

## 제1편 계획의 기초

### 제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적 .....	5
2. 계획의 범위 .....	7
3. 계획수립 과정 및 절차 .....	9

### 제2장 지역특성 분석

1. 도시연혁 .....	13
2. 도시현황 및 특성 .....	16
3. 상위계획 및 관련계획 .....	42
4. 주민의식조사 .....	61
5. 도시의 문제점 및 잠재력 .....	65

## 제2편 계획의 기본구상

### 제1장 계획의 목표 및 지표설정

1. 도시여건변화 검토 .....	73
2. 도시미래상 .....	79
3. 계획목표 및 추진전략 .....	81
4. 도시지표 설정 .....	86

### 제2장 도시공간구조 구상

1. 공간구조 진단 .....	99
2. 공간구조 개편방향 .....	104
3. 공간구조 구상 .....	109

## 제3장 저탄소 녹색도시 구상

1. 저탄소 녹색도시의 개요 .....	117
2. 계획의 배경 및 현황 .....	119
3. 계획과제 및 목표 .....	127
4. 기본방향 및 적용전략 .....	129

## 제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

1. 2020 도시기본계획 검토 .....	141
2. 생활권 설정 .....	144
3. 생활권별 구상 .....	150
4. 인구배분계획 .....	167

## 제3편 부문별계획

### 제1장 토지이용계획

1. 현황 .....	173
2. 개발가용지 분석 .....	177
3. 용도별 소요면적 산정 .....	179
4. 토지이용계획 .....	182
5. 개발제한구역 .....	192
6. 단계별 개발계획 .....	200

### 제2장 기반시설계획

1. 교통계획 .....	205
2. 항만·물류계획 .....	246
3. 공항계획 .....	263
4. 정보·통신계획 .....	270
5. 기타 기반시설계획 .....	281

## 제3장 도심 및 주거환경계획

- 1. 도심 및 시가지정비계획 ..... 287
- 2. 주거환경계획 ..... 300

## 제4장 환경의 보전과 관리계획

- 1. 대기환경 ..... 315
- 2. 수환경 ..... 320
- 3. 상수도 ..... 325
- 4. 하수도 ..... 330
- 5. 폐기물 ..... 334
- 6. 에너지 ..... 338
- 7. 소음·진동 ..... 343

## 제5장 경관 및 미관계획

- 1. 현황 ..... 349
- 2. 기본방향 ..... 355
- 3. 실천계획 ..... 356

## 제6장 공원·녹지계획

- 1. 현황 ..... 381
- 2. 기본방향 ..... 386
- 3. 실천계획 ..... 388

## 제7장 방재 및 안전계획

- 1. 현황 ..... 407
- 2. 기본방향 ..... 415
- 3. 실천계획 ..... 415

## 제8장 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획

- 1. 경제 · 산업개발계획..... 429
- 2. 사회 · 문화개발계획..... 457
- 3. 관광개발계획..... 478

## 제9장 계획의 실행

- 1. 현황..... 501
- 2. 재정계획..... 503
- 3. 투자계획..... 506

**제1편 계획의 기초**

**제1장 계획의 개요**

<표 1-1> 단계별 계획기간 ..... 7  
 <표 1-2> 도시기본계획구역 ..... 7  
 <표 1-3> 도시기본계획구역 변경 세부내역 ..... 8

**제2장 지역특성 분석**

<표 2-1> 도시발전 연혁(행정구역 변화) ..... 14  
 <표 2-2> 도시기본계획 연혁 ..... 15  
 <표 2-3> 도시계획구역 변천과정 ..... 15  
 <표 2-4> 부산광역시 위치 ..... 16  
 <표 2-5> 부산광역시 경제권 ..... 18  
 <표 2-6> 표고별 면적구성 ..... 20  
 <표 2-7> 경상도별 면적구성 ..... 20  
 <표 2-8> 하천현황 ..... 24  
 <표 2-8> 하천현황(계속) ..... 25  
 <표 2-9> 월별 기온현황 ..... 26  
 <표 2-10> 연도별 기상개황 ..... 27  
 <표 2-11> 인구증감 추이 ..... 28  
 <표 2-12> 연도별 인구밀도 ..... 29  
 <표 2-13> 구별 인구분포 현황 ..... 31  
 <표 2-14> 부산경제의 전국 비중 ..... 32  
 <표 2-15> 지역총생산액의 전국 비중 ..... 33  
 <표 2-16> 산업구조 변화 추이 ..... 33  
 <표 2-17> 대도시별 재정수지 비교 ..... 34  
 <표 2-18> 대도시별 주택보급률 추이 비교 ..... 35  
 <표 2-19> 주택유형별 주택수 ..... 35  
 <표 2-20> 대도시별 상수도 보급률 추이 비교 ..... 36  
 <표 2-21> 대도시별 하수도 보급률 추이 비교 ..... 36  
 <표 2-22> 용도지역별 지정 현황 ..... 37  
 <표 2-23> 부산항의 유형별 화물량 전국 비중 ..... 37  
 <표 2-24> 대도시별 도로 포장률 비교 ..... 38  
 <표 2-25> 정보량의 변화 추이 ..... 38  
 <표 2-26> 의료시설 현황 ..... 39  
 <표 2-27> 사회복지시설 현황 ..... 39  
 <표 2-28> 각급 학교별 교육지표 현황 ..... 40

## 제2장 지역특성 분석

<표 2-29> 문화시설 현황	40
<표 2-30> 입국경로별 외국인 관광객수	41
<표 2-31> 대기오염 현황	41
<표 2-31> 전략산업 및 추진전략	45
<표 2-32> 추진전략 및 개발방향	47
<표 2-33> 목표와 추진전략	48
<표 2-34> 공항의 위계 및 세부기능	54

## 제2편 계획의 기본구상

### 제1장 계획의 목표 및 지표설정

<표 1-1> 국내 주요도시 비교	77
<표 1-2> 세계 4대 도시 비교	77
<표 1-3> 통계청에 의한 광역시 인구추계	86
<표 1-4> 장래 부산광역시 자연적증가인구	88
<표 1-5> 대규모 개발사업에 따른 인구증가	89
<표 1-6> 단계별 인구지표 설정	90
<표 1-7> 부산의 통근·통학 인구	91
<표 1-8> 시외 통근·통학의 주요 유입·유출 지역	91
<표 1-9> 시외 통근·통학의 주요 유입·유출 지수	92
<표 1-10> 대도시별 주간인구지수 비교	92
<표 1-11> 외국인 방문객수 변화 추이	93
<표 1-12> 인구 및 산업지표	94
<표 1-13> 주요도시지표 총괄	95
<표 1-13> 주요도시지표 총괄(계속)	96

### 제2장 도시공간구조 구상

<표 2-1> 공간구조 변천과정	101
<표 2-2> 도심, 부도심, 지역중심의 기능	105
<표 2-3> 공간구조 대안 및 대안선정	107

### 제3장 저탄소 녹색도시 구상

<표 3-1> 6대도시 최종 에너지원별 소비	122
<표 3-2> 6대도시 석유제품 소비	122
<표 3-3> 6대도시 부문별 최종 에너지 소비	123
<표 3-4> 6대도시 신재생에너지 생산량	124

## 제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

<표 4-1> 생활권 설정	143
<표 4-2> 생활권 배분계획(안)	148
<표 4-3> 생활권 구분	149
<표 4-4> 생활권별 인구배분계획	167
<표 4-4> 생활권별 인구배분계획(계속)	168

## 제 3 편 부문별계획

### 제1장 토지이용계획

<표 1-1> 지목별 토지이용 현황	173
<표 1-2> 용도지역 현황	174
<표 1-3> 자치구별 용도지역 현황	174
<표 1-4> 용도지구별 지정현황	175
<표 1-5> 개발제한구역 현황	175
<표 1-6> 지구단위계획구역 지정현황	176
<표 1-7> 도시계획시설 현황	176
<표 1-8> 개발가능지 현황	178
<표 1-9> 주거용지 소요면적 추정	179
<표 1-10> 상업용지 소요면적 추정	180
<표 1-11> 공업용지 소요면적 추정	181
<표 1-12> 용도별 소요면적 총괄(2020 도시기본계획 대비)	181
<표 1-13> 주거용지 변경내역	186
<표 1-13> 주거용지 변경내역(계속)	187
<표 1-14> 상업용지 변경내역	187
<표 1-14> 상업용지 변경내역(계속)	188
<표 1-15> 공업용지 변경내역	188
<표 1-16> 시가화예정용지 변경내역 총괄	189
<표 1-17> 시가화예정용지 단계별·생활권별 계획	190
<표 1-18> 보전용지 변경내역	190
<표 1-19> 토지이용계획 총괄(2020 도시기본계획 대비)	191
<표 1-20> 개발제한구역의 지정경위	192
<표 1-21> 개발제한구역의 해제경위	193
<표 1-21> 개발제한구역의 지정현황	194
<표 1-22> 종전 해제기준과 차이점	196
<표 1-23> 해제가능 규모	198
<표 1-24> 단계별 개발계획	202

## 제2장 기반시설계획

<표 2-1> 도로현황 총괄	205
<표 2-2> 7대 도시 도로현황	206
<표 2-3> 도시철도 현황	207
<표 2-4> 도시철도 승객수송 추이	208
<표 2-5> 주차시설 현황	209
<표 2-6> 1일 총 통행량	209
<표 2-7> 1일 목적별 통행량	210
<표 2-8> 1일 수단별 통행량	210
<표 2-9> 부산권 교통권역 교통지표	211
<표 2-10> 연도별 목적별 통행발생량	211
<표 2-11> 목표 연도별 수단분담률	212
<표 2-12> 생활권별 통행분포 전망	212
<표 2-13> 고속도로망 계획	220
<표 2-14> 고속도로망 변경내역	221
<표 2-15> 도시고속도로 현황 및 추진계획	221
<표 2-16> 순환도로망 계획(총괄)	223
<표 2-17> 광역간선축별 개설계획	224
<표 2-17> 광역간선축별 개설계획(계속)	225
<표 2-18> 6×6 고속간선망	226
<표 2-19> 지하도로망계획	227
<표 2-20> 도시내 간선도로망 총괄	228
<표 2-20> 도시내 간선도로망 총괄(계속)	229
<표 2-21> 도시내 간선도로 개설계획	230
<표 2-22> 광역철도 확충계획	231
<표 2-23> 도시철도 확충계획	232
<표 2-24> 아시안하이웨이(AsianHighway), 한반도종단철도 (TKR;Trans-Korea Railway)	233
<표 2-25> 향만 배후도로망 계획	234
<표 2-26> 부산신항 배후도로망 계획	234
<표 2-27> 해저터널 해외사례	235
<표 2-28> 환승시스템 유형	236
<표 2-29> 광역환승체계 구축계획	237
<표 2-30> 도심환승체계 구축계획	237
<표 2-31> 부도심 환승체계 구축계획	238
<표 2-32> 대중교통전용지구 구축계획	239
<표 2-33> 대중교통수단의 유형 및 특징	240
<표 2-34> 버스교통축 및 버스시스템 설치 계획	241
<표 2-35> 부산항 항내 해상택시·버스 터미널 계획	243

## 제2장 기반시설계획

<표 2-36> 자전거도로 이용활성화 및 개선계획	244
<표 2-37> 보행자 및 교통약자 교통서비스 개선계획	245
<표 2-38> 컨테이너 전용부두 현황	247
<표 2-39> 일반부두 현황	247
<표 2-40> 주요 항만별 접안 및 하역능력 비교	248
<표 2-41> 부산항 선박 입출항 추이	248
<표 2-42> 항공수송 현황	249
<표 2-43> 컨테이너 수송 현황	249
<표 2-44> 철도수송 현황	250
<표 2-45> 부산항 항만물동량 전망	251
<표 2-46> 항만 관련 주요지표	253
<표 2-47> 주요사업별 개발계획	256
<표 2-48> 부산신항 개발사업 계획	256
<표 2-49> 주요 물류시설별 사업개요	261
<표 2-49> 주요 물류시설별 사업개요(계속)	262
<표 2-50> 김해국제공항 운영현황	263
<표 2-51> 김해국제공항 시설현황	264
<표 2-52> 김해국제공항 항공수요 전망	266
<표 2-53> 우편 및 전화시설 사용 현황	270
<표 2-54> 인터넷 이용현황	271
<표 2-55> 대도시별 인터넷 이용률	271
<표 2-56> 주요공공시설 현황	281
<표 2-57> 대도시별 공공시설 현황	283
<표 2-58> 수도권 5개 신도시 동당 서비스인구 현황	283
<표 2-59> 공공시설 계획기준	284

## 제3장 도심 및 주거환경계획

<표 3-1> 도시 및 주거환경정비사업 분포 현황	288
<표 3-2> 재정비촉진사업 추진현황	289
<표 3-3> 주택 현황	300
<표 3-4> 2009년 자치구별 주택현황	301
<표 3-5> 유형별 주택현황	302
<표 3-6> 점유형태별 가구현황	303
<표 3-7> 7대도시 주택보급률 추이	304
<표 3-8> 주택수요 현황	307
<표 3-9> 단계별 주택공급 지표	307
<표 3-10> 주택공급계획	308
<표 3-11> 주택유형별 주택배분계획	308

## 제4장 환경의 보전과 관리계획

<표 4-1> 대기질 현황	315
<표 4-2> 대기질 항목 월별 현황	316
<표 4-3> 주요 하천 연도별 BOD 농도 현황	321
<표 4-4> 주요 하천 연도별 BOD 수질목표 달성률 현황	322
<표 4-5> 부산연안의 해양수질 현황	322
<표 4-6> 연도별 COD 해역오염도현황	323
<표 4-7> 상수도 시설 현황	325
<표 4-8> 연도별 상수도 급수현황	326
<표 4-9> 상수도 주요 지표	328
<표 4-10> 하수도 시설 현황	330
<표 4-11> 하수처리장 현황	331
<표 4-12> 하수도 주요 지표	332
<표 4-13> 폐기물발생 현황	334
<표 4-14> 생활폐기물 발생 및 처리 현황	335
<표 4-15> 사업장폐기물 배출 및 처리 현황	336
<표 4-16> 최종에너지 소비현황	338
<표 4-17> 최종에너지 부문별 소비현황	338
<표 4-18> 용도별 전력사용량	339
<표 4-19> 에너지원별 소비현황	340
<표 4-20> 교통소음원 현황	343
<표 4-21> 환경소음 적용대상 지역별 소음도 현황	344

## 제5장 경관 및 미관계획

<표 5-1> 수경관자원 현황	352
<표 5-2> 녹경관자원 현황	352
<표 5-3> 조망경관자원 현황	353
<표 5-4> 인공경관자원 현황	354
<표 5-5> 경관역	360
<표 5-6> 경관축	362
<표 5-7> 경관핵	363
<표 5-8> 경관관리 대상지역	364
<표 5-9> 경관관리 대상지역별 계획방향	366
<표 5-10> 경관지구·미관지구 관리현황	367

## 제6장 공원·녹지계획

<표 6-1> 도시공원·유원지 현황	381
<표 6-2> 구·군별 도시공원 현황	382
<표 6-3> 시설녹지 현황	383
<표 6-4> 유원지 현황	384

## 제6장 공원·녹지계획

<표 6-5> 보전체계 구상	388
<표 6-6> 이용체계 구상	389
<표 6-7> 확충체계 구상	390
<표 6-8> 주요 공원·녹지 거점	392
<표 6-9> 도시공원의 유형별 설치 및 관리기준	393
<표 6-10> 공원·유원지계획 세부내역	401
<표 6-10> 공원·유원지계획 세부내역(계속)	402
<표 6-10> 공원·유원지계획 세부내역(계속)	403
<표 6-11> 공원·유원지계획 총괄	403

## 제7장 방재 및 안전계획

<표 7-1> 풍수해 발생 현황	408
<표 7-2> 화재 발생 현황	409
<표 7-3> 교통사고 발생 현황	410
<표 7-4> 재난사고 현황	411
<표 7-5> 재난 위험시설물 현황	412
<표 7-6> 재난 경계구역 유형별 현황	412
<표 7-7> 재난 경계구역 지구별 현황	413
<표 7-8> 구·군별 재해위험지구 현황	414
<표 7-9> 재해위험지구 현황	414
<표 7-10> 방재 정비방안	417
<표 7-11> 도시계획적 저감대책 예시	426

## 제8장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

<표 8-1> 지역총생산 추이	429
<표 8-2> 시민 1인당 지역총생산 추이	430
<표 8-3> 수출 추이	431
<표 8-4> 수입 추이	431
<표 8-5> 산업별 고용인구	432
<표 8-6> 소비자물가지수	433
<표 8-7> 소비자물가 상승률	434
<표 8-8> 제조업 현황	435
<표 8-9> 제조업 추이	436
<표 8-10> 제조업의 부가가치 구성 추이	436
<표 8-11> 서비스업 현황	437
<표 8-12> 종업원 규모별 서비스업 현황	437
<표 8-13> 광역 시도별 MICE 행사 개최	438
<표 8-14> 시도별 국제회의 개최현황	439

## 제8장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

<표 8-15> 취업구조 계획지표	443
<표 8-16> 산업단지 현황	445
<표 8-16> 산업단지 현황(계속)	446
<표 8-17> 동남권 주요 완성차 업체 현황	453
<표 8-18> 생활권별 정비방안	456
<표 8-19> 의료인력 현황	457
<표 8-20> 의료시설 현황과 추이분석	458
<표 8-21> 자치구별 보건·의료시설 분포현황	459
<표 8-22> 자치구별 보건·의료시설 분포현황(계속)	460
<표 8-23> 보건소 인력 현황	461
<표 8-24> 국민기초생활보장 수급자 현황	464
<표 8-25> 국민기초생활보장 수급자의 거주분포 현황	464
<표 8-26> 사회복지시설 현황	465
<표 8-27> 학교별 교육지표 현황	469
<표 8-28> 각급 학교시설 계획	470
<표 8-29> 문화재 현황	473
<표 8-30> 문화공간 현황	474
<표 8-31> 체육시설 현황	475
<표 8-32> 주요 관광자원 현황	478
<표 8-33> 문화재 지정현황	479
<표 8-34> 관광지, 관광단지, 관광특구 지정현황	479
<표 8-35> 문화공간 현황	480
<표 8-36> 외국인 관광객수 변화 추이	480
<표 8-37> 국적별 외국인 관광객 입국현황	481
<표 8-38> 목적별 외국인 입국현황	482
<표 8-39> 관광사업체 현황	482
<표 8-40> 관광사업 주요 달성지표	483
<표 8-41> 관광권역 구분	489

## 제9장 계획의 실행

<표 9-1> 세입·세출 결산 추이	501
<표 9-2> 일반회계 세입구조	502
<표 9-3> 1인당 분담세액 추이	502
<표 9-4> 재정규모의 증장기 전망	504
<표 9-5> 일반회계 세출구조 전망	505
<표 9-6> 단계별 총투자계획	507
<표 9-7> 단계별 일반회계 투자계획	507
<표 9-8> 특별회계 투자계획	508

**제1편 계획의 기초**

**제1장 계획의 개요**

<그림 1-1> 도시계획구역 ..... 8  
 <그림 1-2> 계획수립 절차 ..... 10

**제2장 지역특성 분석**

<그림 2-1> 부산광역시 위치도 ..... 17  
 <그림 2-2> 표고분석도 ..... 21  
 <그림 2-3> 경사분석도 ..... 22  
 <그림 2-4> 월별 기상개황표 ..... 26  
 <그림 2-5> 인구증감 추이(최근 10년간) ..... 28  
 <그림 2-6> 연령별 인구변화 ..... 30  
 <그림 2-7> 성별·연령별 인구구조 ..... 30  
 <그림 2-8> 계획의 기본 틀 ..... 42  
 <그림 2-9> 동남광역경제권 구상도 ..... 45  
 <그림 2-10> 계획의 비전 및 목표 ..... 46  
 <그림 2-11> 남해안 선벨트 종합계획 ..... 47  
 <그림 2-12> 종합공간구조 ..... 49  
 <그림 2-13> 부산권 광역도로망 및 광역철도망 계획 ..... 51  
 <그림 2-14> 국가기간교통망계획 제2차 수정계획의 미래상 ..... 54  
 <그림 2-15> 남해안 관광벨트 종합구상도 ..... 55  
 <그림 2-16> 권역별 연안통합관리 방향 ..... 56  
 <그림 2-17> 신부산 발전 2020 선도프로젝트 ..... 58  
 <그림 2-18> 2020 도시기본계획 도시미래상 ..... 59  
 <그림 2-19> 부산광역시의 문제점 ..... 62  
 <그림 2-20> 도시미래상 ..... 62  
 <그림 2-21> 도시의 공간구조 ..... 63  
 <그림 2-22> 적정인구 ..... 63

**제1장 계획의 목표 및 지표설정**

<그림 1-1> 도시미래상 및 계획목표 ..... 80

## 제2장 도시공간구조 구상

<그림 2-1> 공간구조 변천과정	102
<그림 2-2> 2020 도시기본계획 공간구조 구상	103
<그림 2-3> 대안 I 도시체계 : 2도심 6부도심 4지역중심 도시구조	108
<그림 2-4> 대안 II 도시체계 : 1도심 5부도심 6지역중심 도시구조	108
<그림 2-5> 도시 발전축 구상도	113
<그림 2-6> 도시 보전축 구상도	114

## 제3장 저탄소 녹색도시 구상

<그림 3-1> 저탄소 녹색도시 조성 총괄체계	128
<그림 3-2> 저탄소 녹색도시 조성 기본방향	129
<그림 3-3> 저탄소 녹색도시 추진전략	130

## 제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

<그림 4-1> 생활권 구분도	143
<그림 4-2> 자연환경에 의한 구분	145
<그림 4-3> 인구이동에 의한 구분	145
<그림 4-4> 교육환경에 의한 구분	145
<그림 4-5> 통근·통학에 의한 구분	146
<그림 4-6> 주민의식조사에 의한 구분	146
<그림 4-7> 생활권 설정	148
<그림 4-8> 서부산생활권 구상	151
<그림 4-9> 부산신항 배후 국제산업물류도시 구상도	153
<그림 4-10> 부산·진해 경제자유구역	155
<그림 4-11> 가덕도 종합개발 구상도	157
<그림 4-12> 중부산생활권 구상	158
<그림 4-13> 북항재개발 구상도	160
<그림 4-14> 문현혁신도시 구상도	161
<그림 4-15> 동삼혁신도시 구상도	162
<그림 4-16> 동부산생활권 구상도	163
<그림 4-17> 동부산관광단지 구상도	165
<그림 4-18> 동남권 핵 의·과학 특화단지 구상도	166
<그림 4-19> 생활권별 인구배분계획	168

## 제1장 토지이용계획

<그림 1-1> 지목별 토지이용현황	173
<그림 1-2> 개발가능지 분석도	178
<그림 1-3> 토지이용계획도	191
<그림 1-4> 개발제한구역 현황도	194

## 제2장 기반시설계획

<그림 2-1> 부산광역시 고속도로 계획	222
<그림 2-2> 부산광역시 순환도로망 체계	224
<그림 2-3> 6×6 고속간선망 계획도	226
<그림 2-4> 지하도로망 계획	228
<그림 2-5> 도시내 간선도로망	230
<그림 2-6> 철도망 계획도	232
<그림 2-7> 부산광역시 복합환승센터 예시도(부전, 동래)	238
<그림 2-8> 항만시설의 위치도	246
<그림 2-9> 북항재개발 단계별계획도	254
<그림 2-10> 부산신항 배후 계획도	255
<그림 2-11> 제1차 마리나항만 기본계획 (2010~2019) 기본방향	257
<그림 2-12> 국제산업물류도시 복합물류터미널 조성계획도	259
<그림 2-13> 부산국제공항(가칭) 배치계획 예시	269
<그림 2-14> 정보화 비전 및 목표	273
<그림 2-15> U-City 개념도	276
<그림 2-16> U-City 계획의 기본방향	277
<그림 2-17> U-City 계획의 실현방안	278
<그림 2-18> U-도시기반시설 개념	279
<그림 2-19> 도시통합운영센터 예시	280
<그림 2-20> 도시간 상호 협력방안(예시)	280

## 제3장 도심 및 주거환경계획

<그림 3-1> 도심 및 시가지 정비 개념도	290
<그림 3-2> 북항재개발 구상도	295
<그림 3-3> 부산역세권개발 구상도	296
<그림 3-4> 다찌가와 이전적지 지구(일본)	298
<그림 3-5> 용산역 일원 개발사례	299
<그림 3-6> 그린홈 개념도(에너지 독립형 주택)	310

## 제4장 환경의 보전과 관리계획

<그림 4-1> 프랑스 리옹의 노면전차	318
<그림 4-2> 무료 자전거 대여 시스템(벨로브)-프랑스	318
<그림 4-3> 하천 현황 및 권역 구분도	320
<그림 4-4> 정수장별 급수구역 현황도	326

## 제5장 경관 및 미관계획

<그림 5-1> 시가지경관 훼손 사례	349
<그림 5-2> 자연경관 훼손 사례	350
<그림 5-3> 역사문화경관 훼손 사례	350

## 제5장 경관 및 미관계획

<그림 5-4> 해안경관 훼손 사례	351
<그림 5-5> 도시경관자원 분석도	351
<그림 5-6> 테라스형	361
<그림 5-7> 지구형	361
<그림 5-8> 회랑형	361
<그림 5-9> 경관관리 대상지역 위치도	365
<그림 5-10> 경관기본구상도	378

## 제6장 공원·녹지계획

<그림 6-1> 보전체계 구상도	396
<그림 6-2> 이용체계 구상도	397
<그림 6-3> 확충체계 구상도	398
<그림 6-4> 공원·녹지체계 구상도	400
<그림 6-5> 유니버설디자인 예시	402
<그림 6-6> 부산시민공원조성 구상도	403
<그림 6-7> 갈맷길(Green Way) 종합계획(안)	406
<그림 6-8> 공원·유원지 계획도	412

## 제7장 방재 및 안전계획

<그림 7-1> U-방재센터 통합시스템 예시	421
--------------------------	-----

## 제8장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

<그림 8-1> 신재생에너지 산업벨트	452
<그림 8-2> 관광권역 기능	494



# 제1편 계획의 기초

---

제1장 계획의 개요

제2장 지역특성 분석



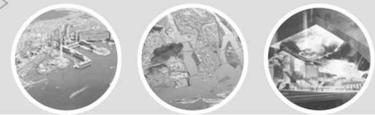
## 제1장 계획의 개요

---

- 1 계획의 배경 및 목적
- 2 계획의 범위
- 3 계획의 과정 및 절차







# 제1장 계획의 개요

## 1 계획의 배경 및 목적

### 1. 계획의 배경

#### 가. 변화된 대내외 여건변화에 대응

- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020) 수립과 부산권 광역도시계획 변경 등 상위 계획 변경에 따른 능동적 대응
- 국토·도시관련 정책의 변화 여건에 적극적으로 대응하기 위한 부산광역시 차원의 장기적인 도시발전 방향과 도시관리 전략 재정립 필요성 대두
- 부산·진해경제자유구역과 부산국제공항(가칭), 부산신항배후 국제산업물류도시, 북항 재개발사업 등 대규모 신규개발사업의 지속적 추진에 대응한 도시발전전략 수립
- 기존 노후시가지의 도시재생사업 및 도시균형발전 등 시민 삶의 질 욕구 증대에 부응한 조화와 균형이 이루어진 미래지향적이며 지속가능한 도시발전방향 제시 필요

#### 나. 도시계획 패러다임의 변화

- 양적성장 위주에서 질적성장 중심의 도시계획 패러다임 변화에 따른 도시관리의 새로운 접근방법 모색과 세계화 진전과 정보화 시대에 따른 도시간 경쟁 심화
- 도시간의 경쟁, 글로벌화 등 외적 환경변화에 대응한 도시정책 마련과 도시행정권의 광역화에 따른 도시전략 필요성 증대
- 기후변화에 따른 자원·환경위기를 극복하고, 저탄소 녹색성장 도시공간을 조성하기 위하여 저탄소 녹색도시계획 수립과 대규모 신규개발사업의 환경보전에 입각한 도시관리와 지속가능한 개발



## 2. 계획의 목적

- 국토·도시공간정책 변화에 따른 국가 및 상위계획 수용과 급변하는 도시여건 변화에 대응한 도시발전 미래상 재정립과 지속가능한 도시발전 방향 제시
- 동북아 비즈니스 중심국가 실현을 위한 부산광역시 도시관리 전략 마련과 동남권 중추도시로의 위상 구축
- 온실가스 저감, 환경친화적 도시개발방안 등 자원·환경위기 극복을 위한 저탄소 녹색 도시계획 수립으로 친환경 도시관리체계 확립

## 3. 계획의 지위와 성격

### 가. 정책계획

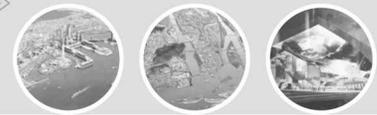
- 국토종합계획, 부산권 광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 바람직한 미래상과 장기적인 발전방향을 제시하는 정책계획
  - 공간구성에 관한 국토이용·개발과 보전에 관한 정책방향을 제시

### 나. 종합계획

- 토지이용, 기반시설, 공원·녹지 등 물적측면 뿐만 아니라 인구, 산업, 사회, 재정 등 사회·경제적 측면을 포괄하여 주민 생활환경의 변화를 예측하고 대비하는 종합계획
  - 부문별 정책과 계획 등이 환경적, 경제적, 사회적으로 미치는 영향을 통합·조정하여 도시의 균형있는 발전 도모

### 다. 전략계획

- 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리전략을 제시하여, 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 기본이 되는 전략계획
  - 선택과 집중의 원칙에 입각하여 집중해야 할 우선순위에 대한 선택과 전략을 제시하여 계획의 실현성 제고



## 2 계획의 범위

### 1. 시간적 범위

- 기준년도 : 2008년
- 목표년도 : 2030년

<표 1-1> 단계별 계획기간

구 분	1 단계	2 단계	3 단계	4 단계
단계별 계획기간	2008~2015년	2016~2020년	2021~2025년	2026~2030년

### 2. 공간적 범위

- 위 치 : 부산광역시 전 행정구역 및 향만·어항구역으로 설정
- 면 적 : 995.740km<sup>2</sup>
  - 도시기본계획구역은 2020년 도시기본계획상 997.313km<sup>2</sup>에서 제19~22차 도시계획구역 변경 사항을 반영하여 995.740km<sup>2</sup>(감 1.573km<sup>2</sup>)로 설정

<표 1-2> 도시기본계획구역

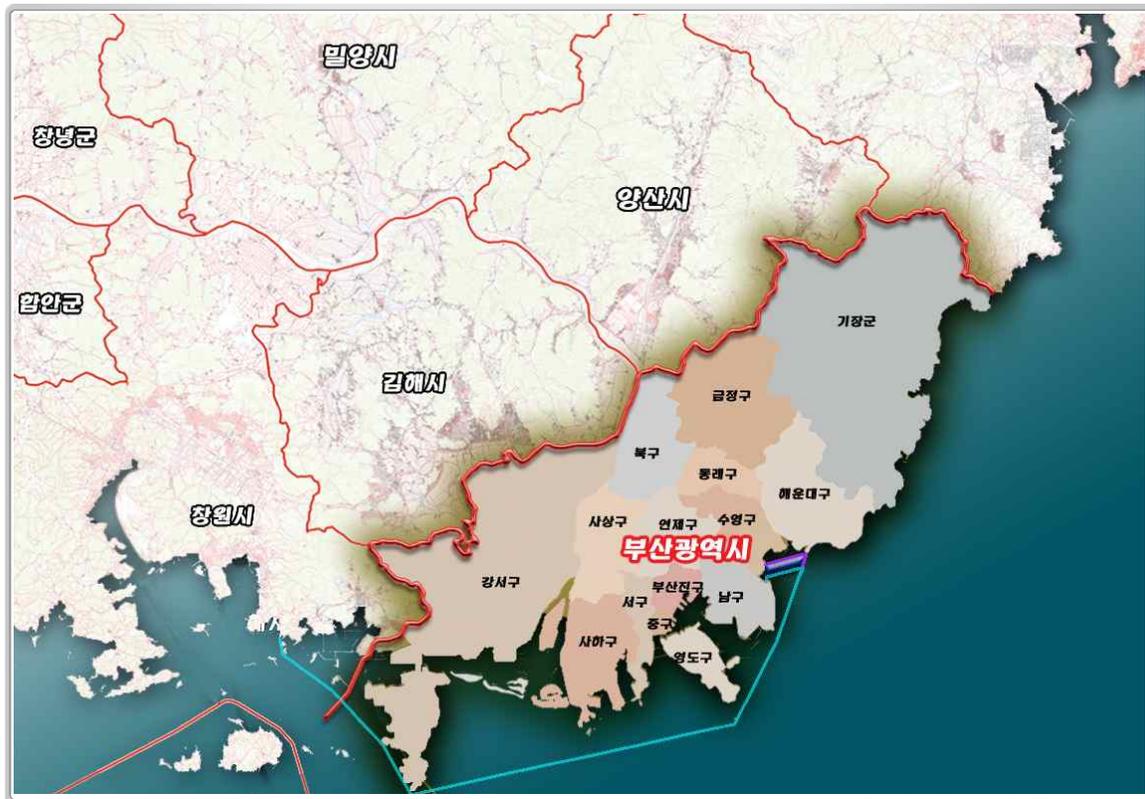
구 분	기 정 [2020]	변 경 [2030]	비 고
도시기본계획구역	997.313 km <sup>2</sup>	995.740.km <sup>2</sup> (△1.573 km <sup>2</sup> )	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 향만구역 변경 (△ 1.573 km<sup>2</sup>)</li> <li>- 제19차~22차 도시계획구역 변경 및 공유수면 매립계획 반영</li> </ul>



<표 1-3> 도시기본계획구역 변경 세부내역

구 분		면 적	비고
계		감) 1.573 km <sup>2</sup>	
① 신고리원전 공유수면 편입		증) 0.200 km <sup>2</sup>	19차 확장 (2005. 1. 15)
② 부산신항 북“컨”부두 포함)		증) 1.600 km <sup>2</sup>	20차 확장 (2006.4.26)
③ 부산항 항만구역 축소조정		감) 3.400 km <sup>2</sup>	22차 확장 (2009.12.14)
제3차 공유수면 매립 기본계획 반영	④ 광안리 해수욕장(수영구)	증) 0.008 km <sup>2</sup>	
	⑤ 월내·길천 상습해일 피해방지사업	증) 0.019 km <sup>2</sup>	

<그림 1-1> 도시계획구역





### ③ 계획수립 과정 및 절차

#### 1. 계획수립 과정

##### 가. 부산광역시 시정방향

- 시정비전 : 동북아 시대의 해양수도 부산
- 5대목표 : 풍요로운 신경제, 사람중심 창조도시, 함께하는 선진복지, 매력있는 생활문화, 글로벌 일류부산

##### 나. 2020 도시기본계획 평가 및 관련계획 검토

- 제4차 국토종합계획 수정계획, 2020 부산권광역도시계획, 2020 부산도시기본계획
- 각 분야별 관련계획(도시교통정비기본계획, 공원녹지기본계획 등)

##### 다. 전문가 그룹의 참여

- 지자체 연구기관의 참여 (부산발전연구원)
- 도시계획 관련전문가의 자문(국토연구원, 부산광역시 도시계획 전문가 등)

##### 라. 시민참여

- 홈페이지운영
  - 계획내용의 홍보 및 수립과정의 투명성 확보
- 시민 설문조사
- 공청회 개최

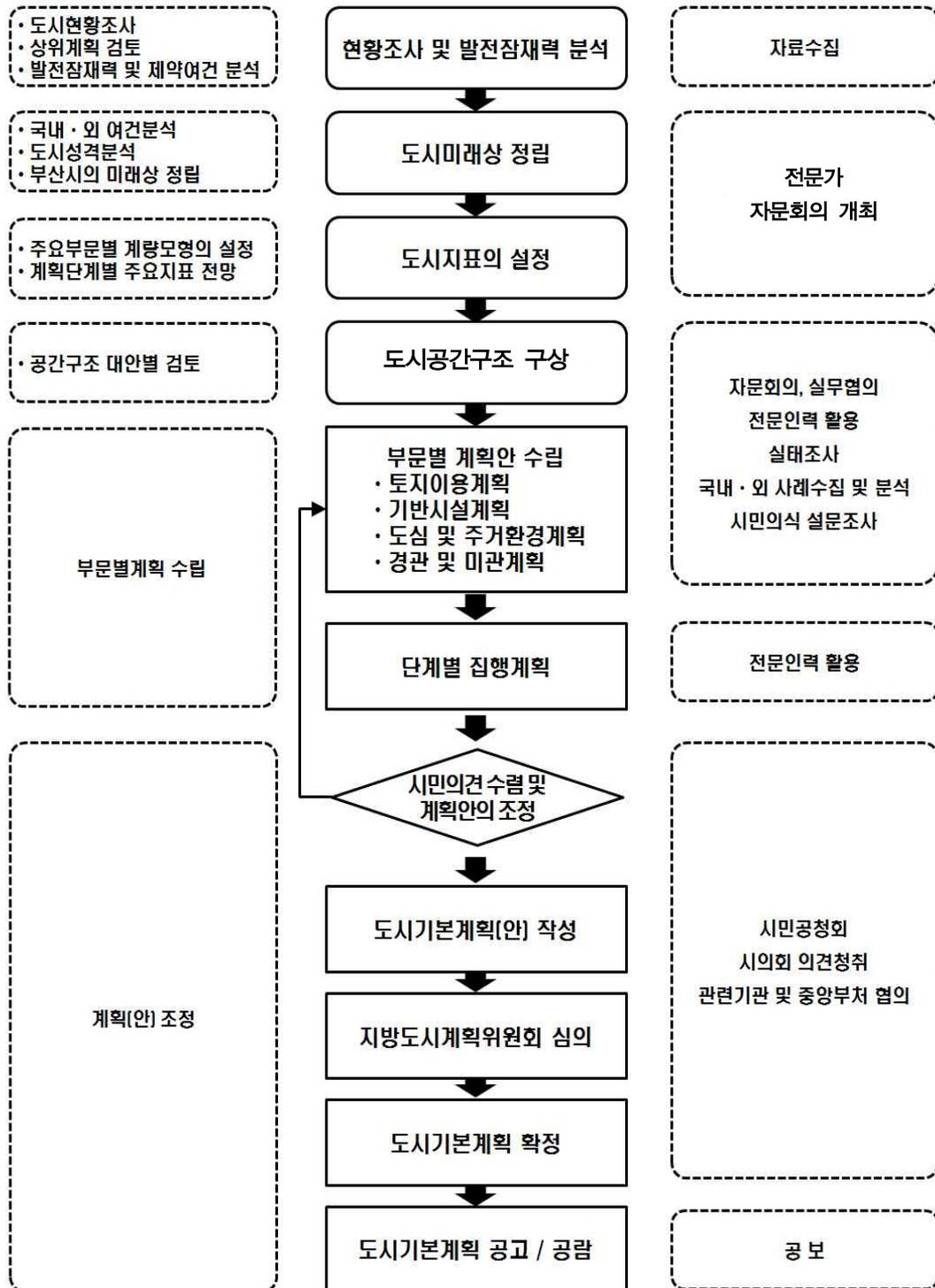
##### 마. 자치구·군 의견수렴 및 관련부서 협의

- 16개 자치구·군 의견수렴
- 관련기관(부서) 의견 수렴 : 각 부문별계획 반영



## 2. 계획수립 절차

<그림 1-2> 계획수립 절차



## 제2장 지역특성 분석

---

- ① 도시연혁
- ② 도시현황 및 특성
- ③ 상위 및 관련계획
- ④ 주민의식조사
- ⑤ 도시의 문제점 및 잠재력







## 제2장 지역특성 분석

### 1 도시연혁

#### 1. 도시발전 연혁

##### 가. 도시성장과 변천

- 부산광역시는 해운대 좌동·중동의 후기구석기 유적과 신석기시대의 조개무지가 시내 도처에 발견된 것으로 보아 먼 옛날부터 사람이 살아온 고장
- 삼한시대에는 거칠산국(居漆山國), 삼국시대에는 신라의 동래군(東萊郡), 고려시대에는 동래현(東萊縣), 조선시대에는 동래부(東萊府)에 포함
- 1407년 부산포(富山浦)로 최초개항 하였으며, 조선왕조실록에 의하면 1469년에 부산포(富山浦)가 부산포(釜山浦)로 변경된 기록이 있으며 1876년 국제항으로 개항
- 1963년 직할시로 승격하여 명실상부한 국제교역과 해양관광도시로 발전
- 1995년 부산광역시로 확대개편되어 우리나라 제1의 항만·해양관광도시, 동북아 컨벤션 중심도시로 자리매김하고 있으며 세계 굴지의 항만도시이자 21세기 동북아의 중추도시로 성장

##### 나. 행정구역의 변천

- 1963년 직할시로 승격되면서 동래군의 북면과 구포와 사상이 시역으로 편입되어 대도시로의 면모를 갖추게 되었으며 1978년에는 낙동강 삼각주의 대부분이 시역에 편입되면서 면적이 432.32km<sup>2</sup>로 확장
- 1989년 김해군의 가락면과 녹산면, 의창군의 천가면이 편입되어 525.95km<sup>2</sup>로 확장
- 1995년 양산군의 기장읍, 장안읍, 일광면, 철마면, 정관면과 진해시의 용원동, 거주동 일부지역이 시역으로 편입되면서 748.92km<sup>2</sup>로 확장
- 부산광역시의 행정구역은 2009년 현재 15구·1군, 210동·2읍·3면이며, 면적은 766.07km<sup>2</sup>로서 전 국토면적의 0.76%를 차지



<표 2-1> 도시발전 연혁(행정구역 변화)

년 도	연 혁
BC150년경	○부산지역 초기철기 시작
AD 562. 1	○가야지역 신라에 병합 (동래 거칠산국(居漆山國), 장산국(叢山國) 귀속 )
757 (경덕왕16)	○거칠산군을 동래군으로 개편
1405	○울주 속현인 동래현이 독립현으로, 동평현은 양주에서 동래 속현이 됨.
1407. 7	○부산포(富山浦)와 제포(濟浦(乃而浦), 현 진해 웅천) 개항 - 최초개항
1599	○동래현을 동래도호부(부사)로 승격
1876. 2. 26	○부산항 근대개항 (근대 국제항으로 개항되면서 근대도시의 형태를 갖추)
1895. 5. 1~1910. 10. 1	○동래관찰부(관찰사)로 승격 → 동래부(부윤)로 환원→ 동래군(군수)으로 개편 → 동래부(부윤) 승격 → 부산부로 개편
1914. 3. 1	○기존의 부산부를 부산부와 동래군으로 분리 (부산부 : 중·서·동·영도구지역 일부, 동래군 : 부산부를 제외한 옛 동래부와 기장군 편입 )
1925. 4. 1	○경상남도청 진주에서 부산 이전
1936. 4. 1	○제1차 행정구역 확장 (면적 112.23km <sup>2</sup> , 동래군 서면 및 사하면 암남리 편입)
1942. 10. 1	○제2차 행정구역 확장 (면적 241.12km <sup>2</sup> , 동래군 동래읍, 사하면, 남면, 북면 금곡리·장전리 편입)
1949. 8. 15	○부산부(釜山府) → 부산시(釜山市) 개칭
1957. 1. 1	○구제(區制) 실시(중구, 서구, 동구, 영도구, 부산진구, 동래구)
1963. 1. 1	○제3차 행정구역 확장 (면적 360.25km <sup>2</sup> , 동래군 구포읍, 사상면, 북면, 기장읍 송정리 편입), 직할시 승격
1973. 7. 1	○동래군이 폐지되고 동래군이 부산시로 편입, 기장지역은 양산군에 편입됨
1975. 1. 1 ~1988. 1. 1	○행정구역 개편(남구,사하구,금정구 설치, 해운대구 신설)
1978. 2. 15	○제4차 행정구역 확장 (면적 432.27km <sup>2</sup> , 김해군 대저읍, 명지면, 가락면의 일부 편입)
1989. 1. 1	○제5차 행정구역 확장 (면적 526.00km <sup>2</sup> , 김해군 가락면, 녹산면, 창원군 천가면 편입) ○직할시→ 광역시로 명칭 변경
1995. 1. 1	○제6차 행정구역 확장 (면적 748.92km <sup>2</sup> , 양산군 동부 5개읍·면 및 진해시 일부 지역 편입)
1995. 3. 1	○기장군 편입
1998. 1. 20	○부산광역시청사 이전(중앙동→연산동)
2000. 1. 12	○행정구역 조정(4개 시·도관할구역에 관한 법률에 의거) ○강서구 녹산동 일부(1.03km <sup>2</sup> )를 김해시에 편입, 김해시 일부(1.03km <sup>2</sup> )를 강서구 녹산동에 편입
2005. 12	○낙동강지역 사빈지 등록 등 시역확장 (면적 763.46km <sup>2</sup> )
2007. 12. 31	○용호만 매립 등 시역확장 (면적 765.64km <sup>2</sup> )
2009. 12. 31	○일부해안지역 매립 (면적 766.07km <sup>2</sup> )



## 2. 도시기본계획 연혁

- 부산광역시는 2010년 현재까지 총 8차례의 도시기본계획을 수립·변경하였으며, 도시 기본계획구역 면적은 995.740km<sup>2</sup>(자연환경보전지역 포함)임

**<표 2-2> 도시기본계획 연혁**

구 분	고시일자	계획인구(만명)	계획면적(km <sup>2</sup> )	비 고
1986 부산도시기본계획 수립	1972.12	270	391.20	최초의 기본계획
2001 부산도시기본계획 수립	1985.07	480	569.90	낙동강 하구 매립신도시 조성
2001 부산도시기본계획 변경	1990.11	480	569.90	해상신도시반영
2011 부산도시기본계획 수립	1992.11	450	805.50	강서구 추가편입
2011 부산도시기본계획 변경	1996.12	410	1,052.80	기장군, 진해시 일부편입
2020 부산도시기본계획 수립	2004.12	410	997.313	자연환경보전지역 중첩지역 조정
2020 부산도시기본계획 1차 변경	2008.12	410	997.313	공공기관이전 등
2020 부산도시기본계획 2차 변경	2019.12	410	997.313	국제산업물류도시 반영

**<표 2-3> 도시계획구역 변천과정**

구 분	고시일자	고시·공고번호	면 적(km <sup>2</sup> )	비 고
부산개항	1876. 02. 26	-	-	일본 조계지(366.465km <sup>2</sup> )
부제 실시	1914. 10. 01	-	35.402	
시가지결정	1937. 03. 23	총독부고시 제188호	80.156	
제1차확장	1961. 06. 24	내무부고시 제598호	112.236	사하지구 편입
제2차확장	1963. 01. 04	건설부고시 제201호	119.502	연산동지구 편입
제3차확장	1963. 05. 31	건설부고시 제352호	360.250	직할시 승격(구포, 사상, 북면 송정리 편입)
제4차확장	1972. 12. 30	건설부고시 제555호	384.582	도시기본계획재정비로 매립지추가
제5차확장	1981. 10. 12	건설부고시 제379호	467.592	김해 대저 지구 편입
제6차확장	1981. 12. 12	건설부고시 제450호	468.598	감천항 공유수면
제7차확장	1984. 04. 03	건설부고시 제105호	468.715	용호동 공유수면
제8차확장	1984. 04. 11	건설부고시 제121호	468.744	부산항 공유수면
제9차확장	1985. 02. 15	건설부고시 제58호	469.502	수영만 공유수면
제10차확장	1986. 01. 22	건설부고시 제15호	469.575	민락동 공유수면
제11차확장	1986. 12. 02	건설부고시 제535호	548.382	도시계획 재정비
제12차확장	1990. 03. 30	건설부고시 제163호	647.012	가락, 녹산, 천가 및 인접공유수면
제13차확장	1990. 12. 13	건설부고시 제870호	647.281	낙동강하구 매립지
제14차확장	1996. 03. 13	부산시고시 제60호	849.792	양산 동부5개 읍·면편입
제15차확장	1997. 06. 16	부산시고시 '98-139호	870.114	기장군 정관면 어항구역, 시랑대지구 편입
제16차확장	1997. 08. 27	부산시고시 '97-216호	939.722	부산항계내 공유수면편입
제17차확장	1998. 02. 18	부산시고시 '98-42호	950.823	부산신항일원 공유수면편입
제18차확장	2000. 01. 08	부산시고시 2000-3호	951.036	용원남단 편입
-	2003. 01. 01	국토계획법시행	1,003.780	자연환경보전지역 포함
제19차확장	2005. 01. 15	산자부고시 2005-5호	1,003.980	신고리원전 공유수면편입
제20차확장	2006. 04. 26	부산시고시 2006-149호	1,005.580	부산신항 북"컨"부두 포함
제21차조정	2007. 01. 02	부산시고시 2006-471호	999.118	낙동강 하구 자연환경보전지역 중첩지역 조정
제22차조정	2009. 12. 14	대통령령 제21882호	995.740	부산항만구역 축소(광안리앞)

자료 : 부산광역시 시정백서, 2010



## 2 도시현황 및 특성

### 1. 위치 및 세력권

#### 가. 위 치

- 부산광역시는 한반도의 남동단에 자리잡고 있고, 바다에 면한 남쪽과 동쪽을 제외하고는 경상남도와 접하고 있으며, 남·동으로는 대한해협에 면해 있고, 북으로는 울산광역시와 양산시의 동면과 물금읍, 서로는 김해시와 통합창원시의 진해구와 경계를 이루고 있음
- 관문적 위치로는 우리나라 제1의 국제무역항이자 국제공항을 갖고 있어 일본은 물론 멀리 서부유럽의 여러 나라와 연결하는 관문역할을 하고 있는 관문도시이자 세계물류의 네트워크 중추도시로 Asian Gateway라고 할 수 있음
- 한반도의 동남단에 위치한 천혜의 양항(良港)인 부산항을 모체로 발달한 우리나라 제1의 항구도시이자 동남경제권의 중심도시
- 좌표상 동·서쪽의 경도상 범위는 동경 128° 45'으로부터 동경 129° 18'까지이며, 남·북쪽의 위도상 범위는 북위 34° 53'으로부터 북위 35° 23'내에 위치하고 있음

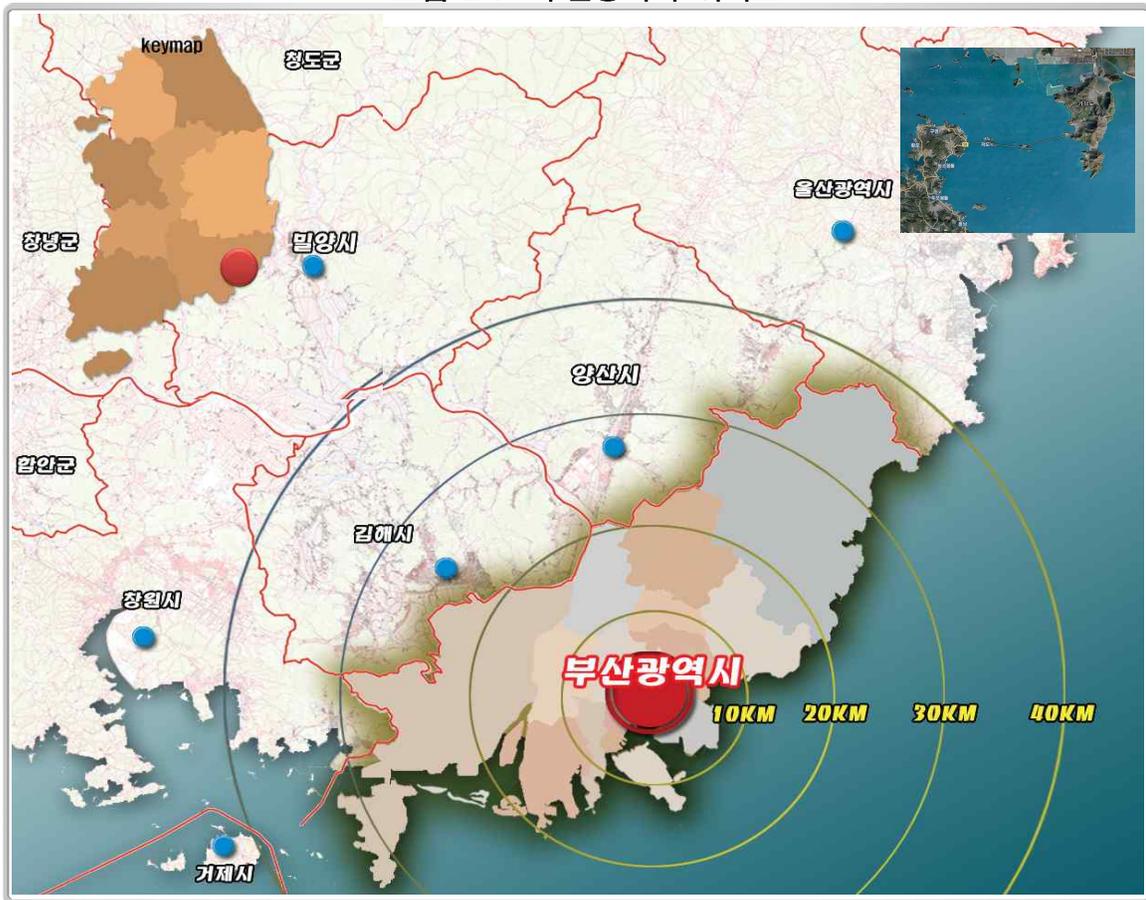
<표 2-4> 부산광역시 위치

시청소재지	단	경도와 위도의 극점		연 장 거 리
		지 명	극 점	
부산광역시 연제구 중앙로 1001	동단	기장군 장안읍 호암리	동경 129° 18' 13"	동-서간 49.4km
	서단	강서구 천가동 말박도	동경 128° 45' 54"	
	남단	사하구 다대동 남형제도	북위 34° 53' 12"	남-북간 56.8km
	북단	기장군 장안읍 명례리	북위 35° 23' 36"	

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



<그림 2-1> 부산광역시 위치도



## 나. 도시세력권

### □ 행정권

- 행정권이라 함은 도시행정의 권역으로서 부산광역시의 행정 관할구역 전체로 면적은 15구, 1군, 210동, 2읍, 3면 지역포함 면적은 766.07km<sup>2</sup>로 전국토의 0.76%에 해당됨

### □ 경제권

- 유통·통근기능 측면에서 부산광역시에 대한 의존성이 큰 도시로서 울산광역시, 양산시, 김해시, 창원시, 밀양시, 거제시를 포괄함
- 부산·울산·경남의 동남경제권, 대구·경북의 대경경제권, 광주·전남을 포함하는 호남경제권의 주축이자 동남권 중추도시



- 출·퇴근, 고용인구, 소비재 상품소비, 시장이용권 등 경제적 의존성이 큰 지역적 범위로서 거시적 측면에서의 광역적인 경제, 산업, 문화, 관광, 교육, 출·퇴근 형태, 레저문화권, 물류행태 등과 교통·통신기술의 발달에 따른 도시권역으로 판단하여 4개 권역으로 분리

**<표 2-5> 부산광역시 경제권**

구 분	권 역
도시경제권	부산광역시 행정구역 전역
광역경제권	부산광역시, 울산광역시, 경상남도
초광역경제권	부산광역시, 경상남도, 전라남도
국제경제권	일본 후쿠오카시 및 동북아시아 일원.

## □ 사회·문화권

- 도시의 각종 시설 즉 학교, 병원, 사회복지 및 문화시설, 관광·레저, 항구·항만·공항 등 도시서비스 시설을 이용하는 지역적 범위로서 역사적 배경 문화적 동질성 등을 고려하여 설정
- 부산광역시는 교육시설, 언론기관, 문화시설이 집중하여 경남권의 정치·경제·문화를 선도하고 있음
- 의료·문화·교육시설을 이용하는 생활권측면에서 울산광역시, 양산시, 김해시, 창원시, 거제시를 포괄
- 사회·문화적 여건은 도시서비스의 기능에 대한 의존도가 높은 지역으로 의료·문화·교육시설을 이용하는 생활권측면에서 울산광역시, 양산시, 김해시, 창원시, 거제시를 포괄한 남·동해안권에 해당되며 광역교통체계에 의해 대경권과 호남권 및 수도권을 연결하며 크게는 일본, 중국, 러시아 등 동북아시아 권역에 해당

## □ 환경권

- 인접지역을 대상으로 지형·지세·하천수계, 풍향 등을 감안하여 자연생태, 수질오염, 대기오염 등이 인접 시·군 상호간에 미칠 수 있는 지역적 범위를 규정
- 부산광역시의 환경권은 울산광역시, 양산시, 김해시, 창원시, 거제시 등 외곽으로 둘러 싸인 환상형의 남·동해안권 환경권을 형성하고 있으며, 낙동강수계축에 의해 대경권과의 환경권도 형성되어 있음



## 2. 자연환경

### 가. 지형

- 낙동강을 기준으로 동부 구릉성 산지와 서부 평야지대로 구분되며, 동부 구릉성 산지는 수영강을 중심으로 다시 동서로 양분
- 낙동강과 그 지류인 서부지역은 충적평야인 삼각주가 발달하여 대저·명지 주변에 농토를 제공
- 시가지는 금정산에서 북병산을 지나 용두산에 이르는 구릉에 의해 동서로 양분됨
- 남동해안으로부터 남쪽으로 적기·우암·장군·다대 등 반도가 돌출하여 그 사이에 해운대만·수영만·부산만·감천만·다대만 등이 형성되어 있음
- 부산만은 우암반도와 영도가 천연의 방파제 역할을 하고 만내 수역이 넓으며 수심이 깊어 천혜의 양항을 이루고 있으며 부산항은 영도대교를 경계로 북항과 남항으로 나뉘는데 북항은 무역항, 남항은 어항으로 이용되고 있음
- 기장군 일원은 소반도와 도서 만입이 발달된 리아스식 해안구조를 이루고 있음

### 나. 표고

- 산세는 도시 중앙부를 관통하는 형세로 동서로 양분되어 서측으로는 금정산(802m), 백양산(642m), 구덕산(565m), 천마산(332m) 등이 금정산성에서 남쪽의 송도해안까지 연결되어 있으며, 동측으로는 장산(634m)을 중심으로 태백산맥의 지맥이 양산시와 경계를 이루고 있음
- 수영강 연안에는 장산, 황령산, 금련산 등으로 지맥이 뻗어 해안평야의 발달이 미약하고 동래일대에는 분지상의 평지를 이루고 있음
- 기장군 지역은 서측으로 삼각산, 달음산, 철마산 등으로 형성되어 있으며 동측으로 해안과 함께 낮은 구릉지 및 평탄지로 구성되어 있음



- 전반적인 도시전체의 지형은 표고 100m 미만의 지형이 340.14km<sup>2</sup>로서 행정구역 면적의 약 44.4%를 차지하고 있음
- 강서지역은 표고 50m 이하의 평야지대로 형성되어 있고 기장군 일원은 해안선을 따라 100m 이하의 평탄한 지역이 분포하고 있음
- 금정산~백양산~구덕산, 불광산~철마산~장산 등 300m 이상의 높은 산들이 남북으로 연계되어 있어 동서방향의 도시간 연결체계의 구축이 필요한 실정임

**<표 2-6> 표고별 면적구성**

구 분	계	100m 미만	100-200m	200-300m	300-400m	400m 이상
면 적 (km <sup>2</sup> )	766.07	340.14	122.57	229.05	42.90	31.41
구성비 (%)	100.0	44.4	16.0	29.9	5.6	4.1

주 : 계획구역 면적 중 해면부 면적 제외

## 다. 경사

- 지형상 낙동강 서부지역을 제외한 시가지 전역에 구릉성 산지가 산재되어 있으며 경사도 30%이상의 급경사지 비율이 19.8%를 차지함
- 개발이 양호한 환경사지역은 시가지가 기 형성되어 있고 강서지역은 대부분 개발제한 구역으로 결정되어 있어 도시의 개발 및 발전에 많은 제약이 따르고 있음

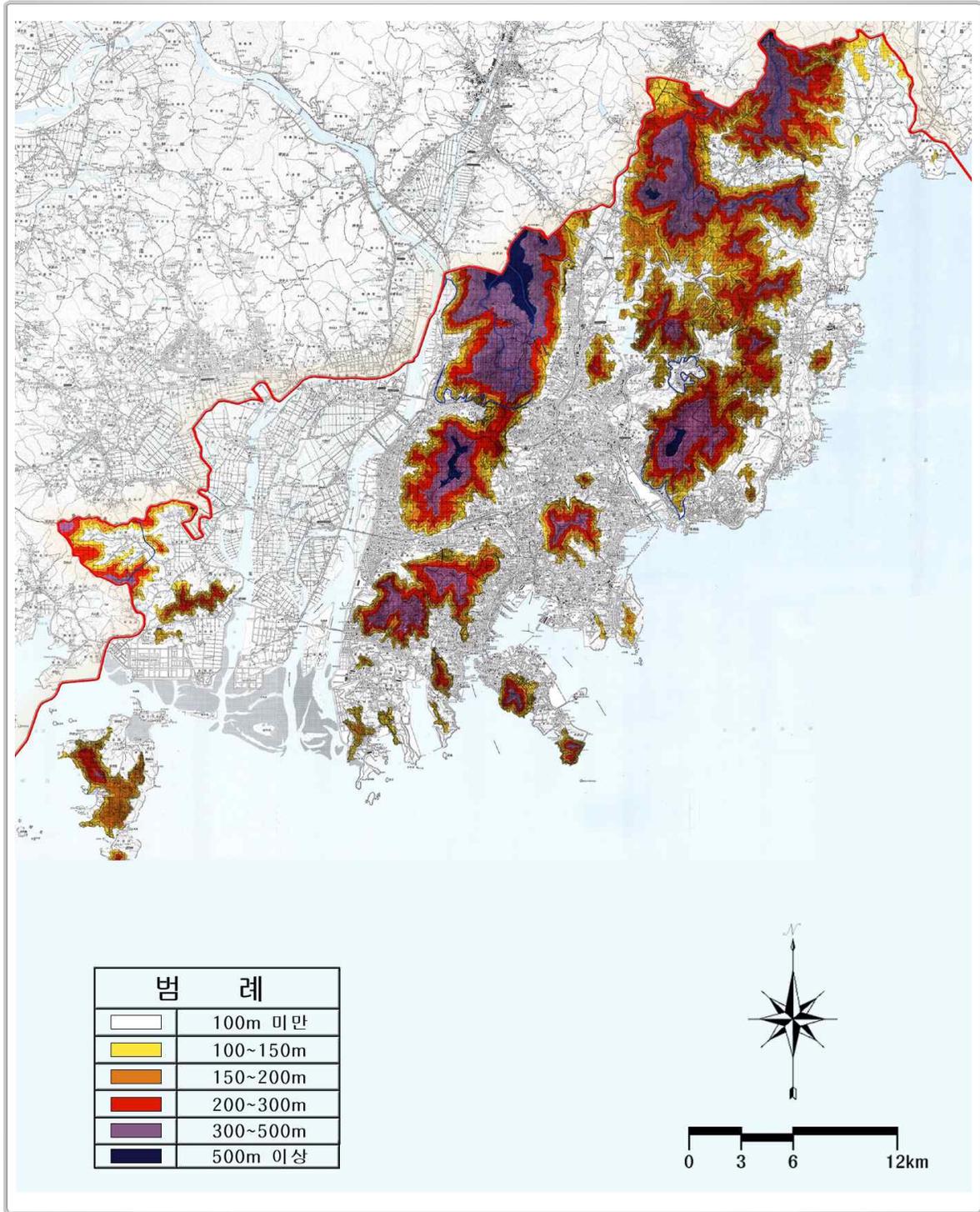
**<표 2-7> 경사도별 면적구성**

구 분	계	10% 미만	10-20%	20-30%	30% 이상
면 적 (km <sup>2</sup> )	766.07	350.86	134.82	128.7	151.68
구성비 (%)	100.0	45.8	17.6	16.8	19.8

주 : 계획구역 면적 중 해면부 면적 제외

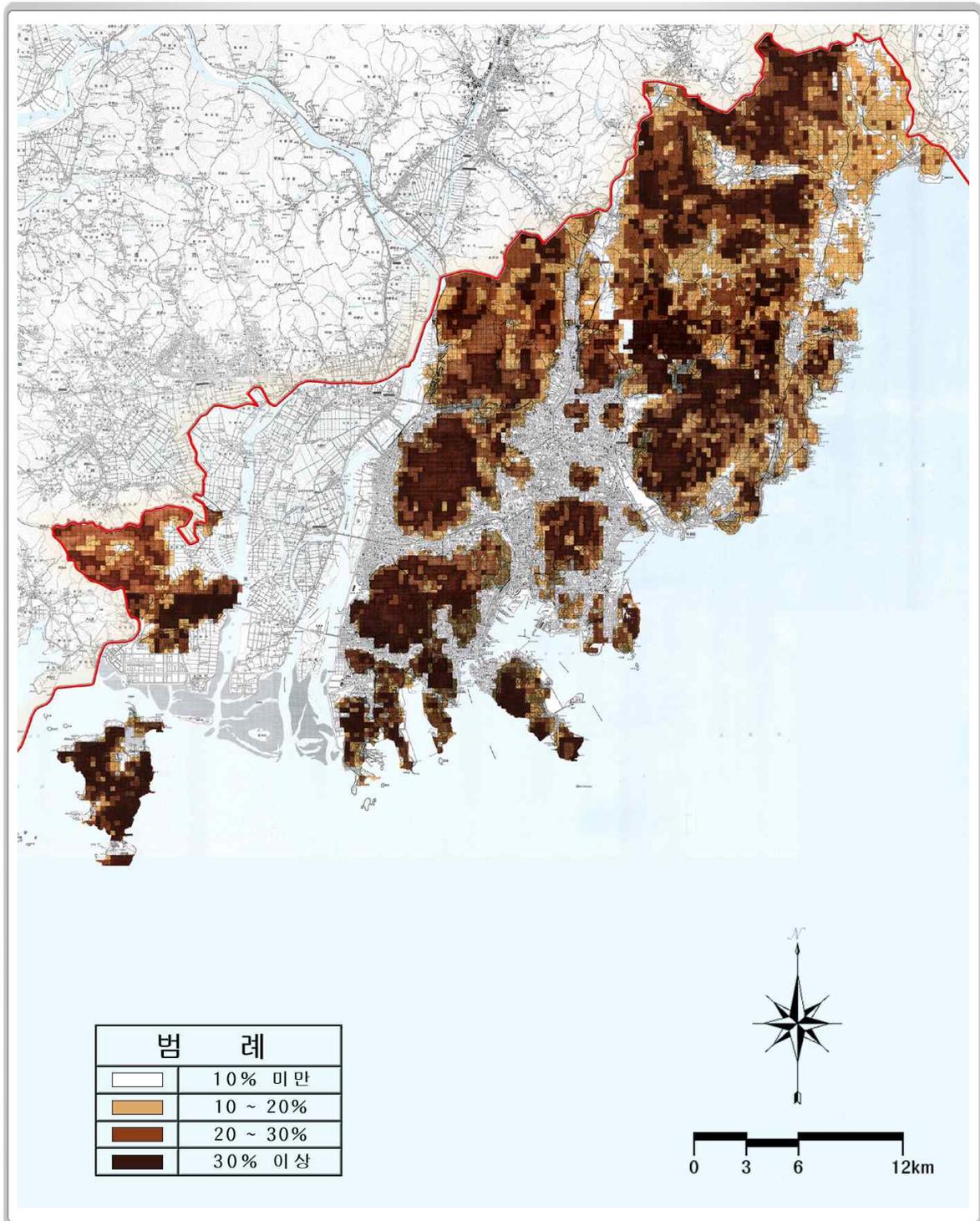


<그림 2-2> 표고분석도





<그림 2-3> 경사분석도





## 라. 지질

- 행정구역 전체의 지질은 하부에 송도층이 있고 그 위에 안산암, 화산각역암, 안산암질암, 규장질하산암류와 심성암류로 구성
- 낙동강 하구는 퇴적층으로 모래 또는 점토층, 하부모래층, 사력층 및 기반암으로 구성
- 신라층군의 퇴적암은 다대포 및 송도일원, 연지동 일원, 금정산 부근 및 일광면일대에 넓게 분포하며, 주향은 대체로 해안선의 방향과 평행하여 내륙으로 20~50도의 경사를 보이고 있음
- 낙동강 하구의 하상은 낙동강의 퇴적작용에 의한 퇴적층으로 모래 또는 모래질 실트(Sandy Silt)의 상부모래층·점토층·하부모래층·사력층 및 기반암이 차례로 깔려 있음
- 영도와 송도의 지질은 안산암 계통이며 20~30도의 급경사로 암반이 거의 노출되어 있으며 토층은 대체적으로 표토층이 얇게 분포되어 있고 그 밑으로는 풍화지층, 기반암층이 연직으로 발달되어 있음
- 응회암·사암 및 각력암은 그 석기로 보아 매우 많은 물을 보유할 수 있는 암층이며, 지형적으로 지하 깊은 곳에 부존할 가능성이 있음

## 마. 수계 및 하천

- 부산권 낙동강유역은 낙동강의 최하류부에 위치하며 하천구간은 북구 금곡동 시 경계에서부터 낙동강하구둑과 녹산수문의 외곽선까지임
- 부산의 하천은 낙동강, 서낙동강, 평강천, 맥도강 등 국가하천 4개소, 대천천, 학장천, 해반천, 조만강, 지사천 등 지방하천 46개소가 있으며, 하천의 대부분은 낙동강을 제외하면 유로가 짧고 거의 직선상으로 경사가 급한 점이 특징이고 해양으로 빠르게 흘러 들어가는 급경사 하천이 다수임
- 기장군 동측지역은 효암천, 장안천, 좌광천, 일광천 등의 수계를 형성하여 동해안으로 흐르고, 서측지역은 철마천, 석대천 등의 수계를 만들어 수영강과 합류하여 남해안으로 흐르고 있음



<표 2-8> 하천현황

(단위 : km)

구분	하천명	하천연장	요개수연장(양안)	개수연장(양안)	미개수(양안)	비고
총계	-	251.25	423.73	260.17	163.56	
국가 하천	낙동강	20.26	28.80	19.52	9.28	
	서낙동강	18.55	32.35	1.90	30.45	
	평강천	12.54	22.49	-	22.49	
	맥도강	7.84	9.07	-	9.07	
지방하천 (46개소)	괴정천	5.16	10.32	10.32	-	사하구
	학장천	5.35	10.70	10.70	-	사상구
	덕천천	3.70	7.40	7.40	-	북구
	대리천	1.60	3.20	3.06	0.14	북구
	대천천	5.50	11.00	9.51	1.49	북구, 금정구
	보수천	3.80	7.60	7.60	-	중구, 서구
	구덕천	0.61	1.22	1.22	-	서구
	초량천	2.30	4.60	4.60	-	동구
	부산천	1.80	3.60	3.60	-	동구
	동천	4.85	9.96	9.96	-	동구, 부산진, 남구
	전포천	2.60	5.20	5.20	-	부산진구
	호계천	1.70	3.40	3.20	0.20	동구, 부산진구
	부전천	4.19	8.38	8.38	-	부산진구
	가야천	2.80	5.60	5.60	-	부산진구
	남천	2.42	4.84	4.84	-	남구
	춘천	6.30	12.60	12.60	-	해운대구
	우동천	1.00	2.00	1.76	0.24	해운대구
	수영강	19.20	38.40	36.11	2.29	동래구외
	온천천	14.13	28.26	28.26	-	동래, 금정, 연제구
	동래천	0.70	1.40	1.40	-	동래, 금정구
	석대천	7.75	14.50	5.84	8.66	해운대구, 기장군
	조만강	4.80	8.50	4.62	3.88	강서구
	지사천	9.20	18.40	12.40	6.00	강서수(양안)
	송정천	4.10	2.30	0.50	1.80	강서수(좌안)
해반천	1.10	1.10	1.10	-	강서수(좌안)	
구산천	0.90	0.90	0.90	-	강서수(좌안)	
호계천	0.30	0.30	0.30	-	강서수(좌안)	

자료 : 부산광역시 시정백서, 2010



<표 2-8> 하천현황(계속)

(단위 : km)

구분	하천명	하천연장	요개수연장(양안)	개수연장(양안)	미개수(양안)	비고
	신어천	0.90	0.90	0.90	-	강서수(좌안)
	호암천	4.00	8.00	-	8.00	기장군
	장안천	8.50	12.00	2.40	9.60	기장군
	용소천	4.00	3.00	-	3.00	기장군
	좌광천	14.50	18.47	11.47	7.00	기장군
	덕선천	3.00	2.60	-	2.60	기장군
	동백천	2.00	2.50	-	2.50	기장군
	일광천	6.20	5.77	2.00	3.77	기장군
	죽성천	4.50	7.80	4.40	3.40	기장군
	만화천	2.50	5.00	2.40	2.60	기장군
	서부천	3.00	2.80	2.80	-	기장군
	송정천	4.70	8.050	3.50	4.55	기장군, 해운대구
	철마천	8.50	17.45	6.00	11.45	기장군
	구칠천	2.00	3.40	-	3.40	기장군
	이곡천	2.00	3.60	-	3.60	기장군
	송정천	1.90	1.90	1.90	-	금정구, 기장군
	임기천	2.00	2.10	-	2.10	기장군
	삼락천	4.60	6.10	6.10	-	사상구
	감전천	2.90	4.47	4.47	-	사상구

자료 : 부산광역시 시정백서, 2010

### 바. 해안 및 항계

- 부산의 해안은 금정산맥, 금련산맥, 신어산맥의 말단부가 대한해협으로 급격하게 떨어지는 급경사의 해안으로 해안선의 출입이 잦은 리아스식 해안의 특색을 나타냄
- 시역내 비교적 큰 섬으로는 영도, 가덕도가 있으며, 이들 지역은 교량으로 육지와 연결되어 있음
- 항계는 진해명동 남단~우도~연도~가덕도 남단~생도~오륙도~수영만~용호부두 전면부로 연결



## 사. 기후·기상

- 부산광역시는 한국 남동해안에 위치하여 대륙성의 온대계절풍 기후대에 속하면서도 해양성 기후의 영향으로 겨울철은 온화하며, 여름철은 시원한 날씨를 보일 때가 많고 여름과 겨울의 기온차가 비교적 적으며 사계절의 뚜렷한 기후적 특징을 나타냄
- 기후는 해안과 접하고 있는 지형적인 영향으로 여름철에는 내륙지방보다 기온이 낮고, 겨울철에는 높아 연간기온의 차이가 비교적 적은 편임
- 2009년 현재 월별 평균기온은 1월에 3.5°C로 저점을 나타내고, 8월에는 25.0°C로 연중 최고치를 기록함

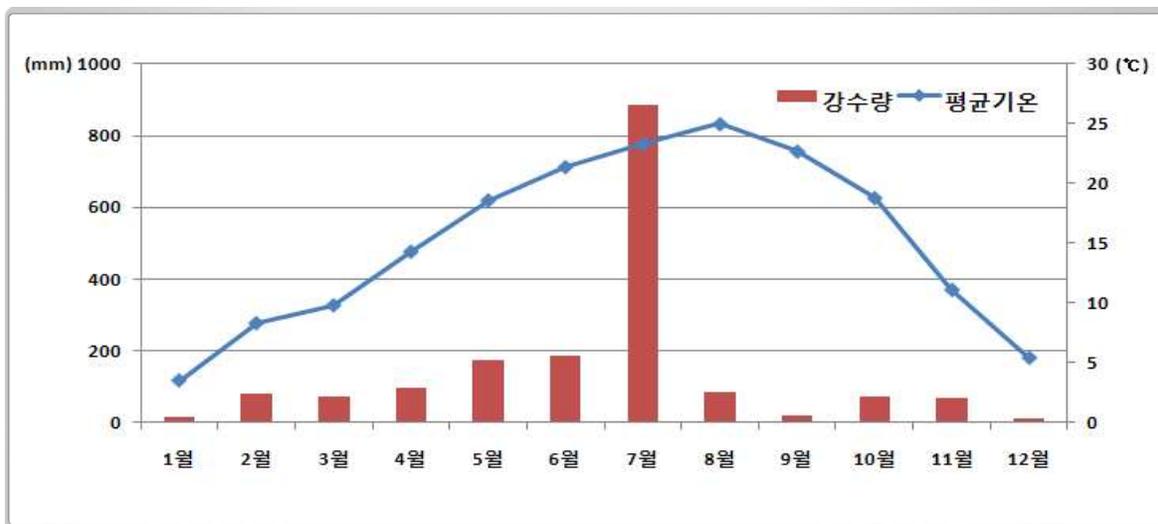
<표 2-9> 월별 기온현황

(단위 : °C)

구 분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
평균	3.5	8.3	9.8	14.3	18.6	21.4	23.3	25.0	22.7	18.8	11.1	5.4
최고	12.7	17.4	20.0	23.3	26.9	29.8	29.0	32.5	29.1	26.8	24.1	17.2
최저	-7.6	-3.1	-0.6	3.3	12.5	15.8	18.4	19.8	17.6	12.4	-0.1	-6.0

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

<그림 2-4> 월별 기상개황표





- 최근 10년간 ('00~'09년) 년평균 기온은 14.8℃이며, 최고기온의 평균은 33.0℃, 최저기온의 평균은 -8.0℃임. 평균 강수량은 1,535.0mm이며, 2003년에 2,328.3mm로 최고의 강수량을 보였고, 2009년 현재 5월~8월에 연강수량의 73.0%가 집중
- 계절풍의 변화에 따라 국지성 호우가 극심하며, 이로 인한 가뭄 및 수해와 같은 자연재해를 입고 있음
- 열대성저기압(태풍)의 길목에 위치하여 연평균 2~3회 정도 영향을 받음
- 여름철에는 여름몬순과 북태평양 해양성 고기압의 영향을 받아 남서풍의 바람이 우세하고, 겨울철에는 시베리아에서 발달한 대륙성 고기압의 영향으로 북서풍의 바람이 우세함

**<표 2-10> 연도별 기상개황**

구 분	기온(℃)			강수량 (mm)	일조시간 (hr)	풍속(m/sec)	
	평균	최고	최저			평균	최대
2000년	14.9	33.1	-7.1	1,248.50	2,016.00	3.6	18.7
2001년	15.3	34.5	-10.3	1,171.30	2,065.90	3.6	18.9
2002년	14.7	33.4	-6.2	2,085.20	2,023.90	3.9	17.5
2003년	14.3	31	-8.7	2,328.30	1,845.80	3.2	26.1
2004년	14.9	34.1	-10.5	1,386.50	2,409.70	3.1	15.7
2005년	13.8	32.8	-10.6	1,383.90	2,416.20	3.1	14.5
2006년	14.7	34.5	-9.6	1,528.30	2,197.90	3.1	16.7
2007년	15.3	32.6	-3.6	1,276.50	2,189.20	3.3	15.6
2008년	15.0	31.4	-6.1	1,168.30	2,346.00	3.2	12.7
2009년	15.2	32.5	-7.6	1,772.90	2,155.70	3.4	18.3

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



## 3. 인문환경

### 가. 인구

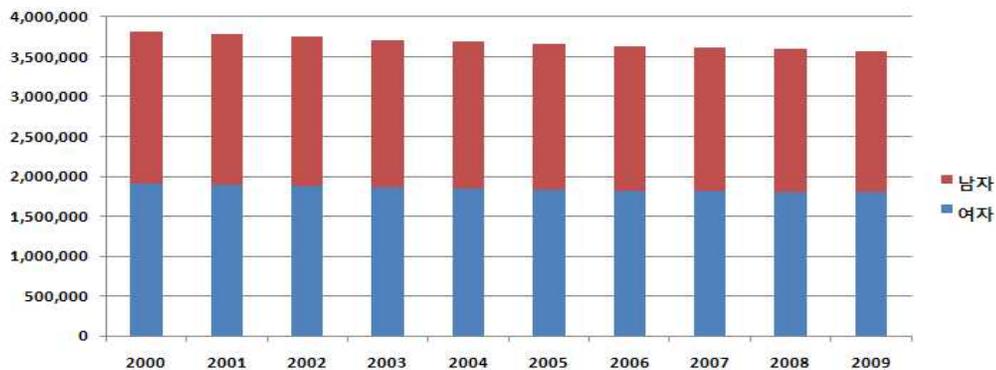
- 1963년 직할시로 승격할 당시 인구 1,361천명 규모였으며, 1995년 기장군 편입으로 3,892천명의 가장 많은 인구를 기록한 이후 지속적인 인구감소로 2009년 현재 부산광역시의 인구는 3,574천명을 보임
- 인구증가율은 1980년대에는 연평균 1.9%, 1990년대에는 연평균 0.1%의 인구증가율을 나타냈으나, 2000년대(2000~2009)는 연평균 -0.7%의 인구감소를 보이고 있으며, 이는 부산대도시권의 광역화에 따른 배후도시인 김해, 창원, 양산 등 인접지역의 주거·산업단지 개발로 인한 인구유출에 기인한 것으로 분석됨

<표 2-11> 인구증감 추이

구 분	인 구			
	총계 (명)	증감 (명, %)	남자 (명)	여자 (명)
2000년	3,812,392	감) 19,062 (-0.5)	1,905,565	1,906,827
2001년	3,786,033	감) 26,359 (-0.7)	1,891,585	1,894,448
2002년	3,747,369	감) 38,664 (-1.0)	1,871,335	1,876,034
2003년	3,711,268	감) 36,101 (-1.0)	1,853,194	1,858,074
2004년	3,684,153	감) 27,115 (-0.7)	1,838,789	1,845,364
2005년	3,657,840	감) 26,313 (-0.7)	1,823,636	1,834,204
2006년	3,635,389	감) 22,451 (-0.6)	1,812,627	1,822,762
2007년	3,615,101	감) 20,288 (-0.6)	1,801,832	1,813,269
2008년	3,596,063	감) 19,038 (-0.5)	1,791,273	1,804,790
2009년	3,574,340	감) 21,723 (-0.6)	1,778,834	1,795,506

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

<그림 2-5> 인구증감 추이(최근 10년간)





## 나. 세대 및 인구밀도

- 1995년 이후 인구의 감소경향에도 불구하고 2009년의 세대수는 1,323천세대로 2000년 1,200천세대 대비 연평균 1.1%의 증가율을 나타냄
- 세대당 인구수는 핵가족화의 보편적 영향으로 2000년 3.4명에서 2009년 2.7명으로 연평균 -1.7%의 감소추세임
- 인구밀도는 4,666명/km<sup>2</sup>으로 2000년 5,017명/km<sup>2</sup> 이후 지속적으로 감소하고 있음

**<표 2-12> 년도별 인구밀도**

구 분	인 구 (명)	세대수 (세대)	세대당 인구 (명)	인구밀도 (명/km <sup>2</sup> )
2000년	3,812,392	1,199,804	3.4	5,017
2001년	3,786,033	1,210,902	3.3	4,969
2002년	3,747,369	1,219,902	3.3	4,912
2003년	3,711,268	1,236,262	3.2	4,862
2004년	3,684,153	1,251,069	3.2	4,826
2005년	3,657,840	1,270,612	3.1	4,785
2006년	3,635,389	1,288,672	3.1	4,752
2007년	3,615,101	1,300,692	3.0	4,722
2008년	3,596,063	1,311,724	2.7	4,695
2009년	3,574,340	1,323,771	2.7	4,666

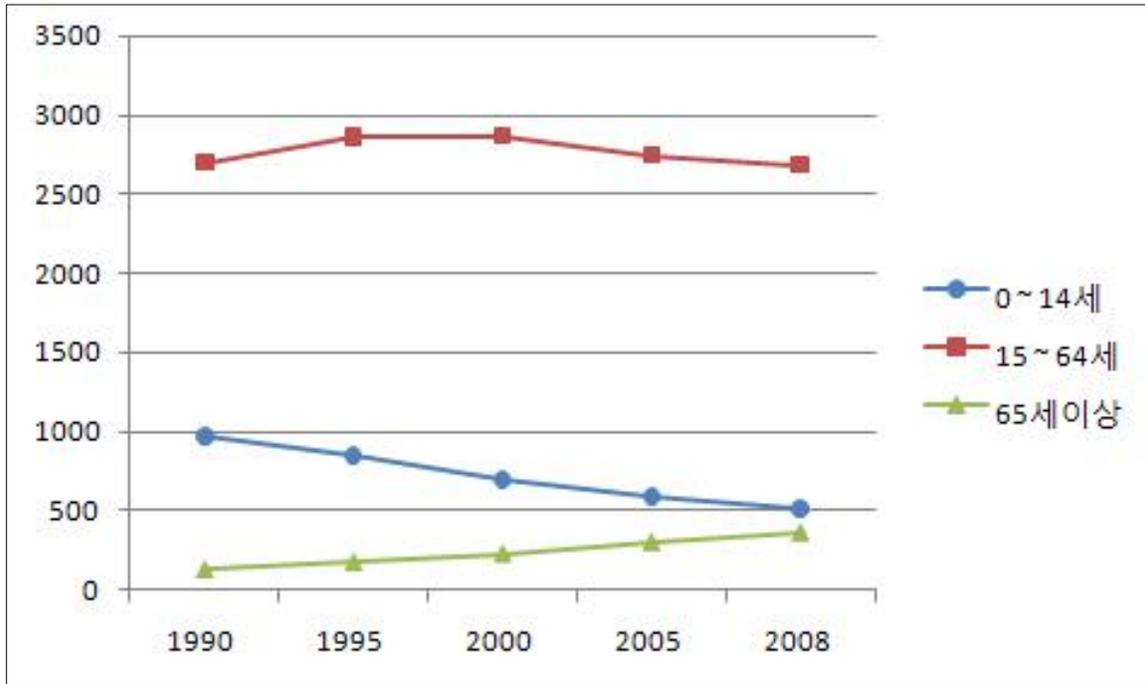
자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

## 다. 인구구조

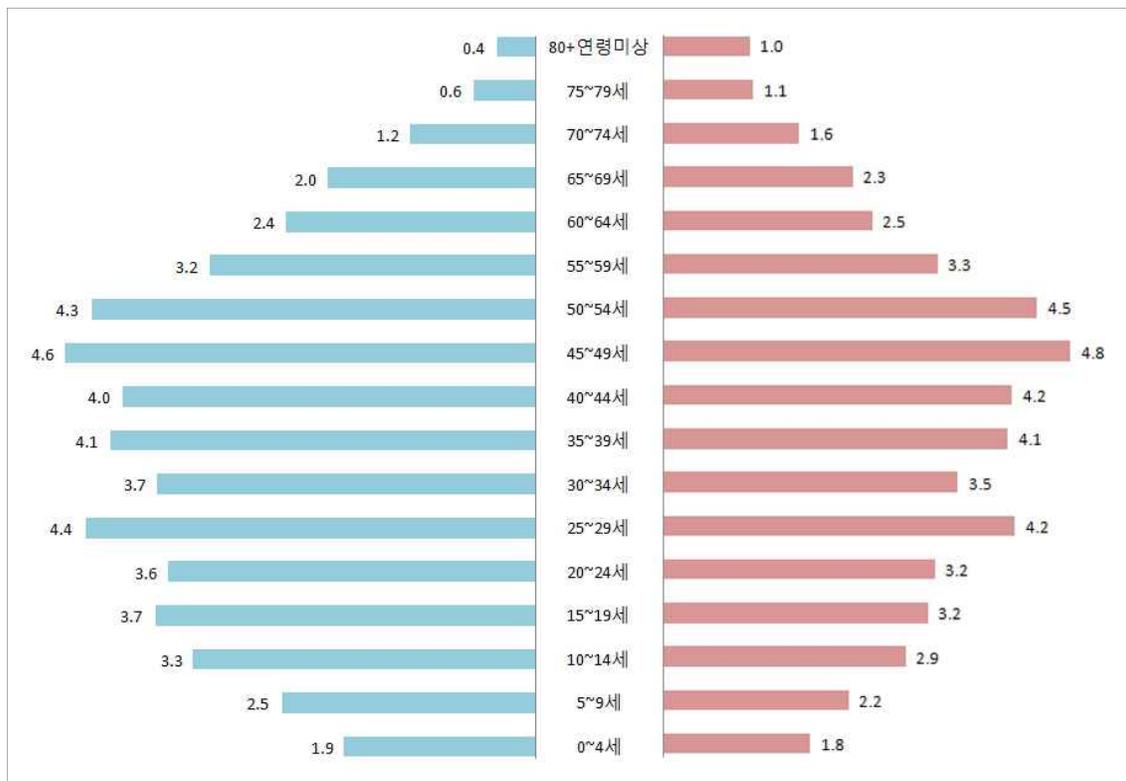
- 인구변화를 연령별로 살펴보면, 0~14세 유소년층의 인구는 지속적 감소추세로 낮은 출생률을 반증하고 있으며 2009년 65세이상 노인 연령의 인구비율이 10.7%로 고령사회에 진입
- 15세이상 인구는 86.1%로 2000년 80.5%에 비해 증가추세를 나타내고 있음



<그림 2-6> 연령별 인구변화



<그림 2-7> 성별 · 연령별 인구구조





- 자치구·군별 인구분포를 살펴보면 2009년 현재 해운대구의 인구가 427,619명으로 가장 많으며 그 다음이 부산진구로 398,101명이며, 중구가 49,983명으로 가장 적게 분포
- 인구밀도는 자치구·군 중 중구가 17,724명/km<sup>2</sup>로 가장 높고, 강서구, 기장군이 낮음

**<표 2-13> 구별 인구분포 현황**

구 분	세 대	인 구 (명)		면적 (km <sup>2</sup> )	인구밀도 (명/km <sup>2</sup> )	세대당 인구	
		남	여				
계	1,323,711	3,574,340	1,778,834	1,795,506	766.12	4,666	2.7
중 구	22,064	49,983	24,805	25,178	2.82	17,724	2.3
서 구	51,490	126,811	63,146	63,665	13.88	9,156	2.5
동 구	42,297	102,440	51,141	51,299	9.78	10,474	2.4
영도구	57,651	149,787	74,937	74,850	14.13	10,601	2.6
부산진구	153,413	398,101	196,892	201,209	29.69	13,409	2.6
동래구	101,419	282,525	139,952	142,573	16.63	16,968	2.8
남 구	110,473	301,043	149,648	151,395	26.62	11,309	2.7
북 구	110,502	315,606	157,379	158,228	39.44	8,002	2.9
해운대구	153,019	427,619	209,595	218,024	51.46	8,310	2.8
사하구	130,410	363,630	182,698	180,932	40.95	8,882	2.8
금정구	93,103	254,272	125,748	128,524	65.18	3,902	2.7
강서구	25,009	63,753	34,527	29,226	179.14	356	2.5
연제구	77,490	211,184	104,467	106,717	12.08	17,482	2.7
수영구	66,948	178,231	86,330	91,901	10.20	17,474	2.7
사상구	93,149	258,975	132,146	126,829	36.06	7,182	2.8
기장군	35,334	90,380	45,423	44,957	218.06	414	2.6

주 : 세대수는 외국인세대 제외  
 자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



## 라. 산업

- 제조업체수는 2009년 현재 전국대비 7.1%, 제조업 종업원수는 5.2%인 반면, 제조업 생산액은 3.2%, 제조업 부가가치는 3.3%를 차지하여 기업의 영세화를 나타냄
- 금융기관 예금액과 대출액은 각각 전국대비 7.6%, 6.2%인 반면 어음교환액은 1.6%에 불과함
- 건축허가면적은 2009년말 기준 전국대비 5.3%를 나타내고 있음

**<표 2-14> 부산경제의 전국 비중**

구 분	단 위	2006년		2007년		2008년		2009년	
		실적	비중(%)	실적	비중(%)	실적	비중(%)	실적	비중(%)
면 적	km <sup>2</sup>	765	0.8	766	0.8	766	0.8	766	0.8
인 구	천명	3,635	7.3	3,615	7.5	3,596	7.3	3,574	7.3
제조업체수	개	9,015	7.4	3,996	7.4	3,865	7.3	3,825	7.1
제조업 종업원수	천명	163	5.6	132	3.2	129	5.6	126	5.2
제조업 생산액	억원	30,349	3.3	29,520	3.4	38,507	3.3	36,045	3.2
제조업 부가가치	억원	11,089	3.4	10,394	3.3	13,090	3.3	12,555	3.3
예금은행 예금액	억원	34,550	5.8	35,246	5.7	37,717	5.6	41,827	7.6
예금은행 대출액	억원	45,271	6.5	51,078	6.3	55,777	6.1	56,980	6.2
어음교환액	억원	69,140	18.6	69,280	2.5	69,744	1.4	68,971	1.6
건축허가면적	천 m <sup>2</sup>	9,850	7.4	6,776	6.5	6,023	3.0	5,560	5.3

자료 : 행정안전부, 한국도시연감, 각 년도 / 통계청, 지역통계연보, 각 년도



- 경제의 총생산액은 2005년의 48.1조원에서 2009년 55.9조원으로 증가하였으나, 같은 기간에 전국 총생산량에서 차지하는 비중은 5.5%에서 5.2%로 큰 변화 없음

**<표 2-15> 지역총생산액의 전국 비중**

(단위 : 10억원, %)

구 분	전 국	부 산		
	총생산액	총생산액	전국비중	경제성장률
2005년	869,305	48,069	5.5	2.8
2006년	912,926	49,434	5.4	3.1
2007년	983,030	52,680	5.4	5.1
2008년	1,028,500	56,182	5.5	1.9
2009년	1,068,654	55,851	5.2	-2.1

주 : 경상가격 기준  
 경제성장률은 2005년 기준가격기준, 전년비 증감률  
 지역내총생산(시장가격) = 지역내총부가가치(기초가격) + 순생산물세  
 자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

- 농림어업은 2000년 39천명, 2.4%에서 2009년 10천명, 0.6%로 감소하고, 제조업 또한 2000년 388천명, 23.8%에서 2009년에는 275천명, 17.5%로 감소하였음
- 반면 사회간접자본 및 기타 서비스업은 2000년 1,205천명, 73.8%에서 2009년 1,284천명, 81.9%로 증가함

**<표 2-16> 산업구조 변화 추이**

(단위 : 천명, %)

구 분	2000년		2005년		2009년	
	취업자수	구성비	취업자수	구성비	취업자수	구성비
농림어업	39	2.4	25	1.5	10	0.6
광공업 ( 제조업 )	388	23.8	298	18.4	275	17.5
사회간접자본 및 기타 서비스업	1,205	73.8	1,301	80.1	1,284	81.9

주 : 산업별 취업자수 기준  
 자료 : 부산광역시 통계연보, 각 년도



## 마. 재정

- 재정자립도는 2009년 현재 결산규모 총 8조3십9억원 정도로서 전국 광역시 이상 7대 도시 가운데 다섯 번째로 68.2%를 나타내고 있음

<표 2-17> 대도시별 재정수지 비교

구 분	예산결산규모 (억원)			재정자립도 (%)
	계	일반회계	특별회계	
서울	229,408	167,836	61,573	84.2 (1)
부산	80,039	55,880	24,159	68.2 (5)
대구	53,803	37,698	16,105	68.9 (4)
인천	75,207	46,960	28,247	76.7 (2)
광주	29,569	23,158	6,411	65.2 (7)
대전	28,381	21,757	6,624	67.7 (6)
울산	25,320	20,319	5,001	70.9 (3)

자료 : 행정안전부 한국도시통계, 2010

## 4. 생활환경

### 가. 주택

- 주택수는 2009년 현재 1,021천호(단독, 비혈연 가구를 제외)로 주택보급률은 105.7% 수준으로 7대 광역시 중 1위로 높게 나타나고 있음



<표 2-18> 대도시별 주택보급률 추이 비교

(단위 : %)

구 분	1990년	2000년	2005년	2009년
서울	54.7 (4)	72.0 (7)	90.0 (6)	93.4 (7)
부산	52.6 (6)	82.2 (6)	101.4 (3)	105.7 (1)
대구	50.3 (7)	82.2 (5)	87.2 (7)	104.4 (3)
인천	67.4 (1)	83.1 (4)	107.6 (1)	100.2 (6)
광주	58.0 (3)	89.4 (2)	95.9 (5)	101.5 (5)
대전	64.0 (2)	96.5 (1)	102.0 (2)	103.7 (4)
울산	53.3 (5)	88.1 (3)	99.7 (4)	104.7 (2)

주1 : ( ) 안은 순위

주2 : 가구수= 총가구수-(단독가구+비혈연가구+집단가구+외국인가구)

주3 : 가구의 경우 주택공급대상가구(일반가구 중 단독, 비혈연 가구를 제외한 보통가구를 말함)임

자료 : 행정안전부 한국도시통계, 각 년도

- 주택유형별로는 아파트가 60.4%로 가장 많고, 단독주택이 24.7%, 다세대주택이 9.3%, 연립주택 4.0% 순으로 단독주택(다가구포함)의 재건축·재개발로 인해 아파트 위주의 주택공급이 이루어지고 있는 것으로 분석

<표 2-19> 주택유형별 주택수

구 분	계	단독주택		아파트	연립	다세대	기타
			다가구				
주택수(호)	1,020,977	252,154	98,083	615,688	41,178	95,391	16,566
비율(%)	100.0	24.7	9.6	60.4	4.0	9.3	1.6

주1 : 기타는 비거주용건물내의 주택임

주2 : 일반가구를 대상으로 집계(비혈연가구, 1인가구 포함)

집단가구(6인이상 비혈연가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인가구는 제외

인구주택총조사를 바탕으로 하여 구별로 가중치를 주어 추정한 가구수이므로 합계와 맞지 않음

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



## 나. 상수도

- 상수도 보급률은 2009년 기준으로 99.8%로 7대 광역도시 중 2위로 나타나고 있음

<표 2-20> 대도시별 상수도 보급률 추이 비교

(단위 : %)

구 분	1990년	2000년	2005년	2009년
서울	99.6 (1)	99.9 (1)	100.0 (1)	100.0 (1)
부산	97.6 (2)	98.4 (3)	99.3 (3)	99.8 (2)
대구	97.0 (3)	99.2 (2)	99.6 (2)	99.7 (3)
인천	97.0 (3)	96.2 (4)	97.0 (6)	97.8 (6)
광주	89.6 (6)	95.3 (6)	97.9 (5)	98.5 (5)
대전	85.1 (7)	96.0 (5)	98.8 (4)	99.5 (4)
울산	90.0 (5)	89.3 (7)	92.3 (7)	96.5 (7)

주 : ( ) 안은 순위

자료 : 행정안전부 한국도시통계, 2010

## 다. 하수도

- 하수도 보급률은 2009년 기준으로 99.2%로 7대 광역도시 중 2위로 나타나고 있음

<표 2-21> 대도시별 하수도 보급률 추이 비교

(단위 : %)

구 분	2005년	2006년	2007년	2009년
서울	99.7 (1)	99.9 (1)	100.0 (1)	100.0 (1)
부산	89.0 (6)	98.6 (3)	99.0 (2)	99.2 (2)
대구	97.0 (3)	97.4 (5)	97.5 (4)	97.8 (4)
인천	86.6 (7)	86.6 (7)	90.6 (7)	95.9 (5)
광주	98.0 (2)	98.0 (4)	98.0 (3)	98.2 (3)
대전	95.9 (4)	96.1 (2)	96.1 (5)	94.3 (6)
울산	91.6 (5)	91.9 (6)	92.2 (6)	92.7 (7)

주 : 하수관거 기준. ( ) 안은 순위

자료 : 행정안전부 한국도시통계, 2010



## 라. 토지이용

- 용도지역 중 도시지역은 942.982km<sup>2</sup>로서 94.7%를 차지하고 있으며 자연환경보전지역이 52.737km<sup>2</sup>, 5.3%를 차지하고 있음
- 도시지역 중 주거지역, 상업지역, 공업지역으로 지정된 시가화구역 면적은 20.5%로 매우 낮게 나타나고 있음
- 용도별 비중은 녹지지역이 577.305km<sup>2</sup>로서 전체 용도지역의 58.0%를 차지하고 있으며 다음으로 미지정 161.734km<sup>2</sup>로서 16.2%, 주거지역 132.655km<sup>2</sup>로서 13.3%로 구성되어 있음

<표 2-22> 용도지역별 지정 현황

구 분	합 계	도 시 지 역						자연환경 보전지역
		소계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	미지정	
면적(km <sup>2</sup> )	995.719	942.982	132.655	22.558	48.730	577.305	161.734	52.737
비율(%)	100.0	94.7	13.3	2.3	4.9	58.0	16.2	5.3

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

## 마. 교통·통신(차량등록수)

- 해운·항만
  - 부산광역시는 우리나라 선박입출항의 31.4%를 차지하고 있으며 항만물동량의 25.2%를 담당하고 있음
  - 특히, 컨테이너 물동량은 2009년 현재 11,941천TEU의 물동량을 소화하여 전국의 62.7%를 처리하고 있음

<표 2-23> 부산항의 유형별 화물량 전국 비중

구 분	단 위	전 국	부 산	전국비중(%)
선박입출항	척	166,341	52,163	31.4
항만물동량	천톤	855,629	215,237	25.2
컨테이너물동량	천TEU	19,046	11,941	62.7

자료 : 국토해양부 국토해양통계연보, 2010



○ 교통

- 도로 포장률은 2009년 현재 96.9%로서 우리나라 7대 광역도시 중 5위로 상당히 낮은 수치를 나타내고 있음

<표 2-24> 대도시별 도로 포장률 비교

구 분	연장(m)	포장(m)	포장율(%)	미포장(m)	미개통(m)
서울	8,144,140	8,144,140	100.0 (1)	-	-
부산	2,992,590	2,900,050	96.9 (5)	85,360	7,180
대구	2,391,719	2,365,883	98.9 (4)	25,836	-
인천	2,465,883	2,246,118	91.1 (7)	189,588	30,177
광주	1,604,355	1,587,855	99.0 (3)	-	16,500
대전	1,892,693	1,886,313	99.7 (2)	-	6,380
울산	1,694,417	1,639,202	96.7 (6)	41,122	14,093

주 : ( ) 안은 순위

자료 : 국토해양부 도로현황조사, 2010

- 대부분의 지역간 교통이 시내를 관통하고 있으며 이로 인한 도로파손과 교통체증이 유발되고 있음
- 도시철도는 도시중심을 따라 남북방향의 1호선이 32.5km, 동서방향의 2호선이 39.1km, 수영선 구간의 3호선이 18.3km<sup>2</sup>, 반송선 구간의 4호선이 12.7km<sup>2</sup>가 개통되어 있고 1호선의 신평~다대포간의 연장으로 교통난 완화에 크게 기여

○ 통신

- 기존의 통신기술수단인 우편물, 유선전화, 전신의 총 취급량은 인구증가율과 국민총생산액 증가수준을 유지하고 있으나, 택배배달이 크게 증가하고 있음
- 유선전화와 전신의 경우에 있어서는 1998년 이후 무선전화의 등장으로 인하여 그 증가율이 감소 추세로 돌아서고 있음
- 이동통신시설인 무선전화의 사용이 급격한 증가를 보이고 있으며, 무선전화의 서비스 증가가 대폭 증가할 것으로 전망됨

<표 2-25> 정보량의 변화 추이

구 분		단 위	1995년	2000년	2005년	2009년
국내 우편물	접 수	천통	211,017	216,142	245,698	192,909
	배 달	천통	253,642	368,246	355,149	322,834
유선전화		천회선	1,755	1,871	2,325	2,113
전 신		천건	3,675	2,457	-	-

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



## 바. 기타 기반시설

### □ 의료

- 2009년 현재 4,295개소의 각종 의료시설과 45,831개의 병상수를 보유하고 있으며 보건소는 구·군별로 1개씩 운영되고 있음
- 구·군별 의료기관수 및 의료인의 분포를 살펴보면 도시내 지역간 의료서비스의 불균형이 심각한 실정임

<표 2-26> 의료시설 현황

구 분	개 소		병상수	
		지표1)		지표2)
합계	4,295	-	45,831	-
종합병원	26	0.07	11,750	32.91
병원	80	0.22	9,697	27.16
의원	2,061	5.77	6,219	17.42
특수병원	20	-	5,802	-
요양병원	100	-	11,783	-
치과병(의)원	1,030	2.88	6	-
한방병원	7	0.01	493	1.38
한의원	946	-	59	-
조산소	11	0.03	22	0.06
부설의원	14	-	-	-
보건의료원	-	-	-	-
보건소	16	0.04	-	-
보건지소	9	-	-	-
보건진료소	5	-	-	-

주1 : 만명당 병원수, 주2 : 만명당 병상수  
 자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

### □ 사회복지

- 사회복지시설은 총 201개소의 각종 시설에 9,935명이 수용, 보호받고 있으며 이들 대부분은 사립으로 운영되고 있는 경우가 많음

<표 2-27> 사회복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구 분	계	아 동 복지시설	노 인 복지시설	장애인 복지시설	여 성 복지시설	장애인 복지시설	부랑인시설
시설수	201	22	115	20	21	20	3
수용인원	9,935	2,032	5,555	1,359	532	43	414

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



## □ 교육

- 2009년 현재 기준으로 각급학교의 총 학생수는 777천명으로서 전체인구의 21.7%를 점유하고 있음
- 유치원, 초·중·고·대학의 교원수는 총 43,981명으로 교원 1인당 학생수가 21.1명이며, OECD 기준에 부응하고자 하는 노력으로 인하여 초등학교, 중학교는 비교적 개선되고 있으나 고등학교는 많은 개선이 필요함

**<표 2-28> 각급 학교별 교육지표 현황**

(단위 : 개, 명)

구 분	학교수	학급(과)수	학생수	학급당 학생수	교원수	교원1인당 학생수
합계	1,107(3)	19,873	777,368	39.1	43,981	21.1
유치원	373	1,509	36,433	24.1	3,154	13.8
초등학교	298(3)	7,686	197,397	25.7	12,223	18.0
중학교	171	3,904	129,285	33.1	7,881	18.1
고등학교	142	4,136	136,305	33.0	9,987	29.0
전문대학	10	237	40,788	-	1,625	37.7
교육대학	1	1	2,133	-	138	28.8
대학교	12	666	202,267	-	7,056	45.1
대학원	67	1,181	21,681	-	778	33.3
기타학교	33	553	11,079	-	1,139	11.8

주 : 분교(캠퍼스)는 학교수에서 제외

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

## □ 문화·관광

- 문화수준의 척도가 되는 공공도서관은 2009년 현재 22개소에 연간 13,074천명이 이용하며 박물관은 11개소, 공공공연장 21개소, 민간공연장은 38개소임

**<표 2-29> 문화시설 현황**

(단위 : 개소)

구 분	공공도서관	박물관	공공공연장	민간공연장	전시시설
문화시설	22	11	21	38	71

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



- 외국인 관광객 수는 2009년 현재 2,026천명으로 타지역을 경유해서 입국하는 외국인 관광객 수가 790천명으로 제일 많음

<표 2-30> 입국경로별 외국인 관광객수

(단위 : 명)

구 분	합 계	훼리부두	김해공항	타지역 경유 입국	외국선원
1995년	1,090,187	118,110	293,680	404,536	273,861
2000년	1,539,525	208,500	362,747	551,012	417,266
2005년	1,709,577	233,703	379,403	759,982	336,489
2009년	2,026,070	448,053	465,698	790,128	322,191

자료 : 부산광역시 통계연보, 각 년도

□ 환경오염

- 대기오염은 2009년 현재 월별 수치를 산술평균한 결과 기준치이하의 수치를 보이며 해안에 접한 자연환경의 특수성으로 인하여 감소추세에 있음
- 도시내 지역별로 아황산가스, 이산화질소 등의 오염에 있어서 상당한 편차를 보이고 있으며, 자동차매연에 의한 오염이 비교적 큰 영향을 미치고 있음

<표 2-31> 대기오염 현황

구 분	아황산가스 (ppm)	먼지 ( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )	일산화탄소 (ppm)	이산화질소 (ppm)
기 준 치	0.050	150	8.0	0.150
광복동 <sup>1)</sup>	0.008	49	0.3	0.028
연산동 <sup>2)</sup>	0.004	44	0.6	0.026
감전동 <sup>3)</sup>	0.006	59	-	0.023
덕천동 <sup>4)</sup>	0.005	51	0.5	0.021

주 : \* 월별 수치를 산술평균한 것임

\* 측정지점 - 1) : 광복동사무소 지붕 위, 2) : 연산초등학교, 3) : 감전1동사무소 지붕 위, 4) : 낙동강환경관리청 3층

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



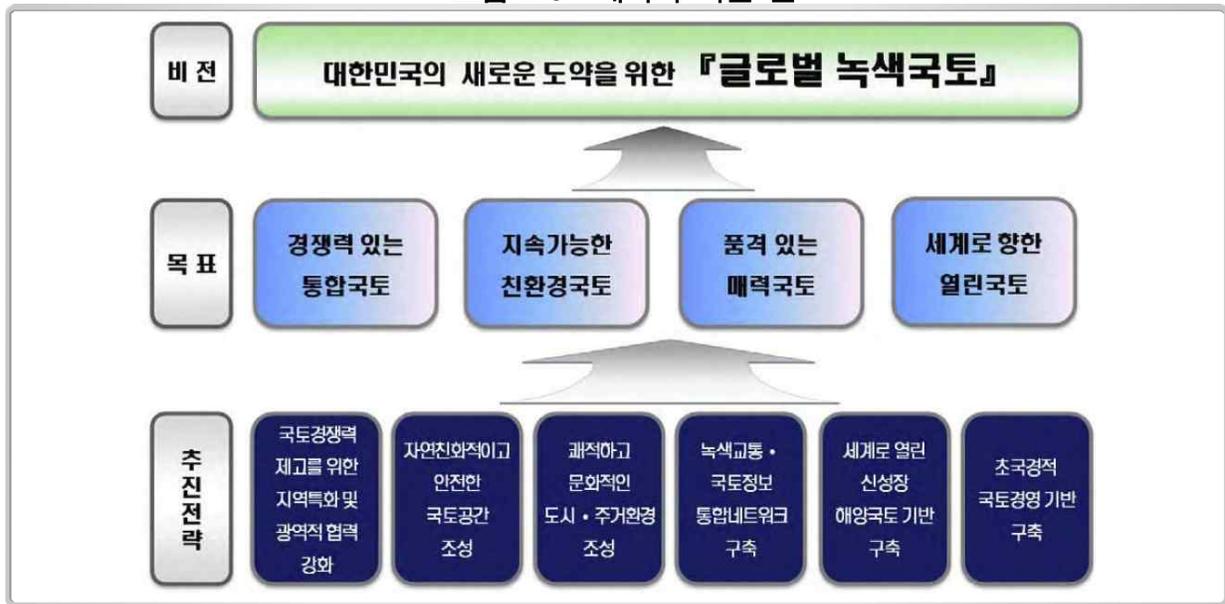
## ③ 상위계획 및 관련계획

### 1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

#### 가. 계획의 비전

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA 시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토 공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현

<그림 2-8> 계획의 기본 틀



#### 나. 계획의 목표

- 경쟁력 있는 통합국토
- 지속가능한 친환경국토
- 품격 있는 매력국토
- 세계로 향한 열린국토



## 다. 부산광역시 관련내용(동남권 발전방향)

### 환태평양 시대의 항만·물류 및 기간산업 중심지

#### □ 기본목표

- 동북아 교역 및 항만·물류의 중심지
- 동북아 국제 무역·금융의 중심지
- 동북아 해양문화·관광의 중심지
- 동북아 산업생산 특성화의 중심지
- 환동해 녹색에너지 성장의 거점

#### □ 발전방향

- 동북아 국제 비즈니스 및 금융산업의 거점 육성
  - 동북아 물류 비즈니스 거점기능 강화를 위하여 신항만을 중심으로 포트 비즈니스 밸리(Port Business Valley) 육성
  - 부산·진해경제자유구역 기능 강화 및 투자유치·개발 활성화, 부산·울산·창원자유무역지역 구조 고도화 추진
  - 동북아 선도 금융거점 육성을 위한 금융 중심지 조성
- 환태평양시대 유라시아 관문역할을 위한 교통·항만물류 인프라 구축
  - 국토 개방거점으로서 복합운송체계 및 교통인프라 구축
  - 국제적 경쟁력을 갖춘 항만·물류 중심지 조성
- 동북아 신성장 전략산업벨트 및 초광역 산업클러스터 구축
  - 동남권 선도산업 집중육성을 통한 핵심산업의 글로벌 경쟁력 강화(융합부품소재산업 집중 육성)
  - 지역별 주력 전략산업의 고부가치화·첨단화를 통해 국가 기간산업 초광역 클러스터 구축[부산(항만, 조선기자재) 등 지역전략산업의 초광역 산업클러스터 구축]



- 녹색성장 거점 및 해양·문화·관광산업 육성
  - 동남권의 주력산업에 대해 저탄소 시스템을 구축하고, 신재생에너지 및 녹색기술산업 유치를 통해 에너지 클러스터를 구축
  - 생태공원 조성, 상·하수도 서비스 품질 향상, 쾌적한 대기환경 조성, 체계적 폐기물 처리 및 자원화 추진으로 맑고 쾌적한 저탄소 녹색성장 도시 조성
  - 지역별 기능특화를 통한 다핵연계형 발전거점 육성(물류·국제비즈니스·금융)
  - 크루즈 도입, 섬 관광 활성화, 해양리조트 및 마리나 개발 등을 통해 동북아시아 해양 휴양·레저관광의 국제적 거점 육성
  - 영상·컨벤션 산업의 중심기능 제고
- 협력 거버넌스 및 제도적 기반 구축
  - 초국경 광역경제권(동남권-큐슈권) 클러스터를 구축하여 새로운 발전축 형성 및 동북아 핵심 경제권으로 도약을 통한 동북아 통합경제체제의 새로운 상생 발전모델 제시

## 2. 동남광역경제권 발전계획(2011~2020)

### 가. 동남광역경제권 비전

환태평양 시대 세계 제일의 기간산업 및 물류·교통의 중심지

### 나. 목표

- 산업 및 관광의 융합기지화를 통한 신성장벨트 구축
- 환태평양 고부가 클러스터 형성 및 물류·교통 인프라 구축
- 지역적 특성을 제고한 첨단 해양산업의 세계 일류화
- 저탄소·녹색성장을 통한 살고 싶은 동남권 조성
- 초국경 경제권과의 네트워크 구축



## 다. 부산광역시 전략산업

<표 2-31> 전략산업 및 추진전략

비전	전략산업	추진전략
전략산업중심의 신성장동력산업 발굴을 통한 글로벌 경쟁력 강화	해양	- 해양바이오산업의 고부가가치화를 위한 전주기적 지원시스템 구축으로 동남권 해양바이오 허브 조성
	기계부품소재	- 미래형, 고안전, 친환경, 지능형 부품개발을 통한 기계산업 구조고도화 및 제품 고부가가치화 지원
	관광컨벤션	- 유비쿼터스, 해양관광, 컨벤션
	영상·IT	- 지능형부품, 초정밀융합시스템 관련 지역기술자원의 집약을 통하여 동남권 고부가가치 초정밀 융합부품 클러스터 구축

제1편

계획의  
기초

<그림 2-9> 동남광역경제권 구상도





### 3. 남해안권발전 종합계획(2011~2020)

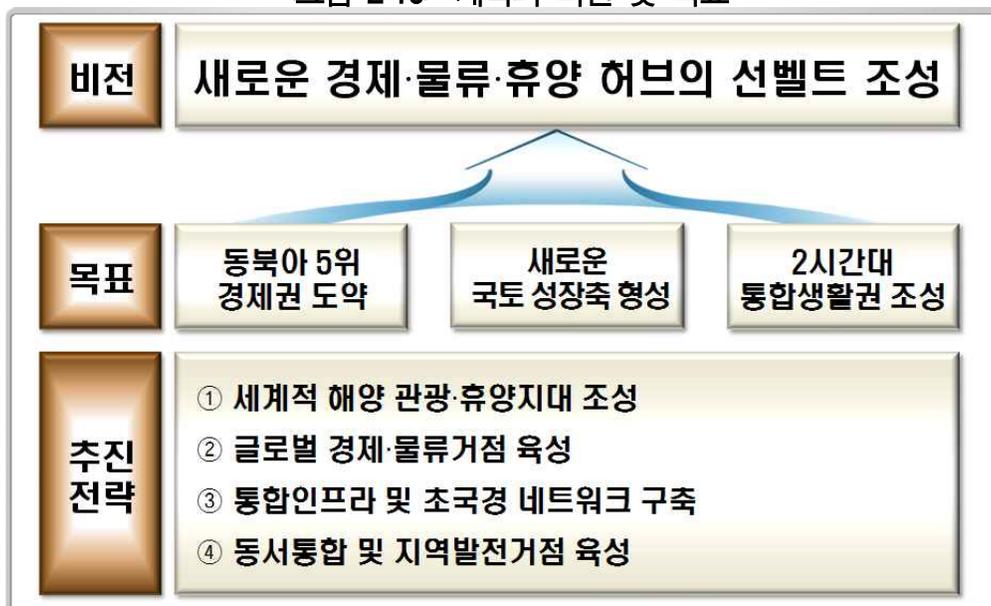
#### 가. 계획의 미래상

- 남해안선벨트 종합계획의 성공적 추진으로 남해안 3개 시도는 2020년에 인구 870만명, GRDP 240조원을 달성할 것으로 기대
- 동북아의 새로운 5대 경제권으로서 국제교류·신산업·관광의 중심지대화를 달성하고 해양중심의 개방적 국가발전을 선도

#### 나. 계획의 비전 및 목표

- 남해안을 동북아의 글로벌 복합경제 중심지로 육성하기 위해 발전 비전을 '새로운 경제·물류·휴양 허브의 선벨트'로 설정
- 비전의 효과적인 달성을 위해 미래지향적이고 추진 가능한 발전목표를 도출
  - 동북아 5위의 경제권 진입
  - 새로운 국토성장축 형성
  - 2시간대 통합생활권 달성

<그림 2-10> 계획의 비전 및 목표





### 다. 부산광역시 추진전략

<표 2-32> 추진전략 및 개발방향

추진전략	개발방향
세계적 해양 관광·휴양지대 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 수려한 자연 자원을 활용·연계하여 주요 권역별(도심형관광권)로 특색 있는 관광·휴양 클러스터를 조성</li> <li>- 수요증가가 예상되는 크루즈 산업 육성을 위해 기반시설을 확충하고 관광거점별로 해양레포츠를 위한 마리나 항만을 조성</li> </ul>
글로벌 경제·물류 거점 육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 조선 등 집적된 전략산업을 고부가가치화하고 핵과학 등 미래신산업을 창출</li> <li>- 남해안을 동북아 물류항만 거점으로 구축하기 위해 부산항의 기능을 복합화·고도화</li> </ul>
통합인프라 및 초국경 네트워크 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 남해안 일주 철도·도로 및 내륙연계 교통망 등을 단계적으로 확충하여 2시간대 통합생활권을 구축</li> <li>- 동북아 주요 경제권간 국제교류 기본계획 수립, 제주도 연계 관광자원화 프로그램 개발 등 초국경·광역경제권간 연계 네트워크 구축</li> </ul>
동서통합 및 지역발전 거점 육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 혁신·기업도시, 경제자유구역, 국가산단 등 남해안에 추진 중인 국책 사업들을 차질없이 시행하여 지역별 특화 성장거점 육성</li> </ul>

제1편

계획의 기초

<그림 2-11> 남해안 선벨트 종합계획





## 4. 2020 부산권 광역도시계획(2000~2020)

### 가. 목표 및 전략

- 부산권은 국토공간에서 환동해 경제권의 중추적 역할을 수행하여 부산권의 경쟁력을 제고하며, 동시에 환경적으로 지속가능한 개발과 생활의 질 향상을 목표로 함

**<표 2-33> 목표와 추진전략**

목 표	광역도시계획 추진전략
문화·여가·교통 광역도시시설 준비를 통한 삶의 질 향상	- 부산시를 중심으로 한 다핵발전형 공간구조 형성을 위한 부심도시 개발
	- 도시용지의 합리적 수요예측과 계획적 공급을 통한 난개발 방지
친환경적 개발을 통한 지속가능성 함양	- 광역생태녹지축 구축과 녹지 및 여가공간에 대한 접근성 제고
	- 효율적, 친환경적 광역교통체계 구축
	- 광역차원의 대기질, 수질, 방재, 생태계 보전체계 구축
도시권의 경쟁력 제고	- 부산권의 입지여건을 살린 해양 및 첨단정보산업 기능 도입
	- 경남 김해시, 양산시 및 부산·진해 경제자유구역과의 유기적 발전전략
	- 부산 강서지역의 고부가가치 창출형 글로벌 물류허브도시 조성

### 나. 공간구조 기본전략

- 생산기반육성에 의한 직주근접 강화
- 외곽도시와의 유기적 연계를 통한 광역교통망 체계구성
- 기존의 산악과 낙동강을 중심으로 한 생태녹지축의 보전

### 다. 공간구조 구상

#### □ 개발축

- 부산광역시의 기성시가지를 중심으로 하여 중심도시를 육성하고 주변인 김해, 양산, 부산강서지역에 각각 부심도시를 조성함
- 강서지역은 경제자유구역을 포함한 신성장산업 범주 내에 항만·첨단산업·물류와 R&D기능 담당



- 강서지역은 국제산업물류도시 조성을 통한 동아시아 물류거점과 신 부산광역시대의 중심지 형성

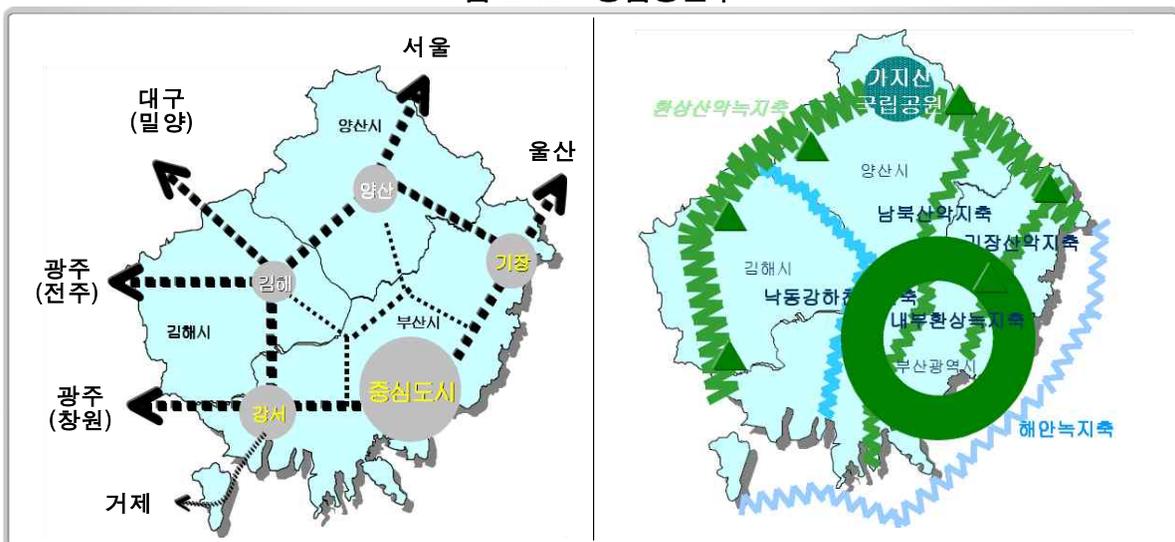
□ **교통축**

- 6개 방사교통축 : 부산-기장-울산축 / 부산-양산-서울축 / 부산-김해-대구축 / 부산-창원축 / 부산-창원(진해)축 / 부산-거제축
- 3개 환상교통축 : 울산-창원 광역외곽순환축 / 부산도심연계 외부순환축 / 부산광역시내 내부순환축

□ **녹지축**

- 6개 광역녹지축 : 환상산악녹지축 / 남북산악녹지축 / 내부환상녹지축 / 기장산악녹지축 / 낙동강 하천녹지축 / 해안녹지축

<그림 2-12> 종합공간구조



라. 부산광역시의 발전방향

- 환태평양의 물류, 정보, 금융, 관광의 중심역할을 수행하는 국제교류거점 해양도시
- 동북아관문으로서 항만물류기능 중심
- 수도권 경제, 정보, 금융기능의 분담
- 남해안 관광벨트의 거점기능 수행
- 동남경제권의 중추관리 기능
- 신성장산업과 동남광역경제권 중추도시 성장기반



- 수도권과의 상생축 형성
- 초광역 경제권의 중심도시
- 글로벌 항만도시 육성
- 항만배후 부가가치 창출
- 복합 운송체계 구축
- 지속 가능한 미래형 지식창조도시 건설

## □ 지역별 기능분담

- 부산권에서 부산광역시는 환태평양의 물류, 정보, 금융, 관광의 중심역할을 수행하는 국제교류거점 해양도시로 육성
- 김해시는 지역생활권의 중심지로서 역사, 문화, 교육, 관광 기능을 육성하고, 배후도시로서의 주거, 유통을 분담함
- 양산시 역시 지역생활권의 중심지로서 첨단산업, 관광기능을 육성하고, 배후도시로서의 주거, 물류기능을 분담

## □ 광역토지이용계획

- 광역토지이용계획의 목표는 전체 도시권과 도시별·지역별 토지이용 과제를 감안하되, 생활권간·도시간 균형개발, 도시연담화의 방지, 환경오염예방 및 환경보전을 전제로 설정
- 광역도시공간구조 구상에서 제시되는 개발축, 녹지축, 교통축과 함께 부문계획의 기본 목표와 연계

## □ 광역여가·녹지

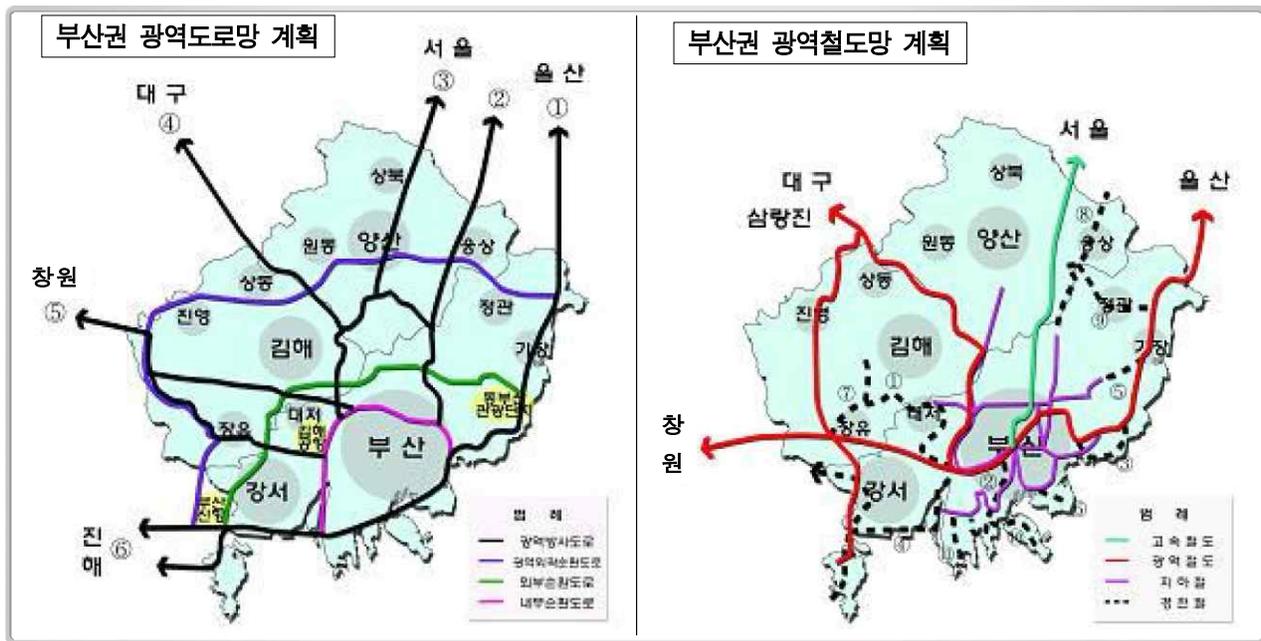
- 보전녹지지역을 중심으로 단절이 생기지 않고 녹지가 효율적으로 보전되도록 광역적인 녹지축 구성
  - 광역산악 녹지축 4, 광역하천 녹지축 1, 해안 녹지축 18
- 광역 녹지축이 서로 연계되도록 단절지역에 대한 연계
  - 광역적인 환상산악 녹지축과 부산 도심권의 남북산악 녹지축을 연결하는 불모산과 승학산으로 이어지는 동서연결녹지축 형성
- 낙동강을 중심으로하여 하천생태 녹지축 보전



□ 광역교통

- 각종 상위계획과 개발계획에 제시된 광역교통망을 수용
- 향후 개발을 고려하여 노선 신설보다 기존 광역도로의 기능강화(폭원확장 등)
- 장래 교통 수요에 대응하는 주가로망 구축(5×8축)

<그림 2-13> 부산권 광역도로망 및 광역철도망 계획



□ 광역공급 및 이용시설

- 양산 IFT의 효과적인 활용과 부산신항 복합물류단지의 조성을 통한 화물유통체계의 합리화 도모
- 부산광역시의 부산종합화물터미널의 경우 신항복합물류단지로 이전 검토
- 김해공항과 관련된 공항물류기능으로서 강서지역에 서부산유통단지 조성
- SARR(Sea-Air-Rail-River) 연계 미래형 복합물류단지와 복합연계터미널 조성

□ 상수도 공급시설 계획

- 2020년 부산권 전체의 상수도 보급률을 100%로 제고하고, 1일 1인 평균급수량을 408ℓ로 설정 시, 목표연도에 필요한 급수량은 총 212만톤/일(최대수요량은 243만톤/일)이며, 이는 현재 시설로 공급가능한 수준이므로 별도의 시설계획은 수립하지 않음



## □ 하수처리시설 계획

- 1일 총오수량은 급수량에 따라 달라지는데, 목표연도 급수량(참고치)으로 212만톤/일로 설정하였으므로, 총오수량은 대략 200만톤/일 내외
- 신규시설의 확충은 필요치 않으며 각 시별 추진하고 있는 하수도정비 기본계획상의 처리구역별 하수처리시설을 광역도시권 전체적인 측면에서 고려하여 합리적이고 체계적인 시설관리를 도모함

## □ 폐기물 처리시설

- 기본적으로 폐기물 발생량을 최소화하기 위해 제2차 국가폐기물관리종합계획(환경부, 2002)에 의거하여, 생활폐기물 발생량을 2020년까지 0.91kg/인·일로 계획
- 폐기물 처리계획에 있어서도 생활폐기물의 재활용 및 자원화 비율을 50% 이상이 되도록 하고, 향후 폐기물처리시설 계획시 해당지역 주민들과의 마찰을 최소화 할 수 있는 협의체계를 구성토록 하며, 도로여건, 지형적 특성, 풍향 등을 감안하여 환경부가 정하는 기준과 절차에 따라 입지를 선정토록 함

## 5. 국가기간교통망계획(2011~2020)

### 가. 계획의 목표

- 21세기 글로벌 교통물류 강국도약을 위한 세계 일류수준의 도로·철도·공항·항만 등 교통기반시설 확충
- 상호연계되고 효율적인 국가종합교통체계 구축을 위한 육상·해상·항공교통의 통합 네트워크 구축
- 국가경쟁력 강화를 위해 교통혼잡비용·물류비용·교통사고비용 등 교통물류활동으로 인한 사회·경제적 비용의 감축
- 미래사회 대비 지속가능한 녹색성장 구현



## 나. 하반기 추진전략(2011~2020)

- 부문간 효율적 스톡조정을 통한 국가경쟁력 강화
  - 국가교통체계의 종합조정과 효율성 강화
  - KTX 중심 철도고속화와 도로기능 효율화
  - 항공·해운·물류 경쟁력 강화
- 교통연계성 강화를 위한 인터모달리즘 구현
  - 교통수단간 연계환승체계 강화
  - 물류거점 연계교통체계 구축
- 국가경쟁력 강화를 위한 21세기 글로벌 교통물류 강국 실현
  - 육·해·공 통합연계 국제교통망 구축
  - 국제 교통·물류시장 통합대응
- 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축
  - 녹색성장 교통체계 전환
  - 미래형 교통기술 개발·구현
- 교통기본권 확보를 위한 선진국수준의 교통서비스 제공
  - 교통안전과 보안 체계 강화
  - 교통서비스의 사회적 형평성 강화

## 다. 부산광역시 관련계획

- 철도망
  - 경부고속철도, 호남고속철도, 수도권고속철도를 중심으로 한 X자형을 구축
  - 서해선, 동해선, 경춘선, 춘천~속초선, 경전선을 통해 □자형 연결구축
  - 전라선, 경전선, 동해남부선 등을 경부·호남고속철도와 연계하여 KTX서비스 지역 확대(180~230km/h로 고속화)
  - KTX를 활용한 5+2 광역경제권 기능 강화(부산 등 대도시역세권 개발)



- 간선도로망(7×9축) 및 순환축
  - 남북 제6축 : 양구-봉화-영천-부산(경부의 영천-부산), L = 421km
  - 남북 제7축 : 간성-강릉-울진-부산, L = 419km
  - 동서 제9축 : 목포-순천-창원-부산(남해), L = 306km
  - 지선 : 부산외곽, 냉정-사상, 고서-순천(남해), L = 206km
  - 순환 제5축 : 부산외곽순환, 부산신항제2배후, L = 64.1km(부산 광역순환고속국도망 단계별 구축)
- 항공 : 거점공항(김해)은 권역의 국내선 수요는 물론, 국제선 수요를 주도적으로 처리하여 권역의 국제교류를 지원

**<표 2-34> 공항의 위계 및 세부기능**

구분	성격	해당 공항	세부 기능
거점공항	권역의 국내 및 국제선 수요 처리	김포, 청주, 무안, 김해, 대구, 제주	- 국내 간선노선 및 중·단거리 국제노선 수요 처리 - 국내 간선 노선 수요 처리

- 항만
  - 대한민국의 브랜드 및 경쟁력을 제고할 수 있도록 부산항과 광양항, 울산항을 허브항으로 집중 개발(세계 컨테이너 물류 시장에서 동북아를 대표하는 항만으로 집중 육성)
- 복합환승체계 구축
  - 복합환승센터 이용자의 센터로의 용이한 접근을 위하여 광역환승 및 도심환승을 지원할 수 있는 타 환승센터와의 연계

**<그림 2-14> 국가기간교통망계획 제2차 수정계획의 미래상**





## 6. 남해안 관광벨트 개발계획(2000~2009)

### 가. 정비방향

- 부산과 주변지역 도시리조트 수용에 대응할 수 있는 기능을 정비·확충
- 여객터미널과 인접한 배후지역을 정비하고, 국제 크루즈 등 여객선의 입항을 유도하여 국제 해양관광도시로 도약할 수 있는 기반 마련

### 나. 전략적 강화 기능

- 다양한 교통시설을 통합하여 연계시키고 네트워크 Node의 창출을 통하여 남해안 지역의 대표적인 관문기능을 담당
- 부산도시 관광권내 해양 관광자원·항구도시 특유의 재래 어시장·온천 등을 연계시킴으로써 마그네트 시설의 개발효과를 관광권 전역으로 확산
- 해운대에서 거제도를 잇는 지역에 해양레저 관광기능을 부여하고 기존관광자원 및 신규관광자원·시설을 정비하여 해양레저 위락벨트 형성

### 다. 경주고도권과의 연계

- 경주고도권과 부산도시 관광권과의 원활한 연계체계를 구축하여 역사·문화 테마 관광과 도시관광을 동시에 제공, 단순한 경유형 관광지에서 경주관광객의 2차 행동을 유발시키는 목적관광지로의 변화 도모

<그림 2-15> 남해안 관광벨트 종합구상도





## 7. 해양개발기본계획

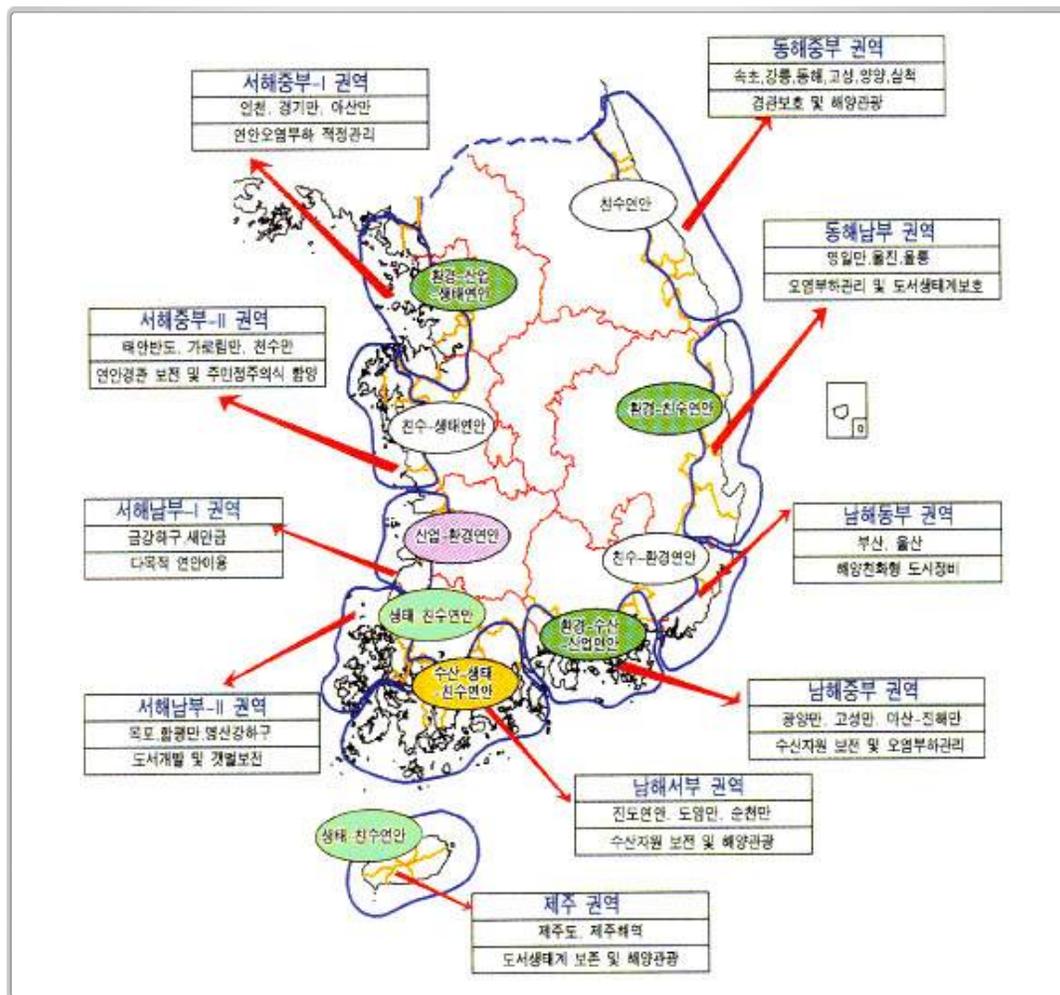
가. 남해동부권역 (부산, 울산) : 친수·환경연안을 위한 해양친화형 도시정비

- 대형 컨테이너중심항만 건설
- 대형 중추항만을 제3세대형 첨단항만으로 개발
- 장기적으로 Pentaport형 부가가치 창출항만으로 개발

나. 전국 권역별 거점해양관광도시 지정·육성

- 남해안 관광벨트와 연계된 동·서해안 해양관광벨트 개발과 거점도시 육성
- 부산광역시 : 부산도시 관광권 → 도시형 복합친수 리조트, 감포 해양관광단지

<그림 2-16> 권역별 연안통합관리 방향





## 8. 신부산 발전 2020 - 비전과 전략(2011~2020)

### 가. 부산의 비전과 전략



### 나. 추진전략

- 활력 있는 지식경제도시
  - 지식기반 첨단산업의 신성장동력 육성
  - 녹색산업의 성장동력화
  - 혁신 기반 지역산업구조의 고도화
- 삶의 질 높은 품격도시
  - 창조적 도시재생전략 추진
  - 그린생활 인프라 구축
  - 품격생활 향유여건 조성
- 글로벌 비즈니스 중심도시
  - 글로벌 비즈니스 기반 구축
  - 글로벌 경제네트워크 구축
  - 세계도시 부산 브랜드 창출



## 다. 추진전략별 선도프로젝트

- 활력있는 지식경제도시, 삶의 질 높은 품격도시, 글로벌 비즈니스 중심도시의 3개 추진 전략을 구체화하는 9개 전략과 17개 선도 프로젝트 선정

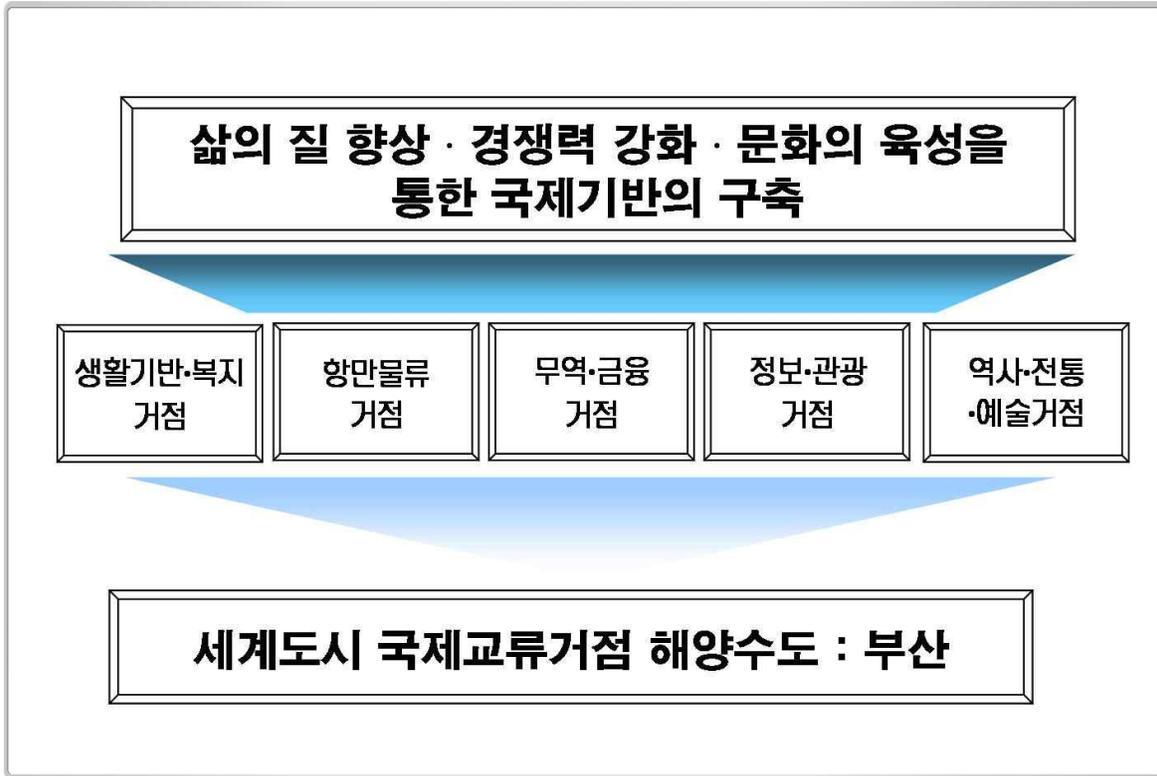
<그림 2-17> 신부산 발전 2020 선도프로젝트





## 9. 2020 부산도시기본계획(2000~2020)

<그림 2-18> 2020 도시기본계획 도시미래상



### 가. 2020년 부산의 미래모습

- 동북아 경제중심 도약을 위한 경제자유구역의 완성
- 국제 HUB항으로 부산신항의 본격 가동
- 거가~명지~남항~북항~광안대교의 해안순환도로 완공
- 동남경제권 중추기능강화를 위한 신국제공항의 건설
- 미음신도시와 대저신도시 건설을 통한 서부산권 배후주거 기반 구축
- 도심속 자연생태공원의 탄생과 도보권내 다수의 소규모공원 조성
- 1도심기능 강화를 위한 범세계적 초고층 상징타워건물의 건립
- 고속철도 역세권개발과 광역관광거점 위상 확립
- 동부산 관광단지 조성에 의한 체류형 관광의 메카 구축



## 나. 정책목표

- 살기 좋고 풍요로운 도시
- 소규모 공원이 많은 도시
- 경관이 아름다운 도시
- 물과 공기가 맑은 도시
- 재난에서 안전한 도시
- 사회약자를 배려하는 도시
- 기업하기 좋은 도시
- 교통이 편리한 도시
- 정보금융이 최첨단인 도시
- 깨끗하고 청결한 도시
- 불거리가 많은 도시

## 다. 주요전략

- 생활환경 정비의 계획적 추진
- 도시공원의 확보 및 공원·녹지의 연계
- 도시경관과 스카이라인의 정비
- 지속가능한 발전을 위한 환경정책추진
- 방재 및 위기관리체계의 구축
- 시민복지서비스 향상을 위한 정책 강화
- 부산산업의 경쟁력 강화
- 환경친화적 교통관리체계 구축
- 지식정보시대의 정보화기반 구축
- 도시이미지의 브랜드화
- 관광기반시설의 정비, 문화관광자원 발굴



## 4 주민의식조사

### 1. 조사의 목적

- 본 조사는 부산광역시의 지역현황과 과제 및 생활권, 도시의 미래상 및 발전방향 등에 대해 시민 및 전문가 의견조사를 통해 계획수립에 반영하고자 함

### 2. 조사의 내용 및 결과

#### □ 조사의 개요

- 조사기간 : 2010년 5월 7일 ~ 20일
- 조사대상
  - 일반인 집단 : 부산광역시민
  - 전문가 집단 : 구·군 도시계획관련 공무원, 부산도시공사, 부산발전연구원 등
- 조사 방법 : 설문조사, 표본추출(총 1,010부)
- 회수율 : 총 1,010부 중 862부 회수(회수율 85.3%)
  - 일반인 집단 : 총 544부 중 444부 회수(회수율(81.6%))
  - 전문가 집단 : 총 466부 중 418부 회수(회수율(89.7%))

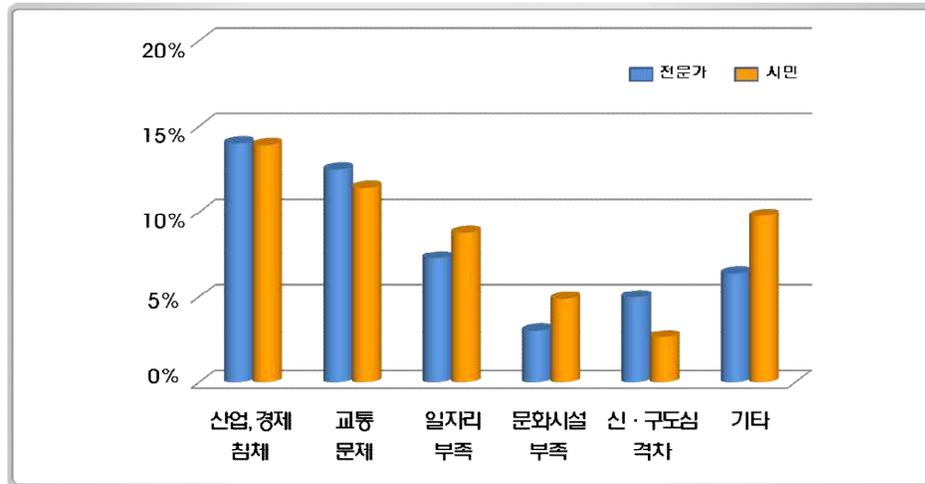
### 3. 조사결과

#### □ 부산광역시의 가장 큰 문제점

- 전문가의 응답자 중 산업·경제 침체는 121명 전체의 14%, 교통문제가 108명 전체의 12.5%를 차지
- 시민의 응답자 중 산업·경제 침체는 120명 전체의 13.9%, 교통문제가 98명 전체의 11.4%를 차지하고 있었음



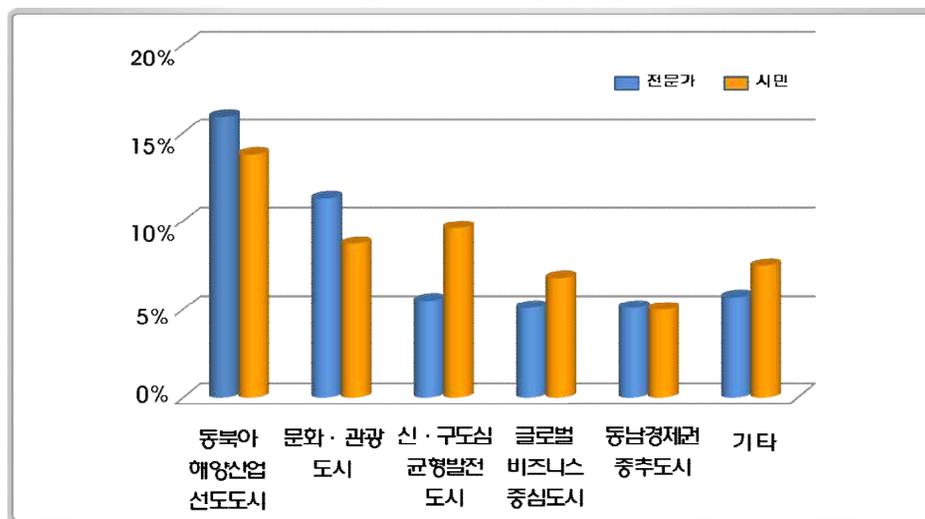
<그림 2-19> 부산광역시의 문제점



## □ 도시미래상

- 전문가의 응답자 중 부산항, 부산신항을 기반으로 하는 동북아 해양산업 선도도시가 137명 전체의 15.9%로 가장 높았고, 다음으로 환태평양과 연계되는 문화·관광도시가 97명 전체의 11.3%로 뒤를 이었음
- 시민의 응답자 중 부산항, 부산신항을 기반으로 하는 동북아 해양산업 선도도시가 119명 전체의 13.8%로 가장 높았고, 신도심과 구도심이 함께 성장하는 균형발전도시가 83명 전체의 9.6%로 뒤를 이었음

<그림 2-20> 도시미래상

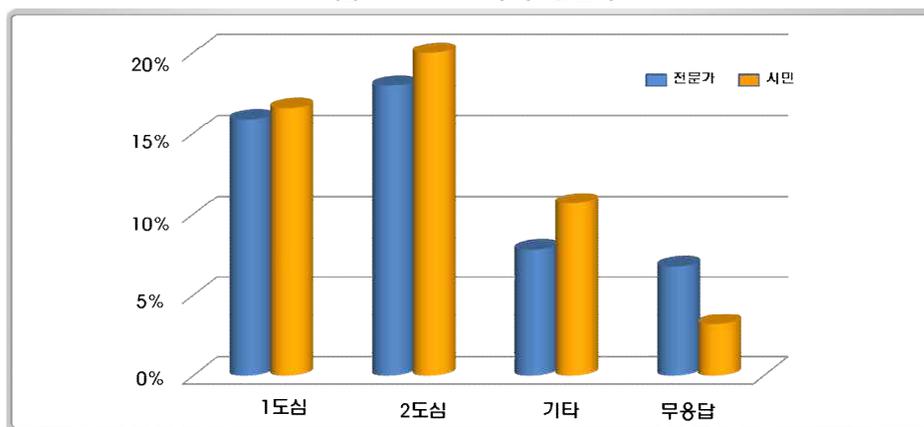




□ 도시의 공간구조

- 도심의 경우 응답자 전체대비 2도심이 336명 39%로 가장 높았고, 1도심은 280명 32.5%를 차지하였음
- 부도심의 경우 응답자 전체대비 5부도심이 384명 69.9%로 가장 높았고, 3부도심은 139명 22.2%를 차지하였음

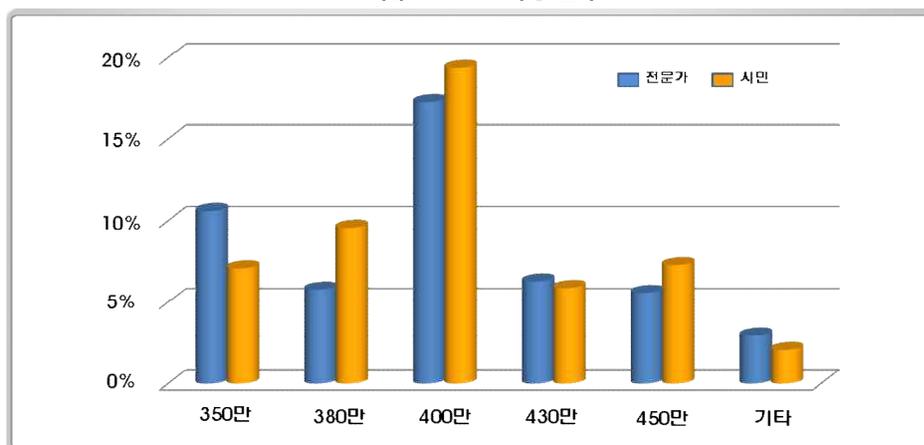
<그림 2-21> 도시의 공간구조



□ 적정인구

- 전문가의 응답자 중 400만명이 149명 전체의 17.3%로 가장 높았고, 350만명은 91명 전체의 10.6%로 뒤를 이었음
- 시민의 응답자 중 400만명이 167명 전체의 19.4%로 가장 높았고, 380만명은 83명 전체의 9.6%로 뒤를 이었음

<그림 2-22> 적정인구





## □ 도심, 부도심으로 적당한 지역

- 도심의 경우 응답자 전체대비 서면을 선택한 빈도는 564번 37.5%로 가장 높았고, 그 다음으로 광복동을 선택한 빈도가 376번 25%로 뒤를 이었음
- 부도심의 경우 응답자 전체대비 동래(447번 12.6%)로 가장 높았고, 하단, 해운대, 사상, 구포, 수영 순으로 나타났음

## □ 생활권 설정

- 응답자의 거주지별 동일생활권에 대한 주민의식조사 결과 3개 권역으로 분석됨
  - 서부산권 : 강서구, 북구, 사상구, 사하구
  - 중부산권 : 중구, 서구, 동구, 영도구, 부산지구, 금정구, 동래구, 연제구
  - 동부산권 : 해운대구, 기장군

## □ 구도심 활성화 방안

- 전문가의 응답자 중 낙후된 기성 시가지의 창조적 도심재생이 233명 전체의 27%로 가장 높았고, 기성 시가지내의 도시기반시설 구축이 86명 전체의 10%로 뒤를 이었음
- 시민의 응답자 중 낙후된 기성 시가지의 창조적 도심재생이 236명 전체의 27.4%로 가장 높았고, 기성 시가지내의 도시기반시설 구축이 85명 전체의 9.9%로 뒤를 이었음

## □ 교통부문에 있어 중점적 추진 사항

- 응답자 전체대비 버스 등의 대중교통 체계정비를 173명 전체의 20.1%로 가장 높았고, 다음으로 지역·간선 도로망 체계 구축을 142명 전체의 16.5%로 뒤를 이었음

## □ 관광중심 도시로 개발시 가장 필요한 사업

- 응답자 전체대비 풍부한 수자원을 활용한 Water front 개발은 216명 전체의 25.1%로 가장 높았고, 도서·해양자원을 이용한 해양스포츠, 레저, 관광자원 적극 육성이 203명 전체의 23.5%로 뒤를 이었음



## 5 도시의 문제점 및 잠재력

### 1. 제약조건

#### □ 자연지형

- 강서구 일대는 대부분이 개발제한구역으로 지정되어 있고, 도시중앙부는 불규칙적인 배산임수형의 산계와 좁고 길게 형성된 골짜기형태의 평야지역으로 구성되어 지형·지세 측면에서 불리한 여건임
- 금정산~백양산~구덕산, 불광산~철마산~장산 등 300m 이상의 높은 산들이 남북으로 연계되어 있어 동서방향의 도시간 연결체계의 구축이 필요한 실정임
- 개발이 양호한 환경사지역은 시가지가 기 형성되어 있고 강서지역은 대부분 개발제한구역으로 결정되어 있어 도시의 개발 및 발전에 많은 제약이 따르고 있음

#### □ 가용토지자원의 부족

- 행정구역면적의 절반이상을 차지하는 개발제한구역, 공유수면인 용도미지정지역, 낙동강 하구 일대의 자연환경보전지역 등으로 인하여 가용토지자원이 부족하고 토지이용 측면에서 상당한 제한을 받고 있음
- 개발가용지는 기장군과 강서구 일원으로 분포하고 있으나 대부분 기 개발사업이 확정되어 있는 지역으로서 장기적으로 개발제한구역 등의 해제를 통한 개발가용지 확보가 필요한 실정임

#### □ 제조업 역외유출과 역통근 현상 심화

- 2005년(인구주택총조사) 부산광역시에서 인근 도시로 통근·통학하는 인구가 124천명에 이르고, 반면 부산광역시로 통근·통학하는 인구는 69천명으로 54천명이 역통근(주변 도시로 통근) 하는 것으로 나타나고 있어 제조업체 역외 이전으로 양산·김해·창원 등 주변도시로의 역통근 현상이 심화되고 있음
- 최근 경제자유구역, 국제산업물류도시 등 대규모 개발사업이 활발히 추진되고 있으며 기성시가지의 재창조 사업 등의 추진으로 도시의 생활여건 개성 및 교육·환경·문화 등 삶의 질 개선을 추진하여 부산시의 인구가 미약하나마 증가하고 있음



## □ 도시기반시설 부족

- 교통혼잡에 따른 물류 비용의 증가, 수질 및 해양오염 등 도시기반시설의 공급 수준이 미흡함
- 순환도로망, 대심도도로 등 도시 내·외부 광역 교통체계의 확립과 다양한 녹지 공간의 창출, 수질 및 해양오염 개선사업의 지속적인 추진, 시민이 행복한 도시, 저탄소 녹색도시 조성으로 쾌적하고 살기 좋은 도시 실현

## 2. 발전잠재력

### □ 해상과 내륙의 운송체계를 결합할 수 있는 유리한 입지여건

- 환태평양권, 동북아 경제권의 관문에 위치함으로써 지속적 성장이 가능한 지정학적 조건과 항만, 철도, 공항 등 해상·내륙 운송체계를 결합할 수 있는 유리한 입지 여건을 갖추고 있음

### □ 서부산권개발 등 항만물류기능 강화 기회

- 서부산권개발을 통한 부산신항건설, 국제산업물류단지조성 등 경제자유구역개발 등으로 국제항로의 중추항(Hub항) 역할을 담당할 수 있는 교역기능이 강화되어 해양수도로의 성장잠재력 증가

### □ 동북아시아 교류협력 증진에 따른 교역거점 성장 기회

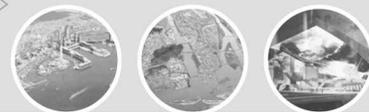
- 동북아시아 교류협력 증진에 따른 중국(TCR), 시베리아(TSR) 관통철도의 시발점으로서의 위상정립과 거점기지 역할 전망

### □ 천혜의 자연환경과 동부산권 개발 등 관광·휴양기능 강화 기회

- 풍부한 천혜의 자연자원을 보전·이용함으로써 자연친화적인 쾌적한 도시공간을 창출할 수 있으며, 동부산권개발을 통한 국제적인 체류형 관광·휴양명소로 활용이 가능함

### □ 경제활동인구와 고학력 인구 증가에 따른 풍부한 인적자원

- 경제활동인구(15세~64세 인구)의 증가와 전문대학, 대학교 등 전문교육기관에 의한 고학력 인구비율의 증가추세를 토대로 고도화된 지식산업활동 기반 확대와 부품 및 신소재, 소프트웨어, 영상IT산업 등 성장유망산업의 유치 가능함



### 3. 도시의 문제점과 잠재력

#### 가. 현황분석

구분	도시특성 및 성격	잠재력 및 문제점
입 지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국토의 동남측 해안지역에 입지</li> <li>○ 부산·경남지역의 중심도시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동남권의 중심도시</li> <li>○ 동남광역경제권의 중심지역</li> </ul>
도시 발전	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 부산항, 부산역을 중심으로 시가지형성</li> <li>○ 경부, 남해고속도로, 경부고속철도 등의 내륙 교통과 부산항, 부산신항 등 항만교통의 요충지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 단핵구조에서 다핵구조로 전이 진행</li> <li>○ 서부, 동부지역의 개발 잠재력 풍부</li> </ul>
자연 환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 배산임수형의 지세로 도시발전에 불리한 지형</li> <li>○ 낙동강, 수영강 등 하천이 남북으로 통과</li> <li>○ 시가지를 둘러싼 개발제한구역 지정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 낙동강 수계 및 바다 등을 이용한 친환경 녹색도시 실현가능</li> <li>○ 관광·휴양·레저 등의 활성화를 통한 세계해양도시의 이미지 제고가능</li> </ul>
인구 및 가구	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2000년대 이후 부산권 배후도시로의 인구 유출로 인해 인구의 지속적 감소</li> <li>○ 인구의 감소에도 불구하고 세대수는 연평균 1.1%의 증가로 핵가족화</li> <li>○ 도심공동화 현상</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경제자유구역, 부산신항배후 국제물류도시 등 신규사업에 따라 인구증가 전망</li> <li>○ 세대수 증가에 따라 생활편익시설 구비필요</li> <li>○ 도심공동화에 따른 도심활성화 방안강구 필요</li> </ul>
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 토지이용현황상 임야가 47.1%를 차지하고 있으며 외곽지역은 개발제한구역으로 설정되어 도시성장 한계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 개발제한구역 해제지역에 대한 계획적 관리 필요</li> <li>○ 도심부 재생사업을 통한 기성시가지의 계획적인 개발유도</li> </ul>
교통	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도심집중형 교통망으로 교통 혼잡 초래</li> <li>○ 방사형 도로망 구조</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대중교통 중심의 교통체계 개편</li> <li>○ 순환교통망 구축을 통한 도심지 불필요한 통과 교통 억제 유도</li> </ul>
도시경제	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지역 총생산액은 증가하고 있으나 전국 총생산액에서 차지하는 비중은 5.2%로 점차 감소</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경제자유구역, 부산신항배후 국제물류도시 등 지속적인 산업기반 확립</li> <li>○ 노후산업단지의 구조개선 필요</li> <li>○ 핵과학특화단지 등 신성장 첨단R&amp;D기반확보</li> <li>○ 산학연 연계 필요</li> </ul>
생활환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주택보급률은 2008년 현재 106.5%를 보이고 있으나 노후주택 등 질적인 측면은 열악</li> <li>○ 높은 상·하수도 보급률</li> <li>○ 개발제한구역으로 인해 녹지공간은 풍부</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생활환경의 질적 개선 필요</li> <li>○ 친환경 녹색도시 조성 및 Green - Way구축</li> </ul>
상위 및 관련계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동북아의 항만·물류 중심도시</li> <li>○ 첨단정보·영상산업의 활성화</li> <li>○ 동남경제권 중심도시</li> <li>○ 해양관광·레저도시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 특화된 동남경제권의 중심도시로서 경쟁적 우위선점</li> <li>○ 세계해양 도시로서의 위상 강화</li> </ul>



## 나. 부산의 잠재요소 분석(SWOT분석)

<p style="text-align: center;"><b>내부적요인</b></p> <p style="text-align: center;"><b>외부적요인</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>S</b>TRENGTH(강점)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 우리나라 제2의 도시로서 국제적인 관문역할 수행</li> <li>○ 풍부한 우수 인적자원</li> <li>○ 산·바다·강의 천혜의 관광 자원 풍부</li> <li>○ 국제영화제(광복동·해운대) 개최로 세계도시 이미지 구축</li> <li>○ 4통8달의 편리한 교통인프라</li> <li>○ 해양관광·레저·휴양 기능 확충</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>W</b>EAKNESS(약점)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 평면적, 외연적 도시확산에 따른 교통 등 도시문제 발생</li> <li>○ 광복과 한국전쟁, 도시화로 인한 50~60년대 급격한 인구 증가에 따른 도심지 인근 경사지에 노후불량주택 밀집</li> <li>○ 지형여건으로 도시기반시설 확보 곤란</li> <li>○ 개발제한구역 등으로 개발의 제약</li> <li>○ 타 도시에 비해 저출산·고령화 심각</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>O</b>PPORTUNITY(기회요소)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 세계화 시대의 도시역할 증대</li> <li>○ 글로벌비즈니스 기반구축</li> <li>○ 부산신항배후 국제산업물류도시, 경제자유구역 개발로 지역경제 활성화 기대</li> <li>○ 국제회의(벡스코, 누리마루) 등 컨벤션 기능 강화로 국제적 경쟁력 확보</li> <li>○ 동남광역경제권 및 동남·큐슈 초국경 광역경제권의 중심도시로서 역할 증대</li> <li>○ 원자력 및 신재생에너지 기반 구축 유리</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>S-O</b> 전략</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 부산신항배후 국제산업물류도시와 경제자유구역 개발로 우수인력 취업기회 확대, 지역경제 활성화 도모</li> <li>○ 동남광역경제권 및 동남·큐슈 초국경 광역경제권의 중추도시로서의 기반 구축</li> <li>○ 벡스코, 센텀시티 등 컨벤션 기능 강화</li> <li>○ 남·북항 재개발</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>W-O</b> 전략</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경제기반 취약점을 경제자유구역 및 신규 산업육성방안 마련으로 지역 생산력 강화</li> <li>○ 광역교통망과 순환교통망 확충 등의 동남권 광역교통망 체계를 확립</li> <li>○ 동남광역경제권 중추도시로서의 경쟁력 확보(수출지향형, 전략지향형 산업 육성)</li> <li>○ 고리원전, 핵과학특화단지 등과 연계한 동남권 원자력 R&amp;D 연구단지 조성</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>T</b>HREAT(위협요소)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 수도권권의 산업·경제·인구의 집중</li> <li>○ 중국연안도시들의 급성장</li> <li>○ 신성장 동력 부재</li> <li>○ 정책 집행기반 취약</li> <li>○ 산업기반 유출로 인한 도시 경쟁력약화</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>S-T</b> 전략</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 항만, 항공, 철도, 도로 등 교통망의 국제복합네트워크 체계 구축으로 세계적인 항만·물류 중심도시 육성</li> <li>○ 지속적인 글로벌 비즈니스 산업 육성과 영화/영상산업 육성 시책 마련</li> <li>○ 천혜의 관광자원을 통한 해양관광·레저·휴양 중심의 관광거점 육성</li> <li>○ 부산~후쿠오카 신재생에너지 산업벨트 구축과 첨단 R&amp;D 단지 육성</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>W-T</b> 전략</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동북아권 해양도시들의 비교우위를 점할 수 있는 항만·물류 산업 위상 강화</li> <li>○ 기존 주력산업의 재생을 위한 용지활용방안 마련과 신성장 동력의 활성화</li> <li>○ 역사·문화·공간적 다양성을 유지할 수 있도록 산복도로와 원도심을 연계하는 창조적 도시 재생사업으로 원도심 일원의 활성화와 새로운 도시문화 창출 도모</li> </ul>



## 제2편

### 계획의 기본구상

---

제1장 계획의 목표 및 지표설정

제2장 도시공간구조 구상

제3장 저탄소 녹색도시 구상

제4장 생활권 설정 및 인구배분구상



## 제1장 계획의 목표 및 지표설정

---

- 1 도시여건변화 검토
- 2 도시미래상
- 3 계획목표 및 추진전략
- 4 도시지표 설정







# 제1장 계획의 목표 및 지표설정

## 1 도시여건변화 검토

### 1. 도시발전 및 도시계획의 여건변화

#### 가. 글로벌 도시발전 트렌드

구 분	여 건 변 화
대도시 중심의 광역경제권 형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대도시 중심의 광역경제권(MCR) 형성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 동북아에서는 도쿄권, 오사카권, 경인권, 상하이권, 홍콩권이라는 광역경제권이 형성되어 있고 이들 광역경제권간 네트워크도 점점 강화되는 추세로서 동남권의 경우 세계 14위의 광역경제권 형성</li> <li>- 부산광역시와 후쿠오카시 간에 진행되고 있는 행정·문화면에서의 교류를 넘어 동남권과 큐슈권을 연결하는 광역적 차원에서의 초국경 광역경제권 형성 필요</li> <li>- 동남~큐슈 초국경 광역경제권을 형성하여 한·일 양국을 연결하는 동북아의 신국토 발전축으로 만들어 나감으로써 양 지역의 국제경쟁력 향상과 지역 활성화 도모</li> </ul> </li> </ul>
지식기반산업 육성으로 경쟁력 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지식기반산업의 중요성이 증가하는 한편 경제에서 차지하는 비중이 증가                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 금융, 교육, 문화·예술, 관광·컨벤션, 디자인 등의 고부가가치 지식서비스 산업 중심의 경제발전 추진</li> </ul> </li> <li>○ 제조업의 경우 지식기반 혁신을 통하여 고부가가치 산업으로 육성하는 한편 경쟁력이 낮은 제조업 부문은 개발도상국으로 이전함으로써 글로벌 생산네트워크 구축</li> </ul>
녹색산업의 신성장동력화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 녹색산업, 녹색기술에 대한 적극적 투자로 지구온난화에 따른 지구환경 변화에 대응하는 한편 신성장동력산업으로 육성</li> <li>○ 저탄소 녹색사회 기반 구축을 통하여 녹색도시 관리기반 구축</li> </ul>
창조도시 전략으로 도시재생 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대도시권의 성장단계가 도심집중(도시화), 도심공동화(탈도시화)를 거쳐 도심재생(재도시화)의 단계로 전이되는 도시현상 발생</li> <li>○ 삶의 질 향상을 위한 도시재생사업은 문화·예술, 생태환경을 주제로 하여 도시의 이미지 및 브랜드 가치를 제고함으로써 도시 활성화를 추진</li> <li>○ 과거 산업적으로 활성화되었으나 산업구조의 변화에 따라 쇠퇴한 지역의 경우 제조업 중심의 산업지역 또는 산업시설을 창조적으로 재생함으로써 지역 활성화의 계기를 마련</li> </ul>



## 나. 도시계획 패러다임의 변화

구 분	패러다임 변화
Smart Groth(도시성장 관리) 정책으로의 전환	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 개발위주의 도시정책에 따른 환경파괴가 아닌 경제성장, 환경보전, 삶의 질 향상을 동시에 추구하는 도시성장관리 정책</li> <li>○ 기존시가지의 계획적 정비에 우선순위를 줌으로써 신규녹지 개발수요의 억제, 기반시설의 추가건설에 따른 재정 부담 완화, 양호한 자연환경과 오픈스페이스를 보존</li> <li>○ 기성시가지의 쇠퇴를 유발하는 교외지역 난개발 방지와 기성시가지의 계획적 정비 촉진(고밀도 복합용도개발, 나대지 등의 적극 활용)</li> </ul>
기후변화에 대응하는 저탄소 녹색성장	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 녹색산업·녹색기술의 신성장 동력화</li> <li>○ 기후변화에 대응할 수 있는 환경적으로 건전한 저탄소 녹색도시 실현</li> <li>○ 삶의 질을 중시하는 사회현상 반영</li> </ul>
광역경제권을 통한 국가경쟁력 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동북아 지역의 대도시 경제권에 대응하는 정보, 물류 시설 확충</li> <li>○ 전세계적인 경쟁 속에서 비교우위를 점하기 위한 각 도시들 간의 경쟁 심화</li> <li>○ 대량생산 기반의 제조업 중심에서 지식기반산업 중심으로 빠르게 전환</li> <li>○ 경제구조 변화에 따른 경쟁력의 질적 변화 및 점증하는 국가간 경쟁에 효과적으로 대처하기 위한 광역경제권 형성</li> </ul>

## 2. 국가정책상 부산의 여건변화

### 가. 상위계획 및 관련계획 검토

- 상위계획 및 관련계획에서 제시하고 있는 부산광역시의 정책 목표를 도출
- 제4차 국토종합계획 수정계획에서는 부산광역시에 대한 미래상으로 해양·물류 중심 도시를 제시하고 있으며 실천전략으로서 동남광역경제권 중추도시 등을 통한 발전방향을 설정
- 2020 부산권 광역도시계획에서는 부산광역시에 대한 미래상으로 환동해 경제권의 중추적 역할수행 및 친환경 개발과 삶의 질 향상을 제시



## 나. 상위 및 관련계획의 미래상 및 추진전략 비교

구 분	제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)	제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)	
		5+2 광역경제권	4+a 초광역개발권
미 래 상	<ul style="list-style-type: none"> <li>환태평양 시대의 항만·물류 및 기간산업 중심지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>전략산업중심의 신성장동력 산업 발굴을 통한 글로벌 경쟁력 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>새로운 경제·물류·휴양 허브의 선벨트 조성</li> </ul>
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>동북아 교역 및 항만·물류의 중심지</li> <li>동북아 국제 무역·금융의 중심지</li> <li>동북아 해양문화·관광의 중심지</li> <li>동북아 산업생산 특성화의 중심지</li> <li>환동해 녹색에너지 성장의 거점</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기계부품/영상·IT</li> <li>해양/관광컨벤션</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>세계적 해양 관광·휴양지대 조성</li> <li>글로벌 경제·물류거점 육성</li> <li>통합인프라 및 초국경 네트워크 구축</li> <li>동서통합 및 지역발전거점 육성</li> </ul>
구 분	부산권 광역도시계획 변경 (2010~2020)	부산발전2020 비전과 전략 (2006~2020)	신부산발전2020 비전과 전략 (2010~2020)
미 래 상	<ul style="list-style-type: none"> <li>환동해 경제권의 중추적 역할수행 및 친환경 개발과 삶의 질 향상</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>21세기 동북아시아의 해양수도</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>풍요롭고 품격 높은 세계도시 부산</li> </ul>
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>국제교류 거점도시</li> <li>항만·물류 중심</li> <li>경제·정보·금융기능의 분담</li> <li>신성장산업과 동남경제권 중추</li> <li>남해안 관광벨트의 거점</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>국가 남부권 중추도시</li> <li>세계 자유무역 거점도시</li> <li>동북아 문화·과학중심도시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>활력 있는 지식 경제도시</li> <li>삶의 질 높은 품격도시</li> <li>글로벌비즈니스 중심도시</li> </ul>

## 3. 부산의 경제·사회 여건변화

### 가. 사회적 여건변화

- 도심인구의 감소(중구와 동구 도심지역의 상주인구 감소)
- 외곽지역 인구의 증가(서부산권과 동부산권지역의 개발로 인구의 증가 예상)
- 노인인구의 증가, 가구수의 증가에 따른 변화
  - 부산의 인구구조가 노령화 사회로 진입함에 따라 노인인구 비율의 증가 예상
  - 가구원수의 감소에 따른 지속적인 가구수의 증가로 주택수요 증가 예상
  - 단독가구, 비혈연가구의 증가 예상

### 나. 경제적 여건변화

- 도심지역 상권변화에 따른 공간구조 변화
  - 중구와 동구중심의 상권 구조에서 북구(덕천), 부산진구, 연제구 상권이 확대될 전망



- 소비행태의 변화
  - 소비패턴의 변화에 따라 근린중심의 편의점, 생활권중심의 대형 할인점, 도시중심의 전문품점과 고급백화점으로 구분될 것으로 예상됨
- 산업단지 개발에 따른 변화
  - 경제자유구역 개발 등에 따라 기존 기계·조립금속업종, 화학·고무업종, 섬유·의복업종의 고도화와 첨단 업종으로의 이전 예상
  - 사상공업지역, 신평·장림공단의 구조고도화 추진으로 기존 도시지역의 산업구조 재편 기대
  - 서부산지역의 녹산공단, 신호공단 개발과 동부산지역의 명례, 오리산업단지의 개발에 따른 과거 제조업 중심에서 첨단산업 등으로 주력 업종의 변화 예상

#### 다. 토지이용 여건변화

- 부산신항, 부산신항 배후 국제산업물류도시 등 개발제한구역 조정에 따른 공간구조 변화
- 서부산권, 동부산권의 본격적인 개발로 인한 신산업의 유치, 관광단지개발, 기반시설의 확충, 배후 주거지역의 개발 등에 따른 공간구조 변화
- 원도심의 창조적 도시재생으로 인해 도심공동화 방지와 고지대 경사지 주거지역에 대한 산복도로 르네상스 사업으로 새로운 도시문화 형성

#### 라. 교통 여건변화

- 국내외 도시와의 연계성 강화
  - 경부고속철도의 개통, 부산신항 개발, 신공항건설, 외곽순환도로, 동해남부선 복선화, 경전철 등으로 국내외 각 지역으로부터의 접근성 향상
- 도시내 지역간 연계성
  - 도시내부 도로망 확충, 도시철도 4호선 개통 등으로 만성적인 도시교통난 완화 전망

### 4. 주요 도시들의 정책방향 검토

#### 가. 국내 주요도시

- 국내 주요 경쟁도시들의 도시미래상에서 지향하고 있는 핵심 정책방향은 친환경 녹색도시, 글로벌도시, 창조도시, 문화도시 등 세계일류도시를 지향하는 시대적 패러다임 변화를 반영하고 있음



<표 1-1> 국내 주요도시 비교

구 분	미래상 및 추진전략	핵심추진과제
서울 (2030 도시기본계획(안))	살기좋은 글로벌 녹색 서울	○경쟁력있는 글로벌 서울, 매력있는 역사문화 서울, 함께하는 행복 서울, 친환경 녹색 서울
인천 (2025 도시기본계획)	녹색·문화·활력 세계 10대도시 인천	○경쟁력있는 활력도시, 저탄소 녹색 도시, 창조적 문화도시, 도시재생을 통한 균형발전도시
광주 (2025 도시기본계획)	시민이 행복한 창조도시 광주	○문화창조발전도시, 첨단·광산업허브 도시, 민주인권평화도시, 국제교류 중심도시, 저탄소녹색청정도시

나. 세계 4대 도시

- 세계 경쟁도시들의 도시미래상에서 지향하고 있는 핵심 정책방향은 녹색도시, 지속 가능한도시, 세계도시, 삶의 질 향상 등 시대적 패러다임 변화에 대응하고 있는 추세임

<표 1-2> 세계 4대 도시 비교

구 분	미래상 및 추진전략	핵심추진과제
뉴욕 (PlaNYC 2030)	더한층 청정하고 발전하고 성숙한 세계도시 뉴욕 (A Greener, Greater New York) - 열린 뉴욕, 유지가능한 뉴욕, 녹색 뉴욕	○지속적으로 건전한 도시성장을 수용/견인하는 주택공급 ○토지이용, 기반시설, 균형발전
런던 (London Plan)	지속가능한 세계도시의 전형 런던 (Exemplan, Sustainable World City) - 성장하는 런던, 살기 좋은 런던, 번영하는 런던, 공평한 런던, 접근성이 높은 런던, 매력적인 녹색도시 런던	○충분한 주택공급, 효율적인 토지이용, 사회통합, 환경보호, 양극화해소, 인접지역과 연계발전
파리 (SDRIF 2030)	지속가능한 세계중심도시 파리 - 연간 6만호 건설, 질 높은 도시기반시설제공, 질 높은 자연환경 제공, 일자리 창출과 경제 활동 진작으로 세계적 중심성 보장, 새로운 교통정책	○삶의 질 개선 및 환경의 보존 ○대중교통과 녹색교통 연계 ○일자리 창출 및 경제 활성화
동경 (동경구상 2000)	천객만래의 세계도시 (千客萬來) - 누구나가 창조력을 발휘할 수 있는 도쿄, 시민이 안심하고 생활할 수 있는 도쿄, 선구적인 메시지를 발신할 수 있는 도쿄	○직주균형, 경제성장, 도시매력강화, 재해방지와 안전강화, 사회균형 및 통합, 도시기반시설정비, 인접지역 연계발전



## 5. 미래상 설정을 위한 핵심키워드 도출

### 가. 도시 패러다임 변화에 따른 핵심키워드

**“도시발전 패러다임 변화”**

- 전세계적 경제통합
- 기후변화에 대응하는 녹색성장
- 세계화의 진전에 따른 도시중심의 글로벌경쟁 및 대도시 중심의 광역경제권 형성
- 도시물리적 확산에서 도시성장관리 체계의 전환
- 지정학적 여건으로 인한 해양·물류 허브로서의 역할 증대

### 나. 국가정책 변화에 따른 핵심키워드

**“국가정책 변화”**

- 해양·물류 중심도시로서의 위상 강화
- 글로벌 경쟁력 강화
- 글로벌 경제·물류의 거점
- 국토 동남권의 향만, 국제교류 거점

### 다. 부산의 도시성격(핵심키워드)





## 2 도시미래상

### 1. 도시미래상과 이념

#### 가. 도시미래상과 기본목표 설정의 의의

- 친환경적이고 지속가능한 도시발전을 위한 새로운 도시계획의 패러다임을 반영하며 부산의 21세기 발전방향을 제시하여 동북아의 광역경제권 중추도시로 발돋움 할 수 있는 기반을 마련하는데 의의가 있음

#### 나. 2030년 도시미래상

도시미래상	창조와 교류의 스마트 해양수도 ‘부산’
창조와 교류	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 경제·사회문화 등에 대한 창조와 교류의 선도도시를 이루어 글로벌 중심도시로의 도약을 의미</li> <li>○ 낙후한 원도심의 창조적이고 부산다운 도시재생 추진, 삶의 질 향상에 따른 그린생활 인프라 구축, 저탄소 녹색성장 등 새로운 부산으로 재창조</li> <li>○ 부산신항, 부산국제공항(가칭) 등 인적·물적 국제교류의 중심지로 발돋움하여 글로벌도시 부산 완성</li> </ul>
스마트	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 경제성장과 환경보전이 공존하는 도시성장관리 (Smart Growth)의 도시정책의 이념을 반영</li> <li>○ 양적성장이 아닌 질적성장, 무분별한 도시개발이 아닌 지속 가능한 도시개발 등 경제성장, 환경보전, 삶의 질 향상을 위한 도시성장관리(Smart Growth)의 도시정책 이념 반영</li> </ul>
해양수도	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 부산만이 가지고 있는 상징적 이미지와 지역적 특성을 반영하고 환태평양·동북아 교역의 관문도시로서 국내 제1의 해양도시를 지향하는 부산을 표현</li> </ul>



## □ 2030년 부산의 미래모습

- 북항재개발에 따른 유라시아 관문 구축과 해양도시를 향한 복합교통체계 구축으로 국제금융·업무·물류·비즈니스 중심도시 육성
- 산복도로 르네상스 등 낙후한 원도심의 창조적이고 부산다운 도시재생 추진으로 삶의 질 향상, 그린생활 인프라 구축, 저탄소 녹색도시 실현 등 새로운 부산을 향한 변화 유도
- 동북아 경제중심 도약 부산·진해 경제자유구역, 부산신항 배후 국제산업물류도시의 완성으로 글로벌 비즈니스 기반 네트워크 구축
- 동부산 관광단지의 개발로 세계적인 관광·레저 도시기반 마련
- 세계적인 영화·영상 산업도시 육성으로 국제적 위상 강화
- 부산신항(국제 HUB항만), 부산국제공항(가칭) 등 인적, 물적 국제교류의 중심지로 발돋움 하여 글로벌도시 부산 완성
- 내부·외부·외곽 순환도로망 완성으로 동남광역경제권을 선도하는 도시교통체계의 중심도시로의 위상 강화
- 도시철도, 경전철 등의 지속적인 확충과 광역환승센터 구축, 첨단 교통체계의 도입 등 대중교통 중심·저탄소 녹색교통체계 확립으로 사람중심의 교통이 편리한 도시 실현
- 도심속 자연생태공원의 탄생과 도보권내 다수의 소규모 공원 조성

<그림 1-1> 도시미래상 및 계획목표





### 3] 계획목표 및 추진전략

#### 1. 동북아 해양산업 선도도시

##### □ 유럽·아시아를 연결하는 유라시아 관문 구축

- 동북아 허브항만 육성
  - 세계적 경쟁력을 갖춘 동북아 중심항만으로서 부산신항 개발
  - 수리조선단지 등 항만지원 배후단지의 조성을 통한 항만기능의 유기적 연계
- 국제복합 교통네트워크 구축
  - 국제복합교통 터미널 조성
  - 부산신항 등 항만과 신공항, TKR, AH 등의 연계체계 강화를 통한 동북아 관문역할 수행

##### □ 해양산업을 미래 핵심 성장산업으로 육성

- 전통해양산업 고도 효율화 추진
  - 북항 '컨' 전용부두의 기능 및 역할 전환으로 동북아 항만의 중심항만으로서의 경쟁력 강화 유도
  - 남항 국제수산물관광단지 조성, 수리조선단지 조성 등 전통해양산업의 고도 효율화 추진
- 신항 해양산업 성장 동력화
  - 해양 전시·컨벤션 산업육성 등을 통한 해양 MICE 산업의 메카로서의 위상 확립
  - 해양플랜트산업 및 수산식품산업 육성을 통한 신항 해양산업 성장 동력화 유도

##### □ 국제물류기능 강화

- 차별화된 항만시설 및 물류단지 육성
  - 서부산유통단지, 신항배후 물류단지 조성
- 국제적 물류여건변화에 대응한 물류연계체계 강화
  - 녹색물류 자동운송시스템 체계 도입 등 탄소제로 물류기반형 국제산업물류도시 조성



## 2. 글로벌비즈니스 중심도시

### □ 글로벌비즈니스 기반 구축

- 국제산업물류도시 및 경제자유구역의 성공적 개발
  - 부산신항배후 국제산업물류도시 조성
  - 부산·진해 경제자유구역 조성
- 동남권 광역교통망 확충
  - 동남광역경제권의 중추도시로서의 위상제고를 위한 광역교통체계 형성
  - 광역녹색교통거점 조성
- 동남·큐슈 광역경제권 연계 강화
  - 글로벌 초광역경제권 형성
  - 비즈니스 협력기반과 일상교류권 형성기반 구축

### □ 신성장동력 지식기반산업 육성

- 문헌금융 중심단지 조성
  - 차별화된 특화금융 허브조성
  - 금융전문인력 양성
- 동남권R&D 연구단지 허브조성
  - 원자력R&D 연구단지 조성(의·과학산업 인프라 조성(웰빙형 의료산업 복합단지 조성))
  - 해양과학·조선R&D 연구단지 조성
  - 신재생에너지 첨단R&D 연구단지 조성
- 글로벌 과학인재 육성
  - 글로벌 명문대학 육성
  - 글로벌R&D 연구단지 육성



### 3. 품격있는 녹색 · 창조도시

#### □ 창조적 도시재생 추진

- 산복도로 르네상스
  - 산복도로의 종합적 개발을 통한 도심재생
  - 정주환경을 유지한 주민참여형 창조적 도시재생
- 북항재개발
  - 국제적 워터프린트 개발
  - 북항재개발~부산역세권개발~원도심~산복도로 르네상스를 연결하는 보행네트워크 체계 확립
- 기성시까지 창조적 도시재생
  - 산복도로~원도심~부산역세권~북항의 종합적 개발을 통한 도심재생과 역세권 중심의 토지이용 복합화
  - 커뮤니티단위의 통합적 정비

#### □ 그린생활 인프라 구축

- 세계적 명품시민공원 조성
  - 자연과 문화, 아름다움이 어우러진 시민공원 조성
- 지역간 갈맷길(Green Way) 구축
  - 해안길, 강변길, 숲속길 중심의 특성있는 네트워크 체계 형성
  - 단절된 녹지체계의 연계
- 도심지 실개천 조성
  - 도로변에 항상 흐르는 실개천 조성



## □ 시민이 행복한 도시 조성

- 사회복지의 균형발전 도모와 함께 잘사는 선진복지 구현
  - 사회취약계층 지원강화로 빈틈없는 사회안전망 구축
  - 장애인 복지수준 제고로 사회통합 실현
  - 건강하고 활기찬 노후생활 보장 등 시민의 건강한 삶을 위한 건강도시 구현
- 함께 누리는 품격 있는 문화·역사도시 실현
  - 일상속 문화향유 기반 조성으로 시민, 동호인 등 시민이 중심이 되는 생활문화 여건 마련
  - 세계적 수준의 문화시설 확충으로 시민의 자긍심 고취
  - 부산만이 갖고 있는 고유 역사·문화 유산의 지속적인 관리체계 구축으로 부산의 상징적 이미지 제고

## □ 녹색산업의 성장동력화

- 노후산업단지 구조고도화 유도
  - 사상공업지역 개선사업
  - 기존산업단지의 생태산업단지화
- 신재생에너지산업 활성화
  - 태양열, 풍력 등 신재생에너지 산업 육성을 위한 첨단R&D단지 조성
  - 주력산업의 녹색산업 전환

## 4. 국제 문화·영상·컨벤션 도시

### □ 세계적인 영상·문화 산업의 중심도시 육성

- BIFF 영화·영상 타운 조성



- 영화·영상 클러스터 조성
- 국내외 영상관련 기업유치 및 지역기업 육성
- 미래지향적인 첨단영상산업 활성화
- 문화콘텐츠 산업의 육성
  - 첨단 아케이드게임단지 조성
  - 지역내 문화콘텐츠 산업 활성화 유도

□ 자연자원을 활용한 관광도시 조성

- 지역특성을 살린 우수한 관광자원의 지속적인 개발
  - 슬로시티, 기장도예촌 조성, 송도해수욕장 등 4계절 관광상품 개발
- 해양관광 인프라 확충을 통한 해양관광 활성화
  - 북항 크루즈 터미널 건설, 용호만 유람선 터미널 조성 등 해양관광 기반조성
  - 가덕도 4계절 관광·휴양지 조성, 해운대 관광리조트 건설
- 문화·역사와 연계한 관광기반 조성
  - 산복도로와 원도심 일원의 근대역사자원을 활용한 관광테마거리 조성
  - 근대역사건축물을 활용한 관광·문화공간 제공

□ 전시·컨벤션 중심도시 조성

- MICE 산업 인프라 확충
  - 스타브랜드 컨벤션 육성
  - 도시 마케팅 및 네트워크 강화, MICE 유치·개최 지원
- 전시·컨벤션 클러스터 조성
  - 동부산 관광단지 조성시 BEXCO와 연계한 컨벤션 기능 강화
  - BEXCO 시설 확충과 제2 컨벤션센터 건립 등 다양한 지원방안 강화



## 4 도시지표 설정

### 1. 인구지표

#### 가. 상위계획 및 2020 도시기본계획의 인구추계

##### □ 통계청의 장기인구추계 (2030년)

- 추계결과 (2030년) : 289만명

##### <표 1-3> 통계청에 의한 광역시 인구추계

(단위 : 명)

구 분	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년
서울	10,200,827	10,006,971	9,895,548	9,696,200	9,414,828
부산	3,596,063	3,321,545	3,189,435	3,047,791	2,898,998
대구	2,492,724	2,361,186	2,279,468	2,191,878	2,101,921
인천	2,692,696	2,728,361	2,783,454	2,827,403	2,853,473
광주	1,422,702	1,450,948	1,438,430	1,417,692	1,393,163
대전	1,480,895	1,554,726	1,582,790	1,599,423	1,607,245
울산	1,112,407	1,107,320	1,116,696	1,127,344	1,132,978

주 : 2008년 인구는 주민등록인구 통계임(외국인제외)

자료 : 통계청 시도별·연령별 추계인구(2007. 12)

##### □ 부산권 광역도시계획의 2020년 부산광역시 인구추계

- 추계결과(2020년) : 410만명 ± 10%

##### □ 2020 도시기본계획 인구추계

- 추계결과(2020년) : 410만명



## 나. 인구추정

### □ 기본방향

- 도시기본계획의 인구지표는 도시의 삶의 질과 관련하여 설정된 계획목표와 기준에 비추어 수용할 수 있는 최대인구(ultimate population)로써 도시의 물리적 개발과 행정, 재정, 사회, 경제, 문화 등 제반분야의 정책방향을 종합한 정책계수라 할 수 있음
- 도시의 인구지표는 도시계획을 수립함에 있어 전제요소이고, 모든 도시계획 사업과 도시행정체계의 방향과 내용에 지대한 영향을 미치는 기본적인 척도로 합리적으로 산정되어야 함
- 인구의 설정은 도시의 기반시설과 도시활동, 환경조성의 기본이 되므로 지역의 특성과 장래전망을 감안하여 설정토록 함

### □ 인구지표 설정 방법

- 모형에 의한 추정방법(과거추세연장법)과 자연증가분과 사회적증가분의 구분에 의한 추정방법 중 선택하여 결정
- 또한, 상위 및 관련계획에서 제시된 인구지표의 검토를 통해 최적의 안을 도출
- 부산광역시는 98년 이후 지속적인 인구 감소로 인하여 과거추세모형은 배제하고 집단생잔모형에 의한 자연적증가인구와 개발사업에 의한 사회적 증가분에 의한 방법으로 인구에추

### □ 자연적증가인구 추정

- 기준년도 인구에서 전입·전출을 고려하지 않고 순수 출생률, 사망률을 고려한 자연적 증가 인구에 사회개발에 의한 전입·전출만을 고려한 사회적 증가인구를 합하여 목표년도 계획인구를 추정
- 인구가동에 따른 전·출입의 가감 없이 출생률과 사망률을 이용한 생잔법 적용
- 가임여성수와 출산율에 따른 출생인구와 각 계급별 사망률을 고려한 생잔인구를 산출



<표 1-4> 장래 부산광역시 자연적증가인구

구 분	인 구(명)	자연증가율(%)
2008년	3,596,063	-
2010년	3,600,381	0.1
2015년	3,744,334	0.8
2020년	3,755,751	0.1
2025년	3,734,845	-0.1
2030년	3,681,811	-0.3

## □ 사회적증가인구 추정

- 사회적증가는 택지개발이나 산업단지개발과 같은 개발사업으로 인한 인구의 증가를 근거로하여 추정
- 인구의 유입량을 결정함에 있어 그 지역의 과거사례나 유사한 특성을 가지는 인근 지역의 사례를 반영하여 비교유추하여 실제로 유발가능한 '가능유발인구'를 결정
- 부산·진해경제자유구역, 북항 재개발, 부산신항 배후 국제산업물류도시, 강서신도시, KTX역세권, 관광지 등 기타 개발사업에 따른 사회·경제적 요인을 고려하여 외부에서 유입되는 종사자와 그에 따른 부양인구와 서비스인구 등에 의해 유입인구 산정
- 부산·진해경제자유구역
  - 경제자유구역 개발계획에 따라 진행 중인 사업지구 반영
  - 개발사업은 1~2단계에 집중되어 있어 전체 단계별 계획 중 초기 단계에 강서지역 인구집중 예상
- 부산북항 재개발사업
  - 북항 재래부두 재개발로 인한 여건변화를 반영하고 해양레저관광수요의 증가, 유라시아 관문 구축, 재래항만에 대한 워터프론트 개발로 부산의 제2의 르네상스 기대
- 부산신항 배후 국제산업물류도시
  - 낙동강 하구 강서지역 일원 대규모 산업물류용지 공급 및 기업유치로 동남권 경제 회생의 거점화



- KTX 역세권
  - 고속철도 개통으로 지역경쟁력 강화와 기존 시가지의 기능재생으로 부산역의 위상 변화 및 복합통합역사 건립으로 저탄소 녹색도시 건설을 실현
- 기타(택지 및 산업단지, 관광단지, 연구단지) 개발
  - 강서신도시, 장안택지, 장안·명례·오리산업단지 등 외곽지 개발압력 증대로 쾌적한 주거단지 조성과 지역산업 육성을 위한 산업단지 등의 조성
  - 부산시민을 비롯한 국내 및 해외 관광객 유입으로 동남해안의 관광휴양 거점 구축 및 해양관광루트 중심역할 수행 등으로 인구유입예상

**<표 1-5> 대규모 개발사업에 따른 인구증가**

(단위 : 천㎡, 명)

구분	사업명	사업기간	계획면적	계획인구	유발(수용)인구
계		-	96,143	599,937	453,871
중부산권	소 계	-	28,226	154,530	67,825
	대연혁신도시	2007~2012	169	7,000	7,700
	북항재개발	2016~2030	1,527	45,881	20,234
	부산역세권개발	2016~2030	13,200	66,419	31,531
	부전역세권개발	2016~2030	13,330	35,230	8,360
서부산	소계	-	56,568	395,633	351,666
	강서신도시	2016~2020	7,240	80,000	70,000
	신항배후국제산업물류도시	2009~2020	33,000	100,000	100,000
	사상역세권개발	2016~2030	1,500	75,000	31,250
	가덕지구	2015~2020	가덕도전체	23,400	19,656
	명지지구	2004~2013	4,483	51,994	46,795
	미음지구	2006~2011	3,600	7,979	11,169
	송정지구	2016~2020	760	16,923	23,694
	명동지구	2009~2015	497	1,351	1,890
	생곡지구	2009~2012	545	2,085	2,920
	부산신항배후북측	2003~2014	3,083	14,600	20,440
	부산신항배후남측	2016~2020	1,490	14,111	19,757
	옥포지구	2016~2020	370	8,190	4,095
동부산	소계	-	11,349	49,774	34,380
	장안택지개발사업	2015~2025	428	4,730	1,892
	일광택지개발사업	2015~2025	1,000	18,000	7,200
	장안일반산업단지	2001~2010	1,320	5,251	4,880
	명례일반산업단지	2007~2012	1,553	8,325	7,324
	오리일반산업단지	2007~2014	2,500	8,925	7,996
	동부산관광단지	2010~2017	3,638	1,940	2,173
	동남권핵과학특화단지	2010~2030	910	2,603	2,915



## 다. 인가지표 설정

- 목표연도 2030년에 총 413만명이 될 것으로 예측
  - 자연증가분과 사회적 증가분의 구분에 의한 추정방법
  - 추계결과(2030년) : 410만명
- 인구예측의 불완전성, 관광객 등 유동인구의 증가 등을 감안하여, 각 부문계획 수립시 ±10% 범위 내에서 탄력적으로 대처 가능

<표 1-6> 단계별 인가지표 설정

(단위 : 명)

구 분		2008년	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년	비 고
추정 인구	자연적 증가	3,596,063	3,600,381	3,744,334	3,755,751	3,734,845	3,681,811	
	사회적 증가	-	-	11,516	161,571	324,321	453,871	
	합 계	3,596,063	3,600,381	3,755,850	3,917,322	4,059,166	4,135,682	
계획인구		3,596,063	3,600,381	3,750,000	3,900,000	4,000,000	<b>4,100,000</b>	
연평균증가율		-	0.1	0.8	0.8	0.5	0.5	





## 2. 주간 활동인구

### 가. 부산광역시의 역통근 현상

- 2005년(인구주택총조사) 부산광역시에서 인근 도시로 통근·통학하는 인구가 124천명에 이르고, 반면 부산으로 통근·통학하는 인구는 69천명으로 54천명이 역통근(주변도시로 통근) 하는 것으로 나타났으며, 2000년 대비 역통근(유출초과)이 다소 완화추세에 있음(3.0%)
- 특히 통근·통학에 따른 주요 유입 및 유출지역은 김해시, 양산시로 나타남

<표 1-7> 부산의 통근·통학 인구

(단위 : 명)

구 분	2000년			2005년		
	유 입	유 출	순이동	유 입	유 출	순이동
통근·통학	59,876	123,283	-63,407	69,360	124,003	-54,643
- 통근인구	44,343	108,149	-63,806	52,952	112,108	-59,156
- 통학인구	15,533	15,134	399	16,408	11,895	4,513

자료 : 동남지방통계청, 2005 인구주택총조사

<표 1-8> 시외 통근·통학의 주요 유입·유출 지역

(단위 : 명)

구 분	유 입		유 출	
	유입지역	유입인구	유출지역	유출인구
1	김 해 시	31,212	김 해 시	42,634
2	양 산 시	17,821	양 산 시	36,900
3	진 해 시	6,402	울 주 군	8,152
4	창 원 시	3,114	창 원 시	6,870
5	마 산 시	2,155	진 해 시	6,372

자료 : 동남지방통계청, 2005 인구주택총조사



## □ 주간활동인구

- 주간활동인구는 2005년 현재 주간에 54,643명이 유출되어 주간인구는 3,405,555명, 상주인구 3,460,198명 보다 적어 주간인구 지수는 98.4로 조사됨
- 이는 2000년 조사된 주간인구지수 98보다 0.4% 증가 하였으나 여전히 출퇴근 등에 의한 유출로 상주인구보다 주간활동인구가 초과하는 것으로 분석됨

<표 1-9> 시외 통근·통학의 주요 유입·유출 지수

(단위 : 명)

구 분	상주인구	유·출입인구			주간인구	주간인구지수
		유 입	유 출	순이동		
2000년	3,585,496	59,876	123,273	-60,026	3,522,099	98.0
2005년	3,460,198	69,360	124,003	-54,643	3,405,555	98.4
증 감	-125,298	9,484	730	-	-116,544	0.4

자료 : 동남지방통계청, 2005 인구주택총조사

### ○ 주간활동인구 비교

- 서울과 울산은 제외한 광역시의 주간인구지수는 100보다 낮아 유사한 경향을 보임

<표 1-10> 대도시별 주간인구지수 비교

구 분	상주인구 (천명)	주간인구 (천명)	주간인구지수
서울	9,631	10,194	106
부산	3,460	3,405	98
대구	2,418	2,322	96
인천	2,481	2,363	95
광주	1,392	1,354	97
대전	1,418	1,389	98
울산	1,030	1,038	101

자료 : 통계청, 2005 인구주택 총조사



□ **외국관광객**

- 최근 외국인 관광객수가 증가추세를 보이고 있는데, 2001년 1,501천명에서 2009년 2,026천명으로 평균 증가율 3.8%를 보임
- 2002년 아시안게임을 통해 부산광역시를 내방한 외국관광객수는 급격한 증가율을 보이고 있으며 MICE산업과 적극적인 해외홍보를 통해 점점 더 증가추세를 보임

<표 1-11> **외국인 방문객수 변화 추이**

(단위 : 천명)

구 분	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
외국인 관광객 수	1,501	2,000	1,474	1,660	1,709	1,531	1,670	1,817	2,026

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

- 외국관광객의 국적별 분포를 보면 일본인이 가장 큰 비율을 차지하며 중국, 미국 등으로 특정국가에 편중되어 있는 실정임
- 일본이 차지하는 비율이 점점 감소 경향을 보이고 있는 반면 중국은 지속적인 증가추세를 보이고 있으며 21C 부산광역시의 성장잠재력이 큰 관광시장이 될 것으로 전망
- 부산광역시를 찾는 관광객이 이전의 일본 편중에서 미국, 유럽 등 국적의 다변화로 항공편 노선이 많은 서울을 경유한 부산방문의 비율이 점차 증가하고 있음
- 목적별 외국인 입국현황을 보면 순수관광을 목적으로 부산광역시를 방문하는 관광객이 증가하고 있고 모국방문을 겸한 관광은 점점 감소하는 추세임
- 2009년의 경우 관광이 1,257천명 62.1%으로 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 다음으로 외국선원이 563천명(27.8%), 상용이 43천명(2.1%)임



## 3. 주요 도시지표

### 가. 인구 및 산업지표

- 2030년의 계획인구는 4,100천명, 경제활동인구는 2,796천명으로 나타나고 있으며, 산업별 인구는 3차산업이 2,165천명으로 전체의 79.0%를 차지하는 것으로 예측됨

<표 1-12> 인구 및 산업지표

구분	단위	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년	
총인구	천명	3,596	3,750	3,900	4,000	4,100	
15세이상 인구 <sup>1)</sup>	천명	2,896	2,999	3,076	3,154	3,235	
경제활동인구	천명	1,659	1,784	2,205	2,483	2,796	
경제활동참가율	%	57.3	59.5	71.7	78.7	86.4	
취업인구	천명	1,597	1,727	2,144	2,424	2,740	
취업율	%	96.2	96.8	97.2	97.6	98.0	
산업별인구	1차산업	천명	11	14	18	22	27
	비율	%	0.7	0.8	0.9	0.9	1.0
	2차산업	천명	290	324	411	474	548
	비율	%	18.2	18.8	19.2	19.6	20.0
	3차산업	천명	1,295	1,389	1,714	1,926	2,165
	비율	%	81.1	80.4	79.9	79.5	79.0
성별인구	남자	천명	795	855	1,057	1,189	1,336
	비율	%	49.8	49.5	49.3	49.0	48.7
	여자	천명	802	872	1,087	1,235	1,404
	비율	%	50.2	50.5	50.7	51.0	51.3
연령별인구	0~14세	천명	517	419	428	429	417
	비율	%	14.4	11.0	10.7	10.5	10.1
	15~64세	천명	2,850	2,832	2,822	2,680	2,522
	비율	%	79.2	74.5	70.6	65.4	61.5
	65세 이상	천명	229	549	750	990	1,165
	비율	%	6.4	14.4	18.7	24.2	28.4

주 : 1) 군인, 전투경찰, 공익요원, 형이 확정된 교도소 수감자 등은 제외  
 2) 연령별 인구예측은 인구추계 자료의 인구비율을 따름



## 나. 기타 주요도시지표

<표 1-13> 주요도시지표 총괄

구 분		단 위	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년
교 통	도 로 율	%	20.5	21.6	22.9	23.2	23.4
	자동차등록대수	천대	1,039	1,102	1,160	1,189	1,189
	철도 및 도시철도 수송분담율	%	11.7	13.9	15.7	17.7	20.0
도시계획	도시계획구역	km <sup>2</sup>	997.313	995.740	995.740	995.740	995.740
공 원	도시자연 공원구역	km <sup>2</sup>	-	10.730	21.460	32.190	42.920
	근린공원	km <sup>2</sup>	25.865	29.787	33.710	37.632	41.554
통 신	유선전화가입율	회선/백명	40.7	39.9	39.3	38.8	38.2
	우체국수	개소	221	222	223	224	225
	전화국수	개소	27	29	30	31	31
상수도	상수도보급율	%	99.8	100.0	100.0	100.0	100.0
	1일1인 평균급수량	ℓ/인·일	297	316	321	331	338
	1일 평균급수량	천 m <sup>3</sup> /일	1,134	1,185	1,252	1,324	1,386
하수도	하수도보급율	%	99.0	99.1	99.2	99.2	100.0
	1일1인 생활오수량	ℓ/인·일	288	300	300	300	300
	하수종말처리장	개소	11	13	13	13	15
주 택	가구당인구	명/가구	2.7	2.6	2.6	2.5	2.5
	주택보급률	%	106.9	110.9	113.9	116.9	120.0



<표 1-13> 주요도시지표 총괄(계속)

구분	단위	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년	
의료	병원수	개소	4,257	4,750	4,965	5,294	5,644
	병상수	상	42,765	45,238	47,619	48,810	48,810
	의료인수	명/만명	93	98	98	101	107
교육	초등학교	개소	293	296	298	300	303
	학급당학생수	명	27.6	26.5	26.5	26.5	26.5
	중학교	개소	170	176	181	186	191
	학급당학생수	명	34.2	30.0	30.0	30.0	30.0
	고등학교	개소	140	144	148	151	154
	학급당학생수	명	33.5	30.0	30.0	30.0	30.0
	대학교	개소	23	23	23	23	23
사회복지	아동복지시설	개소	22	27	27	27	27
	노인복지시설	개소	84	84	115	152	179
	장애인복지시설	개소	19	20	21	22	22
	여성복지시설	개소	20	21	22	23	23
문화시설	공공도서관	개소	22	23	24	25	25
	장서수	천권	3,090	3,265	3,437	3,523	3,523
	박물관	개소	11	12	12	13	13
	동·식물원	개소	4	5	7	9	11

## 제2장 도시공간구조 구상

---

- 1 공간구조 진단
- 2 공간구조 개편방향
- 3 공간구조 구상







## 제2장 도시공간구조 구상

### 1] 공간구조 진단

#### 1. 공간구조 현황

##### 가. 도심 형성과정

- 개항기 열강들에 의해 조계지가 형성되고 자체적 도시계획으로 중구 동광동, 광복동 등 현재 원도심의 원형을 형성
  - 해안매립과 경부선 철도 개통에 의해 초량일대가 도시기능의 중심으로 성장
  - 이후 광복으로 인한 귀환동포의 정착과 한국전쟁 발발로 피난민의 유입과 정착으로 인구의 대폭적 증가로 도심지 인근 고지대 판잣집으로 인한 슬럼화
- 1980년대 이후 시행된 택지개발사업으로 기존 도심을 중심으로 동심원적으로 개발은 되었으나 이로 인해 도심의 인구는 감소하였으며 도심 진입 및 접근성 저하로 도심의 기능이 쇠퇴
  - 시민 일상생활권에서 서면일대가 상업·업무기능을 갖추는 시기
- 1990년대부터는 도시의 질적인 성장에 초점이 맞추어진 도시정책이 추진
  - 해운대 신시가지, 센텀시티, 화명신시가지 조성 등 각종 개발사업이 진행되었으며 이들 지역이 부도심으로 성장
  - 사상지구와 신평·장림지구에 공업용지가 조성되고 이로 인해 접근성이 좋은 서면 일대가 도심으로 기능 수행
  - 1999년 시청사 이전에 따라 원도심 쇠퇴 가속화 및 서면일원 중심기능 강화
- 2000년 이후부터 서면일원이 실질적 부산의 중심기능 수행



## 나. 부산광역시 공간구조 특징

- 급격한 도시화 및 인구증가에 따른 도심부 고지대의 노후불량 주택 등의 형성에 따른 도심지역의 침체 및 도시문제 발생
- 시가지 확산에 따라 원도심을 비롯한 중심 시가지의 노후화로 산업·경제 침체와 도심지 인구공동화, 인구의 외부 유출 등 지역경제가 침체되는 문제 발생
- 부산광역시는 지형적인 여건 등으로 인하여 대상형·선형 형태의 도시형성으로 중심지 교통혼잡 초래
- 시 외곽부 개발제한구역이 대부분 강서 및 기장 지역에 지정되어 계획적 개발의 한계로 공간구조 불균형 초래
- 인구의 감소와 시가지 확산으로 인한 도심 기능의 쇠퇴로 도시전체의 활력 저하, 토지 이용의 비효율화 등의 도시 문제 발생
- 광역교통과 도심순환도로망과의 연계성 부족으로 교통혼잡 가중, 지역간 이동의 어려움 발생(사회적 비용증대)
- 남북방향 녹지축의 단절과 동서방향의 연결녹지체계 미흡

## 다. 도시공간구조 변화

- 1970년 이후 우리나라의 고도 경제성장과 급속한 도시화로 부산은 인구와 산업의 지속적인 집중으로 인한 도심지 고밀화 발생
- 자연적, 물리적 공간한계와 성장억제정책 등으로 점차 시 외곽지역으로 공간확산이 이루어졌으며, 도시기능도 분산되어 중심지와 외곽지간의 상호의존관계 심화
- 이와 같은 도시공간의 지속적인 확산은 결과적으로 부산의 성장과 변화를 수반하게 되었고, 수 차례 도시계획구역 확대 변경 추진
- 도시 내 집중에 따른 도시문제가 공간적으로 확산되면서 부산광역시 전체의 문제로 심화되는 결과를 초래(도시공간정책은 부산의 도시계획에 있어 하나의 중요한 부분으로 작용)



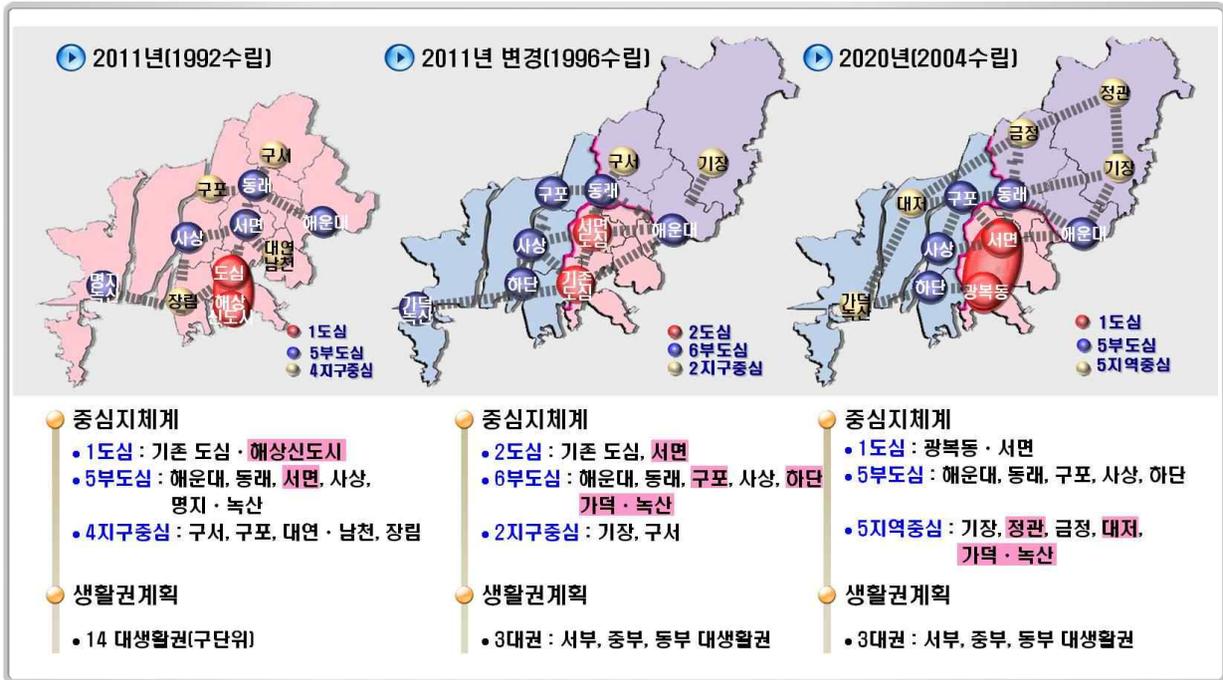
- 부산광역시는 도시형성 시기부터 1980년대 초반까지 남포·광복동 중심의 단핵 공간 구조였으나, 1980년대 후반 시 외곽지역의 주거지화는 도시공간의 확대와 더불어 도시 성장을 가져옴
- 1980년대(도시계획법에 의한 법정 도시기본계획 수립) 이후 수립된 도시기본계획(2011)에서 최초로 장래 도시의 골격을 구상하였으며, 그 간의 여건변화를 반영하여 다핵화로 전환하려는 계획 수립
- 이 시기에 공간구조의 개념은 도시시설의 입지와 토지이용규제에 지대한 영향을 미쳤으며, 1996년에 수립한 「2011 도시기본계획」에서는 8개핵의 다핵 공간구조를 제시
- 2004년에 수립한 「2020 도시기본계획」에서는 6개핵을 계획하여 다핵 공간구조를 제시

<표 2-1> 공간구조 변천과정

구분	2011 도시기본계획 (1992년)	2011 도시기본계획 변경 (1996년)	2020 도시기본계획 (2004년)
중심지체계	○ 1도심 5부도심 4생활권 중심	○ 2도심 6부도심 2지구중심	○ 1도심 5부도심 5지역중심
도심	○ 기존도심, 해상신도시 - 행정·업무·국제	○ 기존도심(남포) - 유통·업무·국제무역 ○ 서면 - 행정·금융·상업·문화	○ 도심(광복동, 서면) - 행정·금융·상업
부도심	○ 서면 : 상업·교통·문화 ○ 동래 : 관광·위락 ○ 해운대 : 광역 서비스, 관광 ○ 사상 : 제조업·광역서비스 ○ 명지·녹산 : 첨단산업·연구기능	○ 가덕·녹산 : 첨단산업·연구·물류 ○ 하단 : 휴양·교육 ○ 사상 : 공업·광역서비스 ○ 구포 : 유통·광역서비스 ○ 동래 : 관광·위락 ○ 해운대 : 정보·업무·관광	○ 하단 : 휴양·교육 ○ 사상 : 공업·광역서비스 ○ 구포 : 유통·광역서비스 ○ 동래 : 관광·위락 ○ 해운대 : 업무·영상·관광
지역 지구 생활권	<생활권 중심> ○ 구서, 대연·남천, 장림, 구포	<지구중심> ○ 기장 : 해양·관광·전원 휴양 ○ 구서 : 주거·교육	<지역중심> ○ 기장 : 해양·관광·휴양 ○ 정관 : 주거·공업 ○ 금정 : 상업 ○ 대저 : 주거·상업 ○ 가덕·녹산 : 향만·주거



<그림 2-1> 공간구조 변천과정



## 2. 공간구조 진단(2020 도시기본계획의 도시공간구조 평가)

- 도심부 고지대의 난개발로 인한 공간구조문제 심화
  - 광복, 한국전쟁으로 인한 급격한 인구증가로 도심부 고지대 노후불량주택 밀집
  - 원도심의 난개발 및 무계획적인 개발로 도심지역의 슬럼화 현상 가속
- 가용토지 고갈로 공간구조 불균형 초래
  - 시 외곽부 개발제한구역지정에 따라 계획적 개발의 한계
  - 강서, 기장지역에 개발제한구역이 집중되어 있어 도시성장 발전에 있어 상대적 소외감 심화
- 대상형, 선형의 도시형성으로 교통 등 도시문제 심화
  - 지형여건 등으로 인한 대상형, 선형의 도시발달로 도심집중형 구조의 교통 등 도시문제 발생
  - 순환방사형 교통체계와 중심지체계와의 연계성 미흡
  - 광역교통체계와 순환교통망과의 연계성 부족으로 교통혼잡, 지역간 통행의 어려움 발생



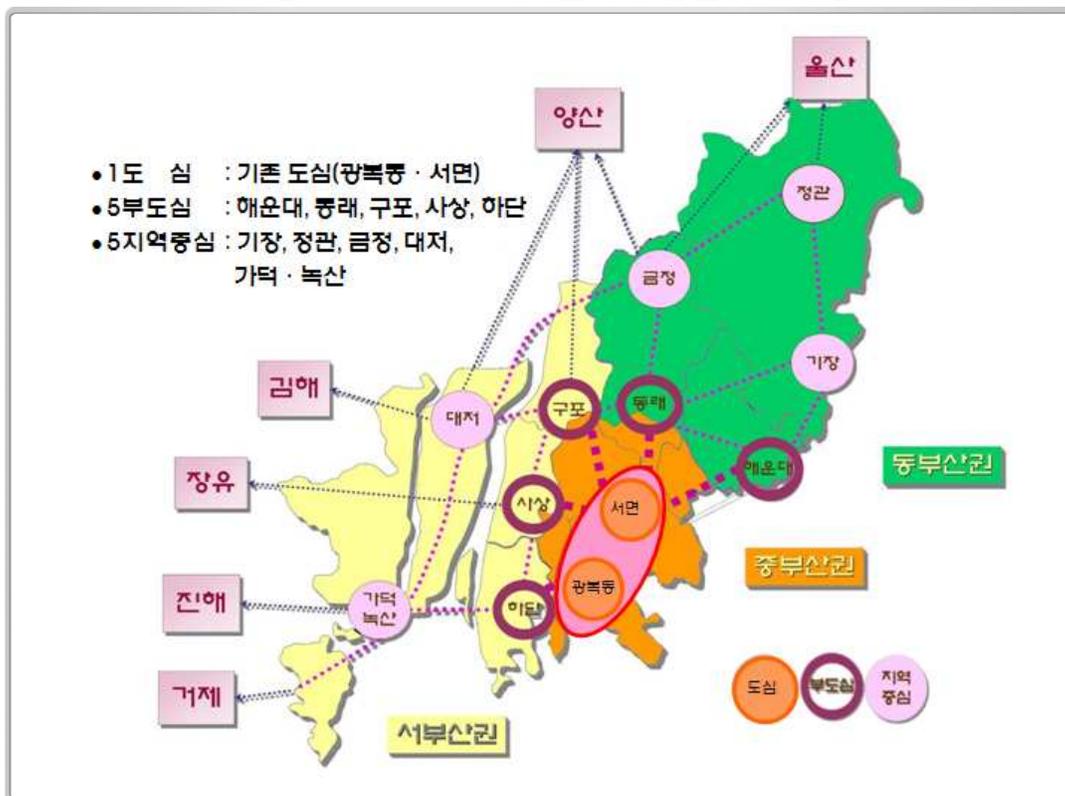
□ 경제적·사회적 여건변화에 따른 중심지체계의 위상변화의 대응 미흡

- 상위·관련계획 등에서 제시하고 있는 강서·기장지역의 중심지체계 연계성 미흡
  - 부산신항배후 국제산업물류도시, 부산·진해 경제자유구역, 명례·오리·장안산업단지 등의 개발, 핵과학특화단지, 동부산관광단지 등의 개발에 따른 강서·기장(장안)지역의 중심지 위상변화 대응 부족
  - 강서·기장지역의 신규개발에 따른 대저·정관지역중심의 여건변화
- 신성장동력 창출을 위한 기반 부족으로 동·서간 불균형 초래
- 과도한 선형도심 형성으로 원도심 기능약화 초래

□ 부산광역시 지역특성을 반영한 개발축·보전축 설정 미흡

- 장래 발전의 기틀이 되는 명확한 개발축 설정의 부재
- 2020 도시기본계획에서는 산악녹지축 설정시 금정산 중심(금정산~백양산~승학산)의 녹지축 설정으로 개발제한구역에서 해제된 기장일원의 녹지축에 대한 고려가 없음

<그림 2-2> 2020 도시기본계획 공간구조 구상





## 2 공간구조 개편방향

### 1. 공간구조 개편방향

#### □ 광역 및 지역특성을 고려한 균형발전적 도시공간구조

- 동남경제권의 중심거점 도시로의 성장과 지역균형발전의 모델이 되는 도시공간구조 구축
- 도시발전의 추세 도시민의 광역·지역 기반시설이용체계 및 도로망 등을 감안하여 편리한 시민생활을 위한 도시공간구조 설정
- 부산신항 배후 국제산업물류도시, 부산·진해경제자유구역의 개발에 따른 미래지향적인 도시공간구조실현
- 침체된 부산의 경제회생을 위하여 기성시가지 외곽지에 친환경R&D단지 조성으로 균형발전체계 구축

#### □ 도시기능, 교통축, 보전축을 고려한 공간구조 개편

- 개발제한구역 부분해제지역에 대한 친환경적 개발을 유도할 수 있는 공간구조 체계 확립
  - 시가화용지와 인접하고 도로 등으로 분리된 개발제한구역의 토지이용 합리화 도모
- 광역교통체계와 도시순환망과의 원활한 연결체계를 확립할 수 있는 교통축 설정
- 기존의 산악녹지축, 해안축, 수변축과 연계한 Green Way 시스템 구축

#### □ 저탄소 녹색도시를 실현할 수 있는 도시공간구조

- 대중교통중심, 복합 토지이용 등 직주근접형 도시구조로 개편하여 에너지 절약형 도시 기반조성
- 생활권 거점지역에 도시기반, 편의 및 공공시설을 집중 배치하여 다핵분산형 도시 공간구조의 강화 도모
- 기존 대중교통축과 연계하여 도심, 부도심, 지역중심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이 형성되어 교통거리와 시간이 단축될 수 있도록 도모



- 산악축·수변축·해안축의 유기적인 연계를 통한 친환경적이며 생태적인 공간구조 구축
- 과밀로 인한 인구 및 교통체증을 완화하고 이동거리 및 기반시설의 균형적 배치로 에너지 절약형 도시공간구조 구축

□ 2020 도시기본계획과의 정합성 유지

- 2020 도시기본계획과의 정합성 유지를 통하여 계획적 일관성 확보와 여건변화를 반영하여 광복동~서면의 1도심 체계의 문제점(광복동과 서면은 서로 다른기능을 수행, 과도한 선형도심 등)을 극복하기 위한 중심지체계 설정
- 외연적 공간 확대를 유도하는 양적계획과 내부적 재구조화를 도모하는 질적계획의 병행이 가능하도록 도시성장축 설정

## 2. 도시기본골격의 구상

### 가. 대안 선정 전제

- 2020 도시기본계획의 다핵적 도시구조를 기본 토대로 동남광역경제권의 중심도시 역할수행과 저탄소 녹색성장(도심과 부도심의 고밀 복합 기능), 여건변화를 반영한 장래 개발축, 교통체계, 보전축 등에 주안점을 두고 공간구조를 설정
- 중심지체계는 도심, 부도심, 지역중심으로 구성하며 네트워크를 형성

<표 2-2> 도심, 부도심, 지역중심의 기능

도심	<ul style="list-style-type: none"> <li>○부산의 상징적 이미지</li> <li>○행정·업무·금융·상업의 중추기능 담당</li> </ul>
부도심	<ul style="list-style-type: none"> <li>○도심기능 분담 및 균형발전 도모</li> <li>○대생활권의 중심기능(도심의 중심기능을 일부 분담, 연접한 하위지역의 중심지 역할을 수행)</li> </ul>
지역 중심	<ul style="list-style-type: none"> <li>○부도심 기능 분담</li> <li>○중생활권의 중심기능</li> </ul>



## 나. 대안 I

- 기본구상
  - 다핵 분산형 중심지체계
  - 도심기능 분리 및 부도심 강화
  - 광복·서면을 분리하여 2도심으로 설정하고 서부산권의 집중개발을 위한 강서부도심 육성
- 중심지체계 : 2도심 6부도심 4지역중심
  - 2도심 : 광복, 서면
  - 6부도심 : 해운대, 동래, 덕천, 사상, 하단, 강서
  - 4지역중심 : 장안, 기장, 금정, 가덕·녹산
- 개발축
  - 강서지역 육성을 위한 신성장축
  - 원도심 활성화를 위한 원도심재생축
  - 부산의 지리적 장점을 살린 항만·물류축, 해양관광·문화축, 낙동강개발축

## 다. 대안 II

- 기본구상
  - 다핵 집중형 중심지체계
  - 도심기능집중 및 지역중심 강화
  - 광복동·서면을 하나의 광역도심으로 설정하고 서부산권 및 동부산권을 분산개발하기 위해 강서와 기장을 부도심으로 육성
- 중심지체계 : 1도심 5부도심 6지역중심
  - 1도심 : 서면·광복동
  - 5부도심 : 해운대, 기장, 동래, 사상, 강서
  - 6지역중심 : 장안, 금정, 영도, 덕천, 하단, 가덕·녹산



- 개발축
  - 강서지역 육성을 위한 신성장축
  - 부산의 지리적 장점을 살린 해양관광·문화축
  - 장래 발전여건을 반영한 낙동강개발축

### 라. 대안 평가 및 선정

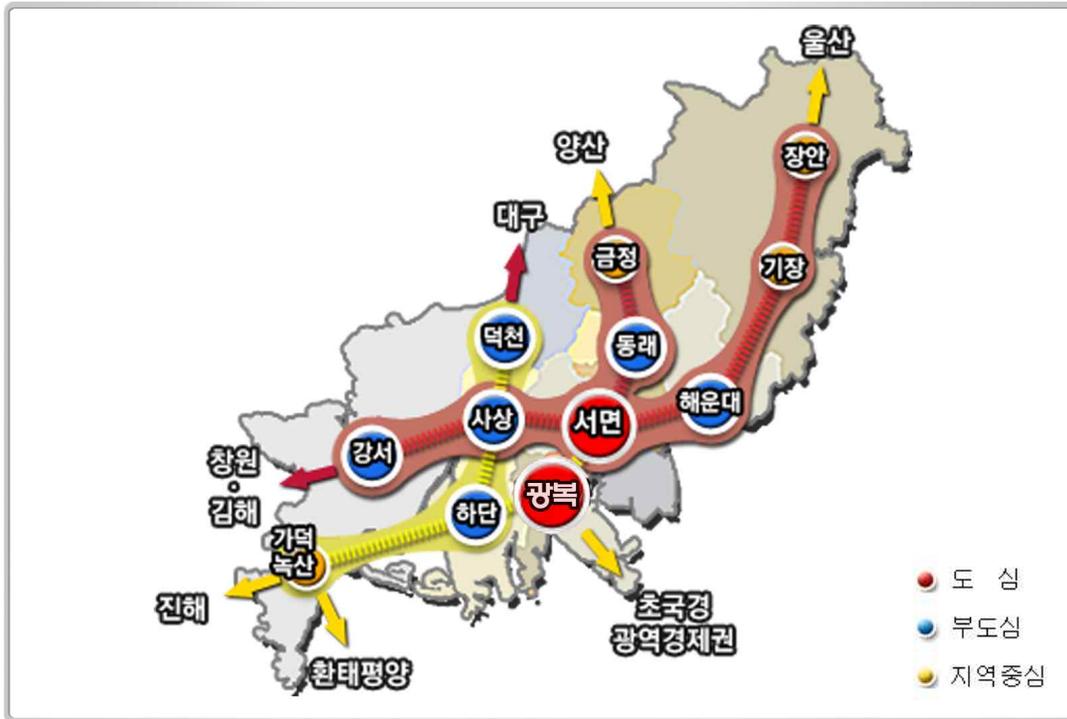
- 도시공간구조의 기본개념, 개발축, 보전축의 설정, 교통망체계 등을 고려하여 대안을 설정하고 도시의 장기적 발전측면에서 장단점을 비교하여 선정

<표 2-3> 공간구조 대안 및 대안선정

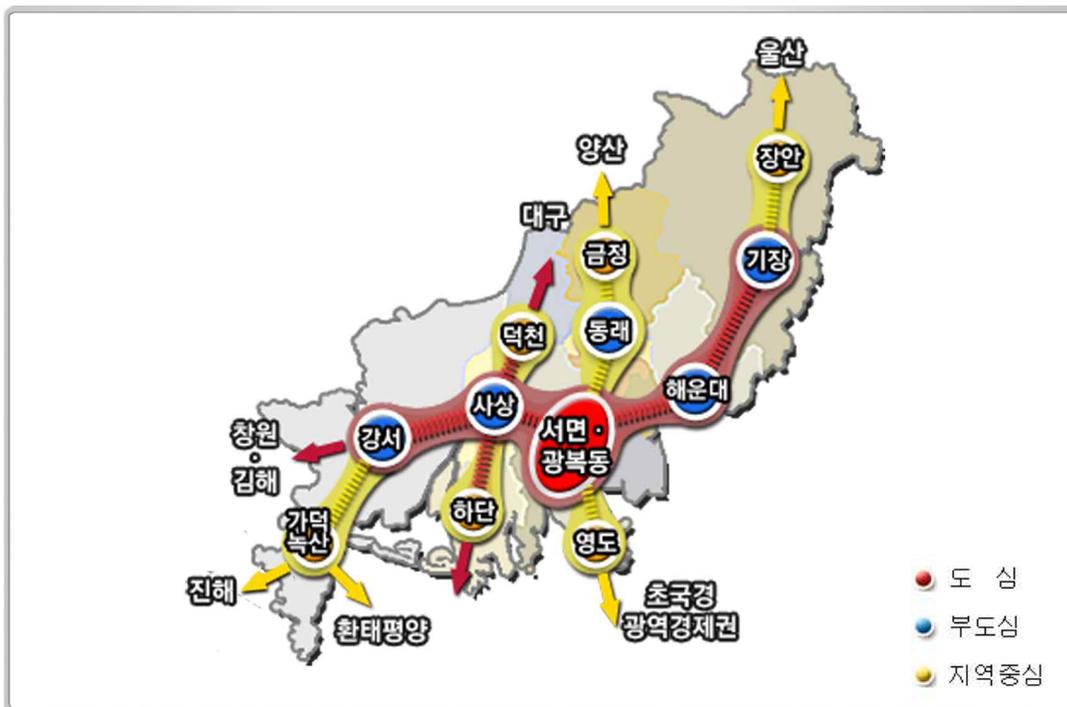
구 분	대안 I	대안 II
기본 개념	○ 다핵 분산형 중심지체계 - 부도심 강화형	○ 다핵 집중형 중심지체계 - 도심 강화형
공간구조	○ 2도심 6부도심 4지역중심	○ 1도심 5부도심 6지역 중심
	도심 ○ 광복 ○ 서면	○ 광복동·서면
	부도심 ○ 강서, 덕천, 사상, 하단, 동래, 해운대	○ 강서, 사상, 동래, 해운대, 기장
	지역중심 ○ 장안, 기장, 금정, 가덕·녹산	○ 장안, 금정, 영도, 덕천, 하단, 가덕·녹산
개발축	주축 ○ 신성장축 : 서면도심~사상~강서 ○ 해양관광·문화축 : 서면도심~해운대~기장~장안	○ 신성장축 : 광복동·서면~사상~강서 ○ 해양관광·문화축 : 광복동·서면~해운대~기장~장안
	부축 ○ 원도심재생축 : 영도 ~ 광복 ~ 서면 ○ 해양산업선도축 : 광복 ~ 하단 ~ 가덕·녹산 ○ 강동권창조축 : 하단~사상~덕천	○ 원도심재생축 : 영도 ~ 광복동·서면 ○ 강동권창조축 : 하단~사상~덕천
장점	○ 도심기능 분담 및 특화 ○ 부도심 기능 특성화로 '분산된 집중' 형태의 공간구조 실현	○ 도시체계 단순화 ○ 도심기능 강화로 도시상징성 부각
단점	○ 과도한 핵 설정으로 도시기능의 분산 (도심분리에 따른 기존도심 약화 우려)	○ 도심이 지나치게 길어 도심기능 분산 우려 ○ 도심집중에 따른 교통문제 발생
종합의견	○ 도심·부도심 기능의 특성화(도심기능 분리)와 서부산권의 해양산업 중심기능 강화를 위한 <b>대안 I</b> 선정	
선정	●	



<그림 2-3> 대안 I 도시체계 : 2도심 6부도심 4지역중심 도시구조



<그림 2-4> 대안 II 도시체계 : 1도심 5부도심 6지역중심 도시구조





### 3] 공간구조 구상

#### 1. 공간구조 구상

##### 가. 중심지 체계

###### □ 2도심

- 광복동~서면의 1도심 체계의 문제점(광복동과 서면은 서로 다른 기능을 수행, 과도한 선형도심 등) 극복
- 부산광역시의 상징적 장소로서 원도심 일원을 도심으로 유지

구 분	위 치	주요기능	비고
2도심	광복	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 원도심으로서 부산광역시 근대역사의 상징적 장소</li> <li>○ 상업·업무 기능 중심의 역할 수행</li> <li>○ 원도심 도시재생 등 도시성장관리를 위한 계획방향 설정</li> <li>○ 북항재개발, 부산역세권 개발, 산복도로 르네상스 사업 등 원도심 재창조 사업 시행</li> </ul>	
	서면	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 행정·업무·금융·상업 기능의 중추기능 담당</li> <li>○ 부산의 도시성장을 주도할 중심기능 수행</li> <li>○ 시청이전에 따른 연산동 일원이 업무·서비스 산업의 신흥지역으로 부각</li> <li>- 서면~연산을 연결한 도심형성</li> </ul>	

###### □ 6부도심

- 국제산업물류도시, 명지국제도시 등 대규모 개발사업과 동남광역권 중추도시로서의 위상을 강화하기 위하여 대저지역중심을 통합하여 강서부도심 신설
- 도시철도 2호선 및 3호선이 교차하는 대중교통의 결절지로서 환승체계 형성 및 김해시와 양산시를 연결하는 광역교통 중심지역으로서 구포를 덕천부도심으로 명칭 변경



구 분	위 치	주요기능	비고
6부도심	강 서	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동남광역경제권의 중추도시로서의 위상강화</li> <li>○ 국제산업물류도시, 명지국제도시, 경제자유구역 등 대규모 개발 사업에 따른 부도심 기능 특화유도</li> <li>○ 해양산업, 국제물류, 지식기반 첨단지식산업, 상업·업무중심</li> <li>○ 낙동강 등 환경적으로 우수한 지역으로서 주변 환경과 조화된 저탄소 녹색도시 실현</li> <li>○ 4대강 사업연계 친수·경제기능 창출</li> <li>○ 동남광역경제권 개방(연계) 중심기능 강화</li> </ul>	
	사 상	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 역세권개발·기간산업 중심</li> <li>○ 사상역세권 개발에 따른 상업·업무기능의 강화</li> <li>○ 노후화된 산업단지의 구조고도화를 통한 저탄소 녹색성장의 기반마련</li> </ul>	
	하 단	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 상업·기간산업 중심</li> <li>○ 낙동강과 연계한 친환경 Eco벨트, 워터프론트 개발 유도</li> <li>○ 노후화된 산업단지의 구조고도화 등 강동권 창조도시 조성 기반마련</li> </ul>	
	동 래	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교육·문화·관광 중심</li> <li>○ 전통문화와 대학문화의 계승 발전을 통한 지역 경쟁력 강화</li> <li>○ 동래온천 등 관광·문화기능 강화</li> </ul>	
	해 운 대	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 관광업무(컨벤션)·영화·영상 중심</li> <li>○ 해양관광·레저·휴양레포츠 등 천혜의 자연적 경관을 이용한 해양관광산업 육성</li> <li>○ 동부산관광단지, 센텀시티, 국제영화제, 컨벤션 기능 육성</li> </ul>	
	덕 천	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 교통중심 기능 : 광역·주변도시 광역교통 및 대중교통 결절지 (도시철도 2, 3호선)</li> <li>○ 상업·업무 기능 : 상업지역 밀집 및 금융·보험업의 업무기능</li> <li>○ 강동권 창조도시 조성 기반마련</li> <li>○ 동남광역경제권(김해, 양산 등) 개방(연계) 중심기능 강화</li> </ul>	



□ 4지역중심

- 장안지역 일원의 의료산업·핵과학기능 육성 및 울산시와의 연계구축을 위해 정관지역중심을 장안지역중심으로 변경

구 분	위 치	주요기능	비고
4지역중심	기 장	○ 관광·상업중심기능 수행 ○ 동부산대생활권의 해운대 부도심 기능분담 ○ 기장중생활권의 중심기능	
	장 안	○ 상업·업무복합, 첨단의료·핵과학·녹색산업 클러스터 형성 ○ 동남광역경제권(울산 등) 개방(연계) 중심기능 강화	
	금 정	○ 고(古)심문화 재창조, 역사·문화·교육기능 강화 ○ 동남광역경제권(양산, 울산 등) 개방(연계) 중심기능 강화	
	가덕·녹산	○ 부산신항 배후 주거·상업기능 수행, 부산신항 건설 ○ 동남광역경제권(진해, 거제 등) 개방(연계) 중심기능 강화	

나. 발전축 및 중심지 체계

□ 발전축 설정

신성장축	서면 - 사상 - 강서
------	--------------

- 서면에서 사상, 강서에 이르는 신성장축으로 강서지역에 강력한 부도심 설정
- 경제자유구역과 부산신항 배후 국제산업물류도시의 차질 없는 조성으로 두바이형 Port-Business-Valley 구축
- 부산의 100년지 대계를 위해 세계적인 항만·물류의 중심지 육성
- 동남광역경제권의 핵심관문인 사상역을 광역 복합환승체계 구축으로 동서교류의 중심육성
- 사상역세권을 중심으로 한 공간 정비 및 기능 강화
- 대저지구 개발시 상업·업무 기능 강화를 통한 자족성 확보



**해양관광·문화축**      서면 - 해운대 - 기장 - 장안

- 서면에서 해운대, 기장, 장안으로 이어지는 축
- 벅스코, 동부산관광단지, 핵과학 특화단지, 마리나산업 육성 등 해양 관광의 중심지대로 육성하고 부산의 신성장지대로 발돋움시킴
- 고리원전과 더불어 동남권의 원자력·첨단R&D단지 등 신성장산업 관련 특화지대로 육성

**원도심재생축**      영도 - 광복(원도심) - 서면

- 원도심인 남포동과 영도, 서면에 이르는 도심축의 도로와 동천을 활용한 부족한 녹지 회복
- 산복도로에 입지한 기존 노후 주택지를 매력적인 도시형 주택지로 변모(산복도로 르네상스)
- 부산역을 중심으로 교통결절점의 네트워크 형성
- 북항과 문현금융단지를 중심으로 국제적인 비즈니스 기능 강화와 중추업무기능과 질높은 상업 기능 집적으로 품격 높은 시가지 형성과 도심 실개천 개발
- 북항재개발~부산역세권~원도심~산복도로 르네상스 사업이 연계된 도심지역의 종합적 연계체계 형성

**해양산업선도축**      광복(원도심) - 하단 - 가덕·녹산

- 가덕·녹산에서 하단, 원도심(광복동)에 이르는 항만물류축
- 부산신항 개발로 북항과 함께 세계적 항만 물류의 중심축 형성
- 하단 지역을 중심으로 기존의 전통산업의 구조 고도화를 통해 신산업지대 육성
- 도심과 인접한 도시활동 중 서비스산업, 업무 기능 보완

**강동권 창조축**      하단 - 사상 - 덕천

- 하단에서 사상, 덕천에 이르는 강동권 창조축
- 대중교통의 결절지로서 인접 도시와 연계체계 확립
- 하단, 사상지역을 중심으로 기존의 전통산업의 구조 고도화를 통해 신산업지대 육성
- 주변 도시(김해, 양산 등)와의 광역적 연계를 위해 새로운 산업기능의 입지촉진과 지역거점 육성



**해양·내륙관광축**

가덕도 - 녹산 - 강서

- 가덕도에서 녹산, 강서에 이르는 해양·내륙관광축
- 거가대교 개통 및 신공항 입지에 따른 가덕도를 세계적인 체류형 해양복합관광·휴양지로 조성
- 해양과 내륙을 연계하는 관광발전의 교두보 형성

**고(古)도심문화 재창조축**

동래 - 금정

- 부산의 고(古)도심 지역인 동래~금정지역 일원에 대하여 고(古)도심문화 재창조축 설정
- 동래읍성~부산대를 연결하는 신·구문화의 재창조 및 대학문화권 형성
- 동래읍성~금정산성 등 동래부 지역의 역사성의 재창조 도모
- 지역내 문화·역사자원의 계승·발굴·보전을 통한 새로운 도시이미지 창조

<그림 2-5> 도시 발전축 구상도





## 제3장 저탄소 녹색도시 구상

---

- ① 저탄소 녹색도시의 개요
- ② 계획의 배경 및 현황
- ③ 계획과제 및 목표
- ④ 기본방향 및 적용전략







## 제3장 저탄소 녹색도시구상

### 1 저탄소 녹색도시의 개요

#### 1. 저탄소 녹색도시 개념

- '저탄소 녹색도시(Low - Carbon Green City)'에서 '저탄소'란 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용과 보급을 확대하며 녹색기술의 적용, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준으로 줄이는 것을 말함
- 한편 '녹색도시'란 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통중심의 교통체계, 신재생 에너지의 활용, 물·자원순환구조 등과 같이 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색성장 요소들을 갖춘 도시를 말함
- 이러한 '저탄소 녹색도시'는 기존의 생태계보전, 자연공생, 청정환경을 내세웠던 '친환경 도시'와 지속가능한 발전, 에너지 자립, 자원순화개념의 '지속가능한 도시', 그리고 탄소 저감, 탄소흡수, 신재생에너지 개념의 '탄소저감도시'의 개념을 총괄한 개념이며,
- 온실가스 배출에 따른 지구의 기후변화문제에 적극적으로 대응하기 위해서 탄소완화 등 가능한 발생하는 탄소를 저감시키고 발생한 탄소를 최대한 흡수하고자 하는 개념의 도시라고 할 수 있음

#### 2. 저탄소 녹색도시 국내 추진동향

- 중앙부처 차원에서는 국가 녹색성장 5개년계획(2009)을 통해 50대 실천과제 중 하나로서 녹색국토·교통의 조성을 제시
  - 대표적으로는 국토해양부의 경우 정부의 기후변화대응 종합기본계획에 대한 방안으로서 자원절약형 신도시개발, 친환경 국토·도시계획 기법 도입 등과 살고 싶은 도시만들기 시범사업을 통한 지원 등이 있으며,
  - 환경부의 경우 기후변화대응 시범도시사업, 에코시티 시범사업(부천시, 안산시, 고성군), 저탄소 녹색도시 시범사업(강릉시) 등, 행정안전부의 저탄소 녹색마을 조성사업 등이 시행되고 있음



- 기타 신도시 및 서울시 뉴타운계획에서도 저탄소 녹색도시의 개념이 구체적으로 적용되고 있으며, 대표적으로는 동탄2신도시, 인천검단신도시, 위례신도시, 부천고강뉴타운, 김포한강신도시, 양주옥정신도시 등이 있음
- 이와 같은 국토·공간 환경 전반에 걸친 저탄소 녹색성장의 국가 정책기조하에, ‘저탄소 녹색도시 조성을 위한 도시계획수립지침’(국토해양부 훈령 제422호, 2009. 8)이 제정되기에 이르렀으며, 이는 법정도시계획인 광역도시계획, 도시기본계획 및 도시관리계획 수립시 반영하도록 규정

### 3. 저탄소 녹색도시계획의 개요

#### 가. 수립원칙

- 도시계획 수립시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안을 계획
- 태양력, 풍력, 조력 등 신재생에너지를 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지 절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립하며, 지역의 특성에 따라 계획의 수립 여부 및 계획의 상세정도를 달리 하여 수립

#### 나. 도시기본계획에서의 적용 내용

- 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지이용 계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경친화적·에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획이 포함



## 2] 계획의 배경 및 현황

### 1. 계획의 배경

#### □ 온실가스 배출 증가로 인한 부산광역시 기후변화 대응 필요

- 온실가스 배출 증가 추세
  - 2007년 현재 부산광역시의 온실가스 배출량은 총 19,834천톤CO<sub>2</sub>이며 2010년부터 점진적으로 증가되어 2020년에는 23,596천톤CO<sub>2</sub>으로 매년 1.3%씩 증가될 것으로 전망
- 온실가스 배출량 감축여건 형성 미흡
  - 온실가스 배출원 중 가장 많은 부분을 차지하는 것이 에너지부문(89.8%)으로 수송, 에너지산업, 가정 및 상업 등에 소요되는 화석에너지에 대한 대체에너지의 활용이 시급하나 부산광역시의 경우 폐기물에 의한 재생에너지 외에 여타 신재생에너지에 대한 생산이 미약한 실정
  - 한편 화석에너지의 사용이 근본적으로 감축되도록 하는 방안으로서 도시공간구조 및 교통체계 등에 대한 여건도 미흡한 실정

#### □ 온실가스 감축을 위한 국제 및 정부 기준 강화

- 온실가스 감축을 위한 국제사회의 의무화 협약 추진
  - 1992. 06 기후변화 협약(우리나라 가입 : 1993. 12)
  - 1997. 12 교토의정서(COP 3) 채택
    - 선진 38개국은 2008~2012년 까지 1990년 대비 평균 5.2% 감축 의무
    - 2002. 10 우리나라 비준, 2013~2017년 2차 감축 대상국으로 예상
  - 2007. 12 발리 로드맵 채택
    - 개발도상국으로 확대 적용, 탄소세 부과, 탄소배출권 거래시 2%씩 기금 마련
    - 2013년부터 온실가스의무 감축국 편입 압력
  - 2009. 12 코펜하겐(COP 15) 합의
    - 지구온도를 산업혁명 이전보다 2℃이상 상승되지 않도록 억제에 합의(미승인)
  - 2010. 12 칸쿤(COP 16) 합의
    - 2020년까지 연간 1000억달러 규모의 녹색기후기금 조성 등 합의



- 정부의 저탄소 녹색성장 기조 선언 및 관련 정책 추진
  - 저탄소 녹색성장을 신국가발전 패러다임으로 선언(2008년 8월 15일 건국 60주년 경축사)
  - 기후변화대응 종합기본계획(2008~2012) 수립
    - 기존의 개발 성장 위주 발전 전략을 대체하는 새로운 국가 발전 패러다임으로서 새로운 60년 국가비전인 '저탄소 녹색성장' 포함
  - 국가에너지기본계획(2008~2030) 수립
    - 에너지분야 최상위계획으로 2030년까지 에너지효율 46% 개선, 신재생에너지 비율 4.6배 증가 목표
  - 국가녹색성장 5개년계획(2009) 수립
    - 3대 전략, 10대 정책방향 제시 : 기후변화적응 및 에너지자립, 신성장동력 창출, 삶의 질 개선과 국가 위상 강화
  - 저탄소 녹색도시 조성을 위한 도시계획수립지침 제정(2009.8)
    - 광역도시계획, 도시기본계획 및 도시관리계획 수립시 온실가스 배출 감축 등 기후변화에 대비하고 저탄소 녹색도시 조성을 위한 종합적인 공간계획수립을 유도하기 위한 지침
  - 저탄소 녹색성장 기본법 제정(2010. 1 제정, 2012. 4.15 시행 예정)
    - 저탄소(低炭素) 녹색성장에 필요한 기반을 조성하고 녹색기술과 녹색산업을 새로운 성장 동력으로 활용함으로써 국민경제의 발전을 도모하며 저탄소 사회 구현을 통하여 국민의 삶의 질을 높이고 국제사회에서 책임을 다하는 성숙한 선진 일류국가로 도약하기 위함

## □ 쾌적한 도시환경 조성에 대한 당위성 증대

- 국제적 수준의 해양문화, 관광도시 등 부산 도시 미래상 구현에 필요
  - 부산의 도시성격에 관한 설문조사 결과 동북아 물류중심도시, 해양항만관광도시, 국제 교류거점도시 순으로 국제수준의 도시환경 조성 필요
- 지속가능한 도시를 위한 부산광역시의 녹색성장기반 형성 필요
  - 부산의 지속적 성장과 발전은 부산지역의 자연과 도시환경의 건강성에 기반을 두며, 이는 저탄소 녹색도시의 개념과 부합



## 2. 온실가스 배출현황

### 가. 배출량 현황

#### □ 온실가스 배출량 : 온실가스배출의 지속적 증가

##### ○ 온실가스 배출량 현황

- 온실가스 배출량(2007)은 총 19,834천톤CO<sub>2</sub>로 에너지부문이 가장 높은 배출기여도 (17,815천톤CO<sub>2</sub>, 89.8%)를 보였으며, 다음으로 폐기물(1,061천톤CO<sub>2</sub>, 5.3%), 산업 공정(727천톤CO<sub>2</sub>, 3.7%), 농축산(231천톤CO<sub>2</sub>, 1.2%)의 순으로 나타남

##### ○ 부문별 온실가스 배출량 추이

- 온실가스 배출량 전망은 2020년 총 23,596천톤CO<sub>2</sub>로 에너지부문이 가장 많은 21,765천톤CO<sub>2</sub>(92.2%)로 2007년의 89.8%에 비해 증가될 것으로 예측되며 산업공정, 폐기물, 농축산의 순으로 많을 것으로 예측
- 온실가스 배출량의 추이는 2010년부터 점진적으로 증가될 것으로 예상되며, 2020년까지 연평균 1.3% 증가할 것으로 전망
- 2020년 에너지부문 온실가스배출 전망은 수송부문이 45.4%로 2007년의 44.71% 보다 약간 증가한 수준이며, 에너지산업, 가정 및 상업, 산업, 그리고 공공기타 순으로 2007년과 동일한 순위를 나타남
- 수송의 경우 도로(승용차, 택시, 승합차, 버스, 화물차, 특수차)가 88.0%로 역시 2007년의 84.3%보다 증가할 것으로 전망되었으며 선박, 항공, 비도로, 철도순으로 나타남. 차종별로는 승용차가 36.0%로 2007년의 33.7%보다 약간 증가한 수준이며 화물차도 33.4%로 증가
- 2020년 산업공정부문의 온실가스배출 전망은 1,172천톤CO<sub>2</sub>로 2010년의 818천톤 CO<sub>2</sub>에서 점진적으로 증가될 것으로 예측
- 2020년 농축산, 폐기물부문의 온실가스배출 전망은 농지면적의 감소 등의 이유로 온실가스배출량이 감소될 것으로 예측



□ 대도시 중 화석에너지 소비가 비교적 많은 편

- 최종 에너지원별 소비는 석유제품이 53.9%로 가장 많으며 이는 인천의 65.4%에 비해서는 낮으나 서울의 38.9%, 대구 42.0%, 광주 43.9%, 대전 41.3%보다 높은 편임

<표 3-1> 6대도시 최종 에너지원별 소비

(단위 : 천TOE)

구분	석탄	석유제품	도시가스	전력	열에너지	신재생 등	계
서울	124	5,852	4,610	3,869	478	95	15,027
부산	71	3,478	1,225	1,607	-	77	6,458
대구	298	1,769	850	1,130	71	98	4,215
인천	44	6,501	1,500	1,723	-	172	9,941
광주	43	964	541	617	-	33	2,197
대전	52	998	621	707	-	41	2,418

자료 : 지식경제부 에너지경제연구원 지역에너지통계연보, 2010

- 석유제품 중 온실가스배출이 많은 경유, 병커 C유의 사용량이 59.3%로 높은 편임

<표 3-2> 6대도시 석유제품 소비

(단위 : 천TOE, %)

구분	소비량	비율	경유	등유	병커C유
서울	5,852	30.0	1,371	141	61
부산	3,478	17.8	1,209	161	691
대구	1,769	9.0	558	211	82
인천	6,501	33.2	1,105	108	565
광주	964	4.9	400	73	40
대전	998	5.1	374	95	29

자료 : 지식경제부 에너지경제연구원 지역에너지통계연보, 2010



- 부문별 에너지 소비는 수송부문이 39.0%로 가장 많으며, 이는 산업이 밀집되어 있는 인천(42.5%)를 제외하고는 서울(32.3%), 대구(27.9%)보다 많음

**<표 3-3> 6대도시 부문별 최종 에너지 소비**

(단위 : 천TOE)

구분	산업	수송	가정·상업	공공기타	계
서울	1,044	4,857	8,380	747	15,027
부산	1,584	2,520	2,142	212	6,458
대구	1,118	1,177	1,713	207	4,215
인천	3,668	4,220	1,831	222	9,941
광주	372	765	987	73	2,197
대전	361	770	1,176	112	2,418

자료 : 지식경제부 에너지경제연구원 지역에너지통계연보, 2010

□ **화석연료이용 차량중심의 교통체계**

- 화석연료이용 교통수단의 비중이 높으며, 대중교통 이용율은 절반 이하 수준
  - 부산시민이 이용하는 교통수단은 승용차 28.9%, 버스 27.8%, 택시 14.5%, 도시철도 13.3%, 기타(오토바이 등) 15.5%로 86.7%가 화석연료를 이용하는 교통수단
  - 대중교통 이용율은 버스와 도시철도를 포함하여 41.1% 수준
- 대형 항만 보유로 인한 선박 및 화물 교통 빈번
  - 부산지역은 전국 제1의 무역항으로서 접안 및 하역능력을 보유하고 있음
  - 컨테이너 전용부두는 2009년 현재 7개소, 일반부두(북항)는 7개소로서 수출입을 위한 대형화물의 이동 활발

□ **지속적인 기온상승 추세**

- 지난 104년간(1905-2008) 부산광역시의 연평균 기온은 처음 10년간 13.6℃, 마지막 10년간 15.3℃로 1.7℃ 상승
- 이는 한반도 전체 평균의 1.5℃보다 높으며, 지구평균 상승온도인 0.74℃에 비하면 2배 수준



- 열대일(최고기온이 30℃이상인 날)은 평균 22.4일로 지난 104년간 10년에 1.0일 증가되어 총 9.9일이 증가
- 열지수(32℃이상으로 일사병을 비롯한 열경련 발생 가능)는 평균 21.4일로서 지난 104년간 10년에 0.5일 비율로 증가되었으며, 32℃이상인 일수가 가장 많았던 해는 1994년으로 60일을 기록
- 열대야(최저기온이 25℃이상인 날)는 지난 104년간 8.5일이며 10년간 1일 비율로 증가함
  - 평균 열대야일수를 살펴보면 1900년대(1905-1910년)의 6.1일에 비해 2000년(2001-2008년)에는 14.1일로 열대야 일수가 8일 증가하여 2배 이상
  - 7월 평균 열대야 일수는 평균 3.5일, 8월은 6.2일로 1.7배가 많으며, 최근에는 9월에도 열대야일수가 증가하여 1992년에는 4회, 1994년에는 3회의 열대야 발생

### □ 낮은 신재생에너지 공급 수준

- 태양열, 태양광, 풍력, 바이오, 폐기물 등 신재생에너지 생산량이 6대도시 중 3위

**<표 3-4> 6대도시 신재생에너지 생산량**

(단위 : 천TOE)

구분	합계	태양열	태양광	바이오	풍력	수력	연료 전지	폐기물	지열
서울	61,120	2,077	1,947	35,523	38	-	2,660	16,941	1,934
부산	83,026	704	820	6,733	121	-	5	74,255	388
대구	111,343	1,605	1,099	44,941	3	72	14	63,129	480
인천	253,990	983	882	80,791	1	2,637	534	167,367	795
광주	34,881	1,174	2,120	3,504	-	-	453	26,922	708
대전	41,332	1,242	1,242	1,528	75	-	15	36,523	707

자료 : 지식경제부 에너지경제연구원 지역에너지통계연보, 2010



## 나. 현황 종합

### □ 강점

- 부산광역시의 지형은 해발 400~800m의 구릉성 산지가 바다로 이어진 배산 입해형일 뿐만 아니라 내륙지역에 비해 평균풍속이 높고 여름에는 남서, 겨울에는 북서풍으로 대기순환에 따른 오염도 완화 잠재력 보유
- 하천은 유로가 짧고 거의 직선상으로 되어 있으며 양측으로 하안이 형성되어 있어 바람길 형성에 유리
  - 낙동강, 서낙동강, 수영강, 온천천, 등이 부산지역 북측에서 남측으로 길게 형성되어 있어 바람길 형성에 따른 열섬완화에 기여 가능
- 주요 시가지가 산지의 계곡부를 따라 선형으로 형성되어 있고 개발 가용지가 부족하여 압축개발의 당위성이 높은 도시공간구조 보유
- 녹색도시여건이 크게 미약한 기존 시가지부분에 노후불량지구가 많아 재정비에 따른 녹지의 확보 및 체계화의 기회가 많음
- 기후는 전형적인 해양성 기후로 다우지역에 속하여 식물 성장이 원활하고 수종도 다양하여 도시녹화, 특히 옥상녹화, 벽면녹화, 공원조성 등 인공식재에 유리
- 부산신항 배후 국제산업물류도시, 부산·진해 경제자유구역, 동부산권 산업단지 조성 등으로 신재생에너지 생산 및 관련 산업의 유치시 산업용지 확보 용이

### □ 약점

- 2007년 현재 온실가스 배출량이 19,834천톤CO<sub>2</sub>이며 2020년 총 23,596천톤CO<sub>2</sub> 증가될 것으로 예측되는 등 저탄소 녹색도시화의 조기 실현이 취약한 상태
- 에너지소비율이 6대도시 중 서울, 인천 다음으로 높고 최종에너지원별 소비중 석유제품을 소비하는 비율이 53.9%로 가장 많으며 석유제품 중 온실가스배출이 많은 경유와 B-C유 사용율의 경우는 6대도시 중 가장 많아 온실가스배출이 증가될 수 밖에 없는 구조적인 문제 보유



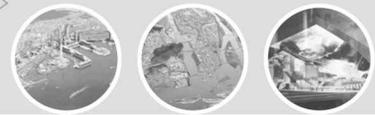
- 부문별 최종 에너지소비 중 수송부문이 39.0%로 가장 높으며 화석연료 의존적 교통수단이 대부분을 차지(승용차 40.1%, 버스 35.8%, 택시 13.62%, 도시철도 10.4%)하여 온실가스 배출 가속화 전망
- 도시내 건축물 증가에 따른 마찰력 발생 등으로 인해 부산지역 최대 풍속이 기후값에 비해 약 2-3m/s 감소하는 등 풍속 약화로 대기순환력 감소 우려
- 타지역에 비해 온난화 정도가 높아 기후변화에 따른 문제발생 우려
  - 평균기온이 104년간 1.7℃ 증가(한반도 평균 1.5℃, 지구평균 0.74℃)하였으며, 열대야는 104년간 8일이 증가하는 등 온난화 진행 속도가 높음
  - 현재와 같은 기후변화가 지속될 경우 2060년 남해안 대부분이 아열대기후로 전환될 전망이며, 이 경우 극한고온, 호우빈도증가, 가뭄 등의 자연재해가 발생될 우려가 높음
- 부산광역시의 재정자립도가 68.2%(2009년 현재)로 막대한 예산이 소요되는 녹색도시 관련 사업 추진시 제약

## □ 기회

- 신성장동력 발굴을 통한 경쟁력 확보를 위해 부산광역시 일원에 수소에너지단지, 풍력발전소 등 신재생에너지 관련 산업육성 계획을 기 추진중으로 저탄소 녹색성장도시 가속화 기회
- 우수한 자연환경과 근래 급성장중인 영화, 컨벤션산업 등을 바탕으로 관광잠재력이 높아 환경친화적 개발 필요성 증가
- 우리나라 제2의 도시이며 동남광역경제권 거점도시, 다분야에 걸친 '세계도시'로서의 미래상을 실현하기 위해 세계적 이슈인 저탄소 녹색도시조성의 당위성 보유
- 저탄소 녹색도시 및 관련 정책에 대한 지자체의 관심과 노력이 많음

## □ 위협

- 타 지역에 비해 신재생에너지 생산 및 관련 산업잠재력 미흡
- 관련 기술과 인력확보 측면에서 수도권, 울산권지역과 경쟁



### 3] 계획과제 및 목표

#### 1. 계획과제

##### □ 도시열섬현상의 완화

- 도시지역의 경우 지역에서 발생하는 온실가스에 의한 온실효과, 건축물과 포장 도로 등의 지표면의 열수지 변화, 연료소비에 따른 인공열, 고층건물로 인해 풍속이 낮아져 대기의 순환이 원활하지 않은 점 등으로 인해 더운 공기가 일정지역에 머무는 열섬현상이 나타남
- 열섬현상은 국지적으로는 지역의 기온을 상승시키고 열대야를 증가시켜 도시민들의 생활을 불편하게 하며, 쾌적성을 저하
- 이에 온난화를 초래하는 온실가스의 감축(감소 및 흡수)을 비롯하여 열수지의 변화를 일으키는 도시공간의 정비, 대기순환의 원활화를 방해하는 도시환경의 관리 등을 통해 부산지역의 열섬현상을 완화

##### □ 도시 쾌적성 증대

- 온실가스 배출, 대기오염은 도시의 열섬현상 뿐만 아니라 시민들의 생활환경과 건강 등에 영향을 미침
- 이에 대기질 관리, 기후변화대응, 대기순환의 원활화, 도시녹화, 도심 실개천 설치 등을 통해 도시 쾌적성을 증대

#### 2. 목표

##### □ 온실가스 감축

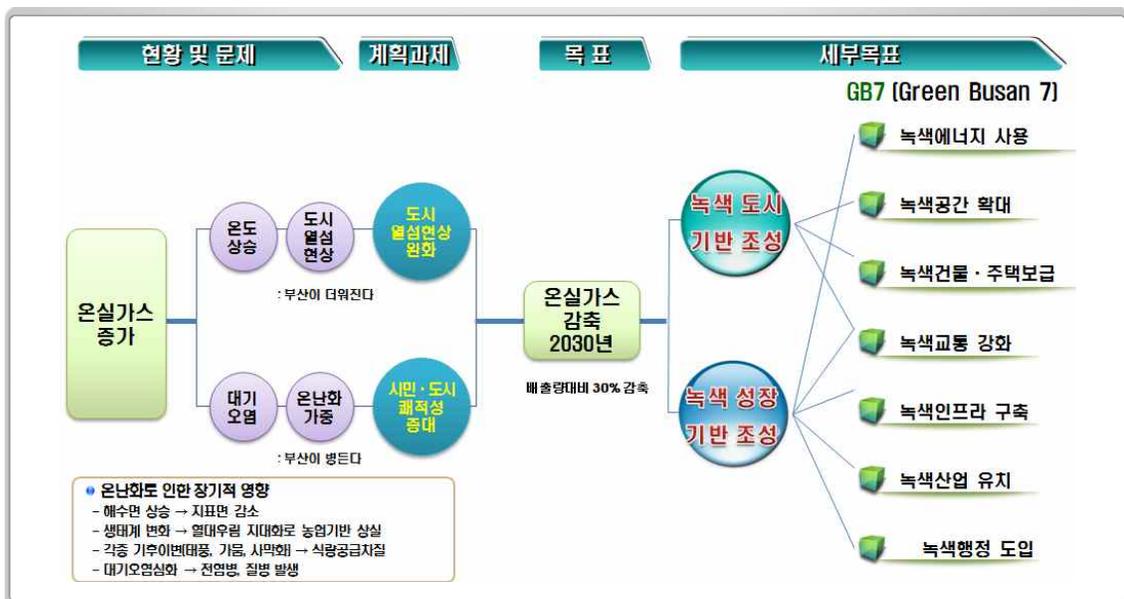
- 국가 온실가스 감축목표와 부산광역시의 감축 잠재량을 종합하여 설정
- 온실가스 감축을 적극적으로 수행하고자 하는 부산광역시의 의지를 감안하여 '부산광역시 기후변화대응 종합계획'에서 제시한 2020년 달성목표인 30% 감축 목표를 승계



## □ 녹색도시 및 녹색성장 기반 조성 : GB(Green Busan)7의 실현

- 녹색에너지 사용
  - 확보 잠재력이 높은 신재생에너지원 발굴로 신재생 에너지 생산량 증대
- 녹색공간 확대
  - 압축개발, 도시재정비 등을 통한 유효 녹화공간 확보, 녹화를 통한 공원녹지율 확대
- 녹색건물·주택 보급
  - 그린홈 및 그린빌딩, 그린오피스, 그린캠퍼스 등 그린빌딩 조성 증가
- 녹색교통강화
  - 대중교통과 신교통의 도입으로 부문별 최종에너지 소비 중 수송부문 비중 감축
- 녹색인프라 구축
  - 우수, 폐기물, 폐수, 폐열 등의 재활용 제고
- 녹색산업 유치
  - CDM 대상 산업의 발굴로 녹색산업비율 증대
- 녹색행정 도입
  - 홍보, 시상, 캠페인, 교육, 시범사업 등을 통한 녹색생활화 유도

<그림 3-1> 저탄소 녹색도시 조성 총괄체계





## 4 기본방향 및 적용전략

### 1. 기본방향

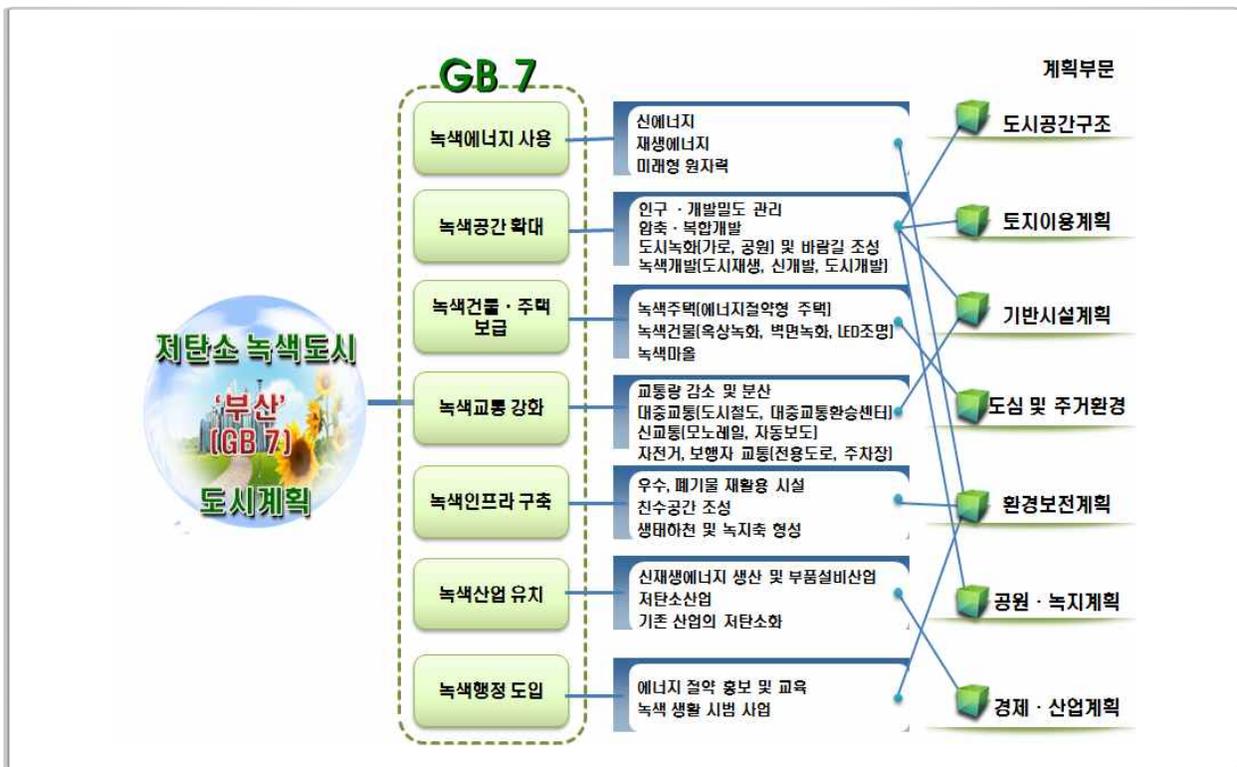
#### □ 저탄소 녹색도시 조성을 위한 실현방안 강구

- 온실가스 감축에 관한 국제적 협약 및 방안, 정부(환경부, 지경부 등)에서 발표한 관련 계획 및 지침, 그리고 부산광역시의 기후변화와 도시개발 특성 등을 포괄하여 부산 녹색도시 조성을 위한 다양한 실현방안 제시

#### □ 저탄소 녹색도시 조성을 위한 도시계획적 대응방향 제시

- '저탄소녹색도시 조성을 위한 도시계획수립지침'에 따라 녹색도시조성을 위한 도시계획의 부문별 방향 제시

<그림 3-2> 저탄소 녹색도시 조성 기본방향





## 2. 추진전략

### □ 전략 1 : 현안지역과 부문에 우선적으로 적용

- 온실가스 배출량과 열대야 일수가 많아 온난화로 인한 피해가 우려되는 지역에 녹색 도시화 방안 우선 적용
- 온실가스배출에 영향이 많은 부문(예 : 교통) 및 온실가스 감축에 취약한 부문(예 : 공원녹지)에 우선적으로 대책을 강구하여 저탄소녹색화의 효과 체감 극대화

### □ 전략 2 : 공간유형별 적용

- 지역 내외부의 녹지현황, 개발밀도, 주요기능의 유무 등 개발지역의 유형에 따라 다양한 녹색도시화방안 적용
- 부산지역내 마을, 도심지, 주거단지, 산업단지 등 지역상황에 부합된 녹색도시화방안 적용으로 적지성과 형평성 확보

### □ 전략 3 : 거점지역에 집중 적용

- 인구가 밀집되어 있고 활동이 활발하며, 도시이미지화에 중요한 지역에 집중 적용
- 생활권 중심지, 부산의 대표지역에 녹색도시화를 통해 과급효과의 극대화 도모

<그림 3-3> 저탄소 녹색도시 추진전략





### 3. 기후변화 대응계획

#### 가. 도시공간구조

##### □ 생활권과 연계된 다핵거점형 공간구조 구축

- 생활권(통근, 통학, 도시서비스 이용동선 등 고려)과 부합된 도시공간구조와 거점 설정으로 직주근접을 통한 지역간 교통발생 최소화와 화석연료 소비 최소화 도모
- 중심성이 강한 지역(부도심, 지역중심)에 자족기능(산업, 서비스, 문화 등)을 강화하여 도심기능의 분산을 도모하며 도심 집중화에 따른 환경적 문제 완화
- 생활권 거점지역에 도시기반시설, 편의시설, 공공시설 등을 집중 배치하여 다핵 거점형 도시공간구조 강화 도모

##### □ 기존 지역거점과 대중교통축을 연결한 저탄소형 개발축 설정

- 기존의 지역거점을 중심으로 개발축을 연결하여 신규거점 확보에 따른 환경훼손 등의 영향 최소화
- 기존 대중교통축과 연계하여 도심, 부도심 및 지역 중심을 설정하고 이를 거점으로 생활권이 형성되어 교통거리 및 시간이 단축될 수 있도록 하는 대중교통 지향형 개발(TOD) 도모

##### □ 보존축과 녹지축의 강화 및 우선 적용

- 신규 개발보다 도시재생에 주력하여 기존 도시공간의 집중화 및 확산 최소화
- 도시 전체적으로 산지, 해안 및 하천을 중심으로 하는 보존 및 녹지축이 훼손되지 않도록 우선적으로 설정하며, 단절된 부분은 보완하여 녹지축이 강화되도록 도모
- 기성시가지 내부는 녹색 도시구조로 리모델링 및 재구조화하여 녹색교통 및 녹색공간의 균형적 배치와 저탄소화 도모

#### 나. 토지이용계획

##### □ 도시재생을 통한 토지이용의 효율화

- 노후불량 주거지역, 상업지역, 기능 쇠퇴지역 등 기성시가지 정비를 통한 신규 토지이용의 최소화로 환경보존과 에너지소비 절감



- 밀집시가지의 재정비시 고밀 복합용도 개발을 유도하고 녹지율을 향상시키며, 인접 녹지와 연계하여 바람길 형성 등 열섬현상 완화 도모
- 기존 녹지의 개발용도로의 전환 억제와 국공유 이전적지의 녹지대 조성과 보전

## □ 신규개발시 토지이용 고도화로 에너지 절약형 토지이용 도모

- 기본적으로 신규개발로 인한 녹지훼손과 에너지 사용이 억제되도록 신개발지역의 규모를 최소화
- 일정규모 이상의 신시가지와 도시재정비사업시 대중교통이용 효율을 감안하여 대중교통 결절지(역세권 및 환승센터) 주변에 토지이용 집적화(고밀복합지구화)하여 새로운 토지의 사용을 줄이고 자동차 이용의 의존도를 줄임으로써 온실가스 배출 감축 도모
- 시가지 재정비나 신개발의 경우 고층고밀의 복합용도개발이 불가피한 상황이나 부산 광역시의 역사적 가치가 인정되는 구도심과 도시외곽에 위치한 전원지역의 경우 저층복합개발을 도모하는 등 지역에 따라 차별적 토지이용 도모
- 산업단지, 항만, 관광단지 등의 개발시 입지와 개발규모 설정시 교통거점을 중심으로 집약적 토지이용 도모

## □ 녹지면적 확대와 시가화예정용지의 관리

- 개발제한구역, 자연·생산·보전녹지지역의 보존용지가 지속적으로 유지될 수 있도록 토지이용계획 도모
- 시가지 정비시 거점 녹지의 확보와 단절된 녹지체계의 회복을 위한 토지이용계획 도모
- 이전적지 등 도시정비지역에 공원·녹지를 최대한 확보하여 도시내 거점녹지로서의 역할 도모
- 임해지역과 하천변에 위치한 공업지역 등 녹지취약지역에 바람길 형성과 이산화탄소 흡수를 위한 근린공원, 완충녹지 등 집중 공급 및 체계화
- 신재생에너지와 관련 산업 등 저탄소 녹색성장을 위한 핵심지역의 확보를 감안하여 시가화예정용지 확보
- 시가화예정용지 개발시 녹색도시계획 지침에 의거하여 친환경적 도시공간 형성을 위한 계획적 개발 유도



## 다. 교통체계 및 기타 기반시설계획

### □ 저탄소 대중교통의 도입과 체계 구비

- 온실가스 배출이 많은 교통수단의 이용 저감을 위해 도시철도와 신교통을 중심으로 한 대중교통기반 구축
- 도시재정비와 신개발시 지역여건(지형, 기능)에 따라 신교통, 자전거 등 저탄소 교통수단 도입과 보행활성화를 위한 생활가로체계 개선
- 대중교통이용을 제고로 온실가스배출을 감소시키기 위해 지역거점지역에 대중교통의 광역, 도심, 시가지 환승거점 조성

### □ 교통에너지 소비 감소를 위해 도로망확충과 관리방안 강구

- 교통정체로 인한 온실가스 배출량 감축을 위해 간선 가로망의 확충, 도로폭 및 노선의 정형화 등 도모
- 교통소통 원활화와 승용차 이용 억제를 위한 교통수요 관리방안(TDM)을 도입하여 불필요한 통행을 억제함으로써 온실가스와 대기오염물질 배출 감소

### □ 부산지역의 특수여건에 부합된 녹색교통계획 반영

- 물류수송교통의 저탄소화를 위해 항만·물류센터와 철도 연계 강화
- 항만물류교통의 시가지 통과로 인한 온실가스영향 감소를 위해 항만배후 수송망 구축
- 녹색항만 조성을 위한 녹색에너지 인프라 설치 등 기존 항만의 재정비
- 경사지, 도로개설과 확장이 용이하지 않은 지역, 대중교통의 접근이 용이하지 않은 지역에 적용할 수 있는 단거리 신교통수단(자동보도, 에스컬레이터, 경량모노레일 등) 도입

### □ 미래도시를 위한 첨단인프라의 도입으로 온실가스 배출 감축 도모

- 도시기반시설에 첨단 정보통신을 융합한 U-City 구축으로 불필요한 교통 발생과 토지이용 수요의 최소화 도모
- IT와 접목된 전력시스템(스마트그리드)의 도입으로 전력을 사용하는 신교통수단, 전기차 또는 수소차의 실용화와 연계된 인프라시설(전기, 수소충전소) 도입에 대비하여 신재생에너지 사용을 위한 도시기반 형성



## 라. 도심 및 주거환경계획

### □ 저탄소형 도심 및 시가지 정비

- 신규개발, 도심 및 주거지정비시 녹색공간 확대 및 바람길 확보를 전제한 압축개발로 지역거점 강화와 도시생태 재생
- 대중교통환승센터와 역세권지역의 토지이용고도화로 저탄소 시가지 형성
- 노후불량주거지와 상업지역에 친환경적 도시재생 방안 적용
- 부산 원도심과 경관우수지역의 경우 고유의 이미지, 문화·관광자원을 고려하여 저탄소형 보전형 정비 도모
- 시가지정비 시 보행과 대중교통 중심의 교통체계 적용, 즉 도심내 보행우선구역과 대중교통전용지구 도입으로 차량에 의한 온실가스 배출량 저감
- 바람길 형성이 원활하도록 도시정비시 도심부, 산지와 하천변 고층고밀 개발을 가능한 한 억제하고 바람길 방향이 차단되지 않도록 건축 유도, 시설물 배치

### □ 도시 주요시설의 저탄소 친환경적 정비

- 주요 공공시설, 교육·문화·체육시설이 해당지역의 녹색거점으로서 역할이 가능하도록 시설의 신축과 재정비시 녹색건물화 뿐 아니라 태양광 등 신재생에너지 발전시설 설치, 옥상조경, 벽면녹화, 우수저류시설 등 설치 등
- 대규모 공공 이전적지를 녹색거점(공원, 저습지 조성)으로 조성하여 온실가스 흡수 와 대기온도 저하 도모

### □ 저탄소 녹색 주거단지로서의 재생과 신규 조성

- 노후 주거단지의 녹색단지로의 재생(녹색에너지, 녹색 주택, 녹색인프라 등 적용)
- 도시재정비시 현지개발방식의 적용을 통해 철거와 신축에 의한 에너지소비량 저감으로 온실가스 배출량 최소화
- 농어촌 지역의 에너지자립형 저탄소 마을 조성과 그린홈 보급계획 반영
  - 정부가 추진하는 녹색마을은 도시형(환경부), 농어촌형(농식품부), 도농복합형(행안부), 산촌형(산림청) 등이 있으며 시범사업 후 적용범위 확대 계획
  - 부산광역시의 경우 2020년까지 5천 가구공급 계획 반영



## 마. 환경의 보전과 관리계획

### □ 온실가스 배출량 저감방안의 지속적 추진

- 온실가스 배출량(2007년 기준)은 에너지부문이 89.8%로 가장 높으며, 에너지부문에서는 수송이 44.7%로 가장 많고 에너지산업 25.56%, 가정 및 상업 20.7%, 산업 8.28%를 고려하여 저감대책을 우선 적용
  - 수송부문의 온실가스 저감방안은 근본적으로 화석연료 사용을 제한하는 도시공간 구조적 해법, 교통수요관리방안 뿐 아니라 저탄소 대중교통을 활성화하여 자동차 배기가스로 인한 온실가스 및 대기오염물질 배출 저감, 친환경교통수단(그린카)과 신교통을 도입하여 대기질 개선 방안 검토
  - 에너지산업부문의 온실가스 저감은 신재생에너지의 생산 활성화 등 장기간에 걸쳐 지속되어야 하며, 이를 위한 교통, 가정, 산업 차원에서의 도시 인프라 구성 필요
  - 산업부문의 온실가스 저감방안은 기존의 산업구조를 녹색산업구조로 전환하며 생태 산업단지화 방안을 지속적으로 개발
  - 가정 및 상업 부문의 온실가스 저감은 신재생에너지의 사용과 에너지효율화를 통한 탄소제로 주택, 건물 등으로 도모
- 한편 온실가스 흡수원으로서 녹지가 최대한 공급될 수 있도록 하며, 기존 녹지대의 경우 온실가스 흡수율이 높은 수종으로 정비
- 주요 시설과 각종 도시개발사업에 탄소중립 프로그램 적용

### □ 수환경과 폐기물 관리를 통한 에너지 절약 및 온실가스 감축

- 도시내 하천 등 수환경을 활용하여 도심열섬현상을 완화하도록 친수공간으로 조성하고 복개하천은 생태하천으로의 복원방안을 도모
- 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등으로 구성되는 물순환체계를 구축하여 하천생태계의 재생과 수자원의 재활용을 활성화
- 물순환시스템은 자연순응형으로 조성하며 녹지공간이 확보되도록 하여 이산화탄소 흡수와 대기온도 저하의 효과를 극대화
- 폐기물의 재활용과 자원화를 통하여 지역단위의 폐기물 재활용 거점 조성과 산업화 연계



- 신개발지와 도시재정비시 생태면적률을 높여 토양과 녹지에 의한 이산화탄소의 흡수와 대기온도 저하를 도모

## □ 신재생에너지원의 확보와 공급확대

- 부산지역의 지역적 특성에 부합된 신재생에너지의 발굴과 보급 확대 도모
  - 폐기물 소각열의 유효 활용
  - 해상풍력단지 조성
  - 고리 원자력발전소를 활용한 수소연료전지
  - 해양온도차 발전 등
- 용도별 신재생에너지 활용과 도시 인프라 구비
  - 스마트그리드 시스템을 통한 주택, 건물, 차량 등에서의 신재생에너지 사용
  - 도시가로 시설물에서의 신재생에너지 사용(가로등, 조명등 등)
  - 건물에너지 합리화사업(건물의 단열, 냉난방, 조명, 공조시스템 등 적용)
  - 그린홈 보급사업 확대 등

## 바. 공원·녹지계획

### □ 온실가스 흡수를 위한 녹지의 적극적 확보와 효율적 배치

- 공원면적의 확대(도시공원의 확대 지정)와 많은 부분을 차지하고 있는 녹지지역(57.8%)의 보전과 지속적 녹화로 실질적 녹지율 증대
- 시설녹지 중 미조성 녹지(65.7%)의 녹화를 통한 녹지율 제고, 온실가스 흡수량이 높은 수종의 식재를 통한 녹지화 효율 제고
- 열섬현상 완화 및 예방을 위해 가용지가 없는 시가지부분은 다양한 방식(옥상녹화, 학교숲, 쌈지공원 조성, 벽면녹화 등)의 녹화 추진
- 하천변에 녹지공간을 조성하여 도시내 대기순환을 촉진하는 과정을 통한 열섬현상 완화



#### □ 도시재정비 사업지역에 일정규모 이상의 녹지거점 조성

- 도심 및 부도심지역에 위치한 도시재정비사업지구의 개발시 공원 및 녹지 면적을 확대하는 제도적 장치 마련
- 도심 부적격시설 이전적지를 개발할 경우, 기성시가지 내 공원·녹지와 연계된 공원 또는 시범 녹화조성지역으로 조성

#### □ 도시녹화 효율성 제고를 위한 녹지네트워크 구축

- 해안, 하천, 주요 구릉지를 연계한 녹지의 네트워크화로 바람길을 조성하여 도심열섬 현상 완화와 에너지 절감 도모
  - 녹색네트워크 구축
  - 대규모 거점녹지 및 명품공원 조성(상징공원, 낙동강변 생태공원, 혐오시설에 대한 녹지 및 공원조성 등)
  - 생활권 녹지의 확대(국공유지 자투리땅을 활용한 도시 숲 조성, 학교숲, 담장 허물기 사업, 마을 숲 조성사업, 생활권 녹화사업, 기반시설 녹화사업, 가로수 녹지량 확대)
- 녹지네트워크 보완을 위해 미연결 부분에 다양한 형태(쌈지공원, 가로수식재, 법면 및 벽면녹화, 학교숲, 공공시설 외부공간 등)로 녹지공간 확보
- 미조성된 가로수를 부산광역시 기준에 따라 보완 식재하고 도심과 부도심지역의 일정폭원 이상의 도로에서는 2열로 식재하는 등 녹음량을 2배로 확대하여 단절된 녹지네트워크의 보완

### 사. 경제-산업계획

#### □ 청정개발체제(CDM)에 기반한 부산지역 산업의 개편 시도

- 청정개발체제(CDM)에 기반한 산업(에너지산업 : 재생에너지발전(태양광, 풍력), 열병합, 폐열회수발전 / 에너지공급 : 송배전, 지역난방배관 효율향상 / 제조업 : 연료전환, 폐열회수 / 수송 : 온실가스 저배출 자동차 보급 / 조립 : 황무지 재조립 / 농업 : 축분, 축산폐수 메탄 포집 등) 육성으로 부산광역시 신성장동력산업의 개편과 기존 산업의 변환 시도)



## □ 신재생에너지 생산과 부품·설비 산업의 도입

- 신재생에너지 중 부산지역의 자연환경 특성(일조량, 풍속, 바이오매스, 지열 등), 폐기물 활용여건(생활쓰레기, 폐열, 폐목재 등) 등을 감안하여 에너지원 발굴과 특화거점 단지 조성
- 신성장동력으로서 인접 지자체와 연계한 신재생에너지 부품, 설비 관련 산학연 클러스터 조성
  - 풍력발전은 에너지별 발전단가가 태양광과 연료전지에 비해 낮은 107원/kWh 수준(2009년 기준)으로 현재 육상풍력 입지에서 소음 및 환경훼손 등의 이유로 해상풍력 쪽으로 전화되는 단계
  - 해양도시인 부산광역시는 해상풍력발전의 자연적 여건을 갖추고 있을 뿐 아니라 유일한 국가산업단지인 녹산산업단지에는 현재 국내 40% 이상의 풍력부품산업체가 입지해 있어 해상풍력산업육성이 유리한 여건을 구비하고 있으므로 이를 최대한 활용
  - 한편 고리원자력발전소를 중심으로 울산과 포항을 연결하는 광역산업클러스터로서 수소연료전지 산업의 거점화 등 도모 가능

## □ 미래지식산업으로서 저탄소산업의 도입 추진

- 에너지 저소비형 산업구조로의 개편을 위해 제조업중심의 산업구조에서 부산지역의 잠재력(역사, 문화, 자연 등)에 기반한 미래지식산업의 도입 추진
- 최근 부산지역에 새로운 산업으로 기반을 형성하고 있는 전시·컨벤션, 영화·영상 산업을 강화하여 부산지역의 특화지식산업으로 육성
- 우수한 자연 및 해안도시로서의 강점을 활용하여 저탄소 문화·관광 거점도시로의 발전 추구
  - 기존의 탄소배출산업을 탈피한 새로운 저탄소 관광상품(저탄소 호텔, 음식점, 관광음식, 교통수단 등)을 발굴

## □ 기존 산업단지의 구조 개선과 생태산업단지화 추진

- 기존 노후산업단지의 구조 고도화를 통해 점진적으로 기후친화산업(기후변화대응에 기여하는 동시에 수출을 통해 국가경제에 기여할 수 있는 산업)으로의 전환 도모
- 기존 산업 일변도에서 탈피하여 에너지효율화 사업(ESCO 사업, 고효율기기제품 사용, 공정개선 등)과 담수화설비 등의 저탄소화 기술을 지속적으로 도입
- 주요 공단의 생태산업단지화 및 주변지역의 녹색환경정비로 산업경쟁력 제고

## 제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

---

- ① 2020 도시기본계획 검토
- ② 생활권 설정
- ③ 생활권별 구상
- ④ 인구배분계획







## 제4장 생활권 설정 및 인구배분계획

### 1 2020 도시기본계획 검토

#### 1. 생활권 설정의 성격과 필요성

##### 가. 생활권의 성격

- 생활권이란 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적인 생활을 영위하는데 필요한 활동범위로서 통근·통학·쇼핑·여가·친교활동 등을 위한 공간적 범위
- 생활권의 공간적 범위는 중심지의 위상과 영향력, 활동의 목적과 성격, 이용하는 시설의 서비스권역에 따라 다르게 설정
- 일반적으로 생활권은 그 위계와 공간적 범위에 따라 근린 또는 행정동 단위의 소생활권, 일정 규모의 상업·업무기능을 갖춘 중생활권, 그리고 자치구 혹은 부도심 이상의 기능을 수행하는 대생활권 등으로 구분될 수 있으며, 생활권별 공간범위와 인구규모는 도시의 여건과 규모에 따라 상이
- 따라서, 생활권계획이란 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성 등을 종합적으로 파악하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획

##### 나. 생활권 설정의 필요성

- 도시기본계획에서 제시하는 광역적이고 종합적인 계획내용을 생활권 단위로 구체화하고 발전방향을 제시할 수 있는 중간적인 차원의 공간계획이 필요
  - 도시미래상 및 도시공간구조를 구체화하며 시의 정책적 발전방향과 연속성을 유지할 수 있는 중간적인 공간계획



- 구·군에서 수립하고 있는 장기발전 종합계획과 도시기본계획과의 정합성 유도
- 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별계획에 대한 계획방향을 제시
- 지역간 상충되는 이해관계를 조정하고 지역적 특성을 반영하여 생활권 차원에서 조정
  - 보완하는데 필요성이 있음
- 생활권별 부족한 기반시설 확보, 지역경제 활성화를 도모하는 계획으로 도시의 균형 발전 도모
- 녹지축·수변축 등 보전축의 생활권별 연속성 확보로 시민의 삶의 질 향상과 지속 가능한 도시발전 유도

## 2. 2020 도시기본계획의 생활권계획 검토

### 가. 생활권 계획

#### □ 3개 대생활권과 15개 중생활권으로 구분

- 서부산권 : 북구, 사상구, 사하구, 강서구
- 중부산권 : 중·동구, 서구, 영도구, 부산진구, 남구, 연제구, 수영구
- 동부산권 : 금정구, 동래구, 해운대구, 기장군

### 나. 생활권 조정의 필요성

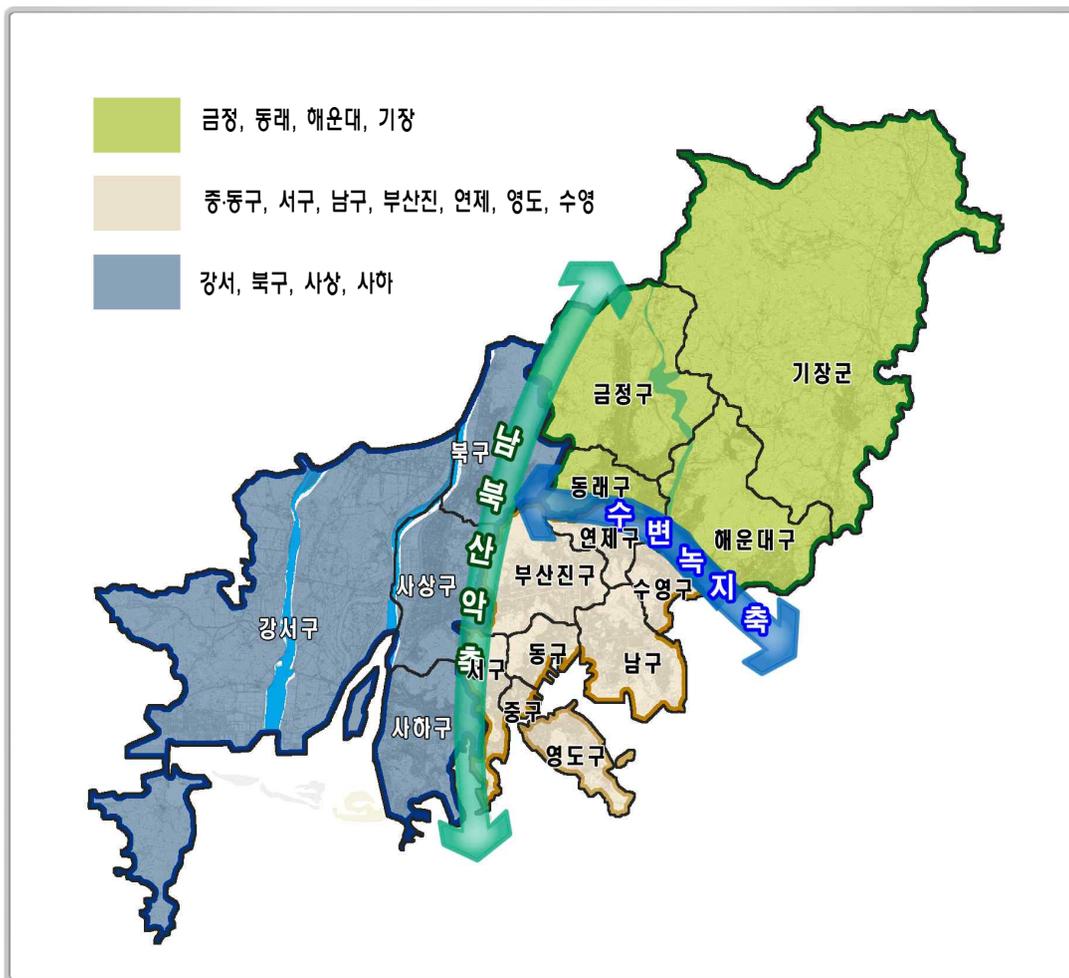
- 다핵공간구조의 대생활권 설정
  - 도시의 확산에 따라 도시공간구조를 다핵화 거점화 할 수 있는 생활권 조정 필요
  - 지역적 특성에 따라 기존 생활권 중심지 기능이 강한 지역을 중심으로 생활권 형성 필요
- 도심의 공동화 방지
  - 도심의 재개발로 도심기능 회복과 주상복합시설 등의 활용을 통한 도심인구의 외곽지로 이동방지



<표 4-1> 생활권 설정

대생활권	중생활권	면적(km <sup>2</sup> )	2008년 현재인구(천인)	2020년 계획인구(천인)
3개 대권	15개 중권	999.12	3,596	4,100
서부산권	강서구, 북구, 사상구, 사하구	437.24	672	1,380
중부산권	중·동구, 서구, 남구, 부산진구, 연제구, 영도구, 수영구	202.49	2,044	1,420
동부산권	금정구, 동래구, 해운대구, 기장군	359.39	880	1,300

<그림 4-1> 생활권 구분도





## 2 생활권 설정

### 1. 기본방향

#### □ 대생활권

- 자연지형과 도시기능 특화전략에 따라서 서부권, 중부권, 동부권으로 대생활권 설정
- 행정구역을 감안하되 기존 도시발전추세와 향후 부산 광역발전축을 고려하여 부도심권 형성을 유도할 수 있도록 구분
- 지형지세, 수계 등 자연적 조건과 토지이용, 기존생활권, 교통조건 등 인문적 환경, 산세, 하천, 철도, 고속도로 등을 현저한 지형지물조건 등 계획적 도시관리를 위한 계획의도를 고려하여 구분

#### □ 중생활권

- 중생활권은 자치구·군 행정단위로 설정

#### □ 소생활권

- 소생활권은 기초단위인 읍·면·동 행정구역 단위와 주민정주체계의 기본단위로서 도보권을 기초로 설정
- 물리적 요인과 지역적 특성, 전통적 시장권역, 소매시장 등을 고려하여 설정할 수 있으나 경계가 모호한바 중생활권까지만 구분하고 단위개발사업과 공공시설 설치시의 기준으로만 활용

### 2. 생활권 설정

#### 가. 생활권 설정 검토

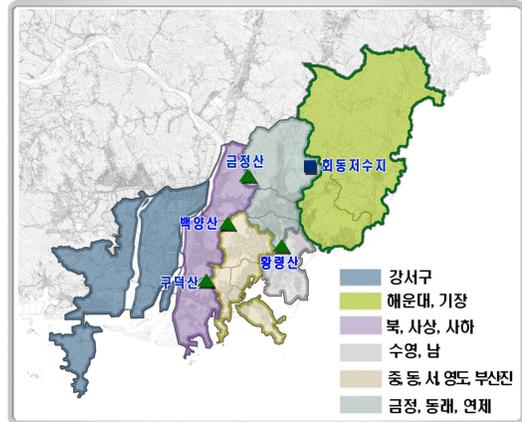
#### □ 자연환경

- 낙동강분류, 금정산~백양산~구덕산축, 회동저수지~수영강축 등 산세와 하천을 기준으로 설정
- 남북방향의 산세와 하천을 경계로 구분하면 6개 지역으로 구분됨



- 낙동강 서측 : 강서구
- 금정산~백양산 서측, 낙동강 동측 : 북구, 사상구, 사하구
- 금정산~백양산 동측, 회동저수지 서측 : 금정구, 동래구, 연제구
- 황령산 동측, 수영강 서측 : 수영구, 남구, 수영구
- 수영강~회동저수지 동측 : 해운대구, 기장군
- 백양산 동측, 황령산 서측 : 중구, 동구, 서구, 영도구, 부산진구

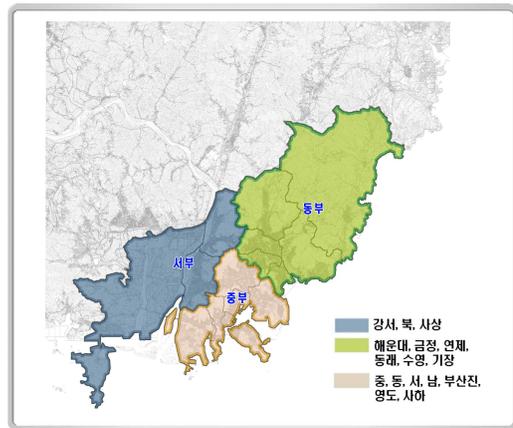
<그림 4-2> 자연환경에 의한 구분



□ 인구이동

- 부산광역시 내부 인구이동자료를 활용하면, 3개 지역으로 구분됨
- 연제구, 수영구는 동부산 생활권에, 사하구는 중부산 생활권에 포함
  - 서 부 : 강서구, 북구, 사상구
  - 중 부 : 중구, 동구, 서구, 남구, 부산진구, 사하구
  - 동 부 : 해운대구, 금정구, 연제구, 동래구, 수영구, 기장군

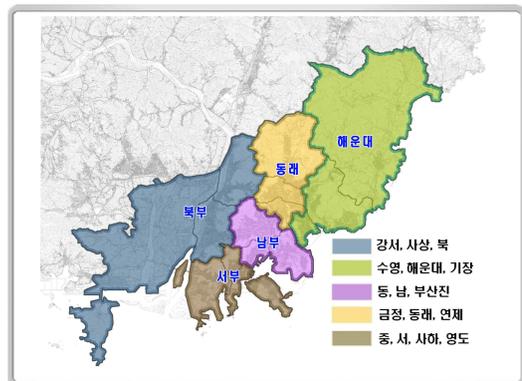
<그림 4-3> 인구이동에 의한 구분



□ 교육환경

- 부산교육청 관할 교육구청 구분에 따라 구분 (2007년 3월 관할구역 조정) 5개 지역으로 구분
  - 서 부 : 중구, 서구, 사하구, 영도구
  - 북 부 : 강서구, 사상구, 북구
  - 남 부 : 동구, 남구, 부산진구
  - 동 래 : 금정구, 동래구, 연제구
  - 해운대 : 수영구, 해운대구, 기장군

<그림 4-4> 교육환경에 의한 구분

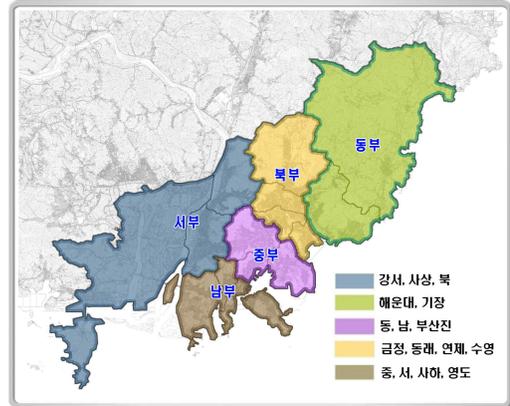




## □ 통근·통학

- 구·군별 통근·통학인구를 반영하여 5개 권역으로 설정
  - 서 부 : 강서구, 사상구, 북구
  - 남 부 : 중구, 서구, 사하구, 영도구
  - 중 부 : 동구, 남구, 부산진구
  - 북 부 : 금정구, 동래구, 연제구, 수영구
  - 동 부 : 해운대구, 기장군

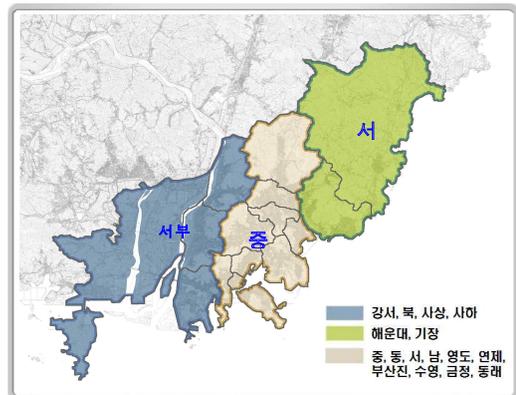
<그림 4-5> 통근·통학에 의한 구분



## □ 주민의식조사

- 응답자의 거주지별 동일생활권에 대한 주민 의식조사 분석하여 3개 권역으로 구분
  - 서 부 : 강서구, 북구, 사상구, 사하구
  - 중 부 : 중구, 동구, 서구, 남구, 영도구, 연제구, 부산진구, 수영구, 금정구, 동래구
  - 동 부 : 해운대구, 기장군

<그림 4-6> 주민의식조사에 의한 구분



## 나. 생활권 구분

- 대생활권을 설정함에 있어 자연환경, 인구이동, 통근·통학, 교육환경, 주민의식조사 구분을 고려할 때 2개 대안으로 구분

## □ 도시공간구조와 도시발전 방향에 부합

- 강서지역의 경제자유구역개발과 기존 산업시설이 연계가 용이한 지역의 연계 및 개발 압력이 증대되고 있는 기장 일원의 개발축을 고려한 도시공간구조에 부합되면서 장래의 도시발전 방향과 도시규모를 감안하여 설정



## □ 가로망과 연계된 생활권 설정

- 선형도시의 특성을 반영한 체계적인 다핵분산형 유도를 위해 도심과 부도심 및 대생활권의 중심을 기존의 가로망으로 연계
- 행정구역을 기준으로 하되 지형·지세·하천·기존도로·계획도로 등 자연적 여건과 토지이용·교통조건 등 인문적 조건을 고려하여 구분

## □ 대안 I

- 기존의 생활권 구분에서 금정, 동래구를 중부생활권으로 분류
- 서부산권
  - 북구, 사상구, 사하구, 강서구
  - 낙동강을 중심으로 부산의 금정산~백양산~엄광산~송학산 산세의 서측지역
- 중부산권
  - 중·동구, 서구, 영도구, 부산진구, 동래구, 남구, 금정구, 연제구, 수영구
- 동부산권
  - 해운대구, 기장군
  - 수영강의 동측지역

## □ 대안 II

- 해운대의 영향을 받고 있는 수영구, 남구를 동부산권으로 분류
- 서부산권
  - 북구, 사상구, 사하구, 강서구
  - 낙동강을 중심으로 부산의 금정산~백양산~엄광산~송학산 산세의 서측지역
- 중부산권
  - 중·동구, 서구, 영도구, 부산진구, 동래구, 금정구, 연제구
- 동부산권
  - 기장군, 해운대구, 수영구, 남구
  - 수영강의 동측지역 및 황령산의 남측지역



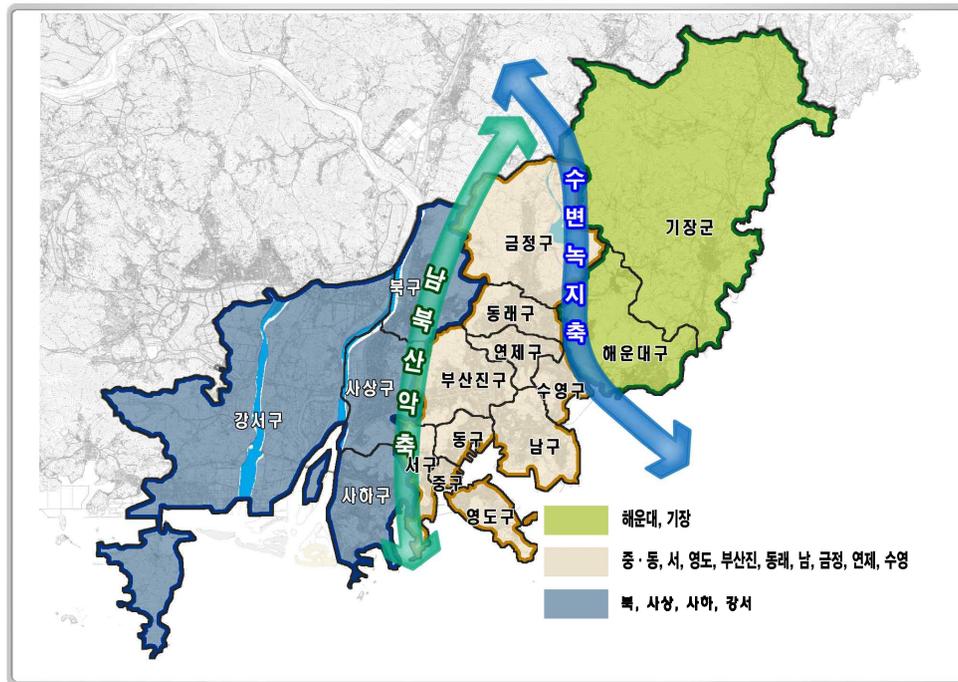
<표 4-2> 생활권 배분계획(안)

생활권 배분계획도(대안 I)	생활권 배분계획도(대안 II)
<ul style="list-style-type: none"> <li>서부산권 : 북구, 사상구, 사하구, 강서구</li> <li>중부산권 : 중·동구, 서구, 영도구, 부산진구, 동래구, 남구, 금정구, 연제구, 수영구</li> <li>동부산권 : 해운대구, 기장군</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>서부산권 : 북구, 사상구, 사하구, 강서구</li> <li>중부산권 : 중·동구, 서구, 영도구, 부산진구, 동래구, 금정구, 연제구</li> <li>동부산권 : 기장군, 해운대구, 수영구, 남구</li> </ul>

## 다. 생활권 설정

- 자연환경, 통근·통학패턴, 인구이동, 교육환경 등을 고려하고 2020 도시기본계획과의 연속성 확보 등을 반영한 대안 I 을 생활권으로 설정

<그림 4-7> 생활권 설정





<표 4-3> 생활권 구분

대생활권		중생활권		소생활권	
3 개 대 권	서 부산권	4개 중권	북구 중생활권	13소권	○구포1동, 화명1동, 만덕1동 등
			사상 중생활권	12소권	○모라1동, 감전1동, 주례1동 등
			사하 중생활권	16소권	○괴정1동, 신평1동, 감천1동 등
			강서 중생활권	7소권	○대저1동, 명지동, 녹산동
	중 부산권	9개 중권	중·동구 중생활권	23소권	○중앙동, 광복동, 남포동, 초량1동, 수정1동, 좌천1동 등
			서구 중생활권	13소권	○동대신1동, 서대신1동, 총무동 등
			영도 중생활권	11소권	○남항동, 영선1동, 동삼1동 등
			부산진 중생활권	25소권	○부전1동, 범전동, 양정1동 등
			동래 중생활권	14소권	○수민동, 명륜1동, 온천1동 등
			남구 중생활권	19소권	○대연1동, 용호1동, 문현1동 등
			금정 중생활권	17소권	○서1동, 구서1동, 부곡1동 등
			연제 중생활권	12소권	○거제1동, 연산1동 등
	동 부산권	2개 중권	해운대 중생활권	18소권	○우1동, 반여1동, 반송1동 등
기장 중생활권			5소권	○기장읍, 장안읍, 일광면, 정관면, 철마면	
3개 대생활권		15개 중생활권		215개 소생활권	



## 3 생활권별 구상

### 1. 기본방향

- 생활권별 다양한 역사·문화 관광자원 등의 특성화를 통한 정체성과 지역이미지 제고
- 지역간 균형발전과 생활권별 기능을 체계적으로 육성하여 중심기능 강화
- 기성시가지의 친환경적 도시정비 추진
- 시 외곽지역의 산업단지에 대한 직주근접의 정주기반을 마련하여 인근 도시로의 인구 유출을 줄일 수 있는 방안 모색
- 광역환승센타 건설, 녹색교통체계의 도입 등을 통한 생활권별 광역교통연계체계 확립 및 대중교통 중심의 교통체계 구축

### 2. 서부산생활권

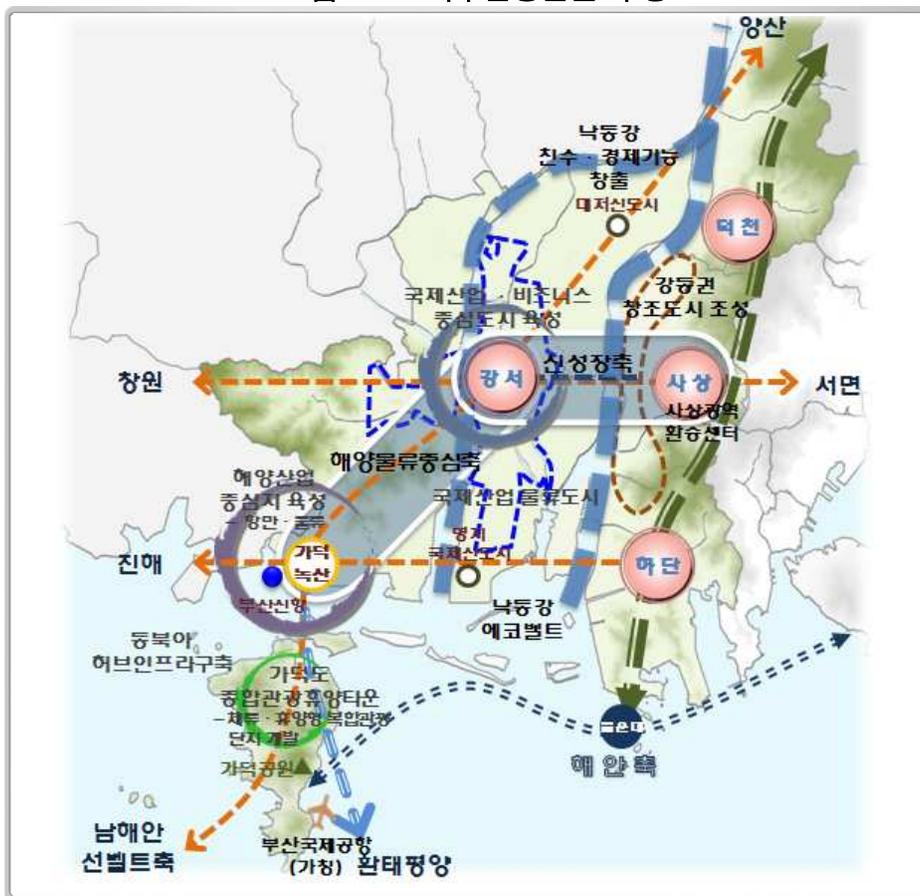
#### 가. 발전방향 : 동북아 해양산업 선도중심지 육성

- 동남광역경제권 중심도시 위상 강화
- 부산의 신성장산업(첨단녹색산업 등) 발전 기반 마련
- 부산신항, 부산국제공항(가칭), 부산신항배후 국제산업물류도시, 부산·진해 경제자유구역 개발 등 환태평양 시대의 기간산업 및 물류중심지 구축으로 첨단생산·물류기능의 중심지 육성
- 동북아 시대의 해양산업 중심지 도약
  - 해양·물류, 해양MICE, 해양플랜트 산업 등
- 국제복합교통망 연계체계 강화
  - 북극항로 연계 대비



- 4대강(낙동강) 사업연계 친수·경제기능 창출
  - 하천생태(Eco 벨트), 관광기능 도입
  - 해양레저산업·해양스포츠 기능 도입
  - 친환경 선박의 유람선 활용
- 강동권 창조도시 조성
  - 노후산업단지의 구조개선
  - 미개발·낙후지역과 주거·공업 혼재지역의 체계적인 정비
- 동남권 제2허브공항 추진
  - 부산국제공항(가칭) 가덕도 이전
- 강서, 가덕·녹산은 개방(연계) 중심기능 강화

<그림 4-8> 서부산생활권 구상





## 나. 주요 전략사업

### 1) 부산신항 배후 국제산업물류도시

#### □ 계획의 배경 및 목적

- 「부산신항 배후 국제산업물류도시 조성」 사업은 국제허브항만 부산신항의 배후지역인 부산 강서지역의 개발제한구역을 해제하여 세계적 경쟁력을 갖춘 국제산업물류도시를 조성함으로써 국가경쟁력 강화와 동남광역경제권 미래 성장동력 확보
- 2020년까지 강서구 서낙동강 일원 33km<sup>2</sup>(1,000만평)에 광역산업단지·글로벌 복합물류단지·지식창조도시 등을 조성하여 지역경제 활성화에 필요한 산업·물류용지 공급
- 국가경쟁력 제고, 동남광역경제권 중심거점 개발을 위한 선도사업 추진
- 글로벌 허브항만 육성으로 국가 경쟁력 제고
- 동남권 첨단산업벨트의 중심축 형성
- 부산의 산업용지난 해소로 지역경제 활성화

#### □ 주요 개발구상과 유치기능

- 광역산업단지
  - 동남권 특화산업단지 : 기계, 자동차부품, 조선기자재 등 동남권 지역특화 전략산업의 글로벌 공급기지화와 친환경자동차(그린카), 고부가가치 선박, 태양전지, 연료전지 등 미래 성장 동력 산업에 맞는 핵심부품소재 산업의 집적화
  - 글로벌 융합부품산업단지 : 신소재, IT부품, 첨단장비 등 첨단융합부품산업의 집적화와 항공기 부품, 엔진 등 생산·정비시설 집적화



- 해양복합산업단지 : 첨단 해양구조물 설계 및 건조산업, 해양 및 항만장비 제조산업, 해양레저장비 제조산업, 첨단 해양기술 연구 및 교육기능
- 외국인투자전용단지 : 다국적 글로벌 기업과 연구소 유치
- 복합물류단지
  - 국내외 물류네트워크를 활용한 복합물류 조립·가공단지, 글로벌 부품소재 공급단지, SARR(Sea-Air-Rail-River) 물류단지, 복합연계터미널과 지원단지 등을 조성하여 부산신항을 화물창출형 고부가가치 항만으로 변모
- 지식창조도시
  - 금융, 컨벤션, R&D, 교육, 관광, 컨벤션 등 지식서비스산업과 동북아 오일 시장 및 국제해운거래소 구축, 그리고 고품격 해양관광레저시티 등 환경친화적인 명품 배후 주거단지 등을 조성

**<그림 4-9> 부산신항 배후 국제산업물류도시 구상도**





## 2) 부산·진해 경제자유구역 개발

### □ 기본방향

- 지역적 열위요소의 개선과 우위요소의 강화로 경쟁도시의 차별화, 지역특화 추구
- 입지적 여건을 최대한 활용하되 지속가능한 개발과 쾌적한 생활환경조성을 위한 환경친화적이고 수요자 입장을 최대한 배려하는 기업친화적인 방향으로 추진
- 자유로운 외국기업투자·경영환경 제공은 물론 각종 인센티브제공과 더불어 국내외 기업에 대한 우호적인 환경 조성
- 자족적인 경제자유구역 건설을 원칙으로 하여 중심기능인 해양물류 기능과 각 기능별 연관성을 고려하되 기능적 통합과 자연환경 훼손 최소화를 위해 콤팩트한 개발 모델 채택

### □ 목적

- 외국인 투자 및 거주에 유리한 국제화된 기업유치와 생활환경 조성
- 해외자본 유치를 통하여 선진산업구조로 전환 도모
- 국제적 기업활동의 중심거점 육성

### □ 개발방향

- 국제적 기업활동 중심지 조성
- 국제물류와 유통중심
- 지식기반, 연구거점 및 동남권 산업클러스터 지원 중심지
- 국제업무 지원, 해양거점 육성

### □ 개발과제

- 해운물류를 비롯한 육상, 해상, 항공 통합물류 산업기반 구축
- 국제업무와 해양거점기능 지원
- 가용토지의 환경친화적, 합리적 이용
- 동남권 산업 및 클러스터 형성의 배후지원 기능

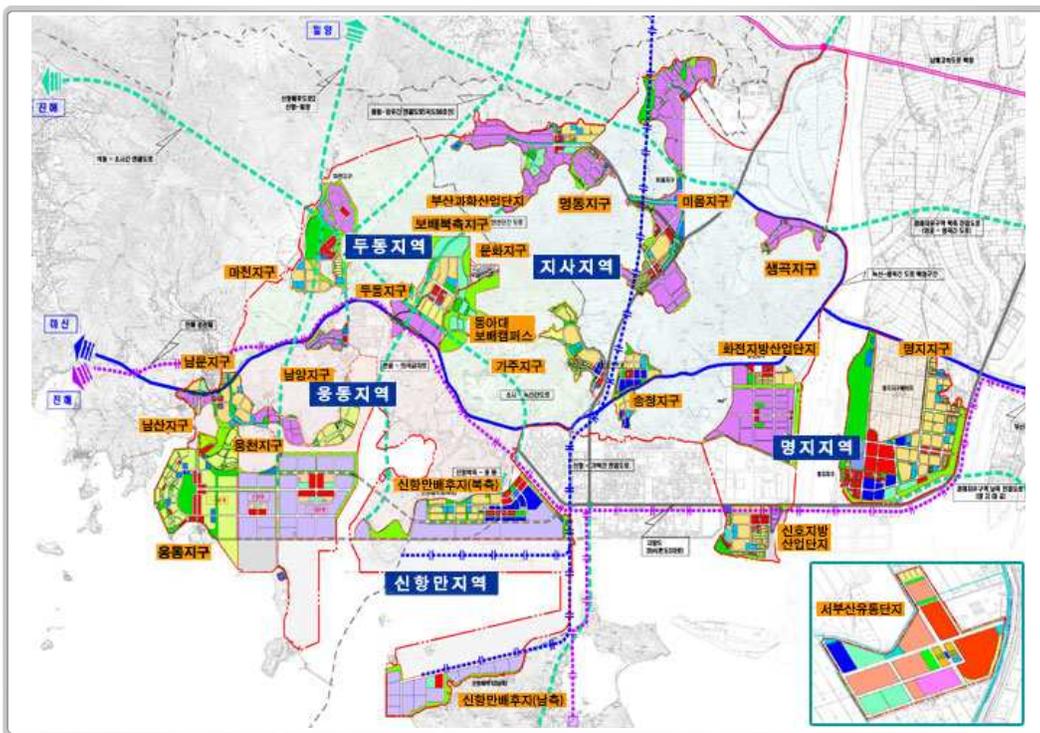


- 다국적기업의 동북아 지역본부 유치
- 외국인 투자를 위한 정주 생활환경 조성

□ **계획지역별 특화개발**

- 지역별 개발 방향은 경제자유구역의 개발 목적을 체계적으로 수행하기 위해 지역별로 다음과 같이 특화를 유도
- 부산신항지역 : 경제자유구역의 핵심지역으로서 물류·유통 및 국제업무·해양거점으로 육성 개발
- 명지지역 : 국제업무지구, 외국인 주거단지, 외국인 학교 및 병원, 첨단부품·소재 공급기지
- 지사지역 : 신소재, 정보·통신, 정밀화학 등 R&D센터 개발
- 두동지역 : 메카트로닉스산업, 전문교육·R&D센터 조성, 공공편의시설, 교육, 주거중심
- 용동지역 : 물류·유통, 여가·휴양거점으로 개발

<그림 4-10> 부산·진해 경제자유구역





### 3) 가덕도 종합개발계획

#### □ 계획의 목적

- ‘미래 고품격 녹색도시 해양복합관광휴양지 가덕도’
  - 천혜의 자연자원과 부산·진해경제자유구역, 부산신항과 인접
  - 부산국제공항(가칭) 입지예정 및 부산~거제간 도로개설
  - 환태평양 동북아 교역의 중심지역
  - 남해안 선벨트의 성장거점

#### □ 계획의 범위

- 위치 : 강서구 성북동 가덕도 일원

#### □ 토지이용구상

- 차별화된 국제비즈니스와 업무, 해양관광위락 및 생태관광공간으로 조성
  - 관광기능, 업무기능, 휴식기능 및 생활권 기능의 상호 유기적 연계 유도
- 원주민들의 재정착을 고려한 기존 어항 유지·개선
  - 어촌체험, 축제의장, 휴식·문화공간으로 활용, 개발에 따른 사회·문화적 충격을 조절
- 녹지축, 보전축 및 생태관광축에 의해 섬의 자연생태성은 최대한 유지 및 복원

#### □ 교통구상

- 부산~거제간 연결도로 및 공항연결도로를 계획
- 녹색교통 실현을 위한 항구, 공항 등에 저탄소 대중교통시스템 도입
- 가덕도 전체를 순환하는 보행자 및 자전거도로 계획



<그림 4-11> 가덕도 종합개발 구상도



### 3. 중부산생활권

#### 가. 발전방향 : 행정·금융·업무의 글로벌 비즈니스 중심지 육성

- 행정·금융·업무 등의 글로벌 비즈니스 중추기능 강화
  - 시의 중추기능 담당
  - 문현혁신도시 등 도심 금융, 해양산업 개발 등 금융·무역 거점지역으로 육성
- 북항 재개발, 부산역세권개발 등을 통해 유라시아의 관문으로 육성



- 원도심 창조적 도시재생 활성화
  - 도심과 부도심지역의 공동화현상 방지 및 전략적인 도심재생사업(도심문화, 상업기능 등 정비)
  - 도심재창조(산복도로 르네상스, 원도심, 역세권의 연계), 기존시가지 체계적 정비
  - 도심지내 철도시설부지의 이전 및 도심기능과 연계한 체계적이고 지속가능한 개발 유도
- 역사적 중심지인 동래 중심으로 역사·교육·문화의 재창조
- 동래·부전·노포 광역환승센터 구축과 지원시설 기능 강화
- 수영~이기대~태종대를 연결하는 해양 어메니티 기반 조성
- 해양스포츠(마리나산업 등) 산업 활성화
- 동삼혁신도시를 중심으로 한 산·학·연 해양연구 클러스터 조성
  - 영도 MARIN TECHNOPOLIS, 동삼혁신도시, 해양대학을 연계
- 금정은 개방(연계) 중심기능 강화

<그림 4-12> 중부산생활권 구상





## 나. 주요 전략사업

### 1) 북항재개발사업

#### □ 계획의 개요

- 위치 : 부산항 북항 연안부두 ~ 4부두 일원
- 면적 : 1단계 - 1,527,247㎡, 2단계 - 5·6부두일원
- 사업기간 : 1단계 - 2016 ~ 2020년, 2단계 - 2020년 이후
- 사업비 : 8조 2,600억원
- 도입기능 : 항만시설, 국제교류·업무시설, IT·영상·전시시설, 복합도심기능시설, 해양 문화시설 등

#### □ 개발방향

- 태평양과 유라시아를 연결하는 해륙통합의 게이트웨이를 조성하여 국제적인 관문도시로서의 위상 강화
  - 유라시아 관문과 해륙교통의 요충지로 개발
  - 국제여객터미널 등 통합 여객터미널의 필요성 증대
- 시민들에게 다양한 친수공간 제공 등 세계적인 워터프런트를 조성함으로써 국제해양 관광도시로 도약할 수 있는 기반 마련
  - 국제해양 관광거점 육성을 통한 동남해안 관광벨트의 중심도시 위상 강화
  - 워터프런트 조성으로 여가공간의 확보
- 북항과 주변지역을 연계 개발하여 부산의 원도심 기능회복과 지역경제 활성화를 도모하여 부산 재창조의 새로운 전기 마련
  - 부산신항 개장 등 여건변화에 따른 북항의 항만기능 재편의 필요성 대두
  - 원도심 등 주변지역과의 통합·연계 개발 유도로 부산의 상징적 이미지 제고



<그림 4-13> 북항재개발 구상도



## 2) 문현혁신도시

### □ 계획의 개요

- 위치 : 부산광역시 남구 문현동 1227-2번지 일원
- 면적 : 102,352m<sup>2</sup>(복합개발용지 65천m<sup>2</sup>)
- 사업비 : 9,600억원
- 사업기간 : 2007 ~ 2012
- 입주예정기관 : 11개기관
  - 이전공공기관(6개기관) : 한국자산관리공사, 한국주택금융공사, 한국예탁결제원, 대  
한주택보증(주), 한국남부발전(주), 한국청소년상담원
  - 금융단(5개기관) : 한국거래소, 농협중앙회 부산지역본부, 부산은행, 한국은행 부산  
본부, 기술보증기금



□ 개발방향

- 한국거래소, 기술보증기금 등 기 이전한 금융기관과 연계하여 수도권에 상응하는 동남 경제권 금융중심지 육성
- 부산·진해경제자유구역 개발 등과 연계하여 광역경제권의 중심지로서 국제적 금융·무역센터 기능 제고
- 문현 금융단지 클러스터 및 경제자유구역 금융센터 기반조성과 국제금융도시 네트워크 구축

<그림 4-14> 문현혁신도시 구상도



3) 동삼혁신도시

□ 계획의 개요

- 위치 : 부산광역시 영도구 동삼동 1125번지 일원(매립지)
- 면적 : 615,932㎡



- 사업비 : 711억원
- 사업기간 : 2007 ~ 2012
- 입주예정기관 : 13개기관
  - 이전공공기관(4개기관) : 한국해양연구원, 농림수산물검역검사본부 수산물안전부, 국립해양조사원, 한국해양수산개발원
  - 관련기관(9개기관) : 국립해양박물관, 한국해양수산연수원, 해양환경개발교육원, 항만소방서, 부산항만공사, 한국해양대학교(제2캠퍼스), 부산해양경찰서, 국제크루즈터미널, 부산해사고등학교

## □ 개발방향

- 수산업, 항만·물류 중심지의 특성을 감안하여 해양수산기능군 이전
- 세계적인 항만물류 및 국제적인 수산유통의 거점화를 통해 대륙-해양연결 관문기능 강화
- 해양수산관련 산·학·연 클러스터 구축으로 국가 해양수산R&D 허브도시 육성

<그림 4-15> 동삼혁신도시 구상도





## 4. 동부산생활권

### 가. 발전방향 : 해양관광, 영상·컨벤션 중심지 구축

- 영화·영상, 컨벤션의 신성장동력 기반 조성
- 해양 관광·레저·휴양산업의 특화
- 동부산관광단지의 관광거점 육성
- 센텀시티의 지역특화기능 강화
- 아시아 최고의 첨단 의료·원자력·녹색산업 클러스터 육성
  - 원자력R&D 연구단지(고리원전과 연계) 조성으로 첨단 의료·핵과학산업 클러스터 육성
  - 첨단R&D 연구단지 조성으로 부산~후쿠오카 초광역경제권의 신재생에너지 산업벨트 구축
- 산악경관 및 해안경관과 조화로운 지속가능하며 친환경적인 도시발전 유도
- 시가화용지와 인접하여 도로 등으로 단절된 개발제한구역에 대하여 토지이용의 합리화 도모
- 장안은 개방(연계) 중심기능 강화

<그림 4-16> 동부산생활권 구상도





## 나. 주요 전략사업

### 1) 동부산권 개발

#### □ 개발방향

- 글로벌 비즈니스 중심도시 실현을 위해 동남권 원자력R&D 연구단지, 신재생에너지 산업벨트 구축을 위한 첨단R&D 연구단지 육성
  - 침체된 부산의 경제회생을 위한 신성장동력 창출과 세계적인 원자력산업 클러스터 조성으로 원자력 산업의 국제허브 육성
  - 동남권 및 국가성장의 새로운 동력이 되도록 기술적 차원의 산·학·연간의 공동협력 네트워크 구축
  - 저탄소 녹색성장 선도와 지구온난화, 화석연료의 고갈 등에 따른 환경을 보호하고 새로운 에너지원 개발로 전세계적 에너지주도권 형성
- 입지여건과 자연환경을 고려한 환경친화적 개발개념의 설정
  - 생태통로(eco-bridge), 생물서식공간(biotope)등의 조성 등 자연생태계의 보전과 복원을 고려하고 친환경적 요소를 적극 도입
  - 환경적으로 지속가능한 개발기법 도입과 적정밀도계획, 바람통로계획 등 자연친화적 토지이용계획 수립
- 국제적 관광, 첨단정보·영상산업, 지식기반 산업단지의 복합개발 유도
  - 새로운 국제적 관광복합단지(New International Tourism Complex)로 개발
  - 첨단정보·영상산업과 원자력 및 신재생에너지의 전략산업 육성 메카로 조성
- 첨단R&D 기능, 관광·휴양, 영상·영화 등 주기능을 지원하는 배후주거지 개발
  - 향후 원자력R&D 연구단지, 첨단R&D 연구단지 조성 및 신규 산업단지 등의 개발에 따른 주기능을 지원하며 부산·경남권을 표적시장으로 하는 배후주거지를 개발
  - 쾌적한 주거환경을 요구하는 주민의식에 부응하는 주거지 개발
  - 지역여건과 주변지역 개발방향 등을 고려한 친환경적 전원형 저밀도주거지로 개발
  - 주거유형과 주거단지의 다양화·고급화 추세를 고려한 고급주거지와 가변형 설계기법의 도입



- 문화·관광인프라의 확충, 마케팅 전략의 수립
  - 이벤트, 축제 등의 국제적 문화행사 개최와 도시정체성전략 수립, 이미지 홍보·판촉강화, 대기업 등의 외자유치를 통한 마케팅 활성화 방안 강구

## 2) 동부산관광단지

### □ 계획의 개요

- 위치 : 부산광역시 기장군 기장읍 일원
- 예상개발기간 : 2006 ~ 2017년
- 면적 : 3,662,725㎡
- 총공사비 : 약 4조원

### □ 개발방향

- 부산광역시 10대 전략사업의 하나로서 해운대 관광특구와 연계하여 세계도시 부산에 걸맞는 국제적 관광거점 조성으로 지속가능한 사계절 체류형 국제적 복합 관광·레저 도시의 조성
  - 도입시설 : 테마파크, 골프장 등 운동·오락·휴양·문화시설, 상가, 숙박시설 등

<그림 4-17> 동부산관광단지 구상도





### 3) 동남권 핵 의·과학 특화단지

#### □ 필요성

- 세계적인 「핵 의·과학 클러스터」 조성을 위한 ‘동남권 원자력의학원’, ‘의료용중입자가속기’, ‘수출용 신형 연구로’ 등 기 유치시설과 연계하여 비발전용 핵심시설을 중심으로 산업체 및 연구시설, 대학 등을 추가 유치토록 원자력 특화단지 개발이 필요
- 정부의 원전산업육성정책의 적극 대응과 국책기관 추가 유치 등 대내외 여건의 능동적 대처

#### □ 개발방향

- 국내외 투자자가 선호할 수 있고 대외 경쟁력 강화에 기여도가 높은 방사선 기술(RT)분야 업종 유치
- 산업구조의 고도화 및 기술혁신의 파급효과가 큰 산업을 중심으로 육성
- 대학 및 첨단연구소와 산·학·연 컨소시엄을 강화시킬 수 있는 부가가치 산업 조성
- 동북아 핵 의·과학 거점도시 육성 및 핵 의·과학 특화 융합단지 조성

<그림 4-18> 동남권 핵 의·과학 특화단지 구상도





## 4 인구배분계획

### 1. 생활권별 인구배분계획

- 생활권별 자연적·사회적 증가인구를 추정하여 단계별 인구배분계획 수립
- 서부산생활권, 동부산생활권은 대규모 신규 개발사업 추진지역으로서 인구밀도가 높은 중부산생활권 및 주변 도시에서 인구가 이동할 것을 감안하여 배분

<표 4-4> 생활권별 인구배분계획

(단위 : 명)

대생활권	중생활권	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년
서부 생활권	북구	320,328	330,000	330,000	320,000	310,000
	사하구	369,413	380,000	390,000	380,000	360,000
	강서구	55,858	70,000	190,000	350,000	380,000
	사상구	264,685	270,000	280,000	280,000	280,000
	소계	1,010,284	1,050,000	1,190,000	1,270,000	1,330,000
중부 생활권	중·동구	154,585	140,000	140,000	140,000	170,000
	서구	130,402	130,000	130,000	130,000	120,000
	영도구	153,802	160,000	160,000	150,000	150,000
	부산진구	402,942	420,000	420,000	410,000	400,000
	동래구	283,603	300,000	290,000	290,000	280,000
	남구	300,966	310,000	300,000	310,000	300,000
	금정구	258,604	270,000	270,000	260,000	260,000

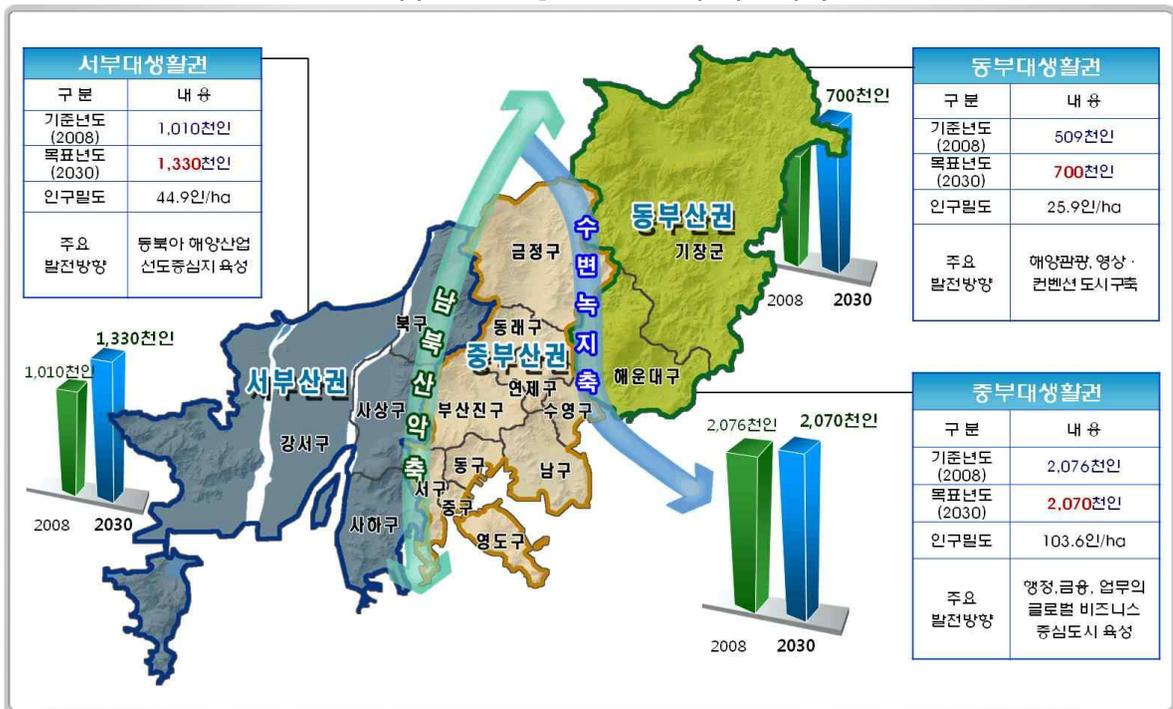


<표 4-4> 생활권별 인구배분계획(계속)

(단위 : 명)

대생활권	중생활권	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년
중부 생활권	연제구	213,698	220,000	220,000	210,000	210,000
	수영구	178,092	190,000	190,000	190,000	180,000
	소계	2,076,694	2,140,000	2,120,000	2,090,000	2,070,000
동부 생활권	해운대구	426,949	460,000	470,000	500,000	500,000
	기장군	82,136	100,000	120,000	140,000	200,000
	소계	509,085	560,000	590,000	640,000	700,000
총계		3,596,063	3,750,000	3,900,000	4,000,000	4,100,000

<그림 4-19> 생활권별 인구배분계획





## 제3편

### 부문별 계획

---

제1장 토지이용계획

제2장 기반시설계획

제3장 도심 및 주거환경계획

제4장 환경의 보전과 관리계획

제5장 경관 및 미관계획

제6장 공원·녹지계획

제7장 방재 및 안전계획

제8장 경제·산업·사회·문화의

개발 및 진흥계획

제9장 계획의 실행



## 제1장 토지이용계획

---

- 1 현황
- 2 개발가능지 분석
- 3 용도별 소요면적 산정
- 4 토지이용계획
- 5 개발제한구역
- 6 단계별 개발계획







# 제1장 토지이용계획

## 1 현황

### 1. 토지이용 현황

#### 가. 지목별 현황

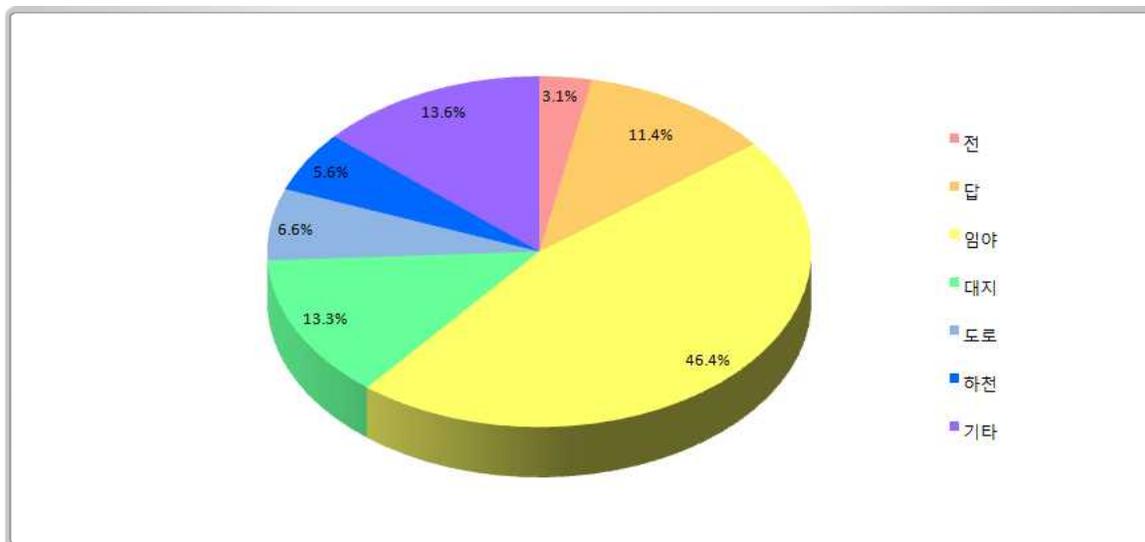
- 2009년 현재 전체 행정구역 면적 766.070km<sup>2</sup> 중 임야가 355.241km<sup>2</sup>로 46.4%를 차지하며, 대지는 101.756km<sup>2</sup>로 13.3%를, 답은 87.206km<sup>2</sup>로 11.4% 차지

<표 1-1> 지목별 토지이용 현황

구분	계	전	답	임야	대지	도로	하천	기타
면적 (km <sup>2</sup> )	766.070	23.959	87.206	355.241	101.756	50.311	43.077	104.520
비율 (%)	100.0	3.1	11.4	46.4	13.3	6.6	5.6	13.6

자료 : 부산광역시 시정백서, 2010

<그림 1-1> 지목별 토지이용현황





## 2. 도시관리계획 현황

### 가. 용도지역 현황

- 2009년 현재 용도지역 총면적은 995.719km<sup>2</sup>이며 도시지역이 942.982km<sup>2</sup>로서 94.7%이고, 자연환경보전지역이 52.737km<sup>2</sup>로 5.3%임

<표 1-2> 용도지역 현황

구 분	합 계	도 시 지 역						자연환경 보전지역
		소계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	미지정	
면적(km <sup>2</sup> )	995.719	942.982	132.655	22.558	48.730	577.305	161.734	52.737
비율(%)	100.0	94.7	13.3	2.3	4.9	58.0	16.2	5.3

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

<표 1-3> 자치구별 용도지역 현황

단위(km<sup>2</sup>)

구 분	합 계	도시지역						자연환경 보전지역
		소 계	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	미지정	
계	995.719	942.982	132.655	22.558	48.730	577.305	161.734	52.737
중 구	4.467	4.467	0.896	1.867	0.192	0.393	1.119	-
서 구	29.363	29.363	4.215	1.019	0.983	8.109	15.037	-
동 구	11.593	11.593	2.522	2.497	1.716	3.089	1.769	-
영 도 구	56.166	56.166	4.770	0.745	1.796	7.631	41.224	-
부산진구	29.682	29.682	11.103	4.794	-	13.785	-	-
동래구	16.698	16.698	9.885	1.048	0.184	5.581	-	-
남 구	42.507	42.507	10.030	1.259	4.478	12.461	14.279	-
북 구	39.434	39.434	9.538	0.596	-	29.300	-	-
해운대구	55.064	55.064	11.974	3.130	0.826	38.217	0.917	-
사 하 구	85.539	68.383	10.154	0.537	9.898	21.238	26.556	17.156
금 정 구	65.179	65.179	9.453	0.713	1.046	53.967	-	-
강 서 구	276.157	240.576	10.717	1.832	18.926	154.650	54.451	35.581
연 제 구	12.079	12.079	7.655	0.758	0.064	3.602	-	-
수 영 구	14.084	14.084	6.630	0.672	0.117	3.679	2.986	-
사 상 구	36.107	36.107	8.128	0.463	6.624	20.892	-	-
기 장 군	221.6	221.600	14.985	0.628	1.880	200.711	3.396	-

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



## 나. 용도지구 현황

- 용도지구는 6개 지구 35.806km<sup>2</sup>로 도시계획구역 면적의 3.6%를 차지

<표 1-4> 용도지구별 지정현황

구 분	합 계	경관	미관	고도	방화	시설 보호	취락
개 소	232	1	31	106	81	5	8
면 적 (km <sup>2</sup> )	35.806	0.116	2.548	5.625	19.629	7.534	0.354

자료 : 국토해양부 도시계획 현황, 2010

## 다. 개발제한구역 현황

- 2009년 현재 개발제한구역은 동래구, 북구, 해운대구, 금정구, 강서구, 기장군에 285.761km<sup>2</sup>가 지정되어 있으며, 이는 전체 행정구역 면적의 37.3%에 해당

<표 1-5> 개발제한구역 현황

구 분	합 계	동래구	북구	해운대구	금정구	강서구	기장군
읍·면·동 수 (개)	42	1	4	13	15	6	3
인 구 (인)	25,653	24	70	1,161	2,265	19,937	2,196
면 적 (km <sup>2</sup> )	285.761	0.940	18.941	25.652	34.460	94.787	110.981

자료 : 부산광역시 시정백서, 2010

## 라. 지구단위계획구역 현황

- 지구단위계획 구역은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 지정된 구역과 개발사업법으로 의제되어 지정된 구역이 있으며, 그 규모는 총 528개소, 100.41km<sup>2</sup>로 시가화용지면적의 절반정도에 해당



**<표 1-6> 지구단위계획구역 지정현황**

연 번	구 분	개 소	면적(m <sup>2</sup> )	비고
합 계		528개소	100,041,860	
1	국토의 계획 및 이용에 관한 법률(지구단위계획구역)	90개소	15,402,604	
2	국토의 계획 및 이용에 관한 법률(개발제한구역해제 집단취락)	109개소	11,142,574	
3	도시 및 주거환경정비법(정비구역)	185개소	13,035,804	
4	택지개발촉진법(택지개발예정지구)	45개소	26,385,755	
5	주택법(주택건설사업)	47개소	1,217,785	
6	주택법(舊 도시설계구역)	15개소	2,647,512	
7	기타	37개소	30,209,826	

자료 : 부산광역시 도시계획과, 2010

## 마. 도시계획시설 현황

- 교통시설, 공간시설, 유통·공급시설, 공공·문화체육시설, 방재시설, 보건위생시설, 환경기초시설 등 43개 시설에 총 13,224개소이며, 면적은 205.215km<sup>2</sup>에 지정

**<표 1-7> 도시계획시설 현황**

구 분	개소	면적(km <sup>2</sup> )	시 설 명
교통시설	9,749	69.268	도로, 철도, 항만, 공항, 주차장, 자동차정류장, 궤도, 삭도, 운하, 자동차 및 건설기계 검사시설, 자동차 및 건설기계운전 학원 등 11종류
공간시설	1,837	93.594	광장, 공원, 녹지, 유원지, 공공공지 등 5종류
유통·공급시설	416	6.604	유통업무설비, 수도·전기·가스·열공급설비, 방송·통신 시설, 공동구, 시장, 유류저장 및 송유설비 등 9종류
공공·문화체육 시설	964	28.126	학교, 운동장, 공공청사, 문화시설, 체육시설, 도서관, 연구 시설, 사회복지시설, 공공직업훈련시설, 청소년 수련시설 등 10종류
방재시설	74	2.691	하천, 우수지, 저수지, 방화설비, 방풍설비, 방수설비, 사방 설비, 방조설비 등 8종류
보건위생시설	12	0.964	화장시설, 공동묘지, 봉안시설, 자연장지, 장례식장, 도축장, 종합의료시설 등 7종류
환경기초시설	172	3.968	하수도, 폐기물처리시설, 수질오염방지시설, 폐차장 등 4종류
합 계	13,224	205.215	-

자료 : 부산광역시 시정백서, 2010



## 2 개발가능지 분석

### 1. 분석의 전제조건

- 토지자원 분석은 현재의 토지이용현황 및 특성을 분석하여 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지 등으로 구분
- 계획의 연속성을 고려하여 2020 도시기본계획의 개발가능지 분석의 기준을 조정 반영

#### 가. 분석 기준

##### □ 기개발지

- 현재 진행중인 개발사업구역, 도시관리계획상 주거·상업·공업지역, 밀집 취락지역 등

##### □ 개발가능지

- 녹지내 개발사업 예정지, 택지조성가능지, 대규모사업예정지, 시가화예정용지, 개발제한구역의 조정가능지역, 해안매립가능지, 도시기본계획 반영지역 등
- 경사 30%(16.7°) 미만, 표고 150m 미만인 녹지지역

##### □ 개발억제지

- 도시계획상 공원, 유원지, 묘지, 우량농경지, 자연환경보전지역

##### □ 개발 불가능지

- 개발제한구역, 하천, 공유수면 등
- 경사 30%(16.7°) 이상, 표고 150m 이상인 녹지지역



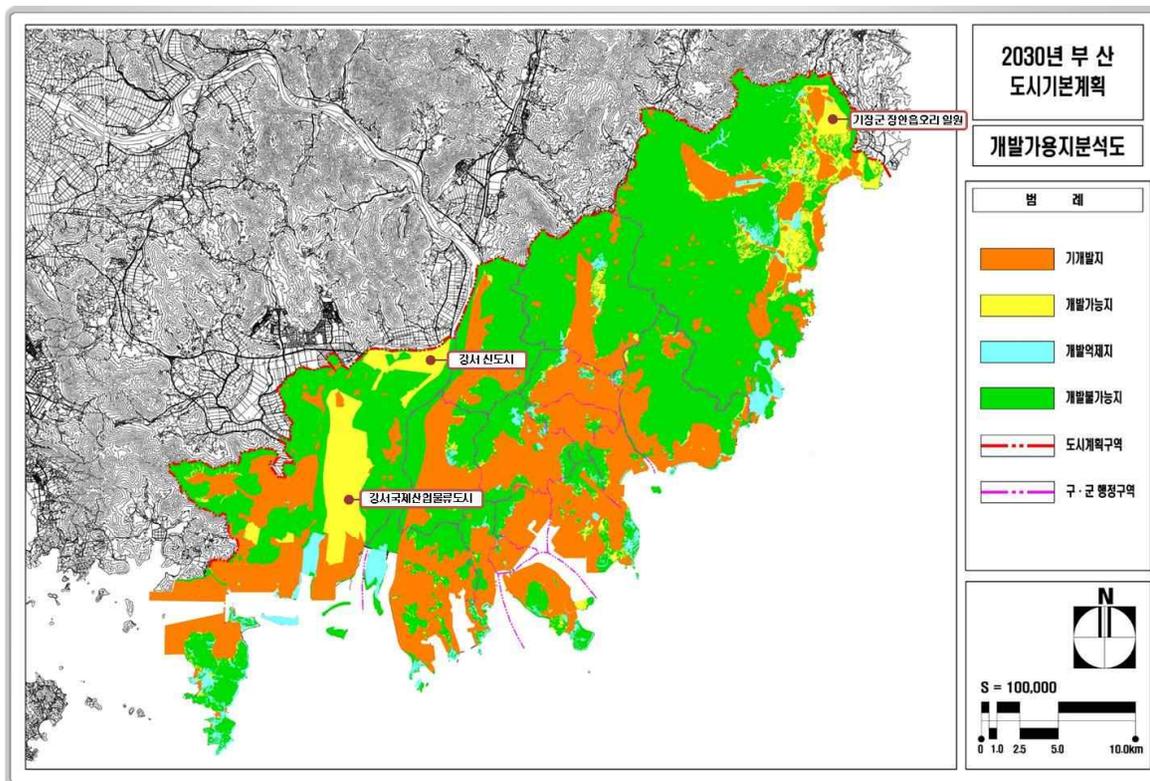
## 나. 토지자원 분석

- 개발불가능지는 전체면적의 약 59.4%인 591.195km<sup>2</sup>, 개발억제지는 약 7.8%인 77.373km<sup>2</sup>로서 시가화 불가능한 면적이 67.2%인 668.568km<sup>2</sup>를 차지
- 잔여면적 중 기개발지는 전체면적의 약 26.2%인 261.250km<sup>2</sup>로 분석되었으며, 개발가능지는 65.922km<sup>2</sup>로 전체면적의 약 6.6%를 차지

<표 1-8> 개발가용지 현황

구 분	합 계	기개발지	개발가능지	개발억제지	개발불가능지
면 적 (km <sup>2</sup> )	995.740	261.250	65.922	77.373	591.195
비 율 (%)	100.0	26.2	6.6	7.8	59.4

<그림 1-2> 개발가용지 분석도





### 3 용도별 소요면적 산정

#### 1. 주거용지

##### 가. 평균인구밀도에 의한 방법

○ 산정방법 및 기준

- 일반적으로 주거용지 산출 원단위로서 전체 시가화구역 인구 비율 60~90%를 적용하고 있으며, 부산광역시의 시가화 특성을 반영하여 90%를 적용
- 주거용지는 고밀, 중밀, 저밀로 분류하고, 각각의 인구밀도는 타 광역시의 원단위를 고려하여 각각 400인/ha, 250인/ha, 150인/ha로 설정
- 인구배분의 경우 도심공동화 방지를 위한 도심재창조, 역세권 등의 복합개발 등을 감안하여 고밀 40%, 중밀 40%, 저밀 20%로 설정

□ 소요면적 추정

<표 1-9> 주거용지 소요면적 추정

구 분		인구배분율(%)	수용인구(천명) A	인구밀도(인/ha) B	소요면적(km <sup>2</sup> )
계		100	3,690	-	145.140
서부산	소계	100	1,197	-	47.068
	고밀지역	40	479	400	11.975
	중밀지역	40	479	250	19.160
	저밀지역	20	239	150	15.933
중부산	소계	100	1,863	-	73.292
	고밀지역	40	745	400	18.625
	중밀지역	40	745	250	29.800
	저밀지역	20	373	150	24.867
동부산	소계	100	630	-	24.780
	고밀지역	40	252	400	6.300
	중밀지역	40	252	250	10.080
	저밀지역	20	126	150	8.400

$$\cdot \text{소요면적} = \frac{A \times 1,000}{B} \times \frac{10,000}{1,000,000}$$



## 2. 상업용지

### 가. 이용인구 1인당 점유면적에 의한 방법

#### ○ 산정방법 및 기준

- 목표연도의 계획인구 중 동시이용인구 80%로 가정하여 계획
- 건폐율은 부산광역시 도시계획 조례를 기준으로 하여 60%를 적용
- 상업용지는 도심상업, 부도심 및 지역중심상업, 지구중심 및 생활권중심상업으로 분류하고, 각각의 분담률은 40%, 40%, 20% 적용

#### □ 소요면적 추정

<표 1-10> 상업용지 소요면적 추정

구 분	이용인구 비율(%)	수용인구 (천명) A	1인당 상면적(m <sup>2</sup> ) B	평균층수 (층) C	건폐율 (%) D	공공 용지율(%) E	혼합률 (%) F	소요 면적 (km <sup>2</sup> )
계	100	3,280	-	-	-	-	-	33.353
서부산	소계	100	1,064	-	-	-	-	10.817
	도심상업	40	426	16	6	60	35	3.427
	부도심 및 지역중심	40	426	16	4	60	30	4.773
	지구중심 및 생활권중심	20	212	14	3	60	10	2.617
중부산	소계	100	1,656	-	-	-	-	16.841
	도심상업	40	662	16	6	60	35	5.325
	부도심 및 지역중심	40	662	16	4	60	30	7.417
	지구중심 및 생활권중심	20	332	14	3	60	10	4.099
동부산	소계	100	560	-	-	-	-	5.695
	도심상업	40	224	16	6	60	35	1.802
	부도심 및 지역중심	40	224	16	4	60	30	2.510
	지구중심 및 생활권중심	20	112	14	3	60	10	1.383

$$\cdot \text{상업용지면적} = \frac{A \times B}{C \times D \times (1-E) \times (1-F)} \times \frac{1,000}{1,000,000}$$



### 3. 공업용지

#### 가. 2차산업 종사자수에 의한 방법

○ 산정방법 및 기준

- 2030년 2차 산업 취업인구 548천명 적용
- 종사자 1인당 면적은 1인당 162㎡로 산정되어 160㎡를 적용
- 공업용지율은 부산광역시내 산업용지비율 평균치인 60% 적용

□ 소요면적 추정

<표 1-11> 공업용지 소요면적 추정

2차산업 종사자수(천인) A	종사자 1인당 면적(㎡) B	공업용지율(%) C	공공용지율(%) D	혼합률(%) E	소요면적 (km <sup>2</sup> )
548	160	60	20	10	73.074

$$\cdot \text{공업용지면적} = \frac{A \times B \times C}{(1-D) \times (1-E)} \times \frac{1,000}{1,000,000}$$

### 4. 용도별 소요면적

<표 1-12> 용도별 소요면적 총괄(2020 도시기본계획 대비)

(단위 : km<sup>2</sup>)

구 분		2008년 (기준년도)	기정 (2020)	변경 (2030)	증감
계		999.119	997.313	995.740	감) 1.573
시가화 용지	소계	203.809	237.510	251.567	증) 14.057
	주거용지	132.656	147.620	145.140	감) 2.480
	상업용지	22.443	26.670	33.353	증) 6.683
	공업용지	48.710	63.220	73.074	증) 9.854
시가화에정용지/ 보전용지/미지정용지		795.310	759.803	744.173	감) 15.630



## 4 토지이용계획

### 1. 기본방향

#### 가. 계획목표

- 국제적 도시기능 강화 및 미래 신성장기반 구축
  - 부산·진해경제자유구역, 부산신항배후 국제산업물류도시, 동부산관광단지 등의 개발 사업을 통한 새로운 거점 육성
  - 강서~사상~도심~기장~장안을 연결하는 신성장 산업기반의 네트워크 구축
  - 신재생에너지 시장의 선도 및 원자력 관련 의·과학 중심의 친환경 R&D단지 조성으로 부산의 신성장 기반 마련
- 토지공간 수요의 합리적 배분으로 도시경쟁력 강화
  - 토지자원을 효율적이고 계획적으로 이용할 수 있도록 가용토지를 공급
  - 신규 토지의 공급을 최소화하고 기 개발지내 미활용된 토지자원의 우선적인 활용 도모
  - 신규 개발시 소규모의 점적인 분산개발 지양
  - 주변의 토지이용 및 경관과 조화되며 집약적인 개발이 이루어 질 수 있도록 일정 규모 이상의 개발 유도
  - 개발에 따른 환경의 훼손을 최소화 할 수 있도록 보전이 필요한 지역을 우선적으로 선정하여 보전과 개발 조화 도모
- 토지이용의 고도화를 통한 환경친화적이며 지속가능한 도시 추구
  - 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용 및 개발을 유도할 수 있는 선계획 후개발 원칙 준수



- 각종 개발에 따른 자연환경 훼손 등의 환경적 비용을 최소화하며, 적극적인 녹지 조성·보전 등을 통한 저탄소 녹색도시 기반 마련
- 도시재생사업의 전략적 지원 및 역세권 등 대중교통 중심의 복합·입체개발을 통해 개발수요를 집약적으로 흡수할 수 있는 방안을 적극적으로 검토

## 나. 기본방향

### □ 시가화용지

- 지정 원칙
  - 도시지역내 주거지역, 상업지역, 공업지역이 대상
  - 택지개발예정지구, 산업단지 등
- 도시기반시설 용량과 주변지역 여건을 고려하여 친환경적인 도시환경을 조성하도록 유도
- 개발밀도가 높은 용도지역으로 변경(Up-Zoning)시 도시의 미관증진과 체계적인 개발을 유도할 필요가 있는 경우에는 지구단위계획 수립을 수반하여 용도변경 추진
- 주거용지
  - 중·저밀도 개발을 유도
  - 기존 주거용지 중 저이용·미개발 지역의 우선적인 개발 유도
- 상업용지
  - 도심체계 (2도심 6부도심 4지역중심)와 생활권체계 (3대생활권 15중생활권 215소생활권)를 고려하여 상업용지 지정
  - 도심, 부도심, 지역중심, 지구중심 등 위계별 중심지 체계 설정



- 공업용지
  - 공업용도의 주거용도 등 타용도 전환을 가능한 한 억제
  - 노후산업단지의 구조고도화 유도
  - 친환경산업, 신재생에너지 산업 등 저탄소 녹색성장산업 기반 마련

## □ 시가화예정용지

- 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 공간을 확보할 수 있도록 유도
- 시가화예정용지는 도시관리계획의 결정(변경)을 통해 세부용도 및 구체적인 위치를 지정
- 시가화예정용지는 개발계획 또는 지구단위계획이 수립된 후 개발용도로 용도지역을 부여

## □ 보전용지

- 지정 원칙
  - 개발제한구역·자연녹지지역·생산녹지지역·보전녹지지역 등을 대상
  - 녹지지역의 도시공원·유원지 등에 지정
- 도시의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하고 양호한 도시환경을 조성할 수 있도록 개발억제지와 미개발지 중 도시개발을 유보하여야 할 지역
- 토지의 효율적 이용과 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획
- 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위해 필요한 지역 등은 원칙적으로 보전용지로 계획



## 2. 용도구분 및 관리

### 가. 시가화용지 계획

#### □ 용도별 입지배분 원칙

- 도시공간구조와 연계된 토지이용계획 수립
- 도시 부적격시설의 이전적지 및 새로이 개발되는 지역의 토지이용은 체계적이고 종합적인 관리를 위해 필요시 지구단위계획수립
  - 도심지내 철도시설 이전부지의 체계적이고 친환경적인 토지이용 활용방안 강구
  - 가야조차장 일원 : 서면도심권과 연계한 국제 비즈니스, 의료, 문화 등 첨단복합단지 조성
  - 부산진~부산역 일원 : 원도심권과 연계한 국제해양업무, 관광레저·지원시설 등의 특화단지 조성
  - 시가화용지에 인접하여 도로 등으로 단절된 개발제한구역의 활용방안 강구
- 다른 법령에 의하여 개발계획 등이 완료되거나 수립중인 지역은 계획여건을 검토하여 반영하고 주변지역과의 조화를 유도
- 본격적인 지하철과 고속철도 시대를 맞아 고속철도역 및 지하철역을 중심으로 역세권을 고려한 토지이용계획 수립
- 용도경계부분으로서 면적 5만㎡미만의 토지는 지형여건을 고려하여 도시관리계획으로 용도지역을 변경결정

#### □ 주거용지

- 2020 도시기본계획의 주거용지는 대부분 수용하고 일부 용도전환
- 고밀주거지는 기존 시가지내 도심과 부도심, 지역중심 등 교통이 용이하고 활동인구가 많은 지역 및 재개발지를 중심으로 배치
- 중밀은 기존 시가지내 미개발된 지역과 노후건축물 등의 주거환경정비가 필요한 지역을 대상으로 계획



- 저밀은 기존 시가지 근교의 환경이 우수하고 장래 주거용지로 개발이 가능한 지역을 대상으로 계획
- 해안과 근접한 주거지의 경우 해안경관의 훼손을 방지하기 위해 지구단위계획구역으로 지정하여 관리
- 자연녹지지역내 기존으로 형성된 집단취락지 등은 시의 발전방향과 조화를 이루며 입지배분원칙의 범위내에서 선별적으로 수용

**<표 1-13> 주거용지 변경내역**

연 번	위 치	변경 내용		면적 (km <sup>2</sup> )	비 고
		기 정	변 경		
1	부산진구 범전동 일원	보전용지	주거용지	0.018	· 부산시민공원 일원
2	서구 서대신동 일원	보전용지	주거용지	0.079	· 구덕운동장
3	사하구 다대동 일원	공업용지	주거용지	0.205	· 삼미매립지 일원
4	사하구 장림동 일원	상업용지	주거용지	0.059	· 장림시장 일원
5	사하구 감천동 일원	공업용지	주거용지	0.190	· 감천유림A 일원
6	사하구 감천동 일원	공업용지	주거용지	0.035	· 감천초교 동측일원
7	사하구 다대동 일원	보전용지	주거용지	0.028	· 다대해수욕장 동측
8	금정구 장전동 일원	보전용지	주거용지	0.114	· 부산대학교 일원
9	해운대구 재송동 일원	공업용지	주거용지	0.127	· 재송역 일원
10	동래구 안락동 일원	상업용지	주거용지	0.063	· 안락R 일원
11	사하구 괴정동 일원	상업용지	주거용지	0.069	· 괴정1 주민센터 일원



**<표 1-13> 주거용지 변경내역(계속)**

연 번	위 치	변경 내용		면적 (km <sup>2</sup> )	비 고
		기 정	변 경		
12	사상구 주례동 일원	보전용지	주거용지	0.083	· 부산구치소 남측
13	동래구 수민동 및 연제구 연산동 일원	상업용지	주거용지	0.312	· 경동아파트 일원
14	기장군 일광면 일원	공업용지	주거용지	0.198	· 삼덕마을 일원

**□ 상업용지**

- 기존 도심 및 부도심지역은 평면적인 상업용지의 확대지정을 지양하여 입체적인 관리를 유도
  - 강서 부도심 육성을 위한 국제산업물류도시, 강서신도시 개발계획수립시 TOD 개발 방식 등 입체적인 상업용지계획 수립 유도
- 균형개발 및 지역중심개발을 위한 적절한 상업용지 배분
- 여건변화로 인하여 지정 도시기본계획상 상업용지의 위치가 불합리한 경우 주변지역 여건을 고려하여 조정
- 상대적으로 열악한 기존도심 내 도시재생사업, 역세권 개발 및 계획적 정비대상구역 등의 전략적 개발의 추진을 위해 용도변경 추진

**<표 1-14> 상업용지 변경내역**

연 번	위 치	변경 내용		면적 (km <sup>2</sup> )	비 고
		기 정	변 경		
1	강서구 성북동 가덕도 일원	보전용지	상업용지	0.485	· 가덕도 개발계획
		주거용지	상업용지	0.717	
2	부산진구 범전동 일원	보전용지	상업용지	0.054	· 부산시민공원 일원
3	남구 용호동 일원	보전용지	상업용지	0.035	· 백운포 마리나항
4	사하구 장림동 일원	주거용지	상업용지	0.011	· 장림시장 일원



**<표 1-14> 상업용지 변경내역(계속)**

연 번	위 치	변경 내용		면적 (km <sup>2</sup> )	비 고
		기 정	변 경		
5	해운대구 우동 일원	주거용지	상업용지	0.014	· 우동역 일원
6	남구 대연동 일원	주거용지	상업용지	0.027	· 경성대 · 부경대역 일원
7	동래구 안락동 일원	주거용지	상업용지	0.078	· 안락R 일원
8	사하구 괴정동 일원	주거용지	상업용지	0.007	· 괴정1 주민센터 일원
9	강서구 대저동 일원	주거용지	상업용지	0.050	· 공항마을 일원

## □ 공업용지

- 공업지역내 주거 등 타기능의 혼재로 인해 본래의 기능이 현저히 저하된 지역은 현실화 하여 용도변경 추진
- 용도 변경 대상지역은 계획적 개발을 유도하기 위하여 필요시 지구단위계획의 수립을 통한 관리를 추진하고, 용도지역간의 상충이 우려되는 지역은 용도가 변경되는 지역의 경계부에 완충공간(Buffer Zone)의 설치를 의무화

**<표 1-15> 공업용지 변경내역**

연 번	위 치	변경 내용		면적 (km <sup>2</sup> )	비 고
		기 정	변 경		
1	남구 용호동 일원	주거용지	공업용지	0.110	· 남부하수처리장
2	사하구 장림동 일원	상업용지	공업용지	0.045	· 장림시장 일원

## 나. 시가화예정용지 계획

- 기정 도시기본계획 수립시 반영된 시가화예정용지 중 사업이 완료되지 않은 지역은 당초대로 시가화예정용지로 반영
- 부산신항배후 국제산업물류도시 2단계, 부산 · 진해 경제자유구역, 대저지구 등 대규모 개발사업의 원활한 사업추진 도모



- 시가화에정용지는 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분
- 단, 기 사업구역이 설정되어 있는 시가화에정용지는 우선하여 사업시행
- 원자력 산업의 시너지효과를 발휘하고 동남권(울산)과 지역적 연계로 클러스터 육성이 용이한 기존 핵과학단지과 인근지역에 동남권 원자력R&D 연구단지조성과 기장군 일원 첨단R&D 연구단지 조성을 위해 시가화에정용지 반영
- 세계 원자력산업 구조 변화를 수용하고 부산의 차세대 전략산업 육성을 위해 원자력 R&D 연구단지 조성(동남권 핵과학특화단지 1·2 단계와 연계)
- 기장군 일원에 부산~후쿠오카 신재생에너지 초광역경제권 형성 및 미래 신성장동력 육성을 위한 첨단R&D 연구단지 조성
- 해양레저장비산업 육성을 위한 산업단지 조성
  - 국민소득증대, 주5일제 근무, KTX 등 고속교통망 확충 등으로 연안 접근성 향상과 사회·경제적 환경변화로 해양레저 수요 증가
  - 정부의 해양레저장비산업 육성정책에 발맞추고 국내 산업활성화를 도모할 수 있는 산업단지 조성 필요성 대두
- 광역환승센터를 지원하는 복합용도의 지원시설용지 확보
  - 저탄소 녹색성장을 위한 대중교통 중심의 TOD(Transit Oriented Development) 개발 촉진을 위해 문화·상업·업무 등 시설을 환승시설과 연계하여 고밀도 복합개발 추진
  - 상업·문화·업무 등 일상생활과 복합환승센터를 지원하는 다양한 기능의 복합단지조성

<표 1-16> 시가화에정용지 변경내역 총괄

(단위 : km<sup>2</sup>)

구 분	기 정	변 경	증 감	비 고
시가화에정용지	71.429	35.559	감) 35.870	



**<표 1-17> 시가화에정용지 단계별 · 생활권별 계획**

(단위 : km<sup>2</sup>)

구 분	합 계	1단계 (2008~2015)	2단계 (2016~2020)	3단계 (2021~2025)	4단계 (2026~2030)
시가화에정용지 합계	35.559	17.348	17.211	1.000	-
주용도별 합계	35.559	17.348	17.211	1.000	-
	주거 9.053	주거 2.742	주거 6.311	주거 -	-
	상업 2.162	상업 1.513	상업 0.649	상업 -	-
	공업 24.344	공업 13.093	공업 10.251	공업 1.000	-
서부산권	26.427	11.317	15.110	-	-
	주거 8.751	주거 2.440	주거 6.311	-	-
	상업 2.162	상업 1.513	상업 0.649	-	-
	공업 15.514	공업 7.364	공업 8.150	-	-
중부산권	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-
	-	-	-	-	-
동부산권	9.132	6.031	2.101	1.000	-
	주거 0.302	주거 0.302	주거 -	주거 -	-
	상업 -	상업 -	상업 -	상업 -	-
	공업 8.830	공업 5.729	공업 2.101	공업 1.000	-

## 다. 보전용지 계획

- 녹지축 및 환경보전가치가 높은 지역은 보전용지로 계획하고, 도시관리계획에서 자연녹지지역, 보전녹지지역, 생산녹지지역으로 지정토록 함
- 도시의 녹지축으로 적절히 분절하여 관리할 필요가 있는 지역과 해안경관을 보전할 필요가 있는 지역, 조망축을 확보할 필요가 있는 지역 등은 보전용지로 계획하고, 도시관리계획에서 보전녹지지역으로 지정
- 시·도 경계부분 등 도시간 연담화가 우려되는 지역과 녹지축상 지역은 보전용지로 계획하고, 해안가 등 경관이 우수한 지역은 도시관리계획에서 경관녹지로 계획

**<표 1-18> 보전용지 변경내역**

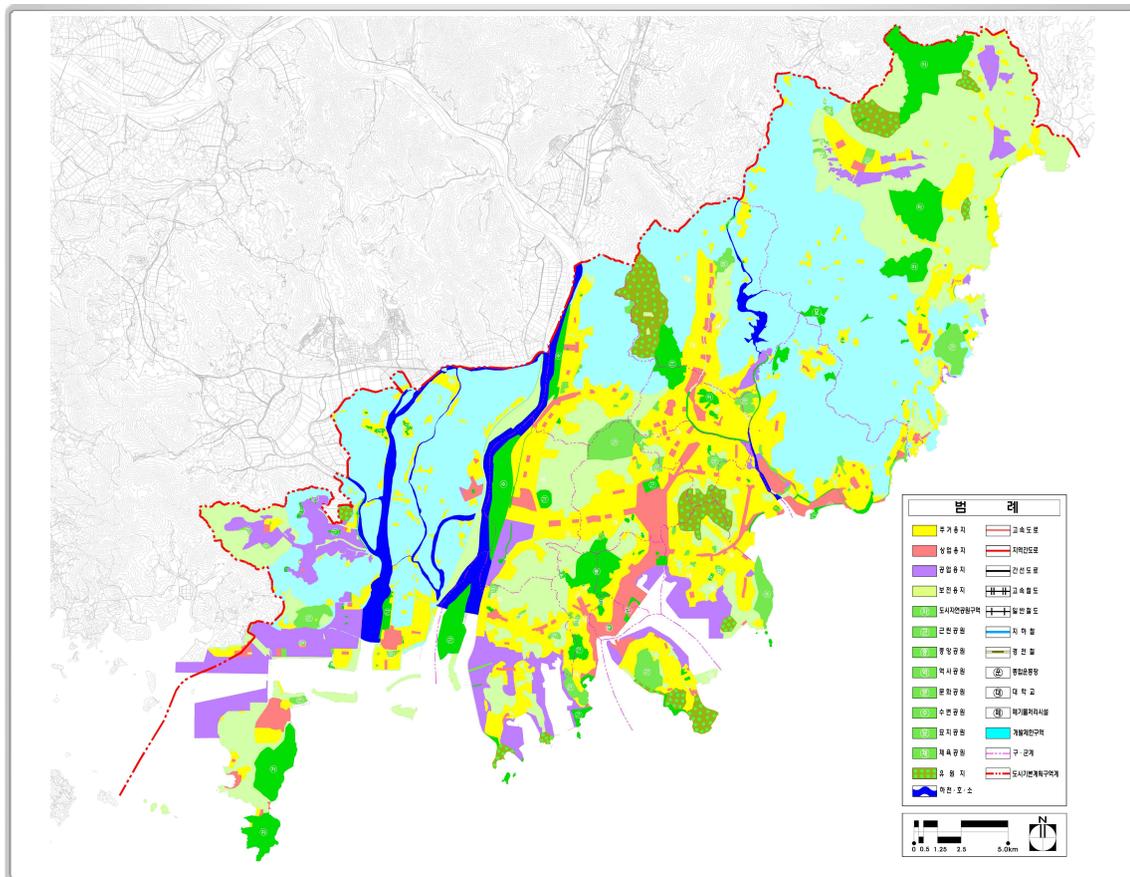
연 번	위 치	변경 내용		면적 (km <sup>2</sup> )	비 고
		기 정	변 경		
1	동구 범일동 일원	상업용지	보전용지	0.218	· 미 제55보급창
2	기장군 일광면 일원	공업용지	보전용지	0.451	· 삼덕마을 일원



<표 1-19> 토지이용계획 총괄(2020 도시기본계획 대비)

구 분	면 적(km <sup>2</sup> )			구성비(%)	
	기정 (2020)	증감	변경 (2030)		
합 계	997.313	감 1.573	995.740	100.0	
시가화 용지	소 계	154.194	증 33.333	187.527	8.8
	주거용지	102.983	증 18.953	121.936	12.3
	상업용지	26.664	증 3.609	30.273	3.0
	공업용지	24.547	증 10.771	35.318	3.5
시가화 예정용지	소 계	71.429	감 35.870	35.559	3.5
	주거용지	24.593	감 15.540	9.053	0.9
	상업용지	0.939	증 1.223	2.162	0.2
	공업용지	42.526	감 18.182	24.344	2.4
	보전용지	3.371	감 3.371	-	-
보전용지	602.440	증 4.466	606.906	61.0	
미지정용지	169.250	감 3.502	165.748	16.7	

<그림 1-3> 토지이용계획도





## 5 개발제한구역

### 1. 현황

#### 가. 개발제한구역의 지정경위

- 도시의 무질서한 확산을 방지하고, 도시주변의 자연환경을 보전하여 도시민의 건전한 생활환경을 확보하기 위하여 또는 보안상 도시의 개발을 제한할 필요가 있는 지역을 개발제한구역으로 지정

<표 1-20> 개발제한구역의 지정경위

구 분	지역권역	지정일자	면 적 (km <sup>2</sup> )	비 고
1차	부산진구, 동래구	1971. 12. 29 (건설부고시 제728호)	86.200	· 부산권 지정
2차	강서구 일원	1981. 10. 12 (건설부고시 제379호)	60.080	· 도시계획구역 변경
3차	녹산, 가락지역	1990. 03. 20 (건설부고시 제706호)	44.820	· 도시계획구역 변경
4차	기장, 좌천, 정관 일원	1996. 03. 13 (부산시고시 제1996-60호)	212.405	· 도시계획구역 변경
계	-	-	405.505	

자료 : 부산광역시 시정백서, 2010

#### 나. 개발제한구역의 조정배경 및 현황

- 1999년 7월 개발제한구역 지정 실효성이 적은 7개 중소도시권(춘천, 청주, 전주, 여수, 진주, 통영, 제주)은 전면해제하고, 7개 대도시권(수도권, 부산권, 대구권, 대전권, 광주권, 마산·창원·진해권, 울산권)은 부분조정 하는 것으로 건설교통부에서 「개발제한구역 제도개선방안」을 발표
- 따라서 「개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별조치법」, 「광역시도시계획수립지침」 등 관련 법률 및 지침의 제정·개정에 따라 부산권 개발제한구역의 집단취락, 조정가능지 등에 대한 개발제한구역 해제가 진행되고 있음



<표 1-21> 개발제한구역의 해제경위

지역권역	지정일자	면적 (km <sup>2</sup> )	비 고
강서구, 기장군 일원	2002. 01. 04 (건교부고시 제2002-364호)	86.285	· 부산권 지정
기장군 일원	2003. 06. 26 (건교부고시 제2003-162호)	0.288	· 고촌택지지구
기장군 일원	2004. 04. 30 (건교부고시 제2004-96호)	0.278	· 내리택지지구
시역내 집단취락지구	2004. 08. 28 (부산시고시 제2004-232호)	4.892	· 집단취락 50호, 100호
기장군 일원	2005. 01. 17 (건교부고시 제2005-7호)	3.575	· 동부산 관광단지
강서구 일원	2005. 01. 17 (건교부고시 제2005-8호)	13.132	· 서부산유통단지 외 4개소
시역내 집단취락지구	2005. 03. 04 (부산시고시 제2005-53호)	1.312	· 집단취락 20호
금정구 일원	2005. 10. 28 (건교부고시 제2005-330호)	0.144	· 외국어대학교
기장군 일원	2006. 07. 27 (부산시고시 제2006-274호)	0.374	· 집단취락 50호 이상
강서구 일원	2006. 11. 17 (부산시고시 제2006-397호)	1.877	· 집단취락 50호 이상
해운대구 일원	2006. 12. 28 (부산시고시 제2006-458호)	0.003	· 집단취락 50호 이상
북구 일원	2007. 07. 18 (부산시고시 제2007-276호)	1.365	· 집단취락 20호 이상
금정구, 기장군 일원	2007. 09. 12 (부산시고시 제2007-355호)	0.069	· 집단취락 50호 이상
기장군 일원	2007. 09. 19 (부산시고시 제2007-373호)	0.001	· 연화리 단절토지
금정구, 기장군 일원	2007. 12. 19 (부산시고시 제2007-490호)	0.033	· 집단취락 20호 이상
강서구 일원	2008. 04. 16 (부산시고시 제2008-131호)	0.482	· 집단취락 20호 이상
금정구, 해운대구 일원	2008. 08. 05 (국토부고시 제2008-398호)	0.229	· 석대산업단지
강서구 일원	2009. 07. 31 (국토부고시 제2009-518호)	0.646	· 가락지구
금정구 일원	2009. 12. 31 (국토부고시 제2009-1297호)	0.059	· 장영실과학고
강서구 일원	2010. 01. 13 (국토부고시 제2010-2호)	4.700	· 국제산업물류도시
강서구 일원	2011. 10. 26 (부산시고시 제2011-385호)	1.906	· 강서구 4개취락
계	-	121.650	

자료 : 부산광역시 시정백서, 2010



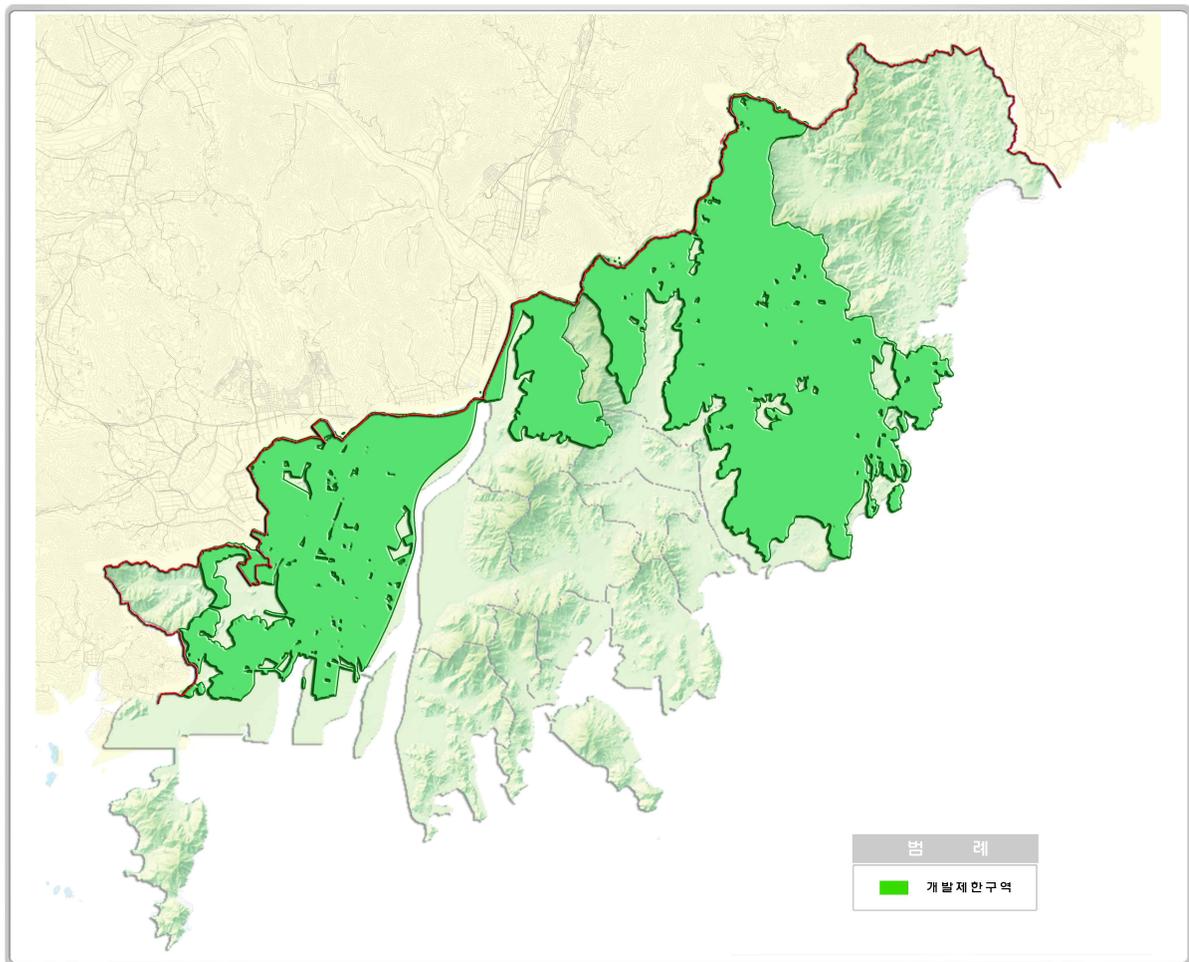
- 2011년 현재 부산광역시의 개발제한구역 현황은 5개구 1개군으로서 283.855km<sup>2</sup> 지정되어 있으며, 기장군이 110.981km<sup>2</sup>로서 38.8%를 차지

<표 1-21> 개발제한구역의 지정현황

구분	계	동래구	북 구	해운대구	금정구	강서구	기장군
계 (km <sup>2</sup> )	283.855	0.940	18.941	25.652	34.460	92.881	110.981
구성비 (%)	100.0	0.3	6.6	9.0	12.1	33.2	38.8

자료 : 부산광역시 도시계획과, 2011

<그림 1-4> 개발제한구역 현황도





## 2. 개발제한구역의 조정

### 가. 기본방향

- 여건변화에 따라 탄력적으로 대응할 수 있도록 도시기본계획에서는 별도의 조정 대상 지역 설정 없이 개발제한구역 해제가능총량만 배분·제시
  - 최초로 수립된 2020 도시기본계획에 반영된 조정가능지역 중 해제되지 않는 지역의 목록, 기타 필요한 사항 제시 가능
- 「개발제한구역의 조정을 위한 도시관리계획 변경안 수립지침」 등에 따라 해제가능 총량 범위내에서 개발수요 등을 감안하여 필요한 시점에 해제대상지를 선정하여 단계적으로 추진
  - 도시성장 및 환경보전 측면에서 보전이 필요한지 여부, 개발수요가 명확하고 중요·시급한 사업인지 여부, 도심 재개발이나 기타 용지로 개발수요 충족이 불가능한지 등을 제시
  - 개발수요 등을 감안하여 도시기본계획에서 제시한 목표연도 내 실질적 개발·활용이 가능한 지역 중 도시관리계획 입안일 기준으로 향후 3년 내 착공이 가능한 지역을 대상

### 나. 해제대상지의 선정 및 제척기준

#### □ 선정기준

- 표고·경사도·농업적성도·임업적성도·식물상·수질에의 영향 등을 종합적으로 고려하여 보전가치가 낮은 지역(최초로 수립된 광역도시계획 수립 당시의 환경영향평가 결과 3~5등급지 기준에 따라 판단함을 원칙)
  - 농지는 우량농지라도 농림수산물부와 협의된 경우 포함가능
  - 면적 20만제곱미터 이상의 규모로서 정형화된 개발이 가능한 지역, 다만 이미 해제된 지역이나 기존 시가지 등과 결합하여 단일구역으로 개발가능한 지역 등 특별한 사유가 있는 지역은 예외적으로 20만제곱미터 미만의 규모로 일부 완화 가능



- 기존 시가지·공단·항만 등과 인접하여 여건상 주거·산업·물류단지로 개발할 경우 경제적 효과가 큰 지역으로서 도로 등 대규모 기반시설 설치요소가 적은 지역

**<표 1-22> 종전 해제기준과 차이점**

종 전	개 선	비 고
환경평가등급 3~5등급지	좌 동	동 일
우량농지 제척	농림부 협의시 가능	완 화
산지는 표고 170m 이상 제척	주요 산지는 기준표고 70m 이상 제척	강 화
-	지가관리 실패지역 제척	강 화
-	도시문제 유발지역 제척	강 화
10만㎡ 이상	20만㎡ 이상	난개발 방지
연담화 방지 (개발제한구역 최소폭 2km 원칙)	연담화 방지 (개발제한구역 최소폭 5km 원칙)	강 화

주 : 개발제한구역의 조정을 위한 도시관리계획 변경안 수립지침, 2008. 11. 3(지침개정)

## □ 제척기준

- 도시 간의 연담화를 방지하기 위하여 보전해야 할 지역(특별한 사유가 없는 한 권역별 개발제한구역 최소 폭을 5킬로미터 이상 기준으로 적용함을 원칙)
- 당해 지역개발로 다른 시·군과의 심각한 갈등을 초래하거나 인접 지역의 급격한 쇠퇴를 일으킬 수 있는 지역
- 지가의 급등, 투기행위 성행, 지장물 남설 등 대상지역에 대한 적절한 토지관리가 실패한 지역(토지관리 실패여부 판단은 토지거래 현황, 지장물 설치 정도, 지가변동 상황 및 개발사업 추진의 실효성 등을 종합적으로 감안하여 판단)
- 개발과정에서 대규모 환경훼손이 수반되는 지역, 특히 산맥과 연결된 산지는 기준표고로부터 70미터 이상인 지역
- 수질 등 환경적으로 보전 필요성이 큰 지역 및 용수(지하수 이외의 용수) 확보가 곤란한 지역



- 당해 지역 개발시 인접지역의 재개발이 곤란하거나 심각한 교통문제 등 도시문제를 크게 악화시킬 우려가 높은 지역

#### 다. 개발방향 및 해제대상지에서 가능한 사업

- 해제되는 지역은 주변 자연환경에 조화되도록 친환경적으로 개발하고 부산광역시의 역점사업에 필요한 용지를 적기 확보함으로써 지역경제 활성화와 국가발전에 기여
  - 부산신항과 배후산업물류 클러스터와의 연계 강화로 동남광역경제권의 중심도시로 발돋움 할 수 있는 기반 마련
- 개발제한구역의 해제는 해제대상지역에 대한 다음과 같은 공익적 목적의 개발수요가 발생할 경우 추진
  - 취락의 계획적인 정비사업
  - 공공주택사업 · 사회복지사업 · 녹지확충사업 등
  - 수도권 이외의 지방대도시권은 수도권에 있는 기업의 본사 · 공장이 지방으로 이전하여 지역경제 활성화를 도모할 수 있을 경우 이를 수용하는 사업
  - 산업단지, 물류단지, 유통단지, 컨벤션센터 건설사업
  - 위의 4가지 규정에 따른 사업을 추진하는 해제가능지역 내 기존 공장을 이전하기 위한 산업단지 조성사업
  - 기타 도시의 자족기능 향상, 공간구조 개선, 지역특화발전을 위해 추진하는 사업

#### □ 해제가능 규모

- 해제가능규모는 최초로 수립된 광역도시계획에서 반영된 권역별 해제가능총량의 10 ~ 30% 범위내에서 적정수준으로 설정
- 최초 수립된 기존 해제계획총량 43.240km<sup>2</sup>에서 국정과제인 국제산업물류도시 조성을 위한 추가 해제가능총량 22.972km<sup>2</sup>를 추가하여 66.212km<sup>2</sup>를 해제가능 총량으로 계획



<표 1-23> 해제가능 규모

구 분	개발제한구역 면적(km <sup>2</sup> )
해제가능 총량	66.212
해제량	36.330
향후 해제가능 총량	29.882

### 3. 개발제한구역 존치지역의 관리

#### 가. 기본목표

- 도시의 무질서한 확산 방지를 위한 개발행위 제한의 기조 유지
- 양호한 자연환경을 보전하고 훼손된 환경의 정비·복구
- 주민의 생활불편을 최대한 해소하고 친환경적인 토지이용 제고
- 규제일변도의 관리체계에서 종합적이고 체계적인 관리체계로 전환
- 광역녹지축으로서의 기능을 유지할 수 있도록 녹지보전체계 확립

#### 나. 계획방향

- 대규모 훼손행위 억제
  - 공공시설중 입지불가피성이 적고 시급성이 떨어지는 시설은 구역내 입지를 억제하기 위한 관리계획 수립시 선별적으로 반영
  - 대규모 공공시설은 꼭 필요한 경우에도 구역훼손부담금을 법령에 따라 차질없이 부과함으로써 경제적 부담을 통해 입지를 억제
  - 대규모 공공시설은 가능한 한 광역도시계획에 의하여 설정된 조정가능지역내에 설치함으로써 구역조정이후 추가적인 구역 훼손을 방지
- 주민생활불편의 해소를 위한 행위규제 완화
  - 취약지구내에서의 건축 등 개발행위는 주민편의 위주로 시행



- 취락정비사업의 적극적인 시행과 소요재원의 확보대책을 마련
- 구역내 주거를 취락지구 중심으로 집단화하여 생활편의시설과 기반시설의 정비를 통한 생활환경 개선
- 취락지구내에서의 건축 등 개발행위는 주민편의 위주로 시행
- 양호한 자연환경의 보전 및 훼손된 환경의 복구
  - 양호한 산림, 문화재보호구역, 자연생태계 양호지역 등에 대한 토지형질변경은 원칙적으로 불허
  - 필요한 소규모 훼손지는 국가 또는 지자체가 이를 매입하여 피크닉장, 생태공원 등 친환경적 시설로 조성하여 환경을 복원하고 시민의 여가공간으로 이용
  - 각종 시설물에 의해 기 훼손된 토지를 우선적으로 활용함으로써 구역훼손을 최소화
- 구역내 토지의 여가공간 활용
  - 자연환경이 양호한 구역내 토지를 도시민의 여가공간으로서 보다 적극적으로 활용할 수 있는 방안 강구
  - 청소년수련장, 야영장 등을 확보하여 청소년을 위한 친환경적 교육시설로 이용하며 구역내 생산성이 낮은 농경지의 이용과 훼손된 토지를 복원하여 체육여가공간으로 활용
- 필요성 및 입지불가피성을 고려한 도시계획시설의 설치
  - 개발제한구역내에서 설치가 허용되는 도시계획시설은 필요성, 개발제한구역내 입지의 불가피성, 설치의 시급성 등을 판단하여 시설의 허용여부를 결정
- 개발제한구역내 불법행위에 대한 지속적인 단속 시행
  - 개발제한구역의 지정 및 관리에 관한 특별 조치법을 위반한 모든 행위에 대해 원상복구 등 강력한 대응 및 원상복구 시정명령 후 불이행자는 관련법에 따라 이행강제금 부과, 사법기관 고발 등 강력한 행정의 시행
  - 무허가 건축, 무단용도변경, 무단 토지형질변경 등 불법 행위 중점 단속 및 개발제한구역내 불법행위 사전예방을 위한 대대적인 홍보 병행
  - 적극적인 순찰, 점검을 실시해 불법행위 재발방지를 위한 사후 관리 강화



## 6 단계별 개발계획

### 1. 기본방향

- 시가화예정용지로 기확보된 토지를 우선적으로 개발
- 도시공간구조의 개편전략과 직결되는 사업 및 기 확정사업을 우선적으로 시행
- 개발의 효율성 제고 측면에서 개발과급효과가 큰 부분부터 단계별로 개발
- 개발의 여건이 양호한 지역부터 우선적으로 개발
  - 자연적인 개발여건 양호한 지역
  - 개발의 경제·사회적 제약이 적은 지역
- 기타 개발가능지는 각 생활권별 개발수요에 따라 단계적으로 개발
  - 시가지 개발은 4단계로 구분하고 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지토록 계획
  - 지정계획의 단계별 계획과 각 부문별 계획과의 상관관계를 고려한 시가지개발 추진
  - 지역간 균형개발이 가능하도록 단계별 계획을 수립하고, 기존 시가지내는 정비사업 등을 추진하여 도시재생을 도모

### 2. 단계별 개발계획

#### 가. 단계별 정비 및 개발방향

- 기존 개발지를 최대한 활용하고, 신규 개발지는 기 시가화지역과 연접한 지역 및 적정 기반시설이 갖추어진 지역부터 우선적으로 개발
- 기 시가화지역과 연접하지 않는 일정규모 이상 대규모 개발지역은 기존 교통축과 연계하여 기반시설을 체계적으로 확보할 수 있도록 단계별 계획 수립
- 시가화예정용지는 위치표시 없이 총량으로 관리됨에 따라 탄력적인 토지이용계획을 위해 단계별 인구배분계획 등을 감안하여 개발



- 인구배분계획에 의한 단계별 인구수용을 위하여 개발사업추진 등 준비기간, 공사기간, 인구유입시기 등을 감안하여 시가화예정용지의 물량을 배분
- 단계별 개발을 위한 시가화예정용지는 당해 대생활권별 총량을 기준으로 배분 관리

#### 나. 제1단계(2008~2015)

- 도시관리계획으로 기결정된 주거·상업·공업지역 등 시가화용지에 대한 도시기반시설의 확충 및 정비
- 기존 시가화용지 주변으로 개발가능지의 확보와 새로운 공간구조 개편을 선도하는 전략사업 추진에 필요한 용지를 우선 개발
  - 부산·진해 경제자유구역의 개발
  - 동부산권 관광거점 조성을 위한 동부산 관광단지 개발
  - 저탄소 녹색성장의 신성장기반 원자력R&D 연구단지 조성
- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지내 미개발지 개발
- 기타 도시기본계획에 기반영된 지역개발 등

#### □ 제2단계(2016~2020)

- 시가지내의 역세권 지역 개발 및 부도심지역을 적극 육성에 역점을 두어 도시공간구조의 균형적 성장을 추진
  - 사상역세권, 부전역세권, 북항재개발, 부산역세권 개발을 통한 TOD 중심의 복합토지 이용 활성화 도모
- 1단계에 공급된 시가화예정용지와 연계한 공간구조 개편을 선도하는 전략사업 추진에 필요한 용지를 우선 개발
  - 동남광역경제권 중심도시 육성을 위한 부산신항 배후 국제산업물류도시 조성
  - 종합관광 휴양타운 조성을 위한 가덕도 종합 관광휴양타운 조성
  - 부산·진해 경제자유구역의 개발
  - 저탄소 녹색성장의 신성장기반 원자력R&D·첨단(신재생에너지)R&D 연구단지 조성



- 기존 주거·상업·공업지역 등 시가화용지내 미개발지 개발
- 기타 도시기본계획에 기반영된 지역개발 등

### □ 제3단계(2021~2025)

- 2단계에 공급된 시가화예정용지와 연계개발 필요성이 높은 연접지와 공간구조 개편을 위한 지역별 중심지 육성에 필요한 용지를 개발
  - 저탄소 녹색성장의 신성장기반 첨단(신재생에너지)R&D 연구단지 조성
- 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위내에서의 개발
- 기타 도시기본계획에 기반영된 지역개발 등

### □ 제4단계(2026~2030)

- 목표년도 인구규모에 상응하는 최종단계의 시가지개발, 도시경관 및 환경의 정비와 기성시가지의 지속적인 정비를 통한 쾌적한 도시조성
- 기타 생활권별 시가화예정용지의 단계별 배분계획 범위내에서의 개발
- 기타 도시기본계획에 기반영된 지역개발 등

**<표 1-24> 단계별 개발계획**

(단위 : km<sup>2</sup>)

구 분		1단계 (2015년)	2단계 (2020년)	3단계 (2025년)	4단계 (2030년)
합 계		995.740	995.740	995.740	995.740
시가화 용지	소 계	187.653	187.444	187.527	187.527
	주거용지	121.937	121.776	121.936	121.936
	상업용지	29.622	30.223	30.273	30.273
	공업용지	36.094	35.445	35.318	35.318
시가화예정용지		17.348	34.559	35.559	35.559
보전용지		624.991	607.989	606.906	606.906
미지정용지		165.748	165.748	165.748	165.748

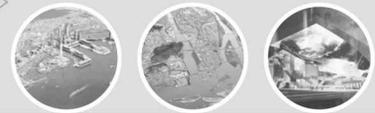
## 제2장 기반시설계획

---

- ① 교통계획
- ② 항만물류계획
- ③ 공항계획
- ④ 정보·통신계획
- ⑤ 기타 기반시설계획







## 제2장 기반시설계획

### 1 교통계획

#### 1. 현황

##### 가. 현황

##### □ 도로망현황

- 부산광역시의 2009년 현재 도로 총연장은 3,041.18km 로서 도로율은 20.72%로서 타 시·도에 비하여 낮은 실정임
- 도로망체계는 지형적 특성으로 인해 남북간을 따라 발달된 대도시 도로체계로 인한 선형구조 즉, 대도시 교통을 처리하기에 알맞은 환상방사형이 아닌 도심집중형, 대상형 구조를 가지고 있어 특정노선 유고 발생시 도로망 전체에 교통체증이 유발되고 있는 실정으로 지속적인 동서가로망 구축 필요
- 도시내 간선도로의 경우 주변 토지이용과 과다한 세가로와의 접촉으로 소통에 지장을 초래하고 있으며, 일부 주간선 및 보조간선 도로는 도시계획시설결정 되어 있으나 미개설된 도로가 많아 제기능을 발휘하지 못하고 있는 실정임

<표 2-1> 도로현황 총괄

(단위 : km)

구분	총연장	개설도로			미개통 도로	도로율 (%)	포장율 (%)
		소계	포장도로	미포장도로			
계	3,041.18	3,041.18	2,959.42	81.76	681.56	20.72	99.1
국도	26.64	26.64	26.64	-	-	-	100.0
국도	99.72	99.72	99.72	-	-	-	100.0
광역시도	2,914.82	2,914.82	2,833.06	81.76	681.56	20.72	99.1

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



- 부산광역시의 도로 중 고속국도의 비율이 1.7%로 서울특별시와 함께 비교적 낮은 편이고, 시·군도의 경우는 95.0%로 서울특별시 다음으로 높은 편임

**<표 2-2> 7대 도시 도로현황**

구 분	도 로 연 장							포장률 (%)	도로 밀도 (km/km <sup>2</sup> )	1인당 도로연장 (m/인)
	합계	고속국도		일반국도		지방도/시군도				
		연장 (km)	비율 (%)	연장 (km)	비율 (%)	연장 (km)	비율 (%)			
부산	2,993	52	1.7	100	3.3%	2,841	95.0	96.9	1.81	0.84
서울	8,144	25	0.3	172	2.1%	7,947	97.6	100.0	3.28	0.80
대구	2,392	97	4.1	108	4.5%	2,187	91.4	98.9	1.61	0.96
인천	2,466	99	4.0	77	3.1%	2,290	92.9	91.1	1.50	0.92
광주	1,604	26	1.6	87	5.4%	1,491	93.0	99.0	1.90	1.13
대전	1,893	76	4.0	84	4.4%	1,733	91.6	99.7	2.12	1.28
울산	1,694	63	3.7	175	10.3%	1,457	86.0	96.7	1.96	1.52

자료 : 국토해양부 국토해양통계연보, 2010

## □ 철도

- 부산광역시와 연계된 광역철도망은 경부선(부산~서울), 경전선(부산~삼랑진~목포), 동해남부선(부산진~울산)의 운행철도가 있으며, 경부선의 경우 서울~부산간 고속철도 423.9km의 고속철도와 일반철도 441.7km가 있으며, 경전선(마산~사상간 44.0km) 및 동해남부선(부전~울산간 74.9km)구간은 복선전철화 공사가 시행중에 있음
- 부산광역시 광역철도망 연간 철도이용인구는 승차 9,926천명/년, 강차 9,876천명/년이며, 2000년 이후 년평균 승차는 5.7%감소, 강차는 4.8% 감소하였으며,
- 광역철도를 이용한 화물수송은 2009년 현재 발송 2,390천톤/년, 도착 3,645천톤/년으로 2000년 이후 년평균 발송화물의 경우 8.8% 감소하였고, 도착화물은 0.4% 증가하였음
- 도시철도는 현재 1~4호선 109.5km가 운행중으로 2010년 말 현재 4호선 미남역~안평역 (12.7 km) 구간 경전철이 운행중이며, 1호선 연장(다대선)은 공사중이고 2호선 3단계 2구간 계획중임



- 부산광역시의 광역 및 지역간 철도 시설로는 경부고속철도와 일반철도 5개노선(경부선, 우암선, 동해남부선 등)이 운행되고 있으며, 동해남부선은 복선 건설중에 있음

**<표 2-3> 도시철도 현황**

구 분	구 간	연장(km)	역수(개수)	공정	사업기간(연도)		
1호선	본선	노포~신평	32.5	34	개통	1981~1994	
	연장(다대선)	신평~다대포	7.98	6	공사중	2006~2013	
2호선	1단계	양산 호포~서면	22.4	21	개통	1991~1999	
	2단계	1구간	서면~금련산	8.9	9	개통	1994~2001
		2구간	광안~장산	7.8	8	개통	1994~2002
	3단계	1구간	양산 호포~양산	8.0	4	개통	2001~2008
2구간		양산~북정	3.3	3	설계중	1997~2012	
3호선	수영선	수영~대저	18.3	17	개통	1996~2005	
4호선	반송선	미남역~안평	12.7	14	개통	2003~2011	

자료 : 부산교통공사 (www.subway.busan.kr)

**□ 공항**

- 2008년 현재 김해국제공항의 운항실태를 보면, 여객수송량은 6,870,157명으로 이중 국내선이 총 여객수송량의 66.2%, 4,551,403명이며,
- 국제선의 경우 최근 10년 동안 연평균 6.4%(2,318,754명)의 가파른 증가를 보이고 있으며 여객수요가 대폭적으로 증가됨에 따라 향후 김해공항의 포화에 따른 신공항 건설이 필요한 실정임
- 김해공항은 2단계 확장사업을 완료하였으나, 북측 장애물 제거가 어렵고 주변지역 개발에 의한 소음문제로 더 이상 확장이 어려운 상태로, 김해공항의 피크시 용량부족으로 향후 신증편이 곤란한 상황임

**□ 대중교통**

- 부산광역시 버스운행실태는 93개 업체, 274개 노선 3,118대가 운행중인데, 이 중에서 시내버스는 2009년 현재 총 130개 노선, 2,537대가 운행중이며, 마을버스의 경우 58개 업체 144노선에 571대가 운행 중임



- 대중교통 수단으로 매우 우수한 도시철도는 도시 교통난을 해소하기 위하여 도시철도 1~4호선 109.5km가 운행중으로 2010년 말 현재 4호선 미남역~안평역(12.7 km) 구간 경전철이 운행중에 있음
- 1호선 연장구간(1호선 신평 차량기지~장림동~다대포 해수욕장 )이 공사중에 있으며 2호선(양산~북정)이 계획중에 있음
- 2009년 현재 도시철도 1일 평균 수송인원은 722,121명이고, 연간 수송인원은 263,574천 명으로 나타나 2000년 이후 연평균 1.0%의 증가율을 나타냄

**<표 2-4> 도시철도 승객수송 추이**

(단위 : 천명)

구 분	총 계	일반승차권 이용객 수	카드승차권 이용객 수	1일 평균 수송 실적
2000년	240,920,244	102,456,895	138,463,349	658,252
2001년	250,237,483	105,153,675	145,083,808	711,303
2002년	272,815,231	112,069,980	160,745,251	747,439
2003년	263,556,941	112,245,976	151,310,965	722,074
2004년	251,524,742	109,099,607	142,425,135	687,226
2005년	241,554,680	103,272,000	138,282,680	661,794
2006년	243,368,793	104,159,324	139,209,469	666,764
2007년	237,529,443	91,839,421	145,690,022	650,766
2008년	256,831,614	91,994,202	164,837,412	703,648
2009년	263,574,098	80,751,380	182,822,718	722,121
연평균증가율(%)	1.0	△2.6	3.1	1.3

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

## □ 주차시설

- 2009년 현재 부산광역시내 설치된 주차장은 50,912개소에 1,044,300면이 설치되어 있으며, 형태별 주차장 현황은 부설주차장 86.9%, 노외주차장 7.2%, 노상주차장 5.9%이며, 2000년 이후 주차시설의 연평균 증가율은 8.5%로 나타났으며, 특히 건축물부설주차장의 연평균증가율이 10.3%로 가장 높은 증가율을 나타냄



- 연상면적 대비 주차시설의 경우 신시가지의 개발로 인해 해운대구가 주차밀도가 가장 높은 것으로 나타났고, 승용차통행 대비 주차밀도의 경우 중구가 가장 높은 것으로 나타났으며, 지역별로 주차수급의 차이가 커 주차시설의 불균형을 초래하고 있음

**<표 2-5> 주차시설 현황**

단위 : 개소, 면

구 분	노 상		노 외		부 설		계	
	개소 수	면 수	개소 수	면 수	개소 수	면 수	개소 수	면 수
2000년	3,737	79,032	2,416	55,579	18,367	304,663	24,520	439,274
2001년	3,764	80,721	2,563	59,330	20,121	324,931	26,448	464,982
2002년	3,668	75,983	2,665	61,363	21,135	360,821	27,468	498,167
2003년	3,868	83,321	2,926	69,588	24,785	437,547	31,577	590,456
2004년	4,136	83,278	3,367	72,230	26,616	474,241	34,119	629,749
2005년	2,866	76,186	3,787	76,917	29,049	573,874	35,702	726,977
2006년	2,830	73,300	4,021	79,862	30,944	643,816	37,795	796,978
2007년	2,634	51,308	3,563	77,751	35,596	795,599	41,793	924,658
2008년	2,547	45,887	3,695	81,276	37,449	843,926	43,691	971,089
2009년	3,030	51,397	3,650	86,390	44,232	906,513	50,912	1,044,300

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

**□ 통행실태**

- 1일 총 통행량을 보면 1일 목적통행량은 8,012천 통행이고, 수단통행량은 9,120천 통행임. 한편, 인구 1인당 목적통행은 2.23회, 수단통행은 2.54회로 분석됨

**<표 2-6> 1일 총 통행량**

구 분	목적통행 (천통행)	수단통행 (천통행)	1인당 목적통행	1인당 수단통행	수단통행 /목적통행
2008년	8,012	9,120	2.23회	2.54회	1.13회

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



- 목적별로는 귀가가 43.1%로 가장 높으며, 출근이 16.6%, 등교가 9.7%순으로 나타났으며, 수단별로는 승용차통행이 40.1%로 가장 높고, 버스 35.9%, 택시 13.6%의 순으로 나타남

**<표 2-7> 1일 목적별 통행량**

구분	등교	출근	귀가	업무 및 쇼핑	기타	계
통행량 (천통행/일)	779	1,334	3,446	904	1,550	8,013
비율(%)	9.7	16.6	43.1	11.3	19.3	100.0

자료 : 2031 부산광역시 도시교통정비기본계획

**<표 2-8> 1일 수단별 통행량**

구분	승용차	버스	택시	도시철도	계
통행량 (천통행/일)	2,935	2,624	997	763	7,319
비율(%)	40.1	35.9	13.6	10.4	100.0

자료 : 2031 부산광역시 도시교통정비기본계획

- '08 ~ '09년간 차량통행속도 변화를 살펴보면, '06년 이후 지속적인 감소추세로 차량 평균통행속도가 최근 들어 차량등록대수 및 통행량의 증가로 악화되고 있음
- 도로율은 연평균 1.4%지속적으로 증가하나 승용차의 통행속도는 '05 ~ '09년간 연평균 0.5%의 감소를 보이는데, '06년 이후에는 자동차 등록대수가 연평균 3.9%로 자동차 대수가 지속적으로 증가하여 통행상태가 악화됨

## 나. 주요 변화 전망

### □ 교통수요 예측

- 부산은 동남광역경제권의 중추도시로서 교통네트워크를 구축하기 위해 교통권역의 교통지표를 분석



- 인구1인당 목적통행량은 2008년 2.21통행/인에서 2030년 2.32통행/인으로, 인구1인당 수단통행량은 2008년 2.51통행/인에서 2030년 2.63통행/인으로 증가할 것으로 분석

**<표 2-9> 부산권 교통권역 교통지표**

구 분	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년	연평균 증가율(%)
인 구(명)	4,481,225	4,913,816	5,013,150	5,050,791	5,072,794	0.57
목적통행량(통행)	9,889,475	11,291,866	11,606,137	11,707,775	11,755,123	0.79
인구1인당 목적통행(통행/인)	2.21	2.30	2.32	2.32	2.32	0.22
수단통행량(통행)	11,255,312	12,846,182	13,201,329	13,314,640	13,366,210	0.78
인구1인당 수단통행(통행/인)	2.51	2.61	2.63	2.64	2.63	0.21

※ 교통권역(부산광역시, 울주군, 양산시, 김해시, 창원시 진해구 웅동2동) 수치임  
자료 : 2031 부산광역시 도시교통정비기본계획

□ 목적통행

- 통행발생/도착모형은 가장 많이 사용하고 있는 회귀분석 모형을 적용하여 추정하였으며 각 목적별로 목적통행량을 산정한 결과 2030년 발생은 9,464천통행/일이고 도착은 9,367천통행/일로 분석

**<표 2-10> 연도별 목적별 통행발생량**

(단위 : 천통행/일)

구분	출근		등교		업무		쇼핑		학원		기타		귀가		합계	
	발생	도착	발생	도착	발생	도착	발생	도착	발생	도착	발생	도착	발생	도착	발생	도착
2008년	1,334	1,288	779	795	658	636	246	245	378	380	1,172	1,158	3,446	3,511	8,013	8,012
2020년	1,421	1,481	906	962	738	727	265	256	395	394	1,385	1,419	4,293	4,159	9,404	9,397
2030년	1,458	1,529	921	989	757	753	268	258	402	395	1,404	1,446	4,436	4,268	9,646	9,637

※ 부산 내부통행 분포임(외부지역은 제외)  
자료 : 2031 부산광역시 도시교통정비기본계획

□ 수단통행

- 2008년 현재 승용차 수단분담률은 40.11%이나, 2030년 34.14%로 점차 감소하는 것으로 나타났으며, 도시철도는, 도시내 지속적인 철도망 확충의 영향으로, 2008년 10.43%에서 2030년 20.31%로 수단분담률이 2배 증가하는 것으로 나타남



**<표 2-11> 목표 연도별 수단분담률**

(단위 : 통행/일, %)

구분		승용차	버스	도시철도	택시	합계
2008년	통행량	2,935,465	2,623,741	763,312	996,766	7,319,284
	분담률	40.11	35.85	10.43	13.62	100.0
2020년	통행량	3,086,384	3,132,201	1,807,867	1,000,373	9,026,825
	분담률	34.19	34.70	20.03	11.08	100.0
2030년	통행량	3,120,214	3,163,721	1,856,528	998,389	9,138,852
	분담률	34.14	34.62	20.31	10.92	100.0

※ 부산광역시 기준 발생·도착량임

자료 : 2031 부산광역시 도시교통정비기본계획

- 부산광역시 장래 생활권별 통행량을 분석한 결과 전체적으로 증가하는 것으로 분석되었으며, 부산·진해경제자유구역 개발이 진행되고 있는 강서구의 통행량은 2030년 599,301통행/일로 증가하는 것으로 분석되었으며, 기장군의 경우도 2030년 344,574 통행/일로 증가할 것으로 분석됨

**<표 2-12> 생활권별 통행분포 전망**

(단위 : 통행/일)

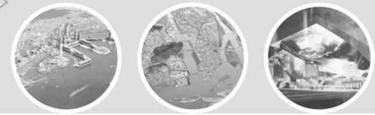
O	D	중부산권	서부산권				동부산권		합계
			사하구	사상구	북구	강서구	해운대구	기장군	
	중부산권	3,302,891	233,995	199,102	144,656	139,990	284,071	84,482	4,389,187
서부산권	사하구	244,286	265,745	42,830	14,733	119,515	6,586	1,366	695,061
	사상구	218,730	50,766	170,377	64,969	34,086	15,282	23,184	577,394
	북구	140,051	15,983	60,812	195,404	42,177	8,930	932	464,289
	강서구	122,568	83,524	27,093	30,470	327,535	5,826	2,285	599,301
동부산권	해운대구	236,035	7,411	9,014	8,139	5,753	285,009	44,469	595,830
	기장군	66,109	883	4,307	721	90	26,834	245,630	344,574
	합계	4,330,670	658,307	513,535	459,092	669,146	632,538	402,348	7,665,636

※ 승용차, 버스, 도시철도, 택시에 대한 통행량 합계임

자료 : 2031 부산광역시 도시교통정비기본계획

## □ 교통여건변화 전망

- 초광역권 형성에 따른 대외적 여건변화
  - 동북아 경제통합체 또는 협력체 형성과 함께 동북아 통합교통망 구축이 요구되고 있으며, 이는 한일해저터널의 기종점 도시인 부산과 후쿠오카시 간 초광역 경제권 형성 선언



- 한·일연계는 동북아 통합교통망 구축과 TKR, AH의 기종점 지역인 부산이 동북아 중심경제권으로 발전하기 위한 기반마련으로 부산이 단순한 경유지가 아닌 교통의 허브로서 역할을 수행할 수 있도록 교통 측면은 물론 경제적인 측면의 고려 필요
- 21세기 교통정책의 목표 변화
  - 장래 Life Style의 변화로 예상되는 요인(고소득, 인구구성의 변화, 24시간 도시활동 체계, 시간가치 증시)에 대한 대응방안 필요
  - 도시발전방향에 탄력적으로 대응할 수 있는 교통정책의 고려
  - 국제화·개방화에 의한 장거리 교통증가로 고속교통체계구축이 우선
  - 도시의 광역화로 지역간 통행량 증대로 광역교통정책 필요
  - 도시환경개선 요구 증대로 지속가능한 교통정책 추진 요구
- 사회/경제적 요소의 변화
  - 고령화에 대비한 교통약자 중심의 교통시설 및 운영체계 개선
  - 자동차 배기에 의한 대기오염비중의 증가로 환경개선측면에서 교통수요관리 강화
  - 경제성장의 둔화로 교통기반시설의 투자재원확보의 어려움으로 저투자·고효율의 교통체계개선사업 활성화
  - 취업여성증가로 교통인구 및 도시 총 통행량의 지속적 증대
  - 신항만, 경제자유구역 등의 개발로 화물차량의 지속적인 증가
  - 도심재개발 등에 의한 도심집중화로 도심의 교통정체 지속
- 제도적/정치적 요소의 변화
  - 지방자치제의 정착으로 대중의 지지를 위한 지역특성을 반영한 교통정책 수립
  - 정치적 요소로 인한 교통정책의 일관성 유지 곤란
  - 심화된 수도권과의 갈등 극복을 위한 지역 전문가 육성 및 행정의 전문화로 고도화된 전문시스템 구축
  - 소득계층별 다양한 교통서비스 욕구에 따른 교통정책의 형평성 및 차별화 유지



## 2. 기본방향

### 가. 계획의 기본방향

#### □ 국제복합교통망 및 고속교통체계 구축 등 광역경제권 중심도시 육성

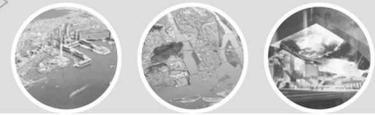
- 아시아~유럽의 국제복합교통망, 광역경제권 중추의 광역도로·철도망구축 등 광역경제권의 교통인프라 구축
- 부산광역경제권의 균형적 발전을 도모하기 위해, 기존 부산 광역시 중심의 방사형 도로망체계에서 주변지역간의 종합적인 광역교통체계로 전환
- 'Asian Gateway' 구축을 위해 교통수단간 통합연계체계 구축과 해양과 육지 교통거점을 연결하는 복합터미널 육성
- 국제교류기능 강화를 위해 지역거점도시로의 Tri-port 조성
- 국제화에 대비하여 지역화물교통 중심에서 국제화물교통 중심으로 교통체계 전환

#### □ 도시광역화에 따른 지역간 연계체계 강화

- 강서지역(신항만 일원)의 복합운송(Sea-Air-Rail-River)교통망 구축으로 국제복합교통 Network 구심점 역할
- 부산광역시의 도시 고속간선도로망 확보를 위해 도로망 체계의 구축(6×6, 순환도로망)
- 도로의 기능별 위계에 맞는 Network 구축을 통해 도로의 효율성 극대화와 항만화물 시가지 진입배제를 위한 배후수송망 구축으로 동북아 육상통로 기능 강화
- 단절구간(missing link) 해소 및 장래 도시개발 방향과 합치되는 간선시설 확충과 간선도로 중심의 교통체계개선에서 생활도로 중심의 개선방향 전환
- 생활중심의 교통정책에서 산업중심의 교통정책으로 전환
- 고속해상교통망(위그선 등) 확충을 통한 광역연계체계 구축

#### □ 저탄소 녹색성장을 위한 대중교통체계 육성 및 탄소저감 체계구축

- 저탄소 녹색도시 실현을 위한 시설간 연계체계 강화 및 쾌적한 도로환경창출을 위한 녹화도로(Eco-Road)계획



- 에너지 다소비형 도로, 자동차 중심의 교통정책에서 대중교통, 철도, 해운, 사람중심의 저탄소·녹색교통체계로 전환
- 저탄소 운송수단인 철도, 연안해운 활성화
- 교통시설 공급위주에서 교통수요 관리측면으로 교통정책 기조 전환

#### □ 대중교통 중심의 교통 체계구축

- 통합대중교통체계 구축을 통해 대중교통수단 전체의 시너지 창출 및 대중교통이용 활성화
- 대중교통의 운영효율화 및 운영첨단화를 통한 사용자서비스 개선 및 신교통수단 (경전철, BRT 등) 도입을 통한 경쟁력 확보
- 도시철도 연장을 통해 교통수요 발생지점의 통행흡수 및 교통혼잡이 심한 지역에 대한 수송 효율성 증대로 신속성, 정시성 높은 대중교통이용 활성화
- 임해도시의 특성을 반영하고 유희 해상공간 활용과 도시내륙교통 분담을 위해 해상 택시·버스, 크루즈 등과 같은 다양한 해상대중교통수단 도입
- 지형적 여건 및 도로확보가 어려운 지역, 대중교통 접근성이 상대적으로 미흡한 지역에 대해 신교통수단을 도입

#### □ 사람을 중심으로 한 교통환경 조성

- 차량중심에서 사람중심의 교통체계로 전환하며, 시민의 이동성 강화와 교통약자에 대한 복지교통정책 실현
- 보행·자전거수단 중심의 지구환경 조성을 위해 지속적인 보행·자전거 인프라 확보와 대중교통 중심의 선진교통체계 구축으로 도시경쟁력 강화
- 도시철도와 버스의 연계시스템 구축, 버스우선시스템구축으로 이동성이 극대화되는 대중교통시스템 구축

### 나. 주요 계획

- 순환도로망 구축 : 내부순환도로, 외부순환도로, 외곽순환도로 및 외곽고속도로 구축
- 방사형 도로망 → 광역고속도로망 및 도시내 고속간선망(6×6) 구축



- 도시간선도로 정비 및 지하도로(대심도도로)망 구축
- 광역 철도망 및 도심 경전철 확충
- 배후수송망 구축 : 복합운송체계 구축, 화물전용철도 건설
- 물류정보체계 구축 : 종합유통단지 조성, 집배송시스템 구축
- 공항시설 확충 : 부산국제공항(가칭) 건설

## 다. 주요 부문별계획

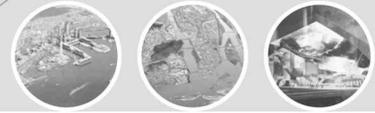
### 1) 도로망 계획

#### □ 광역 간선도로망

- 고속도로
  - 기존 광역교통망 확충 : 김해JCT~대동JCT(9.9km), 김해JCT~송정IC(15.6km)
  - 부산의 외곽순환고속망 및 신항만배후교통망 확보 : 부산외곽순환고속도로(48.8km), 신항 제2배후도로(15.3km)
- 광역간선도로
  - 부산광역권을 총 6개축으로 구분(부산~울산, 부산~웅상, 부산~양산, 부산~김해, 부산~진해, 부산~거제)하여, 축별 간선교통망 확보
  - 간선 순환축 확보(외곽순환도로 ; 국도58호선, 국지도60호선 축)

#### □ 도시 간선도로망

- 도시고속도로
  - 도시내 5개 도시고속도로 체계 구축
  - 기존의 4개 도시고속도로(제1, 2, 3, 4 도시고속도로) 운영 중
  - 외곽순환고속도로와의 연계를 위한 제5도시고속도로(6.0km, 덕천IC~양산) 확충
- 지하도로망 (남북1축, 동서4축) 구축
  - 도심 지상공간 개발의 한계로 인한 도심 간선기능 단절



- 도심보행 환경 및 녹색교통 중심으로의 패러다임 변화에 부응하며, 동북아 중심도시에 걸맞는 도시경쟁력 확보 필요
- 부산광역시 도시교통정비기본계획(2012~2031)의 계획안을 수용하여 1×4의 지하도로망(남북1축, 동서4축)을 제시
- 지하도로 상부는 Road-Diet를 통한 지상부 교통체계 개선
- 도시 간선도로
  - 부산광역시내 간선기능을 담당하는 주요 32개 도로망 선정
  - 상위계획과 관련계획에서 제시된 노선의 충분한 반영
  - 미연결도로의 연결을 위한 터널 및 교량 건설, 병목구간 해소
  - 대영로·낙동로·낙동남로축 외 10개축에 대한 개선계획 제시
- 친환경적 도로 계획
  - 대중교통 중심 교통체계
    - BRT, 해상택시/버스 도입
    - 대중교통전용 지구 4개소(서면, 서면북개로, 자갈치1길, 국제산업물류도시)
  - 자전거 도로
    - 도시철도역과의 연결노선 구축
    - 버스정류장과의 연결노선 구축
    - 특별한 이용수단이 없는 지역의 내부이동수단으로서 노선 구축
    - 생활권내 교통수단으로의 노선 구축
    - 레저 및 관광기능으로서 노선 구축
  - 보행자 도로
    - 간선도로상의 보행환경 개선
    - 이면도로상의 보행환경 개선
    - 관광, 휴양 및 상가밀집형 도로의 보행환경 개선
    - 친환경적 도로(녹도 등) 건설



## □ 순환도로망

### ○ 내부순환도로

- 상위계획과 관련계획에서 제시된 노선의 충분한 반영 및 계획노선의 일부변경을 통한 도심교통체증 해소와 도로위계 정립을 위한 내부순환도로망 계획
- 화물물동량의 도심통과 배제로 도심교통 완화 및 원활한 화물물동량의 처리 도모
- 을숙도대교 ~ 덕천IC ~ 만덕터널 ~ 광안대교 ~ 천마터널

### ○ 외부순환도로

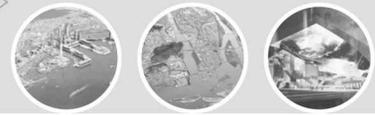
- 기존도로를 활용하여 최소의 투자비로 시역 외부를 연결하여 도심과 외곽교통량을 수용할 수 있는 외부순환도로망 계획
- 도시외곽의 연계를 통한 순환도로기능 강화
- 지역간 연결 통과교통의 우회처리를 통한 도심소통난 완화
- 부산의 지형적·공간적 한계 극복으로 환상형 도로망 구축
- 을숙도대교 ~ 신항 ~ 산성터널 ~ 부산·울산고속도로 ~ 광안대교

### ○ 외곽순환도로

- 당초 부산외곽순환고속도로, 신항제2배후도로 및 국지도60호선 등을 연계한 고속순환망에서, 고속도로구간을 제외하고 국도14호선, 31호선, 58호선 및 국지도 60호선 등 부산광역시를 우회하는 기존 간선도로를 연계한 순환축 구축
- 외부순환도로의 순환기능을 분담하여 부산광역시의 교통량 집중을 완화하며, 부산광역권내 인접 도시간 연계 강화
- 녹산공단 ~ 장유신도시 ~ 양산시 ~ 정관신도시 ~ 해운대IC

### ○ 외곽고속도로

- 국가기간교통망계획을 수용하여, 당초 외곽순환도로에서 제외된 고속도로(부산외곽순환고속도로, 신항제2배후도로) 등을 연계한 고속순환망 구축
- 시 외곽과 인접 도시를 연계함에 따라 시 외곽지역의 교통체증 해소
- 신항 ~ 남해고속도로 ~ 노포분기점 ~ 해운대IC



## 2) 철도망 계획

### □ 고속철도

- 국제화·세계화에 대비하여 내륙으로의 진출기지로서의 위상제고를 위한 고속철도망 구축
- 기존 경부선은 화물 위주의 운영을 전제로 하고 있으므로, 항만화물의 수송을 위한 시설체계 구축

### □ 기간철도망의 직복선 전철화

- 동해남부선 복선전철화
  - 동부산권개발과 광역권 연계 교통수요의 증가에 대비하여 동해남부선을 복선전철화 공사
- 경전선 직복선전철화
  - 서부산권 개발과 연계하고, 국제화에 대비하여 김해공항과 연계될 수 있도록 계획

### □ 신항만 배후철도 건설

- 신항만의 개발로 인한 물동량의 처리를 위해 가덕도~삼랑진간 배후철도 공사 추진

### □ 도시철도망 계획

- 기존 도시철도 1, 2, 3호선은 도시철도, 4호선은 경전철, 1호선은 다대포까지 연장, 2호선은 양산~북정까지 연장
- 도심과 외곽지역을 연결하기 위한 경전철망 연차적으로 구축

### □ 경전철망 구축

- 도심과 외곽지역 연계를 위한 15개의 경전철망 구축하여 대중교통체계의 접근성 및 편리성 향상

### □ 신교통수단 도입

- 관광권역간 상호연계 및 수송기능 향상을 위한 첨단교통수단 도입
- 현재 계획되어진 경량전철 중 현재 진행과정 및 대안시스템을 비교하여 신교통시스템 도입이 가능한 노선에 대해 우선 도입



## 3. 실천계획

### 가. 광역간선도로망

#### □ 고속도로

- 부산광역경제권의 유기적 연결을 위해, 부산광역시 중심의 방사형 도로망체계에서 격자형 체계(남북5축, 동서4축)로 전환
- 부산신항 및 부산신항배후 국제산업물류도시 등 대단위 개발 지역의 원활한 사람·물류이동을 도모하기 위해 기존 고속도로와 연계되는 신항제2배후도로, 송정IC~대동JCT 연계 고속교통망 확보
- 부산신항-도심-인접광역권의 연계체계 강화를 위한 외곽순환고속도로망 구축

**<표 2-13> 고속도로망 계획**

구분	도로	주요경유지	연장(km)	비고	
남북축	1	경부고속도로 (구서·C ~ 언양)	부산요금소 ~ 양산 ~ 통도사	40.5	Asian Highway 1
	2	부산~대구간고속도로 (중앙고속도로)	대동JCT~동대구JCT (삼락IC~대동JCT, 동대구JCT~춘천)	80.1 (288.8)	-
	3	중앙고속도로지선	동김해~대동JCT	9.9	공사중(신설)
			대동JCT~양산JCT	6.4	공사중(확장)
	4	신항제2배후도로	신항~웅동~진례IC (김해~진해)	15.3	민자사업구간 (실시계획 승인요청중)
5	김해JCT~송정IC	김해JCT~송정IC	15.6	계획중	
동서축	6	남해고속도로 (만덕~덕천IC~냉정JCT)	대저IC~김해	17.2	공사중(확장)
	7	남해고속도로지선 (감전IC ~냉정JCT)	서부산IC~가락IC~장유 (냉정~부산)	18.8	공사중(확장)
	8	부산~울산간고속도로	기장~좌천	47.2	-
	9	부산외곽순환고속도로 (기장JCT~진영JCT)	기장IC~남해고속도로	48.8	노선변경 (실시설계중)



<표 2-14> 고속도로망 변경내역

구 분			구 간	연 장 (km)	비 고
1	기정	경부고속도로	구서 IC~언양	40.5	-
2	기정	부산~대구간고속도로	삼락 IC~삼랑진	80.1	-
3	신설	중앙고속도로지선	김해JCT~대동JCT 대동JCT~양산JCT	9.9 6.4	○신항배후 고속도로 확보 ○3차순환망(외곽순환)
4	신설	신항제2배 후도로	진례~부산신항	15.3	○부산신항 배후도로 확보 ○3차순환망(외곽순환)
5	신설	김해JCT~송정IC	김해JCT~송정JCT	15.6	○신항배후 고속도로 확보
6	기정	남해고속도로	만덕~냉정JCT	17.2	-
7	기정	남해고속도로지선	감전IC~냉정JCT	19.8	-
8	기정	부산~울산간고속도로	해운대~울산	48.0	○선형 변경, 준공
	변경	부산~울산간고속도로	해운대~울산	47.2	
9	변경	부산외곽순환고속도로	기장~진례	48.8	○선형 및 기능변경(3차순환망)
-	기정	부산~거제간고속도로	녹산~거제	28.3	○고속도로 → 간선도로 변경 ○연장 변경 ○거가대교 준공(8.2km,2010년)
	변경	부산~거제간 연결도로	녹산~거제	34.2	

□ 도시고속도로

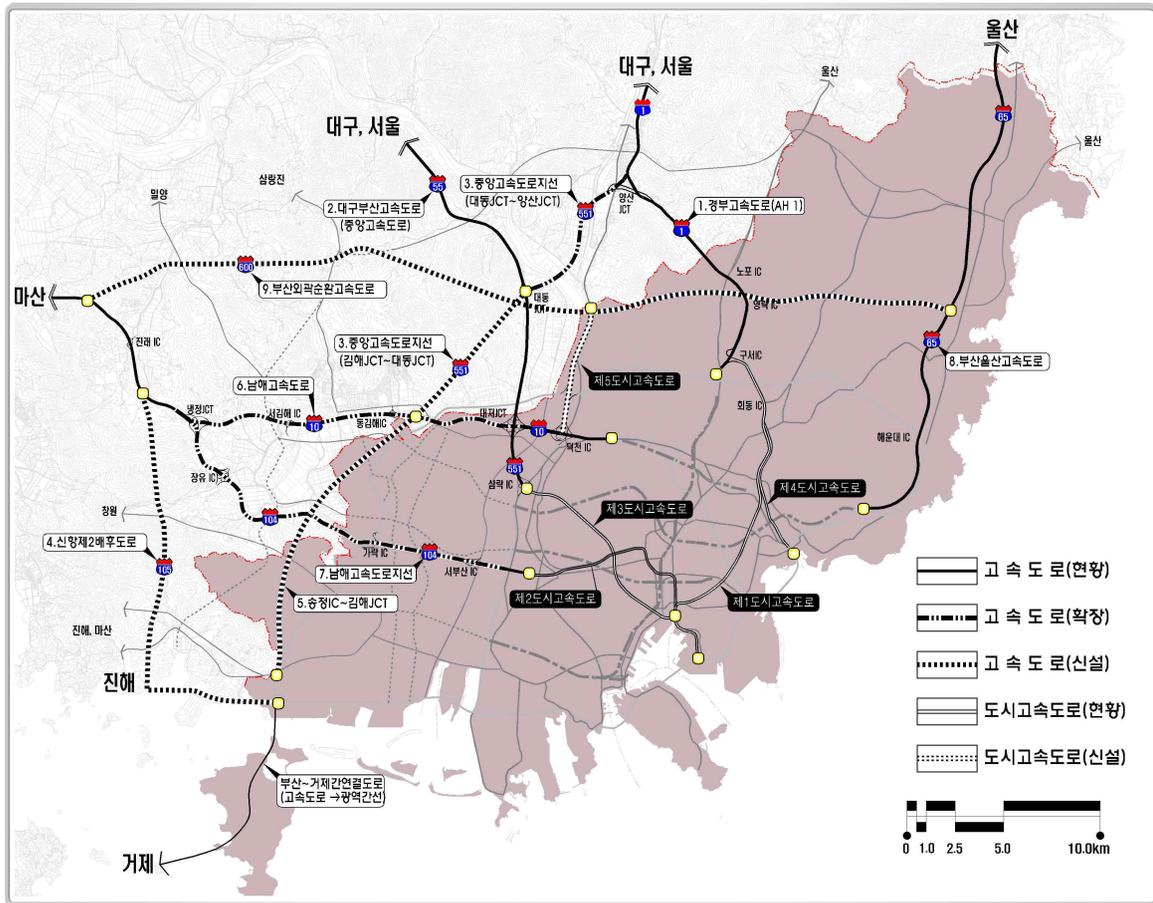
- 2020 도시기본계획의 계획기조를 유지하여 5개 도시고속도로 체계로 사업추진, 제5도시 고속도로(덕천IC~양산)는 외부순환도로와 외곽순환고속도로를 연결

<표 2-15> 도시고속도로 현황 및 추진계획

구분	도로명	구간	주요경유지	연장 (km)	비 고
현황	제1도시고속도로 (번영로)	제5부두 ~ 구서IC	문현교차로, 망미동	18.5	노선번호:11
	제2도시고속도로 (동서고가로)	감만동~낙동 대교	주례, 학장	14.8	노선번호:22
	제3도시고속도로 (관문대로)	제5부두 ~삼락IC	수정산터널, 백양산터널	13.8	노선번호:33
	제4도시고속도로 (컨테이너배후수송도로)	센텀시티 ~구포IC	구포IC	15.9	노선번호:44
계획	제5도시고속도로	덕천IC~양산	화명, 금곡	6.8	화명~양산(5.5km) 공사중(~2013년) 덕천IC~화명(1.3km) 계획(~2021년)



<그림 2-1> 부산광역시 고속도로 계획



## 나. 순환도로망 추진전략

- 2020 도시기본계획 상의 3개 순환망 체계에서, 4개 순환망 체계로 재설정
- 당초 고속도로와 간선도로(국지도60호선)로 혼재되어 있던 외곽순환도로를 간선도로망을 중심으로 하는 외곽순환도로와 고속도로로 구성된 외곽고속도로로 분리하여 각각의 기능에 맞는 역할 분담

### □ 내부순환도로

- 계획노선의 일부 구간(남해고속도로~북항대교)변경
- 도심 교통체증 해소와 원활한 화물 물동량의 처리 도모



□ 외부순환도로

- 도심과 외곽 통과교통량을 우회처리할 수 있는 외부순환도로망 계획
- 부산의 지형적·공간적 한계극복과 지역 외를 연결하는 환상형 도로망 구축

□ 외곽순환도로

- 당초 국도31호선, 국지도60호선과 고속도로망(부산외곽순환고속도로, 부산신항 제2배후도로)이 혼재된 순환체계에서, 국도 및 국지도 중심의 간선도로망으로 재구축
- 부산 광역권내 인접 도시간의 연계기능 강화하며, 외부순환도로의 순환기능을 분담

□ 외곽고속도로

- 고속도로축(부산외곽순환고속도로, 부산신항 제2배후도로)을 중심으로 신항배후단지~해운대IC를 연결하는 외곽고속도로망을 형성
- 시 외곽과 인접 도시를 고속도로로 연계함에 따라 지역간의 이동이 용이해 지며, 도시 경쟁력 제고

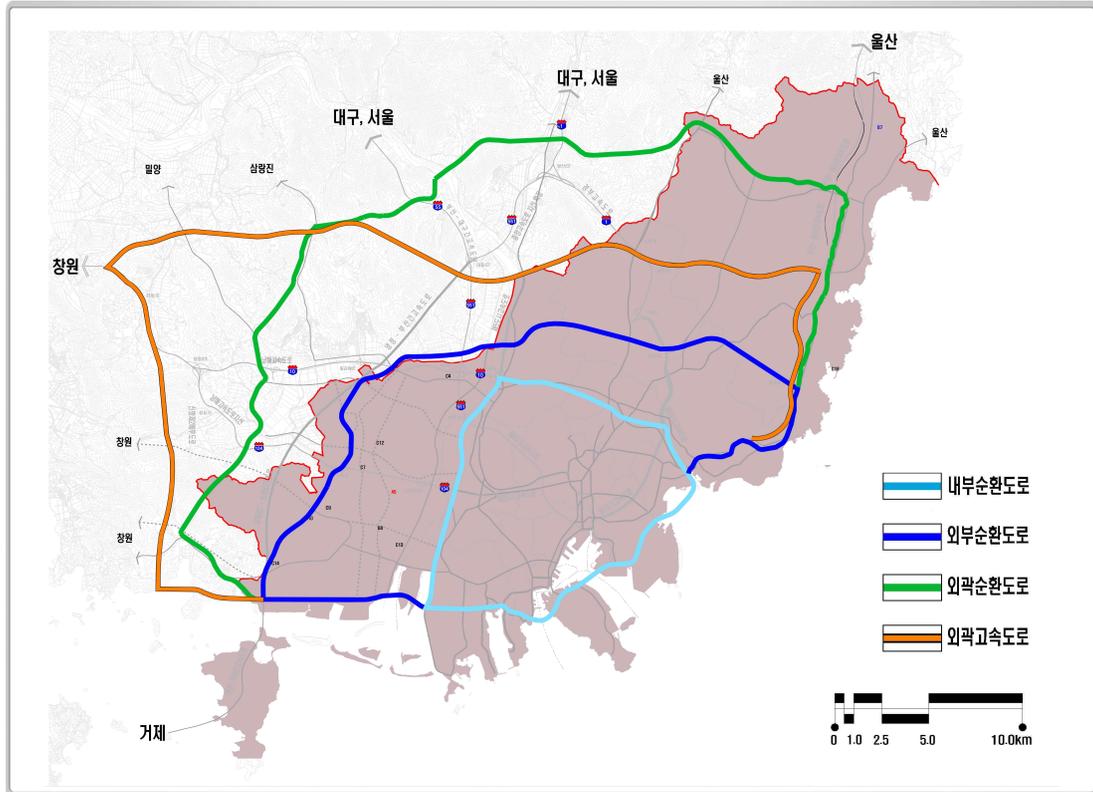
<표 2-16> 순환도로망 계획(총괄)

구 분		주요 경유지	연장 (km)
내부순환	기정	66호광장(장림강변삼거리)~다대항배후도로~덕천·IC~남해고속도로~초읍터널~온천천고가도로~광안대교~49호광장~북항대교~남항대교~감천항배후도로~66호광장	55.52 (55.52)
	변경	66호광장(장림강변삼거리)~다대항배후도로~덕천·IC~남해고속도로~미남교차로~수영4호교~광안대교~49호광장~북항대교~남항대교~감천항배후도로~66호광장	57.32 (57.32)
외부순환	기정	66호광장~을숙도대교~녹산공단~부산신항배후도로~조정·C~산성터널~반송~기장내리~센텀시티~광안대로	82.14 (70.12)
	변경	66호광장~을숙도대교~녹산공단~부산신항배후도로~조정·C~산성터널~반송~기장내리~센텀시티	77.95 (65.93)
외곽순환	기정	진례IC~진영JCT~진영IC~나진IC~양산~국지도60호선~장안~기장내리	85.0 (31.0)
	변경	녹산공단~국도58호선~국도14호선~국지도60호선~장안~기장내리	87.52 (25.75)
외곽고속	신설	신항배후단지~남해고속도로~노포분기점~해운대IC	82.78 (36.56)

주 : 괄호( )안은 부산광역시 구역내 연장임



<그림 2-2> 부산광역시 순환도로망 체계



## 다. 간선 도로망

### □ 광역 간선체계

- 동남광역경제권의 중심인 부산을 총 6개축으로 구분(부산~울산축, 부산~웅상축, 부산~양산축, 부산~김해축, 부산~진해축, 부산~거제축)하여 축별 간선교통망 확보

<표 2-17> 광역간선축별 개설계획

구 분	노 선	연장 (km)	차로수	비 고
1.부산~울산축	국도31호선(기장~장안)	8.47	4	공사중
	국도31호선(장안~온산1)	7.68	4	공사중
2.부산~웅상축	국도7호선(시계~웅상1)	7.46	4	공사중
	국도7호선(시계~웅상2)	7.22	4	공사중



<표 2-17> 광역간선축별 개설계획(계속)

구 분	노 선	연장 (km)	차로수	비 고
3.부산~양산축	국도35호선(하북~북부)	11.70	4	실시설계 완료
	국도35호선(북부~가산)	7.70	4	실시설계 완료
4.부산~김해축	제2창원터널	22.7	4	공사중, 민자노선
	국도14호선(동읍~한림)	7.10	4→6	실시설계중
	국지도69호선(대동~매리)	11.90	4	실시설계중
5.부산~창원축	국도2호선(석동~소사~녹산)	13.4	4	공사중
6.부산~거제축	부산~거제간 연결도로	34.2	4~6	민자노선(거가대교완공,2010.12)
외곽순환도로	국도58호선(웅동~장유)	9.26	4	공사중(3차순환)
	국도58호선(무계~삼계)	13.8	4	국대도(3차순환)
	국지도60호선(양산~동면)	11.43	4	공사중(3차 순환)
	국지도60호선(동면~장안)	10.90	4~6	공사중(3차 순환)
	국지도60호선(매리~양산)	9.00	4	기본설계중(3차 순환)
	국지도60호선(나전리~상동)	9.29	4	계획(3차 순환)
	국지도60호선(장안~임랑)	2.2	4	계획(3차 순환)

□ 도시내 간선체계

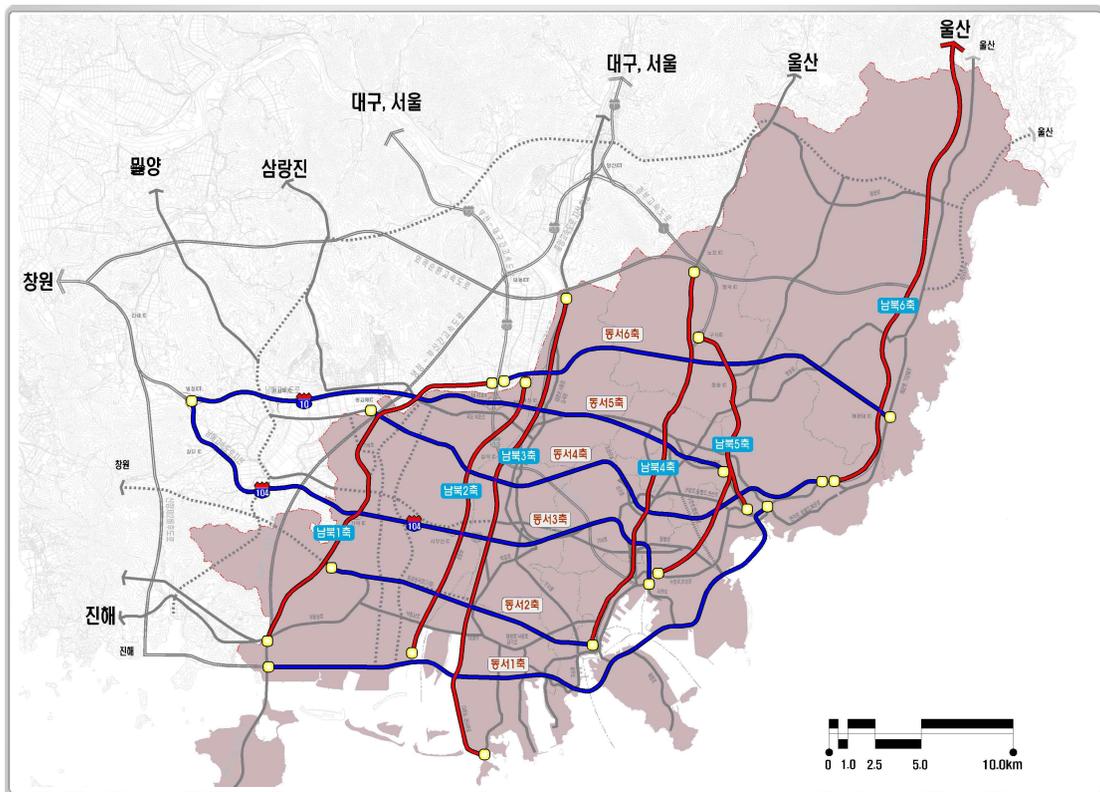
- 부산광역시의 균형발전을 위한 2도심 6부도심 4지역중심 및 3개 생활권별(서부산, 중부산, 동부산권)로, 각 생활권역을 연결하는 네트워크형 간선망 구축
- 6×6축 고속간선망 체계
  - 부산광역시 전역을 대상으로 고속간선망을 구축하기 위하여 현재 운영 중인 노선 및 계획노선을 활용하여 6×6축을 설정
  - 각 간선망은 연속류로 운영하고 주요 결절점을 입체화로 계획하여 도로의 이동성을 확보
  - 개별 축별로 도심내 missing link 구간은 지하도로를 통해 연결 모색



<표 2-18> 6×6 고속간선망

구분	노선명	구 간	비고	
동서축	1축	녹산산업도로+공단대로+남북항대교 +광안대교	녹산산업단지~광안대교	내부순환도로
	2축	엄궁~생곡간도로+지하도로 동서4축	엄궁~북항	-
	3축	남해고속도로지선 +동서고가도로(제2도시고속도로)	가락~문현	.
	4축	식만~사상간 도로+지하도로 동서2축	식만~해운대	-
	5축	남해고속도로+만덕로+지하도로 동서1축	강서~제2만덕터널	-
	6축	초정IC+산성터널+윤송·반송터널	초정~기장	외부순환도로
남북축	1축	신항제1 배후도로	녹산공단~대저	외부순환도로
	2축	공항로	명지지구~대저	-
	3축	강변대로+덕천IC~양산간 도로	명지지구~대동	내부순환도로
	4축	지하도로 남북1축	북항~금정	-
	5축	제1도시고속도로+제4도시고속도로	부산역~노포IC	-
	6축	부산~울산간 고속도로	해운대~울산	-

<그림 2-3> 6×6 고속간선망 계획도





○ 지하도로망(1×4) 구축

- 부산광역시의 동북아 중심도시에 걸 맞는 도시경쟁력 확보 필요
  - 지상도로망 용량 초과에 따른 잦은 지·정체 해소 및 여객/물류 이동 원활화를 도모 하여 부산광역시의 도시 경쟁력 확보를 위해 지하도로 확보 필요
  - 개별 축별로 도심 내 missing link 구간에 대한 연계방안으로의 모색 가능
- 보행 환경 및 녹색교통 위주의 교통정책 변화
  - 도로교통의 지하화로 지상 공간 확보 및 재창조
  - Road-Diet를 통한 대중교통 및 보행공간 확보로 쾌적하고 편리한 보행환경 조성
  - 이동차량의 경제속도 확보에 따른 연료절감 및 온실가스 배출감소
- 해외 및 국내 사례
  - 미국(보스톤) BIG-DIG(12km, 2006년), 프랑스(파리) A86(17.5km, 2007년), 말레이시아 (쿠알라룸푸르) SMART(3km, 2007년) 등에서 운영 중
  - 국내에서는 서울시에서 3×3축(격자형)의 총 149km를 구상, 남북3축(당현4교 ~ 대치동, 17.2km)에 대해 우선 사업추진중(2017년 준공예정)
- 부산광역시는 도시간선체계(6×6축)내 missing 구간해소 및 동·서간 교통량 분산 기능 수행을 위해 남북1축, 동서4축의 총 5개 지하도로망 확보 계획을 수립

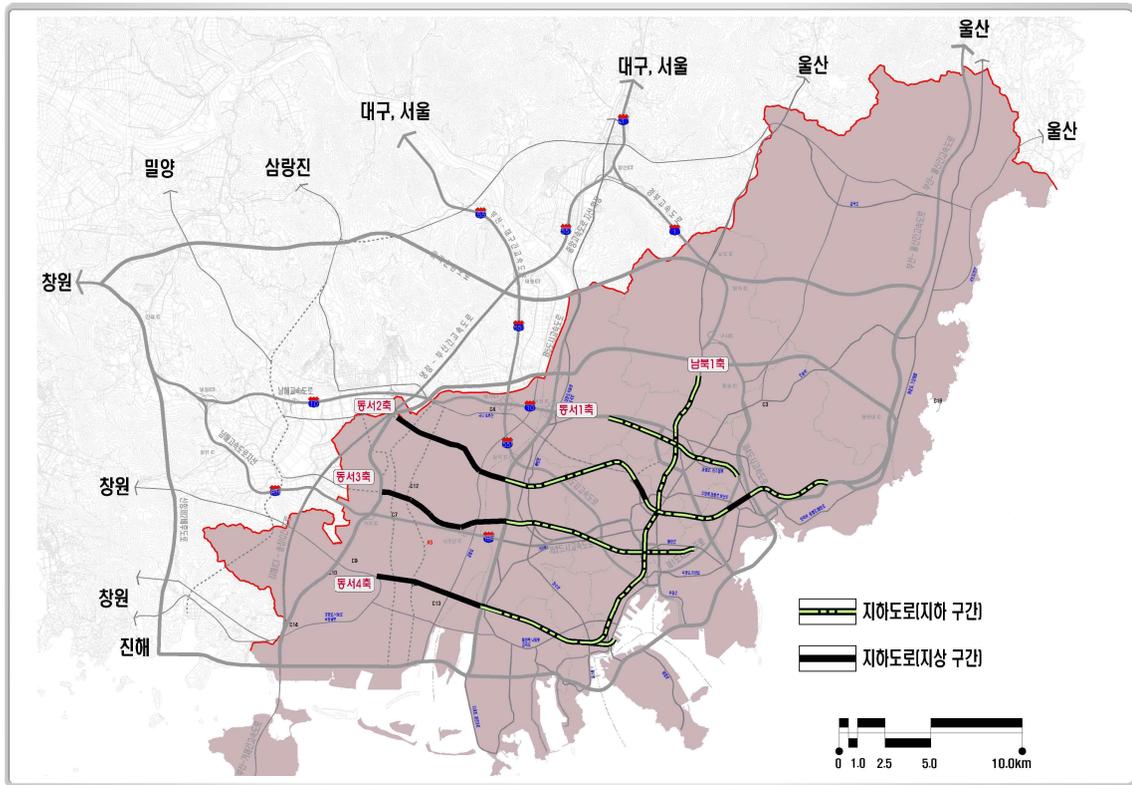
<표 2-19> 지하도로망 계획

노선명	시·종점	연장 (km)	차로수 (차로)	주요기능	비고
남북1축	중구 보수사거리 ~금정구 부곡초등학교	16.6 (15.5)	4	• 중앙로 대체노선으로 교통량 분산 기대	-
동서1축	북구 만덕동 ~해운대구 재송동	7.7 (6.9)	4	• 만덕로 및 총렬로의 지체 해소	-
동서2축	강서구 식만교차로 ~해운대구 장산교차로	28.9 (18.0)	4	• 낙동대교, 사상대교 및 구포대교 대체가능 노선	식만~사상 간도로 포함
동서3축	강서구 봉림교차로 ~남구 황령교차로	19.4 (10.7)	4	• 사상지역~도심간 연결성 강화	가락~사상 간도로 포함
동서4축	강서구 생곡 ~동구 북항	14.0 (7.3)	4	• 부산신항과 북항을 연계하여 낙동강 하구둑의 교통량 분산	엄궁~생곡 간도로 포함

자료 : 2030 부산광역시 도로정비 기본계획, 괄호( )안은 지하구간 연장임



<그림 2-4> 지하도로망 계획



- 도시내 간선도로망 계획
  - 2030 부산광역시 도로정비기본계획(안)상의 간선도로망 정비 계획 및 도로 개설계획을 검토·반영

<표 2-20> 도시내 간선도로망 총괄

노선명	구 간	주요경유지	연 장 (km)	
□ 남북축				
1	가락로	강서가락동~김해부원동	남해고속도로, 외곽순환고속도로	3.3
2	부산~거제간 도로	녹산~거제	거가대교	34.2
3	제도로	청량사어귀삼거리~강동삼거리	국제산업물류도시(예정)	12.1
4	해운로, 기장대로	도시철도2호선/중동역~교리삼거리	해운대사가지, 송정, 기장읍	9.1
5	공항로	명지동 ~대동시계	서부산·C, 공항삼거리	17.3
6	백양로	진양삼거리~덕천교차로	제3도시고속도로	12.4
7	대영로, 낙동로, 금곡로	영주교차로~금곡동시계	사상, 구포, 하단	28.9
8	다대로, 공단대로	낙동로~66호광장	신평공단~다대포해수욕장	7.4

주 1) 지하도로구간 포함



<표 2-20> 도시내 간선도로망 총괄(계속)

노선명	구 간	주요경유지	연 장 (km)	
9	보수로	자갈치교차로~백양로	구덕터널, 동서고가로	8.2km
10	총무로	총무교차로~천마터널입구	공동어시장, 송도복음병원	9.1km
11	구덕로, 중앙로, 금정로	총무교차로~노포동 시경계	부산역, 서면, 동래, 구서동	28.5km
12	태종로	중앙부두앞~태종대입구	부산대교, 봉래동	8.3km
13	충장로, 전포로, 거제로	중앙부두앞~교육대학앞	문현교차로, 송공삼거리, 하마정	16.8km
14	우암로	동천교삼거리~내부순환도로	우암삼거리, 감만삼거리	3.2km
15	정관산단로	국지도60호선~제4도시고속도로	철마, 반송로	13.3km
16	지하도로 남북1축	중구 보수사거리 ~ 금정구 부곡초등학교	지하도로 남북1축	16.6km
17	국도 31호선 신설	기장군 일광면~장안읍	동백, 칠암, 문동	5.9km
□ 동서축				
1	대영로, 낙동로, 낙동남로	하단교차로~강서송정시계	대신동	12.7km
2	엄궁~생곡간도로 (지하도로 동서4축 연결)	강서 생곡~엄궁~동구 북항	공항로, 가야로, 동구 북항	14.0km <sup>1)</sup>
3	가락~사상간도로 (지하도로 동서3축 연결)	강서구 봉림교차로~사상~남구 황령교차로	김해공항, 사상산업단지~남구 황령교차로	19.4km <sup>1)</sup>
4	수영로, 자성로	좌천삼거리~수영1호교 삼거리	자성대교차로, 문현교차로, 수영R	10.2km
5	황령로	49호광장~전포사거리	황령터널, 대남R	4.2km
6	가야로	서면교차로 ~낙동대교입구	가야, 주례, 사상	8.0km
7	신암로, 동평로, 연산로	범곡교차로 ~수영교차로	진양삼거리~하마정~양정R	9.6km
8	식만~사상간 도로 (지하도로 동서2축 연결)	식만교차로~사상공단~ 장산교차로	사상공단, 부산시청, 수영3호교	28.9km <sup>1)</sup>
9	국도14호선	강동시계/김해교~초읍삼거리	구포대교, 초읍터널대체도로	11.9km
10	만덕로, 총렬로, 해운로	덕천교차로~도시철도2호선/중동역	만덕, 동래, 해운대	19.2km
11	산단로	두명교차로~좌천교차로	정관신도시	8.4km
12	과정로, 좌수영로	수영1호교~명륜교차로	반송로, 온천천	6.3km
13	반송로	연산교차로~기장경계	안락R, 반송, 기장	32.9km
14	만덕~제송간 도로	만덕동~제송동	지하도로 동서1축	7.7km
15	센텀북대로	좌수영교~총렬로	센텀중학교	0.8km

주 1) 지하도로구간 포함

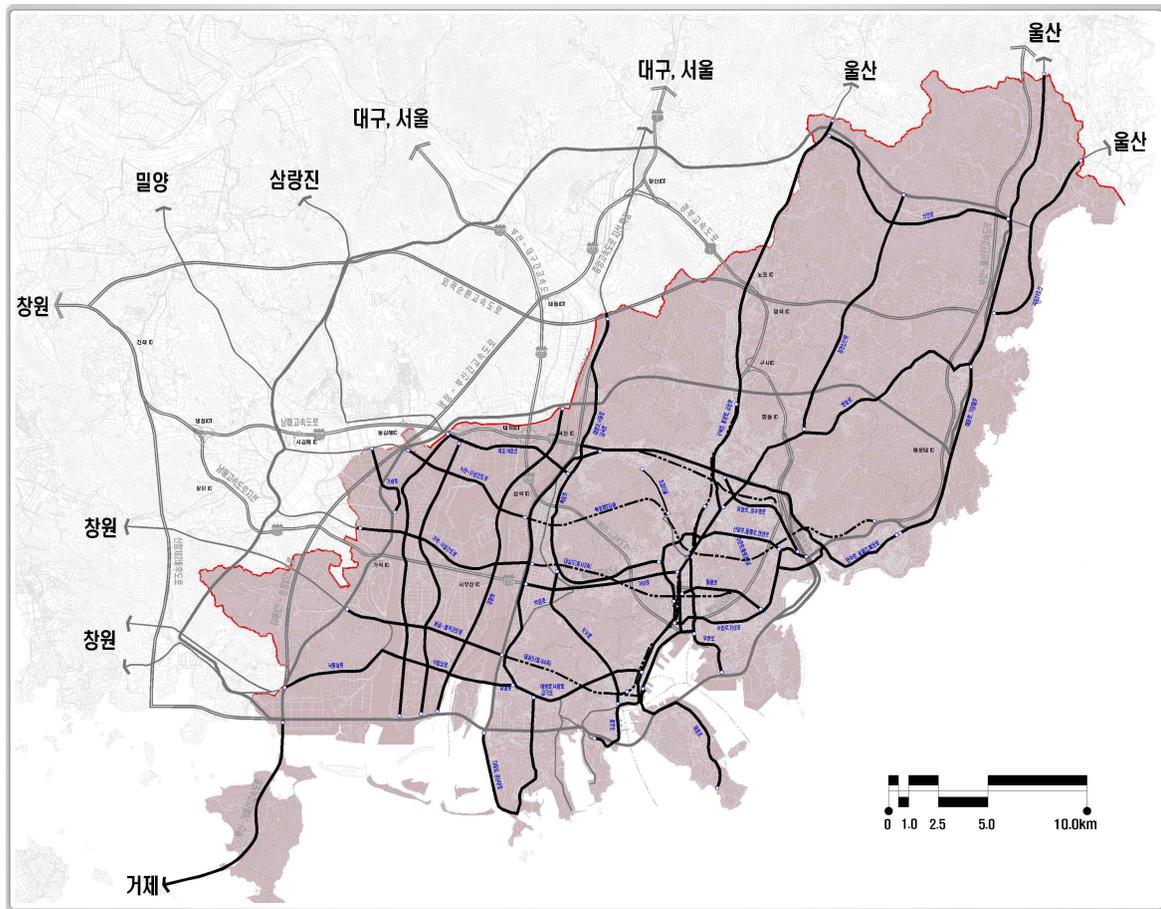


<표 2-21> 도시내 간선도로 개설계획

노선명	사업구간	연장(km)	차로수	비고
대영로, 낙동로, 낙동남로	녹산대교 확장	0.12	8	확장(공사중)
엄궁~생곡(지하도로 동서4축)	강서 생곡동~사상 엄궁동~동구 북향	14.0 <sup>1)</sup>	4	신설(계획)
가락로	김해 부원동~가락간 도로	3.3	2→4	확장(공사중)
공항로	구포대교~대동수문간도로 확장	2.9	2→4~8	확장(계획)
식만~사상(지하도로 동서2축)	식만교차로~사상공단~장산교차로	28.9 <sup>1)</sup>	4	확장(계획)
가락~사상(지하도로 동서3축)	강서구 봉림교차로~사상~남구 황령교차로	19.4 <sup>1)</sup>	4	확장(계획)
국도14호선	초읍터널 및 접속도로	3.2	6	신설(계획)
다대로, 공단대로	동매교~신평공단간 지하 및 접속도로 건설	1.02	4	확장(계획)
보수로	세원사거리 고가도로 건설	0.53	4	확장(계획)
구덕로, 중앙로, 금정로	중앙로 확장, 명륜사거리 지하도로건설, 온천사거리 지하도로 건설	6.81	12	확장(계획)
과정로, 좌수영로	수영1호교~좌수영교 확장	0.78	6	확장(계획)
	온천천 제방도로~연안교간 도로	0.27	6	신설(계획)

주 : 지하도로구간 포함

<그림 2-5> 도시내 간선도로망





## 라. 철도망 계획

### □ 도시여객운송체계 및 광역경제권에 부응하는 광역철도망 체계 구축

- 경부고속철도
  - 고속철도 완공후 기존 경부선은 화물위주 운영을 전제로 하므로, 항만화물의 수송을 위한 시설체계 구축
- 광역경제권 연계 강화를 위한 남부권 고속철도 건설
  - 5+2광역경제권 개발에 따라 동남광역경제권의 중심도시로서 부산광역철도망 구축
  - 부전~마산간(51.4km) 경전선 직복선전철화사업을 조기에 추진
- 부산신항 배후철도
  - 부산신항 물동량의 철도수송을 위해 가덕~삼랑진(38.8km)간 철도에 대하여 부산신항 및 녹산국가공단 등 지역의 인적·물적 수송체계의 확립을 통한 동남광역경제권 중추도시로서의 기반 마련
  - 부산국제공항(가칭)과 물류의 연결을 위하여 신항배후철도를 이용하여 기존 경부선 및 진주 광양선과 연계하고 향후 TKR과 연계되도록 활용

**<표 2-22> 광역철도 확충계획**

노선명	구간	연장	비고
부산신항 배후철도	가덕도~삼랑진	38.8km	2011. 11 개통
동해남부선 복선전철	부전~울산	72.1km	공사중, 2015년 개통예정
경전선 복선전철	부전~마산	51.4km	실시설계 완료

### □ 신교통시스템(경전철)의 지속적 도입

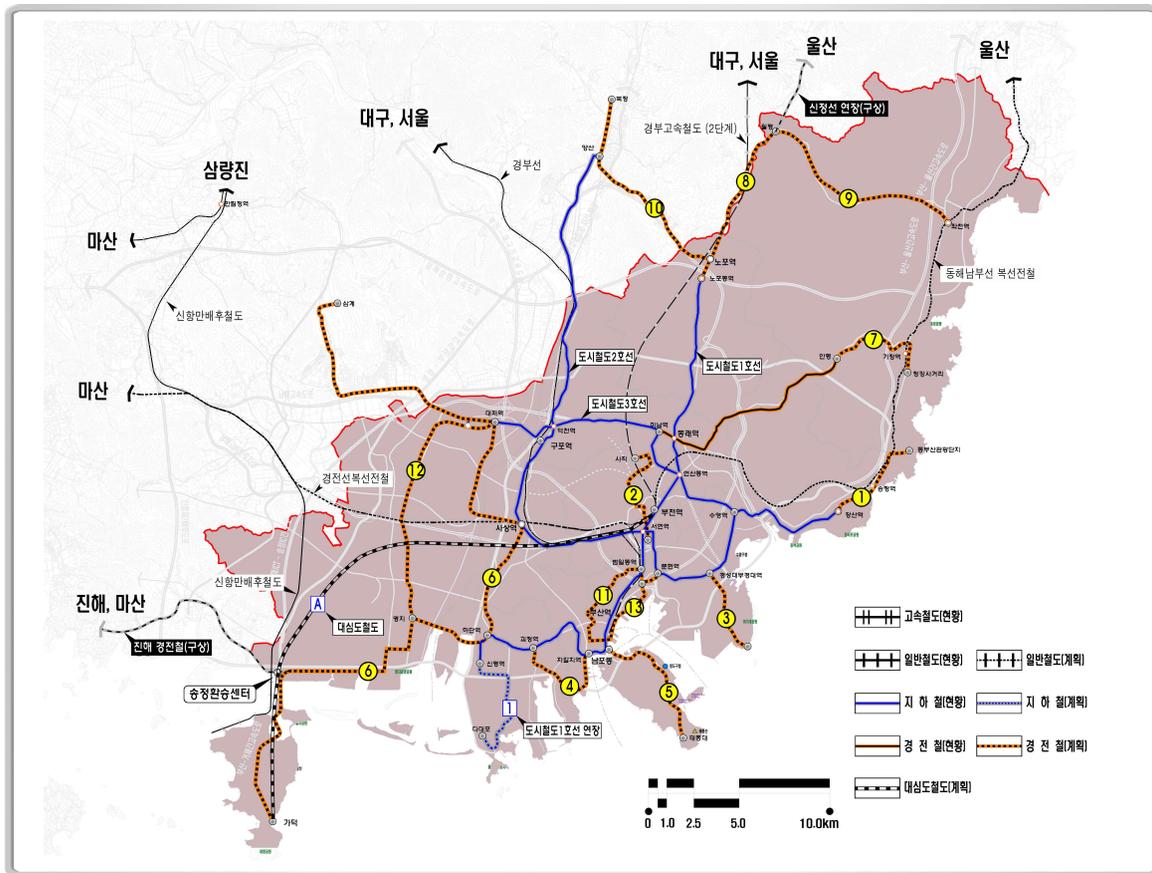
- 장래 부산신항, 부산국제공항(가칭)등에 대한 접근성을 확보할 수 있도록 경전철 (대심철도 포함) 확충
- 저탄소 녹색성장 및 정시성 확보에 유리한 도시철도의 공급 확대
- 동·서부산의 균형발전을 위한 도시철도와 광역철도간 효율적 연계체계 구축
- 출퇴근 통행시 높은 승용차 의존도에 따른 도로 정체 문제를 완화하고, 시계 유·출입 통행의 효율성 제고



<표 2-23> 도시철도 확충계획

구분	연번	노선명	구간	연장 (km)	비고
도시철도	Ⅰ	도시철도1호선 연장	신평~다대포	7.98	-
경전철	①	동부산선	장산~동부산관광단지	4.2	변경(도시철도2호선 연장)
	②	초읍선	서면~사직	7.3	-
	③	용호선(신교통수단)	경성대~오륙도SK아파트	7.9	-
	④	송도선(신교통수단)	자갈치~괴정	6.3	-
	⑤	영도선	롯데~태종대	7.95	-
	⑥	사상-가덕선	사상~가덕	26.0	변경(신공항연장)
	⑦	기장선(신교통수단)	안평~청강삼거리	7.9	-
	⑧	신정선(신교통수단)	노포역~월평	8.7	변경(노선연장)
	⑨	정관선(신교통수단)	월평~정관~좌천	12.3	-
	⑩	노포양산선	노포~북정역	15.7	신설
	⑪	북항망양선(신교통수단)	북항~산복도로	14.9	신설
	⑫	강서선	대저~명지	14.8	신설
	⑬	C-bay선(신교통수단)	문현역~연안 터미널	5.75	신설
대심철도	A	신공항선(가칭)	부전역~신공항	40.0	신설

<그림 2-6> 철도망 계획도





### 마. 국제 경쟁력 확보를 위한 교통체계 구축

#### □ 국제복합교통체계 구축

- 부산광역경제권 중심도시로서의 역할 수행 및 동북아 중심도시로서의 국제경쟁력 확보를 위해서 국제적인 교통체계 구축이 요구됨
- 아시안 하이웨이(Asian Highway), 한반도종단철도(TKR;Trans-Korea Railway)를 통해 대륙과의 연계를 추진, 부산 가덕도 부산신항·신공항과 연계하는 복합교통체계 구축
- 아시안 하이웨이(Asian Highway), 한반도종단철도(TKR)
  - 광역고속도로망 계획은 아시안하이웨이(Asian-Highway) 및 전국 고속도로망체계와 연계한 각 방면별 주요축으로 구성하며, 한반도종단철도(TKR; Trans-Korea Railway)는 부산을 시점으로 TCR(중국횡단철도), TSR(시베리아 종단철도)과 연계 하고 있어, 부산이 국제 복합 Network의 시작점 역할 수행

<표 2-24> 아시안 하이웨이(Asian Highway), 한반도종단철도(TKR;Trans-Korea Railway)

구 분		구 간
아시안 하이웨이 (Asian Highway)	AH 1노선 (경부고속도로)	○일본 도쿄→후쿠오카<ferry>-부산-(경부고속도로)-서울→평양→중국→베트남→태국→인도→파키스탄→이란→터키
	AH 6노선 (국도 7호선)	○부산→(동해안 7번국도 등)→강릉→원산→러시아(하산)→중국→ 카자흐스탄→러시아
한반도종단철도 (Trans-Korea Railway 1)		○부산→평양→신의주
한반도종단철도 (Trans-Korea Railway 2)		○부산→원산→함흥·청진





## □ 항만 배후도로망 계획

### ○ 항만 배후도로망 확충

- 항만물동량의 도심통과에 의한 교통혼잡 및 열악한 교통환경을 개선

**<표 2-25> 항만 배후도로망 계획**

구 분	계 획 내 용(도로구간)	연 장(km)
준 공	- 동서고가도로(문현동~감전.I.C)	11.0
	- 동서고가도로 접속도로(문현동~감만동)	2.1
	- 총장로 고가도로	1.3
	- 구포대교 및 접속도로	4.2
	- 제3도시고속도로(5부두~낙동강)	10.8
	- 수영도로(센텀시티~노포.I.C)	11.7
	- 광안대로(49호 광장~센텀시티)	7.4
	- 다대항 배후도로(감전사거리~덕천.I.C구간 공사중)	9.3
	- 감천항 배후도로(장림고개~구, 해양고)	5.1
	- 남항대교(암남동~영선동)	1.9
공사중	- 북항대교(영선동~감만동)	5.77
계 획 (노선변경 및 신설)	- 천마터널 및 접속도로	3.52
	- 장림고개~천마터널간 도로	3.0
	- 장림고개 지하차로	0.38
	- 을숙도대교~장림고개간 도로	2.8
	- 제4도시고속도로(구서.I.C~노포.I.C)	4.2

### ○ 부산신항 배후도로망 구축

- 부산신항 건설에 따른 배후도로는 송정IC~대동JCT, 신항제2배후도로의 고속도로와 석동~소사~녹산간, 웅동~장유간(국도58호선), 무계~삼계간(국도58호선)도로의 간선도로의 배후도로망체계 구축

**<표 2-26> 부산신항 배후도로망 계획**

구 분	계 획 내 용
제 1 축 (신항 제1배후도로)	○ 부산신항~가락.I.C~초정.I.C~중앙고속도로(부산-대구간고속도로) ○ 부산신항~송정.I.C~김해JCT~대동JCT
제 2 축 (신항 제2배후도로)	○ 부산신항~장유~부산-대구간 고속도로
제 3 축	○ 부산신항~거제(부산~거제간연결도로)~대전-통영간 고속도로
제 4 축	○ 부산신항~을숙도대교~남항·북항대교~부산-울산간 고속도로



□ 동남·큐슈 광역경제권 형성을 위한 교통 연계 방안

- 광역경제권 형성에 따른 필요성
  - 한일 양국에서 지리적으로 인접한 대도시인 부산과 후쿠오카시를 중심으로 초국경 광역경제권을 형성하여 규모의 경제를 달성함으로써 대내적으로 수도권 집중문제의 해결과 대외적으로 글로벌 경제에서의 경쟁력 강화 등의 과제를 해결하는 것이 필요
  - 부산-후쿠오카 초국경 광역경제권을 형성하고, 이를 동남권과 큐슈로 확대시켜 동남-큐슈를 동북아 6대 광역경제권에 버금가는 동북아 7대 광역경제권으로 성장시킴
- 부산 ~ 일본을 연결하는 교통체계 필요
  - 일본 큐슈를 연결하는 위그선 등 신교통수단 고려
  - 한일해저터널 등 한국의 고속철도와 일본의 신간선을 연결시키는 방안 등 검토

<표 2-27> 해저터널 해외사례

구 분	유러(영·불해저)터널	일본 세이칸 터널
연장(해저부)	50km (38km)	54km (23km)
해저 깊이	40m	100m
건설비용 (원화환산)	98조원 (1995년)	68조원 (1983년)
시간	파리~런던 3시간	아오모리~하코다테 43분
수송량	여객 : 2,490만명, 화물 : 1,170만톤	여객 : 250만명, 화물 : 590만톤

- 기대효과
  - 한·일 해저터널은 아시안 하이웨이(AH)와 아시아횡단철도(TKR, TSR)를 통해 동아시아 대륙과 일본을 직접 연결함으로써 동북아경제권 형성에 촉진제 역할
  - 선박과 항공기에 의존해 오던 부산-후쿠오카, 나아가 한국-일본의 교통흐름에 큰 변혁을 초래할 것이고 일본큐슈지역과 일상교류권을 형성하는 것이 가능하여 동남-큐슈 초국경 광역경제권의 형성 가속화



## 바. 저탄소 녹색성장을 위한 대중교통 계획

### □ 대중교통 네트워크 구축 및 다양한 대중교통 수단 확충

#### ○ 환승시스템 종류

- 환승시설 중 복합환승센터는 TOD 개념의 대중교통 중심으로 전체 네트워크 차원의 연계성·효율성 향상을 위해 교통수단간 환승시설과 문화·상업·업무 등 지원시설을 고밀·복합적으로 구성하여 설치
- 환승시스템은 개념 및 특성에 따라 복합환승센터, 대중교통환승센터, 환승정류소로 구분하며, 해당시설 도입 대상지의 입지특성에 맞게 적용배치

<표 2-28> 환승시스템 유형

	복합환승센터	대중교통환승센터	환승정류소
구분			
개념 및 특성	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 환승주차장, 환승터미널, 기타 편의시설, 상업시설 등이 함께 입지한 복합 환승시설</li> <li>○ 시계 유·출입지점 및 주요 지역의 철도역/버스정류소를 연계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대중교통수단간의 환승편의를 위해 도시철도역 주변, 도로 휴유공간(중앙 또는 가로변)을 활용하여 설치한 도심지 대중교통수단간 환승시설</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지선/간선 및 광역급행버스 등 노선의 종착역에서 환승이 이어 질 수 있는 시설</li> <li>○ BRT 수단의 경우 도심 중간 터미널 기능 담당</li> </ul>
입지 시설	상업(판매)시설, 업무시설을 포함한 복합시설	상업(판매)·업무시설이 없는 순수 도심환승시설	야간박차 가능한 차고지
수단간 환승 형태	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 승용차↔BRT</li> <li>○ BRT↔BRT, 버스↔버스</li> <li>○ BRT↔도시철도</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 버스↔버스</li> <li>○ 버스↔도시철도·철도</li> <li>○ 버스↔BRT</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 간선버스↔간선버스</li> <li>○ 간선버스↔지선버스</li> <li>○ BRT↔BRT</li> </ul>
적용 사례	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동대구역, 익산역, 울산역, 송정역, 부전역, 동래역, 대곡역, 남춘천역(복합환승센터 시범 사업지역)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 청량리역/여의도역/구로디지털역 등 도심형 대중교통 환승센터</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 꾸리찌바 환승터미널</li> <li>○ 보고타 환승터미널</li> </ul>



○ 광역환승(광역 및 시계유출입)

- 시계지점을 대상으로 외부에서 유입되는 개인교통수단을 대중교통수단으로 유도
- 대규모 환승주차장, 환승시설 및 부대시설이 복합된 복합환승센터 추진
- 도시철도, 시외버스터미널, 고속도로 진·출입부 등 교통수단간 결절점에 설치하고, 이와 더불어 부산신항·부산국제공항의 국제비즈니스 및 항만관련 이용자 편의 제공

<표 2-29> 광역환승체계 구축계획

구 분	기 능		비 고
노 포 역	○복합환승센터(시외버스터미널과 연계 구축) ○양산지역방면 대중교통서비스 제공		-
사 상 역	중기	○노상 대중교통 환승 정류소(도시철도+버스+승용차) ○주례, 덕천 및 하단권 대중교통서비스 제공 ○시외버스터미널과 연계구축	-
	장기	○복합환승센터 ○경전철(김해선)과도 연계체계 구축	사상역세권 개발과 연계 추진
송 정	○복합환승센터 ○대심철도1, 2축과 창원(마산)~강서간 광역철도 연계		-

○ 도심환승

- 도심환승은 부도심 및 시계 내·외지역에서 유입되는 환승지점에서 도심으로 연계되는 대중교통수단을 연계하는 집분산 역할 수행
- 교통수단 이용자가 다른 교통수단을 편리하게 이용할 수 있게 하기 위하여 철도역, 버스 정류소, 여객자동차터미널 등의 기능을 복합적으로 제공

<표 2-30> 도심환승체계 구축계획

구분	기 능	비 고
부산역	○ 복합환승센터 : 철도, 도시철도, 버스, 택시간 환승	부산역세권개발(민자)과 연계 추진
남포동	○ 노상 대중교통 환승정류소 ○ 자갈치시장과 부산국제영화제 광장 연계	-
부전역	○ 복합환승센터 : 철도, 도시철도, 버스, 택시간 환승	부전역세권개발과 연계개발



○ 부도심환승

- 부도심 환승은 주요 통행발생지점과 부도심을 대상으로 부도심 진입 또는 도시내 각 권역을 연결하며, 도시철도 또는 간선버스 등 교통수단을 집약시키기 위해 설치(지역간 광역버스의 주요 통과 및 회차지점, 간선버스 노선축의 주요 집결지점)

<표 2-31> 부도심 환승체계 구축계획

구 분	기 능	비 고
동래역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 복합환승센터 : 도시철도, 버스, 승용차간 환승</li> <li>○ 반송, 동래지역 연계 환승시설</li> </ul>	기존환승주차장과 연계
센텀시티	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 노상 대중교통 환승정류소 : 도시철도, 버스, 승용차간 환승체계 개선</li> <li>○ 인근 수영 및 해운대권과 연계</li> </ul>	-
구포역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 노상 대중교통 환승정류소 : 철도, 도시철도, 버스, 택시 환승</li> <li>○ 김해, 양산 물금지구 연계</li> </ul>	-
강서	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 복합환승센터 : 도시철도, 버스, 택시간 환승</li> </ul>	-
동부산	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 복합환승센터 : 도시철도, 버스, 택시간 환승</li> </ul>	-

<그림 2-7> 부산광역시 복합환승센터 예시도(부전, 동래)





□ 저탄소 녹색성장을 위한 시설간 연계체계 강화

- 도심 상점가 도로에 일반차량의 통행을 제한하고 대중교통수단만의 진입을 허용하여 보행자가 차량의 방해 없이 편안하게 쇼핑, 통행, 휴식할 수 있도록 조성하는 공간
- 대중교통 활성화와 더불어 가로의 우선순위가 차량위주에서 보행자 위주로 전환됨으로써 자동차의 매연, 소음저감과 안전하고 쾌적한 보행공간 확보
- 도심 상권에 차별화된 교통서비스를 제공하고 매력 있는 공간을 창출하여 도심의 경쟁력 향상
- 대상지역 선정
  - 간선도로와 같은 큰 규모의 주요 가로망에 설치하는 것은 부적절하므로 4차로 이하 도로 및 이면도로, 버스노선이 3개 이상인 구간
  - 대상지역은 부산광역시의 중심지역인 남포동, 서면일원과 향후 개발될 부산신항 배후 국제산업물류도시 내 신교통 수단 운영축에 대중교통 전용지구 도입

<표 2-32> 대중교통전용지구 구축계획

구분	연 장(m)	차로폭(m)	비 고
동천로(서면 밀리오레 앞)	740	20	단기(2단계)
서면문화로(서면 복개로)	740	25	단기(2단계)
자갈치1길(자갈치역~남포역)	600	15	장기(3~4단계)
부산신항 배후 국제산업물류도시내	600m~800	20 이상	장기(3~4단계)

자료 : 2031 부산광역시 도시교통정비기본계획





## □ BRT(간선급행버스)

- 대규모 도시의 대중교통 수단으로 도시철도 대중교통망과 상호보완적인 경전철, BRT 연계망 구축을 통해 체계적인 대중교통수단체계 구축 제시
- 버스의 유연성과 철도의 정시성을 결합시킨 형태로 자동차제작기술의 발전에 힘입어 경전철의 대안으로 부각
- 도심과 외곽을 잇는 주요한 간선도로에 버스전용차로를 설치하여 급행버스를 운행하며 선형도시인 부산광역시에 적합한 대중교통체계로 버스의 대중교통수단 부담률도 향상

<표 2-33> 대중교통수단의 유형 및 특징

구분	일반버스	간선급행버스 (BRT)	경량전철 (LRT)	중량전철 (도시철도, HRT)	
주행권 확보	공용	전용, 부분공용	전용	전용	
차량정원/량	60~80	80~150	50~120	120~160	
차량수 편성	1	1~2	2~6	6~10	
수송능력 (인/시간·방향)	1,600~2,500	1,600~10,000	5,000~30,000	40,000~	
운행간격(분)	7~9	5	0.5~2	2~3	
최대운행속도 (km/h)	100	100	60~80	80~130	
km당 건설비 (억원/km)	-	초급/중급/고급 5~20/30~70/50~150	200~600	900~1,000	
특징	장점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건설비 저렴</li> <li>• 노선수요변화에 신속한 대응가능</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건설비 저렴</li> <li>• 건설기간 최소</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건설비 중량전철에 비해 저렴</li> <li>• 소음과 진동이 적음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 4가지 교통수단 중 최대수송능력 지님</li> </ul>
	단점	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교통혼잡으로 인한 정시성 및 신속성 저하</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 교차로 입체 불가피</li> <li>• 버스우선처리신호 시스템 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 장거리 노선의 경우 운행비용 증가</li> <li>• 적설 대책수립 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건설기간/비용 높음</li> <li>• 수요변화에 신속적인 대응 미흡</li> </ul>
각 수단별 예시도					



○ 버스교통축 및 버스시스템 설치 계획

- 부산광역시 버스교통체계의 경쟁력확보를 위한 방안으로 도시내 체계적인 버스 network 확보
- 장기적으로는 광역대중교통축의 '남북2축'외 총 6개 노선축에 BRT를 설치운영

<표 2-34> 버스교통축 및 버스시스템 설치 계획

구 분	구 간 (도로명)	연장 (km)	버스 운영시스템		비 고	
			중 기	장 기		
광역 대중 교통축	동서1축	김해~구포 (낙동북로)	6.5	가로변	-	-
	동서2축	진해~하단 (낙동남로)	15.0	BRT	일반차로	BRT(중기)시설공간에 사상-가덕선 건설
	남북1축	기장~송정 (기장대로)	22.8	일반차로	-	-
	남북2축	양산~동래 (금정로)	12.0	BRT	BRT +신교통수단	신정선(신교통수단) 건설
	남부3축	양산~구포 (금곡로)	9.0	가로변	-	-
간선 대중 교통축	동서1축	송정~내성 (충렬로)	15.4	BRT	-	-
	동서2축	내성~구포 (만덕로)	8.1	가로변(일부)	가로변+BRT	-
	동서3축	서면~학장 (가야로)	6.5	BRT	BRT	-
	동서4축	센텀~자성대 (수영로)	10.3	가로변	-	-
	동서5축	하단~총무R (낙동로, 구덕로)	6.5	가로변	-	-
	남북1축	내성~자성대 (중앙로)	8.4	BRT	BRT	도로diet(지하도로 건설)
	남북2축	자성대~총무R (중앙로)	6.1	BRT	BRT	도로diet(지하도로 건설)
	남북3축	구포~사상 (사상로)	4.9	가로변	-	-
	남부4축	사상~하단 (낙동로)	6.9	가로변	-	경전철(사상-가덕선) : 사상-하단 2016년
	남부5축	하단~다대 (공단로 외 3)	9.6	일반차로	일반차로	도시철도1호선 연장

자료 : 2031 부산광역시 도시교통정비기본계획



## □ 해상교통(해상택시·터미널, 위그선 등) 도입 검토

- 시민이동성 강화와 사람중심의 생활교통 개선
- 산지가 70%인 부산의 지형여건상 내륙에서의 도로용지 확보는 지가 및 지형적 문제 등의 한계가 있으며 도로 신설에 막대한 보상비가 투입됨
- 따라서 부산항을 비롯한 주요 항구와 임해지역에 해상 택시·버스 도입을 통해 도시내륙의 교통량 분담과 해양관광기능을 동시에 발휘
- 해상택시·터미널, 위그선 등은 안전성, 개발여건 등을 감안 장기적인 관점에서 도입 검토
- 해상택시·터미널 대상지역 선정
  - 해상 터미널 기능 유·도선 행위가 이루어지고 있는 지역 및 하계절 집객력 높은 해수욕장
  - 각종 연안개발계획 및 부산항 관련 각종 상위계획 또는 임해부 개발계획 수립시 마리나 계획, 유람선 계획 등의 개발방향이 제시된 지역
  - 부산신항배후 국제산업물류도시 등 서부산권의 각종 경제활동을 지원할 수 있는 지역
  - 해상 터미널은 부산지역 어항 72개소 중 향후 해상교통 터미널로서의 기능 전환 등 다목적 복합어항으로서 발전 잠재력이 높은 어항
- 해상 터미널 조성방향
  - 해상택시, 버스 터미널 시설은 주변의 입지 및 지형여건에 따라 다목적 복합기능의 터미널, 간이 터미널, 랜드마크화 할 수 있는 터미널 등의 유형을 다양화
  - 단독의 전용터미널 조성보다는 항내 크루즈 터미널 기능, 수상택시, 해양레저 등 주변 여건을 고려한 다양한 기능을 발휘할 수 있는 다목적 복합터미널 조성



<표 2-35> 부산항 항내 해상택시·버스 터미널 계획

구 분	해상택시·버스 터미널
중기 도입	○해운대 미포, 북항 일반부두, 부산신항 다목적부두, 동삼동 국제크루즈 전용부두, 자갈치 해안, 수영만 요트경기장, 해운대 춘천하구(이상 7개)
장기 도입	○광안리 민락어항 일원, 다대포항 일원, 대변항, 송도해수욕장 일원, 수영강 하구, 용호만 일원, 강서물류단지, 신공항 일원, 을숙도 일원, 맥도 일원, 삼락 일원, 대저 일원, 화명 일원(이상 13개소)

자료 : 2031 부산광역시 도시교통정비기본계획

- 고속해상교통망 확충 필요성
  - 남부권이 해상과 면한 장점을 활용하여 광역철도망으로 접근이 어려운 해안지역에 고속 교통수단의 필요성 대두
  - 남해안권 발전종합계획에서 부산북항, 목포항, 여수항, 통영항을 크루즈항으로 건설할 계획 수립
  - 크루즈항과 배후도시를 연계하여 주변도시의 재생·정비를 도모하기 위하여 위그선 등 고속해상교통체계 확립 필요
- 추진방향
  - 권역별로 추진되는 남해안권 발전종합계획과 연계해서 고속교통수단 도입 검토
  - 여객터미널로의 접근성 향상을 위한 대중교통망 정비 및 환승체계 도입
  - 남해안 지역의 고속해상교통체계 확립을 통한 동남광역경제권의 발전도모
  - 부산~목포, 부산~포항 등 광역권 교통망계획과 연계

예시 : 위그선





## 사. 친환경 교통수단 확충

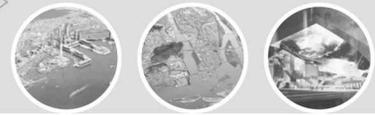
### □ 자전거도로

#### ○ 기본방향

- 부산시민 모두가 안전하고 편리하게 이용할 수 있도록 하며 삶의 질 개선, 대기환경 개선, 대중교통활성화 등에 기여
- 자전거의 원활한 이용을 도모하여 자전거 통행의 편리성 향상
- 자전거 시설의 첨단화를 통해 주요교통수단 및 관광자원으로 활용

**<표 2-36> 자전거도로 이용활성화 및 개선계획**

구 분	개선 방향	세부 계획
자전거전용 도로구조물 확충	○자전거 입체교차로	• 육교 및 지하차도 횡단경사로
	○자전거 횡단 교량 및 터널	• 자전거 횡단교량 • 자전거 횡단터널
대중교통과 연계된 자전거 이용시설	○대중교통 수단과 연계 자전거 도로 정비확충	• 주택지-역사간-학교/직장을 연계하는 자전거노선 정비 • 지하계단 경사로 설치
	○대중교통 자전거 전용탑승구간 확대	• 도시철도내 자전거 전용칸 확보 • 자전거이용 요금징수시스템 구축
공공자전거확대 및 U-ITS 자전거 활성화	○공공임대 자전거	• 고정이용자 확보 위해 도시철도역, 환승센터, 대형마트 등에 설치 • 무인 운영시스템
	○U-ITS 단말기를 통한 이용자 서비스 다양화	• 자전거도로정보, 수리 지점, 날씨정보 및 관광정보 등 제공
자전거 이용활성화를 위한 제도 정비	○자전거이용 교육 및 홍보강화	• 자전거 시범학교 안전교육 강화 • 자전거 시민모니터
자전거도로 인프라 구축	○자전거 인프라 구축	• 출퇴근용 자전거도로 정비 • 레저/스포츠용 자전거도로 정비 • 광역연계망 자전거도로 정비
	○자전거도로 설치기준 준수	• 2009년 개정된 '자전거도로 시설기준 및 관리지침'에 의거 자전거도로 설치
자전거 안전시설 정비	○자전거 안전시설 및 주차시설 확충	• 자전거 안전시설 및 표지판 설치 • Bike & Ride 및 자전거정비시설 확충



□ 보행자도로

○ 기본방향

- 사람중심의 교통체계 및 안전한 교통여건 조성
- 보행기초시설 및 보도정비로 친환경 교통관리
- 보행공간 확대 및 안전시설 강화
- 대중교통과 연계된 보행환경 개선
- 노인 및 교통약자에 대한 생활도로 정비

<표 2-37> 보행자 및 교통약자 교통서비스 개선계획

구 분		개선계획
보행자도로	보행자 기초시설 및 보도시설	○ 육교철거 및 횡단보도 복원 ○ 시각장애인을 위한 유도블럭 설치 ○ 노상주차 금지 및 노외주차장 확충
	보행 공간확대 및 안전시설 강화	○ 유효보도폭 확장 ○ 보차공존도로 조성 ○ 보행자전용도로(차 없는 거리) 확대 ○ 보행장애물 제거
	대중교통 연계	○ 버스정류장 시설 및 환경 개선 ○ 버스쉘터 확충 및 대기공간마련 ○ 대중교통 접근시설 정비 및 확충 ○ 도시철도 접근시설 개선 및 확충
교통약자	생활도로 정비	○ 어린이보호구역 정비 ○ 노인보호구역 설치(설치 홍보 강화) ○ 보행우선구역 시범사업 및 보행우선구역 확대 ○ 시각장애인용 음향신호기 확대 ○ 육교 철거 후 장애인 육교 전환
	교통수단 이동편의시설 개선	○ 버스내 휠체어 리프트 및 좌석 설치 ○ 도시철도 승차보조대 설치 ○ 신규 수단에 편의시설 설치 의무화 ○ 교통약자 대중교통 보조금 지원
	여객시설 이동편의시설 개선	○ 수직이동시설 확충 ○ 무빙워크, 스크린도어 설치 ○ 정류장 턱 낮추기, 버스정류장 안내판 설치



## 2 항만·물류계획

### 1. 현황

#### 가. 항만

##### □ 부산항 현황

- 위치 : 부산광역시 및 경상남도 진해
- 항종 : 무역항
- 부산항은 한반도 동남단에 위치하여 태평양과 아시아대륙을 연결하는 관문역할을 하고 있으며, 우리나라 제1의 항만으로서 우리나라 총 해상수출화물의 40%, 컨테이너 화물 80%, 전국 수산물 생산량의 42%를 처리

<그림 2-8> 항만시설의 위치도





□ 컨테이너 전용부두

- 부산광역시의 컨테이너 전용부두는 2010년 현재 신선대, 감만부두 등 9개소가 운영 중이며, 연간처리 물동량은 2010년 신선대가 2,687천TEU, 신항 2-1단계 2,389천TEU 등을 처리

<표 2-38> 컨테이너 전용부두 현황

구분	자성대	신선대	감만 부두	신감만 부두	우암 부두	감천 부두	신항 (1단계)	신항 (2-1단계)	신항 (2-2단계)
부지면적 (천 m <sup>2</sup> )	624	1,168	727	294	182	148	1,286	688	553
CY면적	462	672	336	153	156	105	384	346	-
건물면적	38	69	25	12	5	4	42.6	15.7	-
CFS	2동20	229	7.4	5	-	-	5.4	1.1	-
부두길이(m)	1,447	1,500	1,400	826	500	600	3,200	1,100	1,150
하역능력 (천TEU)	1,500	1,600	1,560	610	260	660	3,600	1,140	1,140

자료 : 부산항만공사(<http://www.busanpa.com>), 2010

□ 일반부두

- 부산 북항에 위치한 일반부두들의 경우 규모면에서는 제4부두가 총면적 137,837m<sup>2</sup>로 가장 크며, 2010년 7부두가 가장 많은 283,528 TEU를 처리

<표 2-39> 일반부두 현황

구분	제1부두	제2부두	중앙부두	제3부두	제4부두	제7부두
총면적	85,238m <sup>2</sup>	58,789m <sup>2</sup>	51,976m <sup>2</sup>	107,358m <sup>2</sup>	137,837m <sup>2</sup>	31,195m <sup>2</sup>
안벽길이	1,089m	924m	646m	1,145m	1,304m	522m
접안능력	10,000DWT×4	20,000DWT×1 10,000DWT×3 4,000DWT×1	10,000DWT×4	20,000DWT×1 10,000DWT×3 5,000DWT×2 500DWT×1	3,000DWT×1 5,000DWT×2 10,000DWT×3 20,000DWT×1	5,000DWT×2 6,000DWT×1 15,000DWT×1
주요접안 선박	컨테이너 및 일반화물선	컨테이너 및 일반화물선	컨테이너 및 일반화물선	컨테이너 및 일반화물선	컨테이너 및 일반화물선	컨테이너 및 일반화물선
하역능력 (년)	341,000ton	1,804,750ton	1,364,000ton	50,000ton~ 2,000ton×36척	2,315,000ton	50,000ton~ 2,000ton×36척

자료 : 부산지방해양항만청(<http://www.portbusan.go.kr>), 제8부두는 군용부두로 제외, 2010



## □ 주요 무역항 비교

### ○ 하역능력

- 보관시설은 일반부두의 경우, 91천톤을 동시 보관할 수 있는 창고 12동과 12,278천톤을 동시 야적할 수 있는 야적장이 있으며,
- 부산항의 연간하역능력은 전국항만 중 최대인 약 201백만톤(2010년 기준)으로서, 전국 항만하역능력의 약 25%를 차지

**<표 2-40> 주요 항만별 접안 및 하역능력 비교**

(단위 : 척, 천톤)

구 분	전 국		부 산		인 천		광 양	
	접안능력	하역능력	접안능력	하역능력	접안능력	하역능력	접안능력	하역능력
2005년	717	597,819	149	130,753	78	78,129	71	119,660
2008년	775	758,615	151	164,757	89	88,268	80	164,437
2009년	793	800,533	158	201,727	89	92,595	78	164,437

자료 : 국토해양부 국토해양통계연보, 2010

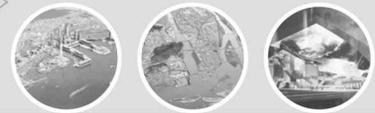
- 부산항을 이용하는 선박은 2005년 96,711척, 2008년 115,931척, 2010년 104,995척으로 연평균 2.0%의 증가율을 보였으며, 총 톤수 기준으로는 연평균 5.8%로 신장하여 선박의 대형화 추세를 반영

**<표 2-41> 부산항 선박 입출항 추이**

(단위 : 척, 천톤)

구 분	전 국		부 산		인 천		광 양	
	입출항	총톤수	입출항	총톤수	입출항	총톤수	입출항	총톤수
2005년	376,794	2,337,370	96,711	709,055	42,463	286,658	42,425	382,917
2008년	418,548	2,751,629	115,931	832,559	41,453	311,942	43,977	461,076
2009년	395,634	2,758,094	100,113	852,334	39,982	308,087	42,142	436,641
2010년	403,209	3,084,791	104,995	936,418	42,563	339,829	45,813	482,240

자료 : 해운항만정보시스템(SP-IDC), 2010



## 나. 화물수송

### □ 항공수송

- 항공수송의 경우 2010년 기준 국내선 61천톤, 국제선 57천톤으로 2009년 대비 총 13.4%의 증가세를 나타내며, 특히 국제선의 경우 25.9% 증가

<표 2-42> 항공수송 현황

구 분	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년
계	135,606	126,946	113,709	105,319	119,388
국내선(톤)	86,730	73,097	61,451	59,569	61,774
국제선(톤)	48,876	53,849	52,258	45,750	57,614

자료 : 한국공항공사, 2010

### □ 컨테이너 수송

- 수출입 컨테이너 수송현황은 2009년 기준 11,980 천TEU 규모로서 수출입은 6,569 천 TEU, 환적은 5,372 천TEU로 2008년에 비해 감소를 나타내며, 연안운송의 경우 39 천 TEU로 증가세로 전환

<표 2-43> 컨테이너 수송 현황

(단위 : 1,000 TEU)

구 분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
계	11,843	12,039	13,262	13,453	11,980
수출입	6,579	6,803	7,444	7,638	6,569
환적	5,180	5,208	5,811	5,808	5,372
연안	84	28	7	7	39

자료 : 국토해양부, SP-IDC 2010.

### □ 철도화물 수송

- 철도화물수송현황은 점차 증가추세를 보였으나 2009년에는 6,035천톤으로 감소를 나타내며, 부산진역에서 화물발송의 77%(1,843천톤), 화물도착의 76%(2,777천톤)를 처리



**<표 2-44> 철도수송 현황**

구 분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
계	7,553,936	8,216,706	8,735,309	9,351,815	6,035,668
화물발송(톤)	3,424,241	3,732,875	3,776,005	4,033,637	2,390,295
화물도착(톤)	4,129,695	4,483,831	4,959,304	5,318,178	3,645,373

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

## 다. 주요변화전망

### □ 세계 해운항만환경의 변화

- 컨테이너운송기술의 발달
- 해운기업의 글로벌화
- 컨테이너항만의 네트워크화
- 중심항만 진입을 위한 경쟁 격화
- 기존 항만물류 중심에서 Sea-Rail-Air 등 복합물류 중심으로 변화와 항만의 종합물류  
기지화 및 부가가치 창출
- 국제화 및 개방화의 확대와 세계경제의 지식기반 경제로의 지속 이행

### □ 동북아 경제권의 부상

- 동북아 경제권의 형성과 중국을 중심으로 한 컨테이너 물동량 급증
- 전 세계적인 경제통합과 동북아 지역의 대도시 경제권 부각, 동북아 통합운송체계의  
발전
- 중국 항만의 급격한 시설확충과 물류체계 개편, 대만의 카오슝 중심 자유무역지역항  
만육성책 등 동북아 항만환경 급격 재편 및 중심 항만으로의 도약 경쟁체제 심화



□ 부산항의 여건

- 세계 주요간선항로상에 위치하고 있고, 일본 및 중국과 근접하고 있어서 대륙경제와 해양경제의 연결지점이며, 항만이용료 및 환적비용이 저렴하여 동북아 환적중심항으로 부상
- 그러나, 부산항이 2001년까지 세계 3위를 유지하다 2002년 이후 5위로 하락하였으나 컨테이너물동량은 지속적으로 증가하고 있으며, 이는 항만시설이 주변경쟁항만에 비교할 때 매우 열악한 환경과 추가 선석개발이 미진한 것에 기인
- 부산항은 컨테이너물동량의 증가가 현저하여 2006년의 11,094천 TEU로부터 2011년에는 14,038천 TEU로, 그리고, 2020년에는 22,688천 TEU로 증가할 것으로 예측
- 북항에 대한 체계적인 재개발을 통하여 부산항이 세계적인 미항으로 발전을 도모하고 있으며, 그 동안 도시 발전에 제약이 되어오던 항만기능을 도시기능과 연계하여 리모델링함으로써 부산광역시 발전에도 크게 기여할 것으로 전망
- 북항 위주 항만운영의 방향 전환 및 신항 운영
  - 북항 위주의 화물처리기능의 신항 이전

<표 2-45> 부산항 항만물동량 전망

(단위 : 천RT/년, 천TEU/년)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년
총물동량	323,121	385,196	466,241	564,338
양 곡	1,581	1,605	1,689	1,777
시 멘 트	3,288	3,631	4,773	6,273
석 탄	3	4	5	6
목 재	1,255	1,279	1,130	999
모 래	1,343	1,398	2,246	3,609
철 광 석	84	88	74	62
철 재	5,834	6,083	5,941	5,802
고 철	6	3	1	0.4
자 동 차	427	504	290	167
잡 화	11,925	14,164	24,056	40,858
컨테이너	292,918	353,993	433,746	531,467
(천TEU)	18,790	22,867	28,475	35,457
유 류	9,376	9,942	11,008	12,189
시설소요	313,745	375,254	455,443	552,767

자료 : 제2차 전국무역항 기본계획 수정계획, 2006, 부산항

주1) 2020년은 무역항기본계획의 수치이며 2030년은 연평균 증가율로 연장하여 추정



## 2. 기본방향

### 가. 동북아 해양산업 선도도시 실현

- 부산북항, 신항, 국제산업물류도시의 연계로 글로벌허브(Global-Hub)항만 육성
- 부산항은 컨테이너 시설이 크게 부족하여 체선 및 체화현상이 빈발하는 문제점을 해결하기 위하여 컨테이너부두 개발
- 장기적인 관점에서 항별, 부두별 기능특화와 재정비를 통하여 항만의 생산성 제고
- 부산신항을 고부가가치 창출형 선진항만 육성과 북항과 연계한 동남광역경제권의 국제 물류 거점화
- 주5일제 및 해양스포츠 거점 육성을 위한 마리나 산업 육성으로 세계적 해양레저관광 도시 지향

### 나. 녹색기반 저탄소 글로벌 물류 활성화

- 물류기반시설 정비 및 친환경적 신물류시스템 도입을 통한 효율적 물류체계 구현
- 도로, 철도, 물류전용Rail 등 친환경, 고효율 화물 통행망 구축
- 불필요한 화물운송을 억제하기 위한 물류 공동 집배송시설, 유통단지 등 물류공동화 추진
- 도시환경을 보존하고 친환경 물류시설 개발로 저탄소 녹색물류 흐름에 대응

### 다. 도로 의존적 물류체계에서 철도 및 연안 수송의 운송체계 확립

- 철도 및 연안해운 활성화를 통한 모달시프트(Modal Shift : 친환경 수송수단으로 이전) 촉진
- 항만, 터미널 등 주요 물류시설에 철도 인입선 신설 및 확충

### 라. 부산신항배후 국제산업물류도시의 친환경 녹색기반 도시 건설

- 녹색물류 실현을 통한 세계 제일의 친환경 고효율 산업·물류단지 조성
- Green U-city 도입을 통해 세계 최고의 녹색 도시 실현



**마. Sea & Air & Rail 복합운송체계 구축을 위한 동북아 제2허브공항 건설**

- 대륙횡단철도, 부산국제공항, 배후물류단지 등과 결합된 신공항 건설로 명실상부한 유라시아 관문이며 대륙과 해양의 연결점 구축
- 북극항로 시대에 대비한 물류·운송체계 확립
- 남부권의 경제적 손실을 해소하고 막대한 물류비용 절감, 외국인 관광 및 투자 등 국제비즈니스 도시로 발돋움

**바. 주요 지표**

**<표 2-46> 항만 관련 주요지표**

구 분		단위	2008년	2010~2020년	2020~2030년
광역유통단지		개소	-	2	2
화물공영/공동차고지		개소	-	3	3
화물자동차 휴게소		개소	1	3	3
복합물류터미널		개소	1	2	2
수출입컨테이너 화물 수송분담율	철도수송	%	11.2	20.0	25.0
	연안해송	%	0.1	1.5	3

자료 : 2031 부산광역시 도시교통정비기본계획

**3. 실천계획**

**가. 항만기능의 재정립 및 재배치**

**□ 추진방향**

- 우리나라 컨테이너 화물의 수출입 전진기지
- 동북아 중심항만으로서의 기능강화
- 종합물류단지 조성 및 자유무역지역 도입 추진
- 북항 위주 항만운영의 방향 전환 및 신항 개발
  - 북항중심 항만운영에서 감천항 추가개발 및 신항 개발



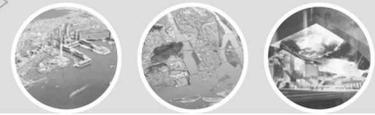
- 항만시설과 도시기능의 조화 추구
  - 시민에게 항만의 친근성 부여, 다양한 워터프런트 개발(해양박물관, 해양공원 등)

## □ 항만별 주요기능 전환

- 북항
  - 유라시아 관문 및 국토해양관광거점, 부산 원도심 기능회복과 지역경제 활성화 유도를 위한 북항재개발 사업 지속적 추진
  - 부두 기능이 미약한 자성대 부두 등은 단계적으로 재개발 사업과 연계
  - 우리나라 상업항의 중추적 기능을 수행하는 항만으로 계속 활용
  - 일반부두의 컨테이너 처리기능은 2010년까지만 한시적으로 허용하고 그 이후는 잡화, 철재 및 컨테이너 위주의 다목적 부두로 기능 재배치
  - 잡화, 컨테이너를 취급하는 7부두를 컨테이너 부두로 전환
  - 8부두 군부대시설(7개선석, 안벽 1,080m)도 단계별로 외곽으로 이전시키고 부두기능 부여
  - 연합철강은 부두간 연계기능 단절에 따라 장기적으로 이전시키며, 공공부두기능 부여
  - 감만부두 배후지는 컨테이너부두의 원활한 기능을 위해 활용하며, 장기적으로 현행 정유시설을 이전토록 추진

<그림 2-9> 북항재개발 단계별계획도





- 감천항
  - 북항의 시설능력을 초과하는 잡화 및 컨테이너 화물을 수용
  - 수산물, 연안화물 등 수산화물 전용부두 처리기능이 복합된 다목적항만으로 개발
  - 감천항을 동북아 수산물 허브항만으로 육성과 처리기능이 복합된 다목적항만개발
  - 원양어업기지 및 중소 조선단지로 계획하고 민간투자에 의해 개발되는 항만으로 개발
- 다대포항
  - 시멘트, 목재, 철재, 일반잡화전용부두건설과 부산북항 확장한계 보완
  - 수산물 등 일부 잡화처리 기능을 부여
- 부산신항
  - 21세기를 대비한 동북아 국제 물류·비즈니스 중심항만 구축, 부산항의 만성적인 화물적체 해소로 국가 경쟁력 제고

<그림 2-10> 부산신항 배후 계획도





## 나. 항만 확충계획

**<표 2-47> 주요사업별 개발계획**

사업명	사업기간	사업내용	비고
감천항 (준설토 투기장)	2011-2020년	3천톤급 1선석	모래
다대포항	2007-2011년	2만톤급 5선석	잡화
	2011-2020년	2만톤급 3선석	철재
신규후보지	2011-2020년	2만톤급 20선석 2천-12천TEU급 32선석	잡화16, 자동차1, 철재3, 컨테이너

**<표 2-48> 부산신항 개발사업 계획**

구분		전체 (1995~2015년)	1단계 (1995~2008년)	2단계 (2009~2015년)
계	사업비(억원)	91,542	55,519	36,023
	사업량(선석)	30	18	12
	효과(만TEU/년)	1,062	605	457
정부	사업비(억원)	41,739	28,012	12,727
	사업량	방파제 1.49km	1.49km	-
		호안 20.8km	20.8km	-
		준설 72 백만m³	54 백만m³	18 백만m³
		안벽 1.55km(5선석)	1.55km(5선석)	-
민자	사업비(억원)	49,803	27,507	22,296
	사업량(선석)	8.51km (25)	4.3km (13)	4.2km (12)

자료 : 부산항만공사(www.busanpa.com), 2009

## 다. 해양스포츠 거점(마리나 산업) 육성

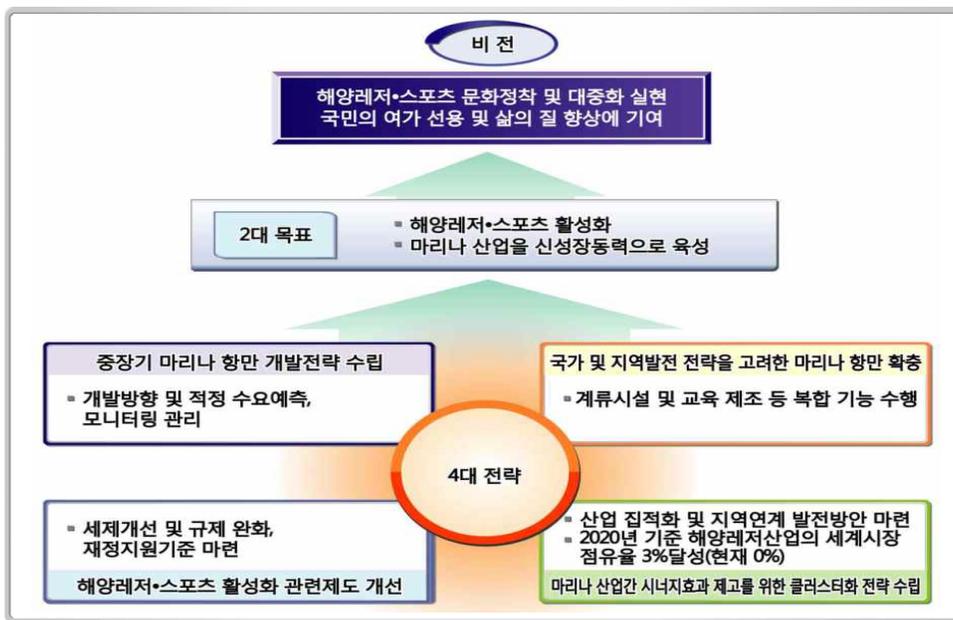
### □ 배경 및 목적

- 유럽이나 호주, 미국 등지에서는 오래전부터 해양레저스포츠가 일상속의 생활문화로 자리잡고 있으며, 해양레저스포츠 저변인구 및 수요 증가에 비례하여 해양레저산업이 성숙단계로 접근
- 해양레저스포츠산업은 높은 고용창출 효과와 함께 고부가가치산업으로 부각되고 있어 해양도시인 부산의 도시경쟁력을 높이는 신성장동력으로 활용



- 해양도시 부산은 우수한 해양관광자원을 보유하고 있으며, 해양레저 산업에서도 중소 조선기술을 토대로 해양레저 관련 산업의 활성화를 촉진할 수 있는 기회 제공이 필요
- 제1차 마리나항만 기본계획을 수용하고 미래 해양블루오션 산업으로 마리나 산업을 육성하기 위해 개발수요, 개발형태 등에 대한 다양한 접근

<그림 2-11> 제1차 마리나항만 기본계획 (2010~2019) 기본방향



□ 마리나 항만

- 제1차 마리나항만 기본계획(2010~2019) 및 부산해역 마리나항 개발타당성(2010. 01) 결과, 관련계획을 수용하여 중점항 및 보조항으로 구분하여 장기적 사업의 경우 여건 변화에 탄력적으로 대응하기 위해 위치 등을 조정하여 계획
- 제1차 마리나항만 기본계획(2010~2019)에서 제시하고 있는 북항, 수영만, 백운포 등의 중점항과 기타 부산해역 마리나항 개발을 위해 필요한 보조항을 적기에 계획

□ 마리나 산업단지(해양레저장비산업단지)

- 도입기능 및 시설
  - 해양레저스포츠 관련 자연여건이 양호하고, 해양레저스포츠산업 발전 잠재력이 매우 높은 부산을 국내 최대 해양레저스포츠산업의 수요·공급의 중점지역으로 성장시키고, 나아가 최고 수준의 해양레저스포츠 거점도시로 육성



- 부산광역시의 신성장동력으로 활용하기 위해 사업규모 약 200,000㎡(약6만평)에 해양레저장비 관련 완성품 제조업체가 입주하는 해양레저장비산업단지 조성
- 해양레저장비 산업육성을 위하여 해양레저장비센터 구축과, 기술지원 및 인력양성사업과 병행한 산업단지 추진
- 대상지 선정
  - 부산의 전지역을 대상으로 최적 후보지를 선정

## 라. 부산신항배후 국제산업물류도시 조성

- 사업개요(2008~2020)
  - 위치·규모 : 낙동강 하구 강서지역 일원
- 개발방향
  - 대규모 산업물류용지 공급 및 기업유치로 동남권 경제회생의 거점화
  - 광역산업단지 : 동남권 전략산업, 융합부품·해양복합산업 등
  - 복합물류단지 : 글로벌 조립가공·부품소재 공급기지 등
  - 지식창조도시 : 국제업무, R&D, 교육, 관광, 주거 등
- 단계별 사업시행 계획

구 분		규모 (km <sup>2</sup> )	사업비(억원)	사업기간	비고	
계		33.0	110,000	'10~'20		
1단계	소 계	5.7	23,600	'10~'14		
	미음동편	미음동	5.7	23,600	'10~'14	지방산업단지 개발
2단계		23.4	70,700	'13~'20		
1공구	대저동,	13.5	41,500	'13~'20		
	2공구					강동동
기 타		3.9	15,700	'13~'20		
	명지예비지	명지동	1.9	7,700	'13~'20	명지신도시 포함 개발
	둔치도 개발	봉림동	2.0	8,000	'14~'20	유보지

자료 : 국제산업물류도시개발단, 부산시



- 복합물류터미널 조성 및 지역물류 거점센터
  - 탄소제로 물류기반형 산업·물류단지 조성을 위해 복합물류터미널, 지역물류거점센터, 전기화물차, 물류전용레일 등 도입
  - 복합물류터미널은 국제산업물류도시내 화물의 집하, 하역, 분류, 포장, 보관 또는 통관 등에 필요한 기능을 종합적으로 유치
  - 녹색물류자동운송시행(AutoCon, ATS, CargoRail Tram, TubExpress, CargoCap, ECCO\_Electric Cargo Conveyor System) 등 도입을 통한 친환경 국제산업물류도시 조성

**<그림 2-12> 국제산업물류도시 복합물류터미널 조성계획도**



□ **정보화 계획(Green U-City형 지식창조도시 조성)**

- Green Logistics Assistant
  - 완전 순환형 자재 및 리사이클링 센터 활용 등 탄소 중립형 물류 운영 지원
  - 물류 단계별 탄소배출 표준 데이터와 그린 스코어 카드 활용, 프로세스 자동 진단 및 효율화 지원
- Green Home & Education
  - 가정 내 전기기기 에너지 사용 모니터링
  - 탄소배출 목표치 설정 및 자동 실행 지원



- Green Environment
  - 하천/숲/공원 등 자연 기후 생태변화 및 오염/탄소배출관리
  - U-Healthcare(원격진단 및 처방)기반 기후/생태변화로 인한 전염병 질병 확산 선제적 차단
- Green Transportation Assistant
  - 현 위치에서 목적지까지 다중 교통수단별 녹색 경로제시
  - 녹색 경로 선택에 따른 탄소 감축량 제공

## 마. 물류시설 계획

### □ 효율적인 물류단지 계획

- 유통단지망 구축
  - 화물수송의 원활화로 물류비 절감, 대형화물차의 도심통행 억제 및 공동집배송을 위해 유통단지망 구축
  - 부산종합화물터미널은 복합물류시설에 대한 투자를 확대하기 보다는 현재의 수준을 유지하면서, 중장기적으로 복합물류단지 기능을 신항만 또는 시외곽으로 이전
  - 간선도로상의 화물차 통행을 감소시키고, 시외곽의 균형발전을 도모하기 위해 대량 물류시설의 시외곽 이전(창고시설, 농수산물도매시장, 전문도매시장, 화물터미널 등)
- 물류정비지구 지정
  - 화물수요의 밀집으로 현재 교통혼잡을 야기하고 있거나, 장래 혼잡을 야기시킬 가능성이 큰 지구 주변에 물류정비지구의 지정·관리
- 첨단 종합물류체계 및 체계적 항만배후단지 구축
  - RFID(Radio-Frequency IDentification) 기반수송체계 구축과 차량위치정보시스템(GPS), 첨단화물운송시스템(CVO) 개발
  - 부산신항 인접 지역에 대규모 배후단지를 조성하여, 글로벌 물류기업 유치 및 항만 부가가치 창출에 기여



- 신항주변 연관산업과 지원시설 조성을 통해 항만 클러스터(Port Cluster)를 구축하여, 글로벌 선도항만 구축
- 대심도 지하공간을 활용한 신물류시스템 개발로 화물의 규격화·파레트화 촉진 및 육상화물수송 수요의 분산으로 교통량 감소 도모
- 정보통신기술을 이용하여 육상, 해상, 항공을 통한 수출입 및 국내화물의 수송, 보관, 환적관련 물류활동을 효과적으로 지원
- 항만배후수송도로를 중심으로 화물물동량의 원활한 수송을 도모하기 위해 화물차 전용차로 설치
- ODCY(Off-Dock Container Yard) 기능 재배치
  - 현재 부산광역시내 폐쇄되거나 폐쇄예정인 ODCY를 활용하여 물류부지 및 화물자동차 차고지로 기능전환 검토
  - 북항재개발로 컨테이너부두의 기능이 축소되므로 단계적으로 ODCY를 폐쇄하여 북항의 물류시설 부족을 최소화
  - 도심 ODCY 화물적치장 시설을 단계적으로 양산ICD로 이전

□ **물류시설 추진전략**

- 화물수송의 원활화로 물류비 절감, 대형화물차의 도심통행 억제 및 공동집배송을 위한 물류유통단지망 구축
- 가덕도 종합개발과 연계하여 부산신항만내에 유통단지를 조성해 육상·해상 등 국제 복합일관수송체계 구축

**<표 2-49> 주요 물류시설별 사업개요**

주요 계획	주요 내용
서부산 유통단지	- 위치 : 강서구 대저2동 일대 - 부지면적 : 826,000㎡ - 유치시설 : 광역형 도소매단지, 서부산권 물류단지, 화물터미널, 산업기자재 전문단지 - 접근성 : 북측으로 김해공항과 접하고, 남측으로 남해고속도로 지선 서부산 IC와 접함



<표 2-49> 주요 물류시설별 사업개요(계속)

주요 계획	주요 내용
석대 유통단지	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 위치 : 해운대구 반송 일원</li> <li>- 부지면적 : 799,660㎡</li> <li>- 유치시설 : 농축산물 물류센터, 동부산권 물류단지</li> <li>- 접근성 : 경부고속도로 및 계획중인 부산 ~ 울산간 고속도로와 연계 용이</li> </ul>
명지 산업유통단지	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 위치 : 강서구 명지동 일대</li> <li>- 부지면적 : 400,000㎡</li> <li>- 유치시설 : 창고형 전문 도매단지, 생산품 직판장 등</li> <li>- 접근성 : 녹산신호산업단지, 부산신항과 인접하고, 거제~가덕도 연결도로 및 신항만 배후도로 등과 연계 용이</li> </ul>
신항만 유통단지	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 위치 : 강서구 가덕도 부산 신항만내</li> <li>- 부지면적 : 약 660,000㎡</li> <li>- 유치시설 : 복합화물터미널, 도매단지, 물류서비스센터</li> <li>- 접근성 : 명지주거단지, 녹산·신호산업단지와 인접하고, 거제~가덕도 연결도로 및 신항만 배후도로 등과 연계 용이</li> </ul>
수산물류단지	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 위치 : 기장군 대변항 일대, 가덕 부산신항 일대</li> <li>- 부지면적 : 대변항 일대(132,000㎡), 부산신항 일대(165,000㎡)</li> <li>- 유치시설 : 가공시설, 집배송시설, 대규모 도매단지</li> <li>- 접근성 : 동서, 남북 방향의 광역도로와의 연계 용이</li> </ul>
수산물 수출가공 선진화단지	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 위치 : 감천항 일원</li> <li>- 부지면적 : 67,710㎡</li> <li>- 유치시설 : 수출입 전용부두와 식품가공공장 56곳, 수산물종합연구소와 포장 디자인센터 등</li> </ul>
복합물류터미널	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 위치 : 강서구 부산신항배후 국제산업물류도시내</li> <li>- 유치시설 : 화물의 집하, 하역, 분류, 포장, 보관 또는 통관 등에 필요한 기능을 종합적으로 유치 및 녹색물류자동운송시스템 구축</li> </ul>



### 3] 공항계획

#### 1. 현황

##### 가. 김해국제공항

###### □ 운영현황

- 2009년 현재 김해국제공항의 수송현황은 국내선의 경우 여객은 4,551천명으로 연평균 5.8%의 감소를 보이며, 화물은 59,556톤으로 연평균 10.7%의 감소를 보이고 있음
- 그러나 국제선의 경우 2009년 현재 2,318천명으로 10년 전인 2000년 이후 연평균 6.4%의 증가를 보이며, 화물의 경우는 큰 변화가 없음

<표 2-50> 김해국제공항 운영현황

(단위 : 명, 톤)

구분	국내선			국제선		
	여객	화물	우편	여객	화물	우편
2000	7,820,480	164,524	573	1,326,044	48,841	0
2001	7,555,199	152,469	646	1,498,982	50,090	0
2002	7,276,027	143,595	650	1,801,927	60,219	0
2003	7,078,985	126,771	140	1,620,046	58,144	0
2004	5,659,705	98,183	88	1,944,927	35,738	0
2005	4,899,295	80,993	426	2,146,511	27,515	0
2006	4,760,969	86,731	298	2,310,068	48,877	0
2007	4,665,442	73,067	31	2,737,820	53,839	0
2008	4,436,856	61,444	5	2,765,261	52,244	15
2009	4,551,403	59,556	14	2,318,754	45,741	9
증가율	-5.8%	-10.7%	-34.1%	6.4%	-0.7%	-

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



## □ 공항시설 현황

<표 2-51> 김해국제공항 시설현황

구 분		시 설 규 모	수 용 능 력
활 주 로		2,743×46m 3,200×60m(민항사용) *활주로 2본 모두 군 소유	14.6만회/년 (민항: 11.2만회/년)
계 류 장		385,126㎡	26대
여객 터미널	국내	37,282㎡	1,269만명/년
	국제	50,665㎡	463만명/년
화물 터미널	국내	9,685㎡	19만톤/년
	국제	18,338㎡	15.8만톤/년
주 차 장		128,956㎡	3,950대
항행안전시설		활주로36L : CAT-I 활주로18R : 선회접근 활주로36R : CAT-I 활주로18L : 선회접근	시정 550m 시정 4,800m 시정 800m 시정 4,800m

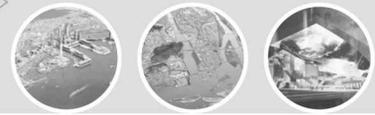
자료 : 한국공항공사(<http://www.airport.co.kr>)

주 : 시정(정상시력을 가진 사람이 어떠한 목표물을 인식할 수 있는 최대거리로 밝은 배경일 때 지상 근처의 검은 목표물을 인식할 수 있는 최대거리)

## 나. 변화전망

### □ 우리나라 항공운송 환경 변화

- 우리나라는 지리적 특성상 국외여행은 항공편을 이용하며, 소득수준 향상에 따라 1인당 국외 여행 빈도가 증가할 것으로 예상
  - 우리나라 연간 1인당 국외 여행 수 : 0.24회(프랑스 0.34회, 캐나다 0.79회, 독일 0.89회, 영국 1.11회)
- 소득수준이 오를수록 여가활동 다양화로 항공 관광, 레저 활동이 증가하고 자가용 항공기 소유도 늘어날 전망
- 국가기간교통망계획에 따라 간선도로망은 지속적으로 확충되고 철도중심의 고속·대량 간선교통망이 구축될 예정
  - 내륙에서는 항공교통의 경쟁력이 지속적으로 위협을 받을 전망



- 기후변화 대응, 녹색성장을 위해 철도투자 비중이 29.3%('09)에서 50%('20)로 늘어날 전망
- 저비용항공사는 '05년에 시장에 진입하여, 5년간 괄목할만한 성장을 이루었으며 '10. 12월 현재 5개사(제주항공, 이스타항공, 진에어, 에어부산, 티웨이항공)가 운항 중
  - 제주노선 점유율('09): 30.5%, 김포-부산 점유율('09): 33.3%
- 향후 국내선은 제주노선과 김포-김해 노선 중심으로 운항되며 지방에서의 단거리 국제선 취항이 확대될 것으로 전망

#### □ 항공자유화와 항공시장

- 한·중·일 항공자유화가 진전되고 '15년경에 ASEAN 역내 항공자유화(ASEAN Single Aviation Market) 실현 가능성
- 중국의 항공시장 성장(여객 10~15억명, '20년), 인도의 항공시장 물동량 증가('20년까지 연평균 15%)

#### □ 주변국가의 공항개발 정책

- 중국
  - 158개의 공항이 있으며 연간 여객수는 약 4억명, 연평균 15.4% 성장률('01~'08)을 보이고 있으며, 향후 공항 수는 244개('20), 여객 수는 10.4억명('20)으로 증가 예상
  - 대도시권 공항 확충이 지속되고 청두, 쿤밍, 시안, 충칭공항 등이 내륙의 허브공항으로 성장할 전망
- 일본
  - 97개 공항이 있으며 연간 여객수는 약 2.4억명 정도이며 연평균 성장률은 0.2%('01~'08)로서 국제선만 성장
  - 최근 하네다공항의 활주로 추가(2010. 10)로 국제선 기능을 강화하기 위해 노력하는 등 인천국제공항 추격에 나설 전망



## □ 항공수요 전망(제4차 공항개발 중장기 종합계획)

- 국내선 여객은 KTX 운영 확대 영향 등으로 내륙노선은 점진적으로 감소
- 국제선 여객은 인천공항의 항공수요가 꾸준히 증가하는 가운데 김해공항도 성장세 지속(연평균 4.2~5.3%) 전망
- 화물은 '30년까지 연평균 국내선은 2.3~3.3%, 국제선은 5.2~5.7% 성장할 것으로 예측

<표 2-52> 김해국제공항 항공수요 전망

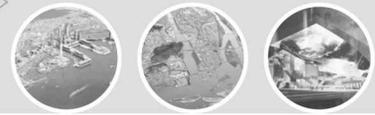
(단위 : 천명)

구 분		2009	2015	2020	2025	2030	연평균 증가율(%)
국내선	고성장	4,551	4,954	5,489	5,973	6,436	1.16
	중성장		4,477	4,931	5,314	5,671	0.52
	저성장		3,999	4,373	4,654	4,907	-0.20
국제선	고성장	2,319	4,326	5,582	7,041	8,615	5.29
	중성장		4,142	5,214	6,447	7,809	4.78
	저성장		3,958	4,846	5,852	7,002	4.21

자료 : 국토해양부, 제4차 공항개발 중장기 종합계획(2011~2015)

## 다. 김해공항의 문제점

- 북측 장애물(신어산 등)로 18방향 정밀계기접근 불가하고 김해국제공항의 내륙입지 한계를 극복할 수 있는 방안 마련 필요
- 법적 소음기준 75웨클 범위내 693가구가 소음피해를 받고 있으며 이로 인한 비행시간 제한(23시~06시) 및 지속적인 피해보상 요구
  - 24시간 운항불가로 용량부족과 이용객 서비스 제공 및 국제관문공항 기능 수행곤란
- 북측장애물 및 소음문제로 연간 146천회로 활주용량 제한과 1시간 최대 이착륙회수 (SLOT) 22회 제한으로 피크시(11시) 용량부족
- 대형 여객기 이·착륙 불가, 김해공항 영향권내 항공수요 대비 공항절대처리 능력이 턱없이 부족함에 따라 인천국제공항 이용에 따른 불편 및 추가 직접비용 과다 발생



## 2. 기본방향

- 부산신항과 Sea & Air 복합운송체계 구축이 가능하고, 공항인근에 집적된 산업단지와 연계한 시너지 효과, 남해안 선벨트의 중심에 있어 관광자원을 활용한 외국관광객 유치의 핵심 인프라 구축을 위한 부산국제공항 건설
- 동남광역경제권의 중추역할 및 초국경광역경제권(부산 ~ 후쿠오카)을 구축
- 김해공항을 대체하는 신공항 입지는 장애물이 없고 항공소음피해권역에 주민들이 살지 않아 24시간 공항 운영이 가능하며, 접근성이 편리하고 주변 산업시설과 연계된 경제 도시형공항을 지향
- 수도권을 보완하는 지역의 국토개방 거점시설 확보와 허브항만(부산항)과 공항을 연계를 통한 세계적인 접근성 향상으로 지역산업의 경쟁력 강화

## 3. 실천계획(부산국제공항 건설)

### 가. 위치 및 규모

- 위치 : 강서구 천가동 가덕도 동남측
- 건설규모 : 약 6.9km<sup>2</sup> ※ 인천공항 1단계 11.7km<sup>2</sup>
- 공항시설 : 활주로 2본(3,800× 60m), 터미널 및 관제시설 등
- 기반시설 : 공항접근 도로망 구축 등
- 공항기능 : 민간 + 군사 공항(김해공항 전체 이전)

### 나. 부산국제공항 기능

- 김해공항의 대체공항(대형 거점공항), 인천공항 재난시 보완공항
- LCC 허브공항(아시아 LCC허브공항 경쟁 선점)

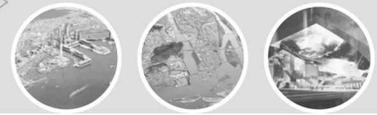


## 다. 공항 개발방향

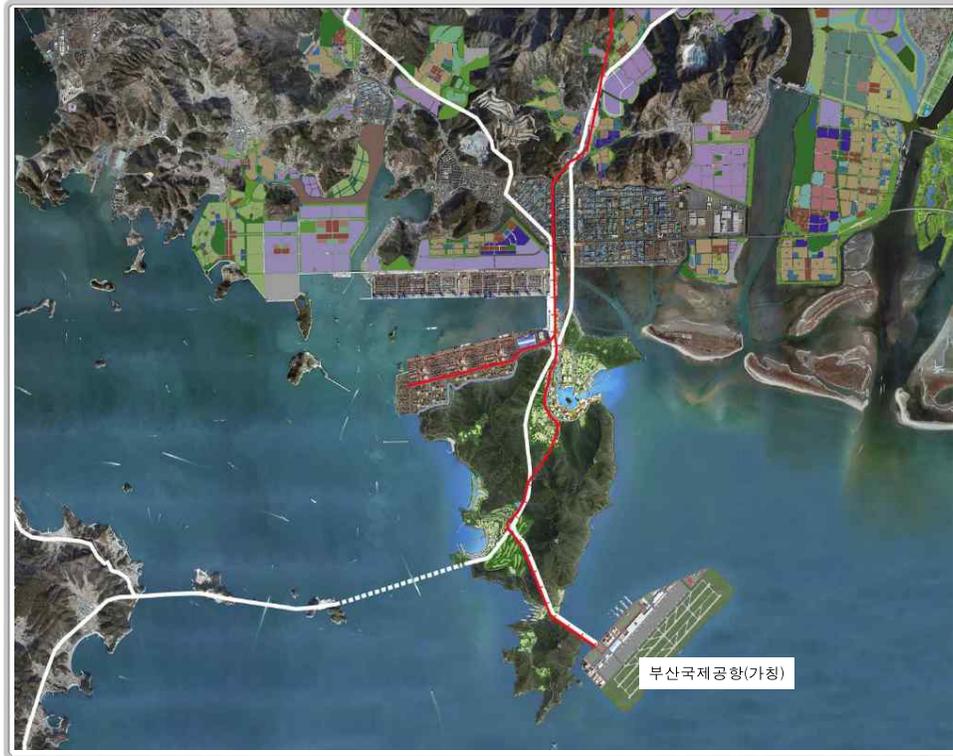
- 안전한 24시간 허브공항(인천공항 보완 기능 확보)
  - 장애물과 소음이 없는 입지, 초대형 항공기 이착륙 가능 입지
- 복합수송 거점공항(부산항·광양항+신공항 체계)
  - 홍콩항+첵랍콕공항, 싱가포르항+창이공항, 노테르담항+스키폴공항 등
- 경제적 공항
  - 건설비가 적은 입지, 모도시와 인접한 입지
- 접근성이 양호한 도시형 공항
  - 행정구역 중심지가 아닌, 국내외 공항 이용객의 중심지에 입지
- 확장 가능한 공항(인천 및 간사이공항은 해안입지로 2단계 확장완료)
  - 소음, 환경 영향이 없는 확장 가능한 해안 입지
- 김해공항 이전부지에 대한 활용방안 모색
  - 저가항공 수요증가에 따른 비행장 활용방안
  - 여가활동 다양화로 항공 관광, 레저 활동이 증가하고 자가용 비행장 활용방안

## 라. 입지여건

- 허브항인 부산신항(30선석)이 북측 10km 지점에 위치하여 Sea & Air 복합운송체계 구축이 가능
- 동남산업벨트의 거점지역인 부산·진해 경제자유구역이 인접하며, 부산신항 배후 국제 산업물류도시 개발사업이 추진 중으로 산업단지와 연계한 시너지 효과 극대화 가능
- 남해안권 발전 종합계획 신공항 배후도시인 가덕도 종합개발계획이 추진중으로 관광자원을 활용한 외국관광객 유치의 핵심 인프라 구축이 이루어지고 있어 국제적인 공항으로서의 발전가능성
- 간선교통망인 거가대교 개통(2010. 11), 신공항배후철도 개통(2010. 2) 등으로 접근성 향상 및 동남광역경제권 허브공항으로서의 경쟁력 확보



<그림 2-13> 부산국제공항(가칭) 배치계획 예시



### 마. 기대효과

- 부산국제공항은 국토남부권의 새로운 국토 개방거점으로 경부 KTX 완전 개통으로 KTX 기종점 지역인 부산에 부산국제공항과 연계한 국토개방축을 형성하여 부산- 후쿠오카간 초국경경제권의 중심공항으로 발전
- 동·남해안 산업벨트(포항, 울산, 창원, 거제, 여수 등) 접근성 향상과 세계 5대 부산 신항과 연계로 해공복합수송체계 구축
  - 부산·진해경제자유구역과 접근성 확보
  - 남해안 선벨트와 접근성 확보
  - 해상 수송체계와 연계로 국내외 도시와 해상 접근성 확보 가능
- 2008년 기준 김해공항 영향권의 국제선 항공수요는 4,989천명이지만 김해공항은 이중 2,456천명만 처리하고 있어 동남권 이용객이 인천공항을 이용함으로 추가되는 직접 비용(2008~2025년) 약 9조 6,496억원 절약



## 4 정보·통신계획

### 1. 현황

#### 가. 현황

##### □ 우편 및 전화시설 사용현황

- 2009년 현재 우체국수는 219개소로 2005년에 비해 4개소가 감소하였으며, 1인당 우편물 접수량은 38.4건으로 점차 감소 추세에 있는 것으로 나타남
- 또한, 전화국은 23개소, 가입자수는 약148만명으로 2005년 이후부터 감소하는 추세임.
- 따라서, 우편물 이용량은 점차 감소추세에 있는 반면 전화시설 이용량은 이동전화의 보급확산으로 주택용 전화 가입자수는 점차 감소
  - 우편물의 감소는 전자메일의 사용, 일반우편물 보다는 택배 등의 배달물이 주를 이루기 때문인 것으로 나타남

<표 2-53> 우편 및 전화시설 사용 현황

구 분		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
우편물 사 용 현 황	인구수 (명)	3,657,840	3,635,389	3,615,101	3,596,063	3,574,340
	우편물접수(천통)	245,698	240,278	222,580	192,909	137,229
	1인당 우편물접수현황	67.2	66.1	61.6	53.6	38.4
	우체국수	223	225	222	221	219
전 화 사 용 현 황	전화국수	14	28	23	23	23
	가입자수계 (명)	1,341,157	1,553,240	1,531,509	1,475,022	1,475,022
	전화시설수 (회선)	2,141,769	2,353,250	2,390,302	2,113,009	2,113,009
	100인당 전화시설수	58.1	64.3	65.8	58.4	58.8

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



□ 인터넷 이용현황

- 2009년 현재 인터넷 이용자수는 2005년 2,455천명에서 2,550천명으로 꾸준한 증가 추세를 보이고 있으며, 인터넷 이용률 또한 증가 추세임

<표 2-54> 인터넷 이용현황

구 분		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
인터넷	이용자수 (천명)	2,455	2,480	2,510	2,540	2,550
	이용률(%)	70.7	72.2	73.7	74.2	75.0

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 2010

- 서울(80.6%) 및 인천(81.3%), 광주(80.2%) 지역 인구의 80% 이상이 인터넷을 이용하고 있으며, 대전의 인터넷 이용률은 78.8%이며 부산은 75.0%로 타 도시에 비해 이용률이 낮은 실정임

<표 2-55> 대도시별 인터넷 이용률

(단위 : %)

구 분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산
2007년	79.5	73.7	73.5	79.0	78.7	76.1	82.9
2008년	80.1	74.2	74.1	80.7	79.6	77.3	83.6
2009년	80.6	75.0	74.7	81.3	80.2	78.8	84.0

자료 : 한국인터넷진흥원(KISA), 2010

나. 변화전망

- 무선네트워크의 발달로 언제 어디서나 인터넷에 접속 가능한 유비쿼터스 환경 조성
- 기술의 발달로 인하여 전화, TV, 컴퓨터 등이 다양하게 결합하는 여러가지 정보통신기가 선보일 것이며 가전기기 등도 이러한 기기들과 통합 및 연결되는 방향으로 추진
- 스토리텔링, 문화·예술정책, 관광정책 등과 융복합된 서비스가 추진되어 지역의 경제를 선도적으로 이끄는 형태의 정보화 부문과 타 산업부문과의 융복합화가 촉진



- 특히 가상화와 3D 기술이 융복합되어 가상현실에서 경험하는 차원을 넘어 실생활화 되는 양상으로 변모될 것으로 예상되며 SNS의 발달로 새로운 사회관계가 등장
- 클라우드와 같은 녹색성장을 이끌 그린IT의 활성화 예상

## 2. 기본방향

- 동북아 지역에서 정보산업분야의 가장 경쟁력 있는 투자지역으로서, 21c 지식기반 사회에서 선도적인 역할의 정보통신기반 구축
- 정보통신이 항만물류 및 관광·컨벤션, 부품소재 산업과의 융합을 통한 새로운 성장 산업으로 발달
- 저탄소 녹색성장에 대비하며 도시차원의 유비쿼터스 도시계획을 바탕으로 하는 시민과 소통하는 스마트 시티 조성을 위한 U-City 계획 수립
  - 창의적이고 역동적인 스마트 경제도시, 편리하고 살기 좋은 스마트 생활도시, 행복하고 즐거운 스마트 문화도시, 쾌적하고 아름다운 녹색도시
- 공공부문은 정보화의 모범사례가 되어 그 혜택이 모든 시민에게 동등하게 돌아가고 일상생활에서 언제 어디서나 효과적인 정보이용이 가능토록 함
- 지역정보화 관련사업 활성화를 통한 도시관리체제의 전환 및 지역경제 활성화 도모

## 3. 실천계획

### 가. 아시아 최고의 지능형 정보화 인프라서비스 실현

#### □ 정보화 비전 : Asian Smart Network Space Busan

- 동북아시아의 해양, 조선 IT 융합산업거점, 동북아 상품시장의 역할, 해양 도시로서의 기능 활성화, 문화 관광 컨벤션 기능을 통한 동북아 미래 도시상 정립 등이 필요
- 동북아에서 빛나고 똑똑한 공간으로 태어나 IT 융합 산업이 육성 되고 해양도시의 기능, 문화관광 컨벤션 중심이 되는 도시로 변모시킬수 있는 비전 설정



□ 정보화 목표

- 부산광역시 지역정보화 비전을 달성하기 위한 목표는 크게 Green & Blue 부문, Creative & Slow 부문, Movie & Culture 부문, Asian Gateway 부문으로 설정하여 정보화 인프라의 안정적 서비스 구현을 지원하는 것이 목표
- Green & Blue : 녹색성장, 녹색정보화와 관련된 사업을 추진하고 해양관련 정보서비스를 구현함으로써 국가정책과 지역적 성격을 추구
- Creative & Slow : 주민의 삶을 편리하고 이용자 중심의 정보화를 구현하는 것으로 스마트한 행정, 민원서비스 지원 등을 추구
- Movie & Culture : 부산의 5대축제, 관광, 컨벤션 등의 기능을 한층 강화하고 전략적으로 지원하는 사업을 목표로 추구
- Asian Gateway : 아시아 지역 해양, 조선 관련 IT 산업 육성, 장터 육성을 통한 동북아의 교류협력의 장을 마련

<그림 2-14> 정보화 비전 및 목표



□ 정보화 추진전략

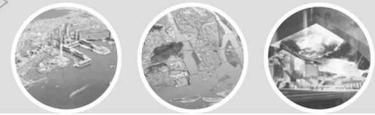
- Green & Blue 부문은 그린 IT 정책, 사업과 연계하고 녹색성장과 관련하여 사업화 하며 부산의 특징인 해양과 연계한 전략 사업으로 추진
- Creative & Slow 부문은 모바일을 통한 행정서비스 구현을 고려하면서 주민복지 통합 서비스 구현 등을 전략 사업으로 추진
- Movie & Culture 부문은 문화관광, 컨벤션 산업 활성화를 위한 사업으로 관련 사업과 연계해 추진할 필요성이 있고 부산의 성격을 분명히 할 수 있도록 추진



- Asian Gateway 부문은 아시아의 관문역할을 위한 IT 융·복합 산업화와 IPTV 기반의 장터를 통해 동북아 교류협력, 산업활성화를 전략적 목표로 추진
- 정보화 인프라는 유·무선망 확대 개편, IDC 구축, CCTV 통합관제 기능 확보 등을 목표로 추진

## □ 정보화 이행계획

- 정보화 조직 개선
  - 정보화 조직의 사령탑 역할을 수행하는 CIO 제도가 미정착되어 있으므로 부산광역시의 일관된 정보화 정책 개발과 실행을 담당할 총괄 조직으로 CIO 전문 조직이 필요
  - 분산되어 있는 정보화 업무기능을 CIO 관리하의 단일 조직으로 통합하여 강화된 업무 협업 체계로 효율적인 정보화 업무추진이 가능하도록 개선
- 지역정보화 추진체계의 정비
  - 지역정보화 사업의 효율적·합리적 추진을 위하여 중앙정부, 민간단체·언론기관, 지역대학, 지역산업체, 인근 자치단체와 부산광역시와 상호협력 및 협업을 도모
  - 정보화 분야별로 세분화하여 분과를 구성, 전문적인 자문과 협의를 통하여 현실성 있는 정책개발이 될 수 있도록 정보화위원회 전문성 강화
  - 정책의 실효성을 높이기 위해서 정보화 정책 수립과 집행과정에 주민을 폭넓게 참여시킬 수 있도록 주민 참여 채널 제공 및 의견수렴 체계 마련
- IT 인력양성
  - 산업간 융·복합을 추진할 수 있는 전문 인력을 양성할 수 있도록 학계간 연구 과정 및 교육 프로그램을 운영
  - 칩셋, 부품, S/W 기업간의 제휴 파트너십을 강화하고 대기업보다는 중소기업을 중심으로 하는 사업 형태에 인력을 공급하는 방안을 강구
  - 산·학·연·관 협력체를 구성해 인력양성 및 공급에 관한 협의를 할 수 있는 조직을 구성



- 정보화 장기발전 구상
  - 장기적인 변화에 따른 변화에 대응하기 위한 구상으로는 중앙정부의 각종 정책, 법 제도 동향을 점검하고 이에 따른 정보화사업 추진 방식을 구상해 대응하는 것이 중요
  - 중앙정부 정책 및 제도와 관련하여 대응할 주요사항으로 Open API를 통해 공개될 수 있는 정부범위와 양을 검토하고 향후 민간부분에서 사업화가 가능할 것으로 예상되는 분야를 선별해 당해 부분의 정보를 공유하고 사업할 수 있는 체계를 형성
  - 정보화 인프라 부분은 IDC, 통합 CCTV센터, 정보자원 통합적 운영 기반 조성, 유무선망 통합 및 융합 운영 등을 검토
  - 법정계획인 u-도시계획과 연계 추진
- 시민정보격차 해소 및 건전한 정보문화 확산
  - 학습용 콘텐츠 개발 및 보호자 대상의 활용 교육 확대
  - 제공되는 서비스의 콘텐츠 인식 강화
  - 활용매체에 따른 다양한 방식의 서비스 제공
  - 행정서비스의 품질제고를 통한 고객만족의 맞춤형 민원서비스 제공
  - 민원창구 일원화 및 고객만족시스템을 구축하고 내부업무시스템과 연계하여 민원처리 자동화 및 모니터링 강화
  - 스마트 기술이 시민의 전달 매체 역할을 수행함에 따라 민원 발생, 불편 여부 파악 및 대응을 가능하게 하는 시민중심의 스마트 민원서비스 실현

## 나. 유비쿼터스 도시계획 수립

### □ 기본 개념

- 유비쿼터스도시(Ubiquitous City : U-City)는 도시의 경쟁력과 삶의 질의 향상을 위하여 유비쿼터스 도시기술을 활용하여 건설된 유비쿼터스 도시기반시설 등을 통하여 언제 어디서나 유비쿼터스 도시서비스를 제공하는 도시



- 도시기반시설에 첨단정보통신 기술을 융합해서 유비쿼터스 기반을 구축하여 시간과 장소의 제약없이 각종 서비스를 제공받아, 생활의 편의 증대와 삶의 질 향상, 체계적 도시관리에 의한 안전보장과 시민복지향상, 신산업 창출 등 도시제반 기능을 혁신시키는 차세대 정보화 도시를 의미

<그림 2-15> U-City 개념도



### □ 기본방향

- 관련법률 및 지침인 「유비쿼터스도시의 건설 등에 관한 법률(2008. 3. 28 제정, 2008. 9. 29 시행)」, 「유비쿼터스도시계획 수립지침(2009. 6. 30 제정)」에 근거한 부산광역시 유비쿼터스도시계획의 지침 마련
- 저탄소 녹색성장 및 유비쿼터스 첨단도시 구현
  - 저탄소 녹색성장 수요에 맞춘 안전도시 및 U-Eco City 구현을 위한 U-City 계획 수립
  - 효율적인 U-City 기반시설 및 유비쿼터스 서비스 구축
- 도시 경쟁력 향상과 시민의 삶의 질 제고
  - 유비쿼터스도시의 효율적인 건설 및 운영으로 IT부산의 브랜드와 경쟁력 향상
  - 지속가능한 발전을 촉진함으로써 시민 삶의 질 제고



- 지역간 U-서비스 균형발전 도모
  - 정보고속도로(초고속 자가 광통신망), 무료 WiFi Zone 등의 인프라 구축지역과 기존 도시 지역간 U-서비스 균형발전
- 창조적 소통으로 활력이 남치는 스마트시티 조성을 위한 U-City 계획 수립
  - 지역특성을 반영한 U-City 계획 수립
  - 부산신항배후 국제산업물류도시, 부산·진해 경제자유구역, 시민공원, 북항재개발, 동부산 관광단지 등 대단위 개발사업과 해운대 등 지역단위사업 등에 U-City 계획 수립 필요

<그림 2-16> U-City 계획의 기본방향



□ U-도시계획 실현

- 창의적이고 역동적인 스마트 경제도시 : 지식기반 정보인프라 확충을 통한 신산업 창출과 경제 활성화
  - 기업간 커뮤니케이션 강화를 통한 산업단지 활성화 지원
  - 모바일 워크 서비스를 통한 첨단 업무환경 구현
  - U-City 관련 신산업 육성과 U-Value 체계 구축



- 편리하고 살기 좋은 스마트 생활도시 : 지식기반 정보인프라 확충을 통한 신산업 창출과 경제 활성화
  - 지능형 생활가로 조성을 통한 시민편의 증진
  - 교육·의료 복지정보화 실현을 위한 U-Care 커뮤니티 구축
  - 상황기반 지능형 방범 서비스를 활용한 안전한 생활환경 조성
- 행복하고 즐거운 스마트 문화도시 : 세계와 소통하는 디지털 문화·관광도시 구현
  - MICE 산업 지원
  - 유비쿼터스 특화거리 조성
  - 역사문화자원을 활용한 관광·문화 콘텐츠 확충
- 쾌적하고 아름다운 녹색도시 : 시민과 자연이 공존할 수 있는 친환경 지능도시 구현
  - 시민참여형 그린 생활공감서비스를 통한 저탄소 녹색생활 구현
  - 실시간 환경오염 모니터링을 통한 에코 산업단지 지원
  - 스마트 워터그리드를 활용한 수자원 관리 효율성 극대화

**<그림 2-17> U-City 계획의 실현방안**

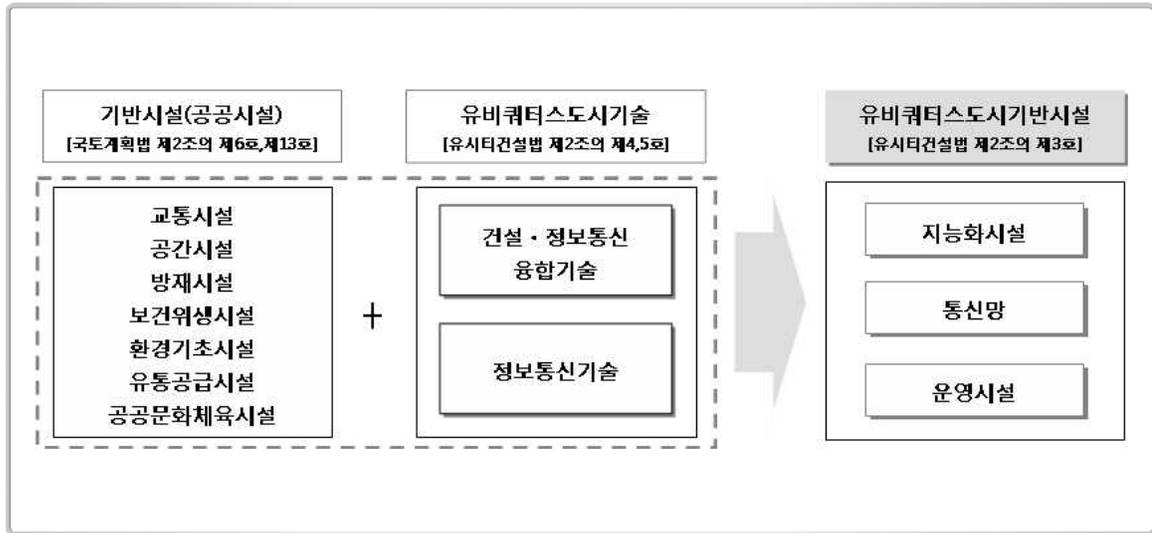


### □ U-도시기반시설 구축

- U-도시기반시설은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 기반시설에 유비쿼터스 기술을 접목한 지능화시설, 유무선네트워크와 같은 정보통신망, 정보단말 및 운영 시설로 분류



<그림 2-18> U-도시기반시설 개념



- 유비쿼터스를 기반으로 한 유비쿼터스 네트워크 환경 구축
  - 네트워크 이중화(행정망, 서비스망)를 통한 안전성 및 보안성을 확보
  - 자가망(정보고속도로-UbiWay)을 구축·운영하고 있는 등 국제수준의 고품질 네트워크 구축
- 도시통합운영센터 구축
  - U-City내에 통신망, 교통망, 시설물, 통합 단말기 등의 센서장치로부터 도시정보를 수집하고, 이를 통합적으로 분석하여, 도시를 효과적으로 운영/관리하며, 거주민이나 관련기관에 분석된 도시정보를 배포/제공하는 기능을 수행하는 정보시스템 체계
  - 도시 정보의 융합, 통합, 지능화 및 혁신의 허브 역할을 담당
- U-City 내의 전송망을 포함한 U-서비스 인프라의 구성현황, 고장관리, 서비스의 상태 및 품질을 모니터링하며, 긴급 상황 발생시 즉각적인 조치 및 상황 분석을 할 수 있는 IT기반의 운용 환경 기능을 제공
- CCTV 통합관제센터 운영
  - CCTV 기반의 신속한 대응체제로 각종 범죄예방 등 시민생활 안정으로 안전도시구현



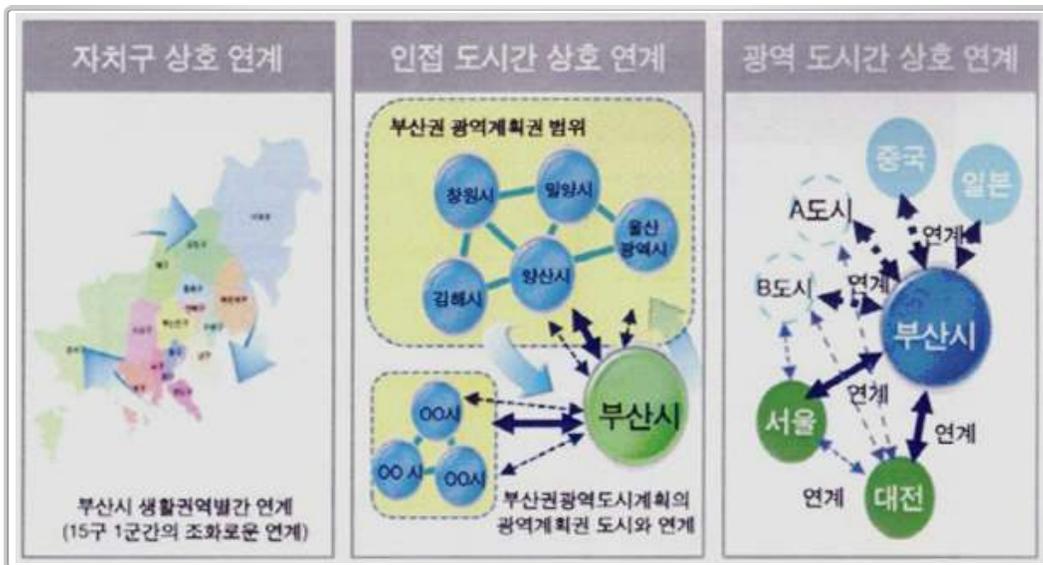
<그림 2-19> 도시통합운영센터 예시

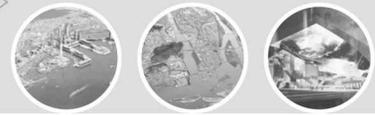


□ 도시간 상호 협력방안 구축

- 부산광역시 주변지역 중 U-City 사업을 추진하는 인접도시(창원, 울산, 김해 등)를 중심으로 서비스, 정보, 기술, 인프라, 협력조직 측면에서 호환·연계 고려
- 관내 구·군을 중심으로 인접한 시군과의 유비쿼터스

<그림 2-20> 도시간 상호 협력방안(예시)





## 5 기타 기반시설계획

### 1. 현황

- 2009년 현재 주요 공공시설은 시청 1개소, 군구청 16개소, 읍면동사무소 215개소 등이 입지
- 전체 공공시설 대비 개소당 인구수는 해운대구가 가장 높으며, 북구, 사하구, 동래구 등이 높은 비율을 차지함
- 따라서, 개소당 인구수가 높은 생활권은 기존 공공시설을 고려하여 적정 배치가 필요하며, 특히 시민의 안전 및 보호의 기능인 소방서, 경찰서 및 파출소 등의 우선 배치가 요구됨
- 부산광역시는 구청, 경찰서, 소방서 등 공공청사들이 서비스의 계층별로 적정의 위치에 배치되어 있지 않고 자치구·군별로도 균등 배치되지 않아 지역간 공공서비스의 불균형을 초래하고 있음

<표 2-56> 주요공공시설 현황

(단위 : 개소)

구분	인구 (만명)	개소당 인구	계	시	구·군	읍·면· 동	시 직속 기관	구·군 출장소	읍면 출장소	경찰청	경찰서	지파출소	소방 본부	소방서	소방 파출소	교육청
총 구	5.0	2,940	17	-	1	9	-	-	-	-	1	2	-	1	3	-
서 구	12.7	5,072	25	-	1	13	-	-	-	-	1	7	-	-	2	1
동 구	10.2	3,659	28	-	1	14	-	-	-	-	1	8	-	1	3	-
영도구	15.0	4,993	30	-	1	11	-	-	-	-	2	12	-	1	3	-
부산진구	39.8	7,656	52	-	1	25	-	-	-	-	1	20	-	-	4	1
동래구	28.3	8,561	33	-	1	14	-	-	-	-	1	14	-	-	2	1
남구	30.1	7,719	39	-	1	19	-	-	-	-	1	13	-	-	4	1
북구	31.6	9,863	32	-	1	13	3	-	-	-	1	10	-	-	3	1
해운대구	42.8	10,430	41	-	1	18	-	-	-	-	1	14	-	1	5	1
사하구	36.4	9,091	40	-	1	16	-	-	-	-	1	16	-	1	5	-
금정구	25.4	7,265	35	-	1	17	-	-	-	-	1	13	-	1	2	-
강서구	6.4	2,550	25	-	1	7	1	1	-	-	1	8	-	1	5	-
연제구	21.1	7,282	29	1	1	12	-	-	-	1	1	10	1	1	1	-
수영구	17.8	6,855	26	-	1	10	1	-	-	-	-	11	-	1	2	-
사상구	25.9	8,354	31	-	1	12	-	-	-	-	1	11	-	1	5	-
기장군	9.0	6,952	13	-	1	5	-	-	-	-	-	5	-	-	2	-



## 2. 기본방향

- 시설별 서비스 인구기준을 근거로 하여 적정 원단위 설정에 의한 공공시설의 균형배치
- 이전이 예정되었거나 새로이 신설되는 공공시설은 균형입지를 유도하고 인구분포 및 생활권 등을 고려하여 접근성이 양호한 곳에 입지
- 과다, 과소한 자치구의 경우 단계적으로 분구 또는 합병을 통하여 관리하고 자치구를 중심으로 한 부도심 및 지구중심에 생활편익시설과 함께 공공시설을 배치하여 서비스 지원 강화
- 신규개발 등으로 인하여 인구의 급격한 증가가 예상되는 지역에는 단계적으로 추가 공급

## 3. 실천계획

### 가. 설치기준

- 2010년(행정안전부, 한국도시통계 상 기구 통폐합에 따라) 현재 7대 도시 자치구(군 포함)당 평균인구수는 28.8만명이고 서울이 40.8만명으로 가장 높으며 부산이 22.1만명으로 가장 낮게 나타나고 있고 수도권 5개 신도시의 평균시설기준을 살펴보면 자치구당 22만명 수준으로 부산광역시와 유사한 규모
- 행정동사무소의 경우 지방자치법에 보면 인구 1.5만명을 기준으로 3만 이상이 되면 분동으로 7대 도시의 동당 평균인구수는 1.9만명이며, 서울이 2만명으로 가장 높고 신도시의 경우 1.5만명을 기준으로 건설하였으나 평균 1.6만명의 수준으로 기준보다 높은 실정
- 경찰서의 경우 서울이 32.9만명으로 가장 높고 울산이 22.2만명으로 가장 낮으며 7대 도시 평균은 27.6만명으로 구청의 설치 기준과 비슷한 수준
- 7대도시의 파출소당 평균인구수는 대개 2.7만명 수준으로 읍·면·동사무소의 설치 기준과 비슷하며 신도시의 설치기준은 1.5만명당 1개소의 수준



- 소방서의 경우 7대도시 평균은 33.9만명으로 가장 낮은 수준인 울산시 27.8만명과 가장 높은 서울시 46.4만명 수준으로 일정한 범주를 정하기 어려우나 지방소방기관 설치에 관한 규정에 의하면 119안전센터 5개소 초과시 1개를 증설
- 119안전센터(소방파출소)는 지방소방기관 설치에 관한 규정에 따라 광역시의 경우 인구 3만명이상 또는 면적 5km<sup>2</sup> 이상시 1개소를 설치하도록 되어있으나, 실제 7대도시의 경우 119안전센터 1개소 당 서울시 9.0만명, 부산광역시 6.9만명, 가장 낮은 대구시는 5.2만명이며, 7대 도시평균 6.4만명으로 모두 대단히 부족

**<표 2-57> 대도시별 공공시설 현황**

(단위 : 개소)

구 분	서 울	부 산	대 구	인 천	광 주	대 전	울 산	평 균
구·군청	25	16	8	10	5	5	5	11
읍·면·동사무소	436	215	143	140	91	76	58	166
경찰서(청)	31(2)	16(1)	9(2)	10(2)	5(2)	5(3)	5(1)	11(2)
파출소	452	174	108	56	62	50	44	136
소방서(본부)	22(1)	10(1)	7(2)	8(1)	5(1)	5(2)	4(1)	9(1)
소방파출소	113	51	47	43	22	25	21	46
교육청	12	6	6	6	3	4	2	6
전화국	48	27	13	10	10	7	6	17

자료 : 행정안전부 한국도시통계, 2010  
 주) 행정안전부 기구 통폐합에 따라 2009년 통계 전무

**<표 2-58> 수도권 5개 신도시 동당 서비스인구 현황**

(단위 : 천명, 개)

구 분	고 양	군 포	부 천	성 남	안 양	평 균
인 구	938	277	867	942	620	728
동	39	11	37	48	31	33.2
서비스인구(동당)	24.1	25.2	23.4	19.6	20.0	22.5

자료 : 행정안전부 한국도시통계, 2009



## 나. 배치기준

- 행정동을 기준으로 한 소생활권의 경우 서비스인구 규모가 비슷한 동사무소, 파출소 및 우체분국 등을 배치하고 소방파출소는 2내지 3개 동을 기준으로 설치

**<표 2-59> 공공시설 계획기준**

(단위 : 천명)

구 분	부산시 현 황	7대도시 평 균	신도시 계 획기 준	시설당서비스 인구계 획기 준	생활권별 배치기 준
구·군청	221.4	288	330	300	중생활권
읍·면·동사무소	16.3	18.7	15	15	소생활권
경찰서	253	276	300	300	중생활권
파출소	19	27	15	15	소생활권
소방서	354	339	-	400	중생활권
소방파출소	69	64	85	80	소생활권
우체국	25	24	40	30	소생활권

자료 : 행정안전부 한국도시통계, 2010

- 자치구를 중심으로 한 중생활권의 경우는 구청, 경찰서, 소방서, 우체국 등을 배치하여 자치구로서의 자족적 도시기능을 발휘할 수 있도록 유도
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 생활편익시설을 이용권과 접근성을 고려하여 유기적으로 연계될 수 있도록 배치

## 나. 추진계획

- 부산광역시의 도심인 중구와 동구는 인구공동화현상이 심화되고 있는 지역 중의 하나로서 장래 어느 수준까지는 이러한 현상이 지속될 것으로 전망되므로 지역간의 형평성과 관리의 합리성을 위하여 합병을 검토 필요
- 합병의 시점은 합병에 따른 업무의 과중 및 지연을 최소화할 수 있는 시간적 여유가 필요하므로 중구와 동구를 합산한 인구가 15만명 이하로 감소하는 시점을 기준
- 4개 지역중심 즉 기장, 장안, 금정, 가덕·녹산 등 신개발지의 생활권중심지역에 각종 공공시설 설치를 위한 부지를 확보하고 동사무소, 파출소, 소방파출소, 우체국 등 주요 기관의 집단화를 유도하기 위하여 중심지역에 공공센터를 조성

## 제3장 도심 및 주거환경계획

---

- 1 도심 및 시가지정비계획
- 2 주거환경계획







## 제3장 도심 및 주거환경계획

### 1 도심 및 시가지정비계획

#### 1. 현황

##### 가. 도심 현황

###### □ 도심기능의 변화

- 개항기 열강들에 의해 조계지가 형성되고 자체적 도시계획으로 중구 동광동, 광복동 등 현재 원도심의 원형을 형성
- 1980년대 이후 시행된 택지개발사업으로 기존 도심을 중심으로 동심원적으로 개발은 되었으나 이로 인해 도심의 인구는 감소하였으며 도심 진입 및 접근성 저하로 도심의 기능이 쇠퇴
- 1990년대부터는 도시의 질적인 성장에 초점이 맞추어진 도시정책이 추진
  - 해운대 신시가지, 센텀시티, 화명신시가지 조성 등 각종 개발사업이 진행되었으며 이들 지역이 부도심으로 성장
  - 학장지구 및 신평·장림지구에 공업용지가 조성이 되고 이로 인해 접근성이 좋은 서면일대가 도심으로 기능 수행
  - 1999년 시청사 이전에 따라 원도심 쇠퇴 가속화 및 서면일원 중심기능 강화
- 2000년대 이후 광복로 정비사업 등 상권의 부활을 위한 노력과 함께 옛 부산광역시 청자리에 부산롯데월드 공사, 부산역세권 개발 및 북항재개발사업 등에 따른 광복·남포동 상권의 활성화 기대

###### □ 문제점

- 기존의 도심재개발, 현재의 도시환경정비사업의 추진은 저조한 실정으로 기존 유동 인구를 타 상권에 빼앗기는 등 주간인구의 감소로 이어지고 있어 명실상부한 부산권의 중심지 기능을 수행하는데 지장을 초래



- 도심지 내에는 지하철, 버스 등 수송수단의 연계는 원활하나, 문화 및 휴식공간의 미비, 주거환경 저하 등으로 주거공간으로서의 기능도 잃어가고 있어 야간인구의 감소로 도심공동화 현상 심화
- 도심부의 경우 영업권, 지상권 등 소유권 외의 다양한 권리가 얽혀있고, 업무 또는 상업의 터전으로서 정비에 소요되는 시간적 보상의 어려움 등으로 인한 정비사업의 지연으로 도심활성화 미비

## 나. 변화전망

- 부산광역시에는 현재 기존시가지를 중심으로 367개소의 정비사업을 추진 중에 있고 정비사업들의 개별적 사업추진으로 인하여 기반시설의 체계적 확보가 곤란하며, 사업성위주의 고층·고밀의 획일적 공동주택을 양산하고 있는 문제점 발생

<표 3-1> 도시 및 주거환경정비사업 분포 현황

(단위 : 개소)

구 분	합 계	주거환경 개선사업	주택재개발 사업	주택재건축 사업	도시환경정비 사업
합 계	367	118	148	80	21
중 구	19	14	-	4	1
서 구	32	19	12	1	-
동 구	30	18	5	1	6
영 도 구	10	2	4	2	2
부산진구	63	21	29	10	3
동 래 구	25	-	9	14	2
남 구	43	15	22	5	1
북 구	25	3	14	7	1
해운대구	27	4	12	9	2
사 하 구	21	9	7	5	-
금 정 구	13	-	6	7	-
연 제 구	20	6	7	6	1
수 영 구	17	4	9	4	-
사 상 구	20	1	12	5	2
기 장 군	2	2	-	-	-

자료 : 부산광역시, 2020 도시 및 주거환경정비기본계획 (2011. 1)



- 이러한 문제점을 해결하기 위하여 계획적 시가지 정비의 일환으로 도시재정비 촉진 사업이 추진중에 있으며, 도심내 입체적 계획을 통한 공간 활용으로 새로운 도심공간으로 변화 예상

**<표 3-2> 재정비촉진사업 추진현황**

(단위 : km<sup>2</sup>, 명)

구 분	위 치	면 적	계획인구	목표년도
총무재정비촉진사업	서구 총무동, 초장동, 남부민동, 암남동 일원	1.006	44,621명 (15,000세대)	2020
서·금사재정비촉진사업	금정구 서동, 금사동, 회동동, 부곡동 일원	1.524	71,312명 (26,910세대)	2020
영도제1재정비촉진사업	영도구 봉래동, 신선동, 영선동, 청학동 일원	1.346	39,300명 (14,830세대)	2020
시민공원주변재정비촉진사업	부산진구 범전동 136번지 일원	0.896	20,300명 (7,000세대)	2020

자료 : 부산광역시, 2020 도시 및 주거환경정비기본계획 (2011. 1)

## 다. 중심지위계

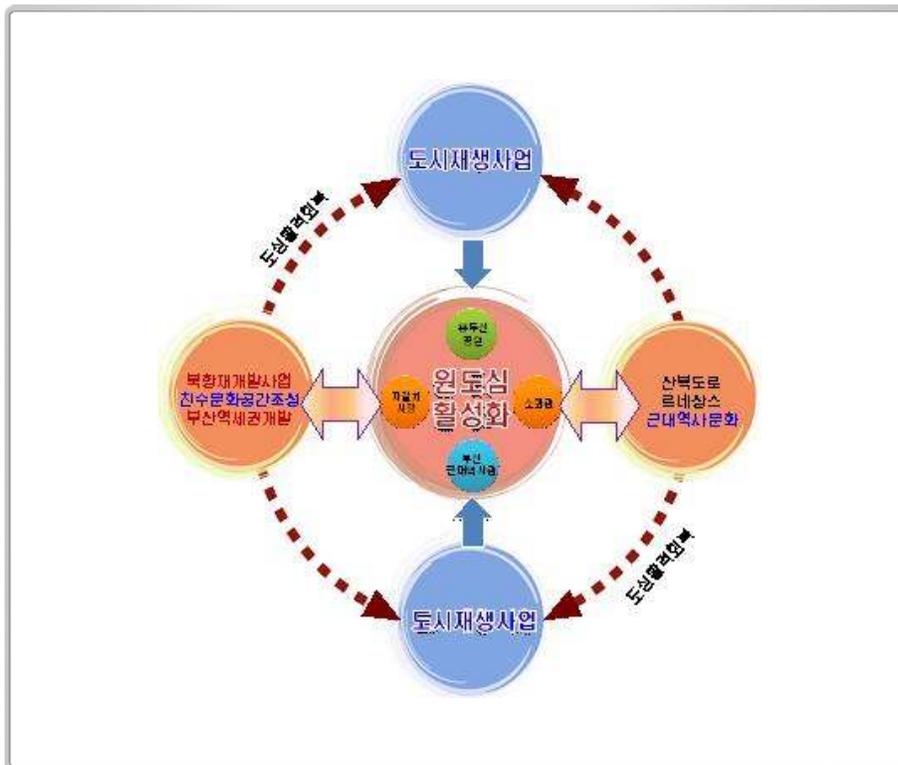
- 도심
  - 각종 도시활동의 가장 중심이 되는 곳으로, 도시 전역을 서비스하는 최고차 경제활동 입지
- 부도심
  - 도심의 기능을 광역적으로 보완하는 중심지로 도시 전역을 소수의 광역 생활권으로 나누어 서비스하는 주요 경제활동이 입지
- 지역중심
  - 부도심의 생활권내 일부지역을 서비스하는 중심지로서, 업무나 제조업 등의 경제활동이 집약적으로 이루어질 수 있는 최저차 중심지
- 지구중심
  - 지역중심 생활권내 일부 지역을 서비스하는 중심지로서, 주거생활권을 중심으로 기본적인 상업기능이나 공공서비스 기능을 제공



## 2. 기본방향

- 기존 원도심 및 시가지정비를 통한 균형발전 도모
- 활력과 지속가능한 원도심 활성화 유도
- 공업지역의 창조적 재생을 통한 신성장동력 창출

<그림 3-1> 도심 및 시가지 정비 개념도



## 3. 실천계획

### 가. 기존 도심 및 시가지 정비를 위한 도시재생사업으로 균형발전 도모

- 산복도로 일원 주거지역의 창조적 재생을 위한 산복도로 르네상스 사업 추진
  - 도시재정비촉진계획을 통한 기존 개별 정비사업들의 통합적 개발을 추진하며, 지역 단위개발을 유도하여 기반시설의 설치 및 부담계획을 수립



- 북항 재개발을 통한 항만기능의 재배치 및 부산역세권 개발과 연계하여 친수공간의 확대 및 도심재생의 거점기능 담당
- 산복도로 르네상스계획 등의 주거지 재생 추진시 주민이 커뮤니티의 주인으로 주거지 재생의 핵심주체로서 재건축, 재개발에 의한 획일적인 정비를 탈피
- 지역 자체의 사회적, 경제적 재생을 위해 다양한 주체가 함께 정비사업을 추진해 나가는 것으로 물리적 환경정비 뿐만 아니라 사회적, 경제적 측면이 복합된 주거지재생
- 공간재생, 문화재생, 생활재생 등 도심의 창조적 재생을 통한 환경개선
  - 역세권을 중심으로 대중교통의 환승시스템을 고도화하는 입체복합도시의 건설로 도심내 새로운 복합생활공간으로서 신성장 거점 창출
  - 부산의 구릉지 특성을 고려한 개발을 위해 구릉지 주거지를 개발하여 잠재력이 큰 역세권 지역과 단지개념으로 정비하여 저층 저밀의 친환경 주거지로, 역세권은 토지 이용 고도화를 도모하는 결합개발 방식의 사업추진이 필요
  - 원주민들의 재정착 제고를 위해서는 사업성 위주의 중·대형의 평수 위주로 분양할 것이 아니라 소형저가주택 모델을 개발해 사업추진에 따른 주택공급에 적극 활용
  - 오랜 전통과 문화를 가지고 살아온 그 지역 원주민들의 재정착을 위해서는 택지수급 계획 및 지구지정에 있어 원주민의 문화와 향토적 연속성을 유지
  - 도시재생사업은 기존의 전면철거 후 재개발 방식에 대한 전면적인 재검토를 통해 장기적인 차원에서 사업지구의 여건을 고려한 점진적이고 순차적인 도시재생의 추진

## 나. 활력과 지속가능한 원도심 활성화 유도

- 북항~부산역~산복도로를 연계한 원도심 일원 창조적 재생
  - 부산 도심 산허리를 감싸고 수 십킬로미터의 산중턱 도로로 연결된 이른바 산복도로는 일제강점기의 간접적 산물이자 한국전쟁의 직접적 산물로 한국 근현대사의 역사의 현장이자 부산도시역사의 산 증거임



- 원도심에 대한 물리적, 사회적, 경제적 문제를 치유하기 위해 도시의 외연적 확산에 의한 도시화가 아닌 상대적으로 낙후된 기존 도심지의 물리적, 환경적측면의 공간적 재생, 커뮤니티의 유지 및 역사·문화의 보존을 통한 문화재생, 주민 복지와 커뮤니티 비즈니스의 활성화 등의 생활재생
- 원도심의 도시재생을 위해 공간재생, 문화재생, 생활재생 등 도시재생의 유형을 지역 특성에 맞도록 적용하여 낙후된 도심의 기능회복과 도심공동화 방지에 주력
- 부산역세권 개발, 북항 재개발사업지구 등을 재생의 거점으로 도심지를 연계하는 도심 재생축과 산복도로 르네상스 등 소단위 재생지구의 연계개발로 원도심 일원의 도시 재생사업의 시너지 효과 창출
- 이미지 제고와 문화·관광자원의 활성화를 유도하여 도심경쟁력 강화
  - 원도심만이 가지고 있는 특화된 지역특성에 대해 지속적인 홍보와 캠페인을 통해서 도시이미지 제고
  - 간선도로변 이면부의 골목길을 활용하여 노년층에게 향수를 자극하며 중·장년층에게는 새로운 공간제공을 목적으로 골목별의 특성화를 추진하여 새로운 골목문화의 창출 등의 검토
  - 노후화된 공간지역으로 인식되어 있는 도심에 대하여 역사와 문화가 숨 쉬는 지역내 대표공간으로의 인식전환을 유도할 수 있도록 정비 유도
  - 자갈치시장, 부산근대역사관 등 기존 도심의 역사문화자원을 활용한 도심활성화
  - 점적으로 분포하고 있는 근대문화자원의 연계를 통하여 국내외 관광객에게 부산의 역사를 알릴 수 있는 공간 필요하며 문화자원간의 연계만이 아닌 교통요충지(지하철역, 버스 정류장)와의 연계를 통하여 걸을 수 있는 원도심 관광 코스 개발
  - 기존도심의 '장소만들기' 전략으로 북항과 기존도심을 연결하는 관광·문화의 거점 조성을 통한 지역의 정체성 함양 및 사회·문화적 삶의 질 고양
- 원도심 흡인력 제고



- 원도심 활성화를 도모하기 위해서 상권활성화를 통해 원도심의 매력 제고, 문화 기능을 강화, 이벤트 개최, 관심관광 장소로 육성 등을 통한 흡인력을 극대화할 수 있는 방안 마련
- 상권활성화 측면에서 부산에서 유일한 명품거리의 조성을 추진하여 타 상권과 차별화된 특수성을 부각하여 선도적 입지를 구축함과 동시에 거리 자체의 관광상품화 전략 수립
- 도심지내 입지한 철도시설 부지의 활용방안을 통한 쾌적한 도심환경의 정비
  - 가야조차장, 부전역~부산역(세관) 등 도심지내 철도시설 부지의 지속적인 이전 추진 및 원도심과 연계한 활용방안 강구
  - 업무, 상업, 의료, 문화, 관광 등 첨단복합단지 조성을 통한 지역경제 활성화 도모
- 저탄소 녹색도시 실현
  - 도심지 정비시 압축개발을 통한 지역거점 강화 및 도시생태재생
  - 노후불량주거지에 대한 친환경적 도시재생 시행
  - 시가지정비시 보행 및 대중교통 중심의 교통체계 도입
  - 도시 주요시설의 친환경적 재생
  - 노후 산업단지의 생태산업단지로서의 재생
  - 주요 공공 및 교육시설의 저탄소 녹색 건물 및 녹색거점화
  - 관광활성화 및 관광루트 조성을 위한 도심내 보행우선지구 지정
  - 대중교통 환승센터 및 대중교통전용지구 운영
  - 대중교통수단간의 환승편의를 도모하기 위하여 대중교통환승센터를 구축 필요
  - 기존 도심내 생활기반시설의 공급을 통한 정주성 확보

#### 다. 공업지역의 창조적 재생을 통한 신성장동력 창출

- 사상, 신평·장림 등 공업지역의 재생을 통한 강동권 창조도시 조성



- 공업지역의 노후화, 탈산업화 사회의 영향으로 낙후된 공업지역과 주거지역의 자산을 활용한 창조적 도시재생전략 마련
- 환경여건 및 입지특성을 고려한 지역별 산업커뮤니티로서의 기능 유지 및 활성화 방안 모색
- 미래 산업구조에 탄력적으로 대응하는 입지정책 지원
  - 산업구조의 변화에 탄력적으로 대응할 수 있는 여건조성
  - 저탄소 녹색성장 계획에 따라 생태학적 기반을 보호할 수 있는 토지이용 및 생산 시스템 개발·정비를 위한 방안 수립
- 도시환경의 질 향상
  - 도시지역내 산발적으로 입지한 공장 정비
  - 용도혼재지역은 종합적인 시각에서의 도시계획적 수법 연계
  - 평면적, 비계획적으로 이용되고 있는 공업지역의 토지이용 입체화와 기존 공업기능의 고도화 및 이미지 개선
- 노후산업단지의 첨단·생태단지로 재생
  - 사상공업지역 일원 복합기능의 도시형 첨단산업단지 재정비 추진
  - 회동·석대 등 도시첨단산업단지와 연계한 노후산업단지의 구조고도화 유도

## 라. 주요 추진사업

### □ 북항 재개발사업

- 태평양과 유라시아 대륙을 연결하는 해륙통합의 유라시아 게이트웨이를 조성하여 국제적인 관문도시로서의 위상 정립



- 시민들에게 다양한 친수공간을 제공함과 동시에 세계적인 워터프론트를 조성하므로써 국제해양관광도시로 도약할 수 있는 계기 마련
- 북항과 주변지역을 연계 개발하여 부산의 원도심 기능회복과 지역경제 활성화를 도모하여 부산의 재창조의 새로운 전기를 마련
- 주요 도입기능
  - 항만시설, 국제교류·업무·IT·영상·전시시설, 복합도심시설, 해양문화 등

<그림 3-2> 북항재개발 구상도



□ 부산역세권 개발사업

- 경부고속철도 개통에 따른 지역 경쟁력 강화
- 부산항 및 원도심과의 연계를 통한 기존 시가지의 기능재생 및 지역경제활성화 기반 마련

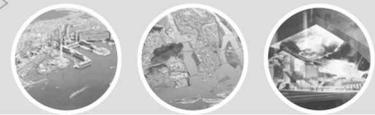


<그림 3-3> 부산역세권개발 구상도



## □ 재정비촉진사업

- 주변지역과 재정비촉진구역간의 조화를 이룰 수 있도록 개발을 유도
- 광역적인 계획 수립으로 재정비촉진지구와 인접한 시가지와의 조화 도모
- 도시공간구조의 왜곡을 방지하며 계획적이고 체계적인 도시정비 및 도시기능의 회복 유도
- 생활권 단위를 고려한 미래지향적인 기반시설 계획으로 주민의 삶의 질 향상과 미래 도시수요에 대비할 수 있도록 계획 수립
- 계획수립시 여유있는 기반시설, 사회통합적 개발·정비, 기능복합적 개발·정비, 친환경적 개발·정비를 원칙으로 계획
- 재정비촉진지구의 특성에 따른 유형별 재정비촉진계획 추진
  - 주거지형 : 노후·불량주택과 기반시설의 정비가 필요한 지구
  - 중심지형 : 상업지역·공업지역 등으로서 토지의 효율적 이용과 도심 또는 부도심 등의 도시기능의 회복이 필요한 지구



- 고밀복합형 : 주요 역세권, 간선도로의 교차지 등 양호한 기반시설을 갖추고 있어 대중교통 이용이 용이한 지역으로서 도심내 소형주택의 공급 확대, 토지의 고도이용과 건축물의 복합개발이 필요한 지구

**□ 산복도로 르네상스**

- 생활의 활기가 넘치는 창조적 소통공간 조성으로 살기 좋고 활기찬 산복도로 만들기
- 난개발과 압축성장으로 인해 슬럼화와 인구감소 현상이 심화되고 있는 산복도로 지역의 창조적 재생 및 산복도로의 역사적 가치를 복원하고 주민참여형 도시재생사업 추진
- 부산역세권 개발 및 북항재개발 등과 연계를 통한 정감나는 서민생활과 근대도시의 모습이 보전되어 있는 산복도로 일원이 새로운 관광 명소로 인식되고 있어 원도심 재생의 새로운 변화 유도
- 사업방향 : 공간재생 + 문화재생 + 생활재생을 통한 삶의 질 향상

**□ 강동권 창조도시**

- 강서권과 연계한 강동권(북·사상·사하구)의 지역적 정체성 확보와 동질성을 살리는 광역적 발전방향 수립
- 공업지역의 노후화, 탈산업화 사회의 영향으로 낙후된 공업지역과 주거지역의 자산을 활용한 창조적 도시재생전략 마련
  - 공간재생 : 기존 사상공업지역과 신평·장림산업단지를 첨단·생태산업단지로 재생
  - 문화재생 : 지역의 역사·문화자원 복원, 문화예술지구 조성 등
  - 생활재생 : 낙후된 주거지의 물리적, 사회적, 경제적 재생

**□ 도심지내 철도시설 부지 활용 방안**

《 가야차량기지 일원 》

- 개발방향
  - 서면 도심권 강화를 위한 토지이용 효율성 제고 및 고도화



- 업무, 상업, 의료, 문화, 관광 등 첨단복합단지 조성을 통한 지역경제 활성화 도모
- 미래지향적인 도시중추관리기능 도입
- 어린이대공원과 중앙공원을 연결하는 남북경관녹지축 형성
- 도입기능 검토
  - 상업·엔터테인먼트지구 : 테마거리, 젊음의 광장, 쇼핑몰(아울렛) 등
  - 복합문화지구 : 공연·영상시설, 교육·문화시설, 복합주거, 첨단 의료 등
  - 국제 비즈니스지구 : 업무시설, 상업시설, 금융지원시설, 숙박시설 등

<그림 3-4> 다찌가와 이전적지 지구(일본)



### 《 부산역 일원 철도부지 종합개발 》

#### ○ 계획의 목적

- 한국형 뉴딜 10대 프로젝트로 추진되는 부산항(북항) 재개발과 연계하여 부산역 일원 철도부지에 대한 종합적 개발 및 기본계획을 수립함으로써 낙후된 부산항 관문 및 원도심 기능을 제고하고 세계적인 해양국가의 기틀을 마련
  - 부산역 일원 철도부지를 북항재개발과 연계하여 유라시아대륙의 관문에 걸맞는 지역으로 개발

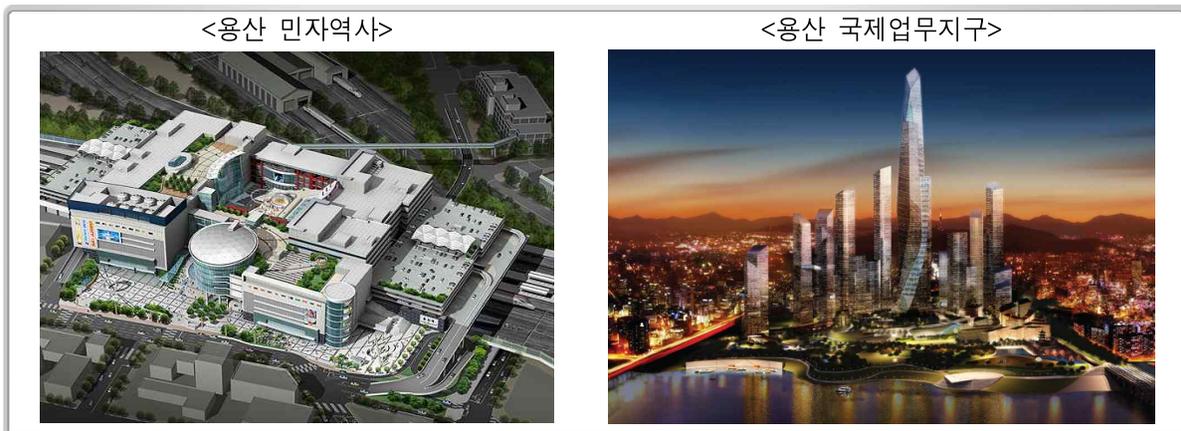


- 부산역 기능중 일반철도는 부전역으로 이전하고, CY부지 이전 및 KTX 지상선로를 데크화하여 철도시설 및 철도부지를 정비·개발함으로써 원도심 기능회복과 북항재개발 효과 증대
  - 부산역 일원 철도시설로 인해 단절된 북항재개발 지역과 원도심 지역을 공간적으로 연결하여 시너지효과 극대화

○ 개발방안

- 북항재개발과 연계하여 국제해양업무·관광산업·정보문화지구로 개발
- 북항재개발 지역의 배후 원도심 지역과 연계하여 시너지 효과를 높일 수 있는 도심형 복합상업 기능 유치
- 부산역 : KTX 전용역으로 이용
  - 조차시설, CY, 일반철도는 이전하고 부산역 일원 철도부지 종합개발계획을 수립
  - 부산역 KTX 지상선로는 데크화하여 주차장 및 휴게공간으로 활용
- 부전역 : 일반철도 및 조차시설 부지로 이용
  - 부산역 일반철도는 부전역으로 이전하여 선로 배선과 시설물 재배치
  - 부전역 복합환승센터, 부전~마산, 동해남부선 계획을 고려하여 시설계획 수립

<그림 3-5> 용산역 일원 개발사례





## ② 주거환경계획

### 1. 현황

#### 가. 주택개발 및 주거수준 현황

- 인구 및 가구
  - 부산광역시 인구는 1995년 3,892천명에서 2009년 3,574천명으로 연평균 0.61% 감소하였고, 가구는 1,132천가구에서 950천가구로 연평균 1.25%의 감소율을 보이고 있음
  - 1990년대 후반의 주택 200만호 공급정책에 따라 2000년 들어 주택공급이 급증하여 주택의 연평균 증가율은 2.50%로 2009년 현재 주택보급률은 107.5%에 이룸. 하지만 자치구별 주택보급률은 지역마다 차이를 보이는데, 가용토지확보가 어려운 기존시가지에 비해 시외곽지역 위주의 주택공급이 집중된 것에 기인함
  - 부산광역시는 2009년 현재 주택보급률이 107.5%로서 전국 평균 주택보급률 109.9%와 차이를 보이나,
  - 현행 주택보급률의 산정방식은 다가구 주택을 1호로 집계하고, 1인가구를 가구수에 포함하지 않는 등 주거현실과 사회변화를 현실적으로 반영하지 못하고 있음

**<표 3-3> 주택 현황**

(단위 : 명, 가구, 호, %)

구 분	1995년	2000년	2005년	2008년	2009년	연평균증가율
인 구	3,892,972	3,812,392	3,657,840	3,596,063	3,574,340	△0.61
가 구*	1,132,360	1,199,804	953,922	950,890	949,935	△1.25
1가구당 인구	3.44	3.18	3.83	3.78	3.76	△0.06
주 택 수	719,058	870,426	967,138	1,016,471	1,020,977	2.50
주 택 보 급 률	72.1	82.2	101.4	106.9	107.5	3.69
주택1호당 가구	1.57	1.38	0.99	0.94	0.93	△3.54
주택1호당 인구	5.41	4.38	3.78	3.54	3.5	△4.05

주 : \* 가구는 보통가구 기준임.

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



- 아울러 지역내 뿐만 아니라 도시의 광역화에 따른 양산시, 김해시 등 인접도시의 대규모 주택공급으로 부산권내 불균형적 주택공급이 심화됨에 따라 최근 들어 인구 감소가 가속화되고 있는 추세를 보임

**<표 3-4> 2009년 자치구별 주택현황**

(단위 : 명, 가구, 호, %)

구 분	인 구	가 구	주 택	주택보급률
부 산 시	3,574,340	949,935	1,020,977	107.5
중 구	49,983	12,871	14,974	116.3
서 구	126,811	34,006	36,822	108.3
동 구	102,440	25,612	27,526	107.5
영 도 구	149,787	39,678	45,869	115.6
부산진구	398,101	106,670	116,757	109.5
동 래 구	282,525	68,610	71,753	104.6
남 구	301,043	82,816	89,980	108.7
북 구	315,606	100,023	91,908	91.9
해운대구	427,619	110,032	125,368	113.9
사 하 구	363,630	97,679	104,110	106.6
금 정 구	254,272	65,087	70,726	108.7
강 서 구	63,753	10,417	16,421	157.6
연 제 구	211,184	59,247	57,072	96.3
수 영 구	178,231	48,956	52,453	107.1
사 상 구	258,975	70,128	68,720	98.0
기 장 군	90,380	21,153	30,518	144.3

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



○ 주택개발의 현황

- 유형별 주택현황을 2009년 기준으로 살펴보면, 아파트가 60.0%로 가장 높고, 단독주택 25.0%, 다세대주택 11.0%, 연립주택 4.0% 순임
- 가용지 확보 어려움에 따른 아파트 위주의 획일적 주택공급은 주택유형간의 불균형을 초래하고 있으며, 다양한 시민 주거유형 선호를 반영하지 못하고 있으며, 자연 지형적 여건에 따라 신규주택공급이 구릉지형 산지에 집중되어 토지활용성이 미약
- 주택재개발 및 재건축사업의 지속적 추진으로 단독주택 및 연립주택의 비율은 지속적으로 줄어들고 아파트비율은 꾸준히 증가하는 현상을 보임

**<표 3-5> 유형별 주택현황**

(단위 : 호, %)

구 분	계	단 독	아 파 트	연 립	다세대 및 기타
1990년	510,124 (100.0)	303,068 (59.4)	154,981 (30.4)	36,062 (7.1)	16,013 (3.1)
1995년	719,058 (100.0)	325,087 (45.2)	294,336 (40.9)	40,220 (5.6)	59,415 (8.3)
2000년	870,426 (100.0)	320,124 (36.8)	425,246 (48.9)	41,750 (4.8)	83,306 (9.5)
2005년	967,138(100.0)	260,592(26.9)	555,033(57.5)	41,069(4.2)	110,444(11.4)
2008년	1,016,471(100.0)	253,077(24.9)	611,413(60.1)	40,644(4.0)	111,337(11.0)
2009년	1,020,977(100.0)	252,154(25.0)	615,688(60.0)	41,178(4.0)	111,957(11.0)

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

- 과거부터 지속적인 양적 위주의 주택공급정책 추진으로 자가주택 비율이 지속적으로 증가하고 임차는 감소하는 추세임
- 1990년대 이후 점유형태별 가구현황은 전월세 형태가 과반수를 차지하고 있었으나 최근들어 자가비율이 56.7%로 전월세보다 높음을 보이며, 지역별 전월세 비율은 큰 차이를 보이지 않음



<표 3-6> 점유형태별 가구현황

(단위 : 호, %)

구 분	계	자 가	전 세	월 세	사글세 및 무상
1990년	993,375 (100.0)	391,611 (39.4)	318,888 (32.1)	267,111 (26.9)	15,765 (1.6)
1995년	1,079,417 (100.0)	477,454 (44.2)	361,909 (33.5)	225,186 (20.9)	14,868 (1.4)
2000년	1,120,186 (100.0)	582,712 (52.0)	331,231 (29.5)	187,624 (16.7)	18,619 (1.8)
2005년	1,186,378(100.0)	672,778(56.7)	262,271(22.1)	181,048(18.6)	30,648(2.6)

주 : 가구는 일반가구 기준임.

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

## 나. 변화 전망

- 주거의 질 향상에의 욕구 증대
  - 지속적 주택공급 확대로 어느 정도 양적인 주택공급의 정책의 성과를 이루었지만 평균적인 개념의 주택보급상태를 나타내는 지표가 100%를 초과한다고 해도 양적·질적으로 모든 주택문제가 해결된 것을 의미하지는 않음
  - 향후 전통적 주택소유관의 변화 등에 따라 주택보유 측면의 양적 정책보다는 주택의 질에 대한 욕구가 급격히 증가할 것으로 예상되며, 이에 대한 주택정책의 변화 예상
- 저소득층 주거수준 향상의 정책과제 부각
  - 저소득층의 주거상태를 일정수준 이상으로 향상시키는 것이 가장 중요한 공공주택 정책과제로 부각될 것임
  - 부산광역시 차원의 주거서비스 소비의 단위주체인 가구별 주거수준, 즉 점유면적, 부대 시설, 주거환경 등이 파악되어야 하며, 이를 토대로 개별가구의 주거수준의 기준이 될 수 있는 척도인 주거기준 설정이 시급한 실정임
- 기존 시가지내 불량주거지의 주거환경 정비
  - 과거 사회적 혼란기에 따른 급격한 도시화로 인해 계획적 도시개발이 이루어지지 못하여 타 대도시에 비해 불량주거지가 다량 산재해 있음
  - 따라서 향후 부산의 주택정책은 이들 불량주거지 정비가 주요과제로 대두될 것이며, 이 과정에서 무분별한 자연 및 경관훼손을 최소화하는 계획적 정비수법이 요구됨



- 주택의 과밀 난개발의 사회적 공감대 형성
  - 부산은 급격한 인구유입에 의해 경사지에 불량주거지가 산발적으로 입지하는 등 난개발이 도시문제로 대두되어 왔음
  - 또한 지형적여건과 과거 도시성장관리 규제에 따른 도시적 용지 확보의 어려움으로 인해, 주거지역대비 인구밀도가 전국 대비 매우 높은 과밀도시 초래함.
  - 주거의 질적 개선과 도시기능의 원활한 수행을 위한 부산광역시의 지속적 도시관리 필요

**<표 3-7> 7대도시 주택보급률 추이**

(단위 : %)

구 분	서 울	부 산	대 구	인 천	광 주	대 전	울 산
1990년	54.7	52.6	50.3	67.4	58.0	64.0	53.3
1995년	68.6	72.1	76.5	72.0	84.8	92.2	71.9
2000년	72.0	82.2	82.2	83.1	89.4	96.5	88.1
2005년	90.0	101.4	87.2	107.6	95.9	102.0	99.7
2008년	93.8	106.9	100.2	112.6	110.2	104.9	104.5
2009년	93.6	106.9	103.0	99.7	101.5	103.0	104.5

자료 : 행정안전부, 한국도시연감, 각년도

## 2. 기본방향

### 가. 주거환경계획의 기본방향

- 주택 및 주거환경의 질적 향상 제고
  - 주택이 질적 지표로서 가구당 점유면적과 1인당 점유면적 증가 등 주택수준의 물리적 환경변화가 증가될 것으로 예상되며, 가변형 주택, 원룸주택 등 도시기능과 직주근접 추구 등 다양한 형태의 주택유형 개발 예상
  - 주택서비스 분배의 형평성 확보가 새로운 정책과제로 대두될 것으로 예상되며, 이에 따른 계층간, 지역간, 점유형태간 주거수준의 형평성을 제고하는 주택계획 필요
- 커뮤니티 중심의 통합적·계획적 정비계획 유도
  - 대규모 택지개발에 따른 도시확산과 난개발에 대한 반성으로 지구별 특성을 고려한 주거환경정비사업으로써 현지개발방식의 거점확산형 주거환경개선사업의 확대



- 커뮤니티 정비에 있어서 구성원들의 공동체성과 유기체적 특성을 잘 유지하면서 커뮤니티를 보존하는 새로운 패러다임이 필요
- 커뮤니티의 시설 이용성에 대한 객관적, 주관적인 지속적 평가를 통한 시민중심의 이용만족도 제고방안 마련
- 생활권 단위의 통합적·계획적 정비를 통한 기존 정주환경의 유지
- 낙후한 지역과 원도심의 도시재생을 위해서는 전체의 공간구조 개편 및 해당지역에 대한 종합계획과의 연계성을 감안한 사업추진
- 저소득층 주거수준 향상
  - 저소득층 주거수준향상을 위해 공공부문 주택공급에 있어 소득수준, 주거상태, 수요 특성 등을 고려한 주택건설사업의 지속적인 추진과 주거환경의 정비
  - 공공임대주택의 재고가 임차가구의 일정수준에 이를 때까지 공공부문 중심으로 건설하되 개발제한구역 해제를 통한 양질의 택지 확보
  - 노후저소득층 주민을 위한 정부나 비영리단체, 민간단체의 다양한 자금지원과 지역 주민 스스로 생활의 활력을 되찾을 수 있도록 다양한 재생프로그램 필요
  - 다양한 사회계층이 고르게 분포하여 안정적인 커뮤니티가 형성될 수 있도록 일정비율의 저렴한 장기임대주택 및 소형분양주택을 공급하여 사회적 통합을 실현
  - 수요에 맞는 충분한 양의 임대주택 등 다양한 형태의 서민중심형 주택의 공급
- 저탄소 녹색 주거단지로의 재생 및 신규조성
  - 노후 주거단지의 녹색단지로의 재생( 녹색에너지, 녹색주택, 녹색인프라 등)
  - 현지개량방식의 적용을 통한 온실가스 배출의 최소화
  - 농어촌 지역의 에너지자립형 저탄소 마을 조성 및 그린홈 보급
  - 직주근접으로 인한 교통발생 완화로 에너지소비 최소화 도모
  - 옥상녹화, 벽면녹화 등 녹색주택 정비방안 강구
  - 신재생에너지 활용을 통한 에너지절약형 주거환경 도모
  - 자연지형 훼손을 최소화한 지형순응형 주거지 조성방안 강구



## 나. 주거환경계획의 목표

- 살기 좋은 도시이미지 재창조
  - 쾌적한 주거환경과 주택의 질에 대한 욕구증대와 주택선택 선호 변화로 도시계획차원의 도시관리와 주거지 주변환경의 공간계획이 예상되며, 이에 따른 도시차원의 도시이미지 관리능력 제고 필요
- 도시기능의 회복
  - 신규주택개발에 있어 도시공간구조 개편과 연계추진으로 전반적 도시기능의 효율성 향상과 도시생활권의 형성에 부합하는 주거지 정비 도모
- 시민 중심적 주거환경 형성
  - 인간미가 넘쳐나는 정주공간조성을 위한 주거문화 개발로 지역차원의 특성과 자율성을 확립하고 실천가능한 시민 자발적 주거문화 프로그램의 개발과 보급 추진
  - 도로, 기반시설 등 물리적 시설 중심의 개발에서 시민의 이용편의성에 기초한 도시 인프라 구축으로 살고 싶은 도시공간 창출

## 3. 실천계획

### 가. 주택수요전망

- 주택수요 산정기준
  - 주택수요 산정은 기존의 주택보급률 산정기준에 따라 산정하며, 주택수요추정의 기본 단위인 가구는 주택보급률 산정기준인 보통가구율을 적용
  - 보통가구율 산정은 일반가구에서 차지하는 비중의 비일정성을 감안해 최근 10년간의 평균 비중을 기준으로 하며, 목표년도에는 선진국수준(86%)에 도달할 수 있는 주택공급대상가구를 산정
- 주택수요 추정
  - 고령화사회, 핵가족화, 독신가구의 증가 등으로 가구당 인구수는 지속적으로 감소할 것으로 예상됨에 따라 과거 변화추세를 고려하여 2030년 가구당 인구수는 2.5명으로 가구당 인구수를 선정함



- 부산광역시의 2030년도의 주택공급대상가구는 1,640천 가구로서 현재기준으로 1.2배 증가될 것으로 전망되어 목표년도 주택공급률은 120%이상 도달할 것으로 예측
- 시역내 목표년도 주택재고는 1,660천 호로서 2009년 현재보다 1.6배 증가하여 계획기간 동안 신규주택 증가는 약 644천 호가 증가될 것으로 전망
- 향후 부산광역시 주택개발은 시역내 노후주택의 산재에 따른 감실주택의 증가로 2011년 이후에는 신규주택개발의 상당부분이 주택재개발을 통한 공급이 보편화 될 것으로 전망
- 주택보급률은 국토해양부의 새로운 주택보급률 산정방법을 적용한 2008년 추계자료를 반영하여 부산광역시의 인구증가에 의하여 2030년 주택보급률을 120%로 산정함

**<표 3-8> 주택수요 현황**

구 분	단 위	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
인 구	명	3,657,840	3,635,389	3,615,101	3,596,063	3,574,340
세대당인구수	명/세대	2.9	2.8	2.8	2.7	2.7
세대수	세대	1,270,612	1,288,672	1,300,692	1,311,724	1,323,771
주 택 수	호	967,138	993,358	1,005,390	1,016,471	1,020,977
주택보급률	%	101.4	104.2	105.6	106.9	107.5

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

**<표 3-9> 단계별 주택공급 지표**

구 분	2009년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구(명)	3,574,340	3,750,000	3,900,000	4,000,000	4,100,000
가구당인구(명/가구)	2.7	2.6	2.6	2.5	2.5
세 대 수(세대)	1,323,771	1,442,308	1,500,000	1,600,000	1,640,000
주택보급률(%)	107.5	110.9	113.9	116.9	120.0
주택수(호)	1,020,977	1,460,270	1,564,260	1,631,640	1,660,440



## 나. 주택의 공급 및 배분

### 1) 주택공급계획

- 주택공급계획은 주택멸실률(0.01%)을 고려하여 부산광역시 전체의 순 주택공급량을 산정함
- 주택멸실률은 『가구중심형 주택소요 예측모형 개발(2001, 주택공사)』의 평균 예측 자료를 조정하여 부산광역시 소요주택수 예상치에 반영 사용함
- 향후 부산광역시에서 공급하는 총공급주택수는 신규 공급주택수에 주택멸실률을 반영한 주택제고량을 추정하여 약 85,330호로 예측됨

**<표 3-10> 주택공급계획**

(단위 : 호)

구 분	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년
총공급 주택수	1,016,471	1,619,510	1,781,030	1,907,200	1,992,530
신규공급	-	603,039	161,520	126,170	85,330
멸실주택수	-	21,580	23,120	24,110	24,540

### 2) 주택유형별 배분계획

- 부산광역시는 신도시, 경제자유구역, 택지개발사업, 도시개발사업, 도시재생사업, 정비사업 등 도시개발이 활발히 추진되고 있으므로 지속적인 주택공급이 예상되며,
- 향후, 주거수요 변화에 대비하여 단독주택 확충 등 다양한 유형의 주택공급이 이루어질 수 있도록 배분계획 수립
- 따라서, 목표연도 2030년 까지 약 1,992천호가 공급될 것으로 예측됨

**<표 3-11> 주택유형별 주택배분계획**

(단위 : 호)

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년
계	1,619,510	1,781,030	1,907,200	1,992,530
단 독	313,926	366,156	427,077	498,133
아 파 트	611,413	654,863	777,480	923,057
연립주택	650,721	637,393	557,067	398,506

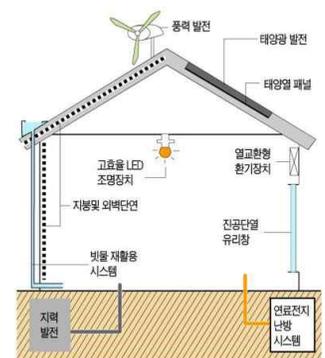


## 다. 주택개발 부문

- 부산광역시 차원의 주택수요 관리
  - 지역내 위주의 주택수요 관리보다는 광역권과 연계한 주택공급 분담으로의 인식전환이 요구되며, 이를 통한 부산광역시내 토지의 절약적 이용을 통한 도시기능 재편
- 지역차원의 독자적 주거환경정책 수립
  - 주택 및 택지개발사업은 지역에 미치는 연관 산업의 전후방 파급효과가 매우 높으므로 지방화 시대에 부응하는 주택정책이 요구되며, 계획적 주거지 개발로 국제도시로서의 삶의 질을 개선하는 주거문화 조성
- 주택의 질적 향상을 고려한 도시기반시설 확충
  - 획일적이고 양적인 확대 위주의 주택단지 개발을 지양하고 연계도로, 공공시설 확충 등 기반시설 조성과의 연계한 주택단지 및 시가지 개발 필요
  - 고급주거단지 개발을 위해 저밀의 주거지역을 지정하고, 접근교통망을 확충하며, 공원과 녹지, 친수공간을 체계화하여 고급 주거환경을 지원
  - 지역특성에 따라 외국인주거지역, 문화체육주거지역, 생태주거지역 등을 조성
- 저소득층 주거안정을 위한 공공부문 역할강화 및 최저주거기준 설정
  - 상대적으로 미약한 공공부문 주택공급 확대를 위해 소득계층별 최저주거기준 설정을 통한 저소득층에 주택공급 주체로서의 명확한 정책목표 설정과 집행 필요
  - 주거수준의 계층간, 지역간, 점유형태간 격차완화를 위해 주택서비스 분배의 형평성 확보가 필요하며, 이를 위한 지역단위의 최저 주거기준 설정을 통한 사회복지적 차원에서의 주택정책 수립
  - 계획적 주택건설 사업을 통해 저소득층을 위한 임대주택 확보
  - 임대주택 건설시 인센티브 제공에 따른 전략적 확보 유도
  - 주택구입비에 대한 큰 부담없이 안정적인 주거생활이 가능하도록 양질의 임대주택을 공급하며, 공공의 임대주택 건설과 함께 민간의 임대주택 공급을 장려



- 다양한 주택유형의 공급
  - 주택시장에서 양호한 주택의 확보가 곤란한 노인, 장애인을 대상으로 최소주거 수준을 보장하기 위해서 사회적 약자를 위한 주택공급 확대
  - 노인/장애인을 위한 아파트 공급 및 실버타운 개발을 추진
  - 신혼부부에 적합한 주택, 자녀를 양육하기 적합한 주택, 1인가구, 고령자에 적합한 주택을 공급
  - 교통이 편한 곳에 신설된 편리한 아파트, 원룸아파트, 주상복합 등 다양한 형태의 주택에 대한 수요증가가 예상
- 자연에 순응하는 녹색 친환경 주택의 개발
  - 패시브(Passive) 설계기법을 적용하여 자연으로부터의 에너지를 활용하는 탄소중립형 주택의 개발 지원
  - 신재생에너지를 활용하여 에너지 생산단계에서부터 이산화탄소의 배출을 최소화하는 그린 홈(Green Home)의 공급 확대
  - 자연지형, 일조 및 채광, 바람의 방향 등 도시 차원의 광범위한 분석을 통해 건축물의 배치 및 밀도의 조정으로 녹색단지의 개발 유도



〈그림 3-6〉 그린홈 개념도 (에너지 독립형 주택)

## 라. 커뮤니티 활성화 부문

- 커뮤니티 개발과 이용 관리의 협력체계 구축
  - 근린체육시설, 어린이 놀이터, 소공원 등 주민들의 근린생활을 풍부하게 하는 지역 기반시설의 확충
  - 환경오염방지, 거주밀도의 완화, 주차공간의 확보, 거리질서확립 등을 위한 계획적 대처와 커뮤니티 개발·정비를 위한 관련주체들간의 협력체계 구축



- 지구내 커뮤니티 형성을 위한 주거환경의 정비
  - 지역주민의 삶을 지속적으로 향상시키기 위하여 지역공동체에 관계되는 다양한 주체들이 긴밀한 협력체제를 구축하도록 동네 또는 마을 중심의 정비로 전환
  - 공동체적인 여건을 증진하기 위해 광장, 주민회관, 커뮤니티 센터, 근린체육시설, 어린이놀이터 등 주민들을 위한 공유공간의 적극 확보
  - 공동주택지 개발 위주의 재개발방식을 탈피하여 저밀의 민간위주의 현지개발방식의 거점확산형 주거환경개선사업을 통해 지역의 정체성 및 토지이용의 지속성 확보
- 생활권별 커뮤니티 시설확충을 위한 정책적 가이드라인 설정
  - 지역특성과 주민이용 행태를 고려한 시설이용성향 조사와 구릉지 주거밀집지역에 대한 소규모 상업기능의 계획적 입지
  - 유통시설, 문화시설의 지역적 편중현상을 완화하기 위해 지역내 지구단위계획 등을 통한 부족시설의 입지 유도
  - 저밀도의 기존 주택지의 정비를 활성화함으로써 도심내 주거환경의 개선 및 기반시설의 효과적인 공급 추진
  - 신규 택지공급이 어려우며 재건축의 사업성이 낮은 노후 공동주택을 대상으로 기존 주택을 활용하여 환경 친화적인 주택개발을 유도하기 위해 공동주택 리모델링 사업을 추진
- 행복마을 만들기
  - 도시내 사회취약계층 밀집지역 주민들의 주거 불편사항 해소
  - 기존 물리적 환경개선(재개발, 재건축 등) 위주의 도시정비사업을 물리적, 사회·경제적으로 통합 접근하는 도시재생 방식으로 추진
  - 현재 살고 있는 동네가 머물고 싶고 살기 좋은 동네가 될 수 있도록 지역공동체 복원 및 활성화
  - 사업내용 : 주거환경개선사업, 교육환경개선사업, 문화 및 복지환경개선사업
  - 대상지 : 부산광역시역내 15개 마을



## 마. 역세권 개발 활성화

### □ 역세권 정의 및 범위

- 일반적으로 역세권이란 도시의 일상생활에서 교통수단으로서 철도를 정기적으로 이용하는 인구가 거주·분포하는 공간적 범역을 지칭하며, 각 철도노선의 철도역별 이용세력이 미치는 권역을 의미
- 직접 영향권은 대개 역으로부터 250~300m 까지로 볼 수 있으며, 역과 연계한 하나의 개발단위로 포함할 수 있는 지역
- 간접 영향권은 역으로부터 500m 까지의 도보권으로서, 직접영향권과 연계한 개발의 영향을 받는 지역

### □ 기본방향

- 역세권을 중심으로 지역의 소생활권에 근린상업기능을 조성하여 기존 상업 및 업무 지역의 역세권은 그 기능을 강화하여 지역중심지로서의 기능을 활성화
- 역을 중심으로 거리별 개발밀도를 계층화하여 토지이용의 효율성을 중대시키고 역과 연결교통체계를 정비하여 역세권의 이용효율을 높이고 각 지역의 특성별로 개발형태를 다양화시킴

### □ 역세권 개발계획

- 모든 역세권개발은 지구단위계획을 원칙으로 하여 체계적이고 종합적인 관리가 되도록 하되, 직접 영향권과 간접 영향권을 설정하여 역세권에 상업지와 중·고밀주거지를 입지시킴
- 기존 상업지역내 신규 역세권의 개발은 도심재개발 등과 연계하여 적극 개발방안을 마련하고, 특히 직접 영향권은 역과 연계한 입체적인 하나의 개발단위로 개발하는 것을 검토
- 전철역과 지역중심과의 연결을 위한 연결순환 교통체계를 갖추도록 하고, 입지 특성상 중심상업적 위치에 입지하게 되는 역의 경우는 민자유치를 통해 대규모 역세권개발을 추진
- 개발밀도의 상향조정을 통해 얻어지는 개발이익의 일부를 공공의 목적으로 환수
- 공공의 목적으로 환수된 재원은 고밀도 역세권의 공공시설 확충에 재투자함

## 제4장 환경의 보전과 관리계획

---



- ① 대기환경
- ② 수환경
- ③ 상수도
- ④ 하수도
- ⑤ 폐기물
- ⑥ 에너지
- ⑦ 소음·진동





## 제4장 환경의 보전과 관리계획

### 1 대기환경

#### 1. 현황

##### 가. 현황

- 2009년 현재 대기환경은 아황산가스 0.005ppm, 일산화탄소 0.4ppm, 이산화질소 0.021ppm, 미세먼지  $49\mu\text{g}/\text{m}^3$ , 오존 0.027ppm 으로 연평균 국가환경기준을 충족
- 아황산가스는 비교적 낮은 농도의 수치를 지속적으로 유지하고 있으며, 저공해 연료(청정연료, 저유황유)의 공급확대, 배출저감시설의 저감 및 설치 확대, 대기오염물질 배출규제 강화의 효과로 판단
- 미세먼지는 감소 추세로 2008년까지는 환경기준을 약간 초과하였으나 2009년부터는 기준을 충족하며, 오존은 자동차 배출가스 및 항만·공항으로 인한 대기오염으로 다소 증가

<표 4-1> 대기질 현황

구 분	아황산가스 (ppm/year)	일산화탄소 (ppm/8hours)	이산화질소 (ppm/year)	먼 지 ( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )/year)	오 존 (ppm/8hours)
환경기준	0.020ppm이하	9ppm이하	0.03ppm이하	$50\mu\text{g}/\text{m}^3$ 이하	0.06ppm이하
2004년	0.007	0.4	0.024	60	0.024
2005년	0.006	0.5	0.023	58	0.023
2006년	0.006	0.4	0.022	59	0.024
2007년	0.006	0.4	0.022	57	0.024
2008년	0.006	0.4	0.022	51	0.026
2009년	0.005	0.4	0.021	49	0.027

자료 : 부산광역시 환경백서, 2009  
- 연간수치는 월별 수치를 산술평균한 것임



- 월별 대기질 현황은 아황산가스, 일산화탄소, 이산화질소 등은 난방연료의 사용으로 겨울철에 다소 증가
- 미세먼지는 4월  $64\mu\text{g}/\text{m}^3$ 로 봄철 중국에서 발생하는 황사의 영향으로 평상시 보다 높게 측정

**<표 4-2> 대기질 항목 월별 현황**

구 분	아황산가스 (ppm/year)	일산화탄소 (ppm/8hours)	이산화질소 (ppm/year)	먼 지 ( $\mu\text{g}/\text{m}^3$ )/year)	오 존 (ppm/8hours)	산성비 (pH)
1월	0.006	0.5	0.026	46	0.019	5.5
2월	0.005	0.5	0.027	60	0.021	4.6
3월	0.005	0.4	0.023	48	0.023	5.1
4월	0.007	0.4	0.029	64	0.037	4.9
5월	0.007	0.4	0.027	59	0.034	4.4
6월	0.007	0.4	0.023	52	0.032	4.6
7월	0.007	0.2	0.020	39	0.022	4.8
8월	0.005	0.4	0.020	40	0.021	4.4
9월	0.004	0.4	0.023	42	0.027	4.3
10월	0.006	0.5	0.028	57	0.025	5.1
11월	0.005	0.5	0.024	45	0.018	5.2
12월	0.006	0.6	0.025	57	0.017	4.4

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

- 도시토지이용·지형적 특성상 지역별 농도편차가 매우 크게 나타남
  - 상업지역, 공업지역, 주거지역의 형태로 높은 오염농도 분포
  - 고지대와 급경사, 분지형지세 등 지형조건에 따라 대기오염농도가 국지적으로 차이
- 환경여건 악화에 따른 기후 변화 및 대기오염 증가
  - 녹지감소와 포장률 증가, 하천복개 등으로 인한 급격한 기온상승과 열대야 발생일수의 증가 및 열섬현상 심화
  - 황사 및 광스모그 발생 심화



## 나. 여건변화

- 대기환경규제지역의 지정 및 관리
  - 1999년 12월부터 전지역을 대기환경규제지역으로 지정
  - 부산권역 대기환경개선 실천계획 수립(2011. 2월)에 따른 목표연도 대기오염물질 농도 변화
    - 목표연도 : 2020년
    - 개선목표 : 오존(ppm) 0.08(1시간평균), 이산화질소(ppm) 0.024(연평균)
- 도시개발사업 등 각종 개발사업에 의한 에너지 수요는 지속적으로 증가할 것으로 예상
- 1인당 GDP 등의 증가로 삶의 질이 향상되고 교통부문의 개선으로 자동차의 수요가 증가할 것으로 판단됨에 따라 교통·수송부문의 대기오염도 증가 예상
- 생활수준 향상에 따른 쾌적한 생활환경에 대한 시민의 인식변화

## 2. 기본방향 : 맑은 하늘의 청정해양도시 실현

- 대기환경기준 초과인 원인 규명 및 대책 마련
- 지역실정에 적합한 대기환경개선 방안 마련
- 저탄소사회 기반의 쾌적한 부산 만들기
- 체계적인 대기관리를 위한 통합환경관리체계 기반구축

## 3. 실천계획

### 가. 대기환경기준 초과인 원인 규명 및 대책 마련

- 부산광역시에 적합한 대기확산모델 및 수용모델과 모델링 기법 개발
- 모델 적용을 위한 자료수집 체계 구축
  - 대기오염물질 배출량 및 대기질 모니터링 자료, 기상자료 구축 체계 마련



## 나. 지역 여건을 고려한 대기환경개선 방안 적용

- 자동차 배출가스 저감 방안 마련
  - 자동차 배출가스 상시감시시스템 도입
  - 저공해 차량, CNG 버스 보급 확대 및 대기오염물질 저감장치 공급
  - 대중교통 이용 활성화 방안 마련
- 선박 및 항만 관련 시설로 인한 대기오염 저감 방안 마련
- 온실가스저감을 위한 탄소중립프로그램 마련
- 사업장 배출시설 및 기타 배출원 대책 마련
  - 사업장 대기오염물질 배출지도 강화
  - 산업시설 저NOx(질소산화물) 버너 설치 확대
  - 건축용 도료 유기제 함량 제한, 아스팔트 포장 방법 개선, 주유소 유증기 회수시설 보급 등 VOCs(휘발성유기화합물) 관리 강화
  - 도로 비산먼지 및 공사장 비산먼지 관리 강화
- 환경 친화적 계획 수립
  - 에너지 자원 절약형 도시개발과 관리 및 환경친화적인 물류체계 구축
  - 공원녹지 확충 및 옥상녹화 등을 통한 도심부의 녹지공간 확보
  - 신재생 에너지 공급, 건축물 에너지 대책 수립, 생태산업단지 조성 등 환경보전적 에너지 관리 방안 수립

**<그림 4-1>**  
프랑스 리옹의 노면전차



**<그림 4-2>**  
무료 자전거 대여 시스템(벨로브)-프랑스





## 다. 저탄소사회 기반의 쾌적한 부산 만들기

- 온실가스 저감을 위한 교육 홍보의 강화
  - 가정부문에서의 에너지 소비절약을 통한 온실가스 저감 운동을 위한 그린리더 육성 지원
  - 그린스타트 네트워크 구성 및 운영
  - 탄소 포인트제 운영 및 동참
  - 승용차 요일제 활성화 추진 및 에코 드라이빙(경제운전) 활성화
  - 산업체에 대한 온실가스 저감대책 수립 유도 및 중소기업의 온실가스 저감 교육 및 홍보 강화
- 상업과 공공부문에서의 건축물 에너지 저감을 위한 건물 에너지 관리 및 신재생 에너지 보급 방안 마련
  - 건물관리 에너지시스템(BEMS) 도입 및 공공기관 에너지목표관리제 도입
  - 고효율 LED 조명 보급
  - 목도 해상풍력시범단지 건설
  - 생활폐기물 연료화 및 전용보일러 건립
- 이외에도 자전거 도로 네트워크 구축, 친환경 자동차 보급 확대, 지능형 교통체계 (ITS) 사업과 같은 수송부문의 온실가스 저감 방안과 수목원 조성, 옥상녹화, 도심지 녹지공간 확충, 바다숲 조성 등과 같은 온실가스 흡수원 대책들도 제시되어야 함.

## 라. 체계적인 대기관리를 위한 통합환경관리체계 기반구축

- 대기오염물질과 온실가스의 통합환경관리 체계 구축
- 동남권역 광역대기관리협의체 구성 및 운영
- VOCs 배출원 목록 DB 구축
- 종합환경관리 시스템 구축
  - 오염물질 통합 및 지역을 통합하는 광역적 관리가 가능한 시스템 구축
  - 대기오염의 계절적, 공간적 변화 대처 및 지역특성을 고려한 대기모델링 기법 구축



## 2 수환경

### 1. 현황

#### 가. 하천 수질 현황

- 부산지역을 흐르는 하천은 국가하천 4개소, 지방하천 46개소, 소하천 31개소 총 81개 하천이 통과
- 부산지역을 크게 4개의 권역으로 구분, 각 권역별 하천은 동부산권역 21개소, 수영만 권역 23개소, 부산항권역 9개소, 낙동강하구권역 28개소가 있음
- 특히, 도심지역이 많은 부분을 차지하는 부산항권역의 경우 총 하천연장 22.73km 중 19.57km가 복개되어 86.1%의 높은 복개율을 보이고 있음

<그림 4-3> 하천 현황 및 권역 구분도



자료 : 부산광역시 환경보전종합계획, 2010. 07



- 부산지역의 하천수질은 하수처리시설의 확충으로 인해 일부 도시하천을 제외하고는 과거에 비해 상당히 개선된 것으로 나타났음
  - 동부산권역의 죽성천은 2004년 BOD농도가 25.9mg/ℓ에서 기장하수처리시설 설치이후 2008년에는 5.2mg/ℓ로 상당히 개선되었고 수영강권역의 온천천은 2005년 11월이후 하천유지용수 공급으로 양호한 수질을 보이고 있음
  - 부산항권역의 동천과 부산천의 수질은 1990년대에 비해서는 상당히 개선되었으나, 다른 도심하천에 비해서는 높은 수질농도를 보였고 낙동강하구권역의 대천천 수질은 2008년 BOD농도 1.7mg/ℓ로 도심 내 하천 중에서는 가장 양호한 수질을 나타내고 있음

<표 4-3> 주요 하천 연도별 BOD 농도 현황

(단위: mg/ℓ)

구 분	측정망명	2005년	2006년	2007년	2008년	비 고
동부산권	좌광천	1.6	2.2	1.4	1.6	지방하천
	죽성천	25.9	19.0	2.4	5.2	"
수영강권	수영강(수영강5)	3.8	3.9	2.5	2.7	"
	온천천(수영강2)	6.1	4.0	3.0	3.9	"
중부산권	동천(동천1)	16.2	14.5	11.5	15.3	"
	부산천	15.9	31.7	24.4	9.7	"
서부산권	낙동강(낙본M)	2.2	2.7	2.3	2.4	국가하천
	서낙동강(낙본N)	4.4	3.6	3.4	3.6	"
	대천천	1.7	1.5	0.5	1.7	지방하천
	학장천(학장천3)	14.5	12.3	8.0	7.6	"

자료 : 환경부 물환경정보시스템, 부산광역시 물환경정보시스템, 수질유량측정망시스템



- 하천의 목표수질 달성도는 50%이하의 수질목표 달성율을 보였고 특히, 동천, 부산천, 학장천은 20% 이하인 것으로 나타났음

**<표 4-4> 주요 하천 연도별 BOD 수질목표 달성률 현황**

(단위: %)

구 분	측정망명	수질목표	2005년	2006년	2007년	2008년	비 고
동부산권	좌광천	1.8	75.0(4)	50.0(12)	100.0(12)	91.7(12)	80.0(40)
	죽성천	6.7	25.0(4)	25.0(4)	100.0(4)	50.0(4)	50.0(16)
수영강권	수영강(수영강5)	2.9	50.0(12)	16.7(12)	58.3(12)	58.3(12)	45.8(48)
	온천천(수영강2)	3.0	41.7(12)	41.7(12)	50.0(12)	25.0(12)	39.6(48)
중부산권	동천(동천1)	5.0	0.0(12)	8.3(12)	33.3(12)	16.7(12)	14.6(48)
	부산천	5.0	0.0(4)	0.0(4)	0.0(4)	50.0(4)	12.5(16)
서부산권	낙동강(낙본M)	2.5	66.7(12)	50.0(12)	75.0(12)	58.3(12)	62.5(48)
	서낙동강(낙본N)	4.3	58.3(12)	66.7(12)	83.3(12)	66.7(12)	68.8(48)
	대천천	2.0	75.0(12)	75.0(12)	100.0(12)	83.3(12)	83.3(48)
	학장천(학장천3)	3.0	0.0(12)	0.0(12)	16.7(12)	8.3(12)	6.3(48)

주 : ( )는 측정횟수

## 나. 해양수질 현황

- 2009년도 부산연안 평균 해역수질은 pH8.0, 용존산소(DO) 8.1mg/ℓ, 화학적산소요구량(COD)1.3mg/ℓ, 총질소(T-N)0.465mg/ℓ, 총인(T-P)0.045mg/ℓ, 총대장균군 241MPN/100ml로 해양환경 II등급 수준으로 유지되고 있지만 특정 해안인접 해역이나 하구해역에서는 심각한 수질오염상태를 보이고 있음

**<표 4-5> 부산연안의 해양수질 현황**

(단위 : mg/ℓ)

구 분	화학적산소요구량(COD)	용존산소(DO)	총질소(T-N)	총 인(T-P)	총대장균군(총대장균군수/100ml)
2005년	1.5	9.6	0.344	0.031	295
2006년	1.4	7.5	0.455	0.039	638
2007년	1.6	8.4	0.381	0.038	965
2008년	1.4	8.0	0.386	0.034	367
2009년	1.3	8.1	0.465	0.045	241

자료 : 부산광역시 환경백서, 2010

- 해수질 현황은 부산광역시보건환경연구원 조사자료를 평균한 것임
- 조사지점변경 : 2003년까지 10개지점 → 2004년 16개지점 → 2005년 17개지점 / 년4회
  - 폐쇄(4개지점) : 적기, 조도, 영도대교, 남부민동
  - 추가(5개지점) : 수영만, 장림, 녹산, 신호, 가덕도



- 환경기준에 따른 양식 및 해수욕장 수질만족 등급에 해당하는 I 등급 달성율은 33.3%로 나타남
  - 해운대, 광안리, 송정해수욕장 인근의 수질 역시 I 등급을 초과하는 것으로 나타남
  - 해운대와 광안리 해수욕장 인근 해역은 국가 환경기준이 II등급으로 설정되어 해역 수질개선을 위한 대책마련 자체를 어렵게 하고 있는 실정임

**<표 4-6> 연도별 COD 해역오염도현황**

(단위: COD mg/ℓ)

연도별 지점별 (등급)2008 기준		연도별				
		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
송 정	I	1.0	0.7	1.2	1.0	0.9
해운대	II	1.6	1.1	2.0	1.6	1.2
남천만	II	1.2	1.5	1.9	1.4	1.1
오륙도	II	1.6	0.9	1.3	1.1	1.2
암남공원	II	1.7	1.5	1.5	1.3	1.5
다대포	II	1.5	2.2	1.9	1.6	1.8
고 리	I	1.1	0.7	0.8	0.8	0.6
칠 암	I	1.1	0.7	0.9	0.8	0.5
일 광	I	1.2	0.6	1.1	0.8	0.5
시 랑	I	0.7	0.6	1.1	0.8	0.6
대 변	I	1.1	0.9	1.1	1.0	0.7
청사포	II	1.3	1.0	1.4	1.3	1.0
수영만	II	1.3	1.5	1.8	2.0	2.3
장 림	III	2.9	3.7	3.1	3.1	4.0
녹 산	II	2.5	1.9	1.7	1.8	1.4
신 호	III	2.0	1.9	2.1	2.4	2.2
가덕도	II	1.7	2.8	1.8	1.5	1.2

주 : 해역수질기준(환경정책기본법시행령 제2조 별표1, 3-수질, 라-해역)

I 등급(COD 1이하) : 참돔·방어 및 미역 등 수산생물의 서식, 양식 및 해수욕에 적합한 수질을 말한다.

II 등급(COD 2이하) : 해양에서의 관광 및 여가 선용과 송어 및 김 등 등급1의 해역에서 서식 양식에 적합한 수산생물외의 수산생물의 서식·양식에 적합한 수질을 말한다.

III 등급(COD 4이하) : 공업용 냉각수, 선박의 정박 등 기타 용도로 이용되는 수질을 말한다.



## 다. 여건변화

- 단편적, 사후처리적 수질정책에서 사람과 생태의 공존, 사전예방, 유역 중심의 물환경정책으로 패러다임 변화
- 여가 및 생태 공간으로서의 워트프런트 이용 기능이 중시됨에 따라 시민이 안전하게 물과 접촉할 수 있고 생물다양성이 풍부한 수환경 유지 필요
- 해양수도에 걸맞는 청정해역으로의 개선 및 유지를 위한 해양환경관리 시스템 구축 필요

## 2. 기본방향

- 유역관리체계 구축
- 생태적으로 건강한 하천과 연안해역 조성
- 물관리 거버넌스 구축

## 3. 실천계획

- 유역관리체계 구축
  - 하천·연안해역별 이용특성에 따른 수질 및 생물 목표 설정 등 중·소권역 물환경 관리 기반 구축
  - 부산연안으로 유입하는 하천별 수질오염총량관리제 도입
  - 우수침투시설, 우수저류시설, 인공습지 조성 및 하수관거 월류수 예방 등 유역특성에 맞는 비점오염 저감대책 수립
- 생태적으로 건강한 하천과 연안해역 조성
  - 도시하천의 자연형하천 정비, 하구해역의 습지관리 및 인공습지 조성 등의 사업 추진
  - 장래 개발계획 추진에 따른 하수량 증가 대비, 동·서부산권 하수처리시설 확충
  - 주요 연안해역과 유입하천을 대상으로 수질 및 생태계 모니터링 시스템 구축
- 물관리 거버넌스 구축
  - 하천 및 오염해역 정화사업의 지속 추진
  - 재활용, 재생이용 등을 통한 물수요관리와 자연자원으로서의 물의 가치와 혜택에 대한 교육과 홍보기능 강화
  - 자율적 사업장 관리체계 구축과 환경기술지원제도 강화 등을 통한 폐수배출업소 지도·점검시스템 구축



### 3 상수도

#### 1. 현황

##### 가. 취수 및 정수현황

- 취수장의 총 시설용량은 2,775천<sup>3</sup>/일로 이중 생활용수가 2,565천<sup>3</sup>/일, 공업용수가 210천<sup>3</sup>/일이고 5개 정수장의 총 시설용량은 2,643천<sup>3</sup>/일로 이중 생활용수가 2,443천<sup>3</sup>/일, 공업용수가 200천<sup>3</sup>/일임
- 생활용수의 고도정수처리는 1999년 화명정수장의 오존+입상활성탄 시설 도입을 시작으로 1999년 명장정수장, 2003년 덕산정수장에 동일 공법을 설치하여 현재 고도정수 처리율은 시설용량 기준 99.7%임

<표 4-7> 상수도 시설 현황

(단위 : 천<sup>3</sup>, 천<sup>3</sup>/일)

수원지			취수장		정수장		
수원지명	총저수량	취수능력	취수장명	취수능력	정수장명	계획생산량	비고
낙동강			매리	1,725	덕산	1,555	고도처리
			공업	210	강서	200	공업용수
			물금	660	화명	600	고도처리
180							
회동	18,507	340	회동		명장	280	고도처리
법기	1,507	8.8	법기		범어사	8	

자료 : 부산광역시 상수도사업본부, 통계연보, 2010

##### 나. 취수 및 정수현황

- 상수도 보급률은 2009년 기준 99.9%이고 1인당 1일 급수량은 307ℓ로 타 6대 광역시 305~355ℓ를 하회하고 있음
- 1일 평균 생산량은 2009년 기준 1,095천<sup>3</sup>/일로 이중 생활용수가 1,028천<sup>3</sup>/일, 공업용수가 67천<sup>3</sup>/일이고 평균 급수량은 991천<sup>3</sup>/일로 이중 생활용수 924천<sup>3</sup>/일, 공업용수 67천<sup>3</sup>/일이며, 유수율은 86.6%임

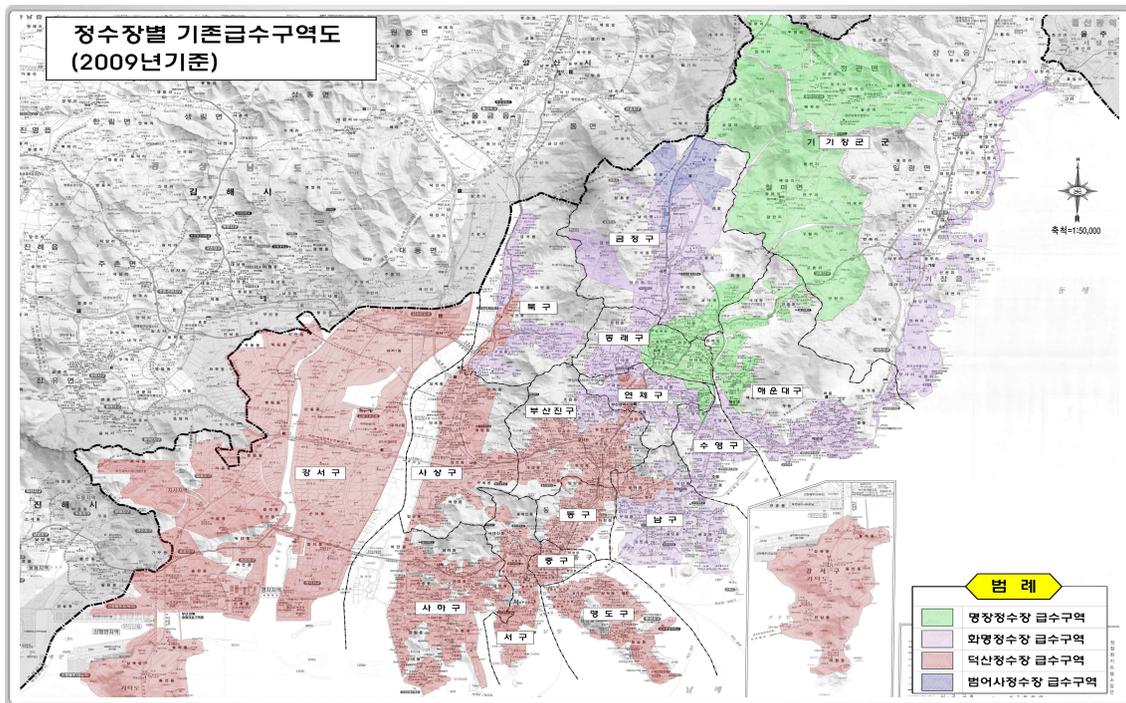


<표 4-8> 연도별 상수도 급수현황

구 분	총인구 (인)	급수인구 (인)	보급률 (%)	시설용량 (m <sup>3</sup> /일)	급수량 (m <sup>3</sup> /일)	1일1인당 급수량 (ℓ)	급수전수 (개소)
1999년	3,831,454	3,757,800	98.1	2,718,000	1,441,518	384	323,080
2000년	3,812,392	3,749,730	98.4	2,708,500	1,384,450	369	325,455
2001년	3,786,033	3,725,929	98.4	2,707,000	1,279,953	329	328,260
2002년	3,747,369	3,701,302	98.8	2,704,000	1,229,138	318	331,350
2003년	3,711,268	3,674,152	99.0	2,704,000	1,202,957	312	332,944
2004년	3,684,153	3,650,067	99.1	2,707,000	1,226,690	318	333,872
2005년	3,657,840	3,630,835	99.3	2,707,000	1,211,886	315	333,506
2006년	3,635,389	3,615,694	99.5	2,644,000	1,183,324	308	331,626
2007년	3,615,101	3,599,844	99.6	2,643,000	1,155,816	303	331,376
2008년	3,596,063	3,587,492	99.8	2,643,000	1,134,411	297	331,370
2009년	3,574,340	3,569,150	99.9	2,643,000	1,095,850	307	332,480

자료 : 부산광역시 상수도사업본부, 2010

<그림 4-4> 정수장별 급수구역 현황도



자료 : 2030 부산광역시 수도정비기본계획(안), 2011. 01(p3-7)



## 다. 여건변화

- 건강을 생각하는 생활양식의 확산, 상수원에서의 내분비계 장애물질 검출, 환경성 질환 발생 등으로 환경보전 문제에 대한 다양한 사회적 이슈화 증가 예상
  - 먹는물 중 유해물질, 미생물 등의 인체 유해영향에 대한 우려가 증대되어 안전하고 맛있는 수돗물의 안정적 공급에 대한 시민적 요구 증대 전망
- 상수도공급의 효율성 강조 및 유지·관리의 선진화 요구 전망
  - 유수율 제고, 수도요금의 합리화 등 상수도공급의 선진적 관리체계의 전환 요구 증대 예상
- 장래 기후변화 및 수자원 부족에 능동적으로 대처하기 위해 자원순환형 사회 구축을 위한 수자원 활용의 효율성 강화 예상
  - 물 수요관리 목표 달성을 위한 유수율 제고, 절수기기 보급, 수도요금 현실화, 빗물 이용, 하수처리수 재이용 등 강화된 지자체별 정책 추진 전망

## 2. 기본방향

- 안정적 수돗물 공급을 위한 깨끗하고 안전한 신규 상수원 확보
  - 상수원수의 오염에 따른 시민들의 수돗물 불신감 해소 및 상수원수의 안정적 공급을 위한 댐 용수 공급방안 모색
  - 수자원 분포의 지역적 특성을 고려한 해수담수화 사업 추진으로 취수원의 다변화 방안 강구
- 광역청정원수 도입 및 운영효율화 달성
- 공급 위주의 상수도정책에서 상수도 운영에 대한 선진화·효율화 체계로 정비
  - 상수도 공급의 효율성 강화를 노후수도관 교체, 누수탐지 기능 강화 등 유수율 제고 필요
  - 맑고 깨끗한 수돗물 공급과 고객불편사항 해소 등 수요자 중심의 상수도 서비스 개선을 통한 고객만족도 제고



## 3. 실천계획

### 가. 단계별계획

<표 4-9> 상수도 주요 지표

구 분		2015년	2020년	2025년	2030년	
보급률(%)		100	100	100	100	
생활 용수	급수량 원단위 (ℓ pcd)	일평균	316	321	331	338
		일최대	376	382	394	402
	1일계획 최대급수량(천 m <sup>3</sup> /일)		1,185	1,252	1,324	1,386
	1일계획 최대급수량(천 m <sup>3</sup> /일)		1,410	1,490	1,576	1,648
전용공업용수(천 m <sup>3</sup> /일)		146	158	158	158	

자료 : 2030년 부산광역시 수도정비기본계획(안), 2011. 01

### 나. 실천계획

- 양질의 수돗물 공급을 위한 광역청정원수 도입
  - 광역상수도 남강물도입으로 수돗물 불신감 해소 및 시민건강 증진
  - 해수담수화, 강변 여과수 등 취수원 다변화사업을 통한 안전한 상수원수 확보
  - 상수원보호구역의 관리기능 강화
- 맑은 물 생산을 위한 정수 설비 개선
  - 상수도관 정비, 정수장간 급수계통 통합 등 공급 계통 정비
  - 고도정수처리시설 설치 및 노후 정수 시설 개수, 정비의 시스템화
  - 정수장 시설의 진단을 통해 기존 정수공정의 문제점을 파악하고 정수처리시설의 개선을 통하여 정수효율을 높임



- 노후관 교체, 물탱크 관리 강화, 간이상수도 정비 등 상수도 시설을 개량하고 유지 관리를 강화하여 수질을 개선
- 수요자중심의 상수도 정책으로 전환
  - 수요자 중심의 상수도 서비스 개선을 통한 수돗물 품질만족도 제고
  - 수돗물 불신해소로 상수도 행정의 신뢰성 회복
  - 효율적 물수요 관리체계의 확립과 물절약 운동의 지속적인 추진
- 공급위주에서 수요관리 중심의 질적 정책으로 전환
  - 양적 위주의 정책에서 수질 향상, 수요 관리를 중시하는 상수도 종합시스템 구축
  - 한정된 수자원에 대한 용수의 효율적 이용을 도모하는 상수도 유수율 제고



덕산정수장



화명정수장



## 4 하수도

### 1. 현황

- 2009년 현재 하수처리 현황은 인구기준 대비 하수도보급율은 99.1%로 전국에 비해 다소 높게 나타남
- 계획대비 하수관거보급률은 77.5% 임
- 부산지역 하수처리인구는 3,542천명으로 99.1%의 하수도 보급률을 보이고 이중 2차처리 인구 2,845천명, 3차처리 인구 696천명으로 고도처리 보급률은 19.6%임
- 부산지역 하수관거 계획연장은 9,172km로 합류식 하수관거의 계획 연장은 없고 오수관거 2,520km, 우수관거 6,652km로 분류식 하수관거만 계획하고 있음
  - 하수관거 보급률은 2009년 기준 78.3%이며, 분류식 오수관거 보급에 따라 매년 증가하고 있음
  - 우리나라 7대 도시의 하수관거 보급계획은 부산광역시만이 100%의 분류식 관거 보급을 계획하고 그 외 도시는 14~84%의 분류식 관거 보급계획을 가지고 있음

<표 4-10> 하수도 시설 현황

(단위 : km, %)

구 분	계획연장	시설연장					보급률					
		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	
합계	9,172	6,744	6,834	7,029	7,103	7,185	73.5	74.5	76.6	77.4	78.3	
합류식	-	5,754	5,709	5,757	5,747	5,762	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
분류식	오수관거	2,520	504	572	656	725	792	20.0	22.7	26.0	28.8	31.4
	우수관거	6,652	486	553	616	631	630	8.3	8.3	9.3	9.5	9.5

자료 : 환경부, 하수도통계 각년호

- 하수처리시설은 2009년 현재 수영, 강변, 남부, 해운대 신시가지 등 12개소가 설치되어있으며, 신호공공하수처리시설은 가동중지 중으로 총 11개소가 가동되고 있음
- 문오성하수처리시설은 단계별 건설계획에 의하여 각각 일최대 하수량 1.1천m<sup>3</sup>으로 건설중에 있음
- 2009년 기준 하수처리시설은 총 12개소로 하수처리시설의 운영용량은 1,923천m<sup>3</sup>/일로 나타나고 있음



- 고도처리시설 설치는 9개소에 설치하여 시설용량 기준 39.3%의 고도처리율을 보이고 그 외 시설은 시설개량을 통한 고도처리공법을 계획하고 있음

**<표 4-11> 하수처리장 현황**

구 분	처리용량(천 m <sup>3</sup> /일)	하수관로(km)	처리방식	
총 계(13개소)	1,924.1	277.5	-	
운영중	소 계(12개소)	1,923	277.5	
	수 영	452	26.6	표준활성슬러지법, MBR, MLE
	강 변	450	109.8	A <sub>2</sub> O
	남 부	340	15.1	표준활성슬러지법
	해운대	65	33.0	고도처리변법(Switch화 공법)
	녹 산	160	10.39	MLE 공법
	신 호	24	1.25	A/O + 순산소기법(가동중지)
	서 부	15	8.15	SBR변법(ICEAS)
	중 앙	120	12.5	BIO-FOR 공법
	영 도	95	9.2	KSBNR 공법
	기 장	27	20.55	PL-II 공법
	동 부	135	24.2	BIO-FOR 공법
	정 관	40	6.80	DNR 공법
건설중	문오성	1.1	(공사중) ASA	

자료 : 부산광역시 하수도정비 기본계획(변경), 2010. 12

**□ 여건변화**

- 장래 기후변화 및 수자원 부족에 능동적으로 대처하기 위해 자원순환형 사회 구축을 위한 수자원 활용의 효율성 강화 예상
  - 물 수요관리 목표 설정 및 달성에 대한 성과평가 강화, 하수처리수 재이용 의무화 대상 확대 전망
- 하수처리시설의 고도화로 지역별 물환경정책 달성 수단, 물 자원 활용의 공급원 등 하수도시설의 다양한 역할 부여 예상
  - 도시지역에서 환경기초시설의 확충으로 점오염원의 오염부하는 감소하나, 합류식 하수관거를 월류하는 비점오염원의 오염부하 비율은 증가 추세
  - 방류수 수질기준 강화 및 하수처리수 품질 향상을 위한 처리시설의 고도화 및 자원 재생과 용수공급원으로서의 역할 기대



## 2. 기본방향

### 가. 기본방향

- 하수처리시설 확충 및 정비를 통한 운영·관리의 선진화·효율화 도모
  - 지역별 형평성 및 물환경관리 여건 변화 등을 고려한 공공하수처리시설 시설 개량
  - 공공하수처리시설 방류수 수질기준을 검토하여 적정 방류수질을 제시
  - 공공하수처리시설의 현대화(집약화, 지하화)된 하수처리체계 확립 및 주민 휴식공간 제공으로 주민 인식전환 유도
  - 하수처리시설 운영·관리의 효율성 도모를 위한 통합 하수처리시설 설치
- 노후하수관거의 지속적 정비 및 분류식 하수관거 보급
  - 공공하수처리시설 처리효율 향상 및 합류식 하수관거 월류수에 의한 비점오염부하 저감을 위해 분류식 하수관거의 정비
  - 기존 하수처리구역내 혁신도시, 도시재정비사업 등 각종 개발사업 시행시 합류식관거의 분류식화로 간선관거의 부담 경감

### 나. 단계별지표

<표 4-12> 하수도 주요 지표

구 분	2015년	2020년	2025년	2030년
공공하수처리시설(개소)	13	13	13	15
보급률(%)	99.1	99.2	99.2	100.0
계획하수량(천m <sup>3</sup> /일)	1,572	1,654	1,685	1,794

자료 : 부산광역시 하수도정비 기본계획(변경), 2010. 12

## 3. 실천계획

- 하수처리시설의 고도화 및 고도처리시설의 운영 효율성 강화
  - 지역별 물환경정책 달성을 위한 공공하수처리시설 기능 강화
  - 공공수역의 수질환경 개선을 위한 하수처리시설 방류수 수질기준 강화
  - 하수처리시설의 고도화 사업 추진



- 기존 하수처리시설 문제점 검토를 통한 시설의 보완방향 설정 및 장래시설에 대한 적정 시설계획 수립
- 탈취설비 보완 등 주변 지역주민의 거부감이 최소화될 수 있도록 다양한 방안 강구
- 분류식 하수관거 보급을 통한 완벽한 배수체계 구축
  - 오수와 우수는 분류식으로 하여 실개천 등의 수질개선 유도
  - 하수처리시설 처리효율 향상 및 비점오염부하 저감을 위한 분류식 하수관거의 지속적인 정비 추진
  - 하수 발생원으로부터 하수처리시설까지 원활하게 운반되도록 하는 하수관거의 기능을 충분히 달성할 수 있도록 정비방안 확립
  - 지역여건 등을 고려한 하수관거의 체계적인 보급촉진, 도시형 침수의 예방, 하수관거 시설의 유지관리 고도화 등 다양한 관거정비방향 검토
- 하수처리시설 확충 위주의 정책에서 시설 운영·관리의 선진화 도모
  - 공공하수도의 운영·관리 강화로 공공하수도사업의 투자효율성 향상 및 지속가능한 관리기반 구축
  - 유비쿼터스 환경에 맞는 U-하수도 관리시스템 구축
  - 방류수역의 모니터링으로 물환경 개선을 위한 하수도시설의 인식 제고
  - 강우현상을 고려하여 우수관거 정비시 확률 강우강도의 상향조정 등을 통한 기존관 정비 및 계획관의 통수능력을 확보하여 침수위험지역의 침수해소 도모
  - 하수슬러지 육상처리시설과 연계하여 하수찌꺼기의 재이용, 자원화 및 연료화 등 다양한 처리방안 강구
- 녹색도시형 물순환 시스템 전환
  - 물순환시스템의 평가 및 모니터링체계구축, 관련법, 제도정비 등 물순환 관리기반 정비
  - 우수관, 저류지, 하수종말처리장 등을 통한 물순환체계의 구성으로 하천생태의 재생 및 수자원의 재활용을 통한 자원절약 도모
  - 중수도 시스템 도입의 종합적인 검토를 통해 중수도의 지역순환방식을 도입하여 수 자원 관리의 효율성 추구



## 5 폐기물

### 1. 현황

- 생활폐기물의 발생은 2009년 기준 1일 3,323.1톤으로 1995년부터 시행한 쓰레기종량제와 쓰레기 줄이기 추진, 재활용촉진 시책 등 감량화 정책 및 최근 자원 재활용과 에너지 회수정책 등으로 지속적으로 감소하고 있는 추세
- 사업장폐기물(지정폐기물 제외)은 1995년을 기점으로 매년 30%이상 증가해 왔으나 1998년도에는 IMF영향으로 일시 감소
  - 이후 매년 증가하여 2006년도에는 최고 1일 14,883톤까지 발생하였으나 2009년도에는 다소 감소된 12,176.4톤이 발생

**<표 4-13> 폐기물발생 현황**

(단위 : 톤/일)

구 분		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
계		15,425.0	18,501.6	16,158.0	16,600.7	15,499.5
생활폐기물		3,679.9	3,618.6	3,563.1	3,371.0	3,323.1
사업장 폐기물	소 계	11,745.1	14,883.0	12,594.9	13,229.7	12,176.4
	배출시설계 폐기물	2,879.6	2,874.8	3,137.1	3,039.3	3,173.5
	건설폐기물	8,865.5	12,008.2	9,457.8	10,190.4	9,002.9

자료 : 부산광역시 환경백서, 통계연보, 환경부 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2010

- 2009년 현재, 생활폐기물 발생량 원단위는 1인 1일 0.93kg으로 전반적으로 감소추세에 있으며, 음식물류폐기물은 1일 814톤 발생한 것으로 집계
  - 2005년부터 시행된 음식물류폐기물 직·매립금지에 따라 음식물류폐기물 분리배출 시책을 전면 시행중



- 2009년 생활폐기물 처리는 매립 9.0%, 소각 22.1%, 재활용 68.9%로서 매립 비율은 감소한 반면 소각처리와 재활용 비율은 증가
  - 생활폐기물을 처리하는 석대, 을숙도 매립장은 사용 종료되어 사후관리를 하고 있으며, 현재 이용중인 생곡매립장(면적 76만㎡, 매립용량 2,449만㎥)은 2031년까지 조성할 계획
  - 소각장은 다대소각장(1일 200톤), 해운대소각장(1일 200톤 2기), 명지소각장(1일 200톤 2기)을 운영중

**<표 4-14> 생활폐기물 발생 및 처리 현황**

(단위 : 톤/일)

구 분	발 생 량	1인당 생활폐기물 발생량 (kg/일·인)	음식물류폐기물 발생량	생활폐기물		
				매 립	소 각	재 활 용
2000년	4,077	1.07	1,002.0	1,453	526	2,098
2001년	4,053	1.07	998.4	1,337	506	2,210
2002년	4,031	1.08	969.8	1,364	473	2,194
2003년	3,980	1.07	934.6	1,201	570	2,209
2004년	3,815	1.04	894.5	863	706	2,246
2005년	3,680	1.01	931.0	526	724	2,430
2006년	3,619	1.00	855.6	559	719	2,340
2007년	3,563	0.99	841.1	509	721	2,333
2008년	3,371	0.94	823.1	337	733	2,301
2009년	3,323	0.93	814.2	300	734	2,289

자료 : 부산광역시 환경백서, 통계연보, 환경부 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2010



- 2009년 사업장폐기물 배출량은 배출시설계 폐기물 1일 3,174톤, 건설폐기물 1일 9,003톤으로 건설폐기물이 약 3배 가량 많이 배출
- 배출시설계 폐기물은 전체의 60.1%인 1,927톤이 재활용 처리되고 있으며, 건설폐기물은 발생량의 97.7%에 해당하는 8,796톤이 재활용

**<표 4-15> 사업장폐기물 배출 및 처리 현황**

(단위 : 톤/일)

구 분	배출시설계 폐기물					건설폐기물				
	발생량	매 립	소 각	재활용	해역 배출	발생량	매 립	소 각	재활용	해역 배출
2000년	2,035	408	294	797	536	5,126	570	74	4,482	-
2001년	2,074	258	88	1,184	544	5,597	720	86	4,791	-
2002년	2,741	328	342	1,476	595	6,881	736	92	6,053	-
2003년	2,623	435	139	1,383	666	7,275	1,264	87	5,924	-
2004년	3,005	526	134	1,582	763	6,939	348	144	6,447	-
2005년	2,880	498	125	1,466	791	8,866	7	58	8,718	83
2006년	2,747	484	109	1,567	587	12,008	159	44	11,805	-
2007년	3,143	551	203	1,760	629	9,458	49	24	9,384	1
2008년	3,039	708	219	1,691	422	10,218	148	54	9,989	-
2009년	3,174	748	160	1,927	339	9,003	190	17	8,796	-

자료 : 부산광역시 환경백서, 통계연보, 환경부 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 2010



## 2. 기본방향

- 폐기물 발생량 저감으로 환경부하가 적은 도시구조 정착
- 폐기물 자원화의 극대화 및 재활용산업의 활성화 방안 마련
- 체계적이고 효율적인 폐기물의 통합관리체계 개선

## 3. 실천계획

- 폐기물 발생량 저감으로 환경부하가 적은 도시구조 정착
  - 생활폐기물 및 음식물 쓰레기를 줄이기 위한 홍보 및 교육 확대
  - 발생량 저감을 위한 생산 유통 구조의 개선
  - 건설폐기물 발생 억제를 위한 재개발·재건축 관련 정책의 보완 유도
- 폐기물 자원화의 극대화 및 재활용산업의 활성화 방안 마련
  - 재활용품 수거체계 강화 및 수거품목 확대 추진
  - 지역단위의 폐기물 재활용거점 조성 및 산업화
  - 공공기관의 재활용제품 구매 적극 확대
- 체계적이고 효율적인 폐기물의 통합관리체계 개선
  - 처리 위주의 사후관리에서 발생억제, 감량화 유도 및 재활용 등 사전예방 정책 강화
  - 자치구·군 특성을 고려한 폐기물정책 수립
  - 폐기물처리시설의 효율적인 운영기반 구축
  - 녹색소비의 생활화를 통해 깨끗한 생활환경 및 자연순환형 사회 형성



생곡쓰레기매립장 조성예시



수영하수종말처리장 조성예시



## 6 에너지

### 1. 현황

○ 에너지 소비 추이

- 부산광역시의 에너지소비는 증가와 감소를 반복하면서, 연평균 -0.4%의 증가율을 보임
- 가정·상업, 수송부문이 전체 에너지 소비의 72.2%를 차지하고 있고, 타도시에 비해 산업부문의 에너지 소비율 비교적 적은 것으로 나타남

**<표 4-16> 최종에너지 소비현황**

(단위 : 천TOE, %)

구 분	2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	연평균
전 국	149,852	152,950	160,451	163,995	166,009	170,854	173,584	181,455	182,576	182,066	167,469
증가율	4.7	2.1	4.9	2.2	1.2	2.9	1.5	4.5	0.6	-0.3	2.6
경 기	17,058	17,946	20,011	20,671	21,495	23,348	23,026	23,578	23,763	23,669	21,226
증가율	4.9	5.2	11.5	3.3	4.0	8.6	-1.4	2.4	0.8	-0.4	4.6
서 울	16,450	15,402	15,004	14,777	15,062	15,182	15,586	16,008	15,482	15,027	15,400
증가율	-3.7	-6.4	-2.6	-1.5	1.9	0.8	2.7	2.7	-3.3	-2.9	-1.4
부 산	7,136	7,148	6,894	6,974	6,683	6,782	6,919	6,918	6,829	6,458	6,872
증가율	6.3	0.2	-3.6	1.2	-4.2	1.5	2.0	0.0	-1.3	-5.4	-0.4

자료 : 지식경제부 지역에너지통계연보, 2010

**<표 4-17> 최종에너지 부문별 소비현황**

(단위 : 천TOE, %)

구 분	합계	산업부문		가정·상업부문		수송부문		공공·기타부문	
		구성비	구성비	구성비	구성비	구성비	구성비		
전국	182,066	106,119	58.3	35,722	19.6	35,930	19.7	4,295	2.4
부산	6,458	1,584	24.5	2,142	33.2	2,520	39.0	212	3.3

자료 : 지식경제부 지역에너지통계연보, 2010



○ 전력소비

- 2009년 전력사용량은 서비스용이 6,992,549Mwh로 전체 전력사용량의 37.4%, 산업용이 6,487,841Mwh로 전체 전력사용량의 34.7%를 차지하고 있으나 산업용의 비율이 점차 감소하는 추세를 보이고 있음

<표 4-18> 용도별 전력사용량

(단위 : Mwh, %)

시 점	합 계		가정용		공공용		서비스용		산업용	
		점유율		점유율		점유율		점유율		점유율
2000년	12,408,395	100.0	2,653,368	21.4	682,013	5.5	4,431,515	35.7	4,641,499	37.4
2001년	13,327,425	100.0	2,800,809	21.0	756,407	5.7	4,936,022	37.0	4,834,187	36.3
2002년	14,270,036	100.0	2,983,041	20.9	829,718	5.8	5,413,188	37.9	5,044,089	35.4
2003년	14,764,339	100.0	3,132,983	21.2	780,924	5.3	5,771,573	39.1	5,078,860	34.4
2004년	15,469,321	100.0	3,666,488	23.7	817,790	5.3	5,759,797	37.2	5,225,246	33.8
2005년	16,579,966	100.0	3,850,660	23.2	871,917	5.3	6,205,337	37.4	5,652,052	34.1
2006년	17,209,769	100.0	3,944,753	22.9	958,077	5.6	6,417,106	37.3	5,889,833	34.2
2007년	17,896,665	100.0	4,021,486	22.5	1,010,376	5.6	6,637,506	37.1	6,227,297	34.8
2008년	18,709,365	100.0	4,127,931	22.1	1,042,076	5.6	6,900,801	36.9	6,638,557	35.5
2009년	18,689,416	100.0	4,128,786	22.1	1,080,265	5.8	6,992,549	37.4	6,487,841	34.7

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



○ 에너지원별 소비

- 에너지원별 소비현황은 전국적으로나 부산지역 모두 석유과 전력의 소비 비중이 큰 것으로 나타남
- 타 도시에 비해 도시가스의 비중이 다소 높은 반면 석탄의 비중이 가장 낮으며, 열 에너지는 없는 것으로 나타남

**<표 4-19> 에너지원별 소비현황**

(단위 : 천TOE, %)

구 분	합 계	석 유	석 탄	도시가스	전 력	열	기 타
전 국	182,066	98,316	23,851	19,481	33,864	1,639	4,916
구성비	100.0	54	13.1	10.7	18.6	0.9	2.7
부 산	6,458	3,474	71	1,227	1,608	-	77
구성비	100.0	53.9	1.1	19.0	24.9	-	1.2

자료 : 지식경제부 지역에너지통계연보, 2010

## 2. 기본방향

- 저탄소 녹색성장 기반의 환경친화적인 신재생에너지의 개발 및 보급 확대
- 안정적이고 효율적인 에너지 공급·이용체계 마련
- 에너지 절약의 정착

## 3. 실천계획

### □ 저탄소 녹색성장 기반의 환경친화적인 신·재생에너지의 개발

- 그린에너지 산업 발전을 위한 정책추진 역량 강화
  - 온실가스를 감축하는 혁신적 에너지기술에 기반을 둔 산업으로서 신재생에너지, 화석연료 청정화, 효율향상 분야로 나뉨



- 부산의 지역적 특성을 반영한 해상·육상의 지역특화 에너지사업의 추진
- 지역의 자연적 특성을 감안하고 인접지역의 관련 연구 및 생산 인프라와 연계하여 부산지역에 적합한 신재생에너지의 발굴 및 생산 도모
  - 태양광, 풍력발전단지 조성 및 해상풍력발전단지 조성
  - 신재생에너지(수소에너지, 바이오디젤, 지열, 수력, 전기, 태양에너지 등) 개발
- 지형 및 미기후를 고려한 단지조성
  - 일조 및 자연채광을 최대한 반영
  - 바람길 분석을 통한 단지계획 기법 도입

#### □ 안정적이고 효율적인 에너지 공급

- 해양에너지 분야의 차세대 선두주자로서의 차세대 복합해양에너지 실증단지 등의 건설
- 폐기물 에너지를 활용하여 지역난방 및 전력생산을 통하여 에너지로 활용함으로써 공공시설의 효율적에너지 사용 적극 도입
  - 자연 에너지 및 도시 폐열 등 미이용에너지를 효율적으로 활용하는 시책을 강구
  - 폐에너지의 상호 활용방안 적극 추진
- 도시가스 등 청정연료 사용확대, 특히 천연가스(CNG) 버스 보급의 지속적 확대
- 기후변화협약에 따른 이산화탄소 배출에 대한 국제적 규제 및 배출권거래제도에 대비하여 부산지역내 온실가스 배출총량을 파악하고 단계별 저감목표를 설정
- 에너지 절약형 건축물의 보급을 통한 효율 강화
  - 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스, 탄소중립형 에너지제로 중립빌딩 등 초에너지절약형 건물 개발 및 보급
  - 에너지 절약 및 친환경요소를 반영한 건축물에 대하여 인센티브 적용
  - 기존 건축물에 대한 에너지진단을 통해 에너지 소비효율 향상 권고
  - 건축허가시 에너지절약 계획서 등 실질적인 에너지 절약의 효과를 거둘 수 있는 사업의 시행



## □ 에너지의 절약의 정착 등 에너지의 효율적 이용방안 마련

- 에너지 절약 사회분위기 조성 및 실천운동 전개
  - 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 에너지절약 모범아파트 인증사업 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산
- 대중교통 이용 활성화 및 절약형 수송 분담구조로 고도화
  - 간선급행버스(BRT) 등 신 대중교통 수단 확대 및 연계·환승편의 시설 확충
  - 교통소통 원활화 기반시설 확대 및 교통 수요관리 강화
  - 자전거 타기 홍보 및 캠페인을 지속적으로 전개 등을 통한 자전거 이용 확대



해상풍력(예시)



태양광발전(예시)



## 7 소음·진동

### 1. 현황

- 정온한 생활환경에 대한 시민의식이 증대
- 소음·진동은 대기 및 수질 오염과는 달리 감각공해로서 주민생활과 직결되어 주요 민원 대상으로 대두
- 일반적인 소음발생원은 자동차, 철도, 지하철, 항공기 등의 교통소음, 동력 및 작업기계 사용으로 인한 공장소음, 확성기 사용, 공사장 건설소음 등의 생활소음이 있지만 가장 큰 소음공해는 교통수요 증대로 인한 교통소음인 것으로 인식

**<표 4-20> 교통소음원 현황**

자동차 등록대수	계	승용차	승합차	화물차	특수차
	1,116,719	851,684	68,011	189,029	7,995
철도운행횟수 (6개노선, 총연장 91,032m)	계	부산역	부산진역	부전역	사상역
	695	144	279	65	207
도시철도 운행횟수 (1일, 평일기준)	1호선(신평~노포동)	2호선(장산~양산, 호포~양산)		3호선(대저~수영)	
	364회(34개역)	349회, 140회(43개역)		320회(17개역)	
항공기 운항횟수 (김해공항)	계	도착	출발	여객(명)	화물(kg)
	61,171	30,572	30,599	6,870,157	105,320,362

자료 : 부산광역시 교통통계, 한국철도공사, 부산교통공단, 한국항공공사 항공통계, 2009

- 도심에서는 항만물동량을 지원하는 대형통과교통차량에 의한 소음과 철도차량에 의한 소음이 매우 심각하며, 특히 교통량이 많고 도시지형상 기복이 심한 지역의 주민들이 큰 피해를 받고 있음
- 부산광역시의 소음·진동 측정망은 환경소음측정망의 경우 17개지역 85개지점으로 이중 낙동강유역환경청에서 관리하는 중앙측정망이 10개지역 50개지점이고 부산광역시에서 관리하는 지방측정망이 7개지역 35개지점이 운영되고 있음
- 교통소음이 대부분인 도로변 지역이 일반지역에 비해 11dB(A)이 높은 주간 67dB(A), 야간 63dB(A)로서 시내 거의 전 지역이 소음환경기준을 초과



<표 4-21> 환경소음 적용대상 지역별 소음도 현황

(단위 : dB)

지역 분기	일반지역 (주간/야간)				도로변지역 (주간/야간)		
	“가” 지역	“나” 지역	“다” 지역	“라” 지역	“가” 및 “나” 지역	“다” 지역	“라” 지역
환경기준	50 / 40	55 / 45	65 / 55	70 / 65	65 / 55	70 / 60	75 / 70
부산시	55 / 50	56 / 52	60 / 55	63 / 56	67 / 63	71 / 66	70 / 66

주 : 국립환경과학원 국가소음정보시스템, 2010  
 지역별 “가” 지역 : 전용주거지역, 녹지지역  
 “나” 지역 : 일반주거지역, 준주거지역  
 “다” 지역 : 상업지역, 준공업지역  
 “라” 지역 : 일반공업지역, 전용공업지역

- 도시화가 진행됨에 따라 인구집중으로 인한 주거공간의 고밀도화와 교통량 증대로 소음공해라는 새로운 생활환경 저해요인이 발생
- 소음·진동의 주된 원인인 교통소음원과 공장소음원이 지속적인 증가 추세를 보이고 있어 발생원관리가 필요
  - 도로망의 지속적인 확충과 교통량의 증가로 인한 소음 확산 및 소음 환경의 악화
  - 차량의 증가와 도로면의 노후로 인한 도로교통 소음 증가 예상

## 2. 기본방향

- 소음원을 차단하여 평온한 생활환경 조성을 고려한 합리적 소음대책 수립
- 소음·진동 관리체계의 개선
  - 소음·진동 예측 및 저감대책을 수립하는데 필요한 데이터베이스 축적을 위해 측정망을 확충하고 지속적인 모니터링을 실시



- 소음환경에 대한 시민 인식제고 방안 강구
  - 공장소음, 생활소음, 건설소음, 도로교통소음, 항공기소음 등
  - 도시지형적 특성이 반영될 수 있도록 용도지역별 입지여건별로 세분화된 지역별 환경소음 규제기준을 작성하여 배출허용 기준을 강화

### 3. 실천계획

#### □ 소음원을 차단하여 평온한 생활환경 조성

- 도시개발 등 각종 개발계획 수립시 신규개발지역에 대해서 소음·진동 발생가능성을 충분히 고려한 효율적인 도로시스템 및 교통정책개발을 반영하여 수립
  - 고가, 지하철 등 도로구조개선, 충분한 이격거리 확보, 녹지대 조성, 교통량 분산 등을 유도하기 위해 우회도로건설
- 발생원별 방지 대책 수립과 효율적 저감방안 강구 및 도로교통체계 개선
  - 도시지형적 특성이 반영될 수 있도록 용도지역별 입지여건별로 세분화된 지역별 환경소음 규제기준을 작성하여 배출허용 기준을 강화
  - 대형통과교통이 많거나 교통량이 현격히 증가하는 일부 간선도로에 대해서는 도로 구조와 교통체계, 교통표지 등의 개선 유도
  - 경부고속철도 등 철도운행의 증가 추세에 따르게 될 소음진동 및 대기오염 등 철도 주변환경에 대한 종합적 대책 마련
  - 항공수요의 급격한 증가와 공항주변 강서권 개발에 대비한 항공기소음 방지 대책 필요
- 도시미관과 환경조화를 고려한 방음시설 확충
  - 방음시설의 설치시 자연친화적이고 도시경관을 고려한 시설물로의 개선방안을 마련
  - 심미적 관점과 지역민의 의사를 반영하여 설치·도입함으로써 도시의 쾌적성 및 미관 개선 효과 기대



## □ 소음·진동 관리체계의 개선

- 소음·진동측정망의 운영개선 및 확충
  - 부산광역시의 환경소음측정망의 경우 17개지역 85개지점으로 분기1회 운영하고 있으나 구·군별로 측정망이 구축되어있지 않은 지역이 있어 측정망의 확대가 필요
  - 자동측정망 확충으로 인한 상시 측정데이터 확보로 민원 등의 문제에 유연하게 대응 가능
- 법제도 개정 및 환경기준 설정 추진
  - 대형도시개발 사업 등에 대한 소음진동부문 환경영향평가제도 개선, 특히 공사장환경은 소음진동규제법이 규정하는 공사장 소음뿐만 아니라 대기환경보전법이 규정하는 비산 먼지 등에 규제를 통합적으로 관리
  - 시민의 정온한 생활환경 유지와 효율적인 소음 진동의 규제를 위해 생활소음 진동의 규제기준을 한층 강화할 것이며, 특히 병원, 학교, 도서관, 공공시설 등 정온을 요하는 지역에 대한 생활소음 규제를 대폭 강화

## □ 소음환경에 대한 시민 인식제고 방안 강구

- 지속적인 모니터링과 데이터베이스 축적을 통해 소음지도를 작성해 시민들의 소음 환경에 대한 인식을 제고
  - 소음지도제작은 소음·진동발생원의 시각적·공간적·연차별 관리가 가능하므로 중점 관리 대상지역 선정 및 관리에 일관성 확보가 가능
  - 환경 소음·진동 분야에 대한 축적된 정보 구축 및 명확한 정보공개를 통하여 시민의 관심 증대 및 신뢰성 확보
- 교육 및 홍보를 통한 사전예방 관리강화
  - 환경교육에 있어 수질, 대기, 폐기물 분야와 더불어 소음·진동분야의 환경교육이 다루어질 수 있도록 교육안 마련
  - 환경 소음·진동분야에 대한 교육 및 홍보 활동으로 인해 소음발생원에 대한 이해와 더불어 관련 민원의 감소 유도

## 제5장 경관 및 미관계획

---

- 1 현황
- 2 기본방향
- 3 실천계획







## 제5장 경관 및 미관계획

### 1 현황

#### 1. 현황

□ 시가지 경관 : 도시경관에 대한 고찰 없는 무계획적인 개발로 인한 경관 훼손

- 체계적인 계획 없이 미시적/개인적/무조건적으로 시행된 난개발로 인해 공간구조와 스카이라인의 부조화가 발생되고, 도시경관의 황폐화가 진행됨
- 산지변, 가로변 나홀로 아파트 및 다세대/다가구 주택들이 난립하고 이로 인해 정주 환경의 기능·환경적인 질적 저하현상 초래
- 신상업지역의 무분별한 확산으로 주거지의 상업화 및 도심 재개발로 인한 상업지의 주거화라는 경관역현상이 가속화됨

<그림 5-1> 시가지경관 훼손 사례



스카이라인 부조화  
(수영만 매립지 주상복합아파트)

백양산 일원 아파트

경관차폐  
(거제동 법원 일원)

□ 자연경관 : 자연경관과 인공경관, 시민과의 관계성 단절

- 백양산·황령산·봉래산·금정산·장산 등 시가지내 소규모 개발사업의 누적으로 인한 경관의 파괴가 일어남
- 저층주거지에 합필개발, 나홀로 아파트 및 다세대·다가구주택 등 난립



- 주요 수변의 훼손 및 복개로 인한 수변경관의 급격한 파괴가 진행되어 있고, 워터프런트의 다양성이 부족함

<그림 5-2> 자연경관 훼손 사례



황령산

송도일원(산허리 단절)

자연경관 훼손(화명지구)

### □ 역사문화경관 : 관리의 부재로 인한 경관의 생활성, 장소성, 정체성의 상실

- 역사문화경관자원의 가치에 대한 시민인식 부족과 상업적 개발주의의 팽배로 인해 관리가 소홀해지고, 생활문화환경의 질적 저하를 초래
- 부산다움의 점진적 상실과 지역적 특성의 훼손 현상 가속화로 부산이 가진 비교우위를 점차 상실하고 있음
- 역사문화경관 자원의 고립으로 인해 도시내에서는 역사자원을 조망하거나 이용하기 힘든 현실임

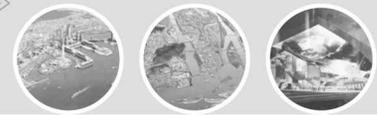
<그림 5-3> 역사문화경관 훼손 사례



응봉봉수대 일원  
(해송아파트)

역사자원의 고립(자성대)

사라진 남선창고  
(100년 넘는 근대식창고)



□ 해안경관 : 주거지 경관의 황폐화

- 경관적, 환경적, 기능적 배려가 결여된 고층·고밀의 공동주택건설로 지역차원의 주거지 경관 황폐화 현상이 가속화됨
- 산지 및 구릉 스카이라인과 시가지 개발 윤곽선의 부조화 심화와 자연을 차폐해 버리는(스크린화) 면적 개발로 인한 도시경관의 상실
- 병풍형 고층아파트군의 부적격입지로 해안관문 경관의 치명적 훼손
- 생태적 도시지형의 특성을 훼손하여 고유한 지역성과 부산다움의 급격한 상실

<그림 5-4> 해안경관 훼손 사례



2. 도시경관자원 분석

<그림 5-5> 도시경관자원 분석도





## □ 수경관 : 자연발생적으로 형성된 해안 · 하천 등과 연계된 경관

- 해안 : 해안 및 해양과 밀접한 관계를 맺고 있는 해수욕장 등
- 하천 : 법적으로 하천으로 분류된 국가하천, 지방2급하천 및 호소, 교량 등

**<표 5-1> 수경관자원 현황**

대분류	세분류	자 원 현 황
해안	항만	○부산 신항, 다대포항, 감천항, 남항, 북항, 감만부두
	포구	○민락항, 미포항, 청사포항, 송정항, 대변항
	해수욕장	○임랑해수욕장, 일광해수욕장, 송정해수욕장, 해운대해수욕장, 광안리해수욕장, 송도해수욕장, 다대포해수욕장
	수변끝단	○청사포, 동백섬, 오륙도, 태종대, 몰운대, 가덕도
하천	하천	○낙동강, 서낙동강, 수영강, 온천천, 학장천, 동천
	저수지	○회동저수지

## □ 녹경관 : 도시 내에 자연발생적 · 집약적으로 형성된 경관

- 도시산지 : 산지경관자원, 구릉지경관자원, 농경지경관자원으로 구분
- 대형공원 : 도시거점공원, 특화공원, 공원예정지 등으로 구분
- 도시생태자산 : 도심 내에 집합적으로 분포하는 동식물 생태계가 양호한지역

**<표 5-2> 녹경관자원 현황**

대분류	세분류	자 원 현 황
도시산지	산정	○삼각산, 거문산, 달음산, 일광산, 양달산, 장산, 금정산, 백양산, 황령산, 엄광산, 구봉산, 구덕산, 천마산, 봉래산
	준거 봉우리	○소산, 윤산, 마안산, 배산, 백산, 간비오산, 장자산, 우룡산, 증산, 북병산, 보수산, 삼광사 뒷산, 금정봉, 상계봉
대형공원		○금강공원, APEC나루공원, 민락수변공원, UN평화공원, 이기대해안공원, 자성대공원, 용두산공원, 민주공원, 어린이대공원, 삼락체육공원, 암남공원, 을숙도조각공원, 부산시민공원, 100만평 공원
도시생태자산		○둔치도, 을숙도, 맥도 둔치, 삼락 둔치, 대저 둔치, 화명 둔치, 오륙도



□ 조망경관 : 사람 눈높이로 조망되는 특정한 도시내부의 경관

- 랜드마크 : 시각적 초점(vista)이 형성되거나 상징적 이미지 전달이 가능한 경관
- 파노라믹 : 동일 공간으로 느낄 수 있는 범위에서 넓게 펼쳐지는 경관
- 스카이라인 : 능선, 해안, 도시의 건축물군 등이 조화되어 형성하는 선적 경관

<표 5-3> 조망경관자원 현황

대분류	세분류	자 원 현 황
랜드마크 경관자원	산정	○ 금정산정, 승학산정, 백양산정, 황령산정, 장산정, 봉래산정, 엄광산정
	해안·도서	○ 오륙도, 조도, 동백섬, 가덕도, 을숙도
	건축물(군)	○ 부산역, 부산시청, 롯데월드, 서면중심상업지, 벅스코
	구조물	○ 영도대교, 용두산타워, 광안대교, 민주공원탑, 김해공항관제탑
파노라믹 경관자원	산지형	○ 금정산, 백양산, 장산, 황령산, 봉래산
	수변형	○ 태종대~조도~봉래산, 남항~암남공원, 신선대~오륙도~이기대, 동백섬~해운대~달맞이언덕, 다대포해수욕장일원, 을숙도~낙동강하구언, 둔치도~서낙동강, 남천동~광안리~요트경기장
	복합형	○ 광안대교+해안, 봉래산+해안, 동래읍성+녹지, 센텀시티+수영강, 망양로(산복도로)일대(중앙로배 후경관)
스카이라인 경관자원	산지형	○ 금정산~백양산~승학산~엄광산~몰운대
	수변형	○ 몰운대~암남공원~태종대~신선대~오륙도~이기대, 청사포~송정~대변~일광~임랑
	복합형	○ 백양산~서면도시부~황령산, 금정산~온천장도시부~장산



### □ 인공경관 : 인위적으로 형성·조성한 경관

- 가로 : 광역, 도시고속도로 등 지역과 구역간의 이동경관
- 역사문화 : 고분패총, 관아, 근대역사자원으로 구분
- 시설 : 행정시설, 상업시설, 업무시설, 문화시설, 기타 공공시설 등으로 구분

**<표 5-4> 인공경관자원 현황**

대분류	세분류	자 원 현 황
도시기반시설 (광역인프라)	고속도로	○ 남해고속도로, 남해고속2지선, 부산대구고속도로, 경부고속도로, 중앙고속지선, 부산울산고속도로
	고가도로	○ 부산김해경전철, 동서고가도로, 도시고속도로, 수정고가도로
	교량	○ 광안대교, 북항대교, 남항대교, 을숙도대교, 신호대교, 가덕대교, 거가대교, 둔치2호교, 낙동대교, 낙동강교, 구포철교, 제2낙동강교
	터널	○ 만덕1, 2터널, 백양터널, 구덕터널, 황령터널, 수정터널, 장산1터널, 장산2터널, 송정터널
	교차점	○ 상동IC, 초정IC, 동김해IC, 서김해IC, 장유IC, 가락IC, 대저IC, 덕천IC, 서부산IC, 노포IC, 영락IC, 구서IC, 기장IC, 장안IC, 해운대IC, 원동IC, 덕천교차로, 하단오거리, 수영교차로, 안락교차로, 연산교차로, 서면교차로,
역사문화	○ 금정산성, 동래읍성, 동래시장, 구포시장, 일신여학교, 상해거리, 제뢰등대, 영도대교, 자갈치시장, 보수동책방골목, 근대역사관, 40계단	
공공시설	○ 부산시청, 중구청, 동구청, 영도구청, 부산진구청, 동래구청, 남구청, 북구청, 해운대구청, 사하구청, 금정구청, 강서구청, 수영구청, 사상구청	



## 2 기본방향

### 1. 계획목표

- 부산만이 가진 부산다움의 창조로 국제도시로서의 경관 질 확보

### 2. 지향점

- 부산 고유의 바다와 하나된 조화로운 경관 도시
- 유라시아 관문이 인상 깊은 관문경관 도시
- 옛 것의 연속성과 역사적 도시유산이 살아있는 역사경관 도시
- 건축과 도시인프라가 조화롭고 창조적인 신(新)경관 매력 도시

### 3. 기본방향

#### □ 산과 바다로 열린 부산다움의 창조로 세계도시 이미지 구축

- 부산의 도시경관은 복잡하나 흥미로운 구조로 산악 지형에 의한 높낮이 차가 많고 골을 따라 발달한 경관적 특이성을 살림
- 부산의 문화 및 역사를 살린 고유한 경관적 특성을 바탕으로 한 관문지역에 개성 있는 관문경관 창출
- 산, 바다가 어우러지는 부산의 블루-그린 네트워크(Blue-Green Network) 구축으로 쾌적하고 건강한 시각회랑 조성

#### □ 도시경관자산에 대한 창조적 접근을 통한 지역 재생

- 다양한 시설 등이 서로 조화를 이뤄 상호 보완적인 경관을 형성할 수 있도록 경관 자산의 적극 활용
- 부산 고유의 경관적인 가치를 가진 자원을 통해 지역 재생

#### □ 개선·회복·제거·복원 등 수법을 통한 도시경관 특화

- 자연경관 특성을 복원하고 생태도시로의 지속가능한 도시경관 조성
- 대규모 건축물의 미관 개선으로 친밀감을 느낄 수 있는 도시 경관 이미지 창출 및 도시 경쟁력 제고



### □ 시민 일상 속으로 경관을 끌어들이며 정체성 향상

- 부산다운 가로경관을 형성하기 위하여 도심지내 상징성을 부여하는 특색 있는 가로 이미지 유도
- 그린웨이를 실천하는 속에 시민 일상에서 느낄 수 있는 경관을 보존

## 3 실천계획

### 1. 부산다운의 창조로 세계도시 이미지 구축

#### □ 유럽과 대륙을 연결하는 유라시아 관문 경관 구축

- 부산의 백년대계와 원도심 재생을 이끌 거점지대인 북항은 재개발사업으로 대형 건축물들의 집합으로 이루어지므로 우리나라와 부산을 대표할 수 있는 디자인을 모색하여 관문적 랜드마크 경관 육성
- 항만기능과 도시기능이 연계되는 지역에 연안경관을 체계화 벨트화하여 도시색채 및 도시이미지를 조망할 수 있는 경관체계 구축으로 동북아 항만도시로서의 적극적 경관 향상
- 센텀시티 등 해운대 일원과 문현금융단지 일원은 국제비즈니스, 관광, 컨벤션 기능 육성에 부합하는 부산만의 독특한 해양, 관광, 영화영상 거점으로서의 개방형 문화소통 공간이 조성되도록 유도
- 경부, 남해고속도로 진입부 경관정비사업을 통해 다양한 도로경관 연출로 부산의 이미지 고양
- KTX 개통에 따라 북항재개발사업과 연계하여 초량 상해거리, 중앙동 업무지구 등과 조화로운 경관특화방안을 마련

#### □ 부산시민의 정체성 고취를 위한 부산만의 이미지 구축

- 몰개성화된 가로와 장소, 망실된 지역성과 자연성의 복원으로 지역적 정체성을 부여하여 부산다운 강화
- 북항과 산복도로는 부산 경관의 대표적 핵심체이므로 문화적 잠재력을 육성하고 산복도로로의 접근성 및 조망성 확보 및 도시스카이라인 조화를 유도



- 중앙로는 부산의 등뼈 역할을 담당하는 중심 가로로써, 도로변 가로경관의 질 확보를 위해 시범사업 및 각종 경관정비사업 등 가로경관의 특화를 추진
- 부산다운 도시구조물을 선정하고 산복도로, 40계단, BIFF 거리, 광장 등의 역사문화 자원에 대해서는 스토리텔링을 통한 도시생활속의 한 부분으로서의 도시공간으로 장소성 형성
- 우리나라 대표적 피서지인 해운대, 광안리 등 부산의 해안경관은 워터프론트의 활력과 개성 강화를 위해 시각적 조망을 확보하고 공공공지나 조경은 공공성을 충분히 확보하여 도시정체성 강화

## 2. 저탄소 녹색성장을 위한 자연 경관이 매력적인 도시 회복

### □ 자연과의 관계 단절로 인한 닫힌 도시에서 자연으로 열린도시 육성

- 모든 시민이 부산만이 가지고 있는 매력적인 자연적 경관특성을 향유하고 자랑할 수 있도록 자연을 느낄 수 있는 경관만들기 시행
- 자연적 지형특성을 고려하여 매력적인 경관자원으로서 산지-구릉지의 양호한 녹지경관 보존과 구릉지 지형 훼손 방지와 훼손된 구릉지 경관의 특성을 점진적으로 회복시키기 위한 장기 전략 수립
- 경관구조의 보전과 주요 조망점 조성 및 조망 시계 확보와 산지-구릉지 경관 특성의 고양과 미개발 구릉지의 보전 및 개발
- 낙동로, 물만골로(황령산) 등 간선도로, 도시고속도로 등의 간선가로에 의해 단절된 녹지축에 녹지대 확보와 에코브릿지(Eco Bridge)의 설치를 통해 녹지 및 생태의 연속성 부여

### □ 저지대~고지대, 산지~수변, 산지~하천에 대한 시각회랑 확보

- 경관역의 조건에 따른 다양한 녹화공간 확보 및 체계화와 녹화가로의 지속적인 조성을 통한 연속성 강화
- 부산의 지형구조 상 계곡형과 해안형을 이루고 있어 경관자원경사지의 활용 등 자연 지형 특성을 고려한 단지배치 및 건축형태 개발사면과 옹벽 등의 주변 환경과 조화 유도



- 경관자원에 대한 보전과 주요 조망점 조성 및 시각회랑 확보를 위해 자연경관으로 연결되는 시각을 차단하는 가로정비와 산지 및 녹지의 경관을 보호
- 해안가시권 주변의 경관보전과 친환경적이고 매력적인 워터프런트 경관 정비
- 하천주변의 경관 보전 하천경관의 친환경성 강화와 경관성을 고려한 자연친화형 개발
- 개발위주의 도시정책에서 보전 및 관리 위주의 도시정책으로 전환하고 적정 밀도관리와 성장관리형 개발을 통한 도시의 스카이라인 보전
- 개발사업 등을 통한 상업·업무시설 및 아파트 단지의 배치시 주변 자연경관의 입지를 고려하여 통경축의 확보 및 산지의 능선라인을 감안하여 건축물 스카이라인 계획 유도

### 3. 역사문화에 대한 고찰로 도시 매력도 증대

#### □ 역사자원 발굴 및 복원으로 역사문화경관자원 증대

- 시대의 뒀안길로 사라진 역사자원(ex, 초량왜관, 관수가, 백산거리 등)에 대한 부분적으로나마 역사경관의 복원사업을 추진하여 근대역사관광 거점의 스토리텔링을 강화하여 부산 원도심 재생 및 역사성 부여
- 근대건축물 등 역사적 건조물, 오래된 노거수와 같은 경관수, 재래시장, 특화거리 등을 경관거점으로 도시건축자산을 활용한 생활문화경관관리

#### □ 부산의 대표적인 문화를 바탕으로 정체성 고취를 위한 도심경관 육성

- 부산이 시민들이 직접 국제적인 영화도시임을 인지할 수 있는 영화관련 하드웨어와 소프트웨어를 통합하고 이를 일상적으로 시민들이 체험하고 공유, 인지할 수 있는 부산국제영화제 문화경관 특화사업 등을 시행
- 해운대, 광안리, 다대포 등 부산의 대표 해수욕장일원에 주변지역에서(해안에서나 산에서) 서로 조망이 가능하도록 쾌적하고 건강한 시각회랑 조성
- 해안가 주변의 개발 시 대지경계선에서의 이격거리 등과 같은 입체적인 관리기법을 통해 수변으로의 시각적 접근 및 조망 개선을 유도하고 수변경관의 개방감을 확보
- 도심오픈스페이스, 해안/하천 등 지역특성과 연계한 조망축, 시각통로 등이 확보될 수 있는 도시 및 지역스케일에서 고려된 계획적 높이관리



#### 4. 도심내 수변 및 하천 경관 육성을 통해 친수경관 육성

- 도심 내 수변 및 해양경관의 장애요소들의 정비를 통한 조망회랑의 회복으로 해양항만 도시로서 부산의 경관적 이미지 제고
- 부산북항재개발사업, 마리나항 조성 등 직접적으로 바다와 접할 수 있는 공간 확보를 통한 해안경관의 접근성 강화와 바다를 향한 시각적 개방감을 제공
- 온천천, 수영강, 동천, 감전천, 삼락천 등의 수질 개선 및 하천정비(가급적 자연형 하천)를 통해 자연생태적이며, 쾌적한 수변공간으로 조성하여 도시내 오픈스페이스 확보와 시민문화공간으로 재창출
- 하천 주변 건축물 및 기타 시설물들의 높이, 배치, 색채 등의 제한과 오픈스페이스의 확보로 하천의 개방감과 도시미관 향상

#### 5. 경관형성 전략

##### □ 기본전제

##### ○ STEP 1

- 유라시아 관문, 부산만의 독특한 도시경관관리를 위해 경관시점 및 대상을 고려하여 경관 자원별 접근 보다는 경관자원이 형성하고 있는 일정단위인 경관구조(경관역, 경관축, 경관핵)별 접근방향 설정
  - 경관역 (Urbanscape Zone)
    - : 배후자연, 도시지형 및 공간구조, 물리적/사회적으로 공통적 경관 특성을 지닌 지역
    - : 원경(도시스케일)에서 일정지역의 '지역다움'을 인식할 수 있는 최소~최대 단위
  - 경관축(Urbanscape Spine)
    - : 기반시설 등 도시공간의 골격을 형성하거나 경관역 특성을 지배하는 공간요소로서, 도시경관관리상 체계적으로 관리해야 할 대상
    - : 부산다움을 대표하는 공간단위로서 다양한 형태를 갖는 녹지축/수변축/도심축 (공간구조상의 축(axis)과는 다른 개념)



- 경관핵(Townscape Landmark/Icon)
  - : 초고층 건축물 및 역사자원, 자연자원 등 경관인지의 결정적 지표가 되는 상징성, 대표성을 지닌 자연 및 인공 시설물
  - : 경관역 스케일에서 시·지각적 목표점(공간구조상의 핵(core)과는 다른 개념)

○ STEP 2

- 설정된 경관구조에 의거하여 종합적인 경관관리를 위해 경관관리대상지역을 선정 후 경관관리 기본방향 및 가이드 라인 제시

### □ 경관역(Urbanscape Zone) 설정

<표 5-5> 경관역

유형	형태	지역
경관대역	일반형	○북항, 서면, 동래-연산, 해운대-광안, 다대-하단, 감만-용호
	특별형	○서부산지구, 동부산지구
경관역	테라스형	○엄궁, 덕포, 주례, 화명, 감천, 다대포, 남항, 송도, 영도, 망양로, 감만, 광안리해수욕장, 해운대해수욕장, 송정해수욕장, 일광
	지구형	○가덕, 신항만, 녹산, 강서, 명지, 을숙도, 신평, 사상, 대저, 구포, 서면, 문현, 연산, 사직, 동래, 안락, 토곡, 반여, 센텀-마린시티, 해운대신시가지, 시랑, 기장, 정관
	회랑형	○하단, 총무로, 가야, 중앙로, 대연, 수영로, 용호, 수영강, 만덕, 구서, 반송, 기장해안로

○ 테라스형

- 구릉지경관을 이루고 있는 지역이며, 주변 산지에 연계되어 개발되거나 개발예정인 산록부
- 평지부(도로, 주요조망점 등)에서 보았을 때 경관적으로 강한 영향권에 속한 지역



<그림 5-6> 테라스형



- 지구형
  - 일정한 범역(공간) 속에서 용도와 형상이 동질성을 가진 지역
  - 도로, 자연환경 등에 의한 분리된 경계를 가지고 있는 지역

<그림 5-7> 지구형



- 회랑형
  - 형상이 어느 정도의 폭을 가진 선형(線形)으로 축을 이루는 지역
  - 좌우측에는 산지와 기개발지 등에 의한 수직적 요소로 어느 정도 차폐된 지역

<그림 5-8> 회랑형





### □ 경관축(Urbanscape Spine) 설정

- 녹지축
  - 부산의 지붕인 금정산맥계를 중심으로 하는 부산의 핵심 녹지축
  - 도심오픈스페이스를 인식하는 공간별 각종 공원녹지 및 도시여가시설을 연계하는 녹지축
- 수변축
  - 강과 하천, 바다(해변)의 자연자원과 인공자원을 연결하는 수변녹지체계
  - 낙동강 하구 등 강과 하천변 신개발 거점의 자연자원 보호와 경관을 연계하는 수계
- 가로축
  - 간선가로 및 주변부
  - 특화가로 및 주변부

**<표 5-6> 경관축**

대분류	세분류	자 원
녹지축	배경산지축	○ 불광산~달음산~금정산(산성유원지)~어린이대공원~중앙공원~물운대 유원지
	도시산지축	○ 달음산~봉대산, 어린이대공원~황령산유원지~오륙도, 중앙공원~을숙도
수변축	수변축	○ 해운대해수욕장~광안리해수욕장
	해안축	○ 가덕도~물운대~암남공원~태종대~이기대~광안리해수욕장~해운대 해수욕장~송정해수욕장~대변항~일광해수욕장~임랑해수욕장
	강변축	○ 낙동강, 서낙동강, 수영강, 온천천, 동천
가로축	중점관리축	○ 중앙로, 구서로, 서면~시청, 사상
	특화가로	○ 광복로, 보수동책방골목, 남포동골목, 40계단, 상해거리, 망양로, 좌천가구거리, 서면1번가, 서면 젊음의 거리, 경성대부경대대학로, 아시아드 상징가로, 부산대 대학로
	도로축	○ 거가대교~가덕대교~신호대교~을숙도대교~남항대교~북항대교~광안대교, 부산울산고속도로, 남해고속도로, 중앙고속도로, 대구부산고속도로, 경부고속도로
복합경관축		○ 용두산~영도대교, 남항대교~영도, 황령산~황령터널~남천동, 수영강 일대, 해운대~구남로, 장산~해운대신시가지



□ **경관핵(Townscape Landmark/Icon) 설정**

- 핵, 거점, 결점 등 점적요소
- 인공적 : 랜드마크, 특화가로/지구, 관문, 교차로 등
- 자연적 : 고개, 준거봉우리, 명승끝단(Waterfront Edge)
- 도시이미지의 지배요소로서 중점관리의 대상, 도시 조망점/조망대상 등

<표 5-7> **경관핵**

대분류	세분류	자 원
자연 지표형	도시산지	○ 봉래산, 구덕산, 엄광산, 천마산, 구봉산, 황령산, 백양산, 장산, 금정산, 양달산, 일광산, 달음산, 거문산
	준거봉우리	○ 소산, 윤산, 마안산, 배산, 백산, 간비오산, 장자산, 우룡산, 증산, 북병산, 보수산, 삼광사뒀산, 금정봉, 상계봉
지형 지표형	명승끝단	○ 일광, 대변, 용궁사, 청사포, 동백섬, 이기대, 오륙도, 태종대, 종리, 송도해수욕장, 암남공원, 두송반도, 물운대, 둔치, 가덕도
	고개	○ 만덕고개, 모너머고개, 망미동고개, 문헌고개, 냉정고개, 대티고개, 아시고개, 감고개, 성북고개, 툫고개, 반달고개, 달맞이고개, 배고개
시설 지표형	랜드마크	○ 부산시청사, 부산타워, 제2롯데월드, 북항(국제업무지구), 센텀시티(WBC솔로몬타워), 해운대관광리조트, 문현금융단지, 광안대교
	교량	○ 거가대교, 가덕대교, 신호대교, 을숙도대교, 하구둑, 조만교, 둔치2호교, 광안대교, 북항대교, 남항대교, 낙동강교, 구포철교, 제2낙동강교, 수영교, 수영2교, 좌수영교, 원동교, 수영철교, 삼오교, 동천교
교통 지표형	교차로	○ 덕천교차로, 하단오거리, 수영교차로, 안락교차로, 연산교차로, 서면교차로
	관문	○ 부산역, 김해공항, 여객터미널
	인터체인지	○ 상동IC, 동김해IC, 서김해IC, 장유IC, 가락IC, 대저IC, 덕천IC, 서부산IC, 노포IC, 영락IC, 구서IC, 기장IC, 장안IC, 해운대IC, 원동IC
문화 지표형	문화재	○ 범어사, 금정산성, 동래향교, 정관정, 복천동 고분군, 동래읍성, 좌수영성지
	경관수 (보호수)	○ 괴정회화나무, 덕포느티나무, 구포팽나무, 만덕보호수, 양정배롱나무, 수영푸조나무, 수영곰솔나무, 나루공원팽나무
	근대산업시설	○ 구덕체육관, 근대역사관, 임시수도기념관, 북병산배수지, 영도대교, 제뢰등대, 초량성당, 일신여학교, 유엔공원정문



## □ 경관관리 대상지역 선정

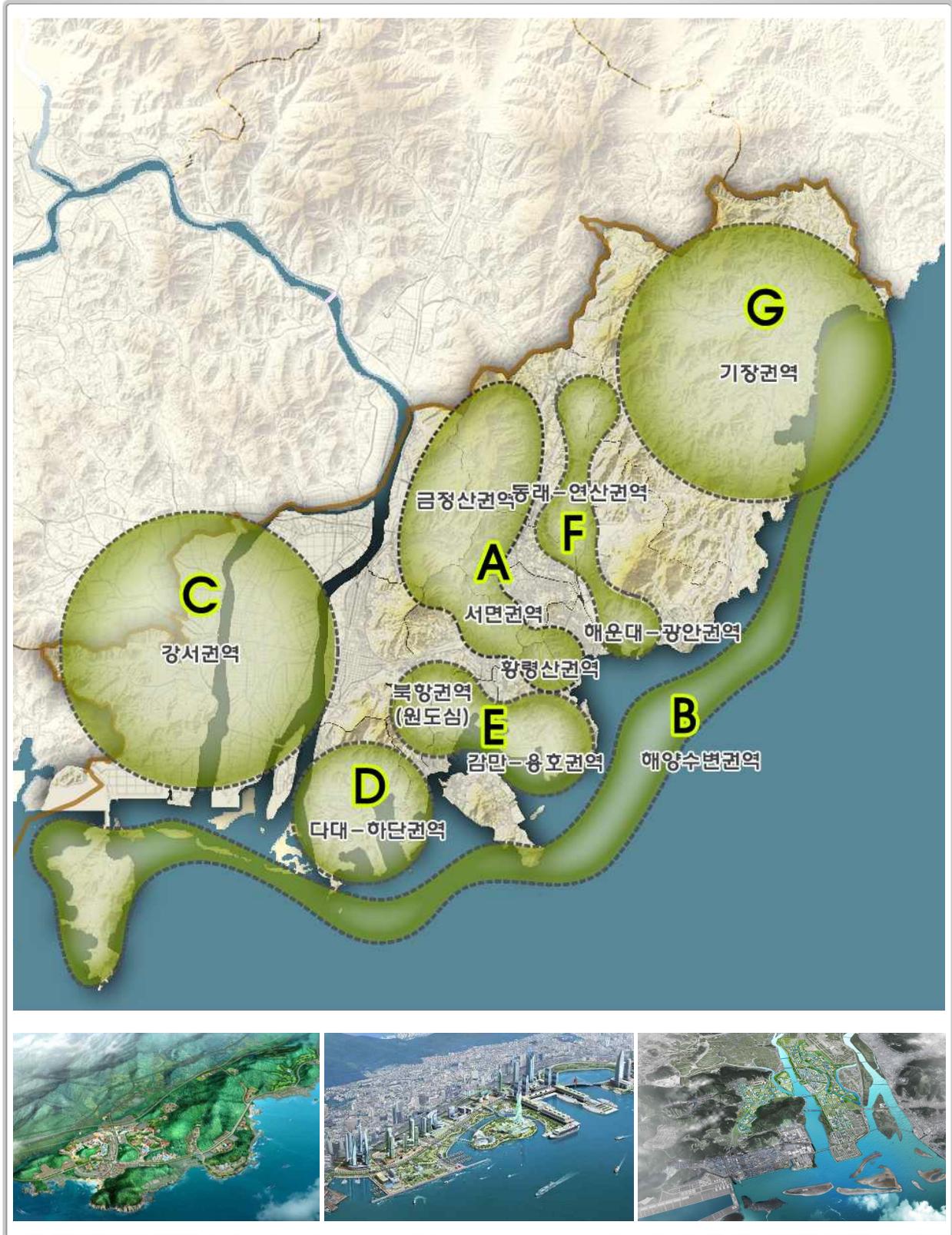
- 일반 경관관리대상지역
  - 지역경관의 지속적인 관리가 필요한 구역
  - 경관구조(경관역, 경관축, 경관핵)의 특성을 강화하고 특성에 맞는 관리를 위하여 주요 경관자원 및 그 주변지역을 일반경관관리구역으로 설정
- 중점 경관관리대상지역
  - 경관역 중 지역경관의 특성 보전 및 증진이 필요한 구역
  - 중점적인 경관의 보전·관리·형성을 위하여 우선적으로 관리할 필요가 있는 구역을 대상으로 해당 경관자원이 지니는 중요성, 상징성을 고려하여 설정

**<표 5-8> 경관관리 대상지역**

구역명		설 정 사 유	비고	
A	A-1 (일반)	금정산권역 (배경산지축)	○부산의 지형구조의 골격을 이룸 ○단일 산지축으로 연계되며, 낙동강 및 도심부의 배경을 이룸	녹지 경관
	A-2 (일반)	백양-황령권역 (백양~황령산지축)	○산지와 바다를 연계하는 연속경관의 핵심 역할 수행 ○도심부에서의 직접 조망 및 접근성이 매우 양호	녹지 경관
	A-3 (중점)	서면권역	○도심이자 부산 내륙지역의 경관적 중심 역할 수행 ○시민공원 조성, 동천 복원 등 도심재생형 미래 프로젝트의 집결지역	
B	일반	해양수변권역 (가덕~태종대~임랑)	○부산의 대표적인 경관자원 ○해안그린웨이 개념의 접목이 가능한 미래적 잠재자원	해양 경관
C	일반	강서권역	○부산 최대의 평지형 경관지대 ○뛰어난 생태적 자연환경의 보고	
D	일반	다대-하단권역	○암남공원에서 물론대, 다대포로 이어지는 해안지대 ○낙동강하구연의 매력적 자연경관 인지가능지역	
E	E-1 (일반)	감만-용호권역	○황령산에서 이어지는 녹지축(백양-황령산지축)의 종점부 ○이기대와 오륙도를 중심으로 하는 그린웨이의 거점지대	
	E-2 (중점)	북항권역 (원도심)	○부산의 백년대계와 원도심 재생을 이끌 거점지대 ○산복도로를 배경으로 하는 부산 경관의 대표적 핵심체	
F	F-1 (일반)	동래-연산권역	○부산의 원형적 역사문화지대 ○금정산에서 동래읍성, 온천천으로 이어지는 생활경관의 보고	
	F-2 (중점)	해운대-광안	○부산의 활력을 리드하는 미래거점지역 ○부산 수경관자원의 보고	
G	일반	기장권역	○천혜의 자연환경지대로써 섬세한 경관관리가 요구됨 ○해양수변축 및 금정산배경산지축의 접합지대	



<그림5-9> 경관관리 대상지역 위치도





<표 5-9> 경관관리 대상지역별 계획방향

구역명		계 획 방 향	
A	A-1 일반	금정산권역 (배경산지축)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 골격적 녹경관의 보호와 시각 통경축(visual corridor) 확보</li> <li>○ 배경을 이루는 조망경관의 연계와 시각적 경관 소통을 도모</li> <li>○ 자연경관이 우수한 구릉지의 적극적인 보존</li> </ul>
	A-2 일반	백양-황령권역 (백양~황령산축)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 연속경관의 유지와 증진을 위한 특화전략 마련</li> <li>○ 시각 및 보행접근성의 제고</li> <li>○ 도심축 경관 형성 유도를 통한 도시미관의 증진</li> </ul>
	A-3 중점	서면권역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 평지형 지형구조의 특성을 고려한 지역경관의 관리</li> <li>○ 시민공원, 동천 등에 대한 경관적 특화</li> <li>○ 특화된 지역밀착형의 가로경관 명소화 전략 적용</li> <li>○ 랜드마크 및 조망점 조성을 통한 활력있는 상업·업무지역 유도</li> </ul>
B	일반	해양수변권역 (가덕~태종대~임랑)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 해안경관의 절대 보호와 체계적 관리</li> <li>○ 다양한 경관핵의 보호 및 조망권 확보</li> <li>○ 친수해안 경관축의 조성</li> </ul>
C	일반	강서권역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 생태환경의 질적 수준을 고려한 경관관리 정책의 마련</li> <li>○ 국제산업물류도시, 경제자유구역 신시가지를 경관가이드라인에 의한 개발 유도</li> <li>○ 신항만, 동남권 신공항의 진입로로서 국제도시로서의 이미지 제고</li> </ul>
D	일반	다대-하단권역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 해안지역의 고유한 경관미의 회복과 정비</li> <li>○ 낙동강하구언의 자연적 특성을 고려한 생태경관의 관리</li> <li>○ 신평, 장림 공단의 공업지역 경관 개선</li> </ul>
E	E-1 일반	감만-용호권역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 이기대를 중심으로 그린웨이 시스템을 구축</li> <li>○ 바다경관을 조망할 수 있는 다양한 조망점과 조망루트의 발굴</li> <li>○ 오륙도 등 자연경관의 적극보호 및 친수해안 경관축 조성</li> </ul>
	E-2 중점	북항권역 (원도심)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 북항재개발구역의 경관 특성화로 유라시아 관문경관 구축</li> <li>○ 산복도로 주변의 지형구조와 항구로의 조망 맥락을 고려한 체계적인 경관관리</li> <li>○ 랜드마크 및 조망점 조성을 통한 활력있는 상업·업무지역 유도</li> <li>○ 도심축 경관 형성 유도를 통한 구도심 기능의 재생 유도</li> </ul>
F	F-1 일반	동래-연산권역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금정산(산록)의 자연미 회복</li> <li>○ 동래읍성 일대 역사경관 정비</li> <li>○ 동래온천장 및 온천천 일대의 가로경관 정비 및 특화</li> </ul>
	F-2 중점	해운대-광안권역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 해안선의 파괴와 훼손을 최소화할 수 있는 경관관리</li> <li>○ 친수경관의 최대 확보와 보행네트워크 구축</li> <li>○ 선도형 건축물(집합)경관 및 야간경관의 확보</li> </ul>
G	일반	기장권역	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지형구조와 수변환경이 이루어내는 경관적 속성의 보호</li> <li>○ 지형경관 및 조망경관의 다양한 활용 개념 도입</li> <li>○ 구릉지 및 해안지역의 개발규제를 통한 자연환경의 조망권 확보와 무질서한 개발 방지</li> </ul>



## 6. 경관 관리 · 유도 방안

### □ 해안경관관리 가이드라인 연계

- 「동서남해안 및 내륙권 발전 특별법」에 의해 시행되는 개발사업에 적용하고, 해안권에서 시행되는 기타 개발사업이나 특정경관계획의 수립 등에 활용되도록 유도

### □ 경관지구 및 미관지구 관리

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에서 규정하는 경관과 관련된 용도지구는 경관지구 및 미관지구가 있음
- 경관지구 및 미관지구의 정의와, 계획 대상지역내 도시관리계획 현황, 그리고 관련법규 등에 의한 규제수단은 아래 [표 5-10]와 같음

<표 5-10> 경관지구 · 미관지구 관리현황

구분	경관지구	미관지구
정의	경관을 보호·형성하기 위하여 필요한 지구	미관을 유지하기 위하여 필요한 지구
계획대상지역	UN기념공원 일원	연산로타리 일원, 중앙동~충무동 일원, 동래읍성지 일원, UN기념공원 일원
규제수단	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 부산광역시 도시계획 조례                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 건축제한, 건폐율, 용적률, 건축물의 높이, 대지안의 조경</li> </ul> </li> <li>● 부산광역시 도시경관디자인 가이드라인 (시행 2009.3.1)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 부산광역시 도시계획 조례                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 건축제한, 건폐율, 용적률, 건축물의 높이, 건축선 후퇴부분의 관리, 건축물의 모양</li> </ul> </li> <li>● 미관지구 내 건축가이드라인 (시행 2008.12.9)</li> </ul>

자료 : 부산광역시 도시경관상세계획, 2009

### □ 지구단위계획에 의한 관리

- 경관계획과 지구단위계획의 연계방안
  - 경관계획은 「경관법」에 근거하여 수립하는 아름다운 경관을 가꾸어나가기 위한 유도과 지원 중심의 계획임



- 지구단위계획은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 근거하여 수립되는 물리적 요소들에 대한 규제의 내용을 담은 기능적이고 실현적인 도시관리계획임
- 따라서 경관요소별로 제시된 실행지침과 지구단위계획 수법이 연계된다면 경관 기능, 지구환경이 종합적으로 개선될 수 있음

구 분	경관계획	지구단위계획
근거법	경관법	국토의 계획 및 이용에 관한 법률
정 의	자연,인공요소 및 주민의 생활상 등으로 이루어진 일단의 지역 환경적 특징을 나타내는 것	토지이용의 합리화, 기능 증진, 미관 개선 및 양호한 환경을 확보
주 요 내 용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기본방향 및 목표</li> <li>· 경관자원의 조사 및 평가</li> <li>· 경관형성의 전망 및 대책 수립</li> <li>· 경관지구 및 미관지구의 관리 및 운용</li> <li>· 재원조달 및 단계적 추진</li> <li>· 중점적 보존·관리 및 형성 구역</li> <li>· 경관사업과 경관협정의 관리·운영</li> <li>· 지방자치단체의 조례로 정하는 사항</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 용도지역 또는 용도지구의 세분</li> <li>· 도로로 구획된 일단의 토지의 규모와 조성계획</li> <li>· 교통처리계획</li> <li>· 건축물의 용도제한, 건폐율, 용적율, 높이의 최고, 최저한도</li> <li>· 건축물의 배치, 형태, 색채, 건축선에 관한 계획</li> <li>· 환경관리계획 또는 경관계획</li> <li>· 간판의 크기, 형태, 색채 또는 재질 등</li> </ul>
계획의 성격	포괄적, 선언적	체계적, 계획적, 규제적

자료 : 도시설계전략으로서의 도시경관계획, 한국도시설계학회, 2008. p.37

- 실행지침에서 제시하는 경관관리를 위한 설계방향 및 원칙 등의 기준을 실현하는 수단으로 지구단위계획 활용을 제안함
- 경관상세계획에서 유도하고자 하는 건축물 높이 규모, 형태 외관, 배치, 외부공간, 색채, 공공시설물, 옥외광고물 등 경관요소에 대하여 반드시 필요한 의무기준 제시
- 이에 대한 적절한 보상 수단으로서 경관과 관련된 공공부문의 사업에 있어서의 적극적 지원을 통해 실현화



## 7. 시가지 중점 경관관리 방안

### □ 중심지(도심·부도심·지역중심) 경관관리(초고층건축 및 도시재생이 필요한 지역 등)

#### ○ 기본방향

- 토지이용의 밀도와 동질성을 고려하여 입지 및 경관특성에 따라 차별적으로(용도 순화와 용도복합을 병행) 관리하여, 중심지체계상의 도심과 부도심의 스카이라인 등 경관특성 강화
- 주변경관과의 경관조화 및 산복도로, 경사지 등 입지여건에 기반한 경관적 차이를 인정한 경관관리
- 지역특성에 입각한 입체적 공간관리를 통해 체계적 토지이용관리

#### ○ 추진전략

- 도심내 상업지구의 고밀토지이용에 따른 랜드마크 도입 등 토지이용에 선택과 집중 개념을 도입하고, 고도이용 및 복합화, 부산의 거리문화 형성을 통해 도심의 이미지 강화 및 랜드마크화
- 초고층건축물 입지 시 주변지역과의 조화, 원거리 및 배후 경관 등에 대해 도시스케일의 전략적 관리를 통해 토지의 집약적 고도이용과 도시이미지 개선
- 녹지에 대한 시각연계성 확보를 위해 배후 경관확보와 해안/하천 등 지역특성과 연계한 조망축, 시각통로 등이 확보될 수 있는 도시 및 지역스케일에서 고려된 계획적 높이 관리
- 부산의 기존 도시체계(혼재 속 정렬 : 산복도로 등) 과정과 가로경관 맥락, 보행환경 개선에 기여할 수 있는 연도형 저-중-고층 복합형 개발을 권장
- 일정 규모 이상의 초대형개발에 대해서는 별도의 경관계획을 수립하여 용도, 규모, 경관성 등을 종합적으로 검토

#### ○ 대상지역

- 상업적 토지이용이 많은 도심과 부도심, 지역중심



- 북항재개발지구, 센텀시티, 문현금융단지 등 부산의 랜드마크화가 필요한 지역
- 해운대 등 바닷가 주변 개별 초고층건축 예정 대상지
- 중구, 동구, 서구의 산복도로 일원, 사상공단 등 공장 및 산업용지/시설의 재생이 필요한 곳 등

### □ 해안부 경관관리(해수욕장 및 매립지, 주요항만 주변)

#### ○ 기본방향

- 아름다운 해안경관을 형성하며 다양한 토지이용 및 활동이 이루어지는 해수욕장과 그 주변 경관의 기존 틀을 유지하고 주변경관과의 조화로운 경관형성 유도
- 수변경관과 인공경관이 조화를 이루고 지속가능한 공간환경 유지
- 해수욕장을 중심으로 한 해안경관 특성을 회복하여 생태적 도시이미지 강화

#### ○ 방침

- 물리적 경관을 포함한 다양한 차원에서의 해양성 강화를 수변지역 경관관리의 최우선 실천 전략으로 설정
- 주요 해안경관 개선방안(5개 해수욕장 및 수영만매립지 건축물 높이 등에 관한 처리 지침, 2005년)의 지침을 준용하도록 권장
- 지구단위계획이 수립되어 있는 주요 해수욕장의 지구단위계획 시행지침을 재정비하여 일정 규모 및 높이를 초과하는 건축물에 대해서는 고층부 건폐율, 입면적 제한, 대지경계선에서의 이격거리 등과 같은 입체적인 관리기법을 통해 수변으로의 시각적 접근 및 조망 개선을 유도하고 수변경관의 개방감을 확보
- 워터프론트의 활력과 개성을 강화하기 위해 보도에 면해 테라스 및 아케이드 등을 권장하고 공공공지나 조경은 공공성을 충분히 확보
- 시가지형/전원형 포구 및 어항 경관의 고유한 매력을 저해하지 않도록 도시건축의 용도 및 형태 등에 대해 경관협정 제도 등을 통한 주민자치적 관리 유도

#### ○ 추진전략



- 해안주변부 일정 규모 및 높이를 초과하는 건축물에 대해서는 고층부 건폐율, 입면적 제한, 대지경계선에서의 이격거리 등과 같은 입체적인 관리기법을 통해 수변으로의 시각적 접근 및 조망 개선을 유도하고 수변경관의 개방감을 확보
- 우리나라 대표적 여름 휴양지인 해운대, 광안리 해수욕장 등은 워터프런트의 활력과 개성을 강화하기 위해 보도에 면해 테라스 및 아케이드 등을 권장하고 공공공지나 조경은 공공성을 충분히 확보
- 시가지형/전원형 포구 및 어항 경관의 고유한 매력을 저해하지 않도록 도시건축의 용도 및 형태 등에 대해 경관협정 제도 등을 통한 주민자치적 관리 유도
- 대상지역
  - 해운대/광안리/송정 해수욕장 등
  - 민락동/이기대 등 주요 매립지
  - 청사포/미포/구덕포 등 포구

**□ 주거지 경관관리(주거지재생과 지역공동체 경관 보전)**

- 기본방향
  - 도심 고층주거에 대한 입지 및 개발유형을 적극적으로 관리하여 단위개발보다는 집단화를 유도해 다목적 도시재생의 시너지 효과를 극대화
  - 도시 및 주거환경정비법에 의한 획일적 재개발·재건축 방식을 지양하고 산복도로 및 경사지 주거지역의 입지 및 경관 특성별로 다양한 수법 도입
  - 주거지 재생 사업시 대상지의 입지 및 규모 등에 따라 기본적으로 고려해야 할 거시적/미시적 스케일에서의 경관축 및 스카이라인을 배려한 높이 및 배치 유도
  - 경관적/사회문화적으로 부산의 고유한 생활양식과 공간조직을 지켜오고 있는 단독/다세대 밀집 주거지에 대한 체계적 관리
- 추진전략
  - 테라스하우스, 타운하우스, 연도형 주거 등 지역밀착의 다양한 주거유형 개발을 유도하여 경관적/환경적 안정을 유도



- 수변 및 구릉지의 경관특성을 보전할 수 있도록 다양한 주거지정비 수법을 도입하여 경관성과 공동체성이 조화를 이루는 주거지 경관을 육성
- 산복도로의 역사적·문화적 가치 복원 및 접근성 강화로 원도심의 가치를 높이고 도시를 재생시켜 부산항을 에워싸고 있는 병풍형 경관을 보호 육성
- 원도심의 컴팩트한 도심토지이용의 고도화 및 차별화를 통해 입체복합도시 실현
- 주거지역의 용도지역 상향조정 시 계획적 개발과 경관의 보호가 필요한 지역은 지구단위계획 수립 등을 수립하고 경관성 검토를 강화
- 공동주택 및 단독주택의 재고관리를 위한 관련 제도의 보완 및 기법의 개발 장려
- 대상지역
  - 서면 일대 등 도심복합주거의 집단지화 유도 대상구역
  - 동구 등 도심의 도시 및 주거환경 정비사업구역
  - 영주동, 보수동 등 산복도로 일대
  - 대연동, 부곡동 등 단독/연립/공동주택 혼재지역
  - 동대신동, 남산동, 남천동 등 단독주택지의 양호한 경관이 유지된 곳

## □ 생활문화 경관관리(근대건축밀집지역, 특화거리 등 인공적 도시자산)

- 기본방향
  - 지역의 개성과 다양한 매력을 보전육성하기 위해서는 도시경관관리의 관점과 대상에 대한 인식 전환이 필요
  - 생활문화적 명소성을 지닌 도시건축적 자산이 밀집되어 있는 장소나, 사회문화적 변동에 자생적으로 대응하여 부산 고유의 문화경관적 특성을 보이는 가로 등을 주요한 경관 자산으로 인식하고 이를 체계적 관리
  - 재래시장, 골목시장 등 일상의 상점가를 육성지원하고 지역단위의 커뮤니티 비즈니스를 육성하여 지역활성화 및 특화를 도모, 특히 초량천 복원 등 관련 사업과 연계해 통합적 경관관리 도모



### ○ 추진전략

- 역사와 문화를 계승한 개성 있는 가로경관을 육성하고 지역의 활성화에 기여하는 다양한 운영프로그램 개발 및 지역주민의 참여를 유도
- 점적 경관자산의 보전과 생활가로의 정비를 연계하고, 점적/선적 요소의 네트워크를 통해 일상경관의 공공쾌적성 및 기능성을 증진
- 가로구역별 높이 등에서 규정하는 인센티브 제도를 활용하여 가로경관의 안정성과 보행성 확보
- 근대건축물 등 역사적 건조물, 오래된 노거수와 같은 경관수 등을 지구스케일의 경관 거점으로 활용하기 위한 데이터베이스화와 관련 사업 시행

### ○ 대상지역

- 용두산 공원 일원, 광복로, 보수동책방골목, 국제시장 골목, 초량외국인거리 등
- 영도다리, 임시정부청사 등 근대산업유산 및 근대건축물 주변 등
- 서면 복개천, 재래시장, 초량 복개천 주변 등
- 경성대, 부산대 앞 등 주요 대학가 주변

## □ 도시기반시설관리(광역교통망, 주요 고가구조물 등 주요 도시기반시설)

### ○ 기본방향

- 주요한 교통축에 대한 적극적 경관관리를 통해 공공쾌적성을 제고하고 도시이미지를 개선
- 복합환승센터·경전철 건설, 거가대교, 외곽순환도로, 주요 하천의 교량 건설 등 새롭게 도시경관적 장애요인이 될 수 있는 주요 구조물의 계획/설계/시공에 대해 단계별로 적극적 경관관리
- 주요 광역교통시설은 부산광역시로 진입하는 주요 관문으로 부산에 대한 이미지 개선과 각종 도시기반시설에 대한 도시경관 차원의 통합적 유지관리 시도



### ○ 추진전략

- 도시골격의 경관요소를 형성하는 주요 교통축의 시종점이 되는 터미널, 고속도로 진입부 등의 점적 경관요소에 대해 구상단계/계획단계/설계단계에서 지구적 스케일의 경관성 및 디자인성 검토를 유도
- 도시토지이용과 연접 도시건축과의 조화 및 일체화를 유도할 수 있도록 공공디자인 시스템과 전략을 전면적으로 혁신
- 신설 교량 및 도로 주변에 대한 경관개선을 통해 도시이미지 개선

### ○ 대상지역

- 고속철도 부산역세권, 사상역 주변
- 낙동대교, 구포대교, 화명대교, 북항대교, 거가대교 등
- 경부고속도로 구서나들목, 부산-울산 고속도로 송정터널 주변

## □ 신개발지관리(서부산대생활권 및 동부산대생활권 개발 등)

### ○ 기본방향

- 개발제한구역 해제에 따른 가용토지와 미개발/저개발지에 대해서는 환경적/생태적/경제적으로 지속가능한 개발프로그램을 유치하여 광역 도시권의 새로운 성장거점으로 육성하는 동시에 도시경관 및 도시이미지 혁신의 기회로 활용
- 국제산업물류도시 등 개발제한구역 해제에 의한 대규모 신개발지에 대해 경관적/생태적 측면에서 지속가능한 개발을 유도해갈 수 있는 도시 및 지역스케일에서의 개발 원칙 제시

### ○ 방침

- 일정 표고 및 경사 이상의 산지/구릉지 개발과 일정 환경수준 이상 수변에 대한 매립은 원칙적으로 불허하여 원경관(原景觀)을 최대한 유지



- 지속가능한 도시경관관리 및 미래이용에 대비해 개발규모별로 차등적으로 최소 공공공지(Civil Minimum) 확보를 유도하며, 특히 수변이나 산지가 인접한 경우에는 녹지축(Greenway)이나 지구통경축 확보를 적극 유도
  - 입지 및 생태여건을 최대한 반영해 환경적 영향을 최소화하고 자연 및 사람간의 접촉은 최소화(Low-Impact, High Contact)하는 친환경개발 패턴 유도
  - 입지특성을 배려한 개발유형과 지역의 역사문화에 밀착한 라이프스타일을 수용할 수 있는 도시건축 모델 개발 권장
- 추진전략
- 부산광역시 개발행위허가 기준을 준용하여 일정 표고 및 경사 이상의 산지/구릉지 개발과 일정 환경수준 이상 수변에 대한 매립 시 자연경관의 지속가능성 등을 고려한 원경관(原景觀)을 최대한 유지
  - 지속가능한 도시경관관리 및 미래이용에 대비해 개발규모별로 차등적으로 최소 공공공지, 공개공지의 확보를 유도하며, 특히 수변이나 산지가 인접한 경우에는 녹지축(Greenway)이나 지구통경축 확보를 적극 유도
  - 부산광역시는 그간 가용토지와 주거지의 계획적 배려 없이 진행된 도시화로 인해 무분별하게 도시가 확산되었으나 도시재생과 신규개발시 입지 및 생태여건을 최대한 반영해 환경적 영향을 최소화하고 자연 및 사람간의 접촉은 최소화(Low-Impact, High Contact)하는 친환경개발 패턴 유도
  - 부산광역시의 새로운 미래와 도시경관의 선도적 입지 구축을 위해 신개발지의 입지특성을 배려한 개발유형과 지역의 역사문화에 밀착한 라이프스타일을 수용할 수 있는 도시건축 모델 개발
- 대상지역
- 부산신항 배후 국제산업물류도시, 부산·진해경제자유구역
  - 동부산관광단지, 정관신도시



## 8. 도시계획수단을 통한 경관관리방안

- 현행 법제도에서는 용도지역·지구제를 통한 방법, 각종 위원회의 심의를 통한 방법, 지구단위계획을 통한 방법 등 3가지의 경관관리 방안이 운용
- 용도지역, 용도지구는 도시공간의 용도나 기능을 계획원칙에 부합시키고 합리적인 논리로 토지이용 및 건축물의 높이와 밀도를 제한하는 수단임

### □ 경관지구 관리방안

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제37조 및 동법시행령 제31조3항에 따라 시·도의 조례로 경관·미관지구를 세분·지정할 수 있음
  - 서울특별시 : 시계경관지구 추가 지정(시계주변의 경관관리)
  - 대전광역시 : 호국경관지구 추가 지정(국립묘지 주변에 대하여 경관관리)
- 경관지구는 획일적 경관형성(건축물 행위제한이나 건폐율, 용적률 등 개발행위에 대한 제한이 강함)이 우려되므로, 추가적인 경관지구 지정은 최소화하고 지구단위계획을 통한 경관관리 및 유도

### □ 미관지구 관리방안

- 기 지정 미관지구를 대상으로 객관적인 기준에 의해 미관지구 지정의 필요성을 재검토 하여 필요성이 높지 않은 지구에 대해서는 다른 경관관리방안 적용을 검토
- 미관지구 안에서 미관유지에 필요하다고 인정되는 사항(담장, 형태, 색채 등)을 경관법에 의한 실행수단인 도시디자인 가이드라인을 연계

### □ 지구단위계획 관리방안

- 경관법에 의한 법정 계획인 경관기본계획에서 제안된 경관일반가이드라인과 경관전략 가이드라인의 내용을 지구단위계획 수립 시 연계



- 경관법에 의해 수립하는 구체적, 규제적인 계획인 특정경관계획 수립 시 지구단위계획 수립을 검토하고, 계획수립을 위한 경관협정 지원 및 경관사업 등에 대한 지원체계를 마련 필요
- 경관지구, 미관지구 및 고도지구 등 용도지구를 통한 지구단위계획 지정은 다양한 건축 행위 및 입체적 계획으로 유도

## 9. 경관행정

### □ 기본 방향

- 도시경관기본계획 및 자치구단위 경관계획 수립 제도화
- 시민들의 공감대 형성과 참여를 유도하는 실천적 비전 제시
- 도시공간구조, 토지이용, 공원녹지, 환경보전 등 관련 부문계획과의 유기적 연계
- 관련 행정 분야와의 종합적인 연계 체제 운용 및 부서간 유관 업무 통합 조정

### □ 제도화

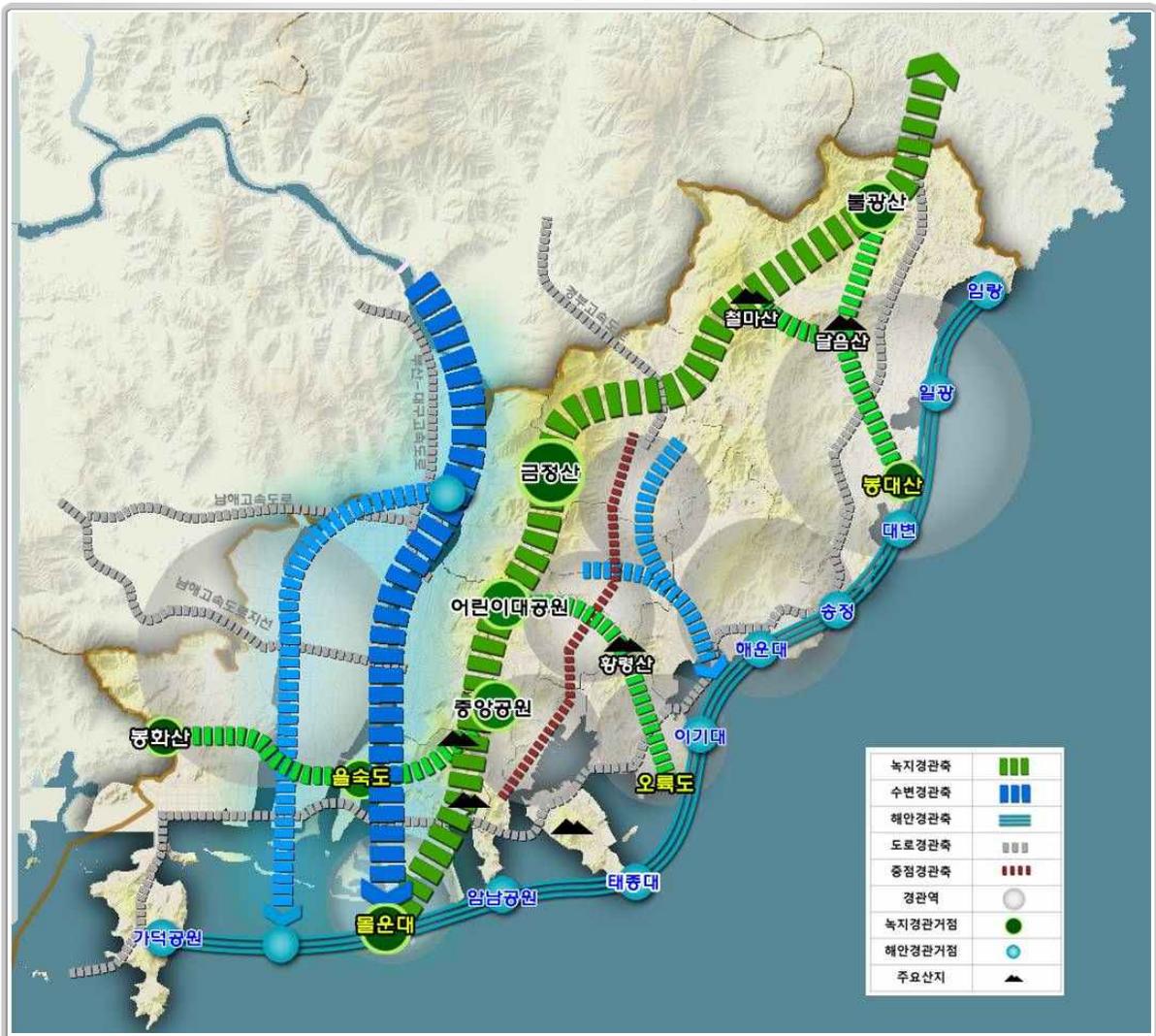
- 도시공간관리에 경관전략 개념 도입
  - 공간별, 유형별, 이슈별 관리대상의 구분을 통한 차별화된 도시공간관리
- 도시계획에 경관계획 수법의 도입 및 강화
  - 지구단위계획 등 관련 계획에서의 경관계획의 내용 및 위상 강화
  - 용도지역 세분, 가로구역별 건축물 높이제한 등에 경관 제어 개념 도입
- 도시경관행정의 정착과 체계화
  - 종합적 통합적 시각의 경관행정의 조기 정착
  - 시민인식의 확산과 합의도출 등 주민참여에 근거한 경관관리
  - 경관 관련 지구 지정 및 관련 조례 등 제도의 정비·시행



## □ 단계별 시행

- 확산단계(2008년~2015년) : 행정기관, 위원회, 전문업체, 시민들이 부산광역시가 지향하는 도시디자인 기본개념을 이해하고 공유할 수 있도록 하며, 도시디자인 관련 사업의 기획/계획·설계/심의/관리/평가에 대한 기준으로 활용
- 정착단계(2016년~2020년) : 경관지구 지정 및 지구단위계획 수립에 경관가이드라인 운용 등
- 심화단계(2021년~2025년) : 경관사업, 민·관연계 프로그램 운용 등
- 성숙단계(2026년~2030년) : 경관 어메니티 중심의 도시행정 통합 운영

<그림 5-10> 경관기본구상도



## 제6장 공원 · 녹지계획

---

- 1 현황
- 2 기본방향
- 3 실천계획







# 제6장 공원 · 녹지계획

## 1 현황

### 1. 도시공원 현황

- 부산광역시내 도시공원 총 지정면적은 2010년 현재 833개소, 57.687km<sup>2</sup>으로 부산광역시 도시계획구역면적(995.740km<sup>2</sup>)의 약 5.8%를 차지하고 있음
- 조성 완료된 공원은 359개소, 19.036km<sup>2</sup>으로 지정공원 면적대비 26.8%에 불과함

<표 6-1> 도시공원 · 유원지 현황

(단위: km<sup>2</sup>, %)

구 분	계 획		조성완료		조 성 중		미 조 성		
	개소	면 적	개소	면 적	개소	면 적	개소	면 적	
합 계	848	80.356(100.0)	362	21.549(26.8)	47	26.659(33.2)	439	32.148(40.0)	
도 시 공 원	소 계	833	57.687	359	19.036	41	13.323	433	25.328
	도시자연공원	2	7.603	-	-	-	-	2	7.603
	근린공원	154	42.165	67	17.081	25	10.790	62	14.294
	어린이 공원	481	1.087	282	0.558	6	0.017	193	0.512
	소공원	171	0.279	2	0.011	6	0.015	163	0.253
	문화공원	5	0.023	1	0.001	-	-	4	0.021
	수변공원	7	2.637	-	-	3	2.244	4	0.393
	묘지공원	6	1.623	5	1.365	1	0.258	-	-
	체육공원	7	2.271	2	0.019	-	-	5	2.252
유 원 지	15	22.669	3	2.513	6	13.336	6	6.820	

자료 : 부산광역시 도시공원 · 유원지 현황, 2010



- 구·군별로 도시공원은 기장군 22.080km<sup>2</sup>, 수영구 15.869km<sup>2</sup>, 중구 11.958km<sup>2</sup> 순으로 지정되어 있음
- 2010년 현재 부산광역시 1인당 공원면적은 16.1m<sup>2</sup>이며, 기장군이 207.7로 가장 많으며 사하구가 0.2m<sup>2</sup>로 가장 적은 면적을 보이고 있음

**<표 6-2> 구·군별 도시공원 현황**

(단위: km<sup>2</sup>)

구 분	면 적	1인당 공원면적 (m <sup>2</sup> )	도시공원								도시자연 공원
			면적	근린 공원	어린이 공원	소공원	문화 공원	수변 공원	묘지 공원	체육 공원	
합 계	80.356	16.1	57.687	42.165	1.087	0.279	0.023	2.637	1.623	2.271	7.603
북 구	5.087	16.1	5.087	5.087	0.002	-	-	-	-	-	-
사상구	1.693	6.5	1.693	1.616	0.006	0.022	-	0.050	-	-	-
사하구	0.077	0.2	0.070	0.058	0.006	0.006	-	-	-	-	-
강서구	2.645	13.4	0.852	0.809	0.038	0.005	-	-	-	-	-
중 구	11.958	122.7	6.134	6.047	0.044	0.042	-	-	-	-	-
동 구	4.718	46.1	4.718	4.667	0.029	0.021	-	-	-	-	-
서 구	2.885	19.5	2.474	0.282	0.043	0.026	0.013	1.935	0.176	-	-
영 도	0.788	5.3	0.788	0.673	0.110	0.005	-	-	-	-	-
부산진구	1.740	4.3	1.714	1.228	0.120	0.013	-	0.304	-	-	-
연제구	1.894	4.5	0.960	0.586	0.059	0.007	-	0.295	-	0.020	-
남 구	7.877	4.5	1.342	0.479	0.089	0.022	-	-	0.751	-	-
수영구	15.869	68.1	12.141	2.117	0.166	0.043	0.010	-	-	2.201	7.603
금정구	0.079	0.3	0.079	0.019	0.027	0.014	-	-	-	0.019	-
동 래	0.239	0.5	0.140	0.101	0.022	0.006	-	-	-	0.010	-
해운대구	0.726	1.7	0.726	0.638	0.059	0.030	-	-	-	-	-
기장군	22.080	207.7	18.768	17.708	0.268	0.022	-	0.053	0.695	0.021	-

자료 : 부산광역시 도시공원·유원지 현황, 2010



## 2. 녹지현황

- 2010년 현재 시설녹지는 완충녹지 395개소 6.987km<sup>2</sup>, 경관녹지 196개소 1.544km<sup>2</sup> 등 총 614개소에 8.995km<sup>2</sup>가 결정되어 있으며, 미조성 녹지는 309개소 6.197km<sup>2</sup>로 미조성 녹지율이 50.3%에 달함
- 완충녹지 조성률은 개소대비 51.4%, 면적대비 35.8%이고, 경관녹지 조성률은 개소대비 48.5%, 면적대비 65.9%,로 공원 조성률 48.5% 보다 높은 상태임
- 일부 미조성 녹지는 낙후되어 철도, 도로, 공장 등에서 발생하는 각종 공해를 예방할 수 있는 기능을 기대할 수 없는 상태이므로, 미조성 상태의 시설녹지를 연차적으로 보상한 후 수목 식재 등의 녹화사업을 통해 녹지를 조성해 각종 공해를 방지하고 주민의 쾌적성, 안전성 등을 제고하고 자연환경을 개선할 필요가 있음

<표 6-3> 시설녹지 현황

(단위 : 개, km<sup>2</sup>)

구분	계획		조성완료		조성중		미조성		
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	
시설 녹지	계	614	8.995	298	3.031	7	0.088	309	6.197
	완충녹지	395	6.987	203	2.503	7	0.088	185	4.716
	경관녹지	196	1.544	95	0.528	-	-	101	1.017
	연결녹지	23	0.464	-	-	-	-	23	0.464

자료 : 부산광역시 도시공원·유원지 현황, 2010

## 3. 유원지현황

- 부산광역시내 유원지는 황령산유원지, 산성유원지, 가덕유원지 등 총 15개소가 있음
- 유원지의 총 지정면적은 22.669km<sup>2</sup>로 부산광역시 도시계획구역면적(995.740km<sup>2</sup>)의 2.3%를 차지하고 있음



**<표 6-4> 유원지 현황**

(단위 : 개, km<sup>2</sup>)

구 · 군	계		조성완료		조성중		미조성		비고
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	
계	15	22.669	3	2.513	6	13.336	6	6.820	
동구	1	0.007	-	-	-	-	1	0.007	
영도구	1	1.793	1	1.793	-	-	-	-	
부산진구	2	5.824	-	-	2	5.824	-	-	
남구	1	0.410	-	-	-	-	1	0.410	
해운대구	1	0.025	-	-	1	0.025	-	-	
사하구	3	0.933	-	-	1	0.506	2	0.428	
금정구	1	6.535	-	-	1	6.535	-	-	
강서구	2	3.728	1	0.621	-	-	1	3.107	
수영구	1	0.098	1	0.098	-	-	-	-	
기장군	1	3.312	-	-	1	0.445	1	2.868	

자료 : 부산광역시 도시공원 · 유원지 현황, 2010

## 4. 공원 · 녹지의 과제

### □ 관리 · 행정상의 과제

- 공원 · 녹지 문제에 대한 관심부족 및 공원지정시 보상민원의 발생
- 대부분의 근린공원이 주거환경정비계획, 택지개발사업 등의 공공개발에 의한 확보에 의존
- 도시공원·녹지 조성을 위한 재원의 부족 및 과도한 계획의 수립으로 인해 미조성공원이 산재
- 장기 미집행시설인 공원 · 유원지 · 녹지시설에 대한 집행계획 수립 및 비용 확보 방안의 부재
- 구 · 군별 공원계획의 불균형이 심화

### □ 공원 · 녹지의 네트워크 부재

- 공원·녹지체계의 연계성 부족



- 공원·녹지의 대부분이 단절화되어 생태적인 연결고리나 특화된 테마의 부재로 실질적인 연계성이 부족
- 접근성 및 이용률을 고려하지 않은 공원·녹지계획
  - 공원·녹지의 양적 확보에만 치우쳐 도시공원의 대부분이 도시외곽이나 산지 등에 분포
- 산림이 많은 지역 위주의 도시공원 입지에 따른 접근기회의 불균등
  - 기장군과 강서구, 북구에 공원의 약52.2%가 집중되어 있으며 이들 공원의 대부분이 미조성된 상태
- 광역 및 간선가로망, 철도 등으로 인해 녹지축이 단절
  - 도시개발로 인한 녹지축이 단절

#### □ 질높은 공원·녹지의 확충 및 다양성 부족

- 삼포지향의 부산광역시가 가지는 지리적 장점의 미활용
- 시가지내 공원 부지 확보의 곤란으로 인한 계획공원의 과소 지정
- 지속적인 시가화구역의 확장과 대규모 개발사업의 시행 및 개발행위허가 기준의 완화로 인한 자연녹지지역의 지속적인 감소
- 공원의 조성계획이 개발개념 위주로 접근하여 보전성과 경관성 등의 자연 환경적 가치를 중요시하는 공원 유형의 부재
- 기정시가지에 공공시설(대학, 관공서, 병원 등)의 입지로 인해 공원녹지의 훼손이 심화되고 있으며, 시가지의 확산으로 공원의 아일랜드화가 진행
- 비교적 훼손이 덜된 기장, 해운대, 금정구 등의 외곽지역의 훼손에 대한 대책수립 필요

#### □ 주요여건 변화전망

- 410만명을 계획인구로 설정할 때, 현재 공원으로는 양질의 서비스를 제공하기 어려움
- 실질적으로 시민들이 쉽게 접근하여 이용할 수 있는 공원이 부족한 실정임
- 시민들이 요구하는 서비스를 충족하기 위해 접근이 용이한 공원·녹지의 조성 필요



## 2 기본방향

### 1. 계획의 목표

- 녹지체계(Green Network)의 거점으로서 연속적인 공원 · 녹지 체계구상
- 도시정체성(City Identity)을 고려한 전략적인 공원 · 녹지 계획
- 도시의 경쟁력을 향상시키는 거점공원 조성
- 기 결정된 도시공원의 정비를 통한 원활한 공원 · 녹지 서비스 제공
- 자발적인 참여제도 및 참여를 지원하는 프로그램 활성화
- 쾌적한 주거환경 조성을 위한 소규모 공원 · 녹지의 확충
- 온실가스 흡수를 위한 녹지의 적극적 확보 및 배치

### 2. 계획의 기본방향

#### □ 도시의 경쟁력을 향상시키는 거점공원 조성

- 생활권별로 지역 활성화와 시민이 이용할 수 있는 명품거점공원 창출
- 단절된 도시생태계의 연결성 강화와 외곽산림을 연결해주는 유기적 역할

#### □ 기 결정된 도시공원의 정비를 통한 원활한 공원녹지 서비스 제공

- 국가보조의 실질적 확대, 지방자치단체의 예산배정 확대와 다양한 재원의 발굴, 민자 유치 확대와 민간참여 방법의 다양화를 통한 재원 확충 방안을 강구
- 기존 도시계획의 비합리성 또는 주변여건의 변화 등으로 인해 미집행된 공원 · 녹지 시설에 대한 공원의 존치필요성과 집행가능성을 면밀히 검토 후 합리적인 정비방안 모색

#### □ 자발적인 참여제도 및 참여를 지원하는 프로그램 활성화

- 민간의 의견을 수렴하여 계획에 적극 반영하는 상향식(bottom-up) 계획의 채택
- 지역경제의 활성화 방안을 고려하여 공원 · 녹지 및 유원지개발에 있어 민 · 외자 유치를 촉진할 수 있는 현실적인 계획을 수립



- National trust와 같은 시민, 시민단체 등이 직접적으로 참여하는 시민 참여형 공원녹지 시설 조성

**□ 쾌적한 주거환경 조성을 위한 소규모 공원·녹지의 확충**

- 국공유지 자투리땅을 활용한 시가지구역내 공원녹지 확보 및 공원·녹지네트워크의 연결
- 환경친화적이며 쾌적한 커뮤니티 조성관점에서 공원·녹지의 배치를 우선적으로 고려한 개발사업 유도
- 도시정비 및 개발, 도심 부적격시설 이전적지 개발시 공원화 또는 녹색모델지역으로 조성하여 녹색거점화 하며, 기성시가지 내 공원·녹지와 연계

**□ 녹지체계(Green Network)의 거점으로서 연속적인 공원·녹지 체계구상**

- 시가지내에 점적으로 분산배치된 공원 및 녹지지역간의 연결을 위해 도시자연공원구역과 개발제한구역 등 도시권 전체의 녹지를 활용하여 자연녹지와 시설녹지가 조화롭게 연계된 녹지체계(Green Network)를 구상

**□ 도시정체성(City Identity)을 고려한 전략적인 공원·녹지 계획**

- 공원·녹지 관련 기존의 제도를 최대한 준용하여 계획의 현실적 집행용이성을 제고하며, 전략적으로는 기존제도를 점진적으로 개선하는 방향으로 공원·녹지계획을 수립
- 도시를 둘러싼 환상의 공원·녹지는 스카이라인(Skyline)을 형성하는 주요 요소이므로 이의 정비 및 복원을 통해 도시경관의 질을 제고
- 부산광역시의 지리적 장점을 최대한 활용하며, 문화·관광부문과의 연계를 통한 경제적 시너지효과를 도모

**□ 온실가스 흡수를 위한 녹지의 적극적 확보 및 배치**

- 부산광역 시내 공원면적의 확대(도시공원의 확대 지정) 및 많은 부분을 차지하고 있는 녹지지역(57.8%)의 보전과 지속적 녹화로 실질적 녹지율 증대
- 열섬현상완화 및 예방을 위해 가용지가 없는 시가지부분은 다양한 방식의 녹화 도모 (건물 및 공장의 옥상녹화, 학교숲 조성, 국공유지 자투리땅에 쌈지공원 조성, 법면 및 벽면녹화 등)
- 하천변에 녹지공간을 조성하여 도시내 대기순환 촉진을 통한 열섬현상 완화 및 대기 오염 저하



## 3 실천계획

### 1. 보전체계

- 자연생태환경, 역사적 풍토 도시골격, 쾌적한 생활환경, 농지 등 다양한 도시환경의 보전을 고려한 보전체계 구상

<표 6-5> 보전체계 구상

구 분	구 상
자연산림보전권역	· 회동저수지~금정산~불광산·달음산~장산 주변부를 연결
시가지녹지보전권역	· 황령산~백양산~승학산~구봉산 주변부를 연결
환경생태보전권역	· 서낙동강~을숙도~낙동강변 주변부를 연결 · 국제산업물류도시 조성시 환경생태를 고려한 환경생태도시 유도
해양경관보전권역	· 봉대산~이기대~봉래산·태종대~암남공원~물운대 · 해안경관을 고려한 보전체계 구축

<그림 6-1> 보전체계 구상도





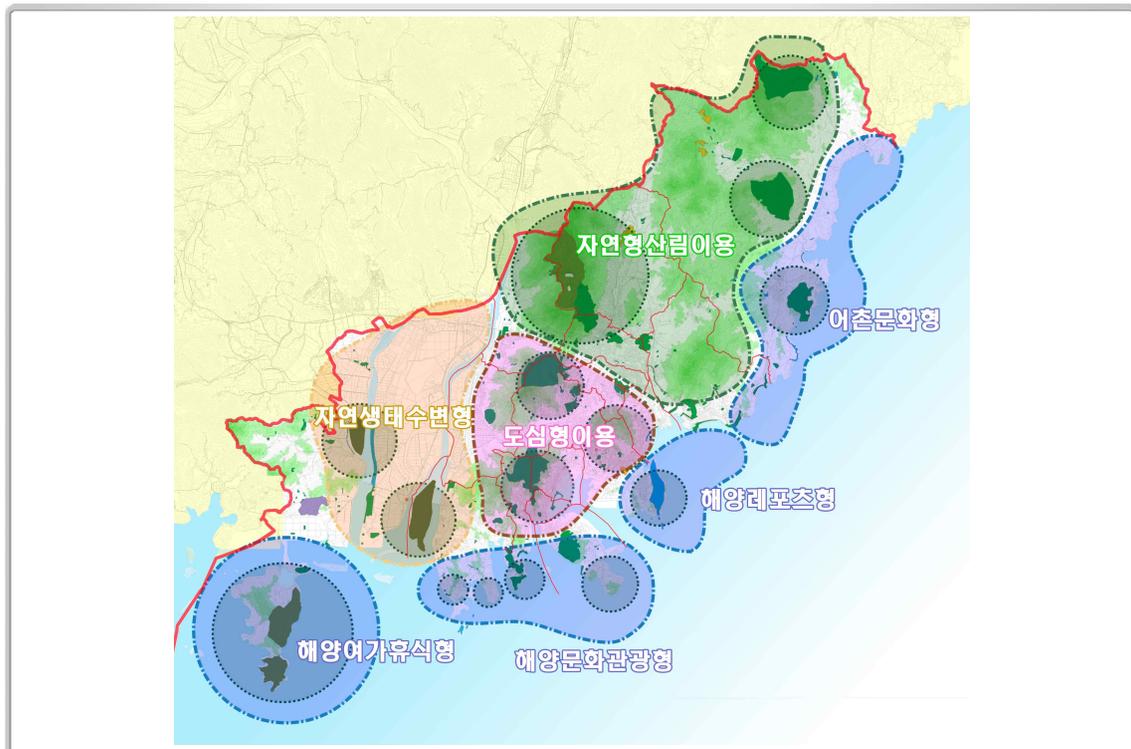
## 2. 이용체계

- 레크리에이션에 대한 수용 동향에 따라 시민의 건강증진, 문화학습, 자연접촉 등의 기회를 확대하는 이용체계구상

<표 6-6> 이용체계 구상

구 분	구 상
자연형산림이용	· 회동저수지~금정산~불광산·달음산~장산 주변부를 연결 · 자연산림의 특성을 활용한 이용체계
도심형이용	· 황령산~백양산~승학산~구봉산 주변부를 연결 · 시가지 녹지의 특성을 활용한 이용체계
자연생태수변형	· 서낙동강~울속도~낙동강변 주변부를 연결 · 자연생태적 이용 및 강변의 수변을 즐길수 있는 이용체계
어촌문화형	· 봉대산을 기점으로 분포하는 어촌지역 · 어촌의 문화를 보전한 형태의 이용체계
해양레포츠형	· 해운대~이기대 · 해양레포츠를 즐길수 있는 이용체계
해양문화관광형	· 봉래산·태종대~암남공원~물운대 · 해양문화를 관광하는 이용체계
해양여가휴식형	· 가덕도 일원 · 가덕공항, 부산신항을 연결하는 해양여가 이용체계

<그림 6-2> 이용체계 구상도





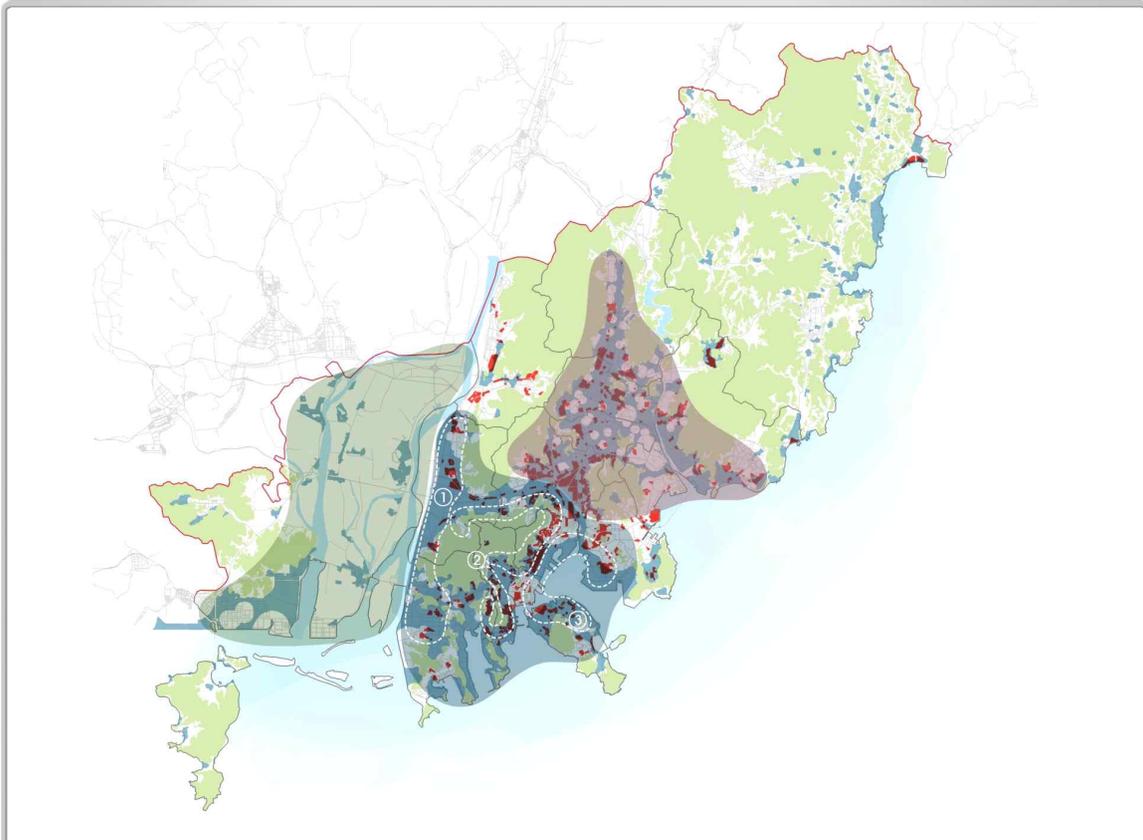
### 3. 확충체계

- 다양한 공원녹지 수용에 대응하며, 토지이용 변화 및 도시발전에 대응한 확충체계 구상
- 주택재개발구역, 공원소외지역, 개발제한구역 해제 예정지역을 고려

**<표 6-7> 확충체계 구상**

구 분	구 상
도시재개발 확충권역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도시재개발지역이 많이 분포하고 있는 지역</li> <li>· 서면, 연산동, 동부산권역의 시가화구역</li> </ul>
신규개발 확충권역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 개발제한구역 해제 예정지역 및 신규 개발이 예상되는 강서구 일원</li> </ul>
도시재생 확충권역	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 구도심지역의 도시공원 소외지역</li> <li>· 배후산지의 밀집주거지역의 산복도로 지역</li> <li>· 사상공단 및 장림공단의 산업단지 지역</li> </ul>

**<그림 6-3> 확충체계 구상도**





## 4. 공원·녹지체계 종합

### □ 도시의 녹지골격을 이루는 생태공간 보전 및 청정한 그린네트워크 조성

- 산림보전축 설정 : 남북 4축, 동서 2축
  - 도시골격을 이루고 있는 산지인 금정산맥, 금련산맥, 신어산맥과 도심의 녹지축과 개발제한구역과의 유기적인 연결로 도시전체의 연계성에 구상의 초점을 둠
  - 광역적인 환상산악 녹지축과 부산 도심권의 남북산악 녹지축을 연결하는 불모산과 승학산으로 이어지는 동서연결녹지축에 황령산~장산으로 연결하는 녹지축의 확장
  - 내륙 남북 4축은 기장, 해운대, 사하구, 가덕도 등의 해안축과 연결하는 환상루트를 형성
- 수변축 설정 : 낙동강 2축, 수영강 1축
  - 부산광역시의 자연환경이 가지는 장점을 극대화시키는 방안으로, 시가지와 낙동강지역, 해안지역을 상호 연결하는 광역녹지체계 및 지역별 녹지체계를 구축
  - 주요 간선도로변, 강변, 해변 등 수변공간 및 주요 관광자원과의 연계를 통해 도시미관의 증진과 더불어 경제적 시너지 효과를 도모
  - 낙동강지역은 가덕도를 중심으로 보전거점 정비·개발 방안 검토
- 해안축 설정 : 도시의 주요 도서를 연결하는 해안 1축
  - 해안지역은 암남공원, 태종대유원지, 이기대공원, 해운대해수욕장 등 해변의 자연공원 및 유원지를 연결하는 해안네트워크축을 구축하고 신규개발지인 가덕도, 북항 친수공간, 기장군의 동부산관광단지 등을 연계하여 개발
  - 기장군에서 가덕도로 이어지는 천혜의 자연해양경관을 상징적인 수변공간으로 조성하기 위해 연속적인 소공원 및 경관녹지를 배치

### □ 도시의 단절된 녹지체계를 연결하고 환경적으로 건강하고 지속가능한 도시환경조성

- 단절된 녹지네트워크 연결성 강화와 도심 및 지역 녹지중심의 연결거점의 확보와 유기적 연결로 저탄소 녹색도시 환경조성
- 자연과 인간이 조화롭게 공존할 수 있는 해양생태자원의 보호와 관광개발을 위한 관리시스템 구축 및 생태기반시설 조성



<표 6-8> 주요 공원 · 녹지 거점

구 분		구 상
산림 보전축	동서 2축	· 금정산~철마산~불광산
		· 불모산~서낙동강~승학산~황령산~장산
	남북 4축	· 불광산~달음산 ~장산
		· 금정산~백양산~승학산~해안축
		· 백양산~황령산~해안축
수변축	낙동강 2축 수영강 1축	· 공원녹지와 연계된 자연생태 하천 조성 (자연생태공원, 도시재생공원)
	남·동해안축	· 가덕도~낙동강~물운대~태종대~오륙도~기장

<그림 6-4> 공원 · 녹지체계 구상도





## 5. 주요 부문별 추진계획

### □ 공원계획

#### ○ 기본구상

- 공원의 위치, 규모 및 기능의 배분은 시민의 이용권, 이용형태 및 생활권별 접근성을 고려하여 합리적으로 배치
- 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 개정에 따라 기존의 공원유형이 생활권공원과 주제공원으로 변경으로 인한 주변지역의 이용특성, 공원시설 특징에 따른 주제공원 조성 및 유형변경
- 미집행 공원시설에 대한 공원의 존치필요성을 면밀히 검토하여 합리적인 정비를 도모

<표 6-9> 도시공원의 유형별 설치 및 관리기준

구 분		설치 및 관리 기준	
생활권 공원	근린 공원	근린생활권	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 근린공원은 근린거주자 또는 근린생활권으로 구성된 지역생활권 거주자의 보건·휴양 및 정서생활의 향상에 기여함을 목적으로 조성</li> <li>· 근린공원은 공원별로 특성화하고 공원별로 조성 목적 및 관리 방향을 제시</li> </ul>
		도보권	
		도시지역권	
		광역권	
주제 공원	역사공원	· 역사적 장소나 시설물, 유적·유물 등을 활용할 수 있도록 조성	
	문화공원	· 문화적 정체성이나 다양한 문화활동 등을 즐기고, 알리며, 활용할 수 있도록 조성	
	수변공원	· 하천·호수 등의 수변과 접하고 있어 친수공간을 조성할 수 있는 곳에 조성	
	묘지공원	· 장사 등에 관한 법률에 따른 묘지와 공원시설을 혼합하여 묘지 이용자에게 휴식을 제공할 수 있도록 조성	
	체육공원	· 운동경기나 야외활동 등 체육활동을 목적으로 하는 공원으로 3종목 이상의 운동시설 포함	
	기타공원	· 설치기준·유치거리·규모에 제한을 받지 않고, 건폐율은 당해 공원면적의 20% 이내	

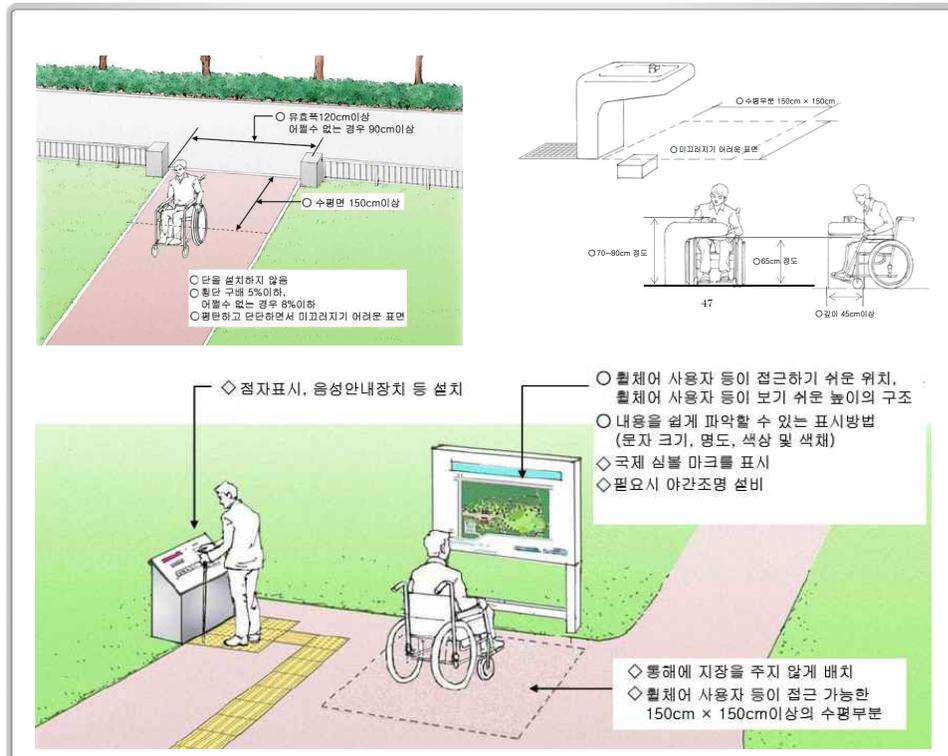
#### ○ 공원정비계획

- 도시공원은 크게 도시생활권의 기반공원 성격을 지닌 생활권공원과 그 외에 다양한 목적으로 설치하는 주제공원으로 구분
- 주변의 토지이용 및 이용자의 특성 등을 고려하여 다양한 종류의 공원과 공원특화 사업을 실시하여 시민들의 만족도 제고
- 공원시설 확충 뿐만 아니라 안전하고 즐겁게 이용할 수 있는 시설이 되도록 계획유지관리이용 등 모든 단계에서 안전에 대한 적절한 대책을 마련



- 장기 미집행공원의 재정비 및 대책 수립
  - 공원 현황 및 주변 여건을 고려한 우선순위를 결정하여 단계적인 공원 조성
  - 민간공원추진자 제도의 도입 및 수익형, 임대형 민자사업 등의 방식을 적용한 공원 조성
- 공원의 수요 및 이용패턴의 변화, 이용자의 편의를 고려한 기존 도시공원의 재정비
  - 양적인 공급보다는 공원의 적정입지 등 질적인 계획이 실제 이용에 큰 영향을 미치므로 공원유형의 배치조정에 있어서 최대한 이용자의 접근성 및 편의성을 고려
  - 접근 가능한 녹지축을 따라 자연공원, 근린공원, 어린이공원, 유원지 등에 대한 시민의 접근성을 최대한 제고할 수 있도록 계획
  - 지역의 특성, 시민의 다양한 요구에 부합하는 공원으로 재정비
  - 생활권별 접근성을 고려하고 지역 커뮤니티 장소로서 활용 가능한 공원으로 재정비
  - 고령인, 장애인, 어린이 등을 포함한 다양한 시민들이 공원시설의 원만한 이용 및 이동에 신체적인 부담을 경감하기 위해, 공원 외부에서 내부로, 공원내부를 이동하거나 공원시설의 이용상 편리성, 안전성을 증진을 위한 도시공원의 유니버설디자인 정비계획수립

<그림 6-5> 유니버설디자인 예시





## □ 공원 확충계획

- 부산을 대표하고 도시 경제력 및 이미지 향상을 위한 명품 거점공원 조성
- 단절된 공원·녹지 네트워크의 연결 및 거점지역간의 연결을 고려한 공원계획
- 생활권역별 공원 면적의 균형을 고려하여 공원서비스 소외지역을 중심으로 공원확충 계획 수립
- 지구단위계획, 택지개발사업 등 도시개발사업시 공원 확보
- 도시내 자투리땅 및 노거수, 정자목 및 마을우물(샘)의 주변 정비를 통한 소공원 조성
- 도시하천을 이용한 생태공원 확충
  - 하천구역을 이용한 수변공원 등의 계획수립시 하천정비기본계획에 적합하도록 계획
  - 하천정비사업 및 하천유지관리에 지장이 없도록 계획

<그림 6-6> 부산시민공원조성 구상도





## □ 녹지계획

### ○ 기본구상

- 완충녹지 및 경관녹지의 경우 관련 규정에 따라 적정한 녹화면적, 녹화기법을 준수하여 설치
- 장래 도시생활공간의 광역화에 대비하여 기존녹지의 잠식을 방지하기 위한 녹지보전을 전제로 계획
- 녹지체계의 광역적 연계를 도모하기 위하여 내륙산지, 도심, 강변, 해변을 연결하는 녹지체계를 기본골격으로 설정
- 개발로 단절된 녹지축의 복원 및 정비계획 수립
- 도시 내에 체험 가능한 생태공간을 확충 및 질적 향상을 도모하고, 생태현황지도 등의 정보기반 마련, 계획기법, 제도 개선을 통한 생태기반시설 조성
- 녹화 가능 토지 및 시설을 적극적으로 활용하여 녹지를 확보하고, 생활권별 균형적인 녹지서비스 제공
- 시민이 자발적으로 참여할 수 있는 제도와 참여를 지원하는 프로그램을 활성화하고, 상향식(Bottom -up)계획에 기초한 시민, 관, 기업의 참여 유도적인 녹지정비 지향

### ○ 녹지보전계획

- 개발제한구역 및 시가지 내의 녹지는 보전을 원칙으로 하되, 지정목적에 위배되지 않는 범위내에서 토지자원의 부족과 토지이용의 효율성을 감안하여 활용방안 수립
- 녹지축과 연계된 주요 녹지의 개발 시 보전 및 개발을 최대한 조화시켜 환경친화적인 개발이 이루어 질 수 있도록 녹지관리 측면을 고려한 계획 수립
- 사유지에 위치한 식생 또는 임상이 양호한 녹지의 경우 소유자와 시장이 해당 토지를 일반 도시민에게 제공하는 것을 조건으로 유지·보존 및 이용에 필요한 지원을 하는 녹지활용계약, 녹지협정 제도의 활성화를 통해 시가지내의 녹지를 보전
- 낙동강 연안과 하천변은 하천변 녹화나 공원을 조성하여 도시 내 친수공간을 확보하고 하천 정비로 하천의 생태기능 회복을 유도



### ○ 녹지확충계획

- 철도, 공장, 각종시설의 이전적지를 활용한 대규모 녹지 조성
- 시가화 구역내 공공시설의 외부공간, 자투리땅의 공원조성 및 가용 토지 확보가 쉬운 쌈지공원 위주의 녹지공간 확보
- 녹지네트워크 연결, 낙후된 구도심 복원, 공단지역의 환경개선을 위한 녹지공간의 확충
- 서낙동강변 에코벨트 기능증진을 위한 녹지공간의 확충
- 가로수 확충을 통한 시가지내 녹지 증진
- 시와 시민단체(National trust)의 협력을 통한 도시숲 조성
- 생태통로의 확보
  - 개발사업 후의 보여주기 위한 형식적 정비가 아니라 개발사업 전에 면밀한 조사와 준비를 통한 실제적 기능을 발휘하는 생태통로 조성
  - 생태통로는 개발에 의해 훼손된 생물 서식지의 단절을 복원하는 것으로 외형, 식생 등의 형식이 아닌 서식 야생동물의 원활한 생태적·유전적 교류의 기능 복원을 추구하여야 함

### ○ 갈맷길(Green Way) 조성계획

- 숲속길 조성방향
  - 훼손된 임도는 복원하여 활용하고, 기존의 임도를 정비·보완하여 평탄하고 굴곡의 숲속길을 조성
  - 기존의 길을 활용할 경우 테마에 부합하는 경관이 창출되도록 하며 새로운 길을 조성할 경우 산림의 훼손을 최대한 억제
  - 대상지의 고유한 특성을 부각시키고 일반화된 내용보다는 특화된 특성을 중심으로 생태탐방프로그램을 개발



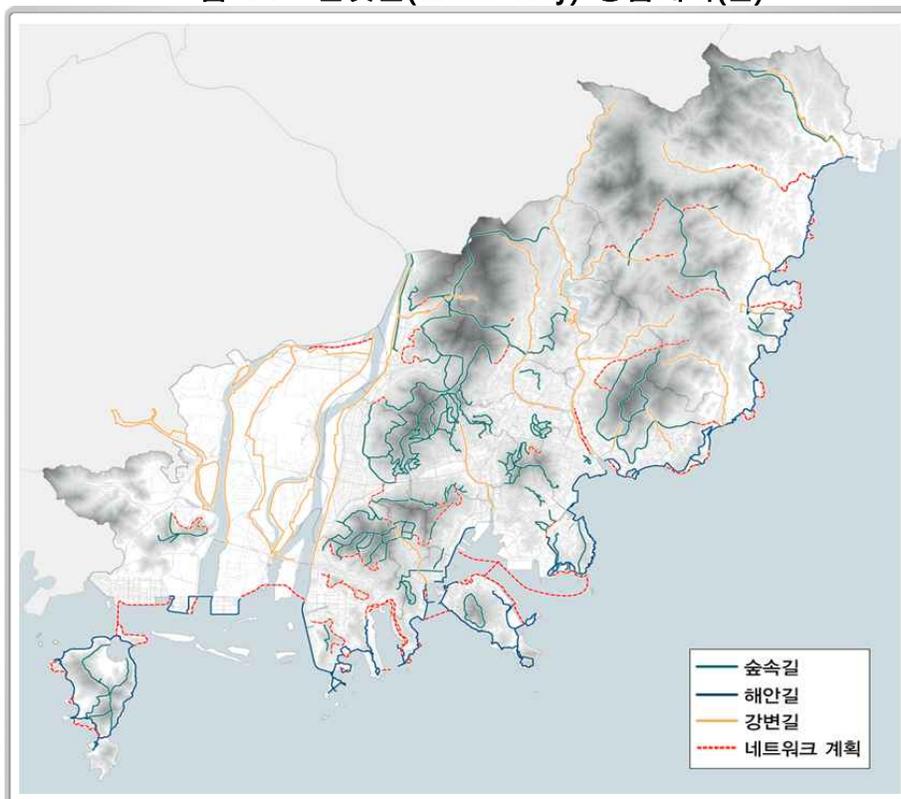
- 해안길 조성방향

- 현재 해안을 따라 길이 만들어져 있는 곳은 그대로 연결하고 끊어진 곳은 우회로를 만들거나 해안길을 개설하여 장기적으로 부산의 해안길 전체를 연결하는 것을 원칙으로 조성
- 해안길의 코스별, 구간별 장소성, 역사성을 살려 주변의 공원, 역사·문화시설 등과 연계함으로써 코스와 구간이 모두 특성 있는 테마길이 되도록 조성

- 강변길 조성방향

- 노선상에서 조망되는 강변길 등 수공간과 근접한 지역의 체계적인 경관과 수변 공간과 조화되는 친환경 그린웨이의 조성이 필요
- 강변길 조성시 주변 생태계나 경관을 훼손하지 않도록 하며, 보호가치가 있거나 생태적으로 민감한 지역, 주요 보호종의 서식지, 법정 보호구역 핵심지역은 우회 하도록 함

<그림 6-7> 갈매길(Green Way) 종합계획(안)





- 시설녹지 및 기타녹지 계획
  - 도시의 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선하여 도시경관의 향상을 위한 경관녹지는 위치나 기능을 고려하여 최소녹화면적률을 30%~50%로 설정
  - 녹지의 유기적인 연결 및 여가·휴식공간으로서의 연결녹지는 녹지의 기능을 고려하여 최소 10m 이상으로 하고 녹지율은 70% 이상으로 설정
  - 기존 시설녹지를 구간별 특성화한 녹지대로 정비하여 차별화된 지역이미지 창출 및 녹지 확보 도모
  - 동해남부선 철도이전지를 연결녹지로 확충하여 공원·녹지체계의 거점을 연계함과 동시에 기존 철도를 존치하면서 녹지대를 조성하여 관광 코스로 활용
  - 가로수의 정비, 도로의 안전지대 및 중앙분리대의 녹지화를 통한 녹지벨트 구축으로 경관형성 및 환경보전기능의 향상 도모
  - 공공건축물 중심의 지붕, 인공지반 상부의 옥상 녹화 시행
  - 도시경관의 저해 요소인 옹벽, 고가도로, 담장 등의 입면녹화 및 입면녹화를 위한 전략 및 지침 수립
  - 생활권내 유희지 친환경 주차사업의 시행(주차시설과 녹지시설의 병합)
  - 대지내의 조경 면적에 대한 규제의 강화 및 인센티브제도의 활성화를 통한 녹지 면적의 확보

## 6. 유원지계획

### □ 기본구상

- 유원지계획은 도시내 공지의 적절한 활용, 도시공간의 확보, 도시환경의 미화 또는 자연환경 보전 등의 효과를 거양할 수 있도록 녹지체계를 따라 결정
- 유원지의 위치, 규모는 기능 및 성격에 적합하도록 정하되 접근이 용이하도록 주변 교통시설과 연계하여 계획
- 당초 유원지로 지정되었으나 생태적 훼손이 예상되거나 조성계획이 미수립된 지역은 유원지 해제 검토



## □ 유원지계획

- 유원지는 계획수립에 있어서 법제상 ‘규제’보다는 ‘지원’ 차원이므로 새로이 계획기준을 설정하기보다는 부산의 현실에 부합되면서 국민이 공유할 수 있는, 근본적으로 유원지 본래의 개념에 충실한 새로운 패러다임의 정립 필요
- 유원지가 제 기능을 소화하기 위해서는 표적시장의 예측 및 마케팅 전략 등 사업타당성에 관한 전반적인 검토가 선행되어야 하겠지만, 기본적으로 이용객이 모이고, 재방문할 수 있는 매력적인 장소로서 인식될 수 있도록 계획이 필요
- 따라서, 다양한 주제의 구현, 새로운 놀이시설의 설치, 이벤트 프로그램의 다각화 등 여러 가지 전략이 창출되는데, 부산다운 이미지를 지니면서 세계적인 관광명소로 부각되기 위해서는 최소규모의 제한 등 일정 수준이상의 질이 유지될 수 있도록 배려함이 필요
- 유원지의 조성은 민간 또는 민간기업주도로 되어야 하며, 조성계획 역시 민간에 의해 수립될 수 있도록 규제보다는 적극적인 지원책을 강구
- 유원지는 지역경제의 활성화에 이바지할 수 있는 관광산업의 인프라로서 인식하여 원활한 계획이 추진될 수 있도록 지원책 마련

## 7. 도시자연공원구역

### □ 기본구상

- 지역에 있어서 사람과 자연의 관계를 재정립하여 도시자연공원구역을 새로운 공원 · 녹지로서 인식 될 수 있도록 계획
- 도시 생태네트워크 구축의 거점공원으로 자연보호 및 보전, 또는 복원 및 재생
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 의거하여 도시자연공원을 도시자연공원구역, 생활권 공원 및 주제공원으로 변경 및 해제 추진

### □ 도시자연공원구역의 계획

- 도시의 자연환경 및 경관을 보호하고 도시민에게 건전한 여가·휴식공간을 제공하기 위하여 도시지역안의 식생이 양호한 수립의 훼손을 유발하는 개발을 제한할 필요가 있는 지역을 도시자연공원구역으로 지정



- 기존의 도시자연공원의 개별 비오톱 평가등급과 토지이용현황, 시설을 등을 검토하여 도시자연공원구역으로 존치여부를 검토하여 도시자연공원구역으로 지정
- 도시공원 및 유원지 조성에 의한 도시림 훼손을 최소화할 수 있도록 도시림내 지정된 공원·유원지 전면 재조정에 따른 도시자연공원구역 지정
  - 도시지역의 식생이 양호한 수립의 훼손을 유발하는 개발을 제한할 필요가 있는 지역을 도시자연공원구역으로 지정
- 대규모 도시공원의 사유지 면적의 양호한 산림부분은 도시민의 여가·휴식 공간 확보 차원에서 도시자연공원구역으로 지정하여 효율적인 도시공원의 운영을 도모

<표 6-10> 공원·유원지계획 세부내역

연번	위 치	변경내역		면적 (km <sup>2</sup> )	비 고
		기정	변경		
1	강서구 대항동 일원	도시자연 공원	도시자연 공원구역	2.547	· 대항 도시자연공원구역 · 자연환경 및 경관 보전
2	강서구 동선동 일원	도시자연 공원	도시자연 공원구역	5.056	· 가덕 도시자연공원구역 · 자연환경 및 경관 보전
3	동구 초량동 일원	근린공원	도시자연 공원구역	4.596	· 중앙 도시자연공원구역 · 산지보전과 녹지네트워크 연결
4	기장군 장안읍 일원	도시자연 공원	도시자연 공원구역	10.808	· 불광산 도시자연공원구역 · 자연환경 및 경관 보전
5	기장군 일광면 일원	도시자연 공원	도시자연 공원구역	9.227	· 달음산 도시자연공원구역 · 자연환경 및 경관 보전
6	강서구 화전동 일원	체육공원	근린공원	1.955	· 화전공원 · 지역거점 근린공원 조성
7	강서구 강동동 일원	-	근린공원	0.295	· 대저환경수림공원
8	사하구 하단동 일원	-	근린공원	3.438	· 을숙도공원
9	사상구 괘법동 일원	-	근린공원	0.140	· 삼락천변공원
10	사하구 하단동 일원	유원지	근린공원	0.073	· 에덴공원 · 지역 휴식공간으로 활용
11	사하구 장림동 일원	-	근린공원	0.123	· 장림유수지공원
12	금정구 장전동 일원	도시자연 공원	근린공원	3.081	· 금강공원
13	부산진구 범전동 일원	근린공원	근린공원	0.471	· 시민공원주변 재정비촉진 계획 공원축소(감 0.072km <sup>2</sup> )
14	중구 영주동 일원	근린공원	근린공원	0.418	· 중앙공원(감 4.596km <sup>2</sup> )



<표 6-10> 공원 · 유원지계획 세부내역(계속)

연번	위 치	변경내역		면적 (km <sup>2</sup> )	비 고
		기정	변경		
15	서구 초장동 일원	-	근린공원	0.968	· 천마산공원
16	동구 범일동 일원	-	근린공원	0.218	· 미 제55보급창
17	중구 중앙동 일원	-	근린공원	0.193	· 북항 재개발지역내 공원
18	영도구 동삼동 일원	도시자연 공원	근린공원	2.172	· 봉래산과학공원
19	해운대구 석대동 일원	-	근린공원	0.609	· 해운대수목원
20	해운대구 반송동 일원	-	근린공원	0.166	· 반송공원
21	기장군 정관면 병산리 일원	유원지	근린공원	0.066	· 병산저수지공원
22	기장군 기장읍 일원	도시자연 공원	근린공원	2.925	· 봉대산공원
23	해운대구 송정동 일원	-	문화공원	0.232	· 동해남부선공원
24	동래구 명륜동 일원	근린공원	역사공원	0.584	· 동래사적공원
25	동래구 안락동 일원	-	역사공원	0.143	· 총렬사공원
26	서구 암남동 일원	근린공원	문화공원	0.105	· 송도공원
27	서구 서대신동 일원	-	문화공원	0.111	· 구덕 꽃마을공원
28	북구 화명동 일원	-	수변공원	2.002	· 화명지구공원
29	사상구 삼락동 일원	-	수변공원	4.780	· 삼락지구공원
30	사하구 다대동 일원	-	수변공원	0.170	· 다대포해수욕장공원
31	영도구 동삼동 일원	유원지	수변공원	0.188	· 감지해변산책로공원
32	동래구 낙민동 일원	-	수변공원	0.352	· 온천천공원
33	금정구 금사동 일원	-	수변공원	0.469	· 수영강변공원



<표 6-10> 공원·유원지계획 세부내역(계속)

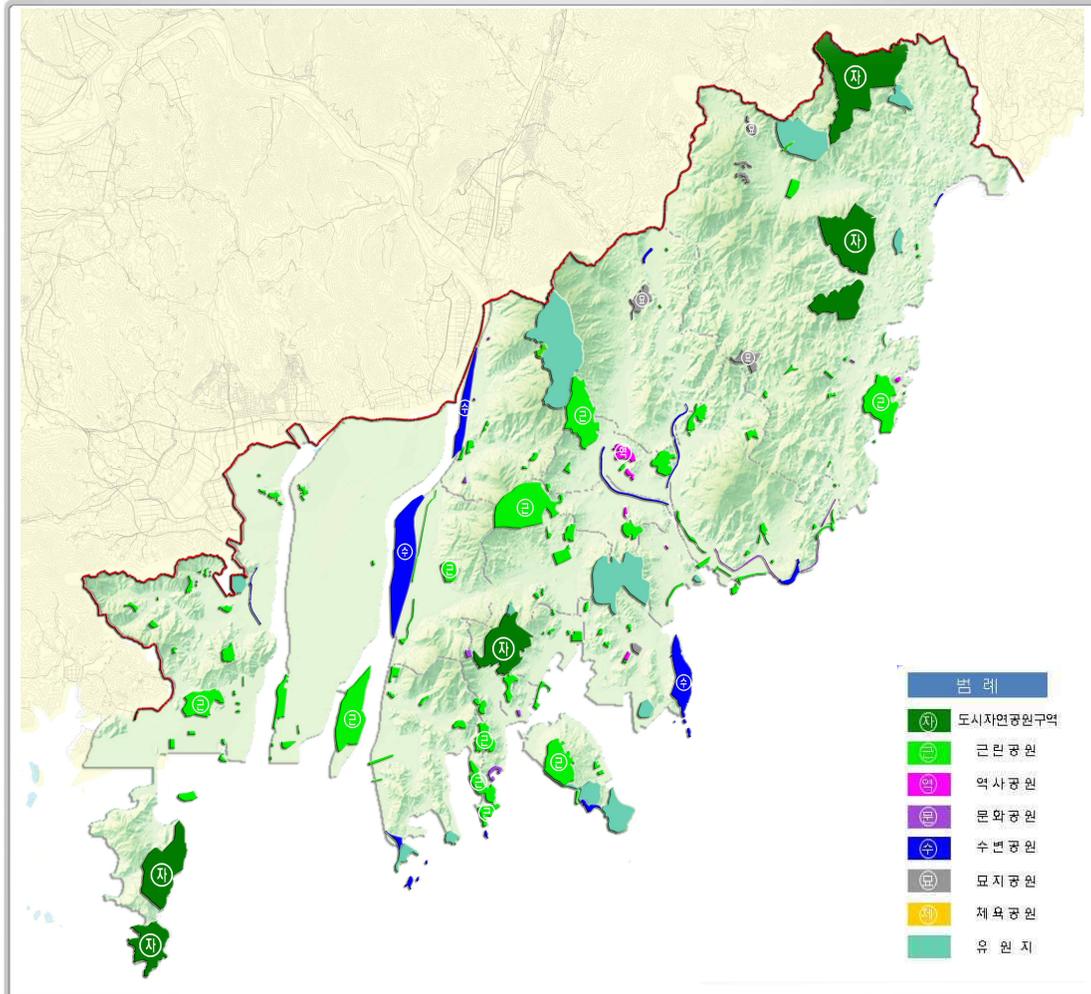
연번	위 치	변경내역		면적 (km <sup>2</sup> )	비 고
		기정	변경		
34	기장군 철마면 일원	-	묘지공원	0.636	· 실로암공원
35	부산진구 가야동 일원	-	유원지	0.124	· 가야유원지
36	영도구 동삼동 일원	유원지	유원지	1.384	· 함지골유원지(감 0.246km <sup>2</sup> )
37	금정구 금성동 일원	도시자연 공원	유원지	6.535	· 산성유원지
38	기장군 정관면 일원	유원지	유원지	2.802	· 병산유원지(감 0.066km <sup>2</sup> )
39	강서구 천성동 일원	유원지	-	9.430	· 가덕도 개발계획

<표 6-11> 공원·유원지계획 총괄

구 분	면 적 (km <sup>2</sup> )			비 고
	기 정	변 경	변 경 후	
소 계	55.779	증) 32.441	88.220	
도시자연공원구역	-	증) 32.234	32.234	가덕, 대항, 달음산, 불광산, 중앙
도시자연공원	24.843	감) 24.843	-	
근 린 공 원	27.221	증) 14.101	41.322	
역 사 공 원	0.075	증) 0.841	0.916	
문 화 공 원	-	증) 0.665	0.665	
수 변 공 원	-	증) 10.762	10.762	
묘 지 공 원	1.165	증) 0.636	2.251	
체 육 공 원	2.025	감) 1.955	0.070	
1인당공원면적(m <sup>2</sup> )	15.2	증) 6.3	21.5	
도시전체공원율(%)	7.1	증) 4.4	11.5	
소 계	22.782	감) 3.156	19.626	
유 원 지	22.782	감) 3.156	19.626	



<그림 6-8> 공원 · 유원지 계획도



을숙도 생태공원



해운대수목원

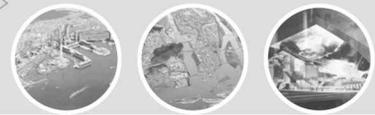
## 제7장 방재 및 안전계획

---

- 1 현황
- 2 기본방향
- 3 실천계획







## 제7장 방재 및 안전계획

### 1 현황

#### 1. 재난 및 재해발생 현황

##### □ 재해<sup>1)</sup>

- 부산광역시는 지형상으로 자연재해에 많은 취약점을 가지고 있음
  - 고지대가 조밀하게 개발되어 있고, 경사지에 옹벽, 석축 등으로 조성된 계단식 택지 위에 주택이 건축되어 강우 시 붕괴위험이 많음
  - 우리나라 태풍의 길목에 위치하여 해안지역은 태풍으로 많은 시설피해를 입고 있으며, 해양성 기후의 영향으로 최근 10년간 평균 강수량은 1,534.7mm이며, 8월에 강수량이 집중되고 있음
- 풍수해 피해는 불규칙적으로 발생하고 있는 점을 감안하여 이를 방지하기 위한 인프라 시설의 정비와 유동적인 기상여건 변화에 대한 대비가 필요함
- 부산은 개항과 한국전쟁이후 급격한 인구유입으로 인하여 도시공간 구조를 고려하지 않은 채 도시화가 이루어졌으며, 이로 인하여 녹지의 질적, 양적 부족으로 시민 생활 환경의 질 저하와 인공적 시설물에 대한 과도한 투자로 자연재해·재난에 대한 도시 방재 대책 미비
- 매년 일정치 않으나 태풍에 의한 건물, 선박, 공공시설의 풍수해 피해가 크게 발생함
- 2009년 건물, 농경지, 공공시설 등 풍수해 피해액은 40,112,168천원으로 나타남

1) 재해는 자연적으로 발생하는 것으로 태풍, 홍수, 호우, 폭풍, 해일, 폭설, 가뭄과 냉해, 우박해 등 기상재해와 지진, 지진해일 등과 같은 지진재해로 구분됨 (자연재해대책법)



<표 7-1> 풍수해 발생 현황

(단위 : 명, 천원)

구 분	사망 및 실종	이재민	침수 면적 (정보)	피해액					
				계	건물	선박	농경지	공공시설	기타
2000년	3	-	315.24	4,745,460	82,194	47,458	684,701	3,834,152	96,955
2001년	-	-	-	8,000	-	-	-	8,000	-
2002년	7	134	2,394.00	18,415,369	224,950	70,715	374	15,938,917	2,180,413
2003년	17	7,935	744.32	286,348,857	11,086,692	6,976,649	93,484	117,797,087	150,394,945
2004년	-	-	55.07	1,825,922	3,000	470	-	1,488,200	334,252
2005년	-	-	0.14	18,140,793	23,692	32,694	5,880	7,671,585	10,406,942
2006년	1	34	10.00	5,593,069	105,085	34,488	29,975	5,369,521	54,000
2007년				1,790,288		5,180		10,500	1,774,608
2008년	-	91	2.00	6,261,614	736,090	-	60,000	3,273,422	2,192,102
2009년	2	1,911	154.7	40,112,168	4,788,500	103,203	29,500	29,355,950	5,835,015

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

## □ 재난2)

- 화재, 산불, 교통사고, 환경오염, 해난 등 재해발생건수가 매년 증가하고 있음
- 도시성장으로 인해 시가지는 점차 고밀화 되고 있는 추세로서, 특히 기존 시가지의 노후 밀집지역의 화재시 대형화를 초래하고 있음

2) 재난은 인위적으로 발생하는 것으로 화재, 붕괴, 폭발, 교통사고, 화생방사고, 환경오염사고 등 국민의 생명과 재산에 피해를 줄 수 있는 사고로서 자연재해가 아닌 사고임 (재난관리법)



<표 7-2> 화재 발생 현황

(단위 : 건, 천원, 명)

구 분	발 생				소 실			피 해 액			인명피해			이재 민수	구조 인원
	계	실화	방화	기타	동수	이재 가구 수	면적 (㎡)	계	부동산	동산	계	사망	부상		
2000년	2,190	1,813	111	266	570	54	39,003	5,000,358	1,522,739	3,477,619	148	32	116	151	350
2001년	2,123	1,847	156	120	637	51	37,765	4,294,786	1,602,844	2,691,942	151	33	118	164	526
2002년	2,057	1,736	175	146	735	50	42,599	3,894,946	1,146,165	2,748,781	120	18	102	150	703
2003년	1,979	1,579	173	227	760	38	49,070	3,024,479	978,094	2,046,385	172	36	136	88	701
2004년	1,945	1,556	186	203	798	48	126,146	2,690,063	888,225	1,801,838	174	28	146	115	265
2005년	1,917	1,518	178	221	777	53	97,604	3,589,764	1,245,176	2,344,588	172	36	136	119	624
2006년	1,757	1,293	187	277	548	51	112,285	3,965,704	1,492,720	2,472,984	153	32	121	101	1,280
2007년	2,787	2,373	283	131	1,136	61	101,614	5,117,459	1,839,275	3,278,184	152	27	125	117	365
2008년	3,072	2,639	296	137	1,176	52	105,298	4,861,274	1,992,817	2,868,457	145	19	126	113	1,703
2009년	2,941	2,542	194	205	1,191	38	201,091	6,657,850	2,604,251	4,053,599	192	50	142	86	2,086

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



- 자동차 등록대수는 점차 증가추세에 있으나 교통사고의 발생빈도는 점차 감소되고 있어 운전자 의식 및 교통시설 개선의 효과라 할 수 있음

**<표 7-3> 교통사고 발생 현황**

(단위 : 건)

구 분	발생건수		사망자		부상자		사고유형별			
	자동차 1만대당	인구 10만명당	인구 10만명당	인구 10만명당	차대사람	차대차	차량단독	철도건널목		
2000년	14,721	181	382	10	19,736	518	4,789	9,624	307	1
2001년	14,761	171	346	9	20,983	554	4,378	10,152	228	3
2002년	13,528	147	354	9	19,579	523	4,001	9,374	153	-
2003년	13,480	141	333	9	20,216	545	4,656	8,435	389	-
2004년	12,026	124	298	8	17,832	484	3,306	8,442	277	1
2005년	12,083	123	291	8	18,368	502	3,214	8,529	339	1
2006년	13,053	115	282	8	19,837	558	3,272	9,411	370	-
2007년	10,304	90	278	8	15,461	439	2,881	7,117	306	-
2008년	12,302	104	246	7	18,246	522	3,549	8,369	382	2
2009년	14,278	114	276	8	20,707	567	3,903	9,837	538	-

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



- 재난사고는 전반적으로 감소추세에 있으나, 화재발생은 증가추세에 있으며, 교통사고는 재난사고 중 가장 큰 비중을 나타내고 있음

**<표 7-4> 재난사고 현황**

(단위 : 건)

구 분	인명 피해(명)	분야별 발생현황	화재	산불	붕괴	폭발	교통사고	환경오염	유·도선	해난	기타
2000년	22,285	17,837	2,190	20	-	16	15,508	-	-	32	61
2001년	21,633	17,079	2,123	36	-	16	14,761	2	-	49	92
2002년	20,106	15,718	2,057	24	-	8	13,528	1	-	47	54
2003년	20,953	15,759	1,979	6	-	7	13,480	1	-	60	223
2004년	17,528	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2005년	18,320	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2006년	19,784	14,749	1,757	17	6	8	12,853	1	1	62	45
2007년	15,566	13,081	2,787	36	2	6	10,136	2	-	61	51
2008년	18,696	15,513	3,072	22	1	6	12,302	3	-	54	53
2009년	20,581	17,217	2,941	30	7	44	13,993	56	-	96	50

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



## 2. 재해위험시설·지구 및 재난 경계구역

### ○ 재난위험시설·지구

- 재난위험시설·지구란 긴급히 보수, 보강을 하여야 하거나 사용 및 거주상의 제한을 요할 정도로 재난발생위험이 높은 시설·지구를 말함
- 공공시설과 민간시설물에 대한 재난발생의 위험성이 높은 시설·지역은 체계적인 안전점검, 진단을 실시 후 위험성 해소와 안전관리 체계유지

### ○ 재난위험 시설물 현황

- 재난 위험시설물은 2009년 현재 총 63개소로 교량 7개소, 육교 2개소, 건축물 43개소, 축대 및 옹벽 8개소, 공사장 3개소가 지정되어 있음.

<표 7-5> 재난 위험시설물 현황

합 계	교 량	육 교	건축물	축대와 옹벽	공사장
63개소	7	2	43	8	3

### □ 재난 경계구역

- 재난 경계구역의 유형은 바닷가 유원지, 해수욕장, 재해위험지구, 산간계곡 야영지 등으로 구분되며, 바닷가 유원지가 가장 높은 빈도를 보이는데 이는 바다를 면한 지역의 특성을 반영한 것으로 볼 수 있음

<표 7-6> 재난 경계구역 유형별 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	바닷가유원지	해수욕장	재해위험지	산간계곡야영지
합 계	17	8	5	3	1
영도구	2	2	-	-	-
남 구	4	3	-	1	-
해운대구	4	-	2	2	-
강서구	3	3	-	-	-
수영구	1	-	1	-	-
기장군	3	-	2	-	1



- 재난 경계구역의 지정은 1997년 이후 대부분 지정되었는데, 해수욕장의 경우에는 해운대, 광안리, 송정, 일광 해수욕장 등이 지정되었으며, 바닷가 유원지의 경우에는 영도구, 남구, 강서구에 집중적으로 지정됨

<표 7-7> 재난 경계구역 지구별 현황

구 분	지 구 명	일 최대 행락객(명)	면적(㎡)	지정일	위 치
합 계	-	731,150	2,303,289		
바 닷 가 유 원 지	중리 해변	200	9,000	97-05-01	영도구 동삼1동
	하리 해변	300	9,000	97-05-01	영도구 동삼2동
	이기대 공원	3,000	1,934,000	97-05-22	남구 용호동 산1번지 주변
	오륙도	1,500	20,542	97-05-22	남구 용호동 산93번지 주변
	백운포~신선대해변	700	142,887	97-05-22	남구 용호동 895-3번지 주변
	대항 지구	200	150	97-05-19	강서구 천가동 (대항동)
	천수대 지구	200	400	97-05-19	강서구 천가동 천성부락
	진우도 지구	50	800	97-05-19	강서구 신호동 (진우도)
해 수 욕 장	해운대 해수욕장	550,000	1,460	97-05-01	해운대구
	송정 해수욕장	120,000	1,200	97-05-01	해운대구 송정동
	광안리 해수욕장	20,000	82,000	97-04-25	수영구 광안2동
	임랑 해수욕장	2,000	1,350	97-05-07	기장군 장안읍 임랑리
	일광 해수욕장	30,000	7,500	97-05-07	기장군 일광면 삼성리
재 해 위 험	이송도 위험언덕	-	11,000	97-05-01	영도구 영선2동
	우1동상습침수지구	-	57,000	97-05-01	해운대구 우1동 25,27,29통 (운촌부락)
	반여1동상습침수지구	-	22,000	97-05-01	해운대구 반여1동 29,35,51통 (상리부락)
계곡	장안사 계곡	3,000	3,000	97-05-07	기장군 장안읍 장안리

- 재해위험지구
  - 부산광역시 재해위험지구는 총 16개소로 침수위험지구 11개소, 취약방재시설 3개소, 해일위험지구 2개소 임
  - 구·군별 재해위험지구는 강서구 7개소, 수영구, 기장군에 2개소 등으로 강서구에 침수위험지구 4개소, 취약방재시설 1개소, 해일위험지구 2개소로 재해위험지구의 43.8%를 차지 함



**<표 7-8> 구·군별 재해위험지구 현황**

(단위 : 개소)

구분	합계	서구	부산진구	남구	해운대	강서구	수영구	사상구	기장군
계	16	1	1	1	1	7	2	1	2
침수위험지구	11	1	1	1	1	4	2	1	-
붕괴위험지구	-	-	-	-	-	-	-	-	-
취약방재시설	3	-	-	-	-	1	-	-	2
해일위험지구	2	-	-	-	-	2	-	-	-

자료 : 부산광역시 시정백서, 2010

**<표 7-9> 재해위험지구 현황**

(단위 : 명, 동, ha)

구분	지구명	지구내 인구·시설			최초 지정일	위 치
		인구 (명)	가옥 (동)	침수지 (ha)		
계(16개소)		19,674	3,278	9,350		-
침수 위험	운촌 침수위험지구	1,300	130	6	1996.07.03	해운대구 우1동 운촌부락
	광안리 침수위험지구	430	98	4	1995.03.01	수영구 광안2동해수욕장주변
	수영 망미 침수위험지구	6,690	1346	36	1995.03.01	수영구 수영R및 미광택시(주) 주변
	녹산 침수위험지구	30	13	42	1996.07.15	강서구 녹산동 녹산본 부락
	식만 침수위험지구	1,709	51	50	2006.03.24	강서구 식만동 769-3번지
	상덕 침수위험지구	239	-	40	2006.03.24	강서구 강동동 2067번지
	감전1 침수위험지구	4,218	839	84	2006.02.27	사상구 감전1동 146-14번지
	성산1 침수위험지구	358	76	6.2	2008.04.10	강서구 녹산동 성산 1구 마을
	범천1동 침수위험지구	1,013	381	2	2008.06.27	부산진구 범천1동 851-6번지
	문현동 동천지구	246	86	1.8	2008.08.12	남구 문현동 801-1번지
사하구 장림지구	2,946	86	30.7	1999.10.26	사하구 장림동 321-28번지	
취약 방재 시설	일광면 원리제방	131	50	2.3	1999.09.01	기장군 일광면 원리
	일광면 이천제방	80	20	5.5	1999.09.01	기장군 일광면 이천리
	녹산1수문	-	-	9,032	2006.03.24	강서구 녹산동 1273-1번지
해일 위험	성산2지구	250	51	8.3	2006.03.24	강서구 녹산동 59-92번지
	녹산산단지구	34	51	-	2006.03.24	강서구 녹산동 1756-1744

자료 : 부산광역시 시정백서, 2010



## ② 기본방향

- 재난 유형별·단계별 재해관리 체계 확립
  - 유형별 재해관리를 통한 신속하고 체계적인 방재대책 수립
  - 지역단위의 자치구별 방재계획을 통한 단계별 재해관리 수립
- U-도시방재시스템 구축으로 통합적인 관리체계의 확립
  - U-도시방재시스템의 통합 플랫폼 구축
  - 해양도시 특성의 적합한 도시방재체계 구축
- 광역적이고 통합적인 도시방재 종합행정체계 구축
  - 종합적인 도시방재 행정체계 구축
  - 광역적 방재활동체계의 정비와 시설의 내실화 및 방재인력의 전문화
- 도시방재관련 긴급 구조체계의 확립 및 재해대책의 강화
  - 도시형 재난에 대한 예방체계 강화
  - 안전·안심 교통체계 구축
- 도시계획을 통한 방재계획의 실효성 제고
  - 공간구조 및 토지이용계획을 통한 방재계획 실현
  - 시설물의 재해 예방능력과 복구능력의 강화
  - 민간참여의 확대를 통한 시민자율 도시안전문화 기반조성

## ③ 실천계획

### 1. 재난 유형별·단계별 재해관리 체계 확립

#### 가. 재난 유형별 재해관리

- 화재
  - 중구, 서구, 동구 등 기성시가지의 산복도로 일원의 주거지는 산복도로 르네상스 계획의 공간재생과 연계하여 핵심지역에 화재 초동진화를 위한 소방설비를 마련하고 홍보 등을 통한 상시적 화재 대비



- 초고층 건축물에 대해서는 화재 초동진화를 위한 스프링클러 등 설치 시 일반 스프링클러보다 빠른 '신속반응 스프링클러' 설치 기준 등의 마련과 지속적인 대피 훈련 등을 실시
  - 노후 건축물 밀집지역, 재래시장 등의 화재발생 위험지구를 방화지구로 지정·관리
  - 산불다발지역 등 산불취약지역에 중요시설이 입지하지 않도록 하며, 도시 주요지점에 연소 방지기능을 가진 수림대와 화재 확산방지를 위한 완충녹지공간 확보
  - 석유, 화약류, 화학약품 등의 보관시설, 가스보관, 독극물 취급시설 등 화재발생이 예상되어지는 시설에 대한 점검 및 정비를 주기적으로 실시
  - 다중이용건축물, 고층건축물의 화재 발생시 원활한 소방체계가 이루어 질 수 있도록 급수체계 확립과 소방장비의 고도화 추진
  - 소방서와 소방파출소 등에 대한 소방시설의 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원을 확충하고 화재시 소방차의 진입이 용이하도록 소방도로를 정비
- 풍수해
- 금정산~백양산~엄광산축, 백양산~황령산축 등 도시내 핵심적인 도시림과 하천 및 연안 생태계와 도시내 도시숲(핵, 거점도시림, 점적도시림)의 생태적 연결성 확보와 오프스페이스의 지속적 확충으로 집중 강우 시 하류부 부하를 저감할 수 있도록 오픈스페이스의 담수능력 향상
  - 부산의 도시특성을 감안한 하천연안 저지대 및 해일 등의 위험이 예상되는 지역에 대한 개발의 제한 및 재해위험을 감안한 방재계획 선수립 유도
  - 지반이 낮은 지역은 방류구의 위치변경, 우수지 설치 및 확대, 해수역류방지시설 계획 등 하수체계를 정비하는 재해예방대책 수립
  - 해수범람 예상 저지대 및 침수위험지역에는 인구 및 시설이 밀집되지 않도록 토지이용계획을 수립하며, 다목적 우수지, 공원, 체육시설 등을 조성하여 수위 상승에 따른 우수기능을 높이도록 유도
  - 해안도로 주변 국공유지를 활용하여 범람해수의 집수·저류시설의 지하설치 유도
  - 해수 및 하천의 범람에 대한 피해를 예방할 수 있도록 지반고 상승 등의 대책 수립
  - 각종 도시개발사업에 따른 불투수층 증가로 인한 우수 유출량 증대, 침투 유출량증대 등 수해 위험성에 대비하기 위하여 하천주변, 급경사지의 완충녹지 조성 및 저류시설, 침투시설 등 우수유출 저감시설을 확충



- 도로 등 지하공간을 이용하는 지하하천방식의 하수시설 장비보급을 추진하고 지형 여건 상 폭우에 대비하여 시간당 50mm 이상 강우에 대비하여 배수시설을 점검·정비
- 배수지 등 설치시 배수능력이 50년 빈도 폭우에 견딜 수 있는 수준까지 대폭 확대
- 하도개수 사업은 상류지역의 소규모 하천보다는 대규모 하천을 중심으로 추진되어 상류유역 개발사업 시 개발에 따른 유출 특성, 개발유역의 홍수량 사례 및 환경변화 조사 등을 통한 하류부 수해저감 대책수립
- 수영강, 온천천 등 개발사업으로 인해 물을 저장하고 있어야 할 숲과 토양이 없어지고 도시공간이 아스팔트로 포장돼 물이 지하로 스며들 수 없기 때문에 하천의 수량이 줄어드는 것을 방지하기 위해 지천의 물길을 살려 자연스럽게 유량 확보
- 하천 및 복개하천의 복원 시 하천의 과거·현재·미래, 하천주변의 생활·문화·역사를 고려한 복원목표를 설정, 하천의 정체성을 향상하는 방향으로 추진

**<표 7-10> 방재 정비방안**

구 분	전 략
물리적 요소	○ 하천 상류부 개발 시 유출특성 및 홍수량 조사(개발로 인한 인위적 수해 방지 저감) ○ 투수성 포장으로 지하수 수량확보와 하천 수량 확보(건천화 방지) ○ 친수하천 정비로 방재기능 강화와 여가활동공간 확보 및 시민 편의 공간 확보 ○ 하천 본류와 지천에 대한 연계 정비
비물리적 요소	○ 생태하천 조성으로 하천 고유의 기능 회복 ○ 약취제거 및 수질개선으로 쾌적성과 친수성을 동시에 확보한 정비로 지역사회와 연계한 지속가능한 개발 ○ 녹지대 조성 및 하천 주변 환경개선

○ 해일

- 기후변화 등에 따른 신규 자연재해발생에 대비 해운대 및 광안리 등은 우리나라의 대표적 피서지로 100만이 넘는 인파가 운집하게 되므로 긴급상황에 대비한 해일 대피 빌딩을 지정·관리와 대피경로를 지정하는데 있어 최단노선 선정과 대피소로 찾아 갈 수 있는 길을 선정하고 홍보
- 해일대피는 우리나라에서는 다소 생소하나 부산과 같은 대규모 해양도시에서는 간과할 수 없는 문제로 해일 대피요령에 관한 홍보 및 교육 등을 지속적으로 실시해야 하고 대피소의 확보 및 정비 필요
- 현재 해일방재대책의 일환으로 방재지도를 제작·활용하고 있으나 일반적인 지역주민들이 쉽게 접할 수 있는 홍보방안 마련



- 해안범람에 대한 주민의식조사를 통하여 해안재해에 의한 피해를 최소화하기 위해 해안범람에 대한 주민의식 향상을 위한 적극적인 홍보 및 교육방안 마련
- 교통사고
  - 고가차도, 지하차도, 육교 등 도로시설물에 대한 정기적인 점검을 통해 사고 안전대책을 강구
  - 도심통과 교통량의 우회도로 건설 등을 통한 도심유입 교통량 최소화 유도
    - 항만·공항 등에서 발생한 화물이 도시내로 유입되지 않도록 도시외곽순환도로의 건설
    - 화물중심 물류교통과 여객중심 물류교통의 분리를 통하여 교통사고의 위험성을 감소
  - 교통사고 다발지역의 구조적 문제점 개선
    - 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방 대책을 강구
- 재난사고
  - 부산의 산지로 둘러싸인 지형적 여건으로 인해 도로변의 옹벽 및 토사방지시설의 적정성 검토가 필요하며 재해의 경우 사면붕괴 발생지역 대부분의 옹벽, 축대 등 토사방지시설이 그 기능을 제대로 발휘할 수 있도록 충분한 토사제어능력을 확보
  - 토사방지시설 설치 시 단순하고 일률적인 시방적용보다는 사면붕괴 위험성이 있는 경우 지질특성을 고려한 합리적이고 과학적인 시공 유도
  - 초고층 건축물이 많은 부산광역시는 초고층 건축물 건축시 전면 유리는 잘고 모나지 않게 깨지는 안전 붕괴 시스템, 강한 외부 충격에도 붕괴되지 않도록 구조안전 강화
  - 재난사고로부터 시민의 안전을 보호하기 위해 공공시설, 공공장소 및 옹벽, 축대, 도로, 교량, 저수지, 소류지, 방조제, 하수도 등 재해위험 요인이 있는 시설물의 안전점검 강화
  - 건축물의 안전사고 예방을 위하여 노후 건축물에 대해 정기적으로 안전관리실태를 점검
  - 대규모 공사장 및 공사장 주변의 방재대책을 수립
- 지진
  - 토지이용 고밀지역의 건축물 신축시 내진성, 내화성 구조물 및 내진설계 장려
  - 지진으로 인한 재난발생시 주민대피, 물자이송 등을 위한 비상도로, 피난장소 등을 미리 확보하여 재난발생에 대한 안전성 도모
  - 교량, 고가도로 등 주요 시설물 건축시 내진설계 강화



### ○ 산사태

- 산비탈 경사지 취약주택들은 집중호우와 태풍피해의 경우와 같이 단시간에 다량의 강우가 발생할 경우 자연사면에서 조차 배수시설이 미비해 사면 붕괴 위험 원인으로 작용
- 산사태 방지를 위해 이들 경사지 취약지역을 대상으로 사면취약지역 등의 지정을 통한 단계적 정비 추진과 우기 전·중·후의 지속적인 감시·감독, 인근 주민의 산사태에 대한 자발적관심의 유도 필요
- 지역 강우특성을 고려한 배수로 시설기준 및 지침개발과 재해대책기간 중의 지속적인 배수로 예찰 활동의 강화, 옹벽 등 토사방지시설의 정기점검 등을 통해 노후시설의 집중관리
- 배산임수형 지형을 고려하여 집중호우와 같이 순간 강우강도의 증가에 대한 활동력을 분석하여 부산광역시 자체의 배수시설 설계 및 시공감리를 할 수 있는 시방을 마련
- 산비탈 주거지역에 산사태 피해를 최소화하기 위해 대규모 주거지 개발을 지양하고 부지조성 시 엄격한 토질조사 실시로 지반침하에 대한 방안을 마련
- 산복도로 등 붕괴위험이 항상 도사리고 있는 산사태 위험지역의 주택붕괴사고를 저감하기 위한 노후화주택 개량화 또는 주거환경개선 시 붕괴에 대비한 재해방지 대책 추진
- 또한 산사태 방지 및 도시경관 보호를 위해서는 산사태 위험이 높은 경사도 25° 이상의 지역은 가급적 개발행위가 발생하지 않도록 행정력을 강구하며 부득이한 개발시에는 적극적인 방재대책 수립

### ○ 황사

- 황사피해방지대책을 추진하여 부산광역시 17개 대기오염 측정소를 실시간 감시
- 시민들의 피해가 없도록 기상청, 부산광역시교육청, 각 언론사 등과의 유기적인 협조 체제 유지

### ○ 선박유류오염사고

- 유출유탐지능력 향상, 실전대비 매뉴얼 개발, 방제역량 강화 및 대형비축기지 건설 등 통합지휘체계 방제조직 구성 필요
- 예·부선 운항관련 규정 강화, 화물별 용도별 정박지 지정, 해상교통관제시스템 개선 등을 통한 선박유류오염사고 방지 대책 마련



## 나. 단계별 재해관리

### ○ 재해예방대책의 수립

- 지역단위의 자치구별 방재조직을 확보하고 재해 발생시 동원 가능한 인력, 조직의 활용정도, 긴급상황 대처와 복구를 위한 사용가능한 물자 등을 파악
- 방재센터를 설치하여 평시에는 방재교육실시 및 재해에 대비한 연구업무를 수행토록 하고 재해발생시에는 재해대책 총괄업무를 수행
- 상습침수지 일대를 침수관리구역으로 지정하여 토지이용 및 건물구조, 자재의 사용 등을 철저히 관리
- 낙동강 분류와 합류하는 하천의 우선적 호안정비, 조절지, 분수로 등의 설치
- 하천의 등급별 관리 및 침수와 더불어 산사태, 붕괴현상이 발생하므로 붕괴위험지역은 사방사업, 옹벽·석축설치, 배수로 설치 등을 실시하고 지반 및 지형위험조건을 고려하여 시가지를 개발
- 기존 하수도의 관거증설, 확대 및 펌프시설을 대량설치하여 배수능력을 제고
- 방재시설물의 최소시설기준을 마련하여 부족한 시설을 확보/확충하고 각 방재시설에 대한 정기적인 보수 및 관리체계를 확립
- 재해 발생시 신속한 대응을 위해서 재난 유형별 관련기관간의 연결정보망을 구축하고 긴급사태 발생시 방송통신망 확보

### ○ 재해응급대책의 수립

- 재해대책구조를 재정비하고 긴급구명·구조계획, 재해대책활동계획 등 재해응급대책 프로그램을 수립
- 응급활동체제의 역할분담 및 조직체계를 강화하고 군경, 적십자사 등 방재 유관기관과의 활동체제 강화
- 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 권역별로 적정 배치

### ○ 재해복구대책의 수립

- 방재정보시스템을 구축하여 기존의 재해원인과 피해상황 분석, 재해예방 및 경보 등 재해대책업무를 효율성 제고
- 재해의 시작부터 종료 상황까지에 대한 명확한 기록으로 재난관리체계의 평가, 방재계획의 수정계획 작성시 참고자료로 사용할 수 있도록 함



## 2. U-도시방재시스템의 구축

### 가. U-도시방재시스템의 통합 플랫폼 구축

- 재해·재난 발생시 응급대책 수립을 위한 신속한 도시방재정보체계의 구축
- 재해·재난 관련 기록정보, 예측정보, 모의시스템의 구축 및 통신정보 네트워크의 통합운영
- 전력공급시스템 자동화, 구역화, 가스의 안전공급 및 가스공급관리의 자동화, 하천제방의 안전점검 및 홍수 예경보 체제 수립
- 각 시스템별로 산재되어있는 각종 데이터를 수집하고, 수집된 데이터를 가공 및 분석하여 단순 데이터 수집이 아닌 의미 있는 표준화 정보(지식정보화)를 생성하여 데이터 베이스화 할 수 있는 통합 플랫폼 구축

<그림 7-1> U-방재센터 통합시스템 예시



### 나. 해양도시 특성에 적합한 도시방재체계 구축

- 해일·수해 등 자연 재해에 능동적으로 대처하여 최적의 대응체계를 갖출 수 있도록 도시방재시스템 구축
- IT 기반의 풍수해 예측 및 대응시스템 구축을 통해 풍수해, 호우 등의 예상시 침수우려 등에 대한 피해예상지역 사전판단



### 3. 광역적이고 통합적인 도시방재 종합행정체계 구축

#### 가. 종합적인 도시방재 행정체계 구축

- 복합적이거나 대규모 재해 발생시 행정 지휘계통이나 우선순위 부여 등에서 효과적인 재해예방 및 재해대책 수립을 위하여 도시종합방재실을 설치
- 지역별 재해 발생가능성을 감안하여 종합 방재훈련을 실시하고 관련기관의 방재업무 담당자들에 대해 방재교육을 정기적으로 실시
- 재해대책 전반에 대한 안정적인 재원확보를 위한 재해대책 기금의 적립 및 운용을 강화
- 체계적인 재해예방과 재해관리를 위해 재해현황 파악을 위한 부산광역시 방재지도 작성 필요

#### 나. 광역적 방재활동체제의 정비와 시설의 내실화 및 방재인력의 전문화

- 효과적인 재해예방과 재난현장의 다양한 정보제공으로 방재활동 능력의 향상을 도모하기 위해 재해관리에 관한 종합전산망(가칭 119종합정보센터)을 구축
- 방재체계의 일원화 및 재해대책 부서의 상설화
- 유관기관 상호간의 역할 분담 및 반복적 교육훈련 실시

### 4. 도시방재관련 긴급 구조체계의 확립 및 재해대책의 강화

#### 가. 도시형 재난에 대한 예방체계 강화

- 산업재해, 전기·가스사고 등 일상적 재해에 대처하기 위한 긴급신고체계 및 구조활동 강화
- 지역별 응급의료시설의 적정량확보를 통해 일상적인 재난에 따른 인명피해에 대처
- 건축물구조물 붕괴, 해상사고 등의 돌발사태에 대처하기 위한 각종 재해사례조사와 행동프로그램 작성
- 건축물의 내연구조화를 유도하고 소방기준에 따른 건축물의 철저한 시공을 유도



- 도시방재측면에서 시가지내 공원·녹지 등 오픈스페이스를 조성토록하고 주거지내 소방도로를 확보하여 재해발생시 긴급대처에 어려움이 없도록 함
- 민간참여의 확대를 통한 시민자율 도시안전문화 기반조성

## 나. 안전·안심 교통체계 구축

- 재해 발생시 긴급수송, 대체운송, 긴급물자공급 등을 위한 교통수단 및 시설의 다중성, 대체성을 확보하고, 교통사고다발지역에 대한 중점관리 및 대책 추진
- 교통진정화대책 등을 통해 주택가 등에 대한 안전한 보행공간 조성

## 5. 도시계획을 통한 방재계획의 실효성 제고

### 가. 공간구조 및 토지이용계획을 통한 방재계획 실현

- 풍수해, 산사태, 지반의 붕괴, 화재발생, 기타 재해 발생이 우려되는 재해·재난 위험 지역에 대해 재해예방을 위하여 방재·방화지구를 지정 및 운용
- 재해발생시 공공시설 등 주요 집객시설이 집중된 단핵중심 도시기능을 배제하고 기능을 분산한 다핵중심형 중심지체계 필요
- 상습침수지역 등 재해에 취약하거나 도시재해의 우려가 있는 지역, 도시방재상 시가화 억제가 필요한 지역 등에 대한 시가화용지(주거·상업·공업용지) 및 시가화예정용지 지정은 지양
- 우리나라 및 부산광역시의 지역적 특성에 따른 집중호우시 하천이 범람하거나 제방이 붕괴되는 피해가 발생하는 점을 감안한 토지이용계획 수립 필요
  - 하천변에 완충지대로서 방재녹지축의 조성 및 계획 필요
  - 국가하천, 지방하천, 해안변에 대한 방재녹지축 조성시 안전이 확보될 수 있도록 일정 폭원 이상의 방재녹지축 확보
  - 상습침수지역 등 홍수에 취약한 지역은 홍수 위험도분석 등을 통한 안전대책 마련 및 하천정비기본계획보다 강화된 홍수빈도 적용 검토



- 저지대, 해수범람이 예상되는 지역은 다목적 우수지 설치 등 선방재계획 수립을 원칙으로 하는 토지이용계획 수립.
- 시가지내 주요 상업지역 및 부산신항 배후 국제산업물류도시, 부산·진해경제자유구역 등 대규모 개발 및 기타 대규모 집객시설, 고층아파트 등에 대한 건축물과 시설물에 대하여 내화구조 및 방화구조로 건축할 수 있도록 규제하며 내진설계를 강화
- 주거지계획시 다양한 공원·녹지 및 저류지를 확보하고 쾌적하고 안전한 정주환경 조성 및 주거지 주변의 투수성을 감안한 계획적 접근 필요
- 시청·구청에 설치된 재해상황실의 파손 등에 대비하여 이러한 기능을 다른 공공시설에 분산배치가 필요하며, 유관기관과의 유기적인 연계장치 마련이 필요

#### 나. 시설물의 재해 예방능력과 복구능력의 강화

- 재해발생시 지역내 방재거점이 될 수 있도록 공원·녹지계획 수립
- 공원·녹지를 활용하여 집중호우에 따른 내수배제 불량시 우수지 기능을 담당 할 수 있도록 유도
- 비상우회도로 확충과 도로망의 정비
  - 재해발생지역으로의 원활한 접근과 도시응급선 확보를 위한 비상도로 확충
  - 지진, 호우, 교통사고 등에 의한 도로두절시에 대비한 우회도로의 확충
- 재해발생시 피난소로 활용될 수 있는 시청, 구청, 학교 등 공공시설물에 대한 안전기준 강화 및 평상시 안전대책에 대한 대비 강화
- 공공시설에 대해 주민의 이동경로를 고려한 피난로 확보 및 이동이 원활하게 이루어 질 수 있도록 장애물 설치 최소화, 돌출간판 설치의 지양 등 안전장치 마련
- 해양재해에 대비한 방파제 확충 및 방파호안보강사업 등 해안방재기반시설 보강 필요
- 화재와 지진 등 재해를 대비한 건물 설계와 시공을 유도
  - 건물의 불연화, 내진화를 위한 제도적 장치를 추진



## 다. 민간참여의 확대를 통한 시민자율 도시안전문화 기반조성

- 지역주민의 방재의식을 고취시키기 위하여 방재교육 및 홍보를 강화하고 방재인력의 전문화를 유도
- 예방위주의 방재시설 강화와 재해현상 변화에 대응한 조사연구의 추진
  - 재해·재난 현상에 의한 영향 등을 체계적으로 조사연구하고 대규모 사업 및 대형 건축물 신축시 ‘재해영향평가’를 실시
- 민간참여의 확대와 지역방재협회 설립
  - 도시형 재해에 대처하는 기동성 있는 방재체계를 확립하고 민간의 적극적 참여를 위한 홍보와 교육지도를 병행
- 시민의 생활속에서의 안전제일 가치관 확립을 위한 시민 안전문화 운동 추진
- 도시안전분야의 봉사활동 다양성과 전문성을 살린 맞춤형 시민 자율봉사활동 지원 및 강화

## 6. 풍수해저감 계획 수립

### 가. 풍수해 저감계획의 필요성

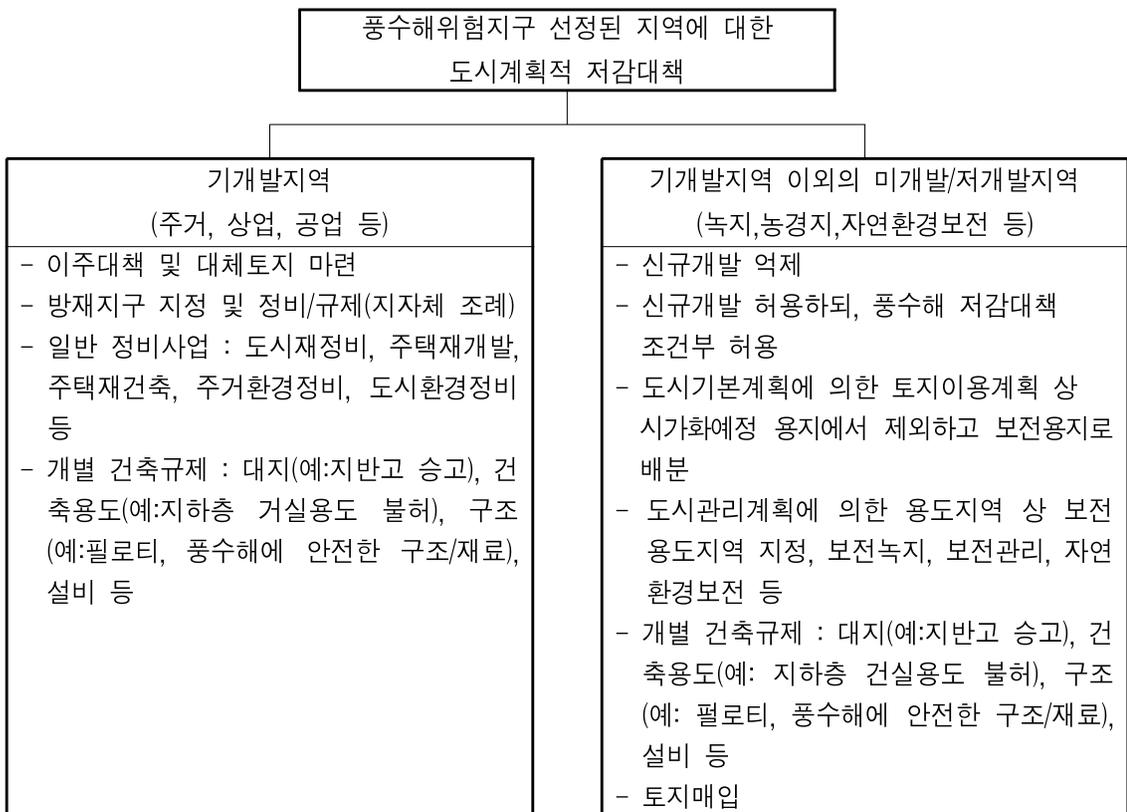
- 그 동안 도시기본계획 차원에서의 방재분야의 접근은 풍수해 발생현황과 하천현황 등을 나열하는 수준이었으며 풍수해 대책 또한 일반적이고 획일적인 사항들만 제시
- 최근 기후변화 영향으로 기존 방재기준을 넘어서는 폭우나 기상재해로 도시관리 차원의 방재·안전 강화 필요성이 증가함에 따라, 도시기본계획 수립시 재해 취약성을 사전에 분석하여 토지이용 등 부문별계획에 반영할 수 있도록하는 풍수해 저감 계획의 필요성 대두
- 따라서 기후변화에 따른 재해취약성 분석을 통해 도시의 다양한 재해위험을 파악하여 부문별 계획 수립시 반영하고, 재해취약성 저감방안을 제시하도록 하는 상위 계획 차원에서의 접근체계에 대한 구체적인 방안 마련이 이루어지고 있음



### 나. 계획방향

- 기후변화에 따른 재해 취약성 분석을 통해 도시의 다양한 재해위험을 파악하여 부문별 계획 수립시 반영하고 재해취약성 저감방안을 제시
  - 재해취약성 분석을 토대로 재해위험이 큰 지역은 방재지구 지정을 의무화
  - 재해취약지역에 대한 개발행위허가 심의 강화
  - 개발제한구역내 재해취약지역은 개발제한구역 해제를 원칙적으로 금지
  - 지하공간, 절토사면 등 재해취약시설물의 안전관리 강화
  - 옹벽·절토사면 등 붕괴위험시설은 건설단계부터 체계적으로 관리
- 풍수해저감 종합계획에서 제시된 풍수해 위험지구에 대한 도시계획적 대응방안 마련
  - 풍수해 저감대책 중 도시계획 및 개발사업계획과 연계하여 시행할 사항을 파악하여 해당 계획과 연계하여 수립·시행

<표 7-11> 도시계획적 저감대책 예시



## 제8장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

---

- ① 경제·산업개발계획
- ② 사회·문화개발계획
- ③ 관광개발계획







# 제8장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획

## 1] 경제·산업개발계획

### 1. 현황

#### 가. 일반 현황

##### □ 지역 총생산(GRDP : Gross Regional Domestic Product)

- 부산광역시 지역내 총생산액은 55,851십억원으로 전국총생산액의 5.2%이며, 2005년 이후 5.23%의 연평균 증가율을 보임
- 전국 대비 지역총생산 비율은 전국 16개시도중 5위로 지역총생산액은 지속적 증가추세임

<표 8-1> 지역총생산 추이

(경상가격 기준, 단위 : 10억원, %)

구 분		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
전국 총생산액		869,305	912,926	983,030	1,028,500	1,068,084
부 산	총생산액	48,069	49,434	52,680	56,182	55,851
	전국비중	5.5	5.4	5.4	5.5	5.2
	경제성장률	-	3.4	4.8	1.4	1.8
국민총소득		864,427	910,134	976,814	1,034,115	1,068,654

주 : 경제성장률은 2005년 가격기준 전년비 증감률

자료 : 부산상공회의소, 부산경제지표 2010



- 2009년 1인당 국민총소득은 2,192만원이며, 부산광역시의 1인당 지역총생산액은 1,606만원임

<표 8-2> 시민 1인당 지역총생산 추이

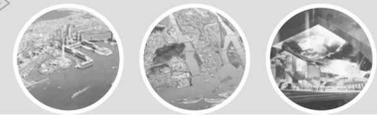
구 분		단위	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
전 국	1인당 국민 총소득	만원	1,796	1,884	2,016	2,120	2,192
		달러	17,531	19,722	21,695	19,231	17,175
부 산	1인당 지역 총생산	만원	1,340	1,391	1,494	1,612	1,606
		달러	13,086	14,557	16,082	14,621	14,568
전 국 대 비		%	74.2	73.6	73.7	76.0	75.9

주 : 1인당 지역총생산 = 지역총생산/지역총인구

자료 : 부산상공회의소, 부산경제지표 2010

#### □ 수출·입추이

- 부산경제는 1970년대 성장주도산업이었던 신발·섬유산업의 쇠퇴와 새로운 전략산업의 부재로 인하여 생산과 수출 등의 저하를 초래하고 지역경제 성장을 저하시켜 부산경제의 전국비중이 현저히 낮아지고 있음
- 시가지 확대에 따른 용지난, 지가의 상승, 경영여건의 악화 등으로 부산지역 기업의 역외이전이 심화되어 부산지역 제조업의 기반이 크게 위축되고 있음
- 신발, 섬유 등 부산의 수출산업은 주요 수출시장에서 중국, 동남아 등 개발도상국과 경쟁하게 되고, 가격경쟁력 등에서 우위에 있는 부산기업의 수출이 줄어들고 있음
- 부산지역 수출의 전국비중은 2000년 2.8%, 2003년 2.5%로 감소하였다가 2009년 2.6%로 부산지역 수출의 전국비중이 증가추세에 있음



**<표 8-3> 수출 추이**

(단위 : 천달러, %)

구 분	수출		
	전 국	부 산	전국비중
2000년	172,267	4,8356	2.8
2001년	150,439	4,567	3.0
2002년	162,470	4,836	3.0
2003년	193,817	4,844	2.5
2004년	253,845	6,434	2.5
2005년	284,419	6,763	2.4
2006년	325,465	8,090	2.5
2007년	371,489	10,160	2.7
2008년	422,007	12,860	3.0
2009년	363,534	9,497	2.6

자료 : 한국무역협회, KOTIS

- 부산지역 수입의 전국비중은 2000년 2.5%, 2008년 3.5%로 증가하였다가 2009년 3.3%로 부산지역 수입의 전국비중이 감소추세에 있음

**<표 8-4> 수입 추이**

(단위 : 천달러, %)

구 분	수입		
	전 국	부 산	전국비중
2000년	160,481	3,985	2.5
2001년	141,098	4,309	3.1
2002년	152,126	5,317	3.5
2003년	178,827	5,468	3.1
2004년	224,463	6,740	3
2005년	261,238	7,446	2.9
2006년	309,383	8,646	2.8
2007년	356,846	11,277	3.2
2008년	435,275	15,037	3.5
2009년	323,085	10,650	3.3

자료 : 한국무역협회, KOTIS



### □ 고용

- 부산지역의 산업별 생산구조는 2009년말 농수산업 0.6%, 광공업 17.5%, 사회간접자본 및 기타서비스업 81.9%로 나타나고 있어 산업별 취업구조와 비교해 보면 광공업의 저생산성이 나타나고 있음
- 제조업의 비중이 지속적으로 저하하는 추세는 부산지역의 주종산업인 신발, 섬유, 조립금속 등 노동집약적산업에서 한계기업이 퇴출되고 있고, 이를 대체할 산업이 나타나지 못하고 있는 결과임
- 부산지역의 3차산업의 비중이 커지고 있는 추세는 제조업의 침체에 의한 서비스산업의 비중 증대에 의한 바가 큼

<표 8-5> 산업별 고용인구

(단위 : 천명, %)

구 분	총 수	농림·어업	광 공 업	사회간접자본 및 기타서비스업
1990년	1,525 (100.0)	33 (2.1)	588 (38.6)	904 (59.3)
1995년	1,701 (100.0)	57 (3.3)	447 (26.3)	1,197 (70.4)
2000년	1,632 (100.0)	39 (2.4)	388 (23.8)	1,205 (73.8)
2005년	1,624 (100.0)	25 (1.5)	298 (18.4)	1,301 (80.1)
2008년	1,596 (100.0)	11 (0.7)	291 (18.2)	1,294 (81.1)
2009년	1,569 (100.0)	10 (0.6)	275 (17.5)	1,284 (81.9)

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



□ 물가

- 소비자물가지수는 기준년도 2005년 이후 점차 증가추세에 있음

<표 8-6> 소비자물가지수

기본분류 지수	2005년		2006년		2007년		2008년		2009년		2010년	
	전국	부산										
총지수	100.0	100.0	102.2	102.2	104.8	104.7	109.7	109.7	112.8	113.0	116.1	116.5
식료품· 비주류음료	100.0	100.0	100.5	100.5	103.0	104.7	108.2	110.0	116.3	119.5	123.8	127.6
주류·담배	100.0	100.0	99.8	99.8	100.2	100.0	100.8	100.3	101.9	101.3	102.3	101.5
의복·신발	100.0	100.0	102.7	102.5	105.4	105.2	108.1	107.7	113.6	113.3	116.9	116.7
주거 및 수도·광열	100.0	100.0	102.9	102.4	105.2	103.7	109.7	108.6	110.9	108.3	113.6	111.2
가구집기· 가사용품	100.0	100.0	101.8	101.3	105.9	105.9	111.2	111.6	116.3	116.8	117.3	118.4
보건의료	100.0	100.0	102.0	102.1	103.8	103.3	105.8	104.8	108.1	106.4	110.2	108.3
교통	100.0	100.0	104.6	105.6	108.4	108.7	117.9	117.8	113.7	113.9	119.3	118.9
통신	100.0	100.0	98.7	98.8	96.7	96.8	95.3	95.4	95.2	95.2	94.3	94.3
교양·오락	100.0	100.0	97.9	97.7	96.4	95.7	98.0	96.9	100.3	99.4	101.2	100.4
교육	100.0	100.0	104.9	105.2	111.2	112.0	117.2	118.0	120.1	120.6	122.8	123.7
외식·숙박	100.0	100.0	101.9	101.9	103.8	103.6	108.8	109.6	113.0	114.6	115.6	116.8
기타 잡비	100.0	100.0	104.9	104.8	109.2	107.9	119.1	117.4	127.9	125.7	132.6	130.0

주 : 기준년도 2005년도의 소비자 물가지수(=100)

자료 : 통계청, 경제통계국 물가동향과



- 2010년 부산광역시 소비자물가 상승률은 전년대비 3.10%로 전국평균 2.93%보다 높은 상승률을 보임

<표 8-7> 소비자물가 상승률

시도별	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년	2010년
전국(평균)	2.75	2.20	2.54	4.68	2.83	2.93
서울특별시	2.61	2.10	2.64	4.10	2.93	2.85
부산광역시	2.78	2.20	2.45	4.78	3.01	3.10
대구광역시	2.57	2.30	2.35	4.78	2.37	2.85
인천광역시	2.54	2.40	2.34	4.87	2.73	3.19
광주광역시	3.04	2.20	2.64	4.77	2.55	2.93
대전광역시	2.92	2.60	2.44	4.66	2.27	3.11
울산광역시	3.09	2.70	2.92	5.20	2.25	3.17
경기도	2.76	2.50	2.44	4.86	2.91	2.82
강원도	3.55	2.30	2.35	5.25	1.91	3.03
충청북도	3.13	2.30	2.74	5.14	2.35	3.01
충청남도	3.22	2.60	2.44	4.95	2.72	3.00
전라북도	2.75	2.20	2.45	4.87	2.91	3.27
전라남도	2.64	2.10	2.45	4.78	2.83	3.28
경상북도	2.98	2.30	2.44	5.34	2.36	3.19
경상남도	2.63	2.00	2.35	5.08	3.01	3.36
제주특별자치도	2.50	1.90	2.16	5.09	1.83	3.41

자료 : 통계청, 소비자 물가조사

#### □ 제조업

- 제조업의 비중이 지속적으로 저하하는 추세는 부산지역의 주종산업인 신발, 섬유, 조립 금속 등 노동집약적산업에서 한계기업이 퇴출되고 있고, 이를 대체할 산업이 나타나지 못하고 있는 결과임
- 부산지역의 산업구조가 개도국형인 노동집약산업에서 선진국형인 자본·기술 집약 산업으로 변하고 있음



<표 8-8> 제조업 현황

구 분	업체수 (개, %)		종사자수 (명, %)		생산액 (백만원, %)		부가가치 (백만원, %)	
	합계	3,825	100.0	125,567	100.0	36,045,222	100.0	12,554,864
식품 제조업	218	5.7	8,014	6.4	1,888,679	5.2	594,200	4.7
음료 제조업	13	0.3	388	0.3	142,080	0.4	87,815	0.7
섬유제품 제조업(의복제외)	197	5.2	5,775	4.6	996,806	2.8	360,335	2.9
의복, 의복액세서리 및 모피제품 제조업	253	6.6	8,992	7.2	945,186	2.6	509,967	4.1
가죽, 가방 및 신발 제조업	256	6.7	6,737	5.4	864,570	2.4	296,422	2.4
목재 및 나무제품 제조업(가구제외)	33	0.9	1,034	0.8	222,673	0.6	73,529	0.6
펄프, 종이 및 종이제품 제조업	45	1.2	989	0.8	152,957	0.4	60,361	0.5
인쇄 및 기록매체 복제업	57	1.5	862	0.7	90,891	0.3	42,916	0.3
코크스, 연탄 및 석유정제품 제조업	8	0.2	252	0.2	455,987	1.3	86,023	0.7
화학물질 및 화학제품 제조업(의약품 제외)	64	1.7	2,853	2.3	1,031,233	2.9	410,775	3.3
의료용 물질 및 의약품 제조업	8	0.2	385	0.3	69,253	0.2	43,792	0.3
고무제품 및 플라스틱제품 제조업	259	6.8	7,972	6.3	1,398,157	3.9	529,093	4.2
비금속 광물제품 제조업	59	1.5	1,367	1.1	374,865	1.0	130,455	1.0
1차 금속 제조업	285	7.5	10,822	8.6	6,782,663	18.8	1,641,996	13.1
금속가공제품 제조업(기계 및 가구 제외)	664	17.4	16,895	13.5	4,321,362	12.0	1,588,670	12.7
전자부품, 컴퓨터, 영상, 음향 및 통신장비 제조업	54	1.4	6,516	5.2	1,583,484	4.4	707,286	5.6
의료, 정밀, 광학기기 및 시계 제조업	67	1.8	2,794	2.2	509,514	1.4	295,303	2.4
전기장비 제조업	230	6.0	7,096	5.7	1,498,457	4.2	510,726	4.1
기타 기계 및 장비 제조업	652	17.0	17,100	13.6	4,319,288	12.0	1,748,538	13.9
자동차 및 트레일러 제조업	172	4.5	9,418	7.5	4,938,828	13.7	1,552,821	12.4
기타 운송장비 제조업	130	3.4	6,666	5.3	3,034,935	8.4	1,136,568	9.1
가구 제조업	49	1.3	1,375	1.1	282,004	0.8	78,818	0.6
기타 제품 제조업	52	1.4	1,265	1.0	141,350	0.4	68,455	0.5

주 : 산업분류는 제9차 개정 (2000. 1. 7)된 한국표준산업분류 기준, 10인이상 업체기준

자료 : 통계청, 광공업통계조사보고서, 2009



**<표 8-9> 제조업 추이**

구 분		2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
업체수(개체)		3,942	3,878	3,995	3,865	3,825
종업원수(천명)		135	131	132	130	126
출하액(10억원)		25,385	27,294	29,520	37,901	36,110
부가가치(10억원)		9,331	9,784	10,394	13,090	12,555
업체당 (백만원)	출하액	6,440	7,038	7,389	9,806	9,440
	부가가치	2,367.0	2,522.9	2,601.7	3,386.9	3,282.3
종업원 1인당 (백만원)	출하액	188.1	208.4	222.9	292.7	286.6
	부가가치	69.2	74.7	78.5	101.1	99.6

자료 : 부산상공회의소, 부산경제지표 2010

**<표 8-10> 제조업의 부가가치 구성 추이**

(단위 : %)

구 분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
소비재공업	19.2	16.4	16.2	16.1	15.5
중간재공업	23.7	22.9	23.3	23.1	22.2
자본재공업	55.3	58.9	58.7	59.3	60.1
기타	1.8	1.8	1.8	1.5	2.2

자료 : 부산상공회의소, 부산경제지표 2010

### □ 서비스업

- 부산지역 서비스업 업체중 협회단체수리 및 기타개인서비스업이 가장 많은 비중을 차지하며 하수폐기물처리 및 환경복원업이 현저히 낮은 비중을 차지함



<표 8-11> 서비스업 현황

(단위 : 개, 명)

구 분	업체수	종업원수
전체	65,431	304,528
하수폐기물처리 및 환경복원	317	4,704
출판영상방송통신 및 정보서비스	814	7,453
부동산 및 임대	7,865	30,070
전문과학 및 기술	4,196	27,802
사업시설관리 및 사업지원서비스	3,337	58,688
교육	10,440	33,337
보건업 및 사회복지	6,691	71,626
예술스포츠 및 여가관련	7,257	19,602
협회단체수리 및 기타개인서비스	24,514	51,246

자료 : 부산상공회의소, 부산경제지표 2010

<표 8-12> 종업원 규모별 서비스업 현황

(단위 : 개체)

구 분	계	1~9명	10~49명	50~299명	300~999명	1000명이상
합 계	80,443	8,922	65,815	4,477	1,131	98
부동산업	10,347	3,548	6,291	469	39	-
임대업;부동산 제외	1,800	734	1,017	47	2	-
연구개발업	294	118	139	33	3	1
전문서비스업	2,305	62	2,039	180	23	1
건축기술, 엔지니어링 및 기타 과학기술 서비스업	1,126	17	780	269	58	2
기타 전문, 과학 및 기술 서비스업	981	6	946	28	1	-
사업시설 관리 및 조경 서비스업	343	1	206	88	39	9
사업지원 서비스업	2,994	-	2,459	368	140	27
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	651	-	171	332	122	26
교육 서비스업	13,739	2,218	10,114	928	465	14
보건업	6,112	1,681	3,827	442	146	16
사회복지 서비스업	2,464	208	1,697	533	26	0
창작, 예술 및 여가관련 서비스업	774	172	548	47	7	0
스포츠 및 오락관련 서비스업	6,752	97	6,558	79	16	2
협회 및 단체	5,219	32	5,075	103	9	-
수리업	8,364	26	8,033	289	16	-
기타 개인 서비스업	16,178	2	15,915	242	19	-

자료 : 통계청, 사업체기초통계조사 보고서 2009



### □ MICE(Meeting Incentive Convention Exhibition) 산업 현황

#### ○ MICE 행사개최 현황

- Meeting(아이디어 교환, 토론, 정보교환을 위한 각종 회의)의 경우 서울시가 2,601건(51.2%)으로 가장 많으며 부산광역시 427건(8.4%)로 광주와 비슷한 양상을 보임
- Convention이 서울 137건(38.8%), 제주 75건(21.2%, 부산이 57건(16.1%))으로 나타남
- Exhibition(유통·무역업자, 소비자, 일반인 등을 대상으로 판매, 홍보, 마케팅 활동을 하는 각종 전시회)의 경우 서울이 194건(46.0%), 부산이 48건(11.4%)로 경기(11.8%)에 이어 세번째임
- 전체적으로 부산은 Meeting 427건, Convention 57건, Exhibition 48건으로 Meeting의 개최 비중이 높게 나타났으며, 벅스코, 누리마루 등 컨벤션 인프라 구축에 기인하여 서울에 이어 MICE개최 건수가 많으며, 제주 지역의 경우에도 이와 비슷한 양상을 보이고 있음

<표 8-13> 광역 시도별 MICE 행사 개최

(단위 : 건, %)

구 분	Meeting		Convention		Exhibition		합 계	
	건수	구성비	건수	구성비	건수	구성비	건수	구성비
서울	2,601	51.2	137	38.8	194	46.0	2,932	50.1
부산	427	8.4	57	16.1	48	11.4	532	9.1
광주	447	8.8	10	2.8	28	6.6	485	8.3
대구	350	6.9	9	2.5	33	7.8	392	6.7
경상남도	356	7.0	6	1.7	18	4.3	380	6.5
대전	270	5.3	18	5.1	29	6.9	317	5.4
제주	204	4.0	75	21.2	-	-	279	4.8
경기	161	3.2	5	1.4	50	11.8	216	3.7
인천	131	2.6	26	7.4	22	5.2	179	3.1
전북	35	0.7	-	-	-	-	35	0.6
경북	29	0.6	2	0.6	-	-	31	0.5
충북	30	0.6	-	-	-	-	30	0.5
강원	18	0.4	3	0.8	-	-	21	0.4
울산	6	0.1	3	0.8	-	-	9	0.2
전남	8	0.2	1	0.3	-	-	9	0.2
충남	4	0.1	1	0.3	-	-	5	0.1
합계	5,077	100.0	353	100.0	422	100.0	5,852	100.0

자료 : 한국관광공사(코리아 MICE부), MICE 산업통계 조사·연구, 2009

※ Meeting : 아이디어 교환, 토론, 정보교환을 위한 각종 회의,

Incentive : 직원들의 성과에 대한 보상 및 동기 부여를 위한 순수 보상 여행 및 보상 관광 회의

Convention : 아이디어 교환, 토론, 정보교환을 위한 각종 회의

Exhibition : 유통·무역업자, 소비자, 일반인 등을 대상으로 판매, 홍보, 마케팅 활동을 하는 각종 전시회



○ 국제회의 개최현황

- 2009년도 시·도별 국제회의 개최현황을 살펴보면, 서울이 420건으로 가장 많고, 그 다음으로 부산 199건, 제주 145건, 광주 72건 등의 순임
- 서울의 경우 전체(6대광역시 및 제주특별자치도 기준)의 42.9%를 차지하여 지난해 (33.3%)에 비해 증가하였으며, 부산(20.3%), 제주(14.8%) 등의 개최 비율은 감소하였으나, 개최건수는 증가
- 또한, 광주(7.4%)와 인천(5.3%)의 경우 지난해에 비해 개최 비중이 급격히 높아져 MICE산업을 육성하고 있는 것으로 나타났음
- 2009년 부산광역시에서 개최된 국제회의를 주제별로 살펴보면, '기업경영' 관련 회의가 34으로 총 199건 중 17.1%를 차지하였으며, 그 뒤를 이어 '과학기술'30건(15.1%), '해양'22건(11.1%), '교육'17건(8.5%)순으로 개최되었으며 부산광역시의 경제활성화를 위한 기업경영과 우리나라 제1의 해양과학기술도시다운 과학기술과 해양관련 국제회의가 많은 것으로 분석

<표 8-14> 시도별 국제회의 개최현황

(단위 : 건, 명, %)

구 분	2008년				2009년			
	건수	구성비	외국인 참가자수	전체 참가자수	건수	구성비	외국인 참가자수	전체 참가자수
서울특별시	193	33.3	56,187 (31.2)	179,966	420	42.9	51,346 (18.9)	271,235
부산광역시	143	24.7	31,580 (25.1)	125,701	199	20.3	23,506 (35.9)	65,391
인천광역시	5	0.9	347 (40.8)	850	52	5.3	10,584 (21.7)	48,801
대구광역시	16	2.8	1,189	5,343	33	3.4	1,987	27,484
광주광역시	35	6.0	1,458	15,285	72	7.4	3,334	23,305
대전광역시	53	9.1	3,636	19,279	49	5.0	7,946	40,483
울산광역시	2	0.3	99	242	9	0.9	450	1,774
제주특별 자치도	133	22.9	17,756 (32.5)	54,622	145	14.8	30,160 (48.6)	62,074
계	580	100.0	112,252	401,288	979	100.0	125,979	540,547

자료 : 한국관광공사(코리아 MICE뷰로), MICE 산업통계 조사·연구, 2009

주 : ( ) 는 전체참가자수 대비 외국인 비율임



#### □ MICE(Meeting Incentive Convention Exhibition) 산업 전망

- 향후 타 광역시 등과의 비교 우위를 점할 수 있도록 경제자유구역 개발, 부산신항 배후 국제산업물류도시 등의 차질 없는 조성으로 동북아 및 세계적으로 MICE 선도도시로 받돋움할 수 있는 방안 강구
- MICE 산업은 지역경제의 파급효과가 크고 연관 산업의 발전에 기여하는 등 부산의 미래성장 동력으로 집중 육성
- 컨설팅 및 MICE 유치·개최 주관기관을 지원하고 해외 공동광고, 로드쇼, 주요 MICE 박람회 공동참가 등 활동을 위한 마이스 협의체 출범으로 MICE산업의 지속적인 발전과 연관 산업의 시너지 창출 기대

## 2. 기본방향

#### □ 선택과 집중을 통한 글로벌 비즈니스 환경 조성

- 글로벌 비즈니스 환경 조성
  - 세계적인 기업들이 자유롭게 투자하고 경제활동을 영위할 수 있는 기반 조성을 위해 강서지역의 경제자유구역 및 국제산업물류도시의 체계적 개발
  - 세계적 항만·물류도시로서의 위상을 바탕으로 부산신항, 부산국제공항 건설 등으로 육상·해상·항공운송의 연계를 통한 다각적인 경제네트워크 구축
  - 한·일 초광역 국가경제권 구축, 동남광역경제권 형성을 통해 산업, 교통, 통신, 물류 인프라의 네트워크 구축으로 월경적 초광역 개발로 국가경쟁력 강화
  - 부산~후쿠오카를 중심으로 한일해협의 초월하는 초광역 국제경제권 구축 추진
  - 지역전략산업이며 지역경제 활성화 체제로서 항만물류 산업의 육성과 고도화
  - 국제적인 생산물류활동에 수반되는 국제 금융산업 활성화
- 국제 관광·컨벤션 중심도시 육성
  - 21세기 부산의 전략산업으로 MICE산업을 집중 육성하여 국가 및 지역의 브랜드 개성을 강화한 MICE 마케팅 강화
  - 컨벤션 산업(MICE) 인프라 확충을 통해 세계 10위권 MICE 도시 육성



- 국제회의 기능개발과 우리나라 제일의 컨벤션산업의 중심기능 제고를 통해 글로벌 거점으로 육성

**□ 중심관리기능을 확보할 수 있는 유망서비스산업의 중점 육성**

- 동북아시아 업무·무역의 중추적 역할 확보
  - 동북아시아 역내 지역경제권의 중추적 역할을 수행할 수 있는 업무·무역기능 제고
  - 국제적인 생산·무역·물류활동에 수반되는 국제금융산업 활성화
- 동북아 국제물류의 허브기능 강화
  - 부산신항, 부산국제공항, 남북철도의 연결, 고속철도의 건설 등으로 육상·해상·항공 운송의 연계를 통해 동북아 물류산업의 거점성 확보
- 동남해안벨트경제권의 생산자서비스산업 활성화
  - 동남해안벨트경제권의 생산기능과 연계되는 정보기능, 금융기능, 교육기능, 도매기능 등 생산자서비스산업 활성화
- 동남해안벨트경제권의 소비자서비스산업 활성화
  - 동남해안벨트경제권을 1차 대상으로 하는 유통기능의 강화 및 재래시장의 특성화
  - 동북아시아 및 동남해안벨트경제권의 사람들을 불러들일 수 있는 관광산업, 엔터테인먼트산업, 컨벤션 등 집객산업 육성

**□ 신성장동력 발굴을 통한 글로벌 경쟁력 강화**

- 혁신도시의 해양·수산기능을 중심으로 산업물류클러스터 구축 및 신항만과 연계를 통해 고부가가치화 달성
- 동북아 중심기능 제고를 위한 지역혁신과 산업클러스터 구축
  - 동남광역경제권의 항만(조선기자재), 자동차, 기계부품소재 등 기계부품산업클러스터 구축
- 지식이 성장을 주도하는 경제시스템의 확립 : Man power → Brain power
- 저탄소 녹색성장 선도와 지구온난화, 화석연료의 고갈 등으로 환경을 보호하고 새로운 에너지원 개발로 전세계적 에너지주도권 형성



- 지역특화제조업과 첨단기술의 접목으로 새로운 산업경쟁력 확보와 구조고도화
- 차세대 신성장동력의 체계적 육성으로 산업구조 고도화 및 가속화
- 지역특화산업의 클러스터화로 수산 · 항만분야의 세계적 허브 지향
- 지역대학 육성 및 인력양성 확보와 지역과학기술 혁신역량의 강화
- 항만물류, 소프트웨어, 금융, 관광, 영화 등 부산의 성장유망서비스산업을 중점적으로 육성
- 차세대 주력산업이 될 신재생산업, 생물산업, 환경산업, 신소재산업, IT산업의 육성기반을 조기 마련함으로써 산업 구조개선
- 신재생에너지 생산 및 부품 · 설비 산업의 도입
- 저탄소산업의 도입으로 부산지역의 친환경 경쟁력 강화
- 화석에너지산업에서 저탄소산업으로의 구조적 개편

#### □ 동북아의 해양산업의 거점 육성

- 동북아시아 업무·무역의 중심적 역할 확보
  - 동북아시아 역내 지역경제권의 중심적 역할을 수행할 수 있는 업무·무역기능 제고
- 국제적인 생산·무역·물류활동에 수반되는 국제금융산업 활성화
- 동북아 국제물류의 허브기능 강화
  - 부산신항, 부산국제공항, 남북철도의 연결, 고속철도의 건설 등으로 육상·해상·항공 운송의 연계를 통해 동북아 해양산업의 거점성 확보
- 글로벌 금융 및 MICE산업(관광·컨벤션) 육성

#### □ 지역특화제조업의 구조고도화

- 신발, 섬유·의류, 수산가공, 자동차부품, 조선·기자재 등 지역특화제조업의 생산기능 중심에서 마케팅, R&D, 상품기획 기능 중심으로 구조 전환
- 지역특화제조업과 첨단기술의 접목으로 새로운 산업경쟁력 확보
  - 대학과 첨단기술연구소의 연구개발기능을 바탕으로 산·학·연 컨소시엄을 강화하여 구조고도화산업에 첨단기술을 접목시킴으로써 구조고도화산업의 고부가가치화



- 환경친화적 산업구조로 전환
  - 기존 산업을 환경친화적 산업으로 구조전환 함과 동시에 환경친화적 산업을 유치·육성함으로써 쾌적한 생활 및 산업환경 조성
- 신성장동력 창출과 세계적인 원자력산업 클러스터 조성으로 원자력 산업의 국제허브 육성
- 동남권 및 국가성장의 새로운 동력이 되도록 수입의존도가 높은 원전부품의 국산화율을 높이기 위한 기술적 차원의 산·학·연간의 공동협력 네트워크 구축

### 3. 실천계획

#### 가. 주요 부분별계획

##### □ 산업별 계획지표

- 경제활동참가비율은 여성의 경제활동참가 증대와 인구의 고령화에 의해서 증가하다가 정체될 것으로 보임
- 2차산업종사자는 지식집약적산업 및 자본·기술집약산업의 변화로 계속 줄어들 것으로 예상
- 3차 산업종사자는 사회간접자본 및 신규 문화·정보서비스업의 증가로 인해 지속적으로 증가할 것으로 전망됨

<표 8-15> 취업구조 계획지표

(단위 : 천명, %)

구 분	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년	
인 구	3,596	3,750	3,900	4,000	4,100	
취업인구 (취업인구/인구)	1,596(44.4)	1,710(45.0)	1,840(46.0)	1,927(47.0)	1,927(47.0)	
산업별 인구	1차 산업	11(0.7)	10(0.6)	9(0.5)	8(0.4)	8(0.4)
	2차 산업	290(18.2)	299(17.5)	313(17.0)	289(15.0)	251(13.0)
	3차 산업	1,294(81.1)	1,400(81.9)	1,518(82.5)	1,630(84.6)	1,669(86.6)



## □ 산업별 계획

### ○ 1차산업 : 자원확보와 부가가치화

- 부산지역의 수요를 충족시켜 줄 수 있는 근교농업과 경제작물재배의 고부가가치화
  - 농지가 확보되어 있고 자연환경이 잘 갖추어진 기장군과 강서구를 중심으로 관광 농원을 조성하여 농업과 관광레저산업의 접목
- 수산업은 잡는 어업에서 기르는 어업, 관광어업으로 전환하고, 어업의 생산·유통의 거점으로서 지역별로 어항과 판매시설의 정비
  - 바다목장 등 첨단양식어업, 인공어초시설, 수산종묘방류, 바다환경오염방지정책 강화 등에 의한 연근해 수자원의 확보
  - 수산물공영도매시장의 활성화와 국제수산물거래소의 설치와 운영으로 국내외 수산물 거래의 중심지로 부상

### ○ 2차산업 : 지역특화제조업의 고부가가치화

- 부산지역에서 차지하는 비중은 높지만 성장이 둔화되고 있는 지역특화산업을 생산기능 중심에서 마케팅, R&D, 상품기획기능 중심으로 구조를 전환해 나감으로써 고부가 가치화함
- 수산가공산업에 있어서는 수산가공산업지원센터, 수산가공단지의 현대화, 감천항 국제 수산물종합보세구역 설치, 다대포 해양수산테크노파크 조성, 수산물 특산단지 조성, 대변항 수산웰빙단지 조성 등으로 수산물의 부가가치 제고
- 신발산업에 있어서는 개발, 디자인, 판매기능을 강화하여 신발산업의 고부가가치화 뿐만 아니라 부산을 중심으로 중국, 동남아 등지의 생산지와의 협력체제를 형성하고, 신발산업의 차세대를 이끌어 나갈 인재를 육성함
- 자동차산업에 있어서는 동남해안벨트경제권의 자동차부품 생산거점화 및 기술·연구 개발의 중추기능 담당
  - 자동차부품협동화단지 조성, 산학협동 R&D네트워크 구축, 자동차기술관련 정보 데이터베이스 구축, 자동차부품전자상거래 기반 구축, 부산국제모터쇼 정착
  - 일본 북부큐슈의 자동차부품산업과의 협력체제 구축으로 아시아 자동차 부품의 개발·공급기지로 역할 정립



- 조선기자재산업에 있어서는 고부가가치기술개발 및 우리나라 조선기자재 생산의 거점화
- 조선·기자재진흥센터 설립, 조선·기자재산업 협동화단지 조성, 조선기자재 전자상거래망 구축, 조선기자재 해외A/S망 구축 등으로 조선기자재산업의 거점화 도모

<표 8-16> 산업단지 현황

구 분	위 치	면 적	지정일자	사업기간	입 주 업 종	
국 가	명지·녹산 국가단지	부산광역시 강서구 명지동, 녹산동 일원	10,516천㎡	1989.10.20	1990~2010	·일반산업(섬유, 의복, 석유, 화학, 조립금속 기계, 그 외 업종) 첨 단산업(정밀요업, 정밀기계 및 메카트로닉스, 정보통신)
일 반	정관 농공단지	부산광역시 기장군 정관면 일원	257천㎡	1987.2.26	1987~1988	·기계, 금속, 화공 등
	센텀시티 일반산업단지	부산광역시 해운대구 우동 일원	1,178천㎡	1997.9.11	1997~2006	·지식산업 및 정보통신산업
	신평·장림 일반산업단지	부산광역시 사하구 신평동, 장림동, 일원	1차: 885천㎡	1986.7.19	1981~1984	·조립금속, 기계장비, 제1차금속, 비금속, 화학, 섬 유, 목재(공해 및 폐수발생 업종 입주 불가)
			2차: 1,930천㎡	1988.12.31	1983~1990	·기계, 염색, 피혁, 도금, 자동차 부품
	정관일반 산업단지	부산광역시 기장군 정관면 일원	1,209천㎡	2001.10.25	2001~2008	·섬유·화학, 목재·비금속, 철강· 기계, 운송장비, 기타제조업
	장안일반 산업단지	부산광역시 기장군 장안읍 반룡리 일원	1,320천㎡	2005.11.16	2004~ 2011	·자동차 및 트레일러제조업, 전기장비제조업, 전자부품·영상· 음향 및 통신장비제조업, 기타 기계 및 장비제조업
	기룡일반 산업단지	부산광역시 기장군 장안읍 기룡리 일원	83천㎡	2005.11. 2	2006~2008	·음식료품제조업
	기룡2일반 산업단지	부산광역시 기장군 장안읍 기룡리 일원	46천㎡	2007. 8.29	2007~2009	·제1차금속산업, 조립금속 제조업
회동·석대 도시첨단 산업단지	부산광역시 금정구 회동동 및 해운대구 석대동 일원	227천㎡	2008. 8.27	2007~2012	·금속가공(기계 및 가구 제외), 전자부품·컴퓨터·영상·음향 및 통신장비, 의료·정밀·광학기 및 시계, 전기장비, 기타기계 및 장비, 자동차 및 트레일러 제조업, 전문직별공사업, 출판업, 정보 서비스업, 건축기술	



<표 8-16> 산업단지 현황(계속)

구 분		위 치	면 적	지정일자	사업기간	입 주 업 종
일반	명례일반 산업단지	부산광역시 기장군 장안읍 명례리 일원	1,637천 m <sup>2</sup>	2008.12. 3	2008~2012	·1차금속, 기타 운송장비, 금속 가공, 의복·의복액세서리 및 모피, 전기장비, 기타 기계 및 장비, 목재 및 나무제품, 가구, 기타제품 제조업
	화전지구 산업단지	부산광역시 강서구 화전동 일원	2,448천 m <sup>2</sup>	2003.10.30	2005~2010	·금속제조, 기타 기계 및 장비, 자동차 및 운송장비, 컴퓨터 및 사무용기기 자동차, 조선 기자재, 운송장비
경제 자유 구역	미음지구 산업단지	부산광역시 강서구 미음동 일원	3,600천 m <sup>2</sup>	2007.5.30	2006~2011	·메카트로닉스(제1차금속, 조립 금속, 기타기계 및 장비, 자동 차 및 트레일러, 기타운송장 비), 일렉트로닉스(컴퓨터 및 사무용기기, 전기기계 및 전 기변환장치, 전자부품·영상· 음향 및 통신장비)
	명지지구 산업단지	부산광역시 강서구 명지동 일원	4,684천 m <sup>2</sup>	2003.10	2004~2010	·첨단제조업
	신호일반 산업단지	부산광역시 강서구 신호동 일원	3,121천 m <sup>2</sup>	1994.1.27	1993~2006	·자동차 및 트레일러 제조업, 기계 및 장비제조업, 조립금 속제품 제조업, 기타 제조업종
	부산과학 일반산업단지	부산광역시 강서구 지사동 일원	산업법 : 1,664천 m <sup>2</sup>	1991.12.21	1992~2007	·정보·통신, 신소재, 정밀화학, 메카트로닉스, 기타일반제조업
			외국인 : 298천 m <sup>2</sup>	1991.12.21	1992~2007	·기계(소재), 기계부품, 조선 기자재, 자동차, IT, 바이오, 실버업종
	거화일반 산업단지	부산광역시 강서구 지사동 일원	51천 m <sup>2</sup>	2009. 6.24	2009~2010	·강관제조업
	생곡지구 산업단지	부산광역시 강서구 생곡동 일원	549천 m <sup>2</sup>	2009. 7.31	2008~2013	·금속가공제품제조업, 기타 기계 및 장비제조업, 기타 운 송장비제조업
계	18개		35,703천 m <sup>2</sup>			

주 : 면적의 경우 주거용지, 지원용지, 공용시설 등이 포함된 단지 전체면적임  
 자료 : 산업입지정보센터(<http://industryland.or.kr/index.jsp>)



- 3차산업 : 성장유망서비스산업의 중점 육성
  - 동북아시아와의 지역간 산업 네트워크를 공고히 함으로써 지역산업의 국제경쟁력을 강화하고 부산이 동북아 산업교류의 중심지로서의 역량을 제고함
  - 동남경제권의 산업활동을 지원해 줄 수 있는 금융, 법률, 회계, 컨설팅 등 생산자서비스산업을 발굴하고 육성해 나감
  - 동남경제권의 기업활동을 지원해 줄 수 있는 금융지원체제 강화와 국제금융의 육성
    - 국제적 정보·무역·물류기능의 강화를 통하여 국제금융센터의 기반 조성
    - 부산금융단지 조성, 선물거래소 활성화, 역외금융시장 조성, 지역신용평가회사 설립, 국제전문인력 양성 등으로 국제금융시장으로 도약할 수 있는 여건 정비
  - 국내외 대형도매업체의 집적과 지역유통업체의 전문화
    - 부산을 중심으로 한 궤도교통, 도로교통 등 광역고속교통체계를 확립함으로써 부산의 상권을 광역적으로 확대시켜 나감
    - 국내외 대형도매업체를 유치함으로써 국제적인 유통거점으로서 발전시킴
    - 재래시장의 전문화와 더불어 관광과 연계시켜 개발함으로써 국내외 대형유통업체와 공존 모색
  - 해양 및 문화시설을 활용한 국제관광을 활성화하고, 일본 뿐만 아니라 중국 등 새로 등장하는 관광시장에 맞는 관광지 개발 유도
    - 인근지역과 관광자원을 광역적으로 연계함으로써 다양한 관광루트 확보
    - 국제영화제, 바다축제, 역사문화촌 건립 등 지역문화자원의 관광상품화와 아시안 게임, 월드컵 등 국제적인 이벤트의 활용
  - 부산항의 부가가치를 제고시키고 동북아의 항만·물류산업의 중심지 기능 확보
    - 항만산업 연구기능 확보, 동북아 해운 국제교육훈련기능 확보, 전문물류업체 육성, e-Logistics 인프라 구축, 해운 물류정보시스템 구축 등
    - 부산신항의 적기완공과 부산신항 배후 국제산업물류도시 개발을 중심으로 항만의 부가가치를 높일 수 있는 산업을 발굴 유치하여 항만·물류산업군 형성
    - 부산항만공사의 설립으로 독자적인 항만서비스 개선, 항만과 도시와의 연계개발 도모
    - 부산국제해양대제전 등 국제적인 해양이벤트 개최로 해양수도 부산의 이미지 구축



- 멀티미디어지원센터, 소프트웨어종합지원센터, 경영기술정보센터 등 지원센터를 집중화하고, 인력양성 및 지역내 창업을 활성화할 수 있는 제도정비 등으로 IT산업군 형성
- 영화제·영화촬영지의 중심지에서 영화제작의 중심지로서의 발전 도모
- 부산국제영화제의 위상강화, 국제적인 영화촬영지로의 위상 확립, 영화제작 후반작업 시설의 구축, 영상문화관 건립 등 영화산업 인프라 구축
- 부산국제영화제 등 영상문화축제 활성화, 첨단영상제작, 방송산업 등 영상산업의 발전을 위한 기반조성, 영화테마파크, 영화제작소, 영화후반작업시설 등의 시설유치로 영상 산업 활성화 유도

#### □ 부산신항배후 국제산업물류도시 조성

##### ○ 개발방향

- 국가경쟁력 강화 및 사업추진 원활화를 위해 국가사업 병행 추진하되 맞춤형 국제산업 물류도시 조성을 위해 글로벌 기업 Needs를 반영한 글로벌 포지셔닝 전략 마련 추진
- 글로벌기업 유치전략 수립 추진을 위해 세계적 추세 및 글로벌 기업의 수요를 분석, 개발초기부터 도시설계 및 주변인프라 구축
- 저탄소 녹색성장의 교두보 마련을 위해 탄소제로 물류기반형 산업·물류단지 조성, Green U-City형 지식창조도시 조성
- 부산신항과 국제공항이 위치해 있는 강서지역에 첨단산업·물류기능을 갖춘 국제산업물류도시 건설
- 동남권 산업벨트 중심의 입지적 장점을 활용한 세계적인 기계부품 소재 산업기지 구축을 통한 지속적인 국가경제 발전의 거점

##### ○ 계획지표

- 위치 : 낙동강 하구 강서지역 일원
- 면적 : 33km<sup>2</sup>(1,000만평)



- 복합물류단지(9km<sup>2</sup>) : 글로벌 SARR(SEA-Air-Rail-River)물류단지, 글로벌 조립가공·부품소재 공급기지
- 광역산업단지(20km<sup>2</sup>) : 동남권 전략산업, 융합부품·해양복합산업 등
- 지식창조도시( 4km<sup>2</sup>) : 국제업무, R&D, 교육, 주거 등

## □ 부산·진해 경제자유구역 조성

### ○ 개발방향

- 국제적으로 경쟁력있는 공항·항만 지리적 이점을 갖춘 강서지역을 물류 인프라 확충, 첨단산업단지조성, 외국인 비즈니스 환경개선등을 추진
- 외국인투자기업에게 기반시설지원, 세제감면 등 기업활동을 위한 각종 특례적용과 외국기업의 경영환경 및 외국인 생활여건을 제공하여 기업들이 선호하는 환경여건을 조성
- 부산항 신항 북측과 남측, 서측 항만의 배후지에는 세계적인 항만물류업체의 집배송지 건설, 해운관련 국제업무단지를 비롯하여 전시, 컨벤션 시설 등을 조성
- 외국인투자기업에게 기반시설지원, 세제감면 등 기업활동을 위한 각종 특례적용과 외국기업의 경영환경 및 외국인 생활여건을 제공하여 기업들이 선호하는 환경여건을 조성
- 관련협회의 절차 간소화 및 인허가 의제 처리, 각종 관련 부담금의 면제 등과 외국인 투자, 교육, 금융 및 출입국 제도 등 지원이 필요한 행정수요에 대한 신속한 처리

### ○ 계획지표

- 위치 : 부산광역시 강서구 및 경상남도 진해시 일원
- 면적 : 104.8km<sup>2</sup>(3,171만평)
- 사업기간 : 2003 ~ 2020년 ( I-1단계 2006, I-2단계 2015, II단계 2020)
- 사업비 : 14조 9,956억원 (인프라구축 53,198, 지구개발 96,758억원)



## 나. 선택과 집중을 통한 글로벌 비즈니스 환경 조성

### □ 글로벌 금융비즈니스 중심지 육성

- 문현혁신도시를 중심으로 금융관련 기업들의 집적도를 높임으로써 금융산업의 정보 창출 및 정보의 집적을 통한 시너지 효과를 창출
- 문현혁신도시와 북항재개발구역을 중심으로 한국거래소 본사입주를 통한 파생상품의 거점화, 남부권의 금융중심지로서의 기능강화, 지역산업과 연계한 금융서비스의 창출 등을 통해 부산을 동북아 금융중심지 실현을 위한 거점지역으로 육성
- 아시아지역의 조선산업 중심지로 성장, 선박수요 급증, 대규모 국제선박 거래 등의 해양금융 중심지로 발돋움하기 위한 중추기관으로서 국제해운거래소 설립
- 한국거래소(KRX)를 활용한 배출권거래제 인프라 중 탄소배출권 거래의 청산 및 결제 기구의 부산유치 등 탄소시장 조기 설립, 해외 주요 탄소시장과의 연계 등을 통해 아시아 탄소시장 육성
- 금융연수원, 금융전문대학원, 부산금융공사 등을 설치하여 특화된 지역 금융서비스 제공을 통해 지역산업의 경쟁력을 강화하고 우수한 금융전문 인력의 양성

### □ 글로벌 관광·컨벤션 중심지 육성(MICE : Meeting, Incentive, Convention, Exhibition)

- 컨벤션 산업 및 MICE 산업 인프라 확충을 위해 제2 BEXCO 건립하고 유라시아 관문인 북항 또는 국제비즈니스 중심지인 경제자유구역 일원에 제2컨벤션센터 건립
- 유라시아 관문의 해양도시 장점을 살린 세계해양포럼, 마린위크, 부산국제신발섬유 패션전시회(BIFOT), 부산국제철도물류전 등과 대표 회의 및 전시회의 스타브랜드화 추진
- 동부산, 가덕도관광단지의 경우 부산의 지역적 특성이 최대한 반영된 동북아 글로벌 관광거점 기능을 수행할 수 있도록 전략적 개발이 필요
- 세계 10위권 MICE산업도시로 발돋움 하기 위해 인프라 확충(하드웨어 구축), 부산의 스타브랜드 MICE 육성, MICE 스타기업 육성, 민·관 공동 협력체계 구축(BUSAN MICE ALLIANCE)강화와 같은 소프트웨어적 측면을 보완함으로써 MICE선진화 도모



- 대형MICE 지속적유치로 전 세계에 부산을 알리는 지역마케팅을 통한 관광산업 증대와 지역 이미지 개선, 지역민 공동체 의식 함양 등 다양한 부가가치 창출

#### □ 국제 영화·영상산업 육성

- 부산의 영화도시 이미지를 활용하여 영화·영상산업도시를 조성하여 아시아의 헐리우드가 될 수 있는 장기적 전략을 마련하고 세계적인 영화·영상산업도시로 성장하도록 추진
- 멀티미디어지원센터, 소프트웨어종합지원센터, 경영기술정보센터 등 지원센터를 집중화하고, 인력양성 및 지역내 창업을 활성화할 수 있는 제도정비 등으로 IT산업군 형성(2020)
- 영화제·영화촬영지의 중심지에서 영화제작의 중심지로의 발전 도모(2020)
  - 부산국제영화제의 위상강화, 국제적인 영화촬영지로의 위상 확립, 영화제작 후반작업 시설의 구축, 영상문화관 건립 등 영화산업 인프라 구축
  - 부산국제영화제 등 영상문화축제 활성화, 첨단영상제작, 방송산업 등 영상산업의 발전을 위한 기반조성, 영화테마파크, 영화제작소, 영화후반작업시설 등의 시설유치로 영상산업 활성화 유도

### 다. 신성장동력 발굴을 통한 글로벌 경쟁력 강화

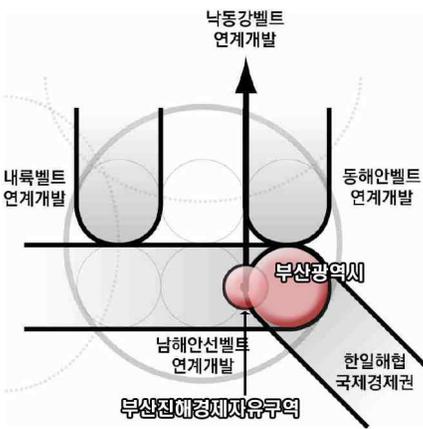
#### □ 저탄소 녹색성장 기반 신성장동력 발굴

- 해상풍력 발전단지 및 부품 클러스터 조성
  - 부산지역의 지정학적 특성이 반영된 신재생에너지 산업이므로 풍력발전단지 시범단지 및 풍력발전부품 산업단지 조성사업 추진
  - 해상풍력 발전단지 조성에는 많은 관련 부품이 필요하므로 현재 조업중인 제조업체를 중심으로 한 풍력발전 전문 부품단지를 강서구 생곡동 일원에 조성하여 제품의 설계·연구·생산·판매의 전 과정이 원활하게 연결되도록 클러스터 조성
- 수소에너지 시범단지 조성
  - 수소에너지는 연소과정에서 지구온난화의 주요 원인물질로 지적되고 있는 이산화탄소를 전혀 배출하지 않는 청정에너지로 주목받고 있음



- 부산광역시는 환경친화적인 수소의 생산·저장·이용기술을 확보하고 기반을 조성하기 위하여 기장군 일원에 바이오매스, 하천해양 퇴적물로부터 수소에너지를 개발하는 시범단지 조성
- 첨단R&D 연구단지 조성(부산-후쿠오카 신재생에너지 산업벨트 구축)

**<그림 8-1> 신재생에너지 산업벨트**



- 자원 고갈로 인한 기존의 화석에너지 한계를 극복할 대안으로 신·재생에너지 산업에 대한 국가적 대응에 부응하는 선도산업으로 육성
- 부산-후쿠오카 초광역경제권 형성을 통한 상생 발전 방안으로 부산지역 신재생 에너지원의 발굴 및 산업화와 후쿠오카 지역 신재생에너지 산업 기반을 연계한 발전 방안 모색
- 후쿠오카지역의 바이오매스발전, 해양온도차 냉난방 발전, 수소에너지를 활용한 연료전지 등과 같은 신재생 에너지 산업화 정책을 벤치마킹
- 이를 위해 기장군 일원에 신재생에너지 R&D단지를 조성하고 미래유망정도와 부산 지역역량을 바탕으로 가정·수송·산업 연료전지 활용화 산업과 수소에너지 제조 산업, 태양광 시설 및 발전 산업, 해상 및 육상풍력 산업 등을 전략산업으로 육성
- 저탄소 녹색성장을 주도할 수 있도록 주거·건물·산업 지열발전산업과 하수처리장 및 하천대상 소수력 이용 산업, 폐기물(축산, 음식물, 폐기물등) 발전 산업, 석탄액화 가스화 산업 등을 도입하여 상용화하는 방안 강구

### □ 지역특화 산업의 클러스터 구축 및 동남광역경제권 선도산업 육성

- 수송기계(자동차산업)의 광역 클러스터 구축
  - 동남광역경제권은 국내 주요 완성차 업체가 입지하고 있으며 국내 자동차 산업의 최대 집적지로 부산의 르노삼성자동차, 울산 현대자동차, 창원 GM대우 등 전국적인 전략산업으로서의 위상을 보유



<표 8-17> 동남권 주요 완성차 업체 현황

구 분	울 산	부 산	경 남
기업명	현대자동차 (울산공장)	르노삼성자동차 (부산공장)	GM대우오토 (창원공장)
규 모	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 생산량 : 1,352,011대</li> <li>· 종업원수 : 36,000명</li> </ul> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 생산량 : 28,787대</li> <li>· 종업원수 : 5,269명</li> </ul> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 생산량 : 116,500대</li> <li>· 종업원수 : 약 1,000명</li> </ul> 

- 고안전 경량부품 개발 부품 경량화 및 전자과 R&D 기반을 구축하여 기반을 확보하고 있으므로 그린카의 R&D분야의 『고안전 경량부품』을 집중적으로 육성
- 부산, 울산, 경남의 친환경자동차분야 R&D 핵심 클러스터 연계를 통한 시너지 효과를 창출을 위한 ‘그린카 개발’을 추진하여 ‘세계 4대 그린카 강국’을 향한 그린카 오토 벨트 구축
  - 해양플랜트 및 조선산업 육성
    - 국내 조선산업은 세계 1위이나 해양플랜트(석유탐사, 굴착, 생산, 풍력, 조력 등 해상에 설치하는 모든 기반시설을 의미) 기자재의 경우 선체분야 및 기타 시스템 분야에 대해서는 국산화율이 25% 미만임
    - 이에 해양 플랜트 산업을 선도하기 위해 부산지역 조선업체 해양 파트와 해양 기자재 업체 중심의 해양플랜트 상부구조물(Topside) 용 핵심기술로 모듈 탑재용 기술 개발 강화와 R&D 기능 집적화
    - 21세기 주력산업인 해양산업의 육성을 위해 고부가가치 해양플랜트 기자재 분야의 글로벌 경쟁력을 보유한 기업 육성
      - 새로운 형태의 석유추출인 FPSO(Floating Production Storage Offloading : 부유식 원유 생산·저장·하역설비) 건조기술 연구 사업 추진



○ 기계·융합부품 소재산업 육성

- 부산은 기타 운송장비와 자동차 및 트레일러 등 수송기계 중심의 생산구조로 생산 기반 양호
- 동남광역권 자동차 산업발전을 위한 공동 개발 및 상호협력으로 고효율의 경량 및 전장부품 개발로 지역 자동차 부품산업을 육성
- 융합 부품·소재 관련 원천기술의 확보 및 국산화율 향상과 국가 기술경쟁력 제고 및 융합 부품·소재 관련 산업분야의 고용창출 증대
- 부산대(기계기반융합부품소재), 부경대(수송기계안전편의 융합부품소재), 한국해양대(글로벌선도 해양플랜트의 창조적 융합 전문인력 양성과 기업지원을 통해 IT기술이 접목된 수송기계용 전문부품 및 안전 편의 부품소재의 기반 구축

○ 동남원자력R&D 연구단지 육성

- 동남권은 원전산업 주요 핵심기기업체가 전국대비 70% 밀집하고 원자로와 터빈을 공급 할 수 있는 국내 유일의 기업이 위치한 원전산업 직접지로서 주력산업인 기계 부품 소재산업과 세계적 수준의 항만 인프라를 보유
- 동남권의 원자력 산업 경쟁력 강화를 모색하고 동남권 원자력의 과학특화단지, 중입자가속기센터 등 원자력 발전 분야의 동반성장이 가능한 지역임
- 이를 위해 지역 특화가 가능한 기장군 일원에 동남권 원자력 R&D단지를 조성하여 산업간 네트워크 구축과 핵심 브레인역할 수행을 위해 지역 산업구조 전환 및 원자력 수출산업화 전진기지를 지향하여 국내 원자력산업을 선도하는 자율적 이노베이션의 장으로서의 동부산권을 집중 육성
- 중입자가속기 기술개발, 수출형 연구로 건립, 동위원소 이용연구소 건립, 원자력 부품 기술원, 원자력 융합 기술대학원 등 원자력과 의료기술을 통합한 보건의료 부문의 경쟁력 강화를 통하여 시민의 보건의료 복지를 향상시켜 역외 유출을 억제하고 유입을 확대하여 지역경제 활성화 도모

□ 기존 산업단지 구조개선

- 노후화된 기존 산업단지 및 공장을 향후의 여건변화에 대응하여 기능이 회복되도록 공업용지의 재정비



- 공장의 개·증축, 기반시설의 개보수 및 확충, 지구단위계획 수립 등을 통한 재정비 등 물적 정비방법과 입주업종의 첨단사업으로의 전환, 제도 정비 등 비물적 정비수단 도입
- 부지협소, 도로 등 기반시설의 부족 및 노후화, 지원시설의 부족 등의 문제점을 가지고 있으므로, 도시형 첨단업종으로의 전환 등을 통하여 산업단지의 구조고도화 추진
- 기존 산업단지의 생태산업단지화를 통한 생산성 시너지 및 공정 유틸리티 등으로 기업경쟁력을 강화하고 폐자원·저밀도 에너지 순환체계를 구축하여 한정된 토지자원을 효율적으로 관리
  - 명지·녹산산업단지, 신호공단, 신평·장림공단 등 기존 산업단지 구조개선

#### □ 노후공업지역 재정비

- 산업구조개편을 통한 신성장동력 확보
  - 성장유망산업 전략적 도입을 통한 도시형 첨단업종으로의 전환 도모
  - 기존 지역특화업종 활성화 및 구조고도화를 통한 산업경쟁력 도모
- 도시공간구조에 부합된 지속가능한 개발 도모
  - 복합용도개발을 통한 도심기능 강화 등 입지여건 및 도시공간구조에 부합된 개발방향 설정
  - 공원·녹지 등 기반시설 확충을 통한 쾌적한 환경조성 및 지역 이미지 개선
- 민간부문 자력적 정비유도를 위한 적극적인 사업지원방안 적용
  - 민·관부문 사업주체간 협력적 개발 및 제도개선을 통한 지원방안 강화
  - 공공부문 비용지원, 규제완화 등 적극적인 사업지원을 통한 재정비 활성화 도모
- 단계적·점진적 사업추진을 통한 자력재생 기반조성 및 파급효과 유발
  - 산업단지(공업지역)재생사업, 도시첨단산업단지개발사업 등 다양한 제도적 방안 활용으로 재정비 실현성 제고
  - 사상공업지역, 금사공업지역, 영도 남향동일원 등 노후공업지역 재정비 우선 추진



### 라. 생활권(권역별) 정비방안

- 지역간 균형발전 과 생활권별 중심기능 강화
- 차세대 성장동력산업의 현황을 분석하여 선정된 정책과제를 수행하기 위해 장기적으로 지역별 특화방안 마련
- 부산광역시의 특색과 정책적 요구에 따라 세계도시브랜드 육성지역, 산업특화지역 및 클러스터 중심지역, 과학연구 및 관광산업 중심지역 등으로 구분하여 권역별 특화

**<표 8-18> 생활권별 정비방안**

구 분	정 비 방 향
서부산권 (동북아 해양산업 선도중심지)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 항만물류·유통 및 국제교류·첨단산업 중심지 조성 (부산신항배후 국제산업 물류도시)</li> <li>○ 동북아 시대의 해양산업 중심지 도약 ( 해양·물류, 해양MICE, 해양플랜트 산업 등)</li> <li>○ 4대강(낙동강) 사업연계 친수·경제기능 창출               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 하천생태(Eco 벨트), 관광기능 도입</li> <li>- 수상레저 스포츠 기능 도입</li> <li>- 친환경 선박의 유람선 활용</li> </ul> </li> </ul>
중부산권 (행정, 금융, 업무의 글로벌 비즈니스 중심지)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 해양스포츠(마리나산업 등) 산업 활성화</li> <li>○ 업무 및 금융, 비즈니스 중심</li> <li>○ 첨단과학기술 거점 육성</li> <li>○ 친수공간의 조성 및 부산다운 관광자원의 활성화</li> <li>○ 컨벤션센터 확충 및 MICE 산업 육성</li> </ul>
동부산권 (해양관광, 영상·컨벤션 중심지)	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 영화·영상, 컨벤션의 신성장동력 기반 조성</li> <li>○ 수려한 자연환경을 활용한 관광거점 육성</li> <li>○ 해양관광/레저/휴양산업의 특화</li> <li>○ 아시아 최고의 첨단 의료·핵과학·녹색산업 클러스트 육성               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 원자력/첨단R&amp;D 연구단지</li> <li>- 고리원전과 연계</li> </ul> </li> </ul>



## 2 사회·문화개발계획

### 1. 보건·의료

#### 가. 현황

##### 1) 현황

##### □ 의료인력 및 의료시설

- 2009년 현재 부산광역시는 4,295개소의 각종의료시설과 34,451명의 의료인력을 보유하고 있음
- 2009년 인구 1만명당 의료인력은 2005년과 비교하여 17.95명이 증가한 96.38명이며, 의료시설 또한 276개소 증가하며 의료시설과 인력은 점차 증가하는 추세임
- 고령화사회가 진행되고 있는 반면 노령인구 증가에 대비한 노인전문병원 등의 특수 병원은 부족한 실정임

<표 8-19> 의료인력 현황

(단위 : 명)

항 목	2005년		2009년	
	명	지표1)	명	지표
합계	28,706	78.43	34,451	96.38
상근의사	5,524	15.09	5,315	14.86
비상근의사	33	0.09	25	0.07
치과의사	1,239	3.39	1,346	3.77
한의사	979	2.67	1,170	3.27
약사	288	0.79	308	0.86
조산사	199	0.54	142	0.4
간호사	7,250	19.81	9,414	26.38
간호조무사	9,171	25.06	11,320	31.67
의료기사	3,825	10.45	5,182	14.5
의무기록사	198	0.54	229	0.64

1) 인구만명당 의료 인력수를 나타내는 지표임  
 자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



- 전체적으로 의료 시설수와 지표, 그리고 병상수와 지표는 꾸준한 증가를 보이고 있음
- 의료시설의 수와 만명당 병원수 지표의 경우, 2005년에 10.98이던 것이 2009년 현재는 12.02로 계속 증가세를 보이고 있음

<표 8-20> 의료시설 현황과 추이분석

(단위 : 개소)

구분	2005년				2009년			
	병원수	지표1)	병상수	지표2)	병원수	지표	병상수	지표
합계	4,019	10.98	32,433	88.61	4,295	12.02	45,831	128.22
종합병원	27	0.07	11,491	31.40	26	0.07	11,750	32.87
병원	59	0.16	5,804	15.86	80	0.22	9,697	27.13
의원	2,052	5.61	6,002	16.40	2,061	5.77	6,219	17.4
특수병원	19	0.05	5,406	14.77	20	0.06	5,802	16.23
요양병원	29	0.08	3,224	8.81	100	0.28	11,783	32.97
치과병 (의원)	968	2.64	15	0.04	1,030	2.88	6	-
한방병원	7	0.02	459	1.25	7	0.02	493	1.38
한의원	830	2.27	-	-	946	2.65	59	0.17
조산소	15	0.04	22	0.06	11	0.03	22	0.06
부설의원	13	0.04	10	0.03	14	0.04	-	-
보건의료원	-	-	-	-	-	-	-	-
보건소	16	0.04	-	-	16	0.04	-	-
보건지소	8	0.02	-	-	9	0.03	-	-
보건진료소	5	0.01	-	-	5	0.01	-	-
한방병 (의원)	-	-	-	-	-	-	-	-

1) 인구만명당 병원수

2) 인구만명당 병상수

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



- 2009년 현재 1개 병원시설당 병상수는 종합병원의 경우 452개, 일반병원은 121개 수준임
- 의원형태의 병원인 경우에는 1개 의원당 3병상수로 대단히 영세한 형태의 의료시설로 나타나고 있음
- 자치구별로 의료시설의 분포양상이 많은 격차를 보임으로써 도시내 지역간 의료서비스의 불균형이 심각함
- 특히 4개의 구(해운대구, 사하구, 강서구, 기장군)에 종합병원시설이 없음
- 의료시설은 부산진구에 가장 많이 분포되어 있으며, 강서구, 기장군의 경우 각각 22개소, 76개소로 의료시설이 극히 부족해 주민들의 의료시설이용에 불편을 초래

**<표 8-21> 자치구별 보건·의료시설 분포현황**

(단위 : 개소)

구·군별	계				종합병원		병원		의원		특수병원	
	병원수	지표	병상수	지표	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수
계	4,295	12.02	45,831	128.22	26	11,750	80	9,697	2,061	6,219	20	5,802
중구	147	0.41	933	2.61	1	501	2	75	76	109	-	-
서구	140	0.39	3,820	10.69	4	3,286	1	50	63	234	-	-
동구	179	0.5	2,675	7.48	3	932	3	337	86	183	-	-
영도구	141	0.39	873	2.44	2	602	-	-	83	150	-	-
부산진구	650	1.82	4,515	12.63	3	1631	7	899	363	834	-	-
동래구	388	1.09	3,828	10.71	3	845	8	827	165	533	3	589
남구	301	0.84	2,084	5.83	1	432	2	281	135	238	3	615
북구	294	0.82	2,752	7.7	1	412	6	676	146	516	1	298
해운대구	507	1.42	3,583	10.02	-	-	9	1,197	248	969	1	299
사하구	374	1.05	4,441	12.42	-	-	17	2,118	177	777	1	299
금정구	299	0.84	4,355	12.18	3	958	6	700	122	324	3	775
강서구	22	0.06	286	0.8	-	-	1	218	8	1	-	-
연제구	308	0.86	2,965	8.3	1	500	3	255	145	423	2	638
수영구	241	0.67	2,406	6.73	2	687	7	827	96	244	1	290
사상구	228	0.64	5,471	15.31	2	964	6	896	111	501	5	1,999
기장군	76	0.21	844	2.36	-	-	2	341	37	183	-	-

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



<표 8-22> 자치구별 보건·의료시설 분포현황(계속)

구·군별	요양병원		치과 병(의)원		한방병원		한의원		조산소		부속 의원	보건소	보건 지소	보건 진료소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병원수	병원수	병원수
계	100	11,783	1,030	6	7	493	946	59	11	22	14	16	9	5
중구	2	248	40	-	-	-	25	-	-	-	1	1	-	-
서구	1	200	29	-	1	50	39	-	-	-	2	1	-	-
동구	6	1,223	38	-	-	-	43	-	-	-	-	1	-	-
영도구	1	121	26	-	-	-	29	-	-	-	-	1	-	-
부산진구	11	991	136	-	1	159	126	-	1	1	2	1	-	-
동래구	8	1,027	102	-	-	-	97	-	2	7	-	1	-	-
남구	4	518	76	-	-	-	79	-	-	-	1	1	-	-
북구	6	850	69	-	-	-	64	-	-	-	1	1	1	-
해운대구	13	1,105	123	6	-	-	112	7	1	-	-	1	1	-
사하구	11	1,196	91	-	1	51	74	-	-	-	2	1	-	-
금정구	11	1,484	81	-	2	109	71	5	-	-	-	1	-	-
강서구	1	67	6	-	-	-	3	-	-	-	3	1	3	3
연제구	11	1,084	75	-	1	44	66	11	4	10	-	1	-	-
수영구	3	332	66	-	-	-	66	26	-	-	-	1	-	-
사상구	7	1,017	55	-	1	80	36	10	3	4	2	1	-	-
기장군	4	320	17	-	-	-	16	-	-	-	-	1	4	2

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

### □ 공공 보건 시설

- 각 구군의 보건소는 공공부문의 지역보건활동에 중추적 역할을 담당하고 있으나, 2009년 현재 보건소 인력은 580명으로 보건소 1개소당 의사 2.8명과 간호사 10.7명으로 시민에 대한 의료서비스를 공급하기에 열악한 실정임
- 자치구별로 1개소씩 배치되어 있는 보건소의 역할을 제고하여 시민 보건 수준을 향상시키고 저소득층에 대한 의료혜택을 확대해야 함



<표 8-23> 보건소 인력 현황

(단위 : 명)

구분	면허·자격종별									
	계	의사	치과의사	한의사	약사	간호사	조산사	임상 병리사	방사선사	물리 치료사
합계	336	45	4	2	12	171	-	45	32	19

면허·자격종별								면허·자격종별외			
치과 위생사	영양사	간호 조무사	의무 기록사	위생사· 위생시험사	정신보건 전문요원	정보처리 기사	응급 구조사	계	보건직	행정직	기타
6	-	2	-	-	1	-	-	244	88	74	82

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

## 2) 변화전망

- 의료인력의 경우 인구수에 비례하여 의사, 한의사 및 간호사 등의 양적인 증가가 이루어질 것으로 보임
- 의료시설에서도 종합병원, 병원, 한의원 등 관련지표 등의 꾸준한 증가가 뒤따를 것으로 예상되어, 현재에 비해 보건·의료의 전반적인 양적인 증대를 가져올 뿐만 아니라 질적 수준 역시 향상되어 점차적으로 선진국 수준에 이를 것임
- 자치구별 보건의료분포 현황에서 향후 모든 자치구에 적어도 1개씩의 종합병원시설이 갖추어질 것이며, 또한 보건소의 인력 현황과 수준 등도 크게 개선되어 보건소의 역할이 상당히 강화될 것으로 사료됨

## 나. 기본방향

- 소득 수준 향상과 의료보험 확대 실시 등에 의한 의료서비스 수요증대에 부응하기 위해 서비스 공급의 양적 증대 및 질적 개선을 우선적으로 고려
- 치료중심의 의료서비스에서 나아가 건강교육, 정기 검진 등 예방중심 의료서비스로의 전환을 위한 다양한 프로그램 개발



- 인구의 고령화, 변화하는 질병의 양상 등에 유연하게 대처하고 모든 계층이 동등한 의료·보건 혜택을 받을 수 있도록 서비스 전달체계의 개선 및 시설의 균형배치 유도
- 국제적으로 경쟁력을 갖춘 질높은 의료보건 서비스 공급체계 구축 및 지역경제 활성화 도모를 위한 의료·관광·휴양기반의 아시아 의료허브 조성
- 민간부문과 공공부문의 역할을 차별화하여 민간부문에서 소외되기 쉬운 계층에 대한 공공부문의 지원확대를 도모

## 다. 실천계획

### □ 의료시설 불균형 해소

- 도시내 자치구간 의료시설 불균형 해소 및 균형적 배분 유도. 특히 상대적 취약함을 보이고 있는 서부 대생활권 지역인 강서구, 사상구, 북구 등에 우선적 입지를 유도

### □ 보건소 기능 강화

- 종래의 소극적인 보건소의 역할을 증대하여 건강증진, 질병 예방과 치료, 재활 등의 포괄적인 서비스를 제공하고, 건강교육이나 식생활개선사업, 가정방문 의료서비스 등의 기능을 강화함으로써 지역 의료보건센터로서의 실질적 역할을 담당하도록 유도
- 보건소를 평생건강관리 기반구축을 위해 도시형 방문 보건센터 및 특화보건소 설치·운영 고려
  - 향후 대생활권에 1개씩 특화보건소 설치 고려

### □ 의료산업 발전을 위한 권역별 특화된 기능 배치

- 「중부산권」은 부산 의료기기산업의 최대 집적지이자 교통 중심지이고 또 임상관련 혁신자원들이 풍부하게 있어 '임상연구, 의료기기·로봇, U-헬스 기능'의 집적화
- 「동부산권」은 동남권 원자력의학원, 중입자가속기, 동부산관광단지 등 '핵 의·과학, 시니어의료, 한방/의료관광기능'의 집적화
- 「서부산권」은 부산·진해경제자유구역, 신규산업단지 조성 등 산업 입지 측면에서 매우 유리할 뿐만 아니라 재생·맞춤치료와 관련된 혁신자원이 인근에 있어 바이오 시밀러(신약/백신 등의 의약 생산거점, 재생·맞춤치료)의 집적화



- 의무기록공유 및 의료전달계변화 등의 개방형 병·의원으로 유도하고 지역암센터, 동남권 원자력 의학원, 외상전문질환센터 등 동북아 최고의 의료 인프라 구축하여 국제적인 수준의 의료보건 공급체계를 구축
- 노인전문병원, 암센터, 각종 난치병 전문병원 등 전문성을 가지는 고도의 의료시설 및 관련연구소를 확충하여 향후 예상되는 고령화 및 변화하는 질병에 유연하게 대비

**□ 국제적 경쟁력을 갖춘 의료보건 서비스 공급 및 의료·관광산업의 활성화 유도**

- 외국인 의료관광객의 유치로 부가가치 창출
  - 웰빙형 콘텐츠를 포함한 의료서비스 수립
  - 원스톱의료관광시스템 개발
- 부산지역 환자의 역외 유출 방지
  - 서울·수도권과 차별화된 의료 서비스 제공계획 수립
  - 의료관광도시로서 각 분야별 우수하고 숙련된 의료진 보유 계획 수립

**□ 공공부문 역할 차별 및 강조**

- 소외계층에 대한 의료서비스 확대와 특수병원(노인전문병원, 아동병원, 정신병원)등에 대한 공공재원 지원 그리고 암 정복사업 추진을 위해 국립암센터 부산지부 또는 시립 암센터 설치·운영

## 2. 사회복지

### 가. 현황

#### 1) 현황

**□ 국민기초생활보장수급자 현황**

- 생활보호대상자는 2009년 기준 144,652명으로 전체 부산인구의 4.05%를 차지하고 있으며, 2005년 대비 점차 비율이 늘고 있는 추세이며, 그중 복구가 약 17천명으로 가장 높고 중구가 약 2.5천명으로 가장 낮음
- 고용촉진 훈련과 장학금의 지원, 생업자금과 전세자금 융자 확대 등을 통하여 자립 기반을 조성하는 것이 바람직



**<표 8-24> 국민기초생활보장 수급자 현황**

(단위 : 가구, 명, %)

구분	항목	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
부산광역시	인구	3,657,840	3,635,389	3,615,101	3,596,063	3,574,340
계	가구	68,120	73,587	77,117	77,733	82,762
	인원	127,446	134,983	139,110	138,327	144,652
	비율	3.48	3.71	3.85	3.85	4.05
일반수급자	가구	66,233	71,748	75,541	76,360	81,329
	인원	117,444	125,033	129,432	129,244	135,490
	비율	3.21	3.44	3.58	3.59	3.79
특례수급자	가구	1,887	1,839	1,576	1,373	1,433
	인원	2,699	2,744	2,468	2,158	2,397
	비율	0.07	0.08	0.07	0.06	0.07
시설수급자	시설수	86	94	102	107	113
	인원	7,303	7,206	7,210	6,925	6,765
	비율	0.20	0.20	0.20	0.19	0.19

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

**<표 8-25> 국민기초생활보장 수급자의 거주분포 현황**

(단위 : 명)

구분	계	일반수급자	특례수급자	시설수급자
계	144,652	135,490	2,397	6,765
중구	2,554	2,530	24	-
서구	8,126	6,419	120	1,587
동구	8,179	7,857	224	98
영도구	8,549	8,089	75	385
부산진구	14,223	13,817	283	123
동래구	6,639	6,119	37	483
남구	8,158	7,917	37	204
북구	16,990	16,557	222	211
해운대구	14,338	13,464	212	662
사하구	15,608	14,668	236	704
금정구	9,368	8,285	174	909
강서구	2,756	2,182	53	521
연제구	7,878	7,358	80	440
수영구	5,343	5,169	64	110
사상구	12,269	11,720	345	204
기장군	3,674	3,339	211	124

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



□ 사회복지시설 현황

- 2009년 현재 사회복지시설은 183개소로 이며 이중 노인복지시설이 115개소로 가장 많음
- 시설당 수용인원은 51명이며, 특히 정신질환자 요양시설은 시설당 수용인원이 282명으로 복지시설의 규모에 비해 수용인구가 많아 충분한 복지서비스의 공급이 어려운 실정임
- 2004년 대비 사회복지시설은 2배로 늘었으나 노인복지시설을 제외한 복지시설의 증설은 거의 나타나지 않았음

<표 8-26> 사회복지시설 현황

(단위 : 개소, 명)

구 분	2005년		2006년		2007년		2008년		2009년	
	시설수	수용인원								
합 계	94	7,369	107	7,447	115	7,819	150	9,243	183	9,424
아동복지시설	23	2,488	23	2,351	22	2,281	22	2,158	22	2,032
노인복지시설	27	1,859	40	2,439	49	2,968	84	4,161	115	4,524
성인복지시설	44	3,022	44	2,657	44	2,570	44	2,924	46	2,868
장애인복지시설	19	1,413	18	1,421	19	1,393	19	1,354	20	1,359
여성복지시설	20	645	21	591	21	567	20	611	21	532
정신질환자 요양시설	2	569	2	262	1	248	2	563	2	563
부랑인시설	3	395	3	383	3	362	3	396	3	414
기 타	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 부산광역시 통계연보, 2009

2) 변화전망

- 국민기초생활보장수급자의 경우 증가추세를 보이므로 선정기준의 완화 등으로 향후에도 증가할 것으로 예상됨
- 성인복지시설의 경우 대체로 시설 수와 수용인원이 정체상태 또는 감소이나 향후에도 현재의 추세가 그대로 이어질 것으로 예상됨



- 고령화사회, 핵가족화, 독신가구의 증가 등으로 노인복지시설은 향후에도 지속적인 증가가 이루어질 것임
- 복지 시설의 양적인 증대로 인해 자치구간의 편차가 감소될 것이며, 무엇보다 복지의 시각이 변화되는 점을 인식하여 질적인 수준 향상 방안 등이 고려되어 질 것임
- 사회복지부문의 예산이 다소 증가되어 현재의 선진국 수준으로 증대될 것임

## 나. 기본방향

- 급속한 경제발전과 생활수준 향상, 의학발전 등으로 평균연령이 연장됨에 따라 노인 인구의 증가가 가속화되고 있으며, 이에 따라 노후의 건전한 여가생활을 영위하기 위한 시설의 확충 등 적극적인 시책추진
- 복지수요의 변화에 따라 시설중심의 복지에서 지역 사회를 중심으로 한 보다 효율적인 서비스 제공을 위해 보건·의료·복지의 유기적 연계 강화 필요
- 대부분의 기존 복지 시설들이 정부와 지방자치단체 및 사회복지법인체 서비스가 제공 되었으나, 앞으로는 개인과 기업, 자원봉사자 등의 민간복지 전달체계를 활용하여 복지 서비스 주체를 다원화할 필요
- 사회복지시설을 지역사회에 개방하고, 지역주민의 참여를 유도함으로써 지역의 공동체 형성
- 복지시설 정비 확충 및 사회적 복지기반 조성으로 부산의 지속가능성 증진
- 노인, 아동, 여성, 장애인 등을 위한 복지시설을 정비확충하고 시민모두에게 기본적인 사회복지서비스를 제공할 수 있도록 계획

## 다. 실천계획

### □ 종합사회복지관의 확충

- 종합적인 지역복지체계를 구축하고, 지역의 보건센터로서 기능을 담당하기 위해 종합사회복지관을 확충
- 사회복지의 예산 증대, 전문교육시설을 설치, 사회복지 전문인력 양성 등을 통해 종합적인 복지체계의 기반을 구축



- 사회복지시설이 열악한 지역에 우선적으로 설치하여 균형적인 배치를 도모하고, 지역에 적합한 사회복지 프로그램 개발

#### □ 아동복지시설

- 여성의 취업확대에 따른 탁아수요증가를 대비해 탁아시설을 확충하고 아동 및 청소년의 안전한 성장환경 조성을 위한 공공부문의 제도 마련
- 공공보육시설을 지역적으로 균형 있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모 하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대
- 저소득계층의 아동을 위한 교육, 급식지원 등 다양한 프로그램을 개발하고 지역아동 센터의 지원 확충
- 아동보호를 위해 아동안전을 위한 조치와 아동학대 예방 및 치료기능 강화
- 저소득계층의 아동을 위한 교육, 급식지원 등 프로그램 운영을 위하여 지역아동센터에 지원 확대
- 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합 서비스 시설로 전환 추진하여 아동복지 향상을 도모

#### □ 여성복지

- 현재의 여성전용회관은 절대 부족한 실정이며 향후 자치구에 1개소씩 설치 운영을 할 필요가 있으며, 또한 그러한 시설을 평생교육장으로서의 확충을 도모
- 저소득 한부모가정의 보호를 위해서 한부모복지기금 조성사업을 계속 추진하여 지원을 확대하고, 격려금지원, 생업자금 융자금 등의 점진적 인상, 학비지원 확대 등으로 저소득 모자가정의 완전 자립을 도모
- 기업의 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입을 적극 장려하여 여성의 경제활동 참여를 높이고, 이를 위한 인센티브제도와 출산휴가에 따른 비용을 기업과 공공이 공동부담 하는 방안을 도입
- 고학력 여성의 취업증가를 위해 여성고용할당제 도입과 다양한 활동을 주체적으로 선택할 수 있도록 취업정보센터를 운영, 여성재취업교육 실시



- 여성의 취업기회를 확대하고 노동시장수요변화에 대응할 수 있도록 여성전용취업 정보센터를 운영
- 각종위원회의 여성참여율을 제고하고, 여성단체조직을 확대 강화해 나가고 유희 여성 인력의 자원봉사 활용으로 정착

#### □ 노인복지

- 노인복지시설의 현대화와 노인환자를 전문적으로 요양·보호하는 노인 전문요양시설과 치료를 전문으로 하는 노인전문병원 설치를 유도, 우선적으로 대생활권 단위로 그러한 시설의 설치 유도
- 치매 등 노인성 질환을 전문적으로 다루는 노인 병원 등 시설을 정비, 노인병에 대한 연구체계 확립 도모
- 고령화사회에 대비한 대응기구를 구성하고 노인의 지속가능한 일자리 창출 및 생산성 향상을 위한 인적자원 개발
- 다양한 노인전용 여가시설을 설치, 운영하고 전문적인 여가 프로그램의 개발 및 공급 체계화를 위해 2011년까지 중생활권 단위로 노인종합복지관 확충
- 장사문화에 대한 홍보강화를 통해 매장문화에서 화장·납골 문화로 점차 확대
- 화장·납골시설의 균형 있는 설치추진을 통해 주민의 접근성 제고

#### □ 장애인복지시설

- 장애인보호시설과 전문의료시설을 연계하여 배치
- 장애인 등록절차, 지원시책 등을 적극 홍보하여 등록을 유도하여, 모자보건사업과 학교보건사업간의 연계체계를 강화하여 장애발생 예방을 강화
- 장애인 소득보장 지원책으로 생계보조수당 지원을 확대하며, 장애인 자녀교육비와 자립자금의 대여 등을 지원 강화
- 장애인 고용기회 확대를 위해 장애인직업훈련시설을 설치 운영하여 재활 및 자립능력을 배양토록 하고, 의무고용대상업체에 대한 지원책 강화



### 3. 교육 · 인재

#### 가. 현황

##### 1) 현황

##### □ 교육 · 인재지표 현황

- 2009년 현재 부산광역시의 총 학교시설수는 1,105개소로 유치원 372개소, 초등학교 298개소, 중학교 171개소, 고등학교 142개소, 대학교12개소가 분포하고 있음
- 총 학생수는 777,728명으로 전체 인구의 21.7%를 점유하고 있음

<표 8-27> 학교별 교육지표 현황

(단위 : 개소, 명)

학교별	학교수	학급(과)수	학생수	교원수	교원1인당 학생수
합계	1,105	19,873	777,728	36,917	235.6
유치원	371	1,509	36,433	2,642	13.8
초등학교	298	7,686	197,397	10,960	18.0
중학교	171	3,904	129,285	7,160	18.1
일반계 고등학교	100	2,871	102,206	6,139	16.6
실업계 고등학교	42	1,265	34,459	2,783	12.4
전문대학	10	237	40,788	1,083	37.7
교육대학	1	1	2,133	74	28.8
대학교	12	666	202,267	4,486	45.1
대학원	67	1,181	21,681	651	33.3
기타학교	33	553	11,079	939	11.8

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



**<표 8-28> 각급 학교시설 계획**

구분	단위	2008년	2015년	2020년	2025년	2030년	
계획인구	명	3,596,063	3,750,000	3,900,000	4,000,000	4,100,000	
초등학교	학생수	명	227,497	157,986	153,808	155,897	155,897
	학급수	학급	8,233	7,156	6,960	7,054	7,054
	학생당 학급당수	명/학급	27.6	22.1	22.1	22.1	22.1
	학교당 학급당수	학급/ 개교	27.3	23.5	22.7	23.0	23.0
	학교수	개교	293	305	307	307	307
중학교	학생수	명	139,913	101,546	76,660	89,103	89,103
	학급수	학급	4,095	3,434	2,590	3,010	3,010
	학생당 학급당수	명/학급	34.2	29.6	29.6	29.6	29.6
	학교당 학급당수	학급/ 개교	24.1	20.2	15.2	17.7	17.7
	학교수	개교	170	170	170	170	170
고등학교	학생수	명	139,134	113,553	80,929	77,388	77,388
	학급수	학급	4,155	3,998	2,850	2,725	2,725
	학생당 학급당수	명/학급	33.5	28.4	28.4	28.4	28.4
	학교당 학급당수	학급/ 개교	29.7	28.0	19.9	19.1	19.1
	학교수	개교	140	143	143	143	143
대학교 (대학원 포함)	개교	23	24	26	26	26	

### 2) 변화전망

- 저출산 고령화 사회로 인하여 학생수는 지속적으로 감소하고 노령인구는 급속히 증가 예상되며 다문화 사회의 진입으로 다문화적 가치의 학습과 수용 등 다양한 교육환경 제공이 필요
- 전체적으로 학교수의 증가, 학급당 및 학교당 학생수의 감소를 유발하여 향후 교육 여건이 더욱 질적으로 개선될 것임을 예상할 수 있음
- 학습자가 언제, 어디서나 원하는 교육을 받을 수 있는 유비쿼터스 기반의 학습 네트워크 사회 도래



## 나. 기본방향

- 시간, 장소, 대상별로 폐쇄된 교육에서 열린교육을 지향하며, 생애 어느 시점에서나 교육의 기회가 제공되도록 사회적 풍토를 확립
- 공급자 중심에서 수요자 중심으로 교육을 전환하며, 종래의 획일적이고 서열화된 교육에서 벗어나 교육 수요자의 적성과 능력을 최대한 개발하고 함양
- 자율적이고 다양한 교육의 기회를 제공하며 스마트 및 유비쿼터스 기반의 교육환경 구축
- 급변하는 미래사회에 능동적으로 대처하고 새로운 미래를 창조할 수 있도록 창의성과 고운 품성, 풍부한 감성을 고루 갖춘 인재 육성
- 지역사회, 민간 참여와 협력으로 교육의 질을 향상시키며 평생학습 역량을 강화하여 세계수준의 교육도시로 도약

## 다. 실천계획

### □ 학교 시설의 공급

- 연차적으로 학급당 학생수와 교사 1인당 학생수를 줄여, 2030년까지 학급당 학생수는 초등학교는 23명, 중·고등학교는 30명 수준으로 개선되도록 학교시설을 증설
- 학교별, 생활권별 교육환경 격차를 해소하기 위해 학교를 균등 배치하고 학급 규모, 학교간 교육시설 수준의 질적·양적 균등화 조정
- 재개발이나 신규주택단지 개발시 학교부지확보를 의무화, 기 개발지에서는 학교시설의 증축이나 다양한 유인책으로 학교시설부지를 확보
- 학교부지가 없는 지역은 분교식의 소규모 학교제도를 도입

### □ 교육시설과 교육환경 개선

- 학교 신·증축 및 개·보수 시 친환경건축(친환경 에너지, 건물내부 친환경 마감재 사용 등)을 일반화하여 쾌적한 교육환경 제공
- U-City 계획과 연계한 학교의 U-학교화 추진으로 미래형 학교모델 구축과 유비쿼터스 학습 인프라 구축으로 다양한 학습기반 마련



- 유비쿼터스 시대에 부합하여 언제, 어디서나, 누구나 편리한 방식으로 지식과 정보를 습득할 수 있는 학습환경 제공
- 스마트교육에 따른 교육과정과 교육환경 구축
- 학교 경계선상에 충분한 식재를 함으로써 주변의 소음을 차단하고 녹지공간을 휴식 장소로 제공
- 수준별 맞춤학습, 논술캠프, 독서교육지원시스템, 스포츠클럽 등 다양한 교육프로그램을 개발하여 학교의 특성화 및 다양화 유도
- 교원의 능력 제고를 위해 교원능력개발평가제 정착 및 내실화 유도

#### □ 부산광역시의 특화된 인재양성 유도

- 세계화·정보화의 급진전으로 맞춤형 인재 요구에 의한 수월성·영재교육의 확대와 외국어 교육 확대
- 부산만의 지역특수성을 부각시키는 해양, 항만물류, 영상산업 등 특성화된 교육 추진
- 국제경쟁력을 강화하기 위해 수학·과학교육의 질적 수준을 제고하고 이를 위해 수학·과학교과의 특성을 살릴 수 있는 기초 교육의 강화와 수월성 확대
- 환경파괴 및 지구온난화 등 전 지구적 문제를 바르게 인식하는 환경교육 실시 및 학교·지역사회와의 협력적 파트너십 구축으로 환경교육의 지속성 유지
- 글로벌 시대에 대응하는 외국대학·대학원, 글로벌(기업)연구소 등의 설치로 특화된 인재양성 유도

#### □ 사회통합의 교육복지 실현

- 교육복지 증진을 위한 종합지원 시스템 구축
  - 소외계층 학생들에게 다양한 교육지원 서비스를 통해 폭넓은 교육기회를 제공받고 개별화 학습이 가능하도록 사이버 교육의 보편화 유도
  - 지역·민간 협력사업의 지속적 지원 및 발굴로 교육소외계층 학생들에게 실질적인 종합교육서비스가 제공 될 수 있도록 지원체계 마련
- 지역사회 평생학습의 중심지로서 주민들을 대상으로 평생학습 기회를 제공할 수 있도록 학교의 평생학습 지원 체제 강화
- 개방화·세계화에 따른 다인종, 다문화 사회로의 진입에 따라 문화의 다양성을 존중하는 교육과정 운영과 사회통합 교육 강화



## 4 문화·체육

### 가. 현황

#### 1) 현황

##### □ 문화시설 현황

- 문화재는 총 278점으로 국가지정문화재 52점, 부산광역시지정문화재 165점, 문화재자료 51점이 지정되어 있음
- 국보는 69호 개국원종공신녹권을 비롯하여 조선왕조실록, 금동보살입상, 영대2년명 납석제호, 동궐도, 백자대호가 있으며 이는 동아대학교 박물관, 부산박물관, 국가기록원 부산역사기록관 등에 소장되어 있음

<표 8-29> 문화재 현황

(단위 : 점)

구 분	계	국가지정 문화재						시지정 문화재					문 화 재 자 료
		국보	보물	사적	천연 기념물	명승	무형 문화재	유형 문화재	무형 문화재	기념물	민속 자료	등록 문화재	
2000년	135	5	14	4	7	-	5	44	9	40	1	-	6
2005년	198	5	17	4	7	1	5	60	13	46	4	1	35
2009년	278	6	28	4	7	2	5	96	15	48	6	10	51

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

- 지역민의 문화와 예술, 음악, 체육 등 여가활동을 지원하는 문화공간은 총 249개소이고 이중 도시전체 시민이 이용하는 대표적인 시설은 부산문화회관, 부산광역시민회관, 동래문화회관 등이 있음



&lt;표 8-30&gt; 문화공간 현황

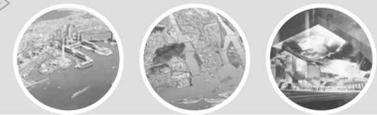
(단위 : 개소)

구 분		2000년	2005년	2009년
계		141	196	249
공연시설	공공 공연장	8	17	21
	민간 공연장	16	19	38
	영 화 관	-	25	29
전시시설	미 술 관	3	3	4
	화 랑	46	58	67
지역문화 복지시설	시·군·구민회관	-	-	2
	복 지 회 관	47	54	63
	청소년회관	9	9	9
기타시설	문 화 원	7	8	12
	국 악 원	-	-	1
	전 수 회 관	5	3	3

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

### □ 체육시설 현황

- 부산광역시는 종합운동장, 구덕종합체육관을 포함하여 총13개의 경기장이 있음
- 종합운동장은 기존의 구덕운동장의 노후하고 늘어나는 경기수요를 충족시킬수 없어 건립되었으며, 수영장, 야구장, 체조연습장 등을 운영하고 있어 시민들의 생활체육 활성화 및 21세기 국제경기에 대비할 수 있는 입지를 마련하였음



<표 8-31> 체육시설 현황

(단위 : 개소, m<sup>2</sup>)

구 분		2005년		2009년	
		개소	연면적	개소	연면적
공공 체육 시설	실내 체육관	5	14,398	5	14,398
	종합 경기장	2	106,054	2	106,054
	테니스장	2	6,477	7	31,768
	수영장	2	3,280	3	19,352
	사격장	1	731	1	731
	요트장	-	-	1	13,612
등록 체육 시설	골프장	3	-	6	5,568,029
	스키장	-	-	-	-
	자동차 경주장	-	-	-	-
신고 체육 시설	빙상장	6	-	44	7,805
	승마장	-	-	1	22,273
	종합체육시설	10	-	17	37,838
	수영장	29	-	31	29,269
	체육도장	862	-	880	129,341
	골프연습장	172	-	374	453,633
	체력단련장	527	-	491	178,960
	당구장	958	-	1,260	228,136
	썰매장	1	-	-	-
	무도장	2	-	-	-
	무도학원	72	-	67	8,519

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



## 2) 변화전망

- 전반적인 문화공간과 시설은 향후 크게 증가할 것으로 예상할 수 있으며, 특히 영화관의 경우에는 점차적으로 대형화가 이루어 질 것으로 예상할 수 있음
- 체육시설의 경우 2002년 부산아시안게임시 각종 경기장 신축으로 인하여 크게 증가하였고, 시설도 국제수준에 이르러, 향후 국제수준과 세계수준의 대회가 많이 유치될 것으로 판단됨

## 나. 기본방향

### □ 부산문화의 세계화

- 부산문화의 세계화 기반을 조성하기 위해 기존의 문화축제와 문화행사를 체계화하고 국제수준의 문화이벤트를 전개

### □ 부산문화 정체성 확립

- 문화예술 활동에 대한 적극적 지원으로 부산문화의 정체성 확보와 문화행사의 시민 참여 강화, 시민들의 일체감 향상을 도모하며 시민 자긍심 고조시킴

### □ 전 시민 체육의 생활화

- 2002년 아시안게임의 개최 및 향후 하계올림픽의 유치와 연계하고 시민의 건강에 기여하는 생활체육을 추진하며 지역체육시설 확충 및 이용기회확대로 시민 삶의 질 향상을 도모

## 다. 실천계획

### □ 선진수준의 문화인프라 및 정체성 강화

- 세계 5대 영화제로 도약한 부산국제영화제를 바탕으로 부산영상센터, 후반작업 시설 등 영화·영상관련 핵심 인프라를 구축하여 아시아 영화·영상 중심도시 조성



- 중생활권별 1개소씩 문화회관의 기능과 공간을 특화하고 지역별 역사문화지역여건 등을 고려한 문화센터를 건립하여 시 전역에 걸친 문화센터 시스템화를 도모
- 부산의 해양성을 살린 부산바다축제와 부산국제영화제 등 특색 있는 부산 문화예술 프로그램 더욱 강화
- 부산을 대표할 수 있는 세계적인 미술관, 공연장, 도서관 등을 건립하여 랜드마크적 장소로 조성
- 영상과 게임 등 문화콘텐츠 산업과 문화를 대표하는 문화콘텐츠지구로 조성

#### □ 문화예술 행정의 역량강화

- 문화예술 행정의 전문화·정보화 및 문화예술 행정인력의 고급화 추진
- 부산지역 및 권역별 문화특구 지정
- 시립종합문화예술정보센터의 설립과 지역별 지역문화 예술정보센터 설치를 통한 문화정보의 원스톱 지원체제 구축
- 민(民)·관(官)·학(學)·연(研)·예(藝)가 다함께 참여하는 부산문화발전센터의 설립
- 한류의 확산, 동북아 문화교류 촉진을 위한 국제문화교류의 장 조성

#### □ 선진체육 및 생활체육 여건 개선

- 생활체육프로그램의 개발과 생활체육 동호인 활동의 지원, 생활체육 정보서비스의 제공을 통한 생활체육 기회확대 및 여건 개선
- 지역체육시설의 확충, 지역기업체 및 공공기관의 실업팀 창단과 시체육회 재정자립을 통한 체육진흥 도모
- 유비쿼터스 기술을 기반으로 한 E-Sports 메카 조성
- 요트, 윈드서핑, 제트스키 등 해양레저스포츠의 생활체육화



### 3] 관광개발계획

#### 1. 현황

##### 가. 관광자원 현황

- 사계절이 뚜렷하고, 청명하고 온화한 해양성 기후로서 산·강·바다·온천·천연 해수욕장 등 다양한 자연관광자원과 사적지, 유적지, 각종 축제, 문화시설 등의 인문 관광자원을 보유하고 있음
- 관광자원으로는 대한팔경의 하나이며 1994년 관광특구로 지정된 해운대를 비롯하여 태종대, 용두산공원, 금강공원, 금정산성, 어린이대공원, 충렬사, 범어사, UN공원 등이 있고, 해수욕장 7개소를 비롯하여 다양한 해양관광 자원과 시설들이 있음
- 국제시장과 자갈치시장을 비롯한 다수의 재래시장과 의류점, 면세점, 백화점 등이 발달하여 쇼핑관광의 선호지로 부각되고 있음
- 주5일 근무제, 여가 중심의 가치관, 건강과 환경을 중시하는 생활방식의 확산, 레저 활동 증대, 자기 개발형 관광, 고속철도 개통 등으로 인해 관광에 대한 인식이 변하고 있음
- 부산은 위치적 이점으로 인해 주로 해양관광자원이 주로 분포하며, 그 외에 유적지, 각종 문화시설을 보유하고 있음

<표 8-32> 주요 관광자원 현황

구 분	주요 관광지
명승지	- 범어사, 해동용궁사, 금정산성, 동래온천, 낙동강하구 철새도래지, 충렬사, 삼광사
관광명소	- 광안대교, 황령산, 낙동강하구, 오륙도, 부산박물관, 해양자연사박물관, 복천박물관, 국제시장, 누리마루 APEC하우스, 부산아쿠아리움
공원	- 용두산공원, 태종대유원지, 어린이대공원, UN기념공원, 달맞이동산, 금강공원, 암남공원, 이기대공원, 동백공원, 중앙공원, 을숙도 철새공원, 오트올림픽동산, 경마공원
해수욕장	- 해운대, 광안리, 송정, 송도, 다대포, 일광, 임랑 해수욕장

자료 : 부산광역시 시정백서, 2010



- 사적지와 유적지 등이 다양하게 분포하고 있으며 동래 및 수영야류 등 다양한 형태의 무형문화재를 보유하여 관광집적 잠재력을 확보하고 있음
- 문화재 지정현황을 보면 최근에 시지정문화재로 지정된 기장 죽성 해송과 부산역사문화관(구 미문화원)을 포함하여, 국가지정문화재가 총 52점, 시지정문화재 165점 등 총 278점의 문화재를 보유하고 있음

**<표 8-33> 문화재 지정현황**

(단위 : 점)

총계	국가지정문화재								부산광역시지정문화재					문화재 자료	등록 문화재
	소계	국보	보물	사적	천연 기념물	명승	중요 민속 자료	중요 무형 문화재	소계	유형 문화재	기념물	민속 자료	무형 문화재		
278	52	6	28	4	7	2	-	5	165	96	48	6	15	51	10

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

- 1969년 우리나라에서 최초로 지정된 태종대 국민관광지를 포함하여 황령산과 해운대 등 4개소의 관광지가 지정되어 있으며, 관광단지는 동부산관광단지 1개소, 관광특구는 해운대, 용두산·자갈치 2개소가 지정되어 있음

**<표 8-34> 관광지, 관광단지, 관광특구 지정현황**

(단위 : km<sup>2</sup>)

관광지명	위 치	지정일자	조성면적	도입시설	
관광지	태종대	영도구 동삼동	1969. 1. 21	1.644	- 휴게소, 휴양편의시설
	황령산	수영구 광안동	1987. 3. 2	0.175	- 야영장, 강당, 체력단련장 등
	해운대	해운대구 중동, 우동	1988. 7. 19	0.397	- 광장, 산책로, 민속공연장 등
	용호 씨사이드	남구 용호동	2006. 5. 22	0.144	- 콘도, 워터파크, 광장, 호텔 등
	기장 도예촌	기장군 장안읍	2010. 1. 6	0.918	- 도자테마파크, 유스호스텔, 박물관 등
관광단지	동부산 관광단지	기장군 장안읍	2005. 3. 9	3.638	- 테마파크, 관광호텔, 복합상가 등
관광특구	해운대	해운대구 우동, 중동, 송정동, 센텀시티	1994. 8. 31	6.225	-
	용두산·자갈치	중구 부평동, 광복동, 남포동 일원	2008. 5. 14	1.080	-

자료 : 부산광역시 관광진흥과



- 2009년 현재 문화행사와 관련된 공간으로 공연시설 59개, 미술관, 화랑 등 전시시설 71개 등이 있음

**<표 8-35> 문화공간 현황**

(단위 : 개소)

총계	공공 공연장	민간 공연장	영화관	미술관	화랑	시군 구민회관	복지 회관	청소년 회관	문화원	국악원	전수 회관
249	21	38	29	4	67	2	63	9	12	1	3

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

### 나. 관광산업 현황

#### □ 외국인 관광객

- 최근 부산 외국인 관광객수가 증가추세를 보이고 있는데, 2001년 1,501천명에서 2009년 2,026천명으로 연평균 증가율 3.8%를 보임
- 2002년 아시안게임을 통해 부산을 내방한 외국인 관광객수는 급격한 증가율을 보이고 있으며 MICE산업과 적극적인 해외홍보를 통해 점점 더 증가추세를 보임

**<표 8-36> 외국인 관광객수 변화 추이**

(단위 : 천명)

구 분	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
외국인 관광객 수	1,501	2,000	1,474	1,660	1,710	1,531	1,671	1,817	2,026

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

- 외국인 관광객의 국적별 분포를 보면 일본인이 가장 큰 비율을 차지하며 중국, 미국 등이 다음 순으로 특정국가에 편중되어 있는 실정임
- 일본이 차지하는 비율이 점점 감소경향을 보이고 있는 반면 중국은 지속적인 증가추세를 보이고 있으며 21C 부산의 성장잠재력이 큰 관광시장이 될 것으로 전망



- 부산을 찾는 관광객이 이전의 일본 편중에서 미국, 유럽 등 국적의 다변화로 항공편 노선이 많은 서울을 경유한 부산방문의 비율이 점차 증가하고 있음

**<표 8-37> 국적별 외국인 관광객 입국현황**

(단위 : 명)

구 분	2005년	2006년	2007년	2008년	2009년
합 계	1,709,577	1,531,039	1,670,696	1,817,123	2,026,070
일 본	747,791	573,147	549,729	539,833	635,345
중 국	215,888	243,907	303,579	297,320	320,730
러시아	36,109	36,644	34,788	43,380	49,441
미 국	88,062	92,265	96,375	112,054	121,880
캐나다	18,590	21,230	20,905	24,306	28,003
영 국	27,197	23,365	22,421	27,440	34,095
프랑스	7,433	9,198	10,851	14,224	15,497
독 일	24,171	25,185	29,898	34,377	41,750
홍 콩	23,526	27,845	34,006	33,663	35,686
대 만	57,240	55,631	55,874	35,537	37,142
오스트레일리아 (호주)	9,563	11,712	13,271	20,217	20,655
기 타	374,921	343,891	413,917	540,184	619,132
재외동포	79,086	67,019	85,082	94,588	66,714

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

- 목적별 외국인 입국현황을 보면 순수관광을 목적으로 부산을 방문하는 관광객이 증가하고 있고 모국방문을 겸한 관광은 점점 감소하는 추세임
- 2009년의 경우 관광이 1,257천명 62.1%으로 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 다음으로 외국선원 및 승무원이 563천명(27.8%), 상용·투자가 43천명(2.1%)임



**<표 8-38> 목적별 외국인 입국현황**

(단위 : 명)

구분	계	관광	방문	상용·투자	공용·외교	외국선원 및 승무원	기타
2000년	1,539,525	982,902	95,328	30,026	1,191	417,266	12,812
2001년	1,501,008	926,037	95,165	33,020	1,734	430,440	14,612
2002년	2,000,439	1,305,904	132,731	52,855	3,828	472,544	32,578
2003년	1,473,780	908,114	98,112	49,691	2,803	383,405	31,655
2004년	1,660,492	1,138,623	102,081	57,633	3,634	319,219	39,302
2005년	1,709,577	1,149,246	106,142	62,396	7,011	336,489	48,293
2006년	1,531,039	1,025,492	71,750	50,033	3,970	319,973	59,821
2007년	1,670,696	1,086,453	92,419	48,988	3,376	350,672	88,788
2008년	1,817,123	1,057,275	16,385	50,596	3,640	385,833	303,394
2009년	2,026,070	1,257,223	12,438	42,782	4,498	563,497	145,632

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010

### □ 관광사업 현황

- 2009년 현재 여행업 848개, 관광숙박업 56개, 관광객이용시설업 19개, 국제회의업 19개 업체가 등록되어 있음

**<표 8-39> 관광사업체 현황**

(단위 : 개소)

구분	여행업	관광숙박업				관광객 이용시설업	국제 회의업	카지노업
		계	관광 호텔업	가족 호텔업	휴양콘도 미니업업			
2005년	696	55	54	1	2	17	11	-
2006년	770	51	50	1	2	18	16	2
2007년	752	51	50	1	3	17	17	2
2008년	843	50	49	1	4	17	18	-
2009년	848	56	51	1	4	19	19	2

자료 : 부산광역시 통계연보, 2010



□ 관광사업 주요전망

- 국제회의 도시 부산은 UIA 인증 국제회의를 연간 30여회 개최하고, 국제선 항공노선이 34개로 확충 예정
- 크루즈선 입항을 통해, 연간 260만명의 외래관광객이 부산을 방문할 것으로 전망되어 국제도시로서의 면모를 갖추게 될 것임

<표 8-40> 관광사업 주요 달성지표

구 분	지표	단위	2008년	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
관광분야	국제회의 개최 (UIA 인증)	회	14	20	25	30	35	40
	UFI 인증 전시회	회	-	4	8	12	16	20
	외래관광객수	만명	175	230	240	260	280	300
	국제기구 유치	개소	1	3	5	8	11	14
	국제여객수송 실적	만명	100	150	200	250	300	350
	국제선 항공 항로	노선	17	28	34	34	35	36
	크루즈선 입항 척수	척	22	30	60	100	140	180

다. 관광여건변화

□ 국내여건변화

- 우리나라의 국민국내관광총량은 국민소득의 증가, 주5일 근무제 확대실시에 따른 여가 시간의 증대, 고속철도(KTX)와 신설 고속도로 보급과 같은 광역교통체계의 발전 등으로 인하여 2011년까지 연평균 5% 이상 성장하여 2011년에는 약 6억명을 상회할 것으로 전망됨



- 국내관광은 주5일 근무제 확대실시로 인한 여가시간의 증대, 중앙정부와 지방자치단체의 관광개발에 대한 높은 관심, 남북관광협력의 지속적인 확대 등의 기회요소는 매우 긍정적인 환경을 구성하고 있으나, 위협요소인 관광산업 진흥을 위한 제도적 기반과 관광수요를 충족시킬 관광인프라에 대한 개선이 시급함
- 국내 관광환경과 관련하여 지방자치단체들의 지역발전을 위한 대안사업으로 관광산업 육성에 대한 관심이 고조되고 있음
- 다양한 관광형태와 수요에 부응하기 위해서 기존의 하드웨어 중심의 개발형태에서 벗어나 하드웨어와 소프트웨어, 그리고 관광인력을 고려한 휴먼웨어의 세 가지 측면 모두를 고려하여 관광개발의 질적인 측면도 함께 개선해야 함
- 지속적인 남북관광교류를 통한 협력이 증가할 것으로 예상됨

#### □ 부산 여건변화

- 부산은 외국인에게 있어서 쇼핑의 즐거움, 풍부한 식문화, 도시의 활기, 건강·미용 관광 아이템, 국제항만 도시로서의 이국정서 등의 매력물을 보유하고 있음
  - 국제크루즈 터미널 완공에 따른 정기크루즈 노선 및 부정기크루즈 취항증가, 국내, 연안, 항내크루즈 취항증가에 따른 해양관광활성화 예상
  - 일본에 비해 저렴한 가격 때문에 쇼핑, 안과·치과·성형외과 등의 의료목적으로 부산을 방문하는 일본관광객들의 증가 기대
- 동남아시아 관광객들을 대상으로 한 온천과 겨울 스포츠 관광이 증가 추세에 있음
- 아시아 지역에서의 한류 열풍으로 인한 드라마 관광지홍보에 따른 관광객 증가가 예상됨
- 부산은 차후 이벤트와 전시·컨벤션 산업이 활발히 추진될 것으로 예상하고, 이로 인한 국제관광도 증가할 것으로 전망됨
- 부산국제영화제(BIFF) 등의 영화·영상관련 축제 및 산업과 연계한 관광객 증가 예상
- 부산관광컨벤션뷰로(2001년)와 TPO(아시아·태평양 관광진흥기구, 2002년)등의 관광 관련 조직 설립으로 체계적이고 효과적인 관광홍보 및 계획수립이 가능해짐



## 2. 기본방향

### 가. 해양관광시설 확충을 통한 블루투어리즘 기반조성

- 부산만이 지니는 독특한 자원인 해양을 주제로 한 다양한 해양관광시설 및 해양관광상품의 개발을 통해 해양관광의 활성화 도모
- 환태평양권의 관문도시로 크루즈 취항 및 해양형 관광자원의 개발을 통해 동북아 해양관광거점도시로 육성
- 경부고속철도의 기종점으로서 대륙과 해양을 잇는 관문적 역할의 증대와 항공교통의 연계성 증대로 동아시아 해양관광의 중심성 확보
- 동북아 4개국 연계 크루즈관광의 거점도시 역할을 수행할 수 있는 국제크루즈 전용 터미널 건설 추진과 크루즈 연계강화를 위한 상해, 후쿠오카 등의 해안도시와의 협력·제휴
- 해양스포츠 및 해양체험관광기능의 강화를 위해 동부산지역에 아시안게임 경기장, 수영만 지역과 연계된 대규모 관광단지 조성
- 산업관광·해양관광기능의 극대화를 위해 서부산지역에 경마장, 부산신항, 국제공항 등과 연계된 생태공원 조성
- 해양을 주제로 하는 체험·교육관광기능 강화를 위한 해양박물관, 패총박물관 등 테마형 전시시설 조성
- 해양도시관광 활성화를 위한 시설 정비와 해운대·광안리 등 도시 내 해수욕장 주변 지역의 해안환경 정비
- 레저형 해양휴양도시로서의 특성화를 위해 해안역을 운동, 여가시설 등을 갖춘 쾌적한 휴식공간으로 정화

### 나. 질 높은 문화컨텐츠 개발을 통한 문화관광 기반조성

- 다양한 주제의 문화행사 및 축제를 개최하고, 스포츠관련 관광상품, 그리고 모든 관광과 연계되는 쇼핑 등으로 부산문화를 체험할 수 있는 관광기반 마련



- 부산지역 고유의 역사·문화자원의 발굴, 보존, 개발을 통하여 거점지역 육성
- 문화관광 활성화를 위해 문화관광 인프라 구축과 지역문화의 정체성을 살린 독특하고 다양한 문화관광자원과 프로그램 개발
- 선사시대부터 근대에 이르는 부산의 역사·문화를 한 곳에서 체험할 수 있는 역사문화촌, 선사시대 테마박물관 조성
- 내·외국인 관광객에게 전쟁에 대한 독특한 체험·관람기능을 수행할 수 있는 UN공원을 역사적 관광명소로 활용
- 부산을 방문하는 내·외국인 관광객에게 다양한 볼거리 제공과 야간관광 활성화를 위한 명물거리, 문화관광테마거리, 도시형 테마파크 개발 추진
- 자갈치시장, 국제시장 등 재래시장의 관광자원화 추진과 쇼핑관광을 위한 편의시설 확충 및 개선
- 영상·영화산업의 체험과 위락관광기능 강화를 위한 영상정보단지, 영화박물관, 영화 제작소 등의 조성
- 부산국제영화제, 바다축제, 국제락~팝페스티벌, 국제아트페스티벌 등 각종 문화예술 행사의 국제적 수준화
- 남포동, 광복동 일대 극장밀집지역의 영화테마거리 조성을 통하여 부산국제영화제의 지원시설로 활용

#### 다. 지속가능한 생태관광도시 조성

- 환경친화적인 관광개발을 추진할 수 있는 기반의 구축과 관광자원의 친환경적 보전 및 이용방안 모색
- 관광자원은 미래세대에 물려줄 유산임을 인식하여 관광개발로 인한 환경훼손을 최소화하고, 환경친화적이고 지속가능한 관광자원의 개발·보호·이용·관리를 강화
- 친환경 관광도시 이미지제고 및 관광객의 자연생태 체험기회 제공과 자연환경에 대한 인식 제고를 위해 낙동강하구의 생태계를 복원하고 을숙도 생태공원 개발



- 오륙도와 용호농장 이전적지 해안역을 포괄하는 일대를 해안 및 해양생태계 학습을 위한 환경적으로 건전한 공간으로 조성

## 라. 신성장 관광산업 기반조성 (영상, 의료, 컨벤션)

- 차세대 관광산업인 의료관광, 지역산업 발전과 체험 및 교육효과를 겸비한 산업관광, 고부가가치 산업인 컨벤션 산업 활성화 방안 마련
- 부산의 해양관광지대와 김해문화관광권이 연계된 관광축 설정
  - 부산(자갈치시장, 해운대, 역사문화촌, 동부산관광단지)~김해(도예촌, 가야민속촌)
- 권역내의 다양한 관광자원, 생활, 문화 등을 활용하여 개성 있는 상품개발을 추진하고, 권역간(부산~경남~울산, (BKU)) 상호보완에 의한 매력 있는 관광벨트 형성
  - 부산(해운대, 광안리, 태종대, BEXCO, 복천동박물관)~경남(창원F-3경기장, 경륜장, 통영제승당, 거제포로수용소, 부곡온천, 연양자수정)~울산(현대자동차, 현대조선, 반구대암각화)
- 기존 관광지의 정비 보완, 신규 관광자원의 발굴·활용, 관광상품의 개발 등을 통해 지역간 균형적인 발전을 유도하며 지역간 연계체계를 구축하여 효율성 제고
  - 개발이 완료된 신규 관광지로 BEXCO, 해양수족관과 개발 중이거나 유치가 진행중인 동부산관광단지(역사문화촌 포함), 센텀시티, UN기념공원, 국립해양박물관, 광안대교, 좌수영성지 및 수영사적공원 등의 개발·조성
- 남해안관광벨트 조성사업 등에서 정부가确定的한 부산지역 사업인 동부산 관광단지, 가덕지구개발사업, 을숙도 생태공원, 동삼동해양문화원 조성 등의 국책사업 적극 추진

## 마. 관광자원관리체계 및 U-투어리즘 체계 구축

- 부산만이 지닌 독특한 관광자원을 관광객의 관광행태변화에 따른 다양한 상품개발과 주제별, 지역별 관광루트 개발



- 관광객을 수용하기 위한 기반시설 및 관련서비스의 점검·개선을 통해 관광객의 관광 편의 제공 및 부산관광에 대한 이미지 제고
- 급속한 정보화 및 관광행태 변화 추세에 따라 관광개발에 있어서도 정보체계의 구축을 통해 체계적 관광개발을 추진하고, 광역적 협력 네트워크 체계를 구축하여 관광개발의 시너지 효과 기대
- 지식기반형 관광개발 관리체계의 구축과 선진화된 관광시스템을 확립하여 경쟁력 있는 관광도시 이미지의 창출
- 국내외적 명성과 항구도시로의 발달사적 전통을 지닌 시가지 일원을 부산을 상징할 수 있는 대표적 관광공간으로 육성
- 외래관광객의 접근환경 개선을 위한 김해국제공항, 국제여객터미널의 정비 및 확충과 해외 신규노선 취항 확대
- 영상정보단지, 센텀시티, 해양리조트, 휴양리조트 조성지역에 경전철, 모노레일 등 신 교통수단을 도입하여 관광객 이동과 접근환경 개선
- 경관이 우수한 해안지역을 중심으로 해안관광도로 건설을 추진하고 조망대, 휴게시설 등의 편의시설 확충
- 국제교류도시로서 중추기능과 국제업무기능을 원활하게 수행할 수 있도록 지원시설의 확충 및 개선
- 국제이벤트의 개최로 인해 외래관광객 증가가 예상되므로 이들을 수용할 수 있는 국제적 수준의 특급호텔 건설 유도과 다양한 숙박수요를 충족할 수 있는 중저가 숙박시설 및 전통숙박시설의 육성

#### 바. 시민이 향유하는 복지·생활 관광 추진

- 시민의 여가관광시설을 확충하고 노인, 청소년, 장애인 등 관광소외계층을 위한 관광 참여기회를 확대하여 복지관광 추진



### 3. 실천계획

#### 가. 관광권역 구분

- 관광자원 및 시설의 분포와 특성, 관광객의 접근성 및 이용행태 고려, 관광자원의 특성과 관광객 규모를 고려한 관광기능의 지역적 안배, 지역관광 특성을 강화하여 공간 구조 설정

#### □ 관광권역 설정을 위한 기준

- 관광개발의 비전과 목표에 부합
- 관광자원과 시설의 분포(동질성) 및 특성
- 권역별 루트화 가능성(권역내 / 권역간)
- 관광객의 접근성과 이동행태 고려
- 집행과정상의 효율성을 감안하여 계획의 집행단위인 행정구역 고려
- 관광자원의 특성과 관광객 규모를 고려한 관광기능의 지역적 안배, 지역관광특성의 강화

<표 8-41> 관광권역 구분

권역 구분	동부산권	중부산권	서부산권	해안벨트권
해당 지역	해운대구, 기장군 (해안지역 제외)	금정·동래·연제구·서·동·중·남·수영·영도구·부산진구	낙동강서쪽지역, 강서구, 사하구, 사상구, 북구	대변항, 해운대(수영만), 용호sea-side, 자갈치, 영도, 송도, 다대포, 가덕도



#### 나. 동부산권 개발방향

#### □ 관광환경 및 잠재력

- 동부산권은 부산의 영상·의료·컨벤션 관광기능을 새롭게 담당하게 될 공간적 기능 지역으로 관광과 산업이 연계된 신산업 관광의 최적지임



- 동부산권은 시가지 접근성과 자연환경이 뛰어나며 전원형 노인휴양 단지로서의 복합적 개발이 용이한 특성을 지님
- 동부산권이 복합여가중심의 의료 관광기능으로 발전하기 위해서는 고령사회에 대비한 실버의료, 첨단의료와 연계하여야 하며 의료허브클러스터 구축이 필요함
- 이러한 친환경적 휴양·휴식공간의 조성과 고령사회를 대비한 의료허브클러스터의 구축, 동북아 국제해양문화의 관광거점, 영화·영상, 컨벤션 관광으로의 역할을 위해 호혜적 관계의 개발이 필요함
- 동북아 관광·컨벤션 클러스터(2020년 완공예정) 조성으로 세계적 수준의 관광자원 개발과 컨벤션 시설 확충을 통해 체류형 해양관광 휴양 컨벤션도시 조성

#### □ 기본방향

- 영상, 의료, 컨벤션, 레포츠 관광권 - 천혜의 자연자원과 영상, 의료, 컨벤션, 레포츠 산업의 컨버전스를 통한 신산업 관광 구현

#### □ 기본구상

- 주요기능 : 영상(콘텐츠), 컨벤션, 의료, 레포츠
- 중점관광시설 : 동부산관광단지, 센텀시티, BEXCO
- 연계관광시설 : 해운대해수욕장, 수영만 요트경기장, 원자력의학원
- 관광소프트 계획 : 기장 멀치축제, 바다축제 등 지역특산품 관련 전시 및 국제회의 관련 상품개발

### 다. 중부산권 개발방향

#### □ 관광환경 및 잠재력

- 중부산권에는 산재해 있는 역사와 문화자원과 풍부한 자연환경이 있어 국내외 관광객들에게 역사 문화와 연계한 관광개발을 통하여 관광의 기회제공



- 중부산권은 주간선도로인 중앙로가 금정구까지 이어져 경부고속도로와 접속되며, 도시고속도로, 동서고가도로 등의 연계 및 고속버스 터미널, 시외버스터미널이 입지하고 있어 버스를 이용하는 관광객들의 접근이 보다 용이하여 타 지역과의 환승점 역할 수행
- 중부산권은 서면과 남포·광복일대의 쇼핑, 이벤트, 축제를 통한 도심형 관광지 조성
- 제2 롯데월드 및 북항재개발이 추진중에 있어 관광시설의 가치가 한층 더 높아 질 것이며 이로써 도심과 해양을 연계한 국립해양박물관, 자갈치 시장, 북항 재개발 등의 관광개발로 대규모 국내외 여가문화 관광객 유치 기대됨
- 각종 문화관광 축제 및 이벤트, 쇼핑 등의 연계 상품개발을 통한 관광객 유치 가능

#### □ 기본방향

- 역사, 여가, 문화, 의료, 이벤트 도심관광권-역사문화와 쇼핑축제 등 효율적 연계를 통한 도심형 여가문화 관광상품 개발

#### □ 기본구상

- 주요기능 : 역사, 문화, 쇼핑, 의료, 이벤트, 현대 엔터테인먼트 관광
- 중점관광시설 : 금정산성, 국립해양박물관, 국제시장, 자갈치 시장, 부산롯데월드, 북항재개발
- 연계관광시설 : 동래온천, 금정산성, UN기념공원
- 관광소프트 계획 : 문화자원과 관련된 체험관광 상품개발, 의료관광상품 개발

### 라. 서부산권 개발방향

#### □ 관광환경 및 잠재력

- 서부산권은 강서구와 사하구의 을숙도를 포함하는 권역으로 현재 개발제한구역의 일부 해제로 발전이 가능함
- 을숙도 철새공원 및 철새 도래지의 경우 자연생태가 잘 보존되어 있으며, 권역의 동측으로 낙동강이 흐르고 있어 자연학습장으로서 가치가 높음



- 환경친화적인 보전차원의 정비를 통해 생태관광기능 수행 가능
- 서부산권에는 낙동강 유역을 중심으로 낙동강 둔치 개발, 낙동강 하구 민속어촌관광 등을 연계한 상품개발로 관광객 유치 가능
- 김해국제공항이 입지하여 국제관문으로서의 기능을 수행하며, 남해고속도로가 관통하고 있어 관광객의 접근이 용이함

#### □ 기본방향

- 녹색,생태 관광권- 환경친화적 생태관광을 부각시키며 산업단지의 관광화로 체험관광의 기회 제공
- 낙동강, 수영강 등을 활용한 수변관광레저 시설 확충
- 가덕도관광단지 개발로 내륙 및 주변 해안권 관광자원과 연계하는 입체적 개발 추진

#### □ 기본구상

- 주요기능 : 생태, 교육의 강·바다 복합체험관광
- 중점관광시설 : 을숙도 철새공원, 낙동강 철새도래지
- 연계관광시설 : 낙동강 둔치, 낙동강 하구 민속어촌
- 관광소프트 계획 : 생태관광, 수상(낙동강)스포츠, 지역생산 공산품 전시 등 친 환경 생태 관광 프로그램 개발

### 마. 해안벨트권 개발방향

#### □ 관광환경 및 잠재력

- 해안벨트권은 해양관광의 일환으로서 동부산권 기장군 지역에서 서부산권 가덕도에 이르는 해안지역에는 해양레포츠 적지 및 다양한 해안관광자원 분포



- 정부에서 부산권 관광개발 방향을 동북아 해양관광메카로 설정한 것처럼 해양관광의 발전 잠재력을 확보한 대표적 도시임
- 해운대, 북항일원, 다대포 등 해양관광 거점지역과 대변항 어촌관광, 용호 Sea-side관광지, 영도와 송도해수욕장 재개발, 가덕도 해양테마파크 등 부 거점 확보로 해안벨트와 3대 권역연계 관광가능
- 서부산권에는 녹산국가산업단지 등 각종 산업단지로 생태 및 산업단지를 연계한 상품 개발로 관광객 유치가능
- 가덕도와 거제를 연결하는 거가대교 개통에 따라 육로, 해로, 공로 등 다양한 접근성을 확보하고 있어 전국 어디서나 관광객 접근이 용이함
- 북항재개발로 시민들에게 다양한 친수공간을 제공함과 동시에 세계적인 워터프런트를 조성함으로써 국제해양관광도시로 도약할 수 있는 계기를 마련
- 중앙정부의 마리나항만 기본계획 추가 반영 및 개발규모 확대

□ 기본방향

- 해안관광의 인프라 확충과 부산만의 특색있는 워터프런트 개발

□ 기본구상

- 주요기능 : 해안, 해양(레포츠) 관광기능, 국제비즈니스 거점, 체류형 복합 관광·휴양지 조성
- 중점관광시설 : 해수욕장(해운대, 광안리 등), 학리항, 대변항, 수영만, 용호 Sea-side, 북항~자갈치, 영도, 송도, 다대포, 가덕도, 북항재개발
- 연계관광시설 : 동부산 관광단지, 부산롯데월드, 가덕도
- 관광소프트 계획 : 바다축제, 해양레포츠의 관광자원화 및 상품화, 남동권역 해양도시 연계순환형 크루즈 도입



<그림 8-2> 관광권역 기능



### 바. 관광자원개발

#### 1) 해양관광시설 확충을 통한 블루투어리즘 기반조성

##### □ 관광자원 특성과 관광객 규모를 고려한 지역적 기능 안배

- 국제경쟁력을 갖춘 해양관광활성화를 위해 다양한 해양레크레이션 시설 및 관련시설의 개발과 해양관광자원의 효율적 관리를 통해 해양관광의 활성화를 위한 기반마련
- 수족관, 어촌민속전시관, 해양수산물과학관, 워터파크, 해상호텔, 해양공원 등은 계절에 관계없이 이용이 가능한 다양한 해양관광 간접체험시설을 개발
- 해수욕장의 기능별 특화개발 등의 추진방안을 통해 해양관광의 활성화 도모

##### □ 해양관광 소프트경쟁력 강화

- 시설위주의 하드웨어적인 개발보다는 상품, 프로그램 위주의 소프트웨어적인 개발을 통해 해양관광의 소프트웨어 경쟁력 강화방안 마련
- 크루즈관광의 활성화, 해양관련 축제 · 이벤트의 개최, 해양레저스포츠의 활성화, 해양산업과 해양관광의 연계 개발 등의 추진이 필요



## □ 지속가능한 생태관광도시 기반조성

- 낙동강하구, 도심지의 산, 해안지역 등 부산의 다양한 생태적 특성을 고려한 관광 개발을 유도하며 시설도입이나 적극적 개발을 지양하고 생태관광의 개념을 고려한 방향 설정
- 교육적, 관광적 가치가 큰 지역을 선정하고, 생태적 측면이 부각될 수 있는 친환경적 개발
- 생태체험을 위하여 주변지역으로 나가는 시민들을 도시 내에서 다양한 생태체험을 할 수 있는 소규모적이면서 접근성이 높은 생태관광 자원 개발

## 2) 신성장 관광산업 기반조성(의료, 영상, 컨벤션)

- 부산광역시 과학기술혁신 역량 강화와 의료생명산업 육성
  - '싱가포르 메디신' 형태와 같은 '부산 메디신포럼'이라는 민관중심의 네트워크를 구성해 의료생명산업을 육성체계 구축
  - 원자력 의학원 등을 활용한 의료와 관광이 접목된 의료관광산업의 활성화 유도
- 전시컨벤션 시설 확충
  - 부산만의 특화된 경쟁력을 갖출 전시컨벤션 인프라 구축 시급
- 통합적인 마케팅전략
  - 부산의 컨벤션시설만을 마케팅 하는 것이 아니라 부산광역시를 하나의 상품으로 마케팅 하는 개최지 마케팅(Destination marketing)관점에 접근하는 전략 수립
  - 호텔, 컨벤션센터, 엔터테인먼트시설, IT 등 관련 산업 전체를 종합적으로 마케팅 하는 통합마케팅(Integration marketing) 수립
- 신 사업영역(Blue ocean of Convention market)의 개발
  - 기존 시장에 대한 과다경쟁체제에서 벗어나 기업회의 시장이나 인센티브시장, 소규모 전시회 등 다양한 시장의 영역을 개발하는 전략필요
- 통합적인 컨벤션 조직체의 구성



- 산·학계가 연계되어 종합적인 전략을 펼치는 통합적인 컨벤션조직체 구성(아이디어를 제공하는 브레인풀(Brain pool)을 형성)
- 산업관광의 핵심거점 형성, 산업관광자원의 광역적 연계, 산업관광의 국제적 연계, 타 관광자원과의 연계

### 3) 질 높은 문화컨텐츠 개발을 통한 문화관광 기반조성

- 문화복지 구현을 통한 시민의 문화적 삶의 질 향상, 문화예술관광산업 육성을 통한 지역경제 회생, 문화예술을 반영한 도시 구현
- 스포츠이벤트의 관광상품 전략
  - 부산국제마라톤대회(부산의 랜드마크인 광안대교를 통과하는 마라톤 대회 또는 걷기 대회 개최)
  - 지역축제 활성화
- 맞춤형 스포츠 관광
  - 20대 초반부터 40대 중반까지는 활동적(active)이고 모험적(adventure)인 상품, 중장년 층에게는 건강(health)관광상품에 초점을 두어 스포츠관광 마케팅 전략 추진
- 부산해양 문화스포츠 관광
  - 부산의 역사적·문화적인 요소와 해양스포츠를 결합한 형태의 관광상품 개발
  - 부산만의 독특한 문화와 연계된 스포츠 이벤트발굴로 세계적인 독특하고 차별적인 참여형 스포츠문화 관광상품 개발
- 부산의 문화를 체험 가능한 관광 기회 제공
  - 부산상징 기념품 제작, 국내 연안 크루즈 특성화 개발
  - 해상버스, 택시 등과 연계한 특성화 관광자원 육성
- 동남아시아 관광객을 위한 다양하고 체험적인 해양스포츠 관광상품 개발



- 부산에서 개최된 국제회의 후 참가자를 위주로 한 스포츠 관광(백스코, 누리마루-해양 스포츠와 연계)

#### 4) 지역별 특성에 맞는 관광자원의 개발로 경쟁력을 갖춘 관광인프라 구축

##### □ 축제의 관광자원화

- 부산에서 개최되는 유사한 축제를 통폐합하여 지역주민과 관광객이 한데 어우러지는 축제로 발전시키는 전략이 필요
- 구·군에서 경쟁적으로 열리는 축제를 면밀하게 진단·평가를 통해 축제의 통폐합 방안을 마련하고 집중적으로 육성할 축제 선정
- 국내·외 관광객을 유치하기 위해 축제의 관광상품을 유도하기 위하여 민관합동의 행정적·제도적 지원방안을 마련

##### □ 쇼핑관광

- 쇼핑관광 활성화를 위해 다양한 상품을 구매할 수 있도록 광범위한 쇼핑지역을 연계한 쇼핑특구를 통해 특화 전략 수립
- 외래 관광객 유치를 위해 거리의 특성을 고려한 다양한 이벤트나 축제와 같은 볼거리와 거리의 정비를 통해 독특한 테마거리를 조성
- 관광객이 쉽게 접근할 수 있도록 도심 내 교통수단과 주변 쇼핑지역을 연계하는 교통 체계 구축
- 관광객이 믿고 구매할 수 있도록 재래시장이나 일반 상가에서는 공동브랜드를 개발하여 저렴하고 품질 높은 상품 제공
- 부산지역의 특화된 관광기념품을 개발하여 관광객의 구매를 유도하고 부산의 이미지를 고양하는 기회를 제공



## 사. 관광진흥계획

### □ 관광전문인력 확보 및 관광자원 관리체계 구축

- 분야별 특화 관광전문인력 양성
  - 관광·컨벤션산업을 육성하고 세계적인 문화관광도시로 발전하기 위해 해양관광, 컨벤션, U-관광컨벤션 분야별로 특화된 관광전문인력 양성 방안 도입
- Co-operative 교육시스템 구축 및 운영
  - 현장맞춤형 인력 배출, 장·단기 인턴십 프로그램 운영, 전문가 양성과정과 업계 종사자들을 위한 재교육 프로그램 운영
  - 관광 E-러닝 시스템 구축 및 운영을 통한 관광종사자들의 전문지식 배양
  - 부산관광 혁신클러스터 구축 및 운영, 관광전반에 대한 Control Tower 역할

### □ 관광자원 관리체계 구축

- 관광자원의 이용 활성화 및 관광욕구 증가, 관광지의 특성, 관광자원의 분포, 관광목적 등을 종합적으로 고려한 관광코스의 개발
- 부산의 지리적 이점을 활용한 국제적·전국적·인근지역·시역 내 관광코스와 주제별 관광코스의 개발
- 부산광역시의 관민, 인근 시도, 일본 및 중국의 도시(후쿠오카, 상하이 등, 예, BuShaFu)와의 협력네트워크 체계 구축 시급
  - BKU(동남권관광협의회), 부산~경남~전남~제주간의 협의체, TPO(Tourism Promotion Organization) 등을 활용

### □ 교통안내 및 TIS 등 선진 관광수용태세 구축

- 관광정보시스템 기능의 확대 및 강화
- 관광정보시스템의 운영체계 개선