계획

비전	시민이 행복한 도시, 세계가 사랑하는 서울 건축문화		
목표	활기찬 문화도시 서울	지속가능한 푸른도시 서울	균형있는 입체도시 서울
전략 – 실천 과제	1. 건축문화 지역특성화 (1) 장소형 콘텐츠 발굴 및 활용 (2) 한옥의 경쟁력 강화 및 활성화 (3) 근대 건축문화자산의 보전 및 활용 (4) 초고층건축물 건립 방향	2. 건축문화 기반구축 (1) 건축문화 전담기관 설립 및 교육 · 홍보 강화 (2) 우수건축인 발굴 · 육성 · 지원	3. 녹색 건축 · 도시 환경 기반구축 (1) 탄소저감형 녹색조시 조성 (2) 건축물 에너지 관리 체계
전략 – 실천 과제	4. 지속가능한 건축물 관리 (1) 건축물의 생애관리 (2) 노후 건축물 리모델링 활성화	5. 건축 · 도시 디자인 관리 체계 개선 (1) 건축 · 도시 디자인 관련 계획간 연계시스템 강화 (2) 건축 · 도시 관리 수단 선진화 (3) 공공건축물 기획 · 발주 체계 개편	6. 삶의 질 향상을 위한 주거환경 조성 (1) 주거환경지수 개발 및 적용 (2) 살기좋은 동네 만들기

- 3대 목표(문화도시, 푸른도시, 입체도시) + 6대전략 + 15개 실천과제
- 공공건축 품격 향상 방안 및 민간 참여 중시
- 한옥 보급 활성화, 근대건축물 보존활용 등 서울의 역사성 중시
- 도시기능고도화에 따른 입체복합건축공간 활성화 주목
- 공공성 고려한 초고층 건축물 입지 기준
- 국가건축정책계획의 체계 수용
- 연구과제/국가연계사업/시범사업/제도개선으로 구분

2.3. 경기도 건축기본계획의 특징

비전	매력과 활력이 넘치는 경기		
목표	매력적인 생활공간 조성	지속가능한 녹색공간 구현	지역성을 살린 문화공간 창조
전략 – 실천 과제	1. 생활공간의 품격향상을 위한 기반마련 (1) 삶의 질 향상을 위한 생활권 커뮤니티 공간조성 (2) 지역특성을 고려한 다양한 주거환경 조성	2. 효율적인 디자인품질 관리체계 구축 (1) 건축 · 도시 디자인 통합 관리 시스템 구축 (2) 경기도 건축 · 도시 디자인 관련 법 · 제도 개선 (3) 자발적 주민참여를 통한 협력적 관리방안 마련	3. 녹색건축 도시 관련 기준 정비 (1) 건축물 성능개선 및 유지관리 지침 마련 (2) 녹색도시 조성을 위한 도시계획 수립 및 유도방안 마련
전략 – 실천 과제	4. 녹색 도시환경조성 기반 마련 (1) 녹색 정주공간의 인식 확산 및 발전기반 강화 (2) 지속가능한 건축 · 도시 구현을 위한 기술 활성화	5. 건축문화 활성화를 위한 토대 구축 (1) 다양한 무한공간창출을 위한 문화시설 조성 기준 마련 (2) 건축문화 창조역량 강화	6. 건축문화자산의 효율적인 관리 체계 마련 (1) 건축자산 DB구축 및 관리체계 마련 (2) 문화공간 확대를 위한 시범사업 실시

- 3대 목표(생활공간, 녹색공간, 문화공간) + 6대전략 + 13개 실천과제
- 대규모 계획도시, 자연발생적 기성시가지와 함께 비도시지역이 혼재
- 기획, 계획, 설계, 시공, 운영/관리 각 단계별 디자인 기준 및 검토기준, 추진체계를 담은 경기도 건축디자인기준도 함께 수립
- 건축적 이슈가 있는 지역의 개선을 위한 특별관리지역 제안하고 건물 유형별 가이드라인 제시
- 단기/중기/장기로 분류하고, 핵심전략사업 도출
- 국가건축정책계획의 체계 추종
- 31개 시군의 문제가 독자적이고 제각각이며, 사업별 시군의 참여의사파악

2.4. 부산시 건축기본계획의 특징

비전	시민의 건축, 품격있는 부산		
목표	Ⅰ. 생활경관도시 산과 바다 그리고 시민이 함께하는 부산 건축실현	Ⅱ.녹색 정주도시 사회적 · 환경적으로 지속가능한 건축기반 구축	Ⅲ. 건축문화도시 창의적 건축문화육성과 건축 서비스의 선진화
전략 – 정책 과제 – 실천 과제	1. 일상공간의 생활 편의적 공공성 개선 • 공공건축물 디자인 개선(외 2) • 생활환경 Clean & Green 프로젝트 (외 1)	2. 자연과 지역성을 배려한 매력적 도시공간 • 자연지형 및 토지 이용을 고려한 도시형태 (높이/스카이라인)관리(외 1) • 입지별(수변/산지)디자인 가이드라인 설정을 통한 경관특성 강화(외 1)	3. 미래 세대와 함께 할 건축자산의 보존과 창출 • 역사문화적 건축물/장소 보존 및 지원(외 1) • 건축주제(테마)공원 조성(외 1)
전략 – 정책 과제 – 실천 과제	4. 공동체가 다시 살아나는 정주환경 조성 • 산복도로 르네상스 등 자력수복형 마을 만들기 사업 지원(외 1) • 빈집 재고 활용을 위한 〈드림홈 트러스트〉(외 2)	5. 지역밀착의 지속가능한 도시재생 추진 • 커뮤니티 뉴딜 정책 수립(외 3) • 부산형도시재생시범 사업 (가칭)"부산형 행복타운" 계획 및 실행(외 1)	6. 녹색건축에 기반한 도시 생태적 도시성장 • 자원순환형 녹색입체 도시 (외 1) • 선샤이닝(sun-shining) 부산 프로젝트(외 3)
전략 – 정책 과제 – 실천 과제	7. 통합과 협치의 도시건축행정시스템 • 위원회 및 심의 제도 개선 • 도시건축 거버넌스 체계구축(외 1)	8. 문화시스템으로서의 도시건축 • 부산건축의 비전 공유와 확산(외 1) • 부산도시건축재단의 추진(외 4)	9. 지식경제시대에 맞는 건축산업시스템 • 건축전문가의 역할/책임/영역 확대 지원(외 3) • 부산 '영화의전당'의 건축 · 장소마케팅

- 3대목표 + 9대전략 + 22개 정책과제 / 23개 실천과제
- 부산의 지역특성 및 문제를 고려하여 9대전략으로 설정
- 9대전략별 정책방향을 제시
- 실천단계에서 제도와 관련된 정책과제, 예산과 관련된 실행과제로 분리
- 기존의 건축관련 정책기조를 유지하면서 전체적인 체계와 방향성을 구축
- 주민자력형 근린주거지재생 및 서민주거복지 중시
- 건축디자인기준은 별도 수립 없음

3. 해외 건축정책 사례분석

3.1. 초국가적 · 국가적 정책 사례 :

– EU 유럽이사회
- 1994년 유럽 건축가평의회(ACE)에서 유럽 건축백서 발간
- 2001년 유럽이사회에서 '건축의 질'에 대한 결의안 채택하고 회원국에서 실행을 요구
- 2004년 ACE에서 유럽 건축 정책집 '건축과 삶의 질' 발간

– 유럽이사회 결의안
- 건축과 도시디자인의 지식과 홍보를 개선하는 활동을 강화한다.
- 건축문화의 이해에 대한 계약당국과 일반 대중의 인식을 강화하고 교육한다.
- 모범적인 공공건축물 프로젝트를 통해 건축의 질을 개선한다.
- 정보와 경험의 교환을 강화한다.

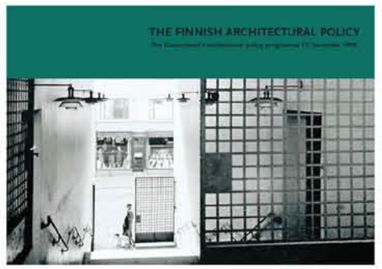


그림 2-2. 핀란드 건축정책

3.2. 국가적 정책 사례 :

– 네덜란드, 프랑스, 영국, 스코틀랜드 등

– 핀란드 건축정책
- 도시환경에 대한 시민의 기본권 중시
- 정책의 주요 대상으로 공공건축물에 집중하여 선도모델로서의 품격 향상 유도
- 건축정책과 문화/교육분야와의 연계 추진

그림 2-3 . The London Plan

3.3. 통합적 도시 정책 사례 :

– 일본 도쿄Tokyo's Big Change – The 10-Year Plan,
- 2006년 동경의 현재 위치를 점검하고 수립한 새로운 도시정책
- '물과 녹지의 도시로서의 동경의 미를 회복한다' 등 8개의 목표를 수립하고, 향후 10년간의 구체적 지표와 공간적 전략을 포함

– 싱가포르(Concept Plan2001), 영국 런던(The London plan), 미국 뉴욕 (PLANYC-A Greener, Greater New York)

3.4. 도시 실천 프로그램의 사례 :

– 일본 구마모토 아트폴리스,
- KAP를 통한 점–선–면의 점진적 개선
- 커미셔너 제도를 통한 협치
- 건축물의 문화자원화 : 미래에 물려줄 건축유산의 창조
- 대내외적 홍보와 관광산업의 활성화

– 미국 콜럼버스, 캐나다 밴쿠버 등 다양

4. 부산시 일반현황

4.1. 지리적 위치 및 지형

- 한반도의 동남단에 위치한 천혜의 양항(良港)인 부산항을 모체로 발달한 우리나라 제1의 항구도시이자 동남경제권의 중심도시
- 지리적으로 남쪽은 대한해협에 접해 있고 북으로는 경상남도 양산시 웅상읍과 동면, 김해시 대동면과 접해 있으며 동쪽으로는 울산광역시 서생면과 온양면, 서쪽으로는 경상남도 진해시와 김해시 장유면에 접함
- 서측으로는 금정산(802m), 백양산(642m), 구덕산(565m), 천마산(322m) 등이 금정산성에서 남쪽의 송도해안까지 연결되어 있으며, 다른 한편으로는 구덕산에서 시약산, 승학산으로 이어지다가 다대포의 몰운대에서 바다와 접함
- 수영강 연안에는 장산, 황령산, 금련산 등으로 지맥이 뻗어 해안평야의 발달이 미약하고 동래 일대에는 분지상의 평지를 이루고 있음

그림 2–4. 부산광역시 지리적 위치 및 행정구역

4.2. 인구지표

- 부산광역시 인구는 2011년12월 말 기준으로 총 358만6079명(138만1257세대, 세대당 인구 2.60명)으로 전년대비 0.4%(1만4302명) 감소
- 2002년(374만7369명)이후 인구감소율은 점차 느리게 진행되고 있는 추세임
- 유년층 인구(0–14세)와 생산가능인구(15–64)는 전년과 대비하여 각각 3.59%와 0.59% 감소한 반면 노령인구(65세 이상)는 41만8000명으로 전년과 대비하여 3.98%(1만6000명) 증가

표2–1. 부산시 구/군별 세대와 인구

구 · 군별	세대(호)	인구(명)	남(명)	여(명)
부산광역시	1,381,257	3,586,079	1,783,378	1,802,701
중구	23,284	49,859	24,761	25,098
서구	53,585	124,824	61,943	62,881
동구	44,192	101,845	50,662	51,183
영도구	58,584	144,884	72,409	72,475
부산진구	159,915	397,411	196,205	201,206
동래구	106,244	284,649	140,740	143,909
남구	113,583	298,776	148,108	150,668
북구	112,592	309,239	154,284	154,955
해운대구	158,114	428,663	209,690	218,973
사하구	133,869	359,651	180,927	178,724
금정구	98,005	257,090	126,931	130,159
강서구	27,325	69,371	37,853	31,518
연제구	82,005	214,131	105,803	108,328
수영구	70,314	177,676	85,764	91,912
사상구	96,840	258,515	132,392	126,123
기장군	42,806	109,495	54,906	54,589

자료 : 부산광역시, 부산통계연보, 2011

표2–2. 부산시 연령별 인구

연령별1)	계
총계	3,550,963
0세~4세	131,652
5세~9세	133,670
10세~14세	190,240
15세~19세	239,260
20세~24세	233,065
25세~29세	247,517
30세~34세	270,770
35세~39세	265,805
40세~44세	300,607
45세~49세	294,746
50세~54세	341,069
55세~59세	279,227
60세~64세	205,292
65세~69세	153,662
70세~74세	122,468
75세~79세	76,220
80세~84세	40,658
85세~89세	17,352
90세~94세	5,197
95세~99세	1,408
100세 이상	1,078

자료 : 부산광역시, 부산통계연보, 2011

그림 2–5. 부산시행정구역별인구수

- 인구가 최대인 구는 해운대구(42만8663명)로 시 전체 인구의 12.0%이며, 최소인구는 중구(4만9859명)로 시 전체 인구의 1.4%에 해당하는 비율임

4.3. 기후특성

- 부산광역시의 기후는 대륙 동안의 온대 계절풍 기후대에 속하면서 해양성기후의 영향으로 여름과 겨울의 기온차가 적음
- 연평균 기온은 14.7℃(최한월 1월 평균기온 3.2℃, 최난월 8월 평균기온 25.9℃)로 연중 온화한 기후를 보이나, 다른 지역에 비해 비교적 바람이 강하게 부는 편임
- 연 강수량은 1519.1㎜로, 여름철 강수량(6-8월)의 합이 연 강수량의 51.3%(778.7㎜)를 차지함

4.4. 도시구역

▶ 행정구역

- 부산은 15구 1개군을 가진 광역시로 토지면적은 767.35㎢로서 전국토의 0.8%를 차지함
- 가장 큰 면적을 차지하는 행정구역은 기장군으로 전체의 28.41%를 차지하는 반면, 부산의 도심지에 해당하는 중구와 동구는 각각 0.37%, 1.27%으로 가장 적은 면적을 차지함
- 일제시기 행정구역 개편에 따라 부산부제가 실시되면서 84.15㎢의 면적(중구 · 동구 · 영도구 · 서구)으로 시작하여, 수차례 행정구역이 확장되고 광역시로 개칭됨

▶ 해안선 및 도서

- 부산의 해안은 태백산맥의 지맥인 금정산맥과 금련산맥, 김해의 신어산맥의 말단부가 대한해협에 몰입하여 형성되었음
- 이러한 산지의 특성으로 소반도와 섬, 그리고 해안선의 출입이 복잡한 리아스식 해안의 특징을 보이면서 해안선이 발달하여 306.21km에 달하며, 강서구(98.37km), 사하구(55.37km), 기장군(41.33km), 남구(33.93km), 영도구(31.22km)의 순으로 긴 해안선을 갖추고 있어서 수변공간에 접하는 공간이 많음

표2-3. 부산광역시 구/군별 면적

구 · 군별	면적 ㎢	구성비 %
부산광역시	767.35	100
중구	2.82	0.37
서구	13.88	1.81
동구	9.78	1.27
영도구	14.13	1.84
부산진구	29.69	3.87
동래구	16.63	2.17
남구	26.77	3.49
북구	39.44	5.14
해운대구	51.46	6.71
사하구	40.96	5.34
금정구	65.17	8.49
강서구	180.24	23.49
연제구	12.08	1.57
수영구	10.2	1.33
사상구	36.06	4.7
기장군	218.04	28.41

자료 : 부산광역시, 부산통계연보, 2010

▶ 생활환경에 대한 견해

- 부산시는 16개 구군 별로 생활환경에 대해 대체로 부정적인 입장이지만, 기장군, 해운대구, 수영구에서는 타 지역에서 비해 생활환경 만족도가 높은 편임

표2-4. 부산광역시 생활환경에 대한 견해

구분별	매우쾌적하다	쾌적하다	그저그렇다	쾌적하지않다	매우쾌적하지않다
계	0.6	11.7	54.9	29.4	3.5
중구	0.6	12.4	54.6	28.2	4.3
서구	0.1	11.1	61.4	23.5	3.8
동구	0.5	8.4	53.8	32.3	5
영도구	0.6	14.7	57.3	25.4	2.1
부산진구	0.1	6.6	51.8	37.1	4.4
동래구	0.6	10	56.4	29.9	3.1
남구	0.5	7.6	57.6	29.4	4.9
북구	0.4	6.4	56.2	34.4	2.5
해운대구	1	19.7	47.2	30.5	1.5
사하구	0.1	6.5	50.2	37.8	5.4
금정구	0.1	13.4	64.7	19.1	2.6
강서구	0.6	9.4	44.8	41.6	3.6
연제구	1	11.4	64.5	20.1	3.1
수영구	1.2	19.2	49.9	26.7	2.9
사상구	0.6	4.9	55	34.7	4.8
기장군	1.9	26.8	51.1	18.3	2

자료 : 부산광역시, 부산통계연보, 2006

▶ 주차장 현황

- 부산광역시의 2009년 12월 말 주차장 확보율은 97.8%이고, 주차장 중 건축물부설주차장이 87.3%로 가장 높은 반면 노상주차장은 4.8%임
- 주차장 확보율이 높은 지역은 해운대구(123.5%), 서구(120.6%), 사상구(116.2%)이며, 주차장 확보율이 낮은 지역은 동구(68.2%), 연제구(72.8%), 부산진구(85%)순으로 나타남

표2-5. 부산광역시 시/군별 주차장 현황

구분	계		주차장					
			노상		노외		건축물부설	
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
계	47,400	1,091,905	3,215	52,480	3,724	86,196	40,461	953,229
중구	1,041	17,934	43	1,102	117	2,844	881	13,988
서구	2,281	31,720	119	3,726	137	3,429	2,025	24,555
동구	1,942	32,326	154	2,861	456	5,549	1,332	23,916
영도구	1,704	30,641	102	1,763	131	2,661	1,471	26,217
부산진구	4,211	108,657	295	4,405	415	9,043	3,501	95,209
동래구	6,462	91,352	219	2,749	456	6,260	5,787	82,343
남구	2,116	82,239	321	3,830	369	3,319	1,426	75,090
북구	2,452	84,491	139	3,163	165	4,239	2,148	77,089
해운대구	3,327	161,424	154	3,752	240	6,555	2,933	151,117
사하구	3,749	96,672	595	7,246	281	7,667	2,873	81,759
금정구	5,816	73,627	87	2,126	197	5,703	5,532	65,798
강서구	574	31,087	12	427	46	11,704	516	18,956
연제구	2,798	63,009	460	5,113	237	6,118	2,101	51,778
수영구	3,370	52,760	286	1,889	212	3,861	2,872	47,010
사상구	4,023	98,491	218	7,859	250	6,391	3,555	84,241
기장군	1,534	35,475	11	469	15	843	1,508	34,163

자료 : 부산광역시 교통관리과, 2009년 기준

4.5. 공원 녹지 현황

▶ 지역별 공원 녹지 현황

- 부산광역시내 도시공원 계획은 2010년 현재 858개소, 58,273㎡으로 조성 완료된 도시공원은 371개
- 조성 완료된 공원은 374개소, 21,731㎡으로 지정공원 면적대비 26.9%에 불과

표2-6. 부산광역시 내 공원 녹지현황

구 분		계 획		조성완료		조 성 중		미 조 성	
		개소	면 적	개소	면 적	개소	면 적	개소	면 적
계		873	80,943 (100%)	374	21,731 (26.9)	43	26,568 (32.8)	456	32,644 (40.3)
도시공원	소 계	858	58,273	371	19,218	37	13,232	450	25,824
	도시자연공원	2	7,603	–	–	–	–	2	7,603
	근린공원	157	42,516	69	17,243	23	10,628	65	14,645
	문화공원	5	0.023	1	0.001	–	–	4	0.021
	수변공원	11	2,834	–	–	5	2,325	6	0.509
	체육공원	7	2,271	2	0.019	–	–	5	2,252
	묘지공원	6	1,620	5	1,365	1	0.255	–	–
	어린이공원	483	1,094	287	0.573	3	0.007	193	0.514
	소 공 원	187	0.311	7	0.017	5	0.014	175	0.280
유 원 지		15	22,669	3	2,513	6	13,336	6	6,820
시설녹지		701	9,572	304	2,747	7	0.088	390	6,737

(단위 : ㎡) 출처 :부산광역시 도시공원 · 유원지 현황, 2010

4.6. 문화축제현황

그림2-6. 부산세계불꽃축제

- 부산에는 부산국제영화제, 부산세계불꽃축제 등 국제적인 인지도를 자랑하는 축제를 비롯하여 다양한 축제가 연중 개최되어 시민들의 삶을 풍요롭고 다양하게 만들고 있음
- 부산을 대표하는 축제로 부산세계불꽃축제(http://www.bff.or.kr)가 있으며 아름다운 광안대교와 밤바다를 배경으로 다양한 불꽃과 화려한 레이저 등을 테마에 맞는 음악과 함께 펼쳐지는 '멀티미디어 불꽃쇼'로 보는 이들에게 감동과 잊지 못할 추억을 선사하는 부산의 대표적인 축제

표2-7. 전국 지역별 축제현황

시도	축제수	
	축제수	백분율
부산광역시	83	7.1
서울특별시	87	7.4
대구광역시	28	2.4
경기도	152	12.9

(단위 : 개 / %) 자료 : 한국문화관광연구원, 한국 지역축제 조사평가 및 개선방안 연구 총괄보고서,2006

5. 부산건축 현황분석

5.1. 저소득층 증대에 따른 주거환경 악화

▶ 사회적 환경의 변화에 따른 저소득층 증대

- 물가상승 및 공공요금 인상 등 서민생활의 안정을 위협하는 사회, 경제적 요소가 증가함에 따라 저소득층 증가
- 스스로 주거문제를 해결하기 어려운 계층인 저소득 소외계층의 상당수가 경제적 어려움이 더욱 가중됨에 따라 기준미달의 주거수준으로 생활
- 적절한 주거 환경이 충족되지 못한 채 열악한 생활환경에 노출되어 있으며, 동시에 상당수가 주거복지정책의 사각지대에 놓여 있어 저소득층의 주거불안정 증가
- 주거환경 개선 사업은 지난 20년 동안(1989년 4월 제정된 '도시저소득주민의 주거환경개선을 위한 임시조치법' 근거) 낙후된 도시 내 주거지역의 주거환경을 개선하는데 일조를 해왔음, 그러나 도로위주의 정비만 이루어짐으로 인해 저소득과 고령가구의 비중이 높은 지역 여건상 주민들이 자력으로 주택을 개량하기에는 현실적으로 한계를 보임

그림 2-7. 주거환경의 열악

▶ 폐 · 공가의 증가로 인한 주거환경 악화

- 노후주택 밀집 및 기반시설 정비 미흡으로 주거기피도가 증가하여 사람이 살지 않아 방치되고 있는 폐 · 공가의 비율이 증가하고 있으며, 재개발지역이 아닌 지역에서도 이와 같은 현상을 보이고 있어 주거환경은 더욱 악화
- 폐 · 공가는 도시미관을 현저히 저해하고 있을 뿐 아니라, 슬럼화, 우범화로 인하여 주민의 안전을 위협하는 주거환경의 저해 요인 중 하나
- 최근 사상구 여중생 살해사건의 용의자가 빈집을 옮겨 다니며 도피하는 등 도심 속 빈집이 범죄에 악용되는 사례가 나타나고 있음

그림 2-8. 폐가, 공가의 증가로 인한 주거환경 질의 악화

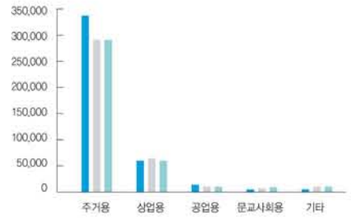


그림 2-9. 종류별 주택현황

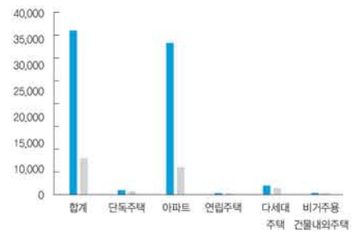


그림 2-10. 건축연도별 주택현황

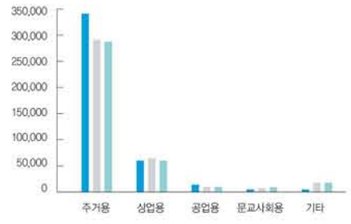


그림 2-11. 용도별 건축물 현황

5.2. 지역적 특색을 잃어버린 획일화된 건축물 유형

- 도시로의 인구집중, 소득수준 향상, 독신주거문화 확산과 핵가족화 현상으로 발생했던 주택난으로 인해 증가된 공동주택은 대규모 단지화 및 초고층화로 이어져 현재 고층 아파트가 대표적인 주거유형이 되었음
- 최근 경제적 성장, 사회의 고령화, 저출산에 따른 가구원 감소 등 사회 · 경제적 변화에 따라 주택유형에도 변화가 나타나고 있으나, 비교적 주택시설이나 근린환경이 양호한 아파트가 여전히 제일 큰 비율을 차지하고 있음
- 〈종류별 주택현황〉과 〈건축연도별 주택현황〉에 따르면, 현재 가장 높은 주거비율을 차지하고 있는 유형은 아파트로서 약 60%를 차지하고 있으며, 다른 유형에 비해 절대적 우위에 위치
- 주택보급은 증가하고 있으나, 아파트 외의 주택유형은 감소하여 아파트에 의한 주택 유형의 획일화 현상이 지속되고 있음
- 〈용도별 건축물 현황〉에 따르면, 문화에 대한 관심이 증가함에 따라 문화시설 또한 지속적으로 증가하고 있으나, 여전히 상대적으로 현저하게 낮은 비율만을 차지
- 도심지 내, 공업 용지가 부족해지면서 기존의 도심지 공장들이 양산 · 창원 · 김해 등지로 이전하고 있는 양상을 보이고 있음
- 경제발전에 따른 불가피한 현상으로서, 제조업에서 서비스업 등 다른 업종으로의 이동이 증가하면서 공업 및 상업용 건물 또한 감소

그림 2-12. 부산 해안가 인근의 초고층 주거군

5.3. 녹색성장을 통한 온실가스 감축

▶ 시민을 중심으로 한 온실가스 감축 방안 발굴 및 시행 시급

- 부산시에서 배출되는 온실가스의 대부분은 비산업분야(교통, 가정, 상업, 공공 등)에서 기인
- 에너지 소비에서 건축물이 차지하는 비율은 53.8%로 가장 높은 비율을 차지하는 것과 같이 물리적 환경의 에너지 관리가 취약, 장기적 관점에서 에너지 총량 규제, 에너지 성능기준 선정 등과 같은 정책 필요
- 기술혁신을 통한 신재료 · 신공법의 적극적 발굴 및 활용으로 에너지 사용량 감소 및 유지관리상의 비용절감을 유도하고, 친환경 건축자재와 신 · 재생에너지를 활용하는 사업 진행

▶ 정부 및 부산시 녹색성장 전략 및 5개년 추진계획 수립

- "녹색성장 국가전략 및 5개년 계획"이라는 저탄소 녹색성장과 관련된 정부의 최상위 계획에 따라 부산시에서 녹색성장 전략과 5개년 지방계획을 수립
- 2009년 12월에 수립된 부산광역시 녹색성장 전략 및 5개년 추진계획은 '녹색성장을 선도하는 그린오션(Green Ocean) 부산'이라는 비전으로 3대 전략과 10대 정책방향, 7대 핵심프로젝트로 구성
- 「저탄소 녹색성장 기본법」제정과 연계하여 「녹색성장 지원 조례」를 제정하였으며, 「저탄소 녹색성장」에 관한 지방추진계획 심의, 추진상황 점검 등을 통해 지역 차원의 녹색성장 추진체계를 마련하기 위하여 위원회를 구성
- 제도적 기반 구축, 부문별 정책 과제 추진상황에 대한 점검 및 평가결과를 반영한 세부실천과제 확정, 정책수립, 녹색기업 인증, 녹색교육 등의 행정체제를 구축

(녹색교통 및 녹색건축 부문에서는 자전거도로 조성, 그린홈 보급 착수/ 녹색공간 부문에서는 그린웨이 조성 마스터플랜을 수립하여 그린웨이 및 울숙도 생태공원 조성 착수)

▶ 녹색도시부산21

- 21세기 생태적으로 건전한 도시를 건설하기 위하여 1995년 "녹색도시부산21"을 추진하여, 환경적으로 건전하면서 지속가능한 도시발전(ESSD)을 도모한다는 기본원칙을 설정
- 민 · 관 · 학이 각 주체별 실천 가능한 행동계획을 수립하고 실천하여 지속가능한 환경복지와 생태공동체로서의 부산 수립의 목적

그림 2-13. 부산 기장 신 · 재생에너지 디자인 빌리지 조성사업

그림 2-14. 정부차원의 녹색성장 국가전략 및 5개년 계획

"우리가 함께 만들어가는 부산 환경을 위해..."

1. 지속가능한 도시발전을 위한 환경문제 해결의 패러다임
2. 시민 기업 행정이 함께 과제(Agenda)도출 및 해결 노력
3. 삶의 질 향상을 위한 쾌적한 도시공간 창출
4. 시민과 함께 만들어 가는 도시환경 개선 사업

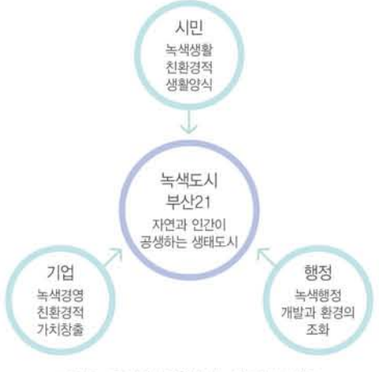


그림 2-15. 부산광역시 녹색도시 부산21

그림 2-16. 부산 건축 실패 사례

5.4. 부산건축의 실패 사례

▶ 재난에 취약하거나 시민의 안전을 지키지 못한 사례

부산 부전동 대아관광호텔 화재

- 1984년 1월에 화재가 발생하여 28명의 사망자를 낸 대형사고였음
- 호텔 내장재에서 발생한 유독가스로 인한 질식사가 많았으며, 안전을 위한 비상등, 스프링클러, 비상구 등이 제 기능을 하지 못했음

2009년 부산 실내사격장 화재

- 2009년 11월 실내사격장에서 발생한 화재로 일본인 관광객 등 10명이 사망하였을 뿐만 아니라 관광도시 부산의 이미지가 크게 실추되었음
- 화약을 사용하는 건축물에 대한 관리가 부실하였으며, 유독가스 발생 등 실내 화재시 위험요인에 대한 대응이 부족하였음

2010년 부산 해운대 W 아파트 화재

- 4층에서 발화한 화재가 가연성 벽면 패널을 타고 위층으로 빠르게 확산돼 30여분 만에 38층까지 번졌음
- 큰 인명피해는 없었지만 초고층 건물에서의 내부 공간 용도변경, 가연성 외장재, 초고층 소방대책 문제점이 노출되었음

▶ 도시건축정책의 구조적 한계

황령산 스키장

- 적법한 절차를 통과한다고 해도 사회적 합의와 상식에 근거하지 않은 무리한 사업 추진이 도시의 자연과 경관을 훼손할 뿐만 아니라 다수의 시민들에게 큰 피해를 끼칠 수 있음을 보여주는 사례

▶ 도시경관의 공공성에 대한 인식 부족

오륙도 옆 S 아파트

- 과거 사회적 소외주민들의 용호농장이 고층 아파트 단지로 재개발되면서, 부산의 상징인 오륙도의 상징성을 침해하였고, 바다를 통해 입항할 때 부산의 관문경관이 크게 훼손되었으며, 주변의 이기대 등의 자연경관과 어울리지 않는 여러 가지 문제점을 노출하였음

5.5. 부산건축의 성공 사례

▶ 우수 공공건축을 통한 도시 경쟁력 제고

누리마루 APEC 하우스

- 바다, 광안대교 그리고 시가지를 조망할 수 있으면서, 동백섬이라는 입지와 어울리는 원형의 디자인으로 부산을 대표하는 건축물
- APEC 정상회의에 참석한 외국인에게 좋은 인상을 주었으며, 정상회의 이후에도 중요한 국제/국내 회의장소로 이용되면서 부산에 대한 인식을 높이고 수많은 국내외 관광객이 즐겨 찾는 명소로 자리잡음

누리마루 APEC 하우스

부산 영화의전당

- 국제현상공모라는 공정한 절차를 통해 선정된 세계적 건축가의 디자인에 따라 시공되어 부산을 대표하는 독특한 형태, 넓은 지붕 아래의 극적인 공간, 실험적인 구조 등으로 세계적인 관심을 끌고 있는 건축물임
- 특히 부산을 대표하는 축제인 부산국제영화제라는 최고의 컨텐츠와 결합되어 부산을 대표하는 시그너처 빌딩(signature building)의 역할을 할 것으로 기대되며, 부산의 도시 브랜드와 이미지를 제고시킬 것으로 예상됨

부산 영화의전당

▶ 공간환경의 질적 개선을 통한 원도심 재생

광복로 시범가로 사업

- 자동차 통과 위주의 특색 없는 상업가로를 보행자를 고려하면서 녹지와 수경시설을 갖춘 디자인 가로로 조성하였음
- 가로라는 공공공간 조성 사업의 기획, 설계 그리고 시공 단계에 주민들이 적극적으로 참여하는 주민 참여형 공공디자인 사업이었음

광복로 시범가로 사업

경성대 앞 문화골목

- 단독주택을 리모델링하여 담을 없애고 골목을 중심으로 다양한 문화시설과 상업시설을 복합
- 고층의 원룸이나 상가건물로 변모하는 도시 단독주택지역의 새로운 이용가능성을 제시

경성대 앞 문화골목

망미동 주공 테라스 아파트

중앙공원 광복기념관

그림 2-17. 부산 건축 성공 사례

▶ 부산의 자연이나 지형을 잘 이용한 지역 특성화

망미동 주공 테라스 아파트

- 경사지에 맞추어 위의 세대가 뒤로 셋백(set-back)하면서 아래층 지붕을 정원으로 활용함
- 오랜 기간 울창해진 주위의 수림과 어울리면서 거주자들로부터 사랑받는 주거지가 됨

중앙공원 광복기념관

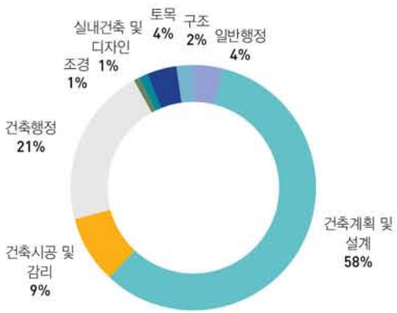
- 산이 많은 부산의 지형적 특성으로 골짜기를 메우면서 도시가 확산하였으며, 특히 산중턱에서 조감하는 시가지의 경관은 매우 독특한 부산만의 특성임
- 광복기념관은 주요 전시공간을 2층 레벨에 올리고, 강당시설 등은 경사진 아래 층으로 내려, 진입 층에서는 중정형 마당을 두어 아래의 시가지를 조망하는 전망대가 될 수 있도록 하였음

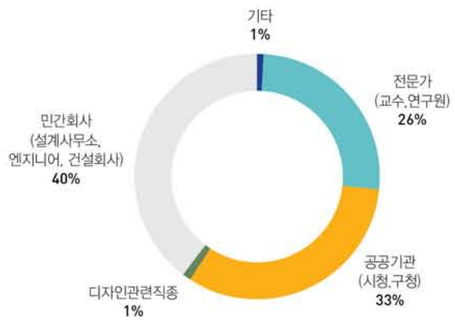
5.6. 계획 수립을 위한 기초설문조사*

- 2011년 03월 08일부터 2011년 04월 16일
- 설문의 목적 : 건축 · 도시 전문가의 참여를 통하여 부산의 도시와 건축의 현황과 전망을 파악하여 건축기본계획의 정책방향을 설정하고 실천과제를 도출하기 위한 조사
- 전문가, 민간회사, 디자인 관련 직종, 공공기관 등 219명의 응답자를 대상으로 시행

1	2	3	4	5
부산의 현안 과제 조사 기존 계획조사	목표와 전략 위계 별 구성	의견수렴이 필요한 항목 추가 및 설문 내용 수정	시청(담당자) 협의 후 건축 정책 혁신 항목 축 및 설문지 난이도 조정	국외 설문조사 사례점검 항목의 설문 구성 조정
가능한 세부과제 정리 issue : 약 150개	우선순위 선정 예정 설문 답 → 수정	건축기본법에 기반 전반적 내용 수정	설문항목의 전문성에 의해 어려움 설문항목 조절(개수)	각 단체별 설문조사 결과 의견 조절 항목 첨가

*설문조사 관련 부록참조





6. 부산시 건축 관련 정책 리뷰

6.1. 부산시 비전 및 시정목표

- 부산의 도시비전인 '21세기 동북아 해양수도' 건설과 시정목표인 '크고 강한 부산' 실현
- 부산시의 지역적 특성 및 다양한 상황을 충실히 반영하여 비전을 도출
- '크고 강한 부산'이라는 민선 5기 정책 슬로건을 반영하여 시민들이 여유롭고 쾌적하게 자연과 조화를 이루며 살고 싶은 부산 건축 환경 조성을 우선으로 함

그림 2-18. 부산시정 민선 5기 공약지도

6.2. 부산시 건축 · 도시 관련 계획

도시

- **제4차 국토종합계획 수정계획**
  - 환태평양의 국제거점도시
  - 동북아의 항만, 물류 중심도시
  - 동남경제권 중추도시
  - 동북아 해양문화, 관광 거점도시
- **제2차 관광종합개발계획**
  - 동북아 해양관광 거점도시 육성
- **부산광역시 교통정비기본계획**
  - 안전, 신속, 쾌적한 국제교통도시 건설
- **2020년 부산권 광역도시계획**
  - 항만물류, 수산유통, 국제금융거점 기반 확립
- **부산도시기본계획**
  - 환태평양, 동북아 교역의 관문도시
  - 동남해안벨트 경제권의 중추도시
  - 친환경적 해양관광도시
  - 광역교통의 거점도시
- **SMART 부산21**
  - 국제물류 거점도시
  - 국제업무 거점도시
  - 국제교류 거점도시
  - 국제정보 거점도시
  - 국제정주 거점도시
- **세계도시 부산 2010**
  - 세계 최고의 항만물류도시
  - 글로벌 관광, 컨벤션 중심
  - 아시아의 시네포트
  - 동북아의 금융허브
- **2020 부산의 비전과 발전전략**
  - 동북아의 물류, 비즈니스 중심도시
  - 동남광역 경제권의 중추관리도시
  - 동북아의 해양문화, 관광 거점도시
- **2025 신부산 발전전략**
  - 활력있는 지식경제 도시
  - 삶의 질 높은 품격도시
  - 글로벌 비즈니스 중심도시

경관

- **부산다운 건축 관련 정책**
  - 부산다운 건축 마스터플랜 : 부산다운 건축상 등
- **부산시경관기본계획**
  - 부산도시경관기본계획의 실천적 접근방안으로 경관계획의 3가지 틀을 구체적으로 적용
- **가로구역별 건축물 높이 기준**
  - 도시 스카이라인을 지역과 조화되는 바람직한 도시경관으로 조성
- **부산 도시디자인기본계획**
  - 디자인위원회의 심의 및 자문 위한 준거지침이자, 시민, 전문가, 행정이 공유하고 지켜가야 할 시책방향
- **부산시 색채기본계획**
  - '부산도시색채계획'수립
  - 36가지의 '부산 지역색'

6.3. 부산시 건축 · 도시 관련 추진 사업

▶ 주택 정비사업 추진

- 재개발 사업 : 153개 구역, 완료 8, 추진중 145(2011년 업무성과 참조)
  *완료: 우동4,청학3,중동2,연지1,연지1-1,장전1-1,온천2,좌천범일1
- 재건축 사업 : 34개 구역, 완료10, 추진중 24(2011년 업무성과 참조)
  *완료: 구서1,명륜1,대연1,남천2-1,재송1,부곡1,엄궁1,사직1-1,사직1-2,사직1-3
- 주거환경개선 : 116개 구역, 완료 8, 추진중 108(2011년 업무성과 참조)
- 재개발 · 재건축 등 정비예정구역 487곳(2005년 지정) 가운데 127곳의 지정을 풀고 사업성이 높은 7곳은 새로 선정(2020도시 및 주거환경정비 기본계획에 반영)

표 2-8. 신규지정구역 7곳

구분	구역명	면적(천㎡)	위치
중구	영주-재건축-3	12.3	영주동 산 1-200번지 시민아파트 일원
영도구	남항-도시환경-1	50.9	남항동 116번지 일원
동래구	사직-재건축-3	17.1	사직2동 601-3번지 일원
금정구	구서-재건축-4	11.2	구서동 167번지 일원
	남산-재건축-1	13.4	남산동 3-1번지 일원(삼창, 청파, 유창아파트)
수영구	민락-재개발-2	52.8	민락동 142-1번지 일원
	광안-재개발-3	46.3	광안3동 1037-1번지 일원

▶ 재정비촉진사업(뉴타운사업)

- 전반적으로 사업추진이 부진하여 대상지구 5개 지구 (순환임대주택 착공 1, 조합설립 추진 2, 사업협의 2) 중 괴정 뉴타운은 2011년 지정해제 되었음
- 지구별 주민의견 전수조사를 통해 추진여부 결정('11. 4억원)할 예정
- 뉴타운 지역 중 사업추진이 전혀 되지 않거나 부진한 구역에 대해 주거지 재생사업 방식으로 변경하여 재정비촉진사업 활성화

표 2-9. 재정비 촉진사업

구분	위치	면적	계획인구	목표년도
충무재정비촉진사업	서구 충무동, 초장동, 남부민동, 암남동 일원	1,006	44,621명 (15,000세대)	2020
서 · 금사재정비촉진사업	금정구 서동, 금사동, 회동동, 부곡동 일원	1,524	71,312명 (26,910세대)	2020
영도제1재정비촉진사업	영도구 봉래동, 신선동, 영선동, 청학동 일원	1,346	39,300명 (14,830세대)	2020
괴정재정비촉진사업	사하구 괴정동, 당리동 일원	0.872	27,373명 (9,789세대)	해제 (2011. 04)
시민공원주변재정비촉진사업	부산진구 범전동 136번지 일원	0.896	20,300명 (7,000세대)	2020

(단위 : ㎡, 명), 출처 : 부산광역시, 2020 도시 및 주거환경정비기본계획 (2011. 1)

그림 2-19. 산복도로 르네상스 사업대상지 사례 (사하구 감천2동)

그림 2-20. 산복도로 행정구역 현황도

그림 2-21. 부산항(북항) 대상지

그림 2-22. 부산항(북항) 재개발 구상도

▶ 산복도로 르네상스 프로젝트

- 원도심 산복도로 일원 주거지역 : 중구, 서구, 부산진구, 사하구, 사상구
- 8.15해방과 6.25 등 역사 · 문화적 산물인 원도심 산복도로 일원 주거지역의 역사, 문화, 자연경관 등의 지역자원을 활용한 주민 참여형 자력수복 종합재생 프로젝트
- 산복도로의 역사적 · 문화적 가치 복원 및 접근성 강화를 위한 종합적 개발방향과 구상 제시
- 부산시가 2020년까지 10년간 1,500억 원을 투입하는 역점 시책으로 1차년도(2011) 사업 구역인 영주 · 초량 지역, 2차년도(2012) 사업 지역인 아미 · 감천지역으로 진행
- 원도심 산복도로(35.3km) 주거취약지역의 역사 · 문화 · 자연경관 자원을 활용하여 공간 + 문화 + 생활재생을 통한 도시재생

▶ 행복마을 만들기

- 부산시 차원에서의 지역특징에 맞는 주거지 재생방식을 목표로 도시내 낙후 주거지역의 물리적 재생, 사회 · 문화적 재생, 경제적 재생을 시도하고 있음
- 2010년 4개 마을, 2011년 11개 마을, 2012년 8개 마을이 선정되어 추진 중이며, 초기의 물리적 재생 위주에서 해를 거듭할수록 종합적 재생으로 개선되고 있음

▶ 부산항(북항) 재개발사업

- 북항은 유럽 · 아시아 대륙을 연결하는 KTX부산역이 접하고 있어 유라시아대륙의 관문이면서 우리나라 동 · 남해안 관광벨트의 중심축 상에 위치한 해양관광 거점
- 시민들에게 다양한 친수공간을 제공함과 동시에 세계적인 워터프런트를 조성함으로써 국제해양관광도시로 도약할 수 있는 계기 마련
- 북항과 주변지역을 연계 개발하여 부산의 원도심 기능회복과 지역경제 활성화를 도모하여 부산 재창조의 새로운 전기를 마련
- 항만시설 지구, 복합항만지구, IT · 영상 · 전시지구, 복합도심지구, 해양문화지구, 상업 · 업무지구로 구성되어 있음
- 쾌적한 시민휴식공간을 제공하고 도시기능과 항만기능의 조화된 공간을 제시하며, 침체된 침체된 부산 원도심의 중심상권을 회복하는 계기를 마련할 수 있음

▶ 부산시민공원조성사업

- 부산 심장부를 대표하는 새로운 공공 경관을 형성하며 세계적 수준의 시민공원 조성
- 시민공원조성사업은 국내 최초로 미군기지를 반환받아 공원으로 조성하는데 큰 의의가 있으며, 그동안 군부대로 인하여 도시기반시설 미비로 낙후된 주변지역 개발을 촉진하는 계기
- 대규모 녹지와 각종 문화시설이 복합적으로 공원 내 조성되어 시민의 삶의 질 향상에 기여할 것이며 특히 화지산과 황령산을 이어주는 도심 녹지축을 형성하는 등 많은 간접효과가 발생
- 도심 속의 휴식과 문화, 관광의 거점활용, 지역 생산성 제고

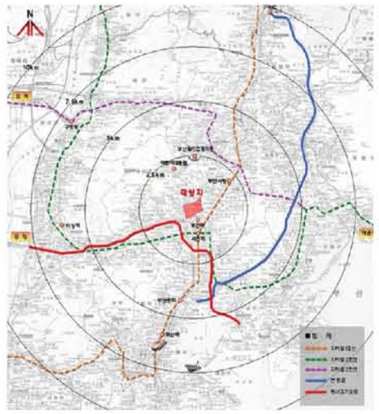


그림 2-23. 부산시민공원 조감도

그림 2-24. 부산시민공원 대상지

7. 부산시 실 · 국별 정책 및 사업 검토 (2011년 업무보고 기준)

▶ 건축정책관실

비전	조화롭고 품격있는 건축문화도시 창조
정책목표	• 저소득주민 주택공급 지원 및 주거복지 강화 • 재정비 촉진사업의 활력 추진 • 사람 중심의 친환경 · 녹색 건축행정 구현 • 아름답고 맵시있는 도시디자인 창출 • 『삶의 질』향상을 위한 정비사업 추진 • 건축행정 선진화를 위한 기반구축 • 건축문화 저변확대 및 국제교류 추진

• 부산시 건축기본계획과의 관계

주요정책 및 추진사업		부산시 건축기본계획 실행사업
저소득주민 주택공급 지원 및 주거복지 강화	• 매입 · 전세 임대주택 공급 • 신혼부부를 위한 전세임대주택 공급 • 노후공공임대주택 시설개선 • 주거환경 정비사업 • 사회취약계층 주택개 · 보수 • 노후 공동화장실 개 · 보수 • 공가 리모델링 전 · 월세 반값임대 • 폐가 정비사업 • 영주 시민아파트 개선사업 • 노후 시영아파트 생활환경개선사업 • 동광1지구 주거환경개선사업 • 영구임대주택 청정난방연료 교체 추진	• 1.2.1. 생활환경 Clean & Green 프로젝트 • 3.1.2. 달동네, 재래시장등 생활문화자산에 대한 체계적 관리 • 4.1.1. 산복도로 르네상스 등 통합적 관점의 마을 만들기 사업 지원 • 4.1.2. 기성 공동주택 단지의 정주성 · 경관성 성능 개선 모델 개발 • 4.2.1. 빈집재고 활용을 위한 〈드림홈 트러스트〉 • 4.2.2. 저층주거지의 생활환경 개선 및 공동체 회복을 위한 다목적 복합 프로젝트
『삶의 질』 향상을 위한 정비사업 추진	• 재개발 사업 • 재건축 사업 • 주거환경 개선사업 • 정비사업관련 시민교육 • 장기 미추진 정비구역 등 해제 • 2020 정비기본계획 변경 • 휴먼타운 시범사업 용역 추진	• 4.1.1. 산복도로 르네상스 등 통합적 관점의 마을 만들기 사업 지원 • 4.1.2. 기성 공동주택 단지의 정주성 · 경관성 성능 개선 모델 개발 • 5.2.1. 부산형 도시재생시범사업 (가칭)"부산형 행복타운" 계획 및 실행
재정비촉진 사업 활력 추진	• 재정비 촉진지구 기반시설 지원 • 뉴타운 해제지구 주거지 재생사업 • 고밀복합형 재정비촉진사업 • 뉴타운지역 재정비촉진계획 변경 수립	• 5.1.1. (가) 도심부발전계획 : 도심재생 마스터플랜 수립 • 5.1.2. 커뮤니티 뉴딜 정책 수립

건축행정 선진화를 위한 기반구축	• 소규모 건축물 내진보강사업 추진 • 가로구역별 최고높이 지정구역 지형도면 작성 • 건축행정 건실화 지속 추진 • 지역건설산업 육성 지원	• 2.1.1. 자연지형, 공간조직, 도시형태 등 입지 및 토지 이용별로 차등관리 • 9.1.1. 지속가능한 지역건설산업을 위한 지원방안 조성 • 9.1.2. 지역설계생태계의 지속가능한 선순환 체계 구축을 위한 기반조성
사람중심의 친환경 · 녹색 건축행정 구현	• 건축물 옥상조경 녹화사업 • 공사중단 건축물 체계적 관리 • 공사장 가설울타리 벽면 아트(Art)공간 조성 • 장애물 없는 생활환경 인증아파트 시범사업 추진	• 5.1.4. 지속가능 노후건물 리모델링 활성화 : 단독주택 및 공동주택 친환경 녹색 리모델링 활성화 • 6.1.2. 신 · 재생에너지와 에너지관리시스템융합화 • 1.1.3. 약자와 소수에게 친근한 건축과 도시공간
건축문화 저변확대 및 국제교류 추진	• 2012「부산다운 건축상」공모전 개최 • 도시건축 시민투어 활성화 • 2012 부산국제건축문화제 사업 지원	• 8.1.2. 시민 참여형 건축문화기반강화 • 8.2.1. 부산도시건축재단의 추진 • 8.2.5. 도시건축아카데미 운영
아름답고 맵시있는 도시디자인 창출	• 도시경관 업그레이드로 도시브랜드 제고 • 도시공간 디자인 개선으로 쾌적한 도시 환경 조성 • 부산의 랜드마크적 관문경관 디자인 개선 • 시민과 소통하는 지속 가능한 도시 디자인 • 맵시있고 품격있는 간판거리 조성	• 1.2.1. 생활환경 Clean & Green 프로젝트 • 9.1.1. 부산 영화의전당 장소마케팅

▶ 창조도시본부

비전	사람중심의 창조도시 구현
정책목표	• 부산형 창조도시 조성기반(창조환경+창조계층+창조산업) 구축 • 도심과 부도심을 조화롭고 특색 있는 창조도시로 조성 • 도시빈곤지역을 커뮤니티 뉴딜(Community New Deal) 정책으로 재생 • 빈곤지역 틈새 마을 통합재생으로 지역공동체 복원 및 활성화 • 부산다운 맵시 있고 품격 있는 도시로 디자인 • 하야리아 부지 세계적 명품공원으로 조성

부서별 주요기능

부서	주요기능
창조도시기획과	창조도시정책 + 산복도로 르네상스 + 도시균형발전
	• 창조도시정책 기본계획 수립 및 개발, 추진 • 산복도로 르네상스 프로젝트 추진 • 원도심 및 강동권(북, 사상, 사하구) 창조도시 개발 • 행복마을 만들기 사업 개발 및 추진 • 도시균형발전정책 개발 및 추진 등
도시재생과	도시재생 + 뉴타운 + 커뮤니티 뉴딜
	• 도시재생정책 개발 및 기본계획 수립, 추진 등 • 도시활력증진지역 개발사업 추진 • 도시재정비촉진지구 지정 및 계획수립, 추진 • 커뮤니티 뉴딜사업 기본 및 실행계획 수립, 추진
시민공원추진단	공원조성 + 지장물철거(환경오염정화) + 기반시설
	• 하야리아 부지인수 및 공원조성 • 부지내 지장물철거 및 환경오염정화 • 공원기반시설 설치 등 인프라 구축

• 부산시 건축기본계획과의 관계

주요정책 및 추진사업		부산시 건축기본계획 실행사업
창조도시 조성기반 구축	• 창조도시 기본계획 수립 • 강동권 창조도시 조성 • 근대건조물 재생 및 활용 • 마을만들기 리더 . 코디네이트 양성 • 창조산업 육성계획 수립	• 3.2.1. 근대문화특화구역 지정 및 명소화 • 1.2.1. 생활환경 Clean & Green 프로젝트 • 8.1.2. 시민참여형 건축문화기반강화
산복도로 르네상스 프로젝트	• 산복도로 르네상스 프로젝트 추진	• 4.1.1. 산복도로 르네상스 등 통합적 관점의 마을 만들기 사업 지원 • 4.1.2. 기성 공동주택 단지의 정주성.경관성 성능 개선 모델 개발 • 5.1.4. 지속가능 노후건물 리모델링 활성화 : 단독주택 및 공동주택 친환경 녹색 리모델링 활성화
도시빈곤 지역 창조적 재생	• 도시빈곤지역 재생계획 수립 • 행복마을 만들기 • 희망마을 만들기 • 도시활력증진지역 개발사업 • 영도고지대 주민 어울마당 조성 • 해운대 솔밭마을 문화예술촌 조성	
도시균형 발전 사업 추진	• 도시균형발전 기본계획 수정 • 국가교정시설 통합 이전 • 시청앞 광장 조성	• 2.1.1. 자연지형, 공간조직, 도시형태 등 입지 및 토지이용별로 차등관리 • 5.1.1. (가) 도심부발전계획 : 도심재생 마스터플랜 수립
하야리아 부지 세계적 명품 공원 조성	• 시민공원 조성 • 주변지역 기반시설 확충 • 환경오염정화 사업 • 지장물 철거 사업 • 전포천 친환경 복원사업	• 3.2.1. 근대문화특화구역 지정 및 명소화 • 3.2.2. 건축주제(테마)공원 조성 • 8.2.1. 부산도시건축역사관 조성

▶ 도시개발본부

비전	'세계도시 부산 · 도약을 위한 살기 좋고 건강한 도시공간 창출
정책목표	• 저탄소 녹색성장에 부응하는 도시계획 수립 • 지속 가능한 도시기반시설 확충으로 명품도시 건설 • 서부산권 개발로 새로운 성장동력 창출 • 동부산권 국제적인 관광 · 레저단지로 특화 조성

부서별 주요기능

부서	주요기능
도시계획과	• 도시계획에 관한 종합계획 수립 · 조정 • 광역도시계획 · 도시기본계획 · 도시관리계획 수립 • 개발제한구역, 개발행위허가, 도시계획사업 인가 • 지구단위계획구역 지정, 지구단위계획 수립 등
시설계획과	• 도시계획시설의 입안 · 결정 · 지형도면 고시 • 도시계획시설에 대한 단계별 집행계획 수립 · 조정 • 역세권 개발계획 수립 • 장기미집행 도시계획시설 매수청구 보상 • 기반시설부담금 사용계획 수립 및 집행 • 택지개발예정지구 조사 및 지정 신청 등
토지정보과	• 표준지(개별)공시지가 적정가격 조사, 공간정보 융 · 복합 산업육성 • 중개업 및 부동산 개발업 관리개선 운영 • 미등록토지 및 낙동강하구 실태조사, 불법 매립 · 무단점용 방지 • 지적불부합지 정리사업 및 항공사진측량 업무개선 • 도시경관을 고려한 시설물 정비, 도로명주소 전환 홍보 등
국제산업물류 도시개발단	• 국제산업물류도시 개발구상 및 개발업무 • 국제산업물류도시조성관련 관계기관(단체) · 부서협의 및 절차이행 • 2단계 구역 국가산업단지 지정 · 개발 • 국제산업물류도시내 Green u-City 조성 • 글로벌기업 유치전략 수립 • 가덕도 종합개발 등

• 부산시 건축기본계획과의 관계

주요정책 및 추진사업		부산시 건축기본계획 실행사업
저탄소, 녹색도시 조성을 위한 도시계획 수립	• 제4차 국토종합계획 수정계획 추진 • 2030년 부산도시기본계획 수립 • 2020년 부산도시관리계획(재정비) 수립 • 부산권 개발제한구역 관리계획 추진	• 6.1.1. 자원 순환형 녹색입체도시 : 녹색건축모델정립 • 6.1.2. 신. 재생에너지와 에너지관리시스템융합화
삶의 질 향상을 위한 건강한 도시 공간 창출	• 미준공 도시계획시설 인가사업 정비 • 도시계획위원회 정비 • 명품도시 조성을 위한 해외 선진도시 시찰 • 개발제한구역 해제 추진 • 개발제한구역 주민지원사업 추진 • 개발제한구역 불법행위 특별점검 • 체계적인 주택용지 공급 위한 택지조성 • 도시계획정보체계(UPIS) 구축	• 2.1.2. 도시 인프라를 포함한 공간 환경 전반에 대한 공공디자인 적용 • 1.1.3. 약자와 소수에게 친근한 건축과 도시공간
지속가능한 도시기반 확충	• 미집행 공공공지 정비방안 수립 • 부산역 일반철도 부전역 이전 • 동해남부선 폐선부지 활용방안 • 사상역세권 종합개발계획 수립 • 도심철도 시설 이전 • 장기미집행 도시계획시설 대지보상 • 장기미집행 도시계획시설 모니터링 사업	• 2.1.2. 도시 인프라를 포함한 공간 환경 전반에 대한 공공디자인 적용
선진 토지 정보 행정 구현	• 개별공시지가의 적정가격 조사 • 선진 토지거래 동향 모니터링제 실시 • 부동산 거래 선진화로 투명한 거래 정착 • 글로벌 부동산 중개사무소 운영 • 미등록 무인도서 조사등록 추진 • 지적불부합지 정리사업 추진 • 국가공간영상정보 관리시스템 고도화 추진 • 새주소 고지, 고시 및 공적장부 주소 전환 추진 • 토지거래계약에 관한 허가구역 지정 운영	• 5.1.1. (가) 도심부발전계획 : 도심재생 마스터플랜 수립 • 5.1.2. 커뮤니티 뉴딜 정책 수립
서부산권 개발로 새로운 성장 동력 창출	• 부산신항 배후 국제산업물류도시 조성 가덕도 종합개발	• 6.2.4. 수변형 녹색도시 시범사업

▶ 문화체육관광부

비전	함께 누리는 품격 있는 문화도시 조성
정책목표	• 시민 문화향유기회 확대로 생활문화도시 조성 • 차세대 문화콘텐츠산업 집중 육성으로 영상산업 중심도시 구현 • 도심 속 자연환경을 활용하여 누구나 쉽게 즐길 수 있는 체육환경 조성 • 지역특성을 살린 관광상품, 마케팅, 인접 지역과의 연계 등을 통해 다양한 관광객 수요 공동 대처

부서별 주요기능

주요정책 및 추진사업		부산시 건축기본계획 실행사업
생활속 문화 향유기반 조성	• 문화인프라 확충 • 문화예술활동 지원 및 문화단체간 협력 강화 • 시민 문화향유기회 확대 • 전통문화유산 보존전승	• 8.1.2. 시민 참여형 건축문화기반강화 • 8.2.5. 도시건축아카데미 운영 • 9.1.3. 지식산업/문화산업으로서의 부산형 건축컨텐츠 개발
품격 있는 축제문화 육성	• 글로벌 축제로 특화 육성 • 국제예술행사 육성	• 8.2.1. 부산도시건축재단의 추진 • 9.2.1. 부산 영화의전당 장소마케팅
영상 . 문화 산업 중심도시 조성	• 영상인프라 구축 • 첨단영상 콘텐츠 산업 육성 • 영상문화 중심도시 기반 조성 • 국제 영화 . 영상 행사 개최	• 9.1.3. 지식산업/문화산업으로서의 부산형 건축컨텐츠 개발 • 9.2.1. 부산 영화의전당 장소마케팅
다양한 생활 체육환경 조성	• 생활체육 인프라 조성 • 생활체육과 장애인 체육 활성화 • 해양레포츠 인프라 확충 • 국내외 경기대회 개최 및 국제교류 강화	• 1.1.3. 약자와 소수에게 친근한 건축과 도시 공간
체류형 국제 관광도시 조성	• 지역특화 관광자원 개발 • 지역대표 관광프로그램 육성 • 국내외 크루즈관광 활성화 • 고품질 관광서비스 구현 • 국내외 관광객 유치 마케팅 및 관광 협력 강화	• 2.2.2. 도시색채조절과 품격 있는 야간경관 관리를 통한 부산특유 경관 연출 • 3.2.2. 건축주제(테마)공원 조성 • 6.2.4. 수변형 녹색도시 시범사업 • 9.1.3. 지식산업/문화산업으로서의 부산형 건축컨텐츠 개발

▶ 정책기획실

비전	멀리 보는 안목과 창의적 사고를 통한 도시 경쟁력 향상
정책목표	• 정책기획, 협력 및 비전 제시로 세계도시 부산 실현 • 법무행정 및 계약기술 심사 제고로 일류시정 구현

부산시 건축기본계획과의 관계

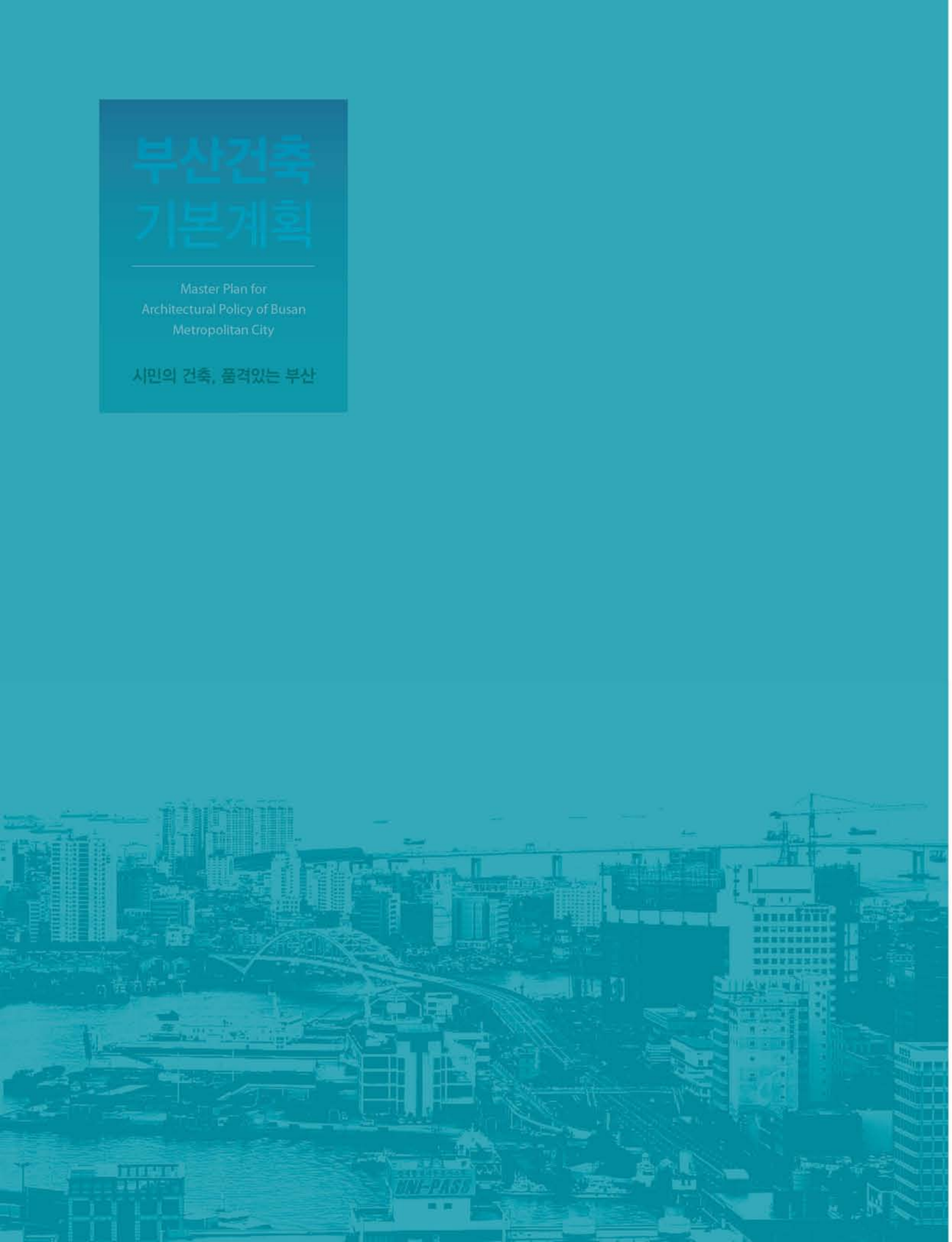
주요정책 및 추진사업		부산시 건축기본계획 실행사업
미래비전 제시 및 도시가치 제고	• 비전 전략과제 개발 및 연구 지원 – 부산발전 미래비전 수립 – BDI 연구과제 심사 강화 – BDI 경영평가로 경쟁력 제고 – 정책연구 중심의 시정연구위원회 운영 • 도시 브랜드 기본계획 수립 – 도시브랜드 기본계획 수립 – 국외 온라인 마케팅 추진 – 「직할시 승격 50주년」기념사업 추진 • 저탄소 녹색성장 실천 – 녹색성장 정책 차질없는 추진 – 범시민 녹색생활 참여 확산 – 녹색생활 실천력 배양 – 녹색기업 육성, 지원 시책 추진	• 5.1.1. (가) 도심부발전계획 : 도심재생 마스터플랜 수립 • 5.2.1. 부산형 도시재생시범사업 (가칭)"부산형 행복타운" 계획 및 실행 • 6.1.1. 자원 순환형 녹색입체도시 : 녹색건축모델정립 • 6.1.2. 신 . 재생에너지와 에너지관리시스템융합화 • 8.1.1. 부산건축의 비전 공유와 확산 • 8.2.1. 부산건축재단의 추진
신속한 계약심사 및 건설기술 수준 향상	• 계약심사 역량 강화로 예산집행 효율성 제고 건설공사 설계경제성 검토(VE) 내실화 기술심의, 평가 강화로 건설공사 품질 향상	• 7.1.1. 위원회 및 심의 제도 개선 • 9.1.1. 지속가능한 지역건설산업을 위한 지원방안 조성 • 9.1.2. 지역설계생태계의 지속가능한 선순환 체계 구축을 위한 기반조성

▶ 복지건강국

비전	함께 잘 사는 행복도시 구현
정책목표	• 사회취약계층 지원 강화로 빈틈없는 사회안전망 구축 • 장애인 복지수준 제고로 사회통합 실현 • 건강하고 활기찬 노후생활 지원 • 보건위생 의료체계 선진화 및 의료관광 활성화 • 시민의 건강한 삶을 위한 건강도시 구현

부산시 건축기본계획과의 관계

주요정책 및 추진사업		부산시 건축기본계획 실행사업
저소득 시민 생계 안정 · 자립 지원	• 기초생활보장수급자 보호 • 자활센터 운영지원 • 복지–근로연계자활사업시범추진 • 시비특별지원 • 지역사회서비스 사업 지속추진	• 1.1.2. 도시 보행 공간의 공공성 확보 및 자전거 운행성 개선 • 1.1.3. 약자와 소수에게 친근한 건축과 도시공간 • 1.2.1. 생활환경 Clean & Green 프로젝트 • 4.1.2. 기성 공동주택 단지의 정주성 . 경관성 성능 개선 모델 개발 • 4.2.1. 빈집재고 활용을 위한 〈드림홈 트러스트〉
장애인의 복지수준 제고로 사회 통합 실현	• 저소득장애인 생활안정 지원 • 복지시설 확충 • 시설운영 지원	
시민중심의 복지서비스 역량강화	• 사회복지시설 · 취약계층 상시 후원 • 사회복지관 인프라 확충, 기능보강 • 부산복지개발원 운영 활성화	
시민의 건강한 삶을 위한 건강도시 구현	• 건강한 마을 만들기 사업추진 • 금연사업(금연클리닉) 추진 • 취약가정 출산지원(체외수정시술) • 취약가구 집중 건강관리 • 암정복 조기검진사업 추진	• 4.2.2. 저층주거지의 생활환경 개선 및 공동체 회복을 위한 다목적 복합 프로젝트 • 5.2.2. 건축물 생애관리 시스템 구축



목 차

Ⅲ. 부산건축기본계획의 방향과 체계

1. 계획의 역할 062
2. 계획의 기본방향 062
3. 계획의 수립과정 063
4. 단계별 추진계획 064
5. 부산건축선언 064
6. 부산건축기본계획의 구성 065
6.1 비전 · 목표 · 전략 065
6.2 전략별 정책 방향 065
6.3 전략별 세부과제 067
7. 부산건축기본계획의 추진과제별 세부사업 069

Ⅲ. 부산건축기본계획의 방향과 체계

1. 계획의 역할

▶ 다양한 건축 정책들 사이에 발생하는 차이에 대해 연결고리를 제공

- 부산시에서 건축기본계획이 수립된 이후에 구현되는 건축 · 도시 관련된 정책 및 사업의 목표를 정의하는 주요 골격을 제공
- 건축 · 도시 · 디자인 등의 업무통합화 방안 마련
- 기존의 건축 기준을 개선하는 것뿐만 아니라 건설 부문은 국제적인 환경에서 효과적으로 경쟁할 수 있도록 적합한 토대를 만드는 기회를 제공

▶ 시민의 삶의 질을 높이기 위한 높은 수준의 건축 생산

- 주변 환경을 고려한 설계 및 계획은 건물의 매력을 증대시키며 높은 품질의 건축으로 인해 시민들의 삶의 질을 제고
- 효율적인 디자인 품질 및 건설 품질 관리체계 구축

▶ 정보문화사회에서 문화적 실체로서의 도시건축 체계 구축

- 활력과 소통을 창출하는 건축문화 활성화를 위한 토대구축
- 지역의 역사와 문화를 비롯한 건축문화자산의 효율적인 관리체계 마련
- 최근 시민의식이 성장하고 삶의 질에 대한 일반인의 관심이 증대됨에 따라 건축 및 도시 분야에서의 시민의 참여 확대와 건축기초교육 프로그램 개발 및 활성화

2. 계획의 기본방향

▶ 건축과 공간 환경의 공공성 회복

- 부산의 자연을 존중하고, 가치를 극대화하는 건축과 공간환경
- 건축자산에 대한 새로운 인식과 공공 자원화 전략
- 미래의 후손에게 물려줄 수 있는 건축유산의 창조

▶ 근린재생과 서민 주거복지 강화

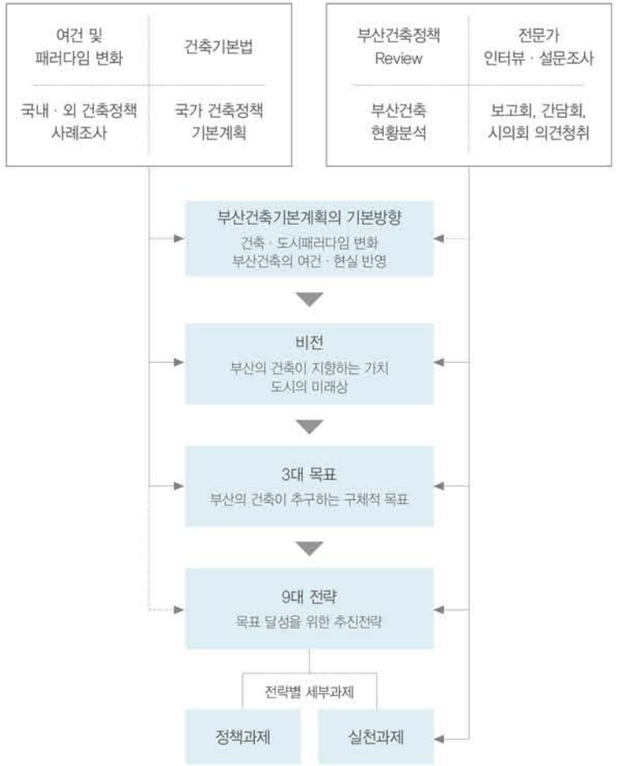
- 건축을 통한 서민 삶의 질 향상
- 주민참여형 근린재생을 통한 일자리 창출
- '커뮤니티'와 '길'이 있는 주민주도 마을만들기

▶ 창조적 도시 건축 문화 실현

- 도시건축문화의 부산다운 진정성 찾기
- 글로벌 변화 속에서의 정체성 보전과 지역 특성화
- 고부가가치의 지식문화산업으로의 전환

3. 계획의 수립과정

▶ 부산건축기본계획의 비전 · 목표 · 전략 · 세부과제 도출과정



4. 단계별 추진계획

▶ 5개년 단위 건축기본계획과 단계별 목표

5. 부산건축선언

시민의 건축을 생각합니다.
품격있는 도시를 만듭니다.

환경
Nature

- 땅과 자연에 내재된 가치와 잠재력이 최고의 자원입니다.
- 과도한 지형 변화를 초래하는 개발은 원칙적으로 억제합니다.
- 기존 건축물과 공간 환경은 아끼고 가꾸어가야 할 자산입니다.

사회
Community

- 사회가 요구하는 대안적 삶들을 수용하고 새로운 라이프스타일을 선도합니다.
- 모든 개발계획은 미래세대를 위한 최선의 도시환경을 배려합니다.
- 다양한 유무형의 공동체(경관공동체/생활공동체/문화공동체)를 지키고 가꾸어 갑니다.

시민
Citizen

- 시민의 삶의 질(Quality of Life)을 최우선으로 생각합니다.
- 이웃과 시민을 먼저 배려하는 공공성을 실천합니다.
- 자발적으로 참여하는 시민이 건축과 도시의 주체입니다.

6. 부산건축기본계획의 구성

6.1. 비전 · 목표 · 전략

비 전	3대 목표	가 치	9대 전략
시민의 건축 • 품격 있는 부산	1. 생활경관도시 산과 바다 그리고 시민이 함께하는 부산건축 실천	S1 공공성	일상공간의 생활편의적 공공성 개선
		S2 심미성	자연과 지역성을 배려한 매력적 도시경관
		S3 역사성	미래 세대와 함께 할 지역건축자산의 보전과 창출
	2. 녹색정주도시 사회적 환경적으로 지속가능한 건축기반 강화	S4 사회성	공동체가 다시 살아나는 정주환경 조성
		S5 지속성	지역밀착의 지속가능한 통합적 도시재생 추진
		S6 환경성	녹색건축에 기반한 생태적 도시성장
	3. 건축문화도시 창의적 건축문화 육성과 건축서비스의 선진화	S7 안정성	통합과 협치의 도시건축 행정시스템
		S8 문화성	문화시스템으로서의 도시건축
		S9 경제성	지식경제시대에 맞는 건축산업시스템

6.2. 전략별 정책 방향

비 전 시민의 건축 • 품격있는 부산

가치	9대 전략	정책방향
목표 1. 생활경관 도시	산과 바다 그리고 시민이 함께 하는 부산건축 실현	
S1 공공성	일상공간의 생활 편의적 공공성 개선	가. 건축물과 공간환경의 공공성을 확보하도록 시민들의 삶과 밀착된 일상공간을 정비하고 조성하여 삶의 질 향상을 위해 노력한다. 나. 우수한 건축물과 공간환경을 창출하는데 공공건축물이 시범적인 역할을 할 수 있도록 제도와 인식을 개선한다. 다. 사회적 소수와 약자를 배려한 건축물과 공간환경 조성을 지원하여 더불어 사는 도시를 실천한다.
S2 심미성	자연과 지역성을 배려한 매력적 도시경관	가. 산과 바다 그리고 강이 어우러진 부산의 자연지형과 조화되는 아름다운 도시경관을 창출하고 유지하기 기기한 제도를 정비하고 관련 계획을 수립하고 실천한다. 나 .창조적이면서도 기존의 도시 맥락을 존중하는 특색있는 건축물 및 공간 환경의 조성을 위해 지역별 그리고 경관유형별 가이드라인을 수립하고 적용한다.
S3 역사성	건축자산의 미래 세대와 함께 할 지역 건축자산의 보존과 창출	가. 도시의 자부심이 되는 역사적 건축뿐만 아니라 시민들의 기억을 간직하고 있는 생활문화공간을 체계적으로 관리하여 문화유산으로 가꾸어 나간다. 나. 도시가 지닌 역사적인 건축물, 명품 건축, 특색 있는 생활문화공간의 이미지와 가치를 적극적으로 개발하고 홍보하여 도시의 브랜드 가치를 높이는 자산으로 활용한다.

비 전 시민의 건축 • 품격있는 부산

가치	9대 전략	정책방향
목표 2. 녹색정주도시 사회적 환경적으로 지속가능한 건축기반 구축		
S4 사회성	공동체가 다시 살아나는 정주환경 조성	가. 가족 유형과 소득수준의 다양화에 대응하여 시민들에게 적절한 주거 유형을 공급할 수 있도록 제도를 개선하고 지원한다. 나. 노후화된 지역의 재생과 정비를 위해 주민이 참여하는 마을만들기의 제도를 마련하고 다양한 지원방안을 마련한다.
S5 지속성	지역밀착의 지속가능한 도시재생 추진	가. 도시기능의 저하와 왜곡을 초래하는 노후 시가지의 재생을 위하여 부산의 현황을 고려한 다양한 방안을 마련하고 관련 제도와 계획을 정비하고, 지원하여 도시기능의 효율화와 도시공간의 입체적 활용을 지향한다. 나. 시민의 생명과 건강을 위협하는 다양한 재해와 위험으로부터 안전한 건축물과 공간 환경을 조성할 시스템을 구축하고 지원한다.
S6 환경성	녹색건축에 기반한 생태적 도시성장	가. 지구 온난화와 자원감소에 대비하여 건축물 및 공간환경의 설계, 시공 그리고 유지관리에 있어서 탄소의 배출을 줄이고, 대체 에너지와 자원 순환을 적극적으로 활용하여 친환경적이고 지속가능한 녹색 건축을 지원한다. 나. 기존 단독주택 및 공동주택을 녹색 정주공간으로 전환하는 리모델링을 지원하고, 이를 위한 녹색건설 산업을 육성하여 도시의 새로운 성장 동력으로 활용한다.

비 전 시민의 건축 • 품격있는 부산

가치	9대 전략	정책방향
목표 3. 건축문화도시 창의적 건축문화 육성과 건축서비스 선진화		
S7 안정성	통합과 협치의 도시건축 행정시스템	가. 우수한 건축물과 공간환경의 심의와 관련하여 각족 위원회의 역할과 기능을 분명하게 구분한다. 나. 다양한 행정 분야와 관계되는 공간환경의 본질적 특성을 고려하여 건축, 도시, 토목, 조경 등의 부서 간 통합적 행정을 위해 노력한다. 다. 건축물과 공간환경과 관련한 정책 및 계획 수립과 관련하여 민/관/학이 협의하는 거브넌스 체계를 구축한다.
S8 문화성	문화시스템으로서의 도시건축	가. 삶의 질과 도시의 가치를 높이는 건축문화의 중요성에 대한 시민교육을 강화하여 우수한 건축물 및 공간환경을 확산시키고 시민들이 적극적인 역할을 하도록 유도한다. 나. 지역의 우수한 건축물화에 대한 보존, 연구, 교육 그리고 홍보를 위해 체계적인 기록과 연구를 지원한다.
S9 경제성	지식경제 시대에 맞는 건축산업시스템	가. 지역의 건축 및 공간환경 관련 설계업체와 건설업체의 국제적 경쟁력을 강화하도록 지원하여, 부산의 경제성장에 기여하도록 한다. 나. 국제화, 지역화, 전문화 되고 있는 건축분야의 변화에 대응하여 지역 건축 전문가의 교육과 지원을 강화하여 도시의 인적자원을 육성한다. 다. 우수한 디자인과 독특한 이야기를 가진 건축과 도시공간 여타 산업분야와 결합하여경제적 가치를 창출하도록 지원한다.

6.3. 전략별 세부과제

비 전 시민의 건축 • 품격있는 부산

가치	전략		정책과제/실행과제	핵심과제
목표 1. 생활경관 도시 산과 바다 그리고 시민이 함께 하는 부산건축 실현				
S1 공공성	일상공간의 생활 편의적 공공성 개선	1.1.정책과제	1.1.1. 공공건축물 디자인 개선	–
			1.1.2. 도시 보행공간의 공공성 확보 및 자전거 운행성 개선	–
			1.1.3. 약자와 소수에게 친근한 건축과 도시 공간	–
		1.2.실행과제	1.2.1. 생활환경 Clean & Green 프로젝트	–
			1.2.2. 동네골목가꾸기 프로젝트	●
S2 심미성	자연과 지역성을 배려한 매력적 도시경관	2.1.정책과제	2.1.1. 자연지형 및 토지이용을 고려한 도시형태(높이/스카이라인)관리	–
			2.1.2. 도시인프라를 포함 공간 환경 전반에 대한 공공디자인 적용	–
		2.2.실행과제	2.2.1. 입지별(수변/산지변)디자인가이드라인 설정을 통한 경관특성강화	–
			2.2.2. 도시색채조절과 품격 있는 야간경관 관리를 통한 부산 특유의 경관연출 프로젝트	●
S3 역사성	건축자산의 미래 세대와 함께 할 지역건축 자산의 보존과 창출	3.1.정책과제	3.1.1. 역사 · 문화적 건축물/장소 보전 및 지원	–
			3.1.2. 달동네, 재래시장 등 생활 문화 자산에 대한 체계적 관리	–
		3.2.실행과제	3.2.1. 근대문화특화구역지정 및 명소화	●
			3.2.2. 건축주제(테마)공원 조성	–

비 전 시민의 건축 • 품격있는 부산

가치	전략		정책과제/실행과제	핵심과제
목표 2. 녹색정주도시 사회적 환경적으로 지속가능한 건축기반 구축				
S4 사회성	공동체가 다시 살아나는 정주환경 조성	4.1.정책과제	4.1.1. 산복도로 르네상스 등 자력수복형 마을만들기 사업 지원	–
			4.1.2. 노후 공동주택 단지의 정주성/경관성 개선사업	–
		4.2.실행과제	4.2.1. 빈집 재고 활용을 위한 〈드림 홈 트러스트〉	●
			4.2.2. 저층주거지의 생활환경 개선 및 공동체 회복을 위한 다목적 복합 프로젝트	–
			4.2.3. 부산다운 전통스타일 · 전통 공간 형성 방안	–
S5 지속성	지역밀착의 지속가능한 도시재생 추진	5.1.정책과제	5.1.1. 도심부발전계획 : 도심재생 마스터플랜 수립	–
			5.1.2. 커뮤니티 뉴딜 정책 수립	–
			5.1.3. 도시건축 방재성 제고를 통한 안전한 도시인프라 구축	–
			5.1.4. 지속가능 리모델링 활성화 : 단독주택 및 공동주택 친환경 녹색리모델링 활성화	–
		5.2.실행과제	5.2.1. 부산형 도시 재생 시범사업 (가칭)"부산형 행복타운" 계획 및 실행	●
			5.2.2. 건축물 생애관리 시스템 구축	–
S6 환경성	녹색건축에 기반한 생태적 도시성장	6.1.정책과제	6.1.1. 자원 순환형 녹색입체도시	–
			6.1.2. 신 · 재생에너지와 에너지관리시스템융합화	●
		6.2.실행과제	6.2.1. 부산시 맞춤형 친환경 건축물 구축	–
			6.2.2. 부산 녹색건축센터 설립	–
			6.2.3. 선샤이닝(Sun-Shining)부산 프로젝트	–
			6.2.4. 수변형 녹색도시 시범사업	–

비 전 시민의 건축 • 품격있는 부산				
가치	전략	정책과제/실행과제		핵심과제
목표 3. 건축문화도시 창의적 건축문화 육성과 건축서비스 선진화				
S7 안정성	통합과 협치의 도시건축 행정시스템	7.1.정책과제	7.1.1. 위원회 및 심의 제도 개선	–
		7.2.실행과제	7.2.1. 부산건축디자인기준수립	•
			7.2.2. 도시건축 거버넌스 체계 구축	–
S8 문화성	문화시스템으로서의 도시건축	8.1.정책과제	8.1.1. 부산건축의 비전 공유와 확산	•
			8.1.2. 시민 참여형 건축문화기반 강화	–
		8.2.실행과제	8.2.1. 부산도시건축재단의 추진	•
			8.2.2. 도시건축 기록화 및 아카이브(DB)구축	–
			8.2.3. 우수 건축 및 건축가의 지원, 홍보 및 위상 강화	–
			8.2.4. 건축문화제고를 위한 시민건축상	–
			8.2.5. 도시건축아카데미 운영	–
S9 경제성	지식경제 시대에 맞는 건축산업시스템	9.1.정책과제	9.1.1. 지속가능한 지역 건설산업을 위한 지원	–
			9.1.2. 지역설계 생태계의 지속가능한 선순환 체계 구축을 위한 기반 조성	–
			9.1.3. 지식산업/문화산업으로서의 부산형 건축 컨텐츠 개발	–
			9.1.4. 건축전문가의 역할/책임/영역 확대 지원	–
		9.2.실행과제	9.2.1. 부산 '영화의전당'의 건축 · 장소 마케팅	•

7. 부산건축기본계획 추진과제별 세부사업

S1 일상공간의 생활 편의적 공공성 개선

공공성 : 공공건축, 공공어메니티, 유니버설디자인	
정책방향	가. 건축물과 공간환경의 공공성을 확보하도록 시민들의 삶과 밀착된 일상공간을 정비하고 조성하여 삶의 질 향상을 위해 노력한다.
	나. 우수한 건축물과 공간환경을 창출하는데 공공건축물이 시범적인 역할을 할 수 있도록 제도와 인식을 개선한다.
	다. 사회적 소수와 약자를 배려한 건축물과 공간환경 조성을 지원하여 더불어 사는 도시를 실천한다.

1. 정책과제 (Policy Task)			
1.1.1	공공건축물 디자인 개선	지침	• 우수 공공건축물을 통한 도시 전체의 건축 수준 선도 • 공공건축의 지역사회 커뮤니티 거점화 • 다양한 공공건축 담당기관의 참여와 협력
		세부사업	• 공공건축물 디자인 개선을 위한 민 · 관 협력 강화 • 공공건축물 우수 디자인 확보를 위한 방안 마련 • 공공건축물을 중심으로 한 커뮤니티 활동 및 도시활성화 거점 형성
1.1.2	도시 보행 공간의 공공성 확보 및 자전거 운행성 개선	지침	• 보행자 네트워크와 근린동선체계 개선에 기여하는 도시건축유도 • 전면공지, 공개공지, 공공보행통로 등 건축외부공간과 가로경관의 통합적 관리 • 가로공간 생활공간화 및 녹색 생활가로 네트워크 조성 • 테마가로발굴 및 조성 활성화
		세부사업	• 가로변 연접 전면공지/공개공지의 조성 기본방향 설정 • 전면공지/공개공지 현황조사 및 마스터플랜 작성 • 근린테마가로의 발굴, 보존 및 활성화 • 부산광역시 자전거 친화적 도시환경 유도
1.1.3	약자와 소수에게 친근한 건축과 도시공간	지침	• '부드러운 건축(Soft Architecture)'을 통한 '부드러운 도시(Soft City)' 지향 • 유니버설 디자인 적용한 건축과 도시공간 조성 • 어린이친화, 여성친화, 노인친화 도시 : 공공건축물, 공공 공간, 공원, 기반시설
		세부사업	• 부산시 복지도시계획 조례 수립 • 유니버설 디자인을 적용한 설계 가이드라인 수립 • '부드러운 도시(soft city)' 시범지구 지정

2. 실행과제 (Action Project)			
1.2.1	생활환경 Clean & Green 프로젝트	지침	• 익숙해져 있지만 공간수준의 질을 저하시키는 생활 속의 다양한 디스어메니티(Dis-amenity) 요소의 정돈을 통한 일상경관의 안정화 (모텔의 네온사인, 가림막) • 디스에메니티 요소를 조경, 녹지, 수경 등 어메니티 요소로 개선
		세부사업	• 거버넌스(governance)를 통한 생활환경 저해요소 발굴 및 경관개선 가이드라인 수립 • 생활환경 Clean & Green 주민협정제도 수립 및 시범사업 실시 • 부산도시경관 개선을 위한 기업협정제도 수립 및 시범사업 실시
1.2.2	동네골목가꾸기 프로젝트	지침	• 막다른 골목 포함한 주거지역 주차난 해소를 통한 소규모 골목가꾸기 • 통행공간을 넘어서는 생활공간으로서의 골목의 도시적 기능에 주목 • 커뮤니티공간으로 조성하여 범죄예방기능 부여
		세부사업	• 주거지 주차현황 분석, 사례평가 및 개선방안 수립 • 주거지 주차문제해소를 위한 (가칭)녹색주차문화기금 설립 및 운용 • 단독주택지역 그린주차사업 • 소규모 블록형 공용주차장 사업

S2 자연과 지역성을 배려한 매력적 도시경관

심미성 : 자연지형, 공간조직, 도시형태(밀도/높이/스카이라인)	
정책방향	가. 산과 바다 그리고 강이 어우러진 부산의 자연지형과 조화되는 아름다운 도시경관을 창출하고 유지하기 위한 제도를 정비하고 관련 계획을 수립하고 실천한다.
	나. 창조적이면서도 기존의 도시 맥락을 존중하는 특색 있는 건축물 및 공간 환경의 조성을 위해 지역별 그리고 경관유형별 가이드라인을 수립하고 적용한다.

1. 정책과제 (Policy Task)			
2.1.1	자연지형 및 토지이용을 고려한 도시형태 (높이/스카이라인) 관리	지침	• 가로구역별 높이관리 및 모니터링 • 수변구역별 높이관리 및 모니터링 • 초고층 건축물 입지 기준 및 활성화 방안
		세부사업	• 가로구역별 높이기준 모니터링 및 평가 • 수변구역별 건축물 높이관리 계획
2.1.2	도시 인프라를 포함한 공간 환경 전반에 대한 공공 디자인 적용	지침	• 가로시설물 및 도시기반시설의 디자인 강화 : 도로, 교량, 고가구조물, 지하철, 경전철, 철도 시설 • 색채와 조명을 활용한 항만시설 디자인 강화 • 관련 부서 및 기관과의 유기적 협력
		세부사업	• 협력적 추진체계 구축 : 도시인프라경관 TF 구성 • 가로시설물 경관 현황조사 및 개선 모니터링 • 도시기반시설 경관 현황 및 개선 모니터링 • 항만시설물 경관 현황 및 개선방안 수립
2. 실행과제 (Action Project)			
2.2.1	입지별(수변 · 산지별) 디자인 가이드라인 설정을 통한 경관특성 강화	지침	• 경사지 명품마을 조성 : 특색 있는 경사지 주거유형 개발 및 보급 • 수변경관관리 및 특별건축구역 활용하여 명품수변공간 조성 • 도시어촌 · 어항 · 도서 생활문화경관 관리 및 지역 특성화
		세부사업	• 경사지 명품마을 조성 • 특별건축구역 도입을 통한 명품수변공간 조성 • 어촌, 어항, 도서 생활문화경관 관리 및 특성화 • 협력적 추진체계 구축
2.2.2	도시색채조절과 품격 있는 야간경관 관리를 통한 부산 특유의 경관연출	지침	• 어번 라이팅(Urban Lighting) 사업 : 부산의 산수와 어울리는 야간경관 형성 • 어번 컬러링(Urban Coloring) 사업 : 지역과 밀착한 색채경관 관리 • 공동주택 색채 리모델링 가이드라인 • 색채시범마을 평가 및 지속 추진 • 백만불 야경 조성사업
		세부사업	• 어번 컬러링(Urban Coloring) 사업 • 어번 라이팅(Urban Lighting) 사업 • 색채시범마을 평가 및 확산 • 백만불 야경 조성사업

S3 미래 세대와 함께 할 지역건축자산의 보전과 창출

역사성 : 생활문화자산, 명품건축, 건축유산	
정책방향	가. 도시의 자부심이 되는 역사적 건축뿐만 아니라 시민들의 기억을 간직하고 있는 생활문화공간을 체계적으로 관리하여 문화유산으로 가꾸어 나간다.
	나. 도시가 지닌 역사적인 건축물, 명품 건축, 특색 있는 생활문화공간의 이미지와 가치를 적극적으로 개발하고 홍보하여 도시의 브랜드 가치를 높이는 자산으로 활용한다.

1. 정책과제 (Policy Task)			
3.1.1	역사 문화적 건축물/장소 보존 및 지원	지침	• 근대건축문화자산(건축/산업/환경) 보존 및 활용방안 수립 • 근대건축문화자산 기록화 및 아카이브 구축 • '영화 속 그곳' 명소화 : 부산에서 촬영한 영화에 등장하는 장소 관리 및 홍보
		세부사업	• 근대건축문화자산 조사, 발굴 및 아카이브 구축 • 근대건축문화자산의 보전 및 활용방안 • 영화촬영장소의 관리 및 명소화
3.1.2	달동네, 재래시장 등 생활문화자산에 대한 체계적 관리	지침	• 다양한 건축자산의 네트워크화를 통한 생활문화경관 도시 육성 • 생활문화공간에 대한 이야기 발굴, 기록화 및 명소화를 통한 생활문화자산 육성
		세부사업	• 생활문화자산 이야기 발굴 및 기록화 • 생활문화공간의 네트워크 구축 • 부산시 고유의 생활문화지구 조성 • 장소형 콘텐츠 포털 운영(부산도시건축가이드 앱 연동)
2. 실행과제 (Action Project)			
3.2.1	근대문화특화구역 지정 및 명소화	지침	• 근대건축밀집지역 특화구역 지정 및 브랜드 마케팅 • 근대문화특화구역 명소화
		세부사업	• 근대문화특화구역 대상지 발굴 및 관리계획 수립 • 근대문화특화구역 조례 제정 • 근대문화특화구역 지정 및 정비사업
3.2.2	건축주제(테마)공원 조성	지침	• 부산시민공원 내의 도시건축역사관 등을 중심으로 보존 건물의 창조적 · 재활용 및 세계적 건축가의 폴리 작품 조성 • 건축테마구역 조성 (안양예술공원)
		세부사업	• 시민공원 폴리 프로젝트 • 어린이 건축공원 • 도시생태관

S4 공동체가 다시 살아나는 정주환경 조성

사회성 : 부산주거환경지표개발, 서민주거확충 지역밀착형 주거유형, 커뮤니티 마을만들기	
정책방향	가. 가족 유형과 소득수준의 다양화에 대응하여 시민들에게 적절한 주거유형을 공급할 수 있도록 제도를 개선하고 지원한다.
	나. 노후화된 지역의 재생과 정비를 위해 주민이 참여하는 마을만들기의 제도를 마련하고 다양한 지원 방안을 마련한다.

1. 정책과제 (Policy Task)			
4.1.1	산복도로 르네상스 등 자력수복형 마을만들기 사업 지원	지침	• 소통과 협치의 네트워크 구축을 통한 주민 자력수복형 마을만들기 모델 구축 • 마을만들기 학교 지원 : 참여하는 시민/주민의 의식전환, 잠재적 활동가 발굴, 활동가 역량 강화 • 마을만들기 지원을 위한 전문가 지원
		세부사업	• 통합형 마을만들기 지원조직 구축 : 커뮤니티지원센터 • 마을 공동 기반시설과 생활환경 개선을 위한 방안수립 • 용도쇠퇴 건축물/공간 활용방안 수립 • 마을만들기를 위한 주민역량강화
4.1.2	노후 공동주택 단지의 정주성/경관성 개선사업	지침	• 재건축 가능성이 낮은 노후 공동주택의 거주환경 주민 자력 개선 • 도시 속의 불량경관 개선 방안 모색
		세부사업	• 노후 공동주택 주거환경 및 경관 개선방안 수립 • 노후 공동주택 개선시범사업
2. 실행과제 (Action Project)			
4.2.1	빈집 재고 활용을 위한 〈드림 홈 트러스트〉	지침	• 도시 내에 증가하는 빈 집의 재고 활용으로 도심공동화 방지 • 빈 집 리모델링을 통한 서민주거복지 확대 • 신탁제도와 사회적 기업의 참여를 통한 일자리 창출
		세부사업	• 빈집 신탁회사 〈드림홈 트러스트〉 설립 • 서민 주거복지를 위한 빈집 활용 반값하숙집 및 순환형 주택 • 상가신탁을 통한 원도심 재생
4.2.2	저층주거지의 생활환경 개선 및 공동체 회복을 위한 다목적 복합 프로젝트	지침	• 저층 주거지역의 재생을 위한 다양한 주거유형개발 • 저층 주거지 개선을 위한 컨설팅 및 주거 서비스 지원
		세부사업	• 저층 주거지 재생을 위한 다양한 유형의 개발방안 연구 • 살기 좋은 마을과 공동체 회복을 위한 점진적 개선방안 연구 • 저층 주거지의 개선을 담당하는 마을닥터(부산 공공건축가)컨설팅 지원 • 지역밀착형 부산형 "주거서비스기동센터" 설립 지원
4.2.3	부산다운 전통스타일 · 전통 공간 형성 방안	지침	• 기존 주거지역 내 전통 공간 마련 • 전통문화재 주변 주거지 한(韓) 스타일 적용
		세부사업	• 공동주택 내 한(韓)스타일 공간 지원 • 시범사업추진방안 수립 • 한(韓)스타일 형성구역 : 동래읍성 역사문화시범구역

S5 지역밀착의 지속가능한 도시재생 추진

지속성 : 건축생애관리, 도시재생의 다양화, 안전/방재형 도시건축	
정책방향	5.1. 도시기능의 저하와 왜곡을 초래하는 노후 시가지의 재생을 위하여 부산의 현황을 고려한 다양한 방안을 마련하고 관련 제도와 계획을 정비하고 지원하여 도시기능의 효율화와 도시공간의 입체적 활용을 지향한다.
	5.2. 시민의 생명과 건강을 위협하는 다양한 재해와 위험으로부터 안전한 건축물과 공간환경을 조성할 시스템을 구축하고 지원한다.

1. 정책과제 (Policy Task)			
5.1.1	도심부발전계획 : 도심재생 마스터플랜 수립	지침	• 원도심 자력재생 계획 및 지원 • 상업지구 · 공업지구 / 도시재생기법 도입
		세부사업	• 원도심 재생 전략계획 및 마스터플랜 수립 • 재생 유형별 가이드라인 제시 • 원도심 재생 시범사업 도입
5.1.2	커뮤니티 뉴딜 정책 수립	지침	• 재개발/재건축/뉴타운 이후의 주거지관리와 도시주거정책 • 노후, 낙후지역에 대한 사회, 문화, 경제적 재생 방안 • 주민과 함께 지자체, 전문가 등이 협력적 파트너십을 형성하여 지역의 문제를 해결하고 자립적 지역발전을 위한 기반 마련 • 전면 철거형이 아닌 현지개량, 점진개량방식
		세부사업	• 커뮤니티뉴딜 기본계획 수립 (기 추진중) • 지역 커뮤니티 지원 및 인적역량 강화 • 도시재생 지원센터의 설립 및 운영 • 커뮤니티뉴딜 Test Bed 사업 추진
5.1.3	도시건축의 방재성 제고를 통한 안전한 도시 인프라 구축	지침	• 부산지역 맞춤형 저류조 구축 및 침수 예방 시스템 대비 • 도시 안전을 위한 자연재해 및 인적재난 도시맵(City Map) 구축 • 도시공간의 방재시스템 지침 및 수립
		세부사업	• 부산지역 맞춤형 저류조 구축 및 침수 예방 시스템 대비 • 도시 안전을 위한 자연재해 및 인적재난 도시맵(City Map) 구축
5.1.4	지속가능 리모델링 활성화 : 단독 주택 및 공동 주택 친환경 녹색 리모델링 활성화	지침	• 단독주택 및 공동주택 재고를 활용한 친환경 리모델링 제도 개선 및 지원방안 • 녹색리모델링과 주택성능개선을 통한 기존건축물 에너지효율 개선 • 지역 업체의 기술개발과 참여를 통한 지역 산업 활성화
		세부사업	• 리모델링 활성화방안 협력연구 • 녹색리모델링제도도입 및 지역업체 육성 • 공동주택 녹색 리모델링 유형별 시범사업 실시
2. 실행과제 (Action Project)			
5.2.1	부산형 도시 재생시범사업 (가칭) "부산형 행복타운" 계획 및 실행	지침	• 뉴타운, 재개발, 재건축의 대안으로서 사회경제적 통합 재생모델 • 원주민 재정착을 목표로 주민에 의한 자력재생 방식 시도 • 커뮤니티 뉴딜 정책의 테스트베드(Test Bed) 실행사업
		세부사업	• (가칭)"부산형 행복타운" 사업지 선정 및 기초조사 • (가칭)"부산형 행복타운" 추진을 위한 인적, 물적 사회적 자본의 형성 • (가칭)"부산형 행복타운" (커뮤니티뉴딜 Test Bed) 사업 추진
5.2.2	건축물 생애관리 시스템 구축	지침	• 건축물 관리에 Life-Cycle 개념을 이용한 생애관리 정보시스템 구축 • 건축물 생애관리를 통한 에너지 소비량 및 온실가스 저감 방안 • 부산시 서민주거복지위한 영구임대주택 장기관리 계획 수립
		세부사업	• 건축물 생애관리 정보시스템 구축을 위한 현황조사 • 부산시 영구임대주택 장기관리계획 수립

S6 녹색건축에 기반한 생태적 도시성장

환경성 : 친환경건축, 자원절약형 도시 인프라	
정책방향	가. 지구 온난화와 자원감소에 대비하여 건축물 및 공간환경의 설계, 시공 그리고 유지관리에 있어서 탄소의 배출을 줄이고, 대체 에너지와 자원순환을 적극적으로 활용하여 친환경적이고 지속가능한 녹색 건축을 지원한다.
	나. 기존 단독주택 및 공동주택을 녹색 정주공간으로 전환하는 리모델링을 지원하고, 이를 위한 녹색 건설산업을 육성하여 도시의 새로운 성장동력으로 활용한다.

1. 정책과제 (Policy Task)			
6.1.1	자원 순환형 녹색입체도시	지침	• 부산 도시디자인 기본계획과 연관한 녹색도시 계획 • 최소 자연훼손, 최대 자연이용 : 물/에너지 재생, 대체에너지 활용을 위한 제도 개선 • 지역 녹색산업 활성화 • 시민 인식제고와 생활 속 참여를 위한 방안
		세부사업	• 부산형 녹색도시건축 협력 연구 • 녹색도시건축 제도개선 • 지역 녹색산업 활성화 • 시민의 자발적 참여 활성화
6.1.2	신 · 재생에너지와 에너지 관리 시스템 융합화	지침	• 메가시티 부산시의 건축물 에너지소비 증대 대비 • 공공기관 초고층 건축물의 신 · 재생에너지 설치의무화 도입시 융통성 확보 • 건축물 에너지 담당 전담부서의 필요성 요구 • 건축물 에너지절약과 신 · 재생에너지의 융합화정책에 의한 통합에너지관리 구축
		세부사업	• 건축물 에너지 전담부서 신설 및 에너지심의 분과위원회 부활 • 건축물 에너지소비 통합관리 시스템 구축사업 및 ESCO(에너지절약전문기업)육성 • 건축물의 에너지절약기준과 신 · 재생에너지 설치기준 융합화 조례신설
2. 실행과제 (Action Project)			
6.2.1	부산시 맞춤형 친환경건축물 구축	지침	• 부산시 친환경 건축물 인증기준 조례 신설로 맞춤형 친환경건축물 보급 • 부산시 맞춤형 그린 홈 시범사업으로 탄소저감 융 · 복합기술 개발 • 건축물녹화 지원사업을 통한 도시열섬 현상 완화와 탄소저감
		세부사업	• 부산시 친환경 건축물 인증기준 조례 신설 • 부산시 맞춤형 그린홈 테스트 베드 구축사업 • 건축물 녹화 지원사업

S6 녹색건축에 기반한 생태적 도시성장

6.2.2	부산 녹색건축센터 설립	지침	• 친환경 전문인력 양성 : 미래 산업과 청년 취업 • 부산시 친환경건축물 인증기관 신설 • 부산시 맞춤형 녹색건축 모델 개발 및 보급 • 친환경건축설계 국제공모전 및 학생작품전 전시
		세부사업	• 친환경 건축 전문 인력 양성 • 부산녹색건축센터 설립 및 친환경 건축물 인증 • 맞춤형 녹색건축 모델 개발 및 보급 • 친환경건축설계 국제공모전 및 학생작품전 • 시민 녹색생활 교육
6.2.3	선샤이닝 (Sun-Shining) 부산 프로젝트	지침	• 빛의 흐름을 소통하는 선샤이닝 부산 도시 브랜드 구축 • 빛의 흐름을 소통하는 건축물 가이드 라인 모델 제시 • 지하가(지하도,지하상가,굴다리,고가다리하부 등) 햇빛도입으로 자연친화 구축 • 낙후된 사회복지시설의 햇빛 재생으로 쾌적성 확보
		세부사업	• 도시 음영지 현황조사 및 선샤이닝 개선 사업 • 빛의 흐름을 소통하는 건축물 가이드라인 구축 • 빛의 흐름을 소통하는 "선샤이닝 부산" 도시 브랜드 구축
6.2.4	수변형 녹색도시 시범사업	지침	• 녹색교통 이용, 수변형 녹색도시 모델 • 대중교통 이용, 탄소배출량 저감 및 수변공간 확보 및 접근성 개선
		세부사업	• 친수공간 확보를 위한 남항 수변형 녹색도시모델 개발 • 수변형 녹색도시모델 적용 : 영도 남항동, 중구 자갈치시장, 서구 공동어시장

S7 통합과 협치의 도시건축행정시스템

안정성 : 투명한 건축행정, 통합 행정, 민관 협치	
정책방향	가. 우수한 건축물과 공간 환경의 심의와 관련하여 각종 위원회의 역할과 기능을 분명하게 구분한다.
	나 . 다양한 행정 분야와 관계되는 공간 환경의 본질적 특성을 고려하여 건축, 도시, 토목, 조경 등의 부서 간 통합적 행정을 위해 노력한다.
	다. 건축물과 공간 환경과 관련한 정책 및 계획 수립과 관련하여 민/관/학이 협의하는 거브넌스 체계를 구축한다.

1. 정책과제 (Policy Task)			
7.1.1	위원회 및 심의 제도 개선	지침	• 각종 위원회 역할 · 기능 재설정 : 디자인 사전리뷰, 사전협의 시스템, 협력형 설계관리 시스템 • 심의지침 개선 : 공공성을 강화한 심의기준과 인센티브 • (가칭) '공공건축디자인리뷰 패널' : 공공부문 건축물 및 공공 공간 디자인과 도시계획에 대한 전문적 자문 수행
		세부사업	• 통합 심의위원회 운영 활성화 • 심의의 전문성과 신뢰성 강화 • 장기정책연구 : 협력형 설계관리시스템 (가칭) '공공건축디자인리뷰 패널'
2. 실행과제 (Action Project)			
7.2.1	부산건축디자인기준 수립 (특별건축구역)	지침	• 부산건축의 개념/가치/비전에 근거 • 각종 심의 가이드라인으로 활용 • 도시공간환경 개선 지침
		세부사업	• 부산시 건축디자인 기준 수립 • 부산시 건축디자인 기준 적용 • 부산시 건축디자인 기준 적용 평가 및 모니터링
7.2.2	도시건축 거버넌스 체계 구축	지침	• 공공건축가를 통한 디자인 거버넌스 : 총괄계획가, 도시닥터/마을 닥터, • 주민주도형 협정사업 활성화 • 민 · 관 · 학 · 연의 거버넌스
		세부사업	• 부산형 공공건축가 제도 도입 • 공공건축가 활용 체계 구축 : MP, 마을/도시 닥터 • 주민 주도의 거버넌스 조직 구축 및 사업 활성화

S8 문화시스템으로서의 도시건축

문화성 : 부산건축문화, 평생학습사회의 도시건축, 도시건축 관련 교육	
정책방향	가. 삶의 질과 도시의 가치를 높이는 건축문화의 중요성에 대한 시민교육을 강화하여 우수한 건축물 및 공간 환경을 확산시키고 시민들이 적극적인 역할을 하도록 유도한다.
	나. 지역의 우수한 건축문화에 대한 보존, 연구, 교육 그리고 홍보를 위해 체계적인 기록과 연구를 지원한다.

1. 정책과제 (Policy Task)			
8.1.1	부산건축의 비전 공유와 확산	지침	• 부산건축이 지향하는 비전, 가치, 전략에 대한 홍보를 통한 공감대 확산 • 부산시 건축정책의 홍보 대상 및 방안 마련 • 부산건축문화 및 정책확산을 위한 쌍방향 미디어 부산도시건축정보 앱(App.) 개발
		세부사업	• 부산건축의 비전, 가치, 전략에 대한 공감대 확산 방안 • 증강현실을 이용한 부산도시건축정보 앱(App.) 개발
8.1.2	시민 참여형 건축문화기반강화	지침	• 교육과 홍보를 통한 동네전문가 양성 프로그램 개발 및 지원 • 우수한 건축과 공간환경 조성을 위한 시민의 역할 강화
		세부사업	• 지역의 '우리 동네 전문가 300' 양성프로그램 개발 및 세부 운영지침 • 지역의 '우리 동네 전문가' 활용 및 지원방안
2. 실행과제 (Action Project)			
8.2.1.	부산도시건축재단의 추진	지침	• 부산도시건축역사관 + 부산국제건축문화제의 역할 강화 • 도시건축 아카이브 기능과 도시건축 포털 운영 • 도시건축 연구 및 홍보기능 강화 • 부산건축의 국제화, 경쟁력 강화 지원
		세부사업	• 부산도시건축재단 설립 (건축문화 기금 조성) • 부산도시건축역사관 설립 • 부산건축의 국제화, 경쟁력 강화 지원
8.2.2.	도시건축 기록화 및 아카이브(DB) 구축	지침	• 미래지향적 건축도시공간시스템 구축 지원 • 건축도시의 지속가능한 발전과 건전한 개발의 유도 • 도시의 경년변화과정을 이미지와 영상으로 체계적으로 기록 • 기록자료는 다양한 목적으로 사용될 수 있도록 DB 구축/운용 • 현재의 필요가 아닌 미래의 요구에 선대응하는 도시건축기록 및 보존체계 구축
		세부사업	• 건축 · 도시 기초자료 DB 구축 및 운영 계획 • 건축도시 문화의 보급 · 확산 위한 "20세기 도시건축기록물 보존소" • 건축가 아카이브 기획 및 시범사업 • 도시건축 공공사업 및 수상작 DB 자료 구축
8.2.3	우수 건축 및 건축가의 지원, 홍보 및 위상 강화	지침	• 부산다운 건축상의 위상 강화 • 우수 신인 건축가 지원 및 홍보 • 설계공모 석패율제도 : 당선자 이외의 입상 건축가를 고려한 제도
		세부사업	• 우수건축가 발굴 및 지원제도 마련 • 우수 신인건축가 지원 및 홍보
8.2.4	건축 문화 제고를 위한 시민 건축상	지침	• 시민 또는 주민, 시민단체가 주도적으로 가꾼 건축 또는 공간환경 • 아름다운 마을, 골목, 건축, 상점, 정원 등 대상
		세부사업	• 건축문화제고를 위한 시민건축문화상
8.2.5	도시건축아카데미 운영	지침	• 전문가 워크숍, 도시건축교양 증진 프로그램, 도시건축 이벤트 개최 등 • 부산시내 건축관련단체와 협력하여 시민도시대학, 시민건축대학, 어린이 도시건축학교 등 지원
		세부사업	• 도시건축아카데미 설립과 운영 • 건축문화 교육 · 홍보

S9 지식경제시대에 맞는 건축 산업시스템

경제성 : 건축경제, 지역설계생태계, 도시건축발전모델	
정책방향	가. 지역의 건축 및 공간환경 관련 설계업체와 건설업체의 국제적 경쟁력을 강화하도록 지원하여, 부산의 경제성장에 기여하도록 한다.
	나. 국제화, 지역화, 전문화 되고 있는 건축분야의 변화에 대응하여 지역 건축 전문가의 교육과 지원을 강화하여 도시의 인적자원을 육성한다.
	다. 우수한 디자인과 독특한 이야기를 가진 건축과 도시공간을 여타 산업분야와 결합하여 경제적 가치를 창출하도록 지원한다.

1. 정책과제 (Policy Task)			
9.1.1	지속가능한 지역 건설 산업을 위한 지원	지침	• 지역건설산업 육성 및 견실화 • 지역의 재생, 마을만들기, 친환경 사업을 통한 지역 건설업 활성화
		세부사업	• 부산지역 건설 산업 견실화 방안 • 부산지역 건설업체 육성
9.1.2	지역설계생태계의 지속가능한 선순환 체계 구축을 위한 기반조성	지침	• 지역건축문화의 창달을 위한 건축전문가 역할 강화 • 업무수행절차의 단순화 • 우수건축가, 청년건축가 지원 • 지역재생, 친환경사업을 통한 지역 건축설계업 활성화
		세부사업	• 디자인감리 제도 도입 • 기획, 계획 설계의 전문성 강화 • 소규모 공공건축물 용역의 업무 간소화 • 청년건축가, 신진건축가의 지원
9.1.3	지식산업/문화산업으로서의 부산형 건축 컨텐츠 개발	지침	• 새로운 업무 영역 개척을 통한 고용창출, 산업활성화, 지역 건설업의 경쟁력 제고 및 특화 • 부산의 자연/환경을 활용한 독특한 건축컨텐츠 개발 • 부산의 대표적 시그니처 빌딩(signature building)의 명소화 및 브랜드화 : 영상센터, 누리마루, 산복도로
		세부사업	• 현재 운영되는 부산투어 개선 및 건축중심 신규코스 개발 • 건축전문 해설사 육성 • 건축과 접목된 축제 프로그램의 개발
9.1.4	건축전문가의 역할/책임/영역 확대 지원	지침	• 지역전문가로서의 도시공간환경 개선에 대한 건축전문가의 역할 강화 • 가로시설물, 기반시설물, 공공디자인에 건축사 참여 역량/기회 제고
		세부사업	• 지역 건축전문가 역량 제고 • 지역 건축전문가 공공디자인 참여 제고 • 건축전문가 사회활동 참여 제고
2. 실행과제 (Action Project)			
9.2.1	부산 '영화의전당' 건축 · 장소마케팅	지침	• 건축산업의 최종 생산물인 건축물, 공간환경을 여타 산업의 생산요소로 작용하며, 부가적으로 문화/관광적 가치를 창출 • 건축서비스 산업을 활용한 관광과 고용창출 등의 경제적 가치 및 국가/도시의 경쟁력 강화
		세부사업	• 부산 영화의전당 365 지도 만들기 • 주변 관련 산업(영화, 영상, 디지털 등)의 비지니스 벨트 만들기 • 주변 관련 문화, 서비스 산업의 문화 벨트 만들기 • 영화의전당 주변 오픈 스페이스 연계 계획 수립

목 차

Ⅳ. 부산건축기본계획의 전략별 세부사업

S1. 일상공간의 생활편의적 공공성 개선 082
S2. 자연과 지역성을 배려한 매력적 도시경관 107
S3. 미래 세대와 함께 할 지역건축자산의 보존과 창출 129
S4. 공동체가 다시 살아나는 정주환경 조성 156
S5. 지역밀착의 지속가능한 도시재생 추진 182
S6. 녹색건축에 기반한 생태적 도시성장 219
S7. 통합과 협치의 도시건축행정시스템 252
S8. 문화시스템으로서의 도시건축 270
S9. 지식경제시대에 맞는 건축산업시스템 307

9대 전략 S1

일상공간의 생활 편의적 공공성 개선

가. 건축물과 공간환경의 공공성을 확보하도록 시민들의 삶과 밀착된 일상공간을 정비하고 조성하여 삶의 질 향상을 위해 노력한다.
나. 우수한 건축물과 공간환경을 창출하는데 공공건축물이 시범적인 역할을 할 수 있도록 제도와 인식을 개선한다.
다. 사회적 소수와 약자를 배려한 건축물과 공간환경 조성을 지원하여 더불어 사는 도시를 실천한다.

POLICY TASK

정책과제1

[공공건축물 디자인 개선]

- 공공건축물 디자인 개선을 위한 민 · 관 협력 강화
- 공공건축물 우수 디자인 확보를 위한 방안 마련
- 공공건축물을 중심으로 한 커뮤니티 활동 및 도시활성화 거점 형성

POLICY TASK

정책과제2

[도시보행공간의 공공성확보 및 자전거운행성개선]

- 가로변 연접 전면공지/공개공지의 조성 기본방향 설정
- 전면공지/공개공지 현황조사 및 마스터플랜 작성
- 근린테마가로의 발굴, 보존 및 활성화
- 부산광역시 자전거 친화적 도시환경 유도

POLICY TASK

정책과제3

[약자와 소수에게 친근한 건축과 도시공간]

- 부산시 복지도시계획 조례 수립
- 유니버설 디자인을 적용한 설계 가이드라인 수립
- '부드러운 도시(soft city)' 시범지구 지정

ACTION PROJECT

실행과제1

[생활환경 Clean & Green 프로젝트]

- 거버넌스(Governance)를 통한 생활환경 저해요소 발굴 및 경관개선 가이드라인 수립
- 생활환경 Clean & Green 주민협정제도 수립 및 시범사업 실시
- 부산도시경관 개선을 위한 기업협정제도 수립 및 시범사업 실시

ACTION PROJECT

실행과제2

[동네골목 가꾸기 프로젝트]

- 주거지 주차현황 분석, 사례평가 및 개선방안 수립
- 주거지 주차문제해소를 위한 (가칭)녹색주차문화기금 설립 및 운용
- 단독주택지역 그린주차사업
- 소규모 블록형 공용주차장 사업

POLICY TASK
S1
정책과제 1

1.1.1. 공공건축물 디자인 개선

- 우수 공공건축물을 통한 도시 전체의 건축 수준 선도
- 공공건축의 지역사회 커뮤니티 거점화
- 다양한 공공건축 담당기관의 참여와 협력

누리마루

1. 배경 및 필요성

1.1. 공공건축물의 공공성 확보 및 디자인 개선 필요

- 공공건축물의 시민의 전당, 시민문화공간으로 조성 필요
  * 서울시청사의 사례: 휴게공간, 기본적 식음료공간, 유통상업공간, 복합문화공간 도입을 통해 업무기능위주의 공간구성에서 탈피
- 공공공축물의 시각적 공간적 중심성 확보 및 외부공공공간과의 다양한 연계성 강화 및 개방적 공간구성, 필요
  * 관련사례 : 미국의 메인 스트리트 프로그램 : 지역마다 역사적 공공건축물을 거점으로 도시활성화 이끌어냄. 프로그램에 선정될 경우 연방정부의 세금지원혜택

1.2. 공공건축물의 건축 수준을 향상하기 위한 기획 및 관리의 중요성 대두

- 개별부서간의 협력체계 확충과 사전협의 절차 보완 필요
- 참여 주체간 협의 부족과 행정중심의 설계과정으로 지역주민 이용도 및 만족도 저하
- 공공건축물의 품질확보를 위한 선진화된 디자인 행정지원체계 이용 : 공공건축물 조성을 위한 기획단계에서 발주, 설계, 시공과정에 있어서 일관된 디자인의 질을 확보하기 위해서 전 과정에 걸쳐 체계적 디자인 지원체계 마련 필요
- 디자인 가치를 중시하여 입찰방식 지양하고 다양한 현상설계공모 발주방식 도입 필요

2. 현황 및 문제점

- 기획력의 부재, 공공건축물 행정담당 조직의 전문성 부족, 사후 관리 시스템의 미흡으로 우수 공공건축물의 전문적이고 효율적 조성관리가 어려움
- 건축설계자의 납품도서 제출 후 시공과정 및 인테리어 디자인 과정 등 후속작업에 건축가의 참여 시스템의 부재로 인한 디자인의 변형 발생
- 부산에서는 공공건축물의 기획과정에 관련 전문가 참여제도의 부분적 시행(부산국제건축문화제를 통해 부산 영화의 전당 등 다수의 공공건축물이 기획단계에서부터 민간 전문가의 참여가 실현되고 있음)
- 포항시 및 서울시에서는 공공건축가 제도를 도입함으로써 공공건축물 기획, 발주체계의 전문성을 높임.

3. 과제의 목적

- 공공건축물의 디자인 개선 및 효율적 관리를 위한 디자인 행정체계 마련
- 커뮤니티 활동, 시민문화공간, 도시 활성화 거점으로 공공건축 조성 방안 마련

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 및 산하기관, 자치구가 발주하고 그 예산으로 조성되는 공공건축물

4.2. 내용적 범위

- 공공건축물 조성사업의 기획에서 설계, 시공 및 사후관리에 이르는 전 과정
- 공공건축물 조성 관련 조직과 운영방식, 행정업무체계 개선
- 해외의 공공건축물 조성 및 운영사례 조사
- 공공건축물의 효율적 조성과 커뮤니티 거점화를 위한 추진방향 제시

5. 세부사업

5.1. 공공건축물 디자인 개선을 위한 민 · 관 협력 강화

(1) 공공건축물 조성을 위한 민 · 관 협의체 설치 및 상설 운영

- 행정담당자, 설계자, 민간전문가, 지역주민이 상호협의 하에 진행하는 체계 마련
- 공공건축물 조성을 위한 각 부처 간 분기별 사전협의회 운영을 통한 정보교환 및 사업조정, 상호지원
- 공공건축물 조성을 위한 주관부서의 민 · 관 협의체 구성 및 기획업무 수행 의무화

(2) 부산시 공공건축가 제도 도입을 통한 민간전문가 참여 확대 강화

- 민간전문가 참여와 활용을 통한 담당 행정부서의 상시적 전문성 확보
- 부산광역시 및 자치구의 공공건축물 조성시 기획단계에서부터 현상설계, 시공단계에 이르기까지의 전 과정에 대한 디자인 관리 및 조정 업무 담당
- 공공건축물의 당선작에 대한 행정적 설계 변경시 공공건축가와 사전 협의 의무화

(3) 디자인 감리제도 활용

- 현상설계의 경우 당선자가 설계안의 의도에 따라 건축디자인 및 내장 디자인 감리를 의무화 하는 제도
- 현상에 당선된 설계안이 시공과정이나 내장공사로 인해 중간에 변질되거나 디자인 수준이 저하되는 사례를 방지하기 위함
- 특히 공공건축물에는 적극적으로 도입하여 디자인의 수준을 유지 관리

5.2. 공공건축물 우수 디자인 확보를 위한 방안 마련

(1) 다양한 발주방식을 통한 우수 디자인 확보

- 약식 현상설계공모 방식
  – 소규모 공공건축물의 경우, 제출물 간소화를 통한 현상설계 비용을 절감토록하여 우수공모작품이 많이 참여할 수 있도록 기회 확대
- 프로포절 방식에 의한 설계자 선정방식
  – 작품의 우수성과 관련 없는 가격입찰 방식을 지양하고 설계자의 창의성, 기술력, 경험 등의 경력심사를 통한 우수한 설계자 선정
- 지명현상설계방식*

– 소규모 공공건축물 또는 긴급을 요하는 공공건축물의 경우 부산시 공공건축가 중 우수디자인건축가 또는 신진건축가만을 대상으로 현상공모를 진행

• 산.관.학 프로젝트 진행방식*

– 부산소재 건축대학과의 기획설계 또는 기본계획 단계에서의 학생 참여형 프로젝트 진행 및 건축사사무소의 실시설계 참여

(2) 현상설계공모 운영과정 개선

• 설계경기 참여자에 대한 적정보상금 지급 노력
• 2위 및 3위 입상자에 대한 현실적 경비에 해당하는 상금지급
• 심사위원의 적정인원 한정 및 심사위원 명단 사전 공개*
• 심사결과 및 심사결과보고서 공개 및 참여 작품 공개전시
• 당선작의 설계 작품 저작권은 설계자에게 귀속
• 설계 기획단계에서부터 공공건축가의 조정 및 중재 제도화

(3) 우수 공공건축물 포상

• 현재 시행하고 있는 〈부산다운 건축상〉의 공공부문은 우수한 공공건축물을 건설한 건축가나 건설회사만 시상하고 있으나 기획한 사람도 포상
• 공공건축물의 심미성과 함께 문화공간, 커뮤니티 활동 및 도시활성화 거점의 역할을 잘 할 수 있도록 좋은 기획을 한 담당 공무원이나 부서를 대상으로 〈부산다운 건축상〉 공공부문 시상
• 추진방향 : 부산시, 자치구군, 시 산하 기관 및 기타 공공기간을 대상으로 공모 지원방식

5.3. 공공건축물을 중심으로 한 커뮤니티 활동 및 도시 활성화 거점 형성

• 공공건축물의 커뮤니티 활동 거점화 방안 : 공공건축물을 기획할 때, 주민들을 위한 문화시설, 커뮤니티 시설이 공공건축물의 내.외부 공간에 적극적으로 반영
• 공공건축물의 도시활성화 거점을 위한 방안 모색 : 주변의 공공 및 사설 시설물, 건축문화유산, 테마공원, 주변가로경관 등과 연계된 활성화 프로젝트 제안
• 공공건축물의 홍보를 위한 방안 모색 : 특색 있는 공공건축물을 조성하여 건축물 자체를 컨텐츠로 하여 스토리텔링과 이미지 홍보, 상품개발 및 브랜드화를 시도하며, 문화행사 개최 및 탐방코스조성으로 적극적으로 활용될 수 있도록 함

* 현재 건축사사무소와 교수간의 협업이 부분적으로 이루어지고 있으나 교육 프로그램과 연계된 프로젝트 진행은 제도화되지 않고 있음. 학생 공모전을 통한 다양하고 독창적 계획안의 확보 및 이의 실시설계의 적용은 공공건축물 디자인 개선 및 교육적 효과 등 2가지 측면에서 긍정적 결과를 가져옴. 이때 학생이나 교수의 디자인 제안이 실질적으로 반영된 경우 저작권을 공동 인정함

* 건축사 자격이 없는 신진건축가가 지명현상에 당선된 경우, 건축사자격을 갖춘 우수디자인건축가가 컨설턴트 역할을 수행.

* UIA(국제건축사연맹) 기준에 따르면 심사위원 7인 이하, 설계경기 공고시 심사위원 명단 공개를 원칙으로 함

6. 추진체계

6.1.연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
공공건축물 디자인개선 민 · 관협력 강화	중기 (2016–2020)	• 공공건축물조성 민관 협의체 구성 • 부산시 공공건축가 제도 활용 • 디자인 감리제 활용	건축정책관 자치구/군 시의회 공공기관
공공건축물 우수디자인 확보 방안마련	단기 (2011–2015)	• 우수 공공건축물 포상 : 부산다운 건축상 수상부문 조정	건축정책관
	중기 (2016–2020)	• 다양한 발주 방식 지침 마련 • 현상공모 운영 지침 개정	건축정책관
공공건축물을 중심으로 커뮤니티 활동 및 도시활성화 거점화	단기 (2011–2015)	• 공공건축물 커뮤니티 및 도시활성화 거점화 가이드라인 수립	건축정책관 자치구/군 공공기관
	중 · 장기 (2016–2030)	• 공공건축물 도시활성화 거점화 사업추진	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
공공건축물 디자인 개선을 위한 민 · 관 협력 강화							제도
공공건축물 우수 디자인 확보를 위한 방안 마련						매년 20	제도 사업
공공건축 커뮤니티 거점화 가이드라인 수립 용역	100		100				연구
계	100		100				

POLICY TASK

S1

정책과제 2

1.1.2. 도시 보행 공간의 공공성 확보 및 자전거 운행성 개선

- 보행자 네트워크와 근린동선체계 개선에 기여하는 도시건축유도
- 전면공지, 공개공지, 공공보행통로 등 건축외부공간과 가로경관의 통합적 관리
- 가로공간 생활공간화 및 녹색 생활가로 네트워크 조성
- 테마가로발굴 및 조성 활성화

해안변 공개공지

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 도시에서의 자동차 증가로 교통난이 가중되고 있으며, 도로를 늘려도 근본적인 대책이 되지 않고 있음
- 자동차 증가는 교통체증의 가중뿐만 아니라 화석연료 사용으로 인한 탄소배출로 지구온난화의 주요원인으로 지목되고 있음
- 따라서 자동차 사용을 감소시키기 위해서는 자동차 이용보다 보행이나 자전거 이용에 편리한 도시환경을 조성하는 것이 효과적임
- 산지가 많은 부산은 자전거 이용에는 매우 불편한 환경이지만, 평지도로나 하천변, 그리고 지하철역을 중심으로 자전거 네트워크의 형성이 필요함

2. 현황 및 문제점

표 4-1 부산시 자전거 도로 현황 (2010년12월 현재)

구 · 군	자전거도로(km)		
	소계	자전거전용	자전거 · 보행자겸용
계	323.35	44.87	278.48
중구	–	–	–
서구	1.30	–	1.30
동구	–	–	–
영도구	–	–	–
부산진구	18.43	–	18.43
동래구	20.22	9.00	11.22
남구	9.79	2.00	7.79
북구	23.84	4.63	19.21
해운대구	47.23	6.89	40.34
사하구	24.02	0.40	23.62
금정구	17.92	6.18	11.74
강서구	100.37	4.87	95.50
연제구	15.15	5.40	9.75
수영구	10.30	–	10.30
사상구	18.97	5.50	13.47
기장군	15.81	–	15.81

2.1. 보행환경 현황 및 문제점

- 보행환경은 기본적으로 도로와 관련되는 것이지만, 재개발/재건축/주거환경정비사업 등에서의 마스터플랜과 직접적인 관계가 있음
- 도시 내에서의 보행공간의 부족을 보완하는 역할을 하는 전면공지, 공개공지, 공공보행통로 등이 볼라드, 조경, 물건적치, 차량 주차, 공공출입통제 등으로 인해 제대로 보행성 향상에 기여하고 있지 못함
- 전반적인 전면공지 및 공개공지 계획의 기본방향은 있으되, 구체적으로 이를 적용할 만한 구역별, 지구별 디자인 가이드라인의 부재

2.2. 자전거 운행 현황

- 부산시내 자전거도로는 계속 확충 중이지만, 아직 절대적인 양이 부족한 형편이며, 강서구와 해운대구에 가장 많으며, 원도심 지역에 해당하는 중구, 서구, 동구, 영도구에는 거의 전무한 실정임 (http://www.busan.go.kr/05_traffic/02_transportation/10_03_01.jsp)
- 설치된 자전거 도로(총 323km) 중 자전거 전용도로(44.87km)에 비해 자전거/보행자 겸용도로가 압도적으로 많아서 자전거 운행에 적합하지 않은 도로도 상당히 많음
- 공공시설물 주변에는 자전거 정차시설이 있지만, 일반 민간 건축물에는 자전거 이용편의 시설이 매우 부족함

3. 과제의 목적

- 도시가로 및 오픈스페이스의 공공성을 강화하고, 녹색도시 환경 기반 조성과 이의 체계적 관리를 목적으로 함.
- 자동차 위주의 도시 공간환경을 보행자와 자전거 이용자를 위한 공간환경으로 전환하고자 함.
- 동시에, 도시의 보행성과 테마가로 발굴 시범사업을 제시하여 인간친화적인 도시공간을 확대하고자 함.

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역
- 주요 간선도로변 연접 블록, 미관지구
- 주거지역의 가로

4.2. 내용적 범위

- 지역적 특성을 고려한 다양한 공개공지 관리제도 검토
- 자전거 전용 도로 및 보행자 전용 도로, 광장, 공원 조성 방향 검토

5. 세부사업

5.1. 가로변 연접 전면공지/공개공지의 조성 기본방향 설정

- 부산시 각 구청 별 정책 · 지침 · 조례 등의 현황 조사를 통한 자료 확보
- 공공성을 우선으로 하는 보행 및 문화공간 조성
- 전면공지/공개공지는 인접 보행도로와 연계하여 확장된 공공공간으로서, 쾌적한 가로환경 조성을 위한 계획을 통하여 도심 속의 커뮤니티 공간 및 휴게공간의 역할을 담당하도록 유도함.
- 주변현황과 도시의 연속성과 조화를 고려한 통합적 설계
- 도시의 보행공간은 연속된 공공공간으로써, 개별필지 단위의 계획을 지양하고 지정 영역별 보행도로의 특성을 살피고 주변 상황을 고려하여 각 전면공지/공개공지 간 연속되고 일관성을 가지는 통합 디자인을 실현할 것.

5.2. 전면공지/공개공지 현황조사 및 마스터플랜 작성

- 부산시의 대표적인 간선도로변, 대형 건물이 입지한 가로를 따라 전면공지들이 연접하여 형성된 지역들을 연접 전면공지 구역으로 지정.
- 각 자치구별 전면공지 및 공개공지 사용현황 및 실태 조사
- 가로변 연접, 미관지구의 전면공지 및 공개공지를 연속된 하나의 공공외부공간으로 간주하여, 이의 체계적 조성 및 관리를 종합적 마스터플랜 작성 및 영역별 전면공지 설계 기본방향 설정
- 자치구별, 영역별 보행현황 및 실태를 조사하여 보행량이 많은 도로에 전면 공지 설치 가이드라인 작성
- 주변의 보행현황 및 실태를 조사하여 보행량이 많은 도로에 전면 공지 설치 유도
- 가로환경의 쾌적성과 공간의 공공성을 저해하는 시설물 배제
- 보도와 통합하여 보행공간, 문화공간 또는 휴게공간이 될 수 있도록 설계 유도
- 주변의 공공공간, 이웃의 전면공지/공개공지와 연계한 계획 유도.
- 일정규모의 건축허가시, 공공적 성격의 매개 공간(보행로, 광장, 공원, 공공데크, 아케이드, 필로티, 선큰 등), 자전거 관련시설(자전거램프, 자전거주차장 추가설치 등) 또는 이와 연계한 문화 공간 조성 계획시 인센티브 부여
- 인접대지 이격공간을 활용한 보행 공간 확보시 인센티브 부여

5.3. 근린테마가로의 발굴, 보존 및 활성화

- 자치구별, 영역별 테마가로 조성사업 활성화 계획 수립: 녹색거리특화, 이미지 홍보, 상품개발 및 브랜드화, 문화행사, 탐방코스조성, 스토리텔링 등
- 근린단위별 주요 보행 접근로로 근린생활, 소공원, 역사, 문화자원을 연결하는 테마가로 네트워크 조성 사업 계획 수립
- 테마가로의 지속적 활성화 및 관리를 위한 제도 마련
- 추진방향 : 자치구를 대상으로 공모 지원방식 또는 민간 지원방식

5.4. 부산광역시 자전거 친화적 도시환경 유도

- 자전거 전용도로과 일정거리 내 전면공지 및 공개공지 계획시 자전거 관련시설물 계획 의무화
- 역세권 주변 공공건물의 자전거주차장 마련을 위한 지원
- 부산시 자전거 시설물 공용 브랜드 및 사인 개발 활용
- 공공건축물 별 자전거 표준시설물 및 디자인 개발
- 공공기관 신축시 자전거 시설물 설치 의무화

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
전면공지, 공개공지 도시 기본방향 설정	단기 (2011–2015)	• 정책 · 지침 · 조례 등의 현황 조사 • 공개공지의 조성 기본방향 설정	건축정책관 자치구군
전면공지/공개공지 현황 조사 및 마스터플랜 작성	단기 (2011–2015)	• 부산시의 대표적인 연접 전면공지 구역으로 지정 • 자치구별 전면공지 및 공개공지 사용현황 및 실태 조사 • 종합적 마스터플랜 작성 및 영역별 전면공지 설계 기본방향 설정	건축정책관 자치구군
근린테마가로의 발굴, 활성화 사업	단기 (2011–2015)	• 자치구별 테마가로 활성화 계획 또는 조성계획 수립	건축정책관 자치구군
	중기 (2016–2020)	• 테마가로 조성사업 (16개구)	
자전거 친화적 도시환경 유도	단기 (2011–2015)	• 자전거 전용도로 주변, 역세권 주변, 관련시설물 설치 지침마련	건축정책관 교통국
	중기 (2016–2020)	• 자전거 시설물 디자인 개발	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
전면공지, 공개공지 도시 기본방향 설정	40		20	20			연구
전면공지, 공개공지 마스터 플랜용역 (자전거 시설물 디자인 개발 포함)	200		100	100			연구
근린테마가로 발굴, 보존 및 활성화						매년 1억	사업
자전거 친화적 도시환경 유도	100			50	50	50	사업
계	340		120	170	50		

POLICY TASK
S1
정책과제 3

1.1.3. 약자와 소수에게 친근한 건축과 도시공간

- '부드러운 건축(Soft Architecture)'을 통한 '부드러운 도시(Soft City)' 지향
- 유니버설 디자인 적용한 건축과 도시공간 조성
- 어린이친화, 여성친화, 노인친화 도시 : 공공건축물, 공공공간, 공원, 기반시설

유니버설디자인

1. 배경 및 필요성

- 산업화 시대의 도시는 급증하는 인구증가에 맞추어 빠른 시간에 시가지를 공급하기 위해 표준화된 방식으로 도시를 건설하였으며, 노인, 여성, 어린이, 장애우와 같은 사회적 약자에 대한 배려 없이 도시공간을 조성하였음
- 표준화된 방식으로 건설된 도시공간은 일반인들에게는 별 문제가 없지만 노약자나 장애우들에게는 큰 장애물(barrier)이 되며, 예컨대 휠체어를 탄 사람은 낮은 턱도 넘어가기 어려움
- 도시계획에서 유니버설 디자인(Universal Design) 개념의 적용은 이제 충분요건이 아니라 삶의 질 향상에 따른 필수요건

2. 현황 및 문제점

2.1. 현황

- 「교통약자의 이동편의 증진법」 및 「장애인 · 노인 · 임산부 등의 편의증진보장에 관한 법률」에 따라 장애인, 노인 등이 지역, 교통수단, 건축물 등을 접근 · 이용 · 이동하는데 불편이 없는 생활환경의 구축 및 조성을 촉진하고자 장애물 없는 생활환경(Barrier Free) 인증제도 규정
- 그러나 세부적인 시설기준과 설계지침들이 제대로 마련되어 있지 않아서 건축가나 디자이너들이 이를 적용하여 설계하기 어렵게 되어 있으며, 결과적으로 부산시 도시환경을 UD환경으로의 조성이 지체되고 있음

3. 과제의 목적

- 부산의 모든 시민들이 자유롭게 이동하고 사회활동에의 참여가 가능한 도시를 목표로 부산시 복지 도시건설 추진
- 일상생활을 영위함에 있어 모든 사람이 편리하게 이용할 수 있는 생활환경조성을 위한 기반시설 및 물품에 대한 영역별 세부기준을 제시

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 교육연구 및 복지시설, 업무시설, 숙박시설, 근린생활시설, 의료시설, 공공용 시설, 문화 및 집회시설, 공장, 공동주택, 자동차 관련 시설, 공원 등 우리 생활 주변에 있는 일정 규모 이상의 시설

4.2. 내용적 범위

- 신체적으로 부자유스러운 사람들을 위해 기존 주거지역, 상업 및 업무지역 등 모두 도시공간에 접근성을 높일 수 있도록 재정비하여 자동차와 건축물 중심의 도시환경을 되돌아보고 인간이 살아 숨 쉴 수 있는 도시공간으로 탈바꿈

5. 세부사업

5.1. 부산시 복지도시계획 조례 수립

- 도시기반시설에서 건축, 도시환경에 이르기까지 실태조사를 실시하며 이를 토대로 부산시 유니버설 디자인 도시 환경조성을 위한 종합적인 실행계획 마련
- 부산의 모든 시민들을 둘러싼 환경정비계획을 통하여 지역 내에서 삶의 질 향상을 느낄 수 있는 환경을 만들기 위한 조례 설정
- 도시 · 구역 인증제, 공공건축 · 시설물에 대한 장애 없는 생활환경
- 기존건축물 혹은 이미 조성된 도시환경에 적용할 경우 사전점검 대상 및 세부사항 언급, 리모델링 시행 시 인센티브 방안 마련
- 신규 건축물의 경우 설계 시 적용할 수 있는 가이드라인 수립 및 지원 방안 마련

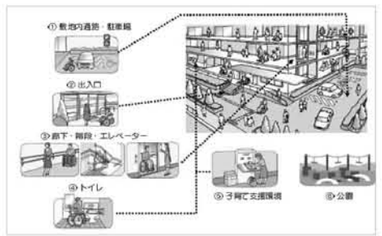


그림4-1. 일본 동경 유니버설 디자인 모델 지역 중 가이드라인 대상

5.2. 유니버설 디자인을 적용한 설계 가이드라인 수립

- 유니버설 디자인의 기본이념을 기반으로 '부드러운 도시'를 조성하기 위해 도시 · 건축 · 교통 · 기반시설 등의 전반에 걸쳐 정비를 위한 기준을 제시하는 것
- 각각의 시설 정비 시 유의해야할 사항을 체크리스트로 작성 → 평가기준을 마련하여 종합평가 기술

5.3. '부드러운 도시(soft city)' 시범지구 지정

- 유니버설 디자인(UD)이 적용된 시범거리 조성 사업 : 새로운 가로를 건설하는 것이 아니라 기존의 가로를 정비하여 UD 환경을 조성하는 디자인 개선사업
- 정부의 〈장애물없는 생활환경(Barrier Free)인증〉 제도를 기반으로 하여 인증, 유지, 관리하는 건축물의 경우 인센티브를 부여 : 용적률 완화, 건축물 분양가 산정시 관련 공사비용을 추가인정 등 인센티브 부여
- '부드러운 도시(soft city)' · '부드러운 건축(soft architecture)'을 적용한 "따뜻한 도시(Heartful City)"만들기

6. 추진체계

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
부산시 복지 도시계획 조례 수립	단기 (2011-2015)	• 복지환경 실태 조사	건축정책관 자치구군
	중기 (2016-2020)	• 복지도시계획조례수립	건축정책관 자치구군
유니버설 디자인을 적용한 설계가이드라인 수립	단기 (2011-2015)	• 유형별 가이드라인 수립	건축정책관 창조도시본부 도시개발본부 교통국
	중기 (2016-2020)	• 라운드테이블운영 : 신유형 발굴 및 수정	
부드러운 도시(soft city) 시범지구 지정	단기 (2011-2015)	• 시범사업대상지 공모 및 선정	건축정책관 창조도시본부 도시개발본부 교통국
	중기 (2016-2020)	• 시범사업시행 • 시범사업 모니터링 및 평가	
	장기 (2021-2030)	• 제도개선 및 확대적용시행	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
부산시 복지 도시계획 조례 수립							제도
유니버설 디자인을 적용한 설계가이드라인 수립	160		80	80			연구
부드러운 도시(soft city) 시범지구 지정 및 모니터링						매년 50	시범
계	160		80	80			

ACTION PROJECT
S1
실행과제 1

1.2.1. 생활환경 Clean & Green 프로젝트

- 익숙해져 있지만 공간수준의 질을 저하시키는 생활 속의 다양한 디스어메니티(Dis-amenity)요소의 정돈을 통한 일상경관의 안정화
- 디스에메니티 요소를 조경, 녹지, 수경 등 어메니티 요소로 개선

부산광복로

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 우리나라의 도시는 압축성장을 겪으면서 큰 틀에서의 도시계획과 공간구조를 조성하느라 세부적인 부분은 제대로 정비하지 못한 채 지금에 이르고 있음
- 부산을 비롯한 도시들은 선진국의 도시에 비해 상당히 밀도가 높을 뿐만 아니라 도시 내에서의 경쟁이 치열함에 따라 공공의 이익보다 사적 이익을 우선하면서 왜곡된 경관들이 많이 발생함
- 이렇게 정비되지 못한 도시내 공간과 왜곡된 경관들이 부산의 일상공간과 경관을 형성하고 있지만, 시민들은 익숙해져 문제의식조차 가지지 못하는 경우도 많음

1.2. 필요성

- 주거지역에 인접한 모텔촌의 과다하게 화려한 색채와 조명, 그리고 불쾌감을 주는 간판색상이나 내용, 보행의 쾌적성을 방해하는 여러 가지 설비와 물품들이 그 대표적인 경우이며, 이러한 일상적인 공간과 경관의 디스어메니티(dis-amenity) 요소들을 정비하고 정돈하여 안정된 일상공간/경관이 필요함
- 시민들이 일상적으로 이용하는 공간이 시민들에게 편안함, 쾌적함, 편리함을 제공하고, 일상적으로 마주치는 경관이 시각적인 즐거움과 심리적 안정감을 제공할 때 비로소 품격 있는 도시, 명품도시가 완성될 수 있음

2. 현황 및 문제점

- 옥외 광고물의 경우, 간판의 크기, 개수, 색상에 대한 규제는 있지만 내용에 대한 규제가 없음
- 쉽게 단속되지 않는 일회용 현수막 광고가 다른 나라에 비해 너무 과다하게 설치되고 있음
- 일상공간 속의 디스어메니티 요소들이 도시의 일상공간에 너무 만연하여 시민들의 이에 대해 무감각해져서 문제로 인식도 못하고 있는 상황임

그림4-2. 모텔주차장 가림막

그림4-3. 과도한 색상과 조명의 사용

그림4-4. 쾌적한 보행을 방해하는 실외기

그림4-5. 시민들에게 불쾌감을 주는 간판

3. 과제의 목적

- 생활환경 Clean & Green 프로젝트는 불쾌하고, 불편하고, 불안한 일상공간과 경관을 쾌적하고, 편리하고, 안전한 공간과 경관으로 정비/정돈하여 품격있는 도시를 조성하는 데 목적이 있음
- 도시의 경관이나 공공공간을 정상화시킴으로써 도시공간의 공공성을 회복하는 것을 궁극적인 목적으로 함

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역 디스어메니티 요소들이 집중하여 발생하는 상업지역

4.2. 내용적 범위

- 부산시 전역의 일상공간에 산재하는 디스어메니티 요소의 발생을 통제하는 방안
- 부산시 전역에 기 설치되었거나 발생한 디스어메니티 요소들에 대한 향후 규제 및 정비 방안
- 디스어메니티 요소들이 집중 발생하는 지역에 대한 주민주도형 정비 및 개선 유도방안

5. 세부사업

5.1. 거버넌스(Governance)를 통한 생활환경 저해요소 발굴 및 경관개선 가이드라인 수립

- 시민과 학생들이 참여하는 도시탐사단을 운영하여 생활 속에 존재하는 디스어메니티 요소들을 발굴하고, 커뮤니티 매핑(community mapping) 기법을 통해 유형별로 정리
- 도시탐사단은 부산디자인센터에서 운영하는 도시탐사단, 건축사협회 등에서 진행하는 시민건축대학 등을 활용하여, 교육을 받은 학생들과 시민들을 실천적인 프로그램에 동참하도록 유도하면서 동시에 교육 프로그램을 풍부하게 함
- 발굴된 경관저해요소를 유형별로 분류하고, 전문가, 도시탐사단, 시민단체, 상공업대표, 행정이 모인 생활경관라운드테이블을 개최하여 각 유형별로 경관개선 가이드라인을 수립

그림4-6. 일상곤간 속의 디스어메니티 요소-현수막사례

5.2. 생활환경 Clean & Green 주민협정제도 수립 및 시범사업 실시

- 지역이나 지구 전체 뿐만 아니라 일정구간의 가로, 건물이 집합된 소규모 블록까지 주민협정 대상을 유연하게 규정
- 협정내용도 물리적 환경개선 뿐만 아니라 쓰레기 배출시간이나 장소 등 프로그램 또는 운영에 이르기까지 다양한 내용을 포함
- 기존의 경직된 주민협정이 아니라 주민들이 쉽게 참여할 수 있도록 하고, 기본적인 조직체계, 추진절차, 주민합의형성방식 등을 매뉴얼로 작성하여 협정체결을 쉽게 활용하도록 구성

5.3. 부산도시경관 개선을 위한 기업협정제도 수립 및 시범사업 실시

- 가로경관에서 많은 부분을 차지하고 있는 은행, 대형할인매장, 전자양판점, 프랜차이즈업체(요식업, 소매점, 주요소 등)를 대상으로 과다한 간판 및 입면디자인을 자제하여 전체적인 도시경관을 향상하는데 상호 협력한다는 기업협정을 체결
- 부산시 도시경관 파트너십에 참여하는 기업들은 도시경관의 공동주체임을 인증하는 파트너십을 부여하며, 각 기업의 프랜차이즈 점포에 대한 간판 및 입면 디자인의 간략한 가이드라인을 협정내용에 포함

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
거버넌스(governance)를 통한 생활환경 저해요소발굴/개선 가이드라인 수립	단기 (2011–2015)	• 생활환경저해요소 발굴 • 생활경관라운드테이블 운영 • 유형별 경관개선가이드라인 수립	건축정책관 부산디자인센터 시민단체
	중기 (2016–2020)	• 생활경관라운드테이블 운영 : 신유형 발굴 및 가이드라인 수정	
생활환경 Clean & Green 주민협정제도 수립 및 시범사업 실시	단기 (2011–2015)	• Clean & Green 주민협정제도 수립 및 실행 매뉴얼 작성 • 제도 홍보 및 시범사업대상지 공모 및 선정	건축정책관 행정자치국 자치구군
	중기 (2016–2020)	• 시범사업실행 • 시범사업 모니터링 및 평가	
	장기 (2021–2020)	• Clean & Green 주민협정사업 확산 및 정착	
부산 도시경관개선을 위한 기업협정제도 수립 및 시범사업실시	단기 (2011–2015)	• 도시경관개선을 위한 기업협정제도 수립 및 실행 매뉴얼 작성 • 제도 홍보 및 시범사업대상지 공모 및 선정	건축정책관 경제산업본부 자치구군 관련기업
	중기 (2016–2020)	• 시범사업실행 • 시범사업 모니터링 및 평가	
	장기 (2021–2030)	• 도시경관개선을 위한 기업협정제도 수립 및 실행 매뉴얼 작성	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
거버넌스(governance)를통한 생활환경 저해요소발굴/개선 가이드라인 수립	80			80			연구
생활환경 Clean & Green 주민협정제도 수립 및 시범사업 실시						매년 200	시범
도시경관개선을 위한 기업협정제도 수립 및 시범사업실시* 및 모니터링						매년 20	시범
계	80			80			

* 기업협정제도는 기획, 운영, 모니터링, 평가, 홍보는 시에서 하지만, 대부분의 사업비는 기업의 부담으로 진행

ACTION PROJECT

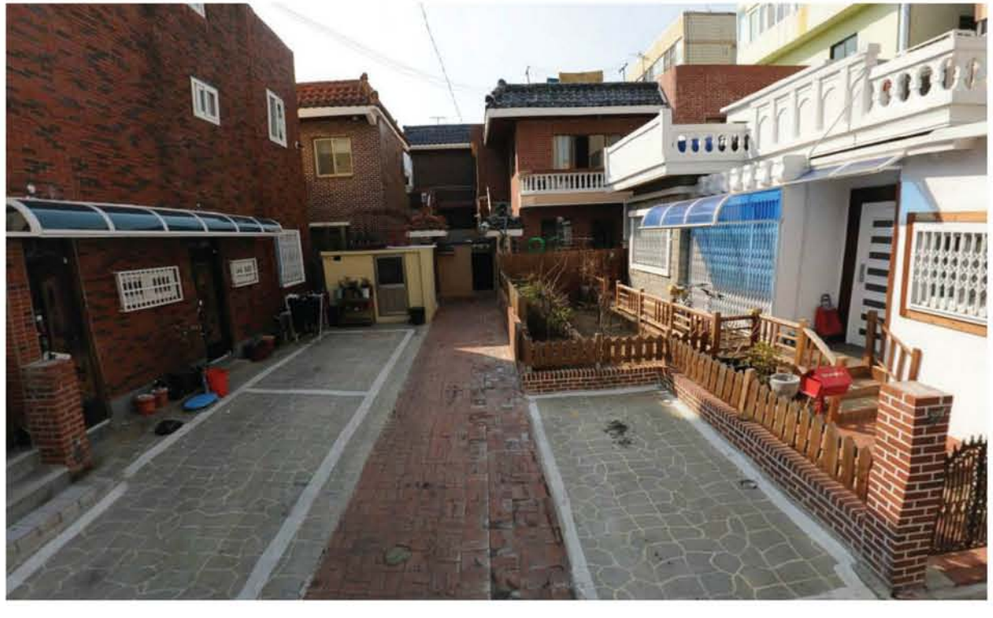
S1

실행과제 2

1.2.2. 동네골목가꾸기 프로젝트

- 막다른 골목 포함한 주거지역 주차난 해소를 통한 소규모 골목가꾸기
- 통행공간을 넘어서는 생활공간으로서의 골목의 도시적 기능에 주목
- 커뮤니티공간으로 조성하여 범죄예방기능 부여

수영구 그린주차 사업



1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 단독주택지역의 골목길은 급증하는 차량으로 주차장화되어 통행의 불편을 초래할 뿐 아니라 교통사고 및 범죄가 발생하는 위험한 공간이 되고 있음
- 또 한편으로 단독주택이 다세대, 원룸, 도시형생활주택 등으로 신축되는 과정에 1층이 필로티형 주차장으로 조성되면서 골목길의 공간감이 사라지고 범죄의 우려가 높은 공간으로 빠르게 변화하고 있음
- 재개발/재건축 또는 다세대주택 등으로 신축되지 못하는 지역의 골목은 대부분 사업성이 떨어지는 지역으로 낙후되고 노후화되고, 공가들이 증가하면서 위험한 지역으로 변하고 있음

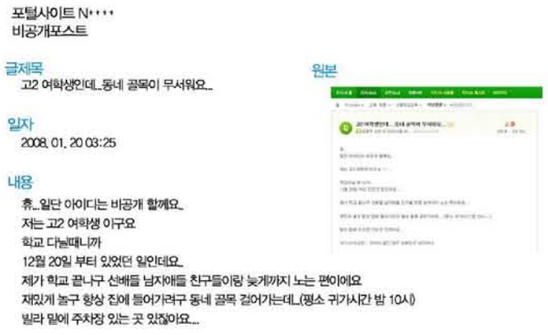


그림4-7 . 동네골목 1층 주차장의 위험성

그림4-8 . 주차장화 되어가는 이면도로 (광안동)

1.2. 필요성

- 일반 서민들에게 가장 친밀하고 안전해야할 주거지 이면도로들이 주차장으로 변하면서 시민 특히 노인과 부녀자 등의 약자에게 매우 위협적인 공간이 되고 있으므로 이러한 공간의 확산을 방지할 대책이 필요함
- 현재 다세대 혹은 원룸 주택 신축시 개별적을 설치하는 1층 필로티 주차장을 지역 별로 통합하여 소규모 공영주차장을 제공함으로써 주민들의 생활 무대로서 거리를 회복할 필요성이 있음

2. 현황 및 문제점

2.1. 현황

- 주택가 이면도로는 무질서한 주차행위로 인해 보행자의 불편이 가중되고 있으며, 긴급차량의 통행로 확보가 어려움
- 현재 부산시와 각 구군에서는 이면도로에 대한 주 · 정차 금지선의 도색 정비, 공영주차장 운영, 주택가 소규모 주차장 건립, 내 집 마당 주차장 설치, 주거지 전용주차제 등의 방안으로 대처하고 있음
- 하지만, 이러한 시와 구군의 노력에도 불구하고 대부분의 주택가 이면도로는 무질서한 주차로 혼잡과 정체를 보이고 있음

2.2. 관련사례

(1) 수영구 '그린주차(Green Parking)사업'

- 수영구에서는 광안1동 무학로 52번길 일원에 22가구의 담장을 허물고 차량25대를 주차할 수 있는 그린주차사업을 2010년에서 2011년에 걸쳐 추진하였음
- 주차공간이 부족한 주택가에 담장과 대문을 허물고 내 집 마당에 차를 세울 있도록 하면서 동시에 주차로 좁아진 골목길을 보행에 쾌적하고 비상/응급자동차가 쉽게 접근할 수 있는 도로로 개선하고 넓어진 여유 공간에는 나무와 꽃을 심어 생동감이 넘치는 그린 공간으로 변화하였음

그림4-9 . 골목과 마당을 통합
(광안동 무학로 52번길일원)

그림4-10 . 단독주택 대문허물기
(광안동 무학로 52번길일원)

3. 과제의 목적

- 범죄 등으로부터 안전한 골목 만들기
- 자동차들의 통행 및 주차로부터 벗어나 주민들의 생활공간이 될 수 있는 쾌적한 녹색 골목 만들기
- 동네 뒷골목의 구멍가게 혹은 조그만 공방 등을 부활시키는 자립형 골목경제 살리기

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 단독주택지역

4.2. 내용적 범위

- 단독주택지역 소규모 공용주차장 확보를 위한 사업
- 단독주택지역 녹색주차 사업

5. 세부사업

5.1. 주거지 주차현황 분석, 사례평가 및 개선방안 수립

- 단독주택의 원룸, 다세대 및 도시형생활주택으로의 재건축으로 인한 주차대수 증가와 같은 주차혼란효과에 대한 객관적인 자료 분석
- 도시형생활주택 등의 주차장 설치기준을 객관적으로 설정하기 위한 데이터 확보
- 단독주택지역의 향후 주차수요에 대한 전망치 수립
- 수영구의 그린파킹사업을 비롯해 지금까지 시행되었던 주거지 주차사업의 성과 및 부족한 점, 사업 추진 상의 어려움, 주차1대당 사업비 등 다양한 항목에 대한 평가를 실시하고 이를 바탕으로 개선방안 수립

5.2. 주거지 주차문제해소를 위한 (가칭)녹색주차문화기금 설립 및 운용

- 주차분담금을 포함한 주차장기금을 기반으로 주차혼란지역의 주차문제를 해결하는 전문기금으로 조성
- (가칭)녹색주차문화기금은 민관이 협력하여 기금운영위원회를 구성하고, 제반 사업을 거버넌스 형태로 운영

5.3. 단독주택지역 그린주차사업

- 기존 주거지의 단독주택 혹은 다세대 주택의 담장을 허물고 도로와 일체화된 주차장을 설치하고 마당의 조경공간과 어우러진 녹색주차장을 제공
- 그린주차사업은 기본적으로 주민들의 합의와 제안에 기반하며, 적절한 심사와 평가를 거친 후 민과 관이 50:50의 투자로 사업을 진행하는 것을 원칙으로 하며, 장기적으로 공공지원은 직접 투자가 아니라 도로 부분의 간접투자 위주로 하여 유럽과 일본의 본엘프(Woonerf)형의 골목을 조성
- 그린주차사업이 시행된 지역은 녹색골목으로 인증하여 지속적으로 홍보하고, 보안, 조경, 도로포장 등을 지속적으로 지원하여 활기가 살아있는 안전한 골목으로 육성

5.4. 소규모 블록형 공용주차장 사업

- 주거지 이면도로 및 골목길에 면하여 다세대/다가구주택, 원룸주택, 연립주택, 도시형생활주택 등을 건축할 경우 1층 전체를 필로티 주차장으로 조성하는 것을 지양하는 것을 장기적인 목표로 함
- 비상용/임시하적용/장애인용 주차장을 제외한 나머지 법규상 필요한 주차장에 대해서는 소규모 블록형 공용주차장에 확보
- 건축주는 지역에 따라 주차1대당 건설비용을 (가칭)부산녹색주차문화기금에 납부하고, 인근 공용주차장에 필요 대수 만큼의 이용권을 확보
- (가칭)부산녹색주차문화기금은 납부받은 주차장 건설기금을 이용하여 일정 지역 마다 소규모 블록형 공용주차장을 건립함

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
주거지 주차현황 개선방안 수립	단기 (2011–2015)	• 주거지 주차현황 분석 • 주거지 주차사업의 평가 및 개선방안 수립	건축정책관 교통국
(가)녹색주차문화기금설립	단기 (2011–2015)	• (가칭)녹색주차문화기금 설립	건축정책관 교통국
단독주택지역 그린주차 사업	단기 (2011–2015)	• 그린주차사업 유사사례 연구 및 사업매뉴얼 작성	건축정책관 교통국
	단기 (2011–2015)	• 그린주차사업 시범사업 공모, 실행	
	중 · 장기 (2016–2030)	• 그린주차사업 시범사업 모니터링 및 평가, 사업매뉴얼 수정보완 • 그린주차사업 확대실시	
소규모 블록형 공용주차장 사업	단기 (2014–2015)	• 블록형 공용 주차장사업 유사사례 연구 및 사업매뉴얼 작성 • 블록형공용주차장사업 시범사업지역 발굴	건축정책관 교통국 자치구군
	중기 (2016–2020)	• 그린주차사업 시범사업 실행 • 그린주차사업 시범사업 모니터링 및 평가, 사업매뉴얼 수정보완	
	장기 (2021–2030)	• 그린주차사업 확대실시	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
주거지주차현황분석 및 개선방안수립	200		100	100			연구
녹색주차문화기금설립*	150			50	100		사업
단독주택지역그린주차사업	500				500	매년 500	사업
소규모블록형공용주차장사업						매년 5,000	사업
계	850		100	150	600		

* 주치문화기금 출자금은 소요예산에서 제외

9대 전략 S2

자연과 지역성을 배려한 매력적 도시경관

가. 산과 바다 그리고 강이 어우러진 부산의 자연지형과 조화되는 아름다운 도시경관을 창출하고 유지하기 기기한 제도를 정비하고 관련 계획을 수립하고 실천한다.

나. 창조적이면서도 기존의 도시 맥락을 존중하는 특색있는 건축물 및 공간 환경의 조성을 위해 지역별 그리고 경관유형별 가이드라인을 수립하고 적용한다.

POLICY TASK

정책과제1

[자연지형 및 토지이용을 고려한 도시형태(높이/스카이라인) 관리]

- 가로구역별 높이기준 모니터링 및 평가
- 수변구역별 건축물 높이관리 계획

POLICY TASK

정책과제2

[도시 인프라를 포함한 공간 환경 전반에 공공디자인 적용]

- 협력적 추진체계 구축 : 도시인프라경관 TF 구성
- 가로시설물 경관 현황조사 및 개선 모니터링
- 도시기반시설 경관 현황 및 개선 모니터링
- 항만시설물 경관 현황 및 개선방안 수립

ACTION PROJECT

실행과제1

[입지별(수변/산지변)디자인 가이드라인 설정을 통한 경관특성 강화]

- 경사지 명품마을 조성
- 특별건축구역 도입을 통한 수변명품공간 조성
- 어촌, 어항, 도서 생활문화경관 관리 및 특성화
- 협력적 추진체계 구축

ACTION PROJECT

실행과제2

[도시색채조절과 품격 있는 야간경관 관리를 통한 부산특유의 경관연출]

- 어번 컬러링(Urban Coloring) 사업
- 어번 라이팅(Urban Lighting) 사업
- 색채시범마을 평가 및 확산
- 백만불 야경 조성사업

POLICY TASK

S2

정책과제 1

2.1.1. 자연지형 및 토지이용을 고려한 도시형태 (높이/스카이라인) 관리

- 가로구역별 높이관리 및 모니터링
- 수변구역별 높이관리 및 모니터링
- 초고층 건축물 입지 기준 및 활성화 방안

해운대 마린시티

1. 배경 및 필요성

- 현재의 건축물 높이 및 스카이라인 관리는 지형의 특성을 고려하지 않는 획일적인 법제도에 기반하고 있어서 도시의 지형 특성이나 건축물의 입지 특성이 반영되지 않고 있음
- 도시의 스카이라인은 단순히 단편적인 건축행위의 우연적 결과물이 아니라 도시의 정체성과 심미성을 표현하는 공공적 자산이라는 인식이 부재하여 체계적인 스카이라인 형성이 되지 않고 있음
- 부산은 산과 강, 바다와 어우러진 독특하고 아름다운 지형을 가지고 있으나 자연경관과 잘 조화되는 체계적인 건축물 높이관리나 스카이라인 관리는 아직 부족한 실정임

2. 현황 및 문제점

2.1. 현행 건축물 높이관리방식의 문제점

- 부산시의 경우 도시조직이 전반적으로 영세하여 현행 건축물 높이관리방식으로는 상업지역에 요구되는 밀도 있는 개발이 저해되거나, 필지의 차이에 따른 개별 건축물의 높이와 규모 간의 과도한 차이가 발생하여 체계적이고 입체적인 관리 어려움

2.2. 부산시 건축물 높이관리 현황

(1) 가로구역별 건축물 높이관리

- 부산시에서는 〈부산시역의 건축물 높이관리계획(2008)〉에서 준거높이 및 높이수립 절차를 제시한 바 있음
- 이에 따라 시내 상업지역에 대한 기준 높이 및 최고높이에 대해 2008년을 기준연도, 2020년을 목표연도로 하여 1, 2, 3단계의 〈가로구역별 건축물 최고높이 지정〉 계획이 완료되어 시행에 착수하였음
- 가로구역별 높이관리는 기존의 사선제한 방식의 문제점을 보완하면서, 지역특성에 밀착한 입체적인 공간관리를 통해 체계적인 토지이용관리를 목표로 하고 있으며, 간선도로변을 주요 대상으로 삼아 기존의 요철형 및 돌출 개발을 지양하면서 질서정연한 상징적인 스카이라인을 지향하고 있음

(2) 수변 건축물 높이관리

- 부산시에서는 2005년에 〈해안경관개선지침〉을 수립하여 주요 해수욕장 중심으로 해안변 건축물의 높이와 색채에 대해 도시계획위원회, 건축위원회의 심의 지침으로 활용하였으나 지침의 한계를 가지고 있었음
- 기타 〈도시경관상세계획업무지침〉, 〈건축지침〉, 〈도시경관가이드라인〉 등을 통해 수변건축물에 대한 높이를 조화롭게 유도하고 있으나 건축법이나 지구단위계획과 같은 강제력을 가지고 있지 못함
- 이에 따라 조화로운 수변경관이라는 공공성과 개발의 수익성 사이에 갈등이 많이 발생하고 있음

3. 과제의 목적

- 현재 계획 수립 후 추진하고 있는 가로구역별 최고높이 기준의 시행에 따른 도시 스카이라인 형성 현황을 모니터링하고 평가
- 부산의 수변 및 해안변의 건축물을 지역의 특성에 따라 구역별로 관리하는 기준을 수립하여 공공성을 고려한 조화로운 수변 스카이라인을 형성

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 가로구역별 높이기준 수립 지역
- 부산 전역의 주요 하천 및 해안 주변

4.2. 내용적 범위

- 가로구역별 최고높이 기준 시행 이후 계획/완료된 건축물 모니터링 및 평가
- 하천변 및 해안변의 구역별 특성에 따른 높이관리계획 수립

5. 세부사업

5.1. 가로구역별 높이기준 모니터링 및 평가

- 3단계로 계획 수립되어 운용 중인 가로구역별 최고높이 기준의 수립 이후 스카이라인의 변화 모니터링
- 기준 수립 이후 심의/허가된 건축물들의 높이가 주변의 건축물들과 조화를 이루고 있는지, 현행 구역별로 수립된 높이기준이 적합한지 모니터링하고 평가하여 피드백

5.2. 수변구역별 건축물 높이관리 계획

(1) 수변 건축물 높이관리 구역 설정

1) 높이보존구역

- 수변 지형보호, 배후 경관자원의 조망보호, 배후 주요 조망점에서 바다로의 조망 확보를 위하여 필요구간이나 지역에 저층구간을 설정
- 지형을 보호하기 위하여 설정된 저층구간은 지형특성의 훼손방지 및 조화를 도모하기 위하여 지형순응형 개발을 유도할 수 있도록 표고별 높이계획을 수립
- 배후 경관자원으로의 조망을 고려한 저층구간의 설정 시 사업대상지 뿐만 아니라 인접 지역에서의 조망도 함께 검토하여 조망기회를 지역 단위에서 공유

2) 높이관리구역

- 원칙적으로 기존 도시계획체제를 유지하며 해당 용도지역별 높이 범위 안에서 계획
- 기존 높이기준을 상향하기 위한 용도지역 변경검토 등을 가급적 지양하는 구역

3) 높이유도구역

- 수변의 획일적인 경관이 되지 않도록 층수의 다양화를 통해 활력있는 높이계획을 수립
- 최고층수 및 평균층수를 비롯한 구체적인 높이와 기타 세부적인 사항은 〈수변구역별 높이기준〉에서 수립

4) 높이완화구역

- 부산시 수변 전체의 랜드마크로서 역할할 수 있는 건축물의 건립을 유도하는 등 적극적 수변경관을 조성하도록 높이계획을 수립
- 최고층수의 제한을 없애는 반면, 특정한 어느 정도의 평균층수를 설정하고, 주거와 같은 특정용도는 일정한 한계를 설정하도록 하며, 구체적인 높이와 기타 세부적인 사항은 〈수변구역별 높이기준〉을 수립

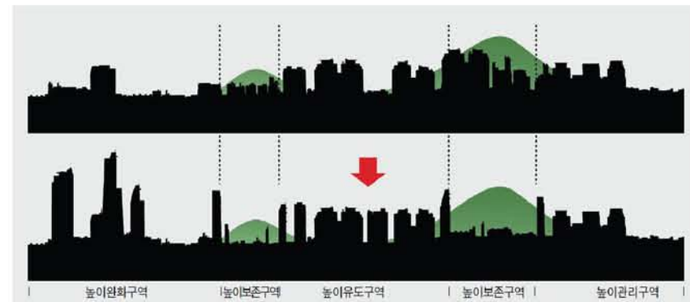


그림4-11. 수변 높이관리구역 개념도

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
가로구역별 건축물 높이 관리 모니터링	단 · 중 · 장기 (2011–2030)	• 가로구역별 높이기준 수립 이후 심의/허가된 건축물의 스카이라인 모니터링 및 평가 • 평가결과의 피드백	건축정책관
수변구역별 건축물 높이관리	단기 (2011–2015)	• 수변구역별 건축물 높이관리 단계별 계획	건축정책관
	중기 (2016–2020)	• 높이관리 시행	
	장기 (2021–2030)	• 수변구역별 높이관리 모니터링	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
가로구역별 건축물 높이관리 모니터링	50				50	매5년 100	연구
수변구역별 건축물 높이관리	450		150	150	150	매5년 100	제도
계	500		150	150	200		

POLICY TASK

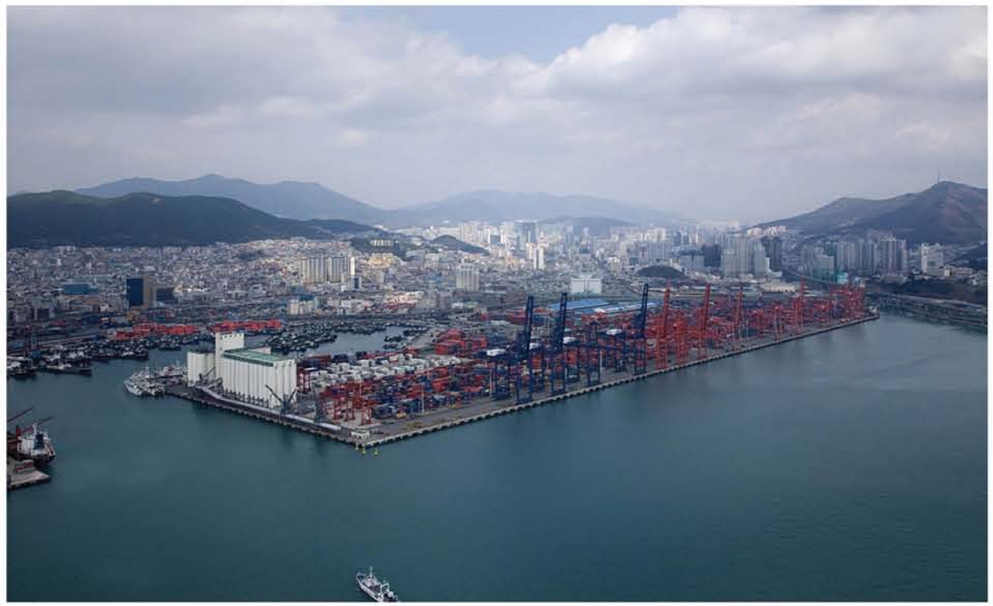
S2

정책과제 2

2.1.2. 도시 인프라를 포함한 공간 환경 전반에 공공디자인 적용

- 가로시설물 및 도시기반시설의 디자인 강화 : 도로, 교량, 고가구조물, 지하철, 경전철, 철도 시설
- 색채와 조명을 활용한 항만시설 디자인 강화
- 관련 부서 및 기관과의 유기적 협력

부산항 5부두 일대



1. 배경 및 필요성

- 가로시설물 및 도시기반시설은 도시경관에 지대한 영향을 미치고 있음에도 불구하고 도시경관 측면에서 이들 시설물에 대한 정책 방향이 미흡함
- 가로시설물 및 도시기반시설물에 대해 개별 시설물의 본래 기능 이외에 도시의 자연, 문화, 역사, 환경, 경관 등 다양한 측면을 고려하여 시설물의 공공성과 품격 향상이 필요함
- 특히 도시의 상징인 항만에 위치한 시설물에 대해 도시 경관 측면에서 공공성을 제고하기 위해 총체적 정책 방향과 디자인 방향 제시가 필요함

2. 현황 및 문제점

2.1. 부산시 시설물 현황

(1) 가로시설물 및 도시기반시설물 현황

- 도로의 경우 정책 기본방향은 빠르고 효율적이며 안전하고 편리한 도로를 목표로 하고 있으며 이를 통해 경제성, 지역성, 환경성 등을 고려하는 도로망을 구축하고 있음
- 도시기반시설물의 경우 지속가능성이나 녹색성장 등 최근 정책방향을 반영하고 있으나 공공성의 핵심요소인 경관 제고를 위한 정책방향은 미흡함
- 가로시설물 및 도시기반시설물을 조성 및 관리하는 부서와 도시경관을 관리하는 부서가 다르고 서로 간에 업무협조가 긴밀하지 않아 이들 시설물에 대한 경관 측면에서 관리정책이 부재함
- 부산시에서는 2010년에 〈도시공간디자인가이드라인〉을 수립하여 가로시설물 및 도시기반시설물에 대한 디자인 가이드라인을 수립하고 시행중에 있음

표4-2 . 부산시 시설물 현황

구 분	도로	교량	보도육교	지하보도	지하차도
개소(개)	–	362	149	33	32
길이(m)	3,041,181	69,667	7,909	3917.3	9,370
넓이(㎡)	–	–	–	23,686.8	149,396.3

〈출처: 부산광역시, 2010년 통계연보〉

(2) 항만시설물 현황

- 부산항은 최근 그린포트 구축을 위해 항만에서 이산화탄소 배출감소, 항만의 물리적 환경개선을 정책방향으로 정하고 있으나 공공성을 위해 도시 경관과 조화된 항만 경관개선에 대한 정책이 미흡함
- 정부에서 '부산항 미항개발 중장기 발전 연구(2008)'등 항만 경관에 관련된 연구용역을 실시하였으나 이에 대해 구체적으로 정책적 실행방안 마련은 부족함
- 항만 관리기관과 도시경관 관리기관이 서로 다르기 때문에 도시경관 관리정책과 통합된 항만경관 정책이 수립되지 못함

3. 과제의 목적

- 본 과제의 목적은 도시경관에 중요한 역할을 하면서도 소홀히 취급되었던 가로시설물 및 도시기반시설에 공공디자인을 적용하여 도시 경관을 향상시키는 것임
- 또한 도시의 얼굴이며 상징적 역할을 하는 항만시설물에 대해 도시경관과 조화된 항만경관을 이루고 시설물의 품격을 높이기 위해 공공디자인을 적용하고자 함

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 가로시설물, 도시기반시설, 항만시설물 경관 개선 및 지원방안
- 도시디자인의 다양한 주체 간의 협의 방안

5. 세부사업

5.1. 협력적 추진체계 구축 : 도시인프라경관 TF 구성

- 가로시설물, 기반시설물, 항만시설물 경관개선 업무는 도시경관담당관이 총괄
- 유형별 추진부서, 협력부서, 전문가로 구성된 '도시인프라경관TF' 구성

그림4-12. 협력적 추진체계

5.2. 가로시설물 경관 현황조사 및 개선 모니터링

(1) 과제개요

- 가로시설물 경관 현황 실태조사
- 〈부산광역시 도시디자인기본계획〉의 디자인가이드라인과의 정합성 평가
- 가로시설물 경관 개선 실행방안 마련

(2) 추진방향

- 가로시설물 경관 현황 및 개선대책 용역 실시
- 가로시설물 경관 개선을 위한 정책 및 법제도 개선안 마련
- 가로시설물 디자인가이드라인 협의 및 수립

5.3. 도시기반시설 경관 현황 및 개선 모니터링

(1) 과제개요

- 도시기반시설 경관 현황 실태조사
- 〈부산광역시 도시디자인기본계획〉의 디자인가이드라인과의 정합성 평가
- 도시기반시설 경관 개선 실행방안 마련

(2) 추진방향

- 도시기반시설 경관 현황 및 개선대책 용역 실시
- 도시기반시설 경관 개선을 위한 정책 및 법제도 개선안 마련
- 도시기반시설 디자인가이드라인 협의 및 수립

5.4. 항만시설물 경관 현황 및 개선방안 수립

(1) 과제개요

- 부산항 항만지구별 항만경관 현황평가
- 부산항 항만경관기본계획 수립
- 부산항 색채, 야간경관, 랜드마크, 친수공간 조성계획 마련

(2) 추진방향

- 부산항 항만경관기본계획 수립을 위한 용역 실시
- 부산항 항만지구별 항만경관개선 사업추진방안 마련
- 부산항 항만시설물 디자인가이드라인 협의 및 수립

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
도시인프라경관 TF 구성	단기 (2011–2015)	• 관련 주체들로 구성된 도시인프라경관TF 팀 구성	건축정책관 도시경관과 항만물류과 시설계획과 관련 공공기관
가로시설물 경관 현황조사 및 개선 모니터링	단 · 중기 (2011–2020)	• 가로시설물 경관 현황조사 및 개선 모니터링 가이드라인 협의 및 수립	건축정책관 도시개발본부 가로시설물 관련 부서 및 공공기관
도시기반시설 경관 현황조사 및 개선 모니터링	단 · 중기 (2011–2020)	• 도시기반시설 경관 현황조사 및 개선 모니터링 가이드라인 협의 및 수립	건축정책관 도시개발본부 인프라관련 부서
항만시설물 경관 현황 및 개선방안 수립	중 · 장기 (2016–2030)	• 항만시설물 경관 현황조사 및 경관개선방안 수립 • 디자인지침 마련 • 항만시설물 경관심의제도 실행	건축정책관 해양농수산국 부산해양항만청 부산항건설사무소 부산항만공사

- 부산시 도시경관과 중심으로 도시개발본부, 창조도시본부, 해양농수산국 해당 부서가 참여하여 '도시인프라경관개선TF'을 구성함
- 부산시 '도시인프라경관개선TF'에는 부산해양항만청, 부산항건설사무소, 부산항만공사 관련 부서 담당자도 참여함
- 부산시, 부산해양항만청, 부산항건설사무소, 부산항만공사, 시민, 전문가가 참여하는 항만경관위원회를 조직하여 항만경관 개선 및 항만시설물 품격 향상을 지속적으로 추진함

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
도시인프라경관 TF 구성/운영	90		30	30	30	매년 30	제도
가로시설물 경관 현황조사 및 개선 모니터링	100		50		50	매2년 50	연구 제도
도시기반시설 경관 현황조사 및 개선 모니터링	50			50		매2년 50	연구 제도
항만시설물 경관 현황 및 개선방안 수립						200	연구 제도
계	240		80	80	80		

ACTION PROJECT

S2

실행과제 1

2.2.1. 입지별(수변/산지변) 디자인 가이드라인 설정을 통한 경관특성 강화

- 경사지 명품마을 조성 : 특색 있는 경사지 주거유형 개발 및 보급
- 수변경관관리 및 특별건축구역 활용하여 명품수변공간 조성
- 도시어촌 · 어항 · 도서 생활문화경관 관리 및 지역 특성화

남부민동 경사주거지

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 부산은 산, 하천, 바다가 풍부하여 산지, 강변, 해변에 도시와 주거지가 형성되어 있어 지형적 여건에 따른 지역 특성에 적합한 경관조성 및 관리가 필수적임
- 부산에는 52개 어항과 41개 도서가 있으며 어항을 중심으로 어촌이 형성되어 있어 도시의 귀중한 역사문화자원이며 관광자원이고 생활환경이므로 특별한 관리가 필요함
- 특히 부산에는 가용용지가 부족하여 산비탈 경사지 및 해안 매립지에 도시가 형성되고 대규모 주거단지가 개발되어 이들 경사지 및 매립지에 대한 명소화 전략이 요구됨

2. 현황 및 문제점

2.1. 부산 입지별 현황

(1) 수변지역 현황

- 부산에는 해변과 강변에 집중적으로 도시가 형성되어 있고 대형 주거건물이 들어서 있어 도시공간구성에서 골격을 형성하고 있음
- 강변과 해변은 도시 경관, 도시 기후환경에 큰 영향을 미치는 장소이나 지금까지 이들 장소의 중요성을 간과하여 제대로 된 관리 수법이나 장치가 마련되어 있지 못함
- 특히 해안지역에는 바다를 매립하여 대규모 매립지가 조성되었고 이곳에 부산을 대표하는 주거단지 및 복합건물이 들어서고 있으나 도시경관 및 재해예방 측면에서 체계적인 관리가 소홀함

표4-3. 부산 연안 공유수면 매립현황

구	면적(㎡)	비율(%)
강서구	12,382,800	64.2
남구	3,958,847	20.5
사하구	1,945,733	10.1
서구	520,738	2.7
수영구	185,915	1.0
영도구	252,676	1.3
중구	27,039	0.1
합계	19,486,748	100.0

〈출처: 부산광역시, 환경보전 종합계획, 2010, p187〉

(2) 산지지역 현황

- 부산에는 크고 작은 50여개 산이 있는 산의 도시이며 산지와 바다가 맞닿아 도시 가용용지가 부족하여 산비탈에 주로 주거지가 형성되어 있다.
- 특히 한국전쟁으로 인해 부산에 인구가 갑자기 팽창하면서 산지에 무계획적으로 대량의 주거지가 들어섰고 이 주거지들의 지금은 거주환경이 악화되고 도시 미관을 해치는 요소가 되었음

(3) 도서 및 어촌 현황

- 부산에는 총 55개 어항이 있으며 국가어항 2개소, 지방어항 14개소, 어촌정주어항 2개소, 소규모어항 33개소로 구성되어 있으나 부산의 도시경관자원 및 관광자원으로서 활용 및 정주환경정비가 제대로 이루어지지 않고 있음
- 부산에는 유인도서 3개소, 무인도서 38개소 등 총 41개 도서가 있으며 이들 도서들은 생태적으로 독특한 자연환경을 형성하고 있으나 체계적인 조사나 보호 · 활용 방안이 미비함

3. 과제의 목적

- 부산의 자연지형에 의해 형성된 산지, 강변, 해변의 주거지와 도시구역에 대해 적절한 디자인 가이드라인을 설정하여 명품경관을 만들기 위한 것임
- 산비탈 경사지, 강변 주거지, 해변 매립지를 대상으로 도시 경관 및 도시 환경 측면에서 체계적인 관리수법과 장치를 마련하여 도시 명소를 만드는 데 목적이 있음
- 도시 어항, 어촌, 도서를 귀중한 도시 경관자원 및 관광자원으로 인식하여 장소 특성에 맞는 관리체계를 수립하고, 어촌 정주생활 환경을 개선하여 공공성을 제고하기 위한 것임

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역 경사지, 강변, 해변
- 부산 어항, 어촌, 도서

4.2. 내용적 범위

- 산비탈 경사지를 대상으로 명품마을 조성을 위한 주거단지 및 주거건물 유형 개발 및 보급
- 강변 및 해변 등 명품수변공간 조성을 위한 수변지역 경관 특성화 방안 및 제도 도입
- 어항, 어촌, 도서를 대상으로 경관과 생활환경 개선, 관리 및 지원방안

5. 세부사업

5.1. 경사지 명품마을 조성

(1) 과제개요

- 산비탈 경사지 주거 및 경관 현황 및 문제점 파악
- 경사지 명품주거를 위한 디자인 전략 개발
- 경사지 명소 만들기를 위한 디자인 가이드라인 수립

(2) 추진방향

- 산비탈 경사지 현황 조사를 위한 용역 실시
- 경사지 명품주거를 위한 주거단지 및 주거건물 유형 개발
- 경사지 명소 만들기를 위한 디자인 시범사업 실시

5.2. 특별건축구역 도입을 통한 명품수변공간 조성

(1) 과제개요

- 강변 및 해변지역 경관현황 및 문제점 파악
- 강변 및 해변지역 경관 특성화를 위한 디자인 전략 개발
- 강변 및 해변지역 수변명품공간 조성

(2) 추진방향

- 강변과 해변지역 경관 현황 조사 용역 실시
- 강변 및 해변지역에 특별건축구역 지정 및 관리 ex) 북항 재개발 지역, 가덕도 종합개발지역
- 강변 및 해변지역 특별건축구역 내 창의적 건축행위 지원

5.3. 어촌, 어항, 도서 생활문화경관 관리 및 특성화

(1) 과제개요

- 어촌, 어항, 도서 경관자원 및 관광자원 현황 조사
- 어촌, 어항, 도서 정주생활환경 현황 및 문제점 파악
- 어촌, 어항, 도서 경관 및 생활환경 관리체계 수립

(2) 추진방향

- 어촌, 어항, 도서 경관자원 및 관광자원 현황 조사 용역 실시
- 어촌, 어항, 도서 경관자원 및 관광자원 활용방안 수립
- 어촌, 어항, 도서 정주생활환경 개선 및 지원 방안 수립
- 어촌, 어항, 도서 주거 및 생활환경 개선 시범사업 실시

5.4. 협력적 추진체계 구축

- 부산 지역별 경관 디자인 가이드라인 수립 업무는 건축주택담당관이 총괄
- 입지(경사지, 수변지역, 어촌 · 어항 · 도서)별 추진부서, 협력부서, 전문가로 구성된 '경관특성화TF 구성

그림4-13. 협력적 추진체계

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
경사지 명품마을 조성	중기 (2016–2020)	• 경사지 명소 발굴 디자인 가이드라인 수립 • 경사지 명소 조성 시범사업	도시재생과 도시경관과 도시정비담당관 자치구군
특별건축구역도입을 통한 명품수변공간 조성	중기 (2016–2020)	• 수변경관 특성화를 위한 가이드라인 수립	건축주택담당관 도시경관과 해양정책과 자치구군
어촌, 어항, 도서 경관 및 생활문화경관 관리/특성화	중기 (2016–2020)	• 어촌/어항/도서경관 현황조사 및 경관개선방안 수립	도시경관과 관광진흥과 수산정책과 자치구군
	장기 (2021–2030)	• 아름다운 도시어촌 시범사업	
협력적 추진체계 구축	단 · 중 · 장기 (2011–2030)	• 추진부서, 협력부서, 전문가로 구성된 경관특성화TF 구성	건축주택담당관

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
경사지 명품마을 조성						3,000	연구 시범
특별건축구역도입을 통한 명품수변공간 조성						200	연구 제도
어촌, 어항, 도서 경관 및 생활문화경관 관리/특성화						6,000	연구 시범
협력적 추진체계 구축							제도
계							

ACTION PROJECT
S2
실행과제 2

2.2.2. 도시색채조절과 품격 있는 야간경관 관리를 통한 부산특유의 경관연출

- 어번 라이팅(Urban Lighting) 사업 : 부산의 산수와 어울리는 야간경관 형성
- 어번 컬러링(Urban Coloring) 사업 : 지역과 밀착한 색채경관 관리
- 공동주택 색채 리모델링 가이드라인
- 색채시범마을 평가 및 지속 추진
- 백만불 야경 조성사업

광안대교 전경

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 지역 활성화 방안으로써 도시고유이미지와 정체성을 통한 다양한 도시 브랜딩에 대한 요구가 날로 증가되고 있음
- 지역고유의 쾌적하고 매력적인 경관이 지역 고유의 이미지를 창출하고, 나아가 고유의 브랜드를 형성하여, 지역의 경쟁력과 가치를 높일 수 있음
- 부산의 경관제고를 위한 도시 맥락적 접근의 부재로, 도시이미지의 정체성에 대한 인식이 낮음
- 부산의 독특한 도시구조와 환경을 살릴 수 있는 다양한 경관디자인에 대한 접근방법에 대한 관심이 증가되고 있음

1.2 필요성

- 도시의 색채 및 야간경관의 계획과 관리는 지역 환경과 삶의 모습을 담아내는 특징적인 이미지를 형성할 수 있는 디자인요소로서, 다양하고 경제적인 경관 콘텐츠 형성의 필요
- 부산의 자연지형 및 지역적 특성을 고려한 환경색채 및 야간경관 관리를 통해, 다양한 관광, 이벤트 상품의 개발과 경제 활성화의 필요
- 24시간 아름다운 부산 만들기를 위한 계획적 토대 마련의 필요

2. 현황 및 문제점

2.1. 현황

- 부산의 자연환경 및 지형, 도시구조의 특성을 잘 드러내고 살리는 야간경관 및 , 환경색채 이미지에 대한 개별적 접근은 있으나, 이들을 도시 맥락적으로 연계하여 도시경관 전체를 형성하는 계획의 부재로, 예산과 시간의 효율성을 높이지 못하고 있음. 특히 부산의 산지지형은 야간이미지의 형성과 조망을 위한 다양한 경관특성을 도출할 수 있으나, 이에 대한 구체적인 접근이 실행되지 못하고, 광안대교와 황령산 전망대만이 부분적으로 대표적인 부산의 볼거리로 인식되고 있음.
- 부산의 환경색채는 〈부산도시색채기본계획〉을 수립하였으나, 개별적 건축물에 적용되고 있어, 전체적인 도시공간의 이미지를 형성하고 특화하기에는 많은 어려움이 있음
- 부산시 색채시범 마을 조성사업은 낙후지역의 경관 특성을 보완하고, 삶의 질을 높이기 위한 계획으로, 적은 비용을 통한 효과적인 경관개선 접근 사업임. 이러한 사업의 사후 지속추진을 위한 다양한 대상지 선정 및 사례 발굴에 대한 필요성이 있으며, 이를 통해 점진적인 부산의 경관특성을 제고할 수 있는 방안의 마련이 필요함.

2.2. 관련 사례

(1) 서울시 야간경관개선사업과 '서울색' 사업

- 서울시는 한강을 중심으로 새로운 도시 미래상 확립과 도시이미지개선을 위한 기존 한강다리의 야간경관 개선 및 추가계획을 통해 서울의 중심축 형성과 이미지형성사업을 추진하고 있음.
- 한강의 다리들을 차분하고 통일된 이미지로 체계화하고 에너지 절약 중심의 계획을 통해 보다 아름답고 안정된 야간 경관을 형성하고자 함.

그림4-14. 한강 야간경관

그림4-15. 마포대교하부 서울색 공원

- '서울색' 사업은 서울을 대표하는 상징색을 발굴하여, 통일성 있고 체계적인 환경색채이미지를 형성하고자 함. 특히 서울 상징색을 중심으로, 다양한 도시 디자인 요소에 서울색을 표현함으로써, 도시전체의 인상을 체계화, 개성화하고자 함.

3. 과제의 목적

- 본 과제의 목적은 24시간 아름다운 부산을 만들기 위한 것으로, 부산의 자연, 지형의 특성은 물론 지역고유의 이미지를 창출하여 쾌적한 도시를 형성하고자 함
- 환경색채와 야간경관을 아우르는 도시사업을 통하여, 지역민의 삶의 질을 제고하고 문화관광의 활성화를 유도하여, 지속적으로 발전하는 부산을 형성하고자 함
- 색채시범 마을을 통한 효율적이고 아름다운 지역정비 사업의 추진을 위한 다양한 방법을 고민하고, 부산의 경관적 특성과 질을 높일 수 있는 방안을 찾아보고자 함

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 부산의 주요 건축물 및 공동주택, 주요상징물 및 도시구조물, 보행로, 도로시설물 등의 색채, 야간조명 현황조사
- 야간경관계획 추진 현황 및 범위조사
- 색채시범마을 추진 현황 및 향후 사업계획

5. 세부사업

5.1. 어번 컬러링(Urban Coloring) 사업

- 〈부산도시색채기본계획〉에서 제시된 부산의 환경색채를 활용하여 부산을 색깔있는 도시로 형성해가는 제반 정책과 사업을 '어번 컬러링'사업으로 브랜드 통합
- 부산이미지색은 부산의 고유색으로 제시된 바, 이를 활용한 도시시설물, 간판,

가로시설물 등에 적극적으로 활용될 수 있는 협의 체계 구축

- 부산 지역색은 지역이미지를 구축하고 있는 건축물을 중심으로, 신축, 리모델링, 색채 재정비 등의 사업에 적극적으로 활용될 수 있는 방안 마련
- 특히, 공동주택 재도색 시에는 반드시 〈부산도시색채기본계획〉의 가이드라인에 의거 기본계획을 도시경관과와 협의하여 실시

1단계
부산 환경 색채의 홍보

목표
- 수립된 부산환경색채의 공감대 형성

2단계
부산 이미지색 및 지역색의 제시

부산이미지색
- 공공시설물의 부산 이미지색 활용계획 수립

부산지역색
- 신축 및 리모델링, 색채정비 사업 등의 지역색의 활용과 관리

3단계
적용 및 활용

적용 및 활용
- 공공시설물 디자인
- 건축관련 색채 디자인의 적용
- 경관 이미지 개선

그림4-16. 부산 환경색채 계획의 활성화 방안

5.2. 어번 라이팅(Urban Lighting) 사업

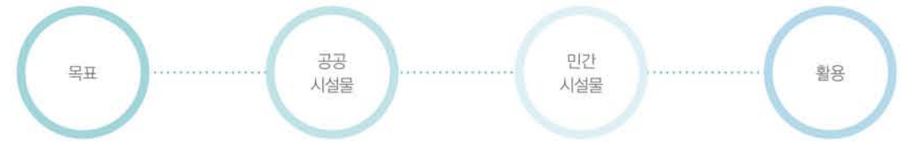
- 부산시가 수립한 〈야간경관기본계획〉에 의거 연출주제인 " 시간과 공간의 스펙트럼을 펼치는 빛의 프리즘"의 계획방향을 중심으로, 부산의 지형적 골격과 도시이미지를 드러내는 도시 야간경관을 조성하고 활성화하는 모든 정책과 사업을 '어번 라이팅'사업으로 브랜드 통합
- 현재 아시아 대표 야경으로 명성을 가진 홍콩, 고베, 하코다테와 어깨를 나란히 하는 아시아 3대 야경을 목표로 도시의 야경을 형성
- '아름다운 밤의 도시' 뿐만 아니라 '안전한 밤의 도시'를 조성하기 위해 골목길 조명 관리 등 시민들이 안심하고 밤길을 다닐 수 있도록 시민의 생활과 밀착한 '생활공간 야간조명 관리계획' 수립 및 추진
- 저탄소 친환경 정책과 연계한 친환경적인 도시조명 재정비 방안 마련

5.3. 색채시범마을 평가 및 확산

- 노후지역 환경정비 사업으로서의 색채 시범마을의 효율성 및 성과 모니터링 및 평가
- 경사지 및 산지, 수변 등의 다양한 입지성을 고려한 색채 및 재료의 제시 등 부산의 지형적 특성을 살리는 다양한 색채시범 마을의 유형 개발
- 주민제안, 경관협정 방식의 색채시범마을 확산

5.4. 백만불 야경 조성사업

- 부산은 바다와 산, 그리고 그 사이의 도시가 어우러진 야경이 아름다운 도시이며, 최근 광안대교, 남항대교와 같은 구조물의 경관조명이 더해지면서 더욱 매력적인 야경을 자랑하고 있음



1단계
부산의 야간경관 목표정립

목표
- 매력적인 부산의 야간 경관

2단계
부산 야간경관 현황조사 및 체계화

공공시설물
- 공공건축물 및 시설물의 도시적 연축 특성화 방안 수립 및 체계화

민간시설물
- 공동주택 야간조명 방향정립 및 재정비

3단계
적용 및 활용

활용
- 부산의 지형과 도시특성을 표현하기 위한 계획 적용
- 야간경관 형성

그림4-17. 어번 라이팅(Urban Lighting) 사업 단계별 전략

- 전국의 사진작가들이나 아마추어 사진가들이 부산의 야경을 담은 아름다운 사진을 촬영하러 부산을 찾고 있으며, 황령산과 장산의 몇몇 장소는 야경촬영 명소로 알려지고 있음
- 부산에서 가장 아름다운 야경을 볼 수 있는 장소를 발굴하여 야경 명소로 조성하여 '백만불 야경' 또는 '아시아 3대 야경'과 같은 브랜드로 육성함

그림4-18. 부산도시기록화사업 (윤준환)

그림4-19. 인터넷 카페의 부산야경사진

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
Urban Coloring	단 · 중 · 장기 (2011–2030)	• 부산 이미지색의 활용 및 관리방안 수립 • 공동주택 재도색 기본계획 협의 제도 수립	건축정책관 자치구군
Urban Lighting	단 · 중 · 장기 (2011–2030)	• 부산시 야간경관의 사업 체계수립 및 야간경관사업 브랜드 통합 • 생활공간 야간조명 관리계획	건축정책관 자치구군 경찰청
색채시범마을 평가 및 확산	단 · 중기 (2011–2020)	• 부산의 지형적 특성을 살리는 다양한 색채시범 마을의 유형 마련의 필요성 • 주민제안, 경관협정 등의 다양한 사업 추진	건축정책관 자치구군
백만불 야경 조성사업	단 · 중기 (2011–2020)	• 부산 도시야경자원 발굴 및 야경조망공간 조성 • 백만불야경, 아시아 3대 야경 등 브랜드개발 및 홍보	건축정책관 문화체육관광국

6.2. 소요 예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
Urban Coloring	50		50				연구 제도
Urban Lighting	50		50				연구 제도
색채시범마을 평가 및 확산	550			50	500	10,000	시범
백만불 야경 조성사업	1,050		50	500	500	10,000	시범
계	1,700		150	550	1,000		

9대 전략 S3

미래 세대와 함께 할 지역건축자산의 보존과 창출

가. 도시의 자부심이 되는 역사적 건축뿐만 아니라 시민들의 기억을 간직하고 있는 생활문화공간을 체계적으로 관리하여 문화유산으로 가꾸어 나간다.

나. 도시가 지닌 역사적인 건축물, 명품 건축, 특색 있는 생활문화공간의 이미지와 가치를 적극적으로 개발하고 홍보하여 도시의 브랜드 가치를 높이는 자산으로 활용한다.

POLICY TASK

정책과제1

[역사 문화적 건축물/장소 보존 및 지원]

- 근대건축문화자산 조사, 발굴 및 아카이브 구축
- 근대건축문화자산의 보전 및 활용방안
- 영화촬영장소의 관리 및 명소화

POLICY TASK

정책과제2

[달동네, 재래시장 등 생활문화자산에 대한 체계적 관리]

- 생활문화자산 이야기 발굴 및 기록화
- 생활문화공간의 네트워크 구축
- 부산시 고유의 생활문화지구 조성
- 장소형 콘텐츠 포털 운영(부산도시건축가이드 앱 연동)

ACTION PROJECT

실행과제1

[근대문화특화구역 지정 및 명소화]

- 근대문화특화구역 대상지 발굴 및 관리계획 수립
- 근대문화특화구역 조례 제정
- 근대문화특화구역 지정 및 정비사업

ACTION PROJECT

실행과제2

[건축주제(테마)공원 조성]

- 시민공원 폴리 프로젝트
- 어린이 건축공원
- 도시생태관

POLICY TASK

S3

정책과제 1

3.1.1.
역사 문화적 건축물/장소 보존 및 지원

- 근대건축문화자산(건축/산업/환경) 보존 및 활용방안 수립
- 근대건축문화자산 기록화 및 아카이브 구축
- '영화 속 그곳' 명소화 : 부산에서 촬영한 영화에 등장하는 장소 관리 및 홍보

구 경남도청사(현 동아대 박물관)

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 부산의 근대건축문화자산은 그 가치를 제대로 평가받지 못하고 개발의 필요에 따라 멸실되어 왔으며, 현존하는 대부분의 근대건축문화자산도 이러한 과정을 피해갈 수 없는 현실
- 그러나 이러한 근대건축문화자산은 우리 역사의 기록이며, 시대의 문화자산으로서 보존하고 간직하여 도시환경에 대한 지속성을 확보해야 한다는 인식의 전환
- 최근 근대건축문화자산의 가치를 높임으로써 도시공간의 매력을 제고할 수 있다는 새로운 시각이 확산되고 있어, 부산시에 남아 있는 근대건축문화자산의 가치를 재평가해야 할 시점 도래
- 부산은 과거와 현재가 공존하는 도시로서 다양한 근대도시공간이 남아 있고, 명물거리와 재래시장, 바다를 접한 자연환경과 시가지 등을 가지고 있어 영화촬영지로서 매력도가 높으며 영화촬영지원으로 많은 영화의 촬영이 이루어지고 있으며, 인기 영화의 경우 일약 관광명소로 부각되고 있음

1.2. 필요성

- 근대건축문화자산은 다른 도시와 차별화되는 부산만의 정체성을 부여해주는 역사문화자산으로서 그 가치가 높으며, 지역의 활성화와 도시브랜드 이미지 향상에 중요한 역할을 수행할 수 있어 그 활용방안이 마련되어야 함
- 따라서 이러한 인식의 전환과 동시에 근대건축문화자산에 대한 발굴과 관리방안, 훼손과 멸실에 대비한 체계적인 근대건축문화자산에 대한 정보화작업 수립 등 기록화가 요구됨
- 근대건축문화자산의 보전관리는 건축물이라는 특성상 보수이력, 현상변경, 안전관리, 문화재위원회 회의내용 등 많은 관련 자료들이 수반되며 이를 효과적으로 운영 및 관리하기 위해서는 관련 자료를 체계적이고 통합적으로 관리하기위한 데이터베이스 구축이 필요함
- 영화도시 부산의 경쟁력을 강화하는 한 방편으로서 영화촬영장소를 명소화하고 부산을 알리는 장소마케팅의 요소로 적극적으로 활용할 가치가 있음

2. 현황 및 문제점

2.1. 통합적 관리체계의 미비로 도시공간정책과 근대문화자산정책의 부조화

- 근대건축문화자산에 대한 유형별, 대상별 분류체계 등 체계화된 정보화 실태가 매우 미흡하여 지자체 차원의 체계적 관리가 어려움
- 현재 진행되고 있는 문화재보전 측면에서의 관리로는 근대건축문화자산의 멸실이나 주변경관의 훼손을 막는데 한계가 있기 때문에, 민간 소유의 근대건축문화자산의 경우 문화재로 지정되기 전에 철거되는 사례가 많이 발생하고 있음
- 근대건축물이 유지되고 있다고 하더라도 건축물 자체의 노후화와 주변 환경의 악화로 인해서 제 기능을 다하지 못하고 있는 상황이 지속되고 있음
- 이러한 문제는 역사문화적 가치에 대한 보전 및 활용정책을 점단위 정책으로 진행해온 것에 문제점이 있으며, 도시관리정책과 근대건축문화자산 활용 및 보전정책이 서로 연계되지 못하고 있는 점이 크게 작용함

2.2. 공공주도 정책의 한계 및 민간부문 지원 부족

- 공공주도 정책은 한정된 예산으로 지속적이고 효율적인 관리에 한계가 있으며, 또한 일부 지역으로만 예산이 집중되어 타 지역의 상대적인 불평등이 제기될 수 있는 반면, 민간부문은 정책의 사각지대에 놓일 수밖에 없는 한계가 있음
- 개조와 복원에 드는 비용과다로 인하여 민간 소유의 근대문화자산의 보존과 활용에는 많은 어려움과 한계가 있어 현실적인 지원방안이 모색되어야 함
- 비지정 근대건축문화자산에 대한 관리는 소유주의 보존활용 의지가 중요하나 이를 유도할 수 있는 지자체의 재정적 지원 장치가 미비하여 실효성이 부족함

2.3. 근대건축문화자산 멸실 방지를 위한 제도 미흡

- 현재 제도로는 문화재로 등록하는 과정에서 근대건축문화자산의 훼손 및 철거를 방지할 규정이 없는 실정이기 때문에 근본적으로 근대건축문화자산을 활용함으로써 도시의 활력을 이끌어내는 정책에는 한계가 있음
- 등록문화재의 지정 기준이 모호하여 지역별로 등록문화재의 등록에 차이가 있으며, 명확하고 객관적인 근대건축문화자산의 선정기준 마련 등 등록문화재 제도와 근대문화유산 목록화사업의 보완이 요구됨
- 목록화된 자료에 대해서는 신고가 아니라 허가를 통해서 사전에 멸실과 훼손을 방지하는 장치가 필요함
- 도시환경정비사업과 같은 대규모 공공사업에서 근대건축문화자산의 보전 또는 이전할 수 있는 제도적 장치의 미비

2.4. 영화촬영지의 관리 소홀과 도시공간관리의 연계성 부족

- 해운대구와 중구를 중심으로 홍보와 관리가 비교적 잘 이루어지고 있는 몇 군데를 제외한 나머지 촬영장소는 잘 알려지지 않는 곳이 많아 시민들이나 관광객들이 인식하지 못하고 있음
- 또한, 영화 개봉 당시에는 많은 사람들이 관심을 가지고 방문하지만 시간이 지나면서 대중의 관심에서 멀어져 잊혀지고 촬영지 표시 간판조차 주민들이 철거를 요청하는 사례 발생
- 영화촬영지, 근대건축문화자산, 생활문화자산 등의 연계관리를 통한 적극적인 지역 활성화와 관광자원으로 활용되지 못하고 있음

3. 과제의 목적

- 부산시에 소재하고 있는 근대건축문화자산에 대한 발굴과 기록화체계를 구축하고 적극적 보존과 활용을 통한 지역 활성화 방안을 제시하고자 함
- 부산에서 촬영한 영화의 유명 장면에 등장한 장소를 관리하고 명소화하는 장소마케팅을 통하여 지역의 활성화에 기여

4. 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역의 근대건축문화자산
- 부산시 전역의 유명 영화 촬영장소

4.2. 내용적 범위

- 근대건축문화자산 발굴, 기록화 및 아카이브 구축
- 근대건축문화자산의 보존 및 활용방안
- 영화촬영장소의 관리 및 명소화

5. 세부사업

5.1. 근대건축문화자산 조사, 발굴 및 아카이브 구축

(1) 근대건축문화자산 선정 기준수립 및 조사 발굴

- 외국의 근대건축물 선정기준을 참고하고, 등록문화재 기준 등을 종합하고 정리하여 선정기준에 대한 기본틀 마련
- 지역의 역사적 경관에 대한 기여, 조형의 규범성, 역사적인 의미가 있는 양식, 역사의 흐름에 중대한 공헌을 한 사건이나 과거에 중요한 인물의 삶과 관련된 장소성과 건설방향, 시기, 유형 등 여러 기준들에 대한 검토를 거쳐 기준 마련
- 여기에 최종적으로 여러 분야 전문가의 자문에 의해 선정에 대한 기준과 근대건축문화 자산으로서 가치 있는 리스트 추출

표 4-4. 비지정 근대건축문화자산의 선정 기준(안)

선정조건	선정내용-문화재로 지정되거나 등록된 것은 제외
역사적 가치	역사적 사건의 무대가 된 것
	역사 발전의 증거가 된 것
	역사적 인물과 관계가 있는 것
건축 · 도시적 가치	유일한 양식이거나 기술을 나타내고 있는 것
	당시의 중요한 건축적 기술이나 양식
	대중에게 미적인 즐거움을 주는 것
	지역민에게 장소성을 가지는 기억의 대상
	해당지역의 도시사적 특징을 부여할 수 있는 것
학술적 가치	근대사의 이해 및 연구에 필요한 것
	후대에 영향을 미칠 수 있는 것
사회 · 문화적 가치	지역문화의 특성이나 장소성 형성에 도움이 되었던 것

(2) 근대건축문화자산 DB구축

- 기존의 근대건축목록화사업을 보완할 수 있도록 체계적이고 통합적인 발굴을 통해 자료를 수집하고 관리대장과 기록사항으로 분류하여 기록
- 근대건축문화자산 관리대장 – 건축물의 구성과 구조, 규모, 소유자 등에 대한 개략적인 내용으로 구성하여 관련 행정부서에서 쉽게 관리할 수 있도록 정리

일반 현황	건축년도	주요구조	지붕구조	건물규모	면적	연면적
건물 현황	주용도	층수	층별용도 (1층, 2층)	지하용도	지하층수	
토지 현황	지번	지목	소유자	문화재 (문화재 관련 점소여부)	관리단체	점유자

그림 4-20. 근대건축문화자산 관리대장(안)

- 근대건축문화자산 기록사항 : 비전문가, 전문가, 해외 연구자들을 위한 내용으로서 건축물의 개요와 시각자료, 현황에 대한 사항 및 관리이력에 대한 내용 등 자세하게 기록으로 정리

표 4-5 . 근대건축문화자산 기록사항

근대건축문화자산 기록사항	
1. 건축개요	건축물에 대한 일반적인 사항
2. 위치도	위치도면 및 설명
3. 사진자료	각 건물별 촬영자료(원형사진, 보수사진, 최근사진 등 연도별 정리)항공사진, 원경 및 근경, 내부 및 외부, 상세디테일 사진 등
4. 도면자료	현황도면, 보수도면 구분(배치도, 평면도, 입면도, 단면도, 상세도면 등) 연도별 도면자료 구분해서 정리
5. 옛 기록물	관련 고증자료 (구 가옥대장, 구 토지대장, 옛 지도 등)
6. 보수이력	보수 일시, 기간, 내용, 보수 중 자문내용, 금액, 설계자, 시공자 현황 등
7. 관리사항	건축물 특성에 맞춘 관리 매뉴얼 등
8. 참고사항	참고문헌, 관련보고서 등

- 관련 자료의 수집과 처리 및 내용 구성 등은 전문적인 지식을 필요로 하는 조사내용이기 때문에 관련 분야의 전문가 혹은 기관으로 부터의 학술연구로 기록화 추진을 실행할 필요가 있으며, 기록화시스템 구축에 있어서는 관련 연구기관과 전문 업체에 의뢰하여 구축할 필요가 있음
- 근대건축문화자산의 효과적인 관리와 기록체계의 통합적 관리를 위해서는 전담인력 육성 및 지속적인 업무의 추진계획이 필요함

5.2. 근대건축문화자산의 보전 및 활용방안

(1) 근대건축문화자산 보전에 대한 장기적이고 체계적인 계획

- 부산이 보유하고 있는 근대건축문화자산은 무엇이고, 그것들의 가치는 어떠하며, 그 가운데 어느 것을 선택적으로 보전할 것인가를 장기적이고 체계적으로 제시
- 근대건축문화자산의 멸실 방지를 위한 도시 관리체계와 직간접 지원체계의 개선

(2) 근대건축문화자산 중심의 도시 · 문화 통합형 면단위 관리

- 근대건축문화자산을 활용하여 지역의 활성화를 달성하기 위해서는 근대건축문화자산의 문화적, 장소적 가치를 극대화하고 주변의 경관, 토지이용, 시설물디자인 등을 통합적으로 진행할 수 있도록 면단위 관리체계를 도입
- 정책 대안으로는 역사문화재생지구 등 별도의 지구를 도시관리계획으로 신설하거나 별도의 관련법(역사문화지구재생법)을 제정하는 방안이 있음
- 장기적으로 도시관리제도와 문화재관련제도를 연계할 수 있는 통합관리체계의 구축이 필요함

(3) 지역경제 활성화과 연계를 통한 주민참여 거버넌스 구축

- 지역의 경제활성화와 근대도시공간의 활용을 연계하는 정책으로 부산시의 예산투입을 줄이고 정책의 지속성을 확보할 수 있으며, 이를 위해 주변지역을 포함한 경관의 통합적 관리와 관광, 상업 등 도시 활력을 이끌어 낼 수 있는 기능들의 적극적인 도입이 고려되어야 함
- 이를 위해 공공부문에서의 보전과 활용에 대한 제도적 장치를 마련하는 동시에 해당지역의 소유자 및 인근지역 주민들의 참여와 거버넌스 구축, 이를 위한 의사결정의 협의기구 설치, 이를 제도적으로 의무화하는 것이 필요
- 공공소유의 근대건축문화자산에 대하여 단순히 문화시설로 전용하여 활용하는 이외에 다양한 용도로의 전환을 고려한 장기적인 활용 마스터플랜의 수립 : 부처간 역할분담과 협력체계, 예산과 행정지원의 근거 구축

(4) 지역주민과 사회적 합의를 통한 보전 · 활용 정책 마련

- 역사적 건조물에 대한 시민과 기업들의 관심이 부족한 편임. 따라서 근대건축문화자산에 대한 교육 및 홍보를 통한 보전의 필요성에 대한 의식향상 도모
- 보전의 가치에 대한 지역주민과의 사회적 합의를 통해서 보전 및 활용정책의 마련

(5) 비지정 근대건축물에 대한 기간제 보전의 도입

- 기간제 보전의 도입은 정책수립을 추진하는 공공기관의 입장과 이에 대한 재산권 피해를 최소한으로 하기 위한 시민들의 이해관계를 협의를 통해 만들어 갈 수 있게 하는 준비의 시간임
- 문화재로서의 가치를 인정하는 것은 일반시민들의 입장에서도 바람직한 것으로 인식되지만 이것으로 인하여 사유재산권에 피해를 입는 경우가 발생한다면 부정적인 인식을 갖게 됨
- 따라서 이에 대한 보완사항으로 우선 일정한 시간을 정해놓고(단기 3년, 중기 5년, 장기 10년 등) 보전에 대한 서로간의 입장을 협의를 통해 확인한 다음 이 기간 안에 미래적인 보전관리에 대한 조사와 정책 수립, 협의의 과정을 추진할 필요가 있음

(6) 근대건축문화자산 활용방안 마련

- 근대건축문화자산의 현대적 활용에 대한 것은 각 개별 문화자산의 특성 및 성격, 장소성, 가치 등 여러 가지 조건을 고려하여 접근하여야 함
- 현재 부산시에 존재하는 대부분의 지정문화재는 개별적인 건물이나 구조 또는 유물이나 문화재의 점적인 보전 정책에 의해 관리되고 있고, 개발에 의한 해당 건축물 자체의 훼손을 규제하고 장소성에 대해서는 한계를 지님
- 따라서 역사문화자원의 집합, 도시경관과 건물 사이의 공간들에 대한 보전정책이 요구되며, 이것은 개별 문화재의 보전과 함께 도시적 맥락의 변화에 대한 관리의 필요성을 인식하는 것임. 즉 도시경관과 골목길, 일상적인 삶의 장소성이 중요한 가치로 평가됨
- 또한 역사적 지역 또는 지구를 보전하는 재활성화 정책이 고려되어야함. 이것은 지역경제개발이 역사적 지구의 보전 및 가치 향상과 밀접한 관련을 갖는다는 점을 인식

표 4-6. 근대건축문화자산 활용을 통한 지역 활성화 방안

기본방향		전략
계획수립체계	근대건축문화자산 중심의 도시 · 문화 통합형 면단위 관리체계 수립	면단위 관리체계 구축을 통한 근대건축문화자산 활용한 지역 활성화 추진
		도시 · 문화 통합형 관리 및 활용체계 구축
의사결정체계	지역경제 활성화 연계를 통한 주민참여 거버넌스 구축	지역경제 활성화와 연계를 통한 주민참여의 자발적 거버넌스 구축
		부처 간 거버넌스 구축 및 공공소유의 근대건축문화자산 활용 마스터플랜 수립
제도개선 방향	근대건축문화자산 멸실 방지를 위한 도시공간 관련 법규 및 지침 정비	근대건축문화자산 멸실 방지를 위한 도시, 토지 관리체계 구축
		직간접 지원체계 개선

5.3. 영화촬영장소의 관리 및 명소화

(1) 부산 영화촬영장소의 관리

- 영화 속의 장소임을 쉽게 인식할 수 있도록 유도사인과 표지판 등 설치
- 거리와 지역 곳곳에서 영화영상 촬영과 제작이 이루어지는 도시의 분위기를 방문객과 지역민이 함께 체험하도록 도시공간을 조성함으로써 아시아 영화 중심 도시 부산의 이미지를 부산 전역에서 느낄 수 있도록 함

(2) 영화촬영장소의 네트워크 구축

- 영화촬영 장소마다 인근지역의 다른 촬영지를 연결해 주는 유도사인이나 지도를 설치하거나 부산도시건축정보앱(App.) 정보 제공 연계방문이 이루어지도록 유도
- 영화촬영지가 관광자원으로 활용될 수 있기 위해서는 촬영지의 연계 네트워크와 함께 주변 편의 시설과 환경에 대한 체계적인 조성과 관리가 함께 이루어져야함

(3) 테마 체험 요소 제공으로 참여의식 제공

- 영화의 주인공이 즐겨 찾던 음식이나 영화의 테마를 활용한 상품 및 서비스 개발로 일반 대중이 영화를 간접적으로 체험할 수 있는 즐거움을 제공
- 인근 주민들이 영화촬영지에 대한 홍보, 안내, 관리에 참여할 수 있도록 하며, 협정을 통해 주민들을 위한 공공시설 지원과 같은 인센티브 제공

그림 4-21. 영화 '친구' 촬영장소와 표지판
- 디자인이 필요하다

그림 4-22. 중앙동 40계단 -영화 '인정사정 볼 것 없다'의 촬영장소

6. 정책추진방안

6.1.연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
근대건축문화자산 조사, 발굴 및 아카이브 구축	단기 (2011-2015)	• 담당업무 및 조직체계 구성 • DB구축에 대한 체계화방안 연구용역 • 조사, 발굴, 아카이브 구축 연구용역 수행	건축정책관 문화체육관광국
근대건축문화자산의 보전 및 활용방안	중기 (2016-2020)	• 근대건축문화자산 및 근대역사경관지구 지정 • 근대건축문화자산 보전 및 활용방안 수립 • 지속적인 관리	건축정책관 문화체육관광국
영화촬영장소의 관리 및 명소화	단기 (2011-2015)	• 담당업무 및 조직체계 구성 • 관리방안에 대한 연구용역 수행 • 관리대상 영화촬영장소 지정	건축정책관 문화체육관광국 부산영상위원회
	중기 (2016-2020)	• 영화 촬영 장소에 대한 관리사업 실시 • 영화촬영지와 주변을 구체적으로 개발하고 명소화하는 사업 실시	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
근대건축문화자산 기록화 및 아카이브 구축	350			150	200		연구
근대문화자산의 보전 및 활용방안						매년 200	사업
영화촬영장소의 관리 및 명소화	200			100	100	매년 200	연구 사업
계	550			250	300		

POLICY TASK

S3

정책과제 2

3.1.2. 달동네, 재래시장 등 생활문화자산에 대한 체계적 관리

- 다양한 건축자산의 네트워크화를 통한 생활문화경관 도시 육성
- 생활문화공간에 대한 이야기 발굴, 기록화 및 명소화를 통한 생활문화자산 육성

국제시장 만물거리

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 전 세계적으로 지역 고유의 생활문화자산을 기반으로 한 지역 특성화 프로그램으로 도시의 브랜드 및 경쟁력을 제고하려는 움직임 활발함
- 지역 이미지, 슬로건 등을 설정하여 장소 자체를 상품화 하거나 다양한 전략을 통해 도시공간환경과 문화산업을 연계 통합하는 창조적 개발방식이 보편화되는 경향
- 일상적인 생활공간을 단순히 물리적 장소로 보는 것이 아니라, 그 속에서 고유한 문화적 가치를 발굴하고, 지역 고유의 정체성을 활용하여 도시 경쟁력을 향상시키는 수단으로 활용하는 것이 세계적인 추세

1.2. 필요성

- 지역의 개성과 다양한 매력을 보전육성하기 위해서는 도시경관관리의 관점과 대상을 일상적인 생활문화자산으로 확대하는 인식 전환이 필요
- 도시 건축 환경을 기반으로 하는 생활공간이 지닌 장소의 고유성과 상징성을 바탕으로 한 문화마케팅 기법은 지역경제 및 지역문화 활성화에 일조함
- 건축문화자산을 활용한 체계적이고 포괄적인 장소형 콘텐츠 활성화 전략 수립은 부산시 고유의 문화정체성을 확립하고 도시경쟁력을 확보하는데 있어 주요한 역할을 수행할 것임

2. 현황 및 문제점

- 세계적인 추세와 달리 부산의 경우 장소형 콘텐츠에 대한 논의는 초보적인 수준에 그치고 있고, 지역특성을 제대로 반영하지 못하거나 홍보부족, 지속성 미흡 등으로 인해 그 파급효과가 미미함
- 재개발과 거대상업자본의 침투, 주민의 인식 부족으로 생활문화장소가 지속적으로 사라지면서 부산다운 장소성, 정체성은 점차 상실되는 대신 지역적 특성의 평준화 현상가 가속되고 있음
- 생활문화자산의 매력과 콘텐츠를 배려하고 조화되는 건축물과 가로시설물의 디자인이 아직 부족하고, 심지어 가로시설물의 과도한 장식과 불필요한 조형물 설치로 장소성이 왜곡되는 현상마저 나타남
- 또한, 장소형 콘텐츠에 대한 정확한 DB나 통계자료 역시 부족한 실정이어서 이를 활용한 체계적 관리가 어려우므로 공공의 적극적 개입과 민간의 관심과 참여가 필요함

3. 과제의 목적

- 다양한 건축자산의 네트워크화와 장소형 콘텐츠의 활성화를 통해 부산을 생활문화경관 도시로 육성
- 생활문화자산에 대한 이야기 발굴, 기록화 및 명소화 등을 통해 부산시민과 방문객에게 다양하고 특색있는 장소형 콘텐츠 체험 기회를 제공함으로써 부산의 도시경쟁력 강화

4. 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역의 달동네, 재래시장 등 생활문화공간

4.2. 내용적 범위

- 생활문화자산에 대한 이야기 발굴, 기록화 및 활용하여 장소형 콘텐츠 개발 보급
- 다양한 생활문화자산의 네트워크화를 통한 생활문화경관 도시 육성
- 부산시 고유의 생활문화공간의 조성과 활성화

5. 세부사업

5.1. 생활문화자산 이야기 발굴 및 기록화

(1) 생활문화자산 기반의 장소형 콘텐츠 발굴

- 생활문화자산에서의 장소성이란 물리적 공간이 지역주민, 관광객 등 특정 대상에 의해 추억, 역사적 기억, 생활양식, 정서적 체험 등 문화를 공유하는 현상이 반복적으로 지속되면서 특정 의미를 갖게 되는 것을 의미함
- 장소형 콘텐츠란 건축물, 도시공간, 자연경관 등 장소성을 가진 지역 고유의 공간을 바탕으로 역사, 문화, 미술, 영화, 드라마 등 문화 콘텐츠를 활용하여 공간+프로그램의 복합에 의해 특정장소를 문화상품화 하는 것을 의미
- 생활문화자산의 장소형 콘텐츠를 상품형, 테마형, 장소개발형 등으로 구분하여 지원 시스템 구축, 사업화 지원 등 상황에 맞는 보다 구체적인 대책 마련
- 생활문화자산을 장소형 콘텐츠로 발굴 및 추후 활성화를 위해 장소성을 가진 건축 · 도시 문화장소에 대한 현황조사를 실시하고 그 결과를 DB로 구축

표 4-7. 장소형 콘텐츠 분류체계(안)

분류체계	내 용
상품형	• 지역 자체를 문화상품화하거나, 지역 고유의 건축 · 도시 환경을 주제로 문화상품을 발굴하여 사업화를 지원하는 방식
테마형	• 지역고유의 건축 · 도시 환경을 기반으로 일반 대중의 참여를 유도하는 행위 중심의 문화콘텐츠를 개발하는 방식 • 스토리텔링 방식으로 개발하거나, 역사 · 문화 탐방코스, 영화 속 공간 찾기, 예술문학작품 속 공간찾기, 작가와 떠나는 여행 등 다양한 콘텐츠 발굴가능
장소 개발형	• 지역의 유휴시설을 새로운 문화 활동의 발신지로 구축하거나, 랜드마크적 요소로서의 문화 시설을 구축, 문화의 거리, 문화예술지구 조성 등 문화와 연계하여 장소를 개발하는 방식

(2) 장소형 콘텐츠 공모와 지원사업

- 자치구군 및 일반 시민을 대상으로 '공모-지원' 방식으로 시행
- 부산시 : 사업시행계획 수립, 전체 사업 총괄 기획 및 예산 · 행정지원 담당
- 자치구 · 군 : 사업계획안 작성 및 사업시행주체 구성, 사업시행주체는 자치구 · 군, 전문가, 지역주민, 지역단체 및 기관 등으로 구성된 민관 파트너십을 구성하도록 하여, 주민, 전문가, 행정의 자율적 참여 유도
- 공모 심사결과에 따라 재원의 차등 지원, 사업 종료 후 우수 사례에 대한 인센티브 제공 등을 통해 자치구 · 군의 적극적인 참여 유도
- 사업의 지속성 유지를 위한 전담 운영조직을 구성하고, 주민협정을 체결하여 협력적으로 추진하며, 사업이 지속적으로 유지될 수 있도록 사후관리체계 구축함

(3) 생활문화자산의 DB구축

- 근대건축물 등 역사적 건조물, 오래된 노거수와 같은 경관수, 영화촬영장소, 역사 탐방로, 산복도로 탐방로, 재래시장, 지역 축제, 문화의 거리 등 추후 장소형 콘텐츠로 개발이 가능한 공간 또는 기 활성화된 장소를 대상으로 생활문화자산 목록화를 위한 명확한 분류체계 및 구체적인 목록화 내용 마련
- 부산시 생활문화자산 및 장소형 콘텐츠에 대한 DB자료를 구축하여, 이를 바탕으로 추후 장소형 콘텐츠의 활용 및 지원을 위한 정책을 수립하고, 관련 산업의 동향 등을 파악하기 위해 현황조사를 실시하고 그 결과를 DB로 구축
- 장소형 콘텐츠로의 구체적인 활용 방안, 관련 인력양성 및 교육, 정책이나 제도 개선내용 등을 포함하여 연구 수
- 추후 장소형 콘텐츠를 위한 사업계획안 작성, 사업지원 시 중복성 및 타당성 검토 등을 위한 기초자료로도 활용

5.2. 생활문화공간의 네트워크 구축

(1) 장소+프로그램 복합화 전략

- 부산시는 문화적 잠재력이 높은 달동네나 재래시장 등 생활문화자산을 많이 보유하고 있어, 이를 기반으로 한 다양한 장소+프로그램 복합화 전략이 필요
- 생활문화자산이 밀집되어 있는 지역이나, 사회문화적 변동에 자생적으로 대응하여 부산 고유의 문화경관적 특성을 보이는 장소 등을 지역건축자산으로 인식하고 체계적 관리
- 역사와 문화를 계승한 개성 있는 생활문화경관을 육성하고 지역의 활성화에 기여하는 다양한 운영프로그램 개발 및 지역주민의 참여 유도

(2) 점적, 선적 요소의 네트워크화

- 점적 경관자산의 보전과 생활가로의 정비를 연계하고, 점적 · 선적 요소의 네트워크화를 통해 일상경관의 공공적 쾌적성 및 기능성 증진
- 재래시장, 골목시장 등 일상의 상점가를 지원하고 지역단위의 커뮤니티 비즈니스를 육성하여 지역 활성화 및 특화를 도모하고, 관련 사업과 연계해 통합적 경관관리 방안마련
- 대상지역 (예시) – 광복로, 보수동책방골목, 국제시장 골목, 자갈치시장, 건어물시장, 초량외국인거리 등 / 영도다리, 임시정부청사 등 근대산업유산 및 근대건축물 주변 등 / 서면 복개천, 재래시장, 초량 복개천 주변 등 / 경성대, 부산대 앞 등 주요 대학가 주변 / 구포시장 및 낙동강변

5.3. 부산시 고유의 생활문화지구 조성

- 문화지구란 '문화예술진흥법' 제8조에 의거, 지역 고유의 문화환경 보존 및 문화 공간 확충을 위한 용도지구로서, 문화시설이 밀집되어 있거나 이를 계획적으로 조성하고자 하는 지역, 문화예술활동이 지속적으로 이루어지는 지역 등을 구청장이 문화지구로 지정해줄 것을 신청하면 시장이 승인하여 문화지구 지정
- 문화지구로 지정되면 공공, 지역주민, 단체, 상인의 공동협력체계를 구축하고 부산시의 재정적, 제도적 지원이 필요하며, 체계적으로 지역을 발전시킬 수 있어 부산시 고유의 관광문화자원으로 활용함
- 장소형 콘텐츠 지원 사업이 정착단계에 이르면, 자치구 · 군별로 조성된 장소형 생활문화자산을 바탕으로 문화지구 또는 관광특구 지정
- 자치구 · 군별 문화지구를 중심으로 문화의 거리, 생활문화클러스터, 생활문화 탐방코스 등을 조성하여 부산 고유의 생활문화공간으로 발전시키고 스토리텔링을 기반으로 다양한 관광자원으로 활용

그림 4-23. 보수동 책방골목

그림 4-24. 국제시장

5.4. 장소형 콘텐츠 포털 운영(부산도시건축가이드 앱 연동)

- 기존의 건축 · 도시 또는 문화 관련 홈페이지에서 생활문화공간에 대한 정보들이 산재되어 있으므로 장소형 콘텐츠에 대한 정보 통합을 위해 별도의 전문포털을 운영하며 부산도시건축가이드 앱과 연동
- 단순 정보가 아니라 생활문화장소의 스토리텔링에 기반한 장소형 콘텐츠에 대한 종합적이고 체계적인 정보 제공
- 영화촬영장소, 고건축/현대건축 지도 등과 결합한 건축 · 도시 문화가이드 맵을 제공하며, 건축 · 도시 · 문화 관련 전시회, 강연, 포럼, 행사 정보와 함께 건축 · 도시 문화를 홍보
- 일방적인 정보서비스 제공을 넘어, 지역주민, 문화단체, 전문가, 행정 등 다양한 도시건축 커뮤니티를 형성하고 지역문화 활성화를 위한 양방향 네트워크 공간으로 활용

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
생활문화자산 이야기 발굴 및 기록화	단기 (2011-2015)	• 생활문화자산기반 장소형콘텐츠 발굴 • 장소형 콘텐츠 공모와 지원사업 • 생활문화자산 기록화	창조도시본부 건축정책관 문화체육관광국 자치구군 일반 시민
생활문화자산의 네트워크 구축	중기 (2016-2020)	• 장소 + 프로그램의 복합화	
	장기 (2021-2030)	• 점적/선적 요소의 네트워크화	
부산고유의 생활문화 지구 조성	중 · 장기 (2016-2030)	• 생활문화지구 지정 및 발전	
장소형 콘텐츠 포털 운영	단 · 중기 (2011-2020)	• 장소형 콘텐츠 포탈 사이트 개설 • 부산도시건축정보 앱과 연동	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
생활문화자산 이야기 발굴 및 기록화	150		50	50	50		연구
건축자산의 네트워크화를 통한 생활문화경관 도시 육성							제도
부산시 고유의 생활문화공간 조성						2,000	제도 시범
장소형 콘텐츠 포털 운영 (부산 건축가이드 앱 연동)	60			30	30	매년 20	연구 사업
계	210		50	80	80		

ACTION PROJECT

S3

실행과제 1

3.2.1. 근대문화특화구역 지정 및 명소화

- 근대건축밀집지역 특화구역 지정 및 브랜드 마케팅
- 근대문화특화구역 명소화

보수동 헌책방골목

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 부산은 1876년 개항을 계기로 급격하게 근대도시로 성장하였고, 독립과 한국전쟁을 겪으면서 인구가 증가하였으며, 60년대에서 80년대까지 산업화로 현재의 메트로폴리스의 면모를 갖추게 되었음
- 이러한 급속한 근대화와 도시화의 과정 속에서 부산이 간직하고 있던 많은 건축물과 공간들이 사라져버렸음
- 최근 탈산업화 시대에 접어든 부산이 문화, 관광, 영상 등의 분야에 주목하면서, 근대문화유산이 새롭게 조명되고 있으나 최근 남선창고의 사례에서 보듯이 아직 제도적인 보호를 받지 못하고 있음

1.2. 필요성

- 역사적/문화적 유산의 보존과 활용은 일반 시민들이 가장 널리 인식하고 있는 건축문화이며 시민과 도시의 문화적 자부심이기도 함
- 역사적 건물이나 지구는 역동적으로 성장하고 변화하는 부산시에서 변하지 않는 요소로서 시민에게는 정서적인 고향의 역할을 할 뿐만 아니라 도시의 정체성을 형성함
- 따라서, 건축물 하나하나의 보존과 재활용도 중요하지만, 비록 매우 가치있는 근대건축물은 아니라 할지라도 한 군데의 장소에 밀집되어 있는 지역의 특성을 살려 특화된 구역으로 정비하여 도시의 역사성을 살리고 동시에 역사문화관광의 자원으로 활용

2. 현황 및 문제점

2.1. 관련 현황

- 부산에는 아직 근대문화특화구역과 유사한 지구 또는 구역으로 지정된 사례나 관련 제도가 마련되어 있지 않음
- 유사한 제도로서 2000년 〈문화예술진흥법〉의 개정으로 '문화지구'제도가 도입되었고, 이를 근거로 인사동(2002), 대학로(2004) 등이 문화지구로 지정되었고, 최근 파주 헤이리(2009)와 인천 중구의 개항장지역(2010)이 지정되었음
- 근대문화특화구역의 지정이 세금감면 등 인센티브의 일방적 제공이 될 경우 서울의 대학로문화지구의 사례에서 보듯이 지가 상승으로 건물주와 상업적 업소의 이익만 채울 뿐 역사문화 보존과 정비라는 취지를 달성할 수 없음

2.2. 건어물시장일대 현황 및 문제점

- 남포동 건어물 도매시장 일대는 전국 건어물 집결지로 1934년 일제강점기 당시 남포동 해안매축과 함께 시작되어 70여년의 역사를 가지고 있는 지역으로서 일제강점기의 상점주택들이 아직 상당수 남아 있으며, 전형적인 시장골목을 형성하고 있어서 영화 〈친구〉의 촬영지로 유명함
- 현재 건어물 도매시장에는 중도매인 65명, 상인 200명(장사하는 중도매인포함)이 관련업종에 종사하고 있으며, 부산시수협이 건어물공판장을 감천항 부산국제수산물도매시장으로 이전하려는 계획을 세워 추진 중이며, 이 경우 건어물도매시장은 경제적 타격을 받을 것으로 우려하고 있음
- 부산시가 2008년 수립한 자갈치 수산 관광 단지조성 기본방침에 따르면 건어물 도시시장일대 15,450㎡을 2013년까지 전면 재개발하기로 했으나 과다한 사업비 등으로 어려움을 겪고 있는 상황임

3. 과제의 목적

- 조금씩 멸실되고 있는 근대건축물 밀집지역 및 근대생활공간에 대한 문화지구 지정으로 지역의 귀중한 역사적/문화적 지역을 보존, 관리, 활용하기 위함
- 근대건축물밀집지역 및 근대생활문화공간을 활용하여 관광특화지역으로 정비함으로써 정체된 지역경제를 활성화시키고 지속가능한 문화산업을 위한 지역 기반으로 구축
- 건축물 외관정비를 위한 인센티브를 통해 건축물의 보존 및 정비를 활성화하고, 주거환경 개선으로 주민들을 위한 편익 및 수혜를 확대함

4. 범위

4.1. 공간적 범위

- 일제강점기를 비롯한 근대기의 건축물이 많이 남아 있는 지역
- 1950년대에서 60년대까지 부산의 생활문화경관이 보존되어 있고 여전히 기능을 하고 있는 지역

4.2. 내용적 범위

- 근대문화특화구역 대상지 발굴 및 관리계획 수립
- 근대문화특화구역 지원 및 추진 관련 지원 조례 제정
- 근대문화특화구역 조성 및 정비 계획 및 추진 절차 계획 수립

5. 세부사업

5.1. 근대문화특화구역 대상지 발굴 및 관리계획 수립

- 문화지구 관리계획을 수립해 근대 문화유산을 체계적으로 관리하고 특화사업을 발굴, 추진해 지역경제 활성화 및 세계적인 관광도시로 육성
- 발굴된 대상지의 현황과 관련하여 필요한 지원방안 수립 및 특화구역 조성을 위한 가이드라인 수립
- 근대문화특화구역 관련 조례 기본 안 제시

5.2. 근대문화특화구역 조례 제정

- 근대문화특화구역 내 근대 건축물에 대한 체계적인 보존과 관리가 이뤄질 수 있도록 지원하는 조례

그림 4-25. 영화 〈친구〉의 촬영장소

그림 4-26. 영도다리옆 현인 노래비

그림 4-27. 영도다리 옆 점바치골목

그림 4-28. 건어물도매시장 현황

- 지역 상인들과 건축물 소유자들이 문화 관련 권장 시설이나 용도로 영업할 경우 조세 감면 및 운영비 지원 혜택 등을 제공하되, 무조건적 지원이 아니라 특화구역 조성사업에 적극 참여하는 주민에게 인센티브를 부여하도록 방안 마련
  - 조세 및 부담금 감면 : 지방세
  - 신개축 및 대수선비 융자
  - 권장 시설의 경우 시설비 및 운영비 융자
  - 특화시설신탁회사설립 및 운영방안
  - 특화구역육성기금
- 특화구역이 지금까지 잘 보존/유지하고 있는 지역의 특성, 경관, 기능이 상업화로 변질되지 않고, 자생적 문화를 지속적으로 발전시키며, 원활한 문화사업 추진이 가능하도록 적극적이고 지속적인 주민참여 제도를 도입

5.3. 근대문화특화구역 지정 및 정비사업

5.3.1. 건어물시장 근대문화특화구역 조성사업

- 영도다리를 포함한 부산 남포동 건어물 도매시장 일대, 영도다리문화관, 현인 노래비 등과 연계하는 근대문화특화구역
- 지금까지 보존되고 있는 일제강점기의 일본식 상가주택의 원형 복구 등을 통해 근대기의 시장거리를 복원
- 본 대상구역은 2010년 부산국제건축문화제에서 주관한 부산국제건축디자인워크숍의 주제로 선정되어 아시아의 여러 나라에서 온 학생들의 다양한 아이디어가 적용되었으며, 대부분 현재의 도시조직을 보존하면서 새로운 기능을 부여하는 디자인이었음

그림 4-29. 부산국제건축디자인워크숍 수상작
(일본 게이오대학 팀)

그림 4-30. 부산국제건축디자인워크숍 수상작
(일본 도쿄대학 팀)

그림 4-31. 건어물시장 근대문화지구 구역

그림 4-32. 일본의 전통상업거리

5.3.2. 대청로 근대문화특화구역 조성사업

- 부산시에서 추진하고 있는 대청로 원도심 대표거리 사업과 연관하여 대청로를 중심으로 주변에 흩어진 부산근대역사관, 동광동 인쇄골목 일대, 보수동 책방골목을 비롯해서 인근의 카톨릭센터와 벽화가 있는 골목길 및 계단길, 주변의 일식가옥 등을 포함한 선형의 근대문화특화구역을 조성
- 책방골목 등을 찾아오는 방문객들의 편의를 고려하여 가로를 개선하면서도, 아직 남아있는 근대건축의 원형을 복원하고 근대적 정취를 불어넣음으로써 근대문화관광이 가능한 장소로 활용
- 단순히 가로의 환경을 조성하는 것이 아니라 특화구역을 통하여 쇠퇴하고 있는 대청로 주변의 상권을 활성화시키고, 정주환경을 개선함으로써 도심 거주 인구를 유인하여 전반적인 원도심 재생사업으로 발전

그림 4-33. 대청로 원도심 대표거리

그림 4-34. 책방골목 모습

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
근대문화특화구역 대상지 발굴 및 관리계획 수립	단기 (2011-2015)	• 근대문화발굴/현황분석 및 분포지도 작성 • 근대문화자산 평가 및 관리계획수립	창조도시본부 건축정책관
근대문화특화구역 조례 제정	단기 (2011-2015)	• 관련 조례 제정	창조도시본부 건축정책관
근대문화특화구역 지정 및 정비사업	단기 (2011-2015)	• 대청로 근대문화 특화구역 (국토환경디자인사업 국비지원) • 대청로 원도심대표거리 설계 • 대청로 원도심대표거리 포럼 운영 • 원도심대표거리 거리개선사업 • 대표거리 주변 근대문화자산 정비	창조도시본부
	중기 (2016-2020)	• 건어물시장 근대문화특화구역 조성사업 • 건어물시장 근대문화특화구역추진을 위한 거버넌스협의회 구성 및 운영 • 마스터플랜 수립 • 건어물시장 근대문화특화구역 TMO 설립 및 추진 • 건어물시장 근대문화특화구역 사업 실행 • 건어물시장 브랜드 마케팅 및 명소화	건축정책관

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
근대문화특화구역 대상지 발굴 및 관리계획 수립, 관련 조례 제정	100			100			연구 제도
근대문화특화구역 조례 제정							제도
근대문화특화구역 지정 및 정비사업	3,000		1,000	1,000	1,000		시범
계	3,100		1,000	1,100	1,000		

ACTION PROJECT

S3

실행과제 2

3.2.2. 건축주제(테마)공원 조성

- 부산시민공원 내의 도시역사관 등을 중심으로 보존 건물의 창조적 재활용 및 세계적 건축가의 폴리 작품 조성
- 건축테마구역 조성 (안양예술공원)

부산시민공원 부지

그림 4-35. 이토 토요, 2002년도 파빌리온

그림 4-36. Sana'a, 2009년도 파빌리온

그림 4-37. 〈진화건축공원 레스토랑〉,Johan de Wachter Architects

그림 4-38. 〈Bridging Tea House〉, Fernando Romero(Mexico)

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 오랜 기간 미군의 하얄리아부대로 사용되던 부지가 반환되어 세계적 조경가 제임스 코너의 기본설계에 따라 부산 시민공원으로 조성되고 있음
- 이 부지 내에 있던 일제강점기의 마권발행소 등의 근대건축물이 보존되어 예술 문화의 공간으로 창조적 재활용할 예정임
- 부산시에서는 미군부대 내의 학교건물을 남겨 부산도시역사관으로 활용할 예정임

1.2. 외국 사례 및 필요성

1.2.1. 영국 서펜틴 갤러리(Serpentine Gallery)파빌리온

- 영국 런던 하이드 파크 내의 서펜틴 갤러리는 매년 75만 명의 관람객이 방문하는 현대미술관이며, 매년 세계적인 건축가에게 미술관 잔디밭에 독특한 현대건축 파빌리온 설계를 맡기고 실제로 지어서 영화관, 세미나, 방송프로그램, 카페 등으로 활용하고 있으며, 세계적으로 알려진 프로젝트가 되었음

1.2.2. 중국 진화 건축공원

- 중국의 유명한 현대작가이자 큐레이터인 아이웨이웨이가 2002년 Yiwu 강변의 2km에 걸친 부지에 전세계 16명의 유명 건축가를 초청하여 17개의 파빌리온을 건립하여 건축공원으로 조성

1.2.3. 필요성

- 부산도시역사관이라는 기능은 도시의 역사를 확인하고 시민에게 도시에 대한 자긍심을 고취하기 위해 필요하며, 이 시설을 중심으로 도시와 건축의 역할을 보다 적극적으로 알리는 건축주제공원의 조성이 필요함
- 부산도시역사관 주변의 공원부지에 필요한 공공시설물이나 건축적 폴리(folie)를 세계적인 건축가들과 한국과 부산의 유능한 건축가들이 참여하여 국제적인 이슈가 있는 건축적 명소로 조성

2. 현황 및 문제점

- 부산은 최근 부산국제건축문화제의 안정적 발전을 기반으로 다양한 국제

공모전을 주관하여 영화의 전당 등 세계적 수준의 건축물을 갖추고 있으나, 아직 건축설계와 건축문화에 대한 인식이 낮은 현실임

- 부산의 건축문화에 대한 설문조사 결과에서 나타난 바와 같이 우수한 디자인에 대한 낮은 인식이 건축문화 향상의 가장 큰 걸림돌로 지적된 바 있음
- 안양과 같은 도시에서는 이미 몇 년 전부터 안양예술공원 프로젝트를 통해 세계적인 건축가와 디자이너의 작품을 실제로 조성함으로써 국내외의 많은 전문가, 학생 그리고 시민들의 관심을 끌고 있으며 도시 내로 확장하고 있음
- 광주광역시는 2011년 디자인비엔날레의 작품으로 시내 곳곳에 세계적인 건축가들의 폴리 작품을 설치하여 관심을 끌고 있음

3. 과제의 목적

- 시민공원 내 조성될 예정인 부산도시역사관 주위 구역을 건축을 주제로 테마공원을 조성함으로써 시민공원을 찾은 시민들에게 다양한 건축적 체험과 문화적 경험을 제공함으로써 건축문화를 알리고 동시에 시민공원의 문화적 다양성에 기여하고자 하는 목적을 가지고 있음

4. 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산 시민공원 내 부산도시건축역사관 주변 지역

4.2. 내용적 범위

- 건축주제공원의 추진주체 및 절차
- 건축주제공원의 세부 프로젝트
- 건축주제공원의 홍보방안

5. 세부사업

5.1. 시민공원 폴리 프로젝트

- 매년 전 세계의 유명 건축가 한 사람에게 폴리 설계를 맡기고 실제로 건립하여 시민공원의 공공시설물로 남김
- 매년 1개 동의 건물이지만 조금씩 영역을 넓혀 10년 후에는 이 폴리들이 건축주제공원의 주요 작품이 됨
- 폴리의 설계와 건립 과정 자체를 부산의 이벤트로 만들고 건축문화제의 개막과 함께 준공

5.2. 어린이 건축공원

- 어린이 모험공원(adventure playground)과 같이 건축을 테마로 어린이들이 직접 참여하여 여러 가지 건축적 놀이를 체험할 수 있는 건축주제 공원
- 다양한 형태와 크기의 나무 블록을 이용한 성만들기, 회전하는 벽을 이용한 공간 구성 변화 등 다양한 창의적 공간 실험을 할 수 있는 건축놀이시설 제공

5.3. 도시생태관

- 일본이나 유럽을 비롯한 선진국에 비해 우리나라 건축과 도시는 아직 생태환경를 주제로 다양한 방법으로 상호 결합된 좋은 사례가 부족함
- 다양한 체험 시설과 실제 사례를 중심으로 생태도시관을 조성하여 시민들과 어린이들이 체험으로 통해 생태도시를 이해하도록 조성
- 도시생태관에서는 향후 아파트가 아니라 대중적으로 보급가능한 친환경 녹색 단독주택이나 전원주택의 프로토타입을 부산과 우리나라의 우수한 건축가에게 의뢰하여 개발하고 실제로 지어놓고, 시민들이 둘러볼 수 있게 하며, 동시에 짧은 기간 동안 실제로 거주할 수 있도록 하여 부산의 지역적/환경적 특성을 고려한 친환경주거문화 보급
- 우리나라 대표적인 건설회사와 협력하여 건설

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
시민공원 폴리 프로젝트	중 · 장기 (2016–2030)	• 시민공원 폴리프로젝트 추진계획수립 • 시민공원운영협의회 내 폴리추진위원회 수립 • 매년 1개소 조성	건축정책관 시민공원운영협의회 국제건축문화제
어린이 건축공원	중기 (2016–2020)	• 어린이건축공원 사례조사 및 마스터플랜 수립 • 어린이건축공원 조성 • 어린이 건축공원 이용 프로그램 및 이벤트 개발 운영, 평가 및 보완	건축정책관 시민공원운영협의회 국제건축문화제
도시생태관	단기 (2011–2015)	• 도시생태관 추진계획수립 • 추진위원회 조직 • 도시생태관 조성, 운영	건축정책관 시민공원추진단 국제건축문화제

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
시민공원 폴리 프로젝트						매년 350	사업
어린이 건축공원						2,000	사업
도시생태관	1,000		500	500			사업
계	1,000		500	500			

9대 전략 S4

공동체가 다시 살아나는 정주환경 조성

가. 가족 유형과 소득수준의 다양화에 대응하여 시민들에게 적절한 주거 유형을 공급할 수 있도록 제도를 개선하고 지원한다.

나. 노후화된 지역의 재생과 정비를 위해 주민이 참여하는 마을만들기의 제도를 마련하고 다양한 지원방안을 마련한다

POLICY TASK

정책과제1

[산복도로 르네상스 등 자력수복형 마을만들기 사업 지원]

- 통합형 마을만들기 지원조직 구축 : 커뮤니티지원센터
- 마을 공동 기반시설과 생활환경 개선을 위한 방안수립
- 용도쇠퇴 건축물/공간 활용방안 수립
- 마을만들기를 위한 주민역량강화

POLICY TASK

정책과제2

[노후 공동주택 단지의 정주성/경관성 개선사업]

- 노후 공동주택 주거환경 및 경관 개선방안 수립
- 노후 공동주택 개선시범사업

ACTION PROJECT

실행과제1

[빈집 재고 활용을 위한 〈드림 홈 트러스트〉]

- 빈집 신탁회사 〈드림홈 트러스트〉 설립
- 서민 주거복지를 위한 빈집 활용 반값하숙집 및 순환형 주택
- 상가신탁을 통한 원도심 재생

ACTION PROJECT

실행과제2

[저층주거지의 생활환경 개선 및 공동체 회복을 위한 다목적 복합 프로젝트]

- 저층 주거지 재생을 위한 다양한 유형의 개발방안 연구
- 살기 좋은 마을과 공동체 회복을 위한 점진적 개선방안 연구
- 저층 주거지의 개선을 담당하는 마을닥터(공공건축가) 컨설팅 지원
- 지역밀착형 부산형 "주거서비스기동센터" 설립 지원

ACTION PROJECT

실행과제3

[부산다운 전통스타일 · 전통 공간 형성 방안]

- 공동주택 내 한(韓)스타일 공간 지원
- 시범사업추진방안 수립
- 한(韓)스타일 시범사업 : 동래읍성 역사문화시범구역

POLICY TASK

S4

정책과제 1

4.1.1. 산복도로르네상스 등 자력수복형 마을만들기 사업 지원

- 소통과 협치의 네트워크 구축을 통한 주민 자력수복형 마을만들기 모델 구축
- 마을만들기 학교 지원 : 참여하는 시민/주민의 의식전환, 잠재적 활동가 발굴, 활동가 역량 강화
- 마을만들기를 위한 전문가 지원

서구 부민동 산복도로 일대

1. 배경 및 필요성

- 마을 만들기는 '일정한 지역에 살고 있는 사람들이 자신들의 생활을 지탱하며 편리하게 하고 보다 인간답게 생활 할 수 있도록 공동의 장을 만들어 가는 것을 목표로 함
- '개발'의 개념보다 '교류(communication)'를 통한 접근을 강조함
- 2000년부터 마을 만들기 조례가 제정되기 시작하여 2009년 까지 25개 지자체에 26개의 조례가 제정
- 부산의 경우 산복도로 르네상스, 행복마을 만들기, 어촌체험마을 만들기, 살고 싶은 마을 만들기 등 다양한 사례가 진행 중
- '마을 만들기 전국네트워크' 등 각 지역의 시민들과 지역공무원, 연구원등이 모여 활동하는 사례들이 늘어나고 있는 추세임

그림 4-39. 마을 만들기의 변천과정

- 일본의 경우 이미 1970년대부터 마을 만들기 사업의 일환으로 단독주택 밀집지역을 중심으로 점진적으로 주거지 정비를 추진하고 있고 다양한 정부정책과 지원제도가 뒷받침하고 있음

2. 현황 및 문제점

- 부산은 산복도로 지역을 비롯하여 지형적으로 경사지에 위치하고 노후화되고 낙후된 주거지역이 특히 많음
- 이들 지역들은 지형적 특성상 계단의 불연속적 배치로 접근성이 불리하고 위험에 노출되어 있을 뿐만 아니라 하수 및 오수처리시설과 같은 기본적인 인프라도 갖추어져 있지 않은 곳도 많은 실정임
- 주택가의 가로등의 정비가 미흡하여 야간활동에 장애가 있는 곳이 많으며 건축물이 노후화 되고 거주환경이 열악하여 치안이나 위생문제 등이 심각한 상태임
- 2011년 산복도로 르네상스 프로젝트 1차년도 추진되고 있음 : 9대 전략목표, 20개 주요과제, 7대 프로젝트 기본구상, 3대 시범구역 설정

* 9대 전략목표 : 접근성향상, 생태성 제고, 쾌적성 제고, 동네 만들기, 공적공간 만들기, 지역경쟁력 높이기, 복지수준 제고, 생활편의성 제고, 대안적 재생

* 20개 주요과제 : 교통축건설, 보행 축 건설, 생태녹지축 조성, 생활녹지공간 조성, 노후주거시설 개선, 주거개발 촉진, 재생건축타운조성, 생활복지개선, 자활여건개선, 마을공동기반시설개선, 마을공동생활시설개선, 문화의 거리 조성, 마을정체성 컨텐츠 개발, 경관조망시설 및 상징지역 조성, 관광프로그램 운영, 골목상권 활성화, 특화마을 조성, 산복도로 주변지역 재생지원제도 마련, 재생지원조직 강화, 장소마케팅 강화

* 7대 프로젝트 기본구상 : 망양프로젝트, 생태복원프로젝트, 생활디자인프로젝트, 명가프로젝트, 골목길프로젝트, 문화복원프로젝트, 아트프로젝트

* 3대 시범구역 : 망양시범지역(중구 영주동, 동구 초량1~6동) 안창시범지역(동구 범일6동, 범천2동), 천마시범지역(서구 아미동, 사하구 감천2동)

* 3개 권역, 9개 사업구역으로 구분해서 추진 중

3. 과제의 목적

- 물리적 환경재생을 도모하며 종합적인 주민 참여 형 마을 만들기의 제도 마련과 지원 방안 구축
- 마을의 역사적 · 문화적 가치 복원 및 접근성 강화를 위한 종합적 개발방향 및 이에 따른 지원책 모색

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산광역시 산복도로 6개구(중, 서, 동, 부산진구, 사하, 사상구) 54개 동
- 기타 시내 노후 주거지역

4.2. 내용적 범위

- 마을만들기 지원조직 구축
- 경사지 및 노후 주거지역 기반시설 및 생활환경 개선방안 제시
- 용도쇠퇴 건축물/공간 활용방안
- 마을만들기 위한 주민역량 강화 방안

5. 세부사업

5.1. 통합형 마을만들기 지원조직 구축 : 커뮤니티지원센터

(1) 주거환경개선 및 마을만들기 계획을 위한 마을닥터(Doctor)지원

- 부산시 공공건축가의 총괄계획건축가 중에서 선임
- 주민과 함께 구청, 마을닥터 등이 참여하는 주민참여형 주거 환경개선을 위한 추진조직 구성
- 대상지역에는 마을닥터를 선정하여 주거환경을 평가하고 필요한 주거환경개선계획안 수립 자문

(2) 지역밀착형 주거서비스 기능 활성화

- 노후화되고 열악한 주거환경에 있는 주민을 위한 주거복지사업의 일환으로 지역밀착형 주거서비스 센터 마련
- 지역 주민으로 구성된 주거서비스기동센터(S4AP2)를 중심으로 노후 주

거의 집수리 사업 추진

- 주거서비스기동센터는 공공지원으로 출발하여 장기적으로 사회적 기업으로 육성

5.2. 마을 공동 기반시설과 생활환경 개선을 위한 방안수립

- 기반시설 및 편의시설의 현황 파악 및 이의 개선을 위한 단위별 구획 사업
- 단위별 기반시설과 생활편의시설의 선정 및 단계적 조성방안 및 계획 마련
- 골목길 재생사업 추진
- 옥상주차장 활성화 및 그린파킹 유도 지원 사업
- 소규모 공동주차장 건설촉진 및 부설주차장 개방 장려

5.3. 용도쇠퇴 건축물/공간 활용방안 수립

- 노후 건축물 철거, 자투리땅 및 이면도로 정비 등을 통한 공공 주자장 및 공동체형 오픈스페이스 확충
- 주거로서의 용도를 다한 저층주거 건축물의 리모델링을 통한 도서관, 놀이방 등의 커뮤니티 시설 및 게스트하우스, Mix-age House 확충
- 노후화된 저층주거 건축물의 리모델링을 통한 예술마을 활성화
- 순환형 주택을 위한 리모델링 사업 및 이를 통한 커뮤니티 시설 확충 (사하구 감천2동 홈마이홈 프로젝트 사례)
- 드림홈 트러스트(S4AP1) 사업과 연계하여 활용방안 수립

5.4. 마을만들기를 위한 주민역량강화

- 마을 주민들에 대한 교육, 워크숍, 답사 지원
- 마을 닥터들이 참여하는 마을 주거환경 및 디자인의 평가, 개선방안 제시, 지원방안 모색
- 자력재생기법 및 커뮤너티 공간 활성화 방안 교육 및 연구
- 이를 바탕으로 한 주민 참여형 추진조직 결성

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
통합형 마을만들기 지원 조직 구축	단기 (2011-2015)	• 지역 공공건축가 선출 • 주거 서비스 센터 구성	창조도시본부 건축정책관 자치구군
마을 공동기반시설 및 생활환경개선방안	단기 (2011-2015)	• 노후주거지역 기반시설 및 편의시설 현황파악 • 생활편의시설 선정 및 계획마련	창조도시본부 건축정책관
용도쇠퇴 건축물/공간 활용방안 수립	단기 (2011-2015)	• 노후건축물 현황파악 및 활용계획 수립 • 노후건축물 리모델링 지원방안 수립 • 드림홈 트러스트사업과 연계	창조도시본부 건축정책관
마을만들기를 위한 주민 역량강화	단 · 중기 (2011-2020)	• 자치구별 주민교육 및 홍보 • 주민활동가 양성	창조도시본부 건축정책관 자치구군

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
통합형 마을만들기 지원조직 구축	1,600	100	500	500	500	매년 5억	시범 제도
마을 공동기반시설 및 생활환경개선을 위한 방안 수립	200		100	100			연구
용도쇠퇴 건축물/공간 활용방안 모색	200		100	100			연구
참여형 마을만들기를 위한 주민역량강화	950	50	300	300	300	매년 3억	사업 제도
계	2,950	150	1,000	1,000	800		

POLICY TASK

S4

정책과제 2

4.1.2. 노후 공동주택 단지의 정주성/경관성 개선사업

- 재건축 가능성이 낮은 노후 공동주택의 거주환경 주민 자력 개선
- 도시 속의 불량경관 개선 방안 모색

망미주공아파트

1. 배경 및 필요성

1.1 배경

- 도시의 확장으로 인하여 기존 시가지 주변에 신시가지 개발이 이뤄지고 있으며, 기존 시가지를 떠나 신시가지 지역으로 주거지를 옮기는 인구가 늘어나고 있음
- 따라서 원도심을 중심으로 낙후된 기존 공동주택 단지의 공동화가 급속히 진행되고 있으며, 이로 인해 주거지역으로서의 기능도 감소되고 있는 실정임
- 공동화가 진행되는 거주지역에는 신주거 지역으로 이동할 경제력이 없는 노령인구, 빈곤계층, 보호대상민들이 많이 거주하여 슬럼화가 진행되고 있음

2.2 필요성

- 신 주거 지역으로 주거인구가 집중되는 인구과잉의 분산필요
- 기성 공동주택 단지의 환경개선으로 주거민에게 쾌적한 주거환경 제공
- 안전하고 쾌적하며 저렴한 주거지 조성으로 원도심으로의 인구의 유입을 유도
- 부산의 공동주택단지에 맞는 시스템의 도입으로 지역적 차별화 유도

2. 현황 및 문제점

2.1. 현황

- 기존의 공동주택단지는 노후화 진행으로 인해 주거환경의 질이 나빠지고 있음
- 정비사업 예정 구역이 기성 공동주택단지가 형성된 행정구역에 많이 분포되어 있으며, 이는 기성공동주택단지의 기반시설 및 주거기능이 노후화되었음을 의미함

정책이주지등 주거지 환경개선 종합계획수립

ㅇ계획범위 : 2011~2020(10년간)

ㅇ계획내용 : ▷ 정책이주지 · 노후시영아파트 정비 개발방향 실행프로그램 작성 및 사업실현화 국비확보 논리개발
▷ 광안리 해안일원의 경관성 검토 마스터플랜수립

사 업 명	자치구	개소 및 단지	면적 및 세대수
• 정책이주지 중 현지개량지구	5개구	12개소	1,219,016㎡
• 노후시영아파트	9개구	39개 단지	11,015세대
• 광안리일원 해안변 주거정비권역	2개구	10개 단지	8,130세대

*부산시 2010 주요계획에 의한 주거지 환경개선 종합계획 참고

- 그러나 정비사업이 주로 행정구역별로 이뤄지고 있어 주민들의 실제적 생활에는 별다른 영향을 미치고 있지 못함
- 부산시에서도 개량지구, 환경개선지구, 주거정비권역 등을 지정하여 재개발, 재건축등을 단계별로 시행하고 있음
- 소규모 주택은 평면의 가변성이 낮고, 획일적이기 때문에 새로 구성되어 깨끗하고 살기 편한 신시가지로의 주거인구 이동이 빈번히 일어나고 있음

2.2. 문제점

- 주거환경이 낙후된 지역에서는 자치구역에서 재건축신청을 하더라도 사업성이 낮거나 주변 환경이 열악한 노후지역이어서 재건축 대상으로 선정되기 어려움
- 재건축의 대상이 되기 위해 주민자력으로 주거환경의 질을 개선하고자 하는 노력을 적게 기울이게 되고, 이러한 방치로 인하여 주거환경의 질은 더욱 악화되는 악순환의 연속이 일어나고 있음

3. 과제의 목적

- 기성 노후 공동주택 단지의 환경 개선
- 제안 프로그램의 난이도 등에 따라 부산의 지역적 특성이 살아있고, 주거민들의 안전하고, 살기 편하며, 주거인구의 유입을 유도할 수 있는 주거환경을 제안을 하는데 목적이 있음.

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산지역 준공 후 18년이 경과한 소규모 공동주택
- 아파트 건립의 초창기 소규모 공동주택으로 단위세대 Unit별 주거환경개선이 필요한 곳

4.2. 내용적 범위

- 재건축의 가능성이 낮은 공동 주택단지의 개선방안 모색
- 거주민 자력으로 주거지환경 개선이 불가능한 지역을 대상으로 지자체의 환경개선 가이드라인 제시
- 단지/주동/주호별로 개선시 고려되어야 할 사안 제시

5. 세부사업

5.1. 노후 공동주택 주거환경 및 경관 개선방안 수립

(1) 지자체(시청/구청)의 재생가능성 검토 기준 수립

- 지자체의 도시, 주거재생과의 역량강화
- 지자체에 적합한 타 지역의 환경개선 사례 벤치마킹
- 노후화 기준에 의한 환경개선지구 등급 지정
- 등급에 맞는 개선방안 검토

(2) 노화된 주거지의 단지/주동/주호별로 주거환경의 개선에서 고려되어야 할 지침제안*

표 4-8 . 부문별 개선방안

단지	분류	개선방안
단지	교통 및 동선체계	주차장 재배치, 기계식 주차장 신설 인근 공영주차장 연계방안 보행자 공간확보 및 경사지 외부 EV설치 접근성 확보
	녹지 및 조경	단지 내 조경공간 유지 관리 일부 휴게공간 확보
	커뮤니티	주변 편의시설 및 복지시설 지원 자체 공동작업장 마련
	에너지 절약	친환경, 태양열 system, 태양광 사용
주동	외관 및 마감	외부디자인 요소 지침적용
	안전	균열 및 변형 상태 보완 저수로 신설 및 옹벽 등 보수 안전확인
주호	평면	단차이를 최소화하는 구성 평면실구성시 서비스 공간 확보, 발코니 증축, 라이프사이클의 별화를 고려한 평면적용
	설비	노후 시설의 보수 전기/통신 시설의 현대화

*인용준, '공공임대주택의 노후도 실태분석과 지속가능한 리모델링에 관한 연구', 중앙대 석논, 2011 참고 및 재구성

(3) 환경개선의 방향 제시

- 등급에 따른 리모델링, 재건축, 시범지구선정 등 환경개선지구에 맞는 시스템 도입
- 주민자력으로 개선된 환경을 유지, 보완할 수 있는 시스템 교육
- 지역특성에 따른 주력개선사항 제시

5.2. 노후 공동주택 개선시범사업

- 노후화 기준에 의한 객관적 수치 도출
- 단지의 내 · 외부 환경측면, 주동의 공간 활용, 경관정비, 주호의 시스템정비, 이용의 편이성 등에 대한 방문조사 및 설문조사 등을 통한 개선환경 평가
- 설계분야 총괄계획가(Master Achitecture나 Master Planner) 등을 선정하여 체계적인 설계 디자인, 계획 등을 총괄하여 운영하도록 함.

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
노후 공동주택 주거환경 및 경관 개선방안 수립	단기 (2011–2015)	• 공동주택 유형별 주거환경개선 지침 • 재생가능성 검토기준 등급 수립 • 공동주택 유형별 사업추진절차 및 조직 • 지자체 지원방안 마련 • MA, MP 선정방안 • 건축법규 및 정책적 지원방안 마련	건축정책관
노후 공동주택 개선 시범사업	중 · 장기 (2016–2030)	• 시범사업 신청 및 선정 • 공동주택 유형별 사업추진 • 주민자력 거주환경개선 지원 • 시범사업의 피드백을 통한 사업검토	건축정책관 자치구군

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
노후 공동주택 주거환경 및 경관 개선방안 수립	300		100	100	100		연구
노후 공동주택 개선시범사업						매년 500	시범
계	300		100	100	100		

ACTION PROJECT S4

실행과제 1

4.2.1. 빈집 재고 활용을 위한 〈드림 홈 트러스트〉

- 도시 내에 증가하는 빈 집의 재고 활용으로 도심 공동화 방지
- 빈 집 리모델링을 통한 서민 주거 복지 확대
- 신탁제도와 사회적 기업의 참여를 통한 일자리 창출

망미주공아파트

1. 배경 및 필요성

- 기존의 재개발사업은 토지수용 등의 이해관계 조정이 어려워 사업기간이 많이 소요됨
- 용도쇠퇴한 부동산의 임대, 관리, 개발 운용수익 등을 전문적인 신탁회사에 신탁하는 방식을 활용하여 노후주거지 활성화 필요
- 사회적 기업 성격의 신탁회사를 중심으로 지역주민, 지자체, 전문가 및 공공기관과 연계하여 공가 리모델링과 임대 혹은 창조적 활용을 커뮤니티 비즈니스로 운영하여 일자리 창출 효과를 도모

2. 현황 및 문제점

- 고지대 주거환경개선사업의 일환으로 조사한 부산지역 공가(空家)현황 : 총 1343채 (사하구–동구–부산진구–영도구 순)
- 부산 여중생 살인 사건 등 재개발 지역 및 노후주거지역 공가가 우범지대화되고 있거나 불법 거주자의 점유로 주변 주거환경 악화
- 원도심 공동화로 인해 상업 지역 및 업무 지역에서는 빈 점포가 발생하고 있으며 특히 3, 4층 업무공간 중에는 상당한 공실이 발생하여 도심의 활기를 저하시키고 있음
- 부산시 중구 중앙동 40계단 주변과 동광동 빈 상가를 리모델링해 예술트레이닝 센터, 갤러리, 원도심 인문학센터, 작가집필센터, 예술작가 작업실 등으로 조성한 또따또가 사업은 원도심 공실에 대한 창조적/문화적 활용의 좋은 사례임
- 부산시에서는 2011년 말부터 빈집을 대상으로 리모델링 비용의 50%, 최대 1,500만원까지 지원하고 집 주인은 대학생, 기초생활수급자, 차상위계층, 예술인 등에게 주변 시세의 절반가격으로 3년동안 임대하는 반값 하숙집 사업을 추진하여 시민들의 많은 지원을 받고 있음

3. 과제의 목적

- 부산의 노후 주거지에 증가하고 있는 빈집(공가)을 신탁방식으로 재활용하여 도심 공동화 방지
- 빈집 리모델링을 통해 안전한 주거환경을 확보하며 저소득층을 위한 주거복지 실현
- 공실율이 증가하고 있는 원도심 상업지역의 상권 활성화 및 지역 재생

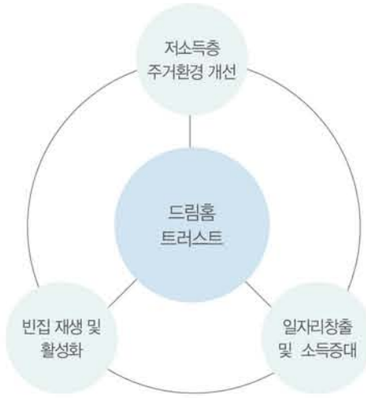


그림 4-40. 드림홈 트러스트의 필요성

- 신탁제도와 사회적 기업의 참여를 통한 일자리 창출

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 산복도로 주변 및 노후주거지를 중심으로 공가(空家) 분포율이 높은 지역
- 원도심 상업지역 중 빈 점포 혹은 사무실이 많이 분포된 지역

4.2. 내용적 범위

- 빈집 혹은 빈 점포의 리모델링, 임대, 창조적 재활용을 위한 신탁회사 설립 및 운영
- 빈집 리모델링을 통한 반값 하숙집 또는 순환형 주택 제공
- 빈 점포 혹은 사무실을 신탁방식을 통한 테마상가/문화공간으로 창조적으로 재활용

5. 세부사업

5.1. 빈집 신탁회사 〈드림홈 트러스트〉 설립

- 사회적 기업 형태의 신탁회사 설립 (영리 법인, 비영리 법인) 및 관리 방안 구축
- 공가의 신탁활성화를 통한 노후 주거지 재생
- 일자리 창출 : 리모델링 및 재개발을 위한 건설업의 일자리 창출 및 상권 활성화

5.2. 서민 주거복지를 위한 빈집 활용 반값하숙집 및 순환형 주택

- 빈집 수요조사 , 리모델링 비용의 산정 기준 및 방안 마련
- '반값 하숙집' 사업등과 연계하여 지역 재생 진흥기금 조성과 같은 대응 자금 구성
- 복지 향상 및 삶의 질 향상을 위해 필요 시설로 변경(포켓 파크 혹은 주차장 등)
- 전면철거 재개발이 어려운 지역에서는 공가를 리모델링하여 순환형 주택으로 활용

5.3. 상가신탁을 통한 원도심 재생

- 원도심의 빈 상가, 점포 등을 신탁
- 문화시설, 테마상가, 공공기관, 사회적 기업 등에 임대

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
빈집 신탁회사 〈드림홈 트러스트〉 설립	단기 (2011–2015)	• 주거지 활성화 신탁회사 설립(사회적 기업의 형태) • 빈집 건물주와의 신탁협약 및 리모델링	창조도시본부 건축정책관
빈집 활용 반값하숙집 및 서민 주거복지를 위한 순환형 주택	단 · 중기 (2011–2020)	• 반값 하숙집 대상 지역 선정 100채 : 대학가 밀집지역 우선 • 빈집 리모델링 통한 순환형주택 공급	창조도시본부 건축정책관 자치구군
상가신탁을 통한 원도심 재생	중 · 장기 (2016–2030)	• 원도심 상업지역 빈 점포/사무실 신탁 • 문화공간, 공공기관, 창조계급 유치를 통한 원도심 활성화	창조도시본부 건축정책관 문화체육관광국

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
빈집 신탁회사 〈드림홈 트러스트〉 설립	630	30	200	200	200	매년 200	시범
빈집 활용 반값하숙집 및 서민 주거복지를 위한 순환형 주택	5,000	1,500	1,500	1,000	1,000	매년 1,000	사업
상가신탁을 통한 원도심 재생						매년1,000	사업
계	5,630	1,530	1,700	1,200	1,200		

ACTION PROJECT
S4
실행과제 2

4.2.2. 저층주거지의 생활환경 개선 및 공동체 회복을 위한 다목적 복합 프로젝트

- 저층 주거지역의 재생을 위한 다양한 주거유형개발
- 저층 주거지 개선을 위한 컨설팅 및 주거 서비스 지원

용호동 저층주거지

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 아파트 단지에 비해 상대적으로 생활환경이 열악
- 주민의 참여와 공감대 형성을 지향하는 다양한 건축 · 도시디자인 관리수법들이 마련됨

1.2 필요성

- 아파트 중심의 일반화, 획일화되는 건축 · 도시디자인의 한계성극복
- 신규공급 위주의 주택정책 위주에서 단독주택 등 저층주거지에 대한 주거환경개선에 대한 방안 필요
- 관주도 일방적 사업추진의 탈피, 지역의 건축과 도시환경개선을 위한 민간전문가 참여기회 확대 필요

2. 현황 및 문제점

- 공급위주의 주택정책으로 인해 마을단위의 오픈스페이스 및 공원, 녹지가 부족하여 생활환경이 열악함
- 보도, 골목길, 생활도로 등 일상생활환경의 질적 수준 저하
- 단독주택, 다가구 주택 등 저층주거의 수가 지속적으로 감소하고 있는 반면 아파트의 세대수는 지속적으로 증가추세임
- 단독주택 집합주거지의 정체성 상실 및 마을 환경이 원룸형 건축의 난립으로 악화

3. 과제의 목적

- 아파트에 비해 낙후된 저층주거지의 주거환경개선 및 마을 공동체 회복
- 주민의 자율적 주거환경개선에 대한 유도, 방법론 제시, 이에 대한 홍보
- 명품 주거단지 조성

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 저층주거지(다세대/다가구 밀집지역&단독주택밀집지역)

4.2. 내용적 범위

- 국내외 주민참여형 도시 관리제도 검토
- 저층주거지의 질을 개선하기 위한 기반 마련 방안 제시
- 저층주거지의 커뮤너티 시설 확충 방안 마련

5. 세부사업

5.1. 저층 주거지 재생을 위한 다양한 주거유형의 개발방안 연구

- 소블럭 단위 저층형 집합주거에 대한 유형개발
- 도시형 타운하우스, 단지형 다세대, 테라스 하우스 등 주거유형 개발
- 도시형 생활주택의 디자인 가이드라인 작성

5.2. 살기 좋은 마을과 공동체 회복을 위한 점진적 개선방안 연구

(1) 저층주거지 개선을 위한 생활편의시설(주차장, 커뮤니티시설, 녹지 등) 기준 및 개선 가이드라인 마련

- 지역 맞춤형 생활편의시설 계획 기준 마련 * *
- 생활편의시설 현황조사
  - 지역별, 유형별 생활편의시설 현황조사, 지역별 필요시설에 대한 위치 및 수요현황 파악
- 지역맞춤형 생활편의시설 선정 및 조성방안마련
  - 파악된 수요조사를 기초로 맞춤형 생활편의시설 계획 제시 및 계획된 생활편의시설의 조성방안 마련
- 아파트에 비해 상대적으로 부족한 생활편의시설, 주차장, 녹지 확충계획 마련
- 노후 건축물 철거, 자투리땅 및 이면도로 정비 등을 통한 공공 주자장 및 공동체형 오픈스페이스 확충
- 노후화된 저층주거 건축물의 리모델링을 통한 도서관, 놀이방 등의 커뮤니티 시설 및 게스트하우스, Mix-age House* 확충

(2) 안전한 주거환경 확보를 위한 제도마련

- 유비쿼터스 개념을 도입하여 저층주거지내의 안전성 확보 및 생활편의시설과 기반시설에 대한 정보 제공
- Safety zone 구축
  - 범죄취약 공간을 선정하여 공간분석과 현장관찰을 통해 가로등과 CCTV, 각종 통신 기반 시설 설치를 통한 안전성 확보
- 저층주거지내 공공건축물(치안센타)리모델링

* 생활편의시설은 공공이 설치하여 국민생활의 편의를 도모하는 시설이되 비교적 작은 근린생활권 내에서 주민이 공동 이용하는 시설로 공공이 주체가 되어 설치되며 비교적 대규모 시설인 기반시설 및 도시계획시설과는 성격상 차이가 있음

* 도시 및 주거환경정비법의 공동이용시설이나 주택법에서의 복리시설 등 생활편의시설관련 시설은 설치주체가 민간으로 되어 있음

* Mix-age House : 고령자 층의 비율이 높은 저층주거지의 다세대 가구를 매입하여 관리비 지원 등 저렴한 비용으로 젊은 층의 입주를 유도

(3) 아름다운 녹색마을 만들기

- 아름다운 건축물 및 공공공간에 대한 시상제도 및 인센티브 제도 마련
- 주거지내 벽면 녹화, 옥상녹화, 발코니 조경 계획시 인센티브 부여
- 저층주거지 옥상녹화 시범사업 추진 : 자치구를 대상으로 공모 지원방식으로 추진

(4) 저층주거지 개선을 위한 공적영역의 지원 사업 및 사적영역의 인센티브제도 마련

- 공적 영역과 사적 영역으로 구분하여 지원방안 모색 *
- 사적 영역은 다양한 경제적 지원제도 및 인센티브제도 마련 *

* 대규모 재개발 및 재건축을 지양하고 기존 주택을 최대한 보전하면서 소공원, 방범시설, 주차장시설 등 기반시설을 확충함

* 반 지하 주거와 저소득층 지원방안 마련
옥상녹화, 담장 허물기 등 생활 가로 공간 개선 사업 시 인센티브 제공

5.3. 저층 주거지의 개선을 담당하는 마을닥터 (부산 공공건축가) 컨설팅 지원

- 저층 밀집주거지역의 주거환경개선 사업 추진을 위한 마을단위의 건축 전문담당자 선임
- 지역공공건축가의 업무범위 및 역할 확립 *
- 향후 저층주거지 환경개선을 위한 민 · 관 · 학 협력체계 마련
- 주민, 지자체, 전문가 등으로 구성되는 주민협정 제도를 도입하고, 이의 기본적인 조직, 추진절차, 주민합의 형성방식 등을 규정하는 매뉴얼 작성

* 지역공공건축가의 역할 : 담당 지역의 주거환경 및 디자인의 평가, 개선방안 제시, 공공의 지원방안 모색 및 타당성 검토, 주거지역 개선에 대한 주민 교육 및 홍보, 우수 건축물의 인센티브 부여 평가 및 자문, 지역 단위 각종 주거사업의 적정성과 타당성 검토, 지역 소규모 건설업체의 평가 및 추천 , 예를 들면 각 자치구별 4인의 지역 공공건축가 설정 후 점차적 증가

* 지역공공건축가의 선정기준 : 생활권내 건축사, 지역대학 관련 분야 교수, 부산시 공공건축가

5.4. 지역밀착형 부산형 "주거서비스기동센터" 설립 지원

- 주거환경과 관련한 긴급 문제 발생시 수리 및 지원을 담당하는 동 단위의 지역밀착형 주거서비스 센터 설립
- 주거복지 서비스 사업의 일환으로 부산형 집수리 사업 추진
- "주거서비스기동센터"는 사회적 기업 혹은 마을기업의 형태로 설립되며, 공공의 지원을 받지만 서비스 수혜자도 최소한의 비용을 분담

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
저층 주거지 재생을 위한 다양한 유형의 개발방안 연구	단기 (2011–2015)	• 소블럭단위 저층형 시범주거단지 개발 사업 추진 • 저층 주거지 주거유형개발 및 도심형 생활주택 지침	건축정책관 자치구/군
살기 좋은 마을과 공동체 회복을 위한 점진적 개선방안 연구	단기 (2011–2015)	• 저층주거지, 편의시설, 현황파악 및 개선지침 마련 • 생활편의시설 및 커뮤니티시설 확충방안 모색	건축정책관 자치구/군
저층 주거지의 개선을 담당하는 마을닥터	중기 (2016–2020)	• 부산시 공공건축가 중 마을개선방안을 담당 • 해당 주거지 현황파악 및 개선지침 마련	건축정책관 자치구/군
지역밀착형 부산형 "주거서비스기동센터" 설립 지원	중 · 장기 (2016–2030)	• 주거서비스기동센터 단계적 설립 • 마을단위 부산형 집수리사업 추진	건축정책관 자치구/군

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
저층 주거지 재생을 위한 다양한 유형의 개발방안 연구	300		100	100	100		연구
살기 좋은 마을과 공동체 회복을 위한 진적 개선방안 연구	300		100	100	100		연구
저층 주거지의 개선을 담당하는 마을닥터 컨설팅 지원						매년 100	시범
지역밀착형 부산형 "주거서비스기동센터" 설립 지원						매년 500	시범
계	600		200	200	200		

ACTION PROJECT
S4
실행과제 3

4.2.3. 부산다운 전통스타일 · 전통 공간 형성 방안

- 기존 주거지역 내 전통 공간 마련
- 전통문화재 주변 주거지 한(韓) 스타일 적용

동래읍성 주변

1. 배경 및 필요성

- 우리나라 도시는 급격한 도시화와 산업화로 급성장하면서 전통적인 건축, 공간구조 그리고 마을이 거의 사라져 버렸으며, 특히 개항 이후 발전한 부산에는 전통 유산이 많지 않음
- 서구화와 경제논리에 의한 아파트의 보급으로 인한 입식생활이 선호되고, 전통 한옥양식의 주거공간이 쇠퇴되었음
- 최근 우리 전통과 역사, 그리고 한류문화에 대한 관심으로 건축에서의 "한(韓) 스타일" 디자인적용에 대한 관심이 높아지고 있으며, 역사적 장소를 중심으로 한(韓)스타일의 유지와 보급에 앞장서야 함

2. 현황 및 문제점

2.1. 현황

- 부산에는 동래읍성과 금정산성 등이 조선시대의 유적이 남아있는 대표적인 공간임
- 동래읍성 지역은 일제강점기간 동안 역사문화자산의 수탈로 일부 훼손되었고, 기능 위주의 도로 개설로 전통공간구조의 해체가 진행되어 일부 건축물을 제외하고는 역사적 분위기를 느끼기 어려움
- 동래읍성에 대한 복원사업이 2004년부터 3단계에 거쳐 시행되었으며, 2011년 복원사업이 완료됨에 따라 동래읍성축제등과 같은 문화적 행사는 추진되고 있음

표 4-9. 동래읍성 복원사업의 3단계

1단계 (2004~2006)	놀이마당, 장터, 문화의 거리, 주차장, 민속놀이 마당
2단계 (2007~2009)	동래읍성지 복원으로 역사 · 문화체험 보행동선 조성
3단계 (2010~2011)	개발완료단계 : 조각공원, 휴게소, 화장실 등 조성

2.2. 문제점

- 부산은 관광 · 컨벤션산업을 육성하고 있으나 그 기반이 되는 전통문화를 체험할 수 있는 공간이나 지역은 매우 부족한 실정임
- 최근 한옥에 대한 관심이 증가하고 있으나 부산에는 서구식 고층 아파트 주거의 획일적 보급으로 전통한옥이 거의 남아 있지 않음
- 도시의 거의 모든 일상공간에 전통성이 부재하여 시민들이 역사문화를 향유할 수 있는 도시공간도 부족함

3. 과제의 목적

- 전통역사지구 내 한(韓)스타일을 적용할 수 있는 요소를 도출하여 주거지 한(韓)스타일에 대한 디자인적용범위 및 지자체의 지원범위 등을 제안함
- 전통스타일의 절충방안 마련
  - 세대 간이 공유할 수 있는 공간 확보하고 전통공간의 도입함으로 갖게 되는 한옥의 커뮤니티 공간을 신설하는데 도움을 주고자 함
- 전통스타일에 대한 인식개선을 도와주어 한국의 한(韓)스타일 정립과 디자인적용의 정착방안에 대한 시발점을 제시하고자 함

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 전통역사지구 내 도입이 가능한 한(韓)스타일을 적용하여 주거지 외관의 디자인적용을 제안하고 이를 통하여 한(韓)스타일의 적용범위의 확대
- 주거지 한(韓)스타일 적용 시 필요한 예산과 방법 및 특별혜택에 대한 고려사항을 연구하여 시민자발적인 한(韓)스타일의 정착을 유도하고자 함

4.2. 내용적 범위

- 동래읍성과 금강공원, 금정산성, 산성마을 등과 같이 한(韓)스타일을 적용하였을 때 보급효과가 뛰어날 전통역사지구를 바탕으로 한(韓)스타일을 우선 적용하도록 함
- 주거 내 한옥스타일 적용 : 담장, 기와지붕, 창호, 대문 등과 같은 한스타일 적용가능 요소를 도출

그림 4-41. 공동주택 내 한스타일 적용사례

5. 세부사업

5.1. 공동주택 내 한(韓)스타일 공간 마련

- 공동주택 단지 내 커뮤니티 시설인 노인정, 주민공동시설 등에 한옥양식 도입을 장려하고 인센티브 지원
- 한(韓)스타일의 도입으로 세대 간의 격차를 줄임
  - 한(韓)스타일에 대한 젊은 층들의 관심을 유도함으로써 한(韓)스타일에 대한 거부감을 줄이면 우리만의 한(韓)스타일이 디자인적 요소로 정착이 가능해 질 것으로 사료됨

5.2. 시범사업추진방안 수립

(1) 문화재 주변 주거/상업지역의 한(韓)스타일 적용의 비전과 목적 제시

- 각 지역구마다 무분별하게 시행되고 있는 재개발, 재건축의 획일화 속에서 사라져가고 있는 역사적으로 보존의 가치가 있는 유적, 유물, 기념지 등을 중심으로 그 주변 주거/상업지역에 한(韓)스타일을 적용
- 지역의 특성화전략으로 인한 지역재개발과 활성화 도모

(2) 현황분석

- 지역성격, 지역현황, 교통현황, 유물현황, 유적현황, 기념지분포현황, 가로경관, 시민의식조사, 전문가 자문, 각종 문헌자료 등을 통한 사전조사 및 분석
- 타 시도의 한(韓)스타일의 적용사례 등을 통하여 적용 가능한 한(韓)스타일 요소 도출 : 전통한옥마을은 아니지만 주거지에 적용 가능한 한(韓)스타일 도출

(3) 사업추진 대상지 선정

- 전통문화재 및 역사적 건축물을 중심으로 주변 주거/상업지역을 선정
- 초기에는 주요 가로를 중심으로 시범사업을 벌인 뒤 단계별로 대상지 확대

(4) 전문가 집단 등을 통한 자문위원회 구성

- 건축역사 및 건축계획, 도시계획 및 디자인, 도시정책, 지역 전문가 등을 통한 자문위원회를 구성하여 선정된 대상지의 한(韓)스타일적용 방안 도출

(5) 지역별 특성화전략제안

- 전문가집단의 의견과 시민들의 선호도 등을 바탕으로 특성화 전략제안
- 공간유형별 특성제시

  예시 : 가로/주거건축/상업건축/공공건축의 유형별로 디자인통일, 재료의 통일, 고전양식 재현, 전통문양의 적용방안 제시

(6) 제도 · 관리 및 유지방안 모색

- 사업시행 체계 마련
- 지자체의 관리부서의 역할체계 분담 및 민원처리 담당자 선정
- 민 · 관 · 학의 연계를 통한 유지방안 마련

5.3. 한(韓)스타일 시범사업 : 동래읍성 역사문화시범구역

- 동래읍성을 중심으로 동래 지역 지정문화재 주변에 한(韓)스타일 적용 : 전통문화와 조화를 이루지 못하는 이질적인 건축물 일색인 문화재 주변을 한(韓)스타일을 적용하여 역사문화구역으로 조성
- 기존 전통 문화재 주변 환경에 신축하는 건축물의 경우 한(韓)스타일 적용을 장려하고, 건축법 완화, 세제경감 등의 지원정책 제공
- 기존 전통 문화재 주변에 위치한 개인소유의 단독주택 및 소규모 건축물을 전통스타일로 리모델링을 장려하고 수리비 지원, 세제경감 등의 지원 정책 마련하여 시민들의 자발적인 참여가 이뤄지도록 유도
- 한(韓)스타일을 적용하기 위해서 건축디자인 자문위원의 심의를 거쳐 지정된 스타일로 수리하도록 디자인가이드북을 제작하고 지자체에서 감리, 감독하도록 함
- 부산도시건축정보 앱(App.)과 연계하여 역사문화관광자원으로 활용

01. 임진동래의 총
02. 해양자연사박물관
03. 독진대아문
04. 내주축성비
05. 이섭교비
06. 금강공원
07. 동래온천 노천족탕
08. 허심청
09. 온정개건비
10. 망미루
11. 고려5층석탑
12. 우장춘기념관
13. 동래향교
14. 서장대
15. 동래읍성지
16. 동래읍성역사관
17. 북문
18. 북장대
19. 3.1운동 독립기념탑
20. 복천박물관
21. 복천동고분군
22. 장관청
23. 송공단
24. 동래부동헌
25. 박차정의사생가
26. 인생문
27. 동장대
28. 군관청
29. 충렬사
30. 동래패총
31. 온천천시민공원

그림 4-42. 동래구 관광안내지도 (출처:동래구 홈페이지)

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
공동주택 단지 내 한(韓) 스타일 공간 마련	중기 (2016-2020)	• 공동주택 단지 내 공용공간에 한스타일 디자인 요소 도출 • 한스타일 적용 장려방안 모색	건축정책관
시범사업추진방안 수립	중기 (2016-2020)	• 시범사업 추진 절차, 조직, 지원제도 • 시범사업 가호의 결과를 설문조사 등을 토대로 피드백	건축정책관
한(韓)스타일 형성구역 : 동래읍성 역사문화 시범구역	장기 (2021-2030)	• 동래읍성구역 내 시범사업 추진 • 부산도시건축 앱(App)과 연계하여 역사관광자원으로 육성	건축정책관 문화체육관광국 동래구청

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
공동주택 단지 내 한(韓)스타일 공간 마련						200	연구 제도
시범사업추진방안 수립						200	연구 제도
한(韓)스타일 형성구역 : 동래읍성 역사문화시범구역						8,000	시범
계							

9대 전략 S5

지역밀착의 지속가능한 도시재생 추진

가. 도시기능의 저하와 왜곡을 초래하는 노후 시가지의 재생을 위하여 부산의 현황을 고려한 다양한 방안을 마련하고 관련 제도와 계획을 정비하고, 지원하여 도시기능의 효율화와 도시공간의 입체적 활용을 지향한다.

나. 시민의 생명과 건강을 위협하는 다양한 재해와 위험으로부터 안전한 건축물과 공간 환경을 조성할 시스템을 구축하고 지원한다.

POLICY TASK

정책과제1

[도심부발전계획 : 도심재생 마스터플랜 수립]

- 원도심 재생 전략계획 및 마스터플랜 수립
- 재생 유형별 가이드라인 제시
- 원도심 재생 시범사업 도입

POLICY TASK

정책과제2

[커뮤니티뉴딜정책 수립]

- 커뮤니티뉴딜 기본계획 수립 (기 추진중)
- 지역 커뮤니티 지원 및 인적역량 강화
- 도시재생 지원센터의 설립 및 운영
- 커뮤니티뉴딜 Test Bed 사업 추진

POLICY TASK

정책과제3

[도시건축의 방재성 제고를 통한 안전한 도시 인프라 구축]

- 부산지역 맞춤형 저류조 구축 및 침수 예방 시스템 대비
- 도시 안전을 위한 자연재해 및 인적재난 도시맵(City Map) 구축

POLICY TASK

정책과제4

[지속가능 리모델링 활성화 : 공동주택 친환경 녹색 리모델링 활성화]

- 리모델링 활성화 방안 협력연구
- 녹색 리모델링 제도 도입 및 지역업체 육성
- 공동주택 녹색 리모델링 유형별 시범사업 실시

ACTION PROJECT

실행과제1

[부산형 도시재생시범사업 (가칭)"부산형 행복타운" 계획 및 실행]

- (가칭)"부산형 행복타운" 사업지 선정 및 기초조사
- (가칭)"부산형 행복타운" 추진을 위한 인적, 물적 사회적 자본의 형성
- (가칭)"부산형 행복타운" (커뮤니티뉴딜 Test Bed) 사업 추진

ACTION PROJECT

실행과제2

[건축물 생애관리 정보시스템 구축]

- 건축물 생애관리 정보시스템 구축을 위한 현황조사
- 부산시 영구임대주택 장기관리계획 수립

POLICY TASK
S5
정책과제 1

5.1.1. 도심부발전계획 : 도심재생 마스터플랜 수립

- 원도심 기능쇠퇴지역 자력재생 계획 및 지원
- 상업 · 공업지구 도시재생기법 도입

원도심 중구일대

1. 배경 및 필요성

- 물리적 노후화와 도심기능의 쇠퇴에 따른 도심활력 저하는 도심의 매력저하로 이어져 도심쇠퇴를 심화시킬 뿐 아니라 과거에 원도심이 갖고 있던 사회 · 문화적 응집력을 떨어뜨려 지역사회의 공동체 형성을 저하시키는 배경이 되고 있음
- 교외화로 인한 원도심의 공실률 증가는 임대료와 부동산가치를 떨어뜨려 지방세 수입을 감소시키는 원인이 되며 이는 교육, 문화, 복지 등 사회기반시설의 투자 저하로 이어짐
- 이와 함께 건물개량 및 보수가 지연되어 물리적 환경은 지속적으로 악화됨에 따라 도심기능 쇠퇴 현상이 반복되는 부정적 순환구조를 형성하고 있음

표 4-10. 도시 쇠퇴 유형

쇠퇴실태	쇠퇴지역
• 도시 내 도심지역의 건축물 및 기반시설 노후화 • 외곽지역개발로 인해 도심기능인 중심상업업무기능의 상실 • 상주인구 및 야간인구의 감소로 도심공동화현상이 일어나는 지역	중심시가지 쇠퇴지역
• 도시 내 산업지역(산업단지 · 재래시장)의 생산성이 현저히 감소하여 산업지역으로서의 제 기능을 발휘하지 못함 • 새로운 성장산업의 부재로 인해 산업지역이 쇠퇴이전적지 활용 및 산업구조개편이 필요한 지역	산업 쇠퇴지역
• 도시의 기반산업 쇠퇴로 실업률이 증가되고, 도시 내 인구감소 및 기성시가지의 쇠퇴 등 어느 한 부분의 쇠퇴가 도시전체쇠퇴로 이어진 지역	도시전체 쇠퇴지역
• 도시내 지역성장거점사업(신도시, 혁신도시 등)으로 인해 대상지 주변의 기존 도시 및 도심에서 신성장거점지역으로 인구 및 산업기능 등이 유출됨에 따라 쇠퇴한 지역	신성장거점 주변도시 쇠퇴지역

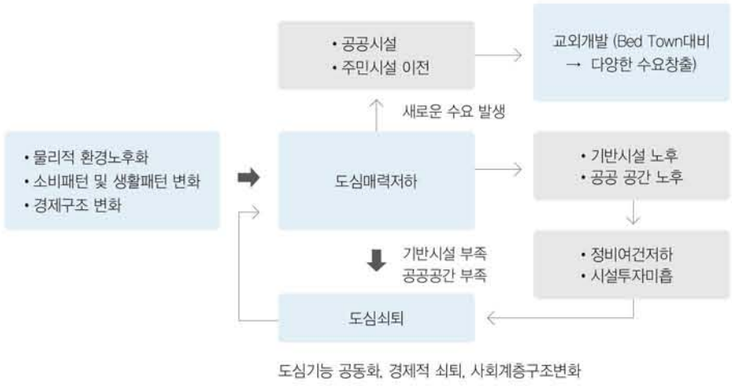


그림 4-43. 원도심 쇠퇴의 부정적 순환구조

2. 현황 및 문제점

- 원도심 유동인구와 거주인구가 동반 감소하면서 중심상업지로서의 활기 저하
  - 원도심을 대표하는 공간들의 잇따른 영업중단
  - 대량의 공점포 · 공가 발생, 방치, 도심환경의 전반적 노후화, 주차장화
  - 황폐한 뒷골목, 노후건물 철거로 인한 공지 발생
  - 시민 : "옛날 사람들이나 가는 시대에 뒤떨어진 상업지역"으로 치부
- 산발적인 사업을 유치하기 위한 주민들의 지역 이기주의로 인한 갈등 심화
- 주민의 노령화로 무력감과 여타 지역과 비교하여 상실감이 주민자력사업에 대한 걸림돌로 작용
- 원도심의 역사 문화적 유산으로 활용가치가 있는 자산이 지방자치단체의 부족한 재정으로 매각되거나 관리에 대한 전략적 사고의 부재로 멸실되는 경우가 많음

3. 과제의 목적

- 원도심 공동화 현상을 방지하고 원도심 기능 증진과 상권회복을 위하여 필요한 시책의 발굴 추진 및 각종 행 · 재정적 지원을 통하여 원도심 활성화
- 원도심 주민 자력 재생을 통한 '민'이 주도하는 재생방안 마련 및 도시 기능의 회복 및 전환을 통한 도시 커뮤니티 회복 및 역량 강화
- 부산의 역사성과 정체성 활용 : 역사와 공간, 생활문화가 배여 있는 지역자산의 활용과 재활성화를 통해 도시의 활력 및 매력 창출
- 원도심지역이 지속적인 도심적 기능을 유지 · 발전하기 위해서는 기존의 원도심지역이 갖고 있는 상업기능과 새로운 경제공간을 창출하여 원도심 르네상스 구현

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산광역시 원도심(서구, 중구, 동구, 영도구) 일원
- 도시쇠퇴현상이 심회되고 있거나 심화 될 것으로 예상되는 원도심 상업 공업 지역

4.2. 내용적 범위

- 원도심 쇠퇴지역의 현황 조사, 폐가, 공실, 공점포에 대한 기초조사
- 공공, 민간, 지역 주민 등 다양한 개발주체의 참여를 통해 원도심 지역의 사회 · 문화적 특성을 보존하면서 기능 복원 및 창출을 하기 위한 통합적 마스터플랜 수립
- 물리적 · 환경적으로 쇠퇴화가 진행되고 있는 원도심 지역의 쇠퇴 지역별, 쇠퇴유형별 가이드라인 제시
- 마스터플랜과 지역별/유형별 가이드라인을 적용한 시범사업 실행

5. 세부사업

5.1. 원도심 재생 전략계획 및 마스터플랜 수립

- 원도심 쇠퇴지역의 현황 조사, 폐가, 공실, 공점포에 대한 기초조사를 통한 원도심 활성화 권역 · 구역 지정 : 향후 시범사업 후보 지역
- 상업지구 쇠퇴실상에 대한 자료가 없어 체계적 원도심 재생추진 및 지원이 어려움 → 상업 지구 쇠퇴에 대한 근거자료 확보
- 구역별 우선순위 선정을 위한 평가지표 개발 : 평가지표 항목 설정
  - 원도심 활성화 지표는 인구, 사업체수, 종사자수, 점포수, 공공시설, 상업시설, 지가 등 도시기능을 설명할 수 있는 지표를 설정하여 비교 · 분석을 통하여 지속적인 원도심 활성화 정책목표의 달성 정도를 파악 · 관리할 필요가 있음
  - 합리적인 원도심 활성화 정책을 추진 하기 위해서는 도시의 지속적인 발전이라는 기본 목표 하에 다양한 도시기능의 수행과 관련한 원도심 활성화 지표를 설정하여 분석하는 것이 필요
- 원도심활성화 사업을 통한 사회, 경제, 문화 활성화 방향을 제시하는 원도심 마스터플랜 제시

5.2. 재생 유형별 가이드라인 제시

- 구체적으로 지역 자원 · 잠재력(기초조사)을 바탕으로 방향 · 목표 · 전략(기본구상)과 재생사업(사업선정과 구역설정)을 발굴하고 사업을 추진(사업계획, 재원조달)할 수 있으며 수립된 계획을 지속적으로 추진될 수 있도록 관리(평가와 모니터링)할 수 있는 지침을 제시함
- 다양한 쇠퇴의 원인과 양상 등을 고려하여 행정구별로 스스로 재생과제를 발굴하고 대책을 수립할 수 있도록 가이드라인 제시
  - 가이드라인은 지방도시의 재생을 위해 행정, 민간, 주민 등 이해당사자 파트너십 등을 통해 계획 과정에서 '누가', '무엇을', '어떻게'할 것인지에 대한 지침
- 도심기능 회복방안 검토를 위한 지역별/쇠퇴유형 정립
- 상업지역 · 공업지역 쇠퇴 유형의 분류를 통한 적합한 재생기법 마련 : 지역 공간구조 특성 및 쇠퇴진단을 통한 원인분석을 토대로 지역차원의 종합적인 전략계획 수립 및 이에 따른 사업 추진
- 원도심 부분별 활성화 방안 혹은 기법, 적용 사례 제시 : 일관성 있는 추진을 위한 가이드라인을 제공함으로써 체계적이고 종합적인 재생을 도모, 재생사업을 보다 활발하게 촉진하고, 지역의 사회적 · 경제적 활성화를 위한 기폭제로 활용

* 소득수준, 고용, 건강, 장애, 교육, 기술력, 공공서비스 접근성 등을 종합한 쇠퇴지수

5.3. 원도심 재생 시범사업 도입

- 지역별/유형별 쇠퇴를 대표하면서 재생이 시급한 지역을 지정하여 원도심 재생 시범사업 실행
- 효율적 운영을 위해 집중이 가능한 여러 가지 기법을 적용하여 프로젝트 형으로 운영하며, 시범사업을 통해 기법에 대한 실용적인 요소기술을 도출하여 향후 원도심 재생사업에 확대 적용
- 물리적 측면 뿐 아니라 사회, 경제적 측면이 결합된 통합적 원도심 재생
- 전략계획 수립에서부터 실행에 이르기까지 주민주도형 사업으로 추진하되 지자체, 지역 커뮤니티 조직, 전문가, 지역 내 기업 등 다양한 주체의 거버넌스를 구축하여 협력

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
원도심 재생 전략계획 및 마스터플랜 수립	단기 (2011–2015)	• 현황분석 및 사례조사 연구 • 원도심 재생 마스터플랜 수립	창조도시본부 건축정책관 (경제산업본부, 원도심 자치구)
재생 유형별 기법 및 가이드라인 제시	단기 (2011–2015)	• 쇠퇴원인 및 유형 현황분석 및 연구용역 발주 • 유형별 재생기법 및 가이드라인 수립	창조도시본부 건축정책관
원도심 재생 시범사업 도입	중기 (2016–2020)	• 시범사업지 선정 • 시범사업 시행 및 평가 • 사업 확대를 위한 실용기술 도출	창조도시본부 건축정책관 (경제산업본부, 원도심 자치구)

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
원도심 재생 전략계획 및 마스터플랜 수립	200		100	100			연구
재생 유형별 기법 및 가이드라인 제시	200			100	100		연구
원도심 재생 시범사업 도입						5,000	시범
계	400		100	200	100	5,000	

POLICY TASK

S5

정책과제 2

5.1.2. 커뮤니티뉴딜정책 수립

- 재개발/재건축/뉴타운 이후의 주거지관리와 도시주거정책
- 노후, 낙후지역에 대한 사회, 문화, 경제적 재생 방안
- 주민과 함께 지자체, 전문가 등이 협력적 파트너십을 형성하여 지역의 문제를 해결하고 자립적 지역발전을 위한 기반 마련
- 전면 철거형이 아닌 현지개량, 점진개량방식

괴정동일대 (뉴타운해제지역)

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 도시성장기를 거쳐 점차 도시가 노후화됨에 따라 재개발, 재건축, 뉴타운 등의 다양한 도시재정비 정책을 시행하였고 일정한 성과를 거두었음
- 하지만, 전면철거재개발 방식은 기존 공동체를 와해시키고 원주민들의 재정착에 상당한 문제가 내포되어 있어 사회적으로 부정적인 영향을 끼치고 개성 없는 마을을 양산하고 있음
- 특히 민간자본에 의존함에 따라 사업성이 떨어지는 곳은 사업추진이 어려움
- 이에 따라 주민 공동체의식과 지역의 아이덴티티, 장소성과 역사성을 반영하면서 안전, 보건, 보육, 교육, 실업, 경제, 환경 등의 제반문제를 주민, 지자체와 전문가가 협력적 파트너십을 구성해서 점진적으로 개선하고 자립적 지역발전을 위한 기반을 만들어 나가는 주거지의 관리적 측면을 고려한 정책이 필요

2. 현황 및 문제점

2.1. 부산의 도시재정비 정책의 현황과 문제점

- 정비구역으로 지정되어도 사업성이 없거나 주민동의가 부족한 경우 사업이 진행되지 않아 오히려 빈집 발생 등으로 슬럼화, 주민들의 해제요구 증대
  - 2011년 1월 정비예정구역 축소 (487구역 → 367개 구역)
- 괴정뉴타운, 충무뉴타운 해제를 위한 설문조사
  - 사업범위와 기간, 사업성 등을 고려해 볼 때 부산의 현실에서는 부적합
- 특히 이제까지의 도시재생이 지역주민은 배제된 채 전면적인 물리적 개선을 중심으로 정책이 추진되고 있어 지역 커뮤니티에 대한 배려가 부족하였음
- 주민참여형 자력수복의 사례로는 행복마을, 산복도로르네상스, 도시활력증진사업, 희망마을 등이 시행되고 있으나 관련 부서들이 협력하는 통합추진이 이뤄지고 있지 않음
- 주민단체들도 형식적인 협의체에 머물고 있어 실질적인 주민 공동체의식을 이끌어 나가는 역할을 하지 못하고 있음

2.2. 부산시 정책의 변화 : 새로운 도시재생의 기본전략

(1) 사업성이 있는 곳

- 재개발, 재건축 등 기존의 정비사업방식을 시행하되 전면철거로 인해 발생하는 기존 공동체 해체, 이해 당사자 간의 갈등 , 수익성 위주의 개발로 인한 문제 등에 대한 지방정부와 사업주체의 세심한 관심 필요
- 도시경쟁력강화 및 효율적 토지이용을 위한 역세권개발 및 대규모 이전적지 등의 지역자산 활용을 극대화 할 수 있는 방안 연구

(2) 사업성이 없는 곳

- 자력수복(Self- Rehabilitation 모델 : 주민참여를 통하여 지역사회의 문제를 부분적, 점진적으로 해결하는 방식)을 적용

- 외국의 유사사례와 차별화되는 것은 커뮤니티 역량강화 등을 통해 커뮤니티 스스로 문제를 해결할 수 있는 기반을 우선적으로 조성한다는 점

(3) 자력수복형 도시재생의 단계적 전략 : 공동체 중심

- 1단계 "사회적 재생" : 지역사회의 인적, 물적 등 사회적 자본 형성
  - 커뮤니티 거버넌스 (지역주민+행정+NGO+전문가)구축
  - 주민역량강화를 위한 교육 및 활동비 지원
  - 주민, 공무원, 전문가의 교육과 워크숍을 통해 필요성과 비전에 대한 공감대 형성
- 2단계 "경제적 재생" : 지역사회가 스스로 기업화하여 지역문제 해결
  - 지역사회기업이 창조적 부가가치 생산을 통한 이윤과 일자리를 창출하고 이윤을 지역사회에 환원함으로서 지역경제 활성화
- 3단계 "물리적 재생" : 사회, 경제적 재생을 기반으로 개인이 자발적인 물리적 환경을 개선함으로써 종합적인 도시 재생 완성
  - 노후 건축물, 기반시설, 주차, 보행환경, 에너지절감시설 개선 등

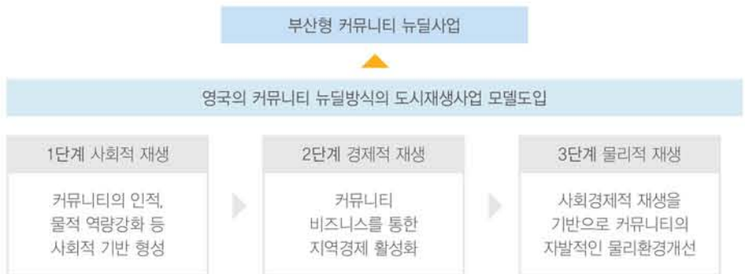


그림 4-44. 도시재생의 단계적 전략

2.3. 주요사례의 분석 : 영국의 커뮤니티 뉴딜정책(New Deal for Communities)

(1) 커뮤니티 뉴딜정책의 전략개요

- 주택 및 물리적 환경과 교육, 실업, 범죄, 보건 등의 이슈는 서로 연결되어 문제를 야기하는 것으로 각각 독립적이면서도 상호 보완적인 대책을 수립
- 각 지역별로 '파트너십'이라는 조직이 중심이 되어 전략계획, 사업개발, 사업집행 과정까지 참여
- 파트너십은 각 지역을 기반으로 하는 사람들로 구성되어 있으며 주로 지방기업체, 지역 내 시민단체, 학교, 각종공공기관 등이 파트너십위원회를 통해 협력
- 주택 및 물리적 환경, 교육, 실업, 범죄, 보건 등의 분야별 문제점을 수집, 구체적인 대안을 찾아가는 '증거를 바탕으로 하는 정책(evidence-based policy)'수립

(2) 커뮤니티뉴딜사업의 초점 : 5개 포커스그룹

- 주택 및 물리적 환경의 문제점과 전략
  - 시장중심이 아닌 거주자 중심의 주택공급, 지역이미지 관리전략, 리모델링을 통한 구매장려, 반사회적 행동관련규정, 관리인 및 인터폰 설치 등 보안강화, 반사회적 범죄자의 지속적 거주를 위한 특별보호와 관리 전략수립 등
- 교육부문의 문제점과 전략
  - 학업을 보충할 수 있는 각종 프로그램 마련 (아침식사클럽, 숙제클럽, 가족교육센터, 상담프로그램 등), 무단결석 방지 전략, 유아원 시설, 평생교육 프로그램 마련, 정보통신기술 훈련 등의 전략 수립
- 실업부문의 문제점과 전략
  - 지역 노동시장의 특성 및 노동수요의 정확한 평가, 실업을 야기하는 사회적 · 개인적 장벽 (보육문제, 기술부족, 저학력 등)에 대한 지원 프로그램 마련, 지방의 관련 제도의 검토를 통해 지역 내 필요한 직업유치 및 고용 확대
- 범죄부문의 문제점과 전략
  - 도난방지시설 설치, 안전한 가로환경 정비, 감시카메라설치 등 물리적시설의 정비와 지역 내 전과자의 재범을 야기할 수 있는 생활(약물 / 알코올중독, 우울증을 야기하는 갈등 및 주거상황 등) 개선 프로그램 마련
- 보건부문의 문제점과 전략
  - 보건교육 시행(모유수유 및 저체중아 출산방지 교육, 다각적인 성교육, 건강한 식생활을 위한 요리강습, 운동장려 등), 녹지 및 보행공간의 접근성 제고, 정기적 건강검진 장려, 집안에서의 사고방지를 위한 각종 시설확충 필요

(3) 커뮤니티 뉴딜정책의 특징과 평가

- 도시재생의 원칙 : 도시재생기금은 사회적으로 낙후되어 도시재생이 시급하고 쇠퇴지수 기준을 충족하는 지역에 지급 (가장 낙후한 지역을 최우선)
- 1998년 17개 지역에 시범사업 지정, 이듬해에 22개지역을 추가로 지정, 영국 전역에 총39개 지역에 뉴딜사업을 위한 파트너십을 구성
- 지역주민을 비롯한 지역내 공공기관 및 시민단체, 지방기업체, 지방정부 및 교육기관의 적극적인 참여로 이루어지고 있음
- 10년간 총 20억파운드(약3조8천억원)의 예산이 투입되었으며 이외에도 지역별로 공공이나 민간지원을 별도로 받고 있음
- 국가차원에서 이루어지는 커뮤니티 뉴딜정책의 평가는 2001~2005년까지 1단계, 2005~2009년까지 2단계 평가로 나뉘어 있으며, 매년 지방정부 차원에서의 평가가 이루어지고 다음 단계에 반영함으로써 사업효과 증대
- 2001~2005년 사업에 대한 1단계 평가에서 주민의 80%는 커뮤니티 뉴딜사업에 대해 들어 본적이 있으며, 그 중 절반 이상이 지역이 개선되었다고 인식함
- 효율적이고 실질적인 자원배분 : 사업단위가 아닌 지역 및 지역주민단위로 문제점을 분석함에 따라 중복지원방지, 정책수요자의 입장에서 제도수행
- 일관성 있는 사업추진으로 주민의 이해와 신뢰 획득

3. 과제의 목적

- 주민과 지자체, 전문가가 협력적 파트너십을 형성하여 공동체를 중심으로 현지개량, 점진개량방식으로 지역자산 활용을 극대화하는 주거지관리정책 마련
- 지역의 공동체의식을 유지하고 장소성과 역사성을 반영하면서 안전, 보건, 보육, 교육, 실업, 경제 환경 등의 제반문제를 함께 해결해 나가는 주민참여형 주거지 재생

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시내 쇠퇴 지역

4.2. 내용적 범위

- 커뮤니티뉴딜 기본용역시행
- 지역 커뮤니티 지원
- 커뮤니티 뉴딜사업의 인적역량강화
- 도시재생 지원센타 및 커뮤니티 지원센타 운영
- 전담기구설치 및 유사 도시재생사업의 통합 연계방안 마련
- 커뮤니티뉴딜 Test Bad 선도 사업 추진

5. 세부사업

5.1. 커뮤니티뉴딜 기본계획 수립 (기 추진중)

- 부산시 도시재생정책방향제시
- 커뮤니티뉴딜을 통한 재정비 촉진 활성화 계획수립
- 지역쇠퇴지수 기준 정립
  - 소득,고용,건강 및 장애,교육,주택,서비스접근도 등을 종합적으로 반영한 지수
  - 커뮤니티의 결속력과 개발의지, 지역의 장소성을 평가에 포함
- 쇠퇴지수 조사 및 쇠퇴지역 분석을 위한 종합정보시스템 구축
- 지역 커뮤니티 현황 DB구축 및 지역커뮤니티 시설 현황 DB 구축
- 각 커뮤니티시설의 통합적 관리방안 및 합리적 확충 연구

5.2. 지역 커뮤니티 지원 및 인적역량 강화

- 기존 운영되고 있는 지역커뮤니티를 발굴 지원, 우수사례 시상
- 연령별, 성별의 다양한 커뮤니티와 각종 동호단체 등을 체계화하고 각 커뮤니티의 의사를 수렴하고 이를 조정 할 수 있는 대표기구 등을 구성
- 새로운 커뮤니티를 지역에 뿌리내릴 수 있도록 지원
- 지역주민에게 공동체의식과 지역자긍심, 그리고 도시재생에 대한 비전을 제시하고 지역민의 지역재생에 대한 의지를 이끌어 냄 → 주민잔치, 주민축제, 주민총회
- 위킹그룹(커뮤니티 리더, 공무원, 활동가)의 발굴, 체계화
- 위킹그룹의 세미나, 워크, 선진사례 견학 등으로 역량강화
- 커뮤니티 지원센타내 워킹그룹 지원실 운영
- 전문가그룹 연계 및 전문가-워킹그룹 합동 세미나, 워크, 자문단 운영

5.3. 도시재생 지원센터의 설립 및 운영

- 도시재생전략수립연구 및 지역별 세부 전략수립 지원
- 주민의견조정을 위한 기술적 연구
- 현장 전문가 육성을 위한 교육프로그램
- 마을기업운영에 관한 사항의 지원
- 설립을 위한 법제도적 지원장치 마련 (조례제정등) 필요
- 도시재생 지원센타 내 커뮤니티 지원센타 운영
  - 지역커뮤니티의 지속적 유지 및 활성화를 위한 민간차원의 커뮤니티 지원센타
  - 민간활동가 등 커뮤니티 지원센타 운영을 위한 인적자원마련
  - 국내외 커뮤니티 지원센타 운영 사례 연구, 보완
  - 유사 도시재생사업 내 커뮤니티의 통합적 지원방안 및 상호정보교환 방안 마련
- (가칭)도시재생 추진단을 설치하여 관련기관, 부서간의 협의등 업무를 총괄조정토록 추진 (지역선정, 예산과 업무의 조정, 사후평가와 점검 등)
- 산복도로 르네상스, 행복마을, 희망마을 등 각 부서에서 시행되고 있는 유사 도시재생 사업의 통합 연계개발

그림 4-45. (가칭)도시재생 추진단 설치

5.4. 커뮤니티뉴딜 Test Bed 사업 추진

- 커뮤니티 뉴딜사업에서 발생될 문제점을 사전에 파악하고 보완하기 위해 시범지역 선도사업 추진
- 도시정비사업 해제지역 1개소, 도시쇠퇴지역 4개소
- 기존 우수커뮤니티 지원 6개소
- 커뮤니티 임펙트 프로그램운영(커뮤니티신설) 20개

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
커뮤니티뉴딜 기본계획 수립 (기 추진중)	단기 (2011-2015)	• 쇠퇴지역 현황분석 • 기본용역 추진 중	창조도시본부
지역 커뮤니티 지원 및 인적역량 강화	단 · 중기 (2011-2020)	• 기존 커뮤니티 발굴,지원 • 새로운 커뮤니티 구축 • 각종 세미나, 워크숍, 주민학교	창조도시본부 자치구군
도시재생 지원센터의 설립 및 운영	단 · 중 · 장기 (2011-2030)	• 센터 설치 및 운영 • 센터운영 평가 및 보완	창조도시본부 자치구군
커뮤니티뉴딜 Test Bed 사업 추진	중 · 장기 (2016-2030)	• 시범지역 선도사업 추진	창조도시본부 자치구군

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
커뮤니티뉴딜 기본계획 수립 (기 추진중)	1,000	1,000					연구
지역 커뮤니티 지원 및 인적역량 강화	900		300	300	300	매년 300	사업
도시재생 지원센터의 설립 및 운영	1,200		200	500	500	매년 500	사업
커뮤니티뉴딜 Test Bed 사업 추진						매년 1,000	사업
계	3,100	1,000	500	800	800		

POLICY TASK
S5
정책과제 3

5.1.3. 도시건축의 방재성 제고를 통한 안전한 도시 인프라 구축

- 부산지역 맞춤형 저류조 구축 및 침수 예방 시스템 대비
- 도시 안전을 위한 자연재해 및 인적재난 도시맵(City Map) 구축
- 도시공간의 방재시스템 지침 및 수립

부산 남구 감만동 침수(2011.7)

1. 배경 및 필요성

1. 배경

- 도시위험성은 크게 자연재해와 인적재난으로 구분할 수 있으며, 이에 대한 각각의 지도형성을 통하여 지역특성에 맞는 대비책을 강구할 필요성이 있다고 할 수 있음
- 자연재해로는 열섬현상, 강풍, 침수, 해일 등으로 나누어 지역별로 피해상황을 근거로 자연재해에 취약한 지역을 파악하여 지도화 할 필요성이 있음
- 부산지역의 자연재해는 크게 태풍, 집중호우, 너울성 파도 등에 의한 것으로, 이와 같은 자연재해에 대비하도록 인프라를 구축할 필요가 있음
- 특히, 산악지형이 많고, 계획도시가 아닌 부산의 경우, 산복도로 주변을 비롯한 경사지에 위치한 주거지역이 발달되어 있으므로 집중호우에 열악한 주거환경임 : 고지대에서 저지대로의 빗물유출속도를 줄여서 침수예방을 할 필요성이 있음
- 인적재난으로는 화재, 교통사고, 산사태, 붕괴 등과 관련된 시설의 표시 및 피해상황을 근거로 도시의 위험성 지표를 알릴 수 있는 지도 제작이 필요

2. 현황 및 문제점

2.1. 자연재해 및 인적재난 현황

- 2009년 전국적으로 자연재해 가운데 호우로 인한 피해현황은 254,904백만원으로 전체 피해액의 85.3%에 해당됨
- 2009년 부산지역의 호우로 인한 피해액은 전체의 11.5%에 해당되는 34,303백만원의 재산상의 피해가 발생하였고, 인명피해는 전체 15.4%에 해당됨
- 2009년 부산지역에서 발생한 인적재난 현황은 19,594건이며, 교통과 관련된 재난은 전체의 72.9%이고, 그 다음으로 화재와 관련된 재난은 전체의 15%에 해당됨
- 제방축조 또는 저류지 계획에 의한 하천재해방지와 단위구역별로 풍수해 저감방향을 제시하고 있는 실태: 제방축조 및 저류지는 주민과 환경단체의 민원발생 및 공사기간의 장기화와 막대한 공사비 지출 예상
- 기존저류시스템은 고지대에서 빗물이 흘러내리고 난 후, 배수펌프장에서 빗물을 하천이나 바다로 배출시키고 있으나, 기기의 고장 및 용량부족 등의 원인으로 현재까지 저지대에서 막대한 재산상 피해의 원인이 되고 있는 실정임(집중형 저류조와 분산형 저류조 시스템 비교 참조)

표 4-11. 집중형과 분산형저류시스템 비교

	기존치수정책 (집중형저류시스템)	분사형 저류시스템
홍수예보 및 경보의 활용도	낮음	높음
기상이변에 대한 대응	어려움	간단
저류시설 설치 비용	고비용	저비용
시스템 설치		간단

그림 4-46. 일본의 해일도달시간 Map 작성 예

2.2. 재해 안정도시 구축을 위한 도시위험성 지도 부재

- 도시위험성은 크게 자연재해와 인적재난으로 구분할 수 있으나, 지역 특성에 맞는 대비책을 강구하기 위한 기초자료인 재난별 지도가 제작되어 있지 않음
- 자연재해로는 열섬현상, 강풍, 침수, 해일 등으로 나누어 지역별로 피해상황을 근거로 도시위험성에 대한 요소 및 요인 분석 필요함
- 인적재난으로는 화재, 교통사고, 산사태, 붕괴 등과 관련된 시설의 표시 및 피해상황을 근거로 도시의 위험성 지표를 알릴 수 있는 지도 제작이 필요
- 2011년 8월 재해관련 지역 · 지구 토지이용계획확인서 표기를 통한 도시방재 정보 대민 서비스를 확대시행하고 있으나, 홍보부족으로 인하여 활용도가 낮은 실정
- 그러므로 도시맵화를 통하여 지역주민 스스로가 자연재해의 위험성을 인식하여 사전에 대비토록 함고 동시에 재해안전도시를 구축할 필요성이 있음(일본의 해일 도달시간 지도 작성 예시)

3. 과제의 목적

- 저지대 홍수피해를 줄이기 위하여 기존 집중형 저류시스템에서 분산형 저류시스템으로의 전환을 위한 방안 확보
- 빗물의 효율적인 사용을 위하여 조경, 청소 및 화장실용으로 이용할 수 있도록 기존 건축물을 이용한 저류방법 확보
- 부산지역의 자연재해에 대한 피해상황 및 주변의 지형환경을 근거로 자연재해 취약지역 선정을 위한 데이터베이스 확립
- 인적재난의 경우, 주변의 도로상황, 지형, 위험물 저장소 등에 대한 위치를 파악하고, 재난발생 시, 대피장소와 피난로 확보를 위한 데이터베이스 구축

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 부산시 10년, 30년, 50년간의 자연재해 피해와 인적재난에 따른 정보수집과 정리 및 분석
- 부산시 자연재해 및 인적 재해를 매핑한 방재 도시맵 제작

5. 세부사업

5.1. 부산지역 맞춤형 저류조 구축 및 침수 예방 시스템 대비

- 기존 집중형 저류시스템에서 분산형 저류시스템으로 전환을 위한 시스템의 개발 및 제어기술 확립 구축
- 이에 부산지역의 저지대 침수원인 및 피해현황 파악하고 부산지역의 항공사진을 근거로 평지붕 면적계산하여 옥상층에 저류시킬 수 있는 강우량 계산
- 옥상층의 저류조 설치에 따른 하절기 옥상층의 냉방부하 경감을 유도하고, 저류조를 활용한 옥상 도시농업을 장려하여 친환경 도시 유도

그림4-47. 분산형 저류시스템 추진 단계

5.2. 도시 안전을 위한 자연재해 및 인적재난 도시맵(City Map) 구축

- 수십년 간의 자연재해에 대한 피해상황 및 주변의 지형환경을 근거로 자연재해 취약지역 선정을 위한 데이터베이스 확립
- 인적재난의 경우, 국내법규에 규정된 위험물로 취급하는 업종 및 업태, 주변의 도로상황, 지형, 위험물 저장소 등에 대한 위치 표시 파악

그림 4-48. 방재 도시맵 추진 단계

- 시민들이 쉽게 참고할 수 있도록 자연재해와 인적재난으로 구분된 도시맵화
- 자연재해 발생에 따른 피난로 확보 및 대피장소에 대한 도시맵화

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진 계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
부산지역에 맞춤형 저류조 구축 및 침수예방 시스템 대비	중 · 장기 (2016-2030)	• 침수원인파악과 항공사진수집 • 항공사진을 근거로 지붕형태 조사 및 평지붕 면적계산 • 옥상저류조 설치에 따란 지원 정책수립 • 저류장치와 이에 따른 시스템 개발 • 저류장치 및 시스템과의 연동 및 중앙센터와의 연계시험 • 대상지역을 대상으로 저류장치 설치 및 가동시험 • 저지대 침수피해지역 검토 • 하절기 냉방부하 감소에 따른 전력소비량 검토	건축정책관 소방방재청
도시 안전을 위한 자연재해 및 인적 재난 도시맵 구축	단 · 중기 (2011-2020)	• 시민들이 쉽게 참고할 수 있도록 자연재해와 인적재난으로 구분된 도시맵화 • 자연재해 발생에 따른 피난로의 확보 및 대피장소에 대한 도시맵화 • 인적재난의 경우, 주변의 도로상황, 지형, 위험물 저장소 등에 대한 위치 표시	건축정책관 소방장재청 도시개발본부

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
부산지역에 맞춤형 저류조 구축 및 침수예방시스템 대비						700	연구 제도
도시 안전을 위한 자연재해 및 인적 재난 도시 맵 구축	600		200	200	200	600	연구 사업
계	600		200	200	200		

POLICY TASK

S5

정책과제 4

5.1.4. 지속가능한 리모델링 활성화 :공동주택 친환경 녹색 리모델링 활성화

- 단독주택 및 공동주택 재고를 활용한 친환경 리모델링 제도 개선 및 지원방안
- 녹색리모델링과 주택성능개선을 통한 기존건축물 에너지효율 개선
- 지역 업체의 기술개발과 참여를 통한 지역 산업 활성화

화명동 도시형생활주택

1. 배경 및 필요성

1.1 배경

- 리모델링은 건축물의 노후화를 억제하거나 기능 향상 등을 위하여 대수선하거나 일부 증축하는 행위(건축법, 주택법 제2조)
- 『지속가능한 개발』은 세계적으로 도시개발의 중요한 패러다임으로 자리잡고 있으며, 무분별한 대규모 신개발보다는 기존의 환경을 최대한 활용하고 조화를 이루는 방향으로 도시개발의 패턴이 변화하고 있음.
- 자원 및 에너지 절약에 효율적이며 건축물의 가치 상승과 수명유지에 효과적인 환경 친화적 건설 사업에 대한 사회적 환경이 조성되고 있고 2018년 기후변화 협약이 본격 발효될 때를 대비한 규제강화 정책의 연이은 도입 등으로 인해 재건축 및 신규공급보다 리모델링이 대안으로 대두되고 있음
- 선진국의 경우 대체로 1인당 GDP가 2만 달러를 넘어서면서 리모델링 수요가 커지는 경향을 보이는데 현재 우리나라가 그 시점에 있음

1.2 노후건물 리모델링의 필요성

- 사회적 변화
  - 고령화 사회로 인한 노인 케어시설, 배리어 프리(Barrier Free) 환경조성, 주거와 업무의 복합 등이 필요
  - 사회적 고립감과 소외감을 해소할 수 있는 다양한 커뮤니티 시설 필요
- 기술의 변화
  - 다양한 유비쿼터스 컨텐츠를 활용할 수 있는 시설에 대한 요구 증가
- 환경문제
  - 녹색기술을 통한 에너지 저감 및 친환경 주택의 필요
- 노후화 문제
  - 15년 이상 경과한 공동주택의 노후화 문제 대두
  - 주거의 절반이상을 차지하는 공동주택의 노후화에 대비 지속가능한 재생방안 필요

2. 현황 및 문제점

2.1. 리모델링 관련 제도 현황

- 리모델링은 2001년 건축법시행령 및 시행규칙이 개정된 이후 점진적으로 개선
- 건축법 및 주택법에서 사용검사일 또는 사용승인일부터 15년(15년 이상 20년 미만의 연수 중 시 · 도의 조례로 정하는 경우 그 연수)이 경과된 공동주택을 각 세대의 주거전용면적(건축물대장 중 집합건축물대장의 전유부분 면적)의 3/10 이내에서 전유부분을 증축 가능
- 건축법은 용적률, 가로구역별 건축물의 최고높이, 일조권 등의 확보를 위한 건축물 높이제한 등의 규제 완화 등을, 주택법에서는 리모델링주택조합의 설립 요건 등을 다루고 있는 등 리모델링에 대한 통합 체계가 이루어지지 않음

표 4-12. 리모델링 관련 법령 개정 현황

관련법령	개정년도	주요내용
건축법시행령 6조1항	2001.9	• 법적개념 리모델링 용어 정의
공동주택관리령 및 시행규칙	2002.3	• 공동주택 리모델링 행위허가 기준 신설 • 준공 후 20년 경과시 증축 허용
주택법48조 주택법시행령 47조 및 별표7	2005.5	• 전유부분면적 30% 이내 증축 허용 • 세대 주민평의시설(필로티) 변경시 수직증축 허용
건축법시행령 6조의3	2006.5	• 리모델링이 용이한 구조변경 용적율 20% 추가 제공
주택법시행령 47조	2007.2	• 증축 허용연한 20년에서 15년으로 단축
건축법시행령 6조	2008.10	• 증축 허용연한 20년에서 15년으로 단축 주택법과 일치

2.2. 부산시 공동주택 현황

• 부산시의 공동주택(아파트, 연립, 다세대) 현황은 총 655,004세대임(2011.11 현재)

• 층수별 세대현황

– 16~30층의 세대수가 316,484세대(48%)로 가장 많음

– 6~15층 세대수가 28%, 5층이하가 19%를 나타내고 있음

표 4-13.층별 세대수

5층 이하		6~15층		16~30층		30층 초과		합계	
세대	%	세대	%	세대	%	세대	%	세대	%
125,679	19	182,313	28	316,484	48	30,528	5	655,004	2001.9

• 전용면적별 세대현황

– 85㎡이하가 547,080세대(84%)로 가장 많음

– 102~135㎡가 10%를 나타내고 나머지는 4%이하를 나타내고 있음

표 4-14. 전용면적별 세대수

85㎡이하		85~102㎡		102~135㎡		135㎡ 초과		합계	
세대	%	세대	%	세대	%	세대	%	세대	%
547,080	84	14,612	2	65,235	10	28,037	4	655,004	2001.9

• 사용연수별 세대현황

– 부산시의 공동주택은 20년전(1991년)을 기준으로 폭발적으로 증가 (사용연수 21~25년 대비 16~20년에 400%의 증가율을 나타냄)

– 사용연수 16~20년 사이의 세대수를 정점으로 증가율은 지속적으로 하락추세를 나타내고 있으며 최근 5년 사이는 오히려 세대수가 감소하여 –40%의 감소율을 나타내고 있음

표 4-15. 사용연수별 세대수

사용연수	세대수	비율(%)	증감율(%)
30년 초과	32,841	5	
26~30년	20,392	3	
21~25년	27,822	4	36
16~20년	139,075	21	400
11~15년	161,239	25	16
6~10년	170,315	26	6
5년 이하	103,320	16	–40
합계	655,004	100	

– 리모델링 대상을 사용연수 15년 경과를 기준으로 하면 부산시 공동주택의 33%가 그 대상이며, 향후 5년 단위로 25%, 26%씩 증가하는 경향을 나타냄

• 공동주택 층수별, 동(棟)별 현황

– 부산시 공동주택의 70%가 5층 이하이며 연립 및 다세대 주택이 대부분을 차지하고 있음(65%)

– 아파트는 전체 동수의 33%를 차지하고 있으며, 대부분 6층 이상인 중, 고층임

2.3. 리모델링 활성화 저해 요인

• 지난 10년간 리모델링 활성화 정책에서 최근 재건축 중심의 정책으로 인해 리모델링 시장 정체

• 입주민들은 리모델링을 통해 재건축과 같이 자산 가치의 상승에만 관심이 있고, 리모델링을 통한 도시재생의 측면에는 무관심

• 수직 · 수평 증축, 세대 증가, 용적율 완화와 관련된 규제로 사업성이 없음

• 녹색성장의 정책은 재개발 · 재건축 중심이어서 리모델링과 관련한 녹색정책은 없음

3. 과제의 목적

• 부산시의 공동주택 리모델링 활성화를 위해 제도개선 방안 제안

• 리모델링에 녹색기술의 도입 방안을 제시하여 지속가능한 도시재생 추진

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

• 부산시 리모델링 대상 건축물

4.2. 내용적 범위

• 리모델링 활성화를 위한 제도개선 방안

• 녹색기술을 도입한 리모델링 방안

5. 세부사업

5.1 리모델링 활성화 방안 협력연구

(1) 리모델링 관련 법 정비

- 건축법은 용적률, 가로구역별 건축물의 최고높이, 일조권 등의 확보를 위한 건축물 높이제한 등의 규제 완화 등을, 주택법에서는 리모델링주택조합의 설립 요건 등을 다루고 있는 등 리모델링에 법 체계가 이원화 되어 있음
- 리모델링에 관련 된 법을 일원화시켜 리모델링 사업추진을 간소화할 필요 있음

(2) 리모델링 행위허가 제도 개선

- 주택법시행령에서 전용면적 30%이내 수평증축은 주동의 전후방향으로만 허용하고 있어 리모델링의 다양성을 제한
- 필로티 구조를 제외한 수직 증축은 불가하여 현실적으로 리모델링 사업 어려움
- 별도 동의 증축 등에 의한 세대수 증가나 내력벽 철거에 의한 세대를 합치는 행위는 불가하여 리모델링 활성화 어려움
- 수평증축의 다양화, 수직증축의 완화 및 세대간 확장 및 세대 분할 등을 통해 리모델링 활성화 추진
- 리모델링과 관련하여 주택법 개정 법률안이 4건 상정되었으나 원안은 폐기되고 대안이 국회 본회의에서 가결됨(2011. 12. 29)
  - 주택법 제2조제15호 개정 내용
  - 주거전용면적 85㎡ 미만인 경우 4/10 이내 증축 가능
  - 주거전용면적 85㎡ 이상인 경우 3/10 이내 증축 가능
  - 기존 세대수의 1/10 이내 세대수 증가 가능(수평 또는 별도의 동으로 증축, 세대분할하는 경우)

5.2 녹색 리모델링 제도 도입 및 지역업체 육성

- 리모델링시 에너지 절감을 위한 녹색기술의 적용을 의무화하는 조례(혹은 지침) 제정
- 조례(또는 지침)의 내용에는 공동주택 유형(층수〈저층, 중층, 고층〉, 단지〈소규모, 중규모, 대규모〉)에 따라 적용가능한 녹색기술을 규정
- 리모델링시 적용가능한 녹색기술은 국내문헌과 선진사례분석을 통해 도출한 계획기법을 대상으로 전문가 설문을 통해 도출(『저탄소 녹색도시와 주거단지 재생 전략(오덕성)』의 내용을 재구성)
  - 신재생에너지 항목은 단지규모에 관계없이 저층에 적용
  - 건축계획 및 관리 항목은 모든 유형에 적용
  - 오픈스페이스 항목은 단지규모에 따라 적용하며, 중규모, 대규모 단지에 적용

표 4-16. 공동주택 리모델링시 적용 가능한 녹색기술 사례

	녹색기술	층수			단지		
		저	중	고	소	중	대
신재생에너지	태양열 온수 시스템	●	×	×	△	△	△
	태양광 발전 시스템	●	×	×	△	△	△
건축계획 및 관리	이중창호를 이용한 Hybrid Ventilation	●	●	●	●	●	●
	차양장치를 통한 일사차단	●	●	●	●	●	●
	고기밀창호를 통한 실내 열부하 감소	●	●	●	●	●	●
	고단열 벽체 및 창호를 통한 실내 열부하 감소	●	●	●	●	●	●
	LED 조명설비를 통한 전력손실 최소화	●	●	●	●	●	●
	고효율, 고성능 설비를 통한 실내 열부하 감소	●	●	●	●	●	●
	배선배관 최소화	●	●	●	●	●	●
	녹슬지 않는 배관 사용	●	●	●	●	●	●
	옥상녹화를 통한 열부하 감소	●	●	×	△	△	△
오픈스페이스	생태공원조성을 통한 부지내 생태환경 조성	△	△	△	×	×	●
	비오톱조성을 통한 부지내 생태환경 조성	△	△	△	×	●	●
	barrier-free 단지보행환경 조성	●	●	●	×	●	●
	녹지축 연계를 통한 부지내 녹지환경 조성	△	△	△	×	●	●
	녹지면적확보, 조경식재계획	△	△	△	●	●	●
자원의 재활용	친환경자재의 사용	●	●	●	●	●	●
	친수환경조성을 통한 부지내 생태환경 조성	△	△	△	●	●	●
	투수성포장을 통한 우수재활용	△	△	△	●	●	●
	절수형 설비기기설치를 통한 물 소비량 감소	●	●	●	●	●	●

비고 : ●(적용), △(관계 없음), ×(적용 않음)

5.3 공동주택 녹색 리모델링 유형별 시범사업 실시

- 리모델링 시범사업 유형 설정
  - 부산시 공동주택의 세대수에 따른 점유율의 경우 층별은 고층(16층 이상)이 53%, 전용면적별은 85㎡ 이하가 84%를 차지하고 있음
  - 동(棟)별 점유율은 5층 이하가 70%를 차지하고 있음
  - 따라서 시범사업은 공동주택 유형 중 많은 비율을 차지하고 있는 단지규모별(소규모, 중규모, 대규모)로 5층 이하의 공동주택

유형과, 16층 이상의 전용면적 85㎡ 이하 유형을 우선적으로 선정하여 실시

- 조례(혹은 지침)로 제정된 공동주택 유형별 녹색기술 도입방안을 적용하여 시범사업 실시
- 시범사업에 부산지역 건설업체가 우선적으로 참여하여 기술을 축적하고 이를 통해 부산지역 건설업체의 녹색 리모델링 사업에 대한 경쟁력 확보 및 건설업 활성화
  - 녹색기술개발 및 적용하는 지역건설업체 우대 정책 추진(입찰시 가점 부여)하여 녹색기술에 대한 경쟁력 확보
  - 리모델링 인·허가시 지역업체 참여 유도 및 우대 조치(용적률 등 규제 완화)
  - 리모델링 인·허가시 60%(하도급, 자재, 장비 등) 이상 지역업체 참여 권장

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
리모델링 활성화방안 협력연구	단기 (2011-2015)	• 공동주택 유형별 녹색기술 적용 방안	창조도시본부 건축정책관 (환경녹지국)
녹색리모델링제도 도입 및 지역업체 육성	중기 (2016-2020)	• 공동주택 유형별 녹색기술 적용 조례 제정	
공동주택 녹색리모델링 유형별 시범사업	장기 (2021-2030)	• 녹색리모델링을 위한 공동주택 유형별 시범사업 계획 및 실시	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
리모델링 활성화방안 협력연구	300		100	100	100		연구
녹색리모델링제도도입 및 지역업체 육성						200	제도
공동주택 녹색리모델링 유형별 시범사업						5,000	시범
계	300		100	100	100		

ACTION PROJECT S5 실행과제 1

5.2.1. 부산형 도시재생시범사업 (가칭) "부산형 행복타운" 계획 및 실행

- 뉴타운, 재개발, 재건축의 대안으로서 사회경제적 통합 재생모델
- 원주민 재정착을 목표로 주민에 의한 자력재생 방식 시도
- 커뮤니티 뉴딜 정책의 테스트베드(Test Bed) 실행사업

문현안동네

1. 배경 및 필요성

- 단순히 주거공급차원의 해법으로 접근함에 따라 공동체의식, 환경과 교육, 보건, 실업 그리고 지역의 장소성과 역사성, 개별성에 대한 고려 부족으로 개성 없는 익명의 도시공간으로 변화됨
- 공동체의식과 아이덴티티를 중심으로 주민, 지자체와 전문가가 파트너십을 구성해서 주거를 둘러싼 제반환경을 점진적으로 개선하고 자립적 지역발전을 위한 기반을 만들어 나가는 부산형 주민참여 마을재생 프로그램이 필요함

2. 현황 및 문제점

- 부산시에서 추진 중인 주민참여 도시재생사업의 경우 행정주도의 주민지원방식으로 추진부서별 각각의 논리로 접근함으로써 주민들에게 종합적인 비전을 제시하기에는 한계가 있음
- 지역 커뮤니티는 체계와 활동력이 부족하여 형식적인 역할에서 벗어나지 못하고 있는 상황임
- 현재 커뮤니티 뉴딜 계획 수립 중이며 실행사업을 위한 기반 구축이 시급한 실정임

3. 과제의 목적

- 재개발/재건축/뉴타운의 대안으로서 주민참여형 사회적 경제적 재생사업인 커뮤니티뉴딜 정책을 원활히 추진하기 위한 시범사업

4. 과제의 범위

4.1. 공간적범위

- 부산시 쇠퇴지역

4.2. 내용적 범위

- 사업지 선정 및 기초조사 용역의 시행
- (가칭)"부산형 행복타운" 추진을 위한 인적, 물적 사회적 자본의 형성
- 사회적재생 프로그램
- 경제적 재생프로그램
- 물리적 재생프로그램

5. 세부사업

5.1. (가칭)"부산형 행복타운" 사업지 선정 및 기초조사

- 사업기획서
  - 개선방안 및 비전의 제시
- 마을현황리서치
  - 마을공동체, 공동체의식구조, 마을주민이 공유하는 정체성(아이덴티티)
  - 마을유래 및 특성, 인구, 공가, 주거현황
  - 공공시설, 교육시설, 화장실,
  - 도로, 계단길, 주요결절점 통행량
  - 범죄발생현황, 실업현황, 소득수준, 교육수준, 주변 산업체 현황
- 마을디자인가이드라인

5.2. (가칭)"부산형 행복타운" 추진을 위한 인적, 물적 사회적 자본의 형성

- 커뮤니티거버넌스 (지역주민+공무원+NGO 등)구축, 위킹그룹의 구성
- 지역내 커뮤니티그룹의 DB 및 조직간 연계 체계 구축, 의사결정방안제시
- 코디네이트그룹 구축: 체적이고 지속적인 사업추진을 위해 마을주거 환경과 의식을 개선하도록 계획안을 제안하고 주민들과 협의 조정, 관리하는 전문가그룹
  - 물리적구축 전문가
  - 건축, 도시, 조경, 토목, 시공분야 전문가
  - 사회, 경제 전문가
  - 교육, 보건, 경제, 문화, 복지분야 전문가
  - 지역 내 인사 및 업체(종사자)를 우선적으로 선발
  - 건축분야는 청년건축사의 비율을 조정 연륜과 창의성이 조화되도록 배려
- 코디네이터그룹의 역할
  - 마을의 장소성, 역사성의 도출 및 아아덴티티, 컨텐츠 정리 제안
  - 마을의 건축, 도시 디자인의 체계 도출,정리
  - 공적개발 방향과 우선순위 제안 및 공공지원 유도 및 요청
  - 지역민에 공동체의식과 건축, 도시의 개념 등에 대한 교육과 홍보
- 시드머니 확보 : 마을재생에 필요한 기초 자금의 확보
- 위킹그룹 및 주민 교육홍보
  - 주민축제, 주민운동회, 주민설명회, 공청회, 바자회등 등 (연1,2회)
  - 커뮤니티그룹 세미나 (각 연2회, 통합 연2회)

5.3. (가칭)"부산형 행복타운" (커뮤니티뉴딜 Test Bed) 사업 추진

(1) 사회적 재생

- 구심점 전략
  - 공동체 의식 공유
  - 주민설문지, 향토학자 및 도시계획가 등의 지역연구 등을 통하여 지역주민의 공통적 자긍심을 가질 수 있는 아이덴티티의 발굴, 구심점으로 활용
- 교육부문의 문제점과 전략
  - 교육문제는 지역쇠퇴의 원인
  - 부모의 교육에 대한 낮은 기대수준, 자녀교육방법의 무지
  - 학부모 세미나, 학부모 상담실운영, 가족교육센터
  - 학업을 보충할 수 있는 프로그램 마련
  - 아침식사클럽, 숙제클럽, 마을도서관, 마을서당 등의 제공
  - 보육시설, 유아원시설공급
  - 평생교육 프로그램마련, 정보통신기술훈련 및 직업훈련 계획 수립
- 범죄부문의 문제점과 전략

– 도난방지시설 설치, 안전한 가로환경 정비 – 가로등, 경비초소 , 감시카메라설치 등 물리적시설의 정비
– 자율순찰대 등 자체 경비, 정화 능력
– 지역 내 전과자의 재범을 야기할 수 있는 생활(약물 / 알코올중독, 우울증을 야기하는 갈등 및 주거상황 등) 개선 프로그램 마련

• 보건 및 재해부문의 문제점과 전략
– 소방 및 응급활동 동선의 확보 – 산사태, 홍수 등의 천재지변에 대한 대책의 수립 (공적지원유도)
– 상,하수도 쓰레기처리, 방역 등의 체계화
– 보건교육 시행(모유수유 및 저체중아 출산방지를 교육, 다각적인 성교육, 건강한 식생활을 위한 요리강습, 운동장려, 정기적 건강검진 등)
– 녹지 및 보행공간의 접근성 제고

(2) 경제적 재생

• 지역사회기업이 창조적 부가가치 생산을 통한 이윤과 일자리를 창출하고 이윤을 지역사회에 환원함으로써 지역경제 활성화, 재생
• 실업을 야기하는 장벽해소를 위한 지원
– 지역 노동시장의 특성 및 노동수요의 정확한 평가 – 직업교육
– 실업을 야기하는 사회적 · 개인적 장벽(보육문제, 기술부족, 저학력 등)에 대한 지원 프로그램 마련
– 관련제도의 검토를 통해 지역 내 필요한 직업유치, 고용을 확대
• 마을기업
– 마을기금 등으로 자생적인 기업창립, 지역 내 실업극복과 유휴 인력을 활용하고 지역경제의 활성화 도모
– 원도심지역에 위치하는 사업지의 특성상 노령인력이 상당수임을 감안 한 경노동중심산업 유치 : 식물공장, 식품공장, 경비업체 등
• 자매회사 : 지역 또는 주변의 회사들을 연계
– 마을 내 회사개설 인력공급
– 인접사업장 셔틀버스 등 운영
• 창업 지원 센터의 운영 (금융, 입지의 자문 등)

(3) 물리적 재생 – 공동체 공간 및 개별 공간

• 마을의 물리적 재생을 위한 마을공공개발지침 및 디자인 가이드라인 마련
• 사회적, 경제적 재생을 위한 물리적 환경조성 현황 DB 구축
• 지역 내 건축산업체와 협약, 지역경제 활성화와 지역봉사협력 기회의 부여
• 개별주호재생
– 사회 경제적 재생을 기반으로 한 개인이 자발적인 노후건축물의 물리적 환경을 개선함으로써 종합적인 도시 재생 완성, 에너지절감형, 친환경적 개선유도
• 순환주택(게스트하우스)의 건립 : 지역 내 건설사와의 협약체계
– 시장중심이 아닌 거주자 중심의 주택공급, 지역이미지 관리전략수립, 리모델링을 통한 구매장려, 반사회적 행동관련규정 마련, 관리인 및 인터폰 설치등 보안강화
• 사회적, 경제적 재생기반을 구축하기 위한 물리적 재생

표 4-17. 재생 유형별 세부사업

구 분		필요사항	공동체 개선	물리적 개선
사회적재생	공동체 의식	지역아이덴티티발굴	지역설화 발굴 개선	지역상징공간개발
		지역공동체의식	마을커뮤니티강화 공동발전세미나개최	마을회관
		커뮤니티 공간	마을축제, 마을운동회, 마을장터, 쉼터 등	마을마당, 중앙광장, 쌈지공원 산책로 등
		지역캐릭터개발	마을 캐릭터 발굴	마을회관, 도서관
		지역발전 비전	중 · 장기 발전계획	마을회관, 지역홍보관
	교육	보육시설제공	자모회, 임산부클럽	보육시설, 유아원, 놀이터확충
		청소년지도 및 학업보충	아침식사클럽 숙제클럽, 스터디그룹	도서관, 서당, 마을회관
		학부모, 지도프로그램	학부모세미나, 학부모상담실	도서관, 학부모상담실
		성인 평생교육체계 구축	평생교육프로그램, 직업교육프로그램	마을회관, 도서관
	범죄	안전한 가로환경 사각지역의 개선	자율순찰대, 경로의식	가로등, 감시카메라, 경비초소 공공장소, 쌈지공원
사회적재생	보건 및 재해	상, 하수도, 쓰레기	자발적인 참여의식	하수도 개선사업, 쓰레기분리수거장소환경미화
		화장실개선	이웃간의 공동체의식	공동 화장실 및 욕실
		보건 및 의료시스템	정기건강검진장려 우울증개선프로그램	마을보건소
		천재지변	비상시 대처 교육	경사면, 우수관로 비상동선 개선
경제적재생	취업 지원	여성취업지원	보육시설, 아동청소년식사지원시설 청소 학업지원시설	보육실, 유아원, 유치원, 도서관
		직업훈련	직업훈련, 고용지원	마을회관등
	기업 연계	마을기업	유휴노령인구 등 지역특성에 맞는 기업	마을공장, 마을기업 (식물공장,식품공장,경비업체)
		자매회사	마을자매회사 셔틀버스운행	마을내 제2공장유치
	창업지원	창업지원자금 창업지원센타	창업지도, 금융기관 알선	–
주호재생등	개발지침	살고싶고 아름다운 마을개발지침	마을공공개발지침 디자인 가이드라인	–
	개별주호	개별주호 개선지침과 지원	에너지절감 친환경적	–
	순환주택	개별주호 재생기간의 생활공간	게스트하우스	순환주택건립

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
(가칭)"부산형 행복타운" 사업지 선정 및 기초조사	단기 (2011-2015)	• 기본용역 • 시범선도 사업지 선정 및 시행	창조도시본부 건축정책관 (자치구군)
(가칭)"부산형 행복타운" 인적, 물적 사회적 자본의 형성	단 · 중기 (2011-2020)	• 워킹그룹구성, 각종 세미나, 워크샵개최	창조도시본부 건축정책관 (자치구군)
(가칭)"부산형 행복타운" (커뮤니티뉴딜 Test Bed) 사업 추진	단 · 중 · 장기 (2011-2030)	• 사회적 재생과 지속적인 관리체계 • 경제적 재생과 지속적인 관리체계 • 물리적 재생 디자인가이드라인, 다양한 커뮤니티시설 및 생활환경정비 • 게스트하우스(순환주택)건립 • 모니터링, 평가 및 확대 시행	창조도시본부 건축정책관 (자치구군)

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
(가칭)"부산형 행복타운" 사업지 선정 및 기초조사	200	200					연구
(가칭)"부산형 행복타운" 인적, 물적 사회적 자본의 형성	300		100	100	100	매년 100	사업
(가칭)"부산형 행복타운" 사업 추진	21,000		1,000	10,000	10,000	매년 10,000	시범
계	21,500	200	1,100	10,100	10,100		

ACTION PROJECT S5

실행과제 2

5.2.2. 건축물 생애관리 정보시스템 구축

- 건축물 관리에 Life-Cycle 개념을 이용한 생애관리 정보시스템 구축
- 건축물 생애관리를 통한 에너지 소비량 및 온실가스 저감 방안
- 부산시 서민주거복지위한 영구임대주택 장기관리 계획 수립

영주동 시영아파트

1. 배경 및 필요성

- 건축물의 경우 유지관리비가 차지하는 비중이 커지는 상황에서 체계적인 유지관리 전략 수립의 필요성이 요구되며, 유지관리단계에서 유지관리비용을 최소화하여 재정 부담을 완화시킬 필요성이 요구됨
- 최근 '저탄소 녹색성장' 정책에 부응하여 건축분야에서도 온실가스 저감에 대하여 많은 관심이 집중되고 있으며, 국내의 경우 온실가스 배출권 거래제가 2015년 1월 1일부터 시행되는 것으로 확정됨
- 1차 국가에너지 기본계획(2008~2030)의 공공부문 에너지 절약 선도 역할 강화측면에서 공공기관별 5년 단위 에너지 절약 실천계획 수립 및 매년 추진 상황 보고/공표, 공공건물 에너지 소비 총량제 및 신재생에너지 활용 강화를 명시하였음
- 특히, 국가 총에너지 사용량 중 건축물이 차지하는 비율이 25%~30%에 해당되므로 건축물 분야는 에너지 절약 및 온실가스 저감의 잠재성이 큰 분야이며 이에 건축물 생애관리 정보시스템의 구축으로 친환경 이미지의 구축이 필요함
- 따라서 건축물 생애관리 정보시스템은 건축물의 신축 및 리모델링시 타당성 조사 및 설계 단계부터 시설물의 유지 · 관리 단계에 이르는 생애 기간에 관련된 에너지, 온실가스, 비용 정보에 관한 데이터를 제공해주기 때문에 가장 효율적인 건물관리에 기여함

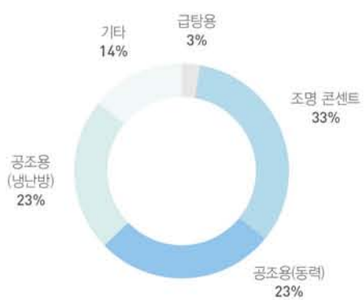


그림4-49. 건물생애비용 구성비율

2. 현황 및 문제점

2.1. 건축물 생애관리 개념의 부재

- 부산시가 관리하는 공공건축물의 경우 현재 체계적인 생애관리에 대한 인식이 없으므로 이로 인하여 유지관리비용 증가, 에너지 사용량 증가, 온실가스 배출량 증가 등 여러 가지 문제가 발생할 것으로 예상됨
- 건축물에 대한 생애주기 비용의 구성비율을 볼 때 시공과정이 16%를 차지하는데 비해 건물의 사용 및 유지관리에 소요되는 비율은 83%를 차지하므로 그 중요성이 높아지고 있음

2.2. 부산시 영구임대주택 장기관리계획 요구

(1) 영구임대주택 현황

- 부산시가 관리하는 영구임대주택은 도시개발공사 10개지구 10,600세대이며, 대한주택공사 부산지사 9개지구 15,571세대로서 총 26,171세대임

표 4-18. 부산시 영구임대주택 현황

구분	부산시 도시개발공사	대한주택공사 부산지사	합계
지구수	10개	9개	19개
세대수	10,600	15,571	26,171
경과연수	14년4개월-19년3개월	14년2개월-19년1개월	

표 4-19. 부산시 도시개발공사 영구임대주택 현황

지구명	세대수(동수)	평형	층수	입주개시일	관리운영방식	지형위치
부곡	553(2)	13,14	15	91.8.1	직영관리	내륙
다대3	750(5)	12	15	92.4.1	직영관리	해안
학장1	720(5)	12	15	93.6.11	직영관리	내륙
동삼1	400(3)	12	14	93.10.11	직영관리	해안
동삼2	1,120(7)	12	20	95.2.20	직영관리	해안
개금2	990(6)	12	15	94.7.14	직영관리	내륙
덕천2	990(8)	12	15	94.11.29	위탁관리	내륙
반송	1,050(7)	12	15	95.2.27	위탁관리	내륙
다대4	1,920(10)	12	25	95.6.22	직영관리	해안
다대5	2,107(12)	12	22	96.7.25	직영관리	해안
소계	10,600(65)	–	–	–	–	–

(2) 문제점

- 영구임대주택이 영세서민의 주거생활 안정에 기여하고 있으나 사후관리상의 다양한 문제점이 대두되어 개선방안에 대한 요구 증대
- 영구임대주택 시설물의 급격한 노후화로 수선비용 증가로 인하여 부족한 보수비 확보방안에 대한 필요성 요구

3. 과제의 목적

- 건축물의 신설 및 리모델링시 타당성 조사 및 설계 단계부터 시설물의 유지 · 관리 단계에 이르는 생애 기간에 관련된 에너지, 온실가스, 관련 비용 정보에 관한 데이터를 제공함으로서 Life Cycle Cost 개념을 도입한 가장 효율적인 건물관리에 기여하고자 함
- 도시영세민의 주거생활의 안정에 기여하고 있는 영구임대주택의 장기수선계획 및 관리운영방법에 대한 개선방안을 통해 부족한 보수비 확보방안을 모색하고자 함

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시의 공공 건축물 (추후 민간 건축물로 확대)
- 부산 시내 공공 관리의 영구임대주택

4.2. 내용적 범위

- 건축물 생애관리 정보시스템 구축을 위한 현황조사 및 진단 사업
- 영구임대 주택에 대한 관리운영, 시설물 유지관리에 대한 조사 통해 영구임대주택의 장기수선계획 및 관리운영방법 개선방안

5. 세부사업

5.1. 건축물 생애관리 정보시스템 구축을 위한 현황조사

(1) 현황조사

- 공공 건축물 에너지 사용량 조사
- 공공 건축물 온실가스 배출량 조사
- 공공 건축물 설비 현황 조사

(2) 공공건축물 진단

- 공공 건축물 진단
- 공공 건축물 리모델링 방향 검토
- 건축물 생애관리 정보시스템 데이터 베이스 구축

5.2. 부산시 영구임대주택 장기관리계획 수립

(1) 영구임대주택관련 법령 검토사항

- 임대주택법, 주택법, 주택임대차보호법등 입체적 분석
- 법규정이 현실과 상반되는 사항 검토 후 개선 방안제시
- 정부(지자체)예산 지원요청 근거법률 검토

(2) 시설물 유지관리 개선방안

- 입주 후 현재까지 보수이력에 대한 분석
- 시설물 수명연장을 위한 최적의 유지관리방안 제시

(3) 장기수선계획 수립사항

- 건교부가 제시하는 공종별 수선주기, 수선율 적정성 연구
- 장기수선계획 수립대상 시설과 수선주기 및 수선율 기준설정
- 장기수선계획 수립방법

(4) 관리사무소 운영개선사항

- 임차인대표회의와 관리사무소와의 관계 재정립, 활용방안 연구
- 관리비상의 수선유지비를 지자체에서 지원 가능여부 조사
- 관리사무소 운영실태를 조사하여 최적의 관리방안 연구
- 관리부문 아웃소싱이 가능한 부분 제시
- 주민편의를 위한 수시 및 재계약시스템 개선방안 제시

(5) 임대료 관련사항

- 정부고시 임대료와 시장임대료의 차이를 지역별로 조사 분석
- 저렴한 임대료와 수선비용 부족원인의 연계성 연구

(6) 종합적인 장기관리계획 수립

- 임대사업 적자원인 분석 및 대책 제시
- 부족한 수선비용에 대한 정부(지자체)지원 당위성 대안 연구
- 영구임대주택에 대한 체계적인 장기관리계획 수립

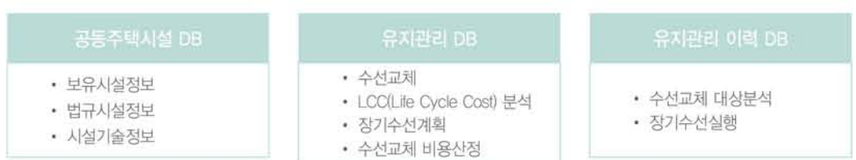


그림 4-50. 장기수선계획의 구조적 개념도

6. 정책추진 방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
건축물 생애관리 정보시스템 구축	중기 (2016–2020)	• 건축물 생애관리 정보시스템 구축을 위한 현황조사 및 설문조사 • 건축물 생애관리 정보시스템 구축을 위한 공공 건축물 진단 및 데이터 베이스 구축	건축정책관 건축주택과 (시설물관리과)
	장기 (2021–2030)	• 건축물 생애관리 정보시스템 구축 • 리모델링 방향 검토 • 건축물 생애관리 정보시스템 홍보 및 관련 조례 제정	
영구임대주택 장기관리 계획 수립	단기 (2011–2015)	• 시설물 노후화 실태조사 • 입주 후 현재까지의 보수이력에 대한 분석 • 시설물 수명연장을 위한 최적의 유지관리방안 제시	건축정책관 건축주택과 (시설물관리과)
	중기 (2016–2020)	• 종합적인 영구임대주택 장기관리계획 수립 • 임대사업 적자원인 및 분석 대책 제시 • 부족 수선비용에 대한 지원방법 모색	

6.2 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
건축물 생애관리정보시스템 구축						1,000	사업 제도
영구임대주택 장기관리계획 수립	150		50	50	50	200	연구 제도
계	150		50	50	50		

9대 전략 S6

녹색건축에 기반한 생태적 도시성장

가. 지구 온난화와 자원감소에 대비하여 건축물 및 공간 환경의 설계, 시공 그리고 유지관리에 있어서 탄소의 배출을 줄이고, 대체 에너지와 자원 순환을 적극적으로 활용하여 친환경적이고 지속가능한 녹색 건축을 지원한다.

나. 기존 단독주택 및 공동주택을 녹색 정주공간으로 전환하는 리모델링을 지원하고, 이를 위한 녹색건설 산업을 육성하여 도시의 새로운 성장 동력으로 활용한다.

POLICY TASK

정책과제1

[자원 순환형 녹색입체도시]

- 부산형 녹색도시건축 협력 연구
- 녹색도시 조성
- 시민의 자발적 참여 활성화
- 녹색도시건축 제도 개선
- 지역 녹색산업 활성화

POLICY TASK

정책과제2

[신 · 재생에너지와 에너지절약 정책의 융합화]

- 건축물 에너지 전담부서 신설 및 에너지심의 분과위원회 부활
- 건축물 에너지소비 통합관리 시스템 구축사업 및 ESCO(에너지절약전문기업)육성
- 건축물의 에너지절약기준과 신 · 재생에너지 설치기준 융합화 조례신설

ACTION PROJECT

실행과제1

[부산시 맞춤형 친환경건축물 구축]

- 부산시 친환경 건축물 인증기준 조례 신설
- 부산시 맞춤형 그린 홈 시범사업
- 건축물 녹화 지원사업

ACTION PROJECT

실행과제2

[부산 녹색건축센터 설립]

- 친환경 건축 전문 인력 양성
- 부산시 친환경 건축물 인증
- 맞춤형 녹색건축 모델 개발 및 보급
- 친환경건축설계 국제공모전 및 학생작품전
- 시민 녹색생활 교육

ACTION PROJECT

실행과제3

[선샤이닝(Sun–Shining) 부산 프로젝트]

- 도시 음영지 현황조사 및 선샤이닝 개선 사업
- 빛의 흐름을 소통하는 건축물 가이드라인 구축
- 빛의 흐름을 소통하는 선샤이닝 부산도시 브랜드 구축

ACTION PROJECT

실행과제4

[수변형 녹색도시 시범사업]

- 친수공간 확보를 위한 수변형 녹색도시모델 개발
- 수변형 녹색도시모델 적용 : 영도 남항동 일대, 주요 해수욕장 일원, 남항 일대

POLICY TASK

S6

정책과제 1

6.1.1. 자원 순환형 녹색입체도시

- 부산 도시디자인 기본계획과 연관한 녹색도시 계획
- 최소 자연훼손, 최대 자연이용 : 물/에너지 재생, 대체에너지 활용을 위한 제도개선
- 지역녹색산업 활성화
- 시민 인식제고와 생활 속 참여를 위한 방안

시랑리 이주단지

1. 배경 및 필요성

1.1 배경

(1) 녹색성장의 개념(녹색성장위원회)

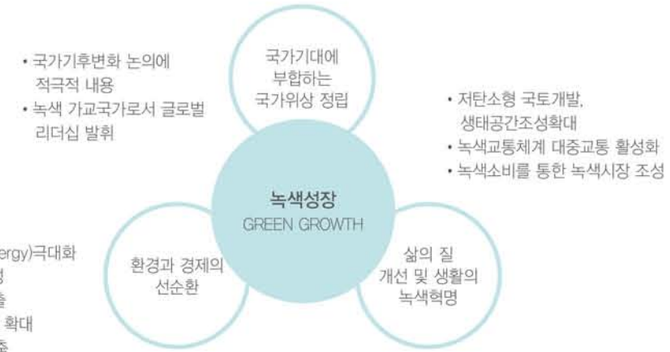


그림4-51 . 녹색성장 개념

(2) 녹색성장 국가전략 10대 정책 추진방안

- 10대 정책추진방안 중『정책 8 녹색국토 · 교통의 조성』: 자원순환형 지역개발, 녹색도시 모델개발 및 조성, 녹색건축물 확대 등 제안
- UN 녹색우수도시 조성 계획 : ('09)0개 → ('20)5개 → ('50)10개

(3) 제4차 국토종합계획 수정계획

- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011–2020)의 전략별 추진계획에『한국형 녹색 문화도시 창조』가 포함되어 있음
- 녹색도시 정비 활성화 및 한국형 압축도시(Compact City) 조성
  - 도시유형별로 저탄소 녹색도시조성계획 수립 유도
  - 녹색도시 조성을 유도하기 위한 정비 방향 확립
  - 녹색국토 정착을 위한 국토관리 가이드라인 마련 및 각급 공간계획 적용
  - 한국형 압축도시 조성을 위한 통합적 도시모델 구축
  - 친환경적인 녹색건축물 조성에 대한 지속적 지원
- 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적인 도시 조성
  - 자연수변을 최대한 감상하고 매력을 느낄 수 있도록 하천자연 생태를 복원하고 친수 공간 등을 조성

1.2. 녹색도시 조성의 필요성

- 우리나라는 인구의 90%가 도시에 거주하고, 산업, 건물 등 도시민의 생활과 관련된 온실가스 배출량이 대부분
- 자원고갈과 기후변화 등에 선제적으로 대응하기 위해서는 도시지역을 자원순환형의 에너지 효율적 체계로 전환 시급

2 현황 및 문제점

- 『도시개발법』 5조 및 『도시개발업무지침』에 따라 도시개발계획을 수립함에 있어서『저탄소 녹색성장 기본법』에 따라『녹색도시개발 계획수립 및 평가기준』을 제정
- 『주택건설기준 등에 관한 규정』 제64조 제3항에 따라 친환경 주택 건설기준 및 성능을 고시
- 세계의 녹색도시

- 스웨덴 함마르비 허스타드 : 친수 · 자원순환형 생태적 계획도시 건설
- 영국 런던시 서튼 : 에너지 자립형 소규모 단지 조성으로 녹색산업 견인
- 독일 프라이부르크 : 보행자 중심의 자전거 도로 및 주차장 구축, 노면전차 운행
- 네덜란드 아메르스포르트 : 신재생에너지 이용 확대를 통한 녹색도시
- UAE 마스다르 : 압축형도시로 에너지를 최소화하는 공간구조

• 국내의 녹색도시
- 신도시(검단, 동탄2, 아산탕정)를 중심으로 저탄소 녹색도시 시범마을 조성사업 추진
- 강릉시를 대상으로 저탄소 녹색도시 시범사업 추진

• 일부 자치단체에서 친환경 건축물 설계 가이드라인 수립
- 서울시 : 저탄소 그린에너지 건축물 설계 가이드라인 수립(2009)
- 인천시 : 친환경 건축물 설계 가이드라인 시행 발표
- 서울시 강동구 : 저에너지 친환경 공동주택 가이드라인(재건축 대상)

• 부산시는 건축지침 별표6에 『친환경 건축기준』 마련

• 부산시에 적합한 저탄소 녹색도시조성계획 필요

3. 과제의 목적

• 부산시를 자원순환형 녹색도시로 조성하기 위한 도시공간별 녹색기술 적용 방안 도출

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

• 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

• 부산시 녹색도시 조성을 위해 도시공간별 최적의 녹색기술 적용 방안 구축

• 녹색도시 조성을 위한 제도개선

• 지역 녹색산업 및 시민참여 활성화

5. 세부사업

5.1. 부산형 녹색도시건축 협력 연구

• 『도시개발업무지침』에 따른 『녹색도시개발 계획수립 및 평가기준』과 주택건설기준 등에 관한 규정에 따른 『친환경 주택 건설기준 및 성능』의 내용은 표와 같음

• 부산 지역의 대학이나 연구기관과 협력하여 부산의 특성에 맞는 녹색도시와 친환경 건축의 기준을 제시

• 부산시 『도시공간디자인 기본계획』에 따른 도시공간 구분(10개의 도시공간중 거점공간 제외)을 적용하여 각 공간별 녹색기술 적용방안 연구
- 근린 산지형 도시공간
- 근린 주거지형 도시공간
- 지역 수변형 도시공간
- 지역 상 · 업무지형 도시공간
- 지역 역사문화형 도시공간

표 4-20. 도시공간별 녹색기술 적용방안

			도시공간				
			산지형	주거지형	수변형	상 · 업무 지형	역사 문화형
녹색도시	공원 및 녹지 부문 계획	공원 · 녹지 확보		●	●	●	●
		생태면적율	●	●	●		
		자연지반 면적율	●	●	●	●	
		녹지축	●	●	●		
		하천보전			●		
		습지 및 생태경관보전			●		
	도시공간 구조 및 교통 부문 계획	직장과 주거지의 근접성		●		●	
		복합토지이용				●	
		대중교통 접근성	●	●	●	●	●
		바람길	●	●	●		
		대중교통 활성화	●	●	●	●	●
		자전거 활성화		●	●		●
		녹색대중교통	●	●	●	●	●
		주차장	●	●	●	●	
		보행자로	●	●	●	●	●
	자원 및 에너지 이용부문 계획	빗물관리시설	●	●	●	●	
		중수도시설		●	●		
		폐기물 재활용		●			
		집단에너지 공급시설		●			
친환경건축	저에너지 건물 조성 기술	고단열 · 고기능 외피구조	●	●	●		
		기밀설계	●	●	●	●	●
		일조확보	●	●	●		
		친환경자재 사용	●	●	●	●	●
	고효율 설비기술	고효율열원설비	●	●	●	●	
		최적 제어설비				●	
		고효율 환기설비				●	
	신재생 에너지 이용 기술	태양열	●	●	●	●	
		태양광	●	●	●	●	
		지열		●			
		풍력	●				
		바이오매스		●			
	녹색 IT 기술	건물에너지 정보화 기술	●	●	●	●	
		LED 조명	●	●	●	●	●
		자동제어장치	●	●	●	●	●

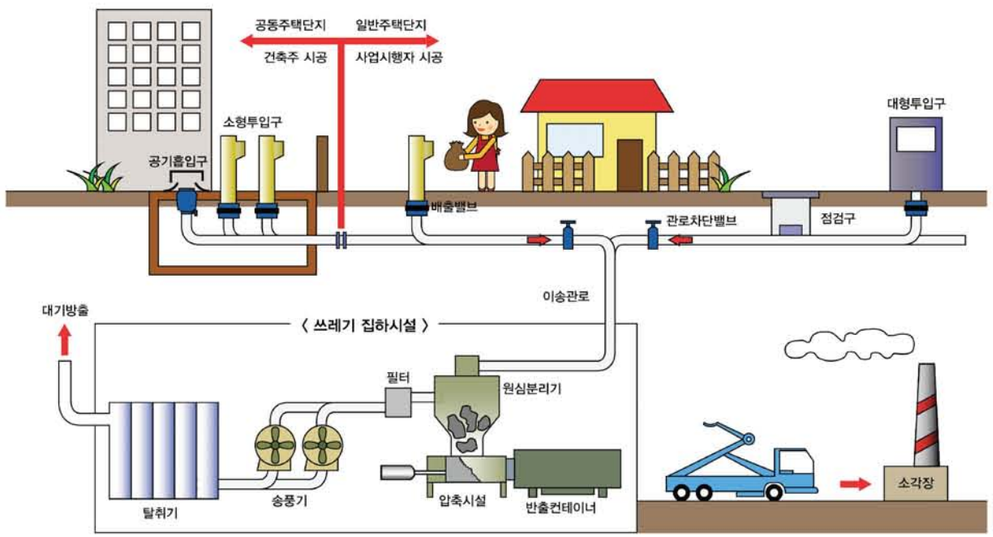


그림4-52 . 쓰레기 자동 잡화시설

5.2. 녹색도시건축 제도 개선

- 도시공간별 녹색기술의 적용을 위한 건축조례 및 도시계획조례 제정
- 시민의 자발적 참여를 위한 인센티브제도

5.3. 지역 녹색산업 활성화

- 부산시 녹색도시에 적용한 녹색기술을 특화하여 지역 녹색산업 활성화
- 녹색기술 적용 실적이 우수한 업체는 입찰시 가점을 부여하여 인센티브 제공
- 녹색도시 시범사업에 지역건설업체 우선 참여

5.4. 시민의 자발적 참여 활성화

- 에너지소비증명서 발급 의무화
- 저효율 건축물의 에너지 진단 의무화
- 건축물 에너지 관련 인증제 활성화
- 신재생에너지 이용 건축물 인증제 도입
- 탄소포인트제 시행(부산시 환경녹지국 2011년 260,000세대 목표 추진 중)
- 시민의 자발적 참여를 위한 녹색도시건축사용 매뉴얼 제작 보급

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
부산형 녹색도시건축 협력연구	단기 (2011–2015)	• 부산의 지형 및 입지에 따른 도시공간별 최적의 녹색기술 적용 계획	건축정책관 도시개발본부 환경녹지국 지역 대학
녹색도시건축 제도개선	중기 (2016–2020)	• 도시공간별 녹색기술의 적용을 위한 건축조례 및 도시계획조례 제정 • 시민의 자발적 참여를 위한 인센티브제도	건축정책관 도시개발본부 환경녹지국 시의회
지역 녹색산업 활성화	중 · 장기 (2016–2030)	• 녹색 도시건축산업에 지역업체 참여 및 기술개발 활성화	건축정책관 경제산업본부 환경녹지국
시민의 자발적 참여 활성화	단 · 중기 (2011–2020)	• 시민의 자발적 참여를 위한 녹색도시건축사용 매뉴얼 • 녹색생활 인센티브	건축정책관 환경녹지국

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
부산형 녹색도시건축 요소개발 협력연구	600		200	200	200		연구
녹색도시건축 제도개선						100	연구 제도
지역 녹색산업 활성화							제도
시민의 자발적 참여 활성화	300		100	100	100	매년 100	연구 사업
계	900		300	300	300		

POLICY TASK

S6

정책과제 2

6.1.2. 신 · 재생에너지와 에너지절약 정책의 융합화

- 메가시티 부산시의 건축물 에너지소비 증대 대비
- 공공기관 초고층 건축물의 신 · 재생에너지 설치의무화 도입시 융통성 확보
- 건축물 에너지 담당 전담부서의 필요성 요구
- 건축물 에너지절약과 신 · 재생에너지의 융합화정책에 의한 통합에너지관리 구축

부산국제금융센터 조감도

1. 배경 및 필요성

- '저탄소 녹색성장'을 구현하기 위한 온실가스 배출 감축수단에서 에너지절약과 신 · 재생에너지 분야의 기여도가 약 60%를 차지하므로 에너지절약정책을 강화하고 신 · 재생에너지의 사용범위를 확대 융합하는 정책이 필요함
- 우리나라는 세계 10대 에너지소비국으로서 총 에너지소비량의 97%를 해외에서 수입하며, 에너지 총수입액은 전체 수입액의 32.5%를 차지하고 있음
- 선진국일수록 메가시티(Megacity)일수록 건물의 에너지소비량이 차지하는 비율이 매우 높으므로 이에 대비하는 부산시의 신 · 재생에너지의 정책과 에너지절약 정책의 융합화를 위한 조례가 필요함

2. 현황 및 문제점

2.1. 부산 건축물의 에너지 소비량 증대 예상

- 부산시는 항만물류의 도시 특성상 수송용 에너지 소비량 비율은 전체 에너지의 39.0%로 건물이 차지하는 에너지 소비량의 비율인 36.5% 보다 약간 높음
- 그러나 건축물이 차지하는 에너지 소비량 비율은 국내 메가도시의 경우 서울시가 60.7%를 차지하며, 대구시 45.6%, 광주시 48.2%, 대전시 53.3%의 높은 비율을 나타내고 있음
- 더구나 부산시는 2011년 100층 이상의 건축물이 3개가 허가되고 50층 이상의 초고층 건축물이 등장함에 따라 건축물이 차지하는 에너지소비량의 비율은 증대되리라 예상됨
- 건물이 차지하는 에너지소비량 비율은 우리나라가 22%를 차지함에 비해 미국은 건물에너지 소비량 비율이 45%, 수송용 35%, 산업용 20%이며, 영국은 건물에너지 소비량 비율이 40%, 수송용 37%, 산업용 21%, 기타2%로 나타나 선진국일수록 건물이 차지하는 에너지소비량 비율은 매우 높음을 알 수 있음

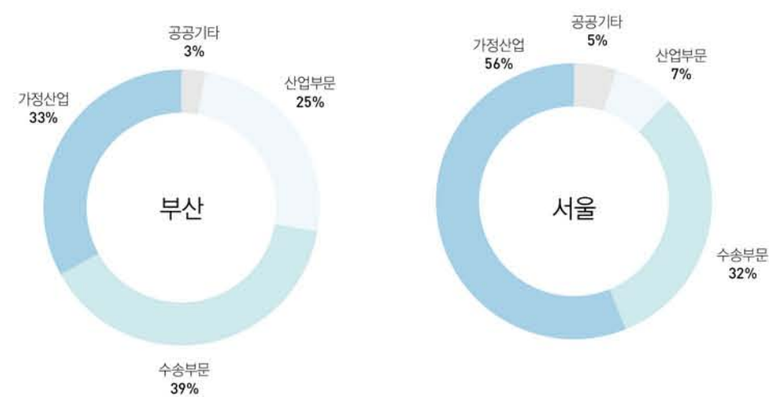


그림 4-53 . 부산과 서울 에너지 부문별 소비비율

2.2. 공공기관 신 · 재생에너지 설치의무화 제도 강화

- 신 · 재생에너지 설치의무화제도는 2004년 3월 29일부터 공공기관의 선도적 신 · 재생에너지 보급목적으로 연면적 3,000㎡이상의 건물을 신축하고자 할 때 총 건축공사비의 5%이상을 신 · 재생에너지 설치에 투자하는 제도로 시작됨
- 이후 2008년 9월 10일부터 공공기관 범위 내에 학교시설이 포함되었고, 2009년 3월 15일부터 신축뿐만 아니라 증축 · 개축하고자 하는 공공기관의 건물로 확대됨
- 특히 2011년 4월 13일부터 신 · 재생에너지 설비 설치투자 기준을 총 건축공사비의 5%이상에서 예상에너지사용량의 10%이상으로 개정하여 신 · 재생에너지의 설비용량을 강화함
- 2004년부터 시행된 공공기관의 신 · 재생에너지 설치에 따른 국내현황에 의하면 건축공사비에 대한 설치비용 비율은 5.71%임
- 신 · 재생에너지원별 설치현황 결과는 태양광이 53.7%를 차지하고, 지열 42.1%, 태양열 3.3% 순으로 나타나 국내에서의 신 · 재생에너지원은 주로 태양광발전과 지열을 이용한 히트펌프 방식으로 나타남

표 4-21 . 공공기관 신 · 재생에너지설치의무화 시행현황(단위:억원)

연도	설치개소	건축 공사비	신 · 재생에너지 설치비용					설치비용 비율(%)
			태양열	태양광	지열	기타	계	
2004-2005	147	11,388	44	195	455	4	698	6.53
2006	123	12,601	16	244	406	11	677	5.38
2007	107	10,627	20	320	206	7	553	5.21
2008	146	11,592	18	391	227	10	646	5.57
2009	391	41,977	73	1,382	850	21	2,326	5.54
2010	351	38,197	66	1,342	895	12	2,315	6.06
합계	1,265	126,382	237	3,874	3,039	65	7,215	5.71

- 공공기관 신 · 재생에너지 설치의무화 비율은 아래와 같이 10%에서 향후 2020년도까지 20%이상을 목표로 하고 있으며, 2012년 1월 1일부터 공공기관 건축물의 연면적이 3,000㎡이상에서 1,000㎡이상으로 강화되어 신 · 재생에너지 설치의무화제도에 의한 보급량은 확대될 예정임
- 또한 민간건축물에 대한 신 · 재생에너지시설 보급 확대를 위해 연면적 1,000㎡이상[1]의 건축물에 대하여 "신 · 재생에너지 건축물 인증제도"를 시행하여 총에너지사용량의 일정비율 이상을 신 · 재생에너지로 이용할 경우 그 공급률에 따라 건축물 인증등급을 받을 수 있는 제도도 2011년 4월 13일부터 새롭게 도입됨

표 4-22 . 공공기관 신 · 재생에너지 설치의무화 연차연도 비율

연도	2011-2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
비율(%)	10	11	12	13	14	15	16	18	20

1) 2009년도 국토해양부 통계연보에 의하면 1,000㎡~3,000㎡미만의 건물은 3,000㎡이상의 건물에 비하여 약 2배로 나타나고 있다.

그림 4-54. 부산시 공공건물 국제금융센터

2.3. 초고층 건축물에서의 신 · 재생에너지 사용 문제점

- 초고층건물의 경우 신 · 재생에너지 설비시스템을 설치할 때, 일반적인 중저층건물 옥상에 설치하는 태양열시스템이나 태양광발전시스템을 설치하기에는 어려움이 발생하며, 넓은 바닥면적을 요구하는 지열시스템의 신 · 재생에너지 설비시스템을 도입하기에도 어려움이 있음
- 이와 같은 이유로 초고층 건축물에서는 일반 건축물 옥상에 설치하는 태양광방식보다 가격이 2배나 비싸고 발전효율이 낮은 커튼월 BIPV(Building Integrated Photovoltaic System)방식을 건물남측 전면에만 설치할 수밖에 없는 공간적 제약을 받음
- 또한 신 · 재생에너지인 연료전지 시스템은 현재까지의 기술상태로는 에너지생산량보다 에너지소비량이 높아 에너지 획득보다는 손실이 더 크고 설치단가가 높아 비효율적인 신 · 재생에너지 시스템임을 알 수 있음

3. 과제의 목적

- 건축물과 관련한 에너지 절감 및 신 · 재생에너지 사용 활성화 및 장려
- 에너지 절감 및 신 · 재생에너지 사용 정책과 제도의 융합화

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시에 위치한 공공기관 건축물 및 민간건축물중 에너지다소비 건축물

4.2. 내용적 범위

- 공공기관 초고층 건축물중 신 · 재생에너지 설치의무화제도에 에너지절약에 의한 잉여에너지와 패시브기법에 의한 생산에너지를 인정하여 에너지의 융합화 실현
- 기존건물인 에너지 다소비 건축물의 에너지관리 시스템 활용으로 노후 에너지시설의 ESCO 사업 육성

5. 세부사업

5.1. 건축물 에너지 전담부서 신설 및 에너지심의 분과 위원회 부활

- 부산시 건축정책관실내 건축물에 관한 에너지절약 및 신 · 재생에너지 분

야를 취급할 전담부서와 인력이 부재 상태임

- 부산시 경제산업본부내 신 · 재생에너지 부서에서 신 · 재생에너지와 지역에너지 포함하여 전담하고 있으나 지역에너지 공급원에 초점을 두는 반면 에너지소비의 높은 비중을 차지하는 건축물에 대해서는 매우 미흡함
- 서울시의 경우 주택본부내 건축설비팀(4명 근무)에서 건축물 에너지소비 총량제, 에너지절약 가이드라인에 관한 업무 등을 취급함
- 현재 행정간소화 차원에서 건축심의위원회에서 에너지에 관련된 심의사항은 기획단계로서 심의 및 검토가 미흡하며, 이에 대한 피드백이 전무한 상태(현재 에너지심의 관련 부서는 부산시가 아닌 에너지관리공단에서 시행하는바 건축에너지에 대한 전문인력 부재)로 에너지심의에 대한 분과위원회의 부활 필요

5.2. 건축물 에너지소비 통합관리 시스템 구축사업 및 ESCO(에너지절약전문기업)육성

- 2011년 7월부터 시행되는 신축건물의 에너지소비 총량제에 대비하여 부산시 기존 건축물중 에너지 다소비 건축물을 대상으로 전기, 가스, 유류, 수도 사용량의 통합적 조사를 통해 건축물의 에너지 소비 관리시스템 구축
- 에너지소비와 온실가스 배출량을 함께 병행하여 탄소배출권 거래제와 온실가스 목표관리제 대비
- 기존 공공건물의 에너지효율 제고를 위해 건축 연면적 1만㎡이상 건물에 대한 에너지진단 및 ESCO(에너지절약전문기업) 의무화 추진조항을 신설됨에 따라 노후 공공기관 및 민간건축물의 에너지관련 부속설비에 대한 에너지 효율을 높이기 위해 부산시에서 ESCO를 육성하여 녹색성장의 친환경 리모델링을 대비함

5.3. 건축물의 에너지절약기준과 신 · 재생에너지 설치기준 융합화 조례신설

- 지구온난화 방지를 위한 '저탄소 녹색성장'을 구현하기 위해서는 에너지절약과 신 · 재생에너지 분야가 온실가스 감축수단의 기여도측면에서 약 60%를 차지하므로 병행추진이 필요함
- 부산시는 해양도시로서 바다의 반사에 의한 일사부하가 많은 곳으로, 지역에 맞는 자연채광 등의 신 · 재생에너지원을 확대하고 에너지절약으로 인한 잉여에너지를 신 · 재생에너지로 인정하여 부산시에 적합한 에너지절약기준과 신 · 재생에너지 설치기준을 융합한 조례 신설이 필요함

6. 정책추진 방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
건축물 에너지 전담부서 신설 및 에너지심의 분과위원회 부활	단기 (2011–2015)	• 건축물 에너지 전담부서 신설	건축정책관
건축물 에너지소비 통합관리 시스템 구축사업 및 ESCO육성	중기 (2016–2020)	• 노후건물의 ESCO(에너지절약전문기업)육성 • 건축물 에너지소비 통합관리시스템 구축	건축정책관 경제산업본부 에너지관리공단 부산울산지역본부
에너지절약기준과 신 · 재생에너지 설치기준 융합화 조례신설	중기 (2016–2020)	• 건축물의 에너지절약기준과 신 · 재생에너지 설치기준 융합화 조례신설	건축정책관 부산시의회

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
건축물 에너지 전담부서 신설 및 에너지심의 분과위원회 부활							제도
건축물 에너지소비 통합관리 시스템 구축사업 및 ESCO육성						500	사업 제도
에너지절약기준과 신 · 재생에너지 설치기준 융합화 조례신설						200	연구 제도
계							

ACTION PROJECT

S6

실행과제 1

6.2.1. 부산시 맞춤형 친환경건축물 구축

- 부산시 친환경 건축물 인증기준 조례 신설로 맞춤형 친환경건축물 보급
- 부산시 맞춤형 그린 홈 시범사업으로 탄소저감 융 · 복합기술 개발
- 건축물녹화 지원사업을 통한 도시열섬 현상 완화와 탄소저감

망미주공아파트

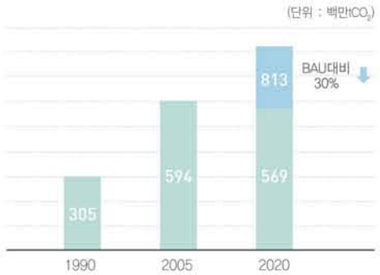


그림 4-55. 2020 국가 온실가스 감축목표

* 100만호 : 보금자리주택 150만호 중 기사업 승인 분, 전환 지구, 일부임대주택('09 ~ '10신축분)등은 제외

** 관리비 절감 예시(85㎡기준) : 월평균 15만원 → 13만원 수준으로 절감

1. 배경 및 필요성

- 정부는 2009년 11월 녹색성장위원회에서 2020년 국가 온실가스 감축목표 를 배출전망치(BAU)대비 30% 감축(2005년 배출량 대비 4%감축) 결정하고 2020년까지 세계 7대, 2050년까지 세계 5대 녹색강국으로 진입하기로 함
- 건축물 분야는 국가 온실가스 배출량의 25% 이상을 차지하며, 녹색건축물 보급을 통한 온실가스 감축여력이 크므로 국가 온실가스 감축목표를 이행하고 저탄소 녹색성장을 구현하기 위해서는 도시, 특히 건축물 분야의 역할이 매우 중요
- 2018년까지 보금자리주택을 통해 친환경 주택(그린홈)을 단계별로 100만호*이상 공급(연간 10만호 수준)하며, 그린홈 설계방식을 통해 에너지 소비를 30%절감하고, 난방비 절감 등에 따라 관리비 15% 정도 인하**가능

2. 현황 및 문제점

2.1. 친환경건축물 인증제도 현황 및 문제점

- 1996년 건교부에서 대한주택공사에 의뢰하여 2000년 "주거환경우수주택인증제도" 시행하였으며, 동일연도 환경부도 한국능률협회인증원 의뢰 "그린빌딩인증제도" 시행하는 가운데 두 제도의 국민혼란 및 행정력 낭비방지로 2002년부터 통합 시행하나 2년마다 국토해양부와 환경부가 교대로 운영함으로 관리주체의 공백 발생
- 2010년 5월부터 6개 용도의 건축물에서 모든 용도의 신축건물로 확대하고, 친환경설계를 유도하기 위해 인증등급을 현행 2등급에서 최우수, 우수, 우량, 일반 4등급으로 조정하였으며, 지방세법 제286조에 의거해 취득 · 등록세 감면 등 인센티브 혜택을 부여함으로서 친환경 최우수등급과 에너지효율1등급을 모두 받으면 15%의 취득 · 등록세 감면 유도
- 2011년부터 공공기관에서 건축하는 연면적 합계 10,000㎡ 이상인 건축물은 친환경건축물 인증을 취득하도록 의무화 함
- 2010년 3월 현재 친환경건축물 인증을 받은 건축물은 최우수 93건, 우수 1,527건 등 총 1,620건으로 이 중 아파트 등 공동주택은 662건에 해당하나 모두 신축건물에 해당될 뿐 기존 건축물은 포함하지 않아 이에 대한 확대가 요구됨

최우수 우수 우량 일반

그림 4-56. 친환경건축물 인증제도 등급

2.2. 타 도시 친환경건축물 인증제도

(1) 대전시

- 대전시는 전국 자치단체 가운데 처음으로 2002년부터 그린빌딩 인증제도를 도입하여 친환경 건축물 건립을 적극적으로 유도하고 있으며 시행과정에서의 문제점을 개선 보완하기 위해 2011년 2월부터 용어 및 내용을 현실에 맞게 수정하여 인증제를 '인정제'로 바꿔 시행
- 대전시는 국토부 및 환경부에서 운영하고 있는 친환경 건축물 인증제도 기준 6개 부문에 대전시가 녹색성장을 위해 추진 중인 자전거도로 보관소 설치와 신 · 재생 에너지 이용 등 2개 항목을 추가 필수항목으로 정해 필요 점수를 만족하면 '대전 그린빌딩'으로 인정

(2) 서울시

- 서울시예규 제705호로 2007년 8월 16일부터 서울시에 위치하는 신축 또는 리모델링 대상 건축물뿐만 아니라 기존 건축물까지 모두 포함한 공공 · 민간 건축물을 대상으로 에너지절약, 이용 효율화 등 친환경 요소를 반영하여 건물로 인한 환경영향 및 온실가스 발생을 줄여 기후변화에 적극 대응
- 신축 또는 리모델링 대상 건축물의 경우 「친환경건축물 인증제도」에 의한 배점 65점 이상을 만족하고, 「건축물의 에너지절약 설계기준」에 의한 에너지성능지표 검토서의 평점합계가 74점 이상 또는 「건물에너지 효율등급 인증에 관한 규정」에 의한 에너지효율 2등급 이상을 만족하도록 함
- 기존 대상 건축물은 조명, 냉난방, 공조시스템, 단열, 지붕, 창문 개선 등을 통해 건물의 에너지 사용량을 줄이거나 에너지 이용 효율을 높이는 건물 개조 사업 및 태양광, 지열, 수소연료전지 등 신 · 재생에너지 설치 사업을 통해 건물 에너지사용량을 10%이상 절감하도록 함
- 서울시 감면조례에 따라 2008년 7월30일부터 서울특별시 친환경건축물에 대해 1등급은 20%, 4등급은 5%로 등급에 따라 각각 5%씩 차등을 두어 취득세, 등록세 감면이 시행되고 있음

3. 과제의 목적

- 친환경건축물 인증 기준의 제정으로 부산시의 신축 건축물 뿐 만 아니라 기존 건축물까지 확대하여 건축물 전과정에서 환경영향을 최소화하기 위한 기술개발을 촉진하고 쾌적하고 건강한 거주환경 조성과 에너지 절감을 통한 관리비 절감

- 건축물에 의한 CO2 배출저감을 통해 기후변화협약 등 국제환경규제 대응에 기여
- 부산시 맞춤형 그린홈 건축기술과 건축물 녹화지원 사업을 통해 친환경 장수명 건축기술 개발을 지향하고 건축물의 생애주기를 고려한 탄소저감 융복합 기술개발을 추구

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 공공기관 건축물 및 민간건축물 포함
- 신축 또는 리모델링 대상 건축물 뿐 만 아니라 기존 건축물 포함

5. 세부사업

5.1. 부산시 친환경 건축물 인증기준 조례 신설

- 부산시 건축정책관실내 친환경 건축물 인증에 관한 분야를 취급할 전담부서와 인력이 부재 상태이므로 이에 대한 주무관을 두도록 함
- 부산시 건축위원회의 '건축지침' 별표2 친환경 건축기준을 근거로 "부산시 친환경 건축물 인증기준" 조례를 신설하여 신축 건축물 뿐만 아니라 기존 건축물까지 포함하여 확대하도록 함
- 친환경인증제도에서 우수등급 이상을 받으면 취득세와 등록세의 감면과 용적률 확대의 혜택을 주고 재산세 감면까지 고려한 제도개선 통한 활성화 추구

5.2. 부산시 맞춤형 그린 홈 시범사업

- 그린홈에 대한 에너지소비와 온실가스 배출량을 함께 병행하여 탄소배출권 거래제와 온실가스 목표관리제 대비
- 부산 지역에 맞는 패시브 건축기술*과 액티브 건축기술**신 · 재생에너지를 이용한 에너지생산시설을 융합함으로서 에너지 제로화 추구함
- 부산시 맞춤형 그린홈을 시범건축하여 건축관련 학생 및 실무자에게 친환경 건축에 대한 기술정보를 공유하도록 하며 일반 시민들에게 견학시킴으로써 탄소절감의 중요성을 알림

* 패시브 건축기술: 그린외피(고성능 창호/단열), 고단열 기술, 환기부하 저감기술, 광덕트나 광선반, 광루버 등을 이용한 자연광 조명시스템

** 액티브 건축기술: 시스템 및 기기 효율화, 건물일체 및 부착형 신 · 재생에너지 시스템, 하이브리드 냉난방기술

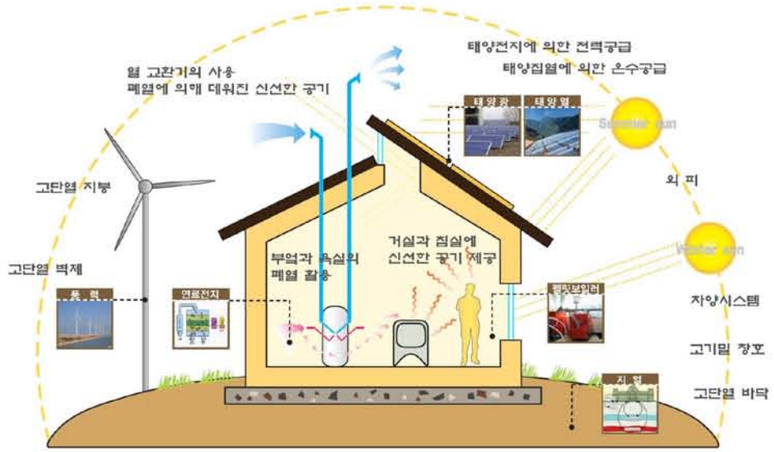


그림 4-57. 그린홈 제로에너지 개념도

5.3. 건축물 녹화 지원사업

- 건축물 옥상과 벽면 녹화 비용 지원을 통해 건축물의 냉난방 에너지 절감, 도시 열섬현상 완화 등 도모하도록 함
- 녹지가 부족한 도심지역, 일반인의 이용이 많은 건축물(공공도서관, 문화회관 등)을 중심으로 우선 적용하고 공동주택까지 확대

그림 4-58. (부산시) 망미주공 테라스아파트

그림 4-59. (일본)The Acros Fukuoka

* 건축물 녹화시 도심 열섬현상 완화에 의해 여름철 에너지소비 저감(여름철 30℃ 기준, 녹화지가 주변 콘크리트 바닥보다 평균 7℃ 낮음)

* 부산시 건축위원회 건축지침 사항
  - 옥상녹화 : 옥상 또는 지붕면적의 50%이상(주거복합건축물 저층부 및 공동주택 부대복리 시설 등의 옥상층)
  - 벽면녹화 : 벽면 접지 길이의 30%이상
  - 담장 및 옹벽 녹화 : 주가로에 접한 길이의 50%이상

6. 정책추진 방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
부산시 친환경 건축물 인증기준 조례신설	단기 (2011-2015)	• 부산시 친환경건축물 인증기준 용역사업 발주 • 부산시 건축정책관실내 담당 주무관 배치	건축정책관
부산시 맞춤형 그린홈 시범사업	중 · 장기 (2016-2030)	• 부산지역의 지형에 맞는 그린홈 기술요소 개발 • 패시브 건축기술 모델화 • 액티브 건축기술 모델화 • 그린홈 시범사업 • 에너지생산시설의 융합화로 제로에너지 건축물 정립	건축정책관 경제산업본부
건축물 녹화 지원사업	단기 (2011-2015)	• 건축물 녹화지원사업의 가이드라인 구축	건축정책관
	중 · 장기 (2016-2030)	• 개별 건축물 지원사업 • 녹화지구 지원사업	건축정책관 자치구군

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
부산시 친환경건축물 인증기준 조례신설	200			100	100		연구 제도
부산시 맞춤형 그린홈 시범사업						1,000	시범
건축물 녹화 지원사업	200			100	100	1,000	연구 시범
계	400			200	200		

ACTION PROJECT

S6

실행과제 2

6.2.2. 부산 녹색건축센터 설립

- 친환경 전문인력 양성 : 미래 산업과 청년 취업
- 부산시 친환경건축물 인증기관 신설
- 부산시 맞춤형 녹색건축 모델 개발 및 보급
- 친환경건축설계 국제공모전 및 학생작품전 전시

녹색건축에 기반한 solar city 프라이부르크

1. 배경 및 필요성

- 1997년 기후변화협약에 관한 교토 의정서가 채택된 이후, 전 세계는 범정부적으로 온실가스 감척을 위한 환경부하 저감 노력하며, 에너지 대량 소비, 폐기물 대량 발생을 특징으로 하는 건설산업은 전체 산업에서 CO2 발생량의 42%를 차지하므로 이에 대한 친환경 건축기술의 개발 요구
- 12년부터 건축물 에너지평가사*(Energy assessor)제도를 도입하여 녹색건축 전문가를 양성하고, 친환경 · 에너지관련 전문기관을 육성 · 확대하여 녹색건축 일자리 창출할 계획
- 서울시 서초구의 경우 연세대 친환경 건축센터와 MOU 체결로 친환경 건축기술 보급 활성화, 친환경 청정주택단지 조성 위해 협력키로 하면서 친환경 건축센터의 역할이 증대되고 있음
- 부산시의 기후조건이나 지형에 알맞은 친환경 건축물의 가이드라인 설정하고 친환경 건축물에 대한 연구 및 교육 프로그램의 공동 발굴, 보급 및 평가 등이 필요한 실정임

* 건축물의 에너지성능 진단 및 개선사항 검토, 에너지효율등급 평가업무 수행

2. 현황 및 문제점

- 현재 설계분야는 대한건축사협회에서 '미래 친환경 저에너지 전문인력 양성과정'으로 6주 총 130시간 건축(공)학과 및 건축관련 졸업자중 미취업자 및 졸업예정자와 건축사무소 및 건축관련업체 경력자 중 미취업자를 대상으로 교육하며, 엔지니어링분야는 건설기술교육원에서 건축, 설비, 조경관련 학과전공 재학 및 졸업자와 건축, 설비, 조경관련 분야 종사자를 대상으로 교육하고 있음
- 친환경 건축의 전문인력 양성에서 친환경 건축에 대한 설계와 엔지니어링 분야의 양분화로 통합이 이루어지지 않아 총체적인 교육환경이 필요함
- 친환경 건축물 인증기관은 현재 4개 기관*으로 국한하여 수요를 충족하지 못하며 인증기관들은 수도권에 편중된 상태임
- 부산시 실시하는 각종 전시와 학술, 시민참여행사 가운데 친환경 건축에 대한 인식이나 보급에 대한 역활이 부족한 상황임
- 부산시 건축정책관실내 친환경 건축물에 대한 인증제도 및 친환경 건축기술의 보급에 대한 전담 인력이 부재한 상태임

* 토지주택연구원과 한국에너지 기술연구원, 한국교육환경 연구원, 크레비즈큐엠

3. 과제의 목적

- 부산도시건축재단의 세부 센터로 설립
- 부산시에 녹색건축센터를 설립함으로서 부산지역의 기후조건이나 지형에 알맞은 친환경 건축물의 가이드라인 설정하고 친환경 건축기술 보급으로 모델 개발 및 친환경 주택 조성, 친환경 건축물 설계안에 대한 인증기관으로 역할을 담당하고, 친환경 건축물에 대한 연구 및 교육 프로그램의 공동 발굴, 시민의 자발적 참여에 의한 녹색건축의 중요성에 대한 홍보 및 평가 등을 추진하고자 함

4. 과제의 범위

4.1 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2 내용적 범위

- 부산지역 건축(공)학과 및 건축관련 졸업자중 미취업자 및 졸업예정자 대상으로 친환경 건축전문인력 양성
- 건축사무소 및 건축관련업체 경력자 대상으로 친환경 건축전문인력 양성
- 부산지역 친환경건축물 인증대상 공공 및 민간건축물

5. 세부사업

5.1. 친환경 건축 전문 인력 양성

- 부산지역 건축(공)학과 및 건축관련 졸업자중 미취업자 및 졸업예정자와 건축사무소 및 건축관련업체 경력자 대상으로 친환경 건축전문인력 양성하여 녹색성장 일자리 창출에 기여
- 부산지역에 위치한 영남건설기술교육원*과 MOU 통해 교육장소 및 교육강사 제공요청으로 실행가능

* 영남건설기술교육원에서 2010년부터 '친환경건축 전문교육' 과정 개설하여 운영중

5.2. 부산녹색건축센터 설립 및 친환경 건축물 인증

- 지역 대학 또는 연구기관과 협력하여 부산시 친환경건축물 인증기관으로 설립하여 지역의 특화를 고려한 친환경 건축물 설계안에 대한 기술검토 유도하고 친환경 건축물에 대한 취득세, 등록세 및 재산세 감면이나 용적율 완화 등의 인센티브 제공함

5.3. 맞춤형 녹색건축 모델 개발 및 보급

- 부산지역의 기후조건이나 지형에 알맞은 친환경 건축물의 가이드라인 설정하고 친환경 건축기술 보급으로 모델 개발 및 친환경 주택 조성

5.4. 친환경건축설계 국제공모전 및 학생작품전

- 부산국제건축문화제 행사기간내 친환경건축설계에 대한 테마를 통해 전문 국내외 건축가의 공모전을 개최하여 에너지절약과 환경보전의 건축요소를 개발 및 보급함
- 부산국제건축문화제 행사기간내 친환경 건축디자인 학생작품 공모전을 실시하고 전시토록 하여 친환경건축설계의 질적 향상을 높이며 미래의 녹색 전문인력을 육성하고자 함

5.5. 시민 녹색생활 교육

- 탄소포인트제도*를 활성화하여 시민들의 자발적 탄소절감 및 에너지절약 활동촉진
- 탄소저감을 위한 생활수칙을 만들고 친환경건축물의 인증제도 등의 매뉴얼을 배포하여 시민들의 적극적 참여 유도

* 건축물(가정,상업)에서의 전기, 갓, 수도 등의 절감 실적에 따라 지차체별로 상품권 등의 인센티브 제공

6. 정책추진 방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
친환경 건축 전문 인력 양성	단 · 중기 (2011–2020)	• 건축사무소 및 건축관련업체 경력자 대상으로 친환경 건축전문인력 양성 • 부산지역 건축(공)학과 및 건축관련 졸업자중 미취업자 및 졸업예정자	건축정책관 영남건설기술교육원
부산녹색건축센터 설립 및 친환경 건축물 인증	중기 (2016–2020)	• 부산시 친환경 건축물 인증기관 설립 및 인증 착수	건축정책관
맞춤형 녹색건축 모델 개발 및 보급	중기 (2016–2020)	• 부산시 맞춤형 녹색건축 모델 개발 및 보급	건축정책관
친환경건축설계 국제 공모전 및 학생작품전	단 · 중기 (2011–2020)	• 친환경 건축디자인 학생공모전 및 작품전 실시 • 친환경건축설계 국제공모전 실시	건축정책관실 부산국제건축문화제
시민 녹색생활 교육	중 · 장기 (2016–2030)	• 시민 녹색생활 매뉴얼 보급 및 교육, 홍보	건축정책관 환경녹지국

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
친환경 건축 전문 인력 양성	100			50	50	매년 50	사업
부산녹색건축센터 설립 및 친환경 건축물 인증						매년 200	사업 제도
맞춤형 녹색건축 모델 개발 및 보급						200	연구
친환경건축설계 국제공모전 및 학생작품전	90		30	30	30	매년 30	사업
시민 녹색생활 교육						매년 50	연구 사업
계	190		30	80	80		

ACTION PROJECT
S6
실행과제 3

6.2.3. 선샤이닝(Sun-Shining) 부산 프로젝트

- 빛의 흐름을 소통하는 선샤이닝 부산 도시 브랜드 구축
- 빛의 흐름을 소통하는 건축물 가이드라인 모델 제시
- 지하가(지하도, 지하상가, 굴다리, 고가다리 하부 등) 햇빛도입으로 자연친화 구축
- 낙후된 사회복지시설의 햇빛 재생으로 쾌적성 확보

온천천 구조물 하부

1. 배경 및 필요성

- 도시의 밀집화로 대형건축물, 대형공간 확대 및 지하공간이 늘어남으로서 상대적으로 도시내외부의 자연광의 빛의 유입이 점차 소멸되고 있음
- 자연광의 빛의 소멸은 에너지 사용(인공조명)의 증대는 물론, 식물과 인간의 생명이 활발하게 생육되는 공간이 아닌, 폐쇄되고 죽어가는 공간으로 변모되고 있음
- 따라서, 자연광의 빛의 유입이 부족하고, 소실된 공간으로 빛의 유입을 통해 에너지가 절감되고, 생명이 소통될 수 있는 공간형성이 필요함
- 건물의 밀도가 높은 부산의 경우 음영지의 공간이 상대적으로 많이 조성되고 있으나, 일조량이 상대적으로 높아 건물의 배치와 시스템을 활용 가능함

2. 현황 및 문제점

- 부산의 환경은 기본적으로 건물의 밀도가 높은 지역이 많으며, 고층건물이 밀집되어 빛의 흐름을 방해하고 있음
- 자연광의 유입이 부족하여 에너지사용량이 많아지고 있으며, 빛의 부족으로 사용자의 건강이 문제시 되고 있음

3. 과제의 목적

- 본 과제의 목적은 도시음영지를 단순히 에너지절감을 뛰어넘어 빛의 소통을 통해 생명의 흐름이 유지되는 친환경공간으로 전환하는 것임
- 동시에, 소외되고 그늘진 공간에 환경친화적인 빛이 흐르는(Sun-Shining) 도시로 개선하고자 함

그림 4-60. 선샤이닝 부산 개요

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역 음영지
- 시민의 이동이 활발한 지하철 환승구간, 지하 또는 음영지로 소외된 복지시설물, 24시간 인공조명이 켜져있는 지하주차장 등
- 자연광의 유입을 통해 실내환경개선이 필요한 건물 등

4.2. 내용적 범위

- 음영지, 지하시설물의 빛의 유입 및 활용과 관련된 법제도 및 관련 연구
- 음영지, 지하시설물의 빛의 유입을 위한 개선 및 지원방안
- 빛의 유입과 이를 활용한 도시 브랜드 구축

5. 세부사업

그림 4-61. 서울 메트로 지하철 자연광 유입

그림 4-62. 아파트 지하주차장 자연광의 식재조성

5.1. 도시 음영지 현황조사 및 선샤이닝 개선 사업

- 유동인구가 많으나 빛의 흐름이 차단된 지하철 환승구간 등 사용현황 실태조사 (에너지사용량조사, 빛의 차단으로 발생된 재실자 건강 문제 등 조사)
- 빛의 유입이 없어 에너지가 지속적으로 사용되는 대형 공용지하주차장 실태조사와 햇빛 재생 개선
- 사회적으로 상대적인 약자이며 빛의 유입으로부터도 차단된 지하복지시설물 실태조사와 햇빛 재생 개선

5.2. 빛의 흐름을 소통하는 건축물 가이드라인 구축

- 건축물설계 심의시 주변의 현황 및 실태를 조사하여 빛의 흐름이 방해되지 않는 공간디자인 및 설계 유도
- 시스템을 적극적으로 활용하여, 빛의 유입이 가능할 수 있도록 설계 유도
- 빛의 유입이 잘 유도된 건물과 시스템 적극활용 및 설치 시 용적률 완화 등의 인센티브 적용

5.3. 빛의 흐름을 소통하는 "선샤이닝 부산" 도시 브랜드 구축

- 빛의 흐름과 소통하는 Sun-Shining 도시 브랜드 및 사인 개발 활용
- 빛의 유입을 활용하기 위한 표준시설물 및 디자인 개발
- 공공기관 신축시 빛의 흐름을 유도하는 시스템 및 시설물 설치 의무화

6. 정책추진 방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
도시 음영지 현황조사 및 선샤이닝 개선 사업	단 · 중기 (2011–2020)	• 현황조사 및 시범사업 적용 • 홍모 및 의식전환을 위한 적용 확대	건축정책관 자치구군
빛의 흐름을 소통하는 건축물 가이드라인 구축	단기 (2011–2015)	• 건물 자체 및 주변 지역의 햇빛 확보를 위한 건축물 가이드라인 구축	
빛의 흐름을 소통하는 선샤이닝 부산 도시 브랜드 구축	중기 (2016–2020)	• Sun-Shining 부산 도시 브랜드 정책수립	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
도시 음영지 현황조사 및 선샤이닝 개선 사업	400			200	200	매년 200	연구 시범
빛의 흐름을 소통하는 건축물 가이드라인 구축	100		100				연구
빛의 흐름을 소통하는 선샤이닝 부산 도시 브랜드 구축						매년 50	사업
계	500		100	200	200		

ACTION PROJECT S6

실행과제 4

6.2.4. 수변형 녹색도시 시범사업

- 녹색교통을 이용한 수변형 녹색도시 모델
- 대중교통을 이용한 탄소배출량 저감 및 수변공간 확보 및 접근성 개선

남항일대

1. 배경 및 필요성

- 녹색도시는 녹색산업 · 기술 등을 구현하는 Test-Bed이자, 대규모 산업 및 일자리 창출의 수요처 역할 가능
- 생산유발 및 고용유발효과가 타 산업에 비해 큰 도시건설을 통하여 녹색성장의 동력을 확보
- 선진국들은 녹색도시 조성이라는 새로운 그린오션 시장을 선도하고 있음
- 부산시도 녹색도시 건설을 통해 녹색기술을 축적하여 해외에 녹색도시 수출의 경쟁력 확보

2. 현황 및 문제점

2.1. 녹색도시 현황

(1) 국내외 녹색도시 시범사업

- 검단지구에 단지형 시범사업 추진하여 패시브하우스(Passive House)와 신재생에너지를 도입한 화석연료를 사용하지 않는 국내 최초의『탄소배출 Zero』단지 조성
- 환경부와 국토해양부는 기존 도시의 녹색화를 위해 강원도 강릉시를 대상으로 저탄소 녹색도시 시범사업 추진 중(전통문화지구, 녹색농업지구, 저탄소 비지니스지구, 에코빌리지, 신재생에너지 복합단지, 생태복원지구, 수변재생지구 등을 사업내용으로 하고 있음)
- 스웨덴 함마르비는 주변 수환경 및 생태계를 고려하여 에너지, 폐기물, 물 순환 과정 전반에 대한 자원순환모델인 함마르비 모델(The Hammarby Model)을 개발하여 친수 · 자원절약형 주거단지 조성
- 스페인 빌바오 지역은 네르비온강과 연계된 문화중심형 상업업무기능 도시재생, 수변을 연결하는 트램 라인(Tram Line) 설치, 도시 버스 및 지하철 체계 개선을 통해 수변공간으로의 접근성 개선하였으며, 녹색도시의 개념은 아니지만 수변 접근성 향상을 위해 도로체계 및 공간구조 재편은 부산시에 시사하는 바가 큼

그림 4-63. Minoco Wharf, Barking, 영국

그림 4-64. Hammarby, 스웨덴

(2) 부산시 녹색도시 시범사업 추진 방향

- 부산도시디자인기본계획의 설문조사에 의하면『부산이 가지고 있는 도시이미지』는『해안과 어울리는 해안도시』라는 답변이 62.9% 차지하고『부산의 이미지를 가장 잘 나타내는 도시의 상징장소』는『해운대』가 40.9% 차지
- 부산시가 타지역과 차별할 수 있는 부분은 설문조사와 같이 해안이라는 수변공간이므로 정책과제와 연관하여 수변형 녹색도시 시범사업 추진

3. 과제의 목적

- 녹색도시는 온실가스 배출을 저감하고 도시민의 삶의 질을 제고하며 저탄소 녹색성장을 견인
- 부산의 도시공간 특성인 수변공간을 활용한 수변형 녹색도시 개발하여 타시도와 차별화
- 부산시 해안도로의 혼잡으로 인한 CO2 발생을 저감시키고 친수공간의 확보와 수변공간으로의 접근성 향상을 위해 녹색교통체계를 적용
- 녹색도시 개발을 통한 기술축적으로 부산시의 녹색도시에 대한 경쟁력 제고

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 수변공간 : 남항일대(영도구, 중구, 서구)

4.2. 내용적 범위

- 친수공간 확보를 위한 녹색교통체계 구축
- 부산시 수변녹색도시모델 개발

5. 세부사업

5.1. 친수공간 확보를 위한 남항 수변형 녹색도시모델 개발

- 부산시 해안도로 교통혼잡으로 인한 CO2 발생 및 친수공간 부족
- 부산시의 특성인 해안도시이미지 구축을 위해 수변공간으로의 접근성 향상 필요
- 수변거점에 대중교통전용지구(Transit Mall)* 축소 개념의 교통환승센터 설치
- 도시철도, 경전철, 버스 등 대중교통을 이용하여 교통환승센터에 도착하고 자전거, 도보 등으로 수변에 접근

그림 4-65. 대중교통전용지구(Transit mall)

* 대중교통전용지구(Transit mall) : 백화점, 전문상가, 쇼핑센터 등이 밀집한 중심지역의 간선급 도로에 대하여 대중교통운행 노선 설치를 통해 승용차로의 접근을 최대한 억제한 지구

- 해안도로는 수변공간으로 활용하여 승용차 사용을 억제하고 수변공간으로의 접근성 향상
- 수변공간으로 활용되는 해안도로를 따라 녹지축 형성(열섬현상 감소에 따른 에너지 저감)
- 선착장까지 자전거를 타고 Ferry를 이용하여 거점 수변공간을 이동함으로서 자전거의 활용도를 높일 수 있음

그림 4-66. 수변형 녹색도시 모델

5.2. 수변형 녹색도시모델 적용 : 영도 남항동, 중구 자갈치시장, 서구 공동어시장

- 남항 주변의 영도 남항동, 중구 자갈치시장, 서구 공동어시장 일대에 수변형 녹색도시모델을 적용하여 남항 일대 도시 기능 재생
- 지하철, 버스 및 향후 계획될 경전철을 중심으로 트랜싯 몰(Transit Mall) 중심의 거점수변공간으로 조성하여 자전거, 도보, 수상택시 등으로 연결되는 수변형 녹색도시로 재생

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
친수공간 확보를 위한 남항수변형 녹색도시 모델 개발	중기 (2016-2020)	• 시내 주요 수변 승용차 억제를 통한 CO2 저감 • 해안도로를 활용한 녹지축 형성 • 대중교통친화적인 거점 수변공간 조성	건축정책관 창조도시본부 도시개발본부 해양농수산국 환경녹지국 자치구군
수변형 녹색도시모델 적용	장기 (2021-2030)	• 수변형 녹색도시모델 적용 • 남항 일대	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
친수공간 확보를 위한 남항 수변형 녹색도시모델 개발						1,000	연구 제도
수변형 녹색도시모델 적용						1,000	사업
계							

9대 전략 S7

통합과 협치의 도시건축행정시스템

가. 우수한 건축물과 공간환경의 심의와 관련하여 각종 위원회의 역할과 기능을 분명하게 구분한다.
나. 다양한 행정 분야와 관계되는 공간환경의 본질적 특성을 고려하여 건축, 도시, 토목, 조경 등의 부서 간 통합적 행정을 위해 노력한다.
다. 건축물과 공간환경과 관련한 정책 및 계획 수립과 관련하여 민/관/학이 협의하는 거버넌스 체계를 구축한다.

POLICY TASK

정책과제1

[도시건축 관련 위원회 및 심의제도 개선]

- 통합 심의위원회 운영 활성화
- 심의의 전문성과 신뢰성 강화
- 장기정책연구 : 협력형 설계관리시스템 (가칭) '공공건축디자인리뷰 패널'

ACTION PROJECT

실행과제1

[부산 건축디자인기준 수립]

- 부산시 건축디자인 기준 수립
- 부산시 건축디자인 기준 적용
- 부산시 건축디자인 기준 적용 평가 및 모니터링

ACTION PROJECT

실행과제2

[도시건축 거버넌스 체계 구축]

- 부산형 공공건축가 제도 도입
- 공공건축가 활용체계 구축 : 총괄계획가(MP), 도시닥터/마을닥터
- 주민 주도의 거버넌스 조직 구축 및 사업 활성화

POLICY TASK S7 정책과제 1

7.1.1. 도시건축 관련 위원회 및 심의제도 개선

- 각종 위원회 역할 · 기능 재설정 : 디자인 사전리뷰, 사전협의 시스템, 협력형 설계관리 시스템
- 심의지침 개선 : 공공성을 강화한 심의기준과 인센티브
- (가칭) '공공건축디자인리뷰 패널' : 공공부문 건축물 및 공공 공간 디자인과 도시계획에 대한 전문적 자문 수행

수영구 아파트 계획안

1. 배경 및 필요성

- '건축법'과 '국토의 계획 및 이용에 관한 법률'의 양대 축으로 나뉘어 관리되어오던 건축, 도시 관련법령이 '경관법', '건축기본법' 등로 전문화되어 지역 특성과 정책방향에 따라 계획수립과 사업지원을 위한 실행수단이 마련되었음.
- 이러한 도시와 건축 관련 다양한 법령과 제도에 따라 설치되는 각 위원회는 상호 보완적인 측면도 있지만 심의 대상의 중복 가능성도 내포되어 있어 융통성 있는 운영이 필요
- 행정의 민주화, 전문지식의 도입, 공정성의 확보, 상호 이해의 조정을 설립목적으로 하는 위원회는 그 목적에 부합하기 위해 권위와 신뢰의 강화를 위한 노력이 필요
- 더불어 사업을 추진하는 사업주체의 시간과 노력을 절약시켜줄 수 있는 사전협의 시스템과 협력형 설계관리시스템으로 건축행정을 전문화하는 방안이 요구됨

2. 현황 및 문제점

2.1. 부산시 도시 · 건축관련 위원회의 현황 및 문제점

- 다양한 법률에 의해 수립된 도시, 건축, 공공디자인 관련 기본계획들은 서로 다른 목적을 가지고 있으나 세부실천전략 및 관리수단 등이 중복 계획되어 있거나 세부지침의 차이로 인해 해당 위원회에서 중복심의되거나 동일 사항에 대해 이견이 제시될 개연성이 있음
- 법률적으로 건축위원회는 타위원회의 기능을 수행하거나 타위원회와 공동으로 심의 할 수 있어 융통성 있게 운영하고 있음
  - 타위원회심의수행 : '경관법', '건축기본법 '등에서 각 법률의 위원회를 대신해 건축위원회가 기능을 수행할 수 있음
  - 타위원회와 공동심의 : '경관법', '국토의 계획및 이용에 관한 법률','도시재정비촉진을 위한 특별법'에 따른 위원회와 공동으로 수행가능
- 일부 심의위원의 경우 심의기준을 벗어난 의견이 제시되거나 자의적 판단이 개입되는 경우가 있음
- 전문화된 사전 협의제도가 없어 기본설계가 완료된 이후에 위원회에 상정하게 됨에 따라 다소 경직된 심의가 되며, 부결시 사업수행주체의 시간과 노력 낭비가 많이 발생
- 공공성의 확보에 따른 인센티브의 제공에 대한 법적 지원내용이 많지 않아 능동적인 공공성의 유도보다 심의조건 부여에 의존하고 있는 실정임

2.2. 해외 사례의 분석

(1) 외국 건축심의제도의 특징

표4-23 . 미국, 일본의 심의제도 특징 분석

미 국 : 개발 및 건축행위를지원하는 개념의 접근	• 명확한 근거법령체계 확보 • 개발사업 및 건축행위를 지원하고 관련행정절차를 대행하는 전문 서비스 조직을 공공이 보유 • 디자인리뷰는 '심의'라기보다는 지방정부에 의한 계획안 '검토'의 개념으로 외부전문가는 이러한 검토과정의 자문역할 수행
일 본 : 법률에 의거한 규제적용 중심의 접근	• 법률에 의한 규제의 전문성확보를 위해 건축주사 제도를 기본으로 하고 있음 • 법률에 의한 건축행위제한의 예외를 둘 필요가 있는 경우에 대해서는 건축심사회의 동의를 거쳐 행정처분을 결정

3. 과제의 목적

건축, 도시 관련법령이 전문화, 다양화됨에 따라 실행수단으로서 설치되는 각 위원회의 합리적이고 융통성 있는 운영 방안 제안
위원회의 권위와 신뢰성의 강화를 위한 방안 모색
사전협의 시스템과 협력형 설계관리시스템 등을 활용한 건축 · 도시관리 방법의 다양화

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 통합 심의위원회 운영 활성화
- 심의의 신뢰성과 전문성 강화
- 협력형 설계관리시스템 시범운영

5. 세부사업

5.1. 통합 심의위원회 운영 활성화

- 법령상 건축위원회가 그 기능을 수행할 수 있도록 규정된 사항과 공동으로 그 기능을 수행 할 수 있는 사항을 근거로 각 심의위원회의 통합운영을 활성화
- 건축, 도시 관련 위원회를 단계별로 3+1 형식으로 구성
  - 도시디자인위원회 : 도시경관심의
  - 건축(도시 통합)위원회 : 건축, 경관, 교통 통합심의
  - 도시디자인위원회 : 건축미관심의

(1) 도시디자인위원회 – 도시경관심의

- 계획의 사전 리뷰 성격을 가지며 건축주가 선택 가능
  - 도시맥락, 도시경관을 중점 관리
  - 개요 및 규모(층수와 연면적 포함), 매스, 형태와 개략적 교통체계
  - 다음 단계의 건축(도시 통합)위원회 심의시 검토되어야 할 의견 제시 가능
- 심의결정사항은 다음 단계 심의시 중복심의 배제

(2) 건축(도시 통합)위원회 – 건축, 도시디자인 및 교통분야 통합심의

- 도시디자인위원회〈도시경관심의〉의 생략한 채 바로 건축통합심의

- 도시맥락, 도시경관적 측면의 심의와 건축물의 기술적, 조형적, 공익적 사항 및 건축물의 미관에 대한 통합심의
- 교통분야 심의도 일원화하여 통합운영 → 건축주가 사전 교통영향검토 심의를 득한 경우는 교통분야는 배제
- 도시디자인위원회〈건축미관심의〉도 통합 운영하되 사업자의 요청이 있거나 별도의 심의가 필요하다고 의결되는 경우 별도개최
- 타 위원회와 통합 운영되지 않는 건축위원회 심의 가능 → 도시디자인위원회〈도시경관심의〉를 득한 안건은 사전의결사항 배제심의 → 일정한 범위(층수와 연면적의 10%범위)를 벗어난 경우 제외

(3) 도시디자인위원회 – 건축미관심의

- 건축심의 시 필요에 따라 별도 심의 개최여부 결정
- 조명, 조경, 색채, 광고판, 장식물 등의 건묵물의 세부적인 미관에 대한 심의
- 이전 단계인 건축통합심의의 심의내용은 배제하고 심의보완사항도 건축법상 '경미한 변경'에 해당하는 범위와 내용으로 한정하는 것을 원칙으로 함
- 심의 시기는 지하층 골조공사 완료 전까지로 융통적인 운영

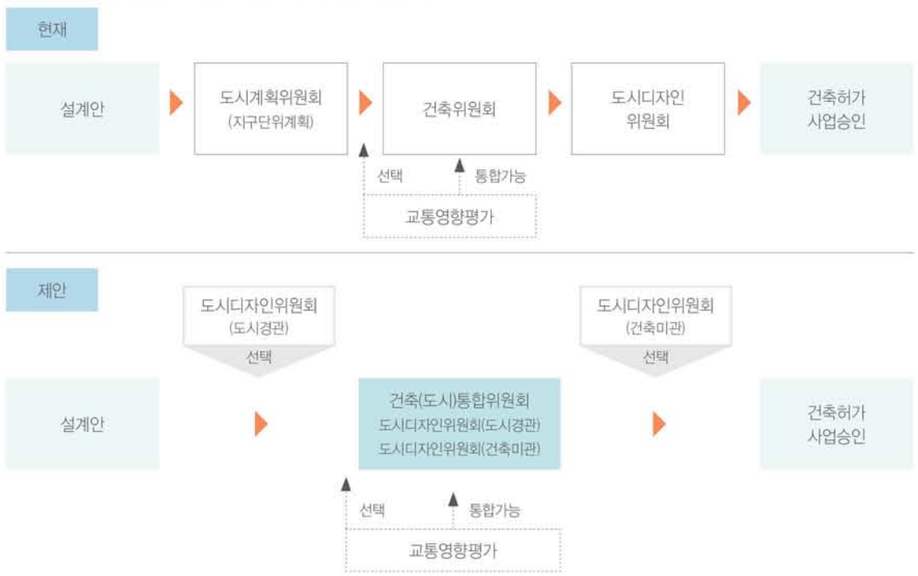


그림 4-67 . 현재 심의 절차 및 수정 제안

5.2. 심의의 전문성과 신뢰성 강화

- 각 위원회를 통합적으로 운영하면서 지침수립, 위원위촉, 위원세미나 및 교육 등을 통합 관리하는 전문부서 시범운영
  - 〈1안〉 건축정책관실내 별도 심의전담팀을 구성 : (가칭) 건축 · 도시심의팀
  - 〈2안〉 기존 건축주택담당팀과 도시경관담당팀내의 심의부서는 유지하면서 건축주택담당팀의 심의관련부서를 보완하여 운영
  - 〈3안〉 기존 건축주택담당팀내의 심의관련부서를 보강하여 건축 및 경관심의 통합운영

그림 4-68 . 건축/도시 심의팀 운영

- 심의기준 등의 체계화 : 각 위원회의 업무와 구체적인 심의기준, 제출하는 도서의 종류 등을 통합 정리하여 사전 공개
- 심의위원 인식 공유 : 정기적인 세미나, 워크숍 등으로 심의위원들의 심의기준과 정책방향에 대한 이해도와 공감대를 높이고 심의의 실효성을 확보
- 심의 개최시기의 정례화 : 심의소요기간을 예측 가능하도록 위원회 개최일을 정례화하고 긴급을 요하거나 다수의 심의안건이 상정될 경우 임시위원회 운용
- 심의의견도출방법 : 심의의견에 대해서는 심의 전 사업자에게 수용여부를 제시토록하고, 사업자(건축주+설계자)가 이견을 제시할 경우, 참석위원 과반수이상 찬성으로 심의의견 채택 후 합리적인 근거를 제시하여 통보
- 공공적 배려에 따른 인센티브를 다양하게 개발하여 자발적으로 공공성을 확보토록 유도

심의 전문성과 신뢰성 강화	
• 심의운영 전문부서	• 예측 가능한 개최시기
• 심의기준 심의도서의 체계화	• 심의위원 세미나
• 합리적인 심의의견 도출	• 공공성 제공에 대한 적극적인 인센티브 부여

그림 4-69. 심의 전문성 및 신뢰성 강화 요건

5.3. 장기정책연구 : 협력형 설계관리시스템 (가칭) '공공건축디자인리뷰 패널'

- 장기적으로 도시개발, 도시경관, 건축디자인에 대한 전문적인 자문협의체를 구성하여 설계의 완성까지 지속적으로 협력해나가는 협력형 설계관리시스템의 구축 검토
- 공익과 사업성, 창조성을 민 · 관이 협력적으로 해결해 나가는 시너지효과가 기대됨
- 협력형 설계관리 시스템을 위한 T/F팀 시범운영

〈1안 : 도시건축총괄디자인팀 운영 – 부서협의체계강화〉

- 기존 조직 내에 전문자격을 갖춘 인력을 보강하여 도시건축총괄디자인팀을 구성
- 건축 민원에 대한 행정 대응의 신속성 및 전문성 제고

– 총괄관리팀+기존의 기능별부서조직유지, 부서간 협의체계운영
– 사례 : 시애틀 도시디자인팀 (CITY DESIGN)
▶ 시애틀시 도시계획 및 개발국(Department of Planning and Development)내 설치
▶ 도시디자인팀은 심의를 담당하는 팀과 디자인 업무를 담당하는 디자인 그룹으로 구분되고 조경, 도시, 건축 등 제 분야의 전문가로 구성
▶ 도시환경의 질을 결정하는 전략적 계획 및 설계, 광역도시설계, 공공영역설계 등과 도시디자인의 중요성에 대한 교육과 홍보

〈2안 : 외부전문조직운영 : (가칭) 공공건축디자인리뷰패널〉
– 행정조직 외부에 건축 및 개발행위 디자인을 전문적으로 자문 및 지원하는 지원센터를 두고, 건축전문 인력을 채용, 공공건축가 풀 활용, 전문가 네트워크 구축
– 공공예산으로 운영하고 민간 또는 공공의 도시 및 건축 관련 계획수립부터 사업시행에 이르는 전 과정에서 디자인 검토 및 자문 제공하고, 심의 간소화
– 향후 부산도시건축재단 설립 시 산하에 위원회로 구성 가능
– 사례 : 영국 Design Council Cabe의 London Design Review Panel
▶ 건축, 조경, 도시 등 공간환경 전문가로 구성된 네트워크에 기반
▶ 공공 및 민간 사업에 전문적인 디자인 검토 및 자문 제공

6. 정책추진방안

6.1. 정책추진방안

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
통합 심의위원회 운영 활성화	단기 (2011–2015)	• 통합심의 기준 재정비 • 중기적 평가 및 개선	건축주택과 도시경관과 교통정책과
심의의 전문성과 신뢰성 강화	중기 (2016–2020)	• 통합전담부서구축을 위한 용역 • 심의기준,심의도서작성기준 재정비, 심의위원 세미나 • 공공성제공에 따른 인센티브제공을 위한 연구 용역 • 중장기적평가 및 개선 • 심의위원 통합세미나	건축주택과 도시경관과 교통정책과
장기정책연구 : 협력형 설계관리 시스템 (가칭) '공공 건축 디자인 리뷰 패널'	장기 (2021–2030)	• 협력형 설계관리시스템연구 용역 • 협력형 설계관리시스템 시범사업 • 협력형설계관리시스템 구축 및 장기적 평가 및 개선	건축주택과 도시경관과 교통정책과

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
통합 심의위원회 활성화	170		70	70	30	매년 30	연구 제도
심의의 전문성과 신뢰성 확보						200	연구 제도
장기정책연구 : 협력형 설계관리 시스템연구 및 시범운영						200	연구 제도
계	170		70	70	30		

ACTION PROJECT

S7

실행과제 1

7.2.1. 부산 건축디자인기준 수립

- 부산건축의 개념/가치/비전에 근거
- 각종 심의 가이드라인으로 활용
- 도시공간환경 개선 지침

아미산 전망대 (2011 부산다운 건축상)

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 도시계획, 건축, 토목, 조경, 공공시설물, 환경디자인 등의 설계가 분리되어 수행됨에 따라 공간별 통합 디자인이 어려운 실정
- '건축의 공공성을 실현하기 위하여 건축물과 공간환경을 기획 · 설계하고 개선하는 행위에 대한 기준'으로 건축기본법 제3조와 19조, 21조에 의거 광역단위의 기준 수립 및 제시를 규정하고 있음
- 부산시 건축기본계획의 실행수단으로 자치구군 및 특별지역 건축디자인 업무에 대한 방향성을 제시하고 광역적 디자인 관리체계의 기준으로 활용

1.2. 필요성

- 건축 도시환경의 수준향상과 디자인의 가치와 효과를 증대시킬 수 있는 실천적 방안으로서의 디자인 지침 필요
  - 현 건축 · 도시관련 업무의 범위를 토대로 도시의 품격과 특성을 살리는 디자인의 가치를 접목한 구체적 기준의 수립 필요
  - 건축 · 도시 환경 전과정(기획, 설계, 시공, 유지관리)에서 효과적인 진행과 완성을 위한 기준 수립 필요
- 건축 · 도시 관련 사업 진행절차 개선을 통해 전문성과 효율성을 강화하고, 디자인의 가치를 실현할 수 있는 원칙과 기준 제시 필요
- 기존 건축 · 도시 관련 사업의 진행 상 불합리한 문제점을 개선하고 다양한 의견수렴 절차 마련 등의 보완 필요
- 건축 · 도시관련 사업의 부산시 전체의 일관성, 통일성을 유지하고 부산의 정체성을 살릴 수 있는 디자인의 통합관리 필요
- 부산시 전체지역의 장소적 특성과 여건, 사용자의 요구에 맞춘 다양하고 품격있는 건축 · 도시환경 조성을 위한 기반의 필요

2. 현황 및 문제점

- 부산시 및 자치구군의 건축물 심의 및 자문 시 체계적인 기준 없이 진행됨으로 인한 디자인의 질적 저하 심각함
- 도시, 건축, 토목, 조경, 환경디자인 등 관련 분야 간 연계된 검토기준이 없어 효율적인 연계성이 확보되지 않아, 계획 및 디자인실행의 효율성 및 질적 저하 초래
- 도시 전체의 경관적 통일성과 체계성을 확보하지 못하는 계획 및 디자인의 진행과 실행

3. 과제의 목적

- 국가 건축디자인기준인 '지속가능한 국토환경 조성을 위한 디자인 기준'에 준하여 부산시 내 건축물과 공간환경이 조화되는 통합디자인 방향 제시
- 광역차원의 건축 · 도시 디자인 관리를 위한 업무지침으로 부산시 직할사업이 준수해야 할 지침과 시 · 구의 건축디자인 관련사업 수행 시 준수해야 할 주요 내용을 규정한 지침과 민간건축물에 대한 지원방향 제시
- 일반적 기준 외에 지역별 특성과 문제점을 고려하여 특별관리 대상지역, 공공건축물 및 도시기반 시설물 등 대상별 기준의 제시를 통한 건축디자인의 질적 제고
- 디자인 기준 운용을 위한 실행력을 확보하고, 행정업무 지원방안 등 구체적인 실행방안에 대한 내용 제시
- 공공 및 민간건축물에 대해 공공의 기준 및 지원정책을 효율적으로 적용하기 위한지침 역할 제공

- 단계에 따라 준수해야 하는 디자인 목표, 업무수행 절차 등을 규정하고, 건축 · 도시 관련 사업에 대한 협의 및 심의 시 검토 기준으로 활용

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 부산시 건축디자인 기준과 대상별 건축디자인 기준 대상으로 구분하여, 도시, 토목, 건축, 조경, 환경 디자인 전반의 사업에 대한 내용 포함
- 강 · 하천 수변지역, 공장 · 창고 난립지역, 재개발지역, 노후불량 주거지역 등 지형별, 토지이용별 건축 사업관련 대상 전 지역 포함

5. 세부사업

5.1. 부산시 건축디자인 기준 수립

- 관련 계획 및 법규의 연계를 기반으로 한 부산시 건축디자인의 체계성 확보와 질적 수준을 제고하는 객관적 기준의 마련
- 부산시 건축디자인 기준수립

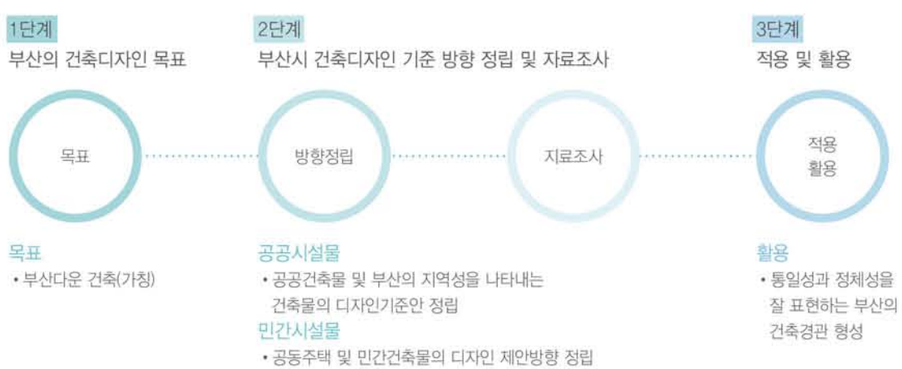


그림 4-70. 부산시 건축디자인 기준 수립

5.2. 부산시 건축디자인 기준 적용

- 부산시 공공건축물 및 부산의 상징적 건축물로 인정되는 사업을 중심으로 부산시 건축디자인 기준 적용의 시범사업을 통해, 효과적인 건축디자인 기준의 정립과 사례 제시
- 다양한 용도별 시범 사업을 통한 실효성 있는 디자인 기준의 모델제시

5.3. 부산시 건축디자인 기준 적용 평가 및 모니터링

- 건축디자인 기준의 적용 사례를 중심으로 단계별로 모니터링 사업을 수행하여 성공적이고 효과적인 건축 디자인기준의 보완, 점검
- 다양한 인센티브제의 마련을 통한 사업의 지속성과 쾌적한 건축 경관의 확보를 위한 관리방안 수립

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
부산시 건축디자인 기준 수립	단기 (2011-2015)	• 부산시 건축디자인기준 수립용역 • 인센티브제 적용을 통한 사업의 다각화모색	건축정책관
부산시 건축디자인 기준 적용	중기 (2016-2020)	• 공공건축물 시범 적용 • 민간건축물 선별 적용	시, 자치구군 전 관련 부서
부산시 건축디자인 기준 적용 평가 및 모니터링	장기 (2021-2030)	• 부산시 건축디자인 모니터링	건축정책관

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
부산시 건축디자인 기준 수립	300		100	100	100		연구 제도
부산시 건축디자인 기준 적용						500	시범 사업
부산시 건축디자인 기준 적용 평가 및 모니터링						100	연구
계	300		100	100	100		

ACTION PROJECT

S7

실행과제 2

7.2.2. 도시건축 거버넌스 체계 구축

- 공공건축가를 통한 디자인 거버넌스 : 총괄계획가, 도시닥터/마을 닥터
- 주민주도형 협정사업 활성화
- 민 · 관 · 학 · 연의 거버넌스

청사포 도시어촌 마을만들기 도시거버넌스 체계구축사례

1. 배경 및 필요성

- 선진국들은 공공건축의 문화자산 가치를 적극 활용하여 관광수입 등의 부가가치를 창출하고 도시의 경쟁력 제고와 지역 경제 활성화를 도모
- 도시 및 건축이 지역사회에 미치는 영향은 그 자체의 경제적 가치뿐만 아니라 지역사회의 정체성확립 등 주민의 삶의 질 향상에도 직접적인 영향을 미치며, 21세기 무한 도시 경쟁시대에 문화적 자산 가치를 바탕으로 도시의 경쟁력을 확보하기 위한 중요한 수단으로 작용함
- 도시의 지속적 성장과 문제의 예방적 차원이 중요시되는 시점에 특정 주체에 의한 문제해결 또는 정책을 제시하는 것이 아니라 모든 주체들이 그 해결에 동참해야 하는 것
- 일반적인 '관'에 의한 사업을 축소하고 마을 단위의 혹은 지역 단위의 주민 주도 사업이 증가하고 있으므로 이에 따라 자율적으로 추진할 수 있는 체계 및 전문가의 자문 및 계획방향에 대한 거버넌스 시스템 구축 필요

2. 현황 및 문제점

- 마을 만들기나 공공 공간 개선사업 등 건축 · 도시 환경의 개선 사업에 있어서 주민 및 단체가 계획 수립부터 시공 및 유지 관리에 이르기까지 전 과정에 참여하는 것이 하나의 패러다임으로 정착 되어 가고 있는 현실
- 2000년대 들어 도심의 낙후현상, 주민재정착 및 정체성 없는 지역재개발, 소득격차의 심화 등으로 인한 지역사회의 붕괴 및 지역사회 발전에 대한 다양한 요구를 행정만으로는 감당하기에는 인적 자원이 부족함
- 원주민의 해체를 야기하는 재개발, 재건축, 재정비촉진사업 등에 대한 대안으로 주민자력형 지역재생이나 마을만들기로 변하고 있지만 그러한 사업의 기반이 마련되어 있지 않음
- 주민자력형 재생이나 마을만들기 사업에서 주민의 주도적인 참여와 학습을 찾아보기 힘들고, 대부분 행정 혹은 전문가 주도적으로 추진되고 있으며, 절차적으로도 계획안이 완성된 단계에서 주민들의 공청회에 참여하기 때문에 주민이 보조적인 역할에 그침

3. 과제의 목적

- 커뮤니티를 재생하며 이를 기반으로 민 · 관 · 학 · 연의 거버넌스를 구축
- 주민들이 참여할 수 있는 여러 가지 여건을 만드는 작업이 필요. 지역사회의 인력, 기관 및 단체, 자원, 경험들을 연계할 수 있는 네트워크가 구축
- 커뮤니티 거버넌스가 지역차원에서 제대로 작동하기 위해서는 지자체의 행 · 재정적 지원과 제도의 개선이 필요. 주민학습에 의한 자율적 커뮤니티의 작동은 지자체의 권한의 이양을 필요로 함. 우선 도시계획권의 지자체 이양과 책임을 질 수 있는 제도적 장치를 구비하는 것을 목적으로 하며 또한 재정적 지원 방향을 마련하여야 함
- 지역자치 및 주민참여 거버넌스 시스템 구축

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 도시건축 거버넌스 체계 구축을 위한 공공건축가 제도 도입 및 시행
- 도시건축 거버넌스 체계 구축을 위한 주민조직 지원 및 협정사업 지원

5. 세부사업

5.1. 부산형 공공건축가 제도 도입

(1) 공공건축가 사례 연구

- 민간의 우수한 전문가를 공공건축 또는 도시계획분야에 참여토록 하여 행정의 전문성을 높이고 도시경관과 공간환경의 공공성을 확보하려는 제도
- 국내사례 : 서울형 공공건축가 77명 선정(2011년.10월) : 신진건축가 35명, 총괄계획을 맡을 MP/MA 17명, 디자인우수인력 25명
- 해외사례 : 프랑스, 네덜란드, 영국, 일본 등에서 보편화 : 프랑스 드골공항 – 폴 앙드로, TGV역사 – 장마리 뒤티용
- 공공건축가의 역할 :
  - 지방정부에서 추진하는 건축물의 기획, 계획 단계에서의 전문적인 검토
  - 현상공모 당선작에 대한 디자인파트너역할 (심의생략)
  - 지역재생, 친환경사업 등에 참여
- 전문가의 새로운 업무 영역으로 정착 (월정수당지급)

(2) 부산시 공공건축가 제도 도입

- 민간전문가 참여와 활용을 통한 담당 행정부서의 상시적 전문성 확보
- 부산광역시 및 자치구의 공공건축물 조성시 기획단계에서부터 현상설계, 시공단계에 이르기까지의 전 과정에 대한 디자인 관리 및 조정 업무 담당
- 공공건축물의 당선작에 대한 행정적 설계 변경시 공공건축가와 사전 협의 의무화

* 부산시 공공건축가는 민간의 우수한 건축 · 도시디자인 전문가를 공공건축 또는 도시계획 등 고도의 전문성이 요구되는 분야에 참여토록 하여 행정의 전문성을 높이고, 도시경관 및 공적 공간의 공공성을 향상시키는 역할을 하는 자

* 우수디자인건축가 자격요건으로는, 국내 · 외 건축사 자격 소지자, 대학 및 연구기관 조교수 이상의 직책을 수행하는 자, 또는 건축 · 도시 · 조경 관련 기술사로서 시로부터 창의적 설계능력을 검증받아 인정된 공공건축가

* 총괄계획가의 자격요건으로는, 대규모 사업 계획 및 건설과정에서 전체 도시환경의 통일감 형성과 조화를 도모하기 위하여 전체계획과정을 총괄하여 의사결정을 이끌어가는 건축 · 도시 · 조경 · 경관 · 환경 · 교통 등의 관련 전문가 중 인정된 공공건축가

* 신진건축가의 자격요건으로는, 국내 · 외 건축사 자격증 취득 후 건축사사무소를 운영하는 만 45세 이하의 자로서 아이디어 및 설계공모전 입상을 통하여 창의적이고 탁월한 건축능력이 인정된 공공건축가

(3) 공공건축가 제도 도입을 위한 부산시 업무 지침 마련

- 총괄계획가 선정의 기준 및 자격기준 등의 근거 마련
- 지침의 법적 근거 마련 및 총괄계획가 위촉 및 운영에 관한 필요한 사항 마련
- 총괄 계획 팀의 구성 및 운영 내용 마련
- 총괄계획가의 업무 및 보수기준 마련
- 총괄계획가의 책임 및 권한 규정

5.2. 공공건축가 활용체계 구축 : 총괄계획가(MP), 도시 닥터/마을 닥터

(1) 총괄계획가 : MP

- 대규모 도시개발과정에서 전체 도시환경의 통일감 형성과 조화를 도모하기 위하여 건축 · 도시 · 경관 · 환경 · 교통 등 관련 전문가가 합동으로 전체계획과정을 총괄하여 도시 레벨에서 건축 레벨까지 일체적으로 수행하며 의사결정을 이끌어 가는 계획 조정 방식
- 공공프로젝트에서 디자인팀이나 개발업자가 선정되기 이전인 발주초기의 기획단계에서 관련전문가의 참여를 통해 해당 프로젝트의 디자인 방향성을 검토
- 시범사업 및 도시개발과정 전체를 지속적으로 관리 · 감독하여 계획수립 및 변경사항에 대한 총괄 자문을 이행하는 총괄계획가(MP : Master Planner)제도 운영

(2) 도시 · 건축 관련 프로젝트를 위한 도시 닥터/마을 닥터

- 마을 만들기, 주민협정사업과 같은 주민주도형 또는 주민참여형 프로젝트를 계획할 때, 사업 대상지의 문제점과 잠재력을 진단하고, 주민들의 역량과 의지를 확인하여 사업 대상지를 발굴하고 지자체나 중앙정부의 시범사업공모에 참여하기 위한 사업제안서를 주민과 함께 공동 작성
- 주민주도형 또는 주민참여형 프로젝트를 시행 시 주민을 지원하면서 전문적이고 실효성 있는 실행계획을 수립하고 원활하게 사업추진을 할 수 있도록 지속적으로 자문
- 지역주체나 현장의 요청에 즉각 대응하면서 전문적이고 객관적인 해결 방안을 제시하면서, 사업의 발굴 · 계획수립에서 사업실행 및 사후 운영 · 관리에 이르기 까지 주민 지원 및 자문 수행

표 4-24. 도시 닥터/마을 닥터의 역할 및 자격

분류	역할	공통 준비사항
도시닥터	다수의 마을만들기 사업 총괄 지원 및 자문	• 공공건축가 중 총괄계획가
마을닥터	단위 마을만들기 사업을 위한 지원 및 자문	• 공공건축가 중 우수디자인건축가, 신진건축가

5.3. 주민 주도의 거버넌스 조직 구축 및 사업 활성화

(1) 주민주도형/참여형 마을만들기를 위한 주민 조직 지원

- 현재 부산시와 중앙정부에서 시행하고 있는 다양한 마을만들기 사업에 참여하는 주민 조직의 편차가 크므로, 주민조직 및 인력 지원
  - 주민참여 프로세스와 조직의 유형화 및 모델 개발 : 특징적인 몇 가지 참여 형태를 모델화하여 일반인이 쉽게 참고할 수 있는 가이드라인 제시
  - 부산시와 자치구군의 행정지원 및 공공건축가 자문지원
- 주민조직 운영 상시지원
  - 주민 스터디그룹 활동 등 역량강화사업 지원
  - 주민 조직의 공공시설물 및 유휴국공유지 이용 및 활용 지원

(2) 주민주도형 협정제도 및 사업

- 주민조직에 의한 마을만들기 아이디어 공모대회
  - 주민 제안서(예비 계획서) 작성 : 기본적으로 주민 또는 마을 조직이 주체가 되 주도적으로 계획방향을 작성
- 주민조직의 좋은 아이디어 기반으로 한 소규모 협정제도 도입 및 실행
  - 주민들의 주도적 아이디어와 협의를 기반으로 소규모(골목, 소규모 부락, 아파트 동 단위) 협정제도 시범실행
  - 거버넌스를 기반으로 한 계획 지원 : 지역 특성 및 개발과제 도출 지원, 지역발전 비전 설정 협의, 공간별 토지이용계획 등 부분별 기본계획(안) 협의, 투자우선순위 설정 등 투자계획 협의, 기관별 관련사업 연계 추진 방안 협의 등

6. 추진체계

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
부산형 공공건축가 제도 도입	단기 (2011~2015)	• 유사사례 검토 및 모델 개발 • 공공건축가제도 지침 수립 • 공공건축가제도 도입	창조도시 본부 건축정책관
공공건축가 활용 체계 구축	중 · 장기 (2016~2030)	• 공공건축가 지원체계구축 • 공공건축가 지원 및 활동	
주민 주도의 거버넌스 조직 구축 및 사업 활성화	중 · 장기 (2016~2030)	• 총괄 및 지역 조직 구축 • 지원방안 계획수립 및 시행 • 주민 주도 사업 공모 및 선정, 시행	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
부산형 공공건축가 제도 도입	90		30	30	30		제도 시범 사업
공공건축가 활용 체계 구축						매년 100	사업
주민 주도의 거버넌스 조직 구축 및 사업 활성화						매년 300	사업
계	90		30	30	30		

9대 전략 S8

문화시스템으로서의 도시건축

가. 삶의 질과 도시의 가치를 높이는 건축문화의 중요성에 대한 시민교육을 강화하여 우수한 건축물 및 공간환경을 확산시키고 시민들이 적극적인 역할을 하도록 유도한다.

나. 지역의 우수한 건축물화에 대한 보존, 연구, 교육 그리고 홍보를 위해 체계적인 기록과 연구를 지원한다.

POLICY TASK

정책과제1
[부산건축의 비전공유와 확산]

- 부산건축의 비전, 가치, 전략에 대한 공감대 확산 방안
- 증강현실을 이용한 부산도시건축정보 앱(App.) 개발

POLICY TASK

정책과제2
[시민 참여형 건축문화기반강화]

- 지역의 '우리 동네 전문가' 양성프로그램 개발 및 지원
- 지역의 '우리 동네 전문가' 활용 및 지원방안

ACTION PROJECT

실행과제1
[시민 참여형 건축문화기반강화]

- 부산도시건축재단 설립
- 부산도시건축역사관 건립
- 부산건축의 국제화, 경쟁력 강화 지원

ACTION PROJECT

실행과제2
[도시건축 기록화 및 아카이브(DB) 구축]

- 건축 · 도시 기초자료 현황 DB 구축 및 운영 계획
- 건축도시 문화의 보급 · 확산 위한 "20세기 건축기록물 보존소"
- 건축가 아카이브 기획 및 시범사업
- 도시건축 공공사업, 수상작DB 자료 구축

ACTION PROJECT

실행과제3
[우수건축 및 건축가의 지원, 홍보 및 위상 강화]

- 우수건축가 발굴 및 지원제도 마련
- 우수 신인건축가 지원 및 홍보

ACTION PROJECT

실행과제4
[건축문화제고를 위한 시민건축상]

- 건축문화제고를 위한 시민건축문화상

ACTION PROJECT

실행과제5
[도시건축아카데미 운영]

- 도시건축아카데미 설립과 운영
- 건축문화 교육 · 홍보 강화

POLICY TASK
S8
정책과제 1

8.1.1. 부산건축의 비전 공유와 확산

- 부산건축이 지향하는 비전, 가치, 전략에 대한 홍보를 통한 공감대 확산
- 부산시 건축정책의 홍보 대상 및 방안 마련
- 부산건축문화 및 정책확산을 위한 쌍방향 미디어 부산도시건축정보 앱(App.) 개발

증강현실을 이용한 도시건축정보사례

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 세계적 도시들이 도시건축문화자산을 활용하여 도시브랜드를 강화하는 경쟁시대
- 부산시민의 도시건축 환경에 대한 관심과 질적 개선에 대한 요구가 늘어나고 있고, 시민참여에 대한 가치 인식이 증대하고 있어 부산시 건축정책에 대한 대시민 홍보가 필요
- 웹2.0 기반의 소셜미디어 확산, 스마트폰 보급 열풍 및 모바일 인터넷의 대중화를 통한 소셜네트워크서비스(SNS)가 부상하면서 소셜미디어의 사회적 파급 효과 증대
- 소셜미디어의 급속한 확산에 따라 정부 부처 및 공공기관 등 공공분야에서도 소셜미디어를 적극적으로 활용하려는 추세 증가

1.2. 필요성

- 세계도시와 경쟁할 수 있는 부산시의 도시건축 특성화 전략수립을 위해 부산건축이 지향하는 비전과 가치에 대한 논의가 우선되어야함
- 이러한 논의는 행정이나 전문가 집단, 시민들의 합의와 공감대가 요구되므로 도시건축 정책에 대한 홍보를 통하여 공감대 확산이 필요
- 소셜미디어에서 증대되고 있는 시민의 목소리를 경청하고, 시민들이 원하는 바를 즉시 피드백 받아 정책에 반영할 수 있는 도시건축정책의 대응력 필요

2. 현황 및 문제점

- 최근 도시건축 관련정책이 시민의 눈높이에서 평가하고 개선하는 방향으로 전환 중이나, 부산국제건축문화제를 통한 행사위주의 프로그램 운용으로 지속성을 확보하지 못하고 있음
- 여러 관련단체에서 시민대상으로 탐방이나 체험 프로그램을 운용하여 건축문화의 중요성을 홍보하고 있으나 파급 범위와 효과가 미흡함
- 부산시의 소셜미디어 활용은 아직은 미흡하고, 일부 활용되고 있는 부분은 과거 매스미디어 활용 패턴과 유사하게 일방향적 정보 전달에 집중하는 모습

3. 과제의 목적

- 건축문화의 중요성에 대한 시민교육과 홍보를 강화하여 우수한 건축물 및 바람직한 도시공간환경에 대한 비전을 확산시키고, 도시건축정책과 공간계획에서 시민들이 적극적인 참여와 역할을 하는 방안 마련
- 홍보는 일방적인 기존의 방식을 벗어나 소셜미디어의 실시간성, 양방향성, 파급력 등의 특성을 적극 활용하고, 도시건축 현안 및 이슈를 체계적으로 분석하여 그 결과를 정책수립에 반영할 수 있는 능동적 대응방식의 장치 마련

4. 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 부산건축의 비전, 가치, 전략에 대한 공감대 확산 방안
- 소셜미디어 등을 통한 부산시 건축정책의 홍보방안 마련

5. 세부사업

5.1. 부산건축의 비전, 가치, 전략에 대한 공감대 확산 방안

(1) 부산시 건축정책 및 건축물 홍보 : 부산다운건축 수상작 Map

- 홍보책자를 발간하여 부산시의 우수 건축작품 발굴과 전시/수상작 수록, 건축가칼럼, 우리 동네 소개, 테마 기획 등 건축문화 관련 다양한 콘텐츠를 수록함으로써 도시장소 및 건축물에 대한 시민들의 관심과 공감대 형성 제고
- 정기간행물을 발간하고 다양한 보급체계 구축 : 공공기관, 관련단체, 기타 대중적 장소(은행, 북카페, 음식점, 갤러리 등)
- 부산국제건축문화제, 시민건축대학 등 부산시의 대표적인 건축문화행사(각종 강연, 워크숍, 세미나, 교육 등) 등의 정보를 정기간행물을 통해서 적극적 홍보
- 시민에 대한 홍보와 관심을 높이기 위해서 학생 및 시민 기자단을 구성하고 지원

(2) 부산의 고유한 도시장소와 건축문화 관련 다양한 탐방로 개발과 가이드북 제작

- 건축문화 관련 다양한 탐방로를 개발하고 가이드북을 제작함으로써 부산의 도시장소, 건축물에 대한 부산시민 및 관광객의 관심 제고
- 관련기관 및 단체의 공모, 지원 사업으로 추진 : 탐방로 개발, 프로그램 기획 및 운영, 가이드북 제작 및 보급방안, 예산 활용방안

5.2. 증강현실을 이용한 부산도시건축정보 앱(App.) 개발

(1) 시민과 온라인 일촌 맺기

- 건축정책관과 시민의 직접적인 열린 대화와 감정교류를 통한 소통은 건축정책에 대한 시민의 높은 신뢰와 만족도를 부여하여 정책추진과 운영의 강력한 버팀목으로 작용할 수 있음
- 트위터, 페이스북, 유투브 등 소셜미디어를 부산시의 공식 웹사이트와 연계하여 운영함으로써 정책홍보와 주요현안 및 행사 등을 실시간으로 제공하고 시민참여에 대한 세심한 피드백 과정이 필요

(2) 스마트폰용 실시간 도시건축 정보제공 앱(App.) 개발

- 스마트폰의 특성을 고려한 실시간 정보 제공과 다방향적인 정보 확산 및 신속한 정보공유를 통해 부산시의 주요 도시건축정책

의 가치 창출을 주도하고, 정책 추진효과를 높이는 전략적 수단으로 적극 활용

- 건축정책의 홍보를 넘어서 자연재해에 대비한 안전관리 등에 대응수단으로 적극적 개입함으로서 건축문화의 공공적 성격을 시민들에게 부각

(3) 대민서비스의 새로운 채널로 연계

- 기존 공공서비스 전달 채널이 가지고 있는 시공간적 한계와 서비스 접근성 제약을 개선할 수 있는 최적의 도구로 모바일 기반의 소셜네트워크 활용
- 건축행정과 관련한 각종 민원업무 처리를 위한 새로운 서비스채널로 활용하여 대민서비스 품질 향상에 기여함으로서 건축문화에 대한 신뢰성을 향상에 기여할 것으로 기대

(4) 시민참여의 온라인 공간 구축

- 주요 도시건축정책 아젠다 형성, 세부 정책내용 수립 등에 시민과 학계, 전문가, 기업 등 다양한 의견과 피드백을 수렴하기 위한 실천적인 온라인 공간을 마련하고, 이를 통해 부산시의 도시건축정책 결정 및 집행 역량 향상 도모
- 도시건축행정과 관련한 다양한 이해관계자들 간의 양방향적인 소통, 여론형성, 의견게시 등에 대해 소셜미디어를 통한 실질적이고 직접적인 양방향적 소통 및 여론형성
- 이러한 참여방식을 통해 시민의 정책결정에 대한 영향력이 증대되며, 시민의 의지에 따른 부산시 정책추진 역량과 도시건축행정의 원동력 또한 향상될 것으로 기대

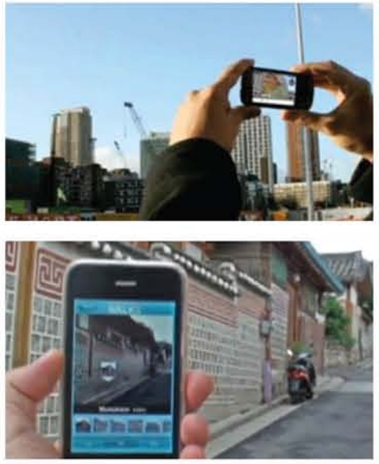


그림 4-71. 스마트 폰 증강현실 App.을 활용한 정보제공

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
부산건축의 비전, 가치, 전략에 대한 공감대 확산 방안	단 · 중기 (2011-2020)	• 홍보책자, 탐방로 가이드북 발간 • 지속적인 홍보	건축정책관 창조도시본부 부산국제건축문화제
증강현실을 이용한 부산 도시건축정보 앱(App.) 개발	단기 (2011-2015)	• 증강현실을 이용한 실시간 현장 정보 제공 앱 개발 • 소셜미디어 홍보체계의 구축	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
부산건축의 비전, 가치, 전략에 대한 공감대 확산 방안	150		50	50	50	매년 50	연구 사업
증강현실을 이용한 부산도시건축정보 앱(App.) 개발	300		200	50	50	매년 50	연구 사업
계	450		250	100	100		

POLICY TASK

S8

정책과제 2

8.1.2. 시민 참여형 건축문화기반강화

- 교육과 홍보를 통한 동네전문가 양성 프로그램 개발 및 지원
- 우수한 건축과 공간환경 조성을 위한 시민의 역할 강화

감천2동 산복마을 아카데미

1. 배경 및 필요성

- 행정위주의 일방적인 사업 추진에 따른 지역주민의 수요와 관심에 대응하지 못하며 시민의 도시와 건축에 관한 지속적인 관심을 유도할 필요
- 경제 사회 및 문화수준의 향상에 부합하는 도시 및 건축 정책의 수립과 집행을 위하여 다양한 집단의 참여를 통한 민주적인 도시건축정책 수립과 의식의 공유 필요
- 지역 내 건축 도시 관련사업의 성공적 추진을 위해서는 실제 사용주체인 주민, 해당 지자체, 지역전문가의 도시환경 품질 향상에 대한 인식이 공유되어야 함
- 삶과 생활의 공간 및 문화로서의 건축과 도시환경의 중요성과 생활환경의 지속가능성을 지역사회에서 실천하는 주체로서 주민/시민의 역량 강화와 참여 필요

2. 현황 및 문제점

- 체계적이며 지속적인 시민대상 건축문화교육의 부재
- 부산국제건축문화제, 부산건축사 협회, 부산 건축가 협회 등의 단체에서 진행하는 시민교육이 있으나 지속성과 일관성이 부족함
- 지역 주민들이 체계적으로 마을만들기 사업 등을 교육 받을 기회가 부족하므로 상향식(Bottom-up) 마을만들기가 잘 이루어지고 있지 않음

3. 과제의 목적

- 지역 주민의 건축 도시 사업에 대한 참여 기회 확대 및 건축 관련 문화교육 제공
- 주민교육을 통한 지역전문가 및 리더 양성을 통한 상향식 마을만들기 활성화

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 시민 참여형 건축문화기반 강화
- '우리 동네 전문가' 양성 프로그램 개발 및 지원

5. 세부 과제

5.1. 지역의 '우리 동네 전문가' 양성프로그램 개발 및 지원

- 부산시 전역의 시민을 대상으로 300명의 '우리 동네 전문가' 양성 교육프로그램 개발 및 운영
  - 지역 내 마을만들기 지원센터와 협력하여 시민 대상 마을만들기 사업에 대한 기초 및 심화 교육 프로그램 개발 및 제공
  - 공공디자인, 주택 개량 및 주거지 정비, 보행환경개선, 주차문제 해결을 위한 사례 연구, 다양한 지원사업 교육
- 우리 동네 전문가 제도 운영지침(예) 마련

  - 지역의 '우리 동네 전문가' 선정 조건
    - 지역을 위해 헌신할 수 있는 시간적 이유와 봉사 정신을 갖춘 주민
    - 다양한 사람들과 협력하고 조정을 이끌어낼 수 있는 균형감각을 갖춘 주민
    - 지역 주민들로부터 신뢰를 받을 수 있는 주민
    - 양성 교육 프로그램을 이수한 주민

  - 지역의 '우리 동네 전문가'의 업무 범위
    - 동네 주거 환경의 평가 및 향상 방안 제시
    - 공공의 지원 유도 및 마을만들기 공모사업 지원 계획서 작성
    - 주거지역 개선에 대한 주민 교육 및 홍보, 합의 도출

  - '우리 동네 전문가'협의체 구성

5.2. 지역의 '우리 동네 전문가' 활용 및 지원방안

- 행복마을만들기, 산복도로 르네상스 사업, 커뮤니티 뉴딜 사업 등 마을만들기 및 주거지 재생 사업시 '우리 동네 전문가' 지정된 마을에 가점 부여하고 사업 선정시 주민 활동가 및 리더로 활용
- '우리 동네 전문가'가 제안하는 사업공모제도 도입하여, 상향식 마을만들기를 활성화하며, 전문가 활동 평가 및 사업의 추진 성과에 따라 지속 지원 및 확대
- '우리 동네 전문가'가 거주하는 지역이 중앙정부 지원사업에 공모할 경우 사업계획서 작성 및 추진 자문을 위한 '마을 닥터' 인력 지원

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
'우리동네 전문가 300' 양성프로그램개발 및 운영지침	단기 (2011–2015)	• 300명의 '우리 동네 전문가' 양성을 위한 교육 프로그램 개발 • 세부 운영지침 마련	건축정책관 창조도시본부 자치구군
'우리 동네 전문가' 활용 및 지원 방안 마련	단 · 중기 (2011–2020)	• '우리 동네 전문가' 대상 사업 공모 • '마을 닥터' 등 사업 지원	

6.2 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
'우리동네 전문가' 양성프로그램개발 및 지원	300		100	100	100		연구 사업 제도
'우리 동네 전문가' 활용 및 지원방안 마련	600			300	300	매년 300	시범
계	900		100	400	400		

ACTION PROJECT

S8

실행과제 1

8.2.1. 부산도시건축재단의 추진

- 부산국제건축문화제의 역할 강화 및 부산도시건축재단 설립
- 도시건축 아카이브 구축과 도시건축 포털 운영
- 도시건축 연구 및 홍보기능 강화
- 부산건축의 국제화, 경쟁력 강화 지원

부산국제건축문화제

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 도시건축의 이해, 건축문화의 관심과 참여 등을 통한 건축문화 진흥을 위해서는 기록, 전시, 연구, 교육, 교류 등 다양한 건축문화 관련 사업이 지속적이고 체계적으로 전개되어야 함
- 세계의 주요 나라 도시들은 이미 건축문화 관련 사업의 구심점 역할을 수행 전담하는 조직과 체계를 구성하여, 건축문화 관련 사업의 복합적 기능을 수행하고 건축문화 진흥의 시너지 효과를 창출하고 있음

1.2. 필요성

- 부산시 차원에서 체계적이고 지속적인 건축문화 진흥을 위한 전담조직이 필요하고, 다양한 지원활동을 전개하고 자체적으로도 건축문화 진흥 활동 · 사업을 수행하기 위해서는 안정된 재원 및 전문 인력 확보가 가능한 부산도시건축재단의 설립이 필요함
- 부산도시건축재단 설립은 교육, 연구, 교류, 홍보, 전시, 이벤트 등 부산시의 건축문화 활동을 주관하여, 부산시 건축문화 진흥을 위한 각종 활동 및 사업의 구심점 역할을 수행하게 될 것임

2. 현황 및 문제점

- 부산국제건축문화제는 단기간 행사로 인해 일회성 행사로 진행된 측면이 있어 국내에서 가장 오래된 역사에 비해 실제적인 부산의 건축문화에 기여한 성과와 구체적인 파급효과 측면에서는 미흡함
- 국제적 명성을 가지고 있는 부산국제영화제와 부산비엔날레와 비교하여 부산다움과 축제다움을 겸비한 특성과 문화운동으로서의 프로그램 미흡
- 다양하고 폭 넓은 대중성이 확보되지 못해 시민들의 관심 부족과 외연확대에 한계가 있음
- 현대사회에서의 도시건축 마케팅, 도시건축 관광의 활성화, 시민생활의 직접적인 관련성 등에 따른 건축문화산업의 중요성에 비해서 부산국제건축문화제에 대한 제도와 조직, 역할, 재정 등에 대한 지원이 미약하여 실제적인 도시건축문화 활동의 구심점이 되기에는 한계

3. 과제의 목적

- 좋은 건축, 좋은 도시에 대한 시민들의 관심과 참여를 높이고, 건축도시환경의 질적인 발전과 공공성 구현, 품격 향상을 위해 건축문화를 지속적으로 확산시키고 지원해 줄 수 있는 건축문화 활동의 기반을 마련함
- 건축문화 전담기관인 부산도시건축재단을 설립함으로써 부산건축문화제의 성과를 더욱 발전시키는 한편, 그 한계를 극복하여 부산의 건축문화 발전에 기여하며 재정적 안정과 지속적인 역할을 담당하는 체계 구축

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 건축문화 전담기관 설립을 위한 방안 제시
- 건축문화 품격 향상과 공공성 구현을 위한 역할 모색
- 부산건축의 국제화, 경쟁력 강화 지원 방안

5. 세부사업

5.1. 부산도시건축재단 설립(건축문화기금 조성)

(1) 부산도시건축재단 설립 추진

- 부산국제건축문화제의 역할을 강화하고 그 한계를 극복하는 방안으로서 부산시 차원에서 비영리 재단법인인 부산도시건축재단의 설립
- 부산시가 기본재산을 출연하여 특별법 문화재단을 설립하고 매년 예산을 지원하고 재단의 관리 · 감독의 권한을 갖되, 독립된 기구로서 전문적으로 운영
- 재단설립 재원은 건축법 제80조의 위반건축물에 부과되는 이행강제금을 건축문화 기금으로 활용, 부산도시건축재단의 활성화는 시민의식을 고양하여 위법건축물을 억제하고 건축문화 발전에 기여하는 효과가 있어 기금이용의 타당성 있음

표 4-25. 주요광역시 공공문화재단 현황(2010년 기준)

문화재단	설립	주체	조직인원 및 예산	주요사업
서울문화재단	2004	서울	• 50인(이사장, 대표이사, 2본부 1센터, 10팀) • 출연금 300억	문화예술창작환경조성사업, 문화서비스 확대사업, 서울의 문화경쟁력사업, 서울의 문예 진흥기반 구축사업
인천문화재단	2004	인천	• 38인(사무처장 포함) • 출연금 395억, 예산 37억	지원사업, 문화사업, 출판사업, 특별운영사업
부산문화재단	2009	부산	• 8인(사무처장포함) 매년 40억원 시에서 출연 500억원 기금 목표, 지역에 사용 • 출연금 113억	문예 진흥기금사업, 무대공연사업, 문화활동사업, 메세나 활성사업, 민속놀이마당, 문화포럼, 저소득층 문화관람권제공, 데이터베이스 구축산업
광주문화 예술진흥위원회	2004	광주	• 5인(사무처장포함) • 출연금 113억	문예진흥기금, 사회단체보조금, 무대공연, 예술동아리, 문화예술교육사업
대구문화재단	2009	대구	• 9인(사무처장포함) • 출연금 194억	창작지원, 문화복지서비스, 대표축제육성, 민간협력사업
대전문화재단	2009	대전	• 7인(사무처장포함) 2020년 500억 유치(민간자본) • 출연금 100억	창작활동지원, 전통예술 전승, 문화예술교류사업
경기문화재단	1997	경기	• 57명(사무처장포함), 예산:154억원 • 출연금 1,175억	경기문화연구원, 경기도박물관, 경기도미술관, 백남준아트센터, 경기도자 박물관, 실학박물관, 남한산성 문화관광사업단

- 재단설립방식은 사단법인 체제의 회원제 등 재단의 독립성과 민간주도, 회원증가와 참여, 외연확대를 높일 수 있는 다양한 방식에 대한 검토가 필요함

(2) 부산도시건축재단의 조직구성

- 부산국제건축문화제, 부산도시건축역사관, 시민건축대학 등 부산시의 각종 건축문화 활동과 사업을 통합적으로 주관
- 부산시 건축문화정책과 제도, 프로그램 등 연구기획 개발
- 부산의 역사 문화에 대한 조사와 도시건축과 관련한 장기 발전계획 및 비전 수립
- 관련기관과 단체의 교육, 학술, 교류, 연구, 전시, 행사 등 건축문화사업 지원

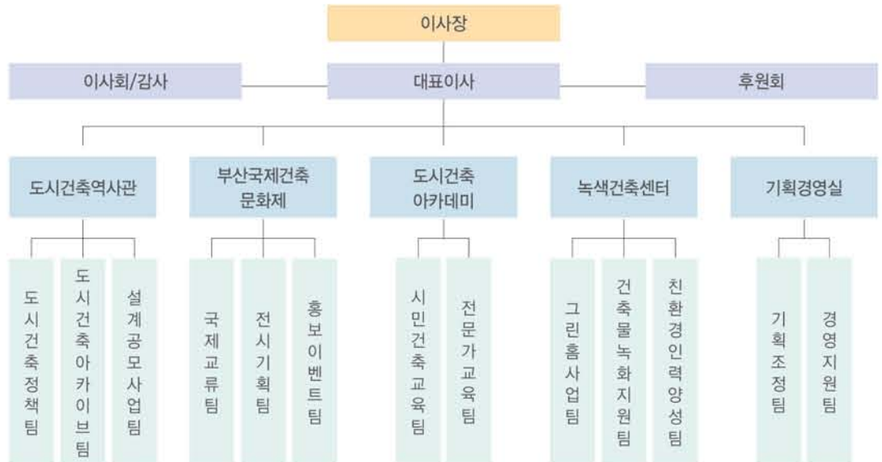


그림 4-72. 부산 도시건축재단 조직 구성

5.2. 부산도시건축역사관 건립

- 부산의 역사와 도시의 변천과정, 미래비전 홍보 – 세계의 주요도시들은 지역의 독창적 역사와 문화를 홍보하는 동시에 도시가 갖는 미래비전을 적극적으로 알리기 위해 도시의 역사 및 홍보관을 건립하여 지역민에게는 애향심을 고취하는 동시에 시정홍보 및 문화시설로 활용하고 있음
- 변화하는 부산의 발전상과 아시아 도시건축문화의 허브(HUB)구축 – 부산의 도시정책 및 시정방향을 설정하기 위해 도시에 관한 정보들을 체계적으로 축적 관리하며, 세계도시 부산 건설의 초석과 아시아 도시교류의 주도적 역할 및 확대 기대
- 부산시민공원 내의 시설을 활용함으로써 기존 시설, 공간을 재생하는 창조도시 부산의 도시건축정책의 홍보와 도시이미지 마케팅 활용
- 도시건축 관련 행사의 메카로서의 역할과 상징성 – 부산국제건축문화제 및 각종 도시건축 관련 세미나 등 개최하여 도시건축문화도시로서의 도시이미지 홍보
- 수집된 자료 및 국내외 건축 작품 전시(도면, 사진, 모형, 판넬 등), 국내 작품의 해외 전시 지원 및 건축자산의 기록, 연구, 공유하는 역할

표 4-26. 국 · 내외 건축박물관 현황

명칭	사진	건립	위치	규모	연면적
청계천 문화관		2005	서울시 성동구	지하2층, 지상4층	5,717.47㎡
광주 디자인센터		2006	광주시 북구	지하1층, 지상7층	17,250㎡
서울 역사박물관		2002	서울시 종로구	지하1층, 지상2층	20,166.㎡
독일 건축박물관		1984	프랑크푸르트	지하1층, 지상4층	3,155㎡
네덜란드건축협회		1993	로테르담	지상5층	13,345㎡
캐나다 건축박물관		1989	몬트리올	지상2층	14,900㎡
북경 도시계획관		2004	북경	지상4층	16,000㎡
상해 도시계획 전시관		2000	상해	지하2층, 지상5층	19,000㎡

표 4-27. 시민공원 부지내 기존 학교시설

용도	학교시설 및 실내체육관
층수	지상2층 (학교 2층, 체육관1층)
연면적	• 연면적 : 4102.9㎡ (약 1,243평) • 1층 : 3,435.87㎡ (약 1,041평) • 2층 : 667.06㎡ (약 202평)
건축면적	3435.87㎡
구조	철근콘크리트 및 벽돌 조적조
현황	시민공원부지 내 기존 건축물이 철거되지 않고 존치

그림 4-73. 부산시민공원 내 학교건축물 개요

그림 4-74. 학교 전경 및 체육관 내부전시 풍경

5.3. 부산건축의 국제화, 경쟁력 강화 지원

(1) 부산국제건축문화제의 활성화

- 국제 행사 · 활동 유치 및 기획을 통한 철저한 사전 준비와 기획 프로그램을 마련하여 해외 국가와 도시의 부산국제건축문화제 참여 유도
- 특히, 국제적 행사로 이미 베니스 비엔날레가 지명도가 있는 만큼 아시아권의 대표적 국제건축 축제로 차별화시킬 필요성이 있음
- 비엔날레 형식으로 개최함으로서 매년 개최되는데 따른 콘텐츠 부족과 참여인력의 부담을 줄이고 보다 효과적인 운영방안을 모색할 필요가 있음
- 건축관련 국제행사의 적극적 참여와 국내 건축가의 해외전시 등을 적극적으로 유도 지원함으로써 결과적으로 부산의 건축가들을 직간접적으로 홍보하는 효과

그림 4-75. 부산국제건축문화제 행사장

그림 4-76. 시민건축 투어 장면

(2) 해외 건축재단과의 네트워크 구축에 의한 경쟁력 강화

- 부산국제영화제, 부산비엔날레, 부산국제건축문화제가 부산의 3대 축제로 정착하기 위해서는 축제 간의 연계와 부산시, 시민들과 함께 네트워크의 구축이 절실

• 건축이 문화라는 것을 인식시키기 위해서는 비엔날레와 연계가 필수적. 세계 3대 비엔날레인 휘트니비엔날레(미국)가 2012년에 서울에 유치되는 것과 같이 부산국제건축문화제도 동양의 베니스 비엔날레로 성장하기 위해서는 베니스 건축비엔날레와의 MOU협정 체결에 의한 동시 개최 등 경쟁력을 위한 다양한 방안 마련 필요

6. 정책추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
부산도시건축재단 설립	중기 (2016-2020)	• 담당업무 및 조직체계 구성 • 부산도시건축재단 설립방안 연구용역 • 부산도시건축재단의 설립 예산 승인	건축정책관 시의회 부산국제건축문화제
부산도시건축역사관 설립	단기 (2011-2015)	• 담당업무 및 조직체계 구성 • 부산도시건축역사관 현상공모 및 실시설계 진행 • 부산도시건축역사관 건립공사 • 사업의 지속적인 진행	건축정책관 창조도시본부 (시민공원추진단)
부산건축의 국제화/경쟁력 강화	중 · 장기 (2016-2030)	• 부산국제건축문화제 활성화 • 해외 건축재단과의 네트워크 구축	건축정책관 부산국제건축문화제

6.2. 소요예산

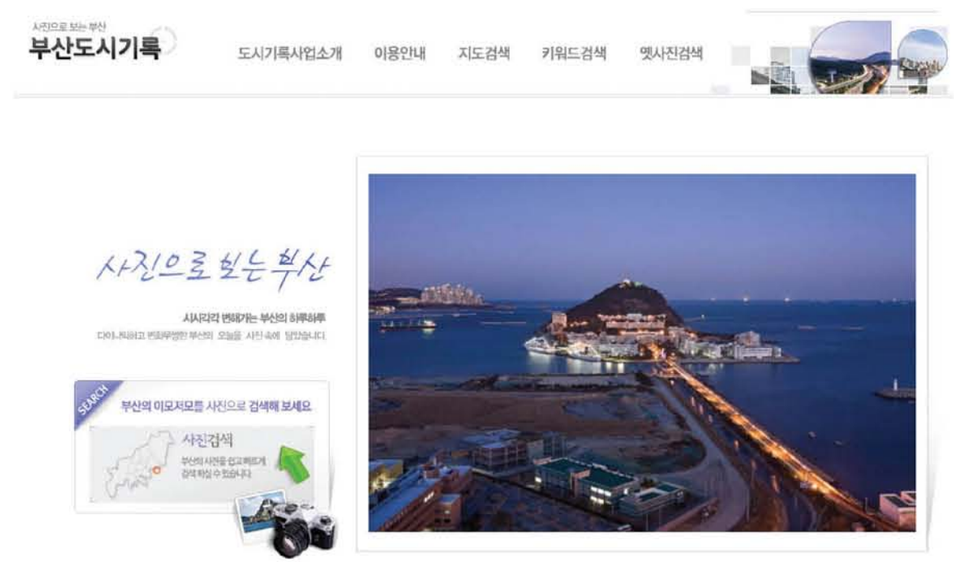
사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
부산도시건축재단 설립						10,000	연구 사업
부산도시건축역사관 설립	4,300	150	2,000	2,000	150	매년 150	사업
부산건축의 국제화/경쟁력 강화						매년 100	연구 사업
계	4,300	150	2,000	2,000	150		

ACTION PROJECT
S8
실행과제 2

8.2.2.
도시건축 기록화 및 아카이브(DB) 구축

• 건축도시의 지속가능한 발전과 건전한 개발 유도를 위한 데이터베이스 필요
• 도시의 경년변화과정을 이미지와 영상으로 체계적으로 기록
• 기록자료는 다양한 목적으로 사용될 수 있도록 웹기반의 데이터베이스 구축/운용
• 현재의 필요가 아닌 미래의 요구에 선대응하는 도시건축기록 및 보존체계 구축

부산도시기록 홈페이지



1. 배경 및 필요성

- 우리나라 건축문화는 부동산 광풍에 휩쓸려 제대로 자리를 잡지 못하고 있는 왜곡된 상황을 극복하고, 건축문화에 대한 인식을 높이고자 하는 노력이 필요
- 건축문화의 외연을 확대하고, 도시의 새로운 건축문화정책을 발굴하고 제시하기 위해서는 건축 및 공간환경의 역사와 변화과정 그리고 현황을 파악할 수 있는 자료구축이 필요함
- 도시건축역사관이 설립되면 도시건축 기록화 및 아카이브 구축을 담당

2. 현황 및 문제점

2.1. 건축 및 도시 관련 아카이브

(1) 도시건축관련 해외 아카이브 관련 사업

- 외국에는 각 도시 별로 그 도시의 과거 사진을 체계적으로 수집관리하고 있으며, 웹 상에서도 쉽게 검색할 수 있으며, 도시의 특정 지점에서의 현재 모습과 과거 모습을 비교가능함
- 이러한 해외 아카이브는 국가, 지방자치단체, 박물관, 대학, 건축 및 역사관련재단 등 다양한 주체가 실행하고 있음
- 아카이브로 구축된 과거 기록사진들은 티셔츠, 머그컵, 우편엽서, 포스터 등 다양한 2차 문화상품으로 가공되어 새로운 부가가치를 창출하고 있음

(2) 우리나라 도시건축관련 기록/정보 관리 시스템 미흡

- 건축 기본법의 발효에 따른 각 도시별로 건축정책위원회 활동이나 건축기본계획의 수립을 위한 정보가 효율적으로 제공될 필요가 있음
- 현재 건축 · 도시 분야에 대해서 전문연구문헌 자료 DB(AURIC)는 구축되어 운영되고 있으나 사실 지방자치단체별 정보(공공사업, 건축물, 설계 공모, 전문가 등)에 대한 관리가 미흡한 현실임
- 현재 아카이브 관련 사업은 대부분 관련법을 통해 실행력을 담보하고 있어 건축분야의 아카이브에 있어서도 관련 법령에 대한 재 · 개정을 통하여 근거를 마련하고 제공 자료에 대한 혜택과 특정한 자료수집에 대해서는 강제성의 근거를 마련할 필요가 있음
- 최근에는 수장 공간에 대한 문제와 작업방식의 변화로 인하여 아날로그 자료와 함께 디지털 자료에 대한 수집방안에 대한 정책이 중요

그림 4-77. 국 · 내외 아카이브 주요 성격 분석

2.2. 부산시 도시건축관련 아카이브 현황

- 부산시의 건축 및 도시 관련 기록물의 아카이브는 현재 체계적으로 관리 되고 있지 못하며, 상당히 많은 근대기의 사진, 지도, 위성사진 자료 등이 남아 있으나 개인, 대학, 전문가, 박물관 등 다양한 주체에 의해 단편적으로 관리되고 있음
- 이렇게 단편적으로 관리되는 자료들은 접근하기 어렵고, 어떠한 자료들이 있는지 체계적으로 목록화 되지 못하고 있기에 다양한 활용의 한계를 가지고 있음
- 현재, 도시기록화 사업을 통해 2010년 기준으로 부산의 모습을 체계적인 분류를 통해 사진자료로 기록하여 아카이브로 구축하였고, 웹(http://abcd.busan.go.kr) 상에서 제공하고 있음
- 도시기록화 사업은 5년마다 시행될 계획이지만 변화가 빠른 우리나라 도시의 특성 상 중간기의 변화에 대한 상시적인 기록체계의 수립이 필요함

3. 과제의 목적

- 건축 · 도시 분야의 공공사업은 예산 규모도 크며, 국토환경의 실질적 변화를 일으키기 때문에 그 과정의 기록 및 정보를 통합적으로 구축 · 관리하여 향후 건축 · 도시 정책 수립 및 사업 계획, 학술적 연구를 대비한 자료로 활용
- 건축 · 도시 분야의 통합적 자료 수집 및 시대적 변화의 체계적 기록화

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4. 과제의 범위

4.2. 내용적 범위

- 도시건축 아카이브를 구축하기 위한 근현대 자료의 수집 및 변화양상의 체계적 기록화
- 세부적으로 각 아카이브는 그 대상에 따라서, '도시 건축 공간' 아카이브는 '도시 공간' 아카이브와 '건축' 아카이브로 구분될 수 있으며 건축아카이브는 다시 건축가와 건축물 아카이브로 세분화

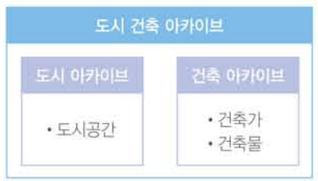


그림 4-78. 도시건축 아카이브 위계

5. 세부사업

5.1. 건축 · 도시 기초자료 DB 구축 및 운영 계획

- 부산시 각 구청 별 정책 · 지침 · 조례 등의 현황 조사
- 건축 · 도시 공간 및 건축문화에 대한 데이터베이스 구축 · 운영
- 건축물, 토지이용, 용도, 공공시설, 역사적 변천 등을 담은 건축 · 도시환경 관련 정보들을 구축하여 도시 정비계획수립과 관련사업 추진과정에서 근거자료로 활용
- 기초자료에는 사회 · 경제적 지표뿐만 아니라, 주요 건축물, 공원 · 녹지 등 경관요소들을 포함하여야 하며 시각적 · 공간적 단절지점, 개선해

야 할 공공 공간 등 도시 문제들이 일관된 코드로 도면화되어 도시정비방향을 설정하는 현황 진단자료로 활용하여야 함

- 아카이브 프로세스(안)

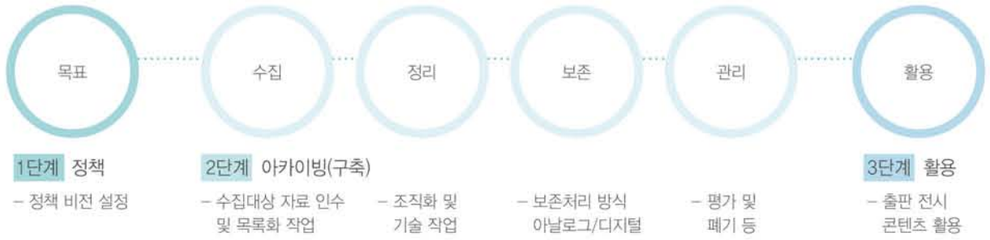


그림 4–79. 아카이브 프로세스

- 아카이브 주요 구성요소

표4–28. 아카이브 주요 구성요소

분류	세부구성요소	비고
대상지 기초정보	지역 기초정보 · 대상지역 역사적 변천 과정	
물리적 환경	도시경관 · 도시구조 · 필지 및 건축유형 · 지형, 공공 공간, 건축물 등 도시공간을 종합도 (가로의 경우 : 가로변 건축물 현황에 따름) · 밀도와 소유형태	지형, 공공 공간, 건축물 등 도시공간을 구성하는 물리적 구성요소에 초점을 맞춤
사회경제적 측면	주거 · 인구 · 경제활동 · 용도복합	
일상생활 측면	근린공공시설 · 대중교통 및 주차, 자전거 도로	
정책/시책	도시건축관련 정책자료 도시건축관련 계획 보고서	

– 범례(legend)의 각 항목에 대한 적절한 표현기법은 수많은 시도와 이에 대한 토론을 거쳐 결정. 작성된 도면의 가독성 향상을 위해 표현기법 결정은 다수의 의견을 반영하여 조율하여야 함

그림 4–80. 프랑스 파리 고지도

그림 4–81. 프랑스 파리 팡테온 주변 과거/현재

그림 4–82. 프랑스 파리 도시기초조사 범례
('파리와 그 지구들' 건축 · 도시환경 구성요소를 표현한 도면)

- 아카이브 활용 방안 마련
  - 잠재요소와 문제요소 등이 표현된 종합도면은 건축 · 도시환경의 현황을 보여주는 도면인 동시에 향후 프로젝트의 방향을 읽을 수 있는 프로젝트 전 단계의 계획 도면
  - 부산시에서 수립한 기초현황자료는 '도시 건축 재단' 에 상시 비치하여 방문하는 전문가나 시민들이 상시 열람할 수 있도록 하였으며, CD 형태로 제작 · 판매되어 관련 전문가나 일반인들이 쉽게 구입할 수 있도록 함

5.2. 건축도시 문화의 보급 · 확산 위한 : "20세기 건축기록물 보존소"

- 부산시 각 구청 별 정책 · 지침 · 조례 등의 현황 조사를 통한 자료 확보
- 건축 및 도시의 원천자료에 대한 체계적인 관리를 위해서는 공공과 민간이 원천자료를 공공의 자산이며 건축문화의 공공재로서 인식
- 각 설계사무소, 건축가로부터 제공받은 자료에 대한 중간 가치 평가와 활용은 20세기 도시건축기록물 보존소에서 진행

표 4–29. 부산시 20세기 건축 기록물 보존소 개요

명칭	부산시 20세기 도시건축기록물 보존소
운영조직	부산도시건축역사관 부산광역시, 건축사협회, 건축가협회,건설협회, 도시건축재단 5개 기관의 협약에 의해 설립)
목적	• 건축유산의 보호, 복원 • 동시대의 건축문화 촉진 • 자료에 접근을 용이하게 함으로써 창작을 북돋음 • 일반 대중에게 건축문화를 알리고 건축사의 자료를 수집 전시 및 도서 발간 작업 • 수집품과 관련된 연구성과의 대중화를 지향하는 종합적인건축문화기관

5.3. 건축가 아카이브* 기획 및 시범사업

- 주요한 부산의 건축가들의 원천자료가 지속적으로 사라질 위기에 놓여 있으며, 이러한 자료는 부산의 건축 문화 가치를 지속적으로 창출시킬 수 있는 원천이므로 시급히 체계적 수집 관리 필요함
- 자료의 확보방안을 마련 및 건축가 자료의 관리현황에 대한 기초조사
- 건축가자료 기증 및 공모사업을 통한 건축가 1~2명 시범사업

5.4. 도시건축 공공사업 및 수상작 DB 자료 구축

- 건축 · 도시분야 공공사업, 현상공모 수상작, 부산다운 건축상 등 각종 수상작 DB 자료 구축
- DB를 활용한 지도자료 및 문화상품 개발

* 프랑스는 국가의 문화적 차원에서 주요한 민간기록물들이 소실되는 심각성을 인식하고 1979년 민간기록물 역시 공공기록물과 마찬가지로 보호 받을 가치가 있고 공공과 민간의 기록물의 근본적인 차이는 없다는 내용으로 아카이브 법(la loi sur les archives)을 개정

* 현대건축의 거장인 김수근은 재단에서 관리를 하고 있으나 예산부족으로 제대로 정리, 보관되지 못하며 김중업은 유가족이 개인적으로 보관하다 최근 안양시청에 기부를 하여 많은 도면은 소실되고 일부의 자료가 관리되기 시작한 실정이다. 주요한 현대 건축가들의 원천자료가 지속적으로 사라질 위기에 놓여 있다.

6. 추진체계

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
건축 · 도시 기초자료 DB구축 및 운영계획	단기 (2011–2015)	• 16개 구군별 정책, 조례, 지침에 대한 조사 • 도시기초조사 지표설정 및 기초자료 DB 구축 및 운영계획	건축정책관 창조도시본부 건설본부 공공기관 자치구군 도시건축역사관
20세기 건축기록물 보존소 운영	중 · 장기 (2016–2030)	• 공공 및 민간, 건설 및 계획 등의 건축 기록물 DB 구축 • 건축 유산을 통한 건축 문화 활성화 방안 용역	
건축가 아카이브 기획 및 시범사업	중기 (2016–2020)	• 현황조사 및 대상자 선정 기준 마련 • 시범대상자 선정 및 아카이브 구축	
공공사업DB, 수상작DB 자료구축	중기 (2016–2020)	• 도시건축관련 공공사업 및 각종 수상작 관련 자료 수집 • 데이터 베이스 구축	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
건축 · 도시 기초자료 DB구축 및 운영계획	200			100	100		연구
20세기 건축기록물 보존소 운영						1,000	사업
건축가 아카이브 기획 및 시범사업						500	시범 사업
공공사업DB, 수상작DB 자료구축						200	사업
계	200			100	100		

ACTION PROJECT

S8

실행과제3

8.2.3. 우수건축 및 건축가의 지원, 홍보 및 위상 강화

- 부산다운 건축상의 위상 강화
- 설계공모 석패율제도 : 당선자 이외의 입상 건축사를 고려한 제도
- 우수 신인 건축가 지원 및 홍보

부산예술회관 (2011부산다운건축상 은상)

1. 배경 및 필요성

- 건축문화의 창달의 주체로서 건축가의 위상강화와 동기부여가 절실
- 건축사사무소의 대형화 추세와 프로젝트 규모의 대형화 경향에 따른 양극화로 대규모 프로젝트의 대형 사무소 수행 비율은 높아진 반면 소형 프로젝트의 소규모 사무소 수행 기회는 점점 줄어드는 추세
- 도시 구성의 기본 단위인 소형 소규모 건축물의 디자인 품질 향상과 도시경관 개선을 위한 소형 프로젝트를 효과적으로 수행할 수 있는 우수한 건축가의 확보가 필요
- 기존 부산광역시의 건축시상제도의 상징성과 함께 우수한 건축가의 지원을 위해 프로젝트 참여기회의 확대와 같은 실용적 제도와 기반 마련 필요

2. 현황 및 문제점

- 서울 및 수도권의 경제 및 문화집중에 따른 지역기반 건축가의 경쟁력을 키우기 위한 우수건축가 발굴 및 육성과 창작활동을 지원해 줄 수 있는 제도적 기반이 미흡한 실정
- 공공사업의 경우 '국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률' 등에 따라 설계입찰의 참가자격에 유연성을 부여하지 않음으로써 신진건축사사무소나 소규모건축사사무소의 참여가 차단되는 불평등하고 독점적인 제도로 운영. ex) 실적위주의 PQ(입찰참가자격사전심사) 제도
- 최근에는 턴키제도와 P/F사업, BTL 사업 등의 확대로 인하여 건축사 개인의 창의력 보다는 규모의 경제를 활용한 대규모 건축사사무소가 우위를 차지하는 설계시장의 구조적 한계
- 대규모건축사사무소의 매출규모는 증가하고, 대부분의 소규모 건축사사무소의 매출 규모는 점차적으로 감소하면서 설계시장의 양극화
- 설계공모에 참여하는 비용이 과다하여 설계공모 참여 회사의 전체 비용이 당선에 따른 설계비를 초과하는 경우도 많아 불필요한 사회적 비용이 증가할 뿐만 아니라, 당선자 외에는 실제적 보상이 거의 없음
- 이상과 같은 이유로 재능 있는 신진 건축가뿐만 아니라 역량있는 중 · 소규모 사무소의 설계 참여 기회 자체가 박탈되고 있음

3. 과제의 목적

- 건축문화 창달의 핵심적인 역할을 수행하는 건축가의 위상강화와 동기부여를 위한 전문성을 갖춘 우수건축가의 발굴 및 육성과 창작활동을 지원하여 건축문화의 지속적 발전과 지역경쟁력 확보
- 지역의 우수한 민간 전문가 참여 기회 확대 및 경쟁력을 지속할 수 있는 교육 프로그램 마련

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산광역시 소재 건축 대학 학생 및 건축 관련 업무 종사자

4.2. 내용적 범위

- 우수건축가 발굴 및 지원제도
- 우수 신인건축가 지원 및 홍보
- 건축 관련 학업 종사자의 지역에 관한 건축 및 도시에 관한 관심과 학습 기회 제공

5. 세부 과제

5.1. 우수건축가 발굴 및 지원제도 마련

(1) 부산다운 건축상의 위상 제고 및 수상작가의 인센티브 부여

- 부산다운 건축상의 위상 제고 및 부산을 대표하는 건축상으로서의 권위 확보
  - 부산다운 건축상을 비롯한 여타 건축관련 상의 권위 및 인센티브가 기대에 비해 부족한 실정임
  - 공정한 수상자 선정위원회를 구성하여 시상의 객관성을 담보
  - 선정된 건축가 또는 건축주에게는 실질적 보상 방안 검토
- 부산다운 건축상의 시상 대상의 재고
  - 현행 준공건축물에 대해 수여하고 있으나 건축과 공간환경 전반에 걸쳐 지역과 시민을 위한 업적과 행위에 대한 기여도를 평가하여 수여하는 분야 신설 검토
  - 건축물과 함께 건축사 또는 건축전문가, 행정, 건축문화 후원 등 폭넓은 건축문화 활동을 평가대상으로 고려
- 부산다운 건축상 수상자에 대한 실질적 혜택 부여
  - 부산시가 추진하는 부산시 공공건축가로 위촉하여, 공공건축물의 기획, 마을만들기 등의 총괄계획가 및 도시/마을 닥터 등으로 활동
  - 공공발주 프로젝트 지명초청 설계경기 참여 기회 제공 및 일정경비 지원, 소규모 공공프로젝트의 우선 참여권 제공 등 실질적인 혜택 부여
- 부산다운 건축상을 시민들이 함께하는 축제의 장으로 기획
  - 한 해 부산의 중요 건축 이벤트로 자리매김하여 건축에 대한 시민들의 인식 제고
  - 당해 연도 수상작품, 건축사, 건설회사에 대한 홍보, 지도 및 안내 책자, 시민답사

(2) 설계공모 석패율 제도

- 당선자 이외 2등, 3등, 입상자에게도 실질적인 혜택을 줄 수 있는 인센티브 부여하여 소규모 사무소의 참여 확대를 위한 설계공모 지침과 심사방법의 개선 검토
  - 당선작 및 우수상의 실시 설계권 비율제 검토
  - 우수작 및 가작의 작품제출 실비 정산제도 검토
- 설계공모 세부 운영지침 마련하여 다수 입상한 건축사에게 소형 공공건축물 설계권 부여

5.2. 우수 신인건축가 지원 및 홍보

(1) 신인건축가를 위한 시범사업 추진

- 일정 규모 이하의 공공발주 프로젝트에 신인건축가를 대상으로 아이디어 및 설계공모전을 시행하여 신인건축가를 대상으로 실질적인 설계 기회를 제공하는 시범사업 추진
- 지역의 현안사업 및 관심사업 대상을 선정하여 실험적이고 이상적인 아이디어개발이 필요한 공모전을 시행하여 신인건축가의 참여 기회 확대
- 소규모 공공발주 재생사업 프로젝트 중 창의적이고 실험적인 아이디어가 필요한 사업을 선정하여 시범사업화 하고 건축가가 프로젝트의 총괄 PM으로서 역할을 할 수 있도록 기획/설계/시행 감독의 집행 권한 부여(현재는 공사비 예산에 설계비 일부를 포함하는 형태)

(2) 우수 신인건축가 시상제도 마련

- 창의적이고 우수한 작품 활동을 한 신인건축가를 위한 시상제도 도입
  - 현상공모, 부산다운 건축상 등에서 탁월한 디자인 능력을 인정받은 신인건축가는 부산시 공공건축가로 위촉
- 우수 신인 건축가 창작활동을 위한 지원 프로그램 마련
  - 공공건축물 기획단계 참여 기회 제공 등 각종 건축 및 공공디자인 관련 프로젝트 참여 활성화 : 수상한 신인 건축가는 부산시 발주 또는 자치구 등이 보조해서 수행하는 사업의 경우 지명설계경기 참가자격, 혹은 수의 계약에 의해 수주할 수 있는 혜택 부여
  - 우수 신인건축가의 포트폴리오 제작 및 배포 등 홍보
  - 홍보 및 프로모션, 해외 홍보를 위한 국, 영문 작품집을 최고의 품질로 제작해서 세계적인 건축 관련 단체와 인사들, 대학, 도서관에 배포 및 추천
  - 우수 신인건축가의 최초 개업 후 일정기간(3~5년)동안 안정적 정착을 지원해 주는 제도 도입 : 작업 공간 무상 또는 저렴한 임대료 지원, 저리 금융융자 제공 등

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
우수건축가 발굴 및 지원 제도 마련	단기 (2011~2015)	• 부산다운 건축상 위상 강화 • 설계공모 석패율 제도 도입	건축정책관 창조도시본부 건축가협회 건축사협회
우수 신인건축가 지원 및 홍보	중기 (2016~2020)	• 우수신인건축가 시상제도 도입 • 부산시 공공건축가 등재 제도 도입 • 신인 건축가를 위한 시범사업 추진	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
우수건축가 발굴 및 지원제도 마련	60			30	30		연구 제도
우수 신인건축가 지원 및 홍보						매년 100	제도 사업
계	60			30	30		

ACTION PROJECT
S8
실행과제 4

8.2.4. 건축문화제고를 위한 시민건축상

• 시민 또는 주민, 시민단체가 주도적으로 가꾼 건축 또는 공간환경
• 아름다운 마을, 골목, 건축, 주택, 상점, 정원 등을 대상

동대신동 삼익아파트

1. 배경 및 필요성

- 관주도의 일방적 사업추진의 탈피하여 도시 및 건축 분야에 시민들의 활발한 참여와 주체적인 역할이 요구되고 있음
- 제도화 되고 전문화 된 디자인이 아닌 시민들의 자발적 필요에 바탕을 둔 생활 기반형 장소와 공간에 대한 시민들의 의식을 높이고 참여를 장려하는 정책이 필요함

2. 현황 및 문제점

- 현재의 도시 및 건축의 생산은 건축전문가, 건설업체, 공공기관 등이 대부분을 담당하고 있으며, 시민들이 주체적인 역량을 발휘하는 경우가 많지 않음
- 건축의 제도적 범위(대수선 등)와 업무자격 범위를 벗어난 곳에서는 무분별한 외장공사, 간판공사 등으로 도시가로의 미관이나 환경을 저해하는 사례가 많이 발생하고 있음

3. 과제의 목적

- 아름다운 공간에 대한 시민들의 관심과 참여를 높이고, 바람직한 일상공간 만들기/가꾸기에 대한 시민들의 자발적인 참여를 장려하고 지원함
- 도시건축의 저변을 이루는 시민들의 건축문화 수준을 향상하고 시민들에 의한 생활환경의 질적 향상을 유도하여 삶의 질을 높일 수 있는 기반을 마련함

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 시민건축문화상, 건축환경시민상 등 시민대상 시상
- 시민들이 가꾼 아름다운 공간, 살고 싶은 동네, 걷고 싶은 골목길, 아름다운 정원/주택/상점 등을 대상

5. 세부 과제

5.1. 건축문화제고를 위한 시민건축문화상

(1) 내가 가꾼 아름다운 공간 대상

- 시민 또는 주민, 시민단체가 주도적으로 아름답게 가꾼 건축 또는 공간 환경을 대상
  - 우수한 디자인 및 주민 참여에 의한 디자인을 선정
- 아름다운 마을, 골목, 건축, 상점, 정원등을 대상으로 시상 및 상금, 인센티브 부여
  - 아름다운 공간을 만들기 위한 유도 정책으로 세제 혜택 등의 인센티브 부여
  - 우리 동네 전문가가 아름다운 공간 대상의 선정기준 마련 및 선정권한을 갖도록 함
- 내가 가꾼 아름다운 공간 대상을 계기로 시민들이 함께하는 만들고 가꾸어가는 공간으로 시민들의 인식 제고

(2) 내가 가꾼 아름다운 공간 대상 지정 및 시상제도 시행

- 내가 가꾼 아름다운 공간 (마을, 골목, 건축, 상점, 정원등)을 대상으로 인증절차를 거쳐 '내가 가꾼 아름다운 공간 대상'으로 지정하는 제도 도입
  - 단순히 좋고 아름다운 건축 시상에 그치지 않고, 좋고 아름다운 건축이 갖추어야 할 요건을 제시함으로써 아름다운 공간의 품질에 대한 사회적 기준이 될 수 있도록 추진
- '내가 가꾼 아름다운 공간 대상' 제도의 운영을 위한 세부 운영 지침 마련
  - B/F, 커뮤니티시설, 공간구조, 독창성, 주변건축물과의 조화, 시공수준, 형태, 색채의 조화, 조경 등 평가기준을 마련(심사위원회 구성)
  - 지정된 아름다운 공간에 대하여 건축주, 시공자, 건축가에게 시장 표창 수여, 건축에는 인증동판을 제작하여 부착, 세금감면 등 인센티브 제공

'내가 가꾼 아름다운 공간 대상' 제도의 운영을 위한 세부 운영 지침
- '내가 가꾼 아름다운 공간 대상' 제도의 총칙
- 운영위원회에 대한 규정(위원회 구성 원칙, 기능, 업무 및 운영방안)
- '내가 가꾼 아름다운 공간 대상' 평가위원회의 구성 및 운영, 업무내용에 관한 규정
- 평가기준 및 절차, 방법에 대한 규정, 사후관리에 대한 규정
- 지정제도의 지정신청시기, 방법, 평가결과에 대한 이의 신청, 예비지정과 특례규정
- 지정의 유효기간, 지정취소, 지정결과 홍보에 대한 규정
- 기타사항

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
건축문화 제고를 위한 시민건축 문화상	중 · 장기 (2016-2030)	• 내가 가꾼 아름다운 공간 대상 제도 운영지침 마련 • 인센티브 부여 방안 및 제도 마련 • 수상공간 및 수상시민에 대한 DB구축 • 수상공간의 지속적 관리	건축주택과

6.2. 소요예산

사업내용	총사업비 (백만원)	단기 '12	'13	'14	'15	'16 이후	사업성격
건축문화 제고를 위한 시민건축 문화상						매년 100	제도 사업
계							

ACTION PROJECT
S8
실행과제 5

8.2.5. 도시건축 아카데미 운영

• 전문가 워크숍, 도시건축교양 증진 프로그램, 도시건축 이벤트 개최 등
• 부산시내 건축관련단체와 협력하여 시민도시대학, 시민건축대학, 어린이 도시건축학교 등 지원

어린이 시민건축대학

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 건축, 도시의 이해 및 문화적 확산을 위한 노력 필요
- 건축문화교육을 위한 전담기관 · 조직의 운영필요
- 다양하고 체계적인 건축교육 프로그램 개발 및 시행 필요

2. 현황 및 문제점

2.1. 현황 및 문제점

- 도시건축교육프로그램이 학회, 건축사회, 건축가회 등에서 제한적으로 진행되고 있는 프로그램을 제외하고는 전문가와 공무원의 단기성 및 일회성 교육에 머무르고 있는 실정
- 기존 교육프로그램 또한 초청강연, 특강 등 지속적이고 계획적인 교육의 성과를 통한 정책개발, 사회의 필요성, 전문가의 실력 향상, 시민의식 향상에는 기여도가 낮음
- 부산건축문화제등의 건축 관련 행사가 전시 및 시상식에만 치우쳐져 있고, 일반시민과 함께 하는 등의 프로그램이 부족하고, 학계, 전문가 등의 참여도가 낮고 일반 시민의 인지도가 아직은 낮은 편임

3. 과제의 목적

- 좋은 건축, 살기 좋은 도시환경에 대한 시민들의 관심과 참여를 높이고 건축도시환경의 질적 제고, 발전을 위해 건축문화를 지속적으로 확산시키고 지원해줄 수 있는 건축문화를 위한 교육 기반을 마련함

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 건축 문화 확산을 위한 교육 전담기관 설립을 위한 방향 제시
- 전문가 교육 및 시민대상 건축문화 교육 · 홍보 방향 제시

5. 세부 과제

5.1. 도시건축아카데미 설립과 운영

- 부산시 건축문화 진흥을 목적으로 설립할 예정인 부산도시건축재단 또는 시와 협력 가능한 단체와의 건축도시전문교육단체의 설립 검토
  - 부산시가 기본재산을 출연하여 재단을 설립하고 매년 예산을 지원해주며 재단의 관리감독의 권한을 갖되, 재단은 민간이 독립된 기구로서 전문적으로 운영함(서울)
  - 부산시 및 건축 3단체의 공동출연에 의한 재단 설립하여 시의 예산 지원을 받아 건축전문가 교육, 시민건축교육 및 참여 확대, 건축도시 관련 교육 및 홍보 업무 전담
- 전문가 워크숍, 도시건축교양 증진 프로그램, 도시건축이벤트 개최

5.2. 건축문화 교육 · 홍보 강화

(1) 전문가 교육 시스템의 개발과 운영

- 전문가 건축교육 프로그램의 종합화
  - 건축 관련단체 또는 기관이 단편적으로 운영해오던 건축교육체험 프로그램을 중장기적 계획을 통하여 지역특성과 환경에 기초한 전문 프로그램을 통한 전문가 재교육
  - 특히 건축의 국가 정책, 에너지 등과 관련된 환경분야, IT산업과 관련된 빠른 시대적 변화, 도시경쟁력 제고를 위한 재생프로그램 등의 거시적 변화에 대한 건축과 도시의 이해와 미래에 관한 지속가능성에 기초한 전문가의 지속적인 재교육 중요
- 전문가 재교육을 통한 도시경쟁력 제고
  - 전문단체 또는 지역 소재 건축도시대학과 협력을 기본으로 전국 소재 건축대학과 협력하여 전문가 건축 아카데미가 운영될 수 있도록 지원(산 · 학 · 관 협력 유도)
- 다양한 지원책 마련
  - 공간 시설 등 상시 건축아카데미 운영을 위한 지원책 마련
  - 전문가, 교육자, 공무원, 정책입안자, 결정자 등 교육 대상에 적합한 커리큘럼 개발 및 교육 전문가 양성 지원
  - 실무종사자들을 위한 정기교육, 건축전문교육자들을 위한 교육과정 등 다양한 커리큘럼 운영 필요
  - 선진 국가 및 지역 답사를 통한 현지학습을 위한 네트워크 추진

(2) 시민/학생 대상 건축기초교육

- 건축기초교육 프로그램의 종합관리 시스템 구축
  - 건축 관련단체 또는 기관이 단편적으로 운영해오던 건축교육체험 프로그램을 시민건축아카데미로 통합하되 각 기관과 단체의 개별 교육 활동은 지원, 홍보 및 모니터링을 통한 종합적 관리 시스템 운영 필요(정보 공유 및 기록)
  - 특히 건축의 조기교육이 중요한 만큼, 초 · 중 · 고등학생 재량활동이나 특별활동에 건축 교육체험 프로그램이 운영될 수 있도록 유도
- 지원 사업으로 추진 : 지원 및 모니터링은 하되 관리 통제는 지양
  - 전문단체 또는 부산 소재 건축대학과 협력하여 시민아카데미가 운영될 수 있도록 유도 (산 · 학 · 관 협력 유도)
- 다양한 지원책 마련
  - 공간 시설 운영비 등 다양한 형태의 지원책 마련
  - 일반시민, 학생(유/초/중/고/대학), 교육 대상에 적합한 커리큘럼 개발 및 교육
  - 전문가 양성 지원

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
도시건축아카데미 설립과 운영	단 · 중기 (2014-2020)	• 도시건축아카데미 설립	건축정책관 부산시교육청 부산국제건축문화제 건축사협회 건축가협회 지역 대학
건축문화 교육 · 홍보	중기 (2016-2020)	• 전문가 대상 건축교육 • 시민대상 건축기초교육	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
도시건축아카데미 설립과 운영	400			200	200	매년 100	제도 사업
건축문화 교육 · 홍보						매년 200	사업
계	400			200	200		

9대 전략 S9

지식경제시대에 맞는 건축산업시스템

가. 지역의 건축 및 공간환경 관련 설계업체와 건설업체의 국제적 경쟁력을 강화하도록 지원하여, 부산의 경제성장에 기여하도록 한다.
나. 국제화, 지역화, 전문화 되고 있는 건축분야의 변화에 대응하여 지역 건축 전문가의 교육과 지원을 강화하여 도시의 인적자원을 육성한다.
다. 우수한 디자인과 독특한 이야기를 가진 건축과 도시공간 여타 산업분야와 결합하여경제적 가치를 창출하도록 지원한다.

POLICY TASK

정책과제1

[지속가능한 지역 건설산업을 위한 지원]

- 부산지역 건설 산업 견실화 방안
- 부산지역 건설업체 육성

POLICY TASK

정책과제2

[지역설계생태계의 지속가능한 선순환 체계 구축을 위한 기반조성]

- 디자인감리 제도 도입
- 기획 · 계획설계의 전문성 강화
- 소규모 공공건축물 용역의 업무 간소화
- 청년건축가, 신진건축가의 지원

POLICY TASK

정책과제3

[지식산업/문화산업으로서의 부산형 건축컨텐츠 개발]

- 현재 운영되는 부산투어 개선 및 건축중심 신규코스 개발
- 건축전문 해설사 육성
- 건축과 접목된 축제 프로그램의 개발

POLICY TASK

정책과제4

[건축전문가의 역할/책임/영역 확대 지원]

- 지역 건축전문가 역량 제고
- 지역 건축전문가 공공디자인 참여 제고
- 지역 건축전문가 사회활동 참여 제고

ACTION PROJECT

실행과제1

[부산 "영화의전당"건축 · 장소마케팅]

- 부산 영화의전당 365 지도 만들기 사업
- 주변 관련 산업(영화, 영상, 디지털 등)의 비즈니스 벨트 만들기
- 주변 관련 문화, 서비스 산업의 문화 벨트 만들기
- 영화의전당 주변 오픈 스페이스 연계 계획 수립

POLICY TASK

S9

정책과제 1

9.1.1. 지속가능한 지역 건설산업을 위한 지원

- 지역건설산업 육성 및 견실화
- 지역의 재생, 마을만들기, 친환경 사업을 통한 지역 건설업 활성화

해운대 마린시티

1. 배경 및 필요성

- 세계경제성장률 하락(2011년 4.2% 예상), 국내 경제성장률 둔화세(2011년 4%내외 예상) 등 경제여건의 영향을 받아 당분간 건설업 실적의 하향세가 예상됨
- 국가경제에 크게 기여해왔던 건설 산업은 2011년 상반기에 전년동기대비 -8.6% 성장률을 기록하며 여건이 어려워지고 있으며, 수주 전망은 전년도 대비 4.5% 감소할 것으로 예상되어 전반적으로 수주가 어려울 것으로 예상됨
- 지역건설은 지역경제에 미치는 영향이 크므로, 부산지역의 건설업뿐만 아니라 경제의 활성화를 위해서도 부산지역건설업에 대한 대책이 필요

표 4-30. 산업별 경제성장률

년 도	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11		
							1/4	2/4	상반기
GDP 성장률	4.0	5.2	5.1	2.3	0.3	6.2	4.2	3.4	3.8
건설업	-0.3	2.2	2.6	-2.5	1.8	-0.1	-9.9	-7.6	-8.6
제조업	6.2	8.1	7.2	2.9	-1.5	14.8	9.8	7.2	8.4
전기가스 및 수도사업	7.4	4.1	3.8	6.2	4.1	4.7	3.4	2.7	3.1
서비스업	3.5	4.4	5.1	2.8	1.2	3.5	2.7	2.6	2.6

(전년동기대비 %), 자료 : 한국은행 『국민계정』

표 4-31. 2011건설수주 전망

구 분	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	증감률 (전년대비)
공 공	37.1	41.8	58.5	43.1	41.2	-4.4%
민 간	90.8	78.2	60.2	74.6	71.2	-4.6%
토 목	36.2	41.3	54.1	42.2	38.1	-9.7%
건 축	91.7	78.8	64.6	75.5	74.4	-1.5%
계	127.9	120.1	118.7	117.7	112.4	-4.5%

(단위 : 조원), 자료 : 한국건설산업연구원

2. 현황 및 문제점

- 2011년 현재 종합건설회사 시공능력평가액순위 100위내에 부산의 기업은 4개 업체에 불과, 그 중 15위의 한진중공업을 제외하면 89위, 93위, 98위를 나타냄
- 서울, 경기 및 광역시 건설업체의 업체평균계약액(2010년 기준)을 보면 부산 건설업체의 경우 전국평균보다 낮으며 서울업체의 30% 수준이고 대전, 경기, 인천보다 낮음

표 4-32. 2010년 시 · 도별 계약액

시 · 도회	2010년도				
	업체수	금 액	구성비	증감률 (2009년 대비)	업체평균 (경상가격)
서울	1,800	530,030	42.7	18.0	294.5
부산	513	45,695	3.7	−1.9	89.1
대구	279	16,512	1.3	−24.4	59.2
인천	485	47,846	3.9	−29.6	98.7
광주	189	9,233	0.7	−49.0	48.9
대전	201	20,652	1.7	−13.2	102.7
울산	196	10,348	0.8	−4.0	52.8
경기	2,114	206,381	16.6	2.8	97.6
전국	11,956	1,240,848	100	1.2	103.8

(단위: 개사, 억원, %)

- 2010년 부산지역 건설업체의 수주실적은 전년대비 0.3% 감소하였으며 국내 건설수주전망도 감소추세이므로 부산지역 건설업체의 수주실적은 향후 감소할 것으로 예상

표 4-33. 부산지역 건설업체 수주실적

구 분	2009		2010		증감율 % (금액대비)
	건 수	금 액	건 수	금 액	
토목	884	1,343,970	783	1,154,864	−14.0
건축	1,578	2,379,930	1,961	2,705,923	13.7
산업환경설비	11	449,514	7	329,466	−26.7
조경	14	85,199	139	53,750	−36.9
계	2,597	4,258,613	2,890	4,244,003	−0.3

(단위:백만원), 자료 : 대한건설협회 부산광역시회

- 부산시가 부산지역 건설업을 살리기 위하여 지원책을 마련하고 있으며 2011년 지역건설 산업 활성화를 위해 다양한 계획을 추진 중임

3. 과제의 목적

- 부산지역 건설산업의 견실화 방안 제시
- 부산지역 건설업체 육성 방안

표 4-34. 부산지역건설산업 활성화를 위한 부산시 기관(부서)별 추진 사항

추진항목	세부추진과제	추진기관(부서)
1. 지역건설업체 일감확보 노력강화	– 지역업체 보호제도 적극 활용 – 분할발주 및 지방공기업에 공사위탁 – 국책사업 참여기회 확대 – 민간사업 지역업체 참여 촉진 – 지역업체 원 · 하도급 참여확대 MOU 체결 – 건축 인 · 허가 정보 신속제공	건설정책담당관실 예산담당관실 건축주택담당관실 도시정비담당관실 도심재생과 발주기관(부서) 인허가기관(부서)
2. 지역하도급율 제고 및 지역자재 사용촉진	– 지역하도급율 등 목표달성 – 하도급 실태조사 실시 – 주계약자 공동도급제 정착 – 중앙1군 건설업체 협력업체 등록지원 – 지역생산 건설 · 건축자재 DB 운영	건설정책담당관실 예산담당관실 발주기관(부서) 부산경제진흥원
3. 건설산업 활성화 기반 조성	– 지역건설산업 활성화 추진상황 보고회 개최 – 지역건설산업 발전위원회 운영 – 건설산업 활성화를 위한 민관합동 워크숍 – 건설산업 활성화 추진실적 평가 – 자랑스러운 건설인 선정	건설정책담당관실 구 · 군 건설관련 협회
4. 경쟁력 강화 및 시장질서 확립	– 대형공사장 하도급 실태조사 – 불법하도급 신고센터 운영 – 부신건설업체 퇴출 강화	건설정책담당관실 사업소 구 · 군 공사 · 공단

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산지역 건설산업 및 건설업체

4.2. 내용적 범위

- 지역건설산업 지원 제도
- 지역건설업체 역량 강화 방안

5. 세부사업

5.1. 부산지역 건설 산업 견실화 방안

- 현행 입찰제도하에서 오직 수주를 하기 위한 부실업체의 난립으로 견실한 업체가 피해를 보고 있으므로 입찰에 참가하는 건설업체의 자격요건심사를 강화하여 견실한 업체를 육성하고 부산시의 건설업체가 시공능력평가 상위에 오를 수 있도록 대책 마련
- 업체현황(경영상태, 공사이행능력 등)을 조사하여 부산지역 건설업체 데이터베이스(DB)를 작성하고, DB를 활용하여 입찰시 유자격 건설업체만 참가할 수 있는 입찰 시스템 구축
- 유자격 업체만 입찰에 참가하여 수주여건이 양호해지고 업체별 평균계약액이 상승하여 지역업체의 견실화 유도

그림 4-83. 부산지역 건설산업 견실화 흐름도

5.2. 부산지역 건설업체 육성

(1) 지역제한 대상공사 이행

- 국가 : 추정가격 95억원 미만(국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령)
- 지자체 : 추정가격 100억원 미만(지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령)
- 지방공기업 : 추정가격 100억원 미만(지방공기업법 시행규칙)

(2) 지역의무 공동도급 참여비율 확대

- 경기도의회에서는 2009년 지역의무 공동도급 대상공사 지역업체 참여비율을 49%로 상향조정하여 조례로 제정
- 부산시도 현행 지역의무 공동도급 대상공사 지역업체 참여비율을 상향조정하는 조례를 제정하여 지역건설업체 지원하는 방안 고려
- 현행 지역의무 공동도급 대상공사
  - 국가 : 95억원 미만
  - 공기업 · 준정부기관 : 284억원 미만
  - 혁신도시 건설관련 재정부고시 사업
  - 광역지자체 : 284억원 미만
  - 기초지자체 : 모든 공사
  - 지방공기업 : 모든 공사

(3) 민간공사 지역 업체 참여 촉진

- 건축허가시 지역업체 참여 권장 : 하도급, 자재, 장비 등을 60%이상 참여
- 재건축 · 재개발사업과 관련하여 인 · 허가시 지역 업체와 공동도급 추진하고 공동도급을 할 경우 우대 조치

(4) 부산지역 건설업체의 내실화

- 부산시의 녹색도시정책에 따라 녹색건축에 특화한 건설업체 육성
  - 녹색기술을 적용한 프로젝트 권장(건축심의 과정)
  - 녹색기술을 적용할 경우 용적율, 주차장 설치 등에 대한 인센티브 제공
- 부산지역 건설업체의 경쟁력강화를 위해 건설기술, 건설관리 능력을 향상시키기 위한 산 · 관 · 학의 협력 방안
  - 신기술, 신공법 산 · 관 · 학 공동개발
  - 건설관리 실무교육 및 프로젝트관리시스템(원가관리, 공정관리, EVMS 등을 포함) 공동개발
- 학교 졸업 후 건설업체 활용도가 높은 맞춤형 건설인 양성 프로그램 도입
  - 건설업체가 요구하는 직무에 맞는 맞춤형(혹은 주문형) 건설기술인 교육 프로그램 개발
  - 건설업체 실무자가 프로그램에 따라 직접 교육

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

6.2. 소요예산

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
부산지역 건설산업 견실화 방안	중기 (2016-2020)	• 입찰용 건설업체 DB시스템 구축 • 유자격 업체만 입찰 참여할 수 있는 방안 마련	건축정책관 부산시 건설본부
부산지역 건설업체 육성	단 · 중기 (2011-2020)	• 지역제한 대상공사 이행 • 지역의무 공동도급 참여비율 확대 • 민간공사 지역업체 참여 촉진 • 녹색건축에 특화한 건설업체 육성	건축정책관 부산시 건설본부 (시의회)

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
부산지역 건설산업 견실화 방안						400	제도 사업
부산지역 건설업체 육성							제도
계						400	

POLICY TASK

S9

정책과제 2

9.1.2. 지역설계생태계의 지속가능한 선순환 체계 구축을 위한 기반조성

- 지역건축문화의 창달을 위한 건축전문가 역할 강화
- 업무수행절차의 단순화
- 지역재생, 친환경사업을 통한 지역 건축설계업 활성화
- 우수건축가, 청년건축가 지원

도시건축 국제학생워크숍

1. 배경 및 필요성

- 건축가의 역량강화와 지속가능한 선순환체계는 지역의 건축문화의 경쟁력을 확보하고 세계 속의 국제도시 부산을 만들어 가는 중요한 축을 구성
- 건축규모 및 투자 자본의 대형화에 따라 서울중심으로 설계시장이 편중되고 이에 따른 기술과 자본도 양극화되고 있어 실력 있는 지역 건축가의 자생 기반이 약화
- 이러한 지역건축가의 위축은 지역건축문화의 위축으로 이어지고 지역경제 등에도 부정적인 영향으로 작용하고 있어 지역건축가들의 역량과 역할을 강화하는 방안을 마련하여 설계생태계의 선순환 구조를 위한 지원책이 필요

2. 현황 및 문제점

- 최근 설계사무소의 업무에서 기획 · 계획설계의 비중이 점차 높아지고 있지만 대부분 대가없이 수행되어 경영악화의 주된 원인이 되고 있어 부산건축사협회에서는 '기획 · 계획설계 협회등록제' 등으로 대가를 받기위한 노력을 하고 있음
- 공공건축물 분야에서도 전문적인 기술력이 필요한 건축적인 기획 · 계획설계의 업무를 경험이 없는 행정담당자가 진행하거나 주변 건축사에게 대가없이 부탁하고 있는 실정임
- 건축물의 완공 때까지 설계자의 계획의도를 유지, 관리할 수 있도록 시공과정에서 이를 컨트롤 할 수 있는 제도적 장치가 없음
- 설계용역의 수행과정에서, 소규모 건축물의 설계용역도 복잡한 절차를 수행하고 있어 설계업계에 상당한 부담으로 작용
- 청년건축가, 대학졸업자들의 역외 이동이 많아 기술력의 약화로 이어지고 신진건축가에 대한 지원책이 없어 창업 시 어려움을 극복치 못하고 폐업하는 사례가 많음

3. 과제의 목적

- 지역설계생태계의 선순환구조를 만들고 지역의 건축과 공간환경의 창조적 구축과 국제경쟁력의 강화를 위한 건축전문가의 역할을 강화하는 정책지원과 비전제시

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 디자인 감리제도의 도입
- 기획 · 계획설계의 전문성 강화
- 소규모 공공건축물 용역의 업무 간소화
- 청년(예비)건축가, 신진건축가의 지원

5. 세부사업

5.1. 디자인감리 제도 도입

- 기술적인 감리를 정하고 있는 건축사법 및 건기법에 의한 감리범위가 아닌, 설계자의 디자인 개념이 성취될 수 있도록 설계자에 의한 디자인 감리제도 확립
- 대상건축물 : 현상공모작품, 공사비 10억이상 건축물, 기타 발주청이 필요하다고 인정하는 경우
- 감리방법 : 비상주 현장방문감리, 설계개념, 특기자재선정 및 조형성 등의 감리
  - 공사비가 추가되지 않는 범위에서 설계개념의 성취, 보완을 위한 변경 가능

5.2. 기획 · 계획설계의 전문성 강화

- 설계프로그램, 타당성 검토 등이 기획단계에서 충분히 이루어지지 않아 설계 및 시공단계에서 잦은 설계변경으로 인해 예산의 낭비와 디자인의 질적 저하를 초래하므로 전문가의 참여가 절대필요
- 일정규모 이하 : 공공건축가 인력풀(pool)제 활용
  지원 → 평가 → 선임, 약 50명내외 [예 : 등록된 공공건축사 중 3명 불특정 선발, 업무 개요발송 (3번 선발시 1회 업무수행으로 처리) → 수행용역비제안 → 업무수행자 결정]
- 일정규모이상의 사업 : 입찰에 의해 발주하며 부산건축사협회에서 추진중인 '기획 · 계획설계 협회등록제' 추진

5.3. 소규모 공공건축물 용역의 업무 간소화

- 일반프로젝트와 중 · 소규모 프로젝트의 업무 절차의 이원화
- 일반 프로젝트 : 계약→ 착수보고→ 기본설계보고→ 건축심의→ 실시설계보고 → VE→ 기술심의→ 경관심의→ 허가 또는 협의
- 중, 소규모 프로젝트 : 계약→ 기본설계보고→ 기술심의→ 협의 또는 허가
- 소규모건축물은 가능한 수개의 용역을 통합하여 발주할 수 있도록 발주청에 통합부서운영

5.4. 청년건축가, 신진건축가의 지원

- 청년건축가는 아직 "건축사 면허를 취득하지 않은 예비 건축가"로, 신진건축가는 "건축사면허를 취득하고 개업한 후 5년이 경과하지 않은 건축가"로 규정하기로 함

그림 4-84. 건축사 협회 기획 · 계획설계 협회등록제

- 부산시 공공건축가에 우수한 신진건축가를 선임하여 산복도로 르네상스, 행복마을, 커뮤니티 뉴딜사업 등의 코디네이터 또는 활동가로 참여 기회 제공
- 입찰참여자격의 유연성 확보하여 소규모 공공건축물의 경우, 신진건축가를 대상으로 하는 현상공모
- 커뮤니티뉴딜과 같은 마을 만들기 사업에 전공학생들의 참여기회 부여하여 예비건축가들에게 지역에 대한 이해와 애착심, 자긍심을 고취

그림 4-85. 지역설계 생태계의 선순환 방안

6. 정책 추진방안

6.1. 정책추진방안

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
디자인감리 제도도입	단 · 중기 (2011–2020)	• 디자인감리제도 수립 • 디자인감리제도 실행 • 중기적인 평가 및 개선	건축정책관 건설본부 각 구군 계약기술심사 담당관실 도시개발공사
기획,계획 설계 전문성 강화	단 · 중기 (2011–2020)	• 기획 · 계획설계대가의 지급기준 수립 • 기획 · 계획설계대가지급 실행 • 중기적인 평가 및 개선	
소규모 공공 건축물 업무 절차 간소화	중기 (2016–2020)	• 소규모 건축물의 용역업무 절차 간소화방안 마련 및 시행 • 중기적인 평가 및 개선	
청년건축가, 신진건축가의 지원	중기 (2016–2020)	• 청년/신진건축가 지원대책마련 • 마을만들기 사업 등에 청년/신진건축가 참여방안 마련과 현장참여 • 소규모 건축물의 신진건축가 대상 현상공모	

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
디자인감리 제도도입							제도
기획, 계획 설계 전문성 강화							제도
소규모 공공 건축물 업무절차 간소화							제도
청년건축가, 신진건축가의 지원						매년 200	제도 사업
계							

POLICY TASK

S9

정책과제 3

9.1.3. 지식산업/문화산업으로서의 부산형 건축컨텐츠 개발

- 새로운 업무 영역 개척을 통한 고용창출, 산업활성화, 지역 건설업의 경쟁력 제고 및 특화
- 부산의 자연/환경을 활용한 독특한 건축컨텐츠 개발
- 부산의 대표적 시그니처 빌딩(signature building)의 명소화 및 브랜드화 : 영화의전당, 누리마루, 산복도로

부산시티투어버스

1. 배경 및 필요성

- 부산으로 오는 관광객에게 부산이 가지고 있는 자연, 문화, 경관, 역사 등의 요소들이 기본으로 소개되고 있으나, 부산이 가지고 있는 해안도시의 부산다운 건축과 공간환경에 대한 소개가 이뤄지지 않고 있는 실정임
- 건축물에 대한 관광도 부산시티투어에서 소개되는 정도가 전부이며, 이 또한 건축적인 전문지식을 갖춘 안내인이 아닌 투어가이드에 의해 산발적으로 이뤄지고 있음
- 따라서 부산의 건축자원을 기본으로 하는 전문 투어 프로그램과 건축물을 제대로 소개시켜 줄 수 있는 전문인력자원의 육성을 필요로 함

2. 현황 및 문제점

2.1. 현황

- 시티투어관광버스, 해상 크루즈를 이용한 코스만 운영되고 있음
- 부산시에서 운영되는 부산시티관광투어에서 건축물이 소개되고 있음

표 4-35. 부산 시티 투어버스 노선도

해운대 코스	부산역 → 부산시립박물관 → 광안리해수욕장 → 누리마루 → 해운대해수욕장 → 해운대역 → 신세계 · 롯데백화점 → 시립미술관(벡스코) → 광안대교 → UN기념공원 → 부산역
태종대 코스	부산역 → 연안여객터미널 → 75광장 → 태종대 → 국제크루즈터미널 → 남항대교 → 송도해수욕장 → BIFF광장 · 자갈치 → 부산역
도심순환 코스	부산역 → 골드테마거리(부산진, 평화, 자유시장) → 서면 → 서면복개로 → 좌천동가구거리 → 광복로 → 자갈치시장 → 부산역
을숙도자연생태 코스	부산역 → 영도대교 → 남항대교 → 송도해수욕장 → 암남공원 → 다대포 몰운대 → 아미산전망대 → 을숙도에코센터 → 부산역
야경 코스	부산역 → 광안리 → 해운대 → 달맞이 → 광안대교 → 금련산 → 부산역

2.2. 문제점

- 건축전문가에 의한 소개가 이뤄지지 않기 때문에, 건축물이 가지고 있는 역사성, 건축물에 대한 건축가의 의도, 건축 디자인의 의미 등이 제대로 소개되지 않고 있음
- 따라서 관광객들이 부산의 건축에 대한 올바른 인식이나 이해를 하지 못하며, 부산의 매력요소로 작용하지 못하고 있음

3. 과제의 목적

- 시민 또는 부산을 찾는 관광객에게 건축물이 가지고 있는 역사적 의미, 건축가의 설계 의도를 잘 전달하여 부산의 건축물이 갖는 지역성과 잠재력을 널리 홍보하고자 함
- 교육과의 정책적 연계로 초, 중, 고 및 일반인에게 건축에 대한 바른 인식을 심어주어 건축이미지를 개선하여 줄 수 있으며, 부산지역을 대표하는 건축물로 인하여 부산시민의 자부심을 드높일 수 있음
- 또한 부산지역 건축가들의 디자인에 대한 자긍심과 지역성을 고려한 설계를 통하여 부산 건축가의 위상을 높일 수 있음
- 새로운 업무영역을 창출하여 부산시의 고용창출, 건축산업의 활성화, 지역 건설업의 경쟁력을 높이고자 함

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산 시내 우수 건축물과 의미 있는 공간환경

4.2. 내용적 범위

- 현행 부산관광 투어를 개선
- 건축물 관련 코스의 개발
- 건축물과 연계된 특수목적 프로그램의 개발
- 대상에 맞는 건축투어 프로그램의 개발

5. 세부사업

5.1. 현재 운영되는 부산투어 개선 및 건축중심 신규코스 개발

(1) 코스에 유명 건축물을 포함

- 부산시에서 제시하고 있는 관광투어 코스는 다양한 부산의 볼거리를 제공하여야 하기 때문에 건축물의 포함 빈도가 적음
- 부산의 건축물이나 뛰어난 도시경관자원을 소개하는 안내가 제공될 필요 있음

(2) 해상관광, 2층 관광버스 등을 이용한 건축투어

- 해상관광 투어 시 해상에서 바라보는 부산의 도시경관자원을 소개
- 수영강변, 마린시티 등 부산의 마천루나 스카이라인(skyline)을 소개
- 다양한 관점에서 부산의 건축물을 바라볼 수 있는 프로그램 개발

(3) 건축 중심 신규코스 개발

- 역사코스 : 향교, 읍성, 산성과 같은 부산이 가지고 있는 역사적 장소를 엮은 건축역사 코스
- 근대코스 : 근대건축물, 일제강점기 때의 건축물, 태극도 마을과 같은 건축/문화 테마코스
- 유명 건축가 코스 : 유명 건축가의 작품 순례 코스 ex) 김중업 건축 순례
- 각 구 · 군별 중요 건축물 답사 코스 : 구청 홈페이지와 연계하여 건축에 관한 전반적인 지식을 갖춘 해설사가 동행하여 소개 → 각 구별로 추천하는 건물, 맛집, 문화적, 역사적, 디자인적, 전통(역사성)적인 건축물을 소개

- 어린이, 청소년, 일반인, 건축인, 외국관광객 등을 대상에 따라 프로그램 특화
- 특수목적에 의한 건축투어 프로그램 : 부동산 개발자, 투자자 등을 대상으로 신규 건축물과 투자정보, 대지조사, 신축 아파트 경향 등의 정보제공을 목적으로 하는 프로그램 신설
- 전문건축인들을 대상으로 하는 건설기법, 재료선정 사례 등을 실제로 보고 체험할 수 있는 건설 신경향 투어를 개설

5.2. 건축전문 해설사 육성

- 코스별 건물에 상주하며 건축물을 소개하는 방법이나 사전예약제를 통하여 관람객 그룹과 동행하며 건축물을 소개하는 방법 도입
- 건축전문 해설사들의 박물관/미술관의 작품 소개를 건축물 소개 음성파일을 팟캐스트로 제공하거나 부산도시건축정보 앱(App)으로 제공하는 방법
- 부산관광 안내책자에 건축물에 대한 전반적인 내용 및 역사, 배경, 에피소드 등 다양한 정보를 제공

5.3. 건축과 접목된 축제 프로그램의 개발

- 부산국제영화제와과 같은 대규모 축제 시에 부산의 건축과 연계된 프로그램 제공
- 현재 동래구에서 시행하는 '동래읍성역사축제'와 같은 장소 특정적인 축제에 건축 연계 프로그램 제공
- 부산국제건축문화제를 "건축주간"으로 설정하여 부산시 전역에서 전 시민들이 참여하는 프로그램 개발

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
부산투어 개선 및 건축 중심 신규코스 개발	단기 (2011-2015)	• 부산의 건축자원개발 및 장소에 대한 전문적인 자문을 통한 프로그램 개발 • 초,중,고등학생을 대상으로 하는 교육프로그램 개발 • 프로그램 제공 대상의 확대	건축정책관 문화관광체육과 부산국제건축문화제
건축전문 해설사 육성	중기 (2016-2020)	• 관광과 건축을 접목한 전문해설사의 교육프로그램 개발 • 교육기관과 연계한 교육강좌개설 등으로 전문건축인들의 관심도출 • 건축관광프로그램에 전문해설사 서비스제공	건축정책관 부산국제건축문화제 건축가협회 건축사협회 각 대학 건축학과
건축과 접목된 축제 프로그램 개발	중 · 장기 (2016-2030)	• 부산 대표건축, 역사문화지구 등의 축제와 건축 연계 • 부산국제건축문화제와 건축주간 대중화	건축정책관 부산국제건축문화제 각 구군

6.2. 소요예산

사업내용	단기 총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
부산투어 개선 및 건축중심 신규코스 개발	200			100	100		사업
건축전문 해설사 육성						매년 30	제도 사업
건축과 접목된 축제프로그램 개발						매년 50	제도 사업
계	200			100	100		

POLICY TASK

S9

정책과제 4

9.1.4. 건축전문가의 역할/책임/영역 확대 지원

- 지역전문가로서의 도시공간환경 개선에 대한 건축전문가의 역할 강화
- 가로시설물, 기반시설물, 공공디자인에 건축사 참여 역량/기회 제고

지역 대학생 참여 건축 봉사활동

1. 배경 및 필요성

- 부산의 도시공간환경과 그것을 구성하는 건축물을 조성하는데 건축전문가들의 역할이 가장 크고 중요함
- 그럼에도 불구하고 부산의 도시공간환경을 변화시키는 중요한 사업에 지역 건축전문가의 참여가 제한되거나 소극적임
- 또한 현재 부산의 도시와 건축이 지닌 문제의 상당한 부분은 건축전문가들에게 책임이 있음
- 특히 건축전문가들은 사회와 소통능력이 부족하고 사회와 소통에 무관심하여 도시와 건축에 대한 시민들의 인식이 낮으며 올바른 건축문화가 정착하지 못하고 있음

2. 현황 및 문제점

2.1. 도시공간환경 개선사업에 지역 건축전문가 역할 부족

- 건축전문가의 일이 건물에만 국한되어 있는 것으로 인식되어 도시공간환경을 구성하는 가로시설물, 도시기반시설에 건축전문가의 역할 및 참여 기회가 부족함
- 도시공간환경에 결정적 영향을 미치는 대형 사업의 경우 대부분 서울 업체들이 주관하기 때문에 지역 전문가의 참여가 어렵거나 참여시 사소한 업무만 담당하게 됨

2.2. 지역 건축전문가 역량 부족

- 도시공간환경에 관련된 새로운 아젠다(agenda), 즉 친환경 도시, 지속가능한 도시, 스마트 도시, 기후변화에 따른 도시문제 등이 계속 제안되고 있으나 이에 대응해야 하는 지역 건축전문가들의 지속적인 관심과 기술습득이 부족함
- 항만도시인 부산의 특성상 항만시설물, 항만재개발, 항만경관, 워터프런트 등이 도시공간환경에 매우 중요한 분야임에도 불구하고 이들 분야에 대한 지역 건축전문가의 관심과 역량이 부족함

2.3. 공공디자인에 건축전문가 참여 부족

- 도시의 공공공간이나 공공시설물을 디자인하는 공공디자인에 환경디자인, 시각디자인, 산업디자인 등 디자인 분야의 전문가보다 건축디자이너의 참여가 매우 떨어짐
- 지역 건축전문가들이 시민들과 소통, 시민들을 위한 재능 기부, 사회 무료봉사, 도시공간환경의 이슈에 대한 적극적 의견 개진 등을 통한 사회 참여 활동이 매우 부족함

3. 과제의 목적

- 본 과제의 목적은 지역 건축전문가들이 부산의 도시공간환경을 변화시키는 일에 더욱 적극적으로 참여하여 그 역할을 강화하는데 있음
- 특히 가로시설물, 도시기반시설, 항만시설물 등 도시공간환경을 구성하는 중요한 대형 시설물의 디자인에 지역 건축사의 참여 역량과 기회를 제고하는데 있음

- 지역 건축전문가들이 재능 기부, 시민과 소통, 사회 무료봉사 등 적극적으로 사회활동에 참여하여 그 역할과 비중을 증대시켜 나가는 데 있음

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산시 전역

4.2. 내용적 범위

- 지역 건축전문가의 경쟁력 제고
- 지역 건축전문가 공공디자인 참여 제고
- 지역 건축전문가 사회활동 참여 제고

5. 세부사업

5.1. 지역 건축전문가 역량 제고

(1) 과제개요

- 도시공간환경 관련 새로운 주제에 대한 대응 능력 제고
- 항만시설물 및 항만공간에 대한 지식 및 실무능력 제고
- 공공시설물에 대한 공공디자인 실무능력 제고

(2) 추진방향

- 지역 건축전문가를 대상으로 지역 특성에 적합한 평생교육시스템 마련
- 항만시설 전문가, 공공디자인 전문가 등 전문가와 연계한 지역협력체계 구성

5.2. 지역 건축전문가 공공디자인 참여 제고

(1) 과제개요

- 도시공간환경 관련 정책 수립에 지역 전문가의 주도적 역할 제고
- 가로시설물, 도시기반시설, 공공시설물 대상 공공디자인에 건축사 참여 제고
- 항만 개발 사업 및 항만 시설물 디자인에 지역 건축사 참여 제고

(2) 추진방향

- 공공건축에 관한 기획 · 설계 · 자문을 위한 공공건축가 제도 수립
- 공공시설물 관련 공공디자인에 건축설계자 참여 제도 마련
- 항만재개발사업 등 항만 관련 사업에 지역 건축전문가 참여 제도 마련

5.3. 지역 건축전문가 사회활동 참여 제고

(1) 과제개요

- 지역 건축전문가와 시민의 소통을 위한 온라인, 오프라인 장(場) 마련
- 지역 건축전문가의 재능 기부, 사회봉사, 대민 지원을 위한 체계 구축
- 도시공간환경 이슈에 대한 건축전문가 의견 발표를 위한 공식적 · 비공식적 채널 마련

(2) 추진방향

- 기존 지역 건축전문가 조직을 바탕으로 시민과 소통하는 온라인, 오프라인 행사
- 지역 건축전문가의 재능 기부, 사회봉사, 대민 지원사업 실행
- 도시공간환경 이슈에 대한 지역 건축전문가 의견 발표를 위한 매체 마련

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

- 부산시 건축정책관 중심으로 지역 건축전문가 단체(건축학회, 건축가협회, 건축사협회 등)와 협력하여 '건축전문가역량강화TF' 조직

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
지역 건축전문가 역량 제고	중기 (2016–2020)	• 평생교육시스템 마련 • 지역 건축전문인 협력조직 구성 • 도시공간 정책수립에 지역 건축전문인 참여 확대 제도 마련	창조도시본부 건축정책관 건설방재관 해양농수산국 환경녹지국
지역 건축전문가 공공디자인 참여 제고	단 · 중기 (2011–2020)	• 건축전문인, 항만전문가, 공공디자이너 협조체계 구축 • 공공시설물 디자인에 건축사 참여 확대 제도 마련 • 항만 관련 사업에 지역 건축사 참여 확대 제도 마련	
지역 건축전문가 사회활동참여제고	단 · 중기 (2011–2020)	• 시민과 소통하는 온라인, 오프라인 행사 • 지역 건축전문인 재능 기부, 사회봉사, 대민 지원사업 • 각종 언론 매체를 통한 지역 건축전문인 의견 발표	

6.2. 소요예산

사업내용	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
지역 건축전문가 역량 제고						매년 50	사업
지역 건축전문가 공공디자인 참여 제고							제도
지역 건축전문가 사회활동참여제고							제도
계							

ACTION PROJECT

S9

실행과제 1

9.2.1. 부산 영화의전당 건축 · 장소마케팅

- 건축산업의 최종 생산물인 건축물, 공간환경을 여타 산업의 생산요소로 작용하며, 부가적으로 문화/관광적 가치를 창출
- 건축서비스 산업을 활용한 관광과 고용창출 등의 경제적 가치 및 국가/도시의 경쟁력 강화

부산 영화의전당

1. 배경 및 필요성

1.1. 배경

- 부산 영화의전당의 향후 운영 프로그램 기획을 통한 다양한 활용방안을 마련, 지역의 활성화 및 영화의전당의 상징적 역할에 대한 관심 증가
- 영화제를 중심으로 한 이벤트 중심의 축제적 성격을 탈피하고, 부산의 미래지향적 산업방향을 제시하는 지역산업의 중심 공간으로서의 위상 제시에 대한 기대효과
- 공공건축물의 기획, 실행, 운영의 성공적 모델로서의 기대효과

1.2. 필요성

- 부산 영화의전당의 건축적 가치를 홍보하고, 이를 통한 영화산업 및 다양한 영상콘텐츠 산업의 활성화 필요
- 영화의전당의 기획, 공모, 사업 진행에 따른 시간적, 행정적 과정 등의 공개를 통하여 부산 건축디자인의 질적, 양적 가치를 높일 수 있는 공공건축 실행의 체계적 시스템 형성 필요
- 부산의 대표적 공공공간으로서의 상징성 구축 및 공공서비스의 향상 필요

2. 현황 및 문제점

2.1. 현황

- 부산 영화의전당의 운영프로그램 미구축
  - 아직 영화의전당 운영 초기단계이므로 운영목표, 추진 전략은 있으나, 구체적인 운영관련 콘텐츠 미비
  - 공공서비스 및 임대공간, 야외 극장, 상영관의 특성화 전략 등의 체계적인 운영방안 준비 중
- 주변 관련 산업 및 지역과의 연계전략 미비
  - 센텀 지역은 업무 및 상업시설의 확충으로 인해 부산의 새로운 업무, 상업지역으로 부상되고 있으나, 지역적 특성을 대표하는 상징적, 기능적 체계 미흡
  - 주변 영상 및 미디어, 디자인 관련 산업과의 연계를 통한 영상클러스터를 형성하고, 이를 중심으로 지역활성화 및 영화의전당의 위상과 역할제고를 위한 실행계획 미비

2.2. 관련 사례

(1) 시카고 밀레니엄 파크

- 도시의 문화와 예술의 거점이 되는 문화발전소로서의 공공공원의 역할 제고 및 지역 활성화의 사례
- 연중 다양한 이벤트를 통한 공공 문화의 확산 및 주변 미술관, 문화센터, 극장 및 대학 등과 연계된 문화네트워크 형성의 거점
- 공원개발을 통한 도시의 경제발전 효과
  - 부동산가치 및 임대료의 증가, 주변 건물의 공실률 감소 등 지역 건설경기 활성화
  - 주거 목적의 도시회귀현상 촉진 등으로 공공공원을 통한 다양한 지역 발전의 결과 초래

그림 4-86. 시카고밀레니엄 파크의 야외극장, 디지털 분수, 조형물

3. 과제의 목적

- 부산의 상징적 건축으로서 부산 영화의전당의 홍보는 물론 문화관광을 활성화시키기 위하여 , 영화의전당을 중심으로 한 영상, 문화콘텐츠, 건축의 복합 클러스터를 구축하고 다양한 문화행위가 있는 지역을 형성하여 부산의 브랜드 이미지를 부각시키고자 함.
- 센텀시티의 대표적 건축을 중심으로 다양한 문화활동을 제공하여 지역 경제의 다각적 활성화를 꾀함

4. 과제의 범위

4.1. 공간적 범위

- 부산 영화의전당 주변
- 해운대 센텀 주변의 건축물 및 영화, 영상 관련 산업, 문화, 서비스 시설

4.2. 내용적 범위

- 주변 관련 산업의 연계성 검토–영화, 영상, 디지털 산업
- 주변 관련 문화, 서비스 산업의 연계성 검토– 음악, 미술(부산 미술관, 사진전시관, 비엔날레 등) 및 관광 서비스 산업
- 오픈 스페이스 및 가로의 연계방안 검토

5. 세부사업

5.1. 부산 영화의전당 365 지도 만들기 사업

(1) 추진 개요

- 부산 영화의전당 프로그램의 체계적 운영안 마련을 통한 지속적 활용방안 마련
- 기타 문화, 예술 이벤트의 추진을 통한 공간적 활성화 방안 마련
- 부산을 대표하는 관광자원으로서의 위상제고를 위해 가이드북의 제시는 물론, 디지털 미디어 홍보를 통한 다양한 관광객 유치와 부산의 문화콘텐츠 홍보

(2) 추진 기본방향

- 부산 영화의전당에서 운영되는 년, 월, 주, 일 계획의 운영계획안 마련– 부산영화의전당 365 지도(가칭)
- 부산시향, 부산 무용단, 국악단 등 공공 주체의 다양한 무료 공연 및 저렴한 이벤트추진 – 빅 루프, 스몰 루프 등에서 이루어지는 야외공연의 장(Under the Roof)
- 부산 영화의전당 LED조명 쇼의 체계화를 통한 다양한 이미지 홍보 및 광고, 이벤트 방안 마련(부산 디지털라이팅쇼)

5.2. 주변 관련 산업(영화, 영상, 디지털 등)의 비즈니스 벨트 만들기

- 영화, 영상, 디지털 산업의 연계 및 활성화를 위한 비쥬얼 조닝 형성(사인물)
- 관련 산업의 홍보 및 비즈니스 활성화를 위한 홍보관 마련
- 관련 산업의 질적 성숙을 유도하는 교육시설의 유치, 유도방안 마련

5.3. 주변 관련 문화, 서비스 산업의 문화 벨트 만들기

- 미술관, 전시장 등의 공간적 연계구축
- 비엔날레, 공연 등의 이벤트 행사 연계 구축
- 서비스 산업의 연계를 통한 다양한 상업적 활성화 방안

5.4. 영화의전당 주변 오픈 스페이스 연계 계획 수립

- 산업 및 문화, 서비스 산업의 연계성 강화를 위한 오픈스페이스 재정비
  - 걷고 싶은 거리 조성 및 스스로 찾아가는 문화 공간 특성 강화
  - 머무르고 즐기는 문화관광으로서의 매력 제고
- 안내사인, 가로시설물 및 보행로 디자인 등의 특화를 통한 공간적 특성 강화

6. 정책 추진방안

6.1. 연차별 추진계획

세부사업	추진일정	사업내용	추진부서/협력부서
부산 영화의전당 365 지도 만들기	단기 (2011–2015)	• 부산 영상 센터 365 지도 제작 (가이드북, 디지털 미디어) • 공공주체 공연단의 운영프로그램 체계 구축 • LED 영상 콘텐츠 기획 및 제작	창조도시본부 건축정책관
주변관련산업 (영화,영상,디지털 등)의 비즈니스벨트 만들기	단 · 중기 (2011–2020)	• 홍보관 설치 • 지역연계 산업 현황 및 동향 조사	창조도시본부 건축정책관
주변 관련 문화 서비스 산업의 문화벨트만들기	중 · 장기 (2016–2030)	• 시립미술관, 벡스코, 영상관련시설 연계 • 문화벨트 형성 · 사업	창조도시본부 건축정책관
영화의전당 주변 오픈스페이스 연계계획 수립	단 · 중기 (2011–2020)	• 수영천, 영화의 전당, 벡스코 연계 • 안내체계 및 보행공간 네트워크 • 지역 공유 오픈스페이스 재정비계획	창조도시본부 건축정책관 환경녹지국

6.2. 소요예산

사업내용	총사업비 (백만원)	연차별 투자계획					사업성격
		'12	'13	'14	'15	'16 이후	
부산 영화의전당 365 지도 만들기	250		100	100	50		연구 사업
주변 관련산업 비즈니스 벨트만들기						1,000	사업
주변 관련 문화벨트만들기							사업 제도
주변 오픈스페이스 연계계획	100		50	50			연구
계	350		150	150	50		

목 차

V. 부산건축기본계획의 추진 방안

1. 계획의 운영 관련 지침 336
2. 계획의 활용방안 338
3. 세부과제 별 성격과 소요예산 342

V. 부산건축기본계획의 추진방안

1. 계획의 운용 관련 지침

- 구 · 군 건축기본계획 수립
  - 법적으로 구 · 군 건축기본계획의 수립은 가능하도록 규정되어 있으나, 공간계획체계로 볼 때 의무적으로 수립할 필요는 없음
  - 그러나 구 · 군 차원에서 특정 지역이나 가로 스케일에서 필요하다고 판단되는 경우는 부산 건축기본계획의 틀을 준용하여 수립할 수는 있음
  - 또한, 기장군이나 강서구와 같이 도시적 조건에서 차이가 있는 곳에서는 보다 포괄적인 건축기본계획을 수립할 수 있음
- 정책과제와 실행과제의 수립 · 실행의 주체
  - 정책과제는 광역시 건축정책관실 주도로 연차적으로 수립함
  - 실행과제는 광역시의 건축정책관실 및 관련 부서, 자치구군의 해당 부서 및 관련 부서가 정책환경의 여건과 우선순위 등을 고려해 수립하되, 관련 계획의 정합성, 통합성 확보와 정책적 효과 극대화를 위해, 원칙적으로 건축정책관실과 밀접하게 협력하면서 수립하여야 함
- 건축기본계획의 모니터링/평가를 위한 '(가칭)건축정책 이니셔티브' 운영
  - 건축위원회(또는 건축정책위원회) 산하에 부산시건축기본계획에 대한 상시 모니터링과 계획의 성과측정, 평가 그리고 2차(2016–2020) 부산건축기본계획 수립에 대비한 데이터베이스 작성 등을 담당하는 일종의 '계획소위원회'를 행정, 전문가, 시민단체 등이 참가하는 거버넌스형 조직으로 구성하고 운영함
  - 소수의 역량 있는 전문가들로 구성된 자문기구이자 실행소위원회 성격으로 운영
  - 기본계획에서 제시하고 있는 정책과제와 실행과제에 대한 부분적 수정 보완과 함께, 부산형 공공건축가제도, 지역의 건축설계 및 건설산업 활성화, 입찰 및 공모 제도 등 즉시적으로 대응해야 할 각종 시책과 과제들을 상시 개발해내는 체제로 운영
  - 건축기본계획의 안정적 정착과 발전적 확산을 위해, 시군구 차원에서 추진하는 각종 시책 및 과제 개발, 그리고 사업계획 수립을 지원/자문
- 관련 법정 · 비법정계획 간의 정합성 유지와 유기적 연계 실현
  - 장기적으로 부산시 건축기본계획은 정책과제와 실행과제 중심으로 구성된 과제형 계획을 지양하고, 도시건축 관련한 다양한 법정 · 비법정계획의 중심에서 비전과 의제, 전략과 정책방향 등을 제시하면서 도시건축을 관리하는 마스터 플랜형 계획으로 전환하는것이 바람직함
  - 예를 들어 부산시 경관기본계획 및 경관상세계획, 부산시 색채경관기본계획, 부산시 도시디자인기본계획 등 경관 관련 계획과, 산복도로 르네상스 프로젝트나 행복마을만들기 사업과 같은 일반 사업계획 등과 공간계획의 체계와 내용 간의 사전/사후 조정 필요
  - 도시 및 주거환경정비계획, 주택종합계획 등과의 유기적 연계 필요 : 주택시장 여건변화에 대응한 중장기 주택정책의 전환과 관련해 상시 유기적으로 대응
  - 도시건축관리 마스터플랜에는 시가지의 재생전략, 경관관리전략, 기성주거지 관리구상 등을 담고, 입지별, 유형별 도시건축관리 지침으로서 부산건축디자인기준의 수립이 필요함

그림 5–1. 부산 건축기본계획의 성격 및 위계

- 지역/지구/구역의 유연적 운영
  - 공간환경의 공공성 확보와 지역활력 증진, 그리고 건축문화진흥이라는 건축기본계획의 취지를 달성하기 위해서, 근대건축이나 생활문화자산이 밀집한 지역이나 특정 지구의 활성화를 위해서, 도시건축 및 경제문화 차원에서 입체적 대응이 가능할 수 있어야 한다는 점에서 건축기본계획에서 제안하는 특정 목적의 지구지정이 가능토록 개선되어야 함
  - 한시적으로는 건축법 개정 검토 중인 '특별건축구역' 관련 규정이나 새로 도입 예정인 '특별가로구역'제도를 적극적으로 활용하는 방안을 사전에 마련하여야 함

- '특별가로구역' 등 건축법 개정에 대비한 선도적 준비
  - 부산의 도시조직과 경관, 도시건축적 토지이용 특성을 고려할 때, 지구단위계획의 도시건축적 한계를 대체할 수 있는 '특별가로구역'와 같은 새로운 제도를 활용할 경우
  - 본 계획에서 제시된 정책과제와 실행과제들의 정책적 효과가 극대화될 수 있을 것으로 기대되므로, 새로운 제도 도입 및 관련 법 개정에 선도적으로 대응

2. 계획의 활용방안

• 시책 및 사업 수립 시 계획의 반영

- 부산건축기본계획의 구성체계, '비전 – 목표 – 전략 – 정책과제/실행과제'에서 제시하고 있는 내용과의 정합성 유지를 위해 관련 과제의 내용을 참조하고 반영할 것
- 특히, 각각의 세부시책을 추진할 경우에는 부산건축기본계획이 지향하고 있는 각 전략별 가치와 정책방향에 부합하도록 할 것
- 시군구 단위에서 각종 시책들, 예를 들어 도시디자인지침, 간판정비지침, 주차장조성 지침 등을 수립하고자 할 때
- 국토해양부의 국토환경디자인사업 등 중앙정부의 각종 지원사업, 시군구 단위의 다양한 유형의 마을만들기, 간판정비 등 각종 공공디자인은 물론, 시 차원에서의 전략사업인 산복도로 르네상스 프로젝트와 같은 새로운 사업을 수립하고자 할 때
- 향후의 도시건축 행정은 점차 다양화, 복합화할 수밖에 없기 때문에, 어떠한 시책이나 계획도 부산시건축기본계획에서 제시하는 몇 개의 정책과제와 실행과제가 유기적으로 관련될 수밖에 없음을 인식해야 함

• 시책/사업 추진 시 부산건축기본계획 참조 예시

가치	전략	분류	정책과제/실행과제	구·군 도시 디자인 지침 수립	마을 만들기 사업 활성화	노후 공동주택 개선 및 주거복지	저층 주지 개선 및 주거복지	공공공간 업그레이드	시민 역량 강화	지역 전문가 활용 및 지원	도시건축 재단 민관 파트너십	부산 건축/장소 마케팅
S1 공공성	일상공간의 생활 편의적 공공성 개선	정책과제	1.1.1. 공공건축물 디자인 개선					●				
			1.1.2. 도시 보행공간의 공공성 확보 및 자전거 운행성 개선					●				
			1.1.3. 약자와 소수에게 친근한 건축과 도시 공간			●	●	●				
		실행과제	1.2.1. 생활환경 Clean & Green 프로젝트		●	●	●	●				
			1.2.2. 동네골목가꾸기 프로젝트				●	●				
S2 심미성	자연과 지역성을 배려한 매력적 도시경관	정책과제	2.1.1. 자연지형 및 토지이용을 고려한 도시형태 (높이/스카이라인)관리	●								
			2.1.2. 도시인프라를 포함한 공간 환경전반에 대한 공공디자인 적용	●				●				
		실행과제	2.2.1. 입지별(수변/산지변) 디자인가이드라인 설정을 통한 경관특성 강화	●								
			2.2.2. 도시색채조절과 품격 있는 야간경관 관리를 통한 부산 특유의 경관연출	●		●	●					
S3 역사성	미래 세대와 함께 할 건축자산의 보존과 창출	정책과제	3.1.1. 역사문화적 건축물/장소 보존 및 지원								●	●
			3.1.2. 달동네, 재래시장 등 생활문화자산에 대한 체계적 관리				●				●	●
		실행과제	3.2.1. 근대문화특화구역 지정 및 명소화									●
			3.2.2. 건축주제(테마) 공원 조성								●	

가치	전략	분류	정책과제/실행과제	구·군 도시 디자인 지침 수립	마을 만들기 사업 활성화	노후 공동주택 개선 및 주거복지	저층 주지 개선 및 주거복지	공공공간 업그레이드	시민 역량 강화	지역 전문가 활용 및 지원	도시건축 재단 민관 파트너십	부산 건축/장소 마케팅
S4 사회성	공동체가 다시 살아나는 정주환경 조성	정책과제	4.1.1. 산복도로 르네상스 등 자력수복형 마을만들기 사업 지원		●	●	●		●	●		
			4.1.2. 노후 공동주택단지의 정주성/경관성 개선사업			●						
		실행과제	4.2.1. 빈집 재고 활용을 위한 〈드림 홈 트러스트〉			●	●					
			4.2.2. 저층주거지의 생활환경 개선 및 공동체 회복을 위한 다목적 복합 프로젝트		●		●			●		
			4.2.3. 부산다운 전통스타일·전통공간 형성 방안					●				
S5 지속성	지역밀착의 지속가능한 도시재생 추진	정책과제	5.1.1. 도심부발전계획 : 도심재생 마스터플랜 수립									
			5.1.2. 커뮤니티 뉴딜 정책 수립		●	●	●		●			
		실행과제	5.1.3. 도시건축 방재성 제고를 통한 안전한 도시인프라 구축			●		●				
			5.1.4. 지속가능 리모델링 활성화 : 단독주택 및 공동주택 친환경 녹색리모델링 활성화			●	●					
			5.2.1. 부산형 도시재생시범 사업 (가칭)"부산형 행복타운"계획 및 실행		●	●	●		●	●		
			5.2.2. 건축물 생애관리 시스템 구축			●						
S6 환경성	녹색건축에 기반한 생태적 도시성장	정책과제	6.1.1. 자원 순환형 녹색입체도시							●		
			6.1.2. 신·재생에너지와 에너지관리시스템융합화									
		실행과제	6.2.1. 부산시 맞춤형 친환경 건축물 구축			●	●					
			6.2.2. 부산 녹색건축 센터 설립						●		●	
			6.2.3. 선사이닝 (Sun-Shining)부산 프로젝트					●				
			6.2.4. 수변형 녹색도시 시범사업					●				

가치	전략	분류	정책과제/실행과제	구·군 도시 디자인 지침 수립	마을 만들기 사업 활성화	노후 공동주택 개선 및 주거복지	저층 주지 개선 및 주거복지	공공공간 업그레이드	시민 역량 강화	지역 전문가 활용 및 지원	도시건축 재단 민관 파트너십	부산 건축/장소 마케팅
S7 안정성	통합과 협치의 도시건축 행정시스템	정책과제	7.1.1. 도시건축 관련 위원회 및 심의제도 개선							●		
		실행과제	7.2.1. 부산건축디자인 기준수립	●								
			7.2.2. 도시건축 거버넌스 체계 구축	●	●	●	●		●	●		
S8 문화성	문화 시스템으로서의 도시건축	정책과제	8.1.1. 부산건축의 비전 공유와 확산	●							●	●
			8.1.2. 시민 참여형 건축문화기반 강화		●	●	●		●			
		실행과제	8.2.1. 부산도시건축재단의 추진								●	●
			8.2.2. 도시건축 기록화 및 아카이브 구축								●	●
			8.2.3. 우수 건축 및 건축가의 지원, 홍보 및 위상 강화							●		
			8.2.4. 건축문화제고를 위한 시민건축상						●			
			8.2.5. 도시건축 아카데미 운영						●		●	
S9 경제성	지식경제 시대에 맞는 건축 산업시스템	정책과제	9.1.1. 지속가능한 지역 건설산업을 위한 지원							●		
			9.1.2. 지역설계생태계의 지속가능한 선순환 체계 구축을 위한 기반 조성							●		
			9.1.3. 지식산업/문화산업으로서의 부산형 건축 컨텐츠 개발							●	●	●
			9.1.4. 건축전문가의 역할/책임/영역 확대 지원							●	●	
		실행과제	9.2.1. 부산 '영화의전당' 건축·장소 마케팅								●	●

3. 세부과제 별 성격과 소요예산

전략			세부과제	실행사업	추진기간			과제구분				소요예산					
					핵심과제	단기	중기	장기	연구과제	사업과제	시범사업	제도개선	합계	'12	'13	'14	'15	'16 이후
S1 공공성	일상공간의 생활 편의적 공공성 개선	정책과제	공공건축물 디자인 개선	공공건축물 디자인 개선을 위한 민 · 관 협력 강화			○					○						
				공공건축물 우수 디자인 확보를 위한 방안		○	○			○		○						매년 20
				공공건축물을 중심으로 한 커뮤니티 활동 및 도시활성화 거점 형성		○	○	○	○				100		100			
			도시 보행 공간의 공공성 확보 및 자전거 운행성 개선	가로변 연접 전면공지/공개공지의 조성 기본방향 설정		○			○				40		20	20		
				전면공지/공개공지 현황조사 및 마스터플랜 작성		○			○				200		100	100		
				근린테마가로의 발굴, 보존 및 활성화		○	○			○								매년 1억
				부산광역시 자전거 친화적 도시환경 유도		○	○			○			100			50	50	50
			약자와 소수에게 친근한 건축과 도시 공간	부산시 복지도시계획 조례 수립		○	○					○						
				유니버설 디자인을 적용한 설계 가이드라인 수립		○	○		○				160		80	80		
				'부드러운 도시(soft city)' 시범지구 지정		○	○	○			○							매년 50
		실행과제	생활환경 Clean & Green 프로젝트	거버넌스를 통한 생활환경 저해요소 발굴 및 경관개선 가이드라인 수립		○	○		○				80			80		
				생활환경 Clean & Green 주민협정제도 수립 및 시범사업 실시		○	○	○			○							매년 200
				도시경관 개선을 위한 기업협정제도 수립 및 시범사업 실시		○	○	○			○							매년 20
			동네골목가꾸기 프로젝트	주거지 주차현황 분석, 사례평가 및 개선방안 수립	●	○			○				200		100	100		
				주거지 주차문제해소를 위한 (가칭)녹색주차문화기금 설립 및 운용	●	○				○			150			50	100	
				단독주택지역 그린주차사업	●	○	○	○		○			500				500	매년 500
				소규모 블록형 공용주차장 사업	●	○	○	○		○								매년 5,000
S2 심미성	자연과 지역성을 배려한 매력적 도시경관	정책과제	자연지형 및 토지이용을 고려한 도시형태 (높이/스카이라인) 관리	가로구역별 높이기준 모니터링 및 평가		○	○	○	○				50				50	매5년 100
				수변구역별 건축물 높이관리 계획		○	○	○				○	450		150	150	150	매5년 100
			도시 인프라를 포함한 공간 환경 전반에 대한 공공 디자인 적용	도시인프라경관 TF 구성		○						○	90		30	30	30	매년 30
				가로시설물 경관 현황조사 및 개선 모니터링		○	○		○			○	100		50		50	매2년 50
				도시기반시설 경관 현황 및 개선 모니터링		○	○		○			○	50			50		매2년 50
				항만시설물 경관 현황 및 개선방안 수립			○	○	○			○						200
		실행과제	입지별 디자인 가이드라인 설정을 통한 경관특성 강화	경사지 명품마을 조성			○		○		○							3,000
				특별건축구역 도입을 통한 수변명품공간 조성			○		○			○						200
				어촌, 어항, 도서 생활문화경관 관리 및 특성화			○	○	○		○							6,000
				협력적 추진체계 구축		○	○	○				○						
			도시색채조절과 품격 있는 야간경관 관리를 통한 부산 특유의 경관연출	어번 컬러링(Uarban Coloring) 사업	●	○	○	○	○			○	50		50			
				어번 라이팅(Urban Lighting) 사업	●	○	○	○	○			○	50		50			
				색채시범마을 평가 및 확산	●	○	○				○		550			50	500	10,000
				백만불 야경 조성사업	●	○	○				○		1,050		50	500	500	10,000
S3 역사성	미래 세대와 함께 할 건축자산의 보존과 창출	정책과제	역사 문화적 건축물/장소 보전 및 지원	근대문화자산 기록화 및 아카이브 구축		○			○				350			150	200	
				근대건축문화자산의 보전 및 활용방안			○			○								매년 200
				영화촬영장소의 관리 및 명소화		○	○		○	○			200			100	100	매년 200
			달동네, 재래시장 등 생활 문화 자산에 대한 체계적 관리	생활문화자산 이야기 발굴 및 기록화		○			○				150		50	50	50	
				생활문화공간의 네트워크 구축			○	○				○						
				부산시 고유의 생활문화지구 조성			○	○			○	○						2,000
				장소형 콘텐츠 포털 운영(부산도시건축가이드 앱 연동)		○	○		○	○			60			30	30	매년 20
		실행과제	근대문화특화구역 지정 및 명소화	근대문화특화구역 대상지 발굴 및 관리계획 수립	●	○			○			○	100			100		
				근대문화특화구역 조례 제정	●	○						○						
				근대문화특화구역 지정 및 정비사업	●	○	○				○		3,000		1,000	1,000	1,000	
			건축주제(테마)공원 조성	시민공원 폴리 프로젝트			○	○		○								매년 350
				어린이 건축공원			○			○								2,000
				도시생태관		○				○			1,000		500	500		

전략			세부과제	실행사업	추진기간				과제구분				소요예산					
					핵심과제	단기	중기	장기	연구과제	사업과제	시범사업	제도개선	합계	'12	'13	'14	'15	'16 이후
S4 사회성	공동체가 다시 살아나는 정주환경 조성	정책과제	산복도로 르네상스 등 자력수복형 마을만들기 사업 지원	통합형 마을만들기 지원조직 구축 : 커뮤니티지원시설		○					○	○	1,600	100	500	500	500	매년 5억
				마을 공동 기반시설과 생활환경 개선을 위한 방안수립		○			○				200		100	100		
				용도쇠퇴 건축물/공간 활용방안 수립		○			○				200		100	100		
				마을만들기를 위한 주민역량강화		○	○			○		○	950	50	300	300	300	매년 3억
			노후 공동주택 단지의 정주성/경관성 개선사업	노후 공동주택 주거환경 및 경관 개선방안 수립		○			○				300		100	100	100	
				노후 공동주택 개선시범사업			○	○			○							매년 500
		실행과제	빈집 재고 활용을 위한 〈드림 홈 트러스트〉	빈집 신탁회사 〈드림홈 트러스트〉 설립	●	○					○		630	30	200	200	200	매년 200
				서민 주거복지를 위한 빈집 활용 반값하숙집 및 순환형 주택	●	○	○			○			5,000	1,500	1,500	1,000	1,000	매년 1,000
				상가신탁을 통한 원도심 재생	●		○	○		○								매년 1,000
			저층주거지의 생활환경 개선 및 공동체 회복을 위한 다목적 복합 프로젝트	저층 주거지 재생을 위한 다양한 유형의 개발방안 연구		○			○				300		100	100	100	
				살기 좋은 마을과 공동체 회복을 위한 점진적 개선방안 연구		○			○				300		100	100	100	
				저층 주거지의 개선을 담당하는 마을닥터(부산 공공건축가) 컨설팅 지원			○				○							매년 100
				지역밀착형 부산형 "주거서비스기동센터" 설립 지원			○	○			○							매년 500
			부산다운 전통스타일 · 전통 공간 형성 방안	공동주택 단지내 (韓) 스타일 공간 마련			○		○			○						200
				시범사업추진방안 수립			○		○			○						200
				한(韓)스타일 형성구역 : 동래읍성 역사문화시범구역				○			○							8,000
S5 지속성	지역밀착의 지속가능한 도시재생 추진	정책과제	도심부발전계획 : 도심재생 마스터플랜 수립	원도심 재생 전략계획 및 마스터플랜 수립		○			○				200		100	100		
				재생 유형별 기법 및 가이드라인 제시		○			○				200			100	100	
				원도심 재생 시범사업 도입			○				○							5,000
			커뮤니티 뉴딜 정책 수립	커뮤니티뉴딜 기본계획 수립 (기 추진중)		○			○				1,000	1,000				
				지역 커뮤니티 지원 및 인적역량 강화		○	○			○			900		300	300	300	매년 300
				도시재생 지원센터의 설립 및 운영		○	○	○		○			1,200		200	500	500	매년 500
				커뮤니티뉴딜 Test Bed 사업 추진			○	○		○								매년 1,000
			도시건축의 방재성 제고를 통한 안전한 도시 인프라 구축	부산지역에 맞춤형 저류조 구축 및 침수 예방 시스템 대비			○	○	○			○						700
				도시 안전을 위한 자연재해 및 인적재난 도시맵 구축		○	○		○	○			600		200	200	200	600
			지속가능 리모델링 활성화 : 단독주택 및 공동주택 친환경 녹색리모델링 활성화	리모델링 활성화방안 협력연구		○			○				300		100	100	100	
				녹색리모델링제도도입 및 지역업체 육성			○					○						200
				공동주택 녹색리모델링 유형별 시범사업 실시				○			○							5,000
		실행과제	부산형 도시 재생 시범사업 (가칭)"부산형 행복타운" 계획 및 실행	(가칭)"부산형 행복타운" 사업지 선정 및 기초조사	●	○			○				200	200				
				(가칭)"부산형 행복타운" 인적, 물적 사회적 자본의 형성	●	○	○			○			300		100	100	100	매년 100
				(가칭)"부산형 행복타운" (커뮤니티뉴딜 Test Bed) 사업 추진	●	○	○	○			○		21,000		1,000	10,000	10,000	매년 10,000
			건축물 생애관리 시스템 구축	건축물 생애관리 정보시스템 구축			○	○		○		○						1,000
				영구임대주택 장기관리계획 수립		○	○		○			○	150		50	50	50	200

전략			세부과제	실행사업	추진기간				과제구분				소요예산					
					핵심과제	단기	중기	장기	연구과제	사업과제	시범사업	제도개선	합계	'12	'13	'14	'15	'16 이후
S6 환경성	녹색건축에 기반한 생태적 도시성장	정책과제	자원 순환형 녹색입체도시	부산형 녹색도시건축 협력연구		○			○				600		200	200	200	
				녹색도시건축 제도개선			○		○			○						100
				녹색 지역산업 활성화			○	○				○						
				시민의 자발적 참여 활성화		○	○		○	○			300		100	100	100	매년 100
			신 · 재생에너지와 에너지 관리시스템융합화	건축물 에너지 전담부서 신설 및 에너지심의 분과위원회 부활	●	○						○						
				건축물 에너지소비 통합관리 시스템 구축사업 및 ESCO 육성	●		○			○		○						500
				에너지절약기준과 신 · 재생에너지 설치기준 융합화 조례신설	●		○		○			○						200
		실행과제	부산시 맞춤형 친환경 건축물 구축	부산시 친환경 건축물 인증기준 조례신설		○			○			○	200			100	100	
				부산시 맞춤형 그린홈 시범사업			○	○			○							1,000
				건축물 녹화 지원사업		○	○	○	○		○		200			100	100	1,000
			부산 녹색건축센터 설립	친환경 건축 전문 인력 양성		○	○			○			100			50	50	매년 50
				부산녹색건축센터 설립 및 친환경 건축물 인증			○			○		○						매년 200
				맞춤형 녹색건축 모델 개발 및 보급			○		○									200
				친환경건축설계 국제공모전 및 학생작품전		○	○			○			90		30	30	30	매년 30
				시민 녹색생활 교육			○	○	○	○								매년 50
			선샤이닝(Sun-Shining) 부산 프로젝트	도시 음영지 현황조사 및 선샤이닝 개선 사업		○	○		○		○		400			200	200	매년 200
				빛의 흐름을 소통하는 건축물 가이드라인 구축		○			○						100			
				빛의 흐름을 소통하는 '선샤이닝 부산' 도시 브랜드 구축			○			○								매년 50
			수변형 녹색도시 시범사업	친수공간 확보를 위한 남항 수변형 녹색도시모델 개발			○		○			○						1,000
				수변형 녹색도시모델 적용				○		○								1,000

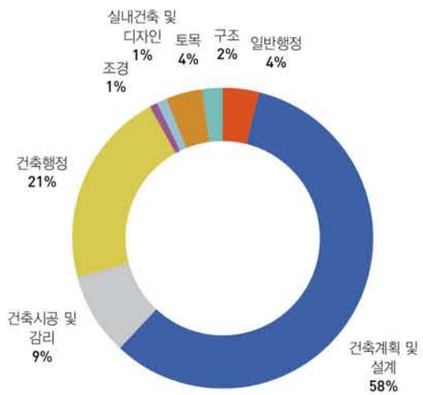
전략			세부과제	실행사업	추진기간				과제구분				소요예산					
					핵심과제	단기	중기	장기	연구과제	사업과제	시범사업	제도개선	합계	'12	'13	'14	'15	'16 이후
S7 안정성	통합과 협치의 도시건축행정 시스템	정책과제	도시건축 관련 위원회 및 심의제도 개선	통합 심의위원회 운영 활성화		○			○			○	170		70	70	30	매년 30
				심의의 전문성과 신뢰성 강화			○		○			○						200
				장기정책연구 : 협력형 설계관리시스템 (가칭) '공공건축디자인리뷰 패널'				○	○			○						200
		실행과제	부산건축 디자인기준 수립	부산시 건축디자인 기준 수립	●	○			○			○	300		100	100	100	
				부산시 건축디자인 기준 적용	●		○			○	○							500
				부산시 건축디자인 기준 적용평가 및 모니터링	●			○	○									100
			도시건축 거브넌스 체계 구축	부산형 공공건축가 제도 도입		○				○	○	○	90		30	30	30	
				공공건축가 활용 체계 구축			○	○		○								매년 100
				주민 주도의 거버넌스 조직 구축 및 사업 활성화			○	○		○								매년 300
S8 문화성	문화 시스템으로서의 도시건축	정책과제	부산건축의 비전 공유와 확산	부산건축의 비전, 가치, 전략에 대한 공감대 확산 방안	●	○	○		○	○			150		50	50	50	매년 50
				증강현실을 이용한 부산도시건축정보 앱(App.) 개발	●	○				○		○	300		200	50	50	매년 50
			시민 참여형 건축문화기반강화	'우리 동네 전문가' 양성프로그램 개발 및 지원		○			○	○		○	300		100	100	100	매년 100
				'우리 동네 전문가' 활용 및 지원방향		○	○				○		600			300	300	매년 300
		실행과제	부산건축문화재단의 추진	부산도시건축재단 설립	●		○		○	○								10,000
				부산도시건축역사관 설립	●	○				○			4,300	150	2,000	2,000	150	매년 150
				부산건축의 국제화/경쟁력 강화	●		○	○	○	○								매년 100
			도시건축 기록화 및 아카이브 구축	건축 · 도시 기초자료 DB구축 및 운영계획		○			○				200			100	100	
				20세기 건축기록물 보존소 운영			○	○		○								1,000
				건축가 아카이브 기획 및 시범사업			○			○	○							500
				공공사업DB, 수상작DB 자료구축			○			○								200
			우수 건축 및 건축가의 지원, 홍보 및 위상 강화	우수건축가 발굴 및 지원제도 마련		○			○			○	60			30	30	
				우수 신인건축가 지원 및 홍보			○			○		○						매년 100
			건축 문화 제고를 위한 시민 건축상	건축문화제고를 위한 시민건축문화상			○	○		○		○						매년 100
			도시건축아카데미 운영	도시건축아카데미 설립/운영		○	○			○		○	400			200	200	매년 100
				건축문화 교육/홍보			○			○								매년 200
S9 경제성	지식경제시대에 맞는 건축산업 시스템	정책과제	지속가능한 지역 건설 산업을 위한 지원	부산지역 건설 산업 견실화 방안			○			○		○						400
				부산지역 건설업체 육성		○	○					○						
			지역설계생태계의 지속가능한 선순환 체계 구축을 위한 기반조성	디자인감리 제도 도입		○	○					○						
				기획, 계획 설계의 전문성 강화		○	○					○						
				소규모 공공건축물 용역의 업무 간소화			○					○						
				청년건축가, 신진건축가의 지원			○			○		○						매년 200
			지식산업/문화 산업으로서의 부산형 건축 컨텐츠 개발	부산투어 개선 및 건축중심 신규코스 개발		○				○			200			100	100	
				건축전문 해설사 육성			○			○		○						매년 30
				건축과 접목된 축제 프로그램의 개발			○	○		○		○						매년 50
			건축전문가의 역할/책임/영역 확대 지원	지역 건축전문가 역량 제고			○			○								매년 50
				건축전문가 공공디자인 참여 제고		○	○					○						
				건축전문가 사회활동 참여 제고		○	○					○						
		실행과제	부산 영화의전당 장소 마케팅	부산 영화의전당 365 지도 만들기	●	○			○	○			250		100	100	50	
				주변 관련산업(영화, 영상, 디지털 등)의 비즈니스 벨트 만들기	●		○	○		○								1,000
				주변 관련 문화, 서비스 산업의 문화 벨트 만들기	●		○	○		○		○						
				영화의전당 주변 오픈 스페이스 연계 계획 수립	●	○	○		○				100		50	50		

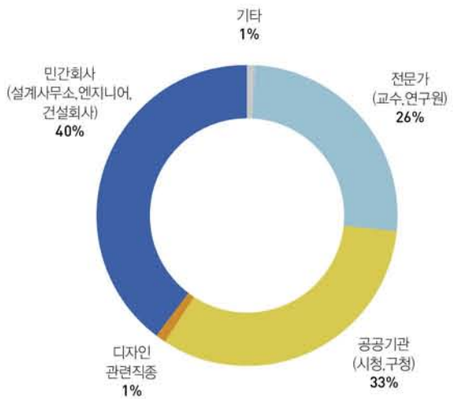
목 차

Ⅵ. 부록

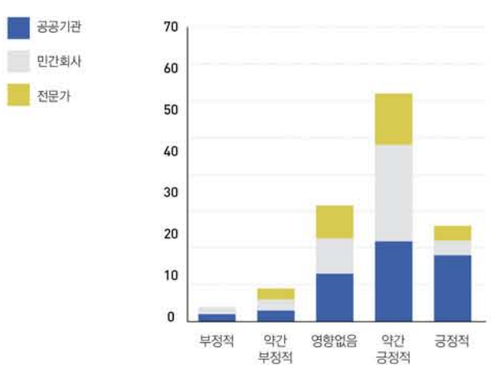
1. 설문조사 352

1. 설문조사결과

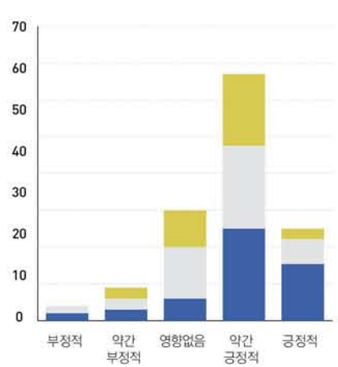




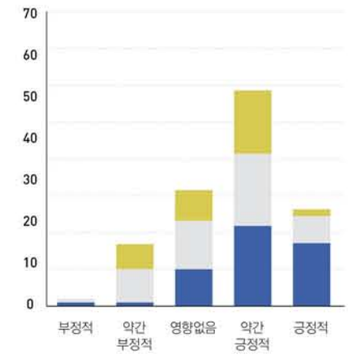
1-1. 귀하는 부산시의 건축정책을 이루고 있는 기존의 건축 관련 법정 및 공공계획들에 대해 알고 있으십니까?
알고 있으시다면 이러한 계획들이 각각 건축 및 공간 환경에 어느 정도 영향을 끼쳤다고 생각하십니까?



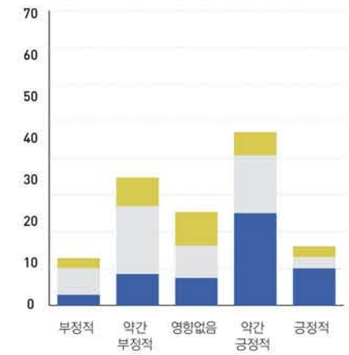
1. 2020 부산도시 기본계획



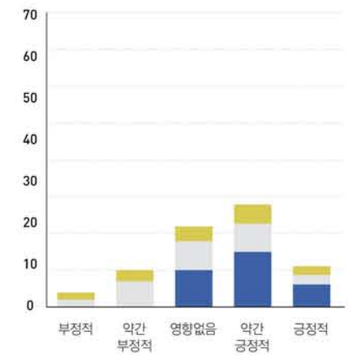
2. 부산다운 마스터플랜



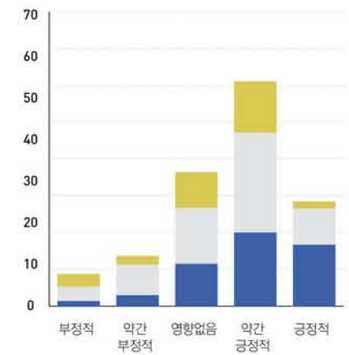
3. 부산 도시경관 기본, 상세 계획



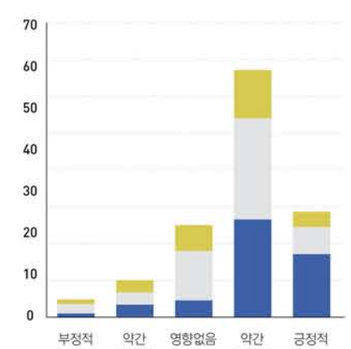
4. 2020 도시 및 주거환경정비 기본계획



5. 부산시건축기준정립 및 시범지구 운영

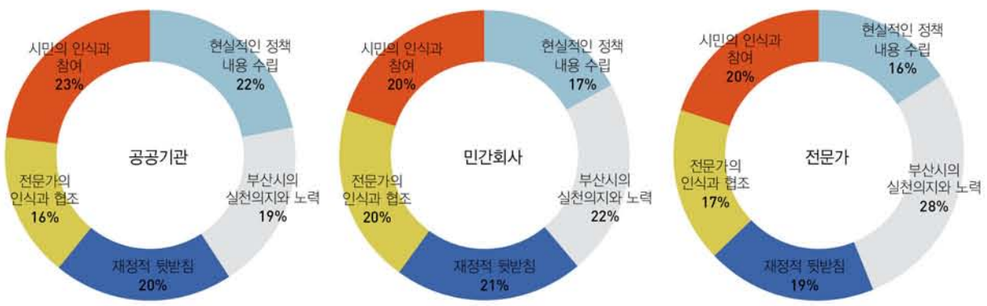


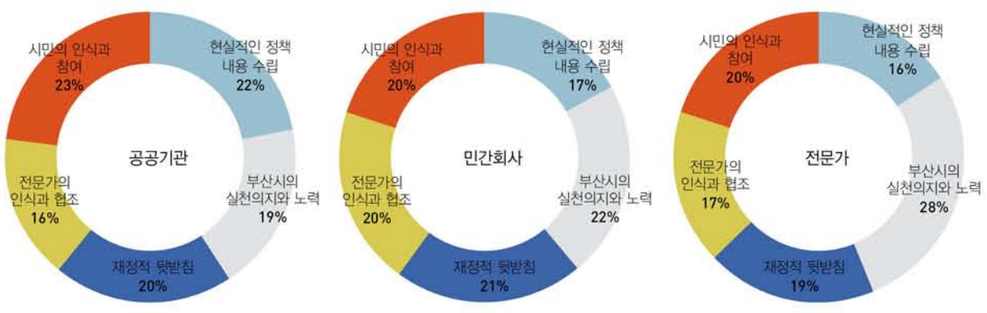
6. 부산시 도시색채계획



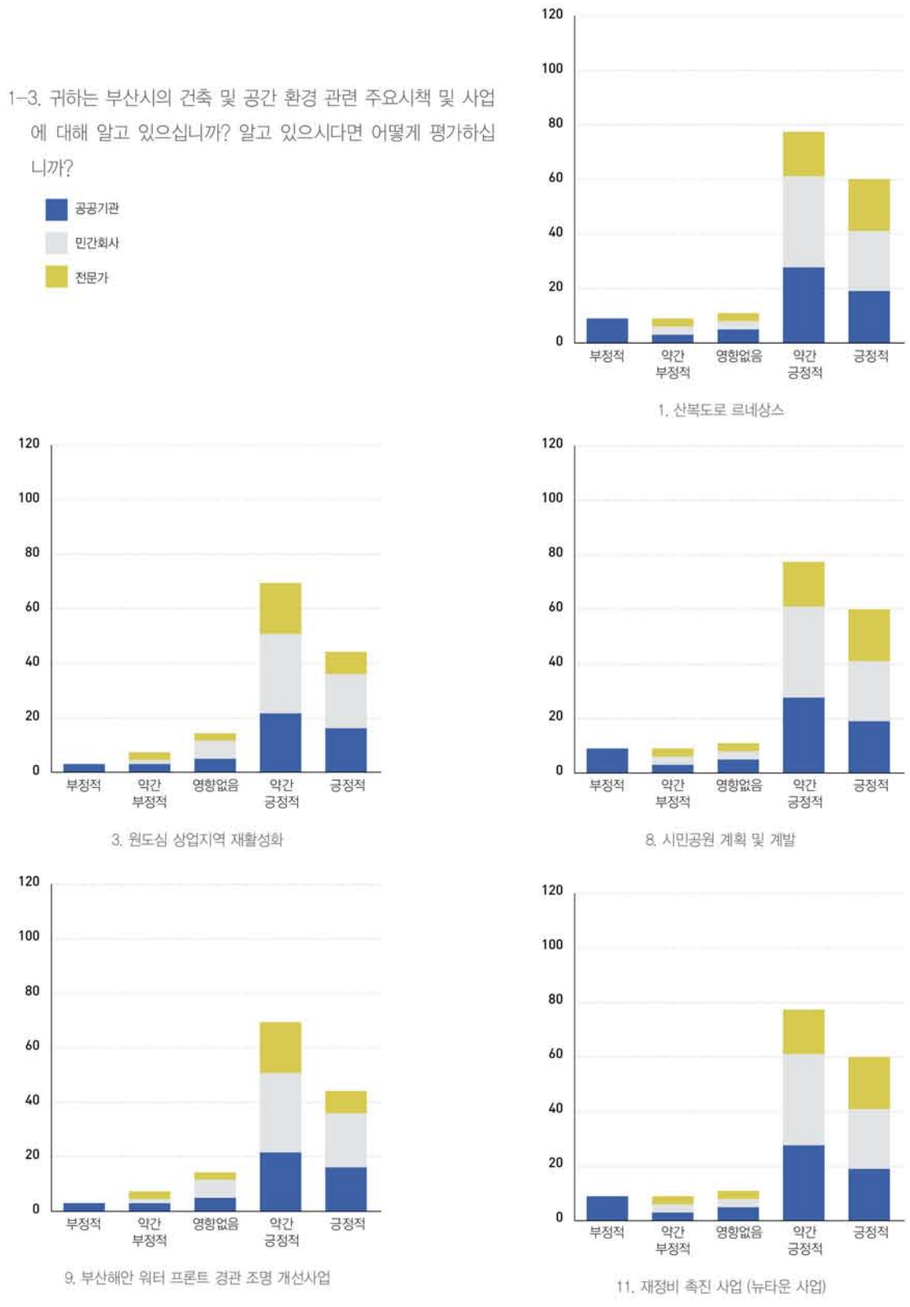
7. 부산시 도시디자인 기본계획

1-2. 위의 건축정책이 부산시의 건축 및 공간 환경의 질적 수준을 높이는 역할을 하기 위해 아래 각 요소들의 중요성을 평가하여 주십시오.





1-3. 귀하는 부산시의 건축 및 공간 환경 관련 주요시책 및 사업에 대해 알고 있으십니까? 알고 있으시다면 어떻게 평가하십니까?



1. 산복도로 르네상스

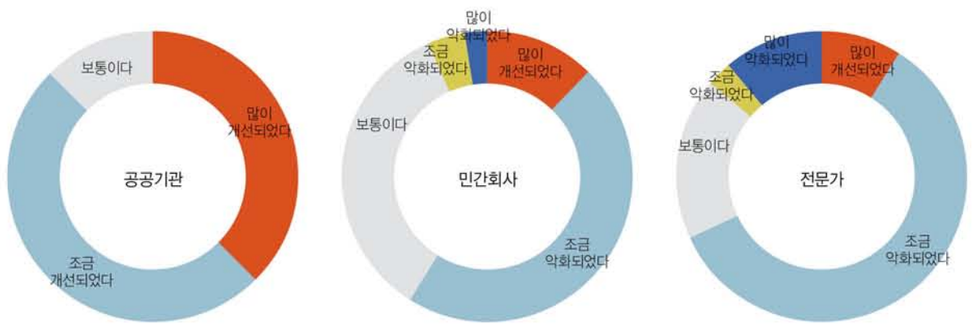
3. 원도심 상업지역 재활성화

8. 시민공원 계획 및 계발

9. 부산해안 워터 프론트 경관 조명 개선사업

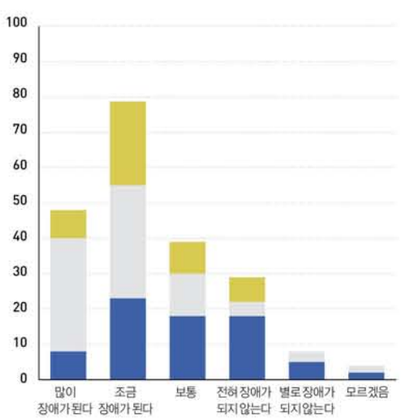
11. 재정비 촉진 사업 (뉴타운 사업)

1-4. 최근 10년간 부산시 건축 및 공간 환경 관련 시책이나 사업들을 통해 어떻게 평가하십니까?

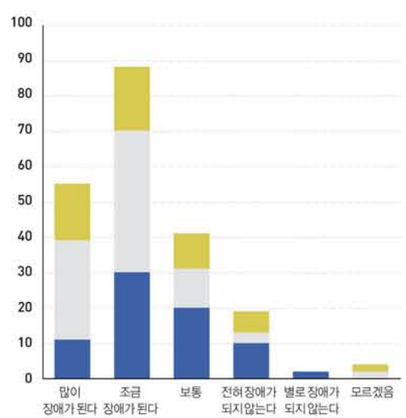


2-1. 우수한 건축 및 공간 환경을 실현하는 데 아래 요소들이 얼마나 장애가 되는 지 평가하여 주십시오.

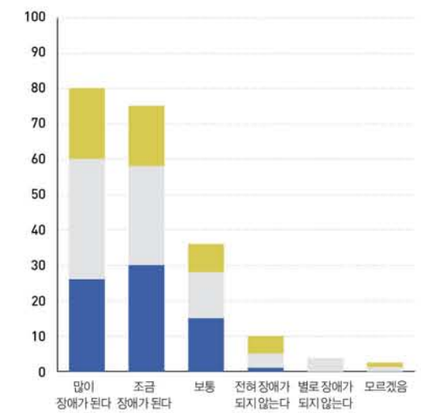
공공기관
민간회사
전문가



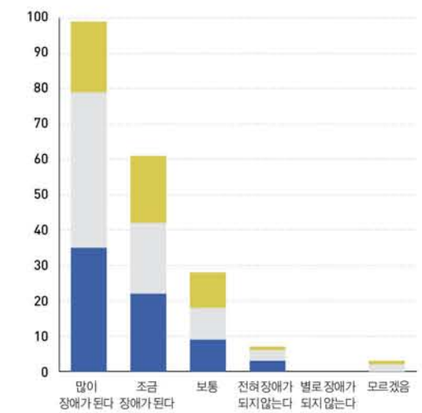
1. 각종 심의 등 인허가 절차 및 내용의 한계



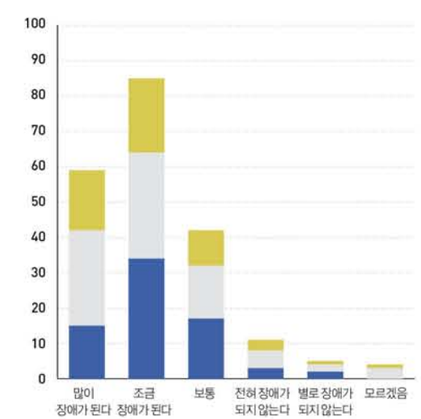
2. 건축 및 건축 환경의 용도 지역제 등 경직된 법제도



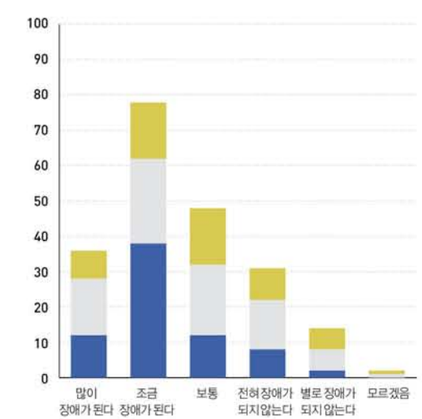
3. 건설시장의 위축



4. 좋은 건축에 대한 건축주 및 시민의 의식과 이해 부족

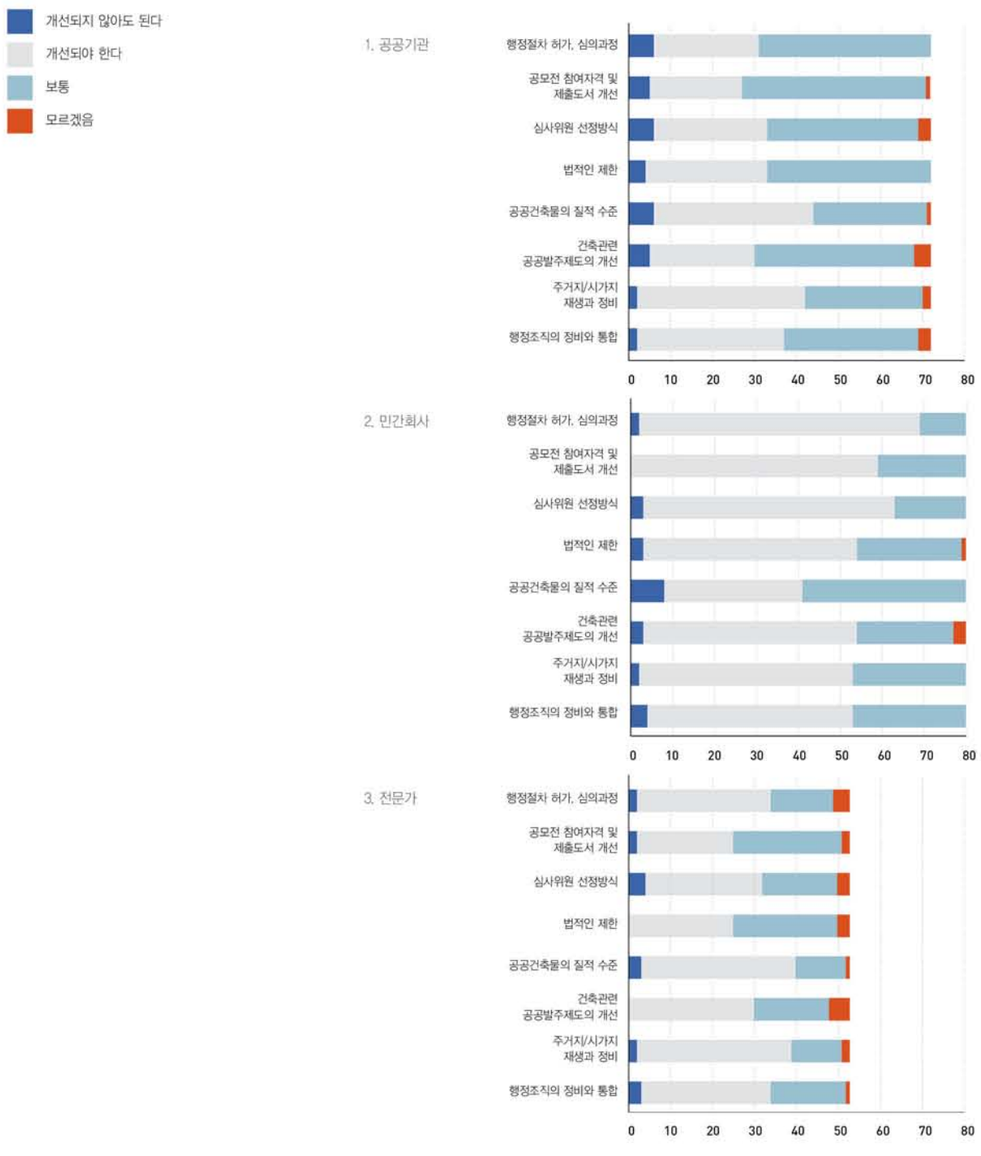


5. 지역 특유의 공간문화 정체성의 결여

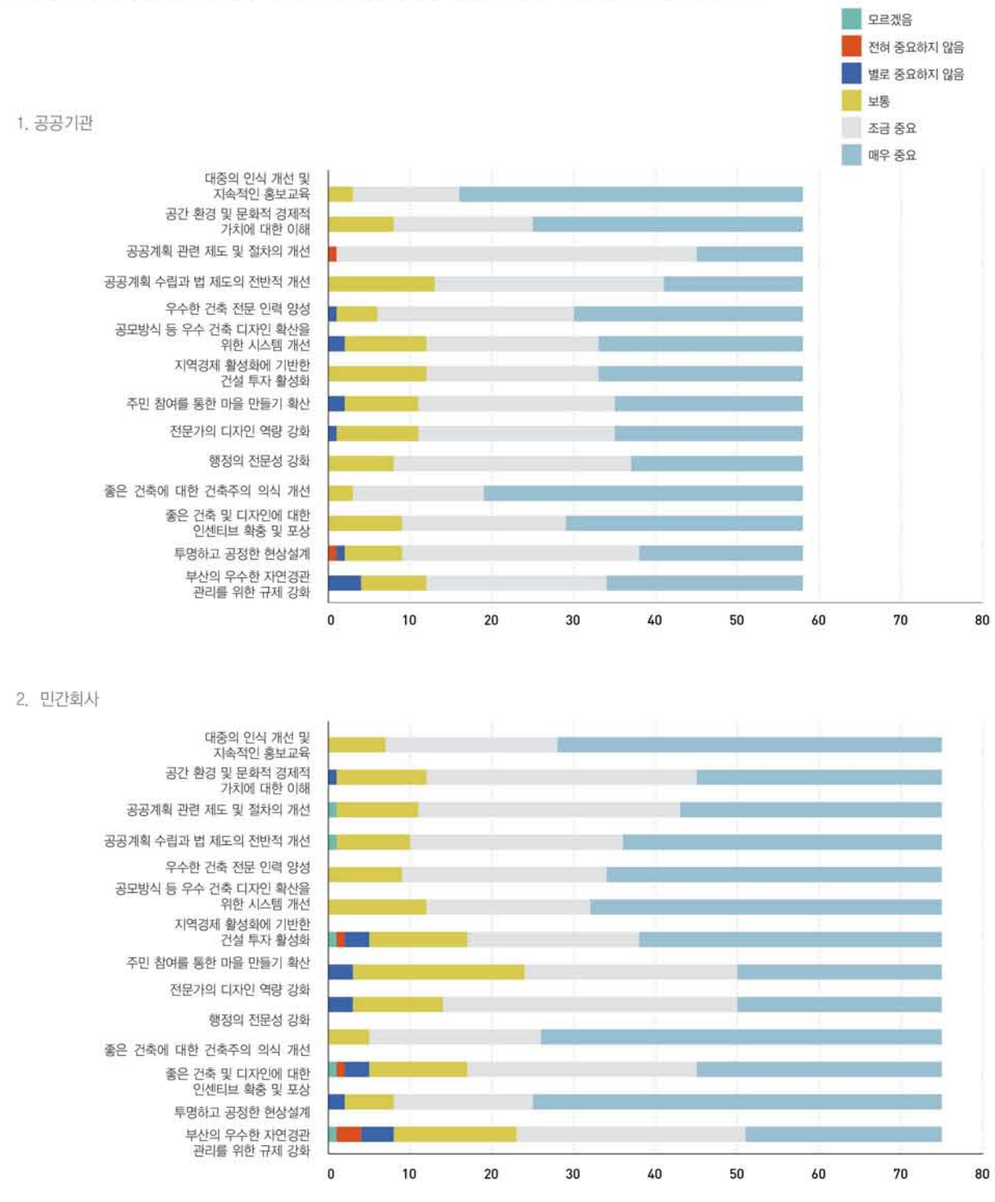


6. 구릉지, 경사지, 수변 등의 입지적 제약과 가구 획지, 도로체계의 불리함

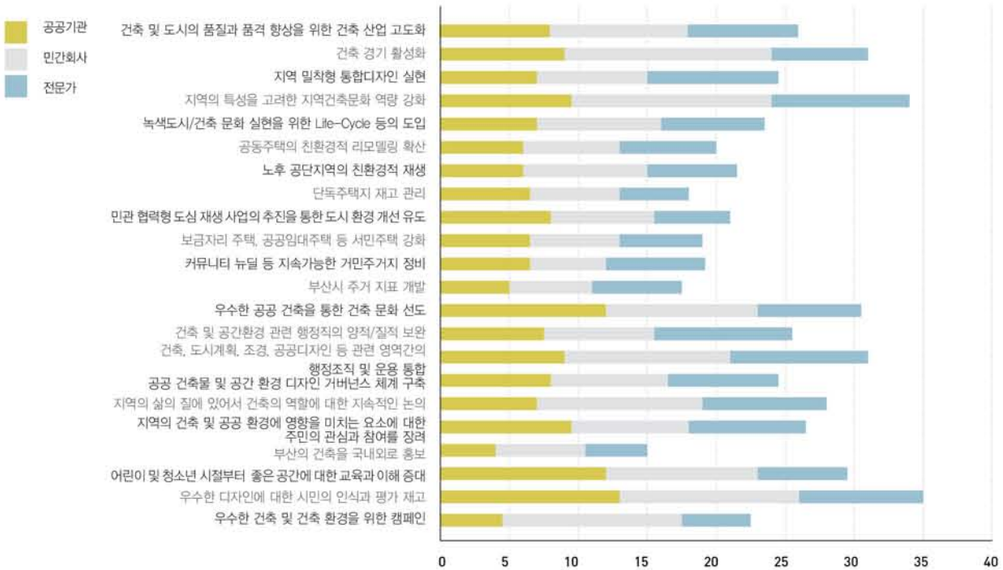
2-2. 현재 부산시에서 행해지는 건축 분야와 관련하여 행정 시스템상 가장 우선적으로 개선되어야 하는 것은?



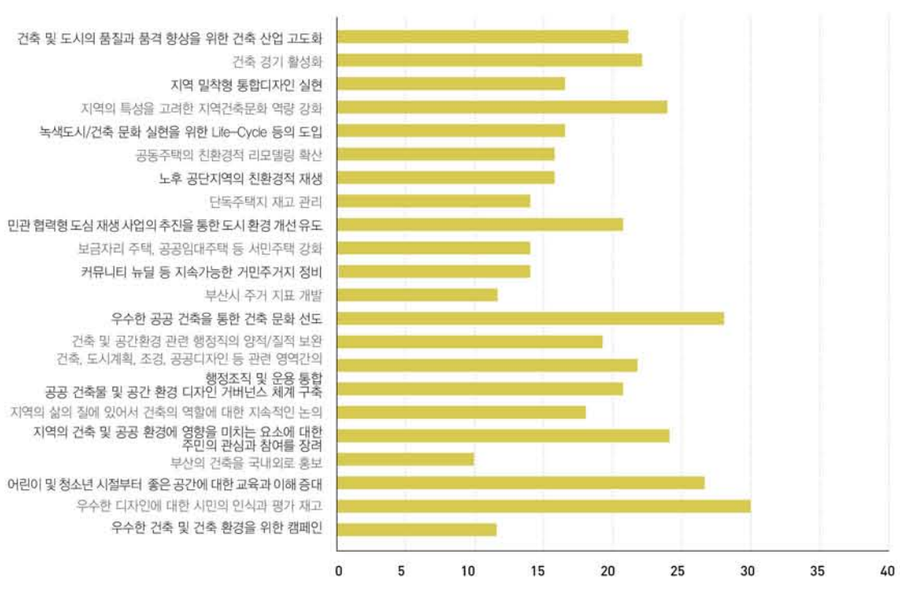
2-3. 부산시 건축 및 공간 환경의 디자인 질을 향상시키기 위한 요소들에 대해 어떻게 평가하십니까?



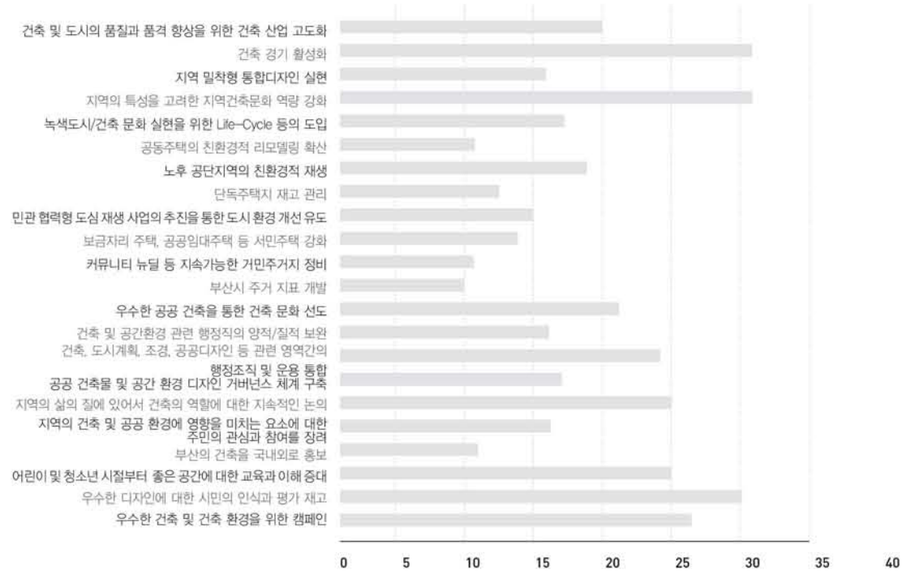
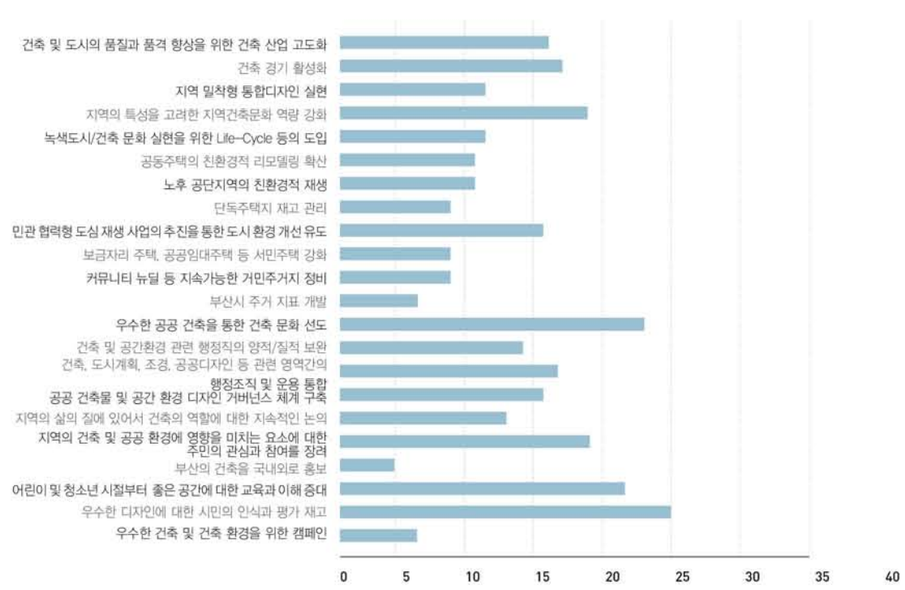
3-1. 부산의 건축 및 건축 환경의 바람직한 미래를 위해 아래에 열거된 실천과제들의 중요성을 평가하여 주십시오.



1. 공공기관



2. 민간회사



3. 전문가