



# 산촌진흥기본계획

2008 ~ 2017



# 목 차

제1장 산촌진흥기본계획 개요 .....	4
제1절 계획의 수립배경 .....	4
제2절 계획의 수립근거와 내용 .....	5
제3절 계획의 성격과 범위 .....	6
제4절 계획의 수립체계 .....	9
제2장 그간의 산촌진흥정책 평가 .....	12
제1절 산촌정책추진경과 .....	12
제2절 산촌개발추진실적 .....	13
제3절 산촌개발사업의 성과와 반성 .....	15
제3장 산촌의 여건변화와 발전과제 .....	20
제1절 산촌의 현황 .....	20
제2절 산촌과 산촌개발사업을 둘러싼 여건변화 .....	24
제3절 산촌의 역할 .....	26
제4절 산촌진흥을 위한 발전과제 .....	28
제4장 기본계획의 비전과 추진전략 .....	31
제1절 산촌진흥의 기본원칙 .....	31
제2절 비전과 추진전략 .....	32
제3절 부문별 중점추진과제 .....	33
제5장 부문별 추진계획 .....	35
제1절 산촌의 산림보전·관리 .....	35
제2절 산촌의 생산기반 조성 .....	39
제3절 산촌의 생활환경 개선 .....	44
제4절 산촌의 체험관광활성화 .....	47
제5절 산촌의 인력육성 .....	54
제6절 산촌의 지원체계 정비 .....	58
제6장 투자계획 .....	66
제1절 투자계획 .....	66
제2절 로드맵 .....	68
제7장 산촌의 미래상 .....	72

※ 참고자료

# 제 1 장

## 산촌진흥기본계획 개요

제1절 계획의 수립배경

제2절 계획의 수립근거와 내용

제3절 계획의 성격과 범위

제4절 계획의 수립체계

# 제1장 산촌진흥기본계획 개요

## 제1절 계획의 수립 배경

21세기 지속 가능한 사회를 지향하는 패러다임의 변화 속에서 산촌에 대한 관심이 고조되고 있다. 산촌은 우리 세대가 보존하고 후세대에 넘겨주어야 할 소중한 국토공간이다.

우리나라 국토면적의 64%가 산지이며 산촌지역이 차지하는 면적 또한 광대하다. 소중한 국토인 산지를 효율적으로 활용하여 아름다운 숲을 조성하고 쾌적한 주거공간으로 산촌을 가꾸어 나가는 일은 미래 국가적 과제라고 할 수 있다.

그러나 산촌은 인구의 과소화와 생산·생활기반시설의 낙후 등으로 심각한 상황에 직면하고 있다. 산촌은 경제사회적으로 최낙후지역일 뿐 아니라 최빈곤 지역에 속한다.

최근 급증하고 있는 산림휴양수요와 쾌적한 주거공간으로서 산촌에 대한 국민적 수요에 능동적으로 대응하고, 도농교류활성화를 위한 녹색관광과 그린투어리즘, 환경친화적 생태마을 대상지로서 산촌개발의 필요성이 증대되고 있다.

앞으로 산촌에 대한 국가적, 국민적 수요와 역할이 한층 다양할 것으로 전망되는 현 시점에서 미래 지향적인 산촌개발사업을 지속적·종합적으로 추진하기 위해 산촌진흥기본계획을 수립하였음.

## 제2절 계획의 수립근거와 내용

□ 수립 근거 : 임업 및 산촌진흥 촉진에 관한 법률 제19조,  
동법 시행령 제15조

- 산림청장은 전국의 산촌을 대상으로 산촌진흥기본계획 수립
- 관계중앙행정기관의 장과 시·도지사의 의견을 들어 10년마다 작성

### □ 주요내용

- 산촌 산림자원 조성·경영기반 확충 등 산림의 종합정비에 관한 사항
- 농림수산물의 생산·가공·판매 및 산림휴양자원을 활용한 산촌 주민의 소득증대에 관한 사항
- 산촌의 도로·주택·상하수도 등 주거환경의 조성·정비에 관한 사항
- 산촌의 고유한 문화와 전통의 계승·발전에 관한 사항
- 도시와의 교류 촉진에 관한 사항
- 산촌의 생태관광 및 생태관광 육성에 관한 사항
- 임업기능인 양성 및 영림단 운영 등 산촌 인력 육성에 관한 사항
- 다른 법률에 의한 지역개발계획과의 연계 및 지원에 관한 사항

### 제3절 계획의 성격과 범위

#### □ 산촌진흥에 대한 추진전략과 중장기 비전 제시

- 전 국토의 45.9%를 차지하는 산촌지역의 풍부한 산림 및 휴양 자원을 활용한 소득원의 개발과 주거환경 개선사업을 통해 낙후된 산촌을 살기 좋은 마을로 육성함으로써 균형있는 국토발전과 임업 경영의 거점지역으로 육성

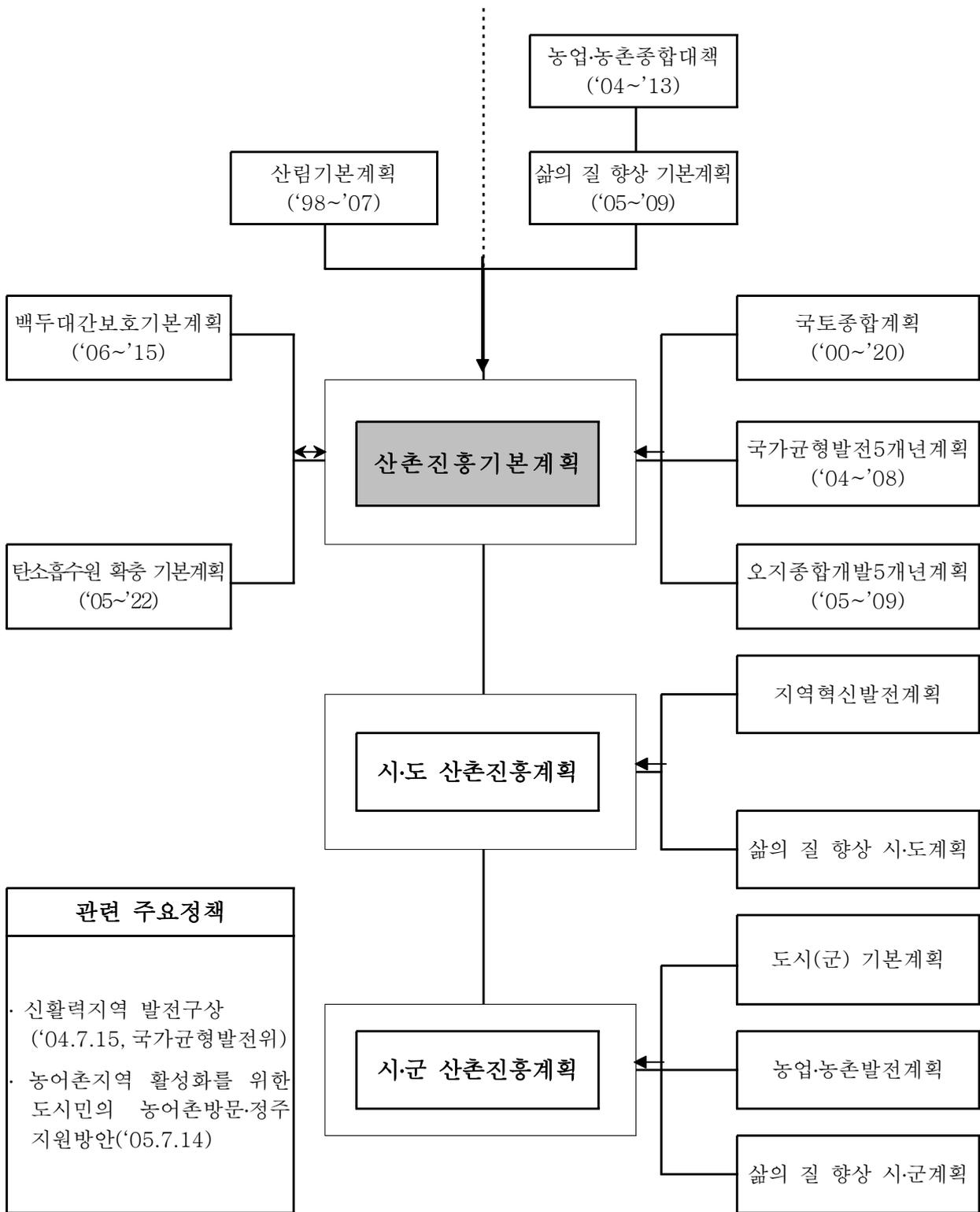
#### □ 산촌진흥정책의 목표와 추진방향을 정하는 장기계획

- 산촌이 내포하고 있는 인구 및 가구의 과소화, 낮은 생산성과 소득 수준의 저위, 생활환경수준 및 정주여건의 열악성 등 복합적인 문제상황과 악순환 구조를 해결하기 위한 장기종합대책

#### □ 산촌의 진흥방향과 지역진흥계획 수립의 기준 제시

- 산촌마을의 지역적 특성과 지역 주민의 의견을 수렴한 산촌개발 계획을 수립하고 연차별 투융자사업을 효율적으로 수행하기 위한 기준을 제시
- 장기 종합계획으로 중앙행정기관 및 지자체가 실시하고자 하는 산촌종합개발계획 및 정책의 기본지침적 성격을 지님

## <산촌진흥기본계획의 국가계획과의 관계>



## □ 계획의 범위

○ 시간적 범위 : 2008~2017(10년)

○ 공간적 범위

- 산림기본법 제3조에 명시된 “산촌”과 제28조에 의해 지정된 “산촌진흥지역”을 대상으로 함

- 산촌 : 산림면적의 비율이 현저히 높고 인구밀도가 낮은 지역
  - 행정구역면적에 대한 산림면적의 비율이 70% 이상일 것
  - 인구밀도가 전국 읍·면의 평균 이하일 것 (111명/km<sup>2</sup>이하)
  - 행정구역면적에 대한 경지면적의 비율이 전국 읍·면의 평균 이하일 것 (21%이하)
- 산촌진흥지역 : 산촌진흥기본계획에 의한 핵심적인 사업추진 범위로 각종 투융자사업의 우선적 지원 대상
  - 임산물 생산기반의 조성 등 임업경영 여건이 양호한 산촌
  - 임업기능인력의 육성 등 지원이 필요한 산촌
  - 생활환경정비 수준과 소득수준이 전국 읍·면 평균 이하인 산촌

\* 2005.11.14자 산림청고시제2005-102호로 “산촌진흥지역지정”고시

○ 통계적 범위

- 임업 및 산촌진흥 촉진에 관한 법률 제20조에 따라 10년마다 실시하는 전국산촌기초조사 자료를 최대한 활용하고 중앙부처 및 지방자치단체가 발행한 최근의 통계자료를 활용

## 제4절 계획의 수립체계

### □ 산촌의 현황 분석

- 전국 산촌기초조사 자료에 대한 항목별 현황 분석
- 산촌진흥촉진 관련 연구 용역 보고서 분석

### □ 산촌진흥기본계획(안) 마련

- 외부 전문가 및 본부·단 협의를 거쳐 분야별 기본계획(안) 마련
- 지자체 의견을 수렴하여 분야별 기본계획(안) 보완

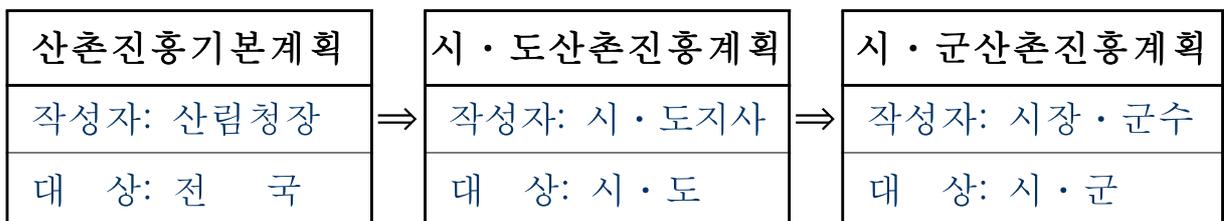
### □ 관계 부처 협의

- 기본계획(안)에 대하여 관계 부처 협의
- 이견이 있는 분야에 대한 부처간 협의·조정

### □ 산촌진흥기본계획 확정

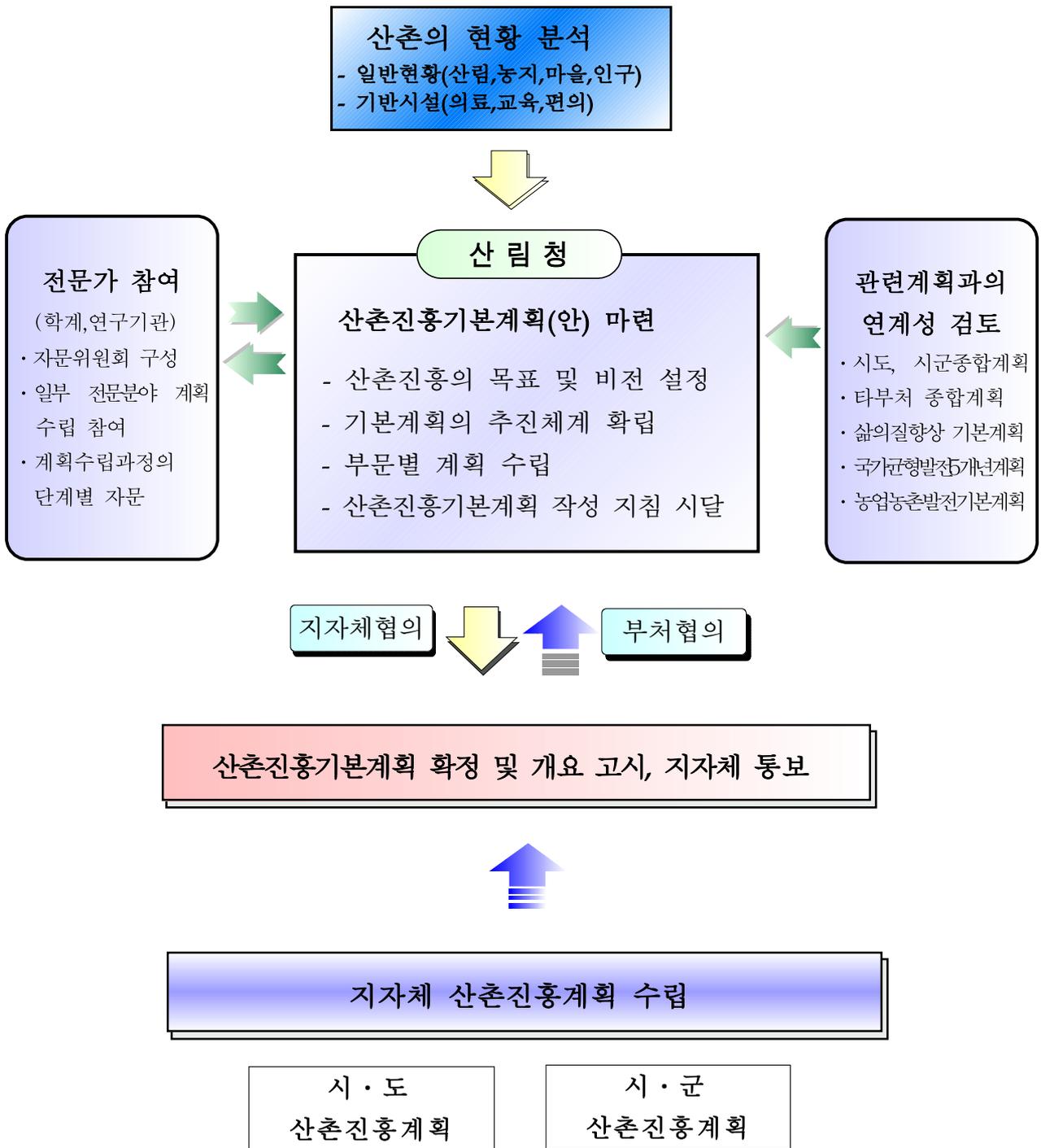
- 확정된 기본계획에 대하여 고시후 시·도에 송부

### □ 산촌진흥기본계획 수립



- 산림청장 : 산촌진흥기본계획 수립 및 시·도지사에게 통보
- 시·도지사 : 통지받은 날로부터 1년 이내 시·도진흥계획 수립
- 시장·군수 : 통지받은 날로부터 6월 이내 시·군진흥계획 수립

# 산촌진흥기본계획 수립 체계



## 제 2 장

# 그간의 산촌진흥정책 평가

제1절 산촌정책추진경과

제2절 산촌개발추진실적

제3절 산촌개발사업의 성과와  
반성

## 제2장 그간의 산촌진흥정책 평가

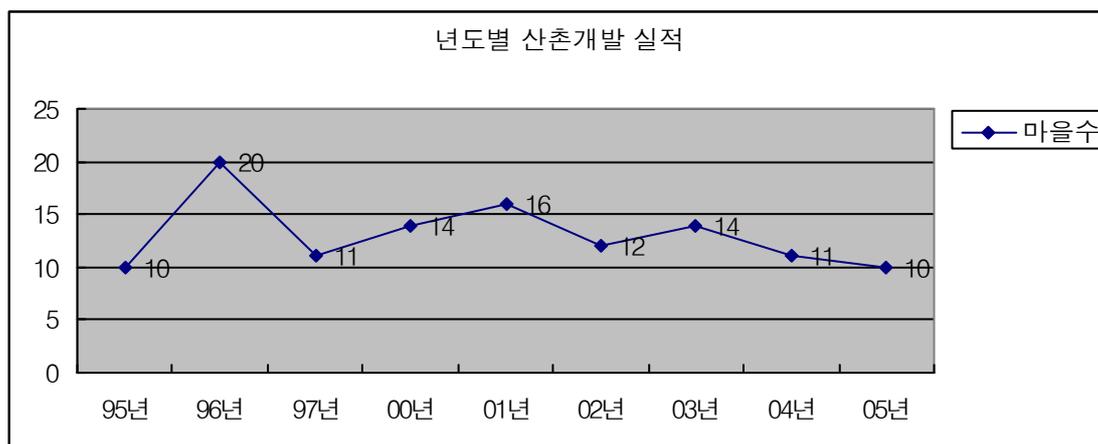
### 제1절 정책추진경과

<p>' 94</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ UR 이후 산림·산지·산촌 대책 마련             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 제49회 식목일 행사시 대통령 업무 보고</li> <li>- 농산어촌현대화시범사업 추진위원회 구성                 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 청와대 주관, 내무부·농림부·산림청 등 합동 추진</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
<p>' 95</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산촌개발 시범사업 추진             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 춘천시 사북면 지암리를 대상으로 시범사업 착수</li> <li>- '97년까지 도별 1개소씩 (전남 2개소) 시범사업 추진</li> <li>- '98년부터 본격 확대</li> </ul> </li> </ul>
<p>'96~'97</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산촌지역 구분조사 및 실태조사 실시             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산촌구분 : 임야율 70%이상, 경지율 26%이하, 인구밀도 144km<sup>2</sup> 이하</li> <li>· 전국 1,429개 읍·면 중 498개 읍·면 5,116개리가 산촌으로 구분</li> </ul> </li> </ul>
<p>' 01</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산촌진흥사업의 법적 근거 마련             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 「산림기본법」 제정시 산촌관련 규정 반영</li> <li>- 「임업 및 산촌진흥 촉진에 관한 법률」 개정시 산촌의 진흥 신설</li> <li>- 산촌개발사업 추진요령 (예규) 개정</li> </ul> </li> </ul>
<p>' 03</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 전국 산촌기초조사 실시             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 119개 시·군 508개 읍·면 4,972개리에 대하여</li> <li>13개 분야 38개 항목 조사</li> </ul> </li> </ul>
<p>' 05</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산촌진흥지역지정·고시             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지정규모 : 8개 도 105개 시·군 419개 면 (38,801.76km<sup>2</sup>)</li> </ul> </li> <li>○ 산촌개발('95-'05) : 118개 마을</li> </ul>

## 제2절 산촌개발실적

### □ 연도별 실적

년 도 별	계	'95	'96	'97	'00	'01	'02	'03	'04	'05
마을수(개소)	118	1	3	5	16	22	12	34	15	10



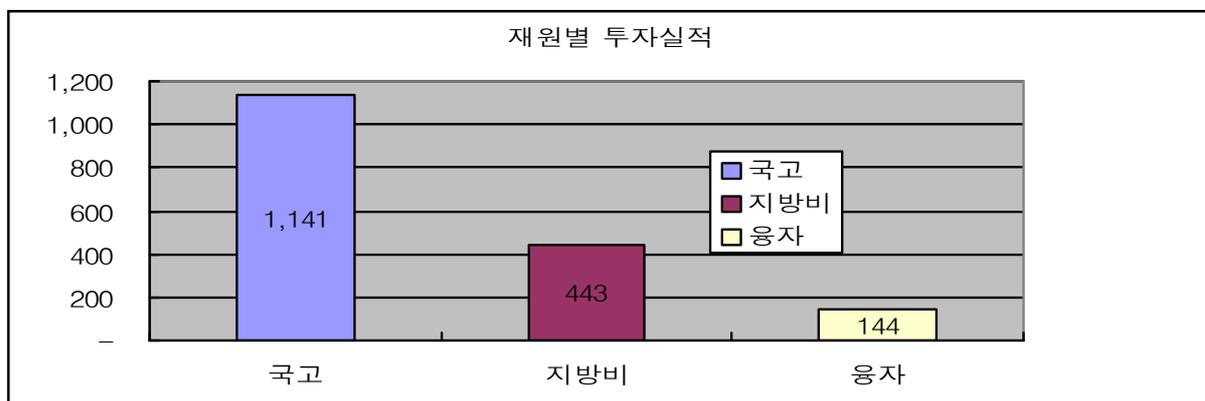
### □ 투자 실적

#### ○ 총 투자금액('95~'05)

- 재원별 투자금액

(단위 : 억원)

구 분	계	국 고	지방비	융자금	비 고
투자액	1,728	1,141	443	144	



- 산촌개발사업 마을별 지원금액(단비)

(단위 : 억원)

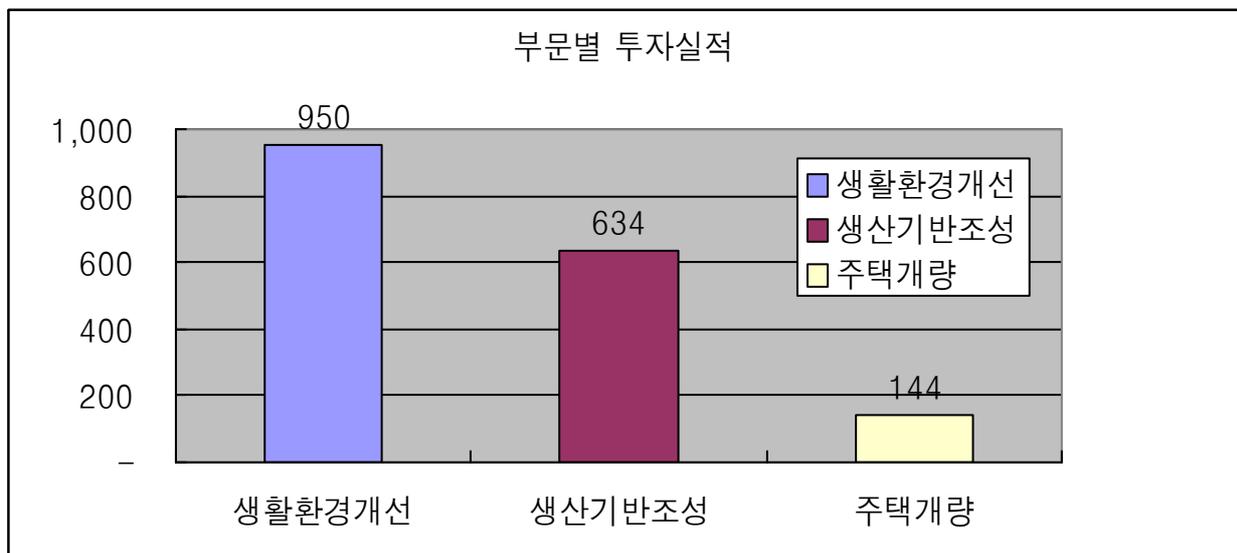
년도별	'95~'96	'97~'01	'02	'03	'04	'05
계	22	14	14	13	12	14
보 조	16	10	12	12	12	14
용 자	6	4	2	1	-	-

※ '04년부터 용자사업은 임산물 소득증대사업으로 추진

o 사업내용별 투자실적('95~'05)

(단위 : 억원)

구 분	계	국고	지방비	용자금
계	1,728	1,141	443	144
생활환경개선	950	685	265	
생산기반조성	634	456	178	
단기소득 및 주택개량	144			144



### 제3절 산촌개발사업의 성과와 반성

#### □ 총 평

1995년부터 10여년간의 산촌개발사업으로 인해 산촌소득수준의 향상, 마을인구의 감소 둔화, 일상생활의 편리 등 직·간접적인 긍정적 성과도 있었지만 지역 주민이 선호하는 생활환경개선사업의 위주로 추진되는 경향이 많아 투자의 효율성이 낮고 산촌의 정체성이 상실되고 있음.

앞으로 산촌개발사업은 산촌주민의 소득을 증대하고 삶의 질을 향상시키는 방향으로 투자의 방향이 설정되어야 할 것임

#### □ 추진성과

##### ○ 산촌개발 사업 후 소득증가 현황

- 사업 전 소득을 100으로 보았을 때 2004년말 기준으로 소득증가 현황은 126.5%로 산촌개발사업의 시행으로 인하여 소득이 증가한 것으로 나타났음

구 분	최소값	최대값	평 균	SD
소득증가	100.0	221.0	126.5	20.8

자료 : 2005년 국립산림과학원(산림경영과)

##### ○ 산촌개발 사업 후 인구증가 현황

- 사업 전 인구를 100으로 보았을 때 2004년말 기준으로 인구증가율은 107.9%로 나타나 산촌개발사업을 통한 정주환경의 개선과 소득의 증가가 인구의 유입을 촉진하고 있는 것으로 나타났음

구 분	최소값	최대값	평 균	SD
인구증가	100.0	125.3	107.9	9.5

자료 : 2005년 국립산림과학원(산림경영과)

## <산촌개발사업 효과분석>

소재지	마을소득(천원)		증 감 (%)	인구(가구)		증 감
	사업전	사업후		사업전	사업후	
경기 파주 적성 객현	10,000	25,000	15,000(150)	286(101)	319(117)	33(16)
경기 여주 산북 하품	15,000	30,000	15,000(100)	192(57)	219(77)	27(20)
경기 양평 단월 석산	5,000	20,000	15,000(300)	157(64)	-	-
강원 화천 화천 동촌	15,000	50,000	35,000(230)	190(59)	195(61)	5(2)
강원 인제 상남 미산	12,000	30,000	18,000(150)	146(47)	183(77)	37(30)
충북 단양 가곡 어의곡	10,000	20,000	10,000(100)	-	197(67)	-
충남 서천 판교 심동	10,000	15,000	5,000(50)	114(51)	121(54)	7(3)
충남 홍성 광천 담산	10,000	15,000	5,000(50)	543(202)	549(204)	6(2)
전북 장수 번암 동화	10,000	17,000	7,000(70)	-	210(70)	-
전북 순창 쌍치 학선	10,000	18,000	8,000(80)	-	120(48)	-
전남 장성 서삼 모암	15,000	26,000	11,000(73)	108(30)	122(38)	14(8)
전남 구례 산동 위안	16,000	40,000	24,000(150)	192(66)	190(72)	△2(6)
경북 봉화 춘양 서벽	15,000	30,000	15,000(100)	159(53)	164(57)	5(3)
경북 안동 길안 고란	16,000	40,000	24,000(150)	150(55)	-	-
경남 창녕 영산 구계	10,000	18,000	8,000(80)	270(99)	250(110)	△20(11)
경남 함양 마천 삼정	20,000	50,000	30,000(150)	168(52)	199(71)	31(19)

자료 : 2005년 국립산림과학원(산림경영과)

### o 산촌개발사업에 대한 만족도

- 2004년도 산촌개발사업에 대한 만족도를 평가한 결과 생활환경개선 사업이 4.05로 가장 높게 나타났으며, 그 내용을 살펴보면 상·하수도 시설, 마을진입로 정비, 마을경관 조성 등 기초생활시설 정비를 통한 정주환경개선에 가장 높은 만족도를 나타냈으며, 용자사업인 주택개량사업이 3.57로 가장 낮은 만족도를 나타냈음

항 목	최소값	최대값	평 균	SD
생활환경개선사업	2.00	5.00	4.05	0.77
생산기반조성사업	2.00	5.00	3.79	0.75
주택개량사업	2.00	5.00	3.57	0.83
소득원개발사업	2.00	5.00	3.63	0.78
복지시설확충시설	2.00	5.00	3.79	0.82

※ 평가척도 : '매우 불만족=1', '약간 불만족=2', '보통=3', '약간만족=4', '매우 만족=5'

자료 : 2005년 (사)생태산촌만들기모임

## ○ 산촌사업의 안정적 추진을 위한 제도적 기반 마련

- 산림기본법 제정으로 산촌진흥 근거마련('01.5.24)
- 임업 및 산촌진흥 촉진에 관한법률 개정('01.12.31)
  - 산촌진흥의 근거, 산촌개발사업비의 지원근거
- 산촌개발사업 예산편성 및 관리요령(예규) 제정('99.5.10)
  - 산촌개발사업 사후관리비 지원근거 마련(개정, '03.1.17)
  - 산촌개발사업 대상지 선정절차 구체화 및 사업비 배분기준 삭제(개정 '06.2.10)
- 농림어업인 삶의질 향상 및 농산어촌지역 개발촉진에 관한 특별법 제38조(농산어촌 지역종합개발계획의 수립·시행, '04.3.5)

## □ 미흡한 점

### ○ 부존자원 조사와 장기적인 발전방향 설정 미흡

- 개발계획수립에 앞서 산촌개발대상마을의 인적·물적자원에 대한 종합적인 기초조사 미흡
- 산촌의 입지여건, 부존자원 등을 주민소득증대와 연결하고 일자리 창출을 통한 삶의 질을 향상하는데 미흡
- 마을특성을 고려하지 않은 천편일률적인 산촌진흥사업이 진행되어 산촌의 정체성과 산촌다움 상실

### ○ 산촌진흥활성화를 위한 추진전략 부재

- 산촌을 단순히 생활환경을 개선하는데 역점을 둠으로써 생산기반을 바탕으로 하는 산촌주민의 소득향상 전략 미흡
- 산촌주민의 다양한 의사를 충분히 반영한 지역특유의 소프트웨어 중심사업 부재
- 산촌개발 지도자의 단계적인 육성 및 자질향상책 미강구

## ○ 기본계획 및 실시설계 미흡

- 산촌담당자의 잦은 교체로 기본계획과 실시설계 연계성이 떨어지는 데다가 자원 및 시설의 체계적인 활용계획 미흡
- 계획수립 및 설계과정에서 지역대학, 연구소의 전문가 등 다양한 의견수렴 및 컨설팅 소홀

## ○ 마을특산물 등 소득원 개발 및 브랜드화 미흡

- 생활환경개선 등 시설위주의 사업추진으로 소득원의 개발 소홀
- 마을을 대표할 수 있는 특화 임산물의 발굴 및 브랜드화 미흡

## ○ 정부주도의 하향식 산촌개발사업 추진

- 산촌에 평균적 재정을 지원하여 장기적인 발전 가능성이 풍부한 산촌을 역량있게 발전시키지 못함
- 생활환경개선과 생산기반조성 위주의 사업추진으로 도시와의 교류 촉진, 주민교육, 컨설팅 등에 대한 지원 미흡

## ○ 산촌개발사업의 평가 및 환류 미흡

- 산촌지역의 지속적인 발전 도모를 위해서는 산촌 정착지원과 귀농자를 위한 인센티브 제도 등이 병행되어야 하나 산촌개발사업만을 추진하여 종합적 대책이 마련되지 못함
- 사업완료후 컨설팅·지도 등 사후관리나 시설보완을 위한 지원투자 없음
- 산촌개발마을 소득증대와 주민의 삶의 질 향상여부 모니터링 미 실시 및 평가 인력부족으로 환류시스템 작동 미흡

## 제 3 장

# 산촌의 여건변화와 발전과제

제1절 산촌의 현황

제2절 산촌과 산촌개발사업을  
둘러싼 여건변화

제3절 산촌의 역할

제4절 산촌진흥을 위한 발전과제

## 제3장 산촌의 여건변화와 발전과제

### 제1절 산촌의 현황

□ 산촌지역은 전 국토의 45.9%에 달하는 광범위한 지역으로 산림자원 등 부존자원 풍부

#### ○ 산촌지역의 자원 분포

- 영급별 면적 현황은 영급이 커질수록(Ⅳ~Ⅵ영급 이상) 전국과 비교하여 크게 나타나고 있으므로 장령림에 대한 경영방안이 요구됨
- 국·공유림의 비율이 높은 편이므로 이에 대한 활용방안이 요구됨

(단위: 천ha,천명, %)

구 분	합 계	소유별			산림소유형태별		영급별 면적			
		국유림	공유림	사유림	소재산주	부재산주	Ⅲ이하	Ⅳ	Ⅴ	Ⅵ이상
전국(A)	6,415	1,441	491	4,484	1,167	1,084	4,501	1,378	413	122
산촌(B)	3,755	1,124	328	2,302	53	384	2,408	886	361	98
비 율 (B/A)	58.5	78.0	66.9	51.3	45.8	35.4	53.5	64.3	87.3	80.2

자료 : 국립산림과학원(2003년 전국산촌기초조사)

#### ○ 산촌자원의 활용

- 산촌지역 주민의 산림자원 활용은 유실수와, 산나물, 임산버섯 등의 순으로 친환경 임업의 형태 유지

(단위: 가구, %)

구 분	용 재	임 산 버섯	유실수	산나물	수 액	장뇌삼	약 용 식 물	조경수	야 생 조 수	기 타
산 촌	1,585	11,947	27,852	23,960	2,490	680	5,996	1,446	3,723	2,470
비 율	1.9	14.5	33.9	29.2	3.0	0.8	7.3	1.8	4.5	3.0

자료 : 국립산림과학원(2003년 전국산촌기초조사)

## □ 산촌지역의 관광자원 현황

- 전국 20개의 국립공원 중 한려해상, 한라산, 태안해안, 북한산, 변산반도, 다도해 해상 국립공원을 제외한 14개소가 산촌에 위치
  - 국립공원과 생태관광 자원의 활용을 통한 산촌의 성장 가능성은 매우 높음
- 다양한 유형 무형의 자원
  - 산촌의 보호수 : 3,662본 (전국의 32.2%)
  - 산촌의 문화재 : 국가유형 415건, 무형 26건 (전국의 20.3%~24.1%)
  - 산촌내 분포하는 유적지 : 367개소
- 백두대간 지역 내 산촌
  - 27개 시·군 326개 산촌마을이 백두대간 지역에 해당, 보전이 필요한 산림과 생태계에 대한 관리 강화

## □ 전체 인구의 3.9%만이 거주하는 인구과소 지역

- 전체 산림면적의 58.5%를 차지하는 광범위한 지역이나 전체인구의 3.9%만이 거주하는 인구과소지역으로 공동화 현상을 억제할 수 있는 정책이 요구됨
- 전국 165개 시·군 1,420개 읍·면 15,286개 리 중 산촌은 119개 시·군 508개 읍·면 4,972개 리가 해당

구 분	전체면적 (천ha)	산 립 (천ha)	인 구 (천명)	농가수 (천세대)	경지면적 (천ha)
전국토(A)	9,954	6,415	48,021	1,354	2,042
산 촌(B)	4,569	3,755	1,870	393	533
비율(B/A)	45.9%	58.5%	3.9%	29.0%	26.1%

자료 : 국립산림과학원(2003년 전국산촌기초조사)

□ 산촌지역 인구의 지속적인 감소 및 노령화 현상

- 인구이동 현황은 전입보다 전출이 많아 산촌지역의 지속적인 인구 감소가 예상되며, 특히 산촌의 비율이 높은 경북과 강원인 인구유출이 심화되고 있음

< 시·도별 산촌지역 총인구 변화 추이 >

(단위 : 천명)

구 분	합계	광역시	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남
1995년	2,125	43	125	477	164	142	197	193	519	265
2001년	1,871	42	129	432	142	121	174	169	435	227
증·감	△254	△1	4	△45	△22	△21	△23	△24	△84	△38

자료 : 국립산림과학원(2003년 전국산촌기초조사)

- 산촌지역의 노령화 지수가 164.5%(65세이상의 인구/14세 이하의 인구×100)로 우리나라의 노령화 지수 57.9%보다 높아 향후 산촌 지역 인력 부족현상 야기 예상

(단위: 천명,%)

구 분	합 계	0~14세	15~29세	30~39세	40~49세	50~64세	65세 이상
전국(A)	42,166	5,822	11,636	8,280	6,948	6,107	3,371
산촌(B)	1,900	251	372	221	258	385	413
비 율 (B/A)	4.5	4.3	3.2	2.7	3.7	6.3	12.3

자료 : 국립산림과학원(2003년 전국산촌기초조사)

□ 산촌지역의 소득수준은 전국 가구당 평균소득에 비교하여 낮은 실정

- 산촌지역의 년평균 소득은 전국 가구당 소득의 56%에 불과하는 등 산촌경제는 전체 경제규모와 비교할 때 매우 열악

(단위: 천원, %)

구 분	가구당 평균소득	1인당 평균소득	농가 평균소득
전국(A)	32,517	11,490	23,907
산촌(B)	18,307	6,243	16,158
비 율 (B/A)	56.3	54.3	67.6

자료 : 국립산림과학원(2003년 전국산촌기초조사)

- 산촌지역의 소득작목은 수도작(논벼), 일반밭작물(고추 및 전작 포함), 채소, 과수, 축산, 특작 순으로 지역환경 및 유통구조에 따라 소득작목이 다양

#### □ 도시·농촌에 비해 여전히 낙후된 정주여건

- 산촌지역의 상·하수도 및 쓰레기 처리시설은 전국에 비해 크게 부족한 실정
  - 산촌의 상수도 보급률 25.4%(전국 평균 87.8)
  - 하수도 보급률 10.9%(전국 평균 73.2)
- 산촌지역의 주택보급율은 100.3%이며 주택유형은 단독이 전체 주택세대의 89.6%를 차지

구분	합계	단독	아파트	연립	다세대	기타
산촌	683,525	612,121	40,571	9,542	4,250	17,041
비율(%)	100	89.6	5.9	1.4	0.6	2.5

\*자료 : 국립산림과학원(2003년 전국산촌기초조사)

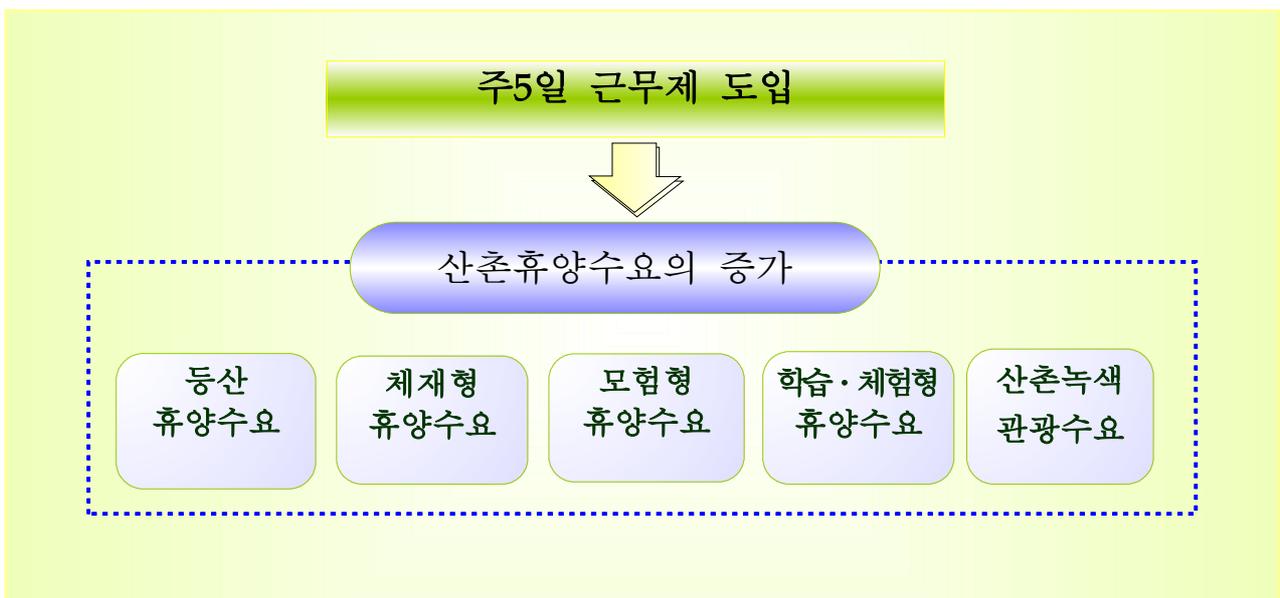
## 제2절 산촌과 산촌개발사업을 둘러싼 여건변화

21세기에는 아름다운 자연경관, 쾌적한 생태공간에 대한 국민적 수요와 자연환경보전 등 공익기능에 대한 수요가 한층 증대될 것으로 전망

□ 도시화로 상실한 자연, 건강, 청정 농·임산물에 대한 공급처로 산촌지역이 새로운 가치로 재조명 받기 시작

- 안전한 식품에 대한 도시민의 관심과 선호도가 증가하여 청정 임산물에 대한 수요 증가
- 도시환경에서 생활하고 있는 청소년에 대한 자연·체험학습 등 새로운 교육장소로 산촌을 인식

□ 주 5일 근무제 시행에 따른 휴양수요 증가와 웰빙, 삶의 질에 대한 사회적 관심 고조

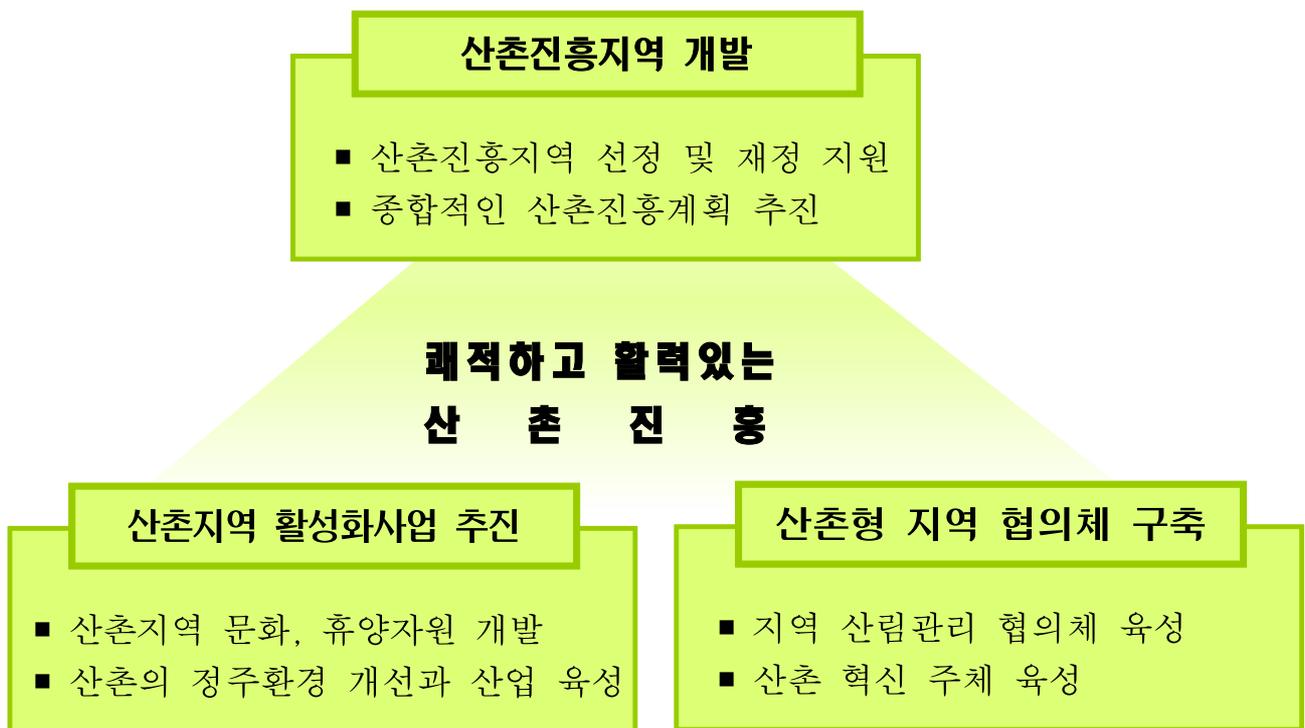


○ 전 국토의 45.9%를 차지하고 있는 산촌지역이 잠재적인 야외휴양 및 생태관광의 중심지로 부각

- 국민관광 수요의 상당부분이 숲과 계곡이 있는 산촌으로 집중
- 산림에서 이루어지는 산악레포츠 활동 증가
  - ※ 산악자전거, 산악스키, 패러글라이딩, 암벽등반 등

□ 과거의 성장정책 결과 발생한 지역간 불균형 격차시정과 도시문제 해결을 위한 산촌지역의 발전 잠재력 제고

○ 국가균형발전특별법 제정으로 성장위주 정책에서 소외된 지역에 대한 지역균형발전으로의 정책전환



○ 농·산촌 피해에 따른 도시 인구유입으로 주택가격 상승, 대기 오염, 물가인상 등 도시문제가 발생하여 농·산촌에 대한 활성화 정책 필요

## □ 대외적인 경쟁과 개방의 확대로 산촌의 소득과 경쟁력 악화

- 개방의 영향으로 인한 농·임산물 가격하락 및 임가소득 감소와 이로 인한 도·산간 소득격차가 심화
- 산촌인구의 지속감소와 고령화 현상의 심화로 농·임산물에 대한 대외적 경쟁력 악화

## 제3절 산촌의 역할

경제발전과 국민소득 수준이 향상되고 도시화·산업화가 진전됨에 따라 산촌지역은 국토균형발전의 거점지로 점점 부각되고 있으며, 특히 도시의 인구 과밀화, 주택난, 교통난, 환경악화 등으로 인한 도시민의 휴양공간 또는 삶의 터전으로 그 역할과 중요성 대두

## □ 농림업 생산기지로서의 역할

- 무공해 청정 농·임산물의 생산 및 공급
- 지역특산물 브랜드화 및 재화 서비스 공급
- 산림사업클러스터와 연계한 복합 임업경영

## □ 국민휴양 및 문화계승·환경교육의 역할

- 주5일 근무제에 따라 산림휴양수요가 증가되고 휴양패턴이 체재형으로의 변화에 따른 휴양장소 제공
- 산촌 고유경관과 특성 등을 지닌 산림을 대상으로 지역별로 특성화할 수 있는 지역특화 숲, 생태숲 등을 조성
- 산촌휴양과 녹색생태체험을 위한 인프라 확충
  - 산악레포츠, 등산로, 산촌문화체험 등 다양한 휴양시설 확충
- 산촌지역 역사·문화자원의 조사 및 DB 구축
- 산촌지역 문화재 보수정비 및 문화재 보호지역 주변정비
- 학교교육의 일환으로서 산촌체험교육장 설치
- 일반국민들의 생태 및 녹색체험관광의 장 제공

□ 자연환경과 국토보전의 역할

- 산촌지역 아름다운 숲 등 경관·보전구역 지정·관리
- 생물다양성 협약에 따른 종 보전 및 증식의 생태자원 확보
- 수자원 확보 기능 및 자연재해 방지 기능
- 산소의 공급, 대기정화, 기온완화 등 대기환경 유지 기능

□ 도시생활 및 도시경제의 기능 보완

- 토지이용 수요 증대 및 무공해 고부가가치의 재화 공급
- 도시민 또는 도시은퇴자 등 귀촌를 위한 정주공간



## 제4절 산촌진흥을 위한 발전과제

### 1. 향후 정책과제 도출(SWOT 분석)

		강 점(S)	약 점(W)
		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 산촌은 국토의 45.9%를 차지</li> <li>· 풍부한 Well-being 자원보유</li> <li>· 국토 및 지구환경 보전역할</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 사회간접시설 및 복지 수준 열악</li> <li>· 소프트웨어의 부재</li> <li>· 산촌의 고령화, 공동화로 활력저하</li> </ul>
기 회 (O)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주 5일근무로 인한 휴양수요 증가</li> <li>· 친환경 농임산물의 수요 증대</li> <li>· 범정부차원의 국가균형발전 및 도시와 교류촉진 정책추진</li> </ul>	<S-O전략>	<W-O전략>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>· 산촌 체험관광 활성화</li> <li>· 친환경농임산물의 공급기반 확충</li> <li>· 국가개발계획·시책과의 연계 강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 산촌 소득안전망 마련</li> <li>· 산촌녹색관광 등 소프트웨어 개발</li> <li>· 지역리더 육성 등 개발 역량 강화</li> </ul>
위 험 (T)		<S-T전략>	<W-T전략>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 재정투융자상의 열위</li> <li>· 수입개방 등으로 산촌 산업 악영양</li> <li>· 농촌·산촌 차별성 인식 부족</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 타부처사업과의 연계강화</li> <li>· 1·2·3차 산업이 융화된 경쟁력있는 산촌산업 육성</li> <li>· 산촌어메니티, 경관, 생태 자원 등의 보전·이용대책</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 산촌의 공익적·다원적 기능에 대한 국민적 합의 형성</li> <li>· 산촌정착유도 및 도시 민간 자본 유치</li> <li>· 산촌자원 발굴 및 개발 클러스터 구축</li> </ul>

## 2. 향후 발전과제

산촌을 인간과 자연이 함께 어우러진 국토공간으로서 인간의 역사와 문화가 숨쉬고 자연생태계가 생명력을 가지는 아름다운 생태산촌공간으로 조성

### □ 획일적 산촌개발 → 특성있는 산촌개발

- 다양한 산촌자원 (자연, 문화, 관광)을 활용한 유형별 산촌진흥
- 산촌 유형별 다양한 산촌진흥 방식 적용

### □ 하드웨어 위주 개발 → 소프트웨어 개발 병행

- 산촌생태관광, 리더육성, 주민교육, 컨설팅, 사회안전망 구축

### □ 정부주도 하향식 계획 수립 → 산촌주민 주도 상향식 계획 수립

- 지역별 특성과 산촌마을별 특성을 고려한 개발계획 수립
- 산촌주민의 자율성 신장 및 참여 활성화

### □ 정책적, 일회성 개발 → 기본계획에 의한 연차적 개발

- 지역별 산촌기본계획에 의한 연차적 개발 추진
- 산촌개발 사업 완료 후에도 지속적인 사후관리 및 지원

### □ 물량위주, 양적 확대 → 품질위주 질적 확대

- 평균적 재정지원에서 선택적 집중 지원
- 산촌 개발 마을 증가 및 시설물 확충 위주에서 소프트웨어 개발과 지도자 교육, 인재육성 중심으로 전환

### □ 마을단위 개발 → 산촌간 네트워킹을 통한 개발

- 산촌개발사업을 지역개발계획과 연계 추진
- 타 부처 사업과의 연계투자로 효율성 제고

## 제 4 장

# 기본계획의 비전과 추진전략

제1절 산촌진흥의 기본원칙

제2절 비전과 추진전략

제3절 부문별 중점추진과제

## 제4장 산촌진흥기본계획의 비전과 추진전략

### 제1절 산촌진흥의 기본원칙

#### □ 기본원칙(임업 및 산촌 진흥촉진에 관한 법률 제3조)

- 산촌을 산림관리의 거점지역으로 육성하고 산림자원의 보전·증식을 적극 도모
- 산촌이 산림생태계 및 동·식물보존 등 환경에 미치는 영향을 고려하여 자연친화적으로 개발
- 산촌의 고유한 문화와 전통의 계승·발전

10년  
계획

산촌진흥기본계획 기간 (2008 ~ 2017)

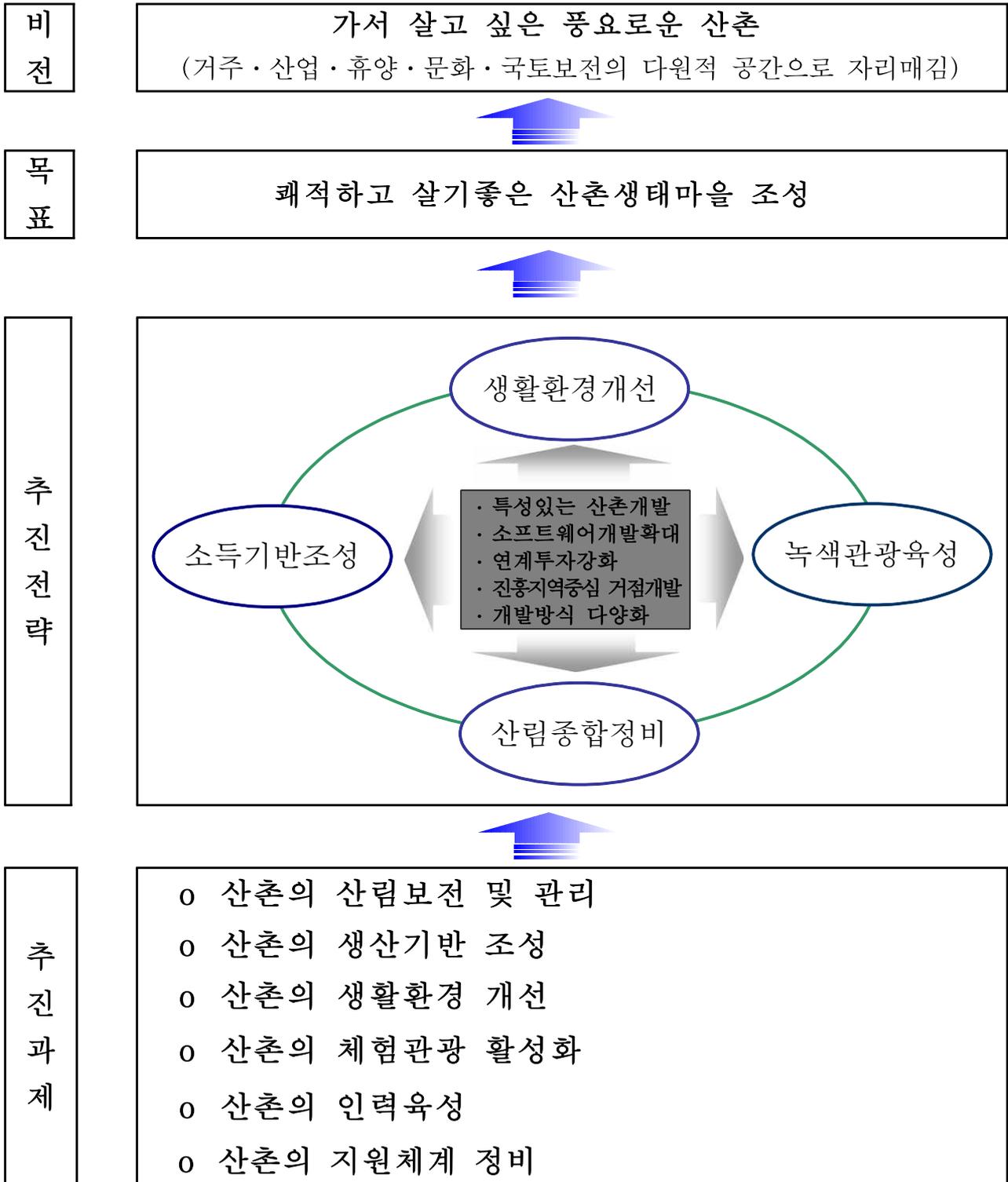
진흥  
방향

산촌진흥기반구축 · 진흥역량강화 · 진흥성과극대화

중점  
추진  
사항

- 산촌다움을 살리면서 특색있게 개발
- 하드웨어 위주에서 소프트웨어 개발 강화
- 타부처사업, 지역개발계획과의 연계 투자
- 산촌진흥지역 지정을 통한 거점마을의 단계적 개발
- 산촌개발방식의 다양화(마을규모별 차등지원, 권역개발)

## 제2절 산촌진흥정책의 비전과 추진전략



### 제3절 부문별 중점추진과제

추진과제 (6)	세부 추진과제 (19)
1. 산촌의 산림보전 및 관리	1-1. 산촌경관조성 및 보전 1-2. 백두대간지역 산촌관리강화 1-3. 산촌경영관리기반 조성 1-4. 산촌자원순환시스템 개발
2. 산촌의 생산기반조성	2-1. 산촌특화품목 개발 2-2. 산촌생산기반 조성 2-3. 유통구조개선 2-4. 산림·산촌클러스터 구축
3. 산촌의 생활환경개선	3-1. 기초생활 인프라 구축 3-2. 산촌주거환경 개선 3-3. 도시민을 위한 정주공간조성
4. 산촌의 체험관광활성화	4-1. 녹색관광 인프라 구축 4-2. 산촌문화 계승발전 4-3. 도시와의 교류촉진
5. 산촌의 인력육성	5-1. 산촌지도자 육성 5-2. 산촌개발 역량강화 5-3. 산촌간 네트워크 구축
6. 산촌의 지원체계 정비	6-1. 법·제도·조직정비 6-2. 투융자 체계개선 6-3. 타 사업계획과의 연계강화

## 제 5 장

# 부 문 별 추 진 계 획

- 제1절 산촌의 산림보전·관리
- 제2절 산촌의 생산기반 조성
- 제3절 산촌의 생활환경 개선
- 제4절 산촌의 체험관광활성화
- 제5절 산촌의 인력육성
- 제6절 산촌의 지원체계 정비

## 제5장 부문별 세부추진계획

### 제1절 산촌의 산림보전 및 관리

#### < 목 표 >

##### ○ 건강하고 아름다운 산림경관 조성과 지속가능한 산림경영 기반 구축

- 생태계 보전 및 생물다양성이 확보된 아름다운 산촌경관 창출
- 산불, 산사태 위험지 관리 등 자연재해 예방활동 강화
- 산림관리 시스템 구축 및 자원순환 시스템 개발 보급

#### 1. 현황 및 문제점

- 산촌경관에 대한 자연친화적 조성 필요성 대두
- 산림자원에 대한 활용도 미비 및 숲가꾸기 부진
- 산림 바이오매스의 활용도 부족
- 이상 기후변화로 인한 산불 대형화와 산사태 증가

#### 2. 추진방향

- 산촌경관에 대한 자연친화적 조성
- 백두대간지역을 한반도의 산림생태축으로 보전·관리
- 산촌산림에 대한 지속가능한 경영관리기반 강화
- 산림 바이오매스를 활용한 자원순환시스템 개발

### 3. 세부추진내용

#### ① 산촌경관 조성 및 보전

- 숲가꾸기, 숲 복원 등을 통한 쾌적한 마을 숲 조성
  - 마을 진입로 : 장수할 수 있는 나무식재(예 : 느티나무, 은행나무 등)
  - 마을 안길 : 꽃길조성(산수유, 동백 또는 야생화)
  - 마을주변 유휴토지 : 유실수 또는 마을상징나무 식재
  - 마을 주변 숲 : 숲가꾸기 및 경관·방풍·방재·전통의 숲 복원
  
- 산촌 숲을 지역 특화숲·생태숲과 연계하여 조성
  - 특색수종 조림지 및 특화숲을 발굴하여 종합적인 관리
  - 특화숲 조성시 숲체험 코스를 설계하여 다양한 경관과 자연을 접할 수 있도록 유도
  
- 「아름다운 산촌만들기」 등 산촌홍보 활동전개
  - 산촌의 사계, 산촌과 사람 등 산촌관련 기획 홍보
  - 가서 살고 싶은 산촌마을 100선 선정
  - 산촌의 생활과 자연경관에 대한 산촌사진전 개최
  
- 산촌 자연재해 방지
  - 산촌주민에 의한 산불예방·진화체계 구축
  - 산촌경관을 고려한 친환경적인 사방댐, 야계사방 시설확충
  - 산불지역의 생태학적 복원
  
- 산촌경관보전 직불제 단계별 도입 추진
  - 아름다운 숲, 풍치림 등 산촌경관보전자원 실태조사
  - 산촌경관지표개발 및 경관보전 지급범위 검토
  - 직불제 도입을 위한 법령개정 등 제도정비

## ② 백두대간지역 산촌관리 강화

- 백두대간지역 산촌의 생태적 관리
  - 백두대간지역을 자연환경보전림으로 구분하여 생태적으로 관리
  - 훼손지 및 복원대상지 실태조사로 연차별 복원추진
- 백두대간지역 전통 문화자원의 발굴·보전
  - 역사·문화자원을 발굴 DB구축 및 보전·복원
  - 백두대간을 상징하는 문화축제 발굴·육성
- 백두대간지역 산촌주민 소득증대 및 지역활성화
  - 친환경·고부가가치 특산물 중심의 소득기반 조성
  - 쾌적한 생활환경 조성으로 주민 생활편의 및 복지증진
  - 세제, 농임산물재해보험, 조건불리지역 직불제 등 지원확대

## ③ 산촌 경영관리기반 조성

- 산촌주민이 주체가 된 산림관리 시스템 구축
  - 산림경영협의체 구성 : 산촌의 리더가 주체가 되어 산림경영에 참여 의사를 가진 산촌주민, 지역영림단, 산림조합이 공동협의체 구성
    - ※ 산촌지역협의체(영림단, 조합, 법인체 등)는 151개로 전국대비 61.1% 차지
  - 산림관리협약체결 : 지역의 산림자원에 대한 주민의 다양한 수요 (단기임산물 경영, 경관 숲 조성, 복합경영 등)를 충족시킬 수 있도록 국·공유림, 부채산주 중심의 산림을 대상으로 10년 단위 산림관리 협약을 체결하여 수익분배 운영
    - ※ 산촌의 국·공유림 면적은 1,452ha이며 부채산주는 384천명에 달함
- 국유림 경영·관리에 산촌주민을 적극참여
  - 국유림 영림계획 수립시 지역 산촌주민을 참여시켜 산촌주민의 다양한 요구조건을 반영
  - 국유림내 산림부산물에 대하여 산림보호 활동 등에 대한 협조를 조건으로 일부 또는 전부에 대한 무상 양여
    - ※ 벌채한 산물 및 형질변경 없이 채취할 수 있는 부산물 등
  - 산촌주민을 기능인영림단으로 활용

- 산촌지역 국유림을 참여숲, 숲체험, 녹색관광 등과 연계 활용
  - 국유림내 나무심기, 가꾸기 등 다양한 체험 행사 실시
  - 「참여의 숲」을 산촌방문 도시민의 체험행사와 연계
- 산림관리 모니터링 제도 도입
  - 산촌지역내 산림작업(조림, 육림, 벌채 및 임도시설)과 관리실적(병해충방제, 피해지 복구)에 대한 데이터베이스 구축
  - 산촌주민을 산림관리 모니터 요원으로 활용
    - 예찰원, 산림사업 보조인원 등을 산촌주민으로 대체

#### 4 산촌자원순환시스템 개발

- 산림바이오매스를 산촌에너지로 활용
  - 목재 등을 사용하는 보일러 시설을 산촌마을에 설치
  - 산촌지역의 산림바이오매스 이용가능성 조사
  - 산림바이오매스 이용관련 임도, 기계장비 등 지원
- 산촌지역의 산림바이오매스를 유기 농림업용으로 활용
  - 간벌재, 폐잔재를 이용한 톱밥생산 및 보급
  - 목초액, 목탄, 우드칩 등 산업 원료생산공급
- 산림바이오매스 활용촉진을 위한 재정지원 강구
  - 에너지시설 설치, 수집·유통·가공업 지원
  - ※ 임업 및 산촌진흥촉진에 관한 법률 시행령 개정

#### < 바이오 매스 에너지 개발 사례 >

- 미국 : 생물에너지 개발 계획 (2010년까지 12%까지 제고)
- E U : 자연에너지 이용 행동계획 (2010년까지 전체 에너지 소비량의 9%를 담당)
- 핀란드 : 국가 에너지의 25%
- 덴마크 : 가정 에너지의 50%
- 일본 : 2002, 신에너지이용촉진법 제정 (2010년까지 전체 에너지 2% 증당계획)
- 소련 : 바이오매스 발전용량 증대계획 (1990~2010)
- 스웨덴 : 산림연료 생산 증대 계획

## 제2절 산촌의 생산기반조성

### < 목 표 >

- 산촌지역의 산림자원을 활용한 청정 임산물 생산과 가공·유통, 체험형 산촌관광의 결합을 통한 산촌경제 활성화
  - 산촌특산물의 부가가치 제고와 산림산업 클러스터 육성
  - 주민의 안정적 고용증대와 생산자 직거래를 통한 소득증대 유도

### 1. 현황 및 문제점

- 산촌의 산림자원을 제대로 활용하지 못하고 있음
- 산촌의 특성을 살릴 수 있는 특용작물의 생산 및 연구와 브랜드화가 미흡
- 산촌주민 소득 감소에 따른 지속적인 이농과 과소화는 더욱 더 진행될 전망
- 주 5일 근무제 도입으로 가족단위의 체류 및 체험형 산림휴양객의 급격한 증가 전망
- 산촌이 갖는 쾌적성(Amenity)에 대한 국민들의 수요는 증가하고 있으나 산촌의 수려한 자연경관과 지역 임산물을 소득으로 연계시키지 못하고 있음

### 2. 추진방향

- 지역특화품목 개발, 발굴·육성으로 부가가치 제고
- 지역특성을 고려한 산림·산촌클러스터 구축
- 향토산업육성과 생산자 직거래를 통한 소득증대

### 3. 세부추진내용

#### ① 산촌특화품목 개발

- 청정임산물 등 특산품목 발굴
  - 산촌개발계획 수립시 지역특산자원 조사 및 발굴 강화
  - 산촌생산 청정임산물에 대한 인증시스템 구축으로 시장성 제고
- 산촌특산품목 브랜드화 및 C·I제작
  - 1촌1명품운동 전개로 특산물의 브랜드화
  - 산촌을 특산물 생산·판매·체험 교류의 거점으로 육성
  - C·I제작, 활용으로 홍보효과 극대화

#### ② 산촌생산기반 조성

- 산림사업 우선지원을 통한 생산기반 조성
  - 조림, 숲가꾸기 등 산림사업을 산촌에 집중 투자하여 산촌자원조성 및 소득증대에 기여
    - 특용임산물 생산과 연계하여 산촌 주변산림에 특용수 조림(고로쇠, 옷나무, 닥나무, 산수유 등)
    - 숲가꾸기를 통한 표고자목 공급 및 송이산 환경개선사업
  - 산촌주민 산림소득원사업 지원확대
    - 환경친화적 유기농법에 의한 재배시 생산지원 강화
    - 주민 소득원 융자사업을 보조 또는 장기저리로 융자
- 산촌지역에 맞는 복합경영 모델개발 및 보급
  - 산촌의 수익성 있는 사업종, 경영기법 및 적정규모 등 제시
  - 산촌지역 우수 복합경영사례 선정 및 확산
- 산촌경관 어메니티자원을 소득원으로 확충
  - 산촌개발 설계시 경관보전 및 이용계획 수립
  - 산촌 자연경관 보전직불제 도입추진
  - 산촌지역 어메니티를 활용하여 관광자원화

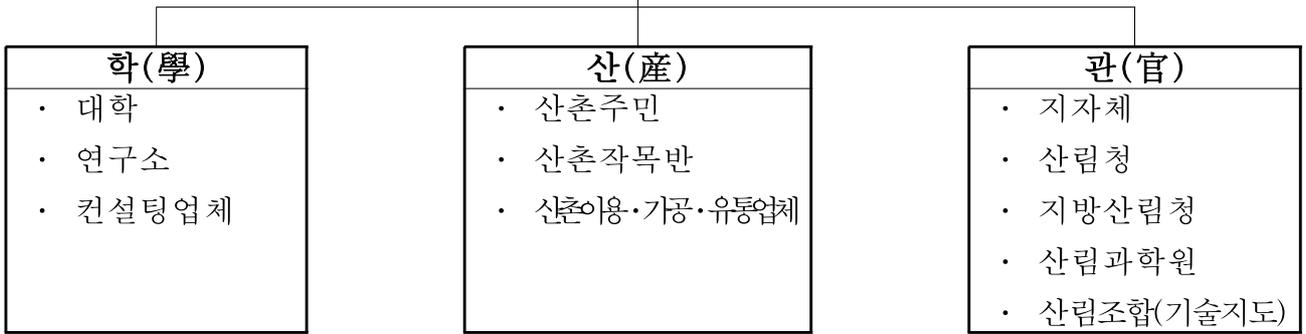
### ③ 유통구조개선

- 지역특산물 생산에 맞춘 이용가공시설 설치
  - 삼척 노곡 중마음 : 가시오가피, 장흥 유치 신월 : 어성초
- 공동저장·이용가공시설 설치시 적정성 확보
  - 시설의 종류·규모, 운영방식 등을 감안하여 적정규모로 설치
  - 외부전문가에 의한 경제성 분석 등 사전타당성 조사
- 마을공동기금 조성 등을 통한 시설운영 및 관리 활성화
  - 공동소득사업의 수익금중 일부는 시설물 운영관리에 투자
  - 시설비 관리지침 제정 등으로 관리책임 확보 및 미이용시설 활용강구
- 생산자 직거래를 통한 소득증대 유도
  - 특산물 홍보·판매 홈페이지 구축 및 전자상거래 기반조성
    - 가평 백둔(<http://www.gpbd.co.kr>) : 고로쇠수액, 표고, 사과
    - 단양 가곡(<http://www.sanchonmaeul.com>) : 청국장, 송이
    - 영양 수비(<http://subi.invil.org>) : 고추, 고추장
  - 산촌관광과 연계한 소비자 참여 확대
    - 지역축제, 도시·기업과의 교류, 도시민 체험관광 등과 연계
      - ※ 봉화 춘양 : 송이축제, 춘양목 숲 탐방, 송이따기체험, 청량리역과 자매결연

### ④ 산림·산촌클러스터 구축

- 산촌지역에 특화된 임산물을 중심으로 클러스터 구축
- 산촌산업의 혁신과 경쟁력 확보를 위한 「산·학·관」 클러스터 형성
- 2009년부터 산촌을 중심으로 시범사업 추진

## 산림·산촌 클러스터 모델



### <주요주체별 기능 및 역할>

구분	구성 주체	주요 역할
산(産)	○ 생산임가 및 단체 ○ 가공업체 및 단체	- 생산시설 확충, 친환경제품 생산 - 현대적인 생산 및 가공시설 구축·운영 - 공동 브랜드 마케팅 등 협력사업 추진 - 지역농산업의 경쟁력 향상 사업추진
	○ 유통관련 업체	- 소비자 수요변화 파악 및 표적시장 분석 - 유통경로 및 수익성 분석 - 틈새 시장 발견 및 생산자에 정보전달 - 홍보 및 수출 시장개척
학(學)	○ 대학 및 연구소 ○ 컨설팅업체	- 클러스터 발전 기본계획 작성 - 사업자의 사업계획서 작성 협조 - 품종 육종 및 연구, 현장애로, 친환경 기술개발 - 산업화(상품화) 기술개발 및 기술이전 - 경영진단, 시장분석, 전문 컨설팅 - 신규 사업발굴 및 사업 모니터링
관(官)	○ 산림청	- 정책수립, 예산 및 사업시행지침 마련 - 시·도 사업 평가 및 사업개선방안 마련 - 시·도 사업 최종 확정 및 예산 포괄지원 - 사업 홍보 및 지원 장려
	○ 지방자치단체	- 클러스터 사업단 참여 및 행정지원 - 신규 사업 발굴 및 사업체 창업 지원 - 인근 시·군과의 협력방안 마련 및 추진 - 사업접수 및 우선순위 부여, 지방비 지원 - 지역 네트워크 활성화 지원

## <산림·산촌산업 클러스터 유형>

### □ 산촌 마을단위 클러스터 구축

- 삼척 : 가시오갈피
  - 마을주민 : 생산
  - 가공업체 : 가공·이용·판매
  - 기술지원 : 대학연구소

### □ 지역 연고산업과 연계된 산촌 클러스터 구축

- 함양 : 산삼벨리
  - 마을주민·가공업체 : 산삼단지조성, 생산·가공·유통
  - 자치단체 : 단지조성, 약령시장 건립, 약초테마공원, 상설전시장 조성
  - 기술지원 : 산삼연구소, 경남도농업기술원 및 지역대학
- 양구 : 무공해 산채도시
  - 마을주민·가공업체 : 산채재배 및 생산·가공·유통
  - 자치단체 : 산채연구단지조성, 산채전문시장육성, 전자상거래망 구축
  - 기술지원 : 새로운 품종 및 재배방법 개발, 산학협력

### □ 산촌지역내 국·공유림 활용 강구

- 산촌개발사업을 위한 국유림 대부·사용허가
  - 산림법상 국유림 사용용도에 산촌개발사업 추가
    - ※ 국유림경영 및 관리에 관한 법률 제정('05.8.4)
- 국·공유림내 임산물을 산촌소득원으로 지원
  - 국·공유림 보호와 연계하여 임산물의 무상양여 추진

## 제3절 산촌의 생활환경개선

### < 목 표 >

- 산촌다움이 유지·보전 되도록 주거환경을 조성·정비하여 쾌적하고 활력 있는 생활공간으로 확충

#### 1. 현황 및 문제점

- 산촌경관과 어울리지 않는 산촌개발로 산촌의 공간정비와 산촌다움을 살리는 개발에 소홀
- 도로, 상하수도 등 기초 정주생활환경 열악
- 교통, 교육, 의료시설 등 복지수준 열악

#### 2. 추진방향

- 산촌의 다원적 기능과 쾌적한 공간을 살리는 산촌다움 증진
- 기초생활 인프라 구축 및 산촌경관과 조화되는 주거 공간 조성
- 산촌경관과 조화되는 도시민유치를 위한 정주공간 조성

#### 3. 세부추진내용

##### ① 기초생활 인프라 구축

- 지역주민의 생활 편의를 위한 기초생활 인프라 구축
  - 산촌지역의 도로정비와 특색 있는 마을길 조성
    - 마을 연결 임도의 공동화 추진 및 적극적 활용
    - 마을 순환길, 산책로 등 산촌특색을 반영한 인프라 정비
  - 상하수도 정비, 오폐수 처리시설 등 기초생활시설의 설치 확대
  - 마을 커뮤니티공간의 리모델링 및 시설의 확충
    - 산촌의 빈집 등을 활용한 마을 커뮤니티 공간 활용

## ② 산촌의 주거환경 개선

### □ 산촌의 다원적 기능과 쾌적한 생활공간을 살려 산촌다움 증진

- 아름다운 마을 숲, 마을 길 조성사업 추진
  - 산촌경관과 자연미를 고려한 정비 사업을 통해 산촌인구 유입 증진
- 산촌의 난개발을 지양하고 주변경관과 어울리는 생활공간 배치
  - 자연친화적 산촌개발 및 거주 공간 이용 계획 수립
- 산촌 어메니티(amenities) 자원화 운동 추진
  - 산촌 쾌적성(amenity) 경진대회 개최 및 홍보
  - 산촌 자연경관, 전통문화, 친환경유기농업 등을 자산화

### □ 산촌경관과 조화되는 주거 공간 확충

- 산촌경관에 어울리는 다양한 주택 모델 개발 보급
  - 산촌주택 및 마을 공모전 개최를 통한 산촌주택 모델 개발
  - 산촌지역 고유 재료 사용, 전통건축공법 등 활용
- 자연친화적 주택의 증·신축 등 개량에 대한 용자 지원
  - 주택신축, 리모델링, 공동 생활공간 조성 촉진을 위한 용자조건 개선
- 산촌개발사업 설계 단계에서 외부 전문가 컨설팅 참여 유도
  - 전문적인 시각에서 문제점을 인식하고 산촌 자원배분 및 조정

### ③ 도시민을 위한 정주공간조성

#### □ 산촌경관과 조화되는 주거 공간 확충

- 도시민의 이주수요에 부응할 수 있도록 주거단지 조성
  - 도시민들이 산촌에 체재하거나 이주하여 쾌적한 전원생활을 즐길 수 있도록 주거단지 조성지원
    - ※ 정부지원 : 신규단지 진입로, 상·하수도 등 SOC 지원
  - 귀농여건 조사 및 귀농후보지 선정, 산촌개발사업과 병행추진
  - 도시민이 유입되는 산촌마을을 중심으로 선정추진

#### □ 마을 숲 활용 및 생활환경개선

- 도시민 또는 도시은퇴(예정)자가 숲이 있는 쾌적한 마을공간에 정주할 수 있도록 주변환경조성
  - 전통과 문화가 서려있는 마을숲을 명품화
- 마을 숲을 경관자원, 휴양·휴식공간 및 소득원으로 적극 활용
  - 도시민의 65%가 숲 등 자연경관 좋은 곳으로의 이주를 선호
- 산촌마을의 핵심경관으로서 숲가꾸기 사업을 역점 추진
  - 사업규모를 확대하고 산촌생태마을조성사업과 연계강화
- 산림의 휴양·휴식공간 기능 확충 및 접근성 향상
  - 주민의 필요에 맞게 마을 주변 숲에 숲 탐방로, 등산로, 생태 숲, 산악레포츠 기반시설 확충
  - 산림욕,산림치유 등 건강관리시스템 운영
- 마을주민이 자발적으로 참여하여 숲을 가꾸고 정부는 산책로, 산림욕장 등을 조성하여 산림의 혜택을 공유하는 『국민의 숲』 조성확대

## 제4절 산촌 체험관광 활성화

### < 목 표 >

- 산촌의 다양한 자연자원을 이용한 산촌체험관광을 집중 육성하고 산촌과 도시의 교류관계를 구축하여 산촌관광 활성화 도모

#### 1. 현황 및 문제점

- 주5일 근무제 도입에 따라 산촌공간에 대한 휴양수요 증가
- 기초생활시설 미비, 주택노후 등으로 도시민의 관광체류 장애 요인으로 작용
- 산촌의 고유한 생활양식, 예술 및 설화 등 산재된 문화자원의 체계적 발굴 정리 미흡
- 녹색관광에 대한 경영마인드 부족 및 주민참여 부족

#### 2. 추진방향

- 녹색관광 인프라 구축 및 녹색관광 테마 컨셉 발굴
- 도·산간 교류를 위한 기반시설 정비 및 산촌체험프로그램 개발
- 산촌의 유·무형 문화자원 발굴 및 산촌문화 콘텐츠 개발

#### 3. 세부사업내용

##### ① 녹색관광 인프라구축

- 산촌 녹색관광 활성화를 위한 시설정비 및 확충

- 도시·산촌 교류센터(체험장) 설립에 산촌사업비 지원
  - 산촌녹색관광 체험과 도시와 산촌 주민간 교류의 장으로 활용할 수 있도록 도시·산촌교류센터 건립비용 지원
  - 산촌마을의 폐교와 폐가를 산촌체험장으로 활용(개·보수 지원)
- 도시와 산촌간 교류 종합센터 설치 운영
  - 산촌체험 마케팅 및 홍보, 이벤트 개최, 지도자 및 주민교육, 이벤트 개최, 경영컨설팅 등
- 등산로정비 및 생태관찰 탐방로 확충
  - 마을주변 산길과 임도를 등산로와 연결 이용
  - 마을 숲 등 소로 생태관찰 요지에 소형 안내판 게시
  - 마을단위 등산로 및 생태관찰 탐방로 도면 정리 활용

## □ 다양한 수요를 고려한 녹색관광 테마 컨셉 발굴

- 주민의 자발적 참여를 통한 주민 주체에 의한 산촌의 유무형 자원을 상품화
  - 문화유산, 자연환경 등 산촌 보유 유무형 자원 최대한 활용
  - 특산품 등 상품의 생산-가공-판매로 이어지는 프로세스(process) 전체를 관광상품화
  - 도시민 등 소비자가 직접 체험하고 무공해 임산물을 구입하는 네트워크를 구축
- 도시민이 잠자고, 먹고, 보고, 체험할 수 있는 체류형 프로그램의 개발과 산촌관광 활성화
  - 저렴한 비용으로 체류할 수 있도록 프로그램 개발
  - 산촌의 어메니티(amenities)를 최대한 활용하여 새로운 여가공간과 체험공간으로 조성
  - 기존 가옥의 숙박시설 정비 및 숙박시설의 등급별 품질관리
  - 산촌휴양시설, 폐교, 휴양림 등을 활용

- 청소년의 산촌체험 공간 조성과 가족단위 체험프로그램 개발 보급
  - 주5일근무제, 주5일수업제에 따라 청소년 또는 가족단위 체험관광 프로그램 개발
  - 체험프로그램은 단순한 여가활동을 넘어서 자아실현과 생명의 소중함을 경험하는 등 재창조의 기회로 활용
  - 청소년 기호 또는 취향에 적합한 레포츠시설 등 휴양공간 설치

## □ 산촌 녹색관광 체험마을 지정

- 산촌녹색체험마을을 선정하여 지원
  - 교류시설 및 프로그램 운영비 등 지원
  - 민박시설 확충을 위한 주택 증·개축 용자 지원
- 민박 등 숙박시설과 산악레포츠, 등산로, 테마숲, 생태관찰 탐방로 등 확충
  - 산촌 휴양시설물 건립비용 지원 및 공동 운영 규약 마련
  - 국민 참여의 숲을 통한 협약 체결 확대
- 산촌 녹색관광체험마을 인증마크 부여
  - 산촌개발사업 대상마을이나 산촌마을중 산촌체험여건이 적합한 마을을 선정하여 산촌녹색관광체험마을 인증마크 부여

## □ 산촌 생태관광 프로그램 개발

- 다양한 산촌체험 프로그램을 개발 지원
  - 프로그램의 개발 및 운영과 관련하여 지속가능성, 수익성 등을 검토 지원(1인 1촌 컨설팅제)
  - 프로그램의 주제, 활동유형별 체험메뉴 개발
  - 지역성을 최대한 활용 및 차별화된 서비스로 감동 연출
- 산촌개발마을 홈페이지 구축지원
  - 산촌개발 마을별 홈페이지 제작 사업비지원

- 마을정보, 음식과 숙박, 체험, 직거래 등 표준메뉴 지정
- 정보화마을(행자부)과 연계 중복투자방지 및 효율성제고
- 산촌체험관광 포털사이트 구축
  - 산림휴양문화 포털사이트에서 분리 별도사이트 구축
  - 마을 홈페이지 연계, 산촌에 대한 종합서비스망 구축
- 무공해 임산물을 이용한 토속음식, 향토음식 등 산촌 특유의 먹거리 개발
  - 먹는 즐거움, 요리하는 즐거움 연출
  - 요리 소재 및 메뉴, 조리방법 개발, 요리체험 등 병행
  - 단순한 먹거리에서 친환경적 식음 체험관광
- 마을 방문객(사이버 포함)을 대상으로 농림산물 직거래 확대
  - 지역 특산특산품과 청정 농림산물을 마을 방문객이나 도시민 대상으로 직거래 및 인터넷 판매

## □ 산촌 주민들을 대상으로 생태관광연찬회 개최

- 생태관광과 마을 활성화를 주제로 연찬회 개최
  - 매년 1회씩 도 순회 실시로 산촌체험관광 활성화 유도
  - 산촌주민의 마을운영능력배양 등 자질향상 도모
- 산촌체험관광 프로그램의 발전적 추진방향 모색
  - 성공요인 분석 및 다양하고 차별화된 프로그램 제시
  - 프로그램 운영상의 문제점과 제약요인 해소방안 강구

## ② 산촌문화 계승발전

### □ 산촌마을의 고유한 유·무형 문화자원 발굴/DB화

- 생활관습, 생활양식, 생활도구의 복원 및 정비
  - 너와집, 통나무집, 산신제, 벌목도구 등

- 문학(시, 소설) 및 예술(음악 및 미술)의 배경지 등 조사
- 천연기념물, 노거수, 종교 및 설화의 발굴 조사



## □ 지역 활성화와 연계시킬 수 있는 산촌문화 콘텐츠의 개발 및 홍보

- 지역 특성을 살린 산촌문화 콘텐츠 활용 프로그램 개발
  - 숲속 콘서트, 숲속 음악회
- 마을별 특화 이벤트 및 산림문화 축제 개최
  - 봉평의 메밀꽃 축제, 양양 탁장사 축제(전통벌목축제)
  - 산림문화 체험프로그램 등 적극 활용
  - 음악, 미술, 문학, 목가공 DIY 등

## □ 산촌의 울창한 숲을 활용한 다양한 문화공간 조성

- 산촌 역사, 문화관 및 전통 산촌박물관 등 산촌문화 자료실의 건립
- 산촌 체험, 학습장 및 숲속의 공연장 등 산촌 예술공간 조성
- 산촌의 빈집 또는 폐교를 활용한 산촌문화 사랑방 확충

## □ 산촌문화 계승을 위한 지원체계 구축

- 산촌 문화 콘텐츠의 브랜드화
  - 웹기반 구축 및 다양한 자료를 이용한 DB구축
- 산촌 문화 계승을 위한 컨설팅 제도의 확립 및 지원
- 지자체와 연계한 명인, 명품 찾기 운동

### ③ 도시와의 교류촉진

#### □ 도시 산촌간 상호교류 프로그램 개발

- 1사1촌, 1동1촌, 1교1촌 자매결연 등 다양한 교류사업 추진
  - 산촌개발마을에 우선 1사1촌 맺어주기, 향우회 연결하기, 고향택배, 고장회원 모집, 도시산촌 자매결연 및 산촌유학 제도 등 추진
- 주말 산림체험 행사, 지역축제, 이벤트 행사, 산림문화 행사 등의 교류 프로그램 개발
- 산촌 일손돕기 및 휴가보내기 운동 전개
  - 산촌 일손돕기, 산촌에서 휴가보내기 운동을 산림청, 지자체, 산림조합 등과 협력하여 전개
- 도시·산촌 학교간 교류 및 체험교육확대
  - 도시와 산촌간 자매결연을 통한 현장 교육을 확대
    - ※ 도시와 산촌학생이 서로의 생활공간 체험을 통해 상호 이해의 폭 확대

#### □ 산촌과 도시와의 교류 지원

- 산촌대표자 모임 개최
  - 산촌개발 마을 및 개발대상 마을 지도자 등 마을리더
- 산촌 발전방안 모색을 위한 정기적인 산촌 워크숍 개최
- 산촌교류의 메신저로서 자원 봉사자 양성과 NGO 단체의 후원
  - 비영립 민간단체 지원 육성 방안 마련 및 역할 분담

#### □ 제3섹터 제도 도입을 위한 도시자본 투자 활성화

- 산촌지역의 새로운 진흥을 위한 제3섹터 제도 도입
  - 도시와 산촌 교류 시설 및 프로그램 공동투자 및 운영

- 청소년 자연학습교육장, 산촌체험장, 노인휴양단지 등 산촌휴양 관련 산업 등 유치
- 농림산물 직거래 판매센터 등 설치 운영



## □ 산촌 마을간 네트워킹 강화 및 홍보활성화

### ○ 산촌개발마을 대표자 협의회 구성

- 산촌개발마을 대표자 협의회 구성, 산촌마을간 네트워킹 강화
- ※ 성공사례전파 및 개선사항 도출

### ○ 스타 산촌마을 육성

- 지역별 산촌개발 우수마을 선정·집중홍보로 스타산촌으로 육성
- 사업수행시 타부처 사업들을 동시 또는 순차로 우선 투자
- 산림사업의 우선지원, 국유임산물 무상양여, 산지전용부담금 등 면제
- 귀농인 또는 젊은층 등 산촌정착민을 위한 장기저리자금의 대부(취업연수자금, 취업준비자금 등)
- 연관사업 체험프로그램 개발지원으로 경쟁력 제고
- 지역별 선정된 스타 산촌마을을 교육장소로 활용
- 스타산촌마을 지도자 해외연수 등 인센티브 부여

## 제5절 산촌의 인력 육성

### < 목 표 >

- 산촌지역 산림관리를 담당할 경영주체와 기능인력을 육성하고 산촌지역간 네트워킹을 통해 발전역량을 강화

#### 1. 현황 및 문제점

- 산촌의 인구 과소화와 노령화로 산림 노동인력 확보 지남
- 산촌 산림의 지속가능한 산림경영을 적극 추진할 주체 미형성
- 산촌진흥사업을 추진하기 위한 원활한 의견교환과 정보교환의 부재로 시행착오 반복
- 독립가, 임업후계자를 산촌발전의 핵심역량 인재로 활용하지 못하고 있음

#### 2. 추진방향

- 독립가, 임업후계자, 신지식임업인, 여성임업인, 마을대표 등을 산촌지도자로 육성
- 다양한 전문가 컨설팅 POOL을 운영 산촌개발 역량을 강화
- 산촌지역간 네트워킹 구축과 정보교환을 통해 발전역량 강화

#### 3. 세부사업내용

##### ① 산촌지도자 육성

- 독립가, 임업후계자, 신지식임업인을 산촌지도자로 육성
  - 기술과 의지를 갖춘 책임 있는 산촌진흥 추진 핵심인력 발굴
    - 신지식임업인, 임업후계자, 산림기술자를 활용

- 독립가와 임업후계자가 거주하는 산촌에 산촌개발사업을 우선적으로 지원
- 임업기술자와 산촌지도자로서의 시너지 효과가 발생하도록 각종 재정 및 사업 우선 지원
  - 산림사업 보조금, 정책자금 지원
  - 육림, 산림복합경영 등 산림사업 우선 투입
  - 협업체 활성화
- 귀촌인 정착자금 지원 및 교육 프로그램 운영
  - 귀촌을 희망·준비하고 있는 도시민이 불편 없이 정착할 수 있도록 지원강화
  - 산촌 사전답사프로그램 운영 및 전원생활 교육프로그램운영
  - 임야·주택구입자금 등 정착자금지원 및 일자리 알선

## □ 여성임업인을 산촌개발의 핵심 추진주체로 육성

- 여성임업인의 능력개발과 역할 향상을 위한 사업지원
  - 부녀회 능력개발 교육 및 여성 리더 육성
  - 여성인력 활용을 통한 일자리 창출
- 숲 해설 및 산림문화해설가, 산림체험 진행자 양성
  - 숲 해설가 협회의 숲 아카데미 위탁 교육



## □ 산촌주민의 문화 해설능력 배양

- 다양한 문화 해설 능력을 배양을 위한 교육 및 지원
  - 산촌문화유산 해설사/인스트럭터 양성
- 도시와의 교류 프로그램을 기획·운영할 인재의 육성
  - 마을이장 및 지도자, 부녀회장, 청년층을 중심으로 육성
  - 귀농인 및 귀향인, 출향인사 적극 활용하기

## ② 산촌개발 역량강화

### □ 지역개발 주체 역량강화

- 산림인력개발원 생태관광 교육·연수 프로그램 등 전문 교육과정개설
  - 농림부, 농업기반공사, 농업기술자협회 등 외부 교육과 연계추진
  - 지역대학 등 사회교육과정과 연계 및 교육비 지원확대
- 산촌담당공무원, 산촌마을 주민대표, 주민 대상 교육실시
  - 마을가꾸기 방법, 녹색관광교육, 지도자 육성프로그램 등
  - 신규설계, 조성중인 마을 리더를 중심으로 산촌진흥워크숍 개최
- 산촌마을에 대한 컨설팅 실시
  - 지역대학·산림과학원 컨설팅, 산림조합·농업기술센터 기술지도 등과 연계
- 생태관광 교육 및 연수 의뢰 실시
  - 생태관광 주체세력인 마을지도자, 이장, 부녀회장, 청년층을 대상으로 산림청과 국립산림과학원에서 교육실시
  - 농업기반공사, 농업기술자협회 등에 위탁 연수 교육

### □ 다양한 전문가 컨설팅 POOL 운영

- 임업생산, 소득원개발, 생태관광, 브랜드, 마케팅 등의 각 전문가 컨설팅 도입
- 프로그램 개발 및 소프트웨어 관련 사업 지원

### ③ 산촌간 네트워크 구축

#### □ 산촌간 네트워크 구축을 통한 발전 역량 강화

- 산촌개발마을 대표자 협의체 구성, 산촌마을간 네트워킹 강화
- 지자체, 산림대학, 산림조합, 산림환경연구소, 국유림관리소, 임업인 등 산림 주체간 네트워킹 구축, 효율적인 지원체계 확립
  - 산림대학교수, 산림조합, 산림지도원을 자문역으로 도입
  - 산촌의 녹색, 생태관광의 마케팅, 네트워크의 효율적 활용을 위한 전문가 컨설팅 활용
- 지역간 연계를 위한 포털사이트 구축

#### □ 산촌진흥 추진협의체를 구성하여 주기적인 토론과 정보교환

- 학계, 지역개발 전문가, 산촌대표자, 지자체장, 공무원 등 다양한 인력중심의 산촌진흥협의체를 구성
- 산촌개발사업 자문 및 교육, 개발방향에 대한 컨설팅 업무수행
  - 산촌진흥사업에 컨설팅 역할과 공동연구 수행

## 제6절 산촌의 지원체계 정비

### < 목 표 >

- 산촌마을과 산촌개발사업의 정체성을 살릴 수 있도록 사업 내용과 개발방식을 개선하고 관련제도와 투융자체계를 개선

#### 1. 현황 및 문제점

- 하드웨어 중심의 지역개발사업에 있어 소프트웨어 사업비중 확대
- 경쟁을 통한 사업선정과 선택과 집중에 의한 사업추진을 중시
- 주5일 근무제 시행확대로 도시민의 체험관광 수요증가

#### 2. 추진방향

- 산촌개발관련 법·제도 및 추진체계 정비로 효율적 사업추진
- 투융자 체계개선으로 경쟁력있는 사업추진
- 타 사업계획과의 연계강화로 시너지효과 창출

#### 3. 세부사업내용

##### ① 법·제도·조직정비

- 산촌개발사업 관련 법률의 개정 및 정비

- 산촌진흥을 지속적으로 뒷받침하기 위하여 포괄적 근거법률의 보완
  - 임업 및 산촌진흥 촉진에 관한법률을 개정 산촌진흥 관련 각종사업과 세부근거를 명기

- 장기적으로 지속가능한 산촌진흥 내용을 포괄적으로 규정할 수 있는 독립적인 「산촌진흥법」의 제정추진
  - 산촌의 비전과 정책과제를 실현하고 산림기본법에서 규정하고 있는 선언적인 산촌진흥 시책을 구체화

## □ 산촌개발 대상마을 선정방식 개선

- 대상후보지에 대한 예비선정제 도입, 중앙단위의 실효성 있는 적지평가
- 산촌개발유형화 및 지역간 경쟁방식에 의한 사업대상지 선정

### <유형구분 예>

- ① 생태산촌형 : 백두대간, 공원, 접경지역, 생태계보전지역 주변 산촌
  - 바이오매스 이용 지원사업, 생태관찰로 조성 등 자연체험
- ② 산림소득형 : 지역연고 임산물 생산특화 및 1·2·3차 복합산업형
  - 산수유, 어성초, 가시오가피 등
- ③ 산림휴양형 : 주변산림·계곡 등을 이용한 등산·레포츠 등이 가능한 산촌
  - 등산로, 산림욕장 조성지원, 산막설치 등
- ④ 경관조성형 : 마을숲, 전통숲, 전통문화자원 등 경관이 우수한 산촌
  - 마을숲 정비, 경관을 고려한 주택정비 지원 등
- ⑤ 종합개발형 : ①~④ 적정한 혼합

※ 개별 유형내에는 산촌체험활동이 기본적으로 가능

## ② 투융자 체계개선

### □ 산촌개발계획 수립체계 개선

- 사업선정 및 투자계획의 타당성 제고
  - 숙원사업 위주의 사업을 지양, 주요 도입시설에 대한 타당성 분석
- 충실한 계획 수립을 위해 계획수립 및 설계비 예산 확대
- 계획 수립과정에 주민과 각계 전문가 참여 강화

### □ 사업별 투자규모의 개선

- 사업별 예산 배분기준 폐지, 투자 우선순위에 따른 투자효율성 제고
- 법정리 단위의 획일적 예산지원을 자연부락 단위의 마을규모별로 차등지원
  - 산촌마을의 가구수, 산림면적 등을 감안하여 지원기준 마련
- 귀농인 정주자금지원 등 신규사업 투자확대
  - 산촌체험관광, S/W 개발, 귀농인 정주자금지원사업 투자확대

### □ 다양한 투융자방식 활용

- 군특회계하에서의 산촌종합개발사업에 대한 예산투입 증대
  - 타부처 종합개발사업과의 중복방지, 차별화된 사업추진
  - 지역 우선순위사업과의 연계추진으로 시너지효과 증대
  - 타부처 사업 미반영지 및 주민요구도가 높은 지역을 선정
- 『제3섹터방식』에 의한 개발도입
  - 민간부분을 활용한 다양한 사업추진방식 도입
    - 도로개설, 유적지 개발 등의 민자유치
    - 공공시설·쓰레기처리 등의 민간위탁
    - 민관 합동개발 또는 공동출자에 의한 제3섹터방식

### <제3섹터 도입의 장점>

필요성	내용
○ 지역개발사업 수행	○ 지방자치제의 실시에 따라 지역사회의 개발수요증가 및 사업규모 확대 ○ 개발사업규모의 확대로 한정된 지방재정력과 행정력의 보완
○ 지방정부재원 조달	○ 민간부문의 자본을 적극 유치, 지방재정의 취약성을 보완
○ 민간부문 전문성 도입	○ 지역개발사업은 고도의 전문적 지식과 기술이 요구되나 지방정부 수준의 해결이 불가능 ○ 민간부문의 경영기법이나 전문지식 및 기술 등을 적극 활용, 사업의 효과적 추진과 효율성 확보
○ 민간부문 활력도입	○ 민간부문의 활력을 적극적으로 활용, 수익성을 창출
○ 공공영역 기업화	○ 기업의 서비스와 경영마인드를 통해 공공부문의 서비스 수준을 높이고 다양한 수요에 대응가능

#### □ 사업시행 및 사업비 지원방식 개선

- 사업추진주체를 시장·군수에서 점진적으로 산촌주민 중심으로 전환을 확대하여 주민 자율에 의한 사업추진 확대
  - 시장·군수는 예산지원, 연관사업 유치, 관련 인·허가 등 행정적 지원
- 사업비 지원방식을 지자체자본보조와 민간자본이전을 절충
  - 도로 등 기반시설은 자본보조로, 마을회관, 저온저장고 등 주민의 사후관리가 필요한 시설은 민간자본이전으로 지원

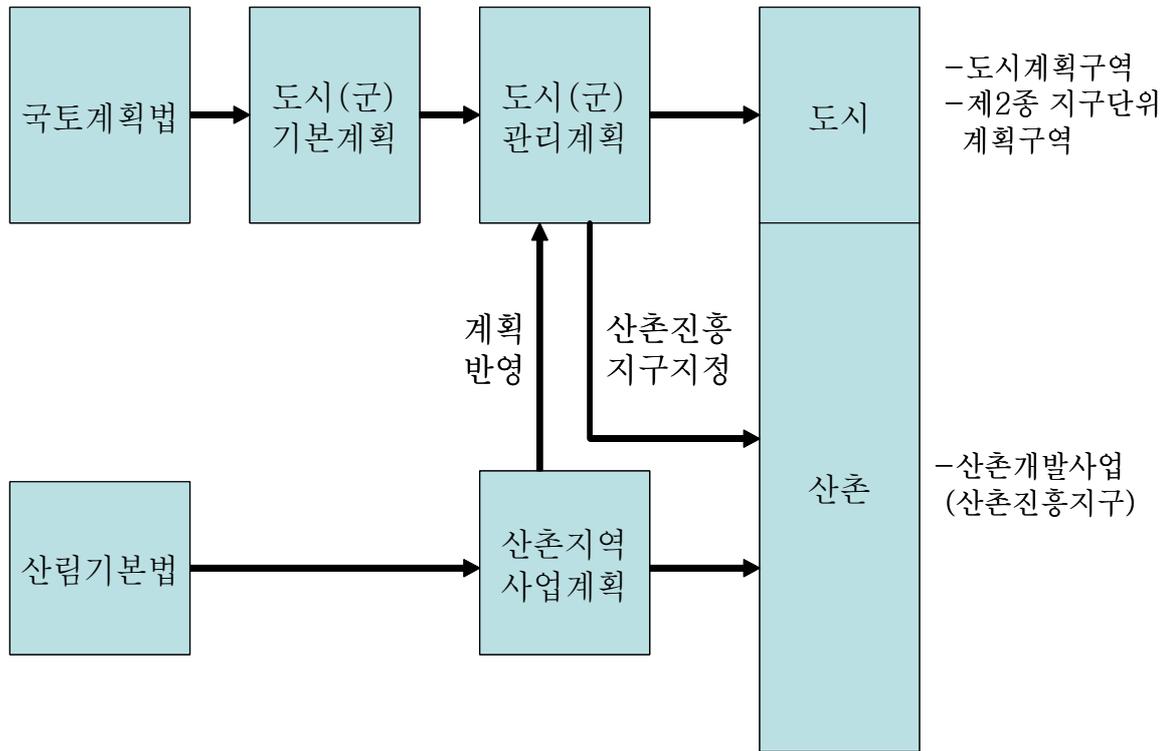
### ③ 타 사업계획과의 연계강화

□ 산촌진흥기본계획은 도시지역에 비하여 취약한 산촌의 정주환경개선과 소득증대를 위하여 산림관련 정책을 총괄하여 조정하고 종합적인 추진방향을 정하는 장기계획임

- 국가균형발전계획, 농업·농촌발전기본계획, 농림어업인 삶의질 향상 기본계획 등 상위계획에 있어서는 산촌 개발분야 및 산촌 주민의 복지증진에 대하여 특화된 계획임
- 국가균형발전계획은 지역불균형해소, 자립형 지방화를 위한 지역 산업육성 등 경제분야의 정책이 집중되며 낙후지역 자립기반조성 사업에 포함되는 계획임
- 농업·농촌발전기본계획, 농림어업인 삶의질 향상 기본계획은 농산어촌의 특성을 고려한 지역종합개발 사업에 포함되는 계획임
  - ☞ 「농림어업인 삶의 질 향상 기본계획」은 「농업·농촌 종합대책」중 농촌부문대책을 구체화

### □ 타 사업계획과의 연계방안

- 산촌마을에 대한 사업계획을 국토계획법에 의한 도시(군) 계획의 하위계획(지구단위계획)에 포함
  - 산촌지역의 특성을 반영한 계획지표와 토지용도 등을 도시(군) 계획에 반영하고, 기존 임업·산촌 정비계획 등을 부문계획 및 하위계획으로 연계
  - 산촌진흥지역을 도시(군)계획에 연계하고 재정 및 집행계획에 포함 실효성 제고



### <국토계획체계와 산촌진흥계획의 연계 체계>

#### o 읍면단위 지역개발사업계획과의 연계

- 산촌지역은 오지개발사업과 정주권개발사업, 대상지역 및 사업내용이 중복되므로 산림자원을 활용한 소득원 창출에 역점을 두면서 연계를 통하여 시너지효과를 제고

#### o 마을단위 지역개발사업계획과의 연계

- 마을단위사업과 부처별 개별사업중 정보이용시설의 설치, 문화복지 시설의 설치, 교육 및 체험시설, 자연환경과 경관보전, 도농교류촉진, 향토산업 육성사업 등은 상호연계

## <산촌개발사업과 타사업의 관계>

읍/면					정주권개발사업	
					오지종합 개발사업	
				소도읍육성사업		
-----						
마을	문화마을조성사업	자연생태우수마을	녹색농촌 체험마을	농촌마을 종합개발		
	농어촌주거 환경개선사업			전통 테마마을		
				어촌체험마을	어촌종합 개발사업	
				아름마을가꾸기		
				정보화시범마을		
					산촌종합개발	
	-----					
	대상지 사업내용	생활환경개선	자연환경보전	도농교류확대	지역종합개발	

## 제 6 장

# 투 자 계 획

제1절 투자계획

제2절 로드맵

## 제6장 투자계획 및 로드맵

### 제1절 투자계획

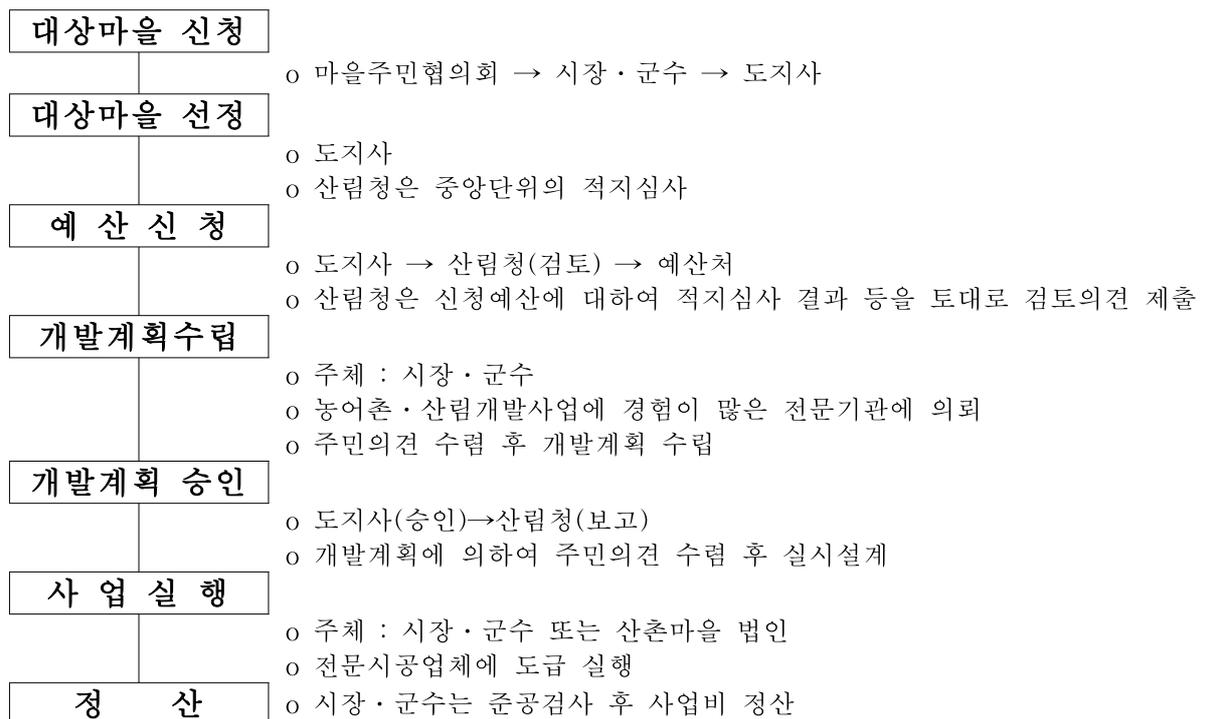
#### □ 투자개요

- 계획기간중 450개 마을에 총 6,873억원 투자
  - 사업비 : 450개 마을 6,300억원(국비 4,410, 지방비 1,890)
  - 설계비 : 450개 마을 450억원(전액 국비)
  - 운영비 : 450개 마을 123억원(국비 98, 지방비 25)
- 산촌생태마을조성사업은 전반기와 후반기 나누어 추진
  - 전반기 : 150개 마을 2,286억원(국비 1,649, 지방비 637)
  - 후반기 : 300개 마을 4,587억원(국비 3,310, 지방비 1,277)
- 연간 사업량 책정기준
  - 전반기 : 연간 30개 마을을 개발대상 물량으로 책정
  - 후반기 : 연간 60개 마을을 개발대상 물량으로 책정
- 사업비 단가 및 지원조건
  - 개발대상마을당 사업비 14억원, 설계비 1억원 지원  
(설계비에는 개발계획, 기본설계 및 실시설계, 부대비 포함)
  - 완료마을의 자립과 운영을 위해 월 1백만원씩 3년 지원
  - 투자 지원을
    - 사업비 : 국비 70%, 지방비 30%
    - 설계비 : 국비 100%
    - 운영비 : 국비 80%, 지방비 20%
- 투자사업분야
  - 생활환경개선,생산기반조성,산촌녹색체험시설,마을기획및 운영 등
- 투자기간 : 2008~2017(10년)
- 추진주체 : 산림청장, 시·도지사(시장·군수)

## <연도별 사업량 및 투자액>

구 분	계	산촌진흥기본계획기간(10년)											
		전반기(5년)						후반기(5년)					
		소계	'08	'09	'10	'11	'12	소계	'13	'14	'15	'16	'17
사업량(마을)	450	150	30	30	30	30	30	300	60	60	60	60	60
투자액(억원)	6,873. <sup>2</sup>	2,286	453. <sup>6</sup>	453. <sup>6</sup>	457. <sup>2</sup>	460. <sup>8</sup>	460. <sup>8</sup>	4,587. <sup>2</sup>	910. <sup>8</sup>	914. <sup>4</sup>	918. <sup>8</sup>	921. <sup>6</sup>	921. <sup>6</sup>
- 사업비	6,300	2,100	420	420	420	420	420	4,200	840	840	840	840	840
• 국 비(70%)	4,410	1,470	294	294	294	294	294	2,940	588	588	588	588	588
• 지방비(30%)	1,890	630	126	126	126	126	126	1,260	252	252	252	252	252
- 설계비	450	150	30	30	30	30	30	300	60	60	60	60	60
• 국 비(100%)	450	150	30	30	30	30	30	300	60	60	60	60	60
• 지방비(-)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- 운영비	123. <sup>2</sup>	36	3. <sup>6</sup>	3. <sup>6</sup>	7. <sup>2</sup>	10. <sup>8</sup>	10. <sup>8</sup>	87. <sup>2</sup>	10. <sup>8</sup>	14. <sup>4</sup>	18. <sup>8</sup>	21. <sup>6</sup>	21. <sup>6</sup>
• 국 비(80%)	98. <sup>56</sup>	28. <sup>8</sup>	2. <sup>88</sup>	2. <sup>88</sup>	5. <sup>76</sup>	8. <sup>64</sup>	8. <sup>64</sup>	69. <sup>76</sup>	8. <sup>64</sup>	11. <sup>52</sup>	15. <sup>04</sup>	17. <sup>28</sup>	17. <sup>28</sup>
• 지방비(20%)	24. <sup>64</sup>	7. <sup>2</sup>	0. <sup>72</sup>	0. <sup>72</sup>	1. <sup>44</sup>	2. <sup>16</sup>	2. <sup>16</sup>	17. <sup>44</sup>	2. <sup>16</sup>	2. <sup>88</sup>	3. <sup>76</sup>	4. <sup>32</sup>	4. <sup>32</sup>
(지원마을)	(1,020)	(300)	(30)	(30)	(60)	(90)	(90)	(720)	(90)	(120)	(150)	(180)	(180)

## □ 추진체계



## 제2절 로드맵

주요사업명	추진기간									
	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17
<b>I. 산촌의 산림보전 및 관리</b>										
<b>1. 산촌경관조성 및 보전</b>										
○ 쾌적한 마을 숲 조성										
○ 살고 싶은 산촌마을 100선 선정										
○ 산사태 및 재해방지 대책추진										
○ 산촌경관보전직불제 단계별 도입										
○ 산촌경관지표개발										
<b>2. 백두대간지역 산촌의 산림관리강화</b>										
○ 훼손지 실태조사 및 복원 추진										
○ 역사·문화재 발굴/DB구축 및 보전										
○ 주민소득증대 등 활성화대책 수립시행										
<b>3. 산촌경영관리기반조성</b>										
○ 산림경영협의체구성										
○ 산림관리협약체결										
○ 참여의 숲 제도운영										
○ 산림관리 모니터링제도운영										
<b>4. 산촌자원순환시스템개발</b>										
○ 개발마을 산림바이오매스 이용가능성조사										
○ 산림바이오매스 순환시스템개발										
○ 산림바이오매스 재정지원										
<b>II. 산촌의 생산기반조성</b>										
<b>1. 산촌지역 특산품목 개발</b>										
○ 개발 대상 지역특산자원 조사										
○ 지역특산품목 브랜드화										
<b>2. 산촌지역 생산기반조성</b>										
○ 산촌주변 특용수 조립										
○ 표고자목 공급및송이산 환경개선사업										

주요사업명	추진기간									
	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 친환경 유기농법 재배자 지원</li> <li>○ 산림복합경영 모델개발 및 보급</li> <li>○ 어메니티 소득원 방안 추진</li> </ul>										
<b>3. 유통구조개선</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 저장·이용가공시설 지원</li> <li>○ 생산자 직거래망 구축</li> </ul>										
<b>4. 산림·산촌클러스터 구축</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산림산촌클러스터 구축</li> <li>○ 국유림대부제도 간소화</li> <li>○ 국·공유림내 임산물 무상양여</li> </ul>										
<b>Ⅲ. 산촌생활환경개선</b>										
<b>1. 기초생활 인프라 구축</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산촌지역 도로정비</li> <li>○ 상하수도, 오폐수처리시설확충</li> <li>○ 산촌 빈집활용안 마련</li> </ul>										
<b>2. 주거환경개선</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산촌주택 모델개발보급</li> <li>○ 주택 신·개축 용차지원</li> </ul>										
<b>3. 도시민 정주공간조성</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 귀농마을 대상지조사 및 선정</li> <li>○ 귀농마을 조성지원</li> </ul>										
<b>Ⅳ. 산촌체험관광 활성화</b>										
<b>1. 녹색관광 인프라구축</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시·산촌 종합교류센터설립·운영</li> <li>○ 등산로 및 생태탐방로 확충</li> <li>○ 녹색관광체험마을 지정</li> <li>○ 체험프로그램 개발지원</li> <li>○ 숲해설 및 산림체험진행자 양성</li> </ul>										

주요사업명	추진기간									
	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17
<b>2. 산촌문화 계승</b> ○ 산촌 문화자원 발굴 ○ 산촌문화 콘텐츠 개발 ○ 산촌문화해설사 양성										
<b>3. 도시와의 교류촉진</b> ○ 산촌일손돕기 및 휴가보내기 추진 ○ 도시·산촌학교간 자매결연 ○ 산촌진흥워크숍 개최										
<b>V. 산촌인력육성</b>										
<b>1. 산촌지도자육성</b> ○ 산촌지도자발굴육성 ○ 귀농인 지원프로그램 개발지원 ○ 귀농인 일자리 창출										
<b>2. 산촌개발역량강화</b> ○ 전문교육과정개설운영 ○ 산촌개발컨설팅 Pool 구성운영										
<b>3. 산촌간 네트워크 구축</b> ○ 산촌 포털사이트구축 ○ 산촌대표자협의회 구성										
<b>VI. 산촌지원체계정비</b>										
<b>1. 법·제도·조직정비</b> ○ 산촌진흥법제정 ○ 산촌개발대상지선정 경쟁방식도입										
<b>2. 투융자체계개선</b> ○ 산촌개발 설계예산 현실화 ○ 마을규모별 예산차등지원 ○ S/W 개발사업 지원확대										
<b>3. 타산업과의 연계강화</b> ○ 산촌계획을 도시계획에 포함 ○ 지역개발사업 연계강화										

## 제 7 장

# 산촌의 미래상

## 제7장 산촌의 미래상

산림산업을 지탱하는 배후기지로서 직정인구가 유지되는 쾌적하고 활기찬 생활공간으로 변모

### □ 지속가능한 자원순환형 사회모델로서의 산촌으로 변화

- 청정 임산물의 생산과 체험형 산촌관광을 통한 주민소득 증대로 산림자원을 활용한 지속가능한 사회모델의 구현
- 산촌에 풍부한 산림바이오매스를 활용하는 환경친화적인 자원순환 시스템 구축

### □ 웰빙시대의 새로운 라이프스타일을 선도하는 여가활동의 중심지로 정착

- 산촌다움이 유지·보전되도록 주거환경을 조성·정비하여 쾌적하고 살기 좋은 정주공간으로 정착
- 주5일 근무제 실시와 웰빙시대를 맞아 휴양과 여가, 생태체험, 산악레포츠의 중심지로 정착

### □ 국민정서 및 인성회복을 실현하는 문화공간으로 변화

- 체험형 산촌관광과 산림환경교육을 통한 도시민의 자연학습기회 제공으로 정서함양 및 인성회복
- 산촌의 고유한 유·무형 문화자원의 발굴·복원과 지역특성을 살린 산촌문화 콘텐츠 개발, 보급