

사람과 자연이 상생하는 청정도시  
2020년 광주도시기본계획

2020 Masterplan for Gwangju City

2007.11



## 제1부 계획의 기초

I. 계획의 개요 .....	3
1. 계획의 배경 및 목적 .....	5
2. 계획의 범위 및 내용 .....	8
3. 계획수립의 절차 .....	10
4. 계획수립의 기본원칙 .....	11
II. 도시의 현황 및 특성 .....	13
1. 도시연혁 .....	15
2. 도시세력권 .....	18
3. 도시특성 .....	20
4. 도시발전전망 및 잠재력 .....	33
III. 계획의 지표 .....	57
1. 도시개발의 목표 및 전략 .....	59
2. 도시지표설정 .....	66

## 제2부 부문별 계획

I. 공간구조 및 생활권 설정 .....	89
1. 공간구조 구상 .....	91
2. 생활권 및 인구배분 .....	103

II. 토지이용계획 .....	119
1. 현황분석 .....	121
2. 토지이용 지표의 전망 .....	134
3. 토지이용계획의 기본방향 .....	140
4. 용지의 구분 및 관리 .....	143
III. 도심 및 주거환경정비계획 .....	165
1. 도심 및 시가지정비계획 .....	167
2. 역세권개발계획 .....	182
IV. 기반시설 .....	189
1. 교    통 .....	191
2. 정보통신 .....	231
3. 공공시설 .....	239
V. 환경 및 경관계획 .....	249
1. 환경의 보전과 관리 .....	251
2. 경관 및 미관계획 .....	275
3. 공원·녹지 .....	290
VI. 사회·문화 .....	305
1. 경제·산업개발 .....	307
2. 교    육 .....	331
3. 문화·체육 .....	338
4. 보건·복지 .....	342
5. 방재 및 안전 .....	352
VII. 재정계획 .....	365
1. 현황분석 .....	367
2. 도시재정계획 .....	369
3. 단계별 투자계획 .....	371

# 제1부 계획의 기초

## I. 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 범위 및 내용
3. 계획수립 절차
4. 계획수립의 기본원칙

## II. 도시의 현황 및 특성

1. 도시연혁
2. 도시세력권
3. 도시특성
4. 도시발전 전망 및 잠재력

## III. 계획의 지표

1. 도시개발의 목표 및 전략
2. 도시지표설정





# I

## 계획의 개요



### *CHAPTER*

**1. 계획의 배경 및 목적**

**2. 계획의 범위 및 내용**

**3. 계획수립 절차**

**4. 계획수립의 기본원칙**





# I. 계획의 개요

## 1. 계획의 배경 및 목적

### 1.1 계획의 배경

#### ■ 대내·외적인 여건변화

- 시 승격(2001. 3.21)에 따라 도·농 통합시로서의 도시미래상 설정 필요
- 세계화, 지방화 시대를 맞아 대내·외적으로 다양한 여건변화에 따른 경쟁력 있는 도시로의 전환필요성 대두

#### ■ 국토관리체계의 변화

- 제4차 국토종합(수정)계획, 개발제한구역의 조정, 수도권광역도시계획, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행(2003년)으로 도시공간 관리체계의 변화
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행으로 “선계획-후개발” 원칙에 의해 개발과 보전이 조화를 이루는 환경친화적이고 지속가능한 도시관리체계 구축 필요

#### ■ 지역균형발전 및 삶의 질 향상

- 도시지역과 비도시지역간의 개발 불균형 해소 및 통합적인 도시발전방향 요구
- 주민의식 변화로 삶의 질 향상을 위한 도시개발 방향제시 필요

### 1.2 계획수립의 목적

#### ■ 여건변화에 대한 능동적 대처

- 급변하는 대내·외적인 다양한 여건변화에 능동적 대처
- 국토관련 법률 및 정책 변화를 적극적으로 수용하고 도시위상을 제고함으로써 21C 수도권 동남부의 중추기능도시로서 성장기반 마련
- 시 승격에 따른 도·농간 상호보완기능 수행 및 효율적인 관리체계를 구축하고 지역특성을 살린 균형적인 도시개발 모색





### ■ 도시의 장기적인 발전방향 및 Vision 제시

- 21C광주시의 미래상을 정립하여 도시정체성을 확립하기 위해 장기적인 도시 발전전략 제시
- 지역의 개성과 특성을 살려 도시경쟁력을 확보하고 지방화시대를 맞아 광주시의 생존전략 구상

### ■ 삶의 질 제고에 대한 욕구 충족

- 삶의 질과 환경을 중요시하는 국민의식 변화에 따라 개발과 보전을 조화시킬 수 있는 지속가능한 도시관리방안 마련
- 환경친화적인 도시이미지의 지속성을 확보하기 위해 자기규제적 성장과 자원 절약적 도시개발 방안을 강구

### ■ 선계획-후개발의 체계 정립

- 그동안 등한시 되었던 비도시지역의 관리체계 미비로 인하여 발생하는 도시 문제의 해소를 위해 광주시 전체에 대한 체계적이고 효율적인 관리체계 마련
- 친환경적이고 지속가능한 토지이용계획수립으로 환경친화적인 도시건설

## 1.3 계획수립의 근거

### 1.3.1 계획의 근거

- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제18조(도시기본계획의 수립권자와 대상지역), 제19조(도시기본계획의 내용), 제20조(도시기본계획의 수립을 위한 기초조사 및 공청회), 제21조(지방의회의 의견청취), 제22조(도시기본계획의 승인), 제23조(도시기본계획의 정비)
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제19조3항 및 영 제16조(도시기본계획수립지침)

## 1.3.2 계획의 성격

## 〈도시기본계획의 의의〉

국토의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 주민의 삶의 질을 향상시키고, 환경적으로 건전하고 지속가능하게 발전시킬 수 있는 정책 방향을 제시함과 동시에 발전의 구조적 틀을 제시하는 종합계획

## 가. 지능기능(The Intelligence Function)

- 정보체계의 구축 및 유지를 통하여 사전계획, 문제해결, 토지이용관리에 필요한 정보의 획득, 저장, 검색, 분석 및 자료의 제공기능

## 나. 사전계획기능(The Advance Planning Function)

## 1) 정책계획(The Policy Plan)

- 시가화용지, 시가화에정용지, 보전용지 등에 대한 특성, 속성, 문제점, 정책 목표 등을 파악하여 도시특성에 적합한 계획 수립

## 2) 개발관리계획(The Development Management Plan)

- 정책계획에서 제시된 장기적 목표와 정책, 그리고 목적을 달성하고 현재와 미래에 예상되는 정책적 또는 현실적 문제점의 보완 및 실현가능한 계획수립

## 다. 문제해결기능(The Problem Solving Function)

- 사전계획을 통하여 적절히 예측되지 못한 상황은 현황과 문제점, 목적과 평가 척도, 정책대안과 집행, 대안의 평가, 정책건의 등 계획구성 요소를 활용한 문제해결 과정을 통해 합리적으로 결정

## 라. 개발관리기능(The Development Management Function)

- 개발의 위치, 유형, 밀도, 시기, 용도의 혼합, 설계시 주안점 등을 통하여 개발을 억제함으로써 난개발에 의한 도시문제 방지
- 계획시 상하수도, 교통, 공원과 레크레이션시설 등의 물적 계획과 환경, 문화 등의 비물적 계획을 포함하는 종합계획







[그림 1-1-1] 광주도시기본계획구역



## 2.2 계획의 내용

### 2.2.1 계획의 주요내용

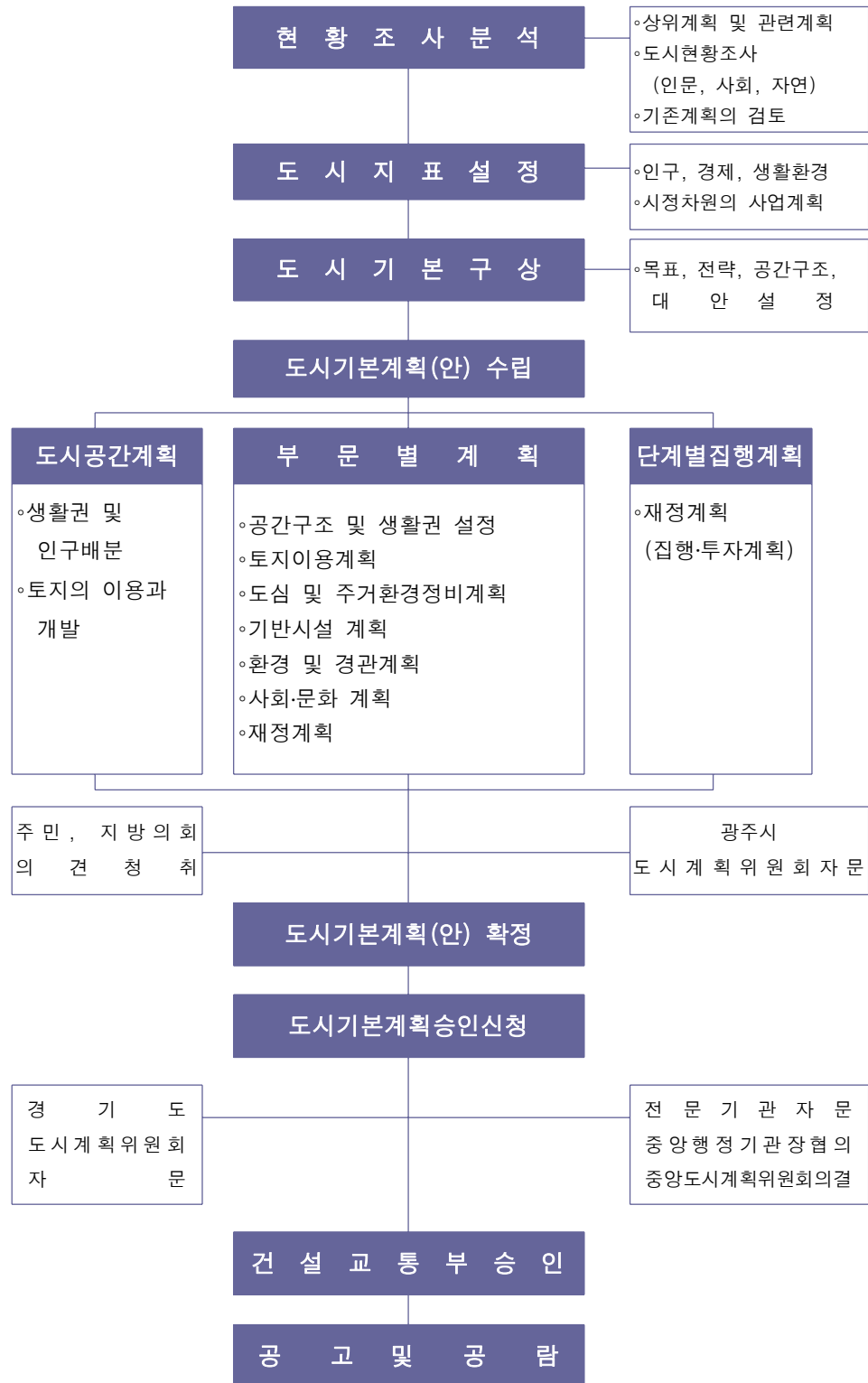
- 도시정책변화, 도·농통합 등 여건변화에 부응하는 21세기 광주시의 미래상 재정립
- 도시기본계획구역 확장에 따른 도시공간구조의 재편성 및 기반시설 정비
- 도시기본계획 수립지침에 부합하는 계획의 수립
- 도시미래상 실현을 위한 도시개발전략과 방침의 설정 및 각 부문별 실천방안의 강구
- 도시민의 삶의 질 향상과 쾌적한 도시환경 조성을 위한 지속가능한 도시정비계획 수립

### 2.2.2 세부 내용적 범위

- 기초자료수집 및 현황분석 : 도시특성과 성격
- 도시기본구상 : 계획목표와 도시지표 설정, 도시공간구조의 설정
- 부문별 계획수립 : 공간구조 및 생활권 설정, 토지이용계획, 도심 및 주거환경정비계획, 기반시설 계획, 환경 및 경관계획, 사회·문화, 재정계획

## 3. 계획수립 절차

[표 1-1-1] 계획수립절차



## 4. 계획수립의 기본원칙

### ■ 종합적인 도시발전방향 제시

- 20년이라는 계획기간을 감안하여 도시미래상의 실현을 위한 종합적이며 미래지향적인 도시발전방향을 제시할 수 있는 계획수립
- 사회여건변화, 도·농통합 등 대내외적인 여건변화에 능동적으로 대처할 수 있는 도시발전의 미래상을 재정립

### ■ 상위 및 관련계획에 부합하는 계획 수립

- 제4차국토종합계획, 수도권광역도시계획, 제2차수도권정비계획 등 상위계획의 내용을 수용
- 도시기본계획수립지침에 부합하는 계획 수립

### ■ 철저한 기초조사와 과학적 분석을 통한 계획 수립

- 계획수립의 기초인 부문별 기초조사를 철저히 하고, 이를 토대로 장래의 전망을 예측하는 합리적인 계획 수립
- 종합적이고 체계적인 광주시의 여건분석을 시행하여 광주시의 지리적, 문화적, 자연적, 사회적 특성이 최대한 반영된 계획 수립

### ■ 환경친화적인 계획 수립

- 자연환경, 경관, 생태계, 녹지공간 등의 정비, 보호 및 확충 그리고 환경오염 예방에 주력하여 환경적으로 건전하고 지속가능한 도시개발 도모
- 각종 자원의 수요증대에 대응하고 한계자원인 토지, 물, 에너지를 효율적으로 운용하여 소비를 효율적으로 운용, 최소화할 수 있는 자원절약형 계획 수립

### ■ 실현가능한 계획 수립

- 종합적인 계획내용 뿐 아니라 각 부문별 계획의 상호 유기적 연계 강화
- 계획수립과정에서 관련기관과의 협의·조정을 강화하여 실현성 제고

### ■ 주민의사가 반영된 계획수립

- 시민들을 상대로 한 설문조사, 공청회, 주민공람 등을 통한 충분한 의견수렴 및 주민이 직접 참여할 수 있는 열린계획수립







# II

## 도시현황 및 특성



### *CHAPTER*

**1. 도시연혁**

**2. 도시세력권**

**3. 도시특성**

**4. 도시발전 전망 및 잠재력**



## II. 도시 현황 및 특성

### 1. 도시연혁

#### 1.1 도시발전연혁

##### ■ 삼국시대

- 백제 온조왕 13년(BC 6년) 국도를 현재 서도면 춘궁리 일대로 옮겨 하남 위례성이라 부르고 근성고왕 25년(370년)까지 백제의 도읍지였음
- 신라 문무왕 2년(663년) 한산주라 고치고 다시 문무왕 8년(668년) 남한산주로 고침

##### ■ 고려시대

- 태조 23년(940년) 지금의 광주라 개칭함
- 성종 2년(983년) 전국을 12개주로 구분 할 때 광주목으로 개정됨

[그림 1-2-1]  
광주부고지도



##### ■ 조선시대

- 인조 4년(1626년) 남한산성을 축조하고 주치를 성내로 이전하고 인조 8년(1630년) 광주부윤으로 됨
- 고종 44년(1907년)군으로 되어 한성부 관할지역이 됨

##### ■ 일제 강점기

- 1914년 의곡면 왕륜면을 분리하여 수원면에 포함하고 양평군 남종면을 편입시켜 16개면 183리가 됨
- 1917년 중부면 산성리에 있던 군청을 광주면 경안리로 이전

[그림 1-2-2]  
남한산성



##### ■ 해방이후

- 1963년 법률 제1172호로 구천면, 언주면, 대왕면의 일부 리가 서울특별시로 편입됨(13개면 1개출장소)



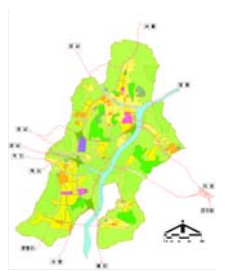
- 1973년 법률 제2579호로 성남시가 신설되어 중부면, 대왕면, 낙생면, 돌마면이 분리됨
- 1979년 대통령령 제9409호로 광주면이 광주읍으로 승격(1개읍 9개면)
- 1981년 대통령령 제10050호로 동부면이 동부읍으로 승격(2개읍 8개면)
- 1989년 법률 제4050호로 하남시가 신설되어 동부읍과 서부면, 중부면의 상산곡리 지역이 분리되어 1개읍 7개면에 이름
- 2001년 3월 21일 광주군이 광주시로 승격됨  
(광주읍이 경안동, 송정동, 광남동으로 분리, 오포면이 오포읍으로 승격)
- 2004. 초월면, 실촌면이 읍으로 승격되어 3개동, 3개읍, 4개면으로 구성

## 1.2 도시계획 연혁

[표 1-2-1] 도시계획 연혁

고 시 일	연 혁	고 시 번 호
1974. 6. 3	◦경안 면급 소도시계획 결정(최초결정)	경기도고시 제164호
1974.	◦곤지암 도시재정비계획 결정고시	경기도고시 제203호
1975. 8.19	◦경안도시계획시설결정 및 지적승인	경기도고시 제276호
1977. 2. 2	◦경안면급 도시계획 변경(재정비) 결정	경기도고시 제77-15호
1977.12.31	◦경안 도시계획 용도지역 일부승인	경기도고시 제77-401호
1978. 3.24	◦경안 도시계획시설결정 및 지적승인	경기도고시 제78-116호
1978.	◦곤지암 도시재정비계획 시설결정	경기도고시 제78-117호
1982.	◦광주읍 장기종합개발계획(안) 수립	
1982	◦곤지암 도시재정비 계획 결정	경기도고시 제113호
1988. 3.22	◦경안도시재정비계획 결정(변경)	경기도고시 제113호
1988.	◦경안 도시계획 지적고시	경기도고시제322호
1989.	◦곤지암 도시재정비계획 결정	경기도고시제10호
1990.	◦곤지암 도시계획 지적승인	경기도고시제129호
1993.12.13	◦경안도시재정비계획 결정(변경)	경기도고시 제1993-428호

[그림 1-2-3]  
경안재정비(2011)



[그림 1-2-4]  
곤지암재정비(2011)



[표 1-2-1] 도시계획 연혁 (계속)

고 시 일	연 혁	고 시 번 호
1995.	◦광주군 장기종합개발계획 수립	
1995.	◦곤지암 도시계획시설 일부결정 및 지적승인	경기도고시제387호
1998. 6. 8	◦2016년 경안도시기본계획 승인	건교부 도시58410-591호
1999. 4. 2	◦2016년 곤지암 도시기본계획 승인	건교부 도시58407-362호
2000. 4.21	◦경안 도시지역 국토이용계획변경 승인	건교부 제2000-102호
2001. 4.18	◦곤지암 도시지역 국토이용계획 변경 승인	건교부 제2001-96호
2002. 5.15	◦경안 도시계획(재정비)변경 결정	경기도고시 제2002-98호
2003. 8.21	◦곤지암 도시계획(재정비) 변경 결정	경기도고시 제2003-206호
2004. 3. 2	◦퇴촌·남종 도시계획(일반주거지역세분)결정	경기도고시 제2004-68호





## 2. 도시세력권

### 2.1 위 치

- 지리적으로 경기도의 동남부에 위치하고 있으며 수도서울에서 남으로 약 10km, 도청소재지인 수원에서 동으로 약 60km 지점에 위치하고 있음
- 중부고속도로, 3개의 국도노선이 교차하고 있으며 서울로 들어가는 관문적 위치에 있음
- 북쪽으로는 남양주시, 하남시, 동쪽으로는 양평군, 여주군, 남쪽으로는 용인, 이천, 서북쪽으로 성남과 접하여 있음

## 2.2 도시세력권

### 2.2.1 행정권

- 도시행정의 행정적 통치를 받는 지역으로서 행정구역을 그 대상으로 함
- 1989년 하남시가 광주시에서 분리되었고, 2001년 3월 시승격으로 현재의 행정권을 이룸
- 2004년 초월면, 실촌면이 읍으로 승격됨
- 광주시의 행정권을 3읍, 4면, 3동으로 이루어지며 면적은 431.900km<sup>2</sup>임

### 2.2.2 경제권

- 경제권은 광주시의 경제적 의존성에 대한 경제범위와 출퇴근, 고용인구, 원료 공급, 소비상품, 시장이용자 등을 고려하여 설정
- 광주시는 재래시장이 1개소 입지하고 있으나 대규모 상업시설이 전무하여 자체 상권을 형성하지 못하고 있는 실정으로, 직접적인 교역상권은 서울, 성남(분당)에 의존

### 2.2.3 사회·문화권

- 광주시의 학교, 문화시설, 사회복지시설 등을 이용하는 인구의 지리적 분포 또는 사회적 관계를 가진 지역적 범위에 따라 결정되며 역사·문화적 독립성을 가진 지역이 사회·문화권으로 설정됨

- 광주시의 사회·문화권은 광주시 전역과 용인시 일부지역, 하남시 일부지역이 포함되어 직접적인 영향권에 속하나, 사회·문화적으로 구심점 역할을 하는 지역이 경안지역이지만 그 상징성에서는 부족하며 분당, 서울지역에 의존하고 있는 실정임



### 3. 도시특성

#### 3.1 자연환경적 특성

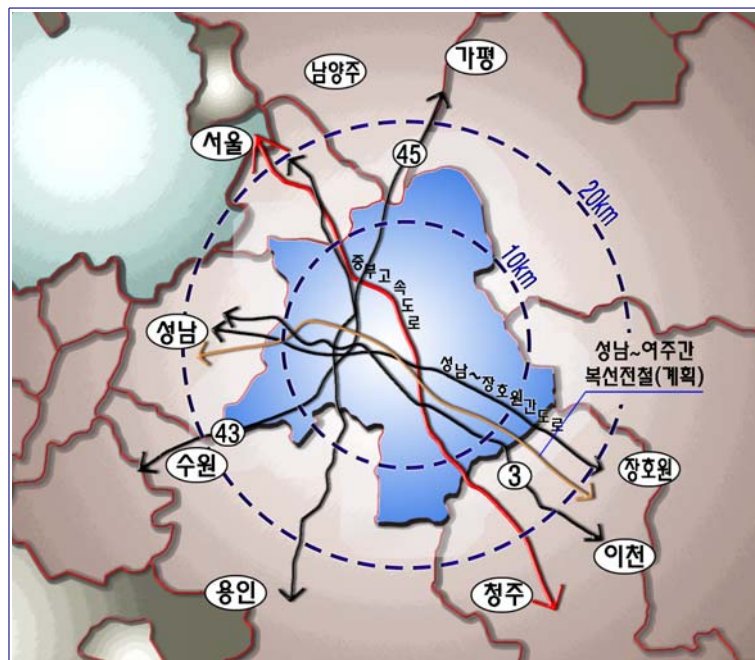
##### 3.1.1 입지적 특성

- 중부고속도로가 남북으로 통과하고 있으며, 국도 3호선, 43호선, 45호선이 통과하고 있어 서울로 통하는 관문지역이며, 서울 및 수도권 동부지역을 연결하는 물자수송의 중요한 역할을 담당하고 있음
- 광역교통의 이점과 서울근교의 지리적 위치, 수려한 자연경관을 보유하고 있어 수도권 근교의 전원주거지로 각광받고 있음
- 수도권의 주 상수원인 팔당호가 시 북측에 입지해 있으며, 국가하천인 경안천이 남에서 북으로 유하하여 팔당호로 유입되고 있어 각종 환경관련 규제가 중복하여 지정되어 있으며 이로 인한 도시개발의 장애가 있음

[표 1-2-2]지리적 위치

동 경			북 위		
방 위	지 점	경 도	방 위	지 점	경 도
극 동	실촌읍 유사리	동경127도26	극 남	도척면 방도리	남위37도15
극 서	오포읍 신현리	동경127도08	극 북	남종면 검천리	북위37도33

[그림1-2-5]  
위치도 ▶



### 3.1.2 지형·지세

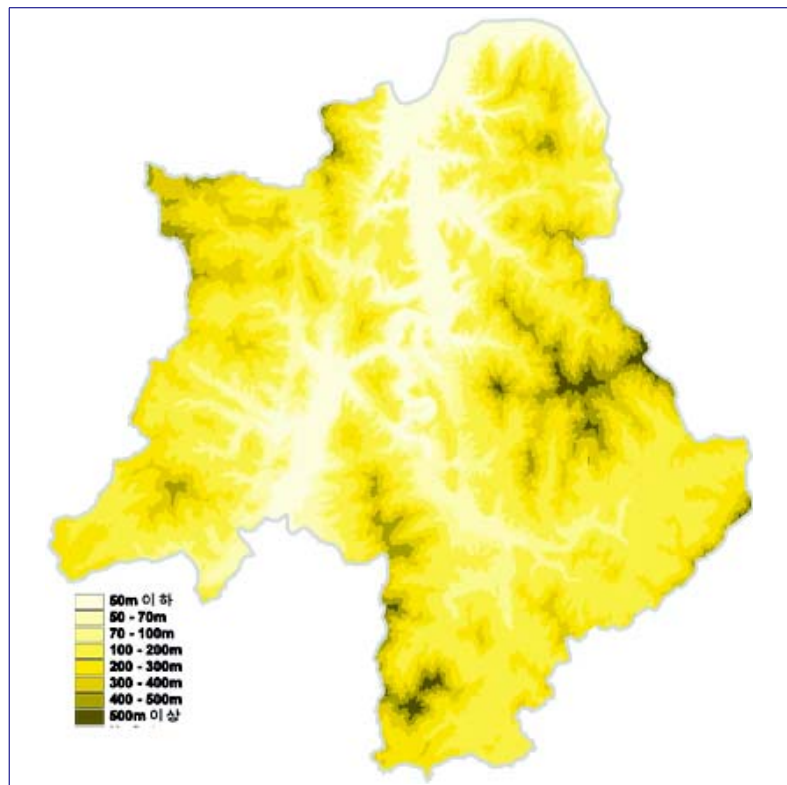
- 광주시는 동부의 태백산맥에서 서쪽으로 빗살같이 뻗은 여러개의 지류중 하나인 광주산맥의 영향권에 속하며 대체적으로 산악에 위요된 계곡형 공간을 형성
- 임야가 전체면적의 68.2%(294.678km<sup>2</sup>)를 차지하고 있을 정도로 산지의 비중이 높기 때문에, 개발과정에서 산지를 잘 활용할 수 있는 방안을 강구하여 산지지형을 쾌적하고 전원적인 지역 이미지로 승화시킬 필요가 있음
- 광주시내 개발가능지 대부분이 경안~오포축과 경안~곤지암축의 계곡형 공간축으로 형성되어 있음

[표1-2-3] 표 고 분 석

구 분	계	100m 미만	100~200m	200~300m	300~400m	400~500m	500m이상
면 적(km <sup>2</sup> )	431.90	113.677	156.959	97.008	43.970	16.367	3.919
구성비(%)	100.0	26.3	36.3	22.5	10.2	3.8	0.9

주: 축척1/25,000지형도상 구적한 면적

[그림1-2-6]  
표고분석도 ▶

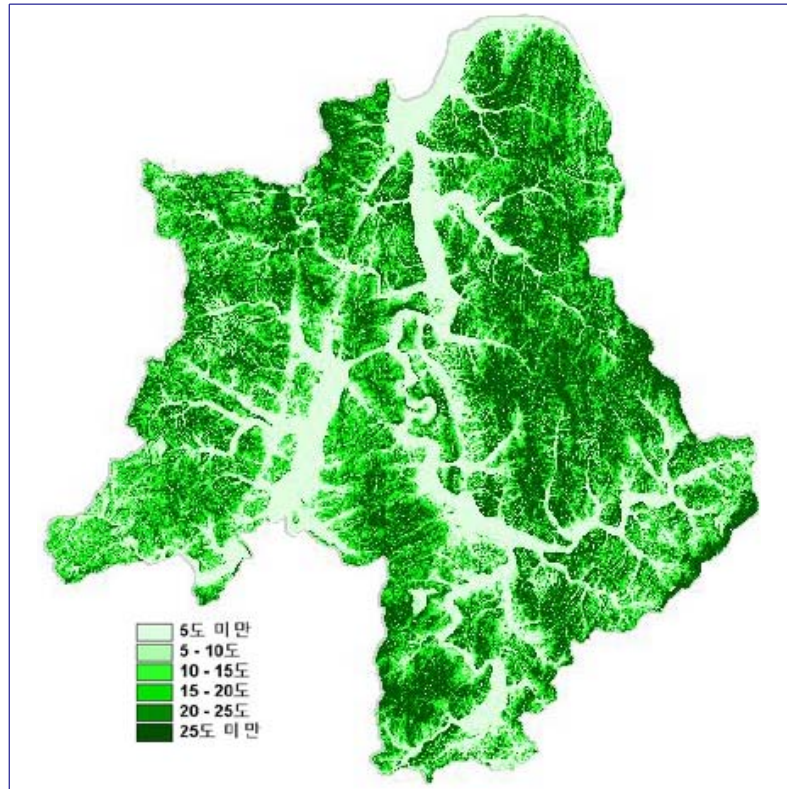


[표1-2-4] 경 사 분 석

구 분	계	5도 미만	5~10도	10~15도	15~20도	20도 이상
면 적(km <sup>2</sup> )	431.90	91.032	42.187	52.446	67.597	178.638
구성비(%)	100.0	21.1	9.8	12.1	15.6	41.4

주: 축척1/25,000지형도상 구적한 면적

[그림1-2-7]  
경사분석도 ▶



### 3.1.3 기후·기상

- 온대성 기후로 하계에는 고온다습, 동계에는 저온건조한 전형적인 한국형 기후임
- 주풍향은 북서풍이고 평균풍속은 1.2m/sec이며, Monsoon기후로서 전·답농업에 적격임
- 광주시의 연평균기온은 11.6℃이며, 계절로 보면 봄(3~5월)의 평균기온은 11.2℃를 보이며 여름(6~8월)은 24.8℃, 가을(9~11월)은 12.1℃, 겨울(12~2월)은 -1.8℃임
- 평균최고기온은 17.6℃이며, 봄은 18℃, 여름은 30.6℃, 가을 18.6℃ 및 겨울 3.4℃임

[그림1-2-8]  
영향을 미치는 기단

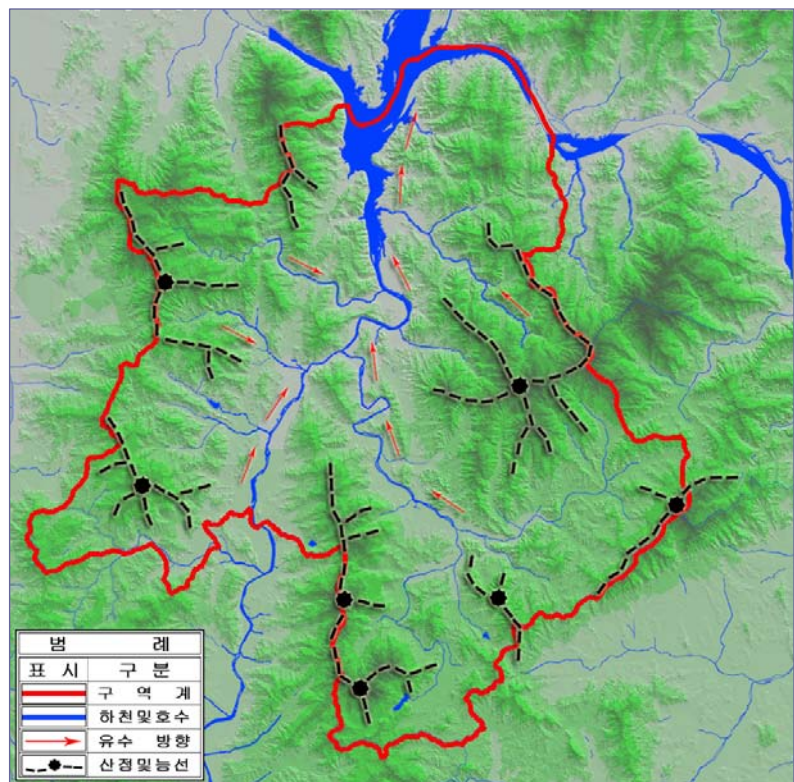




### 3.1.4. 수 계

- 광주시는 높고 낮은 산이 연속적으로 이어져 있어 계곡 세천이 비교적 많은 도시임.
- 수도권의 주상수원인 팔당호가 광주시 북측에 입지하여 있음
- 국가하천인 경안천이 시 중앙을 관통하여 남에서 북으로 유하하여 팔당호로 유입되고 있으며,
- 곤지암천, 중대천, 직리천, 목현천, 오산천등 25개소의 지방2급하천이 유하하여 국가하천인 경안천, 팔당호로 유입되고 있음
- 총 77개소의 소하천정비계획이 수립된 소하천이 시 곳곳에 산재하여 있어 아름다운 수경관을 형성하고 있음
- 진우저수지, 유정저수지, 홍중저수지, 매산저수지 등 중소규모 저수지가 입지하여 있으며 특히 홍중저수지는 근린공원으로 조성하여 시민휴식공원으로 이용 될 수 있도록 현재 조성계획이 진행중에 있음

[그림1-2-9]  
수계분석도 ▶



## 3.2 인문환경적 특성

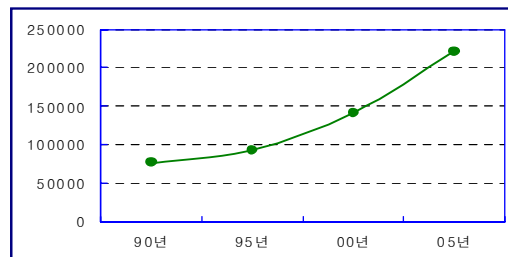
### 3.2.1 인구 및 가구

- 광주시의 인구는 2000년 말 현재 주민등록상으로 46,859세대, 141,077명으로 전국대비 0.29%, 경기도 대비1.52%이며 2005년말 현재 인구는220,705인으로 계획기준년도인 2000년 이후에도 급격한 인구증가추세를 보이고 있음,
- 최근 10년간(1990~2000년) 연평균 증가율은 인구가 6.29%로 경기도의 4.01%에 비해 높게 나타나고 있으며, 가구는 9.04%로 나타남.
- 광주시의 인구증가는 동지역과 오폐, 초월, 실촌지역에 집중되어 있는데 이는 90년대 중반이후 이들 지역을 중심으로 준농림지역의 개발이 활발하게 이루어 졌기 때문임

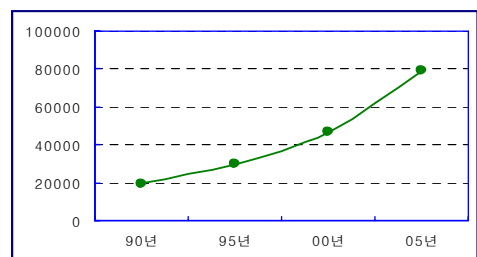
[표1-2-5] 가구 및 인구증가 추이

구 분	인 구 수 (인)	가 구 수 (호)	평균가구원수	비 고
1 9 9 0 년	76,623	19,715	3.89	
1 9 9 1 년	79,477	23,429	3.39	
1 9 9 2 년	83,117	24,762	3.36	
1 9 9 3 년	85,330	25,940	3.29	
1 9 9 4 년	87,453	27,254	3.21	
1 9 9 5 년	93,195	29,744	3.13	
1 9 9 6 년	102,141	33,118	3.08	
1 9 9 7 년	111,224	37,735	2.95	
1 9 9 8 년	115,723	38,582	3.00	
1 9 9 9 년	125,158	41,958	2.98	
<b>2 0 0 0 년</b>	<b>141,077</b>	<b>46,859</b>	<b>3.01</b>	
2 0 0 5 년	220,705	79,288	2.71	

자료 : 광주시 통계연보, 광주시, 각년도



[그림1-2-10] 인구변화추이



[그림1-2-11] 가구변화추이

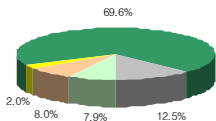
### 3.2.2 토지이용

#### 가. 지목별 토지이용현황

- 2005년 현재 광주시의 지목별 토지이용현황을 살펴보면 농경지인 전·답이 14.3%인 61.867km<sup>2</sup>, 임야가 68.2%인 294.678km<sup>2</sup>를 차지하고 있음
- 대지는 2.7%인 11.685km<sup>2</sup>로 총면적에 비해 매우 적은 면적을 차지하고 있으나 최근 계속 증가하고 있는 추세이며, 향후에 인구의 증가와 도시개발로 시가지가 확산됨에 따라 증가현상은 지속될 것으로 보임

[그림1-2-12]

지목별 현황



[표1-2-6] 지목별 토지이용현황

구 분		계	전	답	대지	임야	기타
2005년	면 적 (km <sup>2</sup> )	431.90	30.793	31.074	11.685	294.678	63.670
	구성비 (%)	100.0	7.1	7.2	2.7	68.2	14.8

자료:광주시 통계연보, 2006년, 광주시

#### 나. 용도지역별 토지이용현황

- 도시지역이 172.256km<sup>2</sup>로 광주시의 39.9%를 차지하고, 농림지역이 37.2%, 관리지역이 22.9%순으로 나타남

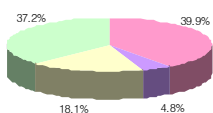
[표1-2-7] 용도지역현황

구 분	계	도시지역	관리지역	농림지역	자연환경 보전지역
면 적 (km <sup>2</sup> )	431.900	172.256	98.790	160.854	—
구성비 (%)	100.0	39.9	22.9	37.2	—

자료:광주시 통계연보, 2006년, 광주시

[그림1-2-13]

용지지역 현황



- 광주시의 도시지역면적 172.256km<sup>2</sup>중 주거지역이 1.9%인 8.604km<sup>2</sup>, 상업지역이 0.07%인 0.326km<sup>2</sup>, 공업지역이 0.04%인 0.168km<sup>2</sup>으로 시가지지역 면적이 전체 행정구역 면적의 2.01%로서 시가화율이 매우 낮은 편임





[표1-2-8] 도시관리계획(용도지역) 현황

단위 : km<sup>2</sup>

구 분	계	경 안	곤 지 압	퇴촌·남종
도 시 계 획 구 역	172.256	27.898	8.998	135.360
주 거 지 역	8.604	6.809	1.384	0.411
상 업 지 역	0.326	0.290	0.022	0.014
공 업 지 역	0.168	0.168	—	—
녹 지 지 역	162.308	20.631	7.592	134.085
미 지 정	0.850	—	—	0.850

자료 : 경안채정비(2002), 곤지암채정비(2003), 퇴촌남종주거지역세분(2004)

### 3.2.3 기초생활환경

#### 가. 주택환경

- 광주시의 주택보급은 90년대 중반 이후로 활발하게 이루어졌음
- 광주시의 주택유형별 특성을 보면 계획기준년도인 2000년말에는 농촌지역이 많아 아직까지는 단독주택의 비율이 41.9%로 높게 나타났으나,
- 관리지역 및 도시지역에 아파트나 연립주택의 활발한 공급으로 2005년말 현재 아파트의 비율이 48.8%로 가장 높게 나타남

[표1-2-9] 주 택 현 황

단위: 호, %

구 분		1 9 9 5 년	2 0 0 0 년	2 0 0 5 년	비 고
계	호 수	16,350	27,281	56,630	
	구성비	100.0	100.0	100.0	
단 독	호 수	11,778	11,427	13,896	
	구성비	72.0	41.9	24.5	
아파트	호 수	862	6,360	27,631	
	구성비	5.3	23.3	48.8	
연 립 다세대	호 수	2,625	7,602	13,911	
	구성비	16.1	27.9	24.6	
기 타	호 수	1,085	1,892	1,192	
	구성비	6.6	6.9	2.0	
주택보급율(%)		—	86.9	105.5	

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

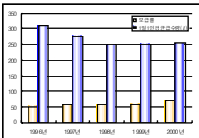
## 나. 상·하수도 환경

### ■ 상 수 도

- 2000년 현재 광주시의 상수도 보급률은 총인구 141,077인에 급수인구 100,344인으로 71.1%로 전국평균보다도 낮은 수준이나, 1999년 경안정수장이 건설로 시설용량이 크게 늘어나면서 2005년말 현재 상수도보급율은 85.1%로 증가하였음
- 광주시의 1인1일평균급수량은 297 ℓ 로 나타남
- 농촌지역의 상수도 보급에 대한 지속적인 노력이 필요하며, 향후 인구증가에 따라 시설의 확충을 통해 도시내 균형적인 물 공급 체계를 구축하고,
- 시민들의 물 습관 개선을 통해 물 사용량의 저감을 도모할 필요성이 있음

[그림1-2-4]

상수도보급 현황



[표1-2-10] 상수도 현황

구 분	총 인 구 (인)	급수인구 (인)	보급률 (%)	급수량 (㎥/일)	시설용량 (㎥/일)	1일1인평균 급수량(ℓ)	급수전수 (개)
1996년	102,141	51,698	50.6	15,973	28,500	309	5,222
1997년	111,224	62,918	56.6	17,521	28,500	278	6,623
1998년	115,723	65,949	57.0	16,419	28,500	249	6,923
1999년	125,158	73,080	58.4	18,405	28,500	252	7,400
2000년	141,077	100,344	71.1	25,420	84,000	253	10,081
2005년	220,705	187,796	85.1	55,802	84,000	297	24,023

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

### ■ 하 수 도

- 2000년 현재 광주시의 하수도 보급률은 73.8%이며 2005년 말 현재 88.7%를 보이고 있어 높은 수준임
- 2005년말 현재 광주시에는 소규모 하수처리장을 포함하여 11개의 하수처리장이 있으며 총시설용량은 84.0천톤/일, 처리용량은 74.2천톤/일임
- 광주시는 수도권의 주요 상수원인 팔당호가 위치하고 있어 하수처리가 다른 분야보다 최우선시 되고 있는바 도시개발 및 인구유입을 유발하는 각종 사업시 이에 대한 고려가 있어야 할 것으로 판단됨





[표1-2-11] 하수처리 현황

(단위:인,%)

구 분	총 인 구 (A)	하수처리인구(B=b1+b2+b3)			보 급 률 (B/A×100)
		물리적처리(b1)	생물학적처리(b2)	고도처리(b3)	
2000년	141,077	—	103,851	229	73.8
2005년	220,705	—	164,718	30,911	88.7

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

[표1-2-12] 하수처리장현황

구 분	2000년		2005년		비 고
	시 설 용 량 (천톤/일)	처 리 용 량 (천톤/일)	시 설 용 량 (천톤/일)	처 리 용 량 (천톤/일)	
계	58.6	39.0	84.0	74.2	
생물학적처리	56.8	39.0	36.0	31.0	
고 도 처 리	1.8	—	48.0	43.2	

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

## 다. 교통환경

- 2005년말 현재 인구 100인당 차량대수가 31.2(대/100인)으로서 타도시에 비해 상당히 높은 수준임
- 광주시의 주차면확보율(총차량수 대비 주차면수)은 83.4%로서 2000년말 100.4%에 비해 주차환경은 오히려 나빠진 것으로 보임
- 1995년부터 최근 10년 동안 광주시의 차량수는 약 4.4배 증가하였으며, 주차면수는 약 3.2배 증가하였음

[표1-2-13] 교 통 현 황

구 분	1 9 9 5 년	2 0 0 0 년	2 0 0 5 년	비 고
시 도 포 장 률 ( % )	76.5	91.4	98.9	
차 량 등 록 수	15,659	36,196	68,858	
차량대수(대/100인)	16.8	25.6	31.2	
주 차 면 수	18,979	36,341	57,419	
주 차 면 확 보 율 ( % )	121.2	100.4	83.4	

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

### 3.2.4 삶의 질 환경

#### 가. 대민봉사 서비스 환경

- 2005년말 현재 광주시 공무원 1인당 인구수는 278인으로 전국시계에 비해 높은 수준이며 2000년 240인에 비해 증가한 추세로 이는 급격한 인구증가에 비해 공무원 수의 증가가 낮았기 때문임
- 광주시의 지속적인 인구증가추세를 감안할 때 공공서비스의 기초를 이루는 공무원 1인당 인구수의 증가가 예상되므로 이의 개선을 위한 다양한 노력이 필요한 실정임

[표1-2-14] 공무원1인당 인구수

구 분	전 국		전국시계		경기시계		광 주 시	
	2000년	2005년	2000년	2005년	2000년	2005년	2000년	2005년
공무원1인당 인구수	243	252	237	247	373	365	240	278

자료 : 한국도시연감, 각 년도, 행정자치부

#### 나. 사회·복지 환경

- 2005년 현재 광주시에 입지한 사회복지시설은 총 18개소로 노인복지시설 14개소와 장애인 복지시설 3개소, 여성복지시설 1개소가 있음
- 노인복지시설과 장애인복지시설 및 여성복지시설외의 기타복지시설이 전무한 상태로 장기적인 안목에서 사회복지시설의 투자가 요구됨
- 경로당은 2005년 현재 214개소로 매년 증가하는 추세이며 운영비와 연료비를 공급하고 있으며, 시설확충도 물론 중요하지만 독거노인 및 결식노인들을 위한 대책 마련이 요구됨
- 2005년 말 현재 장애인 등록현황은 7,821인으로 장애인 복지를 위한 보조금 지원, 일거리제공, 자녀교육비 지급 등 다양한 방면의 지원대책 마련이 요구됨

#### 다. 의료·보건 서비스 환경

- 2005년 현재 광주시의 의료기관은 병원 1개소, 치과의원 27개소, 의원 77개소, 한방병원 27개소 등 총 143개소이며, 양적으로는 매년 증가하는 추세이나





의원들이 기존 시가지에 집중되어 있어 지역적인 불균형을 이루고 있음

- 병상수는 960병상으로 의료기관의 증가에 따라 매년증가하고 있으며 인구 천명당 4.3병상임
- 의료인력 또한 매년 증가하고 있으며 특히 한의사와 치과의사가 두드러지게 증가하고 있는데 이는 생활수준이 향상됨에 따른 현상으로 판단됨
- 종합병원이 전무한 실정으로 향후 인구증가에 대비해 종합병원의 유치가 필요할 것으로 판단됨

[표1-2-15] 의료보건현황

구 분	합 계		종합병원		병 원		특수병원		치과의원	
	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상
1996	62	627	-	-	-	-	2	430	11	-
1997	50	623	-	-	1	230	1	200	12	-
1998	58	674	-	-	1	230	1	200	16	-
1999	69	707	-	-	2	263	1	200	19	-
2000	78	765	-	-	2	263	1	200	22	-
2005	143	960	-	-	1	230	1	200	37	-

[표1-2-15] 의료보건현황(계속)

구 분	의 원		한방병원		부속의원		조 산 소		보 건 소	
	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상
1996	24	197	7	-	-	-	-	-	1	-
1997	28	193	8	-	-	-	-	-	1	-
1998	30	244	10	-	-	-	-	-	1	-
1999	34	244	12	-	-	-	-	-	1	-
2000	41	302	12	-	-	-	-	-	1	-
2005	77	530	27	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

## 라. 공원·녹지환경

- 2005년 말 현재 도시관리계획상 광주시에 결정된 공원현황을 살펴보면 근린 공원 10개소, 어린이공원 8개소 등 총 18개소 면적 2.037km<sup>2</sup>이 지정되어 있음
- 지역별로는 경안도시지역에 13개소 1.647km<sup>2</sup>, 곤지암 도시지역에 5개소

0.390km<sup>2</sup>가 지정되어 있음

- 1인당 공원면적은 2005년말 인구기준으로 9.2m<sup>2</sup>으로서 공원법상의 기준면적인 6.0m<sup>2</sup>을 상회하는 것으로 양적인 기준은 충족하였으나, 공원조성이 극히 저조한 실정임
- 결정된 공원들이 대부분 자연지형에 따라 기존의 산림지형을 공원으로 지정하여 활용도가 낮은 것이 대부분이며 공원의 기능보다 자연경관을 보존한다는 측면이 더 강한 것으로 판단됨
- 현재 조성된 공원은 전무하며 경안도시지역의 경안공원, 송정공원과 곤지암 도시지역의 곤지암공원에 대한 조성계획이 수립되어 추진중에 있음

[표1-2-16] 공원 결정 현황

구 분		합 계	경안 도시	곤지암 도시
합 계	개 소	18	13	5
	면적(m <sup>2</sup> )	2,036,808	1,647,075	389,733
근 린 공 원	개 소	10	7	3
	면적(m <sup>2</sup> )	2,020,650	1,636,110	384,540
어 린 이 공 원	개 소	8	6	2
	면적(m <sup>2</sup> )	16,158	10,965	5,193

자료 : 경안도시계획(재정비)(2002년), 곤지암도시계획(재정비)(2003년)

- 녹지결정현황을 살펴보면 광주시에는 주요 간선도로변으로 총 76개소의 완충녹지가 지정되어 있으며 면적은 0.408km<sup>2</sup>임

[표1-2-17] 녹지현황

구 분	합 계		경안도시지역		곤지암도시지역		비 고
	개 소	면적(m <sup>2</sup> )	개 소	면적(m <sup>2</sup> )	개 소	면적(m <sup>2</sup> )	
완충녹지	76	408,381	73	224,131	3	184,250	

자료 : 경안도시계획(재정비)(2002년), 곤지암도시계획(재정비)(2003년)

### 3.2.5 교육환경

- 2005년 현재 광주시 교육시설 현황은 총학교수 86개, 학급수 1,065개 학생수 42,659인으로 매년 증가하고 있는 추세임
- 학교환경의 중요한 요소중의 하나인 학급당 학생수는 40인으로 매우 높은 편이며 교원 1인당 학생수는 25.9인으로 다소 과다한 편으로 나타나 교육환경 및 인력부문에 대한 질적, 양적 개선이 필요함





[표1-2-18] 교육시설현황

구 분	학 교 수 (개교)	학 급 수 (학급)	학 생 수 (인)	교 원 수 (인)	학 급 당 학 생 수	교원1인당 학 생 수
계	86	1,065	42,659	1,922	40.0	25.9
유 치 원	34	85	2,283	128	26.8	20.2
초 등 학 교	24	543	18,840	815	34.7	26.3
중 학 교	8	184	7,256	361	39.4	22.3
고 등 학 교	4	131	4,519	311	34.5	15.5
전 문 대 학	2	69	8,358	146	121.1	92.9
대 학 교	2	4	709	49	177.25	25.3
대 학 원	9	9	381	14	42.3	42.3
기 타 학 교	3	40	313	98	7.8	4.2

자료 : 광주시 통계연보, 2006년, 광주시



## 4. 도시발전 전망 및 잠재력

### 4.1 상위 및 관련계획 검토

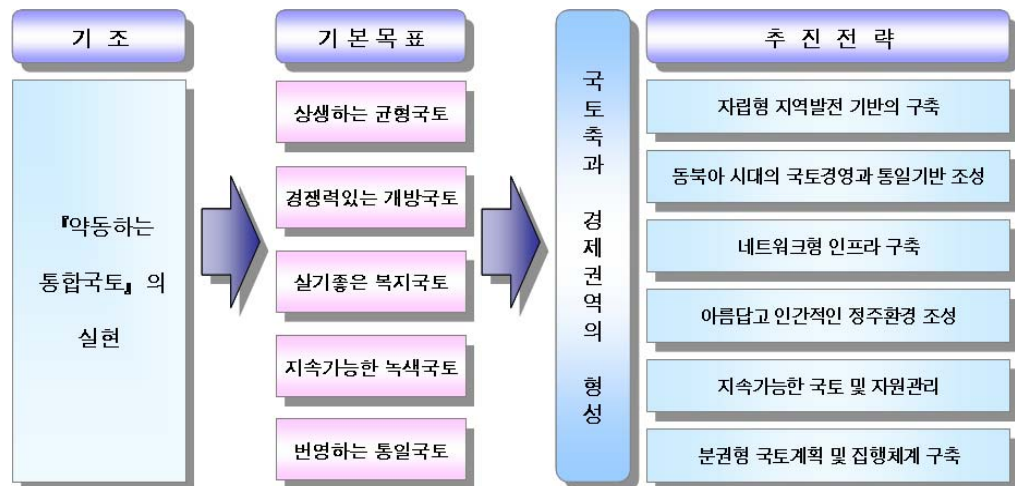
#### 4.1.1 제4차 국토종합계획 수정계획(2006~2020)

##### 가. 계획의 기초 : 『약동하는 통합국토』의 실현

- 국가의 도약과 지역의 혁신을 유도하는 “약동적”인 국토 실현
- 지역간 균형발전과 남북이 상생하는 “통합국토”의 실현

##### 나. 기본목표

- 상생하는 「균형국토」: 지역별로 특화된 국토의 균형발전 촉진
- 경쟁력 있는 「개방국토」: 상생적 국제협력을 선도하는 기반을 조성
- 살기 좋은 「복지국토」: 풍요롭고 쾌적한 삶을 누리는 국토의 조성
- 지속가능한 「녹색국토」: 아름답고, 안전한 국토의 조성
- 번영하는 「통일국토」: 남·북간 협력체제 및 한반도 통합인프라 구축



[그림1-2-15] 수정계획의 기본틀

##### 다. 국토구조의 형성

###### 1) 기본방향

- 대외적으로 유라시아 대륙과 환태평양을 지향하는 개방형( $\pi$ 형) 국토발전축 구축



- 남해안축 : 부산~창원~진주~광양~목포~(중국~일본)
- 서해안축 : 목포~군산~서산~팽택~인천~(신의주~중국)
- 동해안축 : 부산~울산~포항~강릉~속초~(나진·선봉~러시아)
- 대내적으로 자립형 지방화와 지역간 상생을 촉진하는 다핵연계형 국토구조 구축
  - 수도권, 강원권, 충청권, 전북권, 광주권, 대구권, 부산권, 제주도 등 7+1의 경제권역을 설정
  - 7+1의 경제권역은 경쟁력 있는 특화산업을 기반으로 자립형 지방화와 지역의 국제경쟁을 위한 기본 단위로 육성

## 2) 개방형( $\pi$ 형) 국토축 발전 방향

- 남해안축 : 환태평양 진출을 위한 해양물류 및 산업경쟁력 강화
- 서해안축 : 중국 등 동북아를 향한 국제물류·비즈니스, 신산업, 문화관광 기반의 성장 동력 육성
- 동해안축 : 유라시아 진출 및 남북교류의 거점지대로 육성



▶ 약동하는 통합국토

## 라. 6대 추진전략

- 자립형 지역발전 기반의 구축
- 동북아 시대의 국토경영과 통일기반 조성
- 네트워크형 인프라 구축
- 아름답고 인간적인 정주환경 조성
- 지속가능한 국토 및 자원 관리
- 분권형 국토계획 및 집행체계 구축



## 마. 경기도 지역 발전방향 : 지식산업 중심지역

### 1) 기본 목표

- 동북아 첨단산업 중심지역
- 다핵분산형 공간구조 개편 및 국제적 수준의 정주환경 정비
- 남북교류 및 통일준비의 거점지역
- 교육·복지·문화·환경 선진지역

### 2) 발전방향

- 첨단산업 클러스터 육성을 통한 동북아 경제중심 기능 강화
  - － 권역별 혁신거점의 구성과 첨단산업 클러스터 육성 : 연구개발중심권역 · 지식기반서비스권역 · 지식기반제조업권역 · 서해안권역 · 대북교류권역의 5개 전략지역에 혁신거점을 조성하고 첨단클러스터로 육성
  - － 계획입지 중심의 산업입지 종합개발과 관리
  - － 국제물류 · 유통 체계화 및 선진화
  - － 동북아 물류 · 비즈니스 거점육성을 뒷받침하는 정책환경의 조성
- 다핵분산형 공간체계 구축 및 교통인프라 확충을 통한 경쟁력 강화
  - － 수도권성장관리계획에 따른 도시개발 및 정비의 추진
  - － 낙후지역의 전략적 개발을 위한 발전기반 조성 and 제도 개선
  - － 경쟁력 강화를 위해 교통인프라의 확충을 추진
  - － 대중교통 중심의 편리한 교통환경 조성
- 남북교류협력 및 통일의 전진기지 조성
  - － 남북협력거점 육성 및 남북교류사업의 체계화
  - － 접경지역의 계획적 개발과 보전
  - － 군사시설 이전에 따른 체계적인 지역개발과 관리
- 쾌적한 환경조성을 위한 자원의 보전과 관리
  - － 수도권 광역녹지 네트워크의 구축과 생태계의 복원 및 보전을 추진
  - － 맑고 깨끗한 물 · 공기의 청정 환경 실현
  - － 자원순환형의 폐기물 관리와 지속가능한 환경행정 여건의 조성
- 교육·복지·문화 인프라 구축을 통한 삶의 질 향상



- 교육 경쟁력의 강화
- 취약계층을 위한 종합 복지인프라 구축
- 선진 문화 · 관광 기반 조성

#### 4.1.2 제3차 수도권 정비계획(2006 ~ 2020)

##### 가. 목표와 추진전략

###### 1) 기본방향

- 인구 안정화를 전제로 수도권의 「질적 발전」 추구
- 높은 국제 경쟁력을 갖추고 지방과 상생 발전하는 수도권을 지향

###### 2) 4대 정비목표

- 선진국 수준의 삶의 질을 갖춘 수도권으로 정비
- 지속가능한 수도권 성장관리기반 구축
- 지방과 더불어 발전하는 수도권 구현
- 동북아 경제중심지로서의 경쟁력 있는 수도권 형성

###### 3) 추진전략

###### ■ 수도권 인구 안정화

- 2004년 현재 전국인구의 47.9%에 달하는 수도권 인구비중을 2020년까지 47.5% 수준으로 안정화

###### ■ 수도권 주민의 삶의 질 개선

- 수도권의 초록도시화를 추진하여 친환경 정주공간을 조성
- 공장, 군부대, 교정시설 등이 이전한 종전부지를 주민의 삶의 질 향상에 도움이 되는 방향으로 정비

###### ■ 수도권 경쟁력 강화

- 경기도는 첨단·지식기반산업의 메카로 육성하여 한국의 ‘실리콘밸리’ 구현

- 산·학·연 연계 강화 및 노후 산업단지의 재정비 추진
- 광역철도, 간선도로 등 연계교통 인프라 확충 및 대중교통중심으로 교통체계 개선

### ■ 수도권 규제의 합리적 개선

- 수도권 규제는 행정중심복합도시 건설, 공공기관 지방이전 등 지방화 추진속도와 연계하여 단계적으로 개선
- 단기적으로는 「정비발전지구」 제도를 도입하여 수도권 과밀억제시책 운용의 부작용을 최소화

### 나. 수도권 공간구조 개편

#### ■ 서울 중심적 공간구조를 「다핵연계형 공간구조」로 전환

- 통근권과 생활권, 역사성 등을 고려하여 인천·경기지역에 10개 내외의 자립적 도시권을 형성

(인천-부천-김포권, 수원-화성권, 성남-용인권, 안양-군포-의왕권, 남양주-구리권, 평택-안성권, 의정부-양주-동두천권, 안산-시흥권, 파주-고양권, 이천-광주-여주권 등)



▲ 산업배치 방향

#### ■ 지역별 특성을 고려한 클러스터형 산업벨트 구축

- 수도권에 5개의 특성화된 산업벨트 형성 유도
- 서울 및 주변지역(의정부 포함) : 동북아 금융·업무기능 중심으로 특화하고, 지식기반산업 및 도시형 제조업을 중심으로 「업무 및 도시형 산업 벨트」 조성
- 수원, 인천지역 : 「국제물류 및 첨단산업 벨트」
- 경기북부지역 : 「남북교류 및 첨단산업벨트」
- 경기동부지역 : 「전원휴양 벨트」



- 경기남부지역 : 「해상물류 및 복합산업벨트」

## ■ 서울중심의 방사형 교통체계에서 환상격자형 교통체계로 전환

- 서울을 경유하지 않고 지역중심도시와 도시간을 직결하여 상호보완적 발전을 유도

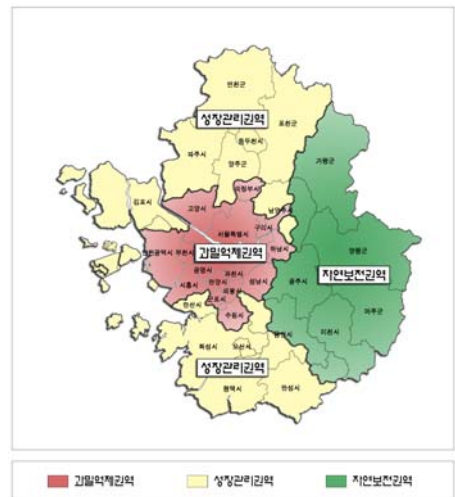
## ■ 수도권내 낙후지역 개발을 통해 균형있는 발전을 촉진

- 도시내부의 노후 주거지역 및 공업지역을 정비하고, 수도권내 저발전지역의 정주여건 개선 등 소득 향상방안을 추진

### 다. 권역 정비방안

#### 1) 권역현황

- 수도권을 과밀억제권역과 성장관리권역, 자연보전권역 등 3개 권역으로 구분하고 권역 특성별로 인구집중유발시설과 대규모 개발사업의 입지에 대한 차등규제를 실시



[그림 4-7] 권역구분 현황도

#### 2) 권역제도 운용방안

- 단기적으로는 현행과 같은 권역별 규제 시책을 유지
  - 다만, 공공기관 종전부지, 노후 공업지역 등 계획적 정비가 필요한 지역을 대상으로 수도권 규제를 차등 적용하는 정비발전지구 제도를 도입
- 중장기적으로는 중앙정부와 지자체가 상호 협력하여 수도권의 관리목표를 설정하고 상세계획 등을 통하여 수도권의 토지이용을 엄격하게 관리하는 「계획관리체계」로 전환 추진

### 라. 자연보전권역의 정비방안

#### ■ 기본방향

- 자연과 어우러지는 자족적 중소도시를 육성하여 인구정착을 유도
- 배후 농촌지역은 주변도시와 연계하여 도농 복합형으로 개발

### ■ 환경보전과 여가공간 확충

- 대규모 택지·공장용지 등의 개발사업을 억제하고 공해성 공장의 신·증축을 규제
- 환경보전이 가능한 선에서 수도권 주민의 여가공간을 확충하기 위하여 관광 지조성사업에 대한 규제의 개선방안 연구

### ■ 공업의 배치 및 관리

- 저공해 첨단산업과 연구·기술·정보처리 등 지식산업을 계획적으로 유치하여 수질오염 등 환경보전상의 문제를 최소화
- 경지정리지역, 상수원보호구역, 문화재보호구역, 수질보전에 영향이 많은 지역 및 임상이 양호한 지역은 개발 억제

### ■ 인구집중유발시설의 관리

- 대 학
  - 소규모대학(입학정원 100인 이내)을 제외한 4년제 대학의 신설을 금지하고 입학정원의 증원도 억제
  - 전문대학 신·증설은 산학연계의 경우에 우선적으로 추진
- 공공청사 : 신·증축은 수질오염과 농지·산림의 훼손이 적은 지역에 한정
- 연수시설 : 기존 연수시설의 증축은 제한적으로 허용하고 신설은 억제

## 마. 교통시설의 정비

### 1) 기본방향

- 수도권의 국제경쟁력 확보를 위한 국제 교통인프라 확충
- 지역내 분산과 교류확대를 위한 네트워크형 교통망체계 정비
  - 순환형 간선도로망 구축으로 다핵연계형 공간구조 형성을 뒷받침하고 도시 간 광역급행버스 운행 확대
- 일상생활과 밀착된 커뮤니티중심의 대중교통체계 구축

### 2) 철도망



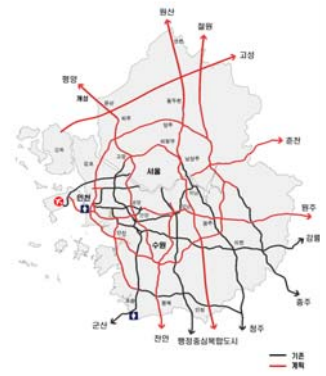
- 도로의존형 교통체계를 저비용·고효율의 철도수송 체계로 개선하기 위하여 전철망의 대폭적 확충 추진
  - 전철 수송분담율을 2002년 현재 23.6%에서 2020년에 40%까지 제고
- 급행열차의 운행 확대 등을 통한 철도망 이용의 효율 제고



▲ 수도권 광역전철망 구상

### 3) 도로망

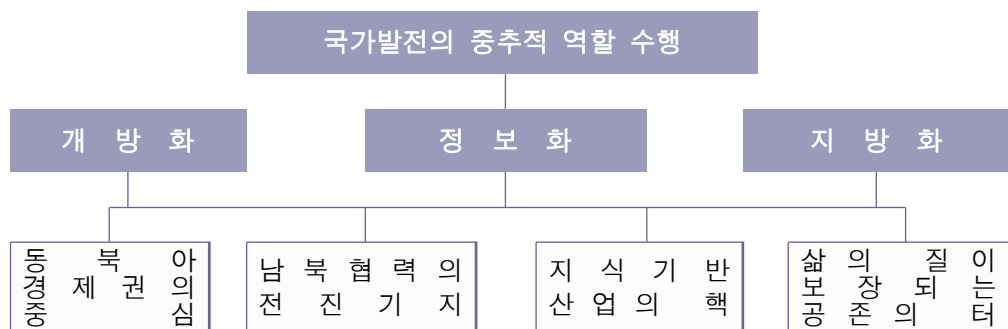
- 교통밀집지역의 교통난을 완화하고 수도권의 다핵 연계형 공간구조를 촉진하기 위하여 장기적으로 ‘남북7축·동서4축·3개 순환망(7×4+3R)’의 간선 도로망 구축
- 서울과 인천 및 경기도를 급행으로 연결하는 간선 급행버스체계(BRT)를 구축하여 대중교통 이용률을 높임으로써 도시교통난을 완화하고 에너지 절감 및 대기오염 저감
  - 수도권에 총 22개 BRT노선(540km)을 구축



▲ 수도권 간선도로망 구상

## 4.1.3 경기2020 : 비전과 전략

### 가. 경기도의 역할과 비전



### 나. 공간구조의 개편

- 개방형 다핵공간체계로서 서울·인천을 포함한 수도권 전체를 남북 4축과 동서 4벨트의 개념으로 구체화



- 남북4축은 축을 형성시키기 위한 기반 인프라가 비교적 잘 구축되어 있음
  - 서 해 축 : 서해안을 따라 김포·개성으로 연결되는 해양물류축
  - 경 부 축 : 경부선을 따라 개성·평양으로 연결되는 국가기간축
  - 내 륜 축 : 여주~구미간 고속도로의 연장선상으로 포천을 거쳐 금강산으로 연결되는 환경 생태축
- 동서4벨트는 공간시스템을 구축하기 위한 도시간 상호 연결하는 벨트와 축이 교차되는 결절점을 중심으로 “개방형 다핵 체계”가 완성
- 수도권 각 도시는 격자형 패턴내 하나의 핵으로 정립함

패 턴	벨 트 성 격	배 후 도 시
벨트 I	남북협력	파주, 연천, 동두천, 포천
벨트 II	국제 교류·문화	김포, 고양, 양주, 의정부, 가평, 구리, 남양주
벨트 III	지식기반산업	부천, 안산, 시흥, 광명, 군포, 성남, 광주, 수원, 용인
벨트 IV	물류·첨단제조	화성, 오산, 평택, 안산, 이천, 여주

※광주시는 역사문화의 거점으로 육성

## 다. 지역산업클러스터 육성과 공간구조 개편

### 1) 경기도 전략적 7대 클러스터 특화·육성

- 성남(분당, 판교), 과천, 안양지역의 소프트웨어 클러스터는 친환경적 하부구조 및 네트워크 구성
- 용인, 이천, 화성과 반도체 클러스터는 비메모리 중심의 벤처기반 강화
- 고양과 파주지역의 문화(출판) 클러스터는 문화산업(전자출판)의 중심축 형성
- 부천, 시흥, 안산, 김포지역의 정밀기계클러스터는 핵심기술인력공급과 산업네트워크 형성

[그림1-2-17]  
경기 K클러스터 전략도





- 광명, 화성, 시흥, 안산지역의 자동차부품클러스터는 부품업체의 자생적 기술네트워크 강화
- 화성의 정밀화학단지의 의약품 클러스터는 지식관리시스템으로 신약개발체계 구축
- 광주, 이천, 여주의 전통문화 및 도예클러스터는 도예산업 지식기반화를 위한 인프라구축
- 경기북부지역을 친환경디지털(Eco-Digital) 클러스터는 남북경협디지털산업 유치·청정지역 유치

## 2) 지역산업 클러스터와 공간구조 개편과의 연계

- 관련 산업과 그와 연관된 전후방산업, 기업지원시스템, 과학기술시스템이 공간적으로 구축되면서 도시개발과 연계할 수 있는 방안 모색

[그림1-2-18]SWOT분석



## 라. 지식기반산업의 핵심역량 강화

- 전통제조업의 고부가가치화 및 기술혁신 잠재력의 향상
- 주력산업의 다양성 추구
- 노동시장의 유연성 제고 및 인력양성체계 구축
- 인근 지식기반 집적지와 연계된 산업발전 전략 수립
- 도내의 부족한 연구역량 확충을 위해 외국첨단기업의 유치
- 중소벤처기업 육성

## 4.1.4 수도권 광역교통계획

### 가. 계획의 목표 및 추진방향

#### ■ 계획의 장기목표

- 광역전철망을 확충하여 대중교통중심의 수송체계 구축
- 질 높은 간선도로망의 구축으로 주행속도 향상 등 도로 서비스를 획기적으로 개선

### ■ 추진방향

- 장래 수도권 교통시설을 효율적·체계적으로 확충하기 위하여 광역교통망 체계를 제시
- 간선도로의 교통소통능력을 증대하기 위하여 시설 개량
- 광역대중교통의 서비스 개선을 위하여 다각적인 시책 강구

## 나. 광역교통망계획의 목표

### ■ 간선교통시설의 확충

- 전철, 도시철도 및 경량전철 1,000km를 건설하여 현재 491km의 수도권 전철망을 1,491km로 확충함
- 고속도로 등 자동차전용도로 861km를 건설하여 현재 722km의 간선도로를 1,583km로 확충하고, 기존 간선도로 169km를 확장함

### ■ 수송분담구조의 개선

- 전철의 추가건설, 운영개선, 경량전철 건설 및 환승체계 개선 등을 통하여 전철의 수송분담율 제고
- 간선도로 확충으로 간선도로의 수송분담 구조개선

### ■ 간선교통축의 소통능력 제고

- 급행열차 운행 등을 통하여 광역전철의 운행속도를 50km/시 이상으로 개선시키고
- 간선도로에서의 운행속도를 40km/시 수준으로 유지

## 다. 부문별 세부 추진계획

### ■ 전철 부문

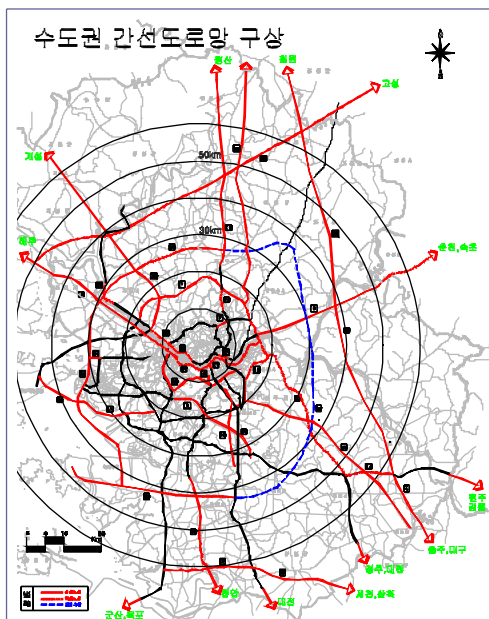
- 전반기(2009년 내) 완공 : 24개구간, 489.0km
  - 전철망 사업 : 15개구간, 404.5km
  - 이천선(분당~광주~이천) : 연장(39.4km), 사업비(14,200.7억원)

- 중장기 검토대상 : 15개구간, 325.4km
  - 전철망 사업 : 8개구간, 256.4km
  - 수도권 외부순환선(도농~광주) : 연장(23.6km), 사업비(8,156.1억원)

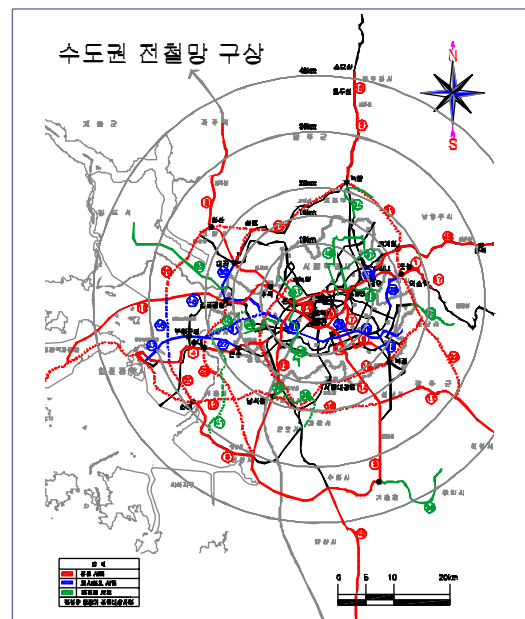
## ■ 도로 부문

- 간선도로 확충
  - 전반기(2009년 내) 완공 : 21개구간, 568km 신설, 8개구간, 117.8km 확장
  - 후반기(2020년 내) 완공 : 5개구간, 209.8km 신설, 2개구간, 51.5km 확장
  - 수도권제2외곽순환도로 : 경부고속도로~용인~광주~가평 연장(83km), 사업비(22,076억원)

[그림1-2-19]  
수도권 간선도로망 구상



[그림1-2-20]  
수도권 전철망 구상



### 4.1.5 수도권 광역도시계획

#### 가. 개요

- 서울특별시, 인천광역시 및 경기도를 포함하는 수도권 지역의 광역도시계획 수립과 개발제한구역의 합리적 조정방안 제시

- 광역도시권 차원의 계획적, 정책적 이슈를 발굴하고 장기적인 정책과제 및 추진시책을 강구하는 전략계획으로 도시기본계획 및 도시계획수립에 대한 지침 제시
- 도시기본계획은 광역도시계획에 부합되어야 하며, 상이한 경우에는 광역도시 계획 내용이 우선

## 나. 목 표

- 「지속가능한 발전」, 「삶의 질 제고」, 「국제경쟁력 제고」라는 목표아래
- 이를 달성하기 위해 다핵공간구조 형성을 위한 체계적 도시개발 추진, 공간구조개편, 및 광역토지이용을 고려한 개발제한구역조성, 광역녹지축 구축 등의 전략을 제시

## 다. 도시공간구조 구상

### ■ 서울 의존형 단핵공간구조 개편

- 7개 거점도시 중심의 공간구조 다핵화
- 다핵화에 부응하는 광역교통망 구축

### ■ 환경보전과 친환경적 도시개발

- 생태보전체계 구축
- 중·저밀도 수준의 도시화에정용지 설정

### ■ 개발제한구역의 합리적 조정

- 환경평가 결과와 도시별 여건 반영
- 교통·녹지축 고려한 개발제한구역 조정

## 4.1.6 수도권 계획관리 기본계획

### 가. 기본전략

#### 1) 정책목표

## 문제인식과 해결과제

- 일극집중구조로 인한 효율성 저하와 경쟁력 취약
- 개발과 보전의 조화
- 난개발 방지와 토지자원의 효율적 이용
- 남북부간·도시농촌간 균형 발전

## 계획목표의 설정

- 경쟁력 강화와 광역인프라 확충
- 개발과 보전의 조화를 통한 지속가능성 증대
- 도시개발 수요관리와 전략적 도시개발

⇒

## 2) 기본전략

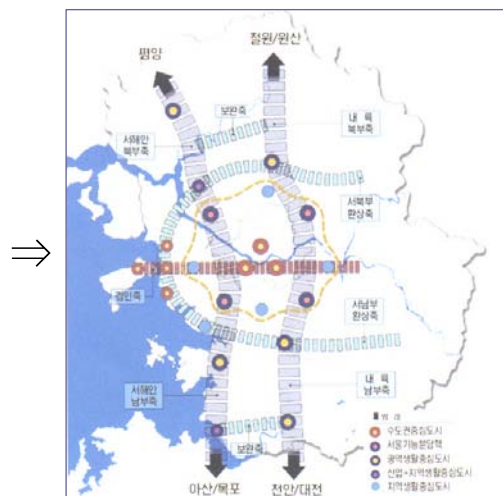
## ■ 공간구조 구상

[그림1-2-21] 공간구조 구상

현재 : 서울 일극집중형 구조



미래 : 단핵분산형 구조



⇒

## ■ 기본전략

## ‘선계획, 후개발’ ‘무계획, 무개발’ 원칙에 따른 철저한 개발관리

‘선(先)계획, 후(後)개발’ 원칙에 따라 모든 개발행위를 사전에 통제

‘무(無)계획, 무(無)개발’ 원칙에 따라 미리 계획되어 있는 곳이 아니면 도시개발을 불허

- 공간구조 : 광역화, 교외화에 따른 도시확산을 선택·집중적으로 수용·관리
- 교통 : 광역교통과 도시개발의 연계성·정합성 확보

- 환경 : 경기도를 쾌적한 "전원도시지역(Garden Metropolis)"으로 재창출
- 산업 : 경기도를 지식기반산업의 허브로 육성

#### ■ 권역구분

- 경부축권역 : 성남, 과천, 의왕, 용인, 수원, 화성동부, 오산, 평택동부, 안성, 서울동남부
- 서해안축권역 : 광명, 부천, 시흥, 안산, 안양, 군포, 화성서부, 평택서부, 서울서남부, 인천시
- 경의축권역 : 고양, 파주, 김포, 서울서북부,
- 경원축권역 : 의정부, 양주, 동두천, 연천, 동북부
- 동부권역 : 하남, 광주, 이천, 양평, 여주



[그림1-2-22] 권역구분



## 4.2 주민의식조사

### 4.2.1 조사개요

- 도시기본계획 수립을 위한 계획목표 및 지표설정을 위한 자료로 활용함은 물론 도시기본계획 수립과정에 대한 대민홍보 및 참여유도를 목적으로 다음과 같은 내용의 주민의식조사를 시행함
  - － 기본계획과 관련된 계획의 기초, 기본구상, 부문별 계획, 개발프로그램 등에 관련된 제반사항
  - － 거주지, 성별, 연령별 등 설문대상자의 개인별 특성

#### 가. 조사대상

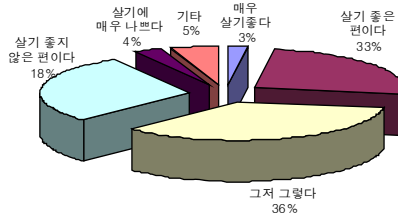
- 조사지역 : 광주시
- 조사방법 : 읍면동별 배포조사, 인터넷 설문조사, 공장밀집지 방문조사
- 조사대상 : 광주시민
- 조사기간 : 2003.2~2003.5

### 4.2.2 조사결과

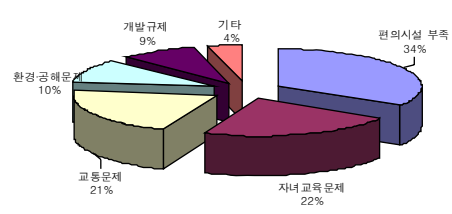
#### 가. 주거환경에 관한 사항

- 현재 거주지역에 대한 만족에 대한 질문에는 매우 살기 좋다(3%), 살기 좋은 편이다(33%)로 긍정적인 답변이 36%로 나타나 살기에 불만족스러운 답변 22%보다 다소 높게 나타나고 있으나 그저 그렇다는 답변 또한 33%로 나타나 부정적인 입장이 높게 나타나고 있음
- 현재 거주지역에 대한 불만 사항으로는 편의시설부족(34%)이 가장 높게 나타나고 있으며 자녀교육문제(22%) 및 교통문제(21%)순으로 나타나고 있어 전반적으로 생활환경 개선에 대한 욕구가 높게 나타났음
- 전반적으로 주거환경의 질에 대해 부정적인 견해가 많았으며, 이는 급속하게 성장하는 도시에서 나타나는 고질적인 문제로 향후 도시가 안정화되기 위해서 이에 대한 개선이 필요함

[차트1-2-1]  
거주지역에 대한 만족도



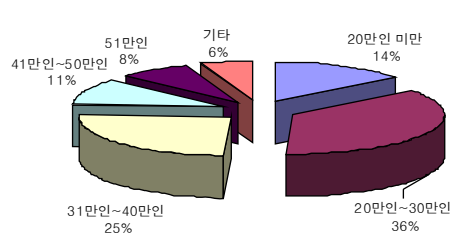
[차트1-2-2]  
거주지역에 대한 불만사항



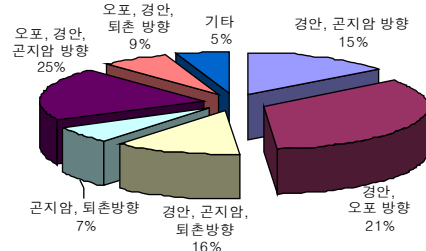
## 나. 도시미래상에 대한 질문

- 광주시의 인구규모에 대해서는 20~30만이 36%로 가장 높게 나타났으며 31~40만인 (25%), 20만인 미만 (14%), 41~50만인(11%), 51만인이상 (8%), 50만이상의 고밀보다는 30만인 정도의 중저밀의 인구규모를 선호하고 있으며 특히 20만인 미만이라는 답변도 14%나 차지해 고밀에 대해 다소 부정적인 경향을 보이는 것으로 나타났음
- 향후 광주시의 중심개발축의 설정에 대한 질문에는 오포·경안·곤지암 방향 (25%), 경안·오포 방향(21%), 경안·곤지암·퇴촌 방향(16%), 경안·곤지암 방향(15%), 곤지암·퇴촌 방향(7%)의 나타나고 있어, 분당과의 인접성과 광역 교통망이 편리한 오포를 중심으로 하는 방향을 가장 많이 선택하고 있음
- 도시미래상에 대한 질문에는 환경·생태도시(28%), 친환경산업도시(23%), 전원주거도시(24%), 관광·휴양도시(8%) 순으로 나타나고 있어 전반적으로 환경친화적인 도시를 선호하는 것으로 나타났음
- 광주시의 도시성격중 가장 뚜렷하게 나타나는 이미지를 묻는 질문에 전원주거(23%), 환경·생태(16%), 교통·물류(11%), 관광·문화(7%), 서울시 베드타운(7%) 등의 순으로 나타남
- 전반적으로 광주시민들의 광주시를 중저밀도의 환경친화적이고 전원적인 도시로 성장하기를 바라고 있어 삶의 질에 대한 욕구가 높은 것으로 나타났음

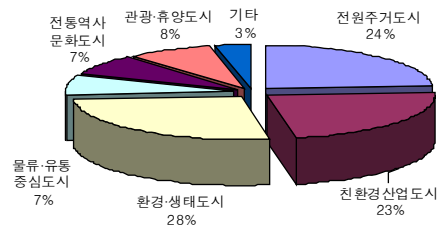
[차트1-2-3]광주시의 적정인구규모



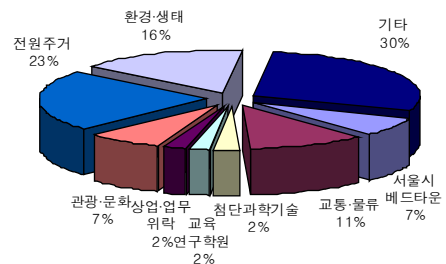
[차트1-2-4] 도시발전축



[차트1-2-5] 도시미래상



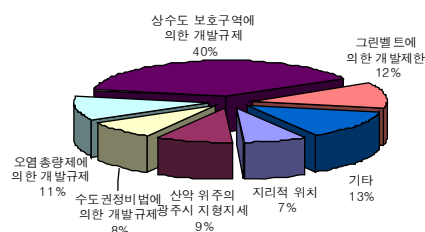
[차트1-2-6] 광주시의 이미지



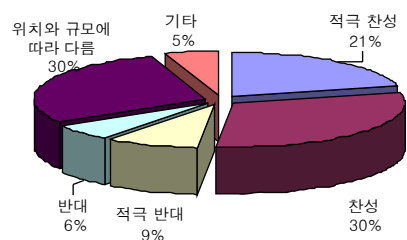
## 다. 도시발전에 관한 사항

- 광주시의 발전에 장애가 되는 요소로는 팔당호와 경안천 등 수변구역개발제한 및 상수도 보호구역에 의한 개발규제(40%)가 가장 큰 장애요인으로 나타났고 그린벨트(12%), 오염총량제(11%), 수도권정비법(8%) 등 전반적으로 개발을 제한하는 제도적인 장애가 많다고 응답했으며 기타 산악위주의 지형·지세(9%)와 지리적 위치(7%) 등 자연적 요인이 장애가 된다는 답변도 있음
- 대단위 건설사업과 같은 개발행위에 대한 견해를 묻는 질문에는 현재 개발제한에 의해 개발행위에 대한 욕구가 더욱 높아져 찬성(30%), 적극찬성(21%)이 과반수를 차지하며, 광주시가 가지고 있는 여건을 고려한 위치와 규모에 따라 다름이라는 답변도 30%로 대부분의 의견이 개발을 찬성한다는 쪽임. 반대(6%), 적극반대(9%)로 소수가 반대의 의견을 가진 것으로 나타남

[차트1-2-7]광주시 발전장애요소



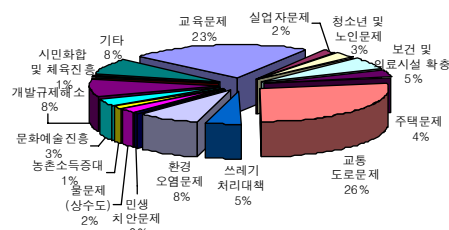
[차트1-2-8] 대규모 개발행위에 대한 견해



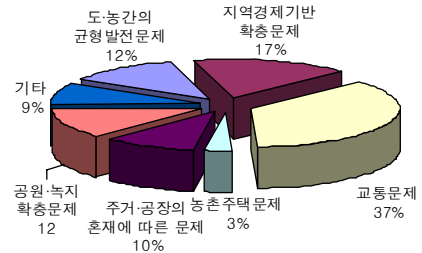
- 시정에서 가장 중요하게 여겨야 할 항목으로는 교통·도로문제가 26%로 가장 높게 나타났고, 고학력으로 갈수록 타지역으로의 통학이 많았던 교육에 대한 문제(23%)가 두 번째로 높게 나타남. 개발규제완화(8%), 환경오염문제(8%), 쓰레기 처리대책(5%) 등의 순으로 조사되어 전체적으로 교통과 교육에 대한 문제의 해결을 위해 시설의 확충 및 제도적 개선이 시급한 것으로 판단됨

- 금번 도시기본계획 수립시 역점을 두어야 할 부분으로는 **교통문제(37%)**가 가장 높았고, **지역경제기반 확충문제(17%)**, **도·농간의 균형발전문제(12%)**, **공원·녹지 확충문제(12%)**, **주거·공장의 혼재에 따른 문제(10%)**, **농촌주택문제(3%)** 등의 순위로 나타나, 교통시설의 부족 뿐 아니라 대중교통 운영에 있어서의 제도적 보완이 필요하며, 지역경제 활성화를 위한 방안의 모색이 시급한 것으로 판단됨

[차트1-2-9] 시정에서 역점을 두어야 할 항목

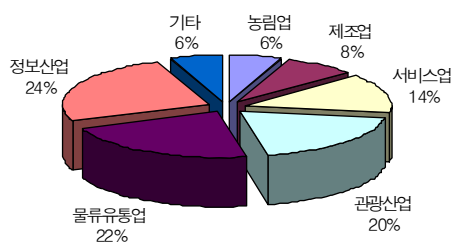


[차트1-2-10] 도시기본계획수립시 중점사항

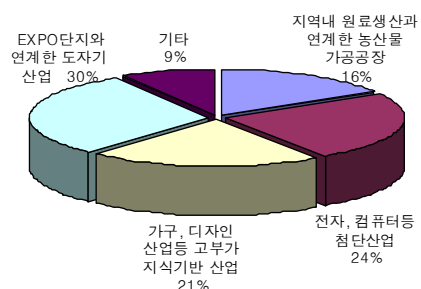


- 산업정책에서 중점을 두어야 할 분야는 정보산업(24%), 물류유통업(22%), 관광산업(20%), 서비스업(14%), 제조업(8%), 농림업(6%), 기타(6%)로 나타나, IT분야가 발달함에 따라 정보산업에 좀더 많은 비중을 두려는 경향이 짙으며, 광주시의 지리적 특성상 물류유통업에도 관심을 갖고 있는 것으로 나타났으며 보전에 중점을 둔 자연자원과 문화자원을 활용한 관광산업에도 많은 관심을 나타냄
- 광주시에서 육성할 특화업종으로는 곤지암 관광문화특구를 중심으로 도자기 EXPO를 연계하여 도자기 산업을 육성하자는 의견이 30%로 가장 많았고, IT관련 전자, 컴퓨터 등의 첨단산업 유치가 24%, 그 외 지식기반산업이 21%를 차지하고 있으며, 지역내 원료생산과 연계한 농산물 가공공장 16%, 물리적인 요소가 많이 작용하는 제조업종보다는 비교적 환경이 깨끗한 첨단산업 또는 지식기반산업을 선호하고 있는 것으로 나타남

[차트1-2-11] 산업정책에서 역점을 두어야 할 분야



[차트1-2-12] 광주시의 특화업종



## 4.3 문제점 및 잠재력 분석

### 4.3.1 문제점 분석

#### ■ 법·제도적 중복규제로 인한 도시개발의 한계

- 수도권외의 주상수원인 팔당호가 북측에 입지하여 있고, 한강수계의 경안천, 곤지암천이 흐르고 있으며, 임상이 양호한 산림지역이 다수 분포하고 있어 수도권정비계획법상 자연보전권역, 상수원보호구역, 팔당상수원수질보전특별대책지역, 오염총량제 등 각종 법·제도적인 규제가 중복하여 지정되어 있음

⇒ 환경보전의 이점과 도시개발제약에 따른 도시발전의 한계가 상충

#### ■ 비도시지역의 무계획적인 개발

- 각종 규제로 도시개발의 제약이 있는 반면 광역적 입지여건이 양호하여 개발압력이 높은 지역으로,
- 일부 비도시지역에 대한 무분별한 단위개발이 성행하고 있으며, 개별적인 공장들의 입지로 자연환경은 물론 주거환경의 훼손 등 각종 도시문제 발생

#### ■ 지역특화산업 및 경제적 기반 미약

- 각종 규제로 인해 산업단지 등 계획적 공업용지 조성이 어려운 지역으로, 이로 인해 광주시를 대표할 만한 주력업종이 미약하고, 지역산업기반이 취약하며 특히 2,3차산업의 비중이 타시도에 비해 낮은편으로 지역특성을 살린 고부가 산업의 육성이 필요함

#### ■ 자연환경에 의한 도시개발의 한계

- 산림지역이 광주시 전체면적의 70%이상을 차지하고 있어 개발가능지가 부족하며 지형적인 제약으로 지역간 연계체계의 확립에 어려움이 있음
- 경안천과 곤지암천이 남에서 북으로 시중앙을 관통하고 있어 공간적인 단절로 인한 문제 발생
- 계곡과 세천이 많아 교통의 장애요인

### ■ 교통연계체계의 미흡

- 간선도로망과 집산도로간의 연계체계 미비
- 지역간 연결도로의 시가지 중심부 통과로 시가지 중심부의 교통정체 심각 및 지형적 제약으로 인한 도로선형의 불합리
- 도·농간 대중교통연계 체계 미약

## 4.3.2 잠재력 및 여건변화 전망

### 가. 잠재력

#### ■ 풍부한 자연자원을 활용한 친환경적 도시공간 창출

- 각종 환경관련 법적·제도적 규제로 인해 상대적으로 잘 보전된 자연환경 및 수변환경을 활용하여 자연경관과 조화된 도시경관 창출로 환경친화적 도시를 건설할 수 있는 잠재력이 풍부함
- 경안천, 곤지암천의 생태하천, Bio-Tope조성을 통한 휴양 및 환경자원으로 활용 다각화

#### ■ 지역산업육성을 통한 자족기반 강화

- 도자기, 가구관련 디자인산업 등 친환경·고부가 산업의 육성을 통한 자족기반 강화
- 광역교통체계 및 지역간 도로체계의 결절지로 물류·유통산업 입지 우위로 수도권을 연계하는 물류·유통 거점도시로의 발전가능성 제고

### 나. 여건변화 전망

#### ■ 도시관리체계의 변화

- 광주시는 과거에 경안, 곤지암, 퇴촌남종도시계획구역과 국토이용관리지역으로 나누어져 관리되어져 왔음
- 이로 인해 준농림지역의 개별적인 개발행위에 의한 난개발로 각종 도시문제가 발생하였음
- 그러나, 시로 승격되고 “국토의 계획 및 이용에 관한 법률”이 시행되면서 행정구역 전체에 대해 도시계획을 수립할 수 있게 됨에 따라 효율적이고 체계적으로 도시를 관리할 수 있게 되었음





## ■ 광역교통여건의 개선

- 상위계획상의 광역교통망의 확충 계획
  - 성남~장호원간도로, 제2경부고속도로, 제2영동고속도로, 수도권제2외곽순환도로, 성남~여주간복선전철 등
- 이에 따른 서울 등 대도시권 접근성 향상 → 중산층 유입 유도(고급형 전원 주거)
- 주말관광객 수요증가 → 지역관광산업 성장
- 역세권 개발을 통한 도시개발효과와 지역상권 형성용이

### 4.3.3 SWOT 분석

#### 강점(Strength)

- 중부고속도로와 3개의 국도노선이 통과하는 등 광역적인 교통여건이 양호한 편임
- 아름답고 청정한 자연환경과 수변환경을 보유
- 남한산성 도립공원과 광주시 전역에 산포되어 있는 도요지 등 역사·문화적으로 중요한 유적이 풍부하게 분포하고 있어 관광자원으로 활용가능
- 입지적 특성과 교통여건을 감안할 때 수도권 동남부지역의 역사·문화 중심 도시로의 성장가능성이 풍부함

#### 약점(Weakness)

- 광주시 서부지역의 경우 지리적 이점으로 개발이 활발하게 이루어지고 있으나 동부지역은 지형여건과 환경적 규제사항 등으로 인하여 개발이 위축되고 있어 동·서간의 지역격차가 심함
- 각종 규제의 중복지정으로 지역산업육성이 어려운 상황에 있고, 재정자립도 또한 경기도 시급평균에 비해 낮은 편임
- 관리지역(준농림지역)에 개별적으로 이루어진 주거단지 개발과 영세공장의 난립으로 기반시설의 부족 및 주거환경훼손 등의 문제점 노출
- 서울인접의 지리적 특성 때문에 각종 생활편익시설을 서울에 의존하는 농촌지원도시로서 자족기능이 미약한 형편임



### 기회(Opportunities)

- 주5일 근무제 시행으로 주말 여가활용을 위한 휴양·레포츠시설 수요 증가
- 입지적 편리성을 활용하여 환경친화적인 첨단산업 유치 및 지역산업 집적화
- 체류형 관광자원의 연계개발로 관광산업 육성
- 소득증가에 따른 삶의 질 추구시대 도래

### 위협(Threat)

- 특화산업 부재에 따른 도시경쟁력 약화
- 법·제도적 중복규제로 인한 도시발전의 한계
- 고속도로, 하천에 의한 지역간 공간체계 단절
- 70%이상의 산림지대로 인한 개발가능지 부족



# III

## 계획의 지표



### *CHAPTER*

#### *1. 계획의 목표 및 전략*

#### *2. 도시지표설정*



## III. 계획의 지표

### 1. 계획의 목표 및 전략

#### 1.1 기본방향

##### ■ 보전과 개발의 조화

- 팔당호, 경안천 등 수변환경과 자연환경이 양호하여 보전이 요구되는 지역은 철저히 보전
- 개발가능지에 대해 종합적/합리적인 토지이용계획의 수립으로 토지이용의 효율성 제고

##### ■ 도시공간구조의 재편

- 장래 도시발전방향 및 여건변화에 대비한 도시공간구조 재편성
- 개발거점 육성을 통한 지역별 중심성 강화 및 도시균형발전 유도

##### ■ 활력 있는 도시의 창출

- 도시 및 주거환경정비사업 등을 활용하여 도심주거환경 정비
- 준농림지역 기개발지에 대한 용도현실화 및 공장밀집지의 정비/집적화를 통한 주거환경 개선과 지역경제 활성화 도모

#### 1.2 도시미래상 설정 및 계획의 목표 설정

- 광주시의 자연·사회·인문적 환경여건과 발전잠재력, 수도권에서 광주시가 차지하고 있는 도시위상 등을 감안하여 도시가 장기적으로 지향해야 할 목표치인 도시미래상을 설정

##### ■ 상위계획

- 수질 및 자연환경보전을 바탕으로 종합적인 전원주거 및 휴양지대로 발전
- 지역 문화·환경 중심의 문화·관광기반 조성

- 지역발전과 관광을 연계한 생태자원 활용지대 구축
- 도예산업 지식기반화를 위한 인프라 구축

### ■ 시민의식조사

- 도시기본계획 수립을 위해 실시한 시민의식조사에서 도시미래상에 대한 질문에 대해 시민들은 아래와 같이 답변하였음

○ 환경·생태도시 : 28%	○ 관광·휴양도시 : 8%
○ 전원·주거도시 : 24%	○ 전통·역사·문화도시 : 7%
○ 친환경산업도시 : 23%	○ 물류·유통도시 : 7%

### ■ 시정방침

- 개발과 보존이 함께하는 환경도시 조성
- 협력과 개발을 통한 도시개발
- 편리함을 느끼는 교통체계 구축

## 1.2.1 도시미래상 설정

- 각종 상위 및 관련계획, 시민 설문조사 결과, 시정방침 등을 토대로 2020년 광주시의 도시미래를 축약할 수 있는 도시미래상 설정

**“사람과 자연이 상생하는 『人+自然』 청정도시! 광주”**

## 1.2.2 계획의 목표 설정

### ■ 사람과 자연이 살아 숨쉬는 “생태·환경도시”

- 개발과 보존의 적절한 조화를 통해 천혜의 자연자원을 최대한 보존하고, 경안천, 팔당호 등 다양한 수변경관을 활용하여 친환경적이고 특색 있는 도시공간을 연출



- 비도시지역내 개별적으로 이루어진 개발행위들에 의한 난개발지, 중소규모의 공장밀집지 등의 친환경적 정비를 통한 정주환경 개선

#### ■ 맑고 풍요로운 “전원·휴양도시”

- 지리적 이점을 살려 자연경관과 어우러지는 고급전원주택단지 개발로 수도권 중산층의 유입을 유도하며, 주말관광수요를 흡수 할 수 있는 다양한 프로그램 개발을 통한 전원휴양도시 건설
- 친환경농업육성, 체험농장의 조성과 지역내 관광자원을 연계하여 주민소득 증대 도모



#### ■ 과거에서 미래를 빛는 “도자·문화도시”

- 곤지암 도자기 엑스포단지를 관광문화특구로 조성하여 지역관광산업의 전초 기지로 육성하고 지역내 산재된 문화관광자원을 네트워크화 하여 도자·문화 도시로서의 면모 제고
- 도자기 산업을 광주시의 주력 문화사업으로 육성하고 여주-이천과 함께 도자문화벨트 조성



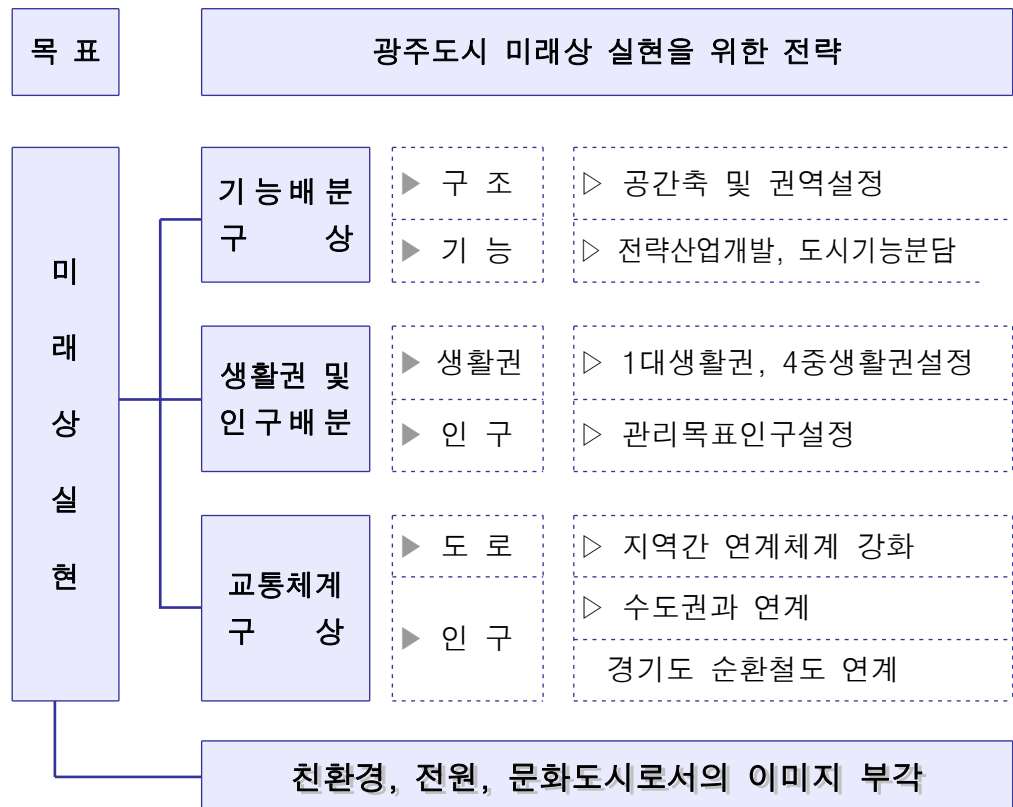


## 1.3 계획의 목표와 추진전략의 연계성

### 1.3.1 기본방향

- 21C 광주시의 도시미래상 실현을 위한 분야별 계획목표를 구체화하고 개발 방향을 체계적으로 설정하여 제시함
- 계획인구 32만인을 수용할 수 있는 쾌적한 도시 정주 공간 확립
- 도시공간구조를 재편하여 도시와 농촌간의 균형발전 및 환경친화적인 도시 개발이 될 수 있는 공간구조 연출
- 광역교통망의 확충과 도시내 지역간 접근성을 높일 수 있는 내부 교통체계의 확립 등 도시하부 기반시설 확충
- 쾌적하고 안정된 도시환경 제고를 위하여 공공·생활편익시설의 적정배치 및 도시자족성 강화를 위한 기능 도입
- 도시경제의 활성화 및 재정자립도 제고를 위한 전략사업의 시행, 도시발전에 따른 단계별 개발계획 수립

[그림1-3-1] 광주시 도시기본계획 목표 및 미래상



### 1.3.2 계획의 목표 및 전략의 연계성

#### 가. 사람과 자연이 살아 숨쉬는 “환경생태도시”

##### 1) 추진전략

- 난개발지 관리를 통한 환경보전
- 개발과 보전의 조화
- 광역녹지축과 연계한 녹지대의 보전
- 생태 관광산업의 육성

##### 2) 부문별 계획과의 연계성

##### ■ 토지이용계획

- 난개발지의 정비 및 “선계획-후개발” 체계 확립을 통한 자연환경 훼손 방지

##### ■ 공간구조

- 수도권광역녹지축과 연계하여 광주시 동북측에 보전축 설정

##### ■ 교통계획

- 자전거도로정비기본계획 반영, 경안천변 자전거도로(10.9km)계획

##### ■ 공원·녹지계획

- 기 결정된 공원의 현실성 있는 조정·정비와 조속한 조성을 통한 시민휴식공간 제공

##### ■ 도심 및 주거환경정비계획

- 도심보행공간 정비(중앙로 보행자 전용데크 설치, 걷고싶은 거리 조성)
- 도심재개발, 주거환경정비사업 시행시 주변 근린공원과 연계된 친환경적 녹지 네트워크 구축(광주상설시장 재개발사업, 경안1통 주거환경정비사업)



### ■ 환경보전 및 관리계획

- 오염총량관리계획의 원활한 추진을 통한 상수원 안정성 확보, 비점오염원 저감 대책 마련

## 나. 맑고 풍요로운 “전원·휴양도시”

### 1) 추진전략

- 도시생활과 전원생활의 조화
- 농촌체험프로그램의 개발
- 정주생활 안정화를 위한 생활편의시설 확충

### 2) 부문별 계획과의 연계성

#### ■ 토지이용계획

- 농촌지역의 정부성 강화 및 지역거점 육성을 위한 제2종지구단위계획구역 총량 계획
- 곤지암 리조트 개발
- 저·중·고밀의 적절한 배분, 전원형 주거단지 조성
- 타운하우스, 전원주택단지 등의 계획적 입지 유도

## 다. 과거에서 미래를 빛는 “도자·문화도시”

### 1) 추진전략

- 문화자원을 관광자원으로 적극 개발
- 역사자원과 자연자원을 연계한 관광상품 개발
- 정주생활 안정화를 위한 생활 편의시설의 확충

### 2) 부문별 계획과의 연계성

#### ■ 토지이용계획

- 지역내 산재된 골프장에 대한 도시계획시설 결정, 관리(도시관리계획)

■ 경제·산업계획

- 농촌관광 활성화를 위한 도·농교류센터 및 영농/자연체험 단지 조성
- 광주 왕실도예문화 테마특구
- 광주조선관요박물관을 축으로한 문화관광거점 조성
- 퇴촌지역 전통음식점촌 활성화, 먹거리 문화단지 조성, 남한산성 관광자원 적극 개발
- 관광안내정비 제공을 위한 U-Travel City 사업 추진

## 2. 도시지표설정

### 2.1 인구지표 설정

#### 2.1.1 현황분석

##### 가. 인구변화추이

##### 1) 총인구 현황

##### ■ 인구 및 가구 증가추이

- 2000년 12월말 현재 광주시의 인구는 141,077명으로, 과거 10년 전과 비교해서 약 2배가 증가하였으며, 연평균인구증가율은 과거 10년간('90~'00) 6.29%, 최근 5년간('95~'00) 인구증가율은 8.65%로 높은 증가율을 나타내고 있음
- 2000년 말 현재 광주시 가구수는 46,859가구로, 과거 10년간 9.04%의 증가율을 나타내고 있음
- 핵가족화로 인해 가구증가율이 인구증가율보다 높게 나타나고 있음

[표1-3-1] 인구 및 가구증가추이

구 분	인 구 수 (인)	가 구 수 (호)	가구당 인구 (인/호)	총인구밀도 (인/km <sup>2</sup> )
1990년	76,623	19,715	3.89	177.5
1991년	79,477	23,429	3.39	184.1
1992년	83,117	24,762	3.36	192.6
1993년	85,330	25,940	3.29	197.7
1994년	87,453	27,254	3.21	202.6
1995년	93,195	29,744	3.13	215.9
1996년	102,141	33,118	3.08	236.5
1997년	111,224	37,735	2.95	257.5
1998년	115,723	38,582	3.00	267.9
1999년	125,158	41,958	2.98	289.8
2000년	141,077	46,859	3.01	326.6
2001년	154,808	51,757	2.99	358.5
2002년	177,593	60,469	2.94	411.2
2003년	198,086	67,854	2.82	443.4
2004년	212,621	74,568	2.76	492.3
2005년	220,705	79,288	2.71	511.0

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

## ■ 인구증가율 비교검토

- 서울시의 인구가 거의 정체상태에 머물러 있는 반면에 경기도의 인구는 증가하는 것을 볼 때 서울 주변지역으로의 인구집중현상이 나타나고 있는 것을 알 수 있으며, 광주시 또한 인구집중현상이 높게 나타나고 있음

[표1-3-2] 지역별 인구증가율 비교검토

구 분	전 국	서 울 시	경 기 도	경기시부	광 주 시	비 고
1990년	43,410,899	10,612,577	6,155,632	3,902,447	76,623	
1995년	44,608,726	10,231,217	7,649,741	5,571,241	93,195	
2000년	46,136,101	9,895,217	8,984,134	8,378,931	141,077	
2005년	47,278,951	9,820,171	10,415,399	10,333,981	220,705	
연평균증가율(%)	0.57	-0.52	3.57	6.71	7.31	

※자료 : 전국 시도별 통계연보, 각년도, 통계청

## 2) 지역별 인구현황

- 읍·면·동별 과거 15년간('90~'05) 인구증가추이를 보면 오폐읍(8.38%), 초월읍(6.95%), 동지역(4.64%) 등이 높게 나타나는 반면에 대부분 개발제한구역으로 묶여있는 남종면(-3.60%), 중부면(-0.02%)은 감소하고 있음
- 따라서, 광주시의 인구증가는 동지역과 오폐읍, 초월읍, 실촌읍, 퇴촌면 등의 지역을 중심으로 이루어지고 있으며, 초월읍, 오폐읍은 90년대 중반이후 준농림지역의 개발규제 완화로 인한 아파트사업, 연립주택건설 등으로 인한 인구유입현상이며, 퇴촌면은 수려한 자연경관을 활용한 전원주택단지 개발이 활발해지면서 유입인구가 증가하였음

[표1-3-3] 읍·면·동별 인구증가추이 (단위 : 인)

구 분	계	동지역	오폐읍	초월읍	실촌읍	도척면	퇴촌면	남종면	중부면
1996년	102,141	47,826	15,300	11,027	12,341	6,047	5,044	1,898	2,658
1997년	111,224	49,925	18,872	12,123	13,676	6,463	5,679	1,898	2,588
1998년	115,723	50,600	21,103	12,582	14,582	6,535	5,819	1,893	2,609
1999년	125,158	53,956	24,031	14,026	15,546	6,788	6,185	1,942	2,684
2000년	141,077	60,264	28,166	16,084	18,356	6,942	6,571	1,960	2,734
2001년	154,808	66,005	32,639	17,397	20,118	7,038	6,900	2,003	2,708
2002년	177,593	73,222	44,139	21,080	20,247	7,111	7,246	1,940	2,608
2005년	220,705	94,474	51,125	30,217	23,462	8,079	8,794	1,095	2,649
증가율(%)	7.31	4.64	8.38	6.95	4.38	1.95	3.78	-3.60	-0.02

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

## 나. 인구구조 분석

## 1) 성별·연령별 인구구조

- 2005년 연령 계층별 구성비를 살펴보면 생산연령인구(15세~64세)와 노령인구(65세 이상)는 각각 70.73%, 7.65%로서 점차 증가추세를 보임
- 비생산 연령인구(0세~14세)는 '95년 24.74%에서 '00년 23.20%, '05년 21.62%,로 점차 감소하고 있는데 이는 최근 문제되고 있는 출산율 저하가 원인으로 판단됨

[표1-3-4] 성별·연령별 인구구조 (단위 : 인,%)

구 분	1995			2000			2005		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여
합 계	92,815 (100)	47,861 (51.57)	44,954 (48.43)	139,339 (100)	71,517 (51.33)	67,822 (48.67)	204,226 (100)	103,535 (50.7)	100,731 (49.3)
0~14세	22,966 (24.74)	11,774 (51.27)	11,192 (48.73)	32,332 (23.20)	16,694 (51.63)	15,638 (48.37)	44,146 (21.62)	22,661 (51.33)	21,475 (48.67)
15~64세	64,041 (69.00)	33,876 (52.90)	30,165 (47.10)	97,863 (70.23)	51,338 (52.46)	46,525 (47.54)	144,452 (70.73)	74,361 (51.48)	70,091 (48.52)
65세이상	5,808 (6.26)	2,211 (38.07)	3,597 (61.93)	9,144 (6.56)	3,485 (38.11)	5,659 (61.89)	15,678 (7.65)	6,513 (41.54)	9,165 (58.46)

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

※ 각 년도별 인구는 외국인수를 제외한 인구임

## 2) 연령별 인구비교

- 광주시의 2005년 말 현재 연령계층별 구성비를 전국, 경기도와 비교했을 때, 15~64세, 65세 이상의 인구구성비는 낮게 나타났으며, 0~14세의 비생산 연령인구는 다소 높게 나타남

[표1-3-5] 연령별 인구비교 (단위 : 인,%)

구 분	전 국		경 기 도		광 주 시	
	인 구	구 성 비	인 구	구 성 비	인 구	구 성 비
합 계	49,259,284	100.00	10,906,033	100.00	204,226	100.00
0~14세	8,998,845	18.27	2,249,715	20.54	44,146	21.62
15~64세	35,436,201	71.94	7,849,276	71.66	144,452	70.73
65세 이상	4,824,238	9.79	854,637	7.80	15,678	7.65

자료 : 광주시 통계연보, 2006년, 광주시

※ 광주시 인구는 외국인 제외인구임



## 다. 인구이동 변화추이

### 1) 원인별 인구증가추이

- 90년대 전반기에는 인구증가의 요인 중 자연증가인구와 사회적 증가인구의 비중이 비슷하였으나, 1995년부터 유입인구의 급속한 증가현상이 나타나기 시작했으며, 이는 준농림지역의 개발이 활발해진 시기와 일치함을 알 수 있음
- '90년~'05년까지의 증가인구 중 자연증가인구의 연평균 증가율은 약 1.80%, 사회적 증가인구의 연평균 증가율은 6.51%로 나타남
- '90년~'05년까지의 증가인구에 대한 자연증가인구와 사회적 증가인구의 평균 비율은 16.3:83.7로 나타나며, 최근 5년간 ('00~'05)의 비율은 13.7:86.3을 보이고 있음

[표1-3-6] 원인별 인구증가추이

(단위:인,%)

구 분	총인구	증 가 인 구		자연증가인구		사회적증가인구		비고
		인 구	구성비	인 구	구성비	인 구	구성비	
1990년	76,623	-	-	-	-	-	-	
1991년	79,477	2,854	100.0	687	24.1	2,167	75.9	
1992년	83,117	3,640	100.0	2,075	57.0	1,565	43.0	
1993년	85,330	2,213	100.0	1,274	57.6	939	42.4	
1994년	87,453	2,123	100.0	1,215	57.2	908	42.8	
1995년	93,195	5,742	100.0	990	17.2	4,752	82.8	
1996년	102,141	8,946	100.0	1,473	16.5	7,473	83.5	
1997년	111,224	9,083	100.0	1,273	14.0	7,810	86.0	
1998년	115,723	4,499	100.0	762	16.9	3,737	83.1	
1999년	125,158	9,435	100.0	1,312	13.9	8,123	86.1	
2000년	141,077	15,919	100.0	1,534	9.6	14,385	90.4	
2005년	220,705	79,628	100.0	10,907	13.7	68,721	86.3	
증가율(%)	7.31			1.80		6.51		

※ 사회적 증가인구 = 전입인구 - 전출인구

자연적 증가인구 = 증가인구 - 순이동인구 (사회적 증가인구)

※ 2005년 수치는 2001~2005년 누계치임

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

### 2) 인구이동 변화추이

- 2000년 이후 5년간 총 전입인구는 235,313인이며 이중 도내 이동인구가

102,199인, 시도간 이동인구가 81,500인임

- 같은 기간 총 전출인구는 166,592인이며 이중 도내 이동인구가 66,743인이며 시도간 이동인구는 48,235인임
- '00~'05년간 순이동 인구는 68,721인으로 급격한 인구증가가 사회적 증가에 의한 현상임을 나타내고 있음

[표1-3-7] 인구이동변화추이

(단위 : 인,%)

구 분	총 이 동		시 군 간(도내)		시 도 간		순이동
	전 입	전 출	전 입	전 출	전 입	전 출	
1995년	18,825	14,703	10,700	8,966	8,125	5,107	4,122
1996년	23,182	15,709	10,388	6,927	9,898	5,886	7,473
1997년	25,476	17,666	11,722	8,030	10,498	6,380	7,810
1998년	21,763	18,026	10,023	7,719	8,335	6,902	3,737
1999년	29,277	21,154	13,753	9,122	11,191	7,699	8,123
2000년	37,232	22,847	5,443	18,100	13,689	7,696	14,385
2005년	235,313	166,592	102,199	66,743	81,500	48,235	68,721

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

※ 2005년 수치는 2001 ~ 2005년 누계치임

#### ■ 전입·전출지별 인구이동

- 2005년의 전입지별 인구이동을 살펴보면 총 전입인구 45,732인중 경기도내에서의 전입인구는 65.8%, 서울에서의 전입인구가 21.5%로 대부분의 인구가 경기도내와 서울에서 유입되는 것으로 검토되었음

[표1-3-8] 전입지별 인구이동(2005년)

(단위 : 인,%)

구 분	계	도내	서울	인천	강원도	타시도	비고
인 구	45,732	30,084	9,832	806	717	4,293	
구성비	100.0	65.8	21.5	1.8	1.7	9.2	

자료 : 광주시 통계연보, 2006년, 광주시

- 2005년의 전출지별 인구이동을 살펴보면 총 전출인구 38,193인 중 경기도내로의 전출인구는 70.3%, 서울로의 전출인구가 17.2%로 전입인구와 마찬가지로 대부분의 인구가 경기도내와 서울로 유출되는 것으로 검토되었음

[표1-3-8] 전출지별 인구이동(2005년)

(단위 : 인,%)

구 분	계	도내	서울	인천	강원도	타시도	비고
인 구	38,193	26,862	6,562	671	615	3,483	
구성비	100.0	70.3	17.2	1.8	1.6	9.1	

자료 : 광주시 통계연보, 2006년, 광주시

## 2.1.2 계획인구 설정

### 가. 기본전제

#### 1) 기본방향

- 도시인구지표는 도시계획수립의 기본적인 전제요소이며, 모든 도시계획 및 도시행정체계의 방향 등에 지대한 영향을 미치므로 합리적으로 산정하여야 함
- 도시인구의 증가요인은 각종 개발사업에 의한 유동인구의 전입에 따른 사회적 인구증가와 출생·사망 등에 의한 자연증가로 구분되며, 일반적인 도시인구의 추정에는 과거 추세에 의한 인구증가율을 근거로 추정하는 방법(과거추세연장법)과 사회·경제적 변수를 고려하여 추정하는 방법으로 구분
- 90년대 중반이후 급격한 인구증가추이를 나타내고 있는 광주시는 장래 도시인구를 추정함에 있어 단순한 과거추세연장에 의한 방법보다는 자연증가인구와 사회적 요인에 의한 증가인구를 종합적으로 검토하여 추정하는 것이 타당함

#### 2) 인구 추정의 방법

- 인구규모 추정시 개별 개발사업 등의 사회적 변수에 의한 추정과 과거추세연장에 의한 추정인구를 상위 및 관련계획에서 제시한 각종 인구 전망치와 종합적으로 비교·검토하여 목표년도 인구규모를 설정
- 과거추세연장에 의한 인구규모 전망시 통계자료의 사용은 최근 10년간 통계활용을 원칙으로 하되 참고자료로 활용
- 사회적 증가인구는 기확정되었거나 현재 추진중에 있는 제1종지구단위계획과 주택건설사업외에 성남~여주간 복선전철 노선 계획에 따라 입지하는 광주시내 역사예정지 주변의 난개발 방지 및 계획적 개발을 위한 역세권 개발에 따른 유입인구를 검토

## 3) 인구변화 전망

- 광주시의 각종 개발효과로 인하여 인구는 한시적으로 증가하지만 개발가능지의 한계 및 수질오염총량관리계획 시행으로 향후 인구증가율은 점진적으로 감소될 것으로 예상됨
- 인구의 증가를 자연적 요인과 사회적 요인으로 구분할 때, 광주시의 인구증가는 자연증가보다는 사회적 요인으로 인한 외부유입인구에 의한 증가가 이루어질 것으로 추정됨
- 또한 현재 추진중인 주택건설사업 및 제1종지구단위계획이 완료되어 입주가 시작되는 2005~2015년에 사회적 요인에 의한 유입인구의 증가분이 상당부분을 차지할 것이며, 2015년을 정점으로 인구성장 속도가 둔화될 것으로 추정됨

## 나. 계획인구 추정

## 1) 가용토지자원에 의한 최대수용인구 검토

- 개발가능지 적용 인구밀도
  - 개발가능지 전체가 시가화율로 되는 것으로 전제
  - 기개발지에 대한 인구밀도는 경안도시기본계획상 인구밀도 적용 : 129.7인/ha
  - 현재 도시계획구역내 시가화구역 평균 인구밀도 100인/ha 적용
  - 도시개발에 의한 신규 개발지역은 중밀도개발을 가정하여 180인/ha 적용
- 가용토지자원 분석에 의한 인구추정은 향후 개발추세를 감안하여 고밀·중밀·저밀도지역을 적절하게 배분하여 추정

[표1-3-9] 개발 가능지 분석

구 분		면 적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	비 고
광 주 시 도시기본계획 구역		431.900	100.0	행정구역전역
개 발 가능지	소 계	90.811	21.0	
	기 개 발 지	28.584	6.6	· 기존시가지, 취락지, · 준도시지역
	미 개 발 지	62.227	14.4	· 표고 150m이하 · 경사 20도 미만
개 발 역 제 지		118.488	27.4	
개 발 불 능 지		222.601	51.6	

- 가용 토지자원 분석에 의한 인구추정은 총 가용 토지내 최대수용인구 약 1,455천인과 현재 시가화지 평균 인구밀도인 저밀도 개발시 957천인으로 추정
- 가용 토지자원 분석에 의한 인구추정방법은 지역내 최대 수용인구를 가늠하는 것으로 실제 인구추정시에 적용하기에는 다소 무리가 있으며 단순한 검토자료로만 사용

[표1-3-10] 가용 토지자원에 의한 최대수용인구

구 분		면적(ha)	적용밀도(인/ha)		최대수용인구(천인)		비 고
계		9,081	-	-	957	1,455	
개 발 가능지	기개발지	2,858	129.7		335		
	미개발지	6,233	100	180	622	1,120	

## 2) 과거추세연장법에 의한 인구추정

- 과거추세연장에 의한 인구추정모형으로는 등차급수, 등비급수, 지수함수모형을 사용하여 장래인구를 산출하여 산술평균하였음
- 과거 10년(1990~2000)간의 인구증가추세를 반영하여 목표연도인 2020년의 인구를 추정한 결과 약 445천인으로 추정되었으나, 2004년 현황인구가 213천인인데 반해 2005년 추정인구가 194천인으로 산출되어 현황과 맞지 않는 결과가 도출되었으며 2000년 이후 급격한 인구증가추세를 반영하지 않는 결과로 계획인구 산정에 사용하기에는 다소 부적합한 것으로 판단됨

[표1-3-11] 과거추세에 의한 인구추정(1990~2000)

구 분	2000년	2004년	2005년	2010년	2015년	2020년	비 고
등차급수	141,077	212,621	200,329	259,582	318,834	378,086	
등비급수	141,077	212,621	191,480	259,890	352,740	478,764	
지수함수	141,077	212,621	191,389	259,643	352,238	477,854	
산술평균	141,077	212,621	194,399	259,705	341,270	444,901	

- 최근연도인 2004년까지의 인구증가추세 즉 1990년~2004년까지의 인구증가추이를 이용하여 과거추세연장법에 의한 목표연도 계획인구를 산정한 결과 671천인으로 추정되었으나, 「선계획-후개발」의 국토정책에 의한 계획적 개발로 과거의 준농림지역 난개발과 같은 기형적이고 급속한 인구증가요인은

향후에는 발생하지 않을 것으로 예상되며, 광주시를 중심으로 한 각종규제, 준농림지역 난개발에 대한 시행착오, 친환경적 도시개발추세, 시민들의 인식 변화 등을 종합적으로 고려할 때 과거의 인구증가추세보다는 감소할 것으로 전망됨

[표1-3-12] 과거추세에 의한 인구추정(1990~2004)

구 분	2000년	2004년	2005년	2010년	2015년	2020년	비 고
등차급수	141,077	212,621	239,624	374,638	509,653	644,667	
등비급수	141,077	212,621	228,780	329,974	475,928	686,440	
지수함수	141,077	212,621	228,700	329,281	474,097	682,602	
산술평균	141,077	212,621	232,368	344,631	486,559	671,236	

### 3) 생잔모형에 의한 광주시 인구변화

- 도시기본계획수립지침에 의거 순수 자연증가인구를 생잔모형에 의한 방법으로 산정
- 생잔율 및 출생율은 통계청에서 제공하는 경기도 통계치를 사용하였으며, 2005년 현황인구를 감안하여 산정
- 집단생잔법에 의해 2020년 광주시 인구를 산정한 결과 순수 출생과 사망에 의해 11,134명이 증가하여 231,839인으로 추정되었음

[표1-3-13] 생잔모형을 이용한 인구증가 추이

구 분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	비 고
인 구	141,077	220,705	225,342	229,161	231,839	
순증가인구	-	-	4,637	3,819	2,678	

### 4) 상위계획상의 인구지표 검토

#### ■ 제4차 국토종합계획 인구지표 검토

- 제4차 국토종합계획에서 제시하는 인구증가율은 평균 0.64%로 이를 적용할 경우 광주시는 목표년도인 2020년에 154천인으로 추정
- 광주시는 현재 도시개발사업 등이 활발히 진행되는 도시특성을 고려할 때 제4차 국토종합계획에서 제시하는 인구증가율 적용은 어려울 것으로 판단

[표1-3-14] 국토종합계획 인구지표

(단위: 천인, %)

추 정 방 법	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	비 고
전 국	45,989	47,787	48,799	49,833	50,518	
전국인구증가율		0.77	0.42	0.42	0.13	
광 주 시	141	147	150	153	154	

■ 수도권정비계획상 경기도 추진계획상 인구지표 검토

- 수도권정비계획상 경기도 추진계획(1997~2011)에서는 경기도 인구를 2001년에 전국대비 19.5%인 891만명, 2011년에 전국대비 20.9%인 990만명으로 추정
- 수도권정비계획에서 제시하고 있는 2001~2011년의 인구증가율 1.06%를 적용하여 광주시의 2021년 목표연도 인구는 174,000인으로 추정
- 따라서 수도권 및 경기도지역 모두 도시문제를 완화하는 차원에서 계획인구를 제한하고 있어 상기 인구지표를 광주시 인구지표로 설정하기에는 곤란할 것으로 판단되므로 인구지표 설정의 비교 검토 자료로만 활용

[표1-3-15] 수도권정비 경기도추진계획에 의한 인구추정

(단위 : 천인, %)

구 분	1995년	2001년	2011년	2021년	연평균증가율			비 고
					1995~2001	2001~2011	2011~2021	
전 국	44,609	45,687	47,365	—	0.40	0.36	—	
수도권	20,189	21,498	21,393	—	1.05	0.05	—	
경기도	7,650	8,909	9,899	—	2.57	1.06	—	
광주시	—	141	158	176		1.06	1.06	

주 : 광주시 인구추정은 경기도 증가율 적용

[표1-3-16] 상위계획상 인구지표에 의한 광주시 인구추정

(단위 : 천인)

구 분	2000년	2010년	2020년	비고
국토종합계획	141	150	154	
수도권정비계획	141	157	174	





## 5) 사회·경제적 요인에 의한 유입인구검토

- 사회·경제적 요인에 의한 인구는 광주시가 도·농 복합도시로서의 도시적 면모를 일신하고, 수도권 동남부의 중심도시로서 효율적인 역할수행을 위해서는 현재 받고 있는 개발압력의 적절한 수용이 요구되는바,
- 사회·경제적 요인으로서는 산업단지, 택지개발사업 등에 의한 인구변동 요인이 있으나 광주시는 수도권정비계획법 개정으로 인한 택지개발수요증대, 성남~여주간 복선전철노선 개통, 제2경부고속도로, 제2영동고속도로, 수도권제2외곽순환도로 등 광역적 입지여건 개선에 따라 사회적 외부인구는 지속적으로 유입될 전망이다

## ■ 주택건설사업계획에 따른 수용인구 검토

- 주택건설사업지구내 수용인구는 2005년 말 현재 사업계획이 기승인 되었거나, 구)국토이용관리법에 의해 국토이용계획 변경을 득한 후 수질오염총량관리계획에 의해 개발부하량을 배정받아 현재 추진중에 있는 사업을 대상으로 하여 산정함
- 기승인된 주택건설사업이 7건이며 개발부하량이 배정되어 현재 주택건설사업승인을 추진중인 사업이 12건임
- 주택건설사업에 의해 유입될 인구를 외부유입을 80%를 적용하여 총 19,540인이 유입될 것으로 산정되었음

[표2-1-2] 주택건설사업에 따른 유입인구 검토

구 분	계	동 지 역	오 포 읍	초 월 면	실 춘 면	비 고
합 계	19,540	9,400	3,518	5,048	1,574	

※ 가구당 평균가구원수 3.0 적용

## ■ 제1종지구단위계획에 의한 유입인구

- 목표연도 2011년 경안도시계획(재정비)에 의해 기결정(2002. 5)된 지구단위계획구역에 대한 유입인구 검토. 단, 유통상업지역에 계획된 장지1지구(75,260㎡)는 제외
- 기 확정되었거나 현재 추진중에 지구단위계획상 인구 수용계획 반영

[표2-1-3] 지구단위계획 수립에 따른 단계별 유입인구 검토

구 분	수용인구(인)	외부유입율	유입인구(인)	비 고
합 계	63,538	-	50,830	
1단계(2005~2010)	37,938	80%	30,350	
2단계(2011~2015)	25,600	80%	20,480	

#### ■ 역세권개발에 따른 유입인구계획

- 성남~여주간 복선전철 노선 계획에 따른 역사예정지 주변의 역세권 개발에 따른 유입인구
- 광주시 입지예정 역사 4개소중 광주역, 쌍동역, 곤지암역 주변의 역세권 개발에 따른 유입인구 검토

[표2-1-4] 역세권 개발에 따른 유입인구 검토

구 분	면적(㎡)	수용인구		유입율 (%)	유입인구
		인구밀도 (인/ha)	수용인구		
합계	1,673,000	-	33,500	-	21,900
광주역세권	769,000	200	15,400	65	10,000
쌍동역세권	530,000	200	10,600	65	7,000
곤지암역세권	374,000	200	7,500	65	4,900

#### 다. 계획인구 설정

##### ■ 자연증가인구(생잔모형)

- 자연증가인구를 순수 출생과 사망에 의한 증가 인구, 즉 생잔모형에 의한 인구로 산정하였으며, 각종 사회·경제적 요인에 의해 증가한 인구를 산정한 결과 2020년에 154,320인에 이를 것으로 산정되었음

[표1-3-30] 자연증가인구(생잔모형)

구 분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	비 고
인 구	141,077	220,705	225,342	229,161	231,839	
순증가인구	-	-	4,637	3,819	2,678	

## ■ 사회적 증가인구

- 각종 개발사업에 의한 인구증가 등을 고려하여 향후 광주시의 증가인구를 산정하면 2020년까지 사회적 요인에 의해 증가하는 인구는 92,270인에 이를 것으로 산정됨

[표1-3-31] 사회적 증가인구

구 분	합 계	2005년	2010년	2015년	2020년
계	92,270	—	49,890	83,770	92,270
주택건설사업	19,540	—	19,540	19,540	19,540
제1종지구단위계획	50,830	—	30,350	50,830	50,830
역세권 개발	21,900	—	—	13,400	21,900

## ■ 계획인구 설정

- 집단생잔법에 의한 자연증가인구와 각종 개발사업에 의한 사회적 증가인구를 합산하여 2020년 광주시 목표인구를 산정
- 2020년에 광주시 인구는 32만인에 이를 것으로 산정되었음

[표1-3-32] 계획인구 산정

구 분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	비고
자연증가인구	141,077	220,705	225,342	229,161	231,839	
사회적 증가인구	—	—	49,890	83,770	92,270	
계획인구 설정	141,077	220,000	280,000	310,000	320,000	
가구수	46,859	79,288	100,000	114,800	123,100	
평균가구원수	3.0	2.7	2.8	2.7	2.6	

## 2.2 도시경제지표

- 도시지표중 2005년 지표는 계획수립시점을 감안하여 현황자료를 사용

### 2.2.1 경제활동인구와 취업인구

#### 가. 경제활동현황

- 광주시 전체 인구중 15세 이상 인구에 대한 비중은 1995년 75.3%, 2000년 77.3%, 2005년 78.4%로 점차 증가하고 있는 추세이며 이는 광주시의 인구 증가원인이 사회적 유입인구에 의한 증가가 대부분을 차지하고 있기 때문인 것으로 판단됨
- 전국평균 경제활동참가율은 1997년 경제위기 전후인 1995년과 2000년을 비교할 때 61.9%와 61.0%로 비슷한 수치를 보이고 있으나, 취업률은 대조적으로 97.9%와 95.9%로 큰 차이를 나타내고 있으며, 2005년 취업률은 96.3%로 다소 증가하였음
- 2005년 광주시의 경제활동참가율이 62.6%로 전국평균보다 0.6%정도 높게 나타나고 있으며 취업률 또한 96.1%로 전국평균보다 0.3% 낮게 나타나고 있음

[표1-3-34] 경제활동인구추이

단위 : 천인, %

구 분	전 국					광 주 시				
	15세이상	경제활동인구	취업인구	참가율	취업률	15세이상	경제활동인구	취업인구	참가율	취업률
1995	33,659	20,845	20,414	61.9	97.9	70	44	43	62.6	97.9
2000	36,186	22,069	21,156	61.0	95.9	109	68	65	62.0	96.3
2005	38,300	23,743	22,856	62.0	96.3	160	100	96	62.6	96.1

자료 : 통계연보, 통계청, 경기도, 각년도

#### 나. 경제활동 전망

- 15세이상 인구에 대한 전망을 통계청 추정치와 광주시의 과거추세 추정치를 검토한 결과, 광주시 현재 여건을 감안하여 광주시의 과거추세를 감안한 추정치를 사용

[표1-3-35] 15세 이상 인구구성비 전망

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년	비 고
통계청추정치	80.9%	83.7%	86.1%	87.4%	
광주시 과거추세	78.4%	79.9%	81.1%	82.4%	적 용

- 2020년까지 15세이상 인구는 264천인이며, 경제활동참가율은 인구증가와 여성경제활동인구의 증가추세로 인하여 63.3%(제4차국토종합계획)로 점차 증가할 것으로 예상되며, 따라서 경제활동인구도 167천인으로 늘어날 것으로 전망됨
- 취업률은 경제위기 이후 감소하였으나, 경제회복에 따라 상승할 것으로 예상되어 전국 취업률(「수도권광역계획」추계)를 적용하여 취업인구를 전망하였으며, 따라서 목표연도 2020년 취업률 98.0%, 취업인구 230천인으로 예상됨

[표1-3-36] 경제활동지표 전망

단위 : 천명, %

구 분	15세이상 인구(A)	경제활동참가율(B)	경제활동인구(C=A×B)	취업률(D)	취업인구(E=C×D)
2005	160	62.6	100	96.1	96
2010	223	62.8	140	96.2	135
2015	251	63.1	159	97.2	154
2020	264	63.3	167	98.0	164

## 2.2.2 산업구조 전망

### 가. 산업구조 현황

- 광주시 산업별 종사자수는 2000년 현재 64천인이면 2005년에는 89천인으로 증가하였으며, 산업별 구성비는 1차산업이 24.9%에서 15.7%로 감소하였으며, 2차산업은 32.8%에서 37.1%로 증가하였으며, 3차산업의 경우 42.3%에서 47.2%로 증가하여 3차산업의 비중이 계속적으로 증가하는 추세를 보임

[표1-3-37] 산업구조현황

단위 : 천인, %

구 분	계	1차산업	2차산업	3차산업	비고
2000년	64 (100.0)	16 (24.9)	21 (32.8)	27 (42.3)	
2005년	96 (100.0)	15 (15.7)	36 (37.1)	45 (47.2)	

자료 : 광주시 통계연보(각년도)

## 나. 산업구조 전망

- 향후 광주시의 산업구조는 계속적인 도시화 추세에 따라 1차산업 인구는 계속 감소할 것으로 전망되며, 2차산업 인구는 각종 규제등을 감안할 때 총량은 소폭 증가할 것으로 예상되며 전체적인 2차산업의 비율은 2020년에 22.9%로 감소할 것으로 예상되며, 3차산업은 지속적으로 증가하여 2020년에는 72.1%에 이를 것으로 추정됨

[표1-3-38] 산업구조 전망

구 분	단위	2000년		2005년	2010년	2015년	2020년
		전 국	광주시				
계 획 인 구	천인	46,858	141	220	280	310	320
경제활동가능인구	천인	36,139	107	160	223	251	264
경제활동인구	천인	21,634	66	100	140	159	167
경제활동참가율	%	60.5	62.0	62.6	62.8	63.1	63.3
취 업 인 구	천인	20,281	64	96	135	154	164
	%	93.7	96.7	96.1	96.2	97.2	98.0
산 업 별	농·임·어업	천인	2,349	16	15	12	8
		%	11.6	24.9	15.7	11.0	5.0
	광·공업	천인	4,026	21	36	37	37
		%	19.9	32.7	37.1	27.2	22.9
	사회간접 및 기타 서비스업	천인	13,906	27	45	83	118
		%	68.5	42.3	47.2	61.8	72.1

## 2.2.3 지역총생산 전망

### 가. 지역총생산 현황

- 광주시의 지역총생산(GRDP)은 2005년 현재 3조4200억원으로 경기도 총생산의 2.1%를 차지하고 있음
- 광주시의 인구는 221천인으로 경기도 인구의 2.0%를 차지하고 있음
- 인구대비 생산의 상대적 점유율은 105%로서 생산활동이 인구에 비해 활발하게 이루어지고 있음을 보여주고 있음
  - 100을 기준으로 그 이상이면 인구에 비해 상대적으로 생산활동이 활발하고, 그 이하이면 생산이 인구에 비해 활발하지 않다는 것을 의미함
- 광주시의 지역총생산은 1996년 1조1230억원에서 2005년 현재 3조4200억원으로 연평균 13.2%의 성장률을 보이고 있어 경기도 평균 9.9%보다 높게 나타나고 있음
- 1인당 지역총생산은 1996~2005년 기간에 연평균 3.85%의 성장률을 보이고 있어 경기도 평균 6.43%보다 낮게 나타나고 있음
- 2005년 1인당 지역총생산은 1,547만원으로 경기도 평균 1,487만원의 1.1배로 높은 편임

[표1-3-39] 지역내 총생산

구 분		단위	1996년	1997년	1998년	1999년	2000년	2005년
경기도	지역총생산	10억원	69,442	79,125	82,566	94,445	105,313	162,219
	총 인 구	천인	8,191	8,515	8,712	8,982	9,280	10,906
	1인당지역생산	백만원	8.48	9.29	9.48	10.51	11.35	14.87
광주시	지역총생산	10억원	1,123	1,349	1,358	1,438	1,831	3,420
	총 인 구	천인	102	111	116	125	141,077	221
	1인당지역생산	백만원	11.01	12.15	11.71	11.50	12.98	15.47

자료 : 시군별 지역내 총생산, 각년도, 경기도



## 나. 지역총생산 전망

- 1995년 불변가격기준으로 지역총생산은 2000년 1조8천억 수준에서 2010년 5조2660억원, 2020년 8조7010억원 정도 될 것으로 전망됨
- 지역총생산증가율과 인구증가율을 고려하여 추정된 1인당 소득은 2000년 약13백만원에서 2010년 약 19백만원, 2020년에는 약 27백만원이 될것으로 전망됨
- 평균소비성향은 한국전체로 2000년에 69%이지만 소득수준이 증가함에 따라 다소 높아질 것으로 전망되어 70%를 적용
- 따라서 1인당 소비는 2000년 896만원에서 2020년에는 1,903만원정도 될 것으로 예측

[표1-3-40] 지역총생산 추이

연 도	지역총생산 (10억원)	1인당 총생산 (만원)	평균소비성향 (%)	1인당 소비 (만원)	지역 총소비 (10억원)
2000년	1,831	1,298	69	896	1,263
2005년	3,420	1,547	70	1,083	2,400
2010년	5,266	1,881	70	1,317	3,686
2015년	6,983	2,253	70	1,577	4,889
2020년	8,701	2,719	70	1,903	6,091

## 2.3 도시환경지표

### 2.3.1 생활환경

#### 가. 주 택

- 2000년 말 현재 광주시 주택보급율은 86.9%이며 2005년말 현재 105.5%로 최근 몇 년간 높은 증가율을 보이고 있음
- 상위계획인 제4차 국토종합계획 수정계획상 2020년 주택보급율을 112.5%로 제시하고 있으며, 수도권계획관리기본계획상 110%를 제시하고 있음
- 최상위계획인 제4차국토종합계획 수정계획에서 제시하고 있는 112.5%를



2020년 주택보급율로 설정하였으며, 양적 주택공급정책함께 주택의 질적 개선을 주택정책의 우선과제로 설정

- 평균가구원수는 2000년 3.0인으로 계속 감소하는 추세이며 2020년 2.6인으로 계획

## 나. 상·하수도

- 2000년 상수도 보급률은 71.1%이며 2005년말 현재 85.1%를 나타내고 있으며 목표연도인 2020년 농촌주택은 간이상수도 사용을 감안하여 97%로 계획하였으며, 1인1일최대급수량은 370ℓ로 계획
- 하수처리율은 오염총량제를 적용받고 있는 지역임을 감안하여 목표연도 100% 하수를 처리할 수 있도록 계획하였으며, 하수관로는 우·오수 분류식을 원칙으로 함

## 2.3.2 복지환경

### 가. 의료시설

- 보건지소는 향후 각 행정구역별로 읍·면·동당 1개소씩 배치하여 공공의료기능의 강화
- 종합병원은 도심지역에 인구성장추이를 감안하여 20만인당 1개소씩 배치하여 3차 진료를 필요로 하는 사람들에 대한 서비스 균등 제공
- 병·의원, 치과의원은 진료생활권인 중·소생활권별로 적정하게 배치

### 나. 교육·문화시설

- 목표연도인 2020년 학급당 학생수는 초등학교는 30인/학급 중, 고등학교는 35인/학급으로 설정
- 생활권 및 지역여건에 따라 초등학교 36개교, 중학교 19개교, 고등학교 17개교를 적정하게 배분하도록 계획하며, 지역자원을 사회교육에 적극 활용하여 유기적 정보전달체계를 확보하기 위하여 도서관, 복지관등을 계획
- 또한 도시개발의 진행에 따라 열악한 도시문화공간의 다양한 개발을 추진하고, 시민생활의 질적 향상을 위한 문화시설의 질적, 양적 확충

[표1-3-41] 도시생활 지표

구 분		단 위	2000년 (현황)	2005년 (현황)	2010년	2015년	2020년	비고
인구 · 가구	계 획 인 구	인	141,077	220,000	280,000	310,000	320,000	
	가 구 수	호	46,859	75,862	100,000	114,800	123,100	
	가 구 원 수	인/가구	3.0	2.9	2.8	2.7	2.6	
주택	주 택 수	동	24,867	56,630	100,000	117,400	125,900	
	주 택 보 급 율	%	86.9	105.5	110.0	112.5	112.5	
통신	전 화 보 급 율	대/백가구	88.6	100.0	100.0	100.0	100.0	
	우체국개소당인구	개소/만인	0.6	0.9	1.0	1.0	1.0	
상 수 도	보 급 율	%	71.1	85.0	90.0	95.0	97.0	
	1인1일급수량	ℓ	329	330	370	370	370	
	총 용 수 량	천/일	25.4	55.8	93.2	109.0	114.8	
하 수 도	처 리 율	%	73.8	88.7	97.0	100.0	100.0	
	총 하 수 량	천/일	30.8	74.2	89.6	102.3	105.6	
쓰 레 기	수 거 율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	1인1일배출량	kg/일	1.04	0.95	0.90	0.85	0.80	
	1일총배출량	ton/일	146.7	209	252	263.5	256	
분뇨	수 거 율	%	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	
	1인1일배출량	ℓ/일	1.0	0.9	1.0	1.0	1.0	
	수 세 식 보 급 율	%	75.5	80.0	85.0	90.0	95.0	
사회 복지	아 동 복 지 시 설	개소	—	—	2	2	3	
	노 인 복 지 시 설	개소	4	14	16	18	20	
	장애인복지시설	개소	3	3	3	3	4	
교 육	초 등 학 교	학 교 수	개소	19	24	31	34	36
		학급당학생수	인/학급	37	33	30	30	30
	중 학 교	학 교 수	개소	6	8	13	16	19
		학급당학생수	인/학급	43	39	35	35	35
	고 등 학 교	학 교 수	개소	3	4	8	12	17
		학급당학생수	인/학급	41	34	35	35	35
	대 학 ( 교 )		개 소	3	3	3	3	3





# 제2부 부문별 계획

## I. 공간구조 및 생활권 설정

1. 도시공간구조 구상
2. 생활권 및 인구배분

## II. 토지이용계획

1. 현황분석
2. 토지이용의 지표 및 전망
3. 토지이용계획의 기본방향
4. 용지의 구분 및 관리

## III. 도심 및 주거환경 정비계획

1. 도심 및 시가지정비계획
2. 주거환경정비계획
3. 역세권개발계획

## IV. 기반시설계획

1. 교통계획
2. 정보통신계획
3. 공공시설계획

## V. 환경 및 경관계획

1. 환경의 보전과 관리
2. 경관 및 미관계획
3. 공원·녹지계획

## VI. 사회·문화

1. 경제·산업개발
2. 교 육
3. 문화·체육
4. 보건·복지
5. 방재 및 안전

## VII. 재정계획

1. 현황분석
2. 도시재정계획
3. 단계별 투자계획



# I

## 공간구조 및 생활권 설정



### *CHAPTER*

1. 도시공간구조 구상
2. 생활권 및 인구배분





# I. 공간구조 및 생활권 설정

## 1. 도시공간구조 구상

### 1.1 기본방향 및 계획의 목표

#### 1.1.1 기본방향

- 국토종합계획, 수도권정비계획, 수도권광역도시계획, 수도권계획관리기본계획 등 상위 및 관련계획의 내용에 부합되는 도시공간구조 형성
- 서울인접의 지리적 이점과 중장기계획에서 제시하고 있는 광역교통망확충계획에 따라 전원·휴양도시로서의 기능 수행을 위한 공간구조 형성
- 상대적으로 낙후된 광주시의 재정자립도 제고를 위한 지역경제 활성화방안 제시
- 사회계층간, 도·농간 불균형 해소를 위한 도시공간구조 설정
- 환경보전과 도시개발간의 상호보완으로 지속가능한 개발 지향

#### 1.1.2 계획의 목표

##### ■ 기존 도시공간구조상의 문제점 개선

- 중부고속도로, 경안천, 곤지암천 등으로 양분된 도시구조 개선
- 경안중심의 단핵구조로부터 발생한 도시문제 개선
- 급속한 도시성장에 수반되는 도시기능 확보

##### ■ 도·농간, 지역간 균형발전 도모

- 지역별 특성화 전략 수립 및 권역별 공간체계 형성
- 각 지역별 상호연계성 강화



### ■ 미래지향적인 도시공간구조 구축

- 청정자연환경을 보전하면서 도시자생력 강화를 위한 전략과제를 공간구조에 반영
- 녹색교통수단의 도입 및 녹지, 수계를 연계한 녹지네트워크 구축

## 1.2 광주시 공간구조의 문제점

### ■ 단핵·평면적 도시구조의 형성

- 경안중심의 단핵·평면적 도시구조로 형성되어 도시광역화에 따라 도시와 농촌을 하나로 통합하는 토지이용계획의 수립과 통합적 개발전략의 추진이 필요
- 지역별 성장거점 육성을 통한 지역중심성 강화 필요  
⇒ 도시기능 분산, 정주생활권 단위의 도시기반·생활편익시설 확충 필요

### ■ 지역간 연계성 미약

- 하천, 산악, 고속도로 등 인문·자연환경으로 도시공간이 단절되어 서로간의 연계성이 떨어짐
- 내부순환형 교통축의 확충 등을 통한 연계성 강화 필요

### ■ 지역특화전략 부재

- 도시기능의 권역별 특성화 미비, 개성 있는 장소연출 미비
- 도시전체에 대한 관리체계 부재 ⇒ 왜곡된 도시성장 초래
  - － 권역별 특성화 전략을 마련, 시가화구역의 성격부여와 공간체계상의 위상 재정립

### ■ 자연경관, 문화유적의 보전 및 공원·녹지체계 구축

- 지역적 특성에 따른 개발과 보전의 상충
- 수려한 수변·자연경관에 대한 활용 미흡
- 경안천 등의 수변녹지, 북동부 산림지역과 도시공원의 공원녹지 연계체계 미흡  
⇒ 경안천을 중심으로 한 수변녹지와 각 공원·녹지의 연계개발 필요

## 1.3 도시공간구조 개편전략

### 1.3.1 과 제

#### ■ 도시개발축의 구상

- 지역별 특성을 고려한 도시개발축 설정
- 도시공간구조 체계의 확립과 집중·분산형 다핵도시공간구조로 개편
- 오폭, 곤지암을 중심으로 기존의 경안도심의 기능을 분담할 수 있는 부도심 개발로 체계적 도시개발이 가능하도록 공간구조체계 구상

#### ■ 도시공간체계와 권역 설정

- 광주시와 서울 및 인근 시·군간의 관계를 재설정하여 광역적 차원에서 공간 체계 설정
- 개발·보전축을 중심으로 권역을 설정하고 각 공간의 성격규정과 기능 설정
- 체계적인 도시개발 방향 제시 및 효율적 토지이용을 위한 권역별 특성화 전략 수립

### 1.3.2 추진전략

#### ■ 미래지향적인 공간구조체계의 정립

- 인근 시·군과의 연계성을 감안한 도시개발축 설정
- 기존시가지의 재정비 및 미래 도시성장에 대비한 효율적 기능 배치
- 상업·업무 및 주거기능의 체계화를 통한 삶의 질 향상 유도
- 도시내 간선교통망의 체계화 및 순환형 교통체계로 정비하여 도심교통정체 완화 및 도·농간의 접근성 강화

#### ■ 합리적인 토지이용체계 구축

- 각 권역별 지역 특성에 맞는 개발방향 설정 및 도시기반시설의 체계적 정비로 효율적 토지이용 유도
- 지역기반산업 부재의 해결을 위한 특화산업단지 조성 및 불량공장 밀집지를



정비하여 주거환경 보호

- 토지이용현황을 고려한 비도시지역의 합리적 개발방향 설정

#### ■ 공간구조의 위계와 공간별 지역중심지 개발

- 체계적·합리적인 도시기능 및 시설 배치로 공간구조의 분화 및 전문화 촉진에 따른 도심·지역중심·근린중심 등을 설정
- 도심기능의 분산배치 및 근린생활권의 중심기능을 강화하여 다핵화 유도

#### ■ 효율적이고 안전한 교통체계 구축

- 상위계획에서 제시된 광역교통망계획의 수용 등으로 인접시군과의 접근성 제고 및 통과교통의 우회화로 도심정체 방지
- 방사순환형 교통체계의 확립으로 각 지역간 접근성 제고
- 자전거 및 보행자 도로의 확충 등 녹색교통체계 확립

#### ■ 공원·녹지체계의 확립

- 신규개발지에 대한 도시공원의 적정배치
- 경안천, 곤지암천 등 수변공간에 생태하천, Bio-tope를 조성하여 휴식 및 환경자원으로 활용 다각화
- 남한산성도립공원 등 관광산업과 연계한 공원녹지의 체계적 개발
- 기존시가지 및 신규개발지를 통과하는 간선도로변에 주거환경보호를 위해 완충녹지대 설치

#### ■ 특화산업기능의 유치

- 취약한 지역경제기반의 활성화를 위한 도자기, 가구관련산업, 첨단R&D산업 등의 친환경 고부가가치 산업을 지역특화산업으로 육성
- 공장밀집지의 정비를 위해 적정용지 배분 및 공업단지 조성을 위한 기반조성

## 1.4 도시공간구조 구상

### 1.4.1 도시공간구상

#### 가. 중심지 체계 설정

- 광주시 성장잠재력을 고려하여 미래지향적이고 탄력적으로 대응하기 위해 1도심(경안) 2부도심(고산, 곤지암) 1지역중심(퇴촌)의 다핵공간구조 설정
- 도시내 지역간 균형발전 도모를 위해 각 지역거점을 육성

#### 나. 도시축 설정

##### 1) 도시개발축

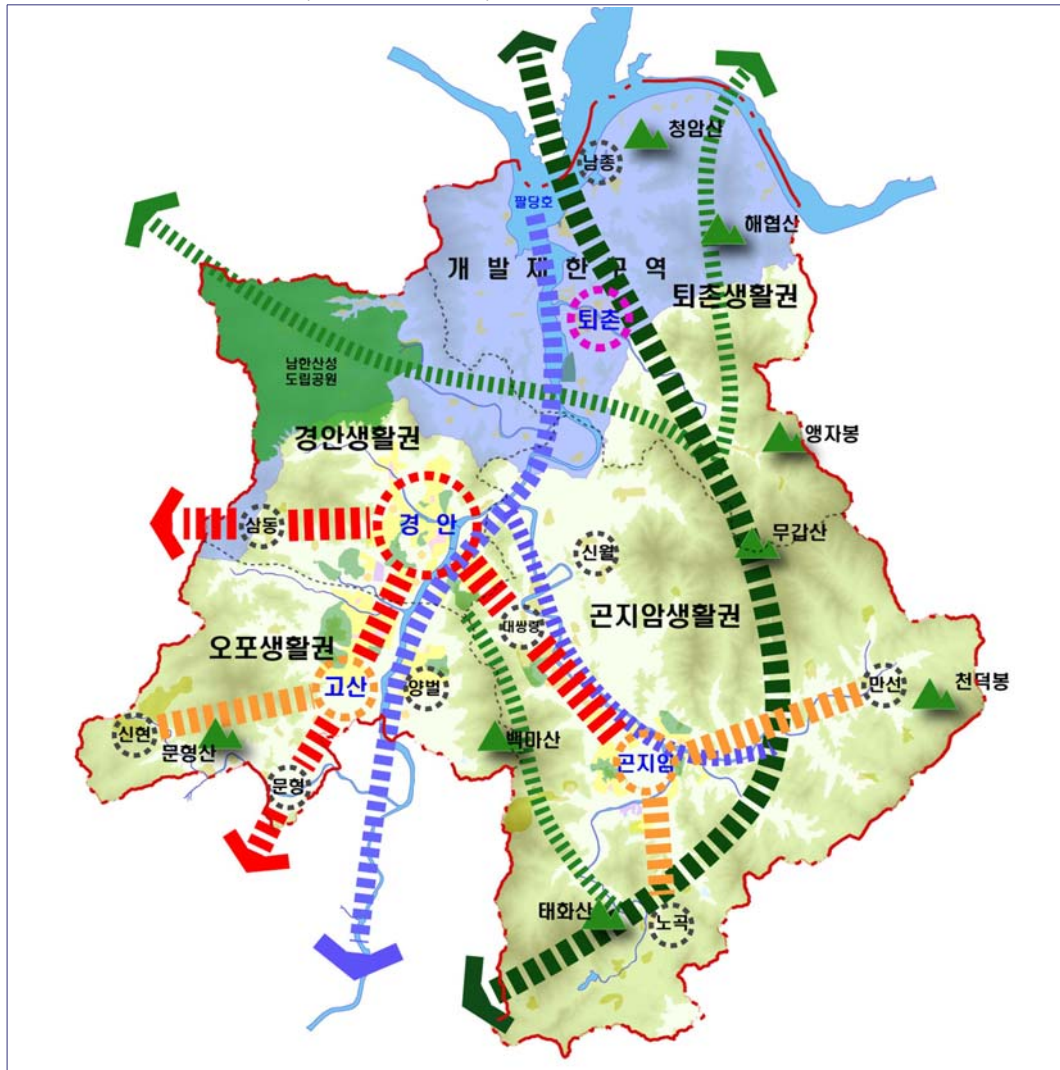
- 자연지형, 교통체계, 지역별 개발정도 및 가능성을 바탕으로 장래 도시개발 잠재력을 기준으로 개발축과 보조축을 설정
- **남북축** : 최근 도시개발이 활발하게 이루어지고 있는 태전동, 오폭읍과 경안도심을 잇는 국도43, 45호선 축을 개발축으로 설정
- **동서축** : 광주시의 주발전축인 국도3호선을 따라 개발축으로 설정
- **보조축** : 고산~신현, 곤지암~만선, 곤지암~노곡 등 각 소생활권의 중심과 부도심을 연결하는 보조축을 설정하여 지역거점개발을 통한 도·농 균형발전을 유도

##### 2) 보전축 설정

- 시 북측의 수도권광역녹지축과 연계하여 동측의 앵자봉~무갑산~태화산을 연결하는 주녹지축 설정
- 녹지축과 주요 공원을 연결하는 공원·녹지체계 확립
- 팔당호를 중심으로 경안천, 곤지암천을 수변축으로 설정
- 안정적 상수원 보호를 위해 유역관리
- 상수원보호구역, 수변구역의 철저한 보전



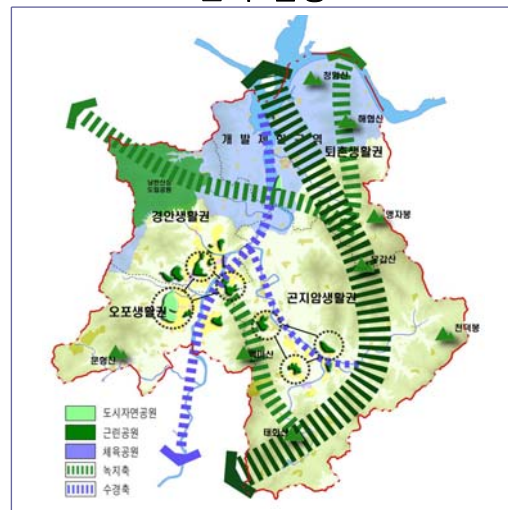
[그림 2-1-1] 도시공간구조 구상도



도시개발촉 설정도



보전촉 설정도





## 1.4.2 공간구조 체계설정

## 가. 공간구조 체계설정

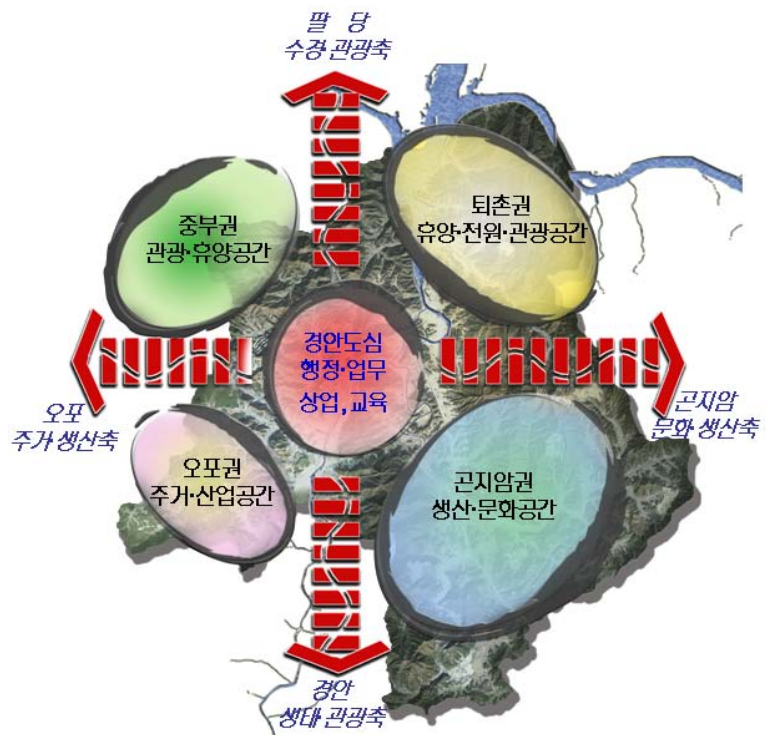
- 각지역별 발전특성 및 개발잠재력을 고려한 발전축 및 권역 설정
- 광주시를 축설정을 통한 4개 권역으로 분할하여 각 공간의 성격규정과 기능 설정

[표2-1-3] 지역내 총생산

발 전 축	개 발 구 상
팔 당 수 경 · 관 광 축	● 팔당호를 중심으로 수려한 자연경관을 활용하는 관광·휴양 축 설정
곤 지 암 생 산 · 문 화 축	● 곤지암 EXPO행사장을 중심으로 하며, 학동리 등의 공장 밀집지를 체계적으로 정비하는 생산·문화축 설정
경 안 생 태 관 광 축	● 생태적으로 잘 보존된 경안천을 중심으로, 생태공원을 조성, 생태·자연·관광축 설정
오 포 주 거 · 생 산 축	● 오폐지역의 도시개발압력 수용을 위한 주거축과 문형리 일대의 공장밀집지를 고려한 생산축 설정

[그림2-1-2]

도시공간구상▶





## 나. 공간별 도입기능 및 토지이용

- 각 권역별 지역특성을 감안하여 유치 가능한 기능들에 대해 검토

[표2-1-4] 도입기능 및 토지이용

구 분	도 입 기 능	비 고
경 안 도 심 권	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 도심·행정·업무·상업</li> <li>● 교육, 문화단지</li> <li>● 유원지, 종합 레저</li> <li>● 역세권 종합쇼핑센터</li> <li>● 테마공원, 경관지구</li> <li>● 고밀주거단지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 기존 도심(주요행정기관 입지)</li> <li>● 광주시 사회·경제·문화의 중심지</li> </ul>
퇴 촌 권 휴양·전원 공 간	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 먹거리 문화마당</li> <li>● 자전거·레포츠 경관도로</li> <li>● 고급전원주거지, 실버·시니어 타운</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 팔당호 연접</li> <li>● 개발제한구역 일부 포함</li> </ul>
곤 지 압 생산·문화 공 간	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 도자기문화단지</li> <li>● 유통단지</li> <li>● Eco - Industrial Park 조성</li> <li>● High - Tech Park 조성</li> <li>● 전원주거단지 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 곤지암 도자기EXPO</li> <li>● 기존 공장밀집지에 대한 처리 방안 연구</li> </ul>
오 포 주거·생산 공 간	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 생태환경 관련 R&amp;D 벤처산업</li> <li>● 복합업무 지구</li> <li>● 고급, 고밀주거단지 조성</li> <li>● 첨단산업단지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 분당 인접으로 도시개발압력이 거세게 밀려오고 있음</li> </ul>
남한산성 관광·휴양 공 간	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 관광·휴양 컨벤션센터</li> <li>● 전원주거단지</li> <li>● 종합레저타운</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 남한산성 도립공원</li> <li>● 개발제한구역</li> </ul>

## 다. 공간별 도입기능 분석

## 1) 경안 도심 공간

- 2020년 목표인구 32만 도시의 위상에 맞는 도시중심지로서의 기능과 문화시설과 휴게시설, 편의시설 도입
- 주기능 : 도심, 행정, 상업, 업무, 교육

## ■ 도입기능

### ● 도심행정·상업·업무

- 인구 32만의 행정수요를 담당하기 위한 도심·행정 중심지
- 중심부 성격의 중심상업·업무지구 조성
- 광주시청 신청사 입지에정지를 중심으로 행정타운 조성

### ● 문화단지,역세권종합쇼핑센터

- 젊은층의 문화적 성향을 고려한 문화단지 센터를 조성, 소비계층의 타지역 쇼핑센터로의 유출을 막기 위한 역세권을 중심으로 한 입체적 종합쇼핑 센터 조성

### ● 테마공원

- 자연보전권역 도시의 성격에 부합되는 공원 이미지 조성, 생활권별로 특화된 산책로·삼림욕 등을 즐길 수 있는 도시중심부의 자연형 휴식·생태공간 조성

### ● 경관형·생태형 자연하천

- 경안천 주변의 수변공간을 활용하여 휴식공간 조성, 자연상태의 하천을 최대한 보전할 수 있는 생태하천의 조성
- 수려한 자연환경을 보전할 수 있는 도시개발방식의 적용으로 친환경도시로서의 도시이미지 제고

### ● 고밀 주거지

- 타 생활권의 중·저밀의 전원주거지와 구별되는, 상대적으로 고밀의 APT등의 집단주거지 조성
- 경안생활권의 탄벌동, 송정동 등에 중심주거지 조성

## 2) 공간1 : 퇴촌권 휴양·전원 공간

- 팔당호를 중심으로 하는 수려한 자연경관을 장점으로 부각, 쾌적한 자연경관을 활용한 전원 주거지 조성
- 주기능 : 관광, 휴양, 전원주거



## ■ 도입기능

### ● 먹거리 문화마당

- 새로운 문화적 휴양지로 전통음식촌 특화단지 조성, 데이트 명소, 자연경관을 즐기는 휴양지로 조성
- 수려한 자연경관과 서울 인접의 지리적 여건을 활용하여 관광·문화지로 조성

### ● 자전거레포츠, 경관도로

- 국도 45호선, 국지도 88호선, 지방도 337호선을 따라 도로 주변의 양호한 자연을 활용한 자전거 레포츠 경관도로 건설
- 광주시의 특색 있는 Image 제고

### ● 고급전원주거, 실버타운

- 무갑산 계곡 등의 수려한 자연경관과 서울인접의 지리적 여건을 활용한 대단지 고급 전원주택단지 및 실버타운 조성
- ⇒ 서울강남권의 중산층 유입유도

## 3) 공간 2 : 곤지암 생산·문화 공간

- 곤지암 도자기문화단지를 관광특구로 조성, 친환경특화산업단지, 유통단지 조성
- 주기능 : 생산, 문화, 유통

## ■ 도입기능

### ● 도자기 문화단지

- 광주 - 여주 - 이천의 도자기EXPO 행사와 연계
- 곤지암 도자기EXPO 전시장을 중심으로 한 관광문화특구의 조성으로 전국의 문화 관광 수요를 흡수

### ● Eco - Industrial - Park 조성

- 환경친화적인 특화산업단지의 조성
- 준농림지역에 입지한 공장들의 정비 및 집적화
- 자연환경을 해치지 않고 자연과 어우러지는 공업단지 조성
- 친환경, 무공해의 고부가 특화산업 육성

● 유통단지

- 기 승인된 주)한국물류활용
- 공업단지와 연계한 유통단지를 조성하여 시너지 효과 창출

4) 공간 3 : 오포 주거·생산공간

- 개발압력을 수용하는 주거복합, 복합업무지구, R&D·벤처산업유치
- 주기능 : 주거, 복합업무, 생산

■ 도입기능

● 생태, 환경관련 R&D 벤처기능

- 지속가능한 개발의 시대적 요구에 부응
- 무공해, 친환경의 R&D 벤처기능을 전원·문화도시 광주에 도입
- 친환경, 전원·문화도시로 21C의 지속 가능한 개발을 목표로 하는 도시창출

● 복합업무단지, 주거복합

- 개발압력에 비해 상대적으로 개발가능지가 부족한 점을 고려하여 토지의 집약적, 효율적 개발
- 복합의 입체적 용도로 개발

● 첨단산업단지

- 친환경, 무공해의 첨단산업단지 조성
- 서울 인접의 지리적 여건을 활용
- 고급인력, 연구소, 쾌적한 주거환경 조성가능 등의 장점을 활용한 첨단산업단지 조성

5) 공간 4 : 남한산성 관광·휴양 공간

- 남한산성 도립공원을 중심으로 하는 수도권주민의 관광·휴양 수요충족, 수도권 수요를 겨냥한 고급 컨벤션 및 중·소규모의 수련원 조성
- 주기능 : 관광, 휴양기능

## ■ 도입기능

### ● 관광·휴양, 컨벤션센터

- 남한산성을 중심으로 관광·휴양지 조성
- 타 도시에 비해 상대적으로 잘 보전된 자연조건과 수도권 입지의 지리적 조건을 활용한 컨벤션센터, 중·소규모의 수련원 조성

### ● 전원주거단지

- 서울, 성남인접의 지리적 여건과 수려한 자연 경관의 장점을 살린 전원주거지 조성

### ● 종합레저타운

- 인구 32만 도시의 수요에 부응하는 종합레저타운 조성
- 시민에게 건전한 여가선용의 기회 제공, 자주자원확충을 위한 지역개발 및 경제 활성화 도모

## 2. 생활권 및 인구배분

### 2.1 기본전제

#### 2.1.1 생활권설정의 필요성

- 인구배분계획을 위한 도시현황분석 및 제반여건을 현재 형성된 생활권 중심으로 검토함으로써 향후 지향해야 할 방향을 설정함
- 주요 공익·편익시설의 도심 집중으로 인한 이용불편 해소
- 시 외곽지역에 산재되어 있는 취락과 생활권중심과의 장거리 이격에 따른 일체감 결여
- 지역사회 발전의 도모를 위해 도로, 공원·녹지 등 도시기반시설에 관한 계획의 개별화를 방지하고 적정규모의 계획지표에 따른 각종 시설의 재배치 필요
- 이상과 같은 점을 감안할 때 지역사회개발에 중점을 둔 인구 및 도시기능의 집중적 분산배치를 도모하고 편익시설을 적정 배치하여 시민생활의 불편해소와 균형개발을 위한 생활권계획이 필요

#### 2.1.2 생활권 설정의 기준

- 도시의 발전과정, 개발축, 도시기능 및 토지이용의 특성, 주거의 특성, 자연환경 및 생활환경 여건 등 지역특성별로 위계에 따른 생활권 설정
- 생활권은 시·군의 여건에 따라 위계별로 구분할 수 있으며, 하나의 생활권은 계획의 적정규모가 될 수 있도록 설정함
- 생활권의 경계는 인구 등 각종자료의 용이한 취득을 위하여 행정경계(읍·면·동)를 위주로 하되, 필요한 경우 뚜렷한 지형지물로 할 수 있음

#### ■ 규모의 경제성을 기준으로 한 생활권 설정

- 설정방법 : 지역사회 형성요소 규모의 1차지역간 이질성을 고려하여, 상호간 동질규모를 지닐 수 있는 규모로 1차 지역을 통합하여 2차 권역을 설정
- 기준요소 : 면적·인구·자원·도시기반시설·재정 등



### ■ 기능적 연계성을 기준으로 한 권역 설정

- 설정방법 : 기능적, 사회적 측면에서 지역간 연계성이 강한 1차 지역들을 중심으로 2차 권역을 설정
- 기준요소 : 물품구입·서비스시설 이용·교통흐름·정보흐름·행정제도 등

### ■ 공간적 동질성을 기준으로 한 권역 설정

- 설정방법 : 지리적 측면에서 동질성을 지니고 있는 지역이나 사회·문화·역사·경제적 측면에서 동질적인 기반이 있는 1차지역들을 통합하여 2차 권역을 설정
- 지형·지세·소득·인구구조·문화·역사적전통·행정체계 등

## 2.1.3 생활권 설정 기본요소

구 분	분 석 항 목	구 체 적 인 지 표
물 리 적 요 소	● 지형지세 및 주요하천, 고속도로, 철도, 도시 내 도로망	● 지형도, 도시계획도
도 시 발 전 과 정	● 시가지의 형성시기 ● 시가지 개발 및 정비수법	● 도시개발사업현황 ● 재개발사업
도 시 성 장 · 발 전 축	● 도시간선도로축 ● 교통흐름에 의한 이용권역 분석	● 기존 및 계획 도로망, 철도망 ● 통행량
행 정 구 역	● 행정구역의 변화과정	● 읍·면·동 단위의 변화
주 민 의 속 성	● 각 권역별 주거특성의 분석 ● 각 권역별 생활환경수준의 분석	● 1인당 주거면적, 주택유형 ● 자가보유율, 연령별 인구구조 ● 가구소득, 자동차보유율
도 시 기능 및 토지이용특성	● 교통특성 분석을 통한 중심성 ● 건축물 용도의 권역별 구성특성	● 과세자료 ● 목적통행자료
관 련 계 획 구 상 검 토	● 광역계획구상	● 21세기 구상
문 화 적 특 성	● 지역의 유형·문화유산 점검 ● 역사적 문화변천과정 추적	● 문화재 분포

## 2.2 기정 생활권 계획 검토

### 2.2.1 경안도시기본계획(2016)

#### ■ 생활권 구분

- 경안도시기본계획 구역내는 1개 중생활권으로 구상
- 경안중생활권은 국도 3호선을 중심으로하여 읍내권 및 오포권으로 양분
- 읍내권은 역리, 쌍령, 탄벌, 송정 생활권으로 구분하고, 오포권은 태전, 고산, 양벌생활권으로 각각 구분

[표2-1-5] 경안생활권 구분

도시생활권	2차생활권	1차생활권 (소생활권)	기 초 생 활 권
경안도시	읍내권	역리 생활권	역리, 경안리
		쌍령 생활권	쌍령리
		탄벌 생활권	탄벌리, 회덕리, 장지리, 목현리, 중대리
		송정 생활권	송정리
	오포권	태전 생활권	태전리, 장지리, 중대리
		고산 생활권	고산리, 추자리
		양벌 생활권	양벌리, 매산리

#### ■ 생활권별 개발방향

[표2-1-6] 생활권별 개발방향

구 분	주 요 기 능	개 발 방 향
읍 내 권	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 광주읍 도심상업</li> <li>● 문화·예술</li> <li>● 역세권 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 기존시가지 정비 및 도심상업기능 활성화</li> <li>● 환경친화적인 문화·예술 투자</li> <li>● 공용여객자동차 정류장시설 이전, 공용주차장 시설 확보 및 역세권 개발</li> <li>● 경안천 둔치 활용</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 전원주거</li> <li>● 교육·문화</li> <li>● 지구중심상업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 전원주택지 조성</li> <li>● 교육·문화시설 배치</li> <li>● 공공도서관 배치</li> <li>● 지구중심 상업기능 배분</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 공공행정·업무</li> <li>● 연구·생산</li> <li>● 근린상업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 행정·업무시설 배치</li> <li>● 연구단지 조성</li> <li>● 근린상업기능 배분</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 기존 취락지정비</li> <li>● 전원주거</li> <li>● 근린상업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 기존 밀집취락지 정비</li> <li>● 저밀도의 전원주택지 조성</li> <li>● 근린상업기능 배분</li> </ul>





[표2-1-6] 생활권별 개발방향

구 분	주 요 기 능	개 발 방 향
오 포 권	태전 생활권	<ul style="list-style-type: none"> <li>물류·유통 「서비스」</li> <li>전원주거</li> <li>근린상업</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>물류·유통업무시설 배치</li> <li>전원주택지 조성</li> <li>군민회관 건립</li> <li>지구중심상업기능 배분</li> </ul>
	고산 생활권	<ul style="list-style-type: none"> <li>전원주거</li> <li>예인촌, 「실버타운」</li> <li>주말관광·휴양기능</li> <li>근린상업</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>저밀도 전원주택지 조성</li> <li>예인촌, 「실버타운」, 휴양촌 조성</li> <li>자연휴양림 중심의 관광기능 부여</li> <li>고산 도시자연공원 조성</li> <li>근린상업기능 배분</li> <li>관광농원 조성</li> </ul>
	양벌 생활권	<ul style="list-style-type: none"> <li>교육·연구</li> <li>운동·체육</li> <li>전원주거, 「실버타운」</li> <li>지구중심상업</li> <li>역세권 개발</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>환경전문대학 설치 및 연구단지 조성</li> <li>종합운동장 건설, 체육공원 조성</li> <li>지구중심상업기능 배분</li> <li>농업특화단지, 도예산업 등을 관광산업화</li> <li>주말관광농원 조성</li> <li>전원주택지, 「실버타운」 조성</li> </ul>

## 2.2.2 곤지암 도시기본계획(2016)

## ■ 생활권 구분

[표2-1-7] 생활권 구분

도시생활권	2차생활권	1차생활권 (소생활권)	기 초 생 활 권
곤지암 도 시	실촌읍	곤 지 암	곤지암리, 진우리 일부
		삼 리	삼리, 궁평리 일부, 늑현리 일부
		신 대	신대리, 곤지암리 일부
	도척면	산 이	산이리, 삼리 일부
		궁 평	궁평리, 도웅리 일부

## ■ 생활권별 개발방향

[표2-1-8] 생활권별 개발방향

구 분		주 요 기 능	개 발 방 향
실 촌 권	곤지암 생활권	<ul style="list-style-type: none"> <li>기존 시가지 정비</li> <li>행정 「서비스」</li> <li>교육</li> <li>업무</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>기존 시가지 정비</li> <li>전원주택지 조성</li> <li>생활권내 근린 「서비스」 기능 제고</li> </ul>
	삼리 생활권	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역형 「쇼핑센터」</li> <li>도예(산업)촌</li> <li>신시가지 조성</li> <li>여객자동차 터미널</li> <li>만남의 광장</li> <li>역세권 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>중심상업 정비 및 고도화</li> <li>환경 친화적인 문화·예술 투자</li> <li>계획적·단계적 시가지 조성</li> <li>여행자 「랜드」 개발</li> </ul>
	신대 생활권	<ul style="list-style-type: none"> <li>전원주거</li> <li>문화·복지</li> <li>운동·휴양</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>쾌적한 전원주택지 조성</li> </ul>
도 척 권	산이 생활권	<ul style="list-style-type: none"> <li>물류·유통 「서비스」</li> <li>무공해 첨단 소규모 공업단지</li> <li>환경관련 연구단지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>유통업무시설 개발</li> <li>근린상업</li> <li>「실버타운」 조성 및 전원주거지 개발</li> </ul>
	궁평 생활권	<ul style="list-style-type: none"> <li>전원주거</li> <li>교육, 의료</li> <li>「실버타운」, 휴양촌</li> <li>주말농원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>계획적인 시가지 조성</li> <li>「실버타운」 조성 및 전원주거지 개발</li> <li>가족휴양지로 주말농원 개발</li> </ul>

## 2.3 기본목표 및 방향

## 2.3.1 계획의 목표

- 생활권 계획을 통해 생활방식이 유사하고 연대감을 공유하는 일상생활권을 구분·형성하여 주민간의 동질의식과 협동정신 함양
- 인구 및 도시기반시설의 적정배치로 지역간 균형개발과 시민생활의 편의성 도모
- 생활권간 지역특성에 맞는 역할을 설정하여 효율적인 도시발전을 이룰 수 있도록 생활권간 위계 설정



### 2.3.2 계획의 방향

#### ■ 위계에 맞는 생활권 설정

- 초등학교 및 근린생활시설을 중심으로 하는 소생활권, 중·고등학교 및 지구 중심상업을 중심으로 하는 중생활권, 부도심 및 도심상업을 중심으로 하는 대생활권으로 구분
- 광주시는 도시규모 도시특성을 감안하여 행정구역 전체를 하나의 대생활권으로 설정

#### ■ 도·농 복합도시로서 도시와 농촌의 관계 정립

- 도시와 농촌간의 상호 유기적 관계의 정립
- 상대적으로 낙후된 농촌지역을 발전시킬 수 있는 공간별 관계 정립

#### ■ 공간별 개발거점지역 설정

- 지역성장의 구심점 기능을 가진 중심지 설정
- 생활권별 기능체계화에 의해 유기적 관련성 유지
- 생활권별 기능과 범위를 감안하여 도시기반시설과 생활편익시설 확충

#### ■ 지역특성에 맞는 개발전략 수립

- 기존 토지이용상태, 행정읍·면·동경계, 도시성장 잠재력을 감안한 생활권 설정
- 향후 광주시의 성장잠재력을 감안하여 미래지향적이고 탄력적인 생활권 설정
- 경안도시지역 중심의 도시기능을 효율적으로 배분함으로써 도시의 균형적 발전 도모
- 각 생활권별 독립된 기능을 부여하여 생활권별 특성화 추구

## 2.4 생활권 계획

### 2.4.1 생활권 설정범위

- 광주시 행정구역 : 431.90km<sup>2</sup>
- 2020년 도시기본계획수립 범위 : 431.90km<sup>2</sup>
- 생활권 설정범위 : 431.90km<sup>2</sup>

## 2.4.2 생활권 설정

### 가. 대생활권

- 행정구역 전체를 1개의 대생활권으로 설정

### 나. 중생활권

- 기본적으로 행정구역 전체를 기준으로 하여 자연적 요소(하천, 산림)과 인문적 요소(도로)등을 감안해 설정
- 광주시를 경안·곤지암·오포·퇴촌의 4개 중생활권으로 설정

#### ■ 경안중생활권

- 기존의 경안도심(동지역)과 행정구역 전체가 개발제한구역으로 이루어져 독립적인 생활권 기능의 수행이 어려운 중부면 지역을 경안중생활권으로 설정
- 지역간 도로(성남~장호원간 도로)에 의해 공간적으로 단절을 이루고 있는 광남동 지역중 도로남측은 경안생활권에서 분리
- 오포읍지역중 성남~장호원간도로 북측은 경안생활권에 편입

#### ■ 오포중생활권

- 오포읍 행정구역을 포함(성남~장호원간 도로 북측지역은 제외)
- 동지역중 경안중생활권에서 분리한 성남~장호원간 도로 남쪽지역(광남동 일부지역) 포함

#### ■ 곤지암 중생활권

- 초월읍, 실촌읍, 도척면 행정구역 전체

#### ■ 퇴촌 중생활권

- 퇴촌면, 남종면 행정구역 전체

### 다. 소생활권

- 기본적으로 행정구역경계를 기준으로 설정
- 자연적 요소(하천·산림 등)와 인문·사회적 요소(도로, 용도지역)를 기준으로 14개 소생활권으로 설정





[그림2-1-3] 생활권 구분도

## 2.5 생활권별 인구배분계획

### 2.5.1 생활권별 인구현황

- 2000년 말 기준 생활권별 인구현황은 경안생활권이 가장 많은 인구(51,019명)분포를 보이며, 인구밀도 또한 678.3인/km<sup>2</sup>로 가장 높게 나타남

- 90년대 중반이후 준농림지역의 개발이 활발하게 이루어지면서 분당, 용인과 근접한 오폐지역의 인구증가속도가 높게 나타나고 있음

[표2-1-9] 생활권별 인구현황

단위 : 인

구 분	면적 (km <sup>2</sup> )	인구		인구밀도 (2000)	비고
		2000년	2005년		
합 계	431.900	141,077	220,705	326.6	
경안 중생활권	75.213	51,019	73,270	678.3	
오폐 중생활권	62.287	40,145	74,978	644.5	
곤지암 중생활권	184.880	41,382	61,758	223.8	
퇴촌 중생활권	109.520	8,531	10,699	77.9	

자료 : 광주시통계연보, 각년도, 광주시

## 2.5.2 생활권별 인구배분계획

### 가. 기본전제

- 자연증가인구는 읍면동별로 산정된 결과를 각 생활권별 최근년도 인구규모를 고려하여 적정배분
- 확정된 개발계획(주택건설사업, 지구단위계획)은 해당계획의 입주년도를 감안하여 해당지역에 배분
- 성남~여주간 복선전철계획에 따라 입지하는 광주역, 곤지암역, 쌍동역 주변의 역세권 개발에 따른 유입인구는 당해 생활권에 적정하게 배분

### 나. 생활권별 계획인구 배분

[표2-1-10] 생활권별 계획인구

구 분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	비고
합 계	141,077	220,000	280,000	310,000	320,000	
경안생활권	51,019	73,270	94,000	110,000	114,000	
오폐생활권	40,145	74,978	103,000	110,000	112,000	
곤지암생활권	41,382	61,758	72,000	78,500	82,000	
퇴촌생활권	8,531	10,699	11,000	11,500	12,000	



## 2.6 생활권별 개발구상

### 2.6.1 기본원칙

- 각 생활권별로 현재의 특성 및 미래의 개발잠재력 등을 감안하여 주기능을 부여하고 이에 따른 세부 개발방향을 제시
- 기존의 토지이용 상태와 도시발전을 감안하여 생활권별로 개발방향을 설정
- 생활권간의 상호보완적 역할을 수행하여 균형 있는 개발이 이루어질 수 있도록 계획
- 개발의 범위와 단계를 고려하여 도시기반시설과 생활편익시설을 균형적으로 배치시키고 효율적 이용으로 도시생활의 편의를 제공할 수 있도록 개발

### 2.6.2 생활권 개발구상

#### 가. 경안생활권

- 광주시의 중심지역으로 광주시청이 입지하고 있음
- 경안도심지역의 정비되지 않은 주거 및 상업지역에 대한 정비필요
- 향후 인구 32만의 도시위상에 적합한 행정·업무·상업 중심기능 담당

#### ■ 경안 소생활권 : 도심·행정·업무·주거·교육

- 도심기능의 강화 : 도심기능으로 행정 및 상업·업무기능 담당을 위한 중심성·전문성을 가진 시설 유치
- 도심 주거·상업지역의 주거환경정비
- 성남~여주간 전철노선의 광주역사를 중심으로 한 역세권개발 구상
- 경안천변 청석공원 및 수변생태공간과 함께 특화된 생태하천공간 연출

#### ■ 송정소생활권 : 행정·상업

- 도심기능분담 : 광주시청 입지(이전)에 따른 행정기능 분담과 행정타운을 중심으로한 배후단지 건설
- 송정, 탄벌동 등의 개발가용지에 대한 고밀주거지 개발

### ■ 중부소생활권 : 관광·휴양·농촌지원

- 생활권의 대부분이 개발제한구역으로서 도시개발의 제약요소로 작용함
- G·B해제지역을 중심으로 전원주거단지 조성을 통한 정주성 제고
- 남한산성 도립공원과 연계하여 관광·휴양기능 부여
- 관광·휴양 컨벤션센터, 전원주거단지, 종합레저타운 등의 개발

### ■ 쌍령소생활권 : 고밀주거

- 경안천으로 경안생활권과 경계를 이루며 국도3호선이 동서로 통과하고 있는 지역으로 광역적 교통여건이 양호함
- 거주민의 대부분이 아파트에 거주하며 경안도시관리계획상 지구단위계획구역 등 많은 개발가능용지를 확보한 상태임
- 기 지정된 지구단위계획구역에 대한 고밀주거단지 개발로 도심인구 분산유도

## 나. 오포 생활권

- 분당, 용인과 인접한 지역으로써 도시개발압력이 가장 높은 지역임
- 광주시의 주거·생산 발전의 축선상에 있으며 도시개발이 가장 활발하게 이루어지고 있음
- 광역적 입지여건을 살린 고급·고밀주거단지와 고부가가치식기반산업 육성

### ■ 고산소생활권 : 부도심, 주거·행정

- 다핵화 도시공간구조에서의 부도심기능 담당
- 기존 주택지와 취락지구의 정비 및 개발
- 기 계획된 지구단위계획구역의 고밀개발을 통한 주거기능 분담
- 도시개발사업을 통한 상업·업무시설의 유치로 생활권 중심지기능 형성

### ■ 양벌소생활권 : 주거·상업

- 개발가능지를 활용한 고밀주거단지 개발
- 경안천의 풍부한 수변공간을 활용한 다양한 생태수변공간을 연출하여 여가





및 휴식공간 제공

- 매산리 일대의 공장밀집지의 정비 및 집적화

#### ■ 태전소생활권 : 주거·유통

- 광주시가지의 도시 확장으로 고밀아파트 단지가 다수 입지하고 있으며 입지 계획이 추진중인 지역도 상당수임
- 경안도시관리계획에서 지정된 지구단위계획구역을 중심으로 도심의 주거기능 분담을 위한 고밀주거지 개발
- 기 지정된 유통상업지역을 중심으로 광역교통망(국도43,45호선)의 이점을 살려 유통기능 담당
- 직동, 목동에 산재된 공장들의 정비 및 집적화를 위한 공장밀집지 정비구역 지정

#### ■ 신현소생활권 : 주거·복합업무

- 분당, 용인과 인접하여 개발수요가 높은 지역으로 개별적인 개발사업으로 인한 자연환경의 훼손과 도시기반시설 부족으로 주거환경이 불량함
- 기개발지에 대한 정비 및 난개발 방지를 위해 종합적인 관리방안마련이 필요함
- 문형리 공장밀집지역의 정비를 통해 주거환경의 개선과 특화산업 등의 육성을 통한 지역경제 활성화 도모
- 수도권동부의 개발수요를 수용하여 중·고밀의 주거단지로 개발

### 다. 곤지암 생활권

- 면적이 가장 큰 생활권으로 공장밀집지역이 많이 분포하고 있으며 광주시의 부도심기능 수행
- 공장밀집지의 정비를 통한 공업단지 조성 및 도자기EXPO단지를 중심으로 한 관광문화특구 개발

#### ■ 곤지암소생활권 : 부도심, 유통·문화관광

- 광주시의 공간구조의 다핵화를 위한 부도심 기능 강화
- 도자기 엑스포 행사장을 문화의 장으로 개선하여 관광상품화 도모

- 실촌읍의 읍승격에 따른 행정·업무·상업기능의 강화

#### ■ 대쌍령소생활권 : 주거·생산

- 신월리, 학동리 등의 공장 밀집지역의 정비 및 집적화를 통한 지역경제 활성화 및 주거환경 안정화 도모
- 대쌍령리, 쌍동리 지역을 중심으로 고밀주거단지 개발
- 도자기산업과 디자인산업을 연계한 지역특화산업육성
  - 도자기의 전시, 체험, 생산 등 관광과 생산을 연계·육성하여 활성화 도모
  - 가구산업과 디자인산업의 연계 즉 디자인학교, 가구디자인 전시장, 축제, 공모제 등을 유치하여 활성화시킴

#### ■ 만선소생활권 : 전원주거·휴식

- 지역균형발전을 위한 자족기능 강화를 위한 기반 조성
- 자연과 조화된 전원주택지 조성으로 정주기능 강화
- 공장밀집지에 대한 정비 : 열미리 일원의 공장밀집지에 대한 정비 및 기반 시설확보를 통한 주거환경개선 및 지역경제 활성화 도모

#### ■ 노곡소생활권 : 농촌지원·전원주거

- 주변 농촌지역을 지원하는 농촌배후지로서의 기능 강화 및 전원주거단지 개발을 통해 정주기능 강화
- 지역중심성 강화를 위한 근린상업기능 부여
- 기결정된 진우리 유통단지의 개발로 지역유통의 거점 육성

### 라. 퇴촌생활권

- 퇴촌·남종도시계획구역을 중심으로 설정되었으며, 지역의 상당부분이 개발제한 구역이며 팔당호가 인접하여 있어 상수원보호구역 등 법·제도적 규제가 많은 지역임
- 팔당호와 지역내 수려한 자연경관을 활용한 관광·휴양공간으로 개발

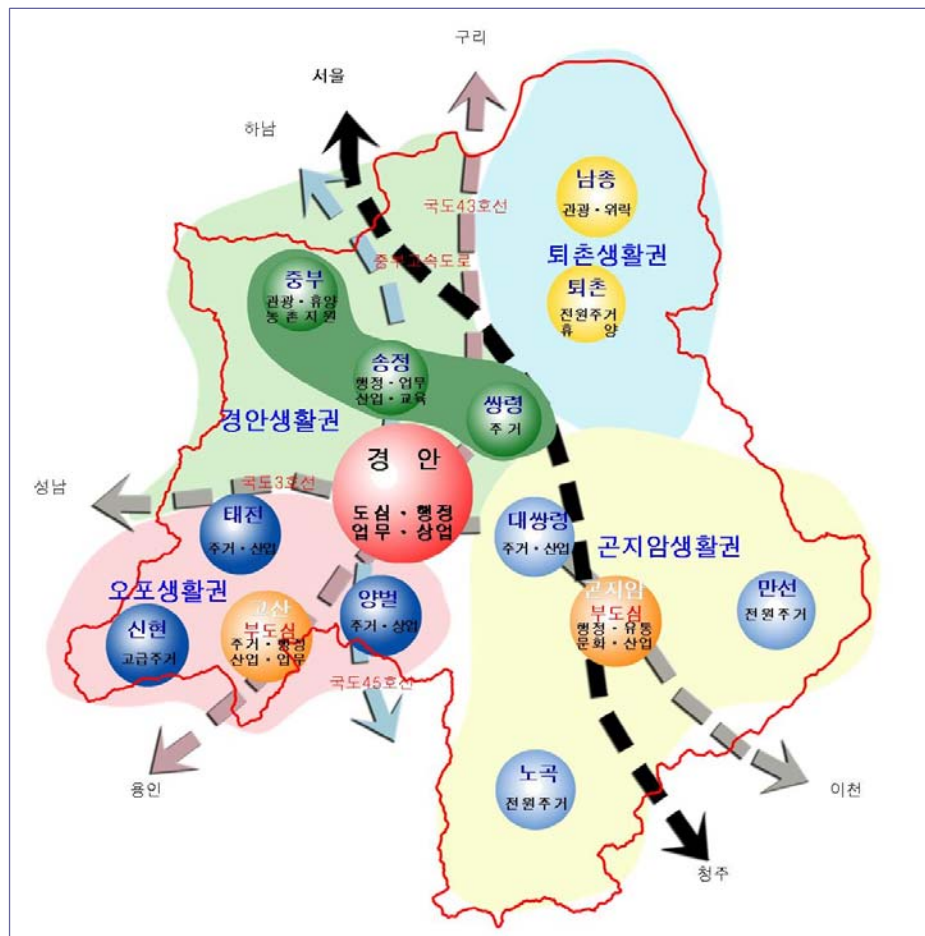
#### ■ 퇴촌소생활권 : 전원주거·휴양

- 수려한 자연경관을 보유하고 있어 주말이나 휴가철에 이용객들이 많은 지역임
- 지역의 위협요소를 장점으로 살려 양호한 자연환경을 활용한 고급전원주거단지, 펜션단지 등으로 개발 유리
- 노인주거복합복지시설(실버타운), 자연휴양림 등의 유치를 통한 토지이용가치 증대 및 지역경제 활성화
- 팔당호 수경의 자원화 및 수려한 자연경관과 어우러진 휴양공간 확보

#### ■ 남중소생활권 : 문화·관광, 농촌지원·휴양

- 팔당수경 등 산과 물의 양호한 자연경관을 자원화하여 문화·관광, 휴양공간 확보
- 주변 농촌지역을 지원하는 농촌배후지로서의 기능 강화 및 주거용지 부여로 정주기능 강화
- 지역내 특산품을 활용한 먹거리 특화단지 조성(분원리 봉어찜 등)

[그림2-1-4] 생활권 개발구상도







# II

## 토지이용계획



### *CHAPTER*

#### **1. 현황분석**

#### **2. 토지이용의 지표 및 전망**

#### **3. 토지이용계획의 기본방향**

#### **4. 용지의 구분 및 관리**



## II. 토지이용계획

### 1. 현황분석

#### 1.1 토지이용현황

##### 1.1.1 지목별 토지이용현황

- 2005년 현재 광주시의 지목별 토지이용현황을 살펴보면 농경지인 전·답이 14.3%인 61.87km<sup>2</sup>, 임야가 68.2%인 294.678 를 차지하고 있음
- 대지는 2.7%인 11.685km<sup>2</sup>로 총면적에 비해 매우 적은 면적을 차지하고 있으나 최근 계속 증가하고 있는 추세이며, 현재의 인구증가추세를 감안할 때 지속적인 증가가 예상됨

[표2-2-1] 지목별 토지이용현황

구 분		계	전	답	대지	임야	기타
2005년	면 적(km <sup>2</sup> )	431.90	30.793	31.074	11.685	294.678	63.670
	구성비(%)	100.0	7.1	7.2	2.7	68.2	14.8

자료:광주시 통계연보, 2006년

##### 1.1.2 용도지역현황

- 종전의 국토이용관리법상의 용도지역을 기준으로 광주시의 토지이용현황을 파악해보면 광주시 전체면적중 도시지역이 39.9%로 가장 높은 비중을 차지하고 있으며 관리지역이 22.9%, 농림지역은 37.2%임

[표2-2-2] 용도지역별 토지이용현황

구 분	계	도시지역	관 리 지 역	농림지역	자연환경 보전지역
면 적(km <sup>2</sup> )	431.90	172.256	98.790	160.854	—
구성비(%)	100.0	39.9	22.9	37.2	—

자료 : 광주시 통계연보, 2006년, 광주시





## 1.1.3 도시지역 토지이용현황

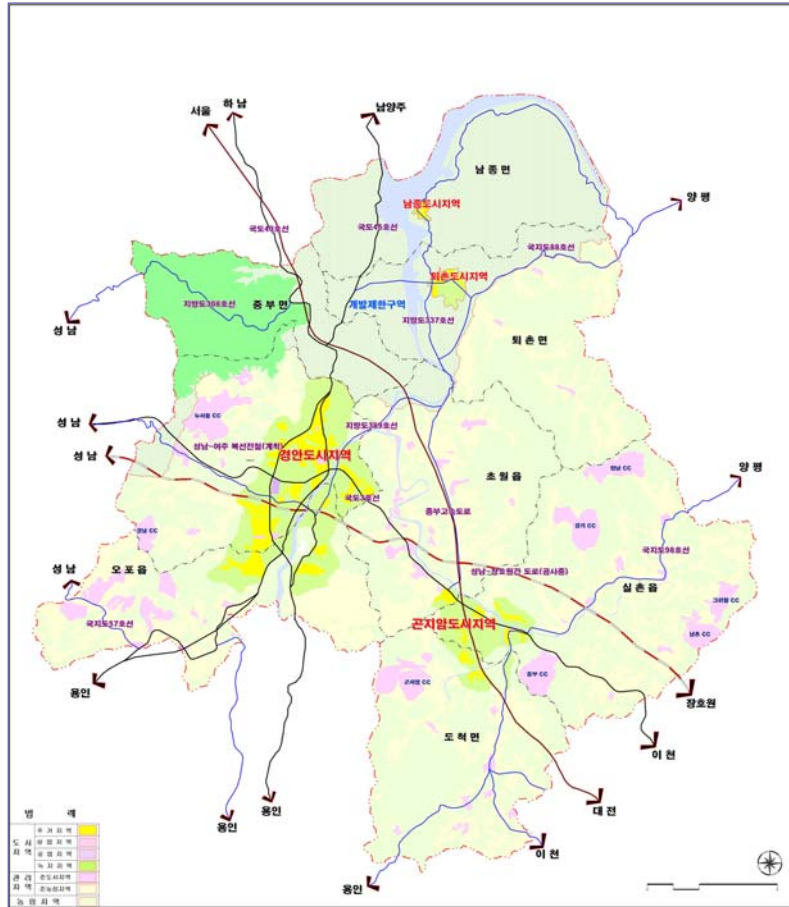
- 광주시에는 경안(27.898km<sup>2</sup>), 곤지암(8.998km<sup>2</sup>), 퇴촌·남종(135.36km<sup>2</sup>) 등 3개의 도시지역이 있으며 면적의 전체행정구역의 39.9%를 차지하고 있음
- 종전의 도시계획법상의 용도지역을 기준으로 광주시의 토지이용현황을 파악해 보면 시가화지역(주거, 상업, 공업)이 9.098km<sup>2</sup>(5.3%)이며 나머지 비시가화지역(생산녹지, 자연녹지, 보전녹지)은 163.158km<sup>2</sup>(94.7%)임
- － 시가화지역중 주거지역이 8.604km<sup>2</sup>, 상업지역이 0.326km<sup>2</sup>, 공업지역이 0.168km<sup>2</sup>가 결정되어 있음
- － 비시가화지역 중에는 생산녹지지역이 2.997km<sup>2</sup>, 자연녹지지역이 153.750km<sup>2</sup>, 보전녹지지역이 5.561km<sup>2</sup>, 미지정이 0.850km<sup>2</sup>가 결정되어 있음

[표2-2-3] 용도지역현황

구 분	계		경안도시		곤지암도시		퇴촌·남종도시	
	면적(km <sup>2</sup> )	구성비	면적(km <sup>2</sup> )	구성비	면적(km <sup>2</sup> )	구성비	면적(km <sup>2</sup> )	구성비
합 계	172.256	100.0	27.898	100.0	8.998	100.0	135.360	0.3
시가화지역	11.115	6.5	7.267	26.0	1.406	15.6	0.425	1.9
주 거	10.628	6.2	6.809	24.4	1.384	15.4	2.428	1.8
상 업	0.326	0.2	0.290	1.0	0.022	0.2	0.014	0.1
공 업	0.168	0.1	0.168	0.6	—	—	—	—
비시가화지역	161.141	93.5	20.631	74.0	7.592	84.4	132.918	98.1
생 산	2.997	1.7	1.934	6.9	0.489	5.4	0.574	0.4
자 연	151.733	88.1	15.168	54.4	5.071	56.4	131.494	97.1
보 전	5.561	3.2	3.529	12.6	2.032	22.6	—	—
미지정	0.850	0.5	—	—	—	—	0.850	0.6

자료:경안도시계획(재정비)(2002), 곤지암도시계획(재정비)(2003), 퇴촌·남종도시  
계획재정비(일반주거지역세분)(2004), 개발제한구역우선해제(2006.6)

[그림 2-2-1]  
국토 및 도시계획  
현황도



## 1.2 토지이용규제현황

### 1.2.1 수도권정비계획법상의 행위제한

- 대상지역 : 광주시 행정구역전체(자연보전권역)
- 한강수계의 수질 및 녹지 등 자연환경의 보전이 필요한 지역

[표2-2-4] 한강수계 관련 행위제한내용

구 분	행 위 제 한 내 용	규 제
규 모 이 상 개 발 사 업	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 택지조성·공업용지조성·관광지조성·도시개발사업으로서 그 면적이 3만㎡이하 가능 (다만, 수도권정비위원회 심의를 거친 것으로서 6만㎡이하까지 가능하나, 택지조성사업의 경우에는 한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한법을 제8조의 규정에 의하여 오염총량관리계획을 수립·시행하는 시·군의 경우에는 10만㎡이상으로 함(단, 비도시지역의 경우 10만㎡이상 50만㎡미만으로 함)</li> </ul>	개 별

[표2-2-4] 한강수계 관련 행위제한내용(계속)

구 분	행 위 제 한 내 용	규 제
공 장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공업배치및공장설립에관한법률 제2조제1호의 규정에 의한 공장으로서 바닥면적 합계 200㎡이상인 것으로 총량의 범위내에서 가능</li> </ul>	총 량
학 교	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 총량규제의 내용에 적합한 범위내에서 전문대학·대학원대학 또는 입학정원 50인 이내의 대학(컴퓨터·통신·디자인·영상·신소재·생명공학 등 첨단전문분야의 대학으로서 교육인적자원부장관이 정하여 고시하는 대학의 경우에는 입학정원이 100인 이내인 대학)신설로서 수도권정비위원회 심의를 거친 것은 가능</li> <li>◦ 총량규제 범위안에서의 입학정원의 증원은 가능</li> <li>◦ 자연보전권역내에서의 전문대학·대학원대학 또는 입학정원 50인 이내의 대학(컴퓨터·통신·디자인·영상·신소재·생명공학 등 첨단전문분야의 대학으로서 교육인적자원부장관이 정하여 고시하는 대학의 경우에는 입학정원이 100인 이내인 대학)의 이전은 가능</li> </ul>	총 량
공 공 청 사	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 중앙행정기관(청은 제외)의 청사로 수도권정비위원회 심의를 거친 경우 허용</li> <li>◦ 중앙행정관청 청의 청사, 중앙행정기관의 소속기관의 청사(교육·연수 또는 시험기관의 청사는 제외) 및 공공법인의 사무소로서 수도권정비위원회 심의를 거친 경우 증축 또는 용도변경에 한하여 허용</li> <li>◦ 중앙행정기관의 소속 기관 및 공공법인(지점 포함)중 관할 구역이 수도권에 국한되는 기관 및 공공법인의 청사 또는 사무소의 신축·증축·용도변경</li> <li>◦ 중앙행정기관의 소속 기관 및 공공법인(지점 포함)중 관할 구역이 수도권 및 그 인근의 도 지역에 국한되는 기관 및 공공법인의 청사 또는 사무소의 신축·증축·용도변경의 경우로서 건설교통부장관과 협의를 거친 경우</li> </ul>	개 별
기 타 인 구 집 중 유 발 시 설	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 업무용건축물, 판매용건축물, 복합용건축물로서 창고시설과 주차장 면적을 제외한 연면적이 아래면적 이상인 경우 입지불가               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 업무용건축물, 복합용건축물 : 2만5천㎡</li> <li>- 판매용건축물 : 1만5천㎡</li> </ul> </li> <li>◦ 연수시설중 건축물의 연면적이 3천㎡이상으로서 건축법시행령 별표1 제8호 나목에 해당시설과 동호다목에 해당하는 시설중 「근로자직업능력개발법」에 의하여 사업주가 설치·운영하는 직업능력개발훈련시설의 신설·증설 불가(단, 기존 연수시설의 건축물 연면적의 100분의 10의 범위안에서의 증축은 가능)</li> </ul>	개 별

### 1.2.2 개발제한구역의 행위제한

[표2-2-5] 건축물 관련 개발제한구역내 행위제한

구 분		규 제 내 용
일반사항		◦ 건폐율 60%이내, 용적률 300%이내
주택 근생	건폐율 60%이하	◦ 높이 3층이하, 기존면적포함 연면적 200㎡ (5년이상 거주자 232㎡, 지정당시거주자 300㎡ 건축을 1회에 한함)이하
	건폐율20%	◦ 높이 3층이하, 용적률 100% 이내
동일용도로 2이상합필		◦ 건폐율 40%, 높이 3층 이하, 용적률 100% ◦ 주택을 다세대주택으로 하는 경우 기존주택호수를 초과하지 아니하여야한다
도시기반시설		◦ 건축연면적 1,500㎡이상, 형질변경면적 5,000㎡이상은 도시계획시설로 설치
예 외		◦ 도로·상수도 및 하수도가 설치되지 아니한 지역에 대해서 원칙적으로 건축물의 건축(건축물의 건축을 목적으로 하는 토지형질 변경을 포함한다)을 허가하여서는 아니 된다. 단, 시장·군수 또는 구청장이 인정하는 경우

[표2-2-6] 토지형질변경 및 물건의 적치 관련 행위제한

구 분		규 제 내 용
일반사항		◦ 토지의 형질변경면적은 건축면적, 공작물 바닥면적의 2배 이내로 함
예 외		◦ 축사 미곡종합처리장은 3배 이내 기존면적 포함 330㎡ 이내로 대지조성 ◦ 타법령에서 토지형질변경을 수반하는 시설설치시·형질변경면적이 200㎡미터를 초과하는 경우 변경면적의 5% 면적에 대해 조경하도록 함
공공사업으로 인한 대지의 편입시		◦ 편입면적만큼 대지를 조성. 단, 최소기준면적에 미달하는 경우 최소면적까지 대지를 확장할 수 있음
성절토시		◦ 비탈면, 절개면에 대해서 옹벽 또는 석축 설치 등 안전조치
토 석 채 취		◦ 주변의 상황, 교통 및 자연경관 등을 종합적으로 고려하여야 한다 ◦ 간선도로의 가시권안에서는 재해로 인한 응급조치가 아닌 한 토석채취를 불허 - 철도, 고속도로 =>2km, - 국도, 간선도로 =>1km 이내지역
물건의 적치		◦ 대지화 되어있는 토지에 한함 ◦ 물건관리를 위한 가설건축물은 연면적 20㎡이하의 범위안에서 설치 가능



## 1.2.3 수질보전관련 규제

[표2-2-7] 상수원보호구역관련 규제

구 분	상수원보호구역
관련법규	수 도 법
폐수배출 처리시설	설치금지
특정유해물질 배출시설	설치금지
축산폐수 배출시설	설치금지
오수배출시설 (숙박업,식품접객업,목욕 장업)	설치금지
그 외 오수배출시설	◦ 설치금지 (거주100㎡이하농가주택, 연면적66㎡ 부속건축물제외, 소득기반시설,주민공동 이용시설)
면적(㎢)	88.8
비율(%)	20.6

[표2-2-8] 특별대책지역 관련 규제

구 분	특별대책지역
관련법규	환경정책기본법
폐수배출 처리시설	◦ 500㎡/일 이상시설 설치금지(500㎡/일미만시설 BOD 30mg/ℓ)
특정유해물질 배출시설	설치금지
축산폐수 배출시설	◦ 허가대상시설 신규입지 불허신고대상입지가능(우사450 ㎡,돈사 500㎡미만)
오수배출시설 (숙박업,식품접객업,목욕장 업)	◦ 건축연면적 800㎡이상인 건물, 기타시설물, 400㎡이 상인 숙박시설, 식품접객 및 조리판매업 시설 설치금 지(단, 하수종말처리시설로 유입시 설치가능)
그 외 오수 배출시설	◦ 건축연면적 800㎡이상인 시설 설치금지 (창고 및 비오 수배출시설)제외 단,하수종말처리시설로 유입 또는 공 공복리시설로서 BOD 20mg/ℓ 이하 처리시 설치가능)
면적(㎢)	431.900
비율(%)	100.0

[표2-2-9] 수변구역 관련 규제

구 분	수변구역
관련법규	한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한법률
폐수배출 처리시설	설치금지
특정유해물질 배출시설	설치금지
축산폐수 배출시설	설치금지
오수 배출시설 (숙박업,식품접객업, 목욕장업)	설치금지
그 외 오수 배출시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦건축연면적 800㎡ 이상시설 설치금지</li> <li>◦관광숙박업설치금지</li> </ul> (축산폐수를 전량 공공처리시설에 유입하거나 퇴비 화할 수 있는 경우나 오수처리기준을 BOD 10mg/ℓ 이하로 처리하여 방류하는 경우예외)
면적(㎢)	11.021
비율(%)	2.6

## 1.3 토지이용 특성

### 1.3.1 시가화구역

#### ■ 주거지역

- 광주시의 주거지역은 기존의 도심지역인 경안도시지역내의 경안동, 역동지역과 곤지암도시지역, 퇴촌남종도시지역에 주로 형성되어 있음
- 2011경안도시관리계획 수립시 태전동, 탄벌동, 쌍령동 등 도심외곽지역과 오폐읍 양벌리, 고산리 등을 중심으로 신규 주거지역이 다량 확보되었으며 아파트를 중심으로 한 주택공급이 활발히 이루어지고 있음

#### ■ 상업지역

- 광주시의 중심상업지역은 경안동, 역동지역의 중앙로변을 따라 형성되어 있으며, 곤지암, 퇴촌남종 도시지역에 근린상업기능 수행을 위한 상업지역이 확보되어 있음
- 태전동, 오폐읍지역등 신규로 개발이 활발히 이루어지고 있는 지역에 대한 상업지역의 확보가 미흡한 상태로 현재의 개발추세를 감안할 때 추가 확보가 요구됨



### ■ 공업지역

- 광주시는 지역적 특성상 공업지역의 지정이 어려운바 경안도시지역의 장지동 일대에 지정된 공업지역 외에 없음
- 비도시지역의 관리지역을 중심으로 중소규모의 공장들이 무계획적으로 입지하여 있어 이들에 대한 정비가 절실히 요구됨

### ■ 녹지지역

- 시가지의 지속적인 확산과 개발로 인해 녹지량은 지속적으로 감소하고 있는 추세임
- 지역특성을 감안할 때 개발에 의한 과도한 자연환경의 훼손을 방지하기 위해 녹지에 대한 보전대책이 필요함

## 1.3.2 비도시지역

- 광주시에는 도시지역외에 관리지역(준도시지역, 준농림지역), 농림지역이 있으며 전체면적의 60.1%를 차지하고 있음
- 현재 광주시의 토지이용중 가장 문제가 심각한 지역으로 90년대 중반이후 국토이용계획변경에 의한 공동주택사업, 준농림지역내 중소규모의 공장난립, 전원주택단지, 개별적인 소규모의 단위건설사업 등 개발행위가 활발하게 진행되어 왔으나,
- 이들 개발행위가 종합적 관리계획을 토대로 하여 이루어지지 못하고 개별적으로 이루어지면서 기반시설의 미확보, 주거와 공장의 혼재로 인한 주거환경훼손, 도시경관 저해, 자연환경 훼손 등 각종 문제를 야기 시키고 있음

## 1.4 개발가능지 분석

### 1.4.1 분석기준

- 현재 토지이용현황과 지형·지세 등 자연환경을 고려하여 기개발지, 개발가능지, 개발억제지, 개발불가능지를 분석
- 개발가능지는 지형여건 및 경사도, 각종 규제현황 등 개발불가능지 및 억제지를 제외한 토지를 대상으로 하되, 농지의 타용도 전환이 불가피 할 경우 중심시가지와 인접한 지역을 선정하되 그 범위는 최소화시켜 환경친화적이



고 지속가능한 개발이 되도록 유도

- 개발가능지 분석자료(표고, 경사, 녹지자연도, 생태자연도, 용도지역, 공원지정현황, 각종규제현황 등)에 대한 개별주제도를 작성하여 GIS중첩기법을 활용하여 개발가능지 분석

[표2-2-10] 개발가능지 분석기준

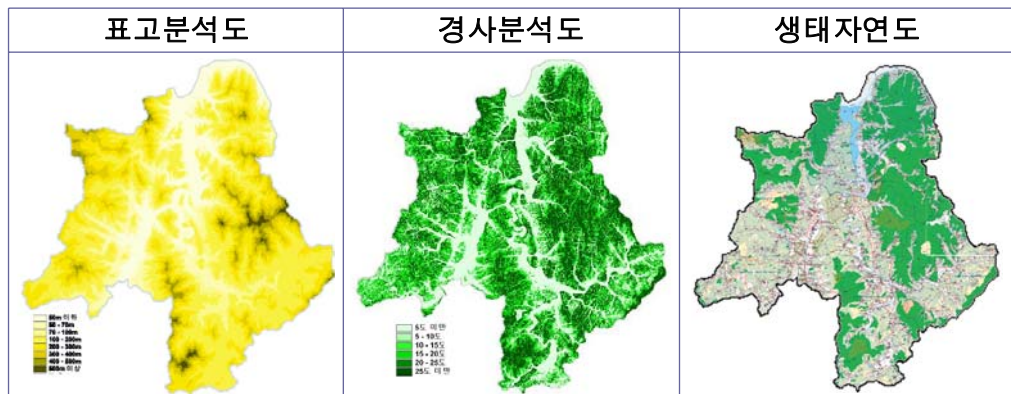
구 분		기 준	비 고
개 발 가능지	기개발지	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 시가화지역(주거, 상업, 공업)</li> <li>● 관리지역(준도시지역:개발계획 기수립)</li> <li>● 개발제한구역 해제 취락</li> </ul>	
	미개발지	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 자연녹지지역</li> <li>● 표고 150m, 경사도 20° 미만</li> <li>● 관리지역(준도시:개발계획 미수립)</li> </ul>	
개발억제지		<ul style="list-style-type: none"> <li>● 생산·보전녹지지역, 농림지역</li> <li>● 표고 150 ~ 200m</li> <li>● 개발제한구역, 수변구역, 공원</li> </ul>	
개발불능지		<ul style="list-style-type: none"> <li>● 표고 200m, 경사도20° 이상</li> <li>● 하천, 호소</li> <li>● 생태자연도 1등급, 녹지자연도 8등급 이상</li> </ul>	

## 1.4.2 분석과정

### 가. 자연환경

- 표고 200m이상, 경사도 20° 이상인 지역 : 개발 불능지
- 하천, 호소, 생태자연도 1등급지, 녹지자연도 8등급 : 개발 불능지
- 그 외의 지역 : 개발억제지 및 개발 가능지

[그림2-2-2] 자연환경 분석도





## 나. 토지이용

- 도시계획구역내 시가화지역 : 기개발지
- 개발제한구역, 생산녹지, 보전녹지 : 개발억제지
- 자연녹지지역 및 준도시지역취락지구 중 개발계획 미수립지 : 개발가능지
- 개발제한구역 우선해제취락지 : 기개발지

[그림2-2-3] 토지이용 분석도



## 1.4.3 개발가능지 분석

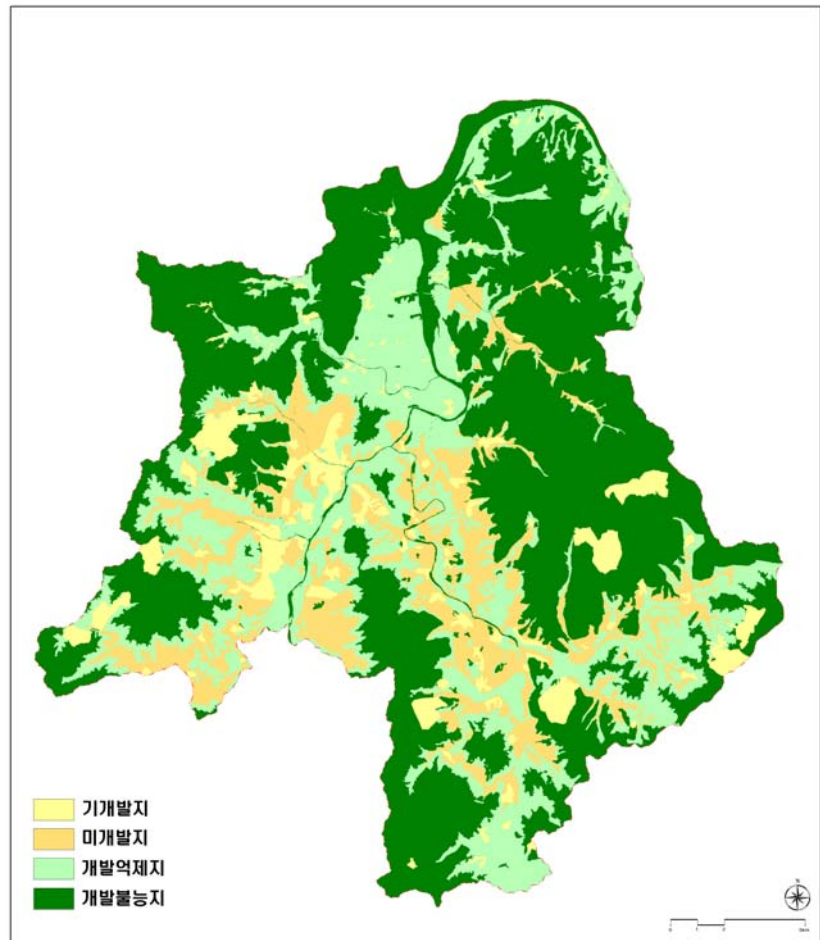
- 총면적 431.9km<sup>2</sup> 중 미개발지 면적은 전체면적의 14.4%인 62.227km<sup>2</sup>임
- 기개발지면적은 28.584km<sup>2</sup>로 전체면적의 6.6%이며 개발억제 및 개발불능지 면적은 전체면적의 79.0%인 341.089km<sup>2</sup>를 차지함

[표2-2-11] 개발가능지분석

단위 : km<sup>2</sup>, %

구 분	계		도 시 지 역		비 도 시 지 역	
	면 적	구성비	면 적	구성비	면 적	구성비
합 계	431.90	100.0	172.256	100.0	259.644	100.0
개 발 가능지	소 계	90.811	21.0	31.316	59.495	22.9
	기개발지	28.584	6.6	12.733	15.851	6.1
	미개발지	62.227	14.4	18.583	43.644	16.8
개발억제지	118.488	27.4	51.932	30.1	66.556	25.6
개발불능지	222.601	51.6	89.008	51.7	133.593	51.5

[그림 2-2-4]  
개발가능지  
분석도▶



## 1.5 토지이용의 문제점 및 과제

### 1.5.1 문제점

#### ■ 도시전체에 대한 관리체계 미흡

- 도·농간, 기존시가지와 신개발지간의 개발 불균형으로 인한 토지용도별 기능 저하
- 비도시지역의 무분별한 개발로 인한 자연환경 훼손 및 기반시설 부족
- 일부지역에 편중된 도시개발로 인한 지역간 격차 심화

#### ■ 각종 법·제도적 규제의 중복지정

- 광역교통망이 편리하고 입지여건이 양호해 도시개발에 대한 수요가 높으나, 각종 법·제도적인 규제의 중복지정으로 개발에 따른 제약이 많은 지역임

- ## ■ 준농림지역의 중·소규모 공장 난립

- ### 1.5.2 과 제

- 시가화지역의 확장이 예상되는 지역에 대한 장기적인 관리계획 수립
- 불균형적인 도시성장 지양 및 도시전체에 대한 균형적 발전방안 마련
- 도시와 농촌간의 균형적인 개발방안 마련 및 각 지역별로 특성에 맞는 개발 방향 제시

- 비도시지역의 개별적으로 개발된 지역에 대한 관리 및 정비방안 마련
- 비도시지역에 대한 체계적 관리계획을 마련하여 지속가능한 토지이용이 될 수 있도록 함
- 미개발용지의 효율적인 토지이용관리체계 확립

## ● 분산된 공장들의 집적화 방안 제시

- 지역특화산업 육성을 통해 지역경제 활성화
- 주거환경 악화방지를 위한 상충적 용도의 조정 및 공장들의 집적화 유도

#### ■ 개발과 보전의 적절한 조화

- 상대적으로 잘 보전된 자연환경 및 수변환경의 보전을 위한 대책 마련
- 경안천, 곤지암천변 자연형 하천을 최대한 살린 특화된 시민휴식공간 제공
- 체계적인 관리계획을 수립하여 무분별한 난개발에 의한 자연환경의 훼손 방지

## 2. 토지이용 지표의 전망

### 2.1 토지용도의 구분

- 새로운 도시기본계획수립지침에 따라서 본 계획에서는 광주시 전체지역을 3개의 용지로 구분함
  - 시가화용지 : 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지
  - 시가화예정용지
  - 보전용지
- 기존의 준농림지역과 준도시지역 등을 대상으로 하는 관리지역의 세분화는 현재 추진중에 있는 토지적성평가결과를 반영하여 구분하도록 함
- 광주시의 여건상 환경보전의 문제가 중요한 점을 감안하여 토지적성평가지침상 우선보전등급으로 분류되는 하수처리(예정)구역 외지역의 경우 가급적 보전용지로 계획하고, 개발용지는 하수처리구역내 지역에서 확보하도록 함
- 시가화예정용지는 추후 개발단계에서 시가화용지로 재배분 될 것이고, 보전용지는 토지적성평가결과에 따라 계획관리지역, 생산관리지역, 보전관리지역으로 재분류 될 예정임

### 2.2 토지 수요추정

- 용지별 토지수요예측은 목표연도의 인구추정치를 기본으로 하되, 단계별로 토지수요면적을 산정하도록 함
- 장래의 토지소요면적은 기본적으로 원단위법에 근거하여 판단하고, 주거·상업·공업용지별로 관련지표에 대한 전제조건을 가정하여 적용하도록 함
- 도시의 무질서한 확장을 방지하고 광주시의 청정한 자연환경을 보전하는 차원에서 단순한 신규토지공급은 가능한 억제하되 광주시 도시발전의 활성화를 위해 추진되는 핵심적 전략사업에 대해서는 사업용지를 원활하게 공급하도록 함
- 주거용지는 목표연도의 인구를 수용할 수 있도록 추정하되 평균인구밀도에 의한 방법과 주택유형별 추정방법을 적용하여 산정한 후 낮게 산정된 방법을 적용하도록 함

- 상업용지 소요면적 산정방식에는 상업지역 이용인구에 의한 추정방법과 상업별 종사자수에 의한 추정방법이 있으나 광주시가 전형적인 도농통합시임을 감안하여 이용인구에 의한 방법을 적용하도록 함
- 공업용지는 업종별 종사자수에 의해 원단위를 적용하여 산정함

## 2.2.1 주거용지 소요면적 추정

### 가. 평균인구밀도에 의한 방법

- 평균인구밀도를 적용하되 주거용지내 수용인구는 전체인구의 90%를 적용
- 고밀·중밀·저밀의 인구밀도 기준으로 쾌적한 주거환경을 위해 타 시급도시에 비해 저밀도로 하향하여 적용함
- 각 생활권별 특성에 따라 밀도기준을 차등하여 적용

[표2-2-12] 산정기준

구 분		산 정 기 준				비 고
생활권		경안	오포	곤지암	퇴촌	
계획인구		114,000	112,000	82,000	12,000	
주거용지거주인구		102,600	100,800	73,800	10,800	계획인구의 90%
밀도 배분	고밀도	40%	50%	40%	—	
	중밀도	20%	30%	30%	10%	
	저밀도	40%	20%	30%	90%	
인구 밀도	고밀도	220인/ha			—	
	중밀도	170인/ha			150인/ha	
	저밀도	100인/ha			80인/ha	

$$\text{소요면적} = \frac{(\text{계획인구} \times 0.9) \times \text{밀도배분}}{\text{인구밀도}}$$

[표2-2-13] 인구밀도에 의한 주거용지 소요 추정

단위 : km<sup>2</sup>

구분	2005년	2010년	2015년	2020년	비고
합계	13.49	16.97	18.78	19.34	
경안생활권	4.61	5.92	6.92	7.1	
오포생활권	4.07	5.6	5.98	6.09	
곤지암생활권	3.66	4.27	4.65	4.86	
퇴촌생활권	1.15	1.18	1.23	1.29	

## 나. 주택유형별 공급계획에 의한 방법

- 주거용지내 수용인구는 전체 계획인구의 90%를 기준으로 설정
- 각 생활권별 특성에 따라 차등하여 적용
- 주거용지 수요면적은 계획인구에 대한 도시내 주택형식별 공급계획에 의해 토지수요를 추정하는 방법임

[표2-2-14] 가구당 인구

구분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년
가구당인구	3.0	2.71	2.8	2.7	2.6

[표2-2-15] 산정기준

구분		산정기준				비고
생활권		경안	오포	곤지암	퇴촌	
계획인구		114,000	112,000	82,000	12,000	
주거용지거주인구		102,600	100,800	73,800	10,800	계획인구의 90%
주택 면적	아파트	85m <sup>2</sup>	85m <sup>2</sup>	85m <sup>2</sup>	—	
	연립	100m <sup>2</sup>	100m <sup>2</sup>	100m <sup>2</sup>	120m <sup>2</sup>	
	단독	200m <sup>2</sup>	200m <sup>2</sup>	200m <sup>2</sup>	250m <sup>2</sup>	
인구 밀도	아파트	40%	50%	40%	—	
	연립	20%	30%	30%	10%	
	단독	40%	20%	30%	90%	
공공용지율		30%				
혼합율	아파트, 연립	10%				
	단독	15%				

$$\text{주거용지 소요면적} = \frac{1\text{호당 주택면적} \times \text{소요주택수}}{\text{용적율} \times (1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

[표2-2-15] 주택유형별 공급계획에 의한 주거용지 수요산정

단위 : km<sup>2</sup>

구분	2005년	2010년	2015년	2020년	비고
합계	12.59	15.67	17.39	17.98	
경안생활권	4.55	5.85	6.84	7.08	
오포생활권	3.27	4.48	4.79	4.88	
곤지암생활권	3.3	3.84	4.19	4.38	
퇴촌생활권	1.47	1.5	1.57	1.64	

#### 다. 주거용지 소요면적 산정

- 상기한 ‘인구밀도에 의한 방법’과 ‘주택유형별 공급계획에 의한 방법’에 의하여 산정된 결과중 낮은 수치인 ‘주택유형별 공급계획에 의한 방법’을 적용한 결과 목표연도 소요면적(2020년)은 17.98km<sup>2</sup>가 소요될 것으로 산정됨

[표2-2-16] 주거용지 소요면적 산정

단위 : km<sup>2</sup>

구분	인구밀도방식	주택유형별 공급계획방식	비고
2005년	13.49	12.59	
2010년	16.97	15.67	
2015년	18.78	17.39	
2020년	19.34	17.98	

#### 2.2.2 상업용지

- 상업용지 소요면적은 목표연도의 이용인구에 의한 방법을 적용하여 산정함
- 각 생활권별로 생활권 중심지에 중심기능 수행을 위한 상업용지 배분을 감안한 상업용지 소요면적 산정
- 수도권에서의 입지적 특성과 도시기능 등을 고려하여 수요추정에 의한 면적보다 다소 적은 규모로 상업용지 계획
- 산정기준은 각 생활권별 지역 특성에 따라 차등하여 적용





[표2-2-17] 상업용지 소요면적 산정기준

구분		산정기준				비고
계획인구		목표년도 계획인구				
상업용지 이용인구		계획인구의 80%				
생활권		경안	오포	곤지암	퇴촌	
분담율	도심	50%	45%	40%	—	
	지역중심	30%	35%	30%	50%	
	지구중심	20%	25%	30%	50%	
1인당 평균면적	도심	15㎡	12㎡	12㎡	12㎡	
	지역중심	12㎡	10㎡	10㎡	10㎡	
	지구중심	10㎡	10㎡	10㎡	10㎡	
평균층수	도심	4	4	4	4	
	지역중심	3	3	3	3	
	지구중심	2	2	2	2	
공공용지율		도심(40%), 지역·지구중심(30%)				
건폐율		도심(80%), 지역·지구중심(70%)				
상업용지 소요면적		$= \frac{\text{계획인구} \times 0.8 \times \text{1인당 상평균면적}}{\text{평균층수} \times \text{건폐율} \times (1 - \text{공공용지율})}$				

[표2-2-17] 상업용지 소요면적 산정

단위 : km<sup>2</sup>

구분	2005년	2010년	2015년	2020년	비고
합계	1.363	1.726	1.916	1.978	
경안	0.487	0.625	0.732	0.758	
오포	0.43	0.591	0.632	0.643	
곤지암	0.373	0.435	0.474	0.495	
퇴촌	0.073	0.075	0.078	0.082	

※상업용지내 이용인구는 계획인구의 동시이용율 80% 적용

- 상기와 같은 방법으로 상업용지 소요면적을 추정한 결과 2010년 1.726km<sup>2</sup>가 소요될 것으로 예상되며 2020년에는 1.978km<sup>2</sup>가 소요될 것으로 추정되었음
- 상업용지의 부족면적은 향후 도시개발사업 시행을 위한 지구단위계획 수립 시 근린상업용지로 추가 확보하고 제2종지구단위계획구역 총량중 유통형으로 추가 확보하도록 함

### 2.2.3 공업용지

#### 가. 산업별 고용인구전망에 의한 소요면적 산정

[표2-2-18] 산업별 고용인구 전망

(단위 : 천인)

구 분		단위	2005년	2010년	2015년	2020년	비고
계 획 인 구		천인	220	280	310	320	
경제활동가능인구		천인	173	223	251	264	
경제활동인구		천인	108	140	159	167	
경제활동참가율		%	62.6	62.8	63.1	63.3	
취 업 인 구		천인	104	135	154	164	
		%	95.6	96.2	97.2	98.0	
산 업 별	농·임·어업	천인	16	15	12	8	
		%	15.4	11.0	7.5	5.0	
	광·공업	천인	31	37	37	37	
		%	30.3	27.2	24.3	22.9	
	사회간접 및 기타 서비스업	천인	56	83	105	118	
		%	54.3	61.8	68.2	72.1	

#### ■ 수요추정

$$\text{공업용지 면적} = \frac{\text{종업원수} \times \text{종업원1인당 평균부지면적} \times \text{공업지율}}{1 - \text{공공용지율}}$$

○ 종업원1인당 평균부지면적 : 146㎡/인

(원단위:산업입지원단위산정에관한연구(건설교통부) 2006년 추정치 사용)

○ 종업원수 : 37,000인

○ 공업지율 (전체 산업체 중 공업지에 수용하게 될 업체의 비율) : 80%

○ 공공용지율 : 30%

$$\text{공업용지면적 (2020년)} = \frac{37,000\text{인} \times 146\text{㎡/인} \times 0.80}{1 - 0.3} = \approx 6.174\text{km}^2$$

- 2020년 목표연도 2차 산업 인구를 기준으로 산출한 공업용지 수요추정 결과 공업용지 면적은 약 6.174km<sup>2</sup>로 추정되었으나, 관련법규(수도권정비계획법 등)상 대규모 산업단지 조성은 제한적이므로 현재 광주시 전역에 산재해 있는 공장들을 정비하고 집적화하는 방향으로 제2종지구단위계획구역 총량으로 확보 하겠음.



### 3. 토지이용계획의 기본방향

#### 3.1 기본원칙

##### ■ 계획위계별 여건 변화에 능동적 대처

- 제4차국토종합계획, 수도권정비계획, 수도권광역도시계획 등 관련계획과의 정합성 유지
- 국토관련 법규·제도의 변화, 도시의 위상변화 등 여건변화의 적극적 반영
- 토지이용계획에 지속가능한 도시개발의 원칙 적용

##### ■ 도시지표와 도시미래상의 구현

- 광주시의 독창성을 강화하는 공간구조 체계 형성
- 광주시가 갖고 있는 역사, 문화, 환경 이미지를 강화하고 상징화 할 수 있는 구체적 방안 강구

##### ■ 광주시 토지이용계획의 전략 수립

- 도시성장방향의 제시
- 개발과 보전의 축 설정과 기능강화
- 기능지역별 특성화 및 권역별 공간체계 형성

##### ■ 난개발 방지 대책 수립

- 녹지지역 및 비도시지역을 중심으로 도시전역에 걸쳐 종합적(장·단기적)인 난개발 방지대책 마련

#### 3.2 계획의 방향

##### 3.2.1 수립지침상의 기본방향

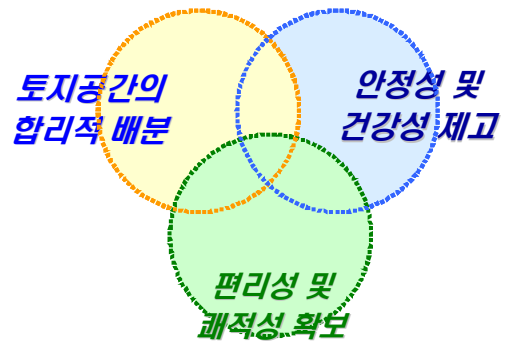
- 현황분석은 기개발, 개발가능지, 개발억제지, 개발불능지로 구분, 예측
- 토지이용과 도시성장관리계획은 생활권별, 단계별 토지이용 방향제시

- 시가화예정용지는 개발수요와 개발시기를 검토하여 우선순위를 설정하되, 단계별 개발 방안을 제시하고 소규모 취락은 향후 도시관리계획수립시 자연취락지구로 지정하여 관리
- 목표연도의 토지수요를 추정하여 산정된 면적을 기준으로 1)시가화용지, 2)시가화예정용지, 3) 보전용지로 토지이용을 계획함
- 시가화용지는 기개발지로서 1) 주거용지, 2) 상업용지, 3) 공업용지, 4) 관리용지로 구분하여 계획함

### 3.2.2 토지이용계획의 기본방향

#### ■ 시가지의 정비방안 마련

- 기존 시가화구역의 재정비를 통해 도심지역의 기능활성화와 도시상징성을 제고하며, 여건의 변화가 예상되는 지역에 대한 새로운 기능의 유입을 유도
- 시가화구역내 시민여가활동을 위한 공간 확보를 위해 공원 및 녹지체계와 연계하여 토지이용계획 수립



#### ■ 적절한 개발수요의 수용

- 오폭읍 등 개발수요가 높은 지역의 효과적인 개발방향 제시
- 체계적인 도시확장과 목표연도 계획인구의 수용을 위한 적정밀도를 감안하여 시가화예정용지 계획

#### ■ 용도배분의 합리성, 타당성 확보

- 상위계획과의 정합성 유지
- 각 개별법에 의하여 수립된 계획의 수용 및 기 계획된 시가화용지의 타당성 재검토
- 광주시의 도시개발촉과 공간구조의 개편방향을 고려하여 적정용도 배치

## ■ 친환경적인 토지이용계획

- 보전과 개발이 조화로운 지속가능한 도시발전 지향
- 70%가 넘는 산림지역에 대한 효과적인 보전방안 모색
- 도시의 경관축, 녹지축 설정 및 수변공간을 활용한 시민 여가·휴식공간 확보
- 개발제한구역, 농림지역, 자연환경이 양호한 지역, 상수원 보호, 농림지역 등 보전·관리 등이 필요한 지역은 보전

## 4. 용지의 구분 및 관리

### 4.1 용지구분 기준의 설정

#### 4.1.1 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용계획을 변경할 필요가 있을때 정비하는 토지로서 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획
- 대상지역
  - － 도시지역내 주거지역, 상업지역, 공업지역
  - － 택지개발예정지구, 국가 또는 지방산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역
  - － 개발제한구역 우선해제 집단취락지
  - － 계획관리지역중 제2종지구단위계획구역(관리용지로 계획)  
ex) (구)국토이용관리법에 의한 준도시지역
- 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향을 제시
- 높은 용도로 변경(up-zoning)할 경우에는 반드시 지구단위계획을 수반하여 용도를 변경

#### 4.1.2 시가화예정용지

- 당해 도시발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시
- 대상지역
  - － 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역중 개발계획이 미수립된 지역을 중심으로 계획하되, 상위계획상 개발계획과 조화되는지 여부와 개발의 타당성을 면밀히 분석
  - － 목표연도의 인구규모와 도시기능 및 도시의 발전방향 등 도시지표의 달성을 위하여 필요한 용지
  - － 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 감안할 때 시가화가 예상되는 지역으로 시가화용지와 종합적으로 계획·관리할 필요가 있는 지역



- 도시의 무질서한 개발을 방지하고 계획적인 이용·개발을 도모하기 위하여 우선 자연녹지지역과 계획관리지역으로 지정하고 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획이 수반
- 토지수요량과 관계없이 포괄적으로 계획할 수 있으나, 실제 개발에 있어서는 원칙적으로 목표연도 및 단계별 총량을 토지수요량 범위내에서 유지

### 4.1.3 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발불가능지와 개발가능지 중 보전하거나 개발을 유보하여야 할 지역
- 대상지역
  - － 도시지역의 개발제한구역·보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역중 시가화 예정용지를 제외한 지역
  - － 농림지역
  - － 도시공원(어린이공원, 근린공원 제외)
  - － 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천 구역 및 수변지역)
- 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획
- 도시내외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위하여 필요한 지역 등은 원칙적으로 계획

[표2-2-20] 용도지정 기준

용도구분	용 도 지 정 기 준 (도시기본계획수립지침)
시가화 용 지	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 도시지역내 주거지역, 상업지역, 공업지역</li> <li>● 택지개발예정지구, 국가지방산업단지, 농공단지, 전원개발사업구역</li> <li>● 도시공원중 어린이공원, 근린공원</li> <li>● 계획관리지역중 제2종지구단위계획구역(관리용지로 계획)</li> </ul>
시 가 화 예정용지	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 도시지역의 자연녹지지역</li> <li>● 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구중 개발계획 미수립지</li> <li>● 시가화용지와 종합적으로 계획관리 할 필요가 있는 시가화 예상지역</li> </ul>

[표2-2-20] 용도지정 기준(계속)

용도구분	용 도 지 정 기 준 (도시기본계획수립지침)
보 전 용 지	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시지역의 개발제한구역, 보전·생산·자연녹지지역중 시가화에정용지에서 제외된 지역</li> <li>농림지역, 자연환경보전지역, 보전·생산·계획관리지역중 시가화에정용지에서 제외한 지역</li> <li>도시공원(어린이공원, 근린공원 제외)</li> <li>문화재보호구역, 상수원 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소, 하천구역 및 수변구역</li> </ul>

## 4.2 용도별 입지배분계획

### 4.2.1 용지배분기준

#### 가. 시가화용지

◦ 시가화가 형성된 기개발지로서 기존 토지이용을 변경할 필요가 있을 때 정비하는 토지로서 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분됨

- 기 승인된 시가화용지는 불필요한 민원발생을 막기 위해 가급적 당초 용도 유지
- 도시공간구조와 여건변화에 따라 불가피할 경우 조정
- 각 용지간 경계부분은 주변여건과 자연환경 등을 감안하여 일부 불가피한 부분 조정

#### ■ 주거용지 계획

- 경안도시지역과 곤지암도시지역에 기승인된 주거용지는 특별한 사유가 없는한 가급적 유지하는 방향으로 계획
- 도시관리계획상 결정사항과 상이한 지역에 대해서는 도시관리계획을 반영하여 변경(가급적 Down-Zoning은 지양)
  - 도시기본계획상 녹지용지로 승인되었으나 도시관리계획상 주거지역은 주거용지로 변경
  - 도시관리계획상 도시계획시설(공원)으로 결정된 지역은 공원으로 변경





- G·B해제 지구단위계획수립지역에 대해 주거용지로 계획(39개 마을)
- 기 승인된 주거용지중 사실상 개발이 어려운 지역은 보전용지로 변경
  - － 지형여건(경사도, 표고)상 향후 도시관리계획시 개발용도로의 계획이 불가능한 지역에 대해 보전용지로 변경
  - － 개발행위규제지역(수변구역)에 지정된 주거용지는 보전용지로 변경

### ■ 상업용지 계획

- 도시관리계획상 결정된 용도지역을 감안하여 상이한 부분에 대한 정리
  - － 도시관리계획상 주거지역으로 계획된 지역은 관리계획 반영
  - － 도시관리계획상 상업지역으로 결정된 지역은 관리계획을 반영하여 일부 조정
  - － 퇴촌·남종도시관리계획상 상업지역으로 계획 반영
  - － 주변지역을 개발이 활발히 이루어지고 있는 지역은 근린상업기능 제공을 위해 상업용지 지정계획
- 여건변화에 따른 상업용지 변경
  - － 주변지역을 개발상황, 공간구조의 변화 등을 감안할 때 상업용지의 위치가 부적합한 지역은 상업용지 위치 변경

### ■ 공업용지 계획

- 궁평리 가구협동화단지를 중심으로 입지해 있는 공장밀집지역에 대해 용도 현실화 차원에서 공업용지로 변경

### ■ 관리용지 계획

- 구)국토이용관리법상 준도시지역 취락지구(공동주택포함)는 관리용지로 계획
- 구)국토이용관리법상 준도시지역 시설용지지구중 향후 개발가능성을 감안하여 관리용지 및 보전용지로 계획
  - － 곤지암 리조트 : 골프장과 함께 숙박, 판매 등 배후시설의 입지가 필요하므로 관리용지로 계획
  - － 골프장, 집단묘지시설, 창고 등 기타시설용지지구 : 향후 배후시설의 확보등의 필요하지 않은 것으로 판단하여 보전용지로 계획(향후 도시계획시설로 결정)
- 오포읍 능평리 일원에 첨단산업단지 조성을 위해 계획된 산업형 제2종지구 단위계획구역은 계획내용을 수용하여 관리용지로 계획

## 나. 시가화에정용지

### 1) 기본방향

- 시가화에정용지는 총량적으로 관리하되 단계별 사업추진계획에 따라서 해당 연도에 구체적인 개발계획에 따라 주거, 상업, 공업 등의 시가화용지로 재배분 하도록 함
- 시가화에정용지는 향후 개발의 성격과 그 내용에 따라 주거개발위주, 공업개발 위주 등으로 구분하여 계획하도록 함

### 2) 배분기준

- 기승인된 개발예정용지중 도시관리계획에서 시가화지역으로 계획된 지역은 해당용도로 재배분
  - 지정경안도시기본계획상 태전동 일원에 유통상업단지 조성을 위해 계획된 시가화에정용지는 경안도시관리계획에서 유통상업지역으로 계획하였으므로 상업용지로 변경
- 기승인된 개발예정용지중 관련계획이 변경된 지역은 개발방향 변경
  - 역동일원의 기 승인된 시가화에정용지는 성남~여주간 복선전철 실시설계노선의 확정으로 역사위치가 변경되어 역세권개발이라는 당초 개발방향을 변경하여 도시확장에 따른 주거지 확보를 위해 주거용도의 시가화에정용지로 변경
- 사실상 개발이 불가능한 지역에 지정된 개발예정용지는 보전용지로 변경
  - 오폐읍 양벌리 일원에 연구·대학입지를 위해 계획된 시가화에정용지는 현재 군부대시설이 포함된 지역으로 군부대 이전이 없이는 개발이 불가능하여 계획의 실현가능성이 희박하다 판단하여 보전용지로 변경하였음
- 개발예정지에 대한 효율적 개발계획수립을 위해 시가화에정용지 계획
  - 역세권 개발 : 성남~여주간 복선전철노선의 광주역, 곤지암역, 쌍동역 입지 예정지 주변의 난개발방지와 계획적인 개발계획수립을 통한 효율적 토지이용이 될 수 있도록 시가화에정용지로 계획
- 도시지역내 자연취락지구(오폐읍 추자리)와 도시지역 확장이 예상되는 지역 (오폐읍 매산리)에 대해 체계적 관리를 위해 시가화에정용지 계획
- 대부분이 개발제한구역인 퇴촌생활권의 정주성 확보를 위해 주거형 시가화 예정용지 계획



## 3) 시가화에정용지 개발방향

- 시가화에정용지의 개발시에는 광범위하게 종합적인 관리/정비계획을 수립하여 소규모 개발에 의한 난개발문제의 해소 및 기반시설이 충분히 확보될 수 있도록 하고, 고·중·저밀의 개발이 적절하게 조화를 이루어 계획인구의 원활한 수용이 될 수 있도록 계획함
- 개발용도 부여시 지구단위계획 수립을 수반하여야 함
- 비도시지역의 기 개발지에 대한 정비시 고밀위주의 개발 지양하고 생활권별, 단계별 인구계획에 따라 적절한 개발밀도 적용

## 4) 비도시지역 제2종지구단위계획구역 토지공급 수요량 설정

## ■ 기본방향

- 비도시지역내 기개발지에 대한 정비 및 공장밀집지 정비, 신규 개발수요의 수용을 위해 제2종지구단위계획구역 총량 계획
- 단계별 토지공급규모에 따라 총량관리하고 기타 지역은 보전관리 강화
- 계획인구에 따른 토지소요량 대비 시가화(예정)용지 공급계획과 개발가능성 등을 감안하여 단계별 공급계획을 적절하게 관리

## ■ 비도시지역 시가화에정용지(제2종지구단위계획구역) 토지공급 총량 계획

- 비도시지역내 시가화에정용지는 위치를 표시하지 않고 관리지역 세분계획에 따라 계획관리지역 등에 개발되는 제2종지구단위계획구역 등의 공급총량을 계획하여 단계별 총량 범위 내에서 공급
- 현재 기 개발된 관리용지(제2종지구단위계획구역)외에 목표연도까지 지역별 균형발전 및 난개발지에 대한 정비, 공장밀집지의 집적화 및 정비를 위해 10.876km<sup>2</sup>를 추가로 계획하여 총량 관리토록 함
- 용도별 공급계획은 지역균형발전 및 지역경제 활성화를 위한 정책적 공급계획 물량과 비도시지역의 난개발지 정비, 공장밀집지 정비 및 집적화를 위한 물량, 비도시지역 특성상 불특정하게 발생하는 수요에 적정대응하기 위한 공급계획을 단계별로 수립

▶ 주거형 : 비도시지역내 난개발지에 대한 정비를 위한 물량과 개발수요에 대

한 수용을 위한 물량으로 4.942km<sup>2</sup> 계획

- ▶ **유통형** : 지역내 산재된 창고형 유통시설의 정비 및 집적화, 지역별 균형발전을 위한 정주성 강화를 위해 지역중심지 개발을 위한 물량을 0.900km<sup>2</sup> 계획
- ▶ **산업형** : 지역내 산재된 공장밀집지에 대한 정비 및 집적화, 신규 공업단지 개발을 위해 3.090km<sup>2</sup> 계획
- ▶ **복합형** : 주거형 또는 산업형을 복합하여 개발하는 지역으로 공업단지 조성시 배후단지 개발, 공장밀집지 정비시 이주주거단지 개발을 위해 1.944km<sup>2</sup> 계획

### 제2종지구단위계획구역 단계별 토지공급 계획

단위 : km<sup>2</sup>

구 분		계	1단계	2단계	3단계	4단계
계		10.876	—	6.525	3.353	0.998
유형별 공급 계획	주 거 형	4.942	—	2.965	1.483	0.494
	유통형	0.900	—	0.540	0.360	
	산업형	3.090	—	1.854	0.927	0.309
	복합형	1.944	—	1.166	0.583	0.195

### 다. 보전용지

- 지정 도시기본계획상 시가화용지로 승인된 지역중 지형여건상 개발이 불가능한 지역에 대해 보전용지로 계획
- 지정 도시기본계획상 녹지용도, 공원으로 계획된 지역은 보전용지로 계획
- 도시지역내 녹지용지와 비도시지역(신규계획지역)중 시가화용지, 시가화예정용지 및 관리용지로 계획되지 않은 지역에 대해 보전용지로 계획
  - － 비도시지역내 취락밀집지는 향후 도시관리계획수립시 취락밀집도 등을 검토하여 자연취락지구도 계획
- 구)국토이용관리법에 의한 준도시지역(시설용지지구)중 체육시설(골프장), 공동묘지 등으로 이용되고 있는 지역으로 향후 도시관리계획수립시 도시계획시설로 결정할 지역은 보전용지로 계획



## 4.2.2 용지배분계획

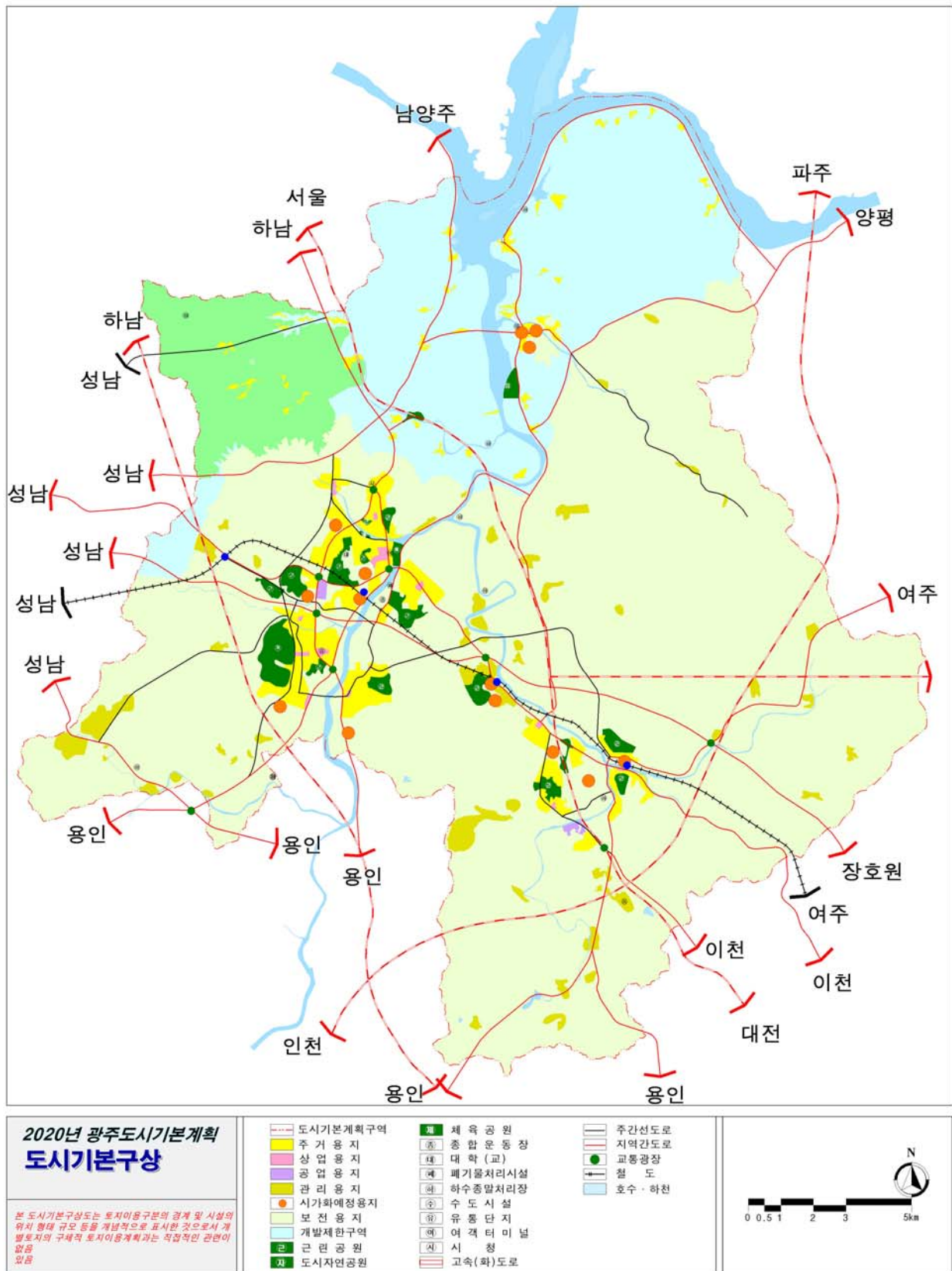
## 가. 용지별 배분계획

- 2016년 기정 경안, 곤지암 도시기본계획 내용을 수용하고 토지이용계획이 미수립된 비도시지역을 포함하여 광주시 행정구역 전역을 대상으로 수립
- 퇴촌, 남종 도시계획구역내 용도지역 결정사항을 반영하고 개발제한구역 우선 해제지역내 주거지역 결정사항을 반영
- 기존 계획상 시가화용지 계획을 반영하고 비도시지역내 관리용지를 포함하여 시가화용지는 14.551km<sup>2</sup>에서 9.908km<sup>2</sup>가 증가한 24.459km<sup>2</sup>로 계획
- 시가화예정용지는 기존 계획상 미개발지역 및 일부 신규 반영지역, 제2종지구 단위계획구역 총량을 포함하여 1.869km<sup>2</sup>에서 12.162km<sup>2</sup>가 증가한 13.851km<sup>2</sup>로 계획
- 보전용지는 종전 미수립된 비도시지역을 포함하여 전체 면적대비 91.1%인 393.590km<sup>2</sup>로 계획

[표2-2-22]용지 배분계획

구	분	면 적(km <sup>2</sup> )			구성비(%)	비 고
		기 정	변 경	변 경 후		
합	계	51.650	380.25	431.900	100.0	
시가화 용 지	계	14.551	9.908	24.459	5.7	
	주거용지	13.674	1.256	14.930	3.5	
	상업용지	0.709	감)0.084	0.625	0.1	
	공업용지	0.168	0.173	0.341	0.1	
	관리용지	—	8.563	8.563	2.0	
시가화예정용지		1.689	12.162	13.851	3.2	제2종지구단위계획 : 10.876km <sup>2</sup>
보전용지		35.410	393.590	393.590	91.1	

[그림2-2-5] 도시기본구상도





## 다. 용도별 변경내역

[표2-2-24]토지변경 내역

구분	위 치	변 경 내 역		면 적 (km <sup>2</sup> )	변 경 사 유
		기 정	변 경		
A4	쌍령동 국도3호선 변 일원	상업용지	주거용지	0.089	대상지의 토지이용현황 및 주변지역의 개발상황을 감안하여 상업용지 재배치를 위해 주거용지로 변경
A5	태전동 일원	보전용지	주거용지	0.037	건축물이 다수 입지하여 있으며 도시관리계획상 주거지역으로 결정된 지역에 대해 변경
A6	태전동 일원	상업용지	보전용지 주거용지	0.013	주변지역 개발상황을 감안할 때 상업용지 위치가 부적합하여 변경
A7	태전동 일원	보전용지	주거용지	0.016	도시관리계획상 주거지역 계획 반영
A8	태전동 일원	상업용지	주거용지	0.122	도시관리계획상 주거지역 결정사항 반영
A9	태전동 일원	개발예정 용지	주거용지	0.010	도시관리계획 수립시 용도배분(유통상업지역) 후 자투리 지역에 대해 주변용도를 반영하여 주거용지로 변경
A10	오폭읍 고산리 일원	상업용지	주거용지	0.027	주변지역의 개발상황을 감안할 때 상업용지 위치가 부적합하여 위치 변경
A11	오폭읍 고산리 일원	보전용지	주거용지	0.015	도시관리계획상 용도지역 결정사항 반영
A16	오폭읍 양벌리 일원	상업용지	주거용지	0.072	주변지역의 개발상황 및 대상지 토지이용 현황을 감안할 때 상업용지로는 부적합하여 변경
A18	실촌읍 삼리 일원	보전용지	주거용지	0.051	도시관리계획상 주거지역 결정사항 반영
A19	도척면 공평리 일원	보전용지	주거용지	0.006	도시관리계획상 주거지역 결정사항 반영
A20	남종면 분원리 일원	미지정	주거용지	0.194	퇴촌남종도시관리계획상 주거지역으로 결정된 지역에 대해 주거용지로 계획
A21	퇴촌면 광동리 일원	미지정	주거용지	0.059	퇴촌남종도시관리계획상 주거지역으로 결정된 지역에 대해 주거용지로 계획
A22	퇴촌면 광동리 일원	미지정	주거용지	0.126	퇴촌남종도시관리계획상 주거지역으로 결정된 지역에 대해 주거용지로 계획
A23	퇴촌면 광동리 일원	미지정	주거용지	0.213	퇴촌남종도시관리계획상 주거지역으로 결정된 지역에 대해 주거용지로 계획
A24	중부면, 퇴촌면, 남종면, 초월읍 일원	미지정	주거용지	2.020	개발제한구역에서 해제되어 주거지역으로 결정된 지역에 대해 주거용지로 반영
A63	쌍령동 국도3호선변	주거용지	상업용지	0.036	대상지 주변의 토지이용상황 및 주변지역 개발상황을 감안하여 지역내 근린상업기능 부여를 위해 상업용지로 변경

구분	위 치	변 경 내 역		면 적 (km <sup>2</sup> )	변 경 사 유
		기 정	변 경		
A64	태전동 일원	주거용지	상업용지	0.021	주변지역 개발상황을 감안하여 상업용지 계획
A65	태전동 일원	주거용지 예정용지	상업용지	0.075	도시관리계획상 유통상업지역 결정사항을 반영하여 상업용지로 변경
A66	오포읍 고산리 일원	주거용지	상업용지	0.049	주변지역의 개발상황을 감안하여 생활권내 근린상업용지 제공을 위해 변경
A67	오포읍 양벌리 일원	주거용지	상업용지	0.015	주변지역 개발상황을 감안하여 생활권내 근린상업지 제공을 위해 계획
A68	오포읍 양벌리 일원	주거용지	상업용지	0.029	주변지역의 개발상황 및 대상지내 토지이용을 감안하여 상업용지로 변경
A70	남종면 분원리 일원	미지정	상업용지	0.003	퇴촌·남종도시관리계획상 상업지역 결정사항 반영
A71	퇴촌면 광동리 일원	미지정	상업용지	0.013	퇴촌·남종도시관리계획상 상업지역 결정사항 반영
A73	도척면 궁평리 일원	보전용지	공업용지	0.019	공장용 건축물이 다수 입지해 있는 지역에 대해 용도현실화를 위해 변경
A74	도척면 궁평리 일원	주거용지	공업용지	0.154	가구협동화단지를 중심으로 입지한 공장밀집지에 대한 용도현실화를 위해 계획
B7	역동일원	보전용지	시가화 예정용지	0.231	성남~여주간 복선전철노선의 광주역 주변의 역세권 개발을 위해 계획
B8	오포읍 추자리 일원	보전용지	시가화 예정용지	0.183	도시관리계획상 자연취락지구로 계획된 지역에 대해 계획적 정비·관리를 위해 계획
B13	실촌읍 곤지암리 일원	보전용지	시가화 예정용지	0.127	성남~여주간 복선전철노선의 곤지암역사 주변 역세권 개발을 위해 계획
B23	오포읍 매산리 일원	미지정	시가화 예정용지	0.513	비도시지역의 개발지에 대한 용도현실화를 통한 체계적인 정비 및 관리를 위해 계획
B25	퇴촌면 광동리 일원	미지정	시가화 예정용지	0.057	향후 도시발전에 따른 인구증가에 대비한 가용지 확보를 위해 계획
B26	퇴촌면 광동리 일원	미지정	시가화 예정용지	0.055	향후 도시발전에 따른 인구증가에 대비한 가용지 확보를 위해 계획
B27	퇴촌면 광동리 일원	미지정	시가화 예정용지	0.038	향후 도시발전에 따른 인구증가에 대비한 가용지 확보를 위해 계획
B36	초월읍 쌍동리 일원	미지정	시가화 예정용지	0.290	쌍동역 예정지 주변의 난개발 방지 및 계획적 관리를 위한 역세권 계획을 위해 계획





구분	위 치	변 경 내 역		면 적 (km <sup>2</sup> )	변 경 사 유
		기 정	변 경		
C3	쌍령동 경안천 동측	주거용지	보전용지	0.137	기정 도시기본계획상 주거용지이나 지형여건이 개발에 부적합하여 보전용지로 변경
C4	오포읍 양벌리 일원	주거용지	보전용지	0.019	성남 ~ 장호원간 도로계획에 따라 분리되어 주거용지의 효율성이 떨어지는 지역을 보전용지로 변경
C5	장지동 일원	주거용지	보전용지	0.049	지형여건상 개발이 어려운 지역에 대해 보전용지로 변경
C7	태전동 일원	주거용지	보전용지	0.074	지형여건을 감안하여 개발이 불가능한 지역에 대해 변경
C8	태전동 일원	주거용지	보전용지	0.046	수변구역으로 지정/관리되고 있어 주거지개발이 불가능한 것으로 판단, 보전용지 변경
C10	태전동 일원	주거용지	보전용지	0.039	지형여건상 개발이 불가능한 지역에 대해 변경
C11	오포읍 고산리 일원	주거용지	보전용지	0.343	수변구역으로 규제되고 있어 개발이 어려운 지역에 대해 변경
C12	오포읍 양벌리 일원	보전용지 (공원)	보전용지	0.107	공설운동장 계획 변경에 따라 체육공원 해제
C13	오포읍 양벌리 일원	주거용지	보전용지	0.159	군분대 시설에 포함되어 개발이 불가능한 지역에 대해 변경
C14	오포읍 양벌리 일원	개발예정 용지	보전용지	0.218	군분대 시설에 포함되어 개발이 불가능한 지역에 대해 변경
C16	도척면 궁평리 일원	주거용지	보전용지	0.067	지형여건상 개발이 불가능한 지역에 대해 변경
C17	도척면 궁평리 일원	주거용지	보전용지	0.028	도시관리계획상 보전녹지지역에 대해 결정사항을 반영하여 보전용지로 변경
C18	실촌읍 곤지암리 일원	주거용지	보전용지	0.127	지형여건상 개발이 불가능한 지역에 대해 변경
C21	실촌읍 곤지암리 일원	주거용지	보전용지	0.015	지형여건상 개발이 불가능한 지역에 대해 보전용지로 변경
C22	송정동 송정공원	주거용지	보전용지 (공원)	0.008	도시관리계획상 공원결정사항을 반영하여 변경
C23	경안동 중앙공원	주거용지 보전용지	보전용지 (공원)	0.020	도시관리계획상 공원결정사항 반영
C24	경안동 경안천변	보전용지	보전용지 (공원)	0.183	경안천 정비사업에 의해 조성된 청석공원을 체육공원으로 결정
C25	쌍령동 쌍령공원	주거용지 보전용지	보전용지 (공원)	0.111	도시관리계획상 공원시설 결정사항을 반영하여 계획
C26	태전동 일원	보전용지	보전용지 (공원)	0.034	자연환경 양호지역에 대해 공원으로 편입

구분	위 치	변 경 내 역		면 적 (km <sup>2</sup> )	변 경 사 유
		기 정	변 경		
C27	오포읍 양별리 일원	주거용지	보전용지 (공원)	0.009	도시관리계획결정사항을 반영하여 변경
C28	실촌읍 삼리, 도척면 궁평리 일원	주거용지	보전용지 (공원)	0.080	도시관리계획상 결정사항 반영
C29	중대동 홍중저수지 일원	미지정	보전용지 (공원)	0.251	현재 공원조성계획을 수립중인 홍중저수지공원 계획 반영
C30	목동 일원	미지정	보전용지 (공원)	0.452	자연환경양호지역에 대해 도시자연공원으로 편 입
C31	남종면 분원리 일원	미지정	보전용지 (공원)	0.016	수변공원조성으로 지역주민의 휴식공간 제 공을 위해 계획
C32	퇴촌면 정지리 일원	미지정	보전용지 (공원)	0.329	기 조성된 경안습지를 중심으로 시민휴식공간 및 자연학습장 조성을 위해 도시자연공원으로 계획
C33	초월읍 쌍동리 일원	미지정	보전용지 (공원)	0.490	주변개발상황을 감안하여 시민휴식공간 제 공을 위해 계획



### 4.2.3 단계별 용지배분계획

#### 가. 기본방향

- 효율적인 토지자원의 활용을 위하여 4단계로 구분하여 각 생활권별 인구배분 계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지토록 함
- 개발의 효율성, 지역적 특성을 감안하여 단계별 개발계획 수립
- 도시공간구조상 개편전략과 직결되는 사업 및 기확정된 사업을 우선 시행
- 개발여건이 양호한 지역을 우선적으로 개발함으로써 효율성을 추진
- 각 부문별 계획과의 상관관계를 고려한 시가지 개발방향 및 추진내용 설정

#### 나. 단계별 개발 및 정비방향

##### ■ 1단계 (2001~2005년)

- 기존 시가지내 불량주거지 정비
- 도시지역내 주거용지중 미개발지에 대한 개발

##### ■ 2단계 (2006~2010년)

- 비도시지역의 기개발지에 대한 정비/관리
- 미조성 근린공원 조성사업(경안공원, 곤지암공원, 송정공원)
- 도척면 진우리 한국물류유통 조성사업
- 역세권 개발(광주역, 곤지암역 일원)

##### ■ 3단계 (2011~2015년)

- 비도시지역의 기개발지에 대한 정비/관리
- 공장밀집지 정비/ 배후주거단지 조성
- 역세권 개발(쌍동역 일원)

##### ■ 4단계 (2016~2020년)

- 도시자연공원, 근린공원 조성사업
- 공장밀집지 정비/ 배후주거단지 조성
- 비도시지역의 기개발지에 대한 정비/관리

다. 단계별 개발계획

[표2-2-25] 단계별 개발계획

구분	개발계획	비고
1단계 (2001~2005)	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시관리계획상 주거, 상업, 공업지역의 미개발지 개발</li> <li>기 개발지에 대한 정비</li> <li>- 주거용지(10.665km<sup>2</sup>), 상업용지(0.410km<sup>2</sup>), 공업용지(0.168km<sup>2</sup>)</li> </ul>	
2단계 (2006~2010)	<ul style="list-style-type: none"> <li>기정 도시지역내 미개발 시가화용지 개발</li> <li>- 주거용지 : 10.665km<sup>2</sup>(③, ④, ⑥, ⑧, ⑨, ⑩, ⑬, ⑭, ⑱, ⑲, ⑳, ㉑, ㉒, ㉓, ㉔, ㉕, ㉖, ㉗, ㉘, ㉙, ㉚, ㉛, ㉜, ㉝, ㉞, ㉟, ㊱, ㊲)</li> <li>- 상업용지 : 0.423km<sup>2</sup>(②, ⑤, ㉑, ㉒, ㉓)</li> <li>공평가구단지 용도현실화: ⑬(0.173km<sup>2</sup>)</li> <li>성남~여주간 복선전철 역세권 개발</li> <li>- ⑫(0.231km<sup>2</sup>), ⑮(0.290km<sup>2</sup>), ⑯(0.127km<sup>2</sup>)</li> <li>역세권 배후 주거단지 개발 : ⑪(0.338km<sup>2</sup>)</li> <li>생활권별 목표 인구 수용을 위한 시가화예정용지 개발</li> <li>- ㉔(0.183km<sup>2</sup>), ㉕(0.038km<sup>2</sup>)</li> <li>제2종지구단위계획구역 총량</li> <li>- 주거형(2.965km<sup>2</sup>), 유통형(0.540km<sup>2</sup>), 산업형(1.854km<sup>2</sup>), 복합형(1.166km<sup>2</sup>)</li> </ul>	
3단계 (2011~2015)	<ul style="list-style-type: none"> <li>기정 도시지역내 미개발 시가화용지 개발</li> <li>- 주거용지 : 0.893km<sup>2</sup>(①, ⑬, ㉖)</li> <li>- 상업용지 : 0.064km<sup>2</sup>(⑬, ㉖)</li> <li>생활권별 목표 인구 수용을 위한 시가화예정용지 개발</li> <li>- ⑦(0.156km<sup>2</sup>), ⑪(0.513km<sup>2</sup>), ⑮(0.057km<sup>2</sup>)</li> <li>곤지암 물류 유통업무시설 개발 : ㉘(0.190km<sup>2</sup>)</li> <li>곤지암엑스포 관광거점 개발 : ㉙(0.620km<sup>2</sup>)</li> <li>제2종지구단위계획구역 총량</li> <li>- 주거형(1.483km<sup>2</sup>), 유통형(0.360km<sup>2</sup>), 산업형(0.927km<sup>2</sup>), 복합형(0.583km<sup>2</sup>)</li> </ul>	
4단계 (2016~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>기정 도시지역내 미개발 시가화용지 개발</li> <li>- 주거용지 : 0.442km<sup>2</sup>(㉗, ㉘, ㉙)</li> <li>장지동 산업연구단지 개발 : ⑮(0.176km<sup>2</sup>)</li> <li>생활권별 목표 인구 수용을 위한 시가화예정용지 개발 : ㉚(0.055km<sup>2</sup>)</li> <li>제2종지구단위계획구역 총량</li> <li>- 주거형(0.494km<sup>2</sup>), 산업형(0.309km<sup>2</sup>), 복합형(0.195km<sup>2</sup>)</li> </ul>	

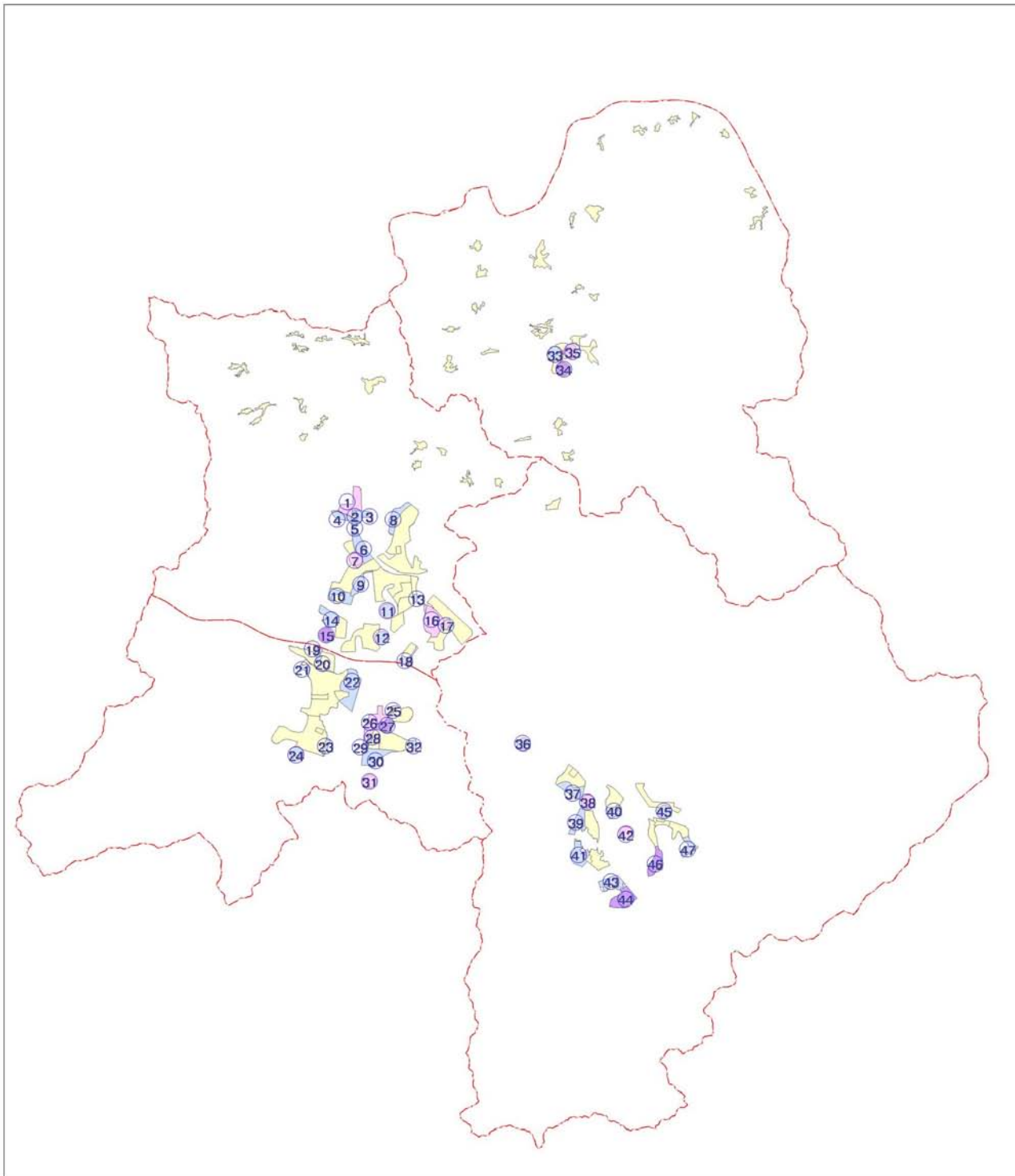


## 라. 단계별 용지배분

[표2-2-26] 단계별 용지배분 총괄

구분	1단계 (2001~2005)	2단계 (2006~2010)	3단계 (2011~2015)	4단계 (2016~2020)
계 획 인 구	220,000	280,000	310,000	320,000
기 본 계 획 구 역	431.900	431.900	431.900	431.900
주 거 용 지	10.665	14.803	16.422	16.919
시 가 화 용 지	10.665	13.595	14.488	14.330
시 가 화 예 정 용 지	-	1.208	1.934	1.989
상 업 용 지	0.410	0.561	1.435	1.435
시 가 화 용 지	0.410	0.561	0.625	0.625
시 가 화 예 정 용 지	-	-	0.810	0.810
공 업 용 지	0.168	0.341	0.341	0.517
시 가 화 용 지	0.168	0.341	0.341	0.341
시 가 화 예 정 용 지	-	-	-	0.176
관 리 용 지	8.563	8.563	8.563	8.563
제2종지구단위계획	-	6.525	9.878	10.876
소 계	-	6.525	3.353	0.998
주 거 형	-	2.965	1.483	0.494
유 통 형	-	0.540	0.360	-
산 업 형	-	1.854	0.927	0.309
복 합 형	-	1.166	0.583	0.195
보 전 용 지	412.094	401.107	395.261	393.590

[그림 2-2-6] 단계별 개발계획도



2020년 광주도시기본계획  
도시기본구상

단계별 개발계획도

- 1단계 (2001년~2005년)
- 2단계 (2006년~2010년)
- 3단계 (2011년~2015년)
- 4단계 (2016년~2020년)



## 4.3 용지관리계획

### 4.3.1 기본전제

- 용지별로 배분된 토지는 목표연도 별로 계획적으로 관리하여 토지수요와 공급에 차질이 없도록 함. 특히 주거용지는 무분별한 개발을 방지하기 위하여 도시관리계획 단계에서 용도지역을 부여할 경우 단계별 배분계획을 반드시 고려하도록 함
- 목표연도별로 추정된 토지수요량은 향후 도시발전 추세와 토지시장의 변동에 따라서 탄력적으로 배분할 수 있는 융통성을 부여하도록 함. 특히 시가화예정용지에 대해서는 총량범위 내에서 단계별로 융통성있게 배분할 수 있도록 함

#### 나. 용지별 관리/정비방향

##### ■ 시가화용지

- 단계별로 배분된 토지수요량은 향후 도시발전과 토지시장의 상황을 반영하여 융통성 있게 재배분할 수 있도록 하여 도시관리계획 수립시 탄력성을 부여하도록 함
- 특히 개발진흥지구 등을 대상으로 지정한 관리용지는 추후 관리계획수립 시에 지구의 정형화 등을 위해 일부 면적을 확장할 수 있도록 융통성을 부여함

##### ■ 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 향후 도시개발수요에 적절하게 대응하기 위해서 배분된 유보지 성격이 강하기 때문에 총량적으로 관리하도록 함
- 단계별로 배분된 시가화예정용지는 향후 도시개발수요와 토지시장상화에 부응해서 융통성 있게 재배분하여 사용할 수 있도록 함

##### ■ 보전용지

- 보전용지는 시가화용지 및 시가화예정용지로 지정된 토지를 제외한 나머지 토지에 대해서 지정함
- 보전용지에 대해서는 청정도시 광주시를 지속적으로 유지시키기 위한 차원에서 철저하게 보전하는 것을 원칙으로 함

## 다. 소규모 개발에 대한 관리방안

### 1) 비도시지역의 개별입지 관리

- 타운하우스, 전원주택단지 등 개발유도를 통한 점적 개발 지양
  - 광주시는 각종 규제에 의한 대규모 개발사업이 불가함
  - 그러나 지리적 입지여건과 각종 광역적 교통여건이 양호하여 대도시권 중산층의 자연회귀수요가 증대되고 있는 실정임
  - 따라서 개발가능지역에 대해 타운하우스 등 집단화된 계획적 개발을 유도

#### ▶ 개발진흥지구로 지정, 입지 유도

- 개발진흥지구를 제외한 관리지역내 점적개발(나홀로아파트) 원칙적으로 불허
- 일정규모 이상의 난개발 밀집지역은 단기적으로 자연취락지구로 지정하여 관리하고 장기적으로 제2종지구단위계획을 통해 정비
- 개발행위허가시 조거(기반시설확보기준) 제시
- 녹지지역, 관리지역내 도시계획시설(도로) 결정기준 마련

### 2) 도시지역내 1종주거지역, 자연녹지지역 관리

- 일정규모 이상의 제1종지구단위계획을 통해 개발관리
  - 수도권정비계획법상 10만㎡미만의 택지조성사업 시행 불가
  - 10만㎡이상의 규모로 지구단위계획을 수립하여 체계적 관리
- 도시관리계획수립시 도시계획시설의 추가 계획
  - 통상적인 가구규모 이상으로 계획된 지역에 대해 추가의 소로망 계획
  - 거주민의 휴식처 제공을 위한 소공원(쌈지공원), 어린이 공원 등 계획
- 진출입 도로에 대한 도시계획도로 시설기준 마련
  - 도로연장 30미터 이상, 폭 4미터 이상의 도로는 도시계획도로로 결정
  - 개발행위허가시 도로설치조건 제시, 도시계획도로 결정하여 도로에 의한 정형화된 입지 유도
- 구시가지에 대한 주거환경정비사업 실시
  - 도시 및 주거환경정비기본계획 수립
  - 노후 불량 주거지역 정비, 도시 및 문화기반시설 확보





### 4.3.2 관리지역 세분 기본방향

#### 가. 기본방향

- 관리지역에는 종전의 국토이용관리법상 준농림지역과 준도시지역을 포함시키고, 토지적성평가결과에 따라 보전 및 생산을 위한 토지와 계획적으로 개발할 수 있는 토지로 세분하도록 함
- 토지적성평가결과 1,2등급은 보전 및 생산을 위한 관리지역으로 분류하며, 3등급에 대해서는 지역의 여건을 종합적으로 고려하여 토지용도를 결정하도록 함

#### 나. 블록설정 기준

- 하나의 용도지역으로 구분되는 일단의 토지면적(이하Block) : 3만 $\text{m}^2$ 이상
- 기존의 관리지역면적이 3만 $\text{m}^2$  미만일 경우 : 1만 $\text{m}^2$ 이상
- 1만 $\text{m}^2$ 미만인 경우에는 토지의 특성에 따라 인근의 토지와 용도지역을 갈게 함

Block설정 면적기준

설 정 유 형	설 정 방 법
○ 관리지역 면적 3만 $\text{m}^2$ 이상	○ 단위 Block 면적 3만 $\text{m}^2$ 이상으로 설정
○ 관리지역 면적 1만 $\text{m}^2$ ~3만 $\text{m}^2$ 미만	○ 단위 Block 면적 1만 $\text{m}^2$ 이상으로 설정
○ 관리지역 면적 1만 $\text{m}^2$ 미만	○ 인근 용도지역에 편입

#### 다. 등급분포별 세분원칙

##### ■ 일반원칙

- Block은 효율적으로 이용·관리·보전할 수 있도록 가급적 형태 정형화
- 토지적성평가 결과 5등급으로 세분된 해당지역의 필지 및 면적분포를 고려하여 세분함

토지적성평가 결과	설 정 방 법
○ 우선보전등급지	○ 보전 또는 생산관리지역
○ 4,5등급지	○ 계획관리지역
○ 3등급지	○ 지역현황 및 관련계획 등을 고려하여 보전·생산 관리지역 또는 계획관리지역으로 세분

- 보전적성등급지역내 적법훼손지의 경우 Block이 1만㎡이상일 경우 계획관리 지역으로 세분, 1만㎡미만일 경우 주변용도로 편입
- 종전의 국토이용관리법령에 의한 준도시지역 취락지구 및 시설용지지구 등 해당법령에 의하여 개발이 완료되었거나 개발계획이 수립된 지역은 별도의 Block으로 구분하여 계획관리지역으로 우선 세분

#### ■ 세분화 방법

- 우선보전등급지에 대한 보전 또는 생산관리지역의 구분은 실제 토지이용현황을 파악하여 세분하되 Block은 1만㎡이상으로 하여 설정
- Block내에 4,5등급 토지의 면적이 50%초과시 : 계획관리지역으로 세분
- 3등급지는 실제 토지이용현황, 물리적 특성, 개발상황 등을 고려하여 계획관리지역 또는 생산·보전관리지역으로 세분
- 용도지역의 제한을 받지 않는 군사시설(군부대) 및 공동묘지는 토지적성평가 결과에도 불구하고 보전관리지역으로 세분



# III

## 도심 및 주거환경정비계획



### *CHAPTER*

1. 도심 및 시가지정비계획

2. 역세권개발계획



## Ⅲ. 도심 및 주거환경정비계획

### 1. 도심 및 주거환경 정비계획

#### 1.1 현황분석

##### 1.1.1 현 황

##### 가. 주택현황

##### ■ 주택보급율 현황

- 90년대 중반이후 준농림지역의 개발이 활발하게 이루지면서 공동주택을 중심으로 주택보급이 급속도로 진행되고 있음
- 계획기준년도인 2000년 현재 광주시 주택보급율은 86.9%이며 2005년말 현재 주택수는 56,630호로 가구수 53,677호를 기준으로 볼 때 주택보급율은 105.5%이며, 2,953호의 주택이 추가 공급되었음

[표2-3-1] 주택보급 현황

구 분	인구(인)	가구원수 (인/가구)	세 대 수 (가구)	주 택 수 (호)	주택보급율 (%)	부족주택수 (호)
1996년	102,141	3.08	21,207	18,576	87.59	2,631
1997년	111,224	2.95	21,959	20,917	95.3	1,042
1998년	115,723	3.00	23,623	22,366	94.7	1,257
1999년	125,158	2.98	25,870	24,867	96.12	1,003
2000년	141,077	3.01	31,382	27,281	86.9	4,101
2001년	154,808	2.99	32,841	33,892	103.2	+1,051
2002년	177,593	2.94	38,064	42,997	113.0	+4,933
2003년	198,086	2.82	41,402	47,688	115.2	+6,286
2004년	212,621	2.76	44,744	52,808	118.0	+8,064
2005년	220,705	2.71	53,677	56,630	105.5	+2,953

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

주) 세대수 = 총가구 - (단독가구 + 비혈연가구 + 집단가구 + 외국가구)



### ■ 주택유형별 현황

- 주택유형별 현황을 살펴보면 90년대 중반이후 꾸준한 아파트 공급으로 인해 2005년 말에는 아파트가 전체 주택의 48.8%인 27,631호로 뚜렷한 증가세를 보이고 있으나, 경기도 시계평균 58.3%보다는 아직 낮은 편임
- 연립·다세대의 증가추이를 살펴보면 95년 2,625호에서 2005년 13,911호로 년평균 18%의 높은 증가율을 보이고 있어 광주시의 증가인구 수용에 아파트와 함께 중요한 기능을 담당하고 있는 것으로 나타났음
- 2001년 이후 하수물량 부족과 오염총량관리제 시행으로 아파트허가가 잠정 중단된 실정이나, 기 승인된 주택건설사업과 경안도시지역의 지구단위계획구역 개발, 상위계획에서 제시하고 있는 광역교통망계획 등을 감안할 때 아파트비율은 지속적으로 증가할 것으로 예상됨

[표2-3-2] 주택유형별 현황

단위 : 동

연 별	세대수 (가구수)	합 계		종 류 별 주 택 수					다가구 주 택
		주택수	주 택 보급률	단 독 주 택	아파트	연 립 주 택	다세대 주택	비거주용건 물내의주택	
1995	19,235	16,350	85	11,778	862	1,132	1,493	1,085	-
1996	21,207	18,576	87.59	11,470	1,692	1,744	2,247	1,423	-
1997	21,959	20,917	95.3	11,970	1,692	2,234	3,359	1,662	-
1998	23,623	22,366	94.7	12,139	2,243	2,448	3,823	1,713	-
1999	25,870	24,867	96.12	12,570	4,066	2,500	3,997	1,713	-
2000	31,382	27,281	86.9	11,427	6,360	6,098	1,504	1,892	-
2003	41,402	47,688	115.2	13,611	22,422	6,841	4,814	-	-
2004	44,744	52,808	118.0	14,285	25,915	6,876	5,732	-	
2005	53,677	56,630	105.5	13,896	27,631	4,489	9,422	1,192	

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

### ■ 주택노후도 현황

- 2005년말 현재 주택유형별 노후도를 검토해볼 결과 약 8%정도가 20년 이상의 노후건축물인 것으로 나타났으며, 단독주택의 경우 24.4%가 20년 이

상의 노후건축물로서 대부분이 경안 구시가지에 밀집해 있는 것으로 검토되었음

[표2-3-2] 주택노후도 현황

단위 : 동

구 분	합계	10년 미만	20년 미만	20년 이상	비고
계	56,630	44,911	7,191	4,528	
단독주택	13,896	5,869	4,624	3,403	
아파트	27,631	26,114	655	862	
연립주택	4,489	4,029	450	10	
다세대	9,422	8,208	1,171	43	
기타	1,192	691	291	210	

자료 : 광주시 통계연보, 2006년, 광주시

#### ■ 주택점유형태 현황

- 주택의 점유형태별로 현황을 살펴보면 2000년 현재 자가와 임대차의 비율이 61.4%:38.6%이며 특히 저소득층의 주거형태인 보증부월세 및 사글세가 11.6%로 나타나고 있어 저소득층의 주거안정을 위한 재정적 지원, 임대아파트 공급 등의 주거대책이 요구됨
- 자가주택의 점유비율은 90년 이후 계속 감소하고 있는 추세이며 전세의 비율이 증가하는 추세로 이는 핵가족화와 함께 주택이 소유개념이 아닌 이용개념으로 전환되는 사회현상에 기인한 것으로 판단됨

[표2-3-3] 점유형태별 현황

단위 : 가구, %

구 분	계	자 가	전 세	보증부 월 세	무보증부 월 세	월 세 (사글세)	무 상	자가주택 점 유 율
1990년	12,263	9,450	1,112	337	-	434	930	77.1
1995년	15,482	11,553	2,025	618	184	95	966	74.6
2000년	27,281	18,982	5,708	1,141	208	122	1,119	67.2
2005년	62,560	38,425	14,563	6,167	688	404	2,313	61.4

자료 : 광주시 통계연보, 각 년도, 광주시





### ■ 저소득층 주민현황

- 2005년 현재 전체 가구수(53,677)중에서 기초생활보호대상 가구가 1,897가구로 3.5%의 수준이며 대부분 보증 또는 무보증 월세 및 사글세 형태로 거주하고 있어 주거의 안정성 확보가 요구됨

[표2-3-4] 국민기초생활보장수급자 현황

단위 : 가구, 인

연 별	합 계		일반수급자		시설수급자	
	가 구	가구원	가 구	가구원	가 구	가구원
1996년	621	1,445	390	594	227	547
1997년	626	1,432	430	658	196	457
1998년	646	1,465	435	657	211	450
1999년	512	1,309	365	620	147	325
2000년	1,494	3,468	1,488	3,068	5	387
2005년	1,897	3,707	1,891	3,313	6	394

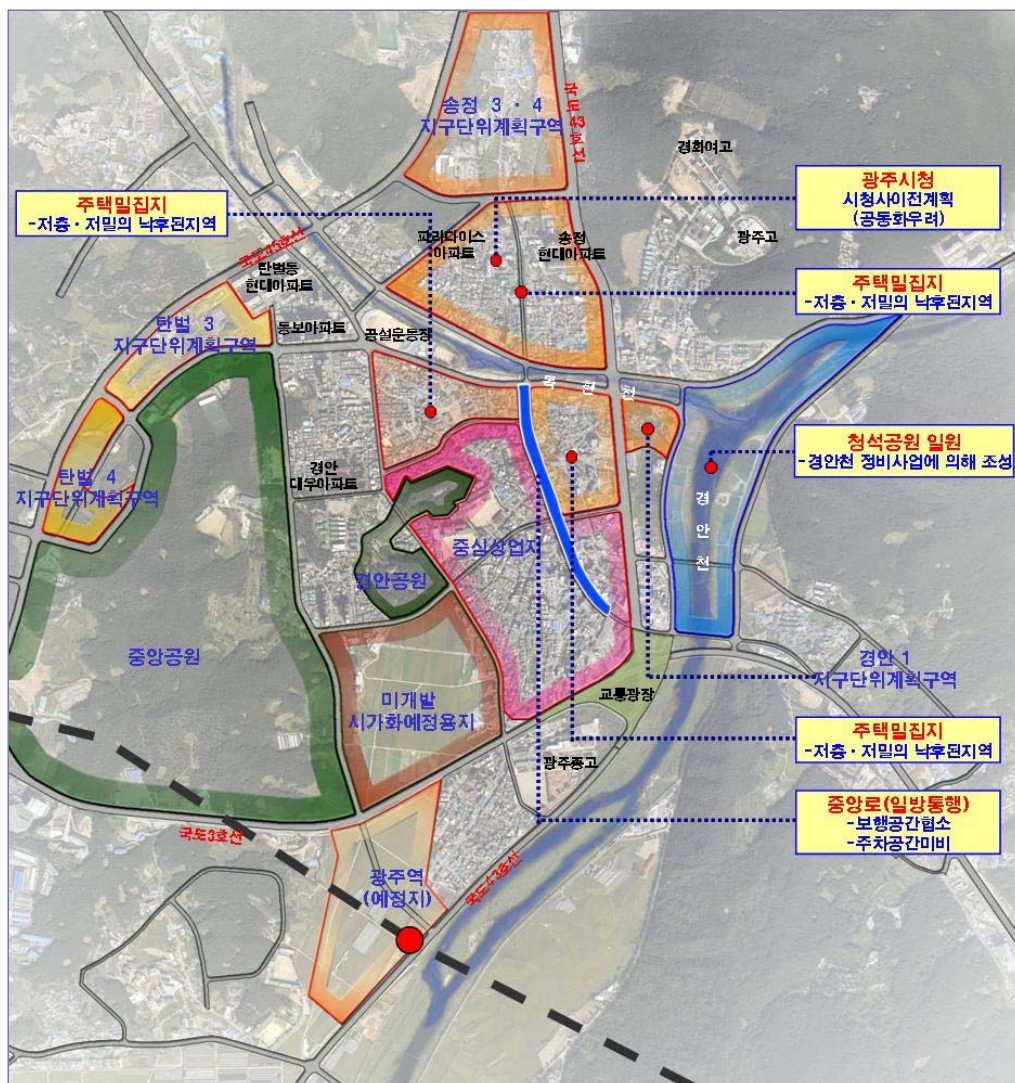
자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

### 나. 도심 및 구시가지 현황

- 광주시 도심은 경안도시지역내의 경안동, 역동, 송정동 등의 지역에 형성되어 있음
- 경안동, 역동지역의 중앙로를 중심으로 노변상업지역이 형성되어 중심상업기능을 수행하고 있으며, 주요 공공시설들이 위치하여 있으며 중심상업지의 보행공간이 협소하며, 주차공간이 부족함
- 광주시 도심지역인 경안동, 역동일원에 저밀 노후불량주거지가 다수 분포하고 있어 토지이용의 효율성이 저하됨
- 현재 건설중에 있는 시청사 이전계획에 따라 도심공도화 우려 있음
- 성남~여주간 복선전철 노선계획에 따라 광주역, 곤지암역이 입지에정임
- 현재 부도심 기능을 수행하고 있는 곤지암지역은 상국도3호선을 따라 선형으로 시가지가 형성되어 결집력이 떨어져 상업기능이 미약함

[그림2-3-4]도심 및 구시가지 현황분석도

정비사업명칭	정비구역	면적(㎡)	비 고
경안1통 주거환경정비사업	경안1동 10-1일원	56,840	
광주상설시장재개발사업	경안동 38-6일원	14,675	



## 1.1.2 문제점 및 잠재력

## 가. 문제점

## ■ 주택

## ● 높은 불량 주택을

- 도심 지역의 경우 노후·불량주택이 다수를 차지하고 있는데, 이에 대한 관리가 소홀하여 주거환경이 악화되고 있으며, 주거지역 주변의 기반시설 정비 미흡
- 현재 경안1통일원에 주거환경정비사업을 추진중에 있으나 추가의 정비사업이 필요함

## ● 기존 주택재고 및 주거지 관리의 미흡

- 2005년 주택보급율이 105.5%로서 1가구 1주택을 상회하고 있어 양적인 주택공급은 활발하게 이루어지고 있으나
- 주택공급시 도시 및 문화기반시설의 공급이 수반되지 않았으며, 농촌지역의 경우 공가의 비율이 높아 주택의 질적인 수준은 양호하지 못한 실정임

## ● 도·농간 주거환경의 불균형

- 경안도시지역과 일부 비도시지역에서 시행되고 있는 주택건설사업은 지역적 한계로 인해 특정지역에 제한적으로 이루어지고 있으며 이는 인구배분 문제, 기반시설부족문제 등 각종 문제점을 야기하고 있음
- 농촌지역은 도시지역에 비해 주거환경이 낙후되어 있으며, 제반시설이 부족하고 거주인구의 연령별 편제로 인한 노인문제가 있음

## ■ 도심 및 구시가지

## ● 도심의 비효율적 토지이용

- 도심의 저밀개발에 따른 토지이용의 비효율성 초래
- 주거지역과 접한 상업지역에 주거환경 위해시설 입지로 주거환경 악화

## ● 열악한 시가지환경

- 중앙로변으로 노후·불량 상업건물이 입지해 있고 도심 및 시가지 환경이 열악하여 도시의 정체성이 결여
- 중심시가지의 도로 협소로 인한 교통혼잡과 협소한 보행공간으로 인해 시가지 환경에 악영향을 초래

● 도심가로망체계의 미정비

- 도심 중앙로의 폭원이 협소하여 도심교통혼잡이 심하며, 중심상업지역의 보행통로가 협소하여 접근성이 떨어짐
- 도심 주거지역의 가로망이 체계적으로 정비되어 있지 않아 주거지역의 접근성이 떨어지며 보행자의 안정성에 문제가 있음
- 도심을 통과하는 중로3-7호선은 기 입지되어 있는 건축물들로 인해 확폭이 어려우며, 현재 늘어나는 교통량을 처리하지 못해 일방통행제를 시행하고 있음

● 도심 중심상업지의 상권형성 미약

- 인구증가에 대비한 상업기능 확보 미흡, 집적화된 상업시설 부족
- 이용자들을 끌어 들일 수 있는 다양한 장치마련 요구

나. 잠재력

■ 높은 도시개발 압력

- 지리적 여건과 광역교통망 확충에 따른 도시개발수요의 증가
- 95년 이후 인구증가율이 9%를 상회하고 있는 등 높은 증가율을 보이고 있으며, 이중 외부유입율이 80%에 가까워 도시가 외형적으로 성장할 수 있는 요건이 충분함
- 주5일근무제의 시행으로 주말 여가 및 삶의 질 향상을 위한 서울 등 수도권권의 인구유입이 유리함



■ 수려한 자연환경과 수변 공간

- 수려한 자연경관을 보유하고 있어 이를 활용한 고급전원주택단지 및 실버·시니어 타운 등 복지타운 건설이 용이함
- 농촌지역의 지역별 특성을 살린 특화사업과 함께 주거환경의 개선이 함께 이루어질 수 있음
- 수변공간을 활용한 다양한 주택유형의 개발이 가능함

### ■ 광역전철 계획에 따른 도심상징성 강화 도심상업의 활성화

- 성남~여주간 복선전철 등 광역철도망이 계획되어 있어 이를 활용해 도심상업을 활성화 할 수 있는 여건개선 전망
- 역세권 개발로 도시상징성의 제고 및 지역경제 활성화를 도모할 수 있으며 외부인구유입 효과도 높을 것으로 판단됨

### ■ 도시 및 주거환경정비사업 확대

- 현재 추진중인 경안시장의 도시및주거환경정비사업을 비롯해 시청사 이전에 따른 이전적지에 대한 활용방안, 역세권개발 등 다양한 도심활성화를 위한 사업이 활발하게 이루어질 것으로 예상됨

## 1.2 계획의 목표 및 기본방향

### 1.2.1 계획의 목표

#### ■ 도심 및 시가지 정비기반 마련

- 중심시가지의 기능강화 및 생활환경을 향상시키고, 주변시가지를 재정비함으로써 시민생활의 질을 향상
- 매력 있는 상업 집적의 형성과 주거 및 상업지역의 체계적인 정비방안 마련

#### ■ 시민 거주환경의 균형적 발전

- 신시가지의 주거지 및 상업지 개발과 더불어 구시가지의 도시 및 주거환경정비사업 실시로 인한 균형적인 발전 도모
- 도·농 통합으로 인한 도시규모 확장에 따른 비도시지역 취약지구의 정비 및 도시와의 유기적인 네트워크 개발

#### ■ 자연환경과 어우러진 주거환경 연출

- 수려한 자연환경과 연계한 쾌적하고 살기 좋은 주거환경 조성





- 친환경적인 생활공간 조성 및 문화·관광 개발과 연계한 새로운 주거문화 창출

### 1.2.2 기본방향

#### ■ 도시 및 주거환경정비사업의 활성화

- 도시환경정비사업을 통한 도심 및 광주시장 주변의 환경개선, 시민 커뮤니티 공간 제공
- 주거환경의 질적 개선 도모
- 토지이용효율성 제고 및 도시구조의 합리화, 주거환경의 개선을 통한 도시정체성 확립

#### ■ 도시의 체계적인 관리유도

- 도시기반시설의 확대공급, 지역커뮤니티 기반의 조성
- 나홀로 아파트의 입지로 인한 기반시설 용량 부족문제 및 도시경관훼손 방지

#### ■ 도·농주거환경의 균형발전을 위한 체계적 정비

- 읍·면지역의 부도심을 집중 육성하여 쾌적한 부도심 환경 및 주거환경 연출을 통한 지역주민 욕구 충족
- 기성시가지와 부도심과의 연계성 강화를 위한 네트워크 구축(도시관리계획 수립시 농촌지역 취락지구 지정 검토 및 도로, 공원·녹지 등 기반시설 정비)

#### ■ 주택공급방식의 다양화

- 공영개발, 민관 합동개발의 병행으로 투기를 방지하고 효율적인 주거지 개발 도모
- 아파트위주에서 탈피, 전원주택단지, 타운하우스 등 주택의 다양화와 고급화 유도

#### ■ 역세권 개발 및 체계적인 공간구성

- 다양한 도시적 기능을 집적한 새로운 거점 창출, 주변 토지 및 시설을 새롭게

## 개발

- 역세권의 활성화와 공공시설 및 주거지역과의 연계강화를 통한 체계적인 공간 구성 확립

## 1.3 주택수요전망

- 실수요가구수는 총인구에서 학생, 공업종사자의 하숙 또는 기숙인 등 독립주택을 필요로 하지 않는 비주택 인구를 감안하여 총가구수의 90%를 적용
- 감실주택수는 불량주택 철거, 노후주택 개선 및 도시계획사업으로 대체되는 주택수로서 주택실수요 가구수의 1.0% 적용
- 장래 가구원수는 핵가족화 심화와 독신세대의 증가에 따라 계속 감소되어 2000년 3.0이에서 2020년 2.6인으로 나타날 것으로 예상
- 주택보급율은 2005년 105.5%에서 2020년에는 4차국토종합계획 수정계획상 지표를 수용하여 112.5%로 하여 주택공급의 안정화에 질적 개선을 도모하며 감실 주택수와 주택공급대상 가구수를 고려하여 주택실소요를 추정함
- 주택 총수요는 주택 실수요 가구와 기타 감실 주택수를 감안하여 추정

$$\text{주택 총수요} = \text{주택 실수요 가구} + \text{감실 주택수}$$

- 주택실수요는 주택총수요와 주택보급율을 곱하여 산정
- 주택공급량 = 당해년도 주택수요량 - 전단계 주택수요량

[표2-3-5] 장래주택수요량

구 분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	비고
인 구(인)	141,077	220,000	280,000	310,000	320,000	
가구당 인구	3.0	2.71	2.8	2.7	2.6	
가 구	총 수	46,859	79,288	100,000	114,815	123,077
	실수요	31,382	53,677	90,000	103,334	110,769
감실주택수	—	—	900	1,033	1,108	
주택총수요	31,382	53,677	90,900	104,367	111,877	
주택보급율(%)	86.9	105.5	110.0	112.5	112.5	
주택실수요수	27,281	56,630	100,000	117,400	125,900	
주택공급량(호)	—	—	43,370	17,400	8,500	

- 목표연도인 2020년 계획인구 32만인을 수용하기 위해 주택보급율 112.5%로 하여 소요되는 주택수는 125,900호이고 신규로 69,270호의 주택건설이 필요함
- 주택유형별로는 아파트:연립:단독의 비율을 50:20:30으로 하여 공급하겠음

## 1.4 추진계획

### 1.4.1 도심 및 주거환경정비계획

#### 가. 시가지 환경의 체계적 정비

##### ■ 도심상업환경정비

- 도심재개발을 통해 재래시장의 환경개선 및 도로변 상업지의 선적 골격 강화, 상점가의 활성화 및 주변지역과의 융화 도모
- 광주상설시장 재개발사업 추진

##### ■ 공동주차장 확보

- 노변주차에 의한 교통정체 방지를 위해 집적화된 공동주차장 확보(광주등기소부지 및 구.터미널 부지 활용)

##### ■ 보행공간 정비

- 안전한 보행공간 확보를 위해 보행자 전용 데크 설치 및 중앙로변 보행자 네트워크 정비

#### 나. 주거환경정비사업을 통한 주거환경 개선

- 도시 및 주거환경정비기본계획 수립을 통한 도심 및 구시가지 정비방안 마련 (2008년 수립예정)
- 정비구역 선정기준 설정
  - 도시 및 주거환경정비법 및 경기도 도시 및 주거환경정비조례를 준용



구분	노후불량건축물	과소필지	주택접도율	호수밀도
주거환경개선사업	50%이상 무허가 20%이상	50% 이상	30%이하 4m미만 40%이상	70호/ha 이상
주택재개발사업	40%이상	40% 이상	30%이하 4m미만 40%이상	70호/ha 이상
주택재건축사업	2/3	-	-	현세대 200호/ha 이상
도시환경정비사업	40% 이상	50% 이상	-	-

● 유형별 대상지 선정 및 체계적인 관리 실시

유 형 I

도시저소득주민이 집단으로 거주하는 지역으로 기반시설이 극히 열악하고 주택 등 건축물이 극히 불량한 지역

유 형 II

기반시설이 열악하거나 주택 등 건축물이 불량한 지역

유 형 III

노후·불량건축물을 철거하고, 그 대지 위에 새로운 주택을 건설하기 위한 지역

- 민간주도의 주거환경정비사업 시행으로 인한 주거환경의 악영향을 고려하여 적정 수익률 한도 내에서 용적률, 주택수, 높이 제한 등을 강화
- 주거환경정비사업 시행시 학교, 도로, 공원, 녹지 등 공공시설 및 도시기반시설을 우선적으로 설치하도록 유도하여 사업의 공공성을 확보하고, 도로망 체계, 녹지축, 도시경관 등 주변지역과의 조화 및 연계성을 확보
- 주거환경정비사업 시행시 저소득층 주거안정화를 위한 임대주택 공급

## 다. 계획적이고 체계적인 도시관리

### ■ 수요에 근거한 계획 수립

- 소득수준의 향상 및 쾌적한 주거수준의 요구 증대에 대비하여 단독주택의 비율은 현재의 28.5%를 유지하여 주거환경 개선
- 현재 47.0%의 비율을 보이고 있는 공동주택의 비율은 점차적으로 늘려가는

계획을 수립하고 광주시의 도시특성을 감안하여 아파트와 연립의 비율을 다소 높이도록 함

- 목표연도에 단독주택:연립주택:아파트 = 30:20:50 비율로 계획하여 총 주택 공급량 69,270호중 각 20,780호, 13,860호, 34,630호 정도의 공급이 필요함

#### ■ 개발 및 관리체계 확립

- 도시관리계획 수립을 통한 용도지역 세분화
- 시가화예정용지는 개발진흥지구, 지구단위계획구역 등으로 지정하고, 지구단위 계획을 통한 입체적 계획을 수립하며 주택수요에 따른 단계별 주택공급 추진
- 기존 경안시가지내의 재건축, 재개발 등을 통한 정비 및 취락지구의 정비
- 체계적·계획적·입체적 관리 : 도심 및 주거환경을 적적용량으로 개발하기 위해 개발밀도 관리

[그림2-2-4]  
도심 및 주거환경  
정비구상도▶



## 1.4.2 부도심 및 지역중심지역, 비도시취락지역 정비방안

## 가. 곤지암 부도심

- 부도심 기능 활성화를 위한 중심상업기능 강화
- 역세권 개발(곤지암역)을 통한 중심지 기능 강화
- 주거지와 상업지의 환경개선을 통한 주거안정 및 상권 활성화
- 지역문화 중심지 기능 강화를 위한 문화관광거점 조성

곤지암 부도심 정비구상도



## 나. 퇴촌 지역중심

- 지역생활의 거점기능
- 토지이용 효율성을 고려한 중저밀도의 적절한 배분
- 역사·문화자원과의 연계를 통한 지역의 명소화, 활력화 추진, 테마거리 조성
- 도시기반시설 정비

퇴촌 지역중심 정비구상도



## 다. 비도시 취락지구 정비방안

- 타운하우스, 전원주택단지 등 개발유도를 통한 점적 개발지양
  - ☞ 개발진흥지구로 지정, 입지 유도, 향후 제2종지구단위계획을 통해 체계적, 계획적 관리 유도
- 물리적 시설에 대해 기성시가지와 네트워크화 추진
- 안정적 보행환경 확보를 위한 보행자전용도로의 확보로 쾌적한 가로환경 조성
- 도시관리계획 수립시 기반시설(주차장, 어린이공원, 체육시설 등) 정비를 통한 수준 높은 문화생활영위가 가능하도록 시설 조성
- 비도시지역내 공장밀집지를 정비 및 집적화 → 주공분리를 통한 주거환경 개선

### 1.4.3 비물적 분야 활성화 방안

#### 가. 문화부문

##### ■ 역사·문화도시로서의 이미지 강화

- 역사적인 광주시의 위상 재정립
- 도심 진입부내 주요 역사유적지 안내판, 홍보물 제작
- 광주역 역세권 개발시 광장에 상징조형물 제작
- 곤지암 부도심내 문화·관광단지 조성(도자기엑스포 행사장 일원)
- 왕실도자거리 조성(중앙로) : 야외공연장 설치
- 지역내 관광정보 안내 발신을 위한 U-Travel City사업 추진

##### ■ 시민문화공간 조성

- 역세권 개발시 오픈스페이스 및 문화·휴식공간 조성
- 중앙로 테마거리(걷고싶은 거리) 조성
- 도심 재개발 사업과 연계한 영화관, 전시관 등 문화인프라 구축
- 광주시 문화스포츠센터 건립(행정타운내)

#### 나. 도심환경 부문

- 도심 중심상업지내 주차공간 확보
- 도심지내 보행자 안전성 확보를 위해 가로망 체계의 정비 및 공행공간 확충  
(도심 중앙로 보행자 전용데크 설치)
- 청석공원, 경안공원과 연계한 도심 녹지네트워크 구축

#### 다. 복지부문

- 복지인프라 구축
  - 저소득층 주거 안정화를 위해 도시개발사업, 주거환경정비사업 시행시 임대주택 계획 포함(주거환경정비 기본계획 수립시 의무비율 제시)
  - 소외계층에 대한 통합DB구축(통합복지네트워크)
- 야간통행자의 사고 방지 및 쾌적한 환경 조성을 위한 방법 및 치안 강화





## 2. 역세권 개발구상

### 2.1 개념과 필요성

#### 2.1.1 계획의 배경

- 수도권광역교통계획등 상위계획에서 성남~여주간복선전철 계획
- 현재 실시설계중이며 2010년 완공을 목표로 진행중임
- 광주시내 4개의철도역 계획. 이중 광주역, 곤지암역, 쌍동역의 역세권 개발 구상
- 합리적 도시관리를 위한 도시계획방안 모색
- 도시계획 절차상의 효율성을 높일 수 있는 전략방안 모색
- 계획과 사업의 일관성을 통한 효율적 도시계획 사업 추진

[그림 2-3-1] 역사 입지 예정지



## 2.1.2 계획의 목적 및 필요성

- 역사주변의 난개발 사전방지 및 타교통수단과의 효율적인 연계체계 확립
- 역세권 개발사업은 광주시의 편의도모와 복리증진을 목적으로 함

## 2.1.3 역세권의 정의 및 범위

- 일반적으로 역세권이란 도시의 일상생활에서 교통수단으로 철도를 정기적으로 이용하는 인구가 거주·분포하는 공간적 범역을 지칭하며, 각 철도노선의 철도역별 이용세력이 미치는 권역을 의미함
- 직접 영향권은 대개 역으로부터 250~300m까지로 볼 수 있으며, 역과 연계한 하나의 개발단위로 포함할 수 있는 지역
- 간접 영향권은 역으로부터 500m까지의 도보권으로서, 직접 영향권과 연계한 개발의 영향을 받는 지역

[표2-3-6] 서울시 역세권개발 추이

구분	계	주거	상업	주상복합	공업	공공문화	녹지	기타
직접영향권	100.0	34.0	53.6	7.1	1.9	1.7	0.3	1.4
간접영향권	100.0	46.0	40.0	7.7	3.4	1.1	0.2	1.6



## 2.2 계획의 기본방향 및 목표

### 2.2.1 기본방향

- 역세권을 중심으로 도시내 중심상업기능을 수행할 수 있도록 조성하며, 광주시의 부족한 기능중 하나인 문화 및 휴식공간을 조성하여 시민 삶의 질 개선 도모
- 역을 중심으로 거리별 개발밀도를 계층화하여 토지이용의 효율성을 증대시키고 역과 연결교통체계를 정비하여 역세권의 이용효율을 높이고 각 지역의 특성별로 개발형태를 다양화시킴

[표2-3-7] 역세권개발방향

목 표	전 략
중추지원기능 및 상업 중심지로서 역할 수행	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 부도심권 형성을 위한 개발 거점화</li> <li>- 역과 상업, 업무, 숙박시설의 복합화로 다양한 활동 공간 연출</li> </ul>
효율적인 교통체계 확 립	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 도로망 체계정비로 지역간 교통연계체계 원활화</li> <li>- 주차공간 확보 및 대중교통과의 연계성 강화</li> <li>- 다기능적 시설 및 교통수단에 따른 원활한 환승체계 구축</li> </ul>
쾌적한 도심환경 조성 및 이미지 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문화·휴식공간을 적정배분하고 지역의 상징성 강화</li> <li>- 특색 있는 도심환경 조성 및 주거기능 확충</li> </ul>

### 2.2.2 기본 목표

- 보행환경을 개선하여 전철역으로의 접근성 및 안전성 제고
- 생활중심지로서 적합한 도시기능의 배치·유치를 통한 승용차 이용억제
- 전철역과 연계된 교통관련 시설의 확보를 통한 전철역 이용객 증대
- 역세권내에 인구 및 교통 유발시설의 유치를 통한 전철역 이용객의 증대

## 2.3 개발기본구상

- 과대 개발에 따른 문제를 예방할 수 있도록 개발범위를 적정선에서 최소화

- 장래 광주시의 필요기능에 대한 탄력적 수용여건을 마련
- 타 교통시설과 철도역사 등과 유기적으로 연계시켜 광역 대중교통시설간의 연계 이용권을 구축
- 소규모 민간개발 사업부지와 중대규모의 민간+공공개발 사업부지를 계획적으로 공간적 입지배분
- 환경친화적 보행환경의 구축과 녹지공간의 계획적 확보로 환경적 질이 제고된 21C 역세권 개발모델의 제시
- 과업대상구역의 상징적 기능을 고려하여 외부에서의 접근성 및 시각적 인식 제고, 주요 경관점으로서의 이미지 제고를 위해 교통의 요충지로 계획

#### ■ 토지이용계획

- 역을 중심으로 상업시설·업무시설·고밀주거·중밀주거의 유기적인 복합용도개발을 도모하며 차량동선 및 보행동선이 각 시설들에 접근이 용이하도록 배치
- 역의 전면부는 역전광장을 중심으로 사람들의 만남이 용이하도록 편의성, 개방성과 상징성을 부여하고, 역사주변에는 고밀도 중심상업·업무시설, 집회시설 및 전시시설, 숙박시설, 공공서비스시설을 유치하여 역세권개발의 활성화 도모
- 역사후면부는 활동성이 약하기 때문에 철도이용을 지원할 수 있는 주차장 등 교통시설과 유통시설을 집중배치하고 고밀주거와 중밀주거를 혼합함

#### ■ 교통계획

- 역사 전후광장 및 역사 중심의 가로망체계를 구축하고, 차량동선은 지구내 통과교통을 금지하고 목적교통망을 허용하며, 보행동선은 주차장을 연계확보
- 연계교통망은 효율적인 집합·분산기능을 부여하고, 환승저항을 최소화
- 버스·자가용 등과의 상이한 교통수단간의 환승이 하나의 건물내 혹은 인접부에서 일어날 수 있도록 종합교통센터와 같은 기능을 도입하여 양호한 접근성을 근거로 숙박·상업기능을 역사와 인접하여 개발을 유도함
- 역세권내의 연계교통망 구축을 위하여 철도역까지의 연계교통망이나 접근도로 체계의 확충과 같은 물리적인 조치와 더불어 운영·관리측면에서 각 수단간의 연계를 효율화하고 다른 교통수단으로의 환승 대기시간을 최소화





## ■ 도입시설의 범위

### ● 종합환승센터

- 전철역사, 버스터미널, 환승주차장, 택시정차장, 자전거주차장 등의 상호연계를 고려한 배치로 종합환승시설의 효율성 제고

### ● 배후시설

- 테마파크, 공원(근린), 숙박시설, 쇼핑센터(대형할인점), 관람집회시설(오픈스페이스), 청소년오락시설, 의료시설, 업무시설, 주거시설(단독, 공동주택)

## ■ 입지규모

- 성남~여주간 복선전철노선의 광주시내 역사중 도심지내 입지하는 광주역과 부도심의 곤지암역, 비도시지역의 쌍동역 예정이 일원에 입지

## ■ 사업기간

- 성남~여주간 복선전철노선의 개설시기를 감안
- 2011년~2015년

## ■ 사업방식

- 블록내 환승시설 및 상업시설의 경우 공공적 기능과 상업적 수익성 확보라는 상업기능이 공존하는 비교적 대규모의 시설이므로 공공부문과 민간부문의 공동사성시행 방안이 합리적일 것으로 판단
- 설계, 시공, 운영 등 환전 민자로 건설·운영하는 기부채납방식으로 사업비의 전액 민자출자로 정부의 재원 부담이 없어지지만 민간출자유도를 위한 수익성 사업의 혜택부여가 필요
- 사업방식은 민관공동방식으로 추진하되 종합환승센터, 숙박시설, 쇼핑센터, 업무시설, 주거시설은 민자유치 개발을 유도
- 부지조성, 주차장, 테마파크, 공원 등의 기반시설은 공공기관 또는 민간기관과의 공동 협력방식으로 사업을 시행하도록 함
- 사업시행의 근거법령은 지역적 특성상 도시개발법의 적용은 어려울 것으로 판단되므로 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의한 지구단위계획을 통해

추진하도록 하며, 가급적 복합단지개발방식으로 일체적으로 사업을 추진하도록 함

## 2.4 기대효과

### ■ 도시계획적 측면

- 역사예정지 주변의 난개발 사전방지 및 체계적인 도시개발
- 대중교통 이용 촉진을 위한 토지이용 및 교통체계 개편
- 중심지 육성을 위한 환승교통기능의 강화와 입체적 토지이용
- 정비계획수립시 보행동선 및 보행공간 확보
- 교통광장과 환승연계 교통시설에 대한 도시계획적 위치 부여

### ■ 정책 및 운용적 측면

- 인구유발시설의 역세권 내 집적 유치와 신규 교통량 발생 억제
- 역과 인구유발시설간을 연결하는 보행자 통로의 확보
- 환승연계교통시설을 포함한 교통광자 마련
- 역주변에 보행자전용공간 확대로 상업기능 활성화



# IV

## 기반시설계획



## *CHAPTER*

**1. 교통계획**

**2. 정보통신계획**

**3. 공공시설계획**



## IV. 기반시설계획

### 1. 교통 계획

#### 1.1 현황 및 문제점

##### 1.1.1 현황분석

##### 가. 교통시설

##### 1) 도 로

- 광주시의 도로현황을 살펴보면 2005년 말 현재 도로 총 연장은 403,039m이며, 그 중 포장도로와 미포장도로는 각각 392,389m, 2,000m로 나타났음

[표2-4-1] 광주시 도로 현황

단 위 : m, %

구 분		1996년	1997년	1998년	1999년	2000년	2005년
고속 국도	포 장	22,640	22,640	22,640	22,640	22,640	45,200
	미포장	—	—	—	—	—	—
	미계통	—	—	—	—	—	—
	포장률	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
일반 국도	포 장	61,700	59,711	59,711	59,711	59,711	56,909
	미포장	—	—	—	—	—	—
	미계통	—	—	—	—	—	—
	포장률	100.00	100.00	100.0	100.0	100.0	100.0
지방도	포 장	89,200	89,200	89,200	89,200	98,900	106,350
	미포장	19,300	19,300	19,300	18,400	8,700	—
	미계통	3,850	3,850	3,850	4,750	4,750	8,650
	포장률	79.4	79.4	79.4	79.4	88.0	92.5



[표2-4-1] 광주시 도로 현황(계속)

단 위 : m, %

구 분		1996년	1997년	1998년	1999년	2000년	2005년
시 도	포 장	47,500	47,500	52,600	52,600	52,600	183,630
	미포장	3,700	3,700	8,600	8,600	8,600	2,000
	미계통	10,000	10,000	-	-	-	-
	포장률	77.6	77.6	85.9	85.9	85.9	98.9
합 계	포 장	198,400	219,051	224,151	224,151	233,851	392,389
	미포장	23,000	23,000	27,900	27,000	17,300	2,000
	미계통	13,850	13,850	3,850	4,750	4,750	8,650
	포장률	78.8	85.6	87.6	87.6	91.4	97.4
	계	280,530	255,901	255,901	255,901	255,901	403,039

자료 : 광주시, 광주시통계연보, 각년도

- 도로연장 추이를 살펴보면, 2005년 이후 제2중부고속도로의 개통으로 인한 고속도로 연장이 급격히 증가하였으며, 시도가 급격히 증가하였음

[표2-4-2] 광주시 도로연장 추이

단 위 : m, %

구 분	1996	1997	1998	1999	2000	2005
고속국도	22,640	22,640	22,640	22,640	22,640	45,200
일반국도	61,700	61,700	59,711	59,711	59,711	56,909
지방도	112,350	112,350	112,350	112,350	112,350	106,350
시 도	61,200	61,200	61,200	61,200	61,200	183,630

자료 : 광주시, 광주시통계연보, 각년도

## 2) 교통량 변화추이 분석

- 건설교통부에서 조사한 2001년 광주시 주요 도로의 일일교통량을 살펴보면 중부고속도로 하남~호법구간은 67,701대/일로 연평균 0.71%씩 증가하는 것으로 나타남
- 국도의 경우 국도 3호선 이천~광주구간이 43,539대/일의 교통량을 나타내었으며, 광주~성남구간은 78,783대/일의 교통량을 나타내는 것으로 파악되었음

- 국지도의 경우 98호선 곤지암~만선구간이 15,034대/일의 교통량을 나타내었으며, 88호선 퇴촌~광동의 경우는 '97년에 20,643대/일에 이르다가 2001년에는 10,803대/일 수준으로 줄어들었음
- 지방도 308호선, 389호선이 20,000대 이상의 교통량을 나타내었으며, 337호선은 9,724대/일의 교통량을 나타내었음
- 시도의 경우 시도2호선 목현~경안 구간이 2001년도 21,445대/일로써 가장 교통량이 많은 것으로 조사되었음

[표2-4-3] 광주시 도로별 구간 교통량 추이

단위 : 대/일

구분	노선	구간	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	연평균 증가율
고속 국도	중부 고속도로	하남-호법	64,902	65,664	68,910	65,387	66,938	71,475	67,701	△0.71%
국 도	3호선	이천-광주	37,634	36,463	44,795	42,316	44,943	45,346	43,539	△2.46%
		광주-성남	49,409	50,490	59,828	56,937	63,789	71,924	78,783	△6.91%
	43호선	수지-광주	18,048	19,810	19,223	17,511	18,601	19,610	20,265	△1.95%
		광주-하남	33,480	35,586	34,353	37,934	33,542	27,340	26,833	▽3.62%
	45호선	광주-팔당	9,321	13,435	9,349	6,925	13,022	12,102	13,048	△5.77%
국 지 도	98호선	곤지암-만선	-	13,729	14,485	12,919	15,034	14,898	15,034	△1.83%
	88호선	퇴촌-광동	-	17,968	20,643	16,447	15,682	10,122	10,803	▽9.67%
지 방 도	308호선	성남-광주	11,343	39,490	44,566	39,620	40,366	38,416	37,961	△22.3%
	329호선	마장-도척	6,392	4,460	4,572	3,990	4,966	5,606	5,789	▽1.64%
	337호선	초월-강하	-	6,389	8,991	6,849	6,901	8,827	9,724	△8.76%
	389호선	성남-퇴촌	15,659	16,684	19,992	20,653	21,879	22,213	23,645	△7.11%
시도 (구군도) (*)	2호선	목현-경안	-	-	-	-	-	20,105	21,445	△6.67%
	3호선	지월-도평	-	-	-	-	-	5,340	5,111	▽4.27%
	4호선	번천-무갑	-	-	-	-	-	2,327	2,756	△18.44%
시도 (구군도) (*)	5호선	도수-우산	-	-	-	-	-	3,078	3,317	△7.76%
	7호선	추곡-곤지암	-	-	-	-	-	1,953	1,823	▽6.66%
	8호선	유사-삼합	-	-	-	-	-	5,247	4,738	▽9.70%
	10호선	신촌-만선	-	-	-	-	-	2,307	2,651	△14.91%

자료 : 건설교통부, 도로교통량통계연보, 2002

주(\*) : 광주시, 내부자료, 2002. 4





## 3) 도로망 체계

## ■ 주요 간선도로망 현황

- 2001년 현재 광주시의 도로연장은 고속국도 45.20km, 일반국도 61.53km, 지방도 113.49km, 시도(구군도) 64.95km로 총 285.171km임
- 고속국도의 경우 중부고속도로가 지나고 있으며, 국도의 경우는 3호선, 43호선, 45호선 등 총 3개 노선이 지나고 있음
- 광주시를 경유하는 국가지원지방도로 57호선, 88호선, 98호선(구44호선) 등 3개 노선이 있으며, 지방도는 308호선, 329호선, 337호선, 345호선, 389호선 등 총 5개 노선, 시도(구 군도)는 11개 노선이 있음

[표2-4-4] 광주시 주요 도로망 현황

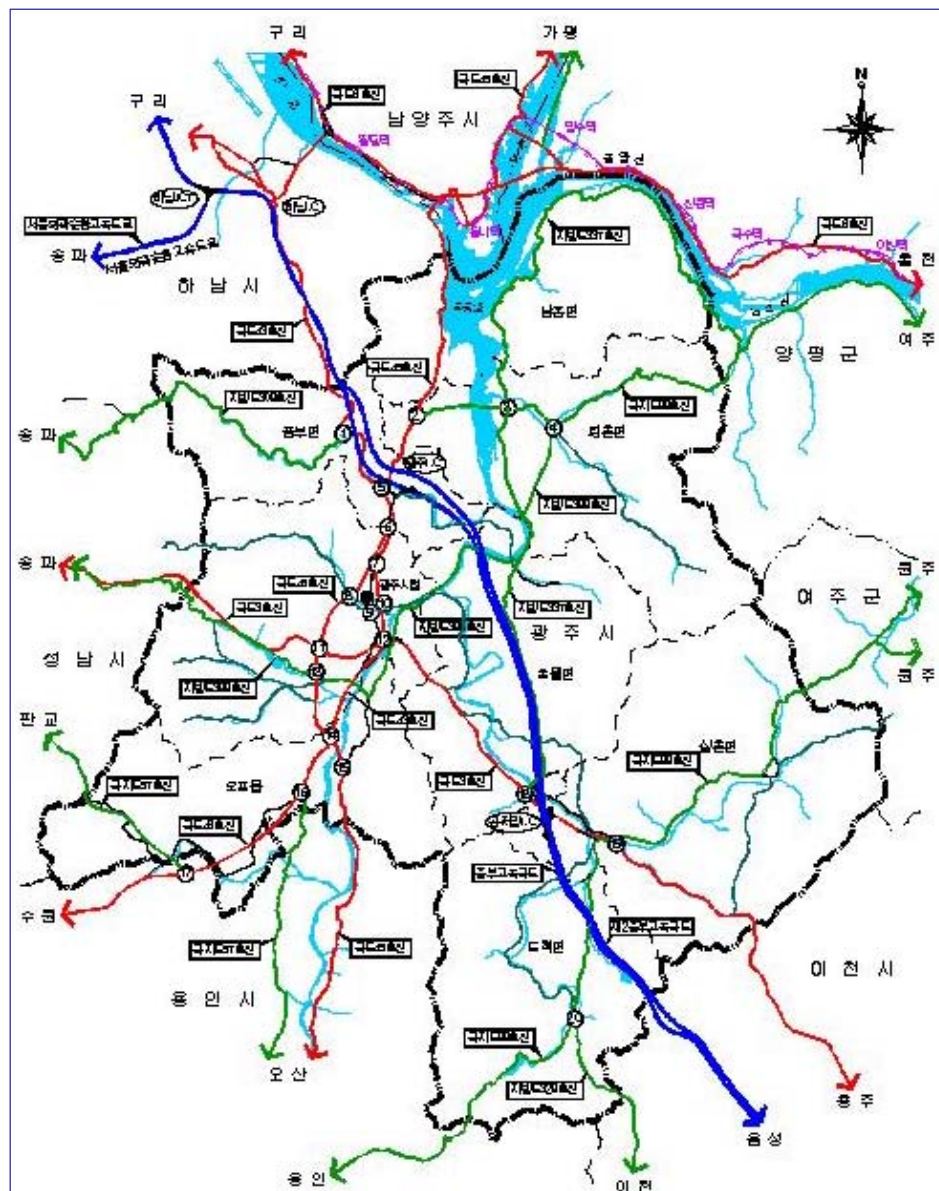
단위 : km

구 분	구 간 명	구 간	연 장
고속국도	중부(1,2)고속도로	중부 엄미~도척 진우	45.20
소 계	—	—	45.20
일반국도	3호선	실촌 신촌~광주 삼동	24.24
	43호선	오포 능평~중부 엄미	23.22
	45호선	오포 매산~남종 삼성	14.07
소 계	—	—	61.53
국가지원 지방도	98호선	도척 추곡~실촌 건업	23.30
	57호선	오포 신현~오포 문형	8.19
	88호선	퇴촌 도마~퇴촌 영동	16.60
소 계	—	—	48.09
일반 지방도	308호선	중부 산성~중부 광지원	8.20
	329호선	도척 방도~도척 노곡	3.30
	337호선	초월 산이~남종 수청	31.50
	345호선	도척 궁평~도척 진우	2.90
	389호선	광주 삼동~퇴촌 관음	19.50
소 계	—	—	65.40
시도 (구 군도)	2호선	경안동~목현동	7.10
	3호선	초월 대쌍령~초월 지월	4.10
	4호선	중부 상번천~초월 서하	6.20
	5호선	퇴촌 도수~퇴촌 우산	7.10
	7호선	도척 노곡~실촌 곤지암	9.10

구 분	구 간 명	구 간	연 장
시도 (구 군도)	8호선	실촌 유사~실촌 삼합	3.90
	9호선	삼동~장지동	7.50
	10호선	실촌 신촌~실촌 만선	5.10
	11호선	실촌 신대~초월 늑현	2.50
	12호선	초월 대쌍령~실촌 열미	8.60
	13호선	역동~오폐 매산	3.75
소 계	-	-	64.95

자료 : 광주시 건설과, 내부자료, 2001

[그림 2-4-2] 광주시 도로망현황도



### ■ 도시계획도로 현황

- 광주시의 도시계획구역은 경안 도시계획구역, 곤지암 도시계획구역, 퇴촌·남종 도시계획구역이 지정되어 있음
- 각 도시계획도로 지정현황은 경안도시계획도로가 351개 노선에 총연장 139,289m, 곤지암도시계획도로는 66개 노선에 총연장 40,085m, 퇴촌·남종 도시계획도로는 70개 노선에 총연장 81,113m가 지정되어 있음

[표2-4-5] 광주시 도시계획도로 결정현황

구 분	종 류	연 장 (m)	노 선 수				비 고
			계	개설	부분개설	미개설	
경안 도시계획도로	광로	-	-	-	-	-	
	대로	28,664	10	-	5	5	
	중로	55,144	82	-	30	52	
	소로	55,281	259	11	70	177	
	계	139,289	351	11	105	234	
곤지암 도시계획도로	광로	3,630	1	1	-	-	
	대로	4,020	1	-	1	-	
	중로	27,838	34	1	8	25	
	소로	5,397	30	3	12	15	
	계	40,085	66	5	21	40	
퇴촌·남종 도시계획도로	광로	7,358	1	1	-	-	
	대로	48,810	6	-	6	-	
	중로	3,613	9	-	1	8	
	소로	21,332	54	4	10	40	
	계	81,113	70	4	17	48	

### ■ 농어촌도로 현황

- 광주시의 농어촌 도로는 실촌면 21개 노선, 중부면 6개 노선, 오폐읍 14개 노선, 도척면 16개 노선, 초월면 15개 노선 총101개 노선에 총연장은 191.5 km으로 파악되고 있음
- 이중 오폐읍의 능평210, 신현211, 문고212호선은 시도로 승격예정임

## 4) 교통안전시설 현황

- 주요 가로구간의 도로현황을 살펴보면 서울 및 인접지역과의 연결은 비교적 양호하나 내부지역간 도로의 접근성은 지형적인 불리함과 이로 인한 도로망의 단절로 인하여 곳곳에서 정체현상이 일어나고 있는 실정임
- 주요 간선도로가 접속하는 교차로는 신호등이 비교적 양호하게 설치되어 있으나 일부 구간에서는 신호등이 점멸등으로 운영되는 곳도 있어 불필요한 정체와 사고의 위험성을 내재하고 있음
- 또한, 일방통행이 시행되지 않고 있어 도심내부의 교통혼잡이 심각한 수준임
- 본 과업에서 조사된 광주시 간선도로 주요구간의 교통시설 및 교통안전시설 현황은 다음과 같음

[표2-4-6] 주요도로의 안전시설물 설치현황

가 로 명		시설 유도 (개)	길메기 (개)	표지판 (개)	가드 레일 (m)	방호벽 (m)	중분대 (m)	낙석 방지막 (㎡)	낙석 방지책 (m)	미끄럼 방지 (㎡)	반사경 (개)	과속 방지턱 (개)	충격흡수 시설 (m)
구분	노선												
국도	3호선	244	643	16,200	41,200	50	13,200	-	1,040	900	1	-	100
	43호선	66	132	1,400	9,650	-	-	450	470	400	3	-	8,020
	45호선	106	198	5,780	17,520	-	1,000	4,150	2,000	1,500	1	1	30
지방도		274	328	6,485	12,300	8,012	-	2,900	4,670	6,440	40	51	310
국가지원 지방도		130	338	5,000	15,200	13,960	-	550	350	4,050	20	18	3,080
군 도		3,333	3,632	14,580	3,460	1,070	-	-	63	6,400	15	28	40
농어촌 도로		23	-	-	1,620	40	-	-	-	2,250	4	17	-
계		4,176	5,271	49,445	100,950	23,132	14,200	8,050	8,593	21,940	84	115	11,580

자료 : 광주시 건설과, 내부자료, 2001

## 5) 주차장 현황

- 2005년 현재 각각 노상주차장, 노외주차장, 건축물부설주차장 가운데 건축물부설주차장이 81.2%로서 전체 주차장 가운데 가장 높은 비율을 차지함
- 주차장 형태별 연평균 증가율을 살펴보면, 노상주차장이 21.38%, 노외주차장이 4.34%의 증가율을 나타내고 있으며, 건축물부설주차장은 16.93%의 높은 증가율을 나타내고 있음



[표2-4-7] 주차시설 현황

구 분	합 계		노상주차장		노외주차장		건축물부설	
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
1996	1,936	16,703	1	34	97	6,913	1,838	9,756
1997	2,201	26,159	1	34	99	9,133	2,101	16,992
1998	2,352	26,156	1	34	99	9,133	2,252	16,989
1999	3,055	29,486	1	34	101	9,271	2,953	20,181
2000	3,690	35,341	1	34	107	9,707	3,582	25,600
2005	7,864	57,419	7	236	122	10,570	7,735	46,613
연평균 증가율	-	13.14%	-	21.38%	-	4.34%	-	16.93%

자료 : 광주시 통계년보, 각년도, 광주시

## 나. 교통소통

### 1) 교통소통현황

#### ■ 주요 가로구간 교통현황 분석

- 광주시 주요 가로구간 서비스 분석결과 대부분의 가로구간 서비스수준이 "C"~"E"로서 교통량이 거의 용량에 도달한 것으로 나타났으며, "18. 문형삼거리~19. 곤지암 사거리"사이의 구간 서비스 수준분석이 "FF"로 나타나, 도로개선이 필요한 것으로 판단됨

[표2-4-8] 노선별 가로구간 서비스수준 분석

구 분	가로명	구 간	구간길이 (km)	교통량 (pcu/h)	통행속도 (km/h)	LOS
도시 및 교외간선 도 로	국도 43호선	1→5	2.0	1,004	35.0	C
		5→1	2.0	1,456	23.7	E
		5→6	0.8	1,498	22.5	E
		6→5	0.8	2,109	18.6	E
		6→7	0.8	606	23.6	E
		7→6	0.8	983	32.2	D
		7→10	1.2	706	35.1	C
		10→7	1.2	795	33.1	C
		10→12	0.9	1,397	21.3	E
		12→10	0.9	1,117	24.2	E
		12→14	3.2	1,256	36.7	C
		14→12	3.2	1,090	30.4	D

[표2-4-8] 노선별 가로구간 서비스수준 분석 - 계속 -

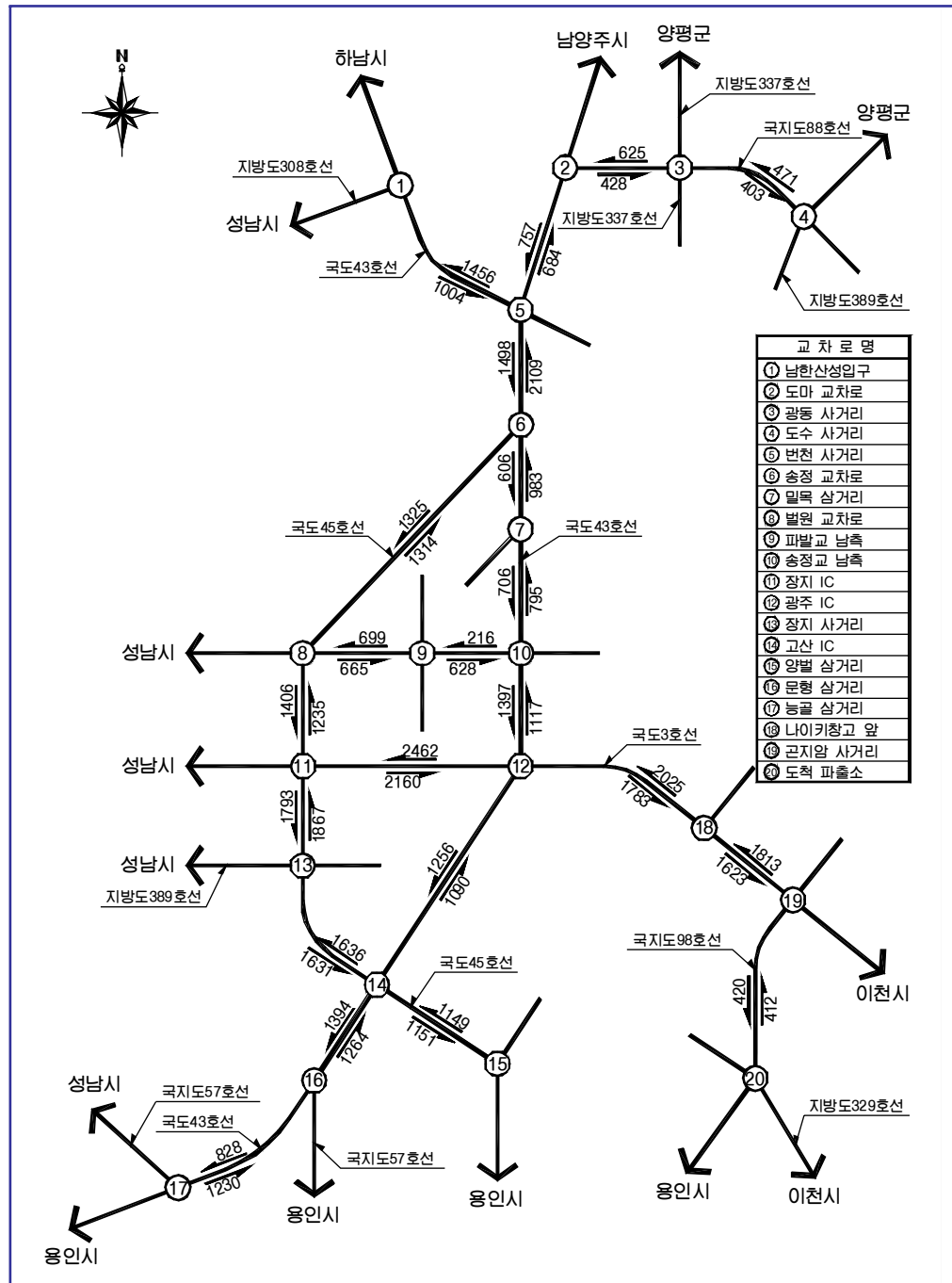
구 분	가로명	구 간	구간길이 (km)	교통량 (pcu/h)	통행속도 (km/h)	LOS
도시 및 교외간선 도 로	국도 43호선	16→14	3.5	1,264	38.2	C
		16→17	3.1	828	45.4	C
		17→16	3.1	1,230	45.4	C
	국도 45호선	6→8	2.0	1,325	21.3	E
		8→6	2.0	1,314	33.6	C
		8→11	1.8	1,406	44.7	C
		11→8	1.8	1,235	19.6	E
		11→13	0.9	1,793	10.0	F
		13→11	0.9	1,867	20.2	E
		13→14	1.8	1,631	44.3	C
		14→13	1.8	1,636	43.4	C
도시 및 교외간선 도 로	국도 45호선	14→15	0.8	1,151	29.2	D
		15→14	0.8	1,149	35.6	C
	국도 3호선	11→12	2.2	2,160	32.8	D
		12→11	2.2	2,462	29.1	D
		12→18	5.4	1,783	33.5	C
		18→12	5.4	2,025	32.2	D
		18→19	2.8	1,623	8.2	FF
		19→18	2.8	1,813	6.1	FF
2차선 도 로	국지도 98호선	19→20	6.9	420	(35.8)	D
		20→19	6.9	412	(33.4)	D
	국지도 88호선	2→3	3.1	428	(28.5)	C
		3→2	3.1	625	(39.4)	D
		3→4	1.5	403	(26.0)	C
		4→3	1.5	471	(27.6)	C

주 : 2차선도로의 분석기준 값은 “충 지체율”을 고려하였음



[그림 2-4-3] 광주시 침두시 가로 교통량도

단위 : pcu/h, 08:00~09:00시



### ■ 교차로 서비스 수준 분석

- 교차로별 서비스수준을 살펴보면 ‘장지사거리’의 경우 서비스 수준 “F”로 분석되어 이는 주 간선축인 국도 45호선과 국도 3호선 축상의 교차로로서 주간선 기능을 상실할 우려가 있으므로 기하구조 및 신호체계의 개선이 시급할 것으로 판단됨



- 또한 광주시내로 접근하는 국도 43호선에 교차되는 전반적인 교차로의 서비스수준이 “E” 상태로 용량상태를 보임으로서 전반적인 교차로 운영 개선 방안이 필요한 것으로 분석됨

[표2-4-9] 교차로 교통소통 현황

교차로명	교통량(pcu/h)	제어지체(초/대)	서비스수준
1. 남한산성입구	1,999	45.1	C
2. 도마 교차로	1,985	31.5	C
3. 광동사거리	1,236	45.6	C
4. 도수사거리	1,329	31.4	C
5. 번천사거리	4,617	83.4	E
6. 송정 교차로	4,057	56.4	D
7. 밀목 삼거리(*)	1,746	236.5	D
8. 벌원교차로	4,109	50.1	D
9. 파발교 남측	1,936	32.9	C
10. 송정교 남측(*)	2,660	264.8	E
13. 장지사거리	4,545	114.4	F
15. 양벌삼거리	2,784	30.1	C
16. 문형삼거리	3,248	32.3	C
17. 능골삼거리(*)	2,134	257.6	E
18. 나이키창고 앞	4,093	37.1	C
19. 곤지암사거리	4,163	38.4	C
20. 도척파출소 앞	915	17.1	B

주 : (\*)는 무신호 교차로임

#### 다. 교통수단운영

- 현재 광주시에서 운행되는 버스 노선당 운행시간을 살펴보면 20분미만으로 운행되는 비율은 시내버스의 경우 56.25%, 좌석버스는 81.82%이며, 마을버스가 100.00%로 나타남.

[표2-4-10] 버스 노선당 운행간격 구성비

(단위 : %)

구 분	0~20 (분)	51~40 (분)	41~60 (분)	61~80 (분)	81~100 (분)	100분이상
시내	일반	56.25	25.00	18.75	—	—
	좌석	81.82	18.18	—	—	—
농어촌일반	100	—	—	—	—	—
전체	19	6	3	—	—	—

자료 : 광주시 통계자료, <http://www.gj21.net/>





## 라. 기타교통시설현황

- 2005년 말 현재 광주시의 조사된 도로시설물은 다음과 같이 보도육교 5개소, 지하보도는 2개소가 있으며 가로등은 2,804개소가 있음

[표2-4-11] 도로시설물 현황

구 분	보도육교		지하보도		지하차도		입체시설		가로등
	개소	연장	개소	연장	개소	연장	개소	연장	
1996년	—	—	—	—	1	12	—	—	1,100
1997년	—	—	—	—	1	12	—	—	1,530
1998년	3	90	2	80	1	12	3	1,795	1,580
1999년	3	89	—	—	11	517	—	—	1,600
2000년	3	89	—	—	—	—	3	1,795	1,645
2005년	5	164	2	80	—	—	—	—	2,804

자료 : 광주시 통계년보, 각년도, 광주시

## 1.2 교통시설계획

### 1.2.1 교통계획 지표설정

#### 가. 교통수요예측의 전제

- 본 광주시 도시기본계획 교통성 검토를 수행함에 있어서 다음과 같은 기본 전제를 바탕으로 교통수요를 예측함
  - 과업의 교통수요 예측의 범위가 수도권남북부지역과 경기도의 대부분의 지역 및 인천광역시가 포함됨에 따라 시간적, 비용적 한계로 인하여 가구통행실태 조사에 의하여 구축되는 기종점 통행표(O/D)는 공신력있는 자료를 활용함
  - 기준년도의 O/D는 「광주시 도로정비 기본계획, 2001. 광주시」를 토대로 한국개발연구원에서 제시한 「예비타당성 조사에 활용되는 O/D 및 네트워크 분석지침 연구, 2001. 12」를 이용하여 보정하였음
  - 장래 목표연도별 O/D 추정시에는 「광주시 도로정비 기본계획, 2001. 광주시」의 자료를 기초로 「광역교통망계획 수립, 2001. 12, 건설교통부」의 자료를 보완하여 사회경제지표, 수단분담 등의 과정을 수행하였음
  - 본 과업의 공간적 범위내에서 계획중인 택지개발사업, 산업단지 조성사업, 재개발사업 등의 개발계획은 「광역교통망계획 수립, 2000. 12, 건설교통부」에 대부분 포함되어 있으며, 최근 신규 개발사업추진으로 미포함된 사업에

대하여는 해당 사업별로 통행유발량을 산정하여 별도로 추가 반영하였음

## 나. 교통수요예측

### 1) 장래 통행량 예측

#### ■ 장래 통행량 예측

- 목표연도 통행량에 대해 예측해본 결과 목적 통행량은 2000년 271,117에서 2020년에는 704,000통행으로 증가할 것으로 예측되었으며,
- 수단통행량은 2000년 280,202에서 2020년에는 787,200으로 증가할 것으로 예측되었음

[표2-4-12] 목표연도 통행량 총괄

(단위 : 통행/일)

구분	2000	2010	2020	비고
인구	141,077	280,000	320,000	
목적통행	271,117	616,000	704,000	
수단통행	280,202	688,800	787,200	
1인당 목적통행	1.92	2.20	2.20	
1인당 수단통행	1.99	2.46	2.46	

자료 : 광역교통망계획수립, 2000. 12, 건설교통부

#### ■ 장래 수단통행 예측

- 2000년 광주시 관련 수단분담율을 살펴보면 기타수단을 제외할 경우 승용차 분담율은 42.0%이며, 버스는 27.7%, 택시는 4.0%인 것으로 나타나 여타 지하철망이 있는 수도권 지역과 비교할 때 개인 교통수단분담률이 상당히 높은 것으로 나타남
- 2020년 광주시 관련 총 통행 중 승용차 분담률은 37.0%로 2000년도에 비해 5%정도 감소하는 것으로 나타났으며, 상대적으로 버스나 택시의 수단분담률이 증가하는 것으로 나타남



[표2-4-13] 광주시 관련 통행량 및 통행수단 분담률

단위: 통행, %

구분	2000		2020		비고
	수단통행	구성비	수단통행	구성비	
승용차	117,583	42.0	291,265	37.0	
택시	11,085	4.0	55,104	7.0	
버스	77,687	27.7	315,667	40.1	
철도	—	—	80,294	10.2	
도보/기타	73,847	26.4	44,870	5.7	
합계	280,202	100.0	787,200	100.0	

### 1.2.2 간선도로망 계획

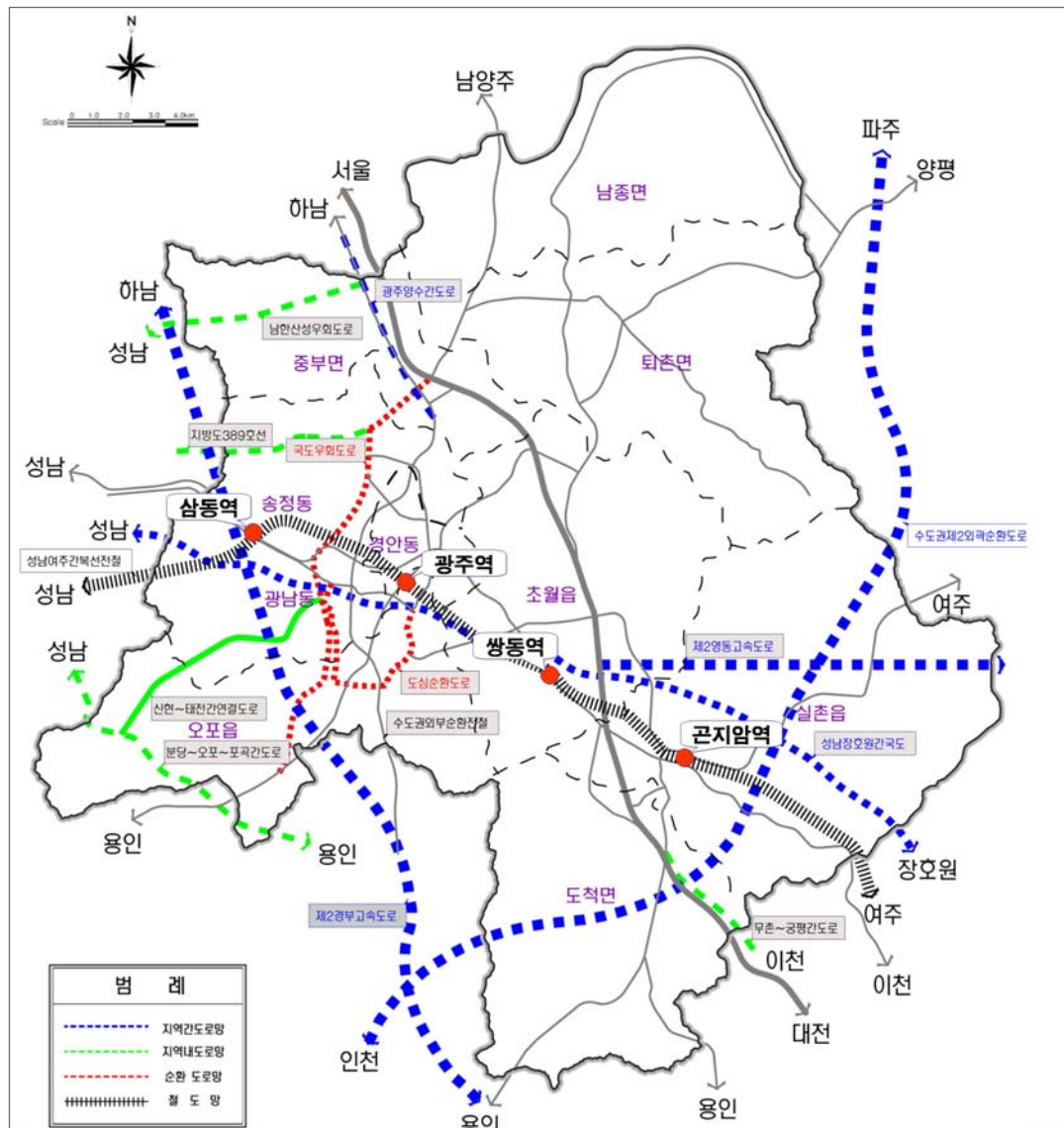
#### 가. 정비 기본방향

##### ■ 기본방향

- 간선 도로망체계는 지역간 사회·경제활동의 인적·물적 교류를 뒷받침 해주는 지역발전의 기본적 사회간접자본으로서 효율적인 교통망체계의 구성은 도시발전의 필수적인 요소임
- 이에 대한 정비는 지역간 연계성 및 접근성을 제고하고 장래 교통여건 변화에 대응하여 간선 도로망체계의 장기적 발전방향 및 전략을 제시하는데 그 목적이 있음
- 본 계획에서 간선 도로망체계의 정비대상은 기존 지역간도로와 앞에서 검토된 상위계획상의 도로망을 고려하여 광주시 지역간 및 지역내 주요도로를 대상으로 하였으며, 정비방향은 다음과 같음
  - － 광역 및 내부가로망간 적절한 Network로 효율성 제고
  - － 지역내부 교통과 지역간 통과교통의 혼재 방지를 위한 도심우회 및 순환도로망 체계의 검토
  - － 인접지역간 연결성 강화
  - － 장래 도시기본계획에 부합하는 가로망체계 구축(생활권 및 체계적인 기능개편)

- 시행중이거나 계획된 대단위 개발사업에 대비한 가로망체계 구축
- 주요 접속부 원활한 교통처리방안 강구(입체 및 신호처리교차)
- 애로구간에 대한 우선적 보완

[그림 2-4-4] 교통망 계획도



## 나. 주요 교통망 계획

### ■ 광역교통망계획

- 상위 및 관련계획에서 제시하고 있는 광역교통망 확충계획의 반영

	구 분	구 간	연 장 (km)	차 선	관련계획	목표년도
철도망	① 성남~여주간 복선전철	성남~여주	23.8	복선전철	수도권광역교통망계획	2010
도로망	② 제2영동고속도로	광주~원주	11.3	6	수도권계획관리기본계획	2011
	③ 제2경부고속도로	하남~안성	8.0	6	수도권계획관리기본계획	2011
	④ 수도권제2외곽순환도로	파주~동두천	17.5	4~6	수도권광역교통망계획	2015
	⑤ 성남~장호원간도로	성남~장호원	23.1	6~8	수도권광역교통망계획	2007

### ■ 도시내 연결도로망계획

- 도시내 주요지점간의 접근성 제고를 위한 간선도로망 확충계획

	구 분	연 장(km)	차선	사업주체	비 고
도로망	⑥ 국도(43,45)우회도로	10.8	4	광주시	신설
	⑦ 신현~태전간 도로	7.4	4	광주시	신설
	⑧ 오폐~초월간 도로	5.6	4	광주시	신설
	⑨ 도심내부순환도로	9.7	4	광주시	변경

- 지역내 주요지방도 개설계획 반영

[그림2-4-5]  
주요 교통망 계획  
노선도



### ■ 간선도로 확충에 따른 재정계획

- 광주시 추진 도로망 계획에 대한 단계별 재정수요 및 투자계획

#### ● 광주시 추진 도로망계획

- 향후 광주시에서 추진할 주요 도로망은 4개노선이며 총 공사비는 2,820억 원이 소요될 것으로 예측됨

구분	연장(km)	차선	공사비(억원)	비고
국도우회도로	10.8	4	1,250	신설
신현~태전간 도로	7.4	4	430	신설
오포~초월간 도로	5.6	4	340	신설
도심내부순환도로	9.7(4.5)	4	800	변경(신설)

#### ● 재정조달계획

- 소요재원은 80%를 시비에서 충당하며 20%를 도비에서 지원받도록 함

#### ● 단계별 투자 계획

- 광주시의 향후 재정규모 및 우선순위를 정하여 단계별 투자계획을 수립
- 국도우회노선은 소요경비 및 개설효과 등을 감안하여 4단계에 시행하도록 하며 나머지 3개노선은 2,3단계에 완료하는 것으로 계획

[표2-4-14] 단계별 투자계획

단위 : 억원

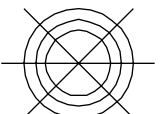
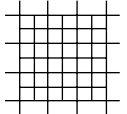
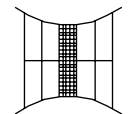
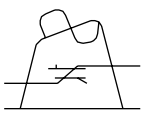
구분	계	1단계	2단계	3단계	4단계
합계	2,820	-	700	870	1,250
우회도로	1,250	-	-	-	1,250
신현~태전간도로	430	-	300	130	-
오포~초월간도로	340	-	200	140	-
도심내부순환도로	800	-	200	600	-

### ■ 기능별 가로망계획지침

- 가로망 형태는 도시공간구조와 조화를 이루어야 함
- 지역간 연결, 도로배치간격, 차량주행거리 등 5가지 지표를 원칙으로 도로를 기능별로 분류



[표2-4-14] 일반적 가로형태별 특성

특 성	방사형	격자형	선 형	곡선형	부정형
도시생활의 경제성, 편리성	○	○	○	△	×
접근성	○	△	○	×	×
성장변화에 따른 적응성	×	○	○	×	×
과밀화에 대한 대책	×	○	△	△	△
과집중에 대한 대책	×	○	×	×	×
하부구조의 경제성	×	△	○	×	×
보행환경 조성 가능성	△	×	○	○	○
경관의 다양성	×	×	△	○	○
예시도					

주) ○ 양호, △ 보통, × 불량

[표2-4-15] 도로별 기능분류지표

구 분	지역간연결	도로배치 간 격	VKT처리율 (%)	교통량 (대/일)	차로수
고속도로 및 주간선도로	도(시)와 도(시)	20~40	55~65	10,000이상	4차로이상
보조간선도로	시(군)과 시(군)	10~20	10~20	2,000~10,000	2차로이상
집산도로	동과 동 읍(면)과 읍(면)	5~10	15~25	500~2,000	2차로
국지도로	동내부 읍(면)내부	5미만	15~25	500미만	2차로이하

### 1.2.3 친환경적 교통체계 계획

- 녹색교통체계 정립은 교통공해, 도로혼잡 및 교통사고 등 차량으로 인한 악영  
향 해소
- 보행자도로 및 자전거도로 등 환경친화적인 녹색교통체계를 구축
- 어린이, 노약자 및 장애인 등 교통약자를 위한 교통시설의 확충



## 가. 자전거 도로계획

## ■ 정비계획수립 대상사업 및 정비지침

- 자전거도로 정비사업 : 자전거이용 유발요인에 따라 생활권역별로 종로1류 이상에 설치
- 자전거보관대 설치사업
  - 자전거 도로망과 연계한 자전거 보관대 설치 소요량을 조사하여 자전거도로 정비시기와 동일하도록 계획수립
  - 법률 제11조의 규정에 의하여 자치단체 설치대상과 공공기관 및 민간시설 물내 설치권장 대상으로 구분계획 수립
- 기타 자전거이용 안전시설 등
  - 향후 도로·자전거도로 정비사업 계획구간의 자전거 횡단도 및 횡단보도턱은 해당사업에 포함 정비하되, 금번 중기계획 제외
  - 자전거도로 횡단보도턱, 신호등, 가로등, 가드레일 설치 계획

## ■ 자전거도로 정비계획 및 노선선정

- '98년 기 수립한 자전거도로 정비 기본계획에 의거 보도설치와 병행하여 우선적으로 동지역 내·외곽을 순환하여 통행할 수 있는 자전거도로 체계 구축 계획
- 공공시설이용 및 주민편의 증진을 위해 광주시내 남북축으로 기개설된 자전거도로와 연계하여, 기존 보도를 자전거·보행자 겸용도로(투수콘크리트) 조성 계획 함
- 송정제방~경안·쌍령교간 자전거도로와 연계해 경안천변제방(경안교~오포대교)을 레저용 자전거도로로 조성계획 함
- 대상도로중 부분개설된 도시계획도로의 자전거도로는 타사업(도로개설 및 확장공사)과 병행하는 사업으로 추진

## ■ 자전거 이용시설계획

- 자전거 보관대는 자치단체설치 대상사업, 설치권장 대상사업으로 구분하여 1개소에 각 20대분으로 조성계획함



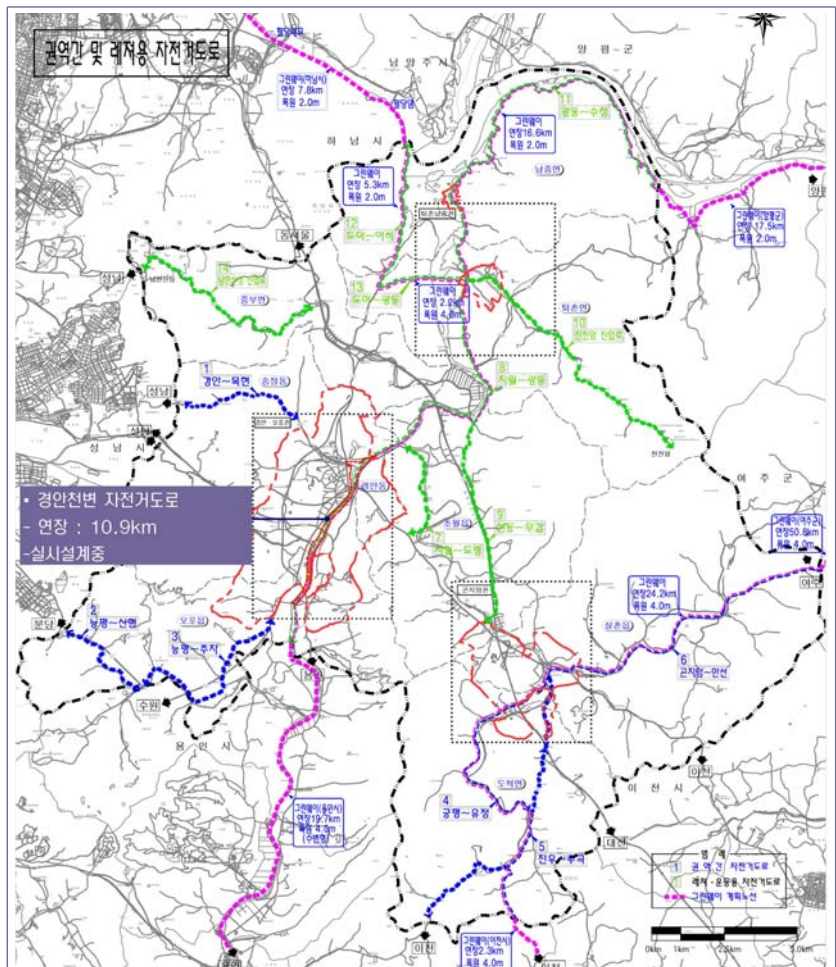


- 자치단체 설치대상기관으로 광주시청, 보건소, 경안동사무소, 등기소, 교육청, 공설운동장, 광주경찰서, 오포읍사무소 8개소에 대해 설치계획함
- 설치권장사업 대상시설로는 경안도시계획구역내 초중고교 12개소에 각 20대분 설치 계획함

### ■ 광주시 자전거 도로망 연계방안 구상

- 자전거 보관대는 자치단체설치 대상사업, 설치권장 대상사업으로 구분하여 1개소에 각 20대분으로 조성계획함
- 자치단체 설치대상기관으로 광주시청, 보건소, 경안동사무소, 등기소, 교육청, 공설운동장, 광주경찰서, 오포읍사무소 8개소에 대해 설치계획함
- 설치권장사업 대상시설로는 경안도시계획구역내 초중고교 12개소에 각 20대분 설치 계획함

[그림1-4-5]  
자전거 도로계획



## 나. 보행자 도로계획

## ■ 보행체계 개선방안

- 교차로 횡단보도 복원 및 확충
- 안전한 동네 골목길 조성
- 장애인 이동편의 제공
- 무장애 시범가로의 정비



- 교차로와 교통광장 지하구조 개선
- 보행자 보호구역 지정
- 교통정온화 기법 도입
- 교통약자를 위한 시내버스 도입

## ● 보행자 안전시설 확충

- 차량 진입 금지시설 확충(볼라드 등)
- 보행자 보호 울타리 설치
- 보차 혼용도로(이면도로) 정비

## ● 시설기능의 향상

- 보도폭 확보 및 정비
- 교통약자를 위한 입체시설 확충 및 정비

## ● 보행환경 정비


- 보도의 불법 노상적치물 단속 강화 및 정비
- 대중교통활성화를 통한 교통량 감소로 보행환경개선

## ■ 보행시설의 개선방안

## ● 보행자 중심의 생활도로 개설

- 보행자 중심의 이면도로형성 → 자동차계 이면도로를 생활계 이면도로로 전환
- 기존 도심 등 보행자 밀집지역에 보행자 전용도로 설치
- 지구교통개선사업 등과 연계하여 보행 안전시설 등 설치

## ■ 보행자 보호구역(Green Zone) 도입

구 분	세 부 사 항
개선방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 보행자 및 교통약자의 보행상 안전 확보를 위한 보행자 보호구역(Green Zone) 지정</li> <li>◦ 최고속도 30km 제한, 보행자 보호구역 표시, 도로폭 축소, 과속방지턱 설치, 도로면 정지 표시 등 교통량억제를 위한 교통정온화 기법 도입</li> </ul>
교통 정온화 기법	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 과속방지턱</li> <li>◦ 차도폭 좁힘</li> <li>◦ 차로인식이탈시설</li> <li>◦ 고원식 교차로</li> <li>◦ 험프식 횡단보도 등</li> </ul> 



## ■ 보행자 전용도로 계획

- 경안도심지역의 주거환경정비사업과 연계
- 중앙로(도심) 지역의 보행공간 정비 : 보행자 안전을 위한 전용 데크 설치, 견고 싶은 거리 조성
- 중앙로 왕실도자거리 조성 계획
  - 연장 : 800m
  - 차로수 : 2차로(4m/차로) → 1차로(5m/차로)
  - 보도폭 : 3.5m → 5.0m
  - 경안동사무소 부지 이전 → 야외공연장 신설
  - 보행환경 개선 → 공영주차장 확보 및 보도폭 확장
- 현재 추진 중인 제1지구단위계획 24개 지구 내에 보행자전용도로를 계획하고 있음



### 1.2.5 교차로 계획

[표2-4-17] 교차지점 계획지침

구 분	계 획 지 침
도로의 교차	•특별한 경우를 제외하고는 4갈래 이하
평 면 교 차	•교차하는 도로의 교차각은 90도에 가깝게 하여야 함
입 체 교 차	<ul style="list-style-type: none"> <li>•고속도로 또는 주간선도로의 기능을 가진 도로와 다른 도로와 교차하는 경우는 입체교차 (다만, 교통량 및 지형상황 등 부득이한 경우는 제외)</li> <li>•고속도로 또는 주간선도로가 아닌 도로가 서로 교차하는 경우로서 교통의 원활한 처리를 위해 필요하다고 인정되는 경우는 입체교차 할 수 있음</li> </ul>
철도와 교차	<ul style="list-style-type: none"> <li>•도로와 철도의 교차는 입체교차를 원칙</li> <li>•철도와의 교차각은 45도 이상으로 할 것</li> </ul>

[표2-4-18] 개선교차로 선정기준 및 개선방안

구 분	선 정 기 준	개 선 방 안
차 선 배 분	<ul style="list-style-type: none"> <li>•방향별 차선배분 부적절</li> <li>•도로폭 활용 미흡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•방향별 차선수 균형유지</li> <li>•좌회전 능력차선 부여</li> <li>•우회전 차선 제공 검토</li> <li>•교차로 접근부 차선수 최대화</li> <li>•대중교통을 위한 전용차선 부여</li> </ul>
신호체계 및 교통시설물	<ul style="list-style-type: none"> <li>•신호현시 및 시간 부적절</li> <li>•교통시설물 위치 부적절</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•신호등 위치조정</li> <li>•신호현시 및 신호시간 조정</li> <li>•비보호 및 U-TURN 확대 실시</li> <li>•교차로내 교통시설물 조정</li> <li>•교차로에 인접한 정류장 조정</li> </ul>
도 류 화	<ul style="list-style-type: none"> <li>•교차로내 상충면적이 넓음</li> <li>•차선도류화 미흡</li> <li>•회전차량 통행 부적절</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•교통섬 위치 재조정</li> <li>•표지판 시인성 제고</li> <li>•차선 도색 및 노면표시 제공</li> <li>•유도차선 제공</li> <li>•직진차선 및 회전차선 적정 배분</li> </ul>
교통안전 및 보 행	<ul style="list-style-type: none"> <li>•차량정지선 부적합</li> <li>•횡단보도 위치 부적합</li> <li>•보행동선 미흡</li> <li>•차량의 과속</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•정지선 및 횡단보도 전진배치</li> <li>•상충면적 최소화</li> <li>•횡단보도거리 최소화</li> <li>•과속 방지를 위한 노면표시 및 교통시설물 설치</li> </ul>

### 1.2.6 기타 교통시설 계획

#### 가. 주차계획

##### ■ 주차수요예측

- 광주시 장래 주차수요예측은 주차수요에 직접적으로 관계 있는 자동차 대수를 독립변수로 회귀분석하여 산정하였으며 예측결과, 2010년의 주차수요는 51,963면, 2020년에는 100,819면으로 예측되었음

[표2-4-19] 주차수요예측

구 분	단위	2000	2005	2010	2015	2020
자동차보유	대	28,173	53,020	82,800	128,400	160,650
주차수요	면	17,680	33,274	51,963	80,580	100,819

주 : 본 추정치는 장래 자동차보유대수를 독립변수로 회귀분석한 추정치임



## ■ 주차장계획

- 광주시는 2000년을 기준으로 총 3,690 개소에 주차면수 36,341면이 설치되어 있으나, 주차 한면당 자동차등록대수로 비교시 1.36면으로 주차면수가 부족한 것으로 나타남
- 주차면수의 부족분의 신규 확보는 부설주차장에 대해서는 신축되는 건축물에 대해서 보다 강화된 건축법, 주차장법 조례 및 교통영향평가 등을 통해 충분한 주차수요를 처리할 수 있는 주차장을 확보하고 기존 건축물에 대해서는 주차장법을 적용하여 점진적인 확보를 유도
- 노외주차장은 도로 및 광장지하공간, 공원지하, 하천둔치 및 복개, 학교운동장 등을 활용하여 확보하는 방안 수립하되 유료화를 실시하여 주차장 이용효율 증대를 도모
- 노상주차장은 도로운영여건과 주차수요를 고려하여 도로폭원에 맞도록 설치하되 유료화와 불법주차 단속 강화 등으로 주차장 이용 효율을 증진
- 그 외 주차부족분은 다양한 주차수요관리방안을 통하여 주차부족 문제를 해결

## ■ 주차수요관리

- 주요 교통유발시설 관리 강화
  - 기업체(공장) 및 주요 시설별 차량 10부제 운행, 승용차 함께 타기
- 주차요금의 차등화
  - 주차요금의 지역별, 시간대별, 주차형태별, 차종별 차등화에 따른 주차수요 억제
  - 주차요금의 지역별 차등화는 교통이 혼잡한 지역일수록 주차요금을 중과하고, 번두리는 경과함으로써 교통혼잡지역의 주차수요 억제
- 노상주차장 및 건축물부설주차장의 유료화
- 장래 시가화 구역 및 지구단위계획구역의 주차확보 강화

## 1.3 교통시설 운영계획

### 1.3.1 교통시설 운영계획

#### 가. 도로시설 기능유지 및 교통체계 관리방안

##### 1) 특성 및 목적

- 교통체계관리(T.S.M)사업은 도로망 기능유지를 위해 수행하는 저투자의 교통개선방안으로 기존 교통시설관리 및 도시내 교통문제 해소를 목적으로한 사업으로 단기적으로 효과를 기대할 수 있는 사업임

[표2-4-20] 교통체계관리(T.S.M) 사업의 특성

항 목	내 용
시행시기적결과 비용측면 교통시설 적용지역범위 투자사업 교통체계 교통형태	<ul style="list-style-type: none"> <li>•단기적인 편익을 기대</li> <li>•저투자 비용</li> <li>•기존시설 및 서비스의 효율적인 활용</li> <li>•국부지역, 미시적 기법</li> <li>•고투자사업의 보완 및 대체가능</li> <li>•도시교통체계의 모든 요소간의 균형에 기여(양보다 질 위주)</li> <li>•차량보다는 사람의 효율적인 움직임에 역점</li> </ul>

- 또한 단기 사업인 T.S.M을 장기계획과의 특성비교를 한 결과는 다음과 같다.

[표2-4-21] 교통체계관리(T.S.M)사업과 장기계획의 비교

구 분	교통운영 개선사업	장 기 계 획
목 적	당면 문제점 해소	폭넓은 정책에 관련
기 간	1~5년	10~20년
규 모	미 시 적	거 시 적
효 과	단 기 적	장 기 적
문 제 점	국부적 해결에만 주력	장래 예측에 의존
성 과	구체적 계획	최적 대안 설정
적 용	도시내 간선도로	다양한 교통수단, 대안의 선택

- T.S.M을 실시함에 있어 원론적인 목적과 이에 따른 각각의 목표가 제시되어야 하며, 본 계획에서는 일반적인 교통체계관리기법에서의 목적과 목표를 다음과 같이 제시하였음





[표2-4-22] 교통체계 관리기법의 목적과 목표

목 적 (Goals)	목 표 (Objectives)
•기존교통체계의 서비스 수준유지 및 개선	•기존교통체계에 의한 사람·화물이동에 필요한 통행 시간 및 비용 감소 •기존교통체계의 안전성, 쾌적성, 편리성 증진 •기존교통체계에 사람·화물이동의 신뢰도 증진
•기존교통체계의 효율성 증진	•가까운 미래에 자동차이용 감소 •대중교통이용 증대 •보행 및 자동차 이용 증대 •사람의 운송능력 증대 •교통체계의 생산성 증대
•기존교통체계의 서비스향상 및 효율성증진을 위한 비용 최소화	•기존교통체계의 개선을 위한 투자비용의 최소화 •기존교통체계의 운영비 최소화
•기존교통시설 및 서비스의 경우에 대한 악영향 최소화	•소음·진동 감소 •대기오염 감소 •에너지소비 감소
•기존 교통시설의 사회·경제적 악영향의 최소화 및 개선방안 증진	•대중교통 이용자에게 적정서비스 수준보장 •기존교통체계개선에 따른 경제적 부작용 최소화 •교통서비스와 비용의 경제적 배분

## 2) 도로시설 운영

- 교통시설 관리는 각종 교통시설을 이용함에 있어 금지와 제한을 통한 교통 규제에 의한 방법과 기존의 도로교통시설을 최대활용 및 교통안전과 주거환경을 보전하기 위한 교통운용방법이 있음

### (1) 일방통행제

#### ■ 일방통행 실시 동기

- 일방통행을 실시하는 주요동기는 다음과 같음
  - 첫째, 이면도로에 대한 일방통행으로 평행한 이면도로를 한 쌍으로 하여 실시하는 경우 주정차, 노면조건 또는 노상 적치물에 의한 교통지체가 심각한 이면도로에 대해 주차장소의 제공과 더불어 일방통행제를 부득이 채택하는 경우로 일본의 여러 도시에서 가장 많이 실시함
  - 둘째, 복잡한 교차로의 운영상 필요한 경우로 파리시의 광범위한 일방통행제 채택이 대표적인 것이라 할 수 있음

- 4지교차로라 할지라도 교차로를 양방통행으로 운영할 경우 교통처리능력이 극히 낮아지므로 각 진입로를 일방통행으로 하여 신호체계를 단순화시켜 교통처리 능력을 높이려고 하는 경우이며, 따라서 이 경우는 이면도로보다 오히려 간선도로가 일방통행의 대상이 될 경우가 많음
- 세 번째 경우는 위의 두 가지 경우가 부득이 일방통행제를 채택하는 경우인데 반해 보다 적극적 의미를 가지고 있으며, 가로망 전체의 이용극대화라는 관점에서 전체적인 교통규제를 펴나가려는 것이므로 일방통행제를 광역적 교통관리의 일환으로 채택하는 경우에는 간선도로의 일방통행제, 신호현시의 광역적제어, 더 나아가서는 일방통행 끝구간의 입체화를 포함한 교차로의 개량 등도 동시에 검토

#### ■ 일방통행의 장·단점

[표2-4-23] 일방통행의 장·단점

장	점	단	점
•교통소통의 원활화		•도로변 영업에 악영향 및 정체발생 우려	
•주차조건의개선		•교통사고의 위험성 내포	
•상충이동류의 감소와 보행환경의 개선		•주행거리 증가	
•평균통행속도 증		•회전용량 감소	
•이면도로 및 교차로의 용량증대		•교통통제설비의 증가	
•주변토지이용의 활성화		•넓은 도로(4차로이상)에서의 일방통행실시 시 보행자 횡단 곤란	

#### ■ 이면도로에 대한 일방통행 적용조건

- 다음과 같은 조건을 가진 이면도로는 일방통행제를 적용시키는 것이 바람직하며, 아래의 조건을 충족하지 못하는 이면도로에서의 일방통행제 실시는 비효율적이며 적합하지 않음
- 격자형, 평행형 도로체계를 가진 곳
  - 일방통행방식은 폭원 6~9m 정도의 도로가 격자형으로 조밀하게 배치된 곳에서 적용이 쉽고, 교통용량의 증대와 교통사고 방지 측면에서 효과가 대단히 크나, 순환체계로 일방통행을 실시할 경우, 단말부의 교통처리문제 및 순환체계방향등이 적절하게 고려되지 않을 경우 운전자의 혼란 및 사고의 위험성 등으로 인하여 도로이용의 효율성이 저하될 수 있음
- 주차수요가 많고 도로폭이 좁은 곳





- 주차를 금지하는 것이 무리가 있는 경우와 반대로 주차를 허용함으로써 왕복통행에 필요한 폭원의 확보가 가능하지 않은 경우에 일방통행제를 실시할 수 있고, 주정차수요가 많은 이면도로에 있어서 일방통행에 의한 규제는 왕복교통 때와 비교해서 약 15~30%의 교통용량 증대를 기대할 수 있음
- 보행통행이 많고 보차분리가 되지 않은 도로
  - 보차 구분이 없는 협소한 도로에서 보행자가 많거나 혹은 차량이 많아 보차분리를 함으로서 보행자의 안전을 확보할 필요가 있는 경우에 일방통행제를 실시할 수 있음
  - 도시지역에 있어서 이러한 경우 보차 분리를 도모함과 동시에 도로의 선형을 사행 또는 지그재그로 하거나 차도에 Hump를 설치하여 차량의 주행속도를 억제함으로써 보행자의 안전을 확보하기 위해 일방통행제를 많이 사용하고 있음
  - 이것은 통과교통의 유입으로 지구도로의 교통안전이 악화되는 것을 방지하기 위해서 일방통행 규제와 도로개선 등을 병행하여 실시하는 것임
- 기하구조가 복잡한 교차로나 간선도로 소통에 대한 지원이 필요한 경우
  - 도로구조령에는 5지 이상의 교차로를 건설하지 않도록 규정하고 있는데, 이런 형태의 교차로에 있어서는 신호제어가 다현시로 되기 때문에 교차로 용량이 저하되며 사고도 많이 나기 때문임
  - 이와 같은 문제점은 가장 중요성이 낮은 도로를 일방통행으로 규제하여 교차로의 신호현시를 4현시로 줄임으로써 기능상으로 다지교차로를 4지교차로로 만들어 해결할 수 있으며, 또한 신호교차로 바로 부근에 이면도로가 붙어 있는 경우도 이면도로의 출입교통량이 간선도로의 용량을 저하시킬 뿐만 아니라 사고발생위험이 있기 때문에, 일방통행도로로 처리할 수 있음
  - 교차로에서 이면도로를 활용한 교통처리방안으로는 P-Turn과 U-Turn을 적극적으로 검토할 수 있으나, 이 방법은 시행 전에 각 방향별 교통량, 차량우회의 최소화, 보행안전대책을 면밀히 검토한 후 도입

## ■ 일방통행적용시 검토사항

- 교통류의 기점과 종점
- 각 도로구간의 첨두시간 교통량(회전교통량 구분)
- 첨두시간과 비첨두시간 동안 각 노선의 통행시간과 지체시간
- 도로와 교차로의 용량(일방과 양방통행일 경우)

- 정확한 노선망도
- 일방통행제 실시에 따라 증가된 통행거리와 감소된 통행시간을 고려한 경제성 평가
- 주요 교통발생원 위치
- 하역구역 등의 접근성, 교통사고, 대중교통노선, 긴급차량 접근, 보행자통행 및 이동, 인접지 사업에 미치는 영향

### ⑤ 방향별 적용방안

- 시계방향 시스템 (Clockwise System)
  - 외곽 교차로에서 상충되는 교통류 증가
  - 블럭을 순환하는 버스노선이 많은 경우에 적합
  - 상시 우회전이 가능하므로 교통류 처리에 효과적
  - 우회전 위주의 순환체계로 운전자 부담감 저하
  - 교차부에서의 상충지점수 과다(좌회전 교통류와 상충 가능성 많음)
- 시계 반대방향 시스템 (Counter - Clockwise System)
  - 시계방향보다 상충교통류 감소(적절한 도류화 시설 병행시 상충수를 최소화할 수 있음)
  - 버스노선의 경우 우측으로 진입하여 우측으로 진출 가능
  - 버스정류장이 있을 경우 정차를 위한 위빙 회수 증가
- 일방통행실시구간내 주차구획선 지정
  - 일방통행실시 이면도로 양끝단에서 차량 진출입시 주차구획으로 인한 소통 장애를 최소화
  - 교차점에서 주차구획선까지 최소5m이상 이격
  - 편측주차시 주차구획선을 동일한 방향으로 통일
  - 편측 주차시 주변 토지이용고려(토지이용 비활성화쪽으로 주차구획)
  - 주차장 제원 : 단변=2.3m, 장변=6.5m(평행주차 기준)
  - 수요에 대응한 적절한 주차구획
  - 교통소통에 지장을 주는 부분에는 설치금지(주차금지 구역포함)
  - 종단구배가 4%를 초과하는 도로에 설치하지 아니함
  - 노상주차장을 설치하는 도로의 너비 또는 교통상황을 참작하여 그 도로를



이용하는 자동차의 통행에 지장이 없는 너비(3.5미터이상)가 확보되도록 설치하여야 함

- 원칙적으로 보도와 차도의 구별이 있는 도로로서 그 차도의 너비가 6미터 미만인 도로에 설치하여서는 아니되며(주차장법에 의한 노상주차장이 아님), 우리나라의 이면도로의 주차 현실을 감안할 때 조례개정 등을 통해 노상주차장을 설치할 수 있는 도로의 너비를 현재의 8미터 이상에서 6미터 이상 또는 그 이하로 조정되어야 할 사항

## (2) 가변차로제

### ■ 개 요

- 가변차로제는 특정시간대에 방향별 교통량비가 차이가 나는 도로에 적용할 수 있는 방안으로서 대개의 경우 중앙에 위치한 1개차로를 대상으로 함
- 시간대에 따라서 주교통류의 방향이 변화하는 경우, 즉 한쪽방향교통량이 다른 방향의 교통량에 비해 많아 교통량이 많은 차로에서는 교통혼잡이 야기되고 있는 반면, 교통량이 적은 방향의 차로는 한가하여 도로의 이용효율이 떨어지는 경우 가변차로제는 소통능력을 향상하는 최적의 방향이 된다.
- 가변차로제는 대개의 경우 차로폭이 좁고 차로의 이용방향이 바뀌는 순간의 교통사고 위험성이 높기 때문에 타당성이 충분히 입증되어야만 시행이 가능함

[표2-4-24] 가변차로제의 장단점

장	점	단	점
•필요한 방향에 추가적인 용량을 제고	•대중교통노선을 재조정 불필요	•교통사고의 빈도 증가 우려	•교통통제시설의 설치에 따른 비용소요

## ② 시행시 고려사항

- 가변차로제를 시행할 경우에는 좌회전 차로가 설치되어 있는 교차로에서의 가변차로 처리방안이 검토되어야 하고 가변차로는 홀수차로로 운영되는 것이 일반적이며 교차로에서의 회전 차로 처리방법 등에 대한 면밀한 검토가 없으면 효과를 기대할 수 없음

[표2-4-25] 차로수별 총족 교통량비

전체 차로수	가변차로수	교통량 비	비고
5	중앙 1개차로	40 : 60	↓ ↓ ↓ ↑ ↑ ↑
7	중앙 1개차로	43 : 57	↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↑ ↑ ↑
6	중앙 2개차로	33 : 67	↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↑ ↑ ↑
8	중앙 2개차로	37 : 63	↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↓ ↑ ↑ ↑

### (3) 주차규제

- 자동차수요급증에 도심 이면도로내 노상주차문제가 사회적 문제로 부각
- 노상주차는 주차수요와 가로교통량에 따라 탄력성 있게 설치할 수 있다는 이점 때문에 가로의 기능과 규모, 교통량 및 주변토지이용과의 관련성을 무시한 채 무분별하게 설치, 운용됨에 따라 교통정체, 교통사고 유발 및 보행자의 안전을 위협하는 요소로 작용

## 나. 교통관리 및 운용

### 1) 개 요

- 교통운용은 기존의 도로교통시설을 최대활용하기 위한 방법으로 교통안전과 주거환경을 보전하기 위한 것으로 그 목적은 다음과 같음
  - 교통류를 원활하게 하기 위한 교통용량의 제고
  - 교통사고의 방지와 교통안전성의 향상
  - 보차의 공간분리
  - 자동차사용을 억제하여 교통
  - 자동차공해로부터 생활환경을 보호하고 도시생활의 질 개선

### 2) 교통운용수단의 종류

- 교통운용수단의 실질적인 기술상의 내용과 그 목적을 고려하여 총괄하면 다음과 같이 분류할 수 있음
  - 자동차교통의 원활과 교통안전을 목적으로 하는 교통류의 규제 및 제도방법 : 일방통행규제, 출입제한, 좌우회전규제, 차로이용규제, 도류화, 교차점 개선
  - 교통신호, 가변정보판 등을 이용한 교통류의 관리제도방법 : 단독교차점 신



- 호제어의 개선, 노선계통신호제어, 광역신호제어, 보행경로 안내, 경로유도
- 도로시설의 유효이용을 도모하는 주차교통의 제어방법 : 노측의 주정차규제, 구역주차규제, 노외주차규제, Parking meter
- 보행자, 자전거 교통의 우선, 보호대책 : 보차 분리, 보도확보, 보행전용도로, 자전거전용도로, 횡단보도교 등의 입체횡단시설, 보행자 방호책
- 자동차이용의 억제를 목적으로 하는 방법 : 차고의 규제, 지역 진입부과금제, 주차장 설치규제, 지역내 통행규제, 도심지역출입규제
- 공공교통의 확보 및 서비스향상 : 버스전용차로제, Demand Bus제
- 환경개선, 교통안전을 주목적으로 하는 방법 : 보행자 Mall, 생활Zone규제, Community도로, Woonerf 등
- 교통수요의 조절 제어방법 : 시차출근제, 물류system의 합리화

### 3) 주차교통의 제어

- 주차교통의 제어는 도시자동차 교통운용의 중심적 방책이며, 주차규제는 교통류의 원활화를 기하여 교통용량제고를 목적으로 하지만 반면에 주차규제에 의하여 주차장소가 제한되는 것은 자동차이용억제의 효과가 커서 교통수요 감소의 단기적인 수단의 하나로서 중요
- 주차제어수단 : 노상주차금지, Parking meter 설치, 노외주차장의 설치 및 제한, 주차요금규제, 주차장세 등
- 기대효과 : 교통류의 원활화, 자동차교통의 억제, 연도시설의 접근 시능 향상, 주차 이용 효율 증대

### 4) 보행자, 자전거 교통의 우선, 보호대책

- 보행자와 자전거 등의 교통약자를 자동차교통으로부터 보호하고 안전성제고를 위해서는 그들 교통을 자동차교통으로부터 분리
- 보행자 대책
  - 기본방향 : 보차 분리, 전용도로 설치, 쾌적한 보행환경개선
  - 쾌적한 보행환경개선방안 : 보도확장, 식수 및 가로시설 설치
  - 자동차 주행속도규제, 보행자통행공간 확보방안 : 일방통행, 주차금지규제 실시, 세가로에 대한 노측대 설치
  - 전용도로 설치방안 : 쇼핑도로, 유희도로, School zone, 보행자 천국

## 5) 자동차이용의 억제

- 교통혼잡시 승용차 이용을 억제하는 것은 도시교통대책에 있어 중요한 요소임
- 자동차이용억제 방안 : 주차규제, 차고규제, 주차장 설치규제, 유류세 인상, Road pricing, 도심진입 부과금제
- 각 적용방안별 문제점
  - 유류세 인상 : 국지적 적용시-효과 미약, 전국적 실시-교통빈곤지역에 불이익
  - Road pricing, 도심진입 부과금제 : 요금징수방법상 문제발생

## 6) 공공교통의 우선책

- 공공교통기관의 서비스 향상으로 승용차이용통행을 공공교통기관으로 전환시키는 도시교통문제 해소의 기본적 방법
- 철도망 : 철도와 보행만으로 도시교통생활이 완결되는 수준으로 고밀화, 서비스 수준을 승용차보다 우위에 둠
- 시내버스교통
  - 주행로 대책방안 : 버스전용차로제, 버스우선신호제
  - 수요즉응형 대책방안 : 버스노선 재편성, demand bus, dial ride
  - 운행방식 개선방안 : zone bus, mini bus, 심야버스
- 기타 : Car pool

## 7) 환경개선, 교통안전을 위한 지역적 대책

- 도시의 생활 및 교통환경을 개선하기 위하여 어느 지역을 대상으로 보행자 교통을 주체로 하는 교통운용방식으로 도심간선도로의 Mall화, 보행자 전용지구를 설정하는 교통 지구방식, 각종 교통규제를 종합한 생활zone 규제, 보차공존을 도모하는 woonerf, community도로가 있음

## 다. 첨단 교통체계 도입방안(ITS)

## 1) 첨단교통체계의 개발분야 및 효과

- 교통관리체계 : 교통수요의 통제와 조절을 통하여 교통량을 노선별로 적절



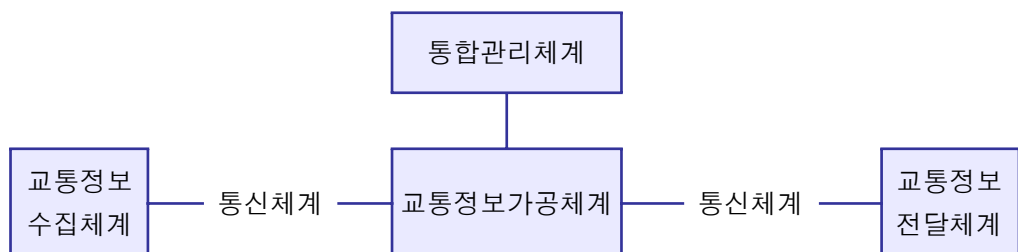
히 분산시켜 지체를 줄이고 도로의 효율성을 증대시키는 시스템

- 교통정보체계 : 도로의 교통상황, 교통사고 여부, 노면의 상태, 기상여건, 목적지까지의 여행시간 및 가장 빠른 경로 등을 운전자에게 실시간으로 제공하며 장래에는 인공위성 등을 이용하여 각 차량에 부착된 모니터에 정보가 표출됨
- 상업용차량 운영체계 : 운행중인 상업용 차량의 위치를 파악하고 고객이나 화물을 효율적으로 연결 시키므로써 공차운행이나 불필요한 통행을 감소
- 통행료 자동징수 시스템 : 차량에 장착된 IC카드와 톨게이트를 감지장치간의 통신에 의해 자동차가 정지하지 않고 요금을 지불할 수 있는 무선시스템
- 사고 및 재해관리 : 교통사고 발생 시 정보를 신속하게 수집 전달함으로써 2차 사고의 방지, 긴급 구조, 구난, 사고현장 교통소통 및 현장정리 등을 효율적으로 수행

### (1) 자동교통 정보안내시스템

- 교통정보체계란 교통에 관련된 정보를 수집하고 이를 필요로 하는 형태로 가공해서 이용자에게 전달하는 일련의 시스템으로 그 구성은 다음과 같이 이루어져 있다.

[그림 2-4-8] 교통정보체계 시스템



### (2) 주차장관리 무인자동화

- 주차장 관리무인시스템의 기기는 주차권발행기, 요금계산기, 차단기, 출구판독기, Cell Computer와 Work Station, 자동신호관제시스템 등으로 구성되어 있다.
- 주차장관리 무인시스템의 개략적인 운영방식은 차량이 주차장 입구에 있는 주차권 발행 기 앞에 멈추면 안내방송과 함께 자동적으로 주차권이 발권되며,

운전자가 주차권을 뽑으면 차단기가 상승, 주차장에 진입하게 되며 출차 시 무인 정산기가 설치된 장소에서 입차 시 발행된 주차권을 무인정산기에 투입하면 요금이 표시되고, 그 요금을 투입하면 차단기가 열려 주차하게 된다.

## 2) 종합교통정보센터 설치

- 교통정보센터의 운영은 운전자에게 필요한 교통관련지식과 교통현황 정보를 제공하는 서비스를 통하여 교통관련정보를 사전에 이용함에 따라 교통소통을 증진시키고 교통사고를 감소시킬 수 있는 계기를 마련하고, 도로정체, 도로시설물과 여행경로 안내정보 등의 이용으로 교통체증에 따른 사회 직·간접비의 손실을 최소화할 수 있다.

### (1) 교통정보센터의 기능

- 교통관제센터의 기능을 살펴보면 다음과 같다.
  - － 정보수집, 가공, 전달체계의 기반 제공
  - － 유도안내 서비스 제공
  - － 교통관리 및 운영 등 교통업무 고도화에 기여
  - － 종합교통정보센터의 중심 역할 수행

### (2) 교통정보 데이터베이스 구축 항목

- 교통관련법규, 제도 및 교통기술 측면의 지식정보
- 운전면허 및 운전자경력 자료
- 안전시설 자료 및 교통사고 자료
- 교통상황 및 가로안내정보
- 교통관련 통계자료
- 교통관련 행정업무의 서식자동화 및 관련자료 정보

### (3) 교통정보시스템 구성

- 지리정보체계 및 교통상황 안내체계
- 최적경로 및 소요시간 안내체계





- 연상전송체계 및 음성자동응답 안내체계
- 차량위치 및 운송안내 체계
- 주차장 등 주요교통시설 안내체계
- 교통규제 안내체계
- 교통시설 설치상황 안내체계
- 교통법규 안내체계
- 교통자료 및 관광, 운송 안내체계
- 민원 안내체계

#### (4) CCTV시스템과 검지기 설치계획

- 교통정보시스템에 활용방안 CCTV 및 검지기설치로 인한 이용효율의 극대화 및 주요 간선 가로에 대한 우선 설치
- 교통정보시스템에 활용방안
  - 교통관련법규, 제도 및 교통기술 측면의 지식정보
  - 운전면허 및 운전자경력 자료
  - 안전시설 자료 및 교통사고 자료
  - 교통상황 및 가로안내정보
  - 교통관련 통계자료
  - 교통관련 행정업무의 서식자동화 및 관련자료 정보 CCTV 및 검지기 설치로 인한 이용 효율의 극대화 및 주요 간선가로에 대한 우선 설치한다.
- 교통정보시스템에 활용방안
  - 가로별 검지기 자료 및 신호시간 자료 가공
  - 최적경로 안내
  - 혼잡도 예측
  - 소요시간 예측

#### (5) 신호연동화 방안

- 신호연동화의 목적은 교통흐름을 효율적이고 안전하게 유도하거나 차단하는

데 그 목적이 있으며 교통의 효율을 극대화하기 위해서는 다음 네가지의 방법을 고려할 수 있다.

- 신호연동화 이전에 먼저 교통을 원활하게 할 수 있는 방안을 계획
- 교통의 흐름을 감지하여 즉각 이를 신호시간에 반영
- 인접교차로의 신호와 신호를 연결하여 연동화하는 방안제시
- 종합관제센터의 설치

## 1.4 대중교통 활성화 방안

### 1.4.1 대중교통관련 지표설정

- 건설교통부에서 수립한 대중교통기본계획에서 제시된 소도시(50만 미만)의 계획지표의 수용 및 광주시 여건에 부합되는 정책목표 달성을 위한 광주시 지방대중교통계획(수립중)상의 수립내용을 수용

대중교통분담율

구분	2006년(현황)	2010년	2020년
지표	23.3%	30.0%	53.3%

### 1.4.2 기본방향

- 버스 노선체계 개편
  - 간선 지선체계 구축(광역 간선축 5개, 광주시내부 주요 생활권 간선 및 생활권내 지선)
- 대중교통 시설 개선
  - 버스 정류장 시설 표준안 구축, 버스 정류장 차양막(쉘터 등)설치, 정류장 이용표지 개선
- 환승시설 개선 및 확충
  - 간선 지선간의 환승시설 설치, 성남~여주 전철역 환승시설 설치
- 버스 운영체계 개선
  - 공영버스 및 벽지노선 운영방안 구축
- 버스 서비스 고급화
  - 버스시설 및 운영체계 개선과 이용자 중심의 버스 정비 시스템 구축



## 1.4.3 추진계획

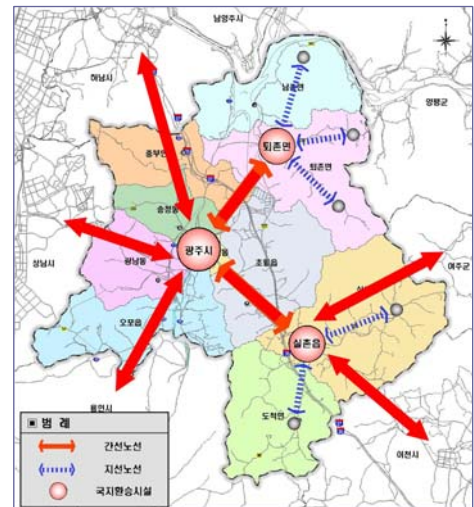
## 가. 버스 노선체계 개편

## ■ 간선노선

- 광주시 주요 거점과 인접도시(성남, 여주, 이천, 용인, 하남 등) 지역간 통행수요 처리
- 광주시내 주요 생활거점 지역간 통행수요 처리
- 신속성, 정시성

## ■ 지선노선

- 단거리 지역내 통행수요 처리
- 환승거점과 마을, 아파트 연계
- 접근성 중심 기능
- 지선노선 신설(퇴촌, 남종, 실촌, 도척)



## 나. 대중교통시설 개선

## ■ 정류장 승강장 차양막(첼터) 설치

- 광주시 전체 버스정류장 190개소에 대해 설치
  - 매년 30~50개소씩 2011년까지 완료
  - 정류장에 자전건보관소 및 보도 확보

## ■ 정류장 이용표지 개선

- 현재 정류장 이용정보표지 시설 미흡
  - 경기도의 버스서비스 고급화 계획 반영
  - 정류장 이용정보제공 표지 브랜드 적용

## 다. 환승시설의 개선 및 확충

## ■ 기본방향

- 대중교통체계 개편에 대비한 기반 마련
- 경기도 대중교통 환승시설 기본계획과 연계
- 성남~여주선 전철역 환승시설 구축
- 중부면 상번천리, 실초읍 동원대학 일원 환승주차장 조성계획 수립

#### ■ 환승시설 개선방안

- 단기 개선안
  - 간선버스 ↔ 지선버스 환승시설 확충
  - 노변 국지환승시설 설치(현 정류장 개선)
- 중장기 개선안
  - 도시계획시설(공영차고지) 지정
  - 환승·편의시설 및 노외주차장 설치



#### ■ 성남~여주간 전철역 환승시설 개선방안

구 분	삼동역	광주역	쌍동역	곤지암역
주기능/역사배치	전동차 여객전용	전동차 여객전용	전동차 여객전용	전동차 여객전용
광장 및 주차장	확보	확보	확보	확보

### 라. 버스 운영체계 개선

#### ■ 공영버스 및 벽지노선 운영방안

- 공영버스 도입 및 소형화
  - 벽지노선 서비스 확대를 위한 공영버스 추가 도입
  - 버스이용수요를 고려하여 소형버스 도입
- 정시성 확보 및 시설 개선
  - 운행시간표 제공 및 상시 관리
  - 벽지노선 버스 승강장 설치 및 편의시설 설치



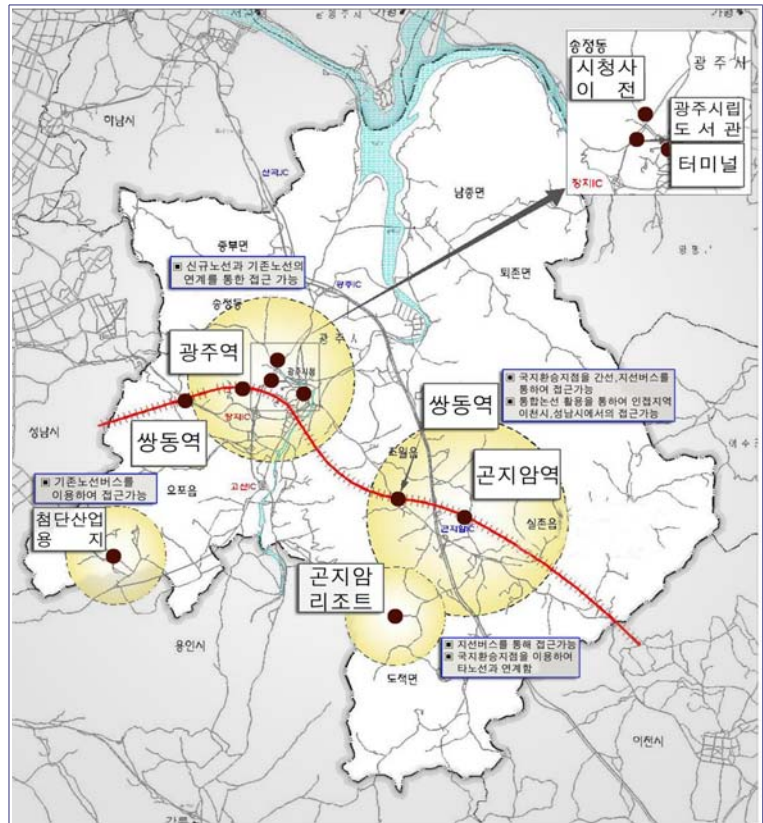
- 수요대응형 버스 운행

- 운영 효율성 및 이용자 편의 도모를 위한 수요대응형 버스 운행

#### 마. 대중교통체계와 토지이용계획의 연계방안

- 토지이용계획을 감안하여 주요지점간 접근성 제고를 위한 간선 및 지선노선계획
- 생활권별 인구배분계획을 고려하여 교통량 증가가 예상되는 지역에 대해 전철역, 버스노선 집중배치를 통한 편리성 제고
- 주요 개발사업 추진지역 장래 노선대별 버스노선 증편방안 마련
- 개발밀도가 높은 태전동, 고산리 일원과 광주역을 연결하는 노선의 확충 계획

[그림 1-4-3]  
주요 개발지와  
버스노선 연계방안



## 2. 정보·통신계획

### 2.1 현황분석

#### 2.1.1 현 황

##### 가. 정보통신시설 현황

##### 1) 전화시설 및 가입자수 변화

- 전화시설수와 전화가입자수는 지속적인 증가세를 나타내며, 휴대전화 보급이 보편화 되면서 공중전화수는 감소하고 있음

[표2-4-26] 전화시설 및 가입자수

단위:회선, 명, 대

연별	전화국수	전화시설수	전화가입자수				공중전화
			계	업무용	주택용	사업용	
1996	1	51,984	47,084	10,942	36,142	—	—
1997	1	63,932	52,837	14,851	37,986	—	—
1998	1	70,688	53,508	15,084	38,021	403	1,462
1999	1	71,088	58,886	16,938	41,526	422	1,649
2000	1	75,194	66,969	19,310	47,362	297	1,576
2005	1	110,853	96,157	27,530	67,923	704	533

자료 : 광주시 통계연보, 각년도, 광주시

##### 2) 통신장비 현황

- 1998년 이후 개인용 컴퓨터 및 온라인 통신회선의 지속적인 증가가 계속되어 광주시의 정보화체제가 급속히 발전하고 있음을 알 수 있음

[표2-4-27] 통신장비 현황

단위: 대

연도	주전산기(조)	개인용컴퓨터(PC)(대)			
		계	일반업무용	교육용	기타
1996	1	343	243	30	72
1997	1	418	349	30	39
1998	1	486	437	10	39
1999	1	600	533	13	54
2000	2	620	547	13	60
2005	34	1,349	1,087	70	192

[표2-4-27] 통신장비 현황(계속)

단위: 대

연도	통신장비(대)							온라인통신회선(회선)			
	계	변복조장치	데이터베이스장치	망다중화장비	패킷분해장치	근거리변복조장치	망연결장치	계	전용	구내	DNS
1996	26	26	-	-	-	-	-	82	41	41	-
1997	86	37	29	1	6	10	3	62	52	10	-
1998	86	37	29	1	6	10	3	71	52	10	9
1999	86	37	29	1	6	10	3	71	52	10	9
2000	89	25	31	1	1	-	30	38	24	4	9
2005	81	-	6	18	-	-	23	1,311	109	1,200	-

자료 : 광주시통계연보, 광주시, 각년도, 광주시

## 나. 인터넷을 통한 시정홍보

- 사이버 시정구현을 위한 지속적인 노력
- 인터넷을 통한 사이버 시정의 구현을 위하여 홈페이지를 개설하고 매년 개편작업을 통하여 새로운 콘텐츠를 개발하고 다양한 최신정보의 서비스를 제공하고 있음
- 행정정보기술 활용과 발전을 위한 제도적 기반 마련
- 인터넷을 통한 범세계적인 광주시 홍보활동
  - 광주시 홈페이지의 다국적 언어 지원으로 행정정보의 국제화 시대에 부응하는 한편, 인터넷을 통해 세계 속의 광주시를 홍보하고 있음
- 민원처리공개시스템의 운영
  - 민원처리공개시스템을 구축하여 인터넷을 통한 투명행정의 실현
  - 기타 시민들을 위한 사이버시정 프로그램의 지속적 개발 및 운영
  - 광주시 사이버광장, 광주시 E-Card, 사업소 및 읍면동 홈페이지 등 다양한 홈페이지를 운영함으로써 21세기 정보통신시대에 시정홍보의 주매체로서의 인터넷 홈페이지를 통해 양질의 행정정보를 시민들에게 제공하고 있음



### 2.1.2 문제점 및 잠재력

#### ■ 물리적 기반망의 부족과 응용서비스망의 미비

- 현재 지역정보화시스템이 공공청사 및 도심지역 등 일부 한정된 지역을 중심으로 구축되어 있는 실정으로, 일반시민들의 일상생활에서의 편리성 제고를 위하여 일반주택 및 생활권을 중심으로 하는 물리적 기반망 확충과 응용서비스망의 구축이 필요한 실정

#### ■ 입지적·사회계층간 정보격차가 심각한 수준

- PC보급을 및 전화시설공급량이 계획하여 증가하고 있는 추세에 있으나 도시외곽의 오지 및 저소득층 등 일부계층에 대한 정보화서비스 수준이 미미한 실정임

#### ■ 정보인력의 보족과 지역업체간 정보시스템 구축 및 활용성의 미비

- 공공부문과 민간부문에 있어서 양방향 정보화체제의 구축은 미미한 수준이며, 지역 내 산업체 간의 정보화체제의 구축 역시 열악한 수준임. 또한 지역 산업체간의 신기술 전파 및 협력체계 형성도 되어있지 않는 상태임

## 2.2 기본목표 및 방향

### 2.2.1 계획수립의 기본목표

#### ■ 산업정보화체계 구축

- 광주시내에 입주하여 있는 사업체들과 광주시청, 광주시산하기관 지역내 교육기관 간의 정보교류 및 효율적인 기술협력체제 구축을 위한 지역산업정보화 체제의 구축

#### ■ 정보화기반의 확충과 주민 정보화사업 지원확대

- 지역주민들을 대상으로 하는 현행 정보화교육프로그램의 지속적인 개발과 교육의 확대실시로 시민들이 정보통신망을 이용하여 시정에 쉽게 참여할 수 있는 기반을 조성해 나감





### ■ 지역정보격차의 해소 및 시민복지수준 향상

- 행정정보통신시설의 지속적인 확충과 더불어 일반시민들이 일상생활범위 내에서도 쉽게 정보통신망에 접근하여 필요한 생활정보 및 행정서비스를 받을 수 있도록 하는 지역정보기반의 확충

#### 2.2.2 정보통신 수요의 예측

- 과거 추세 및 각종 관련계획과 계획인구 규모를 고려하여 예측

[표2-4-28] 전화보급 수요예측

구 분		2000년	2005년	2010년	2015년	2020년
계획인구		141천인	220천인	280천인	310천인	320천인
전 화 가 입 (대)	계	68,545	96,690	141,900	164,750	176,400
	가입자수	66,969	96,157	141,400	164,300	176,000
	공중전화	1,576	533	500	450	400
전 화 국(개소)		1	1	1	2	2
전화보급(대/백인) (가입자대상)		47.5	42.8	50.5	53	55
우 체 국		9	7	9	12	13

#### 2.2.3 계획수립의 방향

##### ■ 지역내 정보수요의 적극적 수용

- 지역산업체의 산업정보화 체제 구축을 통한 지역산업체의 경쟁력 제고
- 정보화 시범마을을 선정, 단계적으로 시범마을조성을 확대하여 지역간 정보격차의 해소 및 지역정보기반의 구축

##### ■ 도시정보체계의 완성

- 통신기기 보급 확대를 통한 대도시에 비해 상대적으로 낙후된 정보기반시설의 확충
- 행정정보기반시설의 지속적인 확대를 통한 시정홍보의 강화 및 도시행정에의 시민참여의 확대

### ■ 통합적 정보환경구축을 통한 사이버 복지행정체제의 구축

- 정보 이용의 활성화와 실질적인 지역발전의 촉진을 위하여 생활권별 지역정보센터 설치운영
- 지역정보기반 확충을 통한 정보격차의 해소 및 시민복지수준향상을 지향

## 2.3 과제 및 전략

### 2.3.1 과제

#### ■ 정보네트워크 활성화를 통한 계층간의 상호교류 확대

- 지역정보체계를 활용하여 도시행정에 대한 시민참여를 확대하기 위해서는 컴퓨터, 네트워크장비 등 물리적 기반망의 확충이 우선되어야 할 것이나 서비스 범위가 광범위하여 농촌지역에 있어서의 정보화체제 구축에 실질적인 어려움이 많음
- 정보통신을 이용한 도시행정의 효율성 제고를 위해서는 정보통신기술의 습득 및 활용에 필요한 정보화교육이 선행되어야 함. 그러나 실제적으로 전체 시민들을 대상으로 하는 정보화 교육에 한계가 있으며, 수강자 개인별 특성에 따라서 교육효과에 상당한 차이가 있어 이를 극복할 수 있는 교육체제의 구축이 요구됨
- 또한 최근 들어 여론형성의 중요한 무대가 되고 있는 사이버 공간을 활용한 다양한 계층간의 의사소통 및 교류확대에 주력하며 사이버공간을 활용한 적극적 시정홍보 및 시민의견수렴을 통한 시정에 반영함으로서 도시행정에 있어서의 시민참여를 확대할 필요가 있음

#### ■ 정보인프라의 확충을 통한 정보서비스 수준의 제고

- 지역정보화 구축은 기본적으로 장비 및 네트워크 등 물리적기반시설의 확충을 필요로 하는데, 지역의 전체 범위가 광범위 하여 확보에 한계가 있는 실정임

### 2.3.2 실천전략

#### ■ 사이버공간을 통한 도시행정의 시민참여 제고

- 지역정보화체제의 구축



- 지역특성에 맞는 데이터베이스 구축
- 행정종합정보화사업의 지속적 추진

#### ■ 지역정보인프라의 지속적인 확충 및 개선

- 통신관련 장비의 지속적인 보급확대 및 정비
- 고도 정보화시대에 대비한 Data망의 기반구축 및 관리

## 2.4 정보통신계획

### 1) 지역정보체제와 시민참여 도시행정 체제의 통합적 운영

#### ■ 지역정보화 체제의 구축

- 정보이용의 활성화와 실질적인 지역발전의 촉진을 위하여 지역정보센터 설치운영
- 생활권별 우체국을 지역정보센터로 육성하고 해당 지역 교육시설을 지역정보센터 지원시스템으로 활용

#### ■ 지역특성에 맞는 데이터베이스 구축

- 전국행정전산망을 유지할 수 있는 정보망 구축
  - － 도시행정 및 계획에서 사용하는 기반정보를 전국적 행정전산망체제와 상호 교환될 수 있는 체제로 구축함으로써 업무의 효율성과 시민서비스수준을 향상시키도록 함
- 도시행정정보 외에 주민생활 편의를 위한 생활정보를 구축
  - － 종합적으로 구축될 도시정보에는 도시행정정보뿐만 아니라, 시민의 일상생활에도 유용한 정보를 구축함으로써 시민들의 이용률을 높임

### 2) 지역정보인프라의 지속적 정비 및 단계적 확충

#### ■ 통신관련 부문의 정비 확충

- 전화 등 통신기기의 보급을 확대하여 대도시에 비해 상대적으로 낙후된 정보에 대한 욕구 해소

- 도시 통신망을 유무선으로 이원화하고 데이터 통신 등 신통신수단 도입으로 고도정보사회에 대비한 서비스수준을 확보
- 정보통신시설의 지하시설물도 작성 의무화

#### ■ 고도 정보화시대에 대비한 Data망의 기반구축

- 정부에서 추진 중인 고속정보망 구축과 관련하여 주변 대도시와 연계한 정보망의 Networking 구축

#### 3) 정보화 인력의 지속적 확충

- 정보화 교육을 통해 기술 변화에 따른 대처
- 정보인력 확충 및 기존인력 교육체계 마련
- 전문 고급기술자를 양성하여 민간, 지방자치단체, 학계가 공동으로 지역DB 기반을 정비토록 함

#### 4) 지역 정보화 계획 세부추진전략

##### 가) 정보화 목표

행 정	▶	One-Stop/Non-stop 행정서비스 구현
생 활	▶	생활서비스 제공을 통한 시민만족 실현
도 시	▶	도시기반시설에 대한 효율적인 관리를 통한 편의 및 안전 제공
환 경	▶	원격감시 및 예방을 통한 환경피해 최소화

##### 나) 세부추진전략

#### ■ 행 정

##### ● 국가추진사항

추진전략	이행과제
<ul style="list-style-type: none"> <li>● 시·공에 제약받지 않는 민원정보, 발급처리</li> <li>● 조직간, 지역간 업무시스템 연계</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 통합민원관리시스템</li> <li>● 평가관리시스템(BSC)</li> </ul>



## ● 시(市) 추진사항

추진전략	이행과제
● Call Center 도입을 통한 행정능률 향상	● 모바일행정시스템
● 시민의 소리 DB화를 통한 대민행정 개선	● 지식관리시스템(KMS)

## ■ 생 활

## ● 국가추진사항

추진전략	이행과제
● 광대역멀티미디어 서비스 전송망 구축	● 초고속 국가정보통신망 구축
● 체계적인 복지지원체계 구축	● 통합복지네트워크

## ● 시(市) 추진사항

추진전략	이행과제
● 온라인/모바일을 통한 U-러닝 학습체계 구축	● U-Edu 시스템
● 주민자치센터, 도서관 등 평생학습장 마련	● 홈네트워크 시스템

## ■ 도 시

## ● 국가추진사항

추진전략	이행과제
● 도시계획의 전산화를 통한 효율성 증대	● LMIS, KLIS 구축
● GIS 활용으로 업무효율 증대	● 시설물관리 시스템
● 기반시설물에 대한 원격모니터링	● 공간 DW 시스템

## ● 시(市) 추진사항

추진전략	이행과제
● 버스차량에 대한 실시간 이용정보 제공 등 다양한 교통정보 제공	● 교통관리 시스템
● 원격모니터링, 알람경보를 통한 신속한 대처	● 재해방지 시스템

## ■ 행 정

## ● 시(市) 추진사항

추진전략	이행과제
● 사전감지 및 조치를 통한 환경선진행정 구현	● 수질관리 시스템
● 비점오염원에 대한 오염원제거 기술, 장비 도입	● 폐기물 관리 시스템
● 환경데이터를 바탕으로 한 다양한 환경 콘텐츠 정보 제공	● 환경생활정보 시스템

### 3. 공공시설계획

#### 3.1 현황분석

##### 3.1.1 공공시설 현황

- 광주시는 총 3개동, 3개읍, 4개면, 83개 행정리(통), 172개 법정리(통)으로 구성됨
- 광주시에 입지하여 있는 주요시설로는 경찰서, 소방서 각 1개소, 법원지원 1개소, 등기소 1개소, 교육청 1개소 등이 입지하고 있음

[표2-4-29] 공공시설현황

계	지방행정관서				경찰소방관서
	시 청	읍면동사무소	직속기관(시)	사업소(도)	경찰서
47	1	10	2	2	1
경찰소방관서			법원검찰관서		보훈청
파출소	소방서	소방파출소	법원(지원)	등기소	
4	1	5	1	1	1
교육청	우체국	협동조합	국립농산물 품질관리원	기타(중앙) 직속기관	전화국
1	7	8	1	-	1

자료 : 광주시통계연보, 2005년

##### 3.1.2 문제점 분석

- 양적인 측면에서 양호한 편이나, 이용접근성면에서 거리와 교통 등의 문제점 내재
- 주요시설의 지역적 편중으로 인한 균등한 서비스제공 미흡
- 시민들이 주로 이용하는 읍·면·동사무소, 우체국, 파출소 등을 분동계획과 관련하여 적절한 배치 및 확충이 요구됨
- 비도시지역의 급속한 도시화추세 및 인구증가를 감안한 공공시설의 추가설치 및 적정분산배치 필요



### 3.1.3 공공시설 계획지표의 전망

- 공공시설의 시설기준은 시설별 인구기준을 근거로 법적기준 등을 비교·분석하여 적정 원단위 기준을 설정
- 신설 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균등입지를 원칙으로 하고, 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 양호한 곳에 공공시설을 입지하여 형평성에 어긋남이 없도록 함
- 공공시설은 공적결정을 전제로 하므로 경우에 따라 정치적 과정에 의해 형평성이 입지의 효율성보다 강조되어 입지가 결정될 수 있음
- 공공시설의 입지는 사적입지의 경우 비용의 최소화 또는 이윤의 극대화가 주요 결정요인인데 비해 이러한 기준외에 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등, 예산의 적정한 배분 등이 고려되어야 함
- 지방자치제와 연계하여 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따라 적정하게 배분입지

## 3.2 기본목표 및 방향

### 3.2.1 기본목표

#### ■ 행정기반시설의 완비

- 안정적이고 편리한 생활환경 조성의 여건마련을 위해 본 도시기본계획의 목표연도인 2020년까지 각 분야의 공공행정시설의 수요를 충족시킬 수 있도록 함
- 지속적인 인구증가에 맞추어 인구규모를 감안하여 적절한 시기에 행정체제의 재편(분동) 및 법원(지원), 검찰청 등의 유치

#### ■ 행정기반시설의 균등입지

- 도시성장에 따른 인구증가 및 도시개발의 확대 등에 부응할 수 있도록 시민과 밀접한 관계에 있는 공공행정시설을 각 생활권별 적정하게 입지시켜 행정서비스가 고르게 제공될 수 있도록 함

#### ■ 시설간 유기적 관계 설정

- 공공시설의 효율성 증대를 위해 유사성격의 시설간 상호유기적 관계를 설정하여 지역주민들의 편의 및 복리 증대

### 3.2.2 계획의 방향

- 주요 공공시설의 시설기준은 시설별 인구수준을 근거로 도시별 현황과 법적 기준 등을 비교 분석하여 적정 원단위 기준을 설정
- 신설하는 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균형입지를 도모하고, 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 가장 양호한 곳에 입지시키도록 유도
- 신규개발로 인한 인구의 급증이 예상되는 지역이나, 과다한 인구가 있는 동 등은 단계적으로 분동
- 신설되는 동의 동사무소 부대 공공시설은 불요불급한 민원관계기관을 제외하고는 공공센타의 형태로 생활권의 중심에 집단시설로서 입지를 유도
- 인구규모(30만 이상)가 적정하게 성장하였을 경우 법원지원, 검찰청(지청) 등을 유치할 통한 주민편의 제공 도모

## 3.3 과제 및 전략

### 3.3.1 과 제

#### ■ 주요행정시설의 원단위 기준의 설정

- 관련지침과 연구결과를 기준으로 한 합리적이고 효율적인 원단위 기준의 설정을 통한 주요행정시설의 기반 확충
- 중앙정부 주도의 일률적인 관리체계 및 규제적 행정수요의 감소와 지방자치단체 중심의 새로운 관리체계에 따른 적정 원단위 설정

#### ■ 효율성과 형평성을 고려한 수요추정 및 배치

- 각 생활권별 공공청사의 이용권과 접근성을 고려한 배치계획 및 상호네트워크 체계 구축
- 장기적이고 체계적인 도시계획과 병행한 주요행정시설 및 기타 기반시설의





수요 추정 및 입지결정

### 3.3.2 추진전략

#### ■ 주요행정시설의 원단위 기준의 설정

- 주요공공시설의 이용인구 및 관할 면적에 따라 기준을 산정
- 읍·면·동사무소, 경찰서, 소방서, 우체국 등의 주요공공시설에 대한 수요 전망

#### ■ 효율성과 형평성을 고려한 주요행정시설과 기타 기반시설의 수요추정 및 배치

- 4개의 생활권별로 주요공공시설의 원단위 기준설정에 따른 수요전망 및 시설물 배치 및 이전계획 수립

## 3.4 공공시설배치계획

### 3.4.1 시설배치기준

#### 가. 동(읍·면)사무소(지방자치법)

- 행정동은 분동기준이 인구5만 이상, 면적 3km<sup>2</sup>이상임(행정자치부)
- 주택건설촉진법 시행규칙에 의하면 주택단지 조성시 3,000세대 이상인 경우 동사무소를 설치하도록 규정
- 지방행정연구원의 「동 행정구역 설정기준에 관한 연구(1998)」에서는 동의 인구규모범위를 0.5만인~2.5만인(동의 분기점)으로, 적정인구 규모를 1.5만인으로 제시
- 기타 건설교통부, 서울시 계획기준 등에서는 각각 10,000인~20,000인, 20,000인~30,000인을 동사무소 설치기준으로 제시
- 2020년까지의 단계별 인구계획을 감안할 때 경안동, 송정동, 오폭읍의 경우 향후 2015년 이후에 원활한 관리와 효율적인 서비스 제공을 위해 분동에 대해 검토할 필요가 있음

#### 나. 경찰서(경찰청 지침)

## ■ 경찰서

- 해당지역의 시가지에 배치하며, 관한구역의 인구설정에 관한 특별한 규정은 없으나, 인구 40만~50만인을 대상으로 설치하는 것을 지침으로 제시하고 있음
- 경찰서 시설면적 기준은 2,500평을 기준으로 함

## ■ 파출소

- 경찰파출소의 경우 관한구역 면적은 약1.5km<sup>2</sup>를 지침으로 제시하고 있으며, 구역내 인구는 3만인 이상을 대상으로 실시
- 시설면적의 경우 50평을 경찰파출소의 적정규모로 제시
- 건설교통부, 서울시 계획기준 등에서는 각각 10,000~20,000인, 20,000~30,000인을 파출소 설치기준으로 제시
- 주택건설촉진법 시행령에 의한 설치기준은 3,000세대 이상에 1개소 설치
- 택지개발계획기준을 적용할 경우 주택단지 조성시 5,000세대를 기준으로 1개의 파출소를 설치

## 다. 소방관서(소방서 기준에 관한 규칙)

## ■ 소방서

- 시·군 지역의 시가지에 배치
- 소방파출소가 5개소를 초과하는 경우 5개소 이하마다 1개소의 소방서를 추가설치 가능

## ■ 소방파출소

- 시가지인 경우 연평균 풍속 4m/sec미만시 3km마다, 4m/sec 이상시 2km마다 1개소를 인구밀집지인 경우 인구 2만 인당 1개소를 설치
- 소도시의 경우 소방파출소 1개소의 관할면적은 1.5km<sup>2</sup>이며, 관할인구는 15천명으로 규정
- 소도읍의 경우 관할 면적 20km<sup>2</sup>에 관할인구 1만명을 대상으로 1개소를 설치할 수있도록 규정



- 택지개발계획기준을 적용시 소방파출소는 7,000세대를 기준으로 설치

## 라. 우체국 및 우체분국

### ■ 우체국

- 도시지역의 경우 법정동당 1개소 설치를 원칙으로 함
- 시설규모 : 인구 20만 이상 도시의 2,500~4,000평을 기준으로 하며 중소도시의 경우는 2,000~3,300평

### ■ 별정우체국

- 정보통신부장관의 위임을 받아 자기의 부담으로 청사 및 기타시설을 갖추고, 국가로부터 위임받은 체신업무를 수행하는 우체국을 설치

### ■ 우체분국

- 동단위이상에 설치한 우체국으로서 집배원이 없으며, 일상적인 우체업무만을 취급
- 공공기관으로부터 건물을 공여받아 설치 가능

## 3.4.2 공공시설배치계획

### 가. 공공시설 입지특성

- 공공시설은 공적결정(Public Decision)을 전제로 하기 때문에 반드시 입지의 효율성(Location Efficiency)만을 추구할 수는 없으며 경우에 따라서는 형평성을 강조하는 정치적 과정에서 입지가 결정될 수도 있고 이러한 경향을 지방자치제의 발전과 더불어 더욱 가속화될 전망이다
- 공공시설 입지가 사적 시설입지와 다른 점은 사적시설입지의 경우와 달리 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회의 평등, 예산의 공정한 배분 등이 고려되어야 함
- 따라서 공공시설 배치는 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따라 적정하게 배분 입지시키는 것이 중요

## 나. 배치기준

- 행정동(면, 읍)을 단위로 한 근린생활권 중심지에 서비스 인구규모가 유사한 동(읍,면)사무소, 파출·지소, 우체국 등을 가급적 근접 배치함으로써 행정의 능률성과 이용의 편의성을 증대할 수 있도록 계획
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 그 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
- 수요대상시설은 각계의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 하고 시설의 고유 기능 및 주변 토지이용을 고려하여 적절한 위치에 배치
- 신규 공공시설 배치시에는 『장애인 편의시설 설치계획』이 적극적으로 반영된 개발계획수립을 유도

## 다. 공공시설 배치계획

- 읍·면단위의 소생활권 중심에 서비스인구규모가 유사한 읍·면·동사무소, 파출소, 우체국 등의 배치를 유도하여 행정의 능률성과 이용의 편의성 증대
- 각 생활권 중심지에 우체국, 소방파출소 등 공공시설을 배치
- 시청, 경찰서, 소방서, 전화국 등은 지방자치법과 관련하여 자족적인 도시기능을 발휘할 수 있도록 현재의 지역중심을 고려하여 배치
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 편의시설은 이용권과 접근성 등을 고려하여 배치
- 현재 추진중인 광주시청사 이전부지는 배후지원용지 확보가 가능하도록 토지이용계획을 수립하여 종합행정타운을 개발유도
- 경안동, 송정동, 오폭읍은 목표연도 계획인구를 고려해 볼때 분동이 예상되며 이를 고려한 적정 공공시설계획 수립
- 목표년도 2020년의 계획인구인 32만 도시의 위상에 맞게 사법기관인 법원과 검찰지청 각1개소 계획
- 생활권별로 지·파출소, 우체국, 소방파출소등은 인구규모에 따라 규정에 맞게 배치될 수 있도록 계획하여 지역주민에 대한 공공행정서비스가 균등하게 제공될 수 있도록 함



## 3.4.3 공공시설 수요추정

- 현재 추진중인 송정동 시청 신청사 예정지를 중심으로 종합행정업무타운 조성
- 이용자의 접근성과 직원의 원활한 업무수행을 위하여 교통성을 고려한 입지 결정
- 각 시설별 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 현지어건 및 시설 상호간 관련성 고려
- 생활권간 적정 배치로 업무의 능률을 제고하고 공공시설 배치시 인구분포, 토지이용, 교통접근성 등을 고려하여 배치함으로써 주민편의성 제고

[표2-4-31] 공공시설 계획지표

구 분	단 위	현 황		계 획 지 표		
		2000	2005	2010	2015	2020
계 획 인 구	인	141,077	220,705	280,000	310,000	320,000
계	개소	22	25	26	35	35
시 청	개소	1	1	1	1	1
읍·면·동사무소	개소	10	10	10	13	13
경 찰 서	개소	1	1	1	1	1
파 출 소	개소	8	4	10	13	13
세 무 서	개소	—	1	1	1	1
우 체 국	개소	1	1	1	2	2
지방법원·검찰지청	개소	—	—	—	1	1
교 육 청	개소	1	1	1	1	1
소 방 서	개소	1	1	1	1	1
소 방 파 출 소	개소	3	4	7	9	13
전 신 전 화 국	개소	1	1	1	1	1





# V

## 환경 및 경관계획



### ***CHAPTER***

- 1. 환경의 보전과 관리***
- 2. 경관 및 미관계획***
- 3. 공원·녹지계획***





## V. 환경 및 경 관 계획

### 1. 환경의 보전과 관리

#### 1.1 대기

##### 1.1.1 현황 및 문제점

###### 가. 일반현황

- 광주시의 전체적인 대기오염물질 분포 양상은 교통량의 분포에 따른 이동배출원에 의한 영향이 두드러진 것을 알 수 있음
- 광주시는 각종 환경규제로 대기오염을 다량 배출하는 사업장의 입지가 사실상 차단되어 있는 실정이며 대기오염배출의 주원인은 자동차배기가스로 판단됨

[표2-5-1] 분야별 오염물질 배출량

단독 : 톤/년

구 분	SO <sub>2</sub>	NO <sub>2</sub>	CO	VOC <sub>s</sub>	PM <sub>10</sub>
에너지산업연소	—	—	—	—	—
비산업시설	952	862	216	25	101
제조업연소	52	34	4	1	—
생산공정	6	4	1	—	1
에너지공급	—	—	—	107	—
유기용제	—	—	—	4,373	—
도로이동오염원	59	3,169	2,577	466	701
비도로 이동오염원	미량	640	175	120	51
폐기물처리	미량	2	미량	6	미량
합 계	1,069	4,711	2,974	5,099	854

자료 : 수도권 대기오염물질 배출목록 2002, 경기개발연구원, 2004년

- 2005년 말 현재 광주시의 대기오염배출시설현황을 살펴보면 대기오염배출시설은 총 973개소이며 대부분의 시설이 연간사용량이 소규모인 4종, 5종사업장인 것으로 나타남



[표2-5-2] 대기오염물질 배출시설현황

항 목	1996년	1997년	1998년	1999년	2000년	2003년	비 고
계	385	385	247	347	579	950	973
1종	1	1	1	-	-	-	
2종	4	4	3	-	-	-	
3종	-	-	-	-	-	-	15
4종	9	9	5	22	23	15	274
5종	371	371	238	325	556	935	684

자료 : 광주시통계연보(각년도)

● 경기도 지역환경기준 적용지역 구분

- 1권역 : 도시권역
- 2권역 : 청정권역

권역구분	시 · 군 · 명
제1권역 (22개시군)	평택시, 수원시, 고양시, 성남시, 부천시, 안양시, 용인시, 의정부시, 남양주시, 광명시, 시흥시, 군포시, 화성시, 이천시, 구리시, 김포시, 하남시, 의왕시, 오산시, 동두천시, 과천시
제2권역 (9개시군)	광주시, 여주군, 파주군, 포천군, 안성시, 양주군, 양평군, 가평군, 연천군

## 나. 문제점 진단

- 광주시는 대기오염 측정자료가 미흡해 그 정도를 정확하게 파악할 수 없으나, 현재까지는 양호한 것으로 판단됨
- 그러나 장기적 안목에서 공해배출업소가 증가할 경우를 대비한 사전대처가 필요하며, 각종 공장의 배출량 등에 대한 제도적인 기준을 마련하여 규제해야 할 것임
- 자동차 보급 확대(96년 28,215대, 2005년 68,560대) 및 교통정체 현상이 심화됨에 따라 자동차 오염원의 저감을 위한 배출가스규제 대책 또는 무공해 청정연료사용권장 등의 대책 수립이 필요

- 주변지역(성남, 서울) 대기오염 배출업소가 산재하여 산성비 농도가 증가하고 있으며, 대기의 기상현상에 따라 직·간접적으로 영향을 미치고 있는 실정

### 1.1.2 계획의 목표 및 기본방향

- 대기환경기준의 지속적인 달성
- 지역여건을 고려한 목표설정 및 그에 따른 환경기준 강화
- 대기오염물질 배출시설의 배출저감을 위한 관리 및 지도 강화
- 청정연료 및 저황유 사용 확대
- 자동차 배기가스로 인한 오염물질 배출 저감
- 대기질의 자정능력 향상을 위한 도시환경 조성
- 대기오염 측정망 가동을 통한 대기질의 상시 감시

[그림2-5-1] 주요 대기환경 관리 방안

배출원	점 배출원	이동 배출원		면배출원
	배출시설	자동차		취사, 난방 등
주체	산업체	중앙정부	경기도 광주시	성남시 민간
주요 저감 방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 청정연료 사용</li> <li>• 소각시설 개선</li> <li>• VOCs 저감시설 설치</li> <li>• 중소배출시설 현황 조사 및 관리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 제작차 배출허용 기준강화</li> <li>• 운행차 배출허용 기준강화</li> <li>• 연료품질 규제</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 저공해 자동차 보급지원</li> <li>• 운행차 검사관리</li> <li>• 교통수요 관리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 청정연료 사용</li> <li>• 불법소각 금지</li> </ul>



### 1.1.3 대기환경관리계획

#### 가. 대기오염물질의 배출량 저감과 처리 강화

##### ■ 대기질 측정자료 확보

- 인구 및 교통이 밀집된 지역에 대한 주기적 관측자료 확보
- 경기도 광학측정망 등과 연계한 자체적인 측정망 설치 추진

##### ■ 중소규모 배출시설 관리 강화

- 중·소 영세규모 대기오염물질 배출시설이 산재하여있으나 정확한 현황 파악이 힘든 실정임
- 업체에 대한 실태를 파악하고 이를 근거로 관리·감독 강화 필요

##### ■ 자동차 배출가스 저감대책 수립

- 효율적인 교통계획으로 광주시 대기오염의 주원인인 자동차에 의한 대기오염물질 배출을 저감시킴
- 운행자동차에 대한 배출허용기준을 연료 및 차종에 따른 차등적용
- 저공해자동차 보급사업의 일환으로 천연가스버스 보급과 충전소 설치를 지속적으로 추진
- 경유자동차 배출저감장치 부착사업 추진

##### ■ 교통수요관리방안

- 현재 시행중에 있는 차량5부제 활성화를 위한 홍보강화 및 관공서 출입 차량에 대한 관리 철저
- 대중교통활성화(분담율 23.3 → 53.3%)를 통한 승용차 이용자 감소
- 친환경 녹색교통수단 확대와 이용활성화 유도(자전거전용도로 개설 : 자전거도로정비계획 수립)
- 고용인에 의한 개인교통수단 이용비 억제, 카풀·대중교통이용자에 대한 교통비 보조 유도

## 1.2 수 질

### 1.2.1 현황분석

#### 가. 일반현황

- 광주시에는 국가하천인 경안천이 시중앙을 남에서 북으로 유하하며, 지방2급하천 25개소, 소하천 77개소 등 총 104개소의 하천이 흐르고 있으며 유로연장은 291.49km임
- 광주시는 수도권의 주요상수원인 팔당호가 위치하고 있는 곳으로서 수질오염에 대하여 다른 일반시군에 비해 강하게 각종 법·제도적으로 규제하고 있음
- 그러나 90년대 중반이후 경안천 상류인 용인지역과 오폐읍 지역에 각종 개발사업이 활발하게 이루어지면서 경안천의 수질이 전반적으로 악화되는 것은 실정임

[표2-5-3] 경안천 수질 변화추이

구 분	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
BOD(mg/L)	4.8	4.5	5.0	4.3	4.5	6.4	4.9
등급	Ⅲ	Ⅲ	Ⅲ	Ⅲ	Ⅲ	Ⅳ	Ⅲ

- 2005년 말 현재 광주시의 수질오염배출시설은 총 342개소이며 이중 3종이 2개소이며 1일 폐수배출량이 50㎥ 미만의 5종이 342개소로 거의 대부분을 차지함

[표2-5-4] 수질오염물질 배출시설현황

항 목	1996년	1997년	1998년	1999년	2000년	2005년
계	155	154	191	250	309	348
1종	1	1	1	—	—	
2종	—	—	—	—	—	
3종	2	2	2	1	2	2
4종	2	2	2	1	1	4
5종	150	150	186	248	306	342

자료 : 광주시, 광주시통계연보, 각년도



- 수질보전에 대한 문제는 광주시 모든 정책의 최우선 정책이 되고 있으며 모든 도시개발사업시 가장 우선되어 고려할 사항임
- 경안천은 현재 하천정비사업이 시행중에 있어 향후 시민휴식공간으로서 중요한 자원으로 활용될 것으로 판단됨

### 나. 수질규제 현황

- 광주시는 팔당호와 인접해 있어서 수질관리를 위한 각종 규제를 받고 있는 실정임
- 수도법에 의한 상수원보호구역, 환경정책기본법에 의한 특별대책지역, 한강수계상수원수질개선및주민지원등에관한법률에 의한 수변구역 등의 면적규제가 광주시에 적용됨

[표2-5-5] 수질보전을 위한 규제지역 지정현황

구분	상수원보호구역	특별대책지역	수변구역
면적	88.8km <sup>2</sup>	431.9km <sup>2</sup>	11.021 km <sup>2</sup>
대상지역	초월읍, 퇴촌면, 남종면, 중부면 일원	전역	오포읍, 초월읍, 퇴촌면, 송정동, 쌍령동, 장지동, 태전동 일부

### ■ 오염총량관리제 추진

- 2004. 7 환경부의 승인을 득하여 시행중
- 관리대상 항목 : 생화학적 산소요구량(BOD5)
- 오염총량관리지점 : 서하보 상류의 경안천 유역중 광주시 관할지역이며, 4개의 배수구역(광주·매산, 곤지암·만선, 오포, 도척)으로 구분하여 오염부하량 산정을 할당
- 오염원 관리목표
  - 2007년까지 인구 자연증가를 연 3.3%이하로 관리하고, 기승인 공동주택에 의한 인구증가를 포함하여 연 7.2%이하로 관리함
  - 산업폐수 배출량 증가를 연 4.1%이하로 관리함
  - 축산폐수에 의한 오염부하량을 2002년 수준으로 유지

- 비점오염원에 의한 오염부하량 증가를 연간 3.9%이하로 관리
- 광주시 관할 서하보 상류 유역의 배출부하량을 BOD 3,012.1kg/일 이하로 관리

### 1.2.2 기본방향

- 개발과 보전의 적절한 조화를 통한 수환경의 보전
- 지속적인 지도와 계몽을 통한 오수 및 폐수 배출량의 감량화
- 환경기반시설 확충을 통한 수처리 능력의 배양
- 수질감시 및 수질사고 대처를 위한 수질관리시스템 확립
- 시민이 쉽게 접할 수 있는 친수환경의 조성

### 1.2.3 추진전략

#### ■ 오염총량관리제의 원활한 추진

- 최초 시행에 따른 상징성 때문에 많은 관심 유발
  - 보다 적극적인 문제제기를 통한 개선대책을 제안
  - 원활한 부서간의 협조체계 마련
- 오염총량관리제 업무지원 시스템 개발

#### ■ 오염물질 삭감대책 수립

- 수질개선을 위한 점오염원 및 비점오염원에서 발생하는 오염물질의 적절한 처리
- 점오염물질 처리를 위한 하수처리시설, 축산폐수처리시설, 산업폐수처리시설 등의 확충
- 오염총량관리계획에서 제시된 연차별 오염물질삭감대책의 원활한 추진이 가장 효과적인 대응방안임
- 비점오염원의 처리를 위한 상시 모니터링 및 관리대책 수립





### ■ 친환경적 하천관리 방안

- 현재 추진중인 경안천, 목현천의 자연형하천정비사업의 추진시 하천의 특성이나 지역여건을 고려하여 추진
- 모범적 자연하천 조성사례를 파악, 이를 광주시에 적용할 수 있는 방안 제안

### ■ 수변녹지 조성

- 하천인접지역으로서 각종 개발사업에 의해 훼손될 경우 수질오염을 가중시킬 우려가 큰 지역은 단계적으로 토지를 매입하여 인공습지나 녹지 등을 조성하여 오염물질 정화기능과 하천생태계 보전용으로 사용함

### ■ 공장 집적화단지의 완충저류조 설치

- 향후 계획적으로 공장들이 집단입지하는 지역은 고도의 폐수처리공정을 갖추도록 하는 한편 일정면적의 완충저류조를 반드시 설치토록 하여 평상시에는 자연정화기능을 갖도록 하고 사고시에는 폐수를 저장하여 하천본류 오염을 차단할 계획임

## 1.3 상 수 도

### 1.3.1 현황분석

#### 가. 일반현황

- 2005년 현재 광주시는 총인구 220,705인중 급수인구 187,796인으로 상수도 보급율은 85.1%임
- 이는 전국평균 보급률 93.5%보다 낮은 수준이며 시급평균인 93.9%에는 상당히 낮은 수준임
- 상수도 보급율 추이는 99년 광주(경안)정수장의 시설확장이 완료되고 수도공급 시설의 보급이 확대되면서 뚜렷한 증가세를 보이고 있으나 아직 낮은 수준임
- 광주시의 1인1일평균급수량은 2005년 기준 297ℓ로 전국평균 363ℓ보다 낮은 수준임
- 연간 총급수량은 2005년 기준으로 55,802톤이며 사용량을 용도별로 살펴보면 가정용(80.4%), 업무용(16.8%), 욕탕용(2.8%)순으로 나타남

[표2-5-6] 상수도 현황

구 분	총 인 구 (인)	급수인구 (인)	보급률 (%)	급수량 (m³/일)	시설용량 (m³/일)	1일1인평균 급수량 (ℓ)	급수전수 (개)
1991년	35,399	17,800	5	3,879	4,500	217	-
1992년	37,846	21,000	25	4,494	28,500	214	-
1993년	60,791	28,798	34	4,494	28,500	154	2,474
1994년	87,453	34,279	39.2	11,428	28,500	333	3,278
1995년	93,195	42,502	45.6	12,367	28,500	291	3,896
1996년	102,141	51,698	50.6	15,973	28,500	309	5,222
1997년	111,224	62,918	56.6	17,521	28,500	278	6,623
1998년	115,723	65,949	57.0	16,419	28,500	249	6,923
1999년	125,158	73,080	58.4	18,405	88,500	252	7,400
2000년	141,077	100,344	71.1	25,420	84,000	253	10,081
2005년	220,705	187,796	85.1	55,802	84,000	297	24,023

자료 : 광주시통계연보(각년도)

[표2-5-8] 급수사용량 현황

단위: 톤

구 분	합 계	가 정 용	영 업 용	욕 탕 용		공 업 용	업 무 용
				1종	2종		
1996년	4,126,766	2,440,704	623,117	98,029	-	147,072	817,844
1997년	4,791,111	2,974,378	743,640	96,551	-	109,308	867,234
1998년	4,672,000	3,021,000	720,000	84,000	2,000	42,000	803,000
1999년	5,376,000	3,540,000	886,000	93,000	4,000	56,000	797,000
2000년	6,824,000	4,426,000	1,389,000	101,000	6,000	61,000	841,000
2005년	17,453,000	12,044,000	-	497,000	-	-	4,614,000

자료 : 광주시통계연보(각년도)

## 나. 상수도 시설현황

- 광주시의 상수도 수원은 한강수계 팔당호를 수원으로 하고 있으며, 한강수계 팔당호 계통의 자체 보유시설인 광주취수장(26,400m³/일), 광주·용인(공동) 취수장(330,000m³/일)중 광주계통 110,000m³/일로 총 136,400m³/일의 용량을 확보하고 있음



- 정수장은 광주취수장에서 원수를 공급받는 광주시 자체시설인 시설용량 24,000m<sup>3</sup>/일의 광주정수장과 광주·용인공동취수장에서 원수를 공급받는 광주정수장(1단계, 2계)확장시설(60,000m<sup>3</sup>/일)이 있음
- 각 급수구역별로 원활한 상수도 공급을 위하여 2개소의 가압장과 7개소의 배수지가 건설되어 있음
- 상수도의 총 관로연장은 599.7km이며, 이중 송·배수관로가 377.4km, 급수관이 222.3km임

[표2-5-9] 상수도시설현황

구 분	수원지	정수장	취수장	가압장	배수지	관 로		
						계	송·배수관	급수관
시 설	1	1	2	2	7	599,718	377,405	222,313

자료 : 광주시통계연보(2005년)

[표2-5-10] 급수구역 현황

구 분	행 정 구 역	
경안급수구역	동지역	경안동, 송정동, 탄벌동, 쌍령동, 역동, 회덕동, 목현동
	중부면	상번천리, 하번천리, 광지원리, 엄미리
태전급수구역	동지역	태전동, 장지동, 중대동, 삼동, 목동, 직동
추자급수구역	오포읍	양벌리, 고산리, 추자리, 매산리
신현급수구역	오포읍	신현리, 능평리, 문형리
쌍령급수구역	실촌읍	삼리, 신대리, 곤지암리, 수양리
	초월읍	산이리, 서하리, 대쌍령리, 쌍동리, 늑현리, 학동리, 선동리, 신원리, 용수리, 도평리, 지월리, 무갑리
	도척면	궁평리, 도웅리
오향급수구역	실촌읍	신촌리, 봉현리, 부항리, 이선리, 만선리, 유사리, 삼합리, 건업리, 장심리, 연곡리, 상오향리, 하오량리, 상열미리, 하열미리
진우급수구역	도척면	노곡리, 유정리, 방도로, 추곡리, 상림리, 진우리
도마급수구역	퇴촌면	광동리, 정지리, 도마리, 오리, 무수리, 도수리, 관음리, 우산리, 영동리, 원당리, 도수리
	남종면	분원리, 귀여리, 검천리, 삼성리, 금사리, 수청리, 이석리
산성급수구역	중부면	산성리, 검복리, 오전리, 불당리

## 다. 문제진단

- 도시지역의 상수도 보급율은 높은 편이나 농촌지역은 낮은 수준이며 전체적인 보급률도 전국시급평균보다도 낮은 수준으로 상수도 보급률 제고를 위한 정책이 있어야 할 것임
- 개설한지 오래된 기존 도시지역의 노후관거의 부식으로 인한 유수율 저하 및 수질악화가 우려되므로 이에 대한 개선대책마련 필요
- 수질개선을 위해 지방상수도의 정수처리공정을 고도처리공정으로 개선할 필요성이 있음

### 1.3.2 계획의 목표 및 기본방향

- 안정적인 원수 공급을 위한 수자원 확보
- 상수원 관리 및 감시를 통한 상수원수의 수질개선
- 보급을 향상을 위한 농촌지역에 대한 상수도 기반시설 확충
- 정수처리 고도화를 통해 수질개선 및 합리적인 상수도 관리 도모
- 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 계몽
- 효율적인 상수관리를 위한 시스템 구축

### 1.3.3 추진전략

#### 가. 용수 및 상수도보급을 전망

- 2005년 현재 85.1%인 상수도 보급률은 광주시 여건을 감안하여 농촌지역의 간이상수도 사용 인구를 고려하여 97%로 계획하여 사업을 추진
- 2005년 기준 297ℓ인 1인1일급수량은 2020년에는 370ℓ로 계획
- 광주시의 1일용수수요량은 2005년 기준 55,802m<sup>3</sup>/일에서 2010년 93,240m<sup>3</sup>/일, 2020년 114,800m<sup>3</sup>/일로 예측됨



[표2-5-11] 생활용수 수요량

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년
총 인 구 (인)	220,705	280,000	310,000	320,000
급 수 인 구 (인)	187,796	252,000	294,500	310,400
보 급 율 (%)	85.1	90	95	97
L pcd	297	370	370	370
수요량( $m^3/l$ )	55,802	93,240	108,960	114,800

- 단계별 용수수요량과 기존시설용량 및 시설확장계획을 검토하여 단계별 용수수급을 전망하였을때 용수량의 부족은 없을 것으로 판단되나 물절약을 위해 지속적으로 시민들에 대한 계몽활동 및 중수도 개발을 유도하여 물소비량을 감소시키는 시책 또한 필요할 것임

[표2-5-12] 단계별 용수수급 전망

구 분	2005년	2010년	2015년	2020년
용수수요량( $m^3/일$ )	55,802	93,240	108,960	114,800
시설용량( $m^3/일$ )	84,000	129,000	129,000	129,000
과부족량( $m^3/일$ )	28,169	35,760	20,040	14,200

## 나. 공급관리

### ■ 상수원의 수질관리

- 광주시의 상수원인 팔당호의 수질보전을 위해 현재 시행되고 있는 오염총량제와 함께 수질보전관리계획을 수립하여 지속적이고 철저한 수질보전대책이 필요함

### ■ 상수도 시설의 개량

- 노후관 교체, 물탱크 관리 강화, 간이상수도 정비 등 상수도 시설을 개량하고, 유지관리를 강화하여 수질개선 및 누수율 저감 도모

### ■ 수질감시 시스템의 확대

- 상수원 및 정수장, 도수·송수, 급수·배수 과정에서 수질 및 수량변화를 감시하는 시스템을 이용하여, 각종 수질 및 수량 사고에 신속하게 대처

### ■ 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 계몽

- 시민들이 물 사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 계몽 프로그램을 개발하여 시행

## 1.4 하 수 도

### 1.4.1 현황분석

#### 가. 일반현황

- 2005년 현재 광주시의 하수도 보급률은 88.7%로 전국평균 하수도 보급률 85.3%에 비해서 높은 편으로 이는 각종 법·제도적으로 하수처리에 대한 규제가 강화되어 있기 때문인 것으로 판단됨
- 2005년 현재 광주시에는 11개의 하수종말처리장이 있으며 총시설용량은 84.3천톤/일, 처리용량은 74.2천톤/일임
- 이외에 장심리, 학동리, 추자리 등에 3개소의 마을하수처리장이 입지하여 있으며 처리용량은 87.8m<sup>3</sup>/일임
- 광주시는 수도권의 주요상수원인 팔당호가 지역내 위치해 하수처리에 대한 부분이 다른 어떤 시군보다도 중요시되고 있어 도시개발 및 인구유입이 유발되는 각종 사업시 이에 대한 고려가 있어야 할 것으로 판단됨

[표2-5-13] 하수종말처리장 현황

구 분	시설용량 (천톤/일)	처리용량 (천톤/일)	처리공법	비 고
합 계	84.3	74.2	-	
경안하수종말처리장	25	23.3	PID공법	
광주하수종말처리장	25	20.3	표준활성 및 HBR	
곤지암하수종말처리장	20	17.8	산화구법 + SBF	
매산하수종말처리장	0.5	0.5	장기폭기	
광동하수종말처리장	1.2	1.3	장기폭기 + SBR	
분원하수종말처리장	1.9	0.7	SBR공법	
귀여하수종말처리장	0.2	0.1	장기폭기법	
남한산성하수종말처리장	1.2	0.5	산화구법	
도척하수종말처리장	2	1.9	산화구법	
삼성하수종말처리장	0.3	0.3	HBR공법	
오포하수종말처리장	7	7.5	산화구법	

자료 : 광주시통계연보(2005년)



[표2-5-14] 하수처리 현황

(단위:인, %)

구 분	총인구	하수처리인구				보급률
		계	물리적 처리	생물학적처리	고도처리	
2000년	141,077	104,080	-	103,851	229	73.8
2005년	220,705	195,709	-	164,718	30,991	88.7

자료 : 광주시통계연보, 광주시, 각년도

[표2-5-15] 하수관거 현황

단위:km, %

구분	총하수관거			합류식 관거			분류식 관거					
							오 수 관 거			우 수 관 거		
	계획 연장	시설 연장	보급율	계획 연장	시설 연장	보급율	계획 연장	시설 연장	보급율	계획 연장	시설 연장	보급율
2000년	625.1	376.1	60.2	131.2	91.1	69.4	441.1	282.4	64.0	52.8	2.6	4.9
2005년	625.1	566.1	90.6	131.2	91.1	69.4	441.1	470.8	106.7	52.8	4.3	8.1

자료 : 광주시통계연보, 광주시, 각년도

## 나. 문제진단

- 도·농통합시인 광주시의 하수도보급률이 높은 수준인 것으로 판단되나 관거의 노후화 및 부식으로 인한 수질악화 우려는 상존하고 있음
- 다양한 처리방법에 의해 하수처리가 이루어지고 있으며, 지역특성상 하수처리가 중요한 만큼 향후 도시개발사업시 하수처리문제를 우선적으로 검토하여야 할 것임
- 농촌지역에 대한 하수처리율이 다소 미흡한 편으로 이에 대한 대책 수립이 요구되며 처리구역의 확장이 필요할 것으로 판단됨

### 1.4.2 계획목표 및 기본방향

- 하수관거의 시설 확충 및 정비
- 고도처리를 위한 하수처리시설 설치 및 공정개선
- 하수처리수의 재이용 등을 위한 중수도 보급
- 효율적인 하수관리를 위한 시스템 구축

### 1.4.3 추진전략

#### 가. 하수처리 시설계획 수립

##### ■ 하수도 보급률 제고

- 현재 하수도 보급률 73.8%수준을 2020년 100%향상시켜 수질보전 도모
- 현재 하수관거 보급률 60.2%를 2020년 100%수준으로 향상
- 계획하수량은 2000년 30,800톤/일, 2020년에는 105,600톤/일로 단계적 증가

[표2-5-16] 하수도 수요량 추정

구 분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년
총 인 구(인)	141,077	220,705	280,000	310,000	320,000
하수처리인구(인)	104,115	197,709	271,600	310,000	320,000
하수도보급율(%)	73.8	88.7	97.0	100.0	100.0
계획하수량(톤/일)	30,800	59,300	89,600	102,300	105,600

##### ■ 하수관거의 정비 및 증설계획

- 한강수계하수관거정비공사(제5공구)에서 제시하고 있는 총 78,721m의 오수관거 신설계획을 수용하며 그와 별도로 25,600m의 오수관거를 신설할 계획임
- 우수관거의 개량
  - 통수능력 부족 및 역경사 관거를 정비대상 관거로 선정, 관경확대 및 경사 조정 공법을 적용, 굴착개발 하였으며 개량관거는 상하류 관거에 미치는 영향 등을 고려하여 전후(인접)관거까지 굴착개량하는 것으로 함
- 오수관거 개량
  - 통수능 부족, 역경사 관거 및 최소유속 미달 관거중 0.45m/s 미만 관거를 정비대상 관거로 선정하여 관경확대, 경사조정공법을 적용, 상하류 관거에 미치는 영향 등을 고려하여 전후(인접)관거까지 굴착개량하는 것으로 계획

##### ■ 하수처리장 용량 증설계획

- 하수처리장 용량 증설계획은 2020년 광주시 하수정비기본계획상 계획내용을 인용하여 수립하였음
- 수질오염총량관리계획에 따라 수질목표 달성을 위한 오염원삭감 계획에 따라





2007년까지의 하수종말처리장 확충 계획을 수립하였으며,

- 2007년 이후의 계획에 대해서는 제2차수질오염총량관리계획(2008~2012) 수립이후 여건변화에 따라 하수도정비기본계획에서 조정할 예정임

[표2-5-17] 하수처리장 증설계획

하수처리장		기존시설 (가동중)	계 획			
			2007	2010	2015	2020
합 계	증설	-	29,000	-	-	-
	누계	79,650	108,650	108,650	108,650	108,650
광 주	증설	-	-	-	-	-
	누계	25,000	25,000	25,000	25,000	25,000
경 안	증설	-	15,000	-	-	-
	누계	25,000	40,000	40,000	40,000	40,000
매 산	증설	-	-	-	-	-
	누계	500	500	500	500	500
곤지암	증설		3,000			
	누계	20,000	23,000	23,000	23,000	23,000
만 선	증설	-	-	-	-	-
	누계	150	150	150	150	150
오 포	증설	-	9,000	-	-	-
	누계	7,000	16,000	16,000	16,000	16,000
도 척	증설	-	2,000	-	-	-
	누계	2,000	4,000	4,000	4,000	4,000

자료 : 2020광주시하수도정비기본계획, 광주시, 2004년

## 나. 하수도 시설관리강화

### ■ 하수관거의 정비와 관리

- 수질보전을 위해서는 하수관거 확충과 동시에 유지관리가 필수적인 요소임.  
따라서 노후화된 하수관거의 교체, 우수관거와 오수관거의 오접 시정, 수밀  
검사 등을 통한 철저한 하수관거의 관리가 필요함

### ■ 주민친화적 시설 및 공간조성 계획

- 주변지역 주민의 요구에 부응하는 공원 및 운동시설 조성
- 기존 하수종말처리장 시설과 조화되는 공간 조성

- 이용의 효율성을 위한 진입 및 동선의 제시
- 쾌적한 도시환경 조성 및 생활의 질 제고를 위한 계획 수립
- 단계별 개발계획에 따른 전체계획과 단계계획과의 연계성 제시
- 환경교육장 및 홍보시설로서의 기능도입을 제시함

#### ■ 하수처리수 재이용 계획

- 공단조성지역 및 대규모 개별공장, 대형빌딩, 아파트단지, 개발계획지역 등 대규모 용수를 필요로하는 신개발지역에 우선적으로 재이용계획 적용
- 공장용수로의 활용은 제품 생산공정상 영향이 적은 냉각용수 및 잡용수로의 재이용 검토
- 재이용(중수도)사용시 고려사항
  - 재이용의 양적, 질적인 측면에서의 안정적 공급으로 수요처에 대한 신뢰도의 구축
  - 하수도, 중수도시설의 관주체의 일원화
  - 상수도 요금에 대한 중수도 요금의 적정 산정
  - 운전, 수질, 안전관리에 대한 유지관리 지침
  - 이용상의 지장이 없을 것
  - 처리기술에 대한 안정성이 확립되어 있어야 할 것

## 1.5 폐 기 물

### 1.5.1 현황분석

#### 가. 일반현황

- 2005년 발생한 폐기물은 771.2톤/일로 인구 증가와 더불어 급격한 증가추세를 보이고 있으며, 이중 생활폐기물이 29%이며 사업장폐기물이 71%로 사업장 폐기물이 다수를 보이고 있는데 이는 각종 건설사업에 의한 건설폐기물의 발생량이 증가했기 때문인 것으로 판단됨
- 생활폐기물이 증가하고 있는 반면 1인당폐기물발생량은 2005년말 기준으로 1.01kg/일·인임



[표2-5-18] 연도별 폐기물 발생량 변화

연도별	인구변화	배출량 (톤/일)	발생원별		
			생활(톤/일)	kg/일·인	사업장(톤/일)
1996년	97,604	257.0	101.0	1.03	156.0
1997년	102,141	297.2	109.6	1.07	187.6
1998년	114,789	400.3	114.4	1.00	285.9
1999년	125,158	453.1	113.0	0.90	340.1
2000년	141,077	523.0	147.0	1.04	376.0
2001년	154,808	586.5	163.0	1.05	423.5
2002년	177,593	668.3	185.7	1.05	482.6
2005년	220,705	771.2	223.8	1.01	547.4

단위 : 전국 폐기물발생 및 처리현황, 환경부, 각년도

[표2-5-19] 폐기물 발생 및 처리현황

단위 : 톤/일

연도별	총계	매립	재활용	소각	비고
1996년	257.0	86.2	144.8	26.0	
1997년	297.2	75.1	193.8	28.3	
1998년	400.3	81.7	292.3	26.3	
1999년	453.1	83.3	338.7	31.1	
2000년	523.0	78.0	414.6	30.4	
2001년	586.5	87.6	466.4	32.5	
2002년	668.3	110.3	527.5	30.5	
2005년	771.2	155.7	589.4	17.1	

단위 : 전국 폐기물발생 및 처리현황, 환경부, 각년도

- 광주시의 2005년도 발생한 폐기물의 1일평균처리량은 771.2톤/일으로서 처리방법은 매립이 155.7톤/일, 재활용이 589.4톤/일, 소각이 17.1톤/일로 나타나고 있음

## 나. 폐기물처리시설

- 현재 광주시에는 소각시설 1개소, 적환시설 1개소, 퇴비화시설 1개소가 설치되어 운영되고 있음
- 특히 음식물쓰레기를 혐기성퇴비화한 후 생산되는 액비는 겨울에는 농가에 공급되어 작물재배에 소비되고 있으나 여름에는 악취의 문제로 인해 전량 위탁처리(해양투척)하고 있는 실정임
- 광주시 폐기물관리구역내에 172개의 소형소각시설이 설치되어 있음

[표2-5-20] 폐기물처리시설 현황

구 분	폐기물	시설용량	처리량	준공완료	비고
소각시설	오폐수 양벌리 10-1	500kg/hr	894	2002-10	연속식
적환시설	오폐수 양벌리 10-1	200톤/일	756	1996-01	
퇴비화시설	실촌읍 수양리 423	20톤/일	1,645	2001-06	

## ■ 비위생매립지

- 상수원 수질개선 및 수질보전을 목적으로 비위생 매립지로부터 발생하는 침출수 및 오염원을 정비하는 사업을 시행하여 비위생매립지 전체에 대한 정비사업을 완료하였음

## ■ 계획중인 시설

- 현재 효율적인 재활용품의 선별·처리를 할 수 있는 자원재활용선별시설 1개소, 음식물자원화시설에서 발생하는 악취저감을 위해 음식물자원화탈취시설 1개소, 동부권 5개시군(이천시, 광주시, 하남시, 여주군, 양평군)에서 발생하는 생활폐기물의 안정적 처리를 위한 동부권 광역자원회수시설 1개소가 계획·추진중에 있음

## 1.5.2 계획의 목표 및 기본방향

- 폐기물처리시설의 광역화 추진
- 폐기물관리의 전문화·과학화 도모



- 폐기물관리의 친환경적 전환 유도
- 참여와 협력을 바탕으로 하는 폐기물 관리 추진
- 통합적인 폐기물관리 추진

#### ■ 폐기물발생량 예측

- 광주시의 과거 폐기물발생추이 및 관련계획등을 종합하여 향후 폐기물발생원단위 및 발생량을 예측한결과 발생원단위는 2005년 1.01kg/인·일에서 2020년에는 0.80kg/인·일로 감소할 것으로 예측되었으며
- 총 생활폐기물 발생량은 2005년 223.8톤/일에서 2020년에는 256톤/일로 증가할 것으로 예측되었음

[표2-5-21] 폐기물발생량 예측

구 분		2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	비고
생활계 폐기물	인구(명)	141,077	220,000	280,000	310,000	320,000	
	1인당발생량 (kg/인·일)	1.04	1.01	0.90	0.85	0.80	
	계(톤/일)	146.7	223.8	252	263.5	256	

- 광주시 환경보전종합계획과 경기도 제2차 폐기물 처리기본계획, 동부권 광역자원회수시설 설치사업 기본계획상 지표를 참조로 폐기분처리방법별 처리비율을 예측해본 결과 2020년에는 재활용:소각:매립비율은 64.9:30.7:4.4로 예측되었음
- 현재 공사중인 동부권광역자원회수시설 설치사업이 완공되는 2008년 이후에는 소각비율이 급격하게 증가할 것으로 예측됨

폐기물처리방법별 비율

구분	2005년	2010년	2015년	2020년
재활용율(%)	52.8	60.7	62.8	64.9
소각율(%)	2.6	34.9	32.8	30.7
매립율(%)	44.5	4.4	4.4	4.4

### 1.5.3 추진전략

#### ■ 폐기물의 최소화 및 자원화

- 공정개선, 환경친화적 대체원금 사용 등 생산 공정에서 발생하는 폐기물 감량추진 등 생산단계에서의 폐기물 최소화
- 폐기물 발생량이 많고 재활용율이 저조한 합성수지 포장 폐기물의 최소화 등 유통단계에서의 폐기물 최소화
- 쓰레기 종량제 개선 및 보완 등 소비단계에서의 폐기물 최소화

#### ■ 재활용 수거체계의 정비

- 적환장에서의 재활용품 분리효율, 주민의식 고양의 측면에서 단독주택가에서의 재활용품 수거를 일정장소를 지정하며 품목별 배출을 실시함
- 재활용산업 지원의 강화

#### ■ 폐기물 환경관리 강화

- 사용종료 매립지 환경오염 저감 대책 강구
- 증기압, 물에 대한 용해도가 매우 낮고 광선, 열에 매우 안정적인 다이옥신 저감대책 강구

#### ■ 음식물쓰레기 퇴비화 수거·처리시스템 개선

- 음식물 쓰레기의 용기수거제도 도입을 통한 편리한 수거체계 구축
- 음식물쓰레기 자원화시설에서 생산되는 액비의 악취처리후 자원화 또는 하수처리장과 연계처리방안 마련
- 액비의 자원화 또는 하수처리장 연계처리를 위한 1차처리시설 마련을 위한 별도예산 필요



## 1.6 에 너 지

### 1.6.1 현황분석

#### 가. 현 황

- 2005년 현재 용도별 전력사용량은 산업용이 전체의 46.13%로 가장 높은 비중을 차지하고 있으며 서비스업(36.78%), 가정용(14.80%), 공공용(2.29%)순으로 나타나고 있음
- 도시가스 수요는 60,862톤으로 최근 급속한 증가로 전체사용 에너지중 그 비중이 높아지고 있는 추세임
- 지속적으로 증가하는 전력, 도시가스 등 주요 에너지원에 대한 적절한 수급 대책이 요구됨

[표2-5-22] 용도별 전력사용량

단위: MWh, %

구분	합 계		가 정 용		공 공 용		서 비 스 업	
		점유율		점유율		점유율		점유율
1997년	850,132	100.0	101,109	11.00	9,150	1.54	335,435	39.46
1998년	572,803	100.0	71,999	12.57	10,808	1.60	156,835	27.38
1999년	713,865	100.0	83,020	11.60	12,897	1.50	206,977	29.00
2000년	904,038	100.0	97,868	10.80	15,977	1.50	288,613	31.90
2005년	1,589,662	100.0	235,279	14.80	36,429	2.29	584,682	36.78

구분	산 업 용							
	계		농림수산업		광 업		제 조 업	
		점유율		점유율		점유율		점유율
1997년	399,687	48.00	24,321	6.09	16,947	4.24	358,419	37.67
1998년	334,819	58.45	17,759	5.30	9,946	2.97	307,114	50.18
1999년	419,063	57.90	19,457	4.70	13,200	4.28	386,406	48.92
2000년	504,655	55.80	21,296	4.20	19,631	3.90	463,728	47.70
2005년	733,278	46.13	29,155	1.83	23,042	1.45	681,081	42.84

자료 : 광주시, 광주시통계연보, 각년도

[표2-5-23] 가스사용 현황

단위: 개소, 1,000m<sup>3</sup>, ton

구 분	도시가스		프 로 판		부 탄		비 고
	판매소수	판매량	판매소수	판매량	판매소수	판매량	
1996년	1	2,244	21	4,700	—	—	
1997년	1	2,969	22	18,000	2	540	
1998년	1	2,760	6	18,513	2	3,343	
1999년	1	8,496	9	30,162	2	6,437	
2000년	1	17,462	10	34,760	3	25,098	
2005년	1	60,862	18	28,719	8	30,294	

자료 : 광주시, 광주시통계연보, 각년도

## 나. 문제진단

- 도시가스는 60,862천 톤으로 최근 10년간 39.1%의 급속한 증가로 에너지 사용비중이 점점 커지고 있어 적절한 대책 마련이 시급
- 전력은 1,589,662Mwh로 최근 8년간 년평균 8.1%의 증가세를 보이고 있으며, 가정용 및 서비스업 전력사용량이 두드러져 적절한 수급대책이 필요

### 1.6.2 기본방향

- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요에너지원에 대한 종합적인 관리대책 수립
- 에너지절약형 및 고효율 설비의 보급을 통해 에너지 소비구조를 개선하고 효율적인 에너지 소비가 이루어지도록 도시구조 전환
- 청정연료의 사용확대로 환경오염의 방지 및 대기환경을 개선하고 청정에너지 사용에 대한 경제적 인센티브 부여를 통해 시민들의 참여 유도
- 에너지 재활용 및 절약형 산업을 육성하여 에너지 소비를 저감하고 미래형 에너지 구조로 전환토록 여건 조성

### 1.6.3 관리계획

- 전력, 도시가스, 유류, 석탄 등 주요 에너지원에 대한 국내외 상황 고찰, 수요관리, 수급, 유지관리 등을 대상으로 종합적인 에너지 관리대책을 수립함





- 청정연료 사용 확대와 에너지 소비구조 개선을 통해 에너지 절약형 및 효율적인 에너지 소비체계 형성
- 전 력
  - 전력 소비량 증가에 대비한 전력공급시설의 단계별 확충
  - 전력수급 전가구의 220V 승압으로 전력손실 방지
  - 도시내 전력케이블의 점진적인 지하매설로 도시미관의 향상을 유도
  - 변전소와 송전시설은 송전선로와 연결이 용이하고 수요자에 근접한 장소에 입지토록하며, 도시내의 Open-Space 또는 저밀도지역에 설치
- 가 스
  - 도시가스(LNG)공급 확대를 위한 장기적인 수급계획 마련
  - 개별공급에서 집중·단체공급으로의 전환을 통한 에너지공급의 효율성 증대
  - 도시가스공급은 초기 설비투자가 막대하므로 주거밀도가 높은 지역(APT 단지)부터 점진적으로 시행하여 공급망을 확충
  - 유류 및 가스공급시설은 주요시설물 및 건축물 밀집지역, 교통혼잡지역, 번화가 등 고밀도 지역은 가급적 피하여 배치
- 에너지 행정
  - 에너지가격 안정정책과 원활한 수급책 마련
  - 에너지 절약시책과 원활한 수급책 마련
  - 난방구조 개선 등 열손실을 줄이는 방안의 강구
  - 무공해 에너지 사용의 확대를 통한 무공해 도시건설을 유도

## 2. 경관 및 미관계획

- 고도정보화사회 도래 경제발전으로 인한 생활수준의 향상으로 여가시간의 증대와 함께 국제교류와 여행이 빈번해지면서 그간의 국가간 경쟁체제에서 도시간 경쟁체제로 패러다임이 변화
- 따라서 도시고유의 문화나 풍습, 자연환경이나 역사환경 등 도시공간 자체가 도시간 경쟁의 중요한 요소로서 질 높은 도시공간에 대한 욕구가 증대
- 시민의 생활문화나 감성, 양식이 바탕이 된 친밀하고 인간성 풍부한 도시경관의 창조를 통해 삶의 질을 향상시키고 도시민의 공동체 의식 제고

### 2.1 현황 및 문제점

#### 2.1.1 현황분석

##### 가. 자연환경 및 인문환경

- 광주시는 경기도의 동남부에 위치하고 있으며, 서측의 성남시, 동측의 양평시, 남측의 용인, 이천, 북측의 하남시등과 접하여 있음
- 광주시의 총면적은 431.900km<sup>2</sup>의 도·농통합형 도시로서 대지 8.582km<sup>2</sup>, 전 34.106km<sup>2</sup>, 답 34.453km<sup>2</sup>, 임야가 300.550km<sup>2</sup>로 구성되어 있음

##### 1) 자연녹지경관

- 도시전체면적의 70%이상이 산림지역으로 산림자원이 풍부하며, 시 북동측에 태백산맥 지류인 광주산맥의 무갑산, 앵자봉 등이 산림경관을 형성하고 있음
- 시 북측으로 중부면, 남종면, 퇴촌면, 초월읍 일부지역에 개발제한구역이 지정되어 있으며, 시가지 주변에 다수의 도시자연공원 및 근린공원이 지정되어 있어 광역적인 녹지공간을 형성하고 있음

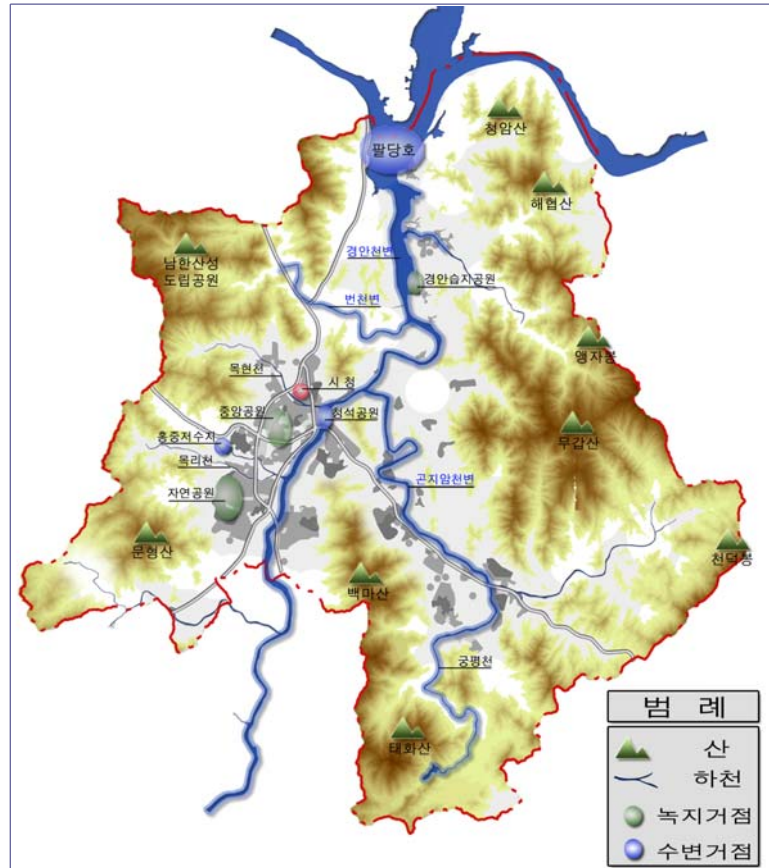
##### 2) 수변경관

- 국가하천인 경안천이 시 중앙을 관통하고 있으며, 25개의 지방2급 하천과 77개의 소하천이 경안천, 곤지암천과 합류하면서 다양한 수경관을 형성하고 있음



- 시북측에 수도권의 주요상수원인 팔당호가 입지하여 있으며, 각 지역에 홍중저수지, 매산저수지, 유정저수지, 진우저수지 등 중소규모의 저수지가 위치하고 있어 풍부한 개발가능성과 함께 체계적인 경관지침 설정의 필요성을 가짐

## 자연경관자원 현황도▶



## 3) 도로경관

- 파발교~감초당약국~광주제1교로 이어지는 중앙로변으로 재래시장과 각종 상업시설들이 입지하여 중심 상권을 형성하고 있음
- 광주시는 1개의 고속도로와 3개의 국도 등의 광역교통망이 통과하고 있는 교통의 요충지로 특히 서울로 들어가는 관문적 역할을 하고 있음

## 4) 역사·문화경관

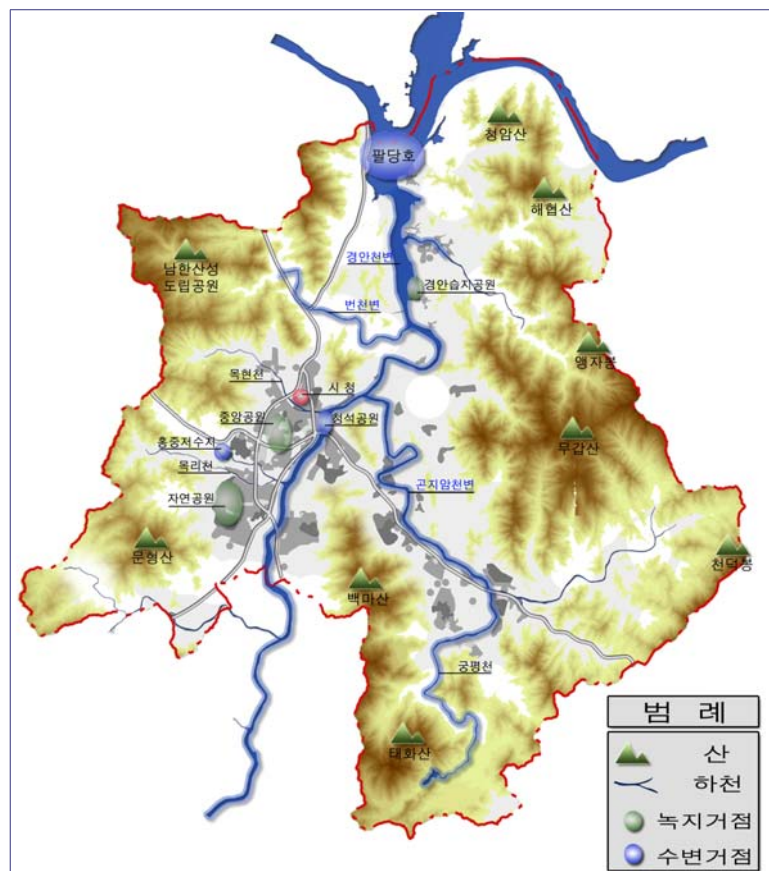
- 팔당호, 남한산성 도립공원 등 수려한 자연환경과 곤지암 도자기EXPO관람장, 천진암, 시 곳곳에 산재되어 있는 도자기유적지 등 역사문화유적이 시 전체에 산재되어 있음
- 광주시는 한강을 기원으로 민족문화의 발상지이며 조선시대의 대표적인 도

자기 생산지역으로서 여주, 이천과 함께 조선백자 도예문화의 중심지였음

### 5) 시가지경관

- 광주시는 기존의 경안동, 송정동, 역동에 전통적으로 중심시가지를 형성하고 있으나 노후불량주택이 다수분포하고 있으며, 곤지암지역은 국도3호선변으로 상업시설이 다수입지하면서 부도심을 형성하고 있음
- 최근 동지역의 탄벌동, 태전동지역과 오포읍지역이 개발수요가 증가하면서 신시가지를 형성하고 있음
- 신규개발지에 입지한 아파트의 개별입지로 주변경관과 부조화되고 있으며, 획일적인 경관을 보이고 있어 경관상 특성이나 개성이 없는 주거지경관 형성
- 중앙로변의 중심상업지는 노후된 건축물과 무분별한 옥외광고물로 인해 도시경관에 악영향을 미치고 있으며, 협소한 도로폭원과 보행공간과 가로시설물의 부재로 인해 상막한 도시이미지를 연출

#### 자연경관자원 현황도▶



### 2.1.2 경관현황 분석 및 개선방안

- 도시진입부의 시인성 및 상징성이 저하되어 있음
- 낙후된 주거지 경관
- 지역별 특성화 미흡

광주시 경관의 현황 및 개선·특성화 방안

유형	현황	개선·특성화 방안
자연속 도시	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 풍부한 자연경관</li> <li>○ 풍부한 농림지역</li> <li>○ 구릉지, 하천변 주거지역</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경관조망점 확보</li> <li>○ 주변 자연환경과 어울리도록 경관 정비</li> <li>○ 주거지 통일감 부여를 통한 아름다움 생성</li> </ul>
복잡성 증가	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 가로변 가로시설물 난립</li> <li>○ 노점상 및 옥외광고물 산재</li> <li>○ 전신주와 전선에 의한 복잡성</li> <li>○ 도시색채에 의한 복잡성 증가</li> <li>○ 불법 주정차에 의한 복잡성 증가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 가로시설물 디자인 개발</li> <li>○ 노점상 및 옥외광고물 규제</li> <li>○ 전신주 지중화</li> <li>○ 색채계획을 통한 통일감 부여</li> <li>○ 공용주차장 설치/이용 유도</li> </ul>
낙후된 주거	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주위와 어울리지 않는 고층아파트</li> <li>○ 도심내부의 노후·불량주거지 산재</li> <li>○ 무계획적 난개발로 환경훼손</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주거환경정비사업을 통한 환경개선</li> <li>○ 슈퍼그래픽 등 색채계획을 통한 이미지 향상</li> <li>○ 비도시지역의 난개발지 정비, 계획적 개발 유도</li> </ul>
특성 저하	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 진입부의 상징성 및 식별성 결여</li> <li>○ 특색없는 가로시설물 디자인</li> <li>○ 랜드마크의 부재</li> <li>○ 특색 없는 교량경관</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 진입부 상징조형물 및 안내표지판 설치</li> <li>○ 광주시만의 가로시설물 디자인</li> <li>○ 랜드마크적 요소 설치</li> <li>○ 교량색채 및 디자인 방법 제시</li> </ul>

## 2.2 계획의 목표 및 기본방향

### 2.2.1 경관계획의 목표

#### ■ 자연·환경적 차원

- 풍부한 산림과 하천으로 이루어진 수려한 자연경관 보전
- 자연의 생태적 건강성 및 안정성을 확보할 수 있도록 생태적 지속성 유지
- 자연과 조화를 이루는 계획 및 조망권 확보

### ■ 역사·문화적 차원

- 광주시 고유의 역사·문화자원 보전 및 계승
- 역사·문화자원의 자원화 및 문화 교육의 장으로 활용
- 역사·문화자원을 통한 시민의 자긍심 고취

### ■ 인문·사회적 차원

- 다양하고 개성 있는 경관요소 형성
- 지속적인 도시성장에 따른 경관관리
- 자연 및 주변 환경과 조화를 이루는 인문경관 형성

## 2.2.2 경관계획의 기본방향

### ■ 도시 정체성에 맞는 깨끗한 도시 창출

- 광주시가 보유한 수려한 자연경관과 역사문화재를 보전하고 이의 네트워크화를 통한 청정하고 깨끗한 도시의 이미지를 부각시킴
- 중앙을 관통하는 경안천, 곤지암천을 활용한 수변공간을 연출하여 도시 아이덴티티 창출

### ■ 자연적·인문적 경관요소의 조화를 통한 쾌적한 도시 창출

- 도시내 녹지지역, 역사·문화자원의 보전과 정비를 통한 역사·문화도시로의 위상 정립
- 자연녹지, 가로녹지, 규모별 공원, 각종 오픈스페이스를 전체적으로 네트워크화하여 자연성이 풍부한 광주시의 자연경관 지향
- 지역고유의 역사적·문화적 유산의 중요성에 대한 가치인식을 바탕으로 광주시의 문화환경적 특성 강조

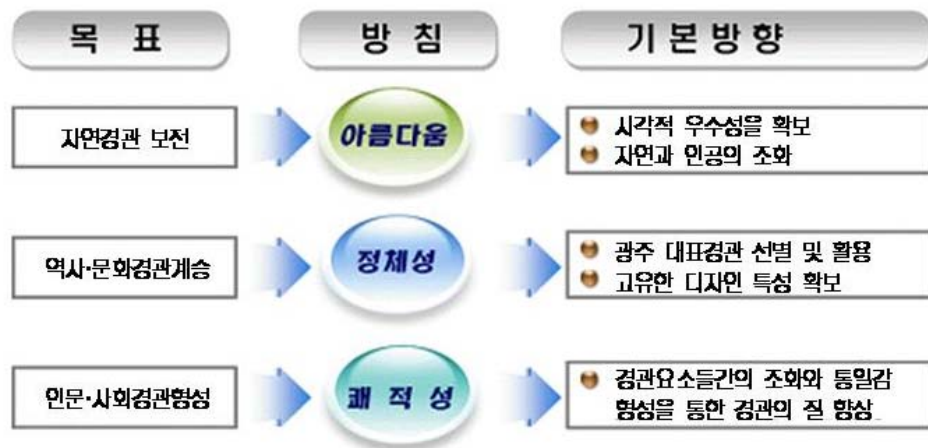
### ■ 도시공간의 질적 향상

- 각종 공공사업 시행을 통한 공공부문에서의 경관개선사업과 함께 자발적인 시민의 참여를 유도할 수 있는 행정체계의 수립





- 도시전체를 대상으로 한 체계적인 경관관리계획의 수립으로 각 경관요소의 연속성을 갖도록 하여 도시이미지 제고
- 개발사업 시행시 지구단위계획을 통해 건축물과 녹지 및 동선 등이 유기적으로 연계되어 쾌적성과 조화성을 갖도록 유도
- 주요 간선도로에 특화기능을 부여하여 가로경관을 개선하고, 주거지에는 조화로운 주거지경관을 조성



## 2.3 광역적 경관계획

### 2.3.1 산림경관계획

- 우수한 산림경관의 보전
- 산림경관에 연접한 건축물 및 구조물 규제
- 광주시의 이미지 형성을 위한 스카이라인 계획 및 진입공간 계획
- 신규 개발지 중심으로 가속화되는 고층주거단지의 규제 및 건축물에 대한 스카이라인 형성계획
- 비탈면정비
  - 소단설치로 높이에 의한 경관 압박감 저하
  - 비탈면붕괴 방지 위한 콘크리트 시설물은 수목 식재를 통하여 차폐
- 송전탑정비
  - 중요산림자원의 훼손되지 않도록 계획
  - 색채정비를 통하여 원거리 조망시 주위 환경과 어울릴 수 있도록 함

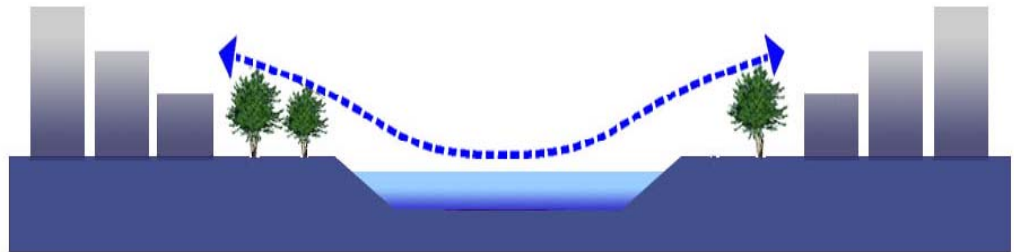
### 2.3.2 수경관계획

#### ● 친환경 수변공간의 조성

- 치수능력을 유지하면서 자연형하천 조성
- 생물서식환경을 보전하여 수변 생태계 복원 및 관리

#### ○ 천변 건축물 계획

- 하천변 건축선 후퇴, 높이조절 등으로 스카이라인 조성 및 배후에서의 하천조망 확보
- 수변방향과 직각 또는 사각 배치로 시각적 쾌적성 형성



천변 건축물 계획

#### ● 친수공간조성 및 정비

- 수변 산책로 및 자전거 도로 설치·정비
- 공원화 및 식재공간 확보로 친수여가기능 확대
- 수변과 시가지 연결로 확대로 접근성 강화

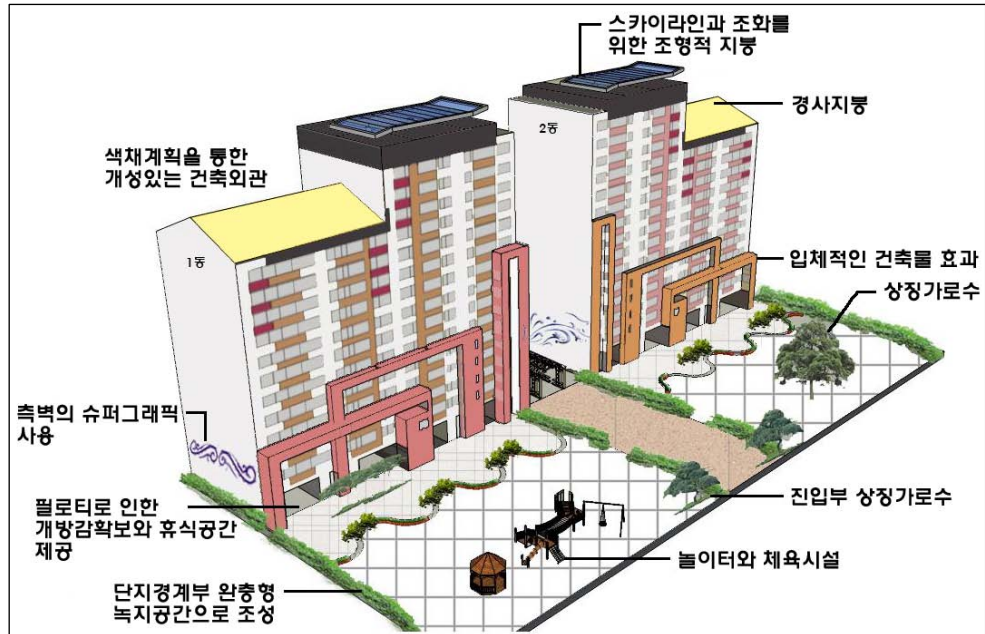


### 2.3.3 시가지경관계획

#### ■ 고층시가지역

- 건축물 평균 층수에 의한 고도변화를 적용하여 광주시 자연지형과 조화를 이룰 수 있는 스카이라인 조성
- 아파트 단지에 의한 주변 자연경관자원의 차폐감 완화를 위하여 고층아파트 조성시 사각배치 및 직각배치로 조망권 확보
- 단지별로 조화로운 외관이미지 연출, 각 건축물은 저층부, 중층부, 상층부가 구분되도록 색채, 창문, 발코니 등의 구조물 및 외장재료의 변화를 통하여 개성있는 아파트 단지 조성

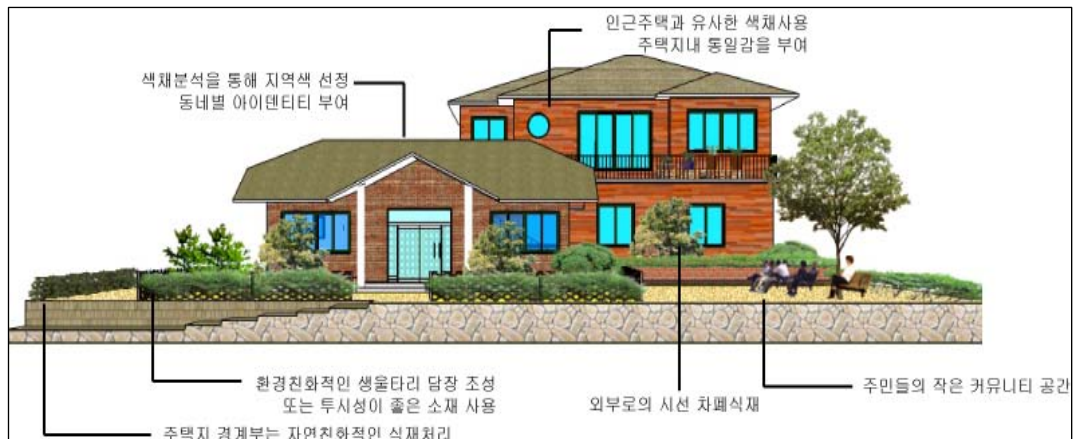




&lt;고층주거지 정비 예시&gt;

### ■ 저층시가지역

- 가로경관의 쾌적성과 배경이 되는 양호한 산림경관을 조망할 수 있도록 고도 규제
- 주거지역 및 상업지역의 건축선은 가로경관 향상 및 보행자의 이용성 확보를 위해 도로경계선으로부터 일정거리 이상 Feed-back
- 건축물은 구역별 및 인근주택과 통일감을 부여할 수 있도록 하고 형태와 색채를 조정



&lt;저층주거지 정비 예시&gt;

## 2.4 부분적 계획

### 2.4.1 조망점 계획

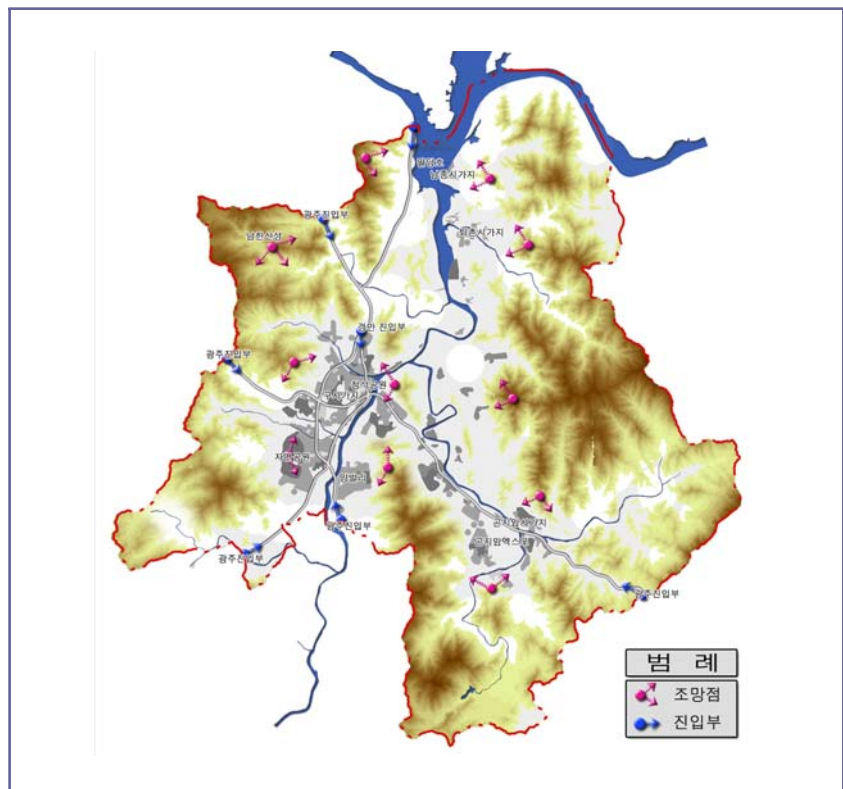
#### ■ 조망점 선정

- 광주시의 주요 랜드마크 중 각 지역별 이용빈도가 높은 광주시청, 읍면동사무소, 남한산성, 곤지암왕실도자기전시관 및 자연경관지인 팔당호, 무갑산, 천덕봉, 태화산을 주요조망대상으로 선정하고 조망대상을 조망하기 위한 양호한 지점을 조망점으로 선정

#### ■ 조망점 관리방안

- 주요 조망대상 주변의 건축물 신축 및 정비시 랜드마크의 시지각성에 영향을 주지 않도록 함
- 조망대상 주변의 건축물 고도제한 및 녹지공간 조성
- 건축물 색채정비 등으로 조망환경 개선

#### 조망점 계획도▶



### 2.4.2 옥외시설물 계획

#### ■ 가로시설물 계획

- 안정성, 보건성, 능률성, 심미성을 충족할 수 있도록 계획
- 광주시의 지역특성과 문화가 반영될 수 있도록 계획
- 가로변 건축물 및 각종 시설과 조화를 이루는 계획
- 배치될 지역 특성을 고려하여 상징성을 부여하고 가로공간의 특징을 나타낼 수 있도록 함
- 일정구간 내에서 통일성과 연속성을 부여함으로써 안정적 가로분위기 조성



<가로시설물 -가로등 예시>

#### ■ 옥외광고물 계획

- 점포 및 건물별 총량적 규제
- 업소 당 건축물면적에 따른 간판규격 제한으로 건축물 본래의 모습을 회복할 수 있도록 함
- 시가지와 외각부간의 특성에 맞는 차등적 규제 방안 적용
- 주거지역의 보호를 위하여 상업지역이나 기타 지역과의 간판광고물 설치기준 차등적용
- 불법광고물 설치에 따른 과태료 인상 등 규제강화



<가로시설물 -버스정류장 예시>

### 2.4.3 도로계획

#### ■ 경관지침

- 장소의 특유한 소재나 의미를 가지고 있는지를 고려하여 도로의 개성과 지역성을 표현
- Street Furniture나 돌, 점용물 등에 장식적 디자인을 사용하거나 도로와 주변시설을 일체화시키는 등 즐겁고 활기찬 화려한 연출
- 도로의 부속물·점용물·가판류의 정비통합 또는 선형개량, 교차로개량 등으로 어수선한 상태를 해소하여 산뜻한 도로연출

## ■ 도로특성별 경 관 계획

### ● 간선도로

- 도로건설에 의하여 훼손된 산림은 적극적인 산림녹화와 생태통로 건설 등을 통하여 환경복원이 이루어질수 있도록 함
- 주변경관을 감상할 수 있도록 도로변 조망공간, 주요조망점 발굴 및 휴식 공간을 조성하여 경관도로로 지정하거나 관광루트와 연계하여 조성계획 수립
- 가로등계획 등을 수립하여 야간이용시 안정성 확보

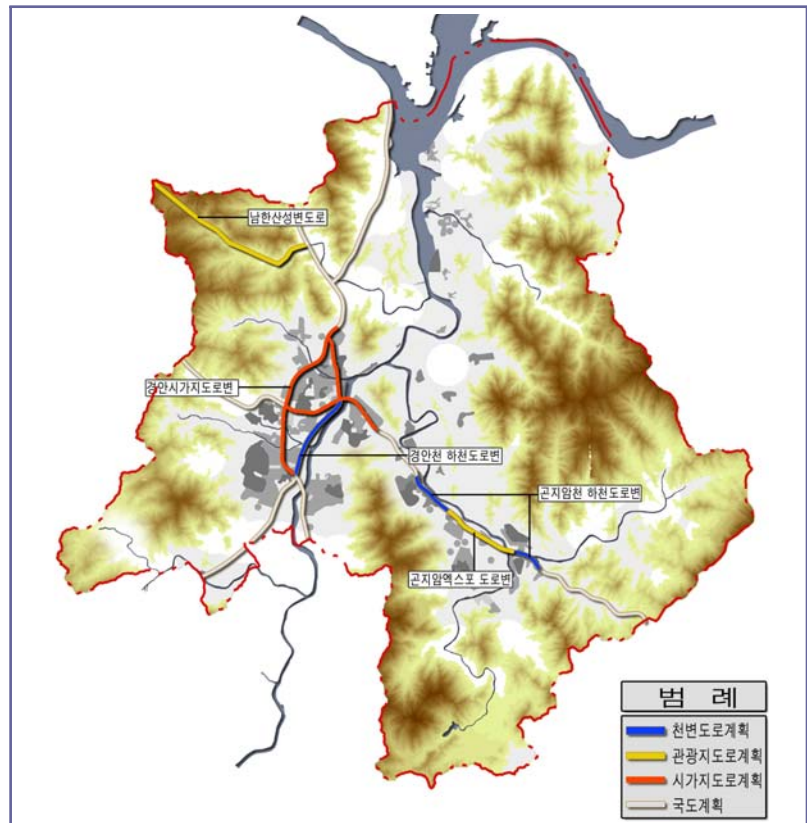
### ● 산악형 도로

- 도로신설 및 확장공사로 인하여 훼손된 산림 절토사면은 자연식생공법 등 각종 사면식재공법을 이용하여 정비
- 도로주변의 수목식재 및 녹화작업은 자생식물이나 야생초화류를 이용한 식재계획 수립

### ● 시가지도로

- 도로변 가로수 식재 등 식재공간 확대를 통하여 도로환경 개선
- 보행자의 안전성확보를 위하여 이미지خم프 등의 시설물을 설치하여 차량의 주행속도를 낮추고, 보도정비를 통하여 가로경관의 질을 향상

도로경관계획도 ▶



## 2.4.4 야간경관계획

## ■ 기본방향

- 같은 성격의 공간에는 연속성을 부여함
- 주요 건축물 또는 결절점은 초점을 이루도록 조정함
- 사람들의 흥미를 높일 수 있도록 조성

## ■ 경관지침

- 광주시만의 아름답고 매력적인 야간경관 형성
- 안심하고 생활할 수 있는 쾌적하고 안전한 밤의 환경 조성
- 빛과 어둠이 조화를 이루며 도시의 특징이 살아 있는 흥미로운 도시연출
- 지역의 명소 등 특징적이고 아름다운 장소들을 빛으로 특성화하여 방향성을 제시하고 흥미로운 공간연출
- 도시전체가 통일성을 유지하며 주변지역과 조화를 이루도록 함



&lt;청석공원 야경&gt;

## ■ 부문별 야간경관계획

구 분	구 상	계획방향
간선도로	시지각 중심의 명료함	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 수평면 조도유지</li> <li>○ 야간광고물, 안내판, 가로시설물 조도 규제</li> </ul>
도심도로	차도와 인도의 분리	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 차도의 조명은 명료성을 높임</li> <li>○ 인도의 조명은 간접조명을 적용하여 부드럽게 적용</li> </ul>
농촌도로 및 녹지변	농촌과 녹지특성 적용	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 은은하고 아늑한 분위기 연출</li> </ul>
하천변	천변 도로 조명	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 천변도로의 아름다움을 느낄 수 있는 은은한 조명 연출</li> </ul>
진입부	강조	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 밝고 강력한 색상으로 진입부 특징 강조</li> </ul>
문화재 및 관광지	차분하고 안정적인 분위기	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 간접조명과 Up-Lighting 조명으로 안정적이고 특징적인 조명연출</li> </ul>



## 2.4.5 경관관리 검토 대상지 및 개선방안

구 분		대상지	개선방안
자연 경관	산악 경관	○ 남한산성 ○ 주요 산악축	○ 자연생태환경 우선 보전 ○ 조망대상으로서 산림경관 보호
	하천 경관	○ 경안천변 ○ 곤지암천변	○ 수생태 보존을 우선하는 관리 ○ 이용자의 조망권 확보 ○ 하천변 녹화로 친수공간 조성
	공원·녹지 경관	○ 도시내 공원 ○ 주요도로 완충녹지	○ 청석공원과 연계하여 오픈스페이스 확보 ○ 녹지 네트워크를 통한 환경녹지축 구축
인공 경관	도로 경관	○ 도심진입부 ○ 주요 간선도로 ○ 중앙로(도심)	○ 도심진입부 도로의 게이트 이미지 부각 ○ 경관계획과 가로정비계획의 연계 ○ 특징적인 가로환경 조성 및 시범가로 조성 ○ 진입도로 정비 및 도로변 조경을 통한 인지성 확보
	역사·문화 경관	○ 남한산성 ○ 도자기엑스포단지	○ 문화재 주변의 녹지 및 오픈스페이스 확보 ○ 별도의 경관지침 마련 ○ 옥상녹화 사업 실시
	시 가 지 경 관	주 거 지	○ 동지역 주거지 ○ 곤지암 주거지 ○ 오포읍 주거지 ○ 노후주택밀집지 주거환경개선사업을 통한 이미지 개선 ○ 주민참여형 마을가꾸기 사업시행
		상 업 지	○ 도심 상업지 ○ 곤지암 상업지 ○ 도심내 가로환경 개선을 통해 녹지공간 및 보행로 확보 ○ 옥외광고물 관리 : 1업소 1개소 설치 유도

## 2.4.6 체계적이고 수준 높은 경관체계 구축 전략

## 가. 민관 협동의 경관형성 및 관리제도 구축

- 보다 현실적이고 수준 높은 경관체계의 형성을 위해 다양한 주민참여프로그램 개발 및 제도 개선
- 주민참여형 경관지구사업의 시행, 행정인력의 지원, 시민참여형 경관조성 아이디어 경연대회 개최 등 시민들의 생각과 의지가 반영될 수 있는 기회 제공

## 1) 통합협의체계 구축(공공부분)

- 본격적인 도시경관기본계획의 실천과 도시경관관련업무의 추진, 경관행정의 정상화를 위해 경관관련업무를 통합 관리할 수 있는 도시경관관련 부서 또는 팀을 신설하고 이를 중심으로 관련 부서와의 통합협의 체계를 구축할 필요가 있음



- 주요업무

- 경관기본계획과 관련된 사업 추진
- 공공사업계획 부서 및 민간사업계획 부서들과의 협력 또는 협의
- 우수 공공사업(시설)의 디자인과 시공 지도
- 경관기본계획과 지침에 조화되는 민간사업자들의 계획 유도

## 2) 전문운영체계 구축(공공+민간차원)

- 전문가와 행정관계자의 협의를 통해 경관심의기구, 경관자문기구, 계획추진기구 등을 구성할 수 있음

- 주요업무

- 경관심의기구 : 경관관련 사업들의 원활한 추진여부를 검토하고, 이의 실천을 위한 각종 업무를 조정
- 경관자문기구 : 경관형성에 관한 정책 및 시민단체들의 활동에 대해 전문가와 행정관계자들이 지속적으로 상담·지도함
- 계획추진기구 : 경관관련 정책들과 계획들이 실천적으로 추진될 수 있는 세부정책과 프로그램을 개발하고, 이를 공공을 통해 시행하도록 함

## 3) 경관 코디네이터 제도 운영(공공+민간차원)

- 시민들이 지역 내 경관관리(형성)활동에 대해서 건축, 도시계획, 도시설계, 조성 등 해당 전문가의 자문을 제공
- 시민의 요구가 있을 시에는 시차원에서 등록된 해당분야의 전문가들을 경관 코디네이터로 선정

## 나. 이미지 통합사업(CI)개념의 적용

### 1) 광주시를 대표할 수 있는 주체와 이미지 선정계획

- 광주시를 대표할 수 있는 이미지를 선정후 이미지에 의한 로고작성, 시색(市色)의 설정, 캐릭터 공모 등을 통해 CI사업의 기반구축

### 2) 다양한 경관요소에 CI개념 적용

- 중심가로경관 : 경안도심의 중앙로를 CI사업의 중심적인 적용지역으로 선정하여 광주시 중심가로서의 입지 구축

- 공원녹지 경관 : 도심지내 역세권 개발시 Landscape 계획을 통해 CI상징조형물을 배치한 조형물공원조성
- 상업업무지 경관 : 옥외광고물 기준을 설정하고 보행로를 정비하여 녹지공간 조성  
CI형상의 벤치, 가로등 등의 Street Furniture 디자인을 제안하고 보행물의 설치하여 시민들의 커뮤니티를 위한 소규모 공간을 조성
- 조망경관 : 조망점을 설정하여 도시랜드마크적 CI이미지와 아이스톱을 설정하여 도시의 이미지 개선

[그림 2-5-5] 경관기본구상도





### 3. 공원·녹지계획

#### 3.1 현황분석

##### 3.1.1 현 황

###### 가. 공 원

- 2003년 경안도시지역과 곤지암도시지역에 대한 도시계획(재정비) 수립시 어린이공원 8개소, 근린공원 4개소가 추가 결정되어,
- 광주시에는 자연공원은 남한산성도립공원 1개소, 면적 25,612km<sup>2</sup>가 지정되어 있으며, 도시공원현황을 살펴보면 근린공원 10개소, 어린이공원 8개소 등 총 18개소, 면적 2,037km<sup>2</sup>이 지정되어 있음
- 지역별로는 경안도시지역에 13개소(1,647km<sup>2</sup>), 곤지암도시지역에 5개소(0,390km<sup>2</sup>)가 결정되어 있음
- 시민 1인당 도시공원면적은 2003년 말 인구기준으로 10.28m<sup>2</sup>로서 도시공원 법상의 기준면적인 6.0m<sup>2</sup>을 상회하는 것으로 나타남
- 결정된 공원들이 대부분 자연환경이 양호한 산림지역을 공원으로 지정하여 접근성 측면에서 활용도가 낮은 것이 대부분이며 공원의 기능보다 자연경관을 보전한다는 측면이 더 강한 것으로 판단됨
- 결정된 공원중 2003년 현재 집행된 공원은 전무한 실정이며, 경안근린공원, 곤지암근린공원, 송정근린공원은 현재 공원조성을 위해 조성계획이 수립되어 공원조성이 추진중에 있음

[그림2-5-3]

경안근린공원



[그림2-5-4]

청성공원



[표2-5-24] 도시공원 결정 현황(2003년말 기준)

구 분		합 계	경안 도시	곤지암 도시
합 계	개 소	18	13	5
	면적(km <sup>2</sup> )	2,036,808	1,647,075	389,733
근 린 공 원	개 소	10	7	3
	면적(km <sup>2</sup> )	2,020,650	1,636,110	384,450
어린이 공 원	개 소	8	6	2
	면적(km <sup>2</sup> )	16,158	10,965	5,193

자료 : 경안도시계획(재정비)(2002년), 곤지암도시계획(재정비)(2003년)

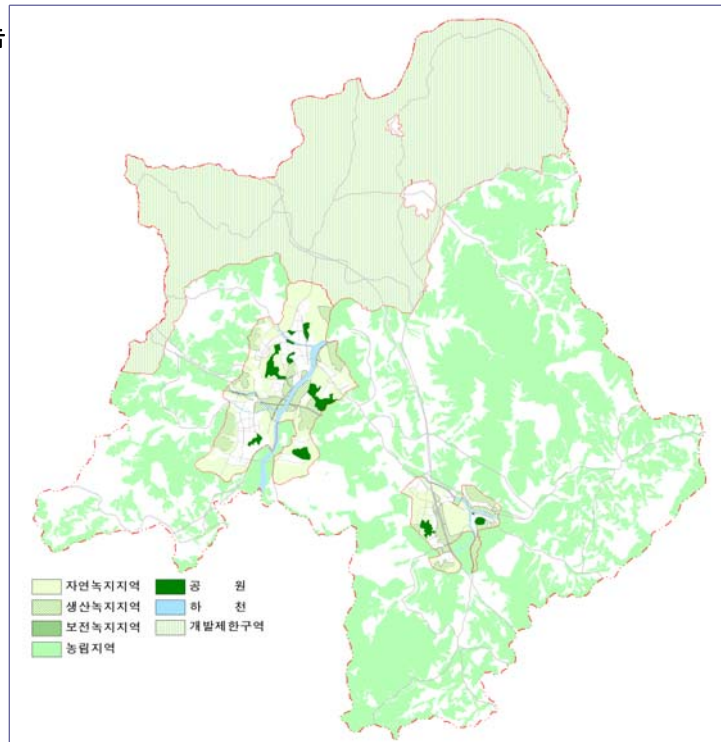
## 나. 녹 지

- 녹지결정현황을 살펴보면 광주시에는 주요 간선도로변으로 총 76개소의 완충녹지가 지정되어 있으며 면적은 0.408km<sup>2</sup>임
- 그러나 완충녹지의 시설율이 낮은 편이며 연결성이 부족하여 매연·소음·진동 등 공해저감기능을 충분히 발휘하지 못하는 실정임

[표2-5-25] 녹지현황(2003년기준)

구 분	합 계		경안도시지역		곤지암도시지역		비 고
	개 소	면적(m <sup>2</sup> )	개 소	면적(m <sup>2</sup> )	개 소	면적(m <sup>2</sup> )	
완충녹지	76	408,381	73	224,131	3	184,250	

[그림2-5-5] 공원녹지현황도



## 3.1.2 문제점 및 잠재력

## 가. 문 제 점

## ■ 미집행공원과 개발에 따른 제약

- 지정된 공원의 대부분이 미조성 상태로 시민들의 휴식공간 제공을 위해 공원 조성율을 높이는 것이 시급한 실정임
- 지정된 공원이 지장물의 과다 포함으로 인해 공원조성에 어려움이 있음



### ■ 공원녹지의 연계성 부족

- 지역적으로 산재되어 있는 공원·녹지가 축의 개념으로 설명되고 있지 않으며, 생태적 연결고리가 전혀 없어 도시자연성이 취약
- 도시간, 지역간, 유형간의 연결성이 없어 공간의 특성화 작업이 매우 어렵고, 특성화된 테마를 가지고 형성되어 있지 않아 다양한 여가 수요를 충족시키지 못함
- 광주의 풍부한 인문·사회적 문화자원과 공원·녹지의 연계체계 미흡으로 흡입력 감소

### ■ 제도적 문제

- 공원의 배치기준이 도시생태성, 인구밀도, 토지이용, 도시공원 체계성을 고려하지 않고 단순히 지형적 측면만 고려되어 획일적인 배치형태와 비체계적인 녹지체계로 구성
- 정확한 식재 현황이나 등고선 변화 등 자연환경에 대한 명확한 기준 없이 공원·녹지 경계가 인위적인 경계로 형성되어 자연환경체계가 단절
- 도시공간이 변화함에 따라 이에 부응하는 공원·녹지시설들이 새롭게 지정되거나 정비되어야 하나, 여전히 기존의 비합리적인 체계 고수

### ■ 공원이용에 대한 서비스 부족

- 주5일 근무제 시행에 따른 여가시간의 증가로 시민휴식공간에 대한 수요가 증대됨에도 불구하고, 주민들이 일상적으로 이용할 수 있는 도시공원의 면적 협소와 수적 열세
- 공원의 유형이 대부분 근린공원, 어린이 공원으로 매우 제한되어 있어서 다양한 시민들의 욕구를 충족시킬 수 없음
- 금회 도시기본계획은 광주시 행정구역 전체를 대상으로 수립되는 최초의 도시기본계획으로서 현재 도시지역에 대해서만 편중되어 있는 공원에 대한 재배치 및 균등한 휴식 공간 제공에 대한 계획이 필요할 것임
- 여가시간의 증대와 다양한 취미활동의 보급에 따라 시민들의 여가문화에 대한 수요를 충족시킬 수 있는 시설이 부족함

## 나. 잠재력

### ■ 수려한 자연환경의 보유

- 광주시는 지역적 특성상 각종 법·제도적인 규제가 중복하여 지정되어 있음
- 이러한 규제는 도시개발의 제약요소로 작용하고 있는 반면, 수려한 자연경관을 유지할 수 있는 기회요소로도 작용하고 있음
- 시 외곽의 산림지역, 퇴촌·남종지역의 수려한 자연환경은 전원주택단지 개발을 통한 수도권의 중산층유입을 유도하기에 적합하다 할 수 있음

### ■ 매력 있는 수변공간의 보유

- 수도권의 주상수원인 팔당호를 비롯하여 경안천, 곤지암천 등의 국가하천과 각종 소하천, 저수지등이 다양한 수변경관을 연출하고 있으며,
- 특히, 경안천과 곤지암천은 시 중앙을 관통하고 있어 시민들이 접근하기 쉬운 매력 있는 수변 공간(waterfront)의 조성이 가능하며, 따라서 이러한 수변공간을 활용한 수변공원의 조성과 자전거도로 등의 조성으로 친환경적인 도시공간 연출 가능
- 또한 직리천, 중대천, 목현천 등 다수의 지방2급하천과 소하천을 이용한 생태하천, 수변공원 등의 환경친화적 공간이 풍부

### ■ 레포츠 시설유치에 유리한 입지조건

- 자연학습장·전원주택단지, 골프장 등의 시설유치에 유리한 입지조건을 보유하고 있음
- 또한 현재 공사중에 있는 곤지암리조트와 기 입지해 있는 다수의 골프장은 스키, 골프의 대중화 추세에 부응하고, 전원주택단지와 자연 또는 농촌체험학습장과 연계하여 다양한 상품개발 유리

## 3.1.3 공원·녹지 계획지표 및 기준

### 가. 공원·녹지 계획지표

- 도시내 공원·녹지에 대한 수요는 녹지의 기능과 이용정도에 따라 달라지기 때문에 다른 토지이용과는 달리 구체적인 수요추정방법을 통한 계획을 배제
- 특히 광주시는 도·농통합시로서 농촌적 성격을 띠고 있는 지역이 많으므로



기존의 도시지역내 공원녹지에 대한 수요추정방법을 사용하는 것은 불합리할 것으로 판단됨

- 이에 생태계보전 또는 재해위험방지 등을 위해 적극보전(또는 도시민이 최소한으로 이용)해야 할 공원·녹지공간은 기본적으로 면적수요추정의 의미가 없으며, 도리어 환경계획의 관점에서 각종 개발압력으로부터의 보호측면에서 접근
- 최소한의 녹지면적을 위한 1인당 녹지수요면적을 원단위법에 의해 산정하며, 도시공원의 면적은 도시공원법에 명시된 기준으로 계산(도시내 주민 1인당 최소한 6㎡, 개발제한구역, 녹지지역을 제외할 경우는 1인당 최소 3㎡)
- 상기한 최소 공원·녹지면적을 상회하는 범위에서 공원·녹지계획

## 나. 공원 계획기준

### 1) 지정원칙

- 공원유형에 따라 지정기준을 차등하여 적용하고 광역차원의 녹지축과 기 수립된 도시지역내 녹지축을 고려하여 이를 강화시키는 기준의 설정
- 도시전체에 대한 녹지축의 단절을 방지하고 현재의 순환도로변을 이용한 형태의 녹지체계 구축
- 도심을 통과하는 하천, 호소 등과 연계하여 서로의 이점을 최대한 살릴수 있는 계획방향 설정
- 신규 시가화 예상지역에 적절한 공원·녹지 확보
- 녹지의 획일적 기준보다는 위치와 성격에 따라 차등적으로 적용하고 완충녹지로 편중현상을 경관녹지의 지정으로 균등하게 지정

### 2) 자연공원

- 양호한 식생을 보호해야 할 지역을 지정대상으로 하되, 표고등급이 높은 지역중 기존 대규모 집단취락이 형성된 경우는 현지여건을 고려하여 판단
- 수변경관과 수자원이 풍부한 지역

### 3) 근린공원

- 인구배분계획에 따라 생활권 중심으로 자연성을 고려하여 계획
- 신규로 시가화가 예상되는 지역은 주변여건 및 인구계획 등을 면밀히 검토

## 다. 녹지 계획기준

### 1) 완충녹지

- 도로 위계, 교통량, 상징성 등에 따라 완충녹지의 폭을 다르게 적용. 특히 환형 녹지벨트와 연계된 간선도로변 완충녹지는 공간성을 가지도록 결정
- 용도지역·지구상 상충성이 강한 지역간의 이격거리가 필요할 때 설정

### 2) 경관녹지

- 교통광장으로 계획되어진 부분 중 경관적으로 우수성이 있는 곳
- 도시의 랜드 마크를 포함하고 있는 공유지
- 경관녹지의 경우 공간성을 가질 수 있도록 일정한 면적이상을 지정

### 3) 녹지단절기준 설정의 기본방향

- 가구의 크기에 따라 녹지를 단절할 수 있는 기준을 작성
- 녹지에 접한 시설이 일정 규모 이상일 경우, 출입을 위한 접근로를 둘 수 있도록 의무적으로 녹지를 단절

## 3.2 계획목표 및 기본방향

### 3.2.1 계획의 목표

- 도시의 거대화과 복합화로 야기된 인공적 환경을 현재의 자연성을 최대한 유지하면서 생태적 복원에 초점을 맞추어 도시건강성을 증진
- 개발위주의 토지이용계획에서 벗어나 인간과 자연이 함께 어울리는 친환경적 공간창조에 역점을 둠
- 경안천, 곤지암천 등 수변공간을 활용한 다양한 형태의 시민휴식공간 제공
- 과도한 공원·녹지시설 결정에 따른 사유재산권 침해를 지양하며 지역특성을 살릴 수 있는 공원·녹지계획
- 지속가능하며 건강한 생태도시를 위한 기반조성
- 시민들의 삶의 질 향상을 위해 일상생활에서 즐기며 이용할 수 있는 공원·녹지 문화 조성



### 3.2.2 기본방향

#### ■ 개발의 최소화와 보전의 최대화

- 기 결정된 공원녹지는 가능한 보전·정비하여 쾌적한 주거환경을 조성하고 도시확장이나 개발을 위해 필요한 경우 개발가능지에 대한 면밀한 분석을 통해 자연환경의 훼손을 최소화하며, 생활공간과 충분한 완충지대를 확보
- 신규 개발지에는 근린공원을 계획하여 시민휴식공간을 제공하며, 역세권개발지의 오픈스페이스와 연계하여 지역중심성을 강화함

#### ■ 생태자연환경의 보전

- 개발위주의 토지이용에서 탈피하여 개발과 보전이 공존하며 인간과 자연이 상생할 수 있는 환경친화적인 녹지공간의 창출
- 공원의 조성시 자연공원과 수변공원의 인공시설물을 가급적 배제하고 자연성을 최대한 살려 조성함

#### ■ 공원·녹지체계의 위계 확립

- 생활위계별로 이용자의 편의를 위해 시민들의 접근성을 향상시킬수 있는 공원·녹지체계의 구상
- 도시자연공원의 확충과 도시내 근린공원, 어린이공원, 중앙공원, 수변공원 등을 조성하여 도시외곽의 산악축과 연계한 광역녹지체계를 구축

#### ■ 공원·녹지의 공간성 부여

- 도시내 다양한 형태의 테마공원을 조성하여 생활권내 다른 시설들과 조화를 이룰 수 있도록 조성
- 공원과 수변공간에는 다양한 공간확충 및 이벤트 등의 장소를 제공하고 도시 및 생활권의 중심성을 부여한 지역의 대표적 공간으로 발전방향을 모색

#### ■ 공원·녹지의 접근성 제고

- 기존 공원들의 정비와 미집행 공원시설들의 집행과 함께 부족한 공원·녹지를 확충하고 시민들의 접근성을 향상시켜 공원·녹지의 이용률을 증대
- 시민들의 건강성을 증진시킬 수 있는 체육공원을 적정위치에 배치

### 3.3 과제 및 추진전략

#### 3.3.1 과 제

##### 가. 특색 있는 수변공간의 연출

- 팔당호, 경안천, 곤지암천을 활용한 친환경적인 수변공간의 개발과 시민의 접근성을 고려한 수변공간의 개발
- 생태하천 조성, 수변체육공원을 설치하여 거주민의 쾌적한 삶의 질이 보장되는 공원·녹지체계 형성
- 수변공간 확보를 위해 경안천, 곤지암천변을 따라 녹지대를 지정하고 지역특성에 맞는 자연생태공간을 조성하여 휴식·친수·자연학습공간을 확보

##### 나. 공원공급의 다양성

- 생활권 중심으로 다양한 공원을 조성하여 시민의 이용을 활성화하고, 권역별로 거점공원을 지정하여 공원·녹지공간의 활용증진
- 계획중인 광주역내 오픈스페이스를 확보해 도시상징성의 제고와 경안천 수변공간과 연계한 다양한 휴식공간 조성
- 곤지암도자기EXPO전시장, 천진암, 도요지 등 역사·문화공간과 공원·녹지공간의 연계체계를 구축하여 이용성의 증대효과 제고

##### 다. 공원녹지의 체계와 연계성 강화

- “생태환경도시” 광주의 이미지 제고와 수도권광역계획상의 광역녹지축을 반영하여 주변지역과의 연담화를 통한 광역적 녹지체계의 연계를 추진
- 기존의 공원녹지체계를 유지하면서 급격한 도시화에 따른 녹지량의 유지와 체계적 연결방안을 강구

##### 라. 공원시설의 확충

- 공원의 개설가능성과 녹지체계를 고려한 실현가능한 계획을 수립
- 단계별 공원확보 추진계획과 재원조달을 위한 정치적·정책적 방안을 강구





- 자투리를 활용한 소공원, 쌈지공원을 조성할 수 있는 민간주도의 공원시설확충 캠페인 추진

### 3.3.2 추진전략

#### 가. 계획방향

##### ■ 이용가능한 녹지공간의 확보

- 양호한 수림의 녹지공간 보전으로 전원적 도시이미지 유지
- 신시가지 개발시 시가지와 인접된 구릉지를 근린공원으로 지정하여 녹지와 공원시설의 조화유도
- 하천주변의 조성가능한 녹지공간 확보를 통해 수변공원 조성

##### ■ 미시설 공원의 정비 및 조성방안 마련

- 장기미집행 시설에 대한 공원조성계획을 수립하고 공원용지 수용 및 보상을 위한 재정기법의 개발

##### ■ 쾌적하고 다양한 수변공원 조성

- 도심부를 통과하는 경안천, 곤지암천의 수변공간을 시민의 여가활용에 부응할 수 있도록 시민의 정서생활과 쾌적한 레크레이션 공간으로 조성
- 다양한 수변공간을 개발하여 사회적 긴장해소에 기여
- 현재 추진중인 경안천정비사업에서 조성하고 있는 하상 공원의 기능을 강화하여 인접한 다양한 시설공원과 연계한 자전거 및 보행동선체계 구축

##### ■ 공원·녹지의 확충

- 신규시가화가 예상되는 지역의 개발시 광장·공원을 조성하여 도심내 시민의 접근이 용이한 휴식공간의 제공
- 시민휴식공간의 지역별 균형적인 공급을 위해 생활권별 인구규모를 고려하여 도시공원 조성계획 수립

##### ■ 공원·녹지체계의 구축

- 수도권 광역도시계획 등 상위계획상 광역녹지축의 수용
- 무갑산, 앵자봉을 중심으로 한 산악녹지축과 팔당호, 경안천, 곤지암천을 잇

는 수변녹지축을 거점으로 생활권별 생태성과 상징성을 부각시킬 수 있는 대표적인 녹지축의 거점을 선정하여 녹지거점과 연결하는 광역녹지축 구축

- 공원·녹지의 연결축상에 보행자도로 및 자전거도로 설치로 광주시를 하나의 공동 생활권으로 연결
- 공원별 특성화 개발로 상호 보완적 기능의 도입

## 나. 공원계획

### ■ 근린공원

- 기결정된 근린공원에 대해 도시관리계획사항을 반영하여 일부 지역에 대한 조정
- 도시확장을 대비하여 생활권별로 적정용지에 대하여 지정
  - 초월읍 쌍동리(쌍동공원)에 근린공원 신설
  - 시가화예정용지로 계획된 지역의 개발계획(지구단위계획) 수립시 중소규모의 근린공원, 어린이공원을 계획하여 시민휴식공간 제공
- 공원후보지로 제시된 지역중 공원규모 및 주민의 요구정도에 따라 단계적으로 계획

### ■ 도시자연공원

- 기존 태전동 일원의 도시자연공원은 인접한 자연환경이 양호하여 보전가치가 높은 지역에 대해 확장 계획
- 경안습지를 시민휴식공간 제공 및 자연학습장으로 활용하기 위해 도시자연공원으로 계획

### ■ 체육공원

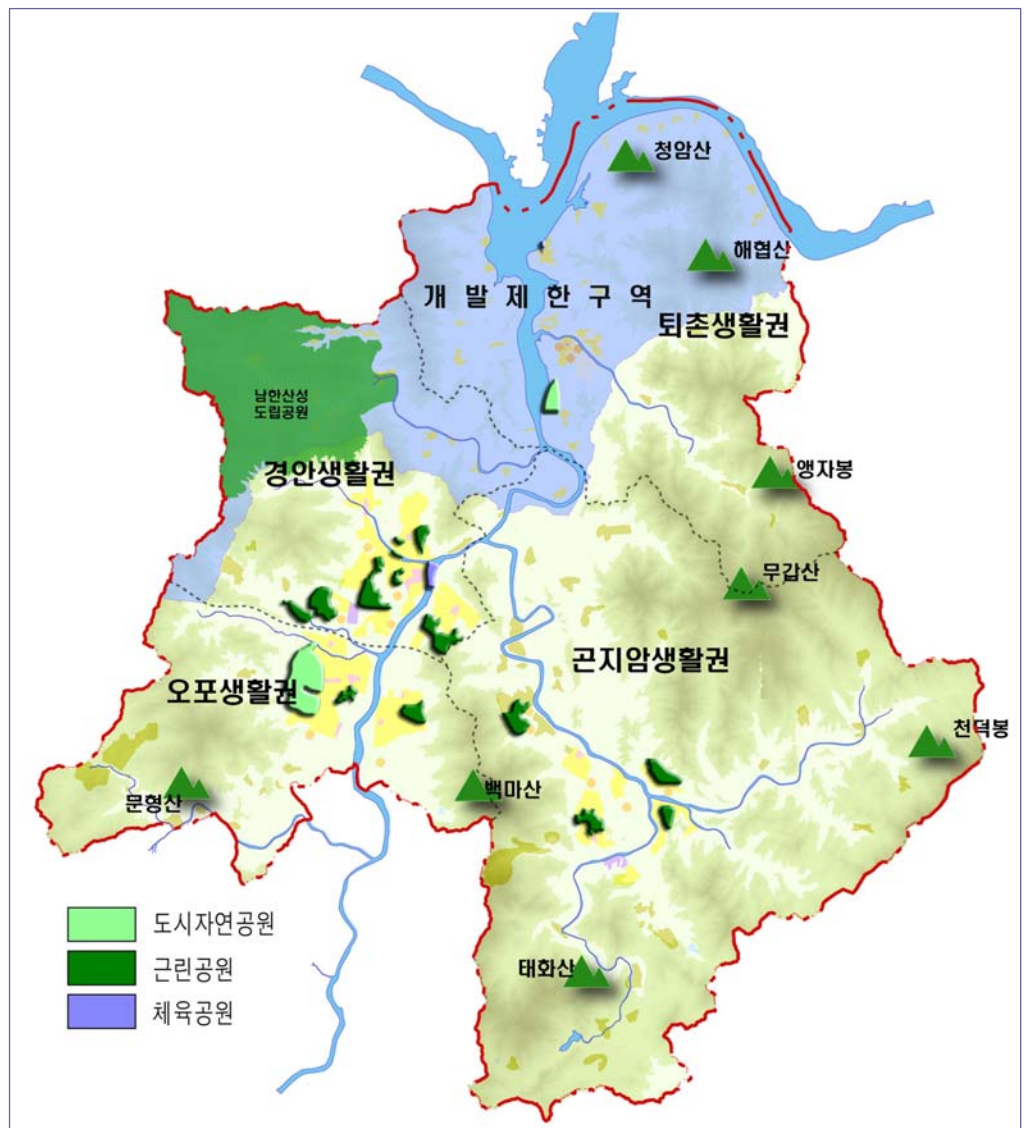
- 오포읍 양벌리 경안천변에 계획되었던 체육공원은 공설운동장 계획변경에 따라 해제
- 남종면 분원리 일원의 분원레포츠공원 신설
- 광주시 전체에 대한 이용성을 감안하여 적정위치 선정
- 경안천정비공사에서 조성중인 청석공원의 체육공원 지정하여 휴식공간 제공



[표2-5-26] 공원계획

구 분	개 소 수			면 적(km <sup>2</sup> )			비 고
	기 정	변 경	변경후	기 정	변 경	변경후	
합 계	15	4	19	4.566	2.531	6.471	
도 시 자 연 공 원	1	1	2	1.191	0.780	1.971	신설:2개소
근 린 공 원	11	3	14	2.628	1.643	4.271	신설:2개소
체 육 공 원	2	1	3	0.121	0.108	0.229	신설:2개소 해제:1개소
1인당 공원 면 적 ( m <sup>2</sup> )				16.9		14.1	

[그림2-5-6] 공원녹지계획도



### 3.4 실천 프로그램

#### ■ 공원의 다양화

- 경안천, 곤지암천변 도시공원화 조성계획 수립
- 기 형성되어 있는 경안습지의 활성화를 통한 도시자연공원 및 자연학습장 조성
- 경안천과 곤지암천의 천변도로에 조깅코스 및 자전거코스를 계획
- 비도시지역내 산재된 공장들의 정비시 공단과 자연이 어우러지는 친환경산업단지(ETCo-Industrial Park)조성
- 여가 및 문화공간의 연계체계를 구축하기 위해 역사문화 탐방로를 조성하고 팔당호 주변에 레저, 위락위주의 테마파크 개발
- 역세권의 오픈스페이스와 도시공원, 수변공간을 연계하여 네트워크화 유도

#### ■ 도시공원 확충

- 장기간 미집행된 공원시설에 대해 조속한 조성계획 수립
- 자연환경이 양호하여 보전이 필요한 지역에 대한 국공유지 추출을 통해 공원용지를 확보하여 지정
- 도시내 소공원(쌈지공원)확보를 통해 경제적 토지이용의 효율성 제고
  - 시에서 보유하고 있는 소규모 시유지 및 체비지, 미활용 공공공지, 시유지 중의 공개공지 등의 활용
  - 공원 확충여건이 불합리한 지역에 대해서는 시가 소규모 부지매입을 통해 도시소공원(쌈지공원)조성
  - 광장, 공공시설 외부 공간, 주차장 등 저활용 공공용지의 일부를 도시소공원으로 활용
  - 자투리땅을 활용한 도시소공원 조성

#### ■ 하천을 활용한 수변공간 조성

- 광주시는 수도권의 주상수원인 팔당호와 한강수계 경안천, 곤지암천이 흐르고 있어 수질보전을 위한 각종 제도적 장치로 자연하천 그대로 잘 보전되어 있음



- 현재 공사중인 경안천 정비사업에서 조성하고 있는 습지생태공원과 연계한 수변경관축을 중심으로 경안천변과 곤지암천변에 생태공원, 자연학습장 등 시민의 휴식공간을 조성
- 공원, 수변공간에 다양한 레포츠 공간 확보 및 이벤트 장소 연출
- 팔당호 주변에 수변형 청정레포츠 Complex 조성

#### ■ 체계적인 공원·녹지축 설정

- 산악축은 광주시의 남한산성을 시점으로 시동부를 잇는 산악지대로 설정하여 광주시를 둘러싸는 환형의 보전축을 설정
- 팔당호를 기점으로 남북으로 흐르는 경안천과 곤지암천을 수변축의 주축으로 하고 중대천, 오산천, 직리천 등의 중소규모 하천과, 저수지등을 수변경관축으로 설정, 다양한 공간 연출
- 남한산성, 분원도요지, 곤지암EXPO를 연결하는 역사·문화축 설정
- 경안도심의 중앙공원을 축으로 하여 공원·녹지를 인공적으로 조성하는 점적 녹지축을 형성하여 광주시 주변의 산악녹지축과 보전녹지축, 그리고 수변축을 연결하는 네트워크를 형성





# VI

## 사회·문화



### ***CHAPTER***

- 1. 경제·산업개발***
- 2. 교 육***
- 3. 문화·체육***
- 4. 보건·복지***
- 5. 방재 및 안전***





## VI. 사회·문화

### 1. 경제·산업개발

#### 1.1 농·축산업

##### 1.1.1 현황분석

##### 가. 농업현황

##### 1) 농가인구 및 경지면적

- 2005년 말 현재 광주시 농업인구는 총 4,014가구에 13,973인으로 전체인구 220,705인의 6.3%를 차지함
- 농업인구는 96년 18,166인에서 2005년 13,973인으로 매년 감소하는 추세임
- 총 경지면적은 96년 4,672ha에서 2005년 4,114ha로 감소추세를 보이며 가구당 경지면적은 1.0ha에서 1.02ha로 약간 증가하고 있음
- 급격한 도시화 추세로 인해 경지면적이 감소하고 있으며, 지역특화 농업생산물의 부재 등으로 농가소득이 감소하여 이농현상이 높은 편임

[표2-6-1] 농가인구 및 경지면적

단위 : 호,인,ha

구 분	농가호수	농가인구	호당농가인구	경지면적(ha)	호당경지면적
1996	4,670	18,166	3.89	4,672	1.0
1997	4,180	15,927	3.81	4,573	1.09
1998	4,813	17,883	3.72	4,535	0.94
1999	4,393	15,835	3.60	4,519	1.03
2000	4,161	15,486	3.72	4,415	1.06
2005	4,014	13,973	3.48	4,114	1.02

자료 : 광주시 통계연보, 각년도

- 도시개발이 활발하게 이루어지면서 농지에 대한 훼손이 많아지는 추세로 절대농지에 대한 보호를 위해 농업진흥지역이 소폭 증가하였음

[표2-6-2] 농업진흥지역 현황

구 분	합 계		농업진흥구역		농업보호구역	
	필지수	면적(ha)	필지수	면적(ha)	필지수	면적(ha)
1996년	—	2,165.6	—	1,179.9	—	985.7
1997년	14,328	2,137.0	7,164	1,188.0	7,164	949.0
1998년	14,242	2,136.2	7,121	1,187.4	7,121	948.8
1999년	18,071	2,149.3	9,977	1,202.9	8,094	946.4
2000년	18,531	2,239.4	10,234	1,229.4	8,279	1,010.0
2005년	18,315	2,222	10,041	1,213	8,274	1,009

자료 : 광주시 통계연보, 각년도

## 2) 농산물 재배면적 및 생산량

- 광주시의 식량 생산현황을 살펴보면 전체적인 경작면적과 생산량이 감소하고 있는 추세이며 특히 우리나라 주식량원이 쌀의 생산량은 96년 10,973M/T에서 2005년 7,505M/T로 감소하고 있으며 맥류의 생산은 거의 없는 것으로 나타남
- 채소류의 생산량이 해마다 여건변화에 따라 변동폭이 심하게 나타나고 있으며 과실류의 생산량은 약간 증가하고 있음

[표2-6-5] 농산물 재배면적 및 생산량 현황

구분	계		미 곡		잡 곡		두 류		서 류	
	면적(ha)	생산량(M/T)	면적(ha)	생산량(M/T)	면적(ha)	생산량(M/T)	면적(ha)	생산량(M/T)	면적(ha)	생산량(M/T)
1996년	3,276	14,695	2,291	10,973	50	119	782	988	153	2,615
1997년	2,995	12,818	2,059	9,307	41	101	751	950	144	2,460
1998년	3,061	12,666	2,004	9,304	57	136	866	1,022	134	2,204
1999년	2,929	13,940	1,963	9,647	62	141	807	1,052	97	3,100
2000년	2,805	11,645	1,894	8,561	56	136	746	1,015	109	1,933
2005년	1,708	7,926	1,538	7,505	68	210	95	105	5	100

구 분	계		채소류		특용작물		과실류	
	면적 (ha)	생산량 (M/T)	면적 (ha)	생산량 (M/T)	면적 (ha)	생산량 (M/T)	면적 (ha)	생산량 (M/T)
1996년	940	11,924	777	11,122	115	125	48	677
1997년	973	21,506	835	20,982	90	69	48	555
1998년	869	15,775	728	14,984	89	61	52	734
1999년	887	22,059	755	21,197	80	47	52	815
2000년	729	12,256	598	11,402	80	48	51	806
2005년	392	10,052	307	9,553	33	23	52	476

자료 : 광주시 통계연보, 각년도

### 3) 가축사육 현황

- 가축류 사육현황을 살펴보면 우리나라에서 주로 소비되고 있는 소, 돼지, 닭은 사육호수 및 사육두수가 큰 폭으로 감소하고 있음
- 사육가구당 마리수를 살펴보면 전체사육두수가 감소하고 있는 것에 반해 가구당 사육두수는 돼지를 제외하고는 증가하고 있는 추세로서 사육규모가 대형화되고 있는 것으로 나타났음

[표2-6-6] 가축사육현황

구 분	사육농가수		마리수		사육농가당 마리수	
	2000년	2005년	2000년	2005년	2000년	2005년
한우	309	192	4,730	3,451	15	25
젖소	62	51	2,204	2,002	36	39
돼지	41	11	15,407	3,488	376	317
닭	124	117	717,454	703,079	5,786	6,009
기타	2,692	4,667	37,557	19,029	14	4

자료 : 광주시 통계연보, 각년도

## 나. 문제점 및 잠재력

### 1) 문제점

#### ■ 농가인구의 감소 및 농업인구의 고령화에 따른 생산력의 저하

- 농업의 특성상 노동집약적인 산업으로서 타산업과의 경쟁력의 핵심이 되는 농가인구 및 경지면적의 지속적 감소로 인하여 지역 농업기반의 약화 및 경쟁력의 저하가 예상됨

- 농업인력의 감소와 더불어 참여 노동인구의 고령화로 인하여 농업종사노동력의 질적 수준저하가 예상됨

#### ■ 농업기반시설의 부족으로 인한 경쟁력 저하

- 광주시 농가인구 및 호당경지면적의 감소에도 불구하고 농가의 가축사육규모가 대형화되고 있으나, 가축 거래시장이 없으며 도축장 또한 1개소로 서비스 제공이 제한적인 실정이며, 산지에서 과수 등의 작물을 상품화할 수 있는 산지농산물가공시설이 부족한 실정임

#### ■ 특화전략 미흡

- 광주시를 대표하는 토산품에 대한 전략이 미흡하여 토마토축제를 개최하고 있지만 홍보부족으로 타지역 주민들의 인식 부족
- 상징성을 갖기 위한 전략상품, CI사업 필요

### 2) 잠재력

#### ■ 지리적 이점을 살린 주말농장, 농업체험장 등 육성

- 상위계획에서 제시하고 있는 광역교통망의 확충계획으로 서울 등 대도시권으로의 접근성이 향상되고 있으며
- 주5일근무제의 시행, 삶의 질 추구에 대한 욕구 등으로 주말여가활용수요가 증가하고 있는 추세임
- 이에 따라 지리적 이점과 풍부한 자연환경을 활용한 주말농장, 농업체험장 등을 활성화 할 수 있는 여건이 개선되었음

#### ■ 특화작물 재배의 적극적 지원을 통한 지역 농업구조의 선진화 추진

- 소비자들의 선호도와 특화작물의 재배가능성 및 경제성을 고려한 전략작물 중심의 농업구조의 전환을 유도하며
- 특히 광주시 퇴촌면의 특산품인 토마토를 주제로 매년 열고 있는 퇴촌토마토축제를 활성화 하여 주변의 팔당호, 수려한 자연경관과 어우러진 관광상품으로 개발 유리

- 삶의 질을 추구하는 시대를 맞아 대도시 중산층의 친환경농산물 수요가 높아지고 있는 추세로서 친환경농업의 적극적 유성을 통한 농업생산성 제고

### 1.1.2 기본목표 및 방향

#### 가. 계획수립의 목표

##### ■ 농업생산기반 및 농업경쟁력의 강화

- 영농조합의 활성화 및 기업형 농업육성
- 과학영농기술의 지속적 교육 및 보급을 통한 농업경쟁력의 제고
- 경종농업에서 특작농업으로의 체계적인 고용이동 추진
- 경쟁력있는 품목에 대한 체계적 지원방안 마련

##### ■ 근교·특화농업의 육성

- 지리적 이점을 살린 농업체험장, 주말농장 등의 적극적 육성을 통한 활성화
- 전략 작물중심의 농업구조 전환을 통한 지역농업구조 개선 및 농가소득 향상
- 지속가능한 친환경농업을 육성과 동시에 적극적인 확산 촉진

##### ■ 다양한 농업상품의 개발 및 농업유통구조의 개선

- 지역내 부존관광자원 및 환경자원과 연계한 주말관광수요를 수용할 수 있는 농업체험상품의 개발을 통한 지역민의 소득증대와 지역균형발전을 촉진하고 도·농간 교류를 촉진토록 관광농업단지의 개발

#### 나. 계획수립의 기본방향

##### ■ 기술력 제고를 통한 경쟁력 강화

- 농업부문의 기계화율 제고를 위한 기반정비 확대
- 고부가가치의 지식생명산업으로 농업을 육성하며 이를 위한 인프라 구축과 함께 미래농업을 선도할 수 있는 전문농업인을 양성함
- 농업의 전문화, 규모화, 현대화를 통해 경쟁력을 강화하기 위한 인프라의 구축과 신생산기술, 전문인력의 양성 등 지속적인 지역혁신체계를 정비해 나감



### ■ 유통구조의 개선

- 전근대적인 농산물 유통구조의 모순을 탈피하여 유통전담기구의 활용 및 전문마케팅에 의한 도·농간 직거래유통을 발전시킴

### ■ 소득의 다원화

- 지역의 문화·관광산업과 연계한 이벤트사업을 활성화하여 농외소득 증대 등 농특산품 소득원을 다양화함
- 수도권주말관광수요를 수용할 수 있는 체험농장, 주말농장 등의 적극적 개발 및 홍보
- 웰빙을 추구하는 시대를 맞아 친환경농업의 육성하여 수도권 중산층 수요에 대비

## 1.1.3 추진과제 및 육성계획

### ■ 창의적인 전문경영인 육성

- 첨단 영농기술 보급 및 교육프로그램 확대실시
- 농업기술센터 및 지역 인근 대학과의 연계를 통한 전문농업인력 육성
- 귀농인 창업지원 및 여성농업인에 대한 기술교육 강화

### ■ 농축산업 생산기반의 정비 및 확충

- 집단화된 농경지를 대상으로 한 용수개발, 농로개설 등 생산기반의 강화 및 발기반 정비사업 추진
- 기계화의 효율성과 토지생산성 향상을 통한 생산비 절감을 위해 우량농지의 확보 및 경지정리사업 확대
- 위생적인 저장관리시설과 집산분배를 위한 유통단지 및 농산물 가공공장 확충
- 효율적인 운송시스템의 구축
- 농산물 유통체계의 현대화

### ■ 친환경 농업생산을 통한 중산층 공략

- 친환경농법으로 생산되는 청정농산물을 브랜드화하여 경쟁력을 향상시킬 수

있도록 차별화전략을 수립함(자연채)

- 무공해 농업기술의 개발, 보급 및 광주시 청정이미지와 연계한 상품 개발
- 농산물 이력관리 시스템 구축을 통한 서비스 강화

#### ■ 주말 체험농장, 근교농업 활성화

- 지리적 이점을 살린 체험농장 활성화를 위한 지원
- 대도시 시장을 겨냥한 근교농업 생산품의 다양화 추진
  - 소규모 다품종의 농업생산품개발추진, 인터넷을 활용한 예약, 계약 등이 이루어질 수 있도록 지원체계 마련
- 자연체험, 농업체험, 역사문화체험 등에서 다양한 프로그램을 개발·운용할 수 있는 잠재력 확보함
- 도시근교농업 기술·정보센터 설치

#### ■ 고부가가치 창출을 위한 전문재배단지 조성

- 지역내 농업권역을 설정하여 각 권역별 특성과 경제적 조건을 고려한 지역 특화품목을 선정함으로서 차별화 및 전문화체제로 전환함
- 각 권역별 생산자 단체들 간의 유기적인 협조체제를 구축하여 생산물량을 안정적으로 확보함은 물론 전문경영체로 육성하여 대외협상력을 제고함

## 1.2 공업부문

### 1.2.1 현황분석

#### 가. 현 황

##### 1) 제조업 변화추이

- 광주시 제조업 현황을 살펴보면 총 2005년말 현재 3,883개업체에 33,195인의 종사자가 있으며 유형별로는 빙그레, 롯데칠성(주)등의 일부 대기업들이 있기는 하나 대부분의 업체들이 소규모의 단독업체들로 구성되어 있음.
- 대부분의 업체들이 영세한 중소기업으로서 업종변경이 심한 편이며 지역경





## 제자립도가 낮은 편임

- 공장들이 대부분이 준농림지역에 개별입지하여 기반시설의 미비, 주거환경훼손 등의 문제점을 야기하고 있음
- 제조업의 업종별로 분포현황은 조립금속·기계장비, 나무·가구, 화학·섬유·플라스틱 등이 주요 업종을 이루고 있으며 영세규모의 다양한 업종이 공존하고 있음
- 광주시는 수도권정비계획상 자연보전권역으로 지정되어 있어 총량규제를 적용받고 있으며 수변구역, 상수원보호구역, 팔당상수원수질보전특별대책1권역 등 각종 법적·제도적 규제를 받고 있음

[표2-6-7] 사업체(제조업) 구분별 현황

구 분	계		단독		공장·지사		본사·본점	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
1997년	1,700	17,175	1,496	13,047	196	3,942	8	186
2000년	2,168	20,181	2,013	16,871	133	2,739	22	571
2005년	3,883	33,195	3,622	27,768	170	2,970	91	2,417

자료 : 광주시 통계연보, 각 년도

[표2-6-8] 업종별 제조업 현황

구 분	계		식료품		섬유·의복·가죽		나무·가구	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
1996년	970	16,842	53	1,878	99	1,606	289	3,894
1997년	991	15,408	56	1,544	110	1,764	262	3,225
1998년	916	14,449	48	1,393	101	1,751	209	2,559
1999년	1,175	17,680	70	1,801	124	2,594	287	3,334
2000년	1,243	19,829	70	1,777	147	2,978	294	3,646
2005년	1,949	27,715	112	2,175	140	1,640	460	5,394

구 분	종아인쇄출판		화학·섬유·고무·플라스틱		비금속광물		조립금속·기계장비		기 타	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
1996년	79	1,235	92	1,301	71	1,325	233	4,398	52	1,185
1997년	84	1,216	110	1,253	63	1,207	248	3,802	58	1,361
1998년	82	1,143	113	1,418	60	1,009	231	3,853	72	1,285
1999년	96	1,208	158	1,750	65	1,087	297	4,353	74	1,481
2000년	94	1,251	183	2,372	64	991	309	4,903	82	1,911
2005년	133	1,856	299	3,764	103	1,478	402	6,329	154	2,499

자료 : 광주시 통계연보, 각 년도

[표2-6-9] 제조업 생산현황

구 분	사업체수 (개 소)	종사자수 (인)	생 산 액 (만 원)	출 하 액 (만 원)	부가가치액 (만 원)	비 고
1996년	971	16,932	1,723,952	1,708,154	878,916	
1997년	992	15,573	1,918,082	1,900,286	761,745	
1998년	914	14,421	1,876,345	1,872,108	831,845	
1999년	1,177	17,743	2,217,677	2,201,429	948,531	
2000년	1,234	19,829	2,849,487	2,815,425	1,320,973	
2005년	1,949	27,715	4,659,690	4,623,070	1,835,423	

자료 : 광주시 통계연보, 각 년도

## 나. 문제점 및 잠재력

### 1) 문제점

#### ■ 각종 법적·제도적 규제에 의한 입지제한

- 행정구역 전체가 수도권정비계획법 상 자연보전권역으로 산업단지등의 조성을 통한 계획적 공업용지 조성이 불가능하며 공업지역의 지정을 위한 물량 확보에도 어려움이 있음
- 팔당상수원수질보전특별대책1권역에 속해있어 유치업종의 제한이 있음

#### ■ 중소기업 제조업체의 산발적 입지

- 준농림지역을 중심으로 중소기업 공장의 무계획적 입지로 인해 각종 도시문제 야기
- 입주기업의 대부분이 중소기업의 영세기업이며 업종의 다양화로 인해 효율적인 관리가 어려우며 이들 업체들이 지역경제에 미치는 영향이 미약함

### 2) 잠재력

#### ■ 편리한 교통체계

- 중부고속도로, 국도3, 43, 45호선 등 주요 지역간도로가 시를 관통하고 있으며, 서울로 이어지는 관문적 역할을 수행하고 있는 등 편리한 교통체계로 우수한 입지조건을 보유
- 상위계획에서 광주시를 통과하는 각종 광역교통망 확충을 계획하고 있어 이



와 연계한 공업지 개발이 유리함

#### ■ 대도시 배후도시로서의 기능

- 서울 등 인근 대도시들이 입지하여 산업생산기지로서의 우수한 입지성과 물류의 중심기능을 보유
- 인근 대도시지역으로부터의 개발압력이 충분할 실정이고, 장기적인 수요가 예측

### 1.2.2 기본목표 및 방향

#### 가. 계획수립의 목표

##### ■ 산업구조화 개편

- 타지역에 비하여 비교우위에 있는 유망업종과 지역내 고용 및 경제적 파급효과가 큰 고부가가치 산업을 중심으로 하는 기술혁신 네트워크 구축
- 기술교류체계를 구축하여 지역기업의 기술력 향상 및 경쟁력 강화
- 지역 성장주도 특화산업 중심의 구조고도화 전략과 지원체제를 구축
- 업종별 특화된 산업의 집적화 및 입주 기업들간의 정보교류 네트워크의 구축을 통한 효율적이고 효과적인 신기술개발 및 전달체제 조성

##### ■ 공장밀집지의 정비

- 비도시지역에 개별적으로 입지한 중소규모의 공장 난립으로 인한 주거환경저해 등 도시문제 발생
- 비도시지역의 난립된 공장들의 정비 및 집적화를 통한 토지이용의 효율성 제고 및 주거환경 개선

#### 나. 계획수립의 방향

##### ■ 친환경·전략산업의 육성

- 지역적 특성상 입지가 가능한 환경친화적인 업종의 적극적 육성
- 대도시 배후지역으로서 대도시의 중심산업 지원 및 기능보완이 가능한 첨단·환경친화적인 산업의 유치

### ■ 지역 기업간의 연계강화 및 경쟁력 제고

- 기존 지역내 입지 기업들간의 기술교류 및 생산협력을 위한 정보네트워크체제의 구축
- 지역 생산품목의 대외 경쟁력 확보 및 판로개척을 돕는 공동마케팅을 위하여 광주시와 지역기업체들의 상호협력체제형태의 마케팅지원 체제의 구축

### ■ 공장밀집지의 정비방안 마련

- 지역내 산재하여 무계획적으로 입지한 공장들의 집적화방안 마련
- 주공분리를 통한 주거환경의 개선 및 토지이용의 효율성 제고
- 친환경산업단지의 조성

## 1.2.3 추진과제 및 육성계획

### 가. 산발적·점적 분포의 중소규모 제조업체의 계획적 수용

- 준농림지역에 개별입지한 공장밀집지의 정비를 통한 주거환경 개선 및 지역경제 활성화도모
- 지역특성에 맞는 특화산업 및 전략업종을 육성하여 대외경쟁력 확보
- 공장들의 집적화 및 계획적 개발유도로 생산성 제고
- 지역기업간의 연계강화를 위한 정보네트워크체계 구축

### ■ 추진상 문제점

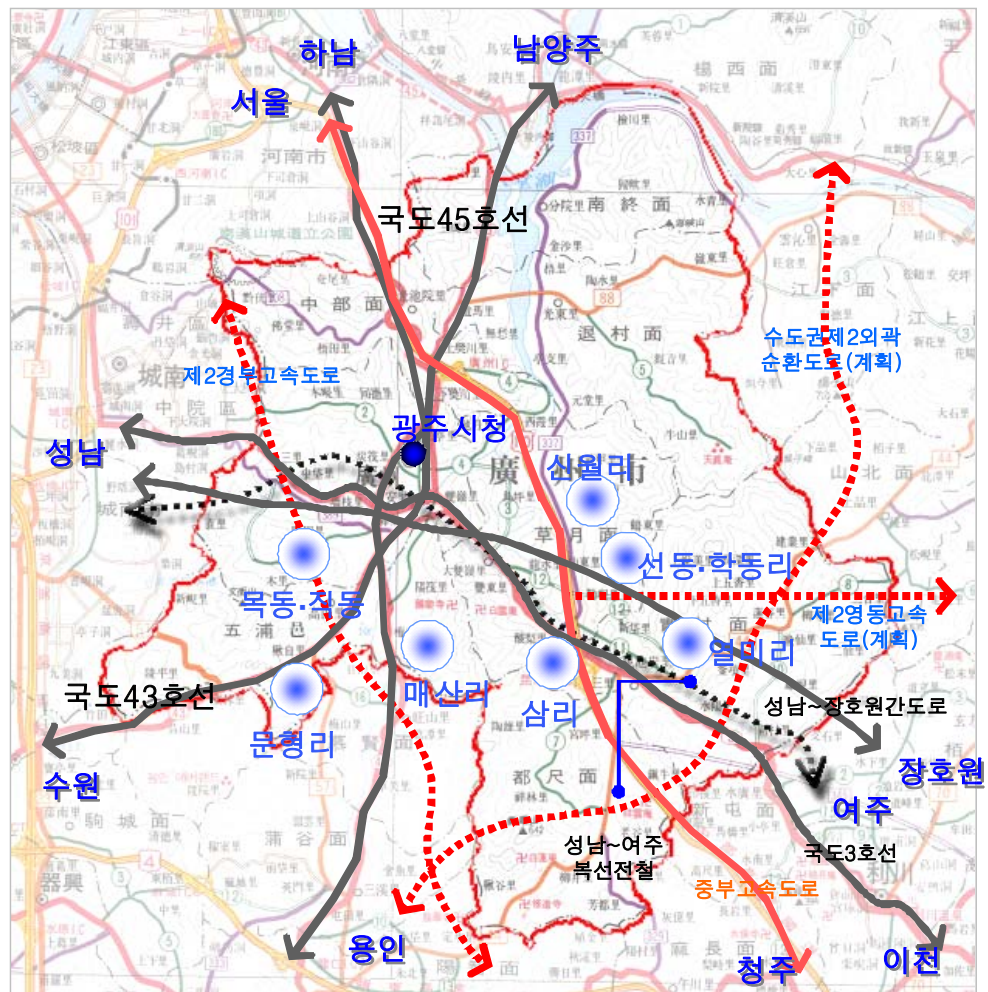
- 각종 규제에 의한 공업지역지정에 따른 물량확보의 어려움
- 산업입지및개발에관한법률에 의한 산업단지 조성 불가능

### ■ 추진방안

- 산업형 개발진흥지구 지정
  - － 제2종지구단위계획을 통한 정비 및 주공분리, 기반시설 확보
- 준산업단지(산업법 제8조) 제도 도입
- 공장입지 유도지구 지정(산업법 제40조)

- 조례개정을 통한 인센티브 부여
  - － 공장입지가능지역 고시, 각종 세제혜택 부여
- 네트워크 개발기법 적용
  - － 수정법상 개발규모 제약
  - － 일정규모 미만의 산업단지 상호 연계화(기반시설 등)

[그림2-6-1] 취진전략 - 공장밀집지 정비



● 공장밀집지 정비대상

#### 나. 친환경 공업단지 조성

- 첨단 R&D연구단지 조성
  - － 지역적 한계 극복을 위해 친환경적 첨단 R&D연구단지를 단계별 개발계획을 체계적으로 수립하여 소규모 첨단산업단지간 연계
- 산업의 첨단화 고부가가치화 디지털화의 시대에 대응하여 신규산업의 발굴과 육성

- 기존의 목재·가구관련 산업과 첨단지식기반산업(영상, 음향, 통신장비 제조업 등), 환경산업인 금속재료가공처리업부문의 육성을 통해 이상적인 지역경제구조의 산업구조인 성장산업과 침체산업, 그리고 신유망 산업의 3가지 군을 동시에 갖추
- 21세기 창조산업시대의 다품종 단품생산형태에 적응할 창조적 중소기업을 소프트웨어 산업을 중심으로 육성
  - 지역산업구조를 개선하고 대외경쟁력을 강화할 수 있도록 새로운 창업기업들의 입지유도
  - 벤처기업의 유리한 입지여건을 제공하여 신기술 제품화를 촉진하는 상업화과정의 지원
  - 지식근로자들의 쾌적한 거주환경을 제공
  - 관련업종의 그룹별 집단입지를 유도하여 집적효과 극대화
  - 중소기업 기술개발을 위한 산·학·연 연계 및 경영지원 네트워크 구축
- 지리적 이점을 살린 유통단지와 연계·개발하여 시너지효과 창출
- 오폭지역의 주성ENG등 벤처기업과 연계한 첨단고부가산업의 적극적 육성을 위한 지원강화
- 첨단산업지 종사자들을 위한 고급전원주택단지 연계개발
- 산업단지와 그 인근에 유통물류단지를 조성함으로써 복합산업단지조성을 추진하여 생산과 유통의 비용절감 등의 Synergy 효과 유도

#### 다. 특화산업 육성

- 지역특성을 살린 전략산업의 선정 및 육성(도자기, 가구산업)
  - 입지에 따른 인허가 관련 혜택 부여
  - 가구 및 도자기 산업과 디자인 산업을 연계한 고부가 가치 창출
  - 도자기문화관광단지, 왕실도자기축제, 도자기엑스포 등을 통해 기업 홍보효과
  - 초월가구거리 및 도척면 궁평리 가구협동화단지를 연계하여 가구산업 활성화 도모
  - 전략산업 유치·지원을 위한 조례 제정 및 전담조직 구성
- 디자인 학교 및 박람회 유치
- 지역의 혁신역량 강화(산·학·연 활성화)
  - 동원대학교와 산·학협동 협약 체결 : 취업지원, 각종 연구프로젝트 연결 지원





## 1.3 상업·유통부문

### 1.3.1 현황분석

#### 가. 현 황

- 2000년 현재 광주시의 서비스업의 사업체 및 종사자수는 증가세를 보이고 있음
- 사회가 발전하면서 산업구조의 고도화와 경제의 서비스화, 시민의식의 변화 등에 따라 서비스산업의 비중은 점차 증가할 것으로 예상됨
- 특히 소비생활의 패턴변화에 따라 유통산업의 대형화 및 현대화되는 추세이나 광주시의 경우 아직까지 대형유통업체가 전무한 실정으로 인근 서울, 분당 등으로의 소비자 유출현상이 나타나고 있음

[표2-6-10] 서비스업 현황

구 분	계		도매 및 소매업		숙박 및 음식점업		운수창고통신업		금융 및 보험업	
	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수
1996년	4,216	16,335	1,452	3,708	1,426	3,768	378	1,915	44	761
1997년	4,460	17,530	1,501	3,984	1,617	4,057	307	1,841	52	1,025
1998년	4,747	16,607	1,648	4,185	1,613	4,084	380	1,629	57	762
1999년	5,280	17,670	1,651	4,784	1,781	4,421	545	1,842	55	705
2000년	5,994	20,837	1,774	5,041	1,810	4,764	695	1,912	54	805
2005년	10,303	39,380	2,873	10,255	2,429	6,689	1,689	5,905	74	1,031

구 분	부동산임대 및 사업서비스업		행정서비스업		교육서비스업		보건 및 사회복지사업		기 타	
	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수	사업체 수	종사자 수
1996년	282	978	32	1,699	135	1,489	51	692	416	1,325
1997년	300	1,246	41	1,771	143	1,490	57	737	442	1,379
1998년	292	784	36	816	145	1,625	72	741	504	1,981
1999년	354	921	24	773	176	1,815	79	973	615	1,436
2000년	412	1,260	26	1,314	221	2,267	89	1,060	913	2,414
2005년	599	1,433	26	2,095	374	3,914	270	1,946	1,969	6,114

자료 : 광주시 통계연보, 각 년도

[표2-6-11] 상업시설 현황

구 분	총 계	시 장	백 화 점	쇼핑센터	대 형 점	도매센터
1997년	1	1	-	-	-	-
1998년	1	1	-	-	-	-
1999년	1	1	-	-	-	-
2000년	1	1	-	-	-	-
2005년	1	1				

자료 : 광주시 통계연보, 각 년도

## 나. 문제점 진단

- 광주시의 도시성장이 계획적인 성장이 아닌 개별적인 아파트공급, 전원주택지 조성 등 무계획적으로 이루어지다보니, 인구증가 등 도시성장에 따른 상업시설의 증대가 미흡하여 분당, 서울 등 타도시로의 소비층 유출이 심각한 실정임
- 광주시는 편리한 교통여건을 갖고 있음에도 불구하고 대형쇼핑시설이 전무하며 입지적 이점을 살리지 못하고 있음
- 자동차보급율이 높아지고 소득이 증대되면서 소비패턴이 변화하고 있는 현 상황을 감안할 때 교외형 쇼핑몰의 유치로 쇼핑과 지역관광산업을 연계하여 지역경제의 활성화를 도모하고 유통상권을 지역내로 흡수하는 것이 필요함

### 1.3.2 기본목표 및 방향

#### 가. 계획수립의 목표

##### ■ 자족적인 유통·상업 기능 확립

- 소비자의 외부유출을 막기위한 자족기능 강화
- 각 생활권별 근린상업기능 부여

##### ■ 재래시장 활성화 방안 마련

- 경기침체로 인한 국가적으로 문제가 되고 있는 재래시장의 활성화를 위한 방안의 강구
- 현재 추진중에 있는 광주시장의 재개발사업과 연계





## 나. 계획수립의 방향

- 각 소생활권 지역거점 육성을 위한 근린상업기능 강화
- 지역내 산재된 유통·물류기능의 집적화 유도
- 광주시의 발전가능성을 고려한 소매시장, 대형슈퍼마켓 및 백화점 등의 유치
- 서울 및 주변 대도시와 정보화를 통한 연계성 강화

### 1.3.3 추진과제 및 육성계획

#### 가. 자족기능 확립

##### ■ 소품목, 전문화로의 지역유통산업 특화 추진

- 재래시장의 시설 현대화 및 소품목 특화상품 판매시설로 전환 유도
  - 광주상설시장 재개발사업과 연계

- 단일품목 창고형 할인매장 집적화 단지 조성

##### ■ 유통시설의 확충

- 노후화된 지역유통시설의 대폭적인 개선·정비
- 소규모·점적 입지된 산지유통시설의 현대화
- 대형 쇼핑센터 유치로 지역경제 활성화 도모
  - 광주시의 지리적 이점을 살려 교외형 대형유통센터의 유치와 주변관광자원의 연계를 통한 여가오락기능의 구비로 지역경제 제고
  - 도자기 유통 및 판매부문과 연계시켜 소비유통의 기능 확충 및 도시개발에 따른 지역 인구의 증가에 대비한 상권 형성
  - 타지역으로의 소비층 유출을 방지

#### 나. 재래시장 활성화 방안 마련

- 재래시장 재개발을 통한 현대화사업 추진(광주상설시장 재개발 사업)
  - 주차공간 확보 및 배송서비스 마련 등 이용자 편의 제공
- 각종 엔터테인먼트적 요소의 발굴과 적극 개발(축제, 가요제 등)
- 대형 쇼핑센터와 재래시장간의 파트너십 체결을 통해 경영기법 전수 및 공동 이벤트 개최 등 재래시장 활성화 상호 협력 유도

**다. 시장의 광역저 서비스기능 확충**

- 지역생산품에 대한 정기적인 카탈로그구축
- 지역정보화시스템을 이용한 판매서비스망 구축
- 지역 특화상품에 대한 전자상거래 활성화

**라. 유통기반시설의 확충**

- 유통단지의 개발
  - 기 지정된 진우유통단지를 지역내 공장밀집지 정비를 위한 산업진흥지구 개발지역과 연계하여 시너지 효과 창출
  - 물류지원 서비스수준의 향상을 위한 효율적인 유통체계 구축
- 도자기종합판매시설 등 지역내 특산품의 판매망을 집적화하여 특화발전시킴으로서 타지역 거주자들에게 인지도를 제고 시킬 수 있는 방안 연구
- 지역생산품에 대한 공동물류지원사업 추진전략 수립 및 공동수배송사업 실시
- 친환경 농산물 유통센터 유치(실촌읍 삼리 일원)

## 1.4 문화·관광 부문

### 1.4.1 현황분석

#### 가. 관광자원 현황

##### 1) 자연관광

- 광주시의 80%가 임야를 이루며 특히 외곽 산악지대에 둘러싸여 계곡 및 작은 하천이 많음
- 광주시의 주요 관광자원을 산악·계곡, 하천변, 호수, 저수지 등으로 구분하여 정리하면 아래 표와 같음

광주시 주요 관광자원

구 분	주요관광자원
산악·계곡	○ 무갑산, 검단산, 앵자봉, 태화산, 노적봉 ○ 남한산성, 엄미리 계곡, 천진암 지구
하천변	○ 남촌 유원지, 우산천, 지월, 도평천
호수	○ 팔당호
저수지	○ 유정리저수지, 진우리저수지, 매산리저수지, 홍중저수지

자료 : 광주시 내부자료

##### 2) 기타 관광자원

- 회원골프장은 총 8개소로 현재 운영중이며, 곤지암 내 골프장의 경우 대중화를 통해 차별화함과 동시에 골프장과 연계한 가족휴양지로서 개발가능성 있음
- 기타 관광자원으로는 수련원과 행글라이더 연습장이 있으며, 수련원의 경우 중부수련원과 곤지암수련원, 우산청소년 수련원 등 3곳이 운영중임
- 또한, 2008년 도척면에 곤지암 리조트(스키장)가 건설될 예정임

##### 3) 문화재 현황

- 광주시의 문화자원으로는 국가지정문화재 2점과 경기도 지정문화재 28점 등 30점의 문화재를 보유하고 있음

## 광주시 주요문화재 현황

구 분	주요관광자원
사적	○ 남한산성, 광주조선백자도요지
유형문화재	○ 수어장대, 승열전, 청량당, 연무관, 침괘정, 현절사, 유정리 좌불상, 신경유선생 영전 및 공신폭권, 광주극락사, 석조지정 보살좌상
무형문화재	○ 남한산성소주 제조기능, 석장조각
기념물	○ 맹사성선생묘, 최항선생묘, 허난설헌묘, 김균선생묘, 신립장군묘, 김자수선생묘, 망월사지, 개원사지, 신익희선생 생가, 신희묘역 및 신도비, 남한산성 행궁지, 의안대군 묘역, 광주삼리구석기 유적
문화재자료	○ 지수당, 장경사, 추곡리 백련암 부도, 곤지암 바위

자료 : 광주시 내부자료

## 4) 문화예술공간

- 문화예술공간은 광주문예회관, 영은미술관 등이 있으며, 종합운동장과 문화스포츠센터 건립이 추진중에 있음

## 광주시 문화예술공간 현황

구 분	주요관광자원
광주문예원	○ 위치 : 광주시 경안동 157-26번지 ○ 부지면적 : 2,211㎡ ○ 무대면적 : 75㎡ ○ 객석수 : 300개 ○ 주요시설 : 공연장, 회의실, 관리사무실, 광주문화원
영은미술관	○ 위치 : 광주시 쌍령동 8번지 일원 ○ 시설 : 제1전시장(130평), 제2전시장, 제3전시장(영은홀-멀티 미디어전시/ 공연/콘서트), 제4전시장(110평, 실험적 전시실), 3층옥외전시공간(약200평) ○ 기타시설 : 수장고, 학예실, 전시회의실, 자료정보센터, 강의실(약 80명 수용)
종합운동장 (사업진행중)	○ 위치 : 광주시 오포읍 양벌리 23-9번지 일원 ○ 사업기간 : 2005~2010년 ○ 시설내역 : 주경기장 및 보조구장, 축구장, 육상트랙, 테니스장, 배드민턴장, 농구장, 부대시설(주차장 등) ○ 소요사업비 : 약 500억원(토지매입비 포함)
문화스포츠센터 (공사중)	○ 위치 : 광주시 송정동 산65-2번지 일원(행정타운 부지내) ○ 사업기간 : 2005.2 ~ 2009. 12 ○ 사업량 : 지하 3층, 지상 4층(연면적 : 5,825평) ○ 총사업비 : 43,800백만원

자료 : 광주시 내부자료



## 5) 문화예술행사 현황

- 광주시의 문화예술행사는 현재 다양하게 이루어지고 있으며, 대표적인 문화예술행사로는 격년제로 세계도자비엔날레가 개최되고, 매년 봄 또는 가을에 붕어축제, 6월 퇴촌 토마토 축제, 8월 광주시 문화예술제, 9월 왕실도자기 축제, 10월 남한산성 문화제 등이 개최되고 있음

광주시 문화예술공간 현황

행사시기	행사명	장소	주관단체
격년제	세계도자비엔날레	실촌읍 곤지암리	(재)세계도자기엑스포
봄 또는 가을	붕어축제	남종면 분원리 운동장	남종면분원마을붕어축제추진위원회
매년 6월	퇴촌토마토축제	퇴촌면 정지리 행사장	퇴촌토마토축제추진위원회
매년 8월	광주시문화예술제	청석공원 특설무대	(사)한국예술문화단체총연합회 광주시지부
매년 9월	왕실도자기축제	실촌읍 곤지암리	광주시
매년 10월	남한산성문화제	남한산성 남문 주차장	남한산성문화제 추진위원회

자료 : 광주시 내부자료

## 나. 문제점 및 잠재력 분석

## 1) 문제점

## ■ 법/제도적 측면에서 관광개발에 따른 제한요소 산재

- 개발여건이 상대적으로 우수한 지역이 수도권정비계획법상의 자연보전권역으로 지정되어 있는 등 여러 가지 지역개발의 장애요인으로 작용하고 있음
- 수질환경보전특별대책지역, 농업진흥지역 등 개발규제가 상대적으로 강하여 향후 도시기능 및 산업환경 여건변화에 신속적으로 대처할 수 있는 물리적 대응여건이 미흡함

## ■ 숙박 및 휴양시설 등 체류형 관광시설 부족

- 지속적으로 증가하고 있는 국내외 관광객을 수용할 수 있는 양질의 관광지역 및 숙박시설, 컨벤션시설, 안내시설 등 관광시설 개발과 관광교통기반시설의 구축이 미흡

### ■ 고객지향형 관광수용태세 미흡

- 관광객의 욕구에 부응하는 독특한 관광상품 개발이 미흡하고 아내 및 예약 시스템 등 관광활동의 편의증진을 위한 양질의 관광서비스 제공이 미흡

### ■ 지자체간 관광산업 육성전략에 따른 관광경쟁 심화

- 용인시, 이천시, 여주군 등 광주시와 인접한 지역은 유사한 도자관련 이벤트의 개최로 인해 차별화의 어려움을 경험하고 있음
- 각 지자체는 관광산업을 지역전략산업으로 육성하기 위해 지자체 차원의 관광진흥/개발계획을 수립하고 있으며, 특히 수도권 내부의 지자체간의 경쟁은 더욱 심화될 것으로 예상

## 2) 잠재력

### ■ 전원적/자연적 매력 보유

- 지역내 관광자원으로 활용여건이 우수한 산악자원, 수변자원 등 잠재력이 높은 자연자원을 바탕으로 관고아의 활성화를 통한 수도권의 여가기능 수행이 가능한 지역적 특성을 지니고 있음
- 도시적 매력과 농촌/전원적 여유가 공존하고 있는 도농복합도시로서 농촌/전원적 자원을 바탕으로 관광을 통해 도시민에게 전원생활의 경험을, 농촌 주민들에게는 농외수입원의 기회를 제공할 수 있는 여건을 보유하고 있음

### ■ 관광시설/상품에 대한 내부관광수요 증가추세

- 오포, 초월, 경안동, 송정동, 광남동 등 신규 택지지구의 대규모 인구 유입으로 인해 이들 시민들의 삶의 질 향상을 위한 다양한 관광/여가시설 및 상품의 수요가 지속적으로 증가하고 있음
- 이러한 인구유입은 도시자연공원, 유원지 등 주민을 위한 다양한 형태의 관광/여가시설 및 기타 도시기반시설 확충 요구가 발생하고 있음

### ■ 잠재력 있는 역사/문화자원 풍부

- 역사유적 및 유물, 전통민속축제, 종교, 전통예술, 향토음식, 등의 역사자원

과 문화자원이 풍부하여 높은 관광개발 잠재력 보유

- 지역마다 다양하고 독특한 관광자원 보유

#### ■ 입지특성/접근 교통망/대규모 배후시장 등 최적의 시장성 확보

- 국내최대의 관광시장인 수도권내에 위치하고 있으며 서울을 비롯한 인천, 대전 등 대도시로부터의 접근성이 높음에 따라 입지상의 매력을 확보하고 있음
- 또한 지역 내에 경부, 영동, 중부고속도로, 외곽순환고속국도 등 광역교통체계가 양호하여 대규모 관광수요를 유인할 수 있는 잠재력을 보유하고 있음
- 주5일 근무제 등 여가호나경조성에 따른 수요증가 예상
  - 휴가분산제, 주5일 근무제 실시 등 환경변화와 자연환경 및 문화에 대한 관심의 증가로 국민 국내관광총량이 2011년 6억 1천만 명으로 증가할 것으로 전망

### 1.4.2 목표 및 기본방향

#### 가. 계획의 목표

- 환경친화적 가치를 최우선시 하여 친환경적 관광개발을 추진
- 지역고유성과 전통문화성을 토대로 주변지역과의 상생발전을 위한 협력과 역사와 문화가 조화를 이룬 매력적인 관광도시 조성

#### 나. 기본방향

##### ■ 지역성의 부각을 통한 관광요소의 특성화/관광상품화

- 수요자의 다양한 욕구와 현대의 충족을 위해 지역성을 극대화하는 방향으로 계획과 개발 추진
- 각 지역적 특성을 규명하고 이를 부각시킬 수 있는 계획 수립으로 그 지역에서만 경험할 수 있는 관광서비스 제공

##### ■ 다양성 확보를 위한 지역특유의 관광자원 네트워크화

- 지역특유의 관광자원을 네트워크화하여 다양성을 확보

### ■ 수도권 지역주민 여가관광수요 충족을 위한 관광개발 촉진

- 주5일근무제 및 주5일 수업제의 확산에 따라 급증할 여가관광문화 수요에 대한 광주시 지역주민 및 수도권 지역주민의 수요를 충족하기 위한 관광인프라 확충 및 개발
- 관광의 4대요소인 4Fs(fun, fashion, fam, food)를 향유할 수 있도록 기반 시설의 정비

## 1.4.3 추진전략 및 육성계획

### 가. 체험관광 활성화를 위한 관광인프라 확충

- 조선관요박물관을 중심으로 한국적 분위기를 연출하는 공간으로 활용하여 관람객 참여형/체험형 테마공원으로 조성하는 문화관광거점 리빌딩
- 종교체험 활성화를 위한 종교체험관광 인프라를 확충하고, 전통문화 및 자연 체험형 템플 스테이와 같은 체험프로그램 개발
- 광주시 왕실도에 문화테마특구 조성
- 도자기엑스포, 왕실도자기축제 활성화를 위한 방안 마련
- 전통음식체험장
  - － 퇴촌면 일원의 전통음식점촌의 활성화를 통한 관광수요 흡수를 위해 전통음식체험장 및 먹거리문화마당 조성

### 나. 지역특화와 연계를 통한 고품격 그린관광 개발 추진

- 매력적인 도시이미지 구축을 통해 경쟁력 있는 관광공간을 창출하고 그린관광의 혁신적 추진을 통해 농촌의 가치를 실현
- 특색있는 체험시설을 조성함으로써 지역특성화와 연계화를 통해 지역사회 중심의 관광개발을 추진하고 지역의 소득증대 및 정체성 확립에 기여함으로써 21세기 지방의 시대를 실현
- 농촌관광활성화를 위한 도농교류센터 및 영농/자연체험단지 조성
- 광주 민속장으로서의 5일장 활성화방안
- 지역특산물을 활용한 먹거리 문화마당 조성





#### 다. 광주 관광의 소프트웨어 경쟁력 강화

- 광주관광의 소프트웨어 경쟁력 강화를 위해 관광상품의 개발, 소프트한 상품을 창출하는 아이디어와 운영능력 강화, 효율적인 관광정비 전달 및 안내체계의 구축, 금융지원 및 세제지원, 관련법규 및 정책 등 제도개선 및 지원 확대 등 정책적 지원방안 마련
- 관광안내정보 제공을 위한 U-Travel City 사업 추진

#### 라. 체류형 관광상품 개발을 통한 휴양기능 강화

- 지리적 근접성을 살린 주말체험농장과 연계한 펜션하우스단지, 자연휴양림 등 조성
- 인접 대도시권의 휴양관광수요 흡수를 위한 관광단지 개발(곤지암리조트)
- 체험관광 활성화를 통한 관광인프라 구축
  - 도자기 문화관광단지(체험장, 숙박시설 입지 계획) 개발

## 2. 교 육

### 2.1 현황분석

#### 2.1.1 현 황

- 광주시에는 2005년을 기준으로 총 86개교의 학교가 입지해 있으며, 34개의 유치원, 24개의 초등학교, 8개의 중학교 그리고 일반계와 실업계를 합하여 고등학교 4개, 대학원이 11개교가 입지해 있음
- 학교환경의 중요한 요소중의 하나인 학급당 학생수는 40인으로 매우 높은 편이며 교원 1인당 학생수는 25.9인으로 다소 과다한 편으로 나타나 교육 환경 및 인력부문에 대한 질적, 양적 개선이 필요함

[표2-6-12] 학 교 현 황

구 분	1996	1997	1998	1999	2000	2005
계	52	53	53	53	56	86
유 치 원	20	21	21	21	23	34
초등학교	18	18	18	18	19	24
중 학 교	6	6	6	6	6	8
고등학교	3	3	3	3	3	4
전문대학	1	1	1	1	1	2
대 학 교	1	1	1	1	1	2
대 학 원	—	—	—	—	—	9
기타학교	3	3	3	3	3	3

구 분	학 교 수 (개교)	학 급 수 (학급)	학 생 수 (인)	교 원 수 (인)	학 급 당 학 생 수	교원1인당 학 생 수
계	86	1,065	42,659	1,922	40.0	25.9
유 치 원	34	85	2,283	128	26.8	20.2
초등학교	24	543	18,840	815	34.7	26.3
중 학 교	8	184	7,256	361	39.4	22.3
고등학교	4	131	4,519	311	34.5	15.5
전문대학	2	69	8,358	146	121.1	92.9
대 학 교	2	4	709	49	177.25	25.3
대 학 원	9	9	381	14	42.3	42.3
기타학교	3	40	313	98	7.8	4.2

자료 : 광주시통계연보(2005년 현재)

- 사교육기관에 해당하는 사설학원의 경우 지속적인 증가세를 보이고 있으며, 수강자수와 이수자수 또한 지속적으로 증가하고 있음

[표2-6-13] 사설학원 현황

구 분	학 원 수					수 강 자 수		이 수 자 수	
	계	문리계	기술계	예능계	경영실무	계	여	계	여
1996년	132	24	13	55	40	7,730	3,836	10,963	5,892
1997년	146	24	16	62	44	11,010	5,750	41,429	22,046
1998년	149	20	15	73	41	5,907	2,970	23,526	11,929
1999년	157	24	20	74	39	6,692	3,427	22,730	11,862
2000년	192	35	20	95	42	7,656	3,831	24,643	12,929
2005년	264	124	10	121	9	13,659	6,616	28,066	13,747

자료 : 광주시 통계연보(2005년 현재)

### 2.1.2 문제점

- 학급당 학생수는 2005년 말 현재 초등학교 34.7인, 중학교 39.4인, 고등학교 34.5인으로 중학교의 학급당 학생수가 다소 높게 나타나고 있으며 정부정책을 감안하여 2008년 이후 초등학교는 30인 중·고등학교는 35인으로 낮추어 교육환경의 질적 개선이 필요함
- 고등학교의 학생수가 계속 감소하고 있는데 이는 교육열이 높아지면서 대학 진학율이 높은 서울이나 분당 등 인근지역으로 학생이 유출되는 것으로 판단되며 이에 대한 대책마련 시급
- 교육이 질적 향상을 위해 학교시설 확충 및 대안학교, 자립형사립고 등 시설 확충이 필요
- 광주시는 인구의 증가율은 높은 반면 여가를 즐길 수 있는 문화체육에 대한 서비스 제공이 상당히 미흡한 실정으로 이에 대한 확충이 필요

## 2.2 기본목표 및 방향

### 2.2.1 계획수립의 목표

#### ■ 교육기반시설의 확충

- 급격한 인구의 증가와 더불어 교육환경의 질적 개선을 위한 학급당 학생수 축소 등으로 각급학교의 소요가 증가할 것으로 판단되며, 이러한 지역주민

의 교육수요를 충족시킬 수 있는 교육내용 및 교육환경의 조성을 위한 교육 기반시설의 적절한 확충 필요

- 학생, 학부모, 학교기관의 상호 유기적 정보공유 및 협력체제의 구축을 통한 지역 교육기반의 강화 및 수요자 중심의 교육서비스체계 구축

#### ■ 평생교육체제의 구축과 지역 주체성의 확립

- 사회가 전반적으로 고령화사회로 접어들고 있는 시점에서 노령인구 증가에 따른 평생교육체제의 구축을 통한 노령인구의 사회활동기회 제공
- 급변하는 사회에 대응할 수 있도록 각종 신기술에 대한 교육을 통한 지역산업의 경쟁력확보
- 지역여성 및 일반인을 대상으로 한 평생교육체제의 구축을 통한 주민들의 교육·문화수준의 향상 및 지역주체성 확립에 기여

### 2.2.2 계획수립의 기본방향

#### ■ 적정 교육시설 공급을 통한 교육환경의 개선

- 생활수준의 향상 및 학령인구의 감소 등 인구변화추세를 고려하여 초등학교, 중학교, 고등학교 등 차별화된 교육시설기준의 적용
- 행정구역 및 생활환경 등 지역적 특성을 고려하여 생활권별로 교육기반을 강화해 나감으로써 정주기반의 확충과 교육환경의 개선을 지향

#### ■ 교육적 분위기 조성과 제도 마련

- 학교내의 학생들은 물론 사회전반적으로 시민들 자신의 고유한 경험, 창의적 사고 등을 기반으로 개별적으로 독창적인 지식을 창출·활용할 수 있도록 장려
- 특히 가정, 학교, 사회 각 분야의 교육력을 극대화할 수 있는 제도 마련과 전문가 양성과 활용이 필요

#### ■ 지식인프라 구축과 교육컨텐츠 개발

- 컴퓨터, 통신, 소프트웨어 등의 정비기술 인프라를 통한 지식인프라와 가상 교육체계 구축
- 콘텐츠 개발·보급을 통한 지역교육 경쟁력 제고

#### ■ 인적자원개발을 위한 계획 추진

- 연계협력체계 구축을 위한 파트너십 강화
  - 지역을 구성하고 있는 모든 개별적 주체들간의 네트워크에 필요한 파트너십을 강화하여 지역발전에 필수적인 성장동력의 자발적 참여 추진
- 인적자원의 총화결집을 위한 여성능력개발 강화
  - 여성의 능력개발을 통해서 지역발전을 위한 모태적·모성적 자원으로 수렴

### 2.2.3 교육수요의 예측

- 목표연도 인구계획 및 생활권별 인구배분계획 등을 고려하여 학교수요 예측
- 상위계획 및 경기도교육청, 광주시교육청의 교육시설 확충계획 및 지표를 적용하여 초등학교, 중학교, 고등학교 수요예측에 있어서 차별화된 계획지표 활용
- 학급당 학생수는 2000년 현재 초등학교 37인/학급, 중학교 43인/학급, 고등학교 41인/학급에서 목표연도 2020년까지 초등학교 30인/학급, 중학교, 고등학교 모두 35인/학급으로 계획함
- 학교당 학급수는 2000년 현재 초등학교 19학급, 중학교 17학급, 고등학교 20학급에서 목표연도 2020년 초등학교 30학급, 중학교 및 고등학교는 24학급으로 계획
- 계획인구대비 학생 점유율은 단계별로 증가하여 2020년에는 초등학교, 중학교, 고등학교의 학생점유율은 각각 10%, 5%, 4.5%로 적용하여 계획

[표2-6-] 단계별 학생점유율

단위 : %

구 분	2005년(현황)	2010년	2015년	2020년	비 고
초등학교	8.6	10	10	10	
중학교	3.3	3.8	4.4	5	
고등학교	2.1	3	3.8	4.5	

[표2-6-14] 학교수요 예측

구 분	단위	2000년 (현황)	2005년 (현황)	2010년	2015년	2020년	비 고
계획인구		141,077	220,000	280,000	310,000	320,000	
초 등 학 교	학생수	인	13,169	18,291	28,000	31,000	32,000
	학급당 학생수	인	37	35	30	30	30
	학급수	학급	353	516	930	1,020	1,080
	학교당 학급수	학급	19	23	30	30	30
	학교수	개교	19	24	31	34	36

구 분	단위	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	비 고
중	학생수	인	4,388	7,256	10,600	13,600	16,000
	학급당 학생수	인	43	40	35	35	35
학	학급수	학급	103	184	312	384	456
	학교당 학급수	학급	17	23	24	24	24
교	학교수	개교	6	8	13	16	19
고 등 학 교	학생수	인	2,446	4,519	8,400	11,800	14,400
	학급당 학생수	인	41	34	35	35	35
	학급수	학급	59	131	192	288	408
	학교당 학급수	학급	20	32	24	24	24
	학교수	개교	3	4	8	12	17

## 2.3 과제 및 전략

### 2.3.1 과 제

#### ■ 미래의 지식기반사회를 대비한 교육환경 구축

- 지식기반산업을 중심으로 급변하고 있는 상황에서 개인의 지적능력 및 변화하는 사회·경제·문화환경에 대한 적응력이 중요한 역할을 할 것으로 예상됨
- 미래사회를 선도하는 인재 양성을 위해서는 과거의 획일적인 교육체제에서 벗어나 개인의 잠재된 능력과 소질을 적극적으로 발굴하여 개발할 수 있도록 도와주는 전인적 교육환경의 조성이 요구됨

#### ■ 평생교육체계의 구축 및 활성화방안 마련

- 보건·의료수준의 향상으로 전사회적으로 고령화가 큰 이슈가 되고 있는 시대를 맞아 노인인구의 사회참여, 복지증진의 차원에서 평생교육의 수요가 지속적으로 증가할 것으로 예상됨
- 급변하는 사회, 신지식·기술이 빠르게 생산되는 시대에 보다 경쟁력있는 산업인력과 인적자원의 육성을 위해 사회재교육의 필요성이 크게 증가하고 있음

### 2.3.2 실천전략

#### ■ 미래지향적인 교육환경의 구축

- 지식기반산업육성 지원인력의 확충을 위한 주민 재교육프로그램의 지속적인 개발



- 생활권별 학교간의 상호 협력체제 구축을 통한 학생지도의 연속성 및 일관성 확보로 전인교육 및 지역 교육환경의 획기적 개선을 지향
- 개인의 잠재된 능력을 발굴하여 개발할 수 있는 교육프로그램의 개발 및 영재육성프로그램 적극적 개발/시행

#### ■ 교육시설의 효율적 운영체제 구축

- 광범위한 행정구역 및 산재해 있는 중소생활권의 입지적 특성을 고려하여 생활권별 교육기반시설의 확충
- 생활권별 교육기관간의 정보공유 및 학습자료 교환을 목적으로 하는 정보체제의 구축

#### ■ 지역산업과 인구변화를 고려한 평생교육체제의 구축

- 고령화사회에 대비해 노인층에 대한 사회재교육 프로그램 재정비 및 확충
- 학력, 자격, 고용간 연계체계 강화
- 지역정보체제 활용을 전제로 한 지역내 주요산업과 관련한 신기술 교육프로그램의 실시
- 다양한 창업 및 재취업 교육프로그램 개발

## 2.4 실천계획

### 2.4.1 미래지향적인 교육환경의 구축

- 지식기반산업육성 지원인력의 확충을 위한 주민 재교육 프로그램의 지속적 개발
  - － 지역내 사업체에서 요구되는 고급인력을 지속적으로 확보·보급하기 위해 기존사업체 종사자를 대상으로 한 신기술 및 신공법에 대한 지속적인 교육이 필요함
  - － 정보기술 등 주민들의 교양 및 신지식 습득을 목적으로 하는 사회교육프로그램의 확충
- 생활권별 초등학교, 중학교, 고등학교간의 상호 협력체제 구축을 통한 학생지도의 연속성 및 일관성 확보로 전인교육 및 지역 교육환경의 획기적 개선을 지향
  - － 생활권별 각급 학교간의 상호발전과 학생지도의 효과성 제고를 위하여 학교간 협력체제를 구축
  - － 지역정보체제와 각급 학교별로 설치 운영중에 있는 가상공간의 종합화를 유도

### 2.4.2 교육시설의 효율적 운영체제 구축

- 광범위한 행정구역 및 산재해 있는 중·소생활권의 입지적 특성을 고려하여 생활권별 교육기반시설의 확충
  - － 생활권별 자연적, 사회적 특성을 고려한 교육기반시설의 확충을 단계적으로 실천
  - － 생활권별 해당 교육기관이 보유하는 체육관, 운동장 등의 교육시설을 전체 생활권의 활용을 전제로 하여 계획 및 공급
- 생활권별 교육기관간의 정보공유 및 학습자료 교환을 목적으로 하는 정보체제의 구축
  - － 개별 생활권의 중심에 입지해 있는 교육시설을 해당 생활권의 교육중심시설로 활용하기 위하여 교육기관간의 정보공유 및 학습자료교환을 목적으로 하는 정보체제의 구축 및 확대

### 2.4.3 평생교육체제의 구축

- 고령화 사회에 대비한 노인층에 대한 사회재교육 프로그램 재정비 및 확충
  - － 주민들을 위한 다양한 취미생활과 문화활동을 영위할 수 있는 열린교육과 평생교육의 장을 마련하고, 다양한 개성추구와 자아실현에 대한 욕구를 충족시킬 수 있도록 평생교육 여건 조성
  - － 정년퇴직자와 전업자의 재교육화와 재사회화의 욕구를 충족시킬 수 있도록 평생교육 여건 조성
- 지역정보체제 활용을 전제로 한 지역주요 산업과 관련한 신기술 교육프로그램의 실시
  - － 신기술의 소개 및 관련 교육프로그램의 개발 및 운영
  - － 교육기관의 외부학습, 일반교육과 직업교육간 상호협력체제의 구축, 정보시스템의 활용을 통한 가상 교육체제의 확대 등을 추진





### 3. 문화·체육부문

#### 3.1 현황분석

##### 3.1.1 현 황

##### ■ 문화기반시설 현황

- 광주시의 공공도서관은 1개소가 있으며 연간이용자수와 이용자들의 이용거리를 고려해볼 때 시설의 확충이 필요함

[표2-6-15] 공공도서관현황

단위:개소,인

구 분	직원수	도서관수	좌석수	장 서 수	연 간 이용자수	비고
1996	—	1	364	41,185	167,610	
1997	7	1	380	45,716	209,659	
1998	7	1	349	51,151	164,320	
1999	7	1	371	55,329	158,536	
2000	7	1	371	61,926	150,825	
2005	8	1	371	107,601	244,159	

자료 : 광주시 통계연보 각년도

- 문화시설은 공연시설 1개소, 전시시설 1개소가 있으나 문화행사를 할 수 있는 공간이 상당히 부족한 실정임

[표2-6-16] 문화시설현황

단위:개소

구 분	공 연 시 설				전 시 시 설	
	종 합	일 반	소공연	영화관	미술관	화랑
1997	—	1	—	—	—	1
1998	—	—	—	—	—	1
1999	—	—	1	1	—	—
2000	—	—	1	1	—	—
2005	—	—	1	—	1	—

자료 : 광주시 통계연보 각년도

##### ■ 문예회관 현황

- 광주시 경안동에 1개소의 문예회관이 있으나 규모가 협소하며 노후하여 인구성장예에 맞추어 시설의 확충이 요구됨

### ■ 체육시설현황

- 광주시의 체육시설로는 2005년 말 기준으로 경안지역에 운동장 시설이 1개소 있으며, 8개소의 골프장이 운영중임
- 현재 공설운동장, 실내체육관 등이 전무한 상태로 향후 목표연도 인구 32만의 도시 위상에 맞는 경기장시설의 설치가 필요할 것으로 판단됨

## 3.1.2 문 제 점

### ■ 문화기반시설의 부족

- 광주시는 90년대 중반 이후 급격한 성장을 보이고 있는 도시로서 인구는 급속도로 증가하고 있으나 이에 걸맞는 문화시설의 확충이 수반되지 않아 공연·관람문화시설이 극히 부족한 실정임

### ■ 일반 시민이 이용할 수 있는 체육시설 부족

- 광주시는 골프장은 8개소가 입지해 있으나 이는 아직까지 일반화되지 않은 종목이며, 지역주민을 위한 시설이라기보다는 서울 등 인접대도시권의 중상층이 주로 이용하고 있는 시설임
- 일반 시민들이 쉽게 접근하여 이용할 수 있는 체육공원 등 사회체육시설이 부족한 실정으로 이에 대한 확충이 요구됨
- 경안동에 있는 공설운동장은 그 규모가 협소하여 인구성장에 맞게 종합운동장의 유치가 필요함

## 3.1.3 수요추정

- 공공도서관은 인구 15만인당 1개소, 공연장은 인구 5만인당 1개소를 생활권 별로 적절하게 배치하여 균등한 문화서비스 제공
- 공공도서관은 현재 추진중인 시립도서관외에 오폐생활권과 곤지암생활권에 향후 인구성장규모를 감안하여 각 1개소씩이 필요할 것임
- 도시 위상에 맞게 종합운동장과 실내체육관을 1개소 설치 계획함



[표2-6-17] 공연문화시설 수요추정

구분	단위	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년
문화 시설	도서관	개소	1	1	2	2
	공연장	개소	2	3	5	6
	전시시설	개소	1	2	3	4
체육 시설	종합운동장	개소	-	-	1	1
	실내체육관	개소	-	-	1	1

### 3.2 기본방향

- 인구규모의 확대와 광주시의 위상에 맞게 공연장, 영화관, 전시시설 등 겸한 미술과 등을 생활권을 중심으로 설치
- 사회교육의 확대와 여가시간의 증대에 따른 문화수요를 충족할 수 있는 다양한 문화시설 확충
- 문화 전문인력 양성과 지역문화예술 동호인 지원 및 프로그램 개발 지원
- 체육활동의 증가, 레저스포츠형 여가의 급증에 따른 다양한 체육·위락시설 개발
- 시민들의 건강제고를 위한 사회체육활동의 적극육성과 이를 위한 공간의 확보
- 사회체육 활성화를 위해 다양한 체육프로그램을 개발하고 시민들의 여가 활동증진을 위해 소규모 운동장 및 실내체육과 등 시설의 확충 및 신설

### 3.3 과제 및 전략

#### 3.3.1 추진과제

- 시민들의 교육 및 소득수준의 향상과 더불어 주5일 근무제의 확산으로 개인 건강을 위한 체육문화시설에 대한 수요가 크게 증가하고 있음
- 이러한 측면에서 시민들의 삶의 질 제고를 위해서는 적정규모 및 적정용도의 체육·문화시설의 공급이 우선되어야 할 것임

#### 3.3.2 실천전략

##### ■ 공공 문화·체육 서비스의 확대

- 지역주민의 정서함양 및 문화수준제고를 위해 시청, 각 읍·면·동 사무소 등에서 문화강좌 및 각종문화행사 등의 개최를 확대함

- 광주시청과 각 읍면사무소에 스포츠 센타를 건립하여 지역주민들이 저렴하게 이용할 수 있도록 함

#### ■ 시민들의 삶의 질 제고를 목적으로 하는 체육문화시설의 확충

- 생활권별 체육문화시설의 공급확충 및 기존 지역시설의 정비강화를 통하여 주민들의 생활수준 향상 및 삶의 질 제고에 기여
- 생활권 중심의 체육문화시설 공급을 통하여 지역 정체성의 강화를 추진

### 3.4 실천계획

#### ■ 공공문화·체육서비스 확대

- 현재 시청에서만 실시되고 있는 문화강좌를 상대적으로 문화혜택이 적은 농촌지역으로 확대를 위해 각 읍면사무소로 확대
- 각종 문화행사를 적극유치하여 지역주민들의 자주 접할 수 있도록 하여 지역주민들의 문화수준제고에 노력
- 관에서 운영하는 스포츠, 문화센터를 각 생활권별로 설치하여 지역주민들이 저렴한 가격에 이용할 수 있도록 함

#### ■ 체육문화시설의 확충

- 생활권별 체육문화시설의 공급확충 및 기존 지역시설의 정비 강화를 통하여 주민들의 생활수준 향상 및 삶의 질 제고에 기여
  - － 생활권별 인구변화 및 학령인구 규모 등을 고려하여 공공문화체육시설의 통합적 공급계획을 수립하고, 이 통합계획에 의해 체육문화시설을 공급
- 생활권 중심의 체육문화시설 공급을 통하여 지역 정체성 강화
  - － 도심지역에 입지해 있는 시민회관, 도서관 등의 문화시설에 대한 장기적 관리계획의 수립 및 시행을 통하여 광주시 중심 문화공간의 조성
  - － 생활권별로 소규모도서관, 청소년 수련시설 등의 체육문화시설들을 지역주민들이 생활체육공간 및 지역문화조성에 직접 참여할 수 있도록 조성

## 4. 보건·복지

### 4.1 현황분석

#### 4.1.1 일반현황

##### ■ 의료시설 현황

- 2005년 현재 광주시의 의료기관은 병원 1개소, 치과의원 37개소, 일반의원 77개소, 한방병원 27개소 등 총 143개소로 양적으로는 매년 증가하는 추세이나, 이들 병·의원 대부분이 도심지역에 집중되어 있어 지역적인 불균형을 이루고 있음
- 병상수는 960병상으로 의료기관의 증가에 따라 매년증가하고 있으며 인구 천명당 4.3병상임
- 의료인력 또한 매년 증가하고 있으며 특히 한의사와 치과의사가 두드러지게 증가하고 있는데 이는 생활수준이 향상됨에 따른 현상으로 판단됨

[표2-6-18] 의료시설 현황

구 분	합 계		종합병원		병 원		특수병원		치과의원	
	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상
1996	62	627	—	—	—	—	2	430	11	—
1997	50	623	—	—	1	230	1	200	12	—
1998	58	674	—	—	1	230	1	200	16	—
1999	69	707	—	—	2	263	1	200	19	—
2000	78	765	—	—	2	263	1	200	22	—
2005	143	960			1	230	1	200	37	—
구 분	의 원		한방병원		부속의원		조 산 소		보 건 소	
	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상	병원	병상
1996	24	197	7	—	—	—	—	—	1	—
1997	28	193	8	—	—	—	—	—	1	—
1998	30	244	10	—	—	—	—	—	1	—
1999	34	244	12	—	—	—	—	—	1	—
2000	41	302	12	—	—	—	—	—	1	—
2005	77	530	27						1	—

자료:광주시통계연보, 각년도

### ■ 의료인력 현황

- 2005년 말 현재 광주시에는 721명의 의료인이 시민의 건강을 위해 노력하고 있음
- 의료인력의 1990~2005년 까지 연평균 12.6%의 높은 증가세를 보이고 있으나 의사 1인당 담당인구수는 306인으로 상당히 높은 편임
- 분야별 의료인력의 증가추이를 살펴보면 일반의사와 치과의사의 증가율이 높게 나타나고 있으며 상대적으로 한의사의 증가추세는 낮은 편임

[표2-6-19] 의료인력 현황

구 분	계	의사	치과의사	한의사	간호사	간호조무사	기타
1990	122	19	5	5	21	43	26
1995	241	41	10	6	50	87	44
2000	450	78	25	15	75	172	82
2005	721	121	47	31	106	274	140
증가율 (90~05)	12.6	13.1	16.1	12.9	11.3	13.1	11.9

### ■ 공공의료, 공중보건의 현황

- 광주시에는 보건소 1개소, 보건지소 4개소, 보건진료소 12개소가 있으며 18명의 의사와 간호사 8명, 의료기사 12명등 총 74명이 저속특층시민건강을 위해 일하고 있음

### ■ 사회복지현황

- 생활보호대상자는 1996년 621가구 1,445인에서 2000년 1,494가구 3,468인으로 증가하였으며 특히 99년까지 감소추세였으나 2000년 급격하게 증가하여 2005년 말 현재 1,952가구에 3,784명임

[표2-6-20] 국민기초생활보장 수급자 현황

구분	계		가택보호		자활보호		시설보호		인구대비 (%)
	가구	인원	가구	인원	가구	인원	시설수	인원	
1996	621	1,445	390	594	227	547	4	304	1.41
1997	626	1,432	430	658	196	457	4	317	1.29
1998	646	1,465	435	657	211	450	4	358	1.27
1999	512	1,309	365	620	147	325	4	364	1.05
2000	1,494	3,468	1,483	3,068	5	387	—	—	2.46
2005	1,952	3,784	1,891	3,313	6	394	61	77	0.88

자료 : 광주시통계연보, 각년도, 광주시

- 2005년 현재 광주시에 입지한 사회복지시설은 총 16개소로 노인복지시설 12개소와 장애인 복지시설 3개소이며 여성복지시설 1개소가 있음
- 노인복지시설과 장애인복지시설, 여성복지시설외에 기타 아동복지시설 등 복지시설이 전무한 상태로 장기적인 안목에서 사회복지시설에 의 투자가 요구됨
- 경로당은 2005년 현재 214개소로 매년 증가하는 추세이며 운영비와 연료비를 공급하고 있으며 시설확충도 물론 중요하지만 독거노인 및 결식노인들을 위한 대책 마련이 요구됨
- 2005년 말 현재 장애인 등록현황은 7,821인으로 장애인 복지를 위한 보조금 지원, 일거리제공, 자녀교육비 지급 등 다양한 방면의 지원대책 마련이 요구됨

#### 4.1.2 문제점 분석

##### ■ 병·의원의 지역편중현상

- 대부분의 병·의원이 경안도심에 집중되어 있어 광주시의 광범위한 행정권역 및 정주생활권을 감안할 때 적절한 의료서비스가 어려운 실정으로 공공의료 시설인 보건지소 및 보건진료소의 확대 공급이 요구됨

##### ■ 인구대비 병원수 및 의사수의 절대적 부족

- 2005년 현재 광주시 인구 천명당 병원수 및 의사수가 각각 0.65개소, 0.55인으로 지역 인구전체에 대한 효과적인 의료서비스가 한계인 실정임

##### ■ 종합의료시설 전무

- 광주시에는 3차 진료기관인 종합병원이 전무한 실정으로, 급격하게 성장하고 있는 도시규모, 인구의 고령화 및 성인병의 증가추세를 고려할 때 종합적인 의료서비스를 제공할 수 있는 종합의료기관의 유치가 필요함

##### ■ 사회복지와 공공의료의 연계부족

- 복지의 기본 틀은 마련되어 있으나 각종 제도의 급여수준이나 서비스 내용이 부실하고 자활유도프로그램이 미흡하며 진단 체계가 효율적이지 못함
  - － 저소득층에 대한 기초생활보장체계의 보완·정비 필요
  - － 노인·장애인 등에 대한 복지 서비스 확대필요

- 보건소에 대한 주민의 욕구는 가족계획사업, 영유아에 대한 예방접종 등에서 노인의 건강관리, 재가의료복지 등으로 변화되고 있으므로 시민의 욕구에 맞게 공공의료의 역할 재정립 필요

## 4.2 기본목표 및 방향

### 4.2.1 계획수립의 목표

#### ■ 균등한 보건복지 서비스가 제공될 수 있는 보건복지정책의 수립

- 보건복지의 정책목표를 질병의 치료에 두지 않고 일차적으로 건강한 생활의 영위를 통한 질병의 예방에 두고, 이차적으로 질병의 안전하고 신속한 치료에 둬. 모든 시민을 위한 보건의료정책을 세우고, 건강증진사업을 획기적으로 수행함

#### ■ 저소득층의 기초생활보장 강화

- 최저생계비 지원, 취업알선 등 기초생활 보장확대를 통한 생산적 복지사회 구현
- 민간의료서비스에서 소외될 수 있는 저소득층을 위한 공공의료서비스 체제 강화

#### ■ 의료전달체계의 합리화

- 전체 의료중 공공의료의 차지하는 비율이 지나치게 낮으므로 공공의료기관의 증설과 더불어 서비스의 질적 향상을 도모할 필요가 있음
- 의료기관의 유형별, 규모별, 기능별 의료전달체계를 합리적으로 정착시켜야 함
- 개별 생활권 중심의 1,2차 의료기관의 적정한 배치를 통한 균등한 의료서비스 제공이 이루어 질 수 있도록 하며, 3차 의료기관인 종합병원을 도시성장 추세를 감안하여 입지될 수 있도록 적극적으로 노력할 필요가 있음

#### ■ 복지시설의 확충을 통한 지역정체성의 확립

- 건전한 도시발전을 지속적으로 이루어나가기 위해서는 시민들의 주민의식을 바탕으로 한 지역정체성의 확립이 요구되며, 이와 같은 지역 정체성 확립 및 지역 공동체 형성을 위해서는 지역주민들의 일상적인 만남과 모임을 가능하게 하는 다양한 형태의 사회복지시설의 지속적인 확충이 선행되어야 함





### 4.2.2 기본방향

#### ■ 공공의료와 사회복지의 연계

- 건강보험의 급여율이 낮은 상황에서 공공의료부문은 시민의 의료비 부담을 낮추는데 크게 기여하고 있고, 보건의료와 사회복지서비스는 밀접한 관계가 있기 때문에 지역사회 수준에서 연계하여 추진함

#### ■ 의료전단계계의 재편

- 지역사회 의료전달체계에 부응하는 의료시설 계획과 재정계획을 수립함

#### ■ 고령화 사회에 대비한 시설의 확충

- 가속화 되고 있는 인구노령화에 대비해 노인 전문요양시설(병원)의 신설과 확충, 노인에 대한 메디케어(Medi - Care)를 체계화 할 필요가 있음
- 제가, 독거노인에 대한 지원서비스 확대

#### ■ 저소득층, 소외계층 대상의 현장중심의 복지체제의 구축

- 생활중심지별 노인복지시설의 확충
- 저소득층 자활기반의 구축
- 생활권을 고려한 장애인 복지시설의 확충

### 4.2.3 수요예측

#### ■ 의료기관수요예측

- 소득수준의 향상과 의학기술의 발달, 생활수준의 향상 등 건강에 대한 국민 의식 변화로 의료서비스에 대한 양적·질적 수요의 증가 예상
- 주요지표 기준설정
  - 광주시의 현황 및 규모가 비슷한 시군의 현황 등을 고려하여 설정하였음
  - 종합병원 : 인구 20만 인당 1개소
  - 병 원 : 인구 5만 인당 1개소
  - 의 원 : 인구 1,500인당 1개소
  - 보 건 소 : 1개소 설치

- 특수병원은 정신병원, 결핵병원, 장애인병원 등 각 1개소씩 설치
- 상기의 기준을 적용하여 주요 의료관련 수요를 추정한 결과
  - 목표연도인 2020년까지 종합병원 2개소와 병원 7개소가 소요될 것으로 추정되었으며, 치과와 한의원을 포함한 1차진료기관인 의원은 210개가 필요한 것으로 추정되었음
  - 인구 천인당 병상수는 2000년 5.4상에서 2020년 10상으로 제고하며 만인당 의사수(일반의사, 한의사포함)는 2000년 6.6인에서 2020년 15인으로 설정하였으며 치과의사는 2000년 만인당 1.8인에서 2020년 3.5인으로 제고하였음

[표2-6-21] 의료시설 및 의료인력 수요전망

구 분	단위	2000	2005	2010	2015	2020
계획인구	인	141,077	220,000	280,000	310,000	320,000
종합병원	개소	-	-	1	2	2
보건(지)소	개소	1(4)	1(4)	1(10)	1(13)	1(13)
병 원	개소	2	2	5	6	7
의 원	개소	75	77	150	190	210
특수병원	개소	1	1	2	3	3
병 상	상/천인	5.4	4.3	8.0	9.0	10.0
의 사	인/만인	6.6	5.5	11.0	13.0	15.0
치과의사	인/만인	1.8	2.1	2.5	3.0	3.5

#### ■ 사회복지시설 수요전망

- 장래 사회여건변화에 의한 여성의 취업확산, 사회구조의 변화 및 노령화를 감안하여 추정
- 미래사회에는 노인복지시설과 아동복지시설의 양적·질적 확대가 증대될 것으로 전망
- 장애인 복지시설은 2005년 현재 3개소로 인구 1개소/10만을 기준으로 2020년 이후 1개소 추가 유치
- 노인복지시설의 경우 2000년 현재 14개소로 1개소/10만을 기준으로 현재시설로도 충분할 것으로 판단되나 사회구조의 고령화, 시민의식변화 등을 감안하고, 광주시의 지리적 이점을 살린 실버타운의 유치 등을 통해 목표연도



2020년까지 20개소로 계획

- 아동복지시설은 현재 전무한 상태로 1개소/10만인을 기준으로 2020년 3개소로 계획

[표2-6-22] 사회복지시설 수요추정

구 분	단위	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	비 고
아동복지	개소	—	—	2	2	3	
노인복지	개소	4	14	16	18	20	
장애인복지	개소	3	3	3	3	4	
여성복지	개소	—	1	2	3	4	

## 4.3 과제 및 전략

### 4.3.1 과 제

#### ■ 지역별 공공 및 민간의료시설의 확충

- 시민 전체에 대한 균등한 의료서비스 제공을 위해 각 생활권별 중심지에 민간의료시설이 확충될 수 있는 여건 조성 및 공공의료시설의 확충을 위한 시의 지원확대 및 공공의료시설의 지속적 확충이 요구됨

#### ■ 지역의료서비스 수준의 제고

- 시민들의 생활수준 향상과 더불어 수준 높은 의료서비스에 대한 수요가 지속적으로 증가하고 있으며, 지역의 노령인구 또한 지속적으로 증가하고 있는 추세로 노인전문병원 등 전문병원에 대한 수요가 지속적으로 증가하고 있어 장기적으로 종합병원 등의 전문병원의 유치 혹은 신설이 요구됨

#### ■ 고령화 사회에 대비한 노인복지시설의 확충 및 정비

- 노인인구의 생활패턴 및 신체적 특성을 고려한 노인복지시설의 확충을 통하여 노인인구에 대한 복지서비스의 확충과 이들의 사회참여기회를 제고해 나갈 필요가 있음

#### ■ 저소득층 및 소외계층 대상의 의료급여제도의 확충

- 생활보호대상자외의 의료보장의 사각지대에 놓이기 쉬운 차상위 계층까지 서비스 대상을 확대
- 저소득층에 생계, 의료, 교육 및 주거보장 등 기본생활을 보장하도록하고 스스로 자립할 수 있도록 자활단계별로 지원체계 구축

### 4.3.2 전 략

#### ■ 지역별 공공 및 민간의료시설의 확충

- 생활권별 인구규모 및 인구구성 그리고 지역특성을 고려하여 적절하게 의료서비스가 제공될 수 있도록 유도
- 생활권의 공간범위 및 지형적 특성을 고려한 공공의료기관의 적정 배치

#### ■ 지역의료서비스 수준의 제고

- 지역내 수려한 자연경관을 활용한 수도권 중산층 인구의 유입이 예상되는바 전원주택, 실버타운 등을 통한 원활한 인구유입이 이루어질 수 있도록 노인전문병원 등 전문병원, 종합병원 등의 유치로 통한 지역의료서비스 수준의 제고

#### ■ 주민참여 복지체제의 구축

- 시민회관, 마을회관 등 문화·복지시설을 확충·통합하여 다목적 문화복지시설로 활용
- 저소득층 자활기반 구축을 목적으로 하는 실천사업의 지속적 개발
- 생활권 중심의 장애인 복지시설의 확충을 통하여 시정참여 촉진

#### ■ 지역정주환경의 개선

- 노인병원, 실버타운 등과 연계한 노인복지시설의 확충을 통하여 지역정주환경을 개선함으로써 인구의 지역내 유입을 촉진
- 소생활권별 공공경로당시설의 확충 및 시설간 상호연계체제 구축



## 4.4 실천계획

### ■ 생활권중심의 공공 및 민간의료시설의 확충

- 생활권별 인구규모 및 인구구성 그리고 지역특성을 고려한 의료시설의 공급 유도
  - － 생활권별 인구 및 지역특성을 고려하여 1차의료서비스인 보건지소 또는 보건진료소 및 의원을 우선적으로 배치하고 중생활권별로 2차의료서비스인 병원을 배치하며 대생활권에 전문병원과 종합병원의 유치를 유도하여 체계적인 의료서비스전달체제의 구축
- 생활권의 공간범위 및 지형적 특성을 고려한 공공의료기관의 확충
  - － 보건지소 및 보건진료소의 확충
  - － 정보체제를 활용한 보건소와 보건지소 및 보건진료소와의 원격진료체제의 구축

### ■ 지역의료서비스 전문화 추진

- 노인전문병원 등 전문병원의 유치를 통하여 지역인구의 고령화 및 전원주택 단지, 실버타운 등의 건설을 통해 인근 대도시권으로부터 유입되는 중산층 노인인구의 보건·복지환경의 개선
- 종합병원 확충을 통한 지역의료서비스 수준 제고
  - － 인구규모를 감안하여 적정시기에 시립병원 건립 추진
  - － 한방전문병원의 신설

### ■ 주민참여복지체제의 구축

- 시민회관, 마을회관 등 복지시설을 확충·통합하여 다목적 문화복지시설로 활용
  - － 주민들이 일상생활 속에서 활용할 수 있는 복지시설의 공급을 통하여 주민들의 삶의 질을 제고하며, 이들 시설의 공급에 있어서 가능하면 집약적 입지를 유도하여 생활권 중심에 주민문화공간 조성
  - － 문화복지시설의 설치, 관리, 운영을 일체적으로 관리하는 관리체제의 구축
- 저소득층 자활기반의 구축
  - － 무료보육시설, 무료독서실 등 저소득층 및 소년소녀가장 등 극빈층의 생활지원시설의 확대공급
  - － 저소득층 및 재취업자를 대상으로 한 재취업 프로그램의 운영

● 장애인 복지시설의 확충

- 장애인 복지시설의 단계적 확충
- 공공기관별 장애인 지원시설의 확충

■ 노인복지시설의 확충 및 서비스수준 제고

● 지역병원, 노인병원, 실버타운 등과 연계한 노인복지시설의 확충

- 노인주택 및 노인복지시설의 다양화 추진
- 지역병원, 노인병원, 실버타운 등의 노인복지시설을 중심으로 노인복지서비스권역의 구축 및 시행

● 소생활권별 공공 경로당시설의 공급 및 서비스수준 제고

- 지역별 청소년복지시설에 공공 경로당시설을 통합하여 공급·운영
- 저소득 노인들의 기초생활보장 및 요보호노인(치매노인 등)을 위한 행정관리 및 행정지원체제의 구축

## 5. 방재 및 안전

### 5.1 현황분석

#### 5.1.1 현 황

##### 가. 자연적 재해

- 자연적 재해는 기상재해와 지질재해로 대별할 수 있으며, 기상재해는 풍수해, 설해, 해일, 가뭄, 냉해, 병충해 그리고 지질재해에는 지진이나 화산폭발 등이 있음

##### 1) 풍수해

- 2000년도 풍수해현황을 살펴보면 인명피해는 사망 및 실종이 2인 이재민이 5인이며 피해액은 199억원이며 특히 공공시설에 대한 피해가 많았으며, 2000년 이후 풍수해에 의한 피해는 경미함
- 과거와 달리 최근 풍수해는 경기도, 충청도, 영남지역에 발생한 집중호우처럼 이동경로를 예측하기 힘든 게릴라성 호우가 발생되어 그 규모와 피해가 크기 때문에 홍수해 대책수립이 요구되어짐
- 풍수해를 최소화하기 위해서는 행정적 지원은 물론 기존 재해지역의 관리를 포함하여 발생한 풍수해를 분석하여 도시개발 및 관리계획에 반영해야 함

[표2-6-23] 풍수해현황

구 분	사망및실종(인)	이재민(인)	침수면적(ha)	피해액(백만원)
1996	—	—	—	24
1997	—	—	—	2,438
1998	—	—	54.0	7,689
1999	1	1	7.1	399
2000	2	5	72.0	19,943
2005	—	—	48	620

자료 : 광주시통계연보(각년도)

## 2) 지 진

- 우리나라는 지리적으로 대규모의 지진이 발생할 수 있는 지대에서 벗어나 있으나, 1978년 홍성, 1981년 포항, 1996년 영월지역 지진 등 지진발생횟수가 점차로 증가하고 있는 상황을 감안하면 지진에 대하여 안전지대라고 확신할 수는 없음
- 특히 최근 가까운 일본에서 크고 작은 지진의 발생빈도가 높아지고 있으며 최근에 발생한 파키스탄 지진에서도 알 수 있듯이 지진발생에 의한 피해는 대단히 크므로 이에 대한 대책을 미리 마련해야 할 것임
- 또한 지진에 의해 발생할 수 있는 피해의 종류와 규모를 예측하여 유사시 대처할 수 있는 체계적인 대응방안을 계획하여야 함

## 나. 인위적 재해

- 인위적 재해는 크게 물리적 재해, 화학적 재해, 환경재해, 특수재해 등으로 분류할 수 있는데 물리적 재해는 교통사고, 기계사고, 구조물 붕괴로 분류되고 화학적 재해는 화재사고와 폭발사고로 분류되며 환경재해는 대기, 수질, 토양오염으로 분류되고 특수재해는 원전사고, 전염, 전쟁 등에 의한 재해로 분류됨
- 2000년 기준으로 광주시에서 발생한 재난은 총 2,086건으로 인명피해4,954명(사망 84, 부상 4,870)이고, 재산피해는 4,435백만원으로 나타남

## 1) 구조물, 산사태, 지반 붕괴

- 구조물의 붕괴는 구조적 결함, 노후화, 지진, 지반붕괴, 산사태, 풍수해와 같은 자연재해로 발생되며 도시내 인구가 집중되면서 도시계획시설의 이용이 증대되어 구조물 붕괴가 도시에 커다란 피해를 가져옴
- 인위적인 도시개발, 자연침식작용으로 발생할 수 있는 산사태는 특히 그린벨트 부근의 산지나 개발지역 사면에 풍수로 인하여 발생할 수 있음

## 2) 환경재해

- 도시의 환경재해는 물, 공기, 토양 등이 주변 환경이 자체적으로 정화하지 못하여 발생하는 재해로서 동식물의 죽음, 산성비, 지하수오염 등과 같은





생태계 파괴가 발생되기 때문에 이에 대한 오염원차단이나 정화시설의 확충이 이루어지지 않고 도심화, 도시개발이 지속된다면 환경오염은 더욱 심화될 것임

- 특히 광주시는 수도권의 주상수원인 팔당호가 위치하고 있기 때문에 이러한 환경오염을 최소화 할 수 있는 정책이 최우선되어야 할 것임

### 3) 교통사고

- 2000년 현재 광주시의 교통사고현황을 살펴보면 발생건수는 1,837건으로 5년 전에 비하여 감소하였으나, 인명피해는 2,944인으로 증가하였음
- 자동차등록대수가 계속 증가하는 추세이므로 사고가능성도 커지므로 교통수요증가에 따른 도로구조의 개편이 요구됨

[표2-6-24] 교통사고현황

구 분	발 생 건 수	인명피해(인)		
		계	사 망	부 상
1996년	2,207	2,424	90	2,334
1997년	2,404	3,077	80	2,997
1998년	1,559	2,388	65	2,323
1999년	1,924	2,753	68	2,685
2000년	1,837	2,944	89	2,855
2005년				

자료 : 광주시통계연보(각년도)

### 4) 화 재

- 2005년에 광주시에서의 화재발생현황을 살펴보면 발생건수 총251건이며 245동의 건물이 소실되었고, 피해액은 약 25억원이고 2명이 사망하고 17명이 부상하였고 26인의 이재민이 발생하였음
- 화재발생원인은 전기에 의한 화재가 99건으로 가장 많고 담배, 불티, 난로 등 부주의에 의한 화재가 거의 대부분을 차지하고 있으며, 화재발생장소는 주택과 사업장, 차량 등이 많음 비중을 차지하고 있음
- 그동안 하남소방소의 관리하에 있던 광주시는 2003년 광주소방소가 신규로 설치되어 광주시를 관리하게 되었으며 관내에 10대의 소방차와 1대의 고가차등의 소방장비가 있음

[표2-6-25] 화재발생현황

구 분	발생건수	소실동수	피해액(천원)	사 망	부 상	이재민
1996	200	180	865,716	1	15	
1997	221	198	553,000	—	8	
1998	220	185	982,380	2	12	8
1999	228	189	1,248,380	3	11	
2000	236	243	1,068,920	1	12	2
2005년	251	245	2,554,762	2	17	26

자료 : 광주시통계연보, 광주시, 각년도

[표2-6-26] 원인별 화재발생현황

구 분	계	전 기	불 티	담 배	불 장 난	기 타
1996	200	67	9	20	5	99
1997	221	83	14	12	7	105
1998	220	80	11	15	8	106
1999	228	80	14	13	6	115
2000	236	93	11	23	4	105
2005	251	99	14	12	4	122

자료 : 광주시통계연보, 광주시, 각년도

[표2-6-27] 장소별 화재발생현황

구 분	계	주 택	점 포	공 장	창 고	음식점	차 량	기 타
1996	200	32	5	56	20	6	41	40
1997	221	33	8	74	16	4	39	47
1998	220	43	5	51	15	7	50	49
1999	228	21	6	79	12	7	42	88
2000	236	36	6	36	13	11	26	108
2005	251	49	9	3	12	7	45	126

자료 : 광주시통계연보, 광주시, 각년도

[표2-6-28] 소방장비현황

구 분	고가차	굴절차	방수탐차	화학차	소방차	기타
2000	2	1	—	2	—	14
2001	2	1	—	2	14	5
2002	2	1	—	2	14	7
2005	1	1	—	1	10	6

자료 : 광주시통계연보, 광주시, 각년도

## 다. 재해위험지구

- 광주시 관내 재해위험지구는 1개소가 있으며 상습침수지로서 현재 침수예방 사업으로 빗물배수펌프장 및 유수지, 저지배수로 등의 공사가 시행중에 있음
- 위치 : 오폭읍 고산리 3-3번지선 일원
- 사유 : 상습침수

[표2-6-29] 지구지정현황

구분	인명	공장(동)	주택(동)	농경지(ha)	공공시설(개소)	비고
지구내 현황	32	83	3동	8.24	1	

[표2-6-30] 과거피해현황

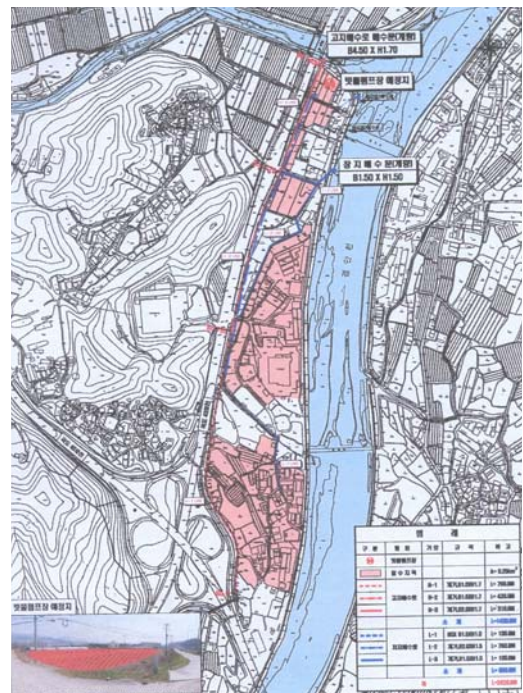
구분	공장침수(동)	주택침수(가구)	농경지 침수(ha)	비 고 (침수시 강우량)
2002	37	21	18.4	7월22~25일 강우량 244mm
2003	26	21	18.4	8월5일~8월7일 강우량 499mm
2004	40	28	20	7월12일~7월15일 265mm

자료 : 광주시 내부자료

## ■ 침수예방사업 사업개요

- 위치 : 오폭읍 고산리(허산뜰) 3-3번지선 일원
- 침수면적 : 250,000m<sup>2</sup>(약 78,000평)
- 사업량 : 빗물배수펌프장(Q = 150m<sup>3</sup>/min) 1식, 유수지 V=4,530m<sup>3</sup>, 고저지배수로 L=2.37km
- 총사업비 : 7,144백만원
- 사업기간 : 2005. 3 ~ 2007. 12

[그림2-6-2] 침수예방사업 사업개요



## 라. 중점관리시설

- 광주시의 전체 중점관리시설의 개수는 141개이며 공동주택이 115개소로 가장 많으며, 대형건축물과 교량이 일부 있음

[표2-6-31] 중점관리 시설총괄 현황

구분	관리대상 시 설	중점관리대상				재난위험시설		
		소계	A급	B급	C급	소계	D급	E급
합 계	141	141	19	112	10	—	—	—
시설물	12	12	—	8	4	—	—	—
건축물	129	129	19	104	6	—	—	—

자료 : 광주시 내부자료

[표2-6-32] 중점관리 시설 세부현황

구분		관리대상 시 설	중점관리대상				재난위험시설		
			소계	A급	B급	C급	소계	D급	E급
합 계		141	141	19	112	10	—	—	—
도로 시설	계	12	12	—	8	4	—	—	—
	교량	11	11	—	8	3	—	—	—
	터널	1	1	—	—	1	—	—	—
	육교	—	—	—	—	—	—	—	—
	지하도	—	—	—	—	—	—	—	—
	축대·옹벽	—	—	—	—	—	—	—	—
공동주택		115	115	17	92	6	—	—	—
다중이용시설		—	—	—	—	—	—	—	—
대형이용시설		14	14	2	12	—	—	—	—
대형건축물		—	—	—	—	—	—	—	—
대형광고물		—	—	—	—	—	—	—	—

자료 : 광주시 내부자료

## 마. 하천과 소하천

- 광주시에는 총 104개소의 하천이 있으며 이중 국가하천이 2개소이며 지방2급하천이 25개소, 소하천이 77개소가 있음
- 광주시에 흐르는 104개의 하천의 하천정비기본계획이 기수립되었으며 경안천의 경우 서울지방국토관리청에 의해 하천정비사업이 시행중에 있음



[표2-6-33] 하천현황

(단위 : km)

구분	하천수(개소)	총연장	요개수			
			계	기개수	미개수	개수율(%)
합계	104	291.60	280.05	209.10	70.87	74.66
직할하천	2	36.20	21.93	21.93		100.0
지방2급	25	143.00	107.59	70.30	37.29	65.34
소하천	77	112.40	150.53	116.95	33.58	77.60

※자료 : 광주시 통계연보, 2005년, 광주시

### 5.1.2 문제점 분석

#### ■ 재해·재난예방능력과 대비태세의 결여

- 재난위험시설 및 중점관리대상시설 지정·관리, 재난위험시설 장·단기해소추진, 월별 중점안전점검 실시 등 재난 사전예방 능력이 결여됨
- 재난관리단계별 표준행동절차를 마련하고, 재난관리 기금조성, 지역재난 관리계획 수립을 통한 재난관리 책임 기관 사이에 유기적 협조체제가 결여됨
- 재난 발생시 현장 지휘체제를 확립되어 있기는 하지만 각 긴급구조 기관 간에 협조체제 및 긴급구조발생에 따른 실행 프로그램이 구축되어 있지 못함

#### ■ 응급구조 체계의 미흡

- 재난 발생시 현장 지휘체계가 확립되어 있기는 하나 각 긴급구조 기관 간 협조체제 및 긴급구조발생에 따른 실행 프로그램이 구축되어 있지 못함

#### ■ 시민 안전의식 결여

- 범시민적인 안전문화운동이 요구됨

## 5.2 계획의 기본목표 및 방향

### 5.2.1 계획의 목표

#### ■ 재해·재난예방능력 제고

- 재난위험시설 및 중점관리 대상시설 지정·관리하고, 재난 위험시설의 장·단기 해소추진, 월별 중점안전점검 실시 등 재난 사전예방능력을 제고

### ■ 재난대비태세 강구

- 재난관리 단계별 표준행동절차를 마련하고, 재난관리 기금조성, 지역재난관리계획 수립을 통한 재난관리 책임기관 사이에 유기적 협조체계 구축

### ■ 긴급구조능력 강화

- 재난 발생시 현장 지휘체계를 확립하고 긴급구조 기관 간 협조체제 구축

### ■ 시민 안전의식 제고

- 민간단체와 유관기관 간 협조를 통해 범시민적 안전의식 제고

## 5.2.2 기본방향

- 유사시 도시민의 안전을 위해 재난별, 유형별로 효과적이고 체계적인 도시방재시스템을 구축하고 재해예방, 재해응급, 재해복구단계로 구분하여 대책을 수립
- 화재에 대한 소방대책은 장비의 확충 및 현대화를 기하고 밀집주거지를 정비하여 소방도로를 확보
- 교통사고는 도로교통체계의 확립 및 시설의 보완으로 안전을 도모하고 운전자와 보행자의 안전교육을 강화
- 풍수해를 방지하기 위한 하천개수 및 관리의 조직화와 배수시설을 확충하고 사방사업을 실시
- 비상사태에 대비하여 각종시설의 보호와 시민의 안전한 대피를 위한 도시방호시설을 강화
- 다양화, 대형화에 의한 도시형 재해에 대비한 인력, 장비의 보강과 함께 응급구조체계를 구축
- 종합적인 도시방재 정보체계의 구축 및 종합행정체계 구축으로 관련기관과 재해지역간 신속한 대응체계 구축



## 5.3 추진전략

### 5.3.1 재난·재해 관리대책 추진전략

#### ■ 지역 재해·재난 관리체제의 확립

- 광주시 재난관리정책의 심의 및 총괄, 조정과 재난관리 책임기관이 수행하는 재난관리 업무의 협의, 조정기능을 갖는 안전대책위원회를 구성함

#### ■ 재해·재난관리 대상시설 지정 및 관리

- 긴급히 보수·보강이 필요하거나, 사용 및 거주상의 제한이 필요할 정도로 재난발생의 위험이 높은 시설 및 지역을 재난위험시설로 지정함
- 구조 및 상태 등에 위험요소가 있거나, 규모 및 이용인구 면에서 재난의 예방을 위하여 계속적으로 관리할 필요가 있다고 인정하는 시설 및 지역을 중점관리대상시설 및 지역으로 지정
- 재난관리책임기관의 장은 안전점검 결과에 따라서 민간시설 등의 소유자 및 관리자 또는 점유자에게 정밀안전진단위 실시, 보수·보강 등 정비, 재난을 발생시킬 수 있는 요인의 제거를 명함
- 재난관리책임기관의 장은 재난위험시설 등으로부터 재난발생의 위험성을 제거하기위한 장·단기 정비계획을 수립하여 관계 중앙행정기관의 장에게 보고
- 일반하천 개수사업, 소하천 정비사업 등을 통해 피해 최소화
- 치수행정 패턴을 수방5개년계획 중심으로 실행
- 건설교통부 국가하천 개수계획에 경기도 수방5개년 계획 접목
- 대규모 재해에 대비하여 수해방지 계획에 의거 위험요인 조기 해소 재해에 방능력 강화
- 중앙지원 사업비와 도 자체 사업비를 연계하여 위험요인별, 단계별로 추진사업의 효율성 제고

#### ■ 재해·재난 취약시설 안전점검 및 안전관리 강화

- 계기, 계절별로 재난 발생요인이 많은 시설에 대하여 안전관리실태 및 불안전 요인을 사전에 점검, 보수 등 안전대책을 강구하여, 재난사고 예방에 만전을 기하기 위하여 월별중점점검 세부계획을 수립하여 시행



### ■ 재해·재난 관리기금의 적립 및 운용

- 지방자치단체는 재난관리에 소요되는 비용을 충당하기 위해 매년 재난관리 기금을 적립
- 재난관리기금의 용도는 재난의 예방 및 응급조치, 복구에 사용
- 재난관리기금의 운용 및 관리는 조례로 규정하며, 회계연도마다 기금운용계획을 수립

## 5.4 도시방재계획

### 5.3.1 방화대책

- 상업지내 건축물에 대한 방화구조설치 의무화 실시와 정기적 소방훈련 도입 등 시설규제를 강화
- 도시의 고밀도현상으로 인해 재해발상시 대형화재의 위험성이 점차 증대되고 있으므로 각 건물별로 기본적인 소방장비의 설치를 의무화 하도록 행정유도
- 화재의 원인이 되는 문제점을 파악하여, 소방파출소를 중심으로 지구 또는 지역별로 방화관리체계를 정립, 시설의 검토 및 조사를 통한 안전관리체계를 수립
- 노후·불량전기시설의 누전으로 인한 화재발생방지를 위한 정기적인 점검 실시
- 신축 건축물의 재료는 불가연성 재료를 사용토록 행정유도 및 위험취급소에 대한 법적기준을 강화
- 소방요원의 훈련강화와 민간인의 신속한 신고 등의 협조체계를 확립
- 장래 인구증가에 대비하고 화재에 대한 신속한 처리를 위해 목표연도에 생활권별로 소방서를 확보토록 계획

### 5.3.2 교통사고 예방대책

- 교통시설의 정비와 관리운영의 효율화로 사고를 예방
- 운전자의 안전교육 강화와 표식판 설치 및 계몽지도를 실시





- 사고다발지역과 학교주변 등에 보호구역을 설정, 교통을 통제하고, 보행량이 많은 지점에 대하여 육교 또는 지하도를 설치하여 교통사고예방
- 통과교통을 우회시키고 교차점에는 광장 또는 입체교차시설을 설치하여 교통소통 및 교통사고의 방지유도

### 5.3.3 범죄예방 대책

- 도시의 익명성에 따라 확산되고 있는 범죄예상을 위해 각 소생활권별로 경찰파출소를 설치하고 경찰서와 연계하여 도시범죄 예방체계 구축
- 범죄다발지역 또는 예상지역에 가로등, 보안등 등을 설치, 야간안전대책을 마련하고 방범활동의 강화를 통한 시민안전에 만전을 기하도록 유도
- 범죄 발생시 대처요령에 대한 시민홍보 및 청소년 대상의 범죄예방홍보교육을 통한 사고 예방

### 5.3.4 풍수해 예방대책

- 재해관련정보의 축적·관리와 재해발생시 신속한 연결체계의 확립
- 하수도 정비 및 하수관거의 확충을 통한 유하능력을 대폭적으로 강화
- 하천의 제방시설을 완비하고 우수지 조성을 통해 우수에 의한 침수를 방지하여 수해를 예방
- 도시개발시 급경사지 붕괴나 토사유출의 우려가 있는 지대는 방재적 차원에서 토지이용을 규제
- 재해예방을 위해 재해시 행동요령과 대피요령에 대한 교육강화 및 주민의식 제고

### 5.3.5 방호대책

- 도시의 과거 재해 상황, 재해의 내용, 규모, 장소, 복구사항을 토대로 일반적인 재해대책과 재해상습지역 등에 대한 특별대책을 수립하며 이를 대책의 수행에 필요한 행정지침서를 마련
- 비상시 정보의 신속전달을 위한 경보망체계의 확립과 각 지역 단위별로 지하실 등의 대피소 설치
- 도시방재시설의 정비 및 확충을 통해 재해예방





# VII

## 재정계획



### *CHAPTER*

- 1. 현황분석*
- 2. 도시재정계획*
- 3. 단계별 투자계획*



## VII. 재 정 계 획

### 1. 현황분석

#### 1.1 총재정규모

- 2005년 현재 광주시 재정규모는 세입이 618,096백만원, 세출은 355,669백만원이며, 1996년 이후 년평균 증가율은 세입은 12.9%, 세출은 11.9%로 지속적인 증가추세를 보임

[표2-6-34] 총재정규모 현황

단위 : 백만원

구 분	예 산 현 액	세 입	세 출	잉 여
1996년	187,397	183,020	115,890	67,130
1997년	236,751	231,566	135,033	96,533
1998년	290,349	279,867	196,308	83,560
1999년	288,465	270,913	197,454	73,459
2000년	297,557	331,835	181,901	147,934
2001년	380,406	389,261	236,938	152,323
2002년	426,477	440,379	218,092	222,287
2005년	618,291	618,098	355,669	262,429
연평균증가율(%)	12.7%	12.9%	11.9%	14.6%

자료 : 광주시 통계연보, 각년도

#### 1.2 일반회계 현황

- 2005년 현재 광주시의 일반회계 세입내용과 추세를 살펴보면 지방세 및 세외수입이 전체의 65.1%를 차지함
- 중앙정부로부터 지원받는 지방교부세는 9.6%로 그 비중이 낮아지고 있음
- 지방채 발행의 경우 재정수입에서 차지하는 비율이 5.7%로 매우 낮은 편이나, 총누적금액과 상환계획, 상환이자 등을 고려하여 체계적인 관리가 되어야 함
- 광주시의 재정자립도는 70.7%로 경기도의 여타 시군에 비해 재정자립도가



낮은 편으로 재정자립도 제고를 위한 대책마련이 시급함

- 광주시의 일반회계세출내역을 보면 사회개발비, 경제개발비에 투자하는 비중이 전체의 68.8%로 비중이 높아지고 있음

[표2-6-35] 일반회계 세입결산

단위 : 백만원, %

구 분	예 산 현 액		결 산		예산대비 결산비율
	금 액	구 성 비	금 액	구 성 비	
계	383,579	100.0	406,709	100	106.0
지 방 세	94,511	24.6	96,320	23.7	101.9
세 외 수 입	138,388	36.1	168,201	41.4	121.5
지 방 교 부 세	38,915	10.1	39,107	9.6	100.5
조 정 교 부 금	29,346	7.7	26,387	6.5	89.9
보 조 금	53,919	14.1	53,694	13.2	99.6
지 방 체	28,500	7.4	23,000	5.7	80.7

자료 : 광주시, 광주시통계연보, 2006년

주 : 재정자립도 = (지방세 + 세외수입 + 지방채) / 총재정수입 × 100

[표2-6-36] 일반회계 세출결산

단위 : 백만원, %

구 분	예 산 현 액		결 산		예산대비 결산비율
	금 액	구 성 비	금 액	구 성 비	
계	283,579	100.0	268,473	100.0	94.7
일 반 행 정 비	81,383	28.7	73,717	27.5	90.6
사 회 개 발 비	106,729	37.6	101,568	37.8	95.2
경 제 개 발 비	81,467	28.7	83,119	31.0	102.0
민 방 위 비	453	0.2	413	0.2	91.2
지 원 및 기타경비	13,547	4.8	9,638	3.6	71.1

자료 : 광주시, 광주시통계연보, 2006년

### 1.3 특별회계 현황

- 특별회계의 성장추세는 세입과 세출이 점차 증하고 있음
- 광주시의 특별회계는 2005년말 세입결산내역을 살펴보면 예산현액이 213,757백만원이며 세입액이 211,388백만원 세출액이 87,196백만원임

- 2005년 교육비 특별회계 세출내역을 살펴보면 76,234,900천원이며 수납액은 76,226,443천원으로 99.9%로 대부분을 수납하였음

## 1.4 지방세 부담

- 지방세부담액은 1998년이후 지속적으로 증가추세를 보이고 있으며 1인당 부담액도 증가하고 있음

[표2-6-37]지방세 추이

단위 : 천원, %

구 분	지 방 세	인구(외국인제외)	1인당 부담액
1996년	61,506,177	101,464	606,187
1997년	72,994,826	110,242	662,133
1998년	63,739,166	114,789	555,272
1999년	78,691,572	123,865	635,301
2000년	107,457,433	139,339	771,194
2001년	150,803,073	154,808	974,130
2002년	175,385,458	177,593	987,560
2003년	193,832,393	198,086	978,526
2004년	219,658,221	205,641	1,068,164
2005년	220,474,388	214,498	1,027,862

자료 : 광주시, 광주시통계연보, 각년도

## 2. 도시재정계획

### 2.1 기본방향

- 지방자체화에 따라 잠재되었던 주민요구의 반영, 시 행정에 대한 서비스기대 수준의 향상으로 지역개발과 복지증진을 위한 재정수요는 급증할 것으로 전망
- 경제규모의 확대에 따라 늘어나게 되는 재정수요를 적절히 수용해 나가기 위해 재정규모를 현실화하고, 조세수입 이외의 자원조달 방안 강구
- 지방정부가 수행하여야 할 사업의 선정, 적정투자규모의 결정, 투자에 필요한 자원 조달방안 등 재정운영의 효율화방안 강구





## 2.2 재정계획

### ■ 합리적 세원관리

- 재산세제는 과세표 현실화 시책을 감안, 과세시가표준액을 현실과 일치하도록 조정
- 적극적인 세원발굴과 새로운 지방세 신설

### ■ 세외수입원의 발굴

- 재산매각의 기준가액을 엄밀히 조사하여 가격결정
- 사용료, 수수료의 과세율을 합리적으로 조정

### ■ 지방채의 활용

- 수익사업에 소요되는 투자재원의 조달을 위한 수익채의 활용
- 효율적인 지방채계획의 수립

### ■ 민간자본의 도입

- 제3섹터방식의 확대도입
- 현 지방자치법상 자치단체의 재정과 국고보조만으로 시민복지를 위한 도시 기반 시설투자가 어려움
- 지역개발 및 기업이익의 사회환원이라는 차원에서 민간기업자본을 유치

[표2-6-38] 재정수요 추정

단위 : 백만원, %

구 분	1단계 (2001~2005년)	2단계 (2006~2010년)	3단계 (2011~2015년)	4단계 (2016~2020년)
총 계	1,906,764	2,797,338	5,974,256	6,308,443
일반회계	1,100,987	1,492,367	3,105,428	3,203,076
특별회계	805,777	1,304,971	2,868,828	3,105,367

### 3. 단계별 투자계획

#### 3.1 기본방향

- 장기적인 도시개발추세에 따라 도시내외부에 걸쳐 나타날 환경변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있는 투자계획 수립
- 단계별로 계획을 수립하되, 각 단계별로 변화요인발생시 사업계획을 수정·보완할 수 있도록 투자계획의 금융성 제고
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획

#### 3.2 우선순위결정기준

- 도시성장 및 인구정착에 기여하고 도시발전에 파급효과가 큰 사업에 최우선적으로 투자
- 주민욕구를 충족하고 공공서비스의 질적 향상을 위해 필요한 사업
- 생활권내 주민들이 공동으로 이용할 수 있는 시설물을 설치
- 도시규모에 비해 현저하게 부족한 시설물의 설치

#### 3.3 시설투자우선순위결정

- 상위계획관 관련한 보완적인 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 충족시키는 사업
- 지역권내에 민간자본을 선도 유발할 수 있고, 그 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
- 지역개발을 위한 지방정부의 과제사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기 보다는 보다 광범위한 혜택을 낳을 수 있는 사업
- 개발방식에 있어서 토지개발신탁제도의 도입, 민·관합동개발방식의 공사설립, 공공시설의 운영·관리권 이양 등의 기법을 활용
- 비수익성 사업참여자에 대한 혜택부여(시설관리권, 사용료징수권, 부대수익사업권, 세제지원, 절차간소화 등)



