

[번역문]

제1차

국토녹화 10개년 계획

1973~1982

治山治水

一九七七年四月五日

大統領 朴正熙



산림청
KOREA FOREST SERVICE

목 차

I. 기 본 방 향	305
1. 목 표	307
2. 방 향	307
II. 녹화계약조건과 대책	309
III. 추 진 방 침	315
1. 국민 조림의 생활화	316
2. 계획 조림의 확행	316
3. 산지 경제권의 조성	318
4. 책임 지도 체제의 정립	320
IV. 10개년 계획	323
1. 계획총괄	324
2. 유실수단지 조성	327
3. 속성특용수	332
4. 용 재 림	334
5. 연 료 림	335
6. 특수녹화	337
V. 당면 추진 계획	339



I. 기 본 방 향

1. 목 표

2. 방 향



I

기 본 방 향

〈목 표〉

1982년 까지 모든 국토를 녹화한다.

〈방 향〉

국민적 참여 + 소득증대 + 속성녹화

1. 국민조림

모든 국민이 마을과 직장, 가정과 단체, 기관과 학교를 통하여 년중 나무를 심고 가꾼다.

2. 경제조림

조림과 생산, 국토보전과 소득증대를 직결시키고 산지에 새로운 국민경제권을 조성한다.

3. 속성조림

667만ha의 임야를 완전 녹화하여 산지의 녹색 혁명을 완성한다.



Ⅱ. 녹화제약조건과 대책



녹화제약조건과 대책

〈제약조건〉

〈계획방향〉

1) 물량조립

→ 계획조립

- 조립과 성림의 격차
- 조립 수종의 다양화
- 장기 용재림위주
- 관집행의 조립

- 조림책임권역의 완전계획조립
- 수종의 표준화
- 속성 유실수 위주
- 전국민 참여의 조립

2) 부실 보호 관리

→ 절대책임관리

- 관리, 보호, 기술책임의 불명확
- 농촌 연료 대책의 미흡

- 관리, 보호, 기술 책임의 명정
- 마을연료림의 조성, 연료전환

3) 국민의 애림사상결여

→ 조림 애국사상의 생활화

- 조림의욕의 저조

- 국민 조림교육의 실시
- 단기소득 결부조립

4) 산림재정의 빈약

→ 산림재정계획의 확립

- 국토녹화 특별회계의 설치

3) 산지제도의 불합리성

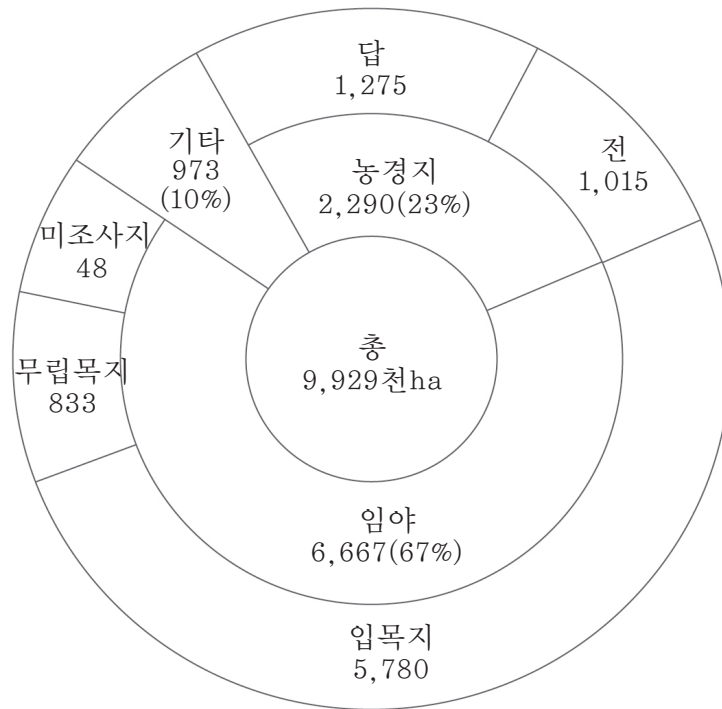
→ 제도적 보완(개발지역의 지정)

(영세산주, 부재산주)

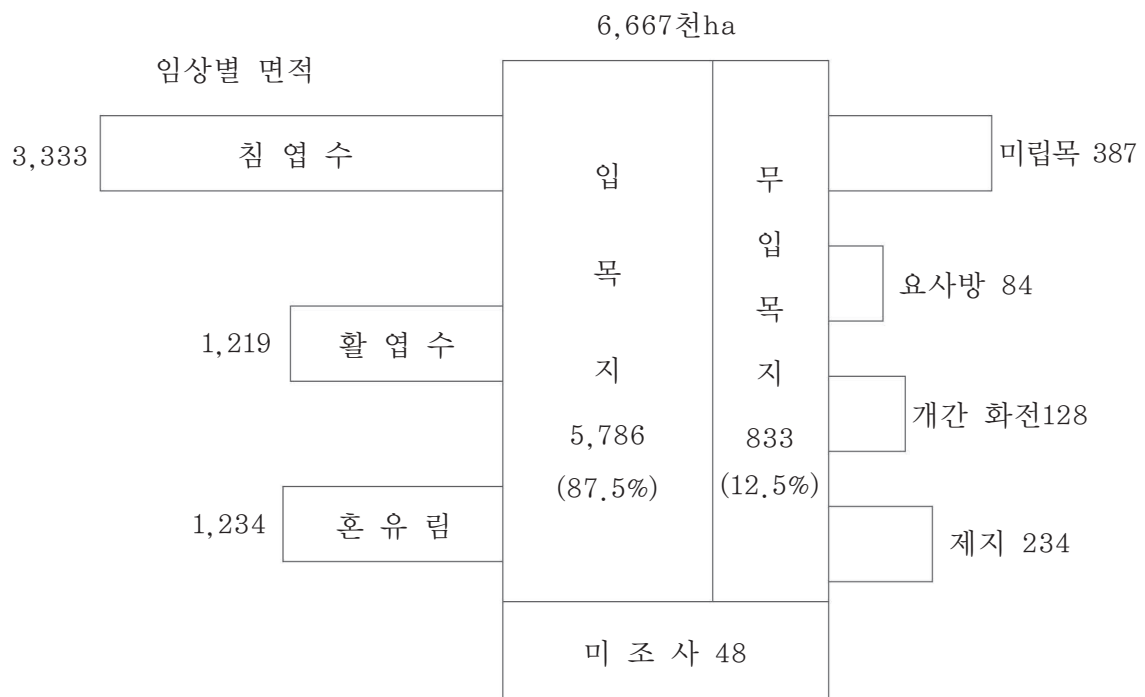
- 마을조립권의 확보확대
- 산지 등록제의 실시
- 묘지제도의 합리화

산지이용현황

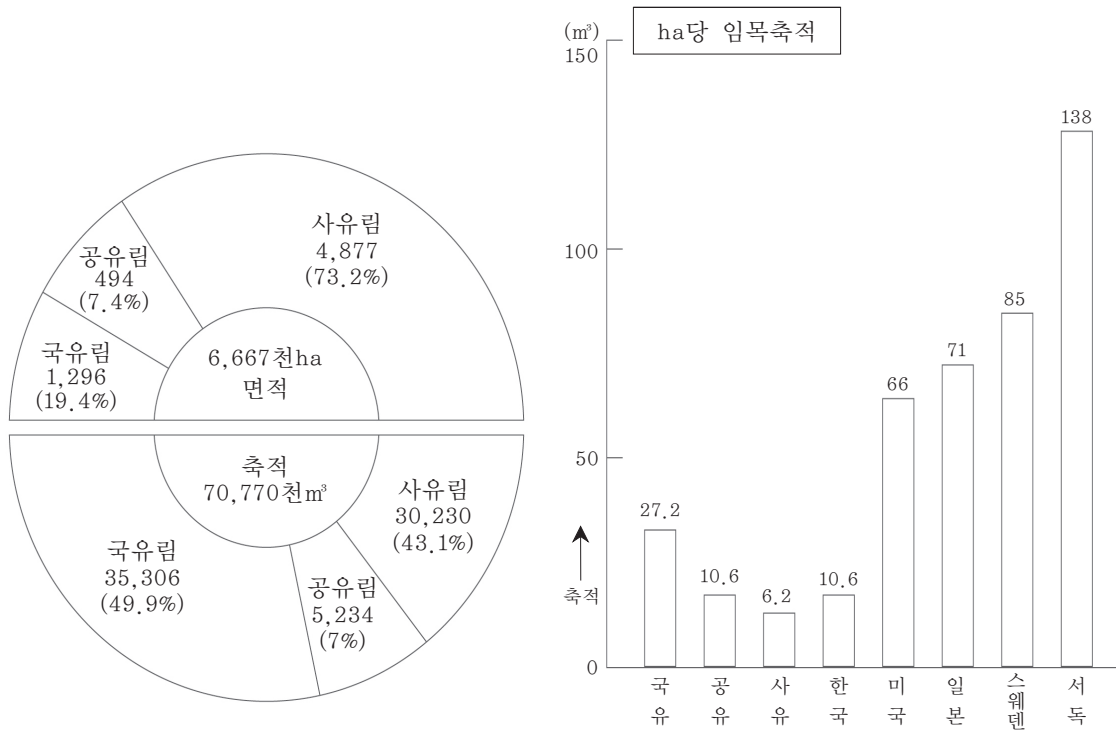
○ 토지이용상황



○ 산림현황



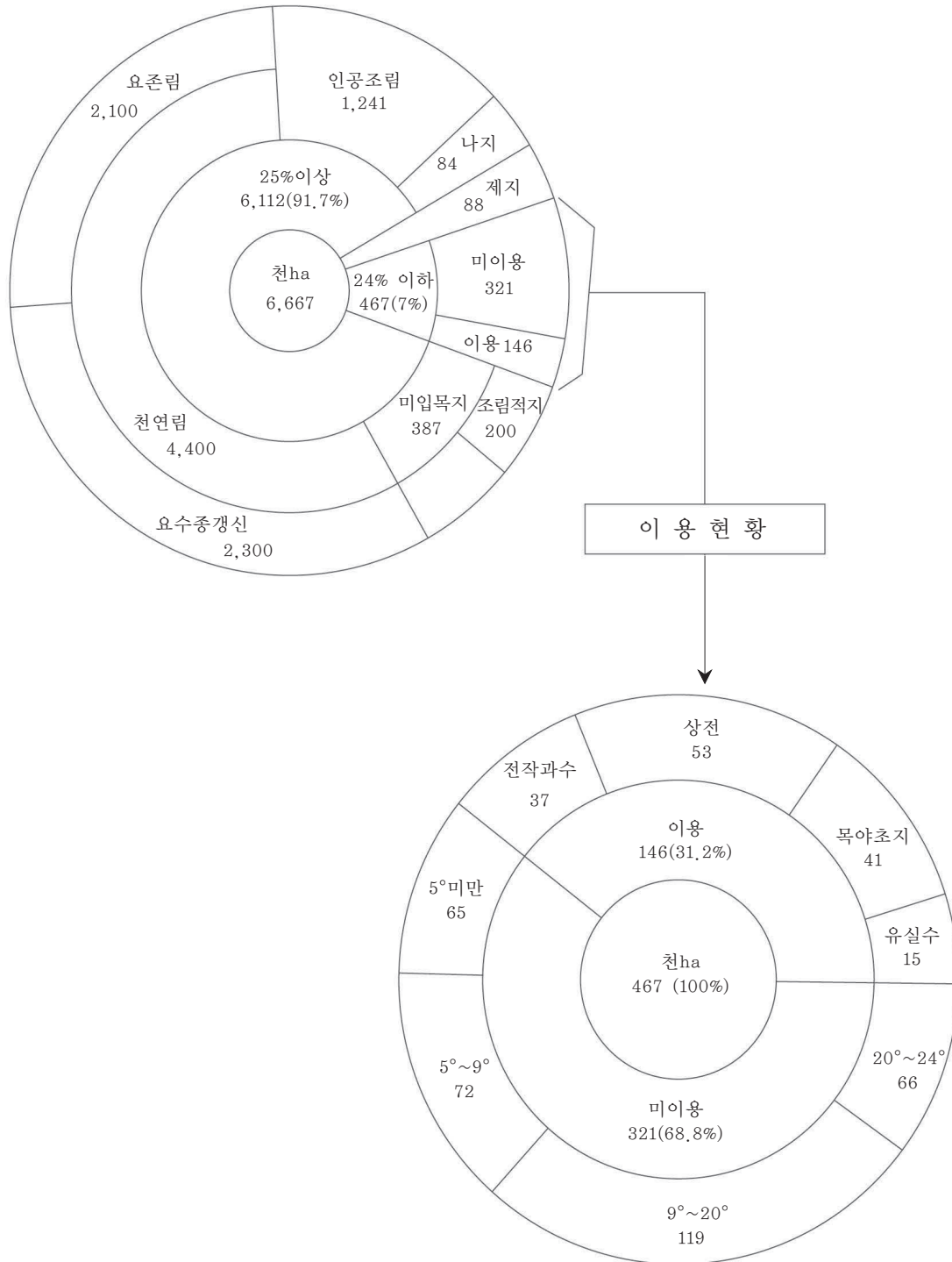
○ 소유별 면적 및 임상축적



사유림 소유 규모

구분 \ 규모별	계	100ha 이상	10~100ha	1~10ha	1ha미만
소유자수(천인)	1,496	2	80	668	746
면적(천ha)	4,886	342	1,564	2,443	537
인원비율(%)	100	0.1	5.4	44.7	49.8
평균면적(ha)	3.2	171	19.5	3.7	0.7

○ 경과별 이용실태





Ⅲ. 추진방침

1. 국민 조림의 생활화
2. 계획 조림의 확행
3. 산지 경제권의 조성
4. 책임 지도 체제의 정립



추진방침

1. 국민 조림의 생활화

가. 국민적 조림사상의 계발

- (1) 산림 녹화 및 보호관리의 의무화
 - 국민 - 기본의무
 - 공무원 - 기본직무
- (2) 산림의 정부관리 체제를 국민관리로 전환
 - 정부책임 조림 → 국민책임 조림
 - 산주, 정부관리 → 범 국민적 관리

나. 모든 국민이 자기생활 분야에서 조림

- 마을 조림 + 기관조림 + 학교조림 + 기업조림 + 산주조림

다. 나무심기 국민교육의 실시

- 학교교육 - 나무심기 향토지도원으로 양성
- 기관교육 - 나무심기 지도공무원 기술교육
- 현장교육 - 농민 교육(마을및 조림지)
- ※ 농고 임과 교사 - 계약공무원
- 임과 졸업생 - 준공무원 참여

2. 계획 조림의 확행

가. 조림 수종의 표준화

- 시대별 수종의 표준화로 양묘의 양산, 기술의 전문화, 보편화 -

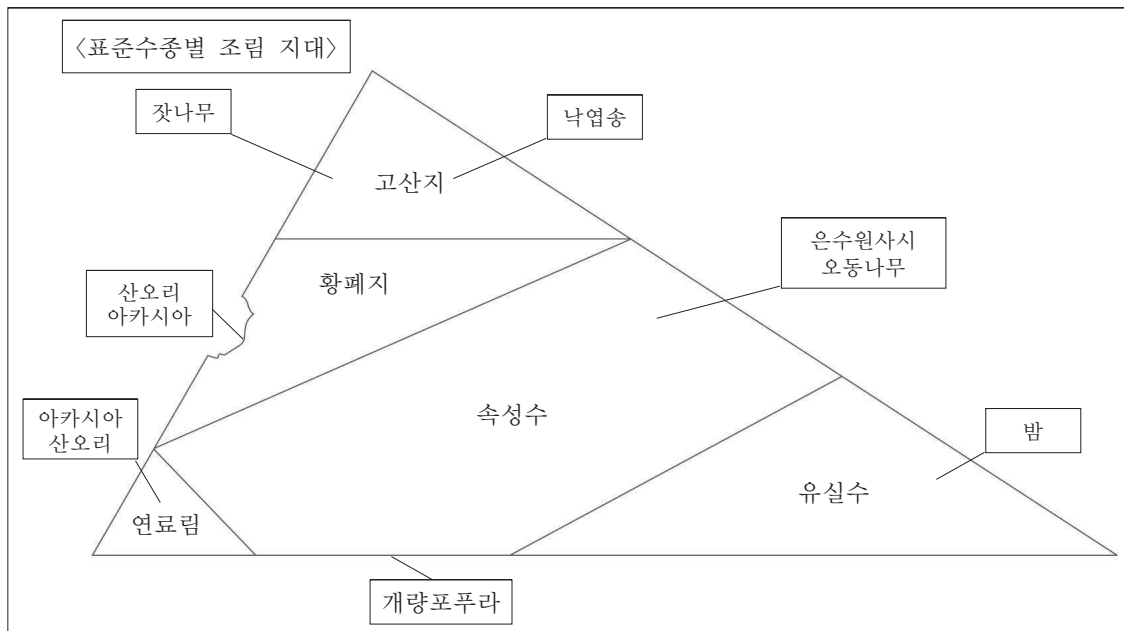
수종	주목	부목
유실수	밤	감, 은행, 호두, 유자 등
속성특용수	이태리 포푸라 은수원사시	오동나무, 오리나무, 아카시아 등
장기수	잣	낙엽송, 삼나무, 편백 등

※ 부목은 지역특수종과 지역특수성을 살려 1~2개종 선정

나. 속성수 위주의 조림

- 속성수 : 장기수 = 7:3 -

구 분	'72	'73	'76	'82
유실수 및 속성특용수	24%	34%	86%	91%
장 기 성 장 수	76	66	14	9



다. 우선순위에 의한 단계적 조림

- (1) 기조림지구의 철저한 관리
 - 심는 조림 → 가꾸는 조림시책으로 강화
- (2) 우선순위별 신규 조림
 - [나 지] → [속성수] → 장기수 → [수종갱신]
 - [사태지] [유실수] [장기계획]
 - 고속도로변 → 도로변 → 오지로 파급
 - 마을권 → 지대권

라. 완결주의에 의한 산림 녹화

- (1) 모든 산림사업을 유역, 산계, 지대별 완결주의로 추진
- (2) 조림 + 사방 + 나지녹화의 병행 완수

마. 양묘 기술의 범국민화

구 분 \ 연도별	'72	'73	'76
마 을 양 묘	27%	30%	59%
기 관 양 묘	11	11	8
일 반 양 묘	62	59	33

3. 산지 경제권의 조성

- 모든 산지를 마을권과 지대권으로 구분 산지경제권을 조성 -

가. 지대별 조림권의 설정

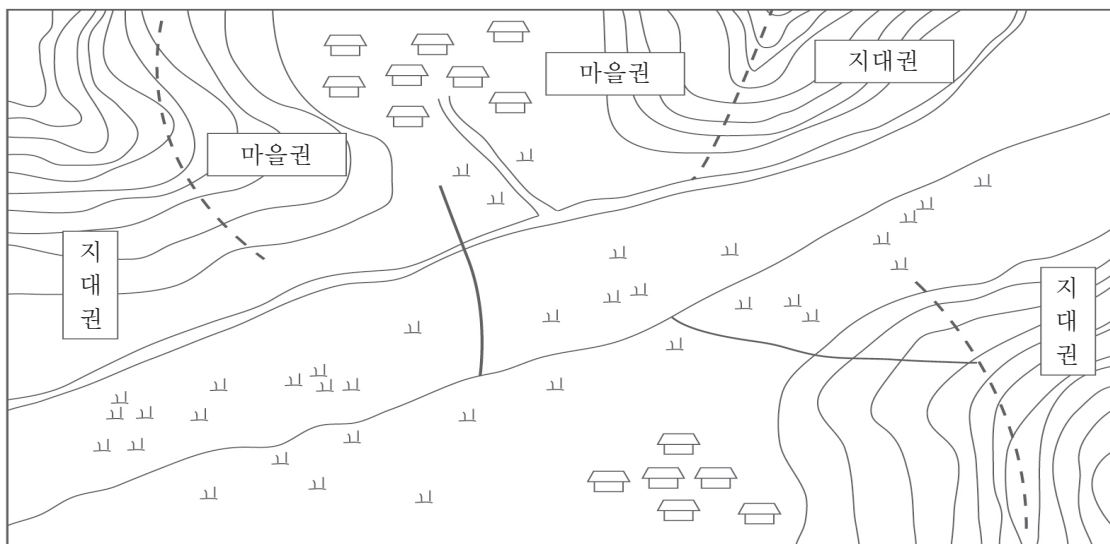
(1) 산지 기본조사의 실시

- 전산지에 대한 항공사진촬영, 이용구분, 실태조사를 '76년까지 완료
- 기본조사 착수와 병행하여 마을권을 중심으로 한 간이 조사 실시로 '73~'74 조림 계획을 수립

(2) 관리 주체별 조림권의 설정

- 마을권 - 마을중심 2km 내외 - 마을책임(주민협동)
- 지대권 - 마을이외의 임야 - 자치단체 책임
(산주 + 기업 + 기관 + 학교조림등)

※ 점차적으로 마을권을 확대 → 마을 조림 권장



나. 권역별 조림계획의 수립

- 산지경제지도의 작성-

- (1) 유실수, 장기수, 속성수 지대로 구분
- (2) 마을권, 지대권별 + 연차별 계획으로 수립
 - ※ 연료림 조성을 병행
- (3) 조림지구 및 조림수종을 사전 지정 고시

다. 임지별 조림책임자의 지정

- 산림 일제 등록제 -

산림의 일제등록을 실시하여 조림책임주체를 확정한다.

- (1) 산림일제 등록기간의 설치
 - 산주의 신고 → 산림기본 대장의 작성(등록증의 교부)
- (2) 조림 책임자의 지정

사유림 - 개발지역으로 지정

 - 1차 조림책임자 - 산주

(다만, 마을권내의 부재산주 조림은 사후관리를 위하여 마을과 분수계약 관리토록 알선권장)
 - 2차 조림책임자 - 산주 불이행시 대집행

마을권내 - 마을

지대권내 - 마을 + 독립가 + 기관(도시·군)

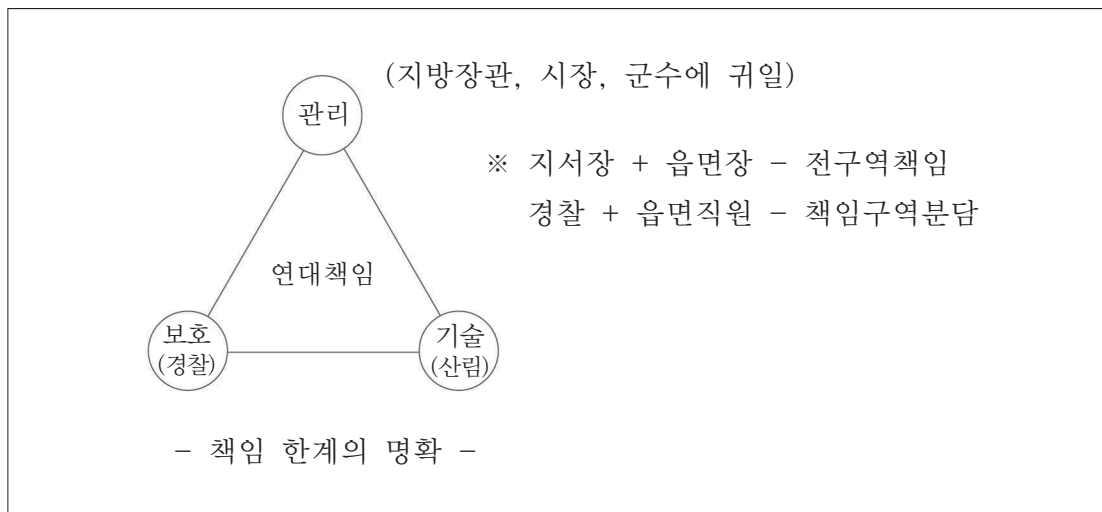


국공유림

- 마을권내 - 마을 조림 대상임지 확보지원
 - ※ 무상임대추진 - 조림성적에 따라 점차확대
- 지대권내 - 마을권의 확대 + 기관조림으로 추진

4. 책임 지도 체제의 정립

- 지방행정 기관의 관리책임을 주축으로, 산림기술 계통의 기술책임
경찰의 보호책임을 3위 1체화하여 책임지도 체계를 정립 -



〈책임체제〉

가. 관리책임의 귀일

- 국공유림, 사유림의 모든 산지에 대한 종합적인 관리책임을 지방, 장관, 군수에 귀일

나. 책임한계의 명확

- 보호단속책임 - 경찰에 일원화
- 기술책임 - 산림기술계통이 전담하여 기술의 전문화

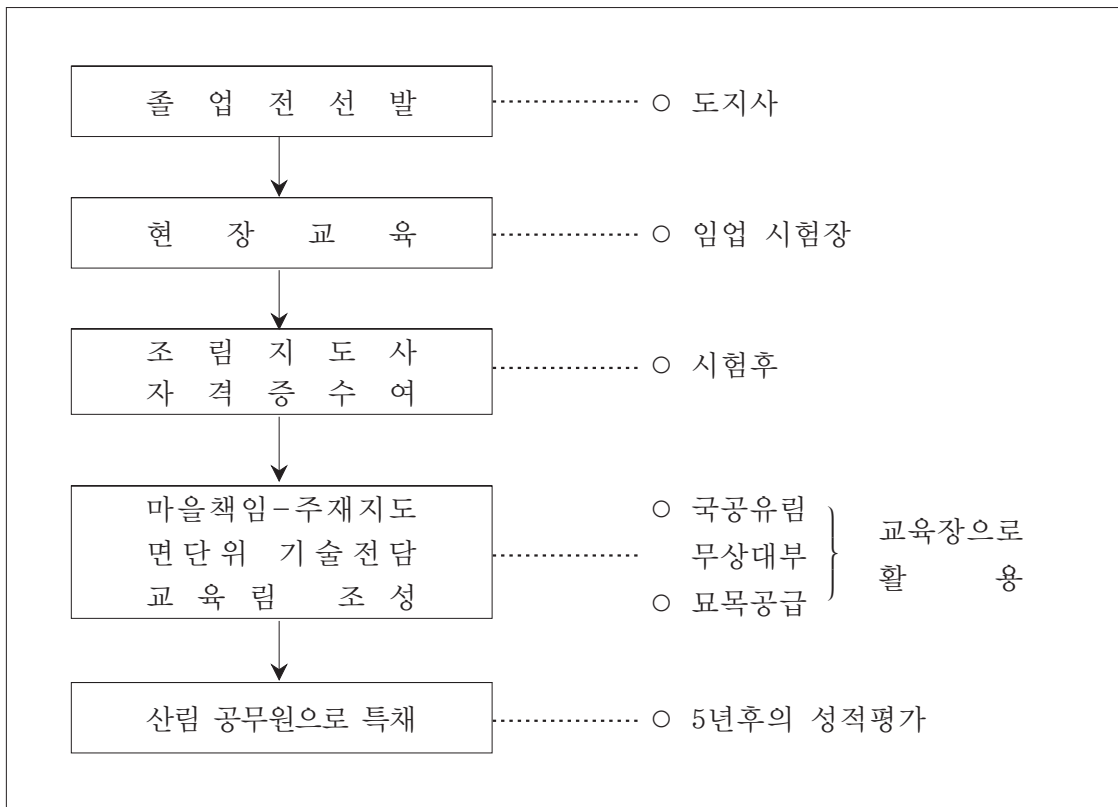
다. 책임의 지속

- 기관책임자 (시장군수, 읍면장 지서장) - 전구역책임
 - ※ 군주둔지는 군지휘관이 책임분담 (국방부와 협조)

- 단위책임자(읍면공무원) - 단위구역 책임
- ※ 1) 임야관리 일지작성 - 사무인계인수 - 인사관리
- 2) 지역책임구역도를 1/25,000 지도에 작성

〈산학 협동 체제〉

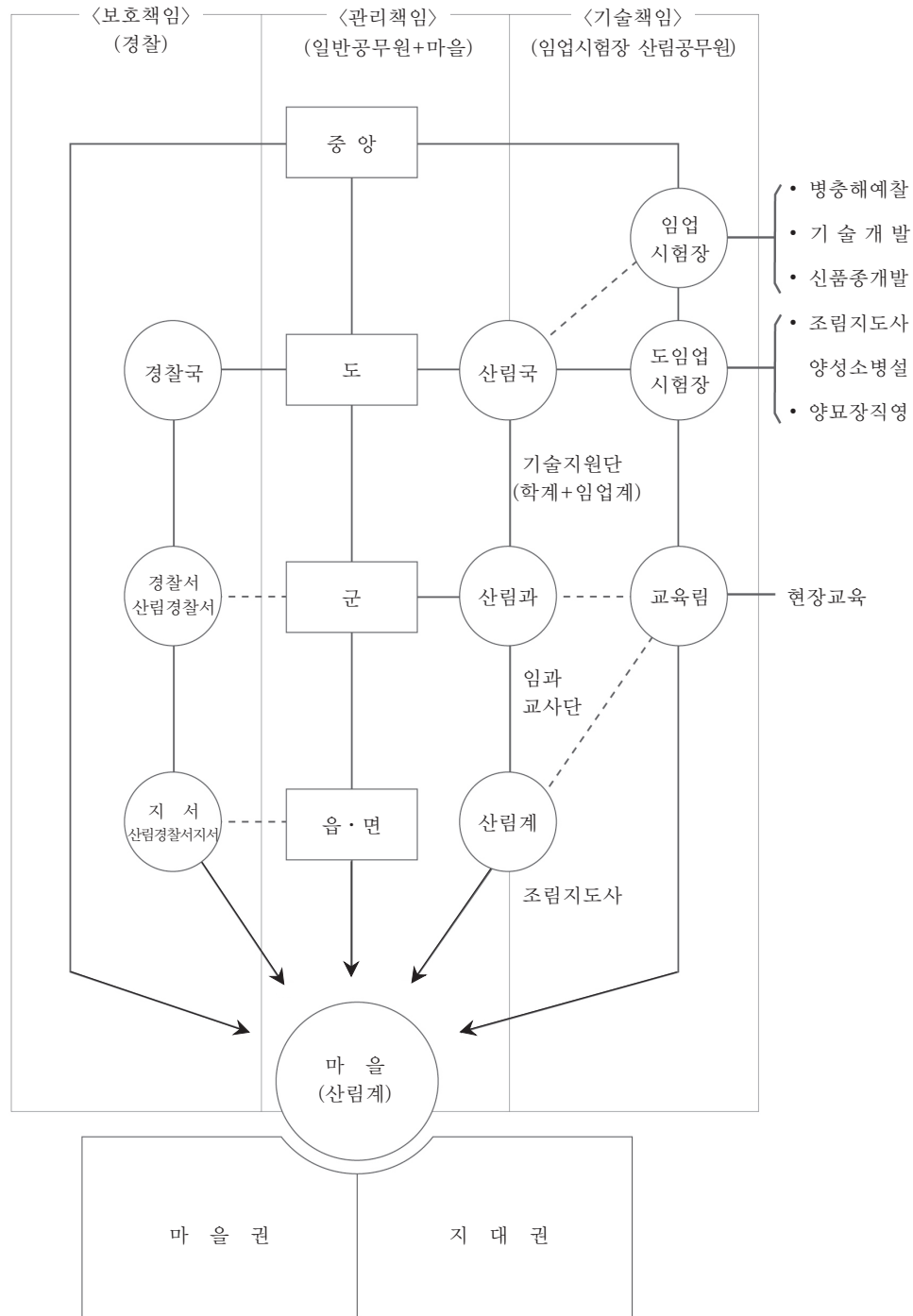
- 농고 임과 교사의 참여 - 계약 공무원(기술상담역)
- 농고 임과 출신의 기용 - 준 공무원(군당 5~6명)
- 조립 지도사로 육성 활용



〈보호, 단속강화〉

- 산림경찰서의 설치(산간부) - 산림보호 경찰의 제복관리
- 입산신고제 - 산림보호 통제의 강화
- 산화방지 - 군, 관, 민 항공기의 산화발견 즉시 신고통보 체제의 확립
- 벌채허가 - 관리·보호·기술 책임자간 사전 협의제

- 책임지도체계 -





IV. 10개년 계획 ('73~'82)

1. 계 획 총 괄
2. 유실수단지 조성
3. 속성특용수
4. 용 재 림
5. 연 료 림
6. 특 수 녹 화

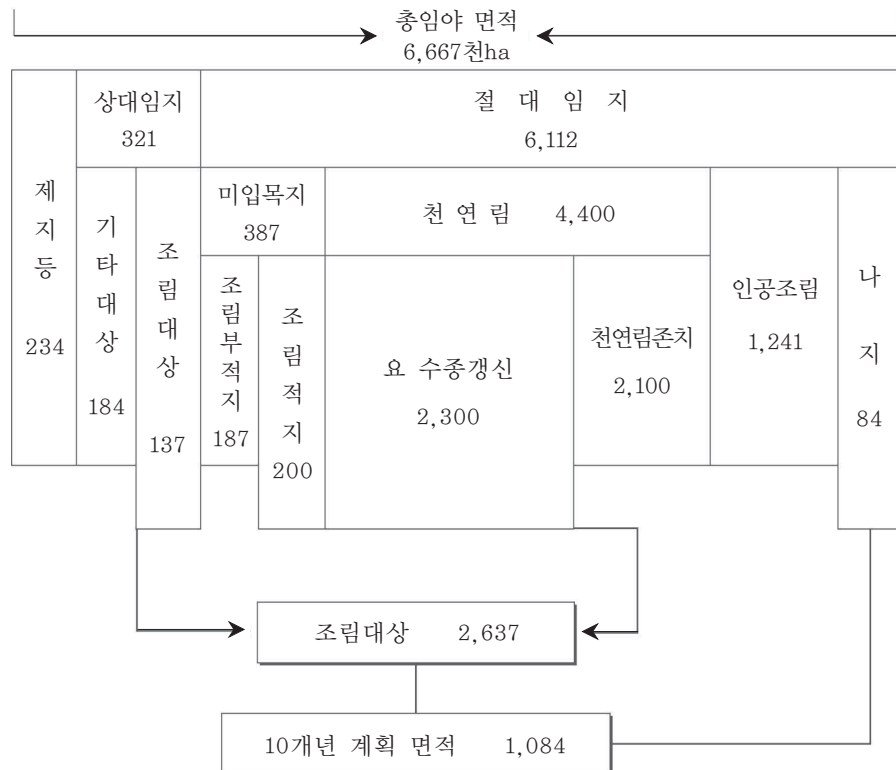


IV

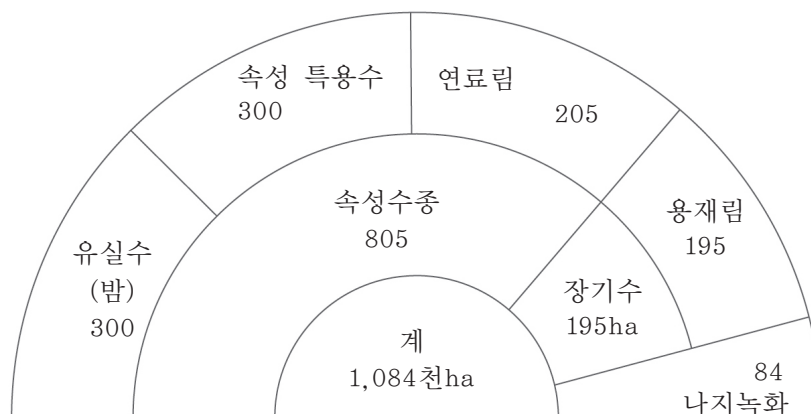
10개년 계획 ('73~'82)

1. 계획총괄

가. 조림 대상 임야

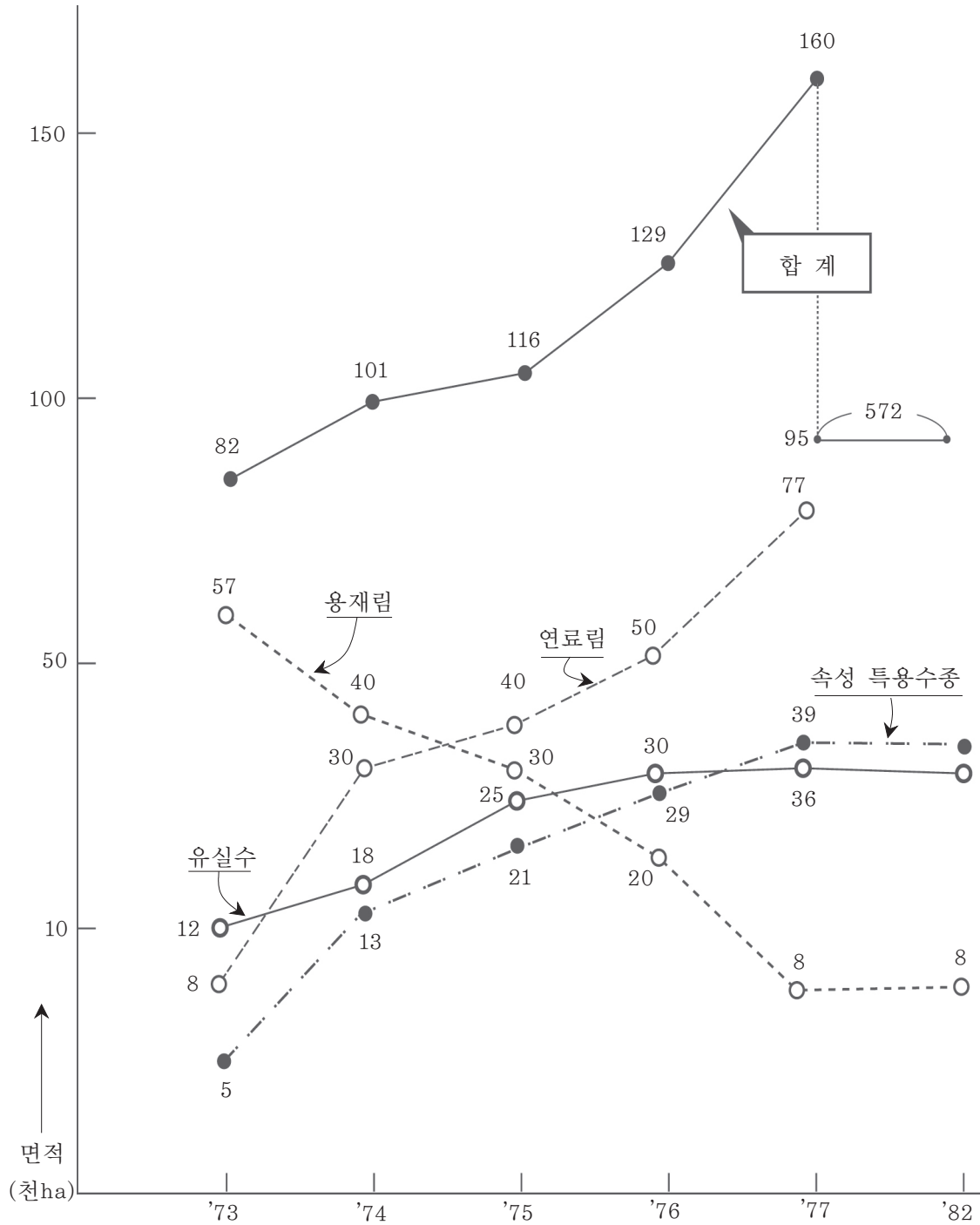


나. 10개년 계획의 내용



다. 연차별 계획 총괄

○ 조림계획



※ '77~'82년은 계획의 평균치임.

○ 조림계획

- 1,000천ha, 2,132백만본 조림 -

수종별 구분	계		연차별계획(면적)				
	면 적	본 수	'73	'74	'75	'76	'77~82
합 계	천ha 1,000	백만본 2,132	천ha 82	101	116	129	572
유 실 수	300	120	12	18	25	30	215
속 성 수	505	1,427	13	43	61	79	309
장 기 수	195	585	57	40	30	20	48

○ 양묘계획

연차별 구분	계	'73	'74	'75	'76	'77~82
생 산	백만본 1,900	286	317	340	423	535
식 재	백만본 2,132	232	286	317	340	957

※ '73 식재분 232백만본은 기보확

○ 연차별 투자계획

연차별 구분	사 업 량	지 원			주민자력
		계	보 조	용 자	
합계	천ha 1,000	90,307	79,937	10,370	(53,184)
'73	82	4,451	3,895	556	(2,776)
'74	101	7,183	6,479	704	(2,770)
'75	116	8,767	7,517	1,250	(3,884)
'76	129	10,480	9,042	1,438	(5,079)
'77~82	574	59,426	53,004	6,422	(38,675)

○ 사업별 투자계획

구 분		사 업 량	사 업 비
사업별			
합 계			90,307백만원
조림	소 계	1,000천ha	18,502
	유 실 수 (밤)	300	5,072
	연 료 림	205	3,332
	속 성 특 용 수	300	5,241
	용 재 림	195	4,857
양 묘		2,280백만본	5,109
특 수 녹 화		84천ha (500KM)	51,217
육림	소 계	3,799천ha	14,077
	유 실 수	685	2,949
	연 료 림	980	4,216
	용 재 림	2,134	6,912
산림기본조사			1,402

2. 유실수단지 조성

- 속성녹화와 소득증대 - 새마을 소득구심사업
- 유실수 지대 - 원칙적으로 밤나무 단지화
(지역에 따라 호두, 감, 대추 권장)

가. 밤나무 조림계획면적 - 300천ha

- 1단계 조림('73~'76) → 상대림지중 적지 - 85ha
- 2단계 조림('77~'82) → $\left[\begin{array}{l} \text{상대임지중 확대적지} \\ + \text{절대림지중 적지} \end{array} \right] - 215\text{천ha}$

나. 권역별, 조림주체별 계획

〈권역별〉

- 마을권 - 56천ha
 - 지대권 - 244천ha
- } 300천ha

〈조림주체별〉

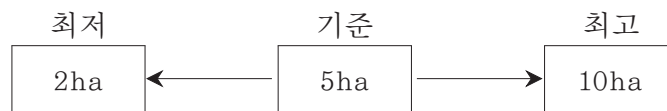
- 마을조림 : 75.0천ha
- 산주조림 - 152.0 천ha
- 기관조림 - 12.0 천ha
- 기업조림 - 61.0 천ha

다. 조림계획

- 예정지 사전 지정관리+사전식혈
- 식재 - 사전교육 + 입회지도(지도사, 산림공무원)
- 사후관리의 철저 - 책임관리체제 확립
(마을주민 + 지도사 + 읍면장)

사후관리4조 → (거름) + (병충해구제) + (하예) + (전정) 생활화

- 지대권 교육조림 → 지도사 + 시군 + 농고 + 기업가(군수지정)
- 밤비료의 개발생산
- 마을당 조림규모 → 마을사정에 따라 점진확대



- 연차별 조림계획

구분 \ 연차별	계	'73	'74	'75	'76	'77~82
면적	천ha 300	12	18	25	30	215
본수	백만본 120	4.8	7.2	10.0	12.0	86.0

※ 73·74 조림은 계획면적보다 국민에 대한 교육, 계도, 전시에 중점을 두고 착실히 추진(건묘, 적지 선정에 특별 유의)

라. 양묘계획

(1) 추진계획

- 마을양묘위주 체제강화

마을양묘 '72년 (25%) → '75년(70%선)

양묘마을 지정제 - 자립마을 + 마을조림 우수마을에 우선

(지도사 책임지도) 군수책임매수(매수증 사전교부)

※ 대목성장실적에 따라 묘목대의 일부를 중간예불

○ 연차별계획

구분\연차별	계	'73	'74	'75	'76	'77~'82
양 묘	백만본 115.2	7.2	10.0	12.0	(76~81) 86.0	
식 재	백만본 120	4.8	7.2	10.0	12.0	86.0

※ '73식재분 4.8백만본은 기확보

○ 양묘주체별계획

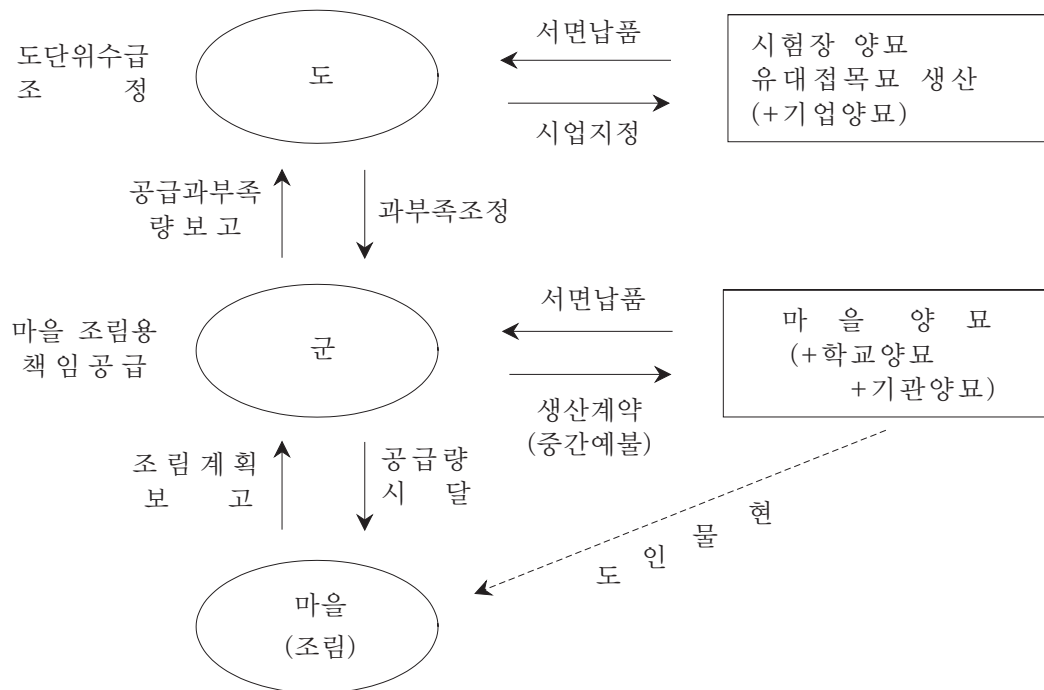
연 도	마 을	기 관	기 업
1972	25%	10%	65%
73	35	15	50
74	55	20	25
75	70	25	5

※ 기업양묘는 특수기술 수종으로 전환

(2) 수급체계

- 묘목공급 네트워크의 확립 -

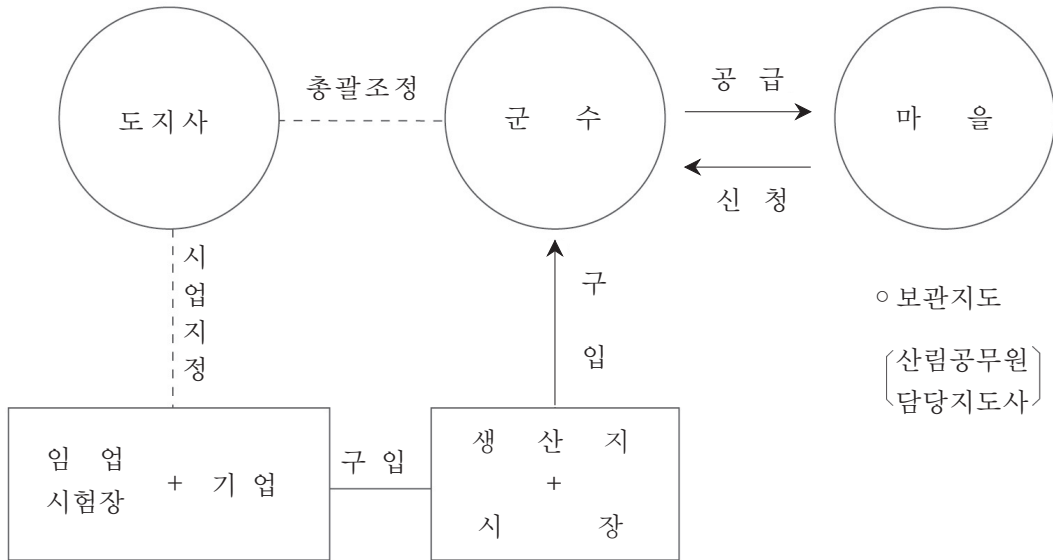
(수요지생산 + 지역간 보완제)



(3) 종자 및 접수대책

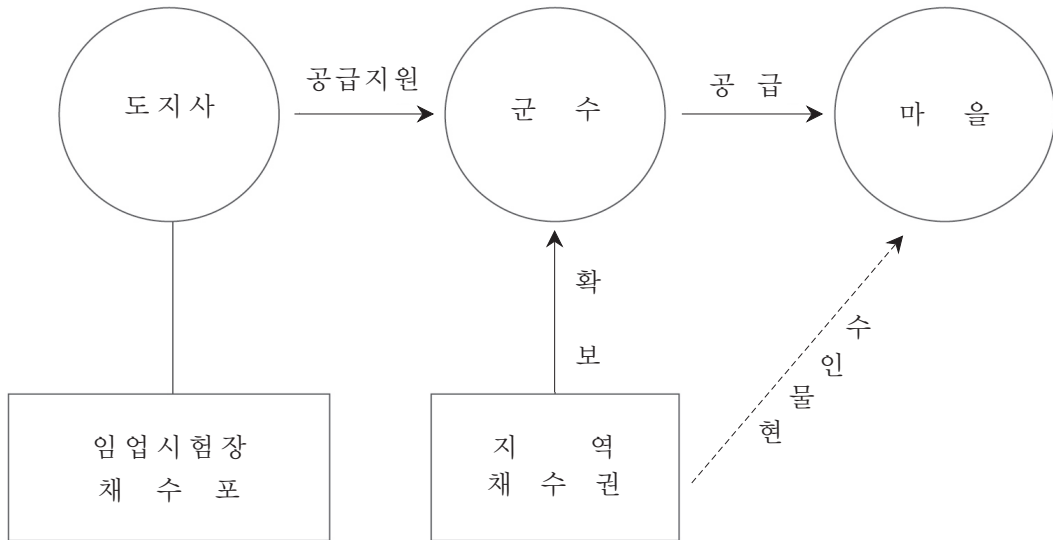
○ 종자공급

- 소요종자 군수책임 공급 -



○ 접수공급

- 채수포직영 및 지정 - 지역채수권조성 -



○ 군직영 채수포(군경영)

○ 군지정 채수포(일반인경영)

※ 채수목에 코드남바 부여

마. 지 원

- 조림 및 사후관리 지원기준

구분 조림별	조 림			관 리 (3년)	
	요 목	비 료	운반비	보 직	약제 비료
새 마을 조 림	100%	100%	100%	(용자 또는 보조) 100%	100%
일 반 조 림 (기관·산주)	50%				
농 특 조 림	50%			일부지원	일부지원
농 림 계 학 교	100%				

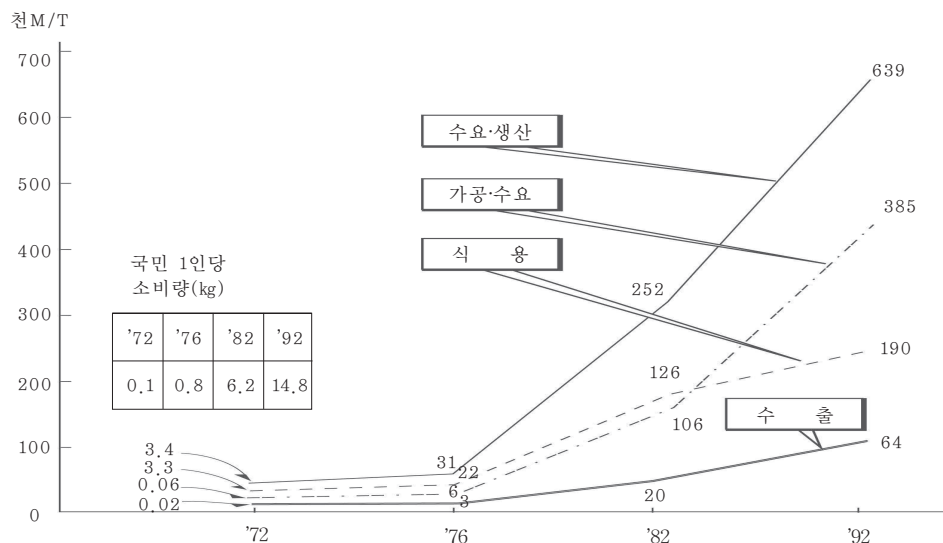
- 국공유임야 → 마을조림을 한때
 - 무상대부, 마을공동조림
 - 생과확인, 수확연차에 따라 연차별로 마을에 불하

바. 기술지도

- 밤나무전담지도사(조림지도사) 육성
- 도림업시험장 → 밤나무센터화
- 밤나무 교본 발간

<참고>

- 밤의 생산 수요



산림청 ⇄ 해외공관 ⇄ { 국제생산
시세 및 시장전망
수출입 전망

밤의 저장 및 가공처리기술(시설) 연구-KIST

○ ha당 수익성 판단

(단위 : 천원)

식재연도	1	2	3	4	5	6	7	8	16-25	계	연평균
비 용 (묘 목) (비 료)	25	6	6	6	7	8	9	72	100	239	9.5
보 조	25									25	
보조또는 용 자		6	6	6						18	
수 입		-6	-6	24	53	113	193	3,306	3,538	7,215	289
산 주				2	5	11	19	331	354	722	
상 환							8	16		24	

※ 비용에는 노임 및 퇴비제외

○ 마을당수익성판단

(5ha 기준)

연차 수익성	6	10	15	20	25	연평균
생 산 성	3,000kg	8,750	15,000	8,750	5,300	7,305
투 자	40천원	45	45	50	50	48
수 입	565천원	1,720	2,985	1,769	1,769	1,445

3. 속성특용수

가. 원장수종

- 주목 - 은수원사시, 이태리포푸라
- 지역조건에 따라 오동, 오리나무, 아카시아로 지정권장

나. 조림계획

- 수종별('73~'82)

계	천ha 300
오 동 나 무	48
이 태 리 포 푸 라	22
은 수 원 사 시	230

○ 연차별 계획

구분 \ 연차별	계	'73	'74	'75	'76	'77~'82
면적	천ha 300	5	13	21	29	232
본수	백만본 221.8	3.6	8.8	15.0	21.2	173.2

※조림수종은 오동나무, 이태리포푸라, 은수원사시

다. 양묘계획

구분 \ 연차별	계	'73	'74	'75	'76	'77~'82
생산	백만본 218.2	8.8	15.0	21.2	('76~'81) 173.2	
식재	221.8	3.6	8.8	15.0	21.2	173.2

※ '72식재분 3·6백만본 기확보

○ 양묘체계

- └ 일반양묘 - 오리나무, 오동
- └ 마을양묘 - (삼목)이태리포푸라·(파종)아카시아

※ 1) 대대적인 삼목식재 - 푸라타나스, 이태리포푸라

- 고속도로변, 마을 주변 - 벨트식으로 집단조성
- 주택주위 - 울타리로 조성

2) 각도당 3000만본식 책임삼목

- 시·군·읍·면 단위 채수포지정 - 대대적 삼목

3) 삼목기술의 연구, 보급

라. 지원

오동나무는 묘목을 무상공급하고, 이태리포푸라 은수원사시는 묘목대, 비료, 운반비를 지원

4. 용재림

가. 권장수종

- 주목 - 잣나무
- 부목 - 삼나무, 편백, 낙엽송 등을 지역실정에 알맞게 선택

나. 조림계획

- 대단지 중심으로 집단조림
 - 기업조림 위주로 권장 -
- 마을유실수, 속성수종 조림후 → 수종갱신

계	195천ha
국 유 림 조 림	55
민 간 투 자 조 림	140

○ 연차별 계획

구 분 \ 연차별	계	'73	'74	'75	'76	'77~'82
면 적	천ha 195	57	40	30	20	40
본 수	백만본 585.0	171	120	90	60	144

다. 양묘계획

구 분 \ 연차별	계	'73	'74	'75	'76	'77~'82
생 산	백만본 414	120	90	60	144	-
식 재	585	171	120	90	60	144

※ '73식재분 171백만본 기확보

라. 지 원

묘목, 기비, 농약대, 운반비 지원

5. 연료림

가. 권장수종

- 주목 - 아카시아, 오리나무
 - 지역에 따라 리기다를 조림
- ※ 1) 유휴지, 노변, 공한지를 쪽제비싸리, 코스모스 등의 자초림으로 활용
2) 연료림의 벌채및 유림규격화

나. 조림계획

- 연료림 조성은 '77년까지 완료
 - '82년부터 농촌연료 해결 -
- 마을권에 벨트형으로 조림
- 40호마을 기준 평균 28ha 조림 → ha당 7^M/T 이상 생산
- 대상임지 → 군수책임 확보(용도지정)
- 수종별 계획

계				205천ha
아	카	시	아	105
오	리	나	무	60
리		기	다	40

○ 연차별 계획

연도별 구 분	계	'73	'74	'75	'76	'77~'82
면 적	천ha 205	8	30	40	50	(77)
본 수	백만본 820	32	120	160	200	(308)

※ () 내는 77년분

다. 양묘계획

연도별 구 분	계	'73	'74	'75	'76	'77~'82
생 산	백만본 788	120	160	200	308	-
식 재	820	32	120	160	200	308

※ '73식재분 32백만본은 기확보

라. 지 원

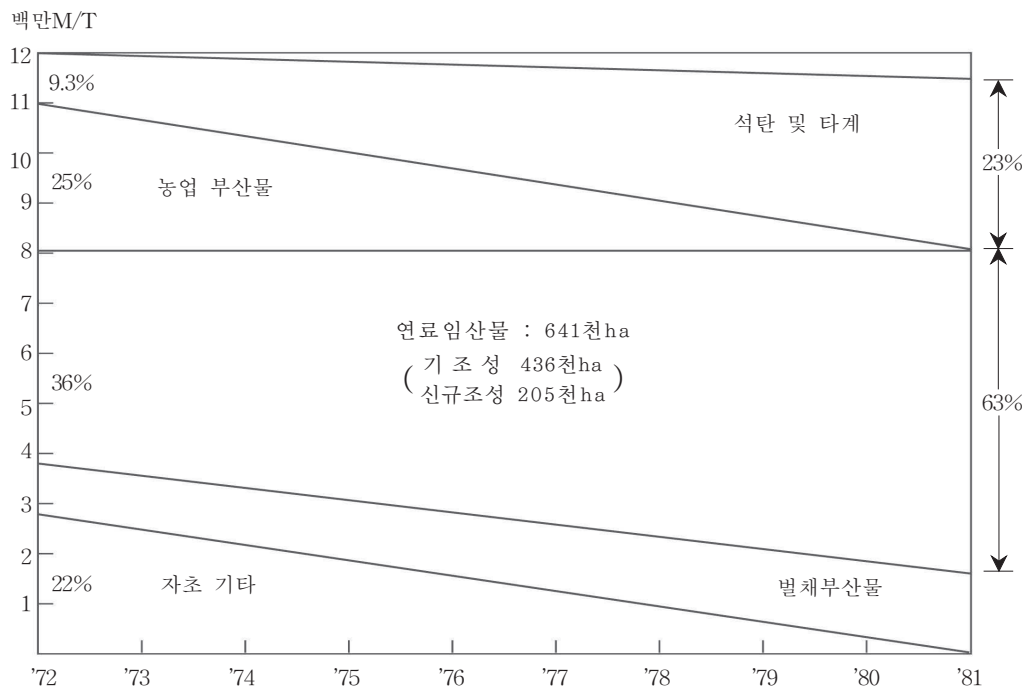
묘목 무상공급, 비료지원

마. 연구조치사항

(관계부처협조)

- 석탄등 타연료 공급 확대
- 온돌 분구 개선
- 임산연료 대량 수요업체의 연료 전환및 통제(용기)등
- 광업용 갱목의 대체방안 연구
- 아카시아등 연료림 성장 촉진방법 연구

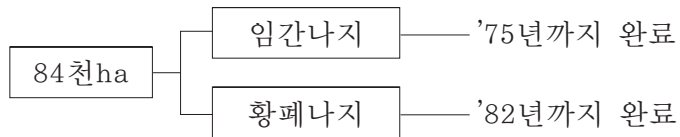
농림 연료 수급 전망



구 분		'72	'76	'81
농 촌 연 료 소 요 총 량		11,800천 ^{M/T}	11,600	11,350
석 탄 및 타 계 연 료		1,100	1,610	2,600
농 업 부 산 물		3,010	1,760	345
임산연료수요량	소 계	7,690	8,230	8,405
	연 료 임 산 물	4,200	5,530	7,135
	별 채 부 산 물	900	1,000	1,270
	자 초 기 타	2,590	1,700	-

6. 특수녹화

가. 나지녹화



- 나지의 속성전면 피복위주 사업시행
 - 풀씨 뿌리기 달 (3월) -
- 풀씨·종자채집 - 범 국민 운동화 (매년 10월초~12월)
- 특수사방 - 15개 단지에 대한 특수사방 중점 추진
이동 특수사방사업소 설치

○ 연차별계획

구분 \ 연차별	계	'73	'74	'75	'76	'77~'82
계	84.2천ha	4.7	9.4	12.0	9.1	49.0
임간나지	17.5	3.0	7.2	7.3		
산지사방	66.7	1.7	2.2	4.7	9.1	49.0

- 지원 - 노임시책

나. 조경식수

- 국토의 공원화 - 모든 조림, 사방사업은 장차의 광역조경을 감안 다목적사업으로 유도
- 조경수개발 및 수출 - 생산단지의 조성
- 연차별 생산계획

구분 \ 연차별		'72	'73	'76	'82
모수원			12	29	50
생산단지	면적	400 ha	700	700	1,000
	본수	1,900 천본	9,000	9,000	10,000



V. 당면 추진 계획

1. 밤나무교육
2. '73양묘준비
3. '73춘계조림 준비



당면 추진 계획

1. 밤나무교육

가. 관리요원교육

- 모든 관리요원을 밤나무기술자로 양성
- 일단계 기초 교육
 - ┌ 도 간부, 시장, 군수 → 내무부주관 3. 10까지 완료
 - └ 읍면장·담당공무원 → 도주관 3. 15까지 완료

나. 밤나무 국민교본 발간

- 발간부수 : 20만부(2. 27까지) - 슬라이드화
- 모든단체와 기관에 보급 → 3월중 교육실시

2. '73양묘준비

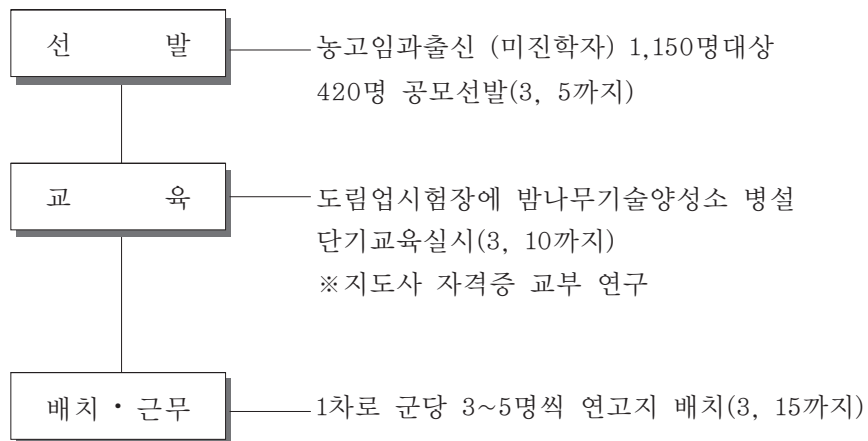
가. 밤나무 양묘의 확대

- 밤 종자의 확보 : 3,706입 (묘목 8,004천본)
 - ┌ 기확보 : 2,039입 (묘목 4,404천본)
 - └ 추가확보 : 1,667입 (묘목 3,600천본)
- 단지의 확보 : 320천평
 - ┌ 기확보 : 176천평
 - └ 추가확보 : 144천평

나. 대대적인 삼수양묘

- 삼수 가능수종 : 이태리 포푸라, 수양버들, 푸라타나스
- 목표 - 직영 3,000만본(기관단위, 마을단위)

다. 조림지도사의 확보·교육



- 밤나무식수양묘에 대한 현장순회지도
- 밤나무교육림(면단위)조성 → 마을교육장화
(묘목공급 + 임지확보)
- 준공무원 대우 월 15,000원 지도비지급
(연간 총 75,6백만원)

라. 식목일행사

- 시도, 시군, 읍면. 마을단위로 밤나무 교육조림
 - 내무부 직할 교육조림 - 교통이 편리한 원지동 부근
 - 중앙 식목 기념일 식수 - 밤나무단지
 - 1) 국토녹화 10개년계획 교육
 - 2) 유실수, 밤나무식수
 - 관리교육 -
- 적지, 점목, 식혈, 식재, 시비, 삼목, 전정

3. '73춘계조림 준비

- 조림적지의 확정과 관리의 철저
- 묘목등 자재공급계획
- 식수의 책임지도

○ '73조림계획

(묘목공급계획)

구 분	수 종	본 수	면 적
계		백만본 232.0	82천ha
연 료 · 사 방	소 계	114.6	8
	아 카 시 아	24.9	
	오 리 나 무	28.1	
	리 기 다	61.6	
속 성 수	소 계	3.6	5
	오 동 나 무	0.2	
	이태리포푸라	0.6	
	은 수 원 사 시	2.8	
장 기 수	소 계	169.0	57
	잣 나 무	49.0	
	낙 엽 송	40.2	
	삼 나 무	17.0	
	편 백	11.1	
	기 타	51.7	
유 실 수	밤	4.8	12