

발간등록번호
79-6500000-000487-13



[본 보고서]

제주특별자치도 산업입지 수급계획

2018. 12



제주특별자치도
Jeju Special Self-Governing Province

제 출 문

제주특별자치도지사 귀하

본 보고서를 「제주특별자치도 산업입지
수급계획」 연구용역의 최종보고서로 제출
합니다.

2018. 12

제주연구원
원장 김 동 전

목 차

I. 과업의 개요	1
1. 과업의 배경 및 목적	1
2. 과업의 범위	2
3. 과업의 추진체계	4
II. 산업입지정책 및 관련계획 검토	7
1. 산업입지정책	7
가. 산업단지의 개념과 범위	7
나. 산업입지정책의 변천과정	9
2. 관련계획검토	12
가. 제4차 국토종합계획 수정계획	12
나. 제2차 제주국제자유도시 종합계획 수정계획	18
다. 2025년 제주특별자치도 도시기본계획	21
라. 2018년 제주지역산업진흥계획	27
3. 제주지역 산업입지 비전 및 계획	30
가. 산업입지 SWOT 분석	30
나. 비전 및 계획	33
다. 추진전략 및 계획과제	34
III. 산업입지 및 지역경제 현황분석	39
1. 산업입지 현황	39
가. 산업입지 현황	39
나. 산업단지 현황	41
다. 제주지역 산업단지 현황	43

라. 제주지역 산업단지 조성계획	46
마. 산업입지 환경변화 및 전망	47
2. 지역경제 현황	50
가. 인구 및 경제	50
나. 산업구조	52
IV. 제주지역 산업입지 수요추정	61
1. 선행연구 검토	61
가. 제2차 산업입지공급계획(건설교통부, 2003)	61
나. 제3차 산업입지공급계획(건설교통부, 2007)	62
다. 제주특별자치도 산업입지 공급계획(제주특별자치도, 2010년)	65
2. 수요추정 방법론	67
가. 산업입지 수급계획 지침	67
나. 추정방법론	67
다. 수요추정자료	69
3. 제주지역 산업입지 수요추정결과	71
가. 제주시	71
나. 서귀포시	78
다. 수요추정종합	85
V. 제주지역 산업입지 공급계획	89
1. 제주지역 산업입지 공급규모산정	89
가. 계획입지 공급산정방법	89
나. 계획입지 순수요 면적(A)	89
다. 선공급 면적(B)	90
라. 재개발·재정비 면적(C)	90

마. 미분양·미개발 면적(D)	90
바. 휴·폐업 면적(E)	91
사. 공급규모 산정 결과	92
2. 제주지역 산업입지 공급계획	93
가. 산업입지 유형별 공급계획	93
나. 산업단지개발의 기대효과	95
다. 공급가능지 분석	96
라. 산업단지 공급의 문제점	104

VI. 산업단지 실태조사 및 노후화 진단 107

1. 제주지역 산업단지 실태조사	107
가. 제주첨단과학기술단지	107
나. 제주첨단과학기술단지 2단지(조성중)	110
다. 제주용암해수 일반산업단지	112
라. 대정농공단지	115
마. 구좌농공단지	118
바. 금능농공단지	121
사. 화북준공업지역	124
아. 토평준공업지역	129
2. 산업입지 노후화 진단	133
가. 노후화 평가 단지선정	133
나. 진단지표의 선정	134
다. 산업단지별 노후화 평가	136
라. 공업지역지별 노후화 평가	142
마. 노후화 평가종합	144

VII. 산업단지 활성화 방안	149
1. 산업단지 유형별 활성화 방안	149
가. 첨단과학기술단지	149
나. 용암해수산업단지	152
다. 농공단지	153
라. 준공업지역	154
2. 산업단지 지원사업	164
가. 산업입지 지원사업의 변천사	164
나. 산업단지개발사업의 지원제도	166
다. 산업입지 지원사업의 문제점	167
라. 산업단지 재생사업	169
마. 산업단지 구조고도화사업	172
바. 생태산업단지(EIP) 구축 사업	177
3. 산업입지 수급계획 의견사항	179
가. 제주시	179
나. 서귀포시	180
다. 소상공인·기업과	182
라. 제주국제자유도시개발센터(JDC)	184
 VIII. 정책적 제언	 189
1. 산업입지 공급 및 지원	189
2. 제주지역 산업입지 활성화 방안	190
 <참고문헌>	 193

<부 록>	195
<부록1: 제주지역 제조업체 입지현황>	195
<부록2: 원단위 수요추정결과>	205
<부록3: 산업단지 개발계획 수립절차>	207
<부록4: 산업단지 지정 및 개발에 관한 법률>	210
<부록5: 화북준공업지역 설문지>	215
<부록6: 화북준공업지역 설문분석결과>	219

표 목 차

<표 II-1> 산업입지정책의 연대별 변화 과정	11
<표 II-2> 산업입지 수급계획의 비전 및 추진전략	35
<표 III-1> 전국 산업입지 현황	39
<표 III-2> 제주지역 산업입지 변화추이	40
<표 III-3> 전국 산업단지 지역별 현황	41
<표 III-4> 전국 산업단지 유형별 현황	42
<표 III-5> 제주지역 산업단지 현황	43
<표 III-6> 제주특별자치도 공업지역	44
<표 III-7> 제주지역 산업단지 변화추이	44
<표 III-8> 제주특별자치도 산업단지 유형별 변화추이	45
<표 III-9> 농공단지 확장사업	46
<표 III-10> 제주특별자치도 인구현황	50
<표 III-11> 제주지역 고용 현황	50
<표 III-12> 제주지역 지역소득 주요지표	51
<표 III-13> 제주특별자치도 산업구조 변화추이	52
<표 III-14> 제주특별자치도 제조업 주요지표	53
<표 III-15> 제주시 산업구조 변화추이	54
<표 III-16> 제주시 제조업종별 주요지표	55
<표 III-17> 서귀포시 산업구조	56
<표 III-18> 서귀포시 제조업종별 주요지표	57
<표 IV-1> 제2차 산업입지 공급계획 제주지역 공급규모	62
<표 IV-2> 제3차 산업입지 공급계획 제주지역 공급규모	64
<표 IV-3> 제3차 산업입지 공급계획 제주지역 계획입지와 개별입지	64
<표 IV-4> 제주특별자치도 산업입지 공급계획 수요추정 결과(2020년)	66
<표 IV-5> 통계분류매칭	70
<표 IV-6> 제주시 음식료품 제조업 수요추정 결과	71
<표 IV-7> 제주시 섬유 의복 제조업 수요추정 결과	72
<표 IV-8> 제주시 목재 종이 제조업 수요추정 결과	72
<표 IV-9> 제주시 석유 화학 제조업 수요추정 결과	73
<표 IV-10> 제주시 비금속 제조업 수요추정 결과	73
<표 IV-11> 제주시 철강 제조업 수요추정 결과	74
<표 IV-12> 제주시 기계 제조업 수요추정 결과	74
<표 IV-13> 제주시 전기전자 제조업 수요추정 결과	75
<표 IV-14> 제주시 운송장비 제조업 수요추정 결과	75
<표 IV-15> 제주시 기타 제조업 수요추정 결과	76
<표 IV-16> 제주시 전체 제조업 수요추정 결과	76
<표 IV-17> 서귀포시 음식료품 제조업 수요추정 결과	78
<표 IV-18> 서귀포시 섬유 의복 제조업 수요추정 결과	79
<표 IV-19> 서귀포시 목재 종이 제조업 수요추정 결과	79

<표 IV-20> 서귀포시 석유화학 제조업 수요추정 결과	80
<표 IV-21> 서귀포시 비금속 제조업 수요추정 결과	80
<표 IV-22> 서귀포시 철강 제조업 수요추정 결과	81
<표 IV-23> 서귀포시 기계 제조업 수요추정 결과	81
<표 IV-24> 서귀포시 전기전자 제조업 수요추정 결과	82
<표 IV-25> 서귀포시 운송장비 제조업 수요추정 결과	82
<표 IV-26> 서귀포시 기타 제조업 수요추정 결과	83
<표 IV-27> 서귀포시 전체 제조업 수요추정 결과	83
<표 IV-28> 제주지역 산업입지 수요추정결과	85
<표 V-1> 제주시특별자치도 목표계획입지 비율	89
<표 V-2> 제주특별자치도 산업단지 분양현황(2015년 12월말 기준)	91
<표 V-3> 제주특별자치도 휴·폐업 추정자료	91
<표 V-4> 산업입지 지역별·유형별 추정규모	93
<표 V-5> 농공단지 확장사업 단지별 규모	94
<표 V-6> 농공단지 확장사업 연차별 투자계획	95
<표 V-7> 농공단지 확장사업 경제적파급효과	95
<표 V-8> 개발가능 분석기준	96
<표 V-9> 절대·상대보전지역 지정 현황	98
<표 V-10> 관리보전지역 지정현황	98
<표 V-11> 생태경관보전지역 현황	98
<표 V-12> 습지보호지역 지정현황	99
<표 V-13> 상수보호구역 현황	99
<표 V-14> 제주특별자치도 경사 분석	100
<표 V-15> 제주특별자치도 하천 현황	101
<표 V-16> 제주특별자치도 개발가능지	102
<표 VI-1> 노후화 진단지표	134
<표 VI-2> 노후화 진단지표 측정방법	135
<표 VI-3> 농공단지별 물리적환경	136
<표 VI-4> 농공단지별 교통환경	138
<표 VI-5> 농공단지별 기업 및 고용환경	139
<표 VI-6> 농공단지별 기업생산환경	140
<표 VI-7> 농공단지별 기업운영환경	141
<표 VI-8> 공업지역별 물리적환경	142
<표 VI-9> 공업지역별 교통환경	143
<표 VI-10> 농공단지 노후화 평가종합	144
<표 VI-11> 준공업지역 노후화 평가종합	145
<표 VII-1> 화북준공업지역 재생방안의 기대효과	161
<표 VII-2> 산업단지 지원정책의 연대별 변화 과정	165
<표 VII-3> 재생사업과 구조고도화사업의 비교	176
<표 부록-1> 전체 제조업 입지현황	195
<표 부록-2> 음식료품 입지현황	196

<표 부록-3> 섬유의복 입지현황	197
<표 부록-4> 목재종이 입지현황	198
<표 부록-5> 석유화학 입지현황	199
<표 부록-6> 비금속 입지현황	200
<표 부록-7> 철강 입지현황	201
<표 부록-8> 기계 입지현황	202
<표 부록-9> 전기전자 입지현황	203
<표 부록-10> 운송장비 입지현황	204
<표 부록-11> 제주시 업종별 원단위 수요추정결과	205
<표 부록-12> 서귀포시 업종별 원단위 수요추정결과	205
<표 부록-13> 제주특별자치도 업종별 원단위 수요추정결과	206

그 림 목 차

<그림 I-1> 과업의 추진체계	4
<그림 II-1> 제4차 국토종합계획 수정계획	12
<그림 II-2> 제4차 국토종합계획 수정계획: 유라시아-태평양의 전략적 요충지	13
<그림 II-3> 제4차 국토종합계획 수정계획: 국토형성의 기본골격	14
<그림 II-4> 제2차 제주국제자유도시 수정계획전략	19
<그림 II-5> 도시기본계획 계획과제 및 도시미래상	21
<그림 II-6> 제주특별자치도 도시공간구조도	24
<그림 II-7> 제주특별자치도 생활권 설정	25
<그림 II-8> 제주지역산업진흥계획 목표 및 비전	27
<그림 II-9> 제주지역 산업입지 SWOT 분석	32
<그림 IV-1> 제주시 전체 제조업 수요추정 결과	77
<그림 IV-2> 서귀포시 전체 제조업 수요추정 결과	84
<그림 V-1> 계획입지 공급규모 산정방법	89
<그림 V-2> 계획입지 공급규모 산정결과	92
<그림 V-3> 제주특별자치도 용도지역 현황	97
<그림 V-4> 제주특별자치도 경사도(경사 20%이상 지역)	100
<그림 V-5> 제주특별자치도 수계도	101
<그림 V-6> 제주특별자치도 개발가능지	102
<그림 V-7> 표고 200m 이상을 개발억제지로 고려한 경우 개발가능지	103
<그림 VI-1> 제주첨단과학기술단지 위치도	108
<그림 VI-2> 제주첨단과학기술단지 토지이용계획도(1단지, 2단지)	109
<그림 VI-3> 제주용암해수 일반산업단지 위치도	112
<그림 VI-4> 제주용암해수 일반산업단지 토지이용계획도	113
<그림 VI-5> 대정농공단지 위치도	115
<그림 VI-6> 대정농공단지 토지이용계획도	116
<그림 VI-7> 구좌농공단지 위치도	118
<그림 VI-8> 구좌농공단지 토지이용계획도	119
<그림 VI-9> 금능농공단지 위치도	121
<그림 VI-10> 금능농공단지 토지이용계획도	122
<그림 VI-11> 화북준공업지역 도시관리계획현황도	124
<그림 VI-12> 토평준공업지역 위치도	129
<그림 VI-13> 토평준공업지역 도시관리계획현황도	130
<그림 VI-14> 노후 산업단지 및 공업지역 위치도	133
<그림 VI-15> 농공단지별 물리적환경 비교	137
<그림 VI-16> 농공단지별 교통환경 비교	138
<그림 VI-17> 농공단지별 기업 및 고용환경 비교	139
<그림 VI-18> 농공단지별 기업생산환경 비교	140
<그림 VI-19> 농공단지별 기업운영환경 비교	141
<그림 VI-20> 공업지역별 물리적환경 비교	143

<그림 VII-1> 복합용지 개발(안)	160
<그림 VII-2> 화북준공업지역 도시정비 프로그램(안)	162
<그림 VII-3> 산업단지 재생사업 추진절차(1)	170
<그림 VII-4> 산업단지 재생사업 추진절차(2)	171
<그림 VII-5> 구조고도화사업 추진절차(1)	173
<그림 VII-6> 구조고도화사업 추진절차(2)	174
<그림 VII-7> 재생사업과 구조고도화사업	175
<그림 VII-8> 생태산업단지 개념도	177
<그림 VII-9> 생태산업단지 비전 및 추진전략	178
<그림 부록-1> 전체 제조업 입지현황	195
<그림 부록-2> 음식료품 입지현황	196
<그림 부록-3> 섬유 의복 입지현황	197
<그림 부록-4> 목재종이 입지현황	198
<그림 부록-5> 석유화학 입지현황	199
<그림 부록-6> 비금속 입지현황	200
<그림 부록-7> 철강 입지현황	201
<그림 부록-8> 기계 입지현황	202
<그림 부록-9> 전기전자 입지현황	203
<그림 부록-10> 운송장비 입지현황	204

과업의 개요

I

1. 과업의 배경 및 목적
2. 과업의 범위
3. 과업의 추진체계

I. 과업의 개요

1. 과업의 배경 및 목적

가. 과업의 배경

□ 관련근거, 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제5조의 2 제5항

- 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제5조의 2 제5항에 의하면,
 - 산업입지 수급계획 수립지침에 근거하여 제주특별자치도 산업입지 수급계획을 수립하여야 함
- 2017년 6월 국토교통부 「산업입지 수급계획 수립지침」을 개정·통보
 - 각 시·도지사는 개정된 산업입지 수급계획 수립지침을 토대로 지역 특성에 맞는 산업입지 수급계획을 수립하도록 규정
- 제주특별자치도 도시기본계획(제주특별자치도 제2017-975호, 2017. 4. 10)에 부합하게 재정비할 필요

□ 제주 산업구조 고도화, 합리적인 산업입지정책이 선행되어야

- 제주지역 산업구조의 고도화를 위해 지역차원의 합리적인 산업입지정책이 절실히 요구됨
- 즉 1:3차산업 중심으로 편중된 지역 산업구조의 재편 및 고도화와 자립경제기반 구축 등을 위해서는 지역차원의 합리적인 산업입지 정책이 수립될 필요

나. 과업의 목적

- 제주특별자치도 산업입지 수급계획 수립이 과업의 기본목적임
 - 계획 수립지침에 근거한 제주지역 산업입지 수요추정 결과 제시
 - 제주특별자치도 산업입지정책에 대한 명확한 비전과 목표, 그리고 추진전략 등을 설정함

- 신규 산업입지 확보방안, 기존 산업단지와 공업지역의 활성화 방안 등을 구체적으로 제시함
- 제주지역 산업발전 추세에 부응하는 장기적이고 체계적인 산업입지 수급계획을 수립함

2. 과업의 범위

가. 공간적 범위

- 제주특별자치도 산업입지 수급계획의 공간적 범위는 제주특별자치도 전역으로 국토교통부 「산업입지 수급계획 수립지침」에서는 시군 구별로 추계 작성을 권고함에 따라 제주시와 서귀포시로 구분하여 작성
- 공간적 범위 : 제주특별자치도 제주시, 서귀포시

나. 시간적 범위

- 국토교통부의 「산업입지 공급계획 수립지침」에서는 계획기간은 10년으로 하되, 국토종합계획이나 도시기본계획의 목표 연도와 단계별 개발방안 등을 감안하여 목표 연도의 끝자리는 0년 또는 5년으로 구분하여 표기하도록 함
- 기준년도 : 2017년
- 계획기간 : 2016년~2025년(목표년도)

다. 내용적 범위

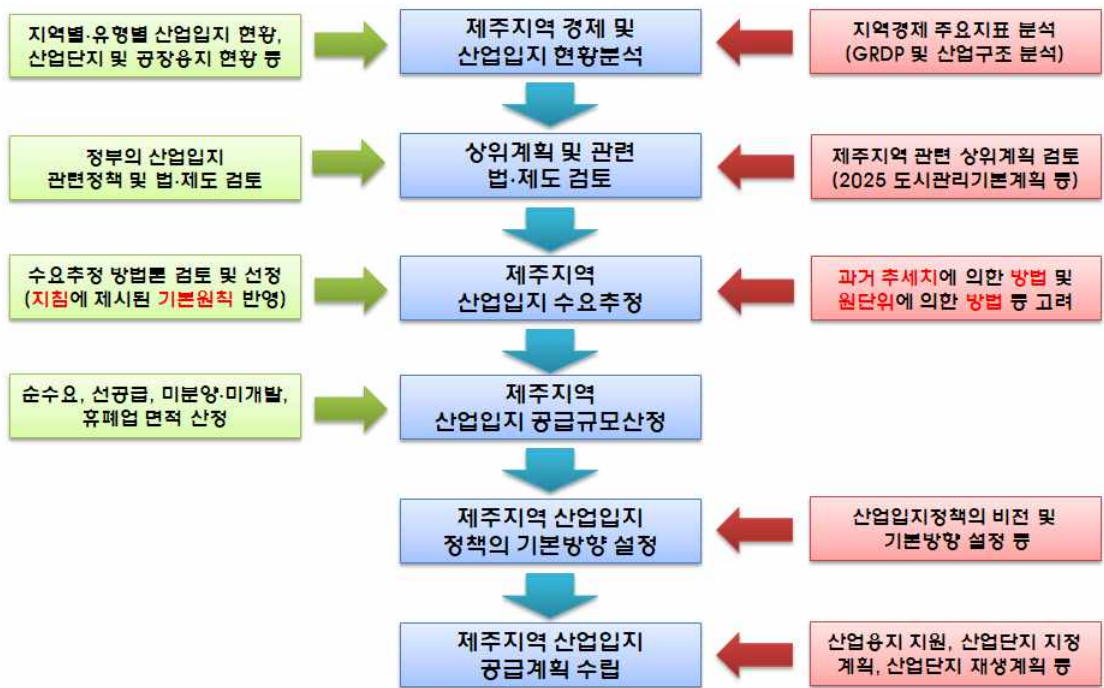
- 본연구의 내용적 범위는 크게 산업입지정책 및 관련계획검토, 산업입지 및 경제 현황분석, 산업입지수요 추정, 산업입지 공급계획, 산업입지 실태조사, 산업입지 활성화 방안으로 구분되며 보다 구체적으로는 다음과 같음

- 산업입지 정책 및 관련계획검토
 - 중앙정부 산업입지정책
 - 제4차 국토종합계획 수정계획
 - 제2차 제주국제자유도시 종합계획 수정계획
 - 2025년 제주특별자치도 도시기본계획
 - 2018년 제주지역산업진흥계획
 - 제주특별자치도 산업입지 비전 및 목표
- 산업입지 및 경제 분석
 - 지역별·유형별 산업단지 현황 및 추이분석
 - 지역산업 현황분석
 - 제주특별자치도 산업단지 조성계획
- 산업입지수요 추정
 - 선행연구 검토
 - 제주시, 서귀포시 산업입지수요 및 순수요 추정
- 산업입지공급 계획
 - 제주특별자치도 산업입지 공급규모 산정
 - 개발가능지 분석
 - 제주특별자치도 산업입지 공급계획
- 산업입지 실태조사 및 노후화진단
 - 산업입지 실태조사
 - 산업입지 노후화 진단
- 산업입지 활성화 방안
 - 산업단지 유형별 활성화 방안
 - 산업입지 지원에 관한 사항

3. 과업의 추진체계

- 제주특별자치도 산업입지 수급계획을 수립하기 위한 본 과업의 추진 체계는 다음의 <그림 I-1>에서 보는 바와 같음

<그림 I-1> 과업의 추진체계



산업입지정책 및 관련계획 검토

Ⅱ

1. 산업입지정책
2. 관련계획검토
3. 제주지역 산업입지 비전 및 계획

II. 산업입지정책 및 관련계획 검토

1. 산업입지정책¹⁾

가. 산업단지의 개념과 범위

1) 산업 단지(Industrial Estate, Industrial Park)의 개념

○ 공장, 지식산업관련시설, 정보통신산업 관련시설, 자원비축시설과 관련 교육·정보처리·유통시설 및 이들 시설의 기능제고를 위하여 시설의 종사자와 이용자를 위한 주거·문화·의료·관광·체육·복지시설 등을 집단적으로 설치하기 위하여 포괄적 계획에 따라 지정·개발 되는 일단의 토지(산업법 제2조제5호)

- 종래의 공업단지는 공장용지를 중심으로 최소한의 지원시설을 유치 하는데 비해 산업단지는 산·학·연 연계체계를 구축하여 산업의 질적 향상을 도모하고 이들을 지원할 주거·상업·유통·복지 등 다양한 업종과 지원시설을 연계 배치하여 복합개발

○ 산업단지개발사업의 범위

- 공장·지식산업시설, 정보통신산업관련시설, 자원비축시설 등의 용지조성사업
- 첨단과학기술산업의 발전을 위한 교육시설 용지조성사업
- 산업단지의 효용증진을 위한 정보처리시설·전시시설·유통시설 등의 용지조성사업
- 산업단지의 기능제고를 위한 주거시설, 문화시설, 의료복지시설, 체육시설, 관광휴양시설 등의 용지조성사업 및 공원조성사업
- 공업용수와 생활용수의 공급시설 사업
- 도로·철도·항만·궤도·운하·유수지 및 저수지건설사업
- 전기·통신·가스·유류 및 원료 등의 수급시설사업
- 하수도, 폐기물처리시설, 기타 환경오염방지시설사업

1) 국토교통부 홈페이지 참조

2) 산업입지정책의 개념, 목적 및 수단

○ 산업입지정책(Industrial Location Policy) 개념

- 유한한 국토공간의 토지이용을 제고하고 국가경제발전의 기틀을 마련하기 위한 산업의 생산 및 활동공간을 확보하는 정책

○ 산업입지정책의 목적

- 산업용지의 원활한 공급 및 산업의 합리적 배치
- 균형있는 국토개발 및 지속적인 산업발전 촉진
- 산업입지와 환경의 조화

3) 산업단지 정책수단

○ 산업입지 공급계획의 수립 시행

- 지역적 특성과 산업용지 수급상황 등을 고려하여 전국적인 산업용지 공급계획(10년 주기) 수립
- 도권지역등 대도시 인근에는 대단위 산업입지 억제
- 산업기반이 취약한 낙후지역 등 지방에 산업단지를 중점 개발
- 부가가치가 높은 도시첨단산업단지 조성
- 노후화된 산업단지 재정비

○ 공해정도에 따라 공장설립을 차등화

- 강이나 하천의 상류지역에는 가급적 신규 산업입지를 억제
- 석유화학·철강 등 공해성 업종은 임해지역에 배치
- 농지 및 임야에는 공해공장이나 대규모 공장설립을 억제

○ 공업집적도에 따라 조세·금융지원, 토지이용규제를 차등화

- 공업의 집적도가 높은 수도권에는 공장 신·증설시 과밀부담금 부과 및 각종세금 중과
- 수도권에서 지방으로 이전하는 기업은 조세감면 및 국고지원 확대
- 지방의 농공단지에 입주하는 기업에는 공장설립 및 운영자금을 장기 저리로 융자

나. 산업입지정책의 변천과정²⁾

1) 1960년대: 도입기

- 1960년대 이전에는 기업의 자유로운 입지선정에 따라 공장을 설립하는 개별입지 위주로 공장용지 개발
- 1960년대에는 국토건설종합계획법(1962), 수출산업공업단지조성법(1964)을 제정하여 공업입지의 제도적 근거 마련
- 제1차 경제개발계획의 공업화 정책에 따라 공업단지 건설
 - 국내최초의 울산공업센터 건설
 - 서울, 인천에 수출산업공단 건설

2) 1970년대: 발전기

- 제3차 경제개발계획의 중화학 육성시책과 제1차 국토건설종합개발계획의 대규모 공업기지 구축방향에 따라 중화학 산업단지개발
- 산업기지개발촉진법을 제정(1973)하여 동남해안 중화학 공업벨트 조성
울산, 창원, 여천등 대규모 중화학 산업단지 개발
- 수출자유지역설치법을 제정(1970)하여 마산, 익산수출자유지역 설치
- 수도권 집중억제와 지역균형발전을 위한 제도적 기틀을 마련하기 위해 지방공업배치법 제정
 - 공업배치법제정(1977) : 공업집중 과밀지역의 공장입지를 제한하고, 공장입지가 가능한 지역을 유치지역으로 지정

3) 1980년대: 성숙기

- 제5차 경제개발계획과 제2차 국토건설종합계획의 『안정·성장·균형』의 경제기조하에 국토균형개발과 인구의 지방정착에 역점
- 1980년대초 중화학공업 투자조정으로 인한 대규모 단지의 유희면적 증가로 중소규모공단을 지방에 분산배치하는 지방중심의 입지정책 추진
- 1980년대 후반에는 낙후지역인 서남권 개발을 위해 대불, 군장 등에 대규모 산업단지를 개발하고 지방산업단지와 농공단지개발도 병행

2) 한국산업단지공단, 2016 산업입지요람

4) 1990년대: 재도약기

- 1990년 산업기지개발촉진법, 지방공업개발법 등에 분산된 공업단지 지정·개발절차를 통합하여 『산업입지및개발에관한법률』 제정
- 과학기술산업의 발전을 촉진하기 위하여 광주 첨단단지와 6개 지방 과학산업단지 개발 착수(부산, 대전, 대구, 전주, 강릉, 오창)
- 『공업단지』를 『산업단지』로 개편
 - 경제환경변화에 탄력적으로 대처하고 기술집약형 첨단산업을 육성하기 위해 제조업 중심의 『공업단지』를 생산·연구·물류·복지 등 다양한 업종과 지원시설을 연계배치·지원하는 복합산업단지로 개발할 수 있도록 『산업단지』로 개편
- 기업의 경쟁력 제고와 외국기업의 투자촉진을 위하여 산업용지 분양가 인하대책을 지속적으로 추진
 - 산업단지 개발시 부과되는 농지전용부담금 등 각종부담금 면제, 분양가의 2%인 산업단지관리비 폐지, 국고지원의 확대 등

5) 2000년대: 전문화

- 산업구조가 고도화됨에 따라 산업자원부 뿐만 아니라 정보통신부, 과학기술부, 문화관광부 등 다양한 중앙정부 부처들이 담당 산업의 육성을 위한 입지개발을 추진한다는 점에서 2000년대는 1990년대부터 불어온 첨단산업 입지개발이 본격화된 시기
 - 첨단산업육성과 함께 지식기반경제를 보다 강화하는 전문화된 집적지구로서 산업단지를 발전시키는 정책이 추진
- 2000년대에 들어 산업정책은 IT산업을 포함한 첨단산업 육성, 녹색성장산업 육성, 혁신클러스터 구축 등을 목표로 추진되었으며 입지정책도 이를 위해 수립함
- 제조업과 서비스의 융복합화에 부응하기 위해 포괄적이고 유연한 입지정책을 시행함. 신산업 및 첨단지식기반산업을 지원하기 위해 벤처기업전용단지, 소프트웨어 및 정보통신산업단지, 과학연구단지, 문화산업단지, 첨단의료단지 등이 조성됨

- 또한 도심 내 첨단산업 육성을 위한 도시첨단단지와 외국인투자 유치를 위한 경제자유구역, 중소기업의 입지 지원을 위한 장기임대산업단지 제도가 도입됨
 - R&D 및 기술경쟁력을 높이기 위해 산업단지에 클러스터 개념을 접목하여 2004년부터 7개 단지를 대상으로 시범단지 사업에 착수. 2010년부터는 전국을 포괄하는 광역 클러스터 사업으로 확대 개편함
- 성장과정에서 간과되었던 환경문제에도 관심을 두면서 오염물질 배출을 줄이고 생산과정에서 발생하는 부산물을 재활용하는 생태산업단지 사업이 착수됨

<표 II-1> 산업입지정책의 연대별 변화 과정

구분	1960년대	1970년대	1980년대	1990년대	2000년대
정책 대상	▶ 계획입지 개발 시도	▶ 수도권 내 산업 집중	▶ 지역적 불균형 심화	▶ 개별입지 증대 ▶ 첨단산업입지수요 공급	▶ 지식기반산업 입지 공급 ▶ 기존단지의 경쟁력 제고
정책 기초	▶ 수출위주 경공업 입지	▶ 수도권 억제 ▶ 대규모 산업단지 조성	▶ 산업단지 내실화 ▶ 농공단지 개발	▶ 입지유형 다양화 ▶ 입지규제 완화 ▶ 구조조정 촉진	▶ 전문화된 집적지구 ▶ 지식기반경제 구축 지원 ▶ 산업단지 클러스터 사업 추진
관련 법규	▶ 국토건설종합 계획법 ▶ 수출산업공업 단지개발조성법 ▶ 기계공업진흥법 ▶ 조선공업진흥법 ▶ 전자공업진흥법	▶ 지방공업개발법 ▶ 국토이용관리법 ▶ 산업기지개발 촉진법 ▶ 공업단지관리법 ▶ 공업배치법 ▶ 환경보전법	▶ 수도권정비계획법 ▶ 중소기업진흥법 ▶ 농어촌소득원 개발촉진법 ▶ 공업발전법	▶ 산업입지법 ▶ 공업배치법 ▶ 국토이용관리법개정 ▶ 산업기술단지 지원특별법 ▶ 벤처기업육성에 관한특별법 ▶ 정보화촉진법	▶ 산업입지법개정 ▶ 산업집적법개정 ▶ 문화산업진흥법 ▶ 국토의계획 및 이용에 관한법률 ▶ 인허가절차간소화 특례법
산업 구조	▶ 경공업우선 정책 ▶ 섬유·합판·전기 제품·신발류	▶ 중화학공업육성 정책 ▶ 석유화학, 철강, 선박, 자동차, 기계	▶ 기술집약적산업 수출산업화 ▶ 반도체, 전자공업, 자동차	▶ 정보통신산업 활성화 ▶ 반도체, 정밀화학, 자동차 프로그램 개발	▶ 지식집약적산업, 미래산업의 성장 ▶ 정보통신·게임·바이오산업
비고	▶ 울산공업센터 조성 ▶ 수출산업단지 조성	▶ 지방공업개발 장려지구 ▶ 동남권 대규모 산업단지 조성 ▶ 수출자유지역 개발	▶ 서남권 대규모 산업단지 조성 ▶ 농공단지 개발 ▶ 아파트형공장 조성	▶ 산업단지 명칭변경 ▶ 개발절차 간소화 ▶ 개별입지 증대 ▶ 테크노파크조성	▶ 도시첨단산업단지 ▶ 문화산업단지 ▶ 소프트웨어진흥단지 ▶ 클러스터시범단지

자료 : 한국산업단지공단, 2016 산업입지요람

2. 관련계획검토

가. 제4차 국토종합계획 수정계획

1) 배경 및 비전

□ 배경

- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)은 국내외 여건변화와 새로운 국가발전전략 대두에 능동적으로 대응하여 장기 국토비전 및 정책 방향을 재정립
 - 기후변화 대응 및 저탄소 친환경 성장, 인구구조 변화 등 다양한 사회·경제적 변화에 부합하는 새로운 국토전략을 국토계획에 반영
 - 글로벌 경쟁체제의 심화에 대응한 개방적 국토기반 형성전략을 국토계획에 반영

□ 비전

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA 시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현

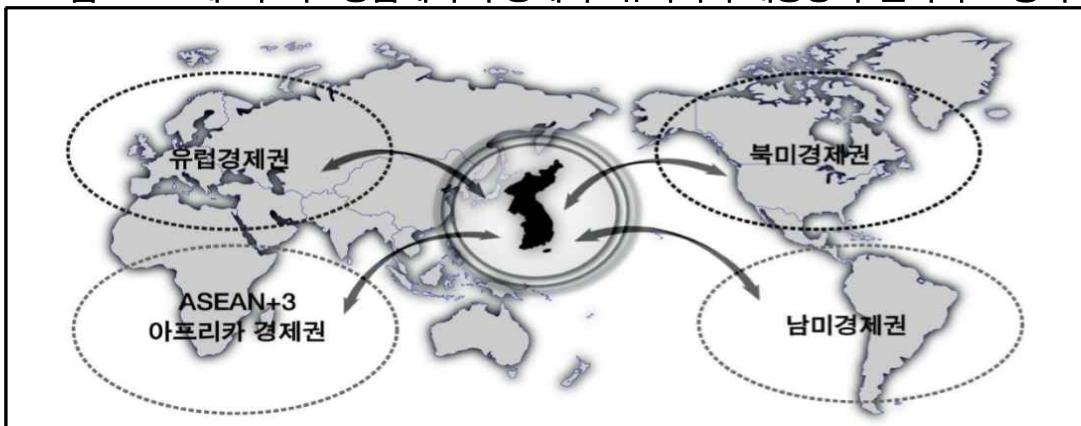
<그림 II-1> 제4차 국토종합계획 수정계획



□ 국토형성 기본방향

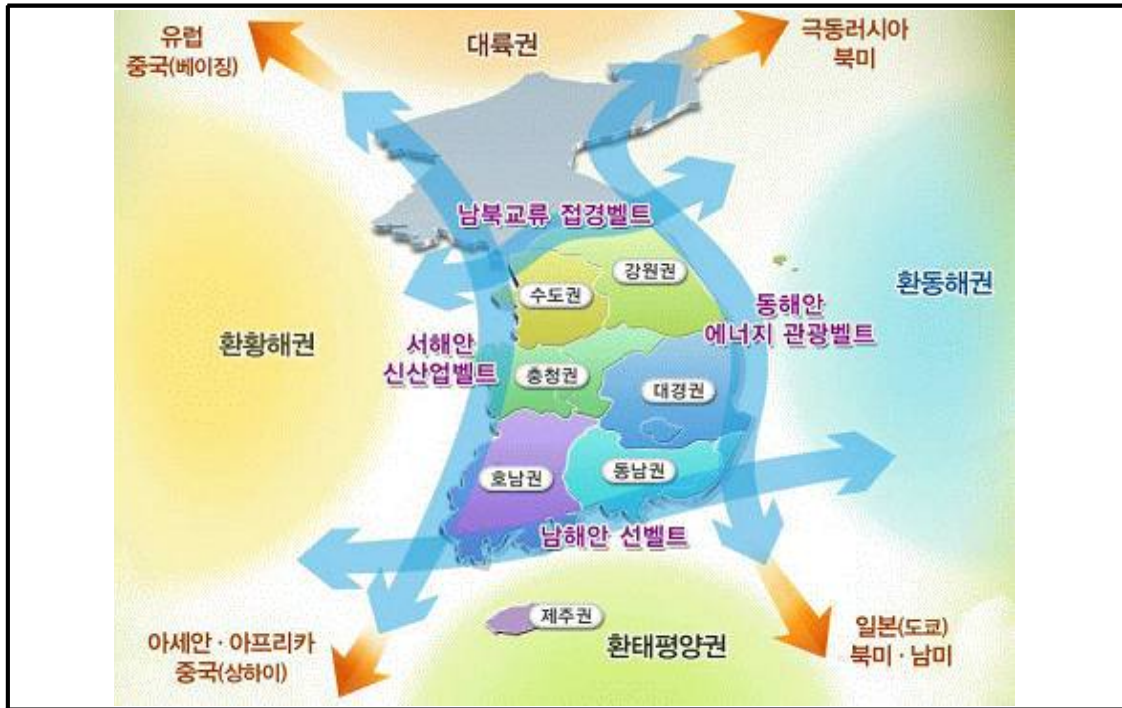
- 대외적으로는 초광역개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류·협력기반 강화
 - 대내적으로는 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도
- 세계와 교류하는 개방형 국토축 형성
 - 유라시아-태평양지역의 전략적 요충지로서의 관문국가 역할과 동아시아 주요 경제권(환황해권, 환동해권, 환태평양권, 유라시아 대륙권)의 중추국가로서 위치를 확립

<그림 II-2> 제4차 국토종합계획 수정계획: 유라시아-태평양의 전략적 요충지



- 광역연계형 녹색국토 형성
 - 대도시권을 중심으로 광역경제권이 거점역할을 하는 광역연계형 국토구조로 개편
 - 광역경제권 단위의 자체역량 및 대외경쟁력을 강화할 수 있도록 권역별 게이트웨이 기능을 강화하고 각 권역의 중심도시를 고속 네트워크로 연계하여 생산적·포괄적·지속적 성장을 추구
 - 강 중심의 지역발전 및 하천생태 복원과 기후변화에 대응한 자원순환형 녹색국토 공간구조를 구축
 - 광역경제권간 교류·연계 강화 및 녹색 국토공간 형성을 토대로 유라시아-태평양 주요 국가로 진출하기 위한 『개방형 녹색국토』 완성

<그림 II-3> 제4차 국토종합계획 수정계획: 국토형성의 기본골격



2) 제주권 발전방향

□ 권역별 특성화와 지역 공간구조 개편

- 제주시는 국제교류, R&D 및 교육중심지, 서귀포시는 관광휴양중심지로 집중 육성
- 제주혁신도시 영어교육도시, 중문관광단지, 평화연구센터 등을 통한 국제교류 증진 및 국제교류 클러스터 구축을 통한 도내 균형발전 도모
- 도시지역 및 비도시지역의 정주여건 고도화 및 도시농어촌간 연계 강화로 정주 기반 구축
- 국제자유관광안전도시의 기반 구축 및 도민이 안전한 재난방재시스템 운영
- 광역교통망의 연계 강화로 네트워크형 공간구조 형성을 유도하고 도시와 주요 읍면·간 기능과 역할 분담 강화

□ 국제자유도시 기반 육성

- 고부가가치형 관광상품 개발과 서비스산업 경쟁력 강화
 - 세계자연유산 등 세계적 브랜드 활용과 제주 지질자원의 세계유네스코 지질공원 등재를 추진하고 사계절 기후 및 날씨에 영향을 받지 않는 복합리조트 개발과 MICE 산업 육성
- 국제자유도시의 원활한 교류 지원을 위한 미래형 교통정보 인프라 확충
 - 제주국제공항의 국제선을 확대하고 항공수요 추이에 따라 공항시설 적기 확충
- 한·중·일 연계 크루즈 기반 확보, 제주항 크루즈터미널 완성, 해안선벨트와 크루즈 연계 추진

□ 국제자유도시 전략산업 및 신성장동력산업 육성

- 고부가가치 국제휴양관광산업 육성
 - 골프, 승마, 요트, 마리나 등 레저스포츠관광 육성 및 인력양성 프로그램 개발 등 관광레저교육 양성 중심지로 육성
- 국제 비즈니스산업 육성
 - 세계 15위권 컨벤션 개최지로 도약하기 위한 ICC 확충 및 관련 인프라 구축
 - 국내외 인센티브 관광, 기업회의 등 리조트형 MICE 산업 육성
- 해양강국을 선도하는 해양산업 육성
 - 외해 양식단지 조성 해수해양 유광물 자원 개발을 위한 미래형 해양자원개발 연구단지 조성, 신재생에너지(풍력, 파력) 등 개발
- FTA에 대비한 친환경 1차 산업의 국제경쟁력 강화 및 해외시장 개척
 - FTA 확대 등에 대비한 1차 산업 수출단지 조성과 1차 산업의 생산·가공·유통·판매 및 체험관광 등을 융복합화한 권역별·작목별 클러스터 조성

- 향토자원과 지역특성문화가 융합된 신성장동력산업 육성
 - 지하수 보호와 농업생활수 확보를 위한 스마트 워터(Smart Water) 생산 체제와 삼다수의 세계적 프리미엄 생수 육성
 - 제주 생물자원과 청정농산물을 활용한 식품산업, 맥주산업, 기능성 화장품 소재 및 제품 개발 지원체계 구축
 - 풍력 등 신재생에너지 스마트그리드 등 연구단지, 용암해수단지와 연계한 코스메틱 밸리조성과 수출 전진기지화

□ 청정환경 보전 및 녹색성장도시 실현

- 세계자연유산 등 국제적 환경자산의 보전 및 가치 증진
 - 세계자연유산센터 등을 이하여 국제적 수준의 환경교육프로그램 운영과 아시아 기후변화 교육센터, UN 환경대학원 유치 등을 추진하여 세계 최고 수준의 환경교육시스템 구축
- 차별화된 세계환경수도 조성
 - 생물권보전지역, 세계자연유산, 세계지질공원 등 환경자산의 브랜드 가치를 활용하여 지역 발전의 동력으로 활용
 - 환경자원총량제 시행으로 환경량이 허용하는 범위 내에서 개발사업을 추진하는 선보전-후개발 원칙 준수
 - 자원순환형 환경관리체계 구축 탄소 포인트제 확대 시행과 모범적인 환경거버넌스 구축
- 자연환경의 체계적 보전 및 관리
 - 한라산, 중산간, 해안, 바다로 이어지는 생태축과 생물종 보호시스템 구축
 - 중산간 일대 및 연안벨트 바다생태숲 조성 등 탄소흡수원 조성
 - 꽃자왈 공유화 사업 추진 등 보전지역의 체계적 보전
- 제주형 녹색성장도시 기반 구축
 - 청정에너지 및 신재생에너지 활용을 통한 탄소중립도시 실현
 - LNG 발전, 가정·상업 보급 확대를 통한 제주도 전지역 LNG 이용체계 구축

- 해상풍력단지 조성 등을 통한 에너지 자급 실현과 해저전력케이블 양방향 구축 및 지능형, 전력망 구축 추진

□ 모범적 자치시스템 구축

- 제주특별자치도의 법적 지위를 강화하고 이를 토대로 지역 잠재적 가치를 극대화하여 아시아 최고 수준의 국제자유도시 건설
- 도민과 기업의 경제활동을 저해하는 각종 행정규제 완화로 주민활동이 편리하고 기업하기 좋은 수요자 중심의 일괄 행정서비스 시스템 구축
- 제주국제자유도시가 추구하는 사람, 상품, 자본의 국제적 이동과 기업활동의 편의가 보장되도록 글로벌 수준으로 규제 완화

나. 제2차 제주국제자유도시 종합계획 수정계획

1) 수정계획 수립 원칙

- 산업육성 전략 중심의 계획 수립
 - 선택과 집종의 원칙에 따라, 산업육성 전략을 국제자유도시종합계획의 주전략으로 설정하고, 이를 중심으로 계획을 체계화함
- 국제자유도시종합계획과 타 법정계획과의 역할 분리
 - 국제자유도시종합계획의 정체성을 확보하기 위하여 타 법정계획과의 역할을 분리함
- 제주의 핵심가치를 반영한 비전 재설정
 - 제주도민 공감대가 크지 않은 제2차 종합계획의 비전을, 현 상황에서 도민들이 추구하고자 하는 가치를 반영한 새로운 비전으로 재설정함
- 프로젝트 중심의 계획 체계 설정
 - 계획 체계의 연계성을 강화하기 위하여 비전·전략을 실현할 수 있는 프로젝트 중심으로 계획체계를 설정함

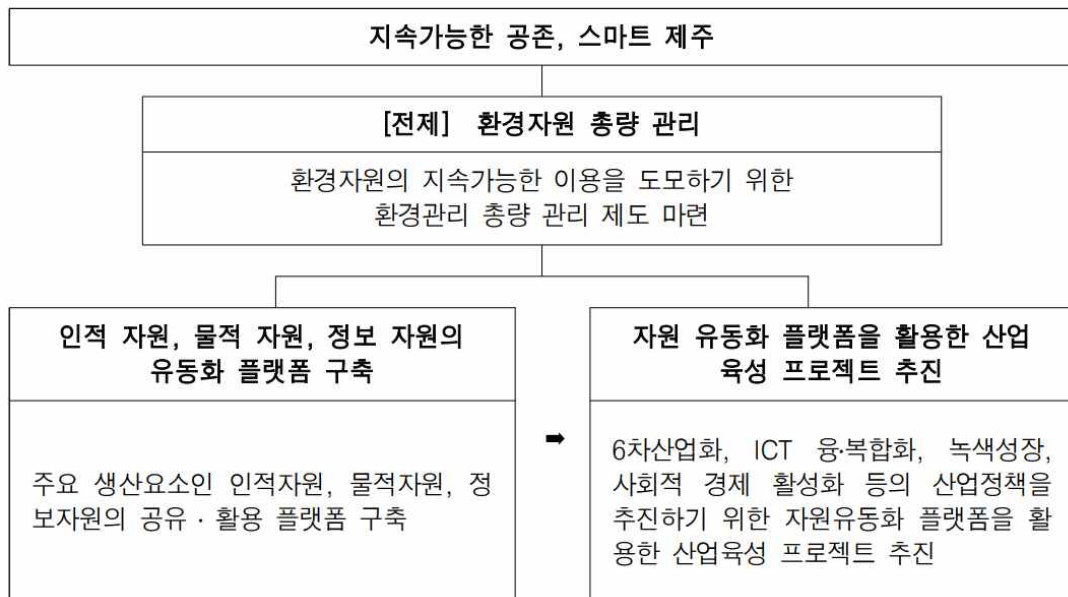
2) 목표 및 전략

- 목표
 - 「지속가능한 공존, 스마트 제주」로 설정함
 - ‘지속가능한 공존’은 청정 가치를 내포하는 목표 지향적 개념이며, ‘스마트’는 지속가능한 공존을 실현하기 위한 실천 전략적 개념임
- 추진전략
 - ‘지속가능한 공존, 스마트 제주’를 실현하기 위한 전략으로 ‘환경자원 총량 관리’, ‘인적 자원, 물적 자원, 정보 자원의 유동화 플랫폼 구축’, ‘자원 유동화 플랫폼을 활용한 산업육성 프로젝트 추진’을 설정함
- ‘환경자원 총량 관리’는 수정계획뿐만 아니라 각 분야별 지역개발계획 추진 시에 전제되어야 하는, ‘지속가능성’ 담보를 위한 제도 구축 전략임
- ‘인적자원, 물적 자원, 정보자원의 유동화 플랫폼 구축’은 ‘산업과 산업의

공존’, ‘환경과 산업의 공존’, ‘지역과 산업의 공존’을 실현하기 위한 인프라(플랫폼) 구축 전략으로, 산업 활동에 필요한 생산요소인 인적 자원, 물적 자원, 정보 자원의 유동화를 목적으로 하고 있음

- ‘자원 유동화 플랫폼을 활용한 산업육성 프로젝트 추진’은 ‘산업과 산업의 공존’, ‘환경과 산업의 공존’, ‘지역과 산업의 공존’을 실현하기 위한 프로젝트 추진 전략으로, 구체적으로는 자원 유동화 플랫폼을 활용하여 6차산업화, ICT 융·복합화, 녹색성장, 사회적 경제 활성화를 위한 프로젝트를 추진하는 것을 주요 내용으로 하고 있음

<그림 II-4> 제2차 제주국제자유도시 수정계획전략



3) 산업육성 프로젝트

- 수정계획 이전의 12대 전략사업에 대한 평가를 실시하고 4대 프로젝트로 선택과 집중을 도모

- 수정계획 이전의 12대 전략사업

- ① 랜드마크적 복합리조트 ② 뷰티케어 빌리지 ③ Edu-MICE 비즈니스
- ④ IBE R&BD 클러스터 ⑤ 1차 산업의 수출산업화 ⑥ 신공항 건설
- ⑦ 제주투자은행 ⑧ 그린스마트시티 제주 ⑨ e-스포츠 레저밸리
- ⑩ 10만 인력양성 ⑪ 세계환경수도 ⑫ 해상풍력 발전단지

○ MICARE 빌리지 조성

- 6차산업화 프로젝트인 MICARE 빌리지 조성 프로젝트는 지역 자원을 활용한 가공 상품(식품, BT 등) 개발 및 유통뿐만 아니라 농림어업과 관광산업 간 연계를 통해 지역경제 활성화를 도모

○ 스마트 아일랜드 구축

- ICT 융·복합화 프로젝트인 스마트 아일랜드 구축 프로젝트는 문화·관광자원의 AR·VR 콘텐츠화와 아일랜드형 스마트시티 구축으로 구성
- 문화·관광자원의 AR·VR 콘텐츠화 프로젝트는 제주의 旣문화·관광 자원 기반의 AR·VR 콘텐츠 개발 및 문화·관광 프로그램화를 통한 旣도 관광사업자의 부가가치 창출을 도모함
- 아일랜드형 스마트시티 구축 프로젝트는 지역 경제·사회·환경분야의 공공서비스 개선을 위한 스마트시티 구축을 통하여 도시의 효율성 제고 및 삶의 질을 개선하고, 경제적 가치 창출을 도모함

○ 전기자동차 특구 조성

- 녹색성장을 지향하는 전기자동차 특구 조성 프로젝트는 ‘환경과 성장’의 공존을 위해 환경친화적인 에너지, 환경관련 기술, 신성장동력 산업 발굴로 전기자동차 특구 조성을 추진함

○ 소셜벤처 육성 플랫폼 구축 프로젝트

- 사회적 경제 활성화를 위한 소셜벤처 육성 플랫폼 구축 프로젝트는 사회적 경제 영역에서의 인적·재정적 자원 유동화를 위한 시스템 구축 프로젝트임

다. 2025년 제주특별자치도 도시기본계획

1) 계획과제 및 미래상

○ 최근 제주지역의 현안이슈

- 인구증가에 따른 환경훼손과 난개발 및 주민갈등
- 외국자본 유입 및 도민경제와의 괴리 발생
- 1차산업 중심 산업구조에 따른 저부가가치 산업구조
- 지역간 불균형 심화와 기성시가지의 쇠퇴

○ 도시기본계획의 기본과제

- 세계환경수도로서 위상확립
- 세계적 체류휴양 관광중심지 육성
- 새로운 창조성장의 모델제시
- 도민과 함께하는 균형 있는 지역재생

○ 미래상 설정

- 사람과 자연이 공존하는 청정 글로벌도시, 제주

<그림 II-5> 도시기본계획 계획과제 및 도시미래상



2) 계획과제 및 추진전략

계획과제	추진전략	세부내용
Green Nature; 세계환경수도로서 위상확립	▪ 자연과 공존하는 청정 제주만들기	<ul style="list-style-type: none"> • 핵심생태자원 공유화, 주요자연자원 경관관리 등 제주 생태환경 보전 • 생태녹지회랑 및 생태 핵심지역 설정, 생태통로 확보 등 생태네트워크 구축
	▪ 자연정체성이 강화된 세계환경모델 도시만들기	<ul style="list-style-type: none"> • 환경자원 총량보전 원칙도입으로 지속가능한 방식의 성장 도시 • 글로벌 환경·생태브랜드 구축, 세계환경수도조성 등으로 국제 기대에 부합하는 선도적 역할 마련
	▪ 공해, 화석연료 없는 Carbon Free Island	<ul style="list-style-type: none"> • 전기자동차 운영, 신교통수단 설치 등으로 화석연료 없는 도시 조성 • 깨끗한 물·공기·먹거리가 많은 삼다도/쓰레기·공해·화석연료 없는 삼무도 조성
Creative Growth; 새로운 창조성장의 모델 제시	▪ 청정 자연환경을 활용한 지식창출 거점도시 만들기	<ul style="list-style-type: none"> • 국제교류 및 영어교육도시, 특화산업 기반 동북아 최고의 교육허브 만들기 • 생활다양성 기반 BT산업 및 IT/CT 등 지식기반 R&D산업 강화
	▪ 환경가치 등을 활용한 미래형 신성장산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 용암해수 융합산업 등 제주형 창조산업으로 육성 • 스마트그리드 거점도시 추진, 세계적 친환경 에너지산업 메카로 조성
	▪ 고부가가치 6차산업 및 지역산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 경쟁력을 갖춘 1차산업의 가공·제조, 관광·체험 융합을 통한 6차산업화 • 제주 청정환경에 부합하는 차세대 아열대·한방작물 발굴
Global Destination; 세계적 체류휴양 관광중심지 육성	▪ 4계절이 상존하는 세계최고 휴양도시 만들기	<ul style="list-style-type: none"> • 체류·체험 등을 위한 다양한 테마형 관광지 조성
	▪ 도민경제 활성화를 위한 고부가가치 관광산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 제주방언, 초가집, 청정해역, 지하수, 한란 등 유형·무형의 문화·자연자원을 보전·계승하고 이들 지역자원을 관광산업에 활용하여 지역경제 활성화
	▪ 한류·MICE 기반의 국제회의·문화예술섬 만들기	<ul style="list-style-type: none"> • 휴양관광과 연계한 MICE산업육성(동북아 최고의 리조트형 국제회의 거점도시화) • 문화귀촌 지원, 문화예술올레, 문화·공연산업 활성화 등 문화예술섬 조성
Human Network; 도민과 함께하는 균형있는 지역 재생	▪ 개발과 보존이 조화로운 지속가능 제주 만들기	<ul style="list-style-type: none"> • 청정과 공존의 가치를 증진시키는 지속가능한 성장으로 자연과 함께 번영
	▪ 도시이미지 구축을 통한 세계속의 제주 정체성 만들기	<ul style="list-style-type: none"> • 알뜨르 비행장 등 구 일본군 군사시설, 43유적지 등을 체계적으로 보전하여 평화교육기능 강화 및 「세계 평화의 섬」 이미지 제고 • 도시, 마을, 골목, 건축물까지의 제주 표정만들기를 통한 도시이미지 강화
	▪ 자율적 공동체로 스스로 만드는 도시재생 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 공공지원, 민간의 역할분담을 통한 자율적인 공동체 활동의 토대강화 • 제주 원도심활성화, 서귀포 지역중심성 강화, 농촌 정주여건 조성 등 도시재생 실현

3) 공간구조 구상

□ 4개 권역 설정

구 분	위치	주요기능
4개 권역	북부 권역	<ul style="list-style-type: none"> 제주 동지역을 중심으로 제주공항 인프라 확충 및 주변개발, 제주신항 개발, 원도심 재생과 연계한 도시성장 추진 애월·조천과 연계하여 웰빙체류 관광기능, 전원·휴양형 주거기능 강화 추자는 바다낚시 등 해양레저기능 육성 및 청정 수산물 생산기능 강화
	남부 권역	<ul style="list-style-type: none"> 서귀포 동지역을 중심으로 서귀포혁신도시, 헬스케어타운, 강정 민·군 복합형 관광미항 건설사업과 연계하여 국제 크루즈 관광허브 기능 육성 및 국제회의 기능, 연수, 스포츠타이닝 기능 발전 유도 남원과 연계하여 남부지역 물류·어업 전진기지 육성 및 감귤 주산지를 활용한 친환경농업 클러스터 구축, 혁신도시와 연계한 연구기능 육성
	동부 권역	<ul style="list-style-type: none"> 성산 지역거점을 중심으로 제주제2공항 건설 및 주변지역개발로 지역 중심 강화 구좌·우도·표선과 연계하여 해양관광 기능 및 신재생에너지 생산 연구 거점 기능 강화
	서부 권역	<ul style="list-style-type: none"> 한림 지역거점 및 대정·안덕 지역거점, 영어교육도시, 신화역사공원을 중심으로 서부권역 기능강화 국제교육(영어) 메카 육성 및 전원휴양 주거기능 강화 협재 해수욕장, 비양도를 활용한 해양레저기능 강화
2광역거점 + 3지역거점 + 9지역중심	광역 거점	<ul style="list-style-type: none"> 제주시 동지역, 서귀포시 동지역 국제교류, 행정, 교육, 문화 체육 등의 종합서비스를 제공하는 광역중심지
	지역 거점	<ul style="list-style-type: none"> 성산, 대정, 한림 주거, 행정, 유통 등의 거점기능 수행 및 지역중심 복지서비스 제공
	지역 중심	<ul style="list-style-type: none"> 애월, 조천, 한경, 구좌, 우도, 추자, 남원, 안덕, 표선 지역중심은 권역별로 자족성을 제고하고, 공공서비스 공급 등 읍면지역의 기능강화를 위해 지역중심 9개소 설정

□ 녹지축 구상

○ 동서 생태녹지회랑 설정(8개소)

- 동부지역 : 조천, 구좌, 성산, 표선, 생태녹지축
- 서부지역 : 애월, 한림·대정, 한경, 안덕 생태녹지축

○ 남북 생태하천축 설정(10개소)

- 북부지역 : 산지천, 외도천 하천생태축
- 남부지역 : 효돈천, 솜반천, 창고천, 동홍천, 서중천, 강정천, 영천, 악근천 하천 생태축

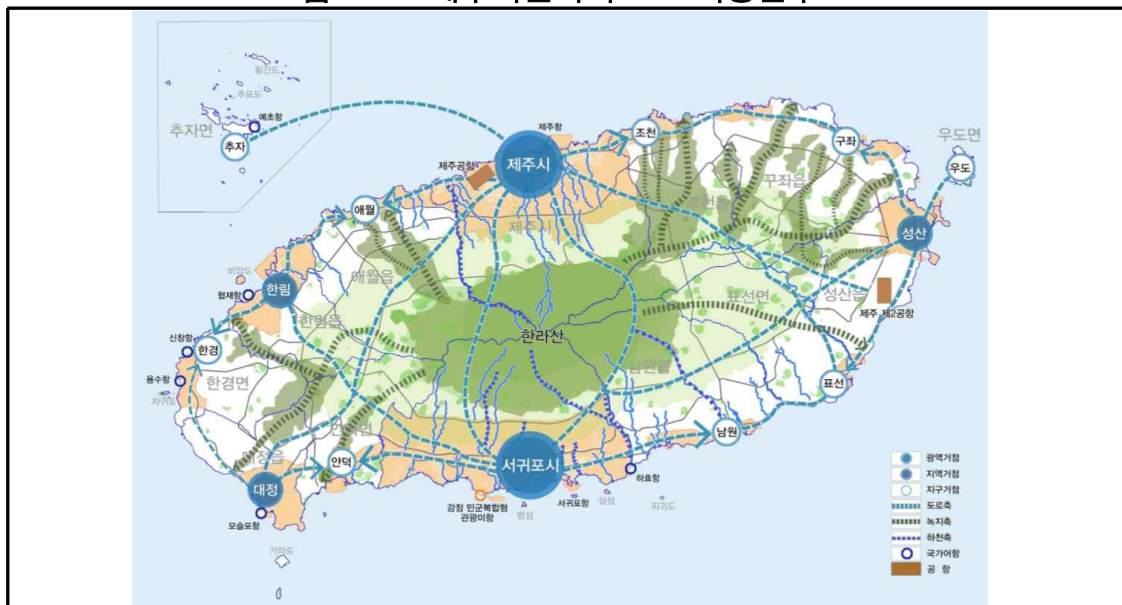
○ 청정 환상(環狀)해양축 설정

- 청정 환상(環狀)해양축은 해안변이 보유하고 있는 우수한 경관 및 자연자원, 해안생태계의 보존 및 회복, 훼손방지를 위한 축 설정

□ 교통축 구상

- 3개 환상축, 2개 남북고속축을 형성하여 제주특별자치도 전체에 고속교통 서비스를 제공
- 환상축은 해안일주도로, 중산간도로, 산록도로·평화로·번영로·비자림로·서성로 일부를 설정
- 평화로, 번영로, 1110로, 516로 4개 남북고속축으로 설정

<그림 II-6> 제주특별자치도 도시공간구조도

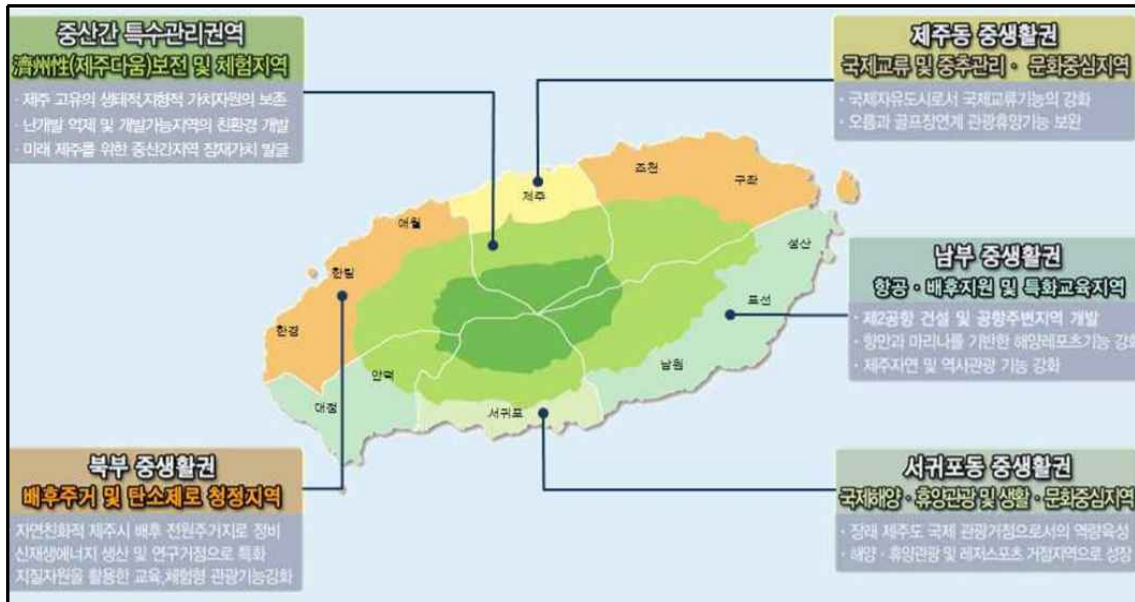


4) 생활권 설정 및 인구배분계획

□ 생활권 설정

대생활권	중생활권	생활권별 개발전략
제주 대생활권	제주동 중생활권	국제교류 및 중추관리·문화중심지역 ▪ 국제자유도시로서 국제교류기능의 강화 ▪ 오름과 골프장연계 관광휴양기능 보완
	북부 중생활권	배후주거 및 탄소제로 청정지역 ▪ 자연친화적 제주시 배후 전원주거지로 정비 ▪ 신재생에너지 생산 및 연구거점으로 특화 ▪ 지질자원을 활용한 교육·체험형 관광기능강화
중부산권	서귀포동 중생활권	국제해양·휴양관광 및 생활·문화중심지역 ▪ 장래 제주도 국제 관광거점으로서의 역량육성 ▪ 해양 휴양관광 및 레저스포츠 거점지역으로 성장
	남부 중생활권	항공·배후지원 및 특화교육지역 ▪ 제2공항 건설 및 공항주변지역 개발 ▪ 항만과 마리나를 기반으로 한 해양레포츠기능 강화 ▪ 제주자연 및 역사관광 기능 강화
특수관리권역	중산간 특수관리권역	濟州性(제주다움)보전 및 체험지역 ▪ 제주 고유의 생태적, 지형적 가치자원의 보존 ▪ 난개발을 억제하고 개발가능지역의 환경친화적 개발 ▪ 미래 제주를 위한 중산간지역 잠재가치 발굴

<그림 II-7> 제주특별자치도 생활권 설정



□ 생활권별 인구배분계획

○ 상주인구는 행정시 인구배분은 제주시의 급격한 인구증가에도 불구하고 지역적 배려 측면에서 현재 비율기준 유지하되, 개발사업이 서귀포시에 편중된 점을 고려하여 시(市) 간 인구배분은 70:30으로 계획

- 서귀포시의 개발사업에 따른 계획인구는 78%

○ 상주인구의 읍면동 인구배분은 현재 비율이 유지하되, 제주시의 경우는 읍면지역 균형개발을 위해 78 : 22의 비율을 75 : 25로 조정

(제주 = 78 : 22 → 75 : 25, 서귀포 = 54 : 46)

○ 인구배분계획

(단위: 천명)

구분		2015년	2020년			2025년		
		상주인구	상주인구	체류인구	계	상주인구	체류인구	계
합계		640	680	220	900	750	250	1000
제주 대생활권	소계	470	476	119	595	525	135	660
	제주동 중생활권	366	371			394		
	북부 중생활권	104	105			131		
서귀포 대생활권	소계	170	204	101	305	225	115	340
	서귀포동 중생활권	94	110			122		
	남부 중생활권	76	94			103		

라. 2018년 제주지역산업진흥계획

1) 목표 및 비전

- 비전: 자원·기술·서비스 융복합의 제주형 新고부가가치 산업 창출
- 목표: 융·복합 기술 기반의 제주형 대표 강소기업 육성
- 추진방향
 - 제주지역 특성(지리적, 문화적, 산업적)을 반영한 주력산업 경쟁력 강화로 지역 내 일자리 창출 및 지역경제 활성화 촉진
 - (산업) 자원·기술간 융합을 통한 산업고도화
 - (기술) 시장중심형 기술·서비스 융복
 - (기업) 수출 및 고용창출기업 집중 지원

<그림 II-8> 제주지역산업진흥계획 목표 및 비전



2) 주력산업 및 연고산업 추진전략

□ 청정헬스푸드

산업정의	· 제주 청정 특화자원을 기반으로 고령화 및 건강에 대한 관심증대에 따른 생활건강 제품 및 서비스 등 다양한 부가가치를 생산하는 건강지향 산업
특화방향	· 신성장동력 창출 및 식품산업의 글로벌화, 국가식품시스템 선진화 추진
유망품목	· 기능강화식품 · 농축산가공식품 · 고령친화제품 · 맞춤형 특산식품 · 힐링건강식품 · 기능성식음료
추진전략	· 제주 향토자원 활용 글로벌 산업 육성 · 기능성식품군 개발 집중 · 소비자 맞춤형 제형 및 소재 국산화 개발 추진 · 1차 산업 연계 수출 제품군 개발기업 육성 · 6차 산업 비즈니스 모델 창출 기업 발굴
지역산업집적지	· 제주시 중심의 클러스터 형성 및 서부 지역과 서귀포시 지역으로 점차 확대 추세

□ 지능형 관광콘텐츠

산업정의	· CT와 생태·문화·기술을 활용하여 관광산업과 전·후방산업을 육성할 수 있는 콘텐츠, 플랫폼, 네트워크, 디바이스와 연계되는 맞춤형 관광서비스 산업
특화방향	· ICT기술과 관광산업을 접목하여 제주 전역에 스마트관광 1번지 조성 추진
유망품목	· 체험형 콘텐츠 · 모바일 콘텐츠 · 맞춤형 스마트 콘텐츠 · 게임 콘텐츠 · 친환경 관광서비스
추진전략	· ICT 기술 활용 융·복합 산업 육성 · ICT 융합R&D 품목 집중 개발 · 특화분야 연계 디바이스 서비스 개발 · 고용창출 중심의 강소 기업 육성 · 이전-향토 기업 협력사업 모델 발굴
지역산업집적지	· 제주시를 중심으로 지속적으로 산업 클러스터가 성장

□ 스마트 그리드

산업정의	· Jeju Carbon Free Island by 2030 계획에 의한 지능형전력서비스, 전기차 충전인프라, 풍력·태양광 MRO, ESS연계시스템을 통칭하는 산업
특화방향	· 스마트운송(충전인프라), 스마트신재생(ESS, EMS), MRO, 에너지프로슈머 등 미래성장 신재생에너지 산업시장 선점
유망품목	· 신지능형전력서비스 · EV충전인프라 · EV-IT 솔루션 · 에너지-IT 솔루션 · MRO
추진전략	· 청정에너지 기반의 스마트 그리드 산업 육성 · 서비스-기술 연계 품목 개발 집중 투자 · ICT융합형 연계 제품화 기술개발 지원 · 기술기반 제주형 강소 기업 집중 육성 · 국내외 기업과의 공동 비즈니스 사업 추진
지역산업집적지	· 제주시 중심으로 기업체 클러스터가 형성되고 있으며, 서귀포시 지역이 새로운 집적지로 부상

□ 지역연고산업

산업정의	<ul style="list-style-type: none"> 지역전략산업을 제외한 지역의 연고자원으로 지역내 일자리 창출과 소득 증대가 큰 산업
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> 제주 향토자원 활용 고부가가치 산업 육성 지역현안 해결형 R&D 개발 추진 단순가공기술 Level-up 투자 집중 사회경제적 기업 발굴·육성 커뮤니티 비즈니스 활성화 모델 발굴·육성
제주정책 동향	<ul style="list-style-type: none"> 제주 바이오 산업 연구개발투자 금액은 4년간 연평균 증가율 13.1%로 지속적인 성장세를 보이고 있음 제주 약용작물 생산량은 2010년 이후 감소하는 추세이나 2013년 이후 증가세로 돌아서고 있음 제주생물자원을 활용한 건강기능식품 소재 개발, 천연물은행 구축 등
연고사업 추진현황	<ul style="list-style-type: none"> 기능성기반 제주조릿대·본초 활용 기업육성사업

3. 제주지역 산업입지 비전 및 계획

가. 산업입지 SWOT 분석

1) 강점 요인

- 제주특별자치도는 풍부한 생물자원과 청정지역의 브랜드 가치 보유하고 있어 지역자원을 활용, 제도가 가능한 가치사슬 구조 보유
 - 국내 소비자들의 제주산 농수축산물에 대한 이미지가 좋아 이를 원재료로 한 음식료 제품에 대한 수요가 증대되고 있음
 - 생수, 건강식품 등은 전국시장에서도 경쟁력을 가지고 있는 상품임
 - 이는 사업규모 확대시 생산성이 전국업체와 경쟁할 수 있는 수준으로 높아질 수 있음을 의미
- 수려한 자연경관과 섬지역의 독특한 자연유산을 통하여 자연친화적 해양관광도시 이미지를 확보하고 있음
 - 1차산업과 3차산업을 연계한 6차산업화 단지조성이 필요

2) 약점 요인

- 1·3차 중심의 산업구조로 첨단제조업의 비중이 매우 낮음
 - 최근의 산업트렌드는 산업간 또는 기술간 융합으로 새로운 산업이 등장하여 고부가가치를 창출하고 있음
 - 첨단제조업의 부재는 지역산업간 효과를 감안할 때 고부가가치 산업으로의 전환이 용이하지 않음을 내포하고 있음
- 도서지역으로 접근성이 취약하며 적은 인구로 규모의 경제를 실현하기 어려운 단점을 지니고 있음
 - 규모의 영세성은 기술개발 투자 및 유통 측면에서 도외 기업과의 경쟁에서 약점으로 작용

3) 기회요인

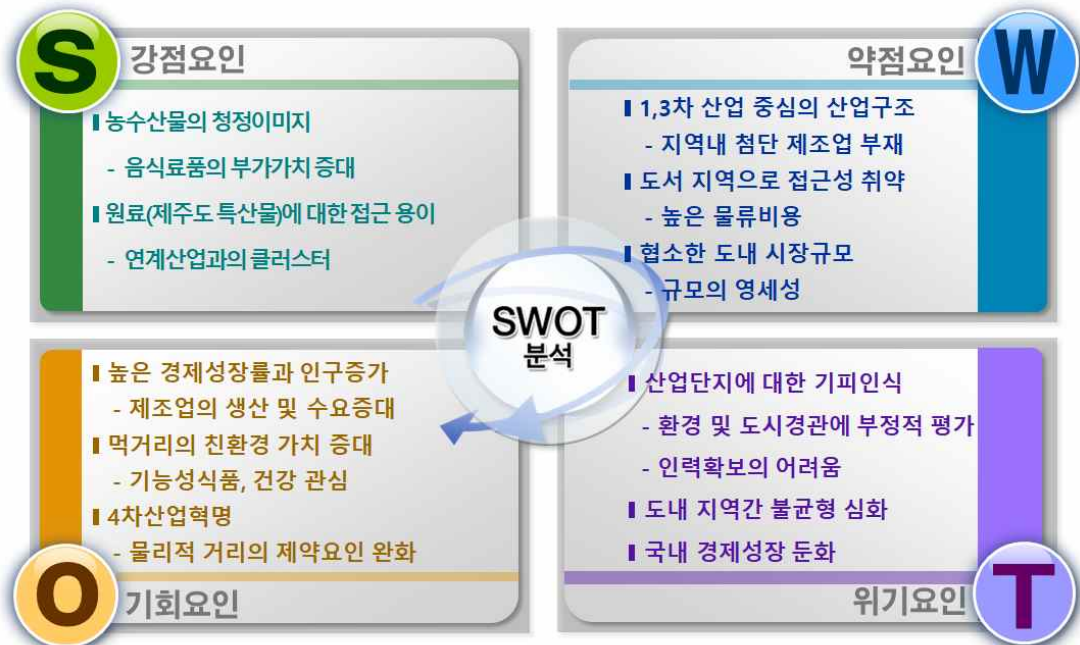
- 높은 경제성장률과 더불어 인구증가로 도내 제조업 시장의 확대를 가져와 보다 안정적인 공급이 가능해짐
 - 제주지역의 경제는 빠르게 성장하고 있으며, 제조업 성장률은 전산업 성장률보다 높게 나타나고 있음
 - 인구증가 또한 전국보다 빠르게 성장하여 지역내 수요가 증대
- 경제가 성장함에 따라 친환경 제품에 관한 수요가 커지고 있으며, 이에 따라 청정 농수산물, 기능성 건강제품의 가치가 증대
- 4차산업혁명과 같은 첨단기술의 발달은 물리적 거리 제약의 요인을 완화할 수 있음

4) 위기요인

- 산업단지에 대한 도민들의 기피의식
 - 환경 및 도시경관에 관한 관심이 커지면서 산업단지 개발에 관한 지역주민들과의 갈등이 발생할 수 있음
 - 교통인프라, 정주환경, 문화시설 미흡 등으로 인하여 노동력 확보가 쉽지 않음
- 도내 지역간 불균형 심화
 - 제주시와 서귀포시, 동지역과 읍면지역간 격차가 커지고 있음
 - 균형발전을 고려한 산업입지정책이 필요
- 최근 국내경제 성장의 둔화
 - 경제규모가 전국의 1.0%수준³⁾으로 국내외 경기동향, FTA, 중국관광객의 증감 등에 영향을 크게 받음

3) 2016년 지역내총생산 명목 기준

<그림 II-9> 제주지역 산업입지 SWOT 분석



나. 비전 및 계획

1) 산업입지 비전

- 지속성장(Sustainable Development)을 위한 산업입지의 합리적 배치
 - 외부환경 변화에 영향을 많이 받는 산업구조 개편 차원에서 낙후된 2차산업을 전인하고, 1차·3차산업과의 시너지 효과를 거두는 전략 추진
 - 제주 산업입지수급계획의 비전은 상위계획에 부합되고 지역의 입지분석을 바탕으로 도의 산업정책 및 육성의지 등을 종합적으로 고려하여 설정

2) 계획의 목표

- 제조업 육성 및 양질의 일자리 창출
 - 타시도에 비해 부족한 산업입지 확충 및 양질의 일자리 창출차원의 제조업 육성전략 추진
- 노후화된 공업입지의 재생과 지역간 균형개발
 - 노후화된 공업입지를 재생하여 공간적으로 한정된 토지의 이용 효율성을 극대화하고, 지역간 경쟁력 격차를 완화시키는 균형 있는 개발을 도모
- 4차산업과 지역산업의 융합
 - 4차산업 패러다임에 대응하기 위한 스마트 팩토리를 구현하고 산업의 경쟁력을 강화하여 지역산업발전을 도모
- 환경친화적 산업입지개발
 - 청정 제주의 이미지를 구현하기 위하여 경관 및 생태 등 주변환경과 조화를 이루는 친환경적인 산업입지개발을 추구

다. 추진전략 및 계획과제

1) 제주형 제조업⁴⁾ 육성을 위한 입지 확보

- 낙후된 2차산업을 육성하기 위해서는 집적화된 산업입지 공간이 필수적임
 - 이를 위해서는 신규 국가산업단지 및 지방일반산업단지의 추가 조성이 반드시 필요
 - 제주형 제조업체의 창업을 유도하고 우수 제조업을 유치하여 신성장 클러스터로 발전시켜야 함

2) 산업집적 이익의 극대화

- 기업지원 관련 인프라 구축
 - 산업단지별 지원센터를 구축하여 경영 및 기술 지원
 - 생산, 연구, 유통, 주거, 상업기능 등을 단지 내에 유치함으로써 집적이익을 창출할 수 있는 생산환경과 쾌적한 생활환경을 조성
- 산업공간의 경쟁력 강화
 - 인력공급, 교육훈련 및 창업지원 및 산학연 연계촉진과 기술지원 및 연구개발 활성화

3) 친환경 산업단지 공급

- 지역별 환경용량 파악 및 환경성 검토
 - 사전환경성 검토 및 환경영향평가 실시와 지역별 환경용량을 감안한 지속가능한 친환경적인 산업입지개발
- 주민참여형 산업입지 의사결정체계 구축
 - 개발에 따른 집단간 갈등을 최소화하고 산업입지개발이 지역사회와 조화를 이루도록 의사결정과정에 해당지역주민의 참여를 활성화
- 환경관리체계 구축
 - 자연환경과 지역사회를 포괄하는 종합적인 환경관리방안 수립과 산업입지개발 전 단계에 걸친 일관된 환경관리체계 구축

4) 제주형 제조업: 제주지역의 향토 자원을 이용한 제조업으로서, 청정 음식료품과 물산업이 대표적 제주형 제조업종임

4) 수요 대응적 산업입지 공급

- 지역별 업종별 입지유형별 수요조사
 - 기업들을 대상으로 입주수요조사를 실시하고 이를 바탕으로 조성지역 지역별 단지규모 등을 결정
- 탄력적인 산업용지 공급체계 구축
 - 향후의 산업수요, 경제 여건변화에 대응하기 위한 탄력적인 산업용지 공급체계 구축 및 운영
- 실수요자 중심의 산업단지 조성
 - 기업의 수요에 부합한 적정입지의 확보가 가능하도록 실수요자 중심으로 산업단지를 조성

5) 일자리 창출을 위한 인프라 구축

- 산업단지 근로환경 개선
 - 산업단지 근로환경을 고용친화적으로 개선(교통, 보육시설, 여가공간 등의 확충)함으로써 청년 및 여성층의 산업단지 기피현상을 해소
- 취업정보 인프라 구축 및 인력양성
 - 일자리 정보의 미스매치가 발생하지 않도록 지역대학과 취업정보 인프라를 구축하고 산학연 연계형 인력양성사업 추진으로 직업교육훈련 확대와 지역대학과 지역산업의 상생 발전을 유도

<표 II-2> 산업입지 수급계획의 비전 및 추진전략

구분	내용
비전	<ul style="list-style-type: none"> • 지속성장(Sustainable Development)을 위한 산업입지의 합리적 배치
계획의 목표	<ul style="list-style-type: none"> • 제조업 육성 및 양질의 일자리 창출 • 노후화된 공업입지의 재생과 지역간 균형개발 • 4차산업과 지역산업의 융합 • 환경친화적 산업입지개발
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> • 제주형 제조업 육성을 위한 입지확보 • 산업집적 이익의 극대화 • 친환경 산업단지 공급 • 수요 대응적 산업입지 공급 • 일자리 창출을 위한 인프라 구축

산업입지 및 경제 현황분석

Ⅲ

1. 산업입지 현황
2. 지역경제 현황

III. 산업입지 및 지역경제 현황분석

1. 산업입지 현황

가. 산업입지 현황

- 2017년 제주지역 산업입지 면적은 2,766.3천m²으로, 전국에서 가장 낮은 비중(0.3%)을 차지하고 있으며, 계획입지비율 또한 10.0%로 가장 낮은 비율을 나타내고 있음(전국: 51.4%)

* 산업입지는 공장등록 행정자료의 공장부지면적으로 개별입지와 계획입지로 구분됨

** 개별입지면적은 산업단지 밖에 위치하고 있는 공장부지면적이며, 계획입지는 산업단지내에 위치하고 있는 공장부지면적임

- 제주지역 개별입지면적은 2,488.7천m²(0.6%), 계획입지면적은 277.6천m²(0.1%)로 나타나고 있음

<표 III-1> 전국 산업입지 현황(2017년 기준)

(단위 : 천m², %)

구분	산업입지		개별입지		계획입지		계획입지 비율
	면적	비중	면적	비중	면적	비중	
전국	833,005.9	100.0	404,611.9	100.0	428,394.0	100.0	51.4
서울	3,435.0	0.4	2,739.2	0.7	695.8	0.2	20.3
부산	25,930.4	3.1	12,310.4	3.0	13,620.0	3.2	52.5
대구	18,682.8	2.2	3,430.9	0.8	15,251.9	3.6	81.6
인천	22,234.5	2.7	12,667.7	3.1	9,566.8	2.2	43.0
광주	15,328.0	1.8	4,169.4	1.0	11,158.7	2.6	72.8
대전	9,154.3	1.1	2,090.0	0.5	7,064.3	1.6	77.2
울산	52,225.5	6.3	5,543.1	1.4	46,682.4	10.9	89.4
세종	6,776.1	0.8	3,565.8	0.9	3,210.3	0.7	47.4
경기	166,087.2	19.9	119,963.4	29.6	46,123.8	10.8	27.8
강원	24,238.9	2.9	14,502.4	3.6	9,736.5	2.3	40.2
충북	66,359.8	8.0	41,284.0	10.2	25,075.9	5.9	37.8
충남	102,745.2	12.3	60,243.0	14.9	42,502.2	9.9	41.4
전북	49,272.7	5.9	14,718.0	3.6	34,554.7	8.1	70.1
전남	76,464.9	9.2	17,596.5	4.3	58,868.3	13.7	77.0
경북	97,276.0	11.7	44,484.3	11.0	52,791.7	12.3	54.3
경남	94,028.3	11.3	42,815.0	10.6	51,213.3	12.0	54.5
제주	2,766.3	0.3	2,488.7	0.6	277.6	0.1	10.0

주: 1) 계획입지비율= (계획입지/산업입지)*100

2) 팩토리온의 자료는 공장등록 행정자료를 기초로 작성된 기업부지면적으로 후술하는 산업단지 지정면적과 계획입지면적은 차이가 존재

자료 : 팩토리온(<https://www.femis.go.kr/>)

- 2007~2017년 동안의 제주지역 산업입지 변화추이를 살펴보면 2007년 2,423.7천㎡에서 2017년 2,766.3천㎡로 342.6천㎡의 순증가를 나타냄
- 개별입지면적은 2007년 2,195.6천㎡에서 2017년 2,488.7천㎡로 293.1천㎡의 순증가를 나타냄
 - 계획입지면적은 2007년 228.1천㎡에서 2017년 277.6천㎡로 49.5천㎡의 순증가를 나타냄

<표 III-2> 제주지역 산업입지 변화추이

(단위 : 천㎡, %)

구분	산업입지	개별입지		계획입지	
	면적	면적	비중	면적	비중
2007	2,423.7	2,195.6	90.6	228.1	9.4
2008	2,515.9	2,291.9	91.1	223.9	8.9
2009	2,529.2	2,313.5	91.5	215.7	8.5
2010	2,640.0	2,398.9	90.9	241.1	9.1
2011	2,749.7	2,500.1	90.9	249.6	9.1
2012	2,768.4	2,539.1	91.7	229.2	8.3
2013	2,924.5	2,689.7	92.0	234.8	8.0
2014	2,888.2	2,642.0	91.5	246.2	8.5
2015	2,879.8	2,646.8	91.9	233.0	8.1
2016	2,822.5	2,557.0	90.6	265.4	9.4
2017	2,766.3	2,488.7	90.0	277.6	10.0

주: 비중은 산업입지 대비 비중

자료: 팩토리온(<https://www.femis.go.kr/>)

나. 산업단지 현황

1) 지역별 현황

- 2017년 현재 전국의 산업단지 지정수는 1,189개이며, 지정면적은 1,409,534.7천㎡
- 지정수를 기준으로 살펴보면, 경남(204개, 17.2%), 경기(170개, 14.3%), 충남(150개, 12.6%), 경북(148개, 12.4%) 순으로 나타나고 있으며 제주는 6개로 0.5%의 비중을 차지하고 있음
- 지정면적을 기준으로 살펴보면, 전남(238,175.1천㎡, 16.9%), 경기(237,202.9천㎡, 16.8%), 경북(145,981.5천㎡, 10.4%), 경남(135,826.3천㎡, 9.6%) 순으로 나타나고 있으며 제주는 2,457.2천㎡의 면적으로 0.2%를 차지하고 있음

<표 III-3> 전국 산업단지 지역별 현황(2017년)

(단위 : 개, 천㎡)

지역	지정수		지정면적	
	개	비중	면적	비중
전국	1,189	100.0	1,409,534.7	100.0
서울	3	0.3	3,193.7	0.2
부산	35	2.9	43,587.7	3.1
대구	21	1.8	44,501.5	3.2
인천	14	1.2	21,405.5	1.5
광주	11	0.9	29,130.5	2.1
대전	4	0.3	70,923.4	5.0
울산	27	2.3	90,063.2	6.4
세종	16	1.3	9,330.1	0.7
경기	170	14.3	237,202.9	16.8
강원	72	6.1	25,774.9	1.8
충북	118	9.9	73,265.2	5.2
충남	150	12.6	108,129.4	7.7
전북	85	7.1	130,586.4	9.3
전남	105	8.8	238,175.1	16.9
경북	148	12.4	145,981.5	10.4
경남	204	17.2	135,826.3	9.6
제주	6	0.5	2,457.2	0.2

자료: 국토교통부 산업입지정보시스템(<http://www.industryland.or.kr>)

2) 유형별 현황

- 2017년 전국 산업단지 유형별 현황을 단지수를 기준으로 살펴보면 일반산업단지가 650개(54.7%)로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 농공단지(468개, 39.4%), 국가산업단지(44개, 3.7%), 도시첨단단지(27개, 2.3%)의 순으로 나타남
 - 제주지역의 경우 농공단지(3개, 50%), 국가산업단지(2개, 16.7%), 일반산업단지(1개, 16.7%) 순으로 나타남
- 전국 산업단지 유형별 현황을 지정면적을 기준으로 살펴보면 국가산업단지가 786,168.3천㎡(55.8%)의 면적으로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 일반산업단지(38.3%), 농공단지(5.4%), 도시첨단단지(0.5%)의 순으로 나타나고 있음
 - 제주지역의 경우 국가산업단지(1,947천㎡, 79.2%), 농공단지(313천㎡, 12.7%), 일반산업단지(197천㎡, 8.0%) 순으로 나타남

<표 III-4> 전국 산업단지 유형별 현황

(단위 : 개, 천㎡)

유형		단지수	지정면적	분양대상 면적	개발면적에 대한 분양현황			
					분양공고면적	분양	미분양	미분양율
전국	계	1,189	1,409,535	814,236	656,473	628,650	27,824	4.2
	국가	44	786,168	373,320	321,390	313,852	7,538	2.3
	일반	650	540,355	377,739	277,732	260,603	17,128	6.2
	도시 첨단	27	7,347	4,900	1,546	1,158	388	25.1
	농공	468	75,664	58,277	55,806	53,037	2,770	5.0
제주	계	6	2,457	1,520	904	904	0	0.0
	국가	2	1,947	1,153	537	537	0	0.0
	일반	1	197	127	127	127	0	0.0
	도시 첨단	-	-	-	-	-	-	-
	농공	3	313	241	241	241	0	0.0

자료: 국토교통부 산업입지정보시스템(<http://www.industryland.or.kr>)

다. 제주지역 산업단지 현황

1) 제주지역 산업단지 총괄

- 제주지역 산업단지 현황 : 총 6개(2018년 7월말 기준)
 - 국가산업단지 2개, 일반산업단지 1개, 농공단지 3개
 - 제주지역 산업단지 지정면적은 총 2,457천㎡로, 이 중 국가산업단지 1,947천㎡(79.3%), 일반산업단지 197천㎡(8.0%), 농공단지 313천㎡(12.7%)임
 - 미분양율은 0.0%로 기업들의 입주공간은 남아있지 않음

<표 III-5> 제주지역 산업단지 현황

(단위 : 개, 천㎡, %)

단지 및 단지수	위치	지정 면적	분양 대상 면적	개발면적에 대한 분양현황			
				분양 공고 면적	분양	미분양	미분 양율
제주지역 총 6개	-	2,457	1,520	904	904	0	0
국가산업단지 2개	-	1,947	1,153	537	537	0	0
제주첨단과학기술단지	제주시 아라동	1,099	612	537	537	0	0
제주첨단과학기술단지2단지	제주시 월평동	848	541	0	0	0	0
일반산업단지 1개	-	197	127	127	127	0	0
용암해수일반산업단지	제주시 구좌읍 한동리	197	127	127	127	0	0
농공단지 3개	-	313	241	241	241	0	0
대정농공단지	서귀포시 대정읍 일과리	115	94	94	94	0	0
구좌농공단지	제주시 구좌읍 행원리	67	50	50	50	0	0
금능농공단지	제주시 한림읍 금능리	130	97	97	97	0	0

자료: 국토교통부 산업입지정보시스템(<http://www.industryland.or.kr>)

- 산업단지 이외 제주지역에는 2개의 공업지역(화북, 토평)이 있음
 - 2개의 공업지역은 「도시개발법」에 의거 지정된 곳으로 「산업입지 및 개발에 관한 법률」상의 산업단지와는 구별됨

<표 III-6> 제주특별자치도 공업지역

구분	화북	토평
면적	288천 m ²	217천 m ²
조성 방식	도시개발법(구, 토지구획정리사업법)	도시개발법(구, 토지구획정리사업법)
사업 기간	'84.1 ~ '87.10	'93.1 ~ '97.1
사업비	2,340백만원	4,335백만원
주요업종	철강, 기계, 건설자재, 자동차정비 등	음식료, 기계, 건설자재, 자동차정비 등

자료: 제주특별자치도 내부자료

2) 제주지역 산업단지 변화추이

○ 2007~2017년 동안의 제주지역 산업단지 지정면적 변화추이를 살펴보면
2007년 1,409천m²에서 2017년 2,457천m²로 1,048천m² 순증가

- 단지수는 2007년 4개에서 2017년 6개로 증가
- 분양대상면적은 2007년 918천m²에서 2017년 1,541천m²로 624천m² 순증가

<표 III-7> 제주지역 산업단지 변화추이

(단위 : 개, 천m²)

구분	단지수	지정면적	분양대상 면적	개발면적에 대한 분양현황			
				분양공고 면적	분양	미분양	미분양율
2007	4	1,409	918	537	413	123	23.0
2008	4	1,406	901	568	416	151	26.6
2009	5	1,607	1,011	705	481	224	31.8
2010	5	1,607	1,011	711	529	182	25.6
2011	5	1,607	1,011	719	647	72	10.0
2012	5	1,609	1,002	833	702	131	15.7
2013	5	1,609	1,002	900	856	44	4.8
2014	5	1,609	1,003	887	844	43	4.9
2015	5	1,609	1,003	887	887	0	0.0
2016	6	2,457	1,541	904	894	10	1.1
2017	6	2,457	1,541	904	904	0	0.0

자료: 국토교통부 산업입지정보시스템(<http://www.industryland.or.kr>)

○ 2007~2017년 동안의 제주지역 산업단지 유형별 지정면적 변화추이를 살펴보면 다음과 같음

- 국가산업단지 지정면적은 2007년 1,096천㎡에서 2017년 1,947천㎡로 증가함
- 일반산업단지 지정면적은 2007년 0천㎡에서 2017년 현재 197천㎡로 증가
- 농공단지 지정면적은 2007년 313천㎡에서 2017년 313천㎡로 변동사항이 없음

<표 III-8> 제주특별자치도 산업단지 유형별 변화추이

구분	국가산업단지	일반산업단지	농공단지	합계
2007	1,096	0	313	1,408
2010	1,099	195	313	1,607
2017	1,947	197	313	2,547

자료: 국토교통부 산업입지정보시스템(<http://www.industryland.or.kr>)

라. 제주지역 산업단지 조성계획

□ 농공단지 확장사업⁵⁾

- 현재 제주지역내 확장계획이 있는 산업단지는 대정농공단지, 구좌농공단지, 금능농공단지로 조사됨
 - 용암해수산업단지의 확장에 관한 필요성도 보고⁶⁾되고 있으나 구체적인 실행계획은 조사되지 않음
- 총사업비: 39,874백만원
- 사업기간: 2016~2020년
- 사업내용: 3개단지 확장추진
 - 대정농공단지(서귀포시 대정읍 일과리)
 - 구좌농공단지(제주시 구좌읍 행원리)
 - 금능농공단지(제주시 한림읍 금능리)
- 추진경과: 금능 제2농공단지는 예비타당성 조사를 실시하고 「금능 제2농공단지 조성사업 개발기본계획」을 수립
 - 나머지 2개의 농공단지(대정, 구좌)는 타당성 용역이 진행 중에 있음

<표 III-9> 농공단지 확장사업

	계	구좌	금능	대정
합 계	571천 m ²	120천 m ²	247천 m ²	204천 m ²
기존단지	313천 m ²	67천 m ²	130천 m ²	115천 m ²
확장	259천 m ²	53천 m ²	117천 m ²	89천 m ²

자료: 제주특별자치도 기업통상과(2018. 4)

5) 농공단지확장사업, 제주특별자치도 기업통상과(2018. 4)

6) 제주특별자치도 물산업 육성 기본계획수립연구(2018. 8)

마. 산업입지 환경변화 및 전망

□ 산업단지의 혁신 생태계화⁷⁾

- 변화하는 산업성장 패러다임 변화에 유연하게 대응하기 위해 현재의 산업단지가 혁신생태계로 전환되고 있음
- 기존의 클러스터가 특정 공간 중심의 집적, 주체들의 형식적 네트워크와 상호작용에 머무는 한계점이 있는 반면, 혁신생태계는 대기업과 중소벤처기업, 다양한 업종 간, 생산과 연구개발 간, 산업입지와 도시 간 공생과 진화가 중요해짐
- 산업단지의 혁신생태계화를 위해 산업단지 기능의 복합화 및 스마트화, 인접 도시기능과의 연계 강화, 산업단지 내외 생산 및 혁신 주체들의 상호작용 활성화 등이 필요함. 일부 산업단지들에서 이와 관련한 성과를 보이고 있지만 향후 제조업과 서비스업의 가치사슬적 연계 확대, 다양한 기능들의 복합화 등이 좀 더 확대될 필요가 있음

□ 산업용지 융복합화⁸⁾

- 지식기반산업으로의 이행 및 최근의 산업환경 변화는 융복합화의 경향을 가지는 특징이 있음
 - 지식산업은 새로운 가치창출의 핵심요소로 간주하며 서로 다른 지식 및 기술, 서비스의 결합을 통하여 새로운 부가가치를 창출하는 산업이므로 분야 간 융복합적 협력이 활발함
 - 산업 융복합화는 제품과 제품, 제품과 서비스, 서비스와 서비스간의 결합을 통하여 신규 산업 군도 창출하고 있음
- 정부는 산업법 개정을 통하여 ‘복합용지’라는 개념을 도입하였음
 - 복합용도 시설의 주요 기능은 주거, 업무, 상업기능이 중심을 이루고 이를 보완하기 위하여 호텔, 위락, 문화기능 등이 추가되어 있음
 - 최근에는 주거기능은 점차 줄어들고 상업, 업무기능과 문화기능이 점차 증가하는 추세임

7) 산업연구원(2015), 지역의 산업기술 혁신생태계 구축 방안

8) 한국산업단지공단(2015), 산업입지연구

- 산학연 협력 네트워크 강화를 위해 산학연 융합캠퍼스를 유치하고 있으며 또한 복합용지제도는 현재 도시첨단산업단지 개발에 가장 활발히 활용되고 있음
- 향후 노후산단 재생사업에서도 중요한 개발 전략으로 사용될 것으로 전망됨

□ 도심형 소규모 산업단지 확대⁹⁾

- 지식기반경제가 심화되고 경제의 서비스화가 확대되면서 입지 활용도가 높아지고 있음
- 소규모 창업이 활성화되고 도시형 첨단기업이 증가하고 있어 이들을 위한 도심형 산업단지 활성화도 확대가 필요함
- 특히 대도시의 경우, 아파트형 첨단산업단지는 증가할 것으로 전망할 수 있음
- 수도권외의 경우, 정부와 지자체 중심으로 규제가 완화되어 대규모 첨단산업단지 개발이 확대되고 있으며 이러한 추세와 함께 민간 주도의 중소규모 산업단지 개발도 증가하고 있음

□ 노후 산업단지를 활용한 도시 재생

- 1980년대 이전에 개발된 산업단지는 시설이 노후화하여 첨단 산업 육성을 위한 미래 지향적인 산업단지로 전환하기에는 한계가 있음
- 특히 혁신 및 비즈니스 지원을 위한 기반시설이 부족하여 단지내 부족한 지원시설의 확충 및 기업의 자생력을 증진시킬 수 있는 혁신 역량 확충이 시급함
- 산업단지는 공장 위주로 조성되어 문화·복지·편익시설이 부족하여 청년층이 기피하고 있음
- 정부는 ‘노후거점산업단지의 활력증진 및 경쟁력강화를 위한 특별법’이 제정(‘15.1)됨에 따라 기존 구조고도화사업과 재생사업을 ‘노후산단

9) 이원빈(2009), 수요자 중심의 산업단지 지정개발체계 개선방안

경쟁력강화사업'으로 통합하여 부처간 협업을 토대로 체계적인 노후
산업 리모델링 사업을 추진하고 있음

- 노후 산업단지의 재생 전략은 공간적, 물리적으로 도시환경을 개선하고,
경제적으로는 벤처 등을 바탕으로 한 신산업을 육성시킬 수 있는
수단임

□ 산업단지의 전문단지화와 혁신주체간 네트워킹 강화

- 산학연 네트워크의 중요성 증대와 클러스터의 발전이 이루어지고 있는데
기술적·경영적 우위를 확보하기 위해 핵심기술은 스스로 개발·유지하
지만, 경쟁력 열위 부문에서는 제휴를 통해 타 업체와 협력하는 개방형
네트워크 전략이 점차 확산되고 있음
- 가치사슬의 경쟁력이 중요해 지면서 같은 업종의 기업 또는 관련기업들이
집적하여 혁신을 창출하는 경향이 증가하고 있음
 - 이로 인해 연구시설, 공동장비, 교육시설, 마케팅 등을 상호 공동으로
활용하는 전문산업단지가 늘어나고 있음
- 범위의 경제는 설비, 기술, 정보와 노하우 등을 통하여 다양한 제품을
생산할 때 중요성이 높아지는데 이로 인해 공공 차원에서 혁신자원을
구축하고 이를 활용할 수 있는 산업입지공간을 창출하여 기업들의
집적을 유도하고 있음
- 기업지원을 위한 기관 협의회, 기업간 교류회 등 다양한 혁신주체간
네트워킹의 활성화는 부품조달, 연구개발, 마케팅 등 다양한 영역에서
기능들이 연계하는데 도움이 되며 거래비용도 절감되어 확대되는
경향을 가짐

2. 지역경제 현황

가. 인구 및 경제

1) 인구현황

- 2017년 현재 제주지역의 인구는 657,083명으로 전국대비 1.3%의 비중을 차지하고 있음
- 최근 5년간 연평균 증가율은 2.4%로 전국(0.3%)보다 빠른 증가속도를 나타내어, 전국대비 인구비중 또한 늘어나는 추세

<표 III-10> 제주특별자치도 인구현황

(단위 : 명, %)

연도	전국		제주		
	인구수	연평균증가율 (12~17')	인구수	전국대비비중	연평균증가율 (12~17')
2017년	51,778,544	0.3	657,083	1.3	2.4
2012년	50,948,272		583,713	1.1	

자료: 통계청, 주민등록인구

2) 고용현황

- 2017년 제주지역 취업자 수는 374천 명으로 전국의 1.4% 수준
- 고용률은 70.9%로 전국(60.8%)보다 10.1%p 높은 반면, 실업률은 1.9%로 전국(3.7%)보다 1.8%p 낮은 것이 특징

<표 III-11> 제주지역 고용 현황(2017년 기준)

(단위 : 천 명, %, %p)

구분	경제활동인구	취업자 수	고용률	실업률
전국(A)	27,748	26,725	60.8	3.7
제주(B)	382	374	70.9	1.9
B/A	1.38	1.40	10.1	-1.8

자료: 통계청

3) 지역내총생산(GRDP)

- 2016년 제주 지역내총생산(명목)은 17.0조 원으로 전국의 1.0% 수준
- 2016년 경제성장률은 전년대비 7.3% 성장하여 전국 1위 차지
- 생산 및 지출구조
 - (생산)서비스업 73.4%, 농림어업 11.7%, 건설업 11.4%, 광공업 3.5%
 - (지출)민간소비 53.1%, 건설투자 33.2%, 정부소비 22.8%, 설비투자 7.1%
- 2016년 제주 지역총소득(명목)은 19.7조 원으로 전국의 1.2% 수준
- 2016년 제주지역 개인소득(명목)은 10.3조 원으로 전년대비 5.5% 증가

<표 III-12> 제주지역 지역소득 주요지표

(단위: 조 원, %, %p)

주요지표		2014	2015(A)	2016(B)	증감(B-A)
지역내총생산(명목 GRDP)		14.1	15.4	17.0	1.6
(전국대비 비중)		(0.9)	(1.0)	(1.0)	(0.1)
경제성장률 ¹⁾		5.3	5.3	7.3	2.0
생산 구조 ³⁾	농림어업	12.6	11.6	11.7	0.1
	광공업	3.3	3.5	3.5	0.0
	건설업	8.6	10.2	11.4	1.2
	서비스업 ²⁾	75.5	74.7	73.4	-1.3
지출 구조 ⁴⁾	민간소비	57.2	55.5	53.1	-2.3
	정부소비	24.9	24.0	22.8	-1.2
	건설투자	26.7	30.7	33.2	2.4
	설비투자	7.0	7.3	7.1	-0.2
지역총소득(명목 GRNI)		16.9	18.4	19.7	1.3
(전국대비 비중)		(1.1)	(1.2)	(1.2)	(0.0)
(지역내총생산 대비 비중)		(119.8)	(119.7)	(118.3)	(-1.4)
개인소득 ⁵⁾ (명목)		9.1	9.7	10.3	0.5
(명목증감률)		(3.1)	(7.4)	(5.5)	(-1.9)

주: 1) 연쇄방식으로 계산한 성장률 (개별업종 및 지출항목은 2010년 가격 기준의 실질증가율)

2) 서비스업은 전기·가스·증기 및 수도 사업 + 도매 및 소매업 + ... + 문화 및 기타서비스업의 합

3) 총부가가치(기초가격, 명목)=100

4) 지역내총생산에 대한 지출(명목)=100

5) 개인부문 총처분가능소득(NI)

자료: 국가통계포털(<http://kosis.kr>), 「지역소득」, 각 년도

나. 산업구조

1) 제 주 특 별 자 치 도

- 제주지역의 산업은 서비스업과 농림어업의 비중이 컸으나 최근 농림어업의 비중이 줄어드는 추세이며, 서비스업의 비중이 소폭 감소하였음
- 2016년 제조업의 비중은 3.4%의 비중으로 2006년 대비 0.7%p 증가하였으며, 제조업의 연평균 성장률은 9.3%로 전산업의 성장률(7.0%)보다 높은 성장세를 보이고 있음¹⁰⁾

<표 III-13> 제주특별자치도 산업구조 변화추이

(단위: 백만원, %, %p)

구분	2006		2011		2016		비중 변화 (06'~16')	연평균 성장률 (06'~16')
	GRDP	비중	GRDP	비중	GRDP	비중		
전산업	7,836,546	100.0	10,993,229	100.0	15,469,564	100.0	-	7.0
농림어업	1,234,623	15.8	1,812,149	16.5	1,808,435	11.7	-4.1	3.9
광업	12,611	0.2	20,045	0.2	24,810	0.2	0.0	7.0
제조업	213,474	2.7	384,958	3.5	519,551	3.4	0.7	9.3
전기, 가스, 및 수도사업	195,281	2.5	187,898	1.7	504,769	3.3	0.8	10.0
건설업	633,918	8.1	814,784	7.4	1,757,922	11.4	3.3	10.7
서비스업	5,546,639	70.8	7,773,395	70.7	10,854,077	70.2	-0.6	6.9

주: 전산업은 지역내 총부가가치

자료: 통계청 국가통계포털(<http://kosis.kr>), 지역내총생산, 각 년도

- 제주지역의 제조업 사업체수를 업종별로 살펴보면 음식료품의 사업체수가 102개로 가장 큰 비중(49.0%)을 차지하고 있으며, 비금속(59개, 28.4%), 목재종이(13개, 6.3%), 석유화학(12개, 5.8%), 전기전자(8개, 3.8%), 기계(8개, 3.8%), 섬유 의복(3개, 1.4%)의 순으로 나타남
- 종사수를 기준으로 살펴보면 음식료품의 종사자수가 2,951명으로 가장 큰 비중(60.5%)을 차지하고 있으며, 비금속(970명, 19.9%), 목재종이(296명, 6.1%), 석유화학(234명, 4.8%), 전기전자(181명, 3.7%), 기계(105명, 2.2%),

10) 제조업 부가가치의 실질 성장률은 7.4%를 기록하였음

섬유의복(94명, 1.9%)의 순으로 나타남

- 출하액을 기준으로 살펴보면 음식료품의 출하액이 922,600백만원으로 가장 큰 비중(60.1%)을 차지하고 있으며, 비금속(400,055백만원, 26.0%), 전기전자(68,038백만원, 4.4%), 목재종이(56,996백만원, 3.7%), 석유화학(56,031백만원 3.6%), 기계(21,149백만원 1.4%)의 순으로 나타남
- 부가가치를 기준으로 살펴보면 음식료품의 부가가치가 390,130백만원으로 가장 큰 비중(60.5%)을 차지하고 있으며, 비금속(164,791백만원, 25.6%), 석유화학(32,404백만원, 5.0%), 전기전자(22,671백만원, 3.5%), 목재종이(21,740백만원, 3.4%), 기계(7,825백만원, 1.2%)의 순으로 나타남

<표 III-14> 제주특별자치도 제조업 주요지표

(단위: 개, 명, 백만원)

구분	2006년				2015년			
	사업체수	종사자수	출하액	부가가치	사업체수	종사자수	출하액	부가가치
합계	150 (100.0)	3,065 (100.0)	597,049 (100.0)	243,758 (100.0)	208 (100.0)	4,876 (100.0)	1,536,260 (100.0)	644,917 (100.0)
음식료품	63 (42.0)	1,663 (54.3)	376,108 (63.0)	148,599 (61.0)	102 (49.0)	2,951 (60.5)	922,600 (60.1)	390,130 (60.5)
섬유의복	3 (2.0)	46 (1.5)	3,472 (0.6)	1,597 (0.7)	3 (1.4)	94 (1.9)	9,552 (0.6)	3,970 (0.6)
목재종이	11 (7.3)	243 (7.9)	37,969 (6.4)	15,457 (6.3)	13 (6.3)	296 (6.1)	56,996 (3.7)	21,740 (3.4)
석유화학	8 (5.3)	119 (3.9)	22,399 (3.8)	10,809 (4.4)	12 (5.8)	234 (4.8)	56,031 (3.6)	32,404 (5.0)
비금속	51 (34.0)	805 (26.3)	139,295 (23.3)	59,811 (24.5)	59 (28.4)	970 (19.9)	400,055 (26.0)	164,791 (25.6)
철강	1 (0.7)	15 (0.5)	1,789 (0.3)	673 (0.3)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
기계	9 (6.0)	127 (4.1)	11,037 (1.8)	4,506 (1.8)	8 (3.8)	105 (2.2)	21,149 (1.4)	7,825 (1.2)
전기전자	2 (1.3)	26 (0.8)	3,831 (0.6)	1,800 (0.7)	8 (3.8)	181 (3.7)	68,038 (4.4)	22,671 (3.5)
운송장비	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
기타	2 (1.3)	21 (0.7)	1,149 (0.2)	506 (0.2)	3 (1.4)	45 (0.9)	1,839 (0.1)	1,386 (0.2)

주: 괄호안은 전체 제조업에 대한 비중

자료: 통계청 국가통계포털(<http://kosis.kr>), 광업제조업조사(10인이상), 각 년도

2) 제주시

- 제주시의 산업구조는 서비스업이 77.2%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 농림어업(8.2%), 건설업(7.7%), 제조업(3.6%), 전기, 가스 및 수도사업(3.1%) 순으로 나타나고 있음
- 제조업의 비중은 2006년 대비 0.2%p 증가하였으며, 제조업의 성장률은 8.2%로 높은 성장세를 보이고 있음

<표 III-15> 제주시 산업구조 변화추이

(단위: 백만원, %, %p)

구분	2006		2010		2015		비중 변화 (06~15)	연평균 성장률 (06~15)
	GRDP	비중	GRDP	비중	GRDP	비중		
전산업	5,046,991	100.0	7,083,903	100.0	9,779,847	100.0	-	7.6
농림어업	628,438	12.5	640,806	9.0	803,470	8.2	-4.2	2.8
광업	5,831	0.1	14,414	0.2	19,342	0.2	0.1	14.3
제조업	173,694	3.4	239,340	3.4	352,545	3.6	0.2	8.2
전기, 가스, 및 수도사업	97,203	1.9	94,696	1.3	304,455	3.1	1.2	13.5
건설업	526,621	10.4	456,349	6.4	750,652	7.7	-2.8	4.0
서비스업	4,014,814	79.5	5,638,298	79.6	7,549,384	77.2	-2.4	7.3

주: 전산업은 지역내 총부가가치

자료: 통계청 국가통계포털(<http://kosis.kr>), 지역내총생산, 각 년도

- 제주시의 제조업 사업체수를 업종별로 살펴보면 음식료품의 사업체수가 79개로 가장 큰 비중(48.5%)을 차지하고 있으며, 비금속(44개, 27.0%), 석유화학(10개, 6.1%), 목재종이(9개, 5.5%), 전기전자(8개, 4.9%), 기계(7개, 4.3%), 섬유 의복(3개, 1.8%)의 순으로 나타남
- 종사수를 기준으로 살펴보면 음식료품의 종사자수가 2,321명으로 가장 큰 비중(61.3%)을 차지하고 있으며, 비금속(683명, 18.0%), 석유화학(196명, 5.2%), 전기전자(181명, 4.8%), 목재종이(176명, 4.6%), 섬유 의복(94명, 2.5%), 기계(93명, 2.5%)의 순으로 나타남

- 출하액을 기준으로 살펴보면 음식료품의 출하액이 726,287백만원으로 가장 큰 비중(62.5%)을 차지하고 있으며, 비금속(251,554백만원, 21.6%), 전기전자(68,038백만원, 5.9%), 석유화학(50,297백만원, 4.3%), 목재종이(33,527백만원, 2.9%), 기계(20,854백만원, 1.8%), 섬유 의복(9,552백만원, 0.8%)의 순으로 나타남
- 부가가치를 기준으로 살펴보면 음식료품의 부가가치가 322,173백만원으로 가장 큰 비중(64.0%)을 차지하고 있으며, 비금속(103,586백만원, 20.6%), 석유화학(29,835백만원, 5.9%), 전기전자(22,671백만원, 4.5%), 목재종이(12,092백만원, 2.4%), 기계(7,531백만원, 1.5%), 섬유 의복(3,970백만원, 0.8%)의 순으로 나타남

<표 III-16> 제주시 제조업종별 주요지표

(단위: 개, 명, 백만원)

구분	2006년				2015년			
	사업체수	종사자수	출하액	부가가치	사업체수	종사자수	출하액	부가가치
합계	113 (100.0)	2,305 (100.0)	439,377 (100.0)	193,123 (100.0)	163 (100.0)	3,789 (100.0)	1,161,948 (100.0)	503,244 (100.0)
음식료품	46 (40.7)	1,202 (52.1)	273,445 (62.2)	120,567 (62.4)	79 (48.5)	2,321 (61.3)	726,287 (62.5)	322,173 (64.0)
섬유 의복	3 (2.7)	46 (2.0)	3,472 (0.8)	1,597 (0.8)	3 (1.8)	94 (2.5)	9,552 (0.8)	3,970 (0.8)
목재종이	8 (7.1)	190 (8.2)	31,343 (7.1)	12,826 (6.6)	9 (5.5)	176 (4.6)	33,527 (2.9)	12,092 (2.4)
석유화학	6 (5.3)	91 (3.9)	17,896 (4.1)	8,714 (4.5)	10 (6.1)	196 (5.2)	50,297 (4.3)	29,835 (5.9)
비금속	38 (33.6)	609 (26.4)	98,785 (22.5)	42,932 (22.2)	44 (27.0)	683 (18.0)	251,554 (21.6)	103,586 (20.6)
철강	1 (0.9)	15 (0.7)	1,789 (0.4)	673 (0.3)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
기계	8 (7.1)	115 (5.0)	8,264 (1.9)	3,805 (2.0)	7 (4.3)	93 (2.5)	20,854 (1.8)	7,531 (1.5)
전기전자	2 (1.8)	26 (1.1)	3,831 (0.9)	1,800 (0.9)	8 (4.9)	181 (4.8)	68,038 (5.9)	22,671 (4.5)
운송장비	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
기타	1 (0.9)	11 (0.5)	552 (0.1)	209 (0.1)	3 (1.8)	45 (1.2)	1,839 (0.2)	1,386 (0.3)

주: 괄호안은 전체 제조업에 대한 비중

자료: 통계청 국가통계포털(<http://kosis.kr>), 광업제조업조사(10인이상), 각 년도

3) 서귀포시

- 서귀포의 산업구조는 서비스업이 58.0%로 가장 높은 비중을 차지하고 있으며, 농림어업(19.3%), 건설업(15.9%), 전기, 가스 및 수도사업(3.9%), 제조업(2.6%) 순으로 나타나고 있음
- 제조업의 비중은 2006년 대비 0.2%p 증가하였으며, 제조업의 연평균 성장률은 8.8%로 높은 성장세를 보이고 있음

<표 III-17> 서귀포시 산업구조

(단위: 백만원, %, %p)

구분	2006		2010		2015		비중 변화 (06~15)	연평균 성장률 (06~15)
	GRDP	비중	GRDP	비중	GRDP	비중		
전산업	2,205,514	100.0	3,084,151	100.0	4,294,226	100.0	0.0	7.7
농림어업	727,397	33.0	1,035,160	33.6	830,282	19.3	-13.6	1.5
광업	14,322	0.6	7,843	0.3	9,292	0.2	-0.4	-4.7
제조업	53,041	2.4	90,084	2.9	113,520	2.6	0.2	8.8
전기, 가스, 및 수도사업	44,131	2.0	96,499	3.1	165,826	3.9	1.9	15.8
건설업	195,146	8.8	233,397	7.6	684,389	15.9	7.1	15.0
서비스업	1,107,912	50.2	1,621,168	52.6	2,490,916	58.0	7.8	9.4

주: 전산업은 지역내 총부가가치

자료: 통계청 국가통계포털(<http://kosis.kr>), 지역내총생산, 각 년도

- 서귀포시의 제조업 사업체수를 업종별로 살펴보면 음식료품의 사업체수가 23개로 가장 큰 비중(51.1%)을 차지하고 있으며, 비금속(15개, 33.3%), 목재종이(4개, 8.9%), 석유화학(2개, 4.4%), 기계(1개, 2.2%)의 순으로 나타남
- 종사수를 기준으로 살펴보면 음식료품의 종사자수가 630명으로 가장 큰 비중(58.0%)을 차지하고 있으며, 비금속(287명, 26.4%), 목재종이(120명, 11.0%), 석유화학(38명, 3.5%), 기계(12명, 1.1%)의 순으로 나타남

- 출하액을 기준으로 살펴보면 음식료품의 출하액이 196,313백만원으로 가장 큰 비중(52.4%)을 차지하고 있으며, 비금속(148,501백만원, 39.7%), 목재종이(23,469백만원, 6.3%), 석유화학(5,734백만원, 1.5%), 기계(295백만원, 0.1%)의 순으로 나타남
- 부가가치를 기준으로 살펴보면 음식료품의 부가가치가 67,957백만원으로 가장 큰 비중(48.0%)을 차지하고 있으며, 비금속(61,205백만원, 43.2%), 목재종이(9,648백만원, 6.8%), 석유화학(2,569백만원, 1.8%), 기계(294백만원, 0.2%)의 순으로 나타남

<표 III-18> 서귀포시 제조업종별 주요지표

(단위: 개, 명, 백만원)

구분	2006년				2015년			
	사업체수	종사자수	출하액	부가가치	사업체수	종사자수	출하액	부가가치
합계	37 (100.0)	760 (100.0)	157,672 (100.0)	50,635 (100.0)	45 (100.0)	1,087 (100.0)	374,312 (100.0)	141,673 (100.0)
음식료품	17 (45.9)	461 (60.7)	102,663 (65.1)	28,032 (55.4)	23 (51.1)	630 (58.0)	196,313 (52.4)	67,957 (48.0)
섬유의복	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
목재종이	3 (8.1)	53 (7.0)	6,626 (4.2)	2,631 (5.2)	4 (8.9)	120 (11.0)	23,469 (6.3)	9,648 (6.8)
석유화학	2 (5.4)	28 (3.7)	4,503 (2.9)	2,095 (4.1)	2 (4.4)	38 (3.5)	5,734 (1.5)	2,569 (1.8)
비금속	13 (35.1)	196 (25.8)	40,510 (25.7)	16,879 (33.3)	15 (33.3)	287 (26.4)	148,501 (39.7)	61,205 (43.2)
철강	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
기계	1 (2.7)	12 (1.6)	2,773 (1.8)	701 (1.4)	1 (2.2)	12 (1.1)	295 (0.1)	294 (0.2)
전기전자	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
운송장비	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)
기타	1 (2.7)	10 (1.3)	597 (0.4)	297 (0.6)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)	0 (0.0)

주: 괄호안은 전체 제조업에 대한 비중

자료: 통계청 국가통계포털(<http://kosis.kr>), 광업제조업조사(10인이상), 각 년도

제주지역 산업입지 수요추정 IV

1. 선행연구 검토
2. 수요추정 방법론
3. 제주지역 산업입지 수요추정결과

IV. 제주지역 산업입지 수요추정

1. 선행연구 검토

가. 제2차 산업입지공급계획(건설교통부, 2003)

1) 계획수립의 배경

- 「산업입지 및 개발에 관한 법률」에 따라 산업입지정책의 수립 및 산업입지의 원활한 공급을 위하여 산업입지공급계획을 수립
- 「제4차 국토종합계획(2000~2020)」의 「지역산업구조 고도화를 위한 전략적 산업입지 조성」 부문의 정책을 구체화 할 수 있는 지역별, 업종별, 유형별 공급계획과 관련 정책의 실천적 계획을 수립
- 지식기반사회의 대두에 따른 시대적 변화를 반영하여 지식산업, 정보산업 등 첨단산업 육성을 위한 효율적인 입지공급방안을 마련

2) 제2차 산업입지공급계획의 특징

- 공급규모 산정 방법
 - 지역별 산업용지 순수요 면적과 선공급면적, 재정비 면적, 미분양 면적, 해외이전 면적 등을 산정
 - 산업용지의 수요추정을 위해 과거 20년간의 면적 변화추이를 감안한 추세치에 의한 방법과 부지원단위(부지면적/생산액)의 미래 추정치를 바탕으로 계획기간의 수요면적을 추정하는 원단위에 의한 방법 사용
 - 회귀분석에 의한 시·도별 추정면적의 정합성이 낮은 시·도를 대상으로 ARIMA 모형과 지수평활법으로 보정하여 추정
- 제2차 산업입지 공급계획(2002~2011)은 계획입지 및 개별입지 비율을 다음과 같이 제시
 - 계획입지 및 개별입지 비율은 시·도별 여건을 감안하여 서울과 광역시(울산 제외) 65:35, 울산광역시 80:20, 경기도 65:35, 기타 지역 75:25로 차등 적용하고 있음

- 이에 따라 제주지역의 입지유형별 산업입지 공급 비율은 75(계획입지):25(개별입지)를 적용함

3) 산업입지공급계획

- 제2차 산업입지 공급계획(2002~2011)에서는 제주지역 산업단지 공급규모를 200~1,100천m², 공장부지면적은 1,900~2,800천m²로 제시하고 있음

<표 IV-1> 제2차 산업입지 공급계획 제주지역 공급규모

(단위 : 개, 천m²)

구분		제주	전국
현황	2001(A)	1,700	512,000
순수요	2006	1,800~2,000	551,200~56,800
	2011(B)	1,900~2,600	603,000~614,300
순수요증가분	2002~2011(C)	200~900	91,000~102,300
추가수요(D)	계(D)	0~200	15,300~17,700
	선공급	0~200	20,400~22,800
	재개발	-	14,600
	미분양	-	16,200
	해외이전	-	3,500
총공급(E)	계(E)	200~1,100	106,300~120,000
	계획	100~800	75,700~85,600
	개별	100~300	30,600~34,400
2011 공장부지(F)		1,900~2,800	618,300~632,000

자료: 건설교통부(2003), 제2차 산업입지 공급계획(2002~2011)

나. 제3차 산업입지공급계획(건설교통부, 2007)

1) 계획수립의 배경

- 2차 산업입지 공급계획(2002-2011)이 집행 중에 있으나 산업입지 공급실적과 여건변화 등의 반영이 필요하여 3차 공급계획을 수립할 필요성이 제기

- 시도별 산업입지 공급계획 수립을 위한 수립지침을 작성하도록 산업법이 개정되면서 「산업입지 및 개발에 관한 법률」(제5조 2)에 의거하여 산업입지 공급계획 수립지침 작성이 필요

2) 제3차 산업입지공급계획의 특징

- 공급규모 산정 방법
 - 지역별 산업용지 순수요 면적과 선공급면적, 재정비 면적, 미분양 면적, 해외이전 면적 등을 산정
 - 최적 수요추정 방법 선택을 위해 선형, 2차 모형, 복합모형, 성장모형, 대수모형, 지수모형, 로지스틱모형, 지수평활, ARIMA 등 12개의 다양한 분석모형을 검토
- 산업입지 공급계획의 실천력 제고를 위한 지자체 의견 수렴
 - 산업입지 공급계획 수립 시 지자체에서 현재 진행 중이거나 진행예정인 사업계획 내용을 고려
 - 지역별 계획을 조사하기 위해 공문을 통해 자료를 협조받았으며 취합된 조사결과를 계획 수립 시 반영
- 제3차 산업입지 공급계획은 계획입지 및 개별입지 비율을 다음과 같이 제시
 - 계획입지 및 개별입지 비율은 시·도별 의견을 감안하여 서울과 광역시(인천, 울산 제외) 60:40, 울산광역시 80:20, 인천 70:30, 기타 도지역 70:30
 - 이에 따라 제주지역의 입지유형별 산업입지 공급 비율은 70(계획입지):30(개별입지)를 적용

3) 산업입지공급계획

- 산업입지 공급계획 수립지침 연구에서는 1981년~2003년 부지면적, 생산액 등의 자료를 광업·제조업통계조사보고서의 통계를 이용하여 부지면적을 추정
 - 이를 기초로 2007년, 2017년 산업입지 수요를 지수평활법과 원단위법에 의해 추정하였음

- 부지면적 추세 유지 여부에 따라 총 4개의 시나리오를 설정하고 가장 적합한 모형으로 제시하는 제주지역 산업입지 공급규모는 다음과 같이 나타남

<표 IV-2> 제3차 산업입지 공급계획 제주지역 공급규모

(단위: 천㎡)

구 분		제 주	전 국
현황	2003	1,500	520,800
순수요	2007	1,400~1,600	564,200~567,600
	2011	1,600~1,800	605,200~611,900
	2017	1,400~2,000	664,200~672,700
순수요 증가량	'07-'11	200~200	37,600~47,700
	'11-'17	-200~200	59,000~60,800
	'07-'17	0~400	96,600~108,500
공급변수	선공급	0~1,000	20,300~22,800
	미분양	0	7,330
	재정비	0	15,000
	해외이전	-	3,500
	휴폐업	-	12,500
총공급 규모		0~500	108,600~123,000

자료: 건설교통부(2007), 제3차 산업입지 공급계획

- 제3차 산업입지 공급계획에서는 제주지역 산업단지 공급규모를 0~50천㎡로 추정하였으며, 계획입지는 0~40천㎡, 개별입지는 0~20천㎡로 산정함

<표 IV-3> 제3차 산업입지 공급계획 제주지역 계획입지와 개별입지

(단위: 천㎡)

구분	총공급규모(2007~2017)	계 획 입 지	개 별 입 지
제주지역	0~50	0~40	0~20

자료: 건설교통부(2007), 제3차 산업입지 공급계획

다. 제주특별자치도 산업입지 공급계획(제주특별자치도, 2010년)

1) 계획수립의 배경

- 산업입지 및 개발에 관한 법률 제 5조의 2(산업입지공급계획 등)에 의거하여 산업입지공급계획을 수립함에 있어, 산업단지의 무계획적인 개발과 난개발을 방지하고 산업입지의 수요추세와 공급실적을 감안하여 수요자 중심의 산업입지계획과 지역산업육성정책을 수립할 필요성이 제기
- 산업입지 수요는 해당 지역의 산업 환경의 변화, 특정 산업의 전략적 육성 노력 등에 의해 영향을 받는 바, 공간적으로 밀접하게 연관된 지방자치단체가 산업입지 공급계획을 수립하는 것이 바람직할 것임
- 이에 시도별 산업입지 공급계획을 수립하도록 「산업입지 및 개발에 관한 법률(2007. 4. 6 개정)」이 개정됨

2) 제주특별자치도 산업입지공급계획의 특징

- 공급규모 산정 방법
- 산업입지 수요는 제8차 한국표준산업분류 코드를 기준으로 「산업입지 공급계획 수립지침」에서 제시하고 있는 10개 업종으로 재분류하여 추정함
- 산업입지 수요 분석에 이용되는 원데이터의 수집 범위는 1991~2003년까지의 13년간 광업제조업조사 자료를 기준으로 2020년까지의 산업입지 수요를 추정
- 산업입지수요 추정방법으로는 산업별 성장률 전망치, 선형식, 포물선식, 로지스틱 곡선식 모형과 LAND MRIO모형(다지역 토지투입산출모형) 등을 이용

3) 산업입지공급계획

- 제주특별자치도 산업입지 공급계획에서는 2020년 산업입지수요를 4,193.4~6,098.5천 m^2 (4.2~6.1 km^2)로 추정하였음
- 원단위에 의한 방법 중 산업별 성장률 전망치를 이용하여 분석한

결과, 2020년 제주지역 산업입지 수요는 4,776.3천㎡로 분석

- 원단위에 의한 방법 중 선형식(외삽모형)을 이용하여 분석한 결과, 2020년 제주지역 산업입지 수요는 4,193.5천㎡로 분석
- 원단위에 의한 방법 중 포물선식(외삽모형)을 이용하여 분석한 결과, 2020년 제주지역 산업입지 수요는 5,012.5천㎡로 분석
- 원단위에 의한 방법 중 로지스틱곡선식(외삽모형)을 이용하여 분석한 결과, 2020년 제주지역 산업입지 수요는 4,368.4천㎡로 분석
- 산업별 수요 증가율 반영하에 LAND MRIO모형을 이용하여 분석한 결과, 2020년 제주지역 산업입지 수요는 4,651.0천㎡로 분석
- 정책 목표 반영하에 LAND MRIO모형을 이용하여 분석한 결과, 2020년 제주지역 산업입지 수요는 6,098.5천㎡로 분석

<표 IV-4> 제주특별자치도 산업입지 공급계획 수요추정 결과(2020년)

(단위: 천㎡)

구분	산업별 성장률 전망치 이용	외삽모형			LAND MRIO모형	
		선형식	포물선식	로지스틱 곡선식	산업별 수요 증가율 반영	정책목표 반영
음식료품	1,332.2	1,691.1	2,325.8	1,960.9	1,025.9	2,445.0
섬유의복신발	46.8	24.8	106.7	32.1	16.2	16.2
목재종이출판	427.9	292.9	69.9	217.9	184.7	198.5
석유화학	1,355.9	598.3	821.5	662.7	1,476.9	1,484.9
비금속소재	1,258.9	1,387.1	1,335.3	1,233.1	958.9	964.6
1차 금속	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
기계조립금속	147.4	105.0	91.4	94.7	168.5	169.1
전기전자	83.8	47.5	209.7	114.6	744.4	744.5
운송장비	66.1	4.5	0.0	11.6	27.5	27.7
기타	57.3	42.4	52.2	40.7	48.0	48.0
합계	4,776.3	4,193.5	5,012.5	4,368.4	4,651.0	6,098.5

자료: 제주특별자치도(2010), 제주특별자치도 산업입지 공급계획

2. 수요추정 방법론

가. 산업입지 수급계획 지침¹¹⁾

- 지역별 추정에서는 시·군·구별 행정구역을 기준으로 추정
 - 제주시와 서귀포시를 기준으로 추정
- 업종별 추정에서는 통계청 표준산업분류코드를 적용하여 추정
 - 지역내 제조업종을 10개 분야로 구분하여 추정
- 산업입지수요의 추정방법은 부지의 과거 추세자료를 이용하거나, 생산액 또는 고용자수 자료를 이용하는 원단위(부지면적/생산액 또는 부지면적/고용자수)에 의한 2가지 방법을 적용할 수 있음¹²⁾

나. 추정방법론

- 수요추정 모형으로는 지수평활법, 이동평균법, ARIMA 모형, 선형모형, 로그모형 등 다양한 방법이 적용될 수 있음
- 수요추정방법에 있어 산업입지 공급계획 수립지침상에 언급되어 있는 시계열 모형은 지수평활법과 ARIMA모형임. ARIMA 모형은 분석을 위해 최소 30~40개의 시계열자료가 필요함에 따라 본 수요추정에 적용하기 곤란함
- 본 연구에서는 지수평활법 중 홀트(Holt)의 선형지수평활법, 브라운(Brown)의 선형지수평활법 이용하여 산업입지 수요를 추정하였음

□ 지수평활법

- 지수평활법(exponential smoothing method)은 시계열을 평활화하여 확률적인 변동성을 감소시킨 후 미래의 예측값을 추정하는 방법
 - 불규칙한 형태를 가진 시계열 자료에 포함된 오차들을 단순평균 또는 가중평균해서 이 오차들의 분산을 축소시킴으로써 시계열 자료의 변화 형태를 쉽게 인지할 수 있도록 평활한 곡선을 구하는 것

11) 산업입지수급계획 수립지침, 국토교통부(2017)

12) 생산액 자료의 구득이 용이하지 않아 연구에서는 팩토리온의 업종별 고용자수 자료를 이용하여 고용 원단위(부지면적/고용자수)를 분석에 적용하였으나 통계적 적합도가 낮게 나타남

- 최근의 관측값이 미래예측에 더 많은 영향을 준다는 점에서 과거보다 현재의 관측값에 많은 가중치를 주어 수요를 평활시키는 방법
- 홀트(Holt)의 선형지수평활법은 추세변동비를 계산할 때 별개의 평활상수를 이용하여 평활을 시키므로 두 개의 평활상수를 갖는 평활법임
- 브라운(Brown)의 선형지수평활법은 단순지수평활법에서 자료가 추세유형을 보이면 예측치와 관측치간의 차이를 갖게 되므로 이를 줄이기 위해서 관측값과 평활값 간의 차이를 수정하기 위한 방법

□ 이동평균법

- 이동평균법(moving average method)은 평활법에서 가장 쉽게 이용할 수 있는 모형으로 특정년도의 값을 기준으로 m 기간 동안의 평균을 계산하여 구할 수 있음

$$y_t = \frac{y_{t-(m-1)/2} + y_{t-((m-1)/2)+1} + \cdots + y_t + \cdots + y_{t+((m-1)/2)-1} + y_{t+(m-1)/2}}{m}$$

(y : 부지수요, t : 시점, m : 기간)

- t 시점의 이동평균은 시계열의 변동을 어느 정도 평활한 추세(trend)를 나타내고 있음

□ ARIMA 모형

- ARIMA 모형은 자기회귀모형(AR)모형과 이동평균모형(MA)을 결합한 모형으로 다음과 같음
- 자기회귀모형(AR model): 한 시점의 측정값은 그 이전 측정값들의 영향을 받거나 또는 과거의 오차에 영향을 받는 것을 나타내는 모형
- 이동평균모형(MA model)은 오차가 무한대가 아니라 한정된 수에 종속된다는 가정을 내포하는 모형임

□ 선형모형

- 선형모형은 가장 단순하며 널리 사용되는 식으로, 다음과 같이 표현됨

$$y_t = \alpha + \beta t + \varepsilon_t$$

(y : 부지면적, t : 시점, ε : 오차항, α , β : 회귀추정계수)

□ 지수모형

- 지수모형은 시간에 따라 빠르게 성장하는 수요를 잘 나타내는 식으로 다음과 같이 표현됨

$$y_t = a + be^t + \varepsilon_t$$

(y : 부지면적, t : 시점, ε : 오차항, α , β : 회귀추정계수)

□ 로그모형

- 로그모형은 완만한 성장을 나타내는 수요모형으로 다음과 같은 식으로 표현됨

$$y_t = a + blnt + \varepsilon_t$$

(y : 부지면적, t : 시점, ε : 오차항, α , β : 회귀추정계수)

다. 수요추정자료

- 통계청의 광공업 통계조사는 1955년부터 조사가 실시되어 최근까지 계속 공표가 되고 있으나, 2003년 이후 부지면적과 건물연면적에 대한 항목이 조사에서 제외됨에 따라 통계청 자료의 활용이 불가능
- 이에 따라 최근 산업입지수급계획에 관한 연구에서는 한국산업단지 관리공단에서 운영중인 팩토리온(www.femis.go.kr)의 공장등록 현황 자료를 활용하고 있음
- 본 연구에서는 2006년부터 2015년까지의 10개년의 시계열 자료¹³⁾를 이용하며, 부지면적의 과거 추세자료는 지역별·업종별 부지면적을, 원단위 자료는 지역별·업종별 고용자수를 한국산업단지공단으로부터 구득
 - 본 연구에서는 부지추세치자료의 결과를 산업입지 수요추정자료로 제시
 - 원단위 자료를 이용하여 추정한 결과에서는 통계적 적합도¹⁴⁾가 낮아 수요추정 자료로서 적절하지 않는 것으로 나타남

13) 팩토리온에 구축되어 정보공개청구를 통해 받을 수 있는 시점은 2006년 이후임

14) 지수평활법의 모형 적합도에 대한 절대적인 기준은 없으나 본 연구에서는 정상 R제곱(stationary R-squared)을 이용하였으며 원단위를 사용한 추정결과는 부록에 첨부하였음

○ 팩토리온에서 제공되는 통계분류는 한국표준산업분류 8차개정과 제9차 개정을 혼용하고 있으며, 제3차 산업입지공급계획과의 연계를 위해 다음과 같이 10개 업종으로 재분류하여 수요추정을 수행함¹⁵⁾

- 음식료품, 섬유 의복, 목재종이, 석유 및 화학제품, 비금속제품, 철강, 기계, 전기전자, 운송장비, 기타제품제조업

<표 IV-5> 통계분류매칭

한국표준산업분류 중분류(제조업)		10개 중분류(제조업)	
코드번호	분 류 명	코드번호	분 류 명
10	식료품 제조업	1	음식료품
11	음료 제조업		
13	섬유제품 제조업; 의복제외	2	섬유의복
14	의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업		
15	가죽, 가방 및 신발 제조업		
16	목재 및 나무제품 제조업(가구제외)	3	목재종이
17	펄프, 종이 및 종이제품 제조업		
18	인쇄 및 기록매체 복제업		
19	코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	4	석유화학
20	화학물질 및 화학제품 제조업(의약품 제외)		
21	의료용 물질 및 의약품 제조업		
22	고무제품 및 플라스틱제품 제조업	5	비금속
23	비금속 광물제품 제조업		
24	1차 금속 제조업	6	철강
25	금속가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	7	기계
29	기타 기계 및 장비 제조업		
26	전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	8	전기전자
27	의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업		
28	전기장비 제조업		
30	자동차 및 트레일러 제조업	9	운송장비
31	기타 운송장비 제조업		
32	가구 제조업	10	기타
33	기타 제품 제조업		

자료 : 한국표준산업분류(9차) 기준

15) 팩토리온에서 제공받은 통계자료에서 미분류업종이 존재하여 연도별 산업입지 면적과 분석에서 사용한 자료와는 미세한 차이가 존재하며, 이와 관련하여서는 부록에 첨부하였음

3. 제주지역 산업입지 수요추정결과

가. 제주시

□ 음식료품 제조업

- 2015년 기준 음식료품 제조업의 공장 부지면적은 699.5천 m^2 으로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정한 2025년 수요는 각각 965.8천 m^2 과 912.1천 m^2 으로 나타남

<표 IV-6> 제주시 음식료품 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천 m^2)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	493.2	2016년	742.1	731.1
2007년	518.9	2017년	767.0	751.2
2008년	558.1	2018년	791.8	771.3
2009년	558.9	2019년	816.7	791.4
2010년	591.7	2020년	841.5	811.6
2011년	620.3	2021년	866.4	831.7
2012년	602.5	2022년	891.3	851.8
2013년	702.0	2023년	916.1	871.9
2014년	714.2	2024년	941.0	892.0
2015년	699.5	2025년	965.8	912.1

□ 섬유의복 제조업

- 2015년 기준 섬유의복 제조업의 공장 부지면적은 18.0천㎡로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정 한 2025년 수요는 각각 25.1천㎡과 30.1천㎡으로 나타남

<표 IV-7> 제주시 섬유의복 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	11.4	2016년	18.0	19.4
2007년	11.4	2017년	18.8	20.5
2008년	11.6	2018년	19.5	21.7
2009년	11.6	2019년	20.3	22.9
2010년	11.6	2020년	21.1	24.1
2011년	11.6	2021년	21.9	25.3
2012년	11.6	2022년	22.7	26.5
2013년	17.6	2023년	23.5	27.7
2014년	17.4	2024년	24.3	28.9
2015년	18.0	2025년	25.1	30.1

□ 목재종이 제조업

- 2015년 기준 목재종이 제조업의 공장 부지면적은 102.0천㎡로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정 한 2025년 수요는 각각 115.8천㎡과 70.3천㎡으로 나타남

<표 IV-8> 제주시 목재종이 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	93.9	2016년	106.6	98.8
2007년	100.1	2017년	107.6	95.6
2008년	98.8	2018년	108.6	92.5
2009년	99.6	2019년	109.7	89.3
2010년	99.6	2020년	110.7	86.1
2011년	101.0	2021년	111.7	83.0
2012년	105.0	2022년	112.7	79.8
2013년	107.3	2023년	113.7	76.6
2014년	105.2	2024년	114.7	73.5
2015년	102.0	2025년	115.8	70.3

□ 석유화학 제조업

- 2015년 기준 석유화학 제조업의 공장 부지면적은 129.6천㎡로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정한 2025년 수요는 각각 194.2천㎡과 139.8천㎡로 나타남

<표 IV-9> 제주시 석유화학 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	100.7	2016년	152.7	138.8
2007년	108.0	2017년	157.3	138.9
2008년	117.9	2018년	161.9	139.0
2009년	121.0	2019년	166.5	139.2
2010년	138.6	2020년	171.1	139.3
2011년	139.6	2021년	175.8	139.4
2012년	130.4	2022년	180.4	139.5
2013년	143.5	2023년	185.0	139.6
2014년	157.1	2024년	189.6	139.7
2015년	129.6	2025년	194.2	139.8

□ 비금속 제조업

- 2015년 기준 비금속 제조업의 공장 부지면적은 680.0천㎡로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정한 2025년 수요는 각각 745.4천㎡과 711.3천㎡로 나타남

<표 IV-10> 제주시 비금속 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	634.7	2016년	711.5	702.6
2007년	694.5	2017년	715.3	703.6
2008년	697.3	2018년	719.1	704.5
2009년	686.9	2019년	722.8	705.5
2010년	690.9	2020년	726.6	706.5
2011년	719.4	2021년	730.3	707.4
2012년	731.0	2022년	734.1	708.4
2013년	731.7	2023년	737.8	709.4
2014년	677.2	2024년	741.6	710.4
2015년	680.0	2025년	745.4	711.3

□ 철강 제조업

- 2015년 기준 철강 제조업의 공장 부지면적은 8.0천㎡으로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정 한 2025년 수요는 각각 7.2천㎡과 8.3천㎡으로 나타남

<표 IV-11> 제주시 철강 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	1.2	2016년	7.7	8.1
2007년	1.2	2017년	7.6	8.1
2008년	6.8	2018년	7.6	8.1
2009년	6.8	2019년	7.5	8.2
2010년	8.0	2020년	7.5	8.2
2011년	8.0	2021년	7.4	8.2
2012년	8.0	2022년	7.4	8.2
2013년	8.0	2023년	7.3	8.3
2014년	8.0	2024년	7.3	8.3
2015년	8.0	2025년	7.2	8.3

□ 기계 제조업

- 2015년 기준 기계 제조업의 공장 부지면적은 133.4천㎡으로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정 한 2025년 수요는 각각 197.5천㎡과 185.7천㎡으로 나타남

<표 IV-12> 제주시 기계 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	79.9	2016년	142.7	139.9
2007년	79.1	2017년	148.8	145.0
2008년	105.3	2018년	154.9	150.1
2009년	104.5	2019년	161.0	155.2
2010년	106.3	2020년	167.0	160.3
2011년	113.9	2021년	173.1	165.3
2012년	110.1	2022년	179.2	170.4
2013년	130.6	2023년	185.3	175.5
2014년	132.4	2024년	191.4	180.6
2015년	133.4	2025년	197.5	185.7

□ 전기전자 제조업

- 2015년 기준 전기전자 제조업의 공장 부지면적은 30.7천 m^2 으로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정한 2025년 수요는 각각 0.0천 m^2 과 0.0천 m^2 으로 나타남

<표 IV-13> 제주시 전기전자 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천 m^2)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	18.7	2016년	36.8	18.0
2007년	24.7	2017년	21.5	1.0
2008년	58.2	2018년	6.3	0.0
2009년	56.5	2019년	0.0	0.0
2010년	63.9	2020년	0.0	0.0
2011년	64.1	2021년	0.0	0.0
2012년	65.7	2022년	0.0	0.0
2013년	66.8	2023년	0.0	0.0
2014년	70.3	2024년	0.0	0.0
2015년	30.7	2025년	0.0	0.0

주: 예측값이 음(-)의 값을 가지는 경우 0으로 처리하였음

□ 운송장비 제조업

- 2015년 기준 운송장비 제조업의 공장 부지면적은 59.0천 m^2 으로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정한 2025년 수요는 각각 71.6천 m^2 과 130.4천 m^2 으로 나타남

<표 IV-14> 제주시 운송장비 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천 m^2)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	8.3	2016년	38.6	54.4
2007년	8.3	2017년	42.3	62.9
2008년	8.3	2018년	45.9	71.3
2009년	7.7	2019년	49.6	79.7
2010년	7.7	2020년	53.3	88.2
2011년	18.4	2021년	56.9	96.6
2012년	17.5	2022년	60.6	105.1
2013년	17.5	2023년	64.3	113.5
2014년	17.4	2024년	67.9	122.0
2015년	59.0	2025년	71.6	130.4

□ 기타 제조업

- 2015년 기준 기타 제조업의 공장 부지면적은 20.2천㎡로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정된 2025년 수요는 각각 2.4천㎡와 0.0천㎡로 나타남

<표 IV-15> 제주시 기타 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	48.6	2016년	25.8	16.3
2007년	50.2	2017년	23.2	11.0
2008년	41.2	2018년	20.6	5.7
2009년	44.4	2019년	18.0	0.4
2010년	44.3	2020년	15.4	0.0
2011년	46.6	2021년	12.8	0.0
2012년	47.3	2022년	10.2	0.0
2013년	49.2	2023년	7.6	0.0
2014년	18.3	2024년	5.0	0.0
2015년	20.2	2025년	2.4	0.0

주: 예측값이 음(-)의 값을 가지는 경우 0으로 처리하였음

□ 전체 제조업

- 2015년 기준 운송장비 제조업의 공장 부지면적은 1,880.3천㎡로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정된 2025년 수요는 각각 2,325.0천㎡와 2,188.1천㎡로 나타남

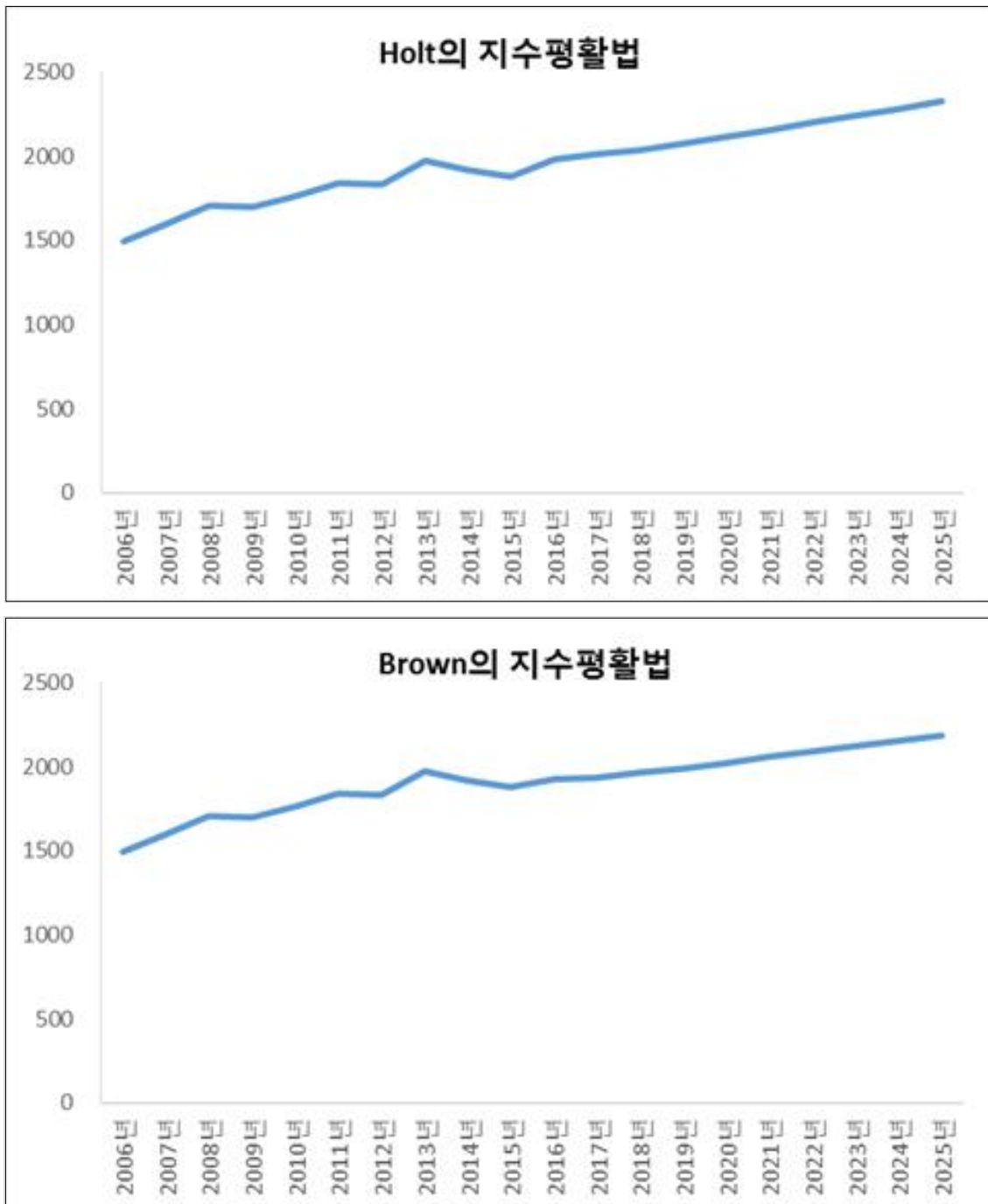
<표 IV-16> 제주시 전체 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	1,490.7	2016년	1,982.5	1,927.3
2007년	1,596.6	2017년	2,009.4	1,937.8
2008년	1,703.7	2018년	2,036.3	1,964.3
2009년	1,697.9	2019년	2,072.1	1,991.8
2010년	1,762.6	2020년	2,114.3	2,024.2
2011년	1,842.8	2021년	2,156.4	2,057.0
2012년	1,829.0	2022년	2,198.6	2,089.8
2013년	1,974.2	2023년	2,240.7	2,122.5
2014년	1,917.6	2024년	2,282.9	2,155.3
2015년	1,880.3	2025년	2,325.0	2,188.1

<그림 IV-1> 제주시 전체 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)



나. 서귀포시

□ 음식료품 제조업

- 2015년 기준 음식료품 제조업의 공장 부지면적은 493.9천㎡으로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정한 2025년 수요는 각각 647.0천㎡과 595.2천㎡으로 나타남

<표 IV-17> 서귀포시 음식료품 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	377.6	2016년	514.8	504.3
2007년	386.8	2017년	529.5	514.4
2008년	385.6	2018년	544.2	524.5
2009년	395.7	2019년	558.8	534.6
2010년	427.6	2020년	573.5	544.7
2011년	442.6	2021년	588.2	554.8
2012년	474.9	2022년	602.9	564.9
2013년	473.1	2023년	617.6	575.0
2014년	485.0	2024년	632.3	585.1
2015년	493.9	2025년	647.0	595.2

□ 섬유의복 제조업

- 2015년 기준 섬유의복 제조업의 공장 부지면적은 2.3천㎡로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정한 2025년 수요는 각각 4.3천㎡와 1.9천㎡로 나타남

<표 IV-18> 서귀포시 섬유의복 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	0.6	2016년	2.5	2.2
2007년	1.1	2017년	2.7	2.2
2008년	1.1	2018년	2.9	2.1
2009년	1.1	2019년	3.1	2.1
2010년	2.7	2020년	3.3	2.1
2011년	2.7	2021년	3.5	2.0
2012년	2.7	2022년	3.7	2.0
2013년	2.3	2023년	3.9	2.0
2014년	2.3	2024년	4.1	1.9
2015년	2.3	2025년	4.3	1.9

□ 목재종이 제조업

- 2015년 기준 목재종이 제조업의 공장 부지면적은 42.7천㎡로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정한 2025년 수요는 각각 53.4천㎡와 58.7천㎡로 나타남

<표 IV-19> 서귀포시 목재종이 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	30.7	2016년	44.3	49.5
2007년	37.0	2017년	45.3	50.5
2008년	38.6	2018년	46.3	51.5
2009년	38.6	2019년	47.3	52.6
2010년	40.8	2020년	48.3	53.6
2011년	38.4	2021년	49.3	54.6
2012년	38.4	2022년	50.3	55.7
2013년	42.7	2023년	51.3	56.7
2014년	42.7	2024년	52.3	57.7
2015년	42.7	2025년	53.4	58.7

□ 석유화학 제조업

- 2015년 기준 석유화학 제조업의 공장 부지면적은 71.9천㎡로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정 한 2025년 수요는 각각 97.5천㎡과 77.6천㎡으로 나타남

<표 IV-20> 서귀포시 석유화학 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	51.7	2016년	74.5	72.6
2007년	54.0	2017년	77.0	73.2
2008년	54.0	2018년	79.6	73.7
2009년	59.9	2019년	82.1	74.3
2010년	68.3	2020년	84.7	74.8
2011년	68.3	2021년	87.3	75.4
2012년	68.8	2022년	89.8	75.9
2013년	71.7	2023년	92.4	76.5
2014년	71.9	2024년	94.9	77.0
2015년	71.9	2025년	97.5	77.6

□ 비금속 제조업

- 2015년 기준 비금속 제조업의 공장 부지면적은 300.4천㎡으로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정 한 2025년 수요는 각각 305.0천㎡과 316.2천㎡으로 나타남

<표 IV-21> 서귀포시 비금속 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	307.8	2016년	300.8	313.9
2007년	305.3	2017년	301.3	314.2
2008년	308.2	2018년	301.8	314.4
2009년	310.3	2019년	302.2	314.7
2010년	310.0	2020년	302.7	314.9
2011년	325.0	2021년	303.1	315.2
2012년	325.6	2022년	303.6	315.4
2013년	328.3	2023년	304.1	315.7
2014년	302.7	2024년	304.5	315.9
2015년	300.4	2025년	305.0	316.2

□ 철강 제조업

- 2015년 기준 철강 제조업의 공장 부지면적은 0.0천㎡으로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정된 2025년 수요는 각각 0.0천㎡과 0.0천㎡으로 나타남

<표 IV-22> 서귀포시 철강 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	4.4	2016년	0.0	0.0
2007년	4.4	2017년	0.0	0.0
2008년	4.4	2018년	0.0	0.0
2009년	4.4	2019년	0.0	0.0
2010년	4.4	2020년	0.0	0.0
2011년	4.4	2021년	0.0	0.0
2012년	0.0	2022년	0.0	0.0
2013년	0.0	2023년	0.0	0.0
2014년	0.0	2024년	0.0	0.0
2015년	0.0	2025년	0.0	0.0

주: 예측값이 음(-)의 값을 가지는 경우 0으로 처리하였음

□ 기계 제조업

- 2015년 기준 기계 제조업의 공장 부지면적은 36.9천㎡으로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정된 2025년 수요는 각각 138.0천㎡과 106.6천㎡으로 나타남

<표 IV-23> 서귀포시 기계 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	6.0	2016년	47.0	44.1
2007년	6.0	2017년	57.1	51.1
2008년	6.0	2018년	67.2	58.0
2009년	6.0	2019년	77.3	65.0
2010년	9.0	2020년	87.4	71.9
2011년	10.6	2021년	97.6	78.8
2012년	14.5	2022년	107.7	85.8
2013년	16.3	2023년	117.8	92.7
2014년	33.6	2024년	127.9	99.7
2015년	36.9	2025년	138.0	106.6

□ 전기전자 제조업

- 2015년 기준 전기전자 제조업의 공장 부지면적은 9.7천㎡로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정 한 2025년 수요는 각각 12.3천㎡과 22.2천㎡으로 나타남

<표 IV-24> 서귀포시 전기전자 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	6.3	2016년	10.0	10.9
2007년	6.3	2017년	10.2	12.2
2008년	6.3	2018년	10.5	13.4
2009년	7.5	2019년	10.7	14.7
2010년	6.7	2020년	11.0	16.0
2011년	6.8	2021년	11.2	17.2
2012년	6.4	2022년	11.5	18.5
2013년	6.4	2023년	11.7	19.7
2014년	8.3	2024년	12.0	21.0
2015년	9.7	2025년	12.3	22.2

□ 운송장비 제조업

- 2015년 기준 운송장비 제조업의 공장 부지면적은 8.7천㎡로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정 한 2025년 수요는 각각 10.6천㎡과 11.7천㎡으로 나타남

<표 IV-25> 서귀포시 운송장비 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	7.0	2016년	8.7	9.1
2007년	7.0	2017년	8.9	9.4
2008년	7.0	2018년	9.1	9.7
2009년	7.0	2019년	9.3	10.0
2010년	7.0	2020년	9.5	10.2
2011년	7.0	2021년	9.7	10.5
2012년	7.2	2022년	9.9	10.8
2013년	8.7	2023년	10.1	11.1
2014년	8.7	2024년	10.4	11.4
2015년	8.7	2025년	10.6	11.7

□ 기타 제조업

- 2015년 기준 기타 제조업의 공장 부지면적은 0.9천m²으로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정한 2025년 수요는 각각 0.9천m²과 0.9천m²으로 나타남

<표 IV-26> 서귀포시 기타 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천m²)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	0.9	2016년	0.9	0.9
2007년	0.9	2017년	0.9	0.9
2008년	0.9	2018년	0.9	0.9
2009년	0.9	2019년	0.9	0.9
2010년	0.9	2020년	0.9	0.9
2011년	0.9	2021년	0.9	0.9
2012년	0.9	2022년	0.9	0.9
2013년	0.9	2023년	0.9	0.9
2014년	0.9	2024년	0.9	0.9
2015년	0.9	2025년	0.9	0.9

□ 전체 제조업

- 2015년 기준 서귀포시 제조업의 공장 부지면적은 967.3천m²으로 나타나고 있으며, Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법으로 추정한 2025년 수요는 각각 1,268.9천m²과 1,191.0천m²으로 나타남

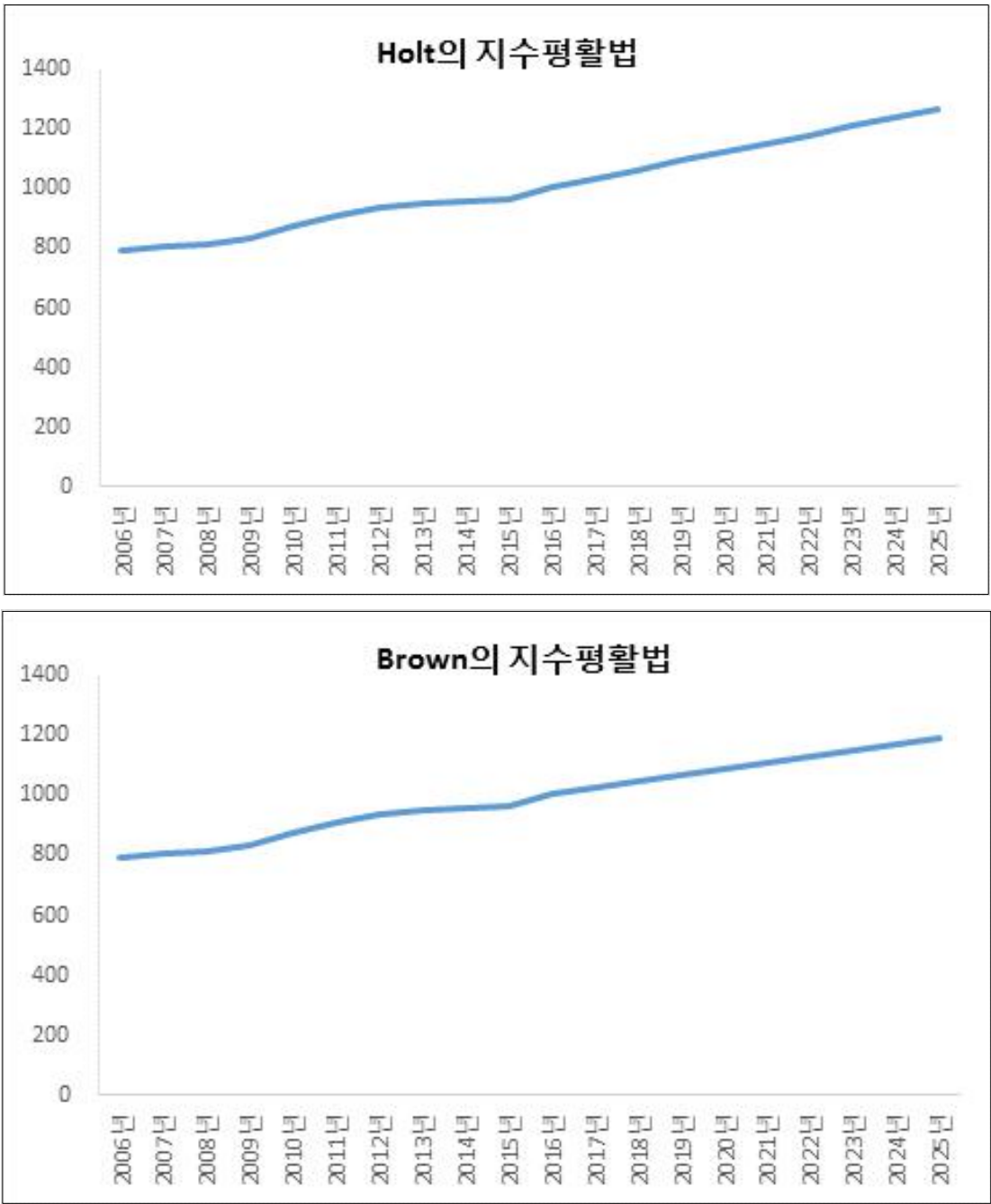
<표 IV-27> 서귀포시 전체 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천m²)

년도	실제값 (과거 자료)	년도	예측값	
			Holt 지수평활법	Brown 지수평활법
2006년	793.1	2016년	1,003.3	1,007.5
2007년	808.9	2017년	1,032.8	1,027.9
2008년	812.2	2018년	1,062.3	1,048.3
2009년	831.3	2019년	1,091.8	1,068.7
2010년	877.4	2020년	1,121.4	1,089.1
2011년	906.8	2021년	1,150.9	1,109.5
2012년	939.4	2022년	1,180.4	1,129.8
2013년	950.3	2023년	1,209.9	1,150.2
2014년	956.0	2024년	1,239.4	1,170.6
2015년	967.3	2025년	1,268.9	1,191.0

<그림 IV-2> 서귀포시 전체 제조업 수요추정 결과

(단위 : 천㎡)



다. 수요추정종합

1) 제주지역 산업입지 수요

- Holt의 지수평활법과 Brown의 지수평활법에 의한 2025년 제주지역의 산업입지수요는 3,379.1~3,593.9천 m^2 으로 추정됨
 - 2025년 제주시의 산업입지수요는 2,188.1~2,325.0천 m^2
 - 2025년 서귀포시의 산업입지수요는 1,191.0~1,268.9천 m^2
 - 제주특별자치도의 산업입지수요는 제주시와 서귀포시의 수요의 합

2) 제주지역 산업입지 순수요

- 제주지역 산업입지 순수요는 장래 발생하는 2025년 산업입지 수요추정 면적에서 2015년 현재 면적의 차이므로 531.5~746.3천 m^2 로 추정됨
 - 2025년 제주시 산업입지 순수요: 307.8~444.7천 m^2
 - 2025년 서귀포시 산업입지 순수요: 223.7~301.6천 m^2

<표 IV-28> 제주지역 산업입지 수요추정결과

(단위 : 천 m^2)

구분		추정면적			2015년 현재	산업입지 순수요
		2016년	2020년	2025년		
제주시	Holt 추세법	1,982.5	2,114.3	2,325.0	1,880.3	444.7
	Brown 추세법	1,927.3	2,024.2	2,188.1		307.8
서귀포시	Holt 추세법	1,003.3	1,121.4	1,268.9	967.3	301.6
	Brown 추세법	1,007.5	1,089.1	1,191.0		223.7
제주특별 자치도	Holt 추세법	2,985.8	3,235.6	3,593.9	2,847.6 ^{주)}	746.3
	Brown 추세법	2,934.9	3,113.3	3,379.1		531.5

주: 본 연구에서 사용된 자료는 10개 업종으로 분류된 자료를 사용하여 분석을 실시하였음. 이에 따라 미분류된 자료의 면적은 분석에서 제외하여 실제 면적과는 약간의 차이를 나타내고 있음(<표 III-2> 제주지역 산업입지 변화추이 참조)

제주지역 산업입지 공급계획

V

1. 제주지역 산업입지 공급규모산정
2. 제주지역 산업입지 공급계획

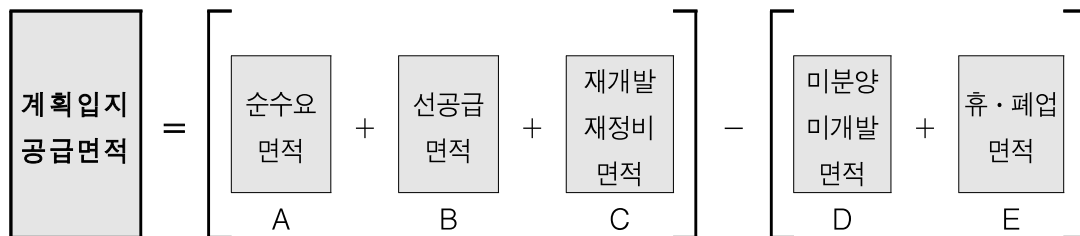
V. 제주지역 산업입지 공급계획

1. 제주지역 산업입지 공급규모산정

가. 계획입지 공급산정방법

- 산업입지수급계획 수립지침에 따른 계획입지 공급규모는 산업용지의 순수요 면적에 추가수요인 선공급 면적, 재개발·재정비 면적, 미분양 면적, 휴·폐업 면적을 감안하여 산정

<그림 V-1> 계획입지 공급규모 산정방법



나. 계획입지 순수요 면적(A)

- 계획입지 순수요 면적(A)은 추세치, 원단위 방법 등에 의해 추정된 산업용지면적에 목표계획입지 비율을 적용한 면적으로 목표계획입지 비율은 최근 5년간 계획입지비율에 10%p를 더한 값으로 산정

<표 V-1> 제주시특별자치도 목표계획입지 비율

	합계(천㎡)	개별입지		계획입지		목표계획입지 비율
		면적(천㎡)	비율	면적(천㎡)	비율	
2011	2,749.7	2,500.1	(90.9%)	249.6	(9.1%)	19.1%
2012	2,768.4	2,539.1	(91.7%)	229.2	(8.3%)	18.3%
2013	2,924.5	2,689.7	(92.0%)	234.8	(8.0%)	18.0%
2014	2,888.2	2,642.0	(91.5%)	246.2	(8.5%)	18.5%
2015	2,879.8	2,646.8	(91.9%)	233.0	(8.1%)	18.1%
평균	2,842.1	2,603.5	(91.6%)	238.6	(8.4%)	18.4%

자료 : 팩토리온(<https://www.femis.go.kr/>)

- 이에 따라 목표계획입지 비율을 적용한 계획입지 순수요 면적(A)¹⁶⁾은 97.8~137.3천 m^2
- 제주특별자치도의 개발가능지¹⁷⁾는 901.1 km^2 으로 추정된 순수요 면적(0.0978~0.1373 km^2)을 모두 포용할 수 있는 수준

다. 선공급 면적(B)

- 선공급 면적(B)은 산업단지를 조성하기 위하여 소요되는 기간동안 공급의 공백으로 인한 수급 불균형을 탄력적으로 대응하기 위하여 공급되는 면적을 말하며, 향후 계획기간 동안(10년) 계획입지 순수요 중 3년치에 해당하는 면적
 - 추정된 순수요의 3년치는 29.3~41.2천 m^2 으로 계산됨

라. 재개발·재정비 면적(C)

- 재개발·재정비 면적(C)은 「산업입지 및 개발에 관한 법률」 제39조의2에 근거하여 지정된 재생사업지구 산업용지 중 재생계획(재생시행계획이 수립된 경우에는 재생시행계획으로 한다)으로 인해 발생하는 기업이전 수요 등을 종합적으로 검토하여 산출된 추가 수요면적
 - 2015년 기준 제주특별자치도의 재생사업지구로 지정된 산업단지가 없으므로 본 계획에서 반영하지 않음

마. 미분양·미개발 면적(D)

- 미분양·미개발 면적(D)은 산업단지 내 산업시설용지의 미분양·미개발 면적으로 2015년 12월말¹⁸⁾ 기준 32천 m^2 으로 조사됨
 - 미분양·미개발 면적(D)은 제주시에 집중되어 있음

16) 산업입지(개별입지+계획입지) 순수요 추정면적(531.5~746.3천 m^2)*18.4% 적용함

17) 2025년 제주특별자치도 도시기본계획(2017. 4)

18) 미분양면적은 계획수립 직전년도 말 현재를 기준으로 함(산업입지수급계획 수립지침)

<표 V-2> 제주특별자치도 산업단지 분양현황(2015년 12월말 기준)

(단위 : 천㎡)

유형	시군구	지정면적	분양현황(전체)				
			계 (분양대상)	분양공고			분양 미공고
				소계	분양	미분양	
국가	제주시	1,099	417	385	385	0	32
일반	제주시	197	88	88	88	0	0
농공	제주시	198	147	147	147	0	0
	서귀포시	115	94	94	94	0	0
합계		1,609	746	714	714	0	32

자료 : 국토교통부, 2015 전국 산업단지통계

바. 휴·폐업 면적(E)

- 휴·폐업 면적(E)은 산업단지 내 산업시설용지 휴·폐업 면적으로 산업단지공단에서 휴·폐업 면적에 관한 직접적인 통계는 제공하지 않고 있음
- 이에 따라 팩토리온에서 제공하는 부지면적과 휴·폐업 공장의 수를 이용하여 간접적으로 추계함
 - 2015년 산업단지 내 휴·폐업을 신고한 공장은 농공단지에 속하며 1개로 조사됨
 - 면적을 등록 공장의 수로 나눈 값을 평균 부지면적으로 간주하면, 휴폐업 면적은 3.9천㎡(=213.1천㎡/55)로 산정됨

<표 V-3> 제주특별자치도 휴·폐업 추정자료

(단위 : 천㎡)

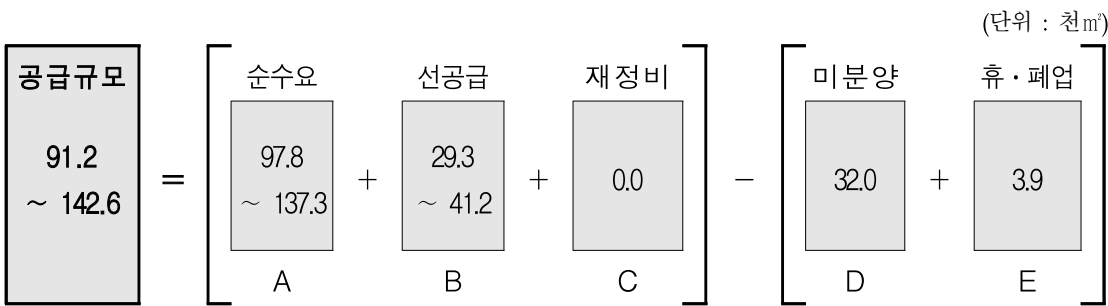
	소계	국가	지방	농공
부지면적	233.0	14.4	5.5	213.1
등록	57	1	1	55
휴업	1	0	0	1

자료 : 팩토리온(<https://www.femis.go.kr/>)

사. 공급규모 산정 결과

- 제주특별자치도의 계획입지 공급규모 산정 결과는 91.2~142.6천㎡으로 추정됨¹⁹⁾
 - 공급규모의 크기가 작은 이유는 제주도의 제조업 비중이 미미하며, 특히 제주도의 계획입지비율이 매우 낮은 것에 기인함
 - 또한 도내 산업단지 중 가장 큰 면적을 차지하고 있는 첨단과학산업 단지내에는 서비스업종(정보통신업, 연구개발업)이 다수 존재하고 있어 제조업종의 공장부지등록자료를 이용한 추정방법에 다소 불리한 측면이 있음

<그림 V-2> 계획입지 공급규모 산정결과



19) 2025년 목표 공급면적은 산업단지 면적이 아닌 산업단지 내 산업시설용지면적임

2. 제주지역 산업입지 공급계획

가. 산업단지 지역별·유형별 공급계획

- 2025년 제주지역 산업입지 추정규모와 계획입지 공급규모를 감안하여 제주지역의 산업입지 공급계획을 수립
- 2025년 제주지역 산업입지수요는 3,379.1~3,593.9천㎡로 추정되었음
 - 제주특별자치도 개별입지 공급규모는 3,054.9~3,218.3천㎡이며, 계획입지는 324.2~375.6천㎡으로 추정됨
 - 제주시 산업입지 공급규모는 2,188.1~2,325.0천㎡이며, 개별입지 1,982.4~2,086.7천㎡, 계획입지 205.7~238.3천㎡으로 추정됨
 - 서귀포시 산업입지 공급규모는 1,191.0~1,268.9천㎡이며, 개별입지 1,124.2~1,164.5천㎡, 계획입지 66.8~104.4천㎡으로 추정됨

<표 V-4> 산업입지 지역별·유형별 추정규모

(단위 : 천㎡)

구분	산업입지	개별입지	계획입지
제주특별자치도	3,379.1~3,593.9 (531.5~746.3)	3,054.9~3,218.3 (440.3~603.7)	324.2~375.6 (91.2~142.6)
제주시	2,188.1~2,325.0 (307.8~444.7)	1,982.4~2,086.7 (249.9~354.2)	205.7~238.3 (57.9~90.5)
서귀포시	1,191.0~1,268.9 (223.7~301.6)	1,124.2~1,164.5 (190.3~249.5)	66.8~104.4 (33.3~52.1)

주: 괄호안은 2015년 대비 순증가분을 의미

- 2018년 현재 제주지역내 산업단지 신규지정 및 확장계획이 있는 산업단지는 대정농공단지, 구좌농공단지, 금능농공단지로 조사됨
 - 사업내용: 3개 농공단지 확장추진
 - 금능농공단지의 경우 국토부 타당성 심사 적합승인을 받음(2018.3.21.)
 - 구좌, 대정농공단지는 현재 타당성 용역 진행중

<표 V-5> 농공단지 확장사업 단지별 규모

(단위 : 천㎡)

구분	계	구좌	금능	대정
누적규모	571	120	247	204
기존단지	313	67	130	115
확장규모	259	53	117	89
(산업시설용지) ^{주)}	(175.0)	(36.8)	(76.8)	(61.4)

자료: 제주특별자치도 기업통상과(2018. 4)

주: 1) 구좌농공단지와 대정농공단지는 현재 타당성 용역 중에 있으며, 산업시설용지의 면적은 2016년 타당성 용역의 산업시설용지 비율(산업시설용지/산업단지면적)을 적용하여 추정

2) 금능농공단지의 산업시설용지는 국토부 심의에 제출된 면적을 적용

- 목표 계획입지 공급규모(산업시설용지)는 91.2~142.6천㎡이며, 3개 농공단지의 확장에 따른 필요 면적은 175.0천㎡으로 목표계획입지를 32.4~83.8천㎡ 초과하게 됨

나. 산업단지개발의 기대효과

- 산업단지 개발의 기대효과를 산출하기 위해 농공단지 확장사업의 지역산업연관분석을 실시하였음
- <표 V-6>은 농공단지 확장사업의 연차별 투자계획을 나타내고 있음
- 총사업비는 39,874백만원이며, 용지비(22,093백만원), 조성비(14,271백만원), 설계비(3,510백만원)으로 구성
- 기대효과 분석을 위한 사업비는 총 투자비 중 건설 및 조성에 직접적으로 투자된 단지 조성비(14,271백만원)와 설계비(3,510백만원)만을 분석대상으로 함

<표 V-6> 농공단지 확장사업 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

구분	계	2016	2017	2018	2019	2020 이후
총 액	39,874	79	715	1,358	18,410	19,312
용지비	22,093	0	0	0	11,047	11,046
조성비	14,271	0	0	0	6,005	8,266
설계비	3,510	0	715	1,358	1,358	0

- 제주지역 농공단지 확장사업의 경제적 파급효과를 분석하기 위하여 한국은행의 2013년 지역산업연관표를 이용하였으며, 지역의 구분은 제주지역과 타지역으로 구분하여 분석을 실시함
- 분석결과 제주지역 농공단지 확장사업의 생산유발효과는 40,626백만원, 부가가치 유발효과는 12,907백만원, 취업유발효과는 261명으로 분석됨

<표 V-7> 농공단지 확장사업 경제적파급효과

(단위 : 백만원, 명)

구분	생산유발효과	부가가치유발	취업유발효과
제주	21,940	7,545	181
타지역	18,686	5,362	80
전국	40,626	12,907	261

다. 공급가능지 분석

- 산업단지로 조성 가능한 지역은 제주지역 전체에서 개발이 제한되는 지역을 제외한 개발가능지를 의미함
 - 도시기본계획에서는 개발가능성에 따라 개발가능지, 기개발지, 개발억제지, 개발불능지로 구분하고 있음
 - 이때 산업단지 개발제한지역은 기개발지, 개발불능지, 개발억제지
- 기개발지는 이미 개발이 완료되어 추가적인 입지가 어려운 지역으로, 시가화구역, 도시계획시설, 자연취락지구 등을 의미함
- 개발불능지는 물리적인 제한 또는 타 용도로의 이용, 이미 개발이 예정되어 산업단지로 개발이 어려운 지역으로, 급경사 지역, 하천, 공원·녹지, 개발예정지구 등을 의미함
- 개발억제지는 환경이나 생태 측면에서 개발을 억제할 필요가 있어 제도적으로 개발하지 못하도록 지정한 지역으로, 표고, 보호지역, 관리보전지역 등을 의미함
- 각 기준별 측정지표 및 개발가능 기준을 구체적으로 제시하면 다음과 같음

<표 V-8> 개발가능 분석기준

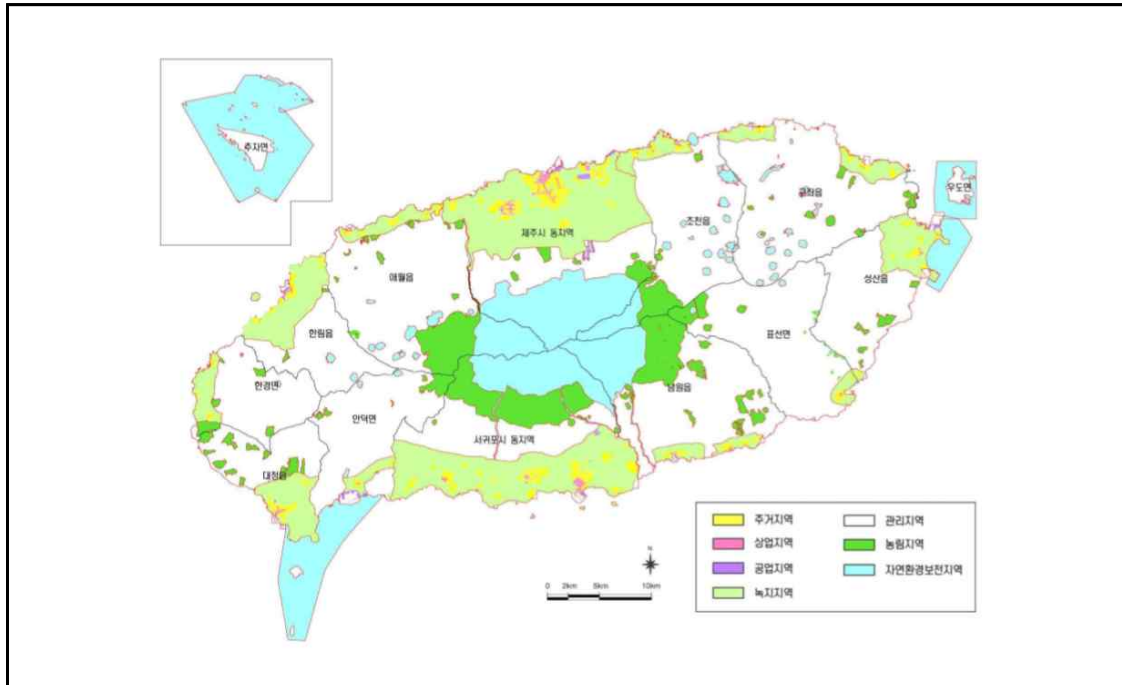
구분	분 석 기 준
개발가능지	◦ 기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 제외한 지역
기개발지	◦ 도시지역내 주거, 상업, 공업지역 ◦ 주거, 상업, 공업용 개발토지 및 건축물 입지토지 ◦ 주거, 산업단지 및 관광지 등 대규모 개발단지
개발억제지	◦ 도시계획시설부지 ◦ 절대·상대보전지역, 생산녹지지역, 보전녹지지역 ◦ 관리보전지역 중 지하수자원보전지구 1~2등급, 생태계보전지구 1~3등급, 경관보전지구 1~2등급 ◦ 개별법상개발제한 지역 - 보전산지, 상수원 보호구역, 도로구역, 하천구역, ◦ 자연공원, 군사시설보호구역, 늪지보호구역, 문화재 등 ◦ 지구단위계획구역 지정 제한지역 (제주특별자치도고시 제2015 - 106호, 2015. 8. 5.)
개발불능지	◦ 경사도 20% 초과 토지 ◦ 하천, 제방, 유지, 사적지 등 개발불능토지

자료 : 2025년 제주특별자치도 도시기본계획

□ 기개발지

- 기개발지는 도시지역내 주거, 상업, 공업지역, 산업단지 및 관광지 등 대규모 개발단지지역임

<그림 V-3> 제주특별자치도 용도지역 현황



자료 : 2025년 제주특별자치도 도시기본계획

□ 개발억제지

- 절대·상대보전지역
 - 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」에 의한 절·상대보전지역은 제주특별자치도 전체면적의 11.1%인 204.9km²임
 - 절대보전지역은 한라산, 기생화산, 계곡, 하천, 용암동굴, 야생동물의 서식지 등에 지정
 - 상대보전지역은 절대보전지역을 제외한 지역 중 보전의 필요가 있는 지역으로 기생화산, 하천, 계곡, 주요도로변, 해안 등에 지정

<표 V-9> 절대·상대보전지역 지정 현황

(단위 : km)

구분	합계	절대보전지역	상대보전지역
합계	204.9	191.7	13.2
제주시	114.9	108.5	6.4
서귀포시	90.0	83.2	6.8

자료: 제주특별자치도 고시 제2014-33호(2014.3.19)

주: 수치지형도에 의한 면적임

○ 관리보전지역

- 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」에 의한 관리보전지역은 지하수자원·생태계·경관 보전지구로 지정되어 있음
- 지하수자원보전지구는 4등급, 생태계보전지구는 5등급, 경관보전지구는 3등급지가 가장 많은 면적을 차지함

<표 V-10> 관리보전지역 지정현황

(단위 : km)

등급별	지하수자원보전지구	생태계보전지구	경관보전지구
합계	1,257.1	1,257.1	1,257.1
1등급	27.6	28.9	83.3
2등급	200.0	57.8	33.8
3등급	237.6	101.3	570.8
4등급	791.9	-	219.7
4-1등급	-	161.7	-
4-2등급	-	327.6	-
5등급	-	579.8	349.5

자료: 2025년 제주특별자치도 도시기본계획

○ 생태경관보전지역

- 서귀포시 강정동 일원에 생태경관보전지역이 지정

<표 V-11> 생태경관보전지역 현황

지역	위치	면적	지정일자	특징
문섬 등 주변해역	서귀포시 강정동, 법환동, 서귀동, 토평동, 보목도일원	13.684km ²	2002.11.5	국내 유일의 산호군락지, 다양한 해조류 군락 존재

자료: 2025년 제주특별자치도 도시기본계획

○ 람사르 습지보호지역

- 서귀포시 남원읍의 물영아리 오름 등 습지보호지역으로 5개소 지정

<표 V-12> 습지보호지역 지정현황

지역명	위 치	면적(km ²)	지정일자	특징	비고
물영아리오름	서귀포시 남원읍	0.309	2000.12.5	기생화산구	
1100고지 습지	서귀포시 색달동 중문동 및 제주시 광령리	0.126	2009.10.01	산지습지로 멸종위기종 및 희귀야생동식물 서식	
제주물장오리 오름습지	제주시 봉개동	0.610	2009.10.01	산정화구호의 특이지형, 희귀야생동식물 서식	
제주동백 동산습지	제주시 조천읍 선흘리	0.590	2010.11.12	생물다양성 풍부, 북·남방계 식물 공존	
제주 숨은물뱅디	제주 제주시 애월읍 광령리	1.175	2015.07.01	생물다양성 풍부하고 자주땅귀개, 새호리기 등 법정보호종 다수 분포	

자료: 환경부 2016.1, 습지보호지역 지정현황

○ 상수보호구역

- 제주특별자치도에는 13개소의 상수보호구역이 지정·관리되고 있음

<표 V-13> 상수보호구역 현황

보호구역	면적(km ²)	지정일자	취수장	취수능력(톤/일)	행정구역	거주인구(명)	수계	수도사업자
어승생	1.322	1977.08.01 1986.03.26	어승생 구구곡	15,000	제주시 해안동	-	용천수	제주 특별 자치도 지사
외도	0.140	1972.07.31	외도	14,000	제주시 외도동	3	용천수	
금산	0.012	1974.07.23	금산	18,500	제주시 건입동	62	용천수	
삼양	0.011	1974.07.23 1998.01.21	삼양	35,000	제주시 삼양동	52	용천수	
옹포	0.005	1974.07.23	동명	20,000	제주시 한림읍	-	용천수	
추자1	0.017	1978.11.29	추자1	100	제주시 추자면	-	저수지	
추자2	0.009	1978.11.29	추자2	50	제주시 추자면	-	저수지	
추자3	0.035	1978.11.29	추자3	1,200	제주시 추자면	-	저수지	
강정	0.254	1974.07.23	강정	25,000	서귀포 강정동	-	용천수	
상예	0.001	1978.11.29	상예	1,700	서귀포 상예동	-	용천수	
서홍	0.010	1974.07.23	서홍	1,000	서귀포 동홍동	-	용천수	
호근	0.001	1978.11.29	호근	0	서귀포 호근동	-	용천수	
서림	0.005	1974.07.23	서림	15,000	서귀포 대정읍	4	용천수	

자료: 환경부 2008 상수원보호구역현황

□ 개발불능지

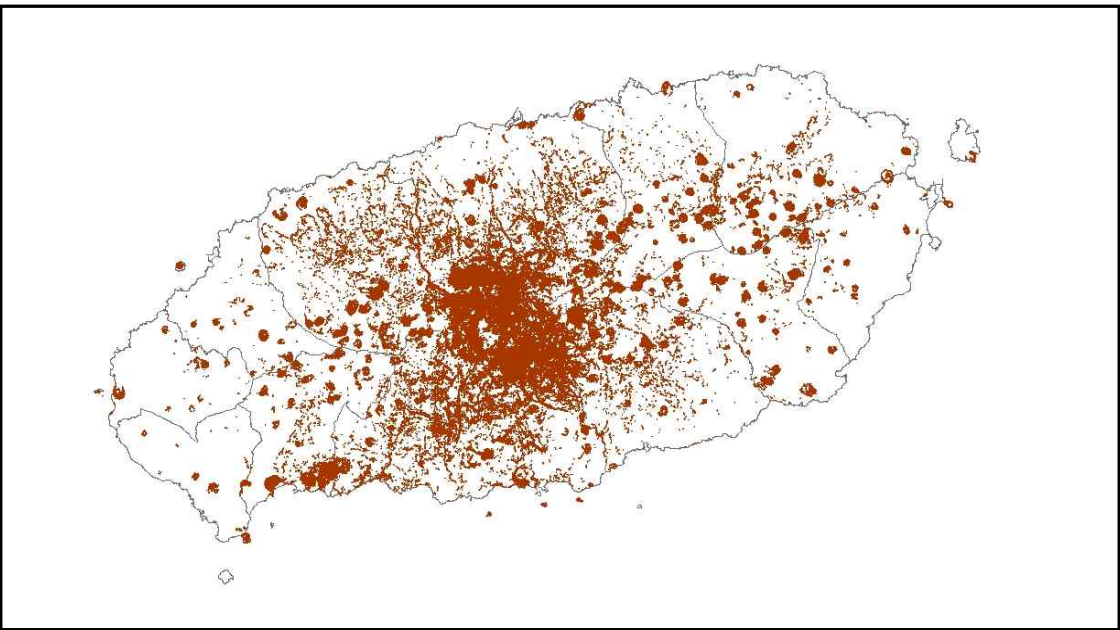
- 개발불능지를 구분하는 기준에는 경사도, 하천, 공원·녹지, 개발예정지구 등이 있음
- 경사 20%이상 지역
 - 지형의 경사로 인해 산업단지로 개발이 어려운 지역, 즉 경사 20% 이상 지역은 개발 불능지로 분류함
 - 제주지역의 경사도는 8%이며, 경사 10% 미만의 평탄지역이 1,599.6km²로 도 전체면적의 86.5%를 차지
 - 토지활용도가 높은 경사 20%미만 지역이 1,782.6km²로 도 전역의 96.4%를 차지

<표 V-14> 제주특별자치도 경사 분석

구분	합계	10% 미만	10%~20%	20%~30%	30%~40%	40% 이상
면적(km ²)	1,849.10	1,599.60	183	49.9	12.9	3.7
구성비(%)	100	86.5	9.9	2.7	0.7	0.2

자료: 2025년 제주특별자치도 도시기본계획

<그림 V-4> 제주특별자치도 경사도(경사 20%이상 지역)



자료: 2010년 제주특별자치도 산업입지공급계획

○ 하천

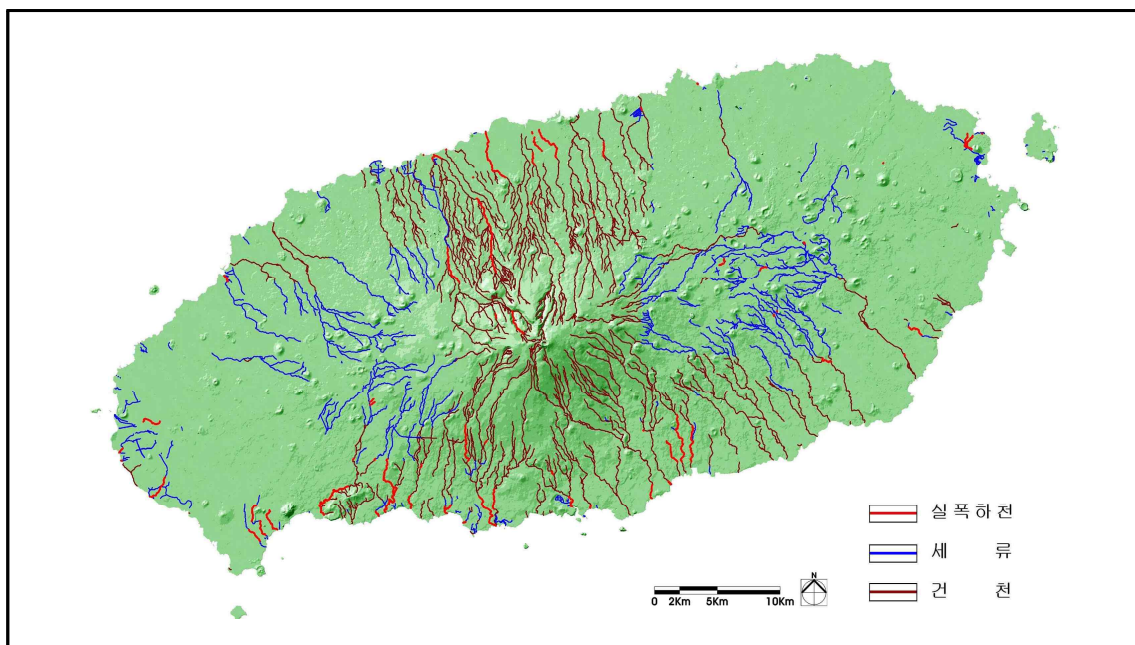
- 하천이 있는 지역은 산업단지로 개발이 어려우며, 이를 도식화하여 나타내면 다음과 같음
- 2015년 기준 하천의 총연장은 613.5km이며, 기개수연장은 238.5km로 개수율 56.7%을 나타냄

<표 V-15> 제주특별자치도 하천 현황

구 분	하천수(개소)	총연장	요개수	기개수	미개수	개수율(%)
2008년	30	603.7	320.7	186.6	134.1	58.2
2009년	60	603.7	320.7	192.1	128.6	59.9
2010년	60	608.4	386.4	212.6	173.8	55.0
2011년	60	608.4	386.4	254.6	131.8	65.8
2012년	60	608.4	386.4	270.6	115.8	70.0
2013년	60	608.4	386.4	302.6	83.8	78.3
2014년	60	608.4	386.4	302.6	83.8	78.3
2015년	61	613.5	420.5	238.5	182.0	56.7

자료: 2025년 제주특별자치도 도시기본계획

<그림 V-5> 제주특별자치도 수계도



자료: 2025년 제주특별자치도 도시기본계획

□ 개발가능지

○ 제주지역 개발가능지는 901.1km²이며 전체면적의 48.7%를 차지하고 있음

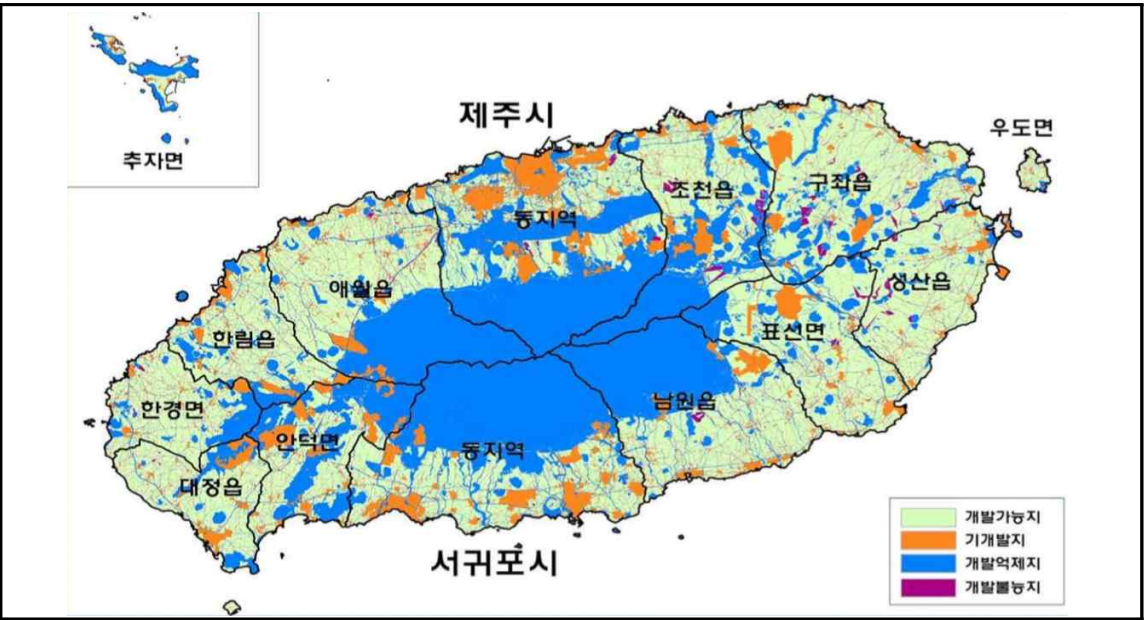
<표 V-16> 제주특별자치도 개발가능지

(단위: km², %)

구분	제주특별자치도		제주시		서귀포시	
	면적	비중	면적	비중	면적	비중
합계	1,849.1	100.0	978.4	100.0	870.7	100.0
개발가능지	901.1	48.7	461.1	47.1	440	50.4
기개발지	180.8	9.8	96.9	9.9	83.9	9.6
개발억제지	709.5	38.4	387.3	39.6	322.2	37.1
개발불능지	57.7	3.1	33.1	3.4	24.6	2.8

자료: 2025년 제주특별자치도 도시기본계획

<그림 V-6> 제주특별자치도 개발가능지



자료: 2025년 제주특별자치도 도시기본계획

- 도시기본계획의 개발가능지는 법적으로 가능한 지역(개발억제지로 고시가 되지 않은 중산간지역)을 포함하고 있음²⁰⁾
- 산업단지 조성시 표고 200m이상 지역을 개발억제지로 고려하는 경우 산업단지 개발가능지는 다음과 같이 분석됨

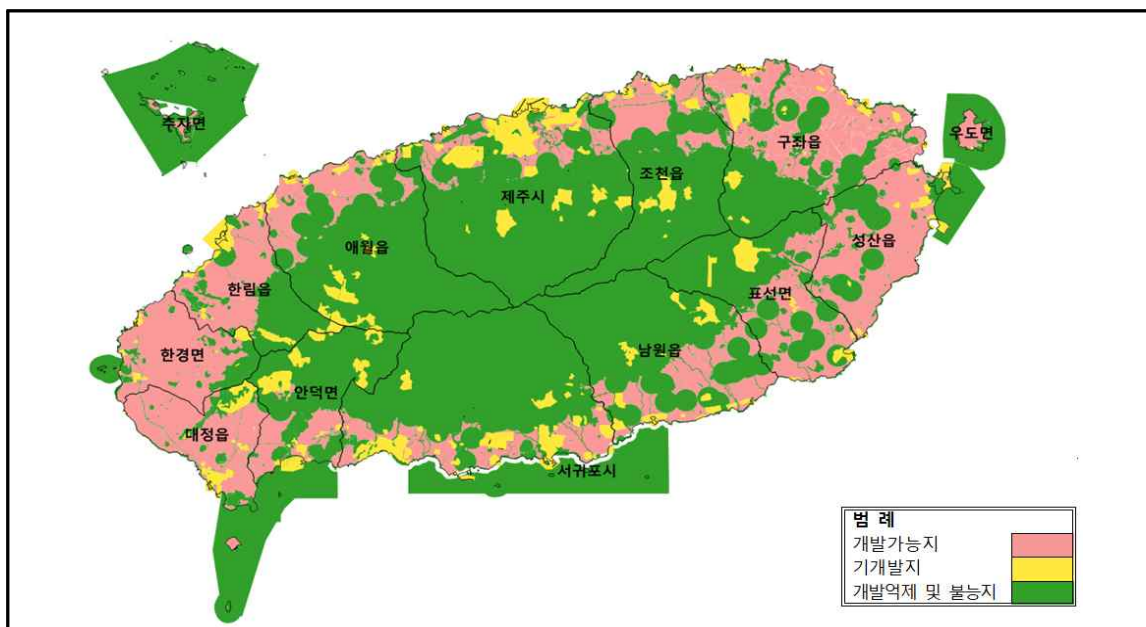
20) <표 V-8> 개발가능 분석기준 참조

- 산업단지 개발가능지는 593.0km²이며 전체면적의 32.1%를 차지하고 있음
- 다만 산업단지조성이 지역주민들과의 갈등으로 용이하지 않을 수 있으므로 표고 300m가 되는 지역도 개발가능지로 고려해 볼 수 있음

<표 V-17> 표고 200m 이상을 개발억제지로 고려한 경우 개발가능지

구분	제주특별자치도		개발가능지		기개발지		개발억제 및 불능지	
	면적(km ²)	비중(%)	면적(km ²)	비중(%)	면적(km ²)	비중(%)	면적(km ²)	비중(%)
합계	1,849.1	100.0	593.0	100.0	133.0	100.0	1,122.7	100.0
제주시	소계	978.0	52.7	313.4	52.8	70.6	594.0	52.7
	동지역	255.4	13.8	27.4	4.6	32.2	195.8	17.4
	한림읍	91.2	4.9	47.4	8.0	6.4	37.4	3.3
	애월읍	202.2	10.9	35.0	5.9	11.6	155.6	13.8
	구좌읍	186.0	10.1	100.7	17.0	9.3	76.0	6.7
	조천읍	150.7	8.0	33.0	5.5	8.6	109.1	9.7
	한경면	79.1	4.3	62.0	10.5	2.5	14.6	1.3
	추자면	7.2	0.4	5.7	1.0	-	1.5	0.1
	우도면	6.2	0.3	2.2	0.4	-	4.0	0.4
서귀포시	소계	870.7	47.1	279.6	47.2	62.4	528.7	46.9
	동지역	254.9	13.8	39.9	6.7	21.4	193.6	17.2
	남원읍	78.7	4.3	41.6	7.0	9.4	27.7	2.5
	대정읍	188.7	10.2	59.4	10.0	7.2	122.1	10.8
	성산읍	107.6	5.8	72.6	12.2	3.9	31.1	2.8
	안덕면	105.6	5.7	21.2	3.6	12.5	71.9	6.4
	표선면	135.2	7.3	44.9	7.6	8.0	82.3	7.3

<그림 V-7> 표고 200m 이상을 개발억제지로 고려한 경우 개발가능지



자료: 2025년 제주특별자치도 도시기본계획의 개발가능지에서 표고 200m이상을 개발억제지로 하여 GIS로 표시

라. 산업단지 공급의 문제점

1) 산업입지 수급계획상의 문제점

- (공급규모의 과소추계) 과거 산업입지 수급계획에서는 지역안배차원에서 목표계획입지비율을 차등하여 적용하였으나, 2017년 개정된 산업입지 수급계획 지침에서는 획일적인 목표계획입지비율 산정방법을 적용하여 제조업의 비중이 낮은 제주지역의 공급규모는 적을 수 밖에 없음
 - 제2차 산업입지 공급계획(2002~2011)에서는 제주특별자치도의 계획입지비율을 75:25로 적용
 - 제3차 산업입지 공급계획(2007~2017)에서는 제주특별자치도의 계획입지비율을 70:30로 적용
 - 2017년 개정된 산업입지 수급계획 지침에 의하여 산정된 제주특별자치도의 계획입지비율은 82:18로 적용됨
- 또한 산업입지수급계획 지침에 따른 제조업종만의 자료를 이용하여 수요추정을 하는 경우 산업입지에 관한 수요가 과소추정될 수 있음
 - 지역내 산업단지에서 가장 큰 면적을 차지하는 첨단과학산업단지에는 서비스업(정보통신업, 연구개발업) 등의 비중이 높음
- 중앙정부에 제주특별자치도의 제조업 성장과 육성정책 의지를 전달하여 향후 산업단지 공급규모를 증대시켜야 함

2) 부지선정에 따른 지역주민들과 갈등

- (주민갈등) 산업단지에 관한 지역주민들의 거부감이 높아 주민들과의 갈등사례가 다수 보고되고 있음
- 산업단지 개발에 따른 갈등을 최소화하기 위해서는 주민설명회, 공청회를 통하여 도의 정책을 알리고 주민과의 소통을 통하여 산업단지개발이 지역사회와 조화를 이루도록 하여야 함

산업단지 실태조사 및 노후화 진단

VI

1. 제주지역 산업단지 실태조사
2. 산업입지 노후화 진단

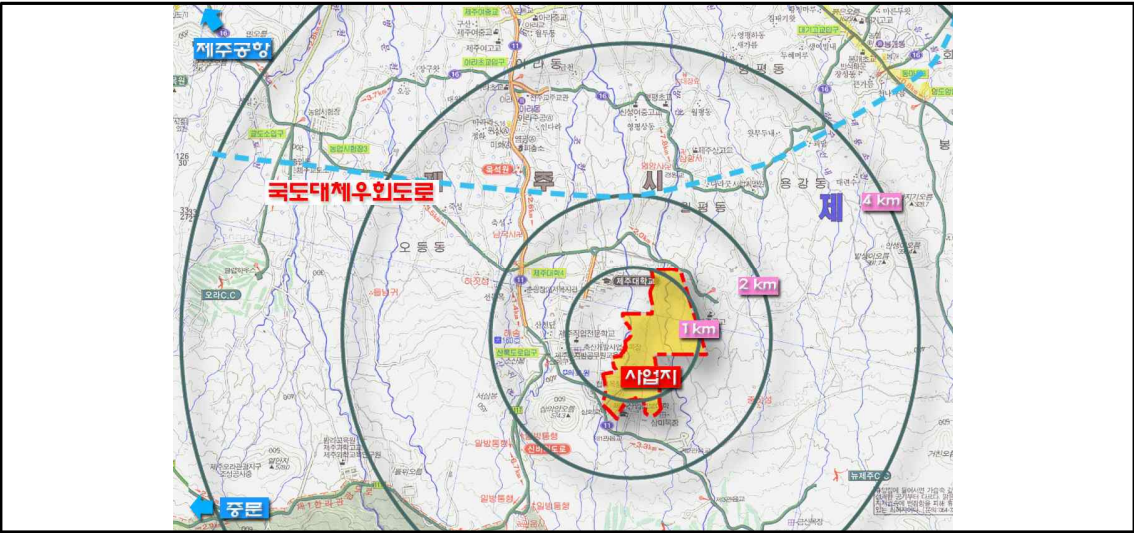
VI. 산업단지 실태조사 및 노후화 진단

1. 제주지역 산업단지 실태조사

가. 제주첨단과학기술단지

- 위 치: 제주특별자치도 제주시 아라동 일원
- 지정면적: 1,098,878m²
- 지정근거법: 산업입지 및 개발에 관한 법률, 제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법
- 지정일자: 2004.10.23
- 조성기간: 2005.6 ~ 2010.6
- 조성단계: 조성완료
- 분양상태: 분양완료
- 관리기관: 제주국제자유도시개발센터
- 조성목적: 국제적 수준의 관광 인프라 이외 특별한 산업기반이 없는 제주지역에 제주도의 천혜자원과 청정환경을 활용한 정보통신 및 생명공학 관련 교육·연구·창업 지원기능이 결합된 휴양형 과학기술단지로 조성함으로써 산업기반 다양화 및 지역경제 활성화 도모
- 유치업종: IT관련업종(IT관련 제조업, 소프트웨어 개발 및 공급업 등), BT관련업종(생물화학, 정밀화학 등), 연구개발업 등

<그림 VI-1> 제주첨단과학기술단지 위치도

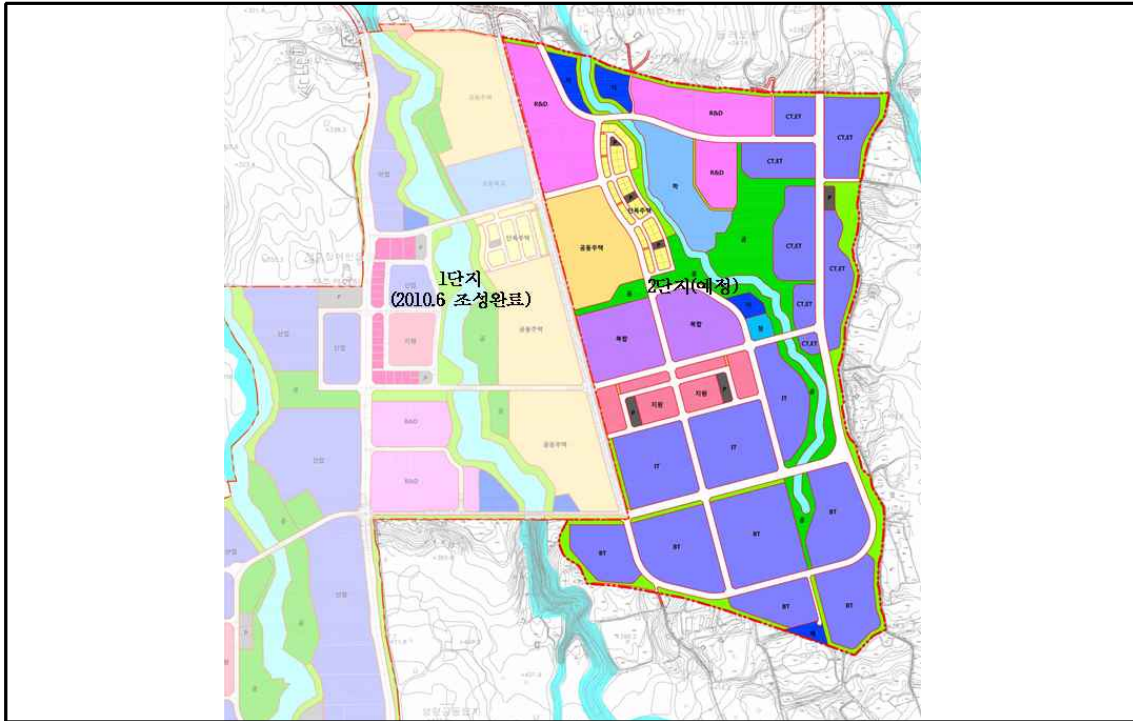


○ 토지이용계획

구 분		면 적(㎡)	구성비(%)	비 고
합 계		1,098,878.1	100.0	
산업시설용지	소 계	414,912.9	37.8	
	산업용지	364,607.3	33.2	
	정보통신	341,980.2	31.1	IT관련
	생물화학	22,627.1	2.1	BT관련
	연구시설용지	50,305.6	4.6	
주거·공공시설용지	소 계	170,281.8	15.5	
	주거용지	155,930.1	14.2	
	공 동	143,102.2	13.0	
	단 독	12,827.9	1.2	
	근린생활시설	14,351.7	1.3	
지원시설용지	생산활동지원시설	26,986.5	2.5	공공지원, 생산지원 및 후생복지 시설
공공시설용지	소 계	486,696.9	44.2	
	도 로	134,782.0	12.2	
	주차장	14,264.0	1.3	6개소
	공 원	97,446.5	8.9	근린공원: 5개소, 어린이공원: 1개소
	녹 지	90,270.1	8.2	13개소
	저류시설	12,206.2	1.1	7개소
	오수중계펌프장	2,520.3	0.2	1개소
	하 천	114,107.8	10.4	2개소
	학교용지	21,100.0	1.9	초등학교 1개소

자료 : 국토교통부 고시 제2018-235호(2018년 4월 20일)

<그림 VI-2> 제주첨단과학기술단지 토지이용계획도(1단지, 2단지)



□ 입주 및 운영현황

○ 생산 및 고용인원

- 2017년 말 기준, 첨단과학기술단지에는 127개 사업체가 가동중이며 생산 2,576,563백만원, 고용 2,124명, 수출 35,987천달러로 나타남

구분	입주업체	가동업체	가동율	고용	생산(백만원)	수출(천달러)
2013년 4분기	23	11	47.8%	654	256,870	1,007
2014년 4분기	23	12	52.2%	654	1,027,480	4,028
2015년 4분기	23	18	78.3%	1,154	1,217,181	15,937
2016년 4분기	53	49	92.5%	1,554	1,610,411	12,726
2017년 4분기	130	127	97.7%	2,124	2,576,563	35,987

자료: 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계

나. 제주첨단과학기술단지 2단지(조성중)

- 단지위치: 제주특별자치도 제주시 월평동 일원
- 지정면적: 848,163m²
- 지정근거법: 산업입지 및 개발에 관한 법률, 제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법
- 지정일자: 2016.12.26
- 조성기간: 2016.12 ~ 2019.12
- 관리기관: 제주국제자유도시개발센터
- 조성목적: 제주도의 첨단산업 경쟁력 강화를 위하여 제주첨단과학기술단지(1단지)와 연계하여 IT, BT, CT 등 첨단산업 수요에 부합하는 산업단지 조성
- 유치업종: IT관련업종(IT관련 제조업, 소프트웨어 개발 및 공급업 등), BT관련업종(생물화학, 정밀화학 등), 연구개발업 등

○ 토지이용계획

구 분		면 적(m²)	구 성 비(%)	비 고
합 계		848,163	100.0	
산 업 시 설 용 지		394,269	46.5	
	산 업 시 설	311,969	36.8	
	연 구 시 설	82,300	9.7	
복 합 용 지		52,290	6.2	
지 원 시 설 용 지		29,116	3.4	
주 거 시 설 용 지		55,903	6.6	
	공동주택용지	40,777	4.8	
	단독주택용지	15,126	1.8	
공 공 시 설 용 지		316,585	37.3	
	학 교	30,350	3.6	
	공 원 · 녹 지	126,416	14.9	
		공 원	68,764	8.1
		녹 지	57,652	6.8
	하 천	23,747	2.8	
	배 수 지	2,715	0.3	
	저 류 지	14,403	1.7	
	공 공 청 사	3,006	0.3	
	주 차 장	6,048	0.7	
	보 행 자 도 로	509	0.1	
	도 로	109,391	12.9	

자료 : 국토교통부고시 제2016-919호(2016년 12월 26일)

다. 제주용암해수 일반산업단지

- 단지위치: 제주특별자치도 제주시 구좌읍 한동리 2972-1번지 일원
- 지정면적: 197,341m²
- 지정근거법: 산업단지 인허가 간소화를 위한 특례법
- 지정일자: 2009.12.09
- 조성기간: 2009.1 ~ 2014.12
- 조성단계: 조성완료
- 분양상태: 분양완료
- 관리기관: 제주특별자치도
- 조성목적: 청정하고 지속·이용이 가능한 용암해수자원을 체계적으로 개발하여 1·3차 산업에 편중된 취약한 산업구조를 고도화하고 제주의 신성장 동력산업으로 육성하여 자립경제 기반을 구축하고자 함
- 유치업종: 식료품, 음료, 화학물질 및 화학제품 제조업

<그림 VI-3> 제주용암해수 일반산업단지 위치도

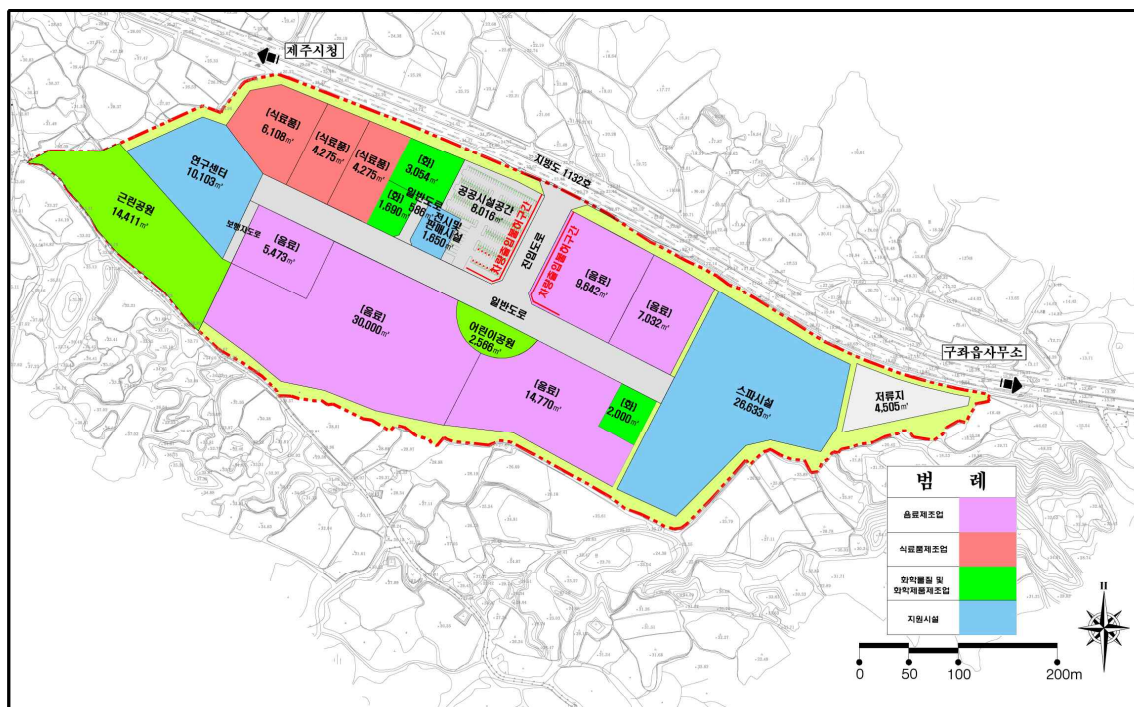


○ 토지이용계획

구 분			면 적(㎡)	구 성 비(%)	비 고
합 계			197,341	100.00	
산업시설용지	소 계		88,319	44.75	
	식품제조업		14,658	7.43	
	음료제조업		66,917	33.9	
	화학물질 및 화학제품 제조업		6,744	3.42	
지원시설용지	소 계		38,386	19.46	
	연구시설		10,103	5.12	
	스파시설		26,633	13.5	
	전시 및 판매시설		1,650	0.84	
공공시설용지	소 계		31,518	15.97	
	도로		18,997	9.63	
	주차장		8,016	4.06	
	저류시설		4,505	2.28	
녹지용지	소 계		39,118	19.82	
	공 원	근린공원	14,411	7.30	
		어린이공원	2,566	1.30	
	완충녹지		22,141	11.22	

자료 : 제주개발공사 『제주 용암해수 일반산업단지 조성사업 도시관리계획(지구단위계획) 결정(변경)(2014.05.)』

<그림 VI-4> 제주용암해수 일반산업단지 토지이용계획도



□ 입주 및 운영현황

○ 입주기업현황

- 2017년 기준 8개 기업(음료 2, 식료품 2, 화장품 4), TP(센터) 1

업종	입주기업	주 생산품	비고
음 료 (2개사)	(주)제이크리에이션 (2필지)	미네랄 니어워터 및 혼합음료	1공장 음료생산 2공장 탄산수생산
	(주)제주용암수	기능성 음료	입주(공사중)
식 료 품 (2개사)	(주)비케이바이오 (2필지)	미용식료품, 건강보조용식품, 추출가공식품, 빙과류, 다류가공품	식품생산
	제주미네랄솔트	소금	입주(공사중)
화 장 품 (4개사)	(주)쿿 데	기능성 화장품	화장품생산
	(주)바이오랜드	화장품용 미네랄, 식물추출성분 화장품	화장품원료 생산
	(주)제이엔제이 이노베이션	기초 화장품 외	입주(공사중)
	(주)두래	화장품 등 홍보, 전시·판매, 제조	제품생산
지원센터	(재)제주테크노파크	기업보육, 용암해수 공급, 연구개발 지원	센터 운영 중 첨단제조빌딩

자료: 제주특별자치도 내부자료.

○ 생산 및 고용인원

- 2017년 말 기준, 9개 가동업체의 생산액은 26,139백만원, 고용은 140명,
수출액은 291천 달러임

	입주업체	가동업체	가동율	고용	생산(백만원)	수출(천달러)
2015	9	4	44.4	106	11,200	1,543
2016	9	5	55.6	140	22,778	550
2017	9	5	55.6	140	26,139	291

자료: 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계

라. 대정농공단지

- 위 치: 제주특별자치도 서귀포시 대정읍 일과리 일원
- 지정면적: 115,273m²
- 지정근거법: 산업기지개발촉진법
- 지정일자: 1990.1.12
- 조성기간: 1990.8~1991.2
- 조성단계: 조성완료
- 분양상태: 분양완료
- 관리기관: 제주특별자치도 서귀포시
- 조성목적: 농어촌 지역에 공업을 유치하여 농어촌 소득증대 및 지역 개발의 거점으로 활용하기 위해 농공지구로 지정 소규모 단지를 조성키 위함
 - 농어촌 소득원의 개발촉진: 농어촌 소득증대
 - 농어촌 소득 구조의 고도화: 농어촌 경제발전 도모
- 유치업종: 제조업종(농공단지 입주가능 업종)

<그림 VI-5> 대정농공단지 위치도

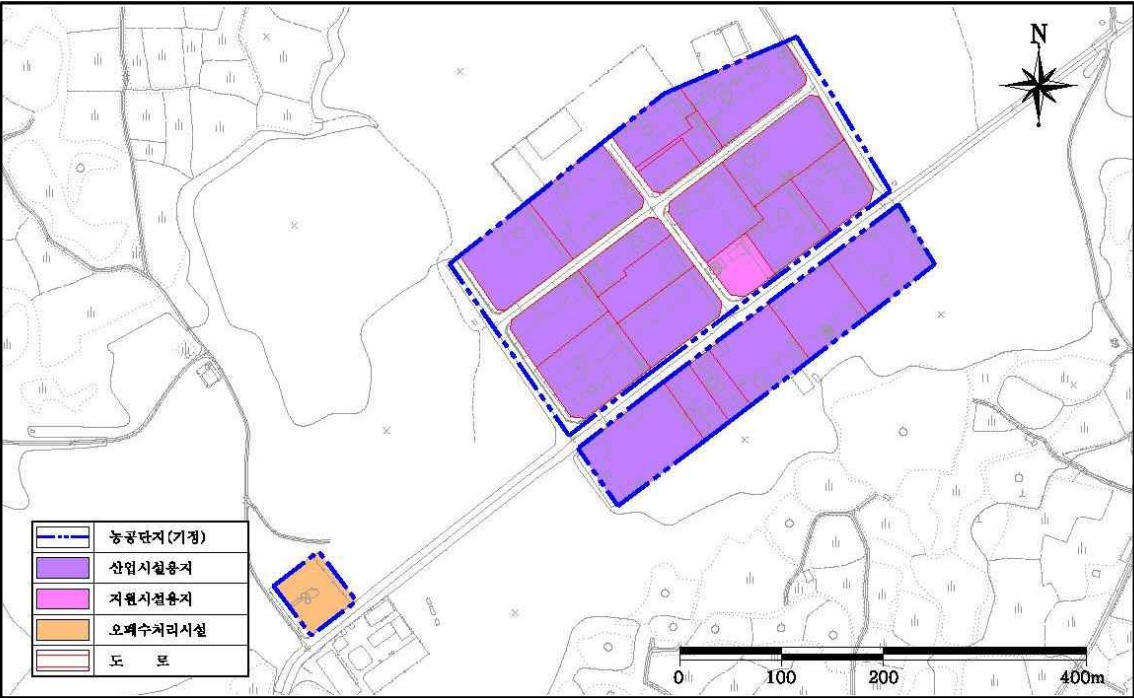


○ 토지이용계획

구 분		면 적(㎡)	구 성 비(%)	비 고
합 계		115,273	-	
농공단지	소 계	113,227	100.0	
	산업시설용지	93,666	82.7	
	지원시설용지	2,302	2.0	
	도로용지	13,788	12.2	
	오폐수처리시설	3,471	3.1	
지구 외 준용사업	소 계	2,046	100.0	
	배수지	2,046	100.0	

자료: 농공단지 시설개선 및 확장사업 기본타당성 조사용역(2016.10)

<그림 VI-6> 대정농공단지 토지이용계획도



□ 입주 및 운영현황

○ 업종별 현황

- 대정농공단지 19개 업체 중 19개 업체가 정상적으로 생산활동을 하고 있음
- 대정농공단지는 19개 업체 중 1개 업체가 공장을 임대하여 운영함
- 대정농공단지 17개 업체 입주업종 현황은 음·식료품 7개 업체, 목재 및 종이 1개 업체, 전기장비 3개 업체, 화학물질 2개 업체, 비금속 광물 2개 업체, 기타 제조업 2개 업체임

업 종	업주업체현황		업주업종 면적	
	업체(개)	비중(%)	면적(㎡)	비중(%)
합 계	19	100.0	88,517	100.0
음·식료품	10	52.7	45,458	46.8
목재 및 종이	2	10.5	13,001	14.7
전기장비	2	10.5	3,860	4.4
화학물질	1	5.3	7,287	8.2
비금속광물	2	10.5	11,164	12.6
금속가공제품	2	10.5	7,747	8.8

자료: 농공단지 시설개선 및 확장사업 기본타당성 조사용역(2016.10)

○ 생산 및 고용인원

- 2017년 말 기준, 19개 가동업체의 생산액은 81,193백만원, 고용은 205명, 수출액은 3,222천 달러로 나타남

구 분	가동업체	총생산(백만원)	고용인원(인)	수출(천달러)
2015년	20	46,764	198	1,458
2016년	20	62,352	198	1,944
2017년	19	81,193	205	3,222

자료: 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계(2015~2017년)

마. 구좌농공단지

- 위 치: 제주특별자치도 제주시 구좌읍 행원리 일원
- 지정면적: 67,481m²
- 지정근거법: 산업기지개발촉진법
- 지정일자: 1988. 8. 3.
- 조성기간: 1988. 8. ~ 1989. 4.
- 조성단계: 조성완료
- 분양상태: 분양완료
- 관리기관: 제주특별자치도 제주시
- 조성목적: 농어촌 소득구조 개선, 농수축산물 유통처리기반 확충,
공장집단화, 지역균형 개발
- 유치업종: 제조업종(농공단지 입주가능 업종)

<그림 VI-7> 구좌농공단지 위치도

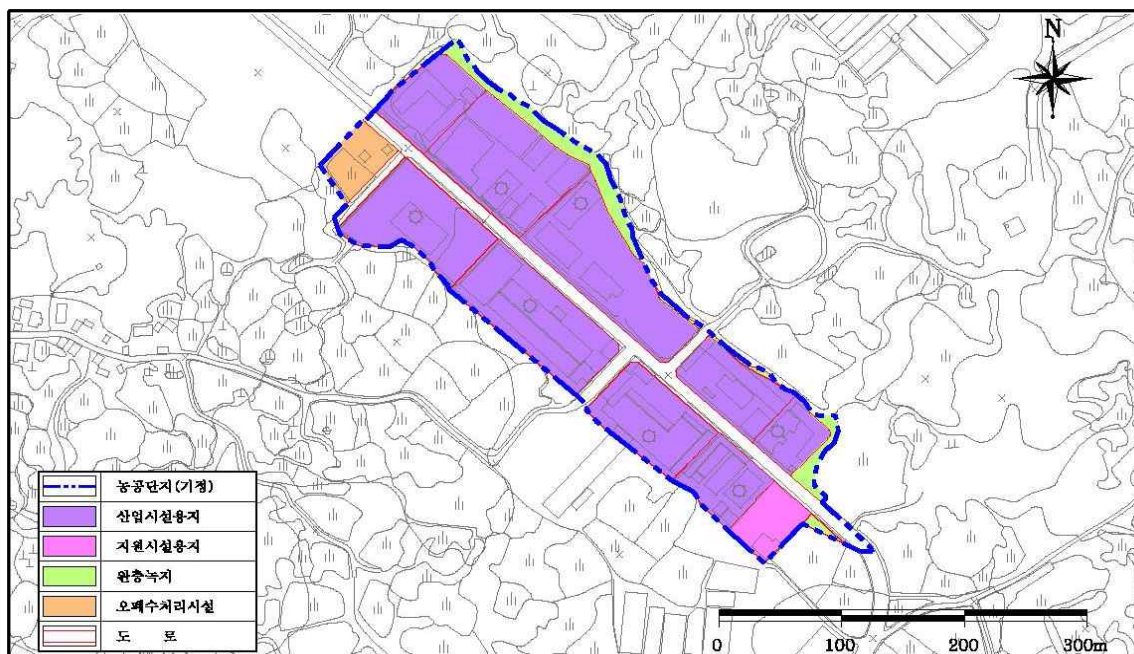


○ 토지이용계획

구 분		면 적(㎡)	구 성 비(%)	비 고
합 계		67,481	-	
농공단지	소 계	66,446	100.0	
	산업시설용지	49,553	74.6	
	지원시설용지	2,336	3.5	
	도로용지	8,534	12.8	
	오폐수처리시설	2,183	3.3	
	완충녹지	3,840	5.8	
지구 외 준용사업	소 계	1,035	100.0	
	배수지	1,035	100.0	

자료: 농공단지 시설개선 및 확장사업 기본타당성 조사용역(2016.10)

<그림 VI-8> 구좌농공단지 토지이용계획도



□ 입주 및 운영현황

○ 업종별 현황

- 구좌농공단지 13개 업체 중 12개 업체가 생산활동을 하고 있으며, 1개 업체는 휴업상태임
- 또한 구좌농공단지 생산활동을 하고 있는 12개 업체 중 업체소유 공장은 7개소, 공장을 임차하여 사용하고 있는 업체는 5개소임
- 입주 업종 현황은 음·식료품 4개 업체, 목재 및 종이 3개 업체, 그외 인쇄 및 기록매체, 가죽 및 가방, 1차 플라스틱, 전기장비, 기타 등 각각 1개 업체임

업 종	업주업체현황		업주업종 면적	
	업체(개)	비중(%)	면적(㎡)	비중(%)
합 계	12	100.0	37,900	100.0
음·식료품	4	33.3	10,266	27.1
목재 및 종이	3	25.0	17,491	46.2
인쇄 및 기록매체	1	8.3	330	0.9
가죽 및 가방	1	8.3	756	2.0
1차 플라스틱	1	8.3	8,181	21.6
전기장비	1	8.3	396	1.0
기타제조업	1	8.3	480	1.3

자료 : 농공단지 시설개선 및 확장사업 기본타당성 조사용역(2016.10)

○ 생산 및 고용인원

- 2017년 말 기준, 13개 가동업체의 생산액은 41,566백만원, 고용은 174명, 수출액은 484천 달러임

구 분	가동업체	총생산(백만원)	고용인원(인)	수출(천달러)
2015년	16	17,844	162	-
2016년	15	93,858	170	-
2017년	13	41,566	174	484

자료 : 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계(2015~2017년)

바. 금능농공단지

- 위 치: 제주특별자치도 제주시 한림읍 금능리 일원
- 지정면적: 130,110m²
- 지정근거법: 산업입지 및 개발에 관한 법률
- 지정일자: 1992.11.11
- 조성기간: 1993.4 ~ 1994.6
- 조성단계: 조성완료
- 분양상태: 분양완료
- 관리기관: 제주특별자치도 제주시
- 조성목적: 농어촌 소득구조 개선, 농수축산물 유통처리기반 확충, 공장 집단화, 지역균형 개발
- 유치업종: 제조업종(농공단지 입주가능 업종)

<그림 VI-9> 금능농공단지 위치도



○ 토지이용계획

구 분		면 적(㎡)	구 성 비(%)	비 고
합 계		130,110	-	
농공단지	소 계	123,879	100.0	
	산업시설용지	97,380	78.6	
	지원시설용지	8,670	7.0	
	도로용지	14,287	11.5	
	오폐수처리시설	3,542	2.9	
지구 외 준용사업	소 계	6,231	100.0	
	진입도로	4,763	76.4	
	배수지	1,468	23.6	

자료: 농공단지 시설개선 및 확장사업 기본타당성 조사용역(2016.10)

<그림 VI-10> 금능농공단지 토지이용계획도



□ 입주 및 운영현황

○ 업종별 현황

- 금능농공단지 19개 업체 중 17개 업체가 생산활동을 하고 있으며, 2개 업체는 공장 설립중임
- 금능농공단지 17개 업체 입주업종 현황은 음·식료품 7개 업체, 목재 및 종이 1개 업체, 전기장비 3개 업체, 화학물질 2개 업체, 비금속광물 2개 업체, 기타 제조업 2개 업체임

업종	업주업체현황		업주업종 면적	
	업체(개)	비중(%)	면적(㎡)	비중(%)
합계	17	100.0	77,980	100.0
음·식료품	7	41.2	18,228	23.4
목재 및 종이	1	5.9	13,337	17.1
전기장비	3	17.6	17,724	22.7
화학물질	2	11.8	7,339	9.4
비금속광물	2	11.8	8,221	10.5
기타제조업	2	11.8	13,131	16.8

자료: 농공단지 시설개선 및 확장사업 기본타당성 조사용역(2016.10)

○ 생산 및 고용인원

- 2017년 말 기준, 가동업체의 생산액은 47,193백만원, 고용은 245명, 수출액은 1,647천달러임

구분	가동업체	총생산(백만원)	고용인원(인)	수출(천달러)
2015년	19	45,515	198	32
2016년	16	44,018	221	884
2017년	18	47,193	245	1,647

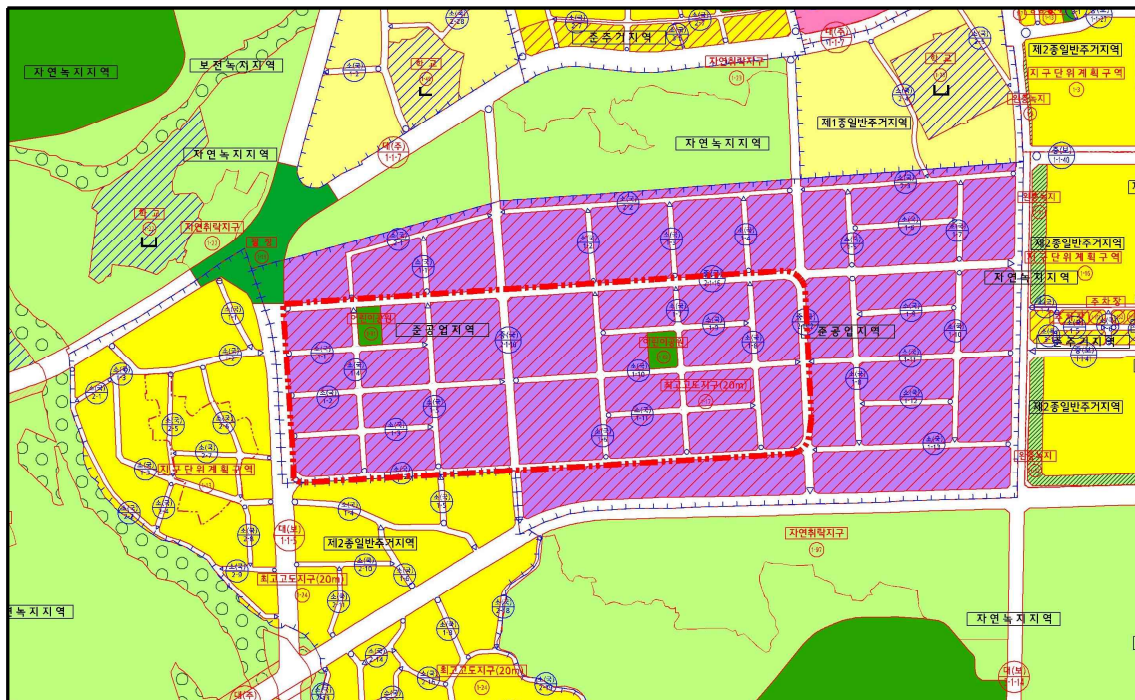
자료: 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계2015~2017년)

사. 화북준공업지역

1) 일반현황

- 위 치: 제주특별자치도 일원
- 면 적: 288,000m²
- 지정근거법: 도시개발법(구, 토지구획정리사업법)
- 사업기간: 1990.8 ~ 1991.2
- 사 업 비: 2,340백만원
- 관리기관: 제주특별자치도 제주시
- 주요업종: 철강, 기계, 건설자재, 자동차정비 등

<그림 VI-11> 화북준공업지역 도시관리계획현황도



○ 업종별 현황

업종별		업체수	종업원	비고
계		251	1,593	
제조업	식료품	6	198	* 육가공, 감귤 등
	비금속	12	106	* 유리, 비철금속, 플라스틱, 비닐 등
	기계	65	260	* 철강, 금속, 기계 등
	전기전자	10	84	* 발전기, 전기장비
	기타 제조업	25	90	* 간판, 어망조립, 가구, 사료
건설 및 건축서비스		47	225	* 건설업, 공사업
건축 자재 판매		13	35	
자동차 정비		45	354	
폐차장		5	28	
폐기물 수집		11	46	* 폐자원수집, 재처리
레미콘		2	23	
세탁		2	91	
가스		2	8	
시멘트		1	13	
운수		1	12	
기타 서비스업		5	24	* 농업서비스, 인쇄, 가구수리

자료 : 본보고서 설문조사자료

2) 화북지역 설문조사²¹⁾

□ 자료 특성

- 화북공업지역 전체 응답자 251명(유효표본)을 대상으로 조사·분석함
 - 응답자 특성 중 부지 소유형태를 살펴보면 ‘임대’ 150명(59.8%), ‘소유’ 92명(36.7%), ‘소유+임대’ 9명(3.6%)으로 나타남

□ 화북지역 만족도

- 현재 화북 공업지역 기업활동 만족도를 살펴보면 ‘보통’이 111명(44.1%)으로 가장 큰 비중을 나타내었으며, ‘만족’ 101명(40.3%), ‘불만족’ 39명(15.6%) 순으로 만족도 평균은 3.28(5점 척도)로 나타남

□ 화북지역 이전의향

- 화북 공업지역 이전 시 이전의향에서는 ‘이전할 의향이 있다.’ 99명(39.4%), ‘이전하지 않는다.’ 86명(34.3%), ‘판단유보’ 66명(26.3%)의 순으로 나타남

□ 이전 시 적정위치

- 이전 시 적정위치에 대한 답변에서는 ‘제주시 동지역’ 181명(72.1%), ‘제주시 읍면지역’ 68명(27.1%), ‘서귀포시 동지역’과 ‘서귀포시 읍면지역’이 각각 1명(0.4%) 등의 순으로 나타남
- 대체입지로 선택한 지역이 적정하다고 생각하는 이유에서는
 - ‘접근성’ 123명(38.8%), ‘교통 편리성’ 98명(30.9%), ‘기타’ 34명(10.7%), ‘물류 확보 및 비용 절감’ 18명(5.7%), ‘민원 및 분쟁 최소화’ 13명(4.1%), ‘부지확보 용이성’ 12명(3.8%), ‘유동인구’ 7명(2.2%), ‘동종업체 인접’ 6명(1.9%), ‘지역균형발전’ 6명(1.9%) 등의 순

21) 설문지와 설문조사의 전체내용은 부록에 수록되어 있음

□ 대체입지 개발방식

- 이전 시 대체입지 개발방식에 대한 선호에서는 ‘공공투자 개발’ 82명(82.8%), ‘기타’ 9명(9.1%), ‘민간투자’ 개발 8명(8.1%) 등의 순

□ 이전의향이 없는 이유

- 이전 의향이 없는 이유에서는
 - ‘이전 비용’ 31명(25.6%), ‘현재 지역에 만족’ 23명(19.0%), ‘기타’ 22명(18.2%), ‘접근성’ 14명(11.6%), ‘거래처 및 고객 확보 불확실성’ 11명(9.1%), ‘교통 편리성’ 8명(6.6%), ‘현재 거주지이기 때문’ 7명(5.8%), ‘정책의 불확실성’ 5명(4.1%) 등의 순

□ 2025년 주거지역 변경계획 인지여부

- 2025년 화북 공업지역이 주거지역으로 조정되는 사실에 대한 인지여부를 살펴보면, ‘알고 있다.’ 143명(57.0%), ‘모른다.’ 108명(43.0%)으로 나타남

□ 산업단지 입주 시 단지환경

- 산업단지 입주 시 단지환경의 중요도에 대한 답변으로는, ‘산업단지 분양가’ 4.62, ‘산업단지 조경환경 및 시설’ 4.11, ‘산업단지 조성시기’ 4.07 등의 순으로 나타남

□ 산업단지 입주 시 인프라

- 산업단지 입주 시 인프라의 중요도에 대한 답변으로는, ‘도로 인프라’ 4.56, ‘고용 인프라’ 4.39, ‘항만 인프라’ 4.29 등의 순으로 나타남

□ 산업단지 입주 시 지원환경

- 산업단지 입주 시 지원환경의 중요도에 대한 답변으로는, ‘지자체 지원정책’ 4.57, ‘입지 및 투자보조금’ 4.56, ‘조세감면 등 세제혜택’ 4.56 등의 순으로 나타남

3) 화북지역 기업체 면담

□ 기업체 면담 개요

- 화북공업지역 총 3회 방문
 - 11월 14일(**** 대표)
 - 11월 27일(**** 대표 외 3개 업체 대표)
 - 12월 4일(**** 대표 외 13개 업체 대표)

□ 면담내용

- 주거지역으로 변경에 관한 의향
 - 주거용지 변경에 따라 기계도입 등의 시설투자를 유보하고 있어 가급적 빠른 이전을 원하고 있음
- 대체입지 선호지역
 - 기존 산업단지(구좌, 금능단지) 또는 읍면지역은 접근성이 떨어져, 영업활동 및 고용이 어려움이 있어 대체입지로 불가하며, 대체입지 선정에 중요한 요소는 물류비임
 - 일부 입주기업 대표는 봉개동 쓰레기 매립장으로서의 이전을 선호
- 대체입지 개발방식
 - 참석한 입주기업 대표들의 대부분은 대체입지 개발의 투명성을 보장받기 위해서 공영 또는 준공영방식을 선호하고 있으며, 산업단지(계획입지)로 지정받기를 원하고 있음
 - 화북공업지역 운영위원회의 경우 민간참여 방식을 제시(민간 20%+공영)
- 기타의견
 - 입주기업들이 개별적으로 이전하는 경우 지역주민들의 반대가 심각하여 개별이전은 쉽지가 않을 것임
 - 이설계획에 관한 공론화를 통하여 입주기업들의 의견을 청취하고 투명한 이전계획이 필요하다는 의견을 제시
 - 부지임대를 통하여 기업활동을 영위하는 사업자들의 보호가 필요

아. 토평준공업지역

1) 일반현황

- 위 치: 제주특별자치도 서귀포시 토평동 3135번지 일원
- 조성면적: 217,000m²
- 지정근거법: 도시개발법(구, 토지구획정리사업법)
- 사업기간: 1993.1 ~ 1999.1
- 사업비(조성당시): 12,937백만원
- 사업시행: 서귀포시(도시과)
- 용도지역 및 지구
 - 준공업지역, 최고고도지구(20m)
 - 주변지역: 자연녹지지역
- 관리기관: 제주특별자치도 서귀포시
- 유치업종: 레미콘, 자동차 정비, 세탁업, 기계설비, 음식료품 등의 업종이 혼재, 비교적 중소규모의 공장이 입지
 - 계획 당시 유치업체 수: 68개 업체
 - 현재 입주업체 수: 77개 업체

<그림 VI-12> 토평준공업지역 위치도



○ 토지이용계획

구 분	면 적(㎡)	구 성 비(%)	비 고
합 계	217,060	100.0	주변 완충녹지 불포함
생산시설용지	155,922	71.8	
지원시설용지	-	-	
주차장	-	-	
공원	10,000	4.6	
녹지	-	-	
도로	51,138	23.6	

자료 : 제주특별자치도 내부자료

<그림 VI-13> 토평준공업지역 도시관리계획현황도



○ 업종별 현황

업종별		업체수	비고
계		67	
제조업	수산물가공업	7	* 공장등록업체 : 3개 업체
	식품가공업	5	* 공장등록업체 : 4개 업체
	기타제조업	14	액비,철물,선박엔진,난방기,전기자동제어,레미콘 등 * 공장등록업체 : 11개업체
자동차정비		8	* 공업사 8
건설기계정비		4	
세탁위생업		8	* 산업용세탁업 7, 물수건 1
도 소매업		3	* 자동차부품대리점(2), 음료대리점(1)
운수업		2	* 서귀포택시, 한라교통
폐기물처리		6	
폐차업		3	
유류저장		1	
가스업		2	
기타		4	* 발전소(1), 전기전력(1), 건축업(1), 기타(1)

자료 : 제주특별자치도 내부자료

2) 토평준공업지역 설문조사²²⁾

○ 수요조사 개요

- 조사기간: 2017. 09.~ 2017. 11.
- 조사대상 업체: 100여 개소 이상
- 조사방법: 기존 토평준공업지역 내 입주업체: 직접조사(3회 이상 방문하여 입주기업협의회와 업체 대표 등을 대상으로 조사에 대해 개략적으로 설명한 후 직접 설문 및 면담 진행)
- 토평준공업지역 내 50여부 배포
 - : 회수(유효) 설문 부수 : 약 55부(회수율 36.7%)
 - : 일부 문항에 대한 무응답이 있었으나, 결측 없이 유효설문으로 처리하여 분석
- 주요설문내용
 - : 기업체 일반현황(입지형태, 주소, 생산품, 업체 규모 등)

22) 토평공업지역 확장사업 기본타당성조사(2018.02, 서귀포시)

- : 현소재지 입주동기, 만족도 및 문제점
- : 토평준공업지역의 확장 시 이전 의사
- : 이전 시 필요규모 및 분양(임대) 희망비용
- : 기타 개선 및 요구사항 등

○ 기업규모

- 종업원수: 10명 미만, 10~30명, 50명 이상의 순
- 부지면적: 300평 이하가 다수
- 입주기간: 10~15년, 10년 미만, 10년 이상의 순
- 자가 50%, 임대 50%
- 업종: 제조업, 세탁, 건설, 식음료 업체 등 다양하게 분포
- 연간매출액(억원): 10억 미만, 10~20억, 20억 이상의 순

○ 토평준공업지역 입주동기: 시장확보 용이, 교통 및 기반시설 양호, 인력확보 용이의 순

○ 입지만족도: 부지소유자는 대체로 만족, 임대 사업자는 불만족

○ 토평준공업지역 문제: 협소한 부지면적에 대한 불만이 다수

○ 산업단지 확장에 대한 의견

- 산업단지로 전환하여 확장하는데 다수가 동의
- 일부 준공업지역에서 공업지역으로의 용도변경 요구

○ 확장필요면적: 대략 1,000~2000평 내외(일부 1만평 이상)

○ 확장부지 용도 : 공장 및 창고 등

○ 적정분양가: 평당 1백만원~1.5백만원

○ 기타 요구사항: 공업단지 내 규제완화, 도로 확장, 청소 등 공업지역의 체계적 관리, 기업활동에 대한 자금 등의 지원, 기존 입주업체의 피해 방지 대책 마련 등

○ 입주업체의 토평준공업지역 내 불만 및 개선요구사항(직접 의견 청취 결과)

- 산업단지로 전환하여 확장하는데 다수가 동의
- 일부 준공업지역에서 공업지역으로의 용도변경 요구

2. 산업입지 노후화 진단

가. 노후화 평가 단지선정

1) 선정기준

- 「노후 산업단지의 활력증진 및 경쟁력강화를 위한 특별법」에 제2조의1에 의거 노후거점산업단지란 착공 후 20년 이상 된 국가 및 일반산업단지 중 균형 있는 지역발전과 건전한 국민경제 발전의 주요 거점역할을 하는 산업단지로 정의함
- 「산업입지 및 개발에 관한 법률」제39조의2(재생사업지구의 지정)에 의거 구조의 변화, 산업시설의 노후화 및 도시지역의 확산 등으로 산업단지 또는 공업지역의 재생이 필요한 경우에는 재생사업지구로 지정할 수 있으며 준공 후 20년 이상 지난 산업단지 또는 공업지역을 우선하여 지정할 수 있음

2) 선정 결과

- 이에 제주특별자치도내 준공 후 20년 이상 지난 금능농공단지, 대정농공단지, 구좌농공단지, 화북준공업지역, 토평준공업지역²³⁾을 노후화 산업단지 및 공업지역으로 선정하여 노후화 평가를 실시함

<그림 VI-14> 노후 산업단지 및 공업지역 위치도



23) 토평준공업지역(준공: 1999년)은 준공된지 19년이 되었으나 분석 대상에 포함시킴

나. 진단지표의 선정

- 산업단지 노후도 진단을 위한 지표는 산업단지 및 도시의 노후화 정도 또는 리모델링 필요성과 관련된 국내외 연구에서 제시된 지표들 중에서 선정

<표 VI-1> 노후화 진단지표

지표명		내 용
물리적 환경 (6개)	녹지면적비율(%)	단지내 기본적인 시설로서의 기초시설 분석
	주차장면적비율(%)	단지내 기초시설의 필요성 분석
	도로면적비율(%)	단지내 기반시설의 기초기준에 부합성 분석
	건축물노후도(%)	공장건축물의 신·개축 필요성 분석
	기반시설 노후도(년)	기반시설 개량 필요성 분석
	지원시설용지 면적비율(%)	단지의 생활 편의성정주여건기준으로서의 필요성 분석
교통환경 (4개)	대중교통접근성(분)	교통환경 접근성 분석
	제주공항접근성(분)	
	제주항만접근성(분)	
	간선도로접근성(분)	
기업 및 고용환경 (4개)	종사자수(명)	단지내 고용 분석
	고용인구증감(명)	단지내 고용 성장 분석(고용이 정체되어 있거나 감소한 산업단지는 기업활동이 부진한 것으로 판단)
	가동업체증감 (가동업체수, 2017년)	단지내 가동업체 성장 분석
	가동율(%)	단지내 활성화 정도 분석(휴폐업이 많을 경우 침체되어 있는 것으로 판단)
기업생산 환경 (3개)	생산액(백만원)	단지내 생산 환경 분석
	면적당 생산액(만원)	단위 토지면적상 생산액으로 평가(토지 생산성이 높을수록 고부가가치 사업 또는 기업활동이 활발한 것으로 판단)
	평균분양가(원/㎡)	입주기업의 부담 분석
기업운영 환경 (3개)	전년대비생산액증가율(%)	단지내 생산액 성장 분석
	전년대비수출액증가율(%)	단지내 수출액 성장 분석
	생산액 만원당 수출액 (만원)(수출비중)	생산액 만원당 수출액으로 평가

<표 VI-2> 노후화 진단지표 측정방법

지표명		측정방법	비고
물리적 환경 (6개)	녹지면적비율(%)	(녹지 면적/단지 면적)×100	
	주차장면적비율(%)	(주차장 면적/단지 면적)×100	
	도로면적비율(%)	(도로 면적/단지 면적)×100	
	건축물노후도(%)	(20년이상 건축물수/전체 건축물)×100	
	기반시설 노후도(년)	준공년도 경과년수	
	지원시설용지 면적비율(%)	(지원시설용지 면적/단지 면적)×100	
교통환경 (4개)	대중교통접근성(분)	대중교통과의 거리 측정(분)	
	제주공항접근성(분)	제주공항과의 거리 측정(분)	
	제주항만접근성(분)	대제주항만과의 거리 측정(분)	
	간선도로접근성(분)	간선도로(지방도)와 거리 측정(분)	
기업 및 고용환경 (4개)	종사자수(명)	2017년 종사자수	
	고용인구증감(명)	2017년 고용인원 - 2016년 고용인구	
	가동업체증감 (가동업체수, 2017년)	2017년 가동업체수 - 2016년 가동업체수	
	가동율(%)	가동업체/입주업체 × 100	
기업생산 환경 (3개)	생산액(백만원)	2017년 생산액	
	면적당 생산액(만원)	(2017년 생산액/단지면적)/10,000	
	평균분양가(원/㎡)	분양 당시 분양가격	
기업운영 환경 (3개)	전년대비생산액증가율(%)	(2017년 생산액-2016년 생산액) /2016년 생산액×100	
	전년대비수출액증가율(%)	(2017년 수출액-2016년 수출액) /2016년 생산액×100	
	생산액 만원당 수출액(만원) (수출비중)	(2017년 수출액×10,000)/생산액/10,000	

다. 산업단지별 노후화 평가

1) 물리적 환경

- 농공단지의 노후/낙후 정도의 진단결과를 살펴보면 주차장, 도로면적 비율은 구좌, 금능, 대정 모두 상당히 낮은 것으로 나타나 물리적 낙후가 심각함
- 환경여건을 파악할 수 있는 녹지면적 비율도 3개 농공단지 모두 낮게 나타남
- 20년 이상 노후 건축물의 경우 대정농공단지가 높은 비율로 상대적 노후화가 심각함을 보여주고 있음
- 기반시설 노후도는 농공단지의 준공년도를 기준으로 구좌농공단지가 먼저 만들어져 대정 및 구좌보다 노후화가 심함
- 반면 전체 지원시설용지 면적비율은 금능이 가장 높고, 대정, 구좌는 비슷한 비율을 보임
- 물리환경여건 측면에서 대정농공단지의 노후화 정도가 다른 농공단지에 비해 높은 것으로 나타남

<표 VI-3> 농공단지별 물리적환경

지 표 명	대정	구좌	금능	평균
녹지면적비율(%)	-	6.0	-	6.0
주차장면적비율(%)	-	-	-	-
도로면적비율(%)	12.2	12.8	11.5	12.2
건축물노후도(%)	95.5	54.5	56.5	68.8
기반시설 노후도(년)	28	30	25	27.7
지원시설용지 면적비율(%)	2.0	3.5	7.0	4.2

<그림 VI-15> 농공단지별 물리적환경 비교



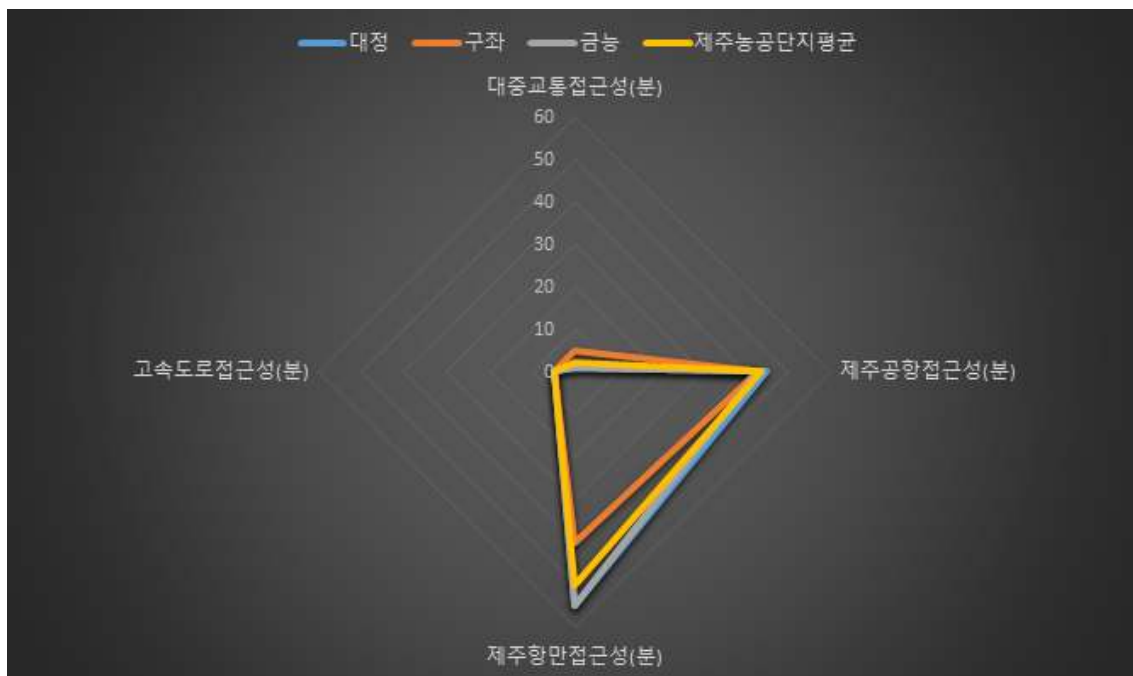
2) 교통 접근성

- 교통접근성 측면에서는 금능과 대정농공단지의 대중교통 및 간선도로 접근성이 가장 양호함
- 반면 해외 및 제주의부로의 운송여건은 구좌농공단지가 금능 및 대정농공단지에 비해 양호함
- 하지만 수출비중 및 수출액 증가율의 경우 금능농공단지가 가장 높은 것을 볼 때 구좌농공단지의 입지여건을 충분히 반영하고 있다고 보기는 어려움
- 전체적으로 교통접근여건은 육상교통 측면에서는 금능과 대정농공단지가, 항공 및 항만교통 측면에서는 구좌가 미약하게나마 여건은 나은 것으로 나타남

<표 VI-4> 농공단지별 교통환경

지 표 명	대정	구좌	금능	평균
대중교통접근성(분)	1	5	1	2.33
제주공항접근성(분)	45	43	43	43.67
제주항만접근성(분)	55	40	55	50.00
간선도로접근성(분)	5	5	5	5.00

<그림 VI-16> 농공단지별 교통환경 비교



3) 생산 및 고용

- 기업 및 고용환경 측면에서 노후/낙후 정도를 진단해 보면 농공단지 종사자는 전체평균 208명으로 금능농공단지의 종사자수가 가장 많았고 구좌농공단지는 평균에 비해 낮은 것으로 나타남
- 전년대비 고용인구는 금능농공단지에서 특히 높은 성장세를 보여 다른 농공단지에 비해 좋은 여건을 보였으며, 금능과 대정농공단지 또한 종사자수가 증가함

- 제주 농공단지의 가동업체가 많지 않아 가동업체수의 증감은 큰 차이는 없는 것으로 나타났으나, 대정 및 금능 전년대비 2개의 업체, 구좌 1개의 업체가 감소한 것으로 조사됨
- 전체적으로 기업 및 고용여건 측면에서는 금능농공단지의 낙후정도가 다른 농공단지에 비해 양호한 것으로 나타남
- 가동률은 전반적으로 높아 제주 농공단지의 높은 활력도를 가지고 있음

<표 VI-5> 농공단지별 기업 및 고용환경

지 표 명	대정	구좌	금능	평균
종사자수(명)	205	174	245	208
고용인구증감(명)	7	4	24	11.7
가동업체증감 (가동업체수, 2017년)	-2 (19)	-1 (13)	-2 (18)	-1.7
가동율(%)	95.5	92.9	94.7	94.4

<그림 VI-17> 농공단지별 기업 및 고용환경 비교



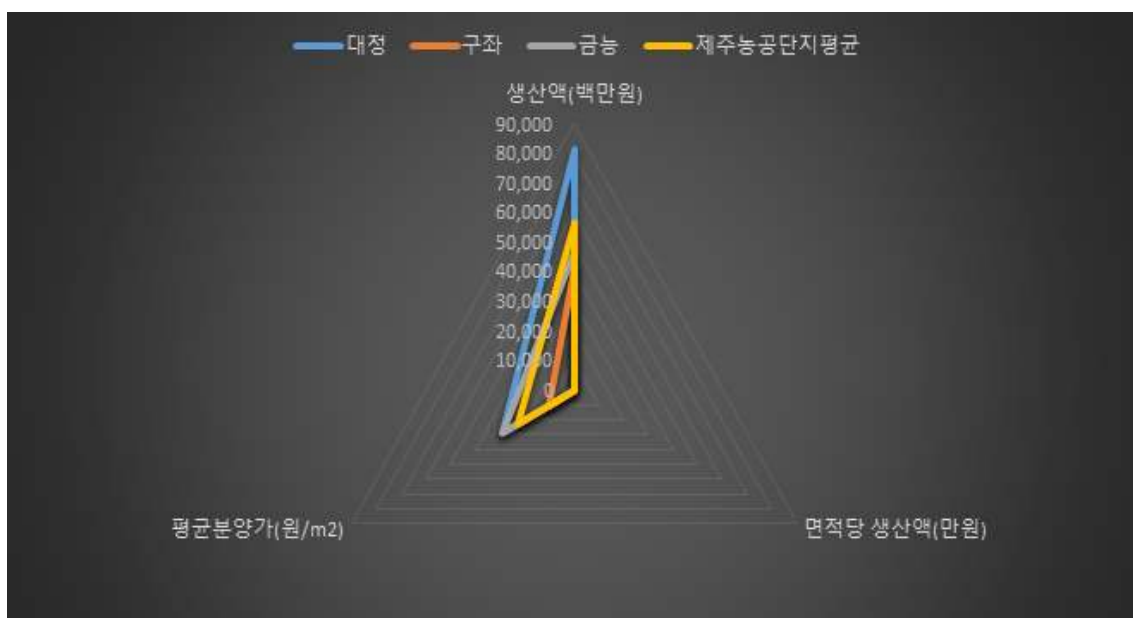
4) 기업생산환경

- 생산액 및 분양가 측면에서 농공단지의 활력성 정도를 진단해보면 대정농공단지는 평균적으로 다른 농공단지에 비해 높은 생산성을 가지는 것으로 나타남
- 다만 평균분양가 역시 가장 높은 것으로 나타나 입주업체의 초기 부담이 많은 것으로 예상됨
- 반면 생산액은 구좌농공단지가 가장 낮으며, 면적당 생산액은 금능농공단지가 가장 낮은 것으로 나타남
- 또한 평균분양가가 가장 낮다는 것은 입주기업의 초기부담이 낮아질 수 있다는 측면에서 입주기업의 생산성에 정(+)의 효과를 줄 수 있을 것으로 판단됨

<표 VI-6> 농공단지별 기업생산환경

지 표 명	대정	구좌	금능	평균
생산액(백만원)	81,193	41,566	47,193	56,651
면적당 생산액(만원)	70.6	62.0	36.3	56.3
평균분양가(원/m ²)	28,800	10,305	29,017	22,707

<그림 VI-18> 농공단지별 기업생산환경 비교



5) 기업운영환경

- 농공단지의 최근 생산성을 진단해 보면 2017년 4분기 생산액 및 수출액은 전년도에 비해 구좌농공단지를 제외한 대정농공단지, 금능농공단지는 증가한 것으로 나타남
- 생산액과 수출액은 금능농공단지, 대정농공단지가 전년 대비 모두 증가하였으나, 구좌농공단지의 생산액은 매우 감소한 것으로 나타남
- 생산액만원당 금능농공단지는 12만원(0.12%)의 수출액을 보여 기타 농공단지에 비해 월등히 높은 수출비중을 가지고 있는 것으로 나타남
- 하지만 제주도 농공단지의 수출비중은 금능농공단지를 제외한 두 농공단지는 생산액의 1%에도 미치지 못하는 것으로 나타나 다양한 소비루트를 창출할 필요가 있는 것으로 판단됨

<표 VI-7> 농공단지별 기업운영환경

지 표 명	대정	구좌	금능	평균
전년대비생산액증가율(%)	30.2	-55.7	7.2	-6.1
전년대비수출액증가율(%)	65.7	-	86.3	76.0
생산액만원당수출액(만원) (수출비중)	2 (0.02%)	9 (0.09%)	12 (0.12%)	8 (0.08%)

<그림 VI-19> 농공단지별 기업운영환경 비교



라. 공업지역지별 노후화 평가

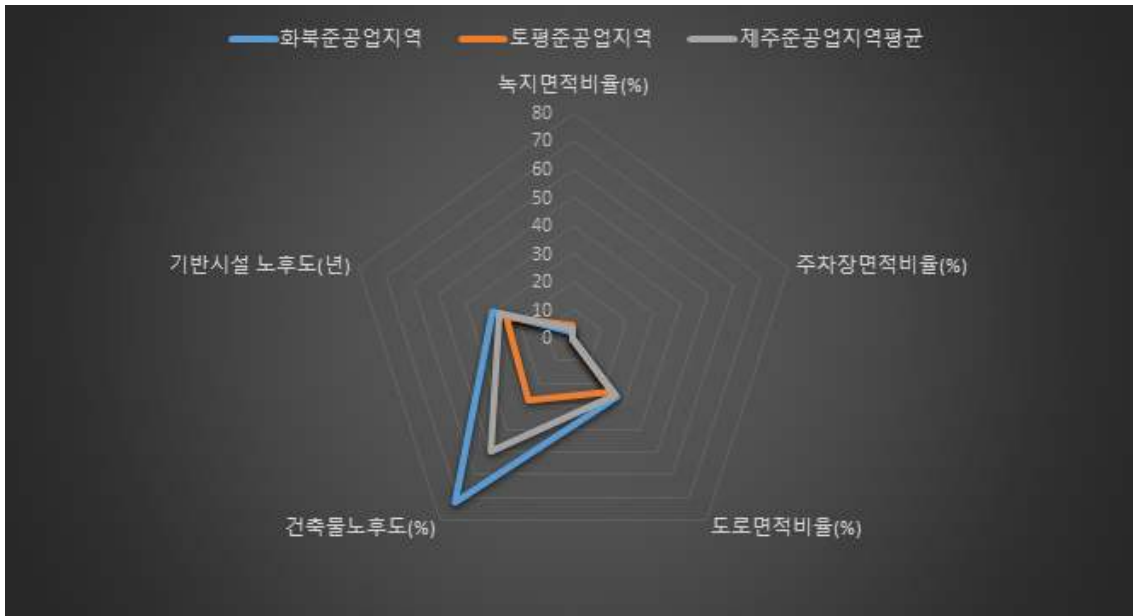
1) 물리적 환경

- 공업지역의 노후/낙후 정도의 진단결과를 살펴보면 도로 면적 비율은 화북준공업지역, 토평준공업지역 모두 적절한 것으로 나타남
- 환경여건을 파악할 수 있는 녹지면적 비율도 두 공업지역 모두 낮게 나타내며, 화북준공업지역은 더욱 낮게 나타남
- 20년 이상 노후 건축물의 경우 화북준공업지역이 토평준공업지역보다 높은 비율로 상대적으로 공업지역의 노후화가 심각함을 보여주고 있으며 이는 화북준공업지역이 토평준공업지역보다 먼저 만들어지는데서 기인하고 있음
- 물리환경여건 측면에서는 화북준공업지역의 노후/낙후정도가 토평준공업지역에 비해 높은 것으로 나타남

<표 VI-8> 공업지역별 물리적환경

지 표 명	화북준공업지역	토평준공업지역	평균
녹지면적비율(%)	2.1	4.6	3.4
주차장면적비율(%)	-	-	-
도로면적비율(%)	25.9	23.6	24.8
건축물노후도(%)	71.8	27.6	49.7
기반시설 노후도(년)	30.0	25.0	27.5

<그림 VI-20> 공업지역별 물리적환경 비교



2) 교통 환경

- 교통환경 측면에서는 화북준공업지역과 토평준공업지역 모두 대중교통 및 도로접근성이 양호함
- 반면 해외 및 제주외부로의 운송여건은 화북준공업지역이 토평준공업 지역에 비해 매우 양호함
- 전체적으로 교통접근여건은 화북준공업지역이 토평준공업지역보다 양호한 것으로 나타남

<표 VI-9> 공업지역별 교통환경

지 표 명	화북준공업지역	토평준공업지역	평균
대중교통접근성(분)	6	1	3.50
제주공항접근성(분)	23	58	40.50
제주항만접근성(분)	12	60	36.00
간선도로접근성(분)	10	24	17.00

마. 노후화 평가종합

1) 농공단지 노후화 평가종합

- 각 단지의 지표별 평가를 전반적으로 종합하면 금능농공단지가 준수한 평가를 나타내고 있음
- 물리적 환경측면에서는 대정농공단지가 가장 노후화(20년 이상 건축물 비중: 95.5%, 기반시설 노후도: 28년)된 것으로 나타나고 있어 재생 산업단지로의 지정이 시급함
- 기업의 고용 및 전반적인 생산활동 측면에서는 구좌농공단지가 활력도(생산, 입주기업, 가동률 감소)가 가장 낮은 것으로 나타나고 있어 연구 개발 및 기술지원 등의 구조고도화 지원정책이 필요한 것으로 사료됨
- 모든 농공단지에서 노후화된 건물(20년 이상 건축물) 비중이 50%가 넘으며 기반시설도 25년이 모두 경과되어 농공단지의 재생을 검토하여야 함

<표 VI-10> 농공단지 노후화 평가종합

평가항목	대정	구좌	금능	비고
물리적 환경	△	△	△	* 대정농공단지: 물리적 노후화 심각 (노후 건축물 비중: 95.5%)
교통 환경	○	◎	○	
기업 및 고용 환경	○	△	◎	
기업생산 환경	◎	○	○	
기업운영 환경	◎	△	○	
총 합	△	△	○	* 구좌농공단지: 생산, 입주기업, 가동률 감소

주: ◎: 양호, ○: 보통, △: 노후화

2) 공업지역 노후화 평가종합

- 물리적 노후도에서는 화북준공업지역이 매우 노후된 것으로 나타나고 있음
 - 20년 이상 건축물의 비중이 70%가 넘으며 기반시설 또한 30년이 경과한 것으로 나타나 재생이 필요한 시점임
- 반면 토평준공업지역은 물리적 노후도(20년 이상 건축물 비중: 27.6%)가 비교적 양호하나, 교통접근성 측면에서 불리한 입지조건을 가지고 있음
 - 진입로 및 간선도로 확장 등을 통하여 교통접근성을 개선시킬 여지가 있음

<표 VI-11> 준공업지역 노후화 평가종합

평가항목	화북	토평	비고
물리적 환경	△	○	
교통 환경	○	△	
총 합	△	○	* 화북지역 물리적 노후도 심화

주: ◎: 양호, ○: 보통, △: 노후화

산업단지 활성화 방안

VII

1. 산업단지 유형별 활성화 방안
2. 산업단지 지원사업
3. 산업입지 수급계획 의견사항

VII. 산업단지 활성화 방안

1. 산업단지 유형별 활성화 방안

가. 첨단과학기술단지

- 첨단과학기술단지는 제주도의 천혜자원과 청정환경을 활용한 정보통신 및 생명공학 관련 교육·연구·창업 지원기능이 결합된 휴양형 과학기술단지로 산업기반 다양화 및 지역경제 활성화 도모하고자 조성되었음

□ 활성화 방안

- 제주혁신성장센터 조성
 - 위탁 운영기관의 IP를 활용한 사업 전반 컨설팅·멘토링을 통해 입주기업 콘텐츠, 기술개발, 기술협력 투자 등 사업화 촉진
 - 국내·외 대학, 연구소 등이 입주기업 특화 분야관련 교류·협력을 통한 기업 육성프로그램 개발·운영
 - 입주기업 및 예비 창업기업에 대한 분야별 전문가 및 자문단 구성을 통한 기업별 니즈에 대응하는 지원서비스 제공
 - 입주기업 성장지원, 직무 및 마케팅 역량강화 등 컨설팅 상시 지원
 - 중점 육성 산업분야 별 산·학·연·관 전문가 정책포럼 구성을 통한 정책, 기술연구, 대외 협력 등 인적 네트워크 형성
 - 제주특별자치도 산업 환경에 적합한 관련분야 기업 및 연구소 유치·지원
 - 입주기업체 또는 연구소의 행정적 수요를 충족시키는 맞춤형 원스톱 서비스 제공
 - 지역 내 관련 산업분야와의 연계발전 방향 모색
- 고부가가치형 융복합 산업단지 조성
 - 4차 산업과 지역산업이 융합된 고부가가치를 창출하는 산업단지 조성
 - 첨단과학기술단지 조성목적 달성 및 혁신성장 선도를 위해 미래자동차, 스마트시티 등 관련 업종 기업 중점 유치

- 규제완화, 조세감면 등 기업유치 경쟁력 강화를 위한 지식기반산업 집적지구, 지역혁신특구 등 도입
- 아울러, 중국 등 동아시아 국가와의 인적·물적 교역량이 증가함에 따라 공항, 항만, 물류 등 인프라 정비·확충으로 중부권 산업활동지원의 대외개방 거점으로 기능과 위상을 강화
- 도민과 관광객을 위한 신재생에너지, 자원순환 등 환경산업, 첨단관광 서비스, 문화콘텐츠, 물산업 등을 연계한 지역전략산업을 지원할 산업단지 조성
- 업종별 배치계획 수립 시, 업종간 융복합 시너지 효과를 고려하여 중복, 유연하게 배치

○ 산학연 클러스터 조성

- 지역전략산업과 관광문화가 융합된 4차산업을 주도하는 단지로 양질의 일자리창출
- 산업단지를 혁신시키고 경쟁력을 확보함과 동시에 청년 일자리 프로젝트로서 청년일자리가 창출되는 중심지 역할을 담당
- 산업계의 수요에 대응할 수 있는 전문기술인력의 양성을 위한 교육 훈련기능의 도입
- 기능적으로 연관성이 있는 산·학·연을 유치하여 경쟁력 있는 산업 거점을 구축하고 지식의 공유와 교류를 통한 시너지 창출로 기업유치 촉진
- 연구 및 기술 역량이 탁월한 혁신기관 적극 유치하고 기술사업화 지원을 통한 시너지 효과 유도
- 제주첨단과학기술단지 내 산학융합지구, 혁신성장센터, 한국생산기술연구원 등 연구기관 간 연계를 강화하고 인근 교육기관과 협업을 강화하여 연구 → 사업화 → 재투자의 선순환 구조 확립

○ 첨단과학기술단지 1단지와 2단지 연계·통합된 전략수립

- 제주첨단과학기술단지(1단지) 및 2단지를 연계한 일체화된 단지조성으로 지식의 창출, 확산, 공유를 위한 혁신성장 선도 중심지로 조성

- 제주첨단과학기술단지(1단지) + 제주첨단과학기술단지(2단지) + 국립 제주대학교 + 제주산학융합원 + 제주테크노파크 + 한국생산기술 연구원 등과 다양한 활동과 기능의 교류에 의한 시너지 효과 창출
- 외국인투자지역 지정 등 외국기업들의 직접투자를 유도할 수 있는 여건 조성으로 국가경쟁력 제고

○ 기타 산업단지 활성화를 위한 추진사항

- 배후도시와 연계한 정주여건과 기반시설의 개선
- 임대산업단지, 분양가 인하 등 기업 투자 부담 완화

나. 용암해수산업단지

- 용암해수산업단지는 청정하고 지속 이용이 가능한 용암해수자원을 체계적으로 개발하여 1·3차 산업에 편중된 취약한 산업구조를 고도화하고자 조성되었음
- 용암해수산업단지의 구조고도화와 활성화를 위해서는 다음과 같은 추진전략이 필요함

□ 활성화 방안

- 제주 물산업 육성지원센터 조성
 - 산학연 유기적인 체제 속에서 제주 물산업의 싱크탱크의 허브역할을 수행하고, 개발과 보존의 두 가지 측면을 조정하는 역할을 수행
 - 물산업 육성을 위한 정책연구, 물산업 관련 국내외 동향분석, 물산업과 연계된 교육훈련, 데이터베이스 구축, 물산업 클러스터 조성 및 육성 지원, 해외진출을 위한 국제협력 발굴, 물산업을 위한 홍보, 물산업 관련 기술 연구개발 및 지원 정책 업무 수행
- 물산업 클러스터 조성
 - 물산업 클러스터를 구축하여 화장품, 기능성식품 등과 같은 연계 산업과의 집적화가 필요
 - 클러스터 내에서 원천기술개발, 실증실험, 제품인증, 창업 인큐베이팅, 인력 양성, 관련 업종과의 협력 등이 원활하게 이루어질 수 있는 인프라 구축
- 관광산업과 연계한 산업단지 조성
 - 물응용 생산시설 견학 및 시음, 홍보 등의 프로그램을 마련
 - 지역매장, 로컬푸드 등과 연계하여 물응용 제품을 적극적으로 홍보
- 확장의 필요성 대두
 - 음료·화장품 업체들의 용암해수산업단지 입주 수요가 증가함에 따라 용암해수산업 관련 융복합 업종 유치를 통해 타 산업단지와의 차별화 하고 용암해수 관련산업의 집적화 필요

다. 농공단지

- 농공단지는 농어촌 지역에 공업을 유치하여 농어촌 소득증대 및 지역개발의 거점으로 활용하기 위해 농공지구로 지정되었으며 농어촌 소득원의 개발촉진, 농어촌 소득구조의 고도화를 위해 조성되었음
- 농공단지의 6차 산업화를 통한 산업단지 활성화를 위해서는 다음과 같은 추진전략이 필요함

□ 활성화 방안

- 청정푸드 클러스터 조성
 - 제주지역 농공단지는 음식료품 생산이 주를 이루고 있으며 부가가치가 비약적으로 증가하고 있어 특화발전을 유도
 - 지역특성을 감안하여 축산물가공업체, 해산물가공업체, 관광토산품생산 업체단지 등으로 구분하여 입주업체를 선정
- 농공단지 6차 산업화
 - 지역 농축수산물의 생산·가공·체험·관광 등을 연계한 6차산업형 농공 단지를 조성, 침체된 농공단지를 재생하고 고부가가치 창출
 - 관광산업과의 연계를 통하여 생산중심의 산업단지를 농촌지역경제 성장을 견인하는 6차산업 클러스터로 육성
- 농공단지 지원센터 조성
 - 단지내외 협력시스템 부재, 단지내 다수의 기업이 입주해 있지만 유기적인 협력시스템을 갖추지 못해 시너지 효과를 내지 못하고 있음
 - 농공단지와 기업, 대학, 연구소 등 관련 기관간 유기적인 연계·협력 시스템을 구축하는 사업 실시, 특화농공단지와 인근 단지간의 협력 시스템 구축
- 사회적 경제 연계를 통한 활성화 방안
 - 농공단지내의 영세한 기업들을 협동조합, 마을기업 등을 통하여 규모를 확대
 - 원자재의 공동구매 및 공동판매, 오·폐수시설의 공동이용, 공동작업훈련, 기술개발정보의 공유 등을 통하여 비용절감 효과와 공동이익을 극대화

○ 노후 농공단지의 재생

- 현재 제주지역의 3곳의 농공단지는 조성된지 20년이 지난 노후화된 산업단지로 경우 관리주체인 시에서 정비계획을 수립할 경우 검토하여 추진할 수 있으며 재생사업지구 지정 검토가 필요

라. 준공업지역

□ 준공업지역

- 준공업지역은 경공업 그 밖의 공업을 수용하되, 주거기능·상업기능 및 업무기능의 보완이 필요한 지역으로 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 도시·군관리계획으로 결정·고시된 지역

- 공업지역의 허용용도는 준>일반>전용 순으로 완화
- 공통적으로 제1·2종 근린생활시설, 운수시설, 의료시설, 창고시설, 위험물저장 및 처리시설, 자동차관련시설 등을 허용

- 준공업지역은 공장 이외 다양한 용도의 입지기능 및 허용행위가 비교적 완화되어 있어 용도혼합에 따른 문제점이 발생할 수 있음

- 공업기능과 주거기능간의 충돌로 인한 민원발생
- 준공업지역내 난개발 및 노후화 등에 따른 공업기능 상실

- 서울특별시의 경우 2009년부터 준공업지역 재생방안 수립하였으며, 이를 구체적으로 살펴보면 다음과 같음

- 역세권이나 도로에 인접한 준공업 지역은 주거·상업시설 등이 섞인 복합공간으로 개발을 유도, 이를 위해 250%로 제한돼 있는 공동주택 용적률을 400%까지 완화
- 대신 늘어난 용적률 150% 중 20%는 문화시설·컨벤션 등을 유치해야하고 150%의 절반에 해당하는 비율의 토지는 공공목적의 임대 산업시설 부지로 기부채납
- 기부채납된 부지는 공공에서 주도적으로 개발해 영세 제조업자에게 저렴하게 공급

- 지역특성에 맞게 전략재생형, 산업재생형, 주거재생형, 산업단지재생형으로 구분하여 맞춤형 재생방안을 실시

<서울특별시 준공업지역 맞춤형 재생방안>

□ 전략재생형

- 전략재생형은 산업거점지역으로 육성이 필요한 지역에 적용
 - 부지규모, 재생필요성 등 대상지요건과 접근성, 정책적 필요성 등 입지요건을 종합적으로 검토·결정하여, 지역에 필요한 전략유치시설과 임대산업시설 확보등을 통해 산업육성과 지역활성화를 도모하는 유형
 - 전략재생형은 입지요건에 충족되는 지역에 적용하며, 공공 또는 민간의 제안을받아'(가칭)준공업지역 활성화 자문단'의 자문을 통해서 대상지를 결정

□ 산업재생형

- 산업재생형은 주거 및 산업 혼재지역으로 주거와 산업의 공생이 필요한 지역에 적용
 - 사업부지의 규모와 공공지원의 필요성에 따라 대규모 재생형, 중소규모 재생형, 공공지원 재생형으로 구분
 - 쾌적한 생활환경 조성을 위해서 주거와 산업기능의 수평적 또는 입체적 분리
 - 산업개발진흥지구, 도시재생활성화지역 등을 지정하여 공공지원을 통해 산업활동하기 좋은 환경을 만들 수 있도록 유도

□ 주거재생형

- 주거재생형은 주거기능 밀집지역에 적용되며, 기존 공동주택과 저층주거지로 구분하여 그 특성에 적합한 주거지역에 적용되는 재생사업 방식과 기준을 적용

□ 산업단지 재생형

- 산업단지 재생형은 노후화되어 재생이 필요한 산업단지에 적용하며, 산업단지관련 규정에 따라서 추진

□ 공업지역 정비사례

○ 서울 강서구 준공업지역 도시정비·개발사업

- 등촌동 지역은 대규모 공장, 자동차관련시설 등이 주거지역에 인접·혼재되어 도시미관 저해 및 환경피해로 용도지역 변경을 요구하는 집단민원이 지속적으로 발생
- 준공업지역 용적율(400%) 기준을 적용받아 이미 개발된 지역을 추후 재건축시에는 용도지역 변경시 적용되는 주거지역 용적율(150~250%) 차이로 문제점 발생
- 용도변경이 되어도 기존에 입지한 자동차 정비공장 등의 시설은 영업행위를 계속할 수 있어 단기간에 민원해소는 불가
- 기존의 준공업지역내 필요한 기반시설 확보 및 용도지역 변경을 위해 도시개발사업 및 지구단위계획 등을 수립

○ 강원도 후평산업단지 재생사업

- 후평산단은 소양댐 수몰민의 이주대책과 1도 1산업단지 정책에 맞추어 1969년 준공된 강원도 최초의 산업단지
- 후평산단은 기업부지와 공공시설 경계의 모호함, 폐공장 방치로 인한 산업단지 경관 훼손, 협소한 도로 및 주정차 난립과 같은 노후화된 공간이용의 문제점이 존재
- 후평산단 내 입주 한 업체는 현재 제조업체보다 비제조업체가 더 많은 상황으로, 통계상 제조업체에 해당되더라도 실제 입주업체는 비제조업체인 경우도 존재
- 비제조업체들은 산단지정을 해제하거나 준공업지역으로의 용도변경을 요구하며 노후산단 재생사업을 반대하는 반면, 제조업체들은 재생사업을 적극적으로 지지하여 재생사업의 진행에 어려움
- 지역주민의 이견차에 따라 산업시설(공장)과 지원시설(상업·판매·업무·주거), 공공시설이 함께 입지할 수 있는 '복합용지'로 재생을 실시

□ 화북준공업지역

- 현재 화북준공업지역은 용도지역상 준공업지역이나 도시기본계획에서는 2025년 주거용지로 변경 계획이 있음
 - 화북공업지역은 공업지역으로의 기능이 상당부분 상실되어, 대체입지 공급 등을 통해 점진적으로 기업 이전을 유도한 후 주거지역으로 변경토록 기존 주거용지계획 유지²⁴⁾
- 화북준공업지역의 도시재생을 위한 전략으로는 다음과 같은 3가지 방안을 고려해 볼 수 있음
 - (Ⅰ안) 대체입지 선정 후 이설, (Ⅱ안) 복합용지로 도시정비, (Ⅲ안) 공업기능 재생

Ⅰ 안 : 대체입지 선정 후 이설

- 이설 방안의 기대효과
 - 화북준공업지역 이설시에는 도시기본계획을 이행하고 쾌적한 주거용지를 확보하고 도시위상을 정립할 수 있음
 - 그러나 이설시에는 기존 기업경영의 어려움(거래처 및 고용문제), 대체입지 선정과 입주기업 보상에 따른 갈등문제가 발생할 수 있음
 - 화북공업지역 이설의향에 관한 설문결과에서는 이설할 의향 있는 기업(99명, 39.4%), 이설할 의향이 없는 기업(86명, 34.3%), 판단유보 기업(66명, 26.3%) 순으로 나타나고 있음
 - 이설에 관한 설문에서 이설의향이 있는 기업의 비중이 소폭 높게 나타나지만 판단유보의 기업의 비중도 높게 나타나고 있어 현시점에서 이설에 관한 주민들의 동의를 받기는 어려운 실정
 - 주거지역으로의 변경에 대한 인지여부에서는 ‘알고 있음’이 57%, ‘모름’의 비중이 43%로 나타나고 있어 정책홍보가 부족한 상황임
 - 이에 따라 주민설명회, 주민간담회 등을 통하여 주거지역으로의 변경을 주민들에게 홍보하고 의견수렴을 모으는 절차가 필요함
 - 한편, 이설 지역을 산업단지로 지정받아 이설하는 경우 국비지원 등으로 대체입지의 개발비용이 감소하고 공업시설의 난개발을 해소할 수 있는 장점이 있음

24) 2025년 제주특별자치도 도시기본계획, p139

○ 이설시 고려사항

- 주민들의 이전에 관한 의견이 수렴된 경우에는 대체입지 선정, 보상 등의 절차가 필요
- 대체입지 선정에 있어서는 산업단지 지정개발이 가능한 지역을 고려하여야 하며, 기업수요조사, 대체입지 개발비용, 주민수용성, 교통접근성에 대한 검토가 이루어져야함
- (기업수요조사) 대상입지의 개발규모를 파악하기 위해 화북지역내 이전기업과 이설지역 주변에 위치한 기업들에 대한 수요조사가 필요
- (대체입지) 도시기본계획에서는 화북지역 대체입지에 관한 공업용토지 수요를 제주시에 반영²⁵⁾
- 대체입지에 관한 선호도 조사에서는 제주시 동지역(72.1%), 제주시 읍면지역(27.1%), 서귀포시 동지역(0.4%), 서귀포시 읍면지역(0.4%) 등의 순으로 나타남
- 대체입지 선정에서 공업지역의 난개발을 막고 산업집적이익을 얻을 수 있는 입지를 선택하는 것도 고려해 볼 수 방안임
- 다만, 대체입지선정에 있어서는 입주기업선호도, 개발가능지 여부, 토지확보 용이성(국공유지), 교통 접근성, 상위계획 및 관련법규 등에 관한 보다 정밀한 검토가 필요함
- (대체입지 개발비용) 대체입지의 높은 개발비용은 분양가 상승을 초래할 수 있음
- 산업단지 입주시 단지환경에 대한 설문²⁶⁾에서는 산업단지 분양가(4.62), 산업단지 조성환경(4.11), 산업단지 분양시기(4.07)의 순으로 나타나 대체입지의 선정에 정밀한 개발비용 산정과 적절한 부지선정이 필요
- (주민수용성) 최근 공업시설에 대한 주민들의 혐오인식(소음, 환경오염 등)이 존재하므로 이설지역의 주민들과의 갈등이 최소화되는 지역으로의 입지선정이 요구됨
- (교통접근성) 새로운 이설지역에서 기업들이 원활한 경영활동과 일자리

25) 2025년 제주특별자치도 도시기본계획, p143

26) 5점 척도 문항(만점: 5점)

창출을 위해서는 이설지역의 교통접근성을 고려하여야 함

- 산업단지 인프라에 대한 설문에서는 도로(4.56), 인력확보(4.39), 항만(4.29)의 순으로 중요도가 나타남

II 안 : 복합용지로 도시정비

○ 복합용지로 도시정비에 관한 기대효과

- 준공업지역 해제 후 복합용지로 도시정비를 하는 경우 대체입지 선정 및 비용문제 부담완화와 더불어 도시정비로 인한 경관개선 및 지역경제 활성화를 도모할 수 있음
- 그러나 재정비 지역내 적절한 용적률 변경이 필요(조례 변경)하며, 도시정비에 따른 기존 기업과 지자체와의 갈등이 발생할 수 있음

○ 복합용지로 정비시 고려사항

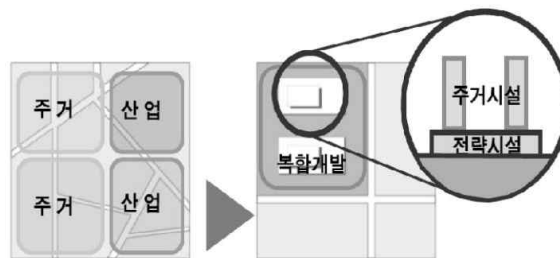
- (발전계획수립) 공업기능을 상실한 화북준공업지역의 경제활성화와 주변지역과 조화되는 도시정비에 관한 발전계획수립이 필요
- 계획수립 지역의 기반시설 확보 및 용도지역 변경을 위해 도시개발사업 및 지구단위계획²⁷⁾ 구상
- 발전계획에서는 이해당사자의 의견을 충분히 반영할 수 있도록 하여, 상호이해를 바탕으로 갈등을 해소할 수 있는 근본적 대책을 마련하여야 함
- 복합용지의 효율적 관리를 위하여 물리적 제어수단 및 실질적 주체 간의 약속 이행을 위한 구체적 시책(입주가능업종, 오염배출수준 등)을 마련하고, 지역특성에 적합한 도시정비 모델을 수립하여야 함
- 주거와 공업기능의 분리배치뿐만 아니라 주거와 공업기능이 공생하여 쾌적한 도시경관과 경제활성화를 이룰 수 있는 방안이 필요
- 산업부지에는 산업시설을 배치하고, 주거지역에는 지역활성화를 위한 도서관, 문화시설, 판매시설 등 전략시설(지역필요시설)을 배치
- (기존기업의 이전의향) 이전을 원하지 않는 기업이 존재하는 경우,

27) 지구단위계획구역: 도시·군계획 수립 대상지역의 일부에 대하여 토지 이용을 합리화하고 그 기능을 증진시키며 미관을 개선하고 양호한 환경을 확보하며, 그 지역을 체계적·계획적으로 관리하기 위하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 도시·군관리계획으로 결정·고시된 구역(「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 시행령 제43조)

기업활동을 영위할 수 있는 대체입지를 확보하여야 함

- (용적률 변경) 변경된 용적률의 일정부분 기부채납된 부지는 공공에서 주도적으로 개발해 영세제조업자에게 저렴하게 공급
- 용적률의 변경에 따른 부동산 투기에 대한 대책마련이 필요

<그림 VII-1> 복합용지 개발(안)



자료: 국회환경노동위원회 김영주(2015), “영등포주민 대토론회 준공업지역문제, 어떻게 할 것인가?” 정책세미나

III 안 : 공업기능의 재생

○ 공업기능의 재생의 필요성

- 화북지역의 면적은 도내 0.4% 비중이나 가장 많은 제조업체(183개, 8.3%)가 집적화된 지역이며, 종사자 또한 1,071명으로 도내 제조업 종사자의 9.6%의 비중을 차지하고 있음²⁸⁾
- 지역에서 차지하고 있는 제조업비중과 종사자수를 고려할 때, 공업기능의 재생을 고려해 볼 수 있음

○ 공업기능 재생의 기대효과

- 국토부 재생사업을 통하여 노후화된 시설(도로, 오염처리시설)의 개선 및 환경친화적 공업지역을 조성하여 지역경제 활성화와 일자리 창출
- 주거지역으로 변경하지 않고 공업기능을 재생하는 경우 도시기본계획의 변경에 관한 검토가 필요하며, 정책적 일관성의 결여로 지역주민 및 입주기업과의 갈등이 발생할 수 있음

28) 2016년 제주도 제조업 사업체는 2,208개, 종사자는 11,071명(전국사업체조사)

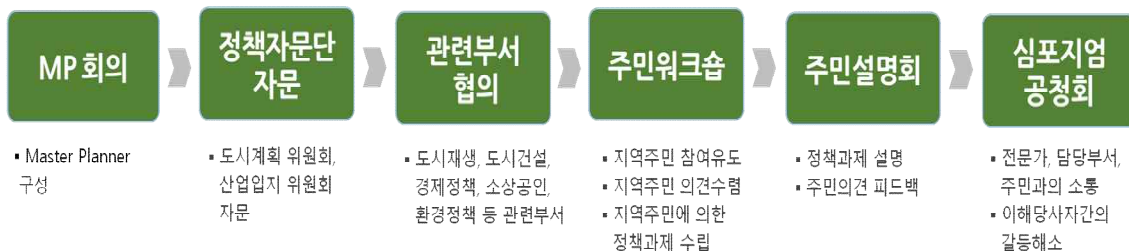
<표 VII-1> 화북준공업지역 재생방안의 기대효과

구분	기대효과	문제점
대체입지 선정 후 이설	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기본계획의 이행 • 쾌적한 주거용지 확보와 도시위상 정립 • 대체입지를 산업단지로 지정받아 이설시 국비지원 등으로 비용감소 	<ul style="list-style-type: none"> • 이전에 따른 기업경영의 어려움 (거래처 및 고용문제) • 기존기업과의 보상문제 • 대체입지 지역주민과의 갈등
복합용지로 도시정비	<ul style="list-style-type: none"> • 도시경관 개선 및 지역경제 활성화 • 대체입지 선정 및 비용문제 부담완화 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시정비에 따른 기존기업과의 갈등 • 용적률 변경에 따른 부동산 투기
공업기능의 재생	<ul style="list-style-type: none"> • 노후화된 시설(도로, 오염처리시설)의 개선 및 환경친화적 공업지역으로 조성 • 지역경제 활성화 및 일자리 창출 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기본계획의 변경 필요 • 지역주민 및 입주기업과의 갈등

화북준공업지역 도시정비 프로그램(안): I, II, III안의 공통

- 3개의 도시정비 방안 모두 주민과의 갈등(지자체-주민, 주민-주민)이 발생할 것으로 예상되며, 이에 따라 지자체에서는 전문가, 관련부서, 주민 등이 참여하는 도시정비 프로그램(안)이 필요
- (MP 회의) 도시정비에 관한 Master Planner 회의를 통하여 발전계획 구상
- (정책자문단 자문) 도시계획 위원회, 산업입지 위원회 자문
- (지자체 관련부서 협의) 도시재생, 도시건설, 경제정책, 소상공인·기업, 환경정책 등 관련부서 협의
- (주민워크숍) 지역주민의 참여를 독려하고 주민의견을 수렴하여 정책 수립에 반영
- (주민설명회) 주거지역으로의 변경에 관한 정책을 설명하고 주민의견 청취
- (심포지엄 공청회) 전문가, 관련부서, 주민들과의 공청회를 통해 이해당사자간의 갈등 해소

<그림 VII-2> 화북준공업지역 도시정비 프로그램(안)



□ 토평 준공업지역

- 토평준공업지역은 특화된 산업이 부재하며, 공업기능이 저하되어 있는 상태로 산업집적 이익을 극대화하기 위한 체계적인 산업육성 정책과 기반시설 확보가 필요
- 용도지역상 준공업지역으로 산업단지 지정(변경추진)이 가능하므로 산업단지로의 지정검토
 - 지역 균형발전을 감안하여 서귀포지역의 산업단지 추가조성이 필요
 - 산업단지로의 지정을 검토할 필요가 있으나, 일부 주민들의 공업지역에 대한 거부감과 환경오염 문제제기 등의 갈등이 있음
- 서귀포 지역내 제조업, 물류센터 등 공업지역의 토지 수요가 증가되고 있는 실정으로 공업지역 확장의 필요성이 대두
 - 최근 토평준공업지역은 무분별한 공장 건립 등 난개발 방지하기 위한 적절한 방안을 검토하기 위하여 토평 공업지역 확장사업 기본타당성 조사(2018.02.)를 실시하였음
 - 제주도 산업입지의 균형 발전 도모, 서귀포시 확장에 대비한 신규 산업부지 확보가 요구되고 있음
 - 산업클러스터화 추진하여 신규 일자리 창출 및 지역경제 활성화를 도모할 수 있음
 - 장기적으로 서귀포시가지 확산에 대비한 기업의 계획입지 유도과 신규 기업 유치, 입주 기업 및 산업 경쟁력제고, 지역균형 발전 등 정책적 차원에서 확장 후 산업단지로 개발하는 것이 타당한 것으로 조사됨
- 또한, 공업지역 이전문제 등 지역 주민의 충분한 의견수렴을 거쳐 확장사업 추진이 필요하며, 단기적으로는 향후 도심 시가지 확장에 대비한 기존 공업지역 재생방안이 필요함

2. 산업단지 지원사업

가. 산업입지 지원사업의 변천사

- 산업단지 개발 및 입주기업에 대한 국가 지원체제가 확립된 것은 1970년 「지방공업개발법」(법률 제2187호)의 제정임
 - 「지방공업개발법」은 수도권 공업의 지방 분산과 지방에서의 산업개발을 활성화하기 위하여 제정된 것으로 용지, 용수, 전력 확보와 교통 등 공공시설의 정비에 용이한 지방도시 주변에 산업단지 건설을 촉진하는데 목적이 있음
 - 이 법에 의해 공업개발 장려지구의 지정이 이루어지는데, 이 경우 국가 및 지방자치단체는 용수, 진입도로, 용지의 정리 등 필요한 지원을 하여야 하고 입주기업에 대해서는 세제상 감면조치가 있으며, 개발자는 토지 수용권을 발동할 수 있음
- 1974년 「산업기지개발법」이 제정됨에 따라 산업기지 개발에 대한 국가 지원은 더욱 확대되었음
 - 산업기지는 국가가 개발주체인 국가 산업단지이므로 분양 수입 이외의 투자비는 국고에서 충당했음
- 이후 1980년대 중반까지 지방 수출자유지역설치법, 공업배치법, 중소기업진흥법, 농어촌소득원개발촉진법 등 산업입지 지원과 관련된 다양한 법률들이 차례로 제정
- 그러나 산업단지 개발관련 법률들이 난립함에 따라 그 적용에 혼선과 불편이 적지 않았으므로 1990년 1월 13일 상공부소관의 공업단지관리법과 공업배치법을 통폐합하여 공업배치 및 공장설립에 관한 법률을 제정하여 일원화하고, 건설부소관의 지방공업개발법, 산업기지개발촉진법, 농수산부소관의 농어촌소득원개발촉진법을 통폐합하여 산업입지및개발에관한법률을 제정하였음
 - 산업입지법의 제정에 따라 산업단지 개발에 관한 정부 지원체계에는 몇 가지 중요한 변화가 있었음
 - 첫째, 기존의 산업단지 개발관련 제도가 단일화되면서 지원체계 역시

통합되었으며, 다만 농공단지의 경우 그 개발 절차는 산업입지법에 의해 규정하되, 개발 지원은 농공단지개발에관한통합지침에 의거하여 이루어짐으로서 국가산업단지나 일반산업단지와는 다른 지원체계를 유지하고 있음

- 둘째, 국가산업단지는 국가가, 지방산업단지는 지방이 지원한다는 방침에 따라 지방 산업단지의 경우 대부분 지원에서 배제되는 결과를 야기하였으며, 이를 보완하기 위하여 지방 산업단지에 대해서는 토특회계자금을 활용한 개발자금 융자만이 이루어졌으나 실제 지원효과는 그리 크지 않았던 것으로 보임

○ 2000년대에 들어서는 국가 및 지방산단에 대한 국가 지원기준이 확대

- 폐수종말처리장 등에 대한 전액지원
- 국가의 지방산단 기반시설지원 확대
- 국민임대산업단지에 대한 지원규정 확립

<표 VII-2> 산업단지 지원정책의 연대별 변화 과정

구분	1970년~1980년대	1990년대	2000년대
근거법	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 지방공기업개발법 ▶ 산업기지개발촉진법 ▶ 농어촌소득원개발법 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 산업입지 및 개발에 관한 법률 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 산업입지 및 개발에 관한 법률
지원 내역	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 지방공업개발법 <ul style="list-style-type: none"> - 국가: 진입로, 용수도, 항만 - 지자체: 녹지대, 상하수도, 하수처리장 ▶ 산업기지 <ul style="list-style-type: none"> - 국가책임개발(초기) - 국고보조(87년부터) ▶ 농공지구 <ul style="list-style-type: none"> - 조성비의 국가보조 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 단지내 기반시설 및 주요 간선시설에 지원 규정 ▶ 국가단지는 국가가, 지방단지는 지방이 지원원칙 <ul style="list-style-type: none"> - 1997년부터 일정 규모 이상의 지방산단에 국가가 지원 ▶ 토특자금 융자제도 ▶ 농공단지 조성비의 국가보조제도 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ 국가 및 지방산단에 대한 국가 지원기준의 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 폐수종말처리장 등에 대한 전액지원 - 국가의 지방산단 기반시설지원 확대 ▶ 국민임대산업단지 및 도시첨단 산업단지에 대한 지원 규정확립

자료: 국토해양부(2011), 산업단지 기반시설의 효율적 지원방안 연구

나. 산업단지개발사업의 지원제도

- (산업단지개발지원센터) 제주특별자치도 산업단지 개발지원센터 등 구성 및 운영 조례: 산업단지개발지원센터는 일반산업단지 등의 지정 및 개발에 관한 업무의 효율적 수행을 그 목적으로 하고 있으며, 지원센터의 장은 소관 업무에 대하여 투자 희망자의 불편이 없도록 조치하여야 함
- (비용부담) 산업입지법 제28조, 영 제26조: 국가·지자체에서 보조할 수 있는 비용은 50%이나, 하수도 및 하수종말처리시설의 건설비, 문화재조사비, 낙후지발개발에 특히 필요의 경우는 100% 보조
- (기반시설) 산업입지법 제29조, 영 제27조: 항만·도로·용수시설·철도·통신·전기등의 기반시설은 국가·지자체에서 해당시설을 공급하는 자가 우선으로 지원
- (조세 및 자금) 산업입지법 제45조, 제46조: 국가·지자체는 산업단지 조성의 육성을 위해 법인세·소득세·관세·취득세·등록면허세 등의 조세를 감면
- (토지개발) 산업입지법 제22조 내지 제27조: 사업시행자가 토지개발이 용이하도록 토지수용, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 등의 특례 마련
- (행정절차) 의제처리 및 일부법률에 대한 특례 인정: 정부는 의제처리 및 타 법률의 적용 특례와 더불어 산업단지 개발을 위해 필요한 토지확보에 대해 지원
- (농공단지) 농공단지 개발 및 운영에 관한 통합지침: 농공단지내의 노후화된 공공시설의 정비에 필요한 예산 지원 및 전문단지 등에 우선 지원

다. 산업입지 지원사업의 문제점

□ 기업지원기능의 부족

- 현재의 산업단지 관리기관의 관리업무는 입주기업 및 특정부지에 대한 용도제한 등 입주기업이나 업종 관리 및 단지 내 하드웨어의 사후관리 중심으로 구성되어 있어 기업의 수요보다는 공급자 중심의 관리가 주를 이루고 있음
- 이러한 공급자 중심의 관리에서 벗어나 입주 기업이 필요로 하는 자금지원, 경영지원, 법률서비스, 공장설립 지원 등, 규제개선 등 수요를 바탕으로 한 기업지원 내용이 부족한 상황임
 - 산업단지 입주업체에 대한 현행 지원제도는 취득세, 등록세, 재산세, 종합토지세 감면 및 시설자금과 운영자금 융자 등에 국한되어 있어 산업단지 관리기관이 기업지원을 실시할 수 있는 재정적 지원이 매우 부족

□ 산업여건 변화 반영 미흡

- 산업단지는 산업발전을 위한 기초 인프라로서 중요한 산업입지정책의 수단으로서 경제성장 과정에서 적절한 산업단지 조성정책을 통해 산업경쟁력의 강화와 지역발전을 도모해 왔음
- 그러나 최근 들어 신기술 산업의 발달과 산업간 융합이 활발하게 진행되는 등 경제 환경이 급변하고 있으나 산업단지정책이 이러한 변화를 적기에 반영하지 못하고 있는 부분이 존재함
- 특히 산업의 경량화, 첨단기술화가 빠르게 진행되어 산업단지 입주업종의 구성이 다양하게 변화하고 있고, 조성당시의 업종구조나 기업규모, 입지수요 등과는 커다란 변화가 생겨 산업단지 관리도 이러한 현실을 적극적으로 반영하는 것이 필요
- 또한 산업단지 조성 후 상당기간이 지남에 따라 산업단지 주변을 중심으로 도시화가 급속히 진행되고, 산업구조 및 종사자 구성의 변화에 따라 산업단지에서의 도시기능에 대한 수요가 확대되면서 도시기능이 중첩된 복합적 형태의 산업단지, 즉 '도심형 산업단지'의 출현이 증가하고 있음

- 도심형 산업단지의 경우 대부분 소규모 첨단산업을 영위하는 기업이 입주를 선호하고 있으며 자동차, 조선, 기계같은 전통 제조업의 입주는 사실상 불가능함
- 첨단산업 기업들은 대규모 부지를 필요로 하지않으며 주변에 도시기능과 복지시설 등이 잘 갖춰진 복합단지를 선호하고 있어 입주업종이나 시설 등에 대한 합리적인 기준의 재정립이 요구됨
- 따라서 산업단지의 경쟁력 강화와 혁신클러스터화를 추진하기 위해서는 산업단지의 입주업종의 범위와 선정기준 등에 대한 구체적인 개선 방안을 마련하는 것이 필요

□ 산업단지 노후화에 따른 경쟁력 저하

- 초기에 조성된 산업단지는 조성 후 20여년이 지나 상당부분 노후화 되어 있고 주변지역의 도심화, 지가상승, 인구증가, 교통난 등으로 인해 산업단지로서의 경쟁력이 갈수록 악화되고 있음
- 노후화된 산업단지의 근무환경이 열악하여 취업기피현상이 발생하면서 노동력 공급에 애로를 겪고 있음
- 산업경쟁력 강화를 위해서는 신규 산업입지의 공급도 중요하나 산업인프라가 조성되어 있는 기존 산업단지의 구조고도화 및 재정비를 통한 효율성 증대도 반드시 필요

라. 산업단지 재생사업

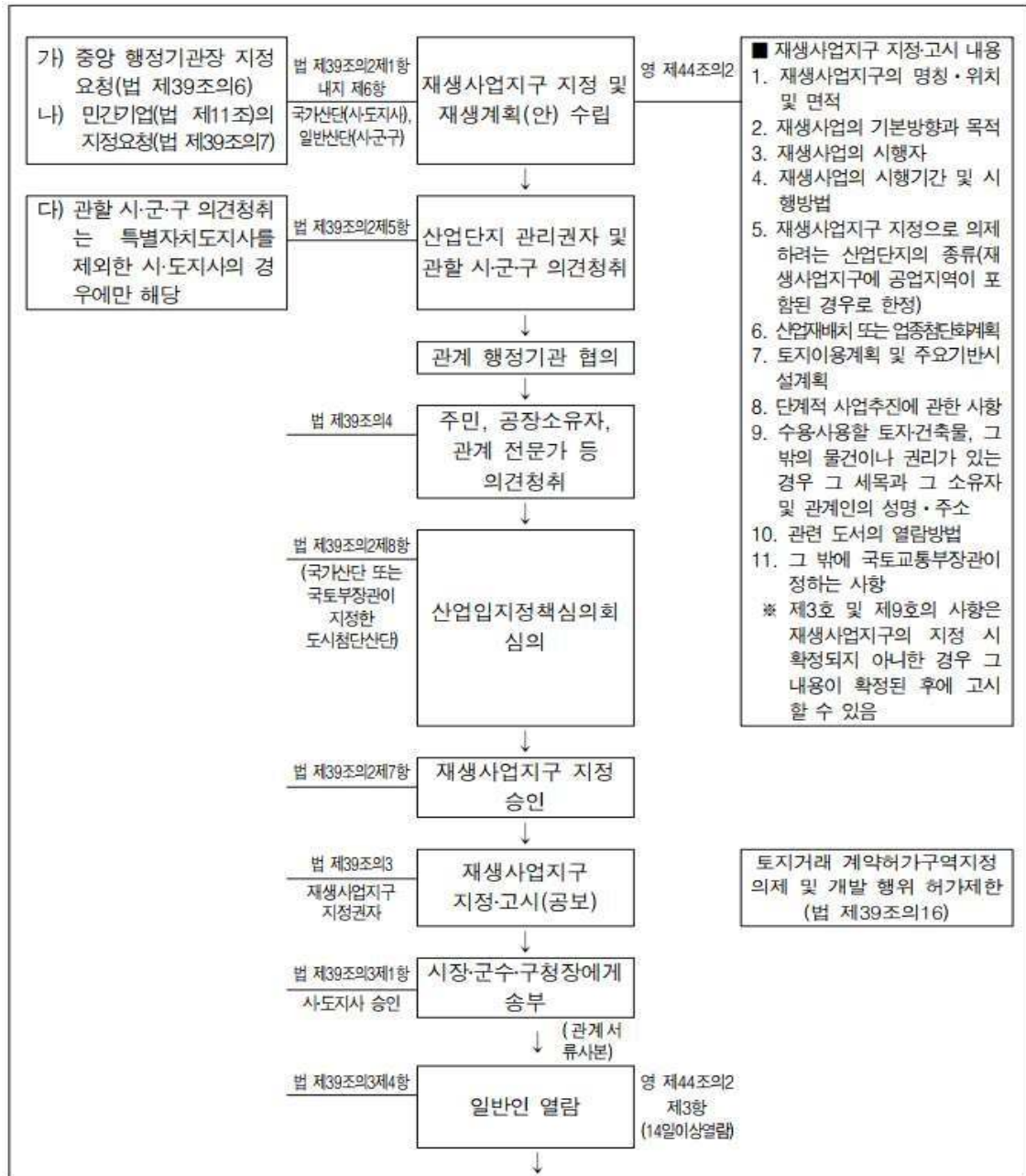
□ 지정목적 및 요건

- 산업단지 재생사업은 산업입지법 제39조의2부터 제39조의22에 근거하여 산업시설 및 기반시설 노후 등에 기존 산단 공간구조의 계획적 정비를 위해 이루어짐
- 재생사업지구의 지정요건은 산업입지법 제39조의2 제1항에 의해 다음과 같은 경우 할 수 있음
- 산업구조의 변화, 산업시설의 노후화 및 도시지역의 확산 등으로 산업단지 또는 공업재생이 필요 한 경우
- 준공된 후 20년 이상 지난 산업단지 또는 공업지역을 우선 지정
- 효과적인 재생사업을 위하여 필요한 때에는 산업단지 또는 공업지역의 주변지역을 포함하거나 지리적으로 연결하지 아니한 둘 이상의 지역을 하나의 재생사업지구로 지정할 수 있음. 단, 재생사업지구에 포함되는 산업단지 또는 공업지역의 주변지역 면적은 해당 산업단지 또는 공업지역 면적의 50%를 초과할 수 없음(법 제39조의2제2항)
- 유지·보수·개량 또는 확충이 필요하다고 인정되는 경우

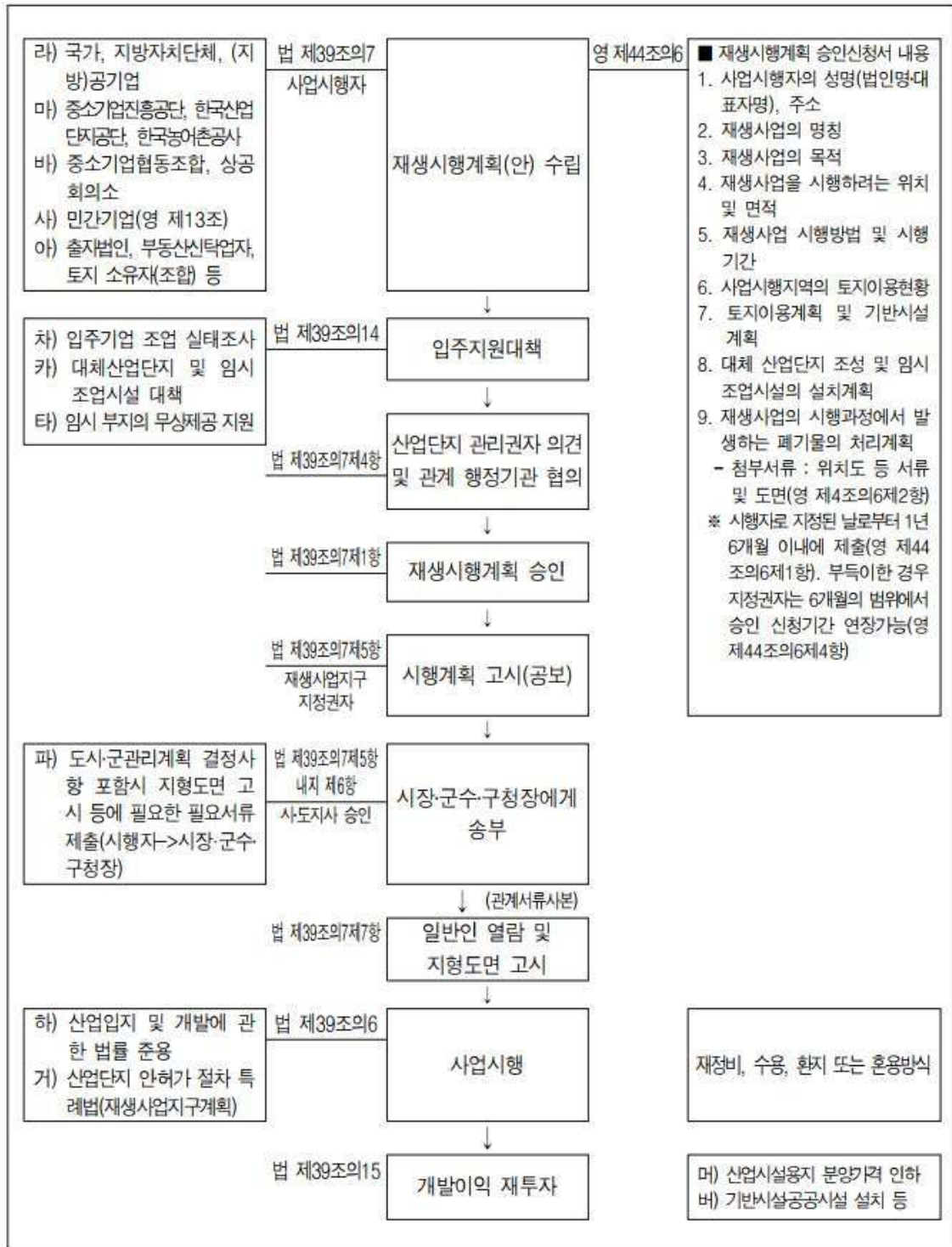
□ 재생사업 시행방식

- 재생사업은 다음의 어느 하나에 해당하는 방식으로 시행하거나 필요한 경우에는 이를 혼용하여 시행할 수 있음
- 재정비방식: 재생사업지구지정권자가 재생사업지구의 기반시설 정비와 연계하여 토지이용계획 변경 등의 재생계획 및 재생시행계획을 수립하고 이에 따라 토지소유자, 입주기업 등이 정비하는 방식
- 수용방식: 사업시행자가 재생사업지구 내 토지 등을 전부 또는 일부 수용하거나 사용하여 사업을 시행하는 방식
- 환지방식: 사업시행자가 재생사업지구 내 토지소유자 등에게 환지를 통하여 사업을 시행하는 방식

<그림 VII-3> 산업단지 재생사업 추진절차(1)



<그림 VII-4> 산업단지 재생사업 추진절차(2)



마. 산업단지 구조고도화사업

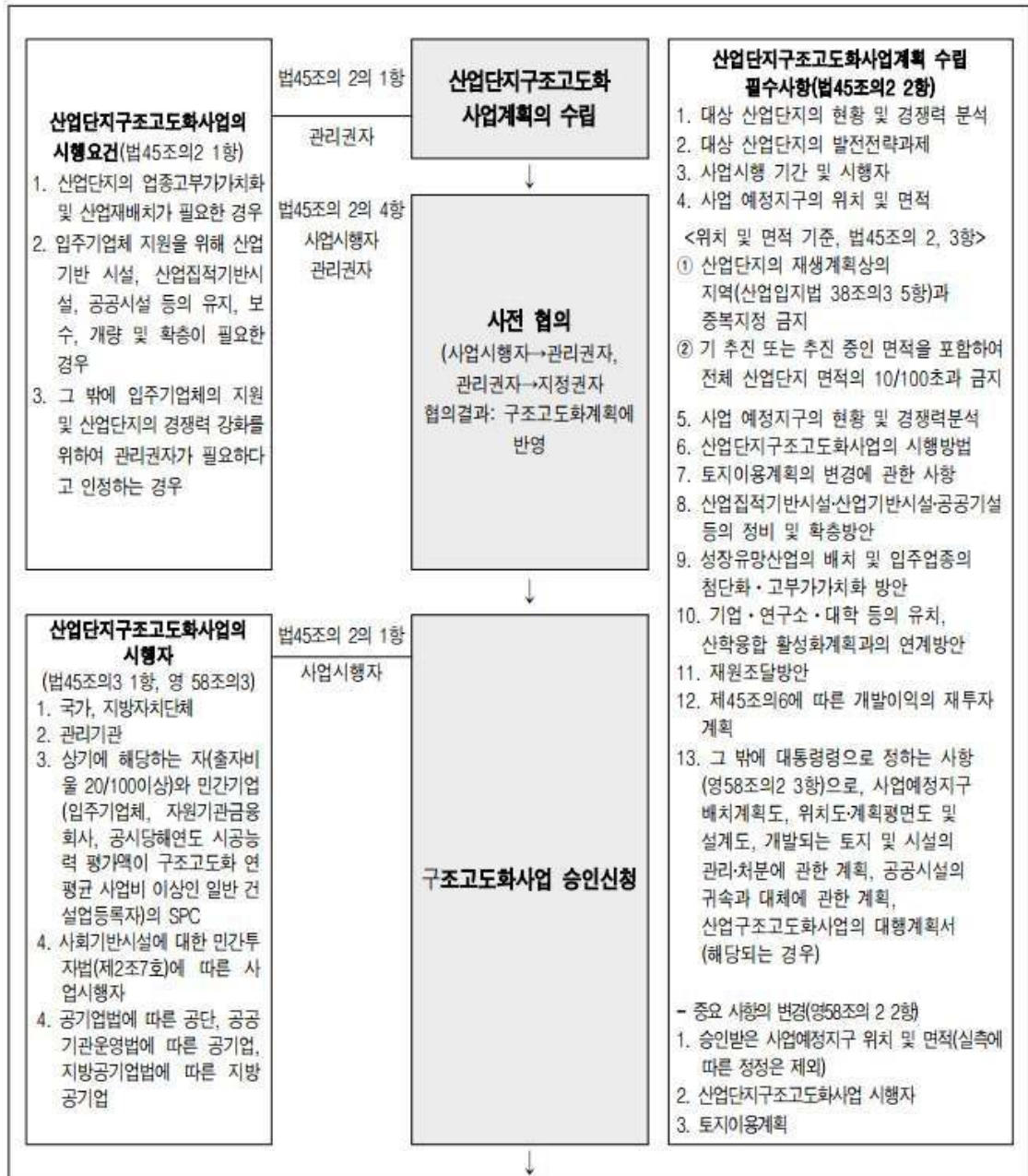
□ 지정 목적 및 요건

- 산업단지 구조고도화사업은 산업집적법 제2조 제11호에 근거하여 산업단지 입주업종의 고부가가치화, 기업지원 서비스의 강화, 산업집적기반시설 및 산업기반시설의 유지·보수·개량 및 확충을 통하여 기업체 등의 유치를 촉진하고, 입주기업체의 경쟁력을 높이기 위하여 관리기관이 수행하는 사업을 말함
- 산업집적법 제45조의2에 따르면, 산업단지 구조고도화의 인정 사유는 산업집적법에 따른 준공인가를 받은 산업단지에 대하여 3가지 경우로 한정하고 있음
- 첫째, 산업여건의 변화, 주변지역의 도시화 등으로 산업단지의 업종 고부가가치화 및 산업재배치가 필요한 경우
- 둘째, 입주기업체의 경영활동을 지원하기 위하여 산업기반시설·산업집적 기반시설·공공시설 등의 유지·보수·개량 및 확충이 필요할 경우
- 셋째, 그 밖에 입주기업체의 지원 및 산업단지의 경쟁력 강화를 위하여 관리권자가 필요하다고 인정하는 경우
- 관리기관은 착공일 기준 20년이상 경과된 산업단지에 대해 착공일 기준 20년이 경과된 날부터 1년 이내에 10년 단위의 산업단지 구조고도화계획을 의무적으로 수립하여 관리권자에게 보고해야 함(제45조의2 2항)

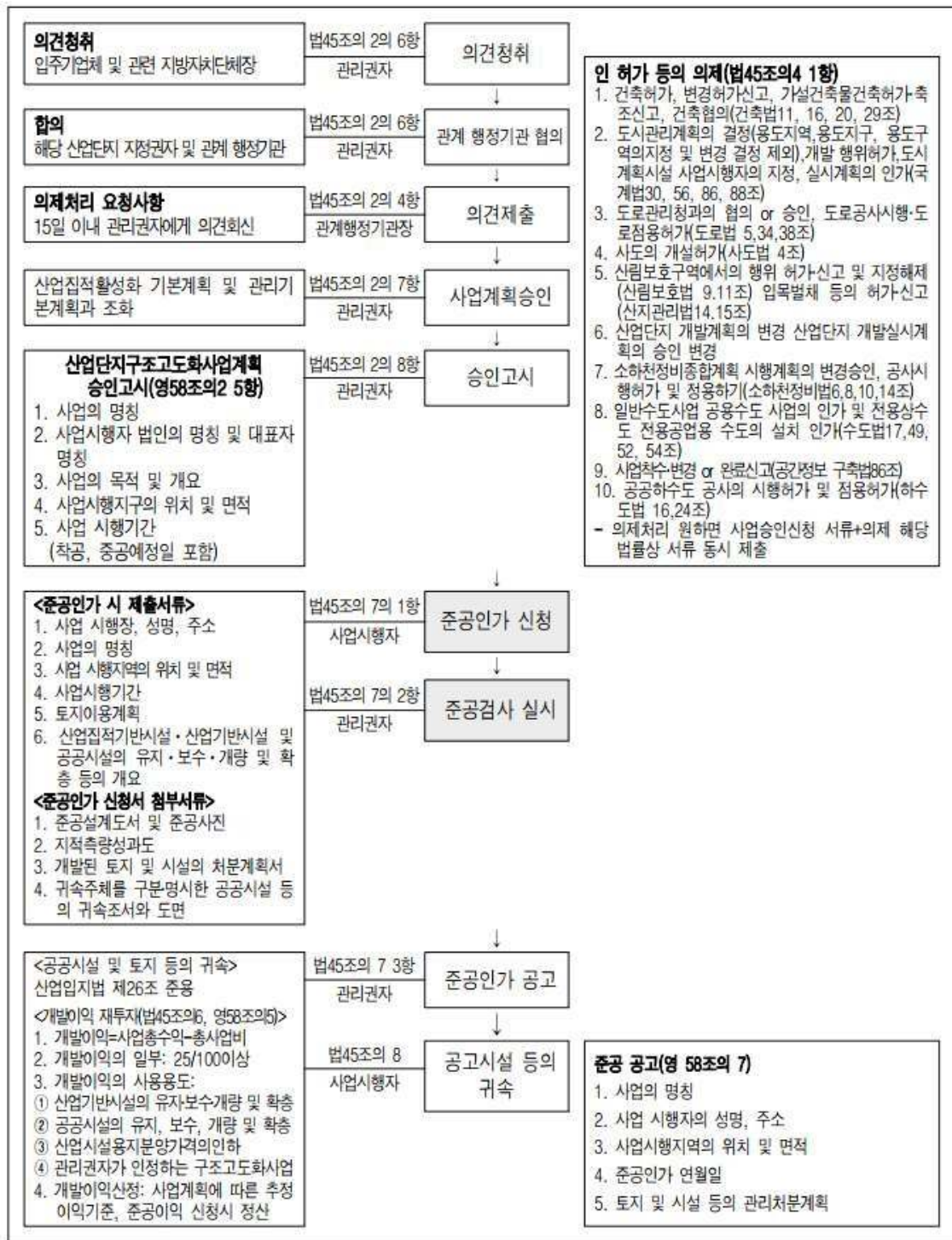
□ 구조고도화사업계획의 수립과 절차

- 구조고도화사업계획의 수립 : 산업입지법 제37조에 따른 개발사업의 준공인가를 받은 산업단지가 사업 시행자로 하여금 산업단지 구조고도화사업을 실시하려는 경우에는 구조고도화계획을 수립하여 관리권자의 승인을 받아야 하며, 대통령령으로 정하는 중요한 사항을 변경하려는 때에도 관리권자의 승인을 받아야 함
- 관리권자의 승인이 필요한 구조고도화계획의 중요 변경사항은 승인받은 사업예정지구의 위치 및 면적(실측에 따른 정정은 제외), 산업단지 구조고도화사업의 시행자, 토지이용계획의 변경을 말함

<그림 VII-5> 구조고도화사업 추진절차(1)



<그림 VII-6> 구조고도화사업 추진절차(2)



□ 재생사업과 구조고도화사업의 비교

- “노후거점산업단지의 활력증진 및 경쟁력강화를 위한 특별법”이 제정(’15.1.6)됨에 따라 기존 구조고도화사업과 재생사업을 ‘노후산단 경쟁력 강화사업’으로 통합하여 양부처 협업을 토대로 체계적인 노후산단 리모델링 사업을 추진할 수 있도록 토대를 마련함
- 국토교통부는 「산업입지 및 개발에 관한 법률」을 근거로 산업단지 재생사업을 추진하고있으며, 산업통상자원부는 「산업집적 및 공장설립에 관한 법률」을 근거로 산업단지 내에 구조고도화 사업을 추진
- 재생사업과 구조고도화사업은 차이점이 많지만 대표적인 것이 바로 대상 산업단지와 사업 목적
 - 재생사업은 준공일 기준으로 20년 이상된 노후산업단지 또는 노후 공업지역을 대상으로 하며, 기반시설 정비를 통한 도시경쟁력의 제고를 목적으로 함
 - 구조고도화사업은 착공일 기준으로 20년 이상 된 노후산업단지를 대상으로 하며, 성장유망산업 유치, 입주업종 첨단 고부가가치화를 통해 기업경쟁력 제고를 목적으로 함

<그림 VII-7> 재생사업과 구조고도화사업



<표 VII-3> 재생사업과 구조고도화사업의 비교

구 분	재생사업	구조고도화사업
목 적	○산업시설 및 기반시설 노후 등에 기존 산단 공간구조 계획적 정비	○성장유망산업 유치, 입주업종 첨단·고부가 가치화를 통해 기업경쟁력 제고
근 거	○산업입지법 제39조의 3	○산업집적법 제45조의 2
필요성 조건	○준공된 지 20년이 경과한 산업단지 또는 공업지역 ○산업구조의 변화, 도시지역의 확산, 산업 시설의 노후화 등	○착공된 지 20년이 경과한 산업단지 (관리권자가 필요하다고 인정한 경우 20년이 경과하지 않아도 선정가능) ○산업단지 업종 고부가가치화 및 산업재 배치가 필요한 경우 ○기업체의 경영활동 지원을 위한 환경재생이 필요한 경우
추진체계	○재생계획수립:지정권자(국토부장관,시·도 지사, 시장·군수·구청장) : 산업부장관, 관계 부처의 장관, 시장·군수·구청장의 요청 ○재생사업지구 지정 : 지정권자 ○재생시행계획 수립 : 지정권자	○구조고도화 기본계획 수립 : 관리권자(산업부, 지자체) ○ 구조고도화 시행계획 : 관리기관(산단공, 지자체)
시행절차	○시·도지사, 입주기업 및 관계 부처와 협의·시행 ※ 신규산단 개발절차와 유사	○관리기관(산업단지공단)에서 계획 수립·시행
재원조달	○공공·민간사업시행자 직접 조달 ○선분양수입금, 자체자금(융자차입) ○기반시설 대규모 국고지원 필요	○사업시행자 직접 조달 * 산단공자체 재원 마련(채권발행 등) * 공공·기반시설 사업시행자 설치
지원	○재생계획을 수립한 산업단지에 대해서는 기반시설 지원 가능	○법적인 지원은 없음 ○특별예산으로 일부 사업지원 (복지센터사업 등)

바. 생태산업단지(EIP) 구축 사업

□ 개념 및 추진배경

- 생태산업단지(EIP : Eco Industrial Parks)란 산업단지 내에서 발생 하는 폐기물을 다른 기업의 원료나 에너지로 재사용함으로써 자원효율성을 높이고 오염을 최소화하는 산업단지

<그림 VII-8> 생태산업단지 개념도



- 최근 기존산업단지의 노후화와 세계적인 환경규제의 강화로 산업 환경이 급격히 변화함에 따라 산업단지 경쟁력제고 방안마련에 대한 관심이 고조되며, 산업단지 환경개선을 통한 생태산업단지 조성이 중요한 이슈로 부각됨
- 갈등요소를 근본적으로 해결하여 지역사회와 공생하는 환경·지역·주민 친화적 산업단지 조성에 대한 요구가 증대되고, 자연생태계를 모방한 산업단지 입주기업 간 재활용 네트워크 구축으로 자원과 에너지 이용효율 극대화 및 환경오염 물질의 원천적 감소가 이루어지는 산업생태시스템 구축의 필요성이 제기됨

- 이에 정부는 다량의 에너지와 공업용수를 사용하고 폐부산물을 발생시키는 산업단지를 지속가능한 공간으로 발전시키기 위해서 5개 시범단지를 중심으로 친환경 생태산업단지 조성사업을 추진함

□ 추진체계

- 산업통상자원부는 제도운영, 기본방향 수립, 시범단지 선정 및 재정지원 등을 담당하고, 한국산업단지공단은 기본계획 수립 운영, 세부과제 확정, 지역생태 단지사업단 관리 등 총괄기획 조정기능을 수행함
- 지역별 EIP총괄사업단을 구성하여 세부 수행과 관리를 담당하고 있음
 - 수도권, 충청권, 대경권, 동남권, 호남권 EIP 총괄사업단

□ 추진전략 및 비전

- 비전: 산업단지와 지역사회가 상생하는 스마트 에코사회 실현
- 추진전략실현
 - 국가규모 산업공생망 확대, 산업과 지역친화형 산업공생모델 개발, 자원순환 사업 촉진 기반구축, 생태산업단지 글로벌 협력체계 강화

<그림 VII-9> 생태산업단지 비전 및 추진전략



3. 산업입지 수급계획 의견사항

가. 제주시

4·3·70주년 2018 제주 방문의 해



제 주 시



수신 제주특별자치도지사(도시계획재생과장)
(경유)

제목 제주특별자치도 산업입지 수급계획 수립에 따른 의견 제출

도시계획재생과-3211(2018.11.12)호 관련하여 제주특별자치도 산업입지 수급계획(안)에 대한 수정 의견이 없음을 알려드립니다. 끝.

제 주 시



주무관 오지영 기업지원팀장 김택식 경제발전과 전일 2018. 11. 14.
장 김이택

참조자

시행 경제발전과-14661 (2018. 11. 14.) 접수 도시계획재생과-3356 (2018. 11. 14.)

주 68208 제주특별자치도 제주시 광안1길 10, (이도이름, 제주시청) / <http://www.jeju.go.kr>

전화번호 064-728-2802 팩스번호 064-728-2789 / teresa78@korea.kr / 대국민 공개

4·3·70주년, 다시 꽃 피우는 평화의 섬 제주

나. 서귀포시

4-3 70주년 2018 제주 발원회 회



서 귀 포 시



수신 제주특별자치도지사(도시계획재생과장)

(경유)

제목 제주특별자치도 산업입지 수급계획 수립에 따른 의견 제출

도시계획재생과 - 3211(2018. 11. 12.)호 관련으로 제주특별자치도 산업입지 수급계획 수립에 따른 의견을 붙임과 같이 제출합니다.

붙 임 : 산업입지 수급계획 수립 의견(서귀포시) 1부, 끝.

서 귀 포 시



주무관	간여름	일자리지원팀	장	김준삼	경제발전과	전일	2018. 11. 14.
합의자					장	정문석	
시행	경제발전과-13080	(2018. 11. 14.)	일수	도시계획재생과-3383	(2018. 11. 14.)		
주	83854	제주특별자치도 서귀포시 중앙로 106 (서중동)			/	http://seogwipo.go.kr/	
전화번호	064-760-2815	팩스번호	064-760-2819	/	kar0740@korea.kr	/	비공개(5)


4-3 70주년, 다시 꽃 피우는 평화의 섬 제주

산업입지 수급계획수립 의견(서귀포시)


- 토평공업지역은 1980년대 토지구획정리사업으로 추진, 1998년 사업 준공되었고 주요 업종은 자동차수리, 건설자재, 기계금속업, 식음료 등이며, 현재 신규 입주 가능 용지가 절대 부족한 실정임
- '98년 토평공업지역 조성 이후 노후화, 입주기업 포화로 인한 기반시설 문제를 해결하고 도내 제조업, 물류센터 등 공업지역의 토지 수요가 증가로 인한 토지공급 부족으로 토평공업지역 확장사업 기본 타당성 조사 용역을 시행하였음
 - ※ 토평공업지역 확장사업 기본 타당성 조사 용역: '17. 8. 7. ~ '18. 2. 28.
- 토평공업지역 확장사업 기본 타당성 조사 용역 결과 : 용역보고서 별첨
- 서귀포시 의견
 - 장기적으로 공업지역의 이전문제 등 지역 주민의 충분한 의견수렴을 거쳐 확장면적이 필요하며, 단기적으로는 도심 시가지 확장에 대비한 기존 공업지역 재생방안이 필요함

다. 소상공인 · 기업과

4·3 70주년 2018 제주 방문의 해



제주특별자치도



수신 도시계획재생과장
(경유)


제목 제주특별자치도 산업입지 수급계획 수립용역 최종보고에 따른 의견 제출

1. 도시계획재생과-4493(2018.12.11.)호 관련입니다.

2. 제주특별자치도 산업입지 수급계획 수립용역 최종보고(‘18.12.12)에 따른 부서 의견을 붙임과 같이 제출하오니 산업단지 조성을 위한 원활한 수급계획이 될 수 있도록 반영 협조 바랍니다.

붙임 : 산업입지 수급계획 수립용역 검토 의견 1부.“끝”.

소상공인기업과장



주무관	안문혁	산업기획지원 팀장	김형규	소상공인·기 업과장	정필 2018. 12. 14. 고봉구
참조자					
서할	소상공인기업과-4060	(2018. 12. 14.)	접수	도시계획재생과-4679	(2018. 12. 14.)
주	63134 제주특별자치도 제주시 선덕로 38, (연흥) / http://www.jeju.go.kr				
전화번호	064-710-2633	팩스번호	064-711-8607	/ mm0840@korea.kr	/ 대국민 공개

4·3 70주년, 다시 꽃 피우는 평화의 섬 제주

산업입지 수급계획수립 의견(소상공인 · 기업과)

- (농공단지 관련) 1차산업을 바탕으로 6차산업 발전기반을 조성하기 위한 농공단지 추진계획은 부합하다고 사료됨.
- (계획입지 미분양) 3개 농공단지 추진 시 미분양(32.4~83.8천㎡)이 발생하게 된다고 제시되어 있는데, 그렇다면, 농공단지 조성사업을 연차적으로 조성토록 하는 등의 수급계획 반영이 필요하다고 보아짐
- (화북준공업지역) 농공단지는 1차산업을 기반으로 하는 지역특화산업단지로 지정되었으며, 농공단지 조성 시 개별입지 사업장을 대상으로 수요조사를 실시하여 농공단지 수요의 적정성을 바탕으로 조성 사업을 추진하고 있음
 - 그러나 화북준공업지역내 사업장을 이전 할 경우, 신규 산업입지가 필요하게 되며 현재 수급계획 용역에 의하면 농공단지 조성으로 미분양이 발생되므로 향후 신규 산업단지 계획에 문제가 될 것으로 판단됨
 - 따라서 화북준공업지역내 위치한 제조업 중 지역주민들에게 민원이 되고 있는 사업장을 우선 대상으로 선정하여 다른 지역으로 이전하는 방안과 더불어 화북준공업지역을 복합단지 등의 도시재생 개념의 도시개발 방향으로 사회적인 공론화 과정을 거친 후 사업을 추진하는 것이 바람직함
 - 그리고 현재 산업단지 수급계획 수립용역의 조사 결과에 의하면 동(洞) 지역으로 산업입지를 이전하는 방안이 제시 되고 있는데, 이는 현재 화북준공업지역이 갖고 있는 문제를 동일하게 다른 지역으로 이전하는 것에 지나지 않는 사항이며, 입지계획에 따른 민원 해소 등의 문제에 대한 해소 또는 지원 방안 등이 제시되어 있지 않아 반영 요구됨
- (수급계획) ①농공단지 확장 및 화북준공업지역 이전 시 전체 계획입지 분양 및 수요에 따른 미분양 발생 사태가 예상됨으로 보다 면밀한 수급 계획 마련이 필요하며, ②산업단지 수급계획에는 개별입지에 대한 이전 계획은 없는바 농공단지로 개별입지의 이동과 산업단지 조성 시 화북준공업지역에서의 개별입지의 이동 변화의 흐름 등을 고려한 수급계획 추진이 필요함

라. 제주국제자유도시개발센터(JDC)

일자리가 생기고 복지입니다.



제주국제자유도시개발센터



수신 제주특별자치도지사(도시계획재생과장)

(경유)

제목 산업입지 수급계획 수립에 대한 의견 제출

1. 제주특별자치도 도시계획재생과-4479(2018.12.10.) 관련입니다.
 2. 귀 자치도에서 추진 중인 산업입지 수급계획 수립에 대한 의견을 붙임과 같이 제출합니다.
- 붙임 : 산업입지 수급계획 의견, 끝.

제주국제자유도시개발센터 이사장



부장 남경우 차장 전결 2018. 12. 13.
김윤석

참조자

시행 협안산업처-4286 (2018. 12. 13.) 접수 도시계획재생과-4623 (2018. 12. 13.)

주 690-140 제주특별자치도 제주시 협안로 213-4 3층 (영역중, 영리트 / www.jdccenter.com
발령)

전화번호 064-797-6622 팩스번호 064-797-6678 / nurungiz@jdccenter.com / 대국민 공개

산업입지 수급계획수립 의견(제주국제자유도시개발센터)

- 화북공업지역 내 입주기업 중 첨단2단지 입주가능 여부 -

○ 산업단지 입주가능여부 판단 절차(전국 공통)

- 판단근거 : 「산업집적 활성화 및 공장설립에 관한 법률」, 「제주첨단과학기술단지 2단지(국가산업단지) 관리기본계획(예정)」 및 「제주국제자유도시개발센터 입주계약규정」
- 입주자격 판단 : 상기 근거에 따른 주요 유치업종, 구역별 배치업종, 환경영향평가 결과에 의한 제한업종 등의 부합여부
- 입주자 선정 판단 : 해당 입주자격자의 사업계획서를 바탕으로 산업단지 조성목적 부합 여부를 입주심사위원회 심사를 통하여 최종 판단

※ 참고사항(제주첨단과학기술단지 2단지 주요 유치업종, 국가산업단지 지정고시 기준)

구분	표준산업분류코드 (중분류)
제조업	10. 식료품 11. 음료 20. 화학물질 및 화학제품 21. 의료용 물질 및 의약품 25. 금속가공제품 26. 전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 27. 의료, 정밀, 광학기기 및 시계 28. 전기장비 29. 기타 기계 및 장비 30. 자동차 및 트레일러 제조업 31. 기타 운송장비 33. 기타 제품
지식서비스산업	58. 출판업 59. 영상, 오디오, 기록물 제작 및 배급업 61. 통신업 62. 컴퓨터 프로그래밍, 시스템 통합 및 관리업 63. 정보서비스업 70. 연구개발업 71. 전문서비스업 73. 기타 전문 과학기술서비스업 75. 사업지원서비스업

○ 화북공업지역 내 입주기업 입주가능 여부

- 요청하신 251개 기업의 입주가능 여부는 추후 제주첨단과학기술단지 2단지(국가산업단지) 개발실시계획, 제주첨단과학기술단지 2단지(국가산업단지) 관리기본계획, 2단지 환경영향평가 결과 및 입주심사를 통해 판단됨

정책적 제언

VIII

1. 산업입지 공급 및 지원
2. 제주지역 산업입지 활성화 방안

VIII. 정책적 제언

1. 산업입지 공급 및 지원

- (제조업 육성) 도내 제조업은 적은 비중이지만 1차산업과 연계된 생산이 비약적으로 증가하고 있으며, 낙후된 2차산업을 육성하기 위해서는 집적화된 산업입지 공간의 확보가 필수적임
- (계획입지 공급규모) 계획기간(2016~2025년) 동안의 제주특별자치도의 계획입지 공급규모는 91~143천㎡으로 산정됨
 - 산정된 공급규모는 산업단지내 산업시설용지(공장부지)면적으로 산업단지 1~2개를 추가 조성할 수 있는 규모임
- (공급계획) 3개 농공단지의 확장(175천㎡) 계획이 있으며, 추진시 목표계획 입지를 32~84천㎡ 초과하게 되나 현재 주민갈등으로 확장사업이 보류 중
- (목표공급규모 초과) 사업의 필요성* 및 우선순위 등을 종합적으로 검토하여 연차적인 사업시행 방안 마련과 국토부 협의를 통한 추가 조성이 가능하도록 산업단지를 공급
 - * 화북공업지역 대체입지 조성시 산업단지개발 선호
- (수요자 중심의 산업단지 조성) 기업의 수요에 부합한 적정입지의 확보가 필요하며 실수요자 중심으로 산업단지를 조성
 - 현재 첨단과학산업단지를 제외한 산업단지는 읍면지역에 위치하고 있음
 - 기업활동의 편의(거래처, 고용 등)를 위해서 동지역으로의 산업단지조성을 검토할 필요가 있음
- (산업단지개발과 주민갈등) 산업단지개발에 따른 지역주민들의 거부감이 높아 갈등사례가 다수 보고되고 있음
 - 산업단지개발에 따른 갈등을 최소화하기 위해서는 주민설명회, 공청회를 통하여 도의 정책을 알리고 주민과의 소통을 통하여 산업단지개발이 지역사회와 조화를 이루도록 하여야 함
 - 이를 위해서는 산업단지 개발예정지의 인프라(도로, 환경오염저감시설 등)를 확충하고 개발단계에서부터 환경오염(폐수, 소음, 분진 등)에 관한

계획을 세워 친환경적 산업단지를 조성하여야함

- (산업단지 지원) 산업단지에 대한 지원정책으로는 물리적 환경을 지원하는 국토부의 재생사업과 기업경영을 지원하는 산자부의 구조고도화 사업이 있음
 - 제주지역의 모든 농공단지에서 20년 이상 건축물의 비중이 50%가 넘으며 기반시설도 25년이 경과되어 재생사업²⁹⁾을 시급히 검토하여야 함
 - 물리적 환경측면에서 대정농공단지가 가장 노후화(20년 이상 건축물 비중: 95.5%, 기반시설 노후도: 28년)된 것으로 나타나고 있어 산업단지 재생지원사업이 시급함
 - 생산활동측면에서 구좌농공단지의 활력도(생산·입주기업·가동률 모두 감소)가 가장 낮은 것으로 나타나 연구개발 및 경영지원 등의 구조고도화 지원사업이 필요함

2. 제주지역 산업입지 활성화 방안

- (첨단과학기술단지) 혁신성장 지원센터를 조성하여 고부가가치형 융복합 산업을 육성하고 향후 첨단과학기술단지 1단지와 2단지 연계·통합된 전략수립이 필요
- (용암해수산업단지) 물산업의 구조고도화를 달성할 수 있는 산학연 지원체계가 필요하며 이를 통해 용암해수 관련산업의 집적이익 극대화 도모
- (농공단지) 제주지역의 주요 생산업종인 음식료품의 특화발전을 유도, 지역 농축수산물의 생산·가공·체험·관광 등을 연계한 6차산업형 농공단지를 조성
- (화북준공업지역) 용도지역상 준공업지역이나 도시기본계획에서는 2025년 주거용지로 변경 계획이 있으며, 도시재생을 위한 전략으로는 다음과 같은 3개의 방안을 고려해 볼 수 있음
 - I 안. 대체입지 선정 후 이설, II안. 복합용지로 도시정비, III안. 공업기능 재생
 - (입주기업의견) 주거용지로 변경 시 산업단지를 개발하여 동지역으로 이전을 선호하고 있으며, 공론화를 통하여 투명한 정책이 시행되는 것을 원하고 있음

29) 국토부는 국가산업단지, 일반산업단지, 공업지역을 관리하며, 농공단지의 재생사업은 농림축산식품부가 주관부서임

I 안 : 대체입지 선정 후 이설

<이설의 전제조건>

- 상위계획의 기본 방향 반영 : 「2025년 제주특별자치도 도시기본계획」의 대체입지 공급 등을 통해 점진적으로 기업 이전을 유도
- 화북준공업지역 입주 사업체의 이설 의향 검토
- 이설 대체입지의 종합적인 분석
- 입주업체, 이설지역 주민 등 충분한 공감대 형성 과정 이행

<이설의 기본 방향>

- 위치: 제주시 동지역 내 가능지역 우선 검토(선호도 72.1%)
- 토지확보: 국공유지 등 토지확보가 용이한 지역
- 개발방식: 공영 또는 준공영 방식으로 산업단지개발(선호도 57.6%)
(화북지역기업 우선 분양)
- 환경영향: 난개발 등의 우려가 적고, 환경훼손이 최소화되는 지역
- 교통접근성: 도로 및 항만 등의 접근성이 양호한 지역
- 산업집적도: 이설에 따라 도내 산업집적의 이익이 높은 지역
- 주민수용성: 이설지역의 주민 수용성이 높은 지역

II 안 : 복합용지로 도시정비

<정비의 전제조건>

- 상위계획의 기본 방향 반영: 「2025년 제주특별자치도 도시기본계획」의 대체입지 공급 등을 통해 점진적으로 기업 이전을 유도
- 화북준공업지역 입주업체의 정비 의향 검토
- 준공업지역 재생정비의 종합적인 계획 수립
- 입주업체, 주변 지역주민 등 충분한 공감대 형성 과정 이행

<정비의 기본 방향>

- 위치: 제주시 화북준공업지역 내 정비구역
- 정비방향: 현재 화북준공업지역의 복합형 도시개발 및 정비
- 기능정비: 산업기능과 주거 및 복합기능 시설 도입

- 기반시설: 정비구역 내 기반시설 설치 및 정비

III 안 : 공업기능 재생

<재생의 전제조건>

- 상위계획의 기본 방향 반영: 「2025년 제주특별자치도 도시기본계획」의 변경 검토가 필요
- 화북준공업지역 입주업체의 재생 의향 검토
- 준공업지역 재생계획 국토부 승인 요청
- 입주업체, 주변 지역주민 등 충분한 공감대 형성 과정 이행

<재생의 기본 방향>

- 위치: 제주시 화북준공업지역 내 재생구역
 - 재생방향: 노후화된 기반시설 재생
 - 재생사업: 국토부 공업지역 재생사업
 - 기능정비: 도로, 녹지 및 주차장, 환경오염처리시설 등의 기반시설확보와 공업기능의 활성화
- 3개 방안 모두 이해당사자들의 갈등이 발생할 수 있으므로, 입주기업 및 주민참여 등의 공론화를 통하여 정책방향을 제시하여야 하며, 영세업체에 관한 지원방안이 필요
- (토평준공업지역) 장기적 관점에서 제주도 산업입지의 균형발전을 도모하고, 서귀포시 공업지역 확대에 대비하여 확장이 필요함

<참고문헌>

- 고태호 외, 제주특별자치도 산업입지 공급계획, 제주특별자치도, 2010.
- 국토교통부, 산업입지 수급계획 수립 지침(2016-2025), 2016.
- 국토해양부, 산업단지 기반시설의 효율적 지원방안 연구, 2011.
- 국토해양부, 산업입지공급계획 수립지침(안), 2008.
- 건설교통부, 제2차 산업입지공급계획, 2003.
- 건설교통부, 제3차 산업입지공급계획, 2007.
- 김군수, 성영조, 산업단지 재정비 및 고도화 특별법 제정연구, 경기개발연구원, 2009.
- 김대근, 강명구, 산업지역 도시재생 활성화 요인에 관한 연구, 국토계획 46:6 (2011): 99-115.
- 김영수, 산업융합 활성화를 위한 산업입지정책의 방향, 산업입지 61 (2016): 22-29.
- 류승한, 산업입지 수요조사 방법 및 기준 표준화 방안 연구, 국토연구원, 2006.
- 류승한 외, 산업입지 수요·공급 실태분석 연구, 국토연구원. 2010.
- 류승한 외, 동남권 도시적 용지 수요분석 연구, 국토해양부. 2008.
- 박영철, 산업단지 관리정책의 방향 전환을 위한 소고, 한국지역개발학회지 24:2 (2012): 89-120.
- 박재곤, 지역산업정책의 주요 이슈 검토와 추진방향, KIET 산업경제 199 (2015): 54-64.
- 박재곤, 변창욱, 산업용지 수요 추정 및 전망 : 패널공적분 관계를 이용하여, 산업연구원, 2012.
- 산업통상자원부, 한국산업기술진흥원, 지역산업정책 백서, 2013.
- 서동혁 외, 한국 제조업의 구조 고도화를 위한 산업 융합 활성화 방안, 산업연구원, 2013.
- 서동혁 외, 산업 패러다임 변화에 따른 미래 제조업의 발전전략, 산업연구원, 2015.
- 서연미, 박정호, 대도시 내 일자리 확보를 위한 산업입지정책 방안, 국토정책 Brief 418 (2013): 1-6.
- 서연미, 경제산업구조 재편에 대응한 대도시권 발전 방향 연구, 국토연구원, 2015.
- 이원빈, 수요자 중심의 산업단지 지정·개발 체계 개선방안, 월간 KIET산업경제, 산업연구원, 2009.
- 장철순, 산업단지 1,000개 시대와 산업입지 정책과제, 국토정책 Brief 420 (2013): 1-8.

- 장철순, 노후산업단지 재정비 실행방안 연구, 국토교통부, 2007.
- 장철순 외, 산업입지 공급계획 수립지침 연구, 국토연구원, 2007.
- 제주특별자치도, 제2차 제주국제자유도시 종합계획 수정계획, 2017.
- 제주특별자치도, 2025년 제주특별자치도 도시기본계획, 2017.
- 제주특별자치도, 2018년 제주지역산업진흥계획, 2017.
- 통계청, 지역내총생산; 광업제조업통계조사보고서; 전국사업체기초통계조사, 각년도.
- 한국산업단지공단, 2016 산업입지요람, 2016.
- 한국산업단지공단, 기업입지 패턴변화 분석, 산업입지정책 Brief 57 (2010): 1-16.
- 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계, 각년도.
- 한국산업단지공단, 산업입지, 54, 2014.
- 한국산업단지공단, 산업입지, 57, 2015.

<부 록>

<부록1: 제주지역 제조업체 입지현황>

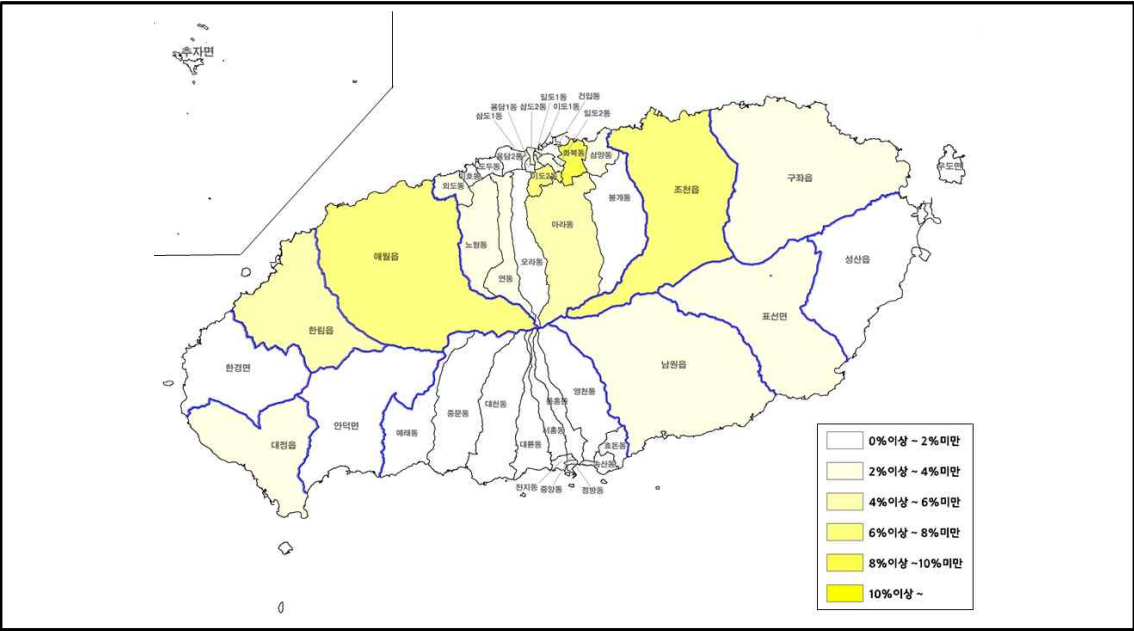
<표 부록-1 > 전체 제조업 입지현황

(단위: 개, %)

제주시								서귀포시							
읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중
한림읍	124	7.1	5.6	용담1동	73	4.2	3.3	대정읍	75	15.9	3.4	대륜동	10	2.1	0.5
애월읍	149	8.6	6.7	용담2동	36	2.1	1.6	남원읍	46	9.7	2.1	대천동	11	2.3	0.5
구좌읍	66	3.8	3.0	건입동	22	1.3	1.0	성산읍	43	9.1	1.9	중문동	23	4.9	1.0
조천읍	152	8.8	6.9	화북동	183	10.5	8.3	안덕면	31	6.6	1.4	예래동	4	0.8	0.2
한경면	37	2.1	1.7	삼양동	52	3.0	2.4	표선면	52	11.0	2.4				
추자면	10	0.6	0.5	봉개동	14	0.8	0.6	송산동	5	1.1	0.2				
우도면	3	0.2	0.1	아라동	113	6.5	5.1	정방동	4	0.8	0.2				
일도1동	44	2.5	2.0	오라동	43	2.5	1.9	중양동	43	9.1	1.9				
일도2동	72	4.1	3.3	연동	52	3.0	2.4	천지동	17	3.6	0.8				
이도1동	77	4.4	3.5	노형동	66	3.8	3.0	효돈동	9	1.9	0.4				
이도2동	152	8.8	6.9	외도동	55	3.2	2.5	영천동	38	8.1	1.7				
삼도1동	40	2.3	1.8	이호동	22	1.3	1.0	동홍동	40	8.5	1.8				
삼도2동	52	3.0	2.4	도두동	27	1.6	1.2	서홍동	21	4.4	1.0				
소 계					1736	100.0	78.6	소 계					472	100.0	21.4
합 계		2,208(100.0)													

자료 : 통계청, 2016년 사업체조사 마이크로데이터

< 그림 부록-1 > 전체 제조업 입지현황



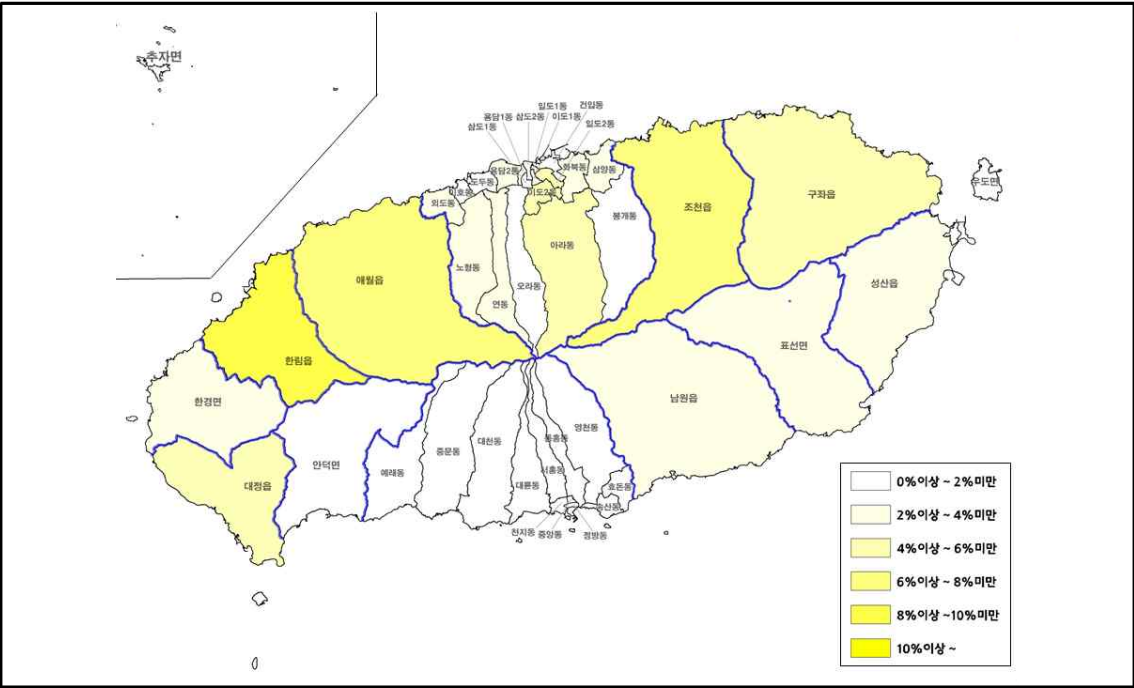
<표 부록-2> 음식료품 입지현황

(단위: 개, %)

제주시								서귀포시							
읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중
한림읍	71	11.4	8.8	용담1동	25	4.0	3.1	대정읍	33	17.4	4.1	대륜동	2	1.1	0.2
애월읍	53	8.5	6.5	용담2동	22	3.5	2.7	남원읍	21	11.1	2.6	대천동	1	0.5	0.1
구좌읍	35	5.6	4.3	건입동	9	1.4	1.1	성산읍	20	10.5	2.5	중문동	9	4.7	1.1
조천읍	51	8.2	6.3	화북동	23	3.7	2.8	안덕면	12	6.3	1.5	예래동	1	0.5	0.1
한경면	25	4.0	3.1	삼양동	18	2.9	2.2	표선면	28	14.7	3.5				
추자면	9	1.4	1.1	봉개동	3	0.5	0.4	송산동	2	1.1	0.2				
우도면	2	0.3	0.2	아라동	37	6.0	4.6	정방동	0	0.0	0.0				
일도1동	19	3.1	2.3	오라동	5	0.8	0.6	중앙동	29	15.3	3.6				
일도2동	34	5.5	4.2	연동	24	3.9	3.0	천지동	7	3.7	0.9				
이도1동	27	4.3	3.3	노형동	27	4.3	3.3	효돈동	5	2.6	0.6				
이도2동	41	6.6	5.1	외도동	22	3.5	2.7	영천동	8	4.2	1.0				
삼도1동	13	2.1	1.6	이호동	7	1.1	0.9	동홍동	7	3.7	0.9				
삼도2동	4	0.6	0.5	도두동	15	2.4	1.8	서홍동	5	2.6	0.6				
소 계					621	100.0	76.6	소 계					190	100.0	23.4
합 계		811(100.0)													

자료 : 통계청, 2016년 사업체조사 마이크로데이터

<그림 부록-2> 음식료품 입지현황



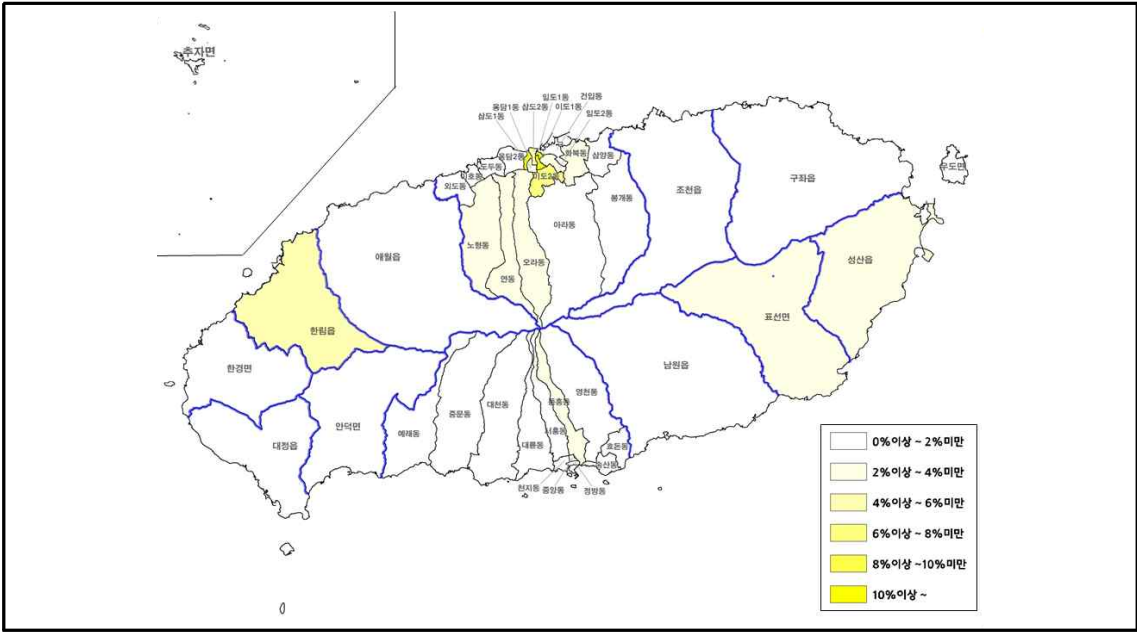
<표 부록-3 > 섬유의복 입지현황

(단위: 개, %)

제주시								서귀포시							
읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중
한림읍	8	5.3	4.5	용담1동	24	16.0	13.6	대정읍	3	11.1	1.7	대륜동	0	0.0	0.0
애월읍	3	2.0	1.7	용담2동	2	1.3	1.1	남원읍	0	0.0	0.0	대천동	0	0.0	0.0
구좌읍	2	1.3	1.1	건입동	2	1.3	1.1	성산읍	4	14.8	2.3	중문동	0	0.0	0.0
조천읍	2	1.3	1.1	화북동	5	3.3	2.8	안덕면	1	3.7	0.6	예래동	0	0.0	0.0
한경면	1	0.7	0.6	삼양동	3	2.0	1.7	표선면	4	14.8	2.3				
추자면	0	0.0	0.0	봉개동	0	0.0	0.0	송산동	1	3.7	0.6				
우도면	0	0.0	0.0	아라동	1	0.7	0.6	정방동	2	7.4	1.1				
일도1동	19	12.7	10.7	오라동	4	2.7	2.3	중앙동	5	18.5	2.8				
일도2동	4	2.7	2.3	연동	6	4.0	3.4	천지동	1	3.7	0.6				
이도1동	24	16.0	13.6	노형동	7	4.7	4.0	효돈동	0	0.0	0.0				
이도2동	14	9.3	7.9	외도동	3	2.0	1.7	영천동	1	3.7	0.6				
삼도1동	6	4.0	3.4	이호동	0	0.0	0.0	동홍동	4	14.8	2.3				
삼도2동	8	5.3	4.5	도두동	2	1.3	1.1	서홍동	1	3.7	0.6				
소 계					150	100.0	84.7	소 계					27	100.0	15.3
합 계		177(100.0)													

자료 : 통계청, 2016년 사업체조사 마이크로데이터

< 그림 부록-3 > 섬유의복 입지현황



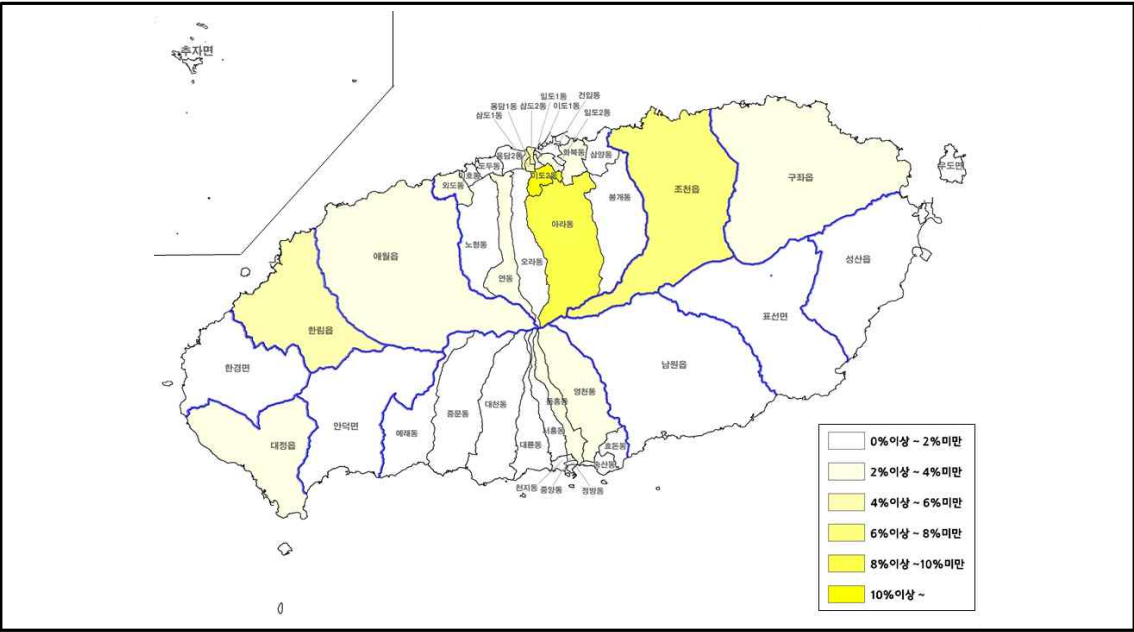
<표 부록-4 > 목재종이 입지현황

(단위: 개, %)

제주시								서귀포시							
읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중
한림읍	9	5.0	4.3	용담1동	10	5.6	4.8	대정읍	5	17.9	2.4	대륜동	1	3.6	0.5
애월읍	5	2.8	2.4	용담2동	4	2.2	1.9	남원읍	1	3.6	0.5	대천동	1	3.6	0.5
구좌읍	7	3.9	3.4	건입동	1	0.6	0.5	성산읍	1	3.6	0.5	중문동	2	7.1	1.0
조천읍	13	7.3	6.3	화북동	8	4.5	3.9	안덕면	2	7.1	1.0	예래동	0	0.0	0.0
한경면	0	0.0	0.0	삼양동	3	1.7	1.4	표선면	0	0.0	0.0				
추자면	0	0.0	0.0	봉개동	0	0.0	0.0	송산동	0	0.0	0.0				
우도면	0	0.0	0.0	아라동	17	9.5	8.2	정방동	0	0.0	0.0				
일도1동	0	0.0	0.0	오라동	4	2.2	1.9	중앙동	0	0.0	0.0				
일도2동	8	4.5	3.9	연동	7	3.9	3.4	천지동	3	10.7	1.4				
이도1동	7	3.9	3.4	노형동	3	1.7	1.4	효돈동	0	0.0	0.0				
이도2동	46	25.7	22.2	외도동	5	2.8	2.4	영천동	5	17.9	2.4				
삼도1동	11	6.1	5.3	이호동	0	0.0	0.0	동홍동	5	17.9	2.4				
삼도2동	10	5.6	4.8	도두동	1	0.6	0.5	서홍동	2	7.1	1.0				
소 계					179	100.0	86.5	소 계					28	100.0	13.5
합 계		207(100.0)													

자료 : 통계청, 2016년 사업체조사 마이크로데이터

< 그림 부록-4 > 목재종이 입지현황



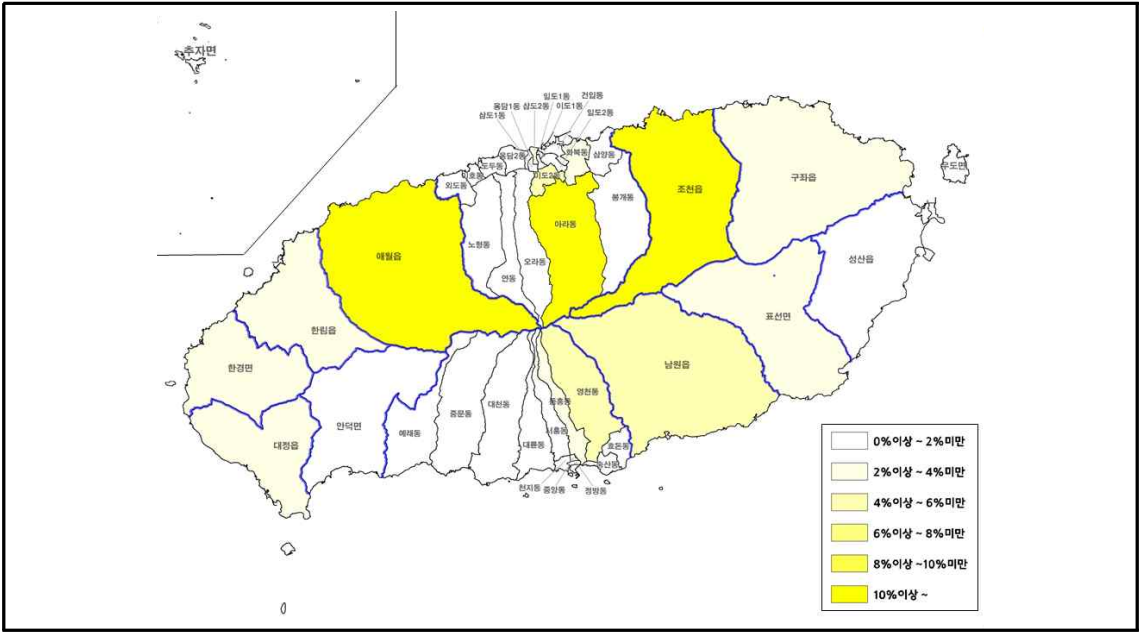
<표 부록-5 > 석유화학 입지현황

(단위: 개, %)

제주시								서귀포시							
읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중
한림읍	3	5.2	3.9	용담1동	1	1.7	1.3	대정읍	2	11.1	2.6	대륜동	0	0.0	0.0
애월읍	10	17.2	13.2	용담2동	0	0.0	0.0	남원읍	4	22.2	5.3	대천동	1	5.6	1.3
구좌읍	2	3.4	2.6	건입동	0	0.0	0.0	성산읍	1	5.6	1.3	중문동	0	0.0	0.0
조천읍	11	19.0	14.5	화북동	3	5.2	3.9	안덕면	1	5.6	1.3	예래동	0	0.0	0.0
한경면	2	3.4	2.6	삼양동	1	1.7	1.3	표선면	3	16.7	3.9				
추자면	0	0.0	0.0	봉개동	1	1.7	1.3	송산동	0	0.0	0.0				
우도면	0	0.0	0.0	아라동	12	20.7	15.8	정방동	0	0.0	0.0				
일도1동	1	1.7	1.3	오라동	0	0.0	0.0	중앙동	0	0.0	0.0				
일도2동	1	1.7	1.3	연동	0	0.0	0.0	천지동	0	0.0	0.0				
이도1동	1	1.7	1.3	노형동	1	1.7	1.3	효돈동	0	0.0	0.0				
이도2동	4	6.9	5.3	외도동	0	0.0	0.0	영천동	4	22.2	5.3				
삼도1동	0	0.0	0.0	이호동	1	1.7	1.3	동홍동	2	11.1	2.6				
삼도2동	3	5.2	3.9	도두동	0	0.0	0.0	서홍동	0	0.0	0.0				
소 계					58	100.0	76.3	소 계					18	100.0	23.7
합 계		76(100.0)													

자료 : 통계청, 2016년 사업체조사 마이크로데이터

< 그림 부록-5 > 석유화학 입지현황



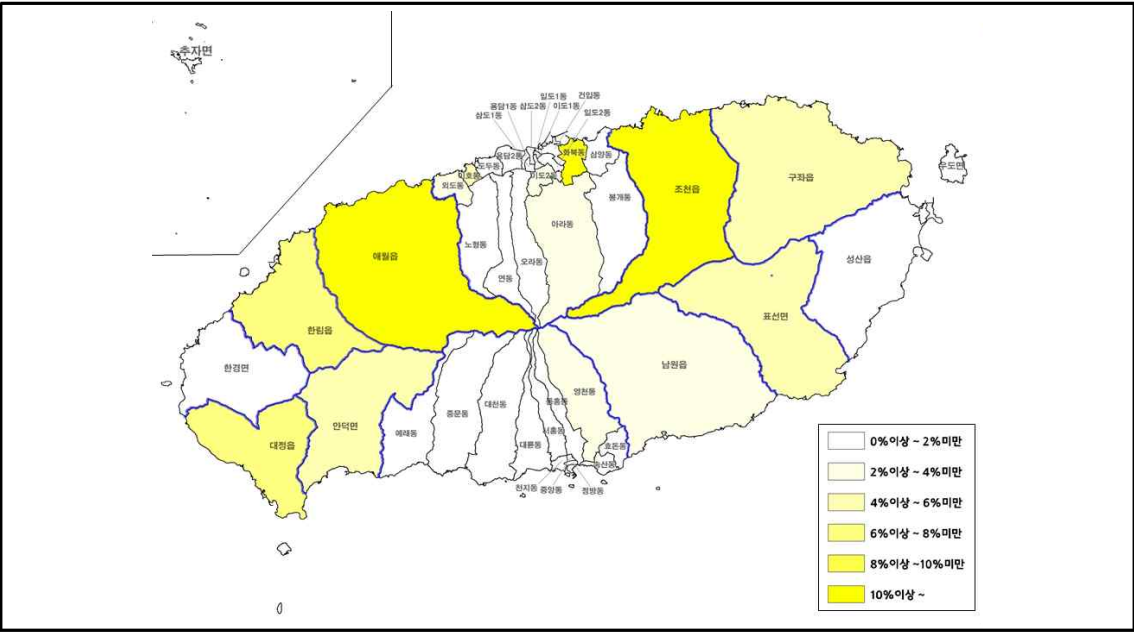
<표 부록-6 > 비금속 입지현황

(단위: 개, %)

제주시								서귀포시							
읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중
한림읍	15	9.7	7.0	용담1동	0	0.0	0.0	대정읍	13	22.4	6.1	대륜동	1	1.7	0.5
애월읍	25	16.1	11.7	용담2동	0	0.0	0.0	남원읍	5	8.6	2.3	대천동	1	1.7	0.5
구좌읍	11	7.1	5.2	건입동	1	0.6	0.5	성산읍	4	6.9	1.9	중문동	2	3.4	0.9
조천읍	30	19.4	14.1	화북동	26	16.8	12.2	안덕면	10	17.2	4.7	예래동	1	1.7	0.5
한경면	2	1.3	0.9	삼양동	3	1.9	1.4	표선면	11	19.0	5.2				
추자면	0	0.0	0.0	봉개동	3	1.9	1.4	송산동	0	0.0	0.0				
우도면	0	0.0	0.0	아라동	8	5.2	3.8	정방동	0	0.0	0.0				
일도1동	0	0.0	0.0	오라동	2	1.3	0.9	중앙동	0	0.0	0.0				
일도2동	3	1.9	1.4	연동	1	0.6	0.5	천지동	1	1.7	0.5				
이도1동	1	0.6	0.5	노형동	1	0.6	0.5	효돈동	0	0.0	0.0				
이도2동	5	3.2	2.3	외도동	5	3.2	2.3	영천동	5	8.6	2.3				
삼도1동	1	0.6	0.5	이호동	10	6.5	4.7	동홍동	3	5.2	1.4				
삼도2동	2	1.3	0.9	도두동	0	0.0	0.0	서홍동	1	1.7	0.5				
소 계					155	100.0	72.8	소 계					58	100.0	27.2
합 계		213(100.0)													

자료 : 통계청, 2016년 사업체조사 마이크로데이터

< 그림 부록-6 > 비금속 입지현황



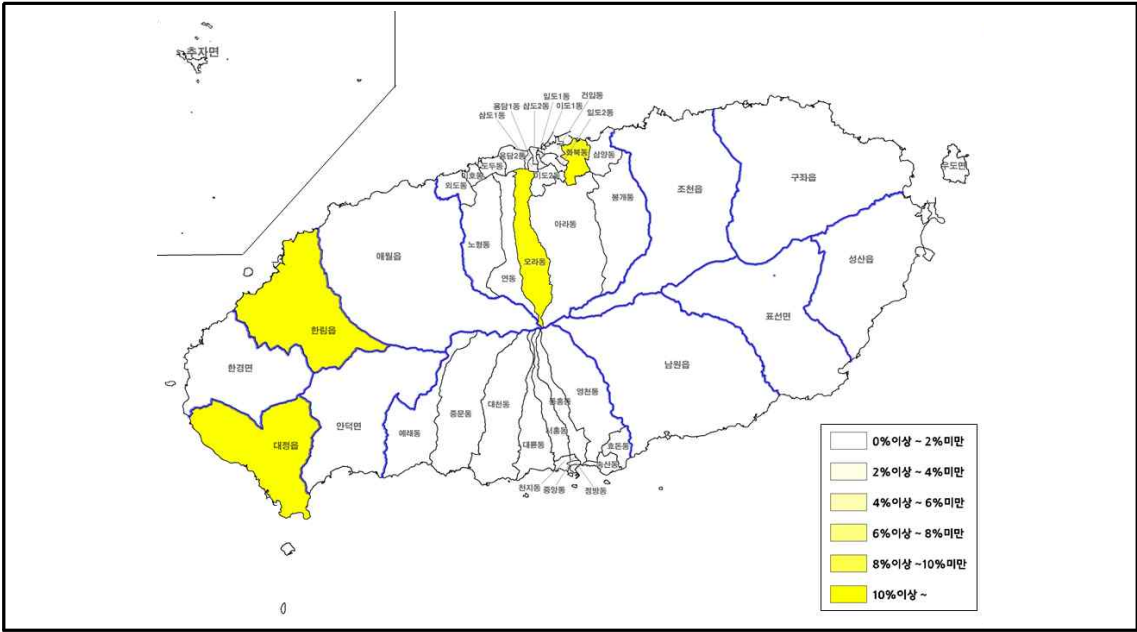
<표 부록-7 > 철강 입지현황

(단위: 개, %)

제주시								서귀포시							
읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중
한림읍	1	25.0	20.0	용담1동	0	0.0	0.0	대정읍	1	100.0	20.0	대륜동	0	0.0	0.0
애월읍	0	0.0	0.0	용담2동	0	0.0	0.0	남원읍	0	0.0	0.0	대천동	0	0.0	0.0
구좌읍	0	0.0	0.0	건입동	0	0.0	0.0	성산읍	0	0.0	0.0	중문동	0	0.0	0.0
조천읍	0	0.0	0.0	화북동	2	50.0	40.0	안덕면	0	0.0	0.0	예래동	0	0.0	0.0
한경면	0	0.0	0.0	삼양동	0	0.0	0.0	표선면	0	0.0	0.0				
추자면	0	0.0	0.0	봉개동	0	0.0	0.0	송산동	0	0.0	0.0				
우도면	0	0.0	0.0	아라동	0	0.0	0.0	정방동	0	0.0	0.0				
일도1동	0	0.0	0.0	오라동	1	25.0	20.0	중앙동	0	0.0	0.0				
일도2동	0	0.0	0.0	연동	0	0.0	0.0	천지동	0	0.0	0.0				
이도1동	0	0.0	0.0	노형동	0	0.0	0.0	효돈동	0	0.0	0.0				
이도2동	0	0.0	0.0	외도동	0	0.0	0.0	영천동	0	0.0	0.0				
삼도1동	0	0.0	0.0	이호동	0	0.0	0.0	동홍동	0	0.0	0.0				
삼도2동	0	0.0	0.0	도두동	0	0.0	0.0	서홍동	0	0.0	0.0				
소 계					4	100.0	80.0	소 계					1	100.0	20.0
합 계		5(100.0)													

자료 : 통계청, 2016년 사업체조사 마이크로데이터

< 그림 부록-7 > 철강 입지현황



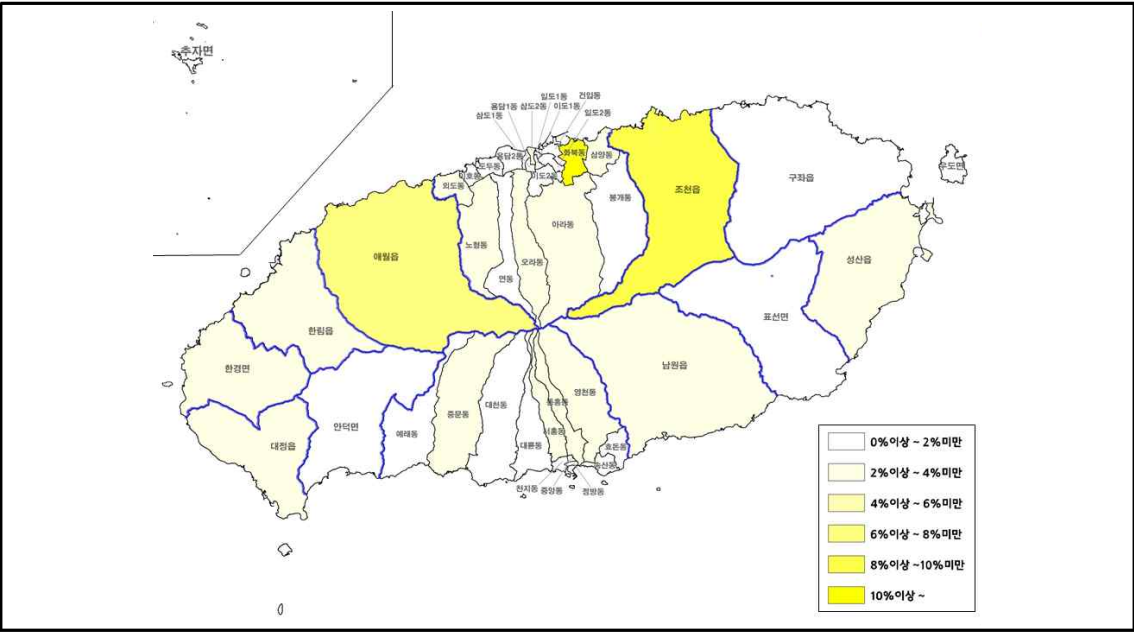
<표 부록-8 > 기계 입지현황

(단위: 개, %)

제주시								서귀포시							
읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중
한림읍	7	3.4	2.5	용담1동	2	1.0	0.7	대정읍	8	11.0	2.9	대륜동	4	5.5	1.4
애월읍	17	8.2	6.1	용담2동	3	1.4	1.1	남원읍	9	12.3	3.2	대천동	1	1.4	0.4
구좌읍	4	1.9	1.4	건입동	0	0.0	0.0	성산읍	6	8.2	2.1	중문동	6	8.2	2.1
조천읍	25	12.1	8.9	화북동	72	34.8	25.7	안덕면	1	1.4	0.4	예래동	2	2.7	0.7
한경면	7	3.4	2.5	삼양동	8	3.9	2.9	표선면	4	5.5	1.4				
추자면	1	0.5	0.4	봉개동	3	1.4	1.1	송산동	0	0.0	0.0				
우도면	0	0.0	0.0	아라동	10	4.8	3.6	정방동	0	0.0	0.0				
일도1동	0	0.0	0.0	오라동	8	3.9	2.9	중앙동	4	5.5	1.4				
일도2동	3	1.4	1.1	연동	3	1.4	1.1	천지동	2	2.7	0.7				
이도1동	2	1.0	0.7	노형동	6	2.9	2.1	효돈동	4	5.5	1.4				
이도2동	2	1.0	0.7	외도동	8	3.9	2.9	영천동	9	12.3	3.2				
삼도1동	2	1.0	0.7	이호동	0	0.0	0.0	동홍동	7	9.6	2.5				
삼도2동	10	4.8	3.6	도두동	4	1.9	1.4	서홍동	6	8.2	2.1				
소 계					207	100.0	73.9	소 계					73	100.0	26.1
합 계		(100.0)													

자료 : 통계청, 2016년 사업체조사 마이크로데이터

< 그림 부록-8 > 기계 입지현황



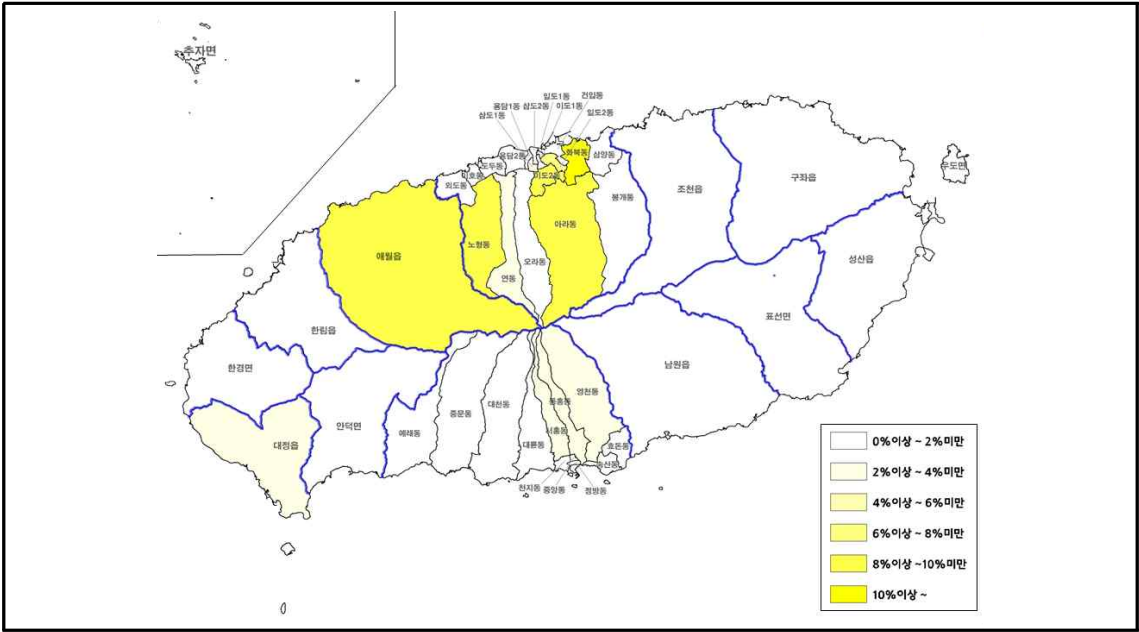
<표 부록-9 > 전기전자 입지현황

(단위: 개, %)

제주시								서귀포시							
읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중
한림읍	1	1.1	0.9	용담1동	2	2.1	1.8	대정읍	3	18.8	2.7	대륜동	0	0.0	0.0
애월읍	10	10.6	9.1	용담2동	0	0.0	0.0	남원읍	0	0.0	0.0	대천동	1	6.3	0.9
구좌읍	2	2.1	1.8	건입동	1	1.1	0.9	성산읍	0	0.0	0.0	중문동	0	0.0	0.0
조천읍	2	2.1	1.8	화북동	15	16.0	13.6	안덕면	0	0.0	0.0	예래동	0	0.0	0.0
한경면	0	0.0	0.0	삼양동	5	5.3	4.5	표선면	0	0.0	0.0				
추자면	0	0.0	0.0	봉개동	0	0.0	0.0	송산동	0	0.0	0.0				
우도면	0	0.0	0.0	아라동	9	9.6	8.2	정방동	1	6.3	0.9				
일도1동	1	1.1	0.9	오라동	2	2.1	1.8	중앙동	2	12.5	1.8				
일도2동	7	7.4	6.4	연동	4	4.3	3.6	천지동	0	0.0	0.0				
이도1동	2	2.1	1.8	노형동	10	10.6	9.1	효돈동	0	0.0	0.0				
이도2동	9	9.6	8.2	외도동	1	1.1	0.9	영천동	3	18.8	2.7				
삼도1동	4	4.3	3.6	이호동	0	0.0	0.0	동홍동	3	18.8	2.7				
삼도2동	6	6.4	5.5	도두동	1	1.1	0.9	서홍동	3	18.8	2.7				
소 계					94	100.0	85.5	소 계					16	100.0	14.5
합 계		110(100.0)													

자료 : 통계청, 2016년 사업체조사 마이크로데이터

< 그림 부록-9 > 전기전자 입지현황



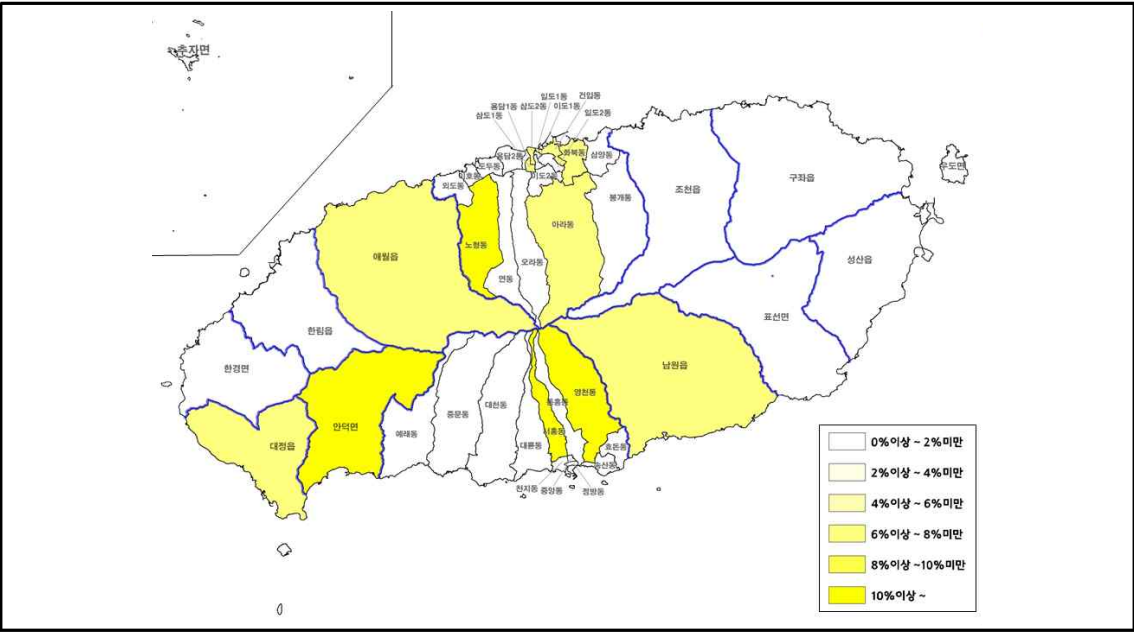
<표 부록-10 > 운송장비 입지현황

(단위: 개, %)

제주시								서귀포시							
읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중	읍면동	사업체수	지역비중	도비중
한림읍	0	0.0	0.0	용담1동	0	0.0	0.0	대정읍	1	12.5	6.3	대륜동	0	0.0	0.0
애월읍	1	12.5	6.3	용담2동	0	0.0	0.0	남원읍	1	12.5	6.3	대천동	0	0.0	0.0
구좌읍	0	0.0	0.0	건입동	1	12.5	6.3	성산읍	0	0.0	0.0	중문동	0	0.0	0.0
조천읍	0	0.0	0.0	화북동	1	12.5	6.3	안덕면	2	25.0	12.5	예래동	0	0.0	0.0
한경면	0	0.0	0.0	삼양동	0	0.0	0.0	표선면	0	0.0	0.0				
추자면	0	0.0	0.0	봉개동	0	0.0	0.0	송산동	0	0.0	0.0				
우도면	0	0.0	0.0	아라동	1	12.5	6.3	정방동	0	0.0	0.0				
일도1동	0	0.0	0.0	오라동	0	0.0	0.0	중앙동	0	0.0	0.0				
일도2동	0	0.0	0.0	연동	0	0.0	0.0	천지동	0	0.0	0.0				
이도1동	0	0.0	0.0	노형동	2	25.0	12.5	효돈동	0	0.0	0.0				
이도2동	0	0.0	0.0	외도동	0	0.0	0.0	영천동	2	25.0	12.5				
삼도1동	1	12.5	6.3	이호동	0	0.0	0.0	동홍동	0	0.0	0.0				
삼도2동	1	12.5	6.3	도두동	0	0.0	0.0	서홍동	2	25.0	12.5				
소 계					8	100.0	50.0	소 계					8	100.0	50.0
합 계		16(100.0)													

자료 : 통계청, 2016년 사업체조사 마이크로데이터

< 그림 부록-10 > 운송장비 입지현황



<부록2: 원단위 수요추정결과>

< 표 부록-11 > 제주시 업종별 원단위 수요추정결과

제주시	음식료		섬유		목재		석유		비금속	
	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown
2016년	736.0	657.4	19.1	20.8	98.4	101.7	147.2	131.3	652.1	709.4
2017년	757.3	628.5	19.6	22.4	96.1	100.7	148.9	127.2	624.3	712.7
2018년	777.9	599.9	20.0	23.9	93.5	99.7	150.1	123.0	595.9	715.9
2019년	798.0	571.3	20.4	25.3	90.6	98.8	150.9	118.8	567.1	719.1
2020년	817.4	543.0	20.7	26.7	87.3	97.8	151.1	114.6	537.8	722.2
2021년	836.3	514.8	21.0	27.9	83.7	96.9	150.9	110.3	508.0	725.3
2022년	854.5	486.8	21.2	29.1	79.8	95.9	150.2	105.9	477.6	728.4
2023년	872.1	459.0	21.4	30.2	75.6	95.0	149.1	101.5	446.8	731.4
2024년	889.2	431.3	21.5	31.2	71.0	94.1	147.5	97.1	415.4	734.4
2025년	905.6	403.8	21.6	32.1	66.1	93.1	145.4	92.6	383.6	737.3

제주시	철강		기계		전자		운송		기타	
	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown
2016년	9.8	8.5	154.2	176.4	62.7	0.0	45.7	50.3	12.0	12.2
2017년	10.9	8.8	161.2	189.8	66.7	0.0	52.2	54.9	5.6	5.8
2018년	12.1	9.0	168.0	202.7	70.8	0.0	59.1	58.9	0.3	0.0
2019년	13.3	9.3	174.6	215.1	75.0	0.0	66.4	62.4	0.0	0.0
2020년	14.6	9.5	181.1	227.0	79.3	0.0	74.1	65.2	0.0	0.0
2021년	16.0	9.7	187.5	238.5	83.7	0.0	82.3	67.6	0.0	0.0
2022년	17.4	10.0	193.8	249.5	88.3	0.0	90.9	69.3	0.0	0.0
2023년	18.9	10.2	199.9	260.0	92.9	0.0	100.0	70.5	0.0	0.0
2024년	20.5	10.4	205.8	270.1	97.7	0.0	109.5	71.1	0.0	0.0
2025년	22.1	10.6	211.6	279.7	102.6	0.0	119.4	71.2	0.0	0.0

< 표 부록-12 > 서귀포시 업종별 원단위 수요추정결과

서귀포시	음식료		섬유		목재		석유		비금속	
	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown
2016년	514.6	506.7	2.6	3.9	44.5	43.0	73.7	70.1	312.4	308.9
2017년	527.8	517.3	3.0	4.3	45.5	43.6	73.1	67.8	312.2	307.7
2018년	540.7	527.8	3.4	4.7	46.6	44.2	71.9	64.7	311.8	306.5
2019년	553.2	538.0	3.8	5.1	47.6	44.8	70.0	60.9	311.3	305.1
2020년	565.5	548.1	4.3	5.5	48.7	45.4	67.6	56.3	310.8	303.6
2021년	577.5	558.0	4.8	6.0	49.8	46.0	64.6	50.9	310.1	302.0
2022년	589.3	567.6	5.3	6.4	50.8	46.6	61.0	44.8	309.4	300.3
2023년	600.7	577.1	5.8	6.8	51.9	47.2	56.7	37.9	308.5	298.5
2024년	611.9	586.3	6.3	7.3	53.0	47.8	51.9	30.2	307.5	296.6
2025년	622.7	595.4	6.9	7.7	54.1	48.4	46.5	21.8	306.5	294.5

서귀포시	철강		기계		전자		운송		기타	
	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown
2016년	0.1	0.2	42.2	46.4	9.3	10.1	8.8	9.1	0.8	0.8
2017년	0.5	0.5	47.7	56.3	9.5	10.9	9.0	9.4	0.8	0.8
2018년	1.0	1.0	53.5	67.1	9.5	11.8	9.1	9.7	0.8	0.8
2019년	1.7	1.7	59.6	78.9	9.6	12.7	9.2	9.9	0.8	0.8
2020년	2.6	2.6	66.0	91.6	9.7	13.6	9.4	10.2	0.8	0.8
2021년	3.7	3.6	72.8	105.3	9.7	14.6	9.5	10.5	0.8	0.8
2022년	4.9	4.7	79.8	119.8	9.7	15.6	9.6	10.7	0.8	0.8
2023년	6.4	6.1	87.2	135.3	9.7	16.6	9.7	11.0	0.8	0.8
2024년	8.0	7.6	94.8	151.8	9.6	17.6	9.7	11.3	0.8	0.8
2025년	9.9	9.2	102.8	169.1	9.5	18.7	9.8	11.5	0.8	0.8

< 표 부록-13 > 제주특별자치도 업종별 원단위 수요추정결과

제주특별 자치도	음식료		섬유		목재		석유		비금속	
	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown
2016년	1,250.6	1,164.1	21.7	24.7	142.9	144.7	220.9	201.4	964.5	1,018.3
2017년	1,285.1	1,145.8	22.6	26.7	141.6	144.3	222.0	195.0	936.5	1,020.4
2018년	1,318.6	1,127.7	23.4	28.6	140.1	143.9	222.0	187.7	907.7	1,022.4
2019년	1,351.2	1,109.3	24.2	30.4	138.2	143.6	220.9	179.7	878.4	1,024.2
2020년	1,382.9	1,091.1	25.0	32.2	136.0	143.2	218.7	170.9	848.6	1,025.8
2021년	1,413.8	1,072.8	25.8	33.9	133.5	142.9	215.5	161.2	818.1	1,027.3
2022년	1,443.8	1,054.4	26.5	35.5	130.6	142.5	211.2	150.7	787.0	1,028.7
2023년	1,472.8	1,036.1	27.2	37.0	127.5	142.2	205.8	139.4	755.3	1,029.9
2024년	1,501.1	1,017.6	27.8	38.5	124.0	141.9	199.4	127.3	722.9	1,031.0
2025년	1,528.3	999.2	28.5	39.8	120.2	141.5	191.9	114.4	690.1	1,031.8

제주특별 자치도	철강		기계		전자		운송		기타	
	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown	Holt	Brown
2016년	9.9	8.7	196.4	222.8	72.0	10.1	54.5	59.4	12.8	13.0
2017년	11.4	9.3	208.9	246.1	76.2	10.9	61.2	64.3	6.4	6.6
2018년	13.1	10.0	221.5	269.8	80.3	11.8	68.2	68.6	1.1	0.8
2019년	15.0	11.0	234.2	294.0	84.6	12.7	75.6	72.3	0.8	0.8
2020년	17.2	12.1	247.1	318.6	89.0	13.6	83.5	75.4	0.8	0.8
2021년	19.7	13.3	260.3	343.8	93.4	14.6	91.8	78.1	0.8	0.8
2022년	22.3	14.7	273.6	369.3	98.0	15.6	100.5	80.0	0.8	0.8
2023년	25.3	16.3	287.1	395.3	102.6	16.6	109.7	81.5	0.8	0.8
2024년	28.5	18.0	300.6	421.9	107.3	17.6	119.2	82.4	0.8	0.8
2025년	32.0	19.8	314.4	448.8	112.1	18.7	129.2	82.7	0.8	0.8

<부록3: 산업단지 개발계획 수립절차>

□ 개발계획 수립권자

- 국가산업단지 : 국토교통부장관
 - 일반산업단지 : 시·도지사, 30만㎡미만 시장, 군수, 구청장
 - 도시첨단산업단지 : 국토교통부 장관, 시·도지사(시장, 군수 지정요청)
 - 농공단지 : 특별자치도지사, 시장, 군수, 구청장
- ※ 실시계획은 사업시행자가 수립하여 산업단지지정권자에게 승인을 받아야 함

□ 개발계획 주요내용

- 산업단지의 명칭, 위치 및 면적
- 사업시행기간 및 단지 지정목적
- 사업시행자
- 사업시행방법
- 주요 유치업종
- 토지이용계획
 - 산업시설공간, 지원시설공간, 공공시설공간, 녹지공간, 주거 및 상업 시설공간 등의 배치구상과 그에 따른 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」제36조의 규정에 의한 주거, 상업, 공업 및 녹지지역 등의 용도 지역계획을 포함
- 교통시설계획, 물류시설설치계획, 용수공급계획, 공원녹지계획, 폐·하수처리계획 등 주요 기반시설계획
- 재원조달계획
- 수용, 사용할 토지, 건축물 기타 물건이나 권리가 있는 경우 그 세목
- 공공지원시설계획, 시설지원계획, 후생복지지원시설계획 등 산업단지의 개발을 위한 주요시설의 지원계획

□ 단지내 공공녹지·도로 확보기준

○ 공공녹지 확보기준

- ① 단지규모가 3km²이상인 경우 : 10~13%
- ② 단지규모가 1km²이상 3km²미만인 경우 : 7.5~10%
- ③ 단지규모가 1km²미만인 경우 : 5~7.5%
- ④ 공공녹지의 최소규모는 500m²이상

※ 단지주변에서 충분한 공공녹지확보가 가능한 경우에는 2%범위 안에서 하향조정하되, 3km²이상의 산업단지로서 산업단지특성 및 입지정책상 필요하여 관계부처간 협의를 거친 경우 2% 추가 하향조정

- ⑤ 산업단지 지정권자는 연구/과학 산업단지를 유치하기 위하여 산업단지를 지정하는 경우와 지형여건상 우량산림 및 자연경관 의 보전이 필요한 경우로서 사업시행자의 요청이 있는 경우에는 위의 규정에 불구하고 녹지율을 상향조정
- ⑥ 폐기물처리시설(매립에 의한 처리시설에 한하며 매립완료후 타목적으로 사용할 수 없음)은 ①~③항의 녹지비율에 포함하지 아니할 경우에는 도로면적을 하향 조정

○ 도로 확보기준

- ① 단지규모가 1km²이상인 경우 : 100분의 10
- ② 단지규모가 1km²미만인 경우 : 100분의 8
- ③ 공장부지가 평균 1만m²이하의 소규모로 획지분할된 경우 도로면적율을 2%이상 상향조정 가능
- ④ 지역간 도로가 단지내를 통과하지 아니할 경우, 공장부지의 평균 규모 10만m²이상의 공장이 입지하여 세부 도로망계획이필요하지 아니할 경우에는 도로면적율 하향 조정

□ 산업단지 지정 및 개발계획 수립 절차

(산업입지 및 개발에 관한 법률 제6조~제8조)

○ 국가산업단지

①개발계획수립(국토부장관) → ②관계기관협의 → ③산업입지정책
심의회(위원장 : 국토부차관)심의 → ④산업단지지정 → ⑤사업시행
자 지정 → ⑥실시계획수립(사업시행자) → ⑦환경영향평가 및 관계
기관 협의 → ⑧실시계획승인(국토부장관) → ⑨착공

○ 일반산업단지 및 도시첨단산업단지

①개발계획수립(시, 도지사) → ②관계기관협의 → ③국토부장관 승
인(100만평 이상) → ④산업단지지정 → ⑤사업시행자 지정 → ⑥실
시계획수립(사업시행자) → ⑦환경영향평가 및 관계기관협의 → ⑧
실시계획승인(시/도지사) → ⑨착공

○ 농공단지

①개발계획수립(시장, 군수) → ②관계기관협의 → ③시/도지사 승
인 → ④농공단지지정 → ⑤사업시행자 지정 → ⑥실시계획수립(사
업시행자) → ⑦환경영향평가 및 관계기관협의 → ⑧실시계획승인
(시장/군수) → ⑨착공

<부록4: 산업단지 지정 및 개발에 관한 법률>

산업단지계획 통합기준

[시행 2017. 6. 21.] [국토교통부공고 제2017-982호, 2017. 6. 21., 일부개정.]

국토교통부(산업입지정책과) 044-201-3676

제2장 산업단지의 지정

제4조(검토기준) 국토교통부장관 또는 시·도지사 및 시장·군수·구청장(이하 "지정권자"라 한다)은 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여 산업단지 개발을 위한 입지선정 및 산업단지계획 수립에 관한 업무를 시행하여야 한다.

1. 산업단지개발시의 입지수요 및 공급가격의 수준
2. 공업용수·도로·철도·항만·전력·통신·폐기물처리시설 및 하·폐수처리시설 등 기반시설 확보의 용이성
3. 근로자 주택건설 및 배후도시의 여건
4. 산업단지 개발시 지역환경 및 자연생태계에 미치는 영향과 부존 문화재에 대한 피해여부
5. 국토종합계획·산업집적활성화기본계획·산업입지공급계획·지역개발계획·광역도시계획·도시계획·국가물류기본계획등 관련계획 및 도로·광역상수도·하수도 등 기반시설 건설계획과의 연계성 여부
6. 「한강수계상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」, 「낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」, 「금강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」, 「영산강·섬진강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」에서 정하는 오염총량관리기본계획 및 시행계획과의 부합성 여부
7. 개별법령에서 규정하고 있는 공장입지기준과의 부합성 여부
8. <삭제>

제4조의2(투자의향서 검토) 민간기업등이 「특례법」 제7조제1항에 따라 투자의향서를 제출한 경우 지정권자는 투자의향서를 제출받은 날부터 10일(근무일) 이내에 같은 법 제7조제2항에 따른 자료를 제공하여야 한다. 다만, 부득이한 사정이 있는 경우에는 1회에 한하여 10일(근무일) 범위내에서 연장할 수 있다.

제5조(민간기업 등의 산업단지계획 승인 요청) ① 민간기업 등이 「특례법」 제8조에 따라 산업단지계획의 승인을 요청하는 경우에는 승인받고자 하는 산업단지의 유형을 정하여 요청하여야 한다.

② 산업단지계획의 승인요청을 하고자 하는 기업이 다수인 경우에는 대표기업을 정하여 그 산업단지계획의 승인 요청을 위임할 수 있으며, 요청기업이 중소기업인 경우에는 중소기업협동조합 또는 중소기업진흥공단에 위임할 수 있다. 이 경우 그 위임을 받은 대표기업·중소기업협동조합 또는 중소기업진흥공단은 지정요청을 위한 기업의 내역을 명시하여 신청하여야 한다.

③ 지정권자가 제1항 및 제2항에 따라 민간기업 등이 요청한 산업단지계획의 입지 적정성을 검토하는 경우에는 제4조를 준용한다.

④ 민간기업 등이 산업단지계획의 승인을 요청한 경우 지정권자는 재원조달계획서, 재무제표 등 재정상태를 확인할 수 있는 증명서에 따라 사업수행능력을 철저히 검토하여야 한다.

제6조(도시기본계획의 의제) ① 「특례법」 제21조에 따라 산업단지계획의 수립 또는 승인으로 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」(이하 "「국토계획법」"이라 한다)에 따른 도시·군기본계획이 수립·승인된 것으로 보는 경우(「특례법」 제15조 및 같은 법 부칙 제2조에 따라 같은 법 시행 당시 「산업입지법」에 따라 지정 및 개발절차가 진행 중인 산업단지에 대

하여 도시·군기본계획 수립·승인이 의제되는 경우를 포함한다) 산업단지 지정을 요청하는 자는 「특례법」 제8조에 따라 도시·군기본계획 관련 서류를 제출하여야 한다.

② 「특례법」 제21조 단서중 「시·군 도시기본계획」은 「국토계획법」에 따라 도시기본계획을 수립하여야 하는 지역단위를 기준으로 하여 특별시, 광역시, 시 또는 군의 도시기본계획을 말한다.

제7조(군사시설 보호) ① 산업단지 예정부지에 군사기지 및 군사시설 보호구역이 포함된 경우 지정권자는 「군사기지 및 군사시설 보호법」 제9조 및 제13조에 따라 국방부장관 또는 관할부대장 등과 협의하여야 한다.

② 산업단지 예정부지에 비행안전구역이 포함된 경우 지정권자는 「군사기지 및 군사시설 보호법」 제10조 및 제13조에 따라 국방부장관 또는 관할부대장 등과 협의하여야 한다.

제8조(수도권에서의 산업단지 지정) 「수도권정비계획법」 제2조제1호에 따른 수도권에서 산업단지를 지정하는 경우에는 같은 법 제7조부터 제9조까지와 제19조 및 같은 법 제4조에 따른 수도권정비계획이 정하는 바에 따른다.

제9조(수질오염총량제) 지정권자는 산업단지를 지정하는 경우 「한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」, 「낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」, 「금강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」, 「영산강·섬진강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」, 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」, 「해양오염방지법」의 오염총량 규제를 따른다.

제3장 산업단지의 개발

제10조(산업단지개발사업의 시행) ① 다수의 기업이 산업단지 개발사업을 일괄 시행하기 위하여 사업시행자 지정신청서를 제출한 경우에는 대표기업을 정하여 그 산업단지의 사업시행자 지정신청을 위임할 수 있으며 이 경우 그 위임을 받은 대표기업은 신청기업의 내역을 부기하여 신청하여야 하며, 그 신청기업을 변경하는 때에는 사업시행자 변경지정을 받아야 한다.

② 사업시행자는 산업단지 지정 후 2년이상 경과하여 사업을 착수하는 경우에는 개발단계에서 입지수요조사를 재실시하고 현저하게 수요가 부족한 경우에는 개발계획 변경 등 대책을 강구하여야 한다.

제11조(폐수배출시설의 설치제한) ① 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 제33조제6항에 따라 같은 법 시행령 제32조에서 정한 지역에서는 환경부장관이 정하고 있는 지역별 제한대상 시설을 설치하여서는 아니된다.

1. 삭제
2. 삭제
3. 삭제
4. 삭제

② 「한강수계 상수원 수질개선 및 주민지원 등에 관한 법률」, 「낙동강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」, 「금강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」, 「영산강·섬진강수계 물관리 및 주민지원 등에 관한 법률」에 따라 수변구역에서는 「수질 및 수생태계 보전에 관한 법률」 제2조에 따른 폐수배출시설(이하 "폐수배출시설"이라 한다)을 설치하여서는 아니된다.

③ 「환경정책기본법」 제38조 및 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」에 따른 특별대책지역에서의 폐수배출시설의 입지는 「팔당·대청호 상수원 수질보전 특별대책지역 지정 및 특별종합대책」 제6조에서 정하는 바에 따른다.

- ④ 삭제
- ⑤ 삭제

제12조(대기배출시설의 설치제한) 「대기환경보전법」 제23조제6항 및 같은 법 시행령 제12조에 따라 환경부장관은 특정대기유해물질을 배출하는 배출시설의 설치 또는 특별대책지역

에서의 배출시설 설치를 제한할 수 있다.

제13조(대기오염물질 총량관리 사업장 설치허가의 제한) 「수도권대기환경개선에 관한 특별법」 제2조제2호에 따른 대기관리권역에서 총량관리대상 오염물질을 「수도권대기환경개선에 관한 특별법 시행령」 제17조에서 정하는 배출량을 초과하여 배출하는 사업장을 설치하거나 이에 해당하는 사업장으로 변경하려는 자는 같은 법 제14조 및 제15조에 따라 환경부장관으로부터 사업장설치의 허가를 받아야 한다.

제14조(녹지확보) ① 「특례법」 제8조에 따라 산업단지계획을 수립하는 경우 산업단지에는 다음 각 호에서 정하는 바에 따라 공공녹지(「도시공원 및 녹지등에 관한 법률」 제2조제1호 및 제5호에 따른 녹지 단, 유원지는 제외한다)를 확보하여야 한다.

1. 산업단지의 규모가 3제곱킬로미터이상인 경우에는 산업단지 면적의 100분의 10 이상 100분의13 미만
2. 산업단지의 규모가 1제곱킬로미터이상 3제곱킬로미터미만인 경우에는 산업단지 면적의 100분의 7.5 이상 100분의 10 미만
3. 산업단지의 규모가 1제곱킬로미터미만인 경우에는 산업단지 면적의 100분의 5 이상 100분의 7.5 미만

② 공공녹지의 최소규모는 500제곱미터이상으로 하며, 단지주변 2백미터 안에 공공녹지가 있는 경우나 매립지와 같이 평지에서 공공녹지를 확보할 수 있는 경우에는 100분의 2 범위에서 하향조정하되, 3제곱킬로미터이상의 산업단지로서 산업단지의 특성 및 입지정책상 필요하여 관계부처 간에 협의를 거친 경우에는 100분의 2 범위에서 추가로 하향조정할 수 있다.

③ 지정권자는 연구·과학산업단지를 유지하기 위하여 산업단지를 지정하는 경우와 지형여건상 우량 산림 및 자연경관의 보전이 필요한 경우로서 사업시행자의 요청이 있는 경우에는 제1항의 규정에 불구하고 녹지비율을 상향조정할 수 있다.

④ 「폐기물관리법」 제2조에 따른 폐기물처리시설부지(매립의 방법에 의한 처리시설에 한하며, 매립완료후 녹지외의 타 목적으로 사용할 수 없음)와 개발지구 내 중요유적이 출토되어 사적(史籍)으로 보존될 경우에 동 지역을 제1항의 녹지비율에 포함한다.

⑤ 산업단지내 공원 또는 녹지로 지정된 부지내 토지이용상 녹지기능이 아닌 (저수지 및 공공공지 등)시설이 포함 또는 설치될 경우 산업단지의 지형적 여건을 고려하여 기존 녹지비율에서 100분의 2까지 상향조정할 수 있다.

⑥ 환경부장관 또는 지방환경관리청장(이하 "협의기관의 장"이라 한다)은 「환경영향평가법」에 따른 전략환경영향평가 또는 환경영향평가 협의를 하는 때에는 제1항에 따른 녹지비율을 기준으로 협의하여야 한다. 다만, 협의기관의 장은 불가피하게 제1항에 따른 녹지비율 이상으로 녹지를 확보할 필요가 있다고 판단될 경우 산업단지 합동실사단을 구성한 후 현지실사 등을 통해 녹지율의 상향조정여부를 결정하여야 하며, 산업단지 합동실사단은 7명 내외의 인원으로 다음 각 호와 같이 구성한다.

1. 합동실사단의 장 : 협의기관에서 산업단지 협의업무를 총괄하는 부서의 장
2. 합동실사단의 구성원 : 국토교통부(지정권자가 국토교통부장관인 경우) 또는 지방국토관리청(지정권자가 국토교통부장관이 아닌 경우)에서 산업단지 개발과 관련된 업무를 담당하는 공무원, 관할 시·도 또는 시·군·구에서 산업단지 개발 또는 환경보전과 관련된 업무를 담당하는 공무원, 한국환경정책평가연구원의 소속직원, 관계전문가 등

제15조(농지관련 협의) 지정권자는 산업단지에정부지에 농지가 포함된 경우 「농지법」 제34조에 따라 농림축산식품부장관과 농지전용 협의를 하여야 하며, 농업진흥지역이 포함된 경우에는 농업진흥지역 해제를 위한 협의를 함께 하여야 한다.

제16조(산지관련 협의) ① 지정권자는 산업단지에정부지에 산지가 포함된 경우 「산지관리법」 제8조 및 「산지관리법 시행령」 제7조에 따라 산림청장과 협의하여야 한다.

② 제1항에 따라 협의를 요청받은 산림청장은 「산지관리법」 제8조 및 제18조에 따라 협의요청사항을 검토하여 의견을 회신하여야 한다.

제17조(환경영향평가 등) ① 지정권자는 산업단지의 조성면적이 15만제곱미터 미만인 경우 산업단지계획의 승인 이전에 「환경영향평가법」에 따른 전략환경영향평가를 실시하여야 한다.

② 지정권자 또는 사업시행자는 산업단지의 조성면적이 15만제곱미터 이상인 경우 산업단지계획의 승인 이전에 「환경영향평가법」(2008년 12월 31일까지는 「환경·교통·재해 등에 관한 영향평가법」을 말한다)에 따른 환경영향평가를 실시하여야 한다.

③ 지정권자는 당해 산업단지 개발사업이 「자연환경보전법」 제28조제1항 각 호의 요건에 해당하는 경우 당해 산업단지 개발사업이 자연경관에 미치는 영향 및 보전방안 등을 전략환경영향평가 협의 또는 환경영향평가 협의내용에 포함하여 환경부장관 또는 지방환경관서의 장과 협의하여야 한다.

제18조(교통영향평가) 사업시행자는 산업단지의 조성면적이 20만제곱미터 이상인 경우 「도시교통정비 촉진법」 제15조 및 제16조에 따라 산업단지계획의 승인 이전에 지정권자에게 교통영향평가서를 제출하여 협의하여야 한다.

제19조(사전재해영향성 검토) 사업시행자는 「자연재해대책법」 제5조에 따라 사전재해영향성 검토협의 대상사업이 되는 사업을 시행하는 경우 산업단지계획의 승인 이전에 이를 실시하여야 한다.

제20조(광역교통개선대책) 사업시행자 또는 시·도지사는 「대도시권광역교통관리에 관한 특별법」 제7조의2에 따라 광역교통개선대책을 수립하여야 하는 사업을 시행하는 경우 산업단지계획의 승인 이전에 이를 수립하여야 한다.

제21조(공유수면의 매립) 사업시행자가 공유수면을 매립하는 사업을 시행하는 경우에는 산업단지계획 승인신청시에 「공유수면 관리 및 매립에 관한 법률 시행규칙」 제24조에 따라 피해영향조사서를 첨부하여야 한다. 다만, 매립으로 인한 피해가 예상되는 구역이 없거나 권리자가 공유수면의 매립에 동의한 경우에는 이를 첨부하지 아니할 수 있다.

제22조(연계교통체계구축대책) 지정권자는 산업단지계획을 승인하기 전에 「국가통합교통체계효율화법」 제38조에 따라 관련 국가기간교통시설과의 연계 및 교통소통 개선을 위한 연계교통체계 구축대책을 수립하여야 한다.

제23조(문화재지표조사) ① 지정권자 또는 투자자의향을 제출한 자는 「매장문화재 보호 및 조사에 관한 법률」 제6조 및 「특례법」 제7조에 따라 산업단지계획을 수립 또는 신청하기 전에 문화재지표조사를 실시하여야 한다.

② 사업시행자가 산업단지계획의 승인을 신청하는 경우 「특례법」 제8조제3항 단서에 따른 특별한 사유가 없는 한 산업단지계획에 제1항에 따른 문화재지표조사 결과를 첨부하여 지정권자에게 제출하여야 한다.

③ 지정권자는 「특례법」 제10조에 따라 산업단지계획에 대하여 관계 행정기관의 장과 협의하는 경우 그 협의내용에 제1항에 따른 문화재지표조사 결과를 첨부하여야 한다. 다만, 제2항에 따른 특별한 사유에 해당하여 산업단지계획 승인신청시 문화재지표조사 결과를 첨부하지 못한 경우에는 그러하지 아니하다.

제24조(집단에너지의 공급) ① 중앙행정기관·지방자치단체·정부투자기관 또는 공공단체의 장이 산업단지 개발사업을 시행하는 경우 산업단지계획을 승인하기 전에 산업통상자원부장관과 집단에너지의 공급 타당성에 관한 협의를 하여야 한다.

② 민간기업이 산업단지 개발사업을 시행하는 경우 사업시행자가 필요하다고 판단하는 때에는 산업단지계획을 승인하기 전에 집단에너지의 공급 타당성에 관한 협의를 할 수 있다.

제25조(에너지사용계획) ① 다음 각 호에 해당하는 사업시행자는 산업단지계획의 승인을 신청하는 경우 「특례법」 제8조 및 「에너지이용 합리화법」 제10조에 따라 에너지사용계획을 수립하여 지정권자에게 제출한 후 산업통상자원부장관과 협의하여야 한다.

1. 국가, 지방자치단체, 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조제1항에 따른 공공기관 : 산업단지 예정부지 면적이 15만제곱미터 이상인 경우

2. 1호 이외의 자 : 산업단지 예정부지 면적이 30만제곱미터 이상인 경우

② 제1항제1호에 해당하는 사업시행자(「에너지이용 합리화법」 제10조제2항에 따른 공공사업주관자를 말한다)는 「에너지이용 합리화법 시행령」 제23조 및 제26조에 따라 산업단지계획이 승인된 후에 다음 각 호의 사항을 산업통상자원부장관에게 제출하여야 한다.

1. 「에너지이용 합리화법 시행령」 제23조제2항에 따른 이행계획

2. 「에너지이용 합리화법 시행령」 제26조에 따른 실시설계서

③ 제1항 및 제2항에 따른 에너지사용계획의 작성내용, 검토사항, 제출시기 및 그 밖에 관한 사항은 「에너지이용 합리화법」을 따른다.

제26조(위원회 심의) ① 「특례법」 제6조에 따른 산업단지계획심의위원회는 산업단지를 개발할 때마다 비상시적으로 구성하여 개별 산업단지별로 적용하거나 상시적으로 구성하여 모든 산업단지에 적용되도록 할 수 있다.

② 「특례법」 제6조제2항 제3호부터 제8호까지에 해당하는 위원은 제3호 내지 제8호까지에서 정하고 있는 사항별로 심의권한을 가진 위원회의 위원을 위원으로 임명하여야 한다.

③ 산업단지계획심의위원회를 상시적으로 구성하는 경우 1개 사항에 대하여 조건별로 심의권한을 가진 위원회가 다른 때에는 개별법에서 정한 개별위원회에 대하여 그 종류별로 소속위원을 모두 추천받아 임명하고, 심의안건에 따라 심의권한을 가진 위원회의 위원에게 심의를 요청하는 방식으로 운영할 수 있다.

④ 제3항의 경우 개별위원회로부터 추천받아 임명하는 위원은 각 위원회별로 「특례법시행령」 제4조에서 정하는 최소 인원수 이상으로 하여야 한다.

⑤ 제3항의 경우 산업단지계획심의위원회의 위원 총수는 위원 임명시 심의대상을 조건으로 부여하여 해당 사항별로 산업단지계획심의위원회 심의에 참여하는 위원수로 산정하여야 한다.

제27조(다른 법률에 의한 인·허가 등의 처리) ① 산업단지개발사업의 시행자는 「특례법」 제8조에 따라 산업단지계획의 승인을 신청하는 경우 「특례법」 제21조 및 제22조, 제25조부터 제27조까지, 「산업입지법」 제21조 및 제23조에 따라 관계법률에 따른 인·허가를 의제받고자 하는 때에는 당해 인·허가의 내역서와 필요한 관계서류를 첨부하여 제출하여야 한다.

② 「특례법 시행령」 제6조제2항제3호에서 "실시설계도서"란 관계기관 협의에 필요한 사업비, 공사계획, 기반시설계획 등이 포함된 설계보고서, 설계도면 및 설계내역서 등을 말하며, 그 설계수준은 「건설기술진흥법 시행령」 제71조에 따른 기본설계가 정하는 바에 따른다.

제28조(산업단지계획의 변경) 「특례법 시행령」 제10조제3호에서 "국토교통부장관이 정하는 토지이용계획 및 주요기반시설"이란 다음 각 호의 사항을 말한다.

1. 산업단지 토지이용계획 중 각 시설별 전체면적 대비 100분의 10 이상의 면적 변경(증감을 포함한다)

2. 「산업입지법 시행령」 제27조제1항제1호부터 제5호까지의 시설의 규모(폐기물처리시설은 용량을 포함한다)가 100분의 50 이상 변경되는 경우

제29조(「산업입지법」에 따라 지정·개발중인 산업단지) 「특례법」 부칙 제2조에서 "「특례법」 시행 당시 「산업입지법」에 따라 지정 및 개발절차가 진행 중인 산업단지"란 「특례법」 시행 전에 산업단지 지정을 위한 절차에 착수(지정 및 개발계획 수립을 위한 용역 발주, 지정신청서 접수 등을 포함한다)하거나 산업단지 개발을 위한 영향평가 절차에 착수한 산업단지를 말한다.

제30조(재검토기한) 국토교통부장관은 「훈령·예규 등의 발령 및 관리에 관한 규정」에 따라 이 고시에 대하여 2016년 1월 1일 기준으로 매3년이 되는 시점(매 3년째의 12월 31일까지를 말한다)마다 그 타당성을 검토하여 개선 등의 조치를 하여야 한다.

<부록5: 화북준공업지역 설문지>

「제주특별자치도 산업입지 수급계획 수립 용역」 연구 설문조사

안녕하십니까?

저희 연구원은 제주도민의 삶의 질을 높이기 위해 정책을 개발하는 공공정책연구기관으로서, 금번 제주특별자치도로부터 「제주특별자치도 산업입지 수급계획 수립 용역」 정책연구 과제를 의뢰받아 수행하고 있습니다.

설문의 응답내용은 오직 연구목적으로만 활용되며, 개인 신상내용은 통계목적 이외에 절대 사용되지 않으며 통계법에 의해 비밀이 보장됩니다. 바쁘시더라도 향후 제주지역 산업발전에 크게 기여할 수 있도록 설문에 적극 참여하여 주시기 바랍니다.

감사합니다.

2018년 7월

제주연구원장 김 동 전

☞ 본 조사와 관련하여 문의사항이 있으면 아래로 연락바랍니다.

연구책임 : 고봉현 책임연구원(Tel : 726-6216, E-mail : kbh0225@jri.re.kr)

조사책임 : 최영근 사회조사센터장(Tel : 726-7403, E-mail : choi7561031@jri.re.kr)

A		개별기업 기초조사	
회사명		최초 입주 시기	()년
대표자명		종업원 수	()명
주력 업종		연매출액 (2017년 기준)	()백만원
부지 소유형태	① 소유, ② 임대, ③ 소유+임대	부지면적	()평
			()m ²
현 공업지역 입주 계기(배경)			
회사 주소		연락처(☎)	

B	제주 산업단지 및 산업 인지도
---	------------------

B1. 귀하는 제주지역에서 제주를 대표할만한 산업단지가 있다고 생각하십니까? ① 예 ② 아니오

B2. (☞ B1에서 ①번 응답자) 대표할 만한 산업단지가 있다면, 그 이유는 무엇입니까?

- ① 대기업이 입주해 있음 ② 규모가 크고 지원시설 및 지원환경이 훌륭함
 ③ 산업 특성화가 잘되어있음 ④ 제주의 핵심지역에 위치해 있음
 ⑤ 정주 및 문화여건이 잘 갖추어져 있음 ⑥ 기타()

B3. 귀하는 제주지역에 제주를 대표할만한 산업이 있다고 생각하십니까? ① 예 ② 아니오

B4. (☞ B3에서 ①번 응답자) 대표할 만한 산업이 있다면, 그 산업은 무엇입니까? (복수응답)

①	②	③	④	⑤	⑥
식료품	섬유, 의복, 가방, 신발	목재, 펄프, 종이, 인쇄	석유정제제조 업, 화학제품	의약품 제조업	고무제품 및 플라스틱 제조업
⑦	⑧	⑨	⑩	⑪	⑫
비금속 광물제조업	1차금속 및 금속가공	전자, 정밀	전기	기타기계	자동차, 트레일러 기타운송

☞ 기타()

B5. 현재 화북 공업지역에서의 기업활동에 대해 얼마나 만족하십니까?

- ① 전혀 만족하지 않다 ② 만족하지 않다 ③ 보통 ④ 만족한다 ⑤ 매우 만족한다

B6. 현재 화북 공업지역에서의 기업활동에 대한 장애(or 제약)요인은 무엇입니까?

- ① 각종 규제 ② 내수부진에 따른 소비위축 ③ 최저임금제 인상
 ④ 운영자금 부족 ⑤ 부진한 판로 개척 ⑥ 기술개발 미흡
 ⑦ 기타() ⑧ 장애(제약)요인 없음

B7. 현재 화북 공업지역에서의 기업활동에 가장 필요한 사항 무엇입니까?

- ① 규제 완화 ② 정책자금 지원
 ③ 판로 개척 지원 ④ 기술개발 지원
 ⑤ 컨설팅 지원 ⑥ 최저임금 인상 등 경영부담 완화
 ⑦ 기타()

C

제주 산업단지 이미지 및 선호도

C1. 현재의 **화북 공업지역의 이전**이 추진될 경우, 귀사는 **이전하실 의향**이 있으십니까?

- ① 이전할 의향이 있다 ② 이전하지 않는다 ③ 판단유보(진행상황을 보면서 추후 판단하겠다)

C2. 현재의 **화북 공업지역의 이전**이 추진될 경우, **이전 대체입지로 적정한 위치**는 어디라고 생각하십니까?

- ① 제주시 동(洞)지역 ② 제주시 읍면지역 ③ 서귀포시 동(洞)지역 ④ 서귀포시 읍면지역

C3. 선택한 지역이 **적정하다고** 생각하는 **이유**는 무엇입니까?

()

C4. (☞ C1에서 ②, ③번 응답자) 화북 공업지역의 이전 의향이 없다면, 그 **이유**는 무엇입니까?

()

C5. (☞ C1에서 ①번 응답자) 화북 공업지역의 이전이 추진될 경우, 귀사가 **희망하는 부지면적**은 어느 정도입니까?

()평, ()㎡

C6. (☞ C1에서 ①번 응답자) 화북 공업지역의 이전이 추진될 경우, 귀사가 **선호하는 대체입지의 개발방식**은 무엇입니까?

- ① 민간투자 개발 ② 공공투자 개발 ③ 기타()

C7. (☞ C1에서 ①번 응답자) 그렇다면 **대체입지의 개발주체**는 누가 되어야 한다고 생각하십니까?

- ① 민간(개별기업 또는 기업조합) ② 정부 ③ 제주특별자치도 ④ 기타()

C8. (☞ C1에서 ①번 응답자) 귀사가 **선호하는 입지형태**는 무엇입니까?

- ① 개별입지 ② 계획입지 ③ 기타()

C9. **2025년 도시기본계획상** 현 화북 공업지역의 **토지이용계획**이 **공업지역에서 주거지역으로** 조정되는 사실을 **알고** 계십니까? ① 알고 있다 ② 모른다

D	산업단지 입지경쟁력
---	------------

D1. 귀사가 산업단지의 입주를 고려한다고 가정할 때, 다음 항목의 중요도에 대해 어떻게 생각하십니까?

1) 단지환경	중요도				
	매우 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요	매우 중요
1)-1. 산업단지 분양가	①	②	③	④	⑤
1)-2. 산업단지 조성시기 (신규단지냐 아니냐 여부)	①	②	③	④	⑤
1)-3. 산업단지 조경환경 및 시설	①	②	③	④	⑤
1)-4. 산업의 특성화 정도 (특정산업 집중도)	①	②	③	④	⑤
1)-5. 산업단지 복합화 정도 (공장 외에 상업, 교육, 연구, 문화, 여가 등 복합시설 여부)	①	②	③	④	⑤

2) 인프라	중요도				
	매우 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요	매우 중요
2)-1. 지역 도로 인프라	①	②	③	④	⑤
2)-2. 지역 항만 인프라	①	②	③	④	⑤
2)-3. 지역 인력(고용) 인프라	①	②	③	④	⑤

3) 지원환경	중요도				
	매우 중요하지 않음	중요하지 않음	보통	중요	매우 중요
3)-1. 입지 및 투자보조금	①	②	③	④	⑤
3)-2. 조세감면 등 세제혜택	①	②	③	④	⑤
3)-3. 지자체 지원정책	①	②	③	④	⑤
3)-4. 지자체 행정서비스 질	①	②	③	④	⑤

E	건의사항
---	------

E1. 화북 공업 역의 이전이 추진될 경우, 제주특별자치도가 가장 시급히 해야 할 일은 무엇이라고 생각하십니까?

<부록6: 화북준공업지역 설문분석결과>

I. 개별기업 기초조사

- 전체 응답자 251명(유효표본)을 대상으로 조사·분석함
- 부지 소유형태를 살펴보면 임대 150명(59.8%), 소유 92명(36.7%), 소유+임대 9명(3.6%)으로 나타남

<표 1> 부지 소유형태

구 분	빈도(명)	비율(%)
소유	92	36.7
임대	150	59.8
소유+임대	9	3.6
합 계	251	100.0

II. 제주 산업단지 및 산업 인지도

1. 제주를 대표할만한 산업단지 유무 견해

- 제주를 대표할만한 산업단지 유무 견해를 살펴보면 없다 170명(67.7%), 있다 81명(32.3%)으로 나타남

<표 2> 제주를 대표할만한 산업단지 유무 견해

구 분	빈도(명)	비율(%)
있다	81	32.3
없다	170	67.7
합 계	251	100.0

2. 제주를 대표할만한 산업단지가 있다고 생각하는 이유

- 제주를 대표할만한 산업단지가 있다고 생각하는 이유를 살펴보면 산업 특성화가 잘 되어 있음 41명(50.6%), 제주의 핵심지역에 위치해 있음 26명(32.1%), 규모가 크고 지원시설 및 지원환경이 훌륭함과 기타가 각각 6명(7.4%), 대기업이 입주해 있음과 정주 및 문화여건이 잘 갖추어져 있음이 각각 1명(1.2%) 등의 순으로 나타남
- 기타 이유는 역사적으로 오래됨, 제주지역의 유일한 공단이기 때문, 업체가 밀집되어 있어 편리하기 때문, 정비공장이 위치해 있기 때문, 지역주민과 상생할 수 있는 여건 등으로 나타남

〈표 3〉 제주를 대표할만한 산업단지가 있다고 생각하는 이유

구 분	빈도(명)	비율(%)
대기업이 입주해 있음	1	1.2
규모가 크고 지원시설 및 지원환경이 훌륭함	6	7.4
산업 특성화가 잘 되어 있음	41	50.6
제주의 핵심지역에 위치해 있음	26	32.1
정주 및 문화여건이 잘 갖추어져 있음	1	1.2
기 타	6	7.4
합 계	81	100.0

3. 제주를 대표할만한 산업 유무 견해

- 제주를 대표할만한 산업 유무 견해를 살펴보면 없다 184명(73.3%), 있다 67명(26.7%)으로 나타남

〈표 4〉 제주를 대표할만한 산업 유무 견해

구 분	빈도(명)	비율(%)
있다	67	26.7
없다	184	73.3
합 계	251	100.0

4. 제주를 대표할만한 산업

- 제주를 대표할만한 산업에 대한 응답을 살펴보면 기타 18명(19.1%), 식료품과 자동차, 트레일러 기타운송이 각각 17명(18.1%), 1차금속 및 금속가공 12명(12.8%), 기타 기계 8명(8.5%), 고무제품 및 플라스틱 제조업 6명(6.4%), 비금속 광물제조업과 전기가 각각 4명(4.3%), 목재, 펄프, 종이, 인쇄 3명(3.2%), 의약품 제조업과 전자, 정밀이 각각 2명(2.1%), 석유정제제조업, 화학제품 1명(1.1%) 등의 순으로 나타남
- 기타 산업은 관광산업, 물산업, 전기자동차, 의료관광, 농수산물, 농업용 기재, 엔진, 자원순환품목, 기타 제조 등으로 나타남

〈표 5〉 제주를 대표할만한 산업(복수응답)

구 분	빈도(명)	비율(%)
식료품	17	18.1
섬유, 의복, 가방, 신발	-	-
목재, 펄프, 종이, 인쇄	3	3.2
석유정제제조업, 화학제품	1	1.1
의약품 제조업	2	2.1
고무제품 및 플라스틱 제조업	6	6.4
비금속 광물제조업	4	4.3
1차금속 및 금속가공	12	12.8
전자, 정밀	2	2.1
전기	4	4.3
기타 기계	8	8.5
자동차, 트레일러 기타운송	17	18.1
기 타	18	19.1
합 계	94	100.0

5. 현재 화북 공업지역 기업활동에 대한 만족도

- 현재 화북 공업지역 기업활동에 대한 만족도를 살펴보면 보통 111명(44.1%), 만족 101명(40.3%), 불만족 39명(15.6%)으로 나타남
- 현재 화북 공업지역 기업활동에 대한 만족도 평균은 3.28로 나타남

<표 6> 현재 화북 공업지역 기업활동에 대한 만족도

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
매우 불만족	10	4.0	3.28
불만족	29	11.6	
보 통	111	44.1	
만 족	82	32.7	
매우 만족	19	7.6	
합 계	251	100.0	

6. 현재 화북 공업지역 기업활동 장애요인

- 현재 화북 공업지역 기업활동 장애요인을 살펴보면 내수부진에 따른 소비 위축 52명(20.8%), 각종 규제 40명(15.9%), 운영자금 부족 39명(15.5%), 기타 37명(14.7%), 최저임금제 인상 34명(13.5%), 부진한 판로개척과 장애요인 없음이 각각 18명(7.2%), 기술개발 미흡 13명(5.2%) 등의 순으로 나타남
- 기타 장애요인은 도로환경 열악, 인프라 부족, 전문인력 부족, 매출부진, 주차문제, 낙후된 시설, 임대료 상승, 먼지 발생 등으로 나타남

<표 7> 현재 화북 공업지역 기업활동 장애요인

구 분	빈도(명)	비율(%)
각종 규제	40	15.9
내수부진에 따른 소비위축	52	20.8
최저임금제 인상	34	13.5
운영자금 부족	39	15.5
부진한 판로개척	18	7.2
기술개발 미흡	13	5.2
장애(제약)요인 없음	18	7.2
기 타	37	14.7
합 계	251	100.0

7. 현재 화북 공업지역 기업활동에 가장 필요사항

- 현재 화북 공업지역 기업활동에 가장 필요사항을 살펴보면 정책자금 지원 71명(28.2%), 최저임금 인상 등 경영부담 완화 50명(19.9%), 규제 완화 48명(19.1%), 기타 25명(10.0%), 판로개척 지원 24명(9.6%), 기술개발 지원 23명(9.2%), 컨설팅 지원 10명(4.0%) 등의 순으로 나타남
- 기타 필요사항은 도로 확장, 인력 공급, 공업지역 활성화 정책 지원, 주차문제 해결, 공장부지 확충, 산업체 공공요금 인하, 기술개발 지원 등으로 나타남

〈표 8〉 현재 화북 공업지역 기업활동에 가장 필요사항

구 분	빈도(명)	비율(%)
규제 완화	48	19.1
정책자금 지원	71	28.2
판로개척 지원	24	9.6
기술개발 지원	23	9.2
컨설팅 지원	10	4.0
최저임금 인상 등 경영부담 완화	50	19.9
기 타	25	10.0
합 계	251	100.0

Ⅲ. 제주 산업단지 이미지 및 선호도

1. 화북 공업지역 이전 시 이전의향

- 화북 공업지역 이전 시 이전의향을 살펴보면 이전할 의향이 있다 99명(39.4%), 이전하지 않는다 86명(34.3%), 판단유보 66명(26.3%)으로 나타남

〈표 9〉 화북 공업지역 이전 시 이전의향

구 분	빈도(명)	비율(%)
이전할 의향이 있다	99	39.4
이전하지 않는다	86	34.3
판단유보(진행상황 보며 추후 판단)	66	26.3
합 계	251	100.0

2. 화북 공업지역 이전 시 적정한 위치

- 화북 공업지역 이전 시 적정한 위치에 대한 응답을 살펴보면 제주시 동지역 181명(72.1%), 제주시 읍면지역 68명(27.1%), 서귀포시 동지역과 읍면지역이 각각 1명(0.4%) 등의 순으로 나타남

〈표 10〉 화북 공업지역 이전 시 적정한 위치

구 분	빈도(명)	비율(%)
제주시 동지역	181	72.1
제주시 읍면지역	68	27.1
서귀포시 동지역	1	0.4
서귀포시 읍면지역	1	0.4
합 계	251	100.0

3. 대체입지로 선택한 지역이 적정하다고 생각하는 이유

- 대체입지로 선택한 지역이 적정하다고 생각하는 이유를 살펴보면 접근성 123명(38.8%), 교통 편리성 98명(30.9%), 기타 34명(10.7%), 물류 확보 및 비용 절감 18명(5.7%), 민원 및 분쟁 최소화 13명(4.1%), 부지확보 용이성 12명(3.8%), 유동인구 7명(2.2%), 동종업체 인접과 지역균형발전이 각각 6명(1.9%) 등의 순으로 나타남
- 기타 이유는 인프라 구축, 현재 지역에 만족하기 때문, 사유지 적음, 부지비용 저렴, 위치변동 용이, 정부지원 확대, 환경, 주차 용이, 새로운 도로 개설, 동지역의 발전성 등으로 나타남

〈표 11〉 대체입지로 선택한 지역이 적정하다고 생각하는 이유

구 분	빈도(명)	비율(%)
접근성	123	38.8
교통 편리성	98	30.9
물류 확보 및 비용 절감	18	5.7
민원 및 분쟁 최소화	13	4.1
부지확보 용이성	12	3.8
유동인구	7	2.2
동종업체 인접	6	1.9
지역균형발전	6	1.9
기 타	34	10.7
합 계	317	100.0

4. 화북 공업지역 이전 의향이 없는 이유

- 화북 공업지역 이전 의향이 없는 이유를 살펴보면 이전 비용 31명(25.6%), 기타 22명(18.2%), 현재 지역에 만족 23명(19.0%), 접근성 14명(11.6%), 거래처 및 고객 확보 불확실성 11명(9.1%), 교통 편리성 8명(6.6%), 현재 거주지이기 때문 7명(5.8%), 정책의 불확실성 5명(4.1%) 등의 순으로 나타남
- 기타 이유는 이전시간 과다 소요, 적응 기간, 회사운영 어려움, 불확실한 투자가능성, 현실적으로 이전 불가, 현재 사업체와의 공동투자, 생각해 본적 없음 등으로 나타남

〈표 12〉 화북 공업지역 이전 의향이 없는 이유

구 분	빈도(명)	비율(%)
이전 비용	31	25.6
현재 지역에 만족	23	19.0
접근성	14	11.6
거래처 및 고객 확보 불확실성	11	9.1
교통 편리성	8	6.6
현재 거주지이기 때문	7	5.8
정책의 불확실성	5	4.1
기 타	22	18.2
합 계	121	100.0

5. 화북 공업지역 이전 추진 시 희망하는 부지면적

- 화북 공업지역 이전 추진 시 희망하는 부지면적을 살펴보면 701평 이상 55명(57.8%), 101~200평 이하와 401~500평 이하가 각각 11명(11.6%), 201~400평 이하 6명(6.3%), 50평 이하 5명(5.3%), 501~700평 이하 4명(4.2%), 51~100평 이하 3명(3.2%) 등의 순으로 나타남

〈표 13〉 화북 공업지역 이전 추진 시 희망하는 부지면적(평)

구 분	빈도(명)	비율(%)
50평 이하	5	5.3
51~100평 이하	3	3.2
101~200평 이하	11	11.6
201~400평 이하	6	6.3
401~500평 이하	11	11.6
501~700평 이하	4	4.2
701평 이상	55	57.8
합 계	95	100.0

6. 화북 공업지역 이전 추진 시 선호하는 대체입지 개발방식

- 화북 공업지역 이전 추진 시 선호하는 대체입지 개발방식에 대한 응답을 살펴보면 공공투자 개발 82명(82.8%), 기타 9명(9.1%), 민간투자 개발 8명(8.1%) 등의 순으로 나타남
- 기타 개발방식은 민간과 공공투자, 민간과 공기업, 지자체 지원 등으로 나타남

〈표 14〉 화북 공업지역 이전 추진 시 선호하는 대체입지 개발방식

구 분	빈도(명)	비율(%)
민간투자 개발	8	8.1
공공투자 개발	82	82.8
기 타	9	9.1
합 계	99	100.0

7. 화북 공업지역 이전 추진 시 대체입지 개발주체

- 화북 공업지역 이전 추진 시 대체입지 개발주체에 대한 응답을 살펴보면 제주특별자치도 65명(65.6%), 정부 19명(19.2%), 민간 9명(9.1%), 기타 6명(6.1%) 등의 순으로 나타남
- 기타 개발주체는 민간기업과 공기업으로 나타남

〈표 15〉 화북 공업지역 이전 추진 시 대체입지 개발주체

구 분	빈도(명)	비율(%)
민 간(개별기업 또는 기업조합)	9	9.1
정 부	19	19.2
제주특별자치도	65	65.6
기 타	6	6.1
합 계	99	100.0

8. 선호 입지형태

- 선호 입지형태에 대한 응답을 살펴보면 계획입지 57명(57.6%), 개별입지 38명(38.4%), 기타 4명(4.0%) 등의 순으로 나타남

〈표 16〉 선호 입지형태

구 분	빈도(명)	비율(%)
개별입지	38	38.4
계획입지	57	57.6
기 타	4	4.0
합 계	99	100.0

9. 2025년 화북 공업지역이 주거지역으로 조정되는 사실 인지여부

- 2025년 화북 공업지역이 주거지역으로 조정되는 사실에 대한 인지여부를 살펴보면 알고 있다 143명(57.0%), 모른다 108명(43.0%)으로 나타남

〈표 17〉 2025년 화북 공업지역이 주거지역으로 조정되는 사실
인지여부

구 분	빈도(명)	비율(%)
알고 있다	143	57.0
모른다	108	43.0
합 계	251	100.0

Ⅳ. 산업단지 입지경쟁력

1. 산업단지 입주 고려 시 중요도

1) 단지환경

(1) 산업단지 분양가

- 산업단지 분양가에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 229명(91.2%), 보통 16명(6.4%), 중요하지 않음 6명(2.4%)으로 나타남
- 산업단지 분양가에 대한 중요도 평균은 4.62로 나타남

〈표 18〉 산업단지 분양가

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	2	0.8	4.62
중요하지 않음	4	1.6	
보 통	16	6.4	
중요함	44	17.5	
매우 중요함	185	73.7	
합 계	251	100.0	

(2) 산업단지 조성시기

- 산업단지 조성시기에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 190명(75.7%), 보통 45명(17.9%), 중요하지 않음 16명(6.4%)으로 나타남
- 산업단지 조성시기에 대한 중요도 평균은 4.07로 나타남

〈표 19〉 산업단지 조성시기

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	2	0.8	4.07
중요하지 않음	14	5.6	
보 통	45	17.9	
중요함	94	37.5	
매우 중요함	96	38.2	
합 계	251	100.0	

(3) 산업단지 조경환경 및 시설

- 산업단지 조경환경 및 시설에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 197명(78.5%), 보통 43명(17.1%), 중요하지 않음 11명(4.4%)으로 나타남
 - 산업단지 조경환경 및 시설에 대한 중요도 평균은 4.11로 나타남

〈표 20〉 산업단지 조경환경 및 시설

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	2	0.8	4.11
중요하지 않음	9	3.6	
보 통	43	17.1	
중요함	103	41.0	
매우 중요함	94	37.5	
합 계	251	100.0	

(4) 산업의 특성화 정도

- 산업의 특성화 정도에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 170명(67.7%), 보통 64명(25.5%), 중요하지 않음 17명(6.8%)으로 나타남
 - 산업의 특성화 정도에 대한 중요도 평균은 3.92로 나타남

〈표 21〉 산업의 특성화 정도

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	4	1.6	3.92
중요하지 않음	13	5.2	
보 통	64	25.5	
중요함	89	35.4	
매우 중요함	81	32.3	
합 계	251	100.0	

(5) 산업단지 복합화 정도

- 산업단지 복합화 정도에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 161명(64.1%), 보통 61명(24.3%), 중요하지 않음 29명(11.6%)으로 나타남
- 산업단지 복합화 정도에 대한 중요도 평균은 3.78로 나타남

〈표 22〉 산업단지 복합화 정도

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	10	4.0	3.78
중요하지 않음	19	7.6	
보 통	61	24.3	
중요함	88	35.0	
매우 중요함	73	29.1	
합 계	251	100.0	

2) 인프라

(1) 지역 도로 인프라

- 지역 도로 인프라에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 230명(91.6%), 보통 20명(8.0%), 중요하지 않음 1명(0.4%)으로 나타남
 - 지역 도로 인프라에 대한 중요도 평균은 4.56으로 나타남

〈표 23〉 지역 도로 인프라

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	1	0.4	4.56
중요하지 않음	-	-	
보 통	20	8.0	
중요함	67	26.7	
매우 중요함	163	64.9	
합 계	251	100.0	

(2) 지역 항만 인프라

- 지역 항만 인프라에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 200명(79.7%), 보통 43명(17.1%), 중요하지 않음 8명(3.2%)으로 나타남
 - 지역 항만 인프라에 대한 중요도 평균은 4.29로 나타남

〈표 24〉 지역 항만 인프라

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	1	0.4	4.29
중요하지 않음	7	2.8	
보 통	43	17.1	
중요함	67	26.7	
매우 중요함	133	53.0	
합 계	251	100.0	

(3) 지역 인력(고용) 인프라

- 지역 인력(고용) 인프라에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 215명(85.7%), 보통 33명(13.1%), 중요하지 않음 3명(1.2%)으로 나타남
- 지역 인력(고용) 인프라에 대한 중요도 평균은 4.39로 나타남

〈표 25〉 지역 인력(고용) 인프라

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	2	0.8	4.39
중요하지 않음	1	0.4	
보 통	33	13.1	
중요함	77	30.7	
매우 중요함	138	55.0	
합 계	251	100.0	

3) 지원환경

(1) 입지 및 투자보조금

- 입지 및 투자보조금에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 234명(93.2%), 보통 13명(5.2%), 중요하지 않음 4명(1.6%)으로 나타남
- 입지 및 투자보조금에 대한 중요도 평균은 4.56으로 나타남

〈표 26〉 입지 및 투자보조금

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	1	0.4	4.56
중요하지 않음	3	1.2	
보 통	13	5.2	
중요함	72	28.7	
매우 중요함	162	64.5	
합 계	251	100.0	

(2) 조세감면 등 세제혜택

- 조세감면 등 세제혜택에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 231명(92.0%), 보통 17명(6.8%), 중요하지 않음 3명(1.2%)으로 나타남
 - 조세감면 등 세제혜택에 대한 중요도 평균은 4.56으로 나타남

〈표 27〉 조세감면 등 세제혜택

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	1	0.4	4.56
중요하지 않음	2	0.8	
보 통	17	6.8	
중요함	67	26.7	
매우 중요함	164	65.3	
합 계	251	100.0	

(3) 지자체 지원정책

- 지자체 지원정책에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 234명(93.2%), 보통 15명(6.0%), 중요하지 않음 2명(0.8%)으로 나타남
 - 지자체 지원정책에 대한 중요도 평균은 4.57로 나타남

〈표 28〉 지자체 지원정책

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	1	0.4	4.57
중요하지 않음	1	0.4	
보 통	15	6.0	
중요함	71	28.3	
매우 중요함	163	64.9	
합 계	251	100.0	

(4) 지자체 행정서비스 질

- 지자체 행정서비스 질에 대한 중요도를 살펴보면 중요함 225명(89.6%), 보통 23명(9.2%), 중요하지 않음 3명(1.2%)으로 나타남
- 지자체 행정서비스 질에 대한 중요도 평균은 4.47로 나타남

〈표 29〉 지자체 행정서비스 질

구 분	빈도(명)	비율(%)	평 균
전혀 중요하지 않음	2	0.8	4.47
중요하지 않음	1	0.4	
보 통	23	9.2	
중요함	75	29.9	
매우 중요함	150	59.7	
합 계	251	100.0	

8. 화북 공업지역 이전 추진 시 제주특별자치도가 시급히 추진해야할 사항

- 화북 공업지역 이전 추진 시 제주특별자치도가 시급히 추진해야할 사항을 살펴보면 보상 및 지원 대책 마련 44명(29.8%), 대체부지 확보 및 기반시설 조성 22명(15.0%), 입주기업 및 주민의견 수렴 16명(10.9%), 저렴한 분양가 11명(7.5%), 교통 및 주차 편의성 확보와 조속한 이전 추진이 각각 10명(6.8%), 화북 공업지역 이전 반대와 지원 및 활성화 정책 마련이 각각 7명(4.8%), 환경오염 최소화 6명(4.1%), 세제혜택 및 규제 완화와 공업지역 이전 관련 홍보 강화, 기존기업 입주 우선권 부여가 각각 4명(2.7%), 기타 2명(1.4%) 등의 순으로 나타남
- 기타 사항은 일관된 정책 추진으로 나타남

〈표 30〉 화북 공업지역 이전 추진 시 제주특별자치도가 시급히 추진해야 할 사항

구 분	빈도(명)	비율(%)
보상 및 지원 대책 마련	44	29.8
대체부지 확보 및 기반시설 조성	22	15.0
입주기업 및 주민의견 수렴	16	10.9
저렴한 분양가	11	7.5
교통 및 주차 편의성 확보	10	6.8
조속한 이전 추진	10	6.8
화북 공업지역 이전 반대	7	4.8
지원 및 활성화 정책 마련	7	4.8
환경오염 최소화	6	4.1
세제혜택 및 규제 완화	4	2.7
공업지역 이전 관련 홍보	4	2.7
기존업체 입주 우선권 부여	4	2.7
기 타	2	1.4
합 계	147	100.0

참여 연구진

제주연구원

연구 책임	고 봉 현	제주연구원 책임연구원
공동 연구	고 태 호	제주연구원 연구위원
	엄 상 근	제주연구원 연구위원
	한 승 철	제주연구원 책임연구원
	최 영 근	제주연구원 전문연구위원
	하 태 현	제주대학교 겸임교수
	황 중 돈	제주연구원 위촉연구원
자료수집·분석	고 지 훈	제주연구원 연구원

위탁연구기관

연구 책임	김 호 진	태신엔지니어링 부사장
공동 연구	조 지 연	태신엔지니어링 차장
	변 용 준	태신엔지니어링 대리
	유 수 지	태신엔지니어링 사원

연구 자문위원

자 문 위 원	류 승 한	국토연구원 연구위원
자 문 위 원	김 주 훈	국토연구원 연구원
자 문 위 원	김 봉 진	광주전남연구원 연구위원