

제주국제자유도시종합계획 보완계획안

- 4+1 핵심산업을 중심으로 -

2006

제 주 특 별 자 치 도

목 차

제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요	3
제1절 계획의 배경과 목적	3
1. 계획의 배경	3
2. 계획의 목적	3
제2절 계획의 성격과 역할	4
1. 계획의 성격	4
2. 계획의 역할	4
제3절 계획의 범위 및 접근체계	5
1. 계획의 범위	5
2. 계획의 접근체계	6
 제2장 제주국제자유도시 현황 및 여건분석	7
제1절 국내·외 여건분석	7
1. 국내·외 여건 변화	7
2. 제주특별자치도의 여건 변화	10
제2절 관련 법률 비교 분석	12
1. 관련법률 비교 분석	12
2. 시사점	15
제3절 국내·외 지역간 경쟁요인 비교·분석	17
1. 국내·외 경쟁지역의 개발환경 및 배경	17
2. 법·제도 여건 및 발전전략	21
3. 시사점	24
제4절 제주국제자유도시 추진현황, 문제점, 추진방향 설정	26

1. 국제자유도시 추진현황	26
2. 국제자유도시 추진상의 한계점 및 과제	28
3. 국제자유도시 추진방향 설정	29

제2편 제주국제자유도시 기본구상

제1장 발전 잠재력과 제약요인: SWOT분석	33
제1절 SWOT분석의 기본 틀	33
제2절 강점요인과 약점요인	34
1. 강점	34
2. 약점요인	35
제3절 기회요인과 위협요인	37
1. 기회요인	37
2. 위협요인	38
제2장 계획의 기초, 목표, 추진전략 설정	40
제1절 보완계획의 기초와 목표	40
1. 제주국제자유도시종합계획의 목표와 기본전략	40
2. 보완계획의 기초	40
3. 보완계획의 목표	42
제2절 보완계획의 추진전략	44
1. 특화성	44
2. 내생성	45
3. 통합성	46
4. 개방성	46
5. 균형성	47

제3편 제주국제자유도시 경쟁력 강화방안

제1장 핵심산업 육성방안	51
제1절 관광산업	51
1. 현황분석 및 평가	51
2. 여건변화	54
3. 관광산업의 SWOT분석	56
4. 목표 및 기본전략 수립	56
5. 세부육성 방안	58
제2절 1차산업	76
1. 일반농업	76
2. 감귤산업	90
3. 축산업	116
4. 해양수산업	136
제3절 교육산업	157
1. 현황 분석 및 기본과제	157
2. 기본전략 수립 및 육성 방안	159
제4절 의료산업	169
1. 보건의료 체계 진단	169
2. 국내·외 여건변화	175
3. SWOT 분석	178
4. 목표 및 기본전략 수립	178
5. 육성방안	179
제5절 첨단산업	183
1. 건강·뷰티 생물산업	183
2. 디지털컨텐츠산업	210

제2장 투자유치방안	234
제1절 투자유치 여건 및 현황분석	234
1. 투자 환경	234
2. 투자유치 현황과 추진성과	235
제2절 투자유치 기본전략 및 활성화방안	236
1. 기본전략	236
2. 활성화방안	237
제3장 경쟁지역과 차별화 전략사업 발굴·육성	240
제1절 선도프로젝트 및 후속프로젝트 재검토	240
1. 현황분석	240
2. 추진전략	241
3. 세부사업계획	242
제2절 전략사업 발굴·육성	245
1. 기본방향	245
2. 전략사업	246
제4장 지역균형발전	254
제1절 지역격차의 실태와 문제점	254
1. 지역격차 실태	254
2. 지역격차의 문제점	257
제2절 지역균형발전 방향 및 전략	258
1. 기본방향	258
2. 추진전략	259

제4편 계획의 집행·관리

제1장 계획의 추진 체계	267
제1절 제주국제자유도시 추진 체계의 변경	267
제2절 제주국제자유도시 개발 체계	268
 제2장 재정 및 투자계획	269
제1절 재정운영계획	269
제2절 투자계획	270
1. 투자계획 개요	270
2. 재원조달 및 재원확보 방안	277
 첨부: 세부 실천계획	279

표 목 차

<표 I -2-1> 경제자유구역 현황 및 추진계획	9
<표 I -2-2> 법률간의 비교분석표	13
<표 I -2-3> 국내 · 외 경쟁지역의 개발환경 및 추진 배경	17
<표 I -2-4> 국내 · 외 법 · 제도 여건 및 발전전략 비교	21
<표 II-1-1> SWOT분석의 기본 틀	33
<표 II-1-2> 제주의 강점요인	35
<표 II-1-3> 제주의 약점요인	36
<표 II-1-4> 제주의 기회요인	38
<표 II-1-5> 제주의 위협요인	39
<표 III-1-1> 제주국제자유도시도시종합계획 관광산업부문 평가	53
<표 III-1-2> 관광산업의 SWOT분석	56
<표 III-1-3> 제주형 관광조직체계의 6대 조직 축과 주요 기능 분담	59
<표 III-1-4> 국내 관광부문 인증사업 현황	61
<표 III-1-5> 관광정보시스템 구축 내용	63
<표 III-1-6> 관광교육 프로그램의 구성과 운영	64
<표 III-1-7> 사업예정자 미지정 관광지구의 존치여부 기준 예시	71
<표 III-1-8> 고소득 은퇴자 유치사례	73
<표 III-1-9> 연도별 농가인구, 농가호수의 변화	76
<표 III-1-10> 농가소득의 변화 추이	77
<표 III-1-11> 작목별 재배면적의 변화	78
<표 III-1-12> 작목별 조수입의 변화	79
<표 III-1-13> 제주도 주요 작목별 특화계수의 연도별 변화	80

<표Ⅲ-1-14> 농산물 수출 현황	81
<표Ⅲ-1-15> 일반농업의 SWOT분석	82
<표Ⅲ-1-16> 제주국제자유도시종합계획 일반농업부문 평가	83
<표 Ⅲ-1-17> 감귤재배 및 생산 추이	90
<표 Ⅲ-1-18> 감귤 용도별 처리 현황	91
<표 Ⅲ-1-19> 감귤농가의 경영규모별 농가 현황 (2004년)	92
<표 Ⅲ-1-20> 출하단체별 선과장 감귤 처리규모 비교 (2004년산)	93
<표 Ⅲ-1-21> 출하단체별 선과기당 감귤 처리 실적 비교 (2004년산)	93
<표 Ⅲ-1-22> 주요과일 생산량	94
<표 Ⅲ-1-23> 감귤류 품종별 생산현황	94
<표 Ⅲ-1-24> 탄제린류의 국가별 생산량	94
<표 Ⅲ-1-25> 연도별 주요과실 생산 동향(농림부)	95
<표 Ⅲ-1-26> 연도별 신선과일 및 농축액 수입량	96
<표 Ⅲ-1-27> 제주국제자유도시도시종합계획 감귤산업부문 평가	96
<표 Ⅲ-1-28> 감귤산업의 SWOT분석	97
<표 Ⅲ-1-29> 대형선과장 지역별 배치	102
<표 Ⅲ-1-30> 대형선과장 연도별 설치계획	102
<표 Ⅲ-1-31> GAP와 타제도와와의 비교	104
<표 Ⅲ-1-32> 감귤산업 관련 기관과의 역할 분담(기능)	110
<표 Ⅲ-1-33> 거점 APC의 사업주체별 역할 분담	111
<표Ⅲ-1-34> 축산농가 및 인구 변화	116
<표Ⅲ-1-35> 주요가축 사육현황(2004년)	116
<표Ⅲ-1-36> 축산 조수입 변화	117
<표Ⅲ-1-37> 소 사육 추이	119

<표Ⅲ-1-38> 돼지, 마필, 닭의 사육 추이	120
<표Ⅲ-1-39> 축산업 부문의 사업계획 평가	121
<표Ⅲ-1-40> 축산업 부문의 SWOT분석	124
<표Ⅲ-1-41> 가축증식 목표	125
<표Ⅲ-1-42> 축산물 생산 수출 및 조수입 목표	126
<표Ⅲ-1-43> 마필산업 운영 목표 및 방안	130
<표Ⅲ-1-44> 축산관련 법과 제도의 개선	135
<표Ⅲ-1-45> 어업가구 및 인구	136
<표Ⅲ-1-47> 주요 어종별 생산고	137
<표Ⅲ-1-48> 어선세력 추이	137
<표Ⅲ-1-49> 어항 현황	138
<표Ⅲ-1-51> 해면양식 현황	139
<표Ⅲ-1-52> 잠수 현황	140
<표Ⅲ-1-53> 어업허가 및 신고 현황	140
<표Ⅲ-1-54> 위판장 및 공동창고 현황	141
<표Ⅲ-1-55> 수산물직판장 현황	141
<표Ⅲ-1-56> 수산관련 기관 현황	142
<표Ⅲ-1-57> 해양·수산업부문의 사업계획 및 평가	143
<표Ⅲ-1-58> 수산업의 SWOT분석	145
<표Ⅲ-1-60> 해양수산업 부분 법·제도 개선 방안 내용	156
<표Ⅲ-1-61> 초중등교육 현황	157
<표Ⅲ-1-62> 고등교육현황(2004년)	157
<표Ⅲ-1-63> 교육산업의 SWOT분석	158
<표Ⅲ-1-64> 평생교육 강좌	165

<표Ⅲ-1-65> 지역별 병상분포 현황	169
<표Ⅲ-1-66> 제주지역 내 의료기 관 유형별 현황	170
<표Ⅲ-1-67> 요양기관 유형별 분포	171
<표Ⅲ-1-68> 제주지역 내 보건기관 유형별 현황	172
<표Ⅲ-1-69> 제주지역 내 설립유형별 의료기관 현황	172
<표Ⅲ-1-70> 지역별 급여형태별 요양급여 실적	173
<표Ⅲ-1-71> 2004년 시도별 · 사망원인별 사망자수	174
<표Ⅲ-1-72> 제주지역 내 의원급 표방과목별 요양기관수	175
<표Ⅲ-1-73> 외국 보건의료 자격증인정 및 MRA 체결 여부	176
<표Ⅲ-1-74> 인천경제자유구역 외국병원 진출 현황	177
<표Ⅲ-1-75> 의료산업 SWOT분석	178
<표Ⅲ-1-76> 기관별 역할 분담 방안	181
<표Ⅲ-1-77> 건강 · 뷰티생물산업 분야의 주요 추진사업	186
<표Ⅲ-1-78> 제주국제자유도시종합계획상의 생물산업 육성사업 추진현황	187
<표Ⅲ-1-79> 조직정비 및 산학연관 네트워크 구축사업	188
<표Ⅲ-1-80> 건강 · 뷰티생물산업 육성 기반 구축사업	188
<표Ⅲ-1-81> 건강 · 뷰티생물산업 육성 기반 구축사업	189
<표Ⅲ-1-82> 한방산업 육성 및 유치사업	189
<표Ⅲ-1-83> 기술개발사업	189
<표Ⅲ-1-84> 건강 · 뷰티 생물산업 SWOT분석	193
<표Ⅲ-1-85> 분야별 핵심기술 지원 분야	200
<표Ⅲ-1-86> 관련 법 · 제도 개선 방안	209
<표Ⅲ-1-87> 국제자유도시종합계획 추진실적	211
<표Ⅲ-1-88> 지역별 산업현황	211

<표Ⅲ-1-89> IT 및 디지털콘텐츠 산업의 SWOT분석	216
<표Ⅲ-1-90> 조직정비 및 네트워크 구축	218
<표Ⅲ-1-91> 디지털문화콘텐츠 개발	221
<표Ⅲ-1-92> 글로벌 테스트베드 구축 및 활용	224
<표Ⅲ-1-93> 휴양형 유비쿼터스 산업	228
<표Ⅲ-1-94> 디지털엔터테인먼트 산업	230
<표Ⅲ-1-95> 디지털콘텐츠산업 법·제도 개선방안	233
<표Ⅲ-2-1> 가중 기업투자환경 종합지수 분석결과	234
<표Ⅲ-2-2> 관광개발분야 투자동향('02.4월이후)	235
<표Ⅲ-2-3> 수도권 첨단기업 제주유치 현황	235
<표Ⅲ-2-4> 제주지역 투자환경 분석	236
<표Ⅲ-2-5> 주요 국가의 법인세율 비교	238
<표Ⅲ-3-1> 선도프로젝트별 추진상황 및 개발방향	241
<표Ⅲ-3-2> 추진하는 프로젝트 종류/내용 변경	242
<표Ⅲ-4-1> 시·군별 인구 현황	254
<표Ⅲ-4-2> 시·군별 재정현황	254
<표Ⅲ-4-3> 도시계획상 용도지역현황	255
<표Ⅲ-4-4> 시·군별 주택 및 생활여건 현황	255
<표Ⅲ-4-5> 시·군별 도로 및 교통현황	256
<표Ⅲ-4-7> 시·군별 교육·문화 부문 현황	257
<표Ⅳ-2-1> 부문별·재원별 투자계획(보완계획)	273

그림 목차

[그림 I -1-1] 「제주국제자유도시종합계획」 보완 계획의 접근체계	6
[그림 II-2-1] 보완계획의 기본틀	41
[그림 III-1-1] 일반농업의 발전목표 및 기본전략	85
[그림 III-1-2] 감귤산업의 발전목표 및 기본전략	98
[그림 III-1-3] 대형선과장 권역별 배치도	102
[그림 III-1-4] 이력추적관리 정보제공 형태	105
[그림 III-1-5] 이력추적관리 System의 구조	106
[그림 III-1-6] RFID 시스템의 구성	106
[그림 III-1-7] 감귤산업 클러스터 구축	109
[그림 III-1-8] 거점 APC의 상품의 판매·정산 시스템	112
[그림 III-1-9] 거점 APC 기술 및 생산관리 시스템	113
[그림 III-1-10] 제주조합 조합공동사업법인 구조도	114
[그림 III-1-11] 제주 감협(거점 산지유통센터) 조합공동사업법인 구조도	115
[그림 III-1-12] 축산업의 기본전략과 방향	127
[그림 III-1-13] 해양수산업의 발전목표 및 기본전략	146
[그림 III-1-14] 제주특화 건강·뷰티생물산업의 개념도	184
[그림 III-1-15] 생물산업 육성 관련 시책사업	185
[그림 III-1-16] 지역별 바이오클러스터 현황	191
[그림 III-1-17] 제주 생물산업 비전	194
[그림 III-1-18] 향장품산업 육성 차별화 전략	200
[그림 III-1-19] 향장품산업 총괄 로드맵	201
[그림 III-1-20] 기능성식품산업 육성 차별화 전략	202
[그림 III-1-21] 기능성식품산업 총괄 로드맵	202
[그림 III-1-22] 지역별 전략산업 현황	214

■ 제 | 편 ■

계획의 기초

제1장 계획의 개요

제1절 계획의 배경과 목적

1. 계획의 배경

- 제주특별자치도는 2002년부터 국제자유도시를 추진하여 왔음에도 불구하고, 제도적 기반, 정부 지원, 자치역량 등의 미흡으로 추진에 한계를 보임.
- 동아시아 주요지역에 비해 세제·가격·접근성 등에 있어 경쟁력이 취약하고, 국내 경제자유구역, 기업도시, 지역특구 등과 비교우위의 경쟁력을 갖지 못함.
- 전국과 형평성 유지라는 인식으로 근본적 제도 개선에 한계를 보임에 따라 제주 국제자유도시 선점효과가 희석됨.
- 한편 2005년 10월 정부의 「제주특별자치도 기본계획」에는 4대 핵심산업(관광·청정 1차산업·교육·의료)과 이에 기반한 첨단산업(IT, BT) 육성방향을 제시함.
- 따라서 제주특별자치도를 고도의 자치권이 부여되는 국제자유도시로 육성하여 21세기 한국의 새로운 성장거점으로 육성하기 위한 전략마련을 위해 제주국제자유도시종합계획의 보완 필요성이 제기됨.

2. 계획의 목적

- 제주특별자치도를 싱가포르나 홍콩처럼 경쟁력있는 국제자유도시로 발전시키기 위해서 사람·상품·자본의 국제적 이동과 기업활동의 편의가 최대한 보장되도록 규제완화 및 핵심산업 육성책을 수립함.
- 제주국제자유도시 선도 프로젝트 및 전략 사업부문에 대하여 분석·평가를 통하여 우선순위에 따라 역량집중, 새로운 사업 발굴 등을 통해 성공적인 국제자유도시를 조성함.

제2절 계획의 성격과 역할

1. 계획의 성격

- 제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법에 근거하여 수립되는 법정계획임.
- 기 수립된 제주국제자유도시종합계획을 선택과 집종의 원칙에 따라 계획의 내용을 일부 보완하는 보완 계획임.
- 제주특별자치도 기본계획에 새롭게 제시된 핵심산업 부문을 보충하고, 기 제주국제자유도시종합계획에 미반영된 사항을 보강한 보충계획임.
- 제주국제자유도시종합계획 수립 이후 변화된 환경변화를 고려하여, 합리적이고 실현가능한 실천전략을 제시하는 실천계획임.

2. 계획의 역할

- 본 계획은 제주특별자치도가 규제완화 등을 통하여 사람·상품·자본의 이동이 자유롭고 기업활동의 편의가 최대한 보장되는 이상적 「자유시장 경제모델」을 구축함으로써 동북아의 경쟁력있는 국제자유도시로 발전하는데 정책방향과 지침을 제공함.
- 현 제주국제자유도시종합계획의 핵심 논리를 보완하고, 핵심산업 육성책 마련, 선도·후속프로젝트에 대한 재검토, 전략사업 발굴, 지역균형발전전략 수립, 국제자유도시 추진체계 재검토를 통해 실현가능한 계획이 되도록함.

제3절 계획의 범위 및 접근체계

1. 계획의 범위

가. 시간적 범위

- 보완계획 수립 시점을 고려하여 2006년부터 2011년까지 향후 6개년 간으로 계획 기간을 설정함.

나. 공간적 범위

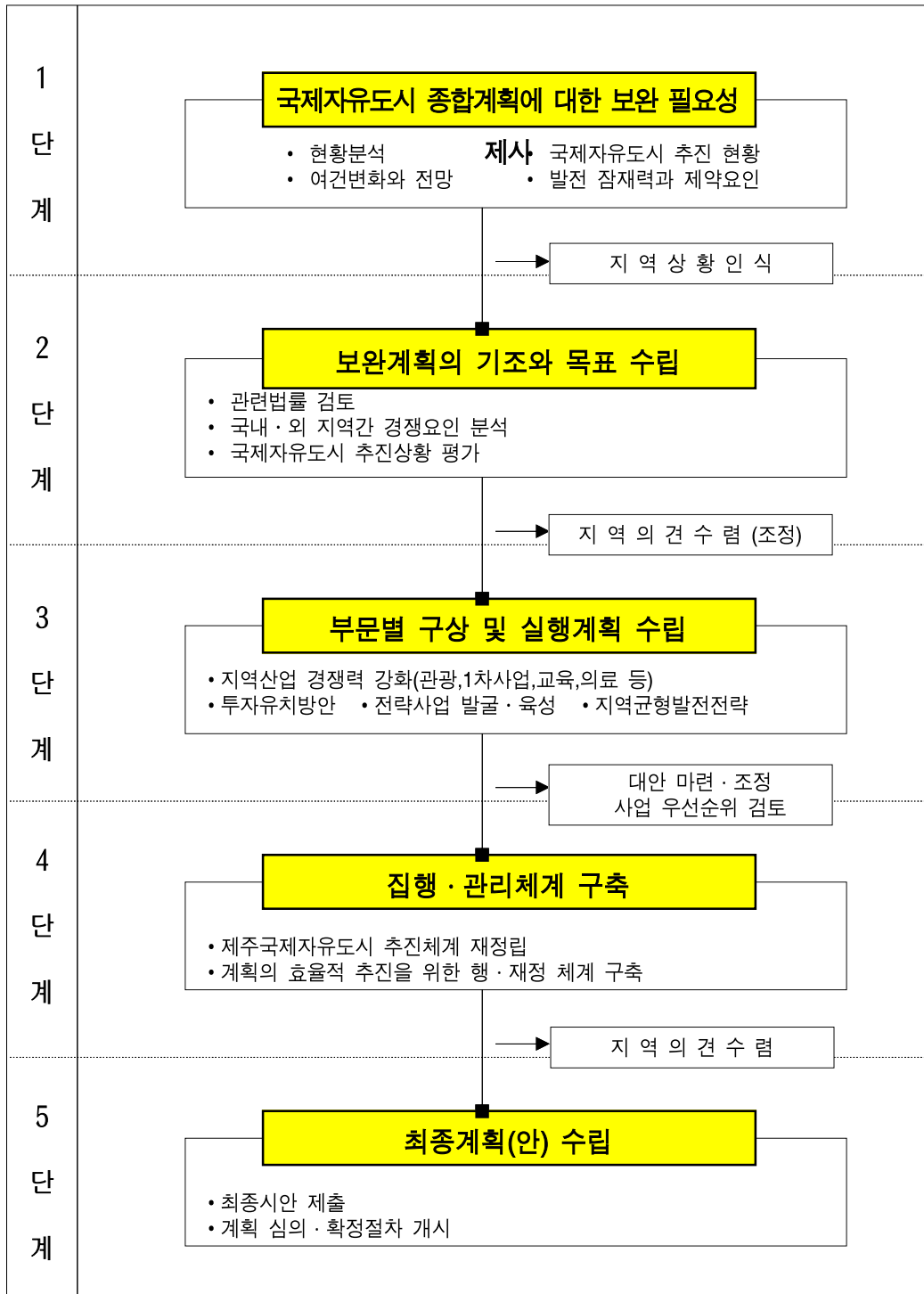
- 제주특별자치도 전지역(총 1,846.28km²) 및 접속해역을 계획대상구역으로 함.

다. 내용적 범위

- 본 계획은 제주특별자치도 기본계획에 제시된 4+1 핵심산업을 중심으로 내용을 다룸.
- 제주국제자유도시 현황 및 여건분석, 제주국제자유도시 기본구상, 4+1 핵심산업 육성전략, 투자유치전략, 경쟁지역과 차별화 전략사업 발굴·육성, 지역균형발전 시책, 계획의 집행과 관리 등을 내용적 범위로 함.

- 시간적 범위 : 2006년 ~ 2011년(6년 간)
- 공간적 범위 : 제주특별자치도 행정구역 전체
- 내용적 범위 : 제주국제자유도시 현황 및 여건분석, 제주국제자유도시 기본구상, 4+1 핵심산업육성전략, 투자유치전략, 경쟁 지역과 차별화 전략사업 발굴·육성, 지역균형발전 시책, 계획의 집행과 관리 등

2. 계획의 접근체계



[그림 I-1-1] 「제주국제자유도시종합계획」 보완 계획의 접근체계

제 2 장 제주국제자유도시 현황 및 여건분석

제1절 국내·외 여건분석

1. 국내외 여건 변화

가. 국외 여건

- 하나의 경제단위로서 국가보다는 지역의 중요성 부각. 세계는 정보화, 세계화와 더불어 지방화가 동시에 진행되는 glocalization(世方化)의 시대를 맞고 있음. 경제·사회·정치 변화를 일으키는 주체가 과거 국가주도에서 지역주도로 바뀜. 「오마에 겐이치」는 미래 글로벌 경제의 주체가 개별국가에서 세계경제의 거점지역이 되는 지역국가(region-state)로 변화될 것으로 전망됨.
- 동아시아 경제권의 형성과 혁신거점으로서의 도약. 동아시아의 인구는 세계인구의 34%로 미국과 EU에 비해 훨씬 많고 경제규모는 현재 EU와 비슷한 수준임. 아세안과 한·중·일을 합한 동아시아의 경제규모는 향후 급격히 성장하여 2020년경에 전 세계의 29%에 이르러 미국의 20%, EU의 25%를 앞지를 것으로 전망됨.
- 관광산업이 성장잠재력이 높은 미래 유망산업으로 부상함에 따라 우리나라와 경쟁 관계에 있는 동북아 국가들과 도시들은 관광시장을 선점하기 위해 대대적인 투자를 하고 있음.
 - 홍콩의 '쇼핑 홍콩'에서 '레저 홍콩'으로의 탈바꿈 시도, 싱가포르의 '동방의 모나코'로의 변신 시도, 중국은 "관광산업의 국가 지주산업으로의 육성, 세계 관광강국 건설"을 전략목표로 선정함.
- WTO/DDA 협상, FTA협상에 따른 개방화 가속. WTO/DDA 협상에 따른 개방화로 1차산업은 많은 변화가 발생하고 있고, 국가간 또는 지역간 FTA협상이 본격적으로 진행됨에 따라 1차산업은 더욱더 개방화가 가속화 및 확대될 전망이다.
- 선진국은 물론 개발도상국 등 전 세계 대부분의 국가들은 바이오산업을 자국의 전략산업으로 선정하여 경쟁적으로 육성하고 있음. 대부분의 선진국에서는 기술 개발 투자주도권이 IT산업에서 BT산업 분야로 이동하고 있음.

- 지속가능한 개발의 중요성 대두. 2002년 남아공 요하네스버그에서 개최된 지속가능발전세계정상회의(WSSD)에서 1992년 유엔환경개발회의 이후 지난 10년간의 지속가능발전 성과평가와 향후 발전방안을 담은 이행계획과 이에 대한 정치적 의지를 표명한 선언문을 채택함. 이행계획은 환경·경제·사회 전반에 걸쳐 향후 10~20년에 걸쳐 국내·외적으로 취해야 할 조치를 제시하고 있으며, 특히 2005년까지 각국 정부로 하여금 국가지속가능발전전략 수립을 권고함.

나. 국내 여건

- 신행정수도 건설과 국가균형발전 실현. 충청권에 인구 50만 규모의 신행정수도를 건설함으로써 분권·분산형 국가로 전환할 수 있는 모멘텀을 제공함. 또한 참여정부는 국가균형발전특별법, 지방분권특별법 등 법 제정을 통한 지방발전 정책을 추진함.
- 정부·호남고속철도 개통 및 초고속 인터넷의 보급 확산으로 국토의 시·공간적 구속성이 완화됨.
- 주5일 근무제 시행, 자연지향의 가치관 및 삶의 질에 대한 욕구 증대 등으로 전원생활에 대한 수요가 증가될 것으로 전망됨. 5일은 도시, 2일은 농산어촌에서 생활하는 이른바 ‘5都 2村’의 생활패턴이 확산될 전망이다. 휴양, 레저 등 여가활동에 가족단위의 참여가 늘어나고, 체험형 활동에 대한 수요가 증대될 전망이다.
- 우리나라도 정부와 지자체 주도로 대규모 관광개발 프로젝트가 계획 또는 추진 중인데 그 중에서 제주국제자유도시와 경쟁할 것으로 예상되는 것은 관광레저형 기업도시와 경제자유구역 등임.
- 기업도시는 산업, 연구, 관광·레저, 업무 등 경제활동을 위한 주된 기능은 물론 주거, 교육, 의료, 문화 등 지역주민들의 삶의 질을 높이기 위한 자족적 복합기능을 갖춘 도시를 말하는데 현재 산업교역형 기업도시(전남 무안), 지식기반형 기업도시(강원 원주, 충북 충주), 관광레저형 기업도시(전북 무주, 충남 태안, 전남 영암·해남) 등 6개의 기업도시가 시범사업으로 선정되었는데 관광레저형 기업도시의 사업개요는 다음과 같음.
- 전북 무주 : 안성면 금평, 덕산, 공정리 일원의 면적 8,095,686m² (245만평)에 2006

년부터 2015년까지 워터파크, 골프장, 콘도 등을 갖춘 관광레저시설지구 (790,500평 / 32.3%), 종합 의료·요양 기능을 하는 메디칼 윌빙센터가 위치할 공공편의 시설 지구 (1,374,000평 / 56.1%), 주거 및 편의시설지구 (185,500평 / 7.6%), 산업 및 연구시설지구 (100,000평 / 10.6%) 등이 들어설 예정.

- 충남 태안 : 남면 천수만 일원의 면적 473만평에 2005년부터 2011년까지 테마파크, 생태공원, 골프장, 특목초·중고교 및 대학, 주거단지 등의 시설이 도입될 예정.
- 전남 영암·해남 : 영암 삼호읍, 전남 해남군 산이면 일원의 면적 1,000만평에 2006년부터 2012년까지 테마파크, 마리나, F1 경기장, 호텔, 골프장, 카지노, 주거 및 교육시설 등의 시설이 도입될 예정.
- 중앙정부에서는 2002년 12월 30일 ‘경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 법률’을 제정한 후 2003년 8월 11일 인천경제자유구역이 지정된데 이어 같은 해 10월 30 일에는 부산·진해경제자유구역과 광양만권경제자유구역이 지정됨.
- 2004년 3월에는 각 경제자유구역에서 해외투자유치업무 등을 One-stop으로 처리할 경제자유구역청이 해당 지방자치단체 중심으로 개청함.
- 부산·진해경제자유구역청은 부산광역시와 경상남도간, 광양만권경제자유구역청은 전라남도과 부산광역시간 組合형태로 개청.

<표 I -2-1> 경제자유구역 현황 및 추진계획

구 분	인천경제자유구역	부산·진해 경제자유구역	광양만권경제자유구역청
위 치	인천 송도, 영종, 청라지역 일원	부산시 강서구, 경남 진해시 일원	전남 여수·순천·광양시, 경남 하동군 일원
면 적	계 209km ² -송도 53km ² , 영종 138km ² , 청라 18km ²	계 104.1km ² -신항만 10.7km ² , 명지 10.9km ² , 지사 40.2km ² , 두동 20.6km ² , 웅동 21.7km ²	계 : 88.98km ² -전남 : 76.42km ² , 경남 12.56km ²
개발기간	1단계 : 2008년까지 2단계 : 2020년까지	1단계 : 2010년까지 2단계 : 2020년까지	1단계 : 2010년까지 2단계 : 2020년까지
개발조성비	14조 7,610억원	7조 6,902억원	8조 1,000억원
추진계획	· 송도지구 : 지식정보단지, 테크노밸리, 첨단바이오단지, 국제비즈니스센터 · 영종지구 : 국제물류, 관광단지 · 청라지구 : 차이나타운, 테마파크, 화훼단지	· 신항만:복합물류기지, 자유무역지역 · 명지 : 다국적기업 지역본부, 국제적 선사본부, 호텔시설 유치 · 지사 : 외국인전용단지개발 · 두동 : 외국인 주거, 학교 병원 등 경제자유구역 배후시설 육성	· 광양: 복합 물류, 서비스업 유치 · 울촌: 석유화학, 철강, 자동차, 신소재 관련 기업 유치 · 신덕: 외국인 주거, 학교, 병원 등 배후시설 육성 · 화양: 종합리조트개발 · 하동: 조선, 철강, 기계 산업 유치

- 위와 같은 국내·외 여건 변화를 고려해 볼 때 제주국제자유도시가 명실상부한 국가전략사업으로 추진될 수 있도록 보다 과감한 '선택과 집중'이 필요함.
- 중앙정부는 제주국제자유도시를 관광 및 휴양에, 인천경제자유구역은 항공물류 및 국제비즈니스에, 그리고 부산·진해경제자유구역은 해운물류 및 금융에 특화하여 제주국제자유도시 및 경제자유구역이 협력 및 전략적 제휴를 통해 국가발전의 선을 가져올 수 있도록 해야 할 것임.

2. 제주특별자치도의 여건 변화

가. 제주특별자치도의 출범

- 자치입법, 자치재정, 자치조직 등 자치행정 전분야에 고도의 자치권이 보장되는 특별한 지위를 갖는 제주특별자치도로 탈바꿈함. 제주특별자치도에 대한 제도적 보장을 담은 '제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법(이하 제주특별자치도 특별법)'이 2006년 2월 제정되고 7월 출범됨.
- 제주특별자치도특별법은 중앙정부로부터의 고도의 자치권 보장과 행정규제의 폭넓은 완화를 통해 명실상부한 국제자유도시로 육성하여 제주특별자치도민의 삶의 질을 향상하는데 있음. 특히 국제자유도시를 추진하는 과정에서 많은 걸림돌로 작용했던 제도적 한계를 상당부분 보완함으로써 경쟁력 있는 국제자유도시 추진을 위한 도약의 기회를 마련함.

나. 단일광역체제로 행정구조개편

- 제주특별자치도는 기존의 4개 시·군이 통합한 단일광역자치시스템임. 2005년 7월 주민투표를 통해 4개 시·군이 폐지되고 12월 제정된 제주도행정체제특별법에 의해 단일광역행정구조로 개편됨. 향후 광역적 차원에서 국제자유도시를 효율적으로 추진할 수 있는 기반이 마련됨.

다. 세계평화의 섬 지정

- 노무현 대통령은 2005년 1월 27일 제주 세계 평화의 섬 선언문에 공식 서명하고 제주특별자치도를 '세계평화의 섬'으로 지정함. 평화도시는 일본 히로시마, 독일 오스나브뤼크 등 지방자치단체 차원에서 지정된 경우는 있지만, 국가 차원에서 지정된 경우는 제주특별자치도가 처음임.
- 제주특별자치도가 세계 평화의 섬으로 지정됨에 따라 각종 국제회의와 정상회담 유치 등을 통해 동아시아 외교 중심지이자 세계 평화를 위한 교류와 협력의 연구 거점으로 성장할 토대를 마련함.

라. 교육 및 의료산업 등의 산업구조 다각화

- 과거 제주특별자치도는 감귤을 중심으로 한 농업과 관광산업 등으로 1차와 3차산업 위주의 산업구조를 지녔음. 향후 대내·외 무역환경의 변화와 관광경쟁도시의 출현으로 산업구조에 대한 구조조정이 시급히 요구되고 있음. 이러한 환경변화를 감안하여 제주특별자치도 기본계획 및 특별법에 교육 및 의료를 중심으로 새로운 핵심산업을 육성하기 위한 기본전략이 마련됨.
- 향후 제주특별자치도는 미래지식사회에 대비하여 관광, 교육, 의료, 청정1차산업, 첨단산업(IT, BT, CT 등) 등 산업구조를 다각화·특성화하여 제주경제 및 도민의 삶의 질을 높여나갈 예정임.

마. 노령화 사회로의 급속한 변화

- 2005년 제주특별자치도 노령인구 비율이 10.3%로 고령화사회로 이미 진입되어 있음. 향후 2010년에는 12.3%, 2015년 14.4%, 2020년에는 16.5%, 2030년에는 24.3%로 초고령사회로 진입하게 될 예정임.
- 이렇듯 제주의 노령화가 빠른 속도로 진행되고 있어 이에 대한 체계적이고 단계적 계획수립이 시급한 실정임.

제2절 관련 법률 비교 분석

1. 관련법률 비교 분석

- 「경제자유구역의지정및운영에관한법률」 · 「기업도시개발특별법」 · 「지역특화발전특구에대한규제특례법」 등의 법률과 「제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법」을 비교·분석함.

가. 도입목적

- 「제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법」은 종전의 제주특별자치도를 설치하여 실질적인 지방자치를 보장함으로써 선진적인 지방분권모델을 구축하기 위하여 제정됨.
- 제주특별자치도에 적용되고 있는 각종 법령상 행정규제를 폭넓게 완화하고, 중앙행정기관의 권한을 대폭 이양하며, 관광, 청정 1차산업, 교육, 의료 등 핵심산업을 육성하여 제주특별자치도를 국제자유도시로 조성·발전시키려는 것임.
- 「경제자유구역의지정및운영에관한법률」은 우리나라를 동북아 비즈니스 중심국가로 육성하기 위한 방안의 일환으로 경제자유구역에 외국인 친화적인 경영·생활 여건을 조속히 조성하기 위하여 필요한 사항을 제도적으로 뒷받침하려는 이유로 도입함.
- 「기업도시개발특별법」은 기업주도로 도시를 개발하여 기업의 투자의욕을 고취하고, 정부는 규제완화와 지원확대를 통해 선진국 수준의 기업환경을 조성하고, 기업이 원하는 위치에 도시를 개발할 수 있도록 함으로써 경쟁력을 강화하려는 취지로 제정됨.
- 「지역특화발전특구에대한규제특례법」은 지방자치단체가 스스로 특화사업을 발굴하고 정부는 이에 맞는 지원을 함으로써 지방의 발전을 꾀하고 국가균형 발전을 도모하기 위해 제정됨.

나. 비교 분석

- 4개의 법률은 지역의 발전을 유도하고 국가발전을 주도하기 위하여 각종 행정

적·법률적 규제완화에 관한 사항을 규정하고 있다는 점에서 공통점이 있지만, 개발의 주체·대상지역·외국투자자의 접근편의성·외국에 대한 개방정도 등에서 차별화됨.

<표 I-2-2> 법률간의 비교분석표

구 분	제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법	경제자유구역의지정및운영에관한법률	기업도시개발특별법	지역특화발전특구에대한규제특례법
도입목적	제주특별자치도의설치와 국제자유도시로 조성·발전시킴	외국인 투자촉진과 국가 경쟁력강화	기업주도로 도시개발	지역의 특화발전도모와 지역경제활성화
제 정 일	2006.2.21	2002.12.30	2004.12.31	2004.9.22
대상지역	제주특별자치도	초광역지구 (현재3개지구가 지정)	시·군의 단위 (현재 6개시범사업지)	시· 군· 구의 단위 (30개지역 지정)
사업의 주체	제주특별자치도와 제주국제자유도시개발센터(JDC)	중앙정부, 광역단체장	민간기업, 시장· 군수	시장· 군수· 구청장 지역특화사업자
외국인 생활 개선특례	외국인의 자유왕래 및 의사소통을 촉진하기 위한 규정 마련	외국어서비스와 One-Stop Service를 제공 (경제자유구역청)	외국인생활개선에 관한 특례 없음	지역특화내용에 따라 틀려질 수 있음
입주기업에 대한 조세감면 혜택	<ul style="list-style-type: none"> • 대상 입주기업 범위 -제주투자진흥지구에서 관광업, 문화산업, 교육, 의료, IT, BT 등 5백만불이상 투자한 기업 -제주자유무역지역에서 제조업 분야 1천만불이상 투자 또는 물류업분야 5백만불이상 투자한 기업 • 감면기간 및 감면율 -소득세·법인세 : 3년간 100%, 2년간 50% -취득세·등록세 : 면제 -재산세 : 10년간 100% 면제 	<ul style="list-style-type: none"> • 대상 입주기업 범위 -제조업과 관광업, 국제회의시설업에 1천만불이상 투자 -물류업과 의료분야에서 5백만불이상 투자한 기업 • 감면기간 및 감면율 -소득세·법인세 : 5년간 100%, 2년간 50% -취득세·등록세 : 면제 -재산세 등 : 7년 100%, 3년 50% 	<ul style="list-style-type: none"> • 대상 입주기업 -제조업, 엔지니어링업, 부가통신업, 정보처리업 및 기타 컴퓨터 운영업, 과학,기술서비스업, 관광업 등에 1천만불이상 투자한 기업 -연구·개발업 등 50억원(5백만불) 이상 투자한 기업 • 감면혜택 -소득세·법인세 - 개발구역 입주기업 : 3년간 100%, 2년간 50% 감면 - 개발사업 시행자 : 3년간 50%, 2년간 25% 감면 - 지방세: 지방자치단체가 조례로 별도 지정 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특화발전특구에 대한규제특례법 제11조 -규제특례는 특구 및 특화사업자에 대하여 특구계획에 정하여진 내용에 따라 적용된다
개발사업 시행자에 대한 조세감면 혜택	<ul style="list-style-type: none"> • 외국인투자기업의 투자기준 -1천만불이상 투자 또는 외국인투자비율이 50%이상이면서 투자진흥지구의 총개발사업비가 1억불이상인 경우 • 감면기간 및 감면율 -소득세·법인세 : 3년간 100%, 2년간 50% -취득세·등록세 : 면제 -재산세 : 15년간 100% 면제 	<ul style="list-style-type: none"> • 외국인투자기업의 투자기준 -3천만불이상 투자 또는 외국인투자비율이 50%이상이면서 경제자유구역지구의 총개발사업비가 1억불이상인 경우 • 감면기간 및 감면율 -소득세·법인세 : 3년간 100%, 2년간 50% -취득세·등록세·재산세 등 : 3년 100%, 2년 50% 	<ul style="list-style-type: none"> • 내·외국인투자기업의 투자기준 -1천억원(3천만불)이상투자(자기자본 20%이상 확보) • 감면내용 -소득세·법인 : 3년간 50%, 2년간 25% -취득세·등록세·재산세 등 : 3년 100%, 2년 50% 	상 동

구분	제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법	경제자유구역의지정및운영에관한법률	기업도시개발특별법	지역특화발전특구에대한규제특별법
부담금감면	개발부담금, 농지조성비, 대체초지조성비, 대체산림자원조성비, 공유수면점사용료, 하천 점사용료 등 7종 부담금 감면	개발부담금, 농지조성비, 공유수면점사용료 등 3종 감면	-개발부담금, 농지보전부담금, 대체초지조성비, 대체산림자원조성비, 교통유발부담금	규정 없음
교육개방	경제자유구역의 외국인학교관련 규정준용	초·중·고등학교와 대학교에 대하여 전면 외국교육기관 인정	외국교육기관 허용 (초·중등교육법제2조규정대상제외)	교육특구에서는 인정 (군산교육특구)
의료기관의 설립	외국인의료기관 및 약국설립가능(당연지정제배제) 내국인대상 약업 금지	좌 동	외국인의료기관 규정없음	의료특구인 경우 인정가능성
규제개혁 방식	일괄 규제개혁 및 특별자치도조례위임	일률적 규제완화	기업도시 조성 사업분야 규제완화	특구지정내용에 따른 규제완화
환경문제 강화규정	청정제주를 건설하기 위하여 환경정책 강화	규정 없음	규정 없음	특구성질에 따라 바뀜
토지수용권	제한적 토지수용권인정	개발사업자의 토지수용권 인정(제13조)	경제자유구역과 유사하게 규정	없음
담당기관	건교부, 제주특별자치도	재정경제부	건설교통부	재정경제부
심의기관 (위원장)	제주특별자치도지원위원회 (국무총리)	경제자유구역위원회 (재정경제부장관)	기업도시위원회 (국무총리)	지역특화발전 위원회 (재정경제부장관)
벌칙조항	미수범·예비·음모처벌까지 있음	있음	있음	없음
다른법률과의 관계	제주특별자치도에 관한 다른법률의 특별규정이 없는 한 동법 우선적용	다른 법률에 의한 개발계획에 우선	완화되는 규정이 있는 법률이 우선적용	좌 동

- 제주특별자치도 특별법은 외국인의 자유왕래를 위하여 원칙적으로 무비자에 의한 입국을 허용하고 있고, 외국인 의사소통을 위하여 외국어 교육지원·외국어서비스 제공·외국인에게 주택공급·보육시설 설치 등의 사항을 규정하고 있음.
- 외국기업에 임대하는 부지조성, 토지 등의 임대료 감면, 외국인 편의시설 설치 소요자금 지원, 외국기업에 대하여 국·공유재산의 임대료 감면 및 수익계약에 의한 사용·수익허가 또는 대부·매각 허용, 도로 등 주요 기반시설 설치에 대한 재정 지원 등의 자금지원은 제주특별자치도, 경제자유구역, 기업도시가 비슷함.
- 제주특별자치도는 청정한 환경을 조성하기 위하여 다른 3개의 지역과는 달리 환경보전에 대하여 강화된 규제를 하고 있음. 각종 보전지역, 보존자원의 지정, 지하수관리 등의 사항을 규정함.

2. 시사점

가. 국내 특별법간의 관계

- 대상지역과 관련하여 제주특별자치도 특별법에서는 대상지역으로 제주특별자치도인 광역단체 1개만을 지정, 경제자유구역은 광역단체를 넘어서는 초광역단체로 지정, 기업도시는 시·도의 단위로 지정, 지역발전특구인 경우는 시·군·구의 단위로 지정됨.
- 지역발전특구 내지 기업도시인 경우에는 다른 법률과의 관계에서 더 완화된 규정이 있으면 그 규정을 따르게 함으로써, 법률개정시 제주특별자치도법의 내용을 원용할 여지가 있음.
- 교육·의료 등의 세계 개방과 관련하여 세계무역기구(WTO)체제의 DDA(도하개발아젠다)가 카타르 도하에서 2001년 출범한 후 각 국은 양허안을 제출하였고, 이러한 양허안 등의 신속한 처리를 위하여 부산에서 2005년 APEC회의가 열렸음.
 - 타국으로부터 받은 양허안의 내용이 경제자유구역 및 제주특별자치도에 포함되면서 DDA에서 우위를 점하려는 정부의 의지가 엿보임.
 - 외국인교육기관의 설립과 외국영리법인에 의한 의료기관의 설립을 가능하게 하는 조항 등이 그 대표적인 양허안의 내용이며, 경제자유구역보다 제주특별자치도는 진일보한 태도를 보이며 '원격의료에 관한 특례 규정'도 마련됨.

나. 관련법률 비교분석에 의한 시사점

- 법률제정일은 제주국제자유도시 → 경제자유구역 → 지역발전특구 → 기업도시 → 제주특별자치도의 순서를 갖고, 후속 법률일수록 규제가 더욱 완화되고, 투자 인센티브가 강화되고 있어서 법률이 선점을 했음에도 불구하고 사실상 메리트를 갖지 못하고 있음.
- 현재 4개의 법률에 따라 규제완화 특구로 지정이 된 곳은 제주특별자치도, 경제자유구역으로 지정된 3개의 초광역지구(시·군·구 단위로 환산하면 13개 지역), 기업도시로 지정된 6개 지역, 지역발전특구로 지정된 30개 시·군·구지역이 있음.

- 전국의 균형 있는 발전과 국가경제의 도약이라는 장미빛 비전을 위해서 2002년부터 이러한 4가지 특별법이 제정되어 시행되었지만, 현재 시·군·구지역으로 보면 50여개의 지역이 특구로 지정되어 있어서 사업의 분산과 과밀화로 인한 난관이 예상됨.
- 지역특구를 제외하고는 국가의 지원이 이루어지고 있지만, 지원액이 추정사업비에 비해 부족하기 때문에 재정확보를 위해서는 국내·외 투자를 적극 유치해야 함.
 - 일본의 경우 1987년 일명 ‘리조트법’으로 전국 각지에서 리조트 붐이 일어나서 개발이 되었지만 과잉공급으로 인하여 대부분 사업이 도산됨.
- 특별법이 개정·제정될 때마다 기존 법보다 규제를 더욱 완화하는 쪽으로 방향을 잡는 것은 수요와 경제성을 생각하지 않고 정치논리에 입각한 법률 및 제도의 생산이라는 비판을 면하기 어려움.
- 특별법의 목적과 취지가 명확해야함. 국제자유도시와 경제자유구역의 개념도 그 성격과 범위가 상당히 다름. 경제자유구역은 산업육성을 위한 특례를 보장하는 지역인 반면, 제주국제자유도시는 산업 및 지역발전 전 부문에 걸쳐 자주권 및 특례가 인정되는 특수지역임.
- 따라서 특별법의 제·개정은 지역의 특수성을 감안하여 경쟁의 도구가 아닌 상생의 목적으로 추진되어야함.

제3절 국내·외 지역간 경쟁요인 비교·분석

1. 국내외 경쟁지역의 개발환경 및 배경

- 국내·외 경쟁지역은 각 지역별로 문화 및 인적·자연 자원의 특성을 최대한 활용하여 세계시장을 주도하려는 움직임을 보이고 있음.
- 효율적·합리적인 제도를 만들고, 수행하기 위해서는 문화적·지리적·사회적·경제적 환경 등을 충분히 검토하고, 이와 연계된 정책 변화를 주목해야 함.
- 개발환경에 따른 국내·외 경쟁지역의 개발정책 변화추이를 분석하여 제주국제자유도시의 향후 발전방향을 모색함.
- 국내·외의 경쟁지역이 개발환경과 개발정책의 변화되는 연혁은 다음과 같음.

<표 I -2-3> 국내·외 경쟁지역의 개발환경 및 추진 배경

특구지역	인구·면적 및 언어	지리적·경제적 환경	개발추진배경
싱가포르	<p>- 면적 약 685km² (제주의 약1/3배)</p> <p>- 인 구 약 300만명</p> <p>- 언 어 영어, 말레이어, 만다리, 타밀어</p>	<p>-지리적 환경 :주 섬과 50여 개의 작 은 섬들로 이루어 져 있으며, 말레이 반도의 남쪽 끝, 인도양과 남중국해 를 연결하는 길목</p> <p>-1 인당 GNP : \$21,500</p> <p>-경제적 여건 : 부 족한 천연자원, 한 정된 노동력, 소규 모 국내시장</p>	<p>-1980년대 중반이후 : 연평균 8%이상 성장세, 정부주도하에 발전전략과 국가비전을 제시</p> <p>-1986년 '싱가포르 경제 : 새로운 방향' 경제위원회 구성 →제조업 중심의 산업정책을 서비스업쪽으로 변환하는 계기</p> <p>-1990년대 : 금융·서비스 부문의 중심지로서 국제비즈니스센터로 성장</p> <p>-1991년 10월 '전략적 경제계획(SEP)' 발표 : 고부가가치산업을 중점 육성</p> <p>-1999년 '산업21(Industry 21)' 발표 : 제조업과 서비스업의 지식산업화를 목표로 첨단산업을 육성</p> <p>-2001년 4분기에 경제성장은 -2.0%, 제조업 부문은 -18.6%로 오일쇼크 이후 최대의 경제침체 : 전자산업의 투자집중을 전면적으로 재검토하게 되는 계기</p> <p>-2001년 경제재검토위원회(ERC) 구성</p> <p>-2003년 2월 새로운 국가비전 발표 : '새로운 도전과 목표—역동적인 글로벌 도시를 향하여(New Challenges, Fresh Goals—Towards a Dynamic Global City)</p>

특구지역	인구·면적 및 언어	지리적·경제적 환경	개 발 추 진 배 경
두 바 이	<ul style="list-style-type: none"> · 면 적 : 약 3,885km² (제주의 약 2배) · 인 구 : 약 120만명 · 언 어 : 영어, 아랍어 	<ul style="list-style-type: none"> · 지리적 환경: 중동에 위치 · 1인당 GNP: \$19,950 · 경제적 여건: 중동 세계3위 산유국인 UAE 토호국중 하나지만 부존자원빈약 	<ul style="list-style-type: none"> · 1971년 영국으로부터 독립 : 온건 외교 추진 · '걸프협력위원회(GCC)'의 결성을 주도 :미국 등 서방과 군사적·경제적 보호막 형성 : 미국과 군사협력 관계 유지 · 왜곡되어 있는 아랍 이미지 개선 노력 : 마이크로소프트사와 공동으로 아랍고위층을 상대로 포럼 개최(2005.4.24) · 두바이 지도자인 세이크 모하메드 왕세자의 리더십 · 1985년 자발알리(Jebel Ali) 자유무역지대 설치 · 두바이 국제금융센터(DIFC)를 설립 : 아랍금융중심지 모색 · 1990년대 후반부터 정보산업의 세계적 허브를 지향 → 'Technology And Media Free Zone'조성 · 대형 개발산업의 추진 : 부르지두바이, 인공섬프로젝트 등 · 두바이 국제공항과 자발알리항 그리고 라시드항 등 세계수준의 공항과 항구를 보유
아일랜드	<ul style="list-style-type: none"> · 면 적: 약 70,232km² (남한의 약 80%) · 인 구: 약 397만명 · 언 어: 영어, 아일랜드어 	<ul style="list-style-type: none"> · 지리적 환경: 유럽의 북서부 · 1인당 GNP : \$22,850 · 경제적 여건 : 전통적 농업국가에서 외자유치로 산업의 발전을 도모 	<ul style="list-style-type: none"> · 1922년 영국으로부터 독립 · 1982년 'Telesis Report'가 아일랜드 발전전략의 근간 : 해외기업과 아일랜드기업간 연계강화와 선도기업 육성 · 1990년대 들어 외국인 투자정책과 국내산업 육성정책을 분리 → 틈새산업으로써 소프트웨어산업을 육성 · 투자개발청(IDA)는 외국인 투자, 산업개발청은 국내산업 육성 · 소프트웨어 생산 클러스터를 형성함으로써 해외기업을 유치 · 1985년 마이크로소프트가 진출한 이후, 세계적 소프트웨어 기업들이 진출 · 2000년 소프트웨어산업 수출 78억 달러로 1위를 차지
상 하 이 (푸둥지구)	<ul style="list-style-type: none"> · 면 적: 약 533km² · 인 구: 약 157만명 · 언 어: 중국어 	<ul style="list-style-type: none"> · 지리적 환경 : 12억인구의 중국의 양자강하구에 위치 · 1인당 GNP: \$3,750 · 경제적 여건: 내수·근로여건 등이 우수 	<ul style="list-style-type: none"> · 1979년 중앙공작회의 기간 중 처음으로 특구창설을 제안 · 1980년초부터 특구를 중심으로 대외개방 및 경제개혁 추진 · 1988년 4월 해남성에 경제특구를 설치 · 1990년 상해푸둥지구에 경제특구를 설치 · 선전지구→ 장강지구→ 텐진지구로 경제의 중심축을 이동 · UPI는 동북아물류중심지로 상하이 지목 · 2004년 외국인투자액은 약 300억달러이고, 세계 100대 기업 중 59개사가 투자하고 있음 · 세계 최대 규모의 신항구 2005년 12월: 1단계 개장
네덜란드	<ul style="list-style-type: none"> · 면 적: 약 41,528 km² (남한의 반정도) · 인 구 : 약 1,624만명 · 언 어: 네덜란드어 	<ul style="list-style-type: none"> · 지리적 환경: 유럽의 북서부, 동쪽으로는 독일, 남쪽은 벨기에와 접경 · 1인당 GNP : \$24,430 · 경제적 여건: 수준높은 인력의 대량확보 	<ul style="list-style-type: none"> · 2차대전이후 식민지 상실 등으로 경제란을 극복하기 위해서 공업화정책 추진 · 1970년대 과도한 사회보장과 심각한 노사갈등으로 경제체질 악화 → 이류국으로 전락할 수 있다는 위기감 팽배 · 1982년 11월 '바세나협약(Wassenaar Agreement)'의 노사정 합의로 체결 · 1980~90년대 : 사회보장축소, 노동자 해고절차 간소화, 규제완화, 공기업민영화 · 로테르담항 : 연간 500만개 이상의 컨테이너, 3억톤 이상의 화물처리가 가능한 세계 최대의 항구 · 세계 10대 공항중 하나인 스키폴 공항 보유

특구지역	인구·면적 및 언어	지리적·경제적 환경	개 발 추 진 배 경
멕시코 마킬라도라	<ul style="list-style-type: none"> · 면 적: 1,965,000km² · 인 구: 약 1억여명 · 언 어: 에스파냐어 	<ul style="list-style-type: none"> · 지리적 환경 :미국남부와 접경을 이룸 · 1 인당 GNP : \$5,530 · 경제적 여건 : 천연자원풍부, 수출시장(미국)근접 	<ul style="list-style-type: none"> · 1964년 멕시코-미국 협정(멕시코인들의 미국 남부지방 취업)의 종료 : 멕시코 내에서 실업문제 대두 · 1965년 해외기업유치를 통해 실업문제를 해결하고자 '보세가공지역'을 의미하는 마킬라도라(Maquiladora) 조성 · 1982년 외환위기를 경험하고 폐소화가 실세가치로 평가절하가 되고, 아시아권의 임금의 상승으로 마킬라도라 발전 · 마킬라도라의 범위의 확대: 당초 북부국경지역 20km이내, 1971년 해안지역으로 확대, 1972년 국내 전체로 확장 · 1992년 북미자유무역협정(NAFTA) 체결 · 1994년 IMF로부터 총 528억 달러의 규제금융 지원 받음 · 1998년 '신마킬라도라 제도'를 시행 · FTA협정에 다른 나라에 비해서 적극적인 입장 · 멕시코 수출의 80%가 미국을 대상으로 함
홍콩	<ul style="list-style-type: none"> · 면 적 : 약 1,105km² (제주의 약 70%) · 인 구 : 약 685만명 · 언 어 : 영어, 베이징어 	<ul style="list-style-type: none"> · 지리적 환경: 중국의 동남쪽끝에 위치 · 1 인당 GNP: \$23,500 · 경제적 여건: 세계금융·물류 중심지로서의 위상 	<ul style="list-style-type: none"> · 순수개항화단계 : 1950년대 이전 · 수출주도적 산업화의 단계(1950-70년대): 제조업, 산업중심지로서 새로운 도약 기획 · 금융 및 산업 중심으로 전환 단계(1970년대 이후) · 세계 금융중심지로 도약 : 아시아, 유럽의 시차중심지 · 1978년 중국의 개혁 개방으로 다시 중개무역이 활발해짐 · 1997년 중국으로 반환됨 · 외교·국방을 제외한 홍콩의 자치권 이양: '일국이체제' · 홍콩 International Finance Center: 금융·무역등의 업무 · 홍콩 디즈니랜드 건설: 홍콩 책람콧 공항에서 11km
국내경제 자유구역	<ul style="list-style-type: none"> · 3개지구 운영중 · 인천지구: 6,336만평 · 부산·진해지구 : 3,154만평 · 광양만지구 : 2,691만평 	<ul style="list-style-type: none"> · 지리적 환경: 동아시아의 중심위치 · 1 인당 GNP: \$11,500 · 경제적 여건: 우수인력 확충용이, 높은 인건비 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 인천지구 <ul style="list-style-type: none"> · 송도, 영종, 청라 일원의 3개지구로 2003년 8월 6일 지정 · 세계인구의 20억이 3시간대의 거리 · 수도권 서울과 인접하여 지리적으로 유리 · 기반시설과 인프라 확보 : 인천국제공항, 인천항 ○ 부산·진해지구 <ul style="list-style-type: none"> · 부산 강서구 및 경남 진해시 5개 지구 2003. 10.27일 지정 · 신항만을 중심으로 한 해상물류중심의 거점을 육성 · 2011년까지 부산신항만 건설예정 ○ 광양만지구 <ul style="list-style-type: none"> · 광양, 율촌, 신덕, 화양, 하동의 5개 지구 : 2003.10.27. 지정 · 광양제철소, 여수화학단지 활용 · 국고지원이 43.5%임(타 지역 20% 내외)

특구지역	인구·면적 및 언어	지리적·경제적 환경	개발추진배경
s프로젝트	<ul style="list-style-type: none"> · 면적: 약 9000만평 · 대상지역 : 목포-영암-해남에 이르는 지역 J 프로젝트의 지역을 포함함 	<ul style="list-style-type: none"> · 지리적 환경 : 우리나라 남서해안쪽에 위치, 상하이와 근접 · 1인당 GNP : \$11,500 · 경제적 여건: 경제자유구역으로 지정된 광양만지구가 인접 	<ul style="list-style-type: none"> · 낙후된 호남지역의 개발을 위하여 현정부의 대규모프로젝트 : 2025년 완공예정 · 복합레저도시건설과 물류·유통·바이오산업단지건설예정 · 현재 기업도시 시범지역으로 지정 : J프로젝트와 별개로 추진하고 있으나 포괄하여 하나의 프로젝트로 봄 · 2004년 10월 싱가포르 투자조사단 방문 · 2004년 싱가포르정부의 CPG사로 하여금 서남해안 개발사업에 대한 청사진 작성 요청 · 2005. 12. 8 전라남도영·해남 기업도시 토지개발행위를 3년간 제한한다고 함
제주특별자치도	<ul style="list-style-type: none"> · 면적 : 약 1,848km² · 인구 : 약 56만명 	<ul style="list-style-type: none"> · 지리적 환경: 대륙과 해양을 연결하는 요충지이며 천혜의 자연보유 · 1인당 GNP: 전국평균이하 · 경제적 여건: 소규모인구와 자본구조, 산업구조 등 취약 	<ul style="list-style-type: none"> · 비행거리 2시간 이내에 500만 이상 인구 도시 18개 분포 · 지리적으로 동북아의 중심지 · 공항·항만 및 도로 등 SOC가 비교적 확충이 잘 됨 · 섬지역으로 법이나 제도의 차별적 적용이 용이 : 제주특별자치도 추진의 원동력 · 제주특별자치도개발특별법을 '제주국제자유도시특별법'으로 2002년 1월 26일 개정하고, 2006.2.9 '제주특별자치도의 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법'이 제정. 2006년 7월 1일부터 시행

- 제주특별자치도는 홍콩과 싱가포르의 결합형태인 '홍가포르'를 발전전략으로 설정하고 있으며, 개발환경면에서 협소한 지역에 주변에 많은 나라가 둘러싸고 있고, 천연자원 매장 등이 없어서 인적 자원을 활용한 개발을 추진해야 한다는 점에서 유사함.
- 홍콩의 '일국이체제'는 제주특별자치도와 비슷하나 자치권 확보면에서 제주특별자치도에 비하여 우월함. 싱가포르의 경우 '산업21'을 포함한 각종 국가 비전으로 사회통합면에서 우월함.
- 두바이의 정책주도자의 리더십, 중국 상하이의 전폭적 국가지원, 네덜란드의 갈등 타파책, 마길라도라의 지역적 장점 부각, 아일랜드의 정책변화 등은 제주특별자치도의 개발추진의 방향을 설정하는데 참고할 만한 사항임.
- 개발환경의 변화에 따른 사회통합의 중요성을 보여주는 사례를 제주특별자치도에 적용시키는 방안을 연구해야 할 것임.
- 네덜란드의 '바세나 협약' 등을 사회통합의 사례로 활용하여 제주특별자치도의 사회통합방안을 벤치마킹할 필요가 있음.

2. 법제도 여건 및 발전전략

- 국내·외 경쟁지역의 법과 제도, 투자 인센티브, 사회통합정책 및 발전전략을 알아보고 제주특별자치도에 수용할 수 있는 사항을 알아보기 위하여 이를 비교함.

[표 I-2-4] 국내·외 법·제도 여건 및 발전전략 비교

특구 지역	주요 법·제도	조세인센티브	발전 전략
싱가포르	<ul style="list-style-type: none"> · 2003년 “원-노스 프로젝트”로 바이오 기술개발과 관련된 규제 완화 · 경제개발청(EDB)의 ‘맞춤형 인센티브’제도 → 미국기업의 경우는 경제외적 인센티브도 제공 · 국제 비즈니스 종합센터로의 발전을 위한 우대제도의 시행 → 지역본부(OHQ) 지정우대, 국제무역회사(AIT)에 대한 조세감면, 국제원유 취급회사(AOT)에 대한 조세감면 ○ 노사기본정책 - 강력한 정부개입 · 노사분규에 대한 강력한 조정·중재로 수 십년간 무분규 ○ 정리해고 - 계약해지 탄력적 · M&A·사업양도·양수·자회사설립시 근로관계 이전 가능 	<ul style="list-style-type: none"> · 수출촉진 인센티브 : 수출이 총수입의 20%, 연간 10만 싱가포르 달러 이상을 수출하는 기업 → 소득세의 90% 최대 10년간 면제 · 법인세율 : 22%(선도기업 : 5~10년간 법인세 면제, 개발확장 : 10년간 13% 법인세 적용) · 개인소득세 하향으로 실질소득높임 · 인센티브 대상 : 경제개발청(EDB)이 승인 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 6대 핵심분야 · 개방화의 확대: FTA체결 → 국제비즈니스 허브 · 효율적이고 유연한 기업 환경과 투자여건을 조성: → 소득세인하 및 투자인센티브 확대 · 기업가정신 고취: 활동역량을 강화 · 성장의 양축으로서 제조업과 서비스업의 균형발전 : · 우수 인력의 양성 · 경제구조조정: 실업대책마련 강화
두바이	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자발알리 자유무역지대의 4無, 2多 · 4無 : 무세금, 무제한 외환거래, 무스폰서(경제활동시 UAE국민을 동업자로 선정해야하는 것), 무노동쟁의 · 2多 : 다양한 물류여건, 다양하고 편리한 지원 시스템 · ‘Technology And Media Free Zone’ ① Knowledge Village에 대학을 밀집시키고, 외국계 대학 등이 입주 ② 자유무역지대와 동일한 세금감면 혜택 ③ 중동국가들 특성상 금지된 ‘성인용 시청물’ 등의 시청을 허용 ○ 두바이공항의 접근성 강조 법과 제도 · 공항 24시간 운영체제를 갖추 · 출입국에 따른 서류작성을 생략, 농수산물 검역과 외화 관련 규제없음 · 전자카드로 -게이트를 수 초만에 통과 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자발알리 지대의 4無의 인센티브 · 4無: 무세금, 무제한 외환거래, 무스폰서 무노동쟁의 → 수익 전부를 본국에 송금가능, 외국인의 100% 기업소유권인정(비자유무역지대인 경우는 49%) · 탄력적인 제도의 운영으로 외국인 투자자들에게 인센티브 제공 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 두바이의 기본 전략 : · 리더십전략 : 장기전략과 실천으로 신뢰 회복 · 경제·산업 전략 : 선택과 집중 · 대형개발사업의 추진 : 아이디어를 현실화하여 개발가치를 극대화 · 관광 및 이벤트 전략 · 세계에 어필하는 아이템 발굴 · 공항 및 항만에 대한 전략 · 미래 대비 효율적 투자 및 운영 ○ 대형 개발사업의 추진 · 부르지 두바이(Burj Dubai) 인공섬 프로젝트 등

특구 지역	주요 법·제도	조세인센티브	발전 전략
아 일 랜 드	<ul style="list-style-type: none"> · 투자환경에 대한 맞춤형 인센티브 제도 → 외국인투자를 유치할 경우에 대상 투자자와 직접 투자환경에 대한 합의를 봄 : 마이크로소프트사 입주사례 · 노사관계와 기업 활동에 장애가 되는 규제 등을 철폐 · 전자, 소프트웨어, 건강의료 산업, 금융서비스, 기업지원 서비스 등 · 더블린의 '디지털 허브'전략 : 전자, 소프트웨어 산업의 중점 육성 전략 	<ul style="list-style-type: none"> · 유럽 최저수준의 법인세 10% 적용 → EU통합 이후 2003년부터 국내외 기업의 차별없이 12.5%의 법인세를 적용 	<ul style="list-style-type: none"> ○ '무게없는 사업'을 중점적으로 육성: · 물류비용이 적게 들고, 수출이 가능한 생산설비보다는 인적 자원이 우선 요구되는 사업 → 내수시장이 협소하고, 유럽의 변방에 위치한 아일랜드에 특화된 전략 · 전자, 소프트웨어, 건강의료 산업, 금융서비스, 기업지원 서비스 등
상 하 이	<ul style="list-style-type: none"> · 개발구역별 산업에 따른 차별화된 전략 · 루자쭈이: 상하이의 첨단금융무역지역 (금융분야에서의 특혜제도 운영) · 진차오: 하이테크산업의 수출가공지역 (수출기업에 대한 특혜) · 와이가오차오 : 국제 자유무역지대 (수출입제도의 특혜) · 장강 : BT, IT 등의 투자(분야별 특혜제도) · 인센티브 대상으로 국·내외 입주기업들 모두 포함함 · 외국투자기업에 대한 종업원고용자주권 보장 	<ul style="list-style-type: none"> · 입주 기업들의 특혜 · 합작 제조업체 15%법인세 (중국 33%) · 기납부소득세 환급제도 : 획득 이윤을 중국내에 재투자하고 합작기간이 5년초과 · 법인세율 : 15% → 2년간 100%, 그 후 3년간 50% 감면 · 개인소득세 : 5-45% · 보조금: 토지임대료 인하 등 	<ul style="list-style-type: none"> · 장기적인 전략 : · 적극적으로 개방의 확대 · 국·내외 구별이 없는 완전 개방을 목표로 함 · 단기적인 전략 : 신규지정을 통한 개발지구의 확대를 엄격히 통제 · '국제성 도시'의 3가지 형태로의 추진 · 종합형 국제도시 : 산업, 무역, 금융의 종합적인 기능을 수행하는 도시 · 경제형 국제도시 : 생산성 제고에 역점을 둠 · 전문형 국제도시 : 항만, 운수, 국경무역, 관광 등을 전문화
네 덜 란 드	<ul style="list-style-type: none"> · 바세나 협약 이후 안정적인 노사관계 제도 확립 : 노사정의 힘의 균형에 의해 합의를 도출할 수 있는 제도 마련 → '사회경제협의회'와 '노동재단' · 외국인 투자에 대한 무차별 제도 · 효율적이며 경제적인 보세보관과 국제유통이 가능한 물류 시스템을 제도화 하여 중개무역 선두주자로 나섬 · 사전 조세결정, 이중과세방지 체계 정비 	<ul style="list-style-type: none"> · EU기준의 적용 · EU통합 이후 2003년부터 국내외 기업의 차별없이 12.5%의 법인세를 적용 	<ul style="list-style-type: none"> · '물류국가 비전' 제시 · 로테르담 항구와 스키폴 공항을 'MainPort'로 지정 · 물류산업을 주요 유치 대상으로 함 · 개방형 경제 추구 : · 지리적 이점을 이용한 물류 관련 산업, 첨단산업을 육성의 핵심으로 하는 전략 추구

특구지역	주요 법·제도	조세인센티브	발전 전략
멕시코 마킬라도라	<ul style="list-style-type: none"> • 1988년 ‘신마킬라도라법’을 제정 • 일부 사업을 제외하고는 외국인 투자지분 상한선을 100%까지 인정 • 멕시코 투자위원회의 승인에 의한 사업 • 고정자산이 약 4,300만달러를 초과하는 경우 및 멕시코의 지정 12개 사업(항만시설, 해운회사, 보험중개사 등)을 차별화하는 제도 마련 • 통관의 절차와 고용 해지의 절차가 까다로움 	<ul style="list-style-type: none"> • 조세감면의 혜택 : • 인센티브 배제가 멕시코 정부의 원래입장→간접적인 인센티브 제공 : 부동산취득세, 토지이용세 감면 등 • 법인세율 35%: 재투자시 32% • 관세에 대한 면제 혜택 : 북미자유무역협정(303조)으로 2001년 폐지→현재 보류중 	<ul style="list-style-type: none"> • 신자유주의 맥락의 산업정책의 일관성 있는 추진 • 1994년 북미 3국의 북미자유무역협정 발효 이후부터 (세디요 정부의 후반기와 포스 정부) • 외국인 투자의 절차 등을 간소화하고 맞춤형 투자로 가는 전략 →인센티브에 대한 협의도 가능
홍콩	<ul style="list-style-type: none"> • 1990년 ‘홍콩특별행정구기본법’ 제정 : ‘일국이체제’라는 고도의 자치권 • 철저한 시장경제원칙 고수 : 정부규제의 최소화, 낮은 조세율, 사유재산권 보장 • 기초 제도의 운영 : 국내외 기업을 동등하게 대우, 출자비용, 현지인 고용, 국산화 비율, 이윤송금 및 재투자 무제한 • 세무운용제도 및 정책 • 자유무역항으로 무역, 금융, 외환거래 관련 규제 및 행정 절차 간소화 • 수입규제는 공중위생 및 안전에 유해한 물품, 전략비축물자, 세계 공통규제물품 • 민간중심의 공, 항만 운영체제 확립으로 효율적인 공, 항만 서비스 제공 • 항만의 경우 정부는 인프라 및 금융, 산업여건을 주도적으로 조성, 운영관리는 민간부문으로 전환 • 원스톱 서비스의 구현 	<ul style="list-style-type: none"> • 세금인센티브 • 홍콩에서 획득한 수익에 대해서만 세금부과 • 홍콩에서 발생한 소득도 타국에서 비과세한 경우 비과세 • 수입관세는 주류, 담배, 메틸알코올, 석유 등 4개 품목에 물품세 성격으로 부과 • 입주기업의 특별한 인센티브는 없고, 개별사안 별로 인센티브 제공 • 법인세율 :16% 개인소득세 :2%-17% 	<ul style="list-style-type: none"> • 홍콩과 중국간 긴밀한 경제무역 협력방안’ (CEPA·Closer Economic Partnership Arrangement) 체결 : 홍콩 구호정책 • 개인여행의 자유화와 홍콩·마카오 간의 협력 강화와 맞물려 홍콩경제를 회생 • 범주강 삼각주지역 경제협력 실시 • 범주강 삼각주지역과 연계한 soc건설 등 • 홍콩 디즈니랜드 건설 • 세계 금융중심이라는 인프라와 함께 관광전략 • ‘쇼핑홍콩’에서 ‘레저홍콩’으로 변신 시도
국내경제자유구역	<ul style="list-style-type: none"> • 2002년 ‘경제자유구역의 지정 및 운영에 관한 법률’ 제정 • 경영, 행정관련 제도마련(표1의 내용) • 금융환경 개선 : 1만불의 범위 내에서 경상거래의 대가를 대외 지급수단으로 직접 지급 허용 • 기업진입 부담완화 : 수도권 규제완화(공장총량제, 과밀부담금) • 고용 및 노사환경 : 월차유급휴가 적용 배제, 의무고용제 배제 • 행정지원 서비스 • 영어 인프라 확충 • 생활환경 관련 특례제도(표1의 내용) 	<ul style="list-style-type: none"> • 각종 조세감면 혜택 • 경제자유구역 입주 외국기업 : 지방세와 국세를 3년간 100% 2년간 50%감면 • 개발사업시행자(터키베이 스방식 개발자)도 입주외국기업과 동일 	<ul style="list-style-type: none"> • 기본 전략 • 인천공항, 부산항, 광양항을 동북아물류중심지로 육성 • 제조업 위주에서 벗어나 첨단산업 및 지식기반 고부가가치 산업을 새로운 성장의 원동력마련 • 글로벌 스탠다드에 부합하는 제도 개선을 통해 외국 우수 인력 및 우수 외국 기업을 유치
제주특별자치도	<ul style="list-style-type: none"> • 투자진흥지구 운영 • 첨단산업과학단지 • 외국인의 자유왕래 및 의사소통을 촉진하기 위한 제도 마련 : 외국어 서비스 등 • 외국의료기관, 외국교육기관의 운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 소득세·법인세 : 3년간 100%, 2년간 50% • 취득세·등록세 : 면제 • 재산세 : 15년간 100%, 면제 	<ul style="list-style-type: none"> • 기본전략 • 내·외국인이 선호하는 환경친화적 관광·휴양 도시로 개발 • 비즈니스·첨단지식산업·물류·금융 등 복합기능 도시로 발전 • 평화의 섬 지정으로 국제자유도시 이미지 제고 • 7대선도 프로젝트 추진

3. 시사점

가. 외자유치부문

- 아일랜드의 경우 농업국가에서 산업국가로 전환하기 위한 과정에서 과다한 외자의존으로 인하여 대부분 산업이 외국자본에 지배당하게 되면서 아일랜드 업체는 모두 하청업자화 되었음.
- 개발 사업의 주된 주체가 제주특별자치도민들이 될 수 있는 방안 연구 필요
- 아일랜드와 같은 사례의 반복이 없도록, 도민자본 내지 지자체의 자본으로 수익성이 있는 사업을 추진할 지방공기업을 설립하거나 영세상인들을 위하여 제주특별자치도 전역을 면세화 하는 방안을 검토
- 두바이의 무세금주의, 상하이, 홍콩, 싱가포르 등 가까운 지역에 있는 경제특구의 인센티브 제도와 비교해 볼 때, 제주특별자치도의 인센티브는 메리트, 차별화된 유인책이 떨어짐.
- 제주특별자치도 입주기업이나 개발사업자의 의향을 파악하고, 수요자 중심의 탄력적인 제도의 집행을 위해서는 아일랜드, 홍콩 등에서 운영하고 있는 맞춤형 인센티브 제도의 도입이 요구됨.
- 싱가포르의 ‘투명하고 부패없는 사회’, 홍콩의 ‘시장친화적 정부정책’과 중국 상하이의 ‘성장하는 시장과 거대한 국내 시장’이라는 긍정적인 이미지가 제주특별자치도에도 있어야함.
- 외자유치를 활성화하기 위해서는 제주특별자치도에 대한 긍정적인 이미지가 필요하고, 이를 위하여 두바이의 “왜곡되어 있는 아랍의 이미지 개선”전략을 벤치마킹하는 홍보전략을 세워야 함.
- 국내 3개 경제자유구역, 중국의 3대 경제특구, 홍콩, 싱가포르 등이 주변에 집중되어 있어서 외자유치 경쟁이 치열함.
- 실제로 2005년 부산에서 개최된 APEC각료회의에서는 외자유치의 경쟁의 장이 되었고, 외국에서는 SOC확충이 잘 되어있는 부산과 인천에 관심을 많이 가짐. 따라서 ‘선택과 집중’의 원리에 의한 블루오션사업을 창출하여 외국자본의 유치를 유도해야함.

나. 사업추진의 역량과 환경

- 제주특별자치도의 성공적인 추진을 위해서는 미래지향적 사회통합이 필요하며, 타 지역의 사례를 적극 수용할 수 있는 유연한 자세가 요구됨.
- 네덜란드의 바세나협약과 같은 노사관계 해결을 위한 제도가 마련되어야함.
- 두바이의 전략의 의지와 신뢰를 줄 수 있는 리더십을 배양해서 선심성 정책을 배제하고 장기적인 안목에 의한 확고한 의지로 정책을 추진해야함.
- 홍콩의 '일국이체제'와 비슷한 자치권을 확보하고 유지할 수 있는 자치역량을 배양해야 하고, 이를 위해 지방의회의 입법자치역량, 공공부문의 조직자치역량 및 정책집행자치역량, 도민의 참여자치역량 등이 확보되어야함.
- '홍콩과 중국간 긴밀한 경제무역 협력방안'과 같은 유대관계에 의한 발전을 모색할 수 있는 방안을 연구해야 함.
- 국가와의 유대 뿐만 아니라 각 경제특구와의 유대강화도 필요함.
- 특별자치도는 e-sports와 같은 새로운 분야의 사업에서 블루오션을 창출할 수 있는 전략이 요구됨.
- 청정제주라는 이미지와 결합해서 수익을 창출할 수 있는 사업에 대한 연구가 요구됨
- '교토의정서'에서 나온 탄소배출권거래제도를 벤치마킹한 '지하수취수총량허가제도' 등의 제도를 도입하여, 환경분야도 경제원리의 적용으로 수익모델을 창출하는 방안에 대해서 연구가 수행되어야 함.
- 접근성과 관광자원성을 동시에 만족시킬 만한 두바이의 '인공섬 프로젝트', 상하이의 '신항만', 홍콩의 '디즈니랜드'와 같은 대형 프로젝트를 수립·시행할 수 있는 방안 모색이 필요함.

제4절 제주국제자유도시 추진현황, 문제점, 추진방향 설정

1. 국제자유도시 추진현황

- 제주국제자유도시개발센터 설립 : 제주국제자유도시시행계획 수립·집행, 국내·외 투자유치 및 이를 위한 마케팅·홍보, 과학기술단지·투자진흥지구의 조성·관리, 지정면세점 운영 등 제주국제자유도시 개발사업의 효율적 추진을 위해 2002년 5월 15일 설립됨.
- 내국인면세점 운영 : 제주의 쇼핑관광 활성화를 도모하기 위해 제주특별자치도 여행객에 대해 면세혜택을 부여하는 내국인면세점이 2002년 12월 개점되어 제주도민 446명의 고용을 창출하였고, 2003년 1,008억원의 매출을 기록한 이후 년 1,000억원 이상의 매출실적을 기록하고 있으며 2005년에는 1,534억원의 매출을 기록함.
- 7대 선도프로젝트 : 7대 선도프로젝트의 진행 정도를 평가해 보면 첨단과학기술단지, 휴양형 주거단지 조성, 신화·역사공원 조성은 정상추진되고 있으나, 나머지 사업은 추진이 부진함.
- 투자진흥지구 지정 : 투자금액은 총사업비가 미화 5백만불 이상인 사업이며, 대상 업종은 관광호텔업, 수상관광호텔업, 한국전통호텔업, 종합휴양업, 전문휴양업, 관광유람선업, 관광공연장업, 종합유원시설업, 국제회의시설업, 문화산업, 노인복지시설, 청소년수련시설, 삭도사업 및 궤도사업, 대체에너지사업, 교육, 의료기관, 교육원(연수원), 생물산업, 정보통신산업 등으로 14개 업종에서 19개 업종으로 확대됨.
- 민자유치 : 제주국제자유도시 출범 이후 민자유치 실적은 2006년 10월 현재 54개 사업에 10조 6,521억원, 외국인 투자가 4개사업에 3,540억으로 2001년까지 민간투자유치 목표 12조 2,020억원의 87. 8% 수준임..
- 기업유치 : 외국인 직접 투자 기업은 비오토피아개발(일본), 한국폴로컨트리클럽(싱가폴), 타갈더 (홍콩) 한라글로벌유한회사(러시아), 겔스(이태리) 등 21개 기업이며 총 투자금액은 12,366천불임. 국내기업으로는 (주)다음커뮤니케이션, (주)EMLSI 등이 본사를 제주로 이전하였으며, 2005년 민관합작의 제주항공이 설립됨.

- 선박등록특구 추진 : 제주를 세계에 홍보하면서 세외 수입증대를 위하여 2002년 4월 제주항과 서귀포항을 국제선박등록특구로 지정함에 따라, 2005년말 현재 국제선박 404척(제주항 369척, 서귀포항 35척) 및 BBC/HP 190척(제주항 158척, 서귀포항 32척) 등 594척이 등록하여 등록세 및 주민세 등 세수입은 2005년까지 3,945백만원에 달하고 있음.
- 레저관광 활성화 : 2002년 4월 골프장 입장료 및 골프장 개발관련 각종 조세를 면제 또는 감면하여 2003년 523,165명(내국인 471,330명, 외국인 51,835명), 2004년 554,545명(내국인 491,356명, 외국인 63,189명)의 골프관광객이 제주를 방문하였음.
- 회의산업 육성 : 제국국제컨벤션센터(ICC)가 2003년 8월 개관되어 2005년 12월말 까지 국제회의 37건, 국내회의 117건 등 총 189건의 회의를 개최하였으며, '06. 9. 22일 제주특별자치도 전역이 국제회의도시로 지정되었음.
- 관광객 : 2002년 4,516천명(내국인 4,226천명, 외국인 290천명)에서 2005년 5,021천명(내국인 4,643천명, 외국인 378천명)으로 증가 추세를 보이고 있으며 특히, 외국인 관광객은 2005년 378천명으로 2002년 290천명보다 30.3% 증가함.
- 투자계획 : 2002-2005년 기간 중 국비 2조7,206억6천만원, 지방비 1조9,883억원을 포함하여 총 12조730억원이 투자될 계획이었으나 동 기간 중 국비 2조5,098억, 지방비 1조5,598억원을 포함하여 총 10조1,343억원이 실제로 투자됨으로써 계획대비 83.9%의 투자를 하고 있음.
- 총생산 : 제주의 지역내총생산(GRDP)은 2002년 6조3,017억원으로 전국의 0.92%를 차지하였으나 2004년 7조495억원으로 전국의 0.89%를 차지함으로써 경제규모가 줄어들음. 제주의 1인당 지역내총생산은 2002년 1,184만6천원으로 전국평균 대비 82.23% 수준이었으나 2004년 1,313만천원으로 전국평균 대비 80.15% 수준으로 하락함.
- 분야별 계획 : 농·임·축·수산업 발전계획, 환경보전기본계획, 향토문화예술진흥기본계획 등 분야별 시행계획 수립.

2. 국제자유도시 추진상의 한계점 및 과제

- 제주국제자유도시는 산업구조적 측면에서 그 기본방향으로 관광·휴양, 물류, 금융, 서비스 등의 복합지역으로 육성하는 것으로 되어 있으나, 국내·외적 여건을 감안하여 제주국제자유도시가 경쟁력을 갖추기 위해서는 관광·휴양산업과 연계될 수 있는 산업을 집중적으로 육성하는 것이 바람직함. 물류 분야까지 제주특별자치도가 동북아내에서 중요한 역할을 하기에는 많은 어려움이 따름.
- 국제자유도시추진을 전체적으로 평가해보면, GRDP, 투자유치 실적, 외국인 관광객 유치 수 등에서 아직까지는 가시적인 효과가 나타나지 않고 있음. 이는 홍콩, 싱가포르 등과 비교할 때, 세제, 규제, 교육여건 등 각종 투자입지조건이 상대적으로 열악함. 제주국제자유도시종합계획 확정('03.2)이후 국비지원은 오히려 감소하는 등 중앙정부의 지원이 소홀했기 때문임.
- 따라서 국제자유도시 목표를 성공적으로 달성하기 위해서는 사회간접자본시설을 조기에 확충하고, 제주국제자유도시 개발사업 투자자와 잠재투자자 요구사항에 맞는 지원을 강화해야함. 제주국제공항 확충 등 사회간접자본 개선에 대한 정부의 투자 등 제주국제자유도시 종합계획에서 확정한 약 10조원에 달하는 공공부문 투자가 차질 없이 이루어져야 함.
- 국제자유도시를 앞당겨 촉진시킬 사업으로 발굴된 7대 선도프로젝트 사업은 도민 공감대의 미형성, 투자유치 부진 등으로 사업추진이 더딘 상황임.
- 제주국제자유도시의 성공을 위해서는 제도 및 물적 기반도 중요하지만, 무엇보다도 도민의 실천능력이 관건임. 도민들의 개방적 사고와 언어능력, 전문지식 배양을 통한 전문인력양성은 제주국제자유도시 성공의 선결조건이라 할 수 있음.
- 환경보전 보다 개발쪽에 비중을 두다보면 자연적으로 뒤따르는 문제가 환경파괴와 난개발 문제임. 제주특별자치도가 보유하고 있는 천혜의 청정환경을 보전하기 위해서는 추진 주체와 환경보전과의 조화를 어떻게 하느냐에 달려 있음.
- 제주국제자유도시가 국가발전을 위한 전략사업으로 성공하기 위해서는 국내 타 지역과의 경쟁에서 유리한 지위를 확보하는 것보다 국제시장에서의 경쟁력확보에 역점을 두어야함. 원천적 경쟁력의 배양보다 중앙정부의 특혜에 의존하는 자유도시사업은 국가적 편익을 창출하기보다 지역간의 재분배를 통한 지역이익의 극대화에 집착하게 되어 국가 전략적 타당성을 훼손할 위험이 있음.

3. 국제자유도시 추진방향 설정

- '02년 1월에 제주국제자유도시특별법이 제정되었고, 동년 4월에 시행에 들어간 제주국제자유도시의 천혜의 자연환경과 유리한 입지여건을 갖춘 제주특별자치도를 환경 친화적인 관광·휴양도시 및 비즈니스·첨단지식산업·물류·금융 등 복합기능의 국제자유도시로 발전시켜 나간다는 목표를 세우고 있음.
- 제주국제자유도시 기본계획상 추진전략으로는 외국인이 선호하는 환경친화적 관광·휴양도시로 개발, 비즈니스·첨단지식산업·물류·금융 등 복합기능도시로 발전, 제주도민의 소득향상과 국제화의 선도기능 함양 등임.
- 그러나 물류부문은 이미 인천, 광양, 부산신항만의 경제자유구역이 경쟁력을 갖고 있음. 금융부문은 서울이 중심역할을 하고 있으나, 국제자유도시의 핵심산업과 연계·육성하는 차원과 서울 금융센터를 보완하는 차원에서 역외금융센터 설립 등을 검토할 필요성이 있음.
- 따라서 복합자유지역을 표방한 제주국제자유도시의 전략적 목표가 불분명하여 포괄적이지만 차별성과 특화성이 떨어지는 통상적 기업환경 개선사업이나 외국기업 유치사업으로 인식될 가능성이 있음.
- 국제자유도시가 명실상부한 국가전략사업으로 추진될 수 있도록 보다 과감한 선택과 집중이 필요함. 이를 위해서는 전략산업 선정 및 글로벌 수준의 규제완화, 중앙정부의 적극적 지원이 요구됨.
- 제주국제자유도시건설의 효율적 추진을 위하여 추진단계별 중점 추진사업을 다음과 같이 우선순위를 선정하여 집중 육성해야함.
 - 1단계(중·단기)전략으로는 2011년까지 국제적 수준의 관광·휴양·교육·의료 등 관련 인프라 집중 육성, 국제화능력 함양, 행정·세제 등 과감한 투자인센티브 부여를 통하여 경쟁력 있는 혁신적 국제자유도시 인프라를 구축함.
 - 2단계(장기)전략으로는 1단계 목표 달성 후 2020년까지 제주의 청정환경과 국제자유도시 인프라를 활용한 우수 첨단 IT·BT·ET·물류·금융·지식기반산업이 연계된 특화 클러스터를 구축하여 “관광휴양도시와 지식기반 산업단지 결합”이라는 선진국형 산업구조를 갖춘 동북아의 중심이 되는 국제자유도시로 육성함.

■ 제 Ⅱ 편 ■

제주국제자유도시 기본구상

제1장 발전 잠재력과 제약요인: SWOT분석

제1절 SWOT분석의 기본 틀

- 실현가능한 국제자유도시의 추진을 위해서는 제주의 강점요인과 약점요인, 기회요인과 위협요인이 무엇인지를 재검토하여 제주가 재도약 할 수 있는 잠재력을 찾아내야 함.
- 특히 국제자유도시 종합계획 수립이후 변화된 제주의 환경과 여건을 면밀히 분석하여 강점과 기회요인은 극대화하고, 약점과 위협요인을 최소화 할 수 있는 방안을 모색함.
- SWOT분석은 국제자유도시 종합계획에서 제시하는 포괄적 분석보다는 보완계획의 타당성을 제고하기 위하여 제주지역 산업과 투자여건 측면에서 분석함.

<표Ⅱ-1-1> SWOT분석의 기본 틀

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> · 제주특별자치도 특별법으로 고도의 자치권 획득 · 동북아 요충지이며 국내 1위의 관광지 · 청정한 자연환경과 기후조건 · 다양하고 풍부한 문화컨텐츠 존재 · 교육 및 의료환경의 국제화를 위한 법적 기반 마련 · 생물종다양성 자원 보유 	<ul style="list-style-type: none"> · 섬지역으로서의 한계 · 교육자원 및 교육기관의 경쟁력 미흡 · 고급노동력의 부족과 인력의 역외유출 · 지식정보기반 취약 · 1·3차 중심의 산업구조 · 지역경제규모의 영세성
기 회(Opportunity)	위 협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> · 제주특별자치도 특별법에 근거한 산업육성 인프라 마련 · 세계평화의 섬 지정 · 지방도시의 국제교류 기회 확대 · 공공기관 이전 등 국가균형발전에 대한 중앙정부의 확고한 의지 · 여가, 건강 등 웰빙 수요 증대 	<ul style="list-style-type: none"> · 경제특구, 경제자유구역, 기업도시 등 특례도시의 등장 · 북한관광 개방으로 인한 관광수요 감소 · 시장개방과 1차산업의 위기 · 지방자치단체간 상호 경쟁의 심화 · 국내·외 관광시장 경쟁 증대

제2절 강점요인과 약점요인

1. 강점

- 제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법에 제주특별자치도에 자치입법, 조직 및 인사, 재정 등 자치행정 전분야에 획기적인 자치권을 규정하고 있어 지역현안과 관련한 자기결정권이 확보됨.
- 일본과 중국 사이에 위치해 있으며 일본의 후쿠오카로부터 502km, 중국의 상하이로부터 700km 거리에 있는 동북아의 지정학적 중심지에 위치해 있음.
- 제주특별자치도를 중심으로 비행거리 2시간 이내에 인구 1,000만명 이상의 5대 도시와 500만명 이상의 13개 도시의 배후 시장을 갖고 있어 동북아 관광·휴양 중심의 시장으로서 잠재력을 갖고 있음.
- 국내 타 지역과 차별화된 자연환경, 독특한 섬문화를 보유하고 있으며, 관광산업의 질적인 측면에서 국내 관광지와 비교하여 우위를 지님.
- 청정한 물, 토지, 공기 등 천혜의 자연환경과 기후조건을 갖추고 있음. 이를 토대로 환경친화적 청정 농수축산물 재배 조건을 구비함.
- 아열대성 기후지역으로 풍부한 생물종다양성자원을 보유하고 있음. 생물의 북방과 남방한계의 교차점으로 동물곤충 3,700여종, 식물자원 2,100여종(약용식물 338종), 해양자원 2,000여종 등 약 7,800여종 이상의 육상 및 해양 생물과 다양한 미생물 자원이 서식하는 생물유전자원의 보고임.
- 제주의 1,800여 신을 테마로 한 신화 및 전통문화 콘텐츠와 다양하고 독특한 음식문화 등의 CT 인프라와 최근 한류열풍과 제주특별자치도가 영화 및 드라마 제작지로 각광받으면서 영상산업의 기반을 구축함.
- 교육과 의료산업을 제주특별자치도 핵심산업으로 육성하기 위하여 제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법에서 관련 규제를 대폭 완화하고 있음.

<표Ⅱ-1-2> 제주의 강점요인

요 인	세 부 환 경 인 자
제주특별자치도 특별법으로 고도의 자치권 획득	· 자치행정 전분야에 걸쳐 고도의 자치권을 확보함 · 지역현안문제 해결에 대한 자기결정권을 지님
동북아 요충지이며, 국내 1위의 관광지	· 주변 18개 도시의 배후 시장을 갖고 있어 동북아 관광·휴양 중심의 시장으로서 잠재력을 갖고 있음 · 국내 타 지역과 차별화된 자연환경, 독특한 섬문화 · 관광산업의 질적인 측면에서 국내 관광지와 비교하여 우위를 지님
청정한 환경과 기후조건	· 청정한 물, 토지, 공기 등 천혜의 자연환경과 기후조건을 갖추고 있음 · 환경친화적 청정 농수축산물 재배 조건을 구비함
다양하고 풍부한 문화 콘텐츠 존재	· 1,800여종의 신화 및 전통문화와 다양하고 독특한 음식문화 · 한류열풍과 영화 및 드라마 제작지로서의 영상문화 기반
교육 및 의료환경의 국제화를 위한 법적 기반 마련	· 국제자유도시에 적합한 교육 및 의료 환경 구축을 위한 규제의 완화
생물종다양성 자원 보유	· 약 7,800여종 이상의 육상 및 해양 생물과 다양한 미생물자원이 서식하는 생물유전자원의 보고

2. 약점요인

- 인구 규모의 한계로 독자적·지리적 고립성으로 높은 물류비용, 섬의 상당부분이 중산간지역으로 개발에 부적합하고 제조업 수요시장이 미형성됨.
- 섬이라는 특성으로 인하여 우수 인재의 역내 유입에 대한 접근성의 한계로 인해 다양하고 우수한 인적자원을 보유할 수 있는 여건이 미흡함. 또한 제주대학과 경쟁할 수 있는 지역내 대학의 부재로 인해 교육 경쟁력이 취약함.
- 지역의 고급인력 유출현상 심화 : 지방화 시대의 진전 및 지역인재 할당제의 논의에도 불구하고 지역의 고급연구인력은 서울을 비롯한 수도권으로 지속적인 유출현상이 심화되고 있음. 이는 지역의 지속적인 발전에 심각한 위협요인으로 작용됨.
- 지식정보기반 취약 : 낙후된 과학기술 Library와 정보체계, 낮은 재정자립도와 재정력 부족으로 공공연구기관에 대한 지원 부족, 제주특별자치도의 인구규모나 지역내총생산 등의 규모 연구기관 수·연구인력·연구개발비를 고려해 볼 때 연구활동이 매우 저조함.

- 1·3차 중심의 산업구조 : 1차산업과 3차 산업에 대한 편중도가 높고 이를 보완할 수 있는 제조업 기반이 매우 취약함. 지식기반산업의 미발달로 지식기반 경제의 도래와 제주국제자유도시 개발에 따른 기회요인 포착에 어려움이 있고, 관광산업과 농축수산업 간의 연계성이 약하고 이들 산업을 고부가가치화 할 수 있는 축매산업이 부재함.
- 지역경제규모의 영세성 : 전국 경제의 1% 규모이고, 취약한 내수기반을 갖고 있어 외부의존형 산업구조라는 한계성을 가지고 있음.

<표Ⅱ-1-3> 제주의 약점요인

요 인	세 부 환 경 인 자
섬지역으로으로서의 한계	<ul style="list-style-type: none"> · 지리적 고립성으로 높은 물류비용 · 섬의 상당부분이 중산간지역으로 개발에 부적합
교육자원 및 교육기관의 경쟁력 미흡	<ul style="list-style-type: none"> · 타지역 고급 인적자원을 유치하기 위한 지리적 한계 · 도내 국립대학의 독점적 지위
고급노동력의 부족과 인력의 역외유출	<ul style="list-style-type: none"> · 고급연구인력의 서울을 비롯한 수도권으로 지속적인 유출현상 심화
지식정보기반 취약	<ul style="list-style-type: none"> · 낙후된 과학기술 Library와 정보체계 · 낮은 재정자립도와 재정력 부족으로 공공연구기관에 대한 지원 부족
1·3차 중심의 산업구조	<ul style="list-style-type: none"> · 1차산업과 3차 산업에 대한 편중도가 높음 · 이를 보완할 수 있는 제조업 기반이 매우 취약
지역경제규모의 영세성	<ul style="list-style-type: none"> · 전국 경제의 1% 규모이고, 취약한 내수기반

제3절 기회요인과 위협요인

1. 기회요인

- 「제주특별자치도설치및제주국제자유도시조성을위한특별법」에 교육 및 의료산업, 1차산업, 첨단지식산업 등을 제주의 핵심산업으로 육성하기 위한 각종 제도적 틀을 규정하고 있음. 국제화와 개방화에 따른 각종 규제의 완화와 제주청정산업 및 첨단지식산업을 육성·지원을 위한 각종 특례를 규정하고 있음.
- 2005년 1월 정부가 제주특별자치도를 세계평화의 섬으로 공식지정하면서 동북아 평화 거점도시로 육성하기 위한 제도적 틀이 구축됨. 평화의 섬으로 지정되면서 평화관련 각종 회의의 유치와 교육의 장소로서 활용될 기회가 증대되고 제주 이미지 홍보에 긍정적 역할을 할 것으로 기대됨.
- 참여정부는 국가균형발전위원회를 통해 국가균형발전에 대한 강한 의지를 보이고 있으며, 국가균형발전특별법, 지방분권특별법 등 법 제정을 통한 지방발전 정책을 추진함. 또한 수도권 지역의 공공기관을 지방으로 이전하는 등 균형발전 및 지역 혁신에 확고한 의지가 있음.
- 동북아지역의 경제성장과 세계경제의 개방화는 제주특별자치도의 국제교류를 증대시키고, 대외 경쟁력을 강화하는데 도움을 줄 수 있음.
- 정보화시대 또는 디지털경제시대에 대응하여 주력산업의 지식기반화 및 새로운 지식기반산업 육성을 위한 정책을 구체화시키고 있음. 이러한 산업환경은 제주지역경제의 재도약에 새로운 기회요인으로 작용하고 있음.
- 웰빙 수요 증대로 관광산업, 생물산업, 친환경농업생명산업, 디지털콘텐츠산업 등 제주지역여건에 적합한 미래형 특화산업이 성장가능성이 큼.

<표Ⅱ-1-4> 제주의 기회요인

요 인	세 부 환 경 인 자
제주특별자치도 특별법을 통한 산업육성 인프라 마련	· 특별법에 교육, 의료, 등에 각종 규제완화를 위한 제도 마련 · 특별법에 1차산업, 첨단 지식산업에 대한 지원과 특례를 규정
세계평화의 섬 지정	· 세계평화의 섬 지정을 통한 평화관련 산업 기반 마련과 타산업과의 연계 를 통한 시너지 효과 창출 · 제주의 이미지를 국내외에 홍보할 수 있는 기회
지방도시의 국제교류 기회 의 확대	· 동북아지역의 경제성장과 세계경제의 개방화
IT기업의 본사 제주 이전	· 다음커뮤니케이션, EMLSI 등 IT 기업의 본사를 유치하여 IT산업의 발전 가능성 확인 · 제주첨단과학기술단지 조성하고 연계하여 시너지 효과 창출
공공기관 이전 등 국가균형 발전에 대한 중앙정부의 강 한 의지	· 공공기관 지방이전 및 분권 분산 정책 구체화 · 지역단위별 지역혁신시스템 구축사업 추진
여가 및 건강 등 웰빙 수요 의 증대	· 제주지역여건에 적합한 미래형 특화산업이 성장가능성

2. 위협요인

- 인천 경제자유구역, 부산 및 광양 경제자유구역, 기업도시 등 각종 규제와 특례를 부여받는 도시의 등장으로 국제자유도시의 선점효과가 희석될 가능성이 있음. 또한 타 지방자치단체의 특례 요구의 증가 등으로 중앙정부로부터의 특례를 통한 지원효과가 감소됨.
- 남북교류의 확대로 관광수요의 상대적 감소. 금강산 해로관광에 이어 육로관광의 허용, 개성관광 개방 등으로 북한지역과의 치열한 관광시장 경쟁이 예상됨.
- 시장개방에 따라 특히 1차산업의 타격이 예상됨. 중국의 WTO 가입, 미국과의 FTA체결 추진 등 감귤산업 등 농업부문의 미래가 불투명하게 됨.
- 지방화 시대의 진전에 따라 산업발전을 둘러싼 각 지방간 경쟁이 격화되고 있음. 특히 최근 각 지자체가 경쟁적으로 추진하고 있는 바이오산업, 관광산업, 문화산업, 디지털콘텐츠산업 등은 과당경쟁의 소지마저 안고 있음.

- 무한경쟁시대의 도래와 더불어 국내·외 관광시장의 증대됨. 국내적으로는 지방화 시대의 진전에 따라 지방간 관광시장 경쟁이 불가피해짐. 국외적으로도 비용이 저렴한 동남아 관광시장과의 치열한 경쟁이 예상됨

<표Ⅱ-1-5> 제주의 위협요인

요 인	세 부 환 경 인 자
경제자유구역, 기업도시 등 특례도시의 등장	· 각종 특례도시의 등장으로 국제자유도시 선점효과의 희석 · 타지방자치단체의 특례 요구로 인한 중앙정부 지원효과의 감소
북한관광 개방으로 인한 관광수요 감소	· 금강산 육로관광, 개성관광 허용 등으로 인한 관광시장 경쟁
시장개방과 1차산업의 위기	· WTO, FTA 등으로 인한 개방물결의 급속화 · 중국의 WTO 가입으로 감귤산업 등 농업부문의 미래가 불투명
지방자치단체간 상호경쟁의 심화	· 전국 지방자치단체간 바이오산업, 관광산업, 문화산업, 디지털컨텐츠산업 등의 육성관련 과당경쟁
국내외 관광시장 경쟁 증대	· 국내적으로 지방화의 진전에 따른 관광시장 경쟁이 치열 · 국외적으로 비용이 저렴한 동남아 시장과의 무한경쟁 시대 도래

제 2 장 계획의 기초, 목표, 추진전략 설정

제1절 보완계획의 기초와 목표

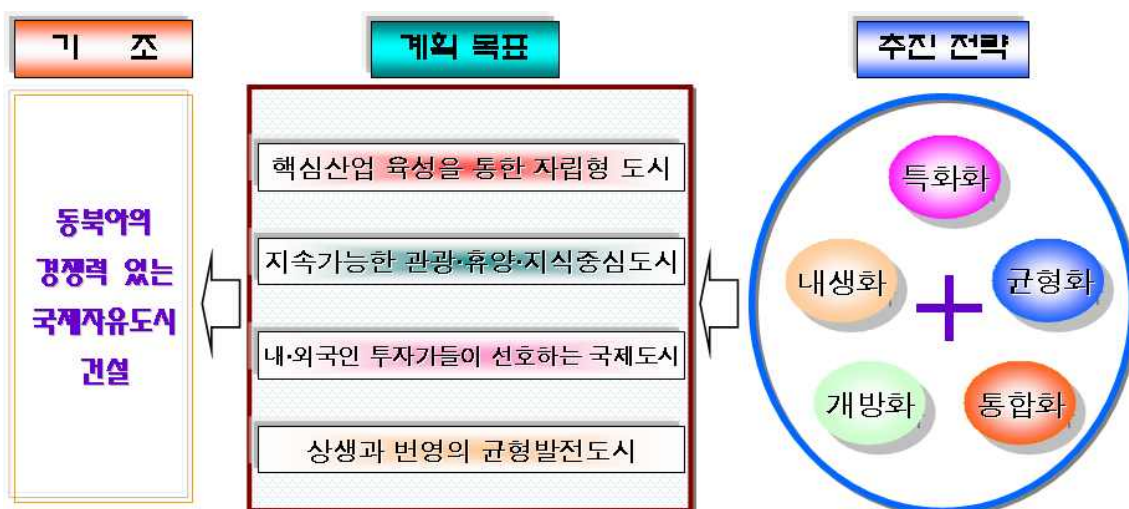
1. 제주국제자유도시종합계획의 목표와 기본전략

- 2002년 수립된 제주국제자유도시종합계획의 비전은 인간·환경·지식중심의 쾌적하고 풍요로운 제주국제자유도시의 건설임. 기본목표는 제주도를 사람·상품·자본이동이 자유롭고 기업활동의 편의가 최대한 보장되는 동북아 중심도시로 발전시킴으로써 국가 개방거점 개발 및 제주도민의 소득·복지를 지향하는 것임.
- 이러한 목표달성을 위한 기본과제로서 세계를 포용하는 국제교류도시, 일류를 지향하는 문화관광도시, 미래를 창출하는 지식기반도시, 경제를 선도하는 청정산업도시, 사람을 존중하는 복지산업도시, 환경을 개선하는 녹색정주도시, 자연을 중시하는 환경생태도시 등 7개 중점 과제를 제시하고 있음.
- 기본전략은 국제화를 위한 제도개선과 투자환경의 조성, 내·외국인 관광유인 시책의 강화, 선도프로젝트 추진, 사회간접자본의 지속적 확충, 제주도민 소득향상 및 환경보전 대책 등을 전략으로 제시하고 있음.

2. 보완계획의 기초

- 제주국제자유도시종합계획 보완의 기초는 기존 종합계획상 비전과 기본목표 및 전략적 틀을 유지하면서 산업적 측면에서의 전략을 강화하고 보완하는 것임.
- 제주국제자유도시특별법이 폐지되고 '제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법'으로 통합·제정됨에 따라 특별법의 기본취지를 추구하면서 기존 종합계획의 비전과 목표달성을 위해 제주의 핵심산업 육성을 위한 전략들을 추가적으로 설정하는 것임.
- 이는 기존계획을 수정하는 것이 아니라 새롭게 제정된 '제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한 특별법'에서 제시하고 있는 핵심산업들을 중심으로 제주국제자유도시 경쟁력 강화 및 차별화 전략을 마련하는 것임.

- 종합계획이 수립된 이후 국내·외적 환경이 급속히 변화됨. 따라서 단순히 제주 특별자치도를 국제자유도시로 육성하는 것은 무의미함. 국제자유도시 이니셔티브를 구현하고 환경변화에 적극적으로 대응하여 국·내외적으로 경쟁력을 갖춰야 할 것임. 따라서 이번 보완계획의 기조는 홍콩 및 싱가포르를 앞질러 동북아시아의 중심이 되는 명실상부한 경쟁력있는 국제자유도시로의 성장으로 설정함.
- 경제자유구역, 기업도시, 지역특구 등 제주국제자유도시와 유사한 도시의 출현으로 국제자유도시 선점 메리트가 약화됨. 따라서 타 지방자치단체에 비교우위 될 수 있고 대한민국을 이끌어가는 중심도시로 발전시킬 수 있도록 제주국제자유도시종합계획에 대한 보완전략을 제시함.
- 제주의 미래를 이끌어 갈 수 있는 새로운 성장동력에 대한 체계적 육성방안을 제시하고, 특히 '제주특별자치도 기본계획'에 제시된 4+1의 핵심산업을 육성하기 위한 전략적 틀을 마련함.
- 수정된 국토종합계획, 제주도 혁신발전 5개년 계획 등에서 새롭게 제시된 제주의 산업적 틀을 선택과 집종의 논리에 입각하여 일관되게 재설정함.
- 비교우위의 국제자유도시 조성 및 미래 핵심산업 육성을 위해서는 현실적이고 타당한 제도의 확립, 탄탄한 인프라 구축, 지원시스템의 혁신을 통한 전략을 제시함.
- 동북아의 경쟁력있는 국제자유도시 건설을 위하여 보완계획의 기본목표, 기본방향, 추진전략을 다음과 같이 설정함.



[그림 II-2-1] 보완계획의 기본틀

3. 보완계획의 목표

가. 핵심산업 육성을 통한 자립형 경제도시

- 제주국제자유도시 추진의 근본 목표는 제주도민의 삶의 질을 향상시키는데 있음. 이를 위해서는 무엇보다 대외 의존적 시스템에서 벗어나 자립적 경제시스템을 구축하는 것임. 지역자원과 연계될 수 있고 경제적 파급효과가 큰 산업을 전략적으로 발굴·육성하여 지방분권시대의 경제 선도도시로 개발함.
- 제주특별자치도 기본계획은 관광, 교육, 의료, 1차산업, 첨단지식산업 등을 제주의 미래 핵심산업으로 지정하여 육성할 계획임. 이들 핵심산업이 제주도민의 경제적 풍요를 제공해 줄 수 있도록 기반을 마련함.

나. 지속가능한 관광·휴양·지식 중심 도시

- 깨끗하고 청정한 자연환경은 제주의 최대 장점임. 청정 브랜드를 세계화하여 제주의 모든 산업의 근간이 될 수 있도록 쾌적하고 풍요로운 제주환경을 구축함.
- 제주형 청정이미지를 고도화하고 이를 핵심산업과 연계하여 산업별 경쟁력을 강화하고, 새로운 소득원으로 육성함.
- 기존의 내국인 중심의 제주관광 체제를 극복하고 외국인이 선호하는 국제적이고 세계적 일류 휴양도시로 육성함.
- 관광과 교육, 관광과 의료, 관광과 1차산업 등 산업간 연계와 통합을 통해 관광수요의 다변화에 적극적으로 대응함.
- 국내 및 동남아 관광시장에 대해 비교우위의 경쟁력을 갖출 수 있도록 환경친화적 복합휴양도시로 개발함.

다. 내·외국인 투자자들이 선호하는 국제도시

- 제주국제자유도시가 성공적으로 추진되기 위해서는 타 경제특구와 비교하여 우월한 조건을 구비해야 함. 이를 위해서는 투자, 무역, 외환 및 금융거래에 대한 각종 규제를 정비하고 경제활동에 대한 최대한의 자유를 보장해야 함.
- 투자자가 자국에서처럼 생활할 수 있도록 교육, 의료 등 제반여건을 국제적 수준

으로 개선하고 국제인력의 원활한 공급을 위해 관련 규제를 완화하여 국제도시로 육성함.

라. 상생과 번영의 균형발전도시

- 개발에 따른 각종 혜택과 이익이 지역에 환원되어 국제자유도시 추진에 따른 성과를 도민 모두가 공유하고 이를 통해 새로운 지역발전의 근간이 될 수 있는 선순환구조를 확립함.
- 농어촌과 도시, 산남과 산북, 동·서간 균형있고 조화로운 발전을 위해 체계적이고 광역적 차원의 도시개발 시스템을 구축함.

제2절 보완계획의 추진전략

1. 특화성 : 차별화, 선택과 집중에 의한 지역 핵심산업 육성

- 제주국제자유도시의 성공적 추진을 위해서는 지역경제를 선도하고 국제화를 도모할 수 있는 핵심산업과 전략산업을 발굴·육성해야 함. 이러한 핵심산업과 전략산업은 제주지역 특성에 부합하면서 타 경쟁지역과 비교우위 가능성이 존재해야 함.
- 특화성의 원칙과 전략은 차별화 된 틈새시장과 블루 오션 전략을 통해 국제자유도시 산업경쟁력을 제고시키는 것을 의미함. 이를 통해 제주 산업구조를 획기적으로 재편하고 산업육성 효과를 극대화함.
- 특성화 전략의 기본방향은 두 가지 차원에서 접근함. 첫째는 제주핵심산업의 육성을 위한 차별화 전략이며, 둘째는 기존 7대 선도프로젝트 및 후속전략에 대한 선택과 집중의 전략임.
- 제주특별자치도 기본계획은 제주특별자치도를 관광, 교육, 의료, 1차산업 및 첨단 지식산업을 제주 미래의 핵심산업을 선정하여 이에 대한 육성전략을 제시하고 있음. 이러한 핵심 산업이 지역의 청정이미지에 대한 브랜드 가치를 제고시키면서 동시에 향후 제주 경제를 이끌어 갈 수 있도록 타 지역과 차별화된 전략이 필요함.
- 제주국제자유도시 종합계획의 주요 핵심 내용 중 하나는 선도프로젝트 추진임. 선도프로젝트는 국내·외 민간 투자유치를 통해 국제자유도시 추진의 파급효과를 극대화하기 위한 대규모 개발사업임. 그러나 이를 위한 제도 및 투자환경의 미비 등으로 원활한 추진이 안되고 있는 실정임.
- 따라서 초기 국제자유도시 이니셔티브를 실현하기 위해서는 제주특별자치도의 강점과 기회를 살리면서 기대효과를 창출할 수 있는 분야에 역량을 집중할 필요가 있음. 또한 환경변화에 따라 능동적으로 추진할 수 있는 프로젝트를 검토·수정·보완하여 실현가능한 개발이 되도록 단계별 추진전략을 마련함.

2. 내생성 : 지역의 발전 잠재력을 토대로 지역주민이 주도하는 내생적 발전모델 구축

- 자립형 지역발전체제 구축을 위해서는 자율적 의사결정시스템의 확보와 더불어 지역의 다양한 내재적 특성을 반영한 개발전략 수립이 필요함.
- 내생성의 원칙과 전략은 단순히 내생적 세력이 주도하고 개발하는 것이 아니라 지역내부에서 형성되는 발전 잠재력을 토대로 지역을 발전시키는 것임. 특히 지역의 역사적, 문화적, 사회적 요인 등 지역의 특성을 지역개발계획에 스며들 수 있도록 하는 것임.
- 중앙정부보다 지방정부가, 외지인이나 외지기업보다는 해당지역주민이나 지역기업이 개발과정에 참여의 폭이 확대되어야 함. 개발로 인해 획득된 이익과 성과는 지역 내에 축적되고, 또한 지역주민의 소득 창출원을 다원화시켜 궁극적으로 정주의식을 높일 것임.
- 따라서 내생적 지역개발의 전략을 통해 지역개발의 계획과 집행단계에 내생세력이 주도적으로 참여할 수 있도록 주민참여의 통로를 확보해야 함.
- 내생적 발전전략의 또 다른 방향은 제주의 매력도를 높이면서 지역발전의 잠재력을 확보하는 것임. 즉 국제자유도시를 지역정체성을 가진 특색 있는 도시로 육성하는 것을 의미하여 이에 대한 실천과제 마련이 필요함.
- 제주고유의 특성을 이용한 내생적 발전전략은 제주문화 브랜드를 적극적으로 활용할 필요가 있음. 제주특별자치도의 자연환경과 기후조건, 해양환경, 생활문화를 연관하여 관광자원화하고, 지역특성과 연계한 제주의 캐릭터산업 육성 등 다양한 사업추진이 가능함.
- 내생적 발전전략은 제주특별자치도의 전체적 이미지 구축전략과 함께 지역생활권 중심의 특화전략을 추진하고, 독특한 지역문화축제를 개발하는 등 제주특별자치도 내의 균형개발을 고려해야 함. 또한 개발을 통한 이익은 주민에게 환원될 수 있도록 해야 할 것임.

3. 통합성 : 산업간 연계통합에 의한 신산업구조 토대 마련

- 지식정보화 패러다임 속에서 기존의 산업간 경계가 없어지고, 복수의 산업들이 서로 융합되고 연계되면서 새로운 신산업이 등장하고 있음. 이러한 환경변화에 대응하여 제주경쟁력을 확보하기 위해서는 제주의 고유한 지역자원과 첨단지식 산업을 바탕으로 각 산업이 유기적으로 연계되어야 함.
- 통합성의 원칙과 전략은 기존 산업의 한계를 뛰어 넘어 새로운 부가가치를 창출하고 경쟁력을 확보하는 것임. 기존 산업에 창의적이고 실현가능한 아이디어가 융합된 신 산업 메카니즘의 토대를 마련함.
- 관광, 교육, 의료, 1차산업과 첨단지식산업 등이 제주의 핵심산업으로 등장하고 있음. 이러한 산업들이 제주의 미래를 책임질 수 있을 핵심산업으로 성장하기 위해서는 과거 2차원적 접근이 아닌 산업과 산업이 서로 연계되어 통합된 다차원적 접근을 통한 전략마련이 요구됨.
- 산업의 연계 및 통합화는 단순히 공업단지나 첨단산업단지를 조성하여 동일 산업을 집적시키는 개념을 뛰어넘어, 산업 또는 기업체간 유기적 연계망(Network)을 구축하는 것을 의미함.
- 산업간 통합 및 연계를 통해 특화된 산업클러스터가 형성이 되고 이를 통한 자립형 발전모델을 지향함.
- 공동마케팅을 하거나 관련 산업간의 집적과 협력적 경쟁관계를 구축하여 산업간 시너지 효과를 최대화하고 지역 수익창출을 도모함.
- 지역경제에 기존 산업의 구조조정과 신산업 클러스터 형성, 산업간 네트워킹 구축 등을 통해 지역고용기회를 창출하고 확대하여 지역발전의 원동력을 제공함.

4. 개방성 : 개방화 및 다양화를 통한 정체성 확립

- 국제자유도시의 핵심은 사람, 자본, 상품이 자유롭게 이동할 수 있는 인프라 및 제도를 구축하는 것임. 세계속의 제주를 위해서는 개방화 전략은 필수조건임.
- 개방성의 원칙과 전략은 국제자유도시로서의 위상과 경쟁력을 갖추기 위하여 글

로별 수준의 인프라와 제도를 확립하는 것임. 동시에 제주와 다른 것에 대한 다양성을 인정하는 넓은 포용력을 의미함.

- 제주가 진정한 국제자유도시로 거듭나기 위해서는 정치적, 경제적, 사회적, 문화적으로 개방에 대한 필요성을 인식하고 그 속에서 새로운 제주의 정체성을 확립해 나가는 것임.

5. 균형성 : 농어촌과 도시, 산남과 산북의 균형 발전

- 제주특별자치도의 지역균형발전을 위해서는 지역간 갈등관계를 해소하고 제주도민의 통합 유도, 지역경제 활성화 시책마련을 통한 농어촌·도시 경쟁력 강화, 제주국제자유도시 파급효과 극대화 등 광역적 차원에서의 통합적 발전전략 수립이 요구됨.
- 상생하는 제주국제자유도시를 건설하기 위해서는 과밀지역의 분산과 낙후지역의 개발전략이 마련되어야 함. 또한 지역 특성을 살려 개성있게 발전할 수 있도록 체계적 전략수립이 요구됨.
- 제주시를 중심으로 한 과밀 지역은 국제자유도시 성격에 부합될 수 있도록 기능의 분산과 동시에 재정립이 필요하고, 산남의 침체지역은 지역적 특성을 고려한 내생적 발전모델을 통해 지역의 성장가능성을 도모함.
- 지역간 균형발전은 지역의 특성을 감안한 다양성을 강화하여 개별 지역이 제주의 중심이 될 수 있고 제주도민이 잘사는 사회를 실현하는 것임. 이를 위해서 지역기능의 조정, 생활환경 개선, 문화·복지 환경 강화를 중심으로 접근해야 할 것임.
- 구도심권 활성화를 위해서는 구도심권의 문화적·역사적 측면을 고려한 도시재생화 전략을 통해 구도심권의 공동화를 억제하고 신도시권과의 격차를 해소해야 함. 이를 위해서는 신도시와 구도시가 추구하는 기능을 명확히 설정하고 지역특성을 살린 재생화 전략이 요구됨.

■ 제 III 편 ■

제주국제자유도시 경쟁력 강화방안

제1장 핵심산업 육성방안

제1절 관광산업

1. 현황분석 및 평가

가. 관광동향

- 2005년 제주특별자치도를 방문한 관광객 수는 약 5,020천명이며, 이중 내국인은 4,641천명(92.5%), 외국인은 379천명(7.5%)으로 국제자유도시 추진이후에도 내국인 중심의 관광목적지라는 한계를 벗어나지 못하고 있음.
- 관광수입은 2001년도를 제외하고는 지속적인 증가추세에 있음. 특히 2005년의 경우 내국인 관광수입이 전년에 비해 적었음에도 외국인 관광수입의 증가로 17,202억원을 기록하였음.

나. 관광사업체 현황

- 관광진흥법에 의한 관광사업체 현황을 살펴보면 관광사업체 수는 2005년말 현재 656개 업체가 있음.
- 업종별로 보면 여행업이 572개업체, 그 다음으로 관광숙박업(72개), 관광객이용시설업(28개), 관광편의시설업(24개), 카지노업(8개), 국제회의업(3개) 순으로 나타났음. 소규모 영세여행업체가 폭발적으로 증가하여 덩핑경쟁으로 인한 경쟁력 약화에 직면할 가능성이 큼.

다. 축제 및 이벤트 현황

- 2005년도에 치러진 각종 축제는 총 42개로서 제주특별자치도의 축제분류기준에 의하면 관광축제 19개, 문화예술축제 10개, 스포츠레저축제 6개, 특산물축제 6개, 기타 1개 축제가 개최되었음. 2000년도에 치러진 각종 축제는 총 30개임.
- 제주지역 축제의 대부분이 도, 시·군 보조 예산 등으로 축제가 치루어지고 있음.

라. 23개 관광단지 및 관광지구, 관광지 개발 현황

- 23개 관광단지 및 관광지구의 개발 진척 상황은 종합계획 수립당시와 비교하여서는 다소 진척이 있었음.
- 사업추진상황을 살펴보면, 사업승인지구 15개소(중문관광단지, 봉개휴양림, 오라, 함덕, 남원, 토산, 미천굴, 수망, 용머리, 표선, 세화·송당, 돈내코, 괭지, 재릉, 성산포), 사업예정자지정지구는 2개소(묘산봉, 교래), 사업예정자 미지정 지구는 6개소(만장굴, 우보악, 원동, 신흥, 송악산, 차귀도)임.
- 23개 관광단지 및 관광지구외에도 제주국제자유도시 추진이후 사업승인을 받은 관광지는 4개소(제주여성 테마파크, 제주돌문화공원, 제주하이랜드리조트, 제주롯데리조트)이며, 사업예정자로 지정된 지구는 8개(제주한라산리조트, 제주골든파크, 제주동물테마파크, 제주스타시티, 제주시네어쳐파크, 남제주DCT오렌지힐스, 제주중문색달온천지, 제주 Summer Ski Tech Resort)임.

마. 항공 및 해상 운송 현황

- 항공운송에 있어서는 국제선 취항이 8개 노선이며(나고야, 오사카, 후쿠오카, 도쿄, 상해, 북경, 까오슝, 타이페이), 국내선 취항은 11개 노선(서울, 부산, 대구 등)으로 총 19개 노선임.
- 국제항공노선이 제한적이며, 국제적 관광지로 도약하기 위해서는 국제항공노선의 확대가 필수적 요소임.
- 해상 운송에 있어서는 2005년 현재 총 6개의 항로(제주 ⇄ 완도·부산·목포·인천·녹동, 모슬포 ⇄ 마라도)에 11척이 운항 중에 있으며, 여객수송은 일일평균 1,128명으로 전년대비 3% 증가함.
- 일반 항만시설에 크루즈 정박이 가능하나 현재 크루즈 전용터미널 시설을 갖춘 항만은 없는 실정임.

바. 관광상품 개발 현황

- 청정 자연자원을 활용한 상품개발이 지속적으로 이루어지고 있으나, 이를 체험형 관광 패턴(농촌관광, 생태관광, 문화관광 등)에 결합시키는 작업은 아직 미진한 수준임.
- 역사문화자원의 관광관련 활용도가 낮아 관광목적지로서의 매력성과 지명도가 낮고, 자연자원의 활용에 있어 난개발 또는 환경훼손 등 부정적 인식을 불식시키지 못함.

사. 관광인적자원과 교육시스템

- 하드웨어적 시설 수준은 우수함에도 불구하고, 이를 운용하는 인적자원 관리 시스템의 전문성은 부족함.
- 각종 교육기관을 통해 다양한 분야의 관광인력이 배출되고 있으나 전문적 교육프로그램과 현장연계 교육부족으로 현장실무 능력과 전문성이 미약함.
- 관광기업 및 지역주민을 대상으로 교육을 시행할 수 있는 인력교육센터는 부재함.

<표Ⅲ-1-1> 제주국제자유도시도시종합계획 관광산업부문 평가

구 분	주요 사업		평 가
관광지 정비 및 개발	· 관광진흥지역제도 도입 (23개 관광단지 · 지구의 보완 · 정비)		· 관광진흥지역제도 도입은 실효성을 얻지 못함
관광인프라 확충	· 위락형 주제공원, 돌문화공원, 해양관광레저타운, 제주해양수산종합과학관과 수족관 건립		· 다양한 주제의 관광지가 지속적으로 확충되고 있으나 '세계적 관광명소'라 칭할 수 있는 관광지 부재 · 지속적인 관광지 증가로 도내 관광기간 경쟁과열 우려
관광진흥	관광산업 지원책	· 내국인 면세점, 휴양펜션업 활성화 등	· 내국인 면세점은 활성화 · 휴양펜션업은 유사펜션과의 경쟁구도관계 형성
	관광사업체의 경쟁력 강화	· 여행업 컨소시엄 강화 · 중저가호텔 개발 · 스포츠형 전문휴양업 육성	· 관광사업체의 경쟁력 강화를 위한 지원책은 전반적으로 볼 때 미비 · 경쟁력 강화를 위한 업체 자구노력도 미비
	관광종사원의 경쟁력 강화	· 시장상인, 택시기사 등에 대한 교육 강화 · 전담교육기관 지정과 역할분담 방안 마련	· 관광관련 종사원에 대한 교육은 체계적으로 수행되지 못함
관광조직 개편	· 제주형 지방관광기구 설립		· 특별자치도 특별법에 제주형 지방관광기구 설립의 법적 근거 마련
관광시장의 확대전략 수립	· 경쟁력있는 관광상품 개발 · 외국 주요도시와 직항노선 확대 · 관광상품 공표요금제도 도입		· 관광시장 조사와 평가시스템 부재 · 직항노선 신설은 꾸준히 추진 · 체험형 관광 패턴에 부응하는 상품개발은 미진한 수준

2. 여건변화

가. 국내·외적 여건변화

- 정보기술의 발달, 인터넷 보급의 확산은 경제 전반에 광범위하게 응용되기 시작함. 관광산업에서도 전자상거래의 규모가 증가하고 관광안내정보 네트워크의 구축이 급속도로 진전됨.
- 관광객의 여행편의 및 서비스의 질적 수준에 대한 욕구가 증대되고 관광수요가 극대화되면서 이동의 자유와 안전보호라는 상충되는 문제 해결을 위해서 국가간의 협력체계가 매우 중요한 사안으로 대두됨.
- 세계 각국은 관광산업을 21세기 국가 전략산업으로 육성하고자 다양한 관광상품 개발과 관광인프라 확충 등 관광진흥정책을 수립하여 추진하고 있음. 일본의 「New Welcome Plan 21」, 싱가포르의 「Tourism 21 : Vision of a Tourism Capital」, 호주의 「Tourism : A Ticket to the 21st Century」, 영국의 「Tomorrow's Tourism : A Growth Industry for Millennium」 등이 21세기 관광 진흥정책의 대표적 사례임.
- 세계관광기구(WTO)에 의하면 동북아 관광객수는 2000년 51.7백만명에서 2010년에는 109.3백만명으로 증가할 것으로 전망됨. 특히 '08년 북경올림픽 개최 이후에는 중국인의 해외여행 전면자유화가 예상되는 등 중국정부의 개방정책 확대에 따른 중국인 관광객이 급증할 것으로 전망됨.
- 자연생태계에 대한 관심으로 지속가능한 관광개발과 New Tourism이 부상하고 있음. 자연환경을 보전하면서 체험하는 자연친화적 관광형태를 중심으로 한 New Tourism이 부상함.
- 현재 국내 내수 부진 및 경기침체 심화로 서비스업의 활성화를 강조함.
- 주5일 근무제 시행에 따른 국민 여가시간의 확대와 웰빙(Well-Being)으로 대표되는 복지에 대한 관심 고조로 삶의 질 향상 차원에서 관광활동이 중요시 됨.
- 금강산 관광에 이어 개성관광이 시도되고 있어 제주관광에 위협요소로 작용함.
- 여가시간 증대로 번잡한 일상생활을 벗어나 삶의 질 향상, 건강 증진을 위한 레저·스포츠 활동이 증가하고, 근거리·단기간의 국내·외 여행이 지속적으로 증가함.

- 고속철도가 2004년 4월 개통됨에 따라 전국을 2시간대 생활권으로 연결시켜 국민들의 생활에 커다란 변혁을 가져옴.
- 관광공급 측면에서는 관광수요의 확대에 대응한 관광사업체의 증가 및 새로운 업종의 출현 가능성이 예상되며 관광 행태에 있어서 체험성과 모험성이 더욱 중시됨에 따라 다양한 체험형 관광상품의 개발이 촉진됨.
- 농어촌이 새로운 여가공간으로 부각되고 도시민의 관광패턴이 체험형·가족중심형으로 변모하면서 적절한 인프라를 구축한 농어촌이 훌륭한 여가공간이 되고 있음.
- 정보망의 확대로 인터넷 사용인구가 급속하게 증가되면서 관광객들의 정보수집 경로가 다양화되고, 인터넷 사용인구의 확산으로 관광객의 정보수집이 예전에 비해 용이해짐과 동시에 정보수집에 대한 욕구가 높아지고 있음.

나. 제주특별자치도의 여건변화

- 2005년 1월 27일 노무현 대통령의 서명으로 제주를 ‘세계 평화의 섬’으로 국가차원에서 지정함. 이는 국제자유도시의 브랜드 가치를 높여 각종 국제회의 및 투자유치에도 상당한 효과를 발휘할 것으로 예상되고 있음.
- ‘제주국제자유도시특별법’이 제정되고 그와 관련된 선도프로젝트와 주요 사업이 추진되고 있지만, 전반적으로 그 속도가 부진한 상황임.
- 문화관광부가 선정하는 ‘2006 지역방문의 해’ 사업 지역으로 선정됨. 이로 인해 제주관광의 전반적인 재정비를 통해 한 단계 도약할 수 있는 기회를 마련함.
- 2004년에 개최된 UNEP, PATA, ADB 연차 총회 등의 국제행사 개최, LPGA, PGA 등 국제적인 스포츠 행사를 지속적으로 개최하여 국제적으로 제주의 관광 이미지를 높이고 있음.
- 대내적으로는 관광환경변화에 따른 제주관광공사 설립의 기초마련, 제주웰컴센터 건립, 본격적인 제주국제자유도시 추진에 따른 다양한 관광객 유치전략 실시, 지속적인 문화관광축제의 개최 및 체험관광상품 등 관광자원의 개발, 다양한 숙박시설 및 관광시설의 확충, 새로운 제주관광 동력산업으로 부상하고 있는 해양레저 및 해양관광기반 확충과 같은 지속적인 관광인프라의 구축 등 제주 관광산업의 경쟁력을 강화시키기 위한 전략 및 대응책을 마련 중임.

3. 관광산업의 SWOT분석

<표Ⅲ-1-2> 관광산업의 SWOT분석

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> · 동북아의 요충지이며 풍부한 배후시장의 중심지로서의 지정학적 위치 · 해양과 산악여건이 다양하게 어우러진 자연환경과 독특한 섬문화 보유 · 국제수준의 컨벤션, 숙박시설 등의 관광시설 기반 구축 · 국제자유도시 추진 · LPGA, PGA 대회개최로 국제적 골프 관광지 이미지 상승 	<ul style="list-style-type: none"> · 국제수준의 사계절·전천후 관광시설 부족 · 접근수단의 제약과 배후시장 연계 국제항공노선 미약 · 단기, 중기, 장기 관광정책 수립과 추진체계 미흡으로 지속성 및 경쟁력 저하 · 체험·체류형 관광상품 개발의 부족 · 국내·외 관광지와 비교하여 가격 경쟁력 약화
기 회(Opportunity)	위 협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> · 참여정부의 적극적 관광산업 육성책 마련과 관광사업 예산 확대 · 주 5일 근무제 실시와 웰빙 수요 증대로 국민관광 수요 급증 · 중국 해외여행자 수의 급속한 증가 · 일본의 점차적 경기회복 	<ul style="list-style-type: none"> · 무한경쟁시대의 도래와 더불어 국내·외 관광 경쟁 시장의 증대 · 남북교류의 확대로 관광수요 감소 가능성

4. 목표 및 기본전략 수립

가. 목표 설정

- 제주특별자치도 관광산업의 목표는 “친환경적 동북아 관광·휴양 중심지”로 육성 하는 것임. 이는 제주를 상하이, 서울, 동경, 타이페이 등 동북아 주요 국제도시의 배후 휴양거점지역으로 육성해야함을 의미함.
- 이를 추진하는데는 단계적 접근방식이 필요함. 1차 목표로는 동북아 주요 도시 중 최상위의 관광목적지가 되어야함. 이를 통해 2차 목표인 동북아 관광의 허브화를 촉진시킬 수 있을 것임.

나. 기본 전략

- 관광산업을 획기적으로 진흥할 수 있도록 사업환경 조성
 - 법적, 제도적, 인적·물적 측면에서 세계에서 가장 기업하기 좋은 환경을 지닌 국

제자유도시로서 국내·외 투자를 적극 유치할 수 있는 여건을 조성함.

- 관광진흥의 현실대응 주체로서 관광산업의 경쟁력과 자생력을 강화할 수 있는 각종 규제를 완화함.
- 지자체간 국내·외 관광객 유치경쟁에서 비교우위를 확보할 수 있는 관광산업 지식기반 강화 및 고품질화를 촉진함.

○ 제주관광의 관광매력을 높여 동북아의 국제관광을 선도

- 양적인 성장보다는 질적인 성장에 초점을 맞추는 관광정책을 지향함.
- 외국인 관광객 유치의 핵심적 전제인 관광홍보-교통-숙박-엔터테인먼트-쇼핑으로 이어지는 일련의 관광과정별 공급요소들을 충분히 제공함.
- 국제환경의 역동적 변화와 다변화하는 관광욕구를 적극 수용할 수 있는 관광기반 확충과 관광상품을 고품질화함.
- 효율적이고 실효성 있는 다양한 국내·외 관광객 유치방안을 강구함.

○ 관광개발의 방향을 대규모 리조트 중심과 지역밀착형 관광의 조화

- 대규모 리조트단지 조성은 세계적인 테마파크를 지향하여 조성하고, 기존 관광지·관광단지와 차별화할 수 있는 테마를 도입함.
- 지역주민들이 주체가 되어 지역의 강점과 특색을 살리는 관광개발에 주목하고, 콘텐츠 발굴 위주의 소프트 관광으로 변화해야 함.
- 이를 통해 소규모 투자로 지역별 차별화가 가능하고 실질적으로 지역민에게 돌아가는 파급효과가 크다는 장점이 있음.
- 지역에 기반을 둔 역사·문화, 산업·특산물을 활용하는 지역밀착형 관광을 육성하여 국내·외 관광객의 욕구에 부응하고 지역의 삶과 경제에 기여함.

5. 세부육성 방안

가. 관광시장지향적 관광사업 환경 조성

1) 조직 정비 및 산·학·연·관 협력 네트워크 구축

가) 제주형 관광조직체계의 6대 조직 축(軸) 설정 및 네트워크 구축

- 제주특별자치도 관광진흥에 요구되는 기능과 역할을 제주특별자치도, 제주특별자치도관광진흥협의회, 제주관광공사, 제주특별자치도관광협회, 제주국제자유도시개발센터 등에 각각 합리적으로 배분함.
- 제주형 관광조직의 6대 축은 개방적이며, 네트워크 지향적으로 구성하되, 합리적으로 기능과 역할을 배분함. 관광정책의 수립, 지원, 연구, 투자유치 등은 기존 조직이 담당하고, 관광정책에 대한 집행 기능은 신설되는 제주관광공사가 담당함.
- 6대 축간의 종적·횡적 연계를 지닌 네트워크형 조직체계를 지향함. 관광조직의 6대 축은 다음과 같이 구성함. 관광정책 수립·투자유치기관으로 제주특별자치도, 관광마케팅 수행기관으로 제주관광공사, 관광정책 자문·심의기관으로 제주특별자치도관광진흥협의회, 관광정책 지원조직으로 제주특별자치도관광협회, 관광투자유치 지원조직으로 제주국제자유도시개발센터, 관광정책 연구기관으로 제주발전연구원 등임.

<표Ⅲ-1-3> 제주형 관광조직체계의 6대 조직 축과 주요 기능 분담

구 분	주요 기능
제주특별자치도	<ul style="list-style-type: none"> · 관광행정 업무의 총괄·조정 · 관광 관련 법규 정비 및 제정 · 관광진흥을 위한 기금 조성(관광기반시설의 확충에 필요한 자원 확보, 관광사업체에 대한 금융적·세제적·제도적 지원, 세제·금융상의 특혜 제공을 통해 관광투자 유인) · 관광진흥계획, 관광지개발계획, 관광지마케팅계획 등 관광계획 수립 · 경제적 규제 완화, 환경적·보건위생적 규제 강화 · 국내·외 관광객 수용 태세 정비 · 국내·외 투자유치를 위한 마케팅 및 홍보 · 교육·훈련에 대한 투자 지원 · 관광사업체, 관광지·관광단지 등에 대한 지도·감독 · 관광사업체, 관광지·관광단지 등에 대한 인·허가 · 유망 관광사업체 지원 및 구조 조정 · 관광 관련 대내외 협력 강화 · 관광소비자 보호 · 관광동향에 관한 연차 보고서 발간 등 공보기능
제주관광공사(신설)	<ul style="list-style-type: none"> · 관광마케팅 전략 수립 · 국내·외 관광시장·현안에 대한 조사·분석 · 관광 관련 각종 통계(관광객·관광수입·관광경제 등)의 조사 및 관리 · 각종 시장 조사와 이를 통해 얻어진 정보를 관광업계, 관광협회, 관광행정기관 등에 제공 · 관광객 고충 처리 및 보호(관광객 편의 제공 및 불편 사항 접수 처리 등) · 관광업계와 공동으로 공동 프로젝트 발굴 및 이행 · 관광객 유치 프로그램 개발 · 관광상품 개발 및 관광품질 진단 · 대도민 관광인식 제고 프로그램 개발과 사업 수행 · 국내·외 관광촉진 활동의 수행 · 국제회의의 유치 활동 · 관광사업자들과의 공동마케팅과 제휴에 리더쉽 역할 · 관광개발의 지속가능성(sustainability) 확보를 위한 정보제공과 자문 · 관광기구의 후원자 또는 기관 확보 · 국내·외 홍보관(지사) 설립과 현지 시장전략 실행
제주특별자치도관광진흥협의회	<ul style="list-style-type: none"> · 관광정책과 사업에 대한 최고의 조정 및 심의 · 공·사 조직간 협력 견인 · 제주관광의 혁신적 발전을 도모할 수 있는 목표를 설정하고 이를 실천할 수 있는 전략 개발 · 관광진흥확대회의의 연례 개최를 통한 '아래로 부터의' 의견 수렴 및 정책 갈등 조정 · 분과협의회를 구성하여 기능 강화
제주특별자치도관광협회	<ul style="list-style-type: none"> · 관광사업체 이익 대변 · 회원 복리증진 사업 · 관광시장 및 상품 관련 현장 동향 파악과 연관 정보 제공 · 통합마케팅의 제후실행 · 자체 계획에 의한 관광 이벤트 추진 · 관광인력 개발(관광종사원 교육·훈련 계획 수립, 관광종사원 교육 프로그램 개발과 시행, 관광교육기관과 시스템 구축)
제주국제자유도시개발센터	<ul style="list-style-type: none"> · 국내·외 투자가에 대한 상담, 안내, 민원사무의 처리 및 대행 등 종합적 지원업무 · 그 밖에 도민 소득향상을 위한 지원사업(소규모 관광사업 지원) 등 국제자유도시 개발을 위하여 필요한 사항
제주발전연구원	<ul style="list-style-type: none"> · 국내·외 관광시장·현안에 대한 연구 · 관광부속계정(TSA) 개발 및 관리 · 다양한 관광의 환경적·사회적 영향에 대한 조사와 대책 마련 · 관광동향에 관한 연차 보고서 작성 · 관광객 대상 시장조사 및 보고서 작성

주) 제주컨벤션뷰로는 제주관광공사와 통합

나) 제주관광공사 설립

- 제주특별자치도는 제주특별자치도 특별법 제170조에 근거하여 관광정책의 추진 및 관광사업의 활성화를 위하여 「지방공기업법」에 의한 지방공사를 설립할 수 있음.
- 제주특별자치도 관련 제도를 효율적으로 수행하고, 제주의 특성을 차별화할 수 있는 관광시스템 구축을 위해 전문성을 강화한 통합 관광기구를 구성·운영할 필요성이 있음.
- 제주관광공사설립및운영조례 제정시 수익사업 확보차원에서 지자체에서 운영하는 관광지를 공사에서 위탁관리하고, 제주웰컴센터 운영 관리, 제주국제자유도시개발센터와 함께 내국인 면세점 운영권 부여 등을 고려함.

다) 제주관광진흥기금 조성

- 제주특별자치도는 제주특별자치도 특별법 제173조에 근거하여 관광사업을 효율적으로 발전시키고, 관광외화수입의 증대에 기여하기 위하여 제주관광진흥기금을 설치할 수 있음.
- 제주특별자치도에서 발생하여 납부된 카지노사업자 납부금, 출국납부금 등 관광진흥개발기금의 재원에 대해서는 제주관광진흥기금으로 전출함.
- 기금의 용도는 관광진흥이외에 타 용도로의 사용을 금하고, 관광진흥활동과 관광사업체 지원에 한정함. 제주국제컨벤션센터의 운영비와 제주관광공사의 마케팅활동에 소요되는 경비지원을 명문화함.

2) 관광객 보호 및 관광사업체 경쟁력 강화

가) 관광품질인증제도 도입

- 관광품질인증정책은 관광지 및 관광관련업소의 지속적인 품질 인증을 통해 관광객들이 질 높은 관광서비스 혜택을 받도록 하기 위한 제도임.
- 관광지, 숙박업, 요식업 등의 관광관련사업체를 대상으로 각각의 성격에 맞는 품

질조건문을 작성한 뒤 조건에 부합하는 장소를 대상으로 품질인증서를 발급함.

- 각 직종마다 종사원의 질, 위생, 안전, 장애인 수용시설 등에 대해 정기적인 점검을 통해 품질의 우수성을 보장하도록하고 제주관광 홍보시 우선권을 부여함.

<표Ⅲ-1-4> 국내 관광부문 인증사업 현황

주최 · 주관	시상	인증	목 적	시 상 분 야	행사 시기	최초 시행연도
주최:문화관광부 주관:한국관광공사	관광기념품 공모전	인증 (마크등록)	- 우수 관광 기념품 개발 장려 - 관광기념품 집중개발 및 육성 - 쇼핑관광활성화 외화수입증대	창작아이디어상품 일반상품	9월	1997년
주최 · 주관: 한국관광공사	깨끗한식당	인증	- 국내식당 문화 개선 (식당수준향상)	서비스 및 청결도	연중	'00 ~'05
주최 · 주관: 한국관광공사	깨끗한여관	인증	- 외래 관광객 투숙가능 국내 숙박시설 발굴, 서비스 개선	서비스 및 청결도	연중	'03 ~
주최:문화관광부 주관:KATA	우수여행 상품 인증	인증	- 여행상품의 품질을 공신력있는 기관이 보증 - 고부가가치 상품 개발	국내여행상품(국,외) 해외여행상품(내국인)	11월	2002년 (98-00년 공사시행)
주최 · 주관: 한국화장실협회	인증	인증	- 화장실 문화개선	공공기관 화장실관련기업 업소(공중화장실)	연중	2003

자료 : 한국관광공사, 현황자료, 2005.

나) 우수관광 프로그램 포상제도 및 우수 여행상품 인증제 실시

- 우수관광 프로그램 및 여행상품을 개발하기 위해 문화관광부 · 한국관광공사에서 시행중인 '국내 우수관광 프로그램 발굴 · 육성사업'과 문화관광부 · 한국일반여행업협회에서 시행중인 '우수 여행상품 인증제'를 벤치마킹함.
- 여행상품의 품질을 공신력 있는 기관이 보증하여 소비자가 믿고 선택할 수 있는 상품정보제공 및 고품질 고부가가치의 상품개발로 제주특별자치도 여행상품의 경쟁력 제고를 위해 추진함.
- 제주특별자치도내 우수관광 프로그램의 개발 · 정착을 통한 제주관광 활성화를 유도함.

다) '관광객 리콜 · 해피콜제도'의 확대 실시

- 리콜제도는 내도관광객이 제주관광중에 입은 피해에 대하여 공공부문이 대신 보

상을 해주는 것으로 바가지요금, 부당요금청구 등에 대한 피해를 관광객이 증명할 시에 이를 보상하여주고, 해피콜제도는 관광객들의 관광시 만족감을 느끼는 점을 칭찬하고 감사에 대한 보상을 줌.

- 리콜을 발생시킨 관광사업체에 대해서는 제주특별자치도와 제주특별자치도관광협회 홈페이지 등에 리콜발생업체로 명기하여 불이익을 주고, 반대로 일정기간 리콜을 발생시키지 않은 사업체에 대해서는 우수사업체로 홍보해 주는 인센티브를 동시에 실시함.
- 리콜·해피콜제도는 결국 관광사업체의 부당행위를 미연에 방지하여 내도관광객의 관광만족도를 최대화하기 위한 제도로, 궁극적으로는 관광사업체 스스로가 실시할 수 있도록 점차 확대해나감.

마) 외국어 검증시스템 구축

- 도내에서 생산되는 특산품, 관광지 홍보물·안내표지판, 지자체 홍보물 등에 게재된 외국어 표기에 대한 내부 검증시스템 구축이 필요함.
- 개별상품 설명서, 홍보물 등에 표기되는 외국어가 검증시스템 없이 개별 업체에 의해 제작되어 오류가 발생하는 경우가 많아 외국인들에게 제주의 이미지를 흐리게 하는 주요 요인으로 작용하고 있음.
- 제주특별자치도에서 외국어 표기를 인증하지 않은 물품이나 홍보물, 안내표지판 등은 판매·사용되지 못하도록 조치함.
- 제주특별자치도 차원에서 이를 검증하는 전문인력 충원과 인증하는 절차를 마련함.

바) 관광정보시스템 구축

- 도내 관광자원 개발·관리, 관광객 관리, 관광사업체 관리 등을 효과적으로 실행하기 위하여 관광정보를 종합적으로 수집·분석·활용하는 관광정보시스템(Tourism Information System)을 구축함.
- 대상정보의 우선순위를 정하여 단계별로 정보시스템을 구축하도록 하며 정보의 효과적인 연계를 위하여 데이터의 표준화를 도모함.

- 조사자료의 유지관리와 활용에 필요한 전산운영체제(H/W)의 확보와 구축된 정보공간의 원활한 활용을 위한 응용프로그램(S/W)을 개발함.

<표Ⅲ-1-5> 관광정보시스템 구축 내용

분 과	내 용	비 고
관광자원정보시스템	· 관광자원 개발·관리 관련된 계획도면, 예산현황, 토지이용현황, 각종 인허가 현황, 개발절차, 참여업체 현황 등	
관광객정보시스템	· 국내·외 관광객 입도객 수(성별, 연령별, 거주지별, 직업별) · 관광지별 입장객 수	· 국내 항공사, 제주출입국관리사무소 협조
관광사업체 정보시스템	· 관광진흥법에 규정된 관광사업체별 현황(관광사업체수, 종사원수, 매출액 등)	
관광인력정보시스템	· 도내 관광관련학과 재학생수/졸업자수/취업자수 · 도내 관광통역안내원, 문화유산해설사	

3) 관광인력 양성체계 구축 : 제주 문화관광 아카데미 운영

- 제주특별자치도 전체의 관광서비스를 업그레이드(upgrade)하기 위하여 제주도민, 공무원, 관광종사원, 대학생 등 관광시스템의 주·객체에 대한 기본교육 및 확대정신 강화가 필요함.
- 관광전문인력의 현장 실무능력 및 국제경쟁력 향상을 위한 환경적응형, 상시대응형 관광인적자원관리체계 구축이 필요함.
- 지역의 수요에 맞는 전문인력 양성교육을 실시함. 인력 양성, 재교육·훈련, 공무원 전문화 프로그램, 시민봉사자 교육 프로그램 등 지역의 문화관광 육성을 위한 프로그램을 개발함.
- 관광전문교육을 위한 도내·외 전문가의 인적 풀(pool) 시스템을 구축하여 상시 교육시스템이 가능하게함.

<표Ⅲ-1-6> 관광교육 프로그램의 구성과 운영

구 분	프로그램 내용
관광전문가 양성프로그램	· 문화관광 콘텐츠, 국제컨벤션, 관광마케팅, 홍보기획, 관광서비스 교육에 관련된 전문가를 지속적으로 양성
관광 서비스아카데미 프로그램	· 제주도민, 공무원, 자원봉사자, 대학생을 대상으로 관광 서비스, 기본 매너 및 예절, 외국어 교육으로 서비스 마인드 제고
관광종사원 교육프로그램	· 영세한 관광사업체의 종사원에 대한 기본교육, 재교육, 심화교육 실시
농어촌주민 교육프로그램	· 농어촌관광에 종사하는 농어촌주민들에 대한 기본교육, 재교육, 심화교육 실시
관광관련 자격증 소지자, 문화유산해설사 교육프로그램	· 제주특별자치도내 관광관련 자격증 소지자와 문화유산해설사에 대한 기본교육, 재교 육, 심화 교육, 소양교육 실시
특수목적형 프로그램	· 상시적 관광교육 프로그램의 매뉴얼화와 매년 다르게 개설되는 특수목적형 교육프로 그램의 기획과 운영을 위한 내부관리시스템 구축

4) 국내 · 외 관광객 유치기반 조성

가) 매년 테마가 있는 제주관광 기획

- 세계적인 관심을 끌만한 역사문화자원이 풍부한 프랑스, 스페인 등의 국가에서도
매년 지속적인 이벤트 발굴을 통해 외래관광객 유치에 혼신을 다하고 있음.
- 제주에서도 매년 테마를 달리하여 ‘OO테마의 해’를 선정하고 그와 관련된 현대
적 · 전통적인 이벤트개최, 볼거리, 먹거리 제공 등을 해나가야함.
- 예를 들어 ‘제주문화 만남의 해’라는 주제를 가진 형태로 다시 제주방문을 유도
하는 것이 필요함. 즉 사전기획과 준비를 철저히 하고 장기적인 안목으로 매년
제주방문의 유인력을 높이는 주제를 가진 행사기획이 필요함.

나) 제주를 기업연수지로서의 포지셔닝 강화 및 고급연수원 유치

- 중국 현지 기업과 중국에 진출한 한국기업 등과의 제휴를 통해 제주를 기업 연수
지로서 포지셔닝하는 등 이미지를 다각화함.
- 현지 직원 국내 연수와 현지 사업파트너 연수 등 중국 현지 협력업체의 국내 연
수 기회가 커지고 있음에 따라 중국에 진출한 한국기업들과의 제휴를 맺어 ‘덜러

컨벤션'을 제주에 유치하는 방안을 모색함.

- 관광호텔과 일반연수원의 중간형태인 고급연수원 등 인프라 확충과 대기업 등을 대상으로 한 적극적인 마케팅, 제주의 장점을 살린 연수 프로그램 개발 등을 개발함.

다) 영화, 드라마 세트장 유치 관광자원화

- 제주도의 경우 그간 상대적으로 강원도 등 타 지역에 비해 한류를 활용한 관광마케팅은 상대적으로 낙후되어 있었던 실정임.
- 최근에 촬영중인 드라마 태왕사신기인 경우 세트장 유치로 일본인 관광객이 급증하고 있음.
- '05.3~9월에 제주를 방문한 일본인 관광객은 78,940명이었으나, 2006년 동기간에는 101,386명이 방문하여 28%증가하였음. 또한 동 기간중에 일본인 여성관광객은 2005년 동기대비 52% 증가한 46,790명이 방문함.
- 드라마 촬영후에는 영상산업진흥지구로 개발하여 드라마 체험을 할 수 있는 새로운 테마지구로 내·외국인 관광객을 유치할 필요성이 있음.
- 또한 지금까지 제주에서 촬영된 영화, 드라마, 광고 등에 대한 영상자료를 편집하여, 한류에 민감한 일본관광객, 대만관광객, 중국 관광객들에게 제주국제공항 또는 기존에 있는 영화 및 드라마 촬영지에서 상영할 수 있도록 추진함.
- 외국 방문객들이 직접 영화나 드라마 장면을 연출할 수 있도록 대사, 복장(가발 포함) 등을 준비해 놓음으로써, 캠코더나 디지털 카메라의 동영상 기능을 통해 녹화할 수 있도록함. 이런 준비가 되지 않은 관광객들에게는 영상을 찍고 그 자리에서 자신이 나온 장면이 담긴 영상 CD를 구매할 수 있도록 하는 체험 프로그램을 개발함.
- 기존 영화, 드라마 촬영지를 종합하여 구체적인 지리 정보, 해당 영화 및 드라마의 내용 등을 담은 별도의 특별 브로셔를 제작함.

라) 중국인 관광객 유치 확대를 위한 기반조성

- 베이징 올림픽(2008년), 상하이 엑스포(2010년), 광저우 아시안게임(2010년) 등 중국에서 대형이벤트가 개최됨. 이를 기점으로 해서 중국인의 해외여행 전면 자유화가 실현될 가능성이 큼.
- 이를 기회요인으로 활용하여 중국인 관광객 유치확대에 전력을 기울여야함.
- 제주를 방문하는 중국인 관광객의 가장 불편사항인 아침식사를 해결하기 위하여 아침부터 영업을 하는 중저가 뷔페식당, 저녁식사의 경우 중국인들이 좋아하는 고기뷔페 식당이 필요함.
- 군것질 등 항상 먹는 것을 좋아하는 중국인 관광객을 위하여 돼지고기나 닭고기 등을 이용한 육포가공 식품을 다양하게 개발하여 판매함. 또한 감귤 등 농산물을 이용한 사탕, 젤리, 푸딩 등 가공식품을 개발·판매함.
- 제주에서 생산되는 농산물을 대상으로 1차 가공식품을 개발하는 벤처산업의 육성이 필요하며 개발된 가공식품의 경우 중국인 관광객이 주로 방문하는 식당내에서 공동판매를 할 수 있도록 하는 정책이 필요함.
- 중국인 관광객의 편의를 위하여 메뉴판을 사진이 들어가는 형식으로 대대적으로 정비하고, 식당 입구에 음식물 모형을 설치하여 관광객이 쉽게 선택할 수 있도록 추진함.
- 또한 중화권 관광객들이 공통적으로 좋아하는 카지노 및 마작 상품, 고급 숙박시설과 골프를 비롯한 레저 스포츠 상품을 연계하여 상품을 구성하는 방안도 필요함.

마) 무비 맵 사이트 구축

- 영국에서는 'Discover The Magic of Britain'이라는 이름으로 '해리 포터와 마법사의 돌' 영화 소개 홈페이지를 따로 개설하고 영국 지도 중 어떤 구역을 선택하면 해당 영화 촬영지가 바로 표시되는 시뮬레이션 시스템을 통해 영화에 관한 관심과 영국 방문을 직접 연계시키고자 하였음.
- Movie Map 사이트에서는 제주지역에서 어떤 영화, 드라마, CF광고 등이 촬영되었는지, 촬영되고 있는지 검색할 수 있도록 함.
- 영화, 드라마, 배우소개, 현재 진행 중인 영화, 드라마에 관한 뉴스 등을 제공함.

- 영화, 드라마, CF광고 등의 촬영지역 지도화는 해당 영화, 드라마 정보를 함께 제공하므로 제주를 방문하고자 하는 동기를 가진 영화나 드라마팬을 타겟으로 보다 직접적으로 소구할 수 있을 것임.

바) 로맨틱 웨딩상품 개발지원체계 구축

- 드라마 올인, 대장금에 의해 형성된 제주도에 대한 로맨틱한 사랑의 이미지를 활용하여 신혼여행객, 결혼예정자 웨딩포토앨범 촬영 커플들을 제주도로 유치함.
- '80년대 최고의 신혼여행지로 각광받았던 제주로 국내외 신혼여행객을 유치하기 위해서는 우선적으로 신혼여행지로서의 제주의 인지도를 높여야함.
- 제주특별자치도와 국내 유명 패션 디자이너가 공동으로 기획한 웨딩을 테마로 한 패션쇼를 개최함. 한류스타가 참여하도록 하고, 제주의 주요 관광지를 배경으로 한 영상물 또는 사진을 촬영하도록 하여 제주관광의 홍보물로 적극 활용함.
- 제주에서 신혼여행 상품개발을 지원하고, 웹사이트를 통한 다양한 로맨틱한 장소를 선정하고 제공함.
- 해당국가에서 예식을 치른 후 제주에서 웨딩사진 촬영과 허니문투어를 할 수 있는 상품, 제주의 올인하우스나 레인보우 채플에서 결혼식을 하는 상품 등에 대한 지원을 강화함.
- 또한 중년부부들이 제주에서 추억을 간직할수 있도록 도혼식, 은혼식 등을 기념하는 리마인딩 웨딩여행상품 개발·판매를 적극 지원함.

사) 수학여행상품 개발 지원체계 구축

- 틈새시장 공략으로 관광객 유치 증대 및 학생들의 수학여행을 통해 잠재고객을 양성함.
- 중국 정부의 산아제한정책으로 양산된 외동아들이들 '샤오황디(小皇帝)'라 불릴 만큼 과보호를 받고 있으며, 자녀교육에 열성인 중국인은 초등학교부터 해외수학여행을 보내고 있음.
- 중국의 학교는 한국 학교와의 자매결연을 강력히 희망하고 있음. 제주지역학교와

중국의 학교와의 자매결연을 우선적으로 추진함.

- 중국 교사대상 팸투어 실시로 수학여행지로서의 제주도에 대한 이미지를 형성함.
- 웹사이트를 통한 다양한 장소 소개 및 제주도 방문 학생 대상 수필공모 이벤트 등을 실시함.
- 한편, 2004년 일본 청소년 관광이 약 200억불의 판매수입을 가져왔는데 일본 청소년들의 1인당 평균 소비액은 1,609달러로 나타남
- 태국인 경우 2004년에 약 130만명의 일본인을 맞이하였는데 그중 10만명이 15~24세의 청소년이었음. 태국관광청은 일본 시장 개척을 위해 해외 수학여행을 보내는 학교와 기관들과 긴밀히 협력하여 일본 학생 및 학교의 욕구를 충족시킬 수 있는 태국 판촉 교과과정 책을 제작하였으며 일본 학생을 위한 웹사이트를 개설하고 있음
- 일본 수학여행단 역시 향후 잠재적인 제주 재방문객이 될 수 있으므로, 적극적 유치와 공략을 시도해야 하며, 수학여행상품관련 소책자 제작, 기존 제주관광 웹사이트에 일본 청소년이 흥미를 가질만한 콘텐츠 구성내용을 강화함.

나. 제주관광의 매력도 향상

1) 도내 축제 및 이벤트 정비

- 2004년 제주특별자치도에서는 총 42종의 축제 및 이벤트가 개최되었음. 축제의 양적인 면에서만뿐만 아니라 질적인 면에서도 문제점이 노출되고 있음.
- 지역주민과 관광객이 한데 어우러지는 대축제로 발전시키기 위해 유사한 축제를 통·폐합하는 방안 마련이 필요함.
- 제주특별자치도에서 객관적인 통·폐합 기준을 마련하고, 제주특별자치도축제육성위원회에서 심의하여 통·폐합을 시행함. 기존 도·시·군에서 주최했던 축제 및 이벤트를 우선적으로 통·폐합을 추진함.
- 통·폐합이후에는 선정기준을 마련하여 집중 육성해야 할 지정축제를 발굴함.
- 집중 육성 축제를 선정함으로써 예산의 절감과 축제 운영의 효율성을 도모함.

2) 제주특별자치도 전역 국제회의도시 지정 및 지원체계 마련

- 현재 우리나라는 4개 대형 컨벤션센터가 있는 서울, 대구, 부산, 제주가 국제회의 도시로 지정되었음.
- 제주특별자치도 특별법에 의하면 문화관광부장관은 국제회의산업의 육성·지원을 위하여 제주자치도를 국제회의도시로 지정할 수 있도록 되어 있음.
- 제주특별자치도 차원에서 국제회의 참가자에 대한 항공료와 숙박시설이용요금에 대해 할인혜택을 받을 수 있는 제도적 장치를 마련함.

3) 음식문화관광 육성

- 제주음식을 관광산업화하고 세계화하기 위해서는 음식의 품질과 음식문화를 개선해나가면서, 시연회, 경연대회, 전문식당 지정 등 다양한 방식을 통한 음식문화관광을 육성함.
- 제주 전통음식의 메뉴를 다양화·고급화하여 국제적으로 경쟁력 있는 제주음식문화 개발 및 관광상품화를 추진함.
- 도내 전문식당을 선정하여 평가하고 보상(관광홍보물에 게재 및 시상, 실내인테리어나 음악 등 프로그램 개선을 위한 제주관광진흥기금 지원)하는 시스템을 구축함.
- 우수 요리사를 해외에 파견하여 연구하게 하는 등 주방장 교류사업을 통한 국제 전문인력 양성, 중화권관광객·일본관광객·국내관광객 선호음식 요리경연대회를 통해 우수 조리법을 공개·보급하고, 우수 요리사를 선정하여 해외연수 기회 제공 등을 추진함.

4) 크루즈관광 활성화

- 세계크루즈협회에 의하면, 전세계 크루즈 승객은 2000년 1,010만명에서 오는 2010년에는 1,600만명으로 증가할 것으로 전망하고 있음.

- 제주외항에 크루즈 전용부두를 조속히 건설하고, 서귀포 관광미항에 크루즈 전용 부두 건설을 추진함. 크루즈 입출항 및 크루즈 관광객 출입국 편의개선을 위해 사전입국심사 서비스 확대 및 전용 출입국 심사대 설치, 항만운영정보시스템(PORT-MIS) 강화 및 해상교통관제(VTS)시스템 조기 설치 등을 추진함.
- 크루즈관광 사업자 및 선사에 대한 인센티브를 개발함. 국제크루즈선에 우선하여 입항순위 결정 및 선석 배정, 정기적인 기항에 대한 항세 감면, 크루즈 관련 관광 사업자에 대한 법인세 등 각종 세제감면 혜택을 부여함.
- 크루즈 관광활성화를 위한 국내 지자체와 중국, 일본 등 주변 국가 지자체간 협력 협의체를 구성함. 크루즈 목적지 인지도 제고를 위한 마케팅 및 포지셔닝을 강화함.
- 현재 제주특별자치도를 기항하고 있는 크루즈 관광객의 경우 숙박을 하지 않는 당일 관광이 주를 이루고 있음. 따라서 연계 관광코스를 테마별, 일정별, 지역별로 보다 다양하게 개발하여 제주지역에서의 체류기간을 확대함.

5) 잠수(해녀)를 이용한 관광활성화

- 제주여성의 근면과 자립을 상징하고 우리나라 100대 문화상징중 하나인 잠수(해녀)문화를 국내·외 관광객들이 체험할 수 있도록 잠수(해녀)와 함께하는 체험 관광프로그램을 개발함.
- 지자체에서 어촌, 도서지역을 대상으로 마을단위의 체험프로그램을 공모하고, 선정된 우수 프로그램에 대해서 행·재정적 지원을 강화함.

다. 지역밀착형 관광실현 및 전략사업 시행

1) 관광지구 지정방식

- 제주도의 관광지 정비 및 개발전략의 추진 기조는 관광단지·지구중심의 지구지정방식에 개발에 대한 경쟁력 확보 및 주민 참여를 촉진하기위해 개별허가 방식을 도입하여 혼합개발방식(지구지정과 개별허가를 혼합)을 추진하고 있음.
- 사전 관광(단)지구를 지정할 경우 지가가 상승하여 사업자의 토지매입을 어렵게 함으로써 개발이 지연되는 문제점이 있었음.

- 제주국제자유도시 추진이후 사업승인을 받은 개발사업 등을 고려할 때 투자여건 변화에 부응할 수 있는 탄력적인 운영방식인 혼합방식(지구지정방식+개별허가방식)을 채택하는 것이 바람직함.

2) 미지정 관광지구 정비계획 마련

- 기존 종합계획에 의하면 관광진흥지역제도를 도입하여 3개 관광단지 20개 관광지구 중에 개발사업 승인을 획득하지 못한 단지·지구는 원활한 투자가 이루어질 때까지 유보지역으로 남게되며, 사후지정할 수 있도록 하였음.
- 이에 따라 사업예정자 미지정 관광지구의 경우 유보지역으로 분류하여 사후지정할 수 있도록 하였으나, 관광진흥지역제도 자체가 제도적 실효성을 확보하지 못하였고, 유보지역으로 장기간 방치할 경우 관리체계에도 문제가 발생할 가능성이 큼.
- 7개 사업예정자 미지정 지구에 대해 투자유치 가능여부를 판단하는 적성평가(토지, 주민의견, 투자가 관심도 등을 토대로 한 타당성 평가)를 시행하여, 이에 따른 결과를 토대로 제주국제자유도시종합계획심의회의 심의를 거쳐 지구지정 존속 또는 취소여부를 결정함.

<표Ⅲ-1-7> 사업예정자 미지정 관광지구의 존치여부 기준 예시

구 분	세부 내용
토지	· 소유자 구성 : 소수의 소유자 · 국·공유지 비율 : 높은비율
투자가 관심도	· 투자유치 : 토지소유자의 개발의지 · 자본유치 : 개발계획 및 약정서 등 여부
개발적합성	· 입지 등 지정학적 관계 : 기존 인프라 활용도 등 · 녹지 등 생태학적 관계 : 생태환경 보존 및 활용
기타	· 인접 지역주민 등의 의견 · 향후 제주지역 관광지 개발 추이와의 적합성

3) 관광투자 촉진을 위해 유원지를 관광지로 변경 검토

- 제주특별자치도내 유원지는 총 26개소가 지정되어 있음.
- 기 지정된 유원지 개발사업의 과다한 토지매수 대금 등 투자재원 조달방안의 어려움을 해소하고, 관광지 수준의 각종 세제감면 및 금융지원에 대한 대책을 마련하기 위해 투자유치가 지속적으로 추진된 유원지를 선별하여 관광지로 변경하는 방안을 검토함.

4) 관광사업투자지원센터 설립

- 관광 지역혁신체계(RIS) 구축을 통한 지역관광 개발추진 역량을 강화하기 위해 개발추진 지원 및 운영관리의 역할을 수행할 관광사업투자지원센터를 제주관광 공사내에 설치함.
- 지역주민, 지방자치단체, 사업체, 지역 NGO, 지역전문가 등으로 구성된 공동협력 체계를 구축함.
- 신규 관광개발사업의 발굴, 지역민의 개발참여 기회 확대, 각종 관광관련 사업에 지역주민의 사업 참여 촉진을 통한 지역주민의 소득 증대를 목적으로 함.
- 창업, 투자, 경영 방법 등에 대한 각종 컨설팅 지원을 하는 관광사업 인큐베이팅을 시행함.

5) 외국인 고소득 은퇴자 유치방안 마련

- 일본의 고소득 퇴직 연령층은 퇴직 후에 필리핀이나 태국 등지의 일본인 퇴직자촌에서 제2의 인생을 시작하는 것이 유행이 되고 있음.
- 또한 미국 베이비 붐 세대들이 2006년부터 본격적으로 은퇴함에 따라 중남미·동남아·지중해 지역 등 연중 기후가 온화한 국가들을 중심으로 미국 노인들을 모셔 오기 위한 쟁탈전이 벌어지고 있음.
 - 미국의 베이비 붐 세대는 2차대전이 끝난 직후인 1946년(59세)부터 1964년(41세) 사이에 태어난 사람들을 말함. 이들의 수는 7,800여만 명으로 미국 전체 인구(2억 9,000만 명)의 27%에 달하는 엄청난 규모임.
- 유치기획단을 구성하여 제주지역 은행 등에 일정액 이상을 예치하는 경우 외국인에게 영주권을 발급하는 '특별거주 영주권제도'를 시행, 은퇴 노인들이 일정 금액 이상의 주택을 구입하면 '외국인 투자자'로 인정하여 세제상 각종 혜택을 부여, 월 평균 일정금액을 지급하면, 내국인처럼 건강보험을 이용할 수 있는 자격부여 등을 고려함.

<표Ⅲ-1-8> 고소득 은퇴자 유치사례

구 분	프로그램 내용
코스타리카, 파나마, 온두라스 등 카리브해 국가	<ul style="list-style-type: none"> · 은퇴 노인들이 자국 내에서 15만 달러 이상의 주택을 구입하면 '외국인 투자자'로 인정, 세제상 각종 혜택을 부여 · 월 평균 37달러만 지불하면 내국인처럼 건강보험을 이용할 수 있는 자격까지 줌 · 미국으로 떠났던 히스패닉 이민자들조차 노인이 되면 본국으로 돌아오고 있는 상황 · 코스타리카의 경우 2005년 10월 말 현재 은퇴한 미국 노인 2만 명을 유치, 연간 40억 달러의 수입 창출 효과. 이는 코스타리카 국내총생산(GDP)의 25%에 해당하는 규모
말레이시아	<ul style="list-style-type: none"> · '나의 두 번째 집(My Second Home)' 프로그램을 운영 중 · Second Home 프로그램은 외국인 연금 퇴직자들과 가족이 말레이시아에서 거주할 수 있도록 일정액을 예치할 경우 체류 비자를 제공함으로써 장기 체류 입국객을 유치하는 프로그램임 · 동 프로그램에는 2002년 시작한 이래 8천여명이 참가 · 말레이시아 정부는 외국인 노인들이 주택을 구입하면 오히려 세금을 감면해주고, 외국인 가정부 1명도 동반할 수 있도록 허용
이탈리아, 그리스 등 지중해 연안국가	<ul style="list-style-type: none"> · 핀란드, 노르웨이 등 북유럽 국가들로부터 많은 은퇴자들을 유치 · 보험 연금 저축 등과 관련해서는 금융 거래상 최대한의 자유를 보장

6) 퇴직자 귀향·이주 유도 정책 추진

- 풍부한 자금력과 시간, 양호한 건강상태를 지닌 고령자가 급증하면서 이들을 대상으로 한 상품과 서비스 분야에서 새로운 비즈니스 기회가 도래함.
- 일본 지방자치단체들은 680만명에 달하는 단카이(1차 베이비붐 세대)세대의 정년퇴직이 시작되는 2007년에 맞춰 정년퇴직자를 유치하기 위해 노력을 기울이고 있음.
- 홋카이도의 1개월 시험 거주지원 프로그램, 아오모리의 5박 6일 체험여행 보조, 이와테의 인터넷을 통한 기존 이주자의 체험담 제공 등을 하고 있음.
- 국내 퇴직자, 제주출신 해외동포중 은퇴후 제주에 거주하며 다양한 경험과 나눔을 미리 준비할 수 있는 실버촌 운영에 대한 연구도 필요함.
- 퇴직자 귀향·이주 유도 정책기획단 구성, 제주특별자치도법에 제도적 지원 근거 마련, 인터넷을 통한 제도적 지원, 생활여건 등 귀향 정보 제공, 이주 희망자 상담 창구 운영 및 상담회 개최 등을 추진함.

7) 건강생태회랑 조성 추진(시범사업)

- 지역별 생태회랑을 조성하여 지역내 공원, 등산로, 도로와 연결하여 건강을 위한 체육공원의 역할을 도모함.

- 건강생태회랑마다 독특한 여건과 활동공간을 조성하여 기존 관광지와 연계될 경우 새로운 관광명소가 가능함.
- 건강생태회랑은 제주특별자치도를 방문하는 청소년들과 일반관광객, 노인복지시설을 이용하는 노인들에게 체험관광시설로 활용될 수 있음.
- 건강생태회랑 시범사업으로 이시돌 목장 인접지역을 선정하여 추진함.

8) 제2공항 건설 기본계획 수립

- 제주공항은 2003년 이후 2005년까지 3년 연속 1천만명을 넘어서는 등 이용객이 지속적으로 증가하고 있음.
- 장기적으로는 제주에어 출범, 항공자유화지역 등에 대비해 제주에 대한 교통접근로 인프라 확충 및 제2공항 건설에 따른 발전방향을 모색함.
- 전문용역기관에 의뢰하여 제2공항 타당성 검토, 입지 선정 및 사업방식 결정을 위한 제2공항 건설 기본계획을 수립함.

9) 제 2 관광단지 조성

- 중문관광단지와 연계된 제2 관광단지를 조성하여 산남지역의 지역경제 활성화 기반을 마련함.
- 국가계획으로 추진하고 있는 관광산업 중심의 제주국제자유도시 개발사업에 관광단지 개발 노하우와 조직을 보유하고 있는 한국관광공사의 참여로 국가 관광산업 발전에도 기여함.
- 서귀포시 미악산 일대 약 330만㎡에 관광, 숙박, 위락, 휴양시설 등 도입 등의 시설을 갖춘 제 2 관광단지를 조성함.

10) 제주장수마을의 관광자원화 및 제주장수문화센터의 기능 강화

- 제주지역의 청정이미지와 장수이미지를 활용하여 장수마을을 선정하고 이를 관광자

원화합. 선정된 장수마을을 관광코스로 지정하여 관광객 방문을 촉진함.

- 장수마을에서 생산하는 장수식품이나 농·축·해산물에 대한 「장수마을생산인증제」를 실행하여 홍보 및 판매를 촉진하여 마을소득 증대에 기여함.
- 국내·외 관광객이 장수마을에서 체류하면서 장수노인들이 삶의 양식과 제주의 전통문화를 체험할 수 있는 「제주장수마을문화체험프로그램」을 신설·운영함.
- 제주장수마을과 장수노인에 대한 종합정보시스템을 구축하여 장수노인의 소득, 건강, 부양, 여가, 수발 등에 대한 자료를 각 개인별로 DB화를 추진함.
- 장수노인이 더욱 건강하고 행복한 삶을 영위할 수 있도록 장수마을이 위치한 읍·면·동 지역에 장수노인의 건강문제와 관련하여 질병 상담, 진단 및 치료 기능을 담당하는 의료체제 구축이 요구됨.
- 국내 및 해외 장수마을과의 교류증진사업의 일환으로 제주와 국내·외 장수노인들 간의 상호방문, 백세인 축제, 학술심포지움 등을 개최함.
- 제주발전연구원 부설로 개설된 「제주장수문화연구센터」의 기능강화를 통하여 제주 장수문화의 다양한 연구영역에 대한 종합적·학제적인 연구를 수행함. 장수마을의 보존 및 발전을 위해서 「장수마을발전 중·장기 기본계획」을 수립함.

11) 관광산업발전계획 수립

- 제주특별자치도 기본계획에 제시된 4+1 핵심산업중 관광산업은 핵심적인 산업임에도 불구하고, 법정계획 수립의 근거가 없어 제주관광의 진흥을 위한 로드맵을 작성하는데 한계가 있음.
- 제주특별자치도 출범과 함께 여타 핵심산업과의 연계·육성방안 마련에 초점을 맞추어 계획을 수립할 필요성이 있음.
- 제주특별자치도 특별법에 법적 근거를 마련하여 도지사는 제주자치도의 관광산업 발전을 위한 환경을 조성하기 위하여 제주특별자치도관광진흥협의회의 심의를 거쳐 관광산업발전계획을 5년마다 수립하고, 매년 관광산업발전계획에 대한 추진방안을 수립·시행하도록 함.

제2절 1차산업

1. 일반농업

1.1. 일반농업 지역현황과 동향

가. 농가·경지면적 및 소득

- 제주특별자치도의 농가인구는 1985년 18만5,339명이었던 것이 2004년 현재 10만 9,955명으로 줄어듦. 제주특별자치도 전체인구 대비 농가인구비율은 2004년 현재 20.5%로 전국의 7.1%의 약 2.9배 수준을 보이고 있음.
- 농가호수는 동기간 동안 4만2,278호에서 3만6,366호이며, 호당인구는 1985년 전국의 4.4명과 같았던 것이 2004년 현재 3.0명으로 전국의 2.8명에 비해 0.2명이 많음.

<표Ⅲ-1-9> 연도별 농가인구, 농가호수의 변화

연 도	농가인구(명)		농가인구비율(%)		농가호수(호)		호당인구(명)	
	제주도	전 국	제주도	전 국	제주도	전 국	제주도	전 국
1985	185,339	8,521,073	37.9	20.9	42,278	1,925,869	4.4	4.4
1990	163,986	6,661,322	31.9	15.5	40,147	1,767,033	4.1	3.8
1995	145,579	4,851,080	28.0	10.8	39,781	1,500,745	3.7	3.2
2000	129,152	4,031,065	24.6	8.6	39,114	1,383,468	3.3	2.9
2004	109,955	3,414,551	20.5	7.1	36,366	1,240,406	3.0	2.8

자료 : 농림부, 「농림통계연보」, 각년도.
제주도, 「제주통계연보」, 각년도.

- 제주특별자치도의 호당 농가소득은 1993년 이래 대체적으로 전국 평균을 상회하였으나 감귤가격이 크게 하락했던 1997년과 1999년에는 전국 평균보다 낮아 지역 농산물가격 불안에 의한 농가소득 불안이 확대되고 있음. 호당 농외소득은 1993년 이래 1997년을 제외하고는 전국 평균보다 높은 수준을 계속 유지하고 있음.

<표Ⅲ-1-10> 농가소득의 변화 추이

(단위 : 만원, %)

년 도	전 국			제 주 도			전국 대비	
	농가소득 (A)	농외소득 (B)	농외소득 비중	농가소득 (C)	농외소득 (D)	농외소득 비중	농가소득 (C/A)	농외소득 (D/B)
1993	1,693	504	29.8	2,113	543	25.7	124.8	107.8
1994	2,032	618	30.4	2,217	645	29.1	109.1	104.3
1995	2,180	693	31.8	2,722	751	27.6	124.8	108.3
1996	2,330	749	32.1	2,990	801	26.8	128.4	107.0
1997	2,349	828	35.2	2,238	772	34.5	95.3	93.2
1998	2,049	698	34.0	2,596	997	38.4	126.7	142.9
2000	2,307	743	32.2	2,473	873	35.3	107.2	117.5
2004	2,900	954	32.9	3,900	1,696	43.5	134.5	177.8
'93~'04 평균	2,230	723	32.3	2,656	885	32.6	122.2	123.7

자료 : 통계청, 「농가경제통계」, 각년도.

나. 작목별 재배면적 변화 및 조수입 구조

- 농산물 시장개방이 본격화된 1990년 이후 제주도 농작물의 재배면적의 변화를 보면, 그 동안 비중이 높았던 맥류, 잡곡, 콩, 고구마, 유채, 참깨와 일부 채소류의 재배면적이 크게 감소한 반면에, 감귤, 감자, 화훼류와 함께 당근, 마늘, 양파, 쪽파 등의 월동채소류의 재배면적은 소폭 증가에 머물러 연간 총 작물 재배면적은 1990년의 6만7,065ha에서 2004년에 6만2,216ha로 감소하고 있음. 이것은 1990년도의 경지이용률이 122.4%에서 1999년에는 105.5%로 감소한 것과 관련이 있음.

<표Ⅲ-1-11> 작목별 재배면적의 변화

(단위 : ha, %)

구 분	1970		1980		1990		2000		2004	
	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
식량작물	58,034	75.5	39,144	54.6	28,772	42.9	15,227	23.2	13,903	22.3
미 곡	2,001	2.6	2,037	2.8	797	1.2	205	0.3	1,071	1.7
맥 류	25,032	32.3	15,526	21.7	9,322	13.9	2,576	3.9	2,703	4.3
잡 곡	8,447	10.9	1,493	2.1	1,752	2.6	486	0.7	1,039	1.7
두 류	10,550	13.6	8,403	11.7	10,332	15.4	5,942	9.0	4,212	6.8
(콩)	9,610	12.4	7,748	10.8	8,722	13.0	5,597	8.5	4,007	6.4
서 류	12,274	15.8	11,685	16.3	6,569	9.8	6,018	9.2	4,876	7.8
(고 구 마)	12,178	15.7	10,580	14.8	3,790	5.7	1,095	1.7	66	0.1
(감 자)	146	0.2	1,105	1.5	2,779	4.1	4,923	7.5	4,812	7.7
채 소 류	2,004	2.6	3,497	4.9	7,110	10.6	16,269	24.8	18,211	29.3
(양 배 추)	52	0.1	197	0.3	783	1.2	2,255	3.4	2,047	3.3
(당 근)	4	0.0	494	0.7	1,052	1.6	2,541	3.9	1,172	1.9
(마 늘)	203	0.3	560	0.8	1,921	2.9	3,741	5.7	4,020	6.5
(양 파)	184	0.2	251	0.4	432	0.6	793	1.2	851	1.4
(쪽 파)					244	0.4	1,859	2.8	975	1.6
과 수	5,002	6.4	14,164	19.8	20,255	30.2	27,806	42.3	22,701	36.5
(감 귤)	5,002	6.4	14,095	19.7	19,414	28.9	26,813	40.8	22,048	35.4
특용작물	12,275	15.8	14,854	20.7	10,683	15.9	3,638	5.5	3,031	4.9
(유 채)	10,440	13.5	8,150	11.4	5,200	7.8	1,737	2.6	1,139	1.8
(참 깨)	1,314	1.7	6,321	8.8	5,107	7.6	1,597	2.4	1,625	2.6
화 화	11	0.0	31	0.0	245	0.4	169	0.3	265	0.4
총재배면적	77,326	100.0	71,690	100.0	67,065	100.0	65,713	100.0	62,216	100.0

자료 : 제주도 농수축산국, 내부자료.

- 제주특별자치도의 농업부문 조수입은 1990년 5,635억원이었던 것이 1999년 IMF 금융위기 이후의 경기침체의 영향 등으로 7,450억원으로 증가폭이 둔화됐다가 2004년에는 1조1,871억원으로 늘어났음.
- 2004년 기준으로 조수입의 구성을 보면, 과수류가 52.9%로 가장 높고 다음으로 채소류 22.8%, 식량작물 15.5%, 화훼류 4.4%, 특용작물 4.4%임. 품목별 순위를 보면, 감귤이 51.4%로 가장 높고 다음으로 감자 10.9%, 마늘 8.7%, 화훼 4.4%, 콩 3.1%, 당근 2.2%, 쪽파 양파·양배추 1.3% 순임.

<표Ⅲ-1-12> 작목별 조수입의 변화

(단위 : 백만원, %)

구 분	1970		1980		1990		2000		2004	
	조수입	비율	조수입	비율	조수입	비율	조수입	비율	조수입	비율
식량작물	4,149	62.1	37,110	30.5	79,388	14.1	118,331	15.0	183,707	15.5
미 곡	214	3.2	2,452	2.0	3,184	0.6	1,555	0.2	3,264	0.3
맥 류	2,046	30.6	14,113	11.6	20,010	3.6	11,789	1.5	9,567	0.8
잡 곡	316	4.7	1,795	1.5	2,145	0.4	1,533	0.2	2,924	0.2
두 류	284	4.2	4,381	3.6	23,941	4.2	20,043	2.5	38,165	3.2
(콩)	263	3.9	4,183	3.4	21,832	3.9	18,745	2.4	37,320	3.1
서 류	1,289	19.3	14,369	11.8	30,108	5.3	83,411	10.5	129,787	10.9
(고 구 마)	1,246	18.6	11,644	9.6	14,875	2.6	4,652	0.6	396	0.03
(감 자)	43	0.6	2,725	2.2	15,233	2.7	78,759	10.0	129,391	10.9
채 소 류	892	13.3	15,530	12.8	62,395	11.1	193,632	24.5	271,068	22.8
(양 배 추)	29	0.4	1,176	1.0	6,383	1.1	20,981	2.7	15,676	1.3
(당 근)	2	0.0	1,886	1.5	5,358	1.0	28,979	3.7	26,245	2.2
(마 늘)	199	3.0	4,059	3.3	20,261	3.6	63,003	8.0	103,225	8.7
(양 파)	133	2.0	1,774	1.5	7,790	1.4	14,616	1.8	15,591	1.3
(쪽 파)	-	-	-	-	1,196	0.2	16,789	2.1	17,530	1.5
과 수	953	14.3	55,776	45.8	380,900	67.6	386,243	48.8	627,904	52.9
(감 굴)	953	14.3	54,500	44.8	315,100	55.9	370,811	46.9	610,491	51.4
특용작물	674	10.1	9,765	8.0	23,586	4.2	43,966	5.6	51,805	4.4
(유 채)	544	8.1	4,868	4.0	6,509	1.2	3,402	0.4	1,019	0.09
(참 깨)	125	1.9	3,235	2.7	13,516	2.4	13,172	1.7	13,098	1.1
화 화	17	0.3	3,599	3.0	17,214	3.1	48,699	6.2	52,625	4.4
조수입총액	6,685	100	121,780	100	563,483	100	790,871	100	1,187,109	100

자료 : 제주도 농수축산국, 내부자료.

다. 주요 작목의 특화 분석

- 1980~1999년까지의 특화계수¹⁾의 평균치를 기준으로 보면, 특화품목(1이상의 값을 보이는 품목)은 마늘, 양파, 파, 당근, 무, 양배추, 맥주보리, 잡곡, 콩, 고구마, 감자, 유채, 참깨, 화훼, 감귤로 나타났다.
- 그렇지만 특화계수의 감소 추세를 보이고 있는 작목과 정책적 변수를 고려해 볼

1) 특화계수 : 제주지역유채재배면적(조수입)/제주지역 총경지면적(총조수입),

전국 유채재배면적(조수입)/전국 총경지 면적(조수입)

때 향후 특화품목으로서의 중요도를 차지할 수 있는 품목은 마늘, 양파, 파(쪽파), 당근, 양배추, 감자, 화훼, 감귤 등인 것으로 판단됨.

<표Ⅲ-1-13> 제주도 주요 작목별 특화계수의 연도별 변화

구 분		1980	1985	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	평균
근 채 류	마 늘	0.59	1.08	0.81	1.20	2.7	3.1	3.4	3.9	4.4	2.4
	양 파	1.27	1.70	1.10	1.66	1.5	2.1	1.7	2.1	1.8	1.7
	파	0.53	5.59	12.14	2.31	2.9	1.4	1.8	1.7	1.6	3.3
	무	0.44	0.34	0.51	0.52	0.8	1.0	1.4	2.6	3.3	1.2
	당 근	4.69	6.4	14.83	15.36	18.5	17.4	16.7	18.5	17.8	14.5
엽 채 류	배 추	0.38	0.47	0.97	0.52	0.5	0.4	0.7	0.7	0.5	0.6
	양 배 추	3.42	2.92	13.28	8.60	12.0	14.2	10.9	12.4	12.9	10.1
과 채 류	수 박	0.27	0.47	1.76	0.85	0.9	0.4	0.3	0.4	0.6	0.7
	토 마 토	0.85	0.74	0.52	1.13	0.3	0.2	0.2	0.2	0.1	0.5
	오 이	0.54	0.35	0.35	0.56	0.1	0.1	0.03	0.1	0.2	0.3
	호 박	0.94	0.61	0.37	0.24	0.2	0.1	0.2	0.3	0.6	0.4
식량작물	미 곡	0.06	0.04	0.02	0	0.006	0.02	0.02	0.02	0.03	0.02
	맥주보리	9.91	5.09	7.07	4.70	2.9	3.6	4.1	3.5	3.4	4.9
	잡 곡	1.11	1.32	1.66	1.29	0.6	0.8	0.9	1.0	1.1	1.1
	콩	1.60	1.53	2.01	2.50	2.1	2.2	2.4	1.9	1.5	2.0
	고 구 마	7.50	6.26	7.01	2.86	2.2	1.1	0.8	0.2	0.1	3.1
	감 자	1.15	1.44	4.62	7.59	5.3	5.7	5.4	5.2	6.3	4.7
특용작물	유 채	21.66	35.66	25.48	32.5	31.0	31.9	31.2	30.4	32.6	30.3
	참 깨	5.07	3.74	1.68	1.09	1.1	1.3	1.2	0.7	1.7	2.0
화 훼 류	화 훼	0.95	1.64	2.45	2.19	1.1	1.1	1.0	1.3	1.4	1.5
과 일 류	감 귤	38.80	37.58	35.06	32.87	31.9	32.1	31.5	30.4	32.8	33.0

다. 주요 농산물의 수출 현황

1) 화훼류

- 제주도산 화훼류 수출은 유리온실 등 최첨단 농업시설물에서 생산된 고품질 화훼류의 수출에 힘입어 2004년도에는 766만8천불을 수출하는 등 최근들어 급격한 증가추세를 보이고 있음.
- 수출품목은 백합이 급격한 증가세를 보이며 전체 화훼류 수출액이 대부분을 차지하고 있으며 양란은 감소세를 보이고 있음.

2) 채소류

- 채소류의 수출은 2004년 493만6천불로 2000년에 72만불로 급격하게 떨어진 경우를 제외하고는 해마다 대폭적으로 증가하고 있음.

<표Ⅲ-1-14> 농산물 수출 현황

(단위 : 천\$)

구 분	1996	1998	2000	2002	2003	2004
계	3,787	10,339	15,918	15,932	15,137	18,865
감 곡	1,128	5,915	11,828	6,905	4,019	5,478
백 합	-	1,109	1,620	3,081	5,486	6,981
당 근	298	299	-	4	0	10
양 배 추	239	975	153	470	585	1,386
아이리스	-	138	119	2	0	-
튜 올 립	-	20	64	6	0	-
장 미	-	42	92	118	8	-
양 란	46	188	1,072	1,794	579	562
토 마 토	146	170	149			4
기 타	1,930	1,483	666	3,552	4,460	4,318

자료 : 제주도 내부자료, 2004.

주1 : 기타 : 파프리카, 흑대두, 참다래, 금귤, 국화, 단무지, 건당근 등

1.2. 국내 · 외 여건변화

가. 국외여건

- WTO/DDA 협상에 따른 개방화로 세계농업은 많은 변화가 발생하고 있고, 국가 간 또는 지역간 FTA협상이 본격적으로 진행됨에 따라 농업은 더욱더 개방화가 가속화 및 확대될 전망이다.
- 중국의 WTO 가입 및 중국의 세계 각국과 FTA체결 확대로 우리나라 농업은 위축될 전망이다.

나. 국내여건

- 향후 제주농업의 국내 · 외 경쟁력을 제고하기 위해서는 다품목 소량생산하는 수급구조가 요구되는 실정임.

- 이를 위해서는 섬 특성을 극대화한 블루오션 농업전략이 요구되며, 이를 위한 실천방안이 수립되어야 하고, 무엇보다도 감귤산업의 지속적 성장과 신성장 동력작목 육성이 필요함.
- 개방화에 따른 농산물수입으로 소비자의 수준이 변화함에 따라 소비자위주의 미래 지향적 농산물 생산·개발 체제 구축이 중요함.
- 농가소득 감소와 농가부채 증가에 따른 농촌·농업문제가 심각하게 대두될 것으로 전망됨으로써 이를 해결할 수 있는 체계적 전략수립이 필요함.
- 1인당 GDP 2만불시대 달성을 위해서는 제주지역 일반농업의 고도화·부가가치화를 통한 농가소득 안정화가 요구됨.

1.3. 일반농업의 SWOT분석

- 제주지역의 일반농업은 지정학적·환경적 및 시장구조·농업구조 측면에서 강점(Strength)과 약점(Weakness)을 지니고 있으며, 국내·외적 환경변화는 제주지역 일반농업에 기회(Opportunity)와 위협(Threat)요인으로 작용함.

<표Ⅲ-1-15> 일반농업의 SWOT분석

강 점(S)	약 점(W)
<ul style="list-style-type: none"> · 청정·무공해 자연환경과 이미지 브랜드 · 아열대 기후로 다양한 자생식물 및 유전자원 등 풍부한 농업생물자원 보유 · 국내 최대의 1차 산업구조 및 기술·집약적인 농업 보유 · 당근·감자·마늘작물 등 전국비중 높음 · 난대성·해양성기후로 겨울철 발작물 재배 유리 	<ul style="list-style-type: none"> · 화산회토, 태풍, 기후변화 등 농업환경 악조건 · 섬이란 지정학적 특성으로 물류·유통비용 등 가중 · 친환경농업 추진 인력 및 자원 부족 · 감귤산업으로 편중된 농업구조 · 생산과 출하조절기능 미흡 · 영세한 경지규모 등 열악한 생산기반 및 소비시장의 협소
기 회(O)	위 협(T)
<ul style="list-style-type: none"> · 수입농산물 소비불신에 따른 안전농산물 소비 증가 및 친환경농업에 대한 관심 고조 · 최대의 농산물 수입국 일본 인접 · 일반농업의 전국비중 감소로 제주농업의 특화·전략 산업화 가능 · 제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법 추진에 따른 친환경농산물 안정적 공급체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> · 국제적으로 농업·환경·무역 연계논의 강화 · FTA의 확산 및 중국의 WTO 가입으로 제주농업 위협 · 수입농산물 증가로 제주농산물 소비 위축 · 농업후계자 감소와 고령화 추세 · 농가소득 감소와 농가부채 증가

1.4. 일반농업부문의 평가

<표Ⅲ-1-16> 제주국제자유도시종합계획 일반농업부문 평가

구 분	주요 사업	평 가
농업생산 구조개선	안정적 생산·공급기반 구축	매년 가뭄 및 침수가 상습적으로 되풀이 되고 있어 보다 체계적이고 과학적인 대책 필요
	농작업의 일관 기계화	발작물 스프링클러 시설 요구량이 많아 예산 확대 필요
	영농규모의 적정화	제주도에 적합한 직불제 도입 수립
	화훼산업의 진흥	제주도 자생양생화 개발·보급을 통한 수익사업 모색
	고급 양채류의 고품질생산기술 개발 보급	다양한 채소류 생산기술을 개발·보급하고 있지만 농가소득과 연결이 필요
	대체작목의 개발 및 보급	제주형 녹차 품종개발 및 재배기술과 다품종 소량생산체제 등에 심혈을 기울이고 있으나, 대체작목 개발이 부진
농업의 네트워크화	농산물산지 유통체계 개선	산지거점유통센터 설립시기에 맞추어 산지유통체계 정비
	농산물 수출촉진	미국에 있는 호접난 단지를 수출전진기지로 연계 활용
	채소류의 생산조정과 출하조절 체제구축	수급조절협의회를 유통협의회로 전환하여 추진
	지역농어촌기금 설치 및 운용	2000억원의 17.4%인 348억원이 조성되어 다양한 방법을 통한 특단의 조치가 필요함
친환경 농업 전개	친환경농업시범도	친환경농업 시범도를 위한 추진위 구성필요
	병충해종합관리 기반 구축	독자적인 병충해종합관리 시스템 구축수립
	친환경농산물 생산체제 구축	친환경농산물 생산과 소비를 연계 모색
	친환경농산물 유통체계 구축	친환경농산물 유통센터 구축으로 차별화 전략 수립
	친환경농축산업개발단지 조성	친환경농업 시범도를 위해 광역친환경농축산업단지로 조성
농업의 지식기반 산업화	우량 종자·종서·종구의 생산기지화	UPOV에 대한 중·장기대책 수립
	제주특산 농업기술개발 시험연구의 확대	기능성 등에 관한 농업기술 개발 확대
	벤처농업인·전문농업경영인 양성	농업후계자 양성을 위한 방안 확대
	첨단과학 농업기술 보급 및 농촌지도	농부증 지원에 관한 방안 추가
	녹색관광의 활성화	녹색관광을 확대한 농촌어메니티 구축
	바이오농업 육성	유채·고구마를 이용한 바이오농업 및 바이오매스산업 육성
	전자상거래 활성화	전자상거래 물류비 지원방안 수립

1.5. 일반농업 육성을 위한 목표 및 기본전략

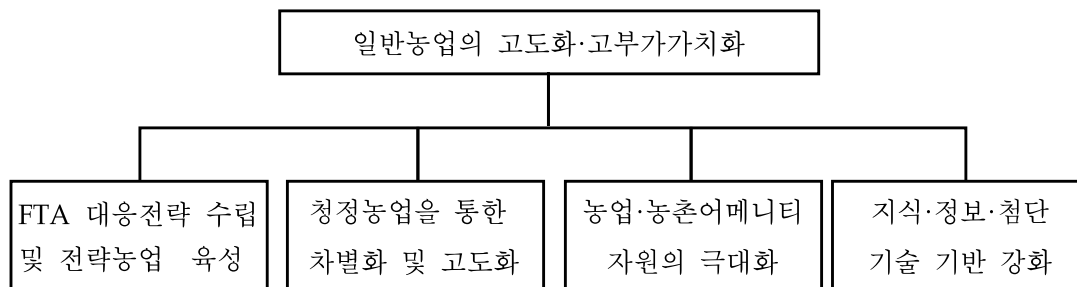
가. 목표

- 국제자유도시에 걸맞은 전략농업 육성을 통해 일반농업의 고도화·고부가가치화를 실현함. 이를 위해 FTA 대응전략 수립 및 전략농업 육성, 청정농업을 통한 농업의 차별화 및 고도화, 농업·농촌어메니티 자원의 극대화, 농가소득증대 및 농촌경제 활성화, 농업의 지식·정보·첨단 기술 기반을 강화함.

나. 기본전략

- 제주특별자치도 및 국제자유도시에 걸맞은 전략농업 육성
 - 섬 특성 및 제주농업의 블루오션전략을 최대한 활용한 전략농업 개발·육성함.
 - FTA 확산에 따른 국제자유도시에 걸맞은 고품질·다품목 소량생산을 통한 도내·외 농산물 수급체계를 구축함.
- 제주지역의 무공해·청정지역을 최대한 차별화 한 친환경농업 조성 및 확충
 - 친환경농업시범도 지정을 위한 생산·소비·유통·연구 등에 대한 시스템 구축을 지원함.
 - 친환경농업지역을 광역친환경농업지구로 광역화하여 제주특별자치도 전체를 친환경경제체로 정비함.
- 농업·농촌 어메니티 자원의 극대화를 통한 농업의 활로방안 수립
 - 제주지역의 풍부한 농업·농촌자원을 최대한 활용하는 정책 개발 및 관련 계획을 수립함.
 - 관광농업, 녹색관광, 체험관광 등을 포괄한 농업·농촌 어메니티자원 개발·육성 및 지원 모색함.
- 지식·정보·첨단기술에 기반한 프로농업 육성
 - WTO/DDA·FTA 확대에 따른 제주농업의 경쟁력 강화 제고를 위해 영농후계자 육성을 위한 다양한 육성·지원방안을 모색함.
 - 지구온난화 대비, 제주생물자원 에너지화, 사이버 프로농업 육성·지원을 위한 방

안을 마련함.



[그림Ⅲ-1-1] 일반농업의 발전목표 및 기본전략

1.6. 일반농업부문의 세부육성방안

가. FTA 대응전략 수립 및 전략농업 개발·수급체계 구축

1) FTA확산에 따른 일반농업 대응전략 수립

- WTO/DDA, FTA 등 확산에 따라 일반농업의 어려움이 예상되며, 이를 극복하기 위한 경쟁력 강화와 대응전략 수립이 필요함.
- 제주특별자치도 특별법에 FTA지원 특례조항 삽입, FTA 및 농가부채 전담부서 설치, FTA대비 농업생산·유통안정기금 마련, 기타 경쟁력강화방안 마련 등을 통한 대응전략을 수립함.

2) BC(Black-Color) 바이오 클러스터 구축

- 검은색을 띤 농·축산물(검은 콩, 검은 쌀, 검은 깨, 흑염소, 흑돼지, 흑우, 오골계 등)이 웰빙시대에 건강·기능성식품으로 각광을 받고 있음. 이를 새로운 특화전략작목으로 개발하고 휴양·건강·웰빙 산업과 연계하여 농가소득을 증대시킬 필요가 있음.
- BC관련 품목을 고부가가치화하기 위해서는 현황 및 효능 파악과 BC관련 품목 연계상품 개발이 필요함. 또한 적정재배지·품목 선정 및 단지를 조성함.

3) 녹차재배를 통한 지역농업 혁신 구축 - '제주 녹차관광 조성사업' 추진

- 녹차재배를 통한 제주지역 신성장농업 육성전략이 필요함. 녹차는 제주청정이미지 컨셉에 맞는 작목으로 녹차재배를 통한 지역농업혁신 구축이 필요함.
- 녹차재배단지 및 제주형 녹차묘목단지를 조성하고, 녹차가공산업 육성과 녹차클러스터 구축 등 제주 녹차관광 조성사업을 추진함. 제주형 저투입(비료·농약 등)·친환경 녹차품종산업의 개발 시행 및 적극적 활용방안이 필요함.

4) 유채를 이용한 자원복합화 방안 수립

- 최근 환경친화 신·재생에너지개발에 대한 관심과 연구가 활발히 이루어지고 있음. 유채는 연료 이외에 식용, 생활·공업용품의 원자재 및 관광자원화 등 다기능을 소유하고 있어 이에 대한 부가가치는 매우 높음.
- 유채는 70년대부터 특용작물로 재배되어 오면서 제주의 대표적 이미지로 널리 알려진 작물로서 이를 위한 자원복합화 방안 마련이 필요함.

5) 국제자유도시건설에 따른 안정적 농산물 수급체계 구축(지역별 특화클러스터 구축)

- 안전하고 고품질의 농산물 수급체계를 위한 지역별 특화 조성 및 지원방안이 필요하며, 농산물 물류비 절감을 위한 효율적 지원체계 구축과 농가소득 안정화를 위한 다품목·소량생산체제가 구축되어야 함.
- 제주국제자유도시에 걸맞은 안정적 농산물 수급체계 구축과 지역별 농산물 특화벨트·클러스터 조성 및 지원방안이 수립되어야 하며, 농산물의 물류 효율을 위한 제주산농산물 물류비의 지원확대가 있어야 함.

나. 청정농업을 통한 차별화 및 고도화 방안 수립

1) 친환경농산물 급식 전면적 확대

- 제주지역 청소년에게 친환경농축수산물 제공 및 제주친환경농·축·수산물의 생산체제 구축으로 차별화 및 고부가가치화를 실천함.
- 친환경농산물 급식의 전면적 확대를 위한 제도적 장치를 마련하고, 중·장기적 친환경급식 생산업체 지원방안을 마련함.

2) 친환경농업 기자재 플랜트(자원화센터) 설립

- 친환경농업 기자재 수요 확대에 따른 안정적 수급체계를 구축하기 위하여 친환경농업 플랜트를 설립함.
- 기자재 플랜트 구축으로 친환경농업관련 기자재를 안정적으로 공급하여 친환경농업을 체계적으로 육성·확산함.

3) 광역친환경농업지구 조성 및 확대

- 농업환경개선과 친환경농업육성을 위해 지역실정에 맞는 광역친환경지구를 조성·확대함. 시단위로 경종과 축산을 연계한 광역단위 자연순환형 친환경농업단지를 조성·확대함.
- 친환경농자재 생산시설, 친환경농축산물 생산·판매시설, 관광과 연계한 관광기반시설, 친환경순환시설 등 친환경 1차산업과 관광을 연계한 지구를 조성함.

4) (가칭)친환경농업연구소 설립

- (가칭)친환경농업연구소를 설립하여 제주 친환경농업에 대한 체계적 연구 및 자재개발을 함으로써 친환경 제주농업의 기술적 문제를 해소함.
- 친환경농업 표준화기술, 가공식품개발, 자연순환형 농업모델 개발 등 친환경농업기자재 개발 및 검증과 제주형 유기농업 기술개발 보급 등 친환경교육을 확대함.

5) 대도시 친환경 농산물판매망 구축

- 도내 친환경 농업 유통망과 대도시 친환경농업유통망 연결로 제주지역에서 생산된 제주산 친환경농산물의 안정적 공급체계 구축이 필요함
- 소규모 예산투입으로 대도시 친환경농산물 유통시스템을 구축함으로써 안정된 공급체계 수립 및 농가소득 증대에 기여함.

6) 지리적표시제 확대 및 지원

- 제주돼지고기가 지리적표시제로 등록('06.9)되면서 국내시장에서 우위를 점하고 있어

제주산 농산물을 차별화하고 브랜드 이미지를 제고하기 위하여 확대 및 지원이 필요함.

- 지리적표시제 가능품목 선정 및 브랜드화 구상을 위한 지리적표시제 품목 지원방안 및 인센티브 제도를 모색하며, 이를 체계적으로 실행할 지리적표시제 추진위원회를 구성함.

다. 농업·농촌어메니티 육성 발전계획 수립 : 농업·농촌어메니티(amenity) 자원을 활용하여 농촌경제 활성화

- 도내 농촌의 경쟁력을 강화하기 위해 제주지역의 풍부한 농업·농촌 어메니티 자원을 활용하여 주 5일 근무제와 연계될 수 있는 다양한 교육·체험형 상품을 개발함.
- 제주지역 농업·농촌어메니티 자원 파악 및 개발을 위해 보전 및 관리 방안 수립과 이를 체계적으로 활용하기 위한 종합발전계획을 마련함.

라. 지식·정보·첨단기술 기반강화로 프로농업 육성

1) 지구온난화에 대비한 농업생산기반 구축

- 지구온난화로 인한 농업구조변화의 중·장기적인 대비책 수립과 지구온난화에 대비한 새로운 작목재배의 농업생산기반을 구축함.
- 지구온난화가 제주농업에 미치는 영향 분석과 체계적 연구를 수행할 지구온난화 농업연구센터를 설립하여 지구온난화에 대비한 농업생산기반을 구축함.

2) 농업정보화 기능·지원강화 및 프로농업후계자 육성 방안 수립

- WTO/DDA, FTA 등 세계 환경변화에 따라 정보화·첨단화에 따른 프로농업인 육성, 농업경영인의 고령화에 따른 전문농업경영인 육성 및 제주국제자유도시 추진에 따른 전문농업인 시스템을 구축함.
- 정보화에 따른 농업정보기능·지원 강화방안 수립과 프로농업후계자를 육성하기 위한 지원조례를 제정하고, 사이버농업대학 운영 및 사이버거래 물류비 지원방안을 수립함.

2. 감귤산업

2.1. 감귤산업의 현황 및 문제점

가. 입지조건

- 제주특별자치도는 국내 유일의 감귤생산지이지만 서귀포시의 일부 온난한 지역을 제외하면 노지재배가 가능한 감귤류는 내한성이 강한 온주밀감에 국한됨.
- 토양의 대부분은 화산회토이거나 배수가 나쁜 점질토이며 연간 강우량은 1,400~1,700mm로 많고 일조시간은 2,000시간 내외로 적은 편이어서 생산되는 감귤의 당함량은 낮고 산함량은 높은 편임.

나. 재배 및 생산 현황

- 2004년도 대대적인 부적지 폐원을 추진하여 감귤원 구조조정을 완료한 결과, 감귤 재배면적은 2만2,048ha로 총경지면적 5만8,951ha의 37%를 차지하고 있으며 1998년 이후 감소 추세를 보임.
- 생산량은 해거리현상에 의한 연도간 변화가 심한 편이며 2001년~2004년 4개년 평균 생산량은 66만 톤으로 동기간 전세계 감귤 연평균 생산량 1억톤(FAO 집계)의 0.6%에 불과하지만 우리나라 과수 총생산량의 1/4 이상을 차지하여 우리나라에서 생산량이 가장 많은 제1의 과수임.
- 감귤재배농가수는 제주특별자치도 전체농가수 3만6천호의 86%를 상회하는 3만1천호 수준임.

<표 III-1-17> 감귤재배 및 생산 추이

구 분	1980	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
재배면적(ha)	14,094	19,414	21,605	25,802	25,781	25,860	25,823	25,796	25,408	25,207	24,560	22,048
생산량(톤)	187,470	492,700	614,770	479,980	693,200	543,980	638,740	563,341	646,023	788,679	645,587	595,591
조수입(백만원)	54,500	315,100	433,447	607,932	400,862	515,798	325,709	370,811	361,667	316,494	470,415	610,491
재배농가수(호)	19,996	25,616	26,589	36,055	36,055	36,212	36,073	36,590	36,296	35,078	33,957	31,233

자료 : 농협중앙회 제주지역본부, 「감귤유통처리실태분석」, 각년도.

- 감귤산업의 조수입은 1996년 6,079억원을 기록한 이후 계속 감소되고 있는데 최근의 감귤가격이 대폭 하락했던 1999~2002년 4개년 평균은 3,436억원으로 거의 절반 수준으로 하락했음.
- 그렇지만 2003년부터 유통명령제와 감귤품질의 향상, 대규모 폐원에 따른 감귤생산량의 감소로 2003년 4,704억원으로 증가했고, 2004년산은 6,104억원으로 회복되는 추세를 보여주고 있음.
- 재배면적 및 생산량의 97%가 온주밀감으로 구성되어 있으며, 특히 84%를 점하고 있는 노지 조생온주(극조생 포함)의 맛은 8~10월 강우량에 의해 크게 좌우되어 연차간 변이가 크고 다른 감귤에 비해 대체로 당함량이 낮고 산함량이 높은 편이어서 단맛을 선호하는 신세대의 기호에 맞지 않음.

다. 처리 현황

- 감귤 출하량 90% 이상이 국내 생과용으로 소비됨. 1997년 7월 오렌지 농축액 수입이 완전 자유화됨에 따라 1990년대 중반 이후 가공용 감귤 수매량이 급격히 감소하였음.
- 2001년 이후 제1가공공장, 제2가공공장이 건립되어 가공공장이 정상 가동됨에 따라 가공능력은 연간 70천톤 수준으로 전체 가공용 처리물량의 50%이상을 차지하고 있음.

<표 Ⅲ-1-18> 감귤 용도별 처리 현황

(단위 : 톤)

구 분	합 계	생 과			가 공	기 타
		도외상품	수출	군납		
1996	479,980	436,856	744	757	11,733	29,890
1997	693,200	613,357	3,413	977	13,785	61,668
1998	543,980	505,047	6,277	1,262	5,012	26,382
1999	638,740	558,868	6,524	1,649	33,142	38,557
2000	563,341	422,097	6,663	1,857	27,468	105,256
2001	646,023	518,197	7,306	1,823	47,445	71,252
2002	788,679	519,509	9,454	2,118	112,359	145,239
2003	645,587	467,567	7,928	2,028	120,333	47,731
2004	595,591	408,250	5,562	1,526	100,517	79,736

자료 : 농협중앙회 제주지역본부, 「감귤유통처리실태분석」, 각년도.

- 수출은 1990년 캐나다·싱가폴 등에 179톤을 수출한 이래, 1996년까지는 1,000톤 수준이었으나 1997년 이후 환율 상승 등에 따른 가격 경쟁력 확보와 수출시장 다변화, 수출 촉진 지원시책, 수출단지 조성 등에 힘입어 연간 수출량이 6,000톤 이상으로 급증하여 제주특별자치도 농산물 제1의 수출품목으로 정착하였음.

라. 경영규모 및 생산비

- 감귤농가의 호당 평균 재배면적은 0.70ha에 불과함. 경영규모별 농가 현황을 보면, 0.5ha미만의 비율은 52.6%, 0.6~1ha미만의 비율은 27.2%로서 전체농가의 79.8%가 1ha미만임. 2ha이상의 농가비율은 3.8%에 불과한 실정임.

<표 III-1-19> 감귤농가의 경영규모별 농가 현황 (2004년)

구 분	합계	0.1ha미만	0.1~0.5	0.5~1.0	1.0~1.5	1.5~2.0	2.0~3.0	3.0ha이상	호당평균면적
농가수	30,659	2,317	13,826	8,337	3,511	1,506	863	299	0.70ha
구성비(%)	100	7.5	45.1	27.2	11.5	4.9	2.8	1.0	

자료 : 제주도청 감귤과.

- 온주밀감에 포함되는 만다린류의 수출가격(1999년 F.O.B. 가격기준)이 톤당 1,130달러로 일본, 미국과 더불어 가장 높은 그룹에 속하며 스페인 689달러의 1.6배, 중국 261달러의 4.3배나 됨.

마. 출하조절 능력

- 작목반당 평균 재배면적은 38.8ha, 출하량은 731톤으로 영세하며 한 마을에 농협과 감협 소속의 작목반이 중복 설치되어 주민간의 갈등도 유발됨.
- 선과장수는 734개이며 선과장별 선과실적은 600톤 이내의 소규모 물량인 반면 영농법인의 경우 연간 1,700톤 이상 처리하고 있어 타 출하주체에 비해 약 3배정도 선과처리규모가 높음.
- 그러나 전체적으로 영세한 선과장이 난립되어 있어서 출하 조절이 어려운 상태이며, 특히 농산물유통의 새로운 주체로 등장하고 있는 대형 유통업체가 원하는 물

량의 규모화, 품질 균일화, 안정적인 공급체계 등의 조건을 충족시키기 어렵고
가격 협상에도 불리함.

<표 Ⅲ-1-20> 출하단체별 선과장 감귤 처리규모 비교 (2004년산)

(단위 : 톤, 개, %)

구분	출하량		선과장		선과장당 평균 출하량	
	출하량(A)	비중	개소(B)	비중	A/B	제주도전체기준
제주도 전체	415,338	100.0	734	100.0	566	100.0
농협	127,719	30.8	245	33.4	521	92.1
감협	96,479	23.2	170	23.2	568	100.3
법인	37,404	9.0	21	2.9	1,781	314.8
상인	153,736	37.0	298	40.6	516	91.2

자료: 2005 농수축산 현황, 제주도

2004년산 감귤유통처리분석, 제주도감귤출하연합회

- 선과기 대수는 750개로 선과장 당 대개 1개를 두고 있으며, 선과기 당 평균 처리
능력은 600톤 내외로 선과장 처리실적과 흡사하나 영농법인의 경우 연간 1,500톤
이상을 처리하고 있음.

<표 Ⅲ-1-21> 출하단체별 선과기당 감귤 처리 실적 비교 (2004년산)

(단위 : 톤, 개, %)

구분	출하량		선과기		선과기당 평균 처리량	
	출하량(A)	비중	대(B)	비중	A/B	제주도전체기준
제주도 전체	415,338	100.0	750	100.0	554	100.0
농협	127,719	30.8	256	34.1	499	90.1
감협	96,479	23.2	171	22.8	564	101.9
법인	37,404	9.0	24	3.2	1,559	281.4
상인	153,736	37.0	299	39.9	514	92.8

자료: 2005 농수축산 현황, 제주도

2004년산 감귤유통처리분석, 제주도감귤출하연합회

2.2. 국내·외적 여건변화와 SWOT분석

가. 국제적 농업여건

- 1995년 WTO 출범으로 농업은 세계화와 개방화가 빠르게 진행되고, 경쟁에 입각한 국제분업과 전문화 체제로 돌입하였으며 WTO/DDA 협상, 한·미FTA협상, 한·일 FTA 등 향후 농업부문의 국가간 수출입에 따른 관세인하 등 국제교역은 지금보다 더욱 확대되어 우리의 농업위축은 기정 사실임.
- 세계 감귤류 생산량(2004년)은 108,535천톤(약 1억톤 내외 생산)으로 과일 중 생산량이 1위(남북 위도 0~40도의 온난지역에서 재배)임.

<표 III-1-22> 주요과일 생산량

(단위 : 천톤)

과실별	계	감귤류	바나나	포도	사과	망고	배	파인애플
생산량	368,327	108,535	71,343	66,570	61,919	26,574	18,098	15,288

자료: <http://www.fao.org/>(2004년)

<표 III-1-23> 감귤류 품종별 생산현황

구분	계	오렌지	탄제린류 (탄제린, 만다린, 클레멘타인, 사스마)	기타 (레몬,라임 등)
생산량(천톤)	108,535	62,841	22,942	22,752
비율(%)	100	57.9	21.1	21.0

자료: <http://www.fao.org/>(2004년)

주) 브라질, 미국, 중국 3개국 생산량 : 50,157천톤(전체생산량의 46%)

- 세계의 탄제린류(탄제린, 만다린, 클레멘타인, 사스마) 생산량은 22,942천톤이며 중국이 10,556천톤, 스페인 2,369천톤, 일본 1,200천톤, 브라질 1,270천톤, 미국 493천톤 등임.

<표 III-1-24> 탄제린류의 국가별 생산량

계	중국	스페인	일본	브라질	미국	한국	기타
22,942(천톤) (100%)	10,556 (46)	2,369 (10)	1,200 (5)	1,270 (6)	493 (2)	620 (3)	6,434 (28)

자료: <http://www.fao.org/>(2004년)

- 특히 중국의 감귤재배면적은 1,477천ha(2004년)으로 한국의 67배이며 생산량은 14,655천톤으로 한국의 23배, 세계의 13.5%를 차지하고 있음.
- 품종별로 보면 오렌지는 1,978천톤, 자몽·포멜로 423천톤, 레몬라임 611천톤, 탄제린류는 10,556천톤, 기타 1,087천톤으로 재배면적은 세계 1위이며 생산량은 3위임.

나. 국내 주요과실 생산 및 수입현황

- 우리나라의 주요과실 생산량(2004년도)은 3,005천톤으로 재배면적은 170.4천ha임. 종류별로 보면 감귤은 596천톤, 사과 357천톤, 포도 368천톤, 배 452천톤, 단감 195천톤 등임.

<표 III-1-25> 연도별 주요과실 생산 동향(농림부)

(단위 : 천ha, 천톤)

연도별	구 분	주요 과 실 류							주요 과채류	
		소 계	감 귤	사 과	포 도	단감	배	기타	시 설 딸 기	시 설 토마토
1980	면 적	110	14	46	8	3	9	30	2	1
	생산량	882	187	410	57	8	60	160	18	28
1990	면 적	152	19	49	15	11	9	49	5	2
	생산량	1,621	493	629	131	82	159	127	82	63
2000	면 적	197	27	29	29	24	26	62	6.6	5
	생산량	2,608	563	489	476	214	324	542	173	269
2001	면 적	191	25	26	27	23	26	64	7.2	3.2
	생산량	2,692	646	404	454	198	417	573	198	200
2002	면 적	188	25	26	26	21	25	65	7.5	3.4
	생산량	2,690	789	433	422	200	386	460	205	219
2003	면 적	174	25	26	25	20	24	43	7.2	4
	생산량	2,753	646	365	376	163	317	421	201	264
2004	면 적	170.4	22	26.7	22.9	18.5	23	44.6	7.1	5.6
	생산량	3,005	596	357	368	195	452	455	199	383

자료 : 2004년산 감귤유통처리실태분석, 제주농협지역본부

※ 기타 : 복숭아, 유자, 매실, 자두, 참다래, 뽕은감, 대추, 호도, 살구 등

- 국내 과실 및 시설딸기, 토마토 등 감귤과 소비경쟁 과채류 생산량은 증가 추세임. 2003년 생산량을 1990년과 대비할 때 감귤은 31%, 배 99%, 단감 99%, 포도 187%, 시설딸기 145%, 시설토마토 319%가 증가하였으며 사과는 42% 감소하였음.
- 오렌지수입은 2004년 154천톤으로 1995년 15천톤에 비해 약 10배 규모, 포도수입은 2천톤에서 10천톤으로 약 5배 규모로 급증하는 등 신선과일류의 수입의 증가추세가 가파름. 그리고, 오렌지 농축액은 연도에 따라 3만톤~5만톤 내외 수입되는 것으로 나타났음.

<표 III-1-26> 연도별 신선과일 및 농축액 수입량

(단위 : 천톤)

연도별	1995년	1999년	2000년	2001년	2002년	2003년	2004년
오렌지	15	31	99	93	103	145	154
포도	2	6	8	7	7	10	10
바나나	124	168	184	195	187	111	210
농축액	49	31	40	42	47	22	38.5

다. 제주국제자유도시종합계획 감귤산업부문의 평가

<표 III-1-27> 제주국제자유도시도시종합계획 감귤산업부문 평가

구분	주요 사업	평가
적정 안정 생산기반 구축	· 감귤원 폐원	· 2005년 조기 완료(22,000ha)
	· 품종 및 작형의 재배치	· 일부 완료되었으나 당초의 계획치에는 도달하지 못함.
	· 생산비 절감을 위한 원지기반 조성	· 남군 남원지역을 중심으로 상당히 규모화 사업이 진행되었음.
감귤의 품질경쟁력 강화	· 우량묘목 생산계획	· 일부 사업이 감귤의 육묘센터에서 진행중에 있으나 우량묘목의 절대적인 부족으로 사업진행 부진
	· 친환경 감귤재배 확대	· 거의 진행되지 못함.
	· 품질 향상 기술 연구개발 및 교육확산	· 관련 기초연구의 부족으로 큰 성과를 이룩하지 못함.
수요기반확대	· 감귤 수출 촉진	· 감귤가격의 호조로 감귤수출은 5천톤 내외에서 큰 변화가 없음.
	· 급식시장 공략	· 사업은 거의 실행되지 못함.
	· 가공산업 육성	· 계획대로 진행되어 연간 10만톤 이상의 가공으로 생과시장의 안정과 감귤유통명령제 성공 인프라로서의 역할담당. · 향후 고품질 프리미엄급 주스 생산 지향할 필요성 대두
유통 네트워크 경쟁력 강화	· 선과시설 대형화 추진	· 일부 직영선과장을 중심으로 이뤄졌으나 지역농협과 감협간의 의견조정의 미흡으로 기대에는 크게 미치지 못함. 다만 최근에 19개지역농협의 제주조합공동사업법인의 출범으로 향후 활성화가 기대됨.
	· 공동출하 · 공동계산제 추진	· 일부 소규모 작목반에서 이뤄지고 있으나, 대규모선과장 설립의 미진으로 공동출하, 공동계산제 실시는 거의 초보적인 단계이나, 거점산지유통센터의 건립이 완료되면 본격적인 실시가 이루어 질 것으로 기대됨.
	· 감귤포장 및 출하 규격의 다양화	· 주포장이 15kg 박스체제에서 10kg으로 바뀌었고, 일부 고급품을 중심으로 5kg, 3kg으로의 출하규격이 다양화됨.
	· 감귤유통명령제의 도입	· 노지감귤을 대상으로 2003년산 제주지역, 2004년산과 2005년산은 전국의 도매시장으로 확대시행되어 감귤가격 안정에 크게 기여했음.
	· 감귤자조금제 도입	· 감귤자조금제의 도입이 완성되어 공동사업에 일부 효율적으로 대응되고 있으나 적립이 곤란하고 그 규모가 1% 이내로 제한되어 있어 이의 확대가 요구됨.
	· 감귤관련기구의 조정	· 19개 지역농협의 연합체인 제주조합공동사업법인의 출범으로 상당한 진전이 이뤄졌다고 판단하나 감협과의 통폐합에는 큰 진전이 없음.
	· 감귤종합정보시스템 구축	· 생산량 시스템은 일부 구축되었으나 출하조절, 대형선과장 전산화 시스템 구축은 안되어 있음.

라. 감귤산업의 SWOT 분석

<표 III-1-28> 감귤산업의 SWOT분석

강 점(S)	약 점(W)
<ul style="list-style-type: none"> · 우리나라 유일의 감귤생산지 · 지리적으로 고립된 단일 행정구역내 생산지 집중으로 정책수행 용이 · 연중 생산 및 출하 가능 · 단위 면적당 높은 생산량 · 농업인들의 높은 교육수준과 젊은층 · 건강식품으로서의 감귤에 대한 인식 · 감귤유통명령제 및 자조금의 도입 	<ul style="list-style-type: none"> · 화산회토 토양으로 강우량에 의해 자연적으로 산성으로 변화하는 토양환경 · 섬으로서의 지정학적 한계로 인한 고물류비 · 경영규모의 영세성과 생산비 과다 · 조생온주 위주의 품종구성 · 출하주체의 영세성과 출하조절의 미흡 · 규격화된 상품을 대량으로 요구하는 신물류체제에 대응 미흡 · 객관적 기준에 의한 선과 미실시
기 회 (O)	위 험 (T)
<ul style="list-style-type: none"> · 고급과실 수요가 많은 일본시장과 근접 · 농산물 무역자유화에 따른 수출여건 호조 · 국제자유도시화에 따른 고급과실 수요 증가 · 농산물의 안전성과 관련된 비가격적 경쟁요소에 대한 관심 증가 · 정부의 거점산지유통센터에 대한 지원 	<ul style="list-style-type: none"> · 오렌지수입 자유화에 따른 감귤가공산업 경쟁력 미약 · 감귤류를 비롯한 과실류 수입증가 · 감귤과 경쟁되는 국내산 과실과 시설과채류 생산 증가 · 국제적으로 농업, 환경, 무역의 연계논의 강화 · WTO/DDA협상에 따른 농산물의 수입개방 · 다국적 기업의 직영체제로 한국 진출 · 중국의 WTO가입

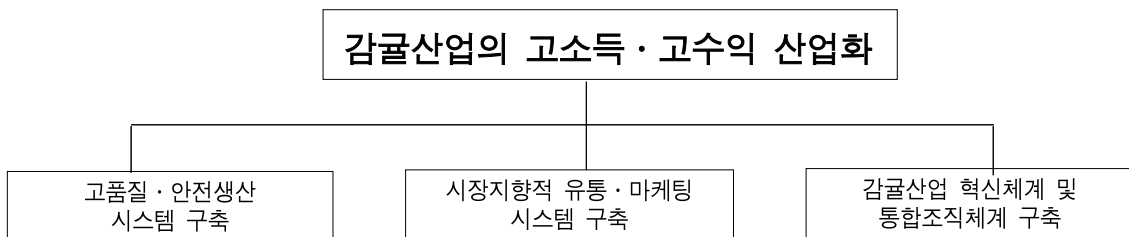
- 감귤산업은 입지적, 자연환경적, 인문환경적, 사회경제적, 가용자원 측면에서 강점(Strength)과 약점(Weakness)을 가지며, 국내외적 환경변화는 우리의 농업에 기회(Opportunity)요인과 위협(Threat)요인으로 작용하고 있음.

2.3. 발전목표 및 발전전략

- 감귤산업의 목표는 고수익, 고소득 산업화임. 이를 위해 세가지 기본전략을 설정했음.
- 첫째, 안정적인 생산구조의 조정, 품질·기술경쟁력 강화, 발농업직접지불제의 확대 도입, 감귤육종연구소의 설치를 통해 고품질·안전생산 시스템을 구축함.
- 둘째, 홍보, 수출, 가공확대를 통한 수요기반 확대, 거점산지유통센터(2만톤 이상의 객관적인 품질검사를 할 수 있는 비파괴당산도 센서·위생적인 설비 완비) 설치를 통해 산지유통시설의 규모화, 자동화, 현대화를 달성함은 물론 소비자가 요구하는

고품질 안전농산물의 공급기지·출하조절의 시발점·시장교섭력 증진의 원동력·감귤산지유통혁신과 생산부문 혁신의 중심체로서의 역할을 통해 시장지향적 유통·마케팅 시스템을 구축함.

- 셋째, 위의 두 가지의 성공적 추진과 시너지 효과를 창출하기 위해서는 감귤산업의 산·학·연·관의 수평적 네트워크와 생산·유통·가공 등의 수직적 네트워크를 통한 클러스터를 지역혁신체계내에서 형성하고, 이를 기반으로 거점 APC 중심의 감귤유통조직의 단일조직으로 통합·운영함으로써 감귤산업의 혁신체계 및 통합조직체계를 구축함.



[그림 III-1-2] 감귤산업의 발전목표 및 기본전략

2.4. 감귤산업부문의 세부계획

가. 고품질·안전 생산 시스템 구축

1) 감귤관련 직접지불제 도입

- WTO체제에서는 농산물에 대한 가격지지 보조정책이 어려워 외국에서는 직접지불제 등의 소득보전장치를 강화해 나가는 추세임. 농업인의 소득보전 확대 및 현실화가 필요해 친환경농업 직불제, 경관보전 직불제 등 도입이 필요함.
- 우리나라의 직접지불제도가 1997년 경영이양직불제 이후 각종 직불제가 시행되고 있으나 쌀농업 위주로 정책이 수립되어 경지면적의 99.7%가 밭농업에 의존하는 제주지역 농가는 정부의 직불제 지원대상에서 철저히 소외되어 왔음.
- 따라서 형평성을 찾고 제주지역의 환경적 특성과 1차 산업의 고용안정 및 사회안정 그리고 농산물 수입개방 등으로 인한 소득 불안정을 해소하기 위한 밭농업 직접지불제의 도입과 확대시행이 요구됨.

- 현재 시범 시행되고 있는 유채를 대상으로 한 경관보전직불제가 감귤을 포함한 다양한 품목으로 확대되고, 조건불리지역 직불제도 더욱 확대 시행되어야 할 것임. 또한 농업부문의 경쟁력과 구조조정의 차원에서 발농업의 경영이양 직불제 도입은 매우 시급한 실정임.
- 예산은 특별자치도법의 발농업직불제 도입조항을 근거로 농어촌진흥기금 또는 중앙정부와의 matching-fund식 재원조달방식을 강제 규정화하여 확보하는 방안을 모색할 수 있을 것임.
- 또한 감귤은 오렌지 수입에 따른 피해가 가장 큰 품목이므로 오렌지 등 감귤류 수입관세에서 만들어진 세입원을 제주특별도지사가 관리하여 감귤산업에 재투자함.
- 이러한 사례로는 축산물유통사업단이 운영하고 있는 축산발전기금에 쇠고기 수입에 따른 관세 및 markup(관세 상당치) 등이 매년 투입되어 축산물 수급안정 사업에 사용되고 있음.

2) 감귤육종연구소 설치

- 2002년 국제식물신품종보호연맹(UPOV) 가입으로 2009년까지 감귤 등 모든 작물을 품종보호 대상으로 예시해 놓고 있어 체계적인 우량품종 육종연구가 시급히 필요할 실정임.
- 1991년 농촌진흥청 과수연구소 산하 제주감귤연구소가 신설되어 독립된 기관으로 감귤육종 등 독자적인 연구활동을 해오다, 지난 2002년 난지농업연구소 감귤과로 축소되어 육종연구에 어려움이 있음<정원('00년) 32명 → (현재) 16명>
- 사과시험장, 배시험장과 같이 독립된 기관으로 확대, 감귤육종 등 연구활동을 할 수 있도록 난지농업연구소의 감귤과를 확대개편 해서 감귤육종연구소를 설립함.

3) 친환경 감귤 테마마을 조성

- 제주의 청정 이미지를 활용한 친환경 감귤 시범마을 조성으로 안전한 감귤생산을 통하여 국민건강에 기여함.
- 도시 소비자가 참여하는 체험농장 운영으로 공동체 의식함양은 물론 도·농간의 이해증진과 도시민 휴식 공간으로 활용함.

- 행정시 마을 단위로 2개 마을 씩 총 4개 마을의 참여농가 공동이용 시설 및 개별 농가를 중점·지원하고, 마을당 친환경 감귤 재배농가 10농가 이상을 육성함.
- 친환경 감귤 품질 차별화 및 고급화로 감귤 경쟁력을 확보하고, 친환경 감귤 시범마을을 청정 고품질 감귤 생산 및 소득증대 모델화함.

4) 고품질 감귤생산 감귤원 간별 추진

- DDA, FTA체결 등 농산물 수입개방에 대응하여 외국산 과실과의 경쟁력을 강화하고 소비자가 원하는 고품질 감귤을 생산하여 제값을 받음으로써 농가소득 증대를 위하여 감귤원 간별사업 추진이 필요함.
- 밀식 감귤원 간별을 통한 소비자가 원하는 고품질 감귤생산으로 가격안정과 농가소득 증대를 도모하고 고품질 감귤 생산으로 오렌지 등 수입 과일과의 경쟁력을 강화함.
- 노지감귤 고품질 안정생산 기반 확대로 경쟁력 향상 및 조수입을 증대하고, 당도증가 등 품질향상, 작업능률 향상, 적정생산조정 등의 효과를 거양함.

5) FTA대비 FTA기금 지방자율사업 추진

- DDA, FTA 등 농산물 수입 개방화에 대응하기 위하여 고품질 생산 및 유통시설 기반 구축의 필요성이 대두되어 이에 따른 생산시설 및 유통시설의 기반구축에 필요한 사업비를 지원함.
- 고품질 과수생산을 위한 비가림 감귤·참다래 하우스시설사업, 감귤 품종갱신사업, 감귤하우스 비상발전기 시설사업 유치로 고품질 감귤 생산기반 구축에 따른 시설비 등을 지원함.
- 시장 대응력 강화, 공동계산 등 감귤 유통의 혁신적 변화를 도모하기 위한 감귤 거점산지유통센터 9개소를 건립함(거점 산지유통센터 건립참조).
- 감귤 주산지 또는 수출단지에 농로포장, 관정개발 등을 위한 감귤생산기반 정비사업을 지원함.
- 생산시설 기반 구축으로 고품질 과수생산으로 지역경제 활성화 기여하고, 거점산지유통센터 운영 등으로 감귤의 혁신적 유통 및 공동계산, 유통정보에 따른 정보의 농가별 피드백(Feed back)이 가능함.

나. 시장지향적 유통·마케팅 시스템 구축

1) 거점 산지유통센터(APC) 설립

- 현재 감귤크기에 의한 상품분류는 품질에 대한 소비자의 요구에 부응하지 못하므로 당도 등 객관적 품질기준을 고려하여 생산자와 소비자의 품질척도를 일치시켜야 함.
- 소규모 선과장에 의한 개별출하방식으로는 출하조절이 어렵고, 유통비용의 증가로 경쟁력 약화 요인이 되고 있음.
- 이마트와 월마트 등 국내외 대형 할인매장과 물류센터와 같은 신물류체계의 등장은 규격화된 상품을 대량으로 요구하고 있음. 현재의 출하체제 및 시장교섭력이 취약하여 가격수준이 저하되고 있음.
- 품질 선과와 유통의 규모경제 실현을 위한 우수농산물제도(GAP, Good Agricultural Practices)를 도입한 산지유통센터(APC, Agricultural Products Processing Center)를 설치하여 선과시설 대형화, 현대화, 위생화, 첨단화를 유도함.
- 거점 산지유통센터는 감귤의 입고→선과→저장→출고까지 일괄적인 관리가 가능하고 선과상품에 대한 생산이력(traceability)을 확보할 수 있어, 기존의 선과시설과 차별화된 종합시설임.
- 설치계획
 - 대형선과장 수요량
 - 출하조절과 시장교섭력 강화를 위해 상품출하량의 50%내외 처리목표
 - 잔여물량(50%내외)은 기존의 선과장에서 처리
 - 지역별 배치계획

<표 III-1-29> 대형선과장 지역별 배치

구 분		계	제주시	서귀포시	북제주군		남제주군	
					동부	서부	동부	서부
배치계획(개소)		9	1	2	1	1	3	1
처리계획(톤)		201,600	22,400	44,800	22,400	22,400	67,200	22,400
재배	면적(ha)	24,560	2,973	5,312	2,385	3,763	8,273	1,854
	생산예상량(톤)	589,440	71,350	127,490	57,240	90,310	198,550	44,500

<표 III-1-30> 대형선과장 연도별 설치계획

구 분	계	2005년	2006년	2007년	'08~'10년
사업량(개소)	9	1	1	3	4
사업비(백만원)	90,000	10,000	10,000	30,000	40,000
국비(50%)	45,000	5,000	5,000	15,000	20,000
도비(25%)	22,500	2,500	2,500	7,500	10,000
시군비(25%)	22,500	2,500	2,500	7,500	10,000



[그림 III-1-3] 대형선과장 권역별 배치도

2) 우수농산물 관리 GAP(Good Agricultural Practices) 도입

- 우수농산물관리(GAP : Good Agricultural Practices)란 소비자에게 안전하고 위생

적인 농축산물을 공급할 수 있도록 생산자 및 관리자가 지켜야 하는 생산 및 취급
과정에서의 위해 요소 차단 규범을 의미하는 것으로, 농산물의 생산단계에서부터
수확 후 포장단계까지의 일련의 과정을 통하여 유해요소를 허용수준 이하가 되게
관리함으로써 농산물의 안전성을 확보하는 것을 말함.

- GAP는 국제적인 농산물 안전생산 관리기준(Codex)으로서 생산단계부터 최종 소비단계까지 국제기준의 고품질 안전농산물 생산·유통을 통한 소비자 안전보호 장치임. GAP인증 마크의 상표등록으로 우리나라에서 생산된 고품질 안전농산물의 이미지를 소비자 및 해외에 널리 알려 우리농산물 소비 및 증대에 이바지 할 수 있으며, 농가소득 향상에 기여할 수 있음. GAP의 관리 주요항목은 다음과 같음.
 - 농산물 재배환경 종합관리
 - 농산물 영양종합관리(INM : Integrated Nutrient Management)
 - 병해충 종합관리(IPM : Integrated Pest Management)
 - 이력추적제 관리 • 수확후 품질종합관리
 - 작업자의 보건, 위생관리 • 농산물 유통종합관리
- 우리나라의 경우 식품의 안전성 그리고 환경보호에 대한 소비자들의 관심이 고조됨에 따라 GAP개념이 도입된 여러 가지 제도가 다음과 같이 운영되고 있음.
 - 농산물 품질인증 (맛 등 품질이 우수하거나 특징적으로 재배한 농산물)
 - 친환경농산물 인증 (비료, 농약을 사용치 않거나 적게 사용한 농산물)
 - 원산지 표시 (농산물이 생산 또는 채취된 국가 또는 지역을 표시)
 - 안전성 조사 (농약 등 유해물질이 잔류허용기준을 초과 했는지의 여부)
 - 기타(농약잔류허용기준, 농약안전사용기준 등)

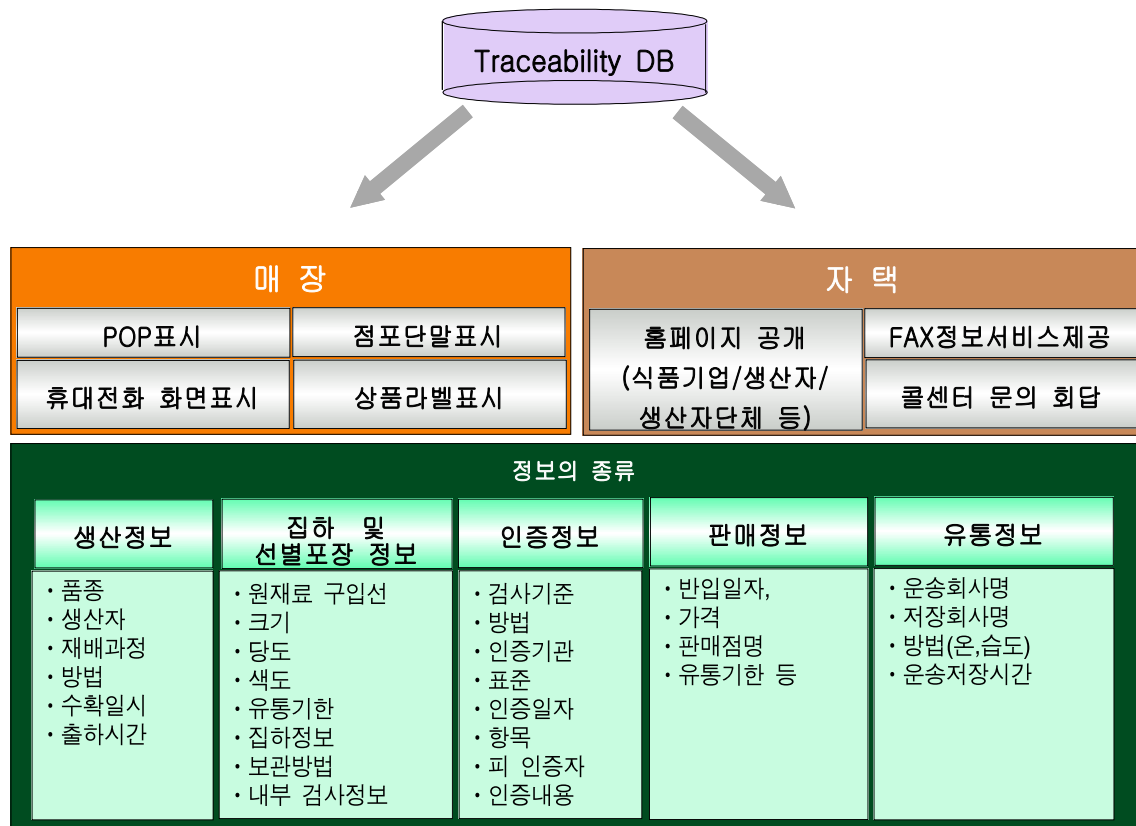
<표 III-1-31> GAP와 타제도와의 비교

구 분		GAP(추진안)	품질인증	친환경인증
근거법령		농산물품질관리법	농산물품질관리법	친환경농업육성법
대 상		• GAP재배 관리기준이 있는 농작물	• 산지 유명도나 차별성이 있는 농산물중 표준규격 “특”이상 농산물	• 유기, 전환기유기, 무농약, 저농약재배 농산물
시행주체		• 표시 : 생산자단체, 유통업체(참여기준설정) • 관리 : 농관원 지자체(참여기준설정)	• 농관원	• 농관원
주요내용		• 안전성 확보 • 친환경 • 소비자에 정보제공	• 농산물의 품질향상	• 환경보존 • 농산물의 안전성 및 경제성
특 징		• GAP재배 관리기준 적용 (생산이력표시) • 안전성 확보가 주요목적	• 유명도 + 차별성	• 친환경자재 및 농법 사용
표 시		• 도형+문자표시	• 도형+문자표시(신청)	• 도형+문자표시(신청)
업 무 내 용	표준농법	○		◎
	안전성	◎	○	○
	품질규격		◎	
	생산이력표시	◎		
사후관리		• 농관원 및 소비자단체 (위반자 조치계획)	• 농관원(위반자 조치)	• 농관원(위반자 조치)

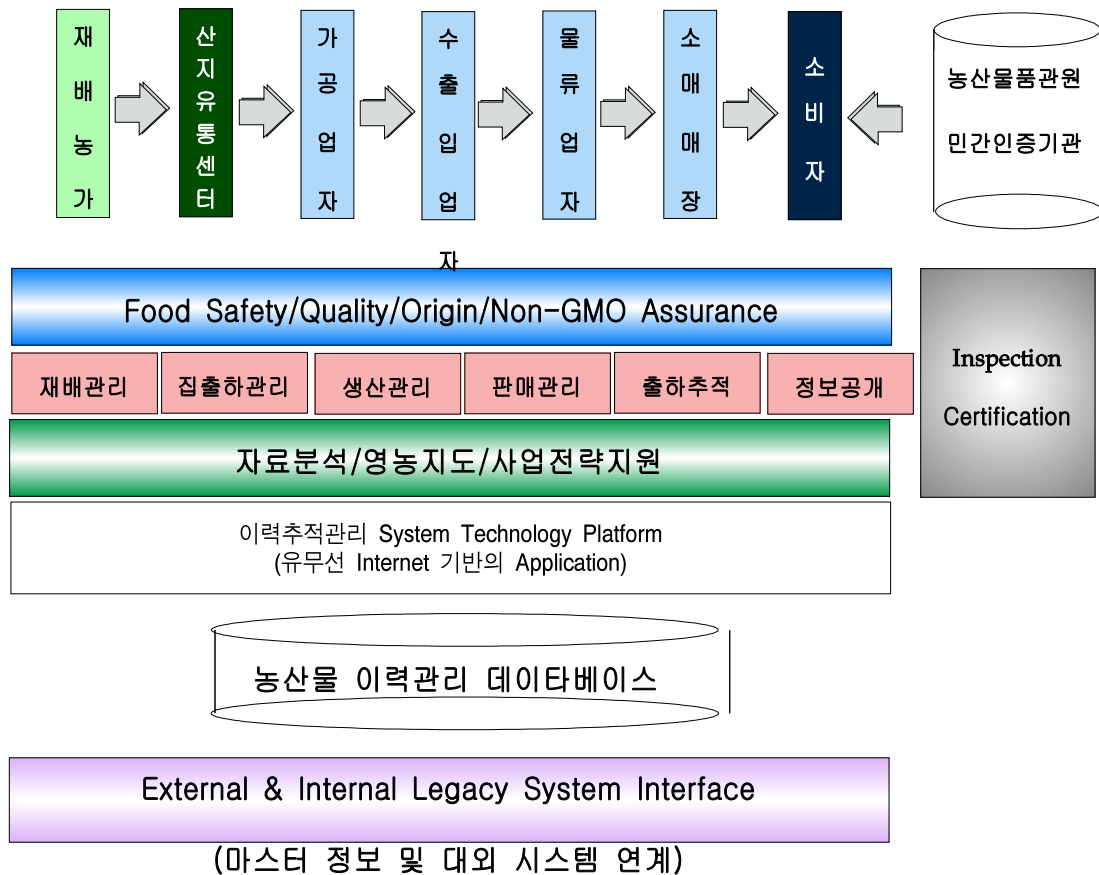
3) RFID(Radio Frequency Identification)를 이용한 이력추적관리시스템 구축

- 이력추적관리시스템은 식품의 생산, 가공, 유통과정에 관한 정보의 일원화 관리를 통한 「이력추적(트레이스)」 「식품의 안전성 보증」 「소비자에 안심 제공」 기능의 실현을 완수하는 것을 말함.
- 식품의 생산에서부터 유통경로의 이력 추적기능 필요성, 농산물의 생산현장에서부터 소비자까지 농산물의 안전성을 보장하는 품질 관리 강화의 필요성, 소비자가 안심할 수 있는 정보제공의 필요성 등에 기인함.
- 이력추적관리 시스템의 기대효과는 식품사고 발생시의 조기 원인 규명, 정확한 포인트 회수에 의한 리스크 경감, 제품이력의 투명성에 의한 소비자의 안전확보, 「상품자체」와 「품질」의 안전을 동시에 보증, 생산·가공·유통에 종사하는 관계자의 책임의 명확화임.
- 농자재공급자에서 생산농가, 산지유통센터, 도매, 소매, 소비자로 연결되는 농산물 공급체인에 RFID를 적용해보면 생산자가 재배 수확한 농산물을 집하장으로 보내고 집하장에서 소포장시 바코드나 태그를 부착하여 물류센터로 보냄. 물류센터에 RFID시스템이 설치되어 있으면 RFID를 통해 입출고 정보를 확인하고 매장에서는

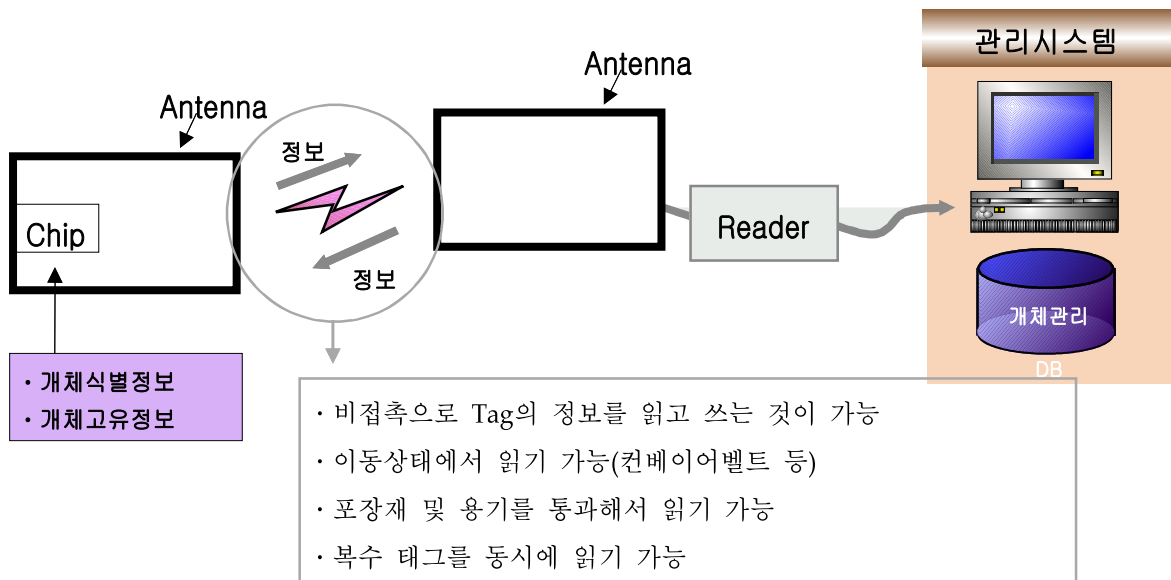
이력정보를 확인하는 방법으로 RFID가 구현되는 것임.



[그림 Ⅲ-1-4] 이력추적관리 정보제공 형태



[그림 III-1-5] 이력추적관리 System의 구조



[그림 III-1-6] RFID 시스템의 구성

- RFID 시스템은 5가지 부분으로 구성됨. 흔히 TAG라 불리는 고유정보를 저장하는 트랜스폰더, 판독 및 해독기능을 하는 송수신기(리더기 또는 판독기), 호스트 컴퓨터(서버), 네트워크, 응용프로그램 ERP(Enterprise Resource Planning ; 전사적 자원 관리) 및 SCM(Supply Chain Management)임.

4) 감귤 및 오렌지류스 수입관세의 특별 지원책 마련

- 연 1천억원 규모의 감귤류 수입관세를 감귤농가에 지원할 수 있도록 제도개선을 추진함.
- WTO, FTA 등으로 발생하는 손실에 대하여 허용보조(Green Box)내에서 농가를 지원함.

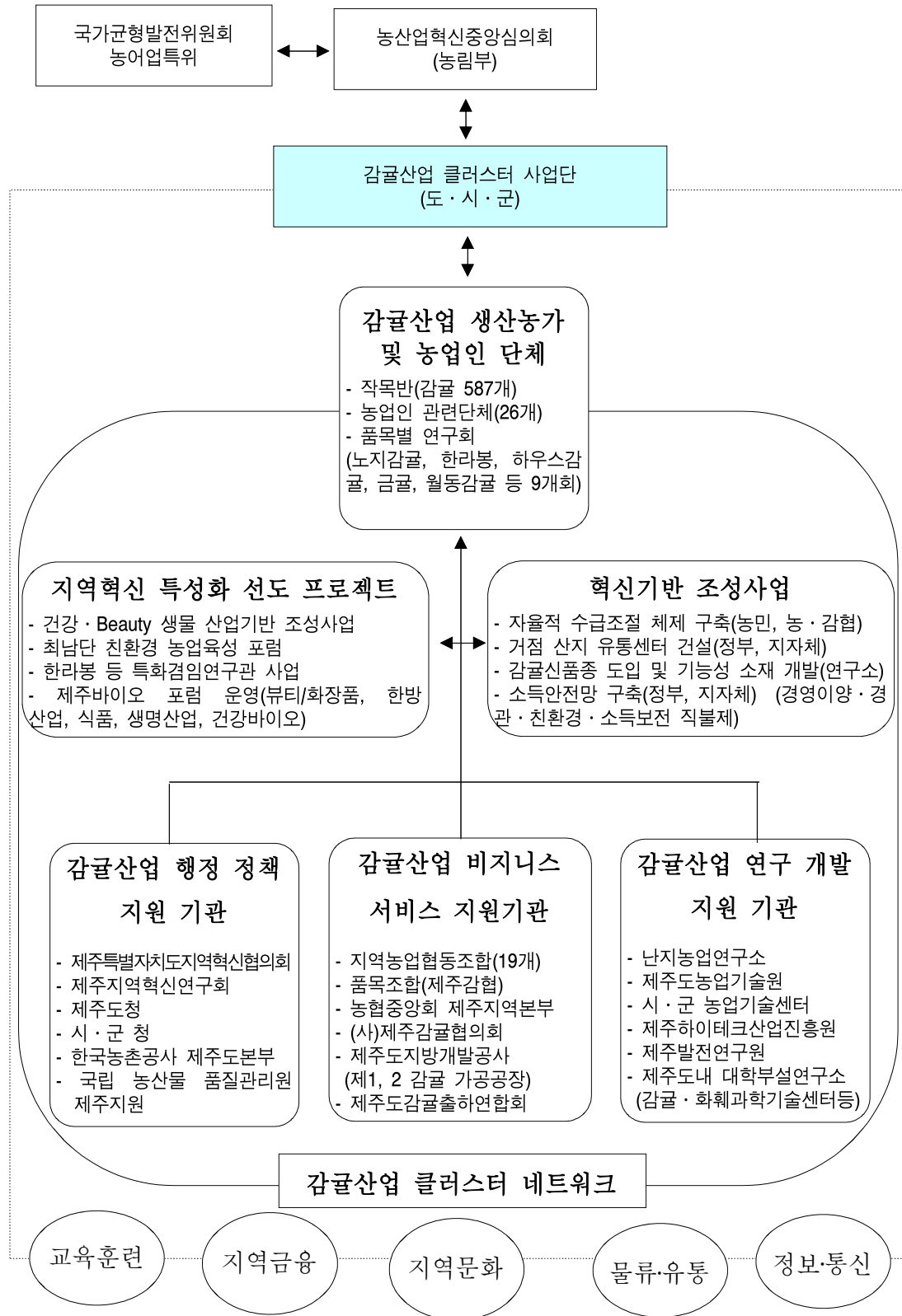
다. 감귤산업 혁신체계 및 통합조직체계 구축

1) 감귤산업 클러스터 구축

가) 담당기관 및 역할 분담

- 감귤산업의 클러스터는 감귤산업 생산농가 및 농업인 단체, 감귤산업 비즈니스 서비스 지원기관, 감귤산업 행정 정책 지원 기관, 감귤산업 연구 개발 지원 기관의 유기적인 네트워크를 통해 구축됨.
- 먼저, 감귤산업 생산농가 및 농업인 단체는 작목반(감귤 587개), 농업인 관련단체(26개), 품목별 연구회(노지감귤, 한라봉, 하우스감귤, 금귤, 월동감귤 등 9개회)로 구성되는데, 이는 고품질·안전한 감귤 생산·공급, 친환경농업의 실천, 단체간 기술교류 및 교육, 단체별 추진사업 완수, 국토·경관보전의 역할을 수행하게 됨.
- 감귤산업 비즈니스 서비스 지원기관은 지역농업협동조합(19개), 품목조합(제주감협), 농협중앙회 제주지역본부, (사)제주감귤협의회, 제주특별자치도지방개발공사(제1, 2 감귤 가공공장), 제주특별자치도감귤출하연합회로 구성됨. 이 조직은 감귤유통의 주체로서 수급조절정책 이행, 감귤유통 및 무역정보 제공, 친환경농업 관련 정보제공, 감귤가공공장 운영, 감귤 유통혁신, 영농자재 및 생활물자 공급 사업 등을 수행하게 됨.

- 감귤산업 행정 정책 지원 기관은 제주특별자치도지역혁신협의회, 제주지역혁신연구회, 제주특별자치도, 한국농촌공사 제주특별자치도본부, 국립 농산물 품질관리원 제주지원 등으로 구성되는데, 이는 정책에 대한 종합조정, 감귤산업 발전 계획 및 세부 시행계획 수립 집행·이행, 정책 및 제도개발, 예산확보, 사업 평가, 친환경감귤산업 육성계획 등을 수행함.
- 감귤산업 연구 개발 지원 기관은 농진청 난지농업연구소, 제주특별자치도농업기술원, 농업기술센터, 제주하이테크산업진흥원, 제주발전연구원, 제주도내 대학부설연구소(감귤·화훼과학기술센터 등) 등으로 구성됨. 이는 우량 감귤신품종 개발, 감귤유전자 수집 및 보존, 감귤 생산량 관측조사, 기능성소재 개발기술연구, 통합영농 관리기술 개발, 수확처리 후 고부가가치 감귤 저장·유통·품질 관리기술연구 등의 역할을 수행함.
- 위의 종합적인 네트워크 조직과 주어진 역할분담과 함께, 감귤산업클러스터를 조기에 정착시켜나가기 위해서는 클러스터의 네트워크를 활성화시키기 위한 중앙정부와 지자체 차원의 촉매프로젝트가 필요함. 특히 산·학·연의 참여로 지역혁신을 이끌어내기 위한 포럼사업인 최남단 친환경 농업육성 포럼사업을 적극적으로 지원함.
- 이들 감귤산업 클러스터의 구성 요소를 연계하는 네트워크를 형성하고 전반적인 기획·조정을 담당하며 나아가 미래 비전을 제시하는 기구가 필요함. 이러한 기능을 지금까지는 중앙정부의 계획 하에 지자체가 담당하여 왔으나, 앞으로는 각 계 전문가로 구성된 가칭 「감귤산업 클러스터 사업단」이 담당할 수 있을 것임.



[그림 Ⅲ-1-7] 감귤산업 클러스터 구축

<표 III-1-32> 감귤산업 관련 기관과의 역할 분담(기능)

대학 및 연구기관	행정 및 정책 지원기관
<ul style="list-style-type: none"> • 감귤 우량 신품종 개발 및 육종연한 단축을 위한 감귤육종기술 개선 연구(교배육종기술, 유전자원 탐색 및 평가기술, 유육유전자 개발기술, GM유전자 탐색기술) • 감귤 재배 면적 적정화 유지를 위한 감귤대체 작목 개발 연구 • 감귤 생산량관측조사 • 제주 기상환경에 적합한 감귤 생장 및 품질생리 요인 규명 연구 • 하우스 감귤, 만감류 기술 보급 및 감귤의 연중 생산기술 체계 개발 연구 • 감귤유전자 수집, 보존, 평가 및 이용 연구 • 감귤 우량종묘 생산 보급 • 수확처리 후 고부가가치 감귤 저장·유통·품질 관리기술 개발 연구(자동산별 분리기술, 윤기처리기술, 저장성향상기술, 포장디자인 기술) • 감귤 친환경농업 관련 신기술 연구·보급(무농약/저농약재배기술, 최적시비화기술, 전정기술, 감귤하우스 운용기술) • 천적의 개발 및 천적 이용기술 및 감귤 유기·자연농업 기술개발 연구 • 감귤산업 가공분야 개발 연구 • 감귤산업 기술의 관심증진을 위한 세미나,워크샵, 심포지움, 전시회, 공개강연회 등 학술행사 개최 및 연구지 발간 • 통합영농관리기술(생산량예측기술, GIS통합DB구축/활용기술, 기상정보통합활용기술, 실시간가격정보 유통기술) • 기능성소재개발기술(생리활성 탐색기술,기능성 물질 추출기술,배양발효기술, 에센셜오일 추출기술) 	<ul style="list-style-type: none"> • 감귤정책에 대한 종합조정 • 감귤산업발전 계획 및 세부시행계획 수립, 집행·이행 • 감귤 사업계획상 예산의 확보 및 사업평가 • 감귤 산업 정책 및 제도개발 • 감귤 산업 추진 사업별 지원방안 강구 및 사업시행에 따른 전반사항 분석 • 감귤 산업의 국제 교류관계 추진 • 감귤 산업 발전을 위한 이벤트 행사 추진 등 지원 보조 • 감귤재배 면적, 생산량 및 작물재배의향 조사 • 감귤의 표준규격품·품질 인증품 및 지리적 특산물 사후관리 • 감귤 영농 규모 적정화를 위한 농지의 매매·임대차·교환·분합에 관한 사업 추진 • 감귤 농가 경영실태 조사 • 감귤의 안전성 조사 및 검정 및 농산물의 원산지 표시 관리 • 감귤산업과 관광, 생물산업 등 자연산업 선정 지역산업 지원 • 감귤산업 관련 지역 특화 산업(바이오, 뷰티산업) 육성 지원 • 친환경농업육성 5개년 사업계획 수립 • 친환경농산물 품질인증 검사, 인증, 관리 및 표준규격화 추진 • 품질인증 농가의 지원 사업 계획수립 및 시행 • 품질인증 관계 교육·홍보 • 친환경농산물 통계조사
생산농가 및 농업인 단체	비즈니스 서비스 지원기관
<ul style="list-style-type: none"> • 감귤 친환경 농업 실천을 통한 소비자가 선호할 수 있는 고품질, 안전 농산물 생산·공급 • 간벌, 전정, 적과, 등 감귤적정생산 및 품질향상 시책 성실히 이행 • 감귤 친환경농업의 실천주체로서 사업의 수행 • 민간 인증제에 따른 인력 지원 및 검사업무 • 감귤 농업인 자율적 집단 학습과 집단지도를 통한 지역농업개발 핵심체로 발전 • 감귤 관련 조직간 생산과 유통 등에 관한 기술정보 교류 • 감귤 친환경농업 단체간 기술 교류 및 관련 단체별 회원 교육 및 지도 • 감귤 관련 외부인사 초청 교육 및 강연회 개최 • 감귤 관련 지도기관, 생산자 단체 합동 실증사업 추진 • 감귤원 자체 토양검정, 친환경자재의 확보, 회원간 자체 공동구입사업 등 추진 • 감귤 단체별 추진사업의 책임완수 및 내실있는 경영 • 국토·경관보전 역할(농업 경관 자원화)-그린 투어리즘 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> • 출하조정, 유통명령제, 자조금 조성 주체 • 유통의 주체로 감귤수급정책을 성실히 이행 • 감귤의 안정출하, 출하신고, 도매시장 가격 등 유통정보 제공 • 감귤의 수급안정을 위해 가공공장 운영과 가공제품 개발 • 감귤 유통혁신, 영농자재 및 생활물자 공급사업 • 품목별 생산, 출하조정, 유통조성기능 확충 및 해외조사활동 등 효율성 강화 • 농업인의 필요한 물품의 수입 대행 역할 • 제주에 소재한 기업이나 농어민 등에게 무역에 관한 상담 및 정보제공 • 친환경감귤 생산·유통분야 자체사업계획 수립 및 시행 • 농업인의 영농기술 및 경영마인드 제고를 위한 친환경 감귤생산 경영컨설팅 운영 • 친환경농업 자재의 공급 및 알선 • 흙살리기 운동의 전개 등 토양개량 사업의 참여 • 친환경감귤농업 관련 정보제공 및 생산자 기술교육, 소비자 단체 교육

2) 거점 APC 중심의 감귤유통조직의 통합구축방안

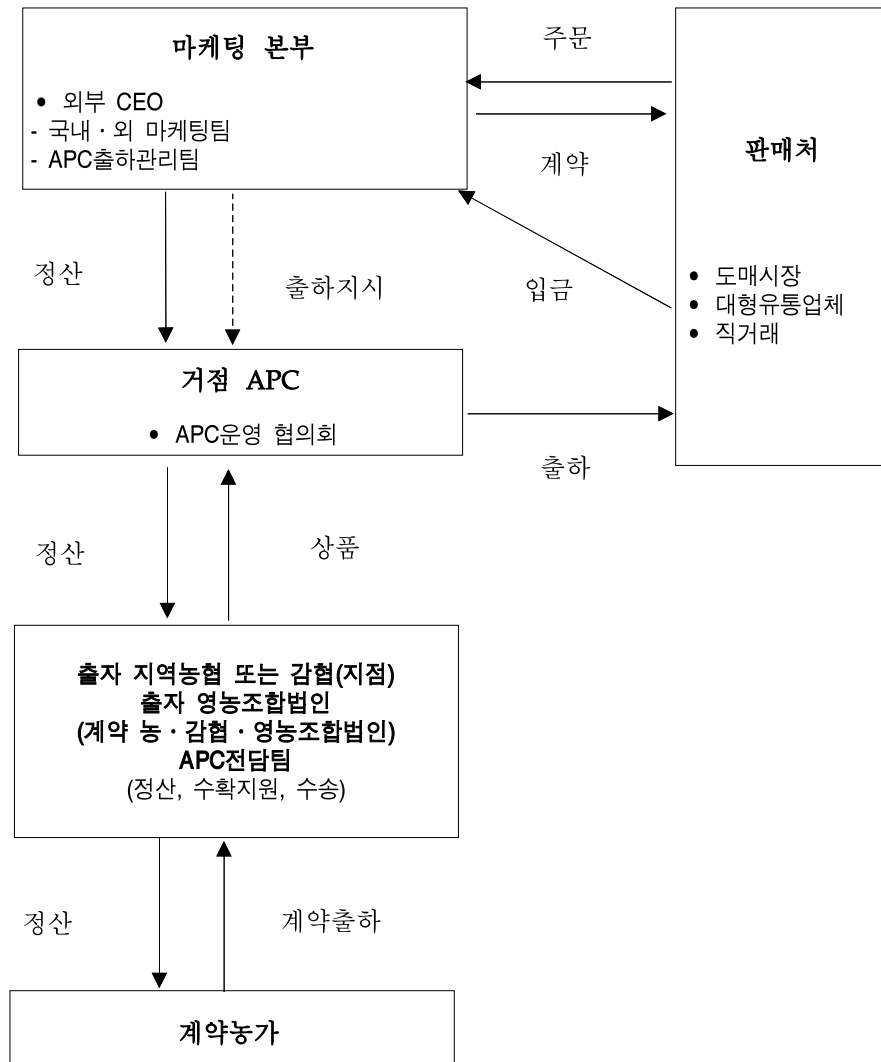
○ 거점 APC 관리운영 주체는 2005년 FTA기금과수지원사업대상자로 승인받은 ‘제

주감귤농업협동조합'과 도내 19개 지역농협이 참여하는 '제주조합공동사업법인'의 이원화 체제임. 19개의 지역농협의 구성된 제주조합공동사업법인은 농협법내의 독립적인 사업법인의 형태를 취하면서 각 거점APC의 운영은 기존의 지역농협, 영농조합법인 등의 연합체가 공동으로 운영하고, 마케팅은 전문 CEO의 영입을 통해 시행하는 통합 감귤유통전문조직임.

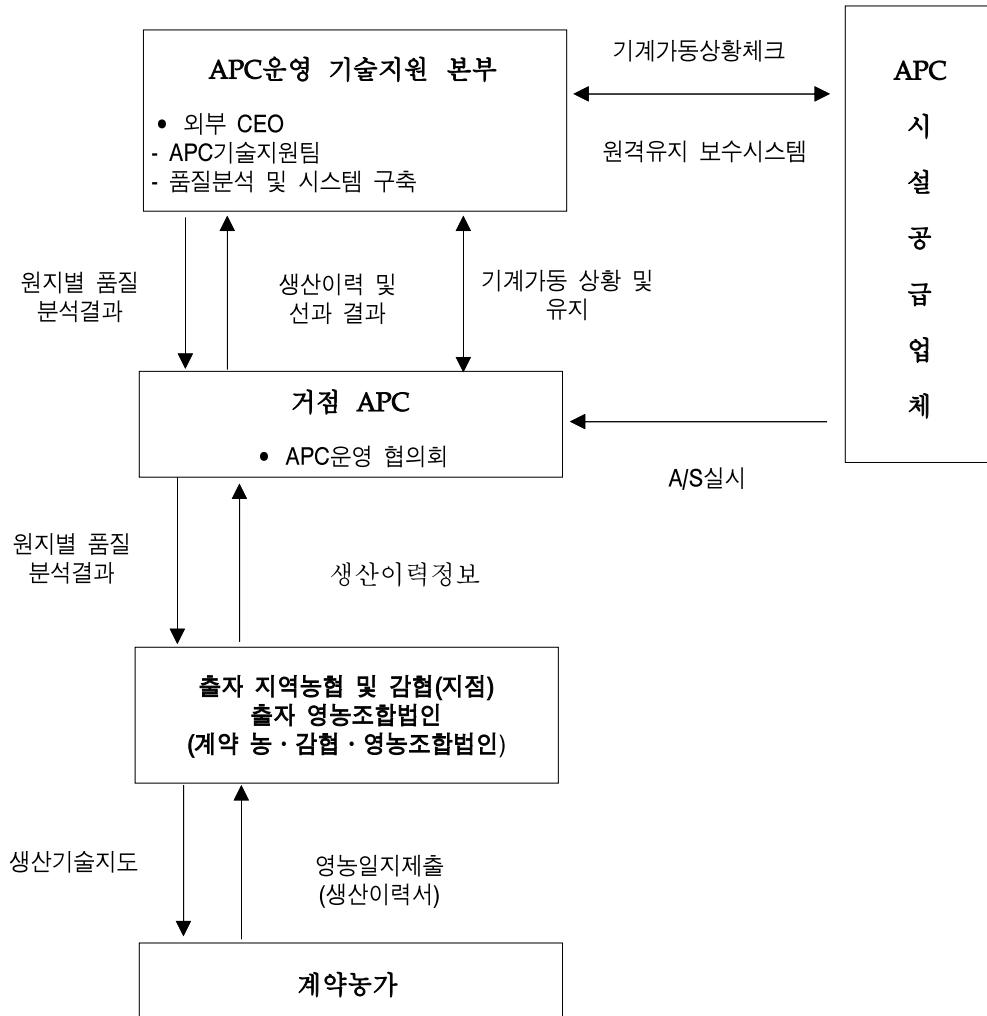
- 두 개의 APC 관리 운영 주체는 출자를 통해 APC의 운영에 관여하고 농가와는 개별계약을 통해 APC에 필요한 원료농산물을 확보하는 역할을 담당함.
- 거점 APC에서 선별포장되면 판매에 대한 전적인 권한은 지역농협 및 감귤농협, 그리고 영농조합법인 또는 농협중앙회 출자자로 구성된 이사회에 임명을 받은 전문 Marketing CEO에 의해 이뤄지고, 거점APC의 기술적인 자문과 생산이력제 등의 생산기술시스템은 전적으로 외부에서 영입된 APC 운영기술지원본부의 CEO에 의해 실시됨.
- 이렇게 구성된 APC 운영주체는 기존의 자조금제, 과실계약출하제, 공동마케팅 조직 선정에 따른 각종의 자금지원을 활용해 생산과 유통, 기술지원을 분리해 전문가에 일임하고 규모의 경제, 전문화에 따라 시장교섭력, 유통비용의 절감으로 전반적인 경쟁력이 증대될 것으로 기대됨.

<표 III-1-33> 거점 APC의 사업주체별 역할 분담

사업주체	역할 분담 내용
조합공동사업법인 이사회	◦ 각 APC간의 조정 ◦ 마케팅본부, APC운영기술지원본부 CEO선임
APC마케팅본부	◦ 마케팅 ◦ 수발주 ◦ 대금정산 ◦ 출하계획수립 ◦ 출하처관리 ◦ 출하량 할당(APC거점별) ◦ 브랜드관리 ◦ 대금정산 ◦ 판매자금운영 ◦ 시장정보분석 ◦ 판로개척
APC운영기술지원본부	◦ 각종 Data분석 ◦ APC시설운영의 상시체크 ◦ 기계수리 ◦ 시설설비업체와의 유지보수 체계 구축 ◦ 생산기술·품질정보, 생산이력 시스템 구축 및 관리
거점APC (운영협의회)	◦ 감귤 입고, 선별, 포장, 저장, 출하관리 ◦ 상품화 ◦ 수확지원 ◦ 수송지원 ◦ 대금정산 ◦ 출하량 할당(지역별) ◦ 출하계획에 따른 상품 출하
지역농협, 감협지점, 영농조합법인 등	◦ 계약농가의 기술·품질지도, 원지상태 확인 ◦ 생산이력정보의 확인 및 평가 ◦ 생산량조정(생산농가별) ◦ 수확계획에 따른 수확 ◦ 집하계획수립 ◦ 집하장 운영(기존작목 선과장)
생산농가	◦ 생산 및 품질관리 ◦ 수확 ◦ 생산할당 ◦ 생산이력정보 작성 및 송부

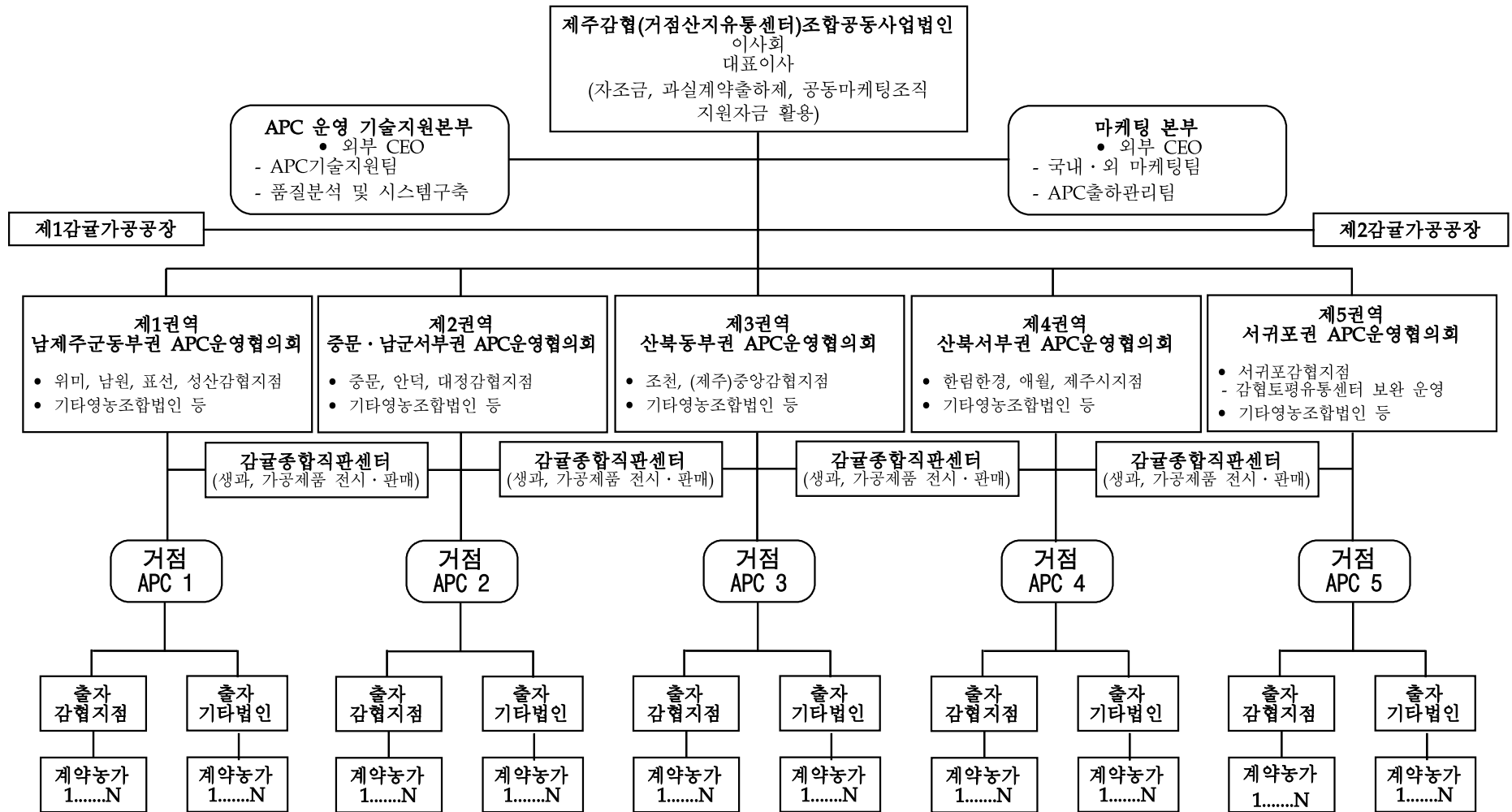


[그림 Ⅲ-1-8] 거점 APC의 상품의 판매·정산 시스템



[그림 Ⅲ-1-9] 거점 APC 기술 및 생산관리 시스템

[그림 Ⅲ-1-10] 제주조합 조합공동사업법인 구조도



[그림 Ⅲ-1-11] 제주 감협(거점 산지유통센터) 조합공동사업법인 구조도

3. 축산업

3.1. 현황

가. 축산 일반현황

1) 축산인구 및 가축사육 현황

- 축산농가 인구는 2004년 현재 21,536명으로 2000년(20,048명)을 최저점으로 점차 증가하고 있으며, 농업인구에 대한 비율에서도 2000년 15% 이후 점차 증가하여 2004년에는 19% 수준에 이르고 있고, 총인구에 대한 비율은 2000년 이후 계속 3% 수준을 유지하고 있음.
- 축산가구는 2004년 현재 5,384호로서 축산인구와 유사한 변화를 보이고 있으며, 농업가구수 대비 14%, 총가구수 대비 2% 수준임.

<표Ⅲ-1-34> 축산농가 및 인구 변화

(단위 ; 호, %, 명)

구분	가구(호)			가구비율(%)		인구(명)			인구비율(%)	
	총가구수	농가수	축산가구	총가구 대비	농가수 대비	총인구	농업인구	축산인구	총인구 대비	농업인구 대비
1990	131,387	40,147	9,634	7	23	514,608	163,985	38,535	7	23
1995	157,314	39,781	5,824	3	14	519,394	145,579	23,296	4	16
2000	177,600	39,114	5,012	2	12	543,323	129,152	20,048	3	15
2003	194,855	37,893	5,172	2	13	553,864	116,967	20,688	3	17
2004	199,989	36,366	5,384	2	14	557,235	109,955	21,536	3	19

자료 : 제주통계사무소 「2004 농업 기본통계」, 제주도 「2005 농수축산현황」

<표Ⅲ-1-35> 주요가축 사육현황(2004년)

(단위 : 두, 호, 군)

구 분	소				돼지	닭	말	양봉
	계	한우	육우	젖소				
두 수	27,128	15,369	6,156	5,603	411,012	1,287,614	13,240	65,096
호 수	984	622	289	289	342	121	512	416
농가당규모	28	25	21	21	1,202	10,641	26	157

자료 : 국립농산물품질관리원 「2005 가축통계」, 제주도 「2005 농수축산 현황」

- 가축사육두수는 2004년말 현재, 소 27,128두(한우 15,369두, 육우 6,156두, 젖소

5,603두), 돼지 411,012두, 닭 1,287,614두, 말 13,240두로서, 전국 가축두수와 비교할 때, 소 1%, 돼지 4%, 닭 1% 수준이며, 전국 축산농가대비 소농가 0.5%, 돼지 농가 2.6%, 닭 농가 0.1%의 수준임.

- 농가당 사육규모는 소전체 농가 평균 28두(한우 25두, 육우 21두, 젖소 77두), 돼지 1,202두, 닭 10,641두로서, 이러한 규모는 전국 농가당 사육규모(소 10.9두, 젖소 52.4두, 돼지 722.8두, 닭 896.4두)와 비교할 때 매우 높은 수준으로 젖소와 돼지는 선진국 수준에 이르고 있음.

2) 축산 기반

- 가축사육기반은 목장 109개소(관영 5, 전기업목장 30, 마을공동목장 74), 목야지 65,695ha(개량초지 18,802ha)로서, 특히 개량초지는 전국의 40%를 점유하고 있음. 제주지역 가축사육기반은 온난한 기후와 유리한 축산입지조건을 갖추고 있음.
- 축산물 작업장은 축산물공판장 1개소, 도계장 1개소, 우유가공장 2개소, 배합사료 공장 2개소, TMR사료공장 1개소, 육가공장 72개소로서, 축산물공판장을 제외하면 소규모 수준임.

3) 축산 조수입

- 축산 조수입은 2004년 현재 4,348억원으로 해마다 급속히 증가되고 있는 추세이며(2000년 대비 65% 증가), 이는 1차산업 총 조수입의 21%로서 축산업이 지역경제에 미치는 중요성이 점차 증대되고 있음.
- 특히 양돈업 조수입(1,994억원)은 단일품목으로 감귤다음의 위치를 차지하고 있음.

<표Ⅲ-1-36> 축산 조수입 변화

(단위 : 억원, %)

구 분	총조수입	증가율	한·육우	젖소	양돈	양계	말	양봉	기타
2000	2,622	100(기준)							
2001	3,186	121							
2002	3,523	134	486	162	1,549	235	234	75	782
2003	3,866	147	546	165	1,599	228	457	82	789
2004	4,348	165	487	186	1,994	251	460	105	865

자료 : 제주도 농수축산국 내부자료(2005)

4) 가축방역 현황

- 제주도는 1999년 12월 18일 돼지전염병(콜레라, 오제스키) 청정화선언과 2001년 5월 30일 국제무역사무국(OIE)으로부터 지역단위로 세계 최초의 구제역청정지역 승인을 획득한 이래 계속 청정지역을 유지해오고 있음.
- 전국 돼지콜레라 예방접종실시 이후에도 제주특별자치도는 백신접종금지 및 돼지와 생산물 반입금지 등 청정지역을 유지하여 2004년 대일본 돈육수출을 재개하였으나, 2004년 11월 도내 양돈장의 백신균주항체 발생으로 일본수출이 중단된 상태임.
- 소 부르셀라병은 1957년 최초 발생 후 1991년부터 본격적 근절계획을 수립 추진하여 2003년 12월 22일 소전염병(부르셀라, 결핵병) 청정지역을 선포하고 국제무역사무국의 승인을 받았음. 그후 전체 번식우를 대상으로 모니터링 검사체계 수립 시행 및 반입축우의 계류검사와 마이크로칩 장착검사를 시행하고 있음.
- 악성 가축전염병 유입방지 및 국제검역수준의 광역방역시스템 시설확충을 위해 축산진흥원에서 가축방역위생연구소(2006.7.1부터 동물위생연구소)를 분리 개편함(2004년 7월).

나. 축종별 현황

1) 한(육)우 산업

- 1996년 7월 1일 쇠고기 도체등급제 전면 시행으로 한우와 교잡우간 시장차별화가 이루어지면서 제주특별자치도 소 산업은 위기를 맞았으나, 2001년 7월 제주도 한우송아지 생산기지화사업 추진으로 급속한 한우증식과 교잡우 도태가 이루어졌음.
- 2001년 승인된 정부의 제주도 한우송아지생산기지화사업(2010년까지 1,100억원을 투자, 116개소의 송아지생산기지 조성, 매년 44,000두 송아지 생산, 육지부 반출)은 2004년 현재 계획에 훨씬 못 미치는 수준으로 목표달성 자체가 어려운 상황임. 다만 농가호당 사육규모는 전국 최고 수준임.
- 사육기술 낙후, 개량관련 제도적 장치 미흡, 유통구조 불합리와 낙후성, 쇠고기 수입 등 미래에 대한 불안감으로 제주한우산업은 성장이 지연되고 있으나, 제주의 청정성과 지역 부존자원 활용으로 소비자가 요구하는 차별화 된 안전축산물(쇠고

기) 생산여건을 갖추고 있어 제주한우산업 전망은 밝은 상황임.

<표Ⅲ-1-37> 소 사육 추이

(단위 : 두, 호)

구분	한우			육우			젖소		
	두수	호수	규모	두수	호수	규모	두수	호수	규모
1990				38,030			3,288		
1995	5,169	319	16.2	26,948	2,717	9.9	4,273	133	32.1
2000	10,548	461	22.9	11,184	594	18.8	5,557	90	61.7
2003	12,939	553	23.4	5,562	315	17.6	5,808	86	67.5
2004	15,369	622	24.7	6,156	289	21.3	5,603	73	76.8

자료 : 제주도 「2005 농수축산현황」

2) 낙농업

- 젖소 사육두수는 2004년 5,603두로 2000년 이후 정체, 사육 농가수는 73호로 해마다 감소하고 있음. 이는 전국대비 사육두수 1%, 사육농가수 0.6% 수준임.
- 제주특별자치도 우유생산은 2004년 21,934kl로 2001년 이후 정체상태로서, 도내 총 우유소비의 58.6%, 시유소비의 56.1% 수준으로 자급율 60%에도 못 미치는 수준임.
- 제주지역 우유의 품질은 세균 1등급 96%, 체세포수 1등급 50%로서 전국 최고수준으로 청정지역의 청정우유생산을 나타내고 있음.
- 사육기술 낙후, 관련 생산자조직의 취약, 시책의 미흡, 낙농인들의 의욕저하와 낮은 의식 등으로 어려운 여건이나, 낙농업에 알맞은 천혜의 자연조건과 청정우유생산의 유리성 및 국제자유도시에 걸맞는 국제식품으로서 우유 및 유제품의 생산공급 필요 등 여러 유리한 낙농여건을 보유하고 있는 상황임.

3) 양돈업

- 1994년 축산업경쟁력강화대책 수립 추진으로 돈육을 수출주력품목으로 선정하여 집중 육성 시작함. 1999년 돼지전염병(콜레라, 오제스키)청정지역 선포와 2001년 구제역 청정지역의 국제무역사무국 인증획득 등으로 급속히 발전되어 2004년 현재 전국 4% 수준인 411,012두가 사육되고 있음.
- 돼지고기 수출은 1999년 제주도 돼지콜레라청정지역 선포와 더불어 7,299천 달러까지 이르렀었으나, 2000년 3월과 2002년 5월 경기지역의 구제역 발생에 따른 수출중단으로 2004년 5,118천달러(2,817톤)로 정체상태에 있음.

- 사육두수 증가에 따른 축산분뇨 발생량 증가, 과도한 밀집사육, 양돈농가의 축산분뇨처리에 대한 의식 저하, 축산분뇨 자원화를 위한 경종농가와의 연계 미흡 등으로 악취 및 해충발생에 대한 민원이 증가되고 있으며, 양돈분뇨처리 대책은 향후 제주특별자치도 양돈산업의 가장 중요한 문제로 부각되어 있음.
- 청정지역 특성으로 이루어진 높은 돼지가격에 안주하여 경영능력과 생산기술 개발 및 차별화된 고품질 브랜드 개발에 소홀하였고, 과도한 밀집사육과 사양관리 불실에 따른 소모성 질병 빈발 등은 시급한 해결을 요하는 사안이 되고 있음.

<표 III-1-38> 돼지, 마필, 닭의 사육 추이

(단위 ; 두, 호)

구 분	돼지			마필			닭		
	두수	호수	규모	두수	호수	규모	두수	호수	규모
1990	109,192	1,572	69.5	2,439	295	8.3	804,015	212	3,793
1995	239,808	381	629.4	3,929	217	18.1	1,118,887	395	2,833
2000	335,645	394	851.9	7,348	298	24.7	1,300,049	232	5,604
2003	399,758	355	1,126.1	11,366	465	24.4	1,254,575	147	8,535
2004	411,012	342	1,201.8	13,240	512	25.9	1,287,614	121	10,641

자료 ; 제주도 「2005 농수축산현황」, 국립농산물품질관리원 「2005 가축통계」

4) 마필산업

- 제주특별자치도의 말 사육은 1939년(21,000두) 이후 점차 감소되어 1985년에는 1,541두로 멸종위기를 맞았었으나, 1985년 제주재래마 천연기념물 지정 및 보호 증식사업, 1990년 제주경마장 개장, 1995년 제주마 증식육성사업 등으로, 2004년 현재 512농가 13,240두에 이르렀음(제주마 ; 424농가 10,398두, 경주마 ; 88농가 2,830두).
- 2000년 7월 축산진흥원에서 제주마 등록업무를 개시하여 현재 455두(기초 167, 혈통 288)가 등록을 필하였으며, 2002년부터 등록마 경마가 시작되었음.
- 경주마 생산공급 과잉으로 국산마 적체, 부산경남경마장 개장, 2002년 최초 도입 후 총 882두에 이른 수입마(중국마) 대책 등 현안이 대두되어 있음.

5) 기타 가축

- 닭 사육은 2004년 현재 121농가 1,288,000수로, 사육농가는 해마다 감소하고 있고 사육두수는 2000년 이후 비슷한 수준을 유지하고 있음.
- 제주특별자치도의 재래가축(흑한우, 재래흑돼지, 재래닭, 재래견 등)은 유전자원 및 차별화 축산물생산을 위한 중요 자원이나, 이에 대한 연구와 산업화 노력은 미약하고, 제주특별자치도축산진흥원에서 흑한우 수정란이식 등을 이용한 증식 및 등록사업을 수행하는 수준임.

다. 축산업 부문의 사업계획 평가

<표Ⅲ-1-39> 축산업 부문의 사업계획 평가

분야별	주요사업	평가
축종별 사 업	한 우 사 업	· 한우증식 실적; 2005년 현재 15,369두에 불과 · 사업계획 보완 필요 · 제주형 HACCP-FCG는 수행중이나, 보완 필요 · 유기축산 시범사업 부진 · 송아지 경매장 개설사업-완료
	낙 농 사 업	· 협업목장, 육성우목장, 낙농기술센터 설립 등 추 진실적 없고, 현재 추진계획도 없음. · 낙농분야 사업계획의 전면보완 필요
	마 필 사 업	· 종부소 운용, 등록관리, 경주마 도입, 생산농가 육성은 완료 혹은 추진중. · 호스테마파크, 마예문화 육성 등의 사업은 부진 · 축종별 사업중 추진 실적이 가장 높고 활발하게 추진되고 있는 분야임
	양 돈 사 업	· 돼지고기 재수출 사업부진 · 구체적 계획 제시 필요 · 제주형 HACCP-FCG는 수행중이나, 보완 필요 · 양돈단지 신규조성은 비현실적 계획으로 판단되 어 수정 필요 · 현재 추진중인 정책을 토대로 전면 보완 필요 ·
	재래가축 사 업	· 제주흑한우 조기증식 및 혈통 등록 추진 · 제주재래흑돼지 실용화 사업 · 제주흑한우 조기증식 및 혈통 등록 사업은 계속 사업 추진중 · 기타 사업 추진실적 없음
부문별 사 업	축 산 물 유통개선	· 축산물유통체계 개선 및 가공 처리시설 보완 · 부분육 유통체계 확립 및 소비자 가격 연동제 실시 · 대도시 축산물 판매기반 확충 · 일부 사업은 완료되었고, 일부 사업은 기 수행중 · 축산물 유통체계개선을 위한 신규사업 필요
	가축방역 및 축산물 위생관리	· 구제역 청정지역 인증 추진 · 소전염병 청정화 선언 · 타도산 반입가축 방역 · 악성가축질병 방역 · 축산물 위생관리 대책 수행 (안전성 검사 및 위 생감시 강화, 신규 도축장 시설) · 제시된 주요 사업이 기 완료 되었음 · 변화된 가축방역 현실을 고려한 새로운 사업계획 필요

분야별		주요 사업	평가
부문별 사업	부존자원 개발 이용	<ul style="list-style-type: none"> · 조사료 생산기반 확충 · 조사료 생산 기계화 지원 · 부존자원 사료화 (농산부산물, 보리) 	<ul style="list-style-type: none"> · 조사료 생산기반 확충 및 조사료 생산 기계화 지원사업은 계속사업으로 추진중 · 부존자원의 사료화사업은 평가대상 내용이 없고, 보리 사료화는 제주지역 실정에 맞지 않은 사업으로 평가됨
	가축분뇨 자원화 이용	<ul style="list-style-type: none"> · 가축분뇨 자원화(퇴액비 시설확충, 가축분뇨비료의 수요 확대) · 축산환경(냄새, 해충) 개선사업 	<ul style="list-style-type: none"> · 사업내용 제시 없어 평가 곤란 · 퇴액비 시설 확충 및 냄새 해충 개선 사업은 별도 계획에 의거 현재 추진중임 · 변화된 현실에 맞는 축산분뇨 자원화 정책 필요
기타 사업	축산기술 개발 및 컨설팅 체계구축	<ul style="list-style-type: none"> · 축산물 브랜드 생산기술 개발 · 농가 컨설팅 기능 강화 · 신규 사료공장 시설 	<ul style="list-style-type: none"> · 사업내용 제시 없어 평가 곤란 · 신규 사료공장 시설 사업은 지역 여건에 부합치 않은 사업으로 평가됨 · 기능성축산물 생산기술 개발 사업은 별도 계획에 의거 추진 중임

3.2. 축산업의 여건 변화 및 SWOT 분석

가. 국제적 여건의 변화

- 농축산물 무역환경은 WTO/DDA 및 한·칠레 FTA협상을 필두로 한 경제불력화의 확산 등으로 시장개방폭 증가와 경쟁심화가 전망됨.
 - 현재 진행중인 WTO/DDA 농업협상에서 시장개방의 추가적 확대와 국내보조의 추가적 삭감을 둘러싼 논란이 예상됨.
 - 조정관세 등 국경보호를 통한 국내 생산보호 기능이 점차적 약화로 우리 농축산업의 경쟁력 강화가 중요한 과제가 되고 있음.
 - 다만, 축산물의 경우 UR에서 이미 저율관세로 개방되어 타 품목에 비하여 영향이 상대적으로 적을 것으로 예상됨.
- 중국의 WTO 가입으로 농축산물 교역규모의 확대가 전망되며, 국내·외 시장에서 중국 농축산물과 치열한 경쟁이 예상됨.
 - 고부가가치 상품 생산과 수출을 통한 새로운 잠재력 개발이 요청되고 있음.
- 농축산물 시장개방은 수입확대와 동시에 수출기회가 늘어나는 것을 의미하는 것이므로 우리의 노력여하에 따라서는 전화위복의 기회로 작용할 수 있음.
- EU 중심으로 동물복지를 중시하여 이를 국제규범화, 교역조건화 하려는 움직임이 확대됨.

나. 국내적 여건의 변화

- 총괄적으로 축산물 안전성, 고품질, 환경문제, 가축방역 등에 대한 관심이 증대되고, 이들 요인에 의해 국내 축산업은 크게 영향 받게 될 것임.
- 생산성 향상과 시장개방으로 공급여력이 증가한 반면, 소비수요 정체로 전반적 농축산물 과잉기조가 진행되고 있으나, 축산물소비는 꾸준히 증가하고 있음.
 - 가격은 전반적으로 하락하는 추세이나, 가격 불안정요인은 여전히 상존하고 있음.
- 소비형태의 다양화·고급화 및 친환경·식품안전성에 대한 소비자 관심 증가 등 축산물 유통환경이 급변하고 있음.
 - 가격보다 안전성, 브랜드, 품질 등에서 차별화 축산물 선호 추세, 연령별 계층별 라이프스타일 별로 선택기준 다양화.
- 국제교역 증대에 따라 피해가 큰 악성가축질병이 빈발하고 있음.
- 축산분뇨 발생량은 사육규모 확대에 따라 증가추세이고 가축분뇨에 의한 환경오염 저감에 대한 국민적 요구가 증가됨.
- 농촌인구 감소·노령화, 도·농간 소득 복지 격차 심화, 주5일제 근무 시행 등 사회적 여건 변화로 농축산업과 농촌의 다원적 기능 역할에 대한 국민적 공감대 형성, 농촌문화·경관·특산품에 대한 관심과 수요 증대 등이 형성됨.

다. 축산업의 여건 변화

- 제주축산의년대별 여건 변화
 - '60~'70년대는 경종농업의 수단으로 역할, 동시에 도민의 주요 소득원
 - '80년대는 국민소득향상으로 축산물 소비가 급증하면서 수급불균형 및 외국산 중축 도입으로 개량체계 혼란 초래
 - '90년대는 국내·외 여건변화에 대비, 정부의 구조개선 사업 적극 추진으로 규모화, 현대화(한우, 낙농, 양돈, 양계, 마필)
 - 2000년대 ; 중산간지역 초자원 등 입지적 여건을 활용, 주요 소득산업으로 발전
- 2004년 축산조수입 4,348억원 ; 1차산업 총조수입의 21%
 - ※ 생산액기준 10대품목 중 3대품목이 축산업 ; ①감귤, ②양돈, ⑨한우, ⑩마필.

- 무공해 청정성을 지닌 천혜의 자연조건과 섬으로 격리된 지리적 특성으로 전염병 차단과 축산물 통제가 용이한 입지적 여건을 이용하여 차별화된 고품질 기능성 및 안전축산물 생산에 대한 상당한 잠재력을 갖고 있음.
- 기술의 발달과 정보화로 생산·경영·유통의 획기적 변화와 대형화가 촉진되고 있으며, 특히 유통구조의 대형화와 유통주체 및 유통경로의 다양화가 뚜렷해지고 있어서 제주 축산업에 상당한 영향을 미치고 있음.
- 축산물 수입자유화, 가축사육 규모화 등에 따른 가축질병 감염기회 증대에 따라 제주청정지역 유지와 소모성 질병 등의 대책이 필요한 상황임.
- 생산가치보다 환경가치를 우선시하는 경향이 심화되고, 축산분뇨의 환경오염에 대한 규제강화 및 지역 주민의 반응이 점차 민감해지고 있으며, 환경친화적 축산 및 친환경축산업 육성에 대한 요구가 증대되고 있음.
- 축산식품의 안전과 품질에 대한 소비자 요구가 크게 증대되고 있는 추세에 따라 제주특별자치도는 지역 청정성을 이용한 안전축산물 생산과 지역특수성 및 부존자원을 이용하여 차별화된 고품질 기능성 축산물 생산의 유리한 여건을 구비하고 있음.
- 제주 국제자유도시의 추진에 따른 식생활 패턴의 변화에 맞추어 국제적 식품으로서의 축산물 생산·공급이 필요한 여건이 조성되고 있음.
- 삶의 질 향상과 핵 가족화로 가정내 애완동물 사육이 증가추세에 있는 바, 이에 대한 사양과 방역기준 마련이 요구됨.

라. SWOT 분석

<표Ⅲ-1-40> 축산업 부문의 SWOT분석

강 점(S)	약 점(D)
<ul style="list-style-type: none"> · 가축사육에 알맞은 기후 및 중산간 초원을 중심으로 하는 사육기반 · 섬지역으로 격리되어 질병차단 용이 · 무공해 청정환경을 이용한 고품질 안전축산물 생산에 유리 · 국제자유도시 추진과 관광산업 확대로 축산물 소비확대와 홍보 용이 	<ul style="list-style-type: none"> · 토질이 나쁘고 초지관리 부실로 생산성 저하 · 외지인 소유토지 및 골프장 등 개발지역 확대에 따른 축산용지 잠식증대 · 대도시 소비시장과의 원거리 격리로 물류비 증가 · 생산기술과 경영능력 수준 저하
기 회(O)	위 험(T)
<ul style="list-style-type: none"> · 정부의 한우송아지생산기지화 및 경주마생산기지 추진 · 청정환경과 지역 부존자원 및 재래 가축을 이용한 기능성 축산물생산 기회 증대 	<ul style="list-style-type: none"> · 개방화에 의한 축산물 수입 증가 · 국제자유도시 추진에 따른 개발확대로 축산용지 잠식 및 축산입지 축소 · 환경가치 우선 경향의 심화 및 축산분뇨에 의한 환경오염관련 주민의 거부반응 증대

3.3. 축산업 기본과제 및 전략

가. 기본과제 및 지표

- 제주특별자치도는 가축사육에 알맞은 기후, 중산간지대의 초원, 초식가축 사육기반을 갖춘 78개소의 마을공동목장과 전기업 목장 등 천혜의 자연적 축산입지조건을 최대한 활용한 축산업 육성이 필수적임.
- 사면이 바다로 둘러싸인 섬 지역으로 가축질병 차단이 유리성 및 무공해 청정성을 갖춘 지역적 환경적 특성을 이용하여 차별화된 고품질 안전축산물 생산에 역점을 두는 축산업을 육성해 나가야 할 것임.
- 국제자유도시 추진과 관광사업 확대에 따른 국내 및 해외 인력의 자유로운 이동과 체류인구 증가로 국제화된 식품으로서 축산물 소비수요 증대에 따른 생산 공급이 필요함.
- 축산물 완전개방과 안전 및 고품질 축산물에 대한 소비자 요구증대로 차별화된 고급 브랜드 개발의 필요성이 증대되고 있고, 청정 안전 축산물 생산체제 구축으로 축산물 수출증대 및 수출산업화 가능성이 높은 여건임.
- 제주재래가축(흑한우, 재래흑돼지 등)의 유전특성 규명과 품종보존 및 생산성 제고와 품질고급화를 위한 기술개발은 물론 이들의 산업화가 요구되고 있음.
- 생명공학 및 정보화 기술을 연계한 생산기술 개발과 더불어 변화된 국제경쟁 시대에 부응하는 유통구조 및 유통체제 개발이 요구되고 있음.

<표Ⅲ-1-41> 가축증식 목표

(단위 : 두)

구 분		2004	2008	2011
주요가축	한(육)우	21,525	25,000	30,000
	젖소	5,603	6,000	6,000
	돼지	411,012	410,000	410,000
	닭	1,287,614	1,250,000	1,250,000
	말	13,240	15,000	18,000
재래가축	흑한우	282	500	1,000
	재래흑돼지	19,100	15,000	23,000

<표Ⅲ-1-42> 축산물 생산 수출 및 조수입 목표

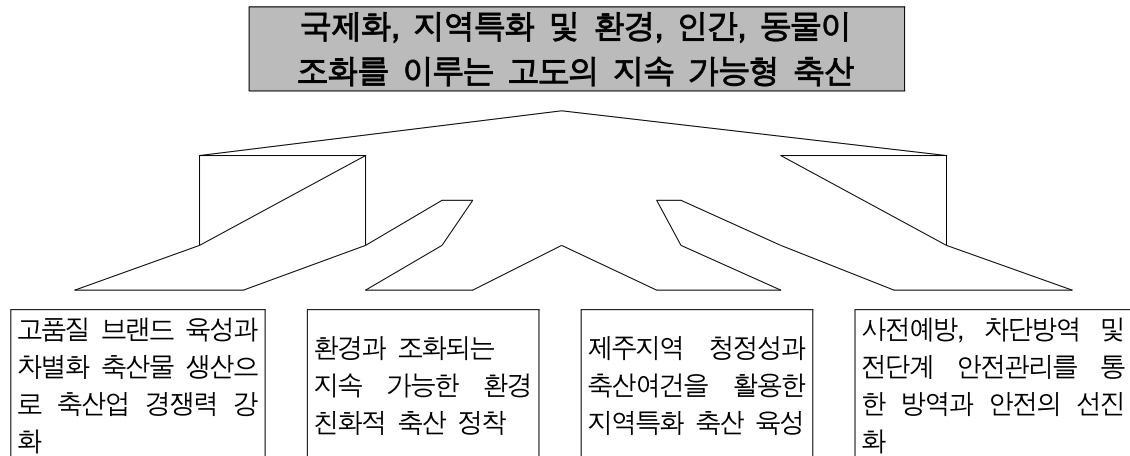
구 분		2004	2008	2011
축산물생산	육류(M/T)	33,350	40,000	50,000
	우유(M/T)	22,160	25,000	25,000
	계란(M/T)	9,400	9,500	9,600
축산물수출	물량(M/T)	2,928	8,000	10,000
	금액(천불)	5,518	20,000	30,000
축산조수입	총조수입(억원)	4,348	8,000	10,000
	농가당조수입(천원)	80,758	140,000	200,000

다. 기본전략

축산물 완전개방, 국제자유도시 추진, 환경 중시, 안전성과 고품질에 대한 소비자 요구 증대 등의 여건변화에 적극 대응하면서 강력한 구조개선을 통하여 제주지역 특성에 적합하고 국제경쟁력을 갖춘 새로운 「**제주형 축산업**」 개발

- 고품질 브랜드 육성과 차별화된 축산물 생산
 - 고품질 우량 브랜드의 개발 육성, 브랜드 유통과 운영체계의 구축, 통합브랜드 추진 및 축산물생산이력제의 추진
 - 제주지역 가축개량과 종축 및 실용축과 자축의 생산 공급을 위한 조직 기구 및 시스템 구축
- 환경과 조화되는 지속가능한 친환경 축산업 추진 정착
 - 가축분뇨의 적절 처리 및 유기질비료로 자원화, 조사료생산 및 지역 부존자원 사료자원화, 유기축산업 기반 구축, 친환경 축산직불제 등 시행
- 제주의 청정성과 지역특성을 이용한 차별화된 지역특화 축산 육성
 - 청정 안전축산물의 생산, 가공, 유통체계 구축으로 청정지역특성 극대화.
 - 감귤, 백년초 등 지역 부존자원을 이용한 고품질 기능성 축산물의 개발
 - 재래가축의 산업화 및 관광자원 활용 등의 추진.
 - 제주재래가축 및 동물자원을 활용하는 BT 및 IT산업의 육성.
- 축산물 안전관리 강화로 소비자 신뢰 확보

- 농장단계에서 제주특별자치도축산품질인증제(FCG), HACCP 및 우수농장인증제, 사료 및 약품관리제도 구축 및 강화
 - 도축 가공단계 검사와 사전 사후관리 강화, HACCP도입 의무화, 위생 등급제 실시
 - 축산물유통단계에서 SSOP(자체위생관리기준) 의무화 및 HACCP 도입추진
- 선진방역시스템 구축 및 가축전염병 청정화 확대·유지
- 가축전염병 유입방지를 위한 국제수준의 검역 및 방역
 - 악성 가축전염병(구제역, 돼지콜레라, 오제스키, 소부르셀라, 소결핵병 등) 청정화 선언에 따른 후속 유지대책 지속 추진
 - 소모성 가축질병 적극대처로 청정화 확대를 통한 가축생산성 제고 및 부가가치 향상으로 소득증대
 - 방역조직 및 시설 확충으로 국제수준의 방역체계 구축 : 동물위생연구소 기능강화 및 검사계류장 증설·보완



[그림 III-1-12] 축산업의 기본전략과 방향

3.4. 축산업 육성 방안

가. 축종별 육성 방안

1) 한우산업

가) 한우송아지 생산기지 조성

- 농림부의 “제주도 한우송아지생산기지 조성계획”에 의거 2002년부터 2010년까지 장기계획으로 추진중인 사업임.
- 중산간지대 초자원과 연중 방목가능 등 지역여건을 활용한 한우송아지생산기지 조성으로 한우산업기반 확립 및 농가소득 증대에 기여함.
- 송아지 입식사업, 한우 1천호 정착사업, 한우종축 및 송아지생산 센터 사업, 송아지생산 장려 및 송아지생산 안정제 등을 추진함.

나) 제주 한우의 고품질화화 및 브랜드 육성

- 고품질화를 위한 수소 거세 및 육질향상 의지 촉진으로 고급육 생산기반을 확충함.
- 고품질 기능성 한우브랜드의 육성으로 제주한우 차별화와 특성화를 이룰 수 있음.
- 한우 품질고급화 지원사업과 한우브랜드 육성사업을 추진함.

2) 낙농산업

청정환경과 중산간 초자원의 지역 특성 및 국제자유도시 추진에 따른 식품 공급 등의 유리한 낙농 여건을 활용하여 차별화된 「제주형 낙농산업」 육성

가) 낙농기반 조성 및 구조 개선

- 낙농가의 경쟁력향상 및 우유생산 증가로 제주지역 우유제품의 자급도를 제고함.
- 국제자유도시에서 요구되는 국제화 식량 식품(우유 및 유제품) 생산·공급체계를 구축함.
- 낙농가 전업화·현대화·생력화를 위한 시설·장비 지원(연간 5개소씩 총 30개

소), 조건불리지역 및 영세규모 낙농가 대상 낙농적지에 협업단지 조성, 젖소 등록과 능력검정 및 젖소 TMR사양체제 구축사업 등의 사업을 추진함.

나) 유가공산업의 육성

- 제주산 청정우유 품질고급화 및 안전낙농산물 생산공급을 위한 필수 사업임.
- 농가 자가제조의 차별화된 유제품 생산공급으로 농가소득 증대 및 원유생산과 수급의 조절기능 역할로 낙농산업 안정발전에 기여함.
- 우유처리 및 가공공장의 시설 장비 개선 지원, 유가공장 HACCP 지정 추진, 낙농가가 직접 설치 운영하는 농가형 유가공시설 설치 및 운영 지원 등의 사업을 추진함.

3) 양돈산업

가) 청정종돈 생산 공급 기지화

- 지역적·입지적으로 유리한 여건을 활용하여 능력이 우수한 제주형 종돈 개발·보급으로 양돈업을 수출주력산업으로 집중 육성함.
- 양돈단지 및 농가에 우량종돈과 정액 집중 공급으로 조기에 돼지개량을 가속화함.
- 원종돈 도입 600두(연간 100두), 종돈장 시설 개보수, 정액보관고 증설 및 운반차량 구입, 민간종돈장 지원 등을 강화함.

나) 양돈농가의 경쟁력 제고

- 계열화체제 전문양돈단지 조성으로 경쟁력을 제고하고, 질병과 환경관리의 최적 여건을 조성함.
- 사육시설 장비 보완과 자동화로 생산비 절감, 소득증대, 질병관리와 환경개선을 도모함.
- 참여농가 5~7농가 단위로 단지조성 여건(시설부지 확보여부 등)을 구비한 경우, 양돈 전문단지 조성을 위한 시설비, 장비구입비 등을 지원함.

4) 마필산업

- 제주마 혈통등록 및 탈락마 양산에 따른 대책과 수입마 사후관리대책을 추진함.
- 경마, 승마용 이외에 불용마의 육질개선 및 처리대책을 마련하고, 마필이용도 제고를 위한 비육사업 전개가 필요함.
- 경주마 국내수요의 75%를 제주지역에서 생산 공급중이므로 경주마 능력향상과 농가지원이 필요함.
- 제주마 혈통보존 및 관리 사업, 마육가공산업 육성, 경주마 생산 육성 및 농가지원 사업 등을 추진함.

<Ⅲ-1-43>마필산업 운영 목표 및 방안

구분	운영목표	운영방안
경주마	-.국내산 소요의 75%를 제주지역에서 공급-마필 생산 기지화 -.경주마교체1,050두, 공급790두	-.공동육성 조련시설, 경매장 설치 -.종빈마 도입, 생산농가 집약화 및 전업화
제주마	-.혈통정립과 체계적 등록관리로 이용극대화 -.제주마사육 10,000두, 천연기념물보존 150두	-.혈통보존 관리, 사육기반 조성, 종부소 설치 -.마육이용 확대 -.경마제도 개선, 마예문화 개발, 호스테마파크 조성
수입마	-.가공식품으로 한정, 혼혈방지	-.마이크로칩 장착, 추적확인, 차별화

5) 제주 재래가축의 보존 및 산업화

- 제주 고유의 브랜드축산물 생산·공급으로 제주축산업 특성화를 구축함.
- 중요한 유전자원의 보존으로 미래 국가자원을 확보하고, 기능성 축산물 생산 및 관광자원화가 가능함.
- 제주흑우와 재래 흑돼지의 유전자 특성규명 연구 및 기술 개발, 수정란 이식 등을 이용한 증식 가속화, 사양기술과 고급육 생산기술 개발 및 브랜드화를 추진함.

나. 축산물 유통 개선

1) 제주산 축산물 유통체계 개선

- 브랜드축산물의 생산, 유통을 통한 시장차별화 및 제주산축산물의 경쟁력을 제고함.

- 규모화, 전문화된 생산조직을 중점 육성지원하여, 안정적 판로 확보 및 소득을 보장함.
- 청정제주 축산물의 차별화 및 우수성을 홍보하고, 수출 촉진과 내수기반을 확충함. 제수산 청정축산물 물류센터 시설 및 판매체인점을 육성함.

2) 제수산 축산물 생산이력제 및 지리적 표시제 추진

- 축산물 생산, 도축, 가공, 유통까지 전과정 전산화로 추적가능 시스템을 구축 하여 소비자에게 정보제공 및 안전축산물을 제공함.
- 타지역 축산물의 제수산 둔갑 방지 및 책임생산을 통한 소비자 신뢰를 확대함.
- 가축질병 및 각종 오염으로부터 보호된 안심·안전 축산물의 책임 공급으로 소비자 신뢰를 획득함.
- FCG 및 브랜드와 연계한 생산이력제와 지리적 표시제를 추진함.

다. 선진방역시스템 구축 및 가축전염병 청정화 확대·유지

1) 가축전염병 청정지역 유지 및 국제화 가축방역시스템 구축

- 개방화에 따른 악성전염병 유입 가능성 및 가축사육 규모화에 따른 가축질병 발생 가능성 증대로 청정지역유지를 위한 강력한 대응이 필요함.
- 도외 가축과 생산물 반입제한 및 공·항만 입도객과 화물차량 소독을 강화하고, 가축방역사업의 전산화 추진 및 농가 자율방역체계를 구축함.
- 소부르셀라, 결핵병, 돼지콜레라, 오제스키, 구제역, 조류인플루엔자(AI), 가금뉴캐슬병 등 가축전염병의 검진·검사 사업 및 전산화를 추진함.

2) 가축질병 방역(예찰, 검진) 및 현장서비스와 농가지도

- 질병예찰(예찰협의회, 지역방역협의회) 강화 및 일반가축질병대책을 수립·시행함.
- 가축질병방역위생 관련업무의 전산화를 추진하고, 축산농가와 축산사업장 및 종축장에 대한 종합위생 방역 및 현장지도 등의 사업을 추진함.
- 공수의 배치·운영강화, 농가별 맞춤형으로 현장 밀착 서비스를 지원함.

3) 축산물 위생 및 검사

- 위생 안전 축산물 공급으로 국민건강 보호 및 제주산축산물의 품질경쟁력을 제고함.
- 불량 축산물 발생원인을 조사하여 축산물오염 원인분석 및 방지대책을 수립하고 양질의 안전 축산물 생산여건을 확립하기 위하여 부정 불량축산물의 처리·가공 유통 판매를 근원적으로 차단함.
- 원유검사 공영화로 검사 공정성확보 및 농가불신을 해소하고, 낙농가 소득증대 및 안전 우유와 유제품생산에 기여함.
- 축산물 위생검사(도축검사, 원유 위생검사, 식육중 잔류물질 및 미생물 검사, 가공품 검사)를 강화하고, 축산물 검사장비 구입 및 인력 보강과 훈련을 지속적으로 추진함.

라. 가축분뇨 자원화처리와 환경개선 및 친환경축산 육성방안

1) 가축분뇨 처리와 자원화 및 환경개선

가) 가축분뇨 자원화

- 가축분뇨의 적정처리로 자연·생활환경 보전과 수질오염을 방지하고, 가축분뇨의 유기질비료로 자원화, 경종농가 연계, 친환경축산 및 유기농기반을 구축함.
- 제주지역 농업과 토양특성인 화학비료 과다사용과 유기물 결핍토양 문제를 효과적으로 개선하여 제주지역의 농업생산성 향상과 토양보전에 기여함.
- 가축분뇨처리시설 현대화, 액비저장조 시설 및 폭기와 발효시설 장비 지원, 가축 분뇨비료 유통센터, 생물비료화(액비발효비료시설의 설치운영 지원) 및 유기질비료 활성화 지원 등을 추진함.
- 축산환경개선을 위해서 산재되어 있는 축산시설을 단지화, 권역화를 통하여 관리 감독의 강화 및 악취문제를 해결하기 위한 악취저감시설을 설치 등이 필요함.
- 또한 액비살포에 따른 문제점을 해결하기 위하여 축산폐수공공처리시설 설치를 확대함.

나) 축산환경 개선 및 가축분뇨 공공(동)처리시설 설치

- 상수도 보호구역, 수질보전 지역, 영세농가 등을 우선적으로 처리함으로써 공공 환경의 보호와 영세농가 지원의 효과를 얻을 수 있음.
- 축산환경 개선 사업, 가축분뇨 냄새민원지역 특별방제 사업, 가축분뇨 공공(동)처리 시설 설치운용 사업 등을 추진함.

2) 친환경 축산 육성 및 초지축산업 육성

- 양질 조사료 생산이용 확대, 축산물 생산비 절감과 품질고급화를 통해 경쟁력을 강화함.
- 친환경 축산 직불제 사업, 친환경축산사업단 구성·운영, 초지축산 기반 확충, 마을공동목장 활성화 및 원풍경 보존을 위한 초지직불제 사업, 유기축산사업의 점진적 추진 등의 사업을 추진함.

마. 특화 축산물 생산에 의한 지역축산 특성화 방안

1) 제주지역 축산물의 도지사 품질보증(제주형 HACCP-FCG) 강화

- 농가에 대한 도지사품질보증 실시로 축산농가 육성은 물론 제주축산물의 특성화 및 소비자 인식제고에 기여함.
- 한우, 낙농, 양돈농가에 대하여 생산시설, 사육기술, 위생방역, 축산분뇨처리와 환경 등에 대한 심의후 도지사 품질보증(FCG)농가에 대한 지원 및 인센티브를 시행함.

2) 기능성 축산물 생산에 의한 제주축산 특성화

- 한·미 FTA 추진 등 제주지역의 특화된 축산물브랜드 개발의 필요성이 절실히 요구되는 상황임.
- 감귤을 이용한 기능성 축산물 생산사업으로 “귤먹은 도새기”의 공급 및 브랜드화, 감귤을 이용한 한우고기, 우유, 계란, 닭고기, 말고기 등의 생산·연구 개발을 수행함.
- 백년초, 녹차, 복분자 등의 지역특산 부산물을 이용한 축산물 생산기술을 개발함.

바. 축산기술과 특수사업 개발 및 조직 제도의 개선 방안

1) 제주형 사양기술 개발 및 첨단생명공학을 이용한 축산연구

- 축산업 및 생명공학산업의 발전을 위해서 가축사양 및 축분뇨 처리 관련 미생물 및 미생물발효에 대한 연구와 기술개발을 촉진함.
- 첨단 생명공학(IT, BT)을 이용한 축산기술 연구체계 구축 및 지원(수정란이식 및 번식 유전 관련 연구 사업, 가축적용 미생물, 부존자원 이용 사료 및 첨가제, 축산식품 및 가공품 개발)함.
- 제주형 TMR(완전혼합사료)사양기술 개발·보급하고, 제주 재래가축(흑한우, 재래흑돈, 재래견, 재래닭 등)과 제주지역 야생동물에 대한 기초연구 및 산업화 관련 기술을 개발함.

2) 제주형 축산 특수사업 추진

- 제주특별자치도의 역사와 문화를 활용하여 지역실정에 적합한 특수사업을 추진함.
- 그린팜(Green Farm: 아름다운 목장 만들기) 사업, 축산체험목장 사업, 제주축산 축제 개발, 가축 품평회와 전시회 개최, 제주축산 박물관 및 역사 문화관 건립 등을 추진함.

사. FTA 대응방안 수립

1) 축산물 민감품목 지정 노력

- 도내 생산자단체와 긴밀히 협의하여 쇠고기, 돼지고기 등 주요축산물을 민감품목으로 지정될 수 있도록 추진하고, 『선 대책 후 협상』 원칙을 정부와 상호 협조하며 추진함.
- 관세유예 기간을 20년 이상 유지하여 동 기간동안 생산성 향상과 품질고급화로 미국산 축산물이 수입되더라도 국제 경쟁력과 국내 경쟁력을 갖추어 축산업의 피해를 최소화 하는 한편, 축산업을 주요 수출산업으로 육성함.

2) 축종별 대응방안 추진

- 축산물의 고품질화로 축산물 식품시장을 공략함. 청정 이미지와 기능성을 장점으로 부각시켜 축산물 시장에서 차별화전략을 시행함. 음식점에서 원산지 표시제를 강력하게 이행할 수 있도록함.
- 한우는 브랜드 개발 및 생산기반을 확충하고, 낙농은 방목형 낙농형으로 생산에서 유통까지 청정이미지를 제고함.
- 양돈은 친환경 양돈업 육성으로 제주축산물(돈육) 수출을 추진하고, 양계는 품질 고급화, 규격화 및 기능성 닭고기와 계란 생산으로 경쟁력을 강화함.

3.5. 축산관련 법과 제도의 개선

<Ⅲ-1-44> 축산관련 법과 제도의 개선

법 제도 명칭	법 제도의 필요성	주요 내용	관련법
제주특별자치도설치 및 국제자유도시조성을 위한 특별법 (조례신설 ; -유전자원 반출제한-제주흑우 보호, 육성	<ul style="list-style-type: none"> •현재의 제주흑우 보호·증식과 유전 자원보존 위한 도외반출제한 고시로는 생명공학기술 발달로 외부유출 차단에 어려움. •제주흑우 순수품종체계 구축과 개량 육종, 등을 위한 검정과 등록업무를 사육현지 기관에서 통합관리 수행하여야 하는 필요성 절실함. 	<ul style="list-style-type: none"> •제주흑우 유전자원 보존과 지역 특산물화를 위한 도외 반출입 규제, 보호지구 설정, 연구조사 평가 등에 필요한 사항을 도조례로 정함. •제주흑우 개량, 등록, 검정기관을 “제주특별자치도축산진흥원”으로 변경하는 내용의 조례 신설. 	<ul style="list-style-type: none"> •축산법 제5조 3항 •제주특별자치도 특별법 제 207조
제주특별자치도설치 및 국제자유도시조성을 위한 특별법 (조례개정;제20조-지하수 보전지구안에서의 행위제한)	<ul style="list-style-type: none"> •가축분뇨 생산량 대비 수요처의 지속 감소 및 냄새민원으로 액비 살포 제한. •공해상 배출 지속 불투명 •적합처리된 방류수의 재활용 기회 증대. 	<ul style="list-style-type: none"> •제주특별자치도보전지역에 관한 조례 제7조 별표2(지하수 보전지구 안에서의 행위제한)의 “축산폐수공공시설에 한함”을 삭제. 	<ul style="list-style-type: none"> •제주특별자치도 특별법 제 295조
제주특별자치도설치 및 국제자유도시조성을 위한 특별법 (조례신설 및 개정; -가축전염병예방법 특례 -청정지역 유지를 위한 가축 및 식물의 도외 반출입 방역)	<ul style="list-style-type: none"> •제주청정지역유지를 위한 효율적 방역실시를 위해 현행 농림부 가축전염병 방역실시요령 개정 필요 (권한의 이양 등) - 가축 및 축산물의 반출입 - 검사, 투약, 살처분, 도태명령, 반입사료 약품 면역유래물질 등의 관리기준 개정. - 공항만 가축 및 축산물 검역·검사업무의 일원화 필요. 	<ul style="list-style-type: none"> •제주특별자치도 내외로 반출입 되는 축산물에 대한 사항을 도조례로 정함. •가축전염병예방 관련, 전염병 청정화유지 실시요령을 도지사가 고시 •검사, 주사, 투약 및 면역혈청요법, 불법자가백신 규제, 살처분명령, 도태권고 등의 기준관련 조례 제정. 	<ul style="list-style-type: none"> •가축전염병예방법 제3조, 제15조, 제18조, 제20조, 제21조, 제30조 •제주특별자치도특별법 제 206조
제주특별자치도설치 및 국제자유도시조성을 위한 특별법 (조례신설 및 개정; -동물복지자원 조례	<ul style="list-style-type: none"> •삶의 질 향상과 핵가족화로 애완동물이 증가하고 있고, 이와 비례하여 유기동물이 늘어나는 현상에 적극적으로 대처 	<ul style="list-style-type: none"> •사양과 방역기준 등 	

4. 해양수산업

4.1. 현황

가. 어업가구 및 인구

- 2005년 말 기준 어업가구와 어업인구는 각각 6,698호, 1만8,612명으로 전국의 8.37%, 8.41%를 차지하고 있음. 종사자는 8,103명으로써 전국 12만2,384명의 6.6%를 점유함.
- 우리나라의 어업인구는 1천명당 4명에 불과하지만, 제주특별자치도는 도민 1천명 중 36명이 어업인구이고, 우리나라 어업인구의 약 10명 중 1명이 거주하고 있어 어업이 차지하는 위치가 다른 지역에 비해 상당히 높은 편임.

<표Ⅲ-1-45> 어업가구 및 인구

(단위 : 호, 명)

구 분	어 업 가 구	어 업 인 구	어 업 종 사 자
제 주	6,698	18,612	8,103
전 국	80,016	221,267	122,384
점 유 율(%)	8.37	8.41	6.6

자료 : 제주특별자치도, 해양수산현황, 2006.

나. 수산물 생산

- 2005년 수산물 생산량은 7만9,897톤임. 조수입은 양식넙치, 갈치, 조기류, 옥돔이 수산업의 주종을 이루면서 2000년 3,351억원보다 23.6%가 증가한 4,389억원임.
- 주요 어종별 생산고는 양식넙치 1만7,737톤 · 1,679억원, 갈치 2만1,677톤 · 1,640억원, 조기류 7,683톤 · 464억원, 옥돔 971톤 · 128억원, 소라 1,445톤 · 63억원 순으로 이상의 5대 품종이 수량 대비 61.9%, 생산액 대비 90.5%를 차지하고 있음
- 넙치를 중심으로 하는 양식어업 비중이 점차 증가하면서 제주특별자치도 수산업의 변화양상을 나타내고 있으며 최근에 연안어장을 이용하는 외해가두리시협어업 등이 시도되면서 새로운 양식산업 발전의 전환점이 되고 있음.

<표 III-1-46> 수산물 생산량

(단위 : 톤, 백만원)

구 분		합 계	어 류	연체동물	해조류	기 타
2000	수 량	44,127	33,211	3,871	6,418	627
	금 액	335,172	309,332	20,054	3,835	1,951
2002	수 량	55,530	45,612	3,594	5,352	972
	금 액	358,474	331,409	19,514	3,706	3,845
2003	수 량	64,954	54,060	3,019	4,799	3,076
	금 액	394,019	369,400	16,430	3,539	4,650
2004	수 량	64,663	55,710	4,201	2,980	1,772
	금 액	439,226	408,692	19,642	4,528	6,364
2005	수 량	79,897	74,260	3,178	1,245	1,214
	금 액	438,949	417,842	14,271	3,641	3,195

자료 : 제주특별자치도, 해양수산현황, 2006.

<표 III-1-47> 주요 어종별 생산고

(단위 : 톤, 백만원)

품목별 연도별	2000		2002		2003		2004		2005	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액
양식넙치	10,010	138,808	11,983	120,177	15,351	176,306	17,815	195,289	17,737	167,959
갈 치	14,298	113,455	17,529	149,426	18,377	131,935	16,483	133,136	21,677	163,982
조 기 류	2,698	29,972	1,730	19,201	2,110	21,901	4,620	39,792	7,683	46,367
옥 돔	1,521	17,158	1,197	16,747	1,232	14,050	1,287	14,543	971	12,856
소 라	2,269	12,497	2,175	11,341	1,830	8,577	1,813	10,475	1,445	6,334

다. 어선세력

- 2005년 말 어선 수는 총 3,239척으로 이중 90.6%인 2,935척이 10톤 미만으로 영세성을 보임. 이는 우리나라 전체 어선수 9만3,257척의 3.5%에 지나지 않으며 척당 평균 톤수는 6.64톤으로 전국 8.09톤에 비해 작은 편임.
- WTO-DDA 및 FTA 체제에서 어선어업의 경쟁력 확보를 위하여 연근해어선어업의 구조 조정 및 선진화, 어선현대화 시책이 지속적으로 확대되어야 함.

<표 III-1-48> 어선세력 추이

구 분		1980	1985	1990	1995	2000	2004	2005
합 계	척 수	1,338	1,777	2,055	2,325	3,303	3,305	3,239
	톤 수	7,281	9,856	14,000	16,572	20,107	21,667	21,518
	척당평균	5.4	5.5	6.8	7.1	6.08	6.56	6.64
	톤수(전국)	(10.0)	(9.4)	(9.8)	(12.5)	(9.6)	(8.09)	(8.09)
동력어선수		1,134	1,546	1,894	2,299	3,289	3,294	3,232
무동력어선수		204	231	161	26	14	9	7

자료 : 제주특별자치도, 해양수산현황, 2006.

라. 항만

- 도 전역에 총 7개 항만이 있으며 무역항 2개소(제주, 서귀포), 연안항 5개소(성산포, 화순, 한림, 애월, 추자)가 있음.
- 도내 항만의 총 수용량은 대형선박(1,000톤 이상) 44척과 소형선박(100 ~ 1,000톤) 35척을 동시에 수용할 수 있음
- 제주항은 도내에서 가장 큰 항구로 최대 접안 능력은 2만WT급 선박이 접안 가능함.
- 서귀포항은 제2의 무역항으로 해운물류의 이동에 있어 매우 중요한 역할을 수행하고 있으나, 현재 시설로는 원활한 물류수송과 대형크루즈선박 입항 및 접안이 곤란하므로 조기에 시설확충을 위한 방안이 강구되어야 함.

마. 어항

- 어항은 모두 99개소로 국가어항 6개항, 지방어항 18개항, 어촌정주어항 75개소가 있음.
- 제주특별자치도 출범과 함께 국가어항 관리권이 이관됨에 따라 어항 기능별로 지역실정에 부합되는 개발시책이 수립·시행되어야 함.

<표Ⅲ-1-49> 어항 현황

구 분	합 계	국가어항	지방어항	어촌정주어항
제 주	99	6	18	75
전 국	2,239	105	317	1,817
대 비(%)	4.4	5.7	5.7	4.1

* 주 : 2002.1.31부터 1,3종어항은 국가어항, 2종어항은 지방어항, 소규모 어항은 어촌정주 어항으로 변경됨.
 자료 : 제주특별자치도, 해양수산현황, 2006.

바. 수산물 수출

- 2005년 말 현재 수산물 수출은 6,199만2천불로 2004년도 5,416만4천불에 비해 14.4%가 증가함.
- 주요 수출품목으로는 넙치 4,977만1천불, 소라 749만5천불, 찐돔 396만불임.

- 어류의 수출품목이 넙치에 편중되어 있어 새로운 대체어종 개발이 요구됨.

<표 III-1-50> 수산물 수출 추이

(단위 : 천 \$)

구 분	2000	2002	2003	2004	2005
합 계	38,262	39,828	48,463	54,164	61,992
활 선 어	19,312	24,543	34,311	39,954	49,771
패 류	13,686	11,597	9,927	10,532	8,245
해 조 제 품	5,196	3,688	4,224	3,674	3,966
기 타	68	-	794	4	10

자료 : 제주특별자치도, 해양수산현황, 2006.

사. 양식어업 개발

- 2005년 말 현재 양식어업 건수는 총 335건, 1만8,012톤이며 이중 육상수조식 넙치 양식장이 260건, 1만7,815톤으로서 양식허가 건수 대비 77.6%, 양식생산량 대비 98.9%를 점유함.
- 양식어업에 있어서 넙치에 대한 의존도가 높고 육상에 편중되어 있어 다른 고급 어종으로의 전환과 함께 연안해역을 이용하는 새로운 양식방법 개발이 요구됨.
- 최근에는 연안해역을 이용한 외해가두리양식이 시험어업으로 시도되고 있음.

<표 III-1-51> 해면양식 현황

(단위 : ha, 톤)

구 분	개 소	면 적	양식수면적	생산능력
합 계	335	266.6	184.6	19,450
어 류 양 식	270	183.1	105.6	19,221
어 류 양 식	가 두 리 식(방어, 돔류)	7	12.2	120
	육상수조식(넙치)	260	165	19,000
	바 닥 식	1	1.6	4
	축 제 식 (어 류)	1	3	10
	육 상 축 제 식	1	1.3	87
패 류 양 식	52	83.5	79	229
패 류 기 타	수하식·바닥식 (전복)	23	75.9	174
	육상수조식(전복)	29	7.6	55
해 조 류 양 식	2	7.1	7.1	80
내 수 면 어 업	11	2.1	1.4	160

자료 : 제주특별자치도, 해양수산현황, 2006.

아. 잠수 현황

- 잠수인원은 1970년도의 14,143명에서 1980년에 절반 수준으로 떨어지기 시작하여 계속 줄어들어 현재 5,545명이 마을어업의 주체로서 활동하고 있음.
- 연령구성비에 있어서도 30세 미만의 수준이 1970년도에 31.3%로 매우 높았으나, 현재는 1명도 없으며, 반면에 30-40대가 12.9%, 50세 이상이 87.1%로 노령화되고 있는 실정임.

<표 Ⅲ-1-52> 잠수 현황

연도별		1970	1980	1995	2000	2003	2004	2005
구분	잠수수(명)	14,143	7,804	5,886	5,789	5,650	5,650	5,545
연령 구성 비율 (%)	30세 미만	31.3	9.8	0.6	0.1(3명)	(2명)	(2명)	-
	30 - 49세	54.9	60.7	33.4	22.1	14.6	14.6	12.9
	50세 이상	13.8	29.8	66	77.8	85.4	85.4	87.1

자료 : 제주특별자치도, 해양수산현황, 2006.

자. 어업허가 현황

- 2005년 말 현재 어업별 어업허가 현황은 5,024건으로 우리도의 어선 3,239척이 적당 1.55건의 어업허가를 보유하고 있음.
- 특히, 봉수망(분기초망)과 복합어망은 3,881건으로 전체 어선척수 보다 많은 건수를 차지하고 있음.

<표 Ⅲ-1-53> 어업허가 및 신고 현황

어업별		합계	근해어업 처분건수 (도)	연안어업 처분건수		
				소계	제주시	서귀포시
합계		5,024	425	4,599	2,460	2,139
허가	유자망	783	82	701	396	305
	채낚기	70	70	-	-	-
	연승	225	225	-	-	-
	봉수망(분기초망)	1,122	26	1,096	564	532
	복합어망	2,759	-	2,759	1,466	1,293
	통발	43	21	22	22	-
	양조망	21	-	21	12	9
	소형선망	1	1	-	-	-

자료 : 제주특별자치도, 해양수산현황, 2006.

- 어선어업 구조조정 및 자원관리 측면에서 어업허가의 조업실태를 파악하여 업종별 효율적인 어업구조 조정이 필요함.

차. 수산물 유통처리 및 보급시설 현황

- 수산물 유통과 관련된 위판장은 수협에 10개소, 면적 7,787㎡를 차지하고 있으며, 공동창고는 107개소로 12,218㎡임.
- 수산물 직판장은 11개소로 7,194㎡의 면적으로 주로 수협과 연관되어 운영되고 있는 실정임.

<표 III-1-54> 위판장 및 공동창고 현황

구분 \ 수협별		합 계	제주시	서귀포	한 립	추자도	성산포	모슬포
위판장 (수협)	개소	10	3	1	1	2	2	1
	규모(㎡)	7,787	1,091	1,409	1,563	789	1,828	1,107
공동 창고	개소	107	49	12	11	8	11	16
	규모(㎡)	12,218	5,519	1,016	1,582	698	1,656	1,747

자료 : 제주특별자치도, 해양수산현황, 2006.

<표 III-1-55> 수산물직판장 현황

구 분	위 치	규 모(㎡)	개설일자	비 고
합 계	11개소	7,194		
수협제주영업본부	제주시 연동	130	'90. 5. 1	
	제주시 일도2동	530	'95. 5. 24	'94 정부지원
제주시수협	제주시 건입동	1,670	'98. 2. 5	'97 정부지원
서귀포수협	서귀포시 동흥동	1,048	'95. 1. 24	
	서귀포시 송산동	60	'78. 9. 15	
	남원읍 남원리	377	'94. 12. 9	
한림수협	한림읍 한림리	964	'93. 9. 3	
성산포수협	성산읍 고성리	340	'92. 3. 13	복지회관내
제주수산물영어법인	제주시 도두동	611	'00. 2. 24	'00 정부지원
제주섬 영어법인	제주시 우도면	309	'05. 2. 23	'04 정부지원
어부인 영어법인	제주시 용담2동	1,155	'05. 2. 3	'04 도비지원

자료 : 제주특별자치도, 해양수산현황, 2006.

카. 수산관련 교육기관 및 연구기관 현황

- 수산생산 및 연구관련 기관 및 시설은 국립수산물과학원을 중심으로 어류와 패류 종묘생산시설로 74개소가 있음.
- 기타 도해양수산자원연구소, 제주대학교 해양과학대학, 제주대학교 해양과환경연구소 등이 있으며, 국립수산물품질검사원, 수산해양 BT관련 산업진흥을 위한 제주하이테크산업진흥원, 제주해양관광고등학교가 있음.
- 제주특별자치도 출범과 함께 특별행정기관인 제주지방해양수산청이 제주특별자치도로 통합되면서 해양수산행정에 효율성을 도모하게 됨.

<표 III-1-56> 수산관련 기관 현황

구 분	개 소	면 적	생산능력	2004 생산	비 고
합 계	74	13.6	56,000	61,270	
국립수산물과학원 제주수산연구소	2	2.6	1,200		'04년부터 연구용 소량생산
• 어류	1		600		돌돔
• 패류	1		600		전복, 오분자기
도해양수산자원연구소	1	2.9	3,000	1,180	
• 어류	1		1,500	1,000	돌돔
• 패류	1		1,500	180	전복
민간시설	67	8.1	52,000	60,090	
• 어류	48	7.1	47,000	56,340	넙치, 돌돔, 다금바리
• 패류	19	1.0	5,000	3,750	전복
제주대학교 해양과학대학	1				수산해양연구기능(해양연구소포함)
국립수산물품질검사원 제주지원	1				수산물 품질관리
제주하이테크산업진흥원	1				수산해양 BT산업 진흥관련
제주관광해양고등학교	1				교육기관

4.2. 사업계획에 따른 추진실적 및 평가

<표Ⅲ-1-57> 해양·수산업부문의 사업계획 및 평가

분 야 별		주 요 사 업	평 가
해양 분 야	해양관광 개 발	· 해상 및 해중 관광 레크레이션 사업 개발 · 레크레이션 전용 마리나항의 개발 · 관광부대시설 확충 · 해양박물관 건립	· 사업의 타당성 검토 및 개발이 필요함. · 다목적항구(Fisherina) 계획과 병행 추진요. · 집중적인 투자로 부대시설 확충이 요구됨. · 국가차원의 예산확보가 어려워 답보상태임.
	수산업생산기반 확충 및 어촌정 주 환경개선	· 어촌의 장점을 최대한 살린 정주권 확보 차원에서의 체계적인 집중 투자 · 어선자동화 지원 및 어업구조 조정	· 연차적인 설계 및 투자가 요구됨. · 점진적으로 추진되어 가는 과정이나, 과감한 투자 및 예산 확보가 중요시됨.
	수산자원 관 리	· 자율관리형 어업 정착화 · EEZ 설정에 따른 주변국과 공동 자원관리 체제 구축 · 제주특별자치도 주변의 어업질서 확립	· 추진하려고하는 노력은 보이나 답보상태임 · 사업자체가 추진이 안됨. 구체적인 사업계획안을 토대 로 새롭게 구성 요구됨. · 지역간 이기주의에 의해 어려움이 많음. 지자체 및 어업자간에 조정이 필요함.
	마을어장 관 리	· 마을어장의 효율적 관리 및 이용 확대 · 생태 체험관광과 마을어업과의 연계 개발 · 마을어장 평가제도입 및 인센티브제 도입 · 해양정보시스템을 통한 수산물 통계관리	· 자율관리 어업제도와 연계하여 추진 필요. · 일부 마을이 생태관광과 연계하여 추진하나 제주특별자치 도 전체적인 차원의 개발이 요구됨. · 일부 적용하여 효과를 보고 있으나 예산 확보 및 관리 가 미흡함. · 시스템 구축이 미진하며 통계가 이루어지지 않음
	기르는 어업 육 성	· 부가가치가 높은 새로운 어종 중점 양식 · 제주형 바다목장 조성 · 수산동물 대량생산 방류	· 넙치 일변도의 산업이 중심이됨. 고부가가치 친환경적 인 어종 개발이 요구됨. · 차귀도 중심의 바다목장이 조성중임. 제주특별자치도 전해역 바다목장화(Aqua belt)가 요구됨. · 자원관리 측면에서 적정량의 방류가 요구됨.
	수산물유통 및 수출	· 소비시장 중심의 유통시설 확대 · 수출전략 품목의 집중육성 및 신품목개발 · 특화 가공수출로 부가가치 향상 · 수출국의 다양화 (일본 → 중국, 동남아)	· 지역 상권을 중심으로 파급되고 있으나 수입 수산물의 증 가로 안정적이 보급이 미진함. · 품목이 한정되어 경쟁력 약화됨. 다양한 품목의 개발 이 요구됨 · 과감한 투자로 특화 품목 개발이 요구됨. · 아시아를 넘어 전세계적인 브랜드 개발이 요구됨.
수 산 업 분 야	지 방 연 구 기 능 강 화	· 해양생물을 이용한 해양 BT산업의 기초연구 강화 · 산·학·연 공동연구 및 벤처산업 지원	· 산·학·연이 공동주체가 되어 활발히 진행됨. 과감한 투자과 기술개발이 요구됨. · 수산해양분야의 개발은 그리 많지 않음. 개발의 필요 성을 인식하여 투자가 요구됨

4.3. 여건변화

가. 국내·외적 여건 변화

- '94년 UN해양법협약 발효와 한·중·일간 어업협정 체결 및 WTO/DDA의 출범, FTA체결 등으로 새로운 어업질서가 형성·변경되면서 향후 조업활동에 많은 제약과 변화가 있을 것으로 예상됨.

- FTA 협상으로 수입시장이 대폭 개방되어 수산물 수입이 증가하는 반면, 생산은 감소하고, 특히 세계적인 고유가와 원자재의 가격 폭등 등으로 어업경영에 애로가 많을 것으로 예상됨.
- EEZ내에서의 한·일간 어업할당량 조정에 있어 업종별에서 어종별 할당방식으로 전환되면서 어선어업의 안정적인 조업이 저해될 것으로 예상되며 앞으로 할당방식 변화도 예상됨.
- 남획 및 불법어업으로 인한 어족자원 감소, 어업비용 상승, 3D 업종으로서의 선원 확보난이 가중될 것으로 예상됨.
- 우리나라의 동·서·남해에서 양질의 저가 양식 어류 및 패류가 다량 공급될 것으로 예상됨.

나. 제주특별자치도의 여건 변화

- 제주지역 수산업은 어선어업, 양식어업 및 마을어업이 근간을 이루고 있으며, 어선어업에 있어 소형어선이 대부분을 차지하고 있고 제주도 주변의 연안어장이 주요 조업무대로 영세성을 면치 못할 것으로 예상됨.
- 한·중·일 간에 어업협정 체결로 인하여 일본·중국 EEZ수역에서의 조업제한, 어장 축소 등으로 어업생산량 감소가 현실화 되고 있는 실정임.
- 어선어업의 생산성은 정체 내지 감소추세를 나타내는 반면, 주력 어종인 갈치, 옥돔, 조기 등이 중국, 일본 등지에서 수입되어 어선어업의 채산성은 지속적으로 악화될 것으로 예상됨.
- 제주도 양식어업의 생산량은 어선어업의 감소량을 보충하고 있으며, 그 중요성 또한 증대되어 나갈 것으로 예상되나, 대부분이 넙치와 전복 양식에 의존하고 있어 양식어종의 다양화가 요구됨.
- 환경친화적 입지의 장점에도 불구하고 양식산업의 생사료 사용 등으로 인한 연안역 오염원 인식이 확산되어 양식 입지 약화와 더 이상의 시설확장은 어려울 것으로 예상됨.
- 도외의 양식산업 급성장으로 제주지역의 양식산업 경쟁력이 약화될 가능성이 있음.

- 마을어업은 농약, 화학비료, 세계 과다 사용, 도로망 확충 및 포장 등으로 인한 연안 환경오염으로 생물종 다양성 및 자원량 감소가 현실화 될 것으로 예상됨.
- 남획과 자원관리 인식 부족 및 금어구, 금어기 및 어획금지 채장 준수 부족 등으로 마을 어장이 황폐화가 가속화될 것으로 예상됨.

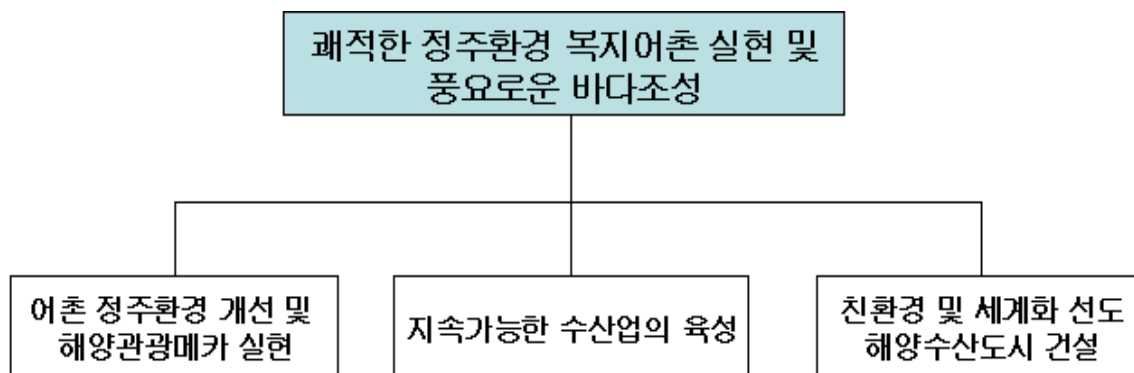
4.4. SWOT 분석

<표Ⅲ-1-58> 수산업의 SWOT분석

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> · 청정해역의 장점을 살릴 수 있는 지리적 위치 · 수온과 염분이 일정하게 유지되는 지하 해수 공급이 가능 · 사계절을 통해 다양한 어종의 수산물 생산이 가능 · Wellbeing 시대에 부응할 수 있는 청정하고 친환경적인 고급 수산물 생산 가능 환경 보유 · 연근해의 어족 자원감소를 대체할 수 있는 환경 친화적 양식어업 개발 가능 · 중앙정부의 바이오산업 특화에 따른 기능성물질을 부각시킨 브랜드화 수산물 생산에 유리하고 제주첨단과학단지 연계가능 	<ul style="list-style-type: none"> · 연안오염 및 외지 선박에 의한 무분별한 남획으로 자원 감소 · 어족자원의 감소, 생산 단가의 상승, 3D 업종으로서의 선원 확보 어려움 등으로 어가 상승 요인 발생 · 소비시장이 원거리에 위치하여 물류비용이 높고, 유통이 불리 · 태풍진로권, 해안선의 단조로움으로 안정적인 해상양식 시설에 부적합 · 단일 품종에 치중한 대량생산으로 생산의 안정성 결여 및 생사료의 안정적 공급 불가능 · 환경친화적 완전사육에 대한 기술력 부족과 수산인의 자발적 브랜드화에 대한 인식 부족 · 항만시설 및 해양레저 기반시설 취약
기 회(Opportunity)	위 험(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> · 삶의 질 향상에 따른 Wellbeing 제품의 수요 증대로 환경친화적인 고부가가치 브랜드 제품에 대한 선호도 증가 · 국제자유도시와 관광산업을 연계하여 추진하여 해양 수산물의 소비를 촉진시킴과 동시에 대외 이미지 제고에 용이 · 중국 및 해외시장에서의 환경친화적인 제품의 선호도 증가로 대 중국 및 해외 수출 가능성이 커짐 · 생물다양성 가치 증대로 고기능 수산식품의 수요가 증가 할 것으로 예상 · 수입수산물의 증가로 국내산 수산물의 가치 상승 · 내도 관광객 증가에 따른 해운역할 증대, 수려한 경관을 배경으로한 크루즈관광 및 해양레저 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> · 한·중·일 3국의 배타적 경제수역선포 및 어업협정 체결로 인한 해양 경쟁시대 본격 돌입 · EEZ내에서의 안정적인 어선어업 조업이 점차 위축되고 할당량도 계속 축소 · 1995년도 WTO/DDA 출범과 최근의 각국과의 FTA 체결로 수산물 무역자유화 및 관세장벽 완화 불가피 · 중국과 외국으로부터의 저가 수산물의 수입 증가로 가격경쟁력 약화 · 양식 생사료 사용으로 인한 연안역 오염원 인식으로 양식 입지 악화 · 해양오염으로 어종 다양성 및 자원량 감소 · 일본, 중국의 해운·해양산업 선점으로 개발기회 상실

4.5. 발전목표 및 기본전략

- 해양수산 정책에 있어 발전목표는 쾌적한 정주환경의 복지어촌 실현 및 풍요로운 바다 조성에 있음.
- 쾌적함과 풍요로움이 함께하는 어촌정주환경 개선을 위하여 1차산업과 3차산업이 연계된 해양 관광메카를 실현함.
- 지속가능한 수산업 육성을 위해 수산자원회복·관리 및 경쟁력 있는 어선어업, 양식어업 및 마을어업을 육성함.
- 친환경 해양환경 보전 및 연안관리체계 구축, 소비자 중심의 양식·유통체계 구축을 통해 경쟁력 있는 해양수산 도시를 건설함.



[그림 Ⅲ-1-13] 해양수산업의 발전목표 및 기본전략

4.6. 해양수산업 육성방안

가. WTO-DDA, FTA 대비 경쟁력 확보

1) WTO-DDA, FTA 대비 수산업 생산·유통안정기금 조성

- WTO-DDA, FTA 등 시장개방화로 어려움을 겪고 있는 수산업분야에 대하여 수산업 생산·유통안정기금을 지원하여 어업인의 경영안정을 도모함.
- 수협 등 금융기관의 여신자금을 지원한 후(금리 2.8%)대출금리의 차액을 지원함(이자차액 보전).

- 재원은 일반회계 출연금, 복권기금 등 경영수익사업 출연금, 농어촌진흥기금 등을 활용하여 마련함.

2) FTA 대비 신어장 개발 및 경쟁력있는 어업기술개발 지원 확대

- WTO/FTA를 극복하기 위하여 어업인 중심으로 갈치, 조기 등 일부 어종 및 어업방법에 편중된 어선어업을 극복하기 위한 신어장·어구어업개발이 자율적으로 시도되고 있으나 경비 부담 등으로 어려움을 겪고 있음.
- 새로운 어장개발 및 어업기술개발 지원 확대를 통한 어업 경쟁력을 향상함.

나. 연근해 어선어업의 중·장기 경쟁력 확보

- 연근해 어선어업의 중·장기 경쟁력 확보를 위해 이동식어업전진기지船 운영으로 새로운 연·근해어업체계 구축, 연·근해어업 구조조정 확대(현재의 3,239척의 어선을 약 90% 정도인 2,600여척으로 감척)를 추진함.
- 어업용미끼 구입자금 지원 및 수입관세 보전, 어선 현대화·자동화사업 지원 확대, 연·근해어선 유류비 지원, 연·근해 어선 재해예방 지원 및 어해황정보센타 설치 등을 추진함.

다. 해녀건강보호 및 소득사업 지원 강화

- 해녀건강보호 및 소득사업으로 해녀잠수병 치료실 설치·운영 및 진료비 지원, 해녀박물관 운영 활성화, 해녀탈의장시설 및 소득기반시설 지원 강화, 자율관리어업 공동체 중점 육성 등을 추진함.

라. 청정·친환경 양식산업기반 구축 및 새로운 양식기술 개발

1) 청정·친환경 양식산업기반 구축 및 경쟁력 강화

- 청정·친환경의 이미지를 최고브랜드로 개발하여 제주양식업의 재도약을 위한 기반을 구축함.
- WTO-DDA, FTA 대비 해외시장 개척 및 국내활어 수요개발 집중화 등에 대한

대책이 마련되어야 함.

2) 신제품·특산물 수산물종묘생산업 육성 지원

- 제주 양식업의 경쟁력 확보와 안정적 경영체제 구축을 위하여 새로운 양식대상 품종의 종묘생산 기술개발에 대한 지원대책을 강구함.
- 능성어, 자바리, 홍해삼, 말전복, 닭새우 등의 제주 특산어종에 대한 종묘생산 기술개발 및 보급체계가 강구되어야 함.

3) 경쟁력있는 양식기술개발 지원 확대

- 속성장 양식넙치 품종 개량 및 친환경·고부가가치의 양식기술 개발 등을 통한 제주양식업의 경쟁력 강화 방안이 모색되어야 함.
- 제주 특산어종 및 유용 품종에 대한 유전적 혼란 방지 및 우수 유전형질 보존 및 D/B 구축 등을 통한 경쟁력 있는 양식업발전지원 대책을 강구함.

4) 양식수산물에 대한 위생·안전성 강화

- 수산전염병 방제 강화 및 밀식방지 등을 통한 수산식품의 안전·안심 확보 대책을 마련함.
- 수산용 약품의 적정사용량 등에 대하여 검사·지도를 철저히 함과 동시에 위생·안전성 확보를 위한 적정 양식기준을 지키는 양식업자에 대한 지원을 강화함.

5) 외해양식 기술 개발 지원

- 외해역의 환경은 연안역에 비하여 해수의 순환이 좋을 뿐 아니라, 해수의 수질 또한 양호하여 양식산 어류에 비해 고부가가치 산업으로 육성이 가능하고 자연산에 가까운 양식수산물 생산이 가능함.
- 따라서, 양식시설을 외해역으로 이동하여 환경친화적으로 양식할 수 있는 외해 가두리 양식시스템의 도입 및 지원방안에 대한 대책이 강구되어야 함.

6) 해양수산자원연구소 확대 개편 검토

- WTO/DDA의 발효에 따라 수산보조금의 철폐 및 각국과의 FTA 체결로 해양수산업의 채산성은 지속적으로 악화되고 있으며, 양식어업 또한 한계에 이르고 있어 이를 극복하기 위한 연구 및 기술개발 전담기구 확대·설치가 필요함.
- 따라서 제주도해양수산자원연구소를 '제주도해양산업기술개발원'으로 조직을 확대하여 해양수산업에 대한 연구 및 기술 개발 중심기능 수행, 어해황정보센터 기능수행, WTO-DDA, FTA에 대비한 대응체제 구축의 전문조직으로 전환함.
- 제주대학교, 한국해양연구원 등과 연구협정을 체결하는 등 이에 대한 대비책을 강구함.

마. 수산물 유통구조 혁신

1) 수산물 냉동비축시설 확충 및 유통구조 개선

- 수산물의 처리·저장 및 가공시스템 구축 등 유통구조 개선을 통하여 수산물의 출하 및 수급조절 기능을 강화함으로써 적정 魚價 보장 및 유통안정을 도모함.
- 냉동·냉장시설, 선어위판장시설, 활어위판장시설, 수산물산지가공시설 등 시설을 확충함.

2) 수산재해보상보험 및 양식수산물 재해보상보험제도 도입

- 수산업은 자연재해에 쉽게 노출이 되어, 재해 발생시 막대한 피해가 예상되고 있음.
- 이러한 피해에 대하여 보상책을 마련하기 위해 수산재해보상보험과 양식 수산물 재해보상보험 제도의 도입이 필요함.
- 제도의 도입은 가능한 품종을 우선 선정하여 시범사업으로 추진한 후, 점차적으로 대상 품종 및 대상 재해를 확대해 나감.

3) 수산식품 인증제도 도입

- 타지역과의 차별성을 부각시키기 위해 제주특별자치도에서 생산된 수산물에 대하여 친환경, 고부가가치의 안전성을 보장할 수 있는 수산식품 인증제를 실시함.
- 수산물 생산이력제의 시행에 따른 유통실명제의 도입과 FCS(특별자치 도지사의 품질 인증제도) 를 확대·시행하고, 제주도산 어류 및 전복 등에 인식표를 붙여 제주도산임을 증명하는 등의 수산물 인증 관리체계를 구축함.

4) 고등어 선망 어획물 가공·유통산업 유치

- 선박 출입이 용이한 항구를 선정하여 제주지역 주변해역에서 고등어 선망에 의해 어획된 어획물을 대단위 냉장·냉동 처리 및 가공할 수 있는 시설을 구비함.
- 특히, 부산을 근거지로 제주도 주변해역에서 조업하는 고등어 선망 선단에서 어획된 어획물을 제주도의 가공공장으로 신속하게 처리하여 제주도산 싱싱 고등어로 포장하여 대도시로 유통시키는 방안을 모색함.

5) 남북한 양식기술·지식 협력기구의 구성으로 국내외 경쟁력 구축

- 제주도의 양식산업은 청정한 해역이면서 고부가가치 산업으로서의 입지를 굳히고 있을 만큼 세계 일류의 양식기술과 지식이 축적된 것으로 사료됨.
- 북한의 청정한 해역 및 값싼 노동력과 제주도의 선진양식기술 및 자본을 바탕으로 남북한 해양수산 협력기구를 설립, 운영시스템을 구축할 경우에는 수산물 최대 소비 및 수입국으로 부상하는 중국시장을 선점하는 한편, 제주 넉치·전복·멸치와 같은 수산물과 북한에서 생산되는 한류성 어종의 상호교환 등을 통한 수산교역 확대 및 다변화를 기할 것으로 예측됨.

바. 해양관광 활성화

1) 해양관광권역 설정

- 제주국제자유도시 종합계획의 4개 해양관광권역 설정을 변화된 여건에 부합될 수 있도록 권역설정에 대한 재검토가 필요함.

- 해양관광을 위한 권역은 기존의 관광중심지, 관광개발계획, 관광형태, 생활권, 지형, 이동거리 등을 고려하여 2대 권역으로 설정함.
- 기존 제주시, 서귀포시, 남제주군, 북제주군권의 4개 권역으로 설정했던 해양관광 권역을 광역적 차원의 효과적 해양관광 개발을 위해 2개 권역으로 설정하여 운영함.

<표 III-1-59> 해양 관광개발의 권역 설정

권역구분	소 권	제안 및 활용방안
제주시 권역	도심권, 외곽권	해안도로의 친수 관광벨트화, 추자도, 비양도, 차귀도 등 해양레저 관광, 구좌 토끼섬 주변의 마을별 특화 관광
서귀포시 권역	도심권, 외곽권	바닷가 마을의 체험 생태관광, 서귀포시립해양공원 및 섬 주변의 해양 생태관광, 성산권을 해양관광 거점으로 개발, 사계리 어촌관광 등

2) 해양과학관 건립

- 제주도는 사면이 바다이면서 수산업이 차지하는 위치가 높고, 내·외국인을 비롯한 관광객이 매년 증가함에 따라 독특한 제주해양의 장점과 첨단해양기술이 결합된 해양과학관을 건립할 경우 새로운 제주해양관광의 인프라를 구축할 수 있음.
- 해양수산부 OK21(Ocean Korea 21, 2000년 5월) 계획에 의하면 지역별 해양과학관 건립을 연차적으로 추진하는 내용과도 일치하며, 이처럼 수산업이 전국에서 1위를 차지하는 제주도가 제일 먼저 해양과학관 추진의 당위성이 있음.

3) 해수욕장 시설의 현대화 및 조형미 개선

- 제주도내에 산재해 있는 해수욕장 시설의 현대화를 통하여 국내·외 제일의 해수욕장으로 탈바꿈하여 사계절형 관광지 조성이 필요함.
- 해수욕장 시설은 웰빙 및 주 5일 근무제 시행 등으로 많은 관광객이 찾을 수 있는 친수공간이므로 모래 유실방지를 겸한 조형공간의 조성, 코인을 이용한 순간온수기능 자동 샤워기의 설치 등 리모델링을 통한 조형미 개선으로 현대화함.

4) 『어로형+관광형』 바다목장조성으로 체험형 해양레저 활성화

- 제주도 연안해역은 경관이 뛰어나고 회유성·정착성 어류 뿐만 아니라 아열대성 해

양생물이 넓은 해역에 걸쳐 서식하고 있어 바다목장사업 대상지로서 적합한 곳임.

- 바다목장 조성시 연안역에 최선의 공학기법을 이용한 낚시터 조성(하와이 오후우섬 사례), 수중생태체험장, 유어장 등을 조성하여 관광자원으로 활용방안을 강구함.

5) 중·소규모 신해양 관광메카(스쿠버·유어장·체험장) 개발

- 지역특성에 적합한 해양레포츠 및 해양체험을 연계시킨 중·소규모의 신해양 관광메카를 조성하여 날씨에 상관없이 사계절 관광객 유치 가능함
- 해양동식물을 직접 채취, 낚시 등을 할 수 있는 유어장시설 조성, 어촌계별 특성과 여건에 적합한 각종 해양레포츠행사 발굴·육성이 필요함.

6) 이어도해양기지를 활용한 “이어도해양탐방·홍보관” 개설·운영

- 해양수산부에서 관리·운영하고 있는 이어도해양기지를 활용하여 ‘이어도해양탐방·홍보관’을 개설·운영함으로써 해양관광객에게 국토 최남단에 위치하는 상상 속의 섬 이어도의 비경을 알림.
- 21세기 신해양시대의 중요성과 영토 확장에 대한 자긍심을 고취하고, 새로운 해양관광 경영수익사업으로 발굴하여 제주특별자치도의 재정수익을 기대할 수 있음.

사. 바다목장화 조성 및 수산자원회복대책 수립 추진

1) 해조장(海藻場) 식해생물의 자원관리 및 채집 조사

- 해조장(海藻場)을 황폐화시키는 원인은 엘리노 등과 같은 지구온난화에 의해 파생되는 갯녹음현상과 독가시치, 병에돔, 강담돔, 성게 등에 의한 해조의 식해(食害)가 중요한 요인중의 하나임.
- 이러한 식해를 방지하기 위해 조식생물인 독가시치, 병에돔, 강담돔 등의 적정 자원량 조사 및 식해를 방지하는 기술개발과 함께 식해 어류를 유용하게 이용하는 기술개발을 모색함.

2) 제주지역 주변해역 회유성 어류 및 미·저이용 수산자원 조사

- 제주지역 주변해역에 내유하는 방어, 삼치, 참치 등 유용 회유자원을 관리하고, 안정적인 확보를 위해 제주도 주변해역 회유성 어류 및 미·저이용 수산자원을 체계적으로 조사함할 필요성이 높음.
- 수산자원조성사업 효과조사 및 아열대성 해산관상어 대상품종(과랑동, 라이언 피쉬 등)에 대한 조사 등을 통한 유용한 수산자원 기술개발을 도모함.
- 저·미이용 수산자원의 근원섬유 단백질을 이용한 기능성 고분자 겔 등을 전복 등의 사료로 개발하여, 가공에 의한 자원 활용을 극대화함.

3) 연안어업 개발조사 및 양식어장 환경개선 기술 개발

- 천연초, 인공어초의 실태파악 및 어구의 성능 파악 등을 연안어업 개발조사를 통한 연안어업의 진흥과 경영의 안정화를 꾀함.
- 양식어장 등의 수질 개선방법의 개발, 부하경감 양식방법의 개발 등을 통한 지속가능한 양식생산을 확보하고 환경을 배려하는 양식산업의 질적 향상을 위해 양식어장 환경개선을 추진함.

4) 제주형 소규모 바다목장화사업 확대

- 대규모 바다목장화사업은 사업기간이 10년으로서 사업효과가 나타날 때까지 상당한 시일이 소요되며 사업효과 체감기간이 장기간 소요됨.
- 따라서, 30 - 50억원 규모의 3 - 5년 소요되는 '제주형 소규모 바다목장화사업'을 적극 유치하여 어촌계 특성에 적합하고 지역어업인의 체감효과가 큰 소득사업으로 추진할 수 있도록 대책 마련

5) 수산자원회복시험사업 확대

- 21세기 들어서면서 수산생물자원량이 有限하다는 인식이 넓게 뿌리내리고 있으며, 각 종 수산자원관련 정책도 수산자원조성사업 추진과 병행하여 부존자원에 대한 관리 강화 및 고갈자원에 대한 회복 또한 중요하게 다루고 있음
- 따라서, 기존의 수산자원조성사업인 인공어초시설사업, 해중림조성사업, 패조류

- 투석사업, 수산종묘방류사업 등을 지속적으로 확대 추진하는 한편,
- 고갈 또는 감소되는 수산자원에 대하여 적극적 수산자원회복 시책을 강화하여야 함.

아. 21세기형 수산정보지원 시스템 구축

1) 수산물류 IT 통합네트워크 구축

- 지역적인 특성을 반영한 친환경적, 고부가가치 제주도의 수산물과 수요자를 연결하는 수산물류 IT 통합네트워크를 구축하여 물류의 표준화 및 유통의 신뢰성을 제고함.
- 따라서, 제주지역에서 생산되는 수산제품에 Bar Code를 부여하고, 현재 수협 및 개인이 운영하고 있는 수산물류 Network의 통합망을 구축함.

2) 해양수산종합정보 시스템 구축 및 어업인 정보화사업 추진

- 부어초 및 어류어초 위치정보, 어판장(어가, 어획량, 어종 등) 정보, 바다환경 정보(수온, 염분, 적조 등), 어병 정보, 지리정보, 어선 통신 및 위치 정보 등을 망라하는 통합 수산(어업)정보시스템 구축이 필요함.
- 따라서, 과학적이고 합리적으로 어장을 관리하기 위하여 제주도 해양수산자원연구소의 기능을 확대하여 어업종합 정보시스템 지원체제를 구축함으로써 자원의 관리 및 기르는 어업의 정보자료로 활용할 수 있도록함.
- 어선어업인, 양식어업인, 마을어업인 등을 대상으로 어업인 정보화사업을 지원함으로써 어업인 생산·유통활동 지원시스템을 구축함.

3) 수중영상 콘텐츠 관광상품화

- 관광객 접근이 어려운 아열대 수중 비경을 실시간 중계할 수 있는 영상시스템을 구축하여 내·국인 관광객에게 새로운 볼거리 제공
- 저비용/고효율의 해양관광 IT상품 개발로 관광객 유입 증대 및 해양IT/CT 콘텐츠산업의 중심지로 부각함.
- 전 세계 네티즌이 사이버제주 해양비경 체험기회 제공 및 제주를 홍보함.

자. 제주형 연안환경 보전 및 관리시스템 구축

1) 해양폐기물 수거 및 처리시스템 구축

- 제주지역 주변해역 및 연안 해역은 청정성이 강조되는 해역임. 최근 해양폐기물 등으로 어족자원 및 연안 생물이 감소하고 있는 실정임.
- 특히 제주지역의 조간대, 즉 연안습지는 강우기나 태풍의 내습시 하천으로부터 다량의 육상폐기물이 유입되어 해양생물에 커다란 악영향을 미치고 있는 실정임.
- 장기적으로는 어구에 실명제를 도입하고, 어구 구입 시 구매당시의 어구의 양만큼 반납해야 구입될 수 있는 제도적 장치가 필요하며, 어구를 사용하는 어업자들이 해양환경 정화부담금을 부과하는 방안도 필요함.
- 연안역으로 유입되는 수질에 대한 환경기준 강화 및 연안역 생태계를 보존하는 종합 감시체제를 구축함.
- 도내 하수종말처리장 처리시설의 오염 부하량 처리능력을 종합적으로 점검 후 하수종말처리장 방류수의 수질 기준을 강화함.

2) 환제주해양생태연구기지 건립

- 제주의 지정학적인 위치는 환태평양을 아우르는 해양생태연구기지를 설립할 수 있는 최적의 조건을 갖추고 있어 이를 바탕으로 하여 미래의 자원인 해양자원 연구의 기반 마련이 필요함.
- 해양수산부와 환제주해역생태연구기지 설립 협약을 체결하여 이어도해양기지를 전초기지로 하는 연구센터 또는 동중국해의 회유성수산자원을 공동 관리하는 '국제해양수산자원연구센터' 건립이 필요함.

3) 인공 산호초공원 조성 및 산호 복원·보전계획 수립

- 제주 바다의 꽃인 산호를 보전하고 훼손된 산호를 복원하기 위한 체계적인 계획 수립을 통한 지속적인 보전방안을 마련함.
- 제주바다의 산호군락지에 대한 체계적인 조사를 실시하여 산호군락지에 대한 복원·보전 계획을 수립하고, 인공산호초공원을 조성하여 수중관광욕구 해소와 산호군락 훼손을 방지할 수 있도록 대책마련이 필요함.

4.7. 관련법·제도 개선방안

<표Ⅲ-1-60> 해양수산업 부분 법·제도 개선 방안 내용

법·제도 명칭	법·제도의 필요성	법·제도의 주요내용	관련법규
수산업법 적용의 특례	국제자유도시로서 제주도바다에 적합한 수산자원 조성·보호 및 수면의 종합적 이용·관리	면허허업, 연안어선어업, 종묘생산업, 육상양식업, 구획어업, 시험어업 등의 절차방법, 정한수, 양식물의 종류 등을 도조례로 개정	· 수산업법
연안관리법 적용의 특례	제주국제자유도시로서의 이미지 제고 및 연안채널로부터 해안의 보호 및 정비를 통한 쾌적한 연안 환경 조성에 따른 법 제도의 개선	지역연안관리계획의 수립과 연안정비사업의 기본계획 및 실시계획 수립·변경을 하고자 할 때 제반 규정에도 불구하고, 지역연안관리계획의 수립과 기본계획 및 실시계획 수립·변경을 할 수 있도록 함.	· 연안관리법
공유수면매립법 적용의 특례	국제자유도시 등 제주특별자치도로서의 위상정립을 위해 공유수면매립 기본계획 수립 등 공유수면매립과 관련한 모든 권한을 제주특별자치도로 이관하여 선계획에 의한 개발 등 철저한 관리체제로의 전환	공유수면매립 기본계획 수립 및 계획의 변경 및 폐지를 하고자 할 때에는 공유수면매립법 제 규정에도 불구하고 공유수면매립 기본계획 및 계획의 변경 및 폐지를 할 수 있도록 함	· 공유수면매립법
공유수면관리법 적용의 특례	국제자유도시 등 제주특별자치도로서의 위상을 정립하고 공유수면 점·사용과 관련된 협의기관의 일원화를 통해 공유수면에 대한 체계적 관리와 지역특성에 맞는 친환경적 공유수면 관리방안을 마련	공유수면 점·사용허가 협의를 하고자 할 때에는 공유수면관리법 및 공유수면관리업무처리규정의 제반 규정에도 불구하고 군사기관 관련사항(점·사용 행위별 협의대상인 관계 행정기관, 별표 4의 2항)을 제외한 공유수면 점·사용허가와 관련된 협의를 할 수 있도록 도 시행조례로 정함	· 공유수면관리법
어장관리법 적용의 특례	국제자유도시 등 제주특별자치도로서의 위상을 정립하기 위해 제주지역의 어장의 관리와 관련한 모든 권한을 제주특별자치도로 이관하여 지역특성에 적합한 어장관리 방안을 마련	어장관리 기본계획, 어장환경조사, 어장관리 특별해역지정, 어장환경 기준설정, 어장정화·정비 실시계획을 수립하고자 할 때에는 어장관리법 규정에도 불구하고 어장관리 기본계획, 어장환경조사, 어장관리 특별해역지정, 어장환경 기준설정, 어장정화·정비 실시계획을 수립할 수 있도록 함	· 어장관리법
기르는어업육성법 적용의 특례	제주해역 환경특성에 맞는 자원조성사업 시행으로 자원증대 도모 및 합리적 관리	기르는어업발전기본계획을 수립하고, 기르는어업 개발지구 지정, 수산자원조성사업의 종류, 추진방법, 시설기준 및 절차 등을 독자적으로 제정할 수 있도록 기르는어업육성법 각조에 대한 특례조항 신설 방안 마련	· 기르는어업육성법
어항법 적용의 특례	관리청이 지방어항 지정 및 개발계획 수립시 해양수산부장관의 사전협의를 반드시 거치도록 어항법에 규정하고 있어 중앙행정기관의 협의여부에 따라 어항지정이 이루어짐으로써 자체실정에 맞게 효율적 어항개발이 될 수 있도록 개선	어항법, 어항법시행규칙으로 정한 어항의지정(변경·해제)과 어항법제11조, 어항법시행령제14조로 규정된 어항개발계획수립에 관한 규정에 특례규정을 신설하고, 위 절차를 제주도조례로 정함	· 어항법
낚시어선어법 적용의 특례	지역실정에 맞는 낚시어선업 보호방안 마련으로 지역경제 활성화 및 어업인 소득 증대 도모	낚시어선은 연안어업(10톤미만)허가를 받은 어선중에서 낚시어선업 신고를 득하여 낚시어선업을 경영하고 있으나 어업허가 조업구역과 낚시어선업조업구역이 상이하므로 낚시어선어업 영업구역을 시도지사가 관할하는 해역으로 한정하기 위한 특례 조항 마련	· 낚시어선어법

제3절 교육산업

1. 현황 분석 및 기본과제

가. 현황분석

1) 교육기관 현황

- 초·중등학교(유치원 포함)는 총 293개교임. 학생(유치원 포함)은 100,634명임. 다른 시·도와는 달리 공립학교가 다수를 차지하고 있음.

<표Ⅲ-1-61> 초중등교육 현황

학교별		학교 수				학생 수			
		국립	공립	사립	계	국립	공립	사립	계
유치원		0	85	30	115	0	2,298	3,408	5,706
초등학교		1	103	0	104	539	51,132	0	51,671
중학교		1	35	6	42	880	18,989	3,987	23,856
고등 학교	일반	1	10	7	18	700	5,610	5,861	12,171
	실업	0	10	2	12	0	5,053	1,811	6,864
	계	1	20	9	30	700	10,663	7,672	19,035
특수학교		0	1	1	2	0	152	214	366
총계		3	244	46	293	2,119	83,234	15,281	100,634

주) 2005.4.1현재

자료: 제주도교육청(2005). 제주통계연보

- 고등교육기관은 6개교의 기관이 있으며, 약 27,000여명이 재학중임(<표 Ⅲ-1-59> 참조).

<표Ⅲ-1-62> 고등교육현황(2004년)

구 분	학교 수	학과 수	학생 수	교원 수	비 고
전문대학	3	75	11,323	323	제주산업정보대학, 제주한라대학, 제주관광대학
교육대학	1	12	686	29	제주교육대학
대학	2	69	16,042	490	제주대학교, 탐라대학교

자료: 제주도청 홈페이지

- 제주지역 소재 고등학교 졸업생 수보다 고등교육기관의 재학생 수가 많기 때문에 외부로부터 학생 유입이 없으면 고등교육기관의 경영이 쉽지 않은 상황임.

2) 제주지역의 교육시장 매력도

- 제주지역의 경우 적은 인구규모로 내수의 교육 수요층이 얇아 시장으로서 매력도가 크지 않고, 기존 교육기관에 의하여 형성된 연구·교수활동 기능이 활성화되어 있지 않기 때문에 외국교육기관을 유치할 수 있는 교육적 기반이 취약한 상황임.
- 휴양지로서의 이미지가 강하여 '교육허브'거점으로 제주도에 대한 인식을 전환시키는데 어려움이 존재함.
- 영어 등 외국어의 활용 여건이 형성되어 있지 못하며, 외국인이 거주할 수 있는 산업적 기반이 취약하여 외국교육기관 유치가 쉽지 않은 상황임.

나. 기본과제

- 교육 분야 국제화 계획 수립·추진을 뒷받침할 수 있는 조직과 인력을 확보하고, 추진상황을 점검·평가할 통제기구(control and coordination tower)를 제주특별자치도 또는 제주특별자치도교육청에 신설함.
- 외국교육기관 분교 설립, 제주특별자치도 고등교육기관의 경쟁력 강화 등 전략적이고 구체적인 고등교육 프로그램을 구상함.
- 국내인의 해외 교육수요를 흡수하는 전략을 우선적으로 추진함.

2. SWOT 분석

<표 III-1-63>교육산업의 SWOT분석

강 점(S)	약 점(W)
<ul style="list-style-type: none"> • 교육환경의 국제화를 위한 법적 기반 조성 • 고등교육기관들의 경쟁력 강화를 위한 적극적 의지 및 활발한 활동 • 관광·레저·스포츠 등 일부 분야의 경우 실무중심 교육이 가능한 인프라 확보 • 공립중심의 초·중등 교육 	<ul style="list-style-type: none"> • 각종 교육자원 및 투자자원 부족 • 국제적인 교육적 파트너십 부족 및 교육기관의 경쟁력 취약 • 교육관계자의 교육 국제화에 대한 이해와 인식, 경험과 지식 부족 • 평생교육에 대한 인식과 역량 미흡 • 초과공급 상태인 고등교육 수용역량
기 회(O)	위 험(T)
<ul style="list-style-type: none"> • 우리나라 청소년의 외국으로의 유학 및 어학연수 증가 • 정부의 외국인 유학생 유치전략 추진 • 관광·서비스산업의 성장 가능성 증대 • 중국 등 동남아시아 국가 학생들의 고등교육 수요 증가 • 한류(韓流) 열풍 및 경제발전에 따른 한국 인식 개선 • 제주국제자유도시 건설을 위한 정부의 강력한 의지 	<ul style="list-style-type: none"> • 외국인 방문이 정주(定住)가 아닌 관광 등 한시적 체류 목적 • 외국인을 위한 편의시설 및 공적 서비스의 부족 • 영어 등 외국어를 통한 의사소통 곤란 • 수도권에 비해 상대적으로 취약한 접근성 • 산업기반이 취약해 취업기회 부족 • 개방화를 비판하는 집단과의 갈등 존재

2. 기본전략 수립 및 육성 방안

가. 기본방향

- 교육산업 육성의 기본방향은 제주지역의 장점과 기회요인을 최대한 활용하여 경쟁력 있는 국제교육도시로 육성하는 것임. 이를 위해 실현가능성을 토대로 단계적 전략적으로 추진함.
- 제주특별자치도 특별법의 제도적 근거를 통해 교육과 인력양성 분야의 자치권한을 확대하고 제주형 교육산업 발전을 도모함.
- 제주 공교육시스템의 체질을 강화하여 교육의 국제화 및 개방화에 따른 부작용을 최소화 하고, 도내 교육기관의 경쟁력을 제고하여 교육자치에 대한 선도적 모범도시로 육성함.

나. 추진전략

- 초·중·고등 교육의 경쟁력 강화를 위해 국제화를 추진함. 외국으로의 조기유학 수요를 제주로 수용하기 위해 우수 외국교육기관의 유치 및 국제적 수준의 프로그램 운영 등의 글로벌 교육 인프라를 구축함.
- 국제자유도시 건설에 기여할 고급 전문인력 양성을 위해 고등교육의 경쟁력을 제고함. 제주지역내 교육기관 등이 다양한 교육프로그램의 개발과 학제운영을 통해 교육경쟁력을 강화하고 국제자유도시에 필요한 인력을 양성함.
- 교육자치권을 바탕으로 제주 공교육시스템을 강화함. 국제화 개방화에 따른 글로벌 인력 양성 뿐만 아니라 제주도민의 기초수요인 교육서비스의 질적 제고를 위한 제도적 장치를 마련함.
- 평생교육시설 확충 및 프로그램을 통해 평생교육시스템을 확립함. 정규교육의 연장으로 사회교육 및 직업훈련 시스템을 강화하고 국제자유도시에 걸맞는 다양한 외국어 아카데미를 설치·운영함.
- 글로벌 수준의 교육경쟁력 강화를 위해 교육국제화 기반을 구축함. 제주의 특수성을 반영한 차별화된 인프라 구축과 제도적 장치를 마련함.

다. 육성 방안

1) 초·중등교육의 국제화 추진

가) 제주국제학교 설립

- IB(국제공통 대학입학자격) 프로그램과 AP(미국 대학입학편의제공 프로그램)를 운영하는 국제고등학교를 신설하고 기숙학교 체제와 연계함.
- 자립형 사립학교 이상으로 교육과정, 입학정원, 학교운영의 자율권을 보장하되 외국교육기관의 참여를 위한 지원도 병행 추진함.

나) 초·중등 교육과정의 국제화

- 제7차 교육과정에서 제주특별자치도교육감이 재량으로 결정할 수 있는 범위를 확대함.
- ‘영어 + 제2외국어’ 등 ‘1+1 외국어’ 전략을 추진하여 제주지역 소재 초·중등학교를 졸업하면 누구나 2개의 외국어는 기본적으로 구사할 수 있도록 하여야 함.
 - 제주지역의 지리적 위치를 고려하여 중국어, 일본어, 러시아어를 우선 고려함.
 - 이를 위해 제2외국어 전담 원어민 교사 확보를 위한 다각적 노력이 선행되어야함.
- 평화의 섬과 국제자유도시라는 취지에 걸맞게 국제이해교육과 평화교육을 강화함.
- 전문계열 고등학교의 경우 실용교육을 강화하고 현장실습체제를 구축함
 - 제주지역의 지리적 여건을 반영하여, 축산·낙농·관광 등과 관련된 교육과정을 신설함.
- 중학교와 인문계열 고등학교도 우리나라 교육과정이 아닌 국제적으로 통용될 수 있는 교육과정을 편성·운영할 수 있도록 교육과정에 대한 자율을 인정함.
 - 이를 통해 해당 중·고등학교에서 교육과정 이수시 세계 우수 대학으로 바로 진학할 수 있는 시스템을 마련함.
- 국제 청소년 캠프 신설·운영 및 청소년 국제 교류 프로그램을 활성화함.

다) 자립형 사립학교 신설 또는 지정

- 교육인적자원부에서 시범실시중인 자립형 사립고등학교를 제주지역에 1개 이상 지

정하고 관련 규제를 대폭 완화하며, 자립형사립 중학교의 신설·유치도 병행 추진함.

- 자립형 사립학교에 대한 민간기업의 투자 확대를 유도함. 사립초등학교 신설 및 사립중학교와 고등학교에의 투자를 유치함.
- 국내 유학수요가 제주지역으로 흡수되게 되면 제주특별자치도는 우리나라의 교육 특구로서 입지를 굳혀갈 것으로 기대됨.

라) 원어민 교사, 보조교사 유치 확대

- 원어민 교사 채용을 확대하고 장기적으로 영어 등과 같은 외국어에서 모든 교과목으로 원어민 교사, 보조교사에 대해 채용 확대를 타당성 검토를 거쳐 추진함.
- 한국인 교사와 외국인 교사의 공동교과담임제를 실시하여 Bilingual 수업이 가능하도록 지원함
- 외국 유수의 영어 학습 프로그램과 강사를 유치함.
- 원어민 교사, 보조교사들을 위한 인센티브를 확대하여 이들의 유치를 지원할 필요가 있음. 예를 들면, 자녀의 교육비 감면(면제), 기숙사 혹은 주택 제공 등을 들 수 있음.
- 방학기간에는 영어캠프, 영어연수, 영어마을 등에서도 원어민 교사를 활용할 수 있도록 제도적 차원에서 지원하고, 원어민 교사의 질적 관리를 할 수 있는 제도 마련도 요구됨.

2) 고급 전문인 양성을 위한 고등교육 경쟁력 강화

가) 외국교육기관과의 교육과정 공동 운영 활성화

- 전문대학이 국내 교육기관과 학사 수준의 교육과정을 공동·연계 운영할 수 있도록 허용함.
- 이를 통해 전문대학의 교육경쟁력을 강화하고, 특히 산학협동 프로그램, 대학과 현장 연계를 통한 인턴 및 도제제도 시행을 활성화함으로써 제주 주력산업 부문에 대한 숙련기술인력(technician or intermediate skilled person) 육성을 강화함.

- 고등교육기관과 외국 대학과의 공동 교육과정 운영 및 연계·협력 활성화를 지원함.
 - 스포츠, 레저, 관광, 실버 등 제주특별자치도 전략 산업과 관련될 경우 지원을 확충함.
 - 제주교육기관-제주산업체-외국교육기관 간 협력을 통한 사업추진인 경우 지원함.
 - 제주의 자연자원 개발을 통한 산업육성에 관련되는 연구개발 부문의 국내-해외 공동 프로그램 추진시 지원을 확충함.
 - 해외프로그램을 도입·적용하는 경우뿐만이 아니라, 국내·외 프로그램의 합동 운영(예를 들어 3년은 제주, 1년은 해외대학에서 수학하는 경우)에 대한 제약을 완화함.
 - 정규 학위 과정 이외에 지역주민 학습자를 대상으로 한 다양한 대학공개교육프로그램(extension program) 운영을 지원함.
 - 고등교육기관에 국제화센터 또는 국제교류센터 등의 설립·장려를 통한 외국교육기관과의 교류·협력의 기반을 조성함.
 - 고등교육기관 내에 국제교육원, 외국어교육원 등의 설립을 적극 지원하고 외국어교육의 의무적 강화를 도모해 외국교육기관과의 파트너십 결성을 위한 기반을 조성함.
- 외국교육기관의 분교유치 일변도 전략에서 탈피하여 우수한 교육 프로그램과 교수진 유치도 적극적으로 추진함.
 - 특히 지식서비스 분야와 BT, ET 분야의 프로그램 유치에 중점을 둠.
 - 해외 교육기관 인적자원(교강사 및 대학생 등)의 제주 파견 및 교환, 탐방에 대해 장려함.

나) 우수한 고등교육기관 설립 또는 개편

- 실무능력이 있는 산업인력 양성을 위해 3년 9학기제 폴리테크닉²⁾을 시범 추진함.
 - 학사학위 인정, 제주지역 소재 전문대학의 폴리테크닉 전환을 지원함.

2) 일반대학은 연구중심대학이지만, 폴리테크닉은 기술중심 교육대학을 의미하며 실제 산업현장에서 필요한 기술인력을 배출하는 목적을 지닌 대학을 의미(호텔 등 관련업종과 연계된 기술인력 양성). 프랑스 및 북유럽 주요국에 많은 형태의 대학임.

- 지식서비스 산업 분야의 전문대학원 체제를 구축함.
- 현장중심의 실무능력이 중요한 분야(호텔관광산업 등)에 대해 산업체가 주축이 되어 고등교육수준의 교육프로그램 운영에 대한 지원을 확대함.

다) 고등교육프로그램 개편 촉진

- 제주 지역혁신체제와 연계된 고등교육기관의 프로그램 개편을 지원함.
- 도내 소재 대학의 프로그램 개편을 대학구조개혁 사업과 연계하여 추진(교육인적 자원부의 대학구조개혁 사업의 하나로 포함 추진)함.
- 도내 소재 대학의 특성화를 위해 NURI사업의 신청시 대학과 도지사가 공동으로 사업 신청할 수 있는 영역을 확대함.
- 도내 소재 대학이 지역 산업체와 파트너십을 형성하여 사업 신청할 경우 인센티브를 제공함.
- 고등교육기관 내에서의 학교기업 및 벤처사업 추진 등의 시도에 대해 지원함.

라) 고등교육기관과의 협조체제 강화

- 고등교육행정의 지방분권화를 실현하기 위해 지방정부와 고등교육기관과의 협조 체제를 강화함
- 제주고등교육위원회를 결성하여 각 고등교육기관의 장, 주요 산업부문의 리더, 도 지사가 정기적으로 회합하여, 지역 고등교육기관의 차별적 발전전략 수립을 위한 합의점을 도출함.

3) 공교육시스템 강화 및 지역인재 육성

가) 교육환경의 개선 및 재정의 확대

- 제주지역의 초·중등 교육환경 개선, 교과과정 개편, 외국어사용능력의 향상, 교사복지 등 공교육 프로그램을 질적으로 향상하여 제주공교육의 체질을 강화함.
- 교육개방에 따른 부작용을 최소화하면서 제주지역의 공교육 시스템을 강화하기 위해서는 제주지역 공교육 시스템을 글로벌 수준으로 향상시켜야 함. 이를 위해 교

수 및 학습활동 등의 교육의 본질적 활동을 지원하고 교육의 양적 확대와 질적 향상을 기하기 위해 교육재정을 확대함.

- 도내 대학, 연구기관 등을 활용하여 제주학 연구를 수행하는 제주학 연구센터의 설립을 고려함
- 도내 중등교육과정에 제주의 지리·역사·문화 등을 소개하는 교과목을 설치함.

나) 지역인재의 육성

- 지역소재 대학, 교육행정기관, 관련 산업체 등이 협력적 네트워크를 구축하여 국제자유도시 필요 인력을 제주도내 교육기관으로부터 공급받을 수 있도록 지역인재육성을 위한 선순환수급체계를 구축함.
- 지역인재육성을 위한 선순환수급체계의 출발점은 대학경쟁력 제고임. 따라서 교육개방화에 따른 도내대학의 경쟁력을 강화하기 위한 다양한 교육과정 운영 등의 특례를 인정할 수 있도록 제도적 기반을 마련함.
- 또한 학교 현장 교원들의 역량을 제고시키는 지원 사업을 추진함. 하나의 방법으로 초등교원들과 중등 영어교사들의 심화된 영어연수를 위해 외국대학과 연계하여 원어민강사들이 교육하는 TESOL과정(국제영어교사교육과정) 등을 계획하여 운영될 수 있도록 지원함.

다) 교육협력관계 운영

- 교육협력관계는 제주특별자치도와 제주특별자치도교육청의 가교역할을 할 수 있는데, 도교육청 소속으로 제주특별자치도에 파견하여 교육청과의 교육협력사업을 기획하고 집행하는 역할을 하고, 지방교육재정의 지원 업무 등을 수행함.
- 이를 통해 제주특별자치도의 협조와 지원이 필요한 교육사업을 효과적으로 집행할 수 있음.

4) 평생교육 역량 확충

가) 각종 아카데미 신설 및 운영 지원

- 정규 교육을 통해서 양성되는 인력이 아닌 6개월에서 2년 미만의 교육훈련을 통해서 양성 가능한 인력에 대한 평생학습체제를 구축함. 이를 위해 다양한 아카데미를 만들 수 있도록 규제를 완화하고 지원을 강화함.
- 영어 아카데미처럼 학원관련법에서의 규제가 아닌 평생교육시설로 인정받을 수 있는 방안마련이 필요함.
- 이러한 아카데미를 평생교육법에 의한 지식·인력개발사업 분야의 평생교육시설로 유형화할 수 있도록 평생교육법의 진입규제를 완화하고 신고접수 등 지도감독권한을 교육감에서 도지사로 권한을 조정함.
- 필요시 중앙정부와 협의하여 평생교육시설 지원 프로그램을 한시적으로 운영하고, 수강료 등에 대해서는 조세감면 등의 혜택과 고용보험의 환급 혜택도 부여함.

<표Ⅲ-1-64> 평생교육 강좌

아카데미	강좌 내용
스포츠 아카데미	<ul style="list-style-type: none"> - 실버인구에 대한 스포츠, 재활을 위한 스포츠 강좌 등 개설 - 골프 등 유동인구의 스포츠 참여 및 해당 산업 육성을 위한 강좌 등 개설 - 관광 상품과 연계할 수 있는 스포츠강좌 개설(예: 스킨스쿠버 등)
호텔과 관광 아카데미	<ul style="list-style-type: none"> - 자격증 과정과의 연계 추진(예: 태국의 마사지 전문가 과정 등) - 숙박 및 렌트, 관광가이드 등 부문에 대한 서비스 자격증 과정 마련 - 영세사업자의 합리적 경영을 위한 프로그램 마련 - 의료-여가-스포츠 등을 결합한 제주만의 특색있는 프로그램 마련 지원(예: 온천 아카데미, 동굴아카데미, 마사지 아카데미, 아쿠아스포츠 아카데미 등)
지오(geo)산업 관련 아카데미	<ul style="list-style-type: none"> - 동굴, 오름 등 제주 특유의 자연자원에 대한 탐험, 탐사 프로그램 마련 - 지질탐험 가이드 육성 위한 프로그램 마련
의료와 보건복지인력 양성 아카데미	<ul style="list-style-type: none"> - 국내외 실버인구의 유입 확대를 위해 실버의료산업(재활 등) 부문 인력 육성 - 외국어 교육과 연계한 통합형 교육과정의 마련 - 호스피스, 간병사 등 정규 교육기관에서 양성되는 인력 이외의 인력양성 - 의약재료(예: 산호, 심해수 등) 개발 위한 인력 양성 프로그램 지원
식품산업 관련 아카데미	<ul style="list-style-type: none"> - 요리 박람회 및 축제 기획, 요리 동아리의 활성화 - 관광, 의료 등과 요리 연계 통한 차별적 프로그램 개발 - 자격증 취득과 관련된 요리 교육프로그램 다양화 - 외국의 주요 요리 자격증 과정과 연계 추진
제주학·국제평화 전문가 양성관련 아카데미	<ul style="list-style-type: none"> - 제주학 전수과정, 교양과정, 전문과정, 특별과정 - 국제평화 및 협력기구의 유치, 평화 교류·협력 활동의 강화 - 세계평화의 섬 관련 도민의 역할

나) 외국어 아카데미의 설치 지원

- 외국어 습득을 목적으로 한 장·단기 해외연수 및 조기유학의 지속적 증가, 세계화, 국제

화의 흐름 속에서 외국어 교육에 대한 잠재적 수요를 제주지역으로 수용하는 것이 필요함.

- 국외로 빠져 나가는 교육 수요를 도내에서 수용하고, 외국어 습득에 대한 열의가 높은 일본과 중국 등의 아시아권의 교육 수요까지 흡수할 수 있는 질 높은 외국어 전문 교육기관을 설치해야 함.
- 검증되지 않은 유학 알선 기관의 난립에 의한 피해 완화, 막대한 외화 유출 및 기러기 아빠·엄마와 같은 사회적 문제도 완화할 수 있는 효과가 예상
- 한국의 지리적 특수성과 경제·정치·외교적 상황을 고려하여 영어뿐만 아니라 일본어와 중국어, 러시아어 등을 제공하는 전문 외국어 교육기관이 요구됨.
- 또한 국제 공인 외국어 능력시험을 주관할 수 있는 협력 프로그램을 개발하고, 해외 어학연수를 대체할 수 있는 프로그램 및 정규 교육기관과 연계하여 활성화할 수 있는 학점 인정 프로그램도 고려할 수 있는 전문 교육기관 설치가 필요함.
- 외국어 교육기관이 학원으로 분류되어 학원관련법에 의하여 설립 및 운영상 규제를 받고 있는 현행의 법 규제로부터 탈피하여 자유 경쟁을 통한 경쟁력 강화를 도모할 수 있도록 법적 규제의 개선을 도모해야 함.

다) 국제 언어·문화센터 설립

- 제주특별자치도가 국제자유도시로서의 면모를 갖추기 위해서는 외국인, 재외교포 2~3세에게 한국인, 한국어, 한국문화, 제주문화를 이해하고 경험할 수 있는 기회를 도모해야 함.
- 이를 위해서는 한국어 및 한국 문화, 제주문화를 국제적으로 알릴 수 있는 역할을 담당할 수 있는 전문 교육센터 설립이 필수적임.
- 또한 외국인의 실질적인 이용을 뒷받침할 수 있는 제도도 동시에 마련되어야 함. 예를 들어, 외국기업 고용인 및 가족의 교육 참여에 대한 고용보험혜택, 외국인에 대한 할인제도 등이 고려 가능함.

5) 교육국제화 기반 구축

가) Foreign Language Plaza 또는 Educational Regulation Free Zone의 지정

- 국내의 여타 지역에서 유행처럼 번지고 있는 「영어마을」 운영과 더불어 국제자유도시를 구축하는데 일익을 담당할 수 있는 전략으로서 자리매김 할 것이 요구됨.
- 국제자유도시 구축의 목적에 부합하도록 영어에 한정시키지 않고 중국어, 일본어, 러시아어 등의 외국어를 중심으로 Foreign Language Plaza를 구축하여 외국어 특수지구의 중심지로 도약할 수 있는 기반을 구축해야 함.
- 제주지역의 특수성을 충분히 살려 여타 지역에서는 시도하기 어려운 차별화된 외국어 특수지구 전략을 구사해야 함. 예를 들어, 골프 외국어 마을, 호텔 외국어 마을 등임.
- 제주특별자치도가 국제자유도시 구축의 목적을 달성하기 위해서는 제주지역 내의 특정 지역을 교육규제자유구역으로 지정하거나 제주특별자치도 자체를 교육규제자율 자치단체로 지정함으로써 현행 교육법제의 틀을 완전히 새롭게 정립하여 국제자유도시 건설에 필요한 국제적 인재 양성을 추진할 필요가 있음.
- 단순히 교육에 대한 규제가 목적이어서는 안 되며 특성화와 접목될 필요성이 존재함.
- 예를 들면, 관광교육특구, 영어교육특구, 특수외국어교육특구, 골프교육특구 등을 들 수 있음.

나) 외국인 교육인력의 유치 확대

- 제주특별자치도가 국제자유도시로 도약하는 과정에서 중요한 역할이 기대되는 외국인 교육인력을 유치하고 질적 수준을 확보하기 위한 방안을 구체적으로 모색해야 할 필요성이 제기됨.
- 최우선 과제로서 외국인 교육인력의 취업 저해 요인을 제거해야 함. 이를 위해 안정된 법적 지위의 확보를 제한하는 취업비자발급 규제의 완화, 외국인의 불안정한 고용환경의 개선 등이 추진될 필요가 있음.
- 또한 내국인과 차별적인 고용조건을 개선하고 고급 인력에 상응하는 국제적 수준의

임금정책을 마련해야 함.

- 외국인 교육인력에 적용 가능한 평가 시스템과 평가 도구 등을 마련하여 교육의 질적 수준을 관리해야 함.

다) 유학생 유치 특별 지원

- 유학생의 유치는 국제 시장을 대상으로 한 교육산업의 활성화를 위한 출발점임을 고려하여 제주지역만의 독특한 유학생 유치 특별대책이 필요함.
- 이를 위해 유학생의 법적 지위를 보장할 수 있도록 신분증 발급 제도를 개선하고 교육을 목적으로 하는 경우 비자발급 절차를 간소화하거나 비자 면제 또는 비자 취득 및 갱신의 조건을 완화해야 함.
- 유학생의 안정된 생활을 위하여 외국인 기숙사, 유학생 의료보험제도, 외국어 의사소통 가능한 의료기관·행정기관, 국제면허증의 용이한 호환성 등을 확보해야 함.
- 유학생의 학업 유지를 위하여 장학금 확대, 외국어 강의의 증대, 유학생 서비스 센터의 설립, 한국어 및 한국 문화 이해 프로그램의 확충, 학교내외에서의 외국어 의사소통기반 마련, 입학·휴학·복학·퇴학의 절차 간소화, 다양한 학비 책정 프로그램(이수학점별, 학기별, 1년별 등) 운영 등을 고려해야 함.
- 외국인 유학생 유치업무를 전담할 재단 신설도 추진할 필요가 있음.

제4절 의료산업

1. 보건의료 체계 진단

가. 제주지역 내 의료기관 현황 및 주요특징

- 제주지역 내 전체 의료기관의 병상 수는 2004년 2,666병상으로, 이 들 병상의 대부분이 종합병원 및 병·의원 병상이며, 종합전문요양기관은 전무함.
- 병원급 이상 인구 천 명당 병상 수는 제주가 4.9로 서울 및 인천, 경기지역보다 높은 수준이나, 부산(5.9), 광주(7.0), 경북 및 경남(5.2, 7.1)보다는 낮은 수준임.

<표Ⅲ-1-65> 지역별 병상분포 현황

(단위: 개)

구분	계a	종합전문 요양기관	종합병원	병원	의원	보건기관	인구천명당 병상수b (병원급이상)
서울	61,201	17,294	12,346	12,081	16,804	-	4.1
부산	28,696	3,432	7,051	11,215	6,167	-	5.9
대구	16,942	2,588	3,274	6,380	4,000	-	4.8
인천	17,676	1,983	3,632	3,925	7,284	-	3.7
광주	13,555	1,616	2,913	5,327	3,130	-	7.0
경기	60,635	1,033	14,460	21,301	22,093	53	3.6
경북	18,946	-	6,434	7,884	3,729	72	5.2
경남	27,888	730	5,225	16,597	4,916	50	7.1
제주	2,666	-	1,494	431	683	-	4.9

출처: 2004 건강보험통계연보, 건강보험공단.

a. 합계는 치과병원 및 의원, 한방병원 및 의원, 조산소의 병상수를 합한 수치임.

b. 인구천명당 병상수 = (종합전문요양기관+종합병원+병원의 병상합계/해당연도 건강보험 적용인구)*1000

- 제주지역 내 의료기관 유형별 현황을 연도별, 행정구역별로 살펴보면 다음과 같음.
- 2004년 현재 종합전문요양기관이 없으며, 종합병원이 6개소 총 1,494병상, 병원이 3개소 총 419병상, 의원이 272개소 총 683병상임.

<표 III-1-66> 제주지역 내 의료기관 유형별 현황

	합계a	종합병원	병원	의원
1998	344 (1,782)	5 (1,203)	-	180 (572)
1999	376 (2,168)	6 (1,484)	1 (69)	199 (554)
2000	399 (2,219)	6 (1,504)	1 (69)	211 (585)
2001	422 (2,146)	6 (1,455)	1 (69)	231 (561)
2002	458 (2,508)	6 (1,436)	2 (354)	259 (639)
2003	483 (2,581)	6 (1,476)	2 (354)	266 (672)
2004	495 (2,666)	6(1,494)	3(419)	272(683)
제 주 시	335(2,101)	5(1,274)	1(297)	180(472)
서귀포시	71(359)	1(220)	1(69)	41(70)
북제주군	46(135)	-	1(65)	28(70)
남제주군	42(71)	-	-	22(71)

출처: 제주통계연보 2005

a: 합계는 치과병원, 한방병원 및 의원, 조산소의 병원 수와 병상수를 합한 수치임.

* 보건기관은 앞서 공공의료체계 현황분석에서 살펴보았으므로 생략하였음.

나. 제주지역 공공의료 현황 분석

- 국내 공공의료 체계의 현황을 알아보기 위해서는, 국내 요양기관의 유형별 분포 중 보건기관(보건의료원, 보건소, 보건지소, 보건진료소)의 비율을 살펴봄으로써 알 수 있음.
- 또한 최근 보건기관 뿐만 아니라, 지방의료원 및 국립대 병원, 국립의료원도 보건복지부 산하 공공의료기관으로 일원화됨에 따라³⁾, 제주지역의 의료기관 유형별 현황을 자세히 살펴보면 <표III-1-66>과 같음.

3) 안성용 기자, CBS, 2005. 6. 13

<표Ⅲ-1-67> 요양기관 유형별 분포

(단위: 개)

구분	적용인구	종합병원	병원	의원	보건 기관	인구천명당 보건기관수
합계	47,392,052	290	1,107	25,180	3,424	0.072
서울	10,028,344	62	139	6,344	25	0.002
부산	3,519,049	27	105	2,051	29	0.008
대구	2,426,374	12	77	1,371	26	0.011
인천	2,549,708	13	38	1,241	57	0.022
광주	1,337,520	15	39	797	15	0.011
대전	1,408,855	8	36	938	20	0.014
울산	1,072,719	3	40	502	28	0.026
경기	10,530,742	45	196	4,949	328	0.031
강원	1,451,939	16	35	653	243	0.167
충북	1,435,736	11	30	744	269	0.187
충남	1,886,476	9	48	935	409	0.217
전북	1,758,102	11	65	1,012	400	0.228
전남	1,820,104	18	66	868	561	0.308
경북	2,568,802	15	77	1,111	553	0.215
경남	3,062,956	20	111	1,374	399	0.130
제주	534,626	5	5	290	62	0.116

출처: 2005 건강보험주요통계, 건강보험공단.

* 인구천명당 보건기관수 = (보건기관 합계/지역별 건강보험 적용인구)*1000

- 제주지역의 보건기관은 62개소이며, 이는 인구 천 명당 0.12개로 전국에서 보건기관의 수가 경북, 경남에 이어 여덟 번째로 높은 것으로 나타남.
- 또한 전체 요양기관에서 보건기관이 차지하는 비율은 약 12.5%로, 제주 지역의 기타 공공의료기관까지 포함하면 더 높을 것으로 추정됨.

<표Ⅲ-1-68> 제주지역 내 보건기관 유형별 현황

(단위: 개)

구분	보건의료원	보건소	보건지소	보건진료소	전체 의료기관 대비 보건기관 비율
1998	-	4	12	46	18.0%
1999	-	4	12	46	16.5%
2000	-	4	12	45	15.3%
2001	-	4	12	47	14.9%
2002	-	4	12	47	13.8%
2003	-	4	12	46	13.0%
2004	-	4	12	46	12.5%

출처: 제주통계연보 2005

- 2004년 현재 제주지역내 보건기관 유형별 현황을 보면, 보건소 4개소, 보건지소 12개소, 보건진료소 46개소임.
- 전체 의료기관 대비 보건기관의 비율은 1998년 18%에서 2004년 12.5%로 감소하였으나, 이는 보건기관의 수 감소로 인한 것이 아니라 타 의료기관의 수 증가로 인한 것임. 그러나, 제주지역의 전체 의료기관 대비 보건기관 비율은 타 지역에 비해 높은 편임.
- 보건기관 뿐 아니라 국립 및 공립의료원을 포함한 공공의료의 비율을 살펴보면 다음과 같음.

<표Ⅲ-1-69> 제주지역 내 설립유형별 의료기관 현황

(단위: 개)

구분	계	국립	공립	학교법인	특수법인	종교법인
	750	-	66	1	-	-
구분	사회복지법인	사단법인	재단법인	회사법인	의료법인	개인
	1	5	1	-	6	670

출처: 2003 건강보험주요통계, 건강보험공단.

다. 제주지역의 질환별 수요분석

- 제주지역의 질환별 수요 규모를 알아보기 위해서 건강보험공단의 2004년 요양급여 실적을 살펴보면, 제주지역의 한 해 총 진료비는 약 2,445억 원이며, 수진자의 입원 및 내원일수는 총 9,171,970일, 진료 실인원은 약 50만 명으로 총 진료비를

진료실인원으로 나누어 1인당 의료이용량을 추정해 본 결과, 1인당 의료 이용비는 약 59만 원임.

- 총 진료비 및 진료실인원은 서울 및 기타 대도시 지역이 훨씬 많으나, 1인당 의료이용량은 타 지역에 비해 제주지역이 가장 높음.

<표Ⅲ-1-70> 지역별 급여형태별 요양급여 실적

(단위: 천원, 일, 명)

구 분	총진료비(천원)	공단부담액(천원)	내원일수(일)	진료실인원(명)	일인당 의료이용량(원)
계	24,861,515,311	17,988,570,493	727,693,921	43,018,503	578,000
서울	5,132,273,478	3,672,150,848	143,012,293	9,588,095	535,000
부산	1,910,366,204	1,384,720,886	57,589,126	3,385,154	564,000
대구	1,226,900,008	887,003,441	36,553,530	2,369,001	518,000
인천	1,209,792,741	872,858,411	36,000,399	2,432,728	497,000
광주	679,461,737	490,803,755	19,937,305	1,319,879	515,000
대전	738,491,169	536,834,445	22,698,135	1,400,128	527,000
울산	522,358,390	378,482,010	16,601,425	1,039,800	502,000
경기	5,158,484,738	3,718,787,554	150,549,874	10,077,552	512,000
강원	792,426,451	575,688,703	21,674,525	1,375,305	576,000
충북	782,557,985	572,903,966	23,625,807	1,391,868	562,000
충남	1,114,260,433	814,389,836	33,014,270	1,830,033	609,000
전북	1,088,058,893	795,494,713	32,149,907	1,739,517	625,000
전남	1,139,072,589	835,455,019	33,078,817	1,786,234	638,000
경북	1,426,365,830	1,038,556,433	41,325,587	2,472,750	577,000
경남	1,633,799,074	1,192,075,690	49,911,432	2,942,891	555,000
제주	303,934,618	219,834,885	9,916,753	517,155	588,000
기타	2,910,974	2,529,897	54,736	20,036	145,000

출처: 2005 건강보험주요통계, 건강보험공단.

* 일인당 의료이용량 = 총 진료비/진료 실인원

- 2004년기준으로 사망원인별 사망자 수를 살펴보면, 신생물에 의한 사망자 수가 가장 많은 것으로 나타났으며, 그 다음으로 순환기계통의 질환으로 인한 사망이 많은 것으로 나타났음.

<표Ⅲ-1-71> 2004년 시도별 · 사망원인별 사망자수

사망원인	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	제주
총 사망자 수	37,871	18,594	11,753	10,966	5,979	5,905	3,941	2,830
특정 감염성 및 기생충성 질환	888	514	234	226	115	104	83	61
신생물	10,706	5,248	3,225	2,903	1,642	1,618	1,083	722
혈액 및 조혈기관과 면역기전을 침범하는 특정장애	91	34	19	17	8	9	12	2
내분비, 영양 및	1,681	1,027	657	594	337	274	231	136
정신 및 행동 장애	659	437	246	217	109	103	65	58
신경계통의 질환	584	309	277	174	135	96	63	49
눈 및 눈부속기의 질환	-	-	-	-	-	-	-	-
귀 및 꼭지돌기의 질환	-	-	-	-	-	-	-	-
순환기계통의 질환	9,526	5,220	2,745	2,790	1,189	1,470	945	622
호흡기계통의 질환	2,036	902	658	603	278	349	229	137
소화기계통의 질환	1,780	1,072	572	580	276	272	203	141
피부 및 피부밑조직의 질환	98	17	4	20	7	5	7	6
근육골격계통 및 결합 조직의 질환	176	99	63	65	37	26	24	25
비뇨생식기계통의 질환	626	320	142	142	46	85	35	32
임신,출산 및 산후기	6	7	1	4	4	-	1	2
출생전후기에 기원한 특정병태	169	93	115	72	38	29	34	16
선천 기형, 변형 및 염색체이상	142	72	51	37	19	23	16	8
달리 분류되지 않은 증상, 징후	4,239	972	1,261	1,187	964	658	359	444
질병이환 및 사망의 외인	4,387	2,231	1,443	1,315	739	775	532	362
사망원인 미상	77	20	40	20	36	9	19	7

출처: 사망원인(103항목)시도별 사망자수, 통계청 2004

- 질환별 수요를 알아보기 위한 또 하나의 방법은 제주지역 내 의원급 의료기관의 표방과목별 현황을 살펴보는 것임.
- 제주지역 내 의원급 의료기관은 총 387개소로 그 중, 치과가 117개로 전체 의원 중 가장 높은 비율인 약 30%를 차지하였음.
- 다음으로 일반과 77개소(약 20%), 내과 34개소(약 9%), 산부인과 28개소(약 6.5%), 소아과 22개소(약 5.7%)의 순이었음.
- 의원의 표방과목이 지역주민의 의료수요를 반영한다고 가정해보면, 제주도민의 의료수요는 치과 및 일반과, 내과, 소아과, 산부인과 등의 순으로 추측해 볼 수 있음.

<표Ⅲ-1-72> 제주지역 내 의원급 표방과목별 요양기관수

과목구분	개소	비율(%)	과목구분	개소	비율(%)
내과	34	8.8	신경과	2	0.5
정신과	7	2	일반외과	10	2.6
정형외과	17	4.4	신경외과	5	1.3
흉부외과	-	-	성형외과	4	1.0
마취과	6	1.6	산부인과	28	6.5
소아과	22	5.7	안과	13	3.4
이비인후과	15	3.9	피부과	6	1.6
비뇨기과	10	2.6	진단방사선과	3	0.8
해부병리과	-	-	임상병리과	-	-
결핵	-	-	재활의학과	7	1.8
가정의학과	4	1.0	치과	117	30.2
일반과	77	19.9	계	387	100

출처: 건강보험통계연보 2005, 건강보험관리공단

2. 국내외 여건변화

가. 국외적 여건변화

1) DDA 협상과 의료서비스 시장 개방

- 최근들어 의료서비스의 질과 가격을 고려하여 자국보다는 타국에서 치료를 받고자 하는 환자 수가 증가하고 있음.
- 대부분의 국가에서 보건의료 부문에 상당한 제한을 두고 있지만, 다양한 형태로 상업적 주재에 대해 시장을 개방하고 있음.
- 외국의 의료기관과 보건의료 서비스 관련 영리법인을 허용할 것인가가 향후 WTO협상과정에서 주요 쟁점이 될 이슈임.
- 지금까지 외국 의사 면허를 어떻게 인정할 것인가에 대하여 많은 의견이 제시되었음. 우리나라의 경우, 의료 인력의 선진국 진출에는 관심을 가지고 있으나 개도국 등으로부터 질 낮은 의료 인력이 국내로 유입되는 것에 대하여는 반대 입장을 갖고 있음.

- 이에 따라 해당 외국과 MRA⁴⁾ 체결 여부에 대한 각국 정부의 정책사례를 충분히 검토하여 국내 도입여부에 대한 신중한 판단이 필요함.
- 외국면허 인정논란 이외에 외국인의 시장접근은 다양한 형태로 나타나고 있으며 각 국가별로 이러한 문제를 해결하기 위한 노력을 하고 있음

<표 III-1-73> 외국 보건의료 자격증인정 및 MRA 체결 여부

국가	외국 보건의료자격증 인정 여부		자격증 상호인정조약 체결 여부	
	인정	불인정	체결	미체결
영국	EU 회원국 인정, 비EU 회원국개별적인 자격심사로 인정		EU 회원국 및 일부국가	
호주	일부국가, 호주의료협회의 시험통과요구		영국, 아일랜드, 뉴질랜드	
뉴질랜드	의료행위를 위한 기초요건의 심사통과요구		호주	
중국	시험 합격후 단기간 활동가능			○
폴란드	해당기관으로부터 인정요구		체코, 헝가리, 루마니아 등	
미국		○		○
캐나다		○		○
일본		○		○

자료: 대외경제정책연구원, DDA서비스협상 보건의료 분야의 주요 쟁점 및 정책과제 P.85

나. 국내적 여건변화 : 경제자유구역 등 국내 외국병원 진출 현황

- 2004년 5월 인천경제자유구역청은 필라델피아 지역 9개 병원 연합체 ‘PIM’사와 병원 설립을 위한 양해각서(MOU)를 체결함. PIM사는 같은 해 6월 송도신도시개발유한공사와 외국병원 설립을 위한 프로젝트 회사 설립 준비에 협력하기로 함.
- 2005년 인천 송도경제자유구역에 들어설 국제 병원 운영자로 미국 뉴욕프레스비테리안(NYP) 병원이 우선 협상대상자로 선정됨.

4) 국가간 상호인정협정(Mutual Recognition Agreement)이란 협정대상 품목 혹은 서비스 교역시, 협정 체결국이 지정된 외국의 적합성 평가기관의 시험성적서 또는 인증서를 상호 인정함으로써 협정 당사자간에 상대방의 ‘적합성평가결과’를 당사자 자신이 수행한 적합성 평가 결과로 서로 인정하는 것이다. 이는 시험기간과 비용을 단축하여 국가간 무역을 활성화시키자는 것이다. 적합성 평가란 제품, 공정, 서비스가 표준이나 기술규정의 요건을 충족하는지 여부를 시험 평가하는 것으로 시험, 검사, 인증, 표시 등이 있다.

<표 III-1-74> 인천경제자유구역 외국병원 진출 현황

기 간	내 용	출 처
2003.08	미국 존스홉킨스 병원, 하버드의대 부속병원, MD 앤더스이 인천에 병원 설립의사(건의서 제출)를 밝힌 것으로 알려짐.	매일경제
2004.05	미국 존스홉킨스 의대, 하버드대 의대, 메이오클리닉과 1차적인 투자방향 타진을 끝냄.	매일경제
2004.05.	인천 경제 자유 구역청과 미국 필라델피아 지역 9개 병원 연합체 PIM사(이하 'PIM'이라 명칭)는 병원 설립 양해각서(MOU) 체결.	매일경제
2005.02.	하버드 의대 한국투자 철회.	매일경제
2005.03	'PIM'사는 인하대병원과 비밀유지계약을 체결.	메디게이트
2005.05	'PIM' 관계자 인하대병원과 파트너십 추진 논의 및 주요 대학과 비공식 만남을 가짐.	메디게이트
2005.06.	송도신도시개발유한공사와 외국병원 설립을 위한 프로젝트 회사 설립 준비에 협력기로 함.	매일경제
2005.07.	'PIM'사는 경제특구 외국병원 국내 파트너를 물색 중.	메디게이트
2005.11.	송도 국제병원운영주체 설립위원회가 뉴욕프레스비테리안(이하 'NYP'이라 명칭)병원을 우선 협상 대상으로 선정.	데일리메디
2006.01	'NYP' 병원 국내 파트너 물색.	메디게이트

다. 제주지역 의료산업의 여건변화

- 제주특별자치도 특별법상의 외국인에 의한 의료기관 개설 및 내국인 진료에 허용되었음.
- 이러한 법률조항의 개정은 외국인전용 의료기관에서 내국인을 진료할 수 있도록 함으로써 내국인 고급의료수요를 충족시킬 계기가 마련됨.
- 외국인 의료기관 개설 허가 등 의료서비스 특례에 대해 보건복지부 장관의 승인을 얻도록 하여 특별자치도지사의 권한을 제한하는 한계가 존재함.
- 건강과 치료는 순수 관광 및 오락 목적의 방문 다음으로 증가율을 나타내고 있어 의료기술 수준의 향상 및 선진의료기술 제공 등은 방문객 유치에 위한 주요 메리트가 될 것으로 예상됨.
- 2002년 한·일 월드컵 이후 한국에 대한 국제적 인지도 상승과 한류 열풍이 선진 의료기술과 결합될 경우 국제적인 의료관광을 도내로 유도할 수 있을 것임.
- 특히 제주지역의 경우 특별자치도 추진을 통해 무비자지역이 되면 외국 관광객의 방문이 증가할 것으로 예상되며 외부로부터 창출되는 의료수요도 동시에 다소 증가할 수 있음.

3. SWOT 분석

<표 III-1-75> 의료산업 SWOT분석

강 점(S)	약 점(W)
<ul style="list-style-type: none"> • 청정환경과 관광 인프라 풍부한 점이 시너지효과로 작용 • 제주특별자치도 특별법에 의료산업 육성에 대한 법적 근거 마련 	<ul style="list-style-type: none"> • 제주지역내에 아직 3차 병원(종합전문 요양기관)이 존재하지 않음 • 도내 병원의 인프라 미비 및 전문의료인력 부족 • 국내·외 의료 관련 투자를 유치하기 위한 인센티브 부족
기 회(O)	위 험(T)
<ul style="list-style-type: none"> • 참여정부의 지방 균형발전 정책에 따라 중앙 정부 차원에서 의료산업을 전략적 핵심 산업으로 육성 • 한류 등 문화적 영향력 확대 • 지방항공사 설립으로 저가의 항공료 형성으로 접근성이 완화되었음. 	<ul style="list-style-type: none"> • 의료 시장 개방에 대한 반대의 목소리가 높음 • 동남아 지역은 물론이고 국내에 선발주자들이 있다는 점

4. 목표 및 기본전략 수립

가. 목표 설정

- 특화된 양질의 의료서비스 체계를 구축하고 제주형 의료관광산업을 육성하여 동북아 의료관광의 중심지로 육성함.

나. 기본 전략

- 국내·외 우수 의료기관 유치 및 의료관광 활성화를 통하여 지역산업의 발전과 국가경제에 기여함.
 - 법·제도 마련 및 지속적 개선, 유치협의회 구성 등을 통해 국내·외 우수 의료기관을 유치함.
 - 의료관광 활성화를 위해 제주특별자치도, 의료기관, 여행사, 관련기관(병원협회, 제주관광공사 등)의 공동 네트워크를 구축하고 운영함.
- 공공의료 인프라 확충을 통하여 도민의료복지를 향상함.
 - 의료시장 개방으로 인한 공공의료의 훼손을 방지하기 위하여, 공공의료 기금 조성 및 공공의료 기능을 수행할 수 있는 공공인프라를 구축함.

5. 육성방안

가. 의료 인프라 구축

1) 의료관련 국책사업 유치 추진

- 국내·외 의료관광의 경쟁력을 확보하고 차별화된 의료서비스를 제공하기 위해 제주의 청정자연과 연계한 첨단의료복합단지, 임상연구센터, 노화연구소, 메디컬 리조트 등 다양한 의료시설의 인프라를 구축함.
- 특히 초기투자의 부담을 감안하여 정부에서 차세대 성장산업으로 추진하고 있는 첨단의료복합단지, 국립노화연구소 등 다양한 의료관련 국책사업을 우선 유치하여, 부족한 의료 인프라를 조기에 구축함.

2) 국내·외 우수 의료기관 유치

- 질 높은 의료서비스 제공 및 의료인력 양성을 위해 국내외 우수 의료기관 유치를 추진함.
- 국내·외 우수 의료기관 유치는 미용·성형·비만 등 특수의료분야에 초점을 둠.
- 국제자유도시 프로젝트로 추진중인 휴양형 주거단지, 제주웰빙테마타운, 첨단의료 복합단지 조성 사업 등과 연계하여 추진함.

3) 고급 의료인력 확보

- 국내·외의 우수 의료기관을 유치할 수 있는 투자환경을 조성하고, 의사의 비전속 진료과 원격 진료를 통한 인적 교류를 통해 경쟁력 있는 고급 의료인력을 확보함.
- 특히 '은퇴자 커뮤니티(Retirement Community)'를 조성하여, 우수한 의료인력을 적극 유치하고 의료관련 분야에서 종사할 수 있는 기회를 제공함.

4) 줄기세포 실용화 연구센터 설립

- 최근에 미국, 영국을 비롯한 선진국과 정부는 줄기세포를 이용하여 인류의 각종

난치병을 치료하고자 하는 시책과 대규모의 투자계획을 발표하고 있음.

- 제주대학교에는 줄기세포를 이용하여 선도할 냉동배아 줄기세포 재활용기술(국제 특허)을 확보한 교수와 연구진이 포진하고 있음.
- 우수한 유전형질 중 확보와 줄기세포 배양, 생산기술 확보, 줄기세포 치료기술, 치료용 세포생산과 임상치료 기술개발 등을 수행할 세계적인 줄기세포 실용화 연구센터를 설립하여 미래 제주의 핵심산업인 의료산업과 건강·뷰티생물산업을 선도적으로 육성해야함.
- 설립방식은 정부, 제주특별자치도, 제주대학교의 공동 투자로 설립함.

나. 국·내외 환자 유치로 통한 의료관광 활성화 시책

1) 의료관광의 다양한 비즈니스모델 수립

- 휴양·관광과 연계한 건강체크, 건강관리, 건강증진, 치료, 재활 등 양질의 의료서비스를 제공하고 수익을 창출할 수 있는 의료관광의 다양한 비즈니스모델을 수립함.
- 기존의 도내 의료기관과 국내·외 의료기관이 상호 협력관계를 구축할 수 있는 방안을 마련하여 무분별한 의료시설의 중복투자를 예방하고 특화된 의료관광을 제공할 수 있도록 추진함.

2) 국내·외 환자 유치협의회 설치·운영

- 의료기관 및 관련기관들의 적극적인 참여를 유도하기 위해 국내·외 환자 유치협의회를 구성함.
- 제주특별자치도, 개발센터, 제주관광공사, 의료기관 등이 참여하여 정례 간담회를 통해 국내·외 환자 유치관련 역할분담 방안을 마련하고, 의료산업 발전을 위한 문제해결 및 발전방안을 마련함.

<표 III-1-76> 기관별 역할 분담 방안

구 분	기관별 역할
제주특별자치도	· 해외환자유치 사업 비전 제시 및 사업 방향 설정 · 해외환자유치 활성화를 위한 지원 정책 마련 및 제도 개선 등 사업기반 조성 : 우수 의료상품 개발지원, 홍보 등 · 중앙부처와의 업무협력 관계를 통한 사업의 효율적 운영체제 마련
의료기관	· 경쟁력 있는 의료상품 개발 · one-stop 서비스 제공체계 구축 · 원활한 의사소통 체계 구축
관련산업체 : 여행사, 에이전시, 숙박업체 등	· 소비자의 수요에 부합할 수 있는 의료서비스와 관광이 연계된 상품 개발 및 촉진활동 담당 · 관련 인력 교육 : 의료교육, 언어교육, 서비스 교육 등
제주관광공사, 개발센터	· 해외홍보사무소를 통한 해외환자유치에 대한 홍보 활동 지원, 국내 여행사 및 해외 유관기관과의 연계를 위한 중계자 역할 수행 · 의료기관 및 관련 산업체 간 가교 역할 · 의료기관 해외환자 유치 관련 현황 및 애로사항 해소 지원
병원협회, 의사협회 등	· 병원, 의사와의 상이한 이해관계 조정 역할

3) One-Stop 서비스 체계 구축

- 국내·외 환자들의 유치를 촉진하기 위해 입국 관련 행정서비스의 원스톱 제공 등 수요자 편의제공 시스템을 구축함.
- 외국인 환자의 비자신청, 병원안내, 숙박시설 알선, 관광안내 등의 One-Stop 서비스 체계를 구축함.

4) 의료관광 다국어 홈페이지 구축 및 운영

- 의료관광을 체계적으로 안내할 수 있는 통합 온라인상의 포털사이트 구축이 필요함.
- 다국어 인터넷 홈페이지를 개발하여, 의료관광 상품, 병원, 서비스 지원체계 등의 정보를 제공함.
- 병원정보, 의료상품 정보, 숙박정보, 관광지 안내 정보 등 의료정보와 관광정보를 입체적 설계하고, 주요 국가 외국인 환자 시장별로 차별화된 사이버 콘텐츠를 구축함.
- 경품제공, 쿠폰 제공 등으로 홈페이지 회원가입을 유도하여 국내·외 잠재 의료관광객 인적 데이터베이스를 구축함. 정기적인 뉴스레터(의료관광상품 소개, 각종 이벤트 고지 등) 발송, 고객 취향에 맞는 e-카탈로그 발송 등을 추진함.

5) 병원 인증제 시행

- 의료관광 기본 인프라 및 서비스제공체계가 잘 갖추어진 병원에 대한 도차원의 인증제 시행을 검토함. 구체적인 인증제 시행 방법과 운영절차는 보건의료발전계획에서 검토함.
- 태국의 경우 의료수준에 대한 국제사회의 신뢰를 구축하기 위한 일환으로 태국 병원발전인증원을 설치하고 의료수준을 향상시켜 국제병원인증원으로부터 인증을 획득하였음.

6) 전문 헬스케어업체 및 전문여행사 육성

- 외국인 환자의 유입 유형으로는 제주이미지 홍보로 인한 자발적 유입, 의료관광 프로그램 또는 패키지를 통한 간접유입, 해외 진출 국내병원 또는 협력병원의 refer를 통한 유입, 전문 의료지원서비스업체(예 : International SOS)를 통한 유입 등이 있음.
- 도내에 소재한 전문 헬스케어업체 및 전문여행사를 육성하기 위해 관련 인력에 대한 의료교육을 시행함. 외국어가능 전문 상담사와 의료관광 전문통역사를 양성함.

7) 외국 의료인력 연수프로그램 개발

- 외국 의료인력의 도내 연수프로그램 개발 등을 통해 환자 의뢰체계 구축 및 의료인력 교류 활성화를 도모함.
- 주요 표적시장별 의료관련 종사자를 초청하고, 의료기관 방문 프로그램을 개발·시행함.

다. 공공의료 강화시책 발굴

- 공공의료기관의 확충 및 서비스개선과 민간의료기관의 공공의료 역할 확대방안 마련을 위한 보건의료발전계획의 수립 및 연차별 추진계획을 마련함.

제5절 첨단산업

1. 건강뷰티 생물산업

1.1. 현황분석

가. 현황 및 잠재력 분석

- 제주지역 생물산업은 정부와 제주특별자치도의 지역전략산업진흥사업 추진에 따라 급성장하고 있으며, 특히 제주특화바이오산업인 건강·뷰티생물산업 육성에 따라 향장품 및 기능성식품 관련 기업체들이 지속적으로 증가하고 있음.
- 도내 생물산업 관련 사업체는 광의적 개념으로 1,100여개 있으나, 바이오기술 기반을 토대로 하는 사업체는 230여개가 있음 (생물산업 관련 벤처기업 20개 포함, 2005년)
- 2005년 현재 1차 산업 기반의 제조업을 포함한 생물산업의 매출규모는 약 7,750 억원 수준이며, 약 2,200여명이 도내 생물산업체에 종사하고 있음.
- 도내 생물산업체는 청정 농수축산물을 가공 생산하는 식품·음식물제조업 비중이 가장 높으며, 독자적인 연구개발 역량과 투자는 미흡한 실정임.
- 최근, 생물산업 육성 시책에 따라 정부의 R&D사업 참여 기업체 수, 특허 출원 수 등이 증가로 제주 생물산업 혁신역량이 급성장하고 있음.
- 제주지역 생물산업체의 가장 큰 애로요인은 자금부족임. 따라서 영업자금, 기술개발자금, 해외 판로개척자금 등의 지원이 필요한 실정임.

나. 기술혁신 자원 및 역량

- 제주지역은 한라산과 중산간, 습지 및 해안지대로 이루어져 있고, 생물의 북방과 남방 한계의 교차점이므로 육상 및 해양 생물과 다양한 미생물자원이 서식하는 생물유전자원의 보고임.
- 제주지역에는 동물·곤충 4,300여종, 식물자원 2,100 여종 (약용식물 338종 포함), 해양자원 2,000여종 등 8,000 여종 이상의 육·해양생물자원이 서식하고 있음.

- 제주특별자치도 중산간 지역은 유네스코 지정 ‘생물권 보존지역’으로 지정되어 있으며, 생물자원을 활용한 산업화의 최적지로 평가되고 있음.
- 도내 생물산업 분야 전문 연구인력은 430여명, 연간 학사·석사·박사 졸업생은 610여명으로 연구 인력의 집적도는 높은 수준임. 그러나 대부분 농, 수, 축산 분야 등의 인력이며, 바이오신약, 바이오인포매틱스, 단백질공학 등 새로운 바이오 기술 분야의 연구인력은 부족한 상황임.
- 지역내 생물산업연구거점기관은 전문시험연구기관 10개소, 기술혁신지원기관 4개소, 각 대학의 관련학과/학부 19개, 각 대학부설연구소 12개소로 총 45개소가 있음.

다. 건강·뷰티생물산업의 개념

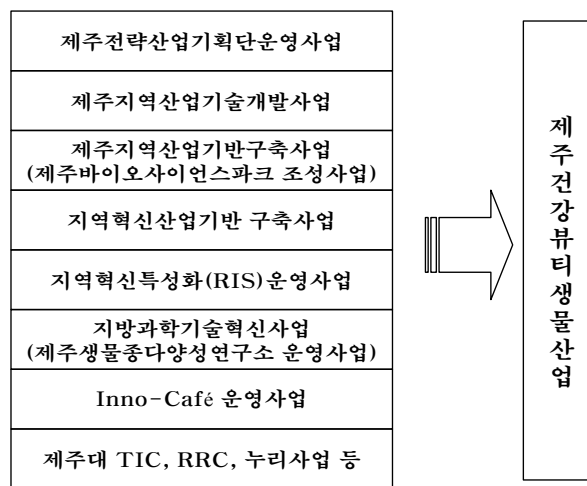
- 제주지역은 아름답고 깨끗한 제주의 이미지와 생물산업이 결합되어 시너지 효과를 창출, 미래 성장동력으로 육성 가능한 특화 생물산업군을 선정하고, 이를 건강·뷰티생물산업(Health & Beauty Bio-Industry)으로 개념화함(그림).
- 제주 특화 건강·뷰티 생물산업은 ‘젊고(Young), 건강하고(Healthy), 자연적인(Natural) 아름다움을 추구하는 욕구’가 나타나는 국민소득 2만불 시점에서 빠르게 성장하는 고부가가치 미래 유망 산업으로 건강기능성식품, 천연물 기반 향장품, 종자·원예 산업 등을 포괄하는 산업임.
- 제주지역 미래유망 바이오기술 및 산업군으로는 건강기능식품, 천연물향장품, 실버서비스, 물·음료·와인, 원예·종자, 환경보존, 관광연계산업 등이 있음.



[그림 III-1-14] 제주특화 건강·뷰티생물산업의 개념도

라. 건강·뷰티생물산업 육성 추진현황

- 제주국제자유도시의 7대 선도프로젝트 중의 하나인 제주첨단과학기술단지조성(제주휴먼텍빌리지) 사업이 추진되어 BT, IT 산업 기반이 조성되고 있음.
- 산업자원부와 제주특별자치도는 지역전략산업진흥계획에 따른 지역특화사업으로 제주 바이오 사이언스파크 조성 사업 등을 수행하고 있으며, 건강·뷰티생물산업 클러스터 육성을 위한 지역혁신 체제를 구축하고 있음.
- 제주하이테크산업진흥원 중심의 지역산업진흥사업과, 제주대학교의 TIC 및 누리사업 등이 추진되고 있음.



[그림 III-1-15 생물산업 육성 관련 시책사업]

- 제주특별자치도는 지역산업진흥계획에 따라 제주생물산업 육성 거점기구인 (재)제주하이테크산업진흥원을 2003년도에 설립하고 ‘건강·뷰티생물산업’ 클러스터를 구축해 나가고 있음.
- 제주전략산업기획단 운영사업을 통해 건강·뷰티생물산업 육성 정책·기술기획, TRM 작성, R&D 평가관리 및 지역산업 모니터링 등 생물산업 육성 종합계획 수립체계 구축
- 제주생물자원산업화지원센터 및 HTS(High Throughput Screening)센터가 설립되어 지역 바이오기업을 종합적으로 지원하는 거점이 마련되었으며, post-TBI인 바이오리서치빌딩 건립사업이 본격 추진되고 있음.

- 제주생물종다양성자원의 보존과 활용을 통해 건강·뷰티생물산업 육성 원천기술 개발의 거점으로서 제주생물종다양성연구소가 건립되고 있음.
- 제주특별자치도와 (재)제주하이테크산업진흥원은 ‘제주생물산업기술발전 10개년계획’을 수립하여 제주특화 “건강·뷰티생물산업” 클러스터를 체계적으로 육성·발전시키기 위한 중·장기 발전계획을 마련하였음.
- 6대 분야(향장품, 기능성식품, 농업바이오, 감귤바이오, 해양바이오, 인프라)의 산업기술지도(macro-, micro- TRM)가 작성되었고, 35개의 중점사업이 발굴되어 추진되고 있음.

<표Ⅲ-1-77> 건강·뷰티생물산업 분야의 주요 추진사업

세부 사업명	사업내용
(재) 제주하이테크 산업진흥원 설립 운영	· 제주지역 생물산업 육성 종합거점기구 · 제주전략산업기획단, 제주지역특화센터, HTS센터, Inno-Cafe, RIS사업 · 제주생물종다양성연구소 등 운영
제주전략산업기획단운영	· 지역전략산업 중장기 발전종합계획 수립 · 생물산업 클러스터 육성정책 기획, TRM 작성 · R&D 기획 및 평가관리 · 지역산업 모니터링
제주생물자원 산업화지원센터	· 바이오기업 육성을 위한 창업보육, 공용실험실, 시험생산 시설 구축 · 행정지원동 126평, 연구지원 및 기업보육동 374평, Pilot plant 131평 · 바이오기업 15개 업체 입주 · 장비구축 HPLC 등 120여종 · Pilot Plant : 화장품제조 시설 구축 (cGMP)
바이오리서치 빌딩 건립 운영	· 제주지역 post-TBI 기능 수행 · 규모; 연건축면적 2,000평 (기업 임대공간 및 Pilot Plant 구축)
초고속스크리닝 센터 건립	· 생물자원산업화지원센터내에 GLP 시설 100평 · HTS 장비구축 46평 구축 · 제주생물자원의 기능성 초고속 스크리닝
제주생물자원 공동연구개발사업	· 화장품소재개발 분야 R&D사업
지역산업 기술개발사업	· 생물산업 분야에 대한 지역소재 기업의 기술수준과 경쟁력을 제고하고, 지역의 혁신인프라 및 산학연 연계를 통해 지역내의 산업 클러스터를 활성화하고 지원하는 지역산업진흥사업 · 생물산업 분야 33개 과제 추진 중 ('05년)
지역혁신특성화(RIS)사업	· 제주 건강·뷰티생물산업 혁신역량 강화 사업
제주생물종다양성 연구소 설립운영	· 제주생물종다양성자원 보존 및 활용 연구기관 · 추출물은행 및 유전자 은행 구축 · 바이오소재 개발
이노카페	· 산·학·연·관 만남의 장 제공
기술혁신센터 운영	· 제주대 TIC 운영 · 시설장비 및 기술개발 지원 · 인력양성
누리사업 운영	· 제주대 아열대생물산업 및 친환경농업생명산업 인력양성사업 운영

마. 제주국제자유도시종합계획상의 생물산업 육성사업 추진현황

<표Ⅲ-1-78> 제주국제자유도시종합계획상의 생물산업 육성사업 추진현황

구 분	주요사업	추진상황 평가
과학기술 집적지 조성	제주첨단과학기술단지 조성	단지 기반정비 및 기업유치 활동 추진 중
	제주바이오사이언스파크 조성	제주생물자원산업화지원센터 완공 제주생물자원공동연구개발사업 수행 바이오리서치빌딩 건축 추진 중
	한국생명공학연구원 분원 유치	제주하이테크산업진흥원 제주생물종다양성연구소 설립 운영으로, 분원 유치 필요성 상실
	국내·외 유명연구기관 유치	도외 BT관련 우량기업 및 부설 연구소 유치(7개) 해외 BT기업 및 R&D센터 유치 전략 수립 추진
지식기반형 중소·벤처기 업 육성	생물자원산업화지원센터 설립	생물자원산업화지원센터 설립운영으로 입주기업(14개) 및 지역내 기업지원 종합체계 구축
	제주벤처펀드 조성 및 운영	벤처벤드조합(제주창업투자조합) 결성
	기술혁신센터(TIC)설립 및 운영 활성화	제주대 TIC 운영사업 추진
	창업경진대회 및 산업기술전시회 개최	제주대 NURI사업 연계 추진 바이오논문/아이디어 공모전 개최(HiDI)
	첨단과학기술의 사업화	제주하이테크산업진흥원 및 TIC을 통한 사업화 추진
과학기술 연구 및 교류기반 조성	대학/연구기관 기초과학기술 연구 증진	산·학 공동기술사업 추진 중
	제주 생물산업포럼 개최	제주바이오포럼 및 6개 연구회 구성, 운영 중
	산·학·연 협력사업 강화	산·학·연 컨소시엄공동기술개발사업 및 지역산업기술개발사업 추진
	체험형, 탐구형 제주과학관 설립	자연생태학습 전시관 구축 제주생물종다양성연구소내 생물다양성 전시관 설립 추진 중
	국제바이오엑스포, 제주과학축전 등 국제 행사 개최	국내외 학술행사 개최('05년 28회) 제주과학축전 개최
과학기술진흥 행정체계 정비	제주 지방과학기술진흥 조례 제정	지방자치법 제15조, 과학기술기본법 제4조 및 제7조 에 의거 조례 제정('04. 1)
	제주과학기술산업진흥원 설립	제주하이테크산업진흥원 설립 제주지식산업진흥원 설립
	과학기술진흥과 신설	제주도 미래산업과 신설
	과학기술심의회 및 협의회 운영	제주도 과학기술진흥협의회 구성
해양,수산업분 야 관련계획	BT산업 활성화를 통한 양식개발	지역산업기술개발사업을 통한 기술개발 사업지원

바. 지역혁신발전5개년계획상의 생물산업 육성사업 추진현황

1) 조직정비 및 산학연관 네트워크 구축사업

<표Ⅲ-1-79> 조직정비 및 산학연관 네트워크 구축사업

사 업 명	주 요 내 용	추진현황
과학기술진흥협의회의 운영	과학기술진흥종합계획 수립 미래지식산업정책 조정, 심의	과학기술진흥협의회 구성 ('04.9) - 협의회 위원 15명
제주바이오포럼 운영	산학연관 혁신네트워크 구축	제주바이오포럼 (6개 연구회) 발족 ('04. 8)

2) 건강·뷰티 생물산업 육성 기반 구축사업

<표Ⅲ-1-80> 건강·뷰티생물산업 육성 기반 구축사업

사 업 명	주 요 내 용	추진현황
제주생물자원산업화지원센터 설립 운영	센터 건립 (기업보육실, 연구실, 시험 생산공장 구축)	센터 준공('04. 4) Pilot Plant 준공 ('05. 11) 기업입주(15개)
바이오리서치빌딩 설립 운영	post-TBI 기능 수행 연구개발형 기업 유치 임대형 건물	건물 착공 ('05. 12) 규모: 건물연면적 2,000평 위치: 제주대 부지
제주생물종다양성연구소 설립 운영	제주 자생 생물자원 보존 및 활용 연 구 추출물은행, 유전자은행 구축	건물착공 ('05. 12) 규모: 부지 24,000평, 건물연면적: 800 평 위치: 남원읍 신례리
서귀포 아열대 해양생물산업화지원센터 설립 운영	마린바이오산업 클러스터 구축	센터 건립 미 추진 R&D사업 부분 추진
해양생물자원 지역협력연구센터(RRC) 설립 운영	해양생물 산업화 연구센터	센터 건립 미 추진 R&D사업 부분 추진 중앙정부의 RRC사업->RIC사업으로 전 환
연구개발형뷰티기업(CRO) 설립 운영	연구개발형 CRO 설립 운영	CRO 설립 타당성 재평가 우량기업 유치사업으로 대체
건강 뷰티생물산업 지역협력연구센터(RRC) 유치	건강·뷰티산업분야 산학연 공동연구 개발사업	센터 건립 미 추진 중앙정부의 RRC사업->RIC사업으로 전 환
향장품 디자인 기술개발지원센터 설립 운영	향기소재 시험평가 향기디자인상품 개발	센터 건립 미 추진 RIS사업으로 사업내용 지원
국내외 건강·뷰티기업 유치	국내 우수기업 및 해외 다국적 기업 유치	도외 우수기업(화장품 관련) 유치 (7개) 해외기업 유치 추진 중
영장류 종합연구보존단지 조성	영장류 사육시설 및 연구시설	사업 타당성 재평가

3) 건강·뷰티생물산업 혁신역량 강화사업

<표Ⅲ-1-81> 건강·뷰티생물산업 육성 기반 구축사업

사업명	주요내용	추진현황
건강·뷰티생물산업 혁신역량 강화 (지역특성화사업, RIS)	네트워크, 인력양성 기업지원(마케팅), 기술개발	RIS사업 추진 중 ('04~)
생물산업 인력양성 및 유치지원 사업	산업체인력 교육 R&D 인력 양성	하이테크산업진흥원 및 제주대TIC 사업 으로 추진 중

4) 한방산업 육성 및 유치사업

<표Ⅲ-1-82> 한방산업 육성 및 유치사업

사업명	주요내용	추진현황
한방자원산업화지원센터 설립 운영	한방산업 육성 종합지원 기구 장비 및 생산시설 구축 창업보육	미 추진 제주생물자원산업화센터에서 부분적으로 역할 수행
한방기초과학연구소 설립	연구소 건립 한방산업 연구개발 및 지원	미 추진 사업 타당성 재평가
한방의료산업관광단지 조성	한방테마단지 조성	미 추진 한방자원재배단지 부분 추진
한방피부과학연구센터 설립	한방치료제 개발 등 연구개발	센터 미 추진 R&D 부분적 추진

5) 기술개발사업

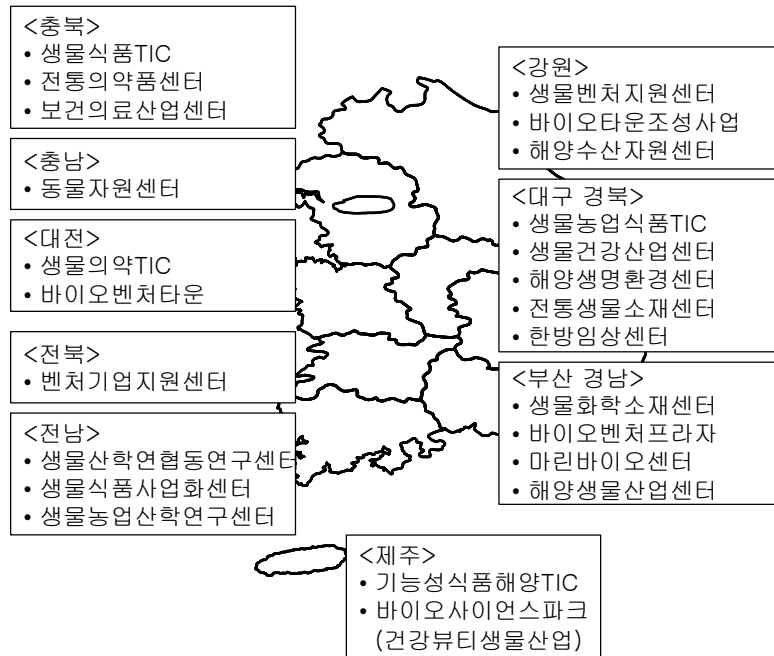
<표Ⅲ-1-83> 기술개발사업

사업명	주요내용	추진현황
제주생물자원공동연구개발사업	한국생명공학연구원과 R&D 공동 연구	1단계 10개과제 수행 2단계 5개 과제 수행 중
지역산업기술개발사업 (공동)	기업 주관 산학연 연구개발 (사업기간 2년)	'03년~'05년 총 25개 과제 수행 중
지역산업기술개발사업 (중점)	기업 주관 산학연 연구개발 (사업기간 4년)	'04년 2개사업 8개 과제 수행
농업 유전자원 보존·활용 및 육종 연구개발사업	유전자원 보존 활용 및 육종기술개발 아열대 GM작물 개발	기술개발 부분적 추진
차세대 감귤육종 기술개발 및 유전체 연구개발사업	고품질 우량품종 개발	기술개발 부분적 추진

1.2. 여건변화

가. 국내 · 외적 여건변화

- 선진국은 물론 개발도상국 등 전 세계 대부분의 국가들은 바이오산업을 자국의 전략산업으로 선정하여 경쟁적으로 육성하고 있음.
- 대부분의 선진국에서는 기술 개발 투자주도권이 IT산업에서 BT산업 분야로 이동하고 있음.
- 미국이 세계 바이오기술산업 활성도의 50%이상을 차지하고 있으며, 미국, 일본 및 유럽권이 세계 바이오산업의 90% 이상을 점유하고 있음. 미국은 바이오산업 분야의 연구개발비가 약 286억 달러로 국방부문에 이어 투자 2순위를 차지함.
- 미국 DRI사는 2000년대 생물산업의 연평균 증가율을 20%대로 전망하고 있으며, 2010년도에는 1,540억 달러의 시장규모로 전망되어 2000년도 반도체산업 시장규모인 1,480억 달러를 능가할 것으로 예상하고 있음.
- 최근 정부는 생명공학 기반 BT산업을 G7 수준으로 제고시킨다는 목표아래 각 부처별로 생명공학 육성정책을 강화하고 있음.
- 정부는 바이오산업 육성을 위해 '94년부터 '03년까지 2조 2,316억원을 지원하였고, '04년도에는 전년도 대비 20.6% 증가한 6,393억원을 지원함.
- 2002년도 기준 국내 BT산업제품 국내시장 규모는 1조 4,232억원 규모로 국산제품 9,739억원(68.4%), 수입제품 4,493억원 (31.6%)을 차지하고 있는 등 시장규모도 급속히 증가하고 있음.
- 정부는 2002년부터 생명공학기술 및 제품의 표준화사업을 추진하여 생물산업 표준산업분류, 용어 표준화, 생물산업 기술지도(TRM) 및 지침을 마련하고 있으며, 각 지역 단체별로 바이오벤처기업지원센터와 2002년부터 추진하는 지역산업진흥사업(11개 센터 구축운영사업)을 연계하여 권역별 · 지역별로 특성화된 생물산업 분야의 집적지(Bio - Cluster)를 조성하고 있음.



[그림 Ⅲ-1-16] 지역별 바이오클러스터 현황

나. 제주지역의 여건변화

- 제주특별자치도 핵심산업 [관광, 1차산업, 의료, 교육 + 첨단산업(IT,BT,ET)] 육성과 제주첨단과학기술단지 조성사업 등으로 생물산업 육성에 대한 관심이 고조됨.
- 제주지역의 특성과 잠재력을 활용하는 국제자유도시 건설과 제주특별자치도 추진에 따라 “건강·뷰티생물산업” 지역특화 전략산업을 선정하여 본격 육성하고 있음.
- 정부의 지역산업진흥사업의 일환인 제주바이오사이언스파크조성사업 추진과 제주특별자치도 생물산업 육성 종합거점기관인 (재)제주하이테크산업진흥원설립 등으로 건강·뷰티생물산업 육성 기반이 확보되었음.
- 제주생물산업기술발전 10개년 계획 수립과 분야별 산업기술지도(TRM: macro-micro-TRM)가 완성되어 “선택과 집중”에 의한 기술개발이 이루어지고 있으며, 35개 중점사업들이 발굴 추진 중에 있음.
- 제주생물자원산업화지원센터 및 향장품시험생산공장(Pilot Plant), 제주대 TIC 기능성식품공장이 구축 운영되고 있음.

- 바이오리서치빌딩 및 생물종다양성연구소 설립 (2007년 3월 완공 예정)에 따른 기술기반 인프라가 구축되고 있음.
- (재)제주하이테크산업진흥원은 다양한 프로젝트 수행을 통해 바이오아일랜드 제주 건설을 추진하고 있음.
- 지역산업진흥사업(전략산업기획단 운영사업, 지역특화센터운영사업), 지역혁신특성화(RIS)사업, 지자체연구소육성사업(생물종다양성연구소 설립운영), 제주 Inno-Cafe 운영사업 및 지역혁신산업기반구축사업 등을 추진하고 있음.
- TRM에 입각하여 지원되고 있는 지역산업기술개발 사업 및 지역혁신특성화사업 등을 통하여 지역내 기업의 혁신역량이 강화되고 있고, 도외 바이오기업들이 제주지역으로 유입되는 환경이 조성되고 있음.
- 화장품생산 전문기업인 (주)코스맥스 , (주)바이오랜드, (주)바이오스펙트럼 등 도외 중견 바이오기업들이 유치됨.
- 제주바이오포럼 및 6개 연구회를 중심으로 하는 산·학·연 협력 네트워크 체계 구축이 완비됨.
- 제주대 NURI사업(아열대생물산업 및 친환경생명산업 인력양성사업) 및 (재)제주하이테크산업진흥원의 전문인력 양성사업, 제주대 TIC의 산업체 인력양성 등으로 ‘건강·뷰티생물산업’ 분야의 산업체 및 연구인력들이 양성되고 있음.
- 2003년 이후 정부의 지역산업진흥사업 유치·추진에 따라 건강뷰티생물산업 육성 기반구축, 제주 BT기업 육성·지원기반 확립, BT산업 혁신역량 강화, 인력양성체계 정비, 지역혁신지원기반 확충 등의 성과를 얻고 있으며, 2단계 사업들이 기획 중에 있음.

1.3. SWOT 분석

가. SWOT 분석

<표 III-1-84> 건강·뷰티 생물산업 SWOT분석

강 점 (Strength)	약 점 (Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> · 아열대성 기후지역으로 풍부한 생물 자원보유 · 우수한 지하수 자원 보유 · 청정지역 브랜드 가치 보유로 차별화 용이 · 첨단과학기술단지 및 자유무역지대 조성 · 지방정부의 강력한 육성 의지 · 국제자유도시 및 특별자치도추진에 따른 외국인 직접투자 유치 기회의 증대 	<ul style="list-style-type: none"> · 하이테크 생물산업기반 취약, 바이오 기술혁신 선도기업 부재 · 열악한 재정자립도 · 과학기술기반 취약 · 물류유통비용 과다 · 바이오시장에 대한 국제적 감각 부족
기 회(Opportunity)	위 험(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> · 국제자유도시 및 특별자치도 추진에 따른 개방적인 국제적 비즈니스 환경 구축 · Wellbeing 수요의 증대로 제주지역의 청정 브랜드 가치 증가 · 중앙정부의 지역산업진흥사업으로 바이오산업이 선정되어 바이어사이언스파크사업이 추진되는 등 중앙정부와 제주특별자치도 정책목표의 합치 	<ul style="list-style-type: none"> · 전국 지방자치단체의 바이오산업 육성으로 경쟁 · 생물산업 관련 기반의 수도권 집중 심화 · 예산확보의 어려움

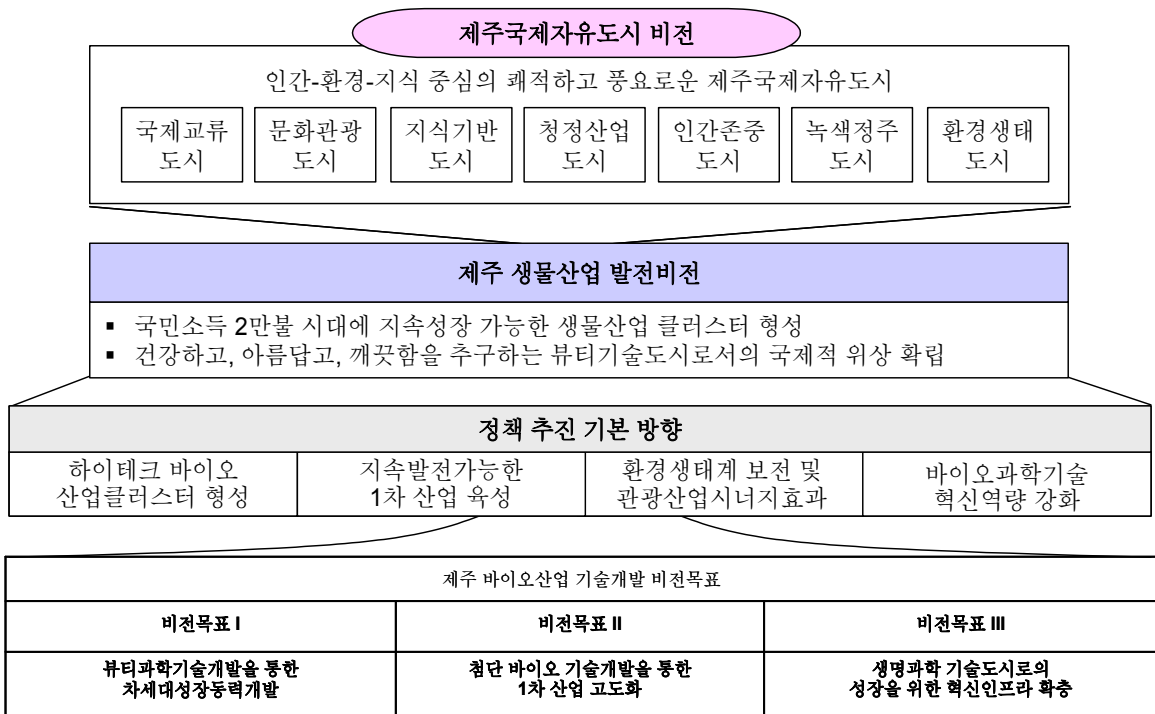
나. 생물산업 육성 정책 기본방향

- 제주지역이 보유한 생물다양성자원 활용을 극대화함.
 - 제주지역이 보유한 생물종다양성자원을 이용한 건강·뷰티생물산업을 육성함.
 - 유용한 생물유전자원 확보 및 유전자원을 활용한 신기능 물질을 탐색함.
- 청정환경 이미지 보전을 기반으로 한 바이오산업기술을 개발함.
 - 제주의 청정환경 및 자연생태계를 보존할 수 있는 기술을 개발함.
- 산업구조 고도화 및 농축수산바이오 산업을 진흥함.
 - 1차 산업 경쟁력 강화를 위한 바이오기술기반 생산성 향상 및 친환경 기술을 개발함.
 - 바이오기술기반을 토대로 한 감귤산업을 활성화함.
 - 1차 산업의 지식산업화를 통한 농수축산업의 고도화 및 기존산업을 주력화함.

- 관광산업과 연계한 바이오기술기반 산업 발굴하고 육성함.
 - 관광과 바이오기술이 결합된 복합형 생물테마 관광단지 조성
 - 해양테마파크, 곤충테마파크, 아로마체험관광 등 생물-관광 융합 기술개발
- 제주국제자유도시 개발계획 및 특별자치도 기본계획과의 정합성 및 연계성을 확보함.
 - 첨단과학기술단지 조성 프로젝트와 연계성을 제고함.
- 바이오인력 양성 및 국제협력 체제 등 과학기술기반을 확충함.
 - 산업체 및 R&D 인력양성을 통한 산업기반을 구축함.
 - 국제협력 및 교류 통한 선진기술 흡수 및 산업협력 네트워크를 구축함.
- 우선순위에 입각한 “선택과 집중” 전략을 추진함.
 - 기술지도(RTRM)입각한 투자우선 순위를 결정함.
 - 제주도의 강점을 살린 전략분야 선정 및 집중 투자함.

1.4. 목표 및 기본전략

가. 비전 및 목표



[그림 Ⅲ-1-17 제주 생물산업 비전

- 뷰티과학기술개발을 통한 차세대 성장동력을 개발함.
 - 제주 생물다양성자원을 활용한 향장품 및 건강식품소재 발굴 및 사업화 추진을 통한 뷰티제품 및 서비스 중심도시로 발전함.
 - 아로마, 허브 등 천연자원을 이용한 향기산업 육성을 통한 고부가가치를 창출함.
- 첨단바이오기술개발을 통해 1차산업을 고도화함.
 - 제주의 청정환경을 보전하고, 식품소재의 안전성을 확보하여 청정 무공해 농수축산물 공급기지로서의 위상을 제고함.
 - 친환경 농수축산업 기술개발 등 첨단바이오기술을 이용한 농수축산업을 고부가가치화함.
- 생명과학기술도시로서의 성장을 위한 혁신인프라를 확충함.
 - 국제화된 비즈니스 수준의 바이오산업단지 운영, 바이오기술혁신 및 바이오벤처 창업 성장 기지의 위상을 확보함.

나. 기본전략

1) 제주특화 바이오 기술개발의 전략적 추진

- 제주생물산업기술발전10개년계획의 TRM에 입각한 “선택과 집중” 투자전략을 추진함.
- 중점 전력분야를 선정하여 각 분야별 목표달성을 위한 기술개발을 체계적으로 추진함.
- 바이오기술개발 투자 예산을 확대함.
- 산학연관 협력체제 강화 및 연구기획평가관리 역량강화를 통한 R&D 생산성을 향상함.

2) 생명과학연구기반 확충 및 특화프론티어 연구거점 구축

- 전략기술분야의 Platform Technology 기술개발을 추진할 수 있는 중핵거점연구기관(COE: Center of Excellence)을 유치하고 육성함.

- 바이오기술혁신 지원시설 및 생물종다양성자원 보존 및 활용을 위한 인프라기반시설을 구축함.
- 바이오기술인력 유치활용 및 양성사업을 추진함.

3) 하이테크 바이오기술기업의 Critical Mass 형성

- 지역 생물산업체의 기술고도화(기술혁신) 지원. 도내 생물산업 관련 기업이 BT기술을 적극 활용할 수 있도록 유도하여 기술혁신형 기업으로 육성함.
- 국내·외 바이오기술기업의 적극적 유치활동 추진. 제주지역의 생물자원을 활용한 국제적인 비즈니스를 전개할 수 있는 국내·외 기업 및 R&D 센터를 유치함.
- 바이오벤처 창업, 성장 지원프로그램의 체계적인 추진. 다양한 벤처창업보육프로그램을 추진(기술정보, 경영, 금융, 시설, 마케팅 등 지원)함.

4) 생물산업 비즈니스 환경을 획기적으로 개선

- 바이오산업단지 조성 및 국제적 수준의 금융, 조세환경을 조성함.
- 국제적 수준의 외국인 주거환경을 구축함.
- 바이오기술혁신네트워크 강화사업을 추진함.

5) 제주전역의 균형발전을 위한 바이오아일랜드 건설

- 제주지역내 권역별 소단위 클러스터(mini-cluster) 구축을 통한 클러스터 체계를 확립함.
 - 제주시권: 건강·뷰티산업클러스터(제주첨단과학기술단지, 제주대, 제주바이오사이언스파크)
 - 동부권: 물 바이오산업 및 해양 생물산업 클러스터(농공단지, 지역혁신기반구축사업)
 - 서부권 : 농업바이오클러스터 구축(기 구축된 농산물원종장 중심으로 농업클러스터 조성)
 - 서귀·남원권: 생물종다양성 기반-한방, 감귤 융합 클러스터(제주생물종다양성연구소)
 - 서귀·중문권: 실버-관광 융합 의료관광산업 클러스터(휴양형주거단지 조성)

1.5. 세부육성 방안

가. 조직 정비 및 산·학·연·관 네트워크 구축

1) 관련기관 집적화 및 기능강화

- 건강·뷰티생물산업 및 관련 바이오산업 육성을 위해 제주첨단과학기술단지, 제주대학교, 제주바이오사이언스파크를 중심으로 하는 산·학·연의 클러스터화를 추진함.
- 제주대 (TIC, RRC 등), 창업보육센터, 제주하이테크산업진흥원 등의 역할강화를 통해 기업지원체계를 정비함.

가) 제주첨단과학기술단지 조기 조성

- 제주첨단과학기술단지 조기 조성으로 국내외 우량 BT 기업 유치를 통해 지역의 연구개발 성과의 산업화 촉진 및 생물산업 발전을 선도함.

나) 제주바이오사이언스파크 활성화

- 제주생물자원산업화지원센터 및 바이오리서치빌딩 건립 운영사업, 제주생물자원 공동연구개발사업에 대한 2단계 추진전략을 마련하여 지역산업진흥사업의 연계성을 확보함.
- 제주지역의 신규산업으로 창출된 향장품산업의 지속적 발전을 위해 제주화장품공장의 운영체계 정비 및 중장기 발전전략을 수립함.

다) 제주하이테크산업진흥원의 역할 강화

- 제주전략산업기획단의 기능강화를 통한 건강·뷰티생물산업 육성 계획 수립의 체계화 및 R&D 투자 효과성·효율성 증대를 도모함. 생물산업기술기획, TRM 작성 및 R&D사업 평가관리 통한 생물산업 육성의 Think Tank 역할을 수행함.

- 제주생물자원산업화지원센터 및 HTS센터의 효율적 운영체계 확보를 통한 기업종합지원시스템 구축 및 생산기술체계를 확립함.
- 지역 기술개발기업에 대한 one-stop 지원체계 구축 및 시험생산공장 운영체계를 확립함.
- 지역혁신특성화사업 등을 통한 지역기업혁신역량을 강화함.
- 바이오리서치빌딩을 설립·운영함.
- 생물산업 관련 R&D형 기업을 위한 임대 공간으로서 바이오리서치빌딩(post-TBI)을 설립·운영함으로써 지역의 다양한 생물자원을 활용한 건강·뷰티생물산업의 상업화를 촉진함.
- 빌딩내에는 기술벤처기업에 시험생산 공간을 제공하고, 대량생산이 필요한 기업은 첨단과학기술단지의 부지를 활용하도록 유도함.
- 제주생물종다양성연구소의 연구기반을 조기 확보함.
- 건강·뷰티생물산업 육성을 위한 원천기술개발로 기술혁신기반을 구축함.
- 제주지역 및 아열대 생물자원의 보존 및 활용기술개발 거점연구소로 발전함.

라) 제주대 지역혁신기술센터(TIC) 활성화

- 1단계 TIC 사업(기술개발 지원, 인력양성 등)의 노하우를 활용한 기업지원시스템을 강화함.
- TIC의 GMP 식품공장 활성화를 통한 건강기능식품 생산서비스 체계를 강화함.

2) 행정체계 정비 및 강화

- 생물산업 육성 조례 제정을 통한 사업 추진을 구체화함. 제주특별자치도 특별법에 '생물산업의 기반조성' 조항을 신설함.
- 과학기술진흥협의회의 운영을 활성화함. 생물산업발전 위원회(가칭) 구성 운영을 통해 제주특별자치도 생물산업 육성·발전 방안에 관한 사항들을 심의함.

3) 관련단체의 협력 네트워크 구축

- 지역내 생물산업연구거점기구 (전문시험연구기관, 기술혁신지원기관, 각 대학 부설연구소 등) 및 기업체들이 연계하는 네트워크를 구축함. (사)바이오기업협회, 제주바이오포럼(6개 연구회), 기술교류회, 연구소, 대학 중심의 협력체계를 구축함.
- 제주바이오포럼, (사)바이오기업협의회 등의 기능 활성화 및 관련 산업(1차산업, 관광산업, IT, CT, ET 등) 분야의 단체들과의 협력체계를 구축함.
- 한국생물산업협회 및 각 지역 생물산업진흥기관 등의 국내 관련단체 뿐만 아니라 국외지역의 단체 (오키나와 건강바이오산업센터, 호주생물산업협회 등)들과의 협력 네트워크를 구축함.

가) 제주바이오포럼 활성화

- 제주바이오포럼(6개연구회: 뷰티향장품, 건강식품, 해양바이오, 생명산업, 한방산업, 건강바이오)의 역할을 강화함.
- 바이오 관련 산·학·연·관 혁신 네트워크를 구축하고 기술정보 교류, 바이오산업 육성 전략 수립, 정책토론회 활동 등을 통해 제주바이오산업 활성화를 도모함.
- 지역바이오산업의 활성화를 위한 정책 제시, 산·학·연·관 역할분담을 통한 공동연구 활성화, 경쟁력 있는 신기술 핵심 분야 기술개발 확대, 지역바이오분야 인력양성을 위한 기술교육 및 세미나 행사 등을 추진함.

나. 기술개발의 전략적 추진

1) 제주생물산업 육성 R-TRM에 근거한 “선택과 집중” 투자

- 생물산업은 연구개발 집약도가 높은 산업으로, 성공적 개발을 위해서는 예산 투자에 있어서 선택과 집중 전략이 중요함. 제주특별자치도 차원의 투자우선순위를 설정하여 도내 산학연 바이오기술혁신 역량을 집결함.
- 제주지역 R-TRM (macro, micro-TRM) 입각한 제주특화분야 기술개발 프로젝트를 지원함으로써 제주 생물산업의 전략적 육성 기반을 구축함.

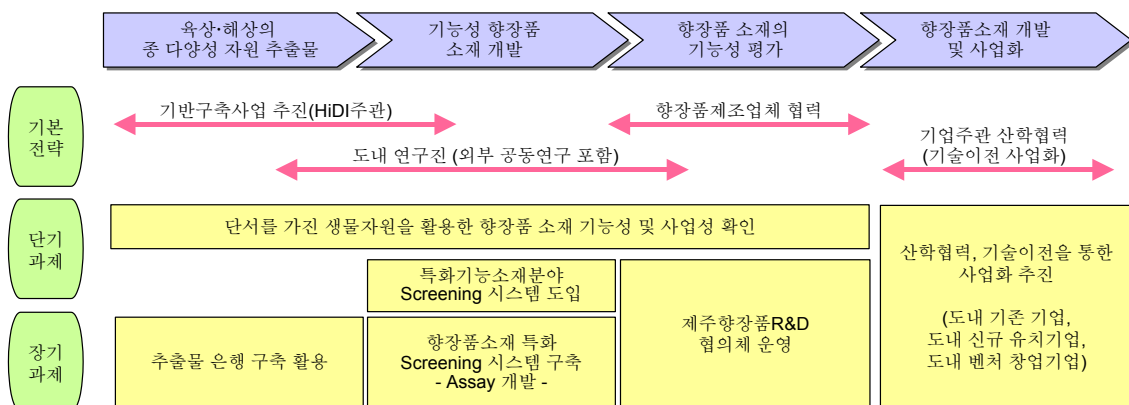
<표 Ⅲ-1-85> 분야별 핵심기술 지원 분야

분 야	핵심기술	비고 (사업)
향장품산업	<ul style="list-style-type: none"> · 제주 천연물 화장품 소재 및 제품 개발 · 제주특산 향기소재 및 제품 개발 · 테라피 기술개발 · 향기디자인 제품 기술개발 등 	<ul style="list-style-type: none"> · 지역산업기술개발사업 (공통기술 및 중점기술사업) · 지역혁신기반구축사업 (연구개발사업) · 국가 R&D 개발사업 · 산학연 공동연구개발 프로젝트로 추진
기능성식품산업	<ul style="list-style-type: none"> · 제주특산 약효기능 식품기술개발 · 제주 전통식품 고도화 기술개발 · 특산자원 활용 신규기능성 식품개발 등 	
해양생물산업	<ul style="list-style-type: none"> · 해양생물자원 기능성 소재개발 · 해양생물자원 육종 및 친환경 양식 기술개발 · 생태환경보존 기술개발 등 	
농업바이오기술	<ul style="list-style-type: none"> · 유전공학 육종 기술개발 · 고소득 전략작목 및 자원(곤충 등) 기술개발 · 친환경농업기술개발, 분자농업기술 개발 등 	
감귤바이오산업	<ul style="list-style-type: none"> · 감귤 품종 육성 및 유전체 연구 · 기능성 규명 및 가공 기술개발 등 	

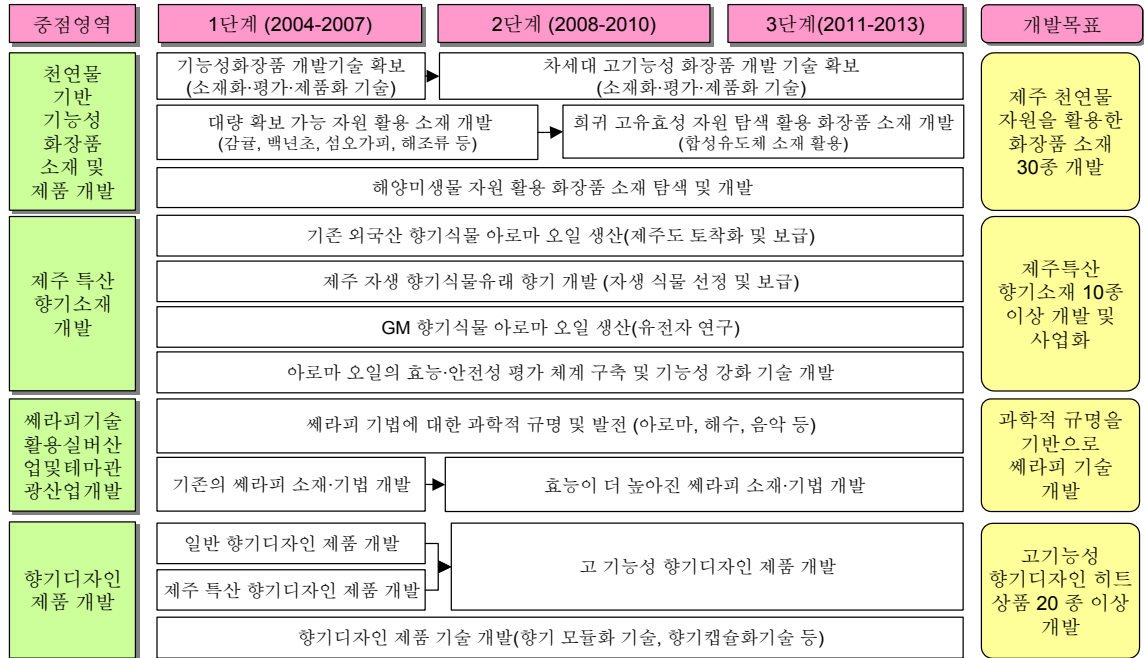
가) 향장품산업 분야

○ 차별화된 기술개발 전략 추진

- 제주지역이 보유한 육상 및 해상의 생물종다양성 자원을 활용한 향장품 소재 개발에 중점을 두고 기술개발 추진
- 향장품 개발업체들과의 기술개발협력 체제 구축 및 도내 핵심기술 그룹 육성
- 향장품 산업 육성 차별화 전략



[그림 Ⅲ-1-18] 향장품산업 육성 차별화 전략



[그림 III-1-19] 향장품산업 총괄 로드맵

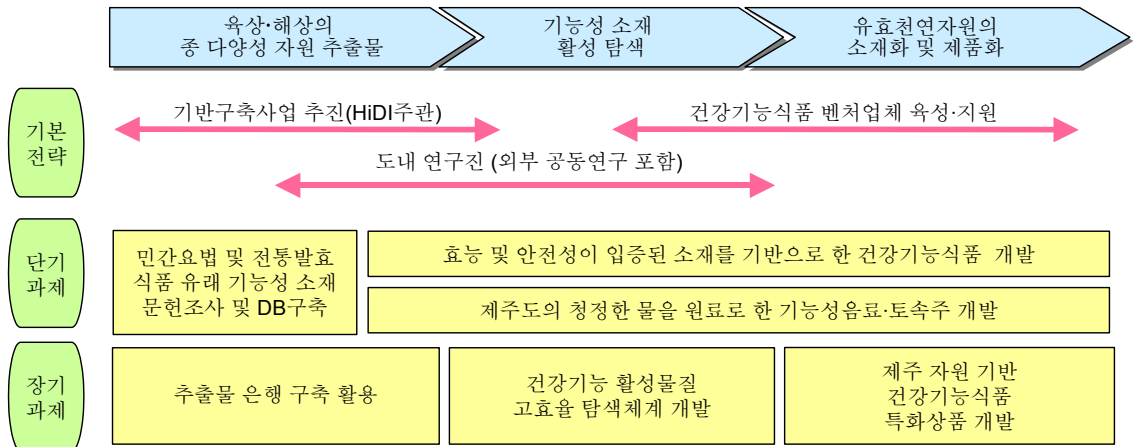
○ 향장품산업 분야 중점기술개발

- 제주 천연물 화장품소재 및 제품 기술개발: 천연물을 기반으로 고기능성 화장품 (미백, 주름개선, 자외선차단제, 발모제 등) 소재 및 제품 개발
- 제주 특산 향기 소재 및 제품개발: 아로마 에센셜 오일, GM 향기 소재 개발 등
- 테라피 기술개발: 해수, 아로마, 해조류 등의 부티테라피 소재 개발
- 향기디자인 제품개발사업

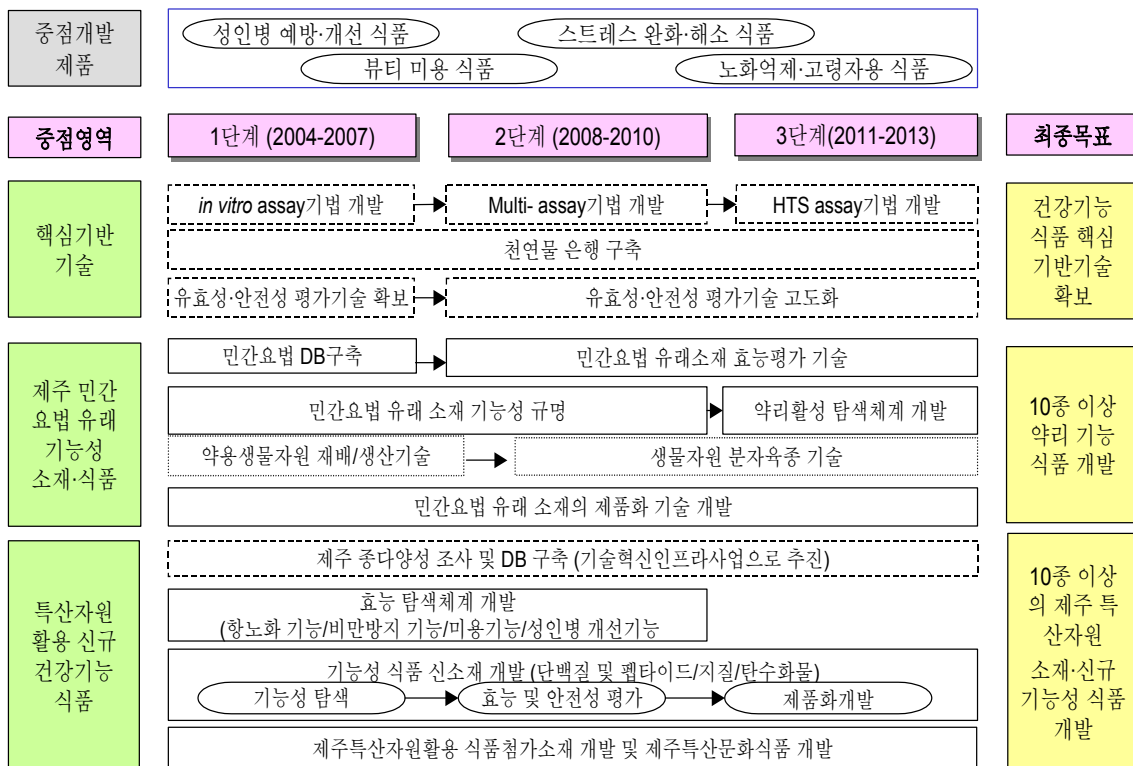
나) 기능성식품산업 분야

○ 차별화된 기술개발 전략 추진

- 제주지역이 보유한 풍부한 천연자원을 바탕으로 건강기능식품 소재 개발
- 도내 식품 관련 바이오기업을 적극 지원하며 제품개발 인프라 구축
- 천연물은행을 구축하고 HTS를 이용한 탐색기술개발
- 제주지역 고유의 기능성 소재에 대한 효능 및 안전성 입증을 기반으로 소재화



[그림 Ⅲ-1-20] 기능성식품산업 육성 차별화 전략



[그림 Ⅲ-1-21] 기능성식품산업 총괄 로드맵

2) 생물산업 기술개발 투자 예산의 확보

- 중앙정부(과학기술부, 산업자원부, 보건복지부, 농림부, 환경부 등)와의 파트너십 프로젝트를 기획을 통한 바이오 기술개발 예산을 확보함.

- 제주지역 미래산업개발을 위한 로또복권 수익금의 제주특별자치도 과학기술발전특별회계 편성 등 제주특별자치도 바이오산업과학기술예산을 획기적으로 증대함.

3) 제주바이오산업 펀드 조성 운영

- 도내 바이오산업 연구활동을 획기적으로 강화하기 위해서 제주바이오산업 펀드 조성을 통한 재원을 마련함.
- 로또복권 또는 제주국제자유도시 개발에 따른 수익금의 일부로 바이오펀드를 조성함.

라. 연구개발사업의 평가관리 기능 강화

- 도내에 투입되고 있는 연구개발 예산의 효과를 극대화시키고, 중앙정부의 국가균형발전시책 추진에 따른 기회를 최대한 활용하기 위해서는 통합적 연구개발·기획평가관리 기능의 체계화를 추진함.
- 제주하이테크산업진흥원 전략산업기획단의 R&D 기획 및 평가관리 기능을 강화함.

다. 생물산업 육성 기반 구축

1) 바이오혁신클러스터 구축

- (재)제주하이테크산업진흥원의 제주생물자원산업화지원센터, 바이오리서치빌딩, 초고속스크리닝센터와 제주대 TIC, RRC의 기능·시설 확대, 첨단과학기술단지의 조기 조성 등을 통해 기업의 창업보육에서 자립·확장까지 총괄지원 인프라 및 연구여건을 조성하는 클러스터를 구축함.
- 국내·외의 연구개발형 기업 및 응용연구기업 유치를 통한 특화 생물산업 클러스터를 육성하고, 산·학·연 협동 기술개발, 인력양성, 네트워킹 등을 일괄 지원하는 기술혁신 특성화사업 등을 추진함.

가) 건강·뷰티생물산업 클러스터 조성 (제주시권)

- 생물자원을 활용한 기능성 식의약품, 천연물 향장품 분야 등 건강·뷰티 생물산업 분야의 국제자유도시 바이오혁신 클러스터 구축을 위해 제주바이오사이언스파크 (제주생물자원산업화지원센터, 바이オリ서치빌딩)를 중심으로 HTS센터, 뷰티향장품기술원, 건강뷰티생물산업지역혁신센터, 향장품디자인기술개발지원센터 등을 구축하고 집적화시킴.
- 지역혁신특성화사업(RIS)으로 추진하는 건강·뷰티생물산업혁신역량강화사업 등과 같은 S/W사업을 적극 유치·지원함.

나) 물 바이오산업클러스터 조성 (동부권)

- 지역혁신산업기반구축사업 유치를 통해 제주지역 물 자원 기반 바이오워터파크로 조성함.
- 용암해수 개발 사업 등을 통해 제2의 삼다수 개발과 물을 기반으로 하는 기능성 향토식품 및 바이오소재 개발 거점을 구축함.
- 물이용 산업화거점, 용암해수 및 삼다수 이용 기능수 개발사업단 등을 구축함.

다) 생물종다양성 기반 바이오클러스터 (남원권)

- 제주생물종다양성연구소를 중심으로 1차 산업과 연계하는 생물산업을 육성함.
- 생물종다양성연구소는 자생식물, 해조류, 미생물 등에 대한 추출물 은행, 종자은행, 유전자은행을 구축하고, 생물자원의 생리활성 검색, 안정성, 유효성 평가 등을 수행함으로써 생물산업기술혁신 인프라로 활용함.
- 생물종다양성연구소를 중심으로 아열대 양치식물연구기반 및 아열대성 약용식물시험포를 집적화하며, 제주 곤충자원의 산업화 기반을 확보함
- 한방자원 활용산업 육성을 위해 기업지원 및 S/W 사업을 유치·지원함.
- 생물 유전자원 보존·활용 및 육종 연구체계를 확립함

라) BIT 연계 의료관광산업클러스터 조성 (중문권)

- 휴양형주거단지 및 헬스케어타운 조성사업 등과 연계하는 한방의료산업단지를 조성함.

2) 생물산업 인력양성 및 유치 활동 지원

- 제주 특화 생물산업 분야의 기술 및 생산 인력 양성, 산업체 인력 재교육을 통한 산업체의 기술혁신 지원을 위해 제주하이테크산업진흥원, 제주대 TIC, NURI 사업단 등의 기술혁신 거점기관이 공동으로 인력 양성 교육을 수행함.
- 지역대학의 생물산업 관련학과의 인재 육성(전문대, 대학, 대학원 포함) 지원 및 지방대 혁신역량 강화사업과 연계하여 지방대학 학과의 특성화 발전을 유도함.
- 산·학·연·관 생명과학 대학원 협동과정 운영을 통해 우수한 석·박사 연구인력 양성 및 우수인력 유치 활동을 지원함.
- 연구개발인력 부족 및 연구역량 부족을 극복하기 위하여 외국의 우수한 연구인력을 유치·활용함.
- 도내 바이오기업의 기술력 향상을 위한 현장기술교육 프로그램을 개발·운영함.

3) 중핵거점연구기관 · 기업 유치 및 육성

- 제주특화 바이오산업 분야의 Platform 기술개발을 선도할 수 있는 연구기관을 유치·육성함.
 - 향장품 디자인기술개발지원센터 : 다양한 향기소재를 이용한 향기 디자인된 관광상품 개발 및 민간 사업체의 향기디자인 제품개발을 지원할 수 있는 센터를 설립함.
 - 건강·뷰티센터(RIC) 유치 : 향장품 소재개발 연구거점 기구를 유치함.
 - 아열대 해양생물산업 기반 구축 : 해양생물산업 육성 거점기관을 설립함.
 - 아열대 양치식물 연구기반 구축 : 유전자원 보존 및 활용 연구사업을 위해 양치식물 생태 보존관을 제주생물종다양성연구소내에 구축함.
 - 뷰티향장품 기술원 설립 : 화장품 종합기술 국가연구기관 기능을 겸비한 지역산업 핵심거점 연구소를 유치함.
 - 바이오환경·에너지 개발지원센터 설립 : 바이오에너지 등의 제주지역 신재생에너지 연구개발 거점을 구축함.

- 국제바이오장기·세포치료연구센터 유치 : 차세대성장동력산업인 바이오장기 개발거점 기관을 유치함.
- 국내·외 하이테크기술기업을 적극 유치함.
- 해외 다국적 선도기업을 비롯하여 국내·외 기술집약형 기업 유치를 통한 외생형 발전전략을 추진함.

4) 기술혁신 인프라시설의 기능 활성화

- 기술혁신 기반인 대학 부설 연구소 및 제주생물자원산업화지원센터, 바이오리서치 빌딩, 제주대 TIC, RRC, 도 산하 연구기관 등의 기능을 강화함.
- 제주생물자원산업화지원센터는 향장품산업 중심으로, 제주대 TIC는 건강기능식품 산업 중심으로 하는 창업보육을 추진하고, 기업지원시스템 구축하여 연구개발, 연구 네트워크 구축, 기술이전, 장비제공, 인력양성 및 훈련 등을 담당함.
- 지역내 기술혁신 기반의 역할 정립 및 중장기발전 계획 수립 등을 통해 경쟁력을 강화함.

5) 한국기초과학지원연구원 제주센터 유치

- 관광산업, 1차산업, 교육산업, 의료산업의 4대 핵심산업과 IT, BT 등 첨단산업을 주력산업으로 추가하는 정부의 '4+1' 산업클러스터 지역으로 육성이 시급한 실정임.
- 타 지역에 비해 제주지역 연구개발 활동을 위한 정부의 지원이 미흡하고 과학기술 인프라 구축의 취약함을 보완해야함.
- 따라서 제주생물자원의 고부가가치 창출을 위한 한국기초과학지원연구원 제주센터 유치를 통해 핵심분석 및 측정 장비 등 과학기술 인프라의 구축과 대학 및 산업 클러스터의 연구개발 활동 촉진을 위한 지원체제 구축이 시급히 요구됨
- 5년간 100억원(정부 연 15억원 이상<석·박사 인력 지원 9명 이상과 분석장비 구입> 등)이 소요됨.

라. 하이테크 바이오기술기업의 역량강화

1) 지역 생물산업체의 기술고도화

- 지역 생물산업체의 기술혁신지원(경영기술자문, 기술혁신지원, 정보 및 인력활용 지원)을 통해 중견기업으로 성장을 지원함.
- 기술개발, 제품생산, 마케팅에 이르는 생산 유통과정에 필요한 One-stop 지원체계를 구축함.

2) 바이오 벤처 창업, 성장지원 프로그램 운영

- 도내 연구개발자원 및 생물자원을 활용한 다양한 벤처창업보육프로그램을 운영함.
- 도내 바이오 벤처기업 창업 성장 지원체제 구축 : 기술·정보지원, 경영·인력지원, 금융지원, 시설지원, 마케팅지원, 협력파트너 발굴 지원 등.

3) 제주지역 기술이전센터와 기술이전사업의 활성화

- 21세기는 지식 정보화 시대로 기술수준이 한 나라의 경쟁력을 가늠하는 척도이며, 국민소득 3만불 달성을 위해서는 신기술개발 및 활용을 통한 새로운 성장동력 창출이 필요함.
- 미국 등 선진국들은 신기술개발을 위해 기업·대학을 연계시켜 R&D 허브 및 산업클러스터를 형성하거나, 대학을 산·학·연 중심센터로 육성하는 등 산학협력을 전략적으로 추진하고 있음.
- 지역 기업체의 산업경쟁력 강화, 기술혁신과 신산업을 창출하기 위해서는 지식 창출의 연구역량이 큰 도내 거점대학 산학협력단(기술이전센터)을 중심으로 지식과 기술의 창출, 활용과 기술이전·평가·거래·사업화, 관련 교육 등의 사업을 체계적으로 추진할 수 있는 제주도의 행·재정적 지원이 필요함.

마. 생물산업 비즈니스 환경 개선

1) 바이오 기업 성장단계별 바이오산업단지 조성

- 바이오업체 성장단계별 지원시설 및 입지방안을 체계적으로 구축함.
 - 창업단계: 경영, 시설, 기술지원 등 인큐베이팅 서비스 지원 (제주생물자원산업화지원센터, 제주대 TIC 등)
 - 성장단계: 인큐베이션센터 졸업기업 및 중견바이오기업 (바이오리서치빌딩 등)
 - 성숙단계: 관세지원 및 금융지원 등 비즈니스지원 (첨단과학기술단지 활용)

2) 생물산업 유치 비즈니스 환경 조성

- 바이오벤처투자펀드 조성, 바이오제품개발 인허가 원스톱체제 구축, 기업유치를 위한 보조금 재원 확보, 외국인 과학기술인 체류 제도 확대, 기업설립 인허가 원스톱체제 구축 등 비즈니스 환경을 조성함.

3) 국제적 수준의 외국인 주거환경 조성

- 외국의 고급 두뇌를 유치 활용하기 위한 기반시설을 구축함.
- 제주대 국제교류회관 활성화 및 첨단과학기술단지내에 외국인 연구자, 기업가들이 장기 체류할 수 있는 주거단지를 조성함.

4) 바이오기술혁신 네트워크 강화

- 국내·외 기술혁신 네트워크 체계 구축을 통한 기술지식 교류, 비즈니스 기회를 창출함.
- 도내 대학, 창업보육센터, 바이오포럼, 바이오기업협회 및 지역내 관련 기업체를 연계하는 네트워크 구축뿐만 아니라 국내외 관련단체들과의 협력체계를 강화함.
- 기술혁신네트워크 관련 사업들을 효과적으로 수행하기 위해 제반업무를 담당하는 사무국을 제주하이테크산업진흥원에 설치·운영함.

1.6. 법제도 개선 방안

<표 III-1-86> 관련 법·제도 개선 방안

법·제도 명칭	법·제도의 필요성	법·제도의 주요내용	관련법규
제주 특별자치도 특별법 적용의 특례	제주특별자치도 전략산업인 건강·뷰티생물산업 육성을 위한 생물산업의 기반조성 조항 신설	생물산업의 기반조성에 관한 사항, 생물산업 관련 시설 유치 및 지원에 관한 사업, 생물산업 분야의 기술개발 및 인력양성에 관한 사항 등의 내용을 반영하는 조항을 산업발전을 위한 특례에 포함시킴	· 제주특별자치도 특별법
제주 특별자치도 특별법 적용의 특례	제주첨단과학기술단지 입주기업에 제공되는 제도적 지원 (각종 부담금 및 세제감면 등)이 제주바이오사이언스파크내의 기업체에도 지원 가능케 하여 바이오사이언스파크의 활성화 도모	제주첨단과학기술단지 지정 범위내에 제주바이오사이언스파크를 포함시킴	· 제주특별자치도 특별법
제주 특별자치도 특별법 적용의 특례	곤충테마파크 조성 등을 통해 제주지역의 생물관광산업을 육성·발전시키기 위해 해외 곤충자원 도입	해외 곤충자원(나비 등) 도입 및 활용에 관한 사항을 제주특별자치도 조례로 정함	· 제주특별자치도 특별법
생명공학육성법 적용의 특례	국제자유도시 등 제주특별자치도의 특성에 적합한 생물산업 육성을 위한 방안 마련	생명공학육성기본계획의 수립, 생명공학 육성 연차별 시행계획 등을 수립할 수 있도록 제주특별자치도 조례로 정함	· 생명공학육성법
유전자변형생물체의 국가간 이동 등에 관한 법률 적용의 특례	제주특별자치도의 특성에 적합한 LMOs 관리체계 구축	유전자변형생물체(LMOs)의 도내 도입, 관리 등에 관한 사항을 조례로 정함	· 유전자변형생물체의 국가간 이동 등에 관한 법률
한의학육성법 적용의 특례	제주 한방산업 육성을 위한 한방산업 기반조성 조항 신설	한의학육성기본정책의 수립 등, 한의학 기술개발사업의 촉진 등, 한방산업의 기반조성 등에 관한사항을 제주특별자치도 조례로 정함	· 한의학육성법
벤처기업 육성에 관한 특별조치법 적용의 특례	제주특별자치도로서의 위상을 정립하기 위해 첨단산업 관련 벤처기업 육성 방안을 마련	벤처기업에 대한 기금의 투자 등, 조세 감면을 위한 투자대상 등에 관한 사항에 대한 특례조항 마련	· 벤처기업 육성에 관한 특별조치법
산업기술기반조성에 관한 법률 적용의 특례	제주 환경특성에 맞는 산업기술기반조성으로 지역경제 활성화 도모	기술기반조성계획의 수립 등, 기술기반조성사업, 기술인력의 교육 훈련 등, 기술연구시설등의 확충 등 대한 특례조항 신설 방안 마련	· 산업기술기반조성에 관한 법률
기술이전 촉진법 적용의 특례	제주특별자치도의 첨단산업 발전을 위해 기술이전 사업 활성화 방안 마련	기술이전촉진계획 수립, 기술이전 및 사업화 촉진사업의 추진, 기술이전 및 사업화 기반 확충 등에 관한 사항을 마련할 수 있도록 함	· 기술이전촉진법
건강기능식품에 관한 법률적용의 특례	제주특별자치도 실정에 맞는 건강기능식품에 관한 법률 개선방안 마련	건강기능식품의 정의, 기준 및 규격과 표시 등, 우수건강기능식품제조기준 등에 관한 사항	· 건강기능식품에 관한 법률
산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률 적용의 특례	제주국제자유도시 및 특별자치도 환경에 적합한 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률 개선 방안 마련	공장의 설립, 산업집적의 활성화, 산업단지의 관리 등에 관한 사항	· 산업집적활성화 및 공장설립에 관한 법률
자연환경보존법 적용의 특례	제주국제자유도시 및 특별자치도 지역실정에 맞는 생물종다양성자원 보존 및 관리 기준 마련	제주생물종다양성 보존 및 관리에 관한사항을 제주특별자치도 특례 조항 마련	· 자연환경보존법

2. 디지털컨텐츠산업

2.1. 지역 현황

- 제주지역의 정보통신산업은 텔레메틱스시범사업(04-05) TestBed 등 신기술시범사업에 대한 관심이 증대되고 있으며, 제주특별자치도 기본계획상의 4대 핵심산업(관광, 1차산업, 의료, 교육)과 이에 기반한 첨단산업(IT/BT/ET) 육성전략의 마련으로 획기적인 계기를 맞고 있음.
- 특히 텔레메틱스 시범사업이후, 텔레메틱스요소기술센터인 정보통신연구센터(ITRC, 04.8) 유치와 디지털협동화센터(DCRC, 04.8) 유치는 그동안 제주지역의 가장 취약한 인력양성 및 기술이전에 대한 핵심 역할을 수행하는데 기여함.
- 기술혁신사업(RIS)사업의 일환으로 추진중인 “디지털아일랜드”사업은 다음커뮤니케이션, 제주지식산업진흥원, 제주대학교, 지역업체 등 14개기업(기관)이 참여하여, 지역포털, 신기술기반기술개발(RFID) 등 다양한 사업들이 전개됨.
- 도내 각 대학에서 IT·CT(Information Technology/Culture Technology) 관련 인력을 연간 약 1,550명 정도를 배출하고 있으나, IT·CT산업관련 국내·외 우수기업 유치를 위한 문화환경기반이 취약하여 대부분 타 지역으로 진출하고 있음. 그러나 ITRC, DCRC를 통한 인력양성 및 기술개발 등으로 지역에서의 취업·창업이 증가하고 있는 실정임.
- 특히 제주특별자치도의 미래산업과 신설 및 IT전담계 설치는 텔레메틱스시범사업 및 IT분야의 R&BD 정책을 총괄하여, 종합적인 지원체계를 가능하게 하여 제주지역의 IT산업분야에 핵심적인 역할을 수행할 것으로 기대됨.
- 도내 IT 관련 업체는 2005.9월 현재 총 300개 업체이고, 전체업체의 95%이상 제주시에 사무실을 두고 있으며, 사업체 직원수는 1500여명, 매출액은 1,500억으로 조사됨. 도내 IT를 포함한 벤처업체는 42개 업체(05.12)이며, 기술혁신기업은 22개 업체로 전국 전체 3,300개의 0.6%에 해당되지만 점차 증가추세에 있음.

<표 III-1-87> 국제자유도시종합계획 추진실적

구 분	주요 사업		평 가
산업인프라 확충	<ul style="list-style-type: none"> · 텔레메틱스 시범사업 · ITS활성화 · Wireless zone 확대 설치 · 벤처기업육성촉진지구 설치 		<ul style="list-style-type: none"> · 시범사업후 센터운영 및 지역연계 강화 · ITS와 텔레메틱스사업 연계 강화 · 300여곳 모바일존 설치 · 센터구축 및 경상사업 추진
IT산업 진흥	IT산업 지원책	<ul style="list-style-type: none"> · R&BD지원, RIS시범사업 지원 · 텔레메틱스 시범사업 전개 · 제주지식산업진흥원 연계사업 · 제주지역IT/CT신기술개발사업 	<ul style="list-style-type: none"> · 디지털아일랜드(RIS)사업 추진 · 지역기업 참여로 기술확보 · 텔레메틱스사업/USN 연계사업 추진 · 지식산업진흥원 신기술개발사업 연계
	IT업체 경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> · 디지털연구센터 유치 및 지원 · 시장개척단 사업전개 · 시범사업에 지역업체 참여 	<ul style="list-style-type: none"> · 디지털콘텐츠센터 설립 및 지원 · 중국/일본시장개척단 파견 · 참여지분보장 및 기술이전 강화
	IT인력 경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> · NURI, ITRC사업 전개지원 · 산학연연계 인턴십 시행 	<ul style="list-style-type: none"> · IT분야 인력양성 · 인턴십사업 IT산업과 연계
조직 개편	· 전담조직 설치		· 미래산업과 및 IT전담계 설치
IT TestBed 전략 수립	<ul style="list-style-type: none"> · 다음, EMLS기업유치 및 현지화전략 · 텔레메틱스, USN/RFID 시범사업 전개 · IT분야 국제회의 유치 		<ul style="list-style-type: none"> · RIS사업등 이전기업의 현지화 전략 · 텔레메틱스와 DMB, USN시범사업 · 텔레메틱스 국제컨퍼런스, 모바일 국제컨퍼런스 개최

2.2. 여건변화

가. 국내 · 외 여건변화

1) 지역별 산업현황

가) 지역별 산업현황

<표 III-1-88> 지역별 산업현황

(단위 : 천명, 억원, 개, 억원, 명)

지 역	인 구(GRDP)	제조업	IT기업	벤처 기업	연구 기관	산업단지 현황			
						단지	기업	생산액	종사자
부 산	3,699(426,160)	28,113	778	364	297	7	2,096	80,810	47,248
대 구	2,540(243,365)	23,623	561	230	192	8	2,344	99,570	74,797
광 주	1,407(157,229)	7,200	320	338	239	8	1,508	107,504	39,197
대 전	1,451(171,339)	6,488	496	425	43	6	748	48,355	35,212
울 산	1,081(346,725)	4,841	146	52	97	7	876	815,376	100,496
강 원	1,530(204,400)	6,526	198	338	239	34	1,055	30,960	16,761
충 북	1,501(228,452)	8,369	449	207	305	62	787	168,833	44,060
충 남	1,973(379,598)	11,250	358	228	17	103	1,800	160,469	57,377
전 북	1,916(222,860)	9,364	232	119	103	52	1,166	144,193	45,838
전 남	1,994(348,390)	10,208	127	135	46	46	1,290	448,195	50,100
경 북	2,722(492,912)	17,640	787	298	36	82	2,193	736,575	139,778
경 남	3,144(486,414)	22,736	629	321	46	70	2,914	561,872	149,168
제 주	557(67,384)	1,889	97	35	39	4	47	878	525
합 계	25,515(3,775,228)	158,247	5,178 (1.8%)	3,090	1,699	489	18,824	3,403,590	800,557

자료 : 정보통신부(05.6), 내부자료 수정

나) 전략산업 현황 및 요청사항

(1) 대구·경북권

- 대구지역은 섬유, 기계, 전자부품조립 등 노동집약산업이 성장한계에 직면하고, 일부 산업분야의 공동화가 심화됨.
- 노동집약적 전통산업을 지식기반산업으로 전환시키기 위하여 Embedded SW산업 육성정책 등을 적극 추진함.
- 현재 66개 임베디드관련 개발업체(SW산업의 19.6% 차지)가 있으나, 단순 응용기술개발 및 기술용역 중심으로 부가가치가 낮은 수준임.
- 대구·경북권에서는 Embedded SW분야의 원천기술을 지원할 수 있는 ETRI분원 설치를 요청하고 있음.

(2) 부산·경남권

- 부산지역은 신발 등 경공업 위주의 산업구조를 고도화하기 위하여 항만·물류를 중심으로 한 연관산업 육성정책을 적극 추진함.
- 부산시 “u-City사업계획(u-Port, u-Convention, u-Traffic, u-Automotive)”, 해수부와 “u-Port 시범서비스”를 추진함.
- 항만·물류관련 업체가 부산지역을 중심으로 모여 있으나, 대부분 영세 중소기업임 (업체당 5명 이하, 평균 부가가치 2.7억원)
- 부산·경남권에서는 R&D지원보다는 IT산업 육성을 위하여 센텀시티내 IT콤플렉스 구축 지원을 요청하고 있음.

(3) 광주·전남권

- 여수, 광양 등 광주 배후도시가 거대장치산업 위주의 산업구조로 인하여 IT산업 기반은 열악하지만, 광산업 육성정책을 적극적으로 추진함.
- 중앙정부 및 광주시를 중심으로 광산업을 육성하기 위하여 산학연관이 참여하는 광산업클러스터 구축에 집중 투자함.

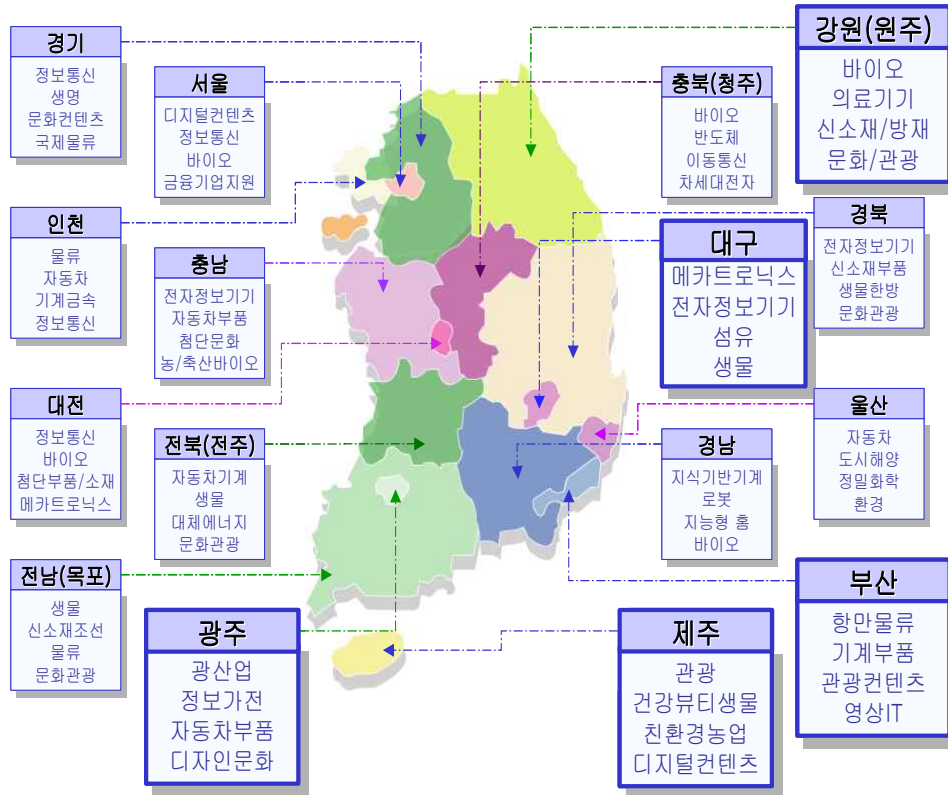
- 광주·전남권에서는 고화질 콘텐츠제작센터, 디지털콘텐츠콤플렉스 구축, U-광주시범단지 조성 등에 지원 요청하고 있음

(4) 원주·강원권

- 관광산업 위주의 정책개발에서 자연환경과 연계된 신지식기반산업으로의 전환을 추진함.
- 편리한 교통망, 수도권에의 접근성 등 지역여건이 좋은 원주를 중심으로 의료기기산업 클러스터를 형성하고 있음.
- 원주·강원권에서는 BT+IT융합을 통해 신산업 발굴을 위한 시범사업, 관련법령 개정 및 기술개발지원 등을 요청하고 있음.

(5) 제주권

- 제주특별자치도는 국제자유도시 건설을 촉진시키기 위하여 디지털콘텐츠 등을 4대 전략산업으로 선정하여 중점 지원체제를 구축함.
 - 제주대 IT협동연구센터 : 디지털콘텐츠산업 기술연구개발('04~'09, 77억원)
 - 제주대 ITRC : 텔레매틱스 산업 기술개발 및 인력양성('04~'10, 38억원)
- 제주첨단문화산업단지를 중심으로 문화콘텐츠산업의 기반확보를 위하여 텔레매틱스 시범사업을 추진함.
 - 제주지역내 230개의 IT관련 기업중 39개사가 디지털콘텐츠제작업체('03년 기준 매출액 148억원, 수출 16억원), IT협동연구센터 등 3개 지원센터가 있음.
- 제주권에서는 텔레매틱스 시범사업 이후 기 구축된 인프라를 활용해서 차세대 모바일 기술을 검증할 수 있는 테스트베드로의 활용을 요청하고 있음.



[그림 III-1-22] 지역별 전략산업 현황

나. 제주지역 여건변화

- 제주의 첨단산업 특히 IT분야의 TestBed 환경은 섬이라는 독립적 공간으로 기술 및 TEST에 대한 통제가 가능한 점, 전과청정지역으로 무선 및 모바일에 대한 실험이 가능하고, 중국 및 일본진출을 위한 동북아 IT산업의 교두보를 활용할 수 있다는 점에서 매우 유리한 입지조건을 갖추고 있음.
- 국가의 성장동력산업인 차세대 방송통신 및 유비쿼터스 시범사업으로 텔레메틱스 사업을 통해 DMB, USN/RFID 등이 추진되고 있음.
- 특히, 국제자유도시의 특성상 그 이용도가 높은 장점을 살려서 디지털 멀티미디어 방송기술, 범유럽디지털통신방식(GSM : global system for mobile telecommunication) 단말기술 등 차세대 방송·통신기술의 테스트베드로서 적합함.
- 다음커뮤니케이션 및 EMLSI의 유치로 지역업체와의 현지화, 공동마케팅, 공동 인력양성, 공동프로젝트 등이 추진되어 제주특별자치도가 디지털컨텐츠 분야 뿐만

아니라 하드웨어분야의 새로운 R&BD 기지로 부각되고 있음.

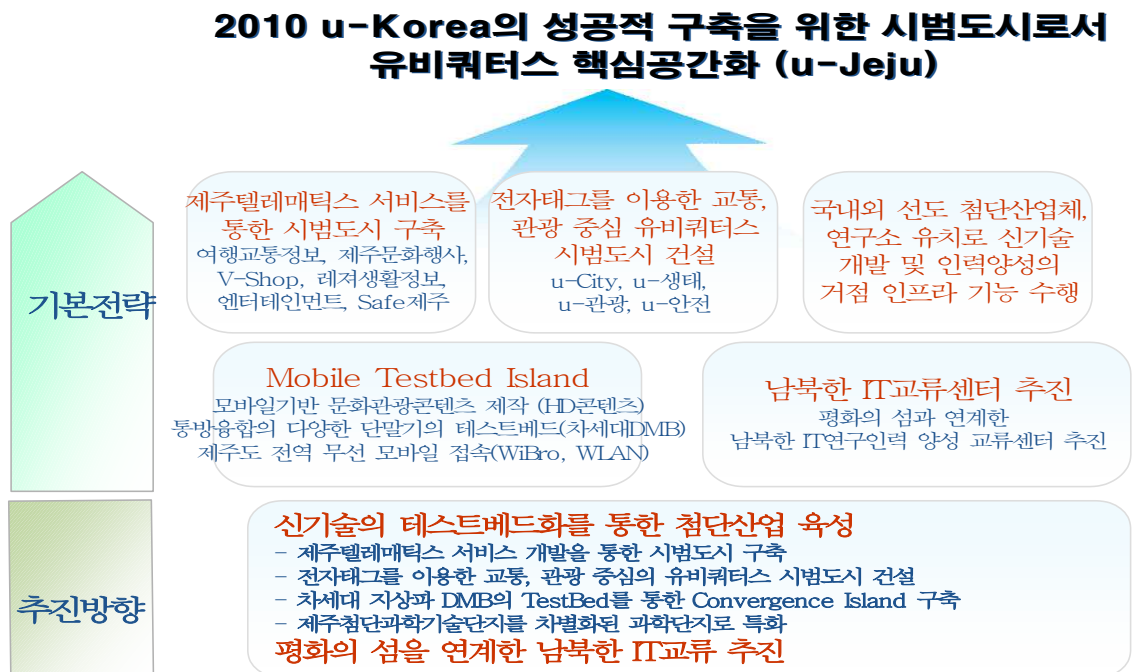
- 제주지역은 교통 및 초고속 네트워크망과 전력기반, 컨벤션센터, 국제공항 등 인프라가 우수하고, 정보화의 섬 프로젝트의 활발한 진행과 전국 180개 마을중 7개의 제주마을이 정보화 시범마을로 지정되었음. 아울러 텔레메틱스시범사업, 최첨단 교통관리시스템(ITS)의 성공적인 구축, 제주 전역의 무선인터넷 '네스팟존'이 널리 분포되어 있어 관광중심 유비쿼터스 시범사업 구현에 유리한 입지조건을 갖춘.
- 2003년도말 제주시, 제주지식산업진흥원 주도로 u-Korea 포럼의 'u-Jeu 구축구상' 이후 텔레메틱스시범사업(04.5), 정보통신연구센터(ITRC, 04.8), 디지털협동화센터(DCRC, 04.9), RIS시범사업(디지털아일랜드, 04.8), 다음커뮤니케이션 제주시사설치(04.7), EMLSI 제주이전(05.1), 기술연구회 선정(u-Conference, 05.3), RIS사업(신탐라기프트 & 체험프로젝트, 05.8), 국가교통핵심기술개발(u-Traffic, 05.8), RFID인력양성사업(05.9) 등 다양한 분야의 기업유치 및 인력양성 등 인프라가 구축되고 있음.
- 또한 디지털콘텐츠중 문화산업분야는 제주지역의 다양한 문화컨텐츠 개발을 위해 제주시, 제주지식산업진흥원 주도의 문화원형사업 전개(삼별초, 05.8), 문화산업연구센터 유치(CRC, 05.9), 제주대학교의 문화컨텐츠 인력양성사업단 유치(05.9)를 중심으로 다양한 사업전개 및 인력양성이 추진되고 있음.
- IT산업과 디지털컨텐츠산업은 제주의 우수한 자연환경과 산·학·연 집적단지라는 관점에서는 매우 성장 가능성이 높은 산업으로 평가되며, 차세대방송통신 및 유비쿼터스 시범사업과 연계될 경우 관광산업의 고도화를 도모하고, 동북아 허브지역으로서 글로벌마켓을 위한 교두보로서의 역할을 수행할 수 있음.
- 관광산업과 1차산업의 고도화를 위해 문화컨텐츠를 구축하고, 이를 신기술 시범사업과 연계하여 텔레메틱스, 유비쿼터스, DMB, USN/RFID를 비롯한 차세대 방송통신 테스트베드 구축 사업과 연계하여 개발할 경우 제주지역은 유비쿼터스 핵심공간으로 자리매김 하게 될 것임.

2.3. SWOT 분석

<표 III-1-89> IT 및 디지털콘텐츠 산업의 SWOT분석

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> · 독특한 제주고유의 문화 및 청정환경 보유 · 지자체 차원의 강력한 육성 의지 · 제주 전지역 초고속 정보통신망 구축 · 전국 16개 시·도 중 정보화 마인드 1위, 정보통신 인프라 완비 · 섬이라는 고립적 지역으로 정보화모델과 효과파급 최적조건 구비 · 휴양형 IT단지조성에 맞는 기후, 환경 · 원활한 교통 네트워크와 통신, 전력 기반 확보 · 국제자유도시로서의 외국 인력과 자본의 접근 용이 · 대학과 연계한 산·학·연센터 조성 용이 	<ul style="list-style-type: none"> · 섬으로서의 지정학적 한계 · 지역 정보통신 사업 및 고용창출 담보 · 지역 내 정보통신산업의 비중미비 · 지역벤처기업의 경쟁력 취약 · 물적 기반과 교육기반의 부족 · 대형 연구기관 부재
기 회(Opportunity)	위 협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> · 지역균형발전 차원에서 접근 용이 · 중앙정부의 문화산업육성정책 · 교통·통신기술 발달로 섬이라는 지리적 한계 극복 가능 · 중앙정부 차원에서 테스트베드사업 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> · 도외/해외 콘텐츠산업과의 치열한 경쟁 · 콘텐츠산업의 서울집중 가속화 · 막대한 초기 투자비용 부담

2.4. 산업 육성을 위한 방향 및 기본 전략



- 제주특성을 살린 특화산업, 시범사업과 연계한 전략산업 등을 집적화하여 IT 및 디지털콘텐츠산업의 테스트베드를 조성함.
- 이를 위한 추진방향은 첫째, 신기술의 테스트베드화를 통한 첨단산업 육성으로 제주텔레메틱스시범사업의 성공적 수행과 DMB연계를 통한 컨버전시 아일랜드구축, RFID(전자태그)를 이용한 교통, 관광중심의 유비쿼터스 시범도시를 건설함. 둘째, 평화의 섬 연계를 통한 남북한 첨단산업 인력간 공동연구, 공동사업 등을 시행하고, 통방융합간의 평화의 섬, 즉 모든 통신방식, 전송방식에 관계없이 제주 지역에서는 모든 서비스가 가능케 하는 유비쿼터스 기반을 구축함.
- 주요전략은 첫째, 텔레메틱스 서비스를 통한 시범도시 구축을 위해 생활중심의 택시텔레메틱스를 연계한 통합형 텔레메틱스사업이 육성을 통해 지역업체 주도의 사업화 및 글로벌마케팅이 가능토록함.
- 둘째, RFID(전자태그)를 이용한 교통관광 유비쿼터스 시범도시 건설을 위해 u-City, u-생태, u-관광, u-안전 등이 사업화를 전개하여 지역업체의 기술경쟁력 확보 및 성장을 도모해야 할 것임.
- 셋째, 국내·외 선도 첨단산업체 연구소 유치로 신기술개발 및 인력양성 인프라를 구축하고, 이를 통해 제주 고유의 전통문화를 기반으로 한 고부가가치 산업인 디지털콘텐츠산업 육성 및 제주지역의 우수 중소 벤처기업을 발굴·육성하여 첨단 지식산업을 고도화하고 도내·외의 우수 고급 인력을 유치함.
- 넷째, 모바일 테스트베드 아일랜드를 위해 모바일기반 고품질의 디지털 문화콘텐츠를 개발하고, 이를 기반으로 텔레메틱스, 휴양형 유비쿼터스 시범단지, 차세대 방송통신 테스트베드를 구축하여 관광산업의 고부가가치를 도모하고, 향후 첨단 지식산업의 고도화를 위한 기반을 확충함.
- 다섯째, 남북한 IT교류센터 추진을 위해 평화의 섬과 연계한 남북한 IT연구인력 양성 교류센터 구축, 공동연구, 공동사업화를 추진해야 할 것임.

2.5. 세부육성 방안

가. 조직정비 및 산·학·연·관 네트워크 구축

<표 III-1-90> 조직정비 및 네트워크 구축

사업명	사업의 주요내용	추진상황	관련계획
조직정비 및 산·학·민·관 네트워크 구축	관련기관 집적화	산학연 관련기능 집적화 벤처종합지원센터 건립	제주도혁신발전5개년계획
	제주 IT 관련단체의 협력 네트워킹 구축	창업보육센터 활성화 미래제주지식산업포럼 세미나/시장개척단 등 공동활동	
	산학연간 프로젝트 강화	텔레메틱스요소기술센터(ITRC) 강화 디지털콘텐츠협동연구센터 강화 디지털아일랜드프로젝트(RIS) 신탐라gift & 체험프로젝트	제주과학기술진흥종합계획

1) 관련기관 집적화

- 효율적인 IT산업 및 디지털콘텐츠산업 육성을 위해 제주첨단과학기술단지, 제주 벤처기업육성촉진지구, 제주대학교(ITRC, DCRC), 제주지식산업진흥원 등 산·학·연 관련 기능들의 집적화를 유도하고 기업에 대한 각종 편의시설을 제공함.
- 디지털콘텐츠 등 영상·방송제작 서비스업체들의 제주유치를 위해 제작활동에 필요한 기자재 임대, 게임 개발업체의 개발에 필요한 공동기자재를 구입·운영 등에 대한 지원을 강화함.

가) 제주지식산업진흥원 역할 강화

- 제주소프트웨어지원센터, 멀티미디어기술지원센터, 문화산업지원센터를 통합한 제주지식산업진흥원(제주지식산업지원센터)을 중심으로 인력, 시설·장비, 정보가 집적화될 수 있도록 함.
- 중앙정부 차원의 지원기관인 한국소프트웨어진흥원, 정보통신연구진흥원, 한국문화콘텐츠진흥원, 한국게임산업개발원 등과의 연계체제를 강화함.

나) 벤처종합지원센터 건립 및 활성화

- 벤처기업, 이노비즈기업 및 지원시설, 공동장비 등 집적화를 유도함.
- 제주지역의 전략산업을 육성하기 위한 전략 클러스터를 마련하고 이를 통해 벤처, 기술혁신기업, 대학, 연구소, 진흥기관, 관 등 네트워크 활성화 및 기술혁신을 위한 IT·BT·CT·ET 관련 기업의 허브역할 강화시킴

2) 제주 IT·CT 관련단체의 협력 네트워크 구축

- 제주특별자치도, 제주시, 제주지식산업진흥원, 정보통신연구센터(ITRC), 디지털협동연구센터(DCRC) 등을 중심으로 제주지역내 5개 대학, 제주대학교 창업보육센터를 비롯한 7개 창업보육센터, 제주 IT포럼, 지역혁신 포럼, 정보통신교육원 제주분원 및 지역내 관련 기업체를 연계하는 인적네트워크를 구축함.
- 제주IT기업협회, 벤처기업협회, 이노비즈협회 및 재정 제주 IT 포럼, 제주특별자치도관광협회 등 관광관련 단체 및 업체, 제주특별자치도와 협력협약을 체결한 국내·외 관련단체들과의 협력 네트워크를 구축함.
- 관련단체의 원활한 네트워킹 구축 및 관련사업을 효율적으로 수행하기 위해 제반 업무를 담당하는 사무국을 제주지식산업진흥원내에 설치·운영함.

가) 창업보육센터간 연계강화 및 활성화

- Post-BI에 대한 정책 수립 및 사업운영과 창업보육센터간에 네트워크 체계를 구축하여, 현재 창업보육센터를 졸업한 후에도 지원할 수 있는 공간 및 활성화 프로그램 강화함.
- 기존의 시설들을 활용하되, 차별화전략과 네트워킹, 그리고 졸업 후 지원 등을 통해 성공적인 창업을 위한 제도적 방안과 추진전략이 필요함.

나) 미래제주지식산업포럼 활성화

- 지역산업과 연계된 IT·BT·CT·ET분야의 국내·외 전문가를 초빙하여 정보교류 및 정책·개발을 위한 토론의 장을 마련함.

- 주요 정책사안의 결정을 위해 과학기술 전문가를 비롯한 공무원, 정책연구 전문가, 기업인 등이 참여한 정책포럼을 정례적으로 운영함으로써 제주지역 특성에 맞고 경쟁력 확보가 가능한 미래산업 창출을 위해 각 산업 분야의 혁신네트워크를 구축함.

3) 산·학·연간 프로젝트 강화를 통해 프로젝트형 인력양성 및 시범사업 전개

- IT분야 및 디지털콘텐츠산업의 맞춤형 기초인력 및 고급전문인력 양성을 위해 제주지식산업진흥원, 정보통신연구센터(ITRC), 디지털협동연구센터(DCRC)를 핵심주체로하여 산·학·연 협력체계를 구축함.
- 지식산업진흥원, 영상미디어센터를 중심으로 영상인력에 대한 지속적인 인력양성 및 콘텐츠 제작, 기획, 마케팅 인력 양성 및 글로벌 인재 양성을 위한 해외연수 프로그램을 지원함.
- 한국정보통신교육원 제주분원을 통한 특화교육프로그램을 운영하고 한국방송영상진흥원, 한국게임산업개발원, 한국문화콘텐츠진흥원 등과의 연계를 강화함.

가) 정보통신연구센터(ITRC)지원 강화

- 텔레메틱스 시범사업을 기술개발 및 인력양성사업과 연계하여, 차세대 정보통신 및 문화콘텐츠산업의 테스트베드 인프라를 구축함.
- 텔레메틱스 시범사업에 본격적으로 참여하고, 지역업체와 인력양성 공동사업 및 인턴쉽 활용으로 고급인력 양성에 주력함.

나) 디지털협동연구센터(IT협동연구센터, DCRC)지원 강화

- 최근 u-Jeju 시범도시, 지상파 DMB구축 시범도시 사업 등에 대한 논의가 활발히 이루어지고 있는 시점에서 제주지역이 첨단 IT산업의 테스트베드 전진기지화를 위해 디지털협동연구센터를 디지털콘텐츠의 표준화 및 집적화를 위한 전문연구기관으로 육성함.

- 지역업체와의 공동 R&BD 연계, 중앙정부 시범사업의 공동추진, 산학연 인력 및 기술이전에 대한 사업을 추진함.

다) RIS시범사업인 “디지털아일랜드 프로젝트” 강화

- IT산업의 민간지역혁신주체간 활동을 통해 제주지역 IT기업의 경쟁력을 강화하고, RFID, 모바일 등 IT신기술을 활용한 제주특성화 사업을 체계적으로 수행하여 신기술 확산 및 기업의 수익성 향상에 기여하고 제주 IT산업의 활성화를 유도함.
- 네트워킹, 기업지원사업, 인력양성, 기술개발사업 등을 중장기 로드맵에 따라 수행함.

라) RIS사업인 “신타라gift & 체험프로젝트” 강화

- 고부가가치 관광 기념품 개발로 산업경쟁력을 강화하고, 관광상품과 문화상품을 연계한 IT·BT 접목으로 관광산업의 고부가가치화를 도모함.
- 기념품·관광산업 혁신주체간 협력을 통한 산업활성화 기여 및 관광관련 영세기업의 성장지원을 통한 중소기업화를 유도함.

나. 디지털문화콘텐츠 개발

<표 III-1-91> 디지털문화콘텐츠 개발

사업명	사업의 주요내용	추진상황	관련계획
디지털 문화콘텐츠 개발	제주첨단문화산업단지조성	문화산업진흥지구 추진	제주도혁신 발전5개년 계획
	전통문화콘텐츠 구축	CRC를 통한 음식문화콘텐츠발굴 제주문화원형사업 디지털화 제주뷰티문화콘텐츠 프로젝트	
	디지털콘텐츠 제작 장비 구축	지식산업진흥원내 공동장비실 운영	제주과학기술 진흥종합 계획
	디지털콘텐츠 관련 인력 양성 프로그램 개발	뷰티콘텐츠 인력양성사업(진흥원)	

1) 제주첨단문화산업진 흥지구 (제주 i-Tamna 클러스터)

- 제주의 청정한 자연환경과 독특한 문화환경을 기반으로 한 문화컨텐츠산업 육성과 차별화된 제주지역의 문화산업을 신성장 동력산업으로 육성될 수 있도록 문화산업집적빌딩을 조성함.
- 제주의 특화된 문화자원 활용을 극대화하고, 특화된 제주문화콘텐츠 발굴 등의 기능을 수행하는 디지털문화컨텐츠 제작의 집적단지로 조성함.
- 제주지역의 독특한 문화자원을 바탕으로 한 뷰티컨텐츠부문(엔터테인먼트, 아웃도어 등)과 문화체험관광부문의 디지털컨텐츠산업을 집중 육성함.
- 뷰티문화컨텐츠 육성을 위해 제주전역의 문화를 향유하고 창조적 발전을 위한 상경 공간을 조성하고, 디지털 영상 및 모바일관광콘텐츠 특화로 문화체험 및 관광연계 개발을 통한 창조적 문화관련 인력 양성과 기업의 비즈니스 기회를 창출함.

2) 제주전통문화콘텐츠 구축

- 제주의 18,000여 신을 테마로 한 문화컨텐츠, 제주의 향토음식과 퓨전음식의 접목을 통한 음식문화, 제주갈옷을 기본 테마로 한 명품 브랜드·패션 및 도시미관, 표류와 표착문화 및 제주굿 등의 원형에 기반한 창의적 문화컨텐츠 등을 첨단기술과 접목시켜 고품질의 디지털 문화컨텐츠를 개발하고 제주의 문화 경쟁력을 제고함.
- 제주지역의 유·무형문화재에 대한 디지털화와 모델링 및 재현기술을 응용하여 전통문화 컨텐츠 DB를 구축함.
- 영화제작, 광고제작, 문화예술 등에 활용할 수 있는 디지털 영상 및 음향기술(미디어 창작기술, 시각미디어 기술, 청각미디어기술, 시스템 기술) 등 문화컨텐츠 기반 기술을 확보함.
- 문화자원 복원과 관련한 매체기술 및 표준화기술 개발지원 사업, 3D 등 디지털컨텐츠 제작도구 및 디지털 컨텐츠 플랫폼 개발사업을 추진함.
- 제주인의 정체성을 바탕으로 한 글로벌 지향 디지털컨텐츠 산업 활성화 촉진 및 산재된 지역의 독특한 문화자원에 대한 창의적 소재 발굴을 통하여 침체된 관광 및 기념품 산업의 활성화를 견인하고, 제주문화의 One Source-Multi Use 활용을 위한 교두보로 활용함.

- 창의적이고 미래지향적인 문화산업 연구수행 여건을 지역에서 조성하고, 지역문화산업의 국제경쟁력을 제고할 수 있는 핵심인력 양성 및 문화산업 R&BD역량을 강화함.
- 리소스 개발 중심형의 인문예술 기반 Content Resource Center 추진 및 상품화에 따른 공격적 마케팅 등 지원 강화로 판로 확보 및 수익 창출을 시도함.
- 제주문화산업 분야의 창작소재 연구개발, 제주의 문화산업의 의식주 분야에 대한 연구개발 및 제주의 문화를 바탕으로한 애니메이션 제작용 캐릭터를 개발함.

가) 문화산업연구센터(CRC)의 기능 강화

- 제주의 의식주 문화, 외래문화 교류 등 특별자치도와 연계한 제주문화의 정체성 확보 및 이를 위한 연구교두보를 확보하기 위해 종합적인 문화원형 발굴 및 이를 산업과 연계하기 위해 문화산업연구센터의 기능을 강화함.

나) 제주문화원형사업의 디지털화

- 제주고유문화의 디지털사업 추진으로 전통문화의 계승과 제주의 정체성을 확립하고 관광과 연계한 문화산업 추진으로 고용창출 및 문화콘텐츠를 확보함.
- 문화원형을 대상으로 지역의 특화된 문화원형 소재를 발굴 개발하여 문화콘텐츠 산업 활성화 및 장기적 성장기반을 마련함.
- 제주지역의 유무형 문화재의 복원을 통해, 제주문화의 정체성 확보 및 One Source- Multi Use를 통해 문화산업과 관광산업을 연계함.

다) 제주뷰티문화콘텐츠 프로젝트

- 제주의 전통문화를 기반으로한 뷰티문화콘텐츠 발굴 및 엔터테인먼트뷰티, Food 뷰티, Outdoor 뷰티, Bio뷰티, Paradox 뷰티 등을 확산하여 제주전역의 문화를 향유하고 창조적 발전을 위한 상징 공간을 조성함.
- 디지털 영상 및 모바일관광콘텐츠 특화로 문화체험과 관광과의 연계를 강화함.

3) 디지털콘텐츠 제작 장비구축 및 활성화

- 컴퓨터 그래픽(CG)제작, 캐릭터제작, 게임제작, 미디어 변환 등 콘텐츠 제작에 필요한 장비를 구축함.
- 음향·영상 편집, 더빙, 출력센터 기능을 갖는 공동 제작실을 구축하고 공동 사용함.
- HD급 영상편집장비를 구축하여 지역의 영상컨텐츠를 제작하고 도외업체의 제주 지역 로케이션시 장비 임대, 공동제작 등에 활용함.
- 고용량의 워크스테이션 및 고속 통신 네트워크를 구축함.
- 장비의 효율적 활용을 위한 전문인력 양성 및 외부 우수업체와의 연계강화로 다양한 수익모델을 창출함.

다. 글로벌 테스트베드 구축 및 활용

<표 III-1-92> 글로벌 테스트베드 구축 및 활용

사업명	사업의 주요내용	추진상황	관련계획
글로벌 테스트베드 구축 및 활용	시범사업 활성화를 통한 지역화	텔레메틱스시범사업 후속강화 RFID/USN 시범사업 제주-전자부품(연)간 IT-SOC 공동연구센터 구축	제주도혁신 발전5개년 계획
	글로벌테스트베드 구축	차세대모바일R&BD테스트베드 센터 구축 국제연구기관 유치 강화 차세대통방융합기술연계 강화	제주과학기술 진흥종합 계획
	남북협력사업 시행	남북 IT/CT공동연구센터 구축	

1) 시범사업 활성화를 통한 지역화

- 국가차원의 IT839정책에 따라 시행되고 있는 텔레메틱스시범사업이 효율적인 수행과 이의 현지화를 통해 지역업체의 경쟁력 강화와 기술이전으로 글로벌시장의 교두보로 확보해야 할 것임.
- 특히 관광중심의 렌트카 위주의 텔레메틱스시범사업을 생활중심의 택시 텔레메틱스사업으로 보완함으로써, 제주지역업체의 성장과 시범사업의 지역화에 주력해야 할 것임.

가) 텔레메틱스시범사업의 현지화 강화

- 정보통신부-제주도간 MOU에 따라 실시되고 있는 텔레메틱스 시범사업(2004.6) 뿐만 아니라 인력양성(텔레메틱스요소기술연구단, ITRC, 2004.9)과 기술이전(IT협동기술연구센터, DCRC, 2004.8) 등과의 연계속에 프로젝트형으로 진행되고 있는 최초사례임.
- 2년간의 시범사업후 제주지역 현지입장에서는 국가차원의 시범사업 성과를 지역에서 연계하여 서비스의 고도화 및 비즈니스모델 창출을 위한 사업이 필요하며, 택시텔레메틱스와 연계한 지역의 성공모델을 만들어야 할 것임.

나) RFID/USN시범사업 강화

- 전자태그(RFID)/USN 테스트베드사업을 통하여 유비쿼터스 기반 및 청정환경모니터링 시스템을 구축함으로써 청정환경을 보전하고 관광산업을 활성화함.
- IT839 전략과 연계하여 USN을 제주의 생태환경, 해양환경, 기후환경과 연계한 모니터링시스템으로 첨단산업과 청정환경과의 연계를 도모함.

다) 제주-전자부품연구원간 IT-SOC공동연구센터 추진

- 제주특별자치도와 전자부품연구원이 공동으로 공동연구센터를 설립하여 시범사업을 포함한 기술이전 및 공동연구개발을 추진함. 이를 위해 세미나, 교육 및 훈련 등을 통한 방송통신 관련 고급인력을 양성하며, 특히 방송통신융합의 DMB분야 및 IT-SOC분야를 중심으로 지역업체와 연계한 사업 및 공동연구, 인력양성 등을 통한 방송통신 관련 고급인력을 양성함.
- 제주 이전기업인 모바일 메모리 반도체 제조업체인 EMLSI 등과 연계, 전문인력 양성으로 관련기업 연구소 유치를 촉진, 지역 특화 고부가가치형 전략산업으로 육성함.

2) 글로벌 테스트베드 구축

- 차세대 모바일 분야 관련기업의 R&D 기능 집적화로 글로벌 경쟁력 강화의 근원지로 정착하고, 지역 관광 인프라와 연계한 차세대 모바일 테스트 활성화로 관련

분야의 핵심산업화 및 국내·외 소재 기업 연구소 유치, 산·학·연 혁신체제를 구축함.

- 산·학·연이 연계된 연구 협력단을 구성하고, 기술개발의 지역특화에 있어 투입되는 연구인력 및 연구개발비 대비 기대효과가 높은 특수응용분야 기술개발을 추진함.

가) 차세대모바일글로벌테스트베드 R&BD센터 구축

- 제주를 기술자유지역(Free Technology Zone), 전파자유지역(Free Radio Zone)으로 지정하여, 통방융합 및 모바일관련 신기술 융합형 실증시험 R&BD 센터, 관련 분야 지원 장비 구축, 전문인력 양성, 연구개발 환경 지원 등 제품에 대한 Testability를 구축함.
- CDMA, DMB, WiBro, 텔레매틱스, RFID 등 신기술 융합형 모바일 기기 및 송수신 장치의 실증시험을 위한 연구기관, 대학, 기업 집적화로 차세대 모바일 분야 R&D 기능을 강화함.
- 신기술 융합형 모바일 테스트베드 조성으로 ISDB-T, T-DMB, S-DMB, DVB-H, MediaFLO 관련부품에 대한 실증시험을 통한 관련기술 조기 상용화로 시장 진출에 따른 경쟁 우위를 선점함.
- DMB는 'CD수준의 음질과 데이터 또는 영상서비스 등이 가능하고 우수한 고정 및 이동수신 품질을 제공하는 디지털방식의 멀티미디어 방송으로 전송수단(지상파/위성)에 따라 지상파 DMB와 위성 DMB'로 구분함.
- 정보통신부의 디지털 방송산업 육성전략의 하나로 지상파와 위성 DMB 수신용 통합 단말 플랫폼 개발, 지상파 DMB 단말 SoC 기술, DMB망과 이동통신망 및 2.3G 휴대인터넷과의 연동 시스템 개발을 담고 있음.
- 관광산업과 연계한 첨단 고부가가치 산업인 차세대 방송통신 테스트베드를 구축함.

나) R&BD 활성화를 위한 국제연구기관 유치

- 첨단과학기술단지내 IT/CT/ET 관련 세계적 R&BD Lab 및 연구기관을 유치하여 테스트베드(Testbed) 활성화, 기술개발의 사용화 및 글로벌 마켓 진출 교두보로 확보해야 할 것임.

- (주)다음커뮤니케이션, (주)EMLSI유치 및 텔레메틱스 시범도시 구축 등 Testbed에 대한 관심이 대두되는 상황에서, 지역에서 이를 적극적으로 활용하여, 기술이전, 인력양성 및 지역산업과의 연계를 강화함.
- 국제자유도시 및 첨단과학기술단지의 연구능력 및 테스트베드 구축으로 국가 차원의 위상 및 제주지역경제 활성화에 기여함.

다) 차세대통방송합기술연계 강화

- 제주에서의 DMB, GSM 테스트베드사업의 활성화를 위해 모바일테스트베드R&BD센터와 연계하여 차세대 방송·통신기술 검증과 현장테스트 및 공용 센터로 활용함.
- 한국전자통신연구원, 한국전자부품연구원 등과의 공동사업 및 국내·외 전문회사와 연계한 시범사업 유치와 연계를 강화함.

3) 남북 과학기술 협력사업 시행

- 남·북 공동연구단을 구성하여, IT, BT, CT 분야 및 생태환경, 생물, 지질, 지하수 등에 공동연구를 수행함.
- “평화의 섬” 지정 사업으로 남북과학기술협력센터를 설립하여, IT·BT·CT분야의 공동연구 및 인력양성 등으로 미래산업의 교두보로 활용함.
- 특히 한라산과 백두산의 생물종 및 지질, 기후 연구는 물론 한약재, 자생생물자원을 활용한 분야에 남북간 공동연구, 지역산업과의 연계를 통해 인력양성 및 기술력을 확보함.
- 세계정세나 남북관계를 고려하여 장기적 관점에서 추진하며, 단기적으로 선행계획을 수립함.

라. 관광, 의료, 교육 연계한 휴양형 유비쿼터스 산업 : 유비쿼터스 관광 제주 중심

<표 III-1-93> 휴양형 유비쿼터스 산업

사업명	사업의 주요내용	추진상황	관련계획
휴양형 유비쿼터스 산업 : 유비쿼터스 관광 제주 중심	유비쿼터스 연구 및 체험관 (Ubiquitous Research Center) 설립	u-컨퍼런스연구회,u-parking, u-coupon, u-museum (RIS사업)간 연계 강화 u - 체험관사업 구상중	제주도혁신발 전5개년계획
	유비쿼터스 시범단지 조성	거주자우선주차제 시범사업	제주과학기술 진흥종합계획
	유비쿼터스와 관광 연계	PMP,DMB기반 전시관광 고도화 MMS/USN기반 IT+BT 모니터링	

- 제주특별자치도와 관련하여 국제적인 관광휴양형, 의료, 교육도시로 육성하기 위해 IT 및 디지털콘텐츠를 연계하는 유비쿼터스 시범지역화를 추진함.

1) 유비쿼터스 연구 및 체험관(Ubiquitous Research Center) 설립

- 현재 디지털아일랜드 시범사업(RIS)으로 추진중인, 박물관 전시 시스템 고부가치화를 위한 u-Museum, 주차관리의 시범사업을 위한 u-Parking, 관광쿠폰의 재활용 및 기념품화를 위한 u-Coupon, 텔레메틱스와 연계한 u-Traffic 등의 시범사업과 u-conference 연구회 등을 총괄함.
- 각 사업에 대한 연계성 강화 및 지속적인 관리를 위해 연구센터를 설립하여 각종 정책수립과 시범사업을 총괄적으로 기획하고, 일반도민 및 관광객 등이 이를 체험할 수 있는 체험관을 구축함.
- u-Korea 포럼 등 관련 단체들과의 유기적 관계를 유지하며, 중·장기적인 사업을 전개하고 각 사업별 조정역할을 수행함.

2) 유비쿼터스 시범단지 조성

- 박물관 전시 시스템 고부가치화를 위한 u-Museum, 주차관리의 시범사업을 위한 u-Parking, 관광쿠폰의 재활용 및 기념품화를 위한 u-Coupon, 텔레메틱스와 연계한 u-Traffic 등을 체험하고 이를 생활화 할 수 있는 시범단지를 조성함.
- 유비쿼터스 환경을 제주국제자유도시 선도프로젝트로 추진사업에 접목하여, 첨단과 학기술단지(u-Research), 역사신화테마파크(u-Park) 등으로 제주지역을 세계정보통신

선도지역으로 부각시키고, RFID, 모바일 등 IT신기술을 활용한 제주특성화 사업의 수행으로 신기술 확산 및 기업의 수익성 향상에 기여하여 제주 IT산업의 활성화를 유도함.

3) 유비쿼터스와 관광연계 강화

- 제주관광을 단순히 보는 관광에서 신기술관광, 미래체험관광, 회의관광 등을 육성하기 위해 유비쿼터스와 연계한 관광연계사업을 강화함.
- 국제자유도시 선도사업으로 추진중인 각 사업에 유비쿼터스를 접목시켜, u-Life를 강화하고, 이를 관광산업과 연계함.

가) PMP, DMB기반 전시·관광 고도화 추진

- 제주지역의 테마파크, 주요 관광지에 적용가능한 제주형 유비쿼터스 전시관람 단말기 제작을 통하여 향후 고부가가치 시장을 창출함.
- 제주형 콘텐츠, 단말기 용역사업을 추진하여 PMP+지상파DMB+GPS의 복합 단말기를 구성하고, 휴대용 악세사리, 판촉 POP의 동시 개발을 추진함.
- 제주형 전시관람 시스템용 단말기의 전형을 개발 보급하여 저렴한 가격에 관광객의 편리한 관람시스템을 지원하며, 지역내 IT기업의 경험을 축적함.

나) MMS/USN기반 제주 IT+BT모니터링 시범사업

- 7,800여종의 식물의 보고로 알려진 제주의 생물자원에 대한 조사연구를 위하여 첨단IT기술을 도입함으로써 BT와 접목한 IT기반 시장을 창출함.
- 한라산과 해양에 편재된 식물자원에 대한 분포도를 조사하기 위해 MMS + GPS + GIS 기술을 활용하여 구현하거나, USN / PDA + GPS 형태의 시스템을 구축함.
- IT기술을 활용하여 지역의 바이오 자원에 대한 분포도 수집에 대한 가능성을 실험하여 향후 IT 또는 BT 인력의 취업 창출 및 지역자원의 보호 및 활용을 극대화함.

마. 디지털 엔터테인먼트 산업

<표Ⅲ-1-94> 디지털엔터테인먼트 산업

사업명	사업의 주요내용	추진상황	관련계획
디지털 엔터테인먼트 산업	게임/영상산업 육성	영상위원회 기능강화 진흥원 멀티미디어지원 강화	제주도혁신 발전5개년 계획 제주과학기술 진흥종합 계획
	캐릭터/애니메이션산업 육성	패키지형 프로젝트 발굴	
	동북아문화/관광콘텐츠 교류 공간 조성	동북아 문화네트워크 구축 한중일 뷰티콘텐츠 네트워크 콘텐츠뱅크 구축	
	인력 양성 프로그램	문화예술, 인문,과학기술융합형 인력양성 뷰티콘텐츠 인력양성(지식산업진흥원) 박물관 특구사업 전개	

- 친환경 생태(청정제주), 테마가 있는 여행 등 제주의 자연환경, 문화, 관광을 사이버로 연계한 차별화된 게임, 영상, 캐릭터 산업을 육성함으로써 고부가가치 산업을 실현함.
- 최근 각종 방송·영화촬영지 및 세계 게임페스티벌 유치 등 디지털엔터테인먼트의 새로운 메카로 급부상하고 있는 제주의 장점을 최대한 활용하여 이와 연계된 산업을 집중 육성함.

1) 게임/영상산업 육성

- 친환경 생태(청정제주), 테마가 있는 여행 등 제주의 자연환경, 문화, 관광을 사이버로 연계한 차별화된 게임을 개발함.
- 모바일게임에 제주역사문화를 연계한 테마형 게임발굴을 통해 제주의 관광산업과 연계된 게임개발 인력을 집중 양성함.
- 한국정보통신연구원 제주분원, 제주대학교 게임아카데미를 통해 전문인력을 양성하고, 한국게임산업개발원 등과의 연계를 강화함.

가) 한·중·일 국제공동게임페스티벌 개최

- 국제게임페스티벌을 통해 위상을 강화하고, 한·중·일 국제공동게임페스티벌을 공동 개최하여 한·중·일 게임산업 네트워크를 강화함.

나) 영상아카이브 구축

- 제주영상위원회, 제주지식산업진흥원의 멀티미디어장비를 이용하여 영상장비, 전문인력을 활용하여 제주역사문화의 영상아카이브센타를 구축함
- 한국방송영상산업진흥원과 연계하여 영상산업의 제작, 유통, 소비 단계의 지속적인 연구개발을 지원하고, 패키지형 프로젝트를 중심으로 콘텐츠발굴, 전문인력양성, 인턴십을 연계한 고급인력을 지속적으로 양성함.
- 제주영상위원회의 기능을 강화하여 제주에서 제작되는 영상물에 대한 집중적인 관리, 소개 등 제반적인 활동을 지원함.
- 뷰티콘텐츠의 영상부문 활성화를 위해 한류를 이용한 한·중·일 영상교류회를 정기적으로 개최하고, 방송건본시를 유치하여 정기적인 개최를 추진함.

2) 캐릭터산업, 애니메이션 육성 및 박물관 특구와의 연계

- 제주의 독창성과 세계의 다양성을 동시에 활용할 수 있는 캐릭터 제작 및 캐릭터 거리를 만들고, 이를 재래시장과 연계한 캐릭터거리를 조성함.

가) 패키지형 프로젝트 발굴

- 문화산업 및 디지털콘텐츠의 특성을 반영하여 OSMU개념에서 디자인-캐릭터-애니메이션-영상산업 등을 연계한 패키지형 프로젝트 발굴·육성함.
- 지식산업진흥원-제주대학교 탐라문화연구소-지역업체 콘소시엄의 CRC (제주음식문화디지털콘텐츠)를 시범사업으로 육성함.
- 캐릭터 및 애니메이션을 관광상품과 접목하여 제주이미지에 맞는 고부가가치 상품화를 창출함.
- 캐릭터 및 애니메이션과 관광산업의 연계를 위해 박물관 특구를 설치하고 박물관의 다양한 콘텐츠와 연계를 강화함.

나) 동북아문화·관광콘텐츠 교류 공간 조성

- 동북아 문화관광콘텐츠 교류를 위한 한·중·일 문화기반 기업의 상설전시회, 회의,

정보공간으로서 문화네트워크를 구축함.

- 한·중·일 뷰티콘텐츠 세미나개최(뷰티Expo시범사업), 해외 SoftExpo참가지원, 국내·외 문화콘텐츠 기반 기업의 방문지원 및 촉진 및 파트너쉽을 통한 국내·외 콘텐츠산업을 연계함.
- 디지털영상 아카이브 센터 구축, 디지털영상과 모바일콘텐츠 관련 기술동향, 국내·외시장분석, 사업화 현황 등의 데이터베이스 구축 및 문화콘텐츠의 OSMU를 위한 콘텐츠 라이브러리를 구축함.

4) 인력양성 프로그램 강화

가) 문화예술·인문사회·과학기술 융합 인력양성

- 문화콘텐츠는 다양한 분야의 콘텐츠와 기술접목을 통해 구현되므로 인문사회 분야, 문화예술 분야, 과학기술 분야 및 경영분야에 대한 융합과 창조적 사고를 갖는 프로젝트 매니저 전문인력양성 프로그램 개발해야 함.

나) 디지털영상과 모바일콘텐츠 분야 전문기술인력 양성

- HD영상, 가상스튜디오, 3D제작기술, CG, 조명, 영상촬영 전문인력과정 등 디지털영상 제작을 위한 분야별 전문가를 양성하여 현장기능 강화로 외주제작과정을 강화함.
- 특히 차세대이동통신, 휴대인터넷, DMB 등 기술융합형 모바일 콘텐츠서비스를 위한 미들웨어, 콘텐츠 가공기술 등의 전문인력 양성을 강화함.

다) 문화콘텐츠의 마케팅 전문인력양성

- 콘텐츠의 유통, 배급, 홍보, 광고 등 다양한 마케팅 기법을 습득한 전문인력양성과 국내·외 성공사례를 통한 현장감 있는 교육을 강화함.

□ 법·제도 개선 방안 내용

<표Ⅲ-1-95> 디지털콘텐츠산업 법·제도 개선방안

법·제도 명칭	법·제도의 필요성	법·제도의 주요내용	관련법규
세계정보통신 거점지역 특례	국제자유도시의 활용 및 국가 차원의 신기술에 대한 테스트베드 활용을 위한 주체 명기	세계정보통신거점지역으로 발전하기 위해서는 중앙정부의 시범사업과 연계가 필요하며, 정보통신부, 과학기술부, 산업자원부, 문화관광부 등 범정부차원의 연계가 필요	· 특별법207조
세계정보통신 거점지역 기본시책 및 행재정적지원 명기	정보통신 신기술에 대한 시책 명기 및 행재정적 지원 명기	정보통신 거점지역으로 발전하기 위해 국가연구개발성과의 사업화를 위한 시범사업의 추진 및 세계시장 진출을 위한 교두보 확보 등 필요한 시책강구해야 하며, 이에 필요한 행재정적지원을 할 수 있도록 함	· 특별법207조
정보통신기본계획 및 정보통신 산업기본계획 구분	정보통신산업에 대한 기본계획 수립 명기	정보화촉진계획은 행정정보화기본계획에 치중됨에 따라 정보통신산업계획까지 포함 계획을 수립할 수 있도록 함	· 특별법207조
제주첨단과학기술단지의 조성 및 관리 특례	연구개발촉진 및 상용화에 국가차원의 시책 필요	국가산업단지로의 지정과 과학기술부장관과 협의하여 지역내 대학·연구소 및 기업의 연구개발을 촉진하고 상호협력을 활성화하며, 연구개발성과의 사업화 및 창업을 지원하기 위해 필요한 시책 강구	· 특별법208조 · 대덕연구단지개발특구등의육성에 관한법률
문화산업진흥시설의 지정 특례	문화산업육성 및 관광산업과의 연계 강화 명기	영상산업진흥지구를 문화산업으로의 범위확대 및 관광과 연계한 문화관광산업 진흥을 위해 국가 및 도지사는 문화산업진흥기본법 제21조1항의 규정에 의한 문화산업진흥시설 및 동법 24조2항에 의한 문화산업단지로 지정할 수 있음	· 특별법171조 · 문화산업진흥기본법

제2장 투자유치방안

제1절 투자유치 여건 및 현황분석

1. 투자 환경

- 기초투자환경은 노동, 금융, 토지를 의미함. 금융환경은 제주의 경우 지역 자금의 역외유출이 많이 발생하고 있음. 노동환경 및 토지환경은 매우 열악한 것으로 나타남. 전체적인 기초투자환경의 경우 여전히 미비되어 있는 것으로 분석됨.
- 최근 기업투자에 있어 정보화·기술환경 중요성이 더욱 커지고 있음. 제주의 경우 정보화 환경이나 기술개발환경 양면에서 열악한 것으로 나타나고 있음.
- 인프라 환경은 사회간접자본에 대한 접근성 및 생활 인프라 등을 지표로 나타낸 것인데, 제주의 경우 국제공항으로서의 제주공항의 협소한 시설규모와 취항노선 수, 제주항의 접안시설 능력 부족 등 하드웨어 인프라 환경이 미흡함.
- 지방정부의 정책은 정량지표로 나타낼 수 없는 것들이 많으나 정량지표와 함께 정성지표를 통해 지방 정부의 정책을 판단하는 것이 매우 유효함. 제주의 경우 투자유치 정책환경은 매우 우위를 점하고 있어 다른 환경의 불리함을 극복해 보려는 노력을 보여줌.

<표 III-2-1> 가중 기업투자환경 종합지수 분석결과

구 분	기초투자환경		정보화·기술환경		인프라·사업환경		지방정부정책환경		종합순위	
서울시	0.1597	3	0.1901	1	0.2245	1	0.0697	11	0.6440	1
부산시	0.1580	4	0.0843	4	0.1763	2	0.0922	6	0.5108	4
대구시	0.1476	9	0.0719	6	0.1307	7	0.0663	12	0.4165	7
인천시	0.1548	5	0.0833	5	0.1576	3	0.1114	2	0.5071	5
광주시	0.1385	10	0.0659	7	0.1191	9	0.0915	7	0.4150	8
대전시	0.1633	2	0.1501	2	0.1409	5	0.1057	3	0.5600	2
울산시	0.1509	6	0.0553	9	0.1413	4	0.0643	13	0.4118	9
경기도	0.1712	1	0.1194	3	0.1384	6	0.0961	5	0.5251	3
강원도	0.1285	13	0.0292	14	0.0567	16	0.0734	10	0.2878	16
충청북도	0.1329	12	0.0437	11	0.0741	15	0.0628	14	0.3135	14
충청남도	0.1500	7	0.0514	10	0.0924	12	0.1126	1	0.4064	10
전라북도	0.1100	16	0.0344	13	0.0850	14	0.0587	15	0.2881	15
전라남도	0.1280	14	0.0212	16	0.0908	13	0.0802	9	0.3202	13
경상북도	0.1483	8	0.0358	12	0.1309	11	0.0545	16	0.3425	12
경상남도	0.1359	11	0.0626	8	0.1274	8	0.0909	8	0.4168	6
제주도	0.1276	15	0.0239	15	0.1094	10	0.1051	4	0.3660	11

자료 : 한국경제연구원, 우리나라 16개 시·도의 기업투자환경분석, 2005.

2. 투자유치 현황과 추진성과

가. 관광개발분야 투자동향

- 2011년까지 관광개발분야 투자계획(12조2,020억원)의84.6%를 차지함.

<표 III-2-2> 관광개발분야 투자동향('02.4월이후)

(단위 : 억원)

계		사업승인		예정자지정	
개소수	투자규모	개소수	투자규모	개소수	투자규모
51	103,211	34	72,326	17	30,885

나. 수도권 첨단기업 제주유치

- (주)다음커뮤니케이션 사옥준공, (주)EMLSI 본사 이전을 지원함. 지원범위는 입지 보조금(13억원), 시설투자비(8억원), 근무환경(1억원) 등임.

<표 III-2-3> 수도권 첨단기업 제주유치 현황

회사명	이전일	매출액('05)	고용인원	신규투자
(주)다음	2004.7.15	4,373억원	160명	109억원
(주)EMLSI	2005.1.4	812억원	66명	-

다. 투자진흥지구지정 활성화

- 제주동물테마파크를 최초로 투자진흥지구로 지정함('05.7.13).
- 제주특별자치도 특별법 제정시 지정 대상업종을 14개 업종에서 19개 업종(교육·의료기관, 교육원(연수원), 생물산업, 정보통신산업 추가)으로 확대함.
- 지원대상 투자규모는 총사업비 1천만불이상에서 5백만불이상으로 자격요건을 완화함.
- 재산세 감면기간을 3년간 면제, 2년간 50%감면에서 10년간 100%로 연장함.

라. 제주투자유치 서울사무소 업무추진

- 국내·외 기업의 제주지역 투자유치와 서울지역에 소재하고 있는 중앙행정기관과 긴밀한 업무협조체계를 구축하고, 도정 및 관광홍보 등의 업무를 효율적으로 추진하기 위하여 제주투자유치 서울사무소를 설치하였음.
- 주요 활동으로는 투자유치 활동 기반 구축(투자 관련 기관·기업체 리스트 작성 및 홍보, 콜 센터 유치 지원 기반 조성 등), 투자유치 설명회 개최 및 투자자 상담, ICC 국제회의 유치 및 제주방문의 해 활동 지원 등을 수행하고 있음.

<표 III-2-4> 제주지역 투자환경 분석

구 분	강 점	약 점
기초투자환경	• 은행이 비교적 많고 금융연관 비율도 높음	• 지역금융자금이 타시도로 유출되는 정도가 큼. • 노동의 질은 낮음.
정보화·기술환경	• 인터넷 사용자수가 많음.	• 개인용 컴퓨터 보급률이 낮은 상태이고 기업간 정보네트워크가 잘되어 있지 않음. • GRDP 중 기술개발에 대한 투자비중이 낮으며 연구소의 비율이 낮은 상태
인프라·사업환경	• 운수업체 비중이 높고 공항접근성이 뛰어남.	• 지역주민의 기업에 대한 태도는 비우호적임. • 동종업종의 발달이 더딤.
정책환경	• 지방정부의 청렴도가 가장 높음. • 조세감면액의 비중이 높아 친기업적인 기업정책이 추진되고 있음.	• 지방정부가 기업유치에 소극적인 활동

자료 : 한국경제연구원, 우리나라 16개 시·도의 기업투자환경분석, 2005.

제2절 투자유치 기본전략 및 활성화방안

1. 기본전략

- 국내·외 투자를 유인할 수 있는 기업친화적인 정책 추진
 - 지역의 기업투자 환경에 맞는 전략산업의 선정과 정책 비전 제시 및 투자업체에 실질적인 혜택이 돌아 갈 수 있도록 제도를 개선·보완함.
 - 외국인 투자유치에 대해 수동적·보수적 태도에서 적극적·공세적 방법을 강구함.
 - 인프라 조성, 관련제도 정비, 국내·외 기업유치 등을 일관되게 추진함.
- 투자가 중심의 행정편의 제공으로 조기투자 실현 도모

- 개발사업의 투자 상담 단계부터 사업자의 애로사항에 대해 적극 대처함.
- 개발사업 인·허가 절차를 간소화하여 투자자에게 편의제공 및 민자유치를 촉진함.
- 제주지역 환경수용력을 고려하여 지역 특성에 맞는 전략사업을 발굴·유치함.
- 투자의 양적 확대를 지양하고, 지역 전략산업을 중심으로 투자유치 사업 유형을 선정·유치하는 선계획 후 투자유치 전략도 강구함.
- 투자자가 원하는 토지를 사전 확보하여 투자유치 기반을 조성하는 방안도 검토함.

2. 활성화방안

가. 개발사업 인·허가 절차 간소화

- 개발사업의 투자 상담 단계에서부터 사업자의 애로사항에 적극 대처함.
- 개발사업 인·허가 절차를 간소화하여 투자자에게 편의제공 및 민자유치를 촉진함.
- 개발사업시행예정자 지정 단계에서 사전환경성 검토·협의를 함으로써 제2종 지구단위 계획수립기간 30일을 단축함.
- 각종 개발사업 인·허가 민원에 대해 인터넷 신청이 가능하도록 하고, 첨부서류 대폭 간소화 등을 추진함.
- 개발사업 시행승인후 조기착공이 가능하도록, 개발사업자 토지확보 의무화를 추진함.

나. 지방공무원의 외국인 투자유치 역량 배양

- 외국인 투자유치 업무를 담당하는 지방공무원들은 동 업무의 각 분야에 대한 세부적인 지식과 능력을 갖추어야 함. 외국인 투자유치가 활성화되기 위해서는 담당 공무원의 글로벌 수준의 교육훈련 등을 통해 전문성을 강화해야함.
- 모든 공무원에게 이와 같은 자질과 능력의 배양을 기대하는 것은 사실상 어려우며, 이에 따라 소수정예를 선발하여 해외교육훈련(외국에서 학위과정 수행 등) 등 상당한 수준의 교육훈련을 실시하여 외국인투자유치 업무분야의 주도적 전문인력으로 육

성해야함.

- 우수공무원에 대해서는 특별승진 부여, 성과상여금 지급 등 업무성과에 대한 보상을 연계하는 동기부여 프로그램을 마련함.

다. 법인세율 인하

- 현행 법인세율은 과세표준 1억원 이상시 25%, 1억원 이하는 13%임.
- 단기적으로는 현실적으로 어려운 법인세율 인하보다, 법인세 감면기간을 확대(3년100%, 2년 50% → 5년100%, 2년 50%)하는 방안이 바람직함.
- 감면범위는 5백만불 이상이면 되므로 투자사업 대부분이 해당됨. 기업입장에서는 감면기간 확대가 오히려 실질 이익이 더 크며, 7년 감면기간 이후 정부정책의 변화(법인세율 인하 등)가 예상됨.
- 장기적으로는 제주지역에 한해 주변 경쟁국 수준으로 법인세율을 13%로 인하하는 방안을 추진함.

<표 Ⅲ-2-5> 주요 국가의 법인세율 비교

구분	한 국	상해 푸둥	홍콩	싱가포르	아일랜드
법인세(%)	25	15	17	22	12.5

라. 국내·외 첨단기업 및 R&D센터 유치

- IT, BT 등 첨단산업 및 차세대 성장산업 유치로 산업구조 고도화를 실현함.
- 유망기업 유치로 제주국제자유도시 중점산업 육성기반을 구축함.
- 첨단과학기술단지 조성에 첨단기업 및 R&D센터 입주 우선권을 부여함.
- 특별법 및 조례 개정시 국·공유지 무상임대, 상주 연구원에 대한 주택특별 공급 등 추가 인센티브를 발굴함.

마. 외국인 투자가 출입국관리 제도개선

- 외국인 투자가의 경우 해외출장이 빈번하나 매번 출입국심사라인에서 많은 시간 대기로 불편을 호소함.
- 외국인 투자자에 대하여 내국인 출입국심사라인 이용을 허용함. 1차적으로 내·외국인 겸용 심사라인을 신설하고, 장기적으로 내국인 심사라인 이용 허용을 추진함.

바. 토지은행 설립

- 개발사업에 필요한 토지의 안정적 공급으로 투자기반을 조성하고, 투자자가 원하는 맞춤형 토지를 공급함으로써 투자유치 활성화를 도모함.
- 토지의 효율적인 공급을 위하여 제주특별자치도와 제주국제자유도시개발센터 등과 공동출자한 토지은행을 재단법인으로 설립하고, 토지은행에서 토지비축업무를 대행함.

사. 외국기업이 활동하기 좋은 주거환경, 사회 편의시설 등의 개선 및 확충

- 외국인의 정주여건을 개선하기 위해 외국인 전용 학교 및 의료시설 설립을 확대함.
- 외국인 투자 관련기관에서 직원자녀의 학교선택 등 사회·문화적 적응을 위한 종합적 서비스를 제공하여 국내 주재 외국인들의 삶의 질을 향상함.

아. 제한적 토지수용확대 검토

- 제주특별자치도설치 및 제주국제자유도시 조성을 위한 특별법(제243조)에는 공익사업 이외의 개발사업 시행자에게도 제한적으로 토지수용권을 인정하고 있음.
- 타 경쟁지역에서는 사전에 개발예정지를 조성하여 분양하는 방식으로 투자를 유치하고 있으나 제주지역에서는 토지확보가 투자유치에 가장 큰 걸림돌이 되고 있음.
- 향후 현행 『제한적 토지수용』규정을 전향적으로 확대하는 법률 검토도 필요함.

제3장 경쟁지역과 차별화 전략사업 발굴 · 육성

제1절 선도프로젝트 및 후속프로젝트 재검토

1. 현황분석

가. 사업개요

- 제주국제자유도시 성공적인 추진을 위한 기반을 조성함으로써 타 산업부문에 개발시너지 효과 파급, 고부가가치형 지역산업 창출을 통한 지역경제 활성화, 관광객 유치증대 등을 하고자 7대 선도프로젝트를 추진하고 있음.
- 사업대상은 관광 · 휴양분야 5개사업, 비즈니스 · 첨단산업 관련 2개 분야임.
- 투자규모는 총 3조 4,002억원이며, 이중 공공부문이 7,119억원(국비 2,884, 지방비 613, 개발센터 3,622), 민자 2조 6,883억원임.

나. 추진상황

- 2005년까지 투자실적은 1,227억원(국비 61, 지방비1, 센터 866, 기타 299)임.
- 선도프로젝트 추진상황은 착공 1개(첨단과학기술단지), 행정절차 및 부처협의 등 6개사업임.
- 후속프로젝트인 건강 · 미용 테마타운, 국제문화위락단지, 해양관광단지, 레포츠관광단지 가운데 건강 · 미용 테마타운을 제외하고는 추진되지 않고 있음.
- 건강 · 미용 테마타운의 경우, 제주웰스케어타운(웰빙테마타운)으로 명칭을 변경하여 2005년 6월 타당성 조사를 완료함.
- 제주국제자유도시개발센터에서 제주국제자유도시의 특성을 고려한 세부 시행계획을 수립하여 추진 프로젝트의 사업규모 · 기간 · 방법 등을 구체화함.

<표 III-3-1> 선도프로젝트별 추진상황 및 개발방향

프로젝트명	사업규모	추진상황	개발방향
첨단과학기술단지 개발	1,096천㎡ (332천평)	· 사업계획 승인 : '05. 6. 9, 착공 : '05. 6. 11 · 토지매입 완료('05. 12. 20)	· 국가산업단지로 개발
휴양형 주거단지 조성	744천㎡ (225천평)	· 사업승인:'05. 10. 5 · 실시계획승인:'05.11.14	· 유원지사업으로 개발 · 사업기간 조정 : '09년완공 →'11년완공
생태, 신화·역사 공원 조성	37,140천㎡ (1단계-1,235천평)	· 신화·역사공원(1단계)과 생태공원(2단계)으로 분리추진 · 사업예정자 지정: '05. 1. 10 · 토지매입 : 86%('06.06)	· 유원지 및 관광단지 조성사업으로 개발(1단계)
서귀포관광 미항 개발	198천㎡ (60천평)	· 문화재 현상변경 심의결과(11.2): 부결 지연 · 문화재 영향최소화한 개발계획 수정보완중	· 문화재영향 최소화하여 재추진
쇼핑아울렛 개발	165천㎡ (50천평)	· 민간사업자 평가 결과(5.27): 부적격 판정	· 지역상권 활성화와 병행하여 재추진
공항자유무역지 역 조성	324천㎡ (98천평)	· 국제화물수요 불투명으로 부정적(건교부) · 산업입지수요 부족으로 부정적(산자부)	· 추진시기 조정 · 제2첨단과학기술단지 조성사업과 연계 추진
중문관광단지 확충	153천㎡ (46천평)	· 조성계획변경, '06. 6월중 실시계획수립 · 민간업체 자금난 및 계획변경으로 지연	· 동부지역 민자유치사업 포함하여 조정 · 수요자가 원하는 방식으로 용도변경후 추진

2. 추진전략

- 선도·후속프로젝트의 종류를 우선순위에 따라 핵심프로젝트, 전략프로젝트로 구분함.
- 핵심 프로젝트 : 단·중기적인 검토 및 추진이 필요한 프로젝트, 정상추진 프로젝트와 신규 프로젝트중 단기적으로 중점지원이 필요한 프로젝트가 해당됨.
- 전략 프로젝트 : 장기적인 검토 및 추진이 필요한 프로젝트, 기존 추진 미흡 프로젝트와 신규 프로젝트를 포함함.
- 후속프로젝트인 국제문화위락단지, 해양관광단지, 레포츠관광단지 등은 기존·신규 프로젝트 등과 개발컨셉, 테마가 유사하여 추진을 중단함.
- 교육산업, 의료산업 육성을 위해 신규사업으로 외국교육기관제주캠퍼스타운, 첨단 의료복합단지를 추진함.
- 첨단과학기술단지 입주수요를 감안하여 제2첨단과학기술단지 조성을 검토함.

<표 III-3-2> 추진하는 프로젝트 종류/내용 변경

구 분	내 용
핵심프로젝트	· 기존 선도프로젝트 : 첨단과학기술단지, 휴양형주거단지, 신화·역사공원, 서귀포 관광미항 · 신규 프로젝트 : 제주헬스케어타운(첨단의료복합단지), 외국교육기관제주캠퍼스타운
전략프로젝트	· 기존 선도프로젝트 : 쇼핑아울렛, 생태공원, 중문관광단지 확충, 공항자유무역지역 · 신규 프로젝트 : 제2첨단과학기술단지

3. 세부사업계획

가. 핵심 프로젝트

1) 제주첨단과학기술단지 조성

- 관광산업 외에는 산업기반이 없는 제주지역에 지식산업 기반구축이 필요함.
- 제주지역의 다양한 생물종을 활용하여 생물자원 연구 및 산업화를 위한 인프라를 구축함. 교육·연구·창업지원기능이 결합된 휴양형 과학기술연구단지를 조성함.

2) 휴양형주거단지 조성

- 휴양·주거·의료기능이 조화된 세계적 수준의 휴양형주거단지 조성으로 휴양을 성장거점으로 한 제주국제자유도시 건설의 기반을 조성함.
- 새로운 휴양주거문화 형성을 통한 인구유입 효과 및 관광객 체류기간 연장 등 지역경제 발전을 도모함.

3) 신화·역사공원 조성

- 제주지역의 자연을 이용한 보여주기식 관광형태에서 탈피하고 관광객의 다양한 욕구를 충족시키기 위하여 세계적 수준의 체험형 테마파크 조성이 필요함.
- 제주지역의 신화 역사 등 다양하고 독특한 문화적 소재를 활용한 국제적으로 경쟁력을 갖춘 세계적 수준의 테마공원을 조성함.
- 총 3개지구(A, J, H지구)로 구분하여 유원지 및 관광단지로 테마파크를 조성함.

4) 서귀포 관광미항

- 높은 관광잠재력에도 불구하고 활성화되지 못하고 있는 서귀포항을 비롯한 주변 지역을 정비·개발함으로써 제주지역내 국제적인 관광거점으로 개발함.
- 해안매립을 최소화하고, 주변 자연과 조화된 환경친화적 관광미항으로 정비함.
- 개발센터에서 수정·보완 개발계획 수립 중이며, 문화재영향을 최소화하여 추진함.

5) 제주 헬스케어타운(첨단의료복합단지) 조성

- 특별자치도의 핵심산업인 의료분야를 집중 육성하기 위해 자체 사업성을 확보하면서 건강을 핵심테마로 하는 건강검진, 재활, 휴양기능을 특화시킨 의료휴양단지를 개발함.
- 주요 기능은 헬스케어(건강검진센터, 대체의학 및 재활센터, 건강식품, 재활교육 등), 휴양(리조트스파, 워터파크, 숙박시설 등), 위락(생태공원, 산림욕장) 및 첨단 의료서비스 기능을 결합시킴.
- 특히, 첨단의료분야는 의료서비스 뿐만 아니라 의료분야의 연구개발 성과를 위해 병원, 연구소, 임상기관 등을 집적시키고 장기적인 재활치료 및 노화예방 등을 위해 치료, 주거·휴양시설, 교육 등을 연계한 첨단의료복합단지를 조성함.
- 국내·외 관광객을 대상으로 세계적 수준의 진단, 치료, 재활, 휴양, 의료 서비스를 제공하여 고부가가치를 창출하는 제주만의 의료 클러스터로 육성함.
- 첨단의료복합단지는 제주 헬스케어타운 조성사업과 연계하여 상호 시너지효과를 창출할 수 있도록 의료서비스와 연구시설들을 집적시킴.
- 범정부차원에서 의료산업을 차세대 성장동력산업으로 육성하기 위해 추진하는 “첨단의료복합단지”를 제주에 유치할 경우, 병원 및 연구시설에 대한 정부 차원의 지원을 받을 수 있게 되어 조기에 사업추진이 가능함.

6) 외국교육기관 제주캠퍼스타운 조성

- 교육내용과 거주환경을 해당국가와 유사하게 제공하는 외국교육기관 제주캠퍼스

타운 조성은 내국인과 동북아시아인의 영·미권 유학수요를 흡수할 수 있는 장점이 있음.

- 통합형 초중등 국제학교 유치(비영리 사업), 어권별(영어, 중국어, 일어) 문화체험 마을 설립(영리사업), 세계 우수 기능대학 유치(프랑스 꼬리벵 요리스쿨, 스위스 호텔학교, 이태리 패션스쿨 등), 미국 및 영국의 우수대학교 분교 유치 등을 추진함.

나. 전략 프로젝트

1) 쇼핑아울렛

- 국내·외 관광객의 신규 쇼핑관광수요를 창출하여 제주지역의 고용증대와 지역경제 활성화에 기여하고, 나아가 제주지역을 동북아시아의 쇼핑관광명소로 개발하는데 있음.
- 명품브랜드점, 유명브랜드점, 편의시설(공원, 휴게소, 주차장, 화장실, 패스트푸드점 등) 등으로 시설을 구성함. 지역상권 활성화방안과 병행하여 추진함.

2) 생태공원

- 생태공원의 성격과 기능은 제주의 오름, 오름의 경관, 오름의 생태를 보전·이용하는 공공 자연공원, 자원 보전의 기능과 함께 체험, 학습, 교육 기능을 수행하는 다목적 공원, 제주의 오름을 보전, 연구, 홍보, 활용하는 메카로 조성함.
- 오름 및 주변 생태·경관을 유지·보존하고, 체험, 학습, 관찰, 연구를 위한 시설과 프로그램을 가미함. 공공투자 위주로 조성하는 것을 원칙을 함.

3) 중문관광단지 확충

- 개발 담보 상태인 중문관광단지에 상업시설과 해양공원을 조성하여 제주지역을 대표하는 종합위락단지로 육성함. 전문상가, 면세점, 해양수족관, 해양전시관 등을 개발함.
- 동부지역 민자유치사업을 포함하고, 수요자가 원하는 방식으로 용도변경후 추진함.

4) 공항자유 무역지대

- 1차산품·첨단제품의 가공·수출 촉진과 물류산업의 발전기반 마련을 위한 자유 무역지역을 조성함.
- 추진시기를 조정하고, 제2첨단과학기술단지 조성사업과 연계하여 추진함.

5) 제2첨단과학기술단지 조성

- 2008년 개발완료 예정인 제주첨단과학기술단지인 경우 입주를 희망하는 기업이 86개업체로 조사되어, 입주 희망기업 수요조사 및 사업 타당성 검토를 거쳐 제2 제주첨단과학기술단지 조성을 검토함.
- 기존의 첨단과학기술단지, 웰빙테마타운, 의료복합단지 등과 연계한 클러스터형 산업단지로 발전 가능성이 있음.

제2절 전략사업 발굴·육성

1. 기본방향

- 첫째, 제주의 입지여건에 적합하고, 섬이라는 태생적 한계를 극복할 수 있는 전략 사업을 발굴함. 도서지역의 고립적 속성으로 국내 다른 지역과는 차별화된 법령 및 계획의 적용이 가능하다는 장점을 살려 차별화된 제도마련을 추진함.
- 둘째, 제주지역의 전략산업과 연계할 경우 시너지효과가 큰 사업들을 발굴함. 특별 자치도 추진의 핵심산업인 관광, 1차산업, 교육, 의료, IT, BT 등과 연계할 경우 그 파급효과가 큰 사업들을 포함함.
- 셋째, 금지한 것 이외에는 모두 허용하는 '네거티브 시스템'으로 모든 규제를 전환하고, 법제·관행·문화 등 각종 제도는 글로벌 스탠더드를 지향한다는 취지를 살려 이에 부합한 전략사업들을 발굴함.

2. 전략사업

가. 콜센터(call center) 유치

- 콜센터란 전화, e-mail, 화상 등의 통신수단을 통해 민원을 효율적으로 처리하고, 자사 제품에 대한 정보를 체계적으로 제공하는 전담기구를 말함.
- 고객 서비스 업무가 점점 중요시됨에 따라 콜센터가 기업과 기관의 이미지를 좌우하게 되었음. 때문에 콜센터를 운용하려는 기업이 크게 증가하는 추세임.
- 따라서 현재 시장 규모는 8조원 수준이나, 2007년에는 그 규모가 15조원으로 급증할 전망이다. 이런 연유로 콜센터의 유치를 둘러싼 경쟁이 지역 간은 물론 국가 간에도 치열함.
- 일본의 경우를 보더라도 시마네현과 같이 동경이나 기타 중심도시에서 떨어진 지역으로 상대적으로 지가가 저렴한 지역에서 적극적으로 콜센터를 유치하고 있음.
- 비즈니스서비스업의 총아로 부상하고 있는 콜센터를 유치하기 위해서는 우선 유치대상(target) 기업의 선정과 적극적인 홍보 활동이 요구됨.
- 타 지역에 비해 유리한 인센티브를 부여하는 방안을 강구하되 이를 법제화하여 대외 공신력을 확보할 필요가 있음.
- 중점유치 대상기업으로는 지역특성에 부합하는 기업(관광업계, 은행업, 보험업, 카드사 등), 제주지역 연고기업(다음커뮤니케이션, 애경그룹 등) 콜센터, 서비스업 및 통신업의 우량기업을 집중 공략함.
- 주요 사업내용으로는 콜센터 유치·지원단 구성, 콜센터를 포함한 비즈니스서비스업을 투자진흥지구 사업범위에 포함, 저렴한 통신비용(지역통신업체와 유기적인 업무협조), 콜센터업체 이전에 따른 행정 및 인허가 사항을 전담하는 one-stop 서비스 지원, 도내 대학과 협조하여 원활한 인력지원 등을 추진함.
- 제주지역내 대학인력을 활용하고, 수도권이나 광역시에 비하여 상대적으로 저렴한 임대료와 IT기반구축을 고려할 때, 향후 기본적인 인프라의 구축과 체계적인 홍보가 뒷받침된다면 성공가능성이 큰 유망산업이라고 할 수 있음.

나. 민간기업, 공공기관 연수원 유치 추진

- 제주특별자치도 핵심산업중의 하나인 교육산업 육성의 일환으로 민간기업 및 공공기관 연수원 유치를 추진함.
- 수도권기업 제주이전과 연계해 나감으로써 시너지 효과를 극대화하고 관광객 증대 등 지역경제 활성화를 도모함.
- 연수원과 교육원 부지를 사전에 확보하여 사업가가 원하는 방향으로 임대 또는 매각을 추진함. 연수원 유치 희망(가능) 토지는 16개소, 3,000천평 규모임.
- 연수원·교육원을 유치하기 위하여 우선 100대 기업 및 농·수협 등 공기업을 대상으로 연수원 시설 제주유치에 대한 의견조회를 실시하고, 홍보영상물 제작 및 수도권기업 제주이전 지원시책과 병행하여 홍보를 추진함.

다. 청정 지하수를 활용한 물산업 육성

- 21세기를 “블루 골드(blue gold)”라 하여 물 산업에 다국적기업들이 서로 경쟁적으로 주도하고 있으며, 제주특별자치도인 경우 삼다수라는 생수를 가지고 국내에서 1위를 차지하고 있으나 세계적인 브랜드로서는 미약한 실정임.
- 제주 삼다수를 세계적인 브랜드화 및 세계적인 생수로 육성하여 물 산업을 제주의 또다른 산업으로 발전시키기 위해서는 국제적 수준의 품질관리 시스템 마련, 미네랄 함유 관련 수질기준의 선진국(미국, EU 등) 수준으로 조정, 생수품질 평가 시스템의 도입, 홍보 강화 방안 등을 도입하여야함.
- 단기적으로는 명칭의 변경, 경쟁 입찰방식으로 계약방식 변경, 현재 진행 중인 기능성 먹는샘물의 개발, 삼다수의 SWOT 분석 등 체계적인 육성방안을 마련해야함.
- 또한, 현재 분산되어 있는 지하수 관련 기관을 “지하수의 관리·이용·보전 팀”, “먹는 샘물의 품질 연구와 동 산업 업무지원 팀”을 갖춘 별도의 연구 기관을 설립하고, 제주도지방개발공사 직제를 “삼다수 브랜드 강화를 위한 홍보 전략”을 강화할 수 있도록 개편함.
- 한편 건강에 대한 관심이 높아짐에 따라 기능성식품 시장이 계속하여 확대되고 있음. 물을 소재로 한 음료산업은 맥주를 비롯한 주류에서 8조원에 이르고, 주스

를 비롯한 음료에서 3조 5000억원에 이를 정도로 식품산업에서 차지하는 비중이 매우 큼.

- 일본 오키나와의 아와모리인 경우 제주보다도 물이 좋은 편이 아닌데도 수십 종에 이르는 술을 개발하여 지역경제를 활성화시키고 있음.
- 제주특별자치도 특별법 제312조(지하수개발·이용허가 등에 관한 특례)에 의하면 지하수의 적정한 보전관리를 위하여 지하수를 100분의 98이상 이용하여 청량음료 또는 주류 제조·판매는 허용되지 않음.
- 면밀한 사전 타당성 검토를 통해 제주의 수자원에 미치는 영향분석을 전제로 하여, 제주지방공기업이 지하수를 활용한 맥주, 기능성 미네랄성분을 함유한 음용수 개발 등의 사업추진을 검토할 필요가 있음.
- 물산업 육성을 위해 민·관합동으로 추진기획단을 구성하고, 이에 대한 타당성 검토 추진과 연구를 수행하도록 함.
- 현재 제주대학교에서는 도내 지하수중 당뇨병 및 고지혈증 등의 성인병에 효과가 있는 바나듐 성분을 함유한 지하수를 선정하여 음용수로서의 상품화 연구 및 고지혈증 개선 효능연구를 지속적으로 수행하고 있음.
- 수익금의 일부는 제주 수자원의 보존, 환경보존 등에 재투자하도록 명문화하고, 나머지 수익금도 지역 공공사업에 투자할 수 있도록 함.
- 제주의 청정 1차산업 육성을 위해서도 제주의 청정 지하수와 연계한 기능성 음료 개발의 필요성이 있음.

라. 외국인 노동정책 수립 추진

- 고용허가제법상 외국인 고용허용 업종은 제조업, 건설업, 농축산업, 연근해어업, 서비스업종(음식점업, 건축물·산업설비청소업, 하수처리등 청소관련서비스업, 간병인, 가사 서비스업)만 허용됨.
- 외국인근로자 고용제도는 「외국인근로자의 고용 등에 관한 법률」에 의거 외국인 근로자를 체계적으로 도입·관리함으로써 원활한 인력수급 및 국민경제의 균형있는 발전을 도모하고자 하는 것으로, 외국인근로자 도입업종은 매년 “외국인력 정책

위원회”에서 업종별 인력부족률, 내국인 고용기회 보호 등을 고려하여 결정됨.

- '05. 3. 2. 외국인력 정책위원회에서 「'05년 외국인력 도입계획」의 심의·의결결과 관광숙박업은 풍속관련 법령(풍속영업의 규제에 관한 법률)에 의해 엄격히 제한되고 관광호텔 종사원 수준의 외국어는 내국인 교육 등을 통해 충분히 활용 가능하다는 사유로 외국인력 도입업종에서 제외됨.
- 다만, '05. 3. 2. 심의·의결 이후 업종별 인력수급현황, 내국인 대체가능성의 사정 변화 등에 의한 외국인력 도입의 필요성이 있는 경우 외국인력 정책위원회에서 논의될 수 있다는 견해임.
- 산업구조상 관광관련 업종이 중요한 비중을 차지하고 있는바 내국인 구인이 어려운 관광관련업종(관광숙박업 등)에 대해 고용허가제를 통한 외국인력 고용 허용을 고려할 수 있음.
- 제주특별자치도가 국제자유도시라는 점을 고려할 때, 장기적으로 볼 때 외국인력 고용 허용의 필요성은 인정되나 내부합의를 바탕으로 단계적으로 일부업종에 대해 고용허가제를 실시해야 할 것임.

마. 도전역 면세화 지역 추진

- 도 전역 면세지역화는 제주지역 안에서 취급되는 재화와 서비스에 대한 Tax Free Island (면세지역)화라 할 수 있음.
- 도입목적은 가격경쟁력 강화를 통하여 저비용 관광 도모, 쇼핑관광 활성화를 통한 관광객 체류기간을 증대하는데 있음.
- 정부차원의 제주특별자치도 기본계획 확정과정에서 제주 전역 면세지역화 방안에 대해 밀반출, 형평문제 등의 이유로 미반영됨.
- 중앙정부의 입장에서 도전역 면세화 지역을 반대하는 논리는 다음과 같음.
 - 제주지역을 외국으로 간주하는 정책적 결정 없이는 실현가능성이 없는 사안임. JDC 내국인면세점 품목제한 철폐 및 금액한도 확대 추진이 현실성 있는 대안임.
 - 현실적으로 모든 재화 서비스 면세는 타지역과 형평상 도입이 불가함. 사전면세의 경우 밀반출 문제 심각, 사후환급제도의 경우 정부의 환급 재원 조달 곤란, 부

가가치세 등 일부세목에 대한 일반적 면세 또한 곤란하다는 입장임.

- 도 전역 면세화 방안, 특정 재화나 서비스의 일부 세목에 대한 면세추진 방안 등을 고려하여 타당성 검토를 거쳐 추진함.

바. 항공자유화 추진

- 중국 하이난섬에서 2001년부터 제5의 자유를 허용하고 있으며, 푸켓과 발리처럼 국제관광객 유치목적에서 추진할 필요가 있음.
- 제주지역을 도착, 출발, 경유지로 하는 기존노선 또는 수요가 예상되는 신규노선에, 취항을 희망하는 국내·외 항공사에 대해, 수요에 상응하는 5자유 운수권을 부여함.
- 제주지역 항공수요를 감안시 국제직항로 확대를 위해서는 제5자유운수권 허용이 필요하나 정부의 우려를 감안하여 제한적 수준에서 제5의 자유허용 방안을 검토함.
- 중국 해남성의 경우와 같이 모든 국가가 아닌 특정국가 특정항공사에 대해 자유 운항을 할 수 있도록 허용하는 방안을 추진함.
- 항공자유화 추진방안으로는 첫째, 개별적으로 또는 일괄적으로 제주국제공항에 한해 5자유 운수권 허용 입장을 통보하고, 대상국이 상응하는 조치(우리 국적 항공사에게 동일한 공급력 부여)로서 수용할 경우 시행하는 방법, 둘째, 외국과 항공 쌍무 협상과정에서 제주지역을 운항하는 경우 해당국에 한해 항공자유화를 인정하는 방안, 셋째, 해외공관을 통해 모든 국가에 대해 일괄적으로 통보 및 시행 등을 검토할 필요성이 있음.
- 제주지역 항공자유화가 관광시장 증대에 기여하기 위해서는 더 많은 외국관광객 확보를 위한 관광여건 조성 과 서비스 질 개선 등이 병행되어야 할 것임. 이에 대한 타당성용역을 거쳐 추진함.

사. 청정에너지산업 육성

- 청정에너지산업의 활성화에 필요한 각종 제도 정비, 정책 및 시책 개발, 인센티브 개발 등을 적극적으로 추진함.

- 에너지 자립을 위한 청정에너지 개발 및 이용활성화 기본 조례 제정. 조례의 내용에는 에너지 이용 주체별 관리·책무, 지역에너지계획 수립·시행, 에너지 절약 및 신·재생에너지 개발·보급 촉진, 에너지사용의 제한 및 금지, 지역에너지 위원회 설치 및 운영 등의 내용을 포함함.
- 청정에너지 연구센터 설립. 제주의 에너지 자립도 향상을 위해 지역특성에 맞는 청정에너지 개발 및 보급을 위한 체계적인 연구가 필요함. 신재생 에너지 관련 산·학·관 주도의 공동연구체제를 구축함.
- 에너지 관련 기관 및 연수원 유치. 지역특성에 맞는 청정에너지 및 환경친화적 에너지 기술의 연구개발·보급을 실현함. 국내·외 에너지 및 환경 관련 기술교육 프로그램 공동 참여 등 정보 교류를 촉진함. 한국에너지기술연구원 등 에너지 관련 기관 및 연수원 유치를 추진함.

- 천연가스(LNG) 공급기반 구축. 제주는 전국적으로 유일하게 천연가스(LNG) 공급망이 구축되지 아니하여 가스 수요증가에 안정적으로 대응하지 못하고 있음. 도내 LNG발전소 건설 등 자체 전력공급시설 마련이 시급히 요구됨.
- 청정에너지 공급 확대 및 지원책 마련. 지역특성에 적합한 친환경적 신·재생 에너지 공급능력을 지속적으로 확충함. 지하수 관정을 이용한 수열에너지 활용방안 마련, 신·재생에너지 테마파크 건설, 풍력발전단지 확대 조성(총 발전량 150MW) 확보, 국산화 풍력발전기 보급 시범사업 추진, 태양 및 해양에너지 등 다양한 에너지 창출기반 마련, 신재생에너지 이용에 대한 각종 지원, 에너지 절약 시설 투자에 대한 자금 및 세제지원 등에 대해 타당성 검토를 거쳐 추진함.

아. 제주금융센터 설립

- 정부의 FTA 추진, 동남아 저가관광의 확산 등으로 인한 제주경제의 위기를 타개하고 장기성장동력산업을 발굴하기 위하여 제주특별자치도에 동북아시아의 역외 금융거래를 집중적으로 유치하는 국제금융센터를 설립하는 방안이 필요함.
- 역외금융업은 금융기관이 외국인을 대상으로 금융서비스를 제공하는 영업이 주형태로서 금융국제화 및 인터넷의 활성화에 따라 국제금융계에서 그 비중이 계속 높아가고 있으며, 역외금융센터로 성공한 지역들은 주변지역에 비해 높은 소득을 올리고 있는 실정임.
- 역외금융업에 특화된 제주금융센터는 제주국제자유도시의 비전과 일치하는 것으로서 세계금융업의 발전추세, 동북아시아의 국제금융정세 및 한국정부의 금융허브 추진정책방향에 비추어 그 타당성이 매우 높은 것으로 사료됨.
- 특히 경제적 타당성면에 있어서는 지역소득과 고용에 기여하는 효과가 상당하며 교육 등 연관산업 발전이 기대되는 것으로 나타났으며, 특히 제주의 청정환경을 보존하면서 국제관광을 활성화시킬 수 있는 유력한 수단임.
- 제주는 특별자치도로서 신속하고 탄력적인 입법체제 구축, 물리적으로 격리된 섬으로서의 특성, 선진금융전문가들이 선호하는 청정생활환경을 구비함으로서 이미 성공한 여타 역외금융센터의 추진 당시 여건과 비교할 때 금융센터로서 성공할 수 있는 여건을 조기에 구축 가능성이 입증됨. 특히 자산운용업에 특화되어 추진

되고 있는 서울금융센터를 보완하는 방향으로 추진될 때 한국금융산업 발전에 기여하는 효과가 클 것임.

- 제주금융센터는 처음부터 홍콩, 싱가포르와 같이 대규모 투자가 소요되는 종합금융센터로서 추진되기 보다는 이미 성공적으로 추진되고 있는 선박등록센터업무를 발판으로 단계적으로 추진하되 특정지역에 독립된 금융업무단지(프로젝트 파이낸싱 방식)로 추진하는 것이 효율적 방법임.(아일랜드 더블린 방식)
- 역외금융센터 추진에 따른 자금세탁, 조세회피 등 부작용과 OECD 등 국제기구의 우려를 불식시키기 위하여 추진 초기부터 중앙금융당국이 직접참여하는 금융개발 감독기구인 (가칭)제주금융감독청 설립이 필요함.

제4장 지역균형발전

제1절 지역격차의 실태와 문제점

1. 지역격차 실태

가. 기초 부문(인구, 재정) 부문

- 제주지역 총인구는 2004년 기준으로 557,235명임. 시군별 인구추이를 살펴보면, 제주시 인구는 꾸준히 늘고 있는 추세인 반면, 나머지 3개시군은 감소하는 것으로 나타남. 제주시 인구가 31만명 수준으로 전체의 53%로 인구집중의 문제가 심각함을 알 수 있음.

<표 III-4-1> 시·군별 인구 현황

(단위 : 명, %)

연 도 \ 구 분	제주시	서귀포시	북제주군	남제주군	합계
1990	232,687 (45.22)	88,292 (17.16)	108,805 (21.14)	84,824 (16.48)	514,608 (100)
1995	255,602 (49.22)	85,489 (16.45)	98,409 (18.95)	79,894 (15.38)	519,394 (100)
2000	279,087 (51.36)	85,737 (15.78)	100,395 (18.48)	78,104 (14.38)	543,323 (100)
2004	296,990 (53.29)	84,070 (15.08)	102,342 (18.36)	73,833 (13.25)	557,235 (100)

주 : ()는 구성비를 나타냄.
자료 : 제주도, 「제주통계연보」, 각년도.

- 각 시군별 재정자립도의 경우 2004년 기준으로 제주시 36.8%, 서귀포시 19.6%, 북제주군 17.1%, 남제주군 18.4%로 제주시를 제외한 나머지 3개 시군은 20%에도 미치지 못하고 있는 실정임.

<표 III-4-2> 시·군별 재정현황

시·군 \ 구 분	1인당 지방세 부담액(백만원)	재정자립도(%)
제주시	1.56	36.8
서귀포시	1.59	19.6
북제주군	0.84	17.1
남제주군	1.70	18.4

주 2004년 통계자료
자료 : 제주도, 「제주통계연보」, 각년도.

나. 도시계획 및 도시개발 부문

- 도시계획 상 용도지역 가운데 지역경제에 많은 영향을 미치는 상업지역의 비율을 보면 제주시가 타시·군 상업지구 전체보다 높음.

<표 Ⅲ-4-3> 도시계획상 용도지역현황

(단위 : km²)

구 분 시·군	용도지역					
	계	주거	상업	공업	녹지	미지정
제주시	132.97	14.07	3.07	1.45	109.10	5.28
서귀포시	106.28	10.81	1.17	0.40	92.19	1.71
북제주군	88.93	9.48	0.66	0.66	74.24	4.04
남제주군	77.99	9.59	0.72	0.72	61.97	4.30

주 2004년 통계자료
자료 : 제주도, 「제주통계연보」, 각년도.

다. 주택 및 생활여건 부문

- 주택부문을 보면 아파트 비율의 경우 제주시 29.2%, 서귀포시 21.9%로 주택유형의 1/4 이상을 차지하고 있으나 군지역의 경우는 대부분 단독주택 유형임. 공원부문은 인구당 공원면적은 서귀포시가 가장 높으나 인구당 어린이 공원면적은 제주시가 가장 높음. 의료기관, 사회복지시설, 보육시설 등의 생활여건부문은 제주시가 월등하게 높음.

<표 Ⅲ-4-4> 시·군별 주택 및 생활여건 현황

구분 시·군	주택부문(%)		공원부문(㎡)		생활여건부문(개소, %)			
	보급율	아파트 비율	인구당 공원면적	인구당 어린이공원면적	의료기관 (병상수)	사회복지시설	국민기초생활보 장수급자 비율	보육시설 (국공립, 민간 포함)
제주시	96.13	29.2	30.1	0.85	335(2,101)	14	0.03	239
서귀포시	100.95	21.9	42.2	0.63	71 (359)	5	0.05	69
북제주군	108.29	0.8	27.3	0.10	47 (135)	10	0.04	56
남제주군	113.50	2.7	24.5	0.17	42 (71)	2	0.04	40

주 2004년 통계자료
자료 : 제주도, 「제주통계연보」, 각년도.

라. 도로 및 교통 부문

- 도로포장율의 경우 서귀포시가 98.1%로 가장 높고, 남제주군이 68.8%로 가장 낮음.
교통부문은 인구당 승용차수는 제주시가 0.26대로 가장 많고, 인구당 주차면수는 북제주군이 6.09㎡로 가장 넓게 나타남.

<표 III-4-5> 시·군별 도로 및 교통현황

구 분 시·군	도로부문(%)	교통부문(대, ㎡)	
	도로포장율	인구당 승용차수	인구당 주차면수
제주시	92.2	0.26	5.92
서귀포시	98.1	0.22	5.22
북제주군	70.3	0.19	6.09
남제주군	68.8	0.19	4.97

주 2004년 통계자료
자료 : 제주도, 「제주통계연보」, 각년도.

마. 산업 및 경제 부문

- 산업부문을 보면 사업체 수 및 사업체 종사자수가 제주시가 서귀포시 등 시군에 비해 4~5배가량 높게 나타남. 제조업 종사자비율은 북제주군이 가장 높고 서귀포시가 가장 낮음.

<표 III-4-6> 시·군별 사업체수 및 종사자 현황

구 분 시·군	사업체수(개)	사업체 종사자수(명)	제조업종사자비율(%)
제주시	25,594	104,117	0.04
서귀포시	7,047	27,315	0.03
북제주군	5,393	18,755	0.12
남제주군	4,497	17,425	0.06

자료 : 제주도, 「제주통계연보」, 각년도.

바. 교육 및 문화부문

- 교육부문의 경우 공교육 및 사교육이 제주시에 집중되어 있음을 알 수 있으며 문화부문도 공연·전시장의 경우 전체 70%이상이 제주시에 위치해 있음.

<표 III-4-7> 시·군별 교육·문화 부문 현황

부 문 시·군	교육부문(개)					문화부문(개)	
	학교수(분교제외)			사설학원수 (개/천명)	인구당 도서관좌석수 (개/천명)	공연·전시장	지역문화복지 시설
	초등	중등	고등				
제주시	27	26	4	591(2.0)	2,600(8.75)	37	14
서귀포시	16	13	1	122((1.5)	1,665((19.8)	9	11
북제주군	32	21	1	76((0.7)	1,428(14.0)	1	6
남제주군	29	12	-	49(0.6)	1,449(19.6)	3	6

주 2004년 통계자료

자료 : 제주도, 「제주통계연보」, 각년도.

2. 지역격차의 문제점

- 제주지역의 **특별자치도 시행 이전의** 시·군간 총량적 비교를 감안할 때 제주시로의 인적·물적 자원 집중으로 인하여 제주시와 다른 시·군(서귀포시, 북제주군, 남제주군)간 불균형 혹은 지역격차 문제가 심각함. 인구, 경제, 사회, 문화적 격차가 우려할 만한 수준이며, 이로 인한 상대적 낙후지역의 발생으로 인해 심각한 지역사회 문제로 대두되고 있음.
- 제주지역 불균형 구조는 크게 이원화 양상으로 나타남. 하나는 제주지역 전체의 측면에서 제주시로의 인적·물적 자원 집중화 문제로 인한 **특별자치도 시행 이전의 제주시를 제외한** 타 시·군의 공동화 현상이며, 다른 측면은 집중화된 제주시 권역내 불균형 문제임.
- 제주시권역의 집중화 문제는 인구의 정주권 집중 현상임. 이러한 인구집중은 정치·행정·경제 및 사회부문의 집중화 현상으로 나타나고 있고, 제주시 권역내 지역 불균형이 심화되는 결과를 초래하고 있음.
- 제주시의 불균형은 구도심권과 대규모 택지개발로 인해 형성된 신시가지 간의 경제적, 문화적 격차로 인한 불균형임. 이로 인해 구도심권의 경제적·사회적 인프라환경의 악화로 신시가지와 구시가지의 격차가 심각한 사회적 문제로 대두되고 있음.
- 이와 같은 제주시 집중화의 문제와 도심지역간 격차의 문제는 상당히 구조적 행태를 띠고 있으며, 이를 방치할 경우 지역 및 사회계층간 격차는 더욱 심화될 것으로 예상됨.

제2절 지역균형발전 방향 및 전략

1. 기본방향

가. 지역격차와 갈등관계의 해소를 통한 제주지역의 사회통합

- 제주특별자치도의 지역균형발전은 지역분열, 불신 및 갈등 구조에서는 달성하기 어렵기 때문에 지역간, 계층간, 세대간 갈등문제 해소 방안이 요구됨.
- 제주지역 내에서 정치, 경제, 사회, 문화, 의료, 교육, 생활환경, 사회복지 등의 다양한 부문에서 지역격차는 지역갈등을 심화시키는 요인이므로 광역적 차원의 사회통합 기본계획 수립이 요구됨.
- 지역전략산업과 지연산업은 지역특성을 반드시 고려하여 지역적 배치 및 육성 전략을 마련해야 할 것이고, 그 다음에는 선택과 집중의 원리에 의해서 행정·재정 지원을 강화해 나갈 필요가 있음.
- 지역간 선의적 경쟁을 유도할 수 있도록 지역간 인적·물적 자원배분의 중복적 투자를 지양하고 차별성에 근거한 선택과 집중의 원리를 적용할 필요가 있음.
- 지역내 균형발전은 구도심권의 문화적·역사적 측면을 고려한 도시재생화 전략을 통해 구도심권의 공동화를 억제하고 신도시권과의 격차를 해소해야 함. 이를 위해서는 신도시와 구도시가 추구하는 기능을 명확히 설정하고 지역특성을 살린 재생화 전략이 요구됨.
- 제주시 지역과 제주시의 신도심지에 대한 향후 지역개발 방향은 타지역과 구도심 지역과의 격차가 더 이상 심화되지 않도록 지역균형발전 차원에서 신중히 검토된 지역개발전략이 필요함.

나. 다원성, 체계성, 지속가능성, 상호연계성, 통합성의 발전전략 선택

- 제주특별자치도에서 지역간 균형발전은 제주지역 전체 지역특성의 공통성과 다양성의 조화를 바탕으로 개별 지역이 제주의 거점이 될 수 있고, 모든 지역의 주민이 잘사는

사회를 실현하기 위하여 지역기능의 조정과 더불어 생활환경, 문화·복지환경 개선을 강화하는 방향으로 접근해야 함.

- 지역간 균형발전은 단일 광역시스템하에서 체계적인 계획과 실천전략을 구현될 수 있으므로 정책실행의 일관성을 가지고 추진되어야 하고, 동시에 지역간 네트워크 협력체계를 구축하여 지역통합을 이룩해 나가야 함.
- 제주특별자치도의 지역균형발전은 성장과 개발지상주의로 제주의 청정환경을 파괴하는 무분별한 난개발을 적극 억제하고 청정환경보존과 개발의 가치를 양립화할 수 있는 지속가능한 개발의 원리를 최우선으로 하는 친환경개발 방식을 채택할 필요가 있음.
- 제주특별자치도의 지역균형발전은 지역격차를 해소하는데 주요 목적이 있으나 이외에 산업부문간, 계층간, 세대간, 도내·도외 출신간, 도내·외국출신간의 격차 및 갈등 발생의 상호연계성을 고려하여 해소방안들이 마련되어야 함.

다. 지역주민의 자치역량 함양 및 참여의식 제고

- 지역균형발전은 지역주민의 자치역량을 함양시켜 도민과 시민들의 적극적 참여가 전제되어야 함. 시민참여의식을 제고하기 위해서는 다양한 NGO 단체들의 적극적 참여 활동이 요구되며 지역주민 스스로 혁신마인드를 가질 필요성이 있음.
- 지역균형발전은 하향식 접근보다는 상향식 접근에 의해서 지역주민들의 의식함양과 사회참여를 제고하는 다양한 사회적 노력들이 요구됨. 이를 위해서 기존의 공청회 제도를 전면 검토하여 실제로 지역주민의 의사들이 반영될 수 있도록 각종 위원회 제도의 현실화, 주민소환제의 내실화, 주민자치위원회 활성화 등 제도적 장치를 마련해야 함.

2. 추진전략

가. 지역균형발전 전담조직 신설·운영(RBDA, Regional Balanced Development Agency 설치)

- 현재 제주지역의 지역균형발전사업 추진은 기획관실에서 지역균형발전업무를 추진하고 있으나, 소수의 인력과 예산으로 중·장기 대응전략을 계획·수립하여 실천하는데

사실상 어려운 실정임.

- 현재 지역균형발전 관련 사업은 대개 재정경제국, 환경도시국 등에서 추진되고 있으나, 지역균형발전사업의 지속적 추진과 운용을 위해서는 전담부서인 지역균형발전과의 신설과 지역균형발전특별위원회의 설치를 적극 검토할 필요가 있음.

나. 광역도시계획 수립시 지역 불균형 문제를 해소하는데 초점

- 도시계획은 장래 도시의 여건변화에 탄력적으로 대응할 수 있도록 포괄적이고 개략적으로 수립하도록 되어 있으나, 선언적 의미에서의 지역간 격차의 해소를 위한 도시정비방향의 지침이 포함되어야 함.
- 광역도시계획이 20년의 장기계획인 특성을 감안할 때, 부문별 계획 수립과 사업발굴시 제주지역 불균형 문제를 해소하는데 주안점을 두어야 함.

다. 지역내 균형발전 지표개발과 주기적 모니터링 제도 도입

- 지역간 격차에 대한 관심을 불러일으키고 균형발전에 대한 평가를 과학적이고 체계적으로 추진하기 위해서 지역간, 지역내 균형발전 분석지표의 주기적인 데이터 구축을 통한 지속적인 모니터링 시행이 요구됨.
- 지역내, 지역간 가칭 “지역균형발전지표”를 개발하여 지역별 발전과 불균형 발전 정도를 객관적으로 계량화 할 수 있도록 하며, 가시적 지표 개발을 통해 지표를 주기적으로 생산·분석하여 지역균형발전의 기초 자료로 활용함.

라. 테마마을 사업을 통한 자치역량 강화

- 지역균형발전을 위해서는 마을 단위의 지역공동체 자치역량을 강화하는 것이 절실히 요청되며 이를 위한 정책적 지원이 수반되어야 함. 현재 정부에서 추진하는 테마마을은 정보화 마을, 녹색농촌 체험마을, 산촌마을, 어촌체험관광 마을 등임.
- 그러나 이러한 테마마을 사업은 주민들의 자립보다는 정부에 대해 의존적이며, 사업 성과에 따른 유인책 부족으로 소기의 성과를 달성하지 못하고 있는 실정임.

- 제주지역 특성에 맞는 테마마을을 발굴하여 충분한 준비기간을 갖고 사업내용의 타당성을 면밀히 검토하고, 물적·인적기반을 구축하고, 운영자의 리더십 역량을 제고한 후에 마을주민의 적극적 참여를 전제로 추진되어야함.
- 특히 테마마을 조성과 육성을 위해서는 지역공동체내의 자치역량 강화가 필수적이며 지역민들의 자발적 노력이 수반되어야 함. 이를 위해서는 지방정부의 행정·재정적 지원이 필요함.
- 테마마을 사업의 성공적 추진을 위해서 기존 마을조직의 재편화와 마을지도자 재교육 훈련프로그램이 필요함.

마. 지역사회 중심의 자활사업(community business)을 통한 사회적 일자리 창출

- 지역사회의 현안문제를 해결하는 과정에서 지역발전 주체(지역주민, 지방자치단체, 기업, 비영리단체)의 적극적 참여를 바탕으로 보건, 복지, 환경, 교육 등 분야에서 일자리 (예컨대, 유아지원서비스, 실버사업, 간병도우미, 급식사업, 간병서비스, 가사지원서비스, 등)를 창출하여 최소한의 이익을 보장하고, 나머지는 사회에 환원하는 접근을 선택함.
- 지역 업체들의 경제적 수익 창출을 위한 직접적 효과 뿐 만 아니라 지역사회 전체의 공익적 목적을 달성하는데도 간접적 효과를 창출함.
- 지역산업의 새로운 사회적 일자리를 창출하여 지역경제의 활성화를 도모하고, 나아가 지역주민의 자활의지 및 자치역량을 강화해 나감으로써 지역사회의 복지수준을 향상시키는 계기가 됨.

바. 도심권역내 기존지역의 활성화를 위한 균형발전사업

- 제주시 공간구조의 다핵화를 위해 중심기능이 취약한 생활권 중심지를 대상으로 토지이용의 조성 및 기반시설의 확충 등을 통해 상업·유통·업무 기능을 육성하고 자력적 성장기반을 가진 지역생활권 중심지로 육성함.
- 도시기본계획에 부합하도록 생활권 중심기능의 육성이 필요한 지역을 균형발전촉진지구로 지정함. 해당 지구에 대한 개발계획을 수립하여 당해 지역에서 전략적으로 육성해야 할 중점 기능을 설정하고 이에 부합하는 용도에 대해서는 인센티브를 부여함.

- 공공시설의 재배치와 도시기반시설의 확충을 위하여 공공재원을 활용할 수 있도록 제도적 근거와 관련 지방세 감면 등의 지원프로그램을 마련함.
- 구도심권의 도시기반시설, 토지이용, 보행환경 및 가로환경, 교통체계, 상업기능, 쇼핑환경, 정보시스템, 교육 및 문화시설 등 분야에 있어서 질적인 개선이 필요함.
- 상대적 불균형 발전지역에 대한 균형발전방안을 우선 추진할 필요가 있음. 이를 위해서는 지역 내 노후공업지역 그리고 도심공동화에 의한 상권 슬럼화 지역들이 우선 사업대상으로 선정되어야 함.
- 또한 노후화된 도시주거환경에 대하여 도시정비사업(재개발, 재건축, 주거환경개선사업)을 위한 공공기반시설을 조기 지원함으로써 사업추진의 활성화를 유도할 필요가 있음.
- 이 과정에서 사업성이 낮은 지역은 도시정비사업의 민간참여를 유도하기 위해, 지역균형발전 사업에 소요되는 재원을 확보하여 부지매입비 등을 지원토록하고, 하고 제주국제자유도시종합계획(2002~2011)에서 제시하고 있는 <건축물의 고도기준>에 관한 탄력적 운용을 제시하도록 함.
- <건축물 고도기준>의 시·군별 구분에 있어 관광단지, 관광지구 및 산업촉진지구는 관련법규 등의 변경에 의해 관광단지, 관광지구 및 개발진흥지구로 하고 그 운용에 있어서 “제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법에 의한 개발사업의 승인을 얻은 경우에는 그 계획에 의하며 경관고도규제계획이 이미 수립된 지역은 기 수립된 경관고도규제계획에 따른다”로 수정함.
- 또한 도심부의 공동화 및 슬럼화에 대한 도시정비사업의 지원 및 사업추진의 활성화, 그리고 생동감 있는 도시스카이라인의 조성을 위한 랜드마크적 건축물의 입지 등을 위해 국토의계획및이용에관한법률에 의거 지구단위계획(건축물 높이의 최고한도를 정한 경우에 한함)을 수립하는 경우에는 52m까지 건축할 수 있다는 “국토의계획및이용에관한법률에 의거 도시관리계획(지구단위계획 또는 도시계획시설)으로 건축물의 높이를 결정하는 경우에는 도시관리계획에 의하여 결정된 건축물의 높이에 의한다” 로 수정하여 운용토록 함.

사. 삶의 질적 향상을 위한 교육, 문화 및 복지환경 개선 사업

- 주민의 삶의 질을 제고하기 위해 교육, 문화 및 복지환경을 개선할 필요가 있음. 특히 침체된 산남지역의 재도약을 위해서는 쾌적한 주민생활을 유지할 수 있는 생활정주여건을 개선시킬 수 있는 다양한 사회적 인프라 구축이 우선시되어야 함.
- 첫째, 형평성 있는 교육환경의 조성되어야 함. 주민의 삶의 질을 제고하기 위해 교육, 문화 및 복지환경을 개선할 필요가 있음. 특히 침체된 산남지역의 재도약을 위해서는 주민 정주여건을 개선시킬 수 있는 친생활 인지역 이미지 및 경쟁력 향상에 교육환경이 대단히 중요하므로 지역간 교육격차를 해결하는 차원에서 지역교육발전 기본계획 및 실행계획 수립이 필요함.
- 유치원, 초·중·고등학교, 공공도서관 등 교육기관은 행정구역별 학생수요를 고려하여 적정수준을 유지할 수 있도록 교육청과 협의하여 균형배치 방안을 마련함.
- 교육환경이 취약한 지역에 학생들의 학습능력을 고양시키기 위한 우수 교사의 적정 배치, 특별 프로그램 개발 및 운영지원, 우수 학교와의 교환 프로그램 운영 등이 필요함.
- 둘째, 문화적 격차해소를 위해 문화시설기반을 확충해야 함. 이를 위해 지역문화의 계승과 보존을 위한 지역문화발전 중·장기발전 기본계획 수립이 필요함.
- 지역특성을 감안한 문화·예술 분야의 다양한 문화시설(공연장, 전시장, 극장, 박물관, 도서관, 등)의 설립 및 개선을 유도하여 지역문화가 하나의 문화산업으로 발돋움할 수 있는 여건 요성이 요구됨.
- 셋째, 지역사회복지 향상을 위한 복지환경 개선사업을 추진해야 함. 지역 내 각종 사회복지시설(노인, 아동, 장애인, 여성, 정신질환자, 부랑인, 등)의 확충을 위해 복지에산을 대폭 증액할 필요가 있음. 이를 위해 제주특별자치도 조례에 개발이익 환수제도를 도입하여 사회복지기금으로 적립할 필요성이 있음.
- 사회복지 환경이 상대적으로 열악한 지역을 개선하기 위해서 각종 사회복지시설 배치에 관한 규정을 제주특별자치 조례에 삽입하는 것이 바람직함.
- 제주지역이 저출산·고령사회로 빠른 속도로 진입하고 있는 상황을 고려할 때 저출산·고령사회 대비 중·장기 기본계획이 필요함. 또한 저출산·고령사회에 대비하기 위해서 기존의 사회복지 담당부서의 기능을 강화하거나 혹은 특별위원회(저출산·고령사회특별위원회)의 신설·운영이 요구됨.

아. 혁신도시건설 사업의 조기 정착화

- 혁신도시 건설을 산남지역 발전계획과 연계하여 미래지향적 접근에서 도시구상, 설계, 건설 및 관리에 이르는 전체 과정을 체계적으로 검토하여 추진해야 함.
- 혁신도시 건설을 효과적으로 추진하기 위해서 지방자치단체와 중앙정부간에 긴밀한 협조 체제를 유지하기 위해서 특별관리사업단을 구성하여 총괄적으로 운영해 나갈 필요가 있음.
- 혁신도시 건설은 제주지역 전체 및 산남지역 발전에 기여할 수 있도록 지역 전략 산업 육성 로드맵과 연계하여 추진함.
- 혁신도시 건설 로드맵을 고려하여 연수, 교육, 휴양 등 제1혁신도시 기능을 보완하는 제2혁신도시 조성을 타당성 검토를 거쳐 추진함. 국내·외 민간기업 유치로 성장거점지역으로 조성하는 방안을 모색함.

■ 제 IV 편 ■

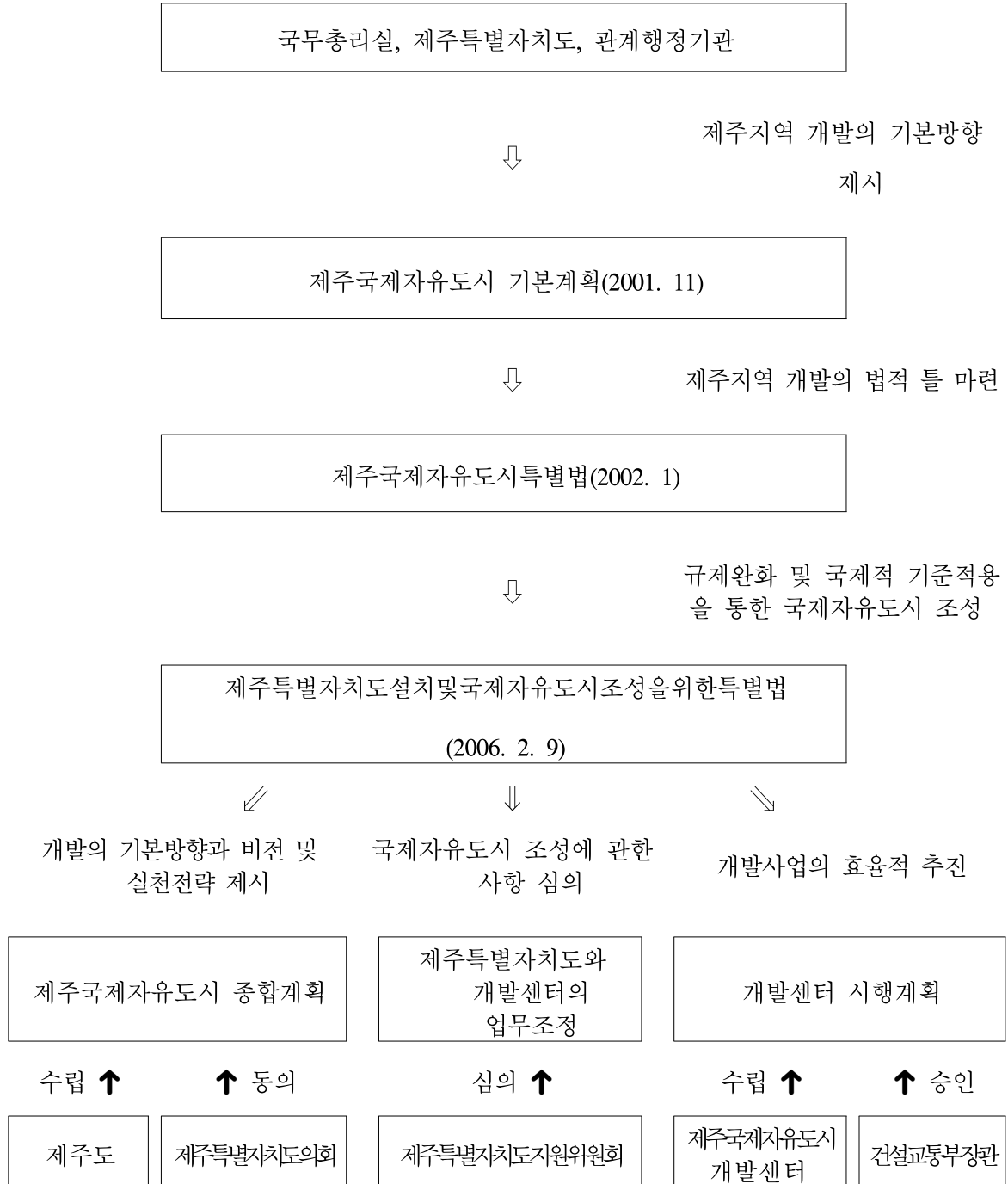
계획의 집행·관리

제1장 계획의 추진 체계

제1절 제주국제자유도시 추진 체계의 변경

- 2006년 2월 제정된 ‘제주특별자치도설치및국제자유도시조성에관한특별법’에 의거하여 종전의 제주국제자유도시 추진 전담기구인 제주국제자유도시추진위원회가 폐지되면서, 제주국제자유도시 관련 주요 정책의 심의 및 조정 기능은 새로 신설된 제주특별자치도지원위원회가 그 역할을 담당하며, 제주국제자유도시 종합계획 및 연도별 투자계획의 수립·변경에 대한 결정 권한은 제주특별자치도로 이양됨.
- ‘제주특별자치도설치및국제자유도시조성에관한특별법’에 의한 제주국제자유도시 추진 주체는 제주특별자치도, 국무총리실 산하의 제주특별자치도지원위원회, 제주국제자유도시개발센터 등이 있음.
- 종합계획의 수립과 결정은 ‘제주특별자치도설치및국제자유도시조성에관한특별법’에 의해 제주특별자치도지사가 계획을 수립하여 제주특별자치도의회의 동의를 얻어 결정하도록 규정되어 있음. 또한 종합계획의 변경 시에는 도의회 동의를 거치거나 경미한 경우에는 제주국제자유도시종합계획심의회 심의를 거쳐 변경할 수 있음.
- 국무총리실 산하 제주특별자치도지원위원회는 국제자유도시 조성과 관련하여 다음의 사항을 심의함.
 - 제주첨단과학기술단지 및 제주투자진흥지구의 지정·해제 및 개발에 관한 사항
 - 제주국제자유도시 개발센터의 사업추진 및 발전방안, 제주국제자유도시개발센터와 지방자치단체간 업무조정 등에 관한 사항
 - 제주특별자치도의 행정규제자유화의 추진에 관한 사항
- 제주국제자유도시 개발센터는 제주국제자유도시 종합계획에 따라 개발센터가 추진할 개발센터시행계획을 수립하여 건설교통부장관의 승인을 얻어야 함.

제2절 제주국제자유도시 개발 체계



[그림 IV-1-1] 제주국제자유도시 개발체계

제2장 재정 및 투자계획

제1절 재정운영계획

1. 재정수요

- 제주특별자치도 추진에 따른 행정수요 증대에 따라 재정수요가 급증하는데도 불구하고 중앙정부의 지원 등 재정확보에 많은 한계가 있기 때문에 재정계획 수립 및 집행에 어려움이 있음.
- 본 보완계획은 기 수립된 제주국제자유도시 종합계획외에 추가적 예산지출이 수반되기 때문에 한정된 재원을 체계적이고 효율적으로 운영할 수 있는 재정시스템이 요구됨.
- 제주특별자치도 추진과 관련하여 국가균형발전특별회계에 제주계정을 별도로 설치·운영함. 제주계정은 그동안 중앙정부의 각 부처로부터 지원받던 일반회계의 국고보조금 예산을 통합하여 특별회계로 운영됨. 이는 지방재정운영의 탄력성을 제고할 수 있으나 결과적으로 전체 재정수입이 늘어나는 것은 아니므로 국제자유도시 추진을 위한 사업 재원확보를 위한 다각적 노력이 필요함.

2. 기본방향

- 재정운영의 기본방향은 기 수립된 국제자유도시종합계획에서 제시된 사항을 원칙으로 함. 다만 지방고유재원 비율을 확대하고 '제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법'에서 규정하고 있는 중앙정부 지원제도를 최대한 활용하여 지방재정규모를 확대하고 지방재정의 건전성 및 안정성을 유지할 수 있도록 함.
- '제주특별자치도설치및국제자유도시조성을위한특별법'에서는 국제자유도시조성을 위해 국세의 세목을 이양하거나 제주특별자치도에서 징수되는 국세를 이양하는 재정적 우대방안마련 책무를 규정하고 있고, 지방교부세의 특례, 제주계정설치에 대한 근거 규정 및 지방채 발행 등에 대한 특례를 규정하고 있음.

- 향후 보완계획에서 제시된 제주국제자유도시 사업의 원활한 추진과 재원마련을 위해서는 재정운영의 건전성 및 효율성을 확보하고, 지역개발관련 투자재원 조달의 다양화, 경영수익사업을 통한 세외수입의 확대, 투자재원조달에 있어서 공공부문과 민간부문간의 역할 설정 등을 위한 방안마련이 중요함.
- 공공시설 및 공공부분의 건설과 운영을 위하여 부족한 재원의 일부를 민간부분으로부터 조달하고 대신 민간부분에게 일정범위내 공공시설의 운영 및 수익을 보장하여 민간투자를 활성화함.

제2절 투자계획

1. 투자계획 개요

가. 보완 계획상 부문별·재원별 투자계획

- 한정된 투자재원을 「제주국제자유도시종합계획」에서 제시된 다양한 사업과 보완 계획에서 새롭게 제시된 사업이 합리적으로 배분·활용할 수 있도록 부문별·단계별로 개발수요, 사업간 연계성, 지역적 파급정도 등을 고려함.
- 본 보완계획에서 제시된 사업중 국가계획에 포함된 대규모 사업은 국가정책 기조와 여건변화에 따라 가변성이 있으나 계획기조와 성장잠재력을 극대화 할 수 있는 방향에서 관련 계획사업과 연계 추진하는 것을 전제로 재원별 투자계획을 수립함.
- 본 보완계획에서 제시되는 계획사업에 대한 투자는 공공부문 보다는 민간부문 투자를 최대한 활용하여 한정된 지방비 부담을 최소화할 수 있도록 계획을 수립함.
- 특히 민·관협력사업을 대상으로 각종 인센티브를 확대 제공함으로써 민간자본을 효율적으로 유치할 수 있는 여건 조성을 전제로 지방비 부담을 줄일 수 있는 재원별 투자계획을 수립함.
- 총 투자규모는 3조9,728여억원이며, 관광산업 1조,223억원, 일반농업 4,456여억원, 감귤산업 5,713여억원, 축산업 200여억원, 수산업 2,135여억원, 교육산업 2,875여억원, 의료산업 1,100여억원, 건강·뷰티생물산업 2,609여억원, 디지털콘텐츠산업 1,894여억원, 전략사업 발굴육성 8,522여억원 등으로 배분함

- 재원별로는 국비 1조1,800여억원, 지방비 8,569여억원, 공사 8,281여억원, 민자 11,078여억원.

나. 기존 종합계획상 부문별·재원별 투자계획

- 기 수립된 제주국제자유도시종합계획의 총 투자규모는 29조4,969여억원이며, 국제화 1조7,596여억원, 관광부문 12조7,820여억원, 문화예술부문 4,065여억원, 산업부문 3조1,869여억원, 해양수산부문 8,576여억원, 사회개발부문 2조662여억원, 정주체계부문 3조3,149여억원, 환경부문 5,731여억원, 수자원부문 3,531여억원, 재해방지 및 소방부문 1,469여억원, 사회간접자본부문 4조503여억원 등임.
- 재원별로는 국비 6조2,365여억원, 지방비 4조150여억원, 공사·공단 6,384여억원, 민자포함 기타 18조6,071여억원임.

다. 기존 종합계획상 부문별·재원별 변경투자계획

- 종합계획 수립(2003.2 확정)이후 기 수립된 투자계획에 대해 변화된 여건을 반영하여 부문별 투자계획을 변경함.
- 당초 확정된 종합계획상의 사업중 추진이 중단된 사업, 변경·조정된 사업 등을 고려하여 투자계획을 변경하였음.
- 투자규모는 31조4,013여억원이며, 국제화부문 1조7,631여억원, 관광부문 12조7,786여억원, 문화예술부문 6,532여억원, 산업부문 2조5,750여억원, 해양수산부문 1조5,567여억원, 사회개발부문 2조684여억원, 정주체계부문 3조5,287여억원, 환경부문 1조389여억원, 수자원부문 3,556여억원, 재해방지 및 소방부문 1,564여억원, 사회간접자본부문 4조9,267여억원 등임.
- 재원별로는 국비 7조9,562여억원, 지방비 4조9,560여억원, 공사·공단 9,249여억원, 민자포함 기타 17조5640여억원임.

라. 보완계획을 포함한 종합계획 부문별·재원별 수정투자계획

- 변경된 기존 종합계획상의 부문별·재원별 투자계획과 보완계획상의 부문별·재원별 투자계획을 종합하여 수정된 투자계획을 수립함.
- 투자규모는 35조3739여억원이며, 국제화부문 1조7,631여억원, 관광부문 13조8,009여억원, 문화예술부문 6,532여억원, 산업부문 4조4,598여억원, 해양수산부문 1조7,702여억원, 사회개발부문 2조684여억원, 정주체계부문 3조5,287여억원, 환경부문 1조387여억원, 수자원부문 3,556여억원, 재해방지 및 소방부문 1,564여억원, 사회간접자본부문 5조7,789여억원 등임.
- 재원별로는 국비 9조1,362여억원, 지방비 5조8,128여억원, 공사·공단 1조7,530여억원, 민자포함 기타 18조6,719여억원임.

<표 IV-2-1> 부문별 · 재원별 투자계획(보완계획)

(단위:억원)

구 분			2006	2007	2008	2009	2010	2011	총 계
총 계	국	비	521.70	1,748.40	2,276.30	2,567.10	2,669.60	2,016.60	11,799.70
	지	방 비	311.25	1,229.80	1,731.45	1,907.20	1,883.40	1,505.30	8,568.40
	공	사	21.00	300.00	1,327.00	1,433.15	1,000.00	4,200.00	8,281.15
	민	자	166.08	645.08	747.02	2,461.32	3,787.42	3,272.00	11,078.92
	계		1,020.03	3,923.28	6,081.77	8,368.77	9,340.42	10,993.90	39,728.17
관광 산업	국	비		202.00	202.00	252.00	2.00	2.00	660.00
	지	방 비	17.60	207.50	265.85	272.00	72.00	70.00	904.95
	공	사	21.00	300.00	327.00	433.15			1,081.15
	민	자	-	-	-	1,450.00	3,105.00	3,022.20	7,577.20
	소	계	38.60	709.50	794.85	2,407.15	3,179.00	3,094.20	10,223.30
1 차 산 업	일 반 농 업	국 비	-	402.00	480.00	485.00	485.00	472.00	2,324.00
		지방비	-	330.50	410.00	414.00	413.00	397.00	1,964.50
		민 자	-	33.50	36.00	42.00	35.00	21.00	167.50
		소 계	-	766.00	926.00	941.00	933.00	890.00	4,456.00
	감 굴 산 업	국 비	66.50	336.00	566.80	577.80	564.90	410.30	2,522.30
		지방비	66.50	220.70	459.60	468.60	458.80	315.10	1,989.30
		민 자	77.00	362.30	246.30	265.20	246.20	5.00	1,202.00
		소 계	210.00	919.00	1,272.70	1,311.60	1,269.90	730.40	5,713.60
	축 산 업	국 비	2.00	7.00	7.00	13.00	13.00	13.00	55.00
		지방비	6.00	8.00	10.00	12.00	14.00	14.00	64.00
		민 자	3.00	7.00	12.00	18.00	18.00	23.00	81.00
		소 계	11.00	22.00	29.00	43.00	45.00	50.00	200.00
	해 양 수 산 업	국 비	9.70	80.80	231.50	251.80	367.20	116.80	1,057.80
		지방비	13.80	73.20	164.50	199.60	314.60	82.70	848.40
		민 자	11.10	18.90	79.30	41.70	54.80	23.30	229.10
		소 계	34.60	172.90	475.30	493.10	736.60	222.80	2,135.30
교육 산업	국	비	-	99.00	140.00	226.00	289.00	323.00	1,077.00
	지	방 비	2.00	103.00	140.00	226.00	289.00	323.00	1,083.00
	민	자	-	70.00	190.00	200.00	125.00	130.00	715.00
	소	계	2.00	272.00	470.00	652.00	703.00	776.00	2,875.00
의료 산업	국	비	-	-	50	90	250.00	305.00	695
	지	방 비	-	4.00	51.50	91.50	106.50	151.50	405
	민	자	-	-	-	-	-	-	-
	소	계	-	4.00	101.50	181.50	356.50	456.50	1,100
건강 뷰티 생물 산업	국	비	240.00	259.60	284.00	247.00	274.00	224.00	1,528.60
	지	방 비	68.35	78.40	109.00	98.00	90.00	70.00	513.75
	민	자	32.50	13.50	60.50	332.50	91.50	36.50	567.00
	소	계	340.85	351.50	453.50	677.50	455.50	330.50	2,609.35
디지 털 산업	국	비	203.50	222.00	165.00	164.50	164.50	150.50	1,070.00
	지	방 비	137.00	191.50	108.00	82.50	82.50	82.00	683.50
	민	자	42.48	39.88	22.92	11.92	11.92	11.00	140.12
	소	계	382.98	453.38	295.92	258.92	258.92	243.50	1,893.62
전략 사업 발굴 육성	국	비	-	140.00	150.00	260.00	260.00	-	810.00
	지	방 비	-	13.00	13.00	43.00	43.00	-	112.00
	공	사	-	-	1,000.00	1,000.00	1,000.00	4,200.00	7,200.00
	민	자	-	100.00	100.00	100.00	100.00	-	400.00
	소	계	-	253.00	1,263.00	1,403.00	1,403.00	4,200.00	8,522.00

주 1) 의료산업의 투자계획은 보건의료발전계획 수립시 구체화

주 2) 핵심 및 전략프로젝트의 투자계획은 개발센터 시행계획 수립시 구체화

<표 IV-2-2> 부문별·재원별 투자계획(기존 종합계획)

(단위 : 억원)

구 분	총사업비					상반기	하반기
	계	국비	지방비	공사, 공단	기타	('02~'06)	('07~'11)
합 계	294,969	62,365	40,150	6,384	186,071	159,293	135,676
국제화 부문	17,596	2,610	615	1,761	12,610	5,571	12,025
관 광 부 문	127,820	1,870	3,644	286	122,020	70,412	57,408
관광지정비	86,940	524	383	286	85,747	41,129	45,811
시설정비	38,873	1,050	1,550	0	36,273	28,308	10,565
시장확대	2,007	296	1,711	0	0	974	1,032
문화예술부문	4,065	2,592	1,375	0	98	2,635	1,430
산 업 부 문	31,869	10,312	6,353	195	15,009	15,570	16,299
농림축산업	18,408	7,349	4,269	195	6,595	8,972	9,436
감귤산업	11,201	1,707	1,293	0	8,201	4,599	6,602
지식기반	632	481	137	0	14	632	0
일반경제	1,628	775	654	0	199	1,367	261
해양수산부문	8,576	3,606	2,950	0	2,021	3,710	4,866
사회개발부문	20,662	13,387	6,998	39	238	12,566	8,096
사회, 보건	8,730	5,359	3,334	33	4	4,410	4,320
교육진흥	5,680	5,461	102	0	118	4,621	1,059
체육진흥	5,692	2,300	3,367	6	20	3,058	2,634
청소년육성	560	269	195	0	96	477	83
정 주 체 계	33,149	1,517	4,689	4,103	22,839	18,388	14,761
환 경 부 문	5,731	1,017	4,353	0	362	4,894	837
자연환경	1,624	662	607	0	356	1,016	608
생활환경	3,954	237	3,712	0	6	3,802	152
해양환경	153	119	34	0	0	75	77
수자원 부문	3,531	1,715	1,816	0	0	2,891	640
재해 및 소방	1,469	930	539	0	0	746	723
사회간접자본	40,503	22,810	6,818	0	10,875	21,912	18,592
교 통	29,429	22,672	6,753	0	4	17,262	12,167
정보화	1,390	108	46	0	1,236	1,390	0
에너지	9,684	30	20	0	9,634	3,260	6,425

주) 제주도, 제주국제자유도시종합계획(2002-2011), 2003.

<표 IV-2-3> 부문별·재원별 투자계획(기존 종합계획 변경)

(단위 : 억원)

구 분	총사업비				
	계	국비	지방비	공사,공단	기타
합계	314,013	79,562	49,560	9,249	175,640
국제화부문	17,631	2,558	689	3,856	10,528
관광부문	127,786	1,762	3,718	286	122,020
관광지정비	86,940	524	383	286	85,747
시설장비	38,873	1,050	1,550		36,273
시장확대	1,973	188	1,785		
문화예술부문	6,532	3,361	2,597	190	384
산업부문	25,750	9,562	9,518	705	5,965
농특작	12,723	6,152	4,760	705	1,106
축산업	5,328	1,168	1,805		2,355
감귤산업	5,338	1,080	1,962		2,296
지식기반	754	408	337		9
일반경제	1,607	754	654		199
해양수산부문	15,567	11,773	2,576		1,218
사회개발부문	20,684	12,454	7,990	19	221
사회,보건	9,135	5,564	3,558	13	
교육진흥	4,776	4,251	400		125
체육진흥	6,213	2,370	3,837	6	
청소년 육성	560	269	195		96
정주체계	35,287	2,015	6,240	4,193	22,839
환경부문	10,389	5,848	4,176		363
자연환경	1,670	690	622		358
생활환경	8,569	5,039	3,524		6
해양환경	150	119	31		
수자원부문	3,556	2,003	1,553		
재해 및 소방	1,564	932	563		69
사회간접자본	49,267	27,294	9,940		12,033
교통	36,996	27,138	9,854		4
정보화	1,428	126	66		1,236
에너지	10,843	30	20		10,793

주) 보완계획상 부문별·재원별 투자계획은 반영되지 않음

<표 IV-2-4> 부문별·재원별 투자계획(종합계획 수정)

(단위 : 억원)

구 분	총사업비				
	계	국비	지방비	공사,공단	기타
합계	353,739.17	91,361.7	58,128.4	17,530.15	186,718.92
국제화부문	17,631	2,558	689	3,856	10,528
관광부문	138,009.3	2,422	4,622.95	1,367.15	129,597.2
문화예술부문	6,532	3,361	2,597	190	384
산업부문	44,597.57	18,833.9	16,221.05	705	8,837.62
농특작	17,179	8,476	6,724.5	705	1,273.5
축산업	5,528	1,223	1,869		2,436
감귤산업	11,051.60	3,602.30	3,951.3		3,498
교육산업	2,875	1,077	1,083		715
의료산업	1,100	695	405		
지식기반(IT+BT)	5,256.97	3,006.6	1,534.25		716.12
일반경제	1,607	754	654		199
해양수산부문	17,702.3	12,830.8	3,424.4		1,447.1
사회개발부문	20,684	12,454	7,990	19	221
정주체계	35,287	2,015	6,240	4,193	22,839
환경부문	10,387	5,848	4,176		363
수자원부문	3,556	2,003	1,553		
재해 및 소방	1,564	932	563		69
사회간접자본	57,789	28,104	10,052	7,200	12,433

2. 재원조달 및 재원확보 방안

가. 중앙정부로부터의 투자재원 확보

- 투자계획상의 국비는 보조금적 성격을 지닌 균특회계 재원이 상당부분을 차지함. 지방교부세의 경우는 자주재원의 성격을 지니고 있어 국비재원조달은 균특회계 예산을 얼마나 확보할 수 있느냐에 달려 있음.
- 국가균형발전특별회계는 제주계정, 지역개발사업계정, 지역혁신사업계정 등으로 구성되어 있음. 그러나 국가균형발전특별회계의 재원이 한정되어 있고 제주계정은 제주특별자치도로 이관되는 특별행정기관 및 자치경찰에 소요되는 사업예산이 포함되어 있는 자주재원적인 성격을 띠기 때문에 투자계획상의 국비 확보는 본 계획과 중앙정부 예산과의 연계성을 제고할 수 있도록 해야 할 것임.
- 향후 중앙정부로부터의 안정적 투자재원을 확보하기 위해서는 국가보조금적 성격을 지닌 예산확보보다는 특별자치도의 위상과 역할 강조를 통해 교부세 특례의 상향 조정, 국세의 일정비율 지원을 법정률화, 국세의 지방세 전환 등의 다각적 재원방안 마련을 검토해야 할 것임.

나. 자체조달에 의한 투자재원 확보

- 자체조달을 통한 투자재원의 확보는 지방세제의 개선과 세외수입을 지속적으로 확대해 나가야 할 것임.
- 도 보유재산의 수익증대 및 새로운 세원의 개발, 사용료 및 수수료의 현실화, 공기업의 경영개선을 통한 세외수입 증대 등을 통해 지방재원을 지속적으로 확충함.

다. 민자유치를 통한 투자재원 확보

- 공공부담을 최소화하기 위해서는 다양한 방식의 민간참여방식을 통한 민자유치가 적극적으로 이루어져야 할 것임.

첨부: 세부 실천계획

- I. 관광산업**
- II. 일반농업**
- III. 감귤산업**
- IV. 축산업**
- V. 해양수산업**
- VI. 교육산업**
- VII. 의료산업**
- VIII. 건강·뷰티 생물산업**
- IX. 디지털콘텐츠 산업**
- X. 선도프로젝트 및 후속프로젝트**
- XI. 전략사업 발굴·육성**

I. 관광산업

제주관광공사 설립

○ 사업개요

- 사 업 명 : 제주관광공사 설립
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주관광공사
- 위 치 : 제주웰컴센터내

○ 사업의 주요 내용

- 관광진흥업무와 관광마케팅업무, 관광시장조사, 축제진흥업무, 관광서비스 교육업무 등 수행

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주특별자치도는 관광정책의 추진 및 관광사업의 활성화를 위하여, 「제주특별자치도 특별법」, 「지방공기업법」에 의한 지방공사를 설립할 수 있음.
- 제주특별자치도 관련 제도를 효율적으로 수행하고, 제주의 특성을 차별화할 수 있는 관광 시스템 구축을 위해 전문성을 강화한 통합 관광기구를 구성·운영할 필요성이 있음.
- 제주관광공사설립및운영조례 제정시 수익사업 확보차원에서 지자체에서 운영하는 관광지를 공사에서 위탁관리, 제주국제자유도시개발센터와 함께 내국인면세점 운영권 부여 등을 고려함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		타당성 연구수행, 추진 기획단 설립	공사설립, 운영	공사 운영	공사 운영	공사 운영	공사 운영
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			제주관광 공사	제주관광 공사	제주관광 공사	제주관광 공사	제주관광 공사
관련계획							
비 고		종합계획 수정사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
제주관광 공사설립	국 비								
	지방비		0.5	20	20	30	30	28	128.5
	민 자								
	소 계		0.5	20	20	30	30	28	128.5

관광품질인증제도 도입

○ 사업개요

- 사 업 명 : 관광품질인증제도 도입
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도

○ 사업의 주요 내용

- 관광사업체 등급제 및 품질 보증제 도입방안 연구용역 시행
- 객관적인 서비스 평가기준을 공식적으로 사전 고시한 후 평가하여 관광서비스의 수준에 따라 단계별로 서비스 우수업체와 불량업체를 선정
- 매년 관광서비스 우수업체의 종사원에 대한 서비스 재교육 및 사후관리 지원
- 인증된 관광서비스 우수업체를 각종 도내·외 행사나 이벤트 개최시 우선적으로 지원하는 제도를 도입(각종 홍보자료에 소개, 대외 공동마케팅 행사에 참여기회 부여 등)
- 관광서비스 우수업체를 표준화된 형식으로 표기하고 매년 관광서비스 우수업체 인터넷 소개 및 가이드북을 발간

○ 사업의 필요성과 타당성

- 관광지, 숙박업, 요식업 등의 관광관련사업체를 대상으로 각각의 성격에 맞는 품질조건문을 작성한 뒤 조건에 부합하는 장소를 대상으로 품질인증서를 발급함.
- 각 직종마다 종사원의 질, 위생, 안전, 장애인 수용시설 등에 대해 정기적인 점검을 통해 품질의 우수성을 보장하도록하고 제주관광 홍보시 우선권을 부여함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			연구수행	제도운영	제도운영	제도운영	제도운영
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획							
비 고			종합계획 수정사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
관광품질 인증제도 도입	국 비								
	지방비			0.5	5	5	5	5	20.5
	민 자 소 계			0.5	5	5	5	5	20.5

우수관광 프로그램 포상제도 및 우수 여행상품 인증제 실시

○ 사업개요

- 사업명 : 우수관광 프로그램 포상제도 및 우수 여행상품 인증제 실시
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도관광협회

○ 사업의 주요 내용

- 제주지역 관광업계를 대상으로 한 우수여행상품 및 프로그램 선정
- 인증 여행상품 및 프로그램 홍보 및 유치활동 지원
- 인증 여행상품 대상은 관광시장에서 판매되고 있는 기성상품과 새롭게 개발된 상품을 포함하여, 기 인증된 상품도 지속적인 홍보차원에서 재인증도 가능
- 인증 여행상품의 사후 품질관리를 위하여 인증상품에 대한 소비자 만족도 조사와 인증심사를 동시에 실시

○ 사업의 필요성과 타당성

- 여행상품의 품질을 공신력 있는 기관이 보증하여 소비자가 믿고 선택할 수 있는 상품정보제공 및 고품질 고부가가치의 상품개발로 제주지역 여행상품의 경쟁력 제고를 위해 추진함.
- 제주도내 우수관광 프로그램의 개발·정착을 통한 제주관광 활성화를 유도함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		제도연구	제도운영	제도운영	제도운영	제도운영	제도운영
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		제주도 관광협회	제주도 관광협회	제주도 관광협회	제주도 관광협회	제주도 관광협회	제주도 관광협회
관련계획							
비 고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
	국 비								
	지방비		0.1	2	2	2	2	2	10.1
	민 자								
	소 계		0.1	2	2	2	2	2	10.1

관광객 리콜·해피콜 제도의 도입

○ 사업개요

- 사업명 : 관광객 리콜제도의 도입
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도

○ 사업의 주요 내용

- 리콜·해피콜 제도의 도입을 위한 추진위원회 구성 • 리콜에 소요되는 기금 조성

○ 사업의 필요성과 타당성

- 리콜제도는 내도관광객이 제주관광중에 입은 피해에 대하여 공공부문이 대신 보상을 해주는 것으로 바가지요금, 부당요금청구 등에 대한 피해를 관광객이 증명할 시에 이를 보상하여주고, 해피콜제도는 관광객들의 관광시 만족감을 느끼는 점을 칭찬하고 감사에 대한 보상을 줌
- 리콜을 발생시킨 관광사업체에 대해서는 제주특별자치도와 제주특별자치도관광협회 홈페이지 등에 리콜발생업체로 명기하여 불이익을 주고, 반대로 일정기간 리콜을 발생시키지 않은 사업체에 대해서는 우수사업체로 홍보해 주는 인센티브를 동시에 실시함.
- 리콜·해피콜제도는 결국 관광사업체의 부당행위를 미연에 방지하여 내도관광객의 관광만족도를 최대화하기 위한 제도로, 궁극적으로는 관광사업체 스스로가 실시할 수 있도록 점차 확대해나감.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	제도 도입	제도운영 및 기금조성	제도운영 및 기금조성	제도운영 및 기금조성	제도운영 및 기금조성	제도운영 및 기금조성	제도운영 및 기금조성
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획	제주도 관광진흥 실천전략 수립	제주국제자유 도시종합계획	제주국제자유 도시종합계획	제주국제자유 도시종합계획	제주국제자유 도시종합계획	제주국제자유 도시종합계획	제주국제자유 도시종합계획
비 고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
관광객리콜·해피콜제도의 도입	국 비								
	지방비		10	10	10	10	10	10	60
	민 자								
	소 계		10	10	10	10	10	10	60

외국어검증시스템 구축

○ 사업개요

- 사업명 : 외국어 검증시스템 구축
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도

○ 사업의 주요 내용

- 지자체 차원에서 이를 검증하는 전문인력 충원과 인증하는 절차를 마련
- 물품, 홍보물, 안내표지판 등의 외국어 표기에 대한 최종 감수 및 인증
- 외국어 표기 오류 신고접수 처리

○ 사업의 필요성과 타당성

- 도내에서 생산되는 특산품, 관광지 홍보물·안내표지판, 지자체 홍보물 등에 게재된 외국어에 대한 내부 검증시스템 구축이 필요함.
- 개별상품 설명서, 홍보물 등에 표기되는 외국어가 검증시스템 없이 개별 업체에 의해 제작되어 오류가 발생하는 경우가 많아, 외국인들에게 제주의 이미지를 흐리게 하는 주요 요인으로 작용하고 있음.
- 제주지역에서 외국어 표기를 인증하지 않은 물품이나 홍보물, 안내표지판 등은 판매·사용되지 못하도록 조치함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		추진위원회 구성	검증센터 설립 및 사업시행	사업시행	사업시행	사업시행	사업시행
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획							
비 고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
외국어 검증시스 템 구축	국 비								
	지방비			2	2	2	2	2	10
	민 자								
	소 계			2	2	2	2	2	10

관광정보시스템 구축

○ 사업개요

- 사업명 : 관광정보시스템 구축
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도, 제주지역인적자원개발센터

○ 사업의 주요 내용

- 사업추진단 구성
- 관광자원정보시스템, 관광객정보시스템, 관광사업체정보시스템, 관광인력정보시스템 등 구축 및 운영

○ 사업의 필요성과 타당성

- 도내 관광자원 개발·관리, 관광객 관리, 관광사업체 관리 등을 실행하기 위하여 관광정보를 종합적으로 수집·분석·활용하는 관광정보시스템(Tourism Information System)을 구축함.
- 대상정보의 우선순위를 정하여 단계별로 정보시스템을 구축하도록 하며, 정보의 효과적인 연계를 위하여 데이터의 표준화를 도모함.
- 조사자료의 유지관리와 활용에 필요한 전산운영체제(H/W)의 확보와 구축된 정보공간의 원활한 활용을 위한 응용프로그램(S/W)을 개발함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		시행계획 수립	사업시행	사업시행	사업시행	사업시행	사업시행
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		제주도, 인적자원개발센터	제주도, 인적자원개발센터	제주도, 인적자원개발센터	제주도, 인적자원개발센터	제주도, 인적자원개발센터	제주도, 인적자원개발센터
관련계획							
비 고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
관광정보 시스템 구축	국 비								
	지방비			3	3	3	3	3	15
	민 자								
	소 계			3	3	3	3	3	15

제주문화관광아카데미 운영

○ 사업개요

- 사 업 명 : 제주문화관광아카데미 운영
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주지역인적자원개발지원센터, 제주특별자치도관광협회, 제주도내 대학

○ 사업의 주요 내용

- 관광관련 종사원, 농어촌관광에 관심이 있는 1차산업 종사자, 일반도민, 지방자치단체 공무원 등에 대한 교육 및 프로그램 개발

○ 사업의 필요성과 타당성

- 관광전문인력의 현장 실무능력 및 국제경쟁력 향상을 위한 환경적응형, 상시대응형 관광인적자원관리체계 구축이 필요함.
- 지역의 수요에 맞는 전문인력의 양성, 교육을 추진함. 인력 양성, 재교육·훈련, 공무원 전문화 프로그램, 시민봉사자 교육 프로그램 등 지역의 문화관광 육성을 위한 프로그램을 개발함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		사업추진단구성, 교육프로그램 개발	교육시행	교육시행	교육시행	교육시행	교육시행
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		인적자원개발지원센터 도내대학 제주도관광협회	인적자원개발지원센터 도내대학 제주도관광협회	인적자원개발지원센터 도내대학 제주도관광협회	인적자원개발지원센터 도내대학 제주도관광협회	인적자원개발지원센터 도내대학 제주도관광협회	인적자원개발지원센터 도내대학 제주도관광협회
관련계획		제주국제자유도시종합계획	제주국제자유도시종합계획	제주국제자유도시종합계획	제주국제자유도시종합계획	제주국제자유도시종합계획	제주국제자유도시종합계획
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
제주문화 관광아카 데미 운영	국 비								
	지방비			5	5	5	5	5	25
	민 자								
	소 계			5	5	5	5	5	25

음식문화관광 육성

○ 사업개요

- 사 업 명 : 음식문화관광 육성
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도

○ 사업의 주요 내용

- 도내 전문식당을 선정하여 평가하고 보상(관광홍보물에 게재 및 시상, 실내인테리어나 음악 등 프로그램 개선을 위한 제주관광진흥자금 지원)하는 시스템 구축
- 우수 요리사를 해외에 파견하여 연구하게 하는 등 주방장 교류사업을 통한 국제 전문인력 양성, 중화권관광객·일본관광객·국내관광객 선호음식 요리경연대회를 통해 우수 조리법을 공개하고 보급, 우수 요리사를 선정하여 해외연수 기회 제공 등을 추진

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주음식을 관광산업화하고 세계화하기 위해서는 음식의 품질과 음식문화를 개선해나가면서, 시연회, 경연대회, 전문식당 지정 등 다양한 방식을 통해 음식문화관광을 육성함.
- 제주 전통음식의 메뉴 다양화, 고급화 등으로 국제적으로 경쟁력 있는 제주음식문화 개발 및 관광상품화를 추진함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		평가 및 지원체계 수립	평가 및 지원	평가 및 지원	평가 및 지원	평가 및 지원	평가 및 지원
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획							
비 고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
음식문화 관광 육성	국 비								
	지방비		5	5	5	5	5	5	30
	민 자								
	소 계		5	5	5	5	5	5	30

외국인 고소득 은퇴자 유치방안 마련

○ 사업개요

- 사 업 명 : 외국인 고소득 은퇴자 유치방안 마련
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도

○ 사업의 주요 내용

- 유치 기획단 설립 및 인센티브 부여방안 수립
 - 제주지역 은행 등에 일정액 이상을 예치하는 경우 외국인에게 영주권을 발급하는 '특별거주 영주권제도' 시행
 - 은퇴 노인들이 일정 금액 이상의 주택을 구입하면 '외국인 투자자'로 인정하여 세제상 각종 혜택을 부여
 - 월 평균 일정금액을 지급하면, 내국인처럼 건강보험을 이용할 수 있는 자격부여

○ 사업의 필요성과 타당성

- 일본의 고소득 퇴직 연령층은 퇴직 후에 필리핀이나 태국 등지의 일본인 퇴직자촌에서 제2의 인생을 시작하는 것이 유행이 되고 있음.
- 또한 미국 베이비 붐 세대들이 2006년부터 본격적으로 은퇴함에 따라 중남미·동남아·지중해 지역 등 연중 기후가 온화한 국가들을 중심으로 미국 노인들을 모셔오기 위한 쟁탈전이 벌어지고 있음.
- 국내·외 고소득 은퇴자 유치는 국제자유도시를 지향하는 제주에서 최우선적으로 추진해야 할 사업임.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		유치기획단 구성 및 인센티브부여 방안 강구	인센티브 부여 확정 및 특별법 반영, 유치추진	유치추진	유치추진	유치추진	유치추진
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획							
비 고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
외국인 고소득 은퇴자 유치방안 마련	국 비								
	지방비		1	1	1	1	1	1	6
	민 자								
	소 계		1	1	1	1	1	1	6

퇴직자 귀향·이주 유도 정책 추진

○ 사업개요

- 사업명 : 퇴직자 귀향·이주 유도 정책 추진
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도

○ 사업의 주요 내용

- 퇴직자 귀향·이주 유도 정책기획단 구성
- 제주특별자치도법에 제도적 지원 근거 마련
- 인터넷을 통해 제도적 지원책, 생활여건 등 귀향 정보 제공
- 이주 희망자 상담 창구 운영 및 상담회 개최 등을 추진함.

○ 사업의 필요성과 타당성

- 풍부한 자금력과 시간, 양호한 건강상태를 지닌 고령자가 급증하면서 이들을 대상으로 한 상품과 서비스 분야에서 새로운 비즈니스 기회가 도래함.
- 일본 지방자치단체들은 680만명에 달하는 단카이(1차 베이비붐 세대)세대의 정년퇴직이 시작되는 2007년에 맞춰 정년퇴직자를 유치하기 위해 노력을 기울이고 있음.
- 국내 퇴직자, 제주출신 해외동포중 은퇴후 제주에 거주하여 다양한 경험과 나눔을 미리 준비할수 있는 실버촌 운영에 대한 연구도 필요함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		정책기획단 구성 및 인센티브부여 방안 강구	인센티브 부여 확정 및 특별법 반영, 유치추진	유치추진	유치추진	유치추진	유치추진
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획							
비 고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
퇴직자 귀향·이주 유도 정책추진	국 비								
	지방비		1	1	1	1	1	1	6
	민 자								
	소 계		1	1	1	1	1	1	6

관광사업투자지원센터 설립

○ 사업개요

- 사 업 명 : 관광사업투자지원센터 설립
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주관광공사

○ 사업의 주요 내용

- 창업, 투자, 경영 방법 등에 대한 각종 컨설팅 지원

○ 사업의 필요성과 타당성

- 관광 지역혁신체계(RIS) 구축을 통한 지역관광 개발추진 역량을 강화하기 위해 개발추진 지원조직 및 운영관리 조직의 역할을 수행할 관광사업투자지원센터를 제주관광공사내에 설치함.
- 지역주민, 지방자치단체, 사업체, 지역 NGO, 지역전문가 등으로 구성된 공동협력 체계를 구축함.
- 신규 관광개발사업의 발굴, 지역민의 개발참여 기회 확대, 각종 관광관련 사업에 지역주민의 사업 참여 촉진을 통한 지역주민의 소득 증대를 목적으로 함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			제주관광진흥 공사내 센터 설립 및 사업구상	사업시행	사업시행	사업시행	사업시행
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			제주관광 공사	제주관광 공사	제주관광 공사	제주관광 공사	제주관광 공사
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
관광사업 투자지원 센터설립	국 비								
	지방비			3	3	3	3	3	15
	민 자								
	소 계			3	3	3	3	3	15

건강생태회랑 조성(시범사업)

○ 사업개요

- 사업명 : 건강생태회랑 조성
- 추진주체 : 건설교통부, 제주국제자유도시개발센터
- 운영주체 : 제주국제자유도시개발센터
- 위치 : 북제주군 한림읍 금악리 116번지 일원(이시돌 목장 인접지역)
- 규모 : 연장 12-15km, 폭원 70-100m(자전거 및 보행자 전용도로, 조경시설 포함)

○ 사업의 주요 내용

- 자전거 및 보행자 전용도로, 생태공원, 휴게소, 주차장 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 지역별 생태회랑을 조성하여 지역내 공원, 등산로, 도로와 연결하여 건강을 위한 체육공원의 역할을 도모함.
- 건강생태회랑마다 독특한 여건과 활동공간을 조성하여 기존 관광지와 연계하면 새로운 관광명소가 가능함.
- 건강생태회랑이 조성될 경우 제주도를 방문하는 청소년들과 일반관광객, 노인복지시설을 이용하는 노인들에게 체험관광시설로 활용될 수 있음.
- 건강생태회랑 시범사업으로 이시돌 목장 인접지역을 선정하여 추진함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			조성	조성	조성	운영	운영
사업주체			건교부, JDC	건교부, JDC	건교부, JDC	건교부, JDC	건교부, JDC
운영주체			제주도, JDC	제주도, JDC	제주도, JDC	제주도, JDC	제주도, JDC
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
건강생태 회랑 조성	국 비			200	200	250			650
	지방비								
	민 자								
	소 계			200	200	250			650

제 2 관광단지 조성

○ 사업개요

- 사업명 : 제 2 관광단지 조성
- 추진주체 : 제주특별자치도, 한국관광공사
- 운영주체 : 한국관광공사, 민간기업
- 위치 : 서귀포시 미악산 일대(약 330만㎡)

○ 사업의 주요 내용

- 관광, 숙박, 위락, 휴양시설 등 도입

○ 사업의 필요성과 타당성

- 중문관광단지와 연계된 제 2관광단지를 조성하여 제주도 산남지역의 지역경제 활성화 기반을 마련함.
- 국가계획으로 추진하고 있는 관광산업 중심의 제주국제자유도시 개발사업에 관광단지 개발 노하우와 조직을 보유하고 있는 한국관광공사의 참여로 국가 관광산업 발전에도 기여함.
- 제주헬스케어타운 등 국제자유도시개발 프로젝트를 제2관광단지내에 유치를 적극 검토함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			조성	조성	조성	운영	운영
사업주체			건교부, JDC	건교부, JDC	건교부, JDC	건교부, JDC	건교부, JDC
운영주체			제주도, JDC	제주도, JDC	제주도, JDC	제주도, JDC	제주도, JDC
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
제2관광 단지 조성	국 비								
	지방비			150	203.85	200			553.9
	공사		21	300	327	433.15			1,081.15
	민 자					1,450	3,105	3,022.2	7,577.20
소 계			21	450	530.85	2,083.2	3,105	3,022.2	9,212.2

제주장수마을의 관광자원 및 제주장수문화센터의 기능 강화

○ 사업개요

- 사업명 : 제주장수마을의 관광자원 및 제주장수문화센터의 기능 강화
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 주관기관 : 제주장수문화연구센터

○ 사업의 주요내용

- 장수식품이나 농·축·해산물에 대한 장수마을생산인증제 실행
- 제주장수마을문화체험프로그램 마련 및 운용
- 장수노인의 소득, 건강, 부양, 여가, 수발 등에 대한 자료를 각 개인별로 DB화
- 장수노인의 질병 상담, 진단 및 치료 기능을 담당하는 의료체제 구축
- 국내 및 해외 장수마을과의 교류증진사업 추진

○ 필요성

- 제주지역의 청정이미지와 장수이미지를 활용하여 이를 관광자원화하기 위해 장수마을을 선정함.
- 국내·외 관광객이 장수마을에서 체류하면서 장수노인들의 삶의 양식과 제주의 전통문화를 체험할 수 있는 기회를 제공함.
- 제주발전연구원 부설로 개설된 제주장수문화연구센터의 기능강화를 통하여 제주장수문화의 다양한 연구영역에 대한 종합적·학제적인 연구를 수행함.

○ 기대효과

- 제주장수마을에 고용 및 소득효과를 증대시킴.
- 제주의 지역이미지 및 브랜드 효과를 증대시킬 뿐 만 아니라 관광산업을 발전시키는 시너지 효과 창출

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			사업비	사업비	사업비	사업비	사업비
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			제주장수문화 연구센터	제주장수문화 연구센터	제주장수문화 연구센터	제주장수문화연 구소	제주장수문화연 구소
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억 원)

사업비 내역	2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
제주장수 마을의 관광자원 활성화 사업	국 비		2	2	2	2	2	10
	지방비		5	5	5	5	5	25
	민 자							
	소 계		7	7	7	7	7	35

II. 일반농업

FTA확산에 따른 일반농업 대응전략 수립

○ 사업개요

- 사업명 : FTA확산에 따른 일반농업 대응전략 수립
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도

○ 사업의 주요내용

- 제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성에 따른 특별법에 FTA지원 특례조항 삽입
- FTA 및 농가부채 전담부서 설치 · FTA대비 농업생산·유통안정기금 마련
- 농가부채해결 시범적 실시, 경쟁력 강화를 위해 제주형 발농업직불제 실시, 신제품개발농가 포상제 실시, 종묘·종자산업의 산업화, 청정농산물육성기반 구축 등 대응방안 수립 및 특별위원회 운영

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성에 따른 특별법에 FTA지원 특례조항을 삽입함으로써 법적·제도적 근거 마련 필요
- FTA 및 농가부채 전담부서를 설치함으로써 각종 정보·자료 및 실질적 대안 준비
- 다양한 방안을 수립·추진함으로써 제주지역 일반농업 경쟁력강화 제고

○ 사업의 기대효과

- 특별법에 법적·제도적 근거를 마련함으로써 실질적 지원방안 수립 효과
- 전담부서 설치 및 경쟁력강화로 다양한 대응방안 수립효과

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			사전조사 및 타당성 조사	주요내용 추진	주요내용 추진	주요내용 추진	주요내용 추진
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			도·제주발전연구원·특별위원회	도·특별위원회	도·특별위원회	도·특별위원회	도·특별위원회
관련계획			국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

내 역	2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
국 비			202	202	202	202	202	1010
지방비			204	202	202	202	202	1012
민 자								
소 계			406	404	404	404	404	2,022

BC(Black-Color) 바이오 클러스터 구축

○ 사업개요

- 사 업 명 : BC 바이오 클러스터 구축
- 추진주체 : 제주특별자치도, 국제자유도시개발센터
- 운영주체 : 도, 시, 제주발전연구원, 하이드리, 제주대학교
- 위 치 : 백악이 오름 주변 또는 서귀포 서북과지 지역

○ 사업의 주요내용

- BC 바이오클러스터 타당성분석 · BC 바이오클러스터 추진위 구성
- BC관련 품목 현황 및 효능 파악 · BC관련 품목 적정재배지·품목 선정
- BC관련 품목 단지 조성 · BC관련 품목 연계상품개발 및 관광자원화 방안 모색

○ 사업의 필요성과 타당성

- 검은색을 띤 농축산물(검은 콩, 검은 쌀, 검은 깨, 흑염소, 흑돼지, 흑우, 오골계 등)이 장수식품으로 웰빙시대에 적합
- 새로운 특화작목으로 개발하여 농가소득 증대
- 휴양·건강·웰빙 산업과 연계를 통한 고부가가치화

○ 사업의 기대효과

- 휴양·건강·웰빙 산업과 연계를 통한 고부가가치화
- 농업의 틈새산업 육성으로 농가소득 증대

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			타당성검토	부지매입 및 구축	부지매입 및 구축	부지매입 및 구축	부지매입 및 구축
사업주체			제주도·JDC	제주도·JDC	제주도·JDC	제주도·JDC	제주도·JDC
운영주체			제주발전연구원	제주도·시	제주도·시	제주도·시	제주도·시
관련계획			국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

내 역	2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
BC			1	30	20	20	20	91
바이오			0.5	30	20	20	20	90.5
클러스			0.5					0.5
터 구축			2	60	40	40	40	182

제주 녹차관광 조성사업

○ 사업개요

- 사업명 : 제주 녹차관광조성사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 영농조합
- 위치 : 녹차 다원조성 가능지역 2개소(산북1, 산남1)

○ 사업의 주요내용

- 녹차 다원조성
- 녹차가공산업 육성 및 녹차클러스터 구축
- 관광농원 조성 : 시음장, 체험장, 산책로, 쉼터 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 감귤대체작목 및 새로운 신성장 동력산업 육성
- 녹차 생산·가공·유통을 통한 고부가가치 창출
- 녹차 재배의 최적의 환경적 조건을 활용 2·3차산업과 연계 육성 농가소득 증대 도모

○ 사업의 기대효과

- 생산(가공), 관광산업과 연계 제주지역의 경제적 파급효과 도모
- 고용 및 관광수입 창출 등 고부가가치 창출
- 지역특성에 맞는 새로운 성장작목으로 지역경제발전효과

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			단지조성및 지원	단지조성및 지원	단지조성및 지원	단지조성및 지원	
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	
운영주체			영농조합	영농조합	영농조합	영농조합	
관련계획			국제자유도 시종합계획	국제자유도 시종합계획	국제자유도 시종합계획	국제자유도 시종합계획	
비 고			향토산업	향토산업	향토산업	향토산업	

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

내 역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
사업명	국 비			10	3	8	3		24
	지방비			9	4	8	2		23
	민 자			11	4	10	3		28
	소 계			30	11	26	8		75

국제자유도시건설에 따른 안정적 농산물 수급체계 구축

○ 사업개요

- 사업명 : 국제자유도시건설에 따른 안정적 농산물 수급체계 구축
- 추진주체 : 제주특별자치도, 국제자유도시개발센터
- 운영주체 : 도, 시, 제주특별자치도농업기술원, 농업인단체

○ 사업의 주요내용

- 제주국제자유도시에 걸맞은 안정적 농산물 수급체계 구축 타당성분석
- 지역별 농산물 특화벨트 조성
- 안정적 농산물 수급체계 지원방안 수립
- 제주산농산물에 대한 물류비 지원확대

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주국제자유도시 구성에 따른 내방객에 대한 안전하고 고품질 농산물 수급체계 필요
- 안전하고 고품질 농산물 수급체계를 위한 지역별 특화 조성 및 지원방안 필요
- 농산물 물류비 절감을 위한 효율적 지원체계 구축

○ 사업의 기대효과

- 제주국제자유도시 구성에 따른 내방객에 대한 안전하고 고품질 농산물 수급체계 구축 효과
- 지역별 특화재배로 인한 농가경영의 안정화
- 물류비 절감에 따른 농가소득 증대 효과

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			타당성분석, 지역벨트조성 및 수급체계구축	지역벨트화 지원	지역벨트화 지원	지역벨트화 지원	지역벨트화 지원
사업주체			제주도· JDC	제주도· JDC	제주도· JDC	제주도· JDC	제주도· JDC
운영주체			도,시,농업기술 원,농업인단체	도,시,농업기술 원,농업인단체	도,시,농업기술 원,농업인단체	도,시,농업기술 원,농업인단체	도,시,농업기술 원,농업인단체
관련계획			국제자유도시종 합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시종 합계획
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

내 역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
안정적 농산물 수급체 계 구축	국 비			20	20	20	20	20	100
	지방비			20	20	20	20	20	100
	민 자			10	10	10	10	10	50
	소 계			50	50	50	50	50	250

유채를 이용한 자원복합화 방안 수립

○ 사업개요

- 사 업 명 : 유채를 이용한 자원복합화 방안 수립
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 도, 행정시, 작목반, 영농조합, 제주특별자치도농업기술원, 민간연구소
- 위 치 : 유채가능 전지역(우도 등)

○ 사업의 주요내용

- 유채재배 최적지 조사 및 타당성 분석 · 제주에 적합한 유채품종 개발 및 보급
- 유채의 다양한 성분인 유류, 의약품원료, 화장품원료, 식용 등 기능성과 관광자원화 등을 활용한 방안 수립

○ 사업의 필요성과 타당성

- 최근 유류가격이 상승으로 환경친화 신·재생에너지개발에 대한 관심과 연구가 활발히 이루어지고 있는 실정이며, 이에 대한 부가가치는 매우 높음
- 감귤+유채+녹차를 통한 제주지역농업 컬러화
- 유채는 연료 이외에 식용, 생활·공업용품의 원자재 및 관광자원화 등 다기능 소유

○ 사업의 기대효과

- 자원복합화방안을 통해 환경친화 신·재생에너지 개발
- 대체작목 개발로 농업생산구조의 선진화 및 농가소득 증대 기여
- 지역특성에 맞는 새로운 성장작목으로 지역경제발전효과

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			타당성 조사	단지조성및 지원	단지조성및 지원	단지조성및 지원	단지조성및 지원
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			도·행정시 민간연구소	도, 행정시 민간연구소	도, 행정시 민간연구소	도, 행정시 민간연구소	도, 행정시 민간연구소
관련계획			국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

내 역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
유채를 이용한	국 비			1.5	10	10	10	10	41.5
	지방비			1.5	10	10	10	10	41.5
자원복합화 방안 수립	민 자								
	소 계			3	20	20	20	20	83

친환경농산물 학교급식 전면 확대

○ 사업개요

- 사 업 명 : 친환경농산물 학교급식 전면 확대
- 추진주체 : 제주특별자치도, 제주특별자치도교육청
- 운영주체 : 제주특별자치도, 친환경급식단체, 친환경농업단체, 교육청
- 위 치 : 초·중·고등학교(697개교, 120천명)

○ 사업의 주요내용

- 친환경농산물 급식 전면적 확대를 위한 제도적 장치 마련
- 장기적 친환경농산물 급식 생산업체 지원방안 수립

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주지역의 청정이미지 확고한 정착기회
- 성장하는 제주지역 청소년에게 친환경농축수산물 제공
- 친환경농축수산물 생산체제 구축으로 차별화 및 고부가가치화

○ 사업의 기대효과

- 친환경농산물 학교급식 전면 확대로 이미지효과 극대
- 제주지역 청정환경과 컨셉이미지 일치로 각광
- 친환경농산물 급식관련 상품 선점

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			제도적장치 마련·지원	지원	지원	지원	지원
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			도교육청	도교육청	도교육청	도교육청	도교육청
관련계획			국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획
비 고			계속사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위:억원)

내 역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
사업명	국 비			25	35	45	50	50	205
	지방비			25	35	45	50	50	205
	민 자								
	계			50	70	90	100	100	410

친환경농업 기자재 플랜트(자원화 센터) 설립

○ 사업개요

- 사업명 : 친환경농업 기자재 플랜트(자원화 센터) 설립
- 추진주체 : 제주특별자치도, 제주시, 서귀포시
- 운영주체 : 제주특별자치도, 농협, 관련전문업체
- 위치 : 농공단지, 별도단지 또는 광역친환경지구

○ 사업의 주요내용

- 친환경농업 기자재 플랜트 설립 타당성 분석
- 친환경농업 기자재 플랜트 또는 자원화센터 건립(4개소)
- 친환경농업 기자재 플랜트 설립추진위 구성

○ 사업의 필요성과 타당성

- 친환경농업 기자재 확대에 따른 수급체계 마련
- 제주지역은 무공해·청정 이미지 확고를 위한 생산기지화
- 친환경농업 기자재 생산체계 구축으로 친환경농업 확충

○ 사업의 기대효과

- 친환경농업관련 기자재 선점 효과
- 친환경농업 기자재 생산에 따른 산업연계효과
- 친환경농업 기자재생산기지화 효과

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			타당성조사	부지매입 및 건립	건립	운영	운영
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			농협·관련전문업체	농협·관련전문업체	농협·관련전문업체	농협·관련전문업체	농협·관련전문업체
관련계획			국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위:억원)

내 역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
친환경농업 기자재 플랜트 (자원화 센터) 설립	국 비			1.5	20	20	20	20	81.5
	지방비			1.5	20	20	20	20	81.5
	민 자								
	계			3	40	40	40	40	163

광역친환경농업지구 조성 및 확대

○ 사업개요

- 사 업 명 : 광역친환경농업지구 조성 및 확대
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도, 친환경농업단체
- 위 치 : 1,000ha규모

○ 사업의 주요내용

- 기초조사 및 예비후보지 선정
- 친환경농업 기자재 생산시설·장비, 경정·축산 순환자원센터
- 친환경농축산물 생산 및 판매시설, 친환경 유통교육시설, 관광기반시설, 체험학습장 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 2.5% 수준인 친환경농산물 비중을 2011년까지 15%까지 높이고 소규모의 친환경농업방식을 저비용·고효율의 대규모 친환경농업 방식으로 전환 필요
- 경종과 축산을 연계한 광역단위 자연순환형 친환경농업단지 조성 필요

○ 사업의 기대효과

- 친환경농업관련 선점 효과
- 제주전역 친환경농업을 확산함으로써 친환경농업도 지정을 위한 사전 효과
- 친환경농업을 광역화함으로써 효율성과 연계성 증대

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			기초조사 및 예비후보지 선정	단지조성	단지조성	단지조성	단지조성
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			도, 친환경농 업단체	도, 친환경농 업단체	도, 친환경농 업단체	도, 친환경농 업단체	도, 친환경 농업단체
관련계획			국제자유도 시종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	도, 친환경 농업단체
비 고			계속사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위:억원)

내 역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
광역친 환경농 업지구 조성	국 비			50	50	50	50	50	250
	지방비			40	40	40	40	40	200
	민 자			10	10	10	10	10	50
	계			100	100	100	100	100	500

(가칭)제주형 친환경 농업연구소 설립

○ 사업개요

- 사 업 명 : (가칭)제주형 친환경 농업연구소 설립
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도, 친환경농업단체
- 위 치 : 광역친환경농업지구

○ 사업의 주요내용

- 기초조사 및 예비후보지 선정, 민간연구소와의 공조
- 친환경농업 표준화기술, 가공식품개발, 자연순환농업 모델개발 등
- 친환경농업 기자재 개발 및 검증 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 친환경농업의 확대에 따른 체계화 및 표준화 필요
- 친환경농업 표준화기술, 가공식품개발, 자연순환농업 모델개발 등 요구
- 친환경농업 기자재 개발 및 검증 등

○ 사업의 기대효과

- 체계화 및 표준화된 친환경농업 기술·기자재 개발 효과
- 친환경농업도를 위한 선점 효과
- 친환경 농업경영자에게 실질적이고 다양한 혜택 부여

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			기초조사	후보지선정 및 설립	후보지선정 및 설립	운영	
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			제주도, 친환경농업단체	제주도, 친환경농업단체	제주도, 친환경농업단체	제주도, 친환경농업단체	제주도, 친환경농업단체
관련계획			국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획	
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위:억원)

내 역	2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
(가칭)제주형친환경농업연구소 설립	국 비			10	10	10		30
	지방비		2	10	10	10		32
	민 자			10	10	10		30
	계		2	30	30	30		92

대도시 친환경농산물 판매망 구축 및 확대

○ 사업개요

- 사 업 명 : 대도시 친환경농산물 판매망 구축 및 확대
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도, 친환경농업단체
- 위 치 : 대도시 8개소

○ 사업의 주요내용

- 제주친환경농산물의 안정적 대도시 유통망 구축 및 확대 추진
- 수도권 친환경 유통망 현지 거점 강화
- 도직영 혹은 친환경농업관련단체의 친환경농산물유통센터 설치

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주지역 친환경이미지를 활용한 친환경농산물 차별화 전략 필요
- 제주지역 친환경농산물의 안정적 유통체계 구축을 위한 대도시 유통체계 구축 필요
- 대도시 친환경농산물 유통체계 구축으로 원활한 친환경농산물 유통 및 농가소득 증대

○ 사업의 기대효과

- 제주지역 친환경농산물의 안정적 유통체계 구축 효과
- 제주지역 친환경농산물의 대도시 유통체계구축으로 이미지 선점 효과
- 친환경농산물의 원활한 유통으로 생산량 확대 및 농가소득 증대 효과

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			사업지구 선정	사업지구 선정	사업지구 선정	사업지구 선정	
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			제주도, 친환경농업단체	제주도, 친환경농업단체	제주도, 친환경농업단체	제주도, 친환경농업단체	제주도, 친환경농업단체
관련계획		친환경농업 특수시책사업	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획	
비 고		계속사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위:억원)

내 역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
대 도시 친 환 경 농 산 물 판 매 망 구 축 및 확 대	국 비								
	지방비			4	4	4	4		16
	민 자			1	1	1	1		4
	계			5	5	5	5		20

지리적 표시제 확대 및 지원

- 사업개요
 - 사 업 명 : 지리적 표시제 도입
 - 추진주체 : 제주특별자치도
 - 운영주체 : 민간
- 사업의 주요내용
 - 지리적표시제 품목 선정
 - 지리적표시제 인센티브제도 도입 확대 및 지원
 - 지리적표시제 브랜드화 구상
- 사업의 필요성과 타당성
 - 제주지역 농산물의 차별화 및 브랜드화
 - 지리적표시제 품목선정으로 고품질화
- 사업의 기대효과
 - 제주지역 농산물의 차별화 및 브랜드화 효과
 - 제주도산 농산물 브랜드로 수요 및 농가소득 증대
 - 농산물의 지리적표시제 선정대상품목을 위해 고품질화
- 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		지리적표시제 준비위구성	품목선정 및 지원	지원	지원	지원	지원
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		민간	민간	민간	민간	민간	민간
관련계획		국제자유도시 종합계획	국제자유도시종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획
비 고		신규사업					

- 소요예산 및 재원조달방안

(단위:억원)

내 역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
지리적 표시제 확대 및 지원	국 비			2	3	4	5	5	19
	지방비			2	3	4	5	5	19
	민 자								
	계			4	6	8	10	10	38

농업·농촌어메니티 육성 발전계획 수립

○ 사업개요

- 사 업 명 : 농업·농촌어메니티 육성 발전계획 수립
- 추진주체 : 제주특별자치도, 제주시, 서귀포시
- 운영주체 : 제주특별자치도, 제주발전연구원
- 위 치 : 제주전역

○ 사업의 주요내용

- 제주지역 농업·농촌어메니티 활용화 방안 수립을 위한 종합발전계획 수립
- 농업·농촌어메니티 자원 보전 및 관리 방안 수립
- 농업·농촌어메니티를 위한 전원마을 조성 및 정주기반확충사업 추진
- 제주지역 농업·농촌어메니티 자원에 대한 지원방안 수립

○ 사업의 필요성과 타당성

- 치열한 경쟁체제 속에서 취약한 도내 농업·농촌 경쟁력 강화 및 농외소득 증대 방안 모색
- 주5일 근무제와 연계한 새로운 성장동력 산업으로 농업·농촌의 활로 모색
- 풍부한 농업·농촌어메니티 자원 활용방안 수립 및 농업·농촌어메니티 극대화로 농업·농촌 활성화

○ 사업의 기대효과

- 새로운 성장동력산업으로 농업·농촌 활성화 및 농업·농촌복지 극대화
- 풍부한 제주지역 부존자원의 브루오션 전략 구축
- 1차 산업과 3차 산업 연계를 통한 농외·농촌소득 증대효과

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			타당성검토·지원	지원	지원	지원	지원
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			제주발전연구원	시	시	시	시
관련계획			국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획	국제자유도시종합계획
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위:억원)

내 역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
농촌어메니티 육성 발전계획 수립	국 비			80	80	80	80	80	400
	지방비			12	15	15	15	15	72
	민 자			1	1	1	1	1	5
	계			93	96	96	96	96	477

지구온난화에 대비한 농업생산기반 구축

- 사업개요
 - 사 업 명 : 지구온난화에 대비한 농업생산 연구기반 구축
 - 추진주체 : 제주특별자치도, 난지농업연구소
 - 운영주체 : 제주특별자치도, 제주대학교, 제주특별자치도농업기술원, 난지농업연구소
 - 위 치 : 난지농업연구소, 제주도농업기술원
- 사업의 주요내용
 - 지구온난화가 제주농업에 미치는 영향 분석
 - 지구온난화 농업연구센터 설립
 - 지구온난화에 대비한 농업생산 연구기반 구축
- 사업의 필요성과 타당성
 - 지구온난화로 제주농업의 위험성 대두
 - 지구온난화로 인한 농업구조변화에 대한 대비책 수립
 - 지구온난화에 대비한 새로운 작목재배를 위한 농업생산기반 구축
- 사업의 기대효과
 - 제주농업의 지구온난화 영향에 대한 대비 효과
 - 지구온난화에 대비한 농업생산기반 구축으로 안정적 농업 정착
 - 지구온난화 농업연구센터 설립으로 농업자원의 선점화 효과
- 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			타당성검토	지구온난화 농업연구센터설립 및 연구기반구축	연구기반구축	연구기반구축	연구기반구축
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			난지농업연구소·제 주도농업기술원·민 간연구소	난지농업연구소·제주 도농업기술원·민간연 구소	난지농업연구소·제 주도농업기술원·민 간연구소	난지농업연구소·제 주도농업기술원·민 간연구소	난지농업연구소·제 주도농업기술원·민 간연구소
관련계획			국제자유도시종 합계획	국제자유도시종합 계획	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획
비 고			신규사업				

- 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

내 역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
지구온난화 에 대비한 농업생산 연구기반 구축	국 비			1	5	5	5	5	21
	지방비			1	5	5	5	5	21
	민 자								
	계			2	10	10	10	10	42

농업정보화 기능·지원강화 및 프로농업후계자 육성방안

○ 사업개요

- 사 업 명 : 농업정보화 기능·지원강화 및 프로농업후계자 육성방안
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도, 농업인단체, 제주대
- 위 치 : 제주대학교, 공무원교육원, 제주대

○ 사업의 주요내용

- 정보화에 따른 농업정보기능·지원 강화 프로그램 개발
- 프로농업인후계자 지원조례 제정
- 사이버농업대학 운영 및 지원
- 사이버거래 물류비 지원방안 수립

○ 사업의 필요성과 타당성

- 정보화·첨단화에 따른 지식기반형 프로농업인 필요
- 농업경영인의 고령화에 따른 프로농업경영인 육성 요구
- 제주국제자유도시 구상에 따른 프로농업인 시스템 구축

○ 사업의 기대효과

- 정보화·첨단화에 따른 프로농업인 육성으로 농업·농촌 활성화
- 프로농업경영인 육성으로 인한 차세대 농업전문경영인 육성 효과
- 제주국제자유도시 구상에 따른 프로농업인 시스템 구축으로 선도농업 효과

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			프로그램개발 및 지원, 조례 제정	사이버대학 운영 및 사이버 물류비 지원	사이버대학운영 및 사이버물류비 지원	사이버대학운영 및 사이버물류비 지원	사이버대학운영 및 사이버물류비 지원
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			농업인단체· 제주대 등	농업인단체· 제주대 등	농업인단체· 제주대 등	농업인단체· 제주대 등	농업인단체· 제주대 등
관련계획			국제자유도시중 합계획	국제자유도시중 합계획	국제자유도시중 합계획	국제자유도시중 합계획	국제자유도시중 합계획
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위:억원)

내 역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
농업정보화 기능·지원강 화 및 프로농업후계 자 육성방안	국 비			10	15	15	15	15	70
	지방비			10	15	15	15	15	70
	민 자								
	계			20	30	30	30	30	140

III. 감귤산업

감귤관련 직접지불제 도입

○ 사업개요

- 사업명 : 감귤관련 직접지불제 도입
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주시, 서귀포시

○ 사업의 주요내용

- 감귤의 경관보전직불제, 조건불리지역 직불제, 감귤밭의 경영이양직불제를 실시함.

○ 사업의 필요성과 타당성

- 우리나라의 직접지불제도가 1997년 경영이양직불제 이후 각종 직불제가 시행되고 있으나 쌀농업 위주로 정책이 수립되어 경지면적의 99.7%가 밭농업에 의존하는 제주도 농가는 정부의 직불제 지원대상에서 철저히 소외되어 왔기 때문임.
- 따라서 형평성을 찾고 제주지역의 환경적 특성과 1차 산업의 고용안정 및 사회안정 그리고 농산물 수입개방 등으로 인한 소득 불안정을 해소하기 위한 밭농업 직접지불제의 도입과 확대시행이 요구됨.

○ 사업의 기대효과

- 밭농업과 논농업의 균형유지, 구조조정, 소득안전망 구축

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	타당성검토	타당성용역	추진기획단 설립	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		행정시	행정시	행정시	행정시	행정시	행정시
관련계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획	국제자유도시종 합계획
비 고	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
감귤관련 직접지불 제 도입	국 비		0		300	300	300	300	1,200
	지방비		1	2	300	300	300	300	1,203
	민 자								
	소 계		1	2	600	600	600	600	2,403

감귤육종연구소 설치

○ 사업개요

- 사 업 명 : 감귤육종연구소 설치
- 추진주체 : 난지농업연구소
- 운영주체 : 난지농업연구소 감귤육종연구소
- 위 치 : 서귀포시 신례리
- 규 모 : 약 1만평

○ 사업의 주요내용

- 사과시험장과 같이 독립된 기관으로 확대, 감귤육종 등 연구활동을 할 수 있도록 난지농업연구소의 감귤과를 확대 개편함

○ 사업의 필요성과 타당성

- 2002년 국제식물신품종보호연맹(UPOV) 가입으로 2009년까지 감귤 등 모든 작물을 품종 보호 대상으로 예시해 놓고 있어 체계적인 우량품종 육종연구가 시급히 필요한 실정.
- 그러나 1991년 농촌진흥청 과수연구소 산하 제주감귤연구소로 신설하여 독립된 기관으로 감귤육종 등 독자적인 연구활동을 해오다, 지난 2002년 난지농업연구소 감귤과로 축소되어 육종연구에 어려움이 있음<정원('00년) 32명 → (현재) 16명>

○ 사업의 기대효과

- 독자적인 감귤육종 개발의 중추기관으로 성장
- 독자적인 감귤묘목의 원천기술 확보로 UPOV에 대비 감귤의 경쟁력 확보

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	타당성 검토	신청 및 검토중	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영
사업주체	난지농업연구소	난지농업연구소	난지농업연구소	난지농업연구소	난지농업연구소	난지농업연구소	난지농업연구소
운영주체	난지농업연구소	난지농업연구소 감귤육종연구소	난지농업연구소 감귤육종연구소	난지농업연구소 감귤육종연구소	난지농업연구소 감귤육종연구소	난지농업연구소 감귤육종연구소	난지농업연구소 감귤육종연구소
관련계획							
비 고	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억 원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
감귤육종 연구소 설치	국 비			100	100	100	100	100	500
	지방비								
	민 자								
	소 계			100	100	100	100	100	500

친환경 감귤 테마마을 조성

○ 사업개요

- 사업명 : 친환경 감귤 테마마을 조성
- 추진주체 : 제주시, 서귀포시
- 운영주체 : 해당마을회장
- 위치 : 시별 2개소 (추후선정)
- 규모 : 자연마을별

○ 사업의 주요내용

- 행정시 마을 단위로 2개 마을 씩 총 4개 마을 중점지원
- 마을당 친환경 감귤 재배농가 10농가 이상 육성
- 참여농가 공동이용 시설 및 개별농가 지원

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주의 청정 이미지를 활용한 친환경 감귤 시범마을 조성으로 안전한 감귤생산을 통하여 국민건강에 기여
- 도시 소비자가 참여하는 체험농장 운영으로 공동체 의식함양은 물론 도·농간의 이해증진과 도시민 휴식 공간으로 활용

○ 사업의 기대효과

- 친환경 감귤 품질 차별화 및 고급화로 감귤경쟁력 확보
- 친환경 감귤 시범마을을 청정 고품질 감귤 생산 및 소득증대 모델화

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		검토	신청 및 검토	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영
사업주체		행정시	행정시	행정시	행정시	행정시	행정시
운영주체		각 리장 또는 영농법인	각 리장 또는 영농법인	각 리장 또는 영농법인	각 리장 또는 영농법인	각 리장 또는 영농법인	각 리장 또는 영농법인
관련계획		국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획
비 고		신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
친환경 감귤테마 마을조성	국 비								0
	지방비			5	5	5	5		20
	민 자			1.3	1.3	1.2	1.2		5
	소 계			6.3	6.3	6.2	6.2	0	25

고품질 감귤생산 감귤원 간벌 추진

○ 사업개요

- 사 업 명 : 감귤원 간벌 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주시, 서귀포시
- 위 치 : 제주도 전역
- 규 모 : 5,000ha

○ 사업의 주요내용

- 밀식 감귤원 간벌을 통한 소비자가 원하는 고품질 감귤생산으로 가격안정과 농가소득 증대도모
- 고품질 감귤 생산으로 오렌지 등 수입 과일과의 경쟁력 강화

○ 사업의 필요성과 타당성

- DDA, FTA체결 등 농산물 수입개방에 대응하여 외국산 과실과의 경쟁력을 강화하고
- 소비자가 원하는 고품질 감귤을 생산하여 제값을 받음으로써 농가소득 증대를 위하여 감귤원 간벌사업 추진 필요

○ 사업의 기대효과

- 노지감귤 고품질 안정생산 기반 확대로 경쟁력 향상 및 조수입 증대
- 당도증가 등 품질향상, 작업능률 향상, 적정생산조정 등의 효과 거양

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시	행정시	행정시 농·감협	행정시 농·감협	행정시 농·감협	행정시 농·감협	행정시 농·감협
관련계획		국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획
비 고	계속사업	계속사업	계속사업	계속사업	계속사업	계속사업	계속사업

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
고품질감귤 생산감귤원 간벌 추진	국 비		10	12.5	12.5	12.5	11.6		59.1
	지방비		16	12.5	12.5	12.5	11.7		65.2
	민 자								0
	소 계		26	25	25	25	23.3	0	124.3

FTA대비 FTA기금 지방자율사업 추진

○ 사업개요

- 사 업 명 : FTA기금 지방자율사업
- 사업기간 : 2004 ~ 2010년
- 사 업 량 : 8개 사업 · 283,781백만원
- 추진주체 : 행정시, 제주감귤농업협동조합, 제주지역조합공동사업법인
- 운영주체 : 농가, 제주감귤농업협동조합, 제주지역조합공동사업법인

○ 사업의 주요내용

- 고품질 과수생산을 위한 비가림 감귤 · 참다래 하우스시설사업, 감귤 품종갱신사업, 감귤 하우스 비상발전기 시설사업 유치로 고품질 감귤 생산기반 구축에 따른 시설비 등 지원
- 시장 대응력 강화, 공동계산 등 감귤 유통의 혁신적 변화를 도모하기 위한 감귤 거점산 지유통센터 9개소 건립
- 감귤 주산지 또는 수출단지에 농로포장, 관정개발 등을 위한 감귤생산기반 정비사업 지원

○ 사업의 필요성과 타당성

- DDA, FTA 등 농산물 수입 개방화에 대응하기 위하여 고품질 생산 및 유통시설 기반 구축의 필요성 대두
- 이에 따른 생산시설 및 유통시설의 기반구축에 필요한 사업비 지원

○ 사업의 기대효과

- 생산시설 기반 구축으로 고품질 과수생산으로 지역경제 활성화 기여
- 거점산지유통센터 운영 등으로 감귤의 혁신적 유통 및 공동계산, 유통정보에 따른 정보의 농가별 Feed back 가능

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	묘목생산 사업운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	시·군	농·감협	농·감협	농·감협	농·감협	농·감협	농·감협
관련계획	국제자유도 시종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획	국제자유도시 종합계획
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
품종갱신등 9개 사업	국 비		48	213	144	155	143		703
	지방비		42	190	130	138	128		628
	민 자		77	360	243	261	241		1,182
	소 계		167	763	517	554	512	0	2,513

거점 산지유통센터(APC) 설립

○ 사업개요

- 사업명 : 거점 산지유통센터(APC) 설립
- 추진주체 : 제주특별자치도 (제주시, 서귀포시)
- 운영주체 : 제주감귤농업협동조합, 제주지역조합공동사업법인

○ 사업의 주요내용

- 거점 산지유통센터는 감귤의 입고→선과→저장→출고까지 일괄적인 관리가 가능하고 선과상품에 대한 생산이력(traceability)을 확보할 수 있는 종합시설(기존의 선과시설과 차별화)
- 부지면적 : 10,000평내외
- 건물 : 연면적 2,000평내외(집하장, 예조시설, 선별장, 저온창고 등)
- 선과시설 : 비파괴선별기, 집진시설, 건조시설 등
- 포장·출하장비 : 제함기, 자동포장기, 지게차, 파렛트, 수송차량 등
- 1일 처리능력 : 22.4톤(1일 실가동시간 8시간)
- 소요사업비 : 150억원(부지구입비 제외)

○ 사업의 필요성과 타당성

- 현재 감귤크기에 의한 상품분류는 소비자의 요구(품질우선)에 부응하지 못하므로 객관적 품질기준(당도)을 설정하여 생산자와 소비자의 품질척도를 일치시켜야 함. 소규모 선과장에 의한 개별출하방식으로는 출하조절이 어렵고, 유통비용의 증가로 경쟁력 약화 요인이 되고 있음.
- 이마트와 월마트 등 국내외 대형 할인매장과 물류센터와 같은 신물류체계의 등장은 규격화된 상품을 대량으로 요구하고 있음. 현재의 출하체계의 대응 한계 및 시장교섭력이 취약하여 가격수준이 저하되고 있음.

○ 사업의 기대효과

- 거점 산지유통센터 설치로 선과장 자율구조조정 실현
 - 물리적 통·폐합 불가 → 시장원리에 의한 소형선과장 자율폐쇄 유도
- 선과시설 대형화, 첨단화로 시장 교섭력 강화
 - 선과시설 대형화 → 출하조절 및 시장교섭력 강화
 - 선과장비 첨단화 → 품질고급화와 물류비 절감으로 경쟁력 제고
- 향후 품질 등급제, 공동출하·공동정산제 등 유통혁신 대비
 - 감귤의 객관적인 품질등급화 기반조성 → 소비자와 농가신뢰 보호

○ 연도별 사업 추진 계획

구분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	타당성용역	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영
사업주체	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시
운영주체		감협 및 공동조합사업법인	감협 및 공동조합사업법인	감협 및 공동조합사업법인	감협 및 공동조합사업법인	감협 및 공동조합사업법인	감협 및 공동조합사업법인
관련계획							
비고	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업

○ 소요예산 및 재원조달방안 : FTA대비 FTA기금 지방자율사업에 포함

우수농산물 관리 GAP(Good Agricultural Practices) 도입

○ 사업개요

- 사업명 : 우수농산물 관리(GAP, Good Agricultural Practices) 도입
- 추진주체 : 제주특별자치도 (제주시, 서귀포시)
- 운영주체 : 제주감귤농업협동조합, 제주지역조합공동사업법인

○ 사업의 주요내용

- 우수농산물관리(GAP : Good Agricultural Practices)란 소비자에게 안전하고 위생적인 농축산물을 공급할 수 있도록 생산자 및 관리자가 지켜야 하는 생산 및 취급 과정에서의 위해 요소 차단 규범을 의미하는 것으로, 농산물의 생산단계에서부터 수확 후 포장단계까지의 일련의 과정을 통하여 유해요소를 허용수준 이하가 되게 관리함으로써 농산물의 안전성을 확보하는 것을 말함
- 구체적인 GAP관리항목은 농산물 재배환경 종합관리농산물 영양종합관리 (INM : Integrated Nutrient Management), 병해충 종합관리 (IPM : Integrated Pest Management), 이력추적제 관리, 수확후 품질종합관리, 작업자의 보건, 위생관리, 농산물 유통종합관리

○ 사업의 필요성과 타당성

- 우수농산물관리(GAP)는 생산단계부터 최종 소비단계까지 국제기준의 고품질 안전농산물 생산 유통을 통한 소비자 안전보호 및 농가소득 증대와 더불어 GAP인증 마크의 상표등록으로 우리나라에서 생산된 고품질 안전농산물의 이미지를 소비자 및 해외에 널리 알려 우리농산물 소비 및 증대에 이바지 할 것으로 타당성이 인정됨.

○ 사업의 기대효과

- 농산물의 안전성을 확보해 소비자로부터 신뢰성을 확보할 수 있음.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	타당성검토	타당성용역	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영
사업주체	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시
운영주체		감협 및 공동조합사업 법인	감협 및 공동조합사업 법인	감협 및 공동조합사업 법인	감협 및 공동조합사업 법인	감협 및 공동조합사업 법인	감협 및 공동조합사업 법인
관련계획							
비 고	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
우수농산물 관리 GAP 도입	국 비								0
	지방비		1	1	2	3	4	5	16
	민 자			1	2	3	4	5	15
	소 계	0	1	2	4	6	8	10	31

RFID를 이용한 이력추적관리시스템(traceability) 구축

○ 사업개요

- 사업명 : RFID를 이용한 이력추적관리시스템(traceability) 구축
- 추진주체 : 제주특별자치도 (제주시, 서귀포시)
- 운영주체 : 제주감귤농업협동조합 또는 농협법내의 독립적인 조합공동사업법인

○ 사업의 주요내용

- RFID 시스템은 5가지 부분으로 구성됨. 첫째, 흔히 TAG라 불리는 고유정보를 저장하는 트랜스폰더 둘째, 판독 및 해독기능을 하는 송수신기(리더기 또는 판독기), 셋째, 호스트 컴퓨터(서버), 넷째, 네트워크, 다섯째, 응용프로그램(ERP(Enterprise Resource Planning ; 전사적 자원 관리), SCM(Supply Chain Management))

○ 사업의 필요성과 타당성

- 식품의 생산에서부터 유통경로의 이력 추적기능 필요성, 농산물의 생산현장에서부터 소비자까지 농산물의 안전성을 보장하는 품질 관리 강화의 필요성, 소비자가 안심할 수 있는 정보제공의 필요성

○ 사업의 기대효과

- 식품사고 발생시의 조기 원인 규명, 정확한 포인트 회수에 의한 리스크 경감, 제품이력의 투명성에 의한 소비자의 안전확보, 「상품자체」와 「품질」의 안전을 동시에 보증, 생산·가공·유통에 종사하는 관계자의 책임의 명확화

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	타당성검토	타당성용역	시범운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영
사업주체	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시	제주도 및 행정시
운영주체		감협 및 공동조합사업법인	감협 및 공동조합사업법인	감협 및 공동조합사업법인	감협 및 공동조합사업법인	감협 및 공동조합사업법인	감협 및 공동조합사업법인
관련계획							
비 고	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
RFID를 이용한 이력추적관리시스템(traceability) 구축	국 비		1	1	1	1	1	1	6
	지방비		1	1	2	3	4	5	16
	민 자			1	2	3	4	5	15
	소 계		2	3	5	7	9	11	37

감귤산업 클러스터 구축

○ 사업개요

- 사업명 : 감귤산업 클러스터 구축
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 감귤산업 클러스터사업단

○ 사업의 주요내용

- 감귤산업의 클러스터는 감귤산업 생산농가 및 농업인 단체, 감귤산업 비즈니스 서비스 지원기관, 감귤산업 행정 정책 지원 기관, 감귤산업 연구 개발 지원 기관의 4가지의 주체가 서로의 역할분담을 통한 협력과 지원에 의한 유기적인 네트워크를 통해 구축됨.
- 감귤산업 클러스터는 제주지역에 특화된 감귤의 생산, 유통, 가공 등과 관련된 주체를 중심으로 産・學・研・官, 즉 감귤농가와 생산자 및 농기업체 그리고 학계와 연구기관 및 행정기관 등이 서로 긴밀히 연계된 유기적인 네트워크를 형성하고 가용자원의 최적이용을 통해 지역농업을 혁신하는 농산업 결집체임.
- 감귤산업 생산농가 및 농업인 단체는 고품질·안전한 감귤 생산·공급, 친환경농업의 실천, 단체간 기술교류 및 교육, 단체별 추진사업 완수, 국토·경관보전의 역할을 수행하게 됨.
- 감귤산업 비즈니스 서비스 지원기관은 감귤유통의 주체로서 수급조절정책 성실히 이행, 감귤유통 및 무역정보 제공, 친환경농업 관련 정보제공, 감귤가공공장 운영, 감귤 유통혁신, 영농자재 및 생활물자 공급 사업 등을 수행하게 됨.
- 감귤산업 행정 정책 지원 기관은 정책에 대한 종합조정, 감귤산업 발전 계획 및 세부 시행 계획 수립 집행·이행, 정책 및 제도개발, 예산확보, 사업 평가, 친환경감귤산업 육성계획 등을 수행함.
- 감귤산업 연구 개발 지원 기관은 우량 감귤신품종 개발, 감귤유전자 수집 및 보존, 감귤 생산량 관측조사, 기능성소재 개발기술연구, 통합영농 관리기술 개발, 수확처리 후 고부가가치 감귤 저장·유통·품질 관리기술연구 등의 역할을 수행함.

○ 사업의 필요성과 타당성

- 지역의 농업생산 조직과 전후방 산업이 연계하여 집적 효과와 범위 경제(scope economy)를 추구하면서 나아가 행정과 연구개발 기능 등이 서로 긴밀한 네트워킹을 통하여 지역 농업 클러스터라는 새로운 추진체를 형성하는 것은 농업 발전을 위해서 꼭 필요함.

○ 사업의 기대효과

- 감귤산업 주체들간의 역할 분담을 통해 유기적·혁신적 네트워크를 구축함으로써 감귤산업의 발전의 새로운 원동력이 될 것으로 기대됨.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	타당성검토	추진기획단 설립	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	제주도	감귤산업 클 러스터사업단	감귤산업 클 러스터사업단	감귤산업 클 러스터사업단	감귤산업 클 러스터사업단	감귤산업 클 러스터사업단	감귤산업 클 러스터사업단
관련계획							
비 고	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
감귤산업 클러스터 구축	국 비	7	5.5	10	10	10	10	10	62.5
	지방비	6	5.5	10	10	10	10	10	61.5
	민 자	4							
	소 계	17	11	20	20	20	20	20	124

거점 APC 중심의 감귤유통조직의 통합구축

○ 사업개요

- 사업명 : 거점 APC 중심의 감귤유통조직의 통합구축
- 추진주체 : 제주특별자치도 (제주시, 서귀포시)
- 운영주체 : 제주감귤농업협동조합 또는 제주지역조합공동사업법인

○ 사업의 주요내용

- 거점 APC 관리운영 주체인 조합공동사업법인은 농협법내의 독립적인 사업법인의 형태를 취하면서 각 거점APC의 운영은 기존의 지역농협과 감귤농협의 각지점들의 연합체가 공동으로 운영하고, 마케팅은 전문CEO의 영입을 통해 시행하는 것으로 만들었음. 각 지역농협과 감협의 각 지점들은 출자를 통해 APC의 운영에 관여하고 농가와는 개별계약을 통해 APC에 필요한 원료농산물을 확보하는 역할을 담당함.
- 거점 APC에서 선별포장되면 판매에 대한 전적인 권한은 지역농협 및 감귤농협, 그리고 영농조합법인 또는 농협중앙회 출자자로 구성된 이사회에 임명을 받은 전문 Marketing CEO에 의해 이뤄지고, 거점APC의 기술적인 자문과 생산이력제 등의 생산기술시스템은 전적으로 외부에서 영입된 APC 운영기술지원본부의 CEO에 의해 실시됨.

○ 사업의 필요성과 타당성

- 현재의 감귤출하조절은 700여개의 선과장에서 20여개의 조합, 500여개의 작목반과 400여명의 산지유통인에 의해 소규모 분산적으로 이뤄지고 있음. 이런 과정에서 산지의 시장지배력은 말할 필요가 없을 뿐만 아니라 유통의 규모화, 표준화, 현대화, 첨단화에 따른 장점은 이뤄질 수 없는 실정임.

○ 사업의 기대효과

- 조합공동사업법인은 기존의 자조금제, 과실계약출하제, 공동마케팅 조직 선정에 따른 각종의 자금지원을 활용해 생산과 유통, 기술지원을 분리해 전문가에 일임하고 규모의 경제, 전문화에 따라 시장교섭력, 유통비용의 절감으로 전반적인 경쟁력이 증대될 것으로 기대됨.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	타당성검토	추진기획단 및 연구용역의뢰	시행계획수립	사업운영	사업운영	사업운영	사업운영
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획							
비 고	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
거점 APC 중심의 감귤유통 조직의 통합구축	국 비	0.2	3	0.5	0.3	0.3	0.3	0.3	4.9
	지방비	0.2	1	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	1.8
	민 자								
	소 계	0.4	4	0.7	0.4	0.4	0.4	0.4	6.7

Ⅳ. 축산업

한우송아지 생산기지 조성 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 한우송아지 생산기지 조성 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 시, 축협

○ 사업의 주요내용

- 한우송아지 생산기지 기반조성사업 : 마을공동목장, 전업목장, 소규모 부업농가를 대상으로 사육기반시설, 사육시설, 조사료생산 장비, 초지관리 등의 사업지원
- 한우1천호정착 시범사업 : 한우 신규사육 및 재사육 희망농가를 대상으로, 한우구입, 사육 시설 개선, 기술연수 시행
- 송아지 생산장려 및 송아지 생산안정제 사업 : 안정기준가격 기준으로 송아지 가격 보전, 송아지 안정제사업농가의 송아지 생산장려금 지급

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 농림부의 “제주도 한우송아지생산기지 조성계획”에 의거 2002년부터 2010년까지 장기계획으로 추진중인 사업
- 중산간지대 초자원과 연중방목가능 등 지역여건을 이용한 한우송아지생산기지 조성으로 한우산업기반 확립 및 농가소득 증대
- 발작물 경쟁력 약화에 따른 대체작목으로 육성 및 쇠고기 전면수입개방에 따른 한우산업의 경쟁력 강화

○ 사업의 기대효과

- 송아지생산기지조성 생력화시 송아지생산비 743천원 이하로 절감가능(현재 송아지 생산비: 제주도-828천원, 전국평균-1,945천원) - 농가소득 향상 및 보장
- 한우 10만두 사육, 송아지 35천두 생산, 내륙 공급으로 전국한우산업에 기여

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	생산기반조성, 1천호사업개시, 생산안정제	생산기반조성, 1천호사업개시, 생산안정제	생산기반조성, 1천호사업개시, 생산안정제	생산기반조성, 1천호사업개시, 생산안정제	경쟁력강화, 생산안정제, 송아지생산 확대	경쟁력강화, 생산안정제, 송아지생산 확대	경쟁력강화, 생산안정제, 송아지생산 확대
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시, 축협	행정시, 축협	행정시, 축협	행정시, 축협	행정시, 축협	행정시, 축협	행정시, 축협
관련계획	농림축수산업 발전계획	농림축수산업 발전계획	-	-	-	-	-
비고							

한우 고품질화 및 브랜드 육성

○ 사업개요

- 사업명 : 한우 고품질화 및 브랜드 육성
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 시, 축협

○ 사업의 주요내용

- 한우 품질고급화 지원사업 ; 고급육(1+ B 이상 거세우) 출하시 출하 장려금 지원
- 한우브랜드 육성사업 ; 감귤한우브랜드 농가에 대한 기술컨설팅 및 생산 유통지원

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 고품질화를 위한 수소 거세 및 육질향상 의지 촉진으로 고급육생산기반 확충
- 기능성 한우브랜드의 육성으로 제주한우 차별화와 특성화를 이룰수 있음.

○ 기대효과

- 청정지역 특성 및 한우 육질고급화를 이루어 제주한우의 경쟁력 향상에 기여.
- 지역브랜드 개발에 의하여 제주한우산업의 안정적 발전에 기여.

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	한우품질고급화지원, 한우브랜드육성	한우품질고급화지원, 한우브랜드육성	한우품질고급화지원, 한우브랜드육성	한우품질고급화지원, 한우브랜드육성	한우품질고급화지원, 한우브랜드육성	한우품질고급화지원, 한우브랜드육성	한우품질고급화지원, 한우브랜드육성
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시,축협	행정시,축협	행정시,축협	행정시,축협	행정시,축협	행정시,축협	행정시,축협
관련계획	농림축수산업발전계획	농림축수산업발전계획	-	-	-	-	-
비고							

낙농기반조성 및 구조개선 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 낙농기반조성 및 구조개선 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 낙협, 축협

○ 사업의 주요내용

- 낙농가 전업화 현대화 생력화를 위한 시설, 장비 지원(년간 5개소씩 총 30개소)
- 조건불리지역 및 영세규모 낙농가 대상 낙농적지에 협업단지 조성 : 시설 신축, 장비 및 젖소구입 지원(현재 1개소 단지를 년 1개소 씩 총 5개단지 조성)
- 젖소 등록과 능력검정 및 젖소 TMR사양체제 구축사업

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 낙농가의 경쟁력향상 및 우유생산 증가로 제주지역 우유제품의 자급도 제고
- 요구되는 국제화 식량 식품(우유 및 유제품) 생산 공급

○ 기대효과

- 고능력 젖소육성 및 선진사양기술 도입 ; 생산성과 시유자급도 향상(60%→80%)
- 초지유지로 생태환경보존 및 목장원풍경 조성으로 관광자원화 가능

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	낙농시설현대화,단지화,등록,검정,공제	낙농시설현대화,단지화,등록,검정,공제	낙농시설현대화,단지화,등록,검정,공제	낙농시설현대화,단지화,등록,검정,공제	낙농시설현대화,단지화,등록,검정,공제	낙농시설현대화,단지화,등록,검정,공제	낙농시설현대화,단지화,등록,검정,공제
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시, 축 낙협	행정시, 축 낙협	행정시, 축 낙협	행정시, 축 낙협	행정시, 축 낙협	행정시, 축 낙협	행정시, 축 낙협
관련계획	농림축수산업 발전계획	농림축수산업 발전계획	-	-	-	-	-
비고							

유가공업의 육성

○ 사업개요

- 사업명 : 유가공업의 육성
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 낙협, 제주우유, 축산영농법인

○ 사업의 주요내용

- 우유처리 및 가공공장의 시설 장비 개선 지원, 유가공장 HACCP 지정 추진
- 낙농가가 직접 설치 운영하는 농가형 유가공시설 설치 및 운영 지원

○ 사업의 필요성, 타당성 및 기대효과

- 제주산 청정우유 품질고급화 및 안전낙농산물 생산공급을 위한 필수 사업
- 농가 자가제조의 차별화된 유제품 생산공급으로 농가소득 증대 및 원유생산과 공급의 조절기능 역할로 낙농산업 안정발전에 기여

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	유가공장시설장비개선, HACCP추진	유가공장시설장비개선, HACCP추진	유가공장시설장비개선, HACCP추진	유가공장시설장비개선, 농가형 유가공시설	유가공장시설장비개선, 농가형 유가공시설	유가공장시설장비개선, 농가형 유가공시설	유가공장시설장비개선, 농가형 유가공시설
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시, 낙협, 제주우유, 낙농가	행정시, 낙협, 제주우유, 낙농가	행정시, 낙협, 제주우유, 낙농가	행정시, 낙협, 제주우유, 낙농가	행정시, 낙협, 제주우유, 낙농가	행정시, 낙협, 제주우유, 낙농가	행정시, 낙협, 제주우유, 낙농가
관련계획	농림축수산업발전계획	농림축수산업발전계획					
비고							

청정종돈 생산 공급 기지화

○ 사업개요

- 사업명 : 청정종돈 생산 공급 기지화
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 축협, 양돈축협

○ 사업의 주요내용

- 원종돈 도입 600두(년간 100두)
- 종돈장 시설 개보수, 정액보관고 증설 및 운반차량 구입
- 민간종돈장 육성 지원(도내 7개소)

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 지역적 입지적으로 유리한 여건을 최대한 활용하여 능력이 우수한 제주형 종돈 개발 보급으로 양돈업을 수출주력산업으로 집중 육성
- 양돈단지 및 농가에 우량종돈과 정액 집중 공급으로 조기에 돼지개량 가속화

○ 기대효과

- 천혜의 지리적 특수여건을 활용한 우수종돈 생산 공급
- 청정종돈 생산 공급으로 질병 피해방지 및 생산성 향상
- 일본시장의 근접한 여건을 활용하여 대일수출 경쟁력 확보

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	종돈장개선,원 종돈도입,민간 종돈장지원	종돈장개선,원 종돈도입,민간 종돈장지원	종돈장개선,원 종돈도입,민간 종돈장지원	종돈장개선,원 종돈도입,민간 종돈장지원	종돈장개선,원 종돈도입,민간 종돈장지원	종돈장개선,원 종돈도입,민간 종돈장지원	종돈장개선,원 종돈도입,민간 종돈장지원
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시,양돈협	행정시,양돈협	행정시,양돈협	행정시,양돈협	행정시,양돈협	행정시,양돈협	행정시,양돈협
관련계획	농림축수산업발 전계획	농림축수산업발 전계획					
비고							

양돈농가의 경쟁력 제고 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 양돈농가의 경쟁력 제고 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 축협, 양돈축협

○ 사업의 주요내용

- FCG품질보증농가 대상, 사육시설 보완, 자동화 시설, 장비구입 등을 지원

○ 사업의 필요성, 타당성 및 기대효과

- 질병과 환경관리 최적 여건조성
- 사육시설 장비 보완과 자동화로 생산비 절감, 소득증대, 질병관리와 환경개선

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	FCG농가지원	양돈단지조성, FCG농가지원	양돈단지조성, FCG농가지원	양돈단지조성, FCG농가지원	양돈단지조성, FCG농가지원	양돈단지조성, FCG농가지원	양돈단지조성, FCG농가지원
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시,양돈협	행정시,양돈협	행정시,양돈협	행정시,양돈협	행정시,양돈협	행정시,양돈협	행정시,양돈협
관련계획	지역혁신5개년 계획	지역혁신5개년 계획	지역혁신5개년 계획	지역혁신5개년 계획			
비고							

제주도 축산물의 도지사 품질보증(제주형HACCP-FCG) 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 제주도 축산물의 도지사 품질보증(제주형HACCP-FCG) 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 축협, 낙협, 양돈축협

○ 사업의 주요내용

- 한우, 낙농, 양돈농가에 대하여 생산시설, 사육기술, 위생방역, 축분노처리와 환경 등에 대한 심의후 도지사의 품질보증(FCG 품질보증)
- 도지사 품질보증(FCG)농가에 대한 지원 및 인센티브 시행

○ 사업의 필요성, 타당성 및 기대효과

- 농가에 대한 도지사품질보증 실시로 해당 농가를 차별화 우대 하므로써 축산농가육성은 물론 제주축산물의 특성화 및 소비자 인식제고에도 기여

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	한우,낙농,양돈 FCG사업	한우,낙농,양돈 FCG사업	한우,낙농,양돈, 말FCG사업	한우,낙농,양돈 FCG사업	한우,낙농,양돈 FCG사업	한우,낙농,양돈 FCG사업	한우,낙농,양돈 FCG사업
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협
관련계획	농림축수산업 발전계획	농림축수산업 발전계획					
비고	종합계획수정	종합계획수정	종합계획수정	종합계획수정	종합계획수정	종합계획수정	종합계획수정

제주도 마필산업 진흥

○ 사업개요

- 사업명 : 제주도 마필산업 진흥
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 마사회

○ 사업의 주요내용

- 제주마 혈통보존 및 관리 사업 ; 제주마 종부소 설치 및 운영, 제주마 망아지 생산기지 조성, DNA분석 실험실 설비 및 운영
- 마육가공산업 육성 ; 고급마육 생산 비육기술 개발 보급, 마육전문 판매점 설치
- 경주마 생산 육성 및 농가지원 사업 ; 종빈마 도입 및 공동 육성 조련시설 설치, 경주마 생산 전업농가의 시설, 장비구입 및 방역비 지원

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 제주마 혈통등록 및 탈락마 양산에 따른 대책과 수입마 사후관리대책을 추진함
- 경마, 승마용 이외 불용마의 육질개선 및 처리대책이 요구되고 있음
- 생산자단체가 주관하여 마필이용도 제고를 위한 비육사업 전개가 필요
- 경마, 승마, 말고기 이용 등 관광과 연계한 지역특산품으로 육성
- 경주마 국내수요 75%를 제주도에서 생산 공급중. 마 능력향상과 농가지원이 필요

○ 기대효과

- 제주마 증식 및 등록으로 새로운 축산소득으로 육성
- 마육의 특수부위를 지역 특산품화 하므로써 소득원 확대
- 제주도의 경주마필생산기지화로 농가소득 증대, 관광자원 제공, 지역경제에 기여

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	제주마보존,경주마육성,마이융및마육산업	제주마보존,경주마육성,마이융및마육산업	제주마보존,경주마육성,마이융및마육산업	제주마보존,경주마육성,마이융및마육산업	제주마보존,경주마육성,마이융및마육산업	제주마보존,경주마육성,마이융및마육산업	제주마보존,경주마육성,마이융및마육산업
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시,마사회	행정시,마사회	행정시,마사회	행정시,마사회	행정시,마사회	행정시,마사회	행정시,마사회
관련계획	농림축수산업 발전계획	농림축수산업 발전계획					
비고							

제주 재래가축의 보존 및 산업화

○ 사업개요

- 사업명 : 제주 재래가축의 보존 및 산업화
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 축산진흥원, 축협

○ 사업의 주요내용

- 제주흑우와 재래 흑돼지의 유전자 특성규명 연구 및 기술 개발
- 이식 등을 이용한 증식 가속화
- 고급육 생산기술 개발 및 브랜드화 추진

○ 사업의 필요성, 타당성 및 기대효과

- 중요한 유전자원의 보존으로 미래 국가자원 확보
- 축산물 생산 및 관광자원화 가능
- 제주 고유의 브랜드축산물 생산 공급으로 제주축산업 특성화 구축

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	제주흑우산업, 제주재래가축보 전이용사업	제주흑우산업, 제주재래가축보 전이용사업	제주흑우산업, 제주재래가축보 전이용사업, 흑 돼지FCG	제주흑우산업, 제주재래가축보 전이용사업, 흑 돼지FCG	제주흑우산업, 제주재래가축보 전이용사업, 흑 돼지FCG	제주흑우산업, 제주재래가축보 전이용사업, 흑 돼지FCG	제주흑우산업, 제주재래가축보 전이용사업, 흑 돼지FCG
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시, 축진원	행정시, 축진원	행정시, 축진원	행정시, 축진원	행정시, 축진원	행정시, 축진원	행정시, 축진원
관련계획	농림축수산업발 전계획	농림축수산업발 전계획					
비고							

제주산 축산물 유통개선 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 제주산 축산물 유통개선 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 양돈축협, 축협

○ 사업의 주요내용

- 고품질돈육 생산유통 지원사업 ; 양돈FCG 품질보증 농가 및 수출가공업체 대상, 수출규격돈 생산출하 장려금 지급, 무항생제사육돈 생산지원, 수출가공업체 지원
- 축산물브랜드 경진대회 및 전시회 참가 지원사업 ; 전국대회 참가업체 혹은 농가대상으로 축산물 전시 판매 홍보 등에 필요한 비용과 참가비 등의 일부 지원
- 축산물공판장 시설확충, 개선, 환경정비 및 수출전용 도축시설 신설

※ 축산물 유통분야 도지사품질보증제도(유통FCG) 시행 ;

- 유통FCG심사기준 및 심의 운영위원회 구성하고, 특허청에 제주산축산물 (쇠고기, 돼지고기, 닭고기, 말고기)의 상표 및 서비스표 등록
- 수도권 중심(추후 전국 확대)으로 제주산 축산물 유통판매업소 지정, 인증패 및 홀로그램 교부하여 차별화 추진 - 유통실태 점검 및 모니터링 추진

○ 사업의 필요성, 타당성 및 기대효과

- 돼지고기 품질개선, 위생적 안전한 수출규격돈 생산, 시장차별화, 소비자 인식제고
- 청정제주축산물 경쟁력강화와 수출촉진으로 양돈산업발전 및 국제수지 개선
- 고품질 돼지생산농가 지원; 고품질 규격돈 생산의욕 고취 및 생산기술 향상
- 축산물 브랜드화와 적극 홍보를 위한 정보수집 및 인식변화와 의욕 고취
- 축산물의 제주산 둔갑판매 대책 절실 ; 유통단계 인증, 모니터링제도 필요

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	고품질돈육생산유통지원, 유통FCG사업	고품질돈육생산유통지원, 유통FCG사업	고품질돈육생산유통지원, 유통FCG사업	고품질돈육생산유통지원, 유통FCG사업	고품질돈육생산유통지원, 유통FCG사업	고품질돈육생산유통지원, 유통FCG사업	고품질돈육생산유통지원, 유통FCG사업
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	시,양돈축협, 육가공업체	시,양돈축협, 육가공업체	시,양돈축협, 육가공업체	시,양돈축협, 육가공업체	시,양돈축협, 육가공업체	시,양돈축협, 육가공업체	시,양돈축협, 육가공업체
관련계획	농림축수산업발전계획	농림축수산업발전계획					
비고	신규	신규	신규	신규	신규	신규	신규

제주산 축산물의 생산이력제 및 지리적 표시제 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 제주산 축산물의 생산이력제 및 지리적 표시제 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 축협, 양돈축협, 축산물가공업체

○ 사업의 주요내용

- 제주산 축산물의 생산이력제 사업 ; 축산물 생산에서 소비까지 생산이력시스템 구축(REID 전자칩, 전산프로그램 및 장비, 모바일 및 터치시스템 등의 설치 운용)
- 제주산 축산물의 지리적 표시제 사업
 - 개정상표법(2005.7.1) 및 기존 농산물품질관리법에 의거, 제주산 축산물(돼지고기 부터 우선 시행후 전 축산물로 확대)을 대상으로 시행
 - 1단계: 분야별 실무사업단 구성, 2단계-신청서 작성, 3단계-지리적 표시제 추진협의회 개최, 4단계-지리적표시제 신청 및 운영

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 제주산 축산물의 생산이력제 사업
 - 외국의 광우병 발생, 구제역 등으로 축산물 이력추적시스템 도입 필요성 대두, 쇠고기이력추적시스템이 시범 시행되고 있음.
 - 제주산 축산물 차별성 부각, 둔갑방지, 소비자 신뢰 강화 - 축산물 유통에 기여
- 제주산 축산물의 지리적 표시제 사업
 - 고유한 자연환경과 제조법 등으로 다른 지역 상품과 차별화된 지역특산품의 지리적표시(지명+품명) 브랜드가 위조 오인되지 않도록 하는 제도적 장치가 필요
 - 무한경쟁시대에 새로운 유통거래질서에 능동적 대응을 위한 전략 필요.
 - 타도산의 제주산 둔갑방지, 고부가가치 제고, 품질경쟁력 강화, 소비자 신뢰 획득 등으로 지역특화상품 육성 및 관광자원 연계 등으로 우선 도입이 필요

○ 기대효과

- 축산물에 대한 소비자 알 권리 충족과 신뢰도 제고로 제주축산업 발전에 기여.
- 유통경로 투명성과 거래 공정성 확립, 원산지 허위표시와 둔갑판매방지로 소비자 신뢰 획득, 고부가가치 품질경쟁력 강화 - 제주산 축산물 소비확대, 소득 증대
- 위생상 문제 발생시 신속 원인규명과 조치로 소비자 피해 및 경제적 손실 최소화
- 제주지역 축산물의 보호와 품질향상 및 지역특화상품 육성으로 소비자보호 및 관광자원 연계 등의 효과 극대화에 기여.

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		축산물생산이 력제, 축산물 지리적표시제	축산물생산이 력제, 축산물 지리적표시제	축산물생산이 력제, 축산물 지리적표시제	축산물생산이 력제, 축산물 지리적표시제	축산물생산이 력제, 축산물 지리적표시제	축산물생산이 력제, 축산물 지리적표시제
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		시,축협,축산 물가공업체	시,축협,축산 물가공업체	시,축협,축산 물가공업체	시,축협,축산 물가공업체	시,축협,축산 물가공업체	시,축협,축산 물가공업체
관련계획							
비고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달

(단위;억원)

사업비내역		2005이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011	합계
제주산 축산물의 생산이력제 및 지리적 표시제 사업	국비	-	-	3	3	5	5	5	21
	지방비	-	2	3	3	5	5	5	23
	민자	-	1	2	2	3	3	3	14
	계	-	3	8	8	13	13	13	58

가축전염병 청정지역 유지 및 국제화 가축방역시스템 구축

○ 사업개요

- 사업명 : 가축전염병 청정지역 유지 및 국제화 가축방역시스템 구축
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 동물위생연구소, 축협

○ 사업의 주요내용

- 가축과 그생산물 반입제한; 공·항만 입도객과 반입차량 검사, 소독체계 구축사업
- 청정지역 선포 및 인증 관련 주요질병(구제역, 돼지콜레라, 오제스키, 소 브루셀라, 소 결핵 병 등) 및 돼지유래물질(혈장 등)과 첨가제에 대한 검진 검사체계 구축
- 돼지콜레라백신항체 청정화와 재발방지를 위한 양성돈 도태와 모니터링사업
- 동물위생연구소 시설 장비 확충(계류장 시설, 실험장비 등) 및 인력보강
- 농가 자율방역체계 수립 및 운영지원 사업
- 제주특별자치도 반·출입 가축 및 생산물 등에 관한 방역조례 보완·개정 운영

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 가축전염병 청정지역 유지는 제주축산업 생존과 관련하여 최우선적 사업임.
- 제주국제자유도시 추진으로 무역자유화에 따른 악성전염병 유입가능성 및 가축사육규모화에 따른 가축질병기회 증대로 청정지역유지를 위한 강력한 대응이 필요
- 농가 스스로 현장방역 능력을 갖추므로써 완벽한 방역체계 구축이 가능

○ 기대효과

- 가축전염병청정지역 유지로 제주축산물의 차별화를 유지하고 부가가치 제고 및 농가소득 증대와 지역경제 활성화에 기여
- 국제화 방역체계 구축 운영으로 국제적 신뢰획득, 가축과 축산물 수출증대에 기여

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	국제화방역,청정지역유지	국제화방역,청정지역유지	국제화방역,청정지역유지	국제화방역,청정지역유지	국제화방역,청정지역유지	국제화방역,청정지역유지	국제화방역,청정지역유지
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	도,시,동물위생연구소,축협	도,시,동물위생연구소,축협	도,시,동물위생연구소,축협	도,시,동물위생연구소,축협	도,시,동물위생연구소,축협	도,시,동물위생연구소,축협	도,시,동물위생연구소,축협
관련계획	지역혁신 5개년계획	지역혁신 5개년계획	지역혁신 5개년계획	지역혁신 5개년계획			
비고							

가축질병 방역(예찰, 검진) 및 현장 서비스와 농가지도 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 가축질병 방역(예찰, 검진) 및 현장 서비스와 농가지도 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 군, 동물위생연구소, 축협

○ 사업의 주요내용

- 공수의 제도개편과 운영 혁신, 가축질병예찰협의회 조직개편과 역할 확대
- 가축질병 검진 및 모니터링과 후속대책 사업(가축전염병 외에 소모성 질병 포함)
- 가축질병방역위생 관련업무의 전산화 추진 사업
- 축산농가와 축산사업장 및 종축장에 대한 종합위생 방역 및 현장지도 사업
- 폐사 도태축 처리 관련 시설 장비 및 운영 지원사업
- 공수의의 양돈장별 전담배치 운영으로 맞춤형 컨설팅지원·운영

○ 사업의 필요성, 타당성 및 기대효과

- 현행 공수의제도(대가축 위주, 년공서열 위주 구성, 현장활동 미흡)를 축종과 전공 및 현장활동 적절 인력조직으로 개편, 역할수행 의무화 및 활동평가제 필요
- 가축질병의 다양화 세계화에 따라 효율적 신속 대응을 위한 전산화 체계 필요
- 가축질병의 조기 검색, 정보의 수집 분석을 통하여 적절한 대책수립 가능
- 일반질병, 특히 소모성질병의 효과적 대처로 생산성 향상 및 농가소득 증대 기여

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	공수의제도개편,가축질병검진,모니터링,전산화,폐사축	공수의제도개편,가축질병검진,모니터링,전산화,폐사축	공수의제도개편,가축질병검진,모니터링,전산화,폐사축	공수의제도개편,가축질병검진,모니터링,전산화,폐사축	공수의제도개편,가축질병검진,모니터링,전산화,폐사축	공수의제도개편,가축질병검진,모니터링,전산화,폐사축	공수의제도개편,가축질병검진,모니터링,전산화,폐사축
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	도,행정시,연구소,축협	도,행정시,연구소,축협	도,행정시,연구소,축협	도,행정시,연구소,축협	도,행정시,연구소,축협	도,행정시,연구소,축협	도,행정시,연구소,축협
관련계획	농림축수산업발전계획	농림축수산업발전계획					
비고	종합계획수정						

축산물 위생 및 검사 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 축산물 위생 및 검사 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 동물위생연구소, 양돈축협, 낙농축협

○ 사업의 필요성, 타당성 및 기대효과

- 위생 안전 축산물공급으로 국민건강 보호, 제주산축산물 신뢰도 품질경쟁력 제고
- 불량축산물 발생원인 조사, 축산물오염 원인분석과 차단, 양질 안전 축산물 생산 여건 확립, 부정 불량축산물의 처리 가공 유통 판매를 근원적으로 차단
- 원유검사 공영화로 검사 공정성확보 및 농가불신 해소, 낙농가 소득증대 및 안전 우유와 유제품생산에 기여

○ 사업의 주요내용

- 도축위생검사 및 축산물공판장 HACCP운영 지원사업
- 원유와 유제품 검사 및 우유처리장(제주낙협, 제주우유)의 HACCP인증 추진
- 식육중 잔류물질 및 미생물 검사 사업
- 축산물 가공식품의 검사 사업

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	축산물,원유, 축산가공품검사,도축검사, 잔류물질검사	축산물,원유, 축산가공품검사,도축검사, 잔류물질검사	축산물,원유, 축산가공품검사,도축검사, 잔류물질검사	축산물,원유, 축산가공품검사,도축검사, 잔류물질검사	축산물,원유, 축산가공품검사,도축검사, 잔류물질검사	축산물,원유, 축산가공품검사,도축검사, 잔류물질검사	축산물,원유, 축산가공품검사,도축검사, 잔류물질검사
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	도,행정시, 연구소, 축협	도,행정시, 연구소, 축협	도,행정시, 연구소, 축협	도,행정시, 연구소, 축협	도,행정시, 연구소, 축협	도,행정시, 연구소, 축협	도,행정시, 연구소, 축협
관련계획	농림축수산업 발전계획	농림축수산업 발전계획					
비고							

가축분뇨 자원화 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 가축분뇨 자원화 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 도내 전축협

○ 사업의 주요내용

- 가축분뇨처리시설 현대화 ; 축분 퇴비화 처리시설, 퇴비사, 액비처리시설, 부대기계 및 장비 등의 신설, 개조, 교체 지원 사업
- 액비저장조 시설 및 폭기와 발효시설 장비 지원 사업
- 가축분뇨비료 유통센터 ; 액비운반차량과 살포장비 및 가축분뇨 경종농가연계 지원
- 생물비료화(액비발효비료시설의 설치운영 지원) 및 유기질비료 활성화 지원

○ 사업의 필요성, 타당성 및 기대효과

- 환경 관심 고조, 생태계 보존, 분뇨 자원화 등 환경친화적 축산업 요구 증대
- 가축분뇨의 적정처리로 자연·생활환경 보전과 수질오염 방지
- 가축분뇨의 유기질비료로 자원화, 경종농가 연계, 친환경축산 및 유기농기반 구축
- 제주지역 농업과 토양특성인 화학비료 과다사용과 유기물 결핍토양 문제를 효과적으로 개선하여 제주도의 농업생산성 향상과 토양보전에 기여
- 안정적인 축산업 경영으로 무공해, 고품질 안전축산물 생산

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	가축분뇨처리,액비,가축분유통센터,생물비료	가축분뇨처리,액비,가축분유통센터,생물비료	가축분뇨처리,액비,가축분유통센터,생물비료	가축분뇨처리,액비,가축분유통센터,생물비료	가축분뇨처리,액비,가축분유통센터,생물비료	가축분뇨처리,액비,가축분유통센터,생물비료	가축분뇨처리,액비,가축분유통센터,생물비료
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협
관련계획	지역혁신5개년 계획	지역혁신5개년 계획	지역혁신5개년 계획	지역혁신5개년 계획			
비고	종합계획수정						

축산환경 개선 및 가축분뇨 공공(동)처리시설 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 축산환경 개선 및 가축분뇨 공공처리시설 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 도내 전축협

○ 사업의 필요성, 타당성 및 기대효과

- 환경 관심 고조, 생태계 보존, 가축분뇨 자원화 등 환경친화적 축산업 요구 증대
- 가축분뇨의 공공(동)처리로 자연·생활환경 보전과 수질오염 방지
- 상수도 보호구역, 수질보전 지역, 영세농가 등을 우선적으로 처리 하므로써 공공환경의 보호와 영세농가 지원의 효과를 얻게 됨

○ 사업의 주요내용

- 축산환경 개선 사업 ; 냄새·해충 방지용 미생물제제(효소 및 균제) 보급
- 냄새민원지역 특별방제 사업 ; 냄새 저감제 공급, 농장과 주변 특별 관리
- 공공(동)처리시설 설치운용 사업 ; 1일 10톤이상 처리규모 시설(총 3기)

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	축분뇨냄새민원방제, 축분노공공처리시설	축분노냄새민원방제, 축분노공공처리시설	축분노냄새민원방제, 축분노공공처리시설	축분노냄새민원방제, 축분노공공처리시설	축분노냄새민원방제, 축분노공공처리시설	축분노냄새민원방제, 축분노공공처리시설	축분노냄새민원방제, 축분노공공처리시설
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협
관련계획	지역혁신5개년 계획	지역혁신5개년 계획	지역혁신5개년 계획	지역혁신5개년 계획			
비고							

친환경축산 및 초지축산업 육성 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 친환경축산 및 초지축산업 육성 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 도내 전축협

○ 사업의 주요내용

- 친환경축산 직불제 사업 ; '04~'05 시범사업 결과분석후 프로그램 재설정 및 참여농가 확대(2011까지 제주지역 전체농가의 70%이상 참여 목표)
- 친환경축산사업단 구성 운영 ; 친환경축산농가 생산시설, 친환경 축산물 유통판매 홍보, 제주지역 친환경축산관련 연구 조사 교육 및 시책 개발 등
- 기반 확충 ; 초지조성 기반시설(진입로, 용수개발, 전기 및 목책시설 등), 초지조성 및 관리 유지, 초지조성 기계 장비, 등의 지원 사업
- 마을공동목장 활성화 및 원풍경 보존을 위한 초지직불제 사업
 - 한우 번식단지, 흑우 및 망아지 생산단지, 조사료 생산단지, 등으로 활성화
 - 오름, 목장, 바다 조망 가능 마을공동목장 - 상급초지 조성 유지를 위한 지원
- 유기축산사업의 점진적 추진

○ 사업의 필요성, 타당성 및 기대효과

- 농촌경관 향상, 환경부담 경감 - 지속가능한 축산 구축 및 환경 생태보전에 기여
- 축산에 대한 비판과 오해 해소, 안전축산물 생산으로 소비자 신뢰 확보
- 양질 조사료 생산이용 확대, 축산물 생산비 절감과 품질고급화 통한 경쟁력 강화
- 유흥지의 효율적 이용과 폐기 부존자원의 식량자원화에 기여
- 활용도 제고와 특성화로 소득증대, 제주축산 기본토대(자원) 유지
- 자연경관의 유지로 축산의 관광자원화

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	친환경축산직불제,초지축산,마을공동목장활성화,유기축산시범사업	친환경축산직불제,초지축산,마을공동목장활성화,유기축산시범사업	친환경축산직불제,초지축산,마을공동목장활성화,유기축산시범사업	친환경축산직불제,초지축산,마을공동목장활성화,유기축산시범사업	친환경축산직불제,초지축산,마을공동목장활성화,유기축산시범사업	친환경축산직불제,초지축산,마을공동목장활성화,유기축산시범사업	친환경축산직불제,초지축산,마을공동목장활성화,유기축산시범사업
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협	행정시,전축협
관련계획	-	-	-	-	-	-	-
비고							

지역특화 기능성축산물 생산에 의한 제주축산 특성화 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 지역특화 기능성축산물 생산에 의한 제주축산 특성화 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 축협, 민간 축산연구조직

○ 사업의 주요내용

- 감귤 이용 지역특화 기능성축산물 생산을 위한 연구, 기술개발, 농가 실용화 ;
 - 굴먹은 도새기의 농가 실용화 - 감귤TMR 한우고기의 생산기술 연구 개발 및 농가 실용화
 - 감귤을 이용한 우유, 닭고기, 계란의 생산기술 연구 개발
 - 감귤박 저장시설 설치, 운반차량 구입, TMR제조 시설 장비 지원
- 지역부산물자원(백년초, 녹차, 복분자, 당근 등) 이용한 특화축산물 생산기술 개발

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 제주도의 특화된 축산물브랜드 개발의 필요성이 절실히 요구되는 상황임
- 환경오염원이 되고 있는 상당량의 감귤가공부산물 처리 및 감귤가공공장의 생산비 절약을 위한 대책이 시급한 실정임
- 감귤가공부산물 및 등외품 감귤을 재활용하여 기능성을 가진 지역특화 축산을 생산 하므로써, 차별화를 통한 농가소득 증대 및 환경오염 방지
- 제주지역 특유 혹은 경쟁력 있는 부존자원(백년초, 녹차, 복분자, 당근 등)을 이용한 지역 특화된 기능성 축산물 생산의 필요성이 요구되고 있음

○ 기대효과

- 수입자유화 및 축산물 경쟁의 심화되는 상황에서 제주축산물 차별화를 이룰 수 있는 고유 의 브랜드 창출로 제주축산업의 안정기반 구축
- 부존자원(감귤박) 활용으로 축산농가의 경쟁력 증가(사료비 절감 15~20%, 생산비 절감 20~25%, 소득증대 효과 20~30%)
- 지역특성을 살려서 특화 시킨 명품브랜드 창출로 시장 차별화(일반축산물에 비하여 가격 15~20%, 판매량 10~20% 증가)
- 환경오염원의 자원화로 가공공장의 생산비 절감 및 지역환경 오염원 제거

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	특화특화축산물 생산연구및실용 화사업,도내부 존자원이용특화 축산물생산연구 및실용화사업	특화특화축산물 생산연구및실용 화사업,도내부 존자원이용특화 축산물생산연구 및실용화사업	특화특화축산물 생산연구및실용 화사업,도내부 존자원이용특화 축산물생산연구 및실용화사업	특화특화축산물 생산연구및실용 화사업,도내부 존자원이용특화 축산물생산연구 및실용화사업	특화특화축산물 생산연구및실용 화사업,도내부 존자원이용특화 축산물생산연구 및실용화사업	특화특화축산물 생산연구및실용 화사업,도내부 존자원이용특화 축산물생산연구 및실용화사업	특화특화축산물 생산연구및실용 화사업,도내부 존자원이용특화 축산물생산연구 및실용화사업
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	도,시,축협,민간 축산연구조직	도,시,축협,민간 축산연구조직	도,시,축협,민간 축산연구조직	도,시,축협,민간 축산연구조직	도,시,축협,민간 축산연구조직	도,시,축협,민간 축산연구조직	도,시,축협,민간 축산연구조직
관련계획	-	-	-	-	-	-	-
비고							

제주형 사양기술 개발 및 첨단생명공학을 이용한 축산연구 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 제주형 사양기술 개발 및 첨단생명공학을 이용한 축산연구 사업
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 축산진흥원, 축협, 난지연구소, 민간축산연구조직

○ 사업의 주요내용

- IT을 이용한 축산기술 연구(수정란이식, 초음파진단, 유전자분석)
- 제주형 TMR(완전혼합사료)사양체제의 개발 및 보급 ;
 - 젖소TMR, 한우TMR, 비육마TMR, TMR사료공장, 농가TMR
- 제주지역 가축사육과 축분뇨 처리에 적절한 미생물 및 첨가제 개발 연구
- 축산물(원유, 식육, 계란 등)을 이용한 가공제품 개발 연구
- 산야초의 특성 조사 분석 및 사료개발 연구

○ 사업의 필요성 및 타당성 및 기대효과

- 자연환경 및 제반 여건이 내륙과 다른 제주지역 특성에 적합한 가축사양 방법과 기술이 전혀 개발되어 있지 않고 있음.
- 선진 사양기법인 TMR(완전혼합사료)사양체제는 제주지역에서만 적용되지 못하고 있어서 제주형TMR의 개발 및 적용이 시급한 상황임.
- 생명공학(BT)에 대한 관심은 커지고 있으나, 기후, 토양, 대기 등 환경에 따라 특성이 다른 미생물에 대한 연구 및 이용 기술개발은 제주에서 매우 낮은 수준임.
- 가축사양 및 축분뇨 처리 관련 미생물 및 미생물발효에 대한 연구와 기술개발은 제주도 축산업 및 생명공학 관련 연구와 산업을 위해서도 필요한 사업임
- 제주지역 축산물은 내륙과 다른 특성이 있어서 축산물 가공제품 역시 차별화가 가능하므로 제주도 축산물가공산업은 상당한 경쟁력이 있는 사업으로 판단됨

○ 기대효과

- 제주도는 TMR사양체제 필요 여건(조사료 및 부존자원 등)과 유리한 자연환경 조건을 보유하고 있어서 제주형 TMR사양체제는 생산성 증가와 생산비 절감, 폐기부존자원 이용, 기능성축산물 생산 사양방법제공 등 획기적 역할
- 가축 관련 미생물 연구는 가축 생산성 향상은 물론 제주 토착미생물 개발 등 제주지역 생명공학(BT)의 연구와 산업육성에도 기여할 것임
- 제주산 축산물을 이용한 가공제품 개발과 생산 및 가공산업 육성은 제주 축산업 안정 발전은 물론, 제주지역경제 발전에도 상당한 영향을 미칠 것으로 기대됨

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	BT와 IT이용한 축산연구, 제주형 TMR, 축산가공제품연구,	BT와 IT 이용한 축산연구, 제주형 TMR, 축산가공제품연구	BT와 IT 이용한 축산연구, 제주형 TMR, 축산가공제품연구	BT와 IT 이용한 축산연구, 제주형 TMR, 축산미생물연구, 산야초연구	BT와 IT 이용한 축산연구, 제주형 TMR, 축산미생물연구, 산야초연구	BT와 IT 이용한 축산연구, 축산미생물연구, 산야초연구	BT와 IT 이용한 축산연구, 축산미생물연구, 산야초연구
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	도,시,축협,민간축산연구조직	도,시,축협,민간축산연구조직	도,시,축협,민간축산연구조직	도,시,축협,민간축산연구조직	도,시,축협,민간축산연구조직	도,시,축협,민간축산연구조직	도,시,축협,민간축산연구조직
관련계획	농림축수산업발전계획	농림축수산업발전계획					
비고							

제주의 문화 역사와 축산 특성을 살린 제주형 관광문화축산 개발

○ 사업개요

- 사업명 : 제주의 문화 역사와 축산 특성을 살린 제주형 관광문화축산 개발
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도, 행정시, 축산진흥원, 민간연구조직

○ 사업의 주요내용

- 그린팜(Green Farm: 아름다운 목장 만들기) 사업 ;
 - 축산농가 및 목장의 환경 정비, 경관조성, 휴식공간 및 견학과 체험공간 조성
- 축산체험목장 사업 ;
 - 착유, 송아지관리, 사료급여, 건초 사일리지 제조, 목장설비와 기계 기구의 사용 등 목장의 일반관리와 경영에 대한 체험공간과 여건 구비 지원
 - 관광객 및 도시민 휴일이용, 가족나들이, 학생들의 교육적 방문, 등 이용확대
- 제주축산 축제 개발; 축산관련 민속, 전통의식, 제사, 놀이, 경연, 행사 등을 종합
- 가축 품평회와 전시회 개최,
- 제주축산 박물관 및 역사 문화관 건립
- 국제적인 축산관광목장 사업

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 국제자유도시에 따른 제주특유의 축산업 정립과 매뉴얼 개발 중요성 대두
- 제주의 역사는 축산(유목)과 매우 관련이 깊으므로 역사와 문화를 중심으로 하는 제주축산박물관(혹은 축산역사문화관)의 설립 운영이 필요함.
- 청정하고 이색적인 자연환경과 인문사회 환경은, 그린팜(Green Farm; 아름다운 목장만들기) 사업 및 축산체험목장 사업에 매우 유리함
- 국제화에 따른 각종 회의와 행사, 사람과 물류이동의 증가,, 관광산업 활성화 등으로, 전업 규모 이상 선진 축산을 영위하는 목장에서, 초원과 사파리 및 동물원과 위락시설을 갖춘 대규모 축산관광목장 설립운영이 필요함.

○ 기대효과

- 축산업을 국민의 웰빙 정서와 휴일의 건전한 이용 및 국민 정서교육, 건전한 관광 등에 활용할 수 있으면서, 축산농가의 소득향상에도 크게 기여.
- 축산에 의한 환경보전 및 이용의 전형을 보이므로써, 환경오염과 관련한 축산의 부정적 이미지를 개선케 됨
- 축산관련 행사와 이벤트 시행으로 축산기술 축적과 개발, 축산인들의 의식개혁, 축산농가 소득증대, 관광자원 제공, 지역경제 활성화, 등의 다양한 효과
- 의존하는 제주의 관광산업에 중요한 관광자원과 테마를 제공 하므로써 축산업은 물론 제주관광산업 발전에도 크게 기여.

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	축산체험목장, 가축품평회및전시회, 축산축제	축산체험목장, 가축품평회및전시회, 축산박물관, 축산축제	Green Farm, 축산체험목장, 가축품평회및전시회, 축산박물관, 국제화축산관광목장, 축산축제	Green Farm, 축산체험목장, 가축품평회및전시회, 축산박물관, 국제화축산관광목장, 축산축제	Green Farm, 축산체험목장, 가축품평회및전시회, 축산박물관, 국제화축산관광목장, 축산축제	Green Farm, 축산체험목장, 가축품평회및전시회, 축산박물관, 국제화축산관광목장, 축산축제	Green Farm, 축산체험목장, 가축품평회및전시회, 축산박물관, 국제화축산관광목장, 축산축제
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	도,시,축협,축산진흥원,민간연구조직	도,시,축협,축산진흥원,민간연구조직	도,시,축협,축산진흥원,민간연구조직	도,시,축협,축산진흥원,민간연구조직	도,시,축협,축산진흥원,민간연구조직	도,시,축협,축산진흥원,민간연구조직	도,시,축협,축산진흥원,민간연구조직
관련계획	-	-	-	-	-	-	-
비고	신규	신규	신규	신규	신규	신규	신규

○ 소요예산 및 재원조달

(단위:억원)

사업비내역		2005이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011	합계
제주의 문화 역사와 축산 특성을 살린 제주형 관광문화축산 개발	국비	-	2	4	4	8	8	8	34
	지방비	-	4	5	7	7	9	9	41
	민자	-	2	5	10	15	15	20	67
	계	-	8	14	21	30	32	37	142

V. 해양수산업

WTO/DDA 및 FTA 대비 수산업 생산·유통안정기금 조성

○ 사업개요

- 사업명 : WTO/DDA 및 FTA 대비 수산업 생산·유통안정기금 조성
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 수협 또는 어업인

○ 사업의 주요내용

- 금융기관의 여신자금으로 어업경영 안정자금 지원(금리 2.8%)한 후 대출금리의 차액(이자차액 보전)만큼 대출이자 지원
- 재원 : 일반회계 30억원 출연, 복권기금 등 경영수익사업 30억원, 농어촌진흥기금 기조성액 640억원 중 40억원 등 100억원

○ 사업의 필요성과 타당성

- WTO-DDA, FTA 및 한·중·일 어업협정 등으로 어려움을 겪고 있는 어업인에 대하여 경영안정자금을 지원하여 어업경영안정 도모

○ 사업의 기대효과

- 어업인에 대한 자금지원 확대 및 이자부담 경감으로 경영비 절감
- WTO-DDA, FTA 대응한 어업인의 사기 진작 및 경영안정 도모

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			기금조성 계획수립	기금지원	기금지원	기금지원 및 이자상환	기금지원 및 이자상환
사업주체			제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도
운영주체			수협 또는 어업인	수협 또는 어업인	수협 또는 어업인	수협 또는 어업인	수협 또는 어업인
관련계획 비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
WTO/DDA 및 FTA 대비수산업 생산·유통안 정기금조성	국 비								
	지방비				10	10	20	20	60
	민 자								
	소 계				10	10	20	20	60

FTA 대비 신어장개발 및 경쟁력있는 어업기술개발 지원 확대

○ 사업개요

- 사 업 명 : FTA 대비 신어장 개발 및 경쟁력있는 어업기술개발 지원
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 수협 또는 어업인

○ 사업의 주요내용

- 동중국해어장 및 국내 근해어장에서의 새로운 어구어법 개발 및 신어장 개발
- 3개 사업 : 근해 대구연승어업, 근해 우럭연승어업, 넙치 등 연안어업

○ 사업의 필요성과 타당성

- WTO/FTA를 극복하기 위하여 어업인 중심으로 갈치, 조기 등 일부 어종 및 어업방법에 편중된 어선어업을 극복하기 위한 신어장·어구어법개발이 자율적으로 시도되고 있으나 경비 부담 등으로 어려움을 겪고 있음
- 새로운 어장개발 및 어업기술개발 지원 확대를 통한 어업 경쟁력을 향상함.

○ 사업의 기대효과

- 한·중·일 어업협정 및 FTA 대비 경쟁력 확보
- 새로운 어장개발에 따른 경영안정 도모

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			개발계획수립	개발지원	개발지원	개발지원	개발지원
사업주체			제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도
운영주체			수협 또는 어업인	수협 또는 어업인	수협 또는 어업인	수협 또는 어업인	수협 또는 어업인
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
FTA 대비 신어장개발 및 새로운 어업기술개 발 지원	국 비								
	지방비			1	1	1	1	1	5
	민 자								
	소 계			1	1	1	1	1	5

청정·친환경 양식산업기반 구축

○ 사업개요

- 사업명 : 청정·친환경 양식산업기반 구축 및 경쟁력 강화
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 해양수산자원연구소, 양식수협

○ 사업의 주요내용

- 폐사처리시설 증설, 활어해외시장 개척, 수출 주력품종개발 지원, 활어 국내수요개발, 친환경배합사료 공급, 어촌계 협동양식 개발 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주특별자치도의 청정·친환경 이미지를 최고 브랜드로 개발하여제주 양식업의 재도약 전기 마련
- WTO-DDA, FTA 대비 해외시장 개척 및 활어 국내수요개발 집중화 필요

○ 사업의 기대효과

- 세계 일류의 청정·친환경 양식수산업 육성을 통한 경쟁력 확보 및 소득증대 도모

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		사업추진	사업추진	사업추진	사업추진	사업추진	사업추진
사업주체		제주특별 자치도	제주특별 자치도	제주특별 자치도	제주특별 자치도	제주특별 자치도	제주특별 자치도
운영주체		행정시, 해양 수산자원연구 소, 양식수협	행정시, 해양 수산자원연구 소, 양식수협	행정시, 해양 수산자원연구 소, 양식수협	행정시, 해양 수산자원연구 소, 양식수협	행정시, 해양 수산자원연구 소, 양식수협	행정시, 해양 수산자원연구 소, 양식수협
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
청정·친환경 양식산업 기반구축 및 경쟁력강화	국 비		1	3.2	5.5	4.3	4.6	8.2	26.8
	지방비		1	2.3	4.4	3.5	3.8	6.2	21.2
	민 자		0.5	1.6	4.1	3.6	4	6.3	20.1
	소 계		2.5	7.1	14	11.4	12.4	20.7	68.1

신품종·특산종 수산종묘생산업 육성 지원

○ 사업개요

- 사업명 : 신품종·특산종 수산종묘생산업 육성 지원
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 해양수산자원연구소

○ 사업의 주요내용

- 새로운 양식품종 종묘생산 및 특산종 수산종묘 생산기술 개발 지원(10종)

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주 양식업의 경쟁력 확보와 안정적 경영체제 구축을 위하여 새로운 양식대상품종의 종묘생산 기술개발에 대한 지원대책 강구
- 능성어, 자바리, 홍해삼, 말전복, 닭새우 등의 제주 특산어종에 대한 종묘생산 기술개발 및 보급체계가 강구되어야 함.

○ 사업의 기대효과

- 양식 품종의 다양화 및 특산종 종묘생산으로 양식어업 경쟁력 확보 및 어업인 소득증대 도모

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			지원계획수립	개발지원	개발지원	개발지원	개발지원
사업주체			제주특별 자치도	제주특별 자치도	제주특별 자치도	제주특별 자치도	제주특별 자치도
운영주체			행정시, 해양 수산자원 연구소	행정시, 해양 수산자원 연구소	행정시, 해양 수산자원 연구소	행정시, 해양 수산자원 연구소	행정시, 해양 수산자원 연구소
관련계획 비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
신품종·특 산종 수산 종묘생산업 육성	국 비			0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	3.5
	지방비	11.5	3.5	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7	18.5
	민 자								
	소 계	11.5	3.5	1.4	1.4	1.4	1.4	1.4	22

경쟁력있는 양식기술개발 지원 강화

○ 사업개요

- 사 업 명 : 경쟁력있는 양식기술개발 지원
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 해양수산자원연구소, 어업인

○ 사업의 주요내용

- 기능성·속성장 양식넙치개발, 유용 양식어류 종관리센터 운영, 친환경 양식기술 해외연수 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 속성장 양식넙치 품종 개량 및 친환경 고부가가치의 양식기술개발 등을 통한 제주양식업의 경쟁력 강화 방안이 모색되어야 함.
- 제주 특산어종 및 유용 품종에 대한 종관리, 유전적 혼란 방지 및 우수 유전형질 보존 및 D/B 구축

○ 사업의 기대효과

- 선발육종, 유전육종 등 우량품종 개발로 양식 경쟁력 제고 및 어업인 소득증대 도모

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			기본계획수립	기술개발	기술개발	기술개발	기술개발
사업주체			제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도
운영주체			행정시,해양수산자원연구소,어업인	행정시,해양수산자원연구소,어업인	행정시,해양수산자원연구소,어업인	행정시,해양수산자원연구소,어업인	행정시,해양수산자원연구소,어업인
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
해양생물자원육종기술 및 친환경 양식기술 개발	국 비				10.8	10.8	10.8	10.8	43.2
	지방비				0.8	0.8	0.8	0.8	3.2
	민 자								
	소 계				11.6	11.6	11.6	11.6	46.4

양식수산물에 대한 위생·안전성 강화

○ 사업개요

- 사업명 : 양식수산물에 대한 위생·안전성 강화
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 해양수산자원연구소, 양식수협

○ 사업의 주요내용

- 위생·안전성 관련 특별법 조례 제정·시행(2006. 7. 1)
- 양식수협검사실 지원, 품질검사실 설치, 검사시약 지원, 어병예방백신 공급, 수산전염병 방제약품 지원, 질병어루 살처분 지원, 밀식방지 산지폐기비 지원, HACCP·생산이력제 시행 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 수산전염병 방제 강화 및 밀식방지 등을 통해 수산식품의 안전·안심 확보 대책 마련
- 수산용 약품의 적정사용량 등에 대한 검사·지도를 강화 함과 동시에 위생·안전성 확보를 위하여 적정 양식기준을 지키는 양식업자에 대한 지원 강화

○ 사업의 기대효과

- 소비자가 신뢰하는 안전하고 위생적인 양식수산물 공급으로 청정이미지 제고 및 소득증대 도모

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		사업추진	사업추진	사업추진	사업추진	사업추진	사업추진
사업주체		제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도
운영주체		해양수산자원연구소, 양식수협	해양수산자원연구소, 양식수협	해양수산자원연구소, 양식수협	해양수산자원연구소, 양식수협	해양수산자원연구소, 양식수협	해양수산자원연구소, 양식수협
관련계획							
비 고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
양식수산물 에대한위생 안전성강화	국 비		1	12.8	20.3	8.3	8	0.5	50.9
	지방비		1.1	11.6	14.5	6.8	6.6	0.1	40.7
	민 자		0.5	14.6	18.2	13.1	12.8		59.2
	소 계		2.6	39	53	28.2	27.4	0.6	150.8

외해양식 기술개발 등 새로운 양식어업개발 지원 강화

○ 사업개요

- 사 업 명 : 외해양식기술개발 지원
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 양식어업인

○ 사업의 주요내용

- 친환경 외해 양식단지 개발, 외해양식장운반선·자동급이기 지원 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 외해역의 환경은 연안역에 비하여 해수의 순환이 좋을 뿐 아니라, 해수의 수질 또한 양호하여 양식산 어류에 비해 고부가가치 산업으로 육성이 가능하고 자연산에 가까운 양식수산물 생산이 가능함.
- 따라서, 양식시설을 외해역으로 이동하여 환경친화적으로 양식할 수 있는 외해 가두리 양식시스템의 도입 및 지원방안에 대한 대책이 강구되어야 함

○ 사업의 기대효과

- 새로운 양식어장 개발을 통한 양식방법 다양화 및 양식산업 경쟁력 제고

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	시범실시	시범실시	지원계획수립 및 예산절충	개발지원	개발지원		개발지원
사업주체		제주특별 자치도	제주특별 자치도	제주특별 자치도	제주특별 자치도		제주특별 자치도
운영주체	양식어업인	행정시, 양식어업인	행정시, 양식어업인	행정시, 양식어업인	행정시, 양식어업인		행정시, 양식어업인
관련계획 비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
외해양식기 술개발 등 새로운양식 어업개발 지원강화	국 비				9	9		9	27
	지방비				9	9		9	27
	민 자	20	10		12	12		12	66
	소 계	20	10		30	30		30	120

수산물 냉동비축시설 확충 및 유통구조 개선

○ 사업개요

- 사업명 : 수산물 냉동비축시설 확충 및 유통구조 개선
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시 또는 수협

○ 사업의 주요내용

- 냉동·냉장시설, 선어위판장, 활어위판장, 수산물산지가공시설, 양식선어가공센터 건립, 수출용 활어 냉장컨테이너 지원 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 수산물의 처리저장 가공시설 확충 및 유통구조 개선을 통하여 수산물의 출하·수급조절 기능을 강화함으로써 적정 어가보장 및 유통안정 도모

○ 사업의 기대효과

- 적정 어가보장 및 품질경쟁력 제고를 통한 소득증대 도모

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			사업지원	사업지원	사업지원	사업지원	사업지원
사업주체			제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도	제주특별자치도
운영주체			행정시 또는 수협	행정시 또는 수협	행정시 또는 수협	행정시 또는 수협	행정시 또는 수협
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
수산물냉동비축시설확대 및 유통구조 개선	국 비			10	30.5		30.5		71
	지방비			8.8	9.5		9.5		27.8
	민 자			2.2	35		35		72.2
	소 계			21	75		75		171

수산재해보상보험 및 양식수산물 재해보상보험제도 도입

○ 사업개요

- 사 업 명 : 수산재해보상보험 및 양식수산물 재해보상보험 제도 도입
- 추진주체 : 해양수산부
- 운영주체 : 양식수협 및 지구별수협

○ 사업의 주요내용

- 수산업은 자연재해에 쉽게 노출이 되어, 재해 발생시 막대한 피해가 예상되고 있음.
- 이러한 피해에 대하여 재해보상보험 제도를 도입하여 안정적인 어업활동이 가능하도록 대책마련
- 제도의 도입은 넓치 같은 안정적인 생산 및 공급기반이 갖추어진 품종을 우선 선정하여 시범사업으로 추진한 후, 점차적으로 대상 품종 및 대상 재해를 확대해 나감.

○ 사업의 필요성과 타당성

- 자연보호로 인한 피해에 대하여 보상책을 마련하기 위해 수산재해보상보험과 양식 수산물 재해보상보험 제도의 도입이 필요함.

○ 사업의 기대효과

- 어업재해에 대하여 체계적인 대응으로 안정적 어업경영의 기틀이 마련됨.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			제도마련	보험총당금	보험총당금	보험총당금	보험총당금
사업주체			해양수산부	해양수산부	해양수산부	해양수산부	해양수산부
운영주체				양식수협 지구별수협	양식수협 지구별수협	양식수협 지구별수협	양식수협 지구별수협
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
해양폐기물 수거 및 처리 시스템 구축	국 비				20	30	30	30	110
	지방비								
	민 자								
	소 계				20	30	30	30	110

수산물 인증제도 도입

○ 사업개요

- 사업명 : 수산물 인증제도 도입
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 해양수산물자원연구소, 양식수협, 제주도전북생산자협의회, 생산자단체, 국립수산물과학원

○ 사업의 주요내용

- 수산물 생산이력제의 시행에 따른 유통실명제의 도입과 FCS(특별자치 도지사의 품질인증) 확대 시행, 제주도산 어류 및 전복 등에 Tag(인식표)를 붙여 제주도산임을 입증하는 등의 통합적 관리체계 구축

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도 주변해역은 청정성이 뛰어난 해역이므로 제주도에 생산된 수산물에 대하여 타 지역과의 차별성을 부각시키기 위해 친환경, 고부가가치 수산생물의 안전성을 제주도가 보장함.
- 유통실명제와 품질인증 제도의 도입 시행은 제주도 수산물에 대한 수요 증가가 예상되며, 제주도 이미지의 제고에 기여하고 어민 소득도 증대될 것으로 예상됨.

○ 사업의 기대효과

- 제주수산물에 대한 안정적 수요창출 및 걱정어가 보장
- 전 세계적인 브랜드를 생산할 수 있고 제주도 수산식품에 대한 이미지 제고됨.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			제도도입 준 비	시스템구축 및 운영비	시스템구축 및 운영비	운영비지원	운영비지원
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			해양수산물 자원연구소등	해양수산물 자원연구소등	해양수산물 자원연구소등	해양수산물 자원연구소등	해양수산물 자원연구소등
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
수산물 인증제 도 입	국 비				0.6	0.6	0.5	0.5	2.2
	지방비			0.2	0.6	0.6	0.5	0.5	2.4
	민 자								
	소 계			0.2	1.2	1.2	1	1	4.6

고등어 선망 어획물 가공·유통산업 유치

○ 사업개요

- 사 업 명 : 고등어 선망 어획물 가공·유통산업 유치
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 업종별수협동, 생산자단체
- 위 치 : 선망어선 출입이 용이한 애월항 등

○ 사업의 주요내용

- 고등어 선망 어획물의 가공과 유통이 가능한 중간물류 기지 구축
- 고등어선망 어획물의 대단위 냉장·냉동 처리시설 및 가공시설 확충

○ 사업의 필요성과 타당성

- 선박 출입이 용이한 항구를 선정하여 제주도 주변해역에서 고등어 선망에 의해 어획된 어획물을 대단위 냉장·냉동 처리 및 가공할 수 있는 시설을 구비함.
- 특히, 부산을 근거지로 제주도 주변해역에서 조업하는 고등어 선망 선단에서 어획된 어획물을 제주도의 가공공장으로 신속하게 처리하여 제주도산 싱싱 고등어로 포장하여 대도시로 유통시키는 방안을 모색함.

○ 사업의 기대효과

- 고등어 선망 어획물 가공·유통업의 유치로 새로운 어업전진기지 구축은 물론 고용인력의 창출로 이어지고 어가의 수입도 증대될 것임.
- 수산물 가공·유통업의 친환경·고부가가치 산업화 추진

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			추진기획단 구성 운영	가공산업, 유통산업유치	가공산업, 유통산업유치	가공산업, 유통산업유치	가공산업, 유통산업유치
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			업종별 수산업 협동조합	업종별 수산업 협동조합	업종별 수산업 협동조합	업종별 수산업 협동조합	업종별 수산업 협동조합
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억 원)

사업비내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
고등어선망 어획물가공 유통산업 유 치	국 비				20	20	4	4	48
	지방비			0.5	10	10	4	4	28.5
	민 자			0.5	10	10	2	2	24.5
	소 계			1	40	40	10	10	101

남북한 양식기술·지식 협력기구의 구성으로 국내외 경쟁력 구축

○ 사업개요

- 사업명 : 남북한 양식기술·지식 협력기구 구성·운영
- 추진주체 : 해양수산부, 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주대학교, 해양수산자원연구소, 양식수협

○ 사업의 주요내용

- 북한의 청정한 해역 및 값싼 노동력과 제주도의 양식지식을 결합하는 남북 협력기구 구성

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도의 양식산업은 청정한 해역이면서 고부가가치 산업으로서의 입지를 굳히고 있을 만큼 세계 일류의 양식기술과 지식이 축적된 것으로 사료됨.
- 북한의 청정한 해역 및 값싼 노동력과 제주도의 선진양식기술 및 자본을 바탕으로 남북한 해양수산 협력기구를 설립, 운영시스템을 구축할 경우에는 수산물 최대 소비 및 수입국으로 부상하는 중국시장을 선점하는 한편, 제주 넉치·전복·멸치와 같은 수산물과 북한에서 생산되는 한류성 어종의 상호교환 등을 통한 수산교역 확대 및 다변화를 기할 것으로 예측됨.

○ 사업의 기대효과

- 남북간 상호 보완적 협력으로 고부가가치의 수산물 교역 증대
- 수입에 의존하고 있는 어종들에 대한 대체효과가 나타날 수 있음.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			추진기획단 설립 및 기구구성	협력추진	협력추진	협력추진	협력추진
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			제주대, 해양수 산자원연구소, 양식수협	제주대, 해양수 산자원연구소, 양식수협	제주대, 해양수 산자원연구소, 양식수협	제주대, 해양수 산자원연구소, 양식수협	제주대, 해양수 산자원연구소, 양식수협
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
남·북한 양식기술 지식협력 기구구 성·운 영	국 비			1	2	2	2	2	9
	지방비			1	2	2	2	2	9
	민 자								
	소 계			2	4	4	4	4	18

해양과학관 건립

○ 사업개요

- 사업명 : 해양과학관 건립
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 추진방식 : BTL방식(민간투자방식)
- 위치 : 서귀포시(성산읍 섭지코지 일대)
- 규모 : 시설부지 3만평, 시설연면적 6,500평

○ 사업의 주요내용

- 다기능 복합기능을 갖는 해양과학관 건립

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도는 사면이 바다이면서 수산업이 차지하는 위치가 높고, 내·외국인을 비롯한 관광객이 매년 증가함에 따라 독특한 제주해양의 장점과 첨단해양기술이 결합된 해양과학관을 건립할 경우 새로운 제주해양관광의 인프라를 구축할 수 있음.
- 해양수산부 OK21(Ocean Korea 21, 2000년 5월) 계획에 의하면 지역별 해양과학관 건립을 연차적으로 추진하는 내용과도 일치하며, 이처럼 수산업이 전국에서 1위를 차지하는 제주도가 제일 먼저 해양과학관 추진의 당위성이 있음.

○ 사업의 기대효과

- 해양과학관은 세계화에 부응하여 국제적인 관광자원으로 활용될 수 있음.
- 제주도의 해양과학관 건립은 제주도뿐만 아니라 전국에서 새로운 인력이 공급되어야 하므로 전국적인 수산해양 인력 창출 및 이와 관련된 산업이 도출될 것임.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			추진기획단 설립 운영	용역실시	과학관 건립	과학관 건립	과학관 운영
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획							
비 고			종합계획 수정사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역	2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
해양과학 관 건립	국 비		35	80	129	243	13	500
	지방비		35	80	129	243	13	500
	민 자							
	소 계		70	160	258	486	26	1,000

해수욕장 시설 현대화 및 조형미 개선

○ 사업개요

- 사업명 : 해수욕장 시설 현대화 및 조형미 개선
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 읍면동

○ 사업의 주요내용

- 제주도내에 산재해있는 해수욕장 시설의 현대화를 통하여 외국 및 국내 제일의 해수욕장으로 탈바꿈하여 사계절형 관광지 조성.
- Wellbeing 및 격일제 근무 등으로 많은 관광객이 찾고 있는 해수욕장 시설은 친수공간이므로 모래 유실방지를 겸한 조형공간의 조성, 코인을 이용한 순간온수 기능 자동 샤워기의 설치 등 Remodelling을 통한 조형미 개선으로 현대화함.

○ 사업의 필요성과 타당성

- 우리 제주의 해수욕장은 늦봄부터 여름 및 초가을에 걸쳐 해수욕이 가능하고 그 이외의 계절에는 북서계절풍이 부는 시기에 풍경이 우수하여 겨울정취가 물씬 풍겨나는 아주 우수한 관광자원임. 편의시설이 갖춰진다면 동계에도 해수욕이 가능한 지역으로 시설의 현대화 및 조형미 개선 등으로 해수욕장의 수요 극대화에 기여할 필요가 있음.

○ 사업의 기대효과

- 사계절을 통하여 관광객 유치에 가능하고 주변 상권이 개발되어 수익이 창출됨.
- 지역주민의 소득과 고용인력이 창출됨.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		해수욕장별 실태조사	실시계획 수립	해수욕장별 시설공사	해수욕장별 시설공사	해수욕장별 시설공사	해수욕장별 시설공사
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		행정시, 읍면동 등	행정시, 읍면동 등	행정시, 읍면동 등	행정시, 읍면동 등	행정시, 읍면동 등	행정시, 읍면동 등
관련계획							
비 고		신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
해수욕장 시설의 현대화 및조형미 개선	국 비	2			2.5	2.5	2.5	2.5	12
	지방비		0.2	2	2.5	2.5	2.5	2.5	12.2
	민 자								
	소 계	2	0.2	2	5	5	5	5	24.2

「어로형+관광형」 바다목장 조성으로 체험형 해양레저 활성화

○ 사업개요

- 사업명 : 바다목장 주변 체험형 해양레저 활성화
- 추진주체 : 제주특별자치도, 행정시
- 운영주체 : 읍면동, 어촌계

○ 사업의 주요내용

- 바다목장 조성 해역의 연안역에 유료낚시터, 수중생태체험장, 유어장 등 해양레저시설 조성

○ 사업의 필요성과 타당성

- 최근 제주도 주변 해역에 조성중인 바다목장 해역은 경관이 뛰어나고, 수산자원과 아열대성 수산자원이 넓은 해역에 걸쳐 서식하고 있음
- 따라서, 바다목장 조성 해역의 연안역에 최선의 공학기법을 이용한 유료 낚시터, 수중생태 체험장, 유어장 등 체험형 해양레저시설을 조성하여 관광자원으로 활용이 필요함.

○ 사업의 기대효과

- 해양관광 수요가 증가할 것으로 예상됨.
- 마을 어장의 고용 창출 및 소득의 증대가 예상됨.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			시행계획 수립	기반시설 조성	기반시설 조성	기반시설 조성	기반시설 조성
사업주체			제주도 등	제주도 등	제주도 등	제주도 등	제주도 등
운영주체			읍면동, 어촌계	읍면동, 어촌계	읍면동, 어촌계	읍면동, 어촌계	읍면동, 어촌계
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
바다목장 주변체험 형해양레 저활성화	국 비				2	2	2	2	8
	지방비			0.5	2	2	2	2	8.5
	민 자								
	소 계			0.5	4	4	4	4	16.5

중·소규모 신해양 관광메카(스쿠버, 유어장, 체험장) 개발

○ 사업개요

- 사업명 : 중·소규모 신해양 관광메카 개발
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 행정시, 읍면동, 어촌계

○ 사업의 주요내용

- 지역 특성을 살린 중소규모의 해양레포츠 및 해양체험시설 발굴 개발

○ 사업의 필요성과 타당성

- 지역특성에 적합한 해양레포츠 및 해양체험을 연계시킨 중소규모의 신해양 관광메카를 조성하여 날씨에 상관없이 사계절 관광객 유치 가능함.
- 해양동식물을 직접 채취, 낚시 등을 할 수 있는 유어장시설 조성, 어촌 특성과 여건에 적합한 각종 해양레포츠행사 발굴 육성 필요.

○ 사업의 기대효과

- 새로운 해양관광 패턴 제공 및 지역 단위의 해양관광소득원 개발

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			추진계획수립	예산절충, 용역의뢰	개발지원	개발지원	개발지원
사업주체			제주도 등	제주도 등	제주도 등	제주도 등	제주도 등
운영주체			행정시, 읍면동 등	행정시, 읍면동 등	행정시, 읍면동 등	행정시, 읍면동 등	행정시, 읍면동 등
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
중소규모 신해양 관광메카 개 발	국 비					2.5	2.5	2.5	7.5
	지방비			0.1	0.5	1.5	1.5	1.5	4.5
	민 자					1	1	1	3
	소 계			0.1	0.5	5	5	5	21

이어도해양기지를 활용한 “이어도 해양탐방·홍보관” 개설 운영

○ 사업개요

- 사업명 : 이어도 해양탐방·홍보관 개설 운영
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 민·관합자(경영수익사업)

○ 사업의 주요내용

- 국제법, 해양법 검토 후 ‘제주특별자치도 서귀포시 海1번지’ 지번 부여하여 道소관으로 귀속
- 이어도 해양탐방·홍보관 개설(66㎡), 선착장 1식, 헬기착륙장(기존시설 이용), 고속승강기 1식, 위그선 1척(30명 승선, 민자), 수중영상시스템 설치 1식, 헬기 취항(민자)

○ 사업의 필요성과 타당성

- 해양수산부에서 관리·운영하고 있는 이어도해양기지를 활용하여 ‘이어도해양탐방·홍보관’을 개설·운영함으로써 해양관광객에게 국토 최남단에 위치하는 상상속의 섬 이어도의 비경을 알릴.
- 21세기 신해양시대의 중요성과 영토 확장에 대한 자긍심을 고취하고, 새로운 해양관광 경영수익사업으로 발굴하여 제주특별자치도의 재정수익을 기대할 수 있음

○ 사업의 기대효과

- 해양관광 활성화 및 해양의 중요성과 자긍심 고취, 제주특별자치도 재정수익 기대

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용					기본계획용역	용역수행	중앙협의
사업주체					제주특별 자치도	제주특별 자치도	제주특별 자치도
운영주체					민·관합자	민·관합자	민·관합자
관련계획							
비 고					신규사업 경영수익사업		

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
이어도해양 탐방홍보관 개설·운영	국 비								
	지방비					1	0.5	0.5	2
	민 자								
	소 계					1	0.5	0.5	2

해조장(海藻場) 식해 생물의 자원관리 및 채집대책 수립

○ 사업개요

- 사업명 : 해조장(海藻場) 식해 생물의 자원관리 및 채집 조사
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주대학교, 해양수산자원연구소, 국립수산물과학원, 어선어업인

○ 사업의 주요내용

- 제주도 주변 연안역에서의 해조장을 황폐화시키는 식해생물(어류)인 독가시치, 뱀에돔, 강담돔 등의 자원량 조사와 서식형태 등 파악.
- 식해를 방지하기 위한 기술개발과 식해 어류를 유용하게 이용하는 기술 개발.

○ 사업의 필요성과 타당성

- 해역에 있어서 해조장(海藻場)을 황폐화시키는 원인은 엘리뇨 등과 같은 지구온난화에 의해 파생되는 갯녹음현상과 같은 것도 있으나, 특히 독가시치, 뱀에돔, 강담돔에 의해 해초가 식해(食害)를 입는 경우가 보고되고 있음.
- 이러한 식해를 방지하기 위해 조식어류인 독가시치, 뱀에돔, 강담돔 등의 적정 자원량 조사 및 식해방지 기술 개발과 식해생물을 유용하게 이용하는 기술개발 모색

○ 사업의 기대효과

- 식해 생물의 구제를 통하여 해조장 회복이 가능함.
- 해조장이 회복됨으로 유용수산자원의 증가를 가져옴.
- 인위적인 해중립 조성을 위한 예산을 절감하여 다른 분야로의 투자가 가능하게 함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			대책수립 및 자원구제	식해생물구제	식해생물구제	식해생물구제	식해생물구제
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			제주대, 해양 수산자원연구소	제주대, 해양 수산자원연구소	제주대, 해양 수산자원연구소	제주대, 해양 수산자원연구소	제주대, 해양 수산자원연구소
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
해조장 식해 생물의 자원 관리및채집 조 사	국 비			1	1	1	1		4
	지방비			0.5	0.5	0.5	0.5		2
	민 자								
	소 계			1.5	1.5	1.5	1.5		6

제주도 주변해역 회유성 어류 및 미·저이용 수산자원조사

○ 사업개요

- 사업명 : 제주도 주변해역 회유성 어류 및 미·저이용 수산자원조사
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 해양수산자원연구소, 제주대학교, 국립수산물과학원,

○ 사업의 주요내용

- 유용 회유성 어족자원의 자원량, 이용실태, 회유실태 및 회유로 등의 자원생물학적 조사 및 수산자원조성사업 효과조사 실시
- 미·저이용 수산생물 자원량 파악 및 이들 수산생물 자원의 이용 기술 개발 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도 주변해역에 내유하는 방어, 삼치, 참치 등 유용 회유자원을 관리하고, 안정적인 확보를 위해 제주도 주변해역 회유성 어류 및 미·저이용 수산자원을 체계적으로 조사할 필요성이 높으며
- 수산자원조성사업 효과조사 및 아열대성 해산관상어 대상품종(파랑돔, 라이언 피쉬 등)에 대한 조사 등을 통한 유용한 수산자원 기술개발 도모
- 저·미이용 수산자원의 근원섬유 단백질을 이용한 기능성 고분자 겔 등을 전복 등의 사료로 개발하여, 가공에 의한 자원 활용을 극대화함.

○ 사업의 기대효과

- 제주도주변 유용 회유성자원 및 미·저이용 수산자원에 대한 파악이 가능.
- 유용회유성 자원 및 미·저이용 수산 자원의 이용 극대화가 가능.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용				자원조사	자원조사	자원조사	
사업주체				제주도	제주도	제주도	
운영주체				해양수산자원 연구소,제주대학교	해양수산자원 연구소,제주대학교	해양수산자원 연구소,제주대학교	
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
제주해역 회유성어 류및미이 용수산자 원조사	국 비			0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	2.5
	지방비			0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	2.5
	민 자								
소 계				1	1	1	1	1	5

연안어업 개발조사 및 양식어장 환경개선 기술 개발

○ 사업개요

- 사업명 : 연안어업 개발조사 및 양식어장 환경개선 기술 개발
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 해양수산자원연구소, 제주대학교, 국립수산물과학원,

○ 사업의 주요내용

- 연안어업 개발조사 및 연안어업 실태조사 등
- 양식어장 등의 수질 개선방법 및 부하경감 양식방법의 개발 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 천연초, 인공어초의 실태파악 및 어구의 성능 파악 등을 연안어업 개발조사를 통한 연안 어업의 진흥과 경영의 안정화를 꾀함
- 양식어장 등의 수질 개선방법의 개발, 부하경감 양식방법의 개발 등을 통한 지속가능한 양식생산을 확보하고 환경을 배려하는 양식산업의 질적 향상을 위해 양식어장 환경개선을 추진함.

○ 사업의 기대효과

- 지속가능한 어선어업, 양식생산 능력의 배양으로 어업인의 소득증대.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용				기술조사 및 개발	기술조사 및 개발	기술조사 및 개발	기술조사 및 개발
사업주체				제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체				해양수산자원연구소, 제주대학교	해양수산자원연구소, 제주대학교	해양수산자원연구소, 제주대학교	해양수산자원연구소, 제주대학교
관련계획							
비 고				신규사업			

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
연안어업 개발조사 및 양식어장 환경개선 기술개발	국 비				0.5	0.5	0.5	0.5	2
	지방비				0.5	0.5	0.5	0.5	2
	민 자								
	소 계				1	1	1	1	4

제주형 소규모바다목장화사업 확대

○ 사업개요

- 사업명 : 제주형 소규모바다목장화사업 확대
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도, 행정시

○ 사업의 주요내용

- 해중립 조성, 수산종묘방류, 관광·레저 체험시설 조성 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 대규모 바다목장화사업은 사업기간이 10년으로서 사업효과가 나타날 때까지 상당한 시일이 소요되며, 지선어업인의 사업효과 체감기간이 장기간 소요됨
- 따라서, 30 - 50억원 규모의 3 - 5년 소요되는 '제주형 소규모 바다목장화사업'을 적극 유치하여 어촌계 특성에 적합하고 지역어업인의 체감효과가 큰 소득사업으로 추진할 수 있도록 대책 마련

○ 사업의 기대효과

- 지역 특성에 적합한 바다목장 조성을 통하여 지역 어업인 소득증대 도모

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		용역의뢰	사업추진	사업추진	사업추진	사업추진	사업추진
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획							
비 고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
소규모바다 목장화사업 확 대	국 비	-	5	5	10	10	10	10	50
	지방비		5	5	10	10	10	10	50
	민 자								
	소 계		10	10	20	20	20	20	100

수산자원회복 시범사업 확대

○ 사업개요

- 사업명 : 수산자원회복 시범사업 확대
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도, 행정시

○ 사업의 주요내용

- 마을 및 연안어장내 고갈 또는 감소되는 수산자원에 대한 집중적 회복사업 실시

○ 사업의 필요성과 타당성

- 국제어업규제로 인한 연안어장에서의 경쟁적 조업행위 등으로 연안수산자원 고갈 됨
- 따라서, 고갈 또는 감소되는 수산자원에 대하여 적극적 자원회복시책 추진

○ 사업의 기대효과

- 해중립 조성, 어초시설, 종묘방류 등의 자원회복사업을 추진하여 고갈 또는 감소되는 수산자원의 멸종방지 및 적정 자원회복 도모

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		사업착수	사업추진	사업추진	사업추진	사업추진	사업추진
사업주체		해양수산부	해양수산부	해양수산부	해양수산부	해양수산부	해양수산부
운영주체		제주도 행정시	제주도 행정시	제주도, 행정시	제주도, 행정시	제주도, 행정시	제주도, 행정시
관련계획							
비 고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
수산자원회 복시범사업 확 대	국 비	-	-	4	4	4	4	4	20
	지방비			1	1	1	1	1	5
	민 자								
	소 계			5	5	5	5	5	25

수산물류 IT 통합 네트워크 구축

○ 사업개요

- 사 업 명 : 수산물류 IT 통합네트워크 구축
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 업종별 수협, 수산물생산자, 유통업체

○ 사업의 주요내용

- 제주도에서 생산되는 어류 및 패류뿐만 아니라 해조류, 염건품 및 건어물 등을 망라하는 글로벌시대에 적합한 IT 수산물류 통합네트워크 구축.

○ 사업의 필요성과 타당성

- 지역적인 특성을 반영하는 친환경적이면서 고부가가치의 수산물과 수요자를 연결하는 수산물류 IT 통합네트워크 구축으로 국내외시장을 겨냥한 전략적인 방안 강구

○ 사업의 기대효과

- 제주도 수산물에 대한 수요 증가 및 선호도 증가가 예상됨.
- 수산물 유통에 있어 혁신적인 변화가 예상됨.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			시행계획 수립	시스템구축	시스템운영	시스템운영	시스템운영
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			생산자단체	생산자단체	생산자단체	생산자단체	생산자단체
관련계획							
비 고			신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
수산물류 네트워크 구축	국 비				0.5	0.5	0.5	0.5	2
	지방비		0.2		0.1	0.1	0.1	0.1	0.6
	민 자		0.1						0.1
	소 계		0.3		0.6	0.6	0.6	0.6	2.7

해양수산종합정보 시스템 구축 및 어업인 정보화사업 추진

○ 사업개요

- 사업명 : 해양수산종합정보 시스템 구축 및 어업인 정보화사업 추진
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 해양수산자원연구소, 국립수산물과학원

○ 사업의 주요내용

- 부어초 및 어류어초 위치정보, 어판장(어가, 어획량, 어종 등) 정보, 바다환경 정보(수온, 염분, 적조 등), 어병 정보, 지리정보, 어선 통신 및 위치 정보 제공 시스템 구축
- 전문 어업경영인에 대한 정보화 사업 및 교육 확대

○ 사업의 필요성과 타당성

- 부어초 및 어류어초 위치정보, 어판장(어가, 어획량, 어종 등) 정보, 바다환경 정보(수온, 염분, 적조 등), 어병 정보, 지리정보, 어선 통신 및 위치 정보 등을 망라하는 통합 수산(어업)정보시스템 구축이 필요함.
- 따라서, 과학적이고 합리적으로 어장을 관리하기 위하여 제주도 해양수산자원연구소의 기능을 확대하여 어업종합 정보시스템 지원체제를 구축함으로써 자원의 관리 및 기르는 어업의 정보자료로 활용할 수 있도록함.
- 어선어업인, 양식어업인, 마을어업인 등을 대상으로 어업인 정보화사업을 지원함으로써 어업인 생산·유통활동 지원시스템을 구축

○ 사업의 기대효과

- 과학적이고 합리적인 어장 관리 및 어업인에 대한 신속하고 유용한 어업정보 제공

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			시행계획 수립	시스템 구축출연금	운영비	운영비	운영비
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			해양수산 자원연구소	해양수산 자원연구소	해양수산 자원연구소	해양수산 자원연구소	해양수산 자원연구소
관련계획							
비 고			신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역	2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
해양수산 종합정보 시스템 구 축	국 비			3	1	1	2	7
	지방비			0.5	0.2	0.2	0.4	1.3
	민 자							
	소 계			3.5	1.2	1.2	2.4	8.3

수중영상 콘텐츠 관광 상품화

○ 사업개요

- 사업명 : 수중영상 콘텐츠 관광 상품화
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 민관합자 또는 행정시

○ 사업의 주요내용

- 주요 관광객 방문지에 천혜의 아열대 수중비경 실시간 중계 영상시스템 구축

○ 사업의 필요성과 타당성

- 관광객 접근이 어려운 아열대 수중 비경을 실시간 중계할 수 있는 영상시스템을 구축하여 내·국인 관광객에게 새로운 볼거리 제공
- 저비용/고효율의 해양관광 IT상품 개발로 관광객 유입 증대 및 해양IT/CT 콘텐츠산업의 중심지로 부각
- 전 세계 네티즌이 사이버제주 해양비경 체험 기회 제공 및 제주 홍보 기여

○ 사업의 기대효과

- 해양IT/CT 콘텐츠 관광산업 진흥 및 새로운 볼거리관광 제공으로 관광활성화 도모

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			추진계획수립	연구용역의뢰	연구지속		연구지속
사업주체			제주도	제주도	제주도		제주도
운영주체			민관합자 또는행정시	민관합자 또는행정시	민관합자 또는행정시		민관합자 또는행정시
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
수중영상 콘텐츠관광 상품화	국 비				0.5	5		5	10.5
	지방비			0.1	0.5	3		3	6.6
	민 자					2		2	4
	소 계			0.1	1	10		10	21.1

해양폐기물 수거 및 처리시스템 구축

○ 사업개요

- 사업명 : 해양폐기물 수거 및 처리시스템 구축
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 해양오염방제조합, 해양폐기물 수거업자, 생산자단체

○ 사업의 주요내용

- 연안역으로 유입되는 수질에 대한 환경기준 강화 및 연안역 생태계를 보존하는 종합감시체계 구축
- 어구 실명제 도입, 어구구입시 구매당시의 어구의 양만큼 반납해야 구입할 수 있는 제도 적장치 마련, 어구를 사용하는 어업인들에게 해양환경정화부담금 부과 검토

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도의 조간대, 즉 연안습지는 강우기나 태풍의 내습시 하천으로부터 다량의 육상폐기물이 유입되어 해양생물에 커다란 악영향을 미치고 있는 실정
- 빠른 시간내에 이들을 수거하여 수산생물의 서식지 보호에 신속하게 대처

○ 사업의 기대효과

- 청정한 이미지에 맞는 해양환경 조성 및 연안해역 생태계 보존
- 제주지역 수산식품의 안전성과도 직결되어 수산물의 수요도 증가할 것으로 예상됨.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		실태조사	시행계획수립	시설부담금 및 운영비	시설부담금 및 운영비	시설부담금 및 운영비	시설부담금 및 운영비
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		가칭 조합	가칭 조합	가칭 조합	가칭 조합	가칭 조합	가칭 조합
관련계획							
비 고		신규사업					

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
해양폐기물수거및 처리시스 템 구축	국 비	2.8	2.7	7.6	7.6	7.6	7.6	7.6	43.5
	지방비	1.2	2.8	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	16
	민 자								
	소 계	4	5.5	10	10	10	10	10	59.5

‘ 환제주해양생태연구기지 ’ 건립

○ 사업개요

- 사 업 명 : ‘환제주해양생태연구기지’ 건립
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 해양수산자원연구소

○ 사업의 주요내용

- 해양생물 기능성 규명 및 다양성 연구용역
- 신물질 · 소재생산 및 식품소재, 향장품 등 개발
- 멸종위기종 복원기술개발 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주의 지정학적인 위치는 환태평양을 아우르는 해양생태연구기지를 설립할 수 있는 최적의 조건을 갖추고 있어 이를 바탕으로 하여 미래의 자원인 해양자원연구의 기반 마련이 필요
- 해양수산부와 환제주해역생태연구기지 설립 협약을 체결하여 이어도해양기지를 전초기지로 하는 연구센터 또는 동중국해의 회유성 수산자원을 공동 관리하는 ‘국제해양수산자원 연구센터’ 건립이 필요함.

○ 사업의 기대효과

- 해양바이오 기술개발을 통한 미래성장 산업 개발
- 지속가능한 해양생물 산업으로 해양바이오 테크 메카 자리 메김

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용				연구용역의뢰	연구지속	연구지속	연구지속
사업주체				제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체				해양수산 자원연구소	해양수산 자원연구소	해양수산 자원연구소	해양수산 자원연구소
관련계획							
비 고				신규사업			

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
환제주해양 생태연구 기지건립	국 비						1	1	2
	지방비				1	1	1	1	4
	민 자								
	소 계				1	1	2	2	6

VI. 교육산업

제주국제학교 설립

○ 사업개요

- 사 업 명 : 제주국제학교 설립
- 추진주체 : 제주특별자치도, 제주특별자치도교육청
- 운영주체 : 제주국제학교
- 위 치 : 제주도 지역

○ 사업의 주요 내용

- IB(International Baccalaureate: 국제공통대학입학자격) 프로그램과 AP제도를 운영하는 글로벌 스탠더드에 부합하는 고등학교 운영
- 국내법상 학력을 인정함으로써 학력이 인정받지 못하는 외국인 학교와는 차별화
- 외국의 교육기관의 국제학교 신설 또는 기존 교육기관의 국제학교로의 개편도 허용
- 원칙적으로 국제학교에서 초등학교부터 고등학교까지 전 과정을 운영할 수 있도록 인정

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도 및 국내 거주 외국인 자녀의 국제적 통용성이 있는 교육 기회 확충
- 국내에 있는 외국인 학교의 경우 주로 해당국의 교육프로그램만을 제공하고 있는 한계를 극복하고, 국내법상 학력을 인정함으로써 우리나라 고등교육기관으로의 입학도 가능토록 문호를 확대
- 증가하고 있는 우리나라 학생들의 외국으로의 조기유학 수요를 흡수

○ 사업의 기대효과

- 외국인의 제주도 정주 여건 개선
- 조기유학으로 인해 발생하는 엄청난 외화 손실을 일부 흡수
- 제주국제학교가 장차 한국의 이튼스쿨처럼 성장함으로써 제주도가 세계적 교육메카로 변신하면서 제주국제자유도시의 국제적 위상이 강화

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	제주국제학교 설립 추진 배경 조성	제주국제학교 설립 추진	IB프로그램 운영 통해 글로벌 스탠더드에 부합하는 고등학교 운영	외국인 학교와의 차별화 추진	외국의 교육기관의 국제학교 신설 또는 기존 교육기관의 국제학교로의 개편도 허용	초등학교부터 고등학교까지 전 과정을 운영하는 국제학교 설립·운영	
사업주체	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청
운영주체	제주국제학교	제주국제학교	제주국제학교	제주국제학교	제주국제학교	제주국제학교	제주국제학교
관련계획							
비 고							

초·중등 교육과정의 국제화

○ 사업개요

- 사업명 : 초·중등 교육과정의 국제화
- 추진주체 : 제주특별자치도, 제주특별자치도교육청
- 운영주체 : 제주특별자치도, 제주특별자치도교육청

○ 사업의 주요 내용

- 제주도교육감의 교육과정 편성 권한의 확대
- 제주도민들의 국제화 마인드와 인식 제고 및 평화의 섬을 실질적으로 구현하기 위해 국제이해교육과 평화교육을 강화
- “영어+제2외국어” 등 “1+1 외국어” 의무화 추진(단, 제2외국어는 제주도의 지리적 위치를 고려하여 중국어, 일본어, 러시아어를 우선 선택)
- 원어민 교사 확보를 위한 다각적 노력 병행
- 전문계 고등학교의 경우 실용교육과 현장실습체제를 강화. 특히 제주도의 지리적 여건을 고려하여 축산, 낙농, 관광 등과 관련된 교육과정을 신설
- 중학교와 인문계 고등학교도 국제적으로 통용되는 교육과정을 일부 편성·운영할 수 있도록 교육과정에 대한 단위학교의 자율성을 확대

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주국제자유도시를 조기 구축하기 위해서는 국제자유도시의 특성에 맞는 교육이 제주도 학생들에게 제공될 필요
- 이를 위해 국가적으로 표준화된 교육과정보다는 제주도만의 독특함을 반영할 수 있는 교육과정이 뒷받침될 수 있도록 제주도교육감의 교육과정 편성·운영에 대한 자율성과 권한 확대가 필수적인 사항으로 등장
- 평화의 섬을 실질적으로 구현할 수 있는 교육이 필요
- 외국교육기관과 경쟁할 수 있도록 제주도 공교육을 강화하고 제주도 소재 고등학교를 졸업할 경우 외국 고등교육기관으로의 유학도 가능한 체제 구축이 긴요
- 고등교육기관으로의 연계체제 구축을 위해서는 제주도 특성에 부합하는 실무 교육과정 편성이 긴요

○ 사업의 기대효과

- 제주도학생들의 국제화 인식과 이해도 제고
- 제주도학생들의 외국어 이해능력과 언어능력 제고
- 특히, 누구나 다 2개의 외국어는 기본적으로 구사할 수 있는 능력을 배양함으로써 상급학교와 외국 대학으로의 진학가능성과 노동시장에서의 고용가능성(employ ability)을 제고
- 해외 조기 유학 수요의 제주도 흡수
- 제주국제자유도시의 안정적 정착과 인적 기반 구축

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	초중등 교육과정의 국제화 방안 조성	초중등 교육과정의 국제화 방안 수립	-도교육감의 교육과정 편성 권한 확대 -국제이해교육과 평화교육 강화	“영어+제2외국어” 등 “1+1 외국어” 의무화 추진 -원어민 교사 확보	-실용교육과 현장실습체제를 강화	-축산, 낙농, 관광 등과 관련된 교육과정을 신설	-교육과정에 대한 단위학교 자율성 확대
사업주체	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청
운영주체	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억 원)

사업비 내역		2004년 이전	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
초중등 교육과 정의 국제화	국 비	-	-	-	20	30	40	45	50	185
	지방비	-	-	-	20	30	40	45	50	185
	민 자	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	소 계	-	-	-	40	60	80	90	100	370

자립형 사립학교 신설 또는 지정

○ 사업개요

- 사업명 : 자립형 사립학교 신설 또는 지정
- 추진주체 : 제주특별자치도, 교육청
- 운영주체 : 자립형 사립학교
- 위치 : 제주도 내

○ 사업의 주요 내용

- 전국적으로 6개만 지정되고 추가 지정되지 않은 자립형 고등학교를 제주도 지역에도 지정
- 현재 우리나라에 존재하지 않은 자립형 사립중학교 제도를 제주도에 처음 신설
- 제주도에 없는 사립초등학교를 신설
- 자립형 고등학교와 자립형 중학교의 지정 권한을 제주도교육감에게 위임
- 민간기업과 고등교육기관의 자립형 사립학교에의 투자 확대를 유도

○ 사업의 필요성과 타당성

- 사립초등학교와 자립형 사립고등학교는 존재하는 데 중학교 단계에서의 자립형 사립학교는 존재하지 않기 때문에 제주도에 신설될 자립형 중학교는 전국 각지의 사립초등학교 졸업생들의 입학 통로로서 자리매김할 가능성이 충분히 존재
- 수요는 높는데 추가 지정이 되지 않고 있는 자립형 사립고등학교를 제주도에 지정함으로써 전국적 교육수요를 일부 흡수하고, 제주도 우수학생들의 학교선택권 보장도 확대할 필요
- 제주특별자치도 건설과 더불어 지방자치권한을 확대하기 위해서 자립형 사립학교에 대한 지정 권한을 제주도교육감에 부여하는 것은 시대적 사명

○ 사업의 기대효과

- 전국 최초의 초등학교에서 고등학교에 이르는 명실상부한 자립형 사립학교 연계체제 구축
- 전국 각지의 우수한 학생들의 제주도 유입 확대
- 이에 따라 국내의 조기유학수요를 흡수할 수 있고, 제주도의 유동인구가 증가함으로써 관광과 숙박 등의 분야에서 부수적 효과도 기대
- 지방자치권한 확대에 따라 교육인적자원부장관과의 협의 등에 따른 행정력의 낭비를 감소

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	자립형 사립 학교 설립에 대한 조사	자립형 사립 학교 설립에 대한 조사	자립형 사립 학교 신설 가능성 검토	자립형 사립 학교 신설 또는 지정	-자립형 고등학교 지정 -자립형 사립 중학교 신설 -사립 초등학교 신설	자립형 고등학교와 자립형 중학교의 지정 권한을 제주도교육감에게 위임	민간 기업과 고등교육기관의 자립형 사립 학교에의 투자 확대를 유도
사업주체	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청
운영주체	자립형 사립학교	자립형 사립학교	자립형 사립학교	자립형 사립학교	자립형 사립학교	자립형 사립학교	자립형 사립학교
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2004년 이전	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
자립형 사립학교 신설 또는 지정	국 비	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	지방비	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	민 자	-	-	-	50	150	150	60	70	480
	소 계	-	-	-	50	150	150	60	70	480

원어민 교사, 보조교사 유치 확대

○ 사업개요

- 사업 명: 원어민 교사, 보조교사 유치 확대
- 추진주체: 제주특별자치도, 제주특별자치도교육청
- 운영주체: 제주특별자치도, 제주특별자치도교육청

○ 사업의 주요 내용

- 원어민 교사, 보조교사를 영어 등과 같은 외국어에서 모든 교과목으로 확대하는 방안에 대해 타당성 검토 추진
- 영어 원어민 교사, 보조교사를 1개교 평균 3인씩 배치하고, 기타 외국어는 1개교에 각 1인씩 배치

○ 사업의 필요성과 타당성

- 외국어 실용교육 강화를 위해서는 원어민 교사의 확대는 필수적
- 외국으로의 조기 유학 수요를 제주도로 흡수하기 위해서도 원어민 교사의 확충이 필수적
- 많은 예산이 소요되나 교육 내실화를 위해서는 장기적, 전략적으로 원어민 교사 유치 노력이 요구

○ 사업의 기대효과

- 제주도 학생들의 외국어 구사 능력제고 • 제주도 외국어 교육의 내실화
- 제한적이거나 한국인 교사와 외국인 교사의 공동 담임제를 통해 Bilingual 수업이 실시되면 외국 교육기관으로의 유학보다 질 높은 수업이 가능해져 제주도로의 교육전입 증가 기대
- 방학 기간 중에는 제주도 영어마을이나 영어캠프 등에서 원어민 교사를 활용하여 추가적인 수익창출 및 홍보효과 가능

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		원어민 교사, 보조교사 유치 확대 방안 수립	원어민 교사, 보조교사 유치에 대한 인센티브 제공	원어민 교사, 보조교사를 영어 등과 같은 외국어에서 모든 교과목으로 확대 검토	원어민 교사, 보조교사를 영어 등과 같은 외국어에서 모든 교과목으로 확대	영어 원어민 교사, 보조교사를 1개교 평균 3인씩 배치하고, 기타 외국어는 1개교에 각 1인씩 배치	영어 원어민 교사, 보조교사를 1개교 평균 3인씩 배치하고, 기타 외국어는 1개교에 각 1인씩 배치
사업주체	제주도 교육청	제주도 교육청	제주도 교육청	제주도 교육청	제주도 교육청	제주도 교육청	제주도 교육청
운영주체	제주도 교육청	제주도 교육청	제주도 교육청	제주도 교육청	제주도 교육청	제주도 교육청	제주도 교육청
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2004년이전	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
원어민 보조교사 유치 확대	국 비	-	-	-	49	70	126	154	203	602
	지방비	-	-	-	49	70	126	154	203	602
	민 자	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	소 계	-	-	-	98	140	152	308	406	1,204

외국교육기관과의 교육과정 공동 운영 활성화

○ 사업개요

- 사업명 : 외국교육기관과의 교육과정 공동 운영 활성화
- 추진주체 : 제주제주특별자치도
- 운영주체 : 제주도 소재 고등교육기관
- 위치 :

○ 사업의 주요 내용

- 전문대학이 국내 교육기관과 학사 수준의 교육과정 공동·연계 운영 허용
- 고등교육기관과 외국 교육기관간의 공동 교육과정 운영 활성화 지원
 - 스포츠, 레저, 관광, 실버 등 제주도 전략 산업과 관련될 경우 지원 확충
 - 제주교육기관-제주산업-외국교육기관 간 협력을 통한 사업추진 경우 지원
 - 제주의 자연자원 개발을 통한 산업육성에 관련되는 연구개발 부문의 국내-해외 공동 프로그램 추진 시 지원 확충
 - 해외프로그램을 도입·적용하는 경우뿐만이 아니라, 국내외 프로그램의 합동 운영(예를 들어 3년은 제주, 1년은 해외대학에서 수학하는 경우)에 대한 제약 완화
 - 정규 학위 과정 이외에 지역주민 학습자를 대상으로 한 다양한 대학공개교육프로그램(extension program) 운영 지원
 - 고등교육기관에 국제화센터 또는 국제교류센터 등의 설립 장려를 통한 외국교육기관과의 교류·협력의 기반 조성
 - 고등교육기관 내에 국제교육원, 외국어교육원 등의 설립을 적극 지원하고 외국어교육의 의무적 강화를 도모해 외국교육기관과의 파트너십 결성을 위한 기반 조성
- 외국교육기관의 분교유치 전략뿐만 아니라 우수한 교육 프로그램과 faculty 유치 지원
 - 특히 지식서비스 분야와 BT, ET 분야의 프로그램 유치에 중점
 - 분교 유치시 국제적으로 통용되는 기준과 절차를 통해 과실송금도 허용
 - 해외 교육기관 인적자원(교강사 및 대학생 등)의 제주 파견 및 교환, 탐방 장려

○ 사업의 필요성과 타당성

- 고급인력과 중간기술인력 양성을 위해서는 제주도 소재 고등교육기관의 경쟁력 강화가 선행될 필요
- 제주도 국제화에 요구되는 중급기술인력과 고급인력 양성을 위한 각종 산학협력 프로그램을 위한 물리적 인프라가 충분
- 조지워싱턴 대학의 유치 사례에서 확인할 수 있듯이 해외 교육기관을 유치하는 데에는 많은 제약과 한계가 존재하므로, 제주도 내의 고등교육기관이 해외 우수 기관과 공동프로그램을 운영할 수 있도록 적극 지원하여, 제주 소재 고등교육기관의 경쟁력을 양양하려는 것이 더욱 현실적인 접근
- 외국교육기관 유치는 장기적으로 추진하고 우선 공동 협력 프로그램을 추진하는 것이 비

용-효과 측면에서 더욱 유리

○ 사업의 기대효과

- 제주의 두뇌유출(brain drain) 방지 통한 손실 최소화
- 제주 소재 대학의 경쟁력 강화 통한 고등교육인구의 전문성 강화
- 제주지역의 고등교육인구 전문성 강화를 통한 산업발전 견인
- 경쟁력 있는 제주소재의 고등교육기관에 진학하기 위한 타 국내외지역의 인구 유입
- 외국교육기관 유치에 소요되는 막대한 재원을 다양한 전문 프로그램 유치 등으로 전환 가능

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		외국교육기관과의 교육과정 공동 운영 활성화 방안 수립, 분위기 조성	전문대학이 국내 교육기관과 학사 수준의 교육과정 공동·연계 운영 허용	고등교육기관과 외국 교육기관 간의 공동 교육과정 운영 활성화 지원	외국교육기관의 분교유치 전략 뿐만 아니라 우수한 교육 프로그램과 faculty 유치 지원	해외 교육기관 인적자원(교강사 및 대학생 등의 제주 파견 및 교환, 탐방 장려	분교 유치시 국제적으로 통용되는 기준과 절차를 통해 과실송금도 허용
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안(예산사업의 경우)

(단위: 억원)

사업비 내역		2004년 이전	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
외국교육기관과의 교육과정 공동 운영 활성화	국 비	-	-	-	10	10	10	20	20	70
	지방비	-	-	-	10	10	10	20	20	70
	민 자	-	-	-	10	15	20	30	30	105
	소 계	-	-	-	30	35	40	70	70	245

우수한 고등교육기관 설립 또는 개편

○ 사업개요

- 사업명 : 우수한 고등교육기관 설립 또는 개편
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주도 소재 고등교육기관

○ 사업의 주요 내용

- 실무능력이 있는 산업인력 양성 위해 3년 9학기제 폴리테크닉을 시범 추진
 - 학사학위 인정, 제주도 소재 전문대학의 폴리테크닉 전환 지원
- 지식서비스 산업 분야의 전문대학원 체제 구축
- 현장중심의 실무능력이 중요한 분야(호텔관광산업 등)에 대해 산업체가 주축이 되어 고등교육수준의 교육프로그램을 운영하는 것에 대해 지원

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주국제자유도시의 교육 분야의 성공을 위해서는 국제적 수준의 경쟁력 있는 교육기관과 프로그램 운영이 필요
- 실무능력이 있는 중급기술인력 육성을 위해 전문대학의 폴리테크닉으로의 전환을 추진할 필요 있으며, 최근 전문대학 위기를 극복하기 위한 대안으로 부각되고 있는 폴리테크닉의 시범사업 추진으로서도 의미
- 현 제주도 소재 고등교육기관의 전문인력 양성 체제는 매우 취약한 상태이므로, 관광·레저 등의 지식서비스 산업분야의 전문인력 양성을 위해서는 제주도가 주도적으로 전문대학원을 추진하는 것이 필요

○ 사업의 기대효과

- 실무능력이 있는 산업인력이 양성되어 제주지역의 산업을 부흥시키는 토대가 마련
- 폴리테크닉이 운영되면 고등교육기관의 새로운 시범유형 형태로 자리매김하여 제주도가 글로벌 교육의 메카로 포지셔닝 하려는 것에 대한 이미지를 전략적으로 제고
- 의학, 법학 분야 등으로 제한되어 있는 전문대학원을 지식서비스 산업 분야로까지 확대

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		우수한 고등교육기관 설립 또는 개편 방안 논의 및 분위기 조성	실무능력이 있는 산업인력 양성 위해 3년 9학기제 폴리테크닉을 시범 추진	학사학위 인정, 제주도 소재 전문대학의 폴리테크닉 전환 지원	지식서비스 산업 분야의 전문대학원 체제 구축	현장중심의 실무능력이 중요한 분야에 대해 산업체가 주축이 되어 고등교육수준의 교육프로그램을 운영하는 것에 대해 지원	현장중심의 실무능력이 중요한 분야에 대해 산업체가 주축이 되어 고등교육수준의 교육프로그램을 운영하는 것에 대해 지원
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안(예산사업의 경우)

(단위: 억 원)

사업비 내역		2004년 이전	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
사업명	국 비	-	-	-	10	10	10	10	10	50
	지방비	-	-	-	10	10	10	10	10	50
	민 자	-	-	-	10	15	20	25	30	100
	소 계	-	-	-	30	35	40	45	50	200

고등교육프로그램 개편 촉진

○ 사업개요

- 사업명 : 고등교육프로그램 개편 촉진
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주도 소재 고등교육기관

○ 사업의 주요 내용

- 지역혁신체제와 연계된 제주도 소재 고등교육기관의 프로그램 개편 지원
- 이를 위해 제주도 소재 대학의 프로그램 개편을 대학구조개혁 사업과 연계하여 추진(교육인적자원부의 대학구조개혁 사업의 하나로 포함 추진)하고, 제주도 소재 대학의 특성화를 위해 NURI사업의 신청시 대학과 시도지사가 공동으로 사업 신청할 수 있는 영역을 확대
- 특히 제주도 소재 대학이 지역 산업체와 파트너십 형성하여 사업 신청할 경우 인센티브를 제공하고, 고등교육기관 내에서의 학교기업 및 벤처사업 추진 등의 노력에 대해 지원
- 이를 위해 정부의 대학재정지원사업에서 제주도의 의견이 주도적으로 반영될 수 있도록 중앙정부와 협력

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주가 교육부문의 글로벌 메카로 자리매김하기 위해서는 경쟁력 있고 유연하며 다양한 교육프로그램을 운영하는 것이 필수 사항
- 경쟁력 있는 프로그램 개편에 대한 인센티브를 제공하면 고등교육기관들은 질적인 성장을 거두게 되고, 이로 인해 제주소재의 고등교육기관에 진학하고자 하는 인구가 늘어나면, 제주의 전반적인 성장을 꾀하는 데에 기여하게 될 것으로 기대
- 교육인적자원부 주도의 대학구조개혁사업과 NURI사업 등에 있어 제주도의 특수한 입장을 반영토록 요구하고 제주도 소재 고등교육기관의 구조개혁과 특성화에 소요되는 비용을 중앙정부로부터 확보할 필요

○ 사업의 기대효과

- 제주 소재 대학의 경쟁력 있고 차별화된 프로그램 운영을 촉구.
- 고등교육기관의 차별화 및 질적 제고를 이루어 교육메카로 자리매김
- 제주도의 고등교육기관에 대한 지원역량과 지도력 확충
- 제주도 산업발전에 요구되는 인력 양성 체제 구축

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		고등교육프로 그램 개편 촉진 방안 논의 및 분위기 조성	정부의 대학 재정지원사업 에서 제주도의 의견이 주도로 적으로 반영될 수 있도록 중앙 정부와 협력	지역혁신체제 와 연계된 제 주도 소재 고 등교육기관의 프로그램 개 편 지원	제주도 소재 대학의 프로 그램 개편을 대학구조개혁 사업과 연계 하여 추진	대 학 - 지 역 산업체와 파 트너십 형성 하여 사업 신 청할 경우 인 센티브를 제 공	고등교육기관 내에서의 학 교기업 및 벤 처사업 추진 등의 노력에 대해 지원
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관	제주도 소재 고등교육기관
관련계획							
비 고							

각종 아카데미 신설 및 운영 지원

○ 사업개요

- 사업명 : 각종 아카데미 신설 및 운영 지원
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 각종 아카데미 운영자
- 위치 : 제주도 소재

○ 사업의 주요 내용

- 정규 교육을 통해서 양성되는 인력이 아닌 6개월에서 2년 미만의 교육훈련을 통해서 양성 가능한 인력에 대한 평생학습체제 구축
- 각종 스포츠 아카데미 개설 지원
 - 실버인구에 대한 스포츠, 재활을 위한 스포츠 강좌 등 개설
 - 골프 등 유동인구의 스포츠 참여 및 해당 산업 육성을 위한 강좌 등 개설
 - 관광 상품과 연계할 수 있는 스포츠강좌 개설(예: 스킨스쿠버 등)
- 서비스(호텔과 관광) 아카데미 개설 지원
 - 자격증 과정과의 연계 추진(예: 태국의 마사지 전문가 과정 등)
 - 숙박 및 렌트, 관광가이드 등 부문에 대한 서비스 자격증 과정 마련
 - 영세사업자의 합리적 경영을 위한 프로그램 마련
 - 의료-여가-스포츠 등을 결합한 제주만의 특색있는 프로그램 마련 지원(예: 온천 아카데미, 동굴아카데미, 마사지 아카데미, 아쿠아스포츠 아카데미 등)
- 지오(geo)산업 관련 아카데미 개설 지원
 - 동굴, 오름 등 제주 특유의 자연자원에 대한 탐험, 탐사 프로그램 마련
 - 지질탐험 가이드 육성 위한 프로그램 마련
- 의료와 보건복지인력 양성 아카데미 개설 지원
 - 국내외 실버인구의 유입 확대를 위해 실버의료산업(재활 등) 부문 인력 육성
 - 외국어 교육과 연계한 통합형 교육과정의 마련
 - 호스피스, 간병사 등 정규 교육기관에서 양성되는 인력 이외의 인력양성
 - 의약재료(예: 산호, 심해수 등) 개발 위한 인력 양성 프로그램 지원
- 식품산업 관련 아카데미 개설 지원
 - 요리 박람회 및 축제 기획, 요리 동아리의 활성화
 - 관광, 의료 등과 요리 연계 통한 차별적 프로그램 개발
 - 자격증 취득과 관련된 요리 교육프로그램 다양화
 - 외국의 주요 요리 자격증 과정과 연계 추진
- 이러한 아카데미를 평생교육법에 의한 지식·인력개발사업 분야의 평생교육시설로 유형화할 수 있도록 평생교육법의 진입규제를 완화하고 신고접수 등 지도감독권한을 교육감

에서 시도지사로 권한 조정

- 필요시 중앙정부와 협의하여 평생교육시설 지원 프로그램을 한시적으로 운영하고, 수강료 등에 대해서는 조세감면 등의 혜택과 고용보험의 환급 혜택도 부여

○ 사업의 필요성과 타당성

- 정규학교교육 이외의 다양한 계층의 제주도민에게 삶의 문제 해결과 경제적 이익 강화를 위한 평생교육의 기회에 대한 확대 필요성 제기
- 다양한 삶의 마당에서의 평생교육 기회 확대를 통한 글로벌 교육메카로서의 이미지 제고 및 평생학습도시로서의 위상 강화 필요
- 평생학습 풍토 조성을 통해 각종 산업부문의 발전과 삶의 질을 제고할 뿐만 아니라, 교육을 하나의 주요한 산업으로 간주하여 ‘교육 산업화’를 촉진할 필요
- 농업과 어업 중심의 산업구조에 따른 제주도민의 직업역량 부족문제를 장기적으로 해결하고 그리고 관광과 레저 분야에서도 일회성·이벤트성 사업에 따른 관광객 유치의 한계 도달 문제를 해결하기 위해서는 평생학습과 문화향유, 취미생활과 연계된 교육산업 육성이 시도될 필요
- 현재의 3억원이상의 자본금 및 전문인력 5인 이상이라는 규제는 소규모 인력개발사업의 진출을 원천적으로 봉쇄하는 문제점이 존재하며, 주로 성인을 대상으로 교육하는 지식인력개발사업의 특성상 제주도교육감보다는 시도지사가 신고를 접수받고 지도감독하는 것이 현실적임.

○ 사업의 기대효과

- 정규학교교육 이외의 다양한 계층의 제주도민에 대한 교육 기회의 양적·질적 확대
- 평생교육 기회 확대와 접근성 제고를 통한 글로벌 교육메카로서의 이미지 제고 및 평생학습도시로서의 위상 강화
- 평생학습 풍토 조성을 통한 각종 산업부문의 발전 및 삶의 질 제고

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		평생학습체 제 구축	각종 아카데 미 신설 및 운영 지원	-각종 스포츠 아 카데미 개설 지 원 -서비스(호텔과 관광) 아카데미 개설 지원 -지오(geo)산업 관련 아카데미 개설 지원	의료와 보건 복지인력 양 성 아카데미 개설 지원	식품산업 관 련 아카데미 개설 지원	-평생교육법 의 진입규제 완화 -지도감독권 한을 교육감 에서 시도지 사로 권한 조 정
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	각종 아카데 미 운영자	각종 아카데 미 운영자	각종 아카데 미 운영자	각종 아카데 미 운영자	각종 아카데 미 운영자	각종 아카데 미 운영자	각종 아카데 미 운영자
관련계획							
비 고							

외국어 아카데미 설치 지원

○ 사업개요

- 사업명 : 외국어 아카데미 설치
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 외국어 아카데미
- 위치 : 제주도 소재

○ 사업의 주요 내용

- 외국어 교육 서비스 제공, 국제 공인 외국어 능력시험 주관, 어학연수 프로그램 개발 및 운영, 국외 외국어 전문 교육기관과의 협력 프로그램 개발 등 다양한 기능을 수행할 수 있는 외국어 아카데미 설치를 지원
- 제주도가 주도하여 외국어 아카데미를 직접 설립·운영도 가능하나 원칙적으로는 국내 유명 외국어 전문학원의 제주도 투자를 유치하여 아카데미를 운영

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도가 제주국제자유도시의 비전과 목표를 달성하기 위한 핵심과제인 교육산업의 기본 인프라가 될 수 있는 외국어 능력개발을 위한 전문교육기관의 필요성이 대두
- 해외로 유출되는 외국어 교육에 대한 현재적·잠재적 수요가 지대하여 이를 수용할 수 있는 전문교육기관이 절실히 요청. 특히, 조기 어학연수 및 방학 중 학생들의 어학연수 수요를 흡수하기 위한 전략적 접근이 필요
- 또한 제주도 지역주민과 성인들의 값싸고 저렴한 외국어 연수 기회도 확보할 필요

○ 사업의 기대효과

- 외국어 습득을 목적으로 해외로 유출되는 외화 절약
- 조기유학과 어학연수 등으로 인한 가정해체 요인 감소
- 국민의 외국어 능력 향상을 통한 국제 인재 양성
- 제주도 지역주민과 성인들의 외국어 능력 향상

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		외국어 아카데미 설치 타당성 검토	-외국어 아카데미 설치 -외국어 교육 서비스 제공	-국제 공인 외국어 능력시험 주관 -어학연수 프로그램 개발 및 운영	국외 외국어 전문 교육기관과의 협력 프로그램 개발	-	-
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	외국어 아카데미	외국어 아카데미	외국어 아카데미	외국어 아카데미	외국어 아카데미	외국어 아카데미	외국어 아카데미
관련계획							
비 고							

국제 언어·문화센터 설립

○ 사업개요

- 사업명 : 국제 언어·문화센터 설립
- 추진주체 : 제주특별자치도, 교육청
- 운영주체 : 고등교육기관

○ 사업의 주요 내용

- 외국인, 재외교포 2~3세의 한국어 능력 향상을 위한 센터 설립, 교육 프로그램 개발 및 운영
- 한국인, 한국 문화 등 한국에 대한 외국인의 이해를 도모할 수 있는 교육 프로그램 개발 및 운영
- 외국인의 교육 참여에 대한 저해요인의 제거를 위한 제도 마련(비용 등)

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도에 거주하는 외국인에게 한국에 대한 이해도를 높임으로써 한국 생활에의 적응력을 높이는데 도움을 줄 수 있는 전문교육기관의 필요성이 대두
- 제주도가 외국인에게 친화적인 관광지와 거주지로 성장하기 위한 교육 인프라로 기능

○ 사업의 기대효과

- 외국인의 한국 생활 적응 지원
- 한국 거주 외국인에게 한국어 및 한국 문화를 습득·이해할 수 있는 기회를 제공

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		외국인을 위한 한국어 교육기관과 관련 교육기관 신설 가능성 검토	외국인을 위한 한국어 교육기관과 관련 교육기관 신설	외국인의 한국어 능력 향상을 위한 교육 프로그램 개발 및 운영	한국인, 한국 문화 등 한국에 대한 외국인의 이해를 도모할 수 있는 교육 프로그램 개발 및 운영	외국인의 교육 참여에 대한 저해요인의 제거를 위한 제도 마련(비용 등)	
사업주체	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	
운영주체	고등교육기관	고등교육기관	고등교육기관	고등교육기관	고등교육기관	고등교육기관	
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안(예산사업의 경우)

(단위: 억원)

사업비 내역		2004년 이전	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
사업명	국 비	-	-	-	10	10	10	10	10	50
	지방비	-	-	-	10	10	10	10	10	50
	민 자	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	소 계	-	-	-	20	20	20	20	20	100

Foreign Language Plaza 또는 Educational Regulation Free Zone의 지정

○ 사업개요

- 사업명 : Foreign Language Plaza 또는 Educational Regulation Free Zone의 지정
- 추진주체 : 제주특별자치도, 제주특별자치도교육청
- 운영주체 : 제주특별자치도, 제주특별자치도교육청

○ 사업의 주요 내용

- 외국어 특수지역 지정을 위한 법적 근거 마련 및 지역 선정
- 교육규제자유지역 지정을 위한 법제 정비
- 제주의 전략산업과 연계된 외국인 타운 건설을 추진

○ 사업의 필요성과 타당성

- 국내의 여타 지역에서 유행처럼 번지고 있는 영어마을의 수준을 넘어서서 국제자유도시로서의 면모를 갖추는데 전략적으로 유용한 외국어특수구의 지정이 요구
- 제주국제자유도시가 국가의 경쟁력 강화라는 맥락에서 추진되기 위해서는 제주지역의 이익을 도모함과 동시에 제주의 특수성이 국가의 교육이 당면한 과제를 경감시키는데 일익을 담당하는 것이 중요
- 외국으로의 어학연수 등을 흡수할 수 있는 전략적 노력이 필요
- 중앙정부에서 결정하는 규제를 제주의 특수한 상황에 적용하는 것이 한계가 있고, 매번 개정 필요사항을 중앙정부에 개정 요구하는 행정적 어려움 극복 필요
- 구체적인 실천 방안은 연구 등을 통해 구체화할 필요

○ 사업의 기대효과

- 일상생활 속에서 자연스럽게 다양한 외국어를 습득할 수 있는 기회를 제공
- 다양한 특수목적학교의 설립함에 따라 교육 선택권을 확대시키고 다양한 교육서비스를 제공할 수 있는 터전의 마련

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		Foreign Language Zone 또는 Educational Regulation Free Zone의 지정 가능성 검토	Foreign Language Zone 또는 Educational Regulation Free Zone의 지정	외국어 특수지역 지정을 위한 법적 근거 마련 및 지역 선정	교육규제자유지역 지정을 위한 법제 정비	제주의 전략산업과 연계된 외국인 타운 건설을 추진	제주의 전략산업과 연계된 외국인 타운 건설을 추진
사업주체	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청
운영주체	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2004년 이전	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
사업명	국 비	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	지방비	-	-	1	1	-	-	-	-	2
	민 자	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	소 계	-	-	1	1		-	-	-	2

* 2008년 이후의 예산은 2007년까지 수행될 연구결과를 토대로 재조정

외국인 교육인력의 유치 확대

○ 사업개요

- 사업명 : 외국인 교육인력의 유치 확대
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도

○ 사업의 주요 내용

- 우수한 외국인 교육인력을 유치할 수 있는 법·제도의 개선 및 마련
- 외국인 교육인력에 적용 가능한 평가 기제의 개발 및 마련
- 외국인 교육인력 노동시장 구축 및 활성화

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도가 국제자유도시로서 발돋움하는데 있어 역활의 중요성이 강조되고 있는 외국인 교육인력을 적극적으로 유치할 필요
- 글로벌 스탠더드의 교육기법·내용을 제주도에 접합시킬 수 있는 토대를 마련
- 외국 인력의 제주도 정착을 촉진시키기 위해서는 법적, 제도적 제한 완화(철폐)가 선행조건

○ 사업의 기대효과

- 외국인의 가족 동반 제주도 거주를 활성화
- 외국에서 접할 수 있던 선진 교육기회를 제주도에서 충족 가능

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			외국인 교육인력 의 유치 확대	우수한 외국인 교육인력을 유치 할 수 있는 법· 제도의 개선 및 마련	외국인 교육인력 에 적용 가능한 평가 기제의 개 발 및 마련	외국인 교육인력 노동시장 구축 및 활성화	외국인의 가족 동반 제주도 거 주를 활성화
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	제주도	제주도청	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안(비예산사업)

유학생 유치 특별 지원

○ 사업개요

- 사업명 : 유학생 유치 특별 지원
- 추진주체 : 제주특별자치도, 제주특별자치도교육청
- 운영주체 : 제주외국학생유치재단(가칭)

○ 사업의 주요 내용

- 외국의 우수한 인재에게 매력적인 학업 터전 마련을 위한 법적, 재정적 기반 마련
- 외국인 유학생을 위한 서비스 프로그램의 개발 및 운영
- 외국인 유학생 유치 및 유학생 업무 추진을 위한 재단 신설
- 현재 연 100명도 안되는 외국대학생의 유학생 현황을 근본적으로 개선하여 최대 연 500명 수준으로 확대를 추진

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도의 교육산업이 국제 시장을 대상으로 활성화될 수 있도록 하는데 있어서는 초창기에는 외국 유학생 유치를 적극적으로 추진하는 것이 사업 활성화를 위해 필요
- 이후 점차적으로 자발적인 외국인 유학생이 들어올 수 있도록 유인체계 구축이 필요

○ 사업의 기대효과

- 한국에 대한 국제적 이해를 증진 • 한국 친화적인 외국인 전문가 양성
- 국제적 인적 네트워크의 형성과 제주도의 교육산업 활성화

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년 이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		유학생 관련 기초 조사 실시	유학생 유치 특별 지원 방안 수립	외국의 우수한 인재에게 매력적인 학업 터전 마련을 위한 법적, 재정적 기반 마련	외국인 유학생을 위한 서비스 프로그램의 개발 및 운영	외국인 유학생 유치 및 유학생 업무 추진을 위한 재단 신설	외국인 유학생 유치 촉진
사업주체		제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청	제주도 제주도교육청
운영주체						제주외국학생 유치재단(가칭)	제주외국학생 유치재단(가칭)
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2004년 이전	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
사업명	국 비	-	-	-	-	10	30	50	30	120
	지방비	-	-	1	3	10	30	50	30	124
	민 자	-	-	-	-	10	10	10	-	30
	소 계	-	-	1	3	30	70	110	60	274

VII. 의료산업

국립 노화연구소 유치

○ 사업개요

- 사 업 명 : 국립 노화연구소 유치
- 추진주체 : 보건복지부, 과학기술부, 제주특별자치도, 제주국제자유도시개발센터
- 운영주체 : 국립 노화연구소

○ 사업의 주요 내용

- 노화, 노년병 등에 관한 체계적인 연구를 수행할 수 있는 노화연구소 유치

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주특별자치도 핵심산업인 의료산업을 특화시키기 위한 방안의 하나로 국립 노화연구소 설립 유치 추진
- 노화 예방에 관한 R&D 추진을 통한 제주 바이오산업 견인

○ 사업의 기대효과

- 국립연구기관 유치로 고령친화산업 및 바이오 신약 관련 BT 기업 유치 가능

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			기본계획 수립	사업 유치	기반조성	연구소 건립	연구소 운영
사업주체			복지부, 제주도, JDC	복지부, 제주도, JDC	복지부, 제주도, JDC	복지부, 제주도, JDC	복지부, 제주도, JDC
운영주체							연구소 재단
관련계획			신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
국립 노화연구소 유치	국 비				50	90	250	305	695
	지방비			2	50	90	105	150	397
	민 자								
	소 계			2	100	180	355	455	1,092

국내·외 환자 유치협의회 설치·운영

○ 사업개요

- 사업명 : 국내·외 환자 유치협의회 설치·운영
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도, 제주국제자유도시개발센터, 제주관광공사, 의료기관, 병원

○ 사업의 주요 내용

- 정례 간담회를 개최하여 역할분담 마련, 의료산업 발전방안 모색
- 국내·외 환자 유치 설명회 개최

○ 사업의 필요성과 타당성

- 의료기관 및 관련기관들의 적극적인 참여를 유도하기 위해 국내·외 환자 유치협의회를 구성함.
- 제주도, 개발센터, 제주관광공사, 의료기관 등이 참여하여 정례 간담회를 통해 국내·외 환자 유치관련 역할분담 방안을 마련하고, 의료산업 발전을 위한 문제해결 및 발전방안을 마련함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			유치협의회 구성	사업수행	사업수행	사업수행	사업수행
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			제주도 등	제주도 등	제주도 등	제주도 등	제주도 등
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
국내·외 환자 유치협의회 설치·운영	국 비								
	지방비			1	1	1	1	1	5
	민 자								
	소 계			1	1	1	1	1	5

의료관광 다국어 홈페이지 구축 및 운영

○ 사업개요

- 사 업 명 : 의료관광 다국어 홈페이지 구축 및 운영
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도

○ 사업의 주요 내용

- 병원정보, 의료상품 정보, 숙박정보, 관광지 안내 정보 등 의료정보와 관광정보를 입체적 설계하고, 주요 국가 외국인 환자 시장별로 차별화된 사이버 콘텐츠 구축
- 경품제공, 쿠폰 제공 등으로 홈페이지 회원가입을 유도하여 국내·외 잠재 의료관광객 인적 데이터베이스를 구축
- 정기적인 뉴스레터(의료관광상품 소개, 각종 이벤트 고지 등) 발송, 고객 취향에 맞는 e-카탈로그 발송 등을 추진

○ 사업의 필요성과 타당성

- 의료관광을 체계적으로 안내할 수 있는 통합 온라인상의 포털사이트 구축이 필요함.
- 다국어 인터넷 홈페이지를 개발하여, 의료관광 상품, 병원, 서비스 지원체계 등의 정보를 제공함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			홈페이지 구축	홈페이지 운영	홈페이지 운영	홈페이지 운영	홈페이지 운영
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체			제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획							
비 고			신규사업				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
의료관광 다국어 홈페이지 구축 및 운영	국 비								
	지방비			1	0.5	0.5	0.5	0.5	3
	민 자								
	소 계			1	0.5	0.5	0.5	0.5	3

VIII. 건강·뷰티 생물산업

과학기술진흥협의회의 활성화

- 사업개요
 - 사업명 : 과학기술진흥협의회의 활성화
 - 추진주체 : 제주특별자치도
 - 운영주체 : 제주특별자치도
- 사업의 주요 내용
 - 과학기술진흥협의회의 운영, 제주특별자치도의 과학기술의 진흥과 혁신을 위한 기본시책 발굴 및 종합계획·시행계획의 수립 심의 등을 위한 한달에 1회 정례회의 개최
- 사업의 필요성과 타당성
 - 제주도의 과학기술관련 정책과 사업에 대한 자문과 심의를 담당할 협의회 필요
 - 주요 기능으로는 과학기술진흥종합계획 및 시행계획 수립, 과학기술 기본정책의 발전방향, 과학기술분야 연구기관의 육성 및 발전방안에 관한 사항 등을 심의함
- 사업의 기대효과
 - 제주도 과학기술의 발전과 추진방향을 자문하고 심의함으로써 안정적인 과학기술정책의 수립 및 추진, 과학기술진흥 및 인재양성을 위한 종합계획 수립, 미래지식산업의 진흥으로 도민의 삶의 질 향상에 기여함
- 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	협의회 구성	협의회 운영	협의회 운영	협의회 운영	협의회 운영	협의회 운영	협의회 운영
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
관련계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고					수정	수정	수정

- 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
과학기술진흥협의회의 활성화 사업	국 비		1	1	1	1	1	1	6
	지방비		1	1	1	1	1	1	6
	민 자								
	소 계		2	2	2	2	2	2	12

지역산업기술개발사업 (공통기술개발사업)

○ 사업개요

- 사 업 명 : 지역산업기술개발사업 (공통기술개발사업)
- 추진주체 : 산업자원부
- 운영주체 : 한국산업기술평가원, 제주하이테크산업진흥원 전략산업기획단
- 규 모 : 약 2억원 내외/과제, R&D기간 2년

○ 사업의 주요 내용

- 산업자원부 지역산업진흥사업의 일환으로서, 창업 1년 이상인 기업이 주관하는 산·학·연 공동연구개발 사업
- 제주도 건강·뷰티생물산업 관련 기술개발 및 제품생산 전 분야의 기술개발사업

○ 사업의 필요성과 타당성

- 국가 연구개발사업 유치를 통해 지역산업기술개발 추진
- 제주 특화 건강뷰티생물산업의 전략적인 육성을 위해 제주생물자원을 활용한 기술개발사업 필요
- 제주지역 내 산·학·연간 기술개발을 통해 생물산업의 글로벌 경쟁우위 확보

○ 사업의 기대효과

- 산·학·연간의 공동기술개발을 통한 제주 생물산업 육성 및 바이오 클러스터 형성

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	25개 R&D 과제 추진 중	생물산업 분야신규 R&D과제	생물산업 분야신규 R&D과제	생물산업 분야신규 R&D과제	생물산업 분야신규 R&D과제	생물산업 분야신규 R&D과제	생물산업 분야신규 R&D과제
사업주체	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업
운영주체	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원
관련계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
지역산업 기술개발 사업	국 비	21.4	10	10	10	10	10	10	81.4
	지방비								
	민 자	5.35	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	2.5	20.35
	소 계	26.75	12.5	12.5	12.5	12.5	12.5	12.5	101.75

지역산업기술개발사업 (중점기술개발사업)

○ 사업개요

- 사업명: 지역산업기술개발사업 (중점기술개발사업)
- 추진주체: 산업자원부
- 운영주체: 한국산업기술평가원, 제주하이테크산업진흥원 전략산업기획단
- 규모: 약 10억원 내외/과제, R&D기간 4년

○ 사업의 주요 내용

- 산업자원부 지역산업진흥사업의 일환으로서 추진되는 대형 R&D 사업
- 지역 내의 바이오기업이 주관하는 산·학·연 공동연구개발 사업
- 지원대상 분야: 건강·뷰티생물산업(향장품, 기능성식품)을 중심의 바이오산업 전 분야

○ 사업의 필요성과 타당성

- 산업자원부의 국책 연구개발사업 참여를 통해 지역내 바이오기업의 기술경쟁력 강화 필요

○ 사업의 기대효과

- 산·학·연간의 바이오 기술개발을 통해 제주 생물산업 클러스터 형성 및 건강·뷰티생물산업 육성

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	2개 대형 R&D 과제 추진 중	생물산업 분야신규 R&D과제	생물산업 분야신규 R&D과제	생물산업 분야신규 R&D과제	생물산업 분야신규 R&D과제	생물산업 분야신규 R&D과제	생물산업 분야신규 R&D과제
사업주체	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업	산자부, 지역 BT 기업
운영주체	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원	산기평, 제주하이테크 산업진흥원
관련계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
지역산업기술 개발사업	국 비	15.3	20	-	20	-	20	-	75.3
	지방비								
	민 자	3.8	5	-	5	-	5	-	18.8
	소 계	19.1	25	-	25	-	25	-	94.1

제주생물자원공동연구개발사업

○ 사업개요

- 사업명: 제주생물자원공동연구개발사업
- 추진주체: 산업자원부, 제주특별자치도
- 운영주체: 제주하이테크산업진흥원 생물자원산업화지원센터
- 규모: 1~2억원 내외/과제, 사업기간 '02~'07, 과제기간 2~3년

○ 사업의 주요내용

- 제주바이오사이언스파크조성사업의 연구개발사업으로서, 한국생명공학연구원과 제주지역의 연구인력이 공동으로 추진하는 생물산업 분야 R&D 연구개발 사업

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 제주바이오사이언스파크 조성사업의 성공적 추진을 위해 국내 최고의 전문성을 갖고 있는 국책연구기관의 협력연구 필요
- 한국생명공학연구원과의 공동연구를 통해 제주지역의 부족한 R&D 역량을 극복하고, 제주생물자원의 산업화를 도모함

○ 사업의 기대효과

- 제주지역 연구 인력의 역량제고 및 연구개발 인력양성에 기여
- 한국생명공학연구원과의 네트워크 활성화로 제주바이오산업 클러스터 구축 및 제주도 생물자원의 산업화 촉진

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	생물산업 분야R&D 과제	생물산업 분야R&D과제	생물산업 분야 R&D과제				
사업주체	산자부,제주도	산자부,제주도	산자부,제주도				
운영주체	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원				
관련계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획				
비 고	내용수정	내용수정	내용수정				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
제주생물자원공동연구개발사업	국 비	33	8	8					49
	지방비	7	1	1					9
	민 자								
	소 계	40	9	9					58

지역혁신산업기반구축사업 (제주 지하해수를 이용한 산업화 소재 및 제품개발)

○ 사업개요

- 사업명 : 지역혁신산업기반구축사업 (연구개발사업)
- 추진주체 : 산업자원부, 제주특별자치도, 제주하이테크산업진흥원
- 운영주체 : 한국산업기술평가원, 제주하이테크산업진흥원 전략산업기획단
- 규모 : 중점기술과제 10억원 내외, 공통기술과제 1~2억원 내외, 과제기간 2~3년

○ 사업의 주요 내용

- 산업자원부 지역혁신산업기반구축사업의 기술개발사업으로서, 지역내 기업 중심의 산·학·연 컨소시엄 구성 운영
- 제주지역은 해양생물산업 육성을 위해 “제주 지하해수 및 해양생물자원의 산업화 소재 개발” 사업이 추진되고 있음

○ 사업의 필요성과 타당성

- 해양생물자원을 활용한 건강·뷰티생물산업 소재 발굴 및 제품화
- 지역산업 혁신기반 구축으로 지역전략산업의 구조고도화 및 고부가가치를 유도함

○ 사업의 기대효과

- 화장품 소재 및 건강기능성 식품소재 개발로 건강뷰티생물산업 육성 발전
- 도내 기업의 연구개발 역량을 향상시키고 글로벌 경쟁우위 확보가능성이 높은 핵심기술 보유

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	생물산업 분야R&D 과제	생물산업 분야R&D과제	생물산업 분야 R&D과제	생물산업 분야R&D과제	생물산업 분야R&D과제	생물산업 분야R&D과제	생물산업 분야R&D과제
사업주체	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도
운영주체	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원
관련계획	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
지역혁신산업 기반구축사업	국 비		10	10	10	10	10	10	60
	지방비		3	3	3	3	3	3	18
	민 자		2	2	2	2	2	2	12
	소 계		15	15	15	15	15	15	90

제주곤충자원의 산업화 연구

○ 사업개요

- 사업명 : 제주곤충자원 산업화 연구 (기술개발 및 Insect Park 조성)
- 추진주체 : 제주특별자치도, 농림부, 과기부, 산자부, 민간사업자
- 운영주체 : (재) 제주하이테크산업진흥원, 산·학·연 컨소시엄
- 규모 : R&D과제 1억원 내외, 과제기간 2년, Insect Park 400억원

○ 사업의 주요 내용

- 제주지역 유용곤충자원 사육기술 개발 및 BT산업 소재 개발 연구
- 제주곤충자원 종다양성 연구 및 관광과 연계된 Insect park(Garden) 사업 기획 및 조성
- 곤충생태관광 분야, BT산업 관련 분야, 곤충 기초연구 및 인력양성 분야의 세부사업 추진

○ 사업의 필요성과 타당성

- 생물종다양성 연구와 연계한 곤충자원(4,300여종)의 연구개발로 BT산업화의 토대를 마련
- 제주관광산업과 연계하는 생물자원의 산업화를 위한 곤충테마파크 조성

○ 사업의 기대효과

- 온대, 아열대 곤충자원 활용으로 1, 2, 3차 산업 발전
- 곤충자원으로부터 유용 바이오 소재 개발 및 생물-관광 연계상품 개발로 지역 경제 활성화

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		곤충자원연구 (기술개발)	곤충자원연구 (기술개발)	곤충자원연구 (기술개발)	곤충자원연구 (기술개발)	곤충자원연구 (기술개발)	곤충자원연구 (기술개발)
사업주체		제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체		제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원
관련계획		신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
제주곤충자원 산업화 연구	국 비		10	10	10	10	10	10	60
	지방비		3	3	3	3	3	3	18
	민 자		-	-	20	300	12	12	344
	소 계		13	13	33	319	25	25	428

차세대 감귤육종 기술 개발 및 유전체 연구개발

○ 사업개요

- 사업명 : 차세대 감귤육종 기술 개발 및 유전체 연구개발
- 추진주체 : 농업기술원, 과학기술부, 농림부
- 운영주체 : 제주대, 감귤연구소, 감귤유전체연구사업단 등

○ 사업의 주요 내용

- 유전체학, 단백질체학, 생물정보학 분야의 연구개발을 통한 감귤의 기능성 유전자 및 유용 유전자 탐색·발굴로 우량품종 개발
- 감귤 분자 표지 이용 조기 육종기루 개발
- 유용 형질의 유전분석 및 유전자 지도 작성

○ 사업의 필요성과 타당성

- 감귤은 아열대 식물로서 제주 GRDP의 7.6%, 농업생산액의 47.2%를 차지하는 생명산업일 뿐만 아니라 국내 과수산업의 18.7%를 차지하는 기간 과수작목임
- 감귤 유전체 연구 및 고품질 기능성 감귤 신품종 개량으로 감귤산업 경쟁력을 제고함

○ 사업의 기대효과

- 감귤은 항암, 항산화, 고혈압 예방 기능 등 기능성 성분을 보유하고 있어 고부가가치 산업으로의 발전 가능성이 매우 높음
- 고품질 감귤생산을 통한 감귤산업 경쟁력 강화

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		감귤 유전체 연구	감귤 유전체 연구	감귤 유전체 연구	감귤 유전체 연구	감귤 유전체 연구	감귤 유전체 연구
사업주체		농림부, 과기부, 제주도	농림부, 과기부, 제주도	농림부, 과기부, 제주도	농림부, 과기부, 제주도	농림부, 과기부, 제주도	농림부, 과기부, 제주도
운영주체		산·학·연 컨소시엄	산·학·연 컨소시엄	산·학·연 컨소시엄	산·학·연 컨소시엄	산·학·연 컨소시엄	산·학·연 컨소시엄
관련계획		혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고					수정	수정	수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
차세대 감귤육종 기술 개발 및 유전체 연구개발	국 비		10	10	10	10	10	10	60
	지방비		2	2	2	2	2	2	12
	민 자		2	2	2	2	2	2	12
	소 계		14	14	14	14	14	14	84

제주 감귤자원의 가공 산업화 기술개발

○ 사업개요

- 사 업 명 : 제주 감귤자원의 산업화 기술개발
- 추진주체 : 과학기술부, 농림부, 산자부, 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주하이테크산업진흥원, 제주농업기술원 등
- 규 모 : 대형 R&D과제 10억원 내외/과제, 과제기간 3년

○ 사업의 주요 내용

- 고체 발효기술에 의한 polypenol 전환연구 등을 통한 감귤자원의 신규 기능성물질 개발
- 감귤 청과의 신규물질 및 기능성 물질의 대량생산 연구
- 감귤 신소재의 산업화 공정 및 가공 정제 연구, 감귤박의 재활용기술개발 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 재래감귤 및 만감류는 타 생물자원에 비하여 바이오생체량이 풍부하고, flavonoids 등의 생리활성물질이 우수하여 산업화의 잠재성이 높음
- 바이오 소재개발 및 감귤박 처리기술 개발로 감귤 가공산업 활성화 도모

○ 사업의 기대효과

- 감귤자원의 기능성 신규물질(식품 및 화장품 신소재 등) 개발로 건강·뷰티생물산업 육성
- 감귤 청과의 부가가치 창출로 감귤산업 경쟁력 강화

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		감귤의 기능성물질 연구	감귤의 기능성물질 연구	감귤의 기능성물질 연구	감귤의 기능성물질 연구	감귤의 기능성물질 연구	감귤의 기능성물질 연구
사업주체		농림부, 과기부 제주도	농림부, 과기부 제주도	농림부, 과기부 제주도	농림부, 과기부 제주도	농림부, 과기부 제주도	농림부, 과기부 제주도
운영주체		제주하이테크 산업진흥원 산·학·연 컨소시엄	제주하이테크 산업진흥원 산·학·연 컨소시엄	제주하이테크 산업진흥원 산·학·연 컨소시엄	제주하이테크 산업진흥원 산·학·연 컨소시엄	제주하이테크 산업진흥원 산·학·연 컨소시엄	제주하이테크 산업진흥원 산·학·연 컨소시엄
관련계획		신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
제주 감귤자원의 산업화 기술개발	국 비		15	15	15	15	15	15	90
	지방비		5	5	5	5	5	5	30
	민 자		2	2	2	2	2	2	12
	소 계		22	22	22	22	22	22	132

생물 유전자원 보존·활용 및 육종 연구개발

○ 사업개요

- 사업명 : 생물 유전자원 보존·활용 및 육종 연구개발
- 추진주체 : 농림부, 과학기술부, 제주특별자치도
- 운영주체 : 농업기술원, 산·학·연 컨소시엄

○ 사업의 주요 내용

- 유전자원 보존·활용 및 육종기술 개발
- 아열대 GM 작물 개발 및 화훼(야생화, 관상수 포함) 자원 발굴 육종
-Molecular Farming 기술 개발, GM 안전성 연구센터 운영 등
- 한라산 특용작물 발굴, 육종 및 기능성 소재 개발
- 재래가축 유전자원 수집, 보존 및 육종 기술개발

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도는 다양한 생물자원을 보유하고 있어 유용한 동식물 유전자원 확보 및 활용기술 개발이 필요함
- 1차 산업 비중과 감귤 의존도가 높아, 관광산업과 연계되는 고부가가치 전략 신제품 개발 필요

○ 사업의 기대효과

- 생물 유전자원 보존·활용 및 육종 연구개발로 1차산업 경쟁력 강화 및 바이오산업 육성

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		생물 유전자원 보존 활용 및 육종기술개발	생물 유전자원 보존 활용 및 육종기술개발	생물 유전자원 보존 활용 및 육종기술개발	생물 유전자원 보존 활용 및 육종기술개발	생물 유전자원 보존 활용 및 육종기술개발	생물 유전자원 보존 활용 및 육종기술개발
사업주체		농림부,과기부, 제주도	농림부,과기부, 제주도	농림부,과기부, 제주도	농림부,과기부, 제주도	농림부,과기부, 제주도	농림부,과기부, 제주도
운영주체		농업기술원, 산·학·연 컨소시엄	농업기술원, 산·학·연 컨소시엄	농업기술원, 산·학·연 컨소시엄	농업기술원, 산·학·연 컨소시엄	농업기술원, 산·학·연 컨소시엄	농업기술원, 산·학·연 컨소시엄
관련계획		혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고					수정	수정	수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
생물 유전자원 보존·활용 및 육종 연구개발	국 비		42	42	44	44	46	46	264
	지방비		10	10	10	10	10	10	60
	민 자								
	소 계		52	52	54	54	56	56	324

펀드(제주창업투자조합) 결성 운영사업

○ 사업개요

- 사업명 : 펀드(제주창업투자조합) 결성운영사업
- 추진주체 : 제주특별자치도, 제주창업투자조합
- 운영주체 : 창업투자회사

○ 사업의 주요내용

- 제주지역 IT, BT 미래산업분야의 유망, 중소, 벤처기업 및 프로젝트에 투자하여 미래형 지역산업구조의 정착 및 지역경제 활성화
- 펀드조합 결성 및 운영은 제주도와 제주하이테크산업진흥원의 협조로 추진

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 제주도의 전략산업인 IT, BT 분야 기업의 육성을 위하여 전문투자사와의 자금지원과 기업관리를 통해 기업경쟁력 강화
- 투자사와의 네트워크를 이용한 마케팅 능력제고

○ 사업의 기대효과

- 경쟁력있는 기술, 제품의 기업화 촉진으로 지역경제 활성화가 기대됨.
- 도내 창업 및 중소, 벤처기업에 대한 투자를 통한 일자리 창출 및 지역경제 활성화 촉진

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	타당성 조사 펀드 조성	펀드조성, 운영	펀드 운영	펀드 운영	펀드 운영	펀드 운영	펀드 운영
사업주체	제주도 제주하이테크 산업진흥원, 창업투자조합	제주도 제주하이테크 산업진흥원, 창업투자조합	제주도 제주하이테크 산업진흥원, 창업투자조합	제주도 제주하이테크 산업진흥원, 창업투자조합	제주도 제주하이테크 산업진흥원, 창업투자조합	제주도 제주하이테크 산업진흥원, 창업투자조합	제주도 제주하이테크 산업진흥원, 창업투자조합
운영주체	창업투자조합	창업투자조합	창업투자조합	창업투자조합	창업투자조합	창업투자조합	창업투자조합
관련계획	종합계획	종합계획	종합계획	종합계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역	2004년이전	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
펀드(제주 창업투자 조합) 결성사업	국비		25		25		40		90
	지방비		7		8		10		25
	민자		18		17		50		85
	소계		50		50		100		200

제주생물종다양성연구소 건립운영 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 제주 생물종다양성연구소 건립운영 사업
- 추진주체 : 산업자원부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재) 제주하이테크산업진흥원
- 규모 : 부지 23,842평, 건물연면적 1,120평(부대시설 포함)

○ 사업의 주요 내용

- 아열대권 생물종다양성 보존 및 활용 연구 거점기관으로서의 연구소 건립 (본동 902평, 유리온실 49평, 자원저장고 49평, 게스트하우스 120평) (2006년 12월 준공 예정)
- 제주 자생의 육·해상 생물자원 종다양성 연구 및 DB 구축
- 종자은행, 추출물 은행 및 유용 생물자원 유전자은행 구축
- 생물자원의 생리활성 검색 및 기능성물질 대량생산 기술 개발 등 자원 활용 연구

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주첨단과학기술단지 조성사업의 성공적인 추진과 제주지역 특화전략산업으로 추진 중인 건강·뷰티산업(향장품산업, 건강기능식의약품산업, 화훼·종자산업)의 육성을 위해 생물종다양성자원에 대한 체계적이고 종합적인 연구가 필요함.

○ 사업의 기대효과

- 제주도내 종 다양성 자원을 유용자원으로 활용하기 위한 생물산업 기반시설로서 국내·외 바이오 기업의 유치 인센티브로 활용함
- 도외로 유출되고 있는 생물자원의 보존정책의 정립으로 제주자원을 보호

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	부지 선정	연구소건축	연구소운영	연구소운영	연구소운영	연구소운영	연구소운영
사업주체	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도
운영주체	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원
관련계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2004년 이전	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
제주 생물종 다양성 연구소 건립운영	국 비	10	40	30	25	20	10	10	10	155
	지방비	10	40	30	25	20	10	10	10	155
	민 자									
	소 계	20	80	60	50	40	20	20	20	310

제주 전략산업기획단 운영사업

○ 사업개요

- 사업명 : 제주전략산업기획단 운영사업
- 추진주체 : 산업자원부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재) 제주하이테크산업진흥원

○ 사업의 주요 내용

- 제주지역 전략산업 중장기 발전계획 수립 및 기술혁신정책 개발
- 전략산업 분야의 TRM 작성 및 전략산업 육성 세부사업 기술기획
- 전략산업 분야의 R&D사업 평가관리 및 지역산업진흥사업 모니터링 등

○ 사업의 필요성과 타당성

- 지역의 전략산업을 체계적으로 육성, 발전시키기 위한 종합계획 수립 필요
- 산업기술지도 작성을 통해 “선택과 집중”에 의한 기술개발 추진체계 구축 필요
- 지역의 R&D사업을 성공적으로 추진하기 위한 평가관리 체계 구축

○ 사업의 기대효과

- 혁신 클러스터 구축을 통한 제주도 특화전략산업 육성
- 21세기 지속성장 가능한 제주 미래지식산업 발굴 및 육성, 기술개발사업 성과 제고

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	생물산업 육성 기본계획 수립 및 R&D 평가관 리	생물산업 육성 기술기획 및 R&D 평가 관 리	전략산업 육성 R&D 평가관리	전략산업 육성 R&D 평가관리	전략산업 육성 R&D 평가관리	전략산업 육성 R&D 평가관리	전략산업 육성 R&D 평가관리
사업주체	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도
운영주체	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원
관련계획	산자부 지역산업진흥계획 , 생물산업10개 년계획	산자부 지역산업진흥계획 , 생물산업10개 년계획	산자부 지역산업진흥계획 , 생물산업10개 년계획	종합계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고		신규반영	신규반영	수정	수정	수정	수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
제주 전략산업기획단 운영	국 비	32.3	8.0	8.0	8.0	8.0	8.0	8.0	80.3
	지방비	5.5	2.4	2.4	3	3	3	3	22.3
	민 자								
	소 계	37.8	10.4	10.4	11.0	11.0	11.0	11.0	102.6

제주대학교 TIC 성과확산 사업

○ 사업개요

- 사업명: 제주대학교 TIC 성과확산 사업
- 추진주체: 제주특별자치도, 제주대학교
- 운영주체: 제주대학교 TIC
- 규모: 제주대 TIC 800평(센터활용), 바이오리서치빌딩 인접 300평 제2 Pilot Plant 신축

○ 사업의 주요내용

- 시설장비, 인력 인프라와 사업운영 노하우를 활용한 TIC 성과확산을 통한 지역 중소기업의 지원 시스템 구축
- 식품시험분석기관 지정 운영을 통한 식품 시험분석 서비스 제공
- 산업체 인력 재교육 및 예비취업자 기술 인력 양성(실업계 고교, 전문대, 대학)
- 제주대 TIC가 운영하는 바이오텍학교기업을 통한 GMP 공장 건강기능식품 생산서비스 수행

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 제주특산 생물자원을 활용한 제품의 상용화 촉진을 위한 위생검사기관 지정과 시험 분석 서비스 수행 등을 통한 지역 바이오업체의 고도화 지원
- 다양한 바이오식품 및 건강기능식품 등 완제품 생산을 위한 생산라인 확충

○ 사업의 기대효과

- 제주도 특화바이오산업(건강뷰티생물산업) 육성 기반 구축
- 제주 생물자원을 활용한 기능성식품산업 육성

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	TIC 건립 및 기업지원체계 구축	바이오기업 보육 지원	바이오기업 보육 지원	바이오기업 보육 지원	바이오기업 보육 지원	바이오기업 보육 지원	바이오기업 보육 지원
사업주체	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도
운영주체	제주대 TIC	제주대 TIC	제주대 TIC	제주대 TIC	제주대 TIC	제주대 TIC	제주대 TIC
관련계획	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
제주대학교 TIC 성과확산 사업	국 비	50	2	2	2	2	2	2	62
	지방비	15	1	2	2	2	2	2	26
	민 자	10	1	1	1	5	5	5	28
	소 계	75	4	5	5	9	9	9	116

생물산업 인력양성 및 유치 지원 사업

○ 사업개요

- 사업명 : 생물산업 인력양성 및 유치 지원사업
- 추진주체 : **산업자원부**, 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주대, (재)제주하이테크산업진흥원

○ 사업의 주요내용

- 바이오 분야 전문연구인력 양성 프로그램개발운영

○ 사업의 필요성과 타당성

- 산업현장에서 즉시 활용 가능한 전문바이오 생산인력을 양성하고 기업에 최신 지식과 신기술을 신속하고 효율적으로 보급하여 BT산업 발전을 선도하게 함

○ 사업의 기대효과

- 우수인력 유인체계 구축, 경쟁력 있는 핵심기술 전문인력 양성 프로그램, 대학교육시스템의 혁신 유도, 산학연 협력 활성화를 통한 경쟁력 있는 인재 양성, 외부·해외 교육 기회 및 외부·해외인력의 활용
- 시장수요와 대학교육간의 연계성 확보 및 강화를 도모함

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	인력양성 프로그램 운영	인력양성 프로그램 운영	인력양성 프로그램 운영	인력양성 프로그램 운영	인력양성 프로그램 운영	인력양성 프로그램 운영	인력양성 프로그램 운영
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	제주대학	제주대학	제주대학	제주대학	제주대학	제주대학	제주대학
관련계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고					수정	수정	수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
생물산업 인력양성 및 유치지원 사업	국 비	1	2	2	2	2	2	2	13
	지방비	0.5	1	1	1	1	1	1	6.5
	민 자								
	소 계	1.5	3	3	3	3	3	3	19.5

지역혁신특성화사업(RIS사업)(건강·뷰티생물산업 혁신 역량강화 사업)

○사업개요

- 사업명 : 건강·뷰티 생물산업 혁신 역량강화 사업
- 추진주체 : 산업자원부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재)제주하이테크산업진흥원

○ 사업의 주요내용

- 네트워크 강화사업 및 기업지원사업(디자인개발 및 시제품개발 지원, 마케팅 지원)
- 인력양성사업(향장품산업 전문인력 양성) 및 기술개발사업(향장품개발 사업)

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 기업이 기 구축 H/W(제주생물자원산업화지원센터, TIC 등)를 활용, 산업활동을 지원하는 S/W형태의 사업 필요
- 산·학·연 협동기술개발, 인력양성, 네트워킹 등을 일괄 지원하는 기술혁신 특성화 사업은 기업의 생산 활동을 업그레이드 시킴

○ 사업의 기대효과

- 생물자원을 활용한 연구개발형 기업 및 응용연구기업을 유치, 보육하여 특화생물산업 클러스터 형성을 촉진함

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	RIS사업 운영	RIS사업 운영	RIS사업 운영	RIS사업 운영	RIS사업 운영	RIS사업 운영	RIS사업 운영
사업주체	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도
운영주체	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원
관련계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정	내용수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
건강·뷰티 생물산업 혁신 역량강화 사업 (RIS 사업)	국 비	14	7	10	10	10	10	10	71
	지방비	2.9	1.45	3	3	3	3	3	19.35
	민 자								
	소 계	16.9	8.45	13	13	13	13	13	90.35

뷰티향장품 기술연구원 건립 운영사업

○ 사업개요

- 사 업 명 : 뷰티향장품 기술연구원 건립 운영
- 추진주체 : 산업자원부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재) 제주하이테크산업진흥원
- 규 모 : 부지 23,842평, 건물연면적 1,200평(부대시설 포함)

○ 사업의 주요 내용

- 화장품 종합기술 국가연구기관 기능을 겸비한 지역산업 핵심거점 연구소 건립운영
- 신규 화장품 소재의 기능성 및 안전성 평가 등의 화장품 개발 종합연구소 기능

○ 사업의 필요성과 타당성

- 국내에는 국가차원의 화장품 산업개발을 위한 기술개발 지원이 부족한 상황이며 현재 국가차원의 출연 연구소가 없는 실정임
- 제주도는 현재 건강뷰티생물산업과 연계된 지역산업진흥사업으로 화장품산업을 차별적으로 특성화하여 육성하고 있음
- 천연물 기반 화장품산업 육성을 위한 종합연구소 필요

○ 사업의 기대효과

- 국내 유일의 종합화장품기술 연구소 건립 운영으로 제주도를 고기능성 화장품 기술개발의 메카로 발전시킴

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		연구소 건립 기본계획 수립	연구소 건립	연구소 운영	연구소 운영	연구소 운영	연구소 운영
사업주체		산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도
운영주체		제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원
관련계획		신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
뷰티향장품 기술연구원 건립	국 비			70	30	10	10	10	130
	지방비			10	10	5	5	5	35
	민 자								
	소 계			80	40	15	15	15	165

아열대 해양생물 산업화 기반 구축

○ 사업개요

- 사 업 명 : 아열대 해양생물산업화 기반구축 사업
- 추진주체 : 산업자원부, 해양수산부, 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주하이테크산업진흥원, 산·학·연·관 컨소시엄
- 규 모 : 육지부(부지면적 10,000평, 건축연면적 5,000평), 바다부(10 ha)

○ 사업의 주요내용

- 용암해수 개발 산업화 사업(2008년 종료)을 아열대 마린바이오센터 설립운영사업으로 확장
- 공용연구실, 창업보육실, 시험생산시설, MBT 기반 연구시설 등을 구축하여 아열대 마린 바이오산업 육성

○ 사업의 필요성과 타당성

- 용암해수 개발사업의 2단계 사업 추진으로 아열대 해양생물산업 육성 기반 확보
- 용암해수 활용 상품 산업화를 지원함.

○ 사업의 기대효과

- 용암해수 활용 산업 육성 및 마린 바이오-관광 융합기술 기반인 국제적인 마린바이오 클러스터 구축

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		해양생물 연구기반 확충	해양생물 연구기반 확충	센터 건립 운영	센터 건립 운영	센터 건립 운영	센터 건립 운영
사업주체		산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도
운영주체		제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원
관련계획		혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고					수정	수정	수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년 이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
아열대 해양생물 산업화기반구축	국 비					70	10	10	90
	지방비					27	5	5	37
	민 자					5			5
	소 계					102	15	15	132

한방의료 산업관광 단지 조성

○ 사업개요

- 사업명 : 한방의료산업관광단지 조성
- 추진주체 : 제주특별자치도, 보건복지부, 산업자원부
- 운영주체 : 서귀포시, 민간기업

○ 사업의 주요내용

- 한방식물원 조성, 한방문화체험센터 조성, 명상센터 조성
- 한방관광파크 (한방spa센터, 한방아로마테라피센터, 한방테마거리 등) 조성

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 외국인거주 체류환경이 지속적으로 개선됨에 따라, 한방산업과 관광산업을 연계한 한방의료 관광단지를 조성하여, 국내·외 치유관광객을 유치함
- 관광산업의 활성화와 제주의 의료 환경은 밀접하게 연결되어 있음

○ 사업의 기대효과

- 최근 소비자들의 삶의 질 향상 욕구의 증대와 노령화사회로의 진입에 따라 한방산업의 시장잠재력은 매우 크며, 관광산업과 연계시 그 파급효과가 매우 클 것으로 전망됨

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			타당성 조사	단지 조성	단지 조성	단지 운영	단지 운영
사업주체			산자부, 복지부제주도	산자부, 복지부제주도	산자부, 복지부제주도	산자부, 복지부제주도	산자부, 복지부제주도
운영주체			서귀포시, 민간기업	서귀포시, 민간기업	서귀포시, 민간기업	서귀포시, 민간기업	서귀포시, 민간기업
관련계획			혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고					수정	수정	수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
한방의료산업 관광단지 조성	국비				10	10	10		30
	지방비			2	10	10	10		32
	민자				5	10	10	10	35
	소계			2	25	30	30	10	97

바이오환경·에너지 개발 기반 조성

○ 사업개요

- 사업명 : 바이오환경·에너지 개발 기반 조성
- 추진주체 : 산업자원부, 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주도(제주하이테크산업진흥원), 제주대학교, 산·학·연·관 컨소시엄

○ 사업의 주요 내용

- 청정에너지, 환경개발지원 센터 건립 (부지 3,000평, 건물 1,500평)
- 바이오에너지, 풍력, 지열 등 신재생에너지 개발 연구

○ 사업의 필요성과 타당성

- 청정 환경이미지 제고를 위한 바이오환경에너지 기반 구축
- 풍력, 지열, 바이오에너지 등의 신재생에너지는 미래 유망산업으로 집적화 연구 필요

○ 사업의 기대효과

- 제주특별자치도의 청정 생태도시로서의 위상 확립
- 신재생 에너지개발을 통한 제주도의 청정이미지 구축 및 지역산업 성장 기반 마련

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용		타당성 조사	센터 건축	장비구축 센터 운영	센터 운영	센터 운영	센터 운영
사업주체		산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도
운영주체		제주하이테크 산업진흥원 제주대	제주하이테크 산업진흥원 제주대	제주하이테크 산업진흥원 제주대	제주하이테크 산업진흥원 제주대	제주하이테크 산업진흥원 제주대	제주하이테크 산업진흥원 제주대
관련계획		신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2004년이전	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
바이오환경· 에너지개발 기반조성	국 비						1	30	50	81
	지방비						1	10	10	21
	민 자									
	소 계						2	40	60	102

향장품 디자인 기술개발지원센터 설립 운영

○ 사업개요

- 사업명 : 향장품 디자인 기술개발지원센터 설립 운영
- 추진주체 : 산업자원부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재) 제주하이테크산업진흥원
- 위치 : 생물자원산업화지원센터 내

○ 사업의 주요 내용

- 향기소재 시험평가 및 개발, 향기치료 상품 및 서비스 개발
- 향기디자인상품 개발 등 바이오제품 디자인개발 지원
- 제주 디자인센터로 발전, 종합적인 디자인개발 체계 구축

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주도내 자생식물을 이용한 향기소재를 개발하고, 다양한 향기디자인 상품제품 개발(관광상품개발 등)을 추진하여 제주도내 향기소재 및 향기디자인산업을 육성함

○ 사업의 기대효과

- 제주생물자원산업화지원센터 내에 설립된 cGMP 화장품 공장에서 제품생산이 본격적으로 이루어지고 있으며 향후 마케팅 측면에서 디자인 기술개발 센터가 구축된다면 이곳에서 생산된 향장품의 고부가가치 산업화에 기여하게 됨

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			센터 유치	센터 운영	센터 운영	센터 운영	센터 운영
사업주체			산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도
운영주체			제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원	제주하이테크 산업진흥원
관련계획			혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고					수정	수정	수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
향장품 디자인 기술개발지원센터 설립	국 비			14	34	14	10	10	82
	지방비			7	27	7	2	2	45
	민 자			4	4	4	1	1	14
	소 계			25	65	25	13	13	141

아열대성 약용식물 재배 시험포 유치

○ 사업 개요

- 사업명 : 아열대성 약용식물재배 시험포 유치
- 추진주체 : 제주특별자치도, 서귀포시, 식품의약품안전청
- 운영주체 : 식품의약품안전청
- 위치 : 제주도 서귀포시 상호동 일대 사유지
- 규모 : 13,843평

○ 사업의 주요내용

- 시험장 설립 운영
 - 열대 및 아열대 약용 작물의 수집 및 보존 관리
 - 열대 및 아열대성 약용식물자원의 수집 및 지역적응성 조사
 - 약용식물자원 유래 의약품의 품질관리에 활용

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 재배단지 유치로 고용창출효과 및 감귤 대체작물 개발, 주변유관시설과 연계한 관광자원화, 분원유치 등 부수적인 효과를 창출함

○ 사업의 기대효과

- 제주 생물산업의 기반인 아열대성 생물자원의 보존 관리 체계 확립
- 연계로 산남지역의 생물산업 육성 기반 조성

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	부지매입	시설 장비 구축	시험포 운영	시험포 운영	시험포 운영	시험포 운영	시험포 운영
사업주체	식약청, 제주도서귀포시	식약청, 제주도서귀포시	식약청, 제주도서귀포시	식약청, 제주도서귀포시	식약청식약청, 제주도서귀포시	식약청, 제주도서귀포시	식약청, 제주도서귀포시
운영주체	식약청	식약청	식약청	식약청	식약청	식약청	식약청
관련계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합 계획	종합계획	종합계획
비 고					수정	수정	수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
아열대성 약용식물 재배 시험포 유치	국비	38.4	39	21.6	22	10	10	10	151
	지방비								
	민자	10							10
	소계	48.4	39	21.6	22	10	10	10	161

국내·외 건강·뷰티 기업 유치

○ 사업개요

- 사 업 명 : 국내·외 뷰티 기업 유치
- 추진주체 : 제주특별자치도, 국제자유도시개발센터
- 운영주체 : 제주하이테크산업진흥원, 국제자유도시개발센터

○ 사업의 주요 내용

- 뷰티 분야 다국적기업의 아시아 연구개발센터 및 생산거점 유치
- 국내 향장품 기업체 및 벤처기업 유치
- 기업 유치는 제주휴먼텍빌리지 개발 및 바이오 리서치빌딩 건립과 연계하여 추진

○ 사업의 필요성과 타당성

- 제주지역 전략산업으로 육성되고 있는 향장품산업의 글로벌화를 위해서 국내, 외 기업유치는 향후 산업화를 위해서 필요함
- 국내·외 뷰티기업을 유치하여 지역 고용창출을 촉진하고, 중국, 일본 등으로 첨단 뷰티제품 수출

○ 사업의 기대효과

- 해외 다국적 기업, 아시아연구개발센터, 국내 우량기업 등을 유치함으로써 산·학·연 협력 기반을 확충하고 기술혁신을 촉진하여 동북아의 뷰티산업 중심지로 위상을 확보함.

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	기업 유치단 운영	전략수립	기업유치	기업유치	기업유치	기업유치	기업유치
사업주체	제주도, JDC	제주도, JDC	제주도, JDC	제주도, JDC	제주도, JDC	제주도, JDC	제주도, JDC
운영주체	JDC 제주하이테크 산업진흥원	JDC 제주하이테크 산업진흥원	JDC 제주하이테크 산업진흥원	JDC 제주하이테크 산업진흥원	JDC 제주하이테크 산업진흥원	JDC 제주하이테크 산업진흥원	JDC 제주하이테크 산업진흥원
관련계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	혁신발전 5개년 계획	종합계획	종합계획	종합계획
비 고					수정	수정	수정

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위: 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합계
국내·외 건강·뷰티 기업 유치	국 비		1	1	1				3
	지방비		0.5	1	1	5	5	5	17.5
	민 자								
	소 계		1.5	2	2	5	5	5	20.5

IX. 디지털콘텐츠산업

벤처종합지원센터 건립 및 활성화

○ 사업개요

- 사업명 : 벤처종합지원센터 건립
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주지식산업진흥원
- 위치 : 제주시 주변 1km²

○ 사업의 주요내용

- 건립기간 : 2005년 ~ 2007년
- 건립규모 : 지하 3층, 지상 10층 (건축면적 300평, 연면적 3,900평)
- 주요시설 : 창업, 벤처/중소업체를 위한 지원기관, 개발제품 전시/판매공간, 입주공간

○ 필요성

- 벤처기업, 이노비즈기업 및 지원시설, 공동장비 등의 집적화를 통해 제주지역의 전략산업을 육성하기 위한 전략 클러스터가 필요함.

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	경상사업추진	센터착공	센터준공 및 시설보완	운영비	운영비	운영비	운영비
사업주체	제주도, 제주시	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	제주시, 지식산업진흥원	지식산업진흥원	제주도, 지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원
관련계획	신규사업	신규사업	신규사업				
비 고	균특회계	균특회계	균특회계				

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
벤처종합지원 센터건립	국 비	23.8	21	21	0	0	0	0	65.8
	지방비	6	21	71	5	5	5	5	118
	민 자	0	0	0	0	0	0	0	0
	소 계	29.8	42	92	5	5	5	5	183.8

미래제주지식산업 포럼

○ 사업개요

- 사 업 명 : 미래제주지식포럼 운영
- 추진주체 : 산업자원부, 중소기업청, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재)제주지식산업진흥원, (재)하이테크산업진흥원

○ 주요내용

- 지역산업과 연계된 IT/BT/CT/ET분야의 국내·외 전문가를 초빙하여 정보교류 및 정책 개발을 위한 토론의 장 마련.

○ 필요성

- 제주지역 특성에 맞고 경쟁력 확보가 가능한 미래산업 창출을 위해 각 산업 분야의 혁신네트워크 구축이 필요함.

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	타당성조사	사업비, 운영비	사업비, 운영비	사업비, 운영비	사업비, 운영비	사업비, 운영비	사업비, 운영비
사업주체	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원
관련계획							
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억 원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
미래제주지식 산업포럼	국 비	0	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	3
	지방비	0	1	1	1	1	1	1	6
	민 자								
	소 계	0	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	9

대학IT연구센터(ITRC)의 활성화

○ 사업개요

- 사 업 명 : 제주대학교 ITRC : 텔레메틱스요소기술센터
- 추진주체 : 정보통신부, 제주특별자치도, 제주대학교
- 운영주체 : 제주대학교 텔레메틱스요소기술센터

○ 사업의 주요내용

- 제주 미래산업으로서 텔레메틱스 산업 육성을 주도할 전문인력 양성

○ 필요성

- 텔레메틱스 시범도시의 성공적 추진을 지원하고 제주도를 글로벌 텔레메틱스 Reference site로 육성할 텔레메틱스 시스템 인력양성이 필요함.
- 또한 텔레메틱스 시범도시 사업의 문제점을 도출하고 해결책을 제공하며 관련기술의 표준화를 선도할 연구센터의 역할이 필요함.

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비 운영비	사업비 및 운영비	사업비 및 운영비	사업비 운영비	사업비 운영비	사업비 운영비	운영비
사업주체	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	제주도, 제주대	제주대
운영주체	ITRC센타	ITRC센타	ITRC센타	ITRC센타	ITRC센타	ITRC센타	ITRC센타
관련계획							
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
ITRC 활성화	국 비	9.6	4	4	4	4	4		29.6
	지방비	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5		3
	민 자	0.92	0.92	0.92	0.92	0.92	0.92		5.52
	소 계	11.02	5.42	5.42	5.42	5.42	5.52		38.12

디지털콘텐츠협동연구센터(DCRC) 분소의 활성화

○ 사업개요

- 사 업 명 : 디지털협동연구센터 제주분소
- 추진주체 : 제주특별자치도, 제주대학교
- 운영주체 : 제주대학교 디지털협동연구센터

○ 사업의 주요내용

- 기업주도형 네트워크 구축을 통한 권역내의 디지털콘텐츠 산업기반 조성
- 권역내의 다양한 문화콘텐츠와 IT기술의 융합을 통한 새로운 비즈니스 모델 개발 및 시장창출

○ 필요성

- 제주지역 디지털콘텐츠 분야 집적화를 위한 전문연구기관이 필요.

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비 운영비	사업비 및 운영비	사업비 및 운영비	사업비 운영비	운영비	운영비	운영비
사업주체	제주도, 제주대	제주도, 제주대	제주도, 제주대	제주도, 제주대	제주대	제주대	제주대
운영주체	DCRC센터	DCRC센터	DCRC센터	DCRC센터	DCRC센터	DCRC센터	DCRC센터
관련계획							
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
DCRC 활성화	국 비								
	지방비	4	2						6
	민 자	34.4	14.6	11	11				71
	소 계	38.4	16.6	11	11				77

Digital Island Jeju Project 활성화

○ 사업개요

- 사 업 명 : 지역혁신시범사업(RIS) : 디지털아일랜드사업
- 추진주체 : 산업자원부, 제주특별자치도
- 주관기관 : (주)다음커뮤니케이션, (재)제주지식산업진흥원

○ 사업의 주요내용

- 네트워킹 : IT산업의 지역혁신주체간 네트워킹 강화
- 기업지원사업 : IT주체간 네트워킹 강화 및 우수업체 등 기업지원
- 인력양성 : 현장체험을 통한 우수인재 양성 및 산업체 기술인력 재교육
- 기술개발 : 지역포털과 연계 통합플랫폼구현 및 RFID관련 신기술 자립화

○ 필요성

- IT산업의 민간지역혁신주체간 활동으로 제주지역 IT기업의 경쟁력을 강화
- RFID, 모바일 등 IT신기술을 활용한 제주특성화 사업의 수행으로 신기술 확산 및 기업의 수익성 향상에 기여하여 제주 IT산업의 활성화 유도

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비	사업비	사업비				
사업주체	산자부,제주도	산자부,제주도	산자부,제주도				
운영주체	(주)다음	(주)다음	(주)다음				
관련계획							
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
디지털아일랜드 프로젝트	국 비	17	14	14					45
	지방비	3.4	2.8	2.8					9
	민 자	3.32	3.46	3.46					10.24
	소 계	23.72	20.26	20.26					64.24

新탐라 gift & 체험 프로젝트

○ 사업개요

- 사 업 명 : 지역혁신시범사업(RIS) : 新탐라 gift & 체험프로젝트
- 추진주체 : 산업자원부, 제주특별자치도
- 주관기관 : (재)제주지식산업진흥원, 제주대학교

○ 사업의 주요내용

- 인력양성 : 문화유산해설사, 기념품 기획·디자인 전문가 양성
- 연구개발 : 천연소재 염료·항아토피 물질 개발 및 기념품 개발
- 기업지원 : 지적재산권 지원, 기념품 디자인 공모전, 해외거래선 발굴지원
- 네트워킹 : 新탐라문화포럼 운영, 다음커뮤니케이션과 On/Off 연계

○ 필요성

- 고부가가치 관광 기념품 개발로 산업경쟁력 강화
- 관광상품-문화상품의 연계와 IT/BT 접목으로 관광산업 고부가가치화

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비	사업비	사업비				
사업주체	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도				
운영주체	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원				
관련계획							
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
新탐라gift체 험 프로젝트	국 비	6	6	6					18
	지방비	1.2	1.2	1.2					3.6
	민 자	0.5	0.5	0.5					1.5
	소 계	7.7	7.7	7.7					23.1

제주첨단문화산업진흥지구 조성사업

○ 사업개요

- 사업명 : 제주첨단문화산업진흥지구
- 추진주체 : 문화관광부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재)제주지식산업진흥원, 제주대학교
- 위치 : 제주시 이도2동 1176-67번지 일원

○ 사업의 주요내용

- 하드웨어 인프라 확충으로 기업지원환경 구축 및 CT관련 기업 집적화
- 문화산업 관련 창업 및 비즈니스, 전문인력 양성, 협력네트워킹 구축 등

○ 필요성

- 제주의 독특한 문화자원과 디지털 기술을 융합, 제주의 문화관광산업 고부가가치 증대 및 지역문화산업 육성으로 지역경제 고도화

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	지원센터매입	구축비, 사업비	구축비, 사업비	운영, 사업비	운영, 사업비	운영, 사업비	운영, 사업비
사업주체	문광부	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도
운영주체	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원
관련계획							
비고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
문화산업진흥지구 조성	국비	20	30	30	30	30	30	20	190
	지방비	0	25	25	30	20	20	20	140
	민자	0	0	0	0	0	0	0	0
	소계	20	55	55	60	50	50	40	330

문화산업연구센터(CRC) 활성화

○ 사업개요

- 사 업 명 : 문화산업연구센터 활성화
- 추진주체 : 문화관광부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재)제주지식산업진흥원, 제주대학교

○ 주요내용

- 제주 전통문화의 지속적인 발굴을 통한 문화콘텐츠 및 문화산업 관련 인력양성으로 지역업체 활성화, 체험문화관광을 통한 관광산업의 고부가가치화
- 제주 의식주 문화, 외래문화 교류 등 제주문화의 정체성 확보

○ 필요성

- 창의적이고 미래지향적인 연구수행 여건을 지역에서 조성하고, 국제경쟁력을 제고할 수 있는 핵심인력 양성 및 문화산업 R&D 역량 강화
- 문화산업 산·학·연·정 연계를 통해 지역혁신 네트워크를 구축하고 지역문화산업 클러스터의 역량제고 및 성공사례 창출

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비	사업비	사업비	운영,사업비	운영,사업비	운영,사업비	운영,사업비
사업주체	문광부	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도
운영주체	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원
관련계획							
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
문화산업 연구센터 활성화	국 비	3	3	3	2	2	2	2	17
	지방비		1.5	1.5	1	1	1	1	7
	민 자								
	소 계	3	4.5	4.5	3	3	3	3	24

제주문화원형사업 디지털화

○ 사업개요

- 사업명 : 제주문화원형 디지털화
- 추진주체 : 문화관광부, 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주대학교, (재)제주지식산업진흥원

○ 주요내용

- 제주고유문화의 디지털사업으로 전통문화의 계승과 제주의 정체성 확립
- 관광과 연계한 문화산업 추진으로 고용창출 및 문화콘텐츠 확보

○ 필요성

- 문화원형을 대상으로 지역의 특화된 문화원형 소재를 발굴 개발하여 문화콘텐츠산업 활성화 및 장기적 성장기반 마련
- 제주지역의 유무형문화재의 복원을 통해, 제주문화의 정체성 확보 및 One Source-Multi Use를 통해 문화산업과 연계하여 관광산업에 접목

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비
사업주체	문광부	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도
운영주체	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원
관련계획							
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
문화원형 디지털화	국 비	3		2	2	2	2	2	13
	지방비		2	2	2	2	2	2	12
	민 자								
	소 계	3	2	4	4	4	4	4	25

제주 뷰티문화 콘텐츠 프로젝트

○ 사업개요

- 사업명 : 제주뷰티문화콘텐츠 프로젝트
- 추진주체 : 문화관광부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재)제주지식산업진흥원(신탐라문화포럼)

○ 주요내용

- 제주전역의 문화를 향유하고 창조적 발전을 위한 상징 공간 조성
- 디지털 영상 및 모바일관광콘텐츠 특화로 문화체험 및 관광연계 개발

○ 필요성

- 제주의 독창성에 디지털을 접목하여, 지역인력양성 및 기술개발과 연계함으로써 지역경제 활성화 유도, 사라져가는 제주문화DB확보 및 청년실업 해소

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비
사업주체	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도
운영주체	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원	지식산업진흥원
관련계획	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
뷰티문화 콘텐츠 프로젝트	국 비	0.5	3	3	3	3	3	3	18.5
	지방비		2	2	2	2	2	2	12
	민 자								
	소 계	0.5	5	5	5	5	5	5	30.5

멀티미디어지원센터 육성

○ 사업개요

- 사 업 명 : 멀티미디어지원센터 육성
- 추진주체 : 정보통신부, 제주특별자치도
- 주관기관 : (재)제주지식산업진흥원

○ 사업의 주요내용

- 문화산업 및 영상산업진흥을 위한 공용장비 지원강화로 제주의 문화산업 인프라 강화

○ 필요성

- 영상매체의 고도화 및 디지털 영상 및 음향기술을 지원하고, 이를 관광산업의 고도화와 연계

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비	운영,사업비	운영,사업비	운영,사업비	운영,사업비	운영,사업비	운영,사업비
사업주체	정통부,제주시	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도
운영주체	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원
관련계획	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
멀티미디어 지원센터 강화	국 비	48	2	10	10	10	10	10	100
	지방비	6.8	2	5	5	5	5	5	33.8
	민 자								
	소 계	54.8	4	15	15	15	15	15	133.8

텔레메틱스 시범사업의 수익모델 발굴사업

○ 사업개요

- 사업명 : 텔레메틱스 시범사업의 수익모델 발굴사업
- 추진주체 : 정보통신부, 제주특별자치도
- 주관기관 : 제주대 텔레메틱스요소기술센터, (재)제주지식산업진흥원

○ 사업의 주요내용

- 텔레메틱스시범사업의 렌트카 위주의 관광텔레메틱스사업에 택시위주의 생활텔레메틱스사업과 연계하여, 제주지역차원의 수익모델 발굴

○ 필요성

- IT839 시범사업의 지역화 및 지역기업의 신규 비즈니스 발굴

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비
사업주체	정통부,제주시	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도
운영주체	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원
관련계획	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
텔레메틱스 시범사업 수익모델 발굴	국 비	40	5	8	3	3	3	3	65
	지방비	30	3	5	2	2	2	2	46
	민 자	30	1	1	1	1	1	1	36
	소 계	100	9	14	6	6	6	6	147

박물관특구를 통한 디지털콘텐츠산업 강화

○ 사업개요

- 사업명 : 박물관특구를 통한 디지털콘텐츠산업 연계 강화
- 추진주체 : 문화관광부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재)제주지식산업진흥원, 제주대학교

○ 주요내용

- 평화의 섬 연계 노벨(평화상/문학상)박물관 유치로 평화콘텐츠 발굴
- 피노키오박물관, 서간박물관, 문학박물관 유치로 다양한 콘텐츠 발굴

○ 필요성

- 보는관광에서 감성관광 및 on-off연계를 위한 박물관특구를 조성하고, 이를 콘텐츠산업과 연계함으로써 관광산업의 고도화 및 다양한 콘텐츠인력 발굴

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	프로젝트발굴	구축비, 운영비	구축비, 운영비	구축비, 운영비	사업비	사업비	사업비
사업주체	문광부, 제주시	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도	문광부, 제주도
운영주체	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원
관련계획							
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
박물관특구와 디지털콘텐츠 산업 강화	국 비	1	20	20	10	10	10	10	80
	지방비		20	20	5	5	5	5	60
	민 자		10	10	2	2	2	2	28
	소 계	1	50	50	17	17	17	17	168

전자태그(RFID)/USN 시범사업

○ 사업개요

- 사 업 명 : RFID/USN 시범사업
- 추진주체 : 정보통신부, 제주특별자치도
- 주관기관 : (재)제주지식산업진흥원, 기업컨소시엄

○ 사업의 주요내용

- 전자태그(RFID)/USN 테스트베드사업을 통하여 유비쿼터스 체계 및 청정환경모니터링 시스템을 구축함으로써 청정환경을 관광산업 활성화와 연계

○ 필요성

- IT839 전략과 연계하여 USN을 제주의 생태환경, 해양환경, 기후환경과 연계한 모니터링 시스템으로 첨단산업과 청정환경과의 연계를 도모

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비
사업주체	정통부,제주시	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도
운영주체	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원
관련계획							
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
RFID/ USN 시범사업	국 비	3	5	10	10	10	10	10	58
	지방비		4	5	5	5	5	5	29
	민 자		2	2	2	2	2	2	12
	소 계	3	11	17	17	17	17	17	99

글로벌 차세대 모바일 R&BD TestBed 센터 설립

○ 사업개요

- 사업명 : 글로벌 차세대 모바일 R&BD Testbed센터 건립
- 추진주체 : 산업자원부, 정보통신부, 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주지식산업진흥원, 제주대학교
- 위치 : 제주시청 주변

○ 사업의 주요내용

- 신기술 융합형 모바일 기기 요소부품 실증시험 R&BD 센터, 관련 지원 장비 구축,
- 외국연구기관 및 민간연구소 유치, 전문인력 양성, 연구개발 환경 지원 등 제품에 대한 Testability 구축

○ 필요성

- DMB, WiBro, 텔레매틱스, RFID 등 신기술 융합형 모바일 기기 및 송수신 장치의 실증시험을 위한 연구기관, 대학, 기업 집적화로 차세대 모바일 분야 R&D 기능 강화
- 신기술 융합형 모바일 테스트베드 조성으로 DMB 관련부품에 대한 실증시험을 통한 관련기술 조기 상용화로 시장 진출에 따른 경쟁 우위 선점

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	프로젝트추진	시설비,사업비	시설비,사업비	사업비	사업비	사업비	사업비
사업주체	산자부, 제주시	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도	산자부, 제주도
운영주체	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원
관련계획							
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
차세대글로벌 모바일 R&BD센터	국 비	1	30	30	30	10	10	10	121
	지방비		20	20	20	10	10	10	90
	민 자		10	10	5	5	5	5	40
	소 계	1	60	60	55	25	25	25	251

R&BD 국제연구기관 유치

○ 사업개요

- 사 업 명 : R&BD 국제연구기관 유치
- 추진주체 : 정보통신부, 산업자원부, 과학기술부, 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주개발센터, (재)제주지식산업진흥원
- 위 치 : 첨단과학기술단지

○ 주요내용

- 첨단과학기술단지내 IT/BT/CT/ET 관련 세계적 R&BD Lab 및 연구기관 유치하여 Testbed 활성화, 기술개발의 사용화 및 global마켓 진출 교두보

○ 필요성

- (주)다음커뮤니케이션, (주)EMLSI유치 및 Telematics 시범도시구축 등 Testbed에 대한 관심이 대두되는 상황에서, 지역에서 이를 적극적으로 활용하여, 기술이전, 인력양성 및 지역산업과의 연계 강화

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	프로젝트추진	시설비,사업비	시설비,사업비	사업비	사업비	사업비	사업비
사업주체	정통부, 제주시	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도
운영주체	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원
관련계획							
비 고	신규사업						

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
R&BD 국제기관유치	국 비		50	50	50	20	20	20	210
	지방비		25	25	25	10	10	10	105
	민 자								
	소 계		75	75	75	30	30	30	315

남·북 과학기술협력사업(IT · BT · CT 공동연구센터)

○ 사업개요

- 사 업 명 : 남·북 과학기술협력사업
- 추진주체 : 통일부, 정보통신부, 산업자원부, 과학기술부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재)제주지식산업진흥원 (재)하이테크산업진흥원, 평화연구원

○ 주요내용

- 남측, 북측 공동연구단을 구성, IT, BT, CT 분야에 대한 연구 수행
- 제주도와 북한과의 상호교류 확대와 생태환경, 생물,지질, 지하수 등에 공동연구 수행
- 세계정세나 남북관계를 고려하여 장기적 관점에서 추진하며, 단기적으로 선행계획을 수립

○ 필요성

- “평화의 섬” 지정 사업으로 남북과학기술협력센터 설립하고, IT·BT·CT분야의 공동연구, 인력양성 등으로 미래산업의 교두보로 활용
- 특히 한라산, 백두산 생물종 및 지질, 기후 연구는 물론 한약재, 자생생물자원을 활용한 분야에 교류

○ 연도별 사업추진 계획

구분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	프로젝트추진	시설비,사업비	시설비,사업비	사업비	사업비	사업비	사업비
사업주체	중앙부처, 제주도	중앙부처, 제주도	중앙부처, 제주도	중앙부처, 제주도	중앙부처, 제주도	중앙부처, 제주도	중앙부처, 제주도
운영주체	진흥원, 평화연	진흥원, 평화연	진흥원, 평화연	진흥원, 평화연	진흥원, 평화연	진흥원, 평화연	진흥원, 평화연
관련계획	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
남북과학기술협력사업	국 비			0.5	0.5	50	50	50	151
	지방비			0.5	0.5	10	10	10	31
	민 자								
	소 계			1.0	1.0	60	60	60	182

PMP, DMB 기반 전시관광 고도화 추진

○ 사업개요

- 사 업 명 : PMP, DMB기반 전시·관광 고도화 추진
- 추진주체 : 정보통신부, 문화관광부, 산업자원부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재)제주지식산업진흥원, (사)제주IT기업협회

○ 주요내용

- 제주형 콘텐츠 및 단말기는 용역사업으로 추진하여 PMP+지상파DMB+GPS의 복합 단말기 구성하고, 휴대용 악세사리, 판촉 POP의 동시 개발 추진

○ 필요성

- 제주지역의 테마파크, 주요 관광지에 적용가능한 제주형 유비쿼터스 전시관람 단말기 제작을 통하여 향후 부가가치 있는 시장 창출
- 목관아지, 박물관 등 콘텐츠 제작 및 현장 단말기 생산 및 유료 시범서비스 추진

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비
사업주체	정통부,제주시	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도
운영주체	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원
관련계획	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
PMP,DMB 기반 관광고도화	국 비	1	5	5	5	5	5	5	31
	지방비		2	2	2	2	2	2	12
	민 자			1	1	1	1	1	5
	소 계	1	7	8	8	8	8	8	48

IT+BT접목 기반 제주생물종 모니터링 시범사업

○ 사업개요

- 사업명 : IT+BT 기반 제주생물종 모니터링 시범사업
- 추진주체 : 정보통신부, 산업자원부, 제주특별자치도
- 운영주체 : (재)제주지식산업진흥원, (재)제주하이테크산업진흥원

○ 주요내용

- IT기반 기술을 활용하여 한라산과 해안에 편재된 식물자원에 대한 분포도 조사
- MMS + GPS + GIS 기술을 활용하여 구현하거나, USN / PDA + GPS 형태의 시스템 구축

○ 필요성

- 7,800여종의 식물의 보고로 알려진 제주의 생물자원에 대한 조사연구를 위하여 첨단IT기술을 도입함으로써, BT와 접목한 IT기반 시장 창출

○ 연도별 사업추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비	사업비
사업주체	정통부,제주시	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도	정통부, 제주도
운영주체	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원	지식산업 진흥원
관련계획	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업	신규사업
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008	2009	2010	2011	합계
IT+BT 기반 생물모니터 링시범사업	국 비	1	5	5	5	5	5	5	31
	지방비		2	2	2	2	2	2	12
	민 자								
	소 계	1	7	7	7	7	7	7	43

X. 선도프로젝트 및 후속프로젝트

가. 핵심 프로젝트

1) 제주첨단과학기술단지 조성

- 사업개요
 - 사업명 : 제주첨단과학기술단지 조성
 - 추진주체 : 제주국제자유도시개발센터
 - 운영주체 : 제주국제자유도시개발센터
- 사업의 주요 내용
 - 교육·연구·창업지원기능이 결합된 휴양형 과학기술연구단지 조성
 - 지식산업 기반구축 및 지역경제 활성화 도모
- 사업의 필요성과 타당성
 - 관광산업 외에는 산업기반이 없는 제주도에 지식산업 기반구축이 필요함
 - 제주도의 다양한 생물종을 활용하여 생물자원 연구 및 산업화를 위한 인프라 구축
 - 산업입지수요 증가추세 및 국가균형발전정책 추진
- 사업의 기대효과
 - 기존의 산업구조를 연계·발전시켜 산·학·연 클러스터 형성
 - 첨단과학기술 비즈니스 증가로 인한 방문객 증가, 제주홍보 및 경제적 파급효과 창출 등의 결과를 가져옴으로써 국제자유도시로서의 면모 수립
 - 국내·외 유수의 첨단기업 유치를 통한 기업 및 지역발전을 도모
- 연도별 사업 추진 계획 및 소요예산 및 재원조달방안 : 시행계획에서 별도 수립

2) 휴양형주거단지 조성

- 사업개요
 - 사업명 : 휴양형주거단지 조성사업
 - 추진주체 : 제주국제자유도시개발센터, 민간투자자
 - 운영주체 : 합작법인(개발센터+민간투자자)
- 사업의 주요 내용
 - 휴양·주거·의료기능이 조화된 세계적 수준의 휴양형주거단지 조성으로 휴양을 성장거점으로 한 제주국제자유도시 건설의 기반조성
- 사업의 필요성과 타당성
 - 새로운 휴양주거문화 형성을 통한 인구유입 효과 및 관광객 체류기간 연장 등 지역경제 발전도모

- 사업의 기대효과
 - 지역개발효과 : 단지내 1일 1일활동인구 1만명, 접근성 향상으로 인한 지역상권 형성
 - 고용파급효과 : 지역민 우선고용 기회(약1,700여명)
 - 생산/소득파급효과 : 지역특화사업,주민지역 농산물 우선공급 등 소득창출
- 연도별 사업 추진 계획 및 소요예산 및 재원조달방안 : 시행계획에서 별도 수립

3) 신화 · 역사공원 조성

- 사업개요
 - 사업명 : 신화역사공원 조성
 - 추진주체 : 제주국제자유도시개발센터, 민간투자자
 - 운영주체 : 합작법인
- 사업의 주요 내용
 - 제주도의 신화 역사 등 다양하고 독특한 문화적 소재를 활용한 국제적으로 경쟁력을 갖춘 세계적 수준의 테마공원을 조성함
 - 총 3개지구(A, J, H지구)로 구분하여 유원지 및 관광단지로 테마파크를 조성함.
 - 지구 별 개요
 - J지구 : 제주, 한국, 세계의 신화 및 역사적요소가 결합된 테마파크
 - A지구 : 첨단기술, 멀티미디어 등을 총망라한 영상관련 테마파크
 - H지구 : 세계 각국의 식음문화와 엔터테인먼트를 조화시킨 테마파크
- 사업의 필요성과 타당성
 - 제주도의 자연을 이용한 보여주기식 관광형태에서 탈피하고 관광객의 다양한 욕구를 충족시키기 위하여 세계적 수준의 체험형 테마파크 조성이 필요함
 - 테마파크 조성을 통하여 관광 유입력을 극대화하고 관광객의 체류기간을 연장시키고 지역경제활성화를 도모할 수 있음
 - 단순테마파크의 개발이 아닌 관광객대상의 집객력이 있는 복합형 리조트단지로 개발하여 제주관광인프라 구축 및 제주국제자유도시 개발기반 구축에 기여할 수 있음
- 사업의 기대효과
 - 제주도 관광시장의 성장 및 관광 유입력 극대화
 - 지역경제의 활성화 도모 (관련산업의 활성화, 지역주민소득 향상)
 - 1만명이상의 고용창출 효과
- 연도별 사업 추진 계획 및 소요예산 및 재원조달방안 : 시행계획에서 별도 수립

4) 서귀포 관광미항

○ 사업개요

- 사업명 : 서귀포 관광미항 개발사업
- 추진주체 : 제주국제자유도시개발센터, 서귀포시
- 운영주체 : 제주국제자유도시개발센터, 서귀포시
- 위치 : 서귀포시 송산동 일원
- 총사업비 : 1,430억원
- 규모 : 198,000㎡(60,000평)

○ 주요 사업

- 새섬 및 수변 산책로 조성, 새섬연결 교량 설치, 기존상가 및 수협 리모델링 등 항만 정비
- 미항 방문객센터 건립, 문화유적공원 및 테마스트리트 조성 등 주변지역 정비
- 항만배후지역을 재개발하여 전망대, 호텔, 쇼핑 및 위락시설, 주차장, 광장 등 상업시설 도입

○ 사업의 필요성과 타당성

- 높은 관광잠재력에도 불구하고 활성화되지 못하고 있는 서귀포항을 비롯한 주변지역을 정비·개발함으로써 제주도내 국제적인 관광거점으로 개발함

○ 연도별 사업 추진 계획 및 소요예산 및 재원조달방안 : 시행계획에서 별도 수립

4) 제주 헬스케어타운(첨단의료복합단지) 조성

○ 사업개요

- 사업명 : 제주 헬스케어타운(첨단의료복합단지) 조성
- 추진주체 : 제주특별자치도, 제주국제자유도시개발센터, 의료기관, 민간투자자
- 운영주체 : 제주국제자유도시개발센터, 의료기관

○ 주요 사업

- 특별자치도의 핵심산업인 의료분야를 집중 육성하기 위해 자체 사업성을 확보하면서 건강을 핵심테마로 하는 건강검진, 재활, 휴양기능을 특화시킨 의료휴양단지를 개발하고, 의료서비스 뿐만 아니라 의료분야의 연구개발 성과를 위해 병원, 연구소, 임상기관 등을 집적시키고, 장기적인 재활치료 및 노화예방 등을 위해 치료, 주거·휴양시설, 교육 등을 연계하여 첨단의료복합단지를 조성함.
- 특히, 국내외 관광객을 대상으로 세계적 수준의 진단, 치료, 재활, 휴양, 첨단의료 서비스를 제공하여 고부가가치를 창출하는 제주만의 의료 클러스터의 허브로 육성
- 주요기능에는 헬스케어(건강검진센터, 대체의학 및 재활센터, 건강식품, 재활교육 등), 휴양(리조트스파, 워터파크, 숙박시설 등), 위락(생태공원, 산림욕장) 및 첨단의료서비스 기능으로 구성함.

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 세계 주요국가들이 해외관광객의 유치증대를 위해 건강검진 등의 의료와 휴양을 연계한 의료관광을 고부가가치의 핵심사업으로 집중 육성하고 있는 상황에서 제주만의 건강, 의료, 휴양 등 경쟁력 있는 의료테마관광을 전략적으로 추진하기 위해 의료관광의 인프라 구축이 필요함.
- 정부에서 의료산업을 차세대 성장동력 산업으로 집중 육성하고 있는 상황에서 급변하는 의료산업 환경변화에 신속하게 대응하고 제주 의료산업의 경쟁력 확보가 필요함.

○ 사업의 기대효과

- 건강을 테마로 하는 의료휴양단지를 개발하여 국내외 의료관광객 수요를 적극 유치하고 대규모 개발사업에 따른 신규 일자리 창출로 도내 실업률 감소에 기여
- 특히 정부에서 추진하는 「첨단의료복합단지」를 적극 유치함으로써 본 사업을 조기에 추진할 수 있도록 하고, 제주도내에 있는 의료기관과 연계한 의료·휴양 클러스터를 마련함

○ 연도별 사업 추진 계획, 소요예산 및 재원조달방안 : 시행계획에서 별도 수립

5) 외국교육기관제주 캠퍼스타운 조성

○ 사업개요

- 사 업 명 : 외국교육기관제주캠퍼스타운 조성
- 추진주체 : 제주국제자유도시개발센터, 교육청
- 운영주체 : 민간기업

○ 사업의 주요 내용

- 통합형 초중등 국제학교 유치(비영리 사업)
- 어권별(영어, 중국어, 일어) 문화체험 마을 설립(영리사업)
- 세계 유수 기능대학 유치(프랑스 꼬리뿔 요리스쿨, 스위스 호텔학교, 이태리 패션스쿨 등)
- 미국 및 영국의 유수대학교 분교 유치

○ 사업의 필요성과 타당성

- 국제자유도시의 완성은 내·외국인이 필요로 하는 정주여건 개선을 통해 가능하며, 특히, 외국인 정주여건 개선을 위해서는 교육인프라의 조기구축이 필요함.
- 또한, 교육내용과 거주환경을 해당국가와 유사하게 제공하는 외국교육기관제주캠퍼스타운은 내국인과 동북아시아인의 영/미권 유학수요를 흡수할 수 있는 장점이 있음(투자자의 투자메리트 제공)

○ 사업의 기대효과

- 제주도내 외국인 정주여건 개선
- 해외 조기 유학 수요의 제주도 흡수
- 유명 기능대학 유치 및 교육산업 활성화를 통한 제주지역 경제활성화 도모
- 제주국제자유도시의 안정적 정착과 인적 기반 구축

○ 연도별 사업 추진 계획 및 소요예산 및 재원조달방안 : 시행계획에서 별도 수립

나. 전략 프로젝트

1) 쇼핑아울렛

- 사업개요
 - 사업명 : 쇼핑아울렛 개발
 - 추진주체 : 제주국제자유도시개발센터, 민간투자자
 - 운영주체 : 민간투자자
 - 위치 : 제주도 북제주군 일원
 - 규모 : 약 5만평 이상 (시설면적은 약 1만평 내외)
- 주요 사업
 - 명품브랜드: 40~50개(약 4,000평 내외)
 - 유명브랜드: 40~50개(약 4,000평 내외)
 - 편의시설: 공원, 휴게소, 주차장, 화장실, 패스트푸드점 등
 - ※추후, 제주지역의 관광여건 등을 고려하여 쇼핑아울렛의 시설경쟁력을 확보하고 나아가 제주관광의 홍보효과를 극대화하기 위한 관광객 편의시설 및 제주전시관의 도입을 검토할 수 있음.
 - 관광객 편의시설: 어린이놀이방 및 놀이시설, 제주문화 체험 공방 등
 - 제주전시관: 토산품 및 특산품 홍보전시장, 제주관광정보센터, 제주 역사전시관 등
- 사업의 필요성과 타당성
 - 국내·외 관광객의 신규 쇼핑관광수요를 창출하여 제주도의 고용증대와 지역경제 활성화에 기여하고, 나아가 제주도를 동북아지역의 쇼핑관광명소로 개발하는데 있음.
- 연도별 사업 추진 계획 및 소요예산 및 재원조달방안 : 시행계획에서 별도 수립

2) 중문관광단지

- 사업개요
 - 사업명 : 중문관광단지 개발
 - 추진주체 : 한국관광공사
 - 운영주체 : 한국관광공사
 - 위치 : 서귀포시 중문동 중문관광단지내
 - 규모 : 약 153,000m²
- 주요 사업
 - 전문상가, 면세점, 해양수족관, 해양전시관 등 개발

- 사업의 필요성과 타당성
 - 개발 담보 상태인 중문관광단지에 상업시설과 해양공원을 조성하여 제주도를 대표하는 종합위락단지로 육성함.
- 연도별 사업 추진 계획 및 소요예산 및 재원조달방안 : 시행계획에서 별도 수립

3) 공항자유무역지대

- 사업개요
 - 사업명 : 제주공항자유무역지역 조성
 - 추진주체 : 제주특별자치도
 - 운영주체 : 제주특별자치도
 - 위치 : 제주국제공항 인근
 - 규모 : 324,000㎡(약 98천평)
- 사업의 주요 내용
 - 제조·물류 기능(가공시설, 화물보관소, 냉동저장시설 등)
 - 업무·상업 등 지원 기능(오피스 빌딩, 전시장, 상업시설 등)
 - 입주자격 확대 : 내국인 투자기업도 허용
 - 입주업체에 대한 조세감면 확대
- 사업의 필요성 및 타당성
 - 제주공항 인근에 1차산품·첨단제품의 가공·수출 촉진과 항공물류산업의 발전기반 마련을 위한 자유무역지역을 조성함.
 - 다국적 대기업 또는 중견기업을 우선 유치하고 이들과 협력관계를 갖는 첨단중소기업이 연계 입주되도록 산업집적지를 조성함.
 - 공항시설 확충, 화물처리시설 첨단화·자동화, 정보통신망 및 연계수송망 구축을 통한 하드웨어 측면정비, 자유무역지역 조기도입과 활성화를 통한 소프트웨어 측면정비 및 지식산업화의 실현을 추진하여 기업유치 기반을 조성함.
 - 활동성이 넘치는 친환경적 산업입지로서 고부가가치 첨단지식산업과 환경친화산업의 기반이 되고 경쟁우위를 확보한 국제비즈니스 거점으로 그 역할을 수행함.
- 연도별 사업 추진 계획 및 소요예산 및 재원조달방안 : 시행계획에서 별도 수립

XI. 전략사업 발굴·육성

청정에너지 연구센터 설립

○ 사업개요

- 사업명 : 청정에너지 연구센터 설립
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주대학교 공과대학 청정에너지 실증연구센터

○ 사업의 주요내용

- 중앙정부와 협력하에 에너지 연구 및 체험단지를 조성하고, 이를 바탕으로 산·학·관 에너지 연구센터 설립
- 청정에너지 실증연구센터 운영 지원계획 수립
- 청정에너지 수급률 30% 목표달성을 위한 기초 연구 수립

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 제주의 에너지 자립도 향상을 위한 지역특성에 맞는 청정에너지 개발 및 보급을 위한 체계적인 연구가 필요함.
- 산·학·관 주도의 청정에너지 개발을 위한 연구센터를 설립함.

○ 사업의 기대효과

- 지역특성을 고려한 친환경적 에너지원 활용기반 조성을 위한 연구사업 인프라 구축
- 신·재생 에너지 실용화를 위한 성능 및 신뢰성 검증으로 신·재생에너지 국산화 및 상용화 촉진

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			자원조사	기술개발	실증연구	실용화보급	
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	
운영주체			제주대학	제주대학	제주대학	제주대학	
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
청정에너지 연구센터 설립	국비								
	지방비			3	3	3	3		12
	민자								
	소계			3	3	3	3		12

한국에너지기술연구원 등 에너지관련 기관 및 연수원 유치

○ 사업개요

- 사업명 : 한국에너지기술연구원 등 에너지관련 기관 및 연수원 유치
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 한국에너지기술연구원

○ 사업의 주요내용

- 에너지기술연구원 연구기지 : 신·재생에너지 연구 및 보급 지원
 - 월령연구기지 : 소형풍력 및 실용화 보급 연구기지로 운용
 - 월정연구기지 : 대형풍력, 해양풍력, 수소, 태양에너지 등 실증
- 지역에너지센터설립 : 에너지연수원 및 교육홍보관 유치

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 지역특성에 맞는 청정에너지 및 환경친화적 에너지기술의 연구개발·보급을 실현함.
- 국내·외 에너지 및 환경 관련 기술교육 프로그램 공동 참여 등 정보교류를 추진함.

○ 사업의 기대효과

- 신·재생 에너지 보급 확대를 위한 다양한 기술개발 및 생산성 제고
- 현지 연구 및 실증을 통한 에너지 자립기반 마련

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			연구기지 조성	해상풍력	수소, 연료전지	실증보급	
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	
운영주체			예기연	예기연	예기연	예기연	
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
에너지관련 기관 및 연수원 유치	국비			120	120	135	135		510
	지방비								
	민자								
	소계			120	120	135	135		510

LNG 공급기반 구축

○ 사업개요

- 사업명 : LNG 공급기반 구축
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 가스공사, 발전회사, 민간

○ 사업의 주요내용

- '04, 정부의 제7차 장기천연가스수급에 반영(LNG발전소 건설 조건)
- 가스공사의 LNG인수기지 및 발전사업자 LNG 발전소 건설 독려
- 기존 제주지역내 LPG업계의 경쟁력 강화 지원체제 구축
- LNG기반구축을 위한 행정지원반(T/F) 구성·운영

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 안정적인 전력공급을 위해서 도내 자체 발전설비를 확충함.
- 관광·휴양도시의 청정환경 보전을 위해 무공해 에너지 공급을 추진하고, 에너지 수급조절에 기여함.

○ 사업의 기대효과

- 제주지역 에너지 공급기반 인프라 구축
- 지역에 전력과 천연가스를 동시에 안정적으로 공급 가능

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용				발전소건설	기지구축	기지구축	기지구축
사업주체				제주도	제주도	제주도	제주도
운영주체				공사, 기업	공사, 기업	공사, 기업	공사, 기업
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
LNG 공급기반 구축	국비								
	지방비								
	민자								
	공사				1,000	1,000	1,000	4,200	7,200
	소계				1,000	1,000	1,000	4,200	7,200

청정에너지 공급 확대

○ 사업개요

- 사업명 : 청정에너지 공급 확대
- 추진주체 : 제주특별자치도
- 운영주체 : 제주특별자치도, 에너지관련 기업

○ 사업의 주요내용

- 지하수 관정을 이용한 수열에너지 활용, 신·재생에너지 테마파크 건설
- 풍력발전단지 확대 조성(총 발전량 150MW) 확보, 국산화 풍력발전기 보급 시범사업 추진
- 태양 및 해양에너지 등 다양한 에너지 창출기반 마련, 신재생에너지 이용에 대한 각종 지원
- 에너지 절약시설 투자에 대한 자금 및 세제지원 등

○ 사업의 필요성 및 타당성

- 지역특성에 맞는 친환경적 신·재생에너지 공급능력을 지속적으로 확충함.
- 신·재생에너지 개발보급 확대로 화석연료 감축 및 에너지절약을 추진함.

○ 사업의 기대효과

- 제주지역의 안정적인 에너지 확보 및 청정성 유지
- 환경의 산업화로 1조원 이상의 기업가치 창출

○ 연도별 사업 추진 계획

구 분	2005년이전	2006	2007	2008	2009	2010	2011
사업내용			풍력, 태양	풍력, 태양	풍력, 태양	풍력, 태양	
사업주체			제주도	제주도	제주도	제주도	
운영주체			제주도	제주도	제주도	제주도, 기업	
관련계획							
비 고							

○ 소요예산 및 재원조달방안

(단위 : 억원)

사업비 내역		2005년이전	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년	2011년	합 계
청정에너지 공급 확대	국비			20	30	125	125		300
	지방비			10	10	40	40		100
	민자			100	100	100	100		400
	소계			130	140	265	265		800