

제1차 경관정책기본계획

(2015~2019)

2015. 7

국 토 교 통 부

목 차

I . 계획의 개요	1
II . 여건변화와 도전과제	3
III . 비전 및 목표	12
IV . 추진전략 및 정책과제	15
1. 국토경관 미래상 설정	16
2. 국민참여 활성화	21
3. 선도모델 개발	24
4. 기초연구 및 기술개발	29
5. 전문인력 양성	31
6. 경관 행정시스템 정비	34
7. 경관관리제도 개선	37
8. 경관관리 지원 강화	40
V . 계획의 실행	42

I

계획의 개요

1. 법적근거

- 국민이 아름답고 쾌적한 경관을 누릴 수 있도록 국토경관 형성 및 우수한 경관의 발굴·지원·육성하기 위한 경관정책의 기본방향과 전략을 제시하는 기본계획을 수립

《 계획수립 근거 》

- ✓ 경관법 제6조(경관정책기본계획의 수립 등) ① 국토교통부장관은 아름답고 쾌적한 국토경관을 형성하고 우수한 경관을 발굴하여 지원·육성하기 위하여 경관정책기본계획을 5년마다 수립·시행하여야 한다.

2. 계획의 의의 및 성격

- 경관정책에 대한 종합적 계획으로서, 우수한 국토경관 형성 및 지속적인 관리에 대한 기본방향과 전략을 제시하는 국가계획
- 5개년 단위의 계획으로서 경관정책의 중기 전략을 수립하고 구체적인 집행방안을 제시하는 실천계획
- 경관 관련 정책을 수립하는 중앙 및 지방정부와 민간 등 다양한 분야 간 협력을 바탕으로 하는 협력계획

3. 계획의 주요내용

□ 시간적 범위 : 2015년 ~ 2019년 (5년)

□ 내용적 범위 : 경관법 제6조 제2항

- 국토경관의 현황 및 여건 변화 전망에 관한 사항
- 경관정책의 기본목표와 바람직한 국토경관의 미래상 정립에 관한 사항
- 국토경관의 종합적·체계적 관리에 관한 사항
- 사회기반시설의 통합적 경관관리에 관한 사항
- 우수한 경관의 보전 및 그 지원에 관한 사항
- 경관 분야의 전문인력 육성에 관한 사항
- 지역주민의 참여에 관한 사항
- 그 밖에 경관에 관한 중요 사항

《 계획구조 및 구성체계 》

- ✓ **(비전 및 정책목표)** 국가경관정책의 장기 비전 달성을 위해 지향해야 할 기본 목표
- ✓ **(추진전략)** 정책목표를 실현하기 위한 전략
- ✓ **(정책과제)** 국토경관 인식제고, 역량강화, 제도개선을 위한 정책적 고려사항
- ✓ **(실천과제)** 정책과제를 이행하기 위한 구체적인 실천방안
- ✓ **(세부사업)** 실천과제별 단위사업

II 여건변화와 도전과제

1. 국토경관 관련 여건변화

☞ 경제성장, 국민복지 요구 증대, 저성장시대의 국토관리체계 변화로 쾌적한 국토경관의 향유기회 확대 및 체계적 경관관리 필요성 증대

□ 높아진 국가 위상에 부합하는 국민의 삶의 질 향상 요구 증대

- 국가 경제성장에 따라 국민소득 증가, 농촌공동화 현상, 도시화율 상승, 인구 및 산업 구조 변화 등 사회적 여건 급변

* 1인당 국민소득 : ('80) 1,645달러 → ('13) 23,837달러 → ('15 추정) 30,807달러

* 도시지역 인구비율 : ('60) 39.1% → ('70) 50.1% → ('90) 81.9% → ('13) 91.5%

- 여가수요 증대 및 문화적 수준 중시에 따른 문화·관광 서비스산업 발달로 경관자원 활용가치 증가

* ('14 관광수입) 181억불('13대비 24.4%증), ('14 방한 외래객) 1,420만명('13대비 16.6% 증)

- 아름답고 정감 있는 경관형성과 공간환경의 질적 향상 등을 통해 모든 국민이 향유할 수 있는 공간복지 확대 필요

□ 개발에서 관리로 국토정책 패러다임 전환

- 과거 효율성·경제성을 중시한 공급위주의 대규모 개발로 단기간 내에 주택난 해소 및 도시발전에 기여하였으나 획일적 도시경관 창출

- 최근 국토정책 패러다임은 대규모 개발보다 보존, 재생, 활용 등의 관리·개선정책으로 전환되어 국토경관 관리의 필요성 증가

□ 지역경쟁력 강화 요소로 국토경관 역할 강화 및 다양한 경관제도 도입

- 국토의 매력을 증진시키는 우수한 경관은 국가 및 지역경쟁력 강화의 주요 요인으로 인식되어 경관의 사회·경제적 기능 재발견

* 최근 도시경쟁력을 평가하는 기준으로 공간 환경에 대한 질적 평가가 시도되는 경향

- 경관법 제·개정으로 경관계획 수립, 경관사업 추진, 경관심의 운영 등 국토경관 향상을 위한 국가차원의 지속적인 노력

* 경관대상, 국토도시디자인대전, 건축문화대상 등 경관 향상 우수사례 발굴 및 확산

- 자연경관(환경부), 농촌경관(농림부), 옥외광고물(행자부), 산림경관(산림청), 역사문화자원(문화재청) 등 관련부처의 다양한 경관개선 정책 추진

* 자연경관심의제도, 농촌경관개선 종합대책, 문화·관광과 연계한 경관자원 활용 등

□ 국토경관에 대한 지자체 역할 증대 및 주민참여 필요성 대두

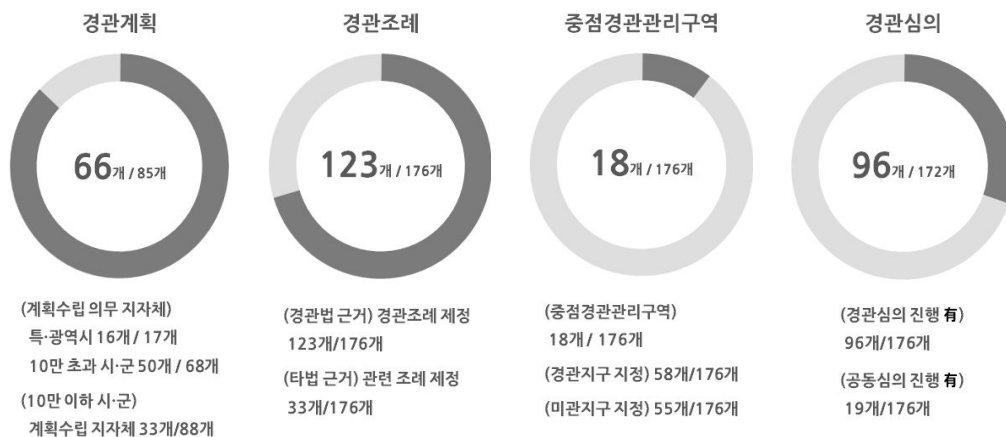
- 그간의 성장 중심에서 특성화 전략, 자생역량 강화 등을 통한 지역경쟁력 강화를 중시하는 지역발전 정책 추진

* 순천만, 북촌 한옥마을, 남해 다랑이논, 보성 녹차밭 등 지역의 특화된 경관 창출

- 주민참여를 통한 국토관리가 시도되면서 지역경관을 지속적으로 관리하기 위한 주민의 경관관련 역할 증대

* ('08)안산시 좋은마을만들기 지원센터, ('10)수원시 마을르네상스센터, ('12)서울시 마을공동체 종합지원센터 등을 통한 주민의 자발적 참여 유도

[지자체 경관제도 운영 현황 (2014 현)]



[중앙부처 경관관련 정책 동향]

	국토교통부	관련부처
2005		‘경관보전직불제’ 도입(농식품부) ‘제1차 농어업인의 삶의 질 향상 기본계획’ 수립(농식품부)
2006		‘자연경관심의’제도 도입(환경부) ‘전국 자연경관조사’ 실시(환경부)
2007	「경관법」 제정 「경관계획수립지침」 제정 「건축법」 특별건축구역제도 도입	「산지전용 등에 따른 경관영향 검토 및 운영지침」 제정(산림청) 도시숲 경관 사업계획 및 산림경관관리 기본계획(산림청) 우수 자연경관자원 및 조망점 조사(환경부 국립환경과학원)
2008	「건축기본법」 제정	‘옥외광고물 규제개혁’ 추진 (행자부)
2009	‘국토환경디자인 시범사업’ 추진	‘산림경관 관리 기본계획’ 수립(산림청) ‘문화생태탐방로’ 조성(문체부) ‘생활공간 공공미술로 가꾸기 사업’(문체부) ‘간판문화 선진화 방안’ 마련(행자부)
2010	‘제1차 건축정책기본계획’ 수립	
2011	‘해안경관관련 가이드라인’ 수립	‘농촌 오감 경관만들기’ 수립(농식품부) ‘사진찍기 좋은 녹색명소’ 선정(문체부)
2012	‘국토경관 종합 개선방안’ 마련 ‘민간전문가 활용 지원사업’ 추진	‘농어업 유산’ 제도 도입(농식품부)
2013	‘옥외광고물 가이드라인’ 수립 「공사중단 장기방치 건축물 정비 등에 관한 특별조치법」 제정 「건축서비스산업 진흥법」 제정	‘제1차 산지관리기본계획’ 수립(산림청)
2014	「경관법」 전부개정 「경관심의 운영지침」 제정 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제정	‘문화도시-문화마을 조성사업’ 추진(문체부) ‘옥외광고물 등 관리법」 전부개정(행자부)

2. 국토경관 현황 및 문제점

☞ 다양한 경관요소에 대한 우수한 경관자원이 풍부함에도 불구하고 경관형성·관리 체계 미흡으로 경관훼손 및 특색없는 경관형성 초래

1) 국토경관의 현황

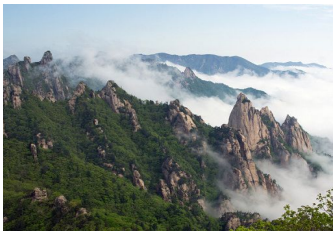
□ 산림, 해안, 하천 등 수려한 자연경관

- 강, 산, 바다가 한반도 전체를 아우르는 국토 특성으로 인해 풍부한 자연경관 자원을 보유

* National Geographic(1890년 8월호), 이사벨라 버드 비숍의 조선기행, 금강산 여행 기록(1894년) 등에서 한국의 뛰어난 자연경관을 예찬

- 다양한 자연경관자원을 활용해 여가기회 제공 및 국민건강 증진 기여

* 편백나무 숲길(축령산), 숲 놀이터(서울시 금천구), 한강 시민공원(서울시)



백두대간 산맥



북한강 상류



태안해안국립공원

□ 가치 있는 역사문화자원으로 전통문화 경관 형성

- 사적지, 전통 취락지, 문화유산, 근대건축물 등의 역사문화자원을 보존함으로써 지역 정체성 및 차별화된 도시이미지 형성

- 지역의 대표적 역사문화 경관자원을 발굴하여 지역축제 등과 연계함으로써 지역 활성화에 기여

* 수원화성 문화재, 동래읍성 역사축제 등



한양도성



북촌 한옥마을



안동 하회마을

□ 자연적 요소와 생활요소가 어우러진 농어촌경관

- 농어촌지역의 자연환경(농경지·산지·염전 등), 생활환경(취락지·공공시설 등), 생산환경(농업시설, 농지 등)이 결합하여 농어촌 고유경관을 형성
 - 농촌체험·관광 수요 증가로 '경관'이 농어촌지역 활성화 요소로 부각
- * 염전·모내기·갯벌·과일수확 등 체험관광



농경지(호남평야)



농촌마을(함양 다랑이논)



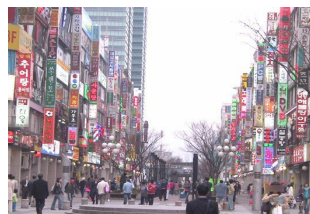
어촌마을(중왕리)

□ 다양한 경관요소를 활용한 도시경관 창출

- 집약적 토지이용으로 주거·상업·공업경관 등 다채로운 도시경관요소 형성
 - 다양한 규모·형태·색채를 가지는 건축물, 가로시설물 등 인공 시설물 중심의 도시경관 창출
- * 교량 및 가로시설물의 인공조명을 활용한 특색있는 야간경관 연출



주거경관



상업경관



공업경관

2) 국토경관의 문제점

□ 개발압력에 의한 자연경관 훼손

- 무분별한 개발에 의한 자연경관 훼손 및 구릉지의 과도한 건축물 및 시설물 입지로 인한 조망 차폐



자연지형 사면 훼손



무분별한 도로공사



해안 고층아파트

□ 역사문화경관 등 대표적인 국토경관자원 발굴 및 관리 미흡

- 보전가치가 있는 주요 경관자원에 대한 관리가 미흡하고, 역사문화자산에 대한 경관자원 가치 인식이 부족으로 소실·훼손 초래



문화재 훼손



문화재 소실



문화재 주변지역 관리 부실

□ 주변 자연환경과 조화롭지 못한 농어촌경관 형성

- 경관 고려가 미흡한 건축물 입지, 임시 농어업 시설물의 방치 등으로 농어촌 고유경관을 훼손

* 나홀로 개발, 주변과 조화롭지 못한 주택 재료·색채 사용, 관광·휴양지 주변 상가 난립 등



나홀로 아파트



부적절한 색채사용



농어업 시설물의 방치

□ 획일적인 건축물 및 무질서한 스카이라인으로 도시경관 저해

- 주거지역은 고층아파트 위주로 공간이 조성되며, 가로경관의 경우 전선·옥외광고물·가로시설물 등이 무질서하게 난립하여 불량경관 형성

* 단독·다세대 등 소규모 주택도 법적 인허가 기준만 충족하는 등 디자인 고려 미흡

* 개별시설물 단위로 관리되고 있어, 주거·상업 등 지역특성에 대한 고려 부재



획일적인 고층아파트



무질서한 옥외광고물

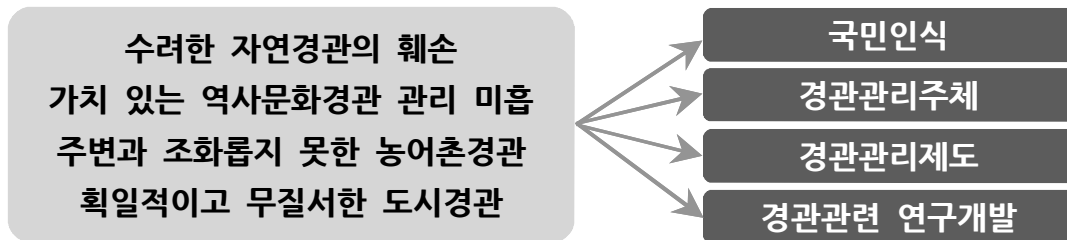


도심 전선 난립

3. 국토경관 문제점의 원인 분석

☞ 문제점의 원인은 국민인식 미흡, 경관관리주체 역량부족, 경관관리제도의 실효성 미비, 경관관련 연구개발 저조 등으로 진단

[국토경관의 문제점 및 원인분석의 틀]



□ 국토경관 관련 국민인식 미흡

- 국민은 자연경관을 우선적으로 인지하며 가장 아름다운 경관으로 느끼는 반면 도시경관, 농촌경관은 문제로 인식

국토경관 인식조사 (국민 1천명 대상, 건축도시공간연구소)

- ▶ (81%) 우리나라 국토경관이 '전반적으로 아름답다'
- ▶ (67.8%) 가장 먼저 떠오르는 우리나라 경관유형은 '자연경관'
- ▶ (아름다운 경관) 자연경관(70%), 역사문화경관(24%)
- ▶ (아름답지 않은 경관) 도시경관(68%), 농촌경관(26%)

- 디자인의 필요성 및 아름다운 경관에 대해 관심은 높으나 경관가치에 대한 인식이 부족하여 경관보전·형성·관리 미흡
- 경관사업 추진 및 제도마련에 대한 시도는 활발한 반면, 국민의 경관인식 개선 및 참여활성화 관련 정책은 미비

* 경관관련 보도자료·언론기사 동향('08.01~'14.06) : 제도관련(769건), 경관사업관련(467건)에 비해 경관인식관련(75건) 기사는 낮은 빈도

* 경관인식 관련기사(75건) 중 개발사업에 의한 경관훼손 등 부정적 인식 기사가 49건(65.3%)이며 긍정적 반응은 5건(6.7%)에 그침

□ 경관관리 주체의 역량 부족

- 경관행정 담당자의 전문성, 전담조직 및 인력, 관련 부서 간 협업 체계 등이 미흡하여 경관업무 수행에 한계
- 전문인력 양성 및 관리 미흡으로 경관전문가가 부족하여 경관계획, 사업, 심의, 협정 등 경관 형성 및 관리 시 전문성 저하
- 지역경관개선을 위한 주민참여 경관활동이 부족하여 경관관리 주체로써 주민의 역할이 제한적

□ 경관관리 제도의 실효성 미비

- 중앙 및 지방정부에서 지역개발사업 추진 시 경관향상 측면의 고려가 미약하여 통합적 경관형성 성과 저조
 - * 경제성에 중점을 둔 각종 건설·개발사업 기조로 경관부문 고려는 제한적
- 경관법 제·개정으로 경관시책 추진의 법적 기반이 마련되었으나, 관련법·제도 간 연계성이 떨어져 제도 실효성 미비
- 경관심의 제도가 새롭게 도입되었으나 운영체계 정립 및 심의 대상별 심의기준 등이 미흡하여 제도 조기정착에 애로

□ 경관관련 기초연구 및 기술개발 지원 저조

- 경관개선 효과를 평가할 수 있는 실증자료 부족으로 경관가치를 효과적으로 제시하지 못해 경관형성 필요성에 대한 인식확산 한계
- 개성있고 조화로운 경관 형성을 위한 경관자재, 재료 등 전문 기술에 대한 연구개발 미흡으로 경관 소재의 획일화 초래

4. 국토경관 향상을 위한 과제

☞ 경관가치 인식확산, 경관관리 역량강화, 경관행정 기반구축을 위한 세부과제를 추진·달성하여 국토경관의 문제점 해소 필요

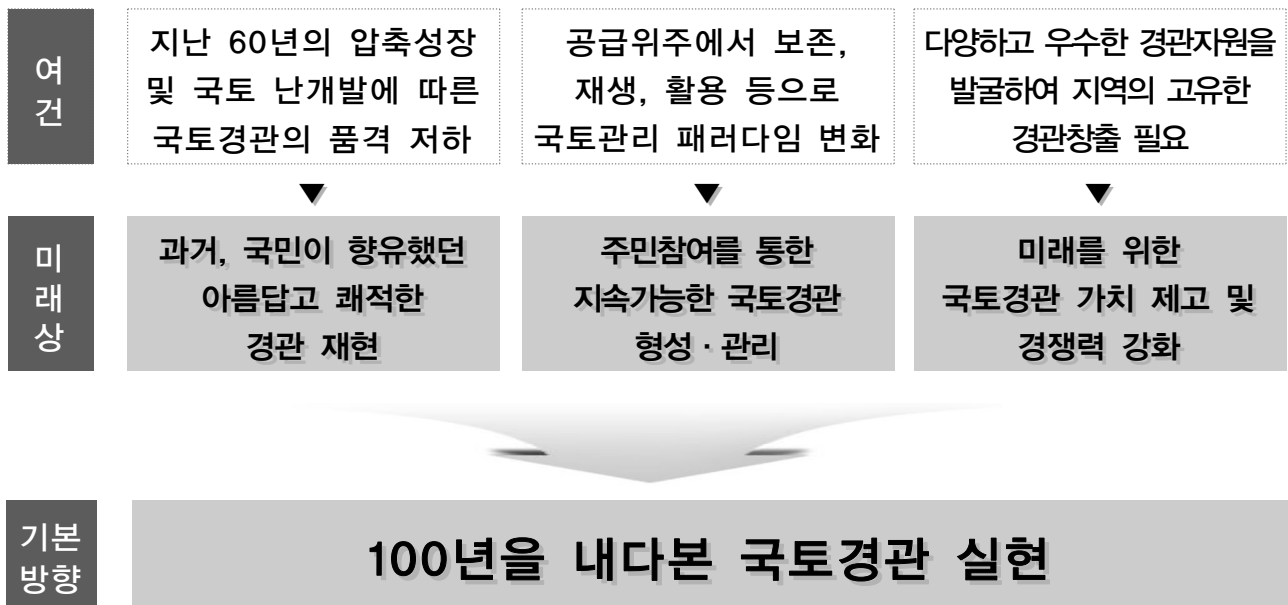
현황·문제점	원 인 진 단		주요현안
<p>수려한 자연경관의 훼손</p> <p>가치 있는 역사문화경관 관리 미흡</p> <p>주변과 조화롭지 못한 농어촌경관</p> <p>획일적이고 무질서한 도시경관</p>	국민 인식	<ul style="list-style-type: none"> 국토경관에 대한 국민인식 편중 경관관련 관심에 비해 경관가치 인식 부족 국민인식 개선, 참여활성화 정책 미흡 	국민참여 독려
	관리 주체	<ul style="list-style-type: none"> 경관행정 담당자 전문성 부족 및 협업체계 미흡 경관전문가 부족으로 경관형성·관리 전문성 저하 주민참여 경관활동 부족으로 주민역할 한계 	경관인력 전문성 강화
	관리 제도	<ul style="list-style-type: none"> 경관 관련 법제도간 연계성·실효성 미흡 지역개발사업 추진 시 경관향상 고려 미약 경관심의 운영체계·심의기준 미흡 	경관관리 실효성 증진
	연구 개발	<ul style="list-style-type: none"> 실증자료 부족으로 경관가치 인식확산 한계 경관자재, 재료 등 경관형성 전문기술 부족 	경관 기초연구 및 기술개발

추진전략	과 제	
I. 경관가치 인식확산	<ul style="list-style-type: none"> 국토경관에 대한 공감대 형성 및 미래상 설정 국민이 참여하는 경관관련 활동 활성화 국토경관 향상을 위한 국가차원의 선도적 역할 강화 	<p>(정책과제 1)</p> <p>(정책과제 2)</p> <p>(정책과제 3)</p>
II. 경관관리 역량강화	<ul style="list-style-type: none"> 기초연구 및 기술개발을 통한 경관분야의 전문성 확보 전문인력의 체계적 양성 및 활용을 위한 관리체계 마련 	<p>(정책과제 4)</p> <p>(정책과제 5)</p>
III. 경관행정 기반구축	<ul style="list-style-type: none"> 경관업무의 효율성을 제고하는 행정지원 강화 경관제도를 효과적으로 운용하기 위한 실행수단 마련 지역경관 개선에 지자체의 자율적 참여 지원 	<p>(정책과제 6)</p> <p>(정책과제 7)</p> <p>(정책과제 8)</p>

Ⅲ 비전 및 목표

1. 국가 경관정책 추진의 기본방향

☞ 조상들이 향유했던 삶의 터전을 바탕으로 현재 우리의 노력을 더해 장기적 안목에서 후손을 위한 지속가능한 국토경관 실현



1. 아름답고 쾌적한 국토경관은 국민복지 실현을 위한 기본 전제라는 인식을 공유하고 이를 형성하기 위한 국가적 공감대 형성
2. 5,000년의 역사와 문화가 깃든 우리 선조들의 삶의 터전인 국토의 경관자원을 보전하여 전통성 회복
3. 국가와 국민이 함께 만드는 국토경관은 후손들로 하여금 자긍심을 고취시키는 중요한 자산이 될 수 있도록 국토의 미래 가치 극대화
4. 대규모 사업부터 일상생활 속 환경개선에까지 경관보전 및 형성을 위한 노력이 이루어질 수 있도록 체계적이고 유연한 경관관리 유도

□ 중장기 추진계획

○ 1차 경관정책기본계획(2015~2019) : 기반구축 및 정착

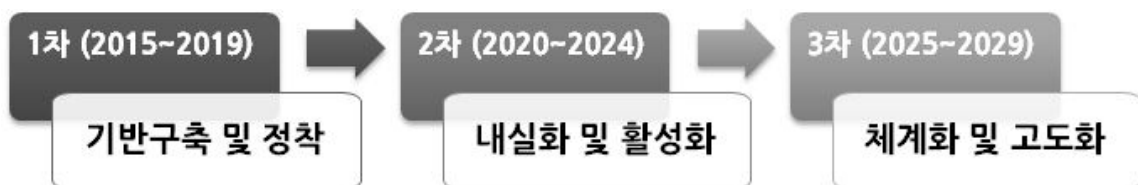
- 국토경관 미래상 정립, 국민 경관인식 개선 및 참여 활성화, 국가 선도사업 추진, 국토경관 R&D 로드맵 마련 및 추진, 행정지원 확대 및 경관제도 개선

○ 2차 경관정책기본계획(2020~2024) : 내실화 및 활성화

- 국민 주도의 경관관리 실천, 경관사업 확대 시행, 기술개발 보급 및 확산, 경관행정 및 경관분야 전문성 제고

○ 3차 경관정책기본계획(2025~2029) : 체계화 및 고도화

- 지속가능한 지역경관관리 실현, 민·관 협력 활성화, 국가 경관경쟁력 강화



2. 제1차 경관정책기본계획의 비전 및 목표

☞ “국민과 함께 만드는 100년의 국토경관” 비전 실현을 위한
2개 목표, 3개 추진전략, 8개 정책과제 도출

〈 비 전 〉

국민과 함께 만드는 100년의 국토경관

〈 목 표 〉

국민이 공감하는 경관가치 정립
지속가능한 국토경관 형성체계 정립

추진 전략	I. 경관가치 인식확산	II. 경관관리 역량강화	III. 경관행정 기반구축
정책 과제	1. 국토경관 미래상 설정 - 국토경관 대국민 공감대 형성 - 국토경관자원 발굴 및 홍보 2. 국민참여 활성화 - 국민참여 경관활동 기반구축 - 국민참여 경관활동 다양화 3. 선도모델 개발 - 국가경관 개선사업 추진 - 지역경관 개선사업 지원	4. 기초연구 및 기술개발 - 경관관련 기술개발 토대 구축 - 경관관련 기초연구 추진 5. 전문인력 양성 - 경관관련 분야 전문성 제고 - 전문인력 관리 및 활용 체계 마련	6. 경관 행정시스템 정비 - 경관행정업무 체계 개선 - 경관행정 지원 강화 7. 경관관리제도 개선 - 경관관리 시스템 강화 - 경관심의제도 정착 8. 경관관리 지원 강화 - 인센티브 제도 발굴·시행 - 특별회계·기금 설치 검토

IV

추진전략 및 정책과제

추진전략 I

경관가치 인식 확산

바람직한 국토경관 미래상 및 가치에 대한 국민 공감대를 형성하고, 국민참여 활성화와 선도모델 개발을 통한 경관가치 인식확산

정책과제 1. 국토경관 미래상 설정		
실천과제	세부사업	사업내용
1-1. 국토경관에 대한 대국민 공감대 형성	1-1-1. 국토경관 현장 수립	· 대한민국 국토경관 현장 수립
	1-1-2. 국민 공감 경관인식 향상	· 국토경관 인식조사 · 「경관모듬」(가칭) 구축 · 우수경관 형성 실천 사례집 발간
	1-1-3. 경관경쟁력 평가	· 지역별 경관경쟁력 평가
1-2. 국토경관자원 발굴 및 홍보	1-2-1. 국토경관자원 발굴	· 국토경관자원 조사 및 선정 · 국토경관자원 활용 및 관리방안 마련 · 경관지리정보체계 구축
	1-2-2. 한국 대표경관 선정 및 홍보	· 한국 대표경관 선정 · 한국 대표경관 국내외 홍보 강화
	1-2-3. 경관자원과 연계한 문화·관광프로그램 개발	· 문화·관광프로그램 개발
정책과제 2. 국민참여 활성화		
실천과제	세부사업	사업내용
2-1. 국민참여 경관활동 기반구축	2-1-1. 경관교육 프로그램 개발	· 주민대상 경관실천교육 · 어린이·청소년 대상 경관기초교육
	2-1-2. 경관지식나눔 확산	· 경관전문가 재능기부 활성화
2-2. 국민참여 경관활동 다양화	2-2-1. 으뜸동네 만들기 운동 추진	· 으뜸동네 만들기 운동 추진 · 지역활동가 경관역량 향상
	2-2-2. 경관협정 활성화 지원	· 경관협정 지원방안 체계화 · 경관협정 성과 확산
	2-2-3. 국민 아이디어 공모	· 아름다운 국토경관 아이디어 공모전
정책과제 3. 선도모델 개발		
실천과제	세부사업	사업내용
3-1. 국가경관 개선사업 추진	3-1-1. SOC시설의 통합적 경관 관리 방안 마련	· SOC 통합 경관관리 가이드라인 마련 · 국가핵심 SOC시설 시범사업 추진 · 국민체감형 SOC시설 경관개선
	3-1-2. 국가상징 경관사업 추진	· 사업발굴·기획 및 추진체계 구축 · 백년대계 경관사업 시행 추진
	3-1-3. 국고보조사업의 경관향상 방안 마련	· 협업중심의 경관관리 강화방안 마련
3-2. 지역경관 개선사업 지원	3-2-1. 경관사업 활성화 지원	· 지역경관사업 지원방안 마련
	3-2-2. 우수 경관사업 선정	· 우수 경관사업 평가체계 마련 및 선정 · 우수 경관사업 홍보 및 지원방안 마련

정책과제 1. 국토경관 미래상 설정

① 국토경관에 대한 대국민 공감대 형성

1) 국토경관 현장 수립

- (대한민국 국토경관 현장 수립) 국민·공공 전문가 등이 품격 있는 국토경관 형성·관리를 위해 지켜나가야 할 가치 및 원칙을 제시하여, 100년을 내다본 국토경관의 미래상 실현을 위한 국가차원의 기본방향 제시
- 경관자원은 모두가 공유하고 함께 향유해야 하는 공공재라는 인식을 사회구성원이 공감하고 합의할 수 있는 기반으로 활용
- 각 부처, 학회, 공공기관, 시민단체 등이 참여하는 ‘국토경관 현장 수립 추진위원회’를 구성하고 의견수렴을 위한 워크숍·토론회 등 개최

【아름다운 나라 만들기 정책대강(大綱) (일본 국토교통성, 2003)】

- 아름다운 국가 만들기를 위해 경관을 중시하는 국토정비의 기본방향 제시
- (주요내용) 지역개성 중시, 경관형성 사업추진 시 원칙, 양호한 경관 보전을 위한 조치, 지속적인 대처, 시장기능을 활용한 경관형성 촉진, 오래 사용하려는 자세 등

2) 국민 공감 경관인식 향상

- (국토경관 인식조사) 변화하는 국민 인식과 경관수요를 반영하기 위해 국민 및 외국인을 대상으로 경관관련 사항*에 대한 인식 파악
- * 국토경관의 이미지, 선호경관, 혐오경관, 국가 및 지역의 대표경관 등
- (「경관모듬」(가칭) 구축) 국내외 우수사례, 국민이 참여 가능한 경관활동 및 각종 행사 등의 정보 제공을 위한 경관포털사이트 구축
- * (연계) ‘국토경관 형성을 위한 아이디어 공모전(2-2-3)’ 수상작 및 ‘한국대표경관 선정(1-2-2)’

【‘숲에on’ 홈페이지(산림청, 2006~)】

- 산림문화·휴양 정책을 브랜드화 시킨 ‘숲에on’ 홈페이지를 통해 산림휴양·문화, 산림교육, 수목원, 우리산·숲길, 산림치유, 산림·산촌생태, 수목장림 등의 정보 제공

【도시재생 종합정보체계(국토부·한국토지주택공사, 2013~)】

- 도시재생 관련 정책, 사업, 주민학습자료, R&D성과, 각종 행사 등의 정보공유

- **(우수경관 형성 실천 사례집 발간)** 국내외 다양한 경관형성·관리의 모범 실천사례를 제시하여 주민·공공 등 경관형성·관리 주체의 이해 증진
- * 으뜸동네 만들기 운동(2-2-1) 및 경관협정의 우수사례 등 포함

【사회서비스 제공 농촌 공동체 사례집 ‘농업·농촌에 희망을 담다’(농식품부, 2014)】

- 활력이 저하되는 우리 농촌이 살맛나고 희망찬 공간임을 인식시키고, 지역문제를 주민 스스로 해결하는 우수 사례(유형별 20개)를 제시하여 농촌 공동체 확산 유도

3) 경관경쟁력 평가

- **(지역별 경관경쟁력 평가)** 경관인식 향상을 위해 지역의 경관자원, 경관관리, 경관인지 등을 진단하여 **지자체별 비교우위 평가 실시**
- 지역 특성별 경관경쟁력 평가지표 및 평가방법 개발하고, 주기적으로 경관경쟁력 평가를 실시하여 경관경쟁력 변화추이를 분석

【영국 EIU(Economist Intelligence Unit)】

- **(Liveability Rankings)** 세계 각 도시 지역의 안정성, 보건, 문화·환경, 교육, 사회 기반시설 등 5개 지표를 종합 평가하여 각 도시의 생활여건을 비교·평가
- **(Best Cities Rankings)** Liveability Rankings 결과의 피드백을 통해 도시기반의 평가체계 개선을 위한 것으로 녹색공간, 스포롤(도시조직 확산정도), 천연자산(접근성), 문화자산, 접근용이성, 고립성, 오염(공해 측정) 등의 지표를 평가

② 국토경관자원 발굴 및 홍보

1) 국토경관자원 발굴

- **(국토경관자원 조사 및 선정)** 우수한 국토경관자원의 보전·관리와 관심 제고를 위해 국민이 참여하는 경관자원 발굴 실시
- 국토경관자원 조사체계 및 선정기준을 개발하고, 현황조사를 통해 우수 경관자원 발굴·선정
- * ‘유네스코 세계유산 등재’ 및 ‘전국자연경관조사(환경부)’와 연계한 경관자원 발굴

【전국자연경관조사(환경부, 2006~2008)】

- (대상) 국립공원, 생태·경관보전지역, 습지보호지역 주변(전국 자연경관 조사계획 기반)
- (조사내용) 자연경관심의회 주요 검토항목이 되는 자연경관자원 정보(위치, 규모, 보전상태 등), 조망점 정보(위치, 조망방향, 각도 등), 현장사진 등
- 자연경관자원 정보 1,802건, 조망점 정보 2,926건 확보

【일본 고베다운 조망경관 선정(일본 고베시, 2008)】

- 조망경관의 보전·육성을 위해 시민 대상 조망경관 선정 공모 실시
- (평가항목) 조망점의 용이성, 조망대상의 고유성, 시야의 전망 정도 등
- ‘고베다운 조망경관 50선, 10선’ 선정

○ **(국토경관자원 활용 및 관리방안 마련)** 조사·선정된 국토경관자원에 대한 범부처 차원의 효과적 활용방안 및 체계적 관리방안 마련

- 신규 제정된 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」에 따라 지정되는 ‘건축자산’을 경관자원으로 활용·관리할 수 있는 방안 고려

* (활용예시) 지자체 경관계획 수립, 경관심의 운영, 지역관광 콘텐츠 활용 등

【산지경관 관리체계 구축 연구, 단계별 계획(한국산지보전협회, 2014)】

- 산지경관 사전조사 및 산지관리 기본·지역계획 수립
- 인센티브를 통한 자연친화적 산지경관 이용 유도 → 관련법제 정비 및 개선(대상 확대, 협력 방안 마련), 산지경관영향검토 시스템(사후 모니터링 등) 구축 → 조직 구성(검토 자문단), 교육 및 홍보

○ **(경관지리정보체계 구축)** 국토경관자원 DB를 구축하고 ‘국가공간정보통합체계’를 활용한 GIS 기반의 경관자원 관리체계 마련

* 주요 국토경관자원을 지역별·유형별 등으로 검색·관리하고 연계사업 등 경관 영향요소 확인이 가능토록 하여, 경관 형성·관리·활용과 관련된 다양한 정책에 활용

【예천군, 우수경관자원 DB 구축 사업(문화재청·예천군, 2013)】

- 우수 경관 명승의 보전·관리 및 활용정책 기반 마련
- 예천군 소재 명승의 경관조사, 영상 DB구축 사업 실시

【국가공간정보통합체계 (국토교통부)】

- 중앙부처, 지자체, 공공기관 등 다수 기관에서 개별적으로 구축·활용되는 공간정보를 연계·통합하여 행정업무 및 대민 서비스에 공동 활용할 수 있는 시스템
- 25개 중앙부처 76개 시스템과 연계 완료

2) 한국 대표경관 선정 및 홍보

○ **(한국 대표경관 선정)** 국토경관에 대한 국민의 자긍심 고취 및 경관보전·관리 의식향상을 위해 국민이 공감하는 대표경관 제시

- 한국 대표경관 선정기준 및 선정절차, 관리제도 등 마련

* (연계) ‘국토경관 인식조사(1-1-2)’ 및 ‘국토경관자원 발굴(1-2-1)’을 바탕으로 대표경관 선정, ‘경관포털사이트 구축(1-1-2)’시 연계, 지자체 경관심의 시 한국 대표경관 고려

【도시경관 100선 (일본 국토교통성, 1991~)】

- 일본 전국을 대상으로 도시경관이 우수한 지역, 수준 높은 공간디자인 지역 선정
- ('91~'00) 공간 디자인 중심, ('01~'10) 민관 협력 노력 중심, ('11~) 도시 공간부문, 경관교육 및 보급 계몽부문으로 구분 선정 (매년 도시경관의 날(10/4)에 포상)

【100대 명산(산림청, 2002)】

- 지자체·산악회(산악전문가) 추천, 인터넷 선호도 결과 등으로 후보군을 선정하고, 역사·문화성·접근성·선호도·규모·생태계 특성 등을 심사하여 선정

○ **(한국 대표경관 국내외 홍보 강화)** 국가 이미지 고양을 통한 국격향상을 유도하고, 경관이 삶의 질 향상의 주요 수단이라는 국민의식 고취

- 다양한 언론매체 및 경관포털사이트(경관모듬)와 연계한 홍보전략 수립

- 해외문화홍보원(문체부) 및 한국관광공사의 다양한 해외 홍보콘텐츠*와 연계하고 재외 관련기관**을 통한 국제적 홍보방안 마련

* 해외송출 방송 활용, 한국홍보 웹드라마 연계, 대한민국 알리미 코리아넷 등

** 해외문화원(28개), 문화홍보관(9개), 한국관광공사 해외지사(30개) 등

【산림휴양 등산정보 어플리케이션(산림청, 2010)】

- 전국 100대 명산, 국립자연휴양림 및 수목원 등에 대한 정보를 GPS, 지도서비스 등 제공
- 지역별·이동거리별 등 조건검색 가능, 주변 관광지·지역축제·맛집·숙박시설 등 정보제공

【‘외국어 홍보간행물’ 제작(한국관광공사)】

- 외국인 관광객 유치 활동을 목적으로 해외 홍보물을 제작하여 관광공사의 해외 지사망을 통해 현지의 소비자, 여행업계, 언론사, 기관 등에 배포

3) 경관자원과 연계한 문화·관광프로그램 개발

○ (문화·관광프로그램 개발) 지역의 고유경관자원 및 명소를 발굴하여 지역관광을 활성화하기 위한 문화·관광콘텐츠 개발

- 숲해설가, 문화관광해설사 등 기존 관광 관련 해설사 연계 프로그램 개발

【숲해설가(산림청 1999~)】

- (목적) 산림정보 제공 및 숲의 가치인식 제고 목적
- (역할) 숲의 역사, 유·무형의 혜택, 문화, 휴양 등의 전문지식 전달 및 숲 안내
- (양성) 숲해설가 교육과정 운영, 워크숍 및 경연대회 등 운영

- 국가·지자체, 한국관광공사·지방관광공사, 코레일관광개발 등의 관광프로그램과 연계할 수 있는 지원방안 마련

* (예시) 한국 대표경관 체험관광: 선정된 대표경관을 기차로 이동하며 지자체별 코스와 연계

- 지역·학교 등에서 추진하는 각종 문화행사, 강좌, 축제 등과 연계한 프로그램 개발 및 시행 지원

【서울시립대학교 박물관 전시회 ‘낮선, 서울’(서울시립대학교, 2014)】

- 서울정도 620년을 기념해 1890년대 말에서 1910년대까지 서울이 근대적 도시로 변화해가는 모습과 서울의 경관 및 조선인의 일상을 담은 전시회 개최
- 서울의 풍경을 담은 사진 및 서구에서 발행된 신문, 잡지, 여행기 등 130여 점을 소개

정책과제 2. 국민참여 활성화

① 국민참여 경관활동 기반구축

1) 경관교육 프로그램 개발

- **(주민대상 경관실천교육)** 주민이 주도하는 경관활동(경관관리·경관사업 추진 등) 시행 시 활용할 수 있는 교육교재 및 프로그램 개발

- 지역개발사업 및 관련사업 시행 시 사전 주민교육용으로 활용 유도

* 도시재생사업(국토부), 국토환경디자인시범사업(국토부), 희망마을조성 및 지역공동체 활성화 사업(행자부), 농어촌마을 리모델링 사업(농식품부), 일반농산어촌개발 사업(농식품부) 등

【시민 도시아카데미 ‘나도 도시계획가’ (서울시·대한국토도시계획학회, 2014)】

- 도시계획에 대한 인문학적 이해 증진 및 각종 도시문제에 대한 해결방안 등을 시민들과 공유하기 위한 시민대상 교육프로그램
- 도시계획, 도시재생, 미래의 서울, 도시경관 등 다양한 주제의 강의 진행

【건축도시학 시민공개강좌 (日 요코하마국립대학 건축도시스쿨(Y-GSA), 2007~)】

- 일반시민 대상으로 옴니버스식 공개강좌
- 건축, 도시, 사회의 상호 연계성을 높이면서 건축·도시 미래 방향성을 시민과 함께 논의
- 국내외 건축, 도시계획가, 사회학자, 사상가, 비평가 등 다양한 전문가 참여

- **(어린이·청소년 대상 경관기초교육)** 사회적 가치관 정립시기부터 경관에 대한 가치를 공유하고 직접 경관활동에 참여할 수 있도록 유도

- 경관기초교육 프로그램을 개발하고 학교 교과과정*과 연계 추진

* (예시) 초4 사회(도시의 발달과 주민 생활), 초6 사회(우리 국토의 모습과 생활)

- 학생의 교외활동 시 활용할 수 있도록 지역별 또는 유형별 우수 경관자원에 대한 해설서 개발 및 배포

【보리매공원과 함께하는 어린이 조경학교(환경조경나눔연구원·서울시 동부공원녹지사업소, 2014)】

- (목적) 조경문화 확산 및 미래 조경가 육성
- (대상) 서울지역 내 4~6학년 초등학생

【환경교육프로그램 인증제(환경부, 2010~)】

- 공공기관·환경단체에서 운영하는 환경교육프로그램에 대하여 친환경성·우수성·안전성 등을 평가하여 인증을 부여하고, 운영비 지원 등 인센티브 제공
- 환경교육포털사이트(초록지팡이)를 통해 학생·학부모에게 지역별 프로그램 정보 제공

2) 경관지식나눔 확산

- **(경관전문가 재능기부 활성화)** 지역에 거주하는 경관전문가*의 재능기부 활동** 확대를 유도할 수 있는 다양한 지원방안*** 마련

* 지역대학 교수, 경관관련 실무자, 지역발전연구원의 연구자, 지자체 담당공무원 등

** (예시) 지역경관 진단, 집수리 컨설팅, 소규모 공사 기술지도, 경관관련 사업 코디네이터 등

*** (예시) 민간전문가 활용 지원사업(6-2-1) 우선지원, 지자체의 경관관련사업 우선지원 등
‘으뜸동네 만들기 운동(2-2-1)’, ‘경관협정 활성화 지원(2-2-2)’과 연계

【건축재능기부협회(양산시 소재, 2013년~)】

- 건축인의 재능기부단체로 소외계층을 대상으로 도배, 장판, 집수리 등 건축재능 지원

【건축물 품질 무한돌봄(경기도, 2011~)】

- 감리대상 제외 소규모 건축물의 품질을 재능기부 건축가들의 감리를 통해 관리
- 경기도-경기도건축사회 간 업무협약을 체결해 총 31개 시·군에서 962명의 건축사 재능기부 유도 (☞서울시 도봉구, 충남 당진 등 타 지자체로 확산)

② 국민참여 경관활동 다양화

1) 으뜸동네 만들기 운동 추진

- **(으뜸동네 만들기 운동 추진)** 골목 및 마을단위에서 일상적으로 생활환경을 개선*할 수 있는 국민실천운동 프로그램 개발·홍보·시행

* 화단조성, 공용쉼터 조성, 담장없애기, 옥상녹화, 마을주변 쓰레기 청소 등

- 지역단위 실천 프로그램 및 지자체 지원방안을 마련하고, 으뜸동네 만들기 운동 확산을 위한 문화활동 추진 및 홍보방안 마련

【산새마을, 쓰레기청소 및 꽃밭조성 활동(은평구, 2012)】

- 도시개발 소외지역이었던 산새마을이 ‘은평구 (주)두꺼비하우징 시범단지’로 선정
- 두꺼비하우징과 주민들은 방치된 공원부지의 쓰레기를 청소하고 꽃밭, 마을텃밭을 조성하는 등 동네경관 개선 활동 추진(2013년 대한민국 경관대상 ‘특별상’ 수상)

- **(지역활동가 경관역량 향상)** 지역활동가가 주민주도 경관활동을 체계적으로 유도할 수 있도록 경관교육 시행 및 교육이수증 발급

- 관련 학회 등을 통해 이수증을 발급하고 경관협정 등 지역 경관사업 추진 시 교육이수 지역활동가의 적극적 활용 추진

【도쿄 지역활성화센터의 리더양성 교육프로그램(일본 도쿄, 2012~)】

- (시행) 중앙정부 총무성과 지역활성화센터의 파트너십
- 연간 약 200명이 참가하며 1년간 마을만들기 리더 양성을 위한 심층연수과정 운영

2) 경관협정 활성화 지원

- **(경관협정 지원방안 체계화)** 으뜸동네 만들기 운동 또는 중앙·지방 정부 경관사업과 연계한 주민주도의 경관협정제도 활성화 유도
 - * ‘경관교육 프로그램 개발(2-1-1)’ 및 ‘지역활동가 경관역량 향상(2-2-1)’ 등과 연계
- 주민이 경관협정 단계별로 참고할 수 있는 경관협정 매뉴얼을 제작·보급하고, 경관협정 체결지역에 다양한 지원제도 우선 추진
 - * 민간전문가 활용 지원사업(6-2-1) 우선지원, 지자체의 경관관련사업 우선지원 등

【마나즈루 ‘미의 기준’ 주민협정 지원(일본 도쿄, 1991~1993)】

- 경관형성을 위한 디자인 가이드라인을 제정하기 위해 법률·디자인·건축 분야 지역전문가로 경관형성 프로젝트팀을 구성하고 주민대상 컨설팅 수행
- 경관형성을 위한 주민협정인 ‘미의 기준’을 제정하고 사용방법 등에 대한 교육 지원

- **(경관협정 성과 확산)** 우수한 경관협정 사례를 발굴하여 동영상 등 다양한 매체를 통해 성과 및 노하우를 공유할 수 있도록 홍보방안 마련

3) 국민 아이디어 공모

- **(아름다운 국토경관 아이디어 공모전)** 국민이 소망하는 국토경관의 미래 모습을 구현 수 있는 다양한 국토경관자원 발굴 아이디어 수집
 - * 대한민국 경관대상, 국토도시디자인대전 등 기존 경관관련 공모전과 연계 추진하고, 정책적 활용도 및 적용 가능성이 높은 아이디어는 경관시책에 적극 반영 추진
- 또한 주민이 일상생활에서 실천할 수 있는 다양한 경관활동 방안 공모
 - * (연계) 으뜸동네 만들기 운동(2-2-1), 우수경관 형성 실천 사례집 및 경관포털사이트(1-1-2)

【‘동네조경가를 찾습니다’ 아이디어 공모전(한국조경학회, 2009~2010)】

- 일상생활에서 개선해야 할 조경의 현황사진 및 개선 아이디어(그림, 설명 등 자유)를 공모하고 개선방안 모색 (조경에 대한 시민인식 제고, 조경의 대중화, 문화화 유도)

정책과제 3. 선도모델 개발

① 국가경관 개선사업 추진

1) SOC시설의 통합적 경관관리 방안 마련

- (SOC 통합 경관관리 가이드라인 마련) 사업기획·계획·설계·시공·유지 관리 등 사업 전 과정에서 경관을 고려할 수 있는 사업관리체계 마련
- 토목, 구조미학, 건축, 조경, 조명, 공공시설물, 색채 등 다양한 경관 관련 분야 전문가 간 소통과 협업을 통한 SOC 디자인 향상 도모

【프랑스 MIQCP (공공건축의 품질에 관한 부처협의체, 1977설립)】

- Mission Interministerielle pour la Qualite des Constructions Publiques는 공공건축 전담 지원 조직으로 기획단계에서 타당성 검토 및 디자인 컨설팅을 수행하고 발주를 대행
- 건축, 도시계획, 조경, 경제, 법률 등 다양한 전문가의 협업을 통해 품질·디자인 개선

【DQI 시스템(영국 CIC (건설산업위원회 Construction Industry Council)】

- 공공건축물에 대한 디자인품질을 향상시키고 지속적으로 관리할 수 있는 디자인 평가지표 (DQI : Design Quality Indicator)를 개발·운영하여, 설계과정에서 의견취합 및 평가를 통해 이해관계자의 협의를 도출함으로써 디자인 결정에 기여

- (국가핵심 SOC시설 시범사업 추진) 국가차원에서 추진하는 SOC시설 사업(철도, 도로, 항만, 하천 등)을 대상으로 사업기획 단계부터 경관을 향상시킬 수 있는 사업관리체계 마련하고 선도적 시범사업 추진

【SOC시설의 경관개선 사례】



현풍 느티나무 데마휴게소 사업
(한국도로공사)



디자인 코레일, 이야기가 있는
간이역(한국철도공사)



인천대교 야경모습
(한국도로공사)

- (국민체감형 SOC시설 경관개선) 일상생활 속에서 자주 접하는 SOC시설*의 설치·개보수 시 우수한 경관 형성·관리 방안 마련

* (예시) 소규모 교량, 육교, 방음벽, 옹벽, 배수관 등 중소규모 시설물 건설 시 경관 계획을 계획·설계 용역비에 반영하고 승인 전 지자체 경관위원회 자문을 거치도록 조치

- 설계·시공분야 등의 전문가가 활용할 수 있는 옹벽, 교각, 교량, 방음벽 등 구조물에 대한 우수디자인 개발 및 사례집 발간

【아름다운 교량 화보집 발간(국토부, 2013)】

- 우리나라 및 세계 속의 아름답고 특수한 3개 교량형식을 주제로 300여개 교량사진, 형식별 발전과정, 시공과정 및 교량 제원 등 소개

【SOC시설 개선사업의 지원 대상(예시)】



육교



방음벽



수로교

2) 국가상징 경관사업 추진

- (사업발굴·기획 및 추진체계 구축) 우리나라의 고유한 국토경관을 상징하고 미래 국토경관을 선도할 수 있는 국가상징 경관시범사업 발굴

【프랑스 그랑 프로제(Grand Project)】

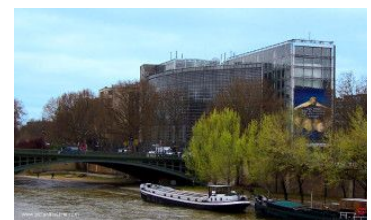
- 파리 전역에 걸친 대규모 문화 건축물 프로젝트로 전통과 현대의 조화를 통한 프랑스의 상징적 건축물 건립
- 루브르 박물관 현대화 사업, 신개선문, 오르세 미술관, 바스티유 오페라극장 등



신개선문



유리피라미드



아랍 문화원

- **(백년대계 경관사업 시행 추진)** 발굴한 국가상징 경관시범사업의 중장기 추진계획, 예산확보, 사업추진과정 모니터링 및 홍보방안 마련
- * (예시) 판교 창조경제밸리의 공간환경을 세계적 수준으로 조성하고 창의와 혁신이 발현되는 첨단산업단지의 이미지를 형성하여 창조경제 구현의 장으로 활용(국토부)
- * (예시) 평창동계올림픽 특구 도시경관 지원사업을 통한 국가이미지 제고(국토부)

【벨베데레 정책(네덜란드, 2000-2009)】

- 7개 부처가 협력하여 역사문화·건축·도시계획·조경의 통합적 접근으로 주요 정책사업 추진
- 신규사업을 발굴하기 보다는 중앙부처에서 추진계획이 있는 사업 중 파급효과가 큰 사업을 선도 시범사업으로 선정(각 사업별 정부의 역할, 사업규모, 사업단계, 디자인 측면에서 다양하게 구성)

3) 국고보조사업의 경관향상 방안 마련

- **(협업중심의 경관관리 강화방안 마련)** 국고보조를 받아 시행하는 도시재생사업 등 각종 지역개발사업에 대한 경관향상 협업체계 마련
- 중앙정부·공공기관이 추진하는 각종 건설·개발사업*의 기획단계부터 우수한 경관의 형성·관리·보전 방안이 마련될 수 있는 체계 구축
- * (예시) 도시활력지역개발, 성장촉진지역개발, 하천·댐·수도·도로 건설사업(국토부), 특수상황지역개발(행자부), 일반농산어촌지역개발(농식품부) 등

【도로경관설계 안내서 (국토부, 2012)】

- 도로선형 결정 시 경관 설계기법과 도로시설물에 대한 디자인 기법을 현장에서 적용할 수 있도록 ‘도로경관설계 안내서’ 발간

② 지역경관 개선사업 지원

1) 경관사업 활성화 지원

- **(지역경관사업 지원방안 마련)** 경관법에 따라 지자체가 시행하는 경관사업의 실행력 확보를 위해 예산·인력·제도 등 지원 추진

- 국가차원의 지원이 필요한 지역경관사업 유형, 지원대상*·방안 마련

* (예시) 간판정비사업 시 건축물 입면정비, 농어촌 방치시설물 철거, 승강장 공공디자인 개선, 공공·민간건축물 경관리모델링 지원, 주민제안 경관개선 등

【ISTOS 프로그램 (그리스 산토리니)】

- 그리스 중앙정부차원의 경관관리 지원 제도로 산토리니 해안마을의 지역특성이 담긴 경관을 형성·관리하기 위해 지속적인 정책제시 및 재정지원
- (주요 지원사항) 기본 인프라 정비(기반시설 신축, 개보수), 자연자원 보호 및 유지·관리비용, 관광지 개보수 및 개발지원, 농어촌 개발 및 저개발 도서 지원 등
- 국고 25%, EU의 유럽지역개발기금(ERDF) 75% 매칭 지원

2) 우수 경관사업 선정

○ **(우수 경관사업 평가체계 마련 및 선정)** 지역의 경관관련 사업을 평가·선정하여 지역경관 형성 및 관리 우수사례 확산 유도

* (연계) ‘대한민국 경관대상(국토부)’과 연계한 우수 경관사업 선정

○ **(우수 경관사업 홍보 및 지원방안 마련)** 선정된 우수 경관사업에 대한 홍보 및 지원을 통해 지속적으로 유지·관리되고 발전될 수 있도록 유도

* (연계) 한국 대표경관 선정(1-2-2), 문화·관광프로그램(1-2-3) 우선적용, 국토 환경디자인 시범사업(3-2-1) 및 민간전문가 활용 지원사업(6-2-1) 우선지원

☞ 체계적인 경관형성과 관리체계 마련을 위한 기초연구 및 기술개발과 경관 전문성 제고를 위한 전문인력 육성을 통해 경관형성·관리역량 강화

정책과제 4. 기초연구 및 기술개발		
실천과제	세부사업	사업내용
4-1. 경관관련 기술개발 토대 구축	4-1-1. 경관개선을 위한 R&D 추진	· 국토경관 R&D 로드맵 마련 · 국토경관 R&D 사업추진 및 성과확산
	4-1-2. 도시경관관리시스템 고도화	· 3차원 경관관리시스템 활용성 강화
4-2. 경관관련 기초연구 추진	4-2-1. 국토경관 가치에 대한 기초연구	· 경관 효용가치 실증 연구 · 경관사업의 경제가치 분석 연구
	4-2-2. 미래도시 디자인 선도 연구	· 미래도시 디자인 선도 플랫폼 기반구축 연구
정책과제 5. 전문인력 양성		
실천과제	세부사업	사업내용
5-1. 경관관련 분야 전문성 제고	5-1-1. 경관전문성 강화를 위한 국가직무능력표준 보완	· 국가직무능력표준(NCS) 경관직무 보완
	5-1-2. 경관분야 전문가 육성을 위한 교육 강화	· 대학 관련학과 경관교육 강화 · 경관 전문교육 이수제 도입
5-2. 전문인력 관리 및 활용체계 마련	5-2-1. 지자체 경관행정 교육프로그램 개발	· 경관행정 교육프로그램 개발 · 교육기관 및 교육과정 확대
	5-2-2. 전문인력 풀 구축 및 활용방안 마련	· 분야별 경관전문인력 풀 구축 · 경관전문인력 활용방안 마련

정책과제 4. 기초연구 및 기술개발

① 경관관련 기술개발 토대 구축

1) 경관개선을 위한 R&D 추진

○ (국토경관 R&D 로드맵 마련) 국토경관의 보전·형성 및 관리를 제고하기 위해 중장기 연구과제 개발 및 기술 실용화 추진

- 정부연구개발사업 기획연구를 통해 국토경관 관련 R&D 과제* 발굴 및 국토경관 R&D 추진 로드맵 마련

* (예) 경관관리시스템 고도화 및 활용기술 개발(KOPSS 경관이 활용 활성화 등), 경관관련 소재·자재 개발, 디자인·설계기술 개발(SOC시설, 에너지설비, 송변전설비 등)

【디자인산업 육성을 위한 관련분야 R&D 지원(산업통상자원부, 2011~)】

- 색채, 소재, 마감처리기술 개발 등 관련 산업분야에 범용할 수 있는 디자인 기반 기술 지원(디자인전문기술개발사업), 엔지니어링디자인 대학원 개설(전문인력양성), 서비스디자인 분야 역량강화 및 사업화 인프라 구축(디자인기업역량강화)

【‘방재기능 강화·경관 개선’ 전선 지하화사업 (일본 도쿄, 1986~)】

- 도쿄도는 1986년부터 전선을 지하화하고 지상의 전봇대를 없애는 무전주화 사업 지속 추진 (현재 제7기 도쿄도 무전주화 추진사업 시행중('14~'18))



○ (국토경관 R&D 사업추진 및 성과확산) 국토경관 R&D 추진 로드맵에 따른 단계별 사업 추진 및 성과관리와 활용방안 마련

【도시재생 R&D사업단 홈페이지 구축·운영(국토부, 2007~)】

- 도시재생 R&D사업단은 2007년부터 사업내용 및 성과에 대한 정보공유를 위한 홈페이지를 구축하고 홍보브로셔 제작·배포

2) 도시경관관리시스템 고도화

- **(3차원 경관관리시스템 활용성 강화)** 국토공간계획지원체계(KOPSS*)의 3차원 경관계획지원모형(경관이**)을 고도화하여 경관관리 객관성 강화

* (Korea Planning Support System, 국토부·국토연 개발('06~'13)) GIS와 공간분석 기법을 활용한 5개 계획지원모형(경관·토지이용·기반시설·도시정비·지역)

** '경관이'를 통해 개발 전·후의 3차원 검토가 가능하여 주변경관 영향검토 용이

- KOPSS를 V-world*와 연계하여 경관계획·경관심의에 쉽게 활용할 수 있도록 하여 경관형성·관리의 선진화·과학화 도모

* 국가 공간정보를 민간·공공기관 등에서 활용토록 하는 대국민 지도서비스

2] 경관관련 기초연구 추진

1) 국토경관 가치에 대한 기초연구

- **(경관 효용가치 실증 연구)** 경관 중요성에 대한 국민체감을 위해 경관보전·형성·관리에 대한 효용가치를 실증하고 결과를 홍보

- 삶의 터전인 도시·건축 공간의 경관을 가꾸어 생활환경의 질을 높임으로써 공간의 가치가 향상된다는 점을 객관적으로 증명

- **(경관사업의 경제가치 분석 연구)** 경관사업 추진의 타당성을 확보하기 위한 경관향상의 편익분석 관련 연구 시행

* (예시) 우수경관 형성의 경제가치를 계량화할 수 있는 합리적 방법 도출 연구 등

【농촌의 경관가치 평가(한국환경정책평가연구원, 2006)】

- 농촌 환경의 유지·보전과 농촌경관 훼손을 예방하기 위하여 전국 15개 시도를 대상으로 농촌경관관리 선호도 및 지불의사 금액을 조사하여 농촌경관의 경제적 가치 추정

2) 미래도시 디자인 선도 연구

- **(미래도시 디자인 선도 플랫폼 기반구축 연구)** 도시 생활패턴 및 공간에 영향을 미치는 새로운 기술개발 동향 조사와 미래예측을 통해 미래지향적인 도시공간 디자인을 선도할 수 있는 플랫폼 기반 연구

* (예시) 전기자동차 확산, U-City 고도화, IT발달, 신재생에너지 확산 등을 고려한 공간디자인

정책과제 5. 전문인력 양성

1] 경관관련 분야 전문성 제고

1) 경관전문성 강화를 위한 국가직무능력표준 보완

- (국가직무능력표준(NCS) 경관직무 보완) 경관계획 수립, 경관심의 수행, 경관사업 추진 등의 전문성 강화를 위해 관련분야 NCS 보완 검토
 - 도시, 건축, 조경, 토목, 환경 등 각 관련분야의 특성을 고려하여 경관직무 구분 필요성을 재검토하고 필요시 NCS 개발 추진
- * 현행 경관관련 NCS는 '도시'분야의 '경관계획' 직무에 한정
- NCS와 연계하여 경관관련 업무의 체계화·표준화 추진

【국가직무능력표준(NCS, National Competency Standards), 고용노동부】

- 산업현장에서 직무수행에 필요한 지식·기술·역량·성장경로를 산업계가 부문·수준별로 개발하고 국가가 체계화한 것으로 일·교육·훈련·자격 간 연결고리
- (산업현장) 채용·배치·승진, 직무기술서, 평생경력개발경로, 자가진단도구로 활용 (교육훈련기관) 교육훈련과정, 훈련기준, 훈련교재에 활용 (대학 등에 영향) (자격시험기관) 자격종목 설계, 출제기준, 시험문항, 시험방법에 활용

2) 경관분야 전문가 육성을 위한 교육 강화

- (대학 관련학과 경관교육 강화) 경관전문가 양성을 위해 대학의 관련학과(도시, 건축, 조경, 토목, 환경 등)를 통한 경관교육 실시
 - NCS와 연계한 대학 경관교육 프로그램 및 교재 개발을 추진하고, 대학 내 관련 학과에 경관계획 및 경관관리 관련 과목 도입 추진
- (경관 전문교육 이수제 도입) NCS와 연계하여 관련분야 기술자격자 등 전문가 대상의 경관 전문교육 프로그램을 개발하고 교육 이수제 추진
 - * 경관분야 기본지식, 책임 및 역할, 관련 법령·제도, 경관형성·관리 기법 등
 - * 대한건축사협회(건축사 대상)의 보수교육 시 경관교육 이수제를 연계, 대한건설기술인협회(건설기술자 대상)의 기초교육 및 승급(등급)교육에 경관교육 편성
- 관련 전문기관 중 경관교육 전담 및 이수증 발급기관 선정
 - * 건설기술인협회, 도시·건축·조경·토목·환경 등 관련 학회 및 기술자격자 협회 등

② 전문인력 관리 및 활용체계 마련

1) 지자체 경관행정 교육프로그램 개발

- **(경관행정 교육프로그램 개발)** 경관업무 담당 공무원을 대상으로 한 교육과정을 마련하여 효율적인 경관행정 업무 수행 도모

* (교육내용) 경관업무 매뉴얼과 연계하여 경관계획 수립, 경관심의제도 운영, 경관조례 작성, 경관협정, 경관사업 및 관련 타법 등 경관행정 전반

- **(교육기관 및 교육과정 확대)** 기 운영중인 국토교통인재개발원(국토부)의 교육과정* 외에 중앙공무원교육원(인사혁신처), 지자체 인재개발원 등의 교육과정에 경관행정 과정 또는 과목 반영

* 경관정책 및 관리과정(연 2회, 40명·5일/회)

2) 전문인력 풀 구축 및 활용방안 마련

- **(분야별 경관전문인력 풀 구축)** 분야별(도시·건축·조경·토목·환경 등) 경관전문가의 체계적인 수급과 민간·지자체 등의 효율적 활용 도모

- 전문인력 풀의 구성기준을 마련하고 전문가의 경력·실적(연구용역, 기술용역, 경관사업, 경관협정 등) 등 경력관리를 통해 인력풀의 신뢰성 향상

- **(경관전문인력 활용방안 마련)** 중앙·지방정부 및 공공·민간기관 등의 경관시책 및 사업 등 추진 시 전문인력의 적극적 활용 유도

- 경관위원회 위원, 민간전문가 활용 지원사업, 경관관련 각종 심의·평가·자문 등 시행 시 전문인력 풀 적극 활용 유도

- 경관관련 계획·사업 등 추진 시 인력풀내 분야별 전문가 간 협업시스템 구축

【좋은 경관만들기 추진단 (전라남도, 2010~)】

- (2010) 도청직원 21명을 경관점검팀 구성
- (2014) 주민, 시민단체, 언론인, 전문가, 대학생, 공무원 등 700여명으로 구성된 '좋은 경관만들기 추진단'을 확대 구성
- 경관 시책사업에 대한 현장아이디어 제안 및 다양한 경관활동 추진

☞ 경관행정시스템, 경관관리제도의 정비·개선과 인센티브방안 마련 등 경관형성·관리 장려 방안을 마련하여 효율적인 경관행정 기반 구축

정책과제 6. 경관 행정시스템 정비

실천과제	세부사업	사업내용
6-1. 경관행정업무 체계 개선	6-1-1. 경관행정 전문성 강화	· 경관행정업무 구체화 및 매뉴얼 마련 · 지자체·공공기관 경관전담 조직·인력 강화
	6-1-2. 업무 통합·조정 및 협업시스템 구축	· 경관행정 협업체계 구축 · 경관관련사업 협업체계 구축
6-2. 경관행정 지원 강화	6-2-1. 민간전문가제도 활성화	· 민간전문가 활용 지원사업 활성화
	6-2-2. 경관행정 지원을 위한 지역경관센터 설립·지정	· 지역경관센터 역할 및 운영체계 정립 · 지역경관센터 설립·지정 추진

정책과제 7. 경관관리제도 개선

실천과제	세부사업	사업내용
7-1. 경관관리 시스템 강화	7-1-1. 경관계획의 실효성 강화	· 경관계획 수립지침 개선 · 중점경관관리구역 활성화
	7-1-2. 경관관련 타 관리제도와 연계 강화	· 경관법과 관련법간 경관관리체계 재정립 · 경관관련 기준 재정비
7-2. 경관심의제도 정착	7-2-1. 경관심의 내실화 방안 마련	· 경관심의 운영 효율화 · 도시·건축·경관 통합심의 활성화 · 경관시뮬레이션 시스템 활용 확대
	7-2-2. 경관상임기획단 제도 도입	· 경관상임기획단 운영

정책과제 8. 경관관리 지원 강화

실천과제	세부사업	사업내용
8-1. 인센티브 제도 발굴 및 시행	8-1-1. 인센티브 확대방안 마련	· 우수한 경관형성 시 인센티브 · 주요 경관자원 보존 시 인센티브
	8-1-2. 포상제도 도입 및 시행	· 우수 경관행정상 도입
8-2. 경관특별회계 및 기금 설치 검토	8-2-1. 지자체 특별회계 설치 검토	· 경관특별회계 도입 추진
	8-2-2. 지자체 경관개선기금 설치 검토	· 경관개선기금 조성 추진

정책과제 6. 경관 행정시스템 정비

① 경관행정업무 체계 개선

1) 경관행정 전문성 강화

- **(경관행정업무 구체화 및 매뉴얼 마련)** 경관행정업무를 구체화한 매뉴얼을 마련하여 중앙·지자체의 원활한 경관행정업무 수행 지원
 - * 업무내용 및 유형 구분, 경관행정업무 표준화, 경관행정 담당부서의 역할 정립 등
- 경관행정 개념과 범위, 사업유형·단계별 업무내용, 책임·협조부서의 역할정립, 경관행정업무 표준화, 관련법령, 관련제도 운용 등 포함
 - * 공무원 경관교육 교재로 활용하고 민간의 경관계획 수립 및 인허가 신청 시 참고
- 지자체 경관담당자들이 경관행정업무 정보*를 공유할 수 있도록 경관행정 사례를 DB로 구축하여 정보 제공
 - * 경관계획 수립, 경관사업 추진, 경관심의 현황, 경관협정 현황 등

【개발제한구역 관리 정보화시스템(국토부, 2014)】

- 개발제한구역관리업무의 정확도 제고 및 행정업무처리 효율성 극대화를 위해 전국 14개 광역시도, 90개 시군구를 대상으로 개발제한구역 정보화시스템 구축

- **(지자체·공공기관 경관전담 조직·인력 강화)** 공공의 경관행정업무에 대한 전문성 및 지속성 강화를 위한 조직·인력 전문화 유도
 - 지자체 및 경관관련 공공기관에 경관 전담부서 설치를 유도하고 전담부서 및 주요 관련부서에 경관전문직 확보 권장
 - * (예) 경관 전담·관련부서, 도시계획상임기획단에 경관전문인력 채용 확대 등

2) 업무 통합·조정 및 협업시스템 구축

- **(경관행정 협업체계 구축)** 관련조직·부서 간 경관관련 업무 통합·조정 및 경관사업 중복투자 방지를 위해 담당자·전문가 등의 협업방안 마련

- 민간전문가 활용 지원사업(6-2-1)을 활용한 경관업무 협업체계 구축 및 운영방안 마련하고, 경관행정업무 DB(6-1-1)를 통해 정보 공유

【협업행정 매뉴얼(행자부, 2014)】

- 사회문제가 복잡해짐에 따라 다수기관 협력을 통한 문제해결의 필요성을 체감하여 기관 간 행정협업 매뉴얼 발간(협업행정 이해, 협업유형, 추진절차, 해외사례, 관련서식 등)

- **(경관관련사업 협업체계 구축)** 개발사업·건축·SOC사업 추진 시 다양한 분야의 전문가 참여로 지역특성 및 대상지 여건에 맞는 통합경관 형성 도모

- 계획·설계용역 발주 시 과업지시서에 도시·건축·토목·조경·디자인 등 다양한 경관관련 분야 전문가의 협업내용 포함 유도

2] 경관행정 지원 강화

1) 민간전문가제도 활성화

- **(민간전문가 활용 지원사업 활성화)** 지자체 건축·도시관련 사업의 디자인 및 경관관리체계 강화를 위해 민간전문가를 지원하여 사업 조정·자문

- 경관행정업무 유형별 민간전문가 활용방안을 마련하고, 민간전문가 활용 지원사업 확대 방안 마련

【민간전문가 활용 지원사업(국토부, 2015~)】

- 조화롭고 개성 있는 지역경관 창출을 위해 지자체에 민간전문가를 지원하여 지역의 건축·도시관련 사업들의 총괄·조정 및 자문 역할 수행
- 지역총괄계획가 인건비, 사업추진 운영비 등 지원

2) 경관행정 지원을 위한 지역경관센터 설립·지정

- **(지역경관센터 역할 및 운영체계 정립)** 지역경관센터의 역할 및 업무범위를 정립*하고 지방행정 체계를 고려한 조직 및 운영체계 마련

* 경관관련 사업 컨설팅, 지역 경관정책 제언, 경관계획 수립 지원 등

- 중간지원조직 운영사례 분석을 통한 조직 구성 및 운영 계획, 관련 주체 간 관계 정립, 중·장기 운영방안 등 마련

- **(지역경관센터 설립·지정 추진)** 지역의 전문인력 부족, 지리적 여건 등으로 민간전문가 활용이 곤란한 지자체에 대한 경관행정 지원

- 지자체 행정체계, 지역 네트워크 등을 고려한 경관센터 설립·지정 방식을 검토하고, 경관센터 설치·지원근거 등 제도적 기반마련 추진

* (유사센터 예시) 지자체별 도시재생지원센터, 마을만들기지원센터, 공공디자인센터 등

【충남도 공공디자인센터(충청남도, 2014 설립)】

- 공공디자인교육 (공무원, 사업 지역주민), 공공디자인 컨설팅, 도·시·군 가이드라인 수립, 충남 디자인 관련 기본계획 수립, 공공디자인 실태조사, 교육 관련 워크숍 등 지원

정책과제 7. 경관관리제도 개선

① 경관관리 시스템 강화

1) 경관계획의 실효성 강화

- **(경관계획 수립지침 개선)** 지역의 규모(시·도, 시·군·구) 및 경관유형(도심, 농·산·어촌, 해안·도서 등)의 특성을 고려한 차별화된 경관계획 수립 유도
 - 수립된 경관계획에 대한 이행여부를 모니터링하여 계획내용의 실효성을 검토하고, 차기 경관계획 수립 시 실효성을 강화토록 유도
- **(중점경관관리구역 활성화)** 중점경관관리구역*에 대한 상세계획 수립지침을 마련하고 법적 효력이 있는 관리수단 확보
 - * 경관계획 수립 시 중점적으로 경관을 보전·관리·형성해야 할 구역에 대해 지정

2) 경관관련 타 관리제도와 연계 강화

- **(경관법과 관련법간 경관관리체계 재정립)** 경관법과 경관에 영향을 미치는 관련 법령간의 연계방안을 강화하여 국가경관정책 체계화
 - 경관에 영향을 미치는 각종 개발사업·SOC·산지·농지·문화재 등의 관련법령과 경관법상 경관관리 제도와의 연계 활용방안 마련
 - * (예시) 국토계획법, 산지관리법, 문화재보호법, 농지법, 관광진흥법 등에 경관법상 경관계획 연동강화, 중점경관관리구역의 관리방안 등 반영
 - 국토관리체계에서 경관법상 경관제도가 효과적으로 연동될 수 있도록 역할을 재정립하여 관계법령에 반영
 - * 국토종합계획 수립 시 ‘국토발전의 기본 이념 및 바람직한 국토 미래상의 정립에 관한 사항’에 대한 계획에 ‘경관’ 부문의 역할 반영
 - * 광역도시계획 및 도시·군기본계획의 경관부문 계획과 경관법상 경관계획의 연동
 - * 도시·군관리계획(미관·경관지구, 지구단위계획 등)과 경관법상 중점경관관리구역의 연동

- **(경관관련 기준 재정비)** 개별적으로 마련된 경관관련 기준·지침·가이드라인 등의 통합·재정비·연계방안을 마련하고 관련법령에 반영 추진
- 국토경관현장 등 국토경관의 미래상 및 국토경관 형성·관리·보전을 위한 경관정책 기본방향에 개별법령상 경관관련 기준 등이 부합되도록 하여 국가 경관정책의 통일성·일관성 유지

<국토경관 관련 지침, 가이드라인>

구분	가이드라인	작성부서
도시	도시경관 개선을 위한 옥외광고물 가이드라인	국토교통부
가로	보행자 중심의 가로경관 가이드라인	
건축물	안전한 가로환경 조성지침	행정중심복합도시건설청
도로	공동주택 디자인 가이드라인	국토교통부
	경관도로 정비사업 업무편람	
	도로표지제작 설치 및 관리지침	환경부, 국토교통부
철도	친환경적인 도로건설 지침	
	친환경적인 철도건설 지침	국토교통부
수변	철도건설사업 시행지침	
해안	미래지향적 친수공간 형성을 위한 수변경관 가이드라인	해양수산부
항만	해안경관 관리 가이드라인	
하천	항만친수시설 조성 및 관리지침	국토교통부
	항만재개발 및 마리나항만 경관 가이드라인	
농촌	자연친화적 하천관리에 관한 통합지침	농림축산식품부
	농촌 경관계획 수립요령	
문화재	농촌 경관관리·활용 매뉴얼	문화체육관광부
	한국 관광안내표지 표준디자인 가이드라인	
전문가	문화재수리업 등에 관한 관리지침	문화재청
계획수립	총괄계획가 업무지침	국토교통부
	경관계획수립지침	
산림	산림경관관리 기본계획	산림청
	산림경관 계획·관리 가이드라인	

② 경관심의제도 정착

1) 경관심의 내실화 방안 마련

- **(경관심의 운영 효율화)** 중복심의 방지 및 심의제도의 합리적 운용을 위해 경관심의 기준 및 절차를 보완하여 규제합리화 도모
- 심의대상 규모·유형 및 심의단계별 특성에 맞는 심의가 이행될 수 있도록 심의기준(체크리스트)을 세분화하고 경관심의 운영지침에 반영

- 경관심의 절차 합리화를 위한 사전검토제도* 활성화를 유도

* 경관심의의 시행착오를 줄이기 위하여 해당사업의 담당기관(담당부서)은 최종 설계안이 도출되기 이전에 경관위원회의 사전 검토를 요청할 수 있음

- 과도하거나 불합리한 경관심의를 방지하고 지자체 경관위원회 운영 표준화를 위해 '경관위원회 운영 가이드라인'을 마련하여 배포

【지방도시계획위원회 운영 가이드라인 개정 (국토부, 2014)】

- 지방도시계획위원회 운영·심의 과정상 나타난 문제점 개선으로 민원인과 지자체간의 불필요한 분쟁, 불필요한 사업비 증가, 사업기간이 장기화 등 방지 유도
- 과도한 심의조건 제시 지양, 운영절차·심의서류 표준화, 유형별 심의기준 제시

- **(도시·건축·경관 통합심의 활성화)** 경관심의와 관련심의(도시계획·건축 등)간 중복성을 제거하고 심의행정 간소화를 위해 통합심의 적극 유도

- 관련법 개정을 통해 공동심의위원회 구성기준을 합리화하고, 공동위원회 운영주체 및 운영방안 등을 구체화하여 관련지침에 반영

- **(경관시물레이션 시스템 활용 확대)** 경관심의의 객관성 확보를 위해 심의 시 3차원 경관시물레이션 시스템(KOPSS(경관이)) 활용 활성화 유도

* 도시경관관리시스템 고도화(4-1-2) 결과를 활용하고 경관심의 운영지침에 반영

2) 경관상임기획단 제도 도입

- **(경관상임기획단 운영)** 전문적이고 효율적인 경관심의 수행을 위해 지자체 경관상임기획단 제도 도입 추진

- 경관상임기획단 역할, 필요성 등을 검토하여 필요시 지자체에서 선택·적용할 수 있는 다양한 운영방안 마련

* 지자체 도시계획상임기획단 운영사례 조사·분석을 통해 비교 검토

【국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 제16조(도시·군계획상임기획단)】

- 지자체 광역도시계획·도시·군기본계획 또는 도시·군관리계획에 관한 기획·지도, 조사·연구 및 검토
- 해당 지자체 조례로 정하는 바에 따라 지방도시계획위원회에 전문위원 등으로 구성되는 도시·군계획상임기획단 조직

정책과제 8. 경관관리 지원 강화

① 인센티브 제도 발굴 및 시행

1) 인센티브 확대방안 마련

- (우수한 경관형성 시 인센티브) 지역의 경관향상을 위해 관련 사업추진 시 우수한 경관 형성에 따른 인센티브 부여 방안 마련
 - * (예시) 특별건축구역 확대적용, 구역지정요건 완화, 건축규제 완화 등
- (주요 경관자원 보존 시 인센티브) 개발사업 또는 건축 시 지역의 주요 경관자원을 보존을 위해 제한을 받는 경우의 보완방안 마련
 - * (예시) 심의조건 완화, 사업조건에 관련 규정 완화, 개발부담금 감면, 지방세 감면, 국민주택기금 용자폭 확대, 사업비 보조·융자 우선지원 등

2) 포상제도 도입 및 시행

- (우수 경관행정상 도입) 지역의 경관경쟁력 향상 및 혁신적 경관 행정에 기여한 지자체 및 담당자에 대한 포상제도(경관행정대상) 도입
 - 행정역량 부분과 지역 경관개선 효과 등을 종합적으로 평가하여 우수 지자체 및 경관행정업무 개선에 기여가 높은 담당자 선정 및 포상

② 경관특별회계 및 기금 설치 검토

1) 지자체 특별회계 설치 검토

- (경관특별회계 도입 추진) 지속적인 경관 보전·관리 및 형성에 필요한 재원을 확보하기 위해 지자체에 경관특별회계 도입방안 검토
 - 기존 특별회계의 별도계정 신설 또는 신규 특별회계를 신설하는 방안 등 검토

2) 지자체 경관개선기금 설치 검토

- (경관개선기금 조성 추진) 장기적인 투자가 필요한 경관사업의 특성을 감안해 지속적·안정적 재원마련을 위한 경관개선기금 설치 검토
 - 기업의 출연을 장려하기 위한 출연기업에 대한 인센티브 방안 마련
 - 경관관리에 대한 시민 관심을 환기시키고 민간기부 참여를 활성화하기 위해 지정기탁을 통한 경관기금제도 도입 검토
- * (기금활용 예시) 보전가치가 있는 특정대상의 정비 및 개선 활동에 활용, 경관협정·으뜸동네 만들기 등 주민의 경관활동 지원 등
- * (조성예시) 정부의 출연금, 개인 또는 법인으로부터의 기부금품, 기금운용으로 생기는 수익금, 경관을 활용한 수익사업에 사용료 부과금 등을 통한 기금조성

【그린리모델링 기금(녹색건축물 조성 지원법 제28조)】

- 시·도지사가 그린리모델링을 효율적으로 시행하기 위해 설치
- (재원) 정부외의 자로부터의 출연금·기부금, 일반회계/다른 기금의 전입금, 기금의 운용수익금, 이행강제금(건축법)의 전입금, 조례로 정하는 수익금

【지방자치단체 기금관리기본법】

- 지자체에서 설치하는 기금의 관리·운용에 관한 기본적인 사항을 정하고, 기금의 여유자금에 대한 효율적 활용방안을 마련하여 지자체 기금운용의 공공성 및 지방재정운영의 효율성 제고

【일본, 사회자본정비종합교부금 제도】

- 지방자치단체에 의한 활력 창출, 수해방지, 시가지 정비, 지역주택 지원의 정책 목적을 실현하기 위해 중앙정부가 수행하는 사회자본 정비사업과 연관되는 사회자본 정비나 소프트웨어적 사업을 종합적·일체적으로 지원하는 제도

V

계획의 실행

1. 추진주체 및 성과관리

□ 추진주체

- 경관정책기본계획 세부사업별로 명기된 추진주체(주관부처, 협조부처)인 각 중앙행정기관(부처, 부서) 및 소속기관

□ 성과관리

- **(목적)** 제1차 경관정책기본계획의 정책이행도를 제고하고, 성과평가를 통한 경관정책의 보완 및 발전방안 모색
- **(연간추진계획 설정)** 국토교통부(건축문화경관과)는 매년초 각 관련부처 및 부서의 의견조회를 통해 관련사업의 연간 추진계획을 설정
- **(이행실적 조사·분석)** 국토교통부(건축문화경관과)는 매년말 각 관련부처 및 부서의 의견조회를 통해 연간추진계획의 이행실적을 조사·분석
 - 세부사업의 실효성 및 경관정책에 기여도 등을 평가
 - 추진전략별 주요 성과 및 시사점(파급효과, 역기능 등) 도출
 - 경관정책의 개선방안 마련 및 제2차 경관정책기본계획에 반영

[성과지표 및 성과물]

구분	성과지표	성과물 형태
사업	사업시행 여부	사업승인, 착공, 준공, 성과평가 등
연구	연구수행 여부	연구용역 보고서, 조사결과서 등
제도	법제도 개선 여부	법·제도 지침, 고시 및 공고, 보도자료 등

2. 세부사업별 추진주체

□ 정책과제 1. 국토경관 미래상 설정

실천과제 1-1. 국토경관에 대한 대국민 공감대 형성			
세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
국토경관 현장 수립 국민 공감 경관인식 향상	대한민국 국토경관 현장 수립	국토부 (건축문화경관과)	관련 중앙부처
	국토경관 인식조사	국토부 (건축문화경관과)	
	「경관모듬」(가칭) 구축	국토부 (건축문화경관과)	
	우수경관 형성 실천 사례집 발간	국토부 (건축문화경관과)	
경관경쟁력 평가	지역별 경관경쟁력 평가	국토부 (건축문화경관과)	
실천과제 1-2. 국토경관자원 발굴 및 홍보			
세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
국토경관자원 발굴	국토경관자원 조사 및 선정	국토부 (건축문화경관과)	환경부, 문화부, 산림청
	국토경관자원 활용 및 관리방안 마련	국토부 (건축문화경관과)	문화부, 산림청
	경관지리정보체계 구축	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (국토정보정책과)
한국 대표경관 선정 및 홍보	한국 대표경관 선정	국토부 (건축문화경관과)	-
	한국 대표경관 국내외 홍보 강화	국토부 (건축문화경관과)	문화부 (해외문화홍보원)
경관자원과 연계한 문화관광 프로그램 개발	문화·관광프로그램 개발	문화부 (관광정책과)	국토부 (철도운영과)

□ 정책과제 2. 국민참여 활성화

2-1. 국민참여 경관활동 기반기축			
세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
경관교육 프로그램 개발	주민대상 경관실천교육	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (지역정책과) (도시재생과)
	어린이·청소년 대상 경관기초교육	교육부 (교육과정정책과)	국토부 (건축문화경관과)
경관지식나눔 확산	경관전문가 재능기부 활성화	국토부 (건축문화경관과)	-

2-2. 국민참여 경관활동 다양화

세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
으뜸동네 만들기 운동 추진	으뜸동네 만들기 운동 추진	국토부 (건축문화경관과) (도시재생과)	행자부 (지역공동체과)
	지역활동가 경관역량 향상	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (도시재생과)
경관협정 활성화 지원	경관협정 지원방안 체계화	국토부 (건축문화경관과)	-
	경관협정 성과 확산	국토부 (건축문화경관과)	-
국민 아이디어 공모	아름다운 국토경관 아이디어 공모전	국토부 (건축문화경관과)	-

□ 정책과제 3. 선도모델 개발

3-1. 국가경관 개선사업 추진

세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
SOC시설의 통합적 경관관리 방안 마련	SOC 통합 경관관리 가이드라인 마련	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (수자원개발과, 하천계획과, 도로정책과, 철도정책과)
	국가핵심 SOC시설 시범사업 추진	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (수자원개발과, 하천계획과, 도로정책과, 철도정책과)
	국민체감형 SOC시설 경관개선	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (도로정책과)
국가상징 경관사업 추진	사업발굴·기획 및 추진체계 구축	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (도시재생과) (산업입지정책과)
	백년대계 경관사업 시행 추진	국토부 (도시재생과) (산업입지정책과)	국토부 (건축문화경관과)
국고보조사업의 경관향상 방안 마련	협업중심의 경관관리 강화방안 마련	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (지역정책과) 행자부 (지방행정실) 농식품부 (지역개발과)

3-2. 지역경관 개선사업 지원

세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
경관사업 활성화 지원	지역경관사업 지원방안 마련	국토부 (건축문화경관과)	-
우수 경관사업 선정	우수 경관사업 평가체계 마련 및 선정	국토부 (건축문화경관과)	-
	우수 경관사업 홍보 및 지원방안 마련	국토부 (건축문화경관과)	-

□ 정책과제 4. 기초연구 및 기술개발

4-1. 경관관련 기술개발 토대 구축			
세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
경관개선을 위한 R&D 추진	국토경관 R&D 로드맵 마련	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (미래전략담당관)
	국토경관 R&D 사업추진 및 성과확산	국토부 (건축문화경관과)	-
도시경관관리시스템 고도화	3차원 경관관리시스템 활용성 강화	국토부 (건축문화경관과)	-
4-2. 경관관련 기초연구 추진			
세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
국토경관 가치에 대한 기초연구	경관 효용가치 실증 연구	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (미래전략담당관)
	경관사업의 경제가치 분석 연구	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (미래전략담당관)
미래도시 디자인 선도 연구	미래도시 디자인 선도 플랫폼 기반구축 연구	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (미래전략담당관)

□ 정책과제 5. 전문인력 양성

5-1. 경관관련 분야 전문성 제고			
세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
경관전문성 강화를 위한 국가직무능력표준(NCS) 보완	국가직무능력표준(NCS) 경관직무 보완	고용노동부 (직업능력평가과)	국토부 (건축문화경관과)
경관분야 전문가 육성을 위한 교육 강화	대학 관련학과 경관교육 강화	교육부 (학교정책과)	국토부 (건축문화경관과)
	경관 전문교육 이수제 도입	국토부 (건축문화경관과)	고용노동부 (직업능력평가과)
5-2. 전문인력 관리 및 활용체계 마련			
세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
지자체 경관행정 교육프로그램 개발	경관행정 교육 프로그램 개발	국토부 (건축문화경관과)	-
	교육기관 및 교육과정 확대	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (국토교통인재개발원) 인사혁신처 (중앙공무원교육원)
전문인력 풀 구축 및 활용방안 마련	분야별 경관전문인력 풀 구축	국토부 (건축문화경관과)	국토부, 행자부, 농식품부, 해수부
	경관전문인력 활용방안 마련	국토부 (건축문화경관과)	국토부, 행자부, 농식품부, 해수부

□ 정책과제 6. 경관 행정시스템 정비

6-1. 경관행정업무 체계 개선			
세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
경관행정 전문성 강화	경관행정업무 구체화 및 매뉴얼 마련	국토부 (건축문화경관과)	-
	지자체·공공기관 경관전담 조직·인력 강화	국토부 (건축문화경관과)	-
업무 통합·조정 및 협업시스템 구축	경관행정 협업체계 구축	국토부 (건축문화경관과)	-
	경관관련사업 협업체계 구축	국토부 (건축문화경관과)	-
6-2. 경관행정 지원 강화			
세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
민간전문가제도 활성화	민간전문가 활용 지원사업 활성화	국토부 (건축문화경관과)	-
경관행정 지원을 위한 지역경관센터 설립·지정	지역경관센터 역할 및 운영체계 정립	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (지역정책과, 도시재생과)
	지역경관센터 설립·지정 추진	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (지역정책과, 도시재생과)

□ 정책과제 7. 경관관리제도 개선

7-1. 경관관리 시스템 강화			
세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
경관계획의 실효성 강화	경관계획 수립지침 개선	국토부 (건축문화경관과)	-
	중점경관관리구역 활성화	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (도시정책과)
경관관련 타 관리제도와 연계 강화	경관법과 관련법간 경관관리체계 재정립	국토부 (건축문화경관과)	국토부(국토정책과, 도시정책과, 녹색도시과, 수자원개발과, 하천계획과, 도로정책과, 철도정책과) 농식품부(지역개발과)
	경관관련 기준 제정비	국토부 (건축문화경관과)	국토부, 행복청, 해수부, 농식품부, 문화부, 문화재청
7-2. 경관심의제도 정착			
세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
경관심의 내실화 방안 마련	경관심의 운영 효율화	국토부 (건축문화경관과)	-
	도시·건축·경관 통합심의 활성화	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (도시정책과, 건축정책과)
	경관시뮬레이션 시스템 활용 확대	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (국토정보정책과)
경관상임기획단 제도 도입	경관상임기획단 운영	국토부 (건축문화경관과)	-

□ 정책과제 8. 경관관리 지원방안 마련

8-1. 인센티브 제도 발굴 및 시행

세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
인센티브 확대방안 마련	우수한 경관형성 시 인센티브	국토부 (건축문화경관과)	국토부 (도시정책과, 건축정책과)
	주요 경관자원 보존 시 인센티브	국토부 (건축문화경관과)	-
포상제도 도입 및 시행	우수 경관행정상 도입	국토부 (건축문화경관과)	-

8-2. 경관특별회계 및 기금 설치 검토

세부사업	사업내용	주관부처	협조부처
지자체 특별회계 설치 검토	경관특별회계 도입 추진	국토부 (건축문화경관과)	-
지자체 경관개선기금 설치 검토	경관개선기금 조성 추진	국토부 (건축문화경관과)	-

3. 연도별 추진방안

실천 과제		2015	2016	2017	2018	2019
I 인식 확산	1. 국토경관 미래상 설정					
	· 국토경관에 대한 대국민 공감대 형성	(국토경관 현장 수립)				
	· 국토경관자원 발굴 및 홍보	(한국 대표경관 선정·홍보)				
	2. 국민참여 활성화					
	· 국민참여 경관활동 기반구축					
	· 국민참여 경관활동 다양화	(오피스동네 만들기 운동 추진)				
	3. 선도모델 개발					
	· 국가경관 개선사업 추진	(국가상징 경관사업 추진)				
	· 지역경관 개선사업 지원					
II 역량 강화	4. 기초연구 및 기술개발					
	· 경관관련 기술개발 토대 구축	(경관개선을 위한 R&D 추진)				
	· 경관관련 기초연구 추진					
	5. 전문인력 양성					
	· 경관관련 분야 전문성 제고					
	· 전문인력 관리 및 활용체계 마련					
III 기 반 구 축	6. 경관 행정시스템 정비					
	· 경관행정업무 체계 개선	(업무 통합·조정 및 협업시스템 구축)				
	· 경관행정 지원 강화					
	7. 경관관리제도 개선					
	· 경관관리 시스템 강화	(경관관련 타 관리제도와 연계 강화)				
	· 경관심의제도 정착	(경관심의 내실화 방안 마련)				
	8. 경관관리 지원 강화					
	· 인센티브 제도 발굴 및 시행					
	· 경관특별회계 및 기금 설치 검토					

중점추진과제

실천과제