

발 간 등 록 번 호

74-6440000-000203-13

# 충청남도 건축기본계획

## 제 출 문

---

본 보고서를  
충청남도에서 의뢰한  
「충청남도 건축관련 기본계획 수립 연구」 중  
“충청남도 건축기본계획”의  
최종 성과품으로 제출합니다.

2014년 10월

국토연구원 부설 건축도시공간연구소  
소장 제 해 성

충청남도청	이현우	건설교통국장
	이홍규	건축도시과장
	조봉환	건축도시과 건축문화팀장
	윤영산	건축도시과 건축문화팀장
	홍연숙	건축도시과 건축문화팀
	김재균	건축도시과 건축문화팀

과제수행기관	국토연구원 부설 건축도시공간연구소
--------	--------------------

## 연구진

연구책임	조상규	건축도시공간연구소 연구위원
연구진	김영현	건축도시공간연구소 부연구위원
	김승남	건축도시공간연구소 부연구위원
	성은영	건축도시공간연구소 연구원
	김신성	건축도시공간연구소 연구원
	윤호선	건축도시공간연구소 연구원
	정소윤	건축도시공간연구소 연구원
	이호진	건축도시공간연구소 연구보조원

## 충청남도 건축관련 기본계획 전문가 TF

위 원	윤혁경	A&U 대표이사
	이희원	선문대학교 교수
	박철희	충남발전연구원 부장
	손동필	건축도시공간연구소 연구위원
	신우철	대전대학교 교수
	이병연	충북대학교 교수
	왕광익	국토연구원 책임연구원
	정영선	건설기술연구원 수석연구원
	강인호	한남대학교 교수
	동재욱	공주대학교 교수
	이영범	경기대학교 교수
강 식	강기	경기개발연구원 연구위원

## 충청남도 정책자문위원회 건설교통분과위원

위 원	양상현	순천향대학교 교수
	이정수	충남대학교 교수
	류철호	건양대학교 교수
	임영빈	건양대학교 교수

## 충청남도 건축위원회 위원

위 원 장	동재욱	공주대학교 교수
위 원	김광동	공주대학교 교수
	김경은	건축사사무소 세미 소장
	김연옥	건축사사무소 이미 소장
	김정신	건양대학교 교수
	김준연	나사렛대학교 교수
	도용호	충북대학교 교수
	박영순	바우플랜 건축사사무소 소장
	박수훈	한밭대학교 교수
	박영길	에너지관리공단 기술전문위원
	박영준	건축사사무소 나무 소장
	박인숙	(주)인원경디자인연구소 소장
	박정준	(주)성지 종합건축사무소 소장
	박찬보	한밭대학교 교수
	백남춘	한국에너지기술연구원 책임연구원
	백상기	건축사사무소 강산 소장
	신문기	호서대학교 교수
	신우철	대전대학교 교수
	유병숙	건축사사무소 갑진 소장
	이문규	(주)다스 종합건축사무소 소장
	이병대	종합건축사사무소 APEC 소장
	이철호	큐빅엔지니어링 소장
	이택준	(주)에이프러스씨엠 소장
	이해운	(주)에감 소장
	이희원	선문대학교 교수
	전수환	(주)지성엔지니어링 소장
	정간재	남서울대학교 교수
	정효경	건축사사무소 세종 소장
	최석남	건축사사무소 CA우건 소장
	한동욱	남서울대학교 교수

본 연구보고서는 충청남도의 의뢰로 건축도시공간연구소가 수행한 학술연구 영역

「충청남도 건축관련 기본계획 수립연구」의 최종 성과품입니다.

※이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서 충청남도의 정책과 다를 수 있습니다.

# 차례

제1장 개요	1
1. 계획수립 배경 및 목적	3
2. 계획 범위	4
1) 공간적 범위	4
2) 내용적 범위	5
3) 시간적 범위	6
3. 기본계획의 위상 및 성격	7
1) 계획의 위상	7
2) 계획의 성격	8
4. 과업 주요내용	9
5. 계획 수립방향 및 구성 체계	11
1) 계획수립 원칙 및 기본방향	11
2) 계획 수립방법 및 추진 체계	13
6. 용어 정의	17
제2장 관련 계획 및 법정계획 분석	21
1. 상위계획 및 타 지자체 기본계획 분석	23
1) 광역지자체 건축기본계획 수립 현황	23
2) 국가 및 광역건축기본계획 주요내용	24
2. 건축·도시 관련 제도 및 계획 현황	33
1) 건축·도시 관련 조례 제정 현황	33
2) 건축·도시 관련 계획 수립 현황	34
제3장 충청남도 건축·도시 현황 및 여건변화	43
1. 인구구조 및 정주환경	45
1) 충청남도 인구 및 면적	45
2) 인구구조 및 인구분포 특성	46
3) 주거환경 특성	48
2. 도시구조 및 경관	51
3. 건축물 및 공간환경	55
1) 건축물 일반현황	55
2) 공공시설 현황	59
4. 건축문화자산 관련 현황 및 잠재력	62
1) 건축자산 현황	62
2) 충청남도 잠재건축자산과 발전 가능성	66
3) 건축과 연계하는 관광 및 문화촉진	75

5. 건축서비스산업 현황	77
6. 충청남도 건축사회 인식조사	80
7. 분석 종합	88
<b>제4장 충청남도 건축정책 비전 및 목표</b>	91
1. 비전 및 목표	93
1) 비전 설정의 배경	93
2) 비전 설정을 위한 키워드 도출	98
3) 비전의 설정	99
4) 계획목표 및 추진전략	100
5) 계획 구성체계	101
2. 근거법령 및 상위계획과의 관계	102
1) 건축기본조례 계획내용의 반영 사항	102
2) 국가건축정책기본계획의 반영 사항	103
3. 전략별 주요 계획내용	105
<b>제5장 전략별 실천계획</b>	109
1. (전략 1) 행복하고 안전한 생활환경 조성	111
1) 배경 및 목적	111
2) 실천과제 1.1 다양한 계층을 위한 맞춤형 주거환경 조성	112
3) 실천과제 1.2 주민 주도에 의한 행복하고 안심할 수 있는 마을 조성	125
4) 실천과제 1.3 안전한 삶을 누릴 수 있는 건축·도시 공간 조성	136
2. (전략 2) 도시와 농촌의 어울림이 있는 경관 창출	143
1) 배경 및 목적	143
2) 실천과제 2.1 다양성을 살린 조화로운 도시경관 창출기반 마련	144
3) 실천과제 2.2 지역성과 역사성이 어우러진 농어촌경관 관리방안 마련	156
3. (전략 3) 도민 삶의 질을 향상시키는 품격 있는 공공건축·공간 조성	165
1) 배경 및 목적	165
2) 실천과제 3.1 지역 전문가 참여를 통한 공공건축 디자인 품질 향상	166
3) 실천과제 3.2 사람을 배려하는 쾌적한 공공공간 디자인 확보	176
4. (전략 4) 충청남도 건축문화자산의 잠재가치 발굴과 건축 정체성 발현	183
1) 배경 및 목적	183
2) 실천과제 4.1 역사적 건축물의 가치발굴과 관리를 통한 풍부한 건축자산 기틀마련	184
3) 실천과제 4.2 도민과 소통하는 근대건축자산 활용전략 마련	193
4) 실천과제 4.3 한옥의 가치 보전과 현대적 활용을 통한 한옥경쟁력 강화	204

5. (전략 5) 도민의 체험과 참여가 중심이 되는 건축문화기반 조성	217
1) 배경 및 목적	217
2) 실천과제 5.1 창의력과 혁신, 재생이 이루어지는 충남건축유산 활용	218
3) 실천과제 5.2 일상에서 체감하는 우수건축·공간 환경 발굴 및 육성	231
4) 실천과제 5.3 시민과 전문가가 어우러지는 건축교육과 공감하는 건축문화 형성	243
<b>제6장 핵심전략과제</b>	251
1. 핵심전략과제 선정원칙	253
2. 핵심전략과제	253
<b>제7장 계획 실행체계</b>	317
1. 단계별 추진전략	319
1) 단계별 계획목표	319
2) 제1차 건축기본계획 부문별 추진계획	320
2. 권역별 추진전략	326
1) 권역 설정 배경	326
2) 충청남도 건축기본계획 권역 설정	326
3) 북부도시권(천안, 아산, 당진)	327
4) 서해안권(서산, 태안, 보령, 서천)	329
5) 중부내륙권(청양, 홍성, 예산)	329
6) 역사문화권(공주, 부여, 논산, 금산, 계룡)	330
7) 권역별 공통 추진과제	332
3. 전략별 세부단위과제 예산계획	338
4. 건축정책 전담지원기구의 기능 및 역할	351
5. 실행계획 작성 및 성과관리 계획	354
<b>참고문헌</b>	358



## 표차례

[표 1] 건축기본법의 건축정책기본계획의 내용	5
[표 2] 충청남도 건축기본조례에서 건축기본계획의 내용	5
[표 3] 충청남도 및 시·군의 관련 조례 제정 현황	33
[표 4] 도, 시·군 건축 도시 관계계획 수립 현황	34
[표 5] 지역별 목표 및 발전방향	36
[표 6] 추진주체 및 중점사업	42
[표 7] 전국 인구현황	45
[표 8] 충청남도 연령별 인구구조의 변화	46
[표 9] 충청남도 시군별 인구변화 추이(2013, 3월 기준)	47
[표 10] 충청남도 주택보급률 변화	48
[표 11] 도시지역 주거환경 개선사업 현황	49
[표 12] 농어촌 주거환경 개선사업 현황	49
[표 13] 전국 빈집 수 현황(2010)	50
[표 14] 충남 주택유형별 빈집 수 현황(2010)	50
[표 15] 충청남도 택지개발사업 및 도시개발사업 현황	52
[표 16] 충청남도 산업단지 현황	53
[표 17] 충청남도 공사중단 건축물 방지기간 현황	54
[표 18] 충청남도 지역별 주거용 건축물 현황(동), 2013년말 기준	56
[표 19] 전국 및 충청남도 공공문화체육시설 현황	59
[표 20] 노인복지시설 현황(2012)	61
[표 21] 광역지자체별 문화재 보유현황	62
[표 22] 충청남도 유형별 건축 관련 문화재 현황	63
[표 23] 충청남도 한옥문화재 현황	64
[표 24] 충청남도 등록문화재 현황	65
[표 25] 충청남도 시·군별 목조건축물 지붕재료 현황	67
[표 26] 문화재 유형별 근대문화유산 목록(2004년 기준)	68
[표 27] 비지정 건축물 시기별 건립현황	68
[표 28] 건축물 유형별 시·군별 근대문화유산	69
[표 29] 충남 건축·공공디자인 문화재 추진상황 및 2013 충남 건축·공공디자인 문화재 개요	70
[표 30] 충남 우수 건축물 현황	72
[표 31] 충청남도 우수 건축물 리스트	73
[표 32] 충청남도 주요 문화관광자원 현황	76
[표 33] 충청남도 소재 대학교의 건축, 조경, 도시 관련 학과 현황	77
[표 34] 2012년 전국 건축기술·엔지니어링 및 관련기술 서비스업 현황	79

[표 35] 2012년 지역별 공사액 대비 건축기술·엔지니어링 및 관련기술 서비스업 매출액 비율	79
[표 36] 설문지 구성	81
[표 37] 주거취약계층 주거관련 법·제도(2014, 4 현재)	113
[표 38] 노인가구, 1인가구 주거관련 법·제도	114
[표 39] 중앙정부 지원 취약계층 주택 개보수 사업	114
[표 40] 충청남도 추진 주거취약계층 대상 시책 및 사업	115
[표 41] 충청남도 추진 노인가구, 1인가구 대상 시책 및 사업추진 현황	116
[표 42] 충청남도 독거노인 공동생활주거 시범사업지역	116
[표 43] 충청남도 시군별 주거취약계층 대상 사업 현황(2013)	117
[표 44] 고령자주택 가이드라인(안)	120
[표 45] 연차별 사업계획	124
[표 46] 관련 법령 및 제도 현황	126
[표 47] 충청남도 커뮤니티시설 및 마을만들기 관련 조례 현황	126
[표 48] 중앙부처 추진 관련 시책 및 사업 현황	127
[표 49] 중앙부처 추진에 의한 마을만들기 사업	127
[표 50] 충청남도 추진에 의한 마을만들기 사업	128
[표 51] 충청남도 지자체별 마을환경 개선사업	128
[표 52] 충청남도에서 추진된 마을만들기 사업별 관련 주체 역할	129
[표 53] 충청남도 마을건축가 수립 구성방법 및 역할	131
[표 54] 서울시 범죄예방환경설계 가이드라인 : 접근통제 부문	134
[표 55] 서울시 범죄예방환경설계 가이드라인 : 영역성 강화 부문	134
[표 56] 연차별 사업계획	135
[표 57] 관련 법령 및 제도 현황	137
[표 58] 연차별 사업계획	142
[표 59] 관련 법령 및 제도 현황	145
[표 60] 충청남도 건축 관련 조례 현황	146
[표 61] 중앙부처 건축 관련 사업 현황	147
[표 62] 충청남도 건축관련 주요 시책 및 사업 현황	148
[표 63] 충청남도, 시군 경관디자인 행정기반 구축 현황	148
[표 64] 충청남도 시·군별 건축 관련 계획 현황	149
[표 65] 충청남도 지자체별 경관관련 조례수립 현황	149
[표 66] '공사중단 장기방치 건축물의 정비 등에 관한 특별조치법' 내용	150
[표 67] 연차별 사업계획	155
[표 68] 중앙부처 경관관련 법령 및 제도 현황	157
[표 69] 중앙부처가 추진하는 농촌경관 관련 사업	158
[표 70] 충청남도, 시군 경관 행정기반 구축 현황	159
[표 71] 농어촌 경관 구성요소(농림축산식품부 '농어촌경관계획' 수립요령의 경관유형)	160

[표 72] 연차별 사업계획	164
[표 73] 우수건축 진흥을 위한 관련 법령 및 제도 현황	167
[표 74] 공공건축 평가수단을 위한 중앙부처 관련 계획 현황	168
[표 75] 지자체별 공공건축 추진사업 현황	169
[표 76] 현 충청남도 공공디자인센터 디자인컨설팅 범위	170
[표 77] 기획업무단계 업무지원 주요 업무	173
[표 78] 연차별 사업계획	175
[표 79] 공공디자인 관련 법 제도 현황	177
[표 80] 중앙부처가 추진하는 공공디자인 관련 시범사업	177
[표 81] 제1차 국가건축정책기본계획상에서의 공공디자인 추진사항	178
[표 82] 충청남도 공공디자인 행정기반 구축 현황	179
[표 83] 연차별 사업계획	182
[표 84] 충청남도, 15개 시·군 근대건축 관련 주요 사업 및 동향(2013년)	185
[표 85] 충청남도 생활문화유산	186
[표 86] 등록문화재 등록 기준 및 충청남도 노후건축 현황	187
[표 87] 연차별 사업계획	192
[표 88] 2013년 충청남도 근대건축 관련 주요 사업 및 동향	194
[표 89] 연차별 사업계획	203
[표 90] 2013년 충청남도 건축문화재 주요 사업 및 정책	205
[표 91] 2013년 15개 시·군 건축문화 주요 사업 및 정책 동향	206
[표 92] 전국 주요 시·도 잠정한옥 현황(2011)	208
[표 93] 지역별 한옥 정비사업 지원 비용	210
[표 94] 연차별 사업계획	216
[표 95] 문체부 '지역근대산업 유산을 활용한 문화 예술창작벨트 조성' 2009년 시범사업 선정지	219
[표 96] 2013년 도, 시·군 문화공간 주요사업 및 정책동향	222
[표 97] 도심형과 농촌형 유희시설 기준	225
[표 98] 연차별 사업계획	230
[표 99] 우수건축 지원에 관한 법령	232
[표 100] 건축 우수 공공도서관 지정 현황	232
[표 101] 2013년 대한민국 건축문화제 프로그램	233
[표 102] 2013년 도, 시·군 건축문화 주요 사업 및 정책 동향	234
[표 103] 2013년 도, 시·군 우수 건축·공간 환경 부문 주요사업 및 정책동향	235
[표 104] 연차별 사업계획	242
[표 105] 2013년 국내 건축교육 프로그램 사례	245
[표 106] 국외 공간환경설계 교육 관련 체계(system) 및 역할	246
[표 107] 연차별 사업계획	250
[표 108] 기타 지자체 주거복지 지원조례 내용	261

[표 109] 지자체별 공공건축 추진사업 현황	263
[표 110] 충청남도 공공디자인센터 디자인컨설팅 범위	265
[표 111] 기획업무단계 업무지원 주요 업무	269
[표 112] 미국 미네소타주의 디자인&시공 단계 커미셔닝 절차	271
[표 113] 유희공간 발생 원인별 구분 및 충청남도 유희공간 유형	288
[표 114] 도심형과 농촌형 유희시설 기준	289
[표 115] 유희공간 로드맵 지표 예시	290
[표 116] 2020년 충청남도 건물부문 온실가스 감축목표 재산정 결과	294
[표 117] 신축건물의 연차별 설계기준 적용 수준	295
[표 118] 녹색건축물 조성 지원 조례 제정 지자체 사례	298
[표 119] 그린리모델링기금 재원별 충청남도 예산 현황	299
[표 120] 서울시 녹색건축물 설계 기준('14.4.1.)	299
[표 121] 충청남도 녹색건축 설계기준 및 국가기준	301
[표 122] 국외 공간환경설계 교육 관련 체계(system) 및 역할	307
[표 123] 충청남도 유형별 건축 관련 단체 및 업무	308
[표 124] 천안시 천안신부초등학교 방과후 건축교육 프로그램 지도내용(3월)	309
[표 125] 2014년 시민대학교(평생교육원) 건축·도시 관련 개설강좌 사례	311
[표 126] 전문건축교육과 기초건축교육	313
[표 127] 충청남도 건축·도시 관련 주요센터 역할 및 추진방안	351
[표 128] 타 지자체 건축기본계획상의 건축·도시 관련센터 추진 사항	353
[표 129] 성과관리 조사 양식 예시	355

## 그림차례

[그림 1] 충청남도 건축기본계획의 공간적 범위(행정적 범위) .....	4
[그림 2] 충청남도 건축기본계획의 공간적 범위(도시공간적 범위) .....	4
[그림 3] 충청남도 건축관련 기본계획 시간적·내용적 범위 .....	6
[그림 4] 충청남도 건축관련 기본계획의 위계 .....	7
[그림 5] 충청남도 광역건축 기본계획과 타 계획과의 관계 .....	8
[그림 6] 충청남도 건축관련 기본계획의 성격 .....	8
[그림 7] 충청남도의 비전 및 목표설정 절차 .....	12
[그림 8] 충청남도 건축관련 기본계획 기본 구성 .....	13
[그림 9] 충청남도 건축관련 기본계획 수립 관계도 .....	15
[그림 10] 주요 추진 일정계획 .....	16
[그림 11] 건축기본법, 국가 건축정책 기본계획 및 지자체 건축기본계획 수립 현황 .....	23
[그림 12] 충청남도의 발전축 .....	35
[그림 13] 4대 개발경역권의 구분 .....	35
[그림 14] 제5차 충남권 관광개발계획의 권역설정 .....	37
[그림 15] 5개 권역 구분 .....	38
[그림 16] 5대 경관권역 .....	39
[그림 17] 4대 경관축 .....	40
[그림 18] 4대 경관거점 .....	40
[그림 19] 4개 지역특성별 유형 .....	41
[그림 20] 충청남도 최근 10년 인구증가 추이 .....	45
[그림 21] 충청남도 인구(좌), 면적(우) 현황( 12년 12월 기준) .....	46
[그림 22] 전국 및 충남 시군별 1인 가구 비율 .....	46
[그림 23] 충청남도 및 전국 도시지역 인구비율 현황(2012) .....	47
[그림 24] 충청남도 시군별 주택보급률 .....	48
[그림 25] 충청남도 일대 빈집 폐가 및 현황 .....	49
[그림 26] 충청남도 주택유형별 빈집 수 현황 .....	50
[그림 27] 충청남도 주거단지 현황 .....	51
[그림 28] 잘 보존된 농어촌경관 .....	51
[그림 29] 경관관리가 필요한 농어촌경관 .....	51
[그림 30] 충청남도 도시개발사업 현황 .....	52
[그림 31] 충청남도 산업단지 현황 .....	53
[그림 32] 2013년 하반기 충청남도, 전국 공사중단 건축물 현황 .....	54
[그림 33] 전국 주요 광역시·도 및 충청남도 대응도별 건축물 현황(연면적), 2013년말 기준 .....	55
[그림 34] 충청남도 지역별 주거용 건축물 연면적 현황 .....	56
[그림 35] 충청남도 용도별 건축 연면적 추이변화(2000~2013) .....	57
[그림 36] 시·군 신축 건축물 사용승인 변화추이(2000~2013) .....	57

[그림 37] 충청남도 15개 시·군 건축물 노후도 현황(2013) .....	58
[그림 38] 전국 및 충청남도 공공문화체육시설 현황 .....	59
[그림 39] 충청남도 지자체별 세부 유형별 문화시설 현황 .....	60
[그림 40] 충청남도 문화·체육시설 .....	60
[그림 41] 충청남도 문화재 .....	63
[그림 42] 충청남도 한옥문화재 .....	64
[그림 43] 충청남도 근대건축 현황 .....	65
[그림 44] 충청남도 및 전국 목조건축물 지붕재료별 현황 .....	66
[그림 45] 충청남도 '목조-기와' 건축물 건립시기 .....	7-6
[그림 46] 2013 충남 건축·공공디자인문화제 대상작 및 포스터 .....	70
[그림 47] 충청남도 지자체별 건축상 수상작 예시 .....	71
[그림 48] 2013 한국건축문화대상, 사회공공부분 대상 이용노 쟁가 기념관 전경 .....	72
[그림 49] 충청남도 관광자원 현황 .....	75
[그림 50] 충청남도 문화축제 .....	76
[그림 51] 건축설계산업의 상위 분류 체계 및 주요내용 .....	78
[그림 52] 거주 지역 .....	81
[그림 53] 전문가 경력 .....	81
[그림 54] 공간환경 문제점 .....	82
[그림 55] 주거환경 조성 수준 .....	82
[그림 56] 주거환경개선을 위한 우선추진 사업 .....	82
[그림 57] 도시경관 관리 수준 .....	83
[그림 58] 도시경관 문제점 .....	83
[그림 59] 농어촌경관 관리 수준 .....	83
[그림 60] 농어촌경관 문제점 .....	83
[그림 61] 공공건축 및 공공공간 디자인 수준 .....	84
[그림 62] 공공건축 품질 저해 원인 .....	84
[그림 63] 충청남도 건축문화 관련 현황에 대한 전문가 인식 .....	84
[그림 64] 충청남도 건축문화 수준에 대한 전문가 인식 .....	85
[그림 65] 충청남도 건축문화 진흥 저해요소에 대한 전문가 인식 .....	85
[그림 66] 충청남도 건축자산과 관련된 문화적 잠재력에 대한 전문가 인식조사 .....	85
[그림 67] 충청남도 건축자산 보유에 대한 전문가 인식 .....	85
[그림 68] 도시지역 문화·복지 시설 보유에 대한 전문가 인식 .....	86
[그림 69] 농어촌 지역 문화·복지시설 보유에 대한 전문가 인식 .....	86
[그림 70] 지역재생사업의 지역의 역사성 및 지역주민의 요구 반영여부에 대한 전문가 인식 .....	86
[그림 71] 과제중요도(공간디자인) .....	87
[그림 72] 과제중요도(건축문화) .....	87
[그림 73] 충청남도의 현황 및 여건변화에 따른 계획방향, 목표 .....	90
[그림 74] 천안시의 아파트 놀이터 .....	93

[그림 75] 홍성군의 노후주택 .....	93
[그림 76] 산발적으로 생겨난 천안 시가지의 아파트단지 .....	94
[그림 77] 공주시 계룡산 도예촌의 난개발 .....	94
[그림 78] 부여 롯데아울렛 .....	94
[그림 79] 무량사에 인접한 마을의 청색지붕 .....	94
[그림 80] 공동생활을 선호하는 노인 주거 .....	95
[그림 81] 계단안전손잡이 미설치로 인한 불편함 초래 .....	95
[그림 82] 주민이 객체로 참여하는 소극적 건강마을 만들기 사업 .....	96
[그림 83] 마을리더 양성을 통한 적극적 마을만들기 사업 추진 .....	96
[그림 84] 주변 지역과의 맥락을 단절하는 유희공간(예산군) .....	96
[그림 85] 기능을 잃어버린 채 버려진 유희공간(홍성군) .....	96
[그림 86] 금산군 에너지제로 하우스 .....	97
[그림 87] 패시브공법을 적용한 아산 온양6동 주민센터 .....	97
[그림 88] 충청남도 건축관련 기본계획의 목표와 관련 키워드 .....	98
[그림 89] 충청남도 건축관련 기본계획의 비전 .....	99
[그림 90] 충청남도 건축관련 기본계획의 비전, 목표 및 전략 .....	100
[그림 91] 충청남도 건축관련 기본계획 구성체계 .....	101
[그림 92] 사랑의 집짓기 봉사활동 .....	117
[그림 93] 해피하우스 관계기관 워크숍 활동 .....	119
[그림 94] 두꺼비하우스 개·보수 사업 .....	119
[그림 95] 영국, 보호주택(Sheltered Housing) .....	121
[그림 96] 미국, 은퇴자커뮤니티(CCRC) .....	121
[그림 97] WOOZOO가 운영하는 셰어하우스 주택 평면 .....	122
[그림 98] 부분임대주택 사례 .....	122
[그림 99] 셰어하우스 “우주(WOOZOO)” .....	123
[그림 100] 살기 좋은 희망마을 만들기 토론 .....	125
[그림 101] 충남 행복마을 만들기 콘테스트 .....	125
[그림 102] 서울시 마을공동체 종합지원센터의 지원사업 .....	130
[그림 103] 리모델링 후 호박골 사랑방을 이용하는 주민들 .....	132
[그림 104] 양재 시민의 숲 <지식서재> 야간 설치 예시 .....	132
[그림 105] 66층 규모의 천안 펜타포트 복합단지 .....	136
[그림 106] 아산시 붕괴된 오피스텔 .....	136
[그림 107] 일본 동경도 이나기 시, 방재지도(방재창고, 방재용 화장실, 피난소 등 표시) .....	140
[그림 108] 안전행정부, 생활공간지도 서비스 .....	141
[그림 109] 충청남도, 재난재해지역 정보 제공 .....	141
[그림 110] 공주, 국고개 문화거리 .....	151
[그림 111] 천안, 만남로 걷고 싶은 거리 .....	151
[그림 112] 광주 폴리 프로젝트 사업 .....	152

[그림 113] 방치된 화니백화점 건물을 활용한 광주 남구청사 개발 .....	153
[그림 114] 기능 상실로 방치되었던 산업유산(철도)을 활용한 공원 조성 사례 : Highline Park, NY, USA .....	153
[그림 115] 충청남도 경관기본계획의 도시경계부 완충지역 경관개선사업 (내포신도시 주변 용봉산 입구 경관개선사업) .....	154
[그림 116] 수원시 단계별 경관개선사업 .....	154
[그림 117] 충청남도 아산, 골프장 조성에 의한 영인산 훼손 .....	156
[그림 118] 서해안에 면한 대규모 산업단지 .....	156
[그림 119] 경남 하동군 직전·이명마을 .....	158
[그림 120] 전북 고창군 선동리 .....	158
[그림 121] 충남 태안군, 2010년 태안반도 생태탐방로인 ‘솔향기길’ 개설 .....	160
[그림 122] 충남 서천군, 2012년 바닷가 생태탐방로인 ‘철새 나그네길’ 개설 .....	160
[그림 123] 충청남도 경관기본계획의 농어촌경관 관련 건축물 설계지침 .....	161
[그림 124] 해안마을 특색과 지역고유의 재료를 활용한 마을만들기 경관 지침 : 일본 마나즈루 마을만들기 가이드라인 .....	161
[그림 125] 경기도 시흥, 공공디자인학교 실시 .....	162
[그림 126] 울산 명품도로 조성 계획도 .....	163
[그림 127] 경북 영주시 ‘참사랑 주민복지센터’ .....	171
[그림 128] 시설물 위주의 충남 공공디자인전 수상작 .....	176
[그림 129] 정비가 시급한 천안역 일대 .....	176
[그림 130] 충남 공공디자인센터 컨설팅, 공주시 신관동 쌈지공원 .....	176
[그림 131] 충청남도 공공디자인센터 컨설팅사업 .....	179
[그림 132] 논산시 유니버설디자인사업(2013) .....	180
[그림 133] 유니버설디자인을 적용한 하마마쓰 거리 .....	182
[그림 134] 충청남도 시·군별 50년 이상 건축물 분포현황 .....	187
[그림 135] 구 부여규암성당(좌)과 신축된 부여규암성당(우) .....	187
[그림 136] 지바현 사쿠라 고등학교 기념관 .....	189
[그림 137] 야마구치가 주택 .....	189
[그림 138] 와라비가 주택 .....	189
[그림 139] 이시와타가 주택 .....	189
[그림 140] 등기가 주택 .....	189
[그림 141] 건축자산 DB건축대상 및 구축내용 시기 .....	190
[그림 142] 남일당 한약방 전경 및 과거와 현재 .....	191
[그림 143] 구 강경노동조합의 과거(좌)와 현재(가운데, 우) .....	191
[그림 144] 논산시 강경을 일대 주거환경 실태(공가(좌, 가운데), 과거 흔적이 남아있는 주택(우)) .....	195
[그림 145] 지역주민 주도 근대건축 활용방안을 위한 가이드라인 수립 및 주요내용 .....	196
[그림 146] 노르웨이 베르겐, 브리겐(Bryggen) .....	197

[그림 147] 베르겐 전경(좌), 베르겐 시내(우)	197
[그림 148] 베르시 빌라쥬(옛 와인창고(좌), 새로 조성된 건축물(우))	198
[그림 149] 와인창고 전면부 모습	198
[그림 150] 대구 북성로 카페 삼덕상회 외부 및 안뜰 전경	198
[그림 151] 대구 북성로 공구박물관	198
[그림 152] 지역명소 시범사업 단계별 수행업무	199
[그림 153] 근대건축 지역 명소화 시범사업을 위한 실행방안	199
[그림 154] 강경 근대역사문화	200
[그림 155] 구 남일당 한약방 일대 가로환경	200
[그림 156] 서대문 형무소 복원 전후(좌(2008년), 우(2014년))	200
[그림 157] 걸어유 충남 도보여행(2014)	201
[그림 158] 충청남도 여행백서(2014)	201
[그림 159] 충남지역의 전설(2011)	201
[그림 160] 대구시 골목투어 어플리케이션	202
[그림 161] 대구시 근대문화골목지도(제2코스)	202
[그림 162] 충남대전여행 어플리케이션	202
[그림 163] 충청여행 어플리케이션	202
[그림 164] 국가 한옥센터 한옥 전수조사 및 목록화 사업 계획	207
[그림 165] 한옥등급 판단기준 및 지원사항 예시	208
[그림 166] 충청남도 도시 및 주거 환경정비 조례 개정(안)	209
[그림 167] 서울시 '한옥수선 등 가이드라인' 한옥모사 예시	212
[그림 168] 전라남도 천년한옥 홈페이지	212
[그림 169] 한옥건축박람회(www.hanokexpo.or.kr)	212
[그림 170] 보존, 관리, 정비가 필요한 전통건축 주변	213
[그림 171] 보성 강골마을 연성 이용옥 고택 활용예시	213
[그림 172] 노르웨이, 스타방에르(Stavanger) 상업지역(좌)과 올드타운(우)	214
[그림 173] 노르웨이, 스타방에르 Harbour and Market Place, 과거(좌, 1880년)와 현재(우, 2007년)	214
[그림 174] 정통한옥 및 한옥 활성화 대상 및 방법	215
[그림 175] 파렌하이트 사진(좌, 현관/우, 사랑채)	215
[그림 176] LH에서 개발한 한옥아파트	215
[그림 177] 서울시 공공서비스 예약 시스템	225
[그림 178] Gemini Residence(코펜하겐)	226
[그림 179] 카펠리 홈페이지	226
[그림 180] 카펠리 외부 전경	226
[그림 181] 전시모습	226
[그림 182] 삼례문화예술촌	227
[그림 183] 문화골목 프로젝트 주요사업 및 관련사업 추진방안	228

[그림 184] 성주리 마을 입구 및 마을 안에 설치한 조형물	229
[그림 185] 성주리 마을 전경	229
[그림 186] 성주리 폐광촌 벽화	229
[그림 187] 일본 쿠로몬(KUROMON) 재래시장	230
[그림 188] 강경젓갈시장	230
[그림 189] 미래건축자산 주요범위 및 내용	236
[그림 190] 서울시 미래유산 홈페이지	237
[그림 191] 미래유산(대오서점) 및 미래유산 포스터	237
[그림 192] European Concrete Award(2014)	237
[그림 193] 덴마크 왕립도서관(실내 및 실외)	238
[그림 194] 파리 라테팡스, 신개신문	238
[그림 195] 서울건축문화지도 수록내용 및 답사코스	238
[그림 196] 충청남도 신진건축사 육성을 위한 신진건축사 설계공모방안	239
[그림 197] 대한민국 신인건축사 대상 공모포스터(좌), 2013년 대상 '풍기읍사무소' 디자인 컨셉과 전경(중, 우)	240
[그림 198] 건축문화제 관련 홈페이지(서울, 경기, 대구)	240
[그림 199] 부산국제건축문화제 홈페이지	241
[그림 200] 2013 부산국제건축문화제 포스터	241
[그림 201] 희망의 집고쳐주기 프로젝트	241
[그림 202] 도시환경개선 프로젝트	241
[그림 203] 충청남도 건축·공공디자인문화제 수상범위 확대 및 활용방안	242
[그림 204] 국토교통부 기초건축교재	247
[그림 205] 레고를 이용한 영유아 건축교육 프로그램	248
[그림 206] Guggenheim ideas by children	248
[그림 207] 충청남도 시군별 주택보급률(2012)	255
[그림 208] 아산, 독거노인 사랑의 집수리 활동	256
[그림 209] 예산, 희망가꿈 지원사업	256
[그림 210] 해피하우스 관계기관 워크숍 활동	256
[그림 211] 두꺼비하우징 개·보수 사업	256
[그림 212] 충남 행복가꿈센터 조직도	259
[그림 213] 건축기본계획과 녹색건축물 조성계획의 통합 추진 방안	262
[그림 214] 사회복지법인 보령원('07년 보령시건축상 수상)	262
[그림 215] 대천성결교회('07년 보령시건축상 수상)	262
[그림 216] 충청남도 공공디자인센터 컨설팅사업	264
[그림 217] 충청남도 공공건축 지원센터 지원방안(안)	269
[그림 218] 충청남도 공공건축 지원센터 조직구성(안)	272
[그림 219] 기존 충남 공공디자인센터 내 공공건축 지원팀 구성	273
[그림 220] 공공건축 사업계획 사전검토 신청서 및 의견서 양식	274

[그림 221] SEED의 건축물 에너지정보 분류 체계 .....	275
[그림 222] 건축기본계획과 녹색건축물 조성계획의 통합 추진 방안 .....	276
[그림 223] 스웨덴 건축박물관 소장품 .....	279
[그림 224] 내부전경(도서관) .....	279
[그림 225] 건축자산 DB구축대상 및 구축내용 .....	281
[그림 226] 스웨덴 건축박물관 디지털 뮤지엄 사진자료 .....	281
[그림 227] 충청남도 여행과 관련된 다양한 출판물 .....	282
[그림 228] 충청남도 시·군별 건축자산 및 잠재건축자산 분포현황 .....	283
[그림 229] 서울시 건축가이드북 .....	284
[그림 230] 대한민국 신인건축사 대상 수상작 사례집 .....	284
[그림 231] 아름다운 경기건축에서 제공하는 경기도 건축자산 정보 .....	284
[그림 232] 시민 휴식공간으로 바뀐 베르시공원 .....	287
[그림 233] 소규모 스튜디오가 모인 카펠리 .....	287
[그림 234] 방문객을 위한 문래동 창작촌 지도 .....	287
[그림 235] 일본 북해도, 시카오이쵸 웹사이트에서 제공하는 유희시설 정보 .....	289
[그림 236] 유희공간을 활용한 공모전(도코모모 코리아) .....	291
[그림 237] 유희공간을 활용한 소규모 녹지 조성 및 지역주민 참여를 통한 공원조성 .....	291
[그림 238] 서천, 선셋 장항 페스티벌 .....	292
[그림 239] 2014년 문화디자인 프로젝트 대상지 사례 .....	292
[그림 240] 옛 청주연호제조창 .....	293
[그림 241] 건축기본계획과 녹색건축물 조성계획의 통합 추진 방안 .....	293
[그림 242] 수정 전 .....	295
[그림 243] 수정 후 .....	295
[그림 244] 건축물 패시브 디자인 가이드라인 .....	302
[그림 245] 창호설계 가이드라인 .....	302
[그림 246] 녹색건축물 관련 법령 체계도 .....	304
[그림 247] 레고를 이용한 영유아 건축교육 프로그램 .....	306
[그림 248] Guggenheim ideas by children .....	306
[그림 249] 충청남도 건축교육 운영체계 .....	308
[그림 250] 기초건축교육프로그램 실행방안 .....	310
[그림 251] 건축기본계획과 녹색건축물 조성계획의 통합 추진 방안 .....	314
[그림 252] 단계별 계획 목표 .....	319
[그림 253] 충청남도 건축기본계획 권역 구분도 .....	327
[그림 254] 향후 충남 건축지원센터 설립을 통한 주요센터 운영(안) .....	352
[그림 255] 건축관련 기본계획의 성과관리 계획 .....	354

# 01

## 개 요

1. 계획수립 배경 및 목적
2. 계획 범위
3. 기본계획의 위상 및 성격
4. 과업 주요내용
5. 계획 수립방향 및 구성체계
6. 용어정의

## 01 계획수립 배경 및 목적

## ■ 건축물 및 공간 환경에 대한 수요와 여건 변화

- 국제적인 경제 개방의 가속화, 기후 변화와 자연재해 증가, 저 출산·고령화 등 경제 및 사회의 다변화에 따라 공간 환경과 건축물에 대한 수요도 급속히 변화
- 우수한 디자인과 에너지 효율이 높은 녹색건축에 대한 요구가 증가하고 있으며 공간 환경 및 건축의 가치, 품격, 품질의 제고 필요

## ■ 삶의 질 향상에 따른 건축의 사회적 책임 고양

- 삶의 질 향상에 따라 다양한 계층의 주민이 참여하고 향유할 수 있는 일상생활에서의 건축문화 환경 조성 필요성 증대
- 지역 환경 및 특성을 고려한 건축·도시 관련정책 및 사업을 통해 창조적이고 문화적인 도시 발전의 기반으로 건축 환경의 중요성 부각

## ■ 건축기본법의 제정과 국가 건축정책기본계획의 수립

- 건축문화 진흥을 통한 국민의 복리향상을 위해 제정한 「건축기본법」 시행( '08.6.22)으로 기존 공급 위주의 건축정책에서 새로운 건축이념과 공공가치 구현을 위한 본격적인 건축정책 추진 계기 마련
- 「건축기본법」 제10조에 의거, 건축물과 도시환경에 대하여 국가차원의 발전전략을 수립하고 체계적으로 관리·추진하는 최초 국가 계획인 「제1차 건축정책기본계획」 수립( '10.5.12)
- 국가 건축정책기본계획의 방향을 반영하고 지역의 사회·경제·문화적 현황을 고려한 시·도 차원의 지역건축기본계획(건축기본법 제12조)인 '충청남도 건축기본계획'의 수립 필요

## 법적근거

## ■ 건축기본법 제12조(지역건축기본계획수립 등)

시·도지사는 지역 현황 및 사회·경제·문화적 실정에 부합되는 건축정책에 관한 기본계획을 5년마다 수립·시행하여야 한다.

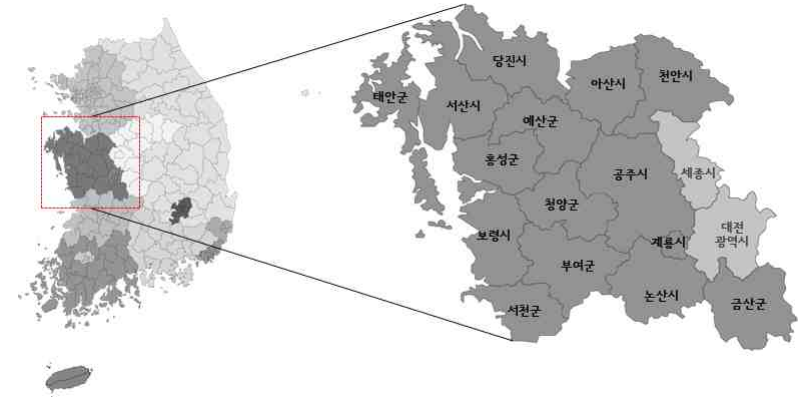
## ■ 충청남도 건축기본 조례 제4조(도 건축기본계획의 수립 등)

도지사는 법 제12조 제1항에 따라 충청남도 건축정책에 관한 기본계획(이하 "도 건축기본계획"이라 한다)을 5년마다 수립·시행하여야 한다.

## 02 계획 범위

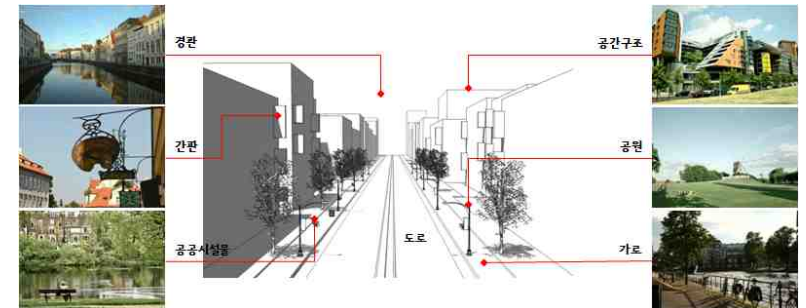
## 1) 공간적 범위

- (충청남도 행정구역 전체) 8개 시, 7개 군에 해당하는 8,203km<sup>2</sup>
  - (8개 시) 천안, 공주, 보령, 아산, 서산, 논산, 계룡, 당진
  - (7개 군) 금산, 부여, 서천, 청양, 홍성, 예산, 태안



[그림 1] 충청남도 건축기본계획의 공간적 범위(행정적 범위)

- 건축물과 그 주변의 공간구조, 공공공간 및 경관을 포괄하는 공간환경(건축기본법 제3조 제2항)



[그림 2] 충청남도 건축기본계획의 공간적 범위(도시공간적 범위)



## 2) 내용적 범위

- 건축정책기본계획의 내용에 부합되도록 건축기본법 제11조 및 동법 시행령 제3조, 충남건축기본조례 제5조의 건축기본계획 수립 범위에 기반
  - 지역의 건축 현황을 반영한 정책 방향의 설정, 건축문화 진흥을 위한 전략 및 사업

[표 1] 건축기본법의 건축정책기본계획의 내용

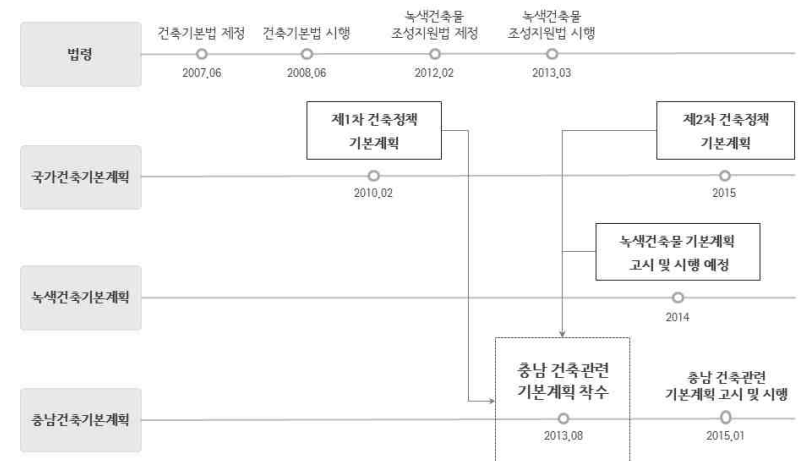
건축기본법 제11조(건축정책기본계획의 내용)	건축기본법 시행령 제3조(건축정책기본계획의 내용)
1. 건축의 현황 및 여건변화, 전망 2. 건축정책의 기본목표 및 추진방향 3. 건축의 품격 및 품질 향상 4. 도시경관 향상을 위한 통합된 건축디자인 향상 5. 지역의 건축에 관한 발전 및 지원 대책 6. 우수한 설계기법 및 첨단건축물 등 연구개발 7. 건축분야 전문 인력의 육성·지원 및 관리 8. 건축디자인 등 건축의 국제경쟁력 향상 9. 건축문화 기반구축 10. 건축 관련 기술의 개발·보급 및 선도시범사업 11. 건축정책기본계획 시행 및 그 밖에 대통령령으로 정하는 건축진흥에 필요한 사항	1. 건축물에 대한 국민 교육과 홍보 2. 우수한 건축물 또는 공간환경의 보존 3. 한옥의 보전 및 진흥 4. 건축물과 공간환경에 관한 기록자료 구축 5. 건축문화진흥 관련 주민자치기구의 설립과 운영 지원 등 주민참여 방안에 관한 사항 6. 그 밖에 국가건축정책위원회에서 건축문화진흥을 위하여 의결한 사항

[표 2] 충청남도 건축기본조례에서 건축기본계획의 내용

충남건축기본조례 제5조(도 건축기본계획의 내용)
1. 건축의 현황 및 여건변화, 전망에 관한 사항 2. 건축정책의 기본목표 및 추진방향 3. 도시경관 향상을 위한 통합된 건축디자인에 관한 사항 4. 건축에 관한 발전 및 지원대책 5. 건축분야 전문인력의 육성·지원 및 관리에 관한 사항 6. 건축문화 기반구축에 관한 사항 7. 도민의 건축에 대한 이해와 관심 증진을 위한 교육·홍보 및 참여에 관한 사항 8. 우수한 건축물 또는 공간환경의 보존에 관한 사항 9. 한옥의 보전 및 진흥에 관한 사항 10. 건축문화진흥 관련 주민자치기구의 설립과 운영지원 등 주민참여 방안에 관한 사항 11. 건축디자인 시범사업 지정에 관한 사항 12. 그 밖에 건축문화 진흥과 건축물 및 공간환경의 개선을 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사항

## 3) 시간적 범위

- 2015년도(기준년도)~2019년도(목표년도)
  - 5년 단위의 광역건축기본계획으로서 정책목표 및 추진과제는 성격에 따라 단기 및 중·장기과제로 구분
  - 충청남도 건축관련 기본계획은 1차 건축정책기본계획과 2015년도 수립예정인 제2차 건축정책기본계획의 내용을 반영하여 2015~2019년으로 시간적 범위 설정

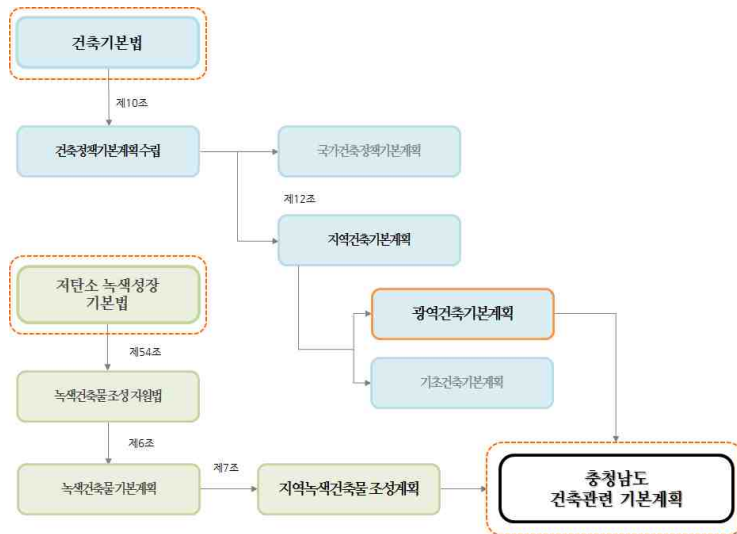


[그림 3] 충청남도 건축관련 기본계획 시간적·내용적 범위

## 03 기본계획의 위상 및 성격

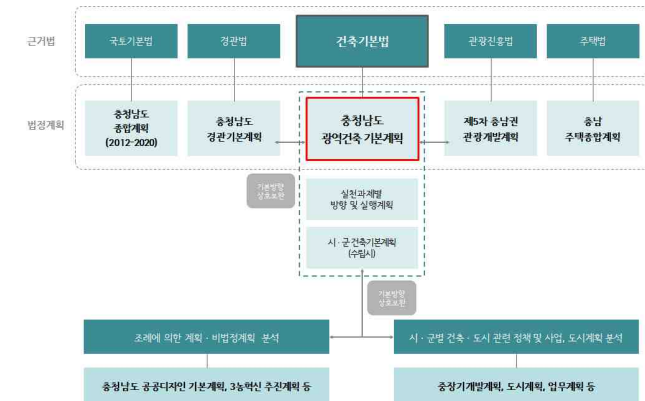
### 1) 계획의 위상

- 국가 계획을 승계하고 지역 특성을 반영한 건축 및 녹색건축물 분야 법정 정책계획
  - 건축기본법 제12조에 의한, 지역의 현황 및 사회·경제·문화적 실정에 부합하는 광역건축기본 계획
  - 녹색건축물 조성 지원법 제10조에 의한, 국가의 녹색건축물 조성 및 지원 계획에 부합하는 지역 녹색건축물 조성계획
- 도 내 건축·도시 관련계획 및 사업의 종합적인 검토를 통한 지역 내 중복 및 유사사업을 총괄적으로 조정하고, 시·군별 정책방향 제시



[그림 4] 충청남도 건축관련 기본계획의 위계

|| 건축기본계획은 정책계획(Policy & Strategic Plan)으로써 건축물과 도시환경을 조성함에 있어서 물리적 요소뿐만이 아닌 조성 과정에서 법·제도부문, 행정적 측면 등을 통합적으로 지원하는 조정자 역할 수행



[그림 5] 충청남도 광역건축 기본계획과 타 계획과의 관계

### 2) 계획의 성격

- 충청남도의 환경, 사회, 경제적 여건을 반영하여 건축 환경, 문화 및 산업의 발전 방향을 제시하기 위해 추진계획을 담은 실천계획
- 충청남도의 건축 및 도시 관련 계획과 사업의 통합적 조정을 통해 지역 내 중복·유사사업을 조정하고 기본방향을 제시하는 종합계획
- 충청남도 15개 시·군에 대한 포괄적인 계획을 마련하고 민·관 및 다양한 분야의 협력을 바탕으로 하는 협력계획
- 건축기본법에 따른 국가 건축정책 기본계획 등 국가계획 틀 속에서 지역 속성을 고려하여 도 단위의 건축계획을 수립하는 광역계획



[그림 6] 충청남도 건축관련 기본계획의 성격

## 04 과업 주요내용

## ① 상위계획 분석을 통한 기본계획 수립 범위 설정

- 지역건축기본계획 수립지침 분석을 통한 계획수립 범위 설정
- 2010년도에 수립된 (국가)건축정책기본계획의 세부내용을 분석하여 충청남도 건축기본계획의 수립범위 및 방향 설정

## ② 건축현황 및 여건변화 전망

- 건축물 현황(용도별, 규모별), 인·허가 현황 및 추이, 공공건축물 조성 현황
- 건축·도시 관련 제도, 기준, 사업 여건 분석
  - 관련 법제도 및 정부 지침·기준, 지원 정책 및 사업 현황
- 충청남도의 건축·도시 관련 문화자원 분석을 통한 건축문화 발전 가능성 전망
  - 한옥 및 근대건축물, 우수 건축물 및 도시공간, 건축·도시 문화자원 현황

## ③ 건축관련 기본계획 수립방향

- 충청남도 건축관련 정책이슈 및 수요분석을 통한 정책 방향 설정
- 충청남도 건축정책의 비전 및 목표 설정
- 현황 및 여건에 입각한 세부 실천과제 제시

## ④ 부문별 계획 수립

- 충청남도 건축기본계획 : 건축문화 진흥 및 환경 개선

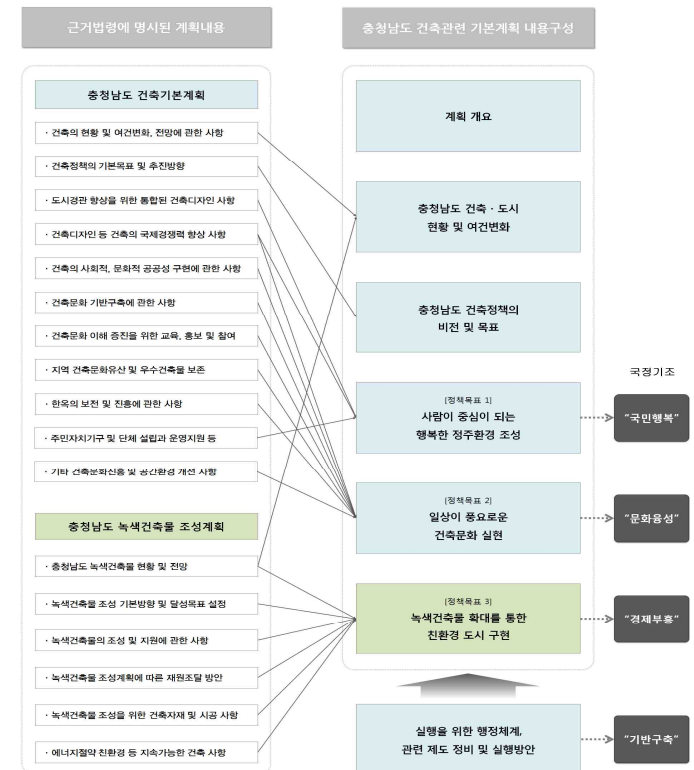
- 도시경관 향상을 위한 통합된 건축디자인 추진
- 충남의 건축문화 발전을 위한 지원 대책
- 충남 건축의 국제경쟁력 제고 방안
- 건축의 사회적·문화적 공공성 구현 방안
- 지역 건축문화자산 및 우수건축물 보존 전략
- 건축문화 기반구축 방안  
(교육·홍보 및 참여, 자산 구축 지원, 우수한 건축물 또는 공간환경의 보존, 한옥의 보존 및 진흥에 관한 사항 등)

- 충청남도 녹색건축물 조성계획 : 녹색건축물 조성 활성화

- 국가정책의 반영 및 지역 녹색건축물 조성 목표 달성 방안
- 녹색건축물의 조성 및 지원 대책
- 녹색건축물 조성을 위한 건축자재 및 시공, 산업 발전 방안
- 에너지절약, 친환경 등 지속가능한 건축 추진 방안
- 녹색건축물 조성계획의 추진에 따른 자원의 조달방안

## ⑤ 실행을 위한 행정체계, 관련 제도 정비 및 실천방안

- 기본계획 실행조직 및 행정체계 구축 방안
- 관련 제도 정비 방안
- 시범사업 발굴 및 홍보방안



## 05 계획 수립방향 및 구성 체계

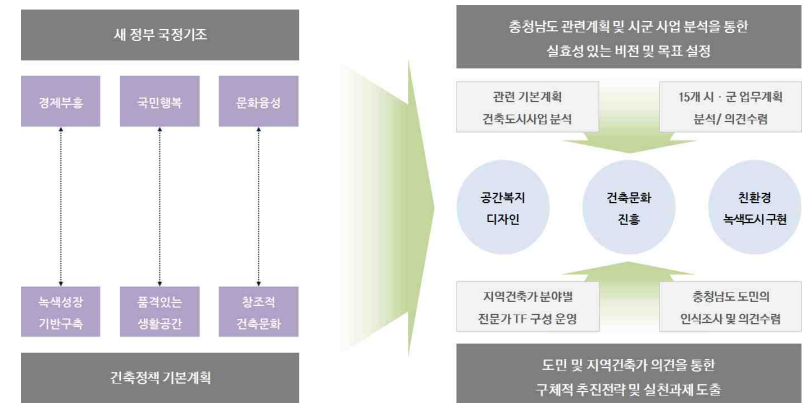
### 1) 계획수립 원칙 및 기본방향

#### ■ 계획수립 원칙

- 충청남도의 지역적 특성 및 여건을 고려한 차별화된 건축·도시 조성 전략 마련
  - 도시, 농촌, 해안 등의 다양한 지리적·도시적 특징과 인문·사회적 자원을 활용한 지역 특화 전략 수립
- 도민의 삶의 질 향상을 위한 건축물 및 공간 환경의 공공성 확보
  - 정부주도의 하향식(top-down) 정책 추진으로 일률적인 건축·도시환경 개선사업을 추진하는 것이 아닌 지역별 도민이 바라는 요구를 최대한 반영하여 실질적으로 도민 삶의 질 향상에 기여할 수 있는 사업 및 프로그램 개발
- 인구·사회·경제·환경·문화적 여건변화 및 미래를 대비하는 건축정책 마련
  - 건축물, 도시 및 자연경관, 생태, 공공디자인 등 분야별 계획에 대한 통합적 관점에서의 비전과 목표를 설정하고, 지역적 여건변화를 고려한 구체적인 실천전략 및 사업 도출
- 시·군별 분산된 계획간 통합 연계를 통한 장소단위의 도시환경 조성
  - 각 시·군별 기획·추진하고 있는 건축·도시 관련 사업 및 프로그램을 연계하여 시너지 효과를 발휘할 수 있도록 사업 단위가 아닌 장소 단위의 도시환경 조성 유도
  - 건축·도시 관련 시책 및 사업 추진 시 관련주체간 협력체계 구축
- 지역 내 전문 인력 활용 및 건축가 역량 강화
  - 지역여건 및 환경에 대한 지식이 풍부한 지역 건축가 및 분야별 전문 인력을 최대한 활용하고, 지역의 건축서비스산업이 육성될 수 있는 기반 마련
- 녹색건축·도시 구현을 위한 선도적 역할 정립
  - 녹색건축물 조성지원법이 제정된 이후, 지역녹색건축물 조성계획을 처음으로 수립하는 지자체로서 전 세계적, 국가적 이슈인 기후변화에 선제적으로 대응

#### ■ 계획수립 기본방향

- 새 정부의 국정기조, 건축정책기본계획 및 녹색건축물 조성계획 등 정부정책의 기본방향 및 상위계획에 대한 분석
- 충청남도 관련계획 및 시·군의 건축·도시 관련 사업 분석, 도민 및 지역건축가의 충분한 의견수렴을 통한 충청남도 지역특색을 살린 비전과 목표 설정
- 실행을 위한 구체적인 실천과제 및 우선 추진과제 도출

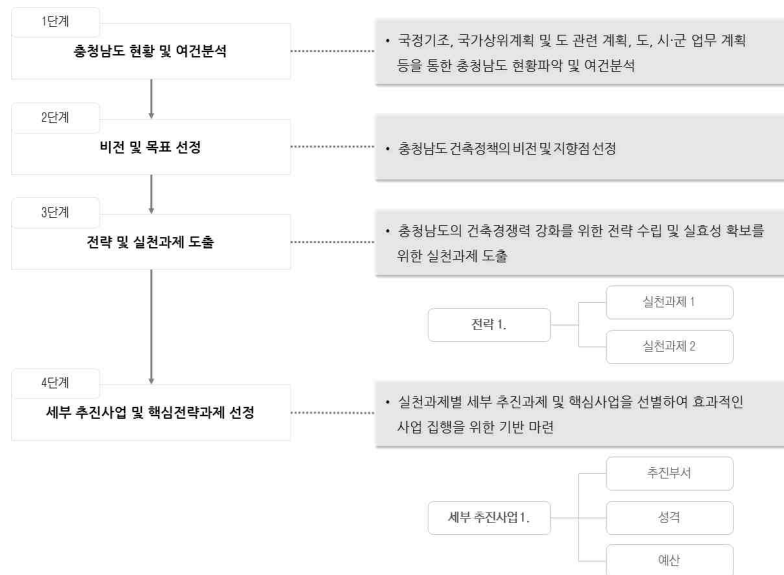


[그림 7] 충청남도의 비전 및 목표설정 절차

#### ■ 계획 구조 및 구성 체계

- 충청남도 건축관련 기본계획은 최상위 비전과 목표, 이를 구현하기 위한 추진전략, 그리고 전략을 실천하기 위한 세부실행사업 및 핵심전략과제로 구성

비전 및 정책목표	충청남도 건축정책의 장기 비전 달성을 위해 지행해야 할 기본 목표
추진전략	현행 충청남도 건축·도시환경의 구조적 개선을 위한 고려사항
실천과제	추진방향을 이행하기 위한 실천적이고 구체적인 실천계획
실행사업	실천과제별 구체적인 단위사업
핵심전략과제	충청남도 도시환경 및 도민 일상생활환경 개선을 위해 도 차원에서 선도적으로 시행해야 하는 정책 또는 사업



[그림 8] 충청남도 건축관련 기본계획 기본 구성

## 2) 계획 수립방법 및 추진 체계

### ■ 건축·도시 관련 제도, 기준, 사업 등에 대한 각종 자료 조사·분석

- **(근거법령 분석)** 건축기본법, 녹색건축물 조성지원법, 도 및 기초 시·군별 건축조례 등 법·제도 분석을 통한 계획내용, 절차, 추진체계 등 검토
- **(상위계획 분석)** 국가건축정책기본계획, 녹색건축물 기본계획 등 국가차원에서 수립하는 상위계획의 정책방향 및 주요내용을 조사하고, 충청남도 지역특성을 고려하여 반영할 사항 검토
- **(타 지역 건축기본계획에 대한 검토)** 우리도보다 선행하여 수립된 타 광역시·도의 건축기본계획 구성 체계 및 주요내용에 대한 분석
- **(도, 시·군의 건축·도시 관련 시책 및 사업 조사 분석)** 도, 15개 시·군 건축·도시 관련계획, 지침, 사업 등 유사계획에 대한 내용 종합 분석
  - 충청남도 종합계획, 경관기본계획, 녹색성장 전략 및 추진계획, 관광개발계획, 주택종합계획, 시·군별 도시개발계획 등 조사·분석

- 도청 및 기초 시·군별 건축·도시 관련 사업현황 및 편성예산 현황 분석
- 우수사례 발굴을 통해 선도시범사업 추진 가능성을 모색하고, 중복 및 유사사업의 통합관리를 위해 현장조사 진행

### ■ 건축·공간 환경에 대한 현황 및 통계분석

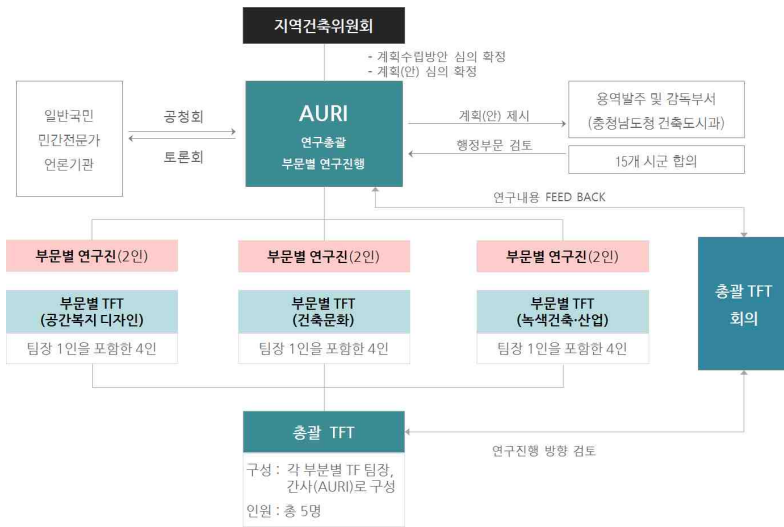
- **(건축행정정보를 활용한 건축물 현황 통계)** 지역별 건축물 유형별·규모별 현황, 건축 인허가 현황 및 추이 등 통계 분석
- **(도민의 복지와 관련된 건축문화자산 현황)** 한옥 및 근대건축물 현황, 우수 건축물 및 도시공간 현황, 건축·도시 문화자산에 대한 관리 현황 등
- **(녹색건축·도시 관련 현황)** 지역별·건축유형별·규모별 건축물 에너지 소비특성 및 온실가스 배출 현황, 녹색건축 관련 인증을 받은 건축물 조성 현황 등

### ■ 지역 관련분야 전문가 자문회의 및 워크숍을 통한 의견수렴

- **(정책방향 및 세부과제 도출을 위한 전문가 TF 구성·운영)** 건축·도시·조경·에너지분야의 산·학·연·관 외부전문가를 중심으로 기본계획 수립을 위한 TF팀을 구성하고, 정기적인 자문회의와 워크숍을 개최하여 기본계획에 대한 공론 형성 및 과제도출 추진
  - 내부연구진과 외부전문가의 정기적인 자문회의와 협동연구를 통해 기본계획 부문별 주요쟁점 및 실천과제를 도출하고, 실행하기 위한 구체적인 대안 마련
- **시·군 업무협의 및 공청회를 통한 다각적 의견수렴**
  - 15개 시·군의 건축관련 사업을 연계·통합·관리하기 위한 의견을 수렴하고 충청남도 전체적인 건축정책 방향에 대한 실무자 인식 공유

### ■ 전문가 TF 구성·운영 계획

- 전문가 TF는 계획부문별 ‘공간복지디자인(국민행복)분과’, ‘건축문화진흥분과’, ‘녹색건축구현분과’ 등 3개 분과로 구분하여 운영
- 각 분과별 팀장 1인, 간사 2인(건축도시공간연구소)을 포함한 6인으로 구성
  - 각 분과별 팀원은 팀장과 논의하여 구체적으로 결정
- 총괄분과는 각 3개 부문별 팀장과 간사 2인(건축도시공간연구소)으로 구성



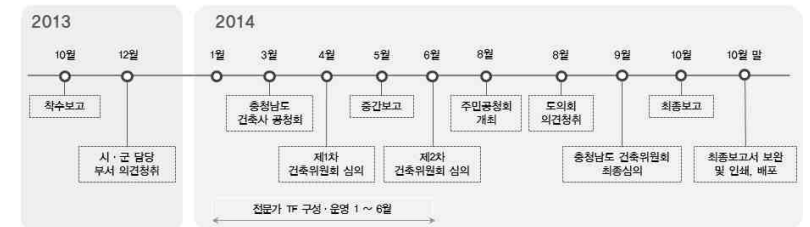
[그림 9] 충청남도 건축관련 기본계획 수립 관계도

## ■ 계획수립 추진경위 및 절차

내 용	주 체
충청남도 건축기본 조례 제정 (기본계획내용, 건축정책위원회 구성 등, 2013.6.10)	충청남도지사
↓	
충청남도 건축관련 기본계획 발주 및 착수	충청남도지사, 건축도시공간연구소
↓	
충청남도 건축·도시 관련 전문가 TFT 구성	충청남도지사/전담연구팀
↓	
시·군 계획내용 의견 청취 및 문의	충청남도지사/전담연구팀
↓	
건축정책위원회 구성	충청남도지사
↓	
공청회 및 전문가 토론회 개최	충청남도지사/전담연구팀
↓	
충청남도 건축정책위원회 심의	충청남도 건축정책위원회
↓	
충청남도 건축관련 기본계획 확정 및 시행 공고	충청남도지사

## ■ 주요 추진 일정계획

주요일정	시간	주 요 내 용
착수보고	'13. 10월	• 주요과업별 세부 조사계획, 추진 일정계획, 전문가 TF 구성·운영계획 등
전문가 워크숍 및 시·군 담당자 의견청취	'13. 12월	• 전문가 및 공무원 대상 워크숍을 통한 충청남도 정책 이슈 및 니즈 도출
충청남도 건축사 공청회	'14. 03월	• 충청남도 건축사회 대상으로 관련 계획안 보고와 현황파악 및 의견수렴을 위한 설문조사 실시
건축정책위원회 보고 및 의견청취	'14. 04월	• 기본계획 심의절차를 진행하기 전 위원회 위원별 의견수렴을 위한 계획안 보고
중간보고	'14. 05월	• 기본계획의 전체적인 구성, 충남 건축 현황 및 여건, 비전과 목표, 추진전략, 실천과제별 주요내용 보고 • 기본계획의 전체적인 구성 및 방향, 주요내용에 대해 보고하고, 필요시 소위원회를 구성하여 심층적인 자료회의 진행 • 기본계획 주요내용에 대한 요약보고, 수정·보완사항에 대한 의견수렴
제2차 정책자문위원회 의견청취	'14. 06월	• 기본계획 심의절차를 진행하기 전 위원회 위원별 의견수렴을 위한 계획안 보고
공청회	'14. 08월	• 계획안에 대한 시·군 실무자, 지역 건축 관련 산·학·연관 전문가, 기본계획에 관심있는 지역주민 등을 대상으로 한 의견청취
도의회 보고 및 의견청취	'14. 08월	• 전문가 및 건축정책위원회, 공청회 결과를 토대로 보완된 계획안 보고 • 건축정책위원회 자료, 공청회에서 지적된 사항을 중심으로 보고
건축정책위원회 최종심의	'14. 09월	• 계획안에 대한 최종 심의로 심의결과에 따라 계획 고시, 수정 후 고시, 재심의 등 결정
최종보고	'14. 09월	• 심의가 완료된 최종 계획안에 대한 보고
최종보고서 보완 및 인쇄 배포	'14. 10월	



[그림 10] 주요 추진 일정계획

## 06 용어 정의

용 어	설 명
자발적 주거환경개선	• 국토교통부 '사회취약계층 주택 개·보수사업', 안전행정부의 '희망근로 프로젝트' 등 정부의 의사결정에 의한 하향식 주거환경개선이 아닌 실제 주거민의 필요 및 요구에 따라 주도적으로 주택 개·보수 사업을 실시하는 상향식 사업 추진방식
충청남도 행복가꿈센터	• 저소득층 및 고령자가 다수 거주하는 단독주택 및 노후주거지역을 대상으로 충남지역건축사, 마을목수 및 기술사 등 전문인력이 주택의 간단한 유지보수를 하거나, 무상 상담 및 정보제공 등의 서비스를 지원하는 주거환경개선 지원센터 ※ 유사사업 및 조직 : 국토교통부 추진 '해피하우스'사업, 서울시 은평구 '두꺼비하우스'사업, 인천시 '인천주거복지센터'
마을목수 (동네목수)	• 마을주민 중 주거환경수리 관련 직종 종사자 중 마을단위의 계단, 난간 등의 정비와 집수리, 빈집정비 등 주거환경개선사업에 참여할 의사를 지닌 인력 ※ 유사사례 : 서울시 성북구는 노후주택복수 리모델링 전문기업 '동네목수' 운영 ※ 출처 : 한국지방행정연구원, 지방자치단체 주도의 지역공동체 활성화방안, 2013, 12
유니버설 디자인 (Universal Design)	• 장애인, 노인, 장애인, 장애인 등에 관계없이 모든 사람들이 제품, 건축, 환경, 서비스 등을 보다 편하고 안전하게 이용할 수 있도록 설계하는 디자인 방식 예) 힘이 약한 사람들을 위해 레버식 문 손잡이 등을 설계하는 것 ※ 유사용어 : 배리어프리(Barrier-free), 모두를 위한 설계(Design for All) ※ 출처 : Center for Universal Design Home Page, ( <a href="http://www.ncsu.edu/project/design-projects/udi/">http://www.ncsu.edu/project/design-projects/udi/</a> ) [cited 2012, 2, 18]
셰어하우스 코하우징	• 여러 세대의 개인주택과 공동체 시설, 옥외공간 등 부가적인 공동시설을 갖추고 공동생활 영위를 위해 가는 주거단위, 1~2인 가구세대간의 커뮤니티 활성화를 통해 공동체를 형성하여 유대감과 소속감 증진, 단절되었던 이웃과의 활발한 교류 도모 ※ 유사용어 : 컬렉티브하우스(Collective House), 그룹하우스(Group House), 코퍼레이티브 하우스(Corporative House) ※ 출처 : 김진모, "현대에 대처하는 일본의 주거 : 셰어하우스", 한국주거학회지, 5(2), 2010
유희공간	• 간이역, 버스터미널 등 버려진 교통시설과 옛 관사 등 지역의 대규모 산업유산과 폐가 및 공장 등 리모델링 등을 통해 새로운 용도로 이용 가능한 공간 또는 공공시설의 공간 중 특정시간대에 업무를 위해 사용되지 않아 구민에게 개방이 가능한 공간을 포함 ※ 관련 법 : 2014년 입법예고된 '서울특별시 영등포구 공공시설의 유희공간 개방 및 이용에 관한 조례안' 제2조의 정의에 의하면 "공공시설"이란 서울특별시 영등포구가 공공목적으로 설치한 공용 및 공공용 시설이며, "유희공간"이란 공공시설의 공간 중 특정시간대에 업무를 위해 사용되지 않아 구민에게 개방이 가능한 공간을 말함 ※ 관련 사업 : 문화체육관광부는 제 기능을 잃어가거나 지역에 방치된 유희공간을 문화공간으로 조성하기 위한 '문화디자인프로젝트'사업을 추진하여 지역 문화적 정체성 반영 및 지역주민 참여 촉진에 문화와 디자인 결합
안전지수	• 범죄발생 현황 및 지역 주민들의 범죄에 대한 불안심리 등을 반영한 판단지표로 범죄예방디자인 ※ 유사용어 : 안심지수, 범죄 두려움지수
범죄예방 디자인 (CPTED)	• Crime Prevention Through Environmental Design의 약자로, '환경설계를 통한 범죄예방'의 의미. 건축물 설계 시부터 다양한 안전시설물을 고안하고 건축물을 완성하는 등 범죄를 사전에 예방할 수 있는 환경을 조성하는 기법 ※ 사례 : 굴목길 조영 확충, 투명담장 개선 설치, 자연감시 역할을 위한 커뮤니티 공간, 체육·휴게시설 설치, 방범용 CCTV 설치 등
마을건축가	• 주거환경 개선 및 경관조성 등 다양한 마을만들기 과정에 참여하는 전문가. 시민의견 청취를 통한 아이디어 창출, 주택 및 커뮤니티시설의 컨설팅 담당, 주민교육 및 사업홍보 등 주민참여 사업에 참여하여 전문성을 높이고, 공공기관 및 주민 사이의 중간역할 수행

용 어	설 명
주민참여형 마을만들기	• 도시개발 및 주거환경개선, 경관만들기 등 관(官)의 일방적인 지침이나 안내에 따른 마을 조성이 아닌 주민대표를 중심으로 하여 주민이 능동적으로 참여하는 새로운 도시계획 패러다임 방식. 나아가 마을환경의 물리적 시설 개선뿐 만 아니라 이웃과의 관계를 회복하고 마을 공동체를 만들어가는 적극적인 주체적인 활동 ※ 출처 : 기윤환 외 1명, "인천시 주민참여형 마을만들기사업 추진체계에 관한 연구", 인천발전연구원, 2012
건축디자인 시범사업	• 국토교통부 추진 '국토환경디자인 시범사업', 안전행정부 추진 '간편시범거리 조성사업', 충청남도 경관조례 제10조에 따른 '경관개선시범사업' 등 경관개선 관련 시범사업
장기방치 건축물	• 「건축법」 제2조에 따른 착공신고 후 건축 중인 건축물로서 제4조에 따른 실효조사를 통하여 공사를 중단한 총 기간이 2년 이상으로 확인된 것 ※ 출처 : 국토교통부 소관 '공사중단 장기방치건축물의 정비 등에 관한 특별조치법'(2014.5 시행) 제2조 정의
경관보전 직물제	• 지자체와 마을 한 협약을 체결하고, 농지에 일반 작물 대신 경관 작물을 재배하는 경우 당해 농업인에게 소득 손실액을 보조금으로 지급하는 제도 ※ 출처 : 「삼의 집 향상 특별법」 제30조(농산어촌 경관의 보전)와 「농업농촌기본법」 제39조(농업인에 대한 소득 지원)에 근거
설계과정 평가지표	• 공공건축물의 기획, 설계단계에서 건축가 등 전문가집단과 사업수행주체, 관리주체, 사용자 등이 예산, 필요 면적 및 프로그램, 규모, 발주 및 시공방식 등 대부분의 주요사항에 대한 합의적이고 적합한 판단과 결정을 하기 위한 평가지표 • 건축·도시 디자인 측면에서 고려해야 할 요소를 도출하여 공공건축 조성과정에서 활용가능한 체크리스트로 구성 ※ 관련 정책 및 사례 : 국토교통부 수립 '제1차국가건축정책기본계획'의 '공공건축 및 시설물의 설계과정 평가 수단 개발', 영국의 공공건축 디자인 품질관리도구인 DQ(Design Quality Indicator)
지역건축가	• 충청남도 건축사회 등록 건축사 및 충남 소재 대학에 재직 중인 건축·도시 관련 전공 교수 등 충청남도 지역을 대상으로 활동하는 건축 및 도시전문가 • 지역성을 살리고 지역 문화 및 역사가 공존하는 공간 조성 유도 ※ 관련 법 : 건축기본법 제23조에 의거한 민간건축가 활용 관련
디자인컨설팅	• 충남 공공디자인센터에서는 지자체나 공공기관을 대상으로 디자인 관련 전문가가 공공공간, 시설물, 시각매체, 공공서비스 관련사업에 기반이 되는 전문지식을 제공하며 디자인 자문 또는 지원 방식으로 이루어짐 • 건축·도시분야뿐 아니라 공공 또는 민간의 다방면에서 디자인컨설팅이 이루어지고 있음 ※ 출처 : 충남 공공디자인센터 홈페이지( <a href="http://www.cpcdc.re.kr">http://www.cpcdc.re.kr</a> )
유산, 자산	• 자산(資産) 자산은 경제적 가치가 있는 유 무형의 유가치물로서 물품 재화 권리와 같은 가치의 구체적인 실체를 말하며 현재의 가치뿐 아니라 미래의 성공 또는 발전의 바탕이 되는 잠재적 가치를 가진 것으로 정의 • 유산(遺産) 문화유산이란 전래의 문화적 발전을 위하여 다음 세대 또는 젊은 세대에게 계승·상속할 만한 가치를 지닌 과학, 기술, 관습, 규범 따위의 민속 사회 또는 인류 사회의 문화적 소산 정신적·물질적 각종 문화재나 문화 양식 • 유산과 자산 유산이 원칙적으로 역사적 문화적 학술적으로 가치가 높은 대상의 원형보존에 무게를 두고 있다면 자산은 보존과 함께 적절한 활용을 통해 부가가치를 창출할 수 있는 잠재력을 고려한 사회적 경제적 부가가치가 있는 대상 ※ 출처 : 건축도시공간연구소(2012), 지역건축자산의 보존 및 활용을 위한 관리기반 마련 연구, 국토교통부
건축자산	• 건축자산은 건축물 시설물 도로 공원 광장 등 공공공간을 포함하는 도시공간으로 역사적 문화적 가치를 가지고 있고 장소적 기억과 흔적을 유지하는 지역으로 개발 건축물 단위의 정의보다 넓은 의미로 이해되어야 함 ※ 출처 : 건축도시공간연구소(2012), 지역건축자산의 보존 및 활용을 위한 관리기반 마련 연구, 국토교통부 • 건축자산은 장소 가치의 구체적 실체로서 사회, 문화, 건축적 가치와 현재 및 미래에 유효한 경제적 가치를 지니고 지역 건축문화 진흥과 정체성 형성에 기여하거나 그 잠재력을 가진 건축물 및 공간환경으로 정의 ※ 출처 : 권영성, 심경미(2009), 근대건축물 활용을 통한 지역활성화 방안 연구, 건축도시공간연구소 • 「건축」과 「자산」의 사전적 의미를 살펴본 결과 건축자산이란 현재 및 미래에 유효한 경제적 가치를 지니는 다양한 건축 및 공간환경
건축문화자산	• 건축은 문화환경을 구축하는 바탕이자 그 시대의 거울로서 인류문화의 자산이 되므로 건축문화자산은 전통, 근대, 현대 건축물을 모두 포함하는 것이며 본문에서는 건축역사자산, 근대건축자산, 우수건축·공간환경을 모두 포함 ※ 1999년 건축문화의 해를 기념하여 발간된 건축문화자산백서는 그 발간사에서 건축이 인류의 문화환경을 구축하는 바탕이 되며 그 시대의 거울로서 인류문화의 자산이 된다고 규정하고 삼국시대로부터 현대에 이르기까지 문화재를 비롯한 전통, 근대, 현대건축을 모두 포함(99건축문화의 해 조직위원회, 1999).

용 어	설 명
근대건축자산	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화재청은 근대문화유산을 보호하기 위해 2001년 등록문화재 제도를 도입하여 지정문화재에서 문화재 대상 범위를 근대까지 확대</li> <li>• 2004년 근대문화유산 목록화사업에서는 근대건축물의 시간적 범위를 개항(1876년) 이후 서양문물의 유입시기부터 해방과 6.25전쟁 후 과도적 사회현상이 끝나는 1960년대로 정의하였으며 1960년 이후의 것이라도 역사적 의미가 큰 것은 포함</li> <li>• 문화재 보호법 시행규칙 및 근대의 시대적 배경에 따라 근대건축물의 시간적 범위를 개항(1876년) 이후부터 1964년 사이에 건립되어 등록문화재에 등록 가능한 건축물을 시간적 범위로 지정하고 근대건축자산은 이 시기에 지어진 건축물 또는 이후에 지어졌다 하더라도 역사적 가치가 높아 등록문화재로 등록이 가능한 건축물을 근대건축자산이라 정의</li> </ul> <div> <p>근대 : 『역사』 역사의 시대 구분의 하나로, 중세와 현대 사이의 시대, 우리나라에서는 일반적으로 1876년의 개항 이후부터 1919년 3·1 운동까지의 시기를 이른다.</p> <p>근대건축 : 1. 산업 혁명 이후에 새로운 건축술, 재료, 건축 운동 따위를 배경으로 한 건축</p> <p>출처 : 국립국어원 표준국어대사전</p> </div>
건축역사자산	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축역사자산은 근대건축자산과 구분하기 위하여 개항(1876년) 이전에 건립된 전통건축 또는 개항 이후에 건립되었다 하더라도 전통방식으로 지어진 건축물을 건축역사자산으로 정의하며, 이는 단순 보존을 통해 다음 세대에 계승하는 것을 넘어 지역의 경제적 자산으로 재창조 하는 것을 의미</li> </ul>
미래건축자산	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지정문화재로 지정되지 못해 관리가 어려우나 잠재적으로 보존 가치가 높은 건축물 등 건축문화 향상을 위해 전략적으로 우수한 건축자산으로 조성할 필요가 있는 근·현대 건축물을 미래건축자산으로 정의</li> <li>※ 건축도시공간연구소(2012), 지역건축자산의 보존 및 활용을 위한 관리기반 마련 연구, 국토교통부</li> </ul>
신진건축사	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 만 45세 이하이자 건축사 자격을 취득한지 만 10년이 지나지 아니하고 설계 완공작이 있는 건축사를 신진건축사로 정의</li> <li>※ 「2013 대한민국 신인건축사 대상」에서의 신인건축사 정의이며, 현재는 대한민국신인건축사에서 대한민국신진건축사로 명칭 변경</li> </ul>
역사지구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 역사지구는 "지역민의 생활과 생산을 기초로 지역환경 및 사회조건에 따라 강한 지속성을 가지고 적응하여 온 어느 정도 보전가치가 있는 면(面)으로 형성된 대상"으로 정의가 가능하며, 면으로 형성되어 있다는 점과 역사지구 자체가 생활과 생산환경이라는 점을 인식</li> <li>※ 출처 : 강동진, 최동식(2002), "역사지구의 개념 확대와 정립을 위한 기준", 대한민국도·도시계획학회지, 「국토계획」, 37(4): 41-58</li> <li>• 문화재보호법에서는 지정문화재 보호를 위해 "보호구역"을 지정하고 있으며 문화재 주변의 자연경관이나 역사적·문화적인 가치가 뛰어난 공간으로서 문화재와 함께 보호할 필요성이 있는 주변 환경을 "역사문화 환경"으로 정의, 또한, 역사문화환경 보존지역의 범위는 해당 지정문화재 외곽 경계로부터 500미터 이내로 지정</li> </ul>
기초건축교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기초건축교육은 크게 '건축에 대한 기초소양 교육'과 '건축을 교육수단으로 한 교육'으로 구분</li> <li>• 건축에 대한 기초소양 교육은 건축을 포함한 건조환경 그 자체에 대한 교육으로 건축적 일반상식, 기술 및 표현력 증진을 목적으로 하며, 건축을 통한 교육은 어린이와 청소년을 대상으로 건축의 창의적이고 통합적인 특성을 통해 독창적 사고, 문제해결능력, 통섭적 능력, 공동체 이해를 높이고 키울 수 있는 교육</li> <li>※ 출처 : 건축문화 저변 확산을 위한 건축기초교육 실행방안 연구, 건축도시공간연구소, p. 33-34</li> </ul>



# 02

## 관련 계획 및 법정계획 분석

1. 상위계획 및 타 지자체 기본계획 분석
2. 건축·도시 관련 제도 및 계획 현황

## 01 상위계획 및 타 지자체 기본계획 분석

### 1) 광역지자체 건축기본계획 수립 현황

#### ■ 건축기본법 제정으로 활발히 수립중인 광역건축기본계획

- '07년 6월, 건축기본법이 제정되었으며 '08년 동법 시행령 제정
- 건축기본법이 제정됨에 따라 국가차원에서는 “건축정책기본계획”을 수립·시행하고, 각 시·도에서는 지역의 현황 및 사회·경제·문화적 실정에 부합하는 “광역건축기본계획” 수립
- 아름다운 국토와 쾌적한 삶터라는 비전과 품격있는 생활공간 조성, 건축·도시 분야 녹색성장 기반 구축, 창조적 건축문화 실현 등 3개의 정책목표를 바탕으로 2010년 건축정책기본계획 수립
- 2010년 서울시 건축기본계획 수립을 시작으로 경기도, 인천광역시, 대전광역시, 부산광역시, 전라북도, 제주도 등 12개 지자체에서 건축기본계획 수립 완료
- 광주광역시, 울산광역시 등의 지자체에서 건축기본계획 수립 중



[그림 11] 건축기본법, 국가 건축정책 기본계획 및 지자체 건축기본계획 수립 현황

### 2) 국가 및 광역건축기본계획 주요내용

#### ■ 건축정책기본계획

- **(계획의 성격 및 특징)** 건축물과 공간환경의 공공성 향상과 건축문화의 진흥을 목표로 하는 최초의 국가계획
  - 건축의 공공적 가치 구현을 기본 이념으로 하는 건축기본법에 근거하여 5년마다 수립하며, 국가 건축정책위원회를 통해 관계부처의 건축정책 심의·조정을 목표로 하는 범부처적 중기법정계획
  - 건축기본법에서 명시한 건축의 기본이념에 따라 건축의 공공성 확보를 위해 국가차원에서 큰 정책방향의 틀 제시
- **(계획범위)** 2010~2014년(5년 단위)
- **(구성 및 내용)** 아름다운 국토와 쾌적한 삶터를 비전으로 ‘품격있는 생활공간 조성’, ‘건축·도시 분야의 녹색성장 기반 구축’, ‘창조적 건축문화 실현’을 3대 목표로 하고, 6개 추진전략과 18개 중점 실천과제 제시

#### VISION 아름다운 국토와 쾌적한 삶터

목 표	전 략	실 천 과 제
품격있는 생활공간 조성	1. 국토환경 디자인 향상	1) 지역 및 도시경관 향상 2) SOC 국가기간시설 디자인 제고 3) 공공부문 디자인 향상을 위한 기반강화
	2. 건축도시환경 개선	4) 공공건축 디자인 쇄신 5) 민·관이 협력하여 도심 재창조
건축·도시 분야 녹색성장 기반구축	3. 녹색건축 도시구현	6) 탄소저감형 도시환경 조성 7) 건축물 에너지 효율 제고 8) 친환경 주택건설 공급 활성화 9) 녹색건축 선도사업 추진
	4. 건축·도시 산업의 고도화	10) 건축산업 발전을 위한 기반마련 11) 미래 기술환경 변화에 선제적 대응 12) 건축·도시 핵심기술과 설계기법 개발
창조적 건축문화 실현	5. 고유한 건축문화 창달	13) 고유한 건축문화유산의 보존 활용 14) 지역 건축자산을 재활용한 건축문화 창조 15) 지역별 대표거리(브랜드거리)조성사업 추진
	6. 건축문화의 체계화 촉진	16) 국민과 함께하는 건축문화 실현 17) 건축문화의 국제경쟁력 향상 18) 건축문화 역량 강화를 위한 토대 구축

## ■ 서울시 건축기본계획

- **(계획의 성격 및 특징)** 국가건축정책기본계획 수립 후 처음 수립되는 최초의 광역건축기본계획
  - 건축기본법에 근거를 둔 정책계획으로 서울시 건축·도시 관련 정책 시행에서 공공성을 구현하고 정책집행 실행력을 확보하는 계획
  - 평가모델이나 매뉴얼을 마련하는 구체적인 사업계획이 아닌 추후 파생될 하위계획의 방향을 제시하는 상위의 개념계획
  - 공공건축 및 공공공간 등 공공부문에 초점을 둔 계획이며, 각 단위사업별 다양한 분야의 협력을 유도할 수 있도록 구성
  - 국가건축정책기본계획의 비전/목표 및 서울시 민선4기, 5기의 정책방향을 충실히 반영한 비전 도출
- **(계획의 범위)** 단기 : 2011~2015년(5년), 장기 : 2015~2024년(10년)
- **(구성 및 내용)** '시민이 행복한 도시, 세계가 사랑하는 서울건축문화'를 비전으로 3개 목표, 6개의 추진전략, 15개의 실천과제 도출

### VISION 시민이 행복한 도시, 세계가 사랑하는 서울 건축문화

목 표	전 략	실 천 과 제
활기찬 문화도시	1. 건축문화 지역 특성화	1) 장소형 콘텐츠 발굴 및 활용 2) 한옥의 경쟁력 강화 및 활성화 3) 근대 건축문화자산의 보존 및 활용 4) 초고층 건축물 건립방향
	2. 건축문화 기반구축	5) 건축문화 전담기관 설립 및 교육·홍보 강화 6) 우수건축인 발굴·육성·지원
지속가능한 푸른 도시	3. 녹색 건축·도시환경 기반구축	7) 탄소저감형 녹색도시 조성 8) 건축물 에너지 관리 체계
	4. 지속가능한 건축물 관리	9) 건축물의 생애관리 10) 노후 건축물 리모델링 활성화
균형있는 입체도시 서울	5. 건축·도시 디자인 관리체계 개선	11) 건축·도시 디자인 관련계획간 연계시스템 강화 12) 건축·도시 관리 수단 선진화 13) 공공건축물 기획·발주 체계 개편
	6. 삶의 질 향상을 위한 주거환경 조성	14) 주거환경지수 개발 및 적용 15) 살기 좋은 동네 만들기

## ■ 경기도 건축기본계획

- **(계획의 성격 및 특징)** 전국 최대 인구 거주지역이며, 31개 시·군이 도시 및 농어촌, 도농혼합 등 다양한 구조로 대한민국의 축소판 성격을 지님
  - 서울, 대전, 인천광역시 등 광역시와는 다르게 경기도청에서 직접 수행하는 사업과 31개 시·군 정책방향을 제시하는 성격 모두를 지님
  - 타 지역건축기본계획과 차별적으로 5년 내 단기적으로 수행하는 핵심전략과제 6개를 선별하여 구체적인 예산계획과 실행방안 제시
  - 건축기본계획의 실효성 확보를 위해 전담관리 부서를 별도로 구성하여 운영
- **(계획의 범위)** 2011~2016년
- **(구성 및 내용)** '매력과 활력이 넘치는 경기'를 비전으로 3개 목표, 6개 전략, 13개 실천과제, 6개 핵심전략과제로 구성

### VISION 매력과 활력이 넘치는 경기

목 표	전 략	실 천 과 제
매력적인 생활공간 조성	1. 생활공간의 품격 향상을 위한 기반 마련	1) 삶의 질 향상을 위한 생활권 커뮤니티 공간 조성 2) 지역특성을 고려한 다양한 주거환경 조성
	2. 효율적인 디자인품질 관리체계 구축	3) 건축·도시 디자인 통합관리시스템 구축 4) 경기도 건축·도시 디자인 관련 법·제도 개선 5) 자발적 주민참여를 통한 협력적 관리방안 마련
지속가능한 녹색공간 구현	3. 녹색건축 도시 관련 기준 정비	6) 건축물 성능개선 및 유지관리 지침 마련 7) 녹색도시 조성을 위한 도시계획 수립 및 유도방안 마련
	4. 녹색 도시환경 조성기반 마련	8) 녹색 정주공간의 인식 확산 및 발전기반 강화 9) 지속가능한 건축·도시 구현을 위한 기술 활성화
지역성을 살린 문화공간 창조	5. 건축문화 활성화를 위한 토대 구축	10) 다양한 문화공간 창출을 위한 문화시설 조성 기준 마련 11) 건축문화 창조역량 강화
	6. 건축문화자산의 효율적인 관리체계 마련	12) 건축자산 DB구축 및 관리체계 마련 13) 문화공간 확대를 위한 시범사업 실시
핵심전략과제		경기도 공공건축 디자인 향상사업 경기도 신개발사업지 내 건축디자인 시범사업 특별관리대상지역의 건축디자인 개선 시범사업 경기도 지역건축지원센터 설립 및 운영 경기도 지역영소화 시범사업 건축문화, 녹색건축 및 도시환경 교육사업

## 전북 건축기본계획

- **(계획의 성격 및 특징)** 한옥 등 전통적인 건축문화자산이 풍부한 이점을 살려 건축문화의 보존 및 문화향유 기회를 확대할 수 있는 부문에 중점을 두어 계획
  - 농촌과 도시가 혼합되어 있는 전라북도의 지역특성을 고려하여 농촌지역에 적합한 시책과 도시 지역을 고려한 사업을 구분하여 제시
- **(계획의 범위)** 2012~2017년
- **(구성 및 내용)** '전통과 미래, 농촌과 도시가 공존하는 삶의 터전' 을 비전으로 3대 목표, 6대 전략, 12개 실천과제 수립

VISION 전통과 미래, 농촌과 도시가 공존하는 삶의 터전, 전라북도

목 표	전 략	실 천 과 제
고유한 건축문화 창조	1. 건축문화 자산 활용	1) 지역건축 자산 특성화 2) 건축자산 정보 구축
	2. 건축문화 가치 향상	3) 신개발지 이미지 특화 4) 건축문화 향유기회 확대
품격있는 생활공간 조성	3. 도시공간 경쟁력 제고	5) 아름다운 건축물 활성화 6) 거점형 도시공간 창출
	4. 농어촌 생활공간 재창조	7) 농어촌 정주공간 개선 8) 농어촌 유희공간 활용
지속가능한 건축환경 구현	5. 친환경 건축·도시 기반 강화	9) 탄소저감형 녹색건축 조성 10) 녹색건축 역량강화
	6. 건축·도시·조경 효율적 관리	11) 건축·도시·조경 관리 시스템 개선 12) 건축물 생애관리

## 부산시 건축기본계획

- **(계획의 성격 및 특징)** 경관, 디자인, 산업, 문화 등 다양한 건축·도시 관련 시책을 아우르는 종합계획으로 타 지역건축기본계획보다 새롭고 다양한 사업계획 포함
  - 특히, 건축기본계획을 수립하면서 신규 사업을 발굴하는 것보다는 기존에 진행해오던 건축·도시 관련 사업에 대해 상호 연계시키거나 발전시키는 과제가 많음
- **(계획의 범위)** 2011~2015년
- **(구성 및 내용)** '시민의 건축, 품격있는 부산' 을 비전으로 3대 목표, 9대 전략, 44개 실천 과제 수립

VISION 시민의 건축, 품격있는 부산

목 표	전 략	실 천 과 제
생활경관도시 산과 바다 그리고 시민이 함께하는 부산건축 실천	1. 일상공간의 생활 편의적 공공성 개선	1) 공공건축물 디자인 개선 2) 도시 보행공간의 공공성 확보 및 자전거 운행성 개선 3) 약자와 소수에게 친근한 건축과 도시공간 4) 생활환경 Clean&Green 프로젝트 5) 동네골목가꾸기 프로젝트
	2. 자연과 지역성을 배려한 매력적 도시경관	6) 자연지형 및 토지이용을 고려한 도시형태 관리 7) 도시인프라를 포함 공간환경 전반에 대한 공공디자인 적용 8) 입지별 디자인가이드라인 설정을 통한 경관특성 강화 9) 도시색채조절과 품격 있는 야간경관 관리
	3. 미래 세대와 함께 할 지역 건축자산의 보전과 창출	10) 역사문화적 건축물/장소보존 및 지원 11) 달동네, 재래시장 등 생활 문화자산에 대한 체계적 관리 12) 근대문화특화구역지정 및 명소화
녹색정주도시 사회적 환경적으로 지속가능한 건축기반 강화	4. 공동체가 다시 살아가는 정주환경 조성	13) 산복도로 르네상스 등 자력수복형 마을만들기 사업 지원 14) 노후 공동주택 단지의 정주성/경관성 개선사업 15) 빈집 재고 활용을 위한 드림 홈 트러스트 16) 저층주거지의 생활환경 개선 및 공동체 회복을 위한 다목적 복합 프로젝트 17) 부산다운 전통스타일·전통 공간 형성 방안
	5. 지역밀착의 지속가능한 통합적 도시재생 추진	18) 도심부발전계획 : 도시재생 마스터플랜 수립 19) 커뮤니티 뉴딜정책 수립 20) 도시건축 방재성 제고를 통한 안전한 도시인프라 구축 21) 지속가능 리모델링 활성화 : 단독주택 및 공동주택 친환경 녹색리모델링 활성화 22) 부산형 도시재생시범사업 : (가칭)“부산형 행복타운” 계획 및 실행 23) 건축물 생애관리 시스템 구축
	6. 녹색건축에 기반한 생태적 도시성장	24) 자연순환형 녹색임대 도시 25) 산·재생에너지와 에너지관리시스템 융복합 26) 부산시 맞춤형 친환경 건축물 구축 27) 부산 녹색건축센터 설립 28) 선샤이닝(sun-shining) 부산 프로젝트 29) 수변형 녹색도시 시범사업
건축문화도시 창의적 건축문화 육성과 건축서비스의 선진화	7. 통합적 협치의 도시건축 행정시스템	30) 위원회 및 심의 제도 개선 31) 부산건축디자인기준 수립 32) 도시건축 거버넌스 체계구축
	8. 문화시스템으로서의 도시건축	33) 부산건축의 비전 공유와 확산 34) 참여형 건축문화기반 강화 35) 부산도시건축재단의 추진 36) 도시건축 기록화 및 아카이브 구축 37) 우수건축 및 건축가의 지원, 홍보 및 위상 강화 38) 건축문화 제고를 위한 시민건축상 39) 도시건축아카데미 운영
	9. 지식경제시대에 맞는 건축산업 시스템	40) 지속가능한 지역 건설산업을 위한 지원 41) 지역설계 생태계의 지속가능한 선순환 체계 구축을 위한 기반 조성 42) 지식산업/문화산업으로서의 부산형 건축 컨텐츠 개발 43) 건축전문가의 역할/책임/영역 확대 지원 44) 부산 '영화의 전당'의 건축·장소마케팅

## ■ 대전시 건축기본계획

- **(계획의 성격 및 특징)** 대전시 건축정책 분야 최상위 계획으로 건축물과 공간 환경을 대상으로 구체적인 건축정책 기본방향과 실행방안 제시를 목표로 함
  - 대전시 각 실·국별 건축 및 도시 관련정책과 사업에 대한 총괄 조정 역할을 하는 위상
  - 도시기본계획, 도시관리계획, 경관계획 등 기존 건축·도시 관련 계획들이 주로 물리적 공간 계획에 국한되어 있는데 반해, 본 계획은 건축의 생활 공간적 공공성 구현, 사회적 공공성 확보, 건축의 문화적 공공성 실현 추구
  - 이를 위해 제도개선, 연구과제, 시범 사업 등 다양한 유형의 정책과 사업 발굴 등을 통한 통합적 건축물 및 공간 환경 조성을 위한 상위법으로 차별성을 부여
- **(계획의 범위)** 2013~2017년
- **(구성 및 내용)** '창조적 녹색건축 문화 공동체, 대전' 을 비전으로 3대 목표, 6대 전략, 18개 실천과제 수립

VISION 창조적 녹색건축 문화 공동체, 대전

목 표	전 략	실 천 과 제
지역커뮤니티 중심의 명품 디자인 도시	1. 생활문화경관 중심의 도시디자인 구현	1) 건축디자인기준 및 관련 디자인 정책자료 개발 2) 공공건축물 및 공공공간의 생활문화공간 거점화 3) 건축디자인 시범사업 활성화 유도
	2. 품격있는 주거환경 조성 및 보편적 주거복지 구현	1) 안전한 생활공간 조성 체계 구축 2) 민관 협력 방식의 도시주거 정비 및 관리보급 개발 3) 지역밀착형 주거유형 모델 개발 및 공급방식 다변화
살기 좋은 친환경 녹색 도시	3. 녹색건축물 보급·확산을 위한 기반구축	1) 녹색건축물 보급·확산을 위한 계획 체계 정비 2) 녹색건축물 보급·확산을 위한 정비 사업 추진 3) 녹색건축교육 프로그램 강화
	4. 생애주기를 고려한 건축물 및 공간환경 관리체계 구축	1) 건축물 및 공간환경 유지관리 관련법·제도 정비 2) 지속가능한 건축물 및 공간환경의 유지관리를 위한 모델개발 3) 건축 아카이브 구축 및 활용
역사·문화가 살아 숨 쉬는 건축문화 도시	5. 역사적인 건축문화자산의 보존 및 활용체계 구축	1) 건축문화 육성을 위한 전담 추진체 정비 2) 건축문화 진흥을 위한 역사문화 상징지구 조성 3) 건축문화 저변 확산을 위한 교육 프로그램 강화
	6. 창의적 건축문화 환경 조성을 위한 건축행정체계 개선	1) 건축디자인 품질관리 체계 구축 2) 선진적인 건축행정 지원체계 확립 3) 통합적인 공간환경 디자인 체계 구축

## ■ 경상남도 광역건축기본계획

- **(계획의 성격 및 특징)** 국가건축정책기본계획에서 다루지 못한 각종 재난에 대비한 건축물 및 공간 환경을 안전하게 조성·유지하기 위한 방안 고려
  - 사회적 취약계층(장애인·노약자·임산부 등)을 배려하는 단계별 계획 수립
  - 해외 국가차원 건축정책과 지역차원 건축정책들의 사례를 보다 자세히 조사·분석하여 시사점을 도출
  - 건축기본법의 건축정책기본계획 내용 및 경상남도 건축정책 및 문화진흥조례 제5조 경상남도 건축기본계획의 내용을 중심으로 구성
  - 타 지자체 건축기본계획에 비해 보다 장기적이고 단계적인 계획 수립
- **(계획의 범위)** 1차 5개년 계획 : 2013~2017년 (건축·도시 관련 기반구축), 2차 5개년 계획 : 2018~2022년 (민간 파급·확산기), 3차 5개년 계획 : 2023~2027년 (대한민국의 선도적 건축·도시 환경 구축), 4차 5개년 계획 : 2028~2032년 (건축·도시의 글로벌 경쟁력 확보)
- **(구성 및 내용)** '사람과 자연이 함께 만드는 고품격 녹색 경남건축' 을 비전으로 3대 목표, 6대 전략, 14개 실천과제 수립

VISION 사람과 자연이 함께 만드는 고품격 녹색 경남건축

목 표	전 략	실 천 과 제
품격 있는 생활공간 조성	1. 건축·도시디자인 향상	1) 지역 및 도시경관 향상 2) 살기 좋은 주거환경 조성
	2. 건축·도시디자인 관리체계 개선	1) 건축·도시디자인 통합관리체계 구축 2) 협치의 건축·도시 거버넌스 체계 구축
친환경 녹색경남 구현	3. 친환경 건축·도시 구현	1) 저탄소 녹색건축·도시 구현을 위한 제도 정비 2) 저탄소 녹색건축 설계·기술 활성화 및 보급
	4. 지속가능한 건축물 관리	1) 노후건축물 녹색 리모델링 활성화 방안 마련 2) 건축물 생애관리 토대 구축
정체성 있는 건축문화 창조	5. 지역성을 살린 건축문화 창조	1) 경상남도 건축문화유산DB 구축 및 관리체계 마련 2) 경상남도 건축지리지 구축과 건축문화유산 보존·활용 3) 경상남도 우수건축 및 공간환경 창출과 활용
	6. 건축문화 창조 기반 구축	1) 창의적 건축문화 활성화 및 교육·홍보 강화 2) 지역기반의 건축문화 창조역량 제고 3) 건축·도시 환경변화에 따른 대응방안 구축

## ■ 인천시 건축기본계획

- **(계획의 성격 및 특징)** 가장 최근에 완료된 계획으로 국가건축정책기본계획에서 다루지 못한 재해·재난 등 안전, 사회취약계층에 대한 복지 측면에서의 실천과제 도출
  - 인천의 건축물과 공간 환경에 대한 주요정책 및 방향을 제시하고, 각 부서 및 군·구별 건축·도시 관련 추진사업 등을 건축적 관점에서 보완하는 역할
  - 건축디자인시범사업 전개, 민간전문가의 참여유도 등을 통한 건축디자인 품격 향상 및 공간 사업 추진이 어려웠던 건축·도시 관련 사업에 근거를 마련하여 실효성을 부여하고자 함
  - 인천 건축정책에 대한 중장기 비전과 목표를 설정하고, 실천과제별 성격에 따라 단·중·장기로 구분
  - 인천광역시 건축기본조례 제4조(건축기본계획의 수립 등)에 의거, 건축문화 진흥과 건축물 및 공간 환경의 개선을 위해 필요한 사항들을 포함
- **(계획의 범위)** 단기 : 2011~2015년, 중기 : 2016~2020년, 장기 : 2021~2030년
- **(구성 및 내용)** '함께 만드는 건축문화, 아름다운 인천' 을 비전으로 3대 목표, 9대 전략, 18개 실천과제 수립

### VISION 함께 만드는 건축문화, 아름다운 인천

목 표	전 략	실 천 과 제
지역적 다양성이 공존하는 인천	1. 원도심 정주환경 재창조	1) 마을만들기와 연계한 노후주거지 생활권 정비 2) 저소득층 주거복지 실현 기반구축
	2. 품격 있는 도시디자인 구현	1) 건축 품격향상을 위한 대표 공간환경 조성 2) 공공디자인을 통한 가로환경 개선
	3. 지역별 정체성 확립	1) 인구·지역 특성을 반영한 주거유형 개발 2) 유형별 공간환경 개선
지속가능한 건축을 선도하는 인천	4. 녹색건축 기반조성	1) 녹색건축물 보급을 위한 종합 지원 2) 녹색공간 조성을 통한 그린네트워크 확충
	5. 안전한 공간환경 조성	1) 교통약자를 배려한 공간환경 조성 2) 재난재해에 대비한 공간환경 조성
	6. 지역 건설산업 자생력 확보	1) 디자인 품질 향상을 위한 제도 구축 2) 건축서비스산업육성을 통한 선순환체계구축
수준 높은 건축문화를 창조하는 인천	7. 역사·문화 자원 보전 및 활용	1) 근대건축문화유산 보전 및 관광영소화 2) 장소유산의 보전 및 지속가능한 활용방안
	8. 건축문화 기반조성	1) 건축문화재단 설립 및 인천 건축문화제 활성화 2) 건축 아카이브 구축
	9. 건축교육 저변확대	1) 기초건축교육 활성화 2) 공무원 및 건축가 대상 교육프로그램 운영

## ■ 제주 건축기본계획

- **(계획의 성격 및 특징)** 타 지자체와 달리 도서지역이라는 지리적 특성을 고려한 계획을 수립하고자 하였으며, 국가건축정책기본계획 및 제주특별자치도 건축기본조례에 부합되는 내용으로 구성
  - 단기과제로는 단기적 성과 도출이 가능한 과제로서 중점과제와 지원과제를 위주로 하고, 지속적으로 실행으로 성과가 도출되는 미래 잠재력이 큰 과제들은 중·장기과제로 구분
  - 도서지역이라는 지리적 특성으로 인해 타 지자체와는 차별적으로 해안변과 중산간지역에 대한 개발관리 방안 및 건축디자인 가이드라인 수립, 시범사업 등을 중·장기과제로 추진
- **(계획의 범위)** 단기 : 2013~2018년, 중기 : 2018~2023년, 장기 : 2023~2033년
- **(구성 및 내용)** '전문가와 함께하는 품격도시 제주' 을 비전으로 3대 목표, 15개 중점과제, 4개 지원과제, 2개 중·장기과제 수립

### VISION 전문가와 함께하는 품격도시 제주

목 표	중 점 과 제	지원과제	중·장기과제
건축·도시 공간의 품격 향상	1. 제주건축의 특성화를 통한 국제화 기반 구축 2. 도시환경의 질적 향상을 위한 공공공간 확대 3. 건축·도시 생활환경 개선 4. 노후·불량건축물 성능 개선 5. 공공건축물의 디자인 향상을 위한 기반 강화 6. 도서지역 특성화를 위한 건축디자인 가이드라인 수립	1) 건축물의 품질관리방안 수립	1) 해안변 및 중산간지역의 개발관리방안 마련 2) 해안변 및 중산간지역 건축디자인 가이드라인 수립 및 시범사업 시행
친환경 건축·도시 조성	7. 친환경건축물 활성화 대책 수립 8. 건축물 녹화공간 조성의 활성화 9. 주거지 담장정비사업 추진 10. 친환경건축자재의 생산 지원 및 적용 활성화	2) 건축심의기준 및 건축위원회 운영방안의 개선 3) 건축·도시 관련 조직의 통합관리체계 구축	
창조적 건축문화 창달	11. 건축문화유산의 보존 및 활용을 위한 제도 정비 12. 건축사 및 건축전문가를 위한 지원체계 확립 13. 건축문화 교육프로그램 운영 14. 제주건축문화축제의 활성화 및 국제건축비엔날레 개최 15. 제주건축지원센터 및 건축박물관 설립	4) 건축 관련 로컬 거버넌스시스템 구축	

## 02 건축·도시 관련 제도 및 계획 현황

## 1) 건축·도시 관련 조례 제정 현황

- 건축·도시 관련 조례는 총 11개 항목으로 구분
- 건축조례, 저탄소녹색성장 기본조례, 옥외광고물 등 관리조례의 경우 공통적으로 수립된 반면 경관, 도시개발, 도시공원 및 녹지 등과 관련된 조례는 지역마다 차이가 있음

[표 3] 충청남도 및 시·군의 관련 조례 제정 현황

명 칭	도	계룡시	공주시	논산시	당진시	보령시	서산시	아산시
건축조례	●	●	●	●	●	●	●	●
도시계획조례	●	●	●	●	●	●	●	●
도시개발조례	●				●		●	
경관조례	●			●	●			●
공공디자인조례	●		●	●				
옥외광고물 등 관리조례	●	●	●	●	●	●	●	●
향토유적 보호조례		●	●	●	●	●	●	●
한옥마을 관리 운영 조례			●					
저탄소녹색성장 기본조례	●	●	●	●	●	●	●	●
도시공원 및 녹지 등에 관한 조례					●			●
문화예술공간 및 미술장식등의 설치에 관한 조례		●		●	●			●
명 칭	천안시	금산군	부여군	서천군	예산군	청양군	태안군	홍성군
건축조례	●	●	●	●	●	●	●	●
도시계획조례	●	●	●	●	●		●	●
도시개발조례	●							
경관조례	●						●	
공공디자인조례	●				●			
옥외광고물 등 관리조례	●	●	●	●	●	●	●	●
향토유적 보호조례	●	●	●	●	●	●	●	●
한옥마을 관리 운영 조례								
저탄소녹색성장 기본조례	●	●	●	●	●	●	●	●
도시공원 및 녹지 등에 관한 조례	●							
문화예술공간 및 미술장식등의 설치에 관한 조례	●				●		●	●

## 2) 건축·도시 관련 계획 수립 현황

## ■ 도, 시·군 건축 관련계획 수립 현황

- 관련계획으로 도시기본계획, 경관기본계획, 공원녹지계획, 공공디자인기본계획, 고도보존 육성계획, 관광계획 등이 있음
- 충청남도의 경우 3농 혁신 추진계획을 통해 농어촌지역을 중심으로 충남 농어촌 지역의 문제점 해결 및 비전과 전략 제시

[표 4] 도, 시·군 건축 도시 관련계획 수립 현황

지역	도시 기본계획 (종합발전계획)	경관기본계획	공원녹지 기본계획	공공디자인 기본계획	고도보존 육성계획	관광계획	기타
도	충청남도 종합계획	충청남도 경관기본계획	-	충청남도 공공디자인기본계획	-	제5차 충남권 관광개발계획	3농혁신 추진계획
시	천안	2020 천안시 도시기본계획	천안시 기본경관계획	2020천안시 공원녹지기본계획	천안시 공공디자인 가이드라인(2014년 상반기 제정 예정)	-	-
	공주	2020 공주시 도시기본계획	공주시 경관기본계획	2020공주시 공원녹지기본계획	공공디자인표준 및 가이드라인	공주시 고도보존계획	-
	보령	2020 보령시 도시기본계획	보령시 도시경관기본계획	2020보령시 공원녹지기본계획	보령시 공공디자인가이드라인	-	-
	아산	2025 아산시 도시기본계획	아산시 도시경관관리계획	2020아산시 공원녹지기본계획	아산시 공공시설물표준디자인	-	-
	서산	2020 서산시 도시기본계획	서산시 경관기본계획	2020서산시 공원녹지기본계획	-	-	-
	논산	2020 논산시 도시기본계획	-	2020 논산시 공원녹지기본계획	공공디자인 기본계획 및 디자인 가이드라인	-	-
	계룡	2020 계룡시 도시기본계획	-	2020계룡시 공원녹지기본계획	-	-	-
	당진	2025 당진시 기본계획	당진시 기본경관계획	-	-	-	-
	금산	2020 금산군 기본계획	-	-	-	-	-
	부여	2020 부여군 기본계획	-	-	-	부여군 고도보존계획	-
군	서천	서천군 중장기 발전계획	서천군 경관기본계획	산림비전2020 기본계획	-	-	-
	청양	청양군 중장기 발전계획	-	-	-	-	-
	홍성	2020 홍성군 기본계획	내포신도시 경관계획	-	-	-	-
	예산	2020 예산군 기본계획	-	-	-	-	-
	태안	태안군 중장기 종합계획	태안군 경관기본계획	-	-	-	-

## 충청남도 종합계획 (2012~2020)

### ○ (근거법) 국토기본법 제6조

○ 세종특별자치시 출범과 도청이전 등에 따른 새로운 지역발전구도를 설정하고, 지역 내외의 여건 변화를 지역발전의 계기로 활용하기 위한 방안 마련

- 충청남도가 보유한 유·무형의 인적, 물적 자원과 자산을 효과적으로 이용·개발·보전하기 위하여 장·단기 정책방향과 지침 설정
- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020) 등 상위계획의 기초와 정책을 충남지역 차원에서 구체화
- 세종특별자치시 출범 및 내포신도시 건설과 연계하여 지역의 발전전략을 마련하고 현황해경제권 시대의 대응체계 구축

○ 지역주민의식을 소사를 바탕으로 충청남도 발전수준 및 발전방향 우선 개발 추진분야 검토

- 산업부문에서는 문화·관광·여가산업이, 문화·예술진흥분야에서는 문화시설 정비·확충 및 다양한 프로그램 개발에 대한 높은 수요
- 환경·문화 및 복지서비스에서는 2020년 이후 희망하는 주거유형으로 전원주택이, 거주하고 싶은 지역으로는 대도시 인근지역이 가장 선호하는 지역으로 평가

○ 권역별 특성 및 자원 잠재력 활용을 극대화하기 위해 지역 발전축 설정

- 지리적 여건과 산업·환경·자원을 바탕으로 지역 간 연계개발에 의한 지역개발경영의 효율화를 위한 4대 개발경영권 설정



○ 지역별 특화발전을 위해 7개 추진전략과 세부과제를 제시하고 계획의 기본방향 및 가이드라인 제시

[표 5] 지역별 목표 및 발전방향

지역	목 표	발전방향 keyword	발전방향(지역주민)
천안	• 활발한 산업활동, 역동적인 경제도시 • 자발없는 균형발전, 안전하고 건강한 쾌적도시 • 맞춤형 복지·교육·문화, 시민만족도시	안전하고 건강한 도시 구축 친환경도시 조성 문화·관광도시 실현	첨단사업도시
공주	• 고속·광역 교통망을 활용한 기업하기 좋은 도시 • 사람과 자연이 공생하고 역사와 문화가 숨 쉬는 주말·관광도시 • 지속가능성, 능률성, 쾌적성, 첨단성이 확보된 녹색 SMART CITY	친환경도시 조성 역사·문화·관광자원 육성 수상레저 및 관광 강화	역사·문화·예술도시
보령	• 역사와 테마가 살아 숨 쉬는 매력적인 관광·문화도시 • 기업과 일거리가 모여드는 풍요로운 자족도시 • 사람과 자연 미래가 공존하는 지속가능 녹색 청조도시	문화·관광도시 조성기반 구축 친환경 도시 조성 복지사회 실현	관광·휴양도시
아산	• 미래 신성장동력을 창출하는 녹색첨단사업도시 • 삶의 가치를 높이고 주민이 행복한 교육복지도시 • 온천과 역사가 살아 숨 쉬는 고품격 문화관광도시	친환경 도시기반 구축 역사문화 자원 기반의 관광도시 교육·복지 환경 조성	첨단사업도시
서산	• 대중국교역 및 현황해경제권 교류의 중심지 • 서해안시대 임해산업의 중심지 • 지속발전 가능한 관광·휴양지 및 친환경 도시	관광·휴양도시 육성 문화·교육 공간 조성 쾌적한 주거환경 조성	첨단사업도시
논산	• 자연과 문화 유적이 조화로운 관광 도시 • 도시와 농촌의 균형있는 발전 • 꿈과 희망이 있는 살기 좋은 논산	문화·관광자원 정비 및 개발 교육·복지 인프라 구축 안전하고 쾌적한 주거환경 조성	첨단사업도시
계룡	• 인간과 자연이 공존하는 건강한 생태도시 • 미래를 선도하는 품격 높은 교육문화도시 • 국가안보와 국방과학을 선도하는 국방특화도시	친환경 도시 조성 교육·문화도시 구현	환경·생태도시
당진	• 역동적인 수출 지향적 임해산업도시 • 현황해경제권을 주도하는 물류·유통 중심도시 • 지속가능한 체험형 휴양 및 여가의 중심지	신산업도시, 친환경 도시 내륙 관광휴양지 육성 여성친화환경 조성	첨단사업도시
금산	• 금산인성과 약초산업 활성화로 웰빙산업도시 • 아름다운 자연과 균형적 개발이 조화된 쾌적환경도시 • 다양한 문화가치가 충족되는 문화관광도시	친환경 도시 농촌마을공간 정비 문화·관광기반시설 구축	교육도시, 환경·생태도시
부여	• 700년 대백제의 전통과 역사문화가 살아 숨 쉬는 백제문화·관광지역 • 깨끗한 정주환경으로 살기 좋은, 살고 싶은 세종시, 내포시 배후 휴양지역 • 자연과 사람, 환경과 건강을 먼저 생각하는 친환경 청정농업지역	전통·문화예술 시설 확충 친환경도시 구축 문화·관광도시 구축	역사·문화·예술도시
서천	• 전통산업과 생태산업이 결합된 신산업 창출지대 • 전통문화와 고품질 생태관광의 생태융합 관광도시 • 누구나 함께 살을 향유하는 가치균형(Value Balance) 창출도시	전통문화자원 보존 및 육성 정주여건 향상 보건복지 실현	환경·생태도시
청양	• 도시적 편리함과 전원적 쾌적함이 조화된 전원도시 • 미래형 첨단산업과 전통산업이 연계된 경쟁력 있는 자족도시 • 청정한 자연생태자원에 기반한 매력 있는 관광·휴양도시	농촌관광 활성화 자연을 활용한 관광벨트 구축 문화·복지시설 확충	관광·휴양도시
홍성	• 충남 균형발전을 선도하는 현황해경 거점도시 • 충남의 새로운 미래를 열어가는 지방행정중심도시 • 자긍심과 개성이 풍부한 역사·문화·복지도시	역사문화도시의 정체성 제고 문화·관광산업 육성 생활·복지환경 조성	역사·문화·예술도시
예산	• 첨단산업과 농산업이 공존하는 조화로운 청정도시 • 역사·문화·자연이 어우러지는 내포문화 중심의 슬로시티 • 내포신도시와 상생발전하는 자족도시	슬로시티 등 관광기반 확충 문화·관광기반 구축 원도심 활성화와 부도심 육성전략	관광·휴양도시
태안	• 서해안의 청정하고 아름다운 해양형 국제관광 거점 휴양도시 • 지역주민의 삶의 질 제고와 지역경제 활성화를 위한 자족형 복합도시 • 지역의 자연 및 전통자원을 활용한 건강도시 및 치유관광 중심 도시	휴양·관광도시 육성 건강 및 치유관광 활성화 사회간접자본 확충	관광·휴양도시

충청남도 종합계획에서의 발전방향과 지역 현황과 여건, 도민의 요구사항 및 대 계획의 계획방향을 고려한 맞춤형 건축관련 기본계획 수립



## ■ 제5차 충남권 관광개발계획

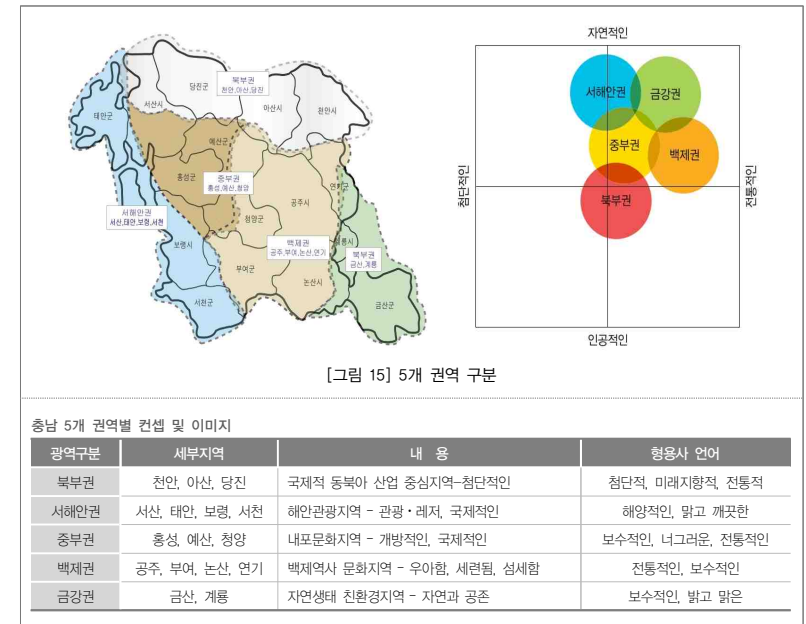
- (근거법) 관광진흥법
- 관광진흥법 제49조 관광개발기본계획을 바탕으로 권역별 관광자원의 보호·개발·이용·관리 등 관광개발에 관한 정책방향 제시
- 충청남도 기존의 법정 관광지의 지정 및 추진현황과 개발방향을 평가·분석하고 도입 가능한 신규 관광지의 적정입지 및 개발방안 검토
- 관광개발 여건 분석, 관광개발 사업 계획, 관광진흥 사업계획, 관광사업 집행 계획 등 4개 부문으로 구성
- 충청남도가 변화하는 관광수요에 대응하고 지역균형 발전이 이루어질 수 있도록 관광개발의 비전, 4대 목표, 8대 추진전략을 구축
- 체계적인 관광개발을 위해 5가지 권역으로 관광권역을 설정하고 소권역 관광거점 도시 기반 구축방안 제시
- 지방형 관광지 조성 및 주변 관광코스 활성화를 위해 경관관리방안을 도입하고 지역명승지 및 생활관광지의 관광자원화 전략
- 소외계층 관광향유기회 확대, 지역민과 밀착된 전통시장의 관광상품화, 녹색관광사업 육성 등 지역별 맞춤형 관광상품 개발전략 마련



## ■ 충청남도 공공디자인 기본계획

### ○ (근거법) 충청남도 공공디자인조례

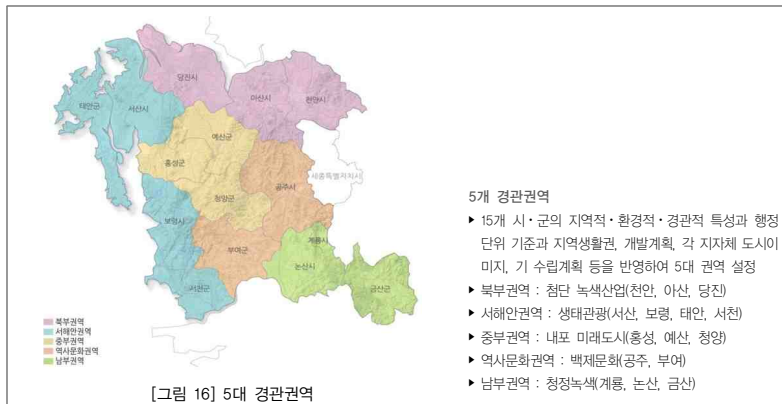
- 기존에는 공공디자인 마스터플랜 부재로 개성 없는 무질서한 공공시설물, 특색 없는 공공공간 등 공적 영역에서 충남다움이 부족하며 통합적 관리가 이루어지지 않고 중복 투자되는 문제
- 각 시·군의 공공디자인 사업추진에 방향을 제시하여 일관성과 창조성을 확보하고, 개별 분산되어 추진되고 있는 공공디자인 관련 사업의 효율성 증진과 통합적 추진 도모
- 「공공디자인으로 자연을 품은 명품 충남」이라는 비전하에 1개 목표, '통합디자인', '사람중심 디자인', '참여 디자인', '지속가능한 디자인', '지역정체성 디자인'의 5개 기본개념 포함
- 충청남도 및 시군의 특성분석을 통해 북부권, 서해안권, 중부권, 백제권, 금강권의 5개 권역으로 구분하고, 이미지 및 권역별 색채 가이드라인 설정
- 공공디자인 현황조사 및 분석, 공공디자인 가이드라인, 상세지역에 대한 종합적 공공디자인 모델 제시, 공공디자인 실행계획 수립, 주민참여방안 및 평가계획 수립



## ■ 2020 충청남도 경관기본계획

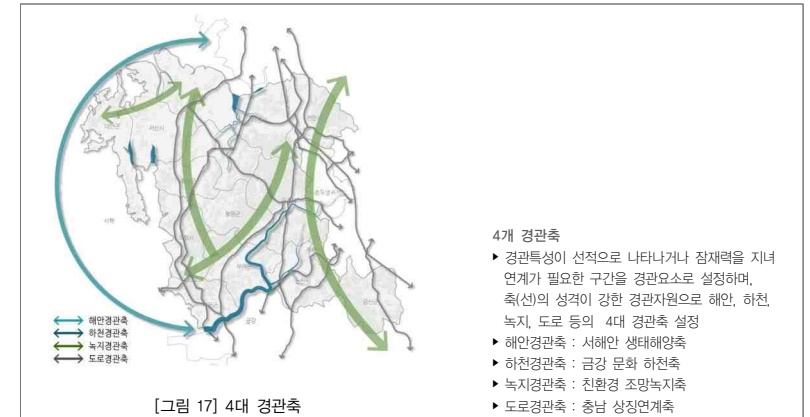
### ○ (근거법) 경관법

- 백제와 근현대에 이르는 다양한 역사경관과 서해·금강·산립 등 우수한 경관자원을 가지고 있으나 개발 및 신도시 건설 등으로 인한 경관변화가 우려되어 우수한 충청남도의 경관자원의 보전 및 관리를 위해 도차원의 경관기본계획 수립
- 건축물, 산업단지, 관광지 등 빠르게 변화하고 있는 충청남도의 경관에 대한 보전적 개발이 필요하며 보다 실효성을 지닌 구체적인 계획 수립
- 경관의 통합적 접근 및 실행 측면의 기준을 마련하고, 실질적인 경관행정의 실행수단과 도차원의 행정근거 마련
- 「행복도시 충청남도」를 경관테마로 설정하여 5대 경관권역, 4대 경관축, 4대 경관거점별 기본경관계획과 경관설계지침, 부문별 경관계획 및 실행계획 수립
- 충청남도의 원활한 경관관리를 위해 유사한 경관특성을 지니는 집, 신, 면적인 경관요소 설정 및 이를 바탕으로 경관단위를 지리적 특성에 맞추어 구분



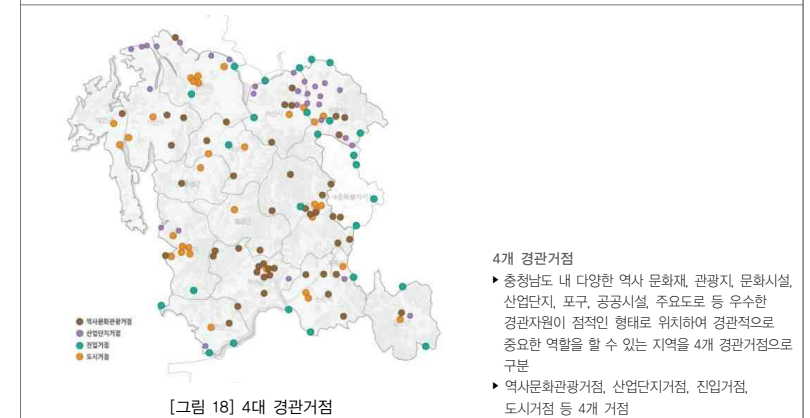
#### 충남 경관권역 세부내용

- ▶ 북부권역(천안, 아산, 당진) : 국제무역의 녹색산업단지 경관의 중심지로 형성, 해안에서의 항수·산업시설 등 경관정비 및 개선, 주요도로에서의 진입부, 경계부 등의 도로경관 개선
- ▶ 서해안권역(서산, 보령, 태안, 서천) : 서해안 갯벌 등 생태보전지역 보존 및 주변 경관관리, 해안/경관도로에서 다양한 볼거리가 있는 도로경관 형성, 해안 관광지 주변 상업지역 경관 개선 및 지역 활성화
- ▶ 중부권역(홍성, 예산, 청양) : 내포 신도시 도정 이전에 따른 미래경관 형성, 주변 지역의 경관관리 및 개선, 해안, 산업단지, 역사문화권의 연계성 확보
- ▶ 역사문화권역(공주, 부여) : 백제 역사문화자원요소의 보존 및 연계성 강화, 역사문화재 주변지역 및 도로 경관정비·개선, 역사문화자원과 관광자원의 연계 및 지역 활성화
- ▶ 남부권역(개령, 논산, 금산) : 금강 유역 주변 경관정비 및 생활경관 형성, 개룡산 등의 녹지축 연계 및 녹지 조망권 확보, 근대역사문화자원 보전 및 관광 자원 개발과 연계



#### 충남 경관축별 세부내용

- ▶ 서해안 생태해양축 : 바다 및 녹지 조망권 확보 및 상징적 이미지 연출계획 마련, 생태자원과 관광자원 연결
- ▶ 금강 문화 하천축 : 하천, 담수지, 호수 등의 보존 및 관리, 하천축 주변 조망되는 농경지, 시가지 등에 대한 경관연출계획 마련, 다양한 하천 문화공간, 친수공간 조성
- ▶ 친환경 조망녹지축 : 녹지 자원 보존 및 녹지 네트워크 조성, 도로 등의 인공시설물에 대한 녹지단절 구간의 복원 및 보전계획, 녹지 주변 건축물, 구조물, 옥외광고물 등의 관리 및 정비
- ▶ 충남 상징연계축 : (철도축) 철도부지 조성으로 인한 자연경관 단절, 폐도부지 등에 대한 경관관리 및 개선, (도로축) 고속도로 및 국도로 인한 경관단절에 대한 경관관리 및 개선, 경관도로 및 관광도로의 정비·개선

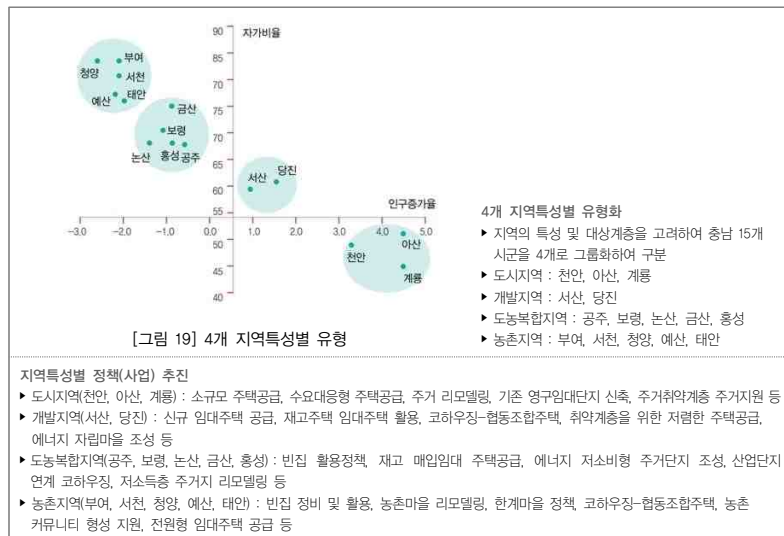


#### 충남 경관거점별 세부내용

- ▶ 역사문화관광거점 : 지역 정체성 확립(역사 문화자원 보존 및 관리, 문화재 주변시설 관리, 관광자원 발굴 및 개발, 역사문화자원과 관광자원 연계성 확보)
- ▶ 산업단지거점 : 미래지향적 조망(조망대상의 산업단지 건축물, 주변 시설물 및 경계부 등 경관관리, 연계도로 및 진입도로 상징성 강화)
- ▶ 진입거점 : 도시 상징성 확보(도/시/군 경계부·진입부·교차부 상징성 강화, 통경축 확보 및 건축물·시설물 관리, 자연·역사문화자원의 볼거리를 제공하는 문화거점)
- ▶ 도시거점 : 지역 이미지 구축(국도심 및 신도시, 개발 예정도시 경관관리, 신도시 형성에 의한 경관적 이질감 최소화 및 조화 유도, 도시 경계부 및 중심부 경관형성)

## ■ 충남 주택종합계획

- (근거법) 주택법 제8조 1항
- 주거복지 차원의 주택정책 필요성 대두, 도시와 농촌지역 혼재, 다양한 주택 및 주거서비스에 대한 선호 반영, 지역 주택정책의 지속성 및 일관성 확보 차원에서 필요성 대두
- 충청남도의 주거문제 및 주택시장 관련 여건과 환경에 대한 객관적이고 종합적인 분석과 전망을 토대로 하여, 지역 주거복지수준 향상을 위한 주택종합계획 수립
- 「지속 가능한 주택공급 및 주거환경 정비」를 비전으로, 4개 목표, 5개 전략을 제시하고, 충남형 프로그램으로 '코하우징-협동조합주택 활성화', '기후변화 대응을 위한 에너지 절약형 주택 및 주거단지 조성', '빈집 정비 및 활용'의 3가지 주요전략 제시
- 충청남도 주택정책 추진을 위한 로드맵 제시 및 자금조달 및 투자계획, 추진체계 구축 및 운영방안 수립
  - 충청남도 지역 특성 및 대상계층을 고려하여 4개의 지역으로 유형화하여 주택정책 추진 로드맵 설정
  - 장기적 과제로 주택관련 정책 추진을 위한 기금마련과 주택 거버넌스 구축 제안
- 또한, 지역별 특성을 고려한 주택정책의 필요성을 언급하고, 충남 지역 내 시군별 특성을 고려한 주택정책의 방향 및 구체적인 사업 제안



## ■ 3농혁신 추진계획

- 농어업·농어촌의 농산물 가격하락, 고령화, 정주환경 취약 등을 해결하기 위한 종합적이고 체계적인 체계 구축 목적
- 「생산자와 소비자, 도시와 농어촌이 상생하는 지속가능한 충남 농어업·농어촌 사회 구현」을 비전으로 3대 목표, 5대 전략과제, 30대 중점사업을 중심으로 농어업·농어촌 관련 단위사업 융·복합 추진
- 충남 15개 시·군의 농어촌 지역을 주된 계획공간으로 하며, 정책수립·집행자(도, 시·군, 유관기관), 농어민단체 및 소비자 등 정책수혜자, 관련 전문가 등 다양한 주체가 협력하여 3농 혁신 위원회, 5개 사업단, 18개 TF팀이 추진

[표 6] 추진주체 및 중점사업

5개 사업단	18개 팀	30대 중점사업
친환경 고품질사업단	친환경고품질농업팀	1. 충남 농산물 생산정보시스템 구축
		2. 도심 속의 학교 논 만들기
		3. 대한민국 최고 쌀 청룡명품 쌀 육성
		4. 직접지불금 확대를 위한 제도개선 노력
		5. 친환경고품질 생산지원을 위한 삼교호 수질개선
	선진축산팀	6. 동물복지 실천농가 보조금 지원제도 도입 추진
		7. 악취 없는 클린 축산농장 만들기
		8. 충남 조식료 완전 자급기반 구축
	청정수산팀	9. 충남 수산 4대 명품화
		10. '지천 100리' 금강 목장화 사업
	산림자원팀	11. 비생산적인 간척지 바다 복원
		12. 산채재배를 통한 산촌 소득 높이기
	친환경농업기술팀	13. 삶에 도움을 주는 풍요로운 숲 조성
		14. 농업현장 실용화 기술 개발
		15. FTA 대응 신제품 개발 및 우량종자·종묘 공급
		16. 화학 농약대체 친환경 농자재 및 토양관리 기술개발
지역식품 유통사업단	산지유통혁신팀	17. 생산자조직 중심의 광역유통시스템 구축
	학교급식지원팀	18. 시군을 연계하는 충남 학교급식지원체계 구축
	지역순환식품팀	19. 지역생산, 지역소비 로컬푸드시스템 구축
행복마을 사업단	희망마을만들기팀	20. 살기 좋은 희망마을 만들기
	도농상생 복합단지팀	21. 일터·살터·쉼터가 융합된 상생복합단지 만들기
	마을리모델링팀	22. 농어촌 마을리모델링 사업
	두레기업육성팀	23. 농어업 6차 산업화를 촉진하는 두레기업 육성
	농어촌복지팀	24. 충남형 농어촌서비스기초 설정 및 향상
도농교류사업단	농어촌체험관광팀	25. 즐겁고 안전한 농어촌체험 관광마을 육성
	농어촌사랑운동팀	26. 범사회적 농어촌사랑운동 추진
농어촌 역량강화 사업단	농어업인역량강화팀	27. 농어촌리더 육성의 산실 3농 혁신대학 운영
	지역리더양성팀	28. 미래 농업의 주역 4-H 대학 운영
		29. 지역리더 아카데미 운영
	귀농귀촌팀	30. 귀농선배와 함께하는 귀농지원센터 운영

# 03

## 충청남도 건축·도시 현황 및 여건변화

1. 인구구조 및 정주환경
2. 도시구조 및 경관
3. 건축물 및 공간환경
4. 건축문화자산 관련 현황 및 잠재력
5. 건축서비스산업 현황
6. 충청남도 건축사회 인식조사
7. 분석 종합

## 01 인구구조 및 정주환경

### 1) 충청남도 인구 및 면적

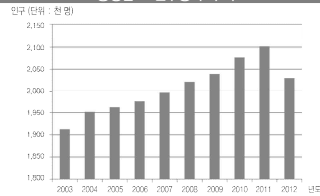
\* 인구 및 면적 일반현황은 '14년 4월 충청남도에서 발표한 '2013 충남통계연보'를 바탕으로 작성

#### ○ 충청남도 인구현황

- '12년 12월 기준으로 전국 인구 수(외국인 제외)는 50,948,272명이며, 그 중 충청남도의 인구는 2,028,777명으로 전체 인구의 약 4% 차지
- 총 인구는 '00년 193만 명에서 '11년 215만 명으로 연평균 증가율 1%로 꾸준한 증가세를 보였으나, '12년 세종특별자치시 출범 이후 한차례 인구 감소(약 -3.5%)

[표 7] 전국 인구현황

전 국	인구(명)	전 국	인구(명)
총 계	50,948,272	경기도	12,093,299
서울특별시	10,195,318	강원도	1,538,630
부산광역시	3,538,484	충청북도	1,565,628
대구광역시	2,505,644	<b>충청남도</b>	<b>2,028,777</b>
인천광역시	2,843,981	전라북도	1,873,341
광주광역시	1,469,216	전라남도	1,909,618
대전광역시	1,524,583	경상북도	2,698,353
울산광역시	1,147,256	경상남도	3,319,314
세종특별자치시	113,117	제주도	583,713



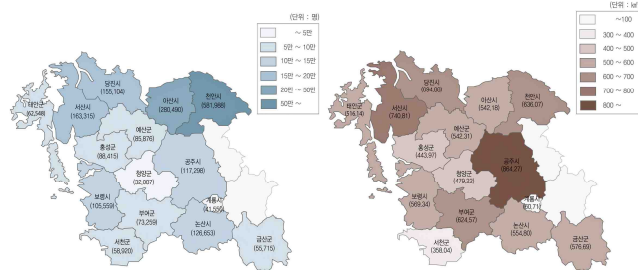
[그림 20] 충청남도 최근 10년 인구증가 추이

\* 2012년 12월 기준(외국인 인구 제외)

자료 : 충청남도 통계연보 2013(2012년 12월 31일 기준)

#### ○ 충청남도 면적 현황

- 행정구역은 8개 시, 7개 군, 44개 동, 137개 면, 24개의 읍으로 구성
- 면적은 '12년 기준 8,203km<sup>2</sup>로 전 국토(100,188km<sup>2</sup>)의 약 8%를 차지하며 공주시, 서산시가 가장 넓고 대부분 500km<sup>2</sup> 이상인 반면 계룡시는 60km<sup>2</sup>로 가장 좁은 면적을 지님
- 총 인구밀도는 247.29명/km<sup>2</sup>이며, 각 시·군별 인구밀도는 천안시가 914.97명/km<sup>2</sup>으로 가장 높음



[그림 21] 충청남도 인구(좌), 면적(우) 현황('12년 12월 기준)

자료 : 2013 충남통계연보 참고

### 2) 인구구조 및 인구분포 특성

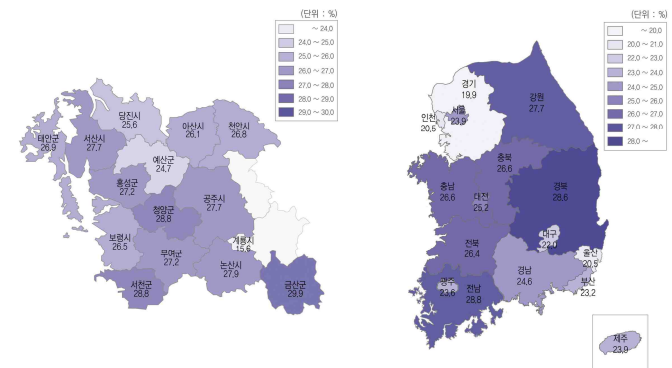
#### ■ 노인인구 및 1, 2인 가구 증가 추세

- 저출산 및 초고령화 시대에 진입에 따른 고령화를 및 독신, 맞벌이가구 등의 1, 2인 가구 증가 추세
- 우리나라의 65세 이상 노인인구는 '15년 전체인구의 16.7%를 차지할 것으로 추계하고 있으며 (통계지리정보서비스), 충청남도 내 노인인구는 '14년 4월 기준 약 32만 5천 명으로 도 전체인구의 15.8% 차지(충청남도 주민등록인구통계)
- 충청남도 연령별 인구증가율의 경우 40세 이하 연령대에서 전반적으로 인구 감소가 이루어지고 있는 반면 40세 이상에서는 인구가 증가하는 추세
- 충청남도의 1인 가구 수는 타 지자체에 비해 상대적으로 높은 수준이며, 앞으로도 지속적으로 증가할 전망
- 1인 가구 비율은 전국에서 네 번째로 많은 26.6%를 나타냈으며('10년 기준), '12년 충남의 1인 가구 수는 '06년 대비 0.03% 상승

[표 8] 충청남도 연령별 인구구조의 변화

인구구성비	시도별	2005	2010	2015	2020
0~14세(%)	전 국	19.6	16.5	14.1	13.3
	충청남도	18.7	16.2	14.4	13.9
15~64세(%)	전 국	70.4	71.4	71.7	69.9
	충청남도	67.4	68.6	68.9	67.3
65세 이상(%)	전 국	10.1	12.1	14.2	16.9
	충청남도	13.9	15.2	16.7	18.9

자료 : 통계지리정보서비스(http://sgis.kostat.go.kr)



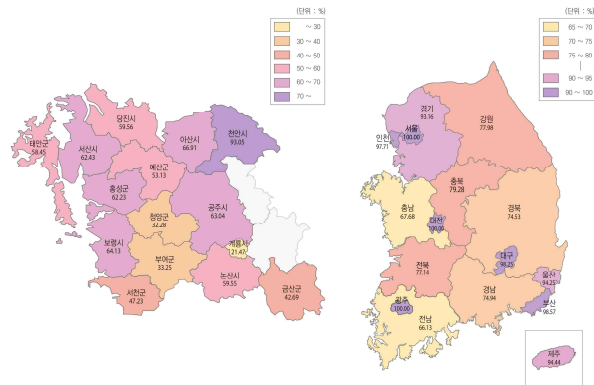
[그림 22] 전국 및 충남 시군별 1인 가구 비율

자료 : 통계청, 인구총조사(2010)

## ■ 낮은 도시화율과 인구 감소추세를 보이는 농어촌 지역

- 충청남도 평균 도시화율은 약 68%로, 전라남도(66%)에 이어 도 단위 지자체 중 두 번째로 도시화율이 낮으며, 도시지역에 비해 농·어촌지역의 비도시지역 거주인구 비율이 높음

※ 우리나라 도시인구비율은 2012년 기준 90% 이상으로(행정구역 기준 90.2%, 용도지역 기준 91%) 도시지역에 인구 집중이 심화된 반면 농촌인구는 지속적으로 감소



[그림 23] 충청남도 및 전국 도시지역 인구비율 현황(2012)

\* 도시지역 인구비율 현황은 행정구역기준으로 작성  
 \* 행정구역 기준 도시지역 = (읍, 동지역) / 용도지역 기준 도시지역 = (주거지역, 상업지역, 공업지역, 녹지지역)

자료 : 한국토지주택공사, 도시계획 현황(2012)

- 시군별 도시지역 인구비율은 천안시가 약 93%로 가장 높게 집계되었으며, 뒤이어 아산시(약 67%), 보령시(약 64%)의 도시지역 인구가 높게 나타남

- 군 단위 지역은 시 단위에 비해 도시지역 인구비율이 상대적으로 낮으며 특히 부여군(33%)과 청양군(32%)은 비도시지역 인구가 가장 높은 것으로 집계

- 천안, 아산을 제외한 공주시, 보령시, 논산시, 계룡시, 금산군, 부여군, 서천군, 예산군 등 농·어촌지역이 주를 이루는 지역은 인구가 지속적으로 감소하는 추세

[표 9] 충청남도 시군별 인구변화 추이(2013. 3월 기준)

구 분	전월대비		전년대비		구 분	전월대비		전년대비	
	증감	증감율	증감	증감율		증감	증감율	증감	증감율
시 계	1,272	0.08	4,506	0.3	군 계	-92	-0.02	-264	-0.1
천안시	523	0.09	2,252	0.39	금산군	-98	-0.18	-282	-0.5
공주시	-85	-0.07	-460	-0.39	부여군	-78	-0.11	-300	-0.4
보령시	-29	-0.03	-204	-0.19	서천군	18	0.03	-180	-0.3
아산시	762	0.27	2,631	0.9	청양군	65	0.2	18	0.06
서산시	150	0.09	485	0.3	홍성군	56	0.06	759	0.9
논산시	-218	-0.17	-567	-0.45	예산군	-75	-0.09	-250	-0.3
계룡시	-65	-0.16	-553	-1.3	태안군	20	0.03	-29	-0.05
당진시	234	0.15	922	0.6	충청남도	1,180	0.06	4,242	0.21

## 3) 주거환경 특성

### ■ 주택의 양적 보급에서 질적 증가로 전환

- 충청남도 주택보급률은 '05년 103.8%에서 '13년 111.2%로 꾸준히 증가

- '09~'10년에 주택보급률이 113%에서 107.8%로 한번 감소한바 있으나 이후 꾸준히 증가

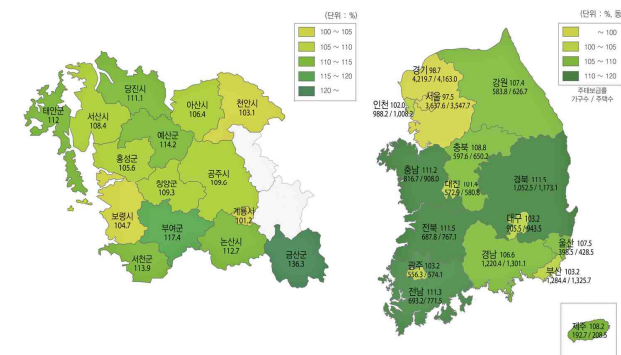
- 이는 전국 평균 103%를 상회하는 등 충청남도의 양적 주거확보는 이루어졌으므로 인구·사회적 변화에 대응한 질적 주거확보에 대한 고민이 필요

- 금산군은 136%로 지자체 중 가장 높은 주택보급이 이루어지고 있으며 부여, 예산, 서천, 태안, 당진, 논산시 110% 이상으로 높은 보급률을 보임  
 - 반면 천안시, 보령시, 계룡시 등은 주택보급률이 105% 이하로 타 지자체보다 낮게 나타나고 있으며 계룡시는 전국 평균보다 낮은 101.2%

[표 10] 충청남도 주택보급률 변화

연 도	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
가구 수	660	669	679	689	698	749	773	794	817
주택 수	685	716	738	761	789	807	838	873	908
새로운 주택보급률	103.8	107.1	108.7	110.5	113	107.8	108.5	109.9	111.2

자료 : <http://www.index.go.kr/>



[그림 24] 충청남도 시군별 주택보급률

자료 : 국토교통부, 주거실태조사

■ 주거환경의 양적 공급 측면에서는 성과를 이루었으며, 인구·사회적 변화에 대응하여 수준 높은 주거환경 조성을 위한 전략 마련



### ■ 주거환경 개선사업 및 증가하는 빈집으로 인한 불안한 정주환경

- 도시지역은 '05년부터 46개 지구에 대해 주거환경개선사업을 실시해 왔으며 농어촌의 경우 주택개량 및 빈집정비 등 '01년부터 '21년까지 주거환경개선을 위한 사업 진행 예정
- 충청남도의 89%는 농어촌 지역에 해당하는 등 전국에서 농어촌 비율이 가장 높으며 최근 이 추향도 현상으로 빈집이 증가하고 있어 지속적인 정비를 필요로 함
- 주변 농경지에 점적으로 입지한 취락가옥의 경우 입면형태, 배치, 색채 등 체계적인 계획마련이 부족하여 농촌경관 훼손의 원인이 됨
- 중소도시 및 농어촌 지역은 주거노후화, 기반시설 부족 등 생활환경 여건이 상대적으로 낙후되고 있으며, 이로 인한 인구전출 경향 가속화

[표 11] 도시지역 주거환경 개선사업 현황

지 구	면 적	사업기간	사업비		
			계	국비	지방비
46지구	1,671	2005~2013	1,956	978	978

(2013.6.30, 단위 : 천㎡, 억원)

\* '12년 사업실적 : 16지구/278억원, '13년 사업계획 : 10지구/109억원

[표 12] 농어촌 주거환경 개선사업 현황

구 분	사업기간	사업비	물 량	연도별 실적(동)		
				2012년까지	2013년	2014년 이후
계		9,705	38,317	19,659	2,048	16,610
주택개량	'01~'21	9,387	22,420	11,009	1,198	10,213
빈집정비	'01~'21	318	15,897	8,650	850	6,397

(2013.6.30, 단위 : 억원, 동)

\* '12년 사업실적 : 675동, 14억원(빈집)/1,022동, 102억원(주택개량)



[그림 25] 충청남도 일대 빈집 폐가 및 현황

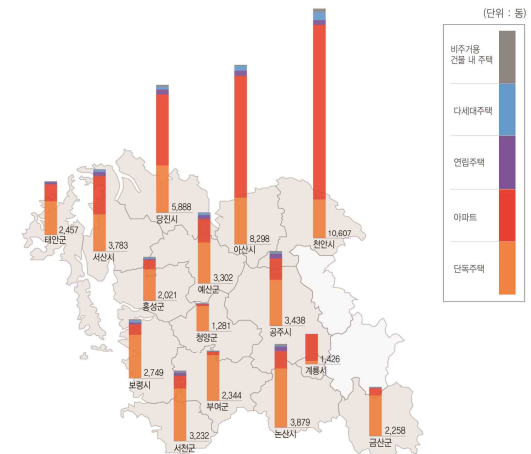
- 충청남도 빈집 수는 약 6만동으로 경기, 서울, 경남 다음으로 높게 나타나고 있으며, 인구대비 가장 높은 것으로 집계
  - 천안, 아산 등 도시화가 많이 진행된 지역의 경우 아파트 빈집이 높게 나타나고 있으며 홍성, 부여, 금산 등 농어촌의 경우 단독주택 비율이 높게 나타남
  - 지역별, 주택유형별 빈집관리방안 마련을 통해 지역의 경관수준 저하 및 우범화지대로의 전락 방지 필요
- 지역에 폐·공가가 지속적으로 증가하고 있으며, 이는 쓰레기 투기 및 주변경관을 저해할 뿐만 아니라 우범 장소의 원인이 되는 사회적 문제 야기

[표 13] 전국 빈집 수 현황(2010) (단위 : 동)

지 역	빈집 수	지 역	빈집수	지 역	빈집 수
서 울	78,702	울 산	15,646	전라남도	56,574
부 산	40,957	경 기 도	154,099	경상북도	75,116
대 구	29,776	강 원 도	52,218	경상남도	64,998
인 천	41,437	충청북도	37,251	제 주 도	7,729
광 주	17,534	충청남도	60,016	계	793,848
대 전	17,279	전라북도	44,526		

[표 14] 충남 주택유형별 빈집 수 현황(2010) (단위 : 동)

주택 유형	빈집 수	주택 유형	빈집 수
계	60,016	연립주택	2,048
단독주택	28,664	다세대주택	1,298
아파트	27,247	비거주용 건물 내 주택	759



[그림 26] 충청남도 주택유형별 빈집 수 현황

자료 : 통계청, 주택총조사(2010)

### ■ 낙후지역의 주거환경 개선을 통한 지속 가능한 정주환경 조성

## 02 도시구조 및 경관

## ■ 도시 및 농어촌경관의 부조화문제 해결 필요

- 신도시 개발, 택지개발 과정에서 생겨나는 나홀로 아파트, 고층 아파트 등 부조화된 건축물 조성 문제
  - 개별필지, 개별 건축물의 계획 및 관리로 생겨난 나홀로 아파트는, 도시미관 저해 및 교육시설과 도로 등의 기반시설 부족 등 주민들의 불편 초래
- 저층 주거지역 및 다세대 다가구 주택에 대한 디자인 가이드라인 부재, 근린도로의 주차장화 등 가로경관 저하 등의 문제점 발생



[그림 27] 충청남도 주거단지 현황

- 충청남도 전체 지역에 고루 분포된 농어촌지역에 따라 다른 경관관리 양상
  - 수도권 인근은 난개발로 인한 기존의 농경지와 낮은 구릉지의 지속적 감소, 부조화된 색채계획으로 인한 경관저해로 고유의 특징 훼손
  - 비수도권지역은 자연경관을 비교적 잘 유지하고 있으나, 공가나 노후화된 시설, 거대 건축물 등으로 인한 이질성 초래
- 충청남도의 89%는 농어촌지역에 해당되므로 경관관리가 매우 중요한 데 반해 경관 훼손, 이질성 초래 등의 문제가 나타나는 실정



[그림 28] 잘 보존된 농어촌경관

[그림 29] 경관관리가 필요한 농어촌경관

출처 : 차주영·이상민, 농어촌 경관관리체계 개선을 위한 정책방향 연구, 건축도시공간연구소, 2012

■ 개발과정에서 생겨나는 대형건축물, 노후화된 기존 시설로 인한 도시 및 농어촌 경관의 부조화 문제에 대한 해결방안 필요

## ■ 택지개발사업 및 도시개발사업에 따른 경관관리 요구

- 충청남도는 현재까지 17개의 택지개발사업을 추진해 왔으며 현재 아산탕정·배방지구와 보령 명천지구 등 3개 지구 9,379천㎡ 진행 중
  - 기존 택지개발사업의 경우 나홀로 아파트와 초고층 아파트 등 지역특성 및 경관에 대한 고려가 부족하여 주택 유형의 획일화 및 주변경관과의 부조화를 야기
- 충청남도는 38개 구역에 대한 도시개발사업을 완료 및 추진 중에 있으며 현재 24개 구역 진행 중
  - 천안시의 경우 8개 구역으로 충청남도 내 가장 많은 도시개발사업을 추진 중에 있으며 이들 사업 대부분이 주거형 도시개발



[그림 30] 충청남도 도시개발사업 현황

[표 15] 충청남도 택지개발사업 및 도시개발사업 현황

구 분	구 역	면 적	사 업 비	수용세대	수용인원
택지 개발 사업	합 계	20	15,997	67,257	90,061
	완료사업	17	6,618	16,118	52,681
	추진중	3	9,379	51,139	37,380
	추진현황	아산 탕정 5,129천㎡, 배방 3,674천㎡, 보령 명천 576천㎡			
도시 개발 사업	합 계	38	10877	40,569	58,822
	완료사업	14	3,687	10,200	20,587
	추진중	24	7,190	30,369	38,235
	추진현황	천안8, 서산1, 보령1, 아산5, 계룡1, 당진2, 예산2, 홍성1, 서천2, 태안1			

(2013.6.30. 단위 : 천㎡, 억원)

자료 : 충청남도 건설교통환경국 통계자료(2013)

■ 천안, 아산지역의 인구 유입에 따른 택지개발사업을 중심으로 한 도시개발사업이 다수 진행되고 있어, 향후 도시와 확산에 따른 개발사업지 경관 관리에 대한 중·장기적 방안 마련 필요



## ■ 산업단지와 인근지역과의 조화 확보

- 충청남도는 국가 6개, 일반 46개, 도시첨단 1개, 농공 90개 등 총 143개 산업단지 입지
    - 아산의 경우 총 16개소로 가장 많은 산업단지를 보유하고 있는 반면 면적은 당진시가 34백만㎡로 산업단지 면적이 가장 넓음
  - 도시외곽, 농어촌 지역, 해안가, 고속도로 주변으로 산업단지 난립으로 녹시율 부족, 불량경관의 직접적인 노출 등 지역경관 저해
    - 서해안~아산만 해안에 면하여 접근성이 높은 지역에 화력발전소, 국가산업단지 등 대규모 산업단지가 형성되어 있으며, 타 시·도에서 진입 시 조망되는 곳으로 충청남도 이미지 형성에 중요한 곳이라 할 수 있으나 산업단지의 대형 건축물 및 자극적인 색채로 인해 경관이 훼손되고 있음
- ※ 2020 충남 경관기본계획(2013)에서는 충청남도의 가장 가치 있는 경관유형인 해안경관이 대규모 집단형태의 산업단지 형성으로 인한 자연경관 훼손과 도시부조화 지적



[그림 31] 충청남도 산업단지 현황

[표 16] 충청남도 산업단지 현황

지역	합계	국가	일반	도시첨단	농공	면적(㎡)
시	천안	14		10	4	8,994,183
	공주	14		3	11	3,615,251
	보령	11	1	3	7	11,768,897
	아산	16		7	9	13,272,623
	서산	13	1	8	4	14,847,779
	논산	11		3	8	2,417,647
	계룡	2		1	1	516,052
	당진	15	3	5	7	34,002,780
	금산	6		1	5	1,762,828
군	부여	6			6	859,835
	서천	6	1		5	3,729,552
	정양	7		1	6	1,469,766
	홍성	9		1	8	2,088,306
	예산	11		3	8	4,267,247
	태안	2			1	144,331
합계	143	6	46	1	90	103,757,077

출처 : 산업입지정보센터(<http://industryland.or.kr/index.jsp>)

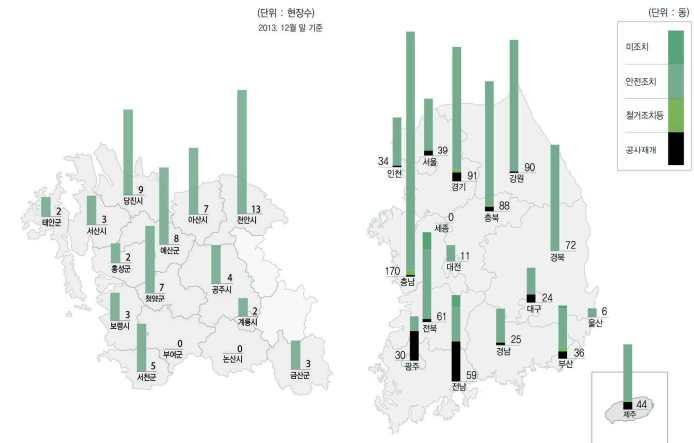
Ⅱ 도시 및 농지주변에 입지한 산업단지의 친환경적 청색지붕과 조립식 건물 등 경관훼손에 대한 개선 필요

## ■ 도시경관을 저해하는 공사중단 방치건축물

- ‘공사 중단 방치건축물’은 도시경관 방해뿐 아니라 범죄장소 제공, 안전사고 우려 등의 다양한 사회적 문제를 야기하므로 이에 대한 조치 필요
- ‘13년 하반기 기준 공사중단 방치건축물은 충청남도 68개소 170동(처리 4개동, 잔존 166개동)으로 전국에서 가장 많으며, 뒤이어 경기 91동, 강원 90동, 충북 88동으로 집계
  - 공사중단 방치건축물 유형중 공동주택이 132동으로 가장 높게 나타났으며, 상업용 24동, 공업용 3동, 교육사회용 1동, 기타 6동으로 집계
  - 논산시, 부여군을 제외한 나머지 지자체 중 천안시(46동), 당진시(35동) 비율이 높게 나타났으며, 계룡시, 금산군은 각각 3동으로 집계
- 공사중단 방치건축물 중 3년 미만 현장은 5개소, 5년 이상 된 현장은 34개소로 우범화, 도시미관 저해, 안전사고 등 다양한 문제가 우려

[표 17] 충청남도 공사중단 건축물 방치기간 현황

기간	3년 미만	3~5년	5~10년	10년 이상
현장(개소)	9	4	23	32
건축물(동)	19	13	43	91



[그림 32] 2013년 하반기 충청남도, 전국 공사중단 건축물 현황

자료 : 국토연구원

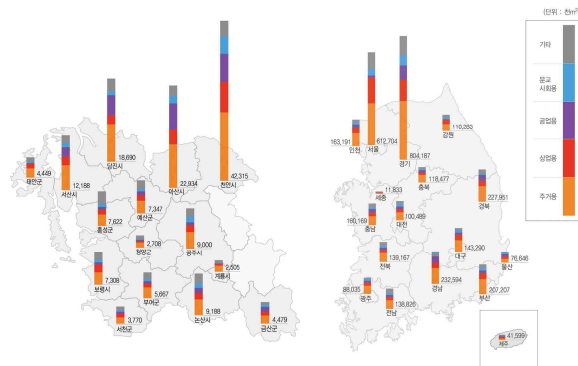
Ⅲ 충청남도에 다수 존재한 공사중단 장기방치건축물에 대한 관리방안 마련 시급

## 03 건축물 및 공간환경

## 1) 건축물 일반현황

## ■ 농·어촌 지역의 높은 단독주택 비율과 증가하는 아파트 수요

- 2013년 기준 충청남도의 집계된 건축물은 약 49만동으로 전국의 약 7%를 차지하고 있으며, 연면적은 159km<sup>2</sup>로 건축물 수보다 낮은 전체 4.7% 차지
  - 충청남도 건축물 유형은 주거용이 31만동(64%, 67km<sup>2</sup>)으로 가장 높은 비율을 보이고 있고 문교사회용은 1만2천동(2.6%, 14km<sup>2</sup>)으로 가장 낮게 나타남
  - 공업용 건축물(1만 8천동, 14.3km<sup>2</sup>)의 경우 경기, 경북, 경남 다음으로 전국에서 4번째로 높게 나타남
- 용도별 연면적은 주거용이 41.7%로 나타났으며 문교사회용은 약 9%로 건축물 수(2.57%)에 비해 높은 비율을 보이는 등 규모가 큰 건축물의 비중이 높음
- 15개 시·군별 건축물 현황은 천안시가 약 6만동(13.7%)으로 건축물 비율이 가장 높으며 계룡시가 약 2,700동으로 타 시·군에 비해 매우 낮게 나타남
- 동수 기준 주거용 건물 중 단독주택 비율이 93%로 가장 높으며, 연면적 기준 아파트가 전체 주거용 건물 중 51% 차지
  - 청양, 홍성, 부여, 금산, 공주시 등 주거용 건물 중 단독주택의 비율(동, 연면적)이 높은 반면 천안, 아산, 당진, 서산의 경우 아파트 동수에 비해 연면적 비율이 높게 나타남

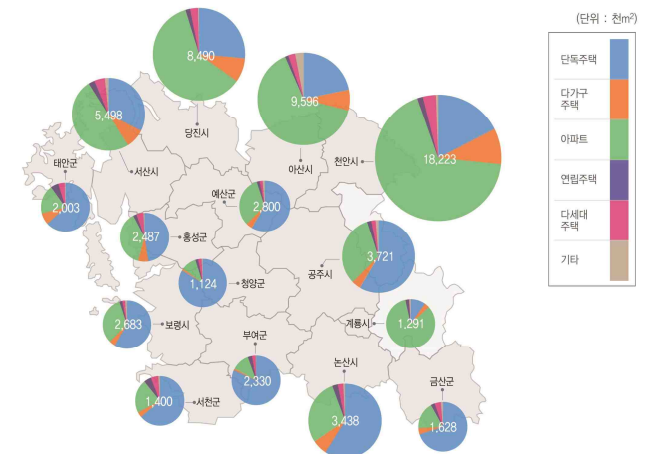


[그림 33] 전국 주요 광역시·도 및 충청남도 대용도별 건축물 현황(연면적), 2013년말 기준

- 농어촌 경관에 많은 영향을 미치는 단독주택뿐만 아니라 아산, 천안, 당진 등 늘어나는 아파트 수요에 대처할 수 있도록 지역별 특색에 맞는 주택가이드라인 마련 필요

[표 18] 충청남도 지역별 주거용 건축물 현황(동), 2013년말 기준

구 분	주거용(동)						합계
	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	다가구주택	기타*	
천안시	32,234	1,740	299	1,241	4,022	120	39,656
공주시	26,325	216	42	146	439	88	27,256
보령시	12,606	234	70	97	541	51	13,599
아산시	23,056	799	83	497	1,888	230	26,553
서산시	20,856	433	124	506	1,200	142	23,261
논산시	26,436	160	64	171	693	72	27,596
계룡시	1,123	168	16	6	159	12	1,484
당진시	31,596	395	111	389	1,637	97	34,225
금산군	17,307	54	37	134	190	21	17,743
부여군	26,135	84	56	103	99	19	26,496
서천군	11,051	69	57	144	231	35	11,587
청양군	13,000	19	22	52	40	37	13,170
홍성군	13,294	160	60	223	419	35	14,191
예산군	21,373	121	72	178	199	43	21,986
태안군	14,127	80	92	166	723	25	15,213
합 계	290,519	4,732	1,205	4,053	12,480	1,027	314,016



[그림 34] 충청남도 지역별 주거용 건축물 연면적 현황

Ⅱ 도시와 농·어촌 지역의 주거유형에 따른 주택관리 및 원도심, 농·어촌 지역의 주택 노후화에 대한 대책 필요

## ■ 건축 연면적 추이변화

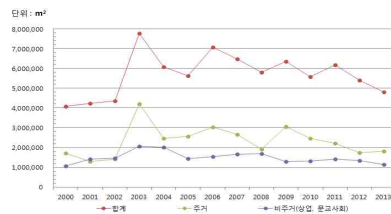
- 충청남도 건축물 총면적은 '02년과 '03년 사이 급격히 증가하였으나 이후 점진적 감소현상을 보이고 있으며 '00년 이후 현재까지 약 72만㎡ 증가

\* 합계 : 주거, 비주거 외 공업, 기타부문 포함

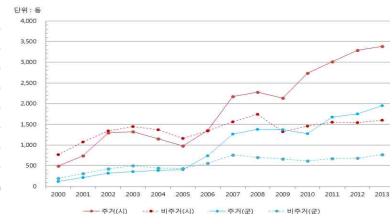
- 전체 주거부문은 약 9만㎡, 비주거부문은 약 8만㎡ 증가한 반면 주로 공업지역과 기타부문에서 많은 증가가 이루어짐
- 비주거부문은 '03년까지 점진적으로 증가하였으나 현재까지 꾸준히 감소하는 추세에 있으며, 주거부문은 증가와 감소 반복

## ■ 충청남도 신축 건축물 사용승인 변화추이

- '00년부터 현재까지 신축건축물 사용승인은 꾸준히 증가하고 있으며 특히 주거부문에서 지속적인 증가추이를 보여 주택건설이 활발하게 진행 중('00년 614동, '13년 5339동)
  - 시·군 모두 주거부문의 신축건축물 사용현황이 매년 증가하고 있으며 특히 시에서 주택관련 사업이 활발히 시행
- 비주거부문의 경우 '03년까지 급격히 증가하였으나 이후 증가와 감소를 반복하고 있으며 신축 건축물 연면적 역시 동일한 현상을 보임
  - 비주거부문은 시·군 모두 증가와 감소를 반복하고 있으며, 신축건축물에 대한 사용승인은 주거부문의 절반 수준이지만 전체 연면적은 큰 차이를 보이지 않아 비주거부문에서 큰 규모의 건축사업이 시행되고 있음을 예측
- 충청남도 건축물 허가는 주거부문을 중심으로 이루어지고 있기 때문에 충남도민의 주거환경을 고려한 세심한 건축·도시정책 수립이 필요



[그림 35] 충청남도 용도별 건축 연면적 추이변화 (2000~2013)



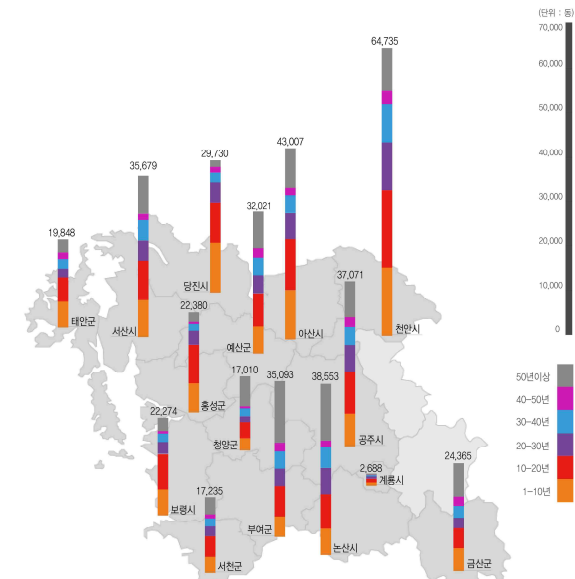
[그림 36] 시·군 신축 건축물 사용승인 변화추이 (2000~2013)

■ 주거부문에서 시 지역의 경우 전체적으로 약 25만㎡ 증가하였고, 군 지역은 15만㎡가 감소하는 등 군 지역의 주택 밀실 및 신규주택 증가에 대한 관리 필요

■ 신축건축물 사용승인의 경우 주거용 건축물이 다수 차지하고 있으며 관련 개발에 관한 가이드라인, 난개발 방지를 위한 계획마련 필요

## ■ 노후건축물에 대한 관리 및 활용방안 필요

- 지역에 다량 분포하는 노후·불량 건축물로 인한 경관 및 주거환경의 질적 저하 등 정주환경 개선 및 생활문화자산 발굴과 보존을 위한 노력 필요
  - 30년 이상 노후주택은 천안시, 부여군, 논산시 가장 많은 것으로 나타났으며, 지자체별 전체 건축물 대비 노후 건축물 비율로는 부여(55%), 청양(55%), 금산(50%), 논산(48%), 예산(45%) 순으로 나타남
  - 특히, 부여, 논산시의 경우 50년 이상 노후 건축물이 1만동 이상으로 충청남도 내 가장 많이 분포하는 등 건축물에 대한 정비 및 건축자산 발굴 시급
  - 현재 충청남도에는 약 49만동의 건축물이 분포하고 있으며 이중 20년 이상된 건축물이 약 24만동이며 50년 이상 된 건축물은 약 10만동이 지역에 산재분포
- 주거부문의 경우 25~35년 사이의 연면적은 낮게 측정되었으나 35년 이상된 노후 건축물 연면적이 높게 나타나 원도심 및 농어촌 지역의 주택 노후 및 안전문제 우려



[그림 37] 충청남도 15개 시·군 건축물 노후도 현황(2013)

\* 충청남도 건물 중 약 5만동이 사용승인 미표시 건물로서 본 그래프에서는 제외

■ 충청남도는 경제성장 1위 지역이나, 도민 행복지수(지속가능지수)는 2011년 기준 전국 8위 수준으로 삶의 질 향상을 위해 건축부문에서 대응

■ 노후 건축자산의 정비뿐 아니라 등록문화재 기준에 따라 50년 이상된 노후 건축물을 중심으로 건축자산 발굴 추진

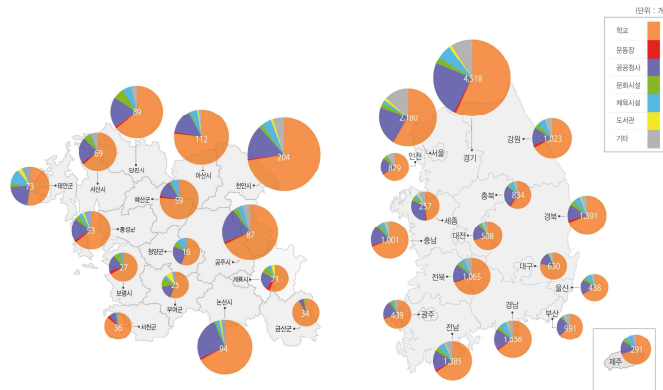
## 2) 공공시설 현황

## ■ 부족한 공공문화체육시설의 보급

- 경기도와 경상남·북도에 이어 전국 8개 도 중 4위의 인구 규모를 가지고 있음에도 불구하고 타 지자체와 비교하여 공공시설이 부족
- 문화향유기회와 관련이 높은 문화시설의 경우 충청북도를 제외하고 타 광역도보다 낮게 분포하는 것으로 집계

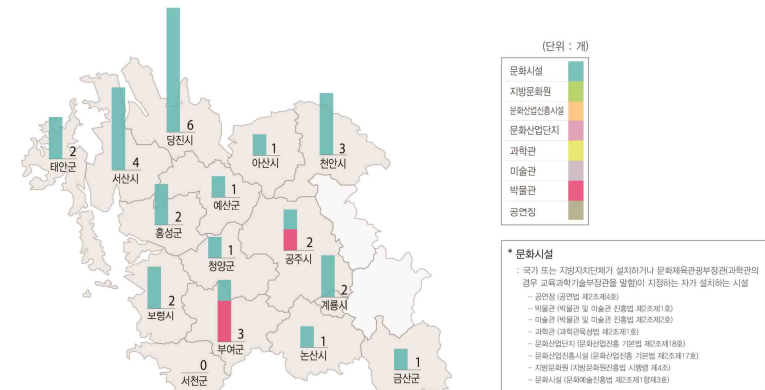
[표 19] 전국 및 충청남도 공공문화체육시설 현황

분 류	학 교	운동장	공공청사	문화시설	체육시설	도서관	기타	합계
서울	1,273	5	479	57	40	34	292	2,180
부산	636	3	238	15	22	10	67	991
대구	488	1	96	5	10	5	25	630
인천	574	7	170	37	11	4	76	879
광주	306	3	89	16	11	1	13	439
대전	353	2	98	13	12	5	25	508
울산	290	2	80	19	30	1	16	438
세종	125	3	81	12	10	5	21	257
경기도	2,569	37	1,065	112	281	62	392	4,518
강원도	690	19	147	37	73	4	53	1,023
충청북도	493	14	208	22	58	6	33	834
충청남도	690	11	178	31	45	11	35	1,001
전라북도	742	10	162	33	52	2	64	1,065
전라남도	907	19	231	51	81	11	85	1,385
경상북도	960	25	186	53	87	13	67	1,391
경상남도	1,060	17	301	46	115	14	83	1,636
제주	202	1	41	10	25	0	12	291



[그림 38] 전국 및 충청남도 공공문화체육시설 현황

- 충청남도 15개 지자체 중 천안시가 공공문화체육시설이 가장 많이 분포한 것으로 집계되었으나 문화시설 부문은 당진시가 가장 많은 것으로 나타남
- 천안시의 경우 공공문화체육시설이 총 204개소이나 문화 관련 시설은 3개소로 나타났으며 당진시의 경우 6개소로 집계
- 당진시, 서산시를 제외한 나머지 지역의 경우 1~2개소 분포를 보이고 있으며, 서천군은 문화시설이 없는 것으로 나타나는 등 도내 전반적인 문화시설은 부족
- \* 위 통계자료는 2012 도시계획현황(통계기준 : '12년 12월)을 참고하였으며 서천군 '봄의 마을' 조성은 관련 통계에 미포함
- 공연장, 박물관, 미술관 등의 문화시설은 충청북도를 제외한 다른 지자체보다 시설이 부족하며 윤택한 생활을 영위하기 위해 여가, 교육, 편의에 영향을 미치는 시설에 대한 보급 필요



[그림 39] 충청남도 지자체별 세부 유형별 문화시설 현황

출처 : 한국토지주택공사, 도시계획 현황(2012)



[그림 40] 충청남도 문화·체육시설

■ 각 지역별 특색에 맞는 공공문화시설 조성사업 시행이 필요하며 한 지역에 편중되지 않도록 균형있는 발전계획 필요

## ■ 고령화 사회에 따른 복지시설 확대

- 노인복지시설과 관련하여 노인여가복지시설이 5,652개소로 가장 많으며 노인주거복지시설은 30개소로 가장 낮게 집계
  - 노인복지시설에서 양로시설의 경우 천안시, 당진시는 3개소가 설치된 반면 서산시, 보령시, 부여군 등 미설치 지역이 존재하는 등 지역별 불균형 현상 심화
- 노인인구 증가 및 고령화 사회에 따른 노인복지관련 시설이 요구되고 있으나 노인복지주택, 노인전문병원, 노인휴양소 등은 0개소로 시설별 편차 존재
  - 노인인구증가, 고령화 사회 등 노인전문병원, 노인복지주택 등 관련시설 확보 및 지역별 편차를 고려한 적절한 계획 수립 필요
- 노인여가복지시설 역시 경로당이 전체 시설의 대부분을 차지하기 때문에 다양한 유형의 복지시설 제공을 위한 계획 마련

[표 20] 노인복지시설 현황(2012)

노인복지시설	시설유형	시설수(개)
노인주거복지시설	양로시설	17
	공동생활과정	13
	노인복지주택	0
	합계	30
노인의료복지시설	노인요양시설	139
	노인요양공동생활가정	139
	노인전문병원	0
	합계	278
노인여가복지시설	노인복지관	13
	경로당	5,571
	노인교실	68
	노인휴양소	0
	합계	5,652
재가노인복지시설	방문요양서비스	50
	주야간보호서비스	23
	단기보호서비스	3
	방문목욕서비스	32
	합계	108

출처 : 통계지리정보서비스(<http://sgis.kostat.go.kr>)

■ 농어촌 인구비중이 높고, 지속적으로 증가하는 고령자를 위한 복지시설의 확보 및 적절한 배치 필요

## 04 건축문화자산 관련 현황 및 잠재력

### 1) 건축자산 현황

#### ■ 다양한 역사문화자원과 풍부한 건축 관련 문화재

- 충청남도 공주, 부여는 백제의 옛 도읍지로서 내포문화권을 중심으로 풍부한 역사문화자원 보유
  - 총 973개의 문화재(국가지정 : 210여개, 시·도지정 : 724개)를 보유중이며 서울, 경상남·북도, 전라남도 다음으로 많은 분포를 보임
- ※ 충청남도 지역주민 인식조사 결과 충남의 우수자원으로 역사문화 등 인문자원이 26.1%로 가장 높게 나타났으며 충남의 특화자원으로 '공주·부여 백제문화'를 가장 높게 평가
- 충청남도 문화재 중 건축물과 관련된 문화재는 유적건조물 유형으로 구분할 수 있으며 중 주거생활, 정치국방, 무덤, 교육기관 등을 건축 관련 문화재로 분류

[표 21] 광역지자체별 문화재 보유현황

구분	합계	소계	국가지정문화재							소계	시·도지정문화재					등록문화재
			국보	보물	사적	명승	천연기념물	중요무형문화재	중요민속문화재		시도유형문화재	시도무형문화재	시도기념물	시도민속문화재	문화재자료	
서울	1,456	856	155	550	67	3	12	28	41	456	311	36	31	30	48	144
부산	349	46	3	24	4	2	7	4	2	288	131	22	53	9	73	15
대구	228	73	3	54	7	-	2	-	7	145	60	17	17	4	47	10
인천	237	63	1	25	18	1	14	4	-	167	60	22	61	2	22	7
광주	137	20	2	9	2	1	2	1	3	107	29	17	24	7	30	10
대전	194	8	-	6	1	-	1	-	-	168	48	20	45	3	52	18
울산	126	17	2	6	4	-	3	-	2	104	31	4	46	1	22	5
세종	39	4	-	2	-	-	1	-	1	35	13	1	10	-	11	-
경기	930	264	9	135	66	3	19	11	21	618	226	43	181	11	157	48
강원	605	172	10	67	17	25	40	2	11	398	157	24	78	4	135	35
충북	730	152	10	66	19	9	23	4	21	555	295	27	129	20	84	23
<b>충남</b>	<b>973</b>	<b>210</b>	<b>27</b>	<b>94</b>	<b>48</b>	<b>3</b>	<b>15</b>	<b>3</b>	<b>20</b>	<b>724</b>	<b>182</b>	<b>43</b>	<b>161</b>	<b>27</b>	<b>311</b>	<b>39</b>
전북	772	177	7	84	34	6	31	2	13	547	206	41	110	35	155	48
전남	1,156	353	20	162	44	17	61	12	37	733	226	41	193	40	233	70
경북	1,865	607	50	295	95	15	67	7	78	1,226	396	28	145	162	495	32
경남	1,651	283	10	145	51	12	44	10	11	1,330	477	33	249	21	550	38
제주	217	78	-	3	7	9	47	4	8	118	30	19	52	9	8	21

출처 : 문화재청'14. 3월 기준)

1) 충청남도(2012), 제5차 충남권 관광개발계획, p. 94.



- 총 973개의 문화재 중 건축 관련 문화재는 약 313개, 한옥문화재는 '11년 기준으로 총 34개 한옥이 도문화재로 지정
  - 한옥자산, 건축관련 문화재 등 지역 건축자산의 효율적인 관리·운영을 통해 지역 브랜드 위상을 제고하고 정체성 확립 및 지역 활성화의 원동력으로 활용
- 건축 관련 문화재 중 교육기관이 86개소로 가장 많으며 주거건축 62개소, 성, 무덤이 각각 61개소로 집계
- 시·군별 분포도를 보면 부여군이 55개(18%)소로 가장 많이 보유하고 있는 반면, 태안군, 금산군, 계룡시는 8개 이하로 지역마다 분포정도에서 차이를 보임
- 예산군과 청양군의 경우 건축문화재 수는 각각 27개, 12개이나 한옥문화재는 각각 6개소로 도내 타 시·군보다 보유량이 많으며 지역 건축자산 분포특성을 고려한 계획 수립

[표 22] 충청남도 유형별 건축 관련 문화재 현황

구 분		합계	공립 관아	교육 기관	근대 무덤	근대정치 국방	근대 주거	무덤	성	왕실 무덤	조경 건축	주거 건축	주거지
시	천안	16	2	3	-	-	-	4	5	-	1	1	-
	공주	21	2	3	-	-	-	9	5	-	2	-	-
	보령	22	3	6	1	1	1	3	5	-	-	2	-
	아산	22	2	6	-	-	-	2	2	-	-	10	-
	서산	18	2	6	-	-	-	4	1	-	-	4	1
	논산	45	1	18	-	-	-	6	6	1	2	11	-
	계룡	2	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
	당진	13	-	4	-	-	1	4	3	-	-	1	-
군	금산	8	-	5	-	-	-	2	1	-	-	-	-
	부여	55	6	13	-	-	-	12	9	-	6	8	1
	서천	19	-	7	-	-	-	3	6	-	-	3	-
	청양	13	-	3	-	-	-	-	3	-	-	7	-
	홍성	18	1	4	-	-	-	5	4	-	-	4	-
	예산	25	1	6	-	-	-	5	2	2	1	8	-
	태안	8	1	2	-	-	-	-	3	-	-	2	-
충남전역		8	-	-	-	-	-	2	6	-	-	-	-
합 계		313	22	86	1	1	2	61	61	3	12	62	2

출처 : 문화재청('14. 3월 기준)



추사 김정희선생 고택 안채, 사람재(충남 유형문화재 43호)

수덕사 대웅전(국보 제49호)

[그림 41] 충청남도 문화재

## ■ 문화와 정체성을 대변하는 한옥문화재

- 한옥은 1970년대부터 도문화재로 지정하기 시작하여 2011년 기준 총 34개 한옥이 도 문화재로 지정
  - 총 34개 한옥 중 예산군과 청양군에 가장 많이 분포되어 있으며 서산, 안산, 논산은 각각 4개소씩 보유중이며 5개 시·군에는 한옥문화재 미보유
  - 한옥문화재 외에도 윤보선전대통령 생가의 경우 20세기 초반에 지어진 주거지지만 충청남도 한옥문화재에는 포함되어 있지 않음
- 1992년에 복원한 한용훈선생생가, 김좌진장군생가 등 훼손 및 파손된 문화재에 대한 복원·관리가 필요하며 기 문화재와 복원된 문화재에 대한 통합관리방안 마련 요구

[표 23] 충청남도 한옥문화재 현황

구 분	종별	수 량	소재지	지정연월일	구 분	종별	수 량	소재지	지정연월일
김정희선생고택	유형	2동(470㎡)	예산	76. 1. 28	서산 유기빙가옥	민속	3동	서산	05. 10. 31
이남규선생고택	유형	1동(261㎡)	예산	76. 7. 7	정순왕후생가	기념물	8동(264㎡)	서산	88. 8. 30
이광임선생고택	유형	1동(202㎡)	예산	76. 12. 30	서산 김동진가옥	민속	4동	서산	05. 10. 31
정대영가옥	문자	1동(139㎡)	예산	87. 12. 30	서산 유상목가옥	민속	3동	서산	05. 10. 31
박기성가옥	문자	1동(134㎡)	예산	87. 12. 30	윤일선가옥	민속	2동(142㎡)	아산	86. 11. 19
이한직가옥	문자	1동(76㎡)	예산	87. 12. 30	윤제형가옥	민속	3동(238㎡)	아산	86. 11. 19
청양 영모재	유형	3동(148㎡)	청양	98. 12. 29	윤승구가옥	민속	3동(147㎡)	아산	90. 12. 30
청양 임천주가옥	민속	2동	청양	09. 10. 20	아산 김효직가옥	민속	2동	아산	09. 10. 20
청양 임석주가옥	민속	2동	청양	09. 10. 20	이삼장군고택	민속	2동(132㎡)	논산	85. 12. 31
청양 윤남석가옥	민속	1곽	청양	02. 8. 10	윤형선생고택	민속	4동(203㎡)	논산	85. 12. 31
청양 임동일가옥	민속	1동	청양	10. 7. 30	임수택가옥	문자	1동(145㎡)	논산	87. 12. 30
방기욱가옥	문자	1동(160㎡)	청양	85. 12. 31	모선재	문자	1동(56㎡)	논산	89. 4. 30
두계은농재	유형	1동(75㎡)	계룡	90. 9. 27	한갑동가옥	문자	2동(163㎡)	당진	93. 12. 31
모원재	문자	1동(92㎡)	계룡	89. 4. 30	당진 송규섭가옥	민속	4동	당진	10. 1. 11
이정우가옥	민속	1동(150㎡)	부여	85. 12. 31	민익현가옥	문자	1동(102㎡)	천안	87. 12. 30
김우열가옥	민속	3동(197㎡)	홍성	85. 12. 31	신경섭가옥	문자	1동(57㎡)	보령	87. 12. 30
전용일가옥	민속	1동(195㎡)	홍성	85. 12. 31	편무성가옥	문자	1동(97㎡)	보령	88. 8. 30

출처 : 충청남도청 문화체육관광국(www.chungnam.net), 2011년 7월 기준



[그림 42] 충청남도 한옥문화재

■ 건축관련 문화재의 효율적 관리 및 운영방안을 통해 충청남도 건축문화 진흥과 지역의 역사 및 경제적 자산으로서 가치 증대

## ■ 지역 고유의 건축과 장소에 정체성을 부여하는 근대건축물

- 충청남도는 우리나라 중심부에 위치하여 교통의 요충지이자 개화 후 항구(논산)를 중심으로 신흥도시 출현과 함께 주변지역으로 상권 활성화 및 외래문화 유입으로 다양한 근대건축 자산 발달
- ‘근대문화유산 목록화사업(2004)’ 이후 현재까지 등록문화재에 등록된 근대건축물은 총 19개 소이며 그중 16개소가 일제강점기에 지어져 역사적으로 보존 및 활용가치가 높음
  - 등록문화재 중 논산시가 8개로 가장 많으며, 공주시 4개, 서산시 2개, 부여군 3개, 홍성군 1개, 보령시 1개
  - 예산호서은행본점은 1913년에 지어진 민족계 지방은행으로 충청남도 기념물에 등록되어 있는 등 등록문화재와는 분류가 다르게 되어 있으며 근대건축물 통합관리가 요구됨
  - 또한, 미 발굴된 건축자산을 발굴하여 지속적인 보전관리 및 활용방안을 마련하여 풍부한 지역 건축자산의 기틀 마련

[표 24] 충청남도 등록문화재 현황

명 칭	지역	시 기	명 칭	지역	시 기
강경 중앙리 구 남일당한약방	논산	일제강점기	구 강경공립상업학교 관사	논산	일제강점기
강경 북옥감리교회	논산	일제강점기	구 강경노동조합	논산	일제강점기
연산역 급수탑	논산	일제강점기	구 한일(韓一)은행 강경지점	논산	일제강점기
강경 중앙초등학교 강당	논산	일제강점기	강경 화교학교 교사·사택	논산	일제강점기
공주 금강철교	공주	일제강점기	부여 신동열 가옥터	부여	-
공주 중학동 구 선교사 가옥	공주	일제강점기	구 홍산저포조합 본점	부여	일제강점기
홍성고등학교 강당	홍성	일제강점기	반교마을 옛 담장	부여	조선시대
보령 청소역	보령	1961	구 공주읍사무소	공주	일제강점기
서산 상흥리 공소	서산	일제강점기	공주 제일교회	공주	일제강점기
서산 동문동 성당	서산	일제강점기			

출처 : 문화재청자료 재구성



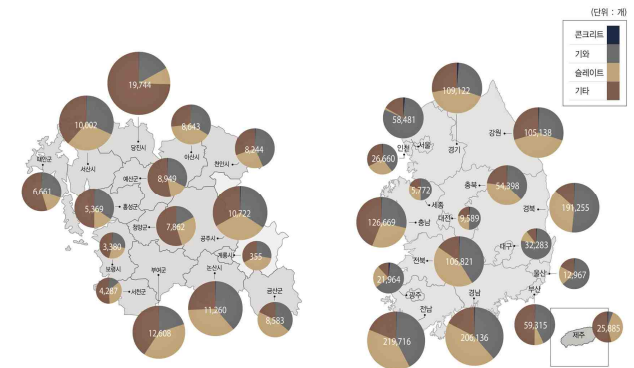
[그림 43] 충청남도 근대건축 현황

■ 근대건축물을 이용한 지역명소 등 장기적이고 체계적인 계획 수립을 통한 지역 명소와 및 근대건축자산 보존 관리

## 2) 충청남도 잠재건축자산과 발전 가능성

### ■ 풍부한 잠재한옥을 바탕으로 한 지역색 제고

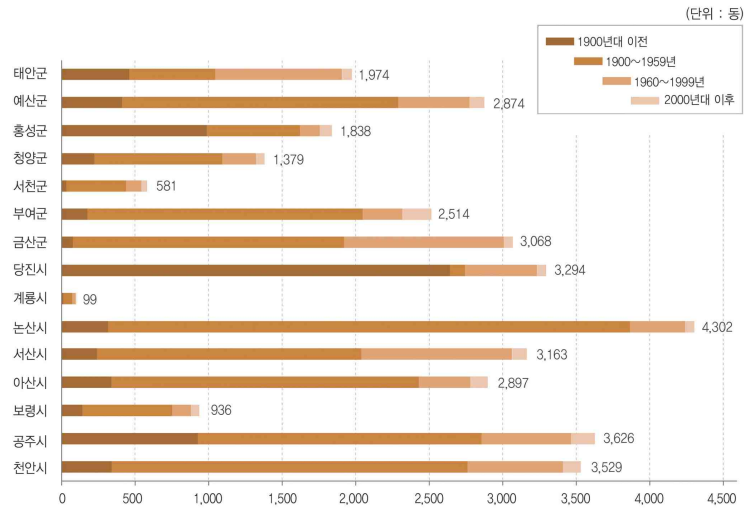
- 건축기본법 시행령 제3조에 ‘한옥의 보전 및 진흥에 관한 사항’ 이 명시되고 제1차 건축정책기 본계획에서 한옥지구의 보전·재생·보급·확산 등 고유한 건축문화 창달이 추진됨에 따라 한옥에 관한 정책수요 급증
- 국가한옥센터에서는 지방자치단체 공모사업인 ‘한옥전수조사 및 목록화 사업’ 을 통해 지역 한옥 전수조사 및 데이터베이스 구축 등 한옥 사업 및 정책 지원
  - ’11년부터 관련 사업을 실시하였으며 대구광역시, 나주시를 중심으로 전수조사 및 목록화 사업 진행
- 현재 한옥관련 별도 통계자료는 구축되지 않은 상태이며 건축법시행령에서 한옥 기준을 ‘목 구조’, ‘한식지붕틀(한식기와, 벚짚, 목재, 흙)’ 로 구성된 구조로 정의
  - 건축대상에서 지붕재료 구분은 콘크리트, 기와, 슬레이트, 기타 등 총 4가지로 구분하고 있으며 한옥일반현황은 한옥일 가능성이 높은 ‘목조-기와’ 구조 건축물을 대상으로 함
- 충청남도 목조건축물은 총 126,669동( 14년 3월 건축대상 기준)이며, 이중 지붕이 기와로 된 건축물은 36,074동으로 경북, 경남, 전북, 서울 다음으로 가장 많은 분포를 보임
- 지자체별 목조-기와 구조 건축물은 논산시가 4,302동으로 가장 높게 나타났으며 다음으로 공주, 서산, 당진, 금산 순으로 나타남
  - 특히, 당진시의 경우 1900년대 이전에 건조된 ‘목조-기와’ 건축물이 2,642동으로 타 지자체 보다 높은 비율을 보이고 있으며 한옥발굴사업을 통해 보전을 위한 유지·관리 시급



[그림 44] 충청남도 및 전국 목조건축물 지붕재료별 현황

[표 25] 충청남도 시·군별 목조건축물 지붕재료 현황

구 분		콘크리트	기 와	슬레이트	기타지붕	합 계
총 남		288	36,074	34,620	55,687	126,669
천안시	동남구	27	2,278	1,463	1,788	5,556
	서북구	13	1,251	694	730	2,688
공주시		44	3,626	3,502	3,550	10,722
보령시		13	936	886	1,545	3,380
아산시		19	2,897	3,419	2,308	8,643
서산시		17	3,163	2,989	3,833	10,002
논산시		36	4,302	4,022	2,900	11,260
계룡시		0	99	140	116	355
당진시		26	3,294	1,708	14,716	19,744
금산군		15	3,068	3,967	1,533	8,583
부여군		15	2,514	4,957	5,122	12,608
서천군		8	581	1,519	2,179	4,287
청양군		3	1,379	2,164	4,316	7,862
홍성군		10	1,838	839	2,682	5,369
예산군		30	2,874	1,321	4,724	8,949
태안군		12	1,974	1,030	3,645	6,661



[그림 45] 충청남도 목조-기와'건축물 건립시기

충청남도 한옥전수조사 실시를 통한 잠재한옥 발굴과 보존·관리 사업을 통한 지역 한옥의 육성과 건축역사자산 보존

## ■ 잠재 근대건축물 발굴을 통한 건축자산 경쟁력 확보

- 2004년 근대문화유산에 대한 관심을 제고하고 연구 기초자료로 활용하고자 근대문화유산에 대한 전수조사 실시(근대문화유산 목록화사업)
  - 1876년부터 1960년 사이의 건축물(1960년 이후의 것이라도 역사적 의미가 클 경우 포함)을 대상으로 건축물, 산업구조물, 생활문화유산, 역사유적, 인물유적에 대해 조사
- 2004년 이후 근대건축자산의 체계적인 조사와 활용방안에 대한 계획이 일부 지자체를 제외하고 미비한 실정이며 건축관련 기본계획을 통해 기존의 자산을 재정비하기 위한 기초 마련
  - '04년 기준 등록문화재는 총 4개소였으나 2014년 현재 등록문화재에 등록된 근대건축물은 총 19개소로 15개소가 증가하였으며 훼손 및 멸실 위험이 높은 생활문화자산, 비지정문화재에 대한 재조사 및 활용방안 마련 필요
- 잠재건축자산 중 비지정문화재(329개소)가 가장 많은 것으로 나타났으며 특히 서산시가 가장 많은 건축물을 보유한 것으로 집계
  - 대부분의 건축물이 1960년대 이전에 건립된 것으로서 등록문화재 등록기준(50년)을 충족하기 때문에 관련 건축물에 대한 점검을 통해 멸실, 훼손, 보존관리방안 마련을 위한 지역 건축자산 발굴사업 필요

[표 26] 문화재 유형별 근대문화유산 목록(2004년 기준)

구 분	계	천안	공주	보령	아산	서산	논산	계룡	금산	부여	서천	청양	홍성	예산	태안	당진
국가지정문화재	9	1	1		2	1					1		2	1		
시도지정문화재	41	2	5	2	5			2		1	1	3	5	8	3	4
등록문화재	4						4									
기타(비지정)	329	11	32	11	12	10	73	6	27	24	22	22	10	27	6	36
합 계	383	14	38	13	19	11	77	8	27	25	24	25	17	36	9	40

\* 근대문화유산 목록화 사업에 포함된 연기관 통계 제외  
자료 : 근대문화유산 목록화 사업

[표 27] 비지정 건축물 시기별 건립현황

구 분	계	천안	공주	보령	아산	서산	논산	계룡	금산	부여	서천	청양	홍성	예산	태안	당진
1890년대 이전	14	1	4			1	1			1		1		3		2
1900년대	17				3		3			2		3	1	2	2	1
1910년대	25	2	2	2		1	3				1	3	4	3	1	3
1920년대	33	1	3	1		2	12	3	2	2	3	2				2
1930년대	31	1	5	3		1	5	1	2	7	3			2		1
1940년대	17		1		3	1	5	1	1			1	1	1		2
1950년대	80	2	6	3	5	3	20	1	13	5	3	2	1	7	2	7
1960년대 이후	32	1	6	2		1	5		3	2	2	3		6		1
일제강점기	47	1	5				13		5	3	9	6	3	1	1	
연대미상	33	2			1		6		1	2	1	1		2		17
총 계	329	11	32	11	12	10	73	6	27	24	22	22	10	27	6	36

\* 근대문화유산 목록화 사업에 포함된 연기관 통계 제외  
자료 : 근대문화유산 목록화 사업



- 근대문화유산 유형별 분포의 경우 건축물이 가장 많은 것으로 집계되었으며 다음으로 인물 유적, 역사유적, 산업구조물, 생활문화유산 순으로 나타남
- 건축물 부문에서는 논산시가 가장 많은 근대문화유산을 보유한 것으로 집계되었으며 당진시의 경우 논산시보다는 조금 낮으나 주거시설과 종교시설이 가장 많은 것으로 집계
- 산업구조물 부문에서는 기타(대부분 저수지)부문이 가장 많았으며 기타부문을 제외하면 전제 13개소 중 교량이 8개소로 가장 높은 비율을 보임
- 생활문화유산부문에서는 건축물이 26개소로 가장 높게 나타났으며 그중 논산이 12개소로 생활문화유산이 가장 많이 분포
- 역사유적의 경우 기념비와 기념탑이 대부분을 차지하고 있으며 인물유적부문에서는 기타(충혼탑 등 기념비)를 제외하면 생가가 16개소로 가장 많이 집계됨

[표 28] 건축물 유형별 시·군별 근대문화유산

구 분	계	천안	공주	보령	아산	서산	논산	계룡	금산	부여	서천	청양	홍성	예산	태안	당진
건축물	교 육 시 설	8		1			2		2					2	1	
	종 교 시 설	70	4	6	2	2	4	9	2	4		5	2	9	1	14
	업 무 시 설	23		6			8	1	1	1		1		3	2	
	집 회 시 설	5	1	1						1				2		
	의 료 시 설	3	1	1			1									
	산 업 시 설	16					6			2	4	2	1	1		
	숙 박 시 설															
	주 거 시 설	81		7	3	6	2	13	3	2	4	5	6	2	6	22
	기 타	4			1							1			2	
	소 계	210	6	22	6	8	6	39	6	7	12	13	15	5	23	36
산업 구조물	탑 및 굴뚝	1					1									
	교 량	8		3			2		2		1					
	터 널	1							1							
	댐	3					2			1						
	기 타	25	1	1	2	4	1	2		4	4	1	1	2	1	1
생활 문화 유산	소 계	38	1	4	2	4	1	7		3	5	1	1	2	1	1
	건 축 물	26		2			12		4	4	2	1		1		
	염 전															
	기 타	2					2									
	소 계	28		2			14		4	4	2	1		1		
역사 유적	전 체	40	3	7	2	1	1	8	1	2	1	1	3	7	2	1
	소 계	40	3	7	2	1	1	8	1	2	1	1	3	7	2	1
	생 가	16	3	1		1	1			1	1		2	4	1	1
인물 유적	거 주 지	3					1					1				1
	활동근거지	2														
	기 타	46	1	2	3	4	2	8	1	11	2	2	4	2	3	1
	소 계	67	4	3	3	6	3	9	1	11	3	3	5	4	8	2
합 계		383	14	38	13	19	11	77	8	27	25	24	25	17	36	40


\* 근대문화유산 목록화 사업에 포함된 연기군 통계 제외  
자료 : 근대문화유산 목록화 사업

|| 근대문화유산 목록화사업에서 조사된 대부분의 건축물에 대해 노후, 열쇠, 훼손 등에 대한 현황파악이 필요하며, 지역별 분포특성, 건축물 유형에 따른 계획 및 활용방안 필요

## ■ 건축문화 진흥의 토대가 되는 충남 건축·공공디자인문화제

- 충청남도는 건축사를 육성하고 건축에 대한 일반인들의 이해를 넓혀 건축문화의 질적 발전과 건축의 대중화 유도 및 우수한 인력양성을 위해 매년 '충남 건축·공공디자인문화제' 개최
- 도민이 참여하는 지역 건축문화행사, 건축·공공디자인 문화체험 및 정보교류의 장 마련, 온실 가스 배출을 줄이기 위한 녹색건축 활성화, 공모전을 통한 창작의욕 고취로 우수인재 발굴 육성을 주목적으로 함
- 충청남도는 '08년 '인간+자연=소통'이라는 주제로 건축문화제를 시작하였으며, 이후 건축과 디자인이 서로 연관성이 높고 개최 시기도 비슷하여 '11년부터 충청남도 건축문화제와 공공디자인전을 통합 개최

[표 29] 충남 건축·공공디자인 문화제 추진상황 및 2013 충남 건축·공공디자인 문화제 개요

주 회	개최방향	년도	주 제
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 충청남도</li> <li>• 충남건축사회</li> <li>• 충남공공디자인협회</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도민 누구나 참여하는 지역 건축문화행사</li> <li>• 건축·공공디자인 문화체험 및 정보 교류의 장 마련</li> <li>• 에너지를 절약하고 온실가스 배출을 줄이는 녹색건축</li> <li>• 공모전을 통한 창작의욕 고취로 우수인재 발굴 육성 등을 추진 방향</li> </ul>	2008	인간+자연=소통
		2009	행(어울림)
		2010	회복(Restoration)
		2011	공감(共感)(시대공간, 세대공간, 지역공간)
		2012	류(시간의 흐름, 공간의 흐름, 사람의 흐름)
		2013	견(見)·바라보다(시간·장소·사람)
2013년 충남 건축·공공디자인 문화제 개요			
주 제		시상 세부내용	시설물 디자인 인증마크
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 충남건축문화대전, 공공디자인전(공모 우수작품 전시)</li> <li>• 우수공공시설물 디자인 인증제품 전시</li> <li>• 특별 초대전(충남건축사, 대학교수, 국내외 디자이너 작품전)</li> <li>• 어린이 집만들기·그리기 작품 전시(공모 우수작품)</li> <li>• 친환경 건축자재 전시회, 공주 활성화 프로젝트 심포지엄</li> <li>• 세미나(연세대학교 김홍규, 스토리가 있는 도시디자인이야기)</li> <li>• 조아저씨 창의체험, 테마기행(국립공주박물관, 무령왕릉, 공산성)</li> </ul>		건축상 충남건축문화대전 충남공공디자인전 어린이집 그리기·만들기 우수 공공시설물 디자인 인증제	



[그림 46] 2013 충남 건축·공공디자인문화제 대상작 및 포스터

|| 충청남도 건축·공공디자인문화제 위상강화를 위한 전략 및 홍보를 통해 건축문화제를 활성화시키고 주민인식 개선 및 참여도 제고의 기반 마련

### ■ 건축환경 질적 향상을 위한 우수 건축물 보급

- 정부기관 및 지자체에서는 우수한 건축물 및 공간환경을 선정하여 수여하고 있으며 충청남도는 현재까지 약 34개 건축물이 건축상 수상
- 지역 건축상(충남 건축상), 전국 수준의 건축상(대한민국 공공건축상, 한국건축문화대상 등), 국제 건축상(아시아태평양 상업 부동산 어워드) 등 다양한 수상작 보유
- 천안시는 8개소(중복 2개소 제외)로 타 지역보다 우수건축물을 많이 보유하고 있으며 서산, 계룡, 예산의 경우 건축상 수상내역이 전무
- 청양군의 경우 지자체 건축상(충남 건축상)을 제외하면 전국단위의 수상작이 부족한 실정
- 건축상이 부족한 지역은 각 지역의 건축홍보를 통해 지역의 건축문화 향상을 위한 노력이 필요
- 충남 건축·공공디자인 문화제 외 시·군별 자체적으로 지역 내 우수건축 발굴 및 건축(문화)상 수여
  - 천안시, 아산시, 태안군, 보령시는 시·군 차원의 건축(문화)상을 만들어 지역 내 우수 건축물을 선정, 해당 상을 수여해오고 있음.
  - 아산시는 '아산시 건축상' (1998년부터 격년시행), 태안군은 '태안 건축문화상' (2006년부터 격년시행), 보령시는 '보령시 건축상' (1999년부터 격년시행), 천안시는 '천안시 건축문화상' (1999년부터 격년시행)을 자체적으로 만들어 시상해오고 있음.
  - 천안시는 수상작에 대해 명패를 수여하는 등 최근까지 잘 시행하고 있으며 지역 건축문화 진흥을 위한 노력을 엿볼 수 있으며 인터넷 매체 등을 통해 수상 현황에 대한 정보 공개



[그림 47] 충청남도 지자체별 건축상 수상작 예시

- 대한민국 문화체육부 주관 '공간문화대상' 에서 천안시와 공주시가 ' 07년 ' 10년 국무총리상과 대통령상 수상
- 공주 구읍사무소는 디자인 카페로 조성된 이후 국고개 문화거리 사업과 연계되면서 2010년 대한민국공간문화대상에서 대통령상을 수여받음으로서 지역 명소로 발전하는 등 기존 건축물과 연계한 우수 공간환경 조성 및 발굴

[표 30] 충남 우수 건축물 현황

지 역	건축가 협회상	젊은건축가 협회상	한국 건축전	한국건축 문화대상	충남 건축상	대한민국 공공건축상	대한민국 공간문화대상	기타	총계	중복
시	천안	1		1	4	2		1*	10	2
	공주	1				1	1		4	1
	보령				1				1	
	아산			3	2				5	
	서산									
	논산		1	1					2	
	계룡									
	당진		1			1		1**	3	
군	금산			2	1				3	
	부여	1		1	2				4	1
	서천			2	1	1			4	2
	청양				1				1	
	홍성			1					1	
	예산									
	태안			1	1				2	
합계	3	2	1	15	13	2	2	2	40	6

\* 아시아·태평양 상업 부동산 어워드, \*\* 토목건축기술대상



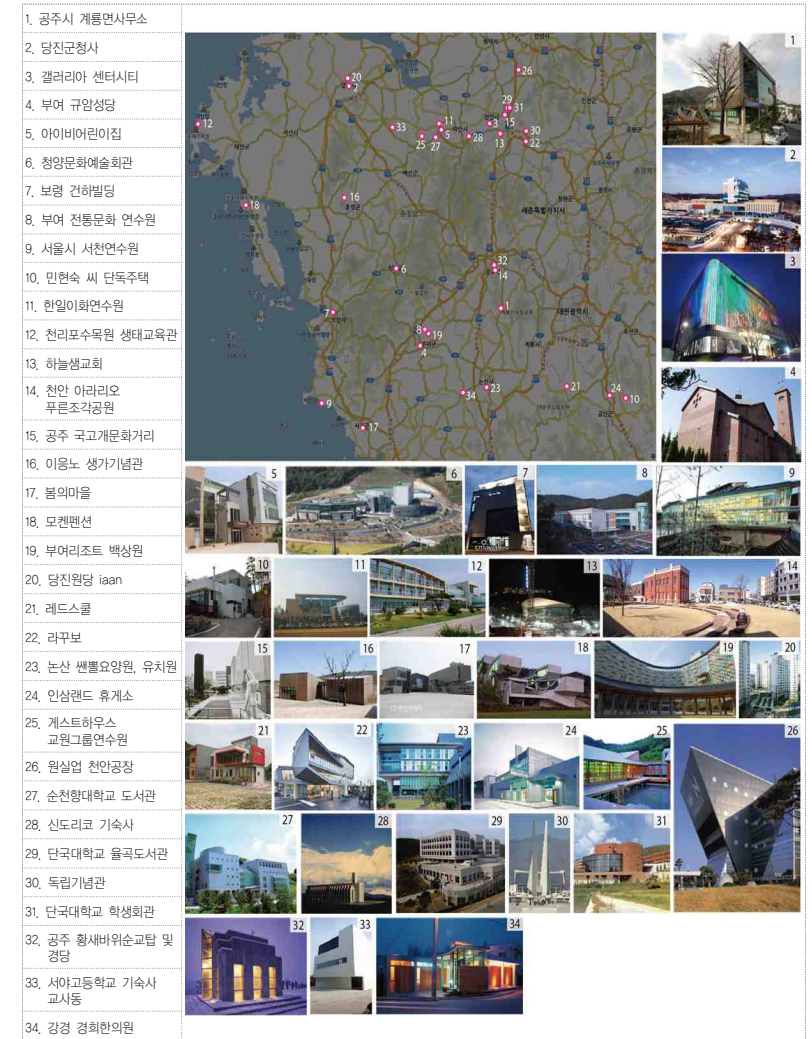
[그림 48] 2013 한국건축문화대상, 사회공공부문 대상 이용노 생가 기념관 전경

|| 우수건축물 조성으로 지역 건축수준을 향상시키고 적극적인 홍보를 통한 관광활성화 및 우수건축물과 도시 공간 연계로 지역 명소화

[표 31] 충청남도 우수 건축물 리스트

지역	개소	건축물 명	건축상 수상 내역
천안	8	갤러리아 센터시티	2011 충남 건축·공공디자인문화제 최우수상 2010 아시아·태평양 상업 부동산어워드 2011 한국건축문화대상 본상
		하늘샘 교회	2009 충남 건축·공공디자인문화제 우수상
		라꾸보	2011 한국건축문화대상 준공건축물부문 우수상
		원실업 천안공장	1996 한국건축문화대상, 준공, 입선
		단국대학교 천안캠퍼스 율곡도서관	1992 한국건축문화대상, 입선
		단국대학교 천안캠퍼스 학생회관	1987 한국건축가협회상, 본상
		독립기념관	1987 한국건축전, 준공, 우수
		아라리오 푸른조각 공원	2007 대한민국 공간문화대상, 국무총리상
공주	3	공주시 계룡면사무소	2013 충남 건축·공공디자인문화제 2012 대한민국 공공건축상
		황새바위 순교탑 및 경당	1985 한국건축가협회상, 본상
		공주 국고개 문화거리	2010 대한민국 공간문화대상, 대통령상
보령	1	건하빌딩	2008 충청남도 건축상 준공건축물
아산	5	아이비어린이집	2011 충남 건축·공공디자인문화제 입선
		한일이화연수원	2009 충남 건축·공공디자인문화제 최우수상
		게스트하우스 교원그룹연수원	2000 한국건축문화대상, 준공, 대상
		순천향대학교 도서관	1997 한국건축문화대상, 준공, 입선
논산	2	신도리코 기숙사	1993 한국건축문화대상, 설계, 우수
		쌍별 요양원, 유치원	2004 한국건축문화대상, 준공, 우수
		강경 경희한의원	2003 젊은건축가상
당진	3	당진원당 iaan	2012 토목건축기술대상 주거부문수상
		당진군청사	2011 충남 건축·공공디자인문화제 대상
		서야고등학교기숙사, 교사동 증축	2008 젊은건축가상, 본상
금산	3	민현숙 씨 단독주택	2009 충남 건축·공공디자인문화제 대상
		레드스쿨	2011 한국건축문화대상 준공건축물부문 우수상
		인삼랜드 휴게소	2001 한국건축문화대상, 준공, 입선
부여	3	부여 전통문화연수원	2008 충남건축·공공디자인문화제우수상 2002 한국건축가협회상, 엄덕문상, 특선
		부여 규암성당	2011 충남 건축·공공디자인문화제 우수상
		부여리조트 백상원	2011 한국건축문화대상 우수상
서천	2	서울시 서천연수원	2008 충남 건축·공공디자인문화제 우수상 2009 한국건축문화대상 우수상
		봄의마을	2013 대한민국 공공건축상 대통령상 2012 한국건축문화대상 사회공공부문 대상
청양	1	청양문화예술회관	2008 충남 건축·공공디자인문화제 최우수상
홍성	1	이응노생가기념관	2013 한국건축문화대상, 사회공공부문 대상
태안	2	천리포수목원 생태교육관	2009 충남 건축·공공디자인문화제 우수상
		모켄펜션	2012 한국건축문화대상 일반주거부문 본상

〈충청남도 우수건축물 수상작 분포 현황〉





## 3) 건축과 연계하는 관광 및 문화축제

## ■ 관광자원 현황

- 풍부한 역사문화자원을 바탕으로 한 역사문화 경관
  - 백제역사문화, 내포문화, 유교 및 근대문화자원 등 건축과 관련하여 다양한 역사문화자산을 보유하고 있으며 이를 활용한 지역의 건축문화 진흥계획 수립 필요
  - 역사자원은 충청남도가 지닌 지역 고유의 정체성으로서 이러한 경관자원의 보전 및 복원을 통해 충청남도 도시이미지 특화 및 향상 가능<sup>2)</sup>
- 자연공원, 관광지, 골프장, 온천, 관광농원, 자연휴양림 등 다양한 관광자원을 보유
  - 풍부한 관광자원을 토대로 내포문화권, 기호유교문화권, 백제문화권 등 3개의 문화권역으로 구분하고 지역특성 및 문화적 특성에 따라 해양도서 관광권, 역사온천 관광권, 백제·금강 관광권, 내포문화 관광권, 녹색유교 관광권으로 설정하여 관광산업을 육성할 계획
  - 또한, 태안 관광·레저형 기업도시 건설, 안면도 국제관광지 조성, 백제·내포문화권 개발 등으로 크게 증대할 것으로 예상
- 관광거점도시 개발을 위한 관광지원시설 확보 필요
  - 관광숙박시설은 총 30개소로 관광호텔이 16개소, 가족호텔 1개소, 콘도미니엄 13개소가 있으며, 증가하는 관광숙박수요에 대처하기 위하여 관광호텔과 콘도미니엄, 가족호텔 건설이 필요할 것으로 전망되며, 이러한 시설이 지역경관을 향상시킬 수 있도록 디자인 기준 마련
  - ※ 관광숙박시설의 수요를 충족하기 위해 7개의 호텔, 콘도미니엄 건설 중(충남도도정백서, 2013)
- 기후변화에 따른 저탄소녹색성장의 관심 증가에 따라 녹색관광에 대한관심이 증가하면서 향후 다양한 녹색관광 상품의 개발이 필요
  - 내포신도시, 세종시를 친환경도시로서 신재생에너지 활용(Nature City) 등을 통해 에너지 저소비형 도시를 건설하는 등 신도시뿐만 아니라 기존도시의 노후 건축물 리모델링, 친환경 타운 조성 등 다양한 녹색관광 상품 개발 필요
  - ※ 국제 철새 밴딩센터, 철새 탐조시설, 에너지 자립마을 조성 등 친환경마을과 자연자원을 연계한 지역관광을 개발할 예정(유부도 동아시아 철새 생태지구 조성, 2010~2017)



[그림 49] 충청남도 관광자원 현황

2) 2020 충청남도 경관기본계획, p. 82.

## ■ 다양한 지역 문화축제와 연계하는 건축정책

- 2013년 충청남도 문화축제는 보령머드축제와 같은 국제적인 인지도를 자랑하는 축제를 비롯하여 다양한 축제를 연중 개최하면서 지역 활성화 도모
- 계룡문화제와 백제문화제 같은 정책지원축제와 문화관광축제(해미읍성역사체험축제, 한산모시문화제 외 4개), 지역향토문화축제(태안바다황토축제, 천안 판페스티벌 외 9개) 등 다양한 문화축제가 각 시·군에서 개최
- 천안시의 경우 천안삼거리 복원과 함께 천안홍타령, 천안국제웰빙식품엑스포 등 다양한 행사의 중심지가 되고 있으며 삼거리공원, 천안박물관, 경관육교 등 건축·도시공간과 문화축제를 결합하여 지역명소가 되고 있음
- 지역 관광지, 축제 등과 연계 가능한 건축정책을 제안함으로써 지역관광 활성화와 건축의 질적 향상을 도모
  - 충청남도 건축투어 관련 프로그램 및 지도제작을 제안하며 지역축제 위치, 시기 등 관광자원 정보를 함께 제공함으로써 건축문화기반 확산 기회를 마련하는 등 융·복합된 정책 제안



[그림 50] 충청남도 문화축제

[표 32] 충청남도 주요 문화관광자원 현황

구 분	수 량	관 광 자 원
국립공원	2개소	계룡산, 태안해안
도립공원	3개소	칠갑산, 덕산, 대둔산
시군립공원	5개소	천안삼거리, 태조산, 중앙호수공원, 우산성 등
지정관광지	27개소	삼교호, 구드래, 태조산, 신정호, 안면도 등
온천지구	11개소	운양, 도고, 아산, 덕산, 마곡, 홍성 등
해수욕장	51개소	대전, 무청포, 만리포, 천리포, 꽃지, 몽산포, 학암포 등
전통사찰	81개소	동학사, 감사, 마곡사, 수덕사 등
문 화 재	1,025건	부여정림사지 5층 석탑, 백제금동대향로 등
향토축제	68건	한산 모시문화제, 보령 머드축제, 금산 인삼축제, 강경 젓갈축제, 아산 성웅 이순신축제, 천안 हु타령 축제 등

자료 : 충청남도도정백서, 2013

■ 지역의 관광자원 및 문화축제와 연계한 건축정책을 제안하여 건축문화의 진흥이 지역관광 활성화에 이바지하고 유·무형의 자원이 공존하는 가치 창출

## 05 건축서비스산업 현황

## ■ 충청남도 소재 건축관련 대학(교) 현황

- 충청남도 소재 전문대학 및 대학교는 총 32개소이며 이중 건축 관련학과(건축, 조경, 도시)가 개설되어있는 대학(전문대학 포함)은 총 16개소
- 천안시 소재 대학 중 7개 대학에서 건축 관련 학과를 개설·운영 중에 있으며 아산시 4개 대학, 논산, 서산, 청양, 부여, 금산이 각 1개 대학으로 집계
- 전문가 풀과 연계하여 지역학생들이 전문가, 일반시민 등 다양한 계층과 함께 건축 관련 사업에 주도적으로 참여하고 건조환경에 관심을 가질 수 있도록 여건 조성
- 건축교육의 활성화를 위해서는 지도자 역할을 할 수 있는 지역의 건축, 조경, 도시 전문가 인력 양성이 필요하며 지역 건설산업 및 건축사 사무소 육성을 통해 전문 인력이 충청남도 내에서 활동할 수 있는 여건조성을 위한 계획 필요

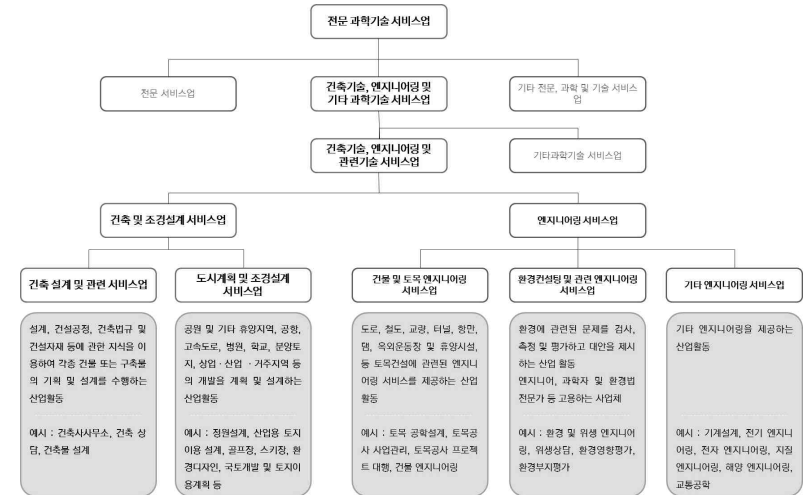
[표 33] 충청남도 소재 대학교의 건축, 조경, 도시 관련 학과 현황

대학명	소속 및 계열	전공 및 학과	소재지
건양대학교	과학기술융합대학	건설환경공학과	충청남도 논산시 대학로 121
공주대학교	공과대학	건축공학전공, 건축학전공, 토목환경공학전공, 도시교통공학전공	충청남도 천안시 서북구 천안대로 1223-34
	산업과학대학	조경학과	
나사렛대학교	자연계열	물리위조경디자인학과	충청남도 천안시 서북구 월봉로 48
남서울대학교	공과대학	건축공학과, 건축학과, GIS공학과	충청남도 천안시 서북구 성환을 대학로 91
단국대학교	생명자원과학대학	녹지조경학과	충청남도 천안시 동남구 단대로 119
상명대학교	산업대학	환경조경학과	충청남도 천안시 동남구 상명대길 31
한국기술교육대학교	-	친환경건축학전공, 건축공학전공	충청남도 천안시 동남구 병천면 충절로 1600
천안연암대학	-	환경조경학과	충청남도 천안시 서북구 성환을 연암로 313
서남대학교	-	건축공학과	충청남도 아산시 송악면 평촌길 7-111
선문대학교	공과대학	건축공학전공, 건축학과	충청남도 아산시 탭정면 선문로 221번길 70
순천향대학교	공과대학	건축학과	충청남도 아산시 신창면 순천향로 22
호서대학교	공과대학	건축공학과, 건축학과	충청남도 아산시 배방읍 호서로 79번길 20
충남도립청양대학	-	건설정보과	충청남도 청양군 청양읍 학사길 55
한국전통문화대학교	기술과학대학	전통조경학과, 전통건축과	충청남도 부여군 규암면 백제문로 367
한서대학교	-	건축학과	충청남도 서산시 해미면 한서로 46
중부대학교	사회과학대학	도시행정학과	충청남도 금산군 추부면 대학로 201
	공과대학	건축공학과, 건축디자인학과, 환경조경학과	

▶ 관련학과 학생들과 지역 전문가 네트워크(파트너십)를 구축하고 건축 관련 사업(마을 만들기, 건축교육 프로그램 등)에 주도적으로 참여할 수 있는 기회 마련

## ■ 건축서비스산업 현황

- 건축서비스산업은 한국표준산업분류에서 「전문, 과학 및 기술 서비스업」으로 분류되며 세 분류로는 건축기술, 엔지니어링 및 기타 과학기술 서비스업으로 분류



[그림 51] 건축설계산업의 상위 분류 체계 및 주요내용

- 충청남도 건축기술 엔지니어링 및 관련기술 서비스업 사업체수는 총 664개로서 타 광역도보다 많으나 대부분 10인 미만의 영세업체가 대부분 차지
  - 2012년 종사자 규모별 지역별 사업체수를 조사한 결과 충청남도는 1~4인 소규모 사업체가 445개소로 도 단위 지자체중 4번째로 높은 비중을 보이고 있으며 10인 미만의 소규모 사업체가 전체 사업체 수의 88.35%(전국 평균 82.15%)를 차지하는 영세함을 보임
  - 특히 설계업무를 담당하는 건축 및 조경 설계 서비스업 사업체수는 309개이며, 이중 10인 미만의 사업체가 297개소(96%)로 매우 높은 비중을 차지
  - 엔지니어링 서비스업 사업체는 총 180개이며 이중 10인 미만의 사업체가 139개소로 8개 도 광역단체 중 경북, 경남 다음으로 많은 것으로 집계 되었으며, 50명 이상의 엔지니어링 사업체는 2개소로 가장 낮은 것으로 파악
- 건설공사액 대비 매출규모는 상대적으로 낮은 편으로 나타남
  - '12년 기준 충청남도 건설공사액은 14,257,635(전국 대비 7.7%)백만원으로 경기, 서울 다음으로 높게 나타났으나 매출액은 196,497(전국 대비 1.0%)백만원으로 매우 낮음
  - \* 세종시, 강원도, 전라북도, 제주도를 제외한 타 지자체는 충청남도보다 공사액은 낮으나 더 높은 매출액을 보임

[표 34] 2012년 전국 건축기술·엔지니어링 및 관련기술 서비스업 현황

시·도	종사자 규모별(명)					
	1~4명	5~9명	10~19명	20~49명	50명 이상	합계
서울특별시	3,167	1,359	701	414	233	5,874
부산광역시	802	226	131	82	44	1,285
대구광역시	712	127	48	44	15	946
인천광역시	398	95	33	28	15	569
광주광역시	385	86	39	24	11	545
대전광역시	359	81	36	17	11	504
울산광역시	287	104	52	25	13	481
세 종 시	23	7	5	-	-	35
경 기 도	2,518	831	363	223	96	4,031
강 원 도	413	91	41	33	8	586
충청북도	421	91	36	25	11	584
<b>충청남도</b>	<b>445</b>	<b>124</b>	<b>46</b>	<b>26</b>	<b>3</b>	<b>644</b>
전라북도	363	84	34	27	6	514
전라남도	350	75	54	24	17	520
경상북도	596	151	71	32	12	862
경상남도	834	201	110	76	37	1,258
제 주 도	112	38	11	11	3	175

[표 35] 2012년 지역별 공사액 대비 건축기술·엔지니어링 및 관련기술 서비스업 매출액 비율

시·도	매출액		공사액	
	액수(백만원)	구성비(%)	액수(백만원)	구성비(%)
서울특별시	9,039,664	45.7	23,575,136	12.8
경 기 도	5,013,029	25.3	40,924,699	22.2
부산광역시	1,276,064	6.4	10,495,224	5.7
대구광역시	379,587	1.9	4,987,042	2.7
인천광역시	303,071	1.5	10,514,623	5.7
광주광역시	266,927	1.3	3,512,215	1.9
대전광역시	241,559	1.2	3,812,773	2.1
울산광역시	875,336	4.4	6,222,790	3.4
세 종 시	17,454	0.1	2,631,518	1.4
강 원 도	141,855	0.7	7,360,567	4.0
충청북도	228,584	1.2	6,859,308	3.7
<b>충청남도</b>	<b>196,497</b>	<b>1.0</b>	<b>14,257,635</b>	<b>7.7</b>
전라북도	146,795	0.7	7,644,061	4.1
전라남도	311,932	1.6	13,586,694	7.4
경상북도	532,718	2.7	13,238,663	7.2
경상남도	720,337	3.6	12,176,859	6.6
제 주 시	104,422	0.5	2,927,154	1.6

충청남도 건축서비스산업의 지속적인 발전을 위해 소규모건축사사무소 및 지역건축사를 양성하기 위한 건축문화제 확대 등의 시범사업 및 연구, 교육 시행

## 06 충청남도 건축사회 인식조사

### ① 충청남도 건축사 공청회 개최(' 14.03.21)

충남 건축사회 정기 총회와 연계하여 현재 수립 중인 건축관련 기본계획에 대한 전문가 의견 수렴

#### ■ 공청회 개요

- (개최목적) 충청남도 건축정책 기본방향에 대한 지역 전문가 간 공론 형성 및 주요쟁점에 대한 의견수렴
- (개최일시) 2014. 3. 21(금) 15:00~15:30
- (개최장소) 충남 아산시 온양그랜드호텔 2층 갤럭시 홀

#### ■ 주요내용

- 충남건축사회 건축사 대상으로 기본계획에 대한 기본방향 및 주요내용 설명
  - 충청남도 건축관련 기본계획의 성격 및 위상, 계획 주요내용 및 실행체계에 대한 소개
- 충청남도의 건축·도시 관련 주요이슈 및 개선사항에 대한 의견수렴(설문조사 방식으로 진행, 총 162인 의견 취합)
  - 충남 지역별 건축·도시 관련 주요 현안 및 이슈, 건축관련 기본계획에 포함해야 할 정책 아젠다 파악
  - 現 계획 수립 중인 부문별(공간디자인, 녹색건축, 건축문화) 실천과제(안)에 대한 중요도 및 우선순위 조사

### ① 충남 건축사회 공청회 설문조사

#### ■ 조사개요

- 조사배경 및 목적
  - 충청남도 건축·도시 현황과 정책수요에 대한 전문가(충청남도 건축사) 의견조사
- 조사방법
  - '공간 환경', '건축문화' 2개 분야별 이슈에 대한 인식 수준, 문제점, 주요 실천과제 도출을 위한 설문지 작성
  - 도, 시·군 지자체 업무계획, 관련계획, 통계자료 등 기초자료와 추진전략 및 실천과제를 바탕으로 이슈 및 쟁점사항을 도출

[표 36] 설문지 구성

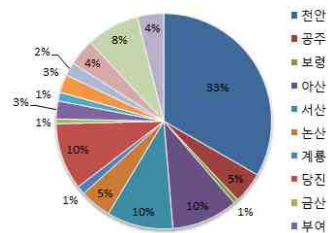
구분	세부 설문 내용
수준 및 문제점 인식	공간환경 충남 공간디자인 문제점(1), 주거환경 조성수준/필요한 우선사업(2), 도시경관 관리수준/문제점(2), 농어촌경관 관리수준/문제점(2), 공공건축 및 공공공간 디자인 수준/공공건축 품질 저해원인(2)
	건축문화 건축문화 진흥 저해요소(1), 건축문화수준(1), 건축자산의 문화적 잠재력(1), 건축자산 보유정도(1), 도시 및 농어촌지역 문화·복지시설 보유정도(2), 지역재생사업의 역사성 및 주민요구도 반영정도(1)
과제 중요도	공간환경 8개 추진전략
	건축문화 8개 추진전략

- 설문조사에 참여한 충남 건축사는 총 150명으로, 설문조사 항목에 따라 중복 응답한 수치 포함
- 각 분과의 쟁점별 수준인식에 대해 5점 척도로 평가하여 분석하였으며, 문제점인식에 대해서는 복수응답으로 평가하여 빈도분석을 실시

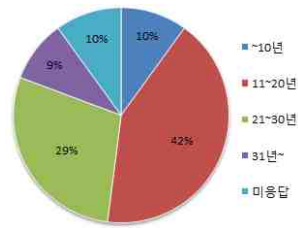
## ② 설문조사 결과

### ■ 설문참여 전문가 일반현황

- 응답자 특성(거주 지역 특성)
  - 시 지역의 건축사가 약 75%로 대부분의 건축사가 도시지역에서 일하고 있음을 예측할 수 있으며 그중 천안이 33.3%(50명)로 가장 높은 빈도를 보임
  - 보령, 금산은 각 1명으로 가장 적은 분포를 보였고 기타 지역 8%, 홍성군은 0명으로 건축관련 전문가가 참여하지 않음
- 경력
  - 전문가 경력으로는 10~20년이 42%, 21~30명이 29%로 집계되는 등 대부분의 전문가가 풍부한 실무경력을 가지고 있는 것으로 판단됨



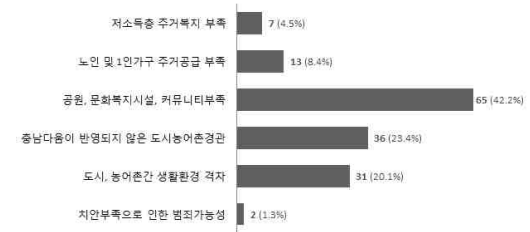
[그림 52] 거주 지역



[그림 53] 전문가 경력

### ■ 충청남도 공간 환경 인식현황 분석

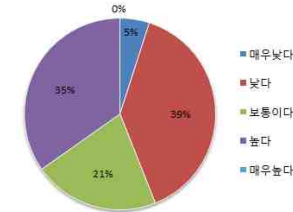
- 충청남도의 공공환경 인식현황에 대해 알아보기 위해 총 9개 항목에 대해 전문가 조사 실시
  - '공간 환경 관련 문제점', '주거환경 조성 수준', '주거환경 개선을 위한 우선추진사업', '도시경관 관리 수준', '도시경관 문제점', '농어촌경관 관리 수준', '농어촌경관 문제점', '공공건축 및 공공공간 디자인 수준', '공공건축 품질 저해원인' 등 9개 항목을 선정
- 공간 환경 관련 문제점
  - 공간환경 문제점에 대해 '공원, 문화 복지시설, 커뮤니티시설 부족' 이라고 응답한 인원이 65명(42.2%)으로 가장 많았으며, '도시 및 농어촌의 경관 관리'와 '도농 간 생활환경 격차' 또한 문제로 지적되어 삶의 질 향상과 도농 경관, 생활환경 문제와 관련된 정책 및 사업 마련이 비중 있게 다뤄져야 할 것으로 보임



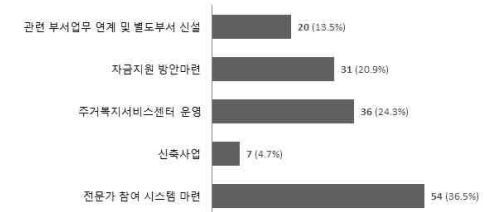
[그림 54] 공간환경 문제점

### ○ 주거환경 조성 수준 및 우선추진사업

- 주거환경 조성수준에 대한 조사 결과 평균점수는 2.86점(100점 환산 46.5점)으로 나타났으며, 보통 이하라고 생각한 응답자가 65.3%를 차지하는 등 과반수 이상이 주거환경 조성 수준이 낮다고 인식
- 충남 주거환경 개선에 있어 '건축 관련 전문가의 참여시스템 마련', 주민필요서비스를 상시 제공하는 '주거복지서비스센터 운영'을 우선적으로 추진해야 함



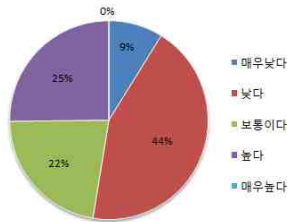
[그림 55] 주거환경 조성 수준



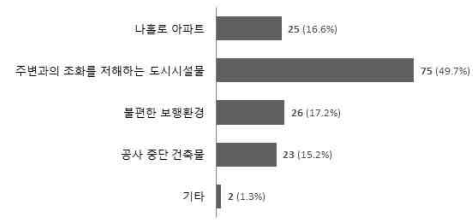
[그림 56] 주거환경개선을 위한 우선추진 사업

## ○ 도시경관 관리 수준 및 문제점

- 도시경관 관리수준에 대한 조사 결과 평균점수는 2.64점(100점 환산 41점)으로 나타났으며, 보통 이하라고 생각한 응답자가 74.8%를 차지하는 등 응답자 대부분이 도시경관 관리 수준이 낮다고 인식
- 도시경관 관리에 있어 옥외간판, 안내표지판, 벤치, 교통시설물 등의 '주변과의 조화를 저해하는 도시시설물'을 문제점으로 인식하고 있어, 이에 대한 설치 및 관리기준 마련 필요



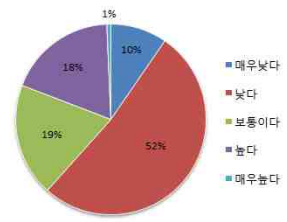
[그림 57] 도시경관 관리 수준



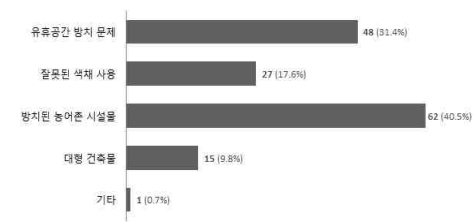
[그림 58] 도시경관 문제점

## ○ 농어촌경관 관리 수준 및 문제점

- 농어촌경관 관리수준에 대한 조사 결과 평균점수는 2.49점(100점 환산 37.25점)으로 나타났으며, 보통 이하라고 생각한 응답자가 80.9%를 차지하는 등 응답자 대부분이 농어촌경관 관리 수준이 매우 낮다고 인식
- 농어촌경관 문제점으로는 정리되지 않은 전깃줄, 버려진 비닐하우스 등 '방치된 농어촌시설물'과 폐가, 폐사 등의 '유흥공간 방치문제'가 지적되어, 방치된 농어촌시설물에 대한 관리 및 유흥공간 조치방안 마련이 필요한 것으로 나타남



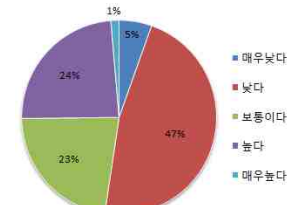
[그림 59] 농어촌경관 관리 수준



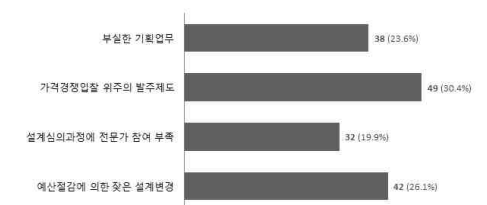
[그림 60] 농어촌경관 문제점

## ○ 공공건축 및 공공공간 디자인 수준 및 품질 저해원인

- 공공건축 및 공공공간 디자인 수준에 대한 조사 결과 평균점수는 2.69점(100점 환산 42.25점)으로 나타났으며, 보통 이하라고 생각한 응답자가 74.7%를 차지하는 등 응답자 대부분이 공공건축 및 공공공간 디자인 수준이 낮다고 인식
- 공공건축 수준 저해원인으로는 '가격경쟁입찰 위주의 발주제도'가, '예산절감에 의한 잦은 설계변경' 등 응답이 고루 분포되어, 발주방식, 설계변경, 기획업무 등 공공건축 조성을 위한 여러 단계에서 개선을 도모해야 할 것으로 보임



[그림 61] 공공건축 및 공공공간 디자인 수준

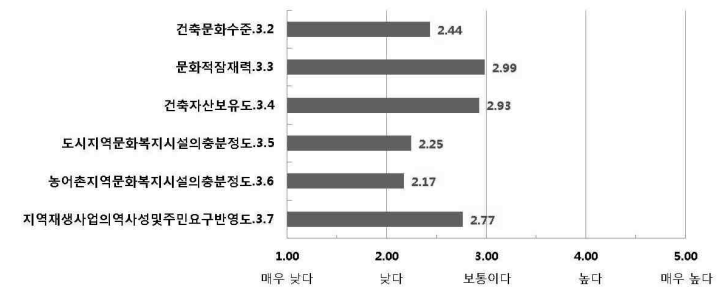


[그림 62] 공공건축 품질 저해 원인

## ■ 충청남도 건축문화 인식현황 분석

## ○ 건축문화부문과 관련하여 7개 항목에 대해 전문가 인식 조사

- 전반적인 응답이 3.0 미만으로 전문가들의 지역 건축문화현황에 대한 인식이 낮은 것으로 판단됨
- 특히, 농어촌 및 도시 지역의 문화 복지시설 보유현황의 경우 각각 2.17(농어촌), 2.25(도시)로 대부분 전문가들이 지역 공공시설이 부족하다고 인식하는 것으로 판단됨



[그림 63] 충청남도 건축문화 관련 현황에 대한 전문가 인식

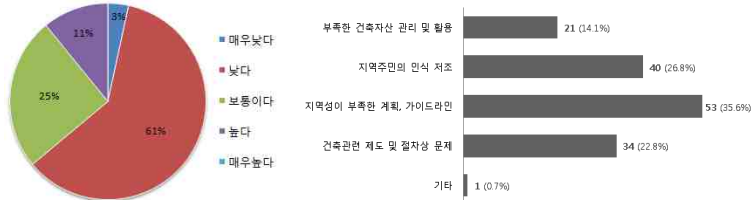


## ○ 건축문화 수준에 대한 전문가 인식

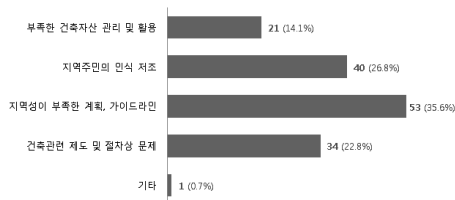
- 조사결과 약 90%의 응답자가 보통 또는 낮음으로 판단한 반면 매우 높음은 0명으로 지역 건축문화수준이 낮다고 판단하고 있으며 건축문화 수준을 향상시키기 위한 정책 및 계획 마련이 필요

## ○ 충청남도 건축문화진흥 저해요소

- 충청남도 건축문화진흥 저해요소 중 지역성이 부족한 계획 및 가이드라인이 35.6%로 가장 응답이 높았으며 지역주민의 인식 저조 26.8%, 제도 및 절차문제 22.4%로 나타나는 등 지역의 역사, 자연 환경적 특성 및 지역주민의 요구를 반영할 수 있는 계획수립이 가장 시급한 문제인 것으로 판단됨



[그림 64] 충청남도 건축문화 수준에 대한 전문가 인식



[그림 65] 충청남도 건축문화 진흥 저해요소에 대한 전문가 인식

## ○ 충청남도 건축자산의 문화적 잠재력

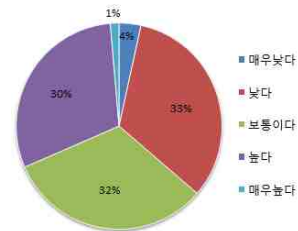
- 응답자의 35%가 '낮음' 또는 '매우 낮음'으로 판단한 반면 36%는 '높음', '매우 높음'으로 판단하는 등 지역 건축자산의 문화적 잠재력에 대한 전문가별 인식 수준이 다르게 나타남

## ○ 충청남도 건축자산의 풍부도

- 조사결과 건축자산의 문화적 잠재력과 비슷한 결과(낮음, 매우 낮음=37%, 높음, 매우 높음=31%, 평균 2.99)를 보여 전문가별 지역 건축자산의 현황에 대한 인식이 다름
- 향후 타 지자체와의 비교분석, 전문가면담 등 심도 깊은 분석을 통해 풍부한 지역 건축자산 마련



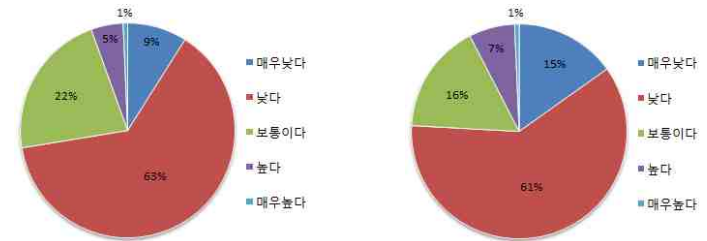
[그림 66] 충청남도 건축자산과 관련된 문화적 잠재력에 대한 전문가 인식조사



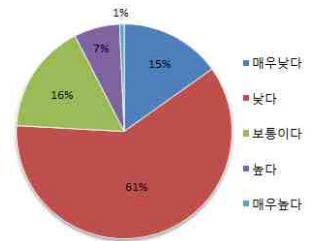
[그림 67] 충청남도 건축자산 보유에 대한 전문가 인식

## ○ 충청남도 문화·복지 시설 보유도

- 충청남도 도시 및 농어촌 지역의 문화·복지 시설에 대한 충분여부에 대한 조사결과 대부분의 전문가가 충분하지 않다고 인식하는 것으로 나타남
- 도시지역의 경우 '낮음', '매우 낮음'이 72%, 농어촌 지역은 75%로 나타났으며 매우 높음은 1명만 응답한 것으로 집계되어 지역 주민이 문화시설을 향유할 수 있는 관련 사업 및 계획 수립이 필요



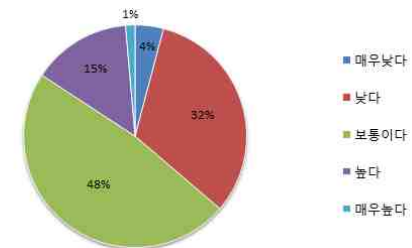
[그림 68] 도시지역 문화·복지 시설 보유에 대한 전문가 인식



[그림 69] 농어촌 지역 문화·복지시설 보유에 대한 전문가 인식

## ○ 지역재생사업의 지역적 특성 및 지역주민 요구 반영

- 충청남도에서 다양하게 진행되고 있는 지역재생 사업이 지역주민의 요구나 역사적 특징을 어느 정도 반영하고 있는지에 대해 조사한 결과 84% 응답자가 보통 또는 낮음으로 판단하여 지역재생 사업이 지역의 특징을 효과적으로 반영하지 못함을 예상할 수 있음
- 관련사업 계획 수립 시 지역주민 참여율을 높여 지역의 요구를 반영하고 지역성을 제고할 수 있도록 유도하는 방안 마련이 필요



[그림 70] 지역재생사업의 지역의 역사적 및 지역주민의 요구 반영여부에 대한 전문가 인식

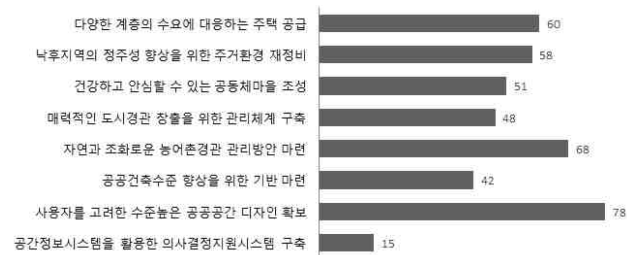
## ■ 부문별 주요과제에 대한 인식조사

### ○ 공간 환경

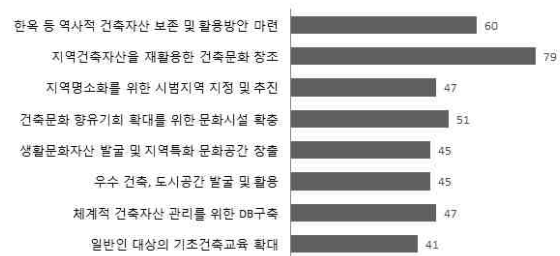
- 공간 환경 부문의 경우 '사용자를 고려한 수준 높은 공공공간 디자인 확보'에 대한 응답이 총 78개, '자연과 조화로운 농어촌경관 관리방안 마련'에 대한 응답은 68개로 가장 많은 응답을 보였으며, 상위 두 개 항목을 제외한 나머지 항목은 40~60개 분포로 집계
- 관련 조사를 토대로 공공공간 디자인 향상을 위한 방안 및 농어촌경관 향상을 위한 관리방안과 관련된 세부사업을 핵심전략 사업으로 추진 가능
- 한편, '공간정보시스템을 활용한 의사결정지원시스템 구축'에 대한 응답은 15표인 것으로 나타나, 향후 해당 실천과제에 대한 조정 필요

### ○ 건축문화

- 건축문화 부문의 경우 '지역건축자산을 재활용한 건축문화 창조'에 대한 응답이 총 79개, '한옥 등 역사적 건축자산 보존 및 활용'에 대한 응답은 60개로 가장 많은 응답을 보였으며, 상위 두 개 항목을 제외한 나머지 항목은 40~50개 분포로 집계
- 관련 조사를 토대로 역사적 건축자산에 대한 활용방안 마련 및 지역건축자산을 재활용하는 방안 등에 대한 계획수립을 핵심전략 사업으로 추진 가능



[그림 71] 과제중요도(공간디자인)



[그림 72] 과제중요도(건축문화)

## 07 분석 종합

### ■ 고령화, 1인 가구 증가 등 인구구조 및 주거환경 조성 패러다임 변화

- 주거환경의 양적 공급 측면에서는 성과를 이루었으며, 인구·사회적 변화에 대응하여 질적 주거확보에 대한 고민 필요
- 최저주거기준 미달가구는 전국 평균보다 높은 수치이며, 노후 주택의 대부분을 차지하는 단독주택에 대한 정비 시급
- 저출산 및 초고령화 시대에 진입함에 따른 충청남도의 고령화율과 독신 및 맞벌이가구 등의 1·2인 가구의 증가
- 중소도시 및 농어촌지역은 인접지역 발전으로 인한 상대적 기반시설 부족 및 생활환경 악화로 인구유출 가속화

### ■ 개발사업에 따른 대형건축물 재고 증가 및 기존 시설의 노후화 등 지역특성을 반영한 경관 개선 노력 필요

- 무분별한 개발로 인한 획일적이고 부조화된 경관을 벗어나 지역특색을 반영한 도시 및 농산어촌 경관 조성에 대한 관심 확대
- 건축물, 산업단지, 관광지 등 빠르게 변화하는 충청남도 건축환경과 그에 따른 경관훼손 우려
- 도시경관 방해, 범죄장소 제공, 안전사고 우려 등 다양한 물리적·사회적 문제를 야기하는 공사중단 장기방치건축물에 대한 조치 시급
- 89%를 차지하는 농어촌지역에 새로 신축되고 있는 건축물과 기존 노후 시설물로 인한 경관관리를 위한 중·장기적 시책 필요

### ■ 충청남도를 대표하는 수준 높은 공공건축물 또는 공공공간에 대한 중요성 확산

- 지역성을 대표하고 경쟁력을 지니는 공공재로서의 공공건축 중요성 증대
- 적절한 입지, 디자인 수준을 갖춘 공공시설을 조성하여 지역 편차 없이 높은 삶의 질을 누릴 수 있는 생활환경 확보

- 충청남도에 다수 거주하는 노인인구 및 장애인, 여성, 어린이 등 사회적 취약계층에 대한 배려가 담긴 공간 환경으로의 변화 필요

#### ■ 풍부한 건축자산을 바탕으로 높은 문화적 잠재력 보유

- 충청남도는 공주, 부여 중심의 백제 금강 관광권, 논산의 근대건축자산, 발굴가치가 높은 한옥 등 풍부한 건축자산 보유
- 충청남도는 문화·관광기반을 구축하고 지역문화를 창출하고자 ‘역사와 문화가 흐르는 충남 조성’을 8대 역점과제로 선정
- 지역 건축자산을 기반으로 건축·공간 환경의 정체성을 제고하고 잠재건축자산 발굴·관리를 통해 건축문화 진흥토대 마련

#### ■ 우수한 건축환경 조성과 생활 문화권 제고를 통한 건축문화향유기회 확대

- 공연장, 박물관, 미술관 등 공공문화시설이 충청북도를 제외한 다른 지자체보다 부족하고 주민의 욕구를 충족시킬 수 있는 건축문화 공간이 부족
- 민선 6기 충청남도는 ‘생활문화 인프라 확충’, ‘근대문화유산 및 폐산업시설을 활용한 문화공간 구축 등 문화예술 기반을 강화하여 윤택한 삶의 질을 제공
- 지역적 특색에 기반한 관광권역 설정과 다양한 문화관광축제와 연계한 건축문화 기반 조성으로 지역상권 활성화 기대
- 폐 산업시설, 근대건축자산의 창의적 활용을 위한 기반 제고와 우수한 건축공간 조성을 통한 지역주민의 건축을 통한 문화향유 기회 확대

#### ■ 지속가능한 건축문화 토대를 위한 노력

- 건축과 도시환경은 일터와 삶터로서 국민 복리의 기초가 되고 있으며, 한 지역의 문화적 자긍심의 원천이자 국가경쟁력의 중요한 척도로 인식
- 건축문화를 기반으로 한 창조적 공간 조성은 전 세계적 추세이며 차별적 전략을 통해 도시의 브랜드 가치를 제고
- 지속가능한 건축문화 기반을 형성하기 위해서는 지역 건축 전문 인력 양성 및 행정의 선진화 외에도 적극적인 주민 참여와 건축환경에 대한 관심과 높은 인식 필요

- 건축문화제를 활용한 지역주민의 관심 증대와 다양한 건축교육, 다양한 포럼과 세미나 등 일반인이 참여할 수 있는 여건을 형성하여 건조환경에 대한 지식 확대 및 공유

#### ■ 현황, 여건변화에 따른 기본방향 설정



[그림 73] 충청남도의 현황 및 여건변화에 따른 계획방향, 목표

# 04

## 충청남도 건축정책 비전 및 목표

1. 비전 및 목표
2. 근거법령 및 상위계획과의 관계
3. 전략별 주요 계획내용

## 01 비전 및 목표

### 1) 비전 설정의 배경

#### ■ 도시와 농어촌 간 주거환경 격차 해소를 통한 정주성 향상

- 현재 충청남도의 평균 도시화율은 약 68%로 전국 평균에 비해 낮은 수준이나 각종 도시개발 사업으로 도시지역이 확대되고 있으며, 인구 유입으로 인한 공동주택 건설수요 증가
- 농어촌 지역은 빈집 증가, 기반시설 노후로 인해 도시지역과의 정주환경 격차가 발생되고 있어 인구 전출이 가속화되는 양상
  - 천안시는 8개 구역에서 주거형 도시개발사업이 추진되는 등 인구가 유입되고 있으나, 농어촌 지역은 상대적 노후, 기반시설 부족, 공·폐가 증가 등으로 인해 정주환경 악화
  - 특히 도시지역은 주민 편의시설, 문화시설 등 복지시설이 일정 수준 확보되어 있으나 농어촌 지역과 같은 비도시지역은 편중이 심하거나 그 수가 매우 희박한 상황으로 주민의 행복과 연결되는 질적 주거수준이 다소 낮은 상황
- 이러한 두 지역의 현황에 맞는 주거 사업 마련을 통해 주거환경 격차를 해소하고, 농어촌지역의 인구전출 양상 완화



[그림 74] 천안시의 아파트 놀이터



[그림 75] 홍성군의 노후주택

#### ■ 건축물, 시설물 및 자연환경 경관 관리를 통한 조화로운 확보

- 각종 개발사업으로 인한 도시 및 농어촌지역의 경관 부조화 및 이질성 초래
  - 도시지역은 신도시 개발, 택지개발사업에 따른 고층 건축물 조성으로 인근 지역과의 부조화 문제가 유발되고 있으며, 비도시권 지역은 공가나 노후 시설, 거대 건축물 등으로 부자연스러운 스카이라인이 형성되는 등 이질성 초래
- 그 외 관광개발에 따른 난개발로 자연환경 훼손 및 건축물, 인공 구조물과의 부조화 문제 발생

- 관광사업 추진으로 관광인프라는 확보되었으나 자연환경 또는 문화재가 훼손되는 등 충청남도 고유의 모습이 사라지거나 인공구조물로 인해 부조화된 경관이 연출되고 있는 상황
- 향후 대규모 사업, 건설에 따른 문화재, 자연환경 훼손에 대처하고 각종 건축물, 시설물과의 조화를 확보할 수 있는 경관관리 방안 요구



[그림 76] 산발적으로 생겨난 천안 시가지의 아파트단지



[그림 77] 공주시 계룡산 도예촌의 난개발

#### ■ 과거와 현재, 미래의 건축이 어우러질 수 있는 여건 형성

- 공주, 부여를 중심으로 하는 백제 문화권, 논산을 중심으로 하는 근대건축물, 충청남도 곳곳에 위치한 향교 및 한옥 문화재, 천주교 순례길 등 국토의 중심부와 백제문화권이라는 지리적 특성에 따라 높은 건축자산 잠재력 보유
- 최근 내포신도시, 천안, 아산을 중심으로 대규모 택지개발로 인한 아파트 등의 대형 건축물이 증가하고 있으며, 지역 건축 및 공공디자인 수준 향상을 위해 도 및 시·군 차원에서 문화제와 인증제도 시행
- 한편, 농어촌 등 소외지역에 위치한 전통·근대건축자산은 부실한 관리로 인해 가치가 저평가되고 있으며, 개별적인 수선 및 증축으로 어색한 지역경관을 형성
- 예부터 자리를 지켰던 건축자산과 오늘날 새롭게 형성되는 건축자산이 어우러져 아름다운 충청남도의 건축·공간 환경을 형성할 수 있도록 여건 마련



[그림 78] 부여 롯데아울렛



[그림 79] 무량사에 인접한 마을의 청색지붕

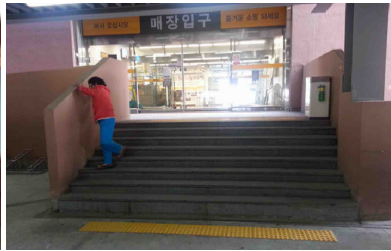


### ■ 고령자, 장애인 등 사회적 약자와 청·장년층을 고려한 건축·도시사업 추진

- 우리나라는 고령화시대에 진입하였고 특히 충청남도는 '14년 4월 기준 노인인구가 도 전체 인구의 15.8%를 차지하는 등 건축 측면에서의 대응이 필요한 상황
  - 고령자가 다수 거주하는 군 단위 지역은 대부분 주택이 노후된 상황에 있으며, 노인복지시설 유형의 다양성 부족과 큰 지역편차 등으로 고령자의 주거수준 향상과 관련된 정책대응이 미흡
- 북부연담도시권인 천안, 아산에는 대학교 입지 및 개발에 따른 일자리 창출로 청·장년층 인구가 지속적으로 유입되고 있으며, 특히 1인 가구 비율이 높게 나타나는 지역
  - 이들을 대상으로 한 적절한 주거 공급 및 공공문화체육시설 확보 등 주거수준의 질 향상을 위한 정책적 노력 필요
- 고령자와 청·장년층 등 특정계층을 대상으로 한 주거환경 조성 사업을 비롯하여 장애인, 어린이 등 사회취약계층을 포함한 모두가 살기 좋고 어우러져 살아갈 수 있는 공간 만들기 필요



[그림 80] 공동생활을 선호하는 노인 주거



[그림 81] 계단안전손잡이 미설치로 인한 불편함 초래

### ■ 주민 역량 강화를 통한 지속가능한 공동체 사업 추진기반 확보

- 마을 주민이 객체로 참여했던 기존 사업방식에서 벗어나 주민이 주체가 되어 참여하는 마을 만들기 운동에 대한 관심 고조
  - 기존의 건축·도시사업은 공공이 주도하는 하향식 방식으로 추진되었으며, 일회성의 보여주기식 사업이 대부분
- 충청남도에서는 주민 참여를 바탕으로 한 마을만들기 지도자 양성, 전문가 지원 등 그 움직임이 활발하나 아직까지는 지속적인 사업 참여를 위한 주민, 전문가, 공공의 역량이 충분히 확보되어 있지 않은 상황

- 지역의 목소리를 대변하는 주민이 중심이 되어 보다 삶에 밀착된 마을만들기 사업을 추진하기 위한 지속가능한 마을만들기 방안 마련
  - 마을전문가 육성을 통한 주민역량 강화, 전문가와의 원활한 의사소통 지원 및 교육을 통한 마을만들기 사업 참여에 대한 지변 확대



[그림 82] 주민이 객체로 참여하는 소극적 건강마을 만들기 사업



[그림 83] 마을리더 양성을 통한 적극적 마을만들기 사업 추진

### ■ 유희공간 활용을 통한 주민 공간 조성 및 공동체의식 회복

- 유희공간 또는 기성 공간을 현재 상태 그대로 유지하고 관리해 나갈 것인가 또는 개발하여 새로운 가치를 부여할 것인가에 대한 논의가 활발히 진행
- 기존에 활용되어 왔으나 가치를 잃어버리고 공백의 상태로 놓여있는 유희공간은 경관 훼손, 우범화 등 지역의 블랙홀처럼 작용하여 지역 맥락을 끊고, 활력을 떨어뜨리는 악영향 내포
  - \* 충청남도 빈집 수는 약 6만동으로 인구대비 가장 높은 것으로 집계
- 버려진 공간 또는 토지를 이용할 수 있도록 개방하여 문화공간으로 대어하도록 하거나 커뮤니티 공간, 쉼터공원으로 조성하는 등 주민 공간으로 재전환하여 공동체의식을 함양할 수 있는 공간으로 활용해 나가기 위한 기반 마련



[그림 84] 주변 지역과의 맥락을 단절하는 유희공간 (예산군)



[그림 85] 기능을 잃어버린 채 버려진 유희공간 (홍성군)

## ■ 첨단기술 도입을 통한 기후변화 대응 및 신산업 육성

- 기존의 건설공법에 단열 및 설비기술, 건물에너지 사용정보 관리시스템, 신재생에너지 설비 등 첨단기술을 접목하여 기후변화 이슈에 대응하고 미래 신산업으로 육성하기 위한 노력
  - 특히 내포신도시 등 신도시지역에 녹색건축기술을 적극 도입하여 친환경 도시를 구현할 뿐 아니라 녹색건축 산업 육성 기반 마련
- 향후 신축되는 건축물의 에너지절약 설계기준을 강화하고, 기존 건축물의 리모델링에 녹색 건축기술을 적절히 적용하여 기후변화 대응, 유지관리 비용 절감 및 실내환경의 쾌적성 향상
  - 공공건축의 건축물 에너지 효율 개선 및 제로에너지 하우스 실증단지 구축 등 녹색건축 선도과 적극적인 사례 발굴 및 홍보를 통해 도민의 자발적인 녹색건축물 조성 유도



[그림 86] 금산군 에너지제로 하우스



[그림 87] 패시브공법을 적용한 아산 온양6동 주민센터

## 2) 비전 설정을 위한 키워드 도출

- 충청남도는 건축과 관련하여 상층 또는 다원화된 가치가 공존하고 있음을 파악 가능
- 비전 설정을 위해 충청남도의 현황 및 여건변화, 전망 분석을 통해 수립된 계획별 목표와 관련하여 충청남도를 대표하는 키워드(Keyword) 도출
  - 충청남도는 **도시와 농어촌 지역**이 뚜렷이 대비되며, 다양한 택지개발사업 및 도시개발사업으로 **산업단지와 자연환경**이 혼재되어 있는 등 공간적 측면에서 대비되는 요소를 지님
  - 또한, 기존 공간의 **보존과 개발**, 오랜 역사를 지닌 **전통 및 근대 건축자산**과 증가 추세에 있는 **현대 건축물**이 공존하고 있어 공간에 녹아든 시간(역사)적 측면 또한 충청남도 특성을 나타내는 중요한 키워드 중의 하나임
  - 이용자 측면에서는 충청남도에 대다수 거주하는 **고령자**와 새롭게 유입되는 **청·장년층** 등의 인구 특성과 **주민, 전문가, 공공** 등 다양한 참여주체의 움직임 또한 주목해야 할 요소임
  - 그리고, **녹색 생태환경과 기술** 등 충청남도의 공간을 어떤 가치관에 따라 어떻게 조성하고 활용해 나갈 것인지에 대한 고민 또한 필요
- 이러한 충청남도의 공간·복지디자인, 건축문화, 녹색건축 부문과 연계되는 유사 키워드를 통합하여 ‘공간’, ‘역사’, ‘도민’, ‘기술’ 이라는 4가지의 키워드 도출



[그림 88] 충청남도 건축관련 기본계획의 목표와 관련 키워드

## 3) 비전의 설정

## VISION

## “충남다움, 어울림의 건축문화 창조”

- 주민활동의 중심이 되는 **공간**, 지역의 공간환경과 문화적 정체성의 토대가 되는 **역사**, 건조환경을 경험하고 이용의 주체가 되는 **도민**, 미래세대와 환경을 생각하는 지속가능한 건축·공간환경 조성을 위한 **친환경 녹색기술** 등 다양한 가치가 상충 또는 공존하며 요소간의 관계설정이 중요
- 본 계획은 충청남도의 **공간**, **역사**, **도민**이라는 물리적·시간적·주체적 요소가 상충함이 없이 잘 어우러진 ‘화합의 장(場)’이 될 수 있도록 충청남도 건축문화 창조를 목표로 함



[그림 89] 충청남도 건축관련 기본계획의 비전

## 4) 계획목표 및 추진전략

- 충청남도 건축관련 기본계획은 위 비전을 토대로 건축·공간환경 개선을 위해 ‘**사람이 중심이 되는 행복한 정주환경 조성**’, **일상이 풍요로운 건축문화 실현**, ‘**녹색건축물 확대를 통한 친환경도시 구현**’ 등 3대 목표 선정
- 기본계획 목표 달성을 위해 각각 3개로 총 9개의 전략과 그에 따른 실천과제 도출
  - 전문가 자문, 지역 의견 수렴, 답사, 공청회 등 공론화 과정을 통해 기본계획의 목표, 추진전략, 실천과제에 대한 실효성 확보
  - 추진전략별 시급성을 요하고 파급효과가 큰 과제를 핵심전략과제로 선정

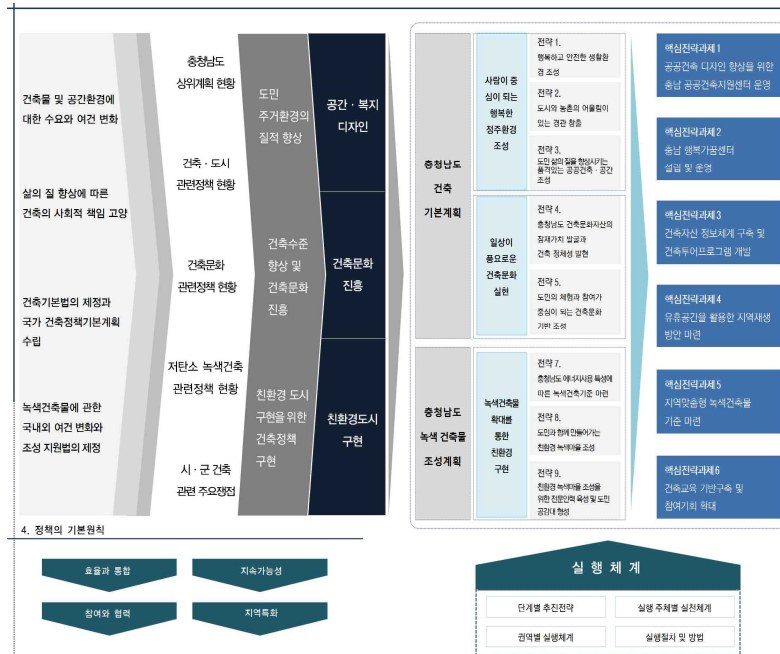


[그림 90] 충청남도 건축관련 기본계획의 비전, 목표 및 전략



## 5) 계획 구성체계

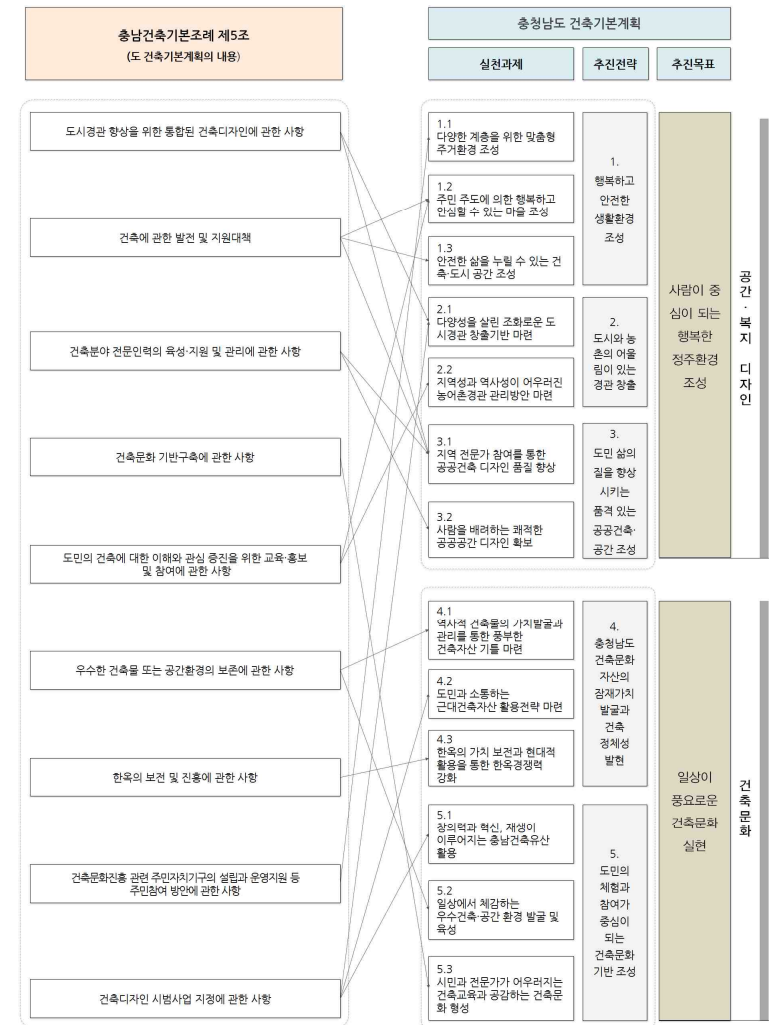
- 충청남도 건축·도시 현황 및 여건, 상위계획인 건축정책기본계획의 구성 체계 반영
- 계획방향은 크게 ①공간·복지 디자인, ②건축문화 실현, ③녹색건축물 확대 부문으로 구성되어 있으며 충청남도 건축기본계획은 건축기본법에서 명시된 ‘공간·복지 디자인’, ‘건축문화 실현’ 관련 계획 반영
  - 충청남도 건축기본계획은 2개 부문, 6개 전략으로 구성하였으며 충청남도 녹색건축물 조성계획은 녹색건축물 조성지원법에 의한 지역녹색건축물 조성계획 내용 포함
  - ①, ②, ③ 부문의 계획을 일괄·통합하여 충청남도 건축관련 기본계획의 전체 구조 구성
- 각 정책목표별 상호 연계된 과제, 정책적으로 시급한 과제, 단계적으로 효과를 가시화할 수 있으며 투입예산 대비 효과가 큰 과제를 통합하여 6개 핵심전략과제 도출
- 기본계획의 실효성 확보를 위해 ①단계별 추진전략, ②실행주체별 실행체계, ③권역별 실행체계, ④실행절차 및 방법 제시



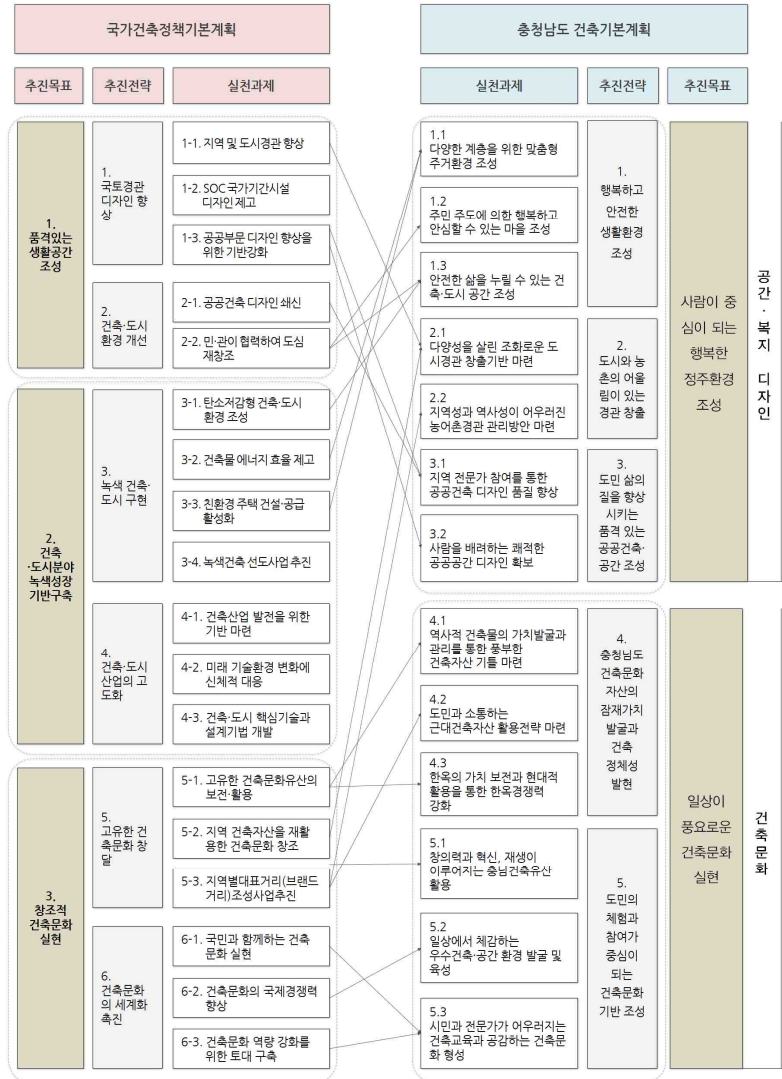
[그림 91] 충청남도 건축관련 기본계획 구성체계

## 02 근거법령 및 상위계획과의 관계

### 1) 건축기본조례 계획내용의 반영 사항



## 2) 국가건축정책기본계획의 반영 사항



## 03 전략별 주요 계획내용

전 략	실천과제	주요내용	추진주체			추진부서	추진과역					예산주체			추진기간						비고		
			국가	도	시군		주무	협조	공통	북부 도시권	서해 안권	충부 내륙권	역사 문화권	국비	도	시군	비예산 사업	'15	'16	'17		'18	'19
전략 1. 행복하고 안전한 생활환경 조성	1.1 다양한 계층을 위한 맞춤형 주거환경 조성	• 주거취약계층의 주거환경개선 지원을 위한 충남 행복가꿈센터 설립 및 운영		●	○	건축도시과	중앙부처, 시·군, 충청남도 해비타트 지회, 한국주거복지협회	●				●	●	●									계속사업 핵심전략과제 1
		• 고령자의 편의성과 정서적 안정을 고려한 주거공급방안 마련		●	●	건축도시과 농촌개발과 시·군	저출산고령화대책과	●					●	●									
		• 인구유입에 대비한 1, 2인 가구 소형주택 건설방법 마련	○	○	●	시·군	건축도시과, LH 공사		●				●	●	●								
	1.2 주민 주도에 의한 행복하고 안심할 수 있는 마을 조성	• 마을건축가를 중심으로 주민과 소통하는 마을만들기 사업 기반 마련		●		건축도시과	관련 연구기관, 충남 건축사회, 정책기획관	●						●									
		• 노후주거지를 중심으로 한 범죄 없는 안전한 마을 조성 사업 추진		●	○	건축도시과	관련 연구기관, 경찰청, 시·군, 새마을회계과	●						●	●								
전략 2. 도시와 농촌의 어울림이 있는 경관 창출	2.1 다양성을 살린 조화로운 도시경관 창출기반 마련	• 도시 매력을 살린 건축디자인 시범사업 추진을 위한 지원 및 관리방안 마련	○	●		건축도시과	국토교통부, 문화체육관광국		●				●	●	●								계속사업
		• 도시경관을 훼손하는 장기방치 건축물에 대한 대처방안 마련		●		건축도시과	-	●						●									
		• 주변지역과 맥락을 함께하는 도시경계부 경관 개선 시범사업 확대		○	●	시·군	건축도시과		●					●	●								계속사업
	2.2 지역성과 역사성이 어우러진 농어촌경관 관리방안 마련	• 조화로운 농어촌경관 조성을 위한 농어촌 경관 디자인 가이드라인 수립		●	○	건축도시과	관련 연구기관, 시·군별 농어촌 관리 관련 부서			●	●	●		●									
		• 주민 참여를 통한 지역특색이 살아있는 농어촌경관 개선 시범사업 추진		●	●	시·군	농촌개발과, 경관관련 전문기관 또는 전문가			●	●	●		●	●								●
		• 테마가 살아있는 농어촌 거리 조성 시범사업 추진	○	○	●	시·군	농촌개발과, 지역발전위원회, 농림축산식품부			●	●	●	●	●	●								
전략 3. 도시와 삶의 질을 향상시키는 품격 있는 공공건축·공간 조성	3.1 지역 전문가 참여를 통한 공공건축 디자인 품질 향상	• 우수한 공공건축 품질 확보를 위한 총괄 및 관리체계 구축		●		건축도시과	도내 공공건축 조성 부서	●							●								핵심전략과제 2
		• 지역 실정에 맞는 지역 공공건축가 참여방안 마련		●		건축도시과	국가공공건축 지원센터	●						●									계속사업 핵심전략과제 2
		• 효율성 있고 지속적인 공공건축 지원을 위한 업무범위 설정		●		건축도시과	국가 공공건축 지원센터	●								●							계속사업 핵심전략과제 2
	3.2 사람을 배려하는 쾌적한 공공공간 디자인 확보	• 공공건축 사업의 내실화를 위한 충남 공공건축 지원센터 설립 및 시범운영		●	○	건축도시과	충남 공공디자인센터, 시·군, 국가 공공건축 지원센터	●						●									계속사업 핵심전략과제 2
		• 공공공간에 대한 공공성 구현을 위한 관련 법제도 마련		●		건축도시과	-	●								●							
		• 유니버설 디자인과 CPTED를 적용한 쾌적한 공공공간 조성 시범사업 확대	○	●	시·군	시·군	충남 공공디자인센터, 건축도시과	●							●								계속사업

전 략	실천과제	주요내용	추진주체			추진부서		추진관역					예산주체				추진기간						비고
			국가	도	시군	주무	협조	공통	분부 도시권	사해 안전	중부 내륙권	역사 문화권	국비	도	시군	비예산 사업	'15	'16	'17	'18	'19	중장기	
전략 4. 충청남도 건축문화자산의 정제·가치 발굴과 건축 정체성 발현	4.1 역사적 건축물의 가치발굴과 관리를 통한 동부한 건축자산 기틀마련	• 지역의 공동기치 창출을 위한 근대건축자산 발굴과 보존	●	○	시·군	문화재과		●				●	●	●	●	●							
		• 친정성 있는 근대건축자산 보존·관리 방안 마련	●		시·군	문화재과		●				●	●		●								계속사업 핵심전략과제 3
	4.2 도민과 소통하는 근대건축자산 활용전략 마련	• 건축자산의 올바른 이해와 활용을 위한 근대건축가이드 라인 수립	●			문화산업과	건축도시기, 문화재과, 시·군					●	●	●									
		• 지역명소 지정 및 시범사업을 통한 동성한 도시 공간 형성			●	문화산업과	건축도시기, 관광산업과, 시·군					●	●	●	●								핵심전략과제 3
		• 자연과 문화가 공생하는 충청남도 건축문화길 조성	●		시·군	관광산업과		●			●	●			●								
	4.3 한옥의 가치 보전과 현대적 활용을 통한 한옥경쟁력 강화	• 한옥의 대중화를 위한 한옥발굴사업 및 관련 법·제도 정비	●	●	●	건축도시기	정책기획관	●				●	●			●							
		• 한옥의 가치유지와 올바른 사용을 위한 한옥정보제공기반 마련		●		건축도시기	문화재과, 관광산업과, 온라인팀	●					●	●									
		• 한옥의 가치 재발견과 현대적 이용을 위한 한옥 시범단지 지정 및 시범사업 추진			●	시·군	건축도시기, 문화재과					●	●	●	●								계속사업
	전략 5. 도민의 체감과 참여가 중심이 되는 건축문화기반 조성	5.1 창의력과 혁신, 재생이 이루어지는 충남건축유산 활용		●	○	건축도시기	문화예술과, 문화산업과, 안전총괄과	●						●									핵심전략과제 4
			●	●	시·군	문화예술과, 건축도시기, 문화산업과		●					●	●	●								계속사업 핵심전략과제 4
			●	●	시·군			●					●	●	●								계속사업
		5.2 일상에서 체감하는 우수건축·공간 환경 발굴 및 육성	●	●	건축도시기	문화예술과, 관광산업과, 홍보기획		●	●					●									
			●	●	건축도시기	기업지원과		●					●	●									
				●	건축도시기	문화산업과, 홍보기획, 미디어센터		●						●									핵심전략과제 3
	5.3 시민과 전문가가 아우러지는 건축교육과 공감하는 건축문화 형성	• 장기적인 인목에서 접근하는 건축교육기반 마련	●	●	●	건축도시기	정책기획관, 교육법무담당관, 충청남도 교육청	●					●	●	●								계속사업 핵심전략과제 6
		• 경험과 참여중심의 건축교육 프로그램 개발		●	●	건축도시기	문화예술과, 문화산업과, 교육법무담당관	●					●	●	●								계속사업 핵심전략과제 6

# 05

## 전략별 실천계획

1. (전략 1) 행복하고 안전한 생활환경 조성
2. (전략 2) 도시와 농촌의 어울림이 있는 경관  
창출
3. (전략 3) 도민 삶의 질을 향상시키는 품격  
있는 공공건축·공간 조성
4. (전략 4) 충청남도 건축문화자산의 잠재가치  
발굴과 건축 정체성 발현
5. (전략 5) 도민의 체험과 참여가 중심이 되는  
건축문화기반 조성

## 01 (전략 1) 행복하고 안전한 생활환경 조성

## 1) 배경 및 목적

## ■ 주거취약계층, 고령화인구, 1인 가구를 위한 주거공급 및 사회적 문제 해소를 위한 지원 대책 마련 필요

- 주택 개·보수 투자를 위한 경제적 여력이 부족한 최저주거기준 미달가구에 대한 주거환경 지원 대책 부족
  - ※ 최저주거기준 미달가구는 전국 평균 7.2%보다 높은 9.1%에 이르며('13년 국토교통부 제출 자료), 이들이 대부분 거주하는 단독주택 비율은 50.0%로 전국 평균에 비해 높은 상황('12년 주거실태조사)
- 고령자 1인 가구는 꾸준히 증가하고 있으며, 주거환경 열악, 외로움으로 인한 노인자살 문제 등 물리적 및 사회적 문제 또한 발생
- 세종시 출범 및 천안, 아산 등 도시개발에 따른 1, 2인 가구 대상의 소규모 주택 수요 증가
  - ※ 충청남도 1인 가구 비율은 전국에서 네 번째로 많은 26.6%를 나타냈으며('10년 기준), 천안지역의 1인 가구는 '10년 기준 5만 6천여 가구로 '00년 대비 2.6배 증가
- 충청남도의 지역적 특성과 주택수요의 다양화를 반영할 수 있도록 지역주민 중심의 자발적 개보수 및 관리를 위한 기반 구축 및 다양한 주택유형 공급

## ■ 주택을 포함한 주거환경 내 신체적, 정신적 건강 도모와 안전환경에 대한 관심을 반영한 건축·도시 정책 마련

- 마을만들기 사업 과정에의 지속적인 지역주민 참여 지원을 위한 기반 부족
- 안심할 수 있는 안전한 주거환경 조성, 주민참여에 의한 마을만들기를 통한 공동체 의식 향상 필요

## ■ 기후변화에 따른 대처 및 건축물 안전성 확보 등 건축·도시공간에서의 안전개념 중요성 확산

- 재난·재해 발생 및 피해저감을 위한 건축·도시 관련 계획, 사업 미흡
- 도시개발에 따른 고층건축물 및 기존 노후건물에 대한 안전, 유지관리 필요성 증가
- 안전 개념에 대한 전문가, 일반인의 인식 향상을 위한 노력 필요

## 정책방향

- 1.1 다양한 계층을 위한 맞춤형 주거환경 조성
- 1.2 주민 주도에 의한 행복하고 안심할 수 있는 마을 조성
- 1.3 안전한 삶을 누릴 수 있는 건축·도시 공간 조성

## 2) 실천과제 1.1 다양한 계층을 위한 맞춤형 주거환경 조성

## ① 추진배경 및 목적

- 농어촌지역 및 단독주택에 다수 거주하는 주거취약계층을 위한 경제적 및 물리적 지원방안 부족
  - 도시지역 토지 및 주택가격 상승에 따른 사회적 양극화로 저소득층 및 고령자, 장애인 등 사회적 약자의 안정적인 주거공간 확보 어려움
  - 중앙부처에 의해 추진되고 있는 대부분의 저소득층 주거환경 재정비 사업은 외부공간 개선 및 단발성 사업방식, 중복된 사업추진 등의 문제 내포
  - 주거취약계층은 주택 노후화가 진행되어도 개보수투자를 위한 경제적 여력이 부재하며, 자가 비율이 높고 노후된 주거가 많은 점을 고려한 정책마련 필요
  - 중앙부처 및 민간에서 추진되고 있는 다양한 사업 추진방식과 예산을 총괄 관리하여 효율적인 주거복지 도모
- 지속적인 고령화인구 증가 추세에 따른 주거공급 부족 및 사회적 문제 발생
  - 고령자 1인가구가 많은 농촌지역은 주택보급률이 높으나 최저주거 수준에 미달되는 가구가 대부분이며, 외로움으로 인한 자살 등 사회문제 발생
    - ※ 충청남도 내 노인인구는 '14년 4월 기준 약 32만 5천 명으로 도 전체 인구의 15.8% 차지
  - 또한 천안, 아산과 같은 도시지역의 경우 외부지역에서 유입되는 고령자 계층의 주거공급 수요가 증가하는 상황
  - 기존 주택의 재정비 또는 노인 의료서비스를 제공하는 고령자 주택 공급 등 지역 특성에 맞는 노인 주거복지 확보 방안 마련
- 세종시 출범 및 천안, 아산 등 도시개발에 따라 증가하는 1, 2인 가구를 대상으로 한 주거공급방안 마련 필요
  - 충청남도 북부 연담도시 권역은 빠른 속도로 1인 가구가 증가하는 추세
    - ※ 충청남도 천안지역의 1인 가구는 '10년 기준 5만 6천여 가구로, '00년 21,884가구 대비 2.6배 증가
  - 중앙부처의 도시형 생활주택사업에 따른 주차난 해소 문제 등을 해결하기 위해 충청남도 지역 여건에 맞는 주택사업으로 전환하여 추진

■ 주거취약계층, 고령층 및 1인 가구 증가 등 사회적 변화에 따른 계층별 수요에 대응하는 지역맞춤형 주거공급 대책 마련

## ② 관련 사업 및 동향

## ■ 관련 법·제도 현황

- 국토교통부가 수립한 ‘장애인·고령자 등 주거약자 지원에 관한 법률’ , ‘주택법’ 과 충청남도가 수립한 ‘충청남도 주택조례’ 에서는 주거지원센터 설치, 영구임대주택 특례부여 등 주거복지 확보를 위한 장치 마련

[표 37] 주거취약계층 주거관련 법·제도(2014. 4 현재)

부서	법 규		내 용	비고
국토 교통부	장애인·고령자 등 주거약자 지원에 관한 법률	법 률	• 주거약자의 정의	제2조
		시 행 령	• 주거지원센터의 설치 등	제17조
		시행규칙	• 주거약자용 주거지원센터 운영의 위탁기준 등	제4조
		시행규칙	• 주거약자용 주거지원센터 운영의 위탁기준 등	제4조
	주택법	법 률	• 최저주거기준의 설정 등	제5조의2
		시 행 령	• 시·도 주택종합계획의 수립	제8조
		시행규칙	• 최저주거기준	제7조
		시행규칙	• 영구임대주택의 입주자선정 등에 대한 특례	제31조
충청 남도 건축 도시과	충청남도 주택조례 (주택법 제8조 근거)		• 연도별 주택종합계획에 '저소득층·고령자·장애인'에 대한 주거수준 향상을 위한 지원 계획 포함	제4조
			• 10년 단위의 주택종합계획에 '저소득층·고령자·장애인'에 대한 주거 수준 향상을 위한 대책 포함	제4조
			• 주택정책심의위원회의 설치 등	제13조

- 1, 2인 가구 대상의 '도시형 생활주택' 도입을 위해 '09년 국토교통부는 '주택법' 및 하위법령을 개정하여 주차장 등 건설기준 및 청약통장 가입 요건 완화
- 고령자 지원제도로는 '주거약자 지원법' 을 통해 주거약자용 임대주택의 의무 공급 및 주택개조비용 지원 등을 추진하고 있으며, 고령자 전용주택의 유사개념으로 '주택법' , '건축법' , '노인복지법' 에서는 노인복지주택, 노유자 시설, 노인주거복지시설로 정의
- 현재 주택법, 건축법, 노인복지법에서 정의하고 있는 유사개념은 준 주택 또는 주택과의 별도 개념인 유료복지시설의 의미로 취급하고 있는 등 '고령자 전용주택' 에 관한 법적 정의가 불명확한 상태

[표 38] 노인가구, 1인가구 주거관련 법·제도

부서	법 규		내 용	비고
국토 교통부	주택법	법 률	• 도시형 생활주택 및 준주택의 정의(노인복지주택 포함)	제2조
		시 행 령	• 준주택 범위와 종류 다중생활시설, 노인복지주택	제2조의2
		시행규칙	• 도시형생활주택	제3조
	장애인·고령자 등 주거약자 지원에 관한 법률	법 률	• 주거약자 및 주거약자용 주택의 정의 : 65세 이상, 장애인	제2조
			• 주거지원계획 수립	제5조
			• 주거약자용 주택에 대한 최저주거기준 및 편의시설 설치기준 설정	제8조, 제9조
			• 주거약자용 주택의 의무건설	제10조
		시 행 령	• 주택개조비용 지원	제15조
			• 주거지원센터 설치	제17조
			• 주거약자용 주택의 편의시설 설치기준(유니버설 디자인)	제4조
			• 주거약자용 주택의 의무건설 비율	제5조
	건축법	법 률	• 주거약자용 주택의 임대 조건 등	제6조
			• 주택개조비용 지원대상자 자격	제7조
			• 건축물 용도 구분 : 노유자시설(주택과는 별도)	제2조2항
보건 복지부	노인복지법	법 률	• 노인주거복지시설의 설치 및 입소자격	제33조, 제34조
		시행규칙	• 노인주거복지시설의 입소대상자 등	제14조
		시행규칙	• 노인주거복지시설의 설치신고 등	제16조
		시행규칙	• 노인주거복지시설의 시설기준 등	제17조

## ■ 중앙부처 주요 정책 및 사업 현황

- '농어촌 주택개량 자금지원 및 사업' , '주거환경개선사업' 등 주거취약계층을 대상으로 여러 중앙부처의 주택 개·보수 및 자금 지원 추진
- 중복된 사업추진 및 용자사업에 따른 주거민 부담 문제, 내부시설에 집중된 집수리 한계를 보완하기 위한 개별 주거욕구에 대응 가능한 별도의 정책 필요

[표 39] 중앙정부 지원 취약계층 주택 개보수 사업

추진부처	사 업 명	추진 목적 및 내용
농림축산식품부	농어촌 주택개량 자금지원 및 사업	• 농어촌 주거환경 개선, 도시민 유치촉진 등
국토교통부	주거환경개선사업	• 도시영세민 밀집지역 노후불량 주택 개량 ※ 국민주택기금을 통한 자금 운용
	사회취약계층 주택개보수 사업	• 취약계층을 위한 주택개보수
보건복지부	주거현물급여사업	• 저소득층·고령자의 주택유지 수선
	농어촌 장애인 주택개조사업	• 저소득 장애인의 생활면의 도모
	노인주거개선사업	• 집수리 경험이 있는 노인인력을 활용한 시·군·구 단위의 '노인주거개선사업단'을 구성하여 노인단체를 대상으로 주거 개선사업 실시
지식경제부	저소득층 에너지 효율개선 사업	• 주택 에너지효율 개선을 위한 단열, 창호, 바닥공사
환경부	슬레이트지붕 개량 사업	• 독거노인 및 소년, 소녀가장 등 거주주택 대상 슬레이트지붕 개량

- 기존주택 지원 사업으로 국토교통부는 「제1차 국가건축정책기본계획」 내용에 「지역건축지원센터」 구축을 통한 단독주택 등 기존주택에 대한 지역밀착형 주거복지서비스 및 유지관리 지원프로그램 도입 계획
- 고령자 대상 정책으로 농림축산식품부는 '04년부터 지방자치단체에서 운영해 온 '독거노인 공동생활의 집' 사업을 '14년 국책사업으로 선정하여 마을회관, 경로당 등 기존 시설 개·보수를 통한 노인공동생활공간 조성에 사업비 지원 예정
- 기존 법제도 내의 고령자 대상 주거시설 개념은 복지시설 측면에서 다루어졌던 한계 내포
- 고령가구 증가에 따른 시설 기준 및 노인주택공급이 계획되고 있으나 정부 차원에서의 고령자 전용 주택공급의 역할이 미흡하며, 급격한 고령화에 대응한 구체적인 고령자 주택확보 로드맵 부족, 노인주택공급을 위한 물리적 기준 제시에 그치는 한계
- '09년 국토교통부는 전세난 해소 및 1, 2인 가구 주거안정을 위한 소형주택 공급을 위해 '도시형 생활주택사업' 추진
- 천안에 '도시형 생활주택'이 공급되고 있으나 북부의 택지개발 지구와 상업 지역에서의 인구 집중으로 심각한 주차난이 유발되고 있어 지역여건 분석을 통한 주택사업으로 전환할 필요

## ■ 충청남도 주요 정책 및 사업 현황

- 주거취약계층의 주거환경 개선과 관련하여 '충청남도 종합계획(2012~2020)'과 '충청남도 주택종합계획'에 주거복지 및 주거환경개선 장기계획을 수립하였으며, 건설교통국은 '13년 '노후 공공임대아파트 시설개선 사업'을 추진하여 주거복지 향상 및 안전 도모
- 지자체 및 민간 주도에 의한 '사랑의 집짓기사업'을 통해 주거취약계층을 위한 주거를 제공하고 있으나 도 차원에서의 지속적 사업추진 미비

[표 40] 충청남도 추진 주거취약계층 대상 정책 및 사업

추진부서	계획 및 사업	추진목적 및 내용	
충청남도	충청남도 종합계획(2012~2020) (‘더불어 누리는 생활·복지환경 조성’ 부문)	주거복지정책 강화	· 최저주거기준 미달가구 대책
		주택노후화에 따른 주거환경개선	· 주거환경개선
	충청남도 주택종합계획	수요자 맞춤형 주거복지체계 구축	· 집수리 및 주거환경 개선
		주택 개·보수 및 리모델링	· 리모델링 활성화 관련 연구 및 정책개발
충청남도 건설교통국	노후 공공임대아파트 시설개선 사업(2013)	· 노후 공공임대아파트 4개 단지 400세대에 대해 주거복지 향상과 안전성 도모	
충청남도 해비타트지회	사랑의 집짓기 사업	· 저소득층 주거 제공	

- 노인 가구, 1인 가구 증가에 대응하는 정책으로 '충청남도 종합계획(2012~2020)'과 '충청남도 주택종합계획'에 다양한 수요자 대상의 주거복지 실현을 목표로 한 배리어프리 주택 공급 및 시니어타운 조성, 소규모주택 공급 사업 마련

[표 41] 충청남도 추진 노인가구, 1인가구 대상 정책 및 사업추진 현황

추진부서	계획 및 사업	추진목적 및 내용	
충청남도	충청남도 종합계획(2012~2020) (‘더불어 누리는 생활·복지환경 조성’ 부문)	주거복지정책 강화	· 권역별 시니어타운 조성사업 (8개소 : 서천, 동부권, 서부권, 북부권) · 역모기지제도 등 금융제도 활성화 등
		다양한 주택공급 확대, 지역사회 발전전략 통합	· 다양한 주택의 공급 확대 (노인가구, 1인가구 등)
	충청남도 주택종합계획	수요자 맞춤형 주거복지체계 구축	· 영구·국민임대주택 및 저층주택의 '배리어프리 주택공급'을 위한 사업 추진
		도시 주거환경 정비	· 도시 주거환경 정비를 위한 '소규모 주택공급', '안전한 주택공급(주택 안전관리 시스템 구축 및 운영) 계획

- 노인가구 비율이 높은 충청남도 현황에 비추어, 도는 '10년 「독거노인 공동생활주거 추진계획」을 통해 활용이 저조한 공공시설 또는 독거노인 거주 주택을 시설보수 후 공동생활주거로 이용하는 시범사업을 한시적으로 추진

[표 42] 충청남도 독거노인 공동생활주거 시범사업지역

시 군	사업대상지	형 태	인원(명)	입주일
천안시	천안시 광덕면 보산원2리 680-20	경로당 활용	7	2010.6.15
공주시	공주시 반표면 온천리 159-5	개인주택 개조	5	2010.7.27
서산시	서산시 해미면 홍천리 633	개인주택 개조	6	2010.7.1
계룡시	계룡시 향암2리	경로당 활용	7	2010.8
예산군	예산군 예산읍 산성리 352-8	경로당 활용	6	2010.6.20

출처 : 박헌춘 외 2명, 농어촌 독거노인 공동생활주거 실태조사 연구 -충남지역 시범사업을 중심으로-, 한국농촌건축학회논문집 제13권 2호 통권 41호, 2011. 5, pp. 1~8



## ■ 시·군 주요 시책 및 사업 현황

- 주거취약계층 관련 사업은 지역기금 부족으로 인해 지자체 주도보다는 중앙부처의 주거환경 개선사업에 의존하는 상황

[표 43] 충청남도 시군별 주거취약계층 대상 사업 현황(2013)

사 업	천안(2)	공주(2)	보령(2)	아산(1)	서산(3)	논산(4)	계룡(1)	당진(2)
저소득층 주거환경개선	1					1		
보금자리주택 건립			1					
주택개량 및 빈집정비	1	1	1	1	1	1	1	1
슬레이트처리					1	1		1
기반시설 정비		1				1		
사 업	금산(2)	부여(2)	서천(1)	창양(2)	홍성(1)	예산(2)	태안(1)	합계(28)
저소득층 주거환경개선			1		1			4
보금자리주택 건립								1
주택개량 및 빈집정비	1	1		1		1	1	13
슬레이트처리		1		1		1		6
기반시설 정비	1							3

출처 : 2013년 지자체별 업무계획

- 충청남도의 예산 지원 하에 '한국 해비타트 천안 아산지회'가 저소득층 대상의 집짓기 운동을 추진하고 있으나, 이는 공급자측 측면의 일시적인 물리적 환경개선에 그치는 한계



[그림 92] 사랑의 집짓기 봉사활동

- 청양군은 '11년부터 겨울철 경로당을 활용한 독거노인 공동생활체 공간을, 금산군은 '12년에서 '13년까지 총 25개의 독거노인 공동생활 보금자리 마련
- 지자체 추진에 의한 1인 주택 조성사업은 거의 없는 상황

## ③ 세부 사업계획

### ■ 주거취약계층의 정주환경개선 지원을 위한 충남 행복가꿈센터 설립 및 운영(핵심전략과제 1)

#### ○ 주거지원 대상설정 및 거주실태 조사

- 주택 개·보수에 어려움을 지닌 고령자, 장애인, 저소득층을 주거지원 대상으로 설정하여 이들의 거주실태 조사 실시
- 현재 주택 개보수, 리 현황 및 문제점 분석을 바탕으로 향후 지원서비스 범위, 소요비용 등에 대한 파악
- 가구현황 및 경제적 실태로 인구사회특성(성별, 연령), 주거특성(가구 구성, 평균연령, 평균소득 등)과 주택현황으로 주택특성(노후도, 주거유형별 분포) 등 파악

#### ○ 충남 행복가꿈센터 설립

- (설립방안 1) 주거복지 지원을 수행하는 별도의 충남 행복가꿈센터 설립
- 건설교통국 담당공무원으로 이루어진 기획·홍보팀, 교육·육성팀의 상주인력과 참여의사를 지닌 충청남도 지역건축사, 마을목수 및 기술사 등 컨설팅·주택 유관관리 전문인력 풀로 구성
- (사)한국주거복지협회, 충청남도 해비타트 지회와 충청남도 주거복지센터 지회와 연계하여 운영
- (설립방안 2) 충청남도 해비타트지회(천안/아산지회)의 인력 보완
- 현재 한국해비타트의 천안아산 지회는 사무국장 1인, 건축팀장 1인, 주택관리팀장 1인, 대외협력팀장 1인과 그 외 3명으로 구성되어 천안·아산지역에 대한 희망의 집짓기 운동, 희망의 집 고치기 운동 등을 추진 중에 있음
- 기존의 해비타트 천안아산지회의 인력과 업무를 보완하여 충청남도 전역에 주거복지 사업을 추진하는 '충남 행복가꿈센터'로의 전환 가능
- 기타 홍성주거복지센터, 천안주거복지센터, 금산주거복지센터, 예산주거복지센터, 청양주거복지센터 등의 주거복지센터 지회 및 한국주거복지협회(기타 시·도 주거복지센터 네트워크)와 연계

#### ○ 충남 행복가꿈센터 시범운영

- 하자발생 보수지원 및 간단한 유지보수, 주택 리모델링 관련 무상 상담 및 정보 제공, 주택의 벽체·창호 등 단열성능 진단 및 정보제공 등 에너지효율개선 서비스 수행(충청남도 녹색건축물 조성계획의 실천과제 2.2 그린리모델링 사업 지원과 연계)
- 개보수 표준매뉴얼·관련 업무처리 지침 작성 및 공유, 집고치기 활동 지원을 위한 출장강좌, 학교·시민단체·봉사단체와 연계한 자원봉사활동 등 관련사업 추진
- 주거지원 대상인 주거취약계층이 다수 거주하며, 단독주택이 밀집된 지역을 후보 대상지로 하여 주민참여 희망정도에 대한 조사 결과를 토대로 대상지 선정
- \* 서천, 청양은 충청남도 지자체 중 단독주택 비율이 가장 높은 상황

- 충청남도 해비타트 지회(‘사랑의 집짓기 사업’), 홍성주거복지센터, 천안주거복지센터, 금산주거복지센터, 예산주거복지센터, 청양주거복지센터, 한국주거복지협회(기타 시·도 주거복지센터 네트워크), 국토교통부(‘제1차 건축정책기본계획’의 ‘지역 건축지원센터 구축’) 등과의 사업연계를 통해 충청남도 건설교통국이 시범운영 추진
- 시범운영 결과를 모니터링 하여 향후 행복가꿈센터 지원범위 지속적으로 확대



[그림 93] 해피하우스 관계기관 워크숍 활동



[그림 94] 두꺼비하우스 정·보수 사업

#### 지역밀착형 주거서비스 지원 및 주거복지센터 운영 사례

- ▶ 국토교통부 ‘해피하우스’ 사업과 서울시 은평구 ‘두꺼비하우스’ 등은 자소독층 및 고령자의 지속적·자주적 주거환경개선을 위한 지역 밀착형 주거서비스 지원 사례
- ▶ 인천시는 ‘인천주거복지센터’를 운영하여 주거복지 네트워크망 구축, 주거 취약계층에 대한 직접 서비스 제공 등 주거안정을 위한 다양한 사업 전개

주요사업 내용	세 부 내 용
상담사업	주거 권리상담(임대차 보호문제 / 임대아파트, 임대주택 / 재개발 관련 보상)
지역 주거복지 네트워크 구축	지역 내 주거복지 자원망 구축 / 지자체와의 민·관 협력관계 강화
직접지원서비스 제공	사람의 무료집수리 / 긴급 소액 보증금, 긴급임대료, 응급난방비 지원
기타 각종 프로그램	주거 이동상담 프로그램 / 주거실태조사 / 주민교육 한마당

출처 : 인천 주거복지센터 홈페이지

#### ○ 홈페이지 운영을 통한 홍보 및 정보 공개

- 행복가꿈센터의 사업내용, 시범사업 결과, 주거복지 관련 정책 및 보도자료를 공개하고, 주거환경 개선에 대한 신청 지원 등이 가능한 별도의 홈페이지 운영
- (사) 한국주거복지협회, (주) 천안주거복지센터 등 유관기관의 협조를 얻어 홈페이지 콘텐츠 구성 및 홈페이지 구축
- 추후 충남 행복가꿈센터 홈페이지에 대한 홍보를 통해 정보 접근성 향상

### ■ 고령자의 편의성과 정서적 안정을 고려한 주거공급방안 마련

#### ○ 충청남도 고령자주택 가이드라인 개발

- 고령자가 생활하기 편리하도록 단차해소, 통행공간 확보, 경사로 최소화 등의 배리어프리 개념을 기본적으로 적용
- 커뮤니티 기능을 수행할 수 있는 커뮤니티 공간을 조성하며, 사회복지 프로그램과 연계하여 의료 및 요양서비스 제공 포함
- 해의 및 기타 지자체의 고령자주택 가이드라인 또는 사례 분석을 통해 ‘충청남도 고령자주택 가이드라인’ 수립
- 관련 지침과 그림을 함께 구성하여 이해도를 높이며, 공공 또는 민간부문의 고령자주택 개발 시 활용할 수 있도록 보급

[표 44] 고령자주택 가이드라인(안)

항 목	세 부 내 용
유니버설디자인 적용	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 단차 해소 / 복도 폭(1.5m → 1.2m) / 경사로 최소화</li> <li>• 벽에 걸어 다닐 때 잡을 수 있는 핸드레일 설치 / 출입문 폭은 최대한 넓게(1.2m)</li> <li>• 현관 입구에 신발을 편히 신고 벗을 수 있도록 간이의자, 손잡이 설치</li> <li>• 휠체어 이용 입주민을 위한 수납공간 마련</li> <li>• 욕실에 거실과의 단차와 문턱을 없애 앉아서 샤워하도록 접이식 의자 설치</li> </ul>
커뮤니티공간 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 안전센서 설치</li> <li>• 휴식, 정보공유를 위한 커뮤니티 존 조성</li> <li>• 재활치료를 위한 물리치료실 및 피트니스 센터 운영</li> <li>• 간단한 의료서비스를 받을 수 있는 케어센터 조성 / 운동시설 등을 갖춘 의료서비스 제공</li> </ul>
복지프로그램 제공	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사회복지프로그램과 연계한 다양한 프로그램 제공</li> <li>• 방문요양서비스, 재가복지시설 등을 설치하여 지역 주민들 또한 서비스 이용</li> </ul>

#### ○ 노인 공동생활공간 조성 시범사업 실시

- 노후주택 또는 빈집, 활용이 저조한 공공시설(경로당, 마을회관)을 리모델링하여 5~8명의 노인들이 공동취사 및 공동생활을 하는 생활공간으로 조성
  - 개·보수 시 고령자주택 가이드라인을 적용하여 단차 해소, 경사로가 최소화된 공간을 조성하는 등 고령자가 생활하기 편리한 공간 마련
  - 노령화 지수가 높은 청양군, 서천군, 부여군, 금산군을 시범사업 대상지로 하여 공동생활공간으로 활용 가능한 빈집 또는 미활용 마을회관, 경로당에 대한 조사를 거쳐 리모델링 건축물 선정
- \* 2008년 기준, 충청남도 시·군별 노령화 비율은 청양군(27.4%), 서천군(25.3%), 부여군(24.0%), 금산군(22.3%), 예산군(21.1%), 태안군(20.2%) 순으로 높게 나타남

- 저출산고령화대책과 노인복지팀이 주도하여 충청남도가 기 추진한 공동체생활공간 조성 시범 사업을 바탕으로 농림축산식품부가 14년부터 국책사업으로 추진하는 ‘독거노인 공동생활의 집’ 사업과 연계하여 기존 시설 개·보수를 위한 사업비 확보

※ 충청남도는 '10년 지역에서 활동이 저조한 공공시설(마을회관, 경로당 등)을 이용하거나 독거노인 중 주거를 제공할 의사가 있는 집을 5~15년간 무상 임대하여 시설보수 후 공동생활주거로 활용하는 시범사업 추진

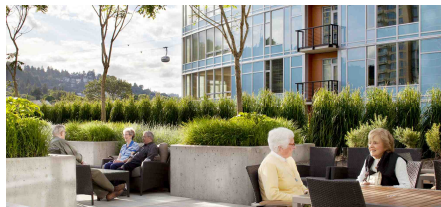
- 이전까지 단발성 사업으로 시행했던 노인 공동생활공간 조성 사업을 중·장기 시범사업으로 추진하여 모니터링 결과를 반영하여 지속적 사업으로 확대

#### ○ 고령자 임대주택 공급 시범사업 실시

- 영구 또는 국민임대주택 신축 시 저층을 배리어프리 주택으로 조성하여 고령자에게 공급
- 주택 내에 움직임을 감지하는 생활리듬 체크시스템을 설치하고, 인근의 시립병원, 보건소, 국공립 의료기관과의 의료서비스 연계가 지원되는 의료안심주택 및 노후안심주택으로 조성
- 인구증가가 두드러지고 외부지역에서 유입되는 고령자계층에 대한 주거공급 수요가 많으며, 현재 공공임대주택이 증가세에 있는 천안, 아산 지역을 대상으로 시범사업 추진
- '충남 주택종합계획'의 '수요자 맞춤형 주거복지 체계 구축' 계획 내 고령자를 대상으로 한 영구·국민임대주택 및 저층주택의 '배리어프리 주택공급' 사업과 연계



[그림 95] 영국, 보호주택(Sheltered Housing)



[그림 96] 미국, 은퇴자커뮤니티(CCRC)

영국, 미국, 일본, 서울시의 고령자주택공급 사례  
 ▶ 영국은 주택관련 부처와 보건관련 부처가 협동한 범부처 정책으로, 고령자용 주택인 '보호주택(Sheltered Housing)' 등과 시설 및 서비스 연계 방식의 노인주거복지 정책 추진  
 ▶ 미국은 은퇴자 커뮤니티(Continuing Care Retirement Community, CCRC)를 중심으로 간호 및 의료 서비스와 연계한 고령자주택 공급 확대  
 ▶ 일본은 '고령자의 거주안정 확보에 관한 법률(고령자 주거법)'을 제정하여 주택에 노인 지원 서비스 기능을 포함한 서비스부 고령자주택 제도 도입, 바우처 제도 마련, 고령자주택 설계지침 수립

### ■ 인구유입에 대비한 1, 2인 가구 소형주택 건설방법 마련

#### ○ 1, 2인 주택 공급유형 다양화

- 기존에 국토교통부가 추진하는 '도시형 생활주택' 방식의 소규모 임대주택 이외에 공용공간과 개별 주거공간으로 구성된 공동생활방식의 셰어하우스·코하우징 주택, 기존 주택의 부분임대주택 개발 등의 1, 2인 주택 유형 다양화

※ 도시지역의 1, 2인 주거 공급에 대한 방안으로 국토교통부에서는 「국토계획법」 상의 도시지역 내에서 주택법 제16조에 따른 국민주택규모(1세대 당 주거전용 면적 85㎡이하)에 해당하는 주택인 '도시형 생활주택'에 대해 주택건설기준 및 부대시설 설치기준 완화

- 해의 및 기타 지자체의 선진사례에 대한 조사·분석을 통해 1, 2인 주택 공급 및 운영방식, 주거평면에 대한 연구 추진



R : Room L : Living Room  
 K : Kitchen B : Bath Room

[그림 97] WOOZOO가 운영하는 셰어하우스 주택 평면



주 : 기존주택(78.5㎡)을 2개의 독립주택(57.5㎡ / 20.95㎡)으로 분리  
 자료 : 소우엔 코퍼레이션

[그림 98] 부분임대주택 사례 (기존 주택을 2개 주택으로 분리)

#### ○ 1, 2인 주택 조성 시범사업 추진

- 세종시 출범 및 천안·아산 등 도시개발로 1, 2인 가구에 대한 주거 수요가 증가하고 있으며, 특히 대학가를 중심으로 한 청년들의 주거비 부담이 커지고 있는 상황
- ※ 천안지역의 1인 가구는 '10년 기준 5만 6천여 가구로 '00년 대비 2.6배 증가
- 청년층의 주거문제 부담 해소를 위해 주요 대학가를 중심으로 하여 학생 또는 신혼부부, 사회초년층을 대상으로 한 1, 2인 주택을 민간, 시·군과 함께 시범 조성
- ※ 민간협동조합인 '민달팽이 주택협동조합'은 두 번째 달팽이집 입주사업의 일환으로 조합원들의 출자금을 모아 서울 서대문구 남가좌동의 신축 다세대주택(4층)을 임대, 조합원을 비롯한 청년 12명에게 공급할 예정
- 대학가 주변 역세권 등 양호한 주거환경을 지닌 곳을 임지로 선정하여, 신축 또는 기존 건물의 리모델링을 통한 소규모 주택, 셰어하우스, 코하우징 등 공급
- 국토교통부 '도시형생활주택', 충청남도 종합계획(2012~2020) 1인 가구 공급 정책 및 도시주거환경 정비를 위한 소규모 주택공급 정책과의 연계 고려

서울시, 독일, 미국의 1인 가구 대상 공공지원사업

- ▶ 서울시는 '여성 1인 가구 종합 지원대책'을 수립하여 전용 임대주택 설계기준 마련 및 시범보급 추진
- ▶ 독일, 미국은 1인 가구를 위한 보조금 혜택을 보장하였으며, 주거지원 프로그램 또한 병행 지원

추진지역	정 책 명	세부사업 내용 및 목적
서울시	「여성 1인 가구 종합지원대책」 (2012)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• '싱글여성 전용 안심 임대주택' 개발 및 시범 보급하여 소형 임대주택을 2015년까지 2000호 공급</li> <li>• 주거환경 개선사업과 연계한 안전장치 설치 지원</li> <li>• '여성 안전마을 조성'을 위한 가이드라인 및 '여성 1인 가구 임대주택 안전 설계기준' 마련</li> </ul>
독일	본겔트(wohngeld, 집세보조금) 제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1인 가구에 집세보조금 혜택 제공, 주거용건물의 1인당 최소면적에 대한 엄격한 규제를 통해 생활권 보장</li> </ul>
미국 주택도시개발부 (HUD)	국민계층을 대상으로 한 싱글주택 프로그램(SRO)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 노후화된 호텔, 이용되지 않은 학교 또는 공가 등을 주택으로 리모델링하여 저소득층, 노숙자 등 주거빈곤계층을 위한 주거지원 프로그램과 병행하여 제공</li> <li>• 주택소유자는 보수비용 및 임대보조금을 10년 동안 지원 혜택</li> </ul>
	대도시 1인 가구를 위한 임대료 통제	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 높은 주택가격을 감안하여 임대료통제(rent-control) 등 정부차원 개입 (1인 가구 비중이 50%에 달하는 미국 내 주요 대도시)</li> </ul>



[그림 99] 셰어하우스 "우주(WOZOO)"

소셜하우징 모델로 만들어진 WOZOO

- ▶ WOZOO는 청년 1인 가구의 주거문제를 해결하고자 소셜하우징(social housing)모델로 만들어진 셰어하우스
- ▶ 국내의 한 사회적 기업을 통해 만들어졌고, 2013년 초 1호점 입주 시작으로 2013년 말까지 서울 종로, 신촌 등 각 지역에 8호점까지 오픈
- ▶ 한옥 및 노후 주택 등 기존 주택을 임대한 후, 리모델링하여 재임대하는 방식으로 사업 운영
- ▶ 입주자 간의 커뮤니티를 증진하기 때문에 나이는 20~35세로 제한하며 취미나 관심사를 공유할 수 있도록 입주자 매칭(matching) 시도
- ▶ 입주자에게 기본적인 가이드라인이 제시되며, 각 지점별 입주자들끼리의 거주 규칙 및 자치규약을 정함

서울시 도봉구 방학동에 조성된 두레주택

- ▶ 국내 첫 공동생활형(셰어하우스형) 공동임대주택인 서울시 도봉구 방학동의 '두레주택'
- ▶ 주방·거실·침고 등을 공동으로 사용하면서 입주기간 소통을 강화하고 더불어 살아가는 분위기를 조성
- ▶ 최소한의 프라이버시 확보를 위해 욕실 겸 화장실은 세대별 배치하고, 각 세대별 전용공간을 축소하여 주거비 부담 경감
- ▶ 입주기간 스스로 정한 생활규약을 통해 운영하며 자율적인 주거공동체 형성

#### ④ 실행방안

[표 45] 연차별 사업계획

세부사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간
				국가	도	시군	
주거취약계층의 정주환경개선 지원을 위한 충남 행복가꿈센터 설립 및 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주거지원 대상설정 및 거주실태 조사</li> <li>• 충남 행복가꿈센터 설립</li> <li>• 충남 행복가꿈센터 시범운영</li> <li>• 홈페이지 운영을 통한 홍보 및 정보 공개</li> </ul>	주무	건축도시과	사업	●	○	'15~'16, 중장기
		협조	중앙부처, 시·군, 충청남도 해비타트 지회, 한국주거복지협회				
고령자의 편의성과 정서적 안정을 고려한 주거공급방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 충청남도 고령자주택 가이드라인 개발</li> <li>• 노인공동생활공간 조성 시범사업 실시</li> <li>• 고령자 임대주택 공급 시범사업 실시</li> </ul>	주무	건축도시과, 농촌개발과, 시·군	연구, 사업	●	●	'15~'16, 중장기
		협조	저출산고령화대책과				
인구유입에 대비한 1, 2인 가구 소형주택 건설방법 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1, 2인 주택 공급유형 다양화</li> <li>• 1, 2인 주택 조성 시범사업 추진</li> </ul>	주무	시·군	연구, 사업	○	●	중장기
		협조	건축도시과, LH공사				

## 3) 실천과제 1.2 주민 주도에 의한 행복하고 안심할 수 있는 마을 조성

## ① 추진배경 및 목적

- 마을만들기 사업 추진 시 지역주민 의사를 반영하기 위한 전문가 역할 지원 부족
  - 현재 충남에서 추진 중인 마을만들기 사업은 중앙정부에 의해 추진되고 있으며, 토건 위주의 사업으로 진행되는 것이 대다수이며 외부공간에 초점을 둔 한계, 일회성 사업 추진, 관리시스템 부재 등 지속가능한 마을만들기 사업에 어려운 상황
  - 사업 범위를 확대하고, 마을건축가를 선정하고 지원하는 등 자발적 주거환경개선 및 마을만들기 사업을 추진하기 위한 도 차원의 지원기반 마련
  - 주민 참여에 의한 마을만들기 지원을 통해 공동체의식을 향상하고 삶에 밀접한 안심할 수 있는 주거공간 조성 도모



[그림 100] 살기 좋은 희망마을 만들기 토론회



[그림 101] 충남 행복마을 만들기 콘테스트

- 노후주거지에 대한 범죄유발 우려 해소 등 안전성을 갖춘 주거환경에 대한 요구 확산
  - 범죄발생 가능성에 따른 불안감과 지역주민들의 주거만족도 간 밀접한 관계 존재
  - 충청남도는 다수의 노후주거지 분포, 폐·공가 증가로 인해 정주성이 악화된 상황으로 기본적인 주거환경 수준 확보 및 삶의 질 향상을 위한 개선사업이 요구되는 실정
  - ※ 전체 건축물 대비 30년 이상 된 노후 건축물 비율은 부여(55%), 청양(55%), 금산(50%) 가량
  - 노후주거지의 안전사고 및 범죄발생 우려를 해소하기 위해 기타 지자체에서는 범죄예방 디자인 사업 추진 확산
  - 충청남도에도 다수 분포한 불량노후주택지를 안심할 수 있는 환경으로 조성하여 사고발생을 사전에 예방

■ 주민 참여를 통한 마을만들기 기반 확보 및 안전한 주거환경 조성을 통한 건강한 삶 영위

## ② 관련 사업 및 동향

## ■ 관련 법·제도 현황

- 중앙부처가 수립한 ‘농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법’, ‘노인복지법’에 아동, 청소년, 다문화가족, 노인 복지시설 설치에 대한 규정 마련

[표 46] 관련 법령 및 제도 현황

부서	법 규	내 용	비 고
농림축산 식품부, 해양수산부	농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법	• 농어업인에게 제공하는 공공서비스 정의	제3조
		• 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획의 수립 • 농어업인등의 복지실태 등 조사	제5조 1항, 제8조
		• 농어촌 지역 아동·청소년, 여성, 다문화가족의 복지증진 지원	제17조의2, 제18조, 제18조의2
		• 농어촌 문화복지시설의 설치 및 운영 지원	제34조
보건복지부	노인복지법	• 노인복지시설의 종류, 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 노인여가복지시설, 재가노인복지시설 정의 및 설치	제31조, 제32~37조

- 안전한 주거환경 조성을 위해 국토교통부는 국토교통부 장관이 고시하는 범죄예방기준을 적용하도록 '14년 5월 건축법 개정(건축법 제53조의 2)
- 충청남도는 자치조례를 통해 외국인주민 및 다문화가족, 장애인, 노인복지, 공동생활가정 설치 등 다양한 유형의 복지시설 조성에 대한 법적 제도와 '살기 좋은 희망마을 만들기' 지원을 위한 조례 마련

[표 47] 충청남도 커뮤니티시설 및 마을만들기 관련 조례 현황

관련부서	법 규	내 용	비 고
기획관리실 예산담당관	충청남도 통합관리기금 설치 및 운용조례	• 통합기금의 설치 및 용도	제3조, 제5조
여성가족 정책관	충청남도 외국인주민 및 다문화가족 지원조례	• 지원계획 수립 및 지원범위	제5조, 제7조
복지보건국 사회복지과	충청남도 장애인가족지원 조례	• 지원사업 종류 및 장애인가족지원센터의 설치	제5조, 제6조
복지보건국 장애인복지과	충청남도 노인복지에 관한 조례	• 노인복지 종합계획 수립 및 보조사업	제5조, 제9조
	충청남도 저출산·고령사회 대응 정책 지원에 관한 조례	• 고령사회 정책 추진	제11조
	충청남도 공동생활가정 설치 및 운영지원에 관한 조례	• 설치 및 운영주체, 설치기준	제6조, 제7조
	충청남도 사회복지기금 설치 및 운용 조례	• 사회복지기금의 용도	제4조
농촌개발과	충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기 지원 조례	• 희망마을만들기 기본계획 수립 및 전담부서 설치	제6조, 제9조
		• 연구모임(전문가) 구성, 지원센터 설치 및 운영	제11조, 제12조
		• 희망마을만들기 사업 유형설정 및 지원	제15조



## ■ 중앙부처 주요 정책 및 사업 현황

- 국토교통부는 제1차 국가건축정책기본계획의 '지역 건축지원센터 구축' 사업을 통해 지역 생활환경 개선 및 지역 커뮤니티 강화, 주민참여형 마을가꾸기 지원 프로그램 도입

[표 48] 중앙부처 추진 관련 정책 및 사업 현황

추진부처	계획 및 사업	추진목적 및 내용
국토교통부 행안부, 지경부 협조	제1차 국가건축정책기본계획	지역건축지원센터 구축
		주거장 확보, 섬지공원 조성, 담장 허물기, 주택개량 등 관련 전문가에 의한 기획·상담 서비스 제공, 비용지원 프로그램과 연계하는 주민참여형 마을가꾸기 지원 프로그램

- '소도읍 육성사업', '살고 싶은 도시만들기 사업', '뉴세마을만들기사업' 등의 중앙부처 마을 만들기 사업이 추진되었으나 대부분 외부공간의 변화에 초점을 맞추고 있으며, 형식적인 주민 참여에 그치는 한계

[표 49] 중앙부처 추진에 의한 마을만들기 사업

사업명	추진부처	추진기간	전문가 참여	사업 대상지	사업성격/유형	대상지
소도읍 육성사업	안전 행정부	2003~ 2014	×	2003년 금산군 금산읍, 홍성군, 홍성읍	낙후/지역발전	도시농어촌
				2004년 공주시 유구읍, 논산시, 강령읍, 태안군, 태안읍	"	"
				2006년 부여군 부여읍, 청양군, 청양읍, 서천군 장항읍, 당진군 당진읍	"	"
				2008년 보령시 용천읍, 논산시 연무읍	"	"
				2009년 홍성군 광천읍	"	"
살고 싶은 도시 만들기 사업	건설 교통부	2007~ 2009	○ 도시 닥터 및 지원센터	2010년 아산시 염치읍, 서천군 서천읍	"	"
				2007년 금산 '금산의 아주 특별한 스쿨컴플렉스 (계획비용 지원도시)	교육/학습	도시
				2007년 서천 '봄의 도시 서천만들기(시범도시)	도시/정비	"
				2008년 금산 '소통과 어울림의 중부권 문화배움터 만들기(시범도시)	문화/도시	"
				2009년 논산 '입영추억거리 만들기를 통한 논산 원도심 재생(시범도시)	활력/도시	"
뉴세마을 만들기사업	새마을운동 중앙회	2012~ 2014	×	2009년 금산 '중부 내륙권을 대표하는 문화도시, 금산 만들기(성공모델지원도시)	도시/재생	"
				2012년 70개, 2013년 70개, 2014년 67개 마을 사업 추진 예정	선진형 마을/ 공동체 육성	도시농어촌

- 기타 노후주거지에 대한 안전한 생활환경 조성을 위해 안전행정부 '생활형 지역공공디자인 시범사업'의 일환으로 '11년 서울시 종로구, 강원도 영월군에 안전디자인 적용사업' 추진
- 국토교통부는 '13년 1월부터 범죄예방설계 가이드라인을 시행하고 있으며' 14년 11월 세부기준을 강화하여 단독주택, 편의점 등의 소규모 건축물에도 적용할 예정
  - 단독주택, 다가구, 다세대 주택(저층주거 밀집지역의 신축 또는 리모델링 대상), 500세대 이상 공동주택 단지, 문화 및 집회시설(동·식물원 제외), 교육연구시설, 노유자 시설, 수련시설, 관광광계시설 등이 건축심의 대상건축물

## ■ 충청남도 주요 정책 및 사업 현황

- 마을만들기 사업으로는 도시지역을 대상으로 한 '살고 싶은 아파트 선정사업'이 시범사업으로 실시되었으며, 농촌개발과의 '충남 3농혁신 일환 사업인 '살기 좋은 희망마을 만들기사업'은 지원센터 및 마을만들기 추진단 등의 전문가 참여방식 도입

[표 50] 충청남도 추진에 의한 마을만들기 사업

사업명	추진부처	추진기간	전문가 참여	사업 대상지	사업성격/유형	대상지
살고 싶은 아파트 선정사업	건설정책과· 건축도시과	2007~ 2011	×	살기 좋은 아파트 (2007년 2개, 2008년 3개 단지)	공동체 형성	도시
				그린홈 아파트 (2009년 3개, 2010년 3개, 2011년 3개 단지)	저탄소, 저에너지 아파트	도시
살기 좋은 희망마을 만들기사업	농정국 농촌개발과	2012 ~2014	● 지원센터/살기 좋은 희망마을 만들기 추진단	마을발전계획수립 758개 마을, 리더 육성 1,516명	마을발전계획수립, 리더육성	농어촌

참고 : 오영준·박철희, 충청남도 도시형 마을만들기 정책방향과 추진과제, 충남발전연구원, 2010 참고

- 안전한 환경 조성과 관련하여 도는 '15년까지 충남형 범죄예방디자인 가이드라인 개발 예정

## ■ 시·군 주요 정책 및 사업 현황

- 기타 정주·복지여건 개선, 지역 균형개발을 위한 다양한 마을환경 개선 시범사업 추진

[표 51] 충청남도 지자체별 마을환경 개선사업 (단위 : 백만 원)

지자체	관련부처	사업명	세부사업 내용 및 목적	추진기간	총예산
서산시	농정과	·농업 경영 안정화로 정주·복지여건 개선	·색깔있는 공동문화마을 조성 - 어민회관 리모델링, 왕산도 축제지원, 마을안내표지판 설치	'13~	100
	건설과 방재과	·균형적인 지역개발 및 농업기반 조성	·지역면 소재지 종합정비사업 - 중심도로정비, 문화센터 신축, 안전공원 조성 등	'13~'16	7,000
			·살기 좋은 희망마을 만들기	'11~'20	1,000
			·농·어촌마을 공동센터 조성 - 마을회관 및 정자나무 주변공터에 파고라 등 휴게시설 설치	'13	1,680
논산시	건설과	·부흥권역 농촌마을 종합개발사업	·문화 복지·소득기반·농촌관광·마을경관시설 등	'10~'15	6,100
			·사람 및 공동체 중심의 마을기능 활성화 ·주민 및 리더의 역량강화지원 및 기초사업과 융·복합연계	'13	310
	건설과	·연무 소도읍 육성사업	·육군훈련소 주변의 인프라 구축으로 체험관광 기반조성 및 자립적 지역경제기반 확충 등 지역이미지 개선	'08~'13	23,690
		·편안하고 행복한 지역 만들기 사업	·마을안길포장, 배수로정비, 아스콘 덧씌우기, 회관보수, 쉼터설치 등	'12~'13	4,020
	도시 주택과	·화지동 꽃피는 희망마을 만들기	·화지동 희망마을 "다목적 문화복지 디자인 공간 확충 1동 신축"	'12~'13	400

지자체	관련부서	사업명	세부사업 내용 및 목적	추진기간	총예산
논산시	도시 주책과	• 연산대추골 역전마을 공동문화 조성	• 문화예술의 거리 조성(대추나무 사랑길, 안내사인 등) • 주민공동 문화공간 조성(전통가옥공실 리모델링) • 마을 공동 활동 프로그램개발	'13~'14	200
		• 읍·동지역 안전한 밤거리문화 조성	• 읍, 동의 주요 도로변과 스쿨존 주변 램프, 안전기, 등기구, 암일체 교체	'13	450
부여군	수자원 개발과	• 살기 좋은 희망마을 만들기	• 마을별 발전계획수립 및 마을학교 운영등 주민이 주도하는 상황식 마을공동체 만들기	'13	270

출처 : 2013년 지자체별 업무계획

[표 52] 충청남도에서 추진된 마을만들기 사업별 관련 주체 역할

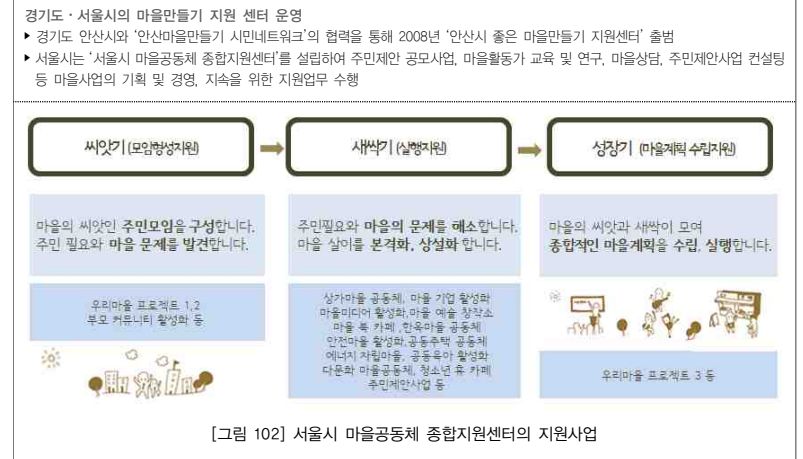
사업명	관련 주체			
	공 공	자문그룹		주 민
		기업 및 단체	전문가	
소도읍 육성사업	• 지역 SOC사업 추진 • 도시기반시설 확충 • 민간부문 사업추진에 대한 행정지원	• 특화산업·교육·관광시설 등 투자 • 지역주민 우선고용 등 소도읍의 고용안정 도모 • 지역경제 활성화를 위한 적극적 기업활동 전개	-	• 지역 커뮤니티 복원 • 환경정비 등 자생적 사업 시행 • 우리 소도읍을 되살리기 위한 정신운동 전개
살고 싶은 도시 만들기 사업	• 대상도시 선정 • 사업예산 확보, 지원 및 사업비 정산 • T/F팀 및 지원센터 운영 • 주민참여 유도	《평가단》 • 시범사업 추진실적의 상시적 파악 • 분기별 추진실적 점검 및 평가 • 시범사업 계속지원 여부 검토	《도시닥터 및 지원센터》 • 권역내 시범사업지구 자문 및 아이디어 제공 • 권역내 사업 완료지구 중 모범사례 지구 추천 • 시범사업 추진과정 모니터링 투여 • 권역내 시범사업지구의 멘토 선정	• 연구모임 구성 및 운영 • 추진위원회 구성 및 운영
살고 싶은 아파트 선정사업	• 과제공모 및 사업추진 • 민간평가단 구성 • 아파트 현지도사 실시	• 접수된 신청단지에 대한 평가	-	-
뉴새마을 만들기 사업	• 마을대표자 및 주민교육에 관한 사항 • 마을사업 추진에 따른 지도 · 지원에 관한 사항 • 마을공모 및 선정에 대한 사항 • 마을사업에 대한 평가 및 관리에 관한 사항	《읍면동후원회》 • 마을가꾸기 사업추진 지도 및 지원활동 • 지자체 및 유관기관의 행·재정적 지원 • 마을가꾸기 주민의견수렴 및 상담	-	• 마을가꾸기 단위사업 계획 및 사업추진에 관한 사항 • 마을가꾸기 사업의 변 경·취소에 관한 사항 • 마을가꾸기 행사 및 주민 참여활동에 관한 사항 등
살기 좋은 희망마을 만들기 사업	• 대상마을 선정 • 추진상황 점검 및 평가 • 연도별 사업계획 수립 • 사업예산 확보, 지원 및 사업비 정산 • 연구모임 구성 및 운영 • 지원센터 설치 및 운영	-	《지원센터》 • 조사·분석 및 연구 • 프로그램 개발 및 보급 • 상담지원, 의견제출, 교육 • 홍보 및 민간조직 구축 운영 • 희망마을만들기 사업에 필요한 지원 사항  《살기 좋은 희망마을 만들기 추진단》 • 살기 좋은 마을만들기 정책에 대한 아이디어 제공 • 사업검토 및 자문 • 자원(역량)조사 유형 진단 자문 • 마을발전계획 수립 및 시범사업 자문 • 성과분석	• 연구모임 구성 및 운영 • 추진위원회 구성 및 운영 • 희망마을 발전계획 수립 • 역량강화 교육 참여

## ③ 세부 사업계획

## ■ 마을건축가를 중심으로 주민과 소통하는 마을만들기 사업 기반 마련

## ○ 마을건축가 역할 설정

- 마을건축가는 시민과 소통할 수 있는 모임 개최를 통한 시민의견 청취 및 아이디어 창출, 주택 및 커뮤니티시설의 신축·리모델링에 대한 컨설팅을 담당하며, 마을만들기의 사회적 가치와 사업내용에 대한 교육을 의무적으로 이수
- 관리와 모니터링을 실제로 수행하게 될 지역 주민을 대상으로 사전 교육을 통해 참여를 유도하며, 주민의견이 반영된 새로운 마을사업 기획
- 기존 중앙부처의 마을만들기 사업에 주민이 소극적으로 참여했던 것에서 벗어나, 지역 실정에 밝고 주민들과 상시 소통 가능한 '마을건축가'가 사업 초기에 참여하여 여성, 노약자, 장애인 등 사회취약계층을 비롯한 다양한 주민의 아이디어와 요구를 반영하고 참여 유도
- 충청남도에서 추진 중에 있는 '소도읍 육성사업', '살고 싶은 도시만들기 사업', '살고 싶은 아파트 선정 사업', '뉴 새마을 만들기 사업', '살기 좋은 희망마을 만들기 사업' 등 기존 사업 및 향후 추진될 마을만들기 사업에 지속적 전문가 역할 지원



## ○ 마을건축가 Pool 구성

- 충청남도 건축사회에 등록된 건축사, 충청남도 소재 대학 건축·도시학과에 재직 중인 교수 등 건축·도시계획 전문가와 기타 경관, 사회학, 교육학, 심리학, 미술 등 다양한 분야 전문가를 대상으로 마을건축가 Pool 구성



- 건축도시과는 마을만들기 사업을 추진하는 지자체에 대해 마을건축가 Pool을 활용하여 2년 단위를 임기로 사업별로 분야당 1~2명의 마을건축가 매칭
- 국토교통부 추진 '지역 건축지원센터 구축' 사업 관련 사업비 및 도비를 활용한 마을건축가 활용비 마련

[표 53] 충청남도 마을건축가 수립 구성방법 및 역할

정의	내 용
구성	• 충청남도 지역을 대상으로 활동하는 건축·도시, 경관, 사회학, 교육학, 심리학, 미술 관련 교수진 및 건축가를 대상으로 Pool 구성
역할	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주택 및 커뮤니티시설의 신축, 리모델링, 마을경관 만들기 등에 대한 설계 및 자문</li> <li>• 수행사업계획 수립 후 계획의 진척사항 전달 및 컨설팅 서비스 등 행정과 커뮤니티를 원활히 연계시키는 프로젝트 매니저(Project Manager) 역할</li> <li>• 다른 주체 및 기관과의 정보 제공을 통한 참가 촉진 및 의견 수집 (건축사 뿐 아니라 사회심리학, 교육학 등 타 분야 전문가 포함)</li> <li>• 사업홍보 및 주민, 자원봉사자 조직에 대한 교육 지원</li> </ul>

## ○ 마을건축가 제도 운영을 위한 법제도 마련

- 마을만들기 사업의 체계적 추진 및 공공과 주민 사이에서 중간역할을 수행하는 전문가 역할을 지원하기 위해 '충청남도 마을공동체 지원에 관한 조례'를 별도 제정
- 현재 농정국 농촌개발과에 의해 추진되는 '살기 좋은 희망마을 만들기' 사업은 관련 지원 조례를 수립하여 '연구모임' 및 '지원센터' 역할 등 전문가 지원 근거를 확보한 상황
- 건축·도시 분야 전문가인 '마을건축가'가 지속적으로 마을만들기 사업에 참여하기 위한 법적 운영 근거 필요
- 살기 좋은 희망마을 만들기 사업에 대해서만 지원되었던 전문가 지원범위를 확대하기 위해 '충청남도 마을공동체 지원에 관한 조례'에서는 다양한 부서가 추진하는 마을만들기 사업에 대해 지원을 수행하도록 설정
- 건축도시과는 마을만들기 사업을 추진하는 관련 부서의 협조를 얻어 조례를 수립하며, 수립 내용에 지원센터 설치 및 마을건축가 활용에 관한 사항 포함
- \* 서울 20개, 부산 3개, 강원도, 공주시, 무안군 등 기타 32개 지자체에서는 '마을공동체 지원 등에 관한 조례'를 수립하여 활용

## 충청남도 살기 좋은 희망마을만들기 지원 조례 (2012-12-31 조례 제3736호)

## 제11조(인력의 지원)

- ① 희망마을 만들기 추진 시 관계 기관, 단체의 요청이 있거나 전문가의 도움이 필요하다고 인정될 경우 관련 분야의 전문가로 구성된 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기 연구모임을 구성하여 사업 추진 지원
- ② 제1항에 따라 전문가가 지원시 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원 가능

## 제12조(지원센터 설치 및 운영)

- ① 도지사는 충청남도 살기 좋은 희망마을 만들기 지원센터(이하 "지원센터"라 한다) 설치·운영
- ② 지원센터 업무 : 시책개발/ 조사·분석 및 연구/ 프로그램 개발 및 보급/ 상담 지원 의견 제출, 교육/ 홍보 및 민간 조직 구축 운영/ 그 밖에 희망마을 만들기 사업에 필요한 지원사항 등

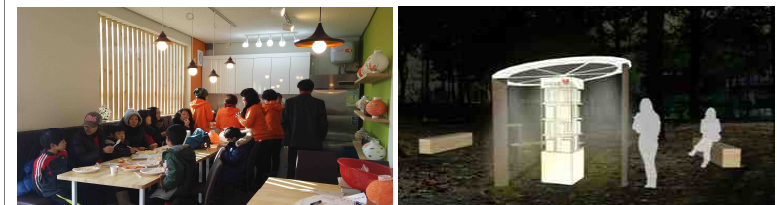
## ■ 노후주거지를 중심으로 한 범죄 없는 안전한 마을 조성 사업 추진

## ○ 범죄예방디자인 조성 시범사업 실시

- 도는 '15년까지 개발되는 충남형 범죄예방디자인 가이드라인을 지침으로 활용하여 안전환경 실태 조사 결과 사업추진이 시급한 지역을 대상으로 시범사업 실시
- \* 가이드라인에는 안전한 공공시설물 조성, 가로등 교체 등을 통한 보행자 안전 확보 및 교통사고, 범죄발생 방지 등 범죄예방 방법에 대한 내용 포함
- 시범사업 대상지에 거주하는 주민을 대상으로 설문조사를 실시하며 특히 아동, 여성, 노인 등 취약계층과의 의사소통을 통해 요구사항과 의견을 적극적으로 수렴
- 설문조사 결과와 범죄예방디자인 가이드라인을 바탕으로 사량방 조성, 안내사인 설치, 사업을 추진하며, 경찰청의 협조를 얻어 취약지역에 대한 보안등 설치, 사회적 일탈장소 정비, 광역단위 순찰시스템(지구대)에서 거점순찰시스템으로의 전환 등 안전관리 도모
- 충청남도 주택종합계획의 '주택안전관리시스템 구축 및 운영' 사업 내 범죄예방설계(CPTED) 기법을 적용한 주거환경 조성과 연계하여 추진
- 추후 시범사업 대상지를 확대하여 중·장기적으로 시범사업 결과를 모니터링

## 서울특별시, 범죄예방디자인(CPTED) 사업

- ▶ 홍은1동 사례 : 비상벨·의자 등의 기능을 갖춘 정(情)류장 조성, 동네사랑방(호박골 사랑방) 설치, 캠페인 안내사인 설치, 안전시설물 개발, 마을안내사인 설치로 인한 범죄예방, 생활안전
- ▶ 서초구 양재 시민의 숲 사례 : CCTV, 비상벨, 비상등, 사이렌, 출입구 안내표시 시스템 연계 및 구 관제센터와의 연결을 위한 "안전통대시스템" 적용, 지식카페·서재 및 산책로 조성을 통한 안전한 숲 마련
- ▶ 서울시 문화관광디자인본부가 컨설팅 주축, 타 실국과 협조하는 방식으로 협업
- ▶ 시범사업 결과를 바탕으로 범죄예방디자인 매뉴얼 제작 및 보급



[그림 103] 리모델링 후 호박골 사랑방을 이용하는 주민들 [그림 104] 양재 시민의 숲 &lt;지식서재&gt; 야간 설치 예시

## ○ 범죄예방디자인 가이드라인의 활용방안 마련 및 보급

- 충남형 범죄예방디자인 가이드라인은 수립에서 그치는 것이 아니라 지속적인 활용방안을 모색하여 실효성을 거두는 것이 중요
- 충청남도 건축위원회 및 충남 공공디자인센터 등 도·시·군 공공사업 계획·평가·심의 과정에 서의 심의기준으로 활용하며, 안전이 취약한 노후주거지의 개선시범사업을 시작으로 민간 공동주택이나 개별 건축물의 신축 설계단계에도 활용 범위 확대

- 충남 범죄예방디자인 가이드라인을 책자로 제작하여 도 및 시·군별 공공기관과 건축, 도시 관련 전문가에게 배포하는 등 지속적인 보급사업 추진
- 향후 도시설계 단계에서부터 범죄예방디자인 가이드라인을 활용하기 위해 도시개발 및 건축물 설치관련 조례에 CPTED규정을 신설하거나 별도의 범죄예방디자인 조례를 제정하는 등 실행력 확보

<p>영국, 범죄와 무질서에 관한 법률(Crime and Disorder Act)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 영국은 국가주도로 1998년 '범죄와 무질서에 관한 법률(Crime and Disorder Act)' 채택</li> <li>▶ 지방정부가 적절한 범죄예방 조치를 취하지 않을 경우 법적 책임을 묻도록 규정하고 있으며, 공공시설이나 건축 설계 계획 수립시 지역 경찰 방범전문가의 CPTED 전문가의 자문을 받도록 설정</li> </ul>
<p>호주, CPTED 관련 법률 마련 및 전담부서 설치</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 호주에서 셉테드를 가장 먼저 도입한 뉴사우스웨일즈 주는 셉테드를 체계적으로 적용하기 위해 제도적 기반 마련 및 셉테드 전담 부서 설치</li> <li>▶ 뉴사우스웨일즈 주는 1970년대 후반 셉테드 가이드라인 수립 이후 다양한 법률을 통해 셉테드 적용을 의무화하고 있으며, 현재 뉴사우스웨일즈 주정부 법률과 환경설계 평가법, 노후 건물 개선법, 연방정부 및 주정부의 환경정책 및 개발 정책 등 각종 법률과 정책을 통해 의무적으로 적용 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 150여 개 지역정부 대부분이 주정부의 셉테드 가이드라인을 바탕으로 '지역 맞춤형 가이드라인'을 수립하고 조례 수립)</li> </ul> </li> <li>▶ 뉴사우스웨일즈 주는 지역정부들에 셉테드 전담 부서인 '지역 안전 및 범죄 예방팀'을 만들어 셉테드 교육을 받은 전문가 배치 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지역 내 범죄 예방업무를 전담하고 셉테드 적용을 주도하는 컨트롤 타워로, 경찰과 공동으로 건축물에 대한 범죄 발생 평가 및 심의를 진행하고 시민들에게는 셉테드 홍보</li> </ul> </li> </ul>
<p>미국 애리조나 템페시, CPTED-GUIDELINES 조례 및 관련 부서 설치</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 템페시에서는 1997년 'CPTED-GUIDELINES'이라는 주 조례를 신설하여 건축, 도시개발, 환경 분야에 CPTED와 관련된 개념 적용 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경찰이 일반건물 및 술집, 당구장, 성인용품점, 호텔, 모텔 및 편의점 등 특히 범죄 유발 장소의 내부공간, 조명, 조경, 주차장 구조 등이 조례의 기준과 맞지 않을 경우 건축 작업을 중단하거나 스티커를 발부할 수 있도록 권한 부여</li> </ul> </li> <li>▶ 신축 건축물 및 현 건축물 가액의 50%를 초과하는 모든 증축, 개축, 개조 및 용도 변경은 물론, 기존의 다세대 주택을 세대별로 분할 등기할 때에도 적용</li> <li>▶ 또한 템페시 개발업무국(Development services department) 산하에 CPTED과를 설치하여 셉테드 조례 관련사무를 담당하고 있으며, 경찰관/건축담당/소방/공원과 소속 공무원 및 교통국 등 기타 부서 공무원들이 함께 근무하면서 건축 및 개발계획에 대한 점검 및 평가 업무 수행</li> </ul>






## 서울특별시, 범죄예방환경설계 가이드라인(2013)

- ▶ 단독주택, 다세대·다가구주택, 연립주택 등 주거환경관리사업 구역을 대상으로 한 물리적 범죄예방 지침 마련
- ▶ 서울시 마포구 염리동, 서대문구 홍은동, 서초구 양재 시민의 숲 사례 등 서울시 범죄예방디자인 시범사업 결과와 국토교통부 '건축물의 범죄예방환경설계 가이드라인'을 바탕으로 수립
- ▶ CPTED의 5가지 실천전략인 '자연감시', '접근통제', '영역성 강화', '활동의 활성화', '유지관리'와 '방범용 CCTV와 비상벨의 설치', '커뮤니티시설(마을회관 등) 조성'을 주요 내용으로 구성

[표 54] 서울시 범죄예방환경설계 가이드라인 : 접근통제 부문

지 침	관련사진
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 주택의 출입문에는 시간장치 또는 보안시설을 설치한다.</li> </ul>	 <p>〈가스배관 방범덮개 설치사례〉      〈방범창 설치사례〉</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 청문에는 파손이나 훼손이 어려운 재질의 방범창을 설치하고, 측벽에 노출된 가스배관은 타고 오르거나 침입 도구로 활용되지 못하도록 방범시설을 설치한다.</li> </ul>	 <p>〈개선 전〉      〈개선 후〉</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 주택과 주택사이에 형성되는 이격공간에는 외부인 출입통제 시설을 설치한다.</li> </ul>	

[표 55] 서울시 범죄예방환경설계 가이드라인 : 영역성 강화 부문

지 침	관련사진
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 골목길에서의 주택, 보행공간, 가로시설 및 조경 식재공간간의 영역을 명확하게 구분한다.</li> </ul>	 <p>〈한평공원 사례〉</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 주택주변 또는 골목길의 자투리 공간은 영역성 강화와 활용성 증대를 위해서 한평공원(삼지공원)이나 화단 등을 조성한다.</li> </ul>	 <p>〈부산 감천 문화마을〉</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 담장이나 벽면에는 지역 이미지와 환경을 고려한 도색이나 벽화 등의 적용을 권장한다.</li> </ul>	 <p>〈부산 감천 문화마을〉</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 복잡한 골목길 주변의 전봇대나 담장, 출입문 주변에는 명료한 안내표지판 또는 주소표지판을 설치한다.</li> </ul>	 <p>〈개선 전〉      〈개선 후〉</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 가로시설물은 통일성 있는 디자인을 반영하여 계획한다.</li> </ul>	 <p>〈개선 전〉      〈개선 후〉</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 건축물의 외관은 통일성 있게 계획하도록 유도한다.</li> </ul>	

## ④ 실행방안

[표 56] 연차별 사업계획

세부사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간
				국가	도	시군	
마을건축가를 중심으로 주민과 소통하는 마을만들기 사업 기반 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마을건축가 역할 설정</li> <li>• 마을건축가 Pool 구성</li> <li>• 마을건축가 제도 운영을 위한 법제도 마련</li> </ul>	주무	건축도시과	연구, 제도	●		'15~'16, 중장기
		협조	관련 연구기관, 충남 건축사회, 정책기획관				
노후주거지를 중심으로 한 범죄 없는 안전한 마을 조성 사업 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 범죄예방디자인 조성 시범사업 실시</li> <li>• 범죄예방디자인 가이드라인의 활용방안 마련 및 보급</li> </ul>	주무	건축도시과	사업, 연구	●	●	'16
		협조	관련 연구기관, 경찰청, 시·군, 새마을회계과				

## 4) 실천과제 1.3 안전한 삶을 누릴 수 있는 건축·도시 공간 조성

## ① 추진배경 및 목적

○ 재난·재해 발생에 따른 건축·도시환경에 대한 대처 중요성 부각

– 홍수, 산사태 등의 자연재해 및 건축물사고에 대한 거주지역 안전도에 대해 도민은 대체적으로 만족하고 있다고 응답

※ 거주 지역 안전도 설문조사 결과(충청남도 사회조사, 2012), 도민은 '홍수, 산사태 등의 자연재해'(6.99점), '건물, 엘리베이터 추락, 다리 붕괴 등 건축물 사고'(6.67점)가 교통사고(5.46점), 화재(5.73점), 식품, 의약품(5.78점)에 비해 안전하다고 느끼는 것으로 나타남

– 그러나 이상기후, 천재지변 등 예측 불가능한 재난상황은 꾸준히 발생하고 있는 실정으로 이에 대한 건축·도시 측면에서의 대비 필요

※ '13년 자연재해에 의한 전국 피해규모는 약 1,720억 원 규모이며, 피해규모는 매년 발생되는 지역별 재난유형에 따라 각기 다른 양상으로 나타남(소방방재청, 자연재해현황)

○ 증가 추세에 있는 고층건축물 건설과 기존의 노후건물에 대한 안전성 확보방안 필요

– 도시개발로 인한 충청남도 아파트, 비주거용 건물 등의 고층건축물 물량이 증가하는 가운데, 충청남도 아산 오피스텔 붕괴사고 등 신축건축물에 대한 안전관리 소홀문제 발생

※ '12년 기준, 도내 11층 이상 고층건축물은 아파트 583개소 등 총 634개소이며, 37개소가 추가 건축 중(충청남도 소방안전본부)

– 또한 도 내 건축물의 절반을 차지하는 노후 건축물에 대한 유지·관리 필요성 증가

※ 현재 충청남도에는 약 45만동의 건축물이 분포하고 있으며 이중 20년 이상 된 건축물이 약 24만동이며 50년 이상 된 건축물은 약 10만동이 지역에 산재되어 있음

– 재난·재해, 안전사고에 대한 의식과 대처요령에 대한 교육 등 안전 개념에 대한 건축 관련 전문가의 인식 노력 필요



[그림 105] 66층 규모의 천안 펜타포트 복합단지



[그림 106] 아산시 붕괴된 오피스텔

Ⅲ 재난·재해 및 건축물 신축, 노후 등에 대한 안전성을 확보하기 위한 재난관리방안 마련, 점검 및 관리체계 강화, 교육 사업 실시

## ② 관련 사업 및 동향

## ■ 관련 법·제도 현황

- 국토교통부 소관 ‘건축법’에 기본적인 건축물 유지·관리 및 공사감리에 대한 조항을 마련하고 있으며, ’14년에는 ‘시설물 안전관리에 관한 특별법’이 개정되는 등 건축물 안전점검 강화
- 재난 및 안전과 관련하여 안전행정부는 ‘재난 및 안전관리기본법’을 통해 관련 계획, 대책 본부 및 위원회를 구성하며, 지자체 차원에서 안전관리 자문단을 구성하는 내용 마련
- 재난, 재해 측면에서는 소방방재청 소관 ‘자연재해대책법’, 국토교통부 소관 ‘국토계획법’을 통해 자연재해에 대비하기 위한 정비사업 계획, 풍수해저감 종합계획 등을 수립하고 재해 지도를 제작·활용하며, 사고 위험이 있는 지역에 대해 방재지구를 지정하도록 유도

[표 57] 관련 법령 및 제도 현황

부문	부서	법 규	내 용	비고
건축물 안전 점검, 유지 관리	국토 교통부	건축법	법 률	“건축물의 유지·관리”의 정의 건축물의 공사감리 건축물의 유지·관리, 건축물 철거 등의 신고 건축물의 구조 및 재료 (구조내력, 내진등급, 파난시설, 고층건축물, 실내마감 등)
			시행령	제2조 16의 2호 제25조 제35~36조 제48~53조
		시설물안전관리에 관한 특별법	법 률	건축물의 유지와 관리(정기점검 및 수시점검, 건축물 점검결과 보고, 유지·관리의 세부기준 등)
			시행령	제23조~25조
재난 및 안전	안전 행정부	재난 및 안전관리 기본법	법 률	시설물의 안전 및 유지관리 기본계획의 수립, 시행 안전점검, 정밀안전진단의 실시, 내진성능평가 등 안전점검·정밀안전진단 및 유지관리의 실적관리 (인간관리주체는 관할 시장·군수·구청장 및 시·도지사) 사용제한 등 시설물 유지관리 방법
			법 률	제3, 4조 제6, 7조, 7조의 2 제11조의 2 제14조 제18조
			법 률	중앙안전관리위원회, 안전정책조정위원회, 지역위원회, 재난방송협의회, 안전관리인관협력위원회 중앙재난안전대책본부, 지역재난안전대책본부 국가안전관리기본계획, 시·도안전관리계획 재난예방을 위한 긴급안전점검 재난대비훈련 재난복구계획 수립·시행 대국민 안전교육 실시, 안전교육 전문인력 양성 등 안전관리자문단 구성·운영
			법 률	제9조~제12조의2 제14, 16조 제22, 24조 제30조 제35조 제59조 제66조의5, 6 제75조
	충청남도 안전총괄과	충청남도 안전관리 위원회 운영 조례	법 률	위원회 기능 및 구성 안전관리자문단 자문사항 및 구성
			법 률	제2, 3조 제13, 14조
재난, 재해	소방 방재청	자연재해대책법	법 률	자연재해위험개선키구의 지정 및 정비계획, 정비사업계획의 수립 풍수해저감종합계획 수립, 방재기준 가이드라인의 설정 및 활용 각종 재해지도(침수흔적도, 침수예상도, 재해정보지도)의 제작·활용
			시행령	제12~14조 제16조, 16조의4 제21조
			시행령	자연재해위험개선키구 지정 및 정비사업 실시계획 수립 풍수해저감종합계획 수립 재해지도의 종류, 작성·활용 및 유지·관리 재해정보체계의 구축·운영, 활용
			시행령	제9~12조의2 제13조 제18, 19조 제25조, 25조의2
	국토 교통부	국토의 계획 및 이용에 관한 법률	법 률	방재지구(풍수해, 산사태, 지반의 붕괴, 그 밖의 재해를 예방하기 위하여 필요한 지구) 지정 및 방재지구의 재해저감대책 수립
			시행령	제37조 제31조 2의 4항

## ■ 중앙부처 주요 정책 및 사업 현황

- 국토교통부 도시정책과, 재해예방형 도시계획 수립을 위한 도시방재전문가 컨설팅 추진
  - 재해 예방형 도시계획\* 수립 경험이 없는 지자체의 어려움을 덜기 위해 도시방재 전문가 컨설팅 사업을 기획 및 시행
    - \* 재해 예방형 도시계획이란 도시의 지역별 재해위험성을 분석해 그 결과를 바탕으로 재해 예방을 위한 토지이용·기반시설·건축물 대책 등을 수립 하는 것
  - 전문가 자문단이 직접 현장을 방문해 지역특성을 분석하고 지자체에서 도시계획차원의 방재대책을 수립 할 수 있도록 전문가 자문단의 체계적인 기술 지원
    - \* 군산·원주·창원·공주·보령·안동·인천·정선·청주·홍천 등 10개 지방자치단체를 도시방재 전문가 컨설팅 사업 지자체로 선정
- 소방방재청은 풍수해, 산사태, 지진해일 등의 자연재해에 대비한 계획 수립
  - 관 위주의 대피계획 정보를 민, 관이 공유함으로써 실질적이고 효율적으로 재난에 대응하기 위해 풍수해, 산사태의 경우를 고려한 사전대피계획(P-EP, Pre-Evacuation Plan) 수립
  - 지진해일의 경우 30분 대피계획(E-30, Evacuation-30 minutes) 수립
- 또한 전국 공모사업으로 방재시범마을 조성사업을 통해 근본적인 재난발생 방지 도모
  - \* '09~'11년 충남 금산군은 전국공모사업으로 선정된 급산을 후곤천 총 2.97km 구간을 권역별 방재 테마를 정해 방재시범마을 조성
- 기타 일반인을 대상으로 하여 안전행정부는 ‘생활공감지도’ 서비스를 구축하여 재난취약지구, 대피소 등에 대한 정보 제공
- 건축물 안전과 관련하여 국토교통부 녹색건축과는 ’13년 「건축물 유지, 관리점검 매뉴얼」 제정·시행
  - ’12년 7월 개정된 건축법시행령에 따라 다중이용건축물 등의 소유자나 관리자는 사용승인 후 10년이 지난 날부터 2년마다 점검, 허가권자에게 결과 보고
  - ’12년 11월 국토교통부는 건축법 제35조 및 같은 법 시행령 제23조의6에 따라 「건축물 유지·관리점검 세부기준」 제정

건축물 유지관리 점검 매뉴얼

- ▶ 국토교통부에서는 '13년 「건축물 유지, 관리점검 매뉴얼」 제정·시행
- ▶ '12년 7월 개정된 건축법시행령에 따라 다중이용건축물 등의 소유자나 관리자는 사용승인 후 10년이 지난 날 부터 2년마다 점검, 허가권자에게 결과 보고 의무
- ▶ 다중이용 시설물, 연면적 3만㎡ 이상 건축물(관리주체 등이 관리하는 공동주택 제외), 다중이용업의 용도로 쓰는 건축물에 대한 충청남도 유지관리 점검 강화

## 충청남도, 시·군 주요 시책 및 사업 현황

- 안전 측면에서는 건설교통국 치수방재과, 충청남도 재난안전대책본부 운영
- 자연재해대책법 제19조 규정에 의거하여 건설교통국 치수방재과는 지역방재계획(복구계획)을 수립하고, 연 1회 이상 시장, 군수 책임하에 추진한 재해 사전조치 사항과 수해복구추진 실적을 확인·점검
  - ※ 소방방재청, '12년 7월 '자연재난조사 및 복구계획수립 지침' 마련
- 풍수해에 대응하기 위해 지방하천 정비사업, 소하천정비사업, 재해위험지구 정비사업, 우수저류 시설 설치사업 등 많은 예산을 투입해 재해위험 요인 제거
- 충청남도 도민의 재난안전 의식 향상을 위한 서비스 실시
  - '14년 7월 충남 재난안전대책본부장(도지사) 주재로 13개 협업 기능별 소관 부서가 상호 협력 하에 시·군, 유관기관과 함께 여름철 태풍 발생에 대비한 대규모 합동훈련 실시
  - '14년 7월, '나도 방재전문가' 가이드북을 제작, 시·군과 유관기관 등에 배포
  - 도민 교육·홍보 강화, 지역 자율방재단 활성화, 유관기관 간 재난 정보 공유 및 공동 대응, 휴대폰 긴급재난 문자발송 등을 중점 추진해 나갈 방침
- 충청남도 소방본부, 11층 이상 건축물에 대한 특별소방안전대책 추진
  - 피난 안전구역 설치와 소방시설 부실점검 방지를 위한 피난·방화시설을 대상으로 점검
  - 주상복합 건물 등 대형화재 취약대상을 선정해 특별 관리하고, 고층건물 인명구조 훈련, 소방헬기를 이용한 항공구조체계 구축 등 안전대책 마련
  - ※ 충청남도 소방본부, '13년 다중이용업소 안전관리대책으로 '다중업소 안전관리 집행계획 수립', '다중업소 DB 구축', '다중이용업소 특별소방조사' 수립
- 충청남도 건설교통국, '13년 4개 단지(보령, 서산, 논산, 홍성) 400세대의 15년 이상 경과된 노후 공공임대아파트에 대해 시설 개선
- 공주시 회계과, '12년 청사 시설물 유지보수 및 안전점검 강화

## ③ 세부 사업계획

### 주민의 재난·재해 대비를 위한 지역안전 확보방안 마련

- 재난·재해 시 대피장소 확보 및 DB 구축
  - '14년 치수방재과에서는 인명피해 우려 취약지역 지정 관리지침 수립에 의거하여 인명피해 우려지역을 173개소 지정 관리하고 있는 상황

- 인명피해우려지역 DB를 바탕으로 풍수해, 냉해, 지진, 눈사태 등 자연 재해·재난과 건설재해 등으로 인한 사회적 재해 발생시 이용가능한 인접 피난로 및 공공청사, 학교 등의 조사를 거쳐 대피장소를 확보하고 이를 DB로 구축
- ※ 서울시는 무더위(한파)센터, 민방위대피소, 수해대피소, 구호소 등 대피소를 확보하여 '서울안전누리' 홈페이지를 통해 안전지도 정보 제공

### ○ 재해·재난 및 사회적 안전에 대비한 안전지도 시범제작

- 대피장소 DB 구축을 바탕으로 도는 안전이 취약한 시·군을 1개소 지정하여 시에서는 구 단위, 군에서는 읍, 면 단위로 안전지도를 시범제작
- ※ '14 성남시 가족여성과, 학교 근처 성범죄 취약지역과 안전시설 등을 표시한 아동안전지도(가로 60cm\* 세로 45cm)를 66개 초등학교별로 제작
- 방재대책본부, 식료창고, 피난소, 경찰서, 의료기관, 방재용 화장실, 주유소 등 긴급상황시 이용가능한 대피장소와 시설 등의 정보 수록
- 안전지도 제작 후 관련 공공청사를 중심으로 공무원, 일반인에게 배포하며, 홈페이지에도 게재
- 안전지도 시범제작을 시작으로 활용결과를 모니터링하고 문제점을 보완하여 점차 그 범위를 충청남도 전역으로 확대
- 향후 안전행정부의 '생활공감지도' 서비스와 연계하여 충청남도 지역에 대한 안전지도 DB를 입력하고, 상시 온라인 및 모바일에서 정보 열람이 가능하도록 구축



[그림 107] 일본 동경도 이나기 시, 방재지도(방재창고, 방재용 화장실, 피난소 등 표시)

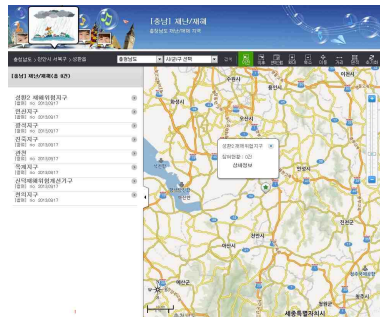
- ※ 일본은 자연재해에 대한 민관협력체제의 일환으로, 소지역 단위인 시정촌 지도를 토대로 재해 발생시 피난소의 위치, 위험지역, 위험발생시 대피경로 및 대피방법 등에 대한 실질적인 방안 마련



- 안전행정부, 생활공감지도서비스
- ▶ 행정기관에서 관리되는 데이터와 지도를 사용하여 생활정보를 제공하는 '생활공감지도' 서비스 구축
  - ▶ 인허가 미원신청, 지역주민 홍보, 부동산정보 등을 제공하고 있으며, 올레길, 호반길 등 지역 명품길에 대한 길안내, 등산로, 산책길 등 여행정보, 안전한 자전거길과 취약계층별 맞춤형 경로안내 등 생활안전정보 제공
  - ▶ 특히, 모바일 중심의 '스마트안전귀가' 서비스를 통해 경찰서/파출소, 소방서, 비상대피시설, 아동안전지킴집 등 안전시설물, 위험구역 위치와 '생활정보지도' 서비스를 통해 지역별 재난/재해지구를 알려주어 안전성 확보



[그림 108] 안전행정부, 생활공감지도 서비스



[그림 109] 충청남도, 재난재해지역 정보 제공

## ■ 건축물 안전 확보를 위한 관리체계 마련 및 교육 추진

### ○ 고층건축물에 대한 안전점검 실시

- 고층 건물은 화재조기 대응과 자력대피가 곤란하여 화재시 대형 인명피해의 우려 내포
- 충청남도 소방본부 등 유관기관의 협조를 얻어 충청남도 내 11층 이상 건축물에 대한 안전점검 전면 실시
- 화재 예방을 위한 고층건축물의 소방분야 점검 및 불법건축행위 단속
  - ※ '12년 충남시 건축부서, 충남 보령소방서 협조를 얻어 11층 이상 고층 건축물에 대한 소방분야 점검, 불법건축행위 단속
- 피트 등 불법 용도변경 사항, 피난·방화시설 위반사항 및 유지관리 점검, 화재위험요인 제거, 소방계획서 및 소방시설 자체점검표 등 위반사항에 대해 시정명령 또는 고발 조치
- 공무원, 건축사, 구조전문가로 점검반을 편성하여 점검 실시

### ○ 신축건축물 인허가 및 감리업무 강화

- 공사 중인 5층 이상 신축 건축물을 대상으로 설계도서에 따른 시공여부 및 감리실태 적정성 검토
- 문제 건축물에 대한 구조안전진단을 통해 보수 보강, 건축관계자 고발 등 시정조치 강화
  - ※ '14년 충청남도 도내에서 공사 중인 5층 이상 신축 건축물 100건을 대상(미착공, 사용승인 건축물 제외)으로 설계 도서에 따른 시공 여부, 감리자의 감리 실태 적정성 점검 결과 28개 건축물 문제점 확인

### ○ 충남 지역 전문가 안전교육 실시 (핵심전략과제 6. 연계)

- 안전점검 결과에 대한 시·군 문제점을 공유하여 안전점검 시 참고할 수 있도록 하고, 주요현안 및 합리적 대응방안에 대한 논의, 건축물 유지관리 점검제도 적용에 대한 사항을 교육
- 건축물 안전사고 방지를 위해 노력하며, 건축물 품질향상 및 안정성 확보를 위한 의식 교양 기대
- 안전총괄과와 한국시설안전공단단의 협조를 얻어 건축물 안전을 주제로 한 공무원 및 민간건축가 대상 전문가 워크숍 추진

## ④ 실행방안

[표 58] 연차별 사업계획

세부사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간
				국가	도	시군	
주인의 재난·재해 대비를 위한 지역 안전 확보방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 재난·재해 시 대피장소 확보 및 DB 구축</li> <li>· 재해·재난 및 사회적 안전에 대비한 안전지도 사범제작</li> </ul>	주무	치수방재과, 건축도시과	사업	●		'18~'19
		협조	안전총괄과				
건축물 안전 확보를 위한 관리체계 마련 및 교육 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 고층건축물에 대한 안전점검 실시</li> <li>· 신축건축물 인허가 및 감리업무 강화</li> <li>· 충남 지역 전문가 안전교육 실시</li> </ul>	주무	시·군, 건축도시과	사업	○	●	'15~계속
		협조	안전총괄과, 소방방재청, 한국시설안전공단				

## 02 (전략 2) 도시와 농촌의 어울림이 있는 경관 창출

## 1) 배경 및 목적

## ■ 충청남도 지역특색을 고려한 도시경관 관리의 요구 증대

- 매력 있는 도시이미지 창출을 위한 각 지자체의 도시경관 제도 수립 및 사업 추진 노력
  - 충청남도를 비롯한 9개 시·군에서는 경관기본계획, 경관관리계획 및 가이드라인을 수립하였으며, 충청남도 서천군을 비롯한 몇몇 지자체에서 ‘아름다운 간판 시범거리사업’ 추진
  - 또한, 도를 포함한 6개 지자체에서 ‘건축문화상’을 마련하는 등 도시미관 향상 도모
- 그러나 신도시 개발, 택지개발 등에 의한 나홀로 아파트와 초고층 아파트 등 지역특성 및 경관에 대한 고려 부족
  - 국토계획법, 경관법 등에 근거한 지구단위계획, 도시기본계획, 도시관리계획, 경관계획 등 다양한 법정계획 및 심의기준에도 불구하고 여전히 민간조성 건축물, 시설물 디자인 수준에 대한 문제 존재
  - 도에서는 도시경관 개선과 관련된 제도 수립 및 시범사업을 추진하고 있으나 단순한 보행환경 개선에 그치고 있어 이에 대한 보완 필요
- 또한, 도시경관 방해, 범죄장소 제공, 안전사고 우려 등 사회적 문제를 야기하고 있는 공사중단 방치건축물에 대한 조치 시급
  - \* 국토연구원 자료에 따르면 '13년 하반기 기준, 공사중단 방치건축물은 충청남도가 170동으로 가장 많으며, 뒤이어 경기 91동, 강원 90동, 충북 88동인 것으로 집계

## ■ 충청남도가 지닌 자연환경 자원을 활용한 농어촌 경관관리 계획 필요

- 농어촌지역은 충청남도의 89%를 차지하고 있으며 대부분 전원적이고 시각적으로 아름다운 경치를 제공하나, 일부 지역에서는 경관이 훼손되거나 이질성을 초래하는 문제점 내포
  - 주로 공가나 노후화된 시설, 거대 건축물 뿐 아니라 버려진 비닐하우스와 같은 시설물이 농어촌 경관 훼손의 원인
- 농어촌경관은 주로 건축물 등의 큰 요소만이 경관심의 대상이 되고 있으며, 시·군별 경관계획을 수립하고 있으나 대부분 도시 경관관리와 차별화되지 못한 실정
  - \* 농·어촌 공간관리 담당부서는 경관관리 업무를 수행하지 않으며, 경관관리에 대한 전문성이 부족한 상태
- 충청남도의 우수한 농어촌 경관에 대해 개발을 규제할 것만이 아니라, 경관자원을 보존하면서 도 이를 적절히 활용하여 문화자원으로 발전시킬 필요

## 정책방향

- 2.1 다양성을 살린 조화로운 도시경관 창출기반 마련
- 2.2 지역성과 역사성이 어우러진 농어촌경관 관리방안 마련

## 2) 실천과제 2.1 다양성을 살린 조화로운 도시경관 창출기반 마련

## ① 추진배경 및 목적

- 도시경관과 관련된 각종 시범사업은 보행환경 개선에 제한되어 있고 지원이 부족한 상황으로 이를 활성화시킬 수 있는 대책 수립 필요
  - 시범사업에 대한 지자체 참여는 아직 미흡한 상황으로 참여를 지원할 전문가 및 예산 부족, 홍보 부족 등의 문제 내포
  - 또한 보행환경 및 간판 개선에 한정된 사업 추진으로 인해 좀 더 입체적인 건축디자인 시범사업 유형을 다양화하고 활성화해야 할 필요
  - 건축디자인 시범사업의 활성화를 통해 도시 이미지를 개선하고 지속적으로 관리하는 방안을 마련하여 긍정적인 효과 창출 유도
- 또한, 도시경관 방해, 범죄 장소 제공, 안전사고 우려 등 사회적 문제를 야기하고 있는 공사중단 방치건축물에 대한 조치 시급
  - '13년 하반기 기준, 충청남도에서 2년 이상 공사중단 방치건축물은 170동으로 전국 1위이며, 이 중 166동이 잔존해 있는 상황
  - '14년 5월부터 국토교통부에서는 「공사중단 장기방치 건축물의 정비 등에 관한 특별조치법」을 통해 해당 건축물에 대한 철거 또는 공사재개 등의 조치 의무 등 ‘정비계획’ 수립
  - 도시경관을 저해하는 주요 원인이라 할 수 있는 공사중단 방치건축물에 대한 도 차원에서의 조치계획 마련 필요
- 내포신도시 및 서산·당진을 포함한 도시지역 개발에 따라 인접 구도시 또는 농촌지역 자연경관과 건축요소가 상충되고 있으므로 이에 대한 대책방안 마련
  - 도시 및 농지주변에 공장이 무계획적인 건립, 천편일률적인 청색지붕과 조립식 건물 등으로 인한 경관훼손 문제 개선 필요
  - 개발지 인접지역의 자연환경 훼손 또는 부조화스러운 시설물 설치로 인한 경관 저해 및 이질감 유발
  - 경계지역의 경관개선 특성화사업을 통해 차별화된 도시이미지 확보 효과 기대

|| 획일적이고 조화롭지 못한 도시경관에서 벗어나, 지역의 개성과 매력을 표출하는 수준 높은 도시경관 창출을 위한 제도 개선 및 계획 수립



## ② 관련 사업 및 동향

## ■ 관련 법·제도 현황

- 국토교통부 소관 「건축법」, 「건축기본법」, 「경관법」에서는 건축 및 경관위원회 운영, 민간전문가 참여, 건축디자인기준 설정 및 경관계획 수립을 통해 건축디자인 수준을 관리하고 건축물·경관 심의 시행
- '13년 국토교통부는 경관심의제도 도입과 시·도 및 인구 10만 명 이상인 85개 지자체 경관계획 수립 의무화 등을 담은 「경관법」 전부개정안을 공포하였고, 이를 '14년 2월부터 시행
  - 법 개정에 따라 경관심의를 도시계획 또는 건축심의 등과 공동으로 심의하여 사업자 부담 최소화
  - 경관심의 대상은 대규모 사회기반시설, 개발사업, 경관지구·중점경관 관리구역 내 건축물로 특별건축구역 지정 절차 간소화 및 건폐율, 높이, 대지 안 공지, 조경, 일조 등 건축기준을 완화하는 인센티브 부여
- 또한 '14년 「옥외광고물 등 관리법」 개정으로 관리권한이 도지사에게 대폭 위임됨에 따라 시·군에서 관리되던 옥외광고물 등의 특구구역 고시를 통합 관리
- 기타 관련 법령으로 '14년 5월부터 시행되는 국토교통부 소관 「공사중단 장기방치 건축물의 정비 등에 관한 특별조치법」에 따라 착공신고 후 공사중단 총 기간이 2년 이상인 건축물에 대한 철거 또는 공사재개 등의 조치 의무 등 「정비계획」 수립

[표 59] 관련 법령 및 제도 현황

부서	법 규		내 용	비 고
국토 교통부	건축법	법 률	• 건축위원회 운영	제4조
		법 률	• 건축허가 및 설계	제11조, 제23조
		시행령	• 지방건축위원회 역할 및 구성	제5조의5, 6
	건축기본법	법 률	• 건축디자인 기준의 설정	제21조
		법 률	• 건축디자인 시범사업 실시	제22조
		법 률	• 민간전문가 참여	제23조
		시행령	• 민간전문가 선정기준 및 업무범위	제21조
	경관법	법 률	• 경관정책기본계획의 수립 등	제6조
			• 경관계획의 수립권자 및 대상 지역	7조
			• 경관계획의 내용	제9조
			• 경관사업의 대상(가로환경의 정비 및 개선, 야간경관의 형성 및 정비)	제16조 1항
			• 건축물의 경관 심의	제28조
			• 경관위원회 설치	제29조
		시행령	• 경관관련위원회(국토교통부장관 지정 7개, 해당 시·도지사 지정 7개), 심의대상, 구성, 운영	제22조, 제24조, 제25조제26조
			• 공동위원회 구성 및 운영	제23조

부서	법 규		내 용	비 고
국토 교통부	공사중단 장기방치 건축물의 정비 등에 관한 특별조치법	법 률	• 공사중단 건축물 정비계획의 수립	제6조 1항
			• 철거명령	제7조
			• 공사비용의 보조, 분쟁의 조정, 조세 감면을 통한 공사재개	제8조~10조
			• 건축물 협의·수용을 통한 철거 후 철거 또는 공사재개	제11조, 제12조 및 제14조
안전 행정부	옥외광고물 등 관리법	법 률	• 아름다운 경관 및 미풍양속 보존, 건강하고 쾌적한 생활환경 조성을 위한 광고물 등의 금지 또는 제한	제4조

- 충청남도는 「경관조례」, 「건축기본조례」에 따라 경관계획, 건축기본계획을 수립하고 디자인조정위원회를 운영해 도시경관을 관리하며, 도를 제외한 시·군 7개 지자체 또한 경관조례 수립
  - 도는 도시계획 및 건축심의회와 공동심의하여 사업자 부담을 최소화할 수 있도록 경관조례 개정

[표 60] 충청남도 건축 관련 조례 현황

관련부서	법 규		내 용	비고
건설교통국 건축도시과	충청남도 건축기본 조례		• 도 건축기본계획의 내용에 도시경관 향상을 위한 통합된 건축디자인에 관한 사항 포함	제5조
			• 건축디자인 조정위원회	제14조
	충청남도 경관 조례	조 례	• 경관계획 수립의 제안	제2조
			• 경관계획의 내용	제3조
		시행규칙	• 경관사업추진협의체의 구성 및 운영	제7조
			• 경관시범지역 지정	제8조
			• 경관디자인위원회 심의 및 자문	제12조
	충청남도 옥외광고물 관리 조례		• 가로형·세로형·돌출·공면간판 등 광고물의 표시방법 및 광고물관리 및 디자인심의위원회 구성 및 운영사항	-

## ■ 중앙부처 주요 정책 및 사업 현황

- 국토교통부는 「제1차 국가건축정책기본계획」을 통해 각종 관련계획을 연계하고, 건축물 및 도시환경 관련 유사 심의·평가제도 통합
- 또한, 경제성 및 기능성 위주의 토지이용, 건축물 및 시설물의 경관관리 미흡 등 열악한 국토경관의 수준 향상을 위해 지자체를 대상으로 「국토환경디자인 시범사업」 추진
  - '14년 충청남도 공주시 「백제의 역사와 문화를 담은 마을, 송산마을 만들기」 사업이 선정되어 다양한 관광자원과 연계한 조화로운 마을환경 개선 및 체계적 경관개선 추진 예정
- 그리고 우수 경관 조성사례의 발굴·홍보를 통한 지역의 경관개선 활동을 촉진하기 위해 「대한민국 경관대상」을 시행 중이며, 경관 담당 지자체 및 공공기관 담당자를 대상으로 워크숍을 실시하여 경관에 대한 인식 향상 도모

[표 61] 중앙부처 건축 관련 사업 현황

추진부처	계획 및 사업	추진목적 및 내용
국토교통부 추진 (행안부, 문화부, 지경부 협조)	제1차 국가 건축정책 기본계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국토계획법, 경관법 등에 근거한 지구단위계획, 도시기본계획, 도시관리계획, 경관계획 등 법정 계획들의 역할 체계화</li> <li>• 조율된 경관계획을 토대로 개별 건축물과 도시환경을 국토환경과 연결</li> </ul>
국토교통부 (행안부, 환경부, 문화재청 협조)	각종 심의 및 평가제도 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축물 및 도시환경을 지역적 특성에 따라 지속적으로 관리·개선하기 위한 정책수단 확보</li> <li>• 목적이 유사한 각종 심의 및 평가제도 연계·통합</li> </ul>
국토교통부	국토환경디자인 시범사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 경제성 및 기능성 위주의 토지이용, 건축물·시설물의 경관관리 미흡 등 열악한 국토경관의 수준 향상</li> <li>• 지역경관 향상을 위해 전문가를 지원하여 건축물, 공공공간 디자인 등에 대한 마스터플랜 수립('09~'13년까지 28개소, 총 162억 원 지원)</li> </ul>
국토교통부 건축문화경관과	대한민국 경관대상(2011~)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 가로, 광장, 공원, 하천 및 오픈스페이스 등 공공공간과 주변 건축물, 자연환경 등이 잘 어우러진 사례를 발굴하여 국민에게 널리 알리고자 기획</li> <li>• 시가지경관·역사문화경관·농산어촌경관·자연경관·공공디자인의 5개 경관유형과 특별상으로 구분하여 실시</li> <li>• 지자체, 공공기관, 시민단체, 기업, 개인 등 경관향상에 기여한 자는 누구나 응모 가능</li> </ul>
안전행정부	간편시범거리 조성사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 우수지자체 20여 곳 대상</li> <li>• 지역 활성화 사업의 공공디자인 부문 연계강화</li> </ul>

## ■ 충청남도 주요 시책 및 사업 현황

- '13년 '2020 충청남도 경관기본계획' 을 수립하여 거시적 관점에서의 경관미래상에 따른 시·군별 사업 추진, 경관관리의 법적·제도적 틀 마련, 관련정책 개발 및 시행 등의 기반 마련
  - 도는 '09년 경관 조례와 공공디자인 조례를 제정하여 경관디자인위원회의 구성 및 운영 근거 마련
  - 경관설계지침은 '건축물', '오픈스페이스', '옥외광고물', '공공시설물'의 세부요소별로 수립
  - '13년에는 아름다운 가로경관 조성 및 옥외광고물의 질적 향상을 위한 '광고물관리 및 디자인 심의위원회' 위촉
- '12년~'14년에는 국토부 수립 법률에 따라 '장기 미착공·미준공, 방치건축물 관리 및 정비 사업' 을 계획하여 장기 미착공 건축물에 대한 일제 조사 및 조치방안 강구
- 자문기관으로는 '충청남도 공공디자인센터' 를 운영하여 건축물 및 경관디자인에 대한 컨설팅과 심의를 수행하고 있으며, '13년 기준 운영위원 14명에서 '14년 운영위원을 총 30명으로 확대 편성
- 기타 도시경관 사업으로 도는 '96년부터 '충청남도 우수 광고물대상 전시회' 를 개최하여 우수 옥외광고물 전시, 선진 간판문화 홍보, 공모전 수상자 시상, 옥외광고 관련 유공자 표창 등

의 프로그램을 진행하여 특색 있고 아름다운 선진 광고문화 확산을 위해 노력

[표 62] 충청남도 건축관련 주요 시책 및 사업 현황

추진부처	계획 및 사업	추진목적 및 내용
충청남도	충청남도 경관기본계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 충청남도 경관자원의 보전·관리 방안 확립</li> <li>• 경관의 형성 및 창출에 대한 세부계획 및 지침 수립</li> </ul>
	충청남도 종합계획(2012~2020) '지속가능한 자원의 개발 및 관리'	<ul style="list-style-type: none"> <li>경관관리를 위한 법적·제도적 기본 틀 마련               <ul style="list-style-type: none"> <li>• 경관관리 기본 틀 마련</li> <li>• 경관관리지역 중 개선대상지에 대한 지침 제시</li> <li>• 디자인 가이드라인 작성 및 지침 제시</li> </ul> </li> <li>관련 정책 개발               <ul style="list-style-type: none"> <li>• 관련 정책 개발</li> <li>• 경관관련 시책사업 추진</li> </ul> </li> </ul>
	충청남도 건축도시과	장기 미착공·미준공, 방치건축물 관리 및 정비 사업 ('12~'14 건축행정 선진화 추진계획)
	충청남도 공공디자인 센터	건축물 및 경관심의
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 장기 미착공 건축물 일제 조사 및 허가취소 등의 조치, 미준공, 방치건물에 대한 안전사고 예방 조치, 건축주 등과 협의 공사재개 또는 철거 방안 강구</li> <li>• 심의대상 : 시·군 경관기본계획 심의, 시·군 경관 사업의 승인, 경관지구 및 중점관리구역 내 건축물, 조례로 정한 건축물, 공공디자인 대상 시설물 중 총 사업비 5억 이상의 사업, 시·군 자체사업(시·군 사업 중 컨설팅을 거친 사업은 위원회 심의 생략), 주택법에 의한 주택건설 사업 계획 승인 대상 건축물</li> </ul>

## ■ 시·군 주요 시책 및 사업 현황

- 도를 제외한 천안, 공주, 보령, 아산, 당진, 서천 등 6개 지자체('14년 4월 기준)에서 지자체 경관기본계획을 수립하였으며, 추후 기타 미수립 지자체에 대한 기본계획 수립 필요
- 가령, 역사문화경관의 특성 부각이 필요한 홍성군의 경우, 고도지구, 보존지구, 미관지구, 문화재보호구역, 지구단위계획구역 등에서 홍성의 특성과 특색, 가치를 살릴 수 있는 경관기본계획 수립 필요

[표 63] 충청남도, 시군 경관디자인 행정기반 구축 현황

구분	조 직		조 례		위원회명 (인원, 연실적)	경관기본계획	기 타
	소 속	인원(전문직)	경관	옥외광고물			
도	공공디자인담당	4(1)	●	●	경관디자인(38명, 10회)	●	
천안	도시디자인팀	3(1)	●	●		●	
공주	공공디자인담당	3				●	
보령	도시디자인담당	3	●	●	디자인(12명, 0회)	●	
아산	경관디자인팀	3(1)	●	●	경관(20명, 11회)	●	건축물디자인 가이드라인
서산	도시디자인팀	2(1)		●		2014. 6 예정	
논산	디자인총괄담당	3(2)	●	●	경관(20명, 2회)		
계룡	건축디자인담당	2		●			
당진	도시디자인팀	2	●	●	경관(15명, 24회)	●	아간경관계획
금산	도시디자인팀	2		●			
부여	경관관리담당	2	●	●			
서천	경관디자인팀	2(1)		●		●	
청양	도시담당	2		●			
홍성	공공디자인팀	2		●			●내포신도시
예산	주택디자인담당	2(1)		●			
태안	주택담당	1	●	●		2014. 7 예정	

출처 : 자치법규정보시스템(2014.3)

- 공주시, 아산시, 부여군 등 역사성 등의 지역 정체성이 뚜렷한 지자체에서는 이를 반영한 공공디자인 및 가로경관 향상 관련 계획을 별도로 수립

[표 64] 충청남도 시·군별 건축 관련 계획 현황

지자체	사 업	추진목적 및 내용
공주시	공주 디자인예술고을 도시기본 구상	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목표 : 역사성, 정체성을 유지할 수 있는 공간 및 디자인 구성</li> <li>• 내용 : 공공공간 조성을 위해 도시광장계획, 도시정체성 제고를 위해 디자인 시그니처(Signature)와 건축경관 및 도로인도, 가드레일, 옥외광고물, 가로등 도시시설물 설치에 대한 사항과 색채계획</li> </ul>
아산시	아산시 공공디자인 개발계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목표 : 풍부한 온천 및 관광자원 홍보, 신도시 정체성 개발</li> <li>• 내용 : 주요 도로의 아간경관 가이드라인 및 주요 도로별 색채계획 수립, 아산시 고유의 가로환경 공공시설물 통합 디자인 기본시스템 개발, 공공 디자인 영역에 따른 개발 사례에 대한 예시 제시</li> </ul>
부여군	2010 부여 가로경관사업계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 목표 : 2010 백제 역사박물관(History Expo) 대비 및 세계역사도시 백제왕도 부여 상징거리 조성</li> <li>• 내용 : 경관형성의 기본목표 설정 및 기본구상 수립, 경관형성 기본계획(가로시설물, 가로, 경관요소별 계획, 도시경관 색채 등) 및 경관 관리계획(사업시행 후 지형경관의 관리계획 수립) 수립, 부여 색채 도출 및 가로시설물과 옥외광고물 디자인 및 디자인 개선안 제시</li> </ul>

- 기타 사업으로 공주시, 천안시, 보령시, 아산시, 서산시 등 5개 지자체에서는 도시미관 증진 및 건축문화 향상을 위해 '건축문화상' 사업을 실시하고 있으며, '13년에는 불법 광고물 및 간판 등의 공공시설물 정비사업 다수 추진

[표 65] 충청남도 지자체별 경관관련 조례수립 현황

시 설	천안	공주(1)	보령	아산	서산(2)	논산(2)	계룡(1)	당진(1)
경관기본계획 수립		1			1			
경관디자인조례 제정								
불법광고물 및 간판정비					1	1	1	1
녹지, 휴식공간 조성						1		
시 설	금산	부여(3)	서천	청양	홍성	예산(3)	태안	합계(13)
경관기본계획 수립		1				1		4
경관디자인조례 제정		1				1		2
불법광고물 및 간판정비		1				1		6
녹지, 휴식공간 조성								1

출처 : 2013년 지자체별 업무계획

### ③ 세부 사업계획

#### ■ 도시 매력을 살린 건축디자인 시범사업 추진을 위한 지원 및 관리방안 마련

##### ○ 건축디자인 시범사업 다양화 유도를 위한 전문가 지원방안 마련

- 국토교통부가 추진하는 ‘국토환경디자인 시범사업’에 대한 시·군의 활발한 참여 유도 필요
  - \* '09년 공주시는 ‘국고개 문화거리 조성사업’을 추진하였으며, '10년 공간문화대상 ‘대통령상’ 수상
  - \* '13년 천안시는 ‘만남로 걷고 싶은 거리조성사업’을 통해 불법노점상 강제 철거, 각종 안내간판 등 보행자해시설 정비로 보행권 확보와 볼거리를 창조하여 도심지역에 시민 소통공간 조성
- 기타 지자체에서는 도시경관 시범사업을 거쳐 단순한 경관 개선뿐 아니라 도시거점화를 통한 도시재생 효과가 창출된 사례 다수

##### ‘14년 국토환경디자인 시범사업 공모 지침

###### ▶ 사업대상

- 지역특성이 반영된 경관개선 방안 제시\* 및 이용 활성화를 위한 마스터플랜
  - \* 벽화 그리기, 농·산·어촌 지붕색채 개선, 골목길 가꾸기 등 지역 주민·전문가 등과 함께 할 수 있는 생활환경 및 노후 공간 개선, 지역 공동체의 구성점 역할을 수행 할 공공시설 등을 거점으로 하는 경관개선 등의 방안 제시

###### ▶ 전문가 참여

- 지역 현실여건이 반영된 공모계획(안)이 도출될 수 있도록 공모제안서 작성에 참여한 전문가에게 총괄계획가 업무수행 기회 부여
  - \* 공모 계획서 작성시 총괄계획가를 참여시킬 경우 아래의 기준에 해당하는 자를 우선 선정하고, 이외 지자체에서 추천하는 전문가는 선정위원회에서 적정성 평가

- ① 지방자치단체 조례에 의거하여 선임된 공공건축가, 코디네이터, 디자인 어드바이저 등으로 활동하고 있는 전문가 : 건축위원회, 도시계획위원회, 디자인위원회 등의 심의위원회 아닌 지역의 건축·도시 조성을 위해 별도로 위촉한 외부전문가
- ② 지방자치단체 내 건축·도시 조성사업의 총괄계획가 및 계획수립 책임자 등의 경험이 있는 전문가 : 지역민들끼리 등 각종 사업을 전담한 코디네이터 또는 총괄계획가, 지방자치단체 건축·도시 관련 마스터플랜, 지역활성화 계획, 경관계획 수립 등의 책임자로 참여했던 전문가

- 충청남도에서 추진된 도시경관 조성사업 대부분은 보행환경 개선과 간판개선 사업 등에 국한되어 있으며, 일회성 계획수립과 사업추진, 관련 예산 지원 부족 등의 문제점 내포
- 도는 국토환경디자인 시범사업 공모 시 시·군이 ‘걷고 싶은 특화거리 가꾸기 조성사업’과 같은 테마거리 조성사업, ‘일상적 생활문화공간 조성사업’ 등 다양한 유형의 도시디자인 및 경관 개선사업을 기획할 수 있도록 기준을 만들고, 이에 해당되는 시·군에 대해 공모 이전 기획단계에서 컨설팅 전문가를 지원하는 방안 마련
- 전문가 풀(Pool)은 시각디자인 등 미술, 경관 뿐 아니라 건축, 역사, 문화와 관련된 민간전문가로 구성하여 보다 다양하고 삶에 밀착된 사업 내용을 갖출 수 있도록 추진
  - \* 국토교통부의 ‘국토환경디자인 시범사업’에서는 시범사업 기획안 작성, 마스터플랜 수립 역할을 하는 디자인 총괄계획가 지원



[그림 110] 광주, 국고개 문화거리

[그림 111] 천안, 만남로 걷고 싶은 거리

##### ○ 건축디자인 시범사업에 대한 지역명소 지정 및 투어 개발

- 도 및 지자체에서 운영하는 문화관광 홈페이지에 시범사업 대상지를 지역명소로 소개하거나 도시답사 투어를 개최하는 등 한시적 사업에 그치지 않고 이를 브랜드화하여 지속적으로 활용하기 위한 수단 필요
  - \* 국토교통부 추진 ‘국토디자인 시범사업’에서는 제4단계 ‘사후관리 및 유지’ 단계를 마련하여 적극적 홍보와 참여유도 등 운영 활성화
- 현재 충청남도에서 추진된 도시경관 개선 사업은 일회성 계획수립과 사업추진으로 그쳐 이후의 홍보 및 관리가 부족한 실정
  - \* '09년 공주시 ‘국고개 문화거리 조성사업’의 경우 이후 불법 주정차 문제, 도로시설물 파손 등 관리 부실로 인해 오히려 걷기 힘든 거리로 전락한 상황
- 도에서는 국토환경디자인 시범사업 선정지자체에 대해 별도의 지원금을 부여하여, 문화체육관광국과 연계하여 시범사업지의 지속적 유지 및 관리와 함께 시범사업 대상지를 지역 명소로 활용하는 등 지역이미지 향상 및 관광객 유도에 기여하는 효과 유도
  - \* 건축기본법 제20조 ‘국토환경디자인 시범사업’(국토교통부 건축디자인 시범사업 업무지침 준용) 공모에 따라 시범사업대상지에 대해 사업당 1.5억원의 국비 확보 가능

##### ○ 건축디자인 시범사업 홍보 및 정보 공개

- 지속적으로 시·군에서 건축디자인 시범사업에 관심을 지니고 참여할 수 있도록 ‘충남넷’과 연계한 별도의 홈페이지를 구축하여 기 추진된 건축디자인 시범사업의 추진경위, 결과, 관련 주제 등을 공개
- 향후 참여를 원하는 지자체는 홈페이지를 통한 시범사업 신청 및 전문가 지원 신청이 가능하도록 운영
- 국토교통부의 협조를 얻어 기타 지자체의 건축디자인 시범사업 및 해외 건축디자인 우수사례를 게시하고, 이를 홍보하여 15개 시·군의 관련 공무원 및 일반인의 참여 유도
- 도 및 지자체의 문화관광 홈페이지의 도시답사 투어와도 연계하여 건축디자인 시범사업에 대한 관심 촉구

## 광주, 2011 폴리 프로젝트 사업

- ▶ 추진근거 : 국토부 '국토환경디자인시범사업'
- ▶ 개요 : 원도심 공동화에 따른 활성화 방안으로 도심 내 역사적이고 문화적인 도시거점 마련을 위해 추진된 시민 참여형 프로젝트
- ▶ 의의 : 폴리가 설치된 영주동 일대 작은 공간들은 구한말 일제에 의해 철거된 광주읍성의 무형적 복원
- ▶ 추진기간 및 대상지 : 2010년 10월부터 2011년 12월까지 중구 영주동 일대에서 진행
- ▶ 추진내용 : 세계 유명 건축가와 디자이너들이 11개의 작은 타워나 비범한 장식용 건물인 폴리(Urban Folly)를 설치, 각 공간을 명소화·정소화 하여 도심재생 유도
- ▶ 사업 후 : 프로젝트 기간이 끝난 후에도 폴리투어 등을 통해 사업 취지 계승



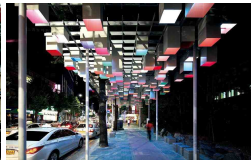
[유동성 조절]

금남로 사거리와 금남로 공원 사이에 공원과 보행로를 유기적으로 연결할 수 있는 폴리



[99칸]

충장로 파출소 주변, 지하상가 출입구에 캐노피 형태의 긴 폴리 구조물



[열린 장벽]

도시와 소통하고 현재의 삶과 광주읍성의 성벽을 컨셉으로 한 폴리



[기억의 현재화]

황금로의 역사를 기억하기 위한 관문으로서의 역할을 수행하는 폴리



[열린 공간]

포장마차 구조로 현대의 상업적인 일상의 생기를 표현한 폴리



[광주사랑방]

역사의 창으로 구 시기지에서 아시아 문화의 전달을 바라볼 수 있게 계획한 구조물



[소통의 오두막]

옛 광주읍성터 10곳 가운데 첫 번째 장소로 어반폴리 네트워크를 형성하는 입구와 통로로서의 역할



[서원문 재등]

5,18의 시대정신과 광주시민의 회생을 통한 민주주의를 상기시키는 폴리



[광주사람들]

스텐레스 봉을 이용하여 기존 벽과 나무가 융화되는 아케이드 형태의 폴리

[그림 112] 광주 폴리 프로젝트 사업

## ■ 도시경관을 훼손하는 장기방치 건축물에 대한 대처방안 마련

## ○ 장기방치 건축물 발생 원인 및 활용 선진사례 조사·분석

- 15개 시·군의 도시경관 관련 업무 부서에서 공사중단 장기방치건축물의 현황 및 발생 원인을 파악하여, 추후 또 다른 장기방치 건축물의 재고 발생 방지
- 시·군과 민간의 공사중단 장기방치 건축물의 효율적 정비 및 활용을 위해 선진 사례를 조사·분석하여 이를 바탕으로 활용 가이드라인 마련

## ○ 충청남도 장기방치 건축물 활용 가이드라인 수립 및 보급

- '14년 5월부터 시행되는 국토교통부 수립 '공사중단 장기방치 건축물의 정비 등에 관한 특별조치법'의 정의에 따라 착공신고 후 공사중단 총 기간이 2년 이상인 건축물에 대한 조치마련 의무화

[표 66] '공사중단 장기방치 건축물의 정비 등에 관한 특별조치법' 내용

구분		내 용	비고
시행주체	시행방법		
민간(건축주 등)	철거	• 정비계획에서 정하는 바에 따라 시·도지사가 건축주에게 명령(건축주 불이행 시 행정대집행)	법 제7조
	공사재개	• (시·도지사) 새로운 건축주 주선 또는 건축주에게 공사비용의 일부를 보조·융자 • (시·도지사) 분쟁 조정 • (해당 지자체) 취득 후 공사 재개하려는 자에게 취득세 감면	법 제8조, 제9조 및 제10조
공공(시·도지사 및 위임기관 등)	철거·공사재개	• (시·도지사) 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」에 따라 협의·수용을 통한 취득 후 철거 또는 공사재개	법 제11조, 제12조 및 제14조

- 법 내용에 따라 현재 건축도시과에서는 '충남 공사중단 건축물 정비계획'을 수립 중에 있으며, 이에 따라 공공건물에 대한 철거 또는 공사재개 조치 추진 가능
- 다만 민간에 대한 자율적인 건축물 활용을 유도하기 위해서는 기타 지자체 및 해외의 활용 사례와 지침이 담긴 가이드라인을 수립·보급하여 지역재생 등 긍정적 가치 창출 효과에 대한 홍보(실천과제 5.1의 '재생 가능한 잠재적 건축자원의 관리와 활용방안 마련' 사업과 연계)





[그림 113] 방치된 화니백화점 건물을 활용한  
광주 남구청사 개발



[그림 114] 기능 상실로 방치되었던 산업유산(철도)을  
활용한 공원 조성 사례 : Highline Park, NY, USA

## ■ 주변지역과 맥락을 함께하는 도시경계부 경관 개선 시범사업 확대

### ○ 도시경계부 완충지역 경관개선 시범사업 확대 실시

- 도시경계부에서 택지개발 등의 사업이 이루어지는 곳을 중심으로 경계부 시설물, 색채, 스카이라인 등 경관관리 실태에 대한 조사 추진 및 시범사업 대상지 선정
- 경관개선이 시급한 지역을 중심으로 대상지의 건축물, 광고물, 입면/색채/식재계획 등을 수립하여 경관개선 시범사업 추진
- 충남 경관기본계획에서는 단기 시범사업으로 내포신도시 주변 용봉산 입구 경관의 옥외광고물 개선 및 녹지대 조성 등의 개선사업을 추진한 바 있으며, 해당 사업의 내용과 추진결과를 바탕으로 시범사업을 충청남도 전 지역으로 확대하여 실시

• 내포신도시 경계부 경관계획요소의 개선 및 휴양림 진입경관 형성을 통해 도시 완충공간 경관형상방안  
제시 및 충청남도 내 주요 용봉산 입구부 경관개선에 적용

구분	내용
대상지	• 용봉산 자연휴양림 진입로(내포신도시 경계부)
개선 방안	• 옥외광고물 개선 및 녹지대 조성으로 내포신도시 로 주변지역 경관개선에 활용 방안
세부 계획	• 옥외광고물 통합 및 개선, 도로 경관부 경관개선 통합한 안내사인 설치, 간격을 입면부에 개선
기대 효과	• 도시와 농촌이 연결된 경계의 완충공간 형성 및 편의를 위한 접근성 향상과 조망효과, 용봉산 도 내 공간에 위치한 용봉산에 대한 시각적 • 자연휴양림 및 용봉산 진입부 경관 개선을 통해 경관성 및 용봉산 도시 이미지향상과 관광효과 기대



[그림 115] 충청남도 경관기본계획의 도시경계부 완충지역 경관개선사업(내포신도시 주변 용봉산 입구 경관개선사업)

수원시, 지지대고개 등 시 경계부 6곳 경관개선사업 추진(2013)

- ▶ 의왕, 용인, 화성 등 시 경계지역 6곳에서 경관개선 사업 추진
- ▶ 사업비 56억원을 투입해 의왕, 용인, 화성 등 시 경계지역의 경관개선을 위한 특성화사업을 추진해 차별화된 도시이미지 구축
- ▶ 1단계('13년 3월~) : 의왕시 경계지역인 지지대고개 일원에 경관개선사업(사업비 11~12억원)
- ▶ 2단계('13년 4월~) : 국도42호선 안산시 경계(녹지형 분리대 조성)(10억 원), 국도43호선 용인시 경계(구조물 디자인 개선)(16억 원), 국도43호선 화성시 경계(주변 녹지개선)(1억원)
- ▶ 3단계('14년) : 국도1호선 화성시 경계지점에 녹지형 중앙분리대 조성(10억원)
- ▶ 4단계('15년~) : 국도42호선 용인시 경계지점에 LED열주 조성



[그림 116] 수원시 단계별 경관개선사업

## ④ 실행방안

[표 67] 연차별 사업계획

세부사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간
				국가	도	시군	
도시 매력을 살린 건축디자인 시범사업 추진을 위한 지원 및 관리방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>건축디자인 시범사업 다양화 유도를 위한 전문가 지원방안 마련</li> <li>건축디자인 시범사업에 대한 지역명소 지정 및 투어 개발</li> <li>건축디자인 시범사업 홍보 및 정보 공개</li> </ul>	주무	사업	○	●		'17~ 계속
		협조					
도시경관을 훼손하는 장기방치 건축물에 대한 대처방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>장기방치 건축물 발생원인 활용 사례 조사·분석</li> <li>충청남도 장기방치 건축물 활용 가이드라인 수립 및 보급</li> </ul>	주무	연구, 사업		●		'17
		협조					
주변지역과 맥락을 함께하는 도시경계부 경관 개선 시범사업 확대	도시경계부 완충지역 경관개선 시범사업 확대 실시	주무	사업		○	●	'15~ 계속
		협조					

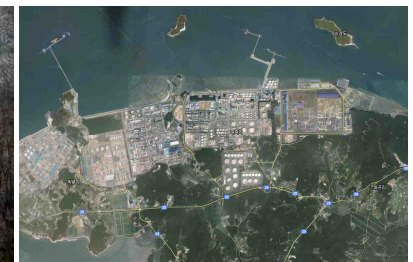
## 3) 실천과제 2.2 지역성과 역사성이 어우러진 농어촌경관 관리방안 마련

## ① 추진배경 및 목적

- 농어촌 특성에 맞는 경관계획 수립 및 지침을 통한 가이드라인 제시 필요
  - 현 농어촌 경관 관련 계획은 도시 경관요소와의 차별성 및 관련계획·사업과의 연계 부족, 외관에 치우친 관리지침 제시, 농경지 및 농업시설 관련 시설물 관리 부족 등의 문제 내포
  - 충청남도 현황 인식을 바탕으로 시설물, 개별 건축요소 등에 대한 가이드라인 지침 마련이 필요
- 주민참여를 통한 농어촌경관 개선으로 역사성과 지역성을 살린 경관개선 기반 마련 필요
  - 중앙정부 및 기타 지자체에서는 농산어촌 경관을 활용한 다양한 시범사업이 추진되고 있는 실정
  - 농어촌의 경관을 보존하면서 마을의 역사성과 지역성, 개발수요 등을 반영한 경관관리사업 추진을 위한 지속적 지원 방안 요구
- 우수한 농어촌 경관 특색이 살아있고 이야기가 있는 지역명소화 시범사업 추진
  - 농림축산식품부의 '농촌마을종합개발사업', 충청남도의 '3농혁신' 정책 등 다양한 농촌마을개발사업과 무질서한 산업단지·관광단지 입지, 도시근교 아파트 개발 등으로 농어촌 경관 훼손 위기 증가
  - 자연환경, 생산기반, 개발수요 등 농어촌 이용과 함께 경관가치를 보존하기 위한 경관 관리방안 마련 및 시범사업 추진
  - 경관 보존과 함께 테마가 담긴 거리를 조성하는 등 일련적인 경관개선사업에서의 탈피 필요



[그림 117] 충청남도 아산, 골프장 조성에 의한 영인산 훼손



[그림 118] 서해안에 면한 대규모 산업단지 훼손

|| 농어촌지역의 경관관리방안을 마련하여 충청남도가 지닌 역사성, 지역성을 간직한 조화로운 농어촌경관 창출



## ② 관련 사업 및 동향

## ■ 관련 법·제도 현황

- 중앙부처가 수립한 「국계법」, 「경관법」, 「삶의 질법」, 「주거환경개선 및 리모델링법」, 「농어촌정비법」을 통해 농어촌 지역개발사업 건축물, 가로·공원 등의 공공공간, 각종 시설물 등에 대한 심의 내용 및 경관보전 의무 확보
- 경관관련계획의 법적 구속력 부재 및 농어촌 경관관리 대안 부족, 「삶의 질법」에 근거한 시·군 단위의 농어촌경관계획 미수립 등 농어촌 경관관리의 제도적 기반은 불충분한 상황
- 주거환경개선 및 리모델링 추진을 위한 특별법에 의한 정비 사업은 기반시설 정비, 농어촌주택, 주거환경 및 농어촌경관을 개량하거나 건설하는 사업을 말하며, 농어촌마을 정비 종합계획 수립 시에는 농어촌지역 개발 및 주택건축 분야의 전문가를 ‘총괄기획가’로 위촉
- 농어촌 정비법 제5조에 의거, 농어촌정비사업(생산기반 정비사업, 생활환경 정비사업, 산업 육성사업, 관광휴양자원 개발사업, 한계농지 등의 정비사업)의 경우 농어촌경관계획 수립 의무

[표 68] 중앙부처 경관관련 법령 및 제도 현황

부처	법 규	내 용	비고
국토교통부	국토의 계획 및 이용에 관한 법률	법 률	· 시군기본계획 : 경관에 관한 사항 제18조
		법 률	· 시군관리계획 : 농산어촌지역의 인구밀도, 토지이용 특성 및 주변환경 등을 종합고려 제25조
	경관법	법 률	· 경관관리의 기본원칙 제3조
		법 률	· 경관정책기본계획 내용 제6조 3항, 제9조
		법 률	· 경관사업 대상에 사적·문화적 특성을 지닌 경관 및 농산어촌의 자연경관 및 생활환경 개선 포함 제16조
		법 률	· 경관협정 체결시 역사·문화 경관의 관리 및 조성 사항 포함 제19조4항
		법 률	· 경관위원회 심의 제29조
	시행령	시행령	· 경관계획 수립기준 : 자연경관, 역사·문화 경관, 농촌·산촌·어촌 경관 및 시기지 경관에 대한 장기적 방향 제시, 삶의 질 향상방안 반영 제3조
		시행령	· 경관관련위원회(국토교통부장관 지정 7개, 해당 시·도지사 지정 7개), 심의대상, 구성, 운영 제22조, 제24조~제26조
농림축산식품부	농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법	법 률	· 농어촌 지역개발시 ‘농어촌 경관 보전’의무 제30조
		시행령	· 자연환경 및 경관보전계획 수립·시행 제12조
	농어촌마을 주거환경 개선 및 리모델링 추진을 위한 특별법 (해당수산부)	법 률	· 농어촌마을 정비 종합계획 수립 제5조
		법 률	· 총괄기획가 운영 제7조
		시행령	· 농어촌마을 정비 종합계획 내용(목표, 분야별 정비사업 기본방향, 농어촌경관 및 환경보전에 관한 사항, 자원조달사항) 제3조
	농어촌정비법	시행령	· 총괄기획가의 자격 요건 등 제6조
		법 률	· 농어촌 정비종합계획 : 농어촌정비사업 내용 수립 제4조
		법 률	· 농어촌 경관관리계획 : 목표 및 기본방향, 사업비 등 제5조
		법 률	· 생활환경정비계획 : 5년마다 수립, 농어촌마을 경관 및 자연환경 보전사항 제54조
		법 률	· 마을정비계획 : 농어촌 경관관리에 관한 사항 제101조

## ■ 중앙부처 주요 정책 및 사업 현황

- 농어촌경관 개선활동은 대부분 농어촌활성화를 위한 농촌마을개발사업 등의 단위사업별로 추진하며, 사업에 따라 관련 전문가 지원
- 농림축산식품부는 농어촌 정비법 제54조에 근거하여 마을개발 사업지구의 경관·생태·역사·문화 등 다양한 특성을 분석하고 발전계획을 수립할 조정, 경관, 건축 전문가를 ‘총괄기획가’로 선정하여 개발과정에 참여하도록 활용

[표 69] 중앙부처가 추진하는 농촌경관 관련 사업

	사업단위	추진부처	사 업	추진목적 및 내용
마을개발사업	권역	농림축산식품부	농촌마을종합개발사업	· 3~5개 마을을 하나의 권역으로 기초생활권 개발
	읍·면	안전행정부	소도읍육성사업	· 지역잠재력을 테마로 한 지역개발을 통해 도심지 역할을 하는 읍 지역 육성
		농림축산식품부	읍면소재지 종합개발사업	· 아름다운 경관, 문화, 복지, 정주여건 개선을 통한 주민 삶의 질 향상, 귀농·귀촌 거점마을 조성
	마을	농림축산식품부	녹색농촌체험마을	· 도농교류추진을 통한 농가소득 향상
			농어촌마을 리모델링사업	· 생활편의시설, 체험기 반시설, 마을경관 조성 등
		농촌진흥청	농촌마을 리모델링사업	· 농촌마을의 기반정비, 노후주택개량, 슬레이트 처리 등 취약계층을 위한 공동생활형 주택 조성 등을 통합적 실시로 농어촌주민들의 삶의 질 향상
			전원마을조성사업	· 입지조건이 양호한 지역에 도시민 유치를 목적으로 한 신규마을 조성
경관보전	경관지구	농림축산식품부	경관보전 직접지불제	· 전통문화자원 발굴, 도농 간 교류추진을 위한 자원으로 개발 및 활용하여 농촌지역주민의 소득증대와 지역 활력화, 농촌 공동체 문화 함양

- 농어촌지역을 대상으로 한 리모델링, 기반시설 사업인 농림축산식품부 추진 ‘농어촌마을리모델링 시범사업’은 기존마을에 대한 통합적 리모델링 사업으로 농어촌마을 단위로 노후주택 개량, 슬레이트주택 처리, 마을 안길 등 기반정비, 독거노인 등 취약계층의 공동생활형 주택 조성, 주택의 에너지 효율화사업 등을 패키지로 추진

※ '13년 서천군은 시범사업 대상지로 선정되어 국비 20억 원, 지방비 9억 원, 융자 11억 원 등 총 40억 원을 지원받아 이주 20가구 포함 총 50가구를 대상으로 주택개량, 기반시설 및 경관조성

- 기타 농어촌경관 관련 사업으로 농림축산식품부는 ‘경관보전직불제’ 실시 마을을 대상으로 '12년부터 ‘경관우수마을 콘테스트’를 시행하여 우수마을에 상금 수여



[그림 119] 경남 하동군 직전·이명마을

[그림 120] 전북 고창군 선동리

## ■ 충청남도, 시·군 주요 시책 및 사업 현황

- 충청남도 농어촌 특성을 반영한 별도의 농어촌 경관기본계획 수립 필요
  - 충청남도 경관기본계획의 농어촌경관 관리방안은 도시 경관요소와의 차별성 부재, 도시기본계획의 경관부문·기본경관계획 등 관련계획 및 사업과의 연계 부족, 외관에 치우친 관리지침 제시, 농경지 및 농업시설 관련 시설물 반영 부족 등의 문제 내포
- 충청남도 농촌개발과의 ‘농어촌마을 재구조화사업’을 통한 마을전체 경관계획 수립
  - 농림축산식품부 「농어촌마을리모델링」사업 대상마을을 중심으로 마을리모델링, 주택개량 등을 추진하여 경관개선, 지역매력의 상품화, 특화장소 개발
  - ‘15년 대상마을에 대한 마을전체 경관계획을 수립하고, 건축설계 과정에 디자이너코칭을 하는 등 마을 경관을 고려한 디자인 도모
  - 건축도시과의 ‘마을공공디자인’, ‘시골마을풍경스케치사업’, 농업정책과의 ‘체험마을, 6차산업화, 창조마을(소득문화)’사업 등 기타 실과 사업과의 연계
- 농촌개발과, 농업정책과, 환경정책과, 산림녹지과, 건설정책과, 건축도시과 등 농어촌 경관 관련 사업에 대한 전문성 보완 방안 필요
  - 농·어촌 공간관리 담당부서인 충청남도 농촌개발과에서는 농지관리, 행복마을, 농업시설, 정주지원 업무를 담당하며, 경관관리 업무는 미 수행
  - 충청남도 및 시군별 경관 행정 담당조직은 공공디자인 또는 도시디자인 담당 인력이 대부분으로 농어촌 경관에 대한 전문 인력 부족

[표 70] 충청남도, 시군 경관 행정기반 구축 현황

대상지역	조 직		대상지역	조 직	
	소속	인 원(전문직)		소속	인 원(전문직)
도	공공디자인담당	4(1)	당진	도시디자인팀	2
천안	도시디자인팀	3(1)	금산	도시디자인팀	2
공주	공공디자인담당	3	부여	경관관리담당	2
보령	도시디자인담당	3	서천	경관디자인팀	2(1)
아산	경관디자인팀	3(1)	청양	도시담당	2
서산	도시디자인팀	2(1)	홍성	공공디자인팀	2
논산	디자인총괄담당	3(2)	예산	주택디자인담당	2(1)
계룡	건축디자인담당	2	태안	주택담당	1

출처 : 충청남도 건설교통청, ‘충남 공공디자인 통합관리체계 구축방안’, 2013.7.2, 참조

- 서해안권에 속하는 태안, 서천 등에서는 중앙부처 및 지자체 시범사업을 통한 생태길 조성사업을 다수 추진
  - 자연환경을 그대로 활용한 탐방로, 숲 조성, 휴양공간을 개발하여 농어촌경관 보존 및 관광자원화를 통한 지역경제 활성화 효과 창출



[그림 121] 충남 태안군, 2010년 태안반도 생태탐방로인 ‘솔향기길’개설 [그림 122] 충남 서천군, 2012년 바닷가 생태탐방로인 ‘철새 나그네길’개설

## ③ 세부 사업계획

### ■ 조화로운 농어촌경관 조성을 위한 농어촌 경관 디자인 가이드라인 수립

#### ○ 농어촌 경관현황 조사

- 충청남도 농어촌 경관을 훼손하는 아파트, 빌라하우스 등 다양한 경관요소에 대한 문제점 인식 및 분석 필요
- 농림축산식품부의 ‘농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법’ 제30조의 ‘농어촌경관계획’ 수립요령에 나타난 농어촌 경관유형 분류기준을 활용하여 조성현황 조사
- 건축도시과 주관 하에 지자체별 경관관련 업무부서의 협조를 얻어 조사 추진

[표 71] 농어촌 경관 구성요소(농림축산식품부 ‘농어촌경관계획’ 수립요령의 경관유형)

대분류	중분류	소 분 류
농어업 경관	경작지	• 논, 밭, 과수원, 특용작물 경작지, 농장, 묘목장 등
	농업생산시설	• 비닐하우스, 온실, 축사, 치양막, 농산물건조장, 농산물가공시설, 농산물집하장, 특산물판매장, 정비소, 창고, 집하장 등
	어항시설	• 어선, 부두, 양식장, 기타 어항관련시설 등
	어업생산시설	• 제빙소, 어시장, 수산물가공시설, 수산물건조장, 냉동저장고, 특산물판매장, 어물창고 등
자연 경관	산지	• 산림, 휴양림, 마을 숲, 바위, 목초지, 초지, 연못, 방풍림 등
	수공간	• 바다, 하천, 호수, 계곡, 저수지 등
	생태공간	• 천연기념물, 해변, 집단사식지, 생태습지, 생태수공간, 철새도래지, 보호수, 야생화군락지 등
생활 경관	건축물	• 주거시설, 행정시설, 교육시설, 금융시설, 문화시설, 의료시설, 업무시설, 편의시설, 마을교류시설, 체험문화시설, 숙박시설, 생산시설 등
	가로	• 도로, 골목, 담장, 간판, 공공디자인시설, 마을공원, 마을광장, 전망대, 공공공지, 각종 오픈스페이스 등
	역사문화	• 사찰, 고택, 향교, 서원, 사당, 전통건축물, 정자, 장승, 비석, 솟대, 정자목, 물레방아, 사신당, 성황당, 고인돌, 석탑 등
	색채	• 지역색채, 지붕재료, 벽체재료, 바닥재료, 재료질감 등

출처 : 박종신 외 1명, ‘농어촌 경관계획 관련 법제도의 개선방향 검토’, 한국농촌건축학회논문집 제15권 3호 통권 50호, 2013

## ○ 농어촌 건축물 및 시설물 디자인 가이드라인 수립

- 단위사업에 의한 경관관리 한계를 보완하기 위해, 농어촌 특성을 고려한 건축물 및 시설물의 디자인 가이드라인을 수립하여 활용할 수 있도록 권장 성격의 지침 제시
- ※ 현재 경관심의회는 개발사업과 SOC 사업에 한해 경관기본계획을 바탕으로 추진되고 있는 실정
- 농어업 경관, 자연경관, 생활경관 등으로 분류하여 각 경관을 이루는 건축물, 시설물에 대해 각 시·군 지역 고유의 특색을 살릴 수 있는 디자인 가이드라인을 수립하며, 태안 등 해안지역의 경관에 유의하여 기타 지자체와 차별화된 경관 가이드라인 수립
- 농어촌관련 지침으로 ‘충청남도 경관기본계획’에서는 ‘농산어촌 주택’, ‘축사건축물’의 설계지침 및 체크리스트를 마련하고 있으나 경관기본계획 내에서 다루지는 비중이 적으며 구체성이 부족한 실정



[그림 123] 충청남도 경관기본계획의 농어촌경관 관련 건축물 설계지침

- 충청남도 경관기본계획 관련 업무를 주관하는 건축도시와 주관하에 시·군별 농어촌 경관 현황 조사와 기타 지자체 사례를 참고로 건축물 및 시설물, 공공공간 요소별 디자인 가이드라인 수립



[그림 124] 해안마을 특색과 지역고유의 재료를 활용한 마을만들기 경관 지침 : 일본 마나즈루 마을만들기 가이드라인

## ■ 주민 참여를 통한 지역특색이 살아있는 농어촌경관 개선 시범사업 추진

## ○ 아름다운 마을가꾸기 시범사업 실시 및 모범마을 선정

- 다양한 마을지원 관련사업에서 추진되는 담장 그림 그리기, 지붕색채 개선 등 피상적인 경관개선 사업에서 벗어나 마을 고유의 나무, 꽃 또는 역사 등 마을 특성이 담긴 마을가꾸기 사업 추진을 목적으로 주민 의견 반영을 위한 참여 유도
- 특히 농어촌 지역에 다수 거주하는 여성, 노인과 같은 사회취약계층의 참여를 위해 사업기획과 추진 단계에 걸쳐 간담회 개최, 소모임 지원 등의 사업 추진
- 현재 충청남도 농촌개발과가 3농혁신 사업 일환으로 추진하는 ‘농어촌마을 재구조화 사업’의 마을경관계획 수립 등 경관 관련 컨설팅이 필요한 단계에서 전문성을 지원하고 주민 의견을 수렴하는 현장활동가 지원
- 실천과제 1.2 ‘주민 주도에 의한 행복하고 안심할 수 있는 마을 조성’ 부분의 마을건축가 활용사업과 연계하여 추진
- 추후 충남 주택종합계획의 ‘다양한 주체가 참여하는 농촌가꾸기 추진’ 부분의 ‘경관가꾸기 및 마을만들기’ 사업과도 추진방식의 정합성을 확보하는 등 사업 추진 효율성 확보

## ○ 지역주민을 대상으로 한 농어촌경관 가치 교육(핵심전략과제 6)

- 경관개선 시범사업 관련 지역 주민을 대상으로 하여 농어촌경관 가치 보존의 중요성 등에 대한 교육 실시를 통해 보존가치에 대한 인식 향상을 도모하고 공동체 의식 함양
- ‘충남 공공디자인센터’ 및 마을건축가 등 경관 관련 전문가를 초빙하여 타 지역 및 해외 농어촌경관 개선 선진사례 소개, 사업효과 홍보를 통해 지역주민 참여 중요성에 대한 인식 확대
- 교육 방법 및 결과에 대한 모니터링 결과를 토대로 추후 교육대상을 시범사업 대상지 이외의 일반 주민으로 확대



[그림 125] 경기도 시흥, 공공디자인학교 실시

경기도 시흥, 도시경관 및 공공디자인 관련 교육 실시(2010)

- ▶ 개요 : 지역주민 및 관련 업체를 대상으로 한 도시경관 및 공공디자인 교육을 통한 마인드 확산 도모
- ▶ 참여 : 건축사 및 옥외광고물 협회 회원사(30명), 산업단지 기업주 및 산업단지 관리공단(19명), 마을만들기 지역리더(32명)
- ▶ 내용 : 디자인 이론 교육 및 해리, 프랑스 마을, 북촌마을 등 사례 소개 등

## ■ 테마가 살아숨쉬는 농어촌 거리 조성 시범사업 추진

### ○ 농어촌 테마거리 조성 시범사업 대상지 선정

- 농어촌 경관현황 조사결과를 바탕으로 경관가치 분석을 실시하여 경관보존지역 지정
- 농어촌 경관보존지역 중 테마거리 조성 의지를 지닌 지자체 수요조사를 통해 대상지 선정

### ○ 농어촌 테마거리 조성 시범사업 실시

- 테마거리 조성 시범사업대상지 선정 후 사업 계획을 수립하여 지역발전위원회의 창조(녹색성장) 지역사업 공모전에 사업을 신청하거나 농림축산식품부가 추진하는 ‘농어촌 테마공원 조성사업’ 과 연계하여 국비 확보
  - \* '12~'16 아산 은행나무길의 차 없는 거리(농촌테마 가로공원) 조성사업이 지역발전위원회 사업으로 선정되어 국비 20억원 확보, '16년 조성 추진 및 완공
  - \* 농림축산식품부가 추진하는 ‘농어촌 테마공원’ 조성사업의 경우 농어촌 자연, 문화, 사회자원 등을 주제로 테마거리, 경관시설, 음식점, 판매장 등을 한데 조성하여 시너지효과 창출
- 시범사업 대상지와 유사권역 내에 계획이 추진되고 있거나 추진될 예정인 사업이 있는 경우 연계하여 일체적 정비 추진
- 주변경관과 어울리는 공간 조성 및 이에 따른 관광명소화로 삶의 질 향상 효과 기대

울산, 구영길~선바위 구간 테마가 있는 명품도로 조성

- ▶ 개요 : 범서읍 구영교~선바위교간 길이 2.62km에 폭 8.4m로 강변 독을 따라 명품도로를 개설하고, 굴화 징검다리~선바위까지 16.33km 구간은 자전거도로와 산책로를 조성해 시민 휴식공간으로 제공
- ▶ 내용 : 105억여 원을 투입해 강변 독을 따라 도로 개설 및 메타세쿼이아 길 조성, 도로변에 시민들이 휴식하며 경관을 즐길 수 있는 전망대 4곳 및 야생화단지 4곳 조성
- ▶ 추진방식 : 범서 굴화리 징검다리~선바위까지의 생태하천조성사업과 함께 연계하여 추진



[그림 126] 울산 명품도로 조성 계획도

## ④ 실행방안

[표 72] 연차별 사업계획

세부사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간
				국가	도	시군	
조화로운 농어촌경관 조성을 위한 농어촌 경관 디자인 가이드라인 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 농어촌 경관 현황 조사</li> <li>• 농어촌 건축물 및 시설물 디자인 가이드라인 수립</li> </ul>	주무	건축도시과	사업, 연구	●	○	'15~'16
		협조	관련 연구기관, 시·군별 농어촌 관리 관련 부서				
주민 참여를 통한 지역특색이 살아있는 농어촌경관 개선 시범사업 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마을 특색이 담긴 아름다운 마을가꾸기 사업을 위한 전문가 지원</li> <li>• 지역주민을 대상으로 한 농어촌경관 가치 교육</li> </ul>	주무	시·군	사업	●	●	중장기
		협조	농촌개발과, 경관관련 자문기관 또는 전문가				
테마가 살아 숨 쉬는 농어촌 거리 조성 시범사업 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 농어촌 테마거리 조성 시범사업 대상지 선정</li> <li>• 농어촌 테마거리 조성 시범사업 실시</li> </ul>	주무	시·군	사업	○	○	'15~'19
		협조	농촌개발과, 지역발전위원회, 농림축산식품부				



## 03 (전략 3) 도민 삶의 질을 향상시키는 품격 있는 공공건축·공간 조성

## 1) 배경 및 목적

## ■ 충청남도를 대표하는 수준 높은 공공건축 조성을 위한 디자인 지원 방안 마련

- 일상에 편리함을 전달하고, 지역경쟁력 향상에도 기여하는 공공공간 디자인의 중요성
- 기존의 행정추진에 의해 조성되어 온 개성 없고 일률적인 공공건축에서 벗어나, 충청남도의 특색을 지닌 공공건축물에 대한 필요성 제기
  - \* 보령시는 '보령시 건축상' 제도를 운영하여 지역 건축가 참여에 의한 우수 건축물 발굴을 위해 지자체 차원에서 노력 중
- 이런 흐름에 대응하여 최근 충청남도 공공디자인센터는 디자인 컨설팅 지원, 교육 등 공공디자인 통합관리 체계 구축 및 '13년 '충청남도 공공디자인 조례' 개정
- 기존에 운영되어 오던 「충청남도 공공디자인센터」의 공공건축 업무를 강화하기 위한 조직 개편 및 컨설팅 범위 확대 필요
  - 충청남도 공공디자인센터 전문 인력은 공공디자인 전문가 중심으로 구성되어 있어 공공건축 조성을 위한 전문 인력 지원 부족

## ■ 모든 계층의 사용자를 고려한 공공공간의 편의성 및 안전성 강화

- 잘 조성된 공공공간은 거주민의 지역에 대한 자긍심 고취, 거주 욕구 향상 및 도시이미지 개선으로 활성화를 유도하는 등 지역 경쟁력 강화 기능
- 공공공간 조성에 있어 지역적 특성 및 사회적 변화 등 새로운 디자인 요구에 대응하는 정책적 변화 필요
  - 공공공간을 포함한 공공디자인 전반에 디자인을 지원하는 충남 공공디자인센터 운영, 공공디자인 관련 계획 및 조례 제정, 디자인통합관리매뉴얼 수립 등 공공공간 디자인 수준 향상을 위한 노력
- 단순한 환경개선이 아닌 모든 사용자를 고려한 공공공간을 조성하기 위한 유니버설 디자인 및 CPTED 적용기반 마련
  - 충청남도의 높은 고령자, 장애인 인구비율에 비해 이들을 고려한 공공공간 조성 미흡
  - 충청남도 공공디자인센터 디자인컨설팅 과정에 유니버설 디자인과 CPTED 지침 적용을 강화하여 이용자가 사용하기 안전하고 편리한 공간 확보

## 정책방향

- 3.1 지역 전문가 참여를 통한 공공건축 디자인 품질 향상
- 3.2 사람을 배려하는 쾌적한 공공공간 디자인 확보

## 2) 실천과제 3.1 지역 전문가 참여를 통한 공공건축 디자인 품질 향상

## ① 추진배경 및 목적

- 공공건축 업무를 강화하기 위한 컨설팅 범위 확대 필요
  - 현재 공공시설물에 컨설팅 범위가 제한되어 공공건축에 대한 전문 지원은 부족한 상황
  - 관련 법제도인 '충남 공공디자인조례' 개정을 통한 공공건축 디자인지원 범위 확대 및 실행력 확보
- 공공건축물 설계발주 방식 및 디자인품질 관리, 운영절차 개선을 통한 수준 높은 디자인 확보
  - 충청남도 및 지자체의 턴키 또는 가격경쟁입찰 방식의 편이에 따른 공공건축 설계 발주로 획일적인 공공건축 디자인
  - 또한, 부적격 심사위원 위촉 등 심사의 투명성 및 공정성에 대한 논란 제기
- 도 차원에서 지자체의 공공건축 조성을 지속적으로 지원할 공공건축 디자인 전문조직 마련
  - 충청남도 공공디자인센터 전문 인력은 공공디자인 전문가 중심으로 구성되어 있어 수준 높은 공공건축 조성을 위한 전문 인력 지원은 부족
  - 기존 '충청남도 공공디자인센터'와 별도로 '충청남도 공공건축 지원센터'를 운영하여 공공건축 지원
  - 지자체의 공공건축 업무에 대한 관련 공무원의 전문성 부족 문제를 충청남도 공공건축 지원센터 운영을 통해 보완
- 현장에서의 지역 주민 의견 수렴이 가능한 지역 건축가를 공공건축가로 양성하는 등 공공건축 조성 기반 마련
  - \* 포항, 영주, 서울 등에서는 공공건축가 제도를 운영하여 지역 내 모든 공공건축물의 조성과정에 총괄 코디네이터가 자문 역할을 수행하며, 공공건축 기획 및 설계단계의 내실화를 위해 노력 중
  - 조성과정에서의 지역주민 요구 수렴 부족으로 인한 기능중심 시설물 양산 문제
  - 수도권 건축가에 의한 공공건축 설계 수행으로 인한 지역 건축가의 공공건축 참여기회는 상대적으로 부족
  - 건축·도시 분야는 전문 인력을 국가기술자격 제도로 관리하여 민간 전문 인력 활용 효과가 크므로 지역 전문가가 공공건축 조성에 참여하는 기회 확대 모색
  - \* 충남건축사회에 등록된 회원은 '14년 3월 현재 총 339명

■ 공공건축 설계 및 조성절차의 재편, 민간지원, 각종 법제도 개편을 통한 건축·도시 관련 사업 등의 공공건축 품질관리 여건 향상

## ② 관련사업 및 동향

## ■ 관련 법·제도 현황

- 국토교통부 소관 ‘건축기본법’은 우수 건축디자인 선도를 목표로 이와 관련하여 민간전문가 위촉에 대한 내용을 수립하며, ’14년 6월부터 시행될 ‘건축서비스산업진흥법’에서는 우수건축 조성을 위한 설계공모 활성화, 지정 및 혜택, 공공건축 지원센터 설립 및 운영방안 확보
- 각종 공공건축 시설에 대한 통일된 지침 또는 법규는 부족

[표 73] 우수건축 진흥을 위한 관련 법령 및 제도 현황

부서	법 규	내 용	비고
국토 교통부	건축기본법	• (국가 및 지방자치단체의 책무) 공공기관은 직접 발주 또는 건축주가 되는 경우 우수 건축디자인을 선도하도록 노력	제4조
		• (건축정책의 기본방향) 건축의 생활공간적 공공성 구현, 사회적 공공성 확보, 문화적 공공성 실현	제7조 ~ 제9조
		• (민간전문가 참여) 중앙행정기관의 장 및 지방자치단체의 장은 건축 관련 민원, 설계 공모 업무나 도시개발 사업 등을 시행함에 있어서 민간전문가 위촉 가능	제23조
	시행령	• (민간전문가 조건) 건축사, 건축·도시 및 조정 관련 기술사, 학교 및 연구기관 전문가 (주요 업무범위) 국가 및 지자체 추진 건축·도시관련 기획 및 설계업무, 건축정책 자문 및 건축민원 처리, 대규모 개발사업에 대한 총괄·조정 및 관리, 건축디자인에 대한 전반적 자문 및 기획·설계	제21조
	건축 서비스산업 진흥법	• (건축서비스산업 진흥 기본계획 수립) 우수건축을 지원, 설계공모 활성화 등 품격제고 관련사항 포함	제5조
		• (우수 건축물 등의 지정 및 지원) 국토교통부장관, 시·도지사는 우수 건축물 등을 지정, 보수 및 리모델링 비용의 전부 또는 일부에 대해 재정지원 또는 조세 감면	제20조
		• (설계공모의 활성화 등) 공공기관은 건축물 특성, 규모 및 사업비를 고려하여 적합한 발주방식 선정, 공모방식 우선적용	제21조
		• (설계의도 구현) 설계자는 건축과정에 참여, 설계 취지 및 건축물 유지·관리 관련사항 제언	제22조
		• (공공건축 사업계획에 대한 사전검토) 공공기관은 공공 기지 구현 적정한 수준 품격을 갖추며 합리적 기준에 맞게 건축, 공공건축 지원센터에 사업계획서를 사전 제출하여 검토	제23조
		• (공공건축 지원센터) 공공건축 발주, 기획 및 관리, 디자인관리, 지속가능성 제고방안, 유지·관리방안 등에 대한 자문	제24조

## ■ 중앙부처 주요 시책 및 사업 현황

- 건축기본법에 따라 수립된 제 1차 국가건축정책기본계획에서는 ‘공공건축 및 시설물의 설계과정 평가수단 개발’, ‘각종 심의 및 평가제도 개선’, ‘공공건축 설계기획과정 개선’ 등 공공건축 수준 향상을 위한 장기계획 마련

- 국토교통부는 건축서비스산업진흥법 제24조에 따라 건축도시공간연구소 내 ‘공공건축 지원센터’를 설립·운영하여 공공건축 지원을 위한 업무 수행
- 공공건축사업 내실화를 위해 설계비 2억3천만원 이상 사업은 설계공모에 의한 건축설계자 선정, 발주 전 사업계획서 수립, 공공건축 지원센터에서의 사업계획 적정 여부 검토 등 수행

[표 74] 공공건축 평가수단을 위한 중앙부처 관련 계획 현황

계획 및 사업		추진부서	추진내용	
제1차 국가 건축 정책 기본 계획	'공공건축 및 시설물의 설계과정 평가수단 개발'	국토교통부	설계과정 평가지표(DQI)의 개발	DQI 개발
			설계과정 평가지표(DQI)의 시범운용	DQI 시범운용
	'각종 심의 및 평가제도 개선'	국토교통부 (행안부, 환경부, 문화재청 협조)	각종 심의·평가 관련 지침 및 조례 정비 방안 마련	심의 및 평가제도 개선
			심의 과정의 공개를 통한 운영절차 투명화 방안 마련	공개심의, 실명제, 합의과정 시행
			심의위원회 구성 방식 개선 방안 마련	심의위원회 구성 방식 정비
	'공공건축 설계기획과정 개선'	국토교통부	건축물 및 도시환경 조성 관련 각종 심의 합리화 방안 마련	심의·평가 관련 매뉴얼 제작·보급
공공건축 디자인 프로세스 개선			건축기본법에 의한 건축디자인 기준 확대	
민간전문가 및 지역주민 참여가 활성화 방안 마련			민간전문가 및 지역주민 참여 확대, 자문 지원	
			다양한 발주방식 마련	설계발주제도 개선

- 기타 관련 사업으로, 국토부는 지자체 등 공공기관과 함께 신진건축사를 대상(만 45세 이하, 「건축사법」에 따라 건축사사무소개설신고를 한 자)으로 공공건축물 설계공모 추진
- ’14년 충남개발공사의 「내포신도시 복합커뮤니티시설 신축공사」, 포항시(4월 공고예정), 수자원공사(4월 예정) 및 LH(일정 미확정) 등 대상
- 이 외에도 국토부, 안행부, 산림청 등 중앙부처에서 추진하는 ‘살고 싶은 도시만들기’, ‘살기 좋은 지역만들기’, ‘농촌 전통테마마을’ 사업과 연계하여 다양한 공공건축 조성 지원

## ■ 충청남도 주요 시책 및 사업 현황

- 충청남도 건축도시과는 ’12년 ‘충남 디자인 멘토링 사업’을 통해 소규모 공공건축물을 대상으로 ‘충남 공공디자인센터’가 디자인 서비스 제공
- 설계비 2,000만 원 이하의 주민자치센터, 보육시설 등 소규모 공공건축물에 대해 기본설계 단계에서부터 디자인 멘토 1인이 디자인 서비스를 제공하고 설계에 반영
- 공공건축의 공공성 구현 및 시민 생활환경에 밀접한 공공건축 디자인 조성을 위해 도 차원에서 공공건축 디자인에 중점을 두어 대대적인 전문조직 개선

- 기존 '충남 공공디자인클리닉센터' 는 '충남 공공디자인센터' 로 이름이 변경되었으며, 운영위원 총 30명 중 공공건축/조경 관련 전문가를 9명으로 확대 편성하는 등 공공건축에 대한 업무 강화
- ' 13년 12월 전편 개정된 '충남 공공디자인조례' 에 공공건축 건설링 항목이 추가되었으나 사실상 공공건축 디자인에 대한 내용은 미포함

## ■ 시·군 주요 시책 및 사업 현황

- 지자체 주관 공공건축 조성 사업은 대부분 가격경쟁입찰 위주 발주제도, 잦은 설계변경 등으로 인해 공공건축 수준을 저해
- '지자체별' 13년 건축·도시 관련 사업계획을 살펴본 결과 총 82개의 공공건축 조성계획이 수립되었으며, 문화·복지시설 및 공공청사, 관광시설 조성사업 다수
- 우수 공공건축물은 주로 수도권 지역의 건축사 지명설계에 의한 것이 대부분으로 충청남도 지역건축가 참여기회는 적은 상황

[표 75] 지자체별 공공건축 추진사업 현황

시 설	천안(7)	공주(1)	보령(5)	아산(7)	서산(8)	논산(1)	계룡(3)	당진(6)
읍면동청사	1		1	3	1	1		1
문화·복지시설	3	1	3	3	1		3	1
체육시설	1				1			3
농업관련시설	1				2			
보건시설	1							
관광시설			1		3			1
기타(교통, 종교시설)				1				
시 설	금산(8)	부여(5)	서천(6)	청양(1)	홍성(3)	예산(9)	태안(12)	합계(82)
읍면동청사	2			1	1	2	3	17
문화·복지시설	4	2	5		1	3	4	34
체육시설	1		1			2	2	11
농업관련시설								3
보건시설							2	3
관광시설	1	3			1	1	1	12
기타(교통, 종교시설)						1		2

출처 : 2013년 지자체별 업무계획

## ③ 세부 사업계획

### ■ 우수한 공공건축 품질 확보를 위한 총괄 및 관리체계 구축(핵심전략과제 2.)

#### ○ 공공건축 디자인건설링 범위 확대를 위한 관련 법제도 개정

- 건축도시와 공공디자인팀이 주체가 되어 충청남도 공공디자인조례 제2조 제3호와 [별표] '공공디자인 대상 시설물' 내용 일부 개정
- 현재 디자인건설링 범위의 '공공공간' 과 별개로 '공공건축' 부문을 새롭게 마련하여 공공건축에 대한 전문가 지원 근거 확보

[표 76] 현 충청남도 공공디자인센터 디자인건설링 범위

구분	주요분야	세부분야	세 부 내 용
공공공간	도시환경	아외, 기반시설	놀이시스템, 벤치, 휴지통, 버스·도로안내·주소표지판, 승차대, 가판대, 맨홀뚜껑, 콘크리트 구조물, 조명등, 도로 분리대, 점자블럭, 방음벽 등
	공공건축 및 실내환경	행정, 문화·복지, 역사시설, 교육·연구	
공공시설	교통시설	보행 및 운송	보행신호등, 펜스, 블라드, 가드레일, 정류장, 자전거 주차대, 육교, 신호등, 버스안내시스템, 주차시설, 벤치, 의자, 관광안내 시설, 지역 안내도, 교통정보판 등
	편의시설	휴게 및 위생시설	
	공급시설	판매·관리·정보·행정	
공공매체	정보매체	지시·유도기능매체	이정표, 지역·관광 안내도, 버스노선도, 지하철노선도, 방형유도사인, 광고판, 게시판, 간판, 배너, 홍보영상, 출판물 표지, 웹페이지 등
	상징매체	광고·행정·유통기능, 환경연출매체	
디자인 정책	문화진흥·산업·보건복지·환경·기술·문화·지역개발·관광자원개발·이벤트산업·예술·교통안전·스포츠 정책 등		

출처 : 충청남도 공공디자인조례 [별표] 공공디자인 대상 시설물

#### ○ 공공건축물 설계발주제도 개선

- 대부분의 지자체에서는 복잡한 발주절차에 따른 과중한 업무부담 및 공정성 시비 등으로 설계공모 발주를 기피하고, 턴키 또는 가격경쟁입찰 방식을 선호하는 상황
- 건축서비스산업진흥법 제24조에 따라 공공건축물 조성사업에 대한 공모방식 우선 적용
  - \* 건축서비스산업진흥법 제24조에 의하면 공공기관은 건축물 특성, 규모 및 사업비를 고려하여 적합한 발주방식을 선정할 수 있으며, 공모방식을 우선 적용하도록 하고 있음

#### ○ 공공건축 및 시설물 설계과정 평가지표 시범적용

- 공익성, 디자인, 사용성 등 다양한 측면에서의 고려가 부족한 공공건축 조성 현황
- 공공성 가치를 실현하기 위해 조달청, 국가 공공건축 지원센터에서 개발한 '공공건축 및 시설물 설계과정 평가지표' 를 적용하여 기획 및 설계단계에서 활용토록 유도
- 충청남도 공공디자인센터의 공공건축 건설링 단계에서 시범적으로 적용·활용하며, 이후 적용범위를 점차 확대하여 지자체에서도 활용할 수 있도록 유도



건축디자인 지표인 영국의 DQI(Design Quality Indicator) 시스템 개발 및 적용 사례

- ▶ 개발 및 활용 : 1999년 설립된 건축환경위원회(CABE)와 주요 대학을 중심으로 건축디자인 평가지표를 개발하여 2003년 10월부터 활용 시작, 2010년부터는 영국의 모든 공공건축에 대해 DQI 적용
- ▶ 목적 : 기획 및 설계단계 이후에 건축디자인 지표를 활용하여 공공건축물 조성 참여자들의 의견 수렴과 의사결정 및 합의도출의 효율성을 높이고, 공공건축 디자인품질 향상과 조성과정에 투입되는 시간 및 공공건축의 진생애에 걸친 비용을 단축하는 효과 유발

적용단계	적용 툴	목 적	내 용
기획	브리핑 툴 (Briefing Tool)	공공건축의 유형별 특성을 고려하여 지표별 가중치 부여	• 기획 단계에서 해당 프로젝트에 적합한 평가지표 선정 • 항목별 가중치 설정
설계단계 이후	어세스먼트 툴 (Assessment Tool)	계획안에 대한 평가와 점검	• 디자인 단계에 따라 In-Use, Mid Design, Ready for Occupation 버전으로 분류하여 기획단계에서 설정한 지표에 따라 각 단계별 진행과정 평가

#### ○ 각종 심의·평가 관련 운영절차 공개

- 부적격 심사위원 위촉에 따른 부실심사 진행으로 심사의 투명성 및 공정성에 대한 논란 제기 많은 상황
- 공공건축 및 공공공간 관련 사업의 공개심사와 실명제 실시, 심의내용 및 심의기준, 심의결과 등의 도 및 각 지자체 홈페이지 공개를 통해 운영절차의 투명화 및 공정성 도모

### ■ 지역 실정에 밝은 지역 공공건축가 참여방안 마련(핵심전략과제 2.)

#### ○ 지역 건축가를 활용한 공공건축가 제도 운영방안 마련

- 건축기본법 제23조에 의거한 도 차원에서의 지역 실정에 밝은 지역 민간건축가의 활용방안 마련
- 충청남도 건축사회 등록 건축사, 충청남도 소재 대학에 재직 중인 건축·도시 관련 전공 교수 또는 건축위원회 활동 전문가를 중심으로 디자인, 인문, 사회, 경제 관련 지역 전문가로 이루어진 공공건축가 Pool 구성
- 총 사업비 100억 원 미만의 소규모 공공건축물을 대상으로 각 사업당 분야별 1~2명의 전문가 지원
- 기획단계에 참여하여 공공건축물 운영 프로그램 개발 및 유지관리 방안 종합검토, 디자인 자문 등을 담당

공공건축가의 역할 및 업무

- ▶ (지자체 파견 공공건축가) 지자체 규모에 따라 단위사업과 지역사업, 마스터 플랜 수립 전반기에 걸친 커미셔너 또는 코디네이터로서의 역할 수행
  - (단위사업) 단위사업은 사업대상이 특정 필지의 건축물 또는 사실에 국한되는 사업으로서 공공건축가는 기획단계 업무인 기본구상 컨설팅, 발주방식 결정, 과업지시서 작성 검토, 설계자 선정 관련 업무를 지원하며, 향후 일관된 사업진행을 위한 디자인프로세스 점검·관리
  - (지역사업) 지역사업은 복수 필지와 공공공간들을 포함하는 일정 지역범위 내 사업으로 복수의 단위사업 관련 업무를 의미하며, 공공건축가는 지역의 전반적인 물리적 여건 및 시설 연계성을 검토하여 업무 수행
  - (지역의 마스터 플랜 수립지원) 지역의 정소단위 통합적 도시설계관련 사업과 관련하여 마스터 플랜 수립을 위한 컨설팅 및 발주방식, 계획대상 및 프로그램 기획 등을 검토
- ▶ (프로젝트 단위 지원) 공공건축 지원센터에서 운영하는 전문가가 개별 프로젝트에 대한 40억 이상 사업의 투융자심사 심사를 위한 사전검토, 40억 미만 사업에 대해서는 단위사업에서의 기획단계 업무 수행



[그림 127] 경북 영주시 '참사랑 주민복지센터'

포항, 영주, 서울의 공공건축가를 활용한 공공건축 조성 사례

- ▶ 포항·영주·서울의 교수, 건축사 등 민간전문가로 구성된 '공공디자인 자문단' 참여에 의한 공공건축 및 공공공간 조성 과정

분류	포항	영주	서울
민간전문가 명칭	• 디자인 전문위원	• 도시디자인 관리단장	• 서울형 공공건축가
계약체계	• 계약직 공무원 '가'급	• 위촉직 전문가	• 자문비 지급
소속부서	• 국제화 전략본부	• 지역개발국 도시디자인과	• 서울시장 임명 건축기획과 관리
민간 전문가 역할	• 공공건축 및 공공공간 사업총괄 검토 • 개별프로젝트 설계 디자인 자문	• 공공건축 및 공공공간 마스터플랜 수립 • 공공발주 사업에 대한 설계자문 • 중앙부처 사업 기획 지원	• 대규모 사업 총괄조정 • 기본구상 및 3억 미만 사업 설계 참여 • 건축디자인사업사업 및 건축디자인기준 설정

#### ○ 공공건축가 제도 운용을 위한 법제도 마련

- 건축도시과가 추진하는 '충청남도 디자인멘토링 사업' 업무지침에 공공건축가 내용을 포함하는 등 공공건축 부문 전문가 활용근거 확보
- 현 '충청남도 건축조례' 에 민간건축가(공공건축가) 활용에 대한 조항을 마련하여 건축·공간 환경 개선사업과의 연동체계 마련

### ■ 효율성 있고 지속적인 공공건축 지원을 위한 업무범위 설정(핵심전략과제 2.)

#### ○ 공공건축 지원대상 설정

- 공공건축 관련 사업의 디자인품질 향상을 위해 지원을 요청하는 지자체 대상
- 총 사업비 100억 원 미만의 소규모 공공건축물을 대상으로 하며 40억 이상 사업은 프로젝트 단위로 지원하며, 40억 미만 사업은 공공건축가 파견을 통해 지원

지원대상 선정기준

- ▶ 공공건축을 발주하는 기관 내 전담조직이 부재하거나 전문가 확보가 어려운 발주기관 우선지원
- ▶ 시설 이용자가 공무원 또는 특정관리인 보다는 지역주민의 이용이 많은 공공건축물 또는 공공공간 사업 (주민센터, 도서관, 문화센터, 사회복지시설, 공원, 가로정비사업 등)
- ▶ 창의력 및 신기술을 요하는 고난이도 시설물 사업

## ○ 공공건축가 육성 및 파견을 통한 기획업무 지원

- (공공건축가 파견) 시정건축가 또는 지자체 전담 공공건축가를 요청하는 지자체를 대상으로 지원센터에서 전문가를 파견하고, 지원대상사업의 범위는 지자체 규모에 따라 자치단체장과 협의를 거쳐 결정하며, 기획단계 업무와 디자인프로세스 관리 역할 수행
- (프로젝트 단위 지원) 지자체가 요청하는 단위 프로젝트에 대한 기획업무 및 디자인검토를 지원 하되 사업성격 및 규모에 따라 별도의 팀을 구성하여 지원

## ○ 디자인 프로세스 관리 및 설계경기대행 업무 지원방안 마련

- (지자체 단위 디자인 프로세스 관리지원) 지자체 파견 공공건축가에 의해 수행되는 디자인프로세스 전 과정에 대한 업무지침 및 코디네이터 역할을 수행
- (프로젝트 단위의 디자인 프로세스 관리 지원) 공공건축가가 기획업무를 수행할 수 있도록 지자체와의 업무협의를 통해 지원범위를 결정하며, 요청된 프로젝트에 적합한 공공건축가에게 기획 업무 또는 디자인 프로세스 검토를 의뢰하고 결과를 작성하여 지자체에 송부

[표 77] 기획업무단계 업무지원 주요 업무

구 분	주요 업무	역 할	
		공공건축가	관련부서 행정담당자
추진 공공건축 사업의 목표 설정	<ul style="list-style-type: none"> <li>추진 공공건축사업이 추구하는 가치와 목표에 대해 서술</li> <li>추진 공공건축사업 목표의 우선순위 정립</li> <li>사업의 필요성에 대해 이해관계자들의 의견 수렴</li> <li>벤치마킹 사례 활용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>유사 및 참조사례 수집 등을 통해 참여주체들간 원활한 논의를 위한 준비</li> <li>추진사업의 디자인 가치 및 방향 제시</li> <li>사업목표 및 우선순위 지문·검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업목표 및 목표의 우선순위 진술</li> </ul>
사업 추진계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업예산 계획 수립(부지매입비, 공사비, 부대비, 부가가치세, 리스크 관리, 운영관리 비용 등)</li> <li>사업추진계획 및 일정의 실현 가능성 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>수립된 예산계획 및 사업추진일정 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>예산계획 수립</li> <li>사업추진일정 수립</li> </ul>
이해 관계자들간 협력 방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>공공건축 조성단계별 참여 이해관계자 및 역할 명시</li> <li>다양한 이해관계자 간 업무의 수행방안 및 의사결정체계 수립</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>이해관계자 간 논의 과정에서 사업목표 및 추진계획 설명</li> <li>이해관계자 간 역할 명시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업 필요 참여주체 파악 및 소집</li> <li>의사결정체계 확립</li> </ul>
건축설계 발주방식의 결정	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업 목적, 추진일정, 예산 등 사업성격을 고려하여 터키, 현상설계경기, 가격경쟁입찰(PQ) 등 적절한 발주방식 결정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업 발주방식 결정</li> </ul>	-

## ○ 공공건축 조성과정 사후 평가방식 마련

- 발주자 및 설계자가 유사용도 및 규모의 사업에 활용할 수 있도록 기획-설계-시공-유지관리단계의 조성과정에 대한 사후평가를 수행하여 문서로 관리
- 조성과정 관련 자료를 바탕으로 DB를 구축하여 시설용도, 규모, 위치, 이용자 만족도 등을 등록하여 통합적으로 관리하며, 기획 및 설계단계에서도 자료가 활용될 수 있도록 제공

## ○ 공공건축 DB 구축 및 교육 프로그램 개발

- 공공건축 시설유형별, 지역별 조성현황, 노후도 등 15개 시·군별로 관리되고 있는 DB를 통합하여 구축·관리
- 공공발주 프로세스와 지자체 행정담당조직에 대한 이해를 바탕으로 공공건축가가 업무를 수행할 수 있도록 업무지침서 작성 및 교육 프로그램 개발을 수행하며, 지자체 행정담당자를 대상으로 기획업무의 중요성, 체계적인 디자인프로세스 관리의 의미를 공유하기 위한 교육 수행

## ■ 공공건축 사업의 내실화를 위한 충남 공공건축 지원센터 설립 및 시범운영(핵심전략과제 2)

## ○ 충남 공공건축 지원센터 설립

- (실행방안 1) 별도의 충남 공공건축 지원센터 설립
- 충남 공공디자인센터와 별개로 공공건축 업무를 전담하여 수행하는 '충남 공공건축 지원센터' 설립 및 운영
- 충청남도 및 지자체 차원에서 수행하지 못하는 기획건설팅에 주목하며, 행정조직을 지원하는 코디네이터 조직으로 전문가 주도의 디자인 관리체계 구축
- 공공건축 지원센터는 센터장을 중심으로 기획·홍보팀, 공공건축가 육성 및 교육훈련을 담당하는 교육·육성팀, 디자인 지원팀으로 구성
- 공공건축 지원센터는 지원업무 총괄, 운영지침 개발, 공공건축가 교육 프로그램 개발 및 육성, 지원과정에 대한 모니터링 업무 수행
- 추후 천안, 아산 등 인구밀도가 높고 공공건축 수요가 많은 지자체에 대해서는 별도의 지역 공공건축 지원센터를 운영하며, 기타 지자체에 대해서는 '충청남도 공공건축 지원센터' 에서 직접 지원
- (실행방안 2) 충남 공공디자인센터 내 공공건축팀 조직 및 구성
- 충남 공공디자인센터의 공공디자인, 공공건축 업무를 그대로 유지하고, 센터 내에 공공건축 팀을 별도로 구성하여 관련 구성원으로 분리·운영하며 공공건축 부문 운영위원 충원
- 기존 충남 공공디자인센터 전문조직과 역할 분담에 의한 협력관계를 전제로 운영

## ○ 충남 공공건축 지원센터 시범운영

- 충남 공공건축 지원센터는 시범지자체의 총 사업비 100억 원 미만의 소규모 공공건축물을 대상으로 공공건축업무 총괄, 자문 업무를 수행하며 추후 운영지역을 확대
- 시범운영 결과를 바탕으로 '국가 공공건축 지원센터' 의 업무지침 등을 참고하여 충청남도 공공건축가 Pool 활용방법, 디자인 기획 및 자문신청 절차, 공공건축 조성 관련 주체 및 역할에 대한 이해를 돕기 위한 '공공건축 조성 업무지침' 을 수립하여 공공건축 지원센터 매뉴얼로 활용
- 국토교통부 사업으로 건축도시공간연구소에 의해 운영 중인 '국가 공공건축 지원센터' 와 연계하여 건축도시과 주관 하에 운영

## ④ 실행방안

[표 78] 연차별 사업계획

세부사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간
				국가	도	시군	
우수한 공공건축 품질 확보를 위한 총괄 및 관리체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>충청남도 공공디자인조례 개정을 통한 공공건축 디자인컨설팅 내용 강화</li> <li>공공건축물 사업에 대한 설계발주제도 개선</li> <li>공공건축 및 시설물 설계과정 평가지표 사법적용</li> <li>각종 심의·평가 관련 운영절차 공개</li> </ul>	주무	제도, 사업		●		'16~'17
		협조				도내 공공건축 조성 부서	
지역 실정에 밝은 지역 공공건축가 참여방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역 건축가를 활용한 공공건축가 제도 운영방안 마련</li> <li>공공건축가 제도 운용을 위한 근거 마련</li> </ul>	주무	연구, 제도		●		'18~
		협조				국가 공공건축 지원센터	
효율성 있고 지속적인 공공건축 지원을 위한 업무범위 설정	<ul style="list-style-type: none"> <li>공공건축 지원대상 설정</li> <li>공공건축가 육성 및 파견을 통한 기획업무 지원</li> <li>디자인 프로세스 관리 및 설계경기대행 업무 지원방안 마련</li> <li>공공건축 조성과정 사후 평가방식 마련</li> <li>공공건축 DB 구축 및 교육 프로그램 개발</li> </ul>	주무	연구		●		'19~
		협조				국가 공공건축 지원센터	
공공건축 사업의 내실화를 위한 충남 공공건축 지원센터 설립 및 시범운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>충남 공공건축 지원센터 설립</li> <li>충남 공공건축 지원센터 시범운영</li> </ul>	주무	사업		●	○	중장기
		협조				충남 공공디자인센터, 시·군, 국가 공공건축 지원센터	

## 3) 실천과제 3.2 사람을 배려하는 쾌적한 공공공간 디자인 확보

## ① 추진배경 및 목적

- 충청남도의 고령화인구 증가 및 다양화된 사회구성원을 고려한 쾌적한 공공공간 조성 기반 부족
  - 충청남도의 고령자, 장애인 인구 비율은 기타 지자체에 비해 높은 상황으로 이들을 고려한 공공공간 환경에 대한 요구 증대
  - 해외 및 기타 지자체에서도 건축·도시공간에 있어 모든 사용자를 고려한 유니버설디자인 적용에 대한 관심을 확대하는 추세
  - 충청남도 공공디자인센터의 컨설팅 대상과 공공디자인전 공모대상은 대부분 공공시설물에 제한되어 있는 상황



[그림 128] 시설물 위주의 충남 공공디자인전 수상작

- 심미성뿐 아니라 충청남도의 인구특성을 반영하여 안전, 편의 등 사용성을 두루 갖춘 공공공간 환경 조성
  - 어린이, 노인, 장애인, 여성 등 신체취약계층과 일반인을 고려한 보행공간, 교통시설, 공원 등 공공공간 개선 노력 필요
  - \* 도 및 지자체별 건축·도시 관련 조성사업 997개 중 유니버설디자인 사업은 50개로 5%에 그침
  - 법제도, 관련 지침 등을 바탕으로 하여 유니버설 디자인, CPTED 개념을 적용한 지속적인 건축·도시공간 조성 추진



[그림 129] 정비가 시급한 천안역 일대

[그림 130] 충남 공공디자인센터 컨설팅, 공주시 신관동 샘지공원

|| 유니버설 디자인과 CPTED 도입, 디자인 전문성 확보를 통한 쾌적하고 수준 높은 공공공간 조성

## ② 관련 사업 및 동향

## ■ 관련 법·제도 현황

- 공공디자인 관련 법제도를 살펴본 결과, ‘건축기본법’ 과 ‘충청남도 공공디자인 조례’ 에서 사용자 편의성 및 주변 환경과의 조화를 고려하고, 그 실행방안으로는 관련 계획 수립, 주민 참여, 관리 및 디자인심의위원회 운영 등의 수단을 이용하도록 제시

[표 79] 공공디자인 관련 법 제도 현황

부서	법 규	내 용	비고
국토교통부	건축기본법	• 건축의 생활공간적 공공성 구현을 위해 사용자 건강과 장애인·노약자, 임산부의 이용 배려	제7조
		• 건축의 문화적 공공성 실현을 위해 지역주민 참여를 바탕으로 지역에 맞게 소여하며, 기존 공간과의 균형, 사업 모니터링 및 성과평가 실시	제9조
문화체육관광부	문화예술진흥법	• 문화지구 지정 및 건축물에 대한 공공조형물 등 미술품품 설치	제9조, 제12조
안전행정부	보행안전 및 편의증진에 관한 법률	• 차량 속도 저감시설, 횡단보도, 교통성 등 보행자의 안전을 위한 시설, 횡단보도가 없는 도로에서의 보행자 횡단을 방지하기 위한 시설, 보행자 우선통행을 위한 교통신호기, 대중교통정보 알람시설과 주변 지역 보행자길 안내시설 등 설치	제15조
충청남도 건축도시과	충청남도 공공디자인 조례	• 기본원칙에 ‘사용자 중심의 디자인 적용’, ‘장애물 없는 생활환경의 조성’ 등 유니버설디자인 내용 포함	제3조
		• 공공디자인 업무협의 시 ‘주변 환경과의 조화’, ‘기존 시설물과의 디자인 통합 및 이미지 연계’에 대한 사항 논의	제7조 4항
		• 공공디자인 통합관리를 위한 충남 공공디자인센터 설치 및 운영	제8조
		• 공공디자인 가이드라인의 수립 및 적용 등	제9조
	충청남도 옥외광고물 관리 조례	• 가로형·세로형·돌출·공면간판 등 광고물의 표시방법 및 광고물관리 및 디자인심의위원회 구성 및 운영사항	-

## ■ 중앙부처 주요 시책 및 사업 현황

- 정부 역할을 강조한 공공디자인 정책이 추진되고 있으며, 중앙부처는 ‘디자인 코리아 2020 프로젝트’, ‘특성 있는 공공시설건축디자인 정착’ 등 시책 및 사업 추진

[표 80] 중앙부처가 추진하는 공공디자인 관련 시범사업

추진부처	주요시책	사 업
지식경제부	• 디자인 정책 총괄, 공공디자인, 디자인 코리아 추진, 지역디자인 정책 및 전문 인력 양성 등	• 공공디자인 개선사업(국기형·지역형) 지원 등
안전행정부	• 국민 보행권 확보를 위한 정책	• 안전한 보행환경 개선 시범사업(국비 공모형식)
문화체육관광부	• 공공디자인 시범도시 조성	• 간판문화 가로정비 시범사업 • 공개공지 문화공간조성 사업
국토교통부	• 국가건축정책위원회 산하 건축도시디자인분과를 설치하여 공공디자인을 총괄 조정 • 공간 환경 기본계획으로 통합	• 공공시설디자인 시범사업

- 기타 정책으로 국토교통부는 수립 제1차 국가건축정책기본계획에서는 ‘건축·도시 통합설계체계 구축’, ‘지방정부의 건축·도시 설계업무체계 개선’에 대한 장기계획 수립

[표 81] 제1차 국가건축정책기본계획상에서의 공공디자인 추진사항

추진부처	계획 및 사업		추진목적 및 내용	
국토교통부	제 1차 국가건축정책 기본계획	건축·도시 통합설계체계 구축	• 건축·도시 통합 마스터플랜 수립 등 계획수립 절차 재편	• 택지개발촉진법 및 업무처리지침 개정
			• 공공공간 및 공공시설 기본계획 수립 의무화	• 공공공간 및 공공시설 기본계획 수립 의무화 확대
			• 대규모 도시개발사업 디자인 조정 강화	• 도시디자인 코디네이터 제도 활성화
		지방정부의 건축·도시 설계업무체계 개선	• 시범사업 추진	• 선도사업 시범적용
			• 지방정부의 건축·도시 설계업무체계 개선	• 도시디자인 관리 프로세스 모델 개발(통합디자인)

## ■ 충청남도 주요 시책 및 사업 현황

- 충청남도는 ’09년을 기점으로 ‘공공디자인 기본계획’ 수립, ‘공공디자인 센터’ (구 공공디자인 클리닉 센터) 설립을 통한 디자인자문 및 지원, ‘공공디자인 공모사업’ 추진 등 공공디자인 수준 향상을 위한 사업 다각화

- ‘충청남도 공공디자인대전’, ‘우수 공공시설물 디자인 인증제’를 통한 시민 아이디어 공모 및 인증제 마련
- ‘공공디자인 공모사업’을 통해 유니버설 디자인, 아름다운 간판 조성 등 지자체사업을 선정하여 도비를 지원하며, 공공 및 민간시설에 대해 유니버설 디자인을 적용하도록 유도하는 등 사용자 편의성을 고려한 수준 높은 공간을 만들기 위한 시도

- ‘충청남도 공공디자인센터’를 중심으로 한 디자인 가이드라인 개발·보급, 사업추진을 위한 도, 시·군, 디자인센터 간 협력에 기반한 기술적, 행정적 디자인지원 및 관리를 위한 디자인 통합관리 노력

- 충청남도 공공디자인센터는 ’13년 12월 ‘디자인통합관리 매뉴얼’을 수립하였으며, 공공디자인 컨설팅의 기본개념, 경관디자인위원회 심의대상, 컨설팅과정, 각 단계별 사업내용에 대한 관련 주체의 정보 공유를 통한 효율적 통합관리 도모
- 이 외에도 지자체 및 공공기관을 대상으로 공공공간, 시설물, 시각매체, 공공서비스 관련 사업 컨설팅 지원



현수막 게시대(2013) 건설됨

논산 연무읍 썬지공원

[그림 131] 충청남도 공공디자인센터 건설사업

## ■ 시·군 주요 정책 및 사업 현황

- 충청남도를 제외하고 4개 지자체가 공공디자인 기본계획 수립을, 5개 지자체가 공공디자인 조례를 수립하여 공공디자인 위원회를 운영하고 있는 실정

[표 82] 충청남도 공공디자인 행정기반 구축 현황

구분	조 직		공공디자인 조례	위원회명 (인원, 연실적)	공공디자인 기본계획	기 타
	소 속	인 원 (전문직)				
도	공공디자인담당	4(1)	●		●	
천안	도시디자인팀	3(1)	●	공공디자인(15명, 8회)	●	공공디자인가이드라인
공주	공공디자인담당	3	●	공공디자인(15명, 18회)	●	디자인 예술고를 도시기본 구상
보령	도시디자인담당	3	●도시	디자인(12명, 0회)	●	
아산	경관디자인팀	3(1)				공공디자인 개발계획, 공공시설물가이드라인
서산	도시디자인팀	2(1)				
논산	디자인총괄담당	3(2)	●	공공디자인(40명, 2회)	●	공공디자인가이드라인
계룡	건축디자인담당	2				
당진	도시디자인팀	2				
금산	도시디자인팀	2				
부여	경관관리담당	2				
서천	경관디자인팀	2(1)				
청양	도시담당	2				
홍성	공공디자인팀	2				
예산	주택디자인담당	2(1)	●	공공디자인(10명, 0회)		
태안	주택담당	1				

출처 : 충청남도 건설교통청, '충남 공공디자인 통합관리체계 구축방안', 2013.7.2. 참조

- 또한 충청남도 및 지자체별 건축·도시 관련 사업 총 997개 중 공간디자인 관련 사업은 229개로 가장 많은 반면, 유니버설 디자인 관련 사업은 50개로 낮은 비율 차지

- 논산시의 경우 '유니버설 디자인사업'에 초점을 맞추어 가로환경 개선 및 공공디자인 수준 향상을 위한 지속적 노력 추진
- '11년 10월부터 사업비 50억 원을 투입하여 인도에 우레탄 탄성포장 및 깔라팔트 설치, 계절별 초화류 식재, 도심 가로등에 대한 고효율 CDM 램프 교체 등 안전 사각지대 해소 및 어린이와 노약자가 안심할 수 있는 안전하고 쾌적한 보행 환경 조성
- '13년에는 '유니버설 디자인사업'을 추진, 혼련소 가는 길의 공공공간·공공시설 등 가로환경 및 공공건축물을 통합 개선, 부여군은 공공디자인 컨설팅 활성화사업을 통해 공공디자인 수준 향상 도모



[그림 132] 논산시 유니버설디자인사업(2013)

## ③ 세부 사업계획

### ■ 공공공간에 대한 공공성 구현을 위한 관련 법제도 마련

#### ○ 충청남도 유니버설 디자인 조례 제정

- 현재 '충청남도 공공디자인 조례' 제3조 기본원칙에는 '사용자 중심의 디자인 적용', '장애물 없는 생활환경의 조성' 등 유니버설디자인 내용이 포함되어 있으나, 이에 대한 구체적 추진근거가 부족한 상황
- 유니버설 디자인의 기본원칙, 정의, 유니버설 디자인계획 수립 의무, 적용 범위, 관련 조직, 교육 및 인증사업 등에 대한 내용을 포함한 '충청남도 유니버설 디자인 조례'를 제정하여 실행력 확보
- 특히 도에서 공모하는 시범사업에 한하여 유니버설 인증마크를 발급하던 것에 그치지 않고, 기존에 조성된 환경 또한 가이드라인에 적합하게 조성되거나 유지·관리되는 경우에도 인증마크를 발급하는 등 우수공간 발굴
- 공공 추진에 의한 환경조성 사업 시 배리어프리 인증매뉴얼을 적용하도록 하며, '충청남도 공공디자인조례'도 일부 개정하여 유니버설디자인 조례 내용과의 정합성 도모



경기도, 2013년 유니버설디자인 기본조례 제정

▶ 경기도는 광역 최초로 '유니버설디자인 가이드라인' 수립 및 '유니버설디자인 기본조례' 제정

분 류	조항	내 용
제1장 총칙	제1조~제5조	목적, 기본원칙, 정의, 다른 법령과의 관계
제2장 유니버설디자인 계획	제6조~제9조	기본계획 수립, 적용범위, 가이드라인 수립 및 변경, 시행
제3장 유니버설디자인 보급 및 실현방안	제10조~제12조	실태조사, 인증마크 교부, 유니버설디자인센터 조성 및 지정
제4장 관계기관 등의 협조	제13조~제15조	관계기관 등의 협조, 교육에 있어서 관계기관 협조, 시행규칙

▶ 관련 유니버설디자인 적용범위(제7조제1호)는 '공공공간', '공공건축물', '도시기반시설물', '가로시설물', '공공매체' 등 5가지 유형

적용범위	분 류
공공공간	공원 및 휴양공간, 가로공간
공공건축물	공공청사, 문화·복지시설, 교통시설, 환경시설, 그 밖의 시설
도시기반시설물	도로시설물, 도로부속시설물
가로시설물	교통시설물, 편의시설물, 공공시설물, 그 밖의 시설물
공공매체	정보매체, 공공미술

## ■ 유니버설 디자인과 CPTED를 적용한 쾌적한 공공공간 조성 사업 확대

### ○ 디자인 컨설팅을 통한 공공공간 조성 사업 확대

– 현재 유니버설 디자인 사업은 도가 공모하는 시범사업을 중심으로 추진되고 있으며, 충남 공공디자인센터에서는 신청 지자체의 공공공간 조성사업에 대해 일부 디자인컨설팅을 제공하고 있으나 이에 대한 적극적인 유도 필요

– 시·군은 공공공간 조성 사업시 어린이, 여성, 노약자 등 사회취약계층을 고려하기 위해 배리어 프리 인증매뉴얼을 활용한 충남 공공디자인센터의 컨설팅 지원을 받도록 권장하며, 이에 따라 인증마크를 획득하도록 확대 추진

※ 민간사업 추진 시에는 지침내용을 반영할 것을 권장하는 방식

– 또한 차량 중심의 교통체계를 지양하고 인간 중심의 쾌적하고 안전한 보행환경을 조성하며, 가로등을 확보하여 야간에도 안심하고 다닐 수 있는 공간이 조성될 수 있도록 CPTED 가이드라인을 공공공간에 시범적용 (실천과제 1.2의 '노후주거지를 중심으로 한 범죄 없는 안전한 마을 조성 사업 추진' 과 연계)

– 사업범위는 안전행정부, 지식경제부 등 중앙부처 및 도, 15개 시·군에서 추진 및 계획 중에 있는 공공디자인 관련 사업으로 확대

※ 중앙부처 관련 사업으로는 지식경제부 '공공디자인 개선사업', 안전행정부 '안전한 보행환경 개선 시범사업', 문화체육관광부 '간편문화 가로정비 시범사업', '공개공지 문화공간조성사업', 국토교통부 '공공시설디자인 시범사업' 등이 있음

### ○ 사업 평가 및 모니터링을 통한 관련 지침 보완

– 시범사업 평가 후 사용자 피드백 및 문제점 분석을 통해 충청남도 배리어프리 인증매뉴얼 및 CPTED 가이드라인 보완

– 추후 공공디자인 관련 부서 공무원 및 민간개발업자의 가이드라인 활용 또는 충남 공공디자인센터의 컨설팅 의뢰가 지속적으로 이루어질 수 있도록 사업효과 홍보 계속

일본 시즈오카현, 유니버설디자인을 적용한 하마마쓰시 건축·도시 사업

▶ 일본 시즈오카현은 일본 지자체 최초로 유니버설디자인을 도입하여 지속적으로 시행해온 곳임

▶ 무장애화에서 시작된 시즈오카현의 하마마쓰시의 유니버설디자인은 시행착오를 거쳐 오늘에 이르고 있으며 현재도 지속적으로 전개되고 있음



턱이 없는 보도와 도로 경계



점자블록



휠체어 경사로와 지하보도



노면유도사인

[그림 133] 유니버설디자인을 적용한 하마마쓰 거리

## ④ 실행방안

[표 83] 연차별 사업계획

실행사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간
				국가	도	시군	
공공공간에 대한 공공성 구현을 위한 관련 법제도 마련	충청남도 유니버설 디자인 조례 제정	주부	제도	●			중장기
		협조					
유니버설 디자인과 CPTED를 적용한 쾌적한 공공공간 조성 사업 확대	디자인 컨설팅을 통한 공공공간 조성 사업 확대 사업 평가 및 모니터링을 통한 관련 지침 보완	주무	사업	○	●		'15~ 계속사업
		협조					



## 04 (전략 4) 충청남도 건축문화자산의 잠재가치 발굴과 건축 정체성 발현

### 1) 배경 및 목적

#### ■ 가치 있는 건축물 발굴 및 보존 등 충청남도 건축자산 활용방안 마련 필요

- 일제강점기, 한국전쟁, 경제개발과 같은 급격한 사회변화 속에서 개발과 경제논리로 인해 많은 건축자산이 멸실, 훼손
- 지역 건축자산을 활용한 정체성 회복, 이미지 제고, 지역 경쟁력 확보 등 건축자산의 가치에 대한 사회적 인식 변화
- 국가 및 시도 지정문화재 외에도 충청남도에 분포한 생활문화자산, 비지정문화재 등 광범위한 근대건축물에 대한 조사와 추가적인 발굴을 통한 보존 및 활용계획 마련

#### ■ 지역의 역사성과 정체성 제고를 위한 근대건축자산의 활용

- 근대건축자산은 주로 도심에 위치하여 도시적 기능(용도, 경관 등)이 연속적이므로 전문문화유산과 다른 맥락 속에서 활용방안 마련이 요구
- 최근 근대건축자산을 활용한 지역 이미지 제고, 정체성 회복 등 이를 보존하고 활용하고자 하는 다양한 사업, 정책이 시행되는 등 사회적 인식 향상
- 지역명소 지정과 시범사업을 통해 도 및 시·군 차원의 이미지 제고가 가능하며 지역의 건축 경쟁력 강화 및 경제 활성화에 기여

#### ■ 역사와 문화를 보여주는 지표로서 한옥, 고택 등 역사건축자산의 중요성 증대

- 한옥에 대한 국민적 관심이 증가하면서 한옥 붐이 형성되고 있으며 한옥형 아파트, 단독주택, 한옥형 공공공간 조성 등 건축시장에서의 수요 증가
- 지역에 한옥이 정착할 수 있도록 관련 조례 개정, 가이드라인 수립, 관련정보 제공 등 도민이 한옥정책에 공감대를 느낄 수 있는 저변 마련 필요
- 지속적인 한옥모델 개발 및 보급, 한옥관련 업체 육성 등 전문 인력을 육성하고 지속적인 시범사업을 통해 충청남도의 건축혁신 기대

#### 정책방향

- 4.1 역사적 건축물의 가치발굴과 관리를 통한 풍부한 건축자산 기틀마련
- 4.2 도민과 소통하는 근대건축자산 활용전략 마련
- 4.3 한옥의 가치 보전과 현대적 활용을 통한 한옥경쟁력 강화

## 2) 실천과제 4.1 역사적 건축물의 가치발굴과 관리를 통한 풍부한 건축자산 기틀마련

### ① 추진배경 및 목적

#### ○ 잠재건축자산 발굴을 통한 지역 건축자산 다양성 제고

- 충청남도에 형성된 근대건축물은 우리나라 고유의 건축과는 달리 개항 이후 1960년대까지라는 특정시기에 형성된 건축물로서 지역의 독특한 공간 환경을 형성하는 등 시대적 변화를 반영
- ‘근대문화유산 목록화사업(2004)’에서 생활문화자산, 비지정 건축물 등 근대건축물에 대한 조사가 이루어 졌으나 이후 관련 건축물에 대한 관리, 활용은 미비한 실정
- 국가 및 시·도 지정문화재외 충청남도에 분포한 생활문화자산, 비지정문화재 등 광범위한 근대건축물에 대한 조사 및 추가발굴을 통해 지역 건축자산의 다양성과 경쟁력 제고

#### ○ 근대건축자산 발굴, 훼손 및 멸실 방지를 위한 제도 및 기준 마련

- 최근 근대건축자산을 활용한 지역 이미지 제고, 정체성 회복 등 이를 보존하고 활용하고자 하는 다양한 사업 및 정책이 시행되는 등 사회적 인식 향상
- 비지정 건축물 부문은 훼손, 멸실 위험이 크기 때문에 보존가치가 있는 건축물을 발굴하고 이를 관리하기 위한 계획 필요
- 근대건축자산 이용주체가 되는 주민의 참여도를 높이고 건축물 고유의 가치를 유지하기 위해 근대건축 선정기준, 수선범위, 보수내용 등 관리기준 수립 필요
- \* 근대건축물은 역사, 지역경관, 문화, 관광 등 다양한 자원과 연관되어 있으므로 이와 관련된 연구, 분석을 체계적으로 할 수 있는 기구가 필요하며 지역, 유형, 권역 등 근대건축에 대한 체계적 기록을 통해 효율적으로 보존 및 관리가 가능

#### ○ 근대건축자산 관리기반 구축 필요성 증대

- 최근 제정된 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법(제2장제7조)」에서는 시·도에서의 건축자산 정보체계 구축 필요성을 명시하고 있으며 이에 도 차원에서의 대응 필요
- 대부분의 근대건축물은 50년 이상 된 노후 건축물이기 때문에 안전관리, 보수 등 지속적인 모니터링이 요구
- \* 문화체육관광부에서 중점 관리대상 문화재 선정 및 상시 모니터링 체계를 구축하고 있으나 국가, 시·도 지정문화재를 대상으로 하기 때문에 비지정문화재 및 생활문화자산에 대한 관리체계가 미흡하며 각 지자체에서 주도적으로 관리체계를 구축할 필요
- 급속한 개발과 경제적 논리에 따른 용도변경 및 외관 변경으로 본래 가치 훼손 위험에 대비하기 위한 체계적인 관리 필요
- 지역 건축자산의 효율적 관리와 활용, 경쟁력 강화를 위한 토대로서 건축자산실태의 명확한 파악을 위한 DB구축 필요성 증대

■ 충청남도 건축경쟁력 강화를 위한 기초 토대로써 지역 고유의 건축자산을 발굴·보존하고, 이를 활용하기 위한 제도 개선 및 계획 수립

## ② 관련사업 및 동향

## ■ 중앙부처 주요 정책 및 사업 현황

- 문화체육관광부에서는 2014년 수준 높은 문화자산 관리를 위해 문화재 수리제도 개편 및 문화재 상시점검 체계 강화
  - 야외에 노출된 국가 및 시·도 지정문화재 중 건조물에 대해 전면점검(안정성, 노후도, 방재설비, 관리실태)할 예정이며 이를 토대로 문화재 보수추진
  - 중점 관리대상 문화재 선정 및 상시 모니터링 체계 구축

## ■ 시·군 주요 정책 및 사업 현황

- 둔암서원 정비, 도·국가 지정문화재 정비 등 문화재와 관련된 사업은 활발히 추진되고 있으나 근대건축물 정비 및 활용에 관한 내용은 상대적으로 미흡
- 근대건축자산과 관련하여 공주시와 당진시, 청양군에서 관련 사업을 시행
  - 공주시 문화재과에서 ‘근대건물 매입 및 발굴’ 사업을 시행하였으며, 당진시는 ‘비지정 문화재 관리시스템 구축’을 진행, 또한 청양군은 명품우수문화 집중 발굴 육성사업에서 청양의 옛 사진 및 역사자료 공모를 통해 청양의 자연경관, 문화체육, 생활상 등에 대해 기록 발굴

[표 84] 충청남도, 15개 시·군 근대건축 관련 주요 사업 및 동향(2013년)

구분	해당부처	관련 사업 및 동향	주요내용
공주시	문화재과	·역사탐방로 및 관광순례코스 개발	·상징가로 조성, 구도심 옛길 복원 등 ·현존하는 근대건물 매입 및 발굴
당진시	문화체육과	·천주교 유적 기반시설 조성사업 ·비지정 문화재 관리시스템 구축	·신리성지 다불루 주교관 건립, 합덕성당 사제관 건립 ·비지정문화재유형별·지역별 조사, 문화재의 가치성 조사 - 대상 : 동산, 건조물, 폐사지
청양군	문화관광과	·명품 우수문화 집중 발굴 육성	·숨어있는 우수 문화를 발굴 육성과 전통문화 관광 상품화 - 청양의 옛 사진 및 역사자료 공모

## ■ 근대문화유산 목록화사업

- 2004년 근대문화유산에 대한 관심을 제고하고 연구 기초자료로 활용하고자 근대문화유산에 대한 전수조사 실시
  - 1876년부터 1960년 사이의 건축물(1960년 이후의 것이라도 역사적 의미가 클 경우 포함)을 대상으로 건축물, 산업구조물, 생활문화유산, 역사유적, 인물유적에 대해 조사
- 2004년 이후 근대건축자산의 체계적인 조사와 활용방안에 대한 계획이 미비하기 때문에 건축 기본계획을 통해 기존 자산을 재정비하기 위한 기초 마련
  - ‘04년 기준 등록문화재는 총 4개소였으나’ 14년 현재 등록문화재에 등록된 근대건축물은 총 19개소로 15개소가 증가하는 등 변동사항에 대한 재조사 및 활용방안 마련

## ③ 세부 사업계획

## ■ 지역의 공통가치 창출을 위한 근대건축자산 발굴과 보존

## ○ 건축자산 보존을 위한 근대건축물 발굴사업

- 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법」에서는 건축자산의 현황 및 관리실태 등 건축자산 진흥을 위한 기초조사 필요성을 명시
- 생활문화자산, 비지정문화재 등 기 조사된 건축자산을 토대로 보존가치가 높은 근대건축물을 발굴하여 지역의 역사성과 정체성 제고기반 마련
  - \* 충청남도 근대문화유산 목록화사업(2004) 당시 조사되었던 근대건축물 중 다수의 건축물이(강경북옥감리교회, 서산 동문동 성당, 강경 남일당 한약방 등 14개소) 등록문화재로 지정되었으며, 기 조사된 건축물에 대한 점검을 통해 새로운 건축자산을 발굴하고 지속적으로 관리
- 충청남도 전역에 분포한 50년 이상 된 건축물에 대해 전수조사 계획을 수립하고 이를 시행하여 보존 가치가 높은 건축물을 선별하는 방안 검토
  - \* 도내 건립된 지 50년 이상 된 건축물은 약 9만7천동으로 충남전체의 20% 이상을 점유하고 있으며, 이들 건축물을 대상으로 새로운 건축자산을 지속적으로 발굴하여 풍부한 건축자산 기틀마련
- 근대건축자산으로 등록이 어려운 건축물의 경우 ‘실천과제 5.2 충청남도 미래건축자산 지정기준 마련 및 선정제도 도입’과 연계하여 미래자산으로 지정 관리

한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법

제6조(건축자산 기초조사)

- ① 시·도지사는 시행계획을 수립하거나 변경하려는 경우와 제17조에 따른 건축자산 진흥구역을 지정하고자 하는 경우에는 미리 건축자산의 현황, 관리실태 등 필요한 사항을 대통령령으로 정하는 바에 따라 조사하여야 하고, 조사결과를 국토교통부장관과 문화재청장에게 제출하여야 한다. 다만, 관계 행정기관 또는 전문기관이 이미 조사를 실시한 경우에는 그 결과를 활용할 수 있다.
- ② 시·도지사는 제4항에 따른 조사를 위하여 필요한 경우 건축자산의 소유자, 관리자 또는 관련 단체 등에 대하여 관련 자료의 제출을 요구할 수 있다.

[표 85] 충청남도 생활문화유산

명칭	지역	연도	명칭	지역	연도	명칭	지역	연도
동화루 회교식당	예산	1915	아름다운 꽃집	논산	일제강점기	신광양화점	논산	1954
삼일건강원	금산	1920년대	염천리상점	논산	일제강점기	대동전기상회	논산	1955
고려인삼상회	부여	1939	화신농약사	논산	일제강점기	수다방	금산	1955년경
일광세탁소	공주	1930년대	금산삼업사	금산	일제강점기	대성알미늄	논산	연대미상
중앙문구	논산	1942	상금인삼사	금산	일제강점기	덕흥직물	논산	연대미상
문화이발관	공주	일제강점기	광어촌/심화당	부여	일제강점기	문성사	논산	연대미상
대항세탁소	논산	일제강점기	조광패션	서천	일제강점기	솔로몬부동산	부여	연대미상
대동상회	논산	일제강점기	해태슈퍼	서천	일제강점기	일공이공 수입의류	부여	연대미상
대선상회	논산	일제강점기	은호식당	청양	일제강점기			

\* 세종시(구 연기군) 생활문화유산 제외  
자료 : 충청남도(2004), 근대문화유산목록화사업

[표 86] 등록문화재 등록 기준 및 충청남도 노후건축 현황

한 국	건설 후 50년 이상 된 건축물 또는 50년 이상이 지나지 아니한 것이라도 긴급한 보호 조치가 필요한 것	<p>(단위 : 동)</p> <p>1천 ~ 2천 2천 ~ 5천 5천 ~ 8천 8천 ~ 1만 1만 ~</p>
조 지	건설 후 30년 이상 된 건축물까지 확대지정	
프랑스	이차대전 이후의 건물 포함	
일 본	1970년대 이전까지의 건축물	

[그림 134] 충청남도 시·군별 50년 이상 건축물 분포현황



[그림 135] 구 부여규암성당(좌)과 신축된 부여규암성당(우)

## 부여 규암성당

- ▶ 부여규암성당(위 그림 좌)은 1972년에 설립되어 약 40년간 이용되어 왔으나 2011년 우측(2011년 충남건축·공공디자인문화제 수상작) 본당이 신축되면서 옛 건물을 허물고 현재는 주차장으로 이용
- ▶ 노후화된 건축물을 지속적으로 가꾸어 나가고 지역의 건축자산으로 활용하기 위해 보존가치가 높은 건축물을 대상으로 건축위원회 심의를 거쳐 시에서 매입하거나 지원제도를 통해 보존을 위한 기반 마련



백재의 옛 추억이 들쭉 들어있는 부여의 중심축은 지금같이 교통이 발달하기 전에는 백마강을 끼고 있는 규암이 단연 압도적이었다. 그러나 60년대 초에 백제대교가 놓이면서 수북정 앞을 지나던 배다리가 걷히고, 모든 차량들이 도강을 위하여 머물지 않고서 통과함으로써 기능이 약화되어 서서히 쇠퇴의 길을 걷기 시작한 마을이다. 지금도 여섯 개의 바위에 어린 전설을 담고 있는 육바위(巖岩)라는 옛 이름으로 불리우는 규암에서 장항면인 반산 쪽으로 향하다 보면 은근히 울라서는 언덕의 끝 부분 주거밀집지역에 조용히 자리한 성당으로 입구를 들어서면서 넓은 원경의 모습에서 다정한 느낌을 주고 있다. 단순하면서도 정리된 입면에 군더더기가 전혀 없는 모습은 정갈한 건축의 표현이기도 하다.

(글, 사진 : <http://cnu.daejeon.kr/>)

## ○ 근대건축자산 보존기준 마련 및 제도 개선

- 무분별한 수선에 의한 훼손, 비지정 건축물 멸실을 방지하기 위해 근대건축물 선정기준, 수선범위, 보수내용, 의무신고사항 등 건축자산 보존을 위한 제도 개선

※ 「한국 등 건축자산의 진흥에 관한 법」 제13조제1항에서는 우수건축자산의 증축, 개축 및 철거에 관한 사항에 대해 의무적으로 신고해야 함을 명시하고 있으며, 근대건축자산을 지역 우수건축자산으로 등록함으로써 무분별한 훼손, 멸실 방지 가능

## 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법

## 제10조(우수건축자산의 등록)

- ① 시·도지사는 건축자산의 체계적인 조성과 관리를 위하여 소유자의 신청을 받아 해당 건축자산을 우수건축자산으로 등록할 수 있다. 이 경우 해당 건축자산이 건설·제작·형성된 후 50년이 지난 경우에는 우수건축자산의 등록에 대하여 문화재청장의 의견을 들어야 한다.

## 제13조(우수건축자산의 증축·개축 및 철거 등)

- ① 우수건축자산에 대하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하려는 자는 행위를 개시하기 30일 전까지 관할 시·도지사에 신고하여야 한다.
  1. 우수건축자산의 외관을 변경하는 행위로서 「건축법」 제2조의 증축·개축·재축·대수선 또는 리모델링에 해당하는 행위
  2. 우수건축자산을 다른 곳으로 이전하거나 철거하려는 경우

- 신규개발계획 수립 시 주변의 근대건축자산을 고려한 개발계획을 수립하고, 불가피한 경우 근대건축물을 이축하여 보존
- 건축물 진단을 통해 구조적 안전에 대한 지원(단기), 내부 및 외부 리모델링(중장기) 지원 등 단계적 지원방안 마련
- 보존 상태가 양호하고 보존 및 활용 잠재력이 높은 건축물에 대해 시·도에서 우선 매입이 가능하도록 자금모음 추진
  - ※ 지역의 건축자산으로 등록된 건축물 리모델링시 재정적 지원방안을 마련하고 장기적으로 지자체에서 매입 및 관리할 수 있는 시스템 구축
  - ※ 내셔널트러스트 문화유산 기금 및 후원을 통해 보존 가치가 높은 문화유산을 매입하고 시민문화유산으로 선정하여 관련 유산을 보존, 관리
- 복원 및 보수가 필요한 건축물에 대해서는 체크리스트를 작성하여 보존관리유형에 대한 내용 및 기록 구축

## 보존관리계획 체크리스트

- ▶ 보수가 필요한 근대건축물에 대해 체크리스트를 작성함으로써 근대건축자산의 주요 취약점을 파악하고 가장 많은 빈도를 보이는 보수유형을 파악함으로써 기술적 대응
- ▶ 이는 건축자산 보호를 위해 필요한 기술의 축적과 발전을 위한 중요한 단계로서 기술의 유지와 발전을 통해 효과적인 개보수 지원이 가능

## 보존관리계획 체크리스트 예시

보수목적											
보존관리유형						보수공종					
보수 교체	복원 해체	증축 건립	이전 변경	실적 진단	구조 보강	지붕 보수	창호 보수	내장 개수	외벽 개수	설비 개선	옥외 공사
●						●			●		

출처 : 박근수(2003), 한국근대건축물의 보존관리지침 구성방안 연구 -개화기~1950년까지 건립된 지정·등록문화재를 대상으로-, 중앙대학교 공학박사학위논문



## ■ 진정성 있는 근대건축자산 보전·관리 방안 마련

### ○ 근대건축자산 체계적 관리를 위한 DB구축(핵심전략과제 3)

- 건축자산으로 선정된 건축물을 대상으로 건물연혁, 양식, 보존상태, 사진 등 건축자산 기초조사 및 기록화 사업 추진
  - ※ 건축자산의 건축 관련 역사, 인물, 장소, 연혁, 도면, 사진, 모형, 건립연도 등 건축자산의 DB구축범위 설정
  - ※ 근대건축자산 관련 자료는 건축물 복원 및 유지관리뿐만 아니라 관광자원으로서 활용잠재력을 지니기 때문에 수집 범위는 최대한으로 넓게 확보
- 기록이 미흡하고 보존상태가 시급한 비지정문화재, 생활문화자산에 대한 기록 구축을 우선으로 시행하고, 지역 한옥, 우수건축물 등 점진적으로 DB구축대상 확대 적용
  - ※ '근대문화유산 목록화사업(2004)' 이후 멸실, 훼손, 노후화된 건축물에 대한 기록을 구축하고 이를 DB화하여 지속적으로 모니터링 및 업데이트
  - ※ 2004년 '근대문화유산 목록화사업'에 따르면 충청남도의 근대문화유산은 총 394개소(국가지정 9개소, 시도지정 41개소, 등록문화재 4개소, 비지정 343개소)이며 2004년 이후 문화재로 승격된 건축물 및 잠재자산에 대해 자산으로서의 가치 발굴 및 관리 현황에 대한 기록화 작업 수행
- DB구축 대상 건축물에 대해서는 지속적인 모니터링을 시행하고, 용도변경 및 리모델링 신고의 무화 등에 대한 조례 제정

### 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법

#### 제7조(건축자산 정보체계의 구축)

- ① 시·도지사는 건축자산 진흥에 필요한 자료를 효율적으로 활용하고, 국민이 건축자산 정보에 쉽게 접근하고 이용할 수 있도록 건축자산 정보체계(이하 '정보체계'라 한다)를 구축·운영하여야 한다.
- ② 시·도지사는 정보체계를 구축·운영하는 경우 「국가정보화 기본법」 제6조 및 제7조에 따른 국가정보화 기본계획 및 국가정보화 시행계획과 연계되도록 하여야 한다.
- ③ 국토교통부장관은 정보체계의 구축 및 관리 사업에 필요한 비용의 일부를 지원할 수 있다.



[그림 141] 건축자산 DB구축대상 및 구축내용 시기

### ○ 근대건축물 보존·관리를 위한 교육 및 전문 인력 양성

- 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법」에서 명시하는 건축자산의 유지, 보수를 위해 전문 인력 양성을 위한 전문가 교육 실시
- 근대건축자산의 보존·관리를 위해 관련된 전문 인력 실태조사 및 전문 인력 수급에 관한 계획 수립
- 한옥, 녹색건축, 근대건축물 등 건축물 특성에 따른 전문가 교육 수립 및 보전관리계획 체계 크리트를 바탕으로 보수가 자주 이루어지는 부분에 대해 교육 강화
  - ※ 건축물의 역사성을 보존하고 근대건축물의 특성을 유지할 수 있는 건축 자재의 이용, 변화하는 환경에 부응하기 위한 에너지 효율성 향상 등 지속가능한 건축자산 관리를 위해 관련자식 강화를 위한 교육프로그램 마련
  - ※ 핵심전략과제 6 전문가 건축교육 프로그램에서 근대건축물 복원 및 분석, 시설의 현대화 및 현대화의 범위, 안전관리상태점검 등 역사적 건축물에 대한 기초지식 강화, 전문인력 양성 및 인증 프로그램 마련
- 지역 주민, 건축물 소유자를 대상으로 건축교육 및 세미나를 실시하고 시, 도에서 지원하는 제도 등 다양한 정보공유를 통해 건축자산 보전에 자발적으로 참여하는 여건 조성

## 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법

## 제8조(건축자산 전문인력의 양성)

- ① 국가 및 지방자치단체는 건축자산의 유지·보수 및 진흥을 위한 전문인력을 양성하기 위하여 노력하여야 한다.
- ② 국토교통부장관 또는 시·도지사는 건축자산의 유지 및 보수와 관련된 전문인력의 실태를 조사하고, 전문인력의 수급에 관한 방안을 수립할 수 있다.

## 논산시 강경읍 근대문화유산

- ▶ 논산시는 근대문화유산이 총 77개소(근대문화유산 목록화 사업, 2004)로 충청남도 내 가장 많이 분포
- ▶ 특히 논산강경의 경우 역사문화유산이 총 11채로서 이중 9개의 건축물 상태가 불량한 것으로 조사(박철희, 2013)되는 등 지역에 산재한 건축자산을 효율적으로 관리하고 지구설정을 통해 지역성을 제고하는 방안 수립



복원을 위해 버려진 담과 집 한켠에 쌓아둔 기와

남일당 한약방 과거 모습

남일당 한약방 현재모습(2014.6.12 촬영)

[그림 142] 남일당 한약방 전경 및 과거와 현재

## 논산시 남일당 한약방('14.6.12., 남일당 한약방 거주자 인터뷰 中)

- ▶ 남일당 한약방 거주자는 허물어진 부분을 복원하기 위해 예전에 사용했던 기와를 보존, 관리해왔으며 복원을 위해 직접 전문가를 수소문하였으나 이를 복원할 수 있는 전문가를 찾지 못해 포기
- ▶ 또한, 목조구조의 주택이 오래됨에 따라 체계적인 보수 및 수리가 요구되고 있으나, 근본적인 수선이 아니라 임시방편적으로 이루어지는 상황, 특히 한개미 등과 같은 벌레가 발생하여 이에 대한 근본적인 보수, 대처를 요구하였으나 눈에 보이는 부분만 임시적으로 수리함에 따라 관리가 지속적으로 이루어지지 못함



[그림 143] 구 강경노동조합의 과거(좌)와 현재(가운데, 우)

## 구 강경노동조합(강경역사문화안내소)

- ▶ 논산시에 있는 구 강경노동조합(현 강경역사문화안내소)은 1925년에 건조된 한식 목구조의 2층 건축물이었으나 관리 소홀로 2층 일부가 무너져 내려 1층만 남아있는 등 훼손된 자산에 대해 보존, 복원할 수 있는 방안 마련

## ④ 실행방안

[표 87] 연차별 사업계획

실행사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간
				국가	도	시군	
지역의 공통기치 창출을 위한 근대건축자산 발굴과 보존	<ul style="list-style-type: none"> <li>건축자산 보존을 위한 근대 건축물 발굴사업</li> <li>근대건축자산 보존기준 마련 및 제도 개선</li> </ul>	주무	사업		○	●	'16~'17
		협조					
진정성 있는 근대건축자산 보전·관리 방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>근대건축자산 체계적 관리를 위한 DB구축</li> <li>근대건축물 보존·관리를 위한 교육 및 전문 인력 양성</li> </ul>	주무	제도		○	●	'16~'19
		협조					



## 3) 실천과제 4.2 도민과 소통하는 근대건축자산 활용전략 마련

## ① 추진배경 및 목적

## ○ 문화 환경의 이해와 지역재생의 중심으로 근대건축자산

- 근대건축물은 우리가 살아온 환경에 대한 기록, 흔적으로서 후세들에게 전달해야 할 자산이며, 지역의 문화를 이해하는데 매우 중요한 자원
- 전면철거 재개발에서 지역 고유의 건축자산을 활용하여 지역 정체성을 제고하고 지역경제 활성화를 유도하는 계획 증가
  - \* 일본은 도심부의 교도 전통가옥 거리를 그대로 보존하는가 하면, 싱가포르 '철거 후 재건축'에서 '적응적 재사용' 정책으로 전통가옥 'Shop House'를 보존
- 건축자산의 활용방안을 통한 보존관리 계획은 기존 건축물의 품질을 제고하고, 지역환경을 아름답게 가꾸며, 정주환경을 개선하는 다기능적인 역할을 수행
- 근대건축자산이 주민주도로 기획될 수 있도록 내발적 동기를 부여하는 근대건축 지원을 위한 가이드라인 수립

## ○ 근대건축에 대한 가치인식과 도시재생 패러다임의 변화

- 기존에 존재해왔던 건축물은 특별한 역사적·건축적 가치가 부족하다하더라도 지역 경관, 커뮤니티, 정체성에 기여하므로 건축자산의 유형을 다각화할 필요
- 지역현황과 건축적 특성, 역사, 지리적 위치 등 특성에 따라 다양한 계획 수립하여 도 및 시·군 차원의 이미지 제고가 가능하며 지역의 건축경쟁력 강화 및 경제 활성화에 기여
- 지역주민의 수요를 충족하는 시범사업을 통한 일상적 삶과 소통하여 지역주민의 건축자산에 대한 인식 증진의 기회 마련
- 기존의 도시환경을 보존, 재정비뿐만 아니라 지역의 우수한 건축경관을 후대에 물려줄 수 있도록 시범지구 지정 및 시범사업을 계획하여 진행

## ○ 건축·공간 환경 콘텐츠 개발을 통한 공간환경의 정체성 강화 및 지역경제 활성화

- 여가생활의 증가에 따라 둘레길, 역사길 등 다양한 공간환경 활용방안이 제시되고 있으나 일상의 행위가 발생하는 공간인 건축물에 대한 전략은 미비
- 기존의 자산과 새로운 건축자산, 지역의 문화와 결합하여 형성된 공간 환경은 지역주민의 자부심을 고취시키고 스스로 지역 환경 개선에 참여할 수 있는 동기 부여
  - \* 건축역사투어 등 지역주민과 방문객이 지역 공간환경에 관심을 가질 수 있도록 유도하고, 이를 경제적 자산으로 발전시킬 수 있는 프로그램 개발
- 건축자산을 적극 홍보하고 관심을 유도함으로써 우수건축물 조성을 위한 여건을 형성하고, 전략적 요소로의 활용 및 건축 산업의 경쟁력 강화

■ 건축자산을 통해 건축문화 발전을 도모하고, 지역성장을 선도할 수 있도록 다양한 콘텐츠 개발 및 적용

## ② 관련 사업 및 동향

## ■ 중앙부처 주요 정책 및 사업 현황

- 문화체육관광부는 지역근대산업유산 예술창작벨트화 시범사업 이후 문화디자인프로젝트 사업을 통해 지역에 방치된 유휴공간을 문화공간으로 조성

## 문화디자인프로젝트

'11년부터 시설 개선 중심의 공공디자인 사업에서 벗어나, 지역의 문화적 정체성을 반영하고 지역 주민의 참여를 촉진하기 위해 문화와 디자인을 결합하여 소규모 간이역, 유휴 공간 등을 대상으로 추진하고 있는 사업

## 예산 내용

국비 1억원, 지방비 1억원

## 2014년 선정대상

간이역(1) : 전남 무안 문탄역

시외버스터미널(2) : 강원 정선 시외버스터미널, 충북 영동 횡간버스터미널

유휴 공간(3) : 제주 추자도 어촌계 냉동창고, 충북 충주 (구)여성회관, 광주 (구)광주극장 관사

## ■ 충청남도 주요 정책 및 사업 현황

- ' 13년 충청남도에서는 근대문화 유산의 지역창조 자원화 추진을 역점과제로 선정
  - 문화와 축제의 융·복합을 통해 지역발전 자원 적극 활용하고자 공주 유구, 홍성 광천, 부여 규암을 대상으로 ' 13년도부터 연차적으로 사업을 추진하는 중장기 계획(3~5년)

[표 88] 2013년 충청남도 근대건축 관련 주요 사업 및 동향

구분	해당부처	관련 사업 및 동향	주요 내용
충청남도	문화체육관광부	· 근대문화 유산의 지역창조 자원화 추진	• 2013년 사업비를 확보하고 사업기반 조성 및 세부계획 수립 - 사업비 : 20억원(도 10, 시·군 10) - 추진위구성, 건축물보수, 시설·환경 정비 • 2014년 이후 사업비 광특회계 중앙공모 사업신청 • 전문가 자문 등 거버넌스를 통한 지역문화·관광자원의 롤 모델 구축

- 도에서 주도하는 사업 외 지자체에서 주도적으로 시행하는 사업은 부족한 실정
  - 화지동 꽃피는 희망마을, 양지읍 도자기 굽는 마을풍경 스케치, 문화재 연계 관광명소 조성, 역사탐방로 조성 등 다양한 지역명소화 사업이 진행되었으나 근대건축자산 활용 계획은 미흡
- 본 실천과제는 실천과제 4.1의 세부사업인 '건축자산 보존을 위한 근대건축물 발굴사업'과 연계하여 향후 가능한 사업모델을 제시

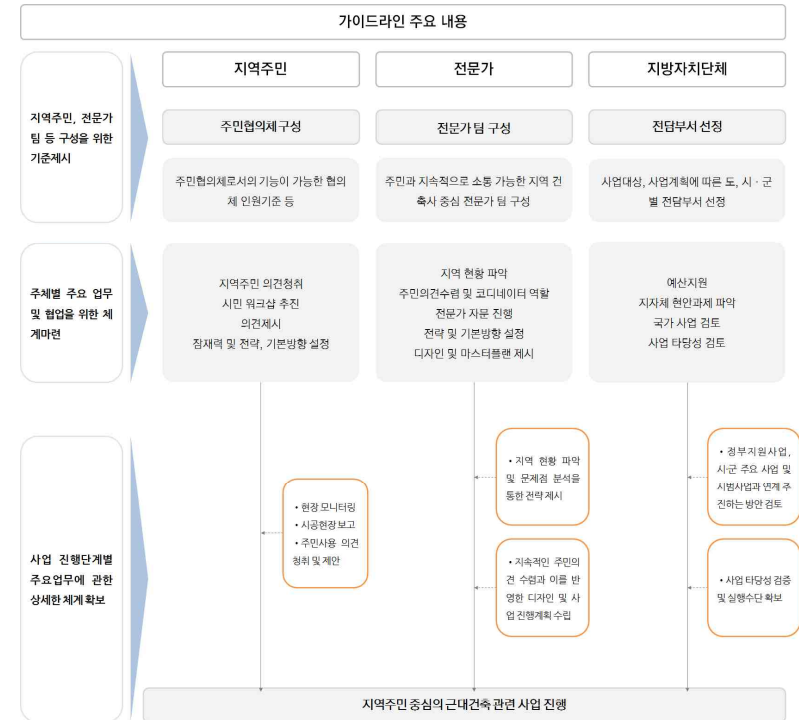


## ③ 세부 사업계획

## ■ 건축자산의 올바른 이해와 활용을 위한 근대건축가이드라인 수립

## ○ 지역주민 주도의 근대건축 활용기반 마련

- 공공 및 전문가 주도보다 시민이 주도하고 참여하여 지역 건축자산의 활용방안을 제시할 수 있도록 지역커뮤니티 지원에 대한 내용 마련
  - ※ 지역주민의 의미 있는 참여와 시민단체의 협조, 전문가의 정보공유와 공무원의 행정 등 다양한 단체의 유기적 협력시스템을 통해 성공적인 장소 만들기과 공동체 의식 제고
- 지역 건축자산 활용을 위해 자발적 시민단체가 형성된 곳은 도에서 우선적으로 교육프로그램을 지원하여 리더를 육성하고 주민역량을 강화
  - ※ 주민 주도의 단체가 형성된 곳은 리더 육성 및 주민역량강화에 역점을 두고 노인인구가 많고 리더 육성이 어려운 지역은 지역주민의 의식개선을 위한 교육과 전문가를 지원하는 방안 마련
- 사업계획에 따른 지원범위, 지역건축가 및 코디네이터로서 공공건축 지원센터 지원 사항, 주민교육, 사업계획에 따른 체크리스트 등에 대한 기준 제시
  - ※ 지역주민, 시민단체, 전문가, 공무원 등 상시 자문과 교육, 공청회 진행 등 단계별 협력이 원활히 진행될 수 있도록 행정절차 및 단계별 주요업무에 관한 내용 수록
- 근대건축자산의 경우 대부분 문화·전시공간으로 사용되고 있으나 커뮤니티시설, 교육시설, 관광 및 상업시설 등 다양한 활용방안 로드맵 마련



[그림 145] 지역주민 주도 근대건축 활용방안을 위한 가이드라인 수립 및 주요내용

## ○ 근대건축 디자인가이드라인을 통한 특색 있는 공간 환경 조성

- 건축물의 가치를 보존하고 연속적인 가로경관 조성 등 근대건축 활용을 위한 '근대건축 디자인 가이드라인' 마련
  - ※ 근대건축물은 점적개발과 면적 개발로 구분할 수 있으며 개별 건축물에 대한 가이드라인과 근대건축물 밀집 지역의 가이드라인 등 통합 가이드라인을 수립하여 지역 근대건축자산의 효율적 관리를 위한 토대 마련
  - ※ 특히, 지역적 차원에서의 특색 있는 경관형성은 단기간에 달성하기 어려우며, 본 가이드라인을 통해 장기적으로 접근하여 지속적인 관리 및 개선
- 건축물의 보존상태, 지역적 여건, 가치판단에 따라 보존, 부분적인 변경 또는 보존, 이축 등에 관한 기준 마련

## 문화재청, 문화유산 공공디자인 가이드라인(2010)

문화재청에서는 문화유산의 가치 제고 및 공공시설물의 체계적 개선을 도모하고자 '문화유산 공공디자인 가이드라인'을 마련하였으며 문화유산 주변의 현황 및 사례 조사·분석을 통해 공공디자인의 비전 및 기본원칙을 정립하고 가이드라인 실행 방안 및 유지관리 방안 제시

- 보존유형에 따라 건축물의 외관(전면부 형태, 재료, 색채, 간판), 내부(리모델링 범위, 용도변경으로 인한 내부구조 변경), 외부 공간(인접 대지와와의 연계성, 건축물 배치, 진입방식) 등 세부 가이드라인 기준 마련
- 근대건축 밀집지역에 위치한 신축 건축물, 증축 및 개축 건축물에 대한 수선범위, 규모, 색채변경 등에 대한 지침 제공
- 국내외 우수한 사례 및 완성도 높은 청사진을 제시함으로써 지역주민이 관련 사업에 적극 동참하고 관심을 가질 수 있도록 여건 조성
- 충청남도는 '2020 충청남도 경관기본계획(2013)'을 통해 근대건축자산을 경관자원으로 인식하고 이를 특화 및 향상시키고자 함

## 2020 충청남도 경관기본계획

- ▶ 충남 경관기본계획에서는 근대화역사자원을 충청남도가 지닌 지역 고유의 정체성으로 바라보고 이러한 경관자원의 보존, 복원함으로써 충청남도 도시 이미지를 특화하고 향상시키고자하며 경관중점 관리구역에 대해 체크리스트 제시
- ▶ 또한, 논산시 금강변 강경을 일대에 근대문화유산, 건축물, 유교문화자원이 다수 분포하는 등 유교·근대 문화자원과 현대문화가 혼재된 지역으로 통합적인 경관관리를 제안



[그림 146] 노르웨이 베르겐, 브리겐(Bryggen)



[그림 147] 베르겐 전경(좌), 베르겐 시내(우)

## 노르웨이 베르겐(Bergen), 브리겐(Bryggen)

- ▶ 베르겐 브리겐 지역은 과거 중세 한자동맹(Hanseatic League) 소속 상인들이 거주하면서 무역활동을 하던 사무소로서 1702년에 대부분의 건물이 불에 탄 이후 그 모습을 복원
- ▶ 현재는 상점, 카페, 레스토랑, 공방, 박물관 등 다양한 용도로 이용되고 있으며 중심가와 가까이 위치하여 지역 관광의 거점역할을 함. 또한, 주변에 형성된 주거 및 상업지역 역시 유사한 형태의 건축군을 형성함으로써 일관되고 독특한 지역경관을 창출

## ■ 지역명소 지정 및 시범사업을 통한 풍성한 도시공간 형성 (핵심전략과제 3)

## ○ 근대건축 지역명소 지정 및 시범지구 선정

- 기존건물의 보존 등급에 따라 다양한 적용방법을 창안하고, 합리적인 용도변경을 위한 전략개발 및 시범 적용
- 충청남도 내 근대건축물이 다수 분포한 논산, 아산, 부여 등을 대상으로 시범지구를 선정하여 근대건축디자인가이드라인 적용 및 시범사업 실시
- 점적 보존에서 면적 보존을 위해 시범지구 최소범위 및 디자인가이드라인 적용대상(신축, 리모델링, 외관수선) 기준 수립

- \* 면적관리계획을 통해 가로경관을 근대건축시범사업 범위 내에 포함시킬 수 있으며, 문화재로 등록하기에 문화재적 가치는 크지 않으나 공간 환경의 가치향상을 유도할 수 있는 건축물을 효과적으로 보존, 활용 가능
- 주거지구형, 역사적 도심형, 전통시장형 등 지역명소 지정 및 시범지구 선정 시 다각도 접근을 통해 역사지구 인식에 대한 개념을 확대 및 풍부한 건축자산 확보
- 지역명소 지정 및 시범지구 선정을 통해 건축자산 다양성을 확보할 수 있으며 역사적 가치가 높지 않은 건축물을 통합적으로 관리함에 따라 장기적 관점에서 지역 커뮤니티 정체성 형성에 기여

## 영국 역사지구 유형 및 특징

- ▶ 영국은 전국적으로 8,000여개가 넘는 보전지역 지정하고 있으며 정책방향이 지역환경 개선의 차원으로 이루어지기 때문에 보전지역에 대한 공공투자의 당위성을 확보
- ▶ 보전지역 유형은 1) 산업유산형, 2) 전통마을형, 3) 주거지구형, 4) 지역중심형, 5) 역사적도심형, 6) 기타 등으로 구분
- ▶ 70년대까지 역사지구의 주된 유형이었던 지역중심형과 역사적도심형은 80년대 들어서 감소하는 추세를 보이는 반면, 산업유산형, 주거지구형, 역사적 공원 및 정원 등의 기타지구가 증가

출처 : 강동진, 최동석(2002), 역사지구의 개념 확대와 정립을 위한 기준, 대한국토·도시계획학회지, 「국토계획」 37(4), pp. 41~58



[그림 148] 베르시 빌라주(옛 와인창고(좌), 새로 조성된 건축물(우))



[그림 149] 와인창고 전면부 모습

## 프랑스 파리, 베르시 공원(Parc de Bercy), 베르시 빌라주(Bercy Village)

- ▶ 프랑스 파리 12지구에 위치한 베르시 공원은 20세기 초까지 와인거래의 중심지로서 기존의 와인창고, 와인을 나르던 레일을 보존하고 이를 활용하여 개발
- ▶ 지역의 역사적 특색을 잘 활용한 개발로 평가받고 있으며, 기존의 건물을 보수(19세기 와인 저장고) 및 개조하여 레스토랑, 와인바, 상가 등으로 사용하고 새로 지어진 건축물은 기존 건축물과 유사하나 현대적으로 재구성



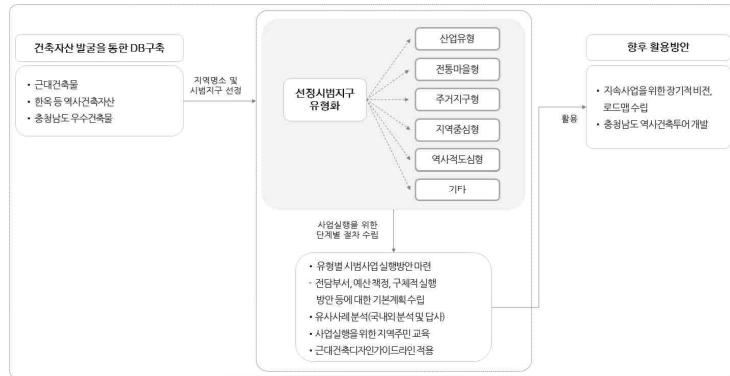
[그림 150] 대구 북성로 카페 삼덕상회 외부 및 안을 전경



[그림 151] 대구 북성로 공구박물관

## 대구, 북성로의 재발견 프로젝트

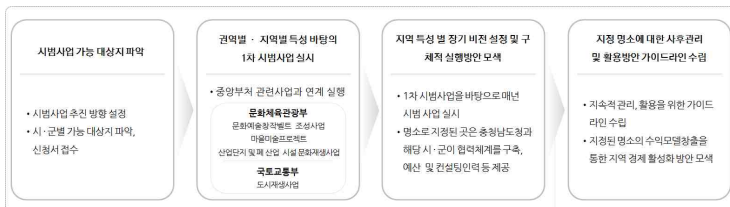
- ▶ 대구지역 건축가와 미술가, 인문학자 등 10여 명으로 구성된 '대구의 재발견' 모임에서 2011년 '북성로의 재발견' 프로젝트를 진행
- ▶ 북성로의 빈 건물 가운데 보존가치가 높은 건물을 대상으로 리노베이션을 시행하였으며 근대와 현대가 공존하는 카페(cafe 삼덕상회), 공구박물관 등을 오픈



[그림 152] 지역별·지역별 시범사업 단계별 수행업무

## ○ 지역 명소를 위한 장기적 비전과 로드맵 수립

- 시·군별 시범사업이 가능한 대상지 파악 및 신청서를 접수하고 권역 또는 지역별 특성을 바탕으로 1차 시범사업 추진 및 지원
  - 재정비를 통해 기존 자산을 관리·리모델링하는 방안과 복원 및 새롭게 신규 조성하는 방안 등 지역별 특성에 맞는 계획 수립
  - 시범사업 대상지에 대한 주민만족도, 사후관리지원, 복원·보수 및 활용계획 등 장기적 계획 수립과 모니터링 의무화
  - 선진국의 건축자산 관리 및 관련 사업에 대한 선례를 바탕으로 충청남도의 지역명소 지정 및 시범사업 지구에 대한 장기 계획 수립
- ※ 근대건축물의 효율적 복원 및 관리를 위해 관련 사업이 지속적으로 시행되어야 하며 이를 위해 장기계획 수립 및 연차별 계획 수립 필요
- ※ 미국은 지역의 대표적 장소와 역사성을 띠는 공간을 중심으로 메인스트리트 프로그램<sup>3)</sup>을 운영하여 기존 건축물의 요소를 그대로 활용할 수 있도록 정책적으로 장려하고, 이를 주민에게 홍보함으로써 지역사회에서 보존 인지도를 높임(권영성 외 2009)



[그림 153] 근대건축 지역 명소화 시범사업을 위한 실행방안

3) 메인스트리트 프로그램(Main Street Program) : 미국 역사보존 트러스트(National Trust for Historic Preservation)에 의해 시작된 지역보존운동으로서 지방도시의 중심가로에 입지한 역사적인 상업건물의 멸실을 방지하여 역사적 환경 및 건조물을 보존하고, 시민이 주도하여 지역 문화의 방향을 결정할 수 있도록 시정부에서 지원

- 지역 특성을 고려한 지역 명소화 전략을 마련하여 중앙부처에서 시행하는 사업과 연계 추진
- ※ 문화예술창작벨트 조성사업(문화체육관광부), 도시재생 선도사업(국토부), 전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법, 마을미술프로젝트 등 연계 가능한 사업과 함께 시행하는 방안 고려



[그림 154] 강경 근대역사문화 탐방코스



[그림 156] 서대문 형무소 복원 전후(좌(2008년), 우(2014년))

서울시 서대문구 서대문형무소

- ▶ 서울시 서대문형무소는 2008년부터 훼손된 옥사 원형보수 및 정비를 시작하여 현재 취사장, 격벽장, 정면담장, 여옥사 등을 복원
- ▶ 복원을 통해 서대문형무소의 역사적 가치를 제고하고 세계유산등재를 추진 중

## ■ 자연과 문화가 공생하는 충청남도 건축문화길 조성

## ○ 충청남도 역사건축투어 콘텐츠 구성 및 제작

- 근대건축자산, 한옥문화재, 우수건축 등 충청남도 건축자산 및 주요 공간 환경을 중심으로 역사 건축투어프로그램 제작
- ※ 천주교 성지, 근대건축자산, 향교 등 지역에 산발적으로 위치하는 건축자산에 대한 스토리텔링 창작, 테마의 다양화 등 주민과 관광객흥미를 유발할 수 있도록 콘텐츠 개발
- 기준에 발간된 투어사재를 보완, 활용하여 지역의 문화와 건축·공간 환경을 동시에 체험 가능하도록 콘텐츠 구성
- ※ 충청남도청에서는 천안, 공주, 아산, 서산, 부여, 예산, 서천을 대상으로 각 지자체별 4~5개의 City투어 코스를 제공하고 있으나 대부분 비슷한 루트로 구성되어 있으며, 투어코스별 개성을 살린 계획 필요(코스정보 : 느긋여행충남, <http://tour.chungnam.net/>)
- ※ '걸어유 충남도보여행길([www.cnslow.net](http://www.cnslow.net))'에서 제공하고 있는 테마 여행길의 경우 역사자원과 경관자원을 잘 활용하고 있는 반면 건축자산 활용은 미흡한 편이며, 향후 다양한 자원을 연계한 건축지도 제작은 지역 관광 및 건축경쟁력 강화에 기여할 것으로 예측



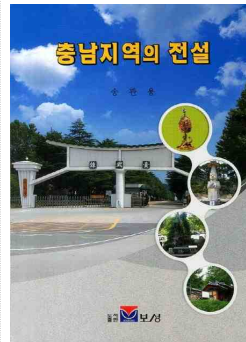
- 지역별 건축자산 특성, 역사적 사건, 관련문화행사 등 다양한 주제를 바탕으로 건축지도 기획 및 제작
  - \* '충남 도보여행', '충청도 여행백서' 등 기 발간된 충남 여행 관련도서를 참고하여 지역건축자산, 음식, 축제 등이 융합된 시기별, 지역별 다양한 테마코스 개발
  - \* 대도시 골목투어 어플리케이션에서는 테마별로 꾸민 5개의 관광코스와 야경투어·맛투어를 합쳐 7개의 코스를 개발하였으며 도심 골목을 돌며 근대문화를 살펴볼 수 있도록 구성
- 건축지도가 제작된 곳을 우선으로 가로환경을 정비사업을 추진하여 지역주민과 방문객들에게 쾌적한 보행환경을 제공하는 등 지역 건축투어에 대한 긍정적인 이미지 제공
- 충청남도에서 기구축한 3차원공간정보(3dgis.chungnam.net)를 활용하여 공간정보 지도를 구축하는 가능성 모색
- 충청남도 건축자산 분포현황에 따른 권역별 차별화된 건축지도 제작
  - \* 충청남도 한옥문화재, 등록문화재, 우수건축물(시·군 자체 건축상 포함), 근대문화목록화 사업에 조사된 잠재건축자산을 조사한 결과 공주, 부여, 논산의 경우 근대건축자산을 중심으로, 천안, 아산, 당진 등은 우수건축물을 중심으로 특화 제작하는 방안이 필요



[그림 157] 걸어유 충남 도보여행 (2014)



[그림 158] 충청남도 여행백서 (2014)



[그림 159] 충남지역의 전설(2011)

- ▶ 바다와 함께 걷는 길, 역사와 문화를 느끼며 걷는 길, 경관이 아름다운 길, 물길 따라 걷는 길, 생태체험 길의 5종으로 구성되어 모두 48개의 걷기코스 수록
- ▶ 충청남도에도 분산되어 있는 여행지를 인접한 몇 개의 시나 군을 합쳐 하나의 파트로 구성
- ▶ 총 7개의 파트에 50개의 테마로 나누어 100여 곳의 여행지를 소개

- ▶ 충남의 관광자원을 한층 풍성하게 만들어 줄 전설을 정리 혹은 발굴
- ▶ 현대적 언어로 읽기 쉽게 되었으며, 궁남지, 문동교, 백마강 등 충남의 곳곳을 설명

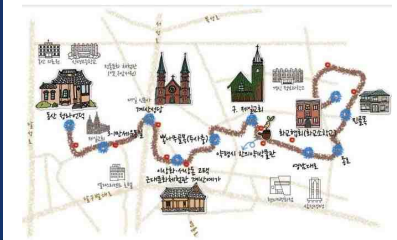
## ○ 충청남도 건축지도 어플리케이션 제작

- 인터넷 상에서 이용가능한 공간지도 외 스마트 폰과 같은 휴대 인터넷 기기를 활용하여 어디서나 이용 가능한 어플리케이션 및 서적발간을 통한 홍보 강화
  - \* 휴대용 기기 발달과 함께 여행관련 어플리케이션, 휴대용 스마트 기기 전용 웹페이지가 다수 등장하고 있으며 이용자들이 쉽게 접할 수 있는 어플리케이션 개발

- 단순한 건축·공간 환경에 대한 정보제공뿐만 아니라 콘텐츠별 루트개발 등 이용자 중심의 콘텐츠 개발 및 정보 제공
  - \* 기존 건축지도 어플리케이션의 경우 코스개발을 통한 건축자산 연계가 미흡하고 개별 건축물에 대한 소개로 그치고 있어 지역주민 및 관광객이 활용할 수 있는 정보가 부족
  - \* 실천과제 5.2 우수건축·공간 사례집과 연계하여 근·현대 건축자산이 통합된 건축지도 어플리케이션 제작(도, 지자체, 지구별 투어코스 계획)
- 기존의 관광명소나 건축자산뿐만 아니라 현재 조성중이거나 향후 조성예정인 공간 환경에 대해 지속적인 정보 업데이트 및 관리



[그림 160] 대도시 골목투어 어플리케이션



[그림 161] 대도시 근대문화골목지도(제2코스)

## 대도시 골목투어 어플리케이션

- ▶ 대구 중구에서 지역 건축자산을 중심으로 어플리케이션 개발
- ▶ 웹에서 관련 정보를 제공할 뿐만 아니라 스마트폰과 같은 최첨단 휴대기기를 통해 쉽게 이용 가능하도록 '근대골목투어' 어플리케이션을 개발함으로써 방문객들이 현장에서 지역명소에 대한 정보를 파악
- ▶ 단순한 코스에 대한 기본정보(거리, 소요시간, 주요관광정보) 외에도 정기탐방 체험을 통해 골목투어해설사로부터 설명을 들을 수 있음
- ▶ 골목투어와 연계한 주민센터 공간 활용방안 마련 및 근대골목 특성에 부합하는 디자인 리모델링을 계획함으로써 지역의 건축특성을 강화



[그림 162] 충남대전여행 어플리케이션



[그림 163] 충청여행 어플리케이션

## 충청남도 여행 관련 어플리케이션

- ▶ 충청남도 여행과 관련된 어플리케이션으로 '충남대전여행', '365 충남투어', '충청여행(한국문화관광연구소개발주) 개발' 등이 있으나 건축자산과 관련된 정보 및 투어코스별 여행정보가 부족하며, 개별 관광지에 대한 위치 및 기초정보제공에 그치는 등 지역 건축자산을 활용한 테마별 투어코스가 부족

## ④ 실행방안

[표 89] 연차별 사업계획

실행사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간
				국가	도	시군	
건축자산의 올바른 이해와 활용을 위한 근대건축가이드라인 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역주민 주도의 근대건축 활용 기반 마련</li> <li>근대건축 디자인가이드라인을 통한 특색 있는 공간 환경 조성</li> </ul>	주무	제도 사업		●		'17~'16
		협조					
지역명소 지정 및 시범사업을 통한 풍성한 도시공간 형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>근대건축 지역명소 지정 및 시범지구 선정</li> <li>지역 명소를 위한 장기적 비전과 로드맵 수립</li> </ul>	주무	연구 사업		●		'15~'16
		협조					
자연과 문화가 공생하는 충청남도 건축문화길 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>충청남도 역사건축투어 콘텐츠 구성 및 제작</li> <li>충청남도 건축지도 어플리케이션 제작</li> </ul>	주무	사업			●	'16
		협조					

## 4) 실천과제 4.3 한옥의 가치 보전과 현대적 활용을 통한 한옥경쟁력 강화

## ① 추진배경 및 목적

## ○ 충청남도에 소재하는 한옥 등 역사건축자산에 대한 보존과 연구 필요

- 중앙정부차원에서 한옥 활성화를 위하여 한옥기술개발R&D, 국가한옥센터를 신설하였으며 각 지자체에서는 한옥마을사업을 추진하는 등 역사건축자산에 대한 지속적인 관심증대
- 국가한옥센터에서는 한옥전수조사 및 목록화 사업을 통해 지역별 한옥분포현황을 토대로 한옥 등급, 지붕 및 외관정보 등을 데이터베이스로 구축하여 한옥사업 및 정책 지원
- 자산으로 등록되지 않은 일반 한옥 주거지의 경우 노후주거지로 지정될 가능성이 높으며, 개발로 인한 멸실, 훼손 우려
- 현재 수립되거나 진행되고 있는 한옥관련 정책과 충청남도 및 시·군에서 이루어지는 정책을 연계함으로써 지역 건축역사자산의 가치와 효율적 관리체계 마련

## ○ 한옥관련 정보 제공을 통한 지역 주민의 관심과 참여기회 증대

- 한옥에 대한 국민적 관심이 증가하면서 한옥 붐이 형성되고 있으며 한옥형 아파트, 한옥마을 등 건축시장에서의 수요 증가에 따라 한옥개발 및 보급의 필요성 증대
- 국가 및 지자체에서 진행하는 다양한 한옥관련 사업 및 관련 정보에 대해 지역주민이 쉽게 접할 수 있는 기회제공을 위해 한옥정보제공시스템 기반 마련
- 한옥의 일상화를 위한 지역 주민의 참여도 제고 및 효율적 사업 진행을 위해 한옥관련 사업, 세미나, 교육 등을 통한 지식체계 강화

## ○ 전통건축의 지속적인 보급 및 활성화를 위한 전략마련

- 전통건축은 역사성과 지역성을 제고를 위한 기초 토대로서 한옥주거 개축·신축 시 인센티브를 지원하는 등 지역에 한옥이 정착할 수 있는 전략 마련
- 저비용 친환경 중심의 한옥 보급, 효과적인 관리와 보수 등을 위해 지속적인 기술개발 및 전문 인력 양성
- 현재 한옥사업은 주거 또는 숙박위주의 사업이 주를 이루고 있으나 동사무소, 카페, 업무 공간, 상업시설 등 다양한 전략을 바탕으로 한옥의 영역과 활용가능성 증대
- 지역 특성에 기반한 한옥모델 및 한옥 관련 상품(주택, 한옥을 활용한 요소상품 등) 개발, 전통 양식을 현대적이고, 친환경적으로 재해석한 파일럿 모델을 개발 보급하는 등 전통가옥 보급을 위한 체계적인 전략 수립

■ 충청남도 고유의 주거문와 발전을 위해 한옥 등 역사건축자산을 발굴하고, 보존등급에 따른 다양한 가치창출 개발 등 지속적인 연구와 시험

## ② 관련 사업 및 동향

## ■ 중앙부처 주요 정책 및 사업 현황

- 문화체육관광부는 2014년 문화가치의 확산을 위해 인문·정신문화의 가치를 확산하고 전통 문화유산에 대한 보존 및 현대적 활용을 강화하는 정책을 제시
- 전통 문화자산의 가치를 인식하고 전통문화와 타산업과의 융합 및 창조적인 활용을 확대하기 위한 여건을 조성
- 문화재 수리 및 관리체계 전면 개편과 상시 점검 관리 체계를 강화하여 문화재 보존을 강화해 나갈 예정

문화재 수리공사 체계 전면 개편 주요내용
▶ 업체 수리능력(역량, 기존 공사 실적평가 등) 평가 및 낙찰하한을 상향조정 등을 반영한 입찰제도 도입('15년~; 안행부·기재부 협의)
▶ 입찰기업을 등급화 하여 국가 중요문화재 수리는 엄격한 자격을 갖춘 기업에 한해서 입찰하도록 자격제한
▶ 1등급(제한 없음), 2등급(국가지정 문화재수리 외 5억원 미만 사업), 3등급(3억원 미만의 문화재 주변정비 사업만 수주 가능)

- 또한, 전통 의식주 생활양식을 보존·육성하기 위해 도서관, 주민센터 등 다중이용시설에 대한 한국적 공간 조성을 지원하고 우수사례 지정 확대 및 전통건축부재센터를 건립
- \* 한국적 공간조성 지원(4개소), 우수사례 지정확대(10개소)
- 국토교통부는 '14년 지역의 역사와 문화가 담긴 경관 조성을 목표로 한옥 건축기준 완화 및 우수 건축자산 등록제도 도입 예정
- \* 어린이집 등 공공시설의 한옥 건축 지원 예정('14년 6곳)

## ■ 충청남도 주요 정책 및 사업 현황

- 충청남도에서는 '13년 문화유산 보존 및 정비, 역사문화 자원발굴사업 등 문화유산과 관련된 사업을 활발히 추진
- 문화유산 보존 및 정비, 복원을 통해 유네스코 세계유산 등재 추진, 공주·백제역사문화도시 조성 등 문화유산을 발굴·보존·세계화에 노력
- 역사문화 자원발굴사업에서는 지역 문화원의 다양한 활동사업과 체험프로그램 및 유교문화포럼이 이루어질 수 있도록 예산을 지원

[표 90] 2013년 충청남도 건축문화재 주요 사업 및 정책

구분	해당부서	관련 사업 및 동향	주요 내용
충청남도	문화체육관광국	문화유산 보존 및 정비 복원	• 공주·백제역사문화도시 조성
			• 유네스코 세계유산 등재 추진(백제역사유적지구, 논산 돈암서원, 마곡사 등)
		역사문화 자원 발굴 사업 추진	• 공주·부여 고도보존 사업(유적주변 토지매입 및 발굴, 정비 등)
			• 전통 문화유적 정비 등 보존 관리(국가 및 도지정 문화재, 전통사찰 등 보수·정비)
			• 지방문화원 활동사업 지원
			• 우리(한국)문화 즐기 사업
			• 기호유교 인문학 포럼 운영

## ■ 시·군 주요 정책 및 사업 현황

- 건축 관련 문화재와 관련하여 8개 시·군에서 관련 사업을 시행
- 공주시, 부여군, 예산군에서 전통문화재 보존, 복원, 정비, 한옥프로그램, 한옥숙박촌 등 다양한 사업이 다수 시행
- \* 공주시 한옥 숙박촌 건립은 공주시 공약사업으로서 2007년 한옥숙박촌 조성계획 수립이후 숙박, 공방, 콘도미니엄 등 총 1,095억원을 투자하여 2014년 완료 및 민자유치 계획
- 금산군의 경우 한옥건축 지원사업에 선정됨으로서 황토 치유방 3개동을 한옥건축으로 신축하였고 이 외에도 논산, 당진, 천안 등에서 관련사업 진행

[표 91] 2013년 15개 시·군 건축문화 주요 사업 및 정책 동향

구분	해당부서	관련 사업 및 동향	주요 내용
천안시	문화관광과	• 온조대왕 사당건립	• 부지 매입 및 사당 건립
공주시	관광과	• 한옥 숙박촌 건립	• 한옥마을 숙박촌 조성 31,310㎡, 콘도미니엄 조성 65,250㎡
	문화재과	• 백제 테마공원 공산성 개발 • 구도심 정비사업 및 관아 복원사업 추진	• 발굴조사, 백제민속촌 조성, 옛 성곽 정비 및 복원 • 대통사지 및 공주감영 일대 정비 등 19개 사업
아산시	교육복지국	• 아산 외암 민속마을 저자거리 조성	• 건축물 23동, 아생화 단지, 야외 놀이터, 주차장 등
논산시	문화관광과	• 돈암서원 정비사업	• 기호유교문화 발상지인 돈암서원의 정비·복원을 통해 지역 대표 관광명소로 개발 지역경제 활성화 계기 마련
당진시	문화체육과	• 문화재 원형정비를 통한 역사성 회복	• 정자형가옥, 영랑사, 영탑사, 면천학교, 송규성가옥, 삼월리회화나무 등
		• 역사문화공간조성	• 당진시립박물관 건립
부여군	문화관광과	• 서동요 역사관광지 조성사업	• 역사관광지 조성 및 둘레길 조성
	고도문화사업소	• 국가지정 문화재정비사업	• 부여능산리 고분군 정비, 반교마을 옛 담장정비 등 12개 사업
		• 도 지정 문화재정비사업	• 부여향교 보수정비, 칠산서원 보수정비 등 6개 사업
		• 전통사찰 및 충효열정비 사업	• 무진암, 부산서원 보수정비 등 4개 사업
		• 세계문화유산 등재 본격 추진 사업	• 고대 동아시아의 중심, 교류왕국의 위상정립
		• 흥산현 관아 정비사업	• 조선시대 행정치소 복원을 통한 역사문화자원 확충
금산군	전통의료관광사업단	• 전통이 살아 숨 쉬는 아토피 치유마을 육성 추진	• 2013년도 한옥건축 지원사업에 선정(국토해양부, 2012.12.) - 황토 치유방 3동, 전통 한옥건축으로 신축
예산군	문화체육과	• 이남규선생 고택 국가지정문화재 승격	• 조선후기(1637년) 건립된 남향집으로 一자형사랑채와 日자형안채가 잘 보존되고 있어 국가지정문화재로 승격하여 효율적으로 관리
	녹색관광과	• 전통 한옥체험 숙박시설운영 지원사업	• 전통한옥시설 개보수 및 전통한옥체험 프로그램 운영
	관광시설사업소	• 다시 찾고 싶은 충의사 만들기	• 윤봉길의사의 위업선양 및 충의정신계승과 수목, 시설물 정비로 쾌적하고 아름다운 충의사 조성



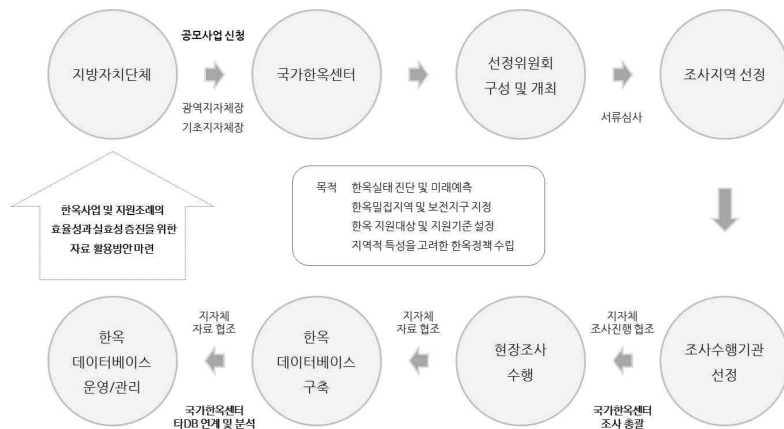
## ③ 세부 사업계획

## ■ 한옥의 대중화를 위한 한옥발굴사업 및 관련 법·제도 정비

- ※ 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법」 제5장(한옥의 진흥)에서 지역의 한옥 진흥을 위해 한옥 건축 및 한옥마을 조성의 지원, 한옥건축양식의 보급 및 지원, 한옥 설계 및 시공 전문인력 양성 지원 등을 명시

## ○ 충청남도 한옥발굴사업 및 한옥등급 기준마련

- 현재 ‘한옥’을 별도로 구분한 통계자료가 구축되어 있지 않으며 국가한옥센터에서는 지방자치단체 공모사업을 추진하여 조사지역을 선정하고 현장조사를 통해 한옥데이터베이스 구축
- ※ 국가한옥센터는 '11년부터 '한옥 전수조사 및 목록화 사업'을 실시해 오고 있으며, '12년도에는 대구광역시, 나주시를 중심으로 한옥 전수조사 및 목록화 시범사업 수행
- ※ 경상북도는 경주시, 안동시, 고령군 등 3개 지자체를 중심으로 한옥전수조사를 실시해왔으며 2016년까지 도내 한옥 9만여채를 대상으로 전수조사를 실시할 예정
- ※ 한옥 전수조사에 선정된 지역은 국토교통부 한옥건축 지원사업 신청 시 가점을 부여
- 충청남도의 역사건축자산을 보호하고 전통건축의 지속적 발전을 위해 보존가치가 높은 한옥 발굴사업 추진 및 장려
- '11년도 기준 충청남도 목조건축물의 경우 약 13만동으로 전라남도, 경상남·북도 다음으로 많은 분포를 보이며 부여, 공주, 논산, 서산, 당진 등 잠재한옥 비율이 높게 나타나는 지역에 대해 한옥발굴사업 시행
- ※ 부여, 공주, 논산, 서산, 당진 등 많은 한옥이 분포할 것으로 예상되는 지역을 중심으로 공모사업 참여를 장려하고 멸실·훼손을 방지할 수 있는 여건 조성



[그림 164] 국가 한옥센터 한옥 전수조사 및 목록화 사업 계획

[표 92] 전국 주요 시·도 잠정한옥 현황(2011)

구 분	목조건축물 수	주요 시·군·구 목조건축물 수		주요 시·군·구 잠정한옥 수		주요 시·군·구 잠정한옥 비율		잠정한옥 추정수량
서울특별시	61,755	종로구	10,136	종로구	5,619	종로구	55.4%	34,235
경 기 도	110,832	수원시	4,269	수원시	975	수원시	22.8%	25,313
강 원 도	105,956	강릉시	14,159	강릉시	3,951	강릉시	27.9%	29,567
충청북도	55,300	청주시	4,350	청주시	2,507	청주시	57.6%	31,871
충청남도	133,420	부여군	12,605	부여군	6,145	부여군	48.8%	65,043
전라북도	108,701	전주시	10,717	전주시	6,382	전주시	59.6%	64,732
전라남도	222,227	나주시	14,933	나주시	8,759	나주시	58.7%	130,348
경상북도	194,411	경주시	22,490	경주시	12,814	경주시	57.0%	110,768
경상남도	209,752	밀양시	18,058	밀양시	9,594	밀양시	53.1%	111,439
제 주 도	26,110	제주시	17,070	제주시	5,731	제주시	33.6%	8,766

- ▶ 충청남도 목조건축물 중 잠정한옥은 65,043여 채로 예상되며 특히 부여군이 6,145채로 충청남도에서 가장 많은 한옥을 보유한 것으로 예측되고 있으나 한옥관련 사업은 다른 지자체보다 미미한 실정
- ▶ 충청남도 목조구조 건축물 중 추가 및 이외로 된 지붕이 약 17,187동으로 타 지자체 보다 높은 비율을 보이고 있으며, 잠재한옥의 독특성을 인지하고 발굴·보전·활용 방안마련 필요

출처 : 서수정 외(2012), 전국 한옥분포 현황조사 -대구 및 나주편-, 건축도시공간연구소

- 발굴된 한옥에 대한 보존여부를 결정하고, 신축, 리모델링 대상 한옥에 대한 효율적인 지원 및 우선순위를 규정하기 위해 한옥 등급기준 선정 또는 국가기준 적용하는 방안 검토
- 기존한옥 및 신규발굴한옥을 대상으로 한옥등급 적용 및 등급에 따른 지원범위 기준 마련
  - ※ 한옥 인정범위, 개축 및 리모델링 허용범위 등 한옥 인정범위에 대한 명확한 해설을 통해 무분별한 변경, 훼손을 방지

한옥 등급	등급 판단 기준	지원사항
A등급 한옥	일반한옥의 상/하부 구조를 모두 가지고 벽/창호/보존상태 모두를 만족시키는 상태	지속적인 유지관리 및 노후화 예방 지원
B등급 한옥	일반 한옥의 하부구조를 가지고, 상부는 나무널 덧댄 방식(덴포)일 경우	한옥 외관 및 주거성능 개선을 위한 우선 유도
C등급 한옥	상/하부 구조체중 하나가 없는 상태 겨우 한옥임을 알아볼 수 있는 상태	한옥 특성 회복을 위한 기준 마련, 정보 및 기술 등 지원

[그림 165] 한옥등급 판단기준 및 지원사항 예시

출처 : 이강민 외(2013), 2013 전국 한옥분포 현황조사 - 대구 및 나주편, 건축도시공간연구소

## ○ 한옥 멸실 및 훼손방지를 위한 조례 개정

- 일반적으로 건축년도가 오래된 한옥은 노후·불량건축물에 포함됨에 따라 대부분 한옥의 경우 정비구역 지정 요건에 해당
- 한옥이 밀집해 있는 지역의 경우 노후·불량 건축물로 지정되지 않도록 「충청남도 도시 및 주거환경정비 조례」 개정 또는 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법」이 제정됨에 따라 향후 제정될 한옥 등 건축자산 관련 조례에 한옥 멸실 및 훼손 방지를 위한 내용을 명시
- \* 충청남도 도시 및 주거환경정비 조례 제3조제1항에서 2층 이하의 목조, 조적조, 또는 연와조 건축물 등 화재에 취약한 건축물을, 제2항에서는 30년 이상의 건축물을 노후·불량 건축물로 정의하고 있어 대부분의 한옥이 노후·불량 건축물에 포함
- \* 따라서, 노후·불량 건축물 지정현황에 대한 개정이 필요하며 나아가 정비계획 수립 시 정비구역 내 한옥 등 건축자산에 대한 건축물 현황조사에 대한 명시가 요구됨

현행	개정(안)
충청남도 도시 및 주거환경정비 조례 제3조 제1항 제4호(노후·불량 건축물)	
① 「도시 및 주거환경정비법 시행령」(이하 “령”이라 한다) 제2조 제1항제2호에서 “특별시·광역시 또는 도의 조례가 정하는 건축물”이라 함은 다음 각호의 1에 해당하는 건축물을 말한다. <개정 2010.04.30>	① 「도시 및 주거환경정비법 시행령」(이하 “령”이라 한다) 제2조 제1항제2호에서 “특별시·광역시 또는 도의 조례가 정하는 건축물”이라 함은 다음 각호의 1에 해당하는 건축물을 말한다. <개정 2010.04.30>
3. 벽·지붕 등의 주요구조부의 재질이 내열·내화·방열 및 방습에 적절한 재질이 아닌 것	3. 벽·지붕 등의 주요구조부의 재질이 내열·내화·방열 및 방습에 적절한 재질이 아닌 것
4. 2층 이하의 목조·조적조 또는 연와조 건축물 등 화재에 취약한 것	4. 2층 이하의 목조·조적조 또는 연와조 건축물 등 화재에 취약한 것 (다만, 「건축법시행령」 제2조 16호에 따른 한옥은 제외한다.)
충청남도 도시 및 주거환경정비 조례 제5조(정비계획수립시 조사내용)	
1. 거주가구 및 세입자 현황 2. 도시계획상 토지이용계획 현황 3. 토지의 용도·규모별 현황 4. 건축물의 허가유무 및 노후·불량 현황 5. 건축물의 용도·구조·규모 및 사용승인 연도별 현황 6. 정비구역 안 유·무형의 문화유적 등과 보호수목현황 및 지역유래	1. 거주가구 및 세입자 현황 2. 도시계획상 토지이용계획 현황 3. 토지의 용도·규모별 현황 4. 건축물의 허가유무 및 노후·불량 현황 5. 건축물의 용도·구조·규모 및 사용승인 연도별 현황 6. 정비구역 안 유·무형의 문화유적 등과 보호수목현황 및 지역유래  7. 정비구역 내 한옥 및 근대건축물 등 건축자산으로서의 가치가 높은 건축물 현황

[그림 166] 충청남도 도시 및 주거환경정비 조례 개정(안)

## ○ 한옥정비 지원을 위한 법·제도 보완

- 서울시, 전주, 전라남도 등 타 지자체 사례를 바탕으로 한옥 개발유형(전면수선, 비한옥의 한옥화, 한옥의 부분수선 등)에 따른 지원 사항 세분화
- \* 현재 「충청남도 한옥 지원에 관한 조례」에서는 비용지원 대상을 신축, 개축으로만 명시하고 있으나 내부수리, 외관수선, 증축 등 한옥지원 범위를 넓히고 세분화하는 방안이 요구됨
- \* 서울시, 전라남도, 전주시의 경우 신축, 개축에 대한 비용지원뿐만 아니라 수선, 대수선 사항에 대해 공사비를 지원

## 전주시 한옥보전 지원 조례

## 제9조제5호(범위 및 비용 지원)

5. 전주한옥마을에서 경관조성 시설물을 제3조에 따라 지구단위계획에 맞고 전통도시한옥과 어울리도록 신설·수선할 경우(주요가로 및 골목길에 면한 부분만 한다) 다음 각 목에 따라 보조금을 지급할 수 있다.
- 가. 담장, 대문, 조경, 그 밖에 이와 비슷한 시설은 시설비의 3분의2 범위에서 최고 800만원까지
- 나. 간판 시설은 시설비의 2분의1 범위에서 최고 200만원까지

- 한옥 진흥을 위한 보조금 지원 기준(금액, 대상, 면적) 확대 검토

- \* 충청남도 한옥 지원에 관한 조례 시행규칙에서는 보조금 지원이 가능한 한옥규모를 바닥면적 60㎡ 제한하고 있으나 소규모 한옥모델 제공 및 한옥장려를 위해 지원범위 확대 등 관련조례 정비 필요

- 한옥의 특성상 지속적인 관리, 보수가 필요하기 때문에 정기 지원을 위한 조례 개정

- \* 「전주시 한옥보전 지원 조례」에서는 10년 단위로 보조금을 지원받을 수 있도록 명시

- 지속적으로 한옥 지원이 이루어질 수 있도록 한옥기금마련기준을 조례안에 포함하여 재원의 규모, 사용용도에 대한 기준 마련

## 전라남도 한옥발전기금 조성 및 운용

- ▶ 한옥 신축·개축 및 수선 대상자에게 용자금을 지원하기 위해 총 500억원을 목표로 2006년부터 한옥발전기금을 조성
- ▶ 2013년 10월까지 438억원을 조성하였으며 그중 301억원을 한옥 건축 희망자에게 용자·지원

[표 93] 지역별 한옥 정비사업 지원 비용

건축행위	서울시		전라남도		전주시	
수선·대수선	공사비의 2/3	6천만원(외관)	공사비의 1/2	2천만원(대수선)	공사비의 2/3	6천만원
	공사비 범위	4천만원(내부)	공사비의 1/2	1천만원(외관수선)		
	공사비 범위	1천만원(부분수선)				
신축·개축	공사비의 2/3	8천만원(외관)	공사비의 1/2	2천만원	공사비의 2/3	5천만원
	공사비 범위	2천만원(내부)				
충청남도						

## 충청남도 한옥 지원에 관한 조례 제8조(신축 비용지원)

- ① 도지사는 한옥을 신축(개축을 포함한다. 이하 같다)하는 데 소요되는 비용을 위원회의 심의를 거쳐 예산의 범위에서 보조 또는 용자 지원할 수 있다.

## 충청남도 한옥 지원에 관한 조례 제9조(지원한도액)

- 보조금 : 총 공사비의 2분의 1 범위에서 최대 2천만원까지 보조
- 용자금 : 도지사는 농어촌주택개량사업을 다른 대상자에 우선하여 선정 지원할 수 있으며, 한도액은 농어촌주택개량사업 지침에 따른다.

## 충청남도 한옥 지원에 관한 조례 시행규칙 제6조(보조금 지원대상 및 지원기준)

- ② 보조금 지원 한옥규모는 바닥면적이 60제곱미터 이상으로 한다

## ■ 한옥의 가치유지와 올바른 사용을 위한 한옥정보제공기반 마련

### ○ 충청남도 한옥 가이드라인 수립

- 한옥의 현대화에 따른 현대식 재료의 사용, 부분 보수 및 증축, 공간의 통합 등 무분별한 수선에 의해 한옥 고유의 특성이 훼손되거나 무시
- 건축면적에 따른 평면디자인, 한옥의 변형, 외관의 한식표현, 전통담장 등 기본적인 틀과 주요 항목을 제시할 수 있는 충청남도 한옥가이드라인 수립
  - \* 도시한옥, 전통한옥, 농촌형 한옥, 아파트형 한옥 등 다양한 한옥모델 개발 및 가이드라인 수립을 통해 지역 및 용도에 따른 한옥 보급으로 지역주민들의 수요 충족
- 개보수, 리모델링 시 시공자에 따라 편차가 나타나므로 한옥 품질 향상을 위한 재료, 설비 등의 개보수 기초 매뉴얼 제공
- 단순 보존지구 외 한옥장려를 위한 지구유형을 다양화 할 필요가 있으며, 지구유형 및 용도에 따른 적용 또는 변경허용범위에 대한 기준 마련
  - \* 「성북구 한옥 디자인 가이드라인」에서는 상업용 한옥의 무분별한 훼손을 방지하기 위해 상업용 한옥의 창호설치 기준을 제시
- 한옥 신축, 수선, 증축 과정에서 건축주, 설계자, 시공자가 자가 진단할 수 있는 최소한의 기준 마련을 위한 체크리스트 제공
  - \* 강한 규제나 가이드라인의 경우 한옥장려를 저해할 수 있으므로 한옥 가이드라인 수립 시 변경 또는 허용범위, 한옥의 가치를 유지하기 위한 최대한의 변경 등을 표기



[그림 167] 서울시'한옥수선 등 가이드라인' 한옥모사 예시

#### 서울시, 한옥수선 가이드라인

- ▶ 서울시는 한옥수선 가이드라인을 발간하여 한옥밀집지역에서 신축·수선 비용지원과 심의에 관한 기준을 제시하였으며 항목별로 사진, 그림, 도면 등의 예시를 통해 이해도를 높이고 지켜야 하는 기준과 권장기준을 설정
- ▶ 최근 5년간 시 한옥위원회 심사에서 자주 지적된 부분과 재심사례를 중심으로 공간구성과 배치, 지붕 및 입면계획(외벽, 담장, 문간, 석축, 창호 등), 단면계획, 기타계획(마당, 화단, 부엌, 화장실 마루, 계단 등)으로 구성

#### 성북구 한옥 디자인 가이드라인

- ▶ 성북구에서는 관내에서 한옥을 신축하거나 기존 한옥을 개보수(증축, 개축, 재축, 대수선, 리모델링 등)하는 경우에 적용하기 위해 한옥 디자인 가이드라인 수립
- ▶ 총 14개 세부요소를 통해 한옥의 형태 및 외관에 대한 권장사항 및 기준 제시
- ▶ 세부요소 : 한옥의 지붕, 구조, 외벽, 담장, 마당, 문간, 응벽 설치, 부속시설물, 부속시설, 내부구조, 이중한옥, 한옥의 방재성능, 옥외공간, 공간조형

### ○ 충청남도 한옥홈페이지 개설 및 운영

- 충청남도 한옥홈페이지를 개설하여 한옥에 대한 정보를 제공하고, 전통건축에 대한 이해와 관심을 가질 수 있는 기회를 마련함으로써 한옥의 인식개선 및 저변확대
  - \* 일반인이 필요로 하는 정보뿐만 아니라 한옥시공업체, 한옥 행정지원 담당자 등 전문 정보를 보급하여 한옥진흥 기반 마련
- 한옥 이용 및 활용 주체를 고려한 충청남도 한옥홈페이지 구축
  - \* 충청남도 한옥의 특징 및 유형, 한옥위원회 활동, 한옥관련 세미나, 박람회, 한옥교육, 한옥관련 연구, 지역 한옥마을, 한옥관련사업, 지원 및 수선 현황, 한옥 숙박, 등 한옥 전반에 걸친 정보 제공
  - \* 전라남도는 한옥홈페이지를 통해 한옥표준설계도서, 한옥시공매뉴얼, 한옥관련 시공업체 및 한옥지원조례 등 일반인부터 전문가까지 다양한 정보를 얻을 수 있는 여건 마련
- 한옥조성비용, 건립 시 지원비용, 인센티브 등 재정적 측면에 대한 정보공개 및 매매정보 시스템을 구축하여 한옥조성의 자발적 참여를 도모
  - \* 지역한옥정보에서는 한옥 위치, 실·내외 사진, 면적, 시가, 용도, 용적율, 건축주, 건축가, 시공사 등에 대한 DB구축 및 이를 바탕으로 매매정보시스템을 구축
- 한옥건축양식의 보급 및 지원을 위해 한옥모델유형, 한옥전문 시공업체에 대한 정보 제공

#### 전라남도 한옥 시공업체 지정제도 도입

- ▶ 전라남도는 2010년부터 한옥시공업체 지정제도를 도입하여 일정 기준과 자격을 가진 업체에서만 시공할 수 있도록 규제
- ▶ 지정업체 선정기준 : 도내 건설업 등록 및 한옥 관련기술자 2인이상 보유 업체이며 매년 기술능력과 시공능력을 평가하여 재지정함으로써 우수업체 육성
- ▶ 지정업체 현황 : 2010년 (59개) ▶ 2011년 (56개) ▶ 2012년 (28개) ▶ 2013년 (21개)

- 외암민속마을(아산시), 교촌한옥문화체험관(예산군), 한국고건축박물관(예산군), 한옥마을(공주시), 백제문화단지(부여군) 등 관광정보와 연동한 지역 전통건축물에 대한 홍보와 협력강화



[그림 168] 전라남도 천년한옥 홈페이지



[그림 169] 한옥건축박람회(www.hanokexpo.or.kr)

- ▶ 전라남도는 농촌을 중심으로 한옥을 보급하고 있으며, 한옥활성화 정책을 위해 한옥 관련 홈페이지(천년한옥 : hanok.jeonnam.go.kr)를 개설하여 한옥위원회 활동, 한옥사업 등 다양한 정보를 제공, 또한 전라남도와 영암군의 주치로 매년 대한민국한옥건축박람회를 개최

## ■ 한옥의 가치 재발견과 현대적 이용을 위한 한옥 시범단지 지정 및 시범사업 추진

### ○ 한옥지구 지정기준 정립 및 발굴, 시범사업

- 고택 주변과 한옥밀집 지구를 중심으로 한옥지구 선정 및 시범사업 실시
  - \* 현재 충청남도에 공주한옥마을, 외암민속마을 등이 있으나 대부분 관광자원으로 활용되는 등 일상생활에서 이용되는 한옥주택과는 거리가 있음
- 「충청남도 한옥 지원에 관한 조례 시행규칙」에서 한옥마을 지정 기준을 집단으로 7호 이상 형성된 경우를 한옥마을로 규정(제2조)하고 있으나 주요 문화재가 형성된 곳에 적용할 수 있는 기준 마련
  - \* 아산 윤일선가옥, 윤재형가옥, 윤승구가옥, 박우현가옥은 윤보선대통령생가와 면하여 위치하는 등 주요 문화재가 밀집한 지역은 한옥지구로 선정하여 건축 가이드라인을 제시 또는 한옥 디자인가이드라인 적용으로 지역경관 개선 및 한옥 활성화 기반 마련
- 한옥지구 지정 및 시범사업을 통해 낙후된 정주환경을 개선, 소규모 한옥마을 조성 및 관광자원으로 활용하며, 다양한 프로그램을 적용하여 주민 소득을 증대하는 방안 마련



[그림 170] 보존, 관리, 정비가 필요한 전통건축 주변



[그림 171] 보성 강골마을 연성 이용옥 고택 활용예시

- 보존지구와 준 보존지구 등 용도분류를 통해 지구별 성격 및 정체성과 진정성을 확립할 수 있는 여건 마련
- 주거지역의 경우 보존지구, 상업지구의 경우 준 보존지구로 분류하여 사업을 추진하는 등 용도 성격에 따른 차별화 계획 수립 및 사업 시행이 필요
  - \* 한옥 역사지구 내 상업 지구로 인한 무분별한 개발, 이질적 경관 형성, 외지인의 무분별한 자본투자로 인한 위화감 형성을 방지하기 위한 지구별 기준 정립 필요



[그림 172] 노르웨이, 스타방에르(Stavanger) 상업지역(좌)과 올드타운(우)



[그림 173] 노르웨이, 스타방에르 Harbour and Market Place, 과거(좌, 1880년)와 현재(우, 2007년)

출처 : Stavanger Municipality Department of Culture and Urban Development(2009)

### 노르웨이 건축정책

- ▶ 노르웨이는 목재의 이용 및 활용기술이 매우 우수하고 20세기에도 지속적으로 목재를 전통 건축재로서 사용하여 다양한 건축 혁신을 이루어내고 있으며 충청남도 역시 지속적인 한옥장려를 통해 우수한 기술을 축적하고 건축 혁신을 이루어야 필요

### 노르웨이, 스타방에르(Stavanger), Old Town(Gamle Stavanger)

- ▶ 노르웨이 스타방에르 항구 서쪽으로 18-19세기 형성된 하얀색 목조주택(wooden houses)이 Old Town(Gamle Stavanger)을 형성하고 있으며 유적으로 보존 관리되고 있음, 북유럽 최대의 목조주택 주거지로서 현재 약 170여 채가 남아있으며 일부 예술인들이 소규모 공방을 만들어 제품을 판매
- ▶ 항구 동쪽으로는 Old Town과 유사한 형태의 창고(Warft Warehouse)가 과거 항구를 따라 발달하였으며 오늘날 레스토랑, 쇼핑몰 등 다양한 용도로 이용, 또한 외관의 경우 다양한 색을 이용하여 밝고 경쾌한 경관을 연출하고 있으며 Old Town과는 유사한 형태를 가지고 있으나 동시에 분리되는 독특한 성격의 건축경관을 형성
- ▶ 새롭게 형성된 건축군이 기존의 건축물과 유사한 모습으로 형성되어 이질적 경관을 방지하고 정체성과 진정성이 느껴지는 경관을 제공

### 전주한옥마을을 경관의 변화

- ▶ 전주한옥마을은 최근에 상업화로 인해 많은 변화를 초래하고 있다. 한옥마을의 본래 기능은 주거 기능으로 주거건축이 대다수를 차지했으나 기로를 중심으로 상업 기능의 건물이 생기고, 그 수가 부쩍 증가하면서 한옥마을의 정체성이나 진정성 측면에서 문제가 발생하고 있다.(충락) 이러한 경관변화의 원인은 여러 가지가 있겠지만 (충락) 완전하지 못한 지구단위계획이나 보조금의 지원도 일조한 것으로 생각된다. 즉 철저하지 못한 지구단위계획이 변형을 초래할 수 있도록 여지를 주었고, 보조금은 양호한 기존의 한옥을 철거하고 새로운 양식의 한옥을 건축할 수 있도록 만들었다.(건축과 도시공간 vol. 12 Winter 2013, pp. 64-67)



## ○ 한옥주택 건립 및 시범사업

- '공공시설 내 한국적 실내공간 가이드라인 연구' 등 기 수립된 한옥관련 가이드라인을 활용하여 공공 및 민간사업에 대한 시범사업 실시 및 지원을 통해 한옥의 영역확장 및 관심증대
- \* 우선적 시범적용 할 수 있는 공공사업(공공청사, 방문객 센터, 박물관 등)과 장기적으로 일반인의 관심을 증대시킬 수 있는 민간사업(카페, 업무시설 등)에 대한 정책 전환
- \* 한국공예·디자인문화진흥원에서는 2013년 '공공시설 내 한국적 실내공간 가이드라인 연구'를 진행한 바 있으며 기 수립된 한옥관련 가이드라인을 적극 활용



[그림 174] 정통한옥 및 한옥 활성화 대상 및 방법

출처 : 한국공예·디자인문화 진흥원(2013), 공공시설 내 한국적 실내공간 가이드라인 연구, p. 24

- 국가 지원사업과 연계한 한옥건축사업 및 한옥주거지 개발과 확산을 위한 전략 마련
- \* 국토 교통부에서는 한옥의 대중화 기반조성을 위해 지자체 한옥건축 등 지원사업을 추진해 왔으며 '08년부터 '12년까지 총 26.5억원을 지원해 왔으며 충청남도에서는 공주시('08년), 부여군('09년)이 지원받은바 있음
- 한옥지구를 지정하여 마을단위의 한옥 조성 유도 및 한옥주택단지 조성사업 추진을 통한 한옥형 아파트 및 주택 공급
- \* 내포신도시 등 새롭게 개발되는 구역의 경우 기존과 동일한 아파트 단지를 조성하기보다 한옥형 연립주택, 저층 한옥단지 등 전략적 개발을 통해 지역경관 개선



[그림 175] 파렌하이트 사진(좌, 현관/우, 사랑채)

[그림 176] LH에서 개발한 한옥아파트

목포 우미 파렌 하이트

- ▶ 부동산개발회사인 피데스개발과 증권건설업체인 우미건설, 전남 목포시 옥암지구 '우미파렌하이트'에 한옥 평면 도입
- ▶ 전용면적 84, 106, 108B, 127㎡형 등 총 4가지 유형을 제공하며 127㎡형은 한옥의 사랑채를 적용

## ④ 실행방안

[표 94] 연차별 사업계획

실행사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간	
				국가	도	시군		
한옥의 대중화를 위한 한옥발굴사업 및 관련 법·제도 정비	• 충청남도 한옥발굴사업 및 한옥등급 기준 마련  • 한옥 멸실 및 훼손방지를 위한 조례 개정  • 한옥정비 지원을 위한 법·제도 보완	주무	건축도시과	사업	●	●	●	'16~'17 중장기 사업
		협조	시·군					
한옥의 가치유지와 올바른 사용을 위한 한옥정보제공기반 마련	• 충청남도 한옥 가이드라인 수립  • 충청남도 한옥 홈페이지 개설 및 운영	주무	건축도시과	연구 계획		●		'16~'17
		협조	문화재과, 온라인팀					
한옥의 가치 재발견과 현대적 이용을 위한 한옥 시범단지 지정 및 시범사업 추진	• 한옥지구 지정 기준 정립 및 발굴, 시범사업  • 한옥주택 건립 및 시범사업	주무	시·군	사업		●		'15~'19 계속사업
		협조	건축도시과, 건설정책과					

## 05 (전략 5) 도민의 체험과 참여가 중심이 되는 건축문화기반 조성

### 1) 배경 및 목적

#### ■ 도시재생의 중요 자원으로서 과거 산업유산 등 유휴시설의 가치 증대

- 원도심 쇠퇴, 인구 감소, 노후화 등으로 발생하는 유휴공간은 지역의 부동산 가치를 하락시키고, 지역경관을 저해하는 등 지역쇠퇴의 원인
- 폐 역사, 정미소, 공장, 주택 등 근대시기에 지어진 산업유산은 현재도 다양한 형태로 이용되고 있으며 근대시기를 대표하는 건축물로서 문화적 유산으로서 보존 가치가 있음
- 쾌적한 생활환경 조성, 도시재생 및 도시경쟁력 등 지역성장의 원동력으로서 아름다운 건축·공간 환경 조성의 중요성 증대

#### ■ 우수한 건축·공간 환경 조성 및 지역 건축사 육성

- 건조환경은 일상생활을 영위하는 무대로서 개인과 사회, 지역에 부여하는 가치가 크기 때문에 지역의 건축품질 향상을 위한 노력 필요
- 도, 시·군을 대표하는 건축·공간 환경을 지속적으로 발굴하고, 우수건축자산에 대한 홍보를 통해 지역 건축경쟁력 강화
- 지역건축사 공모전, 신진건축사 육성 등 젊고 창의적인 지역 건축사들이 애향심과 자부심을 가지고 활동할 수 있는 여건조성
- 건축·공간 환경 수준을 향상시키고 건강한 건축기반 조성을 위한 지역 건축전문인력 양성 중요성 증대

#### ■ 다양한 계층이 어우러져 형성하는 건축문화 기반 마련

- 충남건축·공공디자인문화제를 활용하여 건축교육, 건축 관련 정보제공, 우수건축 홍보 등 지역 주민과 공감대를 형성하고 일상의 건축문화가 이루어질 수 있는 여건 마련
- 건축교육을 통해 건축물을 부동산, 경제적 자산으로 바라보는 시각에서 문화적 자산이자 예술적 산물로 바라보고 가꾸어 나갈 수 있는 계기 마련
- 건축사, 공무원 등 전문가 교육으로 주민 수요를 충족시키는 풍부하고 능력 있는 인력양성 및 지속가능한 건축토대 마련

#### 정책방향

- 5.1 창의력과 혁신 재생이 이루어지는 충남건축유산 활용
- 5.2 일상에서 체감하는 우수건축·공간 환경 발굴 및 육성
- 5.3 시민과 전문가가 어우러지는 건축교육과 공감하는 건축문화 형성

## 2) 실천과제 5.1 창의력과 혁신, 재생이 이루어지는 충남건축유산 활용

### ① 추진배경 및 목적

#### ○ 산업유산, 폐·공가 등 유휴시설의 활용을 위한 전략 마련

- 역사(驛舍), 정미소, 공장, 주택 등 근대시기에 지어진 산업유산은 현재도 다양한 형태로 이용되고 있으며 근대시기를 대표하는 건축물로서 문화적 유산으로서의 보존 가치가 있음
- 폐가, 공가, 산업유산 등을 일상적 문화생활공간으로 탈바꿈함으로써 유휴공간에 대한 부정적 인식 개선 가능
- 대부분의 유휴시설들은 오랜 기간 방치되어 안전문제, 단열, 내부환경문제(습기, 곰팡이 등) 등 다양한 문제가 예측되며 열악한 상황을 회복하고 지속가능한 건축보급을 위한 노력 필요
- 유휴공간을 활용한 문화시설 보급 및 시민편의시설 조성으로 빈집 관리방안을 마련하는 등 재정 및 행정적 소모 방지

#### ○ 일상적 삶과 소통하는 문화로서 소외지역의 문화 향유 기회 제공

- 도시·비도시 지역의 공공시설 질적 격차와 불균형 감소를 위한 정책마련 등 보편적 건축문화 향유 기회 중요성 증가
- ※ 지역의 역사와 장소성을 형성할 수 있는 생활문화자산 및 스토리텔링 발굴 등 최락한 기존 건축·도시 공간에 대한 자원과 삶의 질 향상을 위한 노력
- 유휴공간은 지역 쇠퇴와 결부되어 발생하기 때문에, 이를 활용하여 쇠퇴지역 및 소외지역의 문화향유기회를 제공하고 지역의 특징 및 매력을 보존·육성하는 방안 마련
- ※ 서천 장항 선례 페스티벌 등 유휴공간을 활용한 지역 문화축제 및 공간조성으로 소외된 지역의 문화향유 기회 확대
- 건축자산 보존·복원 자원을 넘어 새로운 공간환경을 발굴하고 이를 발전시켜 생활문화를 정착시키고 지역의 역사성과 경쟁력 제고의 기회 마련

#### ○ 공동체 회복 및 명소화 차원에서 전통시장의 중요성 증대와 물리적 환경 개선 요구

- 문화체육관광부의 '문전성시' 프로젝트 등 지역 고유의 생활공간이자 관광자원으로서 전통시장의 잠재가능성 재조명
- 전통시장의 활성화는 원도심 쇠퇴를 방지하고 시장 중심의 지역문화공동체를 형성하여 공동체문화 회복 및 시장경제활성화
- 전통시장의 특색에 맞는 디자인 보급, 캐릭터 개발 등 전통시장의 관광자원화 및 지역 명소로 발전시키기 위한 전략 마련
- 이용자 편의를 위한 시설 현대화 등 물리적 환경(건물 노후화, 협소한 통행로, 주차장·화장실 등의 편의시설 부족) 개선이 요구되며 문화공간 조성을 통해 새로운 지역 커뮤니티 형성 가능

■ 창조적 아이디어의 시범 무대가 되는 오래된 산업시설, 폐·공가 등의 유휴공간, 낙후된 전통시장, 가로환경을 활용한 지역재생 및 건축문화진흥 기반 확보



## ② 사업대상

## ■ 중앙부처 주요 정책 및 사업 현황

- 문화체육관광부에서는 2014년 문화를 통한 도시재생 및 사회문제 해결을 위한 사업 추진
  - 전국 유휴 폐산업시설을 문화예술 공간으로 조성계획 중(10개소 내외)
    - \* 문체부(문화공간 조성), 고용부(직장어린이집), 산업부(공동주거시설), 교육부(산업단지 캠퍼스) 등 4개 부처 7개 사업이 결합된 공동협력사업
- 문화체육관광부 '지역근대문화유산 활용 예술창작벨트 조성사업'
  - 폐기된 산업시설물인 당인리발전소의 문화·예술 공간화 방안 논의 후, 구 서울역사 활용 방안을 계기로 전담부서(디자인공간문화과)를 신설, 전 지역에 방치된 옛 근대산업시설을 문화·예술 공간으로 새로이 재탄생시키는 역할 부여
  - (정책적 목표) 구도심 활성화, 문화관광 등 관련 산업의 동반 성장 도모
  - 2009년 '지역근대문화유산 활용 예술 예술창작벨트 조성사업' 시범사업지로 5개 시·군을 지정
    - \* 시범사업지 지정에 대하여 등록문화재로 등록된 대상 뿐 아니라, 등록되지는 않았으나 지역성을 보유하고 있다고 판단되는 대상 모두를 포함
  - 역점 사업으로 선정된 뒤, 연구용역 등 1년간의 준비조사를 거쳐 2010년 기본안 확정, 2012년 마무리
    - \* 총 예산은 국비와 지방비를 합쳐 약 420억

[표 95] 문체부 '지역근대산업 유산을 활용한 문화 예술창작벨트 조성' 2009년 시범사업 선정지

지 역	사업 대상	특화 영역	주요사업내용
전북 군산	내항 근대 유산	근대사, 공연	내항부두 및 일제강점기 건물의 문화 공간화
전남 신안	염전, 소금 창고	소금, 체험	미술관, 공연장 및 소금문화 체험공간 조성
경기 포천	폐 채석장	돌, 조각	창작스튜디오 조성, 조각 분야 특성화 프로그램
대구	구 KT&G 연초창	예술창작	대구문화 창작발전소 조성, 예술창작 프로그램
충남 아산	구 정형선	공연, 전시	도고온천역 등 구 역사의 문화 공간화

참고 : 박신의(2012), 『폐 산업시설 활용 문화 예술 공간 정책의 구도와 방향』, 문화정책논총, p. 56.

- 전통시장(재래시장) 활성화 관련사업과 관련하여 중소기업청과 한국관광공사에서 각각 '전통시장 장보러 가는 날', '전통시장 가는 날' 지정·선포
  - 중소기업청은 대형마트 의무 휴업일을 '전통시장 장보러 가는 날'로 지정하고 53억 원을 지원, 공동마케팅, 특가판매 실시 지원 및 민간기관이 자율 참여하도록 적극 안내
  - 한국관광공사는 매월 넷째 주 금요일을 '전통시장 가는 날'로 지정하고, 전통시장의 매력 홍보, 전통시장 활성화를 통한 내수 기반 확대, 내국인 대상의 전통시장 여행상품 출시·개시, 해외로는 대대적 한국 전통시장 체험 프로모션 전개

- 문화체육관광부의 '문전성시(문화를 통한 전통시장 활성화 시범사업)' 프로젝트
  - 생활권 인근 전통시장을 지역문화공간이자 일상의 관광지로 조성하여 전통시장을 활성화하고 지역민의 문화향유 제고를 위해 '08~' 13년까지 사업비 11,676백만 원을 투입하여 사업전개
    - \* 2013년까지 총 27개소 시범시장을 지원하였으며, 상인 참여형 문화콘텐츠 개발 및 프로그램 운영, 시장별 전통과 특성을 활용한 문화마케팅, 문화적 환경 조성 등의 사업 전개
    - \* 사업결과 시장유형별 다양한 문화적 활성화 사례개발, 시장 중심의 지역문화공동체 형성, 시장경제 활성화 및 지역 문화인력 일자리 창출 등의 성과 도출
- 문화체육관광부는 문화시설 확충을 위해 한국문화관광연구원에 '민간문화시설 확충을 위한 지원방안 연구' (2013) 용역을 실시
  - 한정적 정부 재정 상황에서 공연장, 박물관, 미술관, 도서관 등의 민간문화시설 육성을 위한 지원책 마련 강구
- 문화체육관광부는 2014년도 공공체육시설 확충 시범사업에 예산 144,120백만원 지원(신규 208, 계속 73-전국 281개소)

## ■ 충청남도 주요 정책 및 사업 현황

- 충청남도에서는 2013년 서민생활 안정정책을 통한 지역경제 활성화 사업의 일환으로 전통시장 활성화 사업을 추진
  - 또한 '재래시장 활성화사업'을 추진하여 주민참여형 기반의 정책수립을 통해 원도심을 개선하고자 노력
  - 문화관광형시장, 국제명소시장, 민속5일장 등 3개 분야에 대해 지원하고 이를 지역의 관광자원으로 활성화하고자 함
  - 생활문화 정착을 위한 건축·공간환경 조성과 관련하여 시·군에서 진행된 사업은 '전통시장 활성화', '문화시설 확충', '지역특화공간 조성 등' 크게 세 개로 구분 가능
    - \* 전통시장 활성화 사업(서산, 아산, 공주, 예산)
    - \* 도서관, 체육시설 등 문화시설 확충을 위한 사업(공주, 아산, 서산, 부여, 예산 당진 등)
    - \* 지역 특화 공간조성(예산 슬로시티 관광자원화, 금산 임희재 기념관 등)
- 재래시장 관련 사업의 경우 대부분 주차장(주차타워) 조성 등 단순히 시장 기반시설 현대화에 중점을 두고 시행되고 있는 실정
  - \* 공주시 산성시장의 경우, 예산 1,950백만 원을 투입하여 시장 내에 미니식물원, 카페 등의 복합문화시설, 공동화장실 등을 조성할 계획(2014. 5월 준공 및 개원 예정)

## ■ 시·군 주요 정책 및 사업 현황

### ○ 유흥공간 활용과 관련하여 충청남도 5개 시·군에서 관련 사업을 시행

- 아산시 는 총 사업 107억원을 투입해 2009년부터 ‘아산지역근대산업유산 활용 문화예술창작벨트 조성’ 사업 추진
  - \* 사업평가
 

한국문화관광연구원에서는 2011년 ‘지역근대산업유산 예술창작벨트화 시범사업 평가 연구’를 통해 시범사업들에 대한 종합적 평가를 실시한 바 있으며, 아산사업은 종합적으로 C등급(보통)에 해당하는 평가결과를 획득함. 평가 각 항목 중 사업목표의 적합성 및 적절성 부문에서 가장 높은 평가(A등급)를 획득하였으나, 성과단계의 사업성과 달성도에서 가장 낮은 평가(D등급)를 획득
- 장항선 폐지 부지 활용계획의 일환인 선도농협창고 문화공간화사업은 창고를 공연장, 전시장 등의 문화 및 집회시설로 활용하는 사업
  - \* 당초 사업 마무리 시점은 2011년이었으나 2년 이상의 사업기간이 경과하여 지원 국비 반환 처지에 놓이는 어려움에 처했으며, 본래 취지와는 다르게 개그공연장(아산 코미디홀)이 조성되어 주민들과의 충분한 의견 조율이 이루어졌는가 하는 의문점이 제기되었으며, 개그공연장은 2014년 4월 3일 준공식 및 개관식을 가짐
- 홍성군 고암 예술마을 조성사업은 고암아응노생가기념관이 위치한 홍북면 홍천마을 일대를 예술마을로 조성하여 예술과 교육이 공존하는 농촌재생과 마을 만들기의 새로운 모델로 제시하고자 함
- 보령시의 경우, 한국광해관리공단과 석탄박물관 탄광체험시설 조성 협약(MOU)을 체결하고 사업비 33억을 투입하여 2014년까지 공동 조성사업을 추진
- 서천군 ‘선셋장항컨퍼런스 추진위원회’는 장항 지역 재생을 위해 2013년 (구)장항역 부지에 ‘미디어문화센터’를 건립하고 일제강점기 미국 창고를 리모델링해 문화융합플랫폼으로 조성
  - \* 리모델링을 통해 육성한 ‘선셋장항 페스티벌’은 새로운 도시재생의 이슈로 부각되기도 하였으며, 서천군은 충남도로부터 제1회 균형발전사업 우수기관으로 선정

### ○ 문화향유기회 증대 및 시설 확충을 위한 진행된 관련 사업

- 계룡시, ‘도시공원 예술로’ 프로젝트를 실시, 생활 속 문화공간 조성사업 추진
  - \* 계룡시 금암권리공원은 한국문화예술위원회에서 2012년 추진한 ‘도시공원 예술로’ 프로젝트사업 대상지 중 하나로, 평범한 도시권리공원에서 공공미술을 통해 지역공동체를 활성화하고자 함이 외에 사업 대상지는 부산시 흥티문화공원, 함양군 상림공원, 공주시 금성동 배수장)
- 문화복지 증진을 위한 문화시설 확충에 대하여 문화복합센터, 교육문화센터, 문화예술회관, 박물관 및 전시관 등 다양한 유형의 사업이 시행되고 있으며 특히, 도서관 건립 사업(7개 시·군)이 가장 활발히 진행
- 지역 특화 공간조성 관련 사업으로는 임희재 기념관 건립(금산), 인삼약초 건강관 조성(금산), 수덕사 템플스테이 운영관 건립(예산), 문화관광형 의류시장 조성(서천), 서래야 쌀 문화센터 조성(서천)이 진행
  - \* 역사인물자원을 활용한 지역 활성화를 위해 금산군 임희재 기념관은 2012년 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립이 이루어짐

[표 96] 2013년 도, 시·군 문화공간 주요사업 및 정책동향

구분	해당부서	관련 사업 및 동향	주요 내용
충청남도	경제통상실	• 서민생활 안정시책을 통한 지역경제 활성화	• 전통시장 활성화 사업 추진
천안시	문화관광과	• 공공도서관 신축	• 청주 도서관, 직산·임당도서관 건립
공주시	관광과	• 고마 문화복합센터 건립	• 부지조성 71,294㎡, 문화 및 집회시설 1동 6,123㎡
	경제과	• 전통시장 활성화 사업	• 산성시장 미니식물원 조성, 중동 공영주차장 주차타워 조성 사업, 산성시장 특성화 사업
보령시	문화공보실	• 시민 문화활동 공간 확충(공공도서관)	• 공공도서관 추가건립
		• 종합 경기장 체육타운 및 생활체육공간 확충	• 보령 종합경기장 주변체육시설 집중화, 체육타운 조성
	시설관리 사업소	• 석탄박물관 탄광체험시설 조성사업 추진	• 석탄박물관 주차장의 지하 폐경도를 복원하여 전시시설과 체험시설을 추가 조성함으로써 차별화된 박물관 운영 - 폐경도 보수 보강 및 경도체험관 조성
아산시	시립도서관	• 중앙도서관 건립	• 자료실, 열람실, 다목적실, 사무실 등
	경제환경국	• 온양온천 전통시장 주차타워 조성	• 전통시장의 시설현대화 구축, 이용객 및 매출증대
	자치행정국	• 선도농협 창고 문화공간화 사업	• 공연장 1동(지하 1층·지상 2층), 전시장 1동(지상 2층)
		• 문화예술회관 건립	• 대 공연장, 소 공연장, 미술관, 사무실 등
	교육복지국	• 장항선 구 철도트레인 테마파크 조성사업	• 지역 근대산업유산 활용 예술창작벨트 조성사업 - 선도 농협창고 문화공간화 사업(문화행사, 공연장) - 舊 도고온천역/학성역 리모델링 공사
서산시	문화관광과	• 박물관 및 전시관 건립	• 지방 박물관 및 부장리 교본군 전시관 건립
	지역경제과	• 전통시장 활성화 사업	• 동부시장 주차장 조성사업, 문화 관광형 시장 조성사업, 전통시장 기반시설 지속 정비
계룡시	문화체육과	• 생활 속의 문화공간 조성사업 추진 (도시공원미술로 프로젝트, 야외무대설치)	• 도시공원 예술로 프로젝트, 소규모 야외무대 설치
당진시	문화체육과	• 문화 스포츠센터 건립 및 운영 활성화	• 국민체육센터 건립(준공), 석문 교육문화 스포츠 센터 건립(착공), 송악 문화 스포츠센터 건립(착공)
금산군	문화공보 관광과	• 금산군 종합체육관 건립	• 군민의 삶의 질 향상과 지역 균형발전을 위해 종합체육관 건립(체육관 1,700석 규모 구상, 주차장, 편의시설)
		• 진산공공도서관 개관	• 농촌 공공도서관 신축개관으로 도서이용 주민의 저변 확대 및 군민의 삶의 질 향상 도모
		• 농촌지역 거주민을 위한 작은도서관 조성	• 도서 접근성이 열악한 지역에 작은 도서관을 조성 도서관 서비스 수혜군인 확대(면지역 1개소)
		• 임희재 기념관 건립(금산출신 극작가)	• 금산출신의 극작가 임희재선생의 업적을 재조명하고 유작 및 유품 등을 소개할 수 있는 공간 조성
	인삼약초과	• 금산 인삼약초 건강관 조성 사업	• 인삼약초를 주제로 한방건강 체험, 휴양, 웰빙시설이 복합된 건강 체험관을 조성

구분	해당부서	관련 사업 및 동향	주요 내용
부여군	문화관광과	• 문화복지 증진을 위한 문화시설 확충	• 농어촌 공공도서관 건립, 문화원사 이전
서천군	문화체육과	• 서천군립 도서관 건립(농어촌 도서관 포함)	• 자료열람시설, 문화교육시설, 업무관리시설, 공용시설, 장난감 도서관(설계 시 반영)
	친환경농림과	• 서래야 쌀 문화센터 조성	• 쌀 문화센터 조성으로 해외마케팅, 대형마트, 학교급식 담당자 등 소비자홍보·교육을 통한 쌀 판로 개척
	경제진흥과	• 서천읍 문화관광형 의류시장 조성	• 서천 특화시장에 복합되어있는 수산물시장과 잡화시장 정비 및 의류시장분리로 시장기능 전문성 및 특화상권 제고
	미래전략사업단	• 생활문화 창작 공간 및 지원시설 조성 (장항 근대화시설 미곡창고 리모델링)	• 장항 근대화 시설인 미곡창고를 리모델링, 문화 예술 공간으로 재탄생시켜 장항권역 문화예술중심지로 재조명
홍성군	역사문화시설 관리사업소	• 고암 예술마을 조성사업 컨설팅	• 폐가·공가를 활용한 생태 리노베이션 및 레지던시 사업연구 • 예술인촌 건립 및 마을자치 예술마을 추진을 위한 연구 • 농촌마을에 대한적 문화지대 구축을 위한 연구용역 진행
예산군	경제통상과	• 전통 시장시설 현대화 사업	• 역 전시장 주차장 조성
	문화체육과	• 문화예술창작센터 조성사업(공연, 전시)	• 소 공연장, 전시실, 창작실, 사무실, 창고 등 문화예술 창조역량 강화 및 창작환경 개선
		• 내포 보부상촌 조성사업 조기추진	• 전시관, 장터마당, 체험공방, 난장마당 등 내포문화권 종합개발계획핵심사업인 보부상촌에 대한 구체적인 개발계획 수립
	도시건축과	• 예산군 복합문화복지센터 건립	• 문화예술의 전당 외 5개 시설 등 문화생활 공간 조성
		• 내포 문화권종합개발사업 추진	• 내포문화권의 역사와 문화자원을 재조명하고 내포문화권과 연계한 문화·관광자원을 적극 개발하여 지역균형발전 도모
	녹색관광과	• 수덕사 템플스테이 운영관 건립 지원사업 • 솔로시티 관광자원화 사업	• 불교 문화재의 경관, 외부 공간 등 전통사찰 수역사에 템플스테이 운영관 건립으로 관광산업 활성화 • 전통체험 및 전시관 운영, 손바닥 정원 만들기, 솔로시티 운동지원, 경관·미화조성 등 9개 사업
태안군	문화관광과	• 태안문화원 이전건립	• 군민들의 단합과 화합을 이끌어낼 수 있는 문화 공간 필요 • 문화타운을 조성 집중화 하여 군민의 문화향유기회 확대
	평생교육과	• 교육문화센터 건립추진	• 여성회관 이전 신축 후 기존여성회관을 노인회관으로 전환 • 평생 학습센터와 여성회관기능을 갖춘 교육 문화센터 통합 건립
		• 태안군립 중앙도서관 개관 및 운영	• 태안군 중앙도서관으로서 중심점 역할을 담당하고 군내 도서관 간 첨단네트워크화로 지역 정보센터 역할 강화

## ③ 세부 사업계획

## ■ 재생 가능한 잠재적 건축자원의 관리와 활용방안 마련 (핵심전략과제 4)

## ○ 충청남도 유휴공간 실태조사에 의한 DB구축 및 정보제공

- 농어촌지역의 유휴공간 파악은 미비한 실정이며 충청남도 대부분 지역은 도농복합도시로 농어촌 지역이 넓게 분포하기 때문에 유휴공간 실태파악 필요
- 유휴공간의 범위 설정을 통해 DB구축 대상기준 명확화 및 DB구축을 통한 유휴시설 통합관리 방안 마련
  - \* 폐가, 공가, 폐교, 폐 역사, 오래된 창고 등 DB구축을 위한 유휴공간 대상 기준을 정립하고 기 구축된 데이터는 적극 활용(예 : 교육부 - 폐교현황)
- DB대상에 대해서는 건축물의 유형, 위치, 규모, 용도, 발생원인, 현황사건 등 DB구축범위에 대한 기준을 마련하여 정보체계 구축
- DB구축과 관리상태가 우수한 유휴공간의 경우 각 지자체 홈페이지에 사용매물로 등록함으로써 지역주민, 귀농인 등 일반인들이 관심을 가질 수 있는 여건 조성

## ○ 유휴공간 활용을 위한 기준마련 및 로드맵 수립

- 안전진단, 경제적 가치 등 시설평가를 통해 활용 가능한 시설 분류
- 인구현황, 지자체규모 등에 따른 유휴시설 활용방안 수립
  - \* 지자체 규모, 인구가 적은 지역은 복합적인 기능을 하는 유휴시설 활용계획이 필요한 반면 도심지역의 경우 다목적 기능 및 차별된 프로그램을 운영할 수 있는 유휴시설 조성
  - \* 유휴시설의 방향과 역할은 지역 성격별로 다르게 나타날 수 있으며, 도심형 유휴시설은 도심재생의 기능을 가지는 반면 농촌형 유휴시설은 지역 활성화 기능을 추구하는 것이 바람직
- 건축물에 대한 평가와 더불어 현장답사를 통해 주변 지역의 문화시설 및 주민 필요시설 등 유휴공간 및 주변 환경에 대한 여건 분석실시
- 도시, 비도시 등 거시적 관점에서의 기본방향 마련과 개별 건축물의 특성, 지역여건, 발전 잠재력, 활용 가능성, 발생형태 등에 따라 활용 로드맵 제시
  - \* 소규모 인프라의 경우 지역 커뮤니티 공간을 설치할 수 있으며 주변 현황에 따라 마을 단위의 주민모임방, 노인정, 공부방, 보육시설, 마을 건강교실, 문화시설, 보건·의료시설 등 다양한 형태의 로드맵을 제시하여 지역 공동체 회복 및 여가생활을 통한 삶의 질 향상 도모
- 지역 주민의 요구사항, 시설의 규모, 위치 등을 고려한 맞춤형 유휴공간 활용 및 향후 지속가능한 운영방안 제시를 위한 지침 제시

광주시, '패적인 주거환경 및 주민 편의공간 조성을 위한 공·폐가 정비사업' 추진  
 ▶ 2014년 2월 전수 조사 완료, 전체 2480개 동 중 철거 및 공공 제공에 동의한 180개 동에서 우선 48개 동을 선정, 사업비 3억8600만 원을 투입해 정비사업 진행  
 ▶ 2008년~ 2013년 총 30억 원을 투입하여 337개 동을 정비해 주민 커뮤니티 공간 등으로 제공

[표 97] 도심형과 농촌형 유류시설 기준

구 분	농 촌 형	도 심 형
기능	• 생활기반형 / 창작형	• 거점형 / 교류형 / 매개형
역할과 기능	• 문화복지형 / 예술창작형 • 인리치 / 아웃리치형	• 문화복지형 / 인리치형
목표	• 지역민을 위한 문화복지 서비스 제공 및 지역공동체 형성	• 문화예술 네트워크 구축을 통한 지역사회 문화서비스 제공
유류시설 종류	• 폐교, 마을회관, 복지회관, 농수산물창고, 제초장	• 주민센터, 파출소, 종합운동장, 역사, 미활용 문화의점, 전통시장 및 상점가
공간 활용사례	• 생활친화적 문화공간 • 폐교활용 창작스튜디오	• 다원매개공간

참고 : 문화체육관광부(2009), 유류시설을 활용한 지역문화공간 조성 연구, p. 112

## ■ 주민참여와 창의적 건축해법을 통한 유류공간 활성화(핵심전략과제 4)

### ○ 유류공간 활용을 위한 지역주민 아이디어 공모

- 폐가, 공가, 산업유산, 폐 역사 등의 유류공간과, 한시적으로 비어있는 시설을 대상으로 주민 아이디어 공모 시행
  - \* 공공 주도가 아닌 지역에 거주하는 주민, 학생 등 관심을 지닌 일반인을 대상으로 한 아이디어 공모를 통해 주민 요구 수렴 및 만족도, 시설 활용도 향상 기대
- 지역주민 중심의 공모사업을 통해 실질적으로 필요로 하는 시설을 보급하고, 의견수렴의 기회를 가지는 등 주민수요를 만족시킬 수 있는 건축문화 콘텐츠 개발
- 공모전 수상작은 충남건축·공공디자인문화제 및 지역 건축문화제와 연계하여 수상작 전시 및 향후 활용방안 모색하고 국가사업과 연계한 예산확보 방안 마련
  - \* 국토교통부 추진 '삶의 질 향상을 위한 커뮤니티시설 확충' 사업과 복지보건국이 추진하는 '행복경로당 조성' 사업 및 취약아동 방과 후 돌봄서비스 지원, 여성가족정책관실의 '다문화 이해 감사 프로그램 운영'사업과 연계하여 예산 확보 가능
- 학생, 일반인, 전문가 등 다양한 계층이 참여가능한 공모전을 통해 전문가와 비전문가의 협업, 공동체 의식 향상 및 참여도와 관심 제고



[그림 177] 서울시 공공서비스예약 시스템

서울시 유류공간 임대 서비스

- ▶ 서울시는 공공서비스예약시스템을 구축하여 공공시설 유류공간을 시민들에게 개방하고 있으며 강당 위주에서 북카페, 옥상공원, 커뮤니티 시설 등 다양한 형태로 활용 가능한 공간을 추가 발굴할 계획
- ▶ 동대문구의 경우 관내 유류공간 26개 시설(자치회관, 문화회관, 정보화 도서관 등) 31개소 5,712m<sup>2</sup>에 대해 2013년 1월부터 유류공간을 민간에 개방

### ○ 유류공간 재생을 통한 건축환경의 질적 수준 향상

- 충청남도에 산재한 폐 역사, 산업유산, 폐·공가 등 다양한 유류공간 개선 및 활용을 통해 유류공간에 대한 인식을 개선하고 건축문화 및 지역경관 수준 향상
- 폐 산업시설 등 대규모 유류공간은 문화적 유산으로서 가치가 있으며, 창의적인 아이디어와 혁신적인 기술을 도입하여 문화시설, 상업, 주거 등 다양한 공간 창출
- 국내외 성공사례 및 지역 주민의 요구를 수렴하여 문화, 스포츠, 여가, 커뮤니티 시설 등 다양한 시도 및 계획 검토
  - \* 문화공간의 경우 기획된 공간으로의 활용 외에도 예술인들이 모여들 수 있는 여건마련을 위해 내부 인테리어 지원, 저렴한 임대비용, 장기 임대 서비스, 자체 전시회 등 다양한 전략을 마련하고 자생적 또는 내생적 발전이 이루어질 수 있는 여건 조성



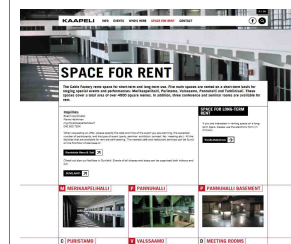
[그림 178] Gemini Residence(코펜하겐)

산업시설의 주거화(덴마크, 코펜하겐, Islands Brygge)

▶ 건설기간 : 2002~2005, 건축가 / 시공 : MVRDV / JJJW Arkitekter

▶ 1909년 대두 가공공장으로 설립되었으며, 기름과 사료를 생산

▶ 두 개의 노출콘크리트 사일로(Silos)는 1963년에 건설되었으며, 1990년대에 물렌트가 폐쇄되면서 사일로로 둘러싼 8층 규모의 아파트로 재탄생



[그림 179] 카펠리 홈페이지



[그림 180] 카펠리 외부 전경



[그림 181] 전시모습

산업시설의 문화 공간화(핀란드, 헬싱키, 카펠리(KAPPELI))

▶ Kappeli는 1954년에 지어진 헬싱키(Finland, Helsinki)의 노키아 구 전선공장에서 1989년부터 공장의 빈 공간에 아티스트들에게 저렴한 비용으로 임대료를 시작하였으며 점차 예술인을 위한 창작 공간으로 확장

▶ 대규모 자본을 통해 학교, 호텔, 박물관 등으로의 리모델링을 계획하였으나 임대기간부터 상주하던 예술인들이 모임을 결성하여(Pro-Kappeli) 보존 운동을 전개하였고, 그 결과 저렴한 비용으로 예술 활동을 펼칠 수 있는 공간을 마련하고 일반 시민이 즐길 수 있는 지역의 대표적인 예술문화공간으로 자리 잡음

▶ 현재는 박물관 3개, 갤러리 12개, 댄스 공연장, 예술학교, 밴드 연습실, 카페 등 다양한 용도로 이용

## 삼래문화예술촌‘삼삼에에미미’

## 개요

- 1920년대 세워진 양곡창고를 재활용한 문화예술공간으로 해방 후 농협으로 이용되다 그 기능을 잃고 마을의 미관을 해치는 격이 되자 원주군에서 공공미술프로젝트의 일환으로 2010년에 매입하여 문화공간으로 재생
- 기존 양곡창고 등을 이용한 전시·체험시설 및 부대시설 제작/설치(비주얼미디어아트 미술관, 문화카페, 책공방북아트센터, 디자인뮤지엄, 김상림목공소, 책박물관 등)
- 옛 삼례역 인근에 있는 양곡창고를 활용해 조성한 문화예술 공간으로 2013년 대한민국 공공건축상 대상 수상

## 사업내용

- 1920년에 지어진 7동의 건물 원형 보존 및 내부 리모델링을 통해 근대문화 가치를 보존하고 지역과 소통하는 문화예술복합공간으로 구성하여 지역 주민들이 즐길 수 있도록 문화 향유기회를 제공
- 개관 이후 ‘한국 북 디자인 100년’, ‘김태형 교과서 전시’, ‘예술은 즐겁다’, ‘인(人)+생(生)의 공간’, 책과 회화 등 다양한 분야의 기획전시를 개최했고, 나만의 책 만들기, 고서대학, 목수학교, 미술 창의 아카데미 등 교육 프로그램 운영과 문화 공연을 개최
- 계획수립 과정에서 지역주민, 관계전문가, 입주예정 예술가 및 담당공무원 등 각계의 의견을 끈기 있게 수렴하여 최적의 공간구현을 모색
- 원주군으로부터 삼예미협동조합이 부여받은 기간(2년) 이후 삼래문화예술촌이 ‘문화예술의 중심지로 자리매김’할 수 있도록 원주에서는 관련 조례를 제정하고 2년 동안의 시범운영을 통해 발전방향 모색

## 시설현황

연번	명 칭	구 조	면적	준공연도
1	종합세미나실	목조/슬레트	96,22㎡	1920년대로 추정
2	미디어아트갤러리	목조	465,52㎡	1920년대로 추정
3	문화카페	목조	500,8㎡	1920년대로 추정
4	책공방	목조/슬레트	344,43㎡	1920년대로 추정
5	디자인뮤지엄	철근콘크리트 벽돌조/슬레이트	327,01㎡	1978.6 준공
6	목공소	벽돌조/기와	374,25㎡	1920년대로 추정
7	책박물관	벽돌조/기와	452,63㎡	1920년대로 추정



[그림 182] 삼래문화예술촌

## ■ 지역성장 동력을 위한 지역재생과 공동체 회복

## ○ 장소만들기를 통한 원도심 회복과 문화향유기회 제공

- 농어촌 및 원도심에 거주하는 주민의 경우 문화향유기회로부터 소외받고 있으며 이들의 문화생활 여건을 향상시키고 정주환경 개선을 위한 사업 추진
- 지역별 기초생활인프라 시설조사, 주택노후도 및 쇠퇴지역 조사를 통해 우선사업대상지역 선별
- 사업 후 지속적인 관리를 위한 예산마련 및 지원기간, 모니터링을 통한 사후평가 의무화
  - ※ 마을 미술프로젝트 사업에 선정된 지자체는 사업추진 및 완료 이후 사후 유지관리 부분으로 2년 동안 총 사업비의 3%를 유지관리비로 사용하고 있으나, 2년 이후 유지관리에 대한 부분은 별도 협의 사항이 없는 경우가 많아 문화체육관광부와 지자체가 서로 책임 떠넘기기식으로 방치
- 마을미술프로젝트와 같은 벽화사업과 정주환경개선사업, 전반적인 건축물 수준 향상을 위한 시범사업을 함께 추진하여 문화·예술적 기반을 형성 및 건축물의 질적 수준 향상
- 노후된 농어촌 지역의 경우 빈집, 슬레이트 지붕 정비, 도로 개·보수 등에 대한 지역주민의 요구를 반영하여 주거복지사업과 문화골목 프로젝트를 동시에 진행하여 주민만족 및 참여도 제고
  - ※ 보령시 성주리 프로젝트에서 마을 주민들은 낙후된 시설이나 도로 개·보수, 자치단체는 골목이 아닌 대도로에 초점을 맞추면서 사업 진행에 어려움이 있었으며 초반 사업계획과는 달리 벽화가 추가로 작업됨
- 지역의 역사, 생활 등 지역 고유의 정체성에 기초한 문화공간 조성으로 지역의 유·무형 자산 가치를 재발견하고 재인식 하는 기회마련
  - ※ 마을미술프로젝트 선도사업 등 중앙부처 관련사업과 연계하여 진행하며, 지역주민의 적극적인 참여 및 지역 대학 관련학과와 연계할 수 있는 참여 프로그램을 마련하여 지속적으로 시행

## 마을미술프로젝트

- ▶ 문화체육관광부가 주최, 마을미술프로젝트추진위원회와 지자체가 공동으로 주관하는 생활공간 공공미술로 바꾸기 사업
- ▶ 2009년 예술가들의 일자리 창출을 목적으로 한 예술뉴딜정책의 일환으로 시작되어 2009년 21곳, 2010년 15곳, 2011년 10곳, 2012년 11곳, 2013년 12곳 총 69곳의 지역이 미술마을로 변모.



[그림 183] 문화골목 프로젝트 주요사업 및 관련사업 추진방안





[그림 184] 성주리 마을 입구 및 마을 안에 설치한 조형물



[그림 185] 성주리 마을 전경

[그림 186] 성주리 폐광촌 벽화

## 충청남도 보령시 성주리

- ▶ 2011년 문화체육관광부 마을미술프로젝트에 선정되어 추진
- ▶ 쇠락한 폐광지역에 문화적 활력을 불어넣기 위해 문화체육관광부의 마을미술프로젝트 공모사업으로 추진하였으며, 황진문화예술연구소에서 문화공간 조성에 참여
- ▶ 공공미술을 통해 마을주민에게 문화적 활기와 생명력을 불어넣음으로써 성주리의 문화적 전성기를 마련하고 버려진 물자를 활용하여 지역의 정체성을 담고자 함
- ▶ 석탄을 채취하는 광부를 형상화한 철판으로 된 작품을 비롯해 벽나무 벽화조형물, 폐탄 조형물, 나무 버스정류장, 오리 돌 솥대 등 공공 미술작품 15점을 설치
- ▶ 마을주민이 함께 하는 생활문화공동체 프로젝트를 통해 주민들의 작품을 마을 버스정류장에 부착해 작품의 진시효과와 지역주민들에게 예술창작활동을 접할 수 있는 기회를 제공

## ○ 전통시장 환경개선 및 문화공간조성사업

- 전통시장 개선 및 문화공간조성사업을 통해 골목형 전통시장을 지역문화의 중심공간으로 발돋움시키고 지역 공동체 회복
  - ※ 전통시장의 물리적 환경개선뿐만 아니라 이용자를 위한 어린이 놀이터, 카페, 시장축제를 위한 내부 공간계획 등에 대한 계획 마련
- 전통시장의 특성을 고려한 디자인 시범사업 추진 및 노후건물, 협소한 통행로, 주차장·화장실 등 편의시설 개선, 점포배치, 안내판 등 물리적 환경 개선방안 마련
  - ※ 전통시장 및 상점이 시설현대화사업 운영지침에서의 사업 지원대상은 안전시설(전기, 가스, 소방 등), 편의시설(화장실, 에스컬레이터 등), 진입도로, 관광거리 조성 등으로 한정되어 있으나 전통시장 내 간판, 캐릭터 조형물 설치 등으로 확대 운영하는 기준 마련
- 전통시장 내 커뮤니티, 문화공간 조성 및 지역주민이 참여 가능한 프로그램 개발
- 시범사업 이후 이용자, 상인에 대한 만족도 및 인식변화 등에 관한 평가 실시
  - ※ 전문가, 시장상인, 지역주민 등 전문가 비전문가의 협업을 통해 시범사업을 추진하고 전통시장에 대한 긍정적 이미지 평가 및 지역명소로서의 가치 평가

- 현재 중소기업청과 시장경영진흥원에서 문화관광형시장 육성사업을 추진하고 있으며 관광콘텐츠 개발, 상인 교육 등 소프트웨어 및 휴먼웨어 사업에 대해 3년간 총 15억 원(국비 7억원, 지방비 8억원)을 지원하는 등 국가지원사업과 연계 진행

※ 충남지역선정현황 : 부여시장(2008), 아산온양전통시장(2010), 금산시장 및 금산수삼센터(2011), 공주상선시장(2012), 논산강경철갈시장(2013), 서산동부전통시장(2013), 성환시장(2013), 보령중앙시장(2014)



[그림 187] 일본 쿠로몬(KUROMON) 재래시장

[그림 188] 강경철갈시장

## 일본, 오사카, 쿠로몬 시장(KUROMON)

- ▶ 쿠로몬 재래시장은 일본 오사카에서 1882년부터 명맥을 이어온 전형적인 도심 시장
- ▶ 500여m의 거리에 약 170여개의 상점이 들어서 있으며 인근에 도톤보리나 신사이바시 등 세계적으로 이름난 대형 상권이 연결돼 하루에 평균 1만8천여 명, 연말 성수기에는 15만여 명이 시장을 방문
- ▶ 쿠로몬 시장 환경개선사업은 ① 물리적 개선사업, ② 커뮤니티 상가 조성사업으로 구분4)
  - ① 물리적 환경 개선사업은 시설의 현대화와 커뮤니티 상점가 조성을 위한 기반 시설 조성을 중점으로 추진하고 있으며 현대화 사업을 통해 아케이드 설치, 점포 및 노점상의 공간구획, 바닥정비, 가로시설물 설치로 이루어짐
  - ② 커뮤니티 상가 조성사업은 지역 축제와 연계한 공간활용방안에 대한 모색을 주 내용으로 하고 있으며 지역의 우수한 축제를 활용할 수 있는 시장내부 공간계획, 소공원 조성, 편의시설을 조성

## ④ 실행방안

[표 98] 연차별 사업계획

실행사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간
				국가	도	시군	
재생 가능한 잠재적 건축자원의 관리와 활용방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 충청남도 유류공간 실태조사에 의한 DB구축 및 정보제공</li> <li>• 유류공간 활용을 위한 기준 마련 및 로드맵 수립</li> </ul>	주무	건축도시과	사업	●	○	'17~'18
		협조	문화예술과, 문화산업과, 안전총괄과				
주민참여와 창의적 건축해법을 통한 유류공간 활성화	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 유류공간 활용을 위한 지역주민 아이디어 공모</li> <li>• 유류공간 재생을 통한 건축환경의 질적 수준 향상</li> </ul>	주무	시·군	사업	○	●	'15~'19 계속사업
		협조	건축도시과, 문화예술과, 시·군				
지역성장 동력을 위한 지역재생과 공동체 회복	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 장소만들기를 통한 원도심 회복과 문화형유기회 제공</li> <li>• 전통시장 환경개선 및 문화공간조성사업</li> </ul>	주무	시·군	사업	○	●	'15~'19 계속사업
		협조	건축도시과, 문화예술과, 경제 통상실				

4) 김한수(2010), '일본 재래상가를 통한 한국 재래시장 연구 -점을 재래시장을 중심으로-', 일본문화학회 제44집 pp. 383-401



## 3) 실천과제 5.2 일상에서 체감하는 우수건축·공간 환경 발굴 및 육성

## ① 추진배경 및 목적

## ○ 지역 건축 경쟁력의 지표로서 우수 건축·공간 조성의 중요성 증대

- 건축은 사회와 시대상을 반영하고 지역의 역사 및 정체성에 기여하며 오늘날 지어지는 건축물은 현재를 반영하는 미래의 건축유산으로 인식
- 우수한 건축·공간 환경은 지역 브랜드를 제고하고 건축문화의 품격 향상과 관광 등의 부가가치 창출의 원동력
- 미래의 우수한 건축·공간 환경 조성을 위해 새로운 건축물과 기존에 형성된 건축물을 지역 고유의 자산으로 인식하고 지속가능한 공간 환경 구성을 위한 노력 필요
- 덴마크의 경우 건축을 삶이 성장하는 장소로 바라보고 있으며, 개인과 사회, 국가에 부여하는 가치를 중시하여 최고의 건축 품질 확보

## ○ 지역 건축사 육성 및 우수한 건축·공간 홍보를 위한 방안 마련

- 충청남도는 도, 시·군을 대표하는 건축·공간 환경 발굴이 필요하며 새롭게 조성되거나 과거 건축자산에 대한 홍보 필요
- 대형 민간건축, 공공 건축물의 경우 국내외 유명 건축사사무소가 수행하는 상황에서 충청남도 건축설계산업의 경쟁력 강화를 위한 노력과 전략 마련
- 지역건축사 공모전, 건축교육 등 젊고 창의적인 지역 건축사들이 지역 시장에서 활동할 수 있는 다양한 여건조성
- 창의적이며 아름다운 공간 환경 구축의 주도적인 역할을 하고 지역 건축산업을 이끌어 나갈 수 있는 건축전문인력 양성

## ○ 지역주민이 참여하는 건축문화제와 공감하는 건축문화 형성

- 건축문화제는 충청남도 건축의 비전, 건축 품질의 향상, 새로운 기술 등 다양한 논의의 장이 되며 지역건축문화 진흥을 위해 건축문화제 확대 운영 필요
- 주민 스스로 지역 환경을 가꾸어나갈 수 있도록 사회적 기반형성 및 여건조성을 위해 건축·공간 환경에 대한 이해를 높일 수 있는 문화제 기획
- 지속가능한 충청남도 건축발전방향을 모색하고 우수한 건축문화를 창달하기 위해 관련행사, 참여 프로그램, 교육기회 확대
- 지역에서 운영되는 건축관련 행사, 포럼, 축제 등을 일반인에게 지속적으로 홍보할 수 있는 정보 제공시스템 마련 필요

■ 우수건축·공간 환경 조성을 장려하고 신진건축사 육성을 위한 제도적 기반 마련 및 계획 수립을 통해 충청남도 건축·공간 환경의 활력과 역신을 도모

## ② 관련사업 및 동향

## ■ 관련 법·제도 현황

- 「건축서비스산업진흥법」에서는 건축서비스산업의 진흥을 위해 우수건축물을 지정하고 우수 건축물의 보수나 리모델링에 드는 비용에 대해 재정지원을 하거나 「조세특례제한법」 및 「지방세특례제한법」에 따라 조세 감면을 명시

※ 건축서비스산업진흥법, 제20조(우수 건축물등의 지정 및 지원)

[표 99] 우수건축 지원에 관한 법령

부서	법 규	내 용	비고
국토교통부	건축서비스산업 진흥법	· 건축서비스 전문인력의 양성	제13조
		· 우수건축물 지정 및 지원	제20조
		· 건축진흥특별회계 설치	제31조
국토교통부	건축기본법	· 우수건축물과 공간 환경 조성을 위한 국가 및 지방자치단체의 책무	제3조

## ■ 중앙부처 주요 시책 및 사업 현황

- 문화체육관광부는 2012년 ‘건축 우수 공공도서관’을 선정하고 공공도서관 건립시 이를 모델로 삼을 수 있도록 전국 25개 공공도서관을 ‘건축 우수 공공도서관’으로 지정
- 우수 건축 도서관에 대해서는 도서관 소개, 건축개요, 운영프로그램, 조직 운영 및 관리, 건물 도면 및 내·외부 사진이 수록된 ‘건축 우수 공공도서관 사례집’을 발간할 계획

[표 100] 건축 우수 공공도서관 지정 현황

시	시·군·구	사업명	도	시·군·구	사업명
서울	광진구	중곡문화체육센터도서관	경기	김포시	통진도서관
	노원구	노원정보도서관		용인시	보라도서관
	동대문구	동대문구정보화도서관		의왕시	의왕시중앙도서관
	서대문구	서대문구립이천아기념도서관		이천시	이천시립도서관
	성북구	아리랑정보도서관		파주시	교하도서관
	은평구	은평구립도서관		오산시	오산시 중앙도서관
부산	북구	부산광역시립 구포도서관	충북	오산시	오산시 금암도서관
대구	동구	동구구립 안심도서관		청주시	청주시립정보도서관
	달성군	달성군립도서관	충남	천안시	천안시 두정도서관
인천	남동구	인천광역시 미추홀도서관	전북	익산시	익산시립부송도서관
울산	울주군	범서도서관	전북	전주시	전주시립 송천도서관
			전남	순천시	순천시립 조례호수도서관
			경북	구미시	구미북쪽도서관
			제주	제주시	한라도서관

- 건축·공간 환경의 품질 향상을 위해 공공건축분야의 경우 일정금액(2.3억원) 이상 설계 발주 시 가격 요소 외에 디자인과 아이디어만 집중 평가하는 공모방식을 의무화
  - 공공건축 발주 시 공공건축 지원센터(' 14년 9월 지정)에서 경제적 타당성 검토 및 디자인 등에 대한 가이드라인을 제시할 예정
  - 나아가 젊고 실력 있는 건축사들을 육성하기 위해, 공공건축설계 공모 시 일정비율 이상은 신진 건축사에게만 입찰 참여 기회 허용(' 14년 6월)
- 건축문화의 진흥을 위해 문화체육관광부와 국토교통부에서 우수건축물에 대한 상을 수여하는 건축문화제 및 건축대전을 시행
- 문화체육관광부(대한민국 건축문화제, 대한민국 공간문화대상, 젊은 건축가상)
  - 문화체육관광부는 매년 한국건축가협회가 주관하는 대한민국 건축문화제를 후원하고 있으며 건축문화제를 통해 공모, 전시, 개막행사, 시민참여 프로그램 등 다양한 행사를 진행
  - 특히, 지역사회 중심의 공간문화 창조를 위해 '대한민국 공간문화대상' 을 시상하고 있으며 충청남도에서는 공주시와 천안시가 수상한바 있음

[표 101] 2013년 대한민국 건축문화제 프로그램

분 류	내 용	세 부 내 용
일반전시	대한민국건축대전 일반 공모전	입상작 및 입선작 전시
	올해의 건축가 100인전	기성건축가 초대작가전
	올해의 건축 Best7	한국건축가협회상 수상작 전시
	한국건축가협회특별상	초평건축상, 아천건축상, 엄덕문건축상
특별전시	대한민국공간문화대상	공간문화대상 수상작 전시
	꿈다락 토요문화학교 "행복을 담는 건축학교"	건축학교 전시
	2017 UIA 세계건축대회 홍보관	2017 UIA 세계건축대회 홍보
	특별주제전 '서울 파빌리온 프로젝트'	건축재료를 활용한 디자인의 새로운 가능성 시도
	젊은건축가전	젊은건축가 수상자 전시
특별행사	2014 대한민국건축문화제 홍보관	2014 홍보관
	컨퍼런스	젊은 건축가포럼 컨퍼런스파티
		젊은 건축가와의 대담
		특별건축가대담
		건축관련세미나
	참여형 프로그램	건축영화상영
		우리동네건축가들 오픈오피스
		건축문화투어

- 국토교통부(공공건축상, 한국건축문화대상, 대한민국 경관대상, 대한민국 신인건축사 대상, 대한민국 한옥공모전)
  - 국토교통부에서는 매년 공공기관이 시행한 건축물과 공간 환경을 조성 또는 개선하기 위한 사업으로 5년 내 준공 완료된 사업에 대해 공공건축상을 시상하고 있으며 이 외 한국건축문화대상, 한옥공모전 등이 있음

## 공공건축상 공모대상

- ▶ 청사·도서관·문화시설 등 공공건축물 조성사업
- ▶ 도로 및 도로시설(통게이트, 방음벽 등)·하천 및 항만시설·터널·교량 등 SOC시설 조성사업
- ▶ 마을가꾸기사업, 가로환경개선사업, 공공디자인사업 등을 통하여 조성된 공공건축물과 공간 환경

## 한국건축문화대상 수상대상

- ▶ (준공건축물 부문) 사회/공공부문, 민간부문, 공동주거부문, 일반주거부문
- ▶ (계획건축물 부문) 대상/최우수상/우수상/입선, 올해의 건축문화인상, 공로상

## 2013년 대한민국 한옥공모전 수상대상

- ▶ 대한민국 한옥공모전은 한옥이 현대 건축도시문화로서 자리매김할 수 있도록 창조적 계승 및 발전 가능성을 모색하기 위해 2011년부터 국토교통부 주최로 시작
- ▶ 시상 부문 : 한옥계획부문, 한옥건축부문, 한옥사진부문

## 충청남도 주요 시책 및 사업 현황

- 충청남도는 우수 2013년 건축·공간 환경과 관련하여 문화콘텐츠산업 기반 구축, 관광상품 개발, 명품도시 조성 등의 사업을 추진
  - 내포신도시 명품도시 조성 사업은 신규 사업으로 세계 유명도시와 연계 협력을 통해 충청남도의 우수한 공간 환경으로 발전하고자 함
  - 또한, 내포신도시 story-telling을 통해 설치중인 첨단시설이나 조형물로서 가치가 있는 신청사 등 상징적 시설에 대한 홍보 및 설명판을 설치하고 도청 신청사를 각종 공모전에 참가하여 지역 도민의 자긍심을 고취시키고자 함
- ※ 충청남도청 신청사는 2013년 대한민국 녹색건축대전에서 대상 수상
- 건축문화 진흥의 기초토대가 되는 건축관련 문화제 또는 공모전과 관련해서 충청남도 및 각 지자체에서 관련사업을 추진
  - 충청남도에서는 충남건축·공공디자인문화제를 개최하였고, 천안시와 공주시는 건축문화상을, 그리고 아산시에서는 아산도시디자인 공모전을 개최
  - 천안시와 공주시는 사용승인 건축물을 대상으로 시상식을 진행하는 반면 아산시의 경우 대학 및 대학원생 또는 일반인을 대상으로 공모전을 시행

[표 102] 2013년 도, 시·군 건축문화 주요 사업 및 정책 동향

구 분	해당부서	관련 사업 및 동향	주 요 내 용
충청남도	건설교통항만국	• 공공디자인 사업	• 충남건축·공공디자인문화제 개최
천안시	건축과	• 천안시 건축문화상 시상	• 2011. 11~2013. 10(2년간) 사용승인 건축물을 대상으로 설계, 시공, 감리자에 대해 시상 및 전시회
공주시	허가과	• 공주시 건축문화상 시상	• 건축문화 향상에 기여한 우수디자인 건축물에 대한 건축주 및 설계자를 대상으로 시상
아산시	건설도시국	• 아산도시디자인 공모전	• 전국 대학·대학원생 및 일반인을 대상으로 아산시의 현안사업에 대한 공공디자인 공모 시행

## ■ 시·군 주요 시책 및 사업 현황

- 지자체의 경우 우수한 건축·공간 환경과 관련된 많은 시책이 시행되었으나 주로 관광단지 조성사업에 한정되어 있음
- 관련 사업의 경우 주로 문화관련 부처에서 주로 시도되었으나 특성에 따라 녹색(자연 관광단지), 해양 및 항만(해안지역 관광기반 조성) 등 관련부처에서 사업을 시행
- 관광지를 통한 지역 홍보 및 우수한 건축·공간 환경 조성 외에도 일상건축 및 공간 환경의 품격 향상, 지역 우수건축물의 홍보방안 등에 관한 시책 발굴이 필요

[표 103] 2013년 도, 시·군 우수 건축·공간 환경 부문 주요사업 및 정책동향

구분	해당부서	관련 사업 및 동향	주요 내용
충청남도	문화체육관광국	• 창조적인 문화콘텐츠산업 기반 구축	• 지역특화자원기반 문화콘텐츠 개발 (콘텐츠개발 및 브랜드 육성)
		• 대외 경쟁력 있는 명품 관광상품 개발	• 충남만의 으뜸 관광상품 개발(관광자원 전수조사를 바탕으로 총 55건 발굴) 및 충남관광 브랜드화 사업 추진(템플스테이, 고향여행 등 관광상품 브랜드화)
		• 주민의 이익증진과 친환경적인 관광자원 개발사업 추진	• 충남만의 특색있는 관광자원 개발 추진(관광지개발, 관광인프라 개발 등 총 17개 사업 및 숙박업길 조성사업 지속 추진(충남도 소나무 숲과 연계한 콘텐츠 개발, 13년도 4개 시·군 18.7km 조성계획)
	내포신도시 건설지원본부	• 고부가 브랜드화로 명품도시 조성	• 세계유명 생태도시 벤치마킹 및 연계협력 (구리찌바, 취리히, 프라이브르크, 베스)
천안시	문화관광과	• 골드힐 카운티 관광단지 조성	• 의료 관광 테마파크, 보석박물관, 포도 체험장, 골프장, 콘도미니엄, 가족호텔, 연수원 등
	산림녹지과	• 천안삼거리 테마공원 조성, 정비	• 테마길, 삼남 문화의 장 예술문화 광장 조성 등
	도시계획과	• 문화광장 조성사업	• 잔디광장, 대학인의 광장, 운동시설, 휴게 및 문화시설, 지하주차장 및 녹지조성 등
보령시	문화공보실	• 구 대전역 문화관광지구 조성	• 향토사료관(박물관), 보령 박물관, 갯벌 생태관, 관광 홍보관, 대강당, 야외공연장 등 조성
서산시	항만생태과	• 국내외 관광객 유치를 위한 인프라 구축 (산동성 거리 조성, 서산오토 마라나 항 건설)	• 산동성 거리 조성, 오토·마라나 항 건설 (2013업무 : 사업 타당성 조사)
논산시	건설과	• 연무 소도읍 육성사업(육군훈련소 주변 체험관광 기반조성)	• 육군훈련소 주변의 인프라 구축으로 체험관광 기반조성 및 직접적 지역경제기반 확충
당진시	지역자원조성과	• 서해 휴먼 투어랜드 조성사업	• 바다사랑길 조성사업 외 17개 사업(공연장, 호수공원, 슬로우 관광 터미널, 캠핑장 등)
부여군	수상관광지원단	• 백마강 인공섬 관광특화 단지 조성	• 수상정원, 체육공원, 사비문화언덕 등 레저와 휴양을 동시에 즐길 수 있는 멀티형 관광단지 마련
서천군	생태관광과	• 맞춤형 힐링 생태관광 휴양지 조성	• 송마래저 등 말 산업육성 종합추진을 통한 농촌의 성장동력 산업으로 활성화 및 관광기반 구축
		• 비인만 해양관광시설 도입	• 전통어로체험시설 조성, 관광객 편의시설 도입
	문화체육과	• 해양문화·관광지 조성 사업	• 서면 마량리 일대 해양문화·관광지 조성 사업
청양군	문화관광과	• 칠갑산 도립온천관광지 조성	• 칠갑산 및 지천연계, 체류형 온천관광지를 조성하여 농촌부가가치 창출 및 지역경제활성화 도모
	지역특화사업단	• 명품 관광지조성사업(칠갑호, 천장호 주변)	• 칠갑호·천장호 주변지역 명품 관광 상품을 개발
예산군	녹색관광과	• 예당저수지 복합 휴양관광지 조성	• 예당 관광지지구 확대추진 후 숙박시설, 연수시설, 가족휴양시설, 관광타워, 캠핑시설 등의 기반조성
		• 덕산 온천 관광명소화 사업 추진	• 관광·레저·휴양시설을 갖춘 복합온천 개발사업으로 육성
태안군	해양수산과	• 백사장항 해양관광자원 개발 완공	• 백사장항과 드로니항을 연결하는 해상인도교를 지역상징물로 가설하여 주변을 관광자원으로 조성
		• 안흥 내항해양 관광자원 개발	• 해양 관광자원의 연계개발 및 기반시설 조성인도교, 트레킹코스 개발 및 친수공원 설치

## ③ 세부 사업계획

### ■ 수준 높은 건축 환경 조성을 위한 우수건축·공간 환경 범위 및 인식 확대방안 마련

#### ○ 충청남도 미래건축자산 지정기준 마련 및 선정제도 도입

- 지역 고유의 공간에 형성되어 온 일상생활문화자산과 새롭게 형성되는 건축·공간 환경을 지속적으로 관리하고 가꾸어나가기 위한 미래건축자산 지정 제도로 도입
- 오래된 이발소, 슈퍼, 주택 등 문화유산으로서의 가치는 부족하나 지역 커뮤니티 정체성에 기여하고 보전 및 활용의 대상이 되는 미래건축자산의 기준 마련
  - \* 건축문화의 진흥을 위해 우수한 건축·공간 환경 및 보존가치가 높은 군·현내 건축물을 미래건축자산(예시 : 서울시 미래유산)으로 지정하여 장기적 관리 및 활용방안을 마련
  - \* 서울시의 경우 예정되었던 시범사업이 지연되어 일정대로 진행되고 있지 않고 있으며 미래유산 매입에 난항을 겪는 등 유사사례의 성공과 어려움을 면밀히 분석 후 차용
- 실천과제 4.1 근대건축 DB구축 사업과 연계하여 관련자산 정보에 대한 DB구축 및 근대건축자산과 함께 보존 관리 추진
- 지정문화재 및 등록문화재와 중복 지정될 수 있는 근대건축자산의 경우 활용 대상으로 포함하되 관리 대상에서는 제외
- 미래자산 보전기금 설치를 통해 관리가 필요한 건축물에 대해 보존, 관리, 매입, 활용이 가능한 재정적 기반 마련
- 미래건축자산 선정과 관리 과정에서 가치를 공유하고 자발적인 발굴, 보존이 이루어 질 수 있도록 지역주민이 참여할 수 있는 사진공모전 및 전시회 개최

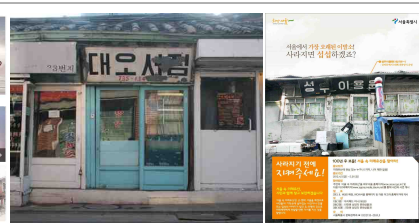


[그림 189] 미래건축자산 주요범위 및 내용

참고 : 국토교통부(2012), 지역건축자산의 보존 및 활용을 위한 관리기반 마련 연구, 건축도시공간연구소



[그림 190] 서울시 미래유산 홈페이지



[그림 191] 미래유산(대오서점) 및 미래유산 포스터

## 서울시 미래유산

▶ 서울시는 근대화 과정에 있어 서울의 역사, 문화, 생활, 경제성장과 연계된 역사성과 상징성을 지닌 공간적·시간적 변화상들을 보존함으로써 미래세대에 전달하고자 미래유산을 지정

## ▶ 미래유산의 개념

시민들의 사회적, 정서적 합의에 기반한 유산	+	끊임없이 발전하는 가치의 유동성을 담은 미래지향적 문화유산	+	시민들이 근·현대를 살아가면서 간직한 추억과 감성을 지닌 유산
-----------------------------	---	-------------------------------------	---	---------------------------------------

## ▶ 미래유산 대상

1. 지정문화재, 등록문화재가 아닌 유·무형의 근·현대 서울유산
  2. 정치, 경제, 사회, 문화 또는 도시·건축의 역사에 있어 중요한 인물이나 사건 등을 이해하는데 현저하게 도움이 되는 것
  3. 특색 있는 장소 또는 경관으로서 서울 사람들에게 널리 알려진 것
  4. 서울을 소재 또는 배경으로 하는 작품 또는 서울 사람들에게 널리 알려진 기념물
- 예) 지역 고유의 삶이 담겨있는 골목길, 마을, 시장, 산업단지, 한 장소에서 오랫동안 영업해온 이발소, 여관 등

## ▶ 시민이 참여하는 미래유산

서울시는 시민 스스로 미래유산을 찾고 제안할 수 있는 시민참여기회를 확대하여 미래유산에 대한 애착심을 가질 수 있도록 유도

## ▶ 서울시 미래유산 아파트 후보지 10곳

충정아파트, 동대문아파트, 힐탑아파트, 성요셉아파트, 서소문아파트, 회현 제2시민아파트, 여의도시범아파트, 개포주공아파트, 반포본동아파트, 정동아파트

## ○ 충남 우수건축·공간 사례집 제작

- 충청남도 우수건축물 수상작에 대한 사례집을 제작하고 온라인 홍보를 통한 지역 건축자산의 경쟁력 강화

※ 지역의 우수한 건축물을 이용한 건축투어 프로그램 외에도 건축물과 건축가, 신진건축사 작품 등 건축물 자체에 특화된 건축 사례집 발행

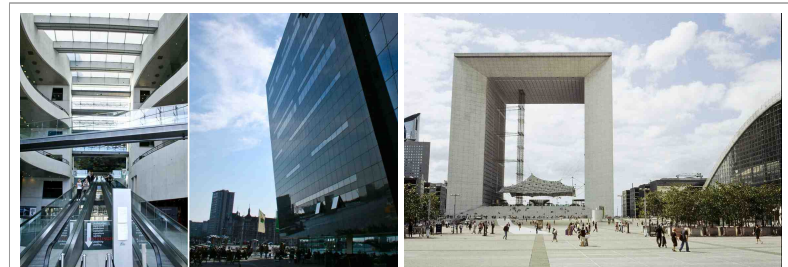
- 지역 우수건축물에 대해 실내의 사진, 평면도, 정면도, 투시도, 작가 설명과 지역 건축탐방 프로그램이 포함된 인쇄물을 발행하여 지역건축물 홍보 및 관광자원으로 활용

- 충청남도 우수 건축물로 등록된 건축물에 대해서는 인증마크를 부여하고, 사례집은 3년마다 발행하며, 온라인을 통해 역대 수상작 정보수록 및 건축공간지도와 연계한 탐방 코스 제공

- 실천과제 4.2의 실행사업인 역사 건축투어와 연계하여 스마트 휴대기기, 웹페이지를 통해 우수건축자산의 전략적 홍보방안 확보



[그림 192] European Concrete Award(2014)



[그림 193] 덴마크 왕립도서관(실내 및 실외)

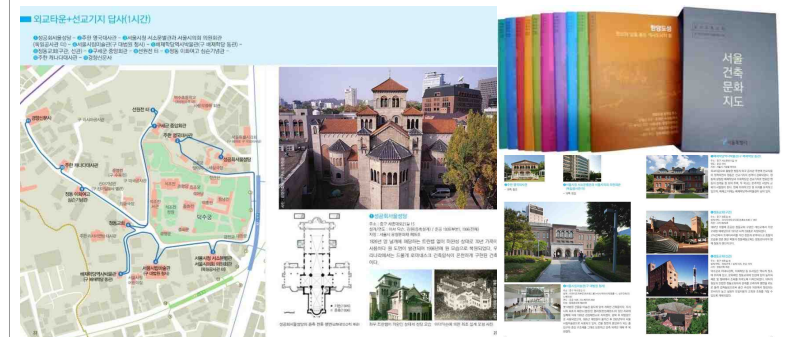
[그림 194] 파리 라데팡스, 신개선문

## 덴마크 왕립도서관

- ▶ 1999년에 완공된 덴마크 왕립도서관은 덴마크를 대표하는 도서관으로 신축도서관의 현대적이고 화려한 외관과 구 도서관과의 결합을 통한 독특한 전경은 도서관의 역할을 넘어 지역관광의 거점역할을 함

## 파리 라데팡스, 신개선문

- ▶ 라데팡스 신개선문은 파리의 신도시, 라데팡스 건축물 중 가장 돋보이는 건축물로 개선편문과 일직선상에 위치하며 1989년에 완공되어 관광객들이 즐겨 찾는 공간



[그림 195] 서울건축문화지도 수록내용 및 답사코스

## 서울시, '서울건축 가이드북'과 '서울건축문화지도'

- ▶ 서울시는 '서울건축 가이드북'과 '서울건축문화지도'를 발간하고 e-book을 통해 서비스를 제공
- ▶ '서울건축 문화지도'는 10종(1.한양도성, 2.세종대로, 3.정동·덕수궁, 4.충로, 5.명동, 6.대학로, 7.정충동, 8.성북동, 9.태혜란로, 10.도시추거)으로 구성
- ▶ 서울시의 의미 있는 장소를 중심으로 건축과 도시가 어떻게 어우러지고 우리의 삶을 담아내고 있는지 시민들이 직접 찾아가며 발견하고 체험할 수 있도록 투어 코스를 개발·제공



## ■ 건강한 건축기반 조성을 위한 충남신진건축사 육성

### ○ 우수 신진건축사 육성을 위한 지원제도 구축

- 신진건축사가 마을건축가, 공공건축가, 건축교육 등 지역에서 이루어지는 다양한 건축관련 사업에 대해 조정자, 코디네이터로서 활동할 수 있는 기반 조성
  - ※ 신진건축사들에게 마을만들기 및 주거환경 정비사업에 조정자 역할을 부여, 소규모 민간건축물 디자인컨설팅 업무 등 지역사회에서 활동할 수 있는 다양한 지원체계 마련
- 유능한 지역 신진건축사 발굴·홍보를 위한 공모·시상·전시 기회 확대
  - ※ 소규모 공공건축물을 대상으로 신진건축사를 활용한 아이디어 공모전을 기획하는 등 지속적으로 충청남도의 신진건축사 발굴
- 충남건축·공공디자인문화제에 신진건축사 육성을 위한 신진건축사 시상제도 도입

응모자격	<ul style="list-style-type: none"> <li>충청남도 소형 건축사무소 인력구성현황 등 현황 검토를 통한 대상범위 설정</li> <li>예) 만 45세 이하 충청남도 건축사 사무소 소속 건축사 건축사법에 따른 건축사 자격을 소지하고 충청남도에서 건축사 업무를 2년 이상 수행한 자</li> </ul>
공모방법	<ul style="list-style-type: none"> <li>신진건축사 참가확대를 위한 제출 간소화 및 2단계 공모 시행</li> <li>(1단계) 제안서 공모·평가를 통한 1차 선정 구체적인 설계(안)이 아닌 간단한 제안서 공모를 통해 참여자 부담 최소화</li> <li>(2단계) 1단계에서 선정된 자를 대상으로 설계 공모를 거쳐 당선자 선정</li> </ul>
활용방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>충청남도 건축·공공디자인 문화제 등과 연계하여 전시회 개최 및 충청남도 건축물 사례집 발간시 수록</li> <li>충청남도 건축문화제 홈페이지에 당선작 및 건축사 정보 수록</li> </ul>
장기추진계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역 현안과 연계한 실현 가능한 프로젝트를 중심으로 공모 실시</li> <li>1년차는 건축 부문을 중심으로 공모전을 개최하며 장기적으로 건축·건축·도시·조경 분야로 점차 확대</li> </ul>

[그림 196] 충청남도 신진건축사 육성을 위한 신진건축사 설계공모방안

- 유럽에서는 2년마다 40세 이하 건축사를 대상으로 유럽의 실제 대지를 대상으로 하는 설계공모를 실시하여 역량있는 신진 건축가 배출
- 프랑스에서는 젊은 건축가의 새 앨범 제도(Nouveaux Albums des Jeunes Architectes et des Paysagistes)를 통해 35세 미만의 건축가들을 대상으로 작품제출 신청을 받고 우수작 선정, 선정된 젊은 건축가에게는 홍보 등의 지원을 하고 있음
- 핀란드는 국가건축위원회가 지원하는 개인건축가 후원 제도(Rakennustaiteen kohdeapurahat yksityishenkilöille)를 통해 역량 있는 개인 건축가를 선정, 필요한 예산 및 비용 지원
- 국내에서는 국토교통부 주최로 2013년부터 신진건축사 공모를 실시하고 있으며 전시회 개최 및 작품집을 제작하여 해당 수상작 및 건축사 홍보



[그림 197] 대한민국 신인건축사 대상 공모포스터(좌), 2013년 대상 '풍기읍사무소' 디자인 컨셉과 전경(중, 우)

### 대한민국 신인건축사 대상

- ▶ 잠재력 있는 신인건축가를 발굴·육성하고 건축설계업계의 지속성장 기반 마련을 위해 국토교통부 주최로 2013년 처음 개최
- ▶ 추진체계 : (주최)국토교통부, (주관)대한건축사협회, (후원)국가건축정책위원회
- ▶ 응모자격 : 건축사 자격 취득 후 10년이 지나지 아니하고 설계 원공적이 있는 건축사
- ▶ 2013년 공모에 총 32명의 신인건축사가 지원, 최종 12명 선정(대상 1명, 최우수상 2명, 우수상 9명)
- ▶ 2013년 대상작 : 풍기읍사무소\*
- \*설계 : 최재원(주)디자인그룹오즈 건축사무소, 시공 : 대영종합건설, 건축주 : 영주시청
- ▶ 2014년부터 '대한민국 신인건축사대상'으로 명칭 변경하여 시행(응모자격 : 만45세 이하(공모일 기준)이고, 「건축사법」에 따라 건축사사무소의 개설신고를 한 자 중, 본인 단독설계로 완공된 작품이 1개 이상인 자)

## ■ 다양한 계층이 함께하는 충청남도 건축문화제

### ○ 충남건축·공공디자인문화제 홈페이지 제작

- 건축·공간 환경 조성에서 주민 참여가 점점 중요해지고 있으나 지역 건축 관련행사, 전시, 홍보와 관련된 정보제공이 미흡
- 서울, 경기, 대구, 대전, 부산 등 타 지자체에서는 건축문화제 전용 홈페이지를 운영하여 건축문화제, 학술행사, 연구, 사업, 투어 등 다양한 정보 제공
- 충남건축·공공디자인문화제 홈페이지를 제작하고 건축·도시 관련 행사, 세미나, 전시, 사업 등 다양한 정보 제공 및 시민참여 기회 제공
- ※ 현재 건축문화제 기간에만 일시적으로 운영, 홍보되고 있으나 충남건축사회, 충남공공디자인협회 등 지역 건축 관련 홈페이지와 연계하여 지속적이고 체계적으로 운영, 홍보 및 홈페이지 구축을 위한 콘텐츠 개발



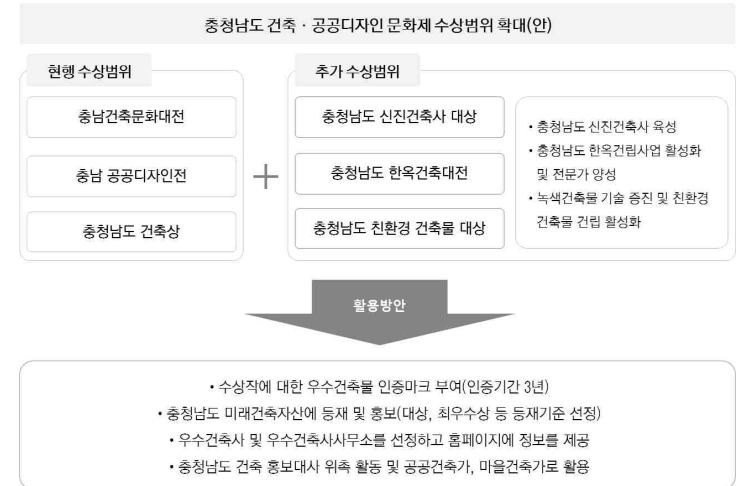
[그림 198] 건축문화제 관련 홈페이지(서울, 경기, 대구)



#### ○ 충남건축·공공디자인문화제 확대운영 기획(핵심전략과제 3)

- 충청남도는 2008년부터 충남건축문화제를 실시하고 2011년 건축문화제와 공공디자인이 결합한 충남건축·공공디자인문화제로 명칭 변경
- 충남건축·공공디자인문화제 확대를 통해 행사의 내실을 강화하고 위상을 높여 건축문화에 대한 다양한 계층의 관심 및 참여 유도
- 충남건축·공공디자인 문화제 운영 확대를 위한 프로그램 개발
  - ※ 건축문화대전과 공공디자인전(학생, 건축사작품전(사진, 회화), 어린이 집그리기·만들기 외에도 수상범위 확대 및 일반인이 흥미를 느낄 수 있도록 영화·다큐멘터리 상영 등 프로그램 개발과 시범작용
- 문화제의 시상범위 확대, 개최장소, 참여 프로그램 등 다양한 계층이 행사에 참여할 수 있도록 차별화 전략 수립

- ※ 매년 준공 또는 승인된 건축물을 유형별(주거, 상업, 공공 등)로 시상하고, 기존 건축물 리모델링 부문, 친환경 부문, 전통건축 부문 등 수여 범위를 확대 및 시민투표 진행
- ※ 건축주, 설계사, 시공사에 대한 수상 및 상금을 수여하고 매년 우수건축사무소를 선정하고 홈페이지에 정보 제공
- 일반인 참여 활성화를 위한 우수건축물 및 공모전 시민투표 진행



[그림 203] 충청남도 건축·공공디자인문화제 수상범위 확대 및 활용방안

#### ④ 실행방안

[표 104] 연차별 사업계획

실행사업	사업내용	추진부서	성격	추진방식			추진기간
				국가	도	시군	
수준 높은 건축 환경 조성을 위한 우수 건축·공간 환경 범위 및 인식 확대방안 마련	• 충청남도 미래건축자산 지정 기준 마련 및 선정제도 도입 • 충남 우수건축·공간 사례집 제작	주무	건축도시과	연구 제도 사업	●	○	'16 중장기 사업
		협조	문화예술과, 관광산업과				
건강한 건축기반 조성을 위한 충남신진건축사 육성	• 우수 신진건축사 육성을 위한 지원제도 구축	주무	건축도시과	사업	●	●	'16
		협조					
다양한 계층이 함께 하는 충청남도 건축문화제	• 충남건축·공공디자인문화제 홈페이지 제작 • 충남건축·공공디자인문화제 확대운영 기획	협조	건축도시과	사업 제도	●		'17~'18
		협조	기업지원과				



## 4) 실천과제 5.3 시민과 전문가가 아우러지는 건축교육과 공감하는 건축문화 형성

## ① 추진배경 및 목적

## ○ 아름다운 공간 환경 구축에 대한 사회적 관심 증대

- 충청남도 건축사회 건축전문가들은 '지역주민의 저조한 인식'을 건축문화 진흥의 주요저해요소로 평가하는 등 건축문화진흥을 위해 일반인의 건축에 대한 인식변화 필요성 증대
- 건축물을 부동산, 경제적 자산으로 바라보는 시각에서 문화적 자산이자 예술적 산물로 바라보고 가꾸어 나갈 수 있는 인식전환 필요
- 건축문화에 대한 올바른 이해와 건축 자산에 대한 가치를 서로 공유함으로써 지역 건축자산에 대한 자부심과 애착심 제고

## ○ 건축지식체계 기반강화를 위한 건축교육 프로그램 운영

- 기초건축교육 프로그램 개발과 적용 및 건축교육 프로그램 다양화를 통해 건조환경 전반에 걸친 건축지식체계의 기반강화 필요
- 국내 정규교과과정 중 건축·도시 관련 내용은 주로 미적 영역과 역사적으로 유명한 건축물 소개 차원으로 운영되는 등 건조환경 전반에 대한 교육내용이 부족
  - \* 국외에서는 건축교육의 필요성이 1980년대부터 논의되었고 1990년대에 공공교육과 연계 운영, 2002년 이후 세계 27개 국가(110여개 기관)가 네트워크를 구성하여 기초건축교육에 대한 가이드라인을 공유 및 프로그램 개발
- 충청남도 역시 초·중·고 및 일반인을 대상으로 한 건축교육 프로그램이 미흡하며 이벤트성 행사로 운영되는 등 지속적 프로그램 마련 요구
- 건축문화수준의 향상은 지속적이고 장기적인 교육을 통해 달성할 수 있으며 전문가뿐만 아니라 일반 성인, 영유아, 청소년을 대상으로 하는 건축교육 확대를 통해 건축수준 증대 기대

## ○ 건축·공간 환경에 대한 지역 주민의 능동적 참여의 중요성 증가

- 일상생활을 영유하는 공간 환경을 조성에 있어서 지역주민의 자발적 참여는 성공적인 사업 및 계획 수립의 핵심
- 건축교육을 통해 아름다운 공간 환경의 중요성을 깨닫게 하고 주민 스스로 생활환경을 가꾸고 지역의 특성을 보존할 수 있는 잠재력 형성을 위한 내적기반으로 작동
- 기초건축교육을 통해 영유아 및 청소년 창의개발이 가능하며, 건축·공간 환경에 대한 기초 소양 고취

■ 지속가능한 건축문화를 위해 일반인의 인식개선과 우수한 전문인력 양성 및 일반인, 학생, 교육자, 실무자 간 교류를 활성화 시킬 수 있도록 계획 수립

## ② 관련사업 및 동향

## ■ 기초건축교육 관련 법·제도 현황

- 「건축기본법」(제1장 제4조, 제5장 제20조)에서는 건축문화의 진흥을 위해 국가와 지방자치단체에서는 건축에 대한 국민의 인식 제고를 위한 교육·홍보 및 이를 위한 재정지원을 명시

## ■ 중앙부처 주요 시책 및 사업 현황

- 국토해양부에서는 2011년 '기초건축교육 활성화'를 위한 프로그램 및 교재내용 개발연구' 및 '초등학생을 위한 기초건축교육 교재개발 연구'를 시행
- 2011년부터 개발하기 시작한 초등학생용 기초건축교육교재는 '꿈과 희망이 있는 세상-건축 창의 체험'이라는 제목으로 2013년에 발간
  - 건축교재는 기본서와 지도서로 발간되었으며 기본서에는 '사람과 건축', '건축과 조형', '방 만들기', '집과 생활', '건물과 사회', '마을과 도시' 등 총 6장으로 구성

## ■ 건축기본계획에서의 건축교육

- 건축기본계획 수립 이후 타 광역시·도에서는 건축교육을 건축문화진흥을 위한 기초토대로 바라보며 건축교육프로그램 개발 및 시범적용 확대방안을 계획
- 건축기본계획상에서의 건축교육 계획

## 건축기본계획상에서의 건축교육(서울, 인천, 경기도, 경상남도)

## 서울시

- ▶ '서울 건축재단 설립', '건축도시박물관 설립', '시민건축대학 운영·지원', '건축트리엔날레 개최', '건축문화 프로그램 개발·보급을 통해 건축문화 교육·홍보를 강화

## 인천시

- ▶ '학교 기초건축교육 체계화', '사회 기초건축교육 기반구축', '건축 공무원 대상 정교교육 프로그램 개발', '민간 건축가 대상 교육 프로그램 개발' 등 기초건축교육 활성화와 공무원 및 건축가 대상 교육프로그램을 바탕으로 건축교육자원을 확대하고자 함

## 경기도

- ▶ 기초건축교육캠프, 초·중·고등학교 기초건축교육 프로그램 등 체험활동이 주가 되는 건축교육프로그램을 청소년 대상으로 적용·확대할 예정이며, 일반인의 경우 박물관, 도서관, 문예회관 등 기존 문화관련 교육과 연계하여 건축·도시 기초교육프로그램을 개발하여 제공할 예정

## 경상남도

- ▶ 건축교육확대를 위해 도민을 대상으로 지역박물관, 도서관, 주민센터 등을 이용하여 건축대학운영 및 건축문화 교육 프로그램 관련 교재개발 및 보급할 예정이며, 초·중·고등학생 등 청소년은 정규 교과과정에 건축·도시 관련 기초 교육프로그램을 시범 적용할 예정

## ■ 국내 건축교육 현황

- 현재 국내 정규교과과정 중 건축·도시 관련 내용은 주로 미적 영역으로 치중되어 있으며 조경, 건물 등 건조환경 전반에 대한 교육내용이 부족
  - \* 초등학교 교과과정에서의 건축·도시 관련 내용은 주로 아파트와 양육의 비교, 살고 싶은 집 그리기, 마을조사(2학년 슬기로운 생활), 우리고정의 미래모습 표현하기(3학년 사회) 등에 불과하여 건축과 도시환경이 지닌 가치와 중요성을 인식시키려는 의사가 매우 부족(김영현, 진현영, 2011)
- 민간 또는 공공기관에서 단기간 교육캠프를 개최하거나 지자체 건축문화제를 통해 이벤트성 행사로 운영되는 경우가 다수여서 지속적이고 체계적으로 교육 프로그램이 운영되지 못하고 있으며 주로 수도권에 집중
- 또한, 진행되고 있는 건축교육의 경우 대부분 청소년을 대상으로 하며 일반 성인에 대한 건축교육 및 관련 세미나는 미흡

[표 105] 2013년 국내 건축교육 프로그램 사례

지역/위치	프로그램명	기 간	주최/주관	참여대상
서울 국립현대미술관 소강당	행복을 짓는 건축교실	2013.2.19.~2013.2.21.	국립현대미술관 (사)한국건축가협회	초등학교
전북대 경북대 서울 건축센터	제6회 어린이 건축 창의교실	2014.1.8.~1.9. 2014.1.15. 2014.1.23.	대한건축학회	초등학교
서울 아르코미술관	새싹꿈 건축학교	2013.3.16.~4.20.	아르코미술관 정림건축문화재단 K12건축학교 포스코A&C	초등학교
	푸른꿈 건축학교	2013.7월~8월		중학생
	꿈꾸는 건축학교	2013.5월~11월		자녀선정
	건축가와 함께하는 토요일 11시	2013.3.16., 4.20.		성인
서울 마포구청 시청각실	건축문화교실	2013.12.21., 12.28.	마포구 건축사협회	초등학교

## ■ 충청남도 주요 정책 및 사업 현황

- 2013년 충청남도 및 15개 시·군 업무계획을 중심으로 건축교육 관련 사업을 조사한 결과 관련 사업이 진행되지 않음
  - 2013 충남건축·공공디자인문화제 행사로 초등학교를 대상으로 하는 건축교육 프로그램이 진행되었지만 행사기간 중 하루만 운영하여 지속적 프로그램 마련이 필요
- 본 과제는 건축교육을 통한 지역건축문화 진흥 기반을 마련하고자 하는 신규사업

## ③ 세부 사업계획

### ■ 장기적인 안목에서 접근하는 건축교육기반 마련 (핵심전략과제 6)

#### ○ 지역네트워크(파트너십) 구축 및 전문가풀 구성

- 충남발전연구원, 충남도시건축연구원, 충남건축사회 등 충청남도 건축관련 단체 및 관련 대학교를 중심으로 전문가 네트워크 및 인력풀 구축
  - \* 현재 충청남도 소재 대학 중 건축, 조경, 도시 등 건축분야 관련학과가 개설되어있는 16개 대학(전문대학 포함)을 중심으로 전문가풀 구축
  - \* 관련학과 보유 대학들을 이용한 지역네트워크(파트너십) 구축과 함께, 전공학생들이 직접 참여하여 실제로 지역 내 다양한 공간을 구성할 수 있는 기회의 장을 마련
- 충청남도에 건축관련 기관으로는 충남도시건축연구원, 충남발전연구원, 충청남도 건축사회, 그리고 건축, 조경, 도시 등 건축관련 학과가 개설되어 있는 대학(전문대학)이 16개소가 존재하며 각 기관 및 전문가 특성에 따른 활동영역 구분
  - \* 전문가 및 일반인 교육, 교육프로그램 개발과 모니터링을 위한 평가지표 마련 및 연구, 전문가 양성 및 일반인 교육, 마을리더 육성 등 전문가풀과 관련단체 특성에 따른 업무 분장
- 전문가풀을 활용한 교육, 연구용역, 마을건축가 등 점차 활동영역 확대방안을 위한 계획 수립
- 국외(영국, 미국, 핀란드, 일본)의 경우 대부분 1990년대 초반에 어린이 대상의 공간 환경 설계 교육을 위해 관련 기관과의 파트너십(네트워크) 구축 및 전문가풀을 구성하고, 다양한 프로그램 개발뿐 아니라 지도자 양성 및 재정 지원

[표 106] 국외 공간환경설계 교육 관련 체계(system) 및 역할

체 계	영국	미국	핀란드	일본
파트너십(네트워크)· 전문가풀 구성	• Engaging Places 네트워크 • 건축교육기관(Open-City)	• A+DEN 네트워크 (AIA+CAF+AAF)	• 핀란드건축가협회(SAFA)	• 일본건축가협회(JIA) • 건축센터(센다이)
프로그램 개발·제공	• Engaging Places 네트워크 • 공간환경위원회(CABE) • 건축교육기관(Open-City)	• A+DEN 네트워크 • 지역건축재단센터(CFAF) • 공간환경센터(CUBE)	• 건축가협회 • 건축학(Arkki, Lastu) • 관련박물관(알바알토)	• 일본건축가협회(JIA) • 공간환경 관련 센터
지도자 양성	• 공간환경위원회(CABE) • 건축교육기관(Open-City)	• A+DEN 네트워크	• 건축가협회 • 건축학(Arkki, Lastu) • 관련박물관(알바알토)	• 일본건축가협회(JIA)
재정지원	• 영국건축가협회(RIBA)	• A+DEN 네트워크	• 핀란드교육부(FNBE)	• 신청학교(초등학교)

참고 : 허윤선(2013), 「어린이 공간환경설계 교육 프로그램 개발과 적용」, p. 58.

## ○ 창의 개발을 위한 기초건축교육프로그램 개발 및 시행

- 영유아, 청소년들의 창의성을 개발하고 공동체와 지역사회에 대한 관심증대를 위해 기초건축교육 시범학교 선정 및 시범교육 실시
- 국토교통부에서 발행한 기초건축교육교재를 활용하여 초·중·고등학교 방과 후 교육과정에 건축·도시 교육프로그램 시범 적용 실시
- 건축교육 신청학교를 대상으로 시범학교 선정 및 건축교육프로그램을 실시하고 사후평가를 통해 교육프로그램 보완 및 개발
  - ※ 홍성군 홍주초등학교는 2013년 방과후 건축교실을 운영한바 있으며 천안시 천안신부초등학교는 방과 후 프로그램을 통해 '13년도부터 지속적으로 건축교육 프로그램을 운영
- 효과적인 교육 및 성과달성을 위해 건축교육 담당교사 교육, 전문가 협력지도, 대학생 도우미 등 다양한 제도 마련
  - ※ 정규과정 또는 방과 후 교육과정을 통해 건축교육프로그램을 실시하고 만족도와 달성도를 평가
- 교육프로그램의 산물(모델, 그림 등)은 충남건축·공공디자인문화제와 연계하여 작품 전시 등 사회적 참여 기회를 높이고 지역주민에 홍보



[그림 204] 국토교통부 기초건축교재

## 기초건축교재 주요내용

- ▶ 국토교통부는 건축에 대한 체험교육을 통해 어린이들의 상상력과 창의성을 개발·배양하기 위한 초등학교용 기초 건축교육 교재 발간
- ▶ 기초건축교재는 총 6장으로 구성되어 있으며 각 장마다 2~4개 소재목으로 구성 및 기초교육과 심화교육으로 구분

1장 사람과 건축	2장 건축과 조형	3장 방 만들기	4장 집과 생활	5장 건물과 사회	6장 마을과 도시만들기
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사람과 건축형태</li> <li>• 사람의 감각과 건축</li> <li>• 사람의 감정과 건축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축물의 형태</li> <li>• 건축물의 색</li> <li>• 건축물의 재료</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사물의 크기</li> <li>• 내방 꾸미기</li> <li>• 창밖 풍경</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 집 만들기</li> <li>• 집 탐방</li> <li>• 집과 환경</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건물과 환경</li> <li>• 건물의 구조</li> <li>• 건물의 역사</li> <li>• 건물 만들기</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도시탐방</li> <li>• 공동체와 지역사회</li> </ul>

## Finland 건축제도 및 건축교육학교(Arkki)

## 핀란드 건축교육

- 핀란드는 1998년, 건축정책을 공포하면서 정책적으로 어린이, 학생, 일반인, 전문가 등을 대상으로 하는 다양한 기초건축교육 프로그램을 개발하기 시작
- 2006년 이후부터는 초·중·고 정규과목으로 승인받아 본격적으로 교육프로그램을 시행

## 핀란드 건축학교(Arkki)

- 핀란드 Arkki 는 영유아 및 청소년을 대상으로 하는 비영리 건축학교로서 건축 및 환경에 관한 교육을 실시
- 핀란드 내 3개 도시(Helsinki, Vantaa, Espoo)에 학교가 위치하고, 4세부터 19세를 대상으로 교육을 하며 4-6세, 7-14세, 15-19 세까지 연령별 교육프로그램을 특화해서 운영
- 매년 장기교육과정 약 500명, 단기교육과정 약 1000명이 참여하고 있으며 교육을 통해 건조환경에 대한 이해도와 환경에 대한 관심 및 책임감을 높이고 건축환경을 발전시키고자 함

## Arkki 건축학교 여름 건축교육 프로그램 예시(2014)

구 분	프로그램	내 용
여름코스 Summer Courses	아트 캠프 Art Camps	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 모델빌딩캠프 Model Building Camps</li> <li>• 디자인캠프 Design Camps</li> <li>• 애니메이션 캠프 Animation Camps</li> <li>• 드림하우스, 3D컴퓨터활용 "Dream house"- Planning with a 3D computer program</li> <li>• 도시 탐험 Adventures in the city</li> <li>• 환경예술 Environmental Art</li> </ul>
	오두막 짓기 캠프 Hut Building Camp	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 오두막 짓기 캠프 고급과정 Advanced Hut Building Camps</li> <li>• 가족캠프 Family Camps</li> </ul>
		집, 조경 모델링작업, 인터리어디자인, 역할극, 워크숍 등을 실시
		디자인의 필요성 인식, 다양한 재료 사용해보기, 재료의 재활용 및 재사용
		원고작성, 촬영, 동영상 편집 등을 통해 애니메이션 만들어보기
		컴퓨터 3D 소프트웨어를 사용한 꿈의 집 만들기
		관찰, 스케치, 사진 및 비디오촬영 등을 통한 도시, 건축 환경 탐구, 미래의 도시를 계획·설계한 가상 건축 지도는 온라인상에 게시(www.cmycity.net)
		각기 다른 재료와 기술을 사용하여 만들어진 개인 단체 작품을 가상 건축지도에 명시되어 게시
		아이들은 이전에 배운 지식과 기술, 천연소재를 이용하여 휴먼스케일의 건축 구조물을 만들고 마을을 구축(건축가와 함께 실시)
		가족과 함께 오두막 짓기 (주말 진행)



[그림 205] 레고를 이용한 영유아 건축교육 프로그램



[그림 206] Guggenheim ideas by children

## ○ 일반인 건축인식 개선을 위한 기초건축교육

- 일반인의 건축에 대한 인식을 개선하고 지역환경 개선 참여에 동기부여를 위한 건축교육 및 세미나 개최
  - \* 충청남도 건축사회 회원을 대상으로 충청남도 건축문화 진흥 저해요소에 대해 설문조사를 실시한 결과 '지역주민의 자조한 인식'이 두 번째로 가장 높게 평가됨(응답자 중 약 27%가 선택)
- 충남 지역의 건축 관련 현안 및 이슈를 논의하고, 해외 및 기타 지자체의 선진사례를 소개하여 지역 문제에 대해 전문가, 공무원, 주민이 함께 해결방안을 도출 할 수 있는 기회 제공
- 건축 관련단체 또는 기관이 단편적으로 운영해오던 건축교육 체험 프로그램이 정기적으로 운영될 수 있도록 도에서 지원
- 일반시민을 대상으로 한 커리큘럼 외에도 실무종사자들을 위한 정기교육, 건축전문교육자들을 위한 교육과정 등 다양한 커리큘럼 운영 필요
  - \* 건축교육을 진행하는 교육자들을 위한 체계적 커리큘럼으로 건축교육을 내실화 하며 문화유산 복원, 마을 만들기 등 다양한 건축·공간 사업 진행시 필요한 이론적 지식에 대한 교육 강화

## ■ 경험과 참여중심의 건축교육 프로그램 개발 (핵심전략과제 6)

## ○ 유희시설을 이용한 건축프로그램 등 체험 가능한 프로그램 마련(핵심전략과제 4, 6)

- 지역의 유희공간을 교육장소를 제공하고, 프로그램 참가자의 아이디어를 활용한 리모델링 및 개선 등 체험 가능한 프로그램 마련
  - \* 헬싱키 건축학교(Arkkii)는 구 노키아 케이블 전선공장(Kappeli) 일부를 건축교육장소로 활용
  - \* 지역에 위치한 다양한 유희시설을 단계적으로 활용하여 지역적 소외를 방지할 수 있으며, 개선된 공간은 지역주민의 활동공간으로 이용 가능
- 일반시민, 대학생, 전문가 등 다양한 계층이 참여하고 지역 주민들과 협업 시스템을 구축할 수 있는 기반 마련
- 이론과 실습 등 체험적 교육을 통해 지역주민 역량을 강화하고 건축환경에 대한 인식을 개선하여 건축문화가 발전할 수 있는 기반 형성

## ○ 지역 내 진행 중인 프로젝트와 연계한 건축교육 시행

- 지역 내 마을만들기사업, 살기 좋은 희망마을 만들기 사업, 주거환경 개선사업 등 실제 진행되고 있는 프로젝트들과 연계한 교육 프로그램 마련
- 건축, 조경, 도시 등 주거환경에 대해 이론교육뿐 아니라 지역사회 답사, 실습, 행복가꿈센터를 통한 체험활동 기회제공 등 건축교육에 대한 인식제고
  - \* 영·유아, 청소년, 일반인 등 연령에 따른 다양한 교육프로그램 마련하고 운영함으로써 지역사회에 존재하는 다양한 공간에 대한 지역구성원의 관심 증대

## ④ 실행방안

[표 107] 연차별 사업계획

실행사업	사업내용	추진부서		성격	추진방식			추진기간
					국가	도	시군	
장기적인 안목에서 접근하는 건축교육기반 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역네트워크(파트너십) 구축 및 전문가를 구성</li> <li>창의 개발을 위한 기초건축교육 프로그램 개발 및 시행</li> <li>일반인 건축인식 개선을 위한 기초건축교육</li> </ul>	주무	건축도시과	교육	●	●	●	'15~'19 계속사업 및 중장기 사업
		협조	교육법무담당관					
경험과 참여중심의 건축교육 프로그램 개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>유희시설을 이용한 건축프로그램 등 체험 가능한 프로그램 마련</li> <li>지역 내 진행 중인 프로젝트와 연계한 건축교육 시행</li> </ul>	주무	건축도시과	교육 사업		●	●	'17~'19 계속사업
		협조	문화예술과, 안전총괄과, 교육법무담당관					

# 06

## 핵심전략과제

1. 핵심전략과제 선정원칙
2. 핵심전략과제

## 01 핵심전략과제 선정원칙

- 건축관련기본계획 추진전략별 과제 중요도에 따라 우선적으로 추진해야 할 필요성이 있거나 건축·도시환경 개선에 파급효과가 큰 사업
- 건축기본법에 의한 광역건축기본계획 내용, 녹색건축조성지원법에 의한 지역녹색건축물 조성계획 내용간 상호 연계 추진함으로써 시너지 효과를 기대할 수 있는 사업
- 정책적 개선이 시급하고, 단기적으로 가시적인 효과를 기대할 수 있는 사업으로 투입예산대비 효과가 큰 사업
- 도청 내 부서간, 도 및 시·군간 연계·협조가 요구되는 사업

## 02 핵심전략과제

- 충남 건축·도시현황, 충청남도 행정·재정적 여건, 기본계획 전문가 TF 의견, 시·군 담당 부서 참여의사, 핵심전략과제 선정원칙 등을 고려하여 6개 핵심전략과제 도출
  - 과제1) 충남 행복가꿈센터 설립 및 운영
  - 과제2) 공공건축 디자인 향상을 위한 충남 공공건축 지원센터 운영
  - 과제3) 건축자산 정보체계 구축 및 건축투어프로그램 개발
  - 과제4) 유휴공간을 활용한 지역재생방안 마련
  - 과제5) 지역 맞춤형 녹색건축 기준 마련
  - 과제6) 건축교육 기반구축 및 참여기회 확대

## ■ 핵심전략과제 1. 충남 행복가꿈센터 설립 및 운영

## 1) 추진배경

## ■ 주택공급에서 주택관리로의 정책 패러다임 전환에 대한 요구 증가

- 저출산 및 고령화, 독신가구 증가 등 인구사회구조 변화와 소득수준 향상에 따라 주택의 양적 확보에서 질적 측면 향상에 대한 시대적 요구
- 양적 확보 측면의 대규모 정비방식에 의한 사회·경제적 문제 심화로 양호한 단독주택에 대한 보존 및 관리 필요성 인식 증대
  - 기존 주택의 전면철거 방식은 원주민의 낮은 재정착률, 소규모 주택재고 감소 등의 문제 유발

## ■ 충청남도 지역의 도시화로 인해 발생하는 주거 측면에서의 사회적 양극화 및 기존 중앙부처 및 지자체 추진사업의 한계

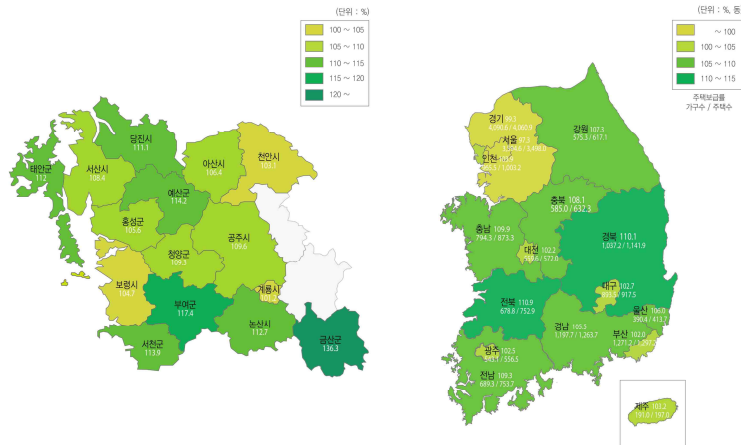
- 도시화로 인한 농어촌지역의 인구유출 및 빈집문제와 도시지역의 토지 및 주택가격 상승으로 인한 사회적 양극화 현상 발생
  - 특히 사회적 양극화로 인한 저소득층 및 고령자, 장애인 등 사회적 약자의 안정적인 주거공간 확보 어려움
- 주거취약계층을 대상으로 한 '농어촌 주택개량 자금지원 및 사업', '주거환경개선사업' 등의 중앙부처 사업 및 충남 시·군 단위사업이 지나는 한계
  - 중앙부처 사업은 사업의 일회성 및 중복 추진, 주거민 부담, 집수리 범위가 내부시설에 집중된 문제를 지니고, 지역기금을 마련한 몇몇 지자체 자체추진 사업은 그 수가 적어 대부분 중앙정부에 의존하는 상황

## ■ 높은 주택보급률과 단독주택이 다수 분포하는 충청남도 주거지역의 특성

- 충청남도의 주택보급률은 109.9%로 전국의 주택보급률인 102.7%를 상회하는 등 양적 주거 확보는 이루어진 상황('12년 기준)
- 충청남도의 최저주거기준 미달가구는 전국 평균 7.2%보다 높은 9.1%에 이르는 상황('13년 국토교통부 제출 자료)
- 국토교통부에서 실시한 '12년 주거실태조사 결과 충청남도의 단독주택 비율은 50.0%로 전국 평균 39.6%보다 높으며, 아파트 비율은 약 41%로 집계



- 특히, '10년 기준 충남 면부 지역의 주거유형은 전체 275,123 중 단독주택이 206,506등으로 75%를 차지하는 등 대부분 고령계층이 거주하는 상황
- 고령자 등의 주거취약계층은 실내 환경 조절이 어려워 폭염 및 한파 등 기후변화로 인한 온열 질환 등이 발생할 확률이 높아 복지차원에서 주택 에너지성능개선 필요



[그림 207] 충청남도 시군별 주택보급률(2012)

출처 : 국토교통부, 주거실태조사

- 저소득층 및 고령자가 주체적으로 주거환경의 개선 및 유지에 참여할 수 있도록, 기존 주거지 정비와 주택 개·보수 지원에 대한 정책 필요성 제기
- 자가 비율이 높고 시설이 노후한 주거가 많아 신축보다는 개·보수 중심의 사업이 적합하나 주택 노후화가 진행되어도 개·보수 투자를 위한 경제적 여력 부재

#### ■ 기존 단독주택 지역의 낮은 주거환경 수준 및 주택성능 저하 문제와 이에 대한 정책지원 부족

- 충청남도에 다수 분포한 단독주택은 주택 설비수준, 경비, 유지관리 용이성 등에 있어 아파트에 비해 열악
- 또한 노후된 단독주택은 방수설비 및 단열처리 미흡 등으로 인해 에너지효율과 주택성능이 저하되는 문제 내포
- 단독주택의 낮은 에너지 효율과 거주 성능 수준에도 불구하고 녹색성장 관점에서의 에너지 성능향상 및 주택개량 지원은 아파트에 집중된 한계
- 기존의 주택에너지 효율 개선을 위한 그린홈사업, ESCO 사업, 태양광설치 지원 사업 등은 대부분 아파트단지 위주로 지원

- 사회취약계층 주거환경개선을 위한 지자체 추진사업이 일부 이루어지고 있으나, 노후부분에 대한 개·이를 지원하는 재정적, 제도적 뒷받침 필요



[그림 208] 아산, 독거노인 사랑의 집수리 활동



[그림 209] 예산, 희망가꿈 지원사업

#### ■ 충청남도 사회취약계층이 다수 거주하는 단독주택 지역에 대한 지속적인 주거환경 개선 지원 필요

- 어느 정도 주거의 양적 확보는 이루어진 상태이므로, 공동주택 신규공급 위주의 주택정책이 아닌 기존 주택의 유지 및 관리 측면에서의 주거환경개선 대책수립 필요
- 특히, 아파트, 연립·다세대주택 등 공동주택에 비해 주거편의성이 부족하고 개별 유지에 어려움이 있는 단독주택이 많이 분포되어 있는 농산어촌 지역에 대한 관리 필요
- 선례의 한계점을 보완하여 도 차원에서 지속적으로 추진할 수 있는 지역주민 중심의 자발적 개·보수 및 관리사업의 기반 마련
- 국토교통부 '해피하우스' 사업과 서울시 은평구 '두꺼비하우징' 사업은 지역밀착형 주거서비스 차원에서 추진되었으나, 일회성의 시범사업으로 그친 한계



[그림 210] 해피하우스 관계기관 워크숍 활동



[그림 211] 두꺼비하우징 개·보수 사업

## 2) 관련실행사업

충청남도 건축기본계획	실천과제 1.1	다양한 계층을 위한 맞춤형 주거환경 조성
	세부사업내용	주거취약계층의 정주환경개선 지원을 위한 충남 행복가꿈센터 설립 및 운영
충청남도 녹색건축물 조성계획	실천과제 2.2	노후건축물의 냉난방비 절감을 위한 그린리모델링 사업 지원
	세부사업내용	노후건축물의 그린리모델링 지원을 위한 기금 및 조직 마련

## 3) 사업대상

- 충청남도 내 노후주거지역이 밀집된 시·군을 대상으로 한 읍·면·동 단위
- 저소득층 및 고령자가 주거하는 단독주택지역 대상
- 주택보급률이 비교적 높으며 주민참여의지가 높은 지역을 대상으로 우선 선정

## 4) 주요내용

## ■ 주거지원 대상설정 및 거주실태 조사

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(250백만 원) ■ 사업추진(' 15~' 16)

## ○ 주거지원 대상 설정

- 주택 개·보수에 어려움을 지닌 고령자, 장애인, 저소득층을 주거지원 대상으로 설정하여 이들의 거주실태 조사 실시
- 에너지 사용현황 및 에너지성능과 관련한 벽체 두께, 창호 종류 등의 건축물 현황 조사와 함께 에너지 진단 실시
- 현재 주택 개보수 및 관리 현황 및 문제점 분석과 에너지진단 결과를 바탕으로 향후 지원서비스 범위, 소요비용 등에 대한 파악

## ○ 거주실태 조사

- 가구현황 및 경제적 실태로 인구사회특성(성별, 연령), 주거특성(가구 구성, 평균연령, 평균소득 등)과 주택현황으로 주택특성(노후도, 주거유형별 분포) 및 에너지 소비 특성 파악

## ■ 충남 행복가꿈센터 구성 및 지원범위 설정

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(-) ■ 사업추진(' 17~' 18)

## ○ 행복가꿈센터 전문인력 구성

- 건설교통국 담당공무원의 상주인력과 참여의사를 지닌 충청남도 지역건축사, 마을목수 및 기술사 등 컨설팅·주택 유지관리 관련 전문 인력으로 구성

## ○ 행복가꿈센터 업무범위 설정

- 하자발생 보수지원 및 간단한 유지보수, 주택 리모델링 관련 무상 상담 및 정보 제공
- 주택의 벽체·창호의 단열성능 진단 및 정보제공과 같은 에너지효율개선 서비스
- 집고치기 활동 지원을 위한 출장강좌
- 학교·시민단체·봉사단체와 연계한 자원봉사활동 등 수행

## ○ 관련 전문 인력에 대한 업무지원 마련

- 개보수 표준매뉴얼·관련업무처리절차 지침 작성 및 공유

## ○ 중앙부처 및 도 추진 기존 사업과의 연계방안 마련

- 국토교통부 추진 '노후 공공임대주택 시설개선사업', 산업통산자원부의 '저소득층 에너지효율 개선사업', 농림축산식품부의 '농촌마을 리모델링 시범사업' 등 기존에 추진해 오던 중앙부처 사업과의 연계 추진
- 충청남도 주택종합계획의 '주택 개·보수 및 리모델링' 부분의 '충청남도 주택 리모델링 지원센터 설립' 사업 등과 통합하여 추진하는 방법 또한 모색 가능

## ○ 충청남도 그린리모델링 지원센터와 연계 방안 마련

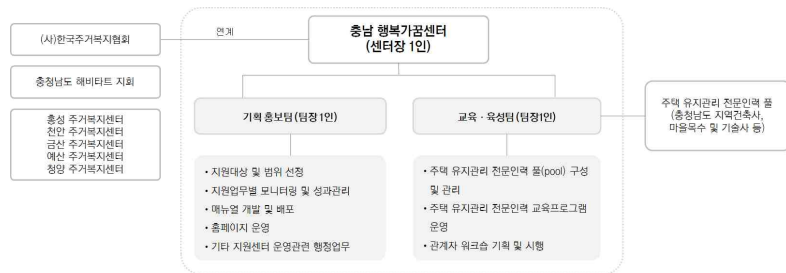
- 그린리모델링 지원센터와 협력적 관계를 유지하여 저소득층 및 주거취약계층의 주거환경개선 사업 시 에너지 성능도 함께 개선
- 주택의 리모델링 상담, 에너지 진단 및 그린리모델링 정보 제공과 같은 에너지효율개선 서비스 지원 시 그린리모델링 지원센터의 인력 활용
- 집고치기 활동 지원을 위한 출장강좌 시 에너지성능 개선 방안도 함께 교육

## ■ 충남 행복가꿈센터 설립

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(○) ■ 사업추진(19)

### ○ (설립방안 1) 별도의 충남 행복가꿈센터 설립

- 충청남도의 저소득층 및 주거취약계층의 주거환경개선사업 관련 업무를 총괄·수행하기 위하여 독립된 기관으로서 별도의 '충남 행복가꿈센터' 설립
- 센터장, 기획·홍보팀, 교육·육성팀의 상주인력과 참여의사를 지닌 충청남도 지역건축사, 마을목수 및 기술사 등 컨설팅·주택 유지관리 전문 인력 풀(Pool)로 구성
- 주거취약계층 대상의 '주거환경개선사업', '주거환경급여사업', '저소득층 에너지 효율개선 사업', '사회취약계층 주택개보수사업', '슬레이트지붕 개량사업' 등 중앙정부사업 및 '노인 단독세대 주거개선사업', '사랑의 집짓기사업' 등 충청남도 사업의 지역기금 및 기부금을 통합·활용한 운영예산 확보
- (사)한국주거복지협회, 충청남도 해비타트 지회와 충청남도 주거복지센터 지회와 연계하여 운영도록 네트워크 구축



[그림 212] 충남 행복가꿈센터 조직도

### ○ (설립방안 2) 충청남도 해비타트지회(천안/아산지회)의 인력 보완

- 현재 한국 해비타트의 천안아산 지회는 사무국장 1인, 건축팀장 1인, 주택관리팀장 1인, 대외협력팀장 1인과 그 외 3명으로 구성되어 천안·아산지역에 대한 희망의 집짓기 운동, 희망의 집 고치기 운동 등을 추진 중에 있음
- 기존의 해비타트 천안아산지회의 인력과 업무를 보완하여 충청남도 전역에 주거복지 사업을 추진하는 '충남 행복가꿈센터'로의 전환 가능
- 기타 홍성주거복지센터, 천안주거복지센터, 금산주거복지센터, 예산주거복지센터, 청양주거복지센터 등의 주거복지센터 지회 및 한국주거복지협회(기타 시·도 주거복지센터 네트워크)와 연계

## ■ 충남 행복가꿈센터 시범운영

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(500백만 원) ■ 사업추진(중장기)

### ○ 시범사업대상지 선정

- 주거지원 대상인 주거취약계층이 다수 거주하는 지역을 후보 대상으로 선정하여 주민참여 희망 정도에 대한 조사결과를 토대로 대상지 선정
- 저소득층 및 고령자가 다수 거주하는 단독주택 및 노후주거지역이 밀집된 읍·면·동 단위지역 중 주거환경개선이 시급히 요구되는 지역을 대상으로 시범운영 사업 추진

### ○ 시범사업 대상지에 대한 수요 조사

- 에너지 효율 개선 방안에 대한 주민의견 조사, 유지관리에 대한 주민의견 조사를 수행하여 행복가꿈센터 시범운영 시 관련 서비스 지원
- 에너지효율 개선 범위와 그에 따른 추가 공사비용 및 에너지사용절감에 의한 투자비용 회수 기간 등에 대한 주민 설명 후 그린리모델링 범위에 대한 주민 의견 조사

## ■ 충남 행복가꿈센터 홍보 및 교육

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(100백만 원) ■ 사업추진(중장기)

### ○ 제공 서비스에 대한 홍보

- 지역방송, 신문 게재, 지역기반 인터넷 카페의 배너광고, 주요시설 게시판 시설 설치 등을 통한 행복가꿈센터 홍보
- 지역 커뮤니티 모임, 학교, 복지센터, 동사무소 등 지역조직을 대상으로 한 설명회 및 간담회 개최
- 홈페이지 개선을 통한 서비스 내용소개 및 신청안내, 이용후기 수집 및 게시를 통한 행복가꿈센터 정보 제공

### ○ 행복가꿈센터 관련 주체 교육

- 관련 공무원에 대한 행복가꿈센터 운영지침 교육 및 훈련
- 주택관리의 선순환 과정, 행복가꿈센터 서비스 소개 및 이용방법에 대한 사용자 교육
- 행복가꿈센터 전문 인력에 대한 업무 및 서비스지침, 기술 강화 등에 대한 교육
- 한국주거복지협회, 주택관리 등 주거복지, 주거관리 관련단체 등에 교육 위탁

## ■ 충남 행복가꿈센터 운영근거 확보

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(-) ■ 사업추진(중장기)

### ○ 충청남도 주거복지 지원조례 제정

- 현재 충청남도 자치조례에 의한 주거복지지원센터 내용은 미 확보된 상태
- 기타 지자체 주거복지조례를 참고하여 주거복지사업의 상담·정보제공 및 사례관리, 주거복지 전달 관련 각종 주거복지 지원서비스 제공, 주거복지 전문가 양성 및 주민 교육, 주거복지 홍보 사업 및 주거복지 네트워크 구축 운영 등의 내용 마련
- 추후 충남 행복가꿈센터의 운영근거가 확보되기 위해서는 현재 제정된 ‘충청남도 주택조례’의 개정 또는 별도의 ‘충청남도 주거복지조례’ 등의 제정 필요

주거복지 지원조례 제정 사례

▶ 일부 지자체는 조례 차원에서 주거지원을 위한 조직체계로 센터 설립 및 민간협약체계 등 다양한 형태 규정

[표 108] 기타 지자체 주거복지 지원조례 내용

조례명	주요내용	
	지원조직체계	주요업무
광주광역시 주거복지 지원조례 제10조 [광주광역시조례 제4227호, 2013.2.15.제정]	주거복지지원센터	① 주거복지사업의 상담·정보제공 및 사례관리 ② 주거복지 전달 관련 각종 주거복지 지원서비스 제공 ③ 주거복지 전문가 양성 및 주민 교육 ④ 주거복지 홍보사업 및 주거복지 네트워크 구축 운영 ⑤ 주거복지사업과 관련한 주민의 권리구제 지원 ⑥ 주거약자 등의 주택 및 주거환경에 대한 실태조사 ⑦ 주거복지 향상을 위한 연구, 조사 사업 ⑧ 그 밖에 시장이 주거복지의 증진을 위해 필요하다고 인정하는 사항
서울특별시 주거복지 기본조례 제17조 [서울특별시조례 제5391호, 2012.12.31.제정]		
대구광역시 주거약자를 위한 주거복지 지원조례 제15조 [대구광역시조례 제4493호, 2013.5.16.제정]	주거지원센터	① 주거약자 지원을 위한 주거복지사업의 정보제공 및 상담 ② 주거복지전달 관련 각종 주거약자 지원서비스 제공 ③ 주거복지 전문가 양성 및 주민 교육 ④ 주거복지 홍보사업 및 주거복지 네트워크 구축 운영 ⑤ 주거복지사업과 관련한 주거약자 및 주민의 권리구제 지원 ⑥ 주거약자 주거지원 등 주거복지 향상을 위한 연구, 조사 사업 ⑦ 「장애인·고령자 등 주거약자 지원에 관한 법률」제17조제항 각 호 및 「같은 법 시행령」제9조제1항 각 호의 업무 ⑧ 그 밖에 시장이 주거약자의 주거지원 및 주거복지의 증진을 위해 필요하다고 인정하는 사항

## 5) 녹색건축물조성계획과의 연계추진 방안

### ○ 주거지원대상 설정 및 거주실태조사

- 주거지원대상에 대한 거주실태 조사 시 에너지사용현황 및 에너지 성능과 관련한 건축물 현황도 함께 조사하고 에너지진단을 시행하여 그린리모델링 범위 및 소요 비용 등의 파악

### ○ 행복가꿈센터 구성 및 지원범위 설정

- 충청남도 그린리모델링 지원센터와의 협력적 관계를 구축하여 주거환경개선 시 에너지 성능개선과 관련한 부분에 대한 업무지원

### ○ 행복가꿈센터 시범운영

- 시범운영을 통한 주거환경개선 시 주민 의사에 따라 그린리모델링 시행



[그림 213] 건축기본계획과 녹색건축물 조성계획의 통합 추진 방안

## 6) 기대효과

### ○ 주택재고 활용을 통한 주거환경개선비용 감축 및 녹색건축 선도

- 대규모 신축에 의한 주거환경 개선사업은 막대한 비용을 필요로 하며, 원 주민의 낮은 재정착률 등의 문제 발생
- 기존 주택재고를 활용한 개·보수, 유지, 관리서비스 제공을 통해 지속적 주거활용을 도모하는 등 주거환경개선비용 감축 및 장기적 관점에서 녹색건축 선도

### ○ 주거취약계층 수요에 대응하는 지역맞춤형 주거환경 개선

- 기존 중앙부처 및 지자체에서 추진하는 사회취약계층의 주거환경개선사업은 간단한 수리지원에 한정되어 있거나, 지역주민의 사회경제적 특성을 고려하지 못한 획일적 서비스 공급의 한계
- 주택 개·보수 의사를 지닌 주거취약계층의 요구에 대응하는 서비스를 지원하는 등 행정이 아닌 지역주민이 중심이 되는 주거환경개선 사업 추진

### ○ 단독주택 환경개선 지원을 통한 안전성 확보, 사회안전망 및 커뮤니티 회복

- 단독주택 지역의 주거환경 악화는 단독주택 기피로 이어져 가구 및 구성원의 사회적 배제로 인한 범죄 유발
- 단독주택의 부정적 순환구조는 범죄예방을 위한 치안비용 증가, 화재로 인한 재산손실, 지역경제 악화 등 사회적비용 유발
- 관리 미흡으로 쇠퇴하였던 단독주택지역을 개선하여 물리적으로 건강한 주택환경을 조성함으로써, 노후에 의한 안전 우려 해소, 사회적 안전망 확보 및 커뮤니티 의식 유발 등의 효과 창출

## ■ 핵심전략과제 2. 공공건축 디자인 향상을 위한 충남 공공건축 지원센터 운영

### 1) 추진배경

#### ■ 지역성을 대표하는 공공재인 공공건축의 중요성

- 동사무소, 도서관, 주민 센터, 사회복지시설 등의 공공건축물은 지역주민의 일상적인 삶의 질 수준에 영향을 미치는 중요한 시설
- 그러나 공공건축에 대한 전담부서 부재, 전문성이 부족한 행정공무원에 의한 공공건축물 기획 등으로 부적절한 시설 입지, 과다·과소 시설규모, 인접 시설 간 연계 부족 등의 문제 발생
- 또한, 우수한 공공건축물은 지역이미지를 상승시켜 지역경제를 활성화시키는 순기능 유발
- 건축서비스산업진흥법 제정( 13.6.4)에 따른 '국가 공공건축 지원센터' 설립·운영의 근거법령 마련
- 중앙정부 주도의 공공건축 지원센터 설립을 시작으로 지자체 자생역량 강화에 따른 지역차원의 공공건축 지원센터 설치 확산 유도

#### ■ 공공건축 조성 절차개선 등 수준 향상을 위한 대책 마련이 필요한 실정

- 지자체별 공공건축 조성사업은 ' 13년 한 해 동안 82개에 이르나, 대부분의 공공건축 조성방식은 가격경쟁입찰 위주 발주제도, 잦은 설계변경 등으로 인해 디자인수준 확보에 어려움

[표 109] 지자체별 공공건축 추진사업 현황

시 설	천안(7)	공주(1)	보령(5)	아산(7)	서산(8)	논산(1)	계룡(3)	당진(6)
읍면동청사	1		1	3	1	1		1
문화·복지시설	3	1	3	3	1		3	1
체육시설	1				1			3
농업관련시설	1				2			
보건시설	1							
관광시설			1		3			1
기타(교통, 종교시설)				1				
시 설	금산(8)	부여(5)	서천(6)	청양(1)	홍성(3)	예산(9)	태안(12)	합계(82)
읍면동청사	2			1	1	2	3	17
문화·복지시설	4	2	5		1	3	4	34
체육시설	1		1			2	2	11
농업관련시설								3
보건시설							2	3
관광시설	1	3			1	1	1	12
기타(교통, 종교시설)						1		2

출처 : 2013년 지자체별 업무계획

- 또한, 충청남도 우수 공공건축물은 주로 수도권 지역의 건축사 지명설계에 의한 것이 대부분으로 지역건축가 참여기회는 적은 상황
- 우수 건축상을 수상한 21개 공공건축물 중 2개는 '보령시 건축상' 수상작으로, 지역 건축가 참여에 의한 우수 건축물 발굴을 위해 지자체 차원에서 사업 추진



[그림 214] 사회복지법인 보령원( 07년 보령시건축상 수상) [그림 215] 대천성결교회( 07년 보령시건축상 수상)

- 기존의 공공건축 조성 절차 개선을 통한 충청남도의 특색을 지닌 공공건축물 또는 공공공간 조성에 대한 필요성 확산

#### ■ 충남 공공디자인센터의 공공건축 업무 역할에 대한 강화 필요

- 충청남도는 '공공디자인센터'를 설립하여 공공디자인 범위에 걸쳐 컨설팅 지원 및 전문가 육성 교육프로그램을 운영하고 있으며, '충청남도 공공디자인대전' 개최
- 대부분 공공시설물, 공공매체, 소규모 공공공간에 대한 컨설팅을 수행하고 있으며, 공공디자인 관련 전문가 위주로 운영위원 구성



현수막 게시대(2013) 컨설팅

논산 연무읍 복지공원

[그림 216] 충청남도 공공디자인센터 컨설팅사업



- 한편, 충청남도 건축도시과는 '12년 '충남 디자인 멘토링 사업' 을 시범적으로 추진하여 설계비 2,000만 원 이하의 주민자치센터, 보육시설 등 소규모 공공건축물을 대상으로 '충남 공공디자인센터' 의 디자인 멘토 1인이 디자인 서비스를 제공
- '13년 공공건축의 공공성 구현 및 시민 생활환경에 밀접한 공공건축 디자인 조성을 위해 충청남도는 '충남 공공디자인센터' 를 중심으로 한 공공디자인 대책 마련
- 기존 '충남 공공디자인클리닉센터' 은 '충남 공공디자인센터' 로 이름이 변경되었으며, 운영위원 총 30명 중 공공건축/조경 관련 전문가를 9명으로 확대 편성하는 등 공공건축에 대한 업무 강화
- 또한, '13년 12월 '디자인통합관리 매뉴얼' 을 수립하여 공공디자인 컨설팅의 기본개념, 경관 디자인위원회 심의대상, 컨설팅과정, 각 단계별 사업내용에 대한 관련주체의 정보공유를 통한 효율적 통합관리 도모
- 그러나 업무 및 조직개선에도 불구하고 공공건축 측면에 대한 충남 공공디자인센터의 업무 확대는 부족한 실정
- '13년 12월 전면 개정된 '충남 공공디자인조례' 에 공공건축 건설팅 항목이 추가되었으나 업무범위는 여전히 시설물 위주로 한정되어 있으며, 사실상 공공건축 디자인에 대한 컨설팅내용은 미포함

[표 110] 충청남도 공공디자인센터 디자인컨설팅 범위

구 분	주요분야	세부분야	세 부 내 용
공공공간	도시환경	아외, 기반시설	놀이시스템, 벤치, 휴지통, 버스·도로안내·주소표지판, 승차대, 가판대, 맨홀뚜껑, 콘크리트 구조물, 조명등, 도로분리대, 점자블럭, 방음벽 등
	공공건축 및 실내환경	행정, 문화·복지, 역사시설, 교육·연구	
공공시설	교통시설	보행 및 운송	보행신호등, 펜스, 볼라드, 가드레일, 정류장, 자전거 주차대, 육교, 신호등, 버스안내시스템, 주차시설, 벤치, 의자, 관광안내 시설, 지역 안내도, 교통 정보판 등
	편의시설	휴게 및 위생시설	
	공급시설	판매·관리·정보·행정	
공공매체	정보매체	지시·유도기능매체	이정표, 지역·관광 안내도, 버스노선도, 지하철노선도, 방향유도사인, 광고판, 게시판, 간판, 배너, 홍보영상, 출판물 표지, 웹페이지 등
	상징매체	광고·행정·유통기능, 환경연출매체	
디자인 정책	문화진흥·산업·보건복지·환경·기술·문화·지역개발·관광자원개발·이벤트 산업·예술·교통안전·스포츠 정책 등		

- 충청남도 공공디자인센터의 공공건축 영역 업무 확대를 통한 공공건축 수준 향상 대책마련 필요
- 기 구축된 공공디자인센터의 기능 및 역할 강화를 통해 전문가 중심의 디자인 관리체계 확립

## 2) 관련실행사업

충청남도 건축기본계획	실천과제 3.1	지역 전문가 참여를 통한 공공건축 디자인 품질 향상
	세부사업내용	우수한 공공건축 품질 확보를 위한 총괄 및 관리체계 구축
		지역 실정에 밝은 지역 공공건축가 참여방안 마련
		효율성 있고 지속적인 공공건축 지원을 위한 업무범위 설정
충청남도 녹색건축물 조성계획	실천과제 2.2	공공건축 사업의 내실화를 위한 충남 공공건축 지원센터 설립 및 시범운영
	세부사업내용	노후건축물의 냉난방비 절감을 위한 그린리모델링 사업 지원
		노후건축물의 그린리모델링 지원을 위한 자금 및 조직 마련
		그린리모델링 사례 구축 및 확산을 위한 1시군 1청사 선도사업 시행

## 3) 추진주체

- 충청남도 건설교통국 건축도시과와 충남발전연구원 내 충남 공공디자인센터 연계추진

## 4) 주요내용

## ■ 공공건축 총괄 및 디자인품질 관리체계 구축

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(○) ■ 사업추진('16~'17)

## ○ 공공건축 디자인컨설팅 범위 확대를 위한 관련 법제도 개정

- 현재 디자인컨설팅 범위의 '공공공간' 과 별개로 '공공건축' 부문을 새롭게 마련하여 공공건축의 디자인컨설팅 내용에 대한 별도 설정 필요
- '13년 개정된 충청남도 공공디자인조례에는 충청남도 공공디자인센터의 디자인컨설팅 범위에 공공건축 및 실내 환경 부문을 새롭게 확대하였으나, 세부내용을 살펴보면 여전히 시설물 위주의 컨설팅에 제한된 한계
- 건축도시과 공공디자인팀이 주체가 되어 충청남도 공공디자인조례 제2조제3호와 [별표] '공공디자인 대상 시설물' 내용 일부 개정

## ○ 공공건축물 설계발주제도 개선

- 충청남도 및 지자체에서는 복잡한 발주절차에 따른 과중한 업무부담 및 공정성 시비 등으로 설계공모 발주를 기피하고, 턴키 또는 가격경쟁입찰 방식 선호
- 건축서비스산업진흥법 제24조에 따라 공공건축물 조성사업에 대한 공모방식 우선착용
  - \* 건축서비스산업진흥법 제24조에 의하면 공공기관은 건축물 특성, 규모 및 사업비를 고려하여 적합한 발주방식을 선정할 수 있으며, 공모방식을 우선 적용하도록 하고 있음



## ○ 공공건축 및 시설물 설계과정 평가지표 시범적용

- 공익성, 디자인, 사용성 등 다양한 측면에서의 고려가 부족한 공공건축 조성 현황
- 공공성 가치를 실현하기 위해 조달청, 국가 공공건축 지원센터에서 개발한 ‘공공건축 및 시설물 설계과정 평가지표’를 적용하여 기획 및 설계단계에서 활용토록 유도
- 충청남도 공공디자인센터의 공공건축 컨설팅 단계에서 시범적으로 적용·활용하며, 이후 적용 범위를 점차 확대하여 지자체에서도 활용할 수 있도록 유도

## ○ 각종 심의·평가 관련 운영절차 공개

- 부적격 심사위원 위촉에 따른 부실심사 진행으로 심사의 투명성 및 공정성에 대한 논란 제기가 많은 상황
- 공공건축 및 공공공간 관련 사업의 공개심의 실시, 심의내용 및 심의기준, 심의결과 등의 도 및 각 지자체 홈페이지 공개, 실명제 실시 등 운영절차 투명화 도모
- 건축도시과는 건축위원회, 공공건축 조성 관련 충남 및 해당 지자체 부서의 협조를 받아 공개심의 자료를 종합 관리

## ■ 공공건축가 선정기준 수립 및 공공건축가 제도 시범운영

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(70백만원) ■ 사업추진(‘ 18)

## ○ 공공건축가 정의 수립

- (지자체 파견 공공건축가) 전반적인 지역의 사회·물리적 특성을 잘 파악하고 있으며, 행정절차에 대한 이해도가 높은 전문가 선정
- (프로젝트 단위 지원 공공건축가) 해당 시설유형 관련 사업에 대한 경험이 인정되거나 유사 공공건축 사업의 참여활동이 있는 전문가 선정
- 단기적으로는 공공건축물의 저탄소, 저에너지 계획을 위한 녹색건축 전문가를 함께 파견하고, 장기적으로는 공공건축가 대상 녹색건축 교육을 통한 녹색 공공건축가 선정

## 공공건축가의 역할 및 업무

- ▶ (지자체 파견 공공건축가) 지자체 규모에 따라 단위사업과 지역사업, 마스터 플랜 수립 전반에 걸친 커미셔너 또는 코디네이터로서의 역할 수행
  - (단위사업) 단위사업은 사업대상이 특정 필지의 건축물 또는 시설에 국한되는 사업으로서 공공건축가는 기획단계 업무인 기본구상 컨설팅, 발주방식 결정, 과업지시서 작성 검토, 설계자 선정 관련 업무를 지원하며, 향후 일관된 사업진행을 위한 디자인프로세스 점검·관리
  - (지역사업) 지역사업은 복수 필지의 공공공간들을 포함하는 일정 지역범위 내 사업으로 복수의 단위사업 관련 업무를 의미하며, 공공건축가는 지역의 전반적인 물리적 여건 및 시설 연계성을 검토하여 업무 수행
  - (지역의 마스터 플랜 수립지원) 지역의 장소단위 통합적 도시설계관련 사업과 관련하여 마스터 플랜 수립을 위한 컨설팅 및 발주방식, 계획대상 및 프로그램 기획 등을 검토
- ▶ (프로젝트 단위 지원) 공공건축 지원센터에서 운영하는 전문가가 개별 프로젝트에 대한 40억 이상 사업의 투융자심사 심사를 위한 사전검토, 40억 미만 사업에 대해서는 단위사업에서의 기획단계 업무 수행

## ○ 공공건축가 선정기준 마련

- 공공건축 설계 및 업무참여 경력이 있는 자에 한하여 지원접수를 통해 포트폴리오 심사를 하며, 공공건축 시설유형별 전문가 풀(pool)을 균형 있게 구성하여 관리
- 전문가 풀에 녹색건축 전문가를 별도로 구분할 수 있도록 구성

## ○ 공공건축가 육성을 위한 교육 프로그램 개발 및 교육 훈련

- 공공발주 프로세스와 지자체 행정담당조직에 대한 이해를 바탕으로 공공건축가가 업무를 수행할 수 있도록 업무지침서 작성 및 교육 프로그램 개발
- 지자체 행정담당자를 대상으로 기획업무의 중요성, 체계적인 디자인프로세스 관리의 의미를 공유하기 위한 교육 수행

## ○ 충청남도 공공건축 사업에 대한 공공건축가 제도 시범운영

- 공공이 발주하는 공공건축 사업에 대해 도에서 마련한 공공건축가 pool을 활용하여 사업별로 매칭 추진
- 기획단계에서 조성, 사후 관리에 이르기까지 공공건축의 총괄계획가 역할을 수행하는 등 공공건축가 제도를 시범운영하며, 이에 대한 결과를 모니터링

## ○ 충청남도 건축조례 개정을 통한 공공건축가 활용 근거 확보

- 건축도시과가 추진하는 ‘충청남도 디자인멘토링 사업’ 업무지침에 공공건축가 내용을 포함
- 현 ‘충청남도 건축조례’에 민간건축가(공공건축가) 활용에 대한 조항을 마련하여 건축·공간 환경 개선사업과의 연동체계 마련

## ■ 디자인 프로세스 관리 및 공공건축 조성과정 사후평가방식 마련

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(-) ■ 사업추진(‘ 19)

## ○ 공공건축 지원대상 설정

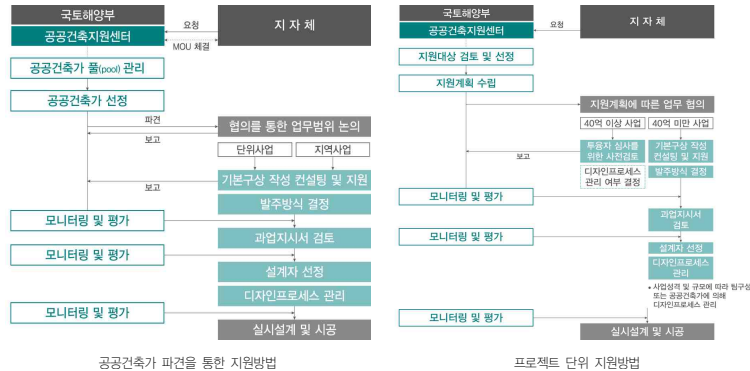
- 공공건축 관련 사업의 디자인품질 향상을 위해 지원을 요청하는 지자체 대상
- 총 사업비 100억 원 미만의 소규모 공공건축물을 대상으로 하며 40억 이상 사업은 프로젝트 단위로 지원하며, 40억 미만 사업은 공공건축가 파견을 통해 지원

## 지원대상 선정기준

- ▶ 공공건축을 발주하는 기관 내 전담조직이 부재하거나 전문가 확보가 어려운 발주기관 우선지원
- ▶ 시설 이용자가 공무원 또는 특정관리인 보다는 지역주민의 이용이 많은 공공건축물 또는 공공공간 사업 (주민센터, 도서관, 문화센터, 사회복지시설, 공원, 가로정비사업 등)
- ▶ 창의력 및 신기술을 요하는 고난이도 시설물 사업

## ○ 공공건축가 파견을 통한 지원시스템 구축

- (공공건축가 파견) 시정건축가 또는 지자체 전담 공공건축가를 요청하는 지자체를 대상으로 지원센터에서 전문기를 파견하며, 지원대상사업의 범위는 지자체 규모에 따라 자치단체장과 협의를 거쳐 결정하며, 기획단계 업무와 디자인프로세스 관리 역할 수행
- (프로젝트 단위 지원) 지자체가 요청하는 단위 프로젝트에 대한 기획업무 및 디자인검토를 지원하되 사업성격 및 규모에 따라 별도의 팀을 구성하여 지원



[그림 217] 충청남도 공공건축 지원센터 지원방안(안)

## ○ 디자인프로세스 관리

- (지자체 단위 디자인 프로세스 관리지원) 지자체 파견 공공건축가에 의해 수행되는 디자인프로세스 전 과정에 대한 업무지침 및 코디네이터 역할 수행
- (프로젝트 단위의 디자인 프로세스 관리 지원) 프로젝트 단위의 기획업무 지원 및 디자인 검토 지원

[표 111] 기획업무단계 업무지원 주요 업무

구 분	주 요 업 무	역 할	
		공공건축가	관련부서 행정담당자
추진 공공건축사업의 목표 설정	<ul style="list-style-type: none"> <li>추진 공공건축사업이 추구하는 가치와 목표에 대해 서술</li> <li>추진 공공건축사업 목표의 우선순위 정립</li> <li>사업의 필요성에 대해 이해관계자들의 의견 수렴</li> <li>벤치마킹 사례 활용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>유사 및 참조사례 수집 등을 통해 참여주체들간 원활한 논의를 위한 준비</li> <li>추진사업의 디자인 가치 및 방향 제시</li> <li>사업목표 및 우선순위 자문·검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업목표 및 목표의 우선순위 진술</li> </ul>
사업 추진계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업예산 계획 수립(부지매입비, 공사비, 부대비, 부가가치세, 리스크 관리, 운영관리 비용 등)</li> <li>사업추진계획 및 일정의 실현 가능성 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>수립된 예산계획 및 사업추진일정 검토</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>예산계획 수립</li> <li>사업추진일정 수립</li> </ul>
이해 관계자들간 협력 방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>공공건축 조성단계별 참여 이해관계자 및 역할 명시</li> <li>다양한 이해관계자 간 업무의 수행방안 및 의사결정체계 수립</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>이해관계자 간 논의 과정에서 사업목표 및 추진계획 설명</li> <li>이해관계자 간 역할 명시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업 필요 참여주체 파악 및 소집</li> <li>의사결정체계 확립</li> </ul>
건축설계 발주방식의 결정	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업 목적, 추진일정, 예산 등 사업성격을 고려하여 터키, 현상설계경기, 가격경쟁입찰(PQ) 등 적절한 발주방식 결정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>사업 발주방식 결정</li> </ul>	-

## ○ 디자인 프로세스 관리와 에너지절약을 위한 빌딩커미셔닝 절차의 연계 추진

- 국토교통부에서 개발 중인 빌딩커미셔닝\* 표준절차를 도입하여 최적의 에너지 성능을 담보하고 건축물 운영단계까지 건축물 에너지효율 및 탄소배출 관리
- 빌딩커미셔닝 표준 절차에 디자인 프로세스를 연계하여 공공건축물 신축 및 리모델링을 위한 커미셔닝 절차를 재구성

\* 빌딩커미셔닝 : 건축법, 녹색건축물조성지원법 등의 기준에 적합하고, 건축주 요구사항에 맞게 건물이 설계, 시공, 유지, 관리되는지 검증하고 문서화하는 건축 공정으로 특히 건물의 에너지 성능을 관리하기에 효율적인 과정

## ○ 공공건축 조성과정 사후평가

- 발주자 및 설계자가 유사용도 및 규모의 사업에 활용할 수 있도록 기획-설계-시공-유지관리단계의 조성과정에 대한 사후평가를 수행하여 문서로 관리

## 빌딩커미셔닝 절차 사례

- ▶ 미국 미네소타주에서는 지속가능한 건축물 가이드라인을 제작하고 빌딩커미셔닝 절차를 제시
- 디자인&시공 커미셔닝과 운영 커미셔닝을 구분하여 절차를 마련하였으며, 건축물의 신축 및 리모델링 시 의무적용

【표 112】 미국 미네소타주의 디자인&amp;시공 단계 커미셔닝 절차

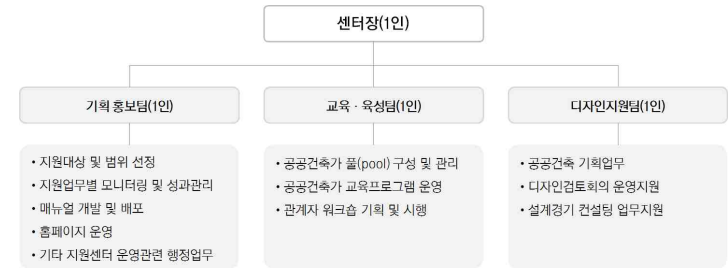
		프로젝트단계별								업무 추진 주체						
	업체 선정	사전 계획 (프로그램/레이아웃 선정)	사전 계획 (사이트 선정)	기본 설계	디자인 수정	시공 계획	시공	하자 보수	건물 운영	커미셔닝 리더	건물 운영 관리자	프로젝트 매니저	건축가	계약자	에너지 모델러	가이드라인 리더
1. 일반적 절차																
1.1 디자인 및 시공 커미셔닝 계획	○	○	○	○	○	○	○			주관						
	필수 : HVAC시스템, 신재생에너지시스템, 건축물 타일별 조명, 채광, 실내공기질 등 관장 : 배관시스템, 인터페이스재, 침투수, 진동/음향/소음 등의 물리적 측정 등															
1.2 커미셔닝 보고서 작성		○	○	○	○	○	○	○		주관						
	프로젝트 진행 단계별 커미셔닝 보고서 작성															
1.3 규정검토 및 성과기록 문서 작성	○	○	○	○	○	○	○	○		주관		협조	협조		협조	
	관련 법령 준수여부 검토 및 성과기록문서 작성															
2. 시스템 커미셔닝 절차																
2.01 커미셔닝팀구성				○						주관	협조	협조	협조		협조	협조
	커미셔닝의 계획, 검토, 코디네이션 등을 수행할 팀구성 (커미셔닝리더, 설비관리매니저, 프로젝트매니저, 건축가, 계약자, 에너지모델러, 가이드라인리더 등)															
2.02 디자인계획서 조정		○	○	○	○	○				협조	협조	주관			협조	
	건축물의 에너지성능, 온도, 습도, 조도, 소음도, 통풍량 등의 내용을 포괄하는 디자인계획서(Design Intent Document, DID)작성															
2.03 설계기준 조정		○	○	○	○	○				협조		협조	주관		협조	
	에너지절약 준수사항 등에 대해 에너지모델러는 디자이너에게 에너지의 투입 및 생산량에 관한 정보를 제공하고, 매해 에너지 소비량에 대해 온라인 시스템에 업로드															
2.04 커미셔닝디자인 리뷰				○	○	○				주관			협조			
	디자인계획서에 부합하게 진행되고 있는지 등 커미셔닝 진행사항 검토															
2.05 운영 단계 커미셔닝과 조정				○	○	○	○	○		주관	협조	협조	협조	협조	협조	
	운영 성능에서 요구되는 설계특성에 대해 운영단계의 커미셔닝 팀과 조정															
2.06 입출력데이터 목록								○					주관			
	HVAC, 조광 등 컴퓨터 기반의 컨트롤시스템에 관한 에너지 사용 및 성능 리스트 제출															
2.07 시공계획을 위해 커미셔닝 기준과 범위 제공								○		협조			주관			
	커미셔닝 설명서와 관계자의 의무간 관계를 설명하기 위해 커미셔닝 계획서를 계약서에 첨부자료로 포함															
2.08 계약자 제출서류 검토									○	주관			협조	협조		
	인가된 장비 등 디자인 요소들을 위해 계약자 제출서류 검토															
2.09 설치 확인									○	주관					협조	
	건물주가 시스템을 수용하기에 앞서, 커미셔닝 계획과 맞는지 확인할 수 있도록 시스템 설치 체크리스트 완성															
2.10 성능 확인										○	주관				협조	
	건물주가 시스템을 수용하기에 앞서, 커미셔닝 계획과 맞는지 시스템성능테스트 수행															
2.11 운영지침 확인										○	주관				협조	
	계약자가 완공이전에, 건물주가 시스템을 수용하기에 앞서, 운영 매뉴얼을 작성하고 제출하는지 확인															
2.12 운영교육확인										○	주관	협조			협조	
	계약자가 완공이전에, 건물주가 시스템을 수용하기에 앞서, 운영 매뉴얼에 대해 건물주에 교육하는지 확인															
2.13 시스템 운영 매뉴얼										○	주관			협조	협조	협조
	시스템 운영 매뉴얼이 건물주에 전달되도록 준비															
2.14 누락, 지연사항 확인										○	주관				협조	
	조정기간에 들어가기 전, 테스트 과정 중 누락·연기된 확인사항 검토															
2.15 10개월 시험운영										○	주관	협조	협조	협조	협조	
	운영관리 스텝과 10개월의 조정 및 운영관리 후 발생한 커미셔닝 관련 문제 해결을 위한 계획 작성															

## 충청남도 공공건축 지원센터 설립

추진부서(건축도시과) | 소요예산(-) | 사업추진( 17)

## ○ (실행방안 1) 별도의 충청남도 공공건축 지원센터 설립

- 충남 공공디자인센터와 별개로 공공건축 업무를 전담하여 수행하는 ‘충청남도 공공건축 지원센터’ 설립 및 운영
- 충청남도 및 지자체 차원에서 수행하지 못하는 기획컨설팅에 주목
- 행정조직을 지원하는 코디네이터 조직으로 전문가 주도의 디자인 관리체계 구축
- 공공건축 지원센터는 센터장을 중심으로 기획·홍보팀, 공공건축가 육성 및 교육훈련을 담당하는 교육·육성팀, 디자인 지원팀으로 구성



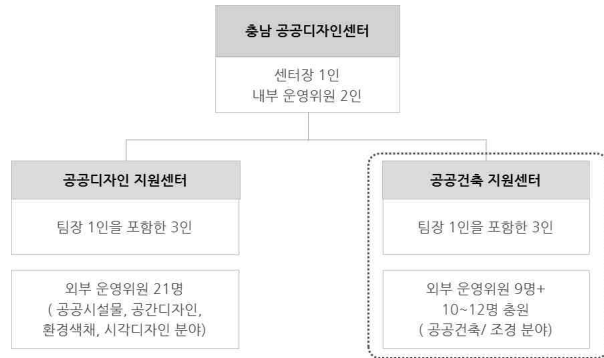
【그림 218】 충청남도 공공건축 지원센터 조직구성(안)

- 공공건축 지원센터는 지원업무 총괄, 운영지침 개발, 공공건축가 교육 프로그램 개발 및 육성, 지원과정에 대한 모니터링 업무 수행
- 공공건축 관련 사업의 디자인품질 향상을 위해 지원을 요청하는 지자체에 대해 공공건축가 파견 또는 프로젝트 단위 지원 등의 방법으로 지원
- 추후 천안, 아산 등 인구밀도가 높고 공공건축 수요가 많은 지자체에 대해서는 별도의 지역 공공건축 지원센터를 설립하여 운영하도록 하며, 기타 지자체에 대해서는 ‘충남 공공건축 지원센터’에서 직접 지원

## ○ (실행방안 2) 충청남도 공공디자인센터 내 공공건축팀 조직 및 구성

- ‘13년 6월 현재, 충남 공공디자인센터는 센터구성원 4명과 내부 운영위원 2명이 공공건축을 포함한 건축디자인 전반 업무 담당
- 현재 공공건축/조경분야의 외부 운영위원은 9명이나 이들이 각 지자체에 대한 디자인컨설팅을 모두 지원하기에는 역부족
- 충남 공공디자인센터의 공공디자인, 공공건축 업무를 그대로 유지하고, 센터 내에 공공건축 팀을 별도로 구성하여 관련 구성원으로 분리·운영

- 공공건축 측면의 사업 강화를 위해 운영위원 총원(추후 충청남도 건축도시과 내에 공공건축팀을 별도 신설하여 업무 연계)



[그림 219] 기존 충남 공공디자인센터 내 공공건축 지원팀 구성

## 충청남도 공공건축 지원센터 시범운영

- 충청남도 공공건축 지원센터 수요조사

- 15개 시·군에서 추진되는 공공건축물 조성 사업은 '13년 기준 총 82개로, '충청남도 공공디자인센터'에서 각 지자체에 대한 디자인컨설팅을 모두 지원하기에는 부족한 실정
- 충남 공공건축 지원센터 시범운영 및 지역건축가 활용의사를 지닌 지자체에 대한 수요조사 실시
- 15개 시·군별 공공건축 조성 관련 부서의 협조를 얻어 건축도시과에서 추진

## ○ 충청남도 공공건축 지원센터 시범운영

- 총 사업비 100억 원 미만의 신규 투·융자실사 대상 사업 중 지역생활환경과 밀접한 소규모 공공건축물에 대해 기획, 설계단계에서의 디자인 자문 및 컨설팅 서비스 제공
- 공공건축 디자인 지원 대상 선정기준에 따른 시범사업 대상지를 선정하고, 기획 및 설계단계에서의 디자인 자문, 컨설팅 수행 등 시범사업 추진
- 시범운영 결과를 바탕으로 '국가 공공건축 지원센터'의 업무지침 등을 참고하여 충청남도 공공건축가 Pool 활용방법, 디자인 기획 및 자문신청 절차, 공공건축 조성 관련 주제 및 역할에 대한 이해를 돕기 위한 '공공건축 조성 업무지침'을 수립하여 공공건축 지원센터 매뉴얼로 활용
- 국토교통부 사업으로 건축도시공간연구소에 의해 운영 중인 '국가 공공건축 지원센터'와 연계하여 건축도시와 주관 하에 운영

국가 공공건축 지원센터 업무지침

## ▶ 제1장 총칙

제조(지침의 목적) 이 지침은 「건축서비스산업 진흥법」 제23조 및 제24조에 따라 공공건축 사업계획에 대한 사전검토(이하 '사전검토'라 한다)의 시행에 필요한 세부사항을 정함으로써 사전검토 제도의 원활한 운영을 목적으로 한다.

제2조(사건검토의 목적) 사건검토는 공공기관의 공공건축 사업계획에 대한 객관적 이고 중립적인 검토를 통해 국가의 주요한 자산인 공공건축의 공공적 가치 구현을 목적으로 하며, 합리적인 예산수립과 적절한 수준의 기획 및 설계 품질을 담보할 수 있는 업무수행의 효율성을 제고하고자 한다.

제3조(용어의 정의) 이 업무지침에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. "공공건축 사업계획서"이란 공공건축의 조성 시 기획단계에서 수립하는 계획으로, 사업의 목표와 이에 따른 공간 구성 및 프로그램 기획에 관한 사항, 공공환경의 공공적 가치 및 품격 제고를 위한 사항, 일련된 디자인 구현을 위한 관계제하 마련 등 합리적인 사업 수행에 필요한 사항을 정하는 계획 및
2. "공공건축"이란 국가기관, 지방자치단체, 「공공기관의 운영에 관한 법률」 제4조제하에 따른 「공공기관 및 지방공기업법」에 따른 지방공기업이 건축하거나 조성하는 건축물 또는 공간환경을 말한다.
3. "건축디자인"이란 건축물과 공간환경을 기호화하고 설계하는 행위와 말한다.
4. "디자인관리"란 건축물과 공간환경의 품격과 품질을 확보하기 위해 기획 및 설계단계에서 우수한 디자인이 이루어질 수 있도록 하고, 시공단계에서 설계 의도대로 구현될 수 있도록 관리하는 것을 말한다.
5. "공공건축의 품격"이란 주변환경과의 관계, 규모, 형태, 구조, 재료, 시공수준 등을 통하여 공공건축의 목적과 지역의 정체성을 창출할 수 있는 적절성을 말한다.
6. "공공건축의 품질"이란 안전, 보건, 기능, 쾌적, 자원절약과 재활용 등 공공건축의 객관적 성능을 말한다.
7. "공공건축의 공공적 가치"란 공공건축이 갖추어야 할 사회적, 문화적, 경제적인 가치를 종합적으로 고려한 것을 말한다.

## ▶ 제2장 사전검토의 대상

제4조(사전검토 대상사업) 사전검토 대상은 건축서비스산업 진흥법 제23조 및 같은 법 시행령 제20조에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 말한다.

1. 공공기관이 발주하는 설계비 추정가격이 국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 제4조제1항에 따른 고시금액 이상인 건축물
2. 건축서비스산업 진흥법 시행령 제17조제1항제2호에 따라 국토교통부장관이 공모방식을 우선적으로 적용하여야 한다고 정하여 고시하는 용도의 건축물
3. 건축서비스산업 진흥법 시행령 제17조제1항 및 건축서비스산업 진흥법 시행령 제20조에 따른 사전검토 면제 대상 사업 중 설계공모 의무화 대상 사업을 설계공모를 적용하지 아니하고자하는 건축물

[illegible]

[그림 220] 공공건축 사업계획 사전검토 신청서 및 의견서 양식

## ○ 1시군 1청사 그린리모델링 시범사업과 연계 추진

- 녹색건축물 조성계획의 실천과제 2.2 그린리모델링 지원의 세부사업 중 그린리모델링 성공사례 구축 및 확산 유도를 위한 1시군 1청사 그린리모델링 시범사업과 연계하여 공공건축물의 에너지 성능 향상 뿐 아니라 디자인수준도 함께 개선
- 1시군 1청사 그린리모델링 시범사업 시 공공건축가 파견을 통해 디자인 자문, 컨설팅 수행

## ■ 공공건축 DB구축 및 우수 공공건축 홍보수단 마련

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(100백만 원) ■ 사업추진( 19)

## ○ 공공건축 DB 통합 및 구축, 관리

- 시설유형별, 지역별 조성현황, 노후도 등 부처별 및 지자체별 개별적으로 관리되고 있는 실정
- 공공건축 조성과정, 시설 평가, 시설 사용자 만족도 등의 세부 사항으로 구분하여 자료 구축

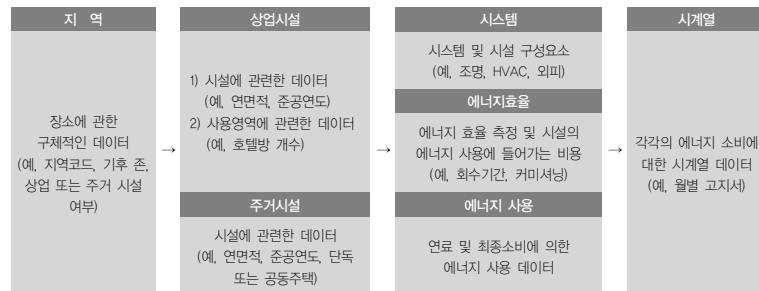
## ○ 에너지정보 분류 체계 및 시스템 구축

- 공공건축물의 에너지사용량과 에너지 성능을 파악하기 위한 건축물 정보 구축
- 미국의 건물에너지 정보 시스템인 SEED\*를 벤치마킹하여, 건축물에 사용한 설비 시스템, 벽두께 등 디테일한 정보 입력이 가능한 에너지정보 분류 체계 및 시스템 구축

\* SEED(Standard Energy Efficiency Data Platform) : 크게 지역, 상업시설(시설관련 정보, 가구 수 및 방 개수 등의 사용영역 정보, 건설연도 및 점유기간 등 정보), 주거시설, 냉난방 및 조명 등 시스템, 에너지효율(비용), 에너지 사용 데이터, 시계열 데이터로 구성

- 모든 공공건축물에 대해 에너지정보 분류 체계에 따라 온라인 시스템을 통해 정보를 입력하도록 하고, 도민에게 공개하여 건물 간 비교검토를 할 수 있도록 하여 자발적 에너지 성능개선 유도

※ 현재 녹색건축물조성지원법 제13조의2에 따라 공공건축물의 에너지 소비량을 매 분기마다 국토교통부에 보고하도록 되어 있음



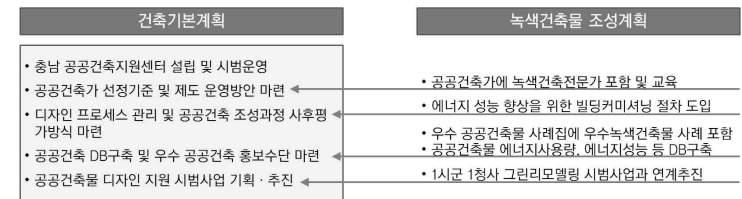
[그림 221] SEED의 건축물 에너지정보 분류 체계

## ○ 우수 공공건축 매뉴얼 개발 및 홍보

- 공공건축 사업 참여자 및 일반시민의 우수한 디자인에 대한 공감대 형성과 인식개선 도모
- 발주자 및 설계자가 참고할 수 있는 공공건축 조성과정 및 에너지절감 관련 매뉴얼 작성·배포
- 충청남도를 비롯한 국내 및 해외 우수 공공건축물 사례집 발간을 통한 우수한 디자인의 기준 제시
- 사례집에 우수 녹색 공공건축물을 포함하여 녹색건축물 홍보 및 저변 확대

## 5) 녹색건축물조성계획과의 연계추진 방안

- (공공건축가 제도) 단기적으로는 공공건축가 풀(pool)에 녹색건축 전문가를 포함시키고, 장기적으로는 공공건축가 선정시 녹색건축전문가로 발탁
- (디자인 프로세스) 디자인 수준 확보를 위한 프로세스와 에너지절약을 위한 커미셔닝 절차를 연계 추진하여 디자인 수준과 에너지 성능 모두 확보
- (공공건축 DB구축 및 홍보) 우수 공공건축물 홍보시 우수 녹색공공건축물도 포함하고, 공공건축물 DB구축 시 에너지 사용량, 에너지 성능과 관련한 건축물 정보 등을 함께 구축
- (공공건축 디자인 지원 시범사업) 녹색건축물 조성계획의 1시군 1청사 그린리모델링 시범사업 추진 시 디자인 지원 사업도 함께 추진



[그림 222] 건축기본계획과 녹색건축물 조성계획의 통합 추진 방안

## 6) 기대효과

- 이용자 수요 및 편의를 고려한 지역 맞춤형 공공건축 확보
- 기존 공공건축이 지니는 권위적인 이미지로 인한 낮은 이용도 등의 문제
- 이용자 요구에 부응하고 지역생활환경과 밀접한 공공건축물을 조성하여 지역주민의 편의성 및 만족도 확보

- 지역 공공건축가 활용을 통한 충청남도 건축가 활동기반 구축
  - 충청남도 지역 건축가는 수도권 지역에 비해 공공건축 참여기회가 상대적으로 적었던 상황
  - 지역에 대한 이해가 상대적으로 높은 지역 건축가에게 참여기회를 제공함으로써 활동기반을 확보하며, 지역 특성을 살린 공공건축 조성 가능
- 공공건축 경쟁력 강화를 통한 지역경제 활성화 및 지역특성 차별화
  - 기존의 공공건축 조성은 편의에 따른 가격경쟁 입찰방식과 전문성을 갖추지 못한 부서에 의해 이루어져, 특색 없는 충청남도 공공건축물 양산
  - 공모방식 개선, 지원제도 마련을 통해 지역성 및 문화적 상징성 등 디자인 수준에서 높은 경쟁력을 지닌 공공건축물을 조성하여 충청남도의 지역이미지 제고 및 지역경제 활성화 효과 창출

### ■ 핵심전략과제 3. 건축자산 정보체계 구축 및 건축투어프로그램 개발

#### 1) 추진배경

##### ■ 충청남도 건축·공간 환경의 체계적 기록과 보존, 활용방안 마련

- 충청남도는 근대건축자산, 한옥문화재, 우수건축물 등 풍부한 건축자산을 보유하고 있으나 이에 대한 관리 및 활용방안은 미비
- 보존 가치와 높은 건축물을 적극적으로 발굴하고 활용함으로써 진정성과 정체성이 느껴지는 건축환경 조성에 대한 요구 증대
- 근대건축자산의 경우 일제강점기, 한국전쟁, 경제개발과 같은 급격한 사회변화 속에서 개발과 경제논리로 멸실, 훼손되고 있으며 이를 모니터링하고 현황파악을 위한 정보체계가 부족하여 보존·관리·활용 및 홍보 방안이 미흡한 실정

##### ■ 건축자산 정보체계 구축으로 자산관리의 효율성 제고

- 2015년 시행 예정인 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법(제2장 제7조)에서는 시·도에서 건축자산 정보체계 구축의 필요성을 명시하고 있으며 이에 도 차원에서의 대응 필요
- 역사성과 상징성을 갖춘 건축물이 훼손, 멸실되는 것을 방지하고 관련 DB를 토대로 잠재적 건축자산 선정 및 충청남도의 건축자산을 홍보, 활용하는 기반마련
- 새롭게 조성되는 우수건축물은 미래의 건축자산으로서 과거와 현재, 미래가 공존하는 건축자산 관리체계를 마련하여 충청남도의 건축수준 향상 도모
- 한옥, 근대건축, 우수건축물 등 건축물 유형, 조성시기, 용도, 보존관리 상태 등에 따른 데이터를 구축하여 건축자산 관리의 효율성 제고

##### ■ 건축·공간 환경의 홍보기반 구축 및 지역 정체성, 정주환경 개선

- 건축투어프로그램 개발을 위해 지역의 건축자산을 발굴하고 육성하는 과정을 통해 지역 건축산업 및 건축문화 진흥의 기초 마련
- 건축지도를 통한 특색 있는 공간 환경 조성은 지역의 정체성 강화 및 경제 활성화의 원동력이 되며 지역주민 삶의 질 향상에 기여





[그림 223] 스웨덴 건축박물관 소장품

[그림 224] 내부전경(도서관)

스웨덴 건축디자인박물관(Arkitektur-och designcentrum)의 아카이브 구축

- ▶ 스웨덴 건축박물관은 설립이후 약 500명이 넘는 건축가들로부터 모형, 그림 등 약 300백만개의 다양한 건축 관련 작품을 보관해오고 있으며, 이 외에도 50만점의 사진작품과 2000여개의 모델을 기록보관소에 소장
- ▶ 매년 다양한 작가 및 사진가와의 협업을 통해 상업목적이 아닌 교육활동 목적의 건축·디자인 관련 책자를 간행

## 2) 관련실행사업

충청남도 건축기본계획	실천과제 4.1	역사적 건축물의 가치발굴과 관리를 통한 풍부한 건축자산 기틀마련
	세부사업내용	건축자산 보존을 위한 근대건축물 발굴사업
		근대건축자산의 체계적 관리를 위한 DB구축
	실천과제 4.2	도민과 소통하는 근대건축자산 활용전략 마련
	세부사업내용	자연과 문화가 공생하는 충청남도 건축문화길 조성
	실천과제 5.2	일상에서 체감하는 우수건축·공간 환경 발굴 및 육성
	세부사업내용	다양한 계층이 함께하는 충청남도 건축문화제

## 3) 사업대상

- 국가 및 시·도 지정문화재에 등록된 건축물
- 근대문화유산 중 등록문화재로 지정된 건축물
- 충청남도 한옥문화제
- 우수건축물을 수여한 지역 건축·공간 환경
  - 대한민국 공간문화대상을 수여받은 '공주시 국고개 문화거리' 와 같이 단일 건축물 외 일정범위의 공간환경도 포함
- 비지정문화재, 생활문화자산 등 근대문화목록화사업(2004)에서 조사된 건축물
- 그 밖의 50년 이상 된 건축물

## 4) 주요내용

### ■ 충청남도 건축자산 발굴 및 DB구축

■ 추진부서(문화예술과, 문화재과) ■ 소요예산(300백만원) ■ 사업추진( 18)

#### ○ 풍부한 건축자산 기반 확대를 위한 잠재건축자산 발굴

- 한옥 등 건축자산 진흥법에서 건축자산의 진흥을 위해 현황, 관리실태와 같은 기초조사 필요성을 명시하는 등 건축자산의 중요성 증대
- 역사적 및 건축적 가치가 낮다 하더라도 지역 정체성, 공동체 회복 및 커뮤니티 형성에 기여할 수 있는 건축물을 발굴·보전
  - \* 생활문화자산, 비지정문화재 등 기 조사된 건축자산을 토대로 보존가치가 높은 근대건축물을 발굴하여 지역의 역사성과 정체성 제고
  - \* 근대문화유산목록화사업(2004) 당시 조사되었던 근대건축물 중 다수의 건축물이(강경북옥감리교회, 서산 동문동성당, 강경 남일당 한약방 등 14개소) 등록문화재로 지정되었으며 기 조사된 건축물을 발굴하여 풍부한 건축자산의 기틀 마련
- 국가 한옥센터에서 시행하는 한옥발굴사업, 미래건축자산 지정을 통한 근현대 건축물의 발굴, 우수건축물 육성을 위한 공모전 시행 등 과거, 현재, 미래가 조화되는 풍부한 건축자산 마련

#### 미래건축자산 지정

- ▶ 건축문화의 진흥을 위해 우수한 건축·공간 환경 및 보존가치가 높은 근·현대 건축물을 미래건축자산으로 지정하여 장기적 관리 및 활용방안을 마련
- ▶ ○○마을의 000이라고 말하면, 누구나가 알고 있는 생활과 밀접하게 관련되어 있는 것 등 학술, 도시, 역사적 가치를 떠나 한자리에 오래 위치하여 일상생활과 밀접하게 관련되어 있는 것을 중심으로 자산 발굴
- ▶ 서울시 미래유산 등 타 지자체와 국외 관련사례를 바탕으로 자산선정제도의 문제점을 분석하고 충청남도 미래유산 선정, 관리, 지원 기준 수립
- ▶ 건설·제작·형성된 후 50년이 지난 경우에는 우수건축자산의 등록에 대하여 문화재청장의 의견을 들어야 하나 미래건축자산의 경우 근대기 이후부터 현재까지 형성된 건축물을 주요 대상으로 선정

#### ○ 건축자산 정보관리체계 구축

- 지정 문화재, 근대건축자산, 미래건축자산, 우수건축물, 한옥 등 충청남도의 공간환경을 개선하고 생활양식의 중요한 증거가 되는 다양한 건축물에 대한 DB구축
  - \* 건축자산 DB건축자산과 공간 환경에 대한 보호, 보존 그리고 지역 공간 환경의 정체성 확립을 위한 기준 및 표준 제시 등 미래세대를 위한 유산이 될 수 있음

#### 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법(제7조(건축자산 정보체계의 구축))

- ▶ 시·도지사는 건축자산 진흥에 필요한 자료를 효율적으로 활용하고, 국민이 건축자산 정보에 쉽게 접근하고 이용할 수 있도록 건축자산 정보체계(이하 "정보체계"라 한다)를 구축·운영해야 한다.

- 역사성과 상징성을 갖춘 건축물이 경제적 논리로 인해 훼손되거나 멸실 되는 것을 방지하고, 수선, 리모델링 등 변화 및 개선사항에 대한 지속적인 기록을 통해 수준 높은 관리체계를 구축하는 등 지속적인 건축자산 관리체계 마련
- 근대건축자산, 한옥 등 역사건축자산 구축을 시작으로 우수건축물, 미래건축자산, 유휴공간을 재활용한 공간 등 DB구축대상 점진적으로 확대



[그림 225] 건축자산 DB구축대상 및 구축내용



[그림 226] 스웨덴 건축박물관 디지털 뮤지엄 사진자료

## ■ 충청남도 건축투어 콘텐츠 개발 및 지도제작

추진부서(시·군) | 소요예산(100백만원) | 사업추진(' 16)

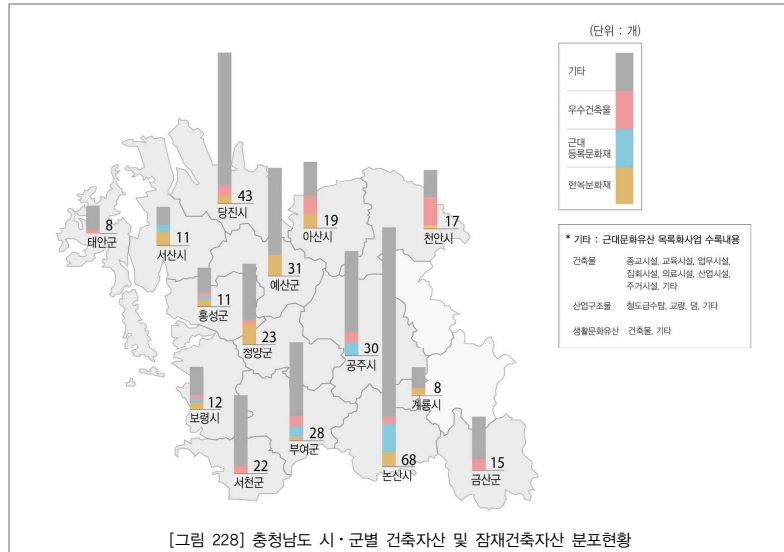
### ○ 충청남도 지역별 건축자산 특성을 토대로 건축투어 콘텐츠 개발

- 근대건축자산, 한옥문화재, 우수건축 등 충청남도 건축자산 및 주요 공간 환경을 중심으로 역사 건축투어프로그램 제작
  - ※ 현재 '걸어유 충남도보여행길([www.cnslow.net](http://www.cnslow.net))'에서 다양한 테마 여행길을 제공하고 있으나, 건축과 관련된 코스 및 단시간 내 투어가 가능한 코스는 미흡
  - ※ 충청남도청에서는 천안, 공주, 아산, 서산, 부여, 예산, 서천을 대상으로 각 지자체별 4~5개의 City투어 코스를 제공하고 있으나 대부분 유사한 루트로 구성되어 있는 등 투어코스별 특색을 이용한 계획 필요(각각의 코스는 느김여행충남 <http://tour.chungnam.net/>에서 확인 가능)
- 건축자산적 특성과 지역의 역사적 사건, 관련문화행사, 맛집 등 다양한 주제와 연계하여 방문객이나 지역주민이 관심을 가질 수 있는 콘텐츠 구성
  - ※ 덴마크는 문화유산 지도에 건물, 도시 및 문화적 지형을 형성하는 요소들을 포함시킴으로서 문화적 유산의 개념을 개별 건물로 국한시키는 것을 방지
- 건축지도가 제작 된 지역의 가로환경을 우선적으로 정비하여 지역주민과 방문객들에게 쾌적한 보행환경을 제공하고 매력 있는 공간 환경으로 육성하는 방안 고려
- 건축지도 중심으로 근교에 위치한 건축역사자산 정비 및 한옥지구 지정, 근대건축 지역명소화 사업 등 연계 가능한 사업을 시행



### ○ 충청남도 건축지도 어플리케이션 제작

- 휴대용 기기 발달과 함께 여행관련 어플리케이션, 휴대용 스마트 기기 전용 웹페이지가 다수 등장하고 있으며 이용자들이 쉽게 접할 수 있는 어플리케이션 개발 필요
- 인터넷 상에서 이용가능한 공간지도 외 스마트 폰과 같은 휴대 인터넷 기기를 활용하여 어디서나 이용 가능한 어플리케이션 및 서적발간을 통한 홍보 강화
- 단순한 건축·공간 환경에 대한 정보제공뿐만 아니라 콘텐츠별 루트개발 등 이용자 중심의 콘텐츠 개발



충청남도 건축자산 분포현황에 따른 권역별 차별화된 건축지도 작성별 건축지도 제작

- ▶ 충청남도 한옥문화재, 등록문화재, 우수건축물, 근대화등록화 사업에 조사된 잠재건축자산을 검토한 결과 공주, 부여, 논산의 경우 근대건축자산 구역, 천안, 아산, 당진 등은 미래지향적 건축자산 구역, 청양, 홍성, 예산, 서산, 아산, 논산 등 내륙 중부지역으로는 역사건축자산 구역으로 특화 제작할 수 있을 것으로 예측되며 기 조사된 건축자산을 정비, 보완하여 연계하는 방안 마련
- ▶ 우수 건축물의 경우 시·군 지자체에서 수여하는 건축수상작 포함

## 충남건축·공간 사례집 제작

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(10백만원) ■ 사업추진('16)

- 충청남도 우수건축물과 근현대 건축자산을 중심으로 사례집을 제작·발간하며 향후 온라인 홍보를 통한 지역 건축자산의 경쟁력 강화
- 지역 우수한 건축 중심의 건축투어 프로그램 외에도 건축물과 건축가, 신진건축사 작품 등 현대 건축물을 중심으로 건축 사례집 발행 및 홍보
  - ※ 「충남의 건축」(1999, 충청남도) 등 충청남도와 관련한 건축 관련 사례집이 출간되었으나 일반인이 흥미를 가질 수 있도록 홍보, 투어 중심의 사례집 제작은 부족
  - ※ 온라인을 통해 역대 수상작, 설계자, 건축사무소 등 건축에 대한 전반적인 정보를 함께 수록하고 건축공간지도와 연계한 탐방 코스 제공
- 지역 우수건축물에 대해 실내의 사진, 평면도, 정면도, 투시도, 작가 설명과 지역 건축탐방 프로그램이 포함된 인쇄물을 발행하여 지역건축물 홍보 및 관광자원으로 활용
  - ※ 사례집에 설계, 시공자 등 다양한 인물정보를 수록하여 민간건축 품질 향상을 위한 기반을 마련

- 사례집에 우수 녹색건축물 색인을 마련하여 도내 녹색건축 최우수 등급, 에너지효율 1등급 이상 건축물 등에 대한 단열, 창호, 기밀, 설비 등의 자재 및 성능, 계획 및 시공 과정, 추가공사비 및 투자비용 회수기간 등에 대한 구체적인 설명 수록
- 건축자산으로서의 가치부여 및 효율적인 홍보를 위해 우수건축물에 대해서는 '우수건축인증마크제도'를 실시하고, 사례집은 3년마다 발행하여 지속적으로 홍보하며, 지역 건축사 및 주민의 관심과 참여도 제고기반 마련

한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법

제10조 우수건축자산의 등록

- ▶ 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법에서는 우수건축자산의 소유자는 국토교통부령으로 정하는 바에 따라 우수건축자산에 등록 표시를 할 수 있도록 규정



[그림 229] 서울시 건축가이드북

[그림 230] 대한민국 신민건축사 대상 수상작 사례집



[그림 231] 아름다운 경기건축에서 제공하는 경기도 건축자산 정보

아름다운 경기건축(<http://ggarchimap.gg.go.kr/>)

- ▶ 경기도에서는 '14년 9월 경기도내 보전가치가 높은 건축명소 311점(238개소)을 소개할 수 있는 홈페이지 서비스를 구축하여 지역 건축자산을 홍보
- ▶ '아름다운 경기건축 칼라 화보집' 콘텐츠를 경기넷 홈페이지에 구축하여 건축개요, 사진 및 위치도, 설명글 등을 수록
- ▶ 아름다운 경기건축 홈페이지를 통해 경기도 건축자산을 실시간으로 홍보하고 경기도를 방문한 관광객에게 건축과 공간 환경을 소재로 한 탐방 콘텐츠 제공
- ▶ 세부수룩사항  
현대건축명소 132점, 근대건축명소 71점, 역사건축명소 108점

## 5) 기대효과

- 풍부한 건축자산 확보를 위한 근간 마련
  - 근대건축물의 경우 일제강점기의 잔재라는 부정적 인식으로 인해 그 가치를 제대로 평가받지 못하고 재생·이용되지 못했으나 건축자산으로 등록, 지속적인 관리를 통해 미래의 풍부한 건축자산 보유를 위한 기초 마련
- 건축자산 보전, 관리비용 절감 등의 경제적 효과
  - 보존 관리에 대한 DB를 토대로 보수가 자주 이루어지는 부분에 대해서는 체계적인 정비방안을 마련하여 장기적으로 보수 및 관리비용 절감
- 건축투어지도 제작 및 지역 활력 제고
  - 건축투어 콘텐츠, 지도제작 사업의 경우 지역 축제, 거리퍼레이드 등 다양한 관광자원과 연계하는 방안을 모색하여 관광객 흥미 유발 및 지역의 활력 제고
- 우수한 건축환경에 대한 가치공유 및 조성을 위한 동기부여
  - 과거의 자산부터 미래의 건축자산까지 충청남도 우수건축·공간 환경에 대한 가치공유와 지역주민의 책임의식 강화
  - 민간건축, 개인주택 등 우수건축물로 지정된 건축물 홍보를 통해 지역명소로 발전시키며 지역주민이 이러한 환경에 관심을 가지고 주도적으로 조성해 나갈 수 있도록 동기부여 기회 마련

## ■ 핵심전략과제 4. 유휴공간을 활용한 지역재생방안 마련

## 1) 추진배경

## ■ 증가하는 유휴시설에 대한 활용 필요성 대두

- 폐교·폐가·공가 등 농어촌 지역을 중심으로 증가하는 유휴시설은 지역의 경관저해 뿐만 아니라 우범화 장소 등 다양한 문제를 야기
  - 유휴공간 방치로 인한 불안한 방법, 생활 불편, 도시미관 저해, 부동산가격 하락 조장, 주변 평판 저하 등 지역사회 부정적 영향의 원인
  - \* 농어촌 지역의 학령아동 감소와 소규모 학교 통폐합 정책에 따른 폐교 증가로(2013년 1월 기준 총 219개 학교 폐교) 농촌 공동화 현상 유발, 홍물 전락 등의 문제 양산
- 유휴시설 등 지역의 건축자산을 활용한 도시재생을 이용한 지역 거점 공간 조성
  - 산업구조의 개편, 인구감소, 지역경제 침체 등 한때 북적이던 장소의 몰락을 재활용하여 지역의 거점공간으로 조성하고자 하는 움직임이 대두

## ■ 지역재생의 주 원동력으로서 과거 산업유산 등 유휴시설의 활발한 재생

- 농림축산식품부, 국토교통부, 문화체육관광부 등 중앙부처에서 주도적으로 지역 유휴공간 개선을 위한 다양한 시범사업 추진
  - 농림축산식품부에서는 마을회관 등 유휴시설을 활용한 마을문화공간조성사업을 실시하고 있으며 이 외에도 문화체육관광부, 국토교통부 등 각부처에서 유휴시설을 활용한 지역 재생 및 문화 향유기회 확대를 위해 노력
  - \* 농림축산식품부(2014, 업무계획)에서는 농촌 노인 복지서비스 확대를 위해 기존 공공유휴시설(마을회관, 체험시설, 복지관 등) 리모델링을 통해 공동생활촌 등 고령자 공동이용시설 시범 조성을 계획
  - \* 국토교통부는 청원시 원도심 청조적 도시재생사업의 일환으로 원도심 재생을 위해 70여개의 빈집포를 활용하는 등 빈집포 및 기존 건축물들을 보전하면서 장소성 회복과 지역문화를 접목
- 국내뿐만 아니라 국외에서도 유휴시설을 활용한 도시재생, 문화공간 창출, 사회문제 해결 등 창조적 공간 만들기를 위한 노력이 활발히 진행
  - 유럽의 경우 20세기 후반 도시재생을 선도하는 중심방향이 '문화'로 설정되면서 산업유산을 도시재생 원동력으로 활용
  - 특정 시기의 모습, 독특한 외관, 특수한 이용 형태 등 유휴공간이 가지는 독특성을 활용하여 새로운 용도를 부여하는 창조적 공간 창출

## ■ 유휴공간을 활용한 창조적 건축전략에 대한 관심 증대

- 유휴시설의 재활용은 새로운 아이디어의 보고이자 젊은 예술인들이 재능을 펼칠 수 있는 대안공간이며 잠재적 건축자산
- 공간 환경에 부정적인 영향을 미치는 건축환경을 개선하여 유휴공간을 지역의 문화적 자산이자 예술적 산물로 활용할 수 있음을 인식할 수 있는 여건조성
- 특수한 형태의 유휴공간의 경우 건축물의 위치, 그 장소가 지닌 역사, 흔적 등에 대한 사회적 관심 증대



## 2) 관련실행사업

충청남도 건축기본계획	실천과제 5.1	창의력과 혁신, 재생이 이루어지는 충남건축유산 활용
	세부사업내용	재생 가능한 잠재적 건축자산의 관리와 활용방안 마련
		주민참여와 창의적 건축해법을 통한 유휴공간 활성화
	실천과제 5.3	시민과 전문가가 어우러지는 건축교육과 공감하는 건축문화 형성
	세부사업내용	유휴시설을 이용한 건축프로그램 등 체험 가능한 프로그램 마련

## 3) 사업대상

- 지역에 분포한 다양한 산업시설, 폐창고
- 인구 감소에 따른 폐가, 공가, 폐교 등의 생활시설
- 교각하부, 건물 사이의 빈 공간 등 자투리 공간
- 간이역, 폐선부지 및 노후 산업단지

## 4) 주요내용

### ■ 유휴공간 실태조사 사업

■ 추진부서(건축도시과)    ■ 소요예산(150백만원)    ■ 사업추진( 17)

#### ○ 충청남도 유휴공간 실태조사에 의한 DB구축 및 정보제공

- 국내 도시 유휴공간 현황은 소유, 용도 등에 따라 통계가 구축되어 있으나 통합적인 관리시스템이 미비하며 관리 주체가 달라 활용가치가 낮음
  - ※ 폐교의 경우 교육과학기술부에서, 유휴 행정재산은 기획재정부와 조달청, 유휴동충사는 도시재생사업단 등 소유 및 용도에 따른 관리주체가 다름
- 농어촌지역의 유휴공간 파악은 미비한 실정이며 충청남도 대부분 지역은 도농복합도시로 농어촌 지역이 넓게 분포하기 때문에 유휴공간 실태파악 필요
- 유휴공간의 범위 설정을 통해 DB구축대상의 명확화 및 유휴시설 통합관리방안 마련
  - ※ 정기적인 조사를 통해 유휴공간 실태를 업데이트하고 국유재산, 폐교, 빈상가, 빈집 등은 현황조사 항목을 실태조사 시스템에서 제공하는 항목 분류 기준과 동일하게 적용<sup>5)</sup>
- 유휴공간의 유형, 위치 및 접근성, 규모, 용도, 발생원인, 현황사진 등 DB구축범위 기준마련 및 정보체계 구축
- DB구축과 관리상태가 우수한 유휴공간의 경우 각 지자체 홈페이지에 사용매물로 등록함으로써 지역주민, 귀농인 등 일반인들이 관심을 가지고 시설활용에 참여할 수 있는 여건조성

[표 113] 유휴공간 발생 원인별 구분 및 충청남도 유휴공간 유형

발생원인	공간구분	유휴공간발생양태	충청남도 유휴공간 유형
기능상실 용도변경	이전 폐쇄	군사시설	군사시설 이적지
		산업시설	공장 이적지, 폐공장/창고
		행정시설	행정기관/공공청사 이적지
		교육시설	폐교
		교통시설	폐선부지
			정형선 폐선부지
	도심공동화	기타시설(기반시설, 업무, 종교 등)	옛 역사, 버스터미널
		상업시설	상업시설
기능의 부재	자연발생 자투리 공간	도로 및 가로 자투리 공간, 교각 하부	교통선, 교각하부 등 건물사이 자투리 공간
	한정적 한시적 이용	이용특성	정기시장
			개장일 제외 기간
			한산 모시장, 비안장 등 재래정기시장

참고 : 김연진(2009), 유휴공간 문화적 활용의 의의와 방향, p. 190 표 수정

5) 임유경, 임현성(2012), 근린 재생을 위한 도시 내 유휴공간 활용 정책방안 연구, 건축도시공간연구소, p.232





[그림 235] 일본 북해도, 시카오이쵸 웹사이트에서 제공하는 유휴시설 정보

## ■ 지역재생 자원으로서 유휴공간 활용방안 마련

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(30백만원) ■ 사업추진( 18)

### ○ 유휴공간 평가를 통한 재생 가능한 시설 분류 및 활용기준 작성

- 안전진단, 경제적 가치 등 시설평가를 통해 활용 가능한 시설 분류
- 유휴공간의 특성(규모, 위치, 용도), 지자체 규모 등에 따른 유휴시설 활용지표 및 로드맵 마련
  - ※ 지자체 규모, 인구가 적은 지역은 복합적인 기능을 하는 유휴시설 활용계획이 필요한 반면 도심지역의 경우 분화 된 기능 및 차별된 프로그램을 운영할 수 있는 유휴시설 조성
  - ※ 유휴시설의 방향과 역할은 지역 성격별로 다르게 나타날 수 있으며 도심형 유휴시설은 도심재생의 기능을 가지는 반면 농촌형 유휴시설은 지역 활성화 기능을 추구하는 것이 바람직
- 건축물에 대한 평가와 더불어 현장답사를 통해 주변 지역의 문화시설 및 주민 필요시설 등 유휴 공간 및 주변 환경에 대한 여건 분석 실시

[표 114] 도심형과 농촌형 유휴시설 기준

구 분	농 촌 형	도 심 형
기능	• 생활기반형 / 창작형	• 거점형 / 교류형 / 매개형
역할과 기능	• 문화복지형 / 예술창작형 • 인리치 / 아웃리치형	• 문화복지형 / 인리치형
목표	• 지역민을 위한 문화복지 서비스 제공 및 지역공동체 형성	• 문화예술 네트워크 구축을 통한 지역사회 문화서비스 제공
유휴시설 종류	• 폐교, 마을회관, 복지회관, 농수산물창고, 제초장	• 주민센터, 파출소, 종합운동장, 역사, 미활용 문화의 집, 전통시장 및 상점가
공간 활용사례	• 생활친화적 문화공간 • 폐교활용 창작스튜디오	• 다원매개공간

참고 : 문화체육관광부(2009), 유휴시설을 활용한 지역문화공간 조성 연구, p. 112

### ○ 유휴시설 활용을 위한 유형별 사업 타당성 평가 지표 마련

- 도시, 비도시 등 거시적 관점에서의 기본방향 외에도 개별 건축물의 특성, 지역여건, 발전 잠재력, 활용 가능성, 발생형태 등에 따라 세부 로드맵 제시 필요
- 세부 로드맵 마련을 통해 지역 주민의 요구사항, 시설의 규모, 위치 등을 고려한 맞춤형 유휴공간 활용 및 향후 지속가능한 운영방안 제시
  - ※ 주민을 위한 문화 사랑방을 목적으로 조성할 공간이라면 각종 주민 모임이나 동아리가 이루어질 수 있는 공간 구조가 필요
  - ※ 또한, 창작공간을 목적으로 조성할 공간이라면 연습실과 공연기획 전문가를, 전시공간 목적으로 조성할 공간이라면 전시실 마련 및 전시기획 전문가를, 주민도서관이 목적이라면 각종 도서 구입과 사서 활용에 대한 방안이 마련되어야 함(문화체육관광부, 2009)

[표 115] 유휴공간 로드맵 지표 예시

유휴공간 정보					지역현황			적합성
위치	유형	재생여부	규 모	접근성	지역문화시설	적합시설	주민요구사항	
00시, 00면, 00리 일대	미곡창고	○ (가능)	대지면적 : 200㎡ 건축면적 : 120㎡	양호 대로변에 위치하여 접근성이 좋은 편	노인복지회관(1개소) 도서관(1개소)	1.주민센터 2.소규모 공연장 3.도서관	주민센터	적합
	미곡창고	○ (가능)	대지면적 : 00㎡ 건축면적 : 00㎡	보통		1.주민센터 2.소규모 공연장 3.도서관	마을만들기 교육센터	보통
	폐가	× (철거 후 이용)	대지면적 : 00㎡ 건축면적 : 00㎡	양호		1.주민텃밭 2.포켓공원	작은도서관	부적합
	나대지	○ (가능)	대지면적 : 00㎡	양호		1.주민텃밭 2.포켓공원	주차공원	적합

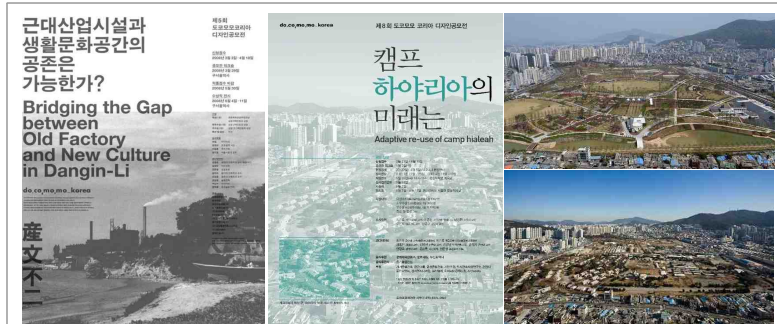
## ■ 유휴공간 아이디어 공모전

■ 추진부서(시·군) ■ 소요예산(20백만원) ■ 사업추진( 15~)

### ○ 유휴공간을 대상으로 지역주민 중심의 아이디어 공모전 실시

- 폐가, 공가, 산업유산, 폐 역사 등 지역에 산재한 시설을 재활용하여 지역 공동체 회복을 위한 장소마련 등 다양한 사업아이디어 공모 시행
- 전문가 대상의 유휴공간 지정공모, 일반인 대상의 자유공모 등 전문가와 비전문가 참여도 제고를 위한 다양한 공모방식 시행
  - ※ 학생, 일반인, 전문가 등 다양한 계층이 참여하는 공모전을 통해 전문가와 비전문가의 협업, 공동체 의식 향상 및 참여도와 관심 제고
  - ※ 기존의 공모전의 경우 다양한 그래픽 작업으로 전문가 및 관련학생들만 참여가 가능하였으나 일반인도 아이디어를 제공하고 적극 참여할 수 있도록 대상별 공모기준 정립 필요
- 실시된 공모전은 충남건축·공공디자인문화제와 연계하여 수상작 전시 및 향후 활용방안 모색





[그림 236] 유휴공간을 활용한 공모전(도코모모 코리아)

## 도코모모 코리아 공모전

- ▶ 도코모모코리아는 근대건축의 조사, 연구 및 교육, 홍보를 통해 근대건축유산 보존에 기여하기 위해 2003년 설립
- ▶ 도코모모코리아는 당인리화력발전소(5회), 충남도청사(6회), 부산 하이라이 미군부대(8회) 등 근대산업유산이나, 유휴공간, 근대건축자산에 대한 다양한 학생 아이디어 공모전을 실시하여 도시공간에 대한 기존 유산의 공적 활용방안을 모색
- ▶ 충청남도의 경우 지역에 많은 발전소가 산재하고 있으며 이러한 사례는 향후 발생 가능한 유휴공간의 중요한 지침이 될 수 있음

## ■ 유휴공간 시범사업 추진

■ 추진부서(문화예술과) ■ 소요예산(300백만원) ■ 사업추진(‘17~)

## ○ 지역 현황 및 여건에 따른 유휴공간 시범사업 추진

- 파급효과가 큰 지역 및 정주여건 개선이 시급한 지역 등 시범사업 추진을 위한 대상지역 여건분석
- 커뮤니티시설이 부족한 지역, 문화공간이 부족한 지역, 체육시설이 부족한 지역 등 지역현황, 주민 요구 등에 따라 사업체계 분류
- 유휴공간 아이디어 공모전 수상작 활용 및 아이디어 구체화 작업에 지역 전문가 참여방안 모색
  - \* ‘실천과제 5.3 경험과 참여중심의 건축교육 프로그램 개발’과 연계하여 유휴시설을 건축교육장으로 조성하고 참여자들이 관련 시설을 개선, 리모델링하는 사업 연계 추진



[그림 237] 유휴공간을 활용한 소규모 녹지 조성 및 지역주민 참여를 통한 공원조성

출처 : www.cityofyoungstown.com/about\_youngstown/youngstown\_2010/neighborhoods/south/ldora%20CHAPTERS FOR WEB/3 Idora Plan Goals and Strategies.pdf

- 문화체육관광부에서 시행중인 유휴시설 개선 관련 사업에 부합하는 시설물을 우선사업대상으로 선정하여 연계 추진
- \* 문화체육관광부는 지역근대산업유산 예술창작벨트화 시범사업 이후 문화디자인프로젝트 사업을 통해 지역에 방치된 유휴공간을 문화공간으로 조성



[그림 238] 서천, 선셋 장항 페스티벌

## 서천 장항 선셋 페스티벌

- ▶ 다양한 문화예술콘텐츠가 융합된 지역 페스티벌로서 지역경제침체를 방지하고자 정부대안사업과 연계된 도시재생 사업
- ▶ 일제 강점기 미곡창고, 여망공원, 금강중공업 창고, 송림백사장 등 장항일대의 건축자원을 활용하고 미술작가 및 예술가 참여한 지역재생 문화사업

[그림 239] 2014년 문화디자인 프로젝트 대상지 사례  
(좌측부터 동탄역, 정선시외버스터미널, 황간버스터미널, 여성회관)

## 문화디자인프로젝트

- ▶ '11년부터 시설 개선 중심의 공공디자인 사업에서 벗어나, 지역의 문화적 정체성을 반영하고 지역 주민의 참여를 촉진하기 위해 문화와 디자인을 결합하여 소규모 간이역, 유휴공간 등을 대상으로 추진하고 있는 사업
- ▶ 건축, 디자인, 문화기획 등의 전문가로 구성된 컨설팅단이 사업평가 단계부터 사업이 완료될 때까지 분야별로 전문적 컨설팅을 지원

## 2014년 선정대상

- ▶ 간이역(1) : 전남 무안 동탄역, ▶ 시외버스터미널(2) : 강원 정선 시외버스터미널, 충북 영동 황간버스터미널
- ▶ 유휴공간(3) : 제주 추자도 어촌계 냉동창고, 충북 충주 (구)여성회관, 광주 (구)광주극장 관사

출처 : 문화체육관광부 보도자료, '간이역, 시외버스터미널 및 유휴 공간, 문화와 디자인을 통해 문화공간으로 조성', (2014.4.18.)

## ○ 유휴시설을 활용한 친환경 리모델링 시범사업

- 유휴시설을 새로운 용도로 재활용하면서 건축물의 에너지 성능도 개선할 뿐 아니라 최적의 제로 에너지 건물로 리모델링하여 녹색건축물 보급에도 기여
- 건축물의 노후도와 유지보수이력 등을 조사하여 건물의 상태수준을 파악하고, 에너지진단(에너지진단)을 시행하여 최적의 에너지성능 개선방안을 도출
- 빌딩커미셔닝<sup>7)</sup> 절차 도입으로 효율적인 건축물의 에너지 성능개선 및 사후 성능 담보
- 산업부에서 추진하고 있는 BEMS<sup>8)</sup>의 KS 규격에 따라 에너지 제어·관리 시스템 설치
  - \* 공공기관의 에너지이용 합리화 규정에서 공공건축물에 BEMS도입을 권장하고 있으며, 국가 녹색건축물 기본계획에서는 공공건축물에 BEMS 도입 의무화('16년) 제안

6) 에너지진단 : 에너지의 공급부문, 수송부문, 사용부문 등 에너지 사용시설 전반에 걸쳐 에너지이용 현황파악, 손실요인 발굴 및 에너지절감을 위한 최적의 개선안을 제시하는 기술 컨설팅으로 현재 2천TOE 이상 에너지다소비건물, 3천㎡ 이상 공공건물은 의무적으로 시행

7) 빌딩커미셔닝 : 건축법, 녹색건축물조성지원법 등의 기준에 적합하고, 건축주 요구사항에 맞게 건물이 설계, 시공, 유지, 관리 되는지 검증하고 문서화하는 건축 공정으로 특히 건물의 에너지 성능을 관리하기 위해 효율적인 과정

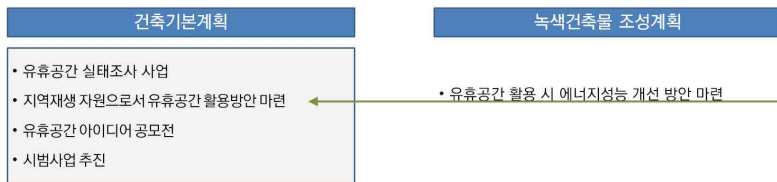
8) BEMS : 건물 내 에너지 사용기기(조명, 냉·난방설비, 환기설비, 콘센트 등)에 센서 및 계측장비를 설치하고 통신망으로 연계하여, 에너지원별(전력·가스·연료 등) 사용량을 실시간으로 모니터링하고, 수집된 에너지사용 정보를 최적화 분석하여 가장 효율적인 관리방안으로 자동제어하는 시스템



[그림 240] 옛 청주연초제조창

## 녹색 리모델링 시범사업(청주연초제조창)

- ▶ 소재지 : 충청북도 상당구 청원구 내덕동 201-1
- ▶ 청주연초제조창 일부는 조달청에서 처음 추진하는 녹색 리모델링 시범사업 대상지로서, 친환경·에너지절약형 미술관(국립미술품 수장보존 센터) 사업을 진행
- ▶ 신축 대비 약 150억원 공사비 절약, 온실가스 배출 감소 등 환경보전 효과, 에너지효율등급 2등급, 친환경 건축 인증 우수등급에 준하는 건물로 건물 성능 대폭 개선



[그림 241] 건축기본계획과 녹색건축물 조성계획의 통합 추진 방안

## 5) 기대효과

- 지역주민 문화향유기회 확대
  - 지역에 산재한 유류시설을 문화예술 공간으로 조성함으로써 소외된 지역에 대한 문화예술향유기회를 확대 및 정주환경 개선
- 지역예술인의 창작공간 증대
  - 문화예술공간 조성 외 시설을 개선하여 예술인들에게 장기적 임대서비스 방안을 모색하고 교육 프로그램과 접목시켜 지역예술인과 주민, 충청남도가 상생하는 방안 마련
- 구도심 활성화, 문화관광 등 관련 산업의 동반성장
  - 문화 인프라를 확충함으로써 문화적·경제적으로 정체·낙후되어 있는 지역을 활성화하여 지역 사회에 이바지
- 친환경 저비용 중심의 도시재생
  - 유류시설을 활용함으로써 건축폐자재를 줄이고, 재개발을 시행하지 않고 지역의 변화와 발전을 모색함으로써 친환경적이며 경제적인 도시재생 가능
  - 유류공간을 활용한 문화시설 보급 및 시민편의시설 조성으로 빈집 관리방안을 마련하는 등 재정 및 행정적 소모 방지

## 핵심전략과제 5. 지역 맞춤형 녹색건축물 기준 마련

## 1) 추진배경

## ■ 충청남도 온실가스 감축목표 달성을 위한 건물부분의 중요성

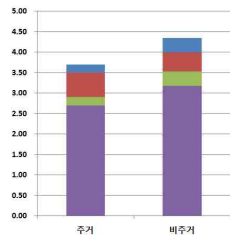
- 건물부분은 온실가스 감축 소요비용 대비 감축 잠재량이 큰 분야로 국가 및 충청남도의 온실가스 감축 목표 달성에 있어 역할 중요
- 산업부분의 기술요소들은 투자비용대비 에너지절감효과가 낮은 반면 건축물 에너지 효율개선 투자에 의한 에너지 절감량의 순 현재가치가 추가적인 투자비용을 상쇄하고도 남음

## ■ 지역별 온실가스 감축량 달성을 위한 전략 필요

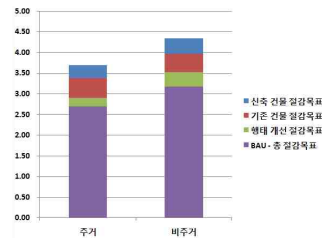
- 국가 녹색건축물 기본계획 수립에 따라 지역별 온실가스 감축량이 할당 되었으며, 충청남도 할당량 검토 및 감축 수단 마련 필요
- 신축건축물, 기존건축물, 행태개선 별로 할당된 감축량 달성을 위해 각 부문별 감축 수단 및 정책 추진 근거 필요

[표 116] 2020년 충청남도 건물부문 온실가스 감축목표 재산정 결과

		신축건물	기존건물	행태개선	합계
주거	녹색건축물기본계획에서 할당된 온실가스 감축목표(백만TCO2)	0,197	0,597	0,21	1,000
	조정된 온실가스 감축목표(백만TCO2)	0,312	0,483	0,21	1,000
	증감량(백만TCO2)	0,114	-0,114	0,000	0,000
	증감율	57,90%	-19,12%	0,00%	0,00%
비주거	녹색건축물기본계획에서 할당된 온실가스 감축목표(백만TCO2)	0,352	0,465	0,34	1,160
	조정된 온실가스 감축목표(백만TCO2)	0,368	0,448	0,34	1,160
	증감량(백만TCO2)	0,017	-0,017	0,000	0,000
	증감율	4,70%	-3,56%	0,00%	0,00%



[그림 242] 수정 전



[그림 243] 수정 후

- 충청남도 건축물 현황 및 향후 건설계획, 시군별 건물부문 에너지사용량 등을 고려해 충청남도 에 할당된 감축량에 대해 검토한 결과에 따르면 비주거용 건축물의 설계기준을 국가기준 보다 강화할 필요

※ 충청남도의 경우 2020년까지 주거용 건축물에서 0.83백만TCO<sub>2</sub>, 비주거용 건축물에서 1.13백만TCO<sub>2</sub> 감축 목표 할당

[표 117] 신축건물의 연차별 설계기준 적용 수준

		기준	2012~2016년	2017~2020년
주 거	감축률*	-	30% 강화	60% 강화
	충남설계기준(kgCO <sub>2</sub> /m <sup>2</sup> /year)**	48.03	27.77	15.87
	국가설계기준(kgCO <sub>2</sub> /m <sup>2</sup> /year)**	42.82	29.97	17.13
비주거	감축률*	-	30% 강화	60% 강화
	충남설계기준(kgCO <sub>2</sub> /m <sup>2</sup> /year)**	90.64	62.05	35.46
	국가설계기준(kgCO <sub>2</sub> /m <sup>2</sup> /year)**	73.12	62.15 (15% 강화)	51.18 (30% 강화)

\* 주거용의 감축률은 신축건물 설계기준의 에너지 절감목표를 준용한 수치이며, 비주거용의 감축률은 비주거용 신축건물에 할당된 온실가스 감축 목표를 달성하기 위한 감축률

\*\* 설계기준은 단위면적당 연간 탄소배출 허용량(kgCO<sub>2</sub>/m<sup>2</sup>/year)을 의미

## ■ 녹색건축물 조성지원법에서 시도지사에 위임하고 있는 사항에 대한 검토 필요

- 그린리모델링 기금 설치 및 운용 기준, 녹색건축 관련 인증 취득 및 기존건축물의 에너지성 능 개선 시 건축물 높이, 용적률 등 인센티브 기준 마련 필요

### 그린리모델링 기금 조성의 법적 근거

#### 녹색건축물 조성지원법 제28조(그린리모델링기금의 조성 등)

- ① 시·도지사는 그린리모델링을 효율적으로 시행하기 위한 그린리모델링 기금을 설치하여야 한다.
- ② 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.
  1. 정부 외의 자(「공공기관의 운영에 관한 법률」제5조 제3항 제1호의 공기업 포함)로부터의 출연금 및 기부금
  2. 일반회계 또는 다른 기금으로부터의 전입금
  3. 기금의 운용수익금
  4. 「건축법」제80조에 따른 이행강제금으로 부터의 전입금
  5. 그 밖에 시·도의 조례로 정하는 수익금
- ③ 기금의 운용 및 관리에 필요한 사항은 시·도의 조례로 정한다.

## ■ 충청남도 현황 및 정책방향에 따른 기준 필요

- 도농복합지역 특성상 건물부문 에너지 사용량 비중이 높지 않은 충청남도에서 서울시, 경기도 등의 도심지역보다 강화된 설계기준을 적용할 필요는 없으나, 녹색건축물의 효율적 보급을 위해 충청남도 현황에 맞는 기준 마련 필요
- 충청남도는 신재생에너지 보급에 대한 의지가 큰 지자체로, 이러한 정책방향에 맞춰 건물부문의 신재생에너지 설비 설치 및 지원 기준 필요
- 또한 도농복합도시라는 특성에 따라 비도시지역과 도시지역을 구분하여 설계 기준을 마련할 필요

타 지자체 녹색건축 관련 조례 제정 사례

- ▶ 서울시의 경우, 녹색건축물 조성 지원조례 제정과 함께, 국가기준보다 강화된 에너지절약 설계기준 마련
- ▶ 울산시 북구의 경우 에너지절약설계 기준 적용 대상을 국가 기준보다 확대, 옥상 및 벽면 녹화 설계 강화

서울 [녹색건축물 조성 지원조례 ('14.1.9)]	• 녹색건축물 조성 지원법에 의한 기준보다 강화된 별도의 설계기준 마련
경기도 [녹색건축물 조성 지원조례 ('14.4.2)]	• 녹색건축물조성계획, 실태조사, 에너지소비총량, 녹색건축물 조성을 위한 재정 지원 등과 관련한 내용 포함
서울 강동구 [저에너지 친환경 공동주택 인증에 관한 조례('13.5.1)]	• 강동구 자체에서 친환경 공동주택 인증제도 운영 • 공동주택의 생태면적률, 냉·난방에너지 자감률, 신재생에너지 설비 설치비율을 정한 가이드라인을 마련하고 기준에 적합할시, EPI 80점 이상, 녹색건축인증 우수 이상인 경우 인증
울산광역시 북구 [건축물의 에너지절약 설계기준에 관한 조례 ('09.6.16)]	• 적용대상에 대해 건축물의 에너지절약 설계기준 보다 강화된 기준 적용(연면적 300㎡ 이상이거나 3층 이상 건축물) 권장 • 옥상 및 벽면 녹화 설계 기준 마련: 녹화계획서 제출 / 옥상녹화 적용대상 및 면적기준 / 옥상녹화 설계기준 / 벽면녹화 설계기준 / 조경식재 설계기준 / 녹화의 관리 등

## 2) 관련실행사업

충청남도 녹색건축물조성계획	실천과제 1.1	충남형 탄소제로 녹색건축 디자인 강화
	세부사업내용	충남형 에너지절약설계기준 마련으로 저탄소 녹색 건축물 조성
		녹색건축물 조성지원조례 제정으로 충남형 녹색건축 정책 시행 근거 마련
		내포신도시 및 저탄소 녹색시범도시의 녹색건축 설계기준 강화
	실천과제 1.2	건축물 생애주기를 고려한 저탄소 유지관리 방안 마련
	세부사업내용	건축물 에너지 성능개선 유도를 위한 인센티브 마련
	실천과제 2.2	10년 이상된 건축물 건강검진 및 에너지성능개선 의무화
		노후건축물의 냉난방비 절감을 위한 그린리모델링 사업 지원
	세부사업내용	노후건축물의 그린리모델링 지원을 위한 기금 및 조직 마련

### 3) 추진 주체

- 충청남도 건설교통국 및 15개 시군의 건축조례 제·개정 및 운용 담당자
  - 서울시, 경기도 등 녹색건축물 조성지원조례 제정 사례 조사
  - 충청남도 현황에 맞는 조례 제정을 위한 연구용역 시행
- 에너지 기본조례, 도시계획조례, 건축조례, 도시 및 주거환경 정비 조례 제·개정 담당자
  - 신재생에너지 설비 설치기준, 용적률 완화 기준 등 관련 조례 검토 및 개정 협의

### 4) 주요내용

#### ■ 충청남도 녹색건축물 조성 지원조례 제정

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(-) ■ 사업추진( 15)

#### ○ 녹색건축물 조성지원법에 따른 조례 제정

- 녹색건축물 조성 지원 정책의 기본 원칙, 도지사의 책무, 녹색건축물조성을 위한 시범사업 및 재정 지원 등의 조항과 충청남도 녹색건축 설계기준 적용을 위한 근거조항 마련
- 충청남도 녹색건축 설계기준 적용을 위한 근거조항 마련

서울시 녹색건축물 설계기준 적용을 위한 근거조항

▶ 서울특별시 녹색건축물 조성 지원조례 제7조(에너지절약 계획서 제출 대상 및 적용대상 등)

- ① 건축법 제14조제1항 및 건축법시행령 제10조제1항에 따른 건축물을 건축하려는 건축주는 건축허가를 신청하거나 용도변경의 허가 신청 또는 신고를 하거나 건축물대장 기재내용의 변경을 신청하는 경우 국토교통부령으로 정하는 에너지 절약계획서(전자문서로 된 서류를 포함한다)를 「건축법」 제5조제1항에 따른 허가권자(이하 '허가권자'라 한다)에게 제출하여야 한다.
- ② 시장은 건축물의 에너지 효율을 높이고 에너지 효율기술 적용대상 건축물의 확대와 단위 건축물당 설치 면적의 확대를 위하여 「녹색건축물 조성 지원법」 제13조에서 정한 기준보다 강화된 기준을 적용하도록 권고할 수 있다.
- ③ 제2항에 대한 세부적인 사항은 규칙으로 정한다.

- 녹색건축물 조성지원법에서 조례로 위임하고 있는 사항\*에 대한 검토 후, 녹색건축물 정책 추진을 위해 시급하게 개선을 요하는 사항에 대해 녹색건축물 조성 지원조례 제정

\* 녹색건축물 조성계획의 주요 내용, 그린리모델링 기금 설치 및 운용기준과 녹색건축인증, 건축물의 에너지효율등급 인증, 신재생에너지이용 건축물 인증, 골조공사에 재활용 자재 15% 이상 사용한 건축물에 대한 건축 완화기준, 지역 건축물의 에너지 소비 총량

[표 118] 녹색건축물 조성 지원 조례 제정 지자체 사례

조례 제정 사례 지역	주요 내용	
서울특별시 [녹색건축물 조성 지원조례(‘14.1.9)]	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 녹색건축물 조성 지원 추진의 기본 원칙</li> <li>• 녹색건축물 조성 지원을 위한 시장의 책무</li> <li>• 녹색건축물 조성계획 수립의 주요 내용</li> <li>• 실태조사</li> <li>• 에너지절약계획서 제출대상 및 적용 대상</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 녹색건축물 조성을 위한 재정 지원</li> <li>• 시범사업 실시</li> <li>• 건축물의 에너지 소비 총량 관리</li> <li>• 전담조직의 설치 및 운영</li> <li>• 녹색건축물 조성 자문 및 수당</li> </ul>
경기도 [녹색건축물 조성 지원조례(‘14.4.2)]	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 녹색건축물 조성 지원 추진의 기본 원칙</li> <li>• 녹색건축물 조성 지원을 위한 도지사의 책무</li> <li>• 다른 조례와의 관계</li> <li>• 녹색건축물 조성계획 수립의 주요 내용</li> <li>• 다른 계획 등과의 관계</li> <li>• 실태조사</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건축물의 에너지소비 총량 관리</li> <li>• 녹색건축물 조성 시범사업 실시</li> <li>• 녹색건축물 조성을 위한 재정 지원</li> <li>• 녹색건축물 조성 자문</li> <li>• 녹색건축물 조성 포상</li> </ul>

#### ○ 에너지성능 개선 기준 건축물 인센티브 기준 마련

- 기존 건축물의 에너지 성능을 개선하여 녹색건축 인증, 에너지효율등급 인증, 신재생에너지이용 건축물 인증을 받거나, 골조공사에 재활용 자재를 15% 이상 사용한 건축물에 대한 인센티브 기준을 마련하여 에너지 성능개선에 의한 추가비용을 상쇄할 수 있도록 함과 동시에 인증 취득 유도
- 녹색건축물 조성지원법에 근거하여 완화 받을 수 있는 조정설치면적, 용적률 및 건축물의 높이 등에 대해 도시계획조례, 건축조례, 도시 및 주거환경정비조례 등에 의한 기존 기준을 검토하고 완화할 수 있는 범위를 설정하여 기준 마련
  - ※ 녹색건축 인증, 건축물의 에너지효율등급 인증, 신재생에너지이용 건축물 인증은 신축건축물을 대상으로만 운영되었으나, '13년 녹색건축물 조성지원법을 제정하면서 기존 건물을 포함
  - ※ 녹색건축물 조성지원법 제15조에서 녹색건축 인증, 건축물의 에너지효율등급 인증, 신재생에너지이용 건축물 인증을 취득한 건축물과 골조공사에 재활용 자재 15% 이상 사용한 건축물에 대해 건축기준 완화 기준을 조례로 정할 수 있도록 함
- 녹색건축물 조성 지원 조례에 인증 등급 및 재활용 자재 사용 비율별로 인센티브 차등 적용안을 마련하고 건축조례 등 관련 조례에도 완화 근거 명시
  - ※ 국가기준 : 일정 기준에 적합한 건축물에 대해 에너지절약계획서 제출 생략, 용적률 및 건축물의 높이 15% 완화

#### ○ 그린리모델링 기금 조성 및 운용기준 마련

- 녹색건축물 조성 지원법에 명시하고 있는 기금의 재원에 대한 충청남도 예산 현황 파악 후, 기금의 규모, 조달방법, 사용·용도 등 전반적인 기금 운용 체계 마련
- 충청남도에서 그린리모델링기금으로 활용할 수 있는 재원은 건축법 및 각 시군 건축조례에 근거한 이행강제금과 건물부문에서 징수된 환경개선부담금의 일부, 농어촌 진흥기금, 중소기업육성기금, 사회복지기금 등 기금에서의 일부
- 건축도시과와 그린리모델링 지원센터가 협의하여 기금설치 개요, 기금 운용의 기본방향, 기금조성 현황 및 사용처, 수입 및 지출계획 등의 기금 운용계획을 수립하고 예산담당관, 환경정책과, 농촌개발과, 일자리경제정책과 등 관련 실과와 협조하여 재원 확보
- 기금 운용은 그린리모델링 지원센터에서 담당하며 정기적으로 건축도시과와 운영상황을 점검하여 투명하고 효율적인 기금운용

\* 녹색건축물조성지원법 제28조에 따라 시·도지사는 그린리모델링을 효율적으로 시행하기 위한 그린리모델링기금을 설치하여야 하며, 법에 의한 재원은 정부 외의자(공기업 포함)로부터의 출연금 및 기부금, 일반회계 또는 다른 기금으로부터의 전입금, 그 밖에 시도의 조례로 정하는 수익금

[표 119] 그린리모델링기금 재원별 충청남도 예산 현황

(단위 : 천원)

구 분	이행강제금 (‘14년 예산)	환경개선부담금(‘14년 예산, 시·군은 징수교부금)	기금(충청남도청 현황)	
			구 분	기금현황(‘13년말 기준)
충남도청	-	2,267,000	통합관리기금	0
천안시	330,000	700,000	간체기금	39,046
공주시	-	170,126	남북교류협력기금	800,000
보령시	241,511	-	청양대학장학기금	0
아산시	80,000	200,000	여성발전진흥기금	3,734,348
서산시	50,000	140,000	문화예술진흥기금	5,592,780
논산시	30,000	77,540	청소년육성기금	2,959,505
계룡시	-	24,000	농어촌진흥기금	23,964,189
당진시	120,000	-	중소기업육성기금	98,287,016
금산군	-	-	사회복지기금	4,381,476
부여군	90,000	47,000	재해구호기금	24,301,037
서천군	13,396	30,000	난치병치료후원기금	2,160,245
청양군	-	28,000	식품진흥기금	6,888,928
홍성군	10,000	74,183	재난관리기금	32,709,655
예산군	-	59,000	합계	205,818,225
태안군	5,000	60,000		
합 계	969,907	2,267,000		

## ■ 충청남도 녹색건축물 설계기준 마련

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(-) ■ 사업추진( ‘15~’17)

○ 충청남도 건축물 온실가스 감축목표 달성을 위해서는 국가기준 보다 강화된 설계기준을 적용해야 하며, 이를 위해 충청남도 녹색건축 설계기준을 마련하고 15개 시군에서 적용 이행 유도

\* 현재 녹색건축물 조성 지원법 및 에너지절약설계기준에는 조례로 기준 등을 정할 수 있는 근거가 없어 별도의 설계기준을 마련하고 적용을 권고할 필요

\* 서울시에서는 녹색건축물 조성 지원 조례와 별도로 녹색건축물 설계기준 마련

[표 120] 서울시 녹색건축물 설계 기준( ‘14.4.1.)

분야	구 분		국가 기준	서울시 녹색설계 기준	
건축물 에너지소비 총량제	주거용(100세대 이상 공동주택)		없음	190kwh/㎡·y 미만	
	주거용 이외 건축물 (연면적 3천㎡ 이상 업무시설)		자율	280kwh/㎡·y 미만	
성능인증	건축물 에너지효율등급 인증		자율	2등급 이상	
	녹색건축물 인증		자율	우수(그린 2등급) 이상	
	에너지성능지표 점수		65점	86점(↑32%)	
절감기술	단열기준 (평균 열관류율)	외벽	주 거	0.66w/㎡·K 미만	0.46w/㎡·K 미만(↑30%)
			비주거	1.18w/㎡·K 미만	0.79w/㎡·K 미만(↑33%)
		지붕	바닥	0.18w/㎡·K 미만	0.14w/㎡·K 미만(↑22%)
			바닥	0.29w/㎡·K 미만	0.20w/㎡·K 미만(↑45%)
	문 및 창호의 기밀성 확보		자율	2등급 이상	
	창 면적 비율 제한	주 거	비주거	없음	벽면율 50% 이상
				벽면율 40% 이상	
	LED조명기기 전력량 비율	주 거	비주거	자율	전체 조명설비 전력량의 5% 이상
				전체 조명설비 전력량의 10% 이상	
고효율 변압기 설치		자율	용도별 기준부하율 적용		
신재생 에너지설비	주 거		없음	신재생에너지 공급율 1% 이상	
	비주거			신재생에너지 공급율 5% 이상	

출처 : 서울시 홈페이지

### ○ 비주거용 건축물 설계기준의 단계적 강화

- 충청남도 건축물 용도별 연성면적 추정에 의한 건물부분 온실가스 감축목표 적정성 검토 결과, 목표 달성을 위해서는 비주거용 건축물의 설계기준에 대해 국가기준\*보다 강화 필요

\* 녹색건축물 기본계획에서 건축물 용도별 연성면적 추정을 통해 신축건축물, 기존 건축물, 행태개선별 감축 목표 설정, 이에 따라 신축 설계기준은 '20년까지 기존 건축물 대비 주거는 60%, 비주거는 30% 강화할 예정이며, 이를 위해 단열 및 기밀 기준 강화 등 국민체감형 녹색건축 기준을 마련할 것을 실천과제로 제안

- 연구용역을 통해 설계기준 강화를 위해 단열 기준, 냉난방 설비 기준 등을 어느 정도로 설정해야 하는지 검토하여 구체적인 설계기준 마련

- ( ‘15년부터) 기존 건축물 대비 30% 절감 목표 달성을 위해 건축물의 연간 단위면적당 이산화탄소 배출량을 62.05kgCO<sub>2</sub>/m<sup>2</sup>/year 수준으로 제한하는 단열 및 기밀 기준, 설비설치 기준, 냉방 부하 절감 방안 등 설계기준 마련

\* 녹색건축물 기본계획에 의한 국가설계기준 강화 목표 : 62.15kgCO<sub>2</sub>/m<sup>2</sup>/year

- ( ‘17년부터) 기존 건축물 대비 60% 절감 목표 달성을 위해 건축물의 연간 단위면적당 이산화탄소 배출량을 35.46kgCO<sub>2</sub>/m<sup>2</sup>/year 수준으로 제한하도록 '15년에 수립한 기준 개정

\* 녹색건축물 기본계획에 의한 국가설계기준 강화 목표 : 51.18kgCO<sub>2</sub>/m<sup>2</sup>/year

### ○ 인증 의무취득 대상 확대

- 녹색건축인증, 에너지효율등급 인증 의무 취득 대상을 국가 기준보다 확대 적용하도록 관련 조항을 마련하고 기준 명시

- 1000세대 이상 공동주택 및 연면적 3천㎡ 이상 건축물에 대해 녹색건축인증 취득 의무화

- 300세대 이상 공동주택 및 연면적 3천㎡ 이상 건축물에 대해 에너지효율등급인증 취득 의무화

- 모든 신축 공공건축물 및 학교 에너지효율 1등급, 녹색건축 우수등급인증 취득 의무화

\* 국가 기준 : 녹색건축인증은 모든 건축물을, 에너지효율등급은 단독주택, 공동주택, 업무시설, 500㎡ 이상 건축물을 대상으로 운영되고 있으며, 연면적 3천㎡ 이상 공공건축물 및 학교 건축물은 녹색건축인증을 의무적으로 취득해야 하고, 연면적 3천㎡ 이상 공공건축물은 에너지효율 1등급 이상을 취득해야 함

\* 충청남도 건축행정 건설회 계획(2014) : 1,000세대 이상 공동주택은 주택성능등급, 300세대 이상 공동주택은 에너지효율등급 인증 취득 의무

### ○ 신재생에너지 설비 설치 의무화

- 충청남도는 신재생에너지 보급 의지가 큰 지역인 만큼 건축물의 규모, 용도에 따른 신재생에너지의 무 설치 기준 마련

- 건축계획 심의 대상 건축물(연면적 5천㎡ 이상 문화 및 집회, 종교, 판매, 터미널, 종합병원, 관광 숙박 시설 또는 16층 이상 건축물)에 대해 신재생에너지 설비 설치 의무화

- 에너지 보급이 어려운 농산어촌 지역의 에너지 자립도를 높이기 위해, 연면적 3천㎡ 이상 건축물 신축 및 증·개축 시 신재생에너지 설비 설치 의무화 및 지원 방안 마련

- 에너지기본조례를 개정하여 공공건축물에 대해 신재생에너지 이용 건축물 인증 2등급 취득 의무화

\* 국가 신재생에너지 설치 기준 : 공공기관 건축물 신축 및 증·개축 시 신재생에너지 설치 의무(설치비용 : '14년도 기준은 12%이며, '20년까지 매년 1%씩 증가, '20년 기준 20%)



- ※ 국가 신재생에너지이용 건축물 인증 기준 : 1등급 20% 초과/2등급 20% 이하, 15% 초과/3등급 15% 이하 10% 초과
- ※ 충청남도 에너지 관리 기본조례 : 연면적 3천㎡ 이상의 신축 공공건물에 대해서는 총 건축공사비의 5% 이상을 신·재생에너지설비로 사용하도록 하여야 하며, 동 규모의 민간건물에 대하여도 신·재생에너지 설비를 설치할 수 있도록 적극 권장
- ※ 충청남도 건축행정 건실화계획 : 건축계획 심의대상 건축물 신재생에너지 사용 유도, 민간시설 건축물 신재생 에너지 설비설치 유도(3,000㎡ 이상의 문화 및 집회시설, 판매 및 영업, 의료시설, 교육연구 및 복지, 업무, 공공용 시설 등), 공공건축물 신재생 에너지 설비설치 의무화

[표 121] 충청남도 녹색건축 설계기준 및 국가기준

구 분	국가기준	기존의 충청남도 기준	충청남도 녹색건축 설계기준
인증 의무취득 대상	• 연면적 3천㎡ 이상 공공건축물 및 학교 건축물 녹색건축 인증, 연면적 3천㎡ 이상 공공건축물 에너지 효율 1등급 이상 취득	• 충청남도 건축행정 건실화 계획(2014) : 1,000세대 이상 공동주택은 주택성능등급, 300세대 이상 공동주택은 에너지효율등급 인증 취득 의무	• 1000세대 이상 공동주택 및 연면적 3천㎡ 이상 건축물 녹색건축 인증 의무 취득 • 300세대 이상 공동주택 및 연면적 3천㎡ 이상 건축물 • 모든 신축 공공건축물 및 학교건물 녹색건축 우수등급, 에너지효율 1등급 이상 취득
신재생에너지설비 의무설치 기준	• 공공건축물 12% 이상 설치	• 충청남도 에너지 관리 기본조례 : 연면적 3천㎡ 이상 공공건축물 총 건축공사비의 5% 이상을 신·재생에너지 설비로 사용 • 충청남도 건축행정 건실화계획 : 건축계획 심의대상 건축물 신재생에너지 사용 유도, 민간시설 건축물 신재생 에너지 설비설치 유도, 공공건축물 신재생 에너지 설비설치 의무화	• 건축계획 심의 대상 건축물 의무 설치 • 농산어촌 지역의 연면적 3천㎡ 이상 건축물 의무 설치 • 공공건축물의 경우 신재생에너지 이용 건축물 인증 2등급 이상 의무 취득
비주거용 건축물 설계기준	• 녹색건축물 기본계획에 의한 국가설계기준 강화 계획(연간단위면적당이산화탄소배출량) 62,15kgCO2/m2/year('15년) → 51,18kgCO2/m2/year('17년)	—	• 충청남도 녹색건축물 조성계획에 의한 국가설계기준 강화 계획(연간단위면적당이산화탄소배출량) 62,05kgCO2/m2/year('15년) → 35,46kgCO2/m2/year('17년)

## ■ 충청남도 녹색건축물 설계가이드라인 마련

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(120백만원) ■ 사업추진('16)

### ○ 녹색건축물 조성 지원정책 및 녹색건축 설계기준 고도화를 위한 연구 시행

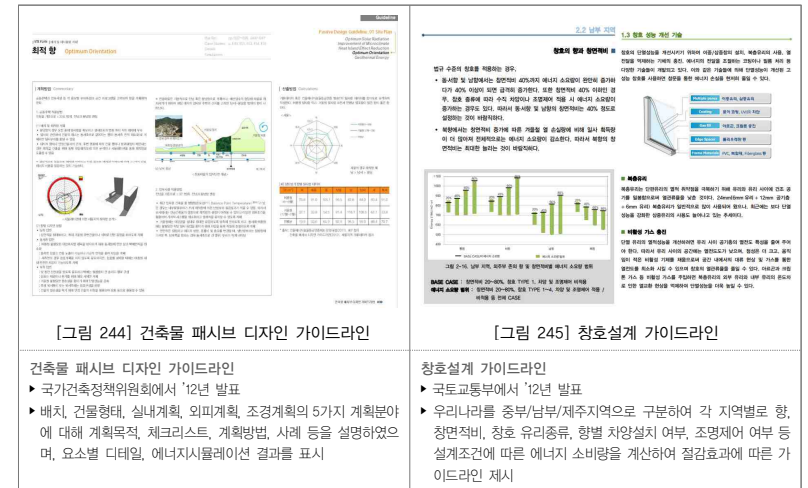
- 녹색건축물 조성 정책 추진을 위해 시급하게 필요한 근거조항을 먼저 마련하여 시행하고 동시에 지역 특성을 좀 더 반영할 필요
- 충청남도의 기후 특성 분석을 통해 국가 단열 및 기밀 기준 등의 적정성 검토 및 충청남도에 적합한 기준 마련
- 도농 복합도시 등 지역 특성에 따라 도시지역에는 실내공기질, 공조설비 시스템 등의 기준을 강화하고 비도시지역에는 신재생에너지 설비 설치 기준을 강화하는 등 지역특성에 따른 설계기준 검토
- 녹색건축물 조성 지원법에서 시도지사가 정할 수 있도록 하고 있는 지역 건축물의 에너지 소비

총량을 설정하기 위한 설정방법, 대상, 절차, 의견조회 방법 등 검토

- ※ 녹색건축물 조성지원법에 따라 지역 건축물의 에너지 소비 총량, 총량 설정방법, 대상, 절차 및 의견조회 방법 등을 조례로 정하도록 하고 있으나, 충청남도 녹색건축물 조성정책을 추진하면서 보다 구체적인 건축물 에너지 사용 데이터를 구축하고 분석하여 장기적으로 설정하는 것이 바람직하다고 판단됨

### ○ 녹색건축물 설계 가이드라인 마련

- 기후특성 따른 설계 전략, 배치 및 대기환경계획, 건물 형태 및 단면 계획, 공간프로그램 및 실내계획, 외피계획, 조경계획, 창호계획 등 법률로 정하고 있는 않지만 녹색건축물 설계시 적용해야 하는 기술요소 안내
- 국가건축정책위원회에서 발표한 건축물 패시브디자인 가이드라인, 국토교통부에서 발표한 건축물 에너지 절약을 위한 창호설계 가이드라인, 건축물 녹화 설계기준을 참고하여 충청남도의 지역 특성에 맞는 가이드라인 마련



## ■ 건축 시공과정 점검 및 준공검사 강화

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(50백만원) ■ 사업추진('15~)

### ○ 인·허가 내용에 따른 시공실태 파악을 위한 현장조사

- 녹색건축물 조성 지원법, 건축법, 주택법 등에 따른 에너지절약설계기준, 친환경주택건설기준, 공공기관의 에너지이용 합리화 규정, 건축물의 설비기준 등에 관한 규칙 등의 현행 법령에 따라 인·허가 받은 건축물이 공사단계에서 공사비 절감 등을 이유로 인·허가 받은 도서대로 시공되지 않는 문제에 대응하여 현장조사 필요



## ○ 충청남도 감리보고서 작성 지침 마련

- 공사 감리 시 에너지절약설계기준, 친환경주택건설기준, 공공기관의 에너지이용 합리화 규정, 건축물의 설비기준 등 건축물의 에너지성능 강화를 위한 기준에 따라 인·허가 도서에 부합하게 공사가 진행되고 있는지 확인할 수 있도록 충청남도 감리보고서 작성 지침 마련
- 현재 건축법 제25조에 따른 감리 조사내용에는 에너지절약계획서 이행여부만 체크하게 되어 있는 바 에너지절약계획서 제출대상이 아닌 건축물을 포함한 모든 건축물에 대해 에너지절약설계기준, 친환경주택건설기준, 건축물의 설비기준 등의 내용을 추가하여 감리할 수 있도록 조사내용을 보완
- ※ 건축법에 따라 건축허가 대상인 건축물을 건축하는 경우 공사 감리를 시행하고, 감리중간보고서와 감리완료보고서를 제출해야 함

## ○ 공사단계에서의 현장점검

- 건축물의 완공 후에는 검사할 수 없는 단열재, 기밀 시공 등에 대한 공사단계에서의 현장 조사 시행
- 완공 전에 검토해야 하는 사항들에 대한 현장조사 체크리스트 마련
- 15개 시·군의 건축조례에 현장조사 시행 근거 조항 마련
- **(실행방안 1)** 모든 건축물에 대해 인·허가 담당공무원이 현장조사를 시행하기에는 무리가 있어 에너지관리공단의 에너지절약계획서 검토 담당자를 활용하여 불시검문 방식으로 시행
- ※ 충청남도 건축행정 건설화 계획(2014)에서도 공사 중인 건축물에 대해 관계법령 준수 및 안전시공 여부 확인 계획 포함
- ※ '14년 충청남도 내에서 공사 중인 5층 이상 신축 건축물 100건을 대상으로 설계도서에 따른 시공여부, 감리자의 감리실태 적정성을 점검한 바 있음
- **(실행방안 2)** 충청남도 건축기본계획 실천과제 1.3 안전하고 지속가능한 건축·도시 공간 조성의 세부사업과제인 신축건축물 인허가 및 감리업무 강화에 따른 안전점검 시행 시 에너지절약계획서 이행여부도 함께 점검

## ○ 사용승인단계에서의 현장점검

- 완공된 후에도 점검이 가능한 사항들에 대해서는 사용승인 절차시 시행하는 현장조사 단계에서 업무대행 건축사를 활용하여 검토
- 사용승인 검사 단계의 현장조사 체크리스트를 마련하고, 15개 시·군의 건축조례에 사용승인 단계의 현장조사 항목 명시
- 사용승인 현장조사 업무 대행 건축사를 대상으로 현장조사 체크리스트에 대한 교육 후 현장점검 시행

## ■ 녹색건축물 조성 지원조례안에 대한 교육 시행

■ 추진부서(건축도시) ■ 소요예산(100백만원) ■ 사업추진('15~)

## ○ 건축 인허가 및 관련 조례 제·개정 담당 공무원 대상 교육 실시

- 녹색건축물 조성지원조례 제정을 위한 연구를 시행한 용역사 또는 지역 내 녹색건축 전문가를 초빙하여 녹색건축물 조성 지원법 및 조례 제정안에 대한 교육 시행

- 충청남도청, 시·군·구청의 건축 인허가 및 건축 조례 제·개정 담당 공무원 뿐 아니라 녹색건축물 조성 지원조례 제정을 통해 개정되는 관련 조례의 제·개정 담당 공무원을 대상으로 교육

## ○ 관련 전문가 및 실무자 대상 교육 시행

- 건축물의 신축 및 증·개축부터 유지관리 단계 전반에 걸쳐 녹색건축물 조성 지원 조례를 검토해야 하는 주체 대상
- 충청남도 건축사협회, 한국설비기술협회 대전·충청지회, 대한설비건설협회 대전·세종·충남지회 등을 대상으로 녹색건축 관련 법률 및 조례에 대한 교육 시행



[그림 246] 녹색건축물 관련 법령 체계도

## 5) 기대효과

## ○ 온실가스 감축 목표 달성 및 기후변화 적응력 강화

- 충청남도 특성에 맞는 녹색건축 계획 및 관리 기준 마련으로 건물부문 온실가스 감축목표의 효율적 달성 및 기후변화 적응력 강화

## ○ 전 생애주기별 녹색건축물화

- 건축물의 계획단계부터 환경친화적이고 에너지 저소비형 건축물로 유도하고, 유지관리비용 절감에 따른 재산가치 상승효과 발생

## ○ 녹색건축물 조성 정책의 실행력 담보

- 녹색건축물 조성 지원 조례 제정을 통해 도 및 각 시군에서 추진하는 녹색건축물 조성 정책의 근거를 마련하여 정책의 효율적 추진 및 실행력 담보

## ■ 핵심전략과제 6. 건축교육기반 구축 및 참여기회 확대

### 1) 추진배경

#### ■ 건축교육을 통한 지속가능한 건축문화 기반 형성

- 좋은 건물과 공간 환경은 지역에 대한 소속감, 정체성, 공동체 의식을 향상시키는 등 지역사회에 중요한 가치를 부여
- 전문가 중심의 지역개발에서 주민참여의 중요성이 높아지고 있으며, 물리적 환경에 대한 관심을 제고하고 지역개발의 능동적 참여를 위해 건축교육 필요성 증대
- 건축교육을 통해 아름다운 공간 환경의 중요성을 인식시키는 등 장소가 가지는 가치에 대해 이해시키고 수준 높은 건축·공간 환경 조성을 위한 저변 마련

#### ■ 모두를 위한 건축교육과 지속적인 건축교육 기회 제공

- 국토부에서 일반인을 대상으로 운영하고 있는 기초건축교육 프로그램과 환경부의 녹색생활 실천교육, 문광부의 문화예술 교육 등을 연계하여 충남도민의 건축인식 증대를 위한 교육 프로그램 필요
- 대학, 전문가 등 관련자에 대한 교육뿐만 아니라, 영유아, 청소년, 일반인 등 다양한 계층을 대상으로 건축교육을 실시하여 도민의 건축인식 수준 향상
- 이벤트성 건축교육으로 인한 제한적 참여 및 교육기회의 불균형에서 벗어나 지속적인 건축 교육 전략을 마련하고 누구나 쉽게 참여할 수 있도록 배움의 기회 확대

#### ■ 변화하는 건축·공간 환경에 대한 인식의 필요성

- 건축정책의 비전과 지향점, 현재 직면하고 있는 문제 등 지역사회가 가지고 있는 다양한 사안들은 지속적으로 바뀌고 변화하기 때문에 건축교육을 통한 토론의 장 마련 필요
- 기존 건축물의 리모델링, 친환경 건축물 조성 등 건물의 기능적인 부분에 대한 관심 및 기술이 증대하고 있으며 건축교육을 통해 관련 기술을 습득하고 변화하는 패러다임에 대한 적응
- 온실가스 감축을 위한 의무적 정책 수단으로서 뿐 아니라, 녹색건축을 통한 실내 쾌적성 향상 및 유지관리비 절감 등에 대한 홍보 필요
  - 국가 온실가스 감축 및 기후변화 대응을 위해 필수적으로 시행해야 하는 녹색건축물 조성 정책은 도민 삶의 패턴 변화와 직결되므로 녹색건축에 대한 국민의 이해와 참여 필수

- 일반인은 새로운 기술 도입의 이해와 필요성을 인지해야 하며 전문가들은 이를 도입하고 실제 공간에 반영할 수 있는 기술적 능력을 가질 필요



[그림 247] 레고를 이용한 영유아 건축교육 프로그램

[그림 248] Guggenheim ideas by children

Finland 건축제도 및 건축교육학교(Arkki)

- ▶ 핀란드 Arkki는 영유아 및 청소년을 대상으로 하는 비영리 건축학교로서 건축 및 환경에 관한 교육을 실시
- ▶ 핀란드 내 3개 도시(Helsinki, Vantaa, Espoo)에 학교가 위치하고, 4세부터 19세를 대상으로 교육을 하며 4-6세, 7-14세, 15-19세까지 연령별 교육프로그램을 특화해서 운영

### 2) 관련실행사업

충청남도 건축기본계획	실천과제 1.3	안전한 삶을 누릴 수 있는 건축·도시 공간 조성
	세부사업내용	건축물 안전 확보를 위한 관리체계 마련 및 교육 추진
	실천과제 2.2	지역성과 역사성이 어우러진 농어촌경관 관리방안 마련
	세부사업내용	주민 참여를 통한 지역특색이 살아있는 농어촌경관 개선 시범사업 추진
충청남도 녹색건축물조성계획	실천과제 5.3	시민과 전문가가 어우러지는 건축교육과 공감하는 건축문화 형성
	세부사업내용	창기적인 안목에서 접근하는 건축교육기반 마련
		경험과 참여중심의 건축교육 프로그램 개발
	실천과제 3.2	녹색건축물 조성 방안 및 효과 홍보로 녹색건축 인식 확산
충청남도 녹색건축물조성계획	세부사업내용	녹색생활신선 확대를 위한 도민 에너지 교육 프로그램 개발

### 3) 사업대상

- 충청남도 초, 중, 고등학교 및 일반인 등 충남도민
- 건축 분야 전문가(건축사사무소, 대학교, 연구소 등)
- 건축 관련 전문가(조경, 토목 등 공간 환경과 관련된 분야에 종사하는 전문가)

## 4) 주요내용

## ■ 건축교육 활성화를 위한 교육기반 구축

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(20백만원) ■ 사업추진(중장기 사업)

## ○ 건축교육 전문가 네트워크 구축 및 전문가 풀 구성

- 체계적인 건축교육기반 구축과 지원을 위해 건축관련 전문가를 중심으로 인력풀을 구축하고 기관 특성에 따른 업무영역 구분
- \* 충남건축사회, 충남도시건축연구원, 충남발전연구원, 건축 관련 교육기관인 각 대학 관련학과, 민간건축사사무소 등을 토대로 전문가 풀 구축
- 국외(영국, 미국, 핀란드, 일본)의 경우 대부분 1990년대 초반에 어린이 대상의 공간환경설계 교육을 위해 관련 기관과의 파트너십(네트워크) 구축 및 전문가풀을 구성하고, 다양한 프로그램 개발뿐 아니라 지도자 양성, 재정 지원에 힘쓰고 있음

[표 122] 국외 공간환경설계 교육 관련 체계(system) 및 역할

체 계	영국	미국	핀란드	일본
파트너십(네트워크) · 전문가풀 구성	• Engaging Places 네트워크 • 건축교육기관(Open-City)	• A+DEN 네트워크 (AIA+CAF+AAF)	• 핀란드건축가협회(SAFA)	• 일본건축가협회(JIA) • 건축센터(센다이)
프로그램 개발 · 제공	• Engaging Places 네트워크 • 공간환경위원회(CABE) • 건축교육기관(Open-City)	• A+DEN 네트워크 • 지역건축재단센터(CFAF) • 공간환경센터(CUBE)	• 건축가협회 • 건축학(Arkki, Lastu) • 관련박물관(알바알토)	• 일본건축가협회(JIA) • 공간환경 관련 센터
지도자 양성	• 공간환경위원회(CABE) • 건축교육기관(Open-City)	• A+DEN 네트워크	• 건축가협회 • 건축학(Arkki, Lastu) • 관련박물관(알바알토)	• 일본건축가협회(JIA)
재정지원	• 영국건축가협회(RIBA)	• A+DEN 네트워크	• 핀란드교육부(FNBE)	• 신청학교(초등학교)

참고 : 허운선(2013), 『어린이 공간환경설계 교육 프로그램 개발과 적용』, p. 58.

- 지역 건축 관련 단체 구성원을 중심으로 녹색건축 전문가를 포함하여 충청남도 건축교육 전문가 풀을 구축하고 전문가 특성에 따른 건축교육 지원방안 마련
- \* 기초건축교육에 녹색건축 관련 내용을 포함하기 위해 지역내 학계 교수 등 녹색건축 전문가 pool을 구성하고, 녹색건축교육 프로그램마련

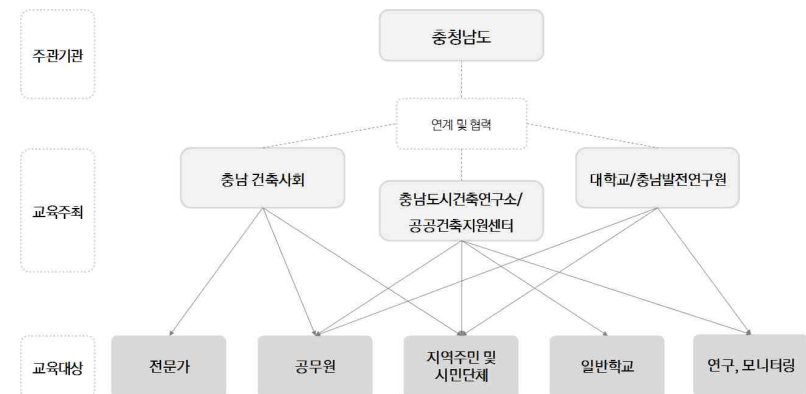
## ○ 충청남도 건축교육 운영체계 구축

- 건축교육은 하나의 기관에서 시행하는 것보다 기관별 특성에 맞게 교육활동을 분배하고, 상호간의 역할구명을 통해 교육효과 향상을 유도
- 일반 시민을 대상으로 한 교육, 전문가 교육, 초·중·고 및 영유아를 위한 기초건축교육 등 교육대상이 다양하기 때문에 기관별 특성에 맞는 분배 및 네트워크 구축

- 건축교육을 위한 연구수행, 건축교육을 실시, 교육 후 모니터링, 성과지표 개발 등이 이루어지는 선순환 체계 마련
- 성과지표를 마련하여 교육의 달성도, 만족도 등 모니터링을 실시하고 향후 새로운 프로그램 개발에 참고
- 전문가풀을 활용한 교육, 연구용역, 마을건축가 등 점차 활동영역 확대방안을 위한 계획 수립
- \* 충청남도에 건축관련 기관으로는 충남도시건축연구원, 충남발전연구원, 충청남도 건축사회, 그리고 건축, 조경, 도시 등 건축관련 학과가 개설되어 있는 대학(전문대학)이 16개소가 존재하며 각 기관 및 전문가 특성에 따른 업무분장이 필요

[표 123] 충청남도 유형별 건축 관련 단체 및 업무

구 분	관 련 단 체	주 요 업 무
관련 협회 및 기관	충남 도시건축연구원, 공공건축지원센터(계획)	전문가 및 일반인 교육 건축관련 강연 및 심포지엄 운영, 전문가 교육(건축사, 공무원), 디자인캠프, 시민건축대학 운영, 건축·도시 관련 정보교환 및 성과보급, 마을리더 육성
교육기관	충청남도 소재 건축·도시·조경 관련학과, 충남발전연구원	연구 및 개발 사업 건축교육 모니터링 및 성과지표 마련, 건축교육 프로그램 개발, 건축관련 학과 학생 지원, 시민대학 및 평생교육원 운영, 일반인 대상 건축강연 및 세미나 운영
민간단체	충청남도 건축사회, 건축사사무소, 엔지니어링 사무소, 조경설계사무소	전문가 양성 및 일반인 교육 건축교육 실습 지원, 건축민원 상담, 건축사 교육, 일반인 대상 건축강연 및 세미나 운영, 마을건축가, 마을리더 육성



[그림 249] 충청남도 건축교육 운영체계

## ■ 건축교육프로그램 적용 및 확대

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(140백만원) ■ 사업추진(중장기 사업)

### ○ 건축교육 자원체계 마련

- 건축교육을 위한 전문센터 설치, 재정적 지원 등 건축교육 지원 마련을 위한 건축교육조례(안) 제정 검토
- 기초건축교육이 지속적으로 시행되고 확대 운영될 수 있도록 건축교육지원 자금 확보 및 운영 방안 마련
- 교사, 건축사, 학생(보조교사 또는 도우미) 등 건축교육 팀에 대한 기준을 마련하고 각 분야간 역할과 책임 분장
  - \* 건축가 : 교과과정에 선정된 프로젝트에 대한 교사 및 보조교사에 대해 교육을 수행하거나 현장답사와 야외 작업 등과 같은 일정 검토
  - \* 담임교사 : 수업을 주도적으로 진행하며 수업목표와 결과에 대해 건축가와 토론했어 개선안 제안 및 건축가와 함께 합리적인 수업방법 계획
  - \* 학생(보조교사 및 도우미) : 수업 진행시 학생들에게 자문 및 도와주는 역할을 하며 수업과정과 결과물을 기록하고 자료 수집

### ○ 기초건축교육프로그램 시행

- 영유아, 청소년의 창의성을 개발하고 건조환경에 대한 관심증대를 위해 기초건축교육 시범학교 선정 및 시범교육 실시
  - \* 국토해양부에서 발행한 기초건축교육교재를 활용하여 초·중·고등학교 정규 교육과정 또는 방과후 학습 과정에 건축·도시 교육프로그램 시범 적용 실시
- 시범학교 선정 및 신청학교를 대상으로 건축교육프로그램을 실시하고 사후평가를 통해 보완 및 새로운 프로그램 개발
  - \* 홍성군 홍주초등학교는 2013년 방과후 건축교실을 운영한바 있으며 천안시 천안신부초등학교는 방과 후 프로그램을 통해 '13년도부터 지속적으로 건축교육 프로그램을 운영

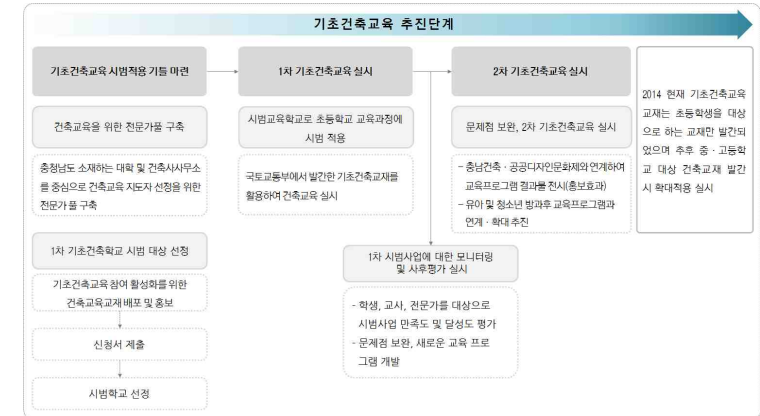
[표 124] 천안시 천안신부초등학교 방과후 건축교육 프로그램 지도내용(3월)

월	일	지 도 내 용	수업시수	교재명	준비물
3	10	A 다보탑 ○ 재료 나누어 주고 쌓아보기 ○ 도면 4쪽 기반 건축하기	1/4	브리코 어린이 건축교실 도면 및 벽돌	도면, 벽돌블럭, 물타르, 흙손
	17	A 다보탑 ○ 도면 5쪽 탑신부 건축 후 다보탑 완성 ○ 문화재의 종류를 알아보고 그 특징을 살펴본다.	2/4		
	24	A 강아지와 병아리집 ○ 도면 6쪽 강아지집 완성 B 석가탑 ○ 도면보고 쌓아보기 ○ 도면 ⑤⑧⑩ 미리 만들어 두기 ○ 석가탑 기반부 건축	3/4		
	31	A 강아지와 병아리집 ○ 병아리집 완성 ○ 스스로 평가해 보기 B 석가탑 ○ 석가탑 탑신부 건축하고 완성 ○ 스스로 평가해 보기	4/4		

출처 : 천안신부초등학교(<http://www.casb.caees.kr/>)

\* 건축교육프로그램 운영 중인 학교에 대해서는 모니터링 및 성과지표 의무화 하여 교육효과, 성공 및 실패요인 분석을 통해 향후 지속적인 건축교육프로그램 시행을 위한 여건 마련

- 실습 위주의 프로그램뿐만 아니라 에너지를 절약하고 환경에 미치는 영향을 최소화하는 녹색건축물에 대한 내용 추가



[그림 250] 기초건축교육프로그램 실행방안

### ○ 일반인 건축인식 개선을 위한 교육 및 세미나 개최

- 우수한 건축·공간환경을 조성하고 건축에 대한 인식 개선을 위한 동기부여의 기회로서 건축교육 및 세미나 개최
  - \* 충청남도 건축사회 회원을 대상으로 충청남도 건축문화 진흥 저해요소에 대해 설문조사를 실시한 결과 '지역주민의 저조한 인식'이 두 번째로 가장 높게 평가됨(응답자 중 약 27%가 선택)
- 주민참여 워크숍, 선진사례 답사, 기초소양 강좌, 충청남도 건축문화유산 답사 등 다양한 교육 프로그램 개발
- 녹색건축물 보급 확산을 위해 에너지절약건물의 계획 및 이용, 녹색건축물 조성에 의한 유지관리비 절감 및 실내 쾌적성 향상 등 교육 프로그램 마련
  - \* 충청남도 소재 대학교에서 진행 중인 시민교육의 경우 건축문화유산과 관련된 내용이 주를 이루고 있으며 지역주민이 흥미를 가질 수 있는 다양한 프로그램 개발이 필요
  - \* 대전대학교에서 시행하는 건축교육프로그램의 경우 문화유산뿐만 아니라 세계 건축물을 간접적으로 체험할 수 있는 건축프로그램을 개설하고 있으며 건축물뿐만 아니라 공간 환경, 인테리어 소품 제작 등 실생활과 주거환경과 관련된 교육 등 프로그램의 다양화 필요
- 평생교육 기회제공을 위해 시민대학을 개설하여 건축교육 무료강의의 개최 및 사회기초건축교육 프로그램 마련
- 교육 프로그램을 통해 축적된 지식과 경험을 활용할 수 있도록 봉사활동 프로그램 지원
  - \* 핵심전략과제 1의 행복가꿈센터 관련사업과 연계하는 등 건축교육대상자가 습득한 지식과 경험을 활용하여 지역사회에 관심을 가지고 참여할 수 있도록 여건 마련

[표 125] 2014년 시민대학교(평생교육원) 건축·도시 관련 개설강좌 사례

학교	수업명	시행년도	프로그램 내용	비고
대전시민대학교	문화유산학교-문화유산으로 읽는 대전 역사기행	2014년 3.10~6.16	• 대전의 역사와 문화유산에 대한 이해를 통해 대전에 살고 있는 것에 대한 자부심 고취 • 수강생의 가족과 지인들에게 대전을 자랑하고 대전여행이 가능한 도시임을 홍보	유료
	배낭여행 건축물을 통해 직접 해보는 재미있는 건축설계	2014년 9.13~12.13	• 배낭여행 및 여행상품에 나오는 건축물들을 대상으로 하여, 각 건물의 구성과 공간들에서 이루어졌던 행위 및 의식, 업무, 역사적인 의미들을 살펴보고 같은 종류의 건물들을 설계	유료
공주대학교 평생교육원 (공주캠퍼스)	유적과 유물이 들려주는 스토리텔링 백제사	2014년 9.10~12.8	• 신화, 설화, 문화유적 등 백제문화의 단면에 대한 스토리텔링, 공주·부여 현장답사 등을 통한 문화탐방	유료
상명대학교 평생교육원	문화예술 CEO 최고위과정	2014년 3.10~8.18	• 경제, 사회, 정치, 인문학 등의 다양한 강의 수강과 전주한옥마을 답사, 해외 문화기행 등 문화 예술의 다양한 현장견학 등을 통해 문화예술의 힘에 대해 학습	유료
선문대학교 평생교육원	문화관광해설사	2014년 9.1~11.24	• 문화관광해설사의 개념에서부터 한국·충남·아산의 지리와 역사, 관광자원과 문화관광축제, 문화유산 현장답사에 이르기까지 시민들로 하여금 내 지역의 역사와 문화를 이해할 수 있도록 함	유료
	충남학 프로그램 (지방자치단체연계 과정)	2014년 9.5~12.5	• 충남의 역사·문화, 충남인 삶의 모든 영역에서 충남다움과 충남인다움을 찾아내어 충남의 정체성을 확립하고, 이로써 지역발전과 지역민의 삶의 질 향상에 기여하고자 하는 학문 • 충남의 유교유적 답사, 공동체문화, 전통축제, 백제 문화유산 답사, 지역문화로 본 충남의 고건축, 누정문화 등 충남학에 대한 전반적 이해를 위한 학문	무료
한국전통문화대학교 전통문화교육원	직무교육과정	2014년 일정별 상이	• 문화재 수리기술 과정, 근대문화재 관리 과정, 매장문화재 관리 과정, 자연유산 관리 과정, 무형문화재 관리 과정, 문화재 안전관리 과정, 문화재 보수정비와 현장관리 과정, 문화재 보존관리 및 활용 정책 과정, 문화재 직무능력 함양 과정(I, II, III, IV, V), 역사 속에서 배우는 리더십 과정 • 교육대상 : 국가 및 지자체 문화재 담당공무원, 중앙부처 공무원, 공공기관 임직원 등	무료
	전문교육과정		• 문화재 수리 종사자 과정(I, II), 보존과학 기초이해 과정, 불교문화유산 관리자 과정, 문화재 현장관리자 과정, 문화재와 학교교육(I, II), 교원 문화유산 직무연수(I, II), 문화유산 방문교사 연수 과정 • 교육대상 : 문화재 관련 분야 전공자 및 기술자, 초·중등 교원, 문화유산 방문교사 등	
	사회교육과정		• 전통문화 리더스 아카데미, 한국의 세계유산 탐방, 청소년 문화유산 힐링, 다문화가족 전통문화 체험 • 교육대상 : 지역사회 주민, 초·중등생, 다문화 가정	
	국제교류협력과정		• 우리나라의 문화유산 보존·관리 지원체계를 외국인들에게 소개하여 보급·선양하고 국가 간 상호 교류협력을 통한 학술연구 분야의 발전을 위해 실시하는 교육 과정 • 교육대상 : 아시아지역 문화유산 담당자, 전문가 등	
	문화재수리기능자 양성과정	연중	• 기초과정 : 옷칠, 소목, 배접, 단청, 묘사, 도금, 철물 심화과정 : 옷칠, 소목, 단청, 철물(묘사) 현장위탁과정 : 한식미장, 한식석공, 번외와공, (온돌), (대목) • 교육대상 : 문화재수리 현장 종사자, 종사 희망자(서류, 면접심사)	무료 (국비 지원)
	사이버교육	2014년 2~12월	• 전통건축의 이해 • 한국의 궁궐건축 • 한국의 사찰건축 • 향교와 서원 건축의 이해	직무

## ■ 변화하는 공간환경에 적응하기 위한 전문가 교육 확대

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(30백만원) ■ 사업추진( 17~)

## ○ 공무원 교육 확대를 통한 행정의 선진화 및 역량강화

- 지자체의 건축·도시 관련 행정업무를 소관하는 공무원의 역량강화와 올바른 인식과 가치관 형성을 위한 건축교육 프로그램 개발 및 강좌 개설
- 공무원 교육원의 교육훈련계획 및 사이버교육 훈련계획에 건축 관련 교육 프로그램 추가 편성하는 방안 마련
- 충청남도 건축교육 전문가풀에서 전담교수를 확보하여 공무원 과정에 사회기초건축교육 강의 개설 추진
- 직급별 업무, 필요로 하는 능력 등을 고려하여 교육과정을 세분화하고 녹색건축 내용 포함
  - \* 2014년 총 172개 과정의 교육 중 건축과 관련된 분야는 약 7개(3농협신과정, 지속가능발전이해과정, 동네자치활성화과정, 백제역사문화아카데미, 충남학과정, 관광산업마케팅과정, 문화예술콘텐츠 과정) 정도이며, 이마저도 건축 중심의 교육프로그램은 부족
  - \* 105개 사이버교육 훈련계획 중 약 6개(문화재 행정실무 입문, 박물관의 사회적 기능과 역할, 전통건축의 이해, 지역관광 활성화, 한국의 궁궐건축, 한국의 사찰건축) 과정이 관련되어 있으며 현대건축물과 관련한 교육은 부족

## ○ 전문가 역량강화를 위한 전문가 건축교육 프로그램 개발 및 시행

- 건축자산 관리 보존 관리를 위한 전문가 교육 실시 및 문화적 가치가 인정되는 장소에 대한 건축 건축물의 지속가능성 등 관련 지식의 전반적인 강화 필요
  - \* 역사적 가치를 지니는 건축물은 오늘날 건축물에서 요구되는 편의사항을 충족하고 동시에 유산적 가치가 보존되어야 하기 때문에 전문가 교육을 통한 관련지식 강화
- 한옥 등 건축자산 진흥법에서는 건축자산의 유지, 보수를 위해 전문인력 양성을 명시하는 등 건축자산 보존 강화를 위한 체계적인 가이드라인이 보급되어야 하며 전문인력의 실태조사 및 교육을 위한 로드맵 수립
  - \* 문화유산 보존에 있어서 시설의 현대화와 복원 필요성의 차이를 명확히 인식해야 하며, 시설 복원방법 및 분석에 대한 교육 강화
- 지역 공공건축가를 양성하고 마을건축가 등 지역에서 코디네이터 또는 자문역할로서 활동할 수 있도록 전문가 능력 배양을 위한 관련 교육 수행
- 녹색건축 전문인력 및 기업양성을 위해 녹색건축물 조성계획의 녹색건축 전문가 인정제도와 연계하여 관련 법령, 계획 및 설계기법, 기술동향 등의 교육을 시행하고 평가하여 녹색건축 전문가 육성
- 전문가 및 공무원 교육 시 중앙정부에서 발표한 건축물 패시브 디자인 가이드라인, 건축물에너지 절약을 위한 창호설계 가이드라인, 건축물 녹화설계기준을 활용하여 디자인 측면에서의 교육 실시
  - \* 녹색건축 보급 정책 역사가 길지 않아 사업을 실행할 수 있는 전문기업 및 인력이 부족하며, 녹색건축 전문기업 및 인력에 대한 현황조사는 물론 정의 및 범위 설정조차 되어 있지 않은 상태



- 녹색건축 관련 전문기업 및 인력 현황 파악 및 등록체계 구축을 위한 R&D 사업을 시행
- \* 녹색건축 전문 인력 보유 현황, 사업 추진 실적 등 녹색건축 전문기업으로 인정할 수 있는 기준을 마련

[표 126] 전문건축교육과 기초건축교육

구분	전문건축교육	기초건축교육
목표	건축 및 도시, 조경설계, 공학에 대한 전문인력 육성	도시민으로서 건축에 관한 기초소양 함양, 건축을 교육수단으로 한 창의적 인재 육성
대상	전문계 고등학교, 건축·도시관련 학과 대학생, 관련산업 종사자, 관련 공무원 등	유아부터 20세 미만의 청소년, 건축·도시관련 전공자 이외의 모든 시민 포함
내용	건축과 도시환경을 직접 디자인하고 시공할 수 있는 기술 공학적 전문지식 습득	건축과 도시에 거주하는 시민으로서 기본적으로 알아야 할 기초지식 습득
방식	제도권 내에서의 학교 교육 또는 민간의 사설학원, 관련 협회의 계속 교육	제도권 내 학교, 비제도권에서의 문화행사, 학·협회 주관 교육

출처 : 김영현, 진한영(2011)

## ■ 지역 현안사업과 연계한 참여형 건축교육프로그램 운영

■ 추진부서(건축도시과) ■ 소요예산(200백만원) ■ 사업추진( 17~)

### ○ 유흥시설을 이용한 건축프로그램 등 체험 가능한 프로그램 마련

- 지역의 유흥시설을 활용한 교육 공간 제공 및 프로그램 참여자의 아이디어를 바탕으로 개선해 나가는 체험 프로그램 시행
- \* 헬싱키 건축학교(Arkkii)는 구 노키아 케이블 전선공장(Kappeli) 일부를 건축교육장으로 활용
- \* 지역에 위치한 다양한 유흥시설을 단계적으로 활용하여 지역적으로 소외를 방지하고 향후 지속적으로 운영 가능한 건축교육의 장 마련
- 관련학과 등 전문가들과 연계하여 일반시민, 대학생, 전문가 등 다양한 계층이 참여하고 지역 주민들과 협업 시스템을 구축할 수 있는 기반 마련
- 이론과 실습 등 체험적 교육을 통해 지역주민의 역량강화와 건축인식 개선을 통해 지역의 건축 문화가 발전할 수 있는 기반 형성
- 충청남도 건축도시과에서 추진하고 건축문화지원기구, 공공건축센터, 신진건축사 등 관련프로그램 전담 전문가 3~4인 선출

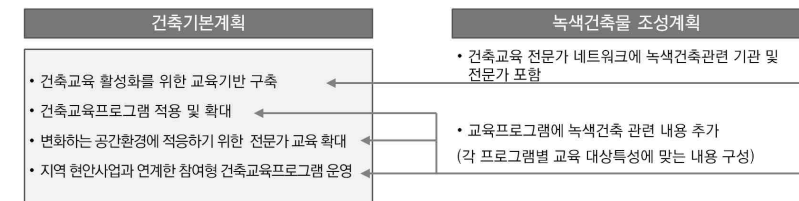
### ○ 지역 현안사업 및 중앙부처 행사와 연계한 건축교육

- 충청남도내 마을만들기 사업, 녹색생활실천마을 등 지역에서 시행되고 있는 사업 및 특성에 대한 현황 조사를 바탕으로 필요한 건축교육 프로그램 제공
- 교육대상자 파악 및 분석 결과를 토대로 기 구축된 주민참여 교육프로그램을 활용하여 지역별 맞춤형 교육프로그램 구성

- 환경부 지원으로 충청남도에서 추진해오던 녹색한마당 행사에 녹색건축 관련 프로그램을 마련하여 효율적 홍보 및 도민인식 확대
- 건축, 조경, 도시 등 주거환경에 대해 이론교육뿐 아니라 지역사회 답사, 실습 등의 체험활동 기회를 제공을 통해 건축교육에 대한 인식제고
- \* 영·유아, 청소년, 일반인 등 연령에 따른 다양한 교육프로그램 마련하고 운영함으로써 지역사회에 존재하는 다양한 공간에 대한 지역구성원의 관심 증대

## 5) 녹색건축물 조성계획과의 연계 추진 방안

- (건축교육 기반 구축) 건축교육을 위한 전문가 풀 구성 및 네트워크 구축 시 녹색건축 관련 전문가를 포함하여 녹색건축 교육 기반 구축
- (건축교육 프로그램 적용) 교육프로그램에 에너지절약적이며 환경에 미치는 영향을 최소화하는 녹색건축물에 대한 내용 추가
- (전문가 교육 확대) 녹색건축물 조성계획의 녹색건축 전문가 인정제도와 연계하여 관련 법령, 계획 및 설계기법, 기술동향 등의 교육을 시행하고 평가하여 녹색건축 전문가 육성
- (지역현안사업과 연계한 건축교육) 마을만들기 사업 등 지역현안사업 추진 시 건축물의 에너지 효율 향상 방안도 함께 고려하고, 추후 에너지절약적 건물 운영을 위한 녹색건축 교육 시행



[그림 251] 건축기본계획과 녹색건축물 조성계획의 통합 추진 방안

## 6) 기대효과

- 학계와 다양한 부문들의 협력 시스템 구축
- 건축 관련 기관에 등록된 전문가 및 수행업무 특성을 고려하여 건축교육에 대한 파트너십을 구축하고 주민의식 향상에 기여할 수 있는 협력 시스템 구축



- 장기적으로 지역 건축수준향상에 기여할 수 있는 시민 육성
  - 충청남도 미래의 주인이 되는 초·중·고등학생의 건축교육을 시행하여 장기적 안목에서 지역의 건축문화를 창달할 수 있는 여건 마련
- 일반인의 건축·공간 환경에 대한 의식함양
  - 주민과 함께하는 건축교육, 지역 현안사업과 연계한 주민참여기회 확대를 통해 지역 공동체를 회복하고 공간 환경 개선에 대한 주민 만족도 향상
- 건축수준향상의 주도적 역할을 하는 전문가의 역량강화
  - 건축관련 사업 기획 및 실행을 담당하는 공무원 및 전문가 소양 향상으로 충청남도 건축문화수준 제고
- 녹색건축에 대한 도민인식 개선 및 전문가 육성으로 민간부문의 녹색건축물 보급 활성화 및 충청남도 온실가스 감축 목표의 효율적 달성

# 07

## 계획 실행체계

1. 단계별 추진전략
2. 권역별 추진전략
3. 전략별 세부단위과제 예산계획
4. 건축정책 전담지원기구의 기능 및 역할
5. 실행계획 작성 및 성과관리 계획

## 01 단계별 추진전략

## 1) 단계별 계획목표

- 제1차 건축기본계획을 토대로 수립하는 과제는 단기과제, 제2차 건축기본계획은 중기과제, 제3차 건축기본계획은 장기과제로 분류하여 단계별 수립목표 정립

## ■ 단기(제1차 기본계획 : 2014~2019)

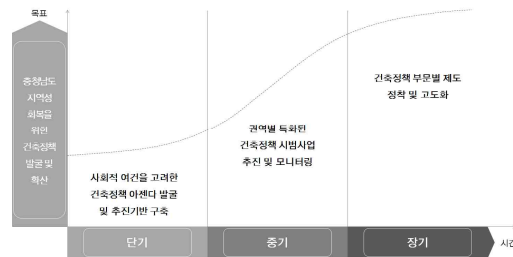
- 충남의 사회적 여건 및 현황 분석을 토대로 건축정책으로 추진해야 할 단·중·장기 건축정책 이슈 및 아젠다 발굴을 통한 충청남도 건축정책의 비전 및 목표 수립
- 우선적으로 정비해야 할 법·제도 등 제도적 기반을 구축하고, 부처별 관련업무와 역할을 규정하는 등 건축·공간 환경 개선 및 건축 산업의 발전을 위한 기반 구축

## ■ 중기(제2차 기본계획 : 2020~2024)

- 제1차 기본계획의 성과점검을 통해 충남 지역성, 장소성 회복을 위해 추진해야 할 선도시범사업 기획추진
- 관련제도 정비, 가이드라인 수립에 따른 구체적인 실천사업을 시행하며, 실천사업을 이행하기 위한 관련센터의 설립 등 건축정책의 실효성 확립 및 민간부문으로의 확산

## ■ 장기(제3차 기본계획 : 2024~2029)

- 충청남도에서 추진한 건축정책 및 실천사업 중 파급효과가 높은 정책·사업의 지속적인 추진을 위한 제도 정비 및 고도화
- 시·군 지역 간 균형발전을 도모하고 세계적으로 우수한 건축·도시환경 구현을 위한 지역특화전략 재구상



[그림 252] 단계별 계획 목표

## 2) 제1차 건축기본계획 부문별 추진계획

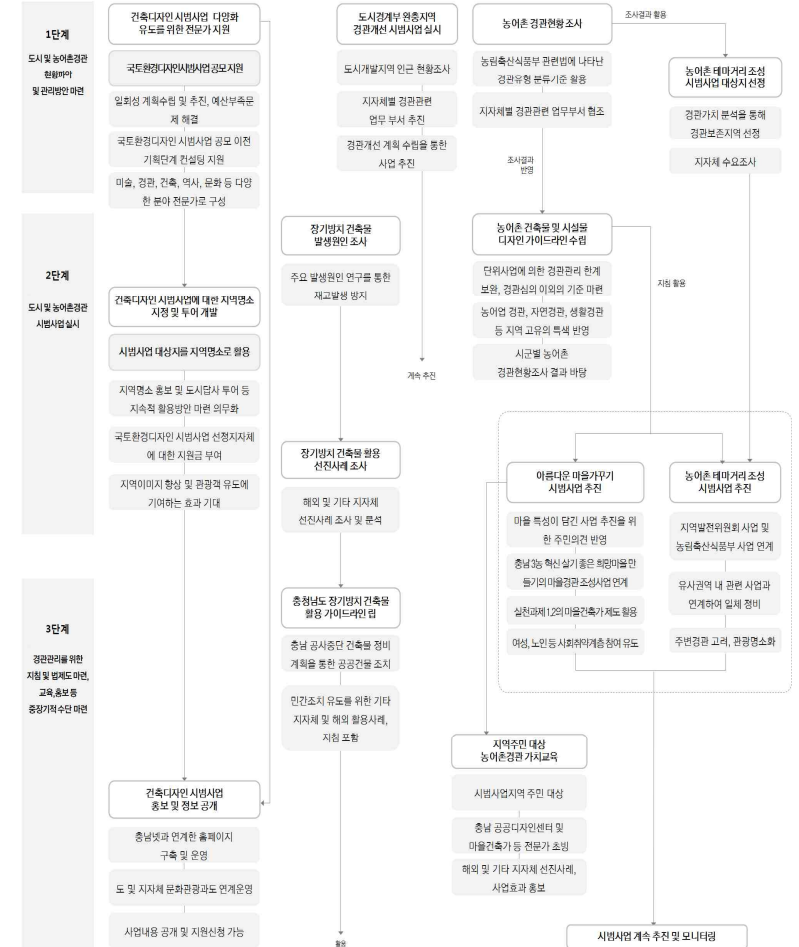
- 충청남도 건축관련 기본계획의 세부단위과제별 단·중·장기 수립절차를 마련하여 사업간 우선순위를 정립하고 계획의 실행력 제고
- 세부단위과제별 선행관계, 연계추진과제, 사업 관련부서간의 관계 등 종합적인 연계·추진 방향을 제시하는 전략 수립

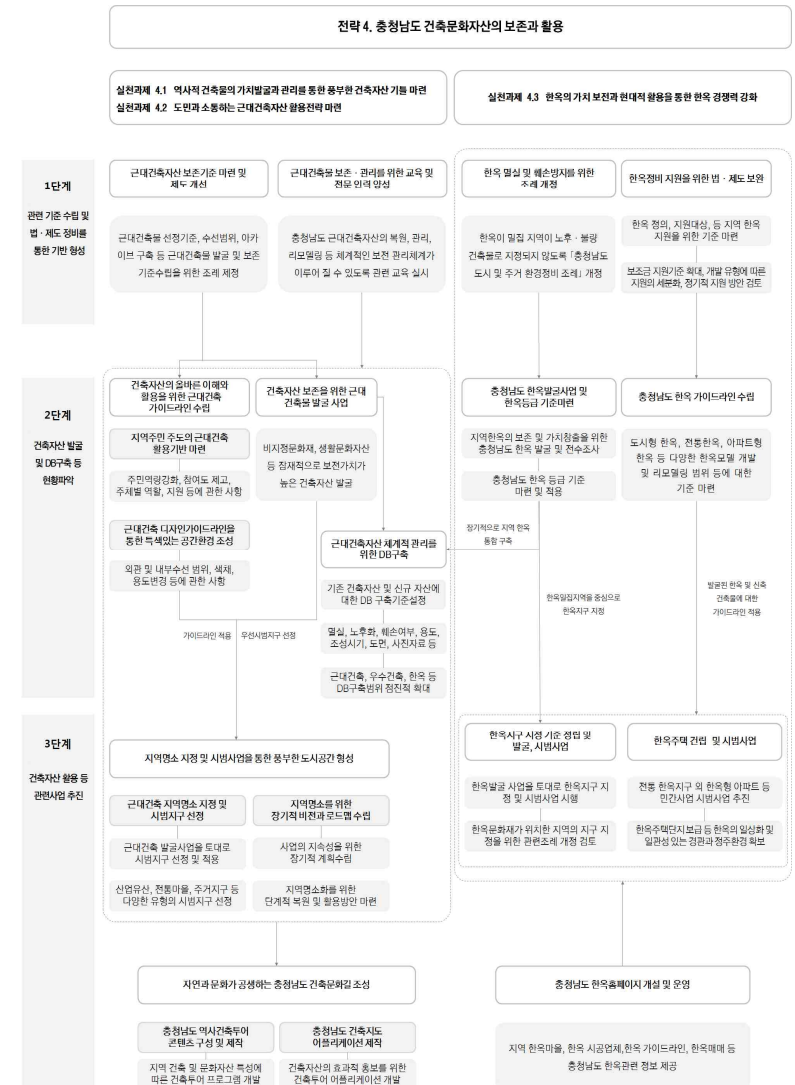
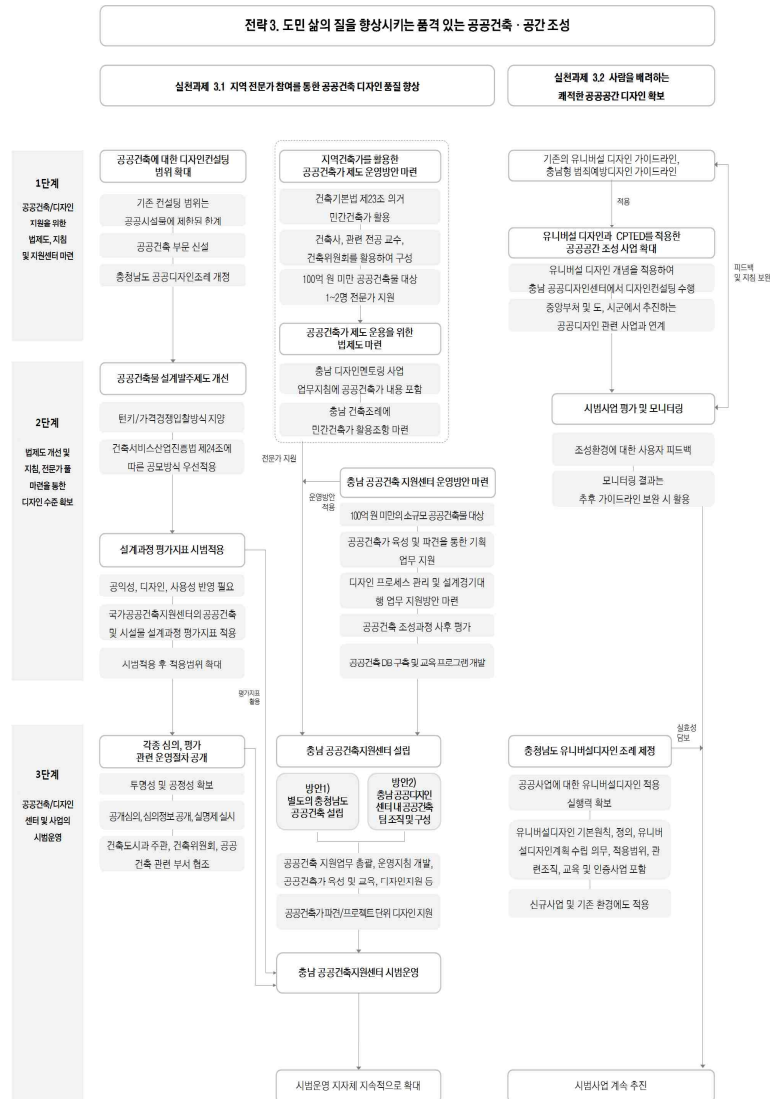


## 실천과제 1.3 안전한 삶을 누릴 수 있는 건축·도시공간 조성



**실천과제 2.1 다양성을 살린 조화로운 도시경관 창출기반 마련**

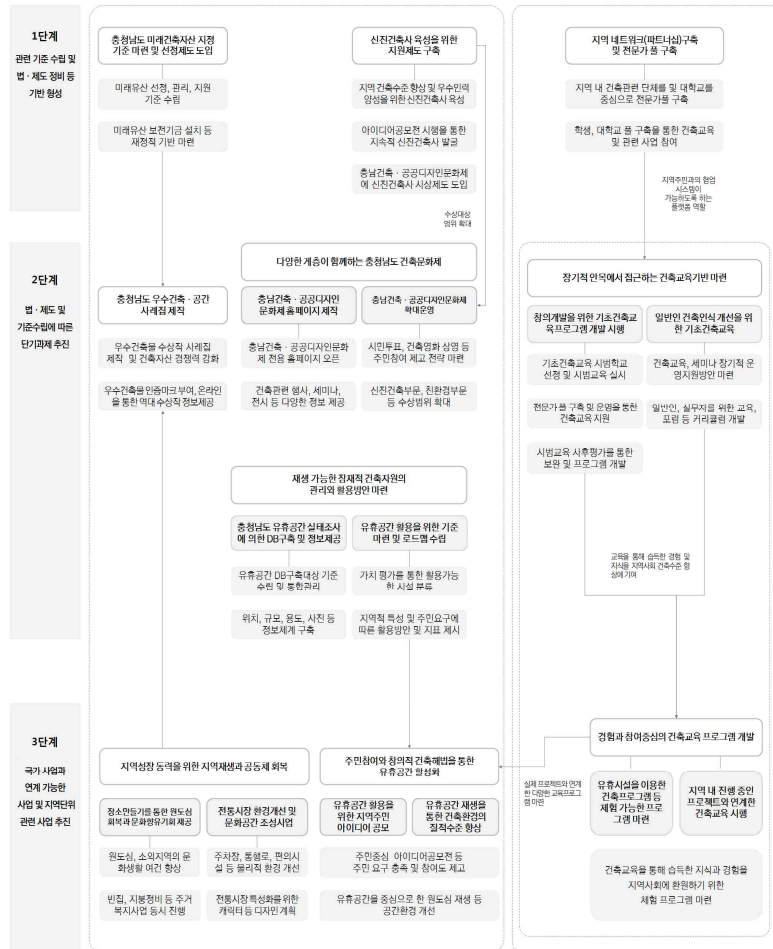




전략 5. 도민의 체험과 참여가 중심이 되는 건축문화기반 조성

실천과제 5.1 창의력과 혁신, 재능이 이루어지는 충남건축유산 활용  
실천과제 5.2 일상에서 체감하는 우수건축·공간 환경 발굴 및 육성

실천과제 5.3 시민과 전문가가 아우르는 건축교육과  
공감하는 건축문화 형성



## 02 권역별 추진전략

## 1) 권역 설정 배경

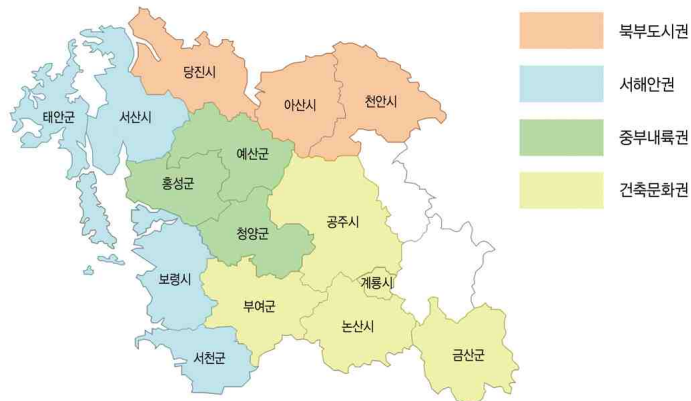
- 충청남도는 서해안권(태안, 보령 등), 수도권에 연접한 도시지역(천안, 아산 등), 백제문화권(공주, 부여) 등 지역마다 문화, 자연, 주거환경적 특성이 다양하게 나타나고 있으며 이러한 지자체별 특성을 반영한 맞춤형 실천과제 제시 필요
- 충남권 관광개발계획, 공공디자인 기본계획, 주택종합계획, 경관기본계획 등 기 수립된 계획에서 충청남도의 지역적 특성에 따라 4~5개 권역으로 분리
  - 충청남도 종합계획에서는 북부권, 서해안권, 내륙권, 금강권 등 4개 권역으로 구분
  - 제5차 충남권 관광계획에서는 관광자원 특성분포에 따라 5개 권역으로 구분
  - 공공디자인 기본계획에서는 충청남도 종합계획 수정계획의 '지역문화권 형성'을 기초로 5개 권역으로 구분
  - 경관기본계획에서는 시·군별 경관현황 조사를 기반으로 5개 권역으로 구분
  - 주택종합계획에서는 지역의 특성 및 대상계층을 고려하여 4개 권역으로 구분하는 등 계획 성격 및 지역적 특성에 따라 권역설정을 달리 하고 있음

## 2) 충청남도 건축기본계획 권역 설정

- 충청남도는 시·군간 사회경제적 여건, 인구분포, 건축·도시현황, 경관자원, 건축자산 등 지역특성 및 개발 여건이 상이
- 건축물·공간 환경 측면에서 물리적 환경에서의 불균형에 대한 보완이 필요하며, 충청남도의 전반적인 여건을 고려하고 지역의 건축문화 수준을 향상시키기 위한 공통과제뿐만 아니라 권역설정을 통해 지자체별 특성을 반영한 맞춤형 실천과제 제시 및 방향설정이 필요
- 본 계획에서는 기존 계획 및 충청남도의 도시화 현황, 인구분포 특성, 자연환경, 문화자산 보유현황 등 지역적 특성을 고려하여 4개 권역으로 구분
- **(북부도시권)** 천안, 아산, 당진 등 수도권 연접도시로 도시화가 많이 진행되어 있으며 택지개발 등 도시개발사업으로 인한 도시 확장 우려, 인구변화에 따른 주거공급 및 도시경관 관리가 필요한 지역
- **(서해안권)** 서산, 태안, 보령, 서천 등 서해안에 면하여 해안선에 인접한 지역의 경관관리, 해안/경관도로 형성, 관광지 주변 상업지역 경관 개선 및 지역 활성화가 필요한 지역



- **(중부내륙권)** 청양, 홍성, 예산 등 충청남도의 중심부에 위치하고 농촌경관 관리, 노후주택정비, 빈집 활용, 단독주택 관리 등 기존 주택의 관리와 시범 사업을 통한 주거환경 개선 및 내포 문화의 중심지로 지역문화 정체성 확립이 필요한 지역
- **(건축문화권)** 공주, 부여, 논산 등 풍부한 건축문화자산과 잠재한옥을 바탕으로 역사문화 관광 및 문화콘텐츠 개발을 통해 지역 건축문화의 중심지로서 육성이 필요한 지역



[그림 253] 충청남도 건축기본계획 권역 구분도

### 3) 북부도시권(천안, 아산, 당진)

- 수도권과 연결하여 위치하고 도내 타 지자체보다 도시화가 많이 진행되는 등 도시개발에 따른 인구유입이 많은 지역으로 신규주택공급 및 안전 확보, 도시경관관리 필요
- 천안, 아산, 당진시를 중심으로 다수의 산업단지가 위치해 있으며 산업단지 인공구조물 노출로 인한 지역경관의 질적 저하 우려



천안 제2 산업단지

아파트단지 개발(당진시)

지중해 마을(아산시)

걷고싶은 거리(천안시)

### ■ 주요쟁점 및 추진방향

- 충청남도 1인 가구 비율은 전국에서 네 번째로 높게 나타났으며 천안의 경우 '10년 기준 5만 6천 가구로 '00년 대비 2.6배 증가하는 등 1, 2인 가구 대상의 소규모 주택 수요 증가
- 인구증가가 두드러지고 외부지역에서 유입되는 고령자계층에 대한 주거공급 수요가 많으며, 현재 공공임대주택은 증가세
  - ☞ 1인가구 등 유입인구 증가에 따른 새로운 형태의 주거공급 지원 대책 마련
    - 인구유입에 대비한 1, 2인 가구 소형주택 건설방법 마련(실천과제 1.1)
- 천안시 '만남로 걷고 싶은 거리 조성사업' 등 보행환경 개선사업과 간판개선사업에 국한된 도시경관 조성사업이 주를 이루고 있으며, 신도시 및 택지개발 등 난개발로 인한 농경지 및 낮은 구릉지의 지속적 감소, 부조화된 색채계획 등의 문제 발생
- 천안, 아산 등 신도시와 구도심지 또는 농경지와의 경계부 경관 이질화 우려
  - ☞ 도시경관 개선사업 활성화 및 새롭게 개발 중인 지역을 중심으로 한 인근지역과의 경관 부조화 문제 해결을 위한 시범사업 추진
    - 도시 매력을 실현 건축디자인 시범사업 추진을 위한 지원 및 관리방안 마련(실천과제 2.1)
    - 주변지역과 맥락을 함께하는 도시 경계부 경관개선 시범사업 확대(실천과제 2.1)
- 천안, 아산을 중심으로 지역 우수건축물이 다수 밀집해 있으며 도시지역에서의 신축건축물 사용승인이 지속적으로 증가
  - ☞ 우수 건축·공간 환경 홍보를 통한 건축 경쟁력 증대 및 신축건축물의 품질 향상을 위해 소규모 민간 건축물 품질 관리 필요
    - 충남 우수건축·공간 사례집 제작(실천과제 5.2)
- 천안, 아산시의 에너지 소비 및 온실가스 배출 총량은 타 시·군에 비해 2배 이상 많으며, 신축 건축물이 계속 증가하는 추세
  - ☞ 신축 및 증·개축 되는 건축물의 에너지성능 향상과 온실가스 배출 감축을 위해 국가기준보다 세부적이고 강화된 에너지절약 설계기준 적용 필요
    - 내포신도시 및 저탄소 녹색시범도시의 녹색건축 설계기준 강화(녹색건축물 조성계획 실천과제 1.1)
    - 건축 시공과정 점검 및 준공검사 강화를 통한 에너지절약 설계기준 실효성 제고(녹색건축물 조성계획 실천과제 1.1)

#### 4) 서해안권(서산, 태안, 보령, 서천)

- 서해안의 우수한 자연경관과 보령, 대천, 장항 등 해안가에 형성된 인공경관 등 다양한 경관자원을 보존하면서 이를 지역자산으로 활용하기 위한 계획 수립이 요구됨
- 서해안~아산만을 따라 화력발전소, 국가산업단지 등 대규모 산업단지가 형성되어있으며 타 시·도에서 진입 시 조망되는 곳으로 충청남도 이미지 형성에 중요



석탄 박물관(보령시) 수산물 특화시장(서천군) 홍원향 전경(서천군) 나문재 펜션(태안군)

#### ■ 주요쟁점 및 추진방향

- 개별 농어촌 시설물 관리가 미흡하여 부조화로운 농어촌경관이 형성되어 있는 상황
- 주민은 대부분 사업에 객체로 참여하고 있는 상황으로, 삶과 밀접하고 주민의 요구사항을 수렴한 경관개선을 위한 추진시스템 필요
- 해안에 위치한 포구, 어촌마을, 해수욕장 등 서해안권은 경관자원의 잠재력을 형성하고 있으며, 태안의 '솔향기길' 개설, 서천의 '철새 나그네길' 등 경관을 살린 생태길 조성사업 등 다수 추진 중
  - ☞ 농어촌 경관관리 기준 수립, 주민참여를 통한 지역경관 개선 및 이를 지역자산으로 발전시키기 위한 시범사업 추진
    - 조화로운 농어촌경관 조성을 위한 농어촌 경관 디자인 가이드라인 수립(실천과제 2.1)
    - 주민 참여를 통한 지역특색이 살아있는 농어촌경관 개선 시범사업 추진(실천과제 2.1)
    - 테마가 살아숨쉬는 농어촌 거리 조성 시범사업 추진(실천과제 2.1)

#### 5) 중부내륙권(청양, 홍성, 예산)

- 전반적인 농어촌경관 관리 및 낙후된 마을경관 개선, 농어촌경관을 활용한 특색 부여사업이 필요함
- 내포 문화권의 중심지이며 수덕사, 해미읍성, 이응노 생가, 한용운 생가 등 거점역할이 가능한 다양한 역사문화자원과 한옥문화재가 분포하여 문화예술의 중심지로서 잠재력을 지님



내포신도시(홍성군) 내포문화숲길 청양향교(청양군) 홍주향교(홍성군)

#### ■ 주요쟁점 및 추진방향

- 자연경관을 비교적 잘 유지하고 있으나 공가, 노후시설, 거대 건축물 등으로 이질성이 초래되고 있음
- 기타 지자체에 비해 마을공공디자인, 시골마을풍경스케치사업 등 마을경관개선사업 추진이 미흡한 실정
- 농어촌 테마거리 개발 등 마을 자원을 살린 특색있는 경관사업 추진 부족
  - ☞ 지역의 역사성, 개발수요 등을 반영한 농어촌 경관 관리사업 추진
    - 조화로운 농어촌경관 조성을 위한 농어촌 경관 디자인 가이드라인 수립(실천과제 2.1)
    - 주민 참여를 통한 지역특색이 살아있는 농어촌경관 개선 시범사업 추진(실천과제 2.1)
    - 테마가 살아숨쉬는 농어촌 거리 조성 시범사업 추진(실천과제 2.1)
- 도시권역에 비해 문화시설이 열악하며 예산군 1개소, 청양군 1개소, 홍성군 2개소로 타 지자체보다 낮은 분포도를 보임
- 내포 문화권의 중심지이며 향교, 한용운 생가, 예산성당, 해미읍성, 이응노 생가 등 다양한 건축자산이 분산 분포
  - ☞ 서해안권, 북부도시권, 건축문화권을 잇는 거점형 지역으로서 역사문화자원을 활용한 문화관광 루트 조성 및 문화예술의 중심지를 위한 건축정책 추진
    - 자연과 문화가 공생하는 충청남도 건축문화길 조성(실천과제 4.2)

#### 6) 역사문화권(공주, 부여, 논산, 금산, 계룡)

- 단순한 농어촌경관 개선에 그치는 것이 아닌 역사문화자원과 경관요소를 연계하여 개발함으로써 경관가치를 향상시키기 위한 사업 추진 필요
- 공주, 부여 등 백제 역사권의 풍부한 건축문화자산과 잠재한옥이 높은 지역을 대상으로 체계적인 건축자산 관리와 활용 방안을 마련하고, 건축문화권 고유의 독특한 정체성 제고



공산성(공주시) 사계고택(계룡시) 금산군 전경(금산군) 돈암서원(논산시)

## ■ 주요쟁점 및 추진방향

- 공가나 노후화된 시설, 거대 건축물뿐 아니라 버려진 비닐하우스 등의 시설물은 농어촌경관을 훼손하는 주요 원인
- 주민이 주체가 되어 마을 역사를 살리는 등 지역성을 살린 사업으로의 추진 전환
- 뚜렷한 역사문화를 지닌 지역이므로 이를 살린 관광개발사업과 경관개선사업을 연계하여 특색있는 테마거리 조성사업으로 개발할 수 있는 가능성 내포
- ☞ 지역성과 역사성을 살린 농어촌경관 개선사업 추진
  - 조화로운 농어촌경관 조성을 위한 농어촌 경관 디자인 가이드라인 수립(실천과제 2.1)
  - 주민 참여를 통한 지역특색이 살아있는 농어촌경관 개선 시범사업 추진(실천과제 2.1)
  - 테마가 살아숨쉬는 농어촌 거리 조성 시범사업 추진(실천과제 2.1)
- 충청남도 공주, 부여는 백제의 옛 도읍지로서 풍부한 역사문화자원 보유하고 있으며 건축관련 문화재는 총 313개, 근대건축자산 16개소, 한옥문화재 34개 보유
- ☞ 건축 문화재의 지속적인 발굴과 효율적 관리를 위한 기초 마련
  - 건축자산 보존을 위한 근대건축물 발굴사업(실천과제 4.1)
  - 근대건축자산 체계적 관리를 위한 DB구축(실천과제 4.1)
- 개화 이후 논산을 중심으로 신흥도시 출현과 함께 주변지역으로 상권 활성화 및 외래문화 유입되었으며 다양한 근대건축자산 발달
- 충청남도 근대문화유산 목록화사업(2004)에 따르면 생활문화유산, 비지정문화재 등 건축자산으로서 잠재력이 높은 건축물이 많으나 관리 및 활용방안이 미흡
- ☞ 원도심 및 지역재생의 중요한 요소로서 경제적, 문화적 가치 향상을 위한 근대건축자산 활용방안 마련
  - 건축자산의 올바른 이해와 활용을 위한 근대건축가이드라인 수립(실천과제 4.2)
  - 지역명소 지정 및 시범사업을 통한 풍성한 도시 공간 형성(실천과제 4.2)
- 충청남도는 인터넷(tour.chungnam.net) 및 각종 서적을 통해 지역 여행정보를 제공하고 있으나 대부분의 투어코스가 박물관 관람, 문화유산 답사, 올레길 등에 그치는 등 지역 건축자산 활용도가 낮음
- ☞ 지역의 문화유산과 근대건축자산, 한옥문화재, 우수건축 등 충청남도 건축자산을 연계한 건축문화길 조성 및 관련 정보 제공
  - 자연과 문화가 공생하는 충청남도 건축문화길 조성(실천과제 4.2)
- 충청남도 잠재한옥은 전국에서 5번째로 많은 분포를 보이며 논산, 공주, 부여, 금산을 중심으로 다수 분포

- ☞ 한옥전수조사 실시를 통한 잠재한옥 발굴과 보존·관리 사업을 통한 지역 한옥의 육성과 건축역사자산 보존
  - 충청남도 한옥발굴사업 및 한옥등급 기준마련(실천과제 4.3)
  - 한옥의 가치 재발견과 현대적 이용을 위한 한옥 시범단지 지정 및 시범사업 추진(실천과제 4.3)

## 7) 권역별 공통 추진과제

### ■ 주요쟁점 및 추진방안

- 동수 기준 주거용 건축물 중 단독주택 비율은 93%를 차지하는 등 단독주택이 매우 높은 비율을 보이고 있으며, 특히 청양, 홍성, 부여, 금산 등 군 단위 지역에서 높은 수치 기록
- 또한 전체건축물 대비 30년 이상된 노후건축물 비율은 부여 55%, 청양 55%, 금산 50%, 논산 48%로 나타나는 등 그 수가 매우 높은 것으로 나타남
- 충청남도의 도시 및 농어촌지역의 단독주택에 다수 거주하는 주거취약계층을 위한 경제적, 물리적 지원방안 마련이 필요
- ☞ 주거취약계층, 고령층 등 주거빈곤가구가 대부분 거주하는 노후 건축물에 대한 개보수 중심의 사업 진행
  - 주거취약계층의 정주환경개선 지원을 위한 충남 행복가꿈센터 설립 및 운영(실천과제 1.1)
- 인구증가율은 낮으나 65세 이상 노인인구는 지속적으로 증가 추세에 있으며, 65세 이상 노인인구는 2014년 4월 기준, 약 32만 6천 명으로 도 전체 인구의 15.8% 차지
- 고령자 계층은 최저주거 수준에 미달되는 가구가 많아 정주환경이 저하되고 있으며, 노인 공동시설 등 노인 특성을 고려한 주거환경 조성사업이 미비하여 이에 대한 대책마련 필요
- 또한, 인구증가가 두드러지고 외부지역에서 유입되는 고령자계층에 대한 주거공급 수요가 많아 고령자에 대한 공공임대주택 또한 증가세에 있음
- ☞ 증가 추세에 있는 고령자 인구를 고려한 맞춤형 주거공급 방안 마련
  - 고령자의 편의성과 정서적 안정을 고려한 주거공급방안 마련(실천과제 1.1)
- 공공 주도에 의한 사업에서 다양한 주체가 참여하는 건축·도시사업으로의 전환 추세
- ☞ 지역 주민이 마을만들기 사업의 조성, 관리 과정에 지속적으로 참여할 수 있도록 기반마련 필요
  - 「마을건축가」를 중심으로 한 주민참여형 마을만들기사업 추진(실천과제 1.2)
- 30년 이상된 노후 건축물과 빈집, 폐교 등의 유휴공간이 지역에 다량 분포하는 등 노후·불량 건축물로 인한 경관 및 주거환경의 질적 저하

- 노후된 주거환경으로 인해 범죄유발 우려가 많으므로 사전에 이를 예방할 수 있는 환경조성 노력 필요
- ☞ 노후건축물 관리 및 지역별, 주택유형별 빈집관리방안 마련을 통해 지역의 경관수준 저하 및 우범화 지대로의 전략 방지 필요
  - 노후주거지를 중심으로 한 범죄 없는 안전한 마을 조성사업 추진(실천과제 1,2)
- 천안시 8개, 아산시 5개, 당진 2개 구역의 도시개발사업과 아산시 탕정, 배방지구에서 택지 개발사업이 진행 중이며 고층건축물 건설량이 증가하는 추세
- 홍수, 산사태 등의 자연재해 및 건축물사고에 대한 거주지역 안전도에 대한 도민 만족도는 다소 높다고 인식하고 있으나, 이에 대한 대비는 사실 부족한 실정
- ☞ 안전위험 요소를 지닌 건축·도시공간에 대한 전반적 계획수립 및 도민인식 강화 필요
  - 주민의 재난·재해 대비를 위한 지역안전 확보방안 마련(실천과제 1,3)
  - 건축물 안전 확보를 위한 관리체계 마련 및 교육 추진(실천과제 1,3)
- '13년 기준 공사중단 방치건축물은 충청남도 68개소 170동(처리 4개동, 잔존 166개동)으로 전국에서 가장 많으며, 천안시 46동, 당진시 35동으로 나타나는 등 이에 따른 도시미관 저하, 안전사고, 우범화 등이 우려됨
- ☞ '당사 중단 방치건축물'은 도시경관 저하뿐 아니라 범죄장소 제공, 안전사고 우려 등 다양한 사회적 문제를 야기하기 때문에 이에 대한 조치 필요
  - 도시경관을 훼손하는 장기방치 건축물에 대한 대처방안 마련(실천과제 2,1)
- 최근 '청양문화예술회관', '당진군청사', '계룡면사무소' 등 기능과 디자인을 모두 고려한 우수 공공건축물이 생겨나고 있으나, 개성이 부족하며 일률적인 특성이 나타남
- 이에 따라 지역성이 반영되고 충청남도를 대표하는 공공건축물에 대한 요구가 확산되는 추세
- ☞ 대표적 공공제라 할 수 있는 공공건축물의 품질 확보를 위한 지역전문가 참여 등 도 차원에서의 대책마련 필요
  - 우수한 공공건축 품질 확보를 위한 총괄 및 관리체계 구축(실천과제 3,1)
  - 지역 실정에 밝은 지역 공공건축가 참여방안 마련(실천과제 3,1)
  - 효율성 있고 지속적인 공공건축 지원을 위한 업무범위 설정(실천과제 3,1)
  - 공공건축 사업의 내실화를 위한 충남 공공건축 지원센터 설립 및 시범운영(실천과제 3,1)
- 주요 역, 광장, 건축물의 진입로 등 신체기능이 취약한 고령자, 장애인, 어린이가 이용하기에 불편한 공공공간 조성 현황
- 신체취약계층에 대한 문제인식 및 유니버설 디자인을 적용하기 위한 체계마련 필요

- ☞ 신체취약계층을 포함한 모든 사용자를 고려한 보행환경, 광장, 교통시설 등의 개선사업 추진 시급
  - 공공공간에 대한 공공성 구현을 위한 관련 법제도 마련(실천과제 3,2)
  - 유니버설 디자인과 CPTED를 적용한 쾌적한 공공공간 조성 시범사업 확대(실천과제 3,2)
- 충청남도에 50년 이상된 건축물은 약 10만동으로 이들 노후 건축물은 지역경관 및 주거환경 질적 저하의 요인이 되고 있으며 이를 중심으로 보전가치나 높거나 지역커뮤니티형성에 기여하는 건축물에 대한 발굴과 보존이 필요
- ☞ 지역의 정체성, 시민의식 강화 등 오래된 건축물이 지니는 잠재가치를 발굴하고 이를 지역 건축자산으로 발전시킬 수 있도록 지원
  - 지역의 공통가치 창출을 위한 근대건축자산 발굴과 보존(실천과제 4,1)
  - 진정성 있는 근대건축자산 보전·관리 방안 마련(실천과제 4,1)
- 우수한 건축·공간 환경은 지역 브랜드를 제고하고 건축문화의 품격 향상과 관광 등의 부가 가치 창출의 원동력이며 신기술 보급과 적용을 통한 지역건축 경쟁력 강화 필요
- 건축문화제는 지역 건축의 비전과 건축 품질의 향상, 새로운 기술의 도입 및 창의적인 인재 발굴과 육성의 기회로서 지역건축문화 진흥을 위해 건축문화제 확대 운영 필요
- ☞ 도, 시·군을 대표하는 건축·공간 환경을 발굴하고 건강한 건축기반 조성을 위한 지역 건축전문인력 양성을 위한 수단 마련
  - 수준 높은 건축 환경 조성을 위한 우수건축·공간 환경 범위 및 인식 확대방안 마련(실천과제 5,2)
  - 건강한 건축기반 조성을 위한 충남신진건축사 육성(실천과제 5,2)
  - 다양한 계층이 함께하는 충청남도 건축문화제(실천과제 5,2)
- 충청남도 전역에 분포한 한옥보전 및 지원을 위한 법·제도의 세분화가 필요하며 지역주민이 효용가치를 느낄 수 있는 정보제공기반의 부족
- ☞ 한옥 활용 주체가 되는 주민이 한옥의 가치를 이해하고 올바른 사용을 할 수 있도록 한옥정보제공의 기틀 마련
  - 한옥 멸실 및 훼손방지를 위한 조례 개정(실천과제 4,3)
  - 한옥정비 지원을 위한 법·제도 보완(실천과제 4,3)
  - 한옥의 가치유지와 올바른 사용을 위한 한옥정보제공기반 마련(실천과제 4,3)
- 과거 산업유산 등 유휴공간을 활용한 문화시설 조성, 전통시장 환경 개선을 통한 지역공동체 회복 등 도시재생의 중요자원으로서 인식되고 있음
- 서민생활 안정, 지역경제 활성화 사업의 일환으로 전통시장 사업이 중앙부처 및 지자체별로 활발히 시행중
- 2014년 지자체 지방선거에서 유휴공간 활용을 통한 문화시설 보급, 전통시장 환경 개선 등의 사안들이 공약사항으로 제시

- ☞ 원도심, 지역 공동체 회복 및 문화향유기회 증진을 위한 토대로서 지역에 산재한 유휴공간 활용 및 전통시장 개선사업 추진
  - 재생 가능한 잠재적 건축자원의 관리와 활용방안 마련(실천과제 5.1)
  - 주민참여와 창의적 건축해법을 통한 유휴공간 활성화(실천과제 5.1)
  - 지역성장 동력을 위한 지역재생과 공동체 회복(실천과제 5.1)
- 국토교통부에서 기초건축교육교재 발간 및 충청남도 소재 초등학교에서 방과후 건축교육을 실시하는 등 창의력 증진 및 지역환경에 관심 제고를 위한 기초건축교육 필요성 증대
- 변화하는 건축 환경에 부응하고 효과적인 정보보급, 신기술 습득을 위한 전문가 교육과, 일반인 건축교육을 통해 지역 건축사업의 참여도 제고 및 건조환경에 대한 관심 제고 가능
- ☞ 건축교육을 통해 지속가능한 건축문화 토대를 마련하고 지역 건축문화 진흥의 내적기반 강화
  - 장기적인 안목에서 접근하는 건축교육기반 마련(실천과제 5.3)
  - 경험과 참여중심의 건축교육 프로그램 개발(실천과제 5.3)

전 략	실천과제	주 요 내 용	추진권역				
			공통	북부 도시권	서해 안권	중부 내륙권	역사 문화권
전략 1. 행복하고 안전한 생활환경 조성	1.1 다양한 계층을 위한 맞춤형 주거환경 조성	• 주거취약계층의 정주환경개선 지원을 위한 충남 행복가꿈센터 설립 및 운영	●				
		• 고령자의 편의성과 정서적 안정을 고려한 주거공급방안 마련	●				
		• 인구유입에 대비한 1, 2인 가구 소형주택 건설방안 마련		●			
	1.2 주민 주도에 의한 행복하고 안심할 수 있는 마을 조성	• 마을건축가를 중심으로 주민과 소통하는 마을만들기 사업 기반 마련	●				
		• 노후주거지를 중심으로 한 범죄 없는 안전한 마을 조성 사업 추진	●				
	1.3 안전한 삶을 누릴 수 있는 건축·도시 공간 조성	• 주민의 재난·재해 대비를 위한 지역안전 확보방안 마련	●				
		• 건축물 안전 확보를 위한 관리체계 마련 및 교육 추진	●				
	전략 2. 도시와 농촌의 어울림이 있는 경관 창출	• 도시 매력을 살린 건축디자인 시범사업 추진을 위한 지원 및 관리방안 마련		●			
		• 도시경관을 훼손하는 장기방치 건축물에 대한 대처방안 마련	●				
		• 주변지역과 맥락을 함께하는 도시경계부 경관 개선 시범사업 확대		●			
	2.2 지역성과 역사성이 어우러진 농어촌경관 관리방안 마련	• 조화로운 농어촌경관 조성을 위한 농어촌 경관 디자인 가이드라인 수립			●	●	●
		• 주민 참여를 통한 지역특색이 살아있는 농어촌경관 개선 시범사업 추진			●	●	●
		• 테마가 살아숨쉬는 농어촌 거리 조성 시범사업 추진			●	●	●
전략 3. 도민 삶의 질을 향상시키는 품격있는 공공건축·공간 조성	3.1 지역 전문가 참여를 통한 공공건축 디자인 품질 향상	• 우수한 공공건축 품질 확보를 위한 총괄 및 관리체계 구축	●				
		• 지역 실정에 밝은 지역 공공건축가 참여방안 마련	●				
		• 효율성 있고 지속적인 공공건축 지원을 위한 업무범위 설정	●				
		• 공공건축 사업의 내실화를 위한 충남 공공건축 지원센터 설립 및 시범운영	●				
	3.2 사람을 배려하는 쾌적한 공공공간 디자인 확보	• 공공공간에 대한 공공성 구현을 위한 관련 법제도 마련	●				
		• 유니버설 디자인과 CPTED를 적용한 쾌적한 공공공간 조성 시범사업 확대	●				

전 략	실천과제	주 요 내 용	추진권역				
			공통	북부 도시권	서해 안권	중부 내륙권	역사 문화권
전략 4. 충청남도 건축문화자산의 잠재가치 발굴과 건축 정체성 발현	4.1 역사적 건축물의 가치발굴과 관리를 통한 풍부한 건축자산 기틀마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역의 공통가치 창출을 위한 근대건축자산 발굴과 보존</li> <li>진정성 있는 근대건축자산 보존·관리 방안 마련</li> </ul>	●				●
	4.2 도민과 소통하는 근대건축자산 활용전략 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>건축자산의 올바른 이해와 활용을 위한 근대건축 가이드라인 수립</li> <li>지역명소 지정 및 시범사업을 통한 풍성한 도시 공간 형성</li> <li>자연과 문화가 공생하는 충청남도 건축문화길 조성</li> </ul>					●
	4.3 한옥의 가치 보존과 현대적 활용을 통한 한옥경쟁력 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>한옥의 대중화를 위한 한옥발굴사업 및 관련 법·제도 정비</li> <li>한옥의 가치유지와 올바른 사용을 위한 한옥 한옥정보제공기반 마련</li> <li>한옥의 가치 재발견과 현대적 이용을 위한 한옥 시범단지 지정 및 시범사업 추진</li> </ul>	●				●
	5.1 창의력과 혁신, 재생이 이루어지는 충남건축유산 활용	<ul style="list-style-type: none"> <li>재생 가능한 잠재적 건축자산의 관리와 활용방안 마련</li> <li>주민참여와 창의적 건축해법을 통한 유휴공간 활성화</li> <li>지역성장 동력을 위한 지역재생과 공동체 회복</li> </ul>	●				
	5.2 일상에서 체험하는 우수건축·공간 환경 발굴 및 육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>수준 높은 건축 환경 조성을 위한 우수건축·공간 환경 범위 및 인식 확대방안 마련</li> <li>건강한 건축기반 조성을 위한 충남신진건축사 육성</li> <li>다양한 계층이 함께하는 충청남도 건축문화제</li> </ul>	●				
	5.3 시민과 전문가가 어우러지는 건축 교육과 공감하는 건축문화 형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>장기적인 안목에서 접근하는 건축교육기반 마련</li> <li>경험과 참여중심의 건축교육 프로그램 개발</li> </ul>	●				

## 03 전략별 세부단위과제 예산계획

## 전략 1. 행복하고 안전한 생활환경 조성

## 실천과제 1.1 다양한 계층을 위한 맞춤형 주거환경 조성

주요내용	세부단위과제	예산주체			소요예산 (단위:백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도 비	시· 군· 비 예산		
* 주거취약계층 의 주거환경개 선 지원을 위 한 충남 행복 가꿈센터 설립 및 운영	* 주거지원 대상 설정 및 거주실태 조사		●		250백만원	<ul style="list-style-type: none"> <li>서울시, 저소득가구 주거실태조사(2013) / 예산 : 268백만원</li> <li>서울시 거주가구 주거실태파악, 주택시장 경기변동 및 가구특성을 고려한 주택수요예측 및 주거복지소요 추정, 서울시 주택정책에 대한 시민의견 청취, 주택수요 및 주거복지소요 계층별 맞춤형 주택정책, 주거복지정책 개선방안 제시</li> </ul>
	* 충청남도 행복가꿈센터 설립	●	●	●	매년 100세대 대상 총 300백만원 지원 (충남에서 추진되는 각종 주거취약계층 주거환경개선사업 예산 활용)	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 전라북도 장수군 '나눔과 희망의 집 고쳐주기 사업' (2014) / 예산 : 420백만원</li> <li>* 전라북도 전주시 '해피하우스사업' (2010~2013) / 2만 6000세대를 대상으로 22억 9000만원 투입</li> <li>- 주택 에너지 효율개선서비스, 주거복지서비스 제공 및 단독·다세대 주택 밀집지역에 아파트형 커뮤니티시설과 관리시스템 적용 등을 통해 지속가능한 신주거문화를 선도하는 지역밀착형 주거 서비스 지원사업</li> </ul>
	* 홈페이지 운영을 통한 홍보 및 정보 공개			●	기존 충남넷 홈페이지와 연계	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 인천시 '인천주거복지센터' 운영</li> <li>- 주거복지 네트워크망 구축, 주거 취약계층에 대한 직접 서비스 제공 등 주거안정을 위한 사업 전개, 인천주거복지센터 홈페이지 운영 중</li> </ul>
	* 충청남도 고택자 주택 가이드라인 개발		●		100백만원	-
* 고택자의 편의 성과 정서적 안정을 고려한 주거공급방안 마련	* 노인공동생활공간 조성 시범사업 실시		●	●	3,000백만원 (도비: 시비=5:5, 도비 1,500백만원)	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 경상북도, '독거노인 공동생활 마을 시범조성' (2014) / 예산 : 3,700백만원</li> <li>- 경북 영주시 봉현면 주치굴마을을 독거노인 공동생활을 갖춘 농촌전원마을로 조성</li> <li>- 유휴공간을 이용한 마을카페, 마을식당 조성, 지붕개량, 벽체 에너지 효율화 개보수 작업 등 시행</li> </ul>
	* 고택자 임대주택 공급 시범사업 실시	●	●	●	총 30,000백만원 (LH와 협력추진 도비 1,000백만원 지원)	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 춘천시, '무주택 고택자 전용 임대(아파트(호도아파트) 건설·공급' / 예산 : 49,900백만원(국민주택기금 18,700백만원, LH 31,200백만원, 도 1,000백만원 마련)</li> <li>- LH-지자체 협력형 주거복지사업</li> <li>- 한국토지주택공사 : 설계/ 강원도 : 입주 노인의 지원조례 제정 및 임대보증금지원 / 춘천시 : 입주대상자 선정 및 요양사, 사회복지사 지원</li> <li>- 춘천 우두 택지개발사업지구 내 국민임대주택 단지에 전용 26㎡의 100호 조성(2013년 말 조성공사 착공, 2015년 완공·공급 예정)</li> </ul>
* 인구 유입에 대비한 1, 2인 가구 소형주택 건설발현 마련	* 1, 2인 주택 공급유형 다양화 * 1, 2인 주택 조성 시범사업 추진(대학가 중심으로 대학생, 사회초년생 대상)		●	●	총 500백만원 (도비:시·군비: 민간=2:3:5)	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 서울시, '싱글여성 전용 안심 임대주택' 개발 및 시범 보급(2012~2015) / 예산 : 14,000백만원(시비)</li> <li>- 2015년까지 2000호 공급 예정</li> <li>* 국토교통부, 행복주택 서울 가좌지구(2016년 말~2017년 초 첫 입주) / 예산 : 총 공사비 51,000백만원(650가구)</li> <li>- 예산 지원 30%, 국민주택기금 융자 40%, 임대료 30%(평균 45㎡인 행복주택은 가구당 8,976만원가량의 예산 지원)</li> <li>- 입주대상 : 대학생, 신혼부부, 사회초년생 등</li> <li>- 사업주체 : 국토교통부, 지자체, LH공사, 지방공사 등</li> </ul>



실천과제 1.2 주민 주도에 의한 행복하고 안심할 수 있는 마을 조성

주요내용	세부단위과제	예산주체			소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도	시 군 예 산		
• 마을건축가를 중심으로 주민과 소통하는 마을만들기 사업 기반 마련	• 마을건축가 역할 설정 • 마을건축가 Pool 구성	●			마을건축가 활용비 매년 30백만원 지원	• 부산건축기본계획, 도시인프라경관 TF 구성/운영('13~) / 예산 : 매년 3천만 원
	• 마을건축가 제도 운영을 위한 법제도 마련			●	-	• 서울 20개, 부산 3개, 강원도, 공주시, 무안군 등 기타 32개 지자체에서는 '마을공동체 지원 등에 관한 조례'를 수립하여 활용
• 노후주거지를 중심으로 한 범죄 없는 안전한 마을 조성 사업 추진	• 범죄예방디자인 조성 시범사업 실시	●	●		총 300백만원 (도비 200백만원 지원)	• 안전행정부, 안심마을 시범사업(2013~) • 경기도, 셉테드(CPTED) 시범사업지로 안양시 선정(2014) / 예산 : 500백만원(도비 200백만원, 시비 300백만원) - 골목길 보도포장, 스쿨존 조성(1개소), CCTV설치(5대), 공가 간 미락 설치 및 디자인 타일벽화 시공, 시야확보를 위한 투명담장 설치(4개소 등)
	• 범죄예방디자인 가이드라인의 활용방안 마련 및 보급			●	-	• 서울시, '범죄예방환경설계 가이드라인' 수립 및 배포 - 2012년을 시작으로 2013년 이후 매년 15개 신규 선정지역 등에 적용, 시장단, 시의회, 관련부서 및 자치구 언론 등에 배포

실천과제 1.3 안전한 삶을 누릴 수 있는 건축·도시 공간 조성

주요내용	세부단위과제	예산주체			소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도	시 군 예 산		
• 주민의 재난·재해 대비를 위한 지역안전 확보방안 마련	• 재난·재해 시 대피장소 확보 및 DB 구축		●		150백만원 (국도부 사업과 연계)	• 국토부 도시정책과, 재해 예방형 도시계획 수립을 위해 도시방재 전문가 컨설팅(공모지자체는 공주시, 보령시 선정) - 재해취약성분석 단계별 체계적인 기술지원, 분석결과 검증, 재해저감대책 수립을 위한 아이디어 제시 등 • 부산건축기본계획, 근대건축문화자산 기록화 및 아카이브 구축(2014년 150백만원, 2015년 200백만원)
	• 재해·재난 및 건축물 안전에 대비한 안전지도 구축(시범사업)	●	●		30백만원	• 성남시 가족여성과, 아동안전지도 구축사업(2014) / 예산 : 약 32 백만원
• 건축물 안전 확보를 위한 관리체계 마련 및 교육 추진	• 고층건축물에 대한 안전점검 실시			●	200백만원	• 경기도, 농업기술원 이전부지내 건축물 정밀안전진단 및 내진성능 평가용역, 300백만원
	• 신축건축물 인허가 및 감리업무 강화			●	-	-
	• 충남 지역 전문가 안전교육 실시			●	소방방재청 관련사업 연계	• 소방방재청, 공무원 및 안전분야 종사자 대상으로 재난안전 전문 인력 양성 예산 강화, 2014(900백만원) → 2015년(1,700백만원)

## 전략 2. 도시와 농촌의 어울림이 있는 경관 창출

## 실천과제 2.1 다양성을 살린 조화로운 도시경관 창출기반 마련

주요내용	세부단위과제	예산주체				소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도	시 군	비 예 산		
• 도시 매력을 살린 건축디자인 시범사업 추진을 위한 지원 및 관리방안 마련	• 건축디자인 시범사업 다양화 유도를 위한 전문가 지원방안 마련	●				20백만원 (국토환경디자인 시범사업 공모를 위한 기획단계에서 전문가 지원)	• 포항시, 테라노바빌 / 예산 : 2년 임기의 14명 전문가 초빙, 매년 50백만원/인 지급 - 테라노바빌 : 공공건축 관련 전담부서 - 민간 전문가는 계약직 공무원 '가'급에 해당되는 '디자인 전문위원'(포항시 발주 모든 공공건축 및 공공공간 사업에 대해 총괄적인 검토와 함께 개별 프로젝트 진행간 건축디자인에 대한 자문을 수행)으로 위촉되어 업무 수행
	• 건축디자인 시범사업에 대한 지역영소 지정 및 투어 개발	●	●			도비 1,000백만원 (공모사업 선정 지자체에 대한 지원) * 국토디자인시범사업 선정지자체에 국비 1,500백만원 지원	• 광주, 어번폴리 조성 추진사업(2010~2011, 국토교통부 2,200백만원) - 도심 내 작은 공간, 명소 기념물 아이코닉로 관광 명소화 - 유명 디자인이 이름을 남기는 작은 공간 '어번폴리' 조성, 광주를 상징하는 랜드마크 및 아이코닉의 관광명소화, 브랜드를 활용한 명소화로 도심재생 사업의 극대화
	• 건축디자인 시범사업 홍보 및 정보 공개			●		충남넷 홈페이지와 연계	• 국토교통부, 건축도시공간연구소 '국토환경디자인 시범사업' 홈페이지 운영, 지난 사업에 대한 정보 공개
• 도시경관을 훼손하는 장기방치 건축물 발생원인, 활용 조사·분석	• 장기방치 건축물 발생원인, 활용 조사·분석	●				100백만원	• 제주시, 방치건축물 정비사업 - 지원 실적 : 2014년(9000만원), 2013년(8000만원) 26채 철거, 2011년(4000만원)부터 3년간 1억 6000만원 투입, 42채 빈집 정비
• 주변지역과 맥락을 함께하는 도시경계부경관 개선 시범사업 확대	• 도시경계부 완충지역 경관 개선 시범사업 확대 실시	●	●			매년 100백만원 (100백만원 X 5 = 500백만원)	• 수원시, 시 경계부 경관개선사업(2013~) / 예산(5,600백만원 - 시비) • 강원도, 도 경계 환경정비(2014년 4개 시군 12개소 160백만원) (도 80백만원, 시군 80백만원) - 사업기간 : '04~ 계속, 사업대상 : 9개 시군 34개소, 사업내용 : 이간만 화면교체, 소공원조성, 경계시설물 정비 등 - 사업추진계획 수립(1월), 사업추진 및 평가(2~12월)

## 실천과제 2.2 지역성과 역사가 어우러진 농어촌경관 관리방안 마련

주요내용	세부단위과제	예산주체				소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도	시 군	비 예 산		
• 조화로운 농어촌 경관 조성을 위한 농어촌 경관 디자인 가이드라인 수립	• 농어촌 경관 현황 조사		●			300백만원	• 광주시 자리정보 DB 구축(2010년 500백만원, 2011년 410백만원)
	• 농어촌 건축물 및 시설물 디자인 가이드라인 수립		●			100백만원	• 제주도청 도시디자인단, 제주다운 풍경조망을 위한 스카이라인 가이드라인 수립(2012) - 한국산업기술평가관리원 「2012년도 디자인개발사업」에 응모, 지난 4월 신규과제로 선정되어 사업비의 70%를 국비(70백만원)로 지원받아 사업 추진
• 주민 참여를 통한 지역 특색이 살아 있는 농어촌 경관 개선 시범사업 추진	• 마을 특색이 담긴 아름다운 마을 가꾸기 사업을 위한 전문가 지원 • 지역주민을 대상으로 한 농어촌 경관 가치 교육		●	●		마을당 300백만원 지원	• 충청북도, 풍경이 있는 농촌마을 만들기 사업 대상지 공모·선정 - 지원 실적 : 2013년 3개 마을 대상으로 실시 - 2014년 예산 : 총 900백만원(도비 270백만원, 시군비 630백만원)
• 테마가 살아숨쉬는 농어촌 거리 조성 시범사업 추진	• 농어촌 테마거리 조성 시범사업 대상지 선정 • 농어촌 테마거리 조성 시범사업 실시	●	●	●		총 3,000백만원 (국비 2,000백만원, 도비 1,000백만원) * 지역발전위 창조사업 공모를 통해 국비 확보	• 삼척시, 농어촌 테마공원 조성사업(~2018) / 예산 : 10,000백만원(국비 50%, 지방비 50%) • 아산 은행나무길, 자 없는 거리(농촌테마 가로공원) 조성사업(2013~2016) / 예산 : 총 사업비 4,630백만원 - 2012년 4월 지역발전위원회의 창조(녹색성장)지역사업 공모전에 현충사 은행나무길 자 없는 거리(농촌테마 가로공원) 조성사업을 신청해 충남도, 중앙부처(농림축산식품부) 심의를 거쳐 최종 선정돼 국비 20억 원 확보 - 2013년 은행나무길 조성사업 기본구상 현상공모, 기본 및 시행계획 수립 - 2014년~2016년 조성 추진 및 완공

## 전략 3. 도민 삶의 질을 향상시키는 품격 있는 공공건축·공간 조성

## 실천과제 3.1 지역 전문가 참여를 통한 공공건축 디자인 품질 향상

주요내용	세부단위과제	예산주체			소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도	시 군		
• 우수한 공공건축 품질 확보를 위한 총괄 및 관리체계 구축	• 충청남도 공공디자인 조례 개정을 통한 공공건축 디자인컨설팅 내용 강화			●	-	• 서울시, 공공건축물 발주 '디자인 공모' 로 전환(2013) - 25개 자치구에서 발주하는 모든 건축물에도 전면 시행
	• 공공건축물 사업에 대한 설계발주제도 개선			●	-	• 국가 공공건축 지원센터에서 개발한 '공공건축 및 시설물 설계과정 평가지표' 적용 • 충남넷 행정정보 공개 연계
• 지역 실정에 밝은 지역 공공건축가 참여 방안 마련 및 시범운영	• 지역 건축가를 활용한 공공건축가 제도 운영방안 마련	●			70백만원 (연구용역, 공공건축가 운영 등)	• 서울시 공공건축가 제도 / 2014 소요예산 : 94백만원(소규모 연구용역 40, 서울건축포럼 운영 15, 서울총괄건축가 운영 20, 인쇄 및 자료발간 5, 건축학교 운영 14) - 건축기본법 제23조(민간전문가의 참여에 근거하여 2011. 5. 16부터 건축가우대문화조성 및 서울형 공공건축가 제도 시행 - 100명으로 구성되어 2년(1회에 한해 연임 가능) 동안의 임기 - 정부(우리 시)지원 정비계획(재개발, 재건축, 뉴타운)의 수리자문, 공공발주 건축물의 기획 설계업무에 대한 조정, 자문, 구릉지 등 특별경관구역의 기획 및 설계, 자문 등 • 포항시, 공공건축 관련 전담부서 테라노바팀 운영 / 예산 : 2년 임기의 14명 전문가 초빙, 50백만원/인 지급
	• 공공건축가 제도 운영을 위한 근거 마련			●	-	• 국가 공공건축지원센터 업무지침 참고
• 효율성 있고 지속적인 공공건축 지원을 위한 업무 범위 설정	• 공공건축 지원대상 설정			●	-	• 부산시 도시경관과, 공공디자인 교육 및 홍보(2010년~계속) / 예산 : 2010년 약 7천4백만, 2011년 90백만원
	• 공공건축가 육성 및 파견을 통한 기획업무 지원			●	-	• 전남 공공디자인과, 행정지원체계 구축 및 마인드 함양(2010년~) / 예산 : 매년 약 40백만원
• 공공건축 DB 구축 및 교육 프로그램 개발	• 디자인 프로세스 관리 및 설계경기대행 업무 지원방안 마련			●	-	• 충남 건축도시과, 공공디자인 교육 및 홍보(~2012) / 예산 : 매년 약 130백만원
	• 공공건축 조성과정 사후 평가방식 마련			●	-	• 국토교통부, 건축도시공간연구소 내 '공공건축 지원센터' 설립·운영(2014~)
• 공공건축 사업의 내실화를 위한 충남 공공건축 지원센터 설립 및 시범운영	• 충청남도 공공건축 지원센터 설립	●			매년 300백만원 지원(약 10개 사업)	• 경기도, '지역 건축센터 설립 및 운영 시범사업' (경기도 광역건축기본계획) - 2016년까지 단계적으로 1개 권역 시범 운영 - 예산 : 2015년(4,000백만원), 2016년(1,000백만원)
	• 충청남도 공공건축 지원센터 시범운영			●	-	

## 실천과제 3.2 사람을 배려하는 쾌적한 공공공간 디자인 확보

주요내용	세부단위과제	예산주체			소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도	시 군		
• 공공공간에 대한 공공성 구현을 위한 관련 법제도 마련	• 충청남도 유니버설 디자인 조례 제정			●	-	• 경기도, 2013년 유니버설디자인 기본조례 제정
• 유니버설 디자인과 CPTED를 적용한 쾌적한 공공공간 조성 사업확대	• 디자인 컨설팅을 통한 공공공간 조성 사업 확대			●	충남 공공디자인센터 업무 연계	• 경기도 디자인총괄추진단, 공공디자인 시범사업(~2012) / 매년 약 1000백만원
	• 사업 평가 및 모니터링을 통한 관련 지침 보완			●	충남 공공디자인센터 업무 연계	-

## 전략 4. 도민 삶의 질을 향상시키는 품격 있는 공공건축·공간 조성

실천과제 4.1 역사적 건축물의 가치발굴과 관리를 통한 풍부한 건축자산 기틀마련

주요내용	세부단위과제	예산주체			소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도	시 군 비 예산		
• 지역의 공통가치 창출을 위한 근대건축자산 발굴과 보존	• 건축자산 보존을 위한 근대건축물 발굴사업		●	●	80백만원 (도 40백만원, 시·군 40백만원)	• 문화재청, 2014년도 근대건축물 기록화사업 / 예산 : 82백만원 / 기간 : 2014. (7개월) – 역사·문화적 보존가치가 있는 근대건축물에 대한 문헌조사, 현황실측 도면 및 복원도면 작성, 수리·복원자료 등 확보 – 조사 과정에서 건축물의 노후 및 훼손, 파손상태, 원형 및 변천과정 등 과거의 기록과 흔적 등을 최대한 발굴·수록
	• 근대건축자산 보존기준 마련 및 제도 개선			●	비예산 사업	• ‘한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률’ 하위규정 마련 연구/ 예산 : 69백만원 / 기간 : 2013. 4~2013.12 – 한옥, 근대건축물 등 건축자산 보전·활용 우수사례, 훼손·방치 사례 조사, 문제점 진단, 해외 관련 기준 및 사례 조사·분석 – 우수건축자산의 등록·관리, 건축자산 보전구역 지정·관리, 한옥의 진흥 등을 위해 필요한 기준 및 절차 마련을 통한 한옥 등 건축자산 보전·활용방안의 실효성 제고 방안 제시
• 진정성 있는 근대건축자산 보전·관리 방안 마련	• 근대건축자산 체계적 관리를 위한 DB구축	●	●		300백만원	• 경상남도, 건축문화유산 데이터베이스 구축 및 콘텐츠 개발 / 예산 : 300백만원(2014) – 근대화 및 도시화 과정에서 소멸되는 근대건축물에 대한 자료를 조사, 관련 기록물의 고증을 거쳐 도면화, 생활문화유산 발굴과 스토리텔링화 작업, 건축문화 Map 구축, 콘텐츠 발굴 및 홈페이지 구축 하는 사업 – 핵심사업: 건축양식적 가치 있는 건축물, 역사적 흐름과 연관된 건축물, 중요 인물 관련 장소, 유명 건축가 작품 등을 발굴, 경남을 대표하는 ‘10대 근대건축자산’ 선정
	• 근대건축물 보존·관리를 위한 교육 및 전문 인력 양성	●	●		매년 130백만원 (총 520백만원)	• 국토교통부, 한옥설계 전문인력 양성 / 예산 : 520백만원(130백만원×4개소) / 2013 – 교육인원 : 기관별 45명 내외 – 교육기간 : 6개월 160시간 (6시간 * 4주 * 6개월 + 교육봉사활동(8시간 * 2주))

실천과제 4.2 도민과 소통하는 근대건축자산 활용전략 마련

주요내용	세부단위과제	예산주체			소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도	시 군 비 예산		
• 건축자산의 올바른 이해와 활용을 위한 근대건축가이 드라인 수립	• 지역주민 주도의 근대건축 활용기반 마련 • 근대건축 디자인가이드라인 을 통한 특색 있는 공간 환경 조성	●	●		90백만원	• 문화재청, 문화유산 공공디자인 가이드라인 마련 / 예산 : 92백만원 / 2010. 4~2010. 12 – 문화유산 공공디자인 가이드라인 마련을 통한 문화유산 고품격 가치 제고 및 공공시설물 체계적 개선 도모 – 주요내용: 문화유산 공공디자인 가이드라인 마련, 가이드라인 실행 방안 및 유지관리 방안 제시
• 지역명소 지정 및 시범사업을 통한 풍성한 도시 공간 형성	• 근대건축 지역명소 지정 및 시범지구 선정 • 지역 명소를 위한 장기적 비전과 로드맵 수립	●	●	●	3,000백만원	• 공주시, ‘근대문화유산의 지역창조자원화’ 공모사업 선정(2013) / 예산 : 3,000백만원(2013년 사업비 도비 5억원, 시비 5억원, 향후 20억원은 중앙정부 공모사업 용모를 통해 확보) – 충청도가 주관한 공모사업으로 공주시 근대문화유산의 역사·문화적 가치를 재발견, 방치 근대건축물을 문예창조 및 축제 공간으로 재활용, 지역발전을 위한 자원으로 만드는 사업 – 주요내용: 공장 건물 70여동을 활용한 설치미술, 99칸 전통한옥 활용 한옥 체험마을 조성, 유구전통시장 정비 등
• 자연과 문화가 공생하는 충청남도 건축문화길 조성	• 충청남도 역사건축투어 콘텐츠 구성 및 제작 • 충청남도 건축지도 어플리케이션 제작			●	100백만원	• 대주시, ‘대구 중구 골목투어’ 스마트폰 어플리케이션 개발 / 예산 : 100백만원 – 대구 중구 근대 골목투어 5개 코스 개발·소개, 여행수첩, 동영상 투어 기능, 주변 맛집 및 숙박 정보 등 제공

실천과제 4.3 한옥의 가치보전과 현대적 활용을 통한 한옥경쟁력 강화

주요내용	세부단위과제	예산주체				소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도	시 군	비 예산		
• 한옥의 대중화를 위한 한옥발굴사업 및 관련 법·제도 정비	• 충청남도 한옥발굴사업 및 한옥등급 기준마련	●				공모사업	• 국토교통부, 국가한옥센터, 한옥전수조사 및 목록화 사업 - 2014년 사업 실적 : 수원 화성지구단위계획구역(기간 : 2014년)
	• 한옥 멸실 및 훼손방지를 위한 조례 개정				●	비예산 사업	-
	• 한옥정비 지원을 위한 법·제도 보완				●	비예산 사업	-
• 한옥의 가치유지와 올바른 사용을 위한 한옥정보제공 기반 마련	• 충청남도 한옥 가이드라인 수립	●	●			200백만원	• 서울시, 한옥수선 가이드라인 - 한옥수선 가이드라인을 통해 한옥 밀집지역에서 신축, 수선 비용 지원과 심의에 관한 기준을 제시
	• 충청남도 한옥 홈페이지 개설 및 운영		●			100백만원	• 서울시, 한양도성 홈페이지 구축 / 예산 : 99백만원 / 2013. 5~12 - 한양도성의 세계유산 가치를 알리기 위한 종합적인 온라인 서비스 공간 제공 - 공공기관의 주도가 아닌 시민들이 참여하고 소통할 수 있는 민간 거버넌스의 장 마련
• 한옥의 가치 재발견과 현대적 이용을 위한 한옥 시범단지 지정 및 시범사업 추진	• 한옥지구 지정 기준 정립 및 발굴, 시범사업	●	●	●		1,500백만원 (소규모 한옥마을 조성)	• 농림축산식품부, 전원마을 조성사업(영암 저두마을) / 예산 : 1,500백만원(국비 1,050백만원) / 2010~2012 - 새로운 마을 조성 및 기존 마을의 재개발을 지원하고자 택지조성 및 주택건축에 관한 계획을 수립하고, 보조금을 지원하여 도시민의 농촌유입 초진을 목표 - 세부사업 내용 : 한옥신축 20개소, 한옥정비 10개소, 마을의 규모에 따라 10~30억원 범위 내에서 차등지원
	• 한옥주택 건립 및 시범사업	●		●		50,000백만원	• 전라남도 화순군, '잠정햇살마을 농어촌뉴타운' 조성사업 / 예산 : 49,000백만원(국비 12,800백만원 포함) - 17만 9540㎡(5만 4000평) 부지에 한옥 50동과 연립식 타운하우스 150동의 주택단지, 도로 및 조경 등 기반시설 조성, 전 가구 태양광 설치

## 전략 5. 도민의 체험과 참여가 중심이 되는 건축문화기반 조성

실천과제 5.1 창의력과 혁신, 재생이 이루어지는 충남건축유산 활용

주요내용	세부단위과제	예산주체				소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도	시 군	비 예산		
• 재생 가능한 잠재적 건축자원의 관리와 활용방안 마련	• 충청남도 유류공간 실태조사에 의한 DB구축 및 정보제공		●			150백만원	• 경기도, 아름다운 건축지도 작성을 위한 자료(DB) 구축 및 활용방안 연구 / 예산 : 151,7백만원 / 2012. 2~2013.3 / 경기개발연구원 - 경기도 우수건축을 선정기준 및 선정, 기초자료 수집 등 DB를 구축하고 구축된 자료의 활용방안을 제시하며 건축물의 유형별 위치도를 작성
	• 유류공간 활용을 위한 기준마련 및 로드맵 수립		●			30백만원	• 문화체육관광부, 소외지역 유류시설 활용 문화공간조성 실태분석 및 발전방안 / 예산 : 28,2백만원 / 2009. 4~10 - 소외지역 유류시설 활용 관련 기본 정책 사업 추진 현황과 문제점을 고찰하고, 개선방안을 도출함 - 사업추진 방향, 원칙 범위 내용, 및 사업 추진 전략과 방법, 지역 문화 활성화를 위한 하드웨어 및 소프트웨어 조성 방안 등 마련
• 주민참여와 창의적 건축해법을 통한 유류공간 활성화	• 유류공간 활용을 위한 지역주민 아이디어 공모				●	매년 20백만원 (총 100백만원) (건축문화제 및 건축교육 프로그램과 함께 진행)	• 서울시 영등포구, 공유 활성화를 위한 구민 아이디어 공모(2014) / 예산 : 550만원 - 세부 예산 : 상금(금상 200, 은상 150, 동상 100, 장려상 50, 노력상 30만원, 총 530만원) - 공공시설 유류공간 공유, 건물 부설주차장 야간 개방 등 현장 중심의 창의적 아이디어 발굴 - 공모분야 : 공공 및 민간자원의 활용성을 높일 수 있는 공유정책 아이디어, 자원 나눔을 통한 살기 좋은 마을 만들기 방안, 환경 및 도시문제 공유로 해결할 수 있는 방안, 공유에 대한 이해를 넓힐 수 있는 구민홍보 방안 등
	• 유류공간 재생을 통한 건축환경의 질적 수준 향상	●	●	●		매년 200백만원 (총 1,000백만원) (국비 50%, 지방비 50%)	• 문화체육관광부, 2013 문화디자인프로젝트 / 예산 : 2억원(국비 1억원, 지방비 1억원) - 2011년을 시작으로 지역공간을 문화공간으로 재탄생 시키는 문화디자인 프로젝트(문화체육관광부) 공모사업을 실시중이며 간이역, 폐교 등을 사업대상지로 선정
• 지역성장 동력을 위한 지역재생과 공동체 회복	• 장소만들기기를 통한 원도심 회복과 문화향유기회 제공		●	●	●	매년 1,600백만원 (총 8,000백만원) (국비 50%, 지방비 50%)	• 국토교통부, '생활공간 공공미술로 바꾸기' 2014 마을미술 프로젝트 / 16억원(국비 10억원 + 지방비 6억원 이상) - 국토교통부에서 2009년부터 시행중인 사업으로 매년 공모사업을 통해 사업대상지 선정 - 매년 공모사업비가 탄력적으로 적용되고 있으며 지방비는 국비 대비 100% 이상을 원칙으로 함
	• 전통시장 환경 개선 및 문화공간 조성사업	●	●	●		최대 8,000백만원 (총 40,000백만원) (국비 60%, 지방비 30%, 민간 10%)	• 중소기업청, 특성화시장 육성·상권 활성화사업·시설현대화 사업 - 지원 조건 : 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」에 의해 상인조직(상인회, 상점가진흥조합, 사업협동조합 등)을 보유한 곳으로, 총사업비 1억원 이상의 시설현대화사업을 추진하는 경우 사전컨설팅 및 연구용역을 완료 - 지원 한도 : 국비 60%, 지방비 30%, 민간 10%(국비 최대 80억원(점포수 700개 이상은 경우 110억원))

실천과제 5.2 일상에서 체감하는 우수건축·공간 환경 발굴 및 육성

주요내용	세부단위과제	예산주체			소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도 비	시 군 비		
• 수준 높은 건축 환경 조성을 위한 우수건축·공간 환경 범위 및 인식 확대방안 마련	• 충청남도 미래건축자산 지정기준 마련 및 선정제도 도입	●			매년 500백만원 (중장기 사업으로 추진)	• 서울시, 미래유산 보존 및 활용 사업 / 예산 : 1,370백만원 / 2013 - 근현대 유산의 미래유산화 기본구상('12년) 이후 미래유산보존 및 활용사업, 미래유산보존위원회 운영, 미래유산 매입 및 활용 등 2013년도부터 다양한 사업을 지속 추진(2014년 예산 : 4,280 백만원)
	• 충남 우수건축·공간 사례집 제작	●			100백만원	• 경기도 아름다운 건축지도 제작 용역 / 예산 : 187백만원 / 2013, 8~2014, 6 / 한라에드플러스(주) - 경기도에 소재한 현대, 근대, 역사 건축물 및 공간환경 중에서 지역 건축자산으로서 홍보, 기록, 보존, 교육, 활용 등의 가치가 있다고 판단되는 건축영소에 대한 자료집을 홈페이지를 통해 서비스하기 위해 제작
• 건강한 건축기반 조성을 위한 충남신진건축사 육성	• 우수 신진건축사 육성을 위한 지원제도 구축	●	●		40백만원	• 역량있는 신진건축사 발굴·육성정책 기획·관리 연구 용역 / 예산 : 149백만원 / 기간(미정) / - 역량 있는 신진건축사 발굴·육성의 기반 제공을 통한 건축설계 산업 선진화를 위한 다양한 정책 추진 - 주요내용 : 설계·아이디어공모 사업대상 수요조사, 세부계획 수립, 시행 및 모니터링, 공모·심사·시상 등 사업시행, 보고서 및 작품집 발간 등
• 다양한 계층이 함께하는 충청남도 건축문화제	• 충남건축·공공디자인문화제 홈페이지 제작	●			50백만원 • 충남건축사회 및 충남도청 홈페이지와 연계 홍보	• 서울시, 시민단체와 연계한 미래유산 홈페이지 구축 및 운영 / 예산 : 181백만원 / 2013, 7~2014, 2 - 미래유산 보존 및 활용 사업의 일환으로 미래유산 홈페이지 구축 하였으며 운영 예정에 있음
	• 충남건축·공공디자인문화제 확대운영 기획	●			매년 40백만원	• 충청남도 건축문화제 / 예산 : 34백만원 - 충청남도 건설교통국 2014년 주요업무계획 참고

실천과제 5.3 시민과 전문가가 어우러지는 건축교육과 공감하는 건축문화 형성

주요내용	세부단위과제	예산주체			소요예산 (단위: 백만원)	예산수립 참고 사업
		국 비	도 비	시 군 비		
• 창의적인 인목에서 접감하는 건축교육기반 마련	• 지역네트워크(파트너십) 구축 및 전문가를 구성	●	●		20백만원 • 초기 20백만원에서 전문가를 활동 범위에 따라 지원 범위 점진적 확대	• 서울시, "공공건축가" 선정 / 예산 : 94백만원 / 2014 - 세부 예산 : 소규모 연구용역 40 / 서울건축포럼 운영 15 / 서울 총괄건축가 운영 20 / 인쇄 및 자료발간 5 / 건축학교 운영 14 - 서울시내 건축정책 전반에 대한 자문과 디자인 기획 총괄 및 조정 역할을 맡을 서울형 공공건축가 100명을 선정하여 전문가 인력풀 구성
	• 창의 개발을 위한 기초건축교육프로그램 개발 및 시행	●	●		매년 80백만원 (중장기 사업으로 추진)	• 천안시 신부초등학교 방과후 건축교실 - 2013년 7월부터 주 1회, 두개 반 구성, 각각 1시간 50분가량 강사가 수업을 진행해오고 있으며, 천연 재료인 황토로 제작된 교구를 사용한 체험활동을 통해 집중력, 공간감각 및 창의적 사고 배양을 목적으로 함
	• 일반인 건축인식 개선을 위한 기초건축교육	●	●		매년 60백만원 (총 300백만원)	• 서울시, 건축학교 운영 / 예산 : 64백만원 / 2014, 1~12 - 공공건축가, 대학 교수 등 현업 전문가가 강사로 참여 - 일반인 및 관계공무원을 대상으로 교양강좌 측면에서 다양한 주제와 강좌로 강의 및 현장답사
• 경험과 참여중심의 건축교육 프로그램 개발	• 유류시설을 이용한 건축프로그램 등 체험 가능한 프로그램 마련	●	●	●	매년 150백만원 (총 450백만원)	• 서울시, 한강건축상상전 / 예산 : 180백만원(행사운영비 155백만원, 기타보상금 25백만원) / 2014, 6~12 - 한강을 주제로 전문가, 시민의 건축, 공간환경 아이디어 제안 및 실현가능한 우수 아이디어를 시장에 반영 - 시민참여부문 : 어린이와 가족이 함께하는 어린이 건축학교 운영을 통해 아이디어를 제안하며, 강의·답사·창작의 3단계 교육과정 구성 및 결과물 전시
	• 지역 내 진행 중인 프로젝트와 연계한 건축교육 시행		●		매년 50백만원 (총 195백만원)	• 아산시, 주민참여 마을만들기 사업 추진 / 예산 : 65백만원 - 사업내용 : 지역리더 역량 강화 교육, 추진협의체 구성, 마을만들기지원센터 구축



## 04 건축정책 전담지원기구의 기능 및 역할

### ■ 계획으로 제안된 센터별 주요역할 및 운영방안

- 충청남도 건축관련 기본계획에서는 주거환경 개선, 공공건축 수준 향상, 친환경 도시 구축을 위해 '충남 행복가꿈센터', '충남 공공건축 지원센터', '충남 그린리모델링센터' 등 3개 센터 설립 제안
- '충남 행복가꿈센터'는 저소득층의 주거환경 개선을 지원하는 조직으로 기획·홍보팀과 교육·육성팀으로 이루어진 상주인력과 실질적인 주거환경 업무를 지원하는 지역건축가, 마을목수 및 기술자 등 관련 전문인력 Pool로 구성되어 중앙부처 및 도내 관련 주거환경 개선 사업 참여
- '충남 공공건축 지원센터'는 공공에서 조성하는 건축·도시사업에 대한 공공성 및 디자인 수준 확보를 위한 지원조직으로 현재 디자인 분야에 대한 컨설팅기관으로 운영 중인 충남 공공디자인센터 내의 공공건축팀 운영 또는 별도의 공공건축지원센터 설립안 제시
- '충남 그린리모델링센터'는 여러 부처 정책과 충청남도 계획에 의해 동시다발적으로 추진되고 있는 그린리모델링 및 신재생에너지 보급 사업 등 건축물 에너지 성능개선 사업을 통합관리하고 확대 추진하기 위해 중앙의 그린리모델링 창조센터와 연계한 지원조직

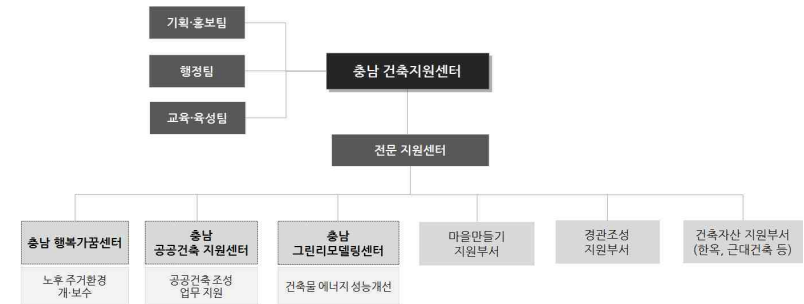
[표 127] 충청남도 건축·도시 관련 주요센터 역할 및 추진방안

수립센터	충남 행복가꿈센터 설립·운영	충남 공공건축 지원센터 설립·운영	충남 그린리모델링센터
분야	주거	공공건축	녹색건축
역할	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 하차발생 보수지원 및 간단한 유지보수</li> <li>· 주택 리모델링 관련 무상 상담 및 정보 제공</li> <li>· 주택의 벽체·창호의 단열성능 진단 및 정보제공과 같은 에너지효율개선 서비스</li> <li>· 집고치기 활동 지원을 위한 출장 강자</li> <li>· 학교·시민단체·봉사단체와 연계한 자원봉사활동 등 수행</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 행정조직을 지원하는 코디네이터 조직으로 전문가 주도의 디자인 관리체계 구축</li> <li>· 지원업무 총괄, 운영지침 개발, 공공건축가 교육 프로그램 개발 및 육성, 지원과정에 대한 모니터링 업무 수행</li> <li>· 공공건축 관련 사업의 디자인품질 향상을 위해 지원을 요청하는 지자체에 대해 공공건축가 파견 또는 프로젝트 단위 지원 등의 방법으로 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 그린리모델링 기금을 활용하여 녹색 에너지마을만들기 시행</li> <li>· 충청남도 지역 내 그린 리모델링 대상 프로젝트 발굴, 녹색건축물 산책 및 개보수 수요자와 사업자의 연결, 녹색건축 전문기업 및 인력 관리, 지역 맞춤형 비즈니스모델 개발 등의 역할 수행</li> <li>· 장기적으로 녹색건축 및 에너지효율 등급, 신재생에너지이용건축물 인증 업무도 시행하여, 수립 창출</li> </ul>
운영방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기존에 추진해 오던 중앙부처 사업과의 연계 추진</li> <li>· 국토교통부의 '노후 공공임대주택 사설 개선사업', 산업통상자원부의 '저소득층 에너지효율 개선사업', 농림축산식품부의 '농촌마을 리모델링 시범사업' 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 충남 공공디자인센터 내 공공건축팀 조직 및 구성 또는 별도의 충청남도 공공건축 지원센터 설립</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 중앙의 그린리모델링 창조센터와 연계하여 충남 그린리모델링센터 설립</li> </ul>
소요예산 (백만원)	-	700	-
추진기간	중장기	중장기	'15~'16
설치현황	-	-	-

- 향후 충청남도의 건축·도시 관련 사업을 총괄관리하는 「충남 건축지원센터」 설립 및 본 계획에서 제안하는 '충남 행복가꿈센터', '충남 공공건축 지원센터', '충남 그린리모델링센터'의 편입을 통하여 사업지원 효율성을 높이는 방안 제안

\* 경기도는 광역건축기본계획의 핵심전략사업으로 '지역 건축지원센터 설치·운영' 항목을 마련하여 관련 사업 주체들의 다양한 요구를 반영하고 이에 능동적으로 대응하기 위한 시스템 마련 도모

- 충청남도의 건축·도시 분야사업 성장에 따른 전문지원 필요성 확대에 따라 기타 경관, 도시재생(마을만들기), 건축자산과 관련된 업무지원, 교육 등 필요부서를 추가적으로 구성 가능



[그림 254] 향후 충남 건축지원센터 설립을 통한 주요센터 운영(안)

- 「충남 건축지원센터」 설립을 통해 충청남도 내 기술자, 전문인력 등 잠재된 건축자산을 활용하여 지역특성을 살린 건축사업 추진 도모
- 또한, 관련 센터 및 조직에 의한 간막이식 참여를 지양하여 유사사업에 대한 조직 간 업무 연계를 통해 계획, 설계, 관리 단계에서의 통합적인 운영 및 장소 단위의 총괄적 사업관리를 통한 추진 절차상 효율성 향상 기대

### ■ 건축기본계획에 따른 타 광역지자체 건축·도시 관련센터

- 국가건축기본계획 수립 이후 서울, 인천, 부산, 경기도, 경상남도 등 광역지자체에서 건축기본계획 수립을 실시하였으며 지역 건축문화 진흥 및 수준 향상을 위한 방안으로 다양한 설립센터 및 운영방안을 제안
- 부산광역시는 건축기본계획을 통해 '주거서비스공동센터', '도시재생지원센터', '부산녹색건축센터', '부산도시건축재단' 설립 등 주거서비스, 민간 차원의 커뮤니티 지원, 역사 및 건축문화 수준 향상, 친환경 건축물 지원을 위한 4개의 관련 센터 설립계획 수립
- 인천광역시는 인천건축기본계획 상에서 '인천 건축문화재단', '집수리지원센터' 수립 계획을 통해 전반적인 건축문화와 주거복지 수준 향상을 위한 조직 구성 제안
- 경기도는 '지역 건축지원센터'를 설립하여 지역 밀착형 건축·도시 환경 관련 서비스를 지원

- 하며, 4개 권역 구분에 따른 건축 민원 및 디자인에 대한 상담과 지원을 시행하는 조직 제안
- 경남 건축기본계획에서는 '경상남도 건축정책연구지원센터'와 '경상남도 저탄소 녹색건축지원센터'를 설립하여 건축관련 정책 및 녹색건축에 대한 교육, 정보제공을 위한 방안 마련

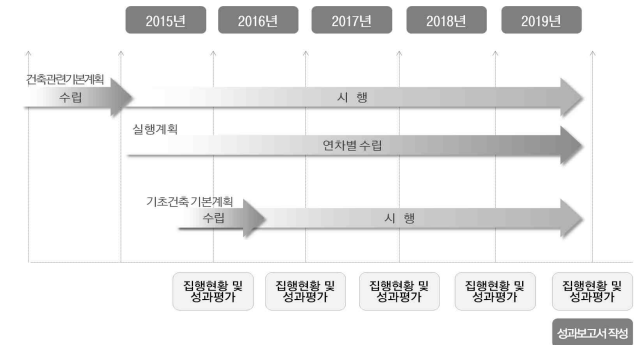
[표 128] 타 지자체 건축기본계획상의 건축·도시 관련센터 추진 사항

구 분	건축·도시 관련센터	주요 역할 및 특징
부산광역시	부산형 주거서비스공동센터	· 주거환경과 관련한 긴급문제 발생시 수리 및 지원을 담당하는 동 단위의 지역밀착형 주거서비스센터
	도시재생 지원센터	· 지역커뮤니티의 지속적 유지 및 활성화를 위한 민간차원의 커뮤니티 지원센터 · 민간활동가 등 커뮤니티 지원센터 운영을 위한 인적자원 마련 · 유사 도시재생사업 내 커뮤니티의 통합적 지원방안 및 상호정보교환 방안 마련
	부산 도시건축재단 (건축문화기금 조성)	· 부산건축문화제의 역할 강화 및 한계 극복을 위한 비영리재단법인 · 부산의 역사 문화에 대한 조사와 도시건축과 관련한 장기 발간계획 및 비전 수립 · 관련기관과 단체의 교육, 학술, 교류, 연구, 전시, 행사 등 건축문화사업 지원 · 부산시 건축문화정책과 제도, 프로그램 등 연구기획 개발 및 부산국제건축문화제, 부산도시건축역사관, 시민건축대학 등 부산시 각종 건축문화 활동과 사업을 통합 주관
	부산 녹색건축센터	· 지역대학 또는 연구기관과 협력하여 부산시 친환경건축물 인증기관으로 설립 · 지역의 특화를 고려한 친환경 건축물 설계인에 대한 기술검토 유도 · 친환경 건축물에 대한 취득세, 등록세 및 재산세 감면이나 용적율 완화 등의 인센티브 제공
인천광역시	인천건축문화재단	· 인천건축문화제 인천건축박물관 건축아카데미, 각종 학술사업 등 인천광역시의 건축문화 활동사업을 통합적으로 주관하고 지원
	집수리지원센터	· 집수리 지원센터를 기능에 따라 시군구에 설치하고 네트워크를 구축하여 집수리 자원과 관련된 업무 분담 · 전문가를 양성하여 효율적인 업무 추진이 가능하도록 자문 및 상담서비스까지 확대하여 실시
경기도	지역 건축지원센터	· 지역 밀착형 건축·도시 환경 관련 서비스 지원 · 4개 권역으로 구분하여 건축 민원 및 디자인에 대한 상담과 지원 시행 · 주민들의 자율적 건축·도시 환경개선 활동을 위한 협의체 구성 및 활동 지원에서부터 지역 간 네트워크 형성 및 사업별 전문가 연계까지 지원
경상남도	경상남도 건축정책 연구지원센터	· 지역주민, 건축·도시 종사자, 관련 공무원 등에 정보제공 및 교류, 교육·지원 · 지역밀착형 건축·도시 관련 서비스를 지원하는 방식으로 운영하며 지역별 특성을 고려한 지원프로그램 마련 · 지역주민, 건축·도시 관련 종사자, 관련 공무원 등을 대상으로 하는 전문교육과 교류의 장으로 활용
	경상남도 저탄소 녹색건축지원센터	· 녹색건축 교육프로그램 개발 및 교육 · 다양한 녹색건축건설 프로그램 운영

## 05 실행계획 작성 및 성과관리 계획

## ■ 성과관리 계획

- 충청남도 건축관련 기본계획의 실효성을 담보하고 효율적으로 운영하기 위해서는 각 실천과 제별로 성과 관리가 이루어질 필요
- 국가건축기본계획에 대해서는 건축기본법 제15조에서 건축정책의 추진현황 및 주요성과에 대해 모니터링하고 매 2년마다 국회에 보고할 것을 의무화
  - ※ 건축기본법 제15조 : 국토교통부장관은 국가건축정책위원회의 의견을 들어 건축에 관한 주요 정책 수립 및 시행 등에 관한 보고서를 작성하여 2년마다 국회 소관 상임위원회에 제출하여야 한다.
- (조사대상) 건축관련 기본계획 실천과제별 담당실국 및 실과
  - 기획관리실, 경제통상실, 안전자치행정국, 문화체육관광국, 농정국, 복지보건국, 환경녹지국, 건설교통국, 내포신도시 건설지원본부 등
- (조사방법) 연구용역 발주로 성과관리 기관을 선정하여 기본계획 추진실적 및 계획 작성지침과 조사 양식을 마련하고, 실천과제별 담당공무원에 배포하여 작성하도록 한 후 취합하여 성과보고서 작성
  - 과제현황, 과제성과 및 실적, 예산계획 및 소요예산, 연차별 추진실적 및 계획 등의 정보를 입력하도록 조사양식 마련
  - 조사기간을 매년 상반기 한 달간으로 설정하고 조사양식을 배포하여 작성 완료 후 조사담당자의 이메일로 제출하도록 하여 수합
  - 과제기간인 5년 동안 수합한 자료를 토대로 성과보고서 작성



[그림 255] 건축관련 기본계획의 성과관리 계획

## ■ 성과관리 조사의 주요내용

- **(과제현황)** 추진현황 및 추진기간, 추진방법, 과제내용 등 과제의 진행상황과 방향에 대하여 작성
- **(과제성과 및 실적)** 과제 추진 기간 동안의 성과와 실적에 대하여 작성
  - 성과 및 실적에 대한 고시 및 보도자료, 연구용역 보고서, 조례·제도 지침, 계획 및 보고서자료 등의 근거자료 작성
  - 해당연도의 계획에 대한 추진 실적, 다음연도에 대한 추진 계획 작성
- **(예산계획 및 소요예산)** 해당 과제의 착수 및 완료기간 동안의 소요예산 작성
  - 실천과제를 추진하면서 예산이 변경된 경우에는 변경 전 예산과 변경 후 예산을 병기

[표 129] 성과관리 조사 양식 예시

【건축도시과-1】

3대 목표	실기 좋고 행복한 생활환경 조성		9대 추진전략	패적인 주거환경 조성				
20대 실천과제	사회적 여건변화에 대응하는 맞춤형 주거환경 조성							
세부과제	1-1-1	자발적 주거환경 개선을 위한 '충청남도 행복가꿈센터' 설립 및 운영						
단위과제	1-1-1-1	주거지원 대상 설정 및 거주실태 조사						
담 당	①담당실국 (협조)	건설교통국						
	②담당실과 (협조)	전(前) 부서	건축도시과		현(現) 부서			
	③이 전 담 당 자	담당과	담당자 명		전화번호	이메일		
		건설교통국 건축도시과	(주관)					
	-	(협조)						
	④현 재 담 당 자	건설교통국 건축도시과	(주관)					
-		(협조)						
과제현황	⑤현황	추진현황 (해당하는 항목에 체크)			계획 추진기간		실제 추진기간	
		□진행 □완료 □변경 □중단 □기타 ( )			착수	완료	착수	완료
	⑥과제내용	고령자, 장애인, 저소득층의 거주실태조사를 통해 주택 개보수 및 관리 현황과 문제점을 분석하고, 향후 지원서비스 범위, 소요비용 등 파악						
	⑦분류	□법·제도 재개정      ✓계획수립      □(시법)사업지원 및 추진      ✓연구용역						
		□지침 및 기준마련      □사업지원      □교육시행      □기타 ( )						

과제성과 및 실적	⑧성 과 및 실 적	지난 성과 및 실적							
		•							
		해당년도 성과 및 실적							
	⑨근거자료	추가성과 및 2019년 이후 추진계획							
		•							
⑩분 류	□고시 및 공고	□연구용역 보고서	□법·제도 지침						
	□보도자료	□계획 및 보고서자료	□기타 ( )						

⑪예산 계획 및 소요예산	(단위: 억원)	2015	2016	2017	2018	2019	합계	비고
	〈합 계〉							
	국 비							
	지방비							
	민 자							

작성방법 참고								
---------	--	--	--	--	--	--	--	--

2. ①, ②번 항목은 주관 실적 및 주관 실과를 작성해 주시고, 협조실국·실과가 있는 경우 괄호 안에 넣어 같이 표기하여 주세요.

3. ③, ④번 항목은 주관실국과 협조실국의 담당자를 각각 해당란에 기입해주시고, 담당자 변경이력을 알고자 하니, 현 담당자 이전에 과제를 수행했던 담당자분의 성함과 부서명을 함께 기입해주시기 바랍니다.

4. 담당자의 전화번호와 이메일 주소도 빠짐없이 기입해 주십시오.

5. ⑤번 항목에서는 세부실천과제의 현재 상태를 해당하는 항목에 체크하여 주시고, 계획상 추진기간과 실제로 착수·완료된 년도를 작성해주시기 바랍니다.

6. ⑥번 항목에서는 세부실천과제의 주요내용 및 방법에 대해서 작성해주시면 됩니다.

7. ⑦번은 ⑥번 항목에 대한 분류표시란으로, ⑥번 항목의 내용에 따라 종목 표기 가능합니다.

8. ⑧번 항목에서는 세부 성과 및 실적에 대하여 작성해 주세요.

또한, 기 작성된 내용에 대하여 잘못된 점이나 수정·변경 또는 추가 할 성과 및 실적에 대하여 추가로 작성하여 주시기 바랍니다.

9. ⑨번 항목에서는 ⑧번 항목에 대한 근거자료를, 출처, 제목, 일시 등 자세히 작성해 주시기 바랍니다.

10. ⑩번 항목은 실제로 근거자료에 대한 분류표시란으로 근거자료별로 중복 표기가 가능합니다.

11. ⑪번 항목은 세부단위과제의 예산계획 및 소요예산에 대하여 연차별로 작성해주시기 바랍니다.

- ①, ②번 항목은 주관 실국 및 주관 실과를 작성해 주시고, 협조실국·실과가 있는 경우 괄호 안에 넣어 같이 표기하여 주세요.
- ③, ④번 항목은 주관실국과 협조실국의 담당자를 각각 해당란에 기입해주시고, 담당자 변경이력을 알고자 하니, 현 담당자 이전에 과제를 수행했던 담당자분의 성함과 부서명을 함께 기입해주시기 바랍니다.
- 담당자의 전화번호와 이메일 주소도 빠짐없이 기입해 주십시오.
- ⑤번 항목에서는 세부실천과제의 현재 상태를 해당하는 항목에 체크하여 주시고, 계획상 추진기간과 실제로 착수·완료된 년도를 작성해주시기 바랍니다.
- ⑥번 항목에서는 세부실천과제의 주요내용 및 방법에 대해서 작성해주시면 됩니다.
- ⑦번은 ⑥번 항목에 대한 분류표시란으로, ⑥번 항목의 내용에 따라 중복 표기 가능합니다.
- ⑧번 항목에서는 세부 성과 및 실적에 대하여 작성해 주세요.
- 또한, 기 작성된 내용에 대하여 잘못된 점이나 수정·변경 또는 추가 할 성과 및 실적에 대하여 추가로 작성하여 주시기 바랍니다.
- ⑨번 항목에서는 ⑧번 항목에 대한 근거자료를, 출처, 제목, 일시 등 자세히 작성해 주시기 바랍니다.
- ⑩번 항목은 실제로 근거자료에 대한 분류표시란으로 근거자료별로 중복 표기가 가능합니다.
- ⑪번 항목은 세부단위과제의 예산계획 및 소요예산에 대하여 연차별로 작성해주시기 바랍니다.

## 참고문헌

### ■ 보고서

1. 김한수(2010), 「일본 재래상가를 통한 한국 재래시장 연구 -정읍 재래시장을 중심으로-」, 일본문화학보 제44집 pp. 383-401
2. 서수정, 옥채원(2012), 「전국 한옥분포 현황조사 - 대구 및 나주편」, 건축도시공간연구소
3. 심경미, 진태승(2012), 「기존 한옥의 보전·관리를 위한 제도개선 및 정책방안 연구」, 건축도시공간연구소
4. 서윤정 외 4인(2012), 「농촌지역의 유흥시설 활용 활성화 방안」, 농촌관광연구, 19(2): 65-88
5. 엄철호, 임유경(2012), 「건축설계 발주제도 개선방안 연구 -창의성·기술력 위주의 설계자 선정방식 개선을 중심으로-」, 건축도시공간연구소
6. 권영상, 심경미(2009), 「근대건축물 활용을 통한 지역활성화 방안 연구」, 건축도시공간연구소
7. 김영현, 진현영(2011), 「건축문화 저변 확산을 위한 건축기초교육 실행방안 연구」, 건축도시공간연구소
8. 박철희(2013), 「역사문화유산을 활용한 중소도시의 가로 재생방안」, 한국도시설계학회, 14(6): 49-66
9. 박근수(2003), 「한국근대건축물의 보전관리지침 구성방안 연구 -개화기~1950년까지 건립된 지정·등록문화재를 대상으로-」, 명지대학교 공학박사학위 논문
10. 김상호, 김영현(2009), 「건축정책기본계획 성과관리 방향설정을 위한 기초조사 연구」, 건축도시공간연구소
11. 건축도시공간연구소(2009), 「건축정책기본계획연구」, 국토교통부
12. 국토교통부(2010), 「제1차 건축정책기본계획」, 국토교통부
13. 조상규, 김영현(2012), 「건축정책 성과보고서 작성 연구」, 건축도시공간연구소
14. 강상준 외(2012) 기후변화시대에 환경과 재해를 고려한 토지이용 관리전략, 정책연구 2012-55, 경기개발연구원
15. 에너지경제연구원(2009) IEA 세계에너지 전망
16. 에너지관리공단신재생에너지센터(2012) 2011년 신재생에너지 보급통계
17. 이상대 외(2011), 저출산고령사회 진입에 대응한 도시정책 전환방향 연구, 기본연구 2011-8, 경기개발연구원
18. 이상대, 김희연, 유영성(2012), 100세 시대 : 건강장수도시 만들기, 경기개발연구원
19. 이삼식, 최효진, 박성재(2009), 다문화가족의 증가가 인구의 양적 질적 수준에 미치는 영향, 연구보고서 2009-34-1, 한국보건사회연구원
20. 한국정보화진흥원(2010), 한국사회의 15대 메가트렌드 : Meta Analysis, 행정안전부
21. OECD(2011), 한눈에 보는 사회 2011:OECD 사회지표, OECD KOREA Policy Center
22. OECD(2012), OECD 경제 및 도시정책보고서, OECD
23. Stavanger Municipality Department of Culture and Urban Development(2009), STAVANGER PAST, PRESENT AND FUTURE, Stavanger

### ■ 중앙 및 지방정부 자료

1. 청와대 국무조정실(2013), 「2013년 부처 업무보고 종합」, 청와대
2. 국토교통부(2013), 「2013년 국토교통부 국정과제 실천계획」, 국토교통부
3. 농촌진흥청(2013), 「2013년 업무계획」, 농촌진흥청
4. 문화재청(2013), 「2013년도 주요업무계획」, 문화재청

5. 산업통상자원부(2013), 「창조경제 생태계 조성과 글로벌 전문기업 육성」, 산업통상자원부
6. 환경부(2013), 「2013년 주요업무 추진계획」, 환경부
7. 교육부(2013), 「행복교육, 창의인재 양성 (2013년 국정과제 실천계획)」, 교육부
8. 농림수산식품부(2013), 「2013년 업무계획」, 농림수산식품부
9. 문화체육관광부(2013), 「“문화가 있는 삶, 행복한 대한민국” (2013년 문화체육관광부 업무계획)」, 문화체육관광부
10. 보건복지부(2013), 「“국민행복을 향한 맞춤형” (주요정책 추진방향)」, 보건복지부
11. 안전행정부(2013), 「2013년 업무보고」, 안전행정부
12. 산업통상자원부(2013), 「창조경제 생태계 조성과 글로벌 전문기업 육성」, 산업통상자원부

## ■ 단행본

1. 다무카 아키라(2008), 「마을만들기와 도시경관」, 장준호·김석진 역, 형설출판사
2. 주대관, 홍성천(2011), 건축가와 함께하는 “어린이 건축교실[ae80] 프로그램”, 견다출판사

## ■ 보도자료

1. 국토해양부 (2012) OECD, 녹색성장은 한국을 배워라!, 보도자료, 국토해양부 도시정책과
2. 기상청 (2013) IPCC 5차평가보고서 결과, 보도자료, 기상청 기후변화정보센터
3. 통계청 (2011) 장래인구 추계 2010~2060년, 보도자료, 통계청 사회통계국 인구동향과
4. 통계청 (2013) 2012년 4/4분기 및 연간 가계동향, 보도자료, 통계청 사회통계국 복지통계과

## ■ 기타 참고자료

1. 건축도시공간연구소(2013), 「건축도시정책동향 2013.02, Vol.1」, 건축도시공간연구소
2. 건축도시공간연구소(2013), 「건축도시정책동향 2013.03, Vol.2」, 건축도시공간연구소
3. 건축도시공간연구소(2013), 「건축도시정책동향 2013.04, Vol.3」, 건축도시공간연구소
4. 건축도시공간연구소(2013), 「건축도시정책동향 2013.05, Vol.4」, 건축도시공간연구소
5. 건축도시공간연구소(2013), 「건축도시정책동향 2013.06, Vol.5」, 건축도시공간연구소
6. 건축도시공간연구소(2013), 「건축도시정책동향 2013.07, Vol.6」, 건축도시공간연구소

## ■ 홈페이지

1. 공감코리아\_보도자료, <http://www.korea.kr/policy/pressReleaseList.do>
2. 서울특별시청\_보도자료, [http://spp.seoul.go.kr/main/news/news\\_report.jsp?SSid=520\\_03](http://spp.seoul.go.kr/main/news/news_report.jsp?SSid=520_03)
3. 부산광역시청\_보도자료, [http://media.busan.go.kr/04\\_bodo/01.jsp](http://media.busan.go.kr/04_bodo/01.jsp)
4. 대구광역시청\_보도자료,  
<http://www.daegu.go.kr/Boards/BoardsBoardList.aspx?classNo=0&list=10&infoID=341&page=1>
5. 인천광역시청\_보도자료,  
<http://www.incheon.go.kr/icweb/program/citynet/viewNews.jsp?menuID=001001005001003>
6. 대전광역시청\_보도자료,  
<http://www.daejeon.go.kr/administration/news/information/information3/index.html>
7. 광주광역시청\_보도자료,  
[http://www.gwangju.go.kr/board.do?S=S01&M=030301000000&b\\_code=000000002](http://www.gwangju.go.kr/board.do?S=S01&M=030301000000&b_code=000000002)

8. 울산광역시청\_보도자료, [http://www.ulsan.go.kr/cityboard/Report.do?method=select&func=list&PGM\\_GBN=report&mNum=3&sNum=5&PAGE\\_NUM=1](http://www.ulsan.go.kr/cityboard/Report.do?method=select&func=list&PGM_GBN=report&mNum=3&sNum=5&PAGE_NUM=1)
9. 경기도청\_보도자료, [http://gnews.gg.go.kr/briefing/brief\\_main.asp?DWISI=5j6](http://gnews.gg.go.kr/briefing/brief_main.asp?DWISI=5j6)
10. 강원도청\_보도자료, [http://www.provin.gangwon.kr/executive/page/sub04/sub04\\_09\\_01.asp?hb\\_Board\\_Manager\\_ID=BDHIAA02](http://www.provin.gangwon.kr/executive/page/sub04/sub04_09_01.asp?hb_Board_Manager_ID=BDHIAA02)
11. 충북도청\_보도자료, [http://www.cb21.net/cb\\_content/bdbt\\_list.do?searchPk1=cbpublic&mc=11070000](http://www.cb21.net/cb_content/bdbt_list.do?searchPk1=cbpublic&mc=11070000)
12. 충남도청\_보도자료, [http://www.chungnam.net/board.do?mnu\\_cd=CNMMENU00154](http://www.chungnam.net/board.do?mnu_cd=CNMMENU00154)
13. 전북도청\_보도자료,  
[http://www.jeonbuk.go.kr/01kr/03open\\_provin/02jb\\_focus/03news/index2.jsp?MID=C016](http://www.jeonbuk.go.kr/01kr/03open_provin/02jb_focus/03news/index2.jsp?MID=C016)
14. 전남도청\_보도자료,  
[http://www.jeonnam.go.kr/mbs/jeonnam/jsp/board/list.jsp?boardId=7116&id=jeonnam\\_010301000000](http://www.jeonnam.go.kr/mbs/jeonnam/jsp/board/list.jsp?boardId=7116&id=jeonnam_010301000000)
15. 경북도청\_보도자료, [http://www.gb.go.kr/open\\_content/executive/index.jsp?LARGE\\_CODE=60&MEDIUM\\_CODE=20&SMALL\\_CODE=60&SMALL\\_CODE2=&SMALL\\_CODE3=&target=main&URL=/Common/board/board.jsp?BD\\_CODE=bbs\\_gongji](http://www.gb.go.kr/open_content/executive/index.jsp?LARGE_CODE=60&MEDIUM_CODE=20&SMALL_CODE=60&SMALL_CODE2=&SMALL_CODE3=&target=main&URL=/Common/board/board.jsp?BD_CODE=bbs_gongji)
16. 경남도청\_보도자료, [http://www.gsnd.net/jsp/sub04/04\\_01\\_02.jsp](http://www.gsnd.net/jsp/sub04/04_01_02.jsp)
17. 제주도청\_보도자료, <http://www.jeu.go.kr/contents/index.php?mid=010102>
18. 국민건강보험공단, [www.nhis.or.kr](http://www.nhis.or.kr)
19. 녹색경영정보포털, [www.gmi.go.kr](http://www.gmi.go.kr)
20. 동아일보, [www.donga.com](http://www.donga.com)
21. 매일경제신문, [www.mk.co.kr](http://www.mk.co.kr)
22. 삼성 SDI, [www.samsungsdi.co.kr](http://www.samsungsdi.co.kr)
23. 세계일보, [www.segye.com](http://www.segye.com)
24. 연합뉴스, [www.yonhapnews.co.kr](http://www.yonhapnews.co.kr)
25. 통일부전자도서관, [lib.uniedu.go.kr](http://lib.uniedu.go.kr)
26. 한겨레신문, [www.hani.co.kr](http://www.hani.co.kr)
27. 한국경제연구원, [www.keri.org](http://www.keri.org)
28. Economist, [www.economist.com](http://www.economist.com)