

발 간 등 록 번 호

78-6460000-000161-13

녹색의 땅 전남
Green Jeonnam

제3차 전라남도종합계획 수정계획 2012~2020

2012. 2.



전라남도

제3차 전라남도 종합계획 수정계획 공고

국토해양부장관의 승인을 얻은 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)을 국토기본법 제15조 제4항의 규정에 의거하여 다음과 같이 공고합니다.

2012. 2. 29.

전라남도지사

1. 계획의 명칭 : 제3차 전라남도종합계획 수정계획
2. 계획의 기간 : 2012 ~ 2020년
3. 계획의 내용

가. 계획수립의 개요

■ 계획수립의 배경

- 2011년 수정·확정된 「제4차 국토종합계획수정계획(2011 ~ 2020)」의 하위계획 수립
- 중국의 급성장으로 인한 동북아·환황해경제권 형성의 가속화, 국가간 자유무역협정 체결 등 대외적 여건변화와 F1코리아 그랑프리, 2012여수세계박람회 등 대규모 국제이벤트 개최 및 공동혁신도시, 서남해안관광레저도시 건설 등 대내적 발전 요인에 대응한 전남도의 비전과 발전방향 검토 및 재설정

■ 계획수립의 목적

- 지역간·권역간 조화로운 발전을 통해 전남도민에게 희망과 비전을 제시하고, '동북아 신산업, 문화, 관광, 물류 거점' 실현을 위한 종합적인 지역발전정책의 수립
- 지방화, 고속화, 정보화 등의 여건 변화에 효율적으로 대응하는 한편, 지역의 글로벌 경쟁력을 강화하는 새로운 지역발전 비전 및 발전전략의 수립

■ 계획의 성격

- 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」 등 상위계획과, 「호남권 광역발전계획(2009~2013)」, 「남해안권 발전종합계획」, 「녹색성장5개년계획」, 「제5차 전남권 관광개발계획(2012~2016)」 등 관련계획의 기본방향과 정책의 골격을 기반으로 지역 차원에서 이를 구체화하는 계획
- 도차원의 발전전략을 부문별 계획으로 담는 전략계획으로서 시·군 계획의 개발방향과 지침이 되며, 민간부문의 투자방향을 제시하고 유도하는 계획임

■ 계획의 범위

- 시간적 범위 : 상위계획인 「제4차 국토종합계획 수정계획」과의 정합성 유지를 위해 2012~2020년까지 9년간으로 설정
- 공간적 범위 : 2010년 12월말 현재의 행정구역을 기준으로 한 22개 시·군 전 지역을 대상으로 하되, 연접한 타 시·도 지역은 본 계획의 정책방향을 결정하는데 영향을 미치거나 협력하여 개발해야 할 경우 해당지역 포함 (* 12,232.67km², 전 국토의 12.2%)

나. 지역발전의 목표와 전략

1) 계획의 비전 및 목표

■ 계획의 비전

“동북아의 물류 · 관광 · 미래산업 선도지역”

■ 계획의 기본목표

- 동북아 성장거점 조성을 위한 물류 · 교통 · 정보망 확충
- 미래 신성장동력산업과 전통산업의 육성으로 지역경제 활성화
- 환경산업 및 친환경생명복합농업 육성으로 저탄소 녹색성장 선도
- 신 해양관광 중심지로서 동북아의 해양문화관광 거점 조성
- 매력 있는 정주환경 및 선진 복지 · 교육 여건 구축

2) 발전방향

① 지속가능한 지역개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진

- 역동적 성장거점 확보를 위한 5대 성장거점 프로젝트 추진 : 서남해안관광레저도시(동북아 관광허브), 엑스포타운(해양관광 · 해양연구거점), 공동혁신도시, 무안 산업교역형 기업도시, 농업혁신도시(동북아 수출 전진기지)
- 『남해안권발전종합계획』의 차질 없는 추진으로 동북아 글로벌 복합경제 중심지 육성
- 환황해시대 성장축 조성을 위한 서남권 경제자유구역 등 신규 지정

② 기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성

- 7대 바이오 연구기관간의 네트워크화를 통한 생물·생명산업의 메카 조성
- 첨단 신소재산업 및 중소형·레저선박산업의 중심지로 육성
- 우주 강국 실현을 위한 우주항공산업 클러스터 구축 및 활성화
- 정보통신기술(IT)·나노기술(NT)·환경기술(ET)·해양기술(MT) 등 미래첨단산업 육성과 집적시설단지 조성
- 대불산업단지 자유무역지역과 목포신항, 무안국제공항 주변 지역의 연계개발 추진
- 『ROUTE 13』 첨단산업밸리 조성
- 지역 부존자원을 활용한 향토산업 육성
- 지식기반산업 관련 거점시설의 지역내 유치, 기초인프라 확충, 산·학·연 연계기반 조성, 전문인력 활용체계 구축, 지방대학 특성화

③ 전국 제일의 「녹색산업」 중심지 육성

- 친환경 농·수·축산업 등 생명산업 육성 및 수출산업화 추진
- 혁신도시와 서남권을 중심으로 신재생에너지산업 벨트 조성
- 친환경 녹색산업의 전략적 육성으로 녹색산업 발전거점 조성
- 자연친화적 친환경 지역개발 추진

④ 세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충

- 세계를 향한 글로벌 개방거점기반 조성을 위한 공항·항만 등 SOC건설 및 활성화 추진

- 수도권 및 동남권 접근성 제고를 위한 철도 및 도로망 구축
- 도내 1시간 접근을 위한 지역 내 연계성 강화
- 중국과 일본 등 관광객 유치에 위한 해양크루즈 기반조성 및 활성화

⑤ 동북아의 문화관광 허브 조성

- 동북아 문화·관광 허브 구축을 위한 대규모 프로젝트 추진
- 한·중·일 공동 상품개발 등 공동마케팅 활성화로 동북아 해양문화관광 허브 조성
- 역사·문화자원의 보전·활용과 영상·문화산업의 관광자원화
- 농산어촌 및 연안지역을 대상으로 한 생태 체험형 관광상품화 추진
- 지리산권 광역관광과 서·남해안 해양관광루트 개발 및 연계 강화

⑥ 자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용

- 생태·수질환경 복원을 위한 하천유지수량 확보
- 대체 수자원 개발 및 수자원의 수요관리 강화
- 토지이용규제에 대한 합리적인 재조정으로 효율성 증대
- 자연생태계의 보전·복원 및 환경자원의 지속가능한 이용 강화

⑦ 자연친화형 정주여건 조성 및 복지수준 향상

- 다양한 수요와 지역여건에 부응하는 웰빙형 정주여건 조성
- 사회 소외계층을 위한 복지 인프라 구축
- 보건·복지·교육 종합거점사업

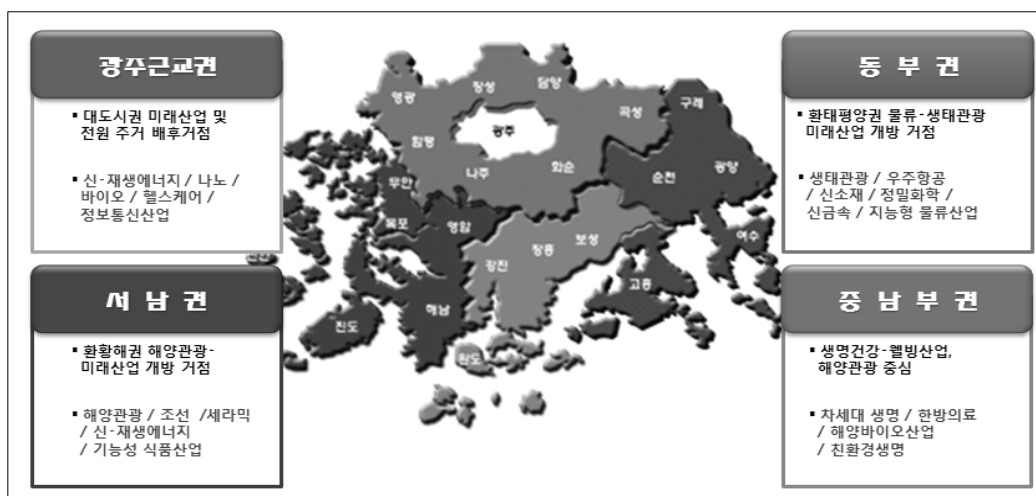
3) 계획지표의 인구 설정

- 인구는 추세치와 계획의 의지를 반영하여 2020년 목표인구를 1,983천명으로 설정

4) 지역발전 공간구조 및 지역발전축 설정

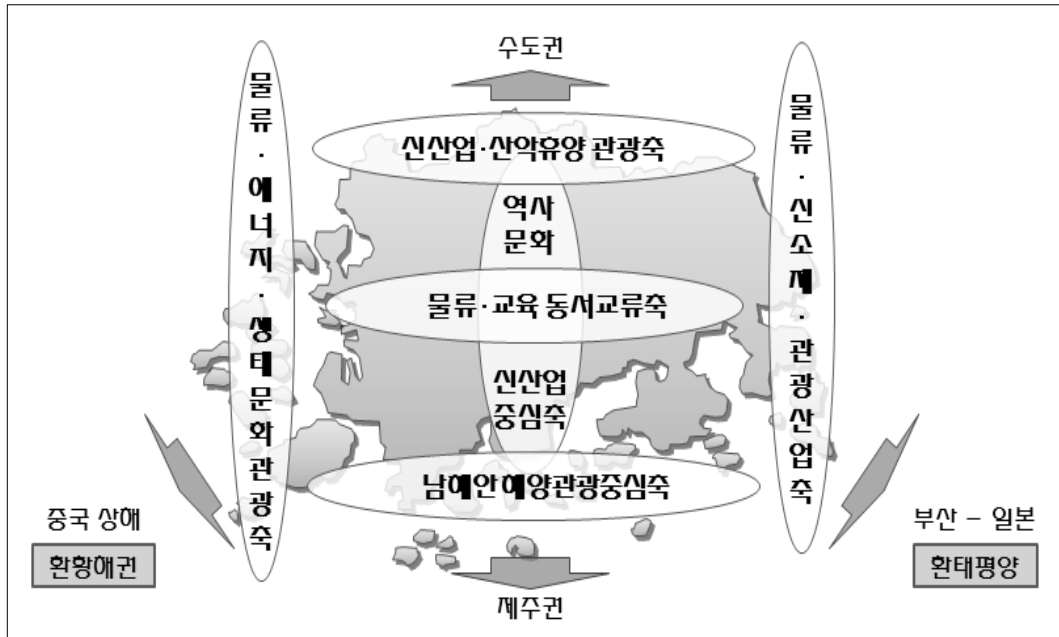
가) 지역발전 공간구조

- 전남 22개 시·군을 경제권, 생활권과 지리적 인접성을 기준으로 권역으로 분류하여 권역의 특성을 살리면서 지역내 조화로운 발전을 촉진하는 지역발전 공간구조 설정



나) 6대 지역발전축

- 권역별 발전전략을 연계한 격자형 6대 발전축 설정으로 도시간 기능 보완 및 연계체제 구축, 농산어촌 및 낙후지역의 특화개발 추진 등 전남 전역의 종합적 동반 발전전략 추진



다) 4권역별 비전

- 광주근교권 : 대도시권 미래산업 및 전원주거 배후거점
- 동 부 권 : 환태평양권 물류·생태관광·미래산업 개방 거점
- 서 남 권 : 환황해권 해양관광·미래산업 개방 거점
- 중 남 부 권 : 생명건강·웰빙산업, 해양관광 중심

라) 시·군별 발전방향

- 목포시 : 대중국 해양물류·관광 거점도시
- 여수시 : 남해안 해양관광·산업 거점도시
- 순천시 : 동부권 생태·문화·교육 거점도시
- 나주시 : 중부권 생물·문화혁신 거점도시
- 광양시 : 동북아 항만물류·산업 거점도시
- 담양군 : 대도시권 전원주거·문화·레저·관광 중심
- 곡성군 : 동북부 청정농업·녹색관광 중심
- 구례군 : 친환경 녹색성장, 지리산권 산악 관광·휴양 중심

- 고흥군 : ‘첨단’과 ‘자연’, Space Eco City!
- 보성군 : 남해안 녹차산업 · 웰빙관광 중심
- 화순군 : 대도시권 생명의학 · 생태관광 중심
- 장흥군 : 중남부권 녹색생명산업의 중심
- 강진군 : 문화 · 녹색도시, 청자골 강진
- 해남군 : 서남권 해양레저 · 문화관광 중심 땅끝 해남
- 영암군 : ‘4氣’ 충만한 서남권 산업 · 문화관광 중심
- 무안군 : 서남권 항공물류 · 산업 중심
- 함평군 : 서남권 생태전원 창조도시 함평
- 영광군 : 아름다운 지역, 매력적인 도시, 웰빙산업 중심 영광
- 장성군 : 숲과 물, 인간이 함께하는 Greentopia 장성
- 완도군 : 살아 숨쉬는 청정바다, 건강의 섬 완도
- 진도군 : 서남해안 해양 · 문화 · 생태관광 중심
- 신안군 : 문화와 여유로 창조하는 천사의 섬 신안

5) 부문별 목표 및 추진과제

① 도시개발 및 정비

- 목 표 : 쾌적하고 삶의 질이 높은 녹색도시 실현
 - 경쟁력 있는 다기능 도시 조성
 - 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적인 도시 조성
 - 거점도시와 인근지역을 연계하는 도시권 육성
 - 지역민의 건강 증진을 위한 건강도시 구현
- 추진과제
 - 광주 · 전남 공동 혁신도시 조성 : 녹색전력(스마트그리드) 에너지 산업, 태양광 시범도시, 인간중심 미래형 도시
 - 은퇴도시 조성 : 장흥 정남진지구 등 46개소(내륙형 32, 임해형 6, 골프장 주변 8)

- 서남해안 관광레저도시 조성 가속화
- 무안기업도시 건설
- 국제화 교육단지 건설 : 순천 신대배후단지에 외국대학(2~3개교) 및 연구센터(2~3개소) 유치
- 대학주변지역 정비 : 대학과 지역사회의 교류형성 및 상호작용 활성화를 위해 대학구성원과 지역민이 공유할 수 있는 환경조성
- 기성시가지 정비 및 도심 활성화
- KTX 역세권 개발 : 3개권역(목포권 44만㎡, 여수권 31만㎡, 순천권 38만㎡)
- 활동친화적 건강도시 육성
- 저탄소 녹색도시 조성 계획 수립
- 소도읍 난개발 방지 및 압축도시 조성을 위한 통합적 모델 구축

② 농산어촌 개발 및 정비

○ 목 표 : 누구나 살고 싶은 행복한 전남 농산어촌 실현

- 지역별 특성을 고려한 차별화된 농산어촌 특화 개발
- 환경친화적 정비를 통한 매력 있는 농어촌생활환경 조성
- 농어촌 복지시설 확충을 통한 살맛나는 농어촌 조성
- 거점 읍·면의 기초생활서비스·농어촌 경제 거점 기능 향상
- 쾌적한 주거환경 및 생활편의 시설을 갖춘 농어촌형 뉴타운 조성

○ 추진과제

- 농촌 정주여건 조성
 - 전원마을 조성사업, 마을 정주권 재구축 사업, 농촌생활환경 정비사업
- 아름답고 행복한 농촌마을 조성
 - 농산어촌자연환경종합정비사업, 아름다운 농어촌 주택만들기 사업, 행복마을 조성사업, 권역단위(농촌마을) 종합정비사업, 농산어촌 마을만들기 지원센터 조성, 농촌형 임대주택 건설, 농어촌생활 임시거주체험 임대주택 운영, 이주 도시민을 위한 친환경마을 조성

- 농촌 중추거점 육성
 - 중심면 소재지 ‘도농통합형 시범도시’ 조성사업, 농산어촌형 뉴타운 조성, 지역중심센터 조성, 친환경첨단농업도시 건설

③ 해양·어촌 개발 및 정비

○ 목 표 : 해양수산을 활용한 『전남의 풍요로운 미래』 실현

- 살고 싶은 어촌과 섬 개발
- 해양관광산업 인프라 구축
- 항만물류산업 성장기반 구축
- 수산업의 지속 가능한 친환경 생명산업 육성
- 해양생물산업 육성 및 가공·유통시설 현대화
- 깨끗한 바다 생태환경 보전 및 연안지역관리
- 해양자원을 활용한 미래 녹색산업 개발

○ 추진과제

- 살고 싶은 어촌과 섬 개발
 - 어촌·섬의 정주기반 조성, 어촌생활여건 개선, 농어촌 복지·의료시설 확충, 전문 수산경영인 육성
- 해양관광산업 인프라 구축
 - 해양관광 거점시설 확충, 해양레저산업 육성, 체험형 어촌관광 활성화
- 항만물류산업 성장기반 구축
 - 동북아 물류중심 광양항 건설, 대중국 전진기지 목포신항 건설, 지방 무역항 및 연안항 개발, 관광과 연계한 항만친수공간 조성
- 지속가능한 친환경 생명산업 육성
 - 친환경 수산기반 구축, 신성장 1조원 수출 전략품목 육성, 품목별 산업연구센터 설립·운영, 새로운 양식기술 개발 및 산업화, 내수면 양식 산업화 추진

- 미래 신성장 해양바이오산업 육성
 - 해양바이오산업 기반조성, 수산물 유통산업 육성 및 소비촉진, 수산식품 산업육성 및 현대화, 지역특산 수산물 브랜드타운 건립, 천일염 고급화 및 명품화 추진, 해양메디컬푸드 산업육성
- 깨끗한 바다생태환경보전 및 연안지역관리
 - 깨끗한 해양환경 보전, 수산자원 조성 및 보전, 갯벌자원 및 연안관리
- 해양자원을 활용한 미래녹색산업 육성
 - 해양바이오에너지개발 추진, 해양광물자원 개발, 국제회의 개최 및 기구설립

④ 친환경 고소득 농림수산업 육성

○ 목 표 : 경쟁력 있는 글로벌 융·복합 생명산업 육성

- 1·2·3차 산업을 연계한 융·복합 산업화
- 지역특화작물, 향토자원 등을 활용한 지역전략식품산업 활성화
- 첨단기술을 접목한 경쟁력있는 미래 성장산업 발굴 육성
- 스마트 그린푸드 전략을 통한 안전·안심·웰빙 유기농식품 산업 육성

○ 추진과제

- 비교우위 품목 집중 육성 및 인력양성
 - 비교우위 품목 규모화·조직화, 들녘별 쌀농업회사 육성, 전남 쌀 유통회사 설립, 친환경 베리(Berry) 특화단지 조성, 동물복지형 유기한우단지 조성, 동물복지형 친환경 축산 육성(친환경 축산기금 조성), 권역별 맞춤형 귀농대학 운영 및 귀농자 정착 지원사업
- 고부가가치 친환경농업 육성
 - 생명식품산업 육성, 친환경 농산물 가공시설 육성, 유기농 생태마을 육성, 친환경 셀러드타운 조성
- 특산품 위주의 경쟁력 있는 농식품산업 육성
 - 1·2·3차 산업을 융·복합한 고부가가치 향토산업 육성, 환경친화형 농식품산업 클러스터 조성, 전남형 농식품산업 농어촌공동체회사 육성,

- 친환경 농식품 산업화단지 조성, 전남형 농공상융합형 농식품산업 육성, 남도 맛 산업 육성, 전통식품산업 육성, 전통주(막걸리) 산업 활성화, 1시군 1식품산업 육성, 돼지 식육·부산물 식품가공 클러스터
- 첨단과학을 융합한 농업생명공학 기술개발 및 산업화 추진
 - 지구온난화에 따른 전남농업의 중장기 대응방안, IT·ET·BT·NT 등 과학 기술을 융합한 신소재개발 및 농업생명공학을 활용한 신성장동력 추진
- 중국, 일본 등 인접국과의 고급농산물 교역확대 및 수출농업 육성
 - 대규모 유기농업단지 조성, 대규모 농어업회사 설립, 2012여수세계 박람회, 2012국제농업박람회, 2013순천정원박람회 등을 활용한 수출 확대, 농수산업 분야 FTA 광역 종합지원센터 설치
- 전남농업 경쟁력 제고를 위한 유통구조 개선
 - 시장개방, 유통환경 변화에 대응할 농수축산물유통회사 설립·운영, 친환경 농수축산물 유통센터 건립·운영, 유기농식품 산지유통센터, 친환경농산물 산지물류센터 설치, 식육·부산물 유통단지 조성, 전남 축산물 종합유통센터 건립, 도농교류비즈니스 활성화
- 미래성장산업 육성
 - 곤충산업 육성, 말 산업 육성, 민간육종연구단지, 국립 종축사업소 분원 설치, 축분활용 에너지 생산기반확충

⑤ 미래 전략산업 육성 및 전통산업 구조 고도화

○ 목 표

- 성숙기에 접어든 주력산업의 새로운 성장동력 모색과 지역 경제에 미치는 파급효과 극대화
- 국가적 산업육성정책과 연계한 전남의 미래 성장 산업 발굴 및 육성
- 지역산업 성장을 위한 인프라, 인재양성, 연구개발 역량 강화
- 조선, 석유화학, 철강 등 주력산업의 신기술 개발 및 기존 산업과 융·복합화
- Bio-Health산업, 우주·항공산업, 신재생에너지산업 및 녹색환경 산업, 문화·관광·레저산업 등 신산업 집중 육성

- 전남 전략산업 및 신산업과 IT융합 영역을 선택하여 Smart-Grid, IPTV산업, 우주로봇산업 등 집중 육성
- 전남 제조업의 성장 추세를 감안하여 특화된 산업단지 조성 및 충분한 공장용지 확보
- 전남 경제의 지속적 성장을 뒷받침할 특화된 인재 양성 체제 구축, 권역간/지역간 업종별 노동수급 불균형 최소화, 여성 경제활동 참가율 제고, 고령 전문인력 활용 방안 마련
- 국내·외 기업 및 지역자본과의 합작투자 적극 유도, 맞춤형 투자 지원제도 정착, 해외직접투자 확대 등을 통한 해외시장 개척
- 생물산업 연구개발단지의 집적화 추진 및 미래산업 관련 R&D 투자 적극 확대
- 지역 특성별(권역별) 맞춤형 지식기반산업 육성

○ 추진과제

- 주력산업 경쟁력 제고를 통한 지속성장 기반 구축
 - 조선산업 육성, 철강산업 및 신소재산업 육성, 석유화학산업 육성
- 신성장동력산업 집중 육성으로 미래 성장기반 확충
 - Bio-Health산업 육성, 우주·항공산업 육성, 신재생에너지산업 및 녹색환경산업 육성, 첨단 융·복합산업의 육성
- 미래 공장용지 수요를 충족할 계획적 산업단지 조성
- 첨단인력양성 및 잠재인력 활용 극대화
- 지역 맞춤형 투자유치 및 기업활동 지원체제 구축
- 산업 역량 강화를 위한 연구개발투자 확대

⑥ 서비스산업 육성

■ 유통업

○ 목 표 : 지역유통 구조의 선진화 및 경쟁력 강화

- 유통서비스 구조 및 시설 개선
- 유통산업 경쟁력 강화를 위한 기반 조성

○ 추진과제

- 유통시설·경영의 개선을 통한 경쟁력 강화
- 전통시장 활성화, 유통시설 조성 및 확충
- 유통구조 개선

■ 공간정보산업

○ 목 표 : 지능적 공간정보 활용으로 녹색전남 실현

- 수요자 중심의 쉽고 편리한 공간정보 접근성 제고
- 국가 계획과 연계한 공간정보의 통합과 지능화
- 지역 특성화를 반영한 공간정보산업진흥

○ 추진과제

- 지역내 공간정보의 DB화 구축사업
- 공간정보의 활용 및 연계시스템 확장사업

■ 지역금융

○ 목 표 : 지역경제 활성화를 위한 지역금융 육성

- 지역에서도 투자 활성화 및 유동성 공급을 위해 금융·통화정책 기능 확충
- 정책금융과 지역금융의 상호 연계체제 확보로 효과 극대화
- 일정 규모 이하의 협동조합이나 상호금융 지점 통합/M&A 유도
- 지역금융기관의 사회적 책임 부여 및 지역경제 기여 유도

○ 추진과제

- 지역금융기관의 합병 추진으로 자금 운용규모 및 투자기회 확대
- 광역 단위의 지역금융 연합, 혹은 의사결정체를 구성하고 전남 금융자본의 규모화 추진

- 지역금융 육성을 통한 지역경제 활성화의 순환과정 정착 유도
- 국가 및 도, 시·군 지방자치단체의 직접보조 및 정책금융(중소기업 육성기금, 신용보증재단 등)의 효율적 활용
- 기업에 대한 신용보증지원 확대
- 지역 신용보증 규모 확대 및 차별화
- 전남 내 금융기관의 예금/수신액 중 대출/여신액을 제외한 15조 2천억 원의 자금을 지역내로 재투자할 수 있는 여건 마련
- 지역 신성장동력 창출 프로젝트에 대한 지역 금융기관의 적극적 역할 제고
- 중소기업, 커뮤니티 비즈니스, 사회적기업 등의 창업 및 운영에 대한 지역 금융기관의 시설/운영자금 대출 확대
- 지역내 산·학·연에 대한 금융 지원 확대를 통해 지역 R&D 기반 구축에 일조
- 직업훈련기관을 포함한 고용관련 기관에 직접적으로 출연하거나 투자하는 등 지역내 인적자본 확충에 기여
- 정책자금의 효율화
- 전남신용보증재단의 효율적 운용을 위한 운용배수 확대
- 적절한 규모의 합병 추진
- 광역 단위의 활용방안 모색
- 농협 및 수협 지역조합, 신용조합 등 상호금융기관의 적극적 역할 제고
- 지역금융자본의 지역내 투자 촉진 유도

■ 연구개발(R&D)

○ 목 표 : 지역 미래산업육성을 위한 연구개발역량 강화

- 지역내 R&D 수요조사를 통한 R&D 기획역량 강화
- 지역내 R&D 사업의 종합적 컨트롤타워 구축
- 지역인적자원개발(RHRD)과 R&D가 연계한 지역인재 육성

⑦ 동북아 생태·해양관광 중심지 육성

○ 목 표 : 동북아 생태·해양관광의 중심지 전남

- 글로벌 고품격 관광거점 구축
- 가고싶은 ‘섬섬玉섬’ Project
- 해양레저 허브조성을 위한 미래형 해양레저 기반 구축
- ‘느림여행’ 브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진
- 녹색성장시대의 농·어촌 생태·문화관광자원 육성
- 역사문화자원의 관광매력 증진

○ 추진과제

- 글로벌 고품격 관광거점 구축
 - 다도해 해양관광의 중심 “서남해안관광레저도시” 개발, 글로벌 해양휴양리조트 “여수화양지구 국제해양관광레저단지” 개발, 산악휴양형 관광지 “구례 관광특구” 거점기능 확대, 사계절형 해양관광지 “해남 오시아노관광단지” 개발, 여수 경도 골프&리조트 (경도해양관광단지) 개발, 나로우주센터와 연계한 고흥우주해양관광단지
- 가고 싶은 ‘섬섬玉섬’ project
 - 미래 전남을 선도할 다도해 [Island 그랜드 디자인], 거점별 명품섬 조성, 맛과 멋과 소리가 있는 ‘섬길’, 해안 고급형·중급형 휴(숙박, 음식)문화 단지 조성, 배낭만 매고 떠나는 ‘작은 섬 여행’ 코스 개발, CO₂ 제로섬, 청정에너지 자립섬
- 해양레저 허브조성을 위한 미래형 해양레저 기반구축
 - 남해안 거점 마arina 및 크루즈 기반조성, 해안형 여가休(여기서쉰다) 숙박휴양시설 조성, 해수욕장, 바다낚시활동 고품격화, 해양경관자원 및 위락휴양시설과 연계된 명소화 사업,
- ‘느림여행’ 브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진
 - 슬로시티 정착 및 프로그램 개발, 템플스테이를 활용한 융합관광상품 개발, 웰빙 테라피 한옥스테이 관광상품 개발, 남도음식관광의 콘텐츠 강화를 위한 상품개발, 지원,

- 녹색성장시대의 농·어촌 생태·문화관광자원 육성
 - 녹색관광 콘텐츠 개발 및 녹색관광 시장 육성, 친환경 헬스&케어 (의료관광)및 건강관광마을 조성, 숲, 해안, 강을 잇는 생태문화 휴양 벨트 조성, 자연과 문화(Eco-Culture)를 이어주는 수변·해안형 녹색관광
- 역사문화자원의 관광매력 증진
 - 역사문화자원 명소화 사업, 한국 대표문화상품 ‘남도문화’ 브랜드화, 문화유산의 가치보전 및 전승기반 구축

⑧ 교통망

○ 목 표 : 지역 경쟁력 제고와 지역 통합성 증진을 위한 간선 교통망 체계 구축

- 수도권 등 타 권역과의 대외적인 고속 이동성 제고를 위한 광역 교통망 확충·정비
- 4대 생활권의 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축
- 국토를 최단으로 연결하는 "X"자형 초광역개발권을 연결하는 "□"자형의 고속철도망 구축
- 글로벌형 개방거점기반 조성을 위한 항만·공항의 확충
- 녹색 및 대중교통 중심의 교통체계 구축

○ 추진과제

- 고속 이동성 제고를 위한 광역 간선망 정비·확충
 - 고속국도, 국도간선망, 국도 읍·면·시 관내 국도대체우회도로 건설계획, 국가지원 지방도 건설, 지방도, F1진입도로 및 산단 진입도로, 연륙·연도교 건설, 작은섬 지역 도로망 확충
- 지역경쟁력 강화를 위한 철도망 구축
- 국내·외 교역·관광수송 증가에 따른 공항·항만시설 확충
- 인간·환경 중심의 교통체계 구축
 - 녹색 및 대중교통 중심 교통체계 구축, 주차시설 확충·정비
- 기존 교통체계 효율성 제고를 위한 교통정보화 추진

⑨ 물류·유통망

○ 목 표 : 효율적 물류시스템 구축을 통한 물류부가가치 창출

- 물류부가가치 획득을 위한 물류거점의 인프라 확충
- 물류 간선망 및 연계수송체계 구축

○ 추진과제

- 글로벌 농식품 물류기지 조성
- 물류비 절감과 부가가치를 창조하는 물류시설 확충
- 목포 북항 수산종합유통물류단지 조성
- 섬지역 농축산물 물류비 지원
- 종합물류정보망 구축
- 지역물류기능 활성화

⑩ 정보통신망

○ 목 표 : 도민이 행복한 u-Life 전남 구현

- 살고 싶은 농어촌 건설을 위한 정보인프라 지속 확충
- 스마트 전자지방정부 구현을 위한 모바일 서비스 구축
- 소외계층의 정보격차를 해소하는 건전한 정보환경 조성
- 융합 환경에 부합하는 지식기반 정보통신산업 육성

○ 추진과제

- 농어촌 및 도시정보인프라 확충
 - 농어촌지역 광대역가입자망(BcN) 구축, 정보통신기반 사회안전망 확충
- 스마트 전자지방정부 구현
 - 지방정부의 정보화 추진 역량강화, 스마트 대민서비스 제공을 위한 전자지방정부 구현
- 소외계층의 정보격차 해소
 - 사회적 약자의 정보격차 해소 위한 사업

- 지식기반 정보통신산업 육성
 - 지역특성을 고려한 IT기반 특화산업 육성, 지능형 정보화도시사업 추진

⑪ 주 거

○ 목 표 : 수요맞춤형 주택공급 및 주거수준 선진화

- 수요맞춤형 주택공급 확대 및 커뮤니티 활성화
- 사회적 약자를 위한 주거안전망 확충
- 친환경적 주택보급 확대와 주거환경의 품격 향상
- 재고주택의 관리 강화
- 주택정책 추진체계 합리화 및 주거분야 역량 강화

○ 추진과제

- 수요맞춤형 주택공급 확대 및 커뮤니티 활성화
 - 도시지역 및 농어촌지역 노령가구를 위한 주택설계 표준매뉴얼 작성 사업, 자연친화형 테라스주택 시범단지 조성사업, 구도심지역 주변지역 정주여건 개선사업, 커뮤니티 활성화를 위한 ‘사회적통합(Social Mix) 단지’ 조성 시범사업
- 사회적 약자를 위한 주거안전망 확충
 - 무주택서민을 위한 도심지역내 매입임대주택 지원사업, 폐교를 활용한 농어촌지역 노인전용 임대주택 조성사업, 저소득층 주거환경 정비를 위한 주택내부 개량 사업
- 친환경주택 보급 확대와 주거환경의 품격 향상
 - 한옥건축 활성화를 위한 공공지원 사업, 녹색주택 시범단지 조성사업
- 재고주택의 관리 강화
 - 노후주택 개보수를 위한 주택개량지원 전문센터 설립사업, 농어촌 빈집 리모델링 시범사업
- 주택정책 추진체계 합리화 및 주거분야 역량 강화
 - 전남의 주거·주택분야 각종 통계자료 및 실태조사 사업, 전남 지자체별 주택종합계획 수립

⑫ 상수도

○ 목 표

- ▶ 종합적인 상수원 보호 및 관리
- ▶ 과학적인 상수원 관리 및 장기적인 물수요 수급 대책 수립
 - 농어촌 생활용수 및 도서지역 식수원 공급을 위한 기술개발
 - 상수관망 선진화를 통한 지방상수도 재정 건전성 확보
 - 영산강 수계의 장기적인 물관리 대책 수립

○ 추진과제

- 도서지역 식수원 개발사업
- 소규모 수도시설 개량사업
- 해수담수화 사업지구 태양광발전시설 도입
- 상수관망 선진화 사업
- 상수도 지리정보시스템(GIS) 확충 사업

⑬ 보건·의료환경

○ 목 표 : 건강하고 따뜻한 전남 공동체 실현

- 공공보건의료기능 강화, 농어촌의료서비스 개선사업, 노인전문 시설 설치
- 철저한 의료기관 및 의약품 관리, 의료인력 관리, 응급기반 확충
- 한방의료산업 기반 구축, 한의약공공보건사업, 감염병 예방관리
- 통합의료서비스 제공을 위한 거버넌스 구축

○ 추진과제

- 공공보건복지종합센터(건강관리센터) 운영
- 고혈압·당뇨·고지혈증 등 만성질환 예방관리체계 구축

- 국립심혈관질환센터 설립 등 심혈관질환 예방체계 구축
- 사전예방적 암관리 및 지원체계 구축
- 관절염 이동검진센터 설치 등 만성 퇴행 관절질환 예방 및 관리
- 응급의료정보센터 운영 등 응급대응체계 구축
- 지역특화형 공립요양병원 건립 및 요양서비스 제공
- 산모·신생아 통합건강센터 건립 및 찾아가는 산부인과 운영
- 한방산업 진흥을 위한 인프라 구축
- 전문 의료인력 확충 및 외국인 의료전문병원 육성

⑭ 사회복지시설

○ 목 표 : 200만 도민의 행복한 복지공동체 구현

- 시설의 집적화로 수요자 중심의 양질의 서비스 제공과 효율성 제고
- 마을, 면, 군, 광역지역, 전라남도 등 범위에 따른 관련시설 배치
- 지역실정에 기반한 정책과제 추진으로 권역별 복지균형 도모
- 관련 주체간 네트워크 구축과 협력 추진

○ 추진과제

- 노인복지사업
 - 기초단위(마을, 리) 노인복지사업 추진, 읍면단위 노인복지사업 추진, 복지형 공동실버 주택사업추진, 노인요양시설 및 노인전문병원 확충, 노인종합복지타운 및 국립노화종합연구소 설치, 고령적합형 산업모델 지역 지정 육성, 농지연금 등 노후소득보장제도의 적극적인 활용
- 저소득층 복지증진사업
 - 자활자립 기반조성, 지역사회안전망 강화 저소득층 보건·의료 서비스 충실화, 차상위계층 지원강화, 지역사회 중심의 기초생활보장 지원 체계 확립
- 장애인 복지사업

- 「무지개마을」 조성 및 운영, 장애인 복지시설 인프라 확충사업, 국공립 보육시설 확충사업, 보육서비스의 질 향상사업, 저소득층 아동복지 서비스 강화사업, 아동행복마을 조성의 5대 사업 전개
- 청소년 복지사업
 - 청소년보호 및 지원프로그램 개발·보급, 청소년자원봉사체계 구축, 청소년 문화·여가 프로그램 확대 보급, 학교사회복지사업의 전개, 청소년복지시설 및 인력 인프라 구축, 청소년 문화공간 확충사업 청소년 스페이스캠프 설치
- 여성 복지사업
 - 건강가정 지원체계 강화 및 보편적 여성복지서비스 제공, 취약계층 여성복지 증진, 여성의 사회참여 활성화, 여성 인적자원의 개발 및 능력 확대, 양성평등의 실천과 여성권익의 증진, 여성복지시설 확충
- 복지·보건·교육 종합거점사업 추진
 - 종합복지서비스 추진, 문화·복지시설 클러스터(종합커뮤니티센터) 조성

⑮ 교육·문화·체육시설

○ 목 표 : 학부모와 학생이 신뢰하고 만족하는 미래지향 학교 건설

- 전폭적인 외국어 학습 지원
- 체험관, 수련원, 문화관, 야영장 등 교외 교육시설 확충
- 학교 체육시설 확충 지원
- 전문계고등학교 특성화 및 산학연계 지원
- 기숙사 확충 지원
- 교사, 학생 교육복지 지원

○ 추진과제

- 초중등 선진화 학교(브랜드학교) 육성 지원
- 농어촌 교육여건 개선 특화사업
- 농어촌 교사, 학생, 학부모 지원 방안

- 국제경쟁력을 갖춘 인재양성 교육기관 육성
- 지역단위 교육협의회 구성 및 특별법 제정 건의
- 지속적인 친환경 무상급식을 통한 건강한 미래세대 육성
- 지역 경제교육 및 평생교육 인프라 구축
- 문화육구 충족을 위한 지역문화기반시설 확충
- 문화콘텐츠산업 인프라 구축을 통한 3향 구현
- 공공체육시설 확충을 통한 체육허브 구축
- 폐교 부지를 활용한 교육·문화·사회복지시설의 확대

⑩ 수자원

○ 목 표 : 풍부하고 안전한 수자원 확보

- 지역간 물 이용의 형평성과 안정성 확보
- 수자원 개발의 다원화
- 수요관리를 통한 건전한 물 이용 체계 강화

○ 추진과제

- 생활용수의 안정적 공급
- 전천후 농업기반 조성
- 대체수자원 개발
- 수자원의 수요관리 강화

⑪ 토지이용과 관리

○ 목 표 : 통합적 토지관리 체계로 토지이용 효율성 제고

- 친환경적인 토지이용 관리체계 구축과 계획적인 개발 유도
- 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역제 개편
- 토지의 계획적 관리와 이용을 위한 토지 정보시스템 구축

○ 추진과제

- 친환경적인 토지이용 관리체계 구축과 계획적인 개발 유도
- 국토의 개발과 보전가치 제고를 위한 용도지역체계의 효율적 운영
- 통합적 관리체계구축으로 녹색성장 지원
- 종합적인 토지 정보체계의 구축

⑱ 에너지 및 지하자원

■ 에너지

○ 목 표 : 에너지 소비를 최소화하는 저탄소 녹색전남 구현

- 전국 최대의 신재생에너지벨트 구축
- 에너지 절약과 청정에너지 보급
- 신재생에너지 이용 촉진을 통한 온실가스 배출량 저감

○ 추진과제

- 전국 최대의 신재생에너지벨트 구축
- 호남권 자원순환특화단지 조성

■ 지하자원

○ 목 표 : 비교우위 지하자원을 고부가가치 산업으로 전환

- 농어촌광산 및 바다광산 육성
- 납석광물 및 고령토를 활용한 신산업 육성
- 해외 교류협력을 통한 자원 확보

○ 추진과제

- 농어촌광산 및 바다광산 육성
- 납석 광물산업 클러스터 조성
- 해수 마그네슘 추출 산업화 추진
- 해외 교류협력을 통한 자원 확보 노력

⑪ 천연자원

○ 목 표 : 국립공원과 해안자원의 지속가능한 이용을 통한 지역발전

- 국립공원과 도립공원의 자연환경을 최대한 보호
- 자연해안의 보호 및 지속적 관리
- 해변과 갯벌의 지역특성을 고려한 지속가능한 이용과 관리

○ 추진과제

- 국립·도립공원

- 전라남도에 분포하고 있는 국립·도립공원의 장단점 분석 및 공통점 파악
- 국립공원과 도립공원을 연계하는 프로그램을 개발하여, 방문 관광객을 체류형으로 유도
- 각 국립공원과 도립공원을 1시간 이내로 연결할 수 있는 곳에 쾌적한 편의시설 및 숙박시설 유치

- 해변

- 해수욕장 모래유실 원인파악을 위한 정밀조사 실시
- 여름철 해수욕장과 관련하여 해양레저사업의 적극 유치
- 주요 해수욕장의 수질 모니터링과 청정성에 대한 지속적 홍보
- 일본의 “쾌적 해수욕장 관리제도”를 도입하여, 전라남도에 분포하는 주요 해수욕장을 집중 관리
- 비수기(여름철 이외)에도 관광객을 흡입 할 수 있는 각종 이벤트 마련

- 갯벌

- 갯벌의 지속가능한 이용과 관리를 위한 로드맵 작성과 시행
- 습지보호지역의 생태와 환경자원의 관리 강화
- 훼손된 갯벌의 복원사업 시행
- 갯벌의 체계적 조사 및 연구를 위한 갯벌연구소 활성화

②⑩ 자연환경

○ 목 표

- ▶ 자연생태·경관 우수지역의 효율적인 보전
- ▶ 생물다양성 확보와 토착 생물자원의 보전
 - 자연자원의 지속가능한 이용기반 및 생태도시 구축
 - 「백두대간-호남정맥-하천축」을 잇는 생태네트워크 구축
 - 자생 생물자원 발굴을 통한 생물다양성 확보 및 토착 생물자원 보전
 - 자연환경 보전 프로그램 개발 및 도민 참여유도를 위한 지속적인 홍보

○ 추진과제

- 생약초 생태공원 조성
- 야생화 생태공원 조성
- 갯벌 도립공원 조성
- 동물의 섬 조성
- 호남권 국립 생물자원관 건립
- 개구리 생태공원 조성
- 국제 갯벌연구센터 설치
- 친환경 생태연못 복원
- 생물다양성 문화센터 설치
- 국제습지센터 건립

②⑪ 대기환경 및 소음진동

■ 대기환경

○ 목 표

- ▶ 자연생태·경관 우수지역의 효율적인 보전
- ▶ 생물다양성 확보와 토착 생물자원의 보전

- 도내 대기오염측정망 확충
- 대기보전특별대책지역내 대기오염배출업소 관리
- 휘발성유기화합물 및 특정유해물질 관리 강화

■ 소음·진동

○ 목 표

- ▶ 소음·진동 관리체계 개선
- ▶ 발생원별 방지대책 및 효율적인 저감방안 수립
 - 소음·진동관리 종합계획 수립
 - 생활, 교통, 주택, 공사장 등 소음·진동 발생원별 관리방안 수립
 - 방음벽 확충 및 소음 정도를 고려한 토지 이용·관리

○ 추진과제

- 대기오염측정망 확충
- 대기환경 개선사업
- 실내공기질 관리체계 확립
- 교통소음 줄이기 사업

②② 수질환경

○ 목 표

- ▶ 하천·호소의 수질관리 대책 수립
- ▶ 과학적인 수질관리 및 종합적인 물관리 대책 수립
 - 하수처리시설 및 하수관거 확충·정비
 - 영산강·섬진강 수계의 구간별 오염총량관리제 추진
 - 농어촌 생활용수 및 도서지역 식수원 공급을 위한 기술개발
 - 영산강 수계의 장기적인 물관리 대책 수립

○ 추진과제

- 오염총량관리제도의 시행
- 영산강 수질보전
- 생태하천 복원사업
- 농어촌 생활용수 개발사업
- 공공하수처리시설 설치사업
- 하수처리시설 확충
- 고도 하수처리시설 설치
- 하수관거 정비사업
- 탐진강 개발 종합정비사업
- 지석천 환경정비사업
- 보성강 환경정비사업
- 가축분뇨 공공처리시설 확충
- 축분활용 에너지 생산기반시설 확충

②③ 폐기물 관리

○ 목 표

- ▶ 폐기물 발생 최소화 및 자원화율 증대
- ▶ 폐기물 적정 관리체계 확립
 - 음식물쓰레기, 사업장폐기물, 포장폐기물 등의 감량화
 - 1회용품 사용 억제 및 재활용 제품의 수요기반 확대
 - 건설폐기물 및 지정폐기물의 적정처리 및 관리강화
 - 비위생매립장 정비, 폐열회수시설 확충 등 폐기물 처리시설의 효율적 운영

○ 추진과제

- 폐금속자원 재활용시설 설치
- 폐기물매립시설 설치사업
- 비위생매립장 정비사업
- 농어촌폐기물처리시설 설치사업
- 영농폐기물 수거 활성화 사업
- 생활폐기물 전처리시설 설치사업 광역화

②④ 경관보전

○ 목 표 : 정감 있고 문화가 깃든 남도풍경

- 경관조례와 경관형성기본계획의 운용
- 시민과 기업이 주체가 된 경관 가꾸기 추진
- 행정이 주체가 된 경관계획의 추진
- 경관형성의 구체적인 실천수법의 검토

○ 추진과제

- 녹화프로젝트
- 대규모 건축물 컨트롤
- 테마가로 조성
- 농어촌 마을가꾸기/경작지 보전
- 해안도로(국도 77호선 등) 경관가꾸기
- 중·소도시 골목길 가꾸기
- 수변경관의 생태적 정비
- 전남 「누정」의 경관 개선 및 관광자원화
- 주요 진입부 경관사업
- 주요 관광지 명소화사업
- 슬로시티 경관가꾸기사업

②5 지역안전 및 방재체제 구축

○ 목 표 : 재해 예방·대응·복구체제 일원화로 피해 최소화

- 상황에 따른 체계적·능동적 대응으로 인명피해 최소화
- 종합적인 재해예방시스템 구축으로 재해피해 최소화
- 재해 예·경보 전달체계 확립 및 시설 확충
- 방재행정, 방재기술, 연구분야의 전문화로 재해예방능력 강화
- 신속한 상황관리 및 운영의 내실화
- 방사능 재난 대응체계 구축

②6 국제교류기반 협력 구축

○ 목 표 : 동북아·환황해경제권시대 국제교류거점 전남

- 세계와 교류하는 개방된 동북아거점 창조
- 세계인이 찾고, 체험하고, 생활하는 전남 실현
- 전통문화에 바탕을 둔 글로벌 이벤트의 융·복합화 추진

○ 추진과제

- 주요 국제행사의 유치 및 성공 개최
 - 2013순천정원박람회 개최, 2012국제농업박람회 개최, 국제한상대회 유치, 세계 공예가대회(WCC : World Crafts Council) 유치, UN 환경정상회의(2022) 유치, 국제기능올림픽대회(2019) 유치 및 개최
- 비교우위자원을 활용한 국제기구 설립
 - 국제 고인돌연합 설립, 국제 환경성질환 대체의학연합 설립, 국제 해양도서개발연합 설립, 국제 갯벌천일염문화재단 설립

6) 전남발전을 견인할 10대 핵심사업

- 서남해안 관광·레저도시 건설
- 여수세계박람회 등 국제적 행사의 성공 개최
- 광양만권 경제자유구역 확충
- 광주·전남 공동혁신도시 건설
- 무안기업도시 건설
- 서남권 관문으로서 무안국제공항 활성화
- 서남권 경제자유구역의 지정·개발
- 전남 해양관광 클러스터 구축
- 글로벌 농식품 물류기지 조성
- 목포~제주간 해저터널을 통한 동북아 3각벨트 구축

7) 계획의 집행과 관리(투자계획)

가) 총사업비 : 159조 3,561억원

- 제1단계(2012~2014) : 89조 7,928억원(56.3%)
- 제2단계(2015~2017) : 44조 9,605억원(28.2%)
- 제3단계(2018~2020) : 24조 6,028억원(15.5%)

나) 투자주체별 사업비

- 국 비 : 79조 9,926억원(50.2%)
- 지방비 : 61조 8,220억원(38.8%)
- 민자 및 기타재원 : 17조 5,415억원(11.0%)

제 출 문

전라남도지사 귀하

본 보고서를 귀 전라남도와의 계약 체결한
『제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020)』의
최종성과품으로 제출합니다.

2012. 2.

전남발전연구원장

목 차

제1편 기본구상

제1장 계획의 개요	3
제1절 계획수립 배경과 목적	5
1. 계획수립의 배경	5
2. 계획수립의 목적	6
제2절 계획의 범위와 내용	7
1. 공간적 범위	7
2. 시간적 범위	7
3. 내용적 범위	8
제3절 계획의 성격과 수립과정	9
1. 계획의 성격	9
2. 계획의 수립과정	10
제2장 지역현황 및 개발여건 분석	11
제1절 전남도의 현황 및 발전잠재력	13
1. 지역의 위상	13
2. 지역발전의 구조적 어려움	15
3. 지역발전의 잠재력과 기회요인	23
제2절 대내외적인 여건의 변화 및 전망	35
제3절 관련계획의 검토	43
1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)	43
2. 호남권 광역경제발전계획(2009~2013)	50
3. 남해안권 발전종합계획	54
4. 제5차 전남권 관광개발계획(2012~2016)	56
5. 서남권 종합발전구상	60
제4절 주민의식 및 수요조사	66
1. 조사 개요	66
2. 주민의식 조사분석	67
3. 의견조사 요약 및 시사점	81

제3장 지역발전 목표 및 추진전략	85
제1절 계획의 목표 및 발전방향	87
1. 계획의 비전 및 기본목표	88
2. 발전방향	89
3. 계획지표의 설정	97
제2절 공간구조 및 지역생활권 설정	98
1. 지역발전 공간구조	98
2. 6대 지역발전축 형성	117

제2편 부문별 계획

제1장 도시 및 농산어촌의 개발	123
제1절 도시개발 및 정비	125
1. 현황 및 문제점	125
2. 여건변화와 전망	134
3. 기본목표와 추진전략	138
4. 세부 추진과제	142
5. 권역별 개발 및 정비방안	162
제2절 농산어촌 개발 및 정비	171
1. 현황 및 문제점	171
2. 여건변화	174
3. 기본목표와 추진전략	177
4. 세부 추진과제	179
제3절 해양·어촌 개발 및 정비	193
1. 현황 및 문제점	193
2. 여건변화와 전망	195
3. 기본목표와 추진전략	199
4. 세부 추진과제	201
제2장 산업 및 기술의 경쟁력 강화	255
제1절 친환경 고소득 농림수산업 육성	257
1. 현황 및 문제점	257

2. 여건변화와 전망	261
3. 기본목표와 방향	264
4. 세부 추진과제	266
제2절 미래 전략산업 육성 및 전통산업 구조 고도화	300
1. 현황 및 문제점	300
2. 여건변화와 전망	304
3. 기본목표와 방향	307
4. 세부 추진과제	309
제3절 서비스산업 육성	336
1. 현황 및 문제점	336
2. 여건변화와 전망	351
3. 기본목표와 방향	354
4. 세부 추진과제	357
제3장 동북아 생태·해양관광 중심지 육성	369
제1절 현황 및 실태	371
1. 관광자원 및 시설현황	371
2. 관련계획검토	390
3. 종합여건분석	397
제2절 여건변화와 전망	404
1. 국내외 관광여건변화	404
2. 전라남도 관광여건변화	412
3. 관광수요 공급	414
제3절 개발목표 및 추진전략	417
1. 전남 관광비전	417
2. 개발목표 및 추진전략	418
제4절 전략별 사업계획	422
1. 글로벌 고품격 관광거점 구축	422
2. 가고 싶은 ‘섬섬유섬’ project	427
3. 해양레저 허브조성을 위한 미래형 해양레저 기반구축	430
4. ‘느림여행’ 브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진	433
5. 역사문화자원의 관광매력 증진	435
6. 녹색성장시대의 농·어촌 생태·문화관광자원 육성	438

제4장 교통·물류 및 정보통신망 구축	443
제1절 교통망	445
1. 현황 및 문제점	445
2. 여건변화 전망	453
3. 기본목표와 추진전략	455
4. 사업별 세부 발전전략	457
제2절 물류·유통망	500
1. 현황 및 문제점	500
2. 여건변화 전망	503
3. 기본목표와 방향	504
4. 세부추진전략	505
제3절 정보통신망	510
1. 현황 및 문제점	510
2. 여건 변화와 전망	513
3. 기본목표와 추진전략	515
4. 세부 추진사업	517
 제5장 선진 생활환경 구현과 복지수준의 향상	 525
제1절 주거	527
1. 현황과 문제점	527
2. 여건변화와 전망	540
3. 주택수요 및 계획지표 전망	543
4. 계획의 목표 및 추진전략	545
5. 세부추진사업	545
제2절 상수도	550
1. 현황 및 문제점	550
2. 여건변화와 전망	554
3. 기본목표와 방향	555
4. 추진사업	555
제3절 보건·의료환경	557
1. 현황 및 문제점	557
2. 여건변화와 전망	564
3. 기본목표 및 방향	567
4. 추진사업	568

제4절 사회복지시설	583
1. 현황 및 문제점	583
2. 여건변화와 전망	592
3. 기본목표 및 방향	595
4. 추진사업	596
5. 지역사회복지 추진체계 구축	618
제5절 교육·문화·체육시설	621
1. 교육·문화·체육시설 현황	621
2. 여건변화와 전망	626
3. 기본목표 및 방향	630
4. 추진사업	631
제6장 자원의 체계적인 개발과 관리	653
제1절 수자원	655
1. 현황 및 문제점	655
2. 여건변화와 전망	659
3. 기본목표와 방향	663
4. 추진사업	664
제2절 토지이용과 관리	668
1. 현황과 문제점	668
2. 여건변화와 전망	672
3. 토지 이용 구조 변화 전망	673
4. 계획의 목표 및 추진전략	674
5. 세부추진 과제	675
제3절 에너지 및 지하자원	678
1. 현황과 문제점	678
2. 여건변화와 전망	688
3. 기본방향	692
4. 추진사업	693
제4절 천연자원	698
1. 현황	698
2. 여건변화와 전망	701
3. 기본방향	702
4. 추진사업	704

제7장 환경의 보전과 관리	705
제1절 자연환경	707
1. 현황 및 문제점	707
2. 여건변화와 전망	710
3. 기본목표와 방향	711
4. 추진사업	712
제2절 대기환경 및 소음·진동	716
1. 현황 및 문제점	716
2. 여건변화와 전망	721
3. 기본목표와 방향	722
4. 추진사업	723
제3절 수질환경	725
1. 현황 및 문제점	725
2. 여건변화와 전망	730
3. 기본목표와 방향	732
4. 추진사업	732
제4절 폐기물 관리	737
1. 현황 및 문제점	737
2. 여건변화와 전망	740
3. 기본목표와 방향	741
4. 추진사업	741
제5절 경관보전	743
1. 전남 경관자원의 현황 및 특성	743
2. 전남 경관의 문제점 및 과제	748
3. 여건변화와 전망	753
4. 비전	754
5. 경관향상을 위한 추진전략	754
6. 경관향상을 위한 추진체계 구축	756
7. 주요 실천사업	759
제8장 지역의 안전 및 방재체제 구축	771
제1절 방재체제 및 재난발생 현황	773
1. 방재체제 개요	773
2. 재난관리 및 발생 현황	775

제2절 전라남도 재난관리 대책	784
1. 재난관리 대책의 추진 계획	784
2. 재난관리 대책	786
3. 원자력발전소 방사능 방재대책	821
4. 중수해저감 대책	829

제9장 국제교류협력 기반 구축837

제1절 국제교류활동 개요	839
1. 국제교류의 필요성	839
2. 국제교류의 유형	840

제2절 지방자치단체의 국제교류 현황	842
1. 우리나라 지방자치단체의 국제교류 현황	842
2. 전라남도의 국제교류 현황	843
3. 전남 시·군별 국제교류 현황	845

제3절 전라남도 국제교류 활성화 방안	848
1. 전라남도 국제교류 추진목표 및 전략방향	848
2. 전라남도 국제교류 활성화 방안	849
3. 세부 추진과제	856

제3편 전남발전을 견인할 10대 핵심사업

1. 서남해안 관광·레저도시 건설	867
2. 여수세계박람회 등 국제적 행사의 성공 개최	872
3. 광양만권 경제자유구역 확충	880
4. 광주·전남 공동혁신도시 건설	882
5. 무안기업도시 건설	886
6. 서남권 관문으로서 무안국제공항 활성화	890
7. 서남권 경제자유구역의 지정·개발	892
8. 전남 해양관광 클러스터 구축	896
9. 글로벌 농식품 물류기지 조성	902
10. 목포~제주간 해저터널을 통한 동북아 3각벨트 구축	903

제4편 계획의 집행과 관리

제1장 행정계획	909
-----------------	-----

제1절 지방행정의 환경변화와 지식정부	911
1. 지방행정환경의 변화	911
2. 지식기반사회의 지식정부와 지식행정	912

제2절 행정체계의 개혁방안	914
1. 행정체계개혁의 기본방향	914
2. 지식정부의 방향과 전략	914
제3절 행정조직 및 인력구성	918
1. 기본방향	918
2. 전략방안	918
제2장 재정계획	923
제1절 재정현황 및 문제점	925
1. 재정구조와 추이	925
2. 문제점	927
3. 여건변화 및 전망	929
4. 전라남도 재정운용 방향	930
제2절 투자수요와 재정투자계획	931
1. 투자사업 우선순위 설정	931
2. 부문별 재정투자 수요추계	931
제3장 투자자원 조달계획	935
제1절 투자 가용자원 전망	937
1. 투자 가용자원 추정 방법	937
2. 세입규모의 추계	937
3. 투자 가용자원 전망	938
제2절 실천과제	940
1. 국내·외 투자유치를 위한 제도혁신	940
2. 지방분권 및 균형발전 정책의 적극적 활용	941
3. 자체자원 조달기능의 강화	942
4. 외부재원의 전략적 동원과 활용	943
5. 재정운용의 투명성 및 파급효과 극대화	944
6. 내실을 중시/우선하는 투자	945
제5편 권역별(시·군별) 발전방향	
권역별(시·군별) 발전방향	949
제6편 부 록	
제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)과 제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020) 비교	995

표 목 차

<표 I-2-1>	전라남도의 경·위도상 위치	13
<표 I-2-2>	전남 4대 권역 구분 및 권역별 비전	14
<표 I-2-3>	전라남도 행정구역 현황	14
<표 I-2-4>	전국 주요 지점 일사량	15
<표 I-2-5>	광주, 전남, 전남경제권의 인구증가율 추이	17
<표 I-2-6>	전남 시·군별 고령자 비중(2009년말 기준)	17
<표 I-2-7>	전남의 산업구조(2009년)	18
<표 I-2-8>	전남지역의 주요 지표(2009년)	19
<표 I-2-9>	지역별 국민기초생활보장 수급률	19
<표 I-2-10>	시도별 지역발전지수 순위	20
<표 I-2-11>	광주·전남의 교통 인프라 확충 추이	20
<표 I-2-12>	전남의 토지 지목별 현황(2009년)	21
<표 I-2-13>	전남 주요 무역항 항만하역 능력 추이	23
<표 I-2-14>	시·도별 1인당 GRDP 및 총소득 증가율	27
<표 I-2-15>	전남의 도서 및 해안선 현황(2009년)	28
<표 I-2-16>	호남권 선도산업 및 프로젝트 주요 내용	31
<표 I-2-17>	호남권 선도산업 육성사업 성과	32
<표 I-2-18>	신재생에너지 생산량 추이	32
<표 I-2-19>	주요 지역경제권의 경제력 비교	36
<표 I-2-20>	국내 총인구 및 인구성장률 변화 전망	37
<표 I-2-21>	연령계층별 구성비 추이	38
<표 I-2-22>	경제·사회지표 전망	39
<표 I-2-23>	현재 거주지 만족도	67
<표 I-2-24>	계속 정주 의사	67
<표 I-2-25>	정주 이유(좌) 및 이주 이유(우)	68
<표 I-2-26>	지역발전의 장애 요인	69
<표 I-2-27>	정부의 지역개발정책에 대한 의견	69
<표 I-2-28>	성장거점이 되기 위한 과제	70
<표 I-2-29>	전남의 비교우위 자원	70
<표 I-2-30>	전남 발전의 추진 동력(자원)	71
<표 I-2-31>	지역발전을 위한 필요사업	71
<표 I-2-32>	전남 미래 발전 방향	72
<표 I-2-33>	전남 미래발전을 위한 선결과제	72
<표 I-2-34>	전남 미래발전을 위한 행정관료(좌) 및 도민(우)의 모습	73
<표 I-2-35>	교통시설의 문제점	73
<표 I-2-36>	전남 관광지의 문제점	74
<표 I-2-37>	지역단위 관광개발로 인한 문제점	74
<표 I-2-38>	지역 환경오염 수준에 대한 평가	75
<표 I-2-39>	지역경제 활성화 정책	75
<표 I-2-40>	민간자본 및 기업유치를 위한 정책	76

<표 I-2-41>	농업 경쟁력 향상을 위한 정책	76
<표 I-2-42>	수산업 경쟁력 향상을 위한 정책	77
<표 I-2-43>	인구 증대 및 유출 감소 정책	77
<표 I-2-44>	문화·관광 개발 방향	78
<표 I-2-45>	교통 원활화를 위한 정책	78
<표 I-2-46>	환경보전을 위한 정책	79
<표 I-2-47>	자녀교육을 위한 정책	79
<표 I-2-48>	복지정책 우선분야	80
<표 I-2-49>	보건·의료 복지 향상을 위한 정책	80
<표 I-2-50>	여성복지 향상을 위한 정책	81
<표 I-3-1>	권역별 행정구역/인구/면적 현황(2009년)	116
<표 II-1-1>	전남 시·군별 도시지역과 비도시지역의 면적 비	125
<표 II-1-2>	전남 시·군별 도시인구 및 도시화율 현황	127
<표 II-1-3>	전남 도시권 구분 및 특성	128
<표 II-1-4>	전남 10만 이상 도시의 인구변화 특성 분석 결과	129
<표 II-1-5>	전남 10만 이상 도시의 고용자수 변화특성 분석결과	129
<표 II-1-6>	도내 1종 지구단위계획 구역 현황(사업유형별)	132
<표 II-1-7>	도내 2종 지구단위계획 구역 현황(사업유형별)	133
<표 II-1-8>	우리나라 도시규모별 인구감소 현황(2011~2005년)	137
<표 II-1-9>	서남해안 관광레저도시 개발사업 추진현황	148
<표 II-1-10>	연도별 농가 인구 현황	171
<표 II-1-11>	전남도 농가의 연령별 인구구성	171
<표 II-1-12>	주택의 건축연도	172
<표 II-1-13>	전남 군부지역 기반 인프라시설 정비현황	173
<표 II-1-14>	전남 권역별 경관 특성 및 문제점	174
<표 II-1-15>	마을 정주권 재편사업 구상	181
<표 II-1-16>	시범도시 구상안	189
<표 II-2-1>	연도별 농가 인구 현황	257
<표 II-2-2>	연도별·작물별 농업생산 면적 변화	258
<표 II-2-3>	전남 친환경농산물 인증실적(2010)	259
<표 II-2-4>	전남의 농가 소득 현황	259
<표 II-2-5>	전남농업의 주요지표(2010년말 기준)	260
<표 II-2-6>	동부권의 주요 농수축산물	266
<표 II-2-7>	중남부권의 주요 농수축산물	266
<표 II-2-8>	서남권의 주요 농수축산물	267
<표 II-2-9>	광주근교권의 주요 농수축산물	267
<표 II-2-10>	전남 산업별 성장률(2001~2009)	300
<표 II-2-11>	전남의 산업구조	301
<표 II-2-12>	전남 제조업 주요 지표 및 집적도(2009)	302
<표 II-2-13>	중소제조업 현황(비중, 2009)	303
<표 II-2-14>	연구개발비 추이	303
<표 II-2-15>	전남 도소매업체수 현황(전국 대비)	336

<표 II-2-16>	전남 도소매업 종사자 현황(전국 대비)	336
<표 II-2-17>	전남 전통시장 현황	337
<표 II-2-18>	전라남도 공간정보화사업 현황	339
<표 II-2-19>	국가공간정보 정책의 기본방향	341
<표 II-2-20>	금융기관별 여·수신 금액 추이	344
<표 II-2-21>	예금은행 기업대출 추이	345
<표 II-2-22>	농협 지역조합 대출 현황(2010)	345
<표 II-2-23>	지역별 국가연구개발사업 투자비중(억원, %)	346
<표 II-2-24>	광주·전남 R&D 협력유형 현황(2009년)	347
<표 II-2-25>	기업부설연구소 현황(2010)	347
<표 II-2-26>	지역별 매칭펀드 투자현황(2009)	348
<표 II-3-1>	우리나라의 갯벌 분포	371
<표 II-3-2>	전남 갯벌 분포현황	372
<표 II-3-3>	전남 습지보호지역 현황	373
<표 II-3-4>	국토해양부 선정 '해안누리길' 전남 현황	374
<표 II-3-5>	조성운영 중인 탐방로	375
<표 II-3-6>	조성 중인 탐방로	376
<표 II-3-7>	전남 시군별 문화재 지정 현황	377
<표 II-3-8>	전국 템플스테이 운영 사찰 현황	378
<표 II-3-9>	전남 지정관광지 현황(2010)	380
<표 II-3-10>	전남 관광단지 현황(2010. 6. 10 현재)	381
<표 II-3-11>	전남 관광특구 현황(2010. 2. 28 현재)	382
<표 II-3-12>	전남 호텔업 객실 이용률	383
<표 II-3-13>	전남의 축제 개최현황(2010)	385
<표 II-3-14>	전남 주요 지역축제의 주제특성에 따른 자원분류	387
<표 II-3-15>	전남 시티투어 운영 현황(2011.4)	387
<표 II-3-16>	문화체육관광부 지정 전남 상설문화관광 프로그램 현황(2009)	388
<표 II-3-17>	관련계획 총괄	390
<표 II-3-18>	전국단위 관련계획 상세내용	391
<표 II-3-19>	광역단위 관련계획 상세내용	393
<표 II-3-20>	지역단위 관련계획 상세내용	396
<표 II-3-21>	SWOT 분석	403
<표 II-3-22>	세계 아웃바운드 규모	404
<표 II-3-23>	국제관광객 수 전망 및 성장률	406
<표 II-3-24>	내국인 국내관광객 수	406
<표 II-3-25>	외래객과 국민 해외관광객 수	407
<표 II-3-26>	국민 국내 관광총량	408
<표 II-3-27>	전라남도 관광객 추이	412
<표 II-3-28>	전남 권역별 관광객 분포	413
<표 II-3-29>	전남 계절별·월별 관광객 수(2010년)	414
<표 II-3-30>	전라남도 관광지 방문객 연도별 추세	415
<표 II-3-31>	전남통계연보 기준 전남 관광총량	415
<표 II-3-32>	전남통계연보 기준 전남 권역별 관광총량	416

<표 II-4-1>	전남 도로시설 현황('04년, '09년)	445
<표 II-4-2>	차로별 도로현황('09년)	446
<표 II-4-3>	철도 선로용량 및 운행횟수(2009)	447
<표 II-4-4>	입출항 현황 및 시설능력	448
<표 II-4-5>	공항시설 현황('10년)	448
<표 II-4-6>	주차시설 현황	449
<표 II-4-7>	주요 구간별 교통량 추이	450
<표 II-4-8>	철도수송 추이	451
<표 II-4-9>	공항 운항횟수 및 여객수송 실적	452
<표 II-4-10>	공항 운항회수 및 여객수송 실적	452
<표 II-4-11>	자동차 보유대수 추이	453
<표 II-4-12>	고속도로 사업계획	459
<표 II-4-13>	국도간선망 사업계획	471
<표 II-4-14>	국도 시읍면 대체우회도로 건설계획	473
<표 II-4-15>	국가지원지방도 사업 추진 현황	474
<표 II-4-16>	지방도 사업계획	476
<표 II-4-17>	F1진입도로 및 산단진입도로 사업계획	478
<표 II-4-18>	연륙·연도교 건설계획	479
<표 II-4-19>	영광·신안권 작은섬 지역 도로망 확충 계획	482
<표 II-4-20>	진도·완도권 작은섬 지역 도로망 확충 계획	484
<표 II-4-21>	고흥·여수권 작은섬 지역 도로망 확충 계획	485
<표 II-4-22>	전남 사업체 및 종사자수 현황('09)	500
<표 II-4-23>	분야별 사업체수 및 종사자수 추이	501
<표 II-4-24>	물류시설의 배치	507
<표 II-4-25>	우리나라 전자정부 평가 결과	510
<표 II-4-26>	전자정부서비스 인지도 및 이용률 추이	510
<표 II-4-27>	무선 인터넷 이용률	510
<표 II-4-28>	전남 가구의 유선인터넷 보급률 현황	511
<표 II-4-29>	전남 가구의 컴퓨터보급률 현황	511
<표 II-4-30>	전남 인터넷 이용률 현황	511
<표 II-4-31>	전남의 민간IT부문 투자액 현황	512
<표 II-4-32>	정보화마을 조성현황	512
<표 II-5-1>	전남 시·군별 주택수와 주택유형별 비율(2000~2010)	527
<표 II-5-2>	2000~2010 전남 총주택수, 단독·공동주택수 변화량과 연평균 증감률	528
<표 II-5-3>	전남 주택보급률 변화	529
<표 II-5-4>	인구 1천명당 주택수 국내·외 현황	530
<표 II-5-5>	전남 시군별 전체가구와 1인가구수 현황	530
<표 II-5-6>	2000~2010 전남 시군별 전체가구와 1인가구수 증감률	531
<표 II-5-7>	전남 연령별 1인가구 거주유형 현황	532
<표 II-5-8>	전남 일반가구의 거주별 점유형태	533
<표 II-5-9>	전남 65세 이상 고령자가구의 세대구성별 현황	534
<표 II-5-10>	전남의 빈집현황	535
<표 II-5-11>	전남의 주거수준 현황	536

<표 II-5-12>	전남의 택지개발지구(예정지구 포함) 현황	538
<표 II-5-13>	전남 주택수요 추정	544
<표 II-5-14>	상수도 보급현황(2010년)	550
<표 II-5-15>	미급수인구의 물이용 현황(2010년)	551
<표 II-5-16>	취수 및 정수시설 현황(2010년)	551
<표 II-5-17>	최근 5년간 연도별 수도관 연장현황(2006~2010)	552
<표 II-5-18>	경년별 수도관 연장 현황	552
<표 II-5-19>	급수량 및 누수량 분석 현황(2010)	553
<표 II-5-20>	전남 의료보장 적용인구 비율	557
<표 II-5-21>	전남 의료취약인구 비율	558
<표 II-5-22>	전남 의료기관 개설 현황	559
<표 II-5-23>	전남 의료기관 병상수	560
<표 II-5-24>	전남 의료인력 현황	561
<표 II-5-25>	전남 보건기관 설치 현황	562
<표 II-5-26>	전남 보건기관 인력현황	563
<표 II-5-27>	전남 보건기관 시설 확충 현황('94~'10)	569
<표 II-5-28>	전남 보건기관 지원계획	570
<표 II-5-29>	만성질환 예방 연차별 사업예산	572
<표 II-5-30>	국립심혈관질환센터 추진내용	572
<표 II-5-31>	전남 주요 사인별 순위	573
<표 II-5-32>	암관리 연차별 사업예산	575
<표 II-5-33>	만성 퇴행관절 질환 연도별 투자계획	576
<표 II-5-34>	응급대응체계 연차별 투자계획	578
<표 II-5-35>	재활병원 건립 투자계획	579
<표 II-5-36>	고위험 산모·신생아 통합건강센터 지원 투자계획	581
<표 II-5-37>	통합의료센터 건립 투자계획	582
<표 II-5-38>	전통 한의약박물관 건립 투자계획	582
<표 II-5-39>	사회복지시설현황(생활시설)	583
<표 II-5-40>	사회복지시설현황(이용시설)	584
<표 II-5-41>	65세 이상의 노인인구 비율(2010년 12월 기준)	585
<표 II-5-42>	기초노령연금수급자 비율	586
<표 II-5-43>	노인복지시설 현황	587
<표 II-5-44>	등급별 장애인 현황	588
<표 II-5-45>	보육시설 현황	589
<표 II-5-46>	소년·소녀 가장 현황	590
<표 II-5-47>	국민기초생활보장 수급자 현황	591
<표 II-5-48>	전남 각급학교 개황	621
<표 II-5-49>	전남 설립형태별 학교수	622
<표 II-5-50>	전남 시군별 설립 학교 현황(초, 중학교)	623
<표 II-5-51>	전남 시군별 설립 학교 현황(고등학교)	624
<표 II-5-52>	전남 문화기반시설 현황	625
<표 II-5-53>	전남 공공체육시설 현황	625
<표 II-5-54>	전남 시(동)읍면별 학교급 별 학생수 2020년 예상 변동 추이	628
<표 II-5-55>	친환경 무상급식관련 경비 지원 현황	648

<표 II-6-1>	지하수 이용 현황	657
<표 II-6-2>	공업용수 공급시설 현황	659
<표 II-6-3>	중수도 보급현황	659
<표 II-6-4>	전남도의 용수수요량 전망(기준수요량)	661
<표 II-6-5>	영산강·섬진강권역 용수수급 전망(기준수요량)	661
<표 II-6-6>	지역별·지목별 토지이용 현황(2009)	668
<표 II-6-7>	토지이용 구조의 변화	669
<표 II-6-8>	국토이용계획 및 이용에 관한 법률상 용도지역 현황(2009)	669
<표 II-6-9>	도시지역의 용도지역 변화	670
<표 II-6-10>	인구 1인당 도시지역 면적(2009)	670
<표 II-6-11>	전라남도 도시계획 지정 현황(2009)	671
<표 II-6-12>	토지이용 구조의 변화 전망	674
<표 II-6-13>	전남의 에너지원별 소비 추이	679
<표 II-6-14>	지자체별 에너지부문 온실가스 배출량(소비 기준)	680
<표 II-6-15>	제조업 업종별 온실가스 배출비중(%)	680
<표 II-6-16>	전남의 신재생에너지 생산 추이	681
<표 II-6-17>	시도별 태양광에너지 잠재량	682
<표 II-6-18>	신재생에너지 생산시설 및 운영 현황	685
<표 II-6-19>	우리나라 광산물 수입액 추이	686
<표 II-6-20>	전라남도의 주요 금속광물 매장량	687
<표 II-6-21>	전라남도의 주요 비금속광물 매장량(단위: 천톤)	687
<표 II-6-22>	전라남도의 광산현황	687
<표 II-6-23>	전세계 에너지원으로 인한 CO ₂ 배출량 전망	688
<표 II-6-24>	발전량 기준 에너지원별 전망	688
<표 II-6-25>	신재생에너지 목표 및 공급량 전망	689
<표 II-6-26>	연도별 RPS 의무 비율	690
<표 II-6-27>	신재생에너지산업 성장 추이	691
<표 II-6-28>	전라남도의 국립공원 현황	698
<표 II-6-29>	전라남도의 도립공원 현황	699
<표 II-6-30>	전라남도 해안선 및 해수욕장 현황	700
<표 II-6-31>	라남도 습지보호지역 현황	700
<표 II-7-1>	자연환경보전구역 지정 현황 비교(2009)	708
<표 II-7-2>	국립공원내 생물서식현황(2008)	709
<표 II-7-3>	주요 수계별 어종 분포 현황(2008)	709
<표 II-7-4>	대기오염물질 배출사업장 현황(2010년)	716
<표 II-7-5>	환경기준 초과 측정소 현황(2010년)	717
<표 II-7-6>	산성강하물 측정지점별 pH(2010년)	718
<표 II-7-7>	소음·진동 관리대상 배출업소 현황(2009)	719
<표 II-7-8>	분야별 소음·진동 민원현황(2009)	719
<표 II-7-9>	교통소음 관리지역 현황(2009)	720
<표 II-7-10>	이동소음 규제지역 지정 현황(2009)	720
<표 II-7-11>	대권역별 하천에서의 총은물 및 생활환경 목표수질 달성 현황(2009)	725
<표 II-7-12>	대권역별 호소에서의 총은물 및 생활환경 목표수질 달성 현황(2009)	726

<표 II-7-13>	대권역별 수변구역 지정 현황	726
<표 II-7-14>	4대강 수계별 물이용부담금 징수실적	727
<표 II-7-15>	수계권역별 수질개선사업 투자 현황(1998~2005년)	728
<표 II-7-16>	영산강권역 시설별 투자현황(1998~2005년)	728
<표 II-7-17>	하수관거 보급현황(2009년)	729
<표 II-7-18>	하수슬러지 발생 및 처리 현황(2009)	730
<표 II-7-19>	생활폐기물의 발생 및 처리 현황(2009)	738
<표 II-7-20>	사업장 배출시설폐기물의 발생 및 처리 현황	739
<표 II-7-21>	건설폐기물의 발생 및 처리 현황	739
<표 II-7-22>	전남 시·군별 경관자원 현황	744
<표 II-7-23>	경관관리 SWOT 분석	753
<표 II-7-24>	정책수립기능 및 주체별 역할	757
<표 II-8-1>	매뉴얼 주요 수록 내용	790
<표 II-8-2>	인명피해 우려지역 지정 현황(2010년)	791
<표 II-8-3>	중수해저감종합계획 추진현황	830
<표 II-9-1>	국제교류 활동의 내용	839
<표 II-9-2>	국제교류 형태	841
<표 II-9-3>	지방자치단체의 국제교류 현황	842
<표 II-9-4>	전라남도 및 시·군의 국제교류 추진 현황(2011. 9월말 기준)	843
<표 II-9-5>	국가별 국제교류 추진 현황	844
<표 II-9-6>	전라남도의 국제교류 자치단체 및 체결일자	845
<표 II-9-7>	전남 시·군의 국제교류(자매결연) 현황	846
<표 II-9-8>	전남 시·군의 국제교류(우호교류) 현황	847
<표 II-9-9>	도서 및 해안선 현황	860
<표 II-9-10>	전남산 및 수입산 천일염의 주요 미네랄 함량 비교(mg/kg)	861
<표 III-1>	서남해안 관광레저도시 개발사업 추진현황	868
<표 III-2>	모터스포츠산업 거점단지 주요시설	871
<표 IV-1-1>	지식기반사회와 산업사회와의 행정환경 차이	912
<표 IV-1-2>	지식정부의 역할과 기능	913
<표 IV-1-3>	지식정부의 핵심전략	915
<표 IV-1-4>	전자중앙정부와 전자지방정부의 역할	915
<표 IV-1-5>	성과측정과 평가	922
<표 IV-2-1>	전남 도본청 재정규모 추이	925
<표 IV-2-2>	전남 도본청 세입구조 추이	926
<표 IV-2-3>	전남 도본청 세출구조 추이	927
<표 IV-2-4>	부문별·단계별·자원별 투자비 추계	933
<표 IV-3-1>	전남 세입규모 전망(2011~2020)	938
<표 IV-3-2>	경상적 지출 추이(2008~2011)	939
<표 IV-3-3>	투자가용재원 전망(2012~2020)	939

그림 목 차

<그림 I-2-1>	전남 인구 및 세대수 추이	16
<그림 I-2-2>	서남해안 경제자유구역 벨트의 완성	25
<그림 I-2-3>	국토계획의 기본 틀	43
<그림 I-2-4>	국토형성의 기본 골격	45
<그림 I-2-5>	호남광역경제권 발전계획도	53
<그림 I-2-6>	생활환경에 대한 만족도	68
<그림 I-3-1>	전남 권역별 비전 및 특화방향	98
<그림 I-3-2>	통합경제권 형성을 통한 광주근교권 발전전략	101
<그림 I-3-3>	6대 지역발전축	117
<그림 II-1-1>	전남 시·군별 도시화 수준	127
<그림 II-1-2>	광주대도시권	128
<그림 II-1-3>	광양만 도시권	128
<그림 II-1-4>	서남도시권	128
<그림 II-1-5>	세계 도시화 추이	134
<그림 II-1-6>	에너지 고효율 도시 조감도	135
<그림 II-1-7>	부유도시 상상도	136
<그림 II-1-8>	도시권 육성전략	140
<그림 II-1-9>	공동혁신도시 위치도	143
<그림 II-1-10>	공동혁신도시 토지이용계획도	144
<그림 II-1-11>	혁신도시 북측 연결도로 확충계획	145
<그림 II-1-12>	무안기업도시 개발계획 토지이용계획	151
<그림 II-1-13>	순천 신대지구 토지이용계획도	153
<그림 II-1-14>	대학주변지역 기능구상도	155
<그림 II-1-15>	목포대학교(청계)주변 정비 기본계획	157
<그림 II-1-16>	광주 도시권 교통축 구상	163
<그림 II-1-17>	광양만 도시권 공간개발 구상	165
<그림 II-1-18>	광양만도시권 중심지별 기능분담	165
<그림 II-1-19>	서남도시권 미래상	167
<그림 II-1-20>	목포 도시권 공간개발구상	168
<그림 II-1-21>	공간위계별 특성화 방향	177
<그림 II-2-1>	대상지 위치 및 공간 구상	287
<그림 II-2-2>	제4차 국가공간정보정책 비전과 추진전략	342
<그림 II-2-3>	지역과학기술혁신역량지수 상대수준(서울=100)	349
<그림 II-2-4>	정부 R&D 예산 현황 추이	354
<그림 II-3-1>	전남 지정관광지 현황(2010)	379

<그림 II-3-2>	국제관광객 수의 변화추이와 전망	405
<그림 II-3-3>	최근 관광트렌드	411
<그림 II-3-4>	전남 관광비전	417
<그림 II-3-5>	전남의 4대 개발목표	418
<그림 II-3-6>	전남의 비전·목표·추진전략	421
<그림 II-3-7>	여수 경도 골프&리조트 개발계획도	425
<그림 II-3-8>	고흥나로우주관광단지 개발계획도	426
<그림 II-3-9>	전남 섬 관광자원 개발계획지구	428
<그림 II-4-1>	광주~완도간 고속도로 노선도	458
<그림 II-4-2>	영광·신안권 작은섬 지역 도로망 확충계획	483
<그림 II-4-3>	진도·완도권 작은섬 지역 도로망 확충계획	484
<그림 II-4-4>	고흥·여수권 작은섬 지역 도로망 확충계획	485
<그림 II-4-5>	국가철도망 구축계획도	488
<그림 II-4-6>	호남고속철도 제주연장 노선도	489
<그림 II-4-7>	주요 교통망 확충도	490
<그림 II-4-8>	호남권 중 광주·전라남도 물류거점 배치개념도	507
<그림 II-4-9>	농어촌지역 초고속망 구축 성과	514
<그림 II-4-10>	전남 스마트그리드 육성을 위한 기본구상	522
<그림 II-5-1>	전국 지자체 1인당 급수량 비교	551
<그림 II-6-1>	전남의 수자원 부존량 및 이용량 현황	656
<그림 II-6-2>	2011년 기준수요 기준 소유역별 물 부족 지역의 부족률	660
<그림 II-6-3>	시·도별 최종에너지 소비량	678
<그림 II-6-4>	국내의 중대형 태양광발전소 건설 현황	683
<그림 II-6-5>	전국 주요 지점의 20년 평균 일사량 분포	683
<그림 II-6-6>	전국 주요 지점의 풍력자원 분포	683
<그림 II-6-7>	서남해안의 연간 조류에너지 밀도(국립해양조사원, '09)	684
<그림 II-6-8>	바이오매스자원 분포지도	684
<그림 II-7-1>	영산강 하구역의 습지면적 변화(1910년대~2000년대)	708
<그림 II-7-2>	광화학대기오염물질 측정소별 오존생성 기여도 총합	718
<그림 II-7-3>	지역별 폐기물 발생량(2009)	737
<그림 II-7-4>	지역별 1인당 1일 생활폐기물 발생량	738
<그림 II-7-5>	전남의 경관자원 특성	743
<그림 II-7-6>	전남 경관의 유형분류	743
<그림 II-7-7>	경관형성 및 관리 추진체계	756
<그림 II-8-1>	재난 유형별 종류 및 관련법	776
<그림 II-8-2>	상황보고 체계도	781

<그림 Ⅱ-8-3>	국가방사능 방재대책조직	824
<그림 Ⅱ-8-4>	영광원전 비상계획구역	828
<그림 Ⅱ-8-5>	방사능 방재대책 조직(1본부 3실 13반 23조)	829
<그림 Ⅱ-8-6>	중수해저감종합계획수립 승인절차	834
<그림 Ⅲ-1>	F1 경주장 및 모터스포츠 거점단지 개발계획도	869
<그림 Ⅲ-2>	2012 농업박람회 시설배치 기본 조감도	875
<그림 Ⅲ-3>	광주·전남 공동혁신도시 클러스터 구축 방향	884
<그림 Ⅲ-4>	광주·전남 공동혁신도시의 권역별 연계 발전방향	885
<그림 Ⅲ-5>	무안기업도시 개발계획 조감도	889
<그림 Ⅲ-6>	서남권 경제자유구역 권역별 기본구상	894
<그림 Ⅲ-7>	서남권 경제자유구역 핵심사업(5대 권역 12개 지구)	895
<그림 Ⅲ-8>	전남 섬 관광자원 개발계획지구	896
<그림 Ⅲ-9>	목포~제주간 해저터널 사업구상(안)	905

제1편 기본구상

제1장 계획의 개요

제1절 계획수립 배경과 목적

제2절 계획의 범위와 내용

제3절 계획의 성격과 수립과정

제1절 계획수립 배경과 목적

1. 계획수립의 배경

- 2011년 수정·확정된 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」의 하위계획 수립
 - 급속한 사회·경제적 변화 등 국내외 여건변화와 정부의 새로운 국가발전전략 및 정책기조 대두에 능동적으로 대응하기 위해 제4차 국토종합계획 수정계획 수립
 - 「국토기본법」 제7조에 의거 상위계획인 제4차 국토종합계획 수정계획의 기본방향과 골격을 구체적으로 수용하기 위해 하위계획인 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020) 수립
- 대내·외적인 여건변화에 대응한 전남도의 비전과 발전방향의 검토 및 재설정
 - 대내적으로 F1코리아그랑프리(2010~2016, 7년간) 개최, 2012여수세계박람회, 2012 국제농업박람회, 2013순천만국제정원박람회 등 대규모 국제이벤트 유치와 함께 공동 혁신도시 건설, 무안기업도시 건설, 서남해안관광레저도시 건설 등 가속화
 - 친환경농어업 확대 등 3농정책 강화, 호남고속철도, 무안국제공항, 연륙·연도교 건설 등 고속교통망 확충, 해양·생태관광 중심지 건설, 생물·신소재·조선 등 전략산업 고도화와 미래산업 육성 등 지역발전을 위한 성장동력의 발굴 및 육성 필요
 - 대외적으로 중국의 급성장 및 이로 인한 동북아·환황해경제권 형성의 가속화, 국가간 자유무역협정(FTA) 체결 등 지역경제권 형성 확대
 - 세계화에 따른 지역경제권 단위 경쟁에 대응하고, 경제활동 및 생산공간의 광대역화에 부응하기 위해 광역적으로 지역의 글로벌 경쟁력을 강화하고자 하는 정부 지역발전 정책 반영
 - 2008년 수립된 「제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)」에 대한 면밀한 검토를 통해 제 분야별 계획 추진상황을 점검하고 대내외적인 여건변화에 맞춰 일자리와 삶의 질이 보장되는 경쟁력 있는 전남을 위한 실천전략 마련

2. 계획수립의 목적

- 지역간·권역간 조화로운 발전을 통해 전남도민에게 희망과 비전을 제시하고, '동북아 신산업, 문화, 관광, 물류 거점' 실현을 위한 종합적인 지역발전정책의 수립
- 지방화, 고속화, 정보화 등의 여건 변화에 효율적으로 대응하는 한편, 지역의 글로벌 경쟁력을 강화하는 새로운 지역발전 비전 및 발전전략의 수립
 - 글로벌 경쟁력 확보를 위한 지역간 연계·협력 추진으로 규모의 경제 창출
 - 지역특성 및 잠재력을 재발견하고 지역발전에 상호 활용함으로써 공동발전 모색
 - 지역특화자원의 발굴 및 자원간 연계성 확보를 통해 효율적 활용 극대화
 - 지역간 불균형을 해소하고 함께 잘사는 전남 건설을 위한 실천방안 제시

제2절 계획의 범위와 내용

1. 공간적 범위

- 2010년 12월말 현재의 행정구역을 기준으로 한 22개 시·군 전 지역을 대상으로 하되, 연접한 타 시·도 지역은 본 계획의 정책방향을 결정하는데 영향을 미치거나 협력하여 개발해야 할 경우 해당지역 포함
- 행정구역 면적 : 12,232.67km² (전 국토의 12.2%)



2. 시간적 범위

- 각종 예측 및 계획수립은 2010년을 기준으로 하며, 상위계획인 「제4차 국토종합계획 수정계획」과의 정합성 유지를 위해 2012~2020년까지 9년간으로 설정
- 최종 목표년도는 2020년으로 하되, 현안의 시급성과 중요성을 기준으로 실천성 확보를 위한 단계별 시행방안 수립 및 계획기간 초기 3개년 동안에 추진할 중점사업 중심의 실행계획 수립

3. 내용적 범위

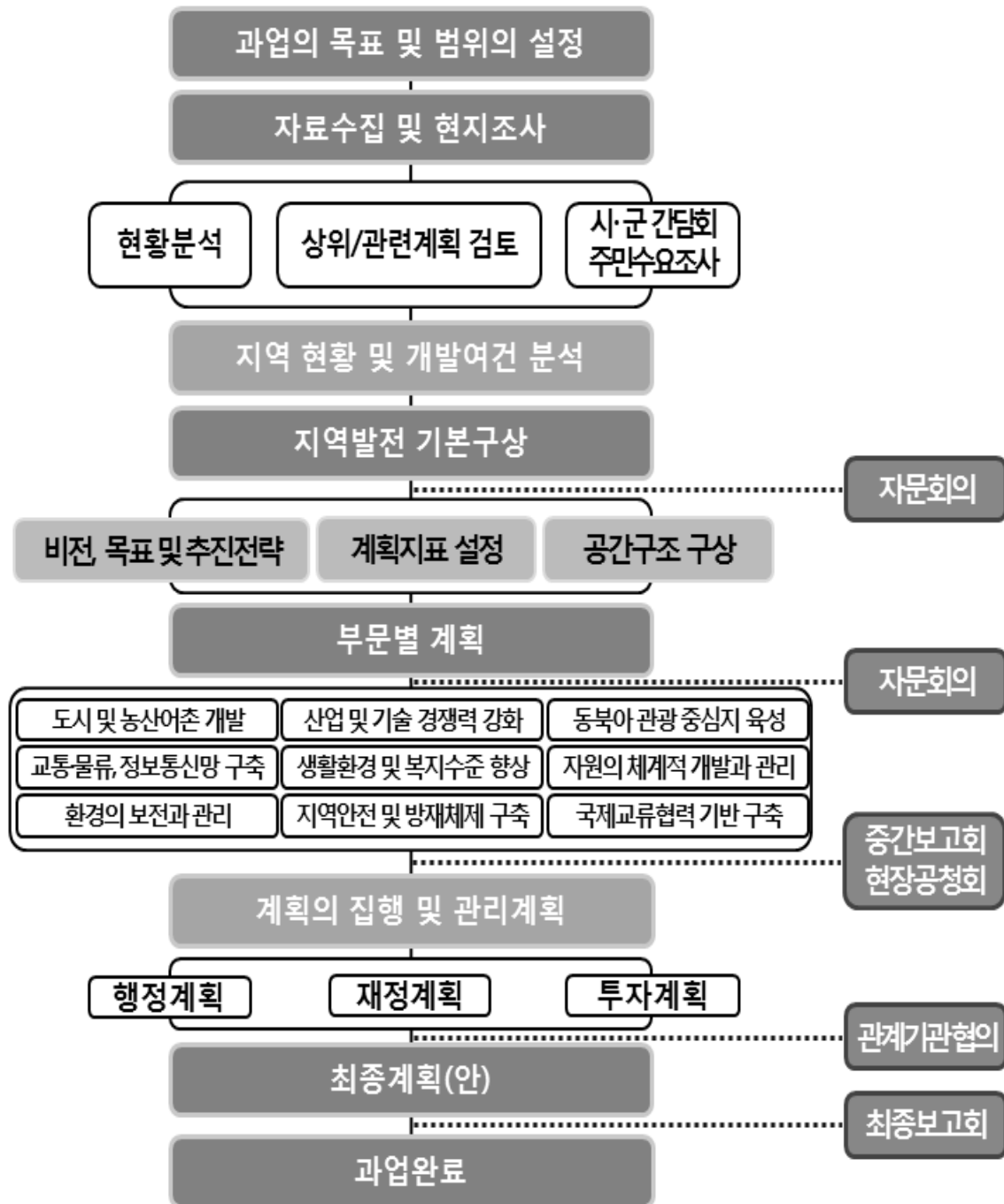
- 계획의 개요
 - 지역현황 및 개발여건 분석
 - 전남도 현황 및 특성, 대내외적 여건 변화와 전망
 - 관련계획의 검토, 주민의식 및 수요조사
 - 계획과제의 도출
 - 지역발전의 목표와 추진전략
 - 계획의 기본방향 및 목표, 계획지표의 설정
 - 추진전략, 공간구조 및 지역생활권 설정
 - 부문별 계획
 - 도시 및 농산어촌 개발
 - 산업 및 기술의 경쟁력 강화
 - 동북아 생태·해양관광 중심지 육성
 - 교통·물류 및 정보통신망 구축
 - 선진생활환경 구현과 복지수준의 향상
 - 자원의 체계적 개발과 관리
 - 환경의 보전과 관리
 - 지역의 안전 및 방재체제 구축
 - 국제교류협력 기반 구축
 - 전남발전을 견인할 10대 핵심사업
 - 계획의 집행과 관리
 - 행정계획, 재정계획, 투자자원조달 계획
 - 시·군별 발전방향
-

제3절 계획의 성격과 수립과정

1. 계획의 성격

- 상위계획 및 관련계획을 구체화한 계획
 - 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」 등 상위계획과 「호남권 광역발전계획(2009~2013)」, 「남해안권 발전종합계획」, 「녹색성장5개년계획」, 「제5차 전남권 관광개발계획(2012~2016)」 등 관련계획의 기본방향과 정책의 골격을 기반으로 지역 차원에서 이를 구체화하는 계획
- 국토종합계획 수정계획에 대응한 지역·부문별 계획
 - 「제4차 국토종합계획 수정계획」에서 다루지 못한 전남도 차원의 정책과 사업을 포함하여 지역의 경제·사회·문화 등 각 부문계획을 담는 계획
- 하위계획의 지침제공 계획
 - 권역별, 시·군별 종합계획 등 하위계획에 대한 개발방향과 지침이 되고 민간부문에 대해 개발방향과 투자방향을 제시하고 유도하는 계획

2. 계획의 수립과정



제2장 지역현황 및 개발여건 분석

제1절 전남도의 현황 및 발전잠재력

제2절 대내외적 여건의 변화 및 전망

제3절 관련 계획의 검토

제4절 주민의식 및 수요조사

제1절 전남도의 현황 및 발전잠재력

1. 지역의 위상

■ 지정학적 위치

- 전라남도는 동북아시아의 대한민국 서남부에 위치하고 있음. 바다 건너 서쪽으로는 중국과 마주하고 있고, 동남쪽으로는 일본이 자리하고 있는 동북아의 중심이자 유라시아 대륙의 기점이며, 태평양으로 진출하는 관문
- 전남도를 흐르는 하천은 서남부 및 서북부의 광대한 평야를 유역에 형성시켜 비옥한 농토를 제공하고 목포만으로 유입하는 영산강, 전북에서 발원하여 전남북의 동부산악 지대를 흘러내리고 있는 섬진강, 장흥군과 강진군 유역을 흐르는 탐진강으로 삼분되며, 전남도의 평야는 영산강 유역의 나주평야가 전북의 호남평야와 더불어 우리나라 굴지의 곡창지대를 형성하고 있음

<표 1-2-1> 전라남도의 경·위도상 위치

도청 소재지	경도와 위도의 극점				연장거리(km)
	단	지명	극 점		
			동경	북위	
전라남도 무안군 삼향면 오룡길 1	동단	여수시 남면 연도리 작도	127° 54'	34° 24'	동서간 극점간 : 262.8 육지부 : 145.3
	서단	신안군 흑산면 가거도리	125° 05'	34° 06'	
	남단	완도군 소안면 장수리	126° 38'	33° 54'	남북간 극점간 : 175.9 육지부 : 136.4
	북단	장성군 북하면 신성리	126° 49'	35° 29'	

■ 광역공간의 구조

- 전라남도는 지역 생활권 설정기준 및 경제·사회적 주요 공간기능에 따라 광주근교권, 동부권, 서남권, 중남부권으로 구분되며, 각 권역별 특성에 따른 특화개발과 함께 권역간 균형개발을 추진 중

14 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)(안)

- 현재의 4개 권역은 기존의 3핵(광주근교권, 목포권, 광양만권) 3축(광주근교권~목포권, 목포권~광양만권, 광주근교권~광양만권) 구도의 문제점을 보완하여 설정하였으나, 권역별로 경제권, 생활권, 지리적 인접성을 고려하여 비전 제시

<표 1-2-2> 전남 4대 권역 구분 및 권역별 비전

4대 권역	권역내 주요 시·군	권역별 비전
광주근교권	나주, 담양, 곡성, 화순, 함평, 영광, 장성	대도시권 미래산업 및 전원주거 배후 거점
동 부 권	여수, 순천, 광양, 구례, 고흥	환태평양권 물류·관광·미래산업 거점
서 남 권	목포, 해남, 영암, 무안, 진도, 신안	환황해권 해양관광·미래산업 개방 거점
중 남 부 권	보성, 장흥, 강진, 완도	생명건강·웰빙산업, 해양관광 중심

자료 : 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2008)

■ 행정구역

- 전남의 행정구역은 5시(목포시, 여수시, 순천시, 나주시, 광양시), 17군(담양군, 곡성군, 구례군, 고흥군, 보성군, 화순군, 장흥군, 강진군, 해남군, 영암군, 무안군, 함평군, 영광군, 장성군, 완도군, 진도군, 신안군)으로 구성되어 있고, 총 12,246.82km²의 면적을 차지하고 있음
- 전남의 행정구역 면적은 전국(100,210km²)의 12.2%를 차지하고 있음
- 시군별 면적은 해남군이 1,005.80km²로 가장 넓고, 목포시가 50.08km²로 가장 작음

<표 1-2-3> 전라남도 행정구역 현황

도		시·군								출장소		
시	군	읍	면	동		통	리		반	도	시·군	읍·면
				행정	법정		행정	법정				
5	17	31	198	66	191	1,569	6,655	2,546	23,160	1	5	21

자료 : 전남통계연보(2010)

■ 기상 및 기후

- 전남의 기후는 해안 및 도서지방과 내륙 산악지대에 있어 기온의 차이가 크며 해안선이 길고 바다에 접한 면적이 많기 때문에 대체로 해양성 기후를 나타내지만 내륙산악지대는 연안지방과는 현저한 차이로 기후의 교차가 크고 대륙성 기후를 나타내고 있음
- 또한 전남의 기후는 원칙적으로 한반도의 기후특성을 반영하고 있으나 그 지리적 위치로 보아 한반도의 남서쪽에 자리하고 있어 바다에 면한 지역이 넓고 해안선이 길어 해양성 기후의 특징이 보다 강하게 나타남
- 그러나 소백산맥, 노령산맥 등의 산악지대와 이들 산지로부터 발원한 하천들이 형성한 내륙의 분지지역들은 해안 및 도서지방과는 기후적 차이를 나타내어 대륙성 기후의 특성을 나타냄
- 전남의 일조량은 2,007hr(2008년 기준)로 전국평균(1,925hr)보다 풍부하며, 낮은 미세먼지 함유량으로 청정한 대기질 보유(서울 $61\mu\text{g}/\text{m}^3$, 전남 $48\mu\text{g}/\text{m}^3$)
- 기상청 자료에 의하면 목포는 전국 평균(4,675MJ)보다 10% 높은 전국 최대 일사량과 일조시간을 기록하고 있고, 산소가 풍부한 바다로 둘러싸여 있어 전국 최고의 쾌적하고 청정한 자연조건을 갖추고 있음

<표 1-2-4> 전국 주요 지점 일사량

(단위 : MJ메가줄)

전국 평균	서울	원주	강릉	대전	대구	포항	부산	전주	목포	제주
4,675	4,144	4,608	4,531	4,820	4,673	4,737	4,669	4,505	5,110	4,536

자료 : 기상청(2009)

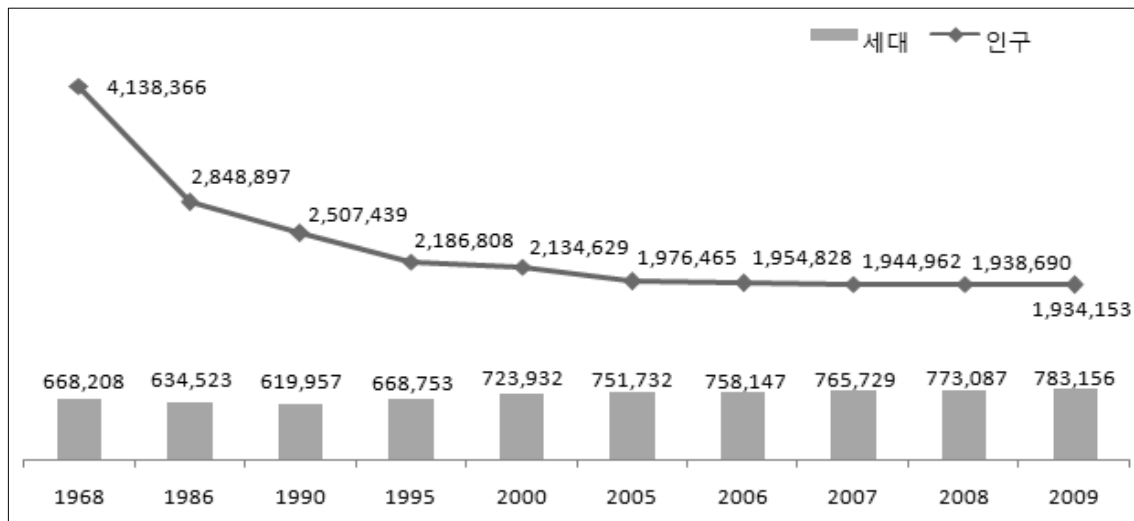
2. 지역발전의 구조적 어려움

■ 아직은 소외지역이자 저발전지역으로 성장동력 미흡

- 일제시대까지만 해도 넓은 곡창지역과 풍부한 수산자원을 중심으로 국내 굴지의 식량공급지역으로 자리매김했으며, 전국 3대 항만의 하나인 목포항을 중심으로

1차산업 중심의 물류거점기능을 담당했던 전남은 '60년대 이후 경제개발시대가 본격 개막되면서 경부축 중심의 불균형적 국토개발과정에서 소외되어 산업구조 고도화의 상대적 미진전하여 낙후지역으로 반전

- 중앙정부는 '80년대 후반부터 국토의 균형개발이라는 대명제하에 전남을 중심으로 한 한반도 서남권을 수도권이나 동남권에 대극하는 개발권역으로 육성하기 위한 국토 개발정책을 표방해 왔으나 그 효과는 가시화되지 못하고 있는 실정임
- 구체적으로 '서해안시대의 개막'과 함께 서해안의 집중개발에 국토개발의 우선순위를 부여하여 「서남권종합개발계획」을 별도로 수립할 정도로 중앙정부의 정책의지를 표출했으나, 결과적으로 그 실천력이 미흡하여 전남은 아직도 소외지역이자 저발전 지역으로 남아 있음
- 이러한 저발전 때문에 생산기반이 취약하여 인구유출로 인한 감소율이 크고, 고령화 비중 급증으로 경제활동인구 급감
- 전남인구는 1968년 최대인 413만8천여명(광주시 포함, 전국 13.4%)에 달했으나, 1986년 광주직할시 승격으로 284만9천여명(전국 6.9%)에서 지속적으로 감소하기 시작하여 2009년 193만 4,153명(전국 4.0%)으로 감소



<그림 1-2-1> 전남 인구 및 세대수 추이

- 인구증감실태를 살펴보면, IMF경제위기(1997년)가 있었던 90년대까지 감소율이 증가되었으나, 이를 정점으로 감소율이 점차 둔화되는 추세

<표 1-2-5> 광주, 전남, 전남경제권의 인구증가율 추이

(단위 : %)

	1970년대	80년대	90년대	2000~04	2005~07	2008	2009
광 주	3.0	2.6	2.2	0.5	0.3	0.7	0.8
전 남	-1.4	-1.8	-2.1	-1.7	-1.0	-0.6	-0.3
전남경제권	-0.6	-0.7	-0.6	-0.8	-0.4	0.0	0.1
65세 이상 노인인구비중(기간말)	4.8	6.3	9.8	14.9	17.2	17.6	17.8

- 경제활동인구의 지속적인 수도권 유출로 인해 2009년말 현재, 65세 이상 고령인구 비중이 17.8%로 전국 평균(10.6%)을 훨씬 상회하고 있음
- 보성군(28.9%), 함평군(28.6%), 곡성군(28.4%) 등 전남 17개 군 가운데 14개 군이 이미 20% 상회
- 경제활동인구 전국대비 비중이 1990년 6.4%에서 1994년 5.4%, 1998년 5.0%를 거쳐 2005년 4.1%, 2010년 3.7%(전남 904천명/전국 24,748천명)로 급격한 감소세
- 이에 따라 초·중·고등학생수가 감소하는 등 교육여건이 취약해짐으로써 인력양성에 최대의 장애요인으로 부상

<표 1-2-6> 전남 시·군별 고령자 비중(2009년말 기준)

(단위 : %)

시·군	고령자 비중(%)	시·군	고령자 비중(%)
목포시	9.6	장흥군	27.6
여수시	12.0	강진군	26.5
순천시	11.2	해남군	24.3
나주시	22.7	영암군	19.1
광양시	9.2	무안군	18.8
담양군	24.3	함평군	28.6
곡성군	28.4	영광군	22.7
구례군	26.7	장성군	23.6
고흥군	31.2	완도군	25.8
보성군	28.9	진도군	27.6
화순군	19.8	신안군	27.7

자료 : 전남통계연보(2010)

○ 농림어업 중심의 산업구조

- 전남은 농림어업의 비중이 다른 어느 지역보다 높고(전남 7.2%, 전국 2.4%), 여수산단, 광양산단, 대불산단 등 국가산단을 중심으로 철강, 석유화학, 조선 등 대규모 주력 산업들의 입지로 인해 제조업 비중은 다소 높은 반면, 서비스업의 비중은 상대적으로 매우 낮음
- 전남취업인구 중 29.5%가 농림어업에 종사하고 있고, 건설업 비중이 상대적으로 높음

<표 1-2-7> 전남의 산업구조(2009년)

(단위 : 조 원, %, 천 명)

	전 국 지역내총생산	전 남			
		지역내총생산	사업체 수	취업자 수('10)	
전 산업	1,065.7 (100.0)	51.0 (100.0)	124,750 (100.0)	885 (100.0)	
농림어업	26.0 (2.4)	3.7 (7.2)	299 (0.2)	261 (29.5)	
광업·제조업	268.9 (25.2)	15.7 (30.7)	10,992 (8.8)	83 (9.4)	
건설업	67.0 (6.3)	4.5 (8.8)	4,043 (3.2)	68 (7.7)	
서비스업	596.9 (56.0)	19.5 (38.2)	109,416 (87.7)	473 (53.4)	

주. 괄호 안은 전 산업 대비 비중(순생산물세 제외)

자료 : 통계청 국가통계포털 및 전남통계연보(2010)

○ 제조업 기반 취약

- 전남의 제조업 실태를 보면, 2005년 12월 기준, 전남의 10인 이상의 사업체수는 1,331개(전국대비 2.3%)로 전국대비 인구비중(4.0%)에도 미달(<표 1-2-8>)
- 월평균종사자수를 기준으로 하더라도, 전국대비 2.7%에 불과해 업체의 영세성을 나타내고 있으며, 생산액과 부가가치 규모도 각각 전국의 7.4%, 5.1%에 불과함
- 전남은 석유화학, 철강 등 대규모 장치산업 중심으로 산업이 집적화되어 있으며, 지식기반산업 등 차세대 성장유망산업기반이 거의 전무한 상황
 - 대규모 장치산업의 경우에도 연관단지(협력업체)나 본사가 우리 지역에 입지하지 못해 지역발전에 미치는 파급효과가 미흡
- 지역내총생산(GRDP)은 경상가격 기준, 51조원으로 전국의 4.8% 차지

<표 1-2-8> 전남지역의 주요 지표(2009년)

주요 지표	전 남(A)	전 국(B)	전국대비(A/B, %)
인구(천명)	1,934	48,746	4.0
면적(km)	12,232	100,208	12.2
취업자 수(천명)	885	23,829	3.7
농림어업	261	1,566	16.7
광공업	83	4,049	2.0
건설업	68	1,753	3.9
서비스업	473	16,461	2.9
제조업			
사업체(개)	1,331	57,996	2.3
월평균종사자(명)	66,805	2,452,880	2.7
생산액(억원)	83,135	1,121,973	7.4
부가가치(억원)	19,071	374,501	5.1
지역내총생산(10억원)	51,048	1,065,665	4.8

주. 취업자 수는 2010년말 기준임

자료 : 통계청 국가통계포털 및 전남통계연보(2010)

- 전남의 재정자립도(13.5%, 2011년 본예산 기준)는 16개 시·도 중 최하위 수준임
(전국 평균 51.9%)
- 국민기초생활보장 수급률 전국 상위
 - 전남은 농어업 비중 과다 및 제조업기반 미흡 등 성장동력 취약으로, 절대 빈곤을 대표하는 국민기초생활보장 수급률이 2010년 12월말 현재 도인구의 5.5%로 전북(5.7%)에 이어 전국에서 2번째로 높은 상황

<표 1-2-9> 지역별 국민기초생활보장 수급률

(단위 : %)

전 국	서 울	부 산	대 구	인 천	광 주	대 전	울 산	경 기
3.1	2.1	4.1	4.3	2.7	4.5	3.2	1.7	1.8
	강 원	충 북	충 남	전 북	전 남	경 북	경 남	제 주
	4.3	3.7	3.5	5.9	5.5	4.6	3.2	4.3

주. 수급률=(지역의 수급자수/지역의 주민등록인구통계)×100

자료 : 보건복지부

■ 지역경쟁력 및 삶의 질 수준 전국 최하위

- 한국농촌경제연구원(2011)은 생활서비스, 지역경제력, 삶의 여유공간, 주민활력 등 4개 영역의 20개 변수를 통해 지역발전지수(RDI: Regional Development Index)를 개발하였으며, 결과에 따르면 2009년과 2010년 모두 대도시 인근이나 지역 중심도시에 상위권 시군이 집중되고 있음
- 산업연구원(2007)은 과거 3년 동안의 산업개발, 주거/근로여건, 교육환경 등 29개 지표를 기준으로 지역발전 정도를 지수화 하였으며, 전남은 지금까지의 낙후와 소외로 인한 성장동력 취약으로 지역별 경제발전 정도를 나타내는 경제력 지수가 전국 16위(4.71), 주민의 삶의 질을 나타내는 주민활력지수가 전국 15위(5.61)로 지역경쟁력이나 주민의 삶의 질 수준이 전국 최하위수준인 것으로 나타남

<표 1-2-10> 시도별 지역발전지수 순위

구 분	1위	2위	3위	4위	5위	6위	7위	8위	9위	10위	11위	12위	13위	14위	15위	16위
경제력	서울	울산	대전	경기	광주	충남	경남	경북	인천	대구	부산	제주	충북	강원	전북	전남
주민활력	제주	충남	광주	전북	대전	울신	강원	경북	경남	서울	충북	경기	부산	대구	전남	인천

■ 광역교통망 등 SOC 확충 여전히 미흡

- 전남의 지역발전이 정체된 이유 가운데 빼놓을 수 없는 점은 광역교통망을 중심으로 한 SOC의 국토공간상 편중이나 소외 때문임
- 2009년말 현재, 1981년에 비해 자동차 등록대수는 80배 가까이 증가한 반면, 도로 연장은 2.3배, 철도연장의 경우 2004년 4월 호남선 복선·전철화 완료로 광주(송정)~목포간 70km 증가 이외의 추가적인 교통 인프라 확충은 전무한 상황

<표 1-2-11> 광주·전남의 교통 인프라 확충 추이

구 분	1981(A)	1992	2003	2004	2009(B)	B/A
자동차 등록대수	14,955	287,173	967,978	991,405	1,180,844	79.0
도로연장(km)	5,394	7,057	11,278	11,927	12,584	2.3
철도연장(km)	421	421	421	491	491	1.2

자료 : 광주광역시 통계연보(2010), 전남통계연보(2010)

- 호남고속도로의 광주~목포 구간과 남해고속도로의 순천~목포 구간 미건설
 - 호남고속도로(서울~목포) 구간 가운데 서울~광주 구간만 건설되고, 광주~목포 구간은 현재까지 미 건설(광주~순천 구간 대체)
 - 남해고속도로(목포~부산) 구간 가운데 순천~부산 구간만 건설되고, 33년이 지난 현재까지 순천~목포 구간은 미 건설
 - 2008년 5월 무안~광주간 고속국도(41.35km) 전 구간 완전 개통
- 또한 전남지역의 SOC에 대한 투자는 사업기간이 장기간인 '분산투자' 형태로 이루어짐으로써 그 효과가 반감되고 있음
 - 이처럼 SOC 확충에서 공간적으로 소외된 전남의 입장에서는 SOC의 상대적 미흡이 지역발전의 커다란 장애요인으로 작용하여, 이에 대한 획기적 투자 증대 없이는 지역발전을 기대하기 어려운 상태임

■ 임야 비율 과다

- 2009년말 현재, 대표적 농도인 전남의 경지 비율은 26.6%에 불과하지만, 임야 비율은 60%에 육박하여 임야나 산촌 개발이 지역발전의 핵심 현안과제

<표 1-2-12> 전남의 토지 지목별 현황(2009년)

(단위 : km², %)

총면적	경 지			임 야	기 타
	계	전	답		
12,233 (100.0)	3,253 (26.6)	1,172 (9.6)	2,081 (17.0)	7,075 (57.8)	1,905 (15.6)

자료 : 전남통계연보(2010)

■ 동북아경제권시대에 대비한 정책 추진 상대적 취약

- 1992년 한·중 수교 이후 대중국교류 대비 부족으로 지리적 지근성 등 이점이 오히려 지역발전 정체요인으로 작용
 - 전남은 부가가치가 높은 첨단기술산업이 미흡하기 때문에 지리적으로 가깝다는 이점을 활용하여 교역이 증대되더라도 수출 증가나 고부가가치 창출이 어려움

- 또한 중국에서 수입되는 품목은 농수산물과 일부 중소기업제품이 주종을 이루고 있어 오히려 지역의 관련산업을 위축시키고 있음
 - 중국에서 수입되는 품목들의 가격은 예외 없이 지역에서 생산되는 동일품목의 절반 정도에 지나지 않아 가격경쟁에서 우위를 점할 수 없기 때문
- 전남지역 공업화가 현재까지는 일부 중화학공업 및 영세한 음·식료업을 중심으로 전개되어 왔으며, 이들 공업이 지역발전에 크게 기여하지 못하고 있기 때문
- 결국 중국의 최대도시인 상해권과 가깝다는 지리적 이점이 우리의 대응 부족으로 오히려 피해를 입고 있음
- 반면 마카오, 태국, 싱가포르 등 동남아시아 국가들은 관광활성화 차원에서 『동아시아의 라스베이거스』를 목표로 카지노를 중심으로 한 종합오락단지 건설에 경쟁적으로 참여하고 있어 후발의 폐해를 입을 가능성이 큼
- 동남아 국가들은 비행거리 5시간 이내에 30억명 이상의 인구를 가진 아시아 관광·레저시장 선점을 위해 대규모 자본유치에 최우선순위 부여
- 급증하고 있는 중국 관광객을 대상으로 한 음식업, 숙박업, 여행업 등 맞춤형 관광산업 활성화가 시급한 상황이며, 지역소득 창출을 통한 지역발전 선도를 위해서는 서남해안관광레저도시 조성사업 등 관련사업의 조속한 추진 필요
- 또한 동북아의 환적화물 중심항으로 건설 중인 광양항도 국내외 항만시설 확충 등으로 경쟁이 심화될 전망
 - 급증하는 해상물동량 선점을 위해 동북아 각국은 항만시설 확충에 총력을 경주하고 있음
 - 중국 상해항은 대소양산 신항만 개발계획을 추진, 총 52선석을 추가로 확보한다는 계획이며, 청도 16선석(2010년), 천진 18선석(2010년) 등 중국 주요 항만들의 집중적인 시설 확충 추진 중
 - 일본도 '수퍼중추항만 육성계획(2002)' 수립 이후 첨단 대형 항만시설 구비 및 운용 효율성 제고를 적극 추진 중에 있으며, 대만 또한 카요슝항을 대규모(26→41선석)로 개발한다는 계획을 추진 중

<표 1-2-13> 전남 주요 무역항 항만하역 능력 추이

(단위 : 1천톤, %)

	2005	2006	2007	2008	2009
전 국	597,819	682,283	728,612	758,615	800,533
전 남 (전국대비)	135,752 (22.7)	154,660 (22.7)	180,599 (24.8)	181,273 (23.9)	181,273 (22.6)
목 포 항	12,144	12,675	13,334	13,334	13,334
여 수 항	3,093	3,038	3,038	3,038	3,038
광 양 항	119,660	138,483	163,763	164,437	164,437
완 도 항	855	464	464	464	464

자료 : 국토해양통계연보(국토해양부)

3. 지역발전의 잠재력과 기회요인

■ 연안지향적 국토축 형성으로 서남해안시대 도래

- 한반도가 동북아의 교류중심으로 기능할 수 있도록 개방형/연안형 국토축을 형성하면서 국토의 균형개발을 도모하는 것이 21세기 새로운 국토정책의 핵심
 - 한반도가 '환태평양과 대륙이 만나는 동북아의 지리적 중심'이라는 이점 활용
 - 한반도를 중심으로 부상하고 있는 환황해·환동해경제권과 연계한 발전 도모
 - 상해 이북의 중국, 일본, 극동러시아, 몽골, 남북한은 7억인구, 총GNP 6조달러의 거대한 동북아시아임
- ※ 유럽의 관문 역할을 수행하고 있는 네덜란드의 유럽배후지 인구(3.2억명)의 2배 규모
- 이를 위해 3개의 연안축 설정
 - 환남해축(부산~진주~광양~목포~제주) : 국제물류, 관광, 산업특화지대 육성
 - 환황해축(목포·광주~군산·전주~인천) : 대중국 신산업벨트 조성
 - 환동해축(부산~포항~강릉·속초) : 환동해권 국제관광 및 기간산업 고도화
- 국토축이 종래 정부내륙축 중심에서 3개의 연안국토축 중심으로 변화
- 결국 전남은 환남해축과 환황해축의 결절지역으로 해양물류, 해양관광, 연안형산업 지대 건설 적지로 부상함

■ 동북아경제권 시대, 글로벌 경쟁거점으로 부상

- 정부의 새로운 지역발전정책으로서 전 국토의 성장잠재력을 극대화하고 글로벌 경쟁력을 강화하기 위한 초광역개발권 「남해안선벨트 종합계획」 본격 추진
 - 세계적 해양관광·휴양지대 조성
 - 글로벌 경제·물류 거점 육성
 - 통합인프라 및 초국경 네트워크 구축
 - 동서통합 및 지역발전 거점 육성
- 그리고 환남해축에는 전남과 부산·경남이 공동으로 남해안의 자연·역사·문화자원을 활용하여 동북아 관광거점으로 육성하기 위한 초광역적 협력의 하나로 「남해안 관광활성화 계획(2010)」을 수립·추진 중이며, 단계적으로 서해안, 동해안 등으로 연계되는 관광벨트로 형성한다는 계획
- 환황해·동북아시대 서남해안 경제자유구역벨트 완성을 위해 「서남권 경제자유구역」의 지정 및 개발 필요성 대두
 - 우리나라에서 가장 뛰어난 해양관광자원을 보유한 서남권에 「해양관광·레저형」 경제자유구역을 지정하여 「새만금·군산」, 「인천」, 「항해」, 「광양만권」 경제자유구역과 관광프로젝트를 연계·개발함으로써, 서해안에 국제규모의 해양리조트벨트 조성
 - 급속하게 증대될 중국과의 관광·교역·산업 협력 및 교류에 대비하기 위해서 국가차원에서 전략적인 서해안 개발 필요
- 동북아를 겨냥한 국제적 개방적 생산교류기반 구축
 - 서해안~남해안으로 이어지는 'L자형' 신산업지대망 구축
 - 인천, 아산만, 군산·장항, 대불, 광양만·진주, 신산업지대 연계
 - 국제허브공항·항만, 대륙연계 철도망 등 대외교류기반 강화
 - 인천/무안국제공항, 부산/광양/목포항을 국제물류중심으로 육성
 - 신개방 전략거점을 구축하여 지방의 세계화 주도
 - 물류·가공·수출입이 자유로운 무관세 자유무역지역 지정·육성
 - 외국인 투자유치 활성화를 위한 「외국인투자지역」 육성



<그림 1-2-2> 서남해안 경제자유구역 벨트의 완성

■ 급성장하는 중국의 교류전진기지 적지

- 단기적으로는 중국의 급성장, 중·장기적으로는 중국 동해안, 한반도 서남권, 일본 남부지역을 대상범역으로 하는 「동북아경제권」 형성이 기회적 요인으로 작용할 전망
- 한·중 양국의 국토개발기조가 모두 연안지향적이며 양 연안지역간 교류·협력기반 구축 용이
- 한·중 양국의 거점도시간 거리가 어느 나라, 어느 지역보다 가깝고, 전남은 중국 동해안과 일본 남부지역의 지리적 중심
 - 목표는 중국 동해안 중부의 주요항인 연운항(連雲港)과의 거리(650km)는 물론, 중국 최대도시인 上海와의 거리가 671km(군산~상해 790km, 인천~상해 918km)로서 현재 항로가 개설되어 있는 인천, 부산이나 일본 나가사키보다도 가까움

- 전남지역은 중국연안과의 문화적 동질성이 커 교류·협력 가능성이 높음
 - 전남은 역대 전국 최대 유교문화의 번성지였던 만큼 중국의 유교문화에 대한 친화력의 보유 정도가 크다는 측면에서 지역단위 교류·협력 가능성이 높음
 - 향후 세계경제질서는 종교나 문화적 가치를 저변으로 하는 상이한 문화권간의 갈등·대립구도로 전개될 가능성이 높다는 점을 감안하면 동일문화권이라는 변수는 경제협력·교류에 중요한 요인으로 등장할 것으로 판단
- 지리적 지근성과 동일문화권을 이유로 대규모 중국관광객 유입 기대
 - 1978년 18만여명에 불과하던 중국 해외관광객이 1996년 570만여명에 도달한 후, 2010년에는 5천만여명에 달하는 등 중국 해외관광객 수 급증 추세
 - 이들 가운데 차상위 20%(2억5천만여명)에 달하는 중산층과 연간 1천만여쌍씩 탄생하는 신혼부부가 전남 해안을 찾는 해양관광의 주 수요층이 될 것으로 전망
 - 평소 해양·도서자원을 접하지 못한 중국 내륙 거주 중산층들에게는 지리적으로 가깝고, 해양자원이 풍부한 전남이 해외해양관광의 적지일 것임
 - 중국 인구(13억명)의 10%만 경제성장의 혜택을 입는다고 가정하더라도 우리나라 인구규모의 2.5배에 달하는 1억 3천만명의 수요 창출이 가능하게 되어 중국의 거대한 인구규모도 기회요인으로 작용
 - 중국은 네티즌수가 이미 3억여명을 상회하여 관광홍보 측면에서 취약한 우리의 입장에서 인터넷을 통한 관광홍보가 용이하다는 점도 장점

■ 해양관광 중심, 체류형 관광 등 관광행태의 변화

- '80년대 이후 세계적인 관광행태가 산악자원 등 내륙관광자원에서 해양관광 중심으로 이행하고 있다는 점도 기회요인
- '70년대까지는 '알프스' 등 내륙관광상품이 각광을 받았으나, '80년대부터 장기휴양을 중심으로 한 해양관광 비중이 증대되기 시작하여 현재 세계적인 관광행태는 해양관광이 주도하고 있고, 앞으로도 해양관광수요 비중이 더욱 높아질 전망
- 프랑스 「랑독 루시옹」을 필두로 그리스·스페인 남부 해안 등지에 해양관광지가 개발되어 있으며, 최근 개발되어 세계적인 가이드북 「론리플래닛」에서 2011년 10대 여행지 중 하나로 선정된 크로아티아의 「이스트리아」 해양관광지가 세계적 관광지로 부상하고 있는 점이 이를 입증

- 지금까지 동양권에서는 ‘단기체류형 이동형 관광’이 대중을 이루었으나, 「주 5일근무제」 정착을 계기로 ‘5都 2村’ 현상이 보편화되고, 중국의 고도 경제성장으로 인해 ‘중·장기 체류형’ 휴양·관광수요가 증가할 것이라는 전망도 전남이 중국 등 해외관광객을 유치하는데 호재로 작용할 것으로 예상됨

■ 지역총생산 및 주민소득 증가추세 지속

- 전남의 5년간(2004~2008)과 3년간(2006~2008) 1인당 GRDP 증가율은 각각 9.8%, 8.8%로 전국 1위로 나타나고 있음
- 1인당 총소득 증가율 또한 5년간 6.9%, 3년간 6.7로 전국 6위로 나타나고 있으며, 전국 평균치를 훨씬 뛰어넘는 호남권에서는 가장 높은 증가율로 서울, 부산, 대구 등 특별/광역시보다 높은 증가율을 나타내고 있음

<표 1-2-14> 시·도별 1인당 GRDP 및 총소득 증가율

지 역	1인당 GRDP 증가율(%)			1인당 총소득 증가율(%)		
	3년 평균	5년 평균	순위	3년 평균	5년 평균	순위
서울	5.5	4.7	14	5.8	5.5	10
부산	6.4	6.0	8	6.1	5.8	9
대구	5.8	5.6	9	4.9	5.0	14
인천	5.3	5.3	10	8.3	7.7	4
광주	5.9	6.3	7	5.4	5.4	11
대전	5.0	4.7	15	5.7	5.3	12
울산	7.7	7.9	2	10.0	9.3	1
경기	3.7	4.1	16	3.1	3.7	16
강원	5.4	4.8	13	5.7	5.1	13
충북	4.1	5.2	11	5.6	6.3	7
충남	6.6	7.4	4	6.9	7.1	5
전북	6.7	6.7	5	6.8	6.1	8
전남	8.8	9.8	1	6.7	6.9	6
경북	4.0	6.7	6	8.0	9.2	2
경남	8.5	7.5	3	9.6	8.0	3
제주	3.8	4.8	12	3.4	4.9	15
전국	5.5	5.6	-	5.8	5.8	-

자료 : 국가통계포털(www.kosis.kr)

■ 전국 최대 해양·도서자원의 비교우위성 활용

- 2009년말 현재, 전남 도서수는 1,964개로 전국의 60.7%(면적기준 70.8%), 해안선 길이는 6,032km로 전국의 47.8%를 차지하고 있음
- 최근 해양관광에 대한 수요 증가로 인해 해양·도서개발이 지역발전의 핵심 현안 과제가 되고 있음

<표 1-2-15> 전남의 도서 및 해안선 현황(2009년)

(단위 : km², km, %)

구 분	도 서 수 (개)			도서면적	해안선
	계	유인도	무인도		
전 국 (A)	3,237	470	2,767	2,546	12,607
전 남 (B)	1,964	276	1,688	1,804	6,032
B / A	60.7	58.7	61.0	70.8	47.8

자료 : 전남통계연보(2010), 국토해양통계연보(국토해양부), 2009한국도시통계(행정안전부)

- 전남이 대중국교류나 동북아경제권시대 교류에서 나타날 1, 2차산업에서의 열위를 보전하기 위해서는 전남이 보유하고 있는 다량의 빼어난 해양·도서자원을 비교우위 자원으로 활용하는 관광개발전략 추진 필요
- 전국 최대 규모의 한려해상·다도해국립공원과 600여년전 중국의 문물을 보여주는 해저유물 발굴자원, 진도 모세의 기적, 남도음식 등은 내·외국인에게 매력 있는 관광자원으로 평가받기에 충분
- 더욱이 대부분의 도서가 빼어난 절경을 갖추고 있고, 다양한 문화·역사·예술자원을 보유하고 있으며, 육지부와 적정거리를 유지하고 있어 접근이 용이하는 등 개발 잠재력이 크고, 개발이 용이하여 대응 여하에 따라 북구의 다도해나 지중해변의 관광·휴양지를 능가할 가능성을 보유하고 있음
- 특히 길게 분포된 「리아스식」 해안은 인구나 면적 대비 세계 최대의 규모로서 해양 관광개발에 용이한 이점 보유

■ 대규모 프로젝트 및 국제행사 개최 등 지역발전기회 확대

- 호남고속철도, 무안국제공항, 광양컨부두, 목포신항, 광주~완도 고속도로, 광주~무안공항 고속도로, 서남해안일주도로, 광주권외곽순환고속도로(광주권 제3순환도로), 전주~광양~여수 고속도로, 목포~광양 고속도로 등 대규모 교통망 건설사업이 차질 없이 추진되면 전남의 대내외적 접근성 개선과 산업/도시발전 여건 호전 전망
- 이러한 광역교통망을 토대로 J-프로젝트 선도사업인 F1코리아그랑프리를 비롯한 2012여수세계박람회, 2012국제농업박람회, 2013순천국제정원박람회 등 국제행사 및 광주·전남공동혁신도시, 무안기업도시, 서남해안관광레저도시(영암·해남 기업도시) 등 대규모 국가적 프로젝트 추진을 가속화시켜 전남을 「동북아의 물류·관광·미래산업 중심」으로 부상시키는 촉진제가 될 전망
- 전남의 대규모 프로젝트 및 국제 행사

『빛가람』 광주·전남 공동혁신도시 건설

- ▶ 기 간 : 2006년~2012년 ※ 계획(유입)인구 : 40,000명
- ▶ 대상지역 : 나주시 금천면, 산포면 일원(7.2km²)
- ▶ 사 업 비 : 약 1조 5천~2조 5천억원(추정)

F1 대회 개최(2010~2016) 및 영암·해남 기업도시 개발 (2005.8)

- ▶ 사업목표 : 관광레저형 기업도시 (F1대회, 마리나, 골프장 등 레저산업육성)
- ▶ 기 간 : 2005년~2025년 ※ 계획(유입)인구 : 125,000명
- ▶ 대상지역 : 해남군 산이면, 영암군 삼호읍 일원(84.5km²)
- ▶ 사 업 비 : 10조 8천억원(삼호, 구성, 삼포지구 등)

무안 기업도시 개발

- ▶ 사업유형 : 산업교역형 기업도시 33km²(한·중 국제산업단지 17.7km² : 1단계 5.3km²)
- ▶ 기 간 : 2005년~2011년(계획목표연도 2025년) ※ 계획(유입)인구 : 108,000명
- ▶ 사 업 비 : 3조 2천억원

서남권 경제자유구역 지정·개발 (지정 추진 중)

- ▶ 기 간 : 2011년~2025년
- ▶ 대상지역 : 신안군 압해도·자은도·안좌도 일부지역 (27.4km²)
- ▶ 사 업 비 : 3조 2천억원

광양만권 경제자유구역 확충

- ▶ 사업기간 : 2004년~2020년 ※ 계획(유입)인구 : 255,000명
- ▶ 대상지역 : 전남 여수, 순천, 광양시, 경남 하동 일원(남해 확장) / 90.48km²
- ▶ 사업비 : 13조 5,473억원
- ▶ 기대효과 : 생산유발 155조원, 부가가치유발 62조원

2012 여수세계박람회 개최

- ▶ 주제 : "살아있는 바다 숨쉬는 연안(The Living Ocean and Coast)"
- ▶ 개최기간 : 2012년 5월 12일~8월 12일(3개월간 개최)
- ▶ 기대효과 : 생산유발 10조 294억원, 부가가치유발 4조 118억원

2013 순천만국제정원박람회 개최

- ▶ 주제 : "지구의 정원, 순천만"
- ▶ 개최기간 : 2013년 4월 20일~10월 20일(6개월간 개최)
- ▶ 기대효과 : 생산유발 1조 3,323억원, 부가가치유발 6,790억원

■ 호남광역경제권 선도산업인 신재생에너지 산업의 메카 부상

- 신재생에너지는 수소연료전지 등 신에너지와 태양광, 풍력 등 재생에너지로 나뉘며, 연소할 때 이산화탄소를 발생시키지 않아 '환경친화적 자원'으로 평가받고 있는 바, 유럽연합(EU)과 미국, 일본 등 선진국은 신재생에너지 개발에 집중 투자하고 있음
- EU는 2010년까지 전체 에너지소비량에서 신재생에너지 비율을 12%까지 증대시키기 위한 목표를 설정, 추진하고 있으며, 미국도 '신에너지정책'을 표방하고, 태양에너지, 풍력, 바이오 연료 및 청정석탄개발에 2007년 한 해 동안 10억달러(약 1조원)를 투입할 계획이며, 세계 설비시장의 절반 이상을 차지하며 태양광 분야에서 주도권을 확보한 일본도 연료전지기술의 개발과 보급에 총 15조원 이상의 자금을 투자하고 있음
- 에너지종합기업인 한국전력 및 관련 기업·연구소 등이 전남으로 이전하게 되고, 향후 연안의 풍력, 조력, 태양광 등 청정 에너지원과 연계할 경우 전남은 신재생 에너지 산업의 메카로 부상할 가능성이 큼

- 한국전력 「2015중장기전력운영계획」에 의하면 ‘세계최고의 글로벌 종합에너지 그룹’을 목표로 정보통신사업과 신재생에너지사업 등의 확장을 도모하고 있어, 서남권의 태양광(무안, 남악, 나주), 수소연료전지(무안), 풍력(신안), 조력(진도)과 연계하면 전남은 신재생에너지산업 클러스터가 형성되어 신재생에너지산업의 메카로 부상할 전망
- 정부는 광역경제권별로 발전비전을 설정하고, 이를 위하여 기존 시·도 중심의 전략산업 육성정책을 광역경제권별 선도산업 중심 정책으로 전환함
- 광역경제권별로 특성에 맞고, 새로운 성장 동력화가 가능한 1~2개의 선도산업에 역량을 집중 지원하여 육성함으로써 지속적인 성장과 일자리 창출을 목적으로 함

<표 1-2-16> 호남권 선도산업 및 프로젝트 주요 내용

선도산업	프로젝트명	주요 내용
신재생 에너지	동북아 태양광산업 클러스터 조성사업	<ul style="list-style-type: none"> ● 고효율 태양전지 소재 개발 ● 태양전지용 잉곳·웨이퍼 제조장비 등
	서남해안 풍력산업 허브 구축사업	<ul style="list-style-type: none"> ● 서해 적응형 풍력발전시스템 기술개발 ● Gearless 풍력발전기용 동기발전기 개발 등
친환경 부품소재	친환경 광기술기반 융합부품·소재 육성사업	<ul style="list-style-type: none"> ● 광기술 기반 융합조선기자재 부품 개발 ● LED조명 및 시스템 개발
	고효율·저공해·친환경 하이브리드자동차 부품소재산업 육성사업	<ul style="list-style-type: none"> ● 친환경 전기자동차 부품소재 개발 및 상용화 ● 친환경 초경량 부품소재 개발 등

자료 : 호남권 광역경제발전위원회(2010)

- 현재 태양광 분야에서 폴리실리콘, 잉곳/웨이퍼 등으로 이어지는 국내 최대 규모의 태양광 산업생태계가 호남권에 조성되고 있으며, 해상풍력 분야의 경우 호남권의 우수한 해상풍력 입지여건을 바탕으로 서남해안권에 100MW 실증단지가 조성되고 있는 등 신재생에너지 산업의 메카로 부상 중
- 2009~2011년간 호남권 선도산업 육성사업을 통해 4개 프로젝트에 총 1,808억원을 지원하였으며, 이를 통해 170개 선도기업을 비롯한 2천여개에 이르는 일자리 창출 등 높은 성과를 이뤄내고 있음

<표 1-2-17> 호남권 선도산업 육성사업 성과

프로젝트명	참여기업	고용(명)	매출(억원)	수출(만불)	특허(건)
태양광	36	555	1,100	4,830	27
풍력	21	124	202	-	22
광융합	62	705	1,691	6,110	30
하이브리드카	51	453	552	1,340	71
합 계	170	1,837	3,545	12,280	150

자료 : 지식경제부(2011)

<표 1-2-18> 신재생에너지 생산량 추이

(단위 : Toe, 전국 비중 %)

		전 체	태양열	태양광	바이오	풍력	폐기물
전국	2008	5,858,481	28,036	61,128	426,760	93,747	4,568,568
	2009	6,086,249	30,669	121,731	580,419	147,351	4,558,131
전남	2008	1,572,758 (26.8)	1,745 (6.2)	25,119 (41.1)	27,715 (6.5)	202 (0.2)	1,498,964 (32.8)
	2009	1,602,126 (26.3)	2,015 (6.6)	45,380 (37.3)	45,099 (7.8)	1,531 (1.0)	1,486,808 (32.6)

자료 : 에너지관리공단 신재생에너지센터(2010)

■ 웰빙, 건강수요 급증으로 관련산업 진흥 및 인구유입 기대

- 지역간 경쟁이 심화되면서 지역의 비교우위 부존자원을 통한 지역발전을 도모해야 하는 추세에서 쾌적하고 청정한 환경, 관광, 문화·예술 등의 부존자원을 많이 보유하고 있는 자치단체의 발전잠재력이 증대하고 있음
- 종래의 공업위주 지역개발에 따른 부정적 파급효과가 확산되어 주민의 삶의 질에 대한 관심이 고조되면서 쾌적하고 청정한 환경, 관광, 문화·예술 등의 자원에 대한 수요가 급증하고, 지역발전의 중요한 요소로 부상하고 있는 바, 타 지역에 비해 쾌적성과 청정성에서 앞선 전남은 이들 부존자원을 통한 웰빙촌, 은퇴도시, 슬로 라이프 생태건강도시 조성의 적지임

- 생활수준의 향상과 웰빙 열풍으로 몸에 좋고 안전한 먹거리에 대한 관심과 수요가 증대되는 가운데, 유기식품이나 건강·웰빙식품에 대한 관심 증대와 함께 식품시장이 급성장하고 있으며, 젓갈 등 발효식품을 중심으로 하는 「슬로푸드(Slow food)」에 대한 관심이 증대되고 있음
- 전남이 지난 8년간 추진해 온 친환경농업을 중심으로 한 녹색발전전략을 통해 안전하고 믿을 수 있는 먹거리를 제공할 수 있는 기반이 조성되었다는 점은 향후 관련 시장에서의 전남의 경쟁우위요소로 작용
- 최근 친환경농산물 최대 생산지로 전남이 부각되면서 농식품 가공산업에 대한 투자가 활성화되고 있어, 관련기업수가 2004년 1,183개소에서 1,488개소로 늘어났으며, 친환경 농산물 학교급식의 범국민적 관심과 전국화를 주도하고 있음

■ 헬스케어 허브(Health Care Hub) 최적지

- 세계적 컨설팅사인 맥킨지는 우리나라의 5년 뒤 모습은 「헬스케어 허브(Health Care Hub)」라고 진단하면서 ‘우수하고 풍부한 의료 인력에 정보기술(IT)이 접목된다면 세계 부유층을 끌어들이는 의료허브가 되기에 충분하다’고 평가됨
- 맥킨지는 우리나라 의료산업은 이미 국내 산업규모 가운데 4번째 규모로 향후 연평균 9% 이상 성장하여 2012년에 125조원 수익을 낼 정도로 부가가치가 커질 것으로 전망하고, 더욱이 국내 최우수인력이 의대에 진학하고 있어 이들의 탁월한 의료 인력을 활용한 의료시스템은 동아시아권에서 최우수급으로 평가
- 부문별로는 장기요양·임상실험 등 분야에서 50조원, 제약·바이오산업에서 45조원, 약국·의료유통 등 분야에서 30조원 가량 수익을 창출할 것으로 전망
- 동북아 중심인 입지조건도 최적으로 평가
- 우리나라는 도쿄와 상해에서 2시간 내에 접근할 수 있고, 서울을 중심으로 이들 도시를 잇는 원을 그리면 인구 100만명이 넘는 도시 200개가 여기에 포함되며, 동지역 인구규모만 5억~6억명에 달하고, 세계 국내총생산(GDP)에서 차지하는 비중도 19%에 육박하기 때문임

- 전남은 지리적 이점과 전략산업, 그리고 탁월한 인·물적 의료기반을 활용한 헬스케어허브의 최적지임
- 광주·전남은 상해 등 중국 동해안, 한반도 서남권, 일본 남부지역을 범역으로 형성될 동북아경제권의 지리적 중심이며, 무안국제공항이 있음
- 광주의 전략산업인 광산업은 의료계측 등 첨단의료장비산업의 원천산업이며, 전남의 전략산업인 생물산업은 결국은 의료건강산업이 본질
- 전국 종합병원 평가 400~500병상급에서 화순 전남대병원이 1위를 차지할 만큼 광주·전남은 인·물적 의료기반이 확충되어 있음

■ 광주·전남 상생협력으로 통합의 이점 기대

- 광주와 전남은 동일한 전통성과 역사성을 보유하고 있고, 경제권과 생활권이 중첩됨에도 행정구역 단위로 지역개발을 추진하면서 '분리의 폐해'를 겪어 왔음
- 이러한 시점에서 광주와 전남이 상생발전전략을 적극 추진함에 따라 광주·전남공동발전을 통한 통합의 이점 향유가 기대됨
- 이상과 같이 동북아경제권시대 부상에 따라 상기 제시된 전남의 잠재력을 극대화 시킴으로써 전남은 「제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)」에 제시된 동북아 문화·관광 거점 육성을 통해 호남권의 비전인 “동북아 신산업, 문화, 관광, 물류 거점”으로 부상할 전망이다

제2절 대내외적인 여건의 변화 및 전망

■ 기후변화로 인한 에너지·자원위기 심화로 지속가능한 발전 노력 확산

- 지구온난화에 따른 이상기후와 빈번한 자연재해, 황사와 적조현상의 심화 및 오존층 파괴 등 국제환경문제가 세계적인 관심사로 대두되고 있음
 - 지구적 환경문제와 각종 자연재해, 재난 등에 대비하여 국민생활의 안전성 확보 요구가 증가할 전망
 - WTO시대의 「환경라운드(GR)」, 「교토의정서」 등 국제 환경협약에 탄력적으로 대응할 수 있는 국토이용 및 산업정책의 중요성이 더욱 증대될 전망
- 해수면 상승 및 기상이변 발생 등 기후변화는 환경, 산업·경제, 사회·문화 등 각 부문에 지대한 영향을 미치게 될 것임
 - 친환경 녹색산업, 녹색기술, 탄소시장 등이 저탄소 경제시대의 새로운 기회를 창출할 것임
- 지속가능한 발전을 위해서는 환경과 기후변화 이외에도 생물다양성 감소, 물 부족, 환경오염 및 유독화학물질에 대한 전 세계적 대응이 한층 강화될 것임
 - 화석연료 사용 및 온실가스 배출 증가에 따른 지구 온난화에 대한 세계적인 관심과 우려가 고조되고 있으며, 에너지 수요 증가에 따라 한정된 에너지 자원 고갈에 대한 위기감도 고조되고 있음
 - 화석연료 등 자원공급이 한계에 도달하여 신재생에너지와 천연자원의 개발 필요성이 증대됨에 따라 신재생에너지 개발을 위한 관련산업의 진흥 필요성과 이에 적합한 자원절약형 국토구조를 갖추는 것이 시급해지고 있음
 - 더불어 쾌적한 환경에 대한 욕구가 증가되면서 자연생태계의 보전, 국토환경문제에 대한 체계적 대응, 국토의 지속가능성 증대 등이 더욱 중요해질 전망

■ 개방·경쟁의 심화와 동북아경제권시대 부상

- 세계경제는 WTO를 기초로 한 글로벌 자유무역 질서의 확산과 자유무역지대 등 지역 경제권 형성이 확대됨으로써 거의 완전한 형태의 개방경제 질서가 구축되고 있음

- 새로운 세계경제질서에 대응하기 위해 유럽연합(EU), 태평양경제공동체(APEC) 등을 필두로 한 경제공동체나 자유무역협정(FTA)이 국가나 지역 단위로 형성되면서 국경을 초월하는 세계경제질서 형성 전망
- 한국, 중국, 일본 등을 포함한 동북아경제권이 아시아 태평양시대의 교두보로서 급부상 중이며 국가의 경쟁력과 국제적 협력을 강화하고, 지역간 연대를 위한 기반조성이 중요해짐
- 아놀드 토인비(A. Toynbee)의 예언대로 세계경제의 중심이 동북아시아로 이동하게 됨에 따라 중국 등 동북아지역경제의 지속적인 성장과 교류 확대에 대응하는 거시적 국가경영전략의 중요성이 증대될 전망
- 특히 동북아경제권은 역내 교역이 가장 빠른 속도로 성장함으로써 실질적인 경제권을 형성, 세계경제에서의 영향력이 크게 증대되고 있어, 중국을 중심으로 한 동북아경제권시대에 국가나 지역 단위로 대응하기 위해 비교우위성 자원개발을 토대로 한 국가적 프로젝트 추진이 시급한 과제로 부상하고 있음

<표 1-2-19> 주요 지역경제권의 경제력 비교

	EU	NAFTA	동북아 (한·중·일·홍콩·대만)
인구(억 명) ¹⁾	4.9	4.5	15.4
GDP(조 \$) ²⁾	18.9	17.0	10.7
역내 교역비중(%) ³⁾	67.9	41.8	54.5

1) CIA World Factbook : 2009년 7월 기준

2) IMF(World Economic Outlook Database, April 2009) : 2008년 기준

3) 한국무역협회 국제무역연구원(2009) : 2007년 기준(동북아 2008년 기준)

■ 기술혁신에 따른 지식기반 산업으로의 산업구조 재편

- 지식·정보산업의 확대와 성장이 지속되면서 지식기반중심산업으로 재편될 전망이며, 지식기반산업의 확대는 공공서비스와 생활영역의 확대뿐만 아니라 BT(생명공학), NT(나노기술), ET(환경기술) 등 첨단기술이 일상생활에 적용될 것임
- 헬스·의료에 대한 관심 증대 및 바이오산업이 활성화되면서 향후 바이오산업이 기술혁명을 주도하게 될 것임

- 전통산업과 첨단기술산업의 융합과 균형 있는 발전이 국가경쟁력을 좌우할 것이며, 지식주도형 선진국과 제조 중심의 기타 국가로 세계경제가 양분되면서 인적자본의 양과 질이 기업과 국가의 경쟁력을 좌우하는 척도가 될 것임
 - 기술혁신의 확산과 제조업 부문 첨단화로 산업구조는 고도화되고 첨단기술을 이용한 고부가가치산업, 녹색산업 등이 경제발전을 주도할 전망
- 세계적으로 국가 및 지역의 성장이 요소 투입에 의존하는 성장구조에서 지식 및 혁신기반 성장구조로 변화하여 자발적이고 독자적인 노력 없이는 국제경쟁에서 도태되는 시대 도래할 것으로 전망됨
 - 기존의 외형 중심 성장전략에서 탈피하여 지역의 자발적인 노력을 수반하는 혁신 주도형 성장전략을 지원하는 국토이용방안 모색 절실
- 산업활동 중심지가 생산 중심의 산업단지에서 산업클러스터로 전환될 전망
 - 지역경제의 경쟁력을 높이기 위해 지역혁신체제를 구축하고, 학습과 혁신이 활발히 이루어지는 환경을 구축하는 것이 더욱 중요해질 전망

■ 인구증가세 둔화, 고령화 가속 및 완만한 경제성장

- 향후 인구증가율이 점차 둔화되어 2018년 4,934만명을 정점으로 인구가 점차 감소세를 보일 전망이며, 2030년 4,863만명에 이를 전망
 - 인구성장률은 2005년 현재 0.21%에서 점차 둔화하여 2018년 0.02%에 도달한 후 2019년 (-0.00%)에 마이너스 성장으로 전환되어 2030년에는 -0.25%, 2050년 -1.07%로 전망

<표 1-2-20> 국내 총인구 및 인구성장률 변화 전망

(단위 : 천명, %)

	1980	1990	2000	2005	2010	2018	2020	2030	2050
총 인구	38,124	42,869	47,008	48,138	48,875	49,340	49,326	48,635	42,343
인구성장률	1.57	0.99	0.84	0.21	0.26	0.02	-0.02	-0.25	-1.07

주. 인구성장률은 전년대비 인구증가율임

자료 : 통계청(2009), “향후 10년간 사회변화 요인분석 및 시사점”

- 출산율 저하와 수명 연장에 따라 超고령사회로의 진입이 가속화될 전망이며, 선진국의 경우에도 전반적인 경제활동인구가 감소함에 따라 임금상승, 잠재성장을 저하 등의 부작용이 가시화될 것임
- 한국의 고령화 속도¹⁾는 OECD 국가 중 1위(프랑스 115년, 스웨덴 85년, 일본 24년, 한국 18년)로 급속히 진행될 전망

<표 1-2-21> 연령계층별 구성비 추이

(단위 : %)

연령계층	1980	1990	2000	2005	2010	2018	2020	2030	2050
0~14세	34.0	25.6	21.1	19.2	16.2	12.7	12.4	11.4	8.9
15~64세	62.2	69.3	71.7	71.7	72.9	72.9	72.0	64.4	53.0
65세 이상	3.8	5.1	7.2	9.1	11.0	14.3	15.6	24.3	38.2

- 노동력 부족에 따른 여성 및 고령인구의 경제활동 참가가 가속화될 것이며, 경제 성장 시스템과 산업, 기업 및 개인의 라이프스타일 등이 근본적으로 변화될 전망
- 노령인구 경제활동 참가가 획기적으로 증대되고 노년층이 프리랜서, 초소형 사업자, 자영업자, 지식기반 근로자, 독립전문가 등으로 변신하는 E-retirement 현상이 현저해질 것임²⁾
- 여성의 경제활동 참가 증대 없이는 선진국 진입이 불가능해질 것이며, 여성의 경제활동 참가 지원을 위한 육아·보육시설의 확충과 여성경제활동 참가 확대를 위한 제도 개선이 가속화될 것임

1) 고령화 속도란, 65세 이상 인구가 전체인구의 14%에 도달하는데 걸리는 시간

2) Pink, D. (2002), Free Agent Nation, Warner Books.

<표 1-2-22> 경제·사회지표 전망

구 분	단 위	2010년	2020년	비 고
총 인 구	천명	48,219	49,326	연평균증가율 0.12%
연평균 인구성장률	%	0.26	0.12	
65세 이상 인구비중	%	12.9	19.2	
경제활동인구	천명	24,748	35,838	
도 시 인 구	천명	42,586	47,458	
도 시 화 율	%	89.6	95.0	
국민총소득	억달러	10,146	13,500~17,500	경제성장률 4.9~6.4%
1인당 국민총소득	달러	20,759	27,000~35,000	

자료 : 통계청, 국토해양부, * 2020년 전망치는 제4차 국토종합계획수정계획(2006~2020) 참조

- 국민경제는 연평균 5% 내외의 경제성장을 이루어 2020년 1인당 국민총소득이 27,000~35,000달러 수준에 이를 전망
- 지역경제는 호남고속철도, 무안국제공항, 광양컨테이너부두, 전라선 복선·전철화, 서남해안일주도로, 목포~광양 고속도로 등 대규모 광역교통망 건설과 함께 F1코리아 그랑프리, 2012여수세계박람회, 2012국제농업박람회, 2013순천만국제정원박람회 등 국제적 이벤트 개최 및 광주·전남 공동혁신도시 건설, 무안기업도시 건설, 서남해안 관광레저도시 건설 등이 차질 없이 추진되고, 신재생에너지 등 호남권 선도산업이 계획대로 육성된다면 2020년 전남의 인구는 200만명 내외로 증가 전망

■ 분권화에 따른 지방화 시대 정착과 지역발전기회 확대

- 지속적인 지방분권 및 지방분산 정책의 효과가 나타나 지역의 자립적 발전여건이 개선되고 지역간 경쟁 및 협력이 확대될 전망
 - 국가권한의 지방이양 등 적극적인 지방분권이 추진될수록 중앙정부와 지방정부의 수평적 관계정립과 지자체 간 협력체제 구축이 중요해질 것임
 - 행정중심도시 건설과 중앙공공기관의 지방이전 등 수도권 중심으로 집약된 중추기능이 지방으로 분산됨에 따라 지역의 새로운 발전기회로 작용될 것임

- 지방화와 세계화가 동시 진행되면서 세계경제시장 질서 속에서 지방의 역할 증대로 창의적·자립적 발전기회가 확대될 전망
- 지방 단위의 대외적 경쟁력을 제고하기 위해 지방을 기술혁신과 경제활동의 중심으로 육성할 필요성 증대
- 지방경제, 문화, 교육 역사에 대한 인식의 향상과 가장 지방적인 것이 가장 세계적인 것이라는 발상의 대전환이 이루어짐

■ 행정구역보다는 광역화된 경제권역의 의미 확대

- 세계화에 따른 지역중심의 장소경쟁에 대응하고, 경제활동·생산공간의 광대역화 추세에 부응하기 위해 광역적으로 지역의 글로벌 경쟁력을 강화하는 새로운 지역 발전전략 추진
- 광역경제권 단위의 사업 및 지역간 연계·협력사업의 활성화를 통해 규모의 경제를 통한 지역정책의 효율화 추구
- 행정구역을 탈피하여 광역경제권 단위의 자체역량 및 대외경쟁력을 강화할 수 있도록 권역별 기능을 강화하고 각 권역의 중심도시를 네트워크로 연계하여 생산적·포괄적·지속적 성장을 추구
- 지역내 혹은 지역간 연계·협력사업화를 통한 상생발전 추진 등 지역개발이 행정구역이 아닌 개발권역 중심으로 전개되고 있음
- 특히 권역전체의 발전을 선도할 성장거점 육성에 대한 정부의 의지가 강력하고, 다른 성장거점과의 연계를 통한 지역발전 효과를 파급시키기 위한 노력 경주
- 점차 지역에서도 광역경제권에 대한 인식이 확산되고 있는 가운데, 이를 통해 지역간 협력 증진이 가속화되고 있으며 사업의 시너지 효과가 기대

■ LOHAS, 웰빙 추구 등 삶의 질 향상에 대한 욕구 증대

- LOHAS(Lifestyle Of Health And Sustainability), 웰빙(well-being) 추구를 통해 건강한 삶을 영위하고자 하는 다양한 산업 및 의료, 미용 등과 연계한 융·복합형 관광사업의 특화가능성 확대
-

- 고속철도 수혜지역의 확대, 5都2村시대의 정착으로 인한 여가시간 확대, 정보화 진전 등으로 정보접근성에 있어서의 공간적·시간적 제약 감소 등 국민의 시간 및 공간 이용패턴이 근본적으로 변화할 전망
 - 국민들의 활동공간이 넓어지고, 여가·문화활동이 지속적으로 증가하며, 정보접근성에 있어서 공간적·시간적 제약이 감소할 전망
- 고령화에 따른 노인과 장애인 등 사회적 약자의 삶의 질 향상 요구가 증대됨에 따라 새로운 국토개발수요 발생 전망
 - 고령화 진전 및 학령인구의 감소에 대응하는 도시기반시설의 정비가 필요하며, 노령인구를 위한 정주 및 여가시설의 공급이 필요할 전망
 - 장애인 전용 교통시설 및 탑승시설 등 사회적 약자의 이용 편의성을 고려한 각종 도시기반시설의 공급이 증대될 전망
- 한옥을 포함한 다양한 주택유형이 선호되고, 주민의 삶의 질을 제고할 수 있는 도시 및 국토개발에 대한 수요가 증대될 전망
 - 환경친화적인 저층·저밀도 주택 건설의 확대와 안전하고 쾌적한 녹색교통체계의 구축 및 도시시설 정비가 중요해질 전망

■ 전남도 내·외부적 영향요인(SWOT) 종합

강 점(Strength)	기 회(Opportunity)
<ul style="list-style-type: none"> • 동북아·환황해경제권 시대 발전거점으로서 유리한 지정학적 위치 - 환황해안·환남해안의 결절지역으로 대륙과 해양을 연결 - 급성장하는 대중국교류전진기지 적지 • 풍부한 자연·역사·문화자원 보유로 개발 잠재력 우수 - 해양중심 휴양형·체험형 관광 최적지 - 헬스케어 허브 최적지 - 신재생에너지산업 등 육성 여건 우수 • 지역총생산 및 주민소득 증가추세 지속 • 친환경농업관련 경쟁력 제고 및 지역브랜드 인지도 지속 향상 	<ul style="list-style-type: none"> • 해양지향적 국토개발 추진으로 전남의 위상 증대 • 해양관광 중심, 체류형 관광수요 증대 • 대규모 프로젝트 및 국제행사 개최 등 지역 발전기회 확대 - 호남고속철도, 광주전남공동혁신도시, 기업도시(무안, 영암·해남) 등 - F1코리아그랑프리, 2012여수세계박람회, 2013순천만국제정원박람회 등 • 호남권 선도산업인 신재생에너지산업 육성 활성화(풍력, 태양광) • 웰빙, 건강수요 급증으로 관련 산업 진흥 및 인구유입 기대 • 광주·전남 상생협력으로 통합의 이점 기대
약 점(Weakness)	위 협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • 취약한 지역경제 기반 - 농림어업 중심 산업구조 - 지식기반산업 등 신산업 육성기반 취약 - 도시기반시설 및 생활여건 미흡으로 인한 지속적 인구 유출 및 경제활동인구 감소 • 동북아경제권시대에 대비한 정책 추진 상대적 취약 - 광역교통망 등 SOC 확충 여전히 미흡 • 대규모 지역개발사업의 지역편중으로 인한 지역불균형 심화 • 인구고령화 및 필요인력 부족 현상 심화 • 축적된 자본이 적고, 외부로부터의 투자 저조 	<ul style="list-style-type: none"> • FTA 등 글로벌시장 개방에 따른 농업 등 지역 산업 경쟁력 약화 • 지구온난화에 따른 환경문제 대두 및 에너지·자원 위기 도래 • 경제권 단위 지역발전정책 추진 - 성장동력산업에 대한 중복투자 등 지역간 경쟁 심화 • 근시안적인 수요와 경제성에 입각한 지역 발전정책 추진 • 지역별 중복된 (선도)사업 추진 등 지역 경제권 간 경쟁 심화

제3절 관련계획의 검토

1. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

1) 비전, 목표 및 추진전략

■ 비전

대한민국의 새로운 도약을 위한 『글로벌 녹색국토』

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아-태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현



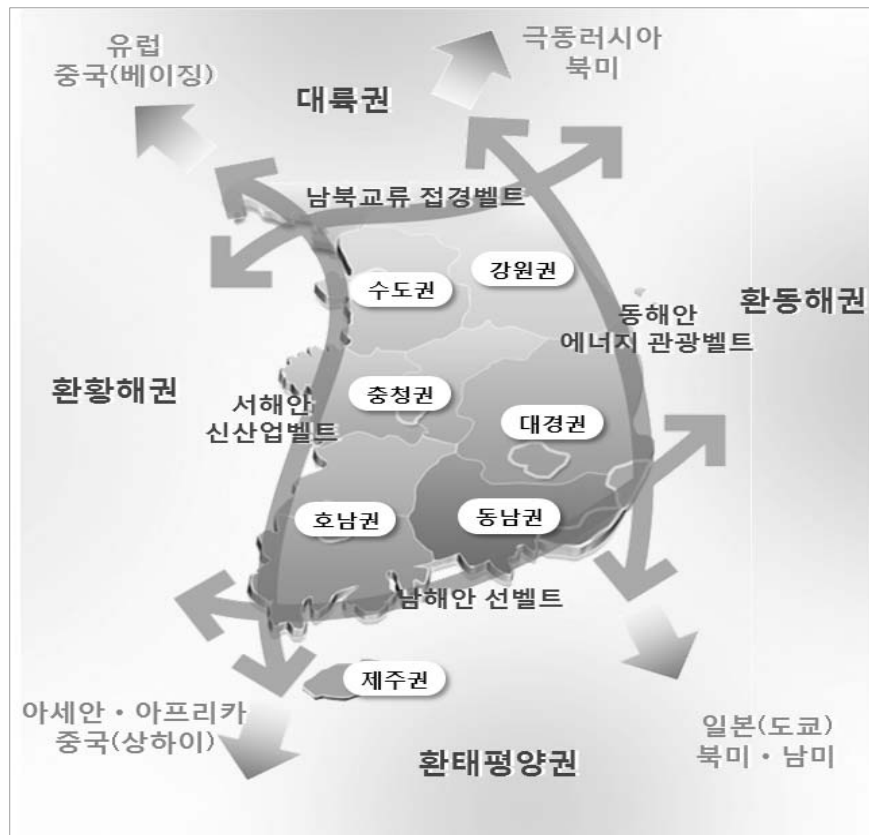
<그림 1-2-3> 국토계획의 기본 틀

■ 국토형성의 기본목표

- 경쟁력 있는 통합국토
 - 개별 지역이 통합된 광역적 공간 단위에 기초한 新국토골격을 형성하여 지역특화 발전 및 동반성장을 유도
 - 남북간 신뢰에 기반한 경제 협력과 국토 통합을 촉진
- 지속가능한 친환경국토
 - 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경국토 형성
 - 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토 구현
- 품격 있는 매력국토
 - 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격 있는 국토 조성
 - 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력있는 국토 조성
- 세계로 향한 열린 국토
 - 유라시아·태평양 시대에 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개방거점 확충
 - 대륙-해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아-태평양 지역의 관문기능 강화

■ 6대 추진전략

- 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화
 - 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성
 - 쾌적하고 살기 좋은 도시·주거환경 조성
 - 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축
 - 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축
 - 초국경적 국토경영 기반 구축
-



<그림 1-2-4> 국토형성의 기본 골격

2) 호남권의 비전, 목표 및 발전방향

■ 호남권 비전

동북아의 신산업, 문화, 관광, 물류 거점

■ 기본목표

- 녹색기술과 융합된 미래 성장산업과 전통산업 육성
- 동북아 문화·관광 거점 육성
- 선진형 물류·교통·정보망 확충
- 인재 육성 및 지식창출 기반 강화
- 거점도시 경쟁력 강화와 매력있는 정주환경 조성

■ 호남권 발전방향

① 지역별 특성화를 통한 성장거점 육성 및 균형발전 촉진

○ 6대 성장거점 육성

- 광주대도시권을 호남권의 중추도시로 육성하고, 아시아문화중심, 연구개발허브, 융·복합산업도시로 육성
- 전주 광역도시권을 중심으로 호남 북부의 거점도시 기능을 강화하고, 전통문화중심, 교육 및 과학기술, 첨단부품소재 융합도시로 육성
- 새만금권은 국제업무·산업·관광·레저용지 조성 및 새만금 신항 건설 등을 통해 대중국 게이트웨이로서 글로벌 경쟁거점으로 육성
- 목포권은 무안 및 영암·해남 기업도시를 성장거점으로 개발하고, 무안국제공항 및 다도해를 기반으로 세계적인 해양관광과 대중국 산업 및 교역 중심지역으로 육성
- 광양만권은 경제자유구역 조성과 광양컨테이너항, 광양·여천 산업단지, 2012여수세계 박람회 개최를 기반으로 국제적인 산업 및 물류·교역 중심지역으로 육성
- 덕유산·지리산권은 기존 관광시설단지와 아름다운 섬진강과 지리산, 덕유산을 활용하여 향토식품산업 및 국제적인 휴양형 산악관광과 문화를 융합한 녹색성장거점으로 육성

○ 4대 벨트 특성화

- 서해안 벨트 : 군산~목포를 신산업을 중심으로 관광이 보완된 신산업벨트로 육성
- 남해안 벨트 : 목포~광양을 전통문화 중심의 해양관광·녹색벨트로 육성
- 내륙 청정휴양레저벨트 : 동부의 산악·수변을 휴양·레저·장수 건강기능으로 특화한 관광벨트로 육성
- 수변생태관광벨트 : 북부의 군산(금강)~덕유산을 연계하여 수변 및 산악자원이 결합된 생태관광벨트로 육성

○ 4대 축을 형성하여 공간구조 연계

- 광주~전주 축 : 거점도시 및 고등교육기관을 연계한 지식·첨단산업축으로 육성
- 광주~목포 축 : 신재생에너지, 광융합, 전력산업(한전)을 연계한 녹색 에너지산업축으로 육성
- 광주~광양만 축 : 기초·신소재산업과 부품산업 및 물류산업을 포함한 전통·기간 산업축으로 육성

- 전주~익산~군산~새만금 축 : 조선, 자동차, 신재생에너지, 친환경부품소재, 바이오 및 식품산업을 기반으로 한 녹색산업축으로 육성
- 농·산·어촌의 특화개발
 - 농·산·어촌의 특화자원을 활용하여 기술과 문화와 관광이 융·복합된 고부가가치 특화산업으로 육성
 - 특화산업을 국제적인 브랜드산업으로 육성하고, 교육·의료 등 정주여건을 향상시켜 삶의 질 제고

② 미래 녹색성장 산업, 전통산업 및 문화·관광산업 육성

- 녹색산업을 지역의 신성장 동력산업 및 융·복합산업 육성
 - 신재생에너지산업과 광융합기반산업, 친환경부품소재산업, 인쇄전자산업, 차세대 (복합재) 항공산업을 신성장동력산업으로 집중 육성
 - 신재생에너지, 친환경부품소재, 미래 지능형 물 관리시스템(Smart Water Grid) 등 신성장 산업과 식품, 의료 등 지연산업을 연계한 융·복합 기술 개발 및 인프라 구축
- 친환경생명복합 및 헬스케어산업 육성
 - 한방산업과 해양생물산업을 연계한 친환경생명복합산업화
 - 광주~전남 화순·나주, 새만금~익산~전주·진안을 중심으로 건강, 미용, 친환경 생활·음식이 집적화된 헬스케어산업 육성
- 연구개발특구 지정 및 첨단산업거점 육성
 - 광주 R&D 특구를 지정·개발하고, ROUTE13(광주대도시권)·전주~군산~새만금·서남해안·광양만권을 첨단산업거점으로 육성
- 농·산·어촌 지역의 향토산업 육성과 산업발전 기반 구축
 - 향토 농식품산업과 휴양서비스산업 등을 연계한 복합산업화 추진
 - 인력과 연구개발 체계화로 농어촌 산업발전 기반 구축
- 동북아 문화·해양관광 허브 및 산악휴양 복합리조트단지 육성
 - 광주 아시아문화중심도시와 전주·서남해안의 전통문화를 연계하여 문화관광·교류 중심지로 육성

- 새만금지구와 서남해안 관광레저도시를 연계하여 동북아의 해양관광벨트로 조성하고, 새만금 및 여수를 중심으로 동북아 해양관광허브로 육성
- 마리나, 크루즈항 등 고급 해양레저관광 기반 구축 및 항만 종합개발
- 지리산·덕유산권을 중심으로 건강·휴양·레저·체험·생태·교육 등이 융·복합된 '에코테인먼트 거점' 육성
- 농업테마공원, 생태마을 조성, 생태관광센터 설립
- 호남광역권의 녹색산업과 문화관광 중심의 특성화 및 연계 개발
 - 다양성과 차별성을 갖춘 국제 문화관광상품(생활문화체험, 문화예술, 농촌생태체험 등) 개발
 - 의료와 뷰티, 라이프 케어가 융합된 신개념 휴양시설 확충
 - 익산백제문화권~김제농경문화권~고창고대선사문화권~전주전통문화도시~광주문화중심도시~영산강고대문화권~서남해안관광레저도시~지리산·덕유산·내장산 연계 개발 및 추진체계 구축
- 산업 육성을 위한 지원체계 강화
 - 주체간 네트워크 구축, 지역정보 인프라 확충, 산·학·연 협력 기술 개발 및 인력 양성

③ 선진형 교통, 정보, 물류망 확충

- 국내외 네트워크 중심지로의 인프라 구축
 - 군산(새만금)~포항 및 목포~부산간 동서교통망 확충
 - 새만금·서남권·광양만권 경제자유구역 및 기업도시, 혁신도시 등 거점간 연계 강화
 - 호남고속철도 조기 완공, 광주송정역 복합환승센터 건설 및 역세권 개발을 추진하고, 광주~순천간 경전선 복선전철화 검토
- 세계와 지역을 통합·연계하는 물류·교통망 확충
 - 새만금지구와 서남해안을 연결하는 광역교통망 확충 및 항공수요 추이에 따라 군산공항 확장 검토
 - 광주권 제3순환도로 및 주변도시와 광역철도 건설, 서남해안일주도로(일반국도 77호선) 건설

- 무안국제공항을 거점 국제공항으로 육성하고, 광양·목포·군산항 및 새만금 신항 건설을 통해 동북아의 거점항만으로 육성
- 접근성 증대를 위한 첨단정보인프라 구축
 - 산업·기술·유통 활성화를 위한 지역정보 인프라 구축 및 유비쿼터스 정보통신망 구축

④ 경쟁력 있는 거점도시 육성 및 매력적인 정주환경 조성

- 과학기술 및 연구개발 역량 강화와 거점 육성
 - 연구개발특구 지정 및 신성장 동력산업 발육을 위한 산·학·연 컨소시엄 및 기반 구축
 - 광주대도시권과 전주광역도시권을 과학기술 진흥 및 교육·인재양성 거점으로 육성
 - 새만금·광양만권 경제자유구역을 연계한 광역적 지식창출 기능 강화
- 광주, 전주~익산~군산, 목포, 순천~여수~광양을 정주거점으로 육성하여 주변 중소 도시와 연계한 광역도시권 형성
 - 광주~전주(지식·첨단산업축), 광주~목포(녹색에너지산업축), 광주~광양(전통·기간산업축), 새만금~전주(녹색산업축)의 4대 축을 통해 주변 파급효과 극대화
- 서남권(목포, 무안, 신안) 육성과 함께 내륙 낙후지역에 대한 민간투자 촉진 등으로 새로운 발전 계기를 마련
- 거점도시의 도시재생과 도시디자인, 중추서비스산업 육성을 통해 도시기능 및 매력도를 향상하고, 중소도시는 환경친화적 녹색도시 건설과 정주환경 조성을 추진
- 잠재력에 기반한 도·농 연계형 녹색공동체 형성과 청정자연환경 보전·관리
- 기초생활권으로서 농·산·어촌 개발
 - 농·산·어촌 지역의 정주여건과 생산적 복지 기반 구축 및 공동체 기반 구축
 - 도서 개발 추진체계를 개선하여 도서지역 생활환경 개선 및 내륙과 연계성 강화

⑤ 광역적 협력과 거버넌스 구축

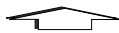
- 광역적 연계와 협력을 위한 추진체계 및 거버넌스 구축
 - 호남광역권 관광진흥추진기구를 구성하여 도시·해양·산악·농어촌 관광 연계사업 추진
- 광역권내 지자체간 협력사업 추진
 - 관광, 축제, 광역시설 확충 등을 시작으로 자치단체간 공동의 이익을 창출하고, 규모의 경제를 이룰 수 있는 광역적 협력사업 발굴 및 추진

2. 호남권 광역경제발전계획(2009~2013)

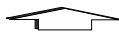
■ 호남권 비전, 목표 및 추진전략

- 독특하고 고유한 지역의 전통과 문화예술을 창조적으로 발전시키고, 신성장 녹색 산업을 육성하여 지속가능한 성장지역을 지향

【최종목표】	문화예술과 친환경 녹색산업의 창조지역
--------	----------------------



【중간목표】	◇친환경 녹색산업 거점 육성	◇문화예술과 해양·생태 관광 육성	◇지식창출 기능 고도화	◇통합인프라 구축	◇풍요롭고 살기 좋은 녹색공동체 조성
--------	-----------------------	--------------------------	--------------------	--------------	-------------------------------



【중간목표】	【광역권 추진전략】
◇ 친환경 녹색산업 거점 육성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 친환경 녹색산업 광역클러스터·글로벌 비즈니스 환경 구축 ○ 친환경 녹색산업 지식창출 시스템 구축 ○ 신성장산업과 지역산업간 융·복합산업 육성 ○ 선도산업 및 전략산업 연계·협력체계 구축
◇ 문화예술과 해양·생태 관광 육성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 호남3대 문화권 발굴 및 글로벌화 ○ 저탄소형 녹색관광벨트 구축 ○ 관광산업의 신성장동력 발굴·육성 ○ 호남 온리원 문화관광자원의 브랜드화
◇ 지식창출기능 고도화	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대학특성화 및 교육·연구역량 강화 ○ 선도산업 거점대학 육성 ○ 과학기술기반 확충 ○ 산학협력체계 활성화 ○ 광역적 연구·교육 협력체계 구축
◇ 통합인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 거점지역 성장동력 프로젝트를 위한 배후 교통망 확보 ○ 거점연계망 확충을 통한 상생발전 도모 ○ 미 추진 교통물류망 사업 연결을 통한 성장기반 확보 ○ 통합형 국토를 위한 광역권간 연계망 확충
◇ 풍요롭고 살기 좋은 녹색공동체 조성	<ul style="list-style-type: none"> ○ 지역별 특성과 잠재력에 기반한 차별화된 개발 ○ 녹색 정주기반 조성으로 삶의 질 향상 ○ 지역개발 사업 완성도 제고로 성장기반 확충 ○ 지역간 연계·협력 활성화로 상생발전 도모

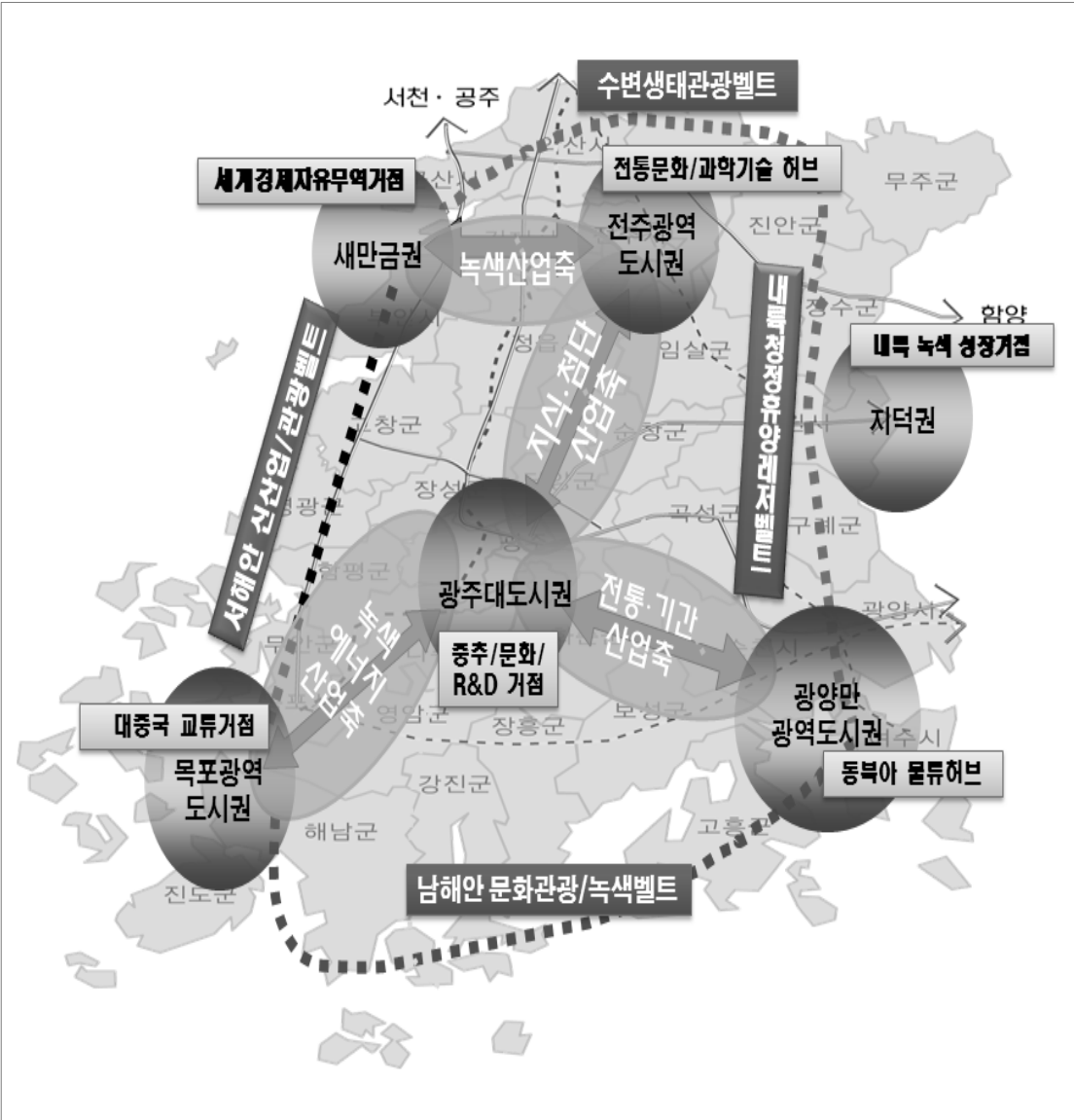
■ 전략 기조 및 계획과제

- 신성장 선도산업 및 성장거점 육성
 - 광역권 선도산업을 중심으로 연구개발 역량을 강화하고, 인력양성 및 산업집적을 촉진하여 호남광역경제권을 글로벌 경쟁력을 갖는 신재생에너지산업 및 친환경 첨단부품소재산업 발전의 선도지역으로 육성
 - 광주대도시권과 전주광역도시권을 중심으로 목포광역도시권·광양만광역도시권, 새만금·지덕권을 연계한 호남광역경제권 개발로 환황해경제시대의 신성장거점으로 육성
 - 천혜의 자연여건을 지닌 서·남해안의 해안지역과 함께 인접 내륙지역의 차별화된 R&D 기능을 융합한 서·남해안 신재생에너지벨트 구축
 - 광주대도시권을 중심으로 광기반 융합부품·소재산업, 자동차부품클러스터와 전주광역도시권을 중심으로 친환경 자동차 첨단부품·소재산업의 연구개발 및 생산의 거점, 목포광역도시권의 바이오·생물 산업을 육성하고 광양만광역도시권의 전통기 간산업을 광역권으로 확산하여 광역적 친환경녹색산업벨트 구축
 - 새만금·군산, 광양만권, 서남권 경제자유구역과 광주·전남 공동혁신도시, 전주·완주 혁신도시, 무주기업도시, 무안기업도시, 영암·해남기업도시를 성장거점으로 육성
- 글로벌 인재양성 및 과학기술거점 구축
 - 호남권의 선도산업 및 신성장동력산업 등과 연계한 글로벌 인재양성 및 과학기술 진흥체계를 구축함
 - 광주대도시권과 전주광역도시권을 과학기술진흥 및 인재양성의 거점으로 육성하여 지식벨트를 구축하고, 이들 거점을 중심으로 목포광역도시권·광양만광역도시권 등을 광역적으로 연계한 지식창출기능 고도화 달성
- 전통문화예술 및 해양·생태관광벨트 구축
 - 지역이 보유한 전통문화예술자원을 기반으로 전통문화예술·관광산업의 활성화를 유도하고, 광주시를 아시아문화중심도시로, 전북을 한스타일 전략기지로, 전남(여수, 화순, 해남 등)을 고대문화권으로 육성하여 동북아의 문화창조 거점지역으로 조성
 - 서·남해안에 산재한 해양생태관광자원을 네트워크화하고, 지리산·덕유산 등 내륙생태 관광자원과 금강·영산강·섬진강·만경강·동진강 등을 중심으로 한 수변생태관광자원의 개발을 통해 미래형 생태관광레저 거점지역으로 조성

- 농어촌자원의 산업화
 - 농어촌지역의 기초생활 인프라 확충과 공동체 기반 유지, 읍면단위 생활편의 서비스의 체계화, 재래시장의 활성화, 농어촌 뉴타운 조성 및 마을구조 재편, 농어촌 마을 정비 등 농어촌 낙후지역의 정주여건을 개선
 - 농어촌의 자연경관과 지역문화, 문화축제, 향토음식 등의 관광자원화 및 네트워크를 구축하고, 농공단지의 인력과 연구개발 체계화로 농어촌 산업발전의 기반을 구축
 - 경쟁력 있는 향토자원의 발굴, 향토자원을 활용한 1·2·3차 산업의 복합화, 향토 농식품산업과 휴양서비스업 등을 연계한 융·복합 산업화를 촉진
- 통합발전의 협력·지원체계 구축
 - 권역내 중심도시 및 성장거점 간 간선도로망과 순환망 구축, 새만금 지구와 서남해안을 연결하는 도로 및 철도 신설, 서남해안 관광레저거점과 국제적 행사의 연계 효율화를 위한 서남해안 해안일주도로(국도 77호선)의 연륙·연도교화, 광역경제권과 외부와의 교통·물류의 원활한 흐름을 위한 글로벌 인프라의 확충
 - 선도 프로젝트의 공동추진과 광역적 네트워크화, 시·도 단위의 공동개발계획 수립과 시행, 공동마케팅 추진, 인접한 기초지자체 간 연계·협력 사업을 발굴 및 공동수행 등 광역권 통합발전을 위한 공동의 개발계획 수립 및 시행
 - 권역의 발전과제를 효율적으로 추진하기 위하여 이해당사자(전문가, 언론, NGO, 지자체 등)가 자율적인 거버넌스 체계를 구축하고, 광역적 협력 및 연대를 통해 통합발전과 상생발전을 꾀함

■ 공간 배치 구상

- 6개 권역, 4개 축, 4개 벨트 공간배치 구상
 - 6개 권역 : 광주대도시권(중추도시/문화/R&D 거점), 전주광역도시권(전통문화/과학기술 허브), 목포광역도시권(대중국 교류거점), 광양만광역도시권(동북아 물류허브), 새만금권(세계경제자유무역거점), 지덕권(내륙녹색성장거점)
 - 4개 축 : 지식·첨단산업축, 녹색산업축, 녹색·에너지산업축, 전통·기간산업축
 - 4개 벨트 : 서해안 신산업/관광벨트, 내륙청정휴양레저벨트, 수변생태관광벨트, 남해안 문화관광/녹색벨트



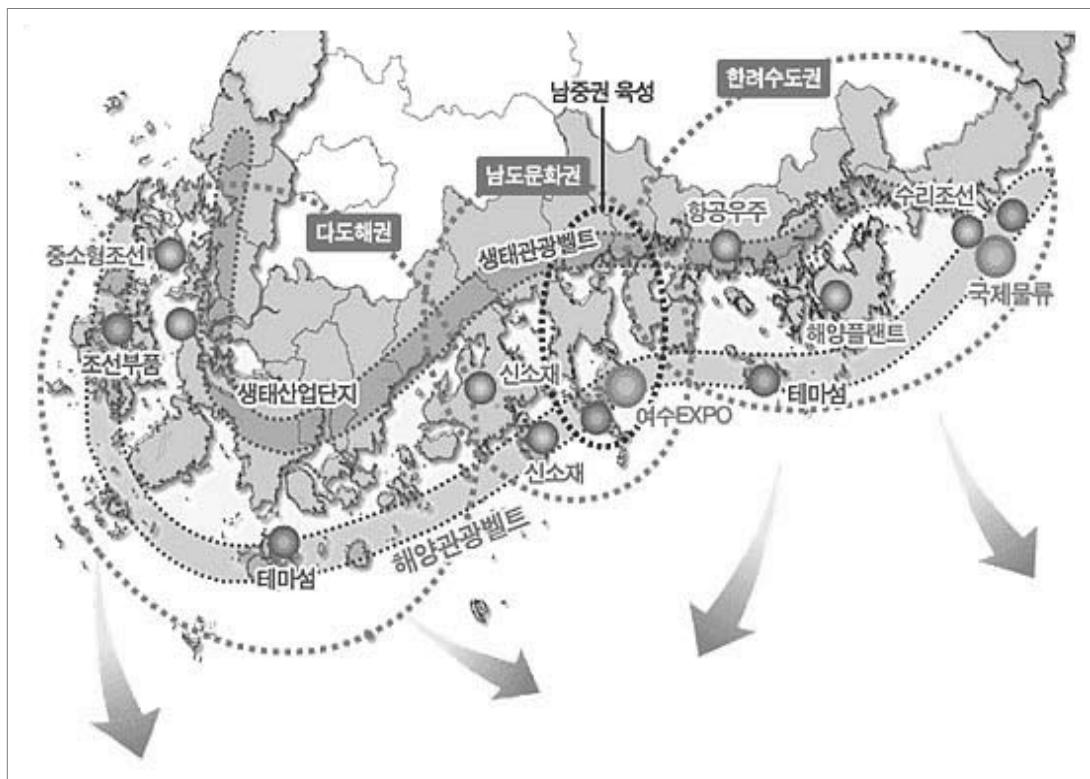
<그림 1-2-5> 호남광역경제권 발전계획도

3. 남해안권 발전종합계획

■ 비 전

새로운 경제·물류·휴양 허브의 선벨트

■ 남해안권 개발 기본구상



■ 추진전략 및 전략별 발전방안

- 세계적 해양 관광·휴양지대 조성
 - 해양관광클러스터 조성 : 고급형 해양레포츠지대 조성 등
 - 남해안 휴양·헬스케어벨트 조성 : 명상수련 헬스케어단지 등
 - 남도문화·문학·예술단지 조성 : 한스타일 체험단지 조성 등
 - 남해안녹색생태벨트 조성 : 건강·문화·생태회랑 조성 등

- 글로벌 경제·물류거점 육성
 - 조선산업 클러스터 구축 : 조선산단 및 모터스포츠 산단 조성 등
 - 에너지·물질 순환형 시범단지 조성 : 광양·영암 생태산단 조성 등
 - 농수산물 연구개발·가공유통센터 조성
 - 지역특산 농산물 개발·가공단지 조성 : 기능성식품 바이오단지 조성 등
- 통합인프라 및 초국경 네트워크 구축
 - 연안~내륙연계 고속국도건설 사업 : 광주~완도간 고속국도 등
 - 남해안권 해안도로 인프라 확충사업
 - 남해안~일본간 초광역경제권 협력사업 : 문화·관광 등 국제교류 등
- 동서통합 및 지역발전 거점 육성
 - 동서통합 첨단기술도시 / 문화예술도시 조성
 - 기업도시 : 영암·해남기업도시, 무안기업도시 등
 - 광주·전남 공동국가산업단지, 광양만권 경제자유구역 등

■ 추진전략별 주요 개발사업 내용

- 종합

추진전략	사업수	총 사업비(조원)
세계적 해양 관광·휴양지대 조성	114	9.9
글로벌 경제·물류거점 육성	33	9.3
통합인프라 및 초국경 네트워크 구축	13	3.7
동서통합 및 지역발전거점 육성	6	1.4
합 계	166	24.3

- 전남도 관련사업

- 사업수 : 67건 (40건 추진 중, 27건 계획 수립 중)

총 사업비 (조원)	기투자(~10)	2011년	향후
10.7 (국비 4.04)	6.7 (2.8)	2.2 (0.07)	9.8 (3.6)

4. 제5차 전남권 관광개발계획(2012~2016)

1) 비전, 목표 및 추진전략

■ 비 전

동북아 생태·해양관광 중심지 전남

■ 개발목표

- 해양·섬·갯벌이 어우러진 해양휴양관광지대 조성 ⇒ 해양전남
- 청정자연으로 녹색의 힘이 느껴지는 생태관광 추구 ⇒ 녹색전남
- 남도의 맛, 온화한 기후와 융복합화를 통한 관광 테마화 ⇒ 건강전남
- 고향의 정, 삶이 풍요로운 한국인의 고향같은 생활관광지대 ⇒ 생활전남

■ 추진전략

- 해양섬자원의 휴양·여가지대 기반조성
 - 해안, 섬자원을 활용한 친환경적 여가휴양 테마 부여
 - 비교우위자원인 섬, 갯벌, 해안선을 특화한 글로벌 관광휴양지대 조성
 - 수도권 및 중국인 관광객의 수요확대를 위한 해양레포츠지대 조성
 - 관광휴양테마를 통한 클러스터 및 네트워크화로 해양관광 중심지 실현
- 저탄소형 녹색관광 특화 및 콘텐츠강화
 - 전남지역의 강, 산, 촌의 생태문화자원을 최대한 보전하면서 환경친화적인 관광 개발을 유도
 - 자연생태자원의 체계적 보전 및 활용을 위하여 자연생태친화형 강길, 탐방로, 생태숲 조성
 - 녹색관광의 선두주자로서 강, 숲 자연자원을 활용한 환경친화형 관광 명소조성을 통하여 친환경 생태·녹색관광 정착

- 지역간 연계 협력 네트워크 구축
 - 남도고유의 지리적, 경제적, 문화적 특성 등을 연계하는 관광개발
 - 네트워크화 및 벨트화를 통한 지역간 상생발전하는 구심적 역할 기반마련
 - 관광자원의 연계개발을 통해 지역 관광수용력과 중심성 증진
 - 풍부한 자연역사문화자원을 활용한 주변시군의 전략적 제휴를 통한 관광개발의 통합추진력 제고
- 향토자원의 복·융합화를 통한 지역활성화
 - 전남의 온화한 기후와 자연환경의 우수성을 기반으로 하는 향토자원과의 복융합
 - 향토자연자원, 농특산물과 관광산업의 연계를 통한 기반시설의 정비
 - 지역성과 전통성, 차별성이 있는 유무형의 기술, 문화, 자연자원 등 지역부존자원 활용
- 역사문화자원의 관광매력 증진
 - 남도의 고유한 역사, 생활, 문화자원 등의 가치를 발굴하여 정체성 확립
 - 현대적 의미부여를 통한 역사문화자원의 체험의 장 마련
 - 전남의 다양한 예술, 문화, 생활 문화 콘텐츠를 발굴하여 관광명소화
 - 지역사회의 다양한 문화관광자원과 연계하여 체험 및 교육적 가치 증진

2) 권역별 관광개발구상

■ 광주근교권 : 나주시, 담양·곡성·화순·함평·영광·장성군

- 개발방향
 - 대도시권의 건강·체험·휴양형 관광지 조성
- 개발목표
 - 대도시 주변의 도시민 휴식 및 휴양기능 강화
 - 도시근교의 전원형 주거와 친환경농업의 관광자원화 개발
- 추진전략
 - 대도시 배후 문화, 휴양, 체험형 관광지대 조성
 - 영산강, 섬진강의 강변문화를 활용한 도시근교 관광 및 체험형 역사문화관광자원 개발
 - 광주의 무등산권과 지리산권의 연계 강화와 산림 휴양자원의 웰빙형 관광자원 개발
 - 도시근교형 농업자원 활용과 고품격 건강 휴양지 관광자원 개발

■ 동부권 : 여수·순천·광양시, 구례·고흥군

- 개발방향
 - 메가 이벤트를 활용한 국제적 종합 해양관광거점
- 개발목표
 - 2012여수세계박람회, 2013순천만국제정원박람회를 연계한 관광기반 구축
 - 남해안관광의 중심거점으로서 종합휴양관광지대 조성
- 추진전략
 - 2012여수세계박람회와 2013순천만국제정원박람회의 2대 메가 이벤트 성공적 개최
 - 지리산권역과 순천만권역, 다도해해상국립공원의 문화·생태·휴양 관광벨트 연계 강화
 - 남해안의 중심으로서 해양휴양관광거점 및 레저 기반 마련
 - 항공우주산업, 여수울촌산단, 광양제철소, 광양항을 중심으로 한 경제자유구역 등 산업관광기반 극대화

■ 서남권 : 목포시, 해남·영암·무안·진도·신안군

- 개발방향
 - 다도해·해양·역사문화 관광교류 거점
 - 개발목표
 - 환황해경제권을 선도하는 국제교류 중심지
 - 해양관광자원과 역사문화자원이 어우러진 국제휴양레저지역
 - 친환경 해양관광기반 구축과 대중국 및 일본 관광교류 기반 거점
 - 추진전략
 - 환황해경제권을 선도하는 글로벌 관광경쟁력 인프라 구축
 - 해양·역사·생활문화가 어우러진 국제휴양관광레저기반 구축
 - 대중국을 겨냥한 체류형 해양문화 관광 기반구축
 - 다도해, 갯벌, 해안선 및 비교우위자원을 통한 자연 및 지속가능한 개발
-

■ 중남부권 : 보성·장흥·강진·완도군

○ 개발방향

- 남해안권 생명 웰빙관광의 거점

○ 개발목표

- 청정, 농수산물을 활용한 건강관광산업 육성 개발
- 남도문화자원을 활용한 해양과 전통문화 관광 클러스터 구축
- 개발과 보전이 조화된 전원생태형 관광지대 조성
- 남도의 기후와 자연환경을 활용한 건강형 관광휴양시설 조성

○ 추진전략

- 산림자원, 한방자원 등을 활용한 지연산업과 연계하여 생활밀착형 휴양관광지 개발
- 수산물(패류, 해조류 등), 친환경 농산물 등을 활용한 보양과 휴양기능이 중심이 되는 LOHAS형 관광개발
- 슬로시티, 슬로푸드를 중심으로 노후건강을 담보하는 슬로 라이프형 건강관광지역 조성
- 남도의 역사문화(청자문화, 실학, 장보고, 이순신 등)와 문학자원(이청준, 김영랑, 조정래 등)을 통한 역사문화 특화벨트 구축

5. 서남권 종합발전구상

1) 발전비전 및 추진전략

■ 발전비전 및 4대 정책과제

- 환황해권의 신산업 거점(Hub) 및 인구 60만명 수준의 자족적 중핵 도시권으로 발전
 - 복합 관광클러스터 구축, 서남권 물류거점 구축, 신재생에너지 보급기지 조성, 지역 특화산업 고도화 등 4대 정책과제 추진
 - 4대 정책과제 실현을 위한 인프라 및 산업기반을 조성하고, 민간투자 활성화를 위한 규제완화 및 인센티브 제도화 추진
- ⇒ ‘동북아 경제중심 건설’과 ‘국가균형발전’이라는 국정목표 동시 실현

■ 추진 전략

- 지역발전 기반조성을 위해 정부가 선도적 역할
 - 기반구축에는 재정을 투자하고, 수익사업은 민자를 유치한다는 원칙에 따라 정부가 주요 인프라 및 산업기반 조성을 위해 선도적인 역할 수행
 - 인프라 구축 : 공항, 항만, 도로 등
 - 산업기반 조성 : 조선산업클러스터, 산업단지 등
- 민간투자 활성화를 위해 규제완화 및 인센티브 강화
 - 기반조성과 함께 민간투자 활성화를 위해 규제완화 및 인센티브 제공
 - 투자환경 개선 : 조세감면, 개발사업 지원, 고용 및 노사환경 개선 등
 - 생활여건 개선 : 의료, 교육, 관광 등에 대한 규제완화 등
- 지역내 여타 발전프로젝트와의 차별화 및 상호 연계
 - 나주혁신도시, 영암·해남관광레저도시와의 역할분담 및 상호연계를 통해 상생과 시너지효과 제고

- 중장기 발전계획의 안정적 추진을 위한 제도적 장치 마련
 - 지역 내 주요 인프라 구축, 산업기반, 시장형성 등을 고려하여 중장기 시각에서 단계적 발전전략 추진
 - 서남권 종합발전 구상의 안정적 추진기반으로서 가칭 「서남권 등 낙후지역투자촉진 특별법」 제정

■ 투자소요 및 추진단계

- 대상지역 : 무안·목포·신안 일원
 - 「무안~목포~신안」(서남권발전구상), 「나주」(혁신도시), 「여수~광양」(2012여수세계박람회)이 3각 성장축을 형성하여 지역내 균형발전 추진
- 계획기간 : 2007년~2020년(14년간) 3단계로 구분하여 추진
 - 기반조성단계('07~'09년) : 산업기반 조성
 - 투자유인단계('10~'13년) : 산업/관광 투자 본격화
 - 투자활성화단계('14년~'20년) : 산업/관광 연계·복합화
- 소요규모 : 22.4조원 수준
 - 주요 인프라 사업 : 15.2조원
 - 서남권 발전사업 : 7.2조원
- 투자규모 및 단계별 투자소요

구 분	소요규모	단계별 투자소요			비 고
		기반조성단계 ('07~'09년)	투자유인단계 ('10~'13년)	투자활성화단계 ('14년~'20년)	
합 계	22.4조	3.6조	10.5조	8.3조	
주 요 인프라사업	15.2조	3.0조	8.0조	4.2조	재정
서남권 발전사업	7.2조	0.6조	2.5조	4.1조	민자 + 재정

○ 주요 인프라 사업

구 분	기반조성단계 (‘07~‘09년)	투자유인단계 (‘10~‘13년)	투자활성화단계 (‘14년~‘20년)
공항/항만	무안국제공항	목포 신외항, 목포항 확장	
철 도			목포~보성간 철도, 호남고속철도
고속도로	무안~광주 고속도로	목포~광양 고속도로	
산업단지	대불자유무역지역 조성		
도로/교량	흑산도 일주도로 확·포장	증도~사육도 연도교, 목포대교	압해~운남 국도77호선, 지도~임자 국도24호선
기 타	전남경찰청 이전, 신안 식수원 개발사업	해양경찰청 서해청사 신축	

○ 서남권발전사업

구 분	기반조성단계 (‘07~‘09년)	투자유인단계 (‘10~‘13년)	투자활성화단계 (‘14년~‘20년)
추진방향	• 산업기반 조성	• 산업/관광 투자본격화	• 산업/관광 연계·복합화
물류산업	• 농산물 유통물류 시범단지	• 농산물 유통물류단지 확장 • 기초소재복합가공·물류센터	
지역 특화산업	• 조선산업 혁신클러스터 • 세라믹 종합지원센터 • 수산발효식품 RIS사업 • 대불자유무역지역 조기 조성	• 수출농산물 특화단지 확장	• 농산물 유통물류단지 확장
신재생 에너지 산업	• 남양진도시 SunGity 시범사업 • 태양광수소전지 부품 공장 유치	• 신재생에너지 발전단지 • 부품소재 R&D센터 건립	• 신재생에너지 발전 단지(확장)
관광레저 산업	• 대형 복합면세 쇼핑단지	• 창포호 레저단지 조성 • 건강휴양 종합 테마파크	• 다도해 해양관광 복합레저 단지 조성(신안) • 다도해 섬지역 연도·연륙교 건설(신안)

2) 4대 정책과제

■ 서남권 물류거점 육성

- 무안공항은 고부가 농산물·제조부품 물류 지원기능 수행
 - 전남지역의 고부가가치 수출 농산물을 집적·가공할 수 있는 농산물 유통물류단지(무안공항 배후)를 조성하여 물류기지화
 - 전남産 농산물 수출추이(백만달러) : 62('03) → 73('04) → 89('05)
 - 광주의 光·디지털가전(삼성)·자동차(기아) 산업 클러스터 관련 경량 첨단부품·소재의 수출입 관문으로 활용
- 목포 신외항을 배후 산업단지 물류 및 對중국 여객항으로 육성
 - 기초소재 가공·물류센터 건립 등을 통해 주변산업단지에 대한 원자재 물류지원 강화
 - 가전제품(국제산업단지 : 무안, 삼성전자 : 광주)·자동차(기아자동차 : 광주) 국제 수출입항 기능 활성화
 - 국제여객터미널 건설 등으로 對중국 무역·여객항으로 특화 발전
- 호남복합물류단지(장성)와의 연계로 전국 복합화물 물류체계 구축
 - 무안~광주 고속도로, 목포대교('11) 등 주변도시 연결 교통인프라 확충 및 보완

■ 지역특화산업 고도화

- 청정·유기농업 육성을 통한 지역농업 경쟁력 강화
 - 무안공항 및 지역 농업 기반을 활용한 첨단 복합농공단지 건설
- 외국인 투자유치를 위한 산업단지 조성 등 지역산업 발전기반 확충
- 조선식품·세라믹 등 기존 지역기반산업의 경쟁력 강화
 - 지역 집적도가 높은 조선산업은 기존의 소형 선박제조·단순 부품생산(블록) 구조에서 탈피, 중형·레저형 선박생산단지로 특화 발전
 - 식품산업은 청정·유기농 육성전략 및 R&D 기능 강화를 통해 지역 브랜드 이미지 제고, 내수 및 수출 산업화

- 세라믹산업은 산재한 관련 업체의 생산시설·R&D 기능의 집적화 및 네트워크 기반 구축을 통해 경쟁력 제고
- 목포 신외항 배후부지 등에 石材산업 클러스터를 조성하여 내수·수출 산업화 추진

■ 신재생에너지 보급기지 조성

- 무안권은 현재 조성되고 있는 풍력·수소전지·태양광 발전기반을 활용, 상용화 추진
 - 무안(기업도시), 남악(신도시), 나주(혁신도시)에 태양광 발전시설 보급
 - 수소연료전지(무안), 풍력(신안) 발전사업 추진·확대
- 목포권은 신재생에너지 관련 부품소재 생산·R&D시설 집적을 통해 신재생에너지 산업 활성화의 모태기능 수행
 - 소재·부품·설비산업 집적과 산학연 연계를 위한 신재생에너지 연구센터 설립 등으로 창업 확산 및 에너지산업 기반 구축

■ 세계적 복합관광 클러스터 조성

- 무안권은 국제공항과 청정환경을 활용한 국제적 쇼핑 및 건강·휴양 거점으로 개발
 - 무안공항 인근에 대형 복합 면세쇼핑단지 조성
 - 청정 해양·자연환경을 활용한 건강·휴양단지 개발
- 목포권은 목포항과 다도해 지역(목포·신안 앞바다) 중심의 해양관광 거점으로 개발
 - 목포항을 동북아 지역 크루즈·다도해 관광 중심항으로 육성
- 신안권은 다도해지역을 국제해양관광 복합리조트 단지로 조성
- 서남권과 제주를 연결한 테마관광벨트 조성
 - 국제관광관문도시(제주국제자유도시)를 통해 유입된 관광수요를 환황해권 관광 관문 도시(무안~목포~신안)로 유도·흡수하여 시너지효과 창출

3) 기대효과

■ 環황해권의 신산업 거점(HUB)화

- 環황해권시대 신산업 허브로 도약, 지역산업 및 국가발전의 新성장동력 창출 기대

- 복합관광클러스터 조성으로 環황해권 관광·소비수요 흡수
- 물류 거점화로 지역 및 배후 특화 업종의 수출 지원
- 신재생에너지 산업 육성으로 국가 에너지 자립기반 조성에 기여
- 산업단지·혁신기반조성으로 지역산업 집적 및 고부가가치화 지원

- 관광·산업·물류 분야의 특화된 거점을 구축하고, 새만금·광주·제주 등 주변 거점지역과 연계 발전 도모

■ 자족형 중핵도시화

- 서남권 종합발전구상이 실현되면, '20년 무안·목포·신안지역의 총인구는 57만명(전국 1.2%, 전남 39.6%)으로 증가 예상
 - ※ 주요 기초지자체 인구('05년 말) : 1위 수원시(105만), 9위 전주시(62만), 10위 천안시(52만) 등
- 제조업의 생산은 16조원(전국 대비 0.8%, 전남 대비 10.5%), 제조업의 고용은 5만7천명(전국대비 1.4%, 전남대비 36.2%), 서비스업의 고용은 16만2천명으로 증가 예상
 - ※ 전체 기대효과 중 국제산업단지(무안) 조성(300만평)에 따른 효과(괄호 : 총증가분 대비비율) : 인구증가 12만명(52%), 제조업생산 12조원(77%), 제조업고용 4만9천명(78%)

제4절 주민의식 및 수요조사

1. 조사 개요

■ 조사 목적

- 전남도민의 지역발전에 대한 의지, 지역발전의 방향 및 요구사항 등을 반영하여 「제3차 전라남도종합계획 수정계획」의 방향 설정 및 계획 수립
- 전라남도 22개 시·군을 대상으로 주민들의 현장 수요를 청취하기 위한 설문조사 실시

■ 조사 방법 및 내용

- 조사기간 : 2011년 9월 1일~9월 30일 (4주간)
- 조사방법 : 설문지는 22개 시·군별 인구 및 연령별 분포비율을 고려하여 총 1,800부를 시·군 정책기획실에 배포하였으며, 총 1,121부를 회수함(회수율 62.2%)
- 조사내용
 - 전남도민의 정주의식 및 만족도 조사 등
 - 전라남도 지역개발 현황(해결과제) 및 미래발전 방향성
 - 부문별 문제점 및 발전방향에 대한 주민수요 조사 등
- 응답자특성

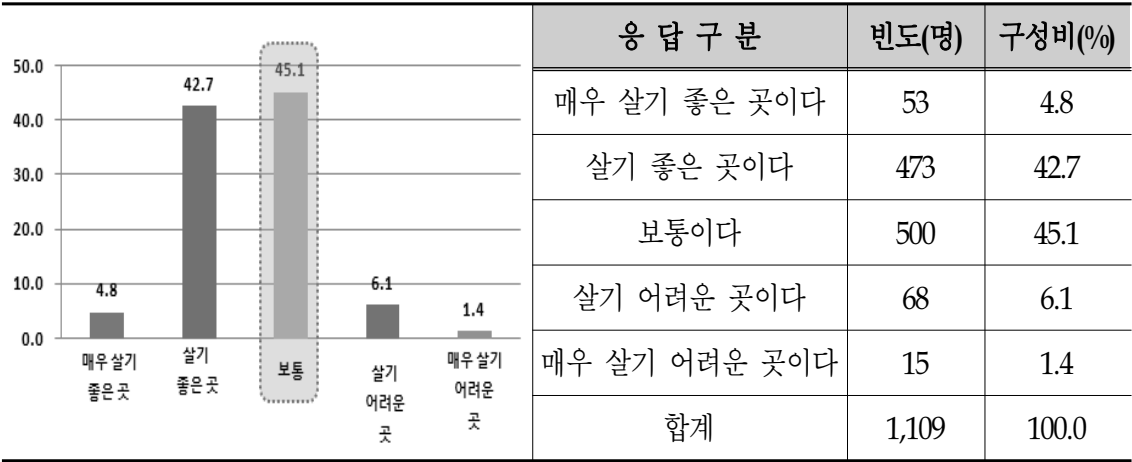
내 용	분 포
성 별	남자 59.1%, 여자 40.9%
권역별 분포	광주근교권(20.0%), 동부권(40.7%), 서남권(28.6%), 중남부권(10.7%)
연령별 분포	20세 미만(0.2%), 20~29세(12.1%), 30~39세(30.8%), 40~49세(30.8%), 50~59세(19.2%), 60세(5.6%), 70세 이상(1.3%)
직업 분포	농/축산업(13.3%), 수산업(1.2%), 자영업(8.8%), 공무원(36.7%), 회사원(14.2%), 주부(11.3%), 학생(2.3%), 기타(12.1%)
거주기간 분포	3년 미만(10.3%), 3~5년(10.9%), 6~10년(11.9%), 11~20년(18.9%), 20년 이상(47.9%)

2. 주민의식 조사분석

■ 정주의식

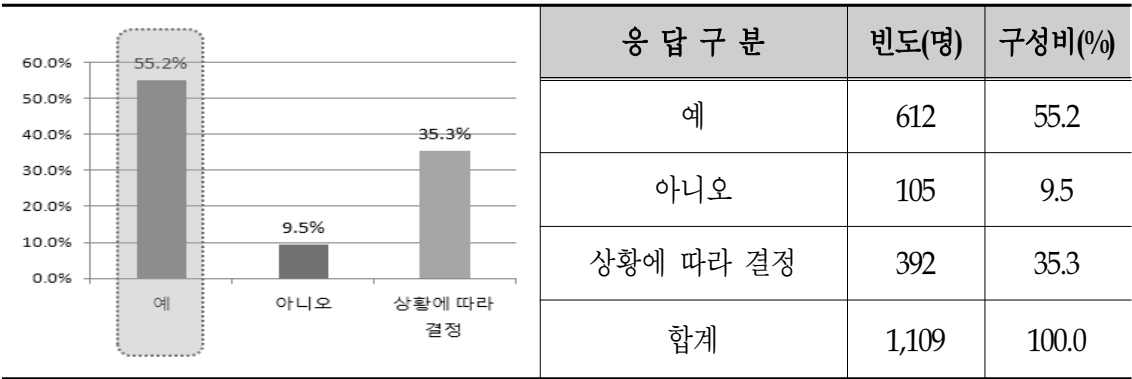
- 현재 살고 있는 전남 지역에 대해 어떻게 생각하는지를 묻는 질문에 절반에 가까운 47.5%의 응답자가 현재 거주지역이 살기 좋은 곳이라고 응답하였으며, 단지 7.5%의 응답자만이 살기 어려운 곳이라고 응답함

<표 1-2-23> 현재 거주지 만족도



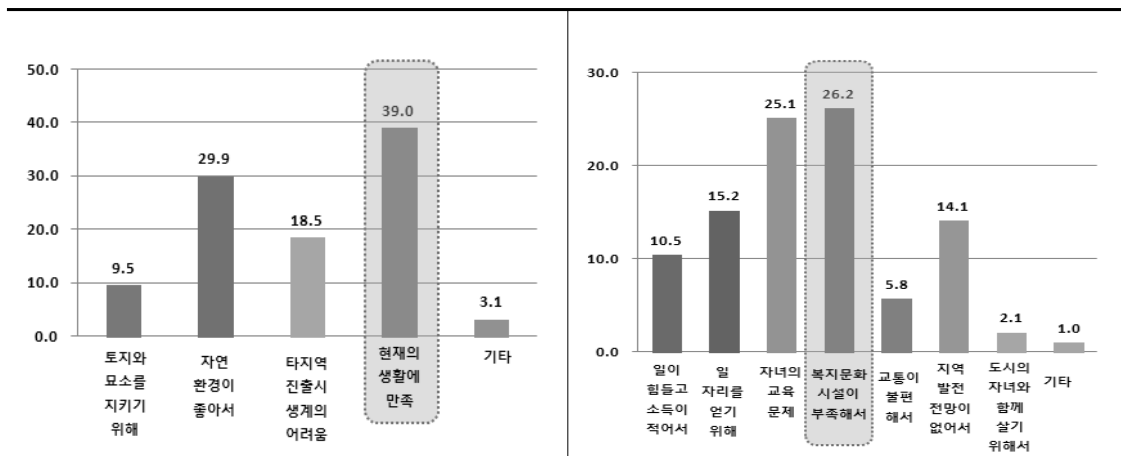
- 현재 살고 있는 지역에 계속 거주할 것인가 하는 의견조사 결과, 계속 거주하겠다는 의견이 612명으로 전체 응답자 대비 55.2%를 차지하고 있고, 계속 거주하지 않겠다는 의견이 105명(9.5%), 상황에 따라 결정하겠다는 의견이 392명(35.3%)로 조사되어, 현재 생활에 만족하여 전라남도에서 계속 거주하기를 희망하는 것으로 조사됨

<표 1-2-24> 계속 정주 의사

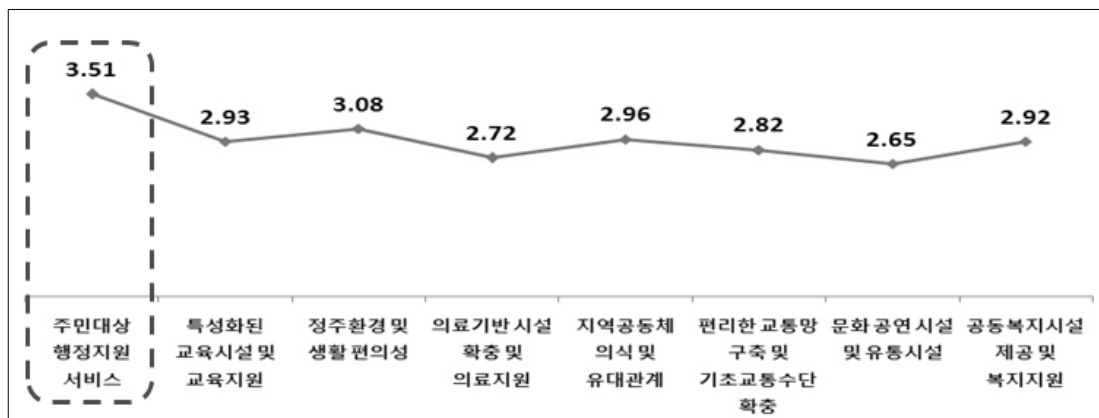


- 현재 거주지에 정주하는 이유로는 '현재생활에 만족(39.0%)'하기 때문인 것으로 조사되었으며, '지역환경이 좋아서(29.9%)', '이주시 생계의 어려움(18.5%)'의 순으로 조사됨. 반면 이주계획이 있는 응답자(9.5%)의 이주 이유로는 '복지시설(26.2%)', '자녀교육(25.1%)' 및 '일자리 문제(15.2%)'도 제시되어 인구유출을 감소시키기 위한 교육·복지 제도 개선 및 지역일자리 창출이 시급한 것으로 조사됨

<표 1-2-25> 정주 이유(좌) 및 이주 이유(우)



- 거주민을 대상으로 지역 생활환경에 대한 만족수준을 측정³⁾한 결과, '주민대상 행정 지원서비스'를 제외한 모든 분야의 만족도가 보통 이하인 것으로 조사됨. 특히 '문화·공연시설 및 유통시설', '의료시설 확충 및 지원' 분야의 만족수준이 낮게 나타나, 관련분야에 대한 지원책이 시급한 것으로 조사됨



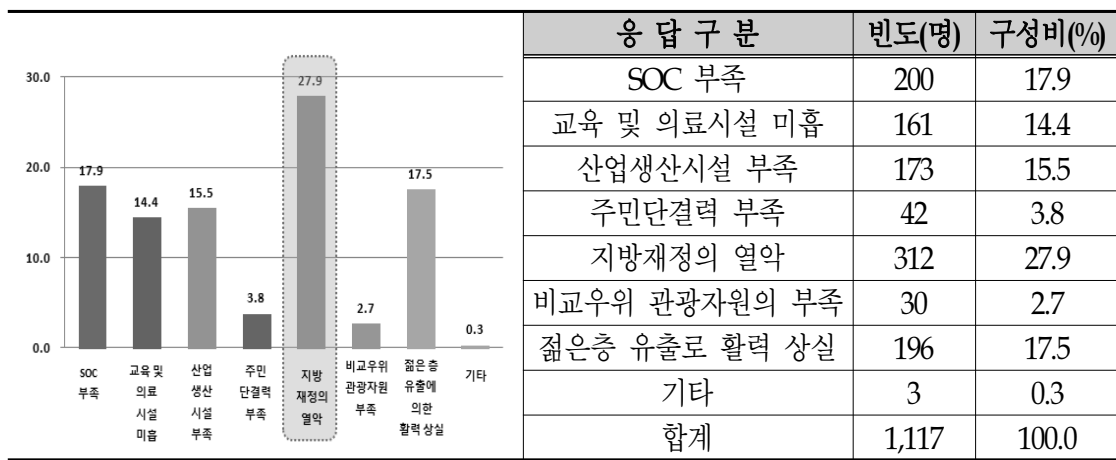
<그림 1-2-6> 생활환경에 대한 만족도

3) 만족도 평가는 5점 척도(Likert-type scale)를 토대로 '①매우불만족~ ⑤매우만족'을 의미함.

■ 지역개발정책과 미래발전

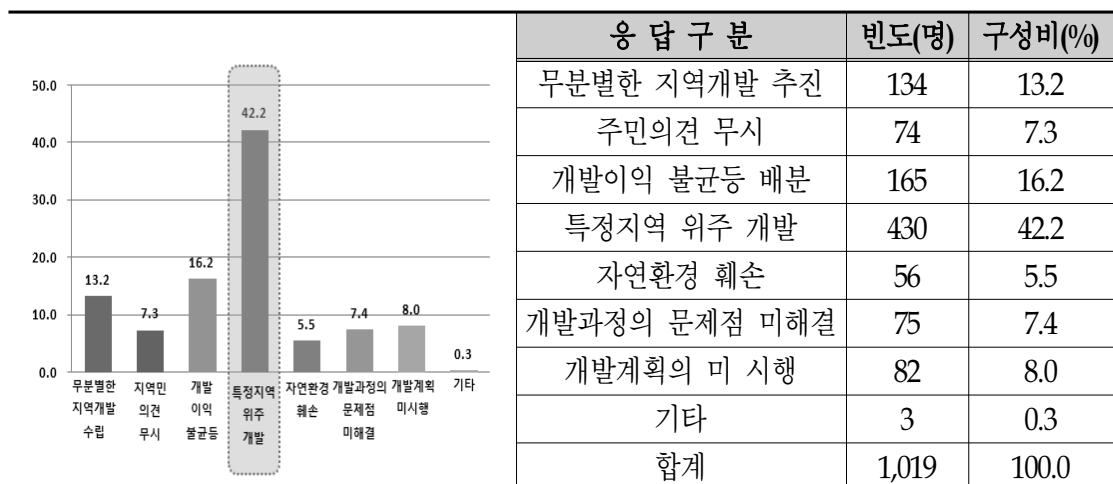
- 현재 전남의 발전을 위해 장애요인으로 작용하고 있는 것은 인구 감소에 따라 지방세 및 교부세액이 감소되는 등 ‘재정여건이 열악(27.9%)’이 가장 큰 요인인 것으로 조사되었으며, 그 다음으로는 생활에 불편을 초래하는 ‘SOC 부족(17.9%)’과 ‘젊은 층 유출에 의한 활력 상실(17.5%)’ 등이 발전의 장애요인으로 조사됨

<표 1-2-26> 지역발전의 장애 요인



- 정부의 지역개발정책에 대한 지역민의 의견을 조사한 결과, 지역간 조화로운 발전 보다는 ‘특정지역 위주의 개발(42.2%)’이 진행됨으로 인해 ‘지역이익 불균등 배분(16.2%)’과 지역의 여건이나 동의 없는 ‘무분별한 지역개발추진(13.2%)’ 등이 문제점으로 지적되었음

<표 1-2-27> 정부의 지역개발정책에 대한 의견



- 전남이 한반도 서남권의 새로운 성장 거점이자 국가발전 선도 지역이 되기 위한 육성 과제로는 가장 먼저 부족한 'SOC시설의 확충(22.9%)'이 필요하며 '관광여가산업 육성(20.9%)'과 '생태자연환경 보전(19.2%)' 등이 우선되어야 하는 것으로 조사됨

<표 1-2-28> 성장거점이 되기 위한 과제

응답구분	구성비(%)
생활 환경 정비	7.3
생태·자연 환경 보전	19.2
사회간접자본시설 확충	22.9
교육 문화 여건 개선	7.9
의료복지 서비스 유통산업 진흥	8.4
친환경 농림어업 진흥	8.3
제조업 첨단 사업 육성	4.8
관광 여가 산업 육성	20.9
기타	0.4

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
생활환경 정비	81	7.3
생태·자연환경 보전	214	19.2
사회간접자본시설 확충	255	22.9
교육·문화여건 개선	88	7.9
의료·복지·서비스산업진흥	94	8.4
친환경농림어업진흥	92	8.3
제조업 및 첨단산업육성	53	4.8
관광·여가산업 육성	233	20.9
기타	4	0.4
합계	1,114	100.0

- 전남이 보유한 비교우위 자원 중에서 넓고 깨끗한 '해양·도서자원(32.5%)'과 강·호수·계곡·수림지 등 '자연자원(22.6%)'이 가장 매력적인 자원으로 나타났으며, 남도의 맛과 정성이 담겨있는 '향토음식(20.8%)'과 '친환경 농경지(16.7%)' 순으로 전남의 매력적인 자원으로 조사됨

<표 1-2-29> 전남의 비교우위 자원

응답구분	구성비(%)
자연자원	22.6
친환경 농경지	16.7
해양·도서자원	32.5
향토음식	20.8
문화재 및 유적지	7.2
기타	0.3

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
자연자원	252	22.6
친환경 농경지	187	16.7
해양·도서자원	363	32.5
향토음식	232	20.8
문화재 및 유적지	80	7.2
기타	3	0.3
합계	1,117	100.0

- 또한 전남이 발전하기 위해 생태·자연환경, 문화·역사자원 및 관광기반시설 등 '관광자원'이 가장 유리한 자원이라는 응답이 전체의 52.8%를 차지하였으며, 다음으로는 지역특산물 및 특색 있는 먹거리 등 '지역특성화자원의 개발(22.8%)'이 요구되는 것으로 조사됨

<표 1-2-30> 전남 발전의 추진 동력(자원)

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
지정학적 장점	76	6.8
경제적 여건	106	9.5
사회적 기회요인	77	6.9
관광자원 개발	589	52.8
지역특성화자원 개발	254	22.8
기타	14	1.3
합계	1,116	100.0

- 지역발전을 위해서는 '관광·휴양지 개발(34.9%)'이 가장 필요한 사업으로 나타났으며, 다음으로는 '도로망 확·포장(14.8%)', '자원환경보전(11.6%)', '교육·문화시설의 확충(11.4%)' 사업의 순으로 조사됨

<표 1-2-31> 지역발전을 위한 필요사업

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
정주환경 개선	82	7.3
도로망 확포장	166	14.8
농업·축산업진흥	89	7.9
관광휴양지 개발	391	34.9
보건·의료시설 확충	52	4.6
교육·문화시설 확충	128	11.4
자연환경 보전	130	11.6
상·하수도 시설 설치	5	0.4
기업체 유치	77	6.9
합계	1,120	100.0

- 미래 전남의 발전방향성에 대한 조사결과 전체의 44.8%에 달하는 응답자가 '관광 레저지역으로의 발전이 바람직하다고 응답하였으며, 그 다음으로는 친환경농업지역, 해양물류거점지역으로의 발전이 요구된다는 의견을 나타냄

<표 1-2-32> 전남 미래 발전 방향

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
해양물류거점지역	157	14.1
첨단제조업성장지역	41	3.7
친환경농업중심지역	259	23.2
문화예술중심지역	100	9.0
교육중심지역	52	4.7
관광레저중심지역	500	44.8
기타	7	0.6
합계	1,116	100.0

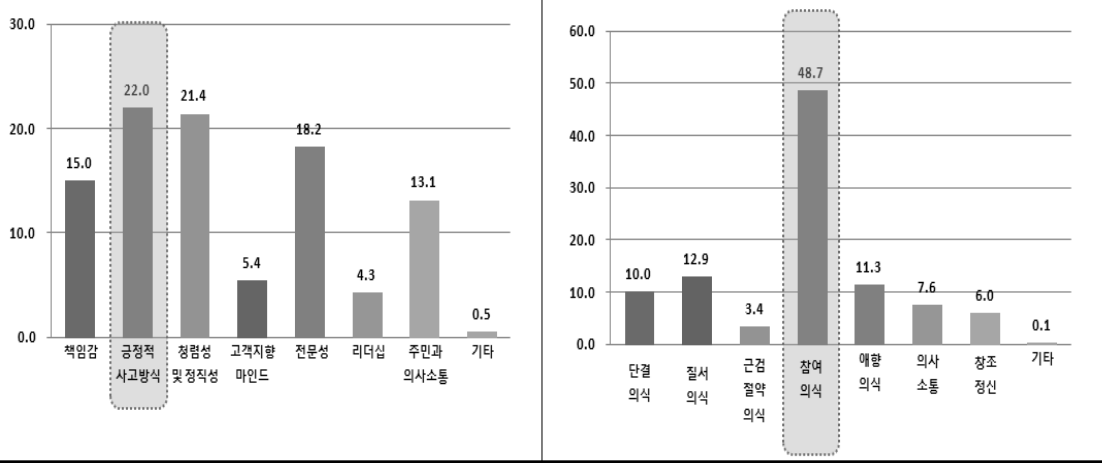
- 앞서 조사된 미래 전남의 발전방향을 위해 해결되어야 할 과제를 살펴본 결과, '중앙정부의 집중적인 지원(40.4%)'과 함께 '지역주민의 적극적인 참여와 협력(24.1%)'이 최우선적인 선결과제인 것으로 나타났으며 '도·시·군의 확고한 개발의지(21.4%)'가 필요하다는 의견을 보임

<표 1-2-33> 전남 미래발전을 위한 선결과제

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
중앙정부의 집중적 지원	453	40.4
도·시·군의 확고한 개발의지	240	21.4
지역주민의 적극적 참여협력	269	24.0
외자유치 촉진에 의한 개발	122	10.9
토지이용 등 관련규제철폐	35	3.1
기타	2	0.2
합계	1,121	100.0

- 더불어 전남의 발전을 위해 행정관료들이 갖춰야 할 자질로써 ‘긍정적 사고방식(22.0%)’과 ‘청렴성과 정직성(21.4%)’이 가장 강조되었으며, 전남도민의 자발적인 ‘참여의식(48.7%)’이 이뤄질 때 전남의 미래는 밝아질 것으로 조사됨

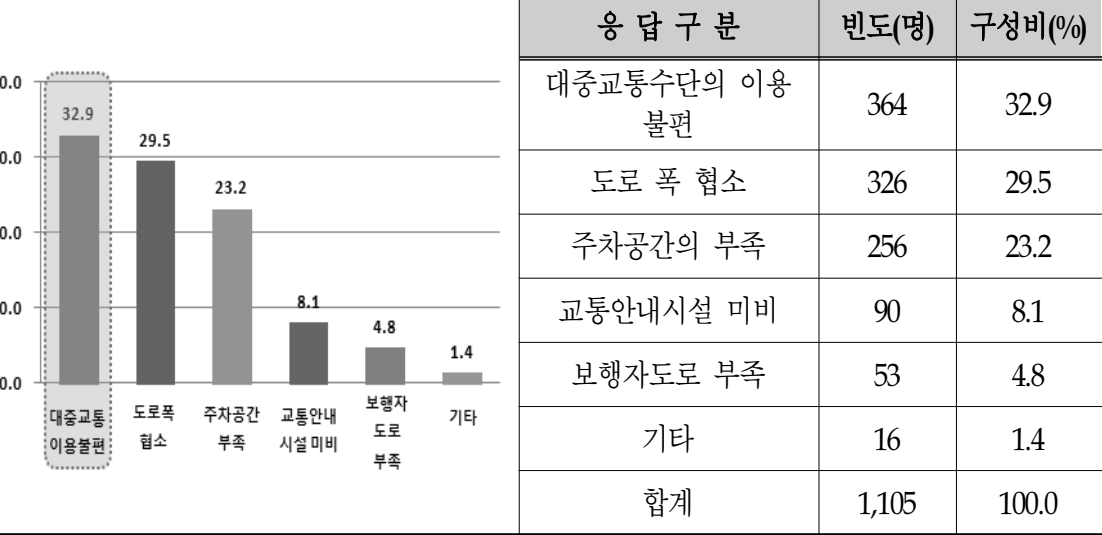
<표 1-2-34> 전남 미래발전을 위한 행정관료(좌) 및 도민(우)의 모습



■ 부문별 문제점과 발전방향

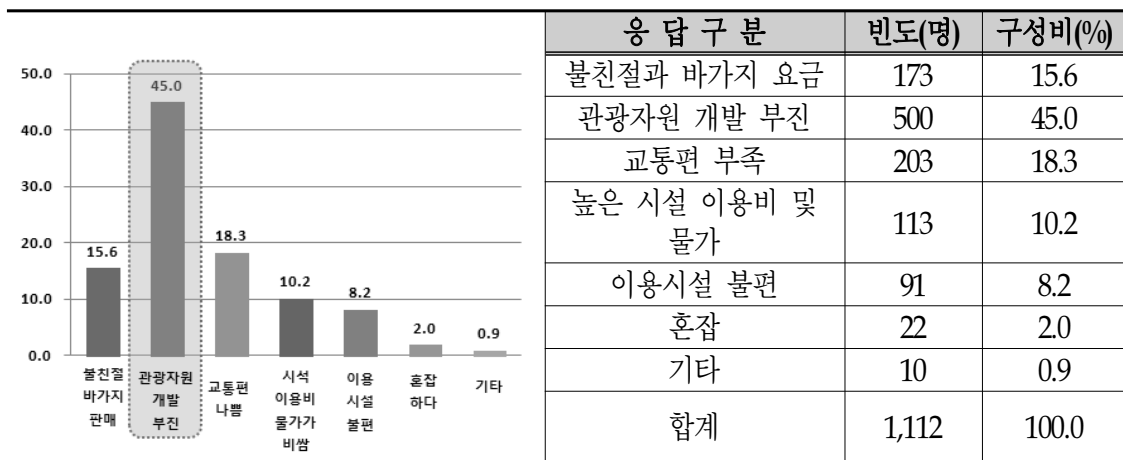
- 전남 교통시설의 문제점으로 ‘대중교통시설 이용이 불편(32.9%)’, ‘도로폭 협소(29.5%)’, ‘주차공간의 부족(23.2%)’ 등이 제안되어 이에 대한 해결책이 필요한 것으로 조사됨

<표 1-2-35> 교통시설의 문제점



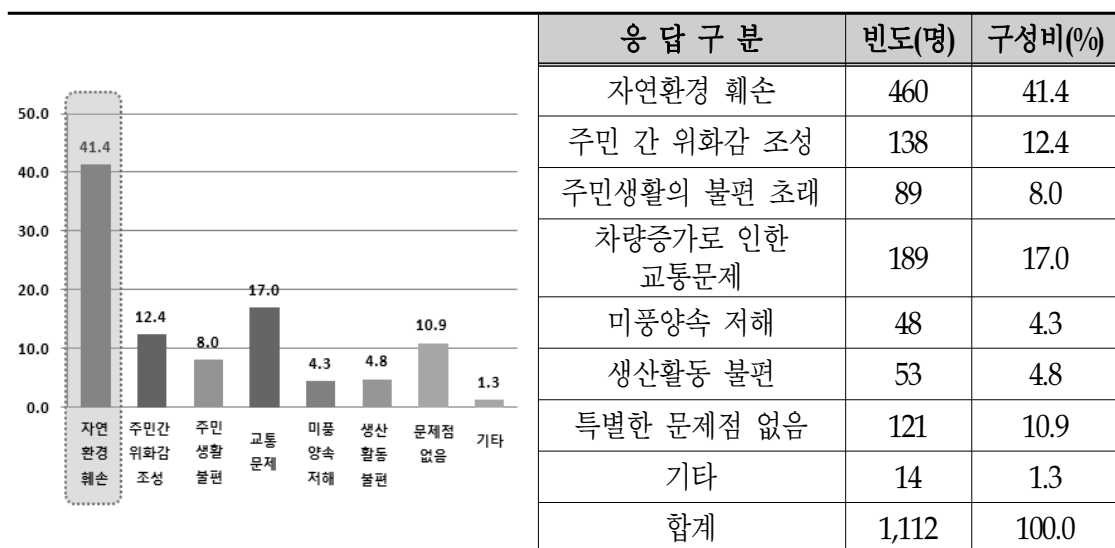
- 전남은 우수한 관광자원을 보유하고 있지만 아직까지 체계적인 ‘관광자원개발 부진(42.5%)’이 가장 큰 문제점으로 나타났으며, 관광지에 접근할 수 있는 ‘교통편 부족(18.3%)’, 관광특수기간에 발생하는 ‘불친절과 바가지요금(15.6%)’ 등이 전남 관광지의 문제점으로 조사됨

<표 1-2-36> 전남 관광지의 문제점



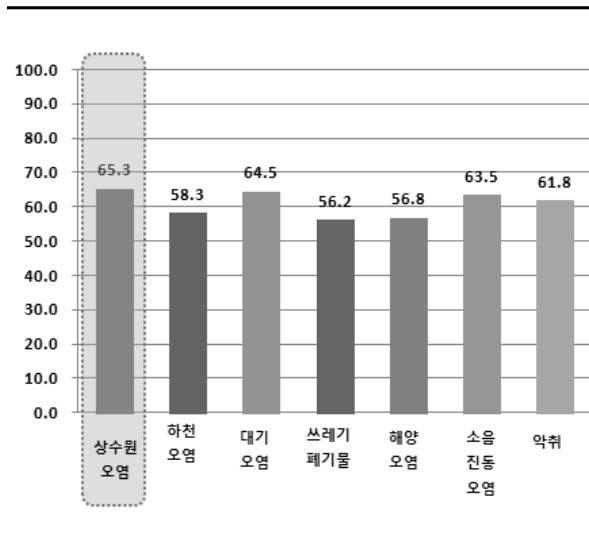
- 전반적으로 전남의 대표자원을 통한 관광산업의 발전이 필요하다는 의견을 제시하였으나, 반면 권역 단위의 관광개발로 인한 ‘자연환경 훼손(41.4%)’, ‘차량증가로 인한 교통문제(17.0%)’, 개발 수혜여부를 두고 발생하는 ‘주민 위화감 조성(12.4%)’ 등이 문제점으로 제시되어, 이에 대한 해결책이 요구되는 것으로 조사됨

<표 1-2-37> 지역단위 관광개발로 인한 문제점



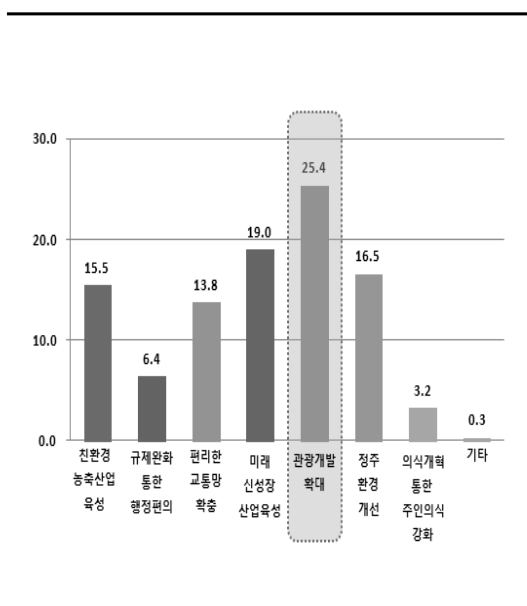
- 전남의 환경오염수준에 대한 평가는 상수원, 대기, 소음·진동 등에 대해서는 긍정적으로 평가되고 있는 반면 하천, 쓰레기, 해양 등의 오염에 대해 우려하는 것으로 조사됨

<표 1-2-38> 지역 환경오염 수준에 대한 평가

	응답구분	평균	만족도 (100점환산)
	상수원 오염	3.3	65.3
	하천오염	2.9	58.3
	대기오염	3.2	64.5
	쓰레기 폐기물	2.8	56.2
	해양오염	2.8	56.8
	소음진동오염	3.2	63.5
	악취	3.1	61.8
	평균	3.0	60.9

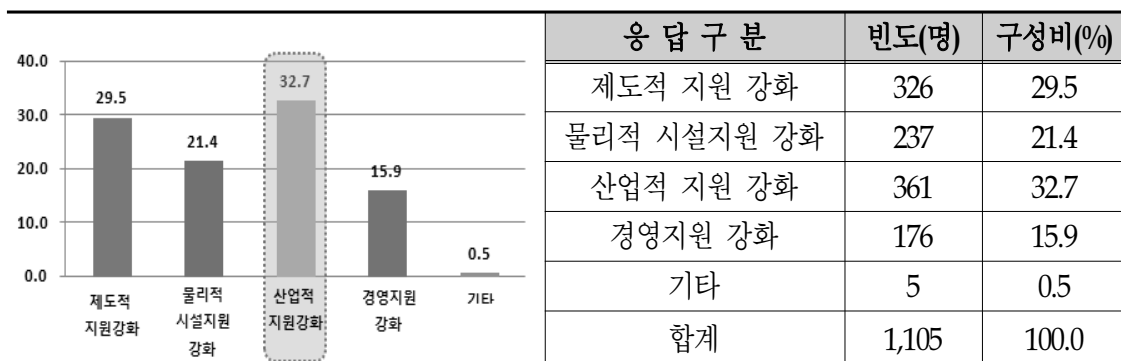
- 전남의 지역경제 활성화를 위해서는 우선적으로 ‘관광개발의 확대(25.4%)’와 함께 ‘미래 신성장산업의 육성(19.0%)’이 최우선되어야 한다는 의견을 보였으며, 다음으로 ‘지역민의 주거여건 및 교육·복지환경의 확충 등 ‘정주환경 개선(16.5%)’ 및 ‘농축산업 진흥을 위한 관련시설의 확충(15.5%)’이 필요한 것으로 나타남

<표 1-2-39> 지역경제 활성화 정책

	응답구분	빈도(명)	구성비(%)
	친환경 농축산업 육성	172	15.5
	규제완화를 통한 행정편의	71	6.4
	편리한 교통망 확충	153	13.8
	미래 신성장 산업 육성	211	19.0
	관광개발의 확대	282	25.4
	정주환경개선	184	16.5
	의식개혁 등 주민의식강화	36	3.2
	기타	3	0.3
	합계	1,112	100.0

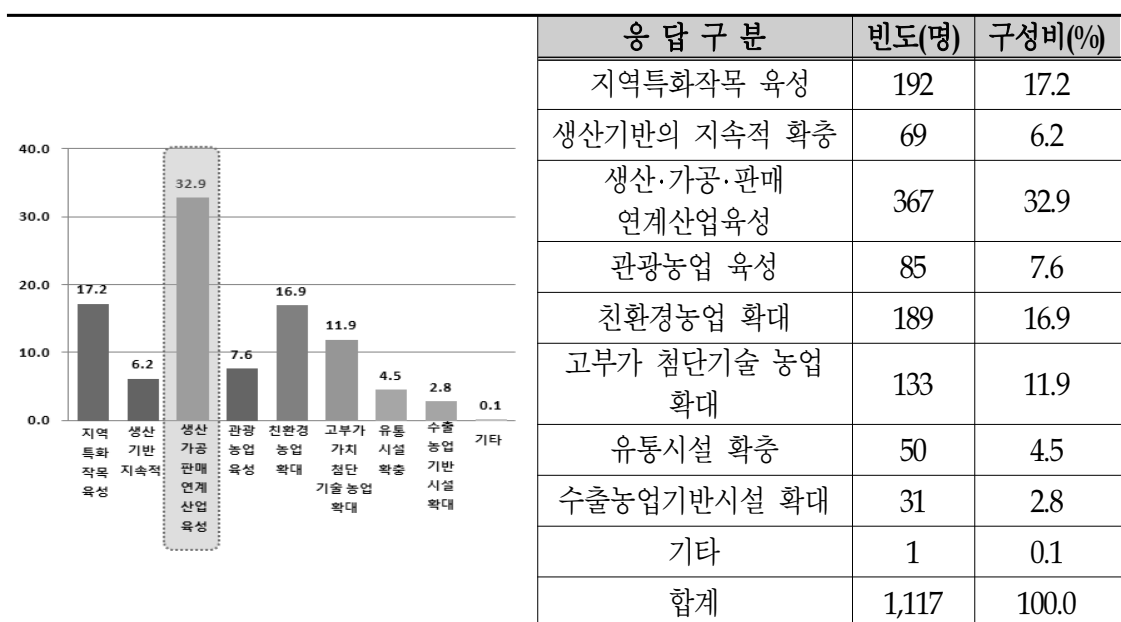
- 전남에 민간자본과 기업을 유치하기 위해서는 특화단지 조성 및 클러스터화를 통한 '산업 지원 강화(32.7%)' 및 중소기업을 대상으로 한 세제 감면 및 인센티브 제공 등 '제도적 지원 정책(29.5%)'도 강화되어야 함. 또한 기업입주에 필요한 정주기반 등 '물리적 시설 지원(21.4%)'과 생산된 기업제품의 마케팅 및 수출 지원 등의 '경영지원 강화(15.9%)' 등도 함께 지원되어야 한다는 의견을 나타냄

<표 1-2-40> 민간자본 및 기업유치를 위한 정책



- 전남의 농업 경쟁력 향상을 위해서는 우선적으로 '생산·가공·판매를 연계한 융복합 산업의 육성(32.9%)'이 필요하며, 미국 위주의 생산체계를 '특화작목 중심의 체계로 전환(17.2%)'하는 정책이 필요하다는 의견을 나타냄. 이외에도 '친환경농업(16.9%)' 및 '고부가가치 창출을 위한 첨단기술 농업의 확대(11.9%)' 등이 제시됨

<표 1-2-41> 농업 경쟁력 향상을 위한 정책



- 전남의 수산업 경쟁력 향상을 위해서는 우선적으로 '첨단수산물기술개발·보급(30.8%)'을 위한 방안이 마련되어야 하며, 지역별 환경을 고려하여 '지리적 특성에 부합하는 어업육성(26.4%)'과 '수산물 유통체계개선(21.1%)'이 중요 정책으로 조사됨

<표 1-2-42> 수산업 경쟁력 향상을 위한 정책

구분	빈도(명)	구성비(%)
기르는 어업육성	293	26.4
첨단수산물 기술개발·보급성 향상	341	30.8
시설장비 현대화 및 자동화	158	14.3
어항 및 기타 기반 시설 추진	79	7.1
수산물 유통체계 개선	234	21.1
기타	3	0.3
합계	1,108	100.0

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
지역특성에 부합한 어업육성	293	26.4
첨단수산물기술개발·보급	341	30.8
시설장비의 현대화·자동화	158	14.3
어항 및 기타 기반시설 확충	79	7.1
수산물 유통체계개선	234	21.1
기타	3	0.3
합계	1,108	100.0

- 전남의 인구를 늘리고 정착시키기 위해서는 '산업(기업체)유치를 통한 취업기회를 확대(33.8%)'시키고, '생활환경시설의 개선(19.9%)'이 우선시되는 정책추진이 필요하다는 의견을 나타냄. 또한 최근 확산되는 귀농인구의 전남도내 유치를 위해서는 '영농·귀농 지원 정책 강화(15.7%)'되어야 한다는 의견을 보임

<표 1-2-43> 인구 증대 및 유출 감소 정책

구분	빈도(명)	구성비(%)
교통망 확대	71	6.4
영농·귀농 지원 강화	176	15.7
생활환경 시설 개선	222	19.9
산업유치 취업기회 확대	378	33.8
문화·복지 시설 확충	154	13.8
명문학교 육성	109	9.7
기타	8	0.7
합계	1,118	100.0

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
교통망 확대	71	6.4
영농·귀농지원 강화	176	15.7
생활환경 시설 개선	222	19.9
산업유치 취업기회 확대	378	33.8
문화·복지시설 확충	154	13.8
명문학교 육성	109	9.7
기타	8	0.7
합계	1,118	100.0

- 전남도내 관광 활성화를 위해서는 골프장, 테마파크, 온천, 호텔, 레저시설 등에 대한 민간투자 유치를 통해 '레저관광지'를 조성하는 정책이 우선되어야 하며, 천혜의 자원인 산악·수변자원과 전원경관 등을 활용한 '생태·휴양관광지'로의 조성이 필요하다는 의견을 나타냄. 다음으로는 특산물, 체험농원, 웰빙음식타운 등 지역의 농수산업을 활용한 체험관광지 조성 및 전시관, 민속촌, 공예촌, 예술마을 등 전통 문화유산을 활용한 문화예술관광지로의 조성도 필요하다는 의견이 제시됨

<표 1-244> 문화·관광 개발 방향

	응답구분		빈도(명)	구성비(%)
	응답구분	빈도(명)		
적극적 개발	민자 유치 등 적극적 개발	209	18.8	
문화·역사 관광개발	문화·역사관광 개발	300	27.0	
보전적 개발	환경파괴없는 보전적 개발	332	29.8	
1차, 2차, 3차 산업과 연계한 개발	1, 2, 3차 산업 연계개발	267	24.0	
기타	기타	5	0.4	
합계	합계	1,113	100.0	

- 전남 교통의 문제점으로 제시된 SOC 부족과 대중교통수단의 불편을 해결하기 위해서는 지역내 소외지역의 '도로망정비(26.6%)'와 도시권 지역의 '순환도로망 확충(24.6%)'이 가장 우선시되는 것으로 조사되었으며, '광역전철망 구축(17.5%)'과 '신기술교통관리체계 도입(12.6%)' 등도 중요하게 고려될 정책으로 제시됨

<표 1-245> 교통 원활화를 위한 정책

	응답구분		빈도(명)	구성비(%)
	응답구분	빈도(명)		
도시내부 도로망 정비	도시내부 도로망 정비	294	26.6	
광역전철망 구축	광역 전철망 구축	194	17.5	
친환경적 교통수단 도입	친환경적 교통수단 도입	112	10.1	
녹색교통수단 도입	녹색교통수단 도입	84	7.6	
신기술 교통관리체계 도입	신기술 교통관리체계 도입	139	12.6	
도시권 순환도로망 확충	도시권 순환도로망 확충	272	24.6	
기타	기타	11	1.0	
합계	합계	1,106	100.0	

- 전남의 환경보전을 위해서는 하수처리장, 쓰레기처리장 등 '환경기초시설의 확충(20.9%)'이 우선되어야 하며, '지역민의 환경보전에 대한 의식 개선'과 '환경친화적 지역계획의 수립'이 선행되어야 함을 제시함

<표 1-2-46> 환경보전을 위한 정책

구분	구성비(%)
환경기초시설 확충	20.9
환경예산 증액	5.9
오염물질 배출업소에 대한 행정규제	18.7
주민의 환경보전 실천	19.3
환경에 대한 의식 개선	19.9
환경친화적 지역계획 수립	15.1
기타	0.2

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
환경기초시설 확충	230	20.9
환경예산 증액	65	5.9
오염물질 배출업소 규제	205	18.7
주민의 환경보전 실천	212	19.3
환경 의식 개선	219	19.9
환경 친화적 지역계획 수립	166	15.1
기타	2	0.2
합계	1,099	100.0

- 이주의향의 가장 큰 요인으로 제시된 자녀의 교육문제 개선을 위해서는 체험학습장 등 '전인교육을 위한 학습시설(28.0%)'이 필요하고 자립형 사립고 등 권역내에 '명문학교를 육성(27.7%)'해야 한다는 의견이 가장 높게 나타남. 그 다음으로는 학습기자재, 체육시설의 확충 등 '교육시설에 대한 개선(26.8%)'이 필요하다는 의견이 제시됨

<표 1-2-47> 자녀교육을 위한 정책

교육정책	빈도(명)	구성비(%)
과외학습 강화	101	9.1
교육시설 개선	298	26.8
등학교 교통수단 개선 및 확충	82	7.4
전인교육을 위한 학습시설	311	28.0
명문학교 육성	308	27.7
기타	10	0.9

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
과외학습 강화	101	9.1
교육시설 개선	298	26.8
등하교 교통수단 개선 확충	82	7.4
전인교육을 위한 학습시설	311	28.0
명문학교 육성	308	27.7
기타	10	0.9
합계	1,110	100.0

- 전라남도 복지정책의 우선분야에 대한 질문에 지역의 초고령화사회 진입에 따른 '노인복지(34.4%)'가 가장 필요하다고 응답하였으며, '저소득층복지(25.0%)'와 '청소년 복지(18.5%)' 순으로 조사됨

<표 1-2-48> 복지정책 우선분야

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
노인복지	382	34.4
저소득층 복지	278	25.0
청소년 복지	205	18.5
장애인 복지	48	4.3
여성복지	55	5.0
아동복지	127	11.4
기타	15	1.4
평균	1,110	100.0

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
노인복지	382	34.4
저소득층 복지	278	25.0
청소년 복지	205	18.5
장애인 복지	48	4.3
여성복지	55	5.0
아동복지	127	11.4
기타	15	1.4
평균	1,110	100.0

- 전남의 보건·의료 증진을 위해 필요한 정책으로 '대학병원 건립(27.3%)'이 가장 우선시 되었으며, '보건소 기능강화(17.2%)'와 '보건의료시설 인력충원(15.4%)', '응급의료센터 건립(11.4%)' 등이 중요한 것으로 제시됨

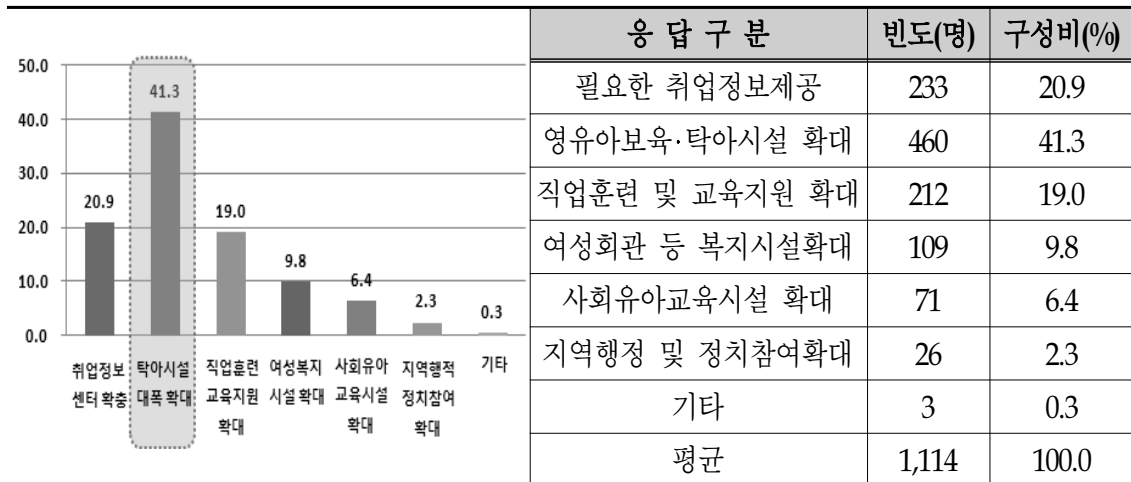
<표 1-2-49> 보건·의료 복지 향상을 위한 정책

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
보건 의료시설 인력충원	170	15.4
대학 병원 건립	301	27.3
보건소 기능 강화	189	17.2
의료 진단 체계 확립	113	10.3
보건의료 정보센터 건립	92	8.4
도민 건강카드 발급	30	2.7
치매 요양 시설 건립	75	6.8
응급 의료 센터 건립	126	11.4
기타	5	0.5
평균	1,101	100.0

응답구분	빈도(명)	구성비(%)
보건 의료시설 인력충원	170	15.4
대학병원 건립	301	27.3
보건소 기능강화	189	17.2
의료 진단체계 확립	113	10.3
보건의료정보센터 건립	92	8.4
도민 건강카드 발급	30	2.7
치매요양시설 건립	75	6.8
응급의료센터 건립	126	11.4
기타	5	0.5
평균	1,101	100.0

- 여성의 복지증진을 위해 가장 필요한 정책으로 '영유아보육 및 탁아시설 확대(41.3%)'로 조사되었으며, 여성일자리창출을 지원하기 위해 '필요한 취업정보제공(20.9%)'과 '직업훈련 및 교육지원 확대(19.0%)' 등이 요구됨

<표 1-2-50> 여성복지 향상을 위한 정책



3. 의견조사 요약 및 시사점

- 본 조사는 '제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)' 수립에 따른 지역주민들의 지역개발에 대한 수요와 요구사항을 파악하고 반영하기 위해 설계되었으며, 전남지역에 거주하는 주민들 중에서 시군별 인구비율을 고려한 할당표본추출에 의해 1,121명을 분석대상으로 하였음
- 분석결과를 살펴보면, 현재 거주지에 대해 응답자의 과반수에 가까운 47.5%가 살기 좋은 곳으로 평가하였으며, 살기 어려운 곳이라고 응답한 비율은 단지 7.5%에 불과한 응답결과를 통해 전남 주민들은 전반적으로 현재 거주지에 대해 만족하는 것으로 판단할 수 있음
- 전남도민이 앞으로도 지역에 계속 거주하겠다는 의견이 전체 응답자의 55.2%를 차지하고 있으며, 그 이유로는 '현재의 생활에 만족해서'와 '지역환경이 좋아서'라는 응답이 높게 나타나고 있으나, 반대로 '복지시설부족과 자녀의 교육문제', '일자리가 부족해서' 지역을 떠나겠다는 응답자도 다소 있는 것으로 나타나 이에 대한 근본적인 대책이 마련되어야 할 것임

- 현재 거주하는 지역의 생활환경 만족도는 행정지원서비스 및 지역공동체 의식 및 유대관계 항목의 경우 비교적 높은 수준의 만족도를 보인 반면, 의료기반시설 확충 및 의료지원 항목과 특성화된 교육시설 및 교육지원의 경우 낮은 수준의 만족도를 보이고 있어 이에 대한 개선책이 마련되어야 할 것으로 판단됨
- 한편 전남의 발전에 장애가 되는 요인으로는 교통시설 등 사회간접 기반시설과 지방재정의 열악, 젊은 층의 인구유출 등 지역 사회의 구조적인 문제를 지적하고 있음
- 전남의 미래발전방향은 매력적인 관광, 여가, 휴양도시 및 살기 좋은 복지 및 생태도시로 발전되어야 한다는 의견이 가장 많았음. 또한 전남의 지역경제 활성화 및 한반도 서남권의 성장거점이 되기 위해서는 기본적으로 사회간접시설 확충 및 생태환경 보전 등을 통한 정주환경개선(교육·주거·복지 등)이 요구되었으며, 성장동력원으로는 해양자원환경과 친환경농경지 및 향토음식을 활용한 관광레저산업과 친환경농업을 적극 육성해야 하는 것으로 조사되었음. 그러나 전남의 발전을 위해서는 중앙정부의 적극적인 지원과 함께 지역주민의 적극적인 참여협력 및 확고한 개발의지가 선결되었을 때 성공가능 한 것으로 조사되었음
- 또한 지역의 성장동력인 전남의 관광활성화를 위해 우선적으로 추진해야 할 정책으로 전원경관 등을 활용한 생태·휴양관광지조성을 선호하였고, 전남의 농업 경쟁력 향상을 위해 가장 좋은 정책으로는 생산·가공·판매 등이 연계할 수 있는 산업을 육성해야 한다는 응답비율이 높게 조사됨
- 전남의 인구를 늘리고 인구유출을 막을 수 있는 정책으로 산업·기업체 유치를 통한 취업기회를 확대하는 것이 가장 중요한 것으로 조사되었으며, 민간자본과 기업을 유치하기 위해 가장 좋은 방안으로 특화단지 조성 및 클러스터화 등의 산업적 지원을 강화하라는 의견이 있었고, 환경보전을 위해서는 환경기초시설에 대한 확충을 가장 우선시해야 한다고 응답하였음
- 교육시설의 개선(학습기자재, 체육시설 등) 및 명문학교(자립형 사립고 등)를 육성을 통해 자녀 교육문제를 해결해야 한다는 응답자가 높게 나타나고 있고, 보건의료 증진을 위한 대학병원 건립 및 여성의 사회참여를 지원하기 위한 영유아·탁아시설 확대 등의 복지정책이 필요한 것으로 나타남

- 이러한 지역주민의 의견조사 결과를 토대로 전라남도의 지속적 발전을 도모하고 새로운 일자리창출을 통한 성장동력원 확보차원에서 비교우위의 문화관광자원을 활용한 관광 레저산업과 전남만의 생물자원을 활용한 친환경 농수산물 가공 식품산업을 집중 육성해야 할 것으로 보임. 또한 생활의 질 향상과 인구유입증진을 위해 교육 및 의료복지 시설과 교통 등 사회간접시설을 확충하여 정주여건 개선에 모든 노력을 경주해 나가야 할 것으로 보임
-

제3장 지역발전 목표 및 추진전략

제1절 계획의 목표 및 발전방향

제2절 공간구조 및 지역생활권 설정

제1절 계획의 목표 및 발전방향

〈제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)〉

- 호남권 발전방향 -

① 비 전

- ▶ 동북아의 신산업, 문화, 관광, 물류 거점

② 기본목표

- 녹색기술과 융합된 미래 성장산업과 전통산업 육성
- 동북아 문화·관광 거점 육성
- 선진형 물류·교통·정보망 확충
- 인재 육성 및 지식 창출 기반 강화
- 거점도시 경쟁력 강화와 매력있는 정주환경 조성

③ 권역의 발전방향

- 지역별 특성화를 통한 성장거점 육성 및 균형발전 촉진
- 미래 녹색성장 산업, 전통산업 및 문화·관광산업 육성
- 선진형 교통, 정보, 물류망 확충
- 경쟁력 있는 거점도시 육성 및 매력적인 정주환경 조성
- 광역적 협력과 거버넌스 구축

1. 계획의 비전 및 기본목표

■ 비 전

동북아의 물류·관광·미래산업 선도지역

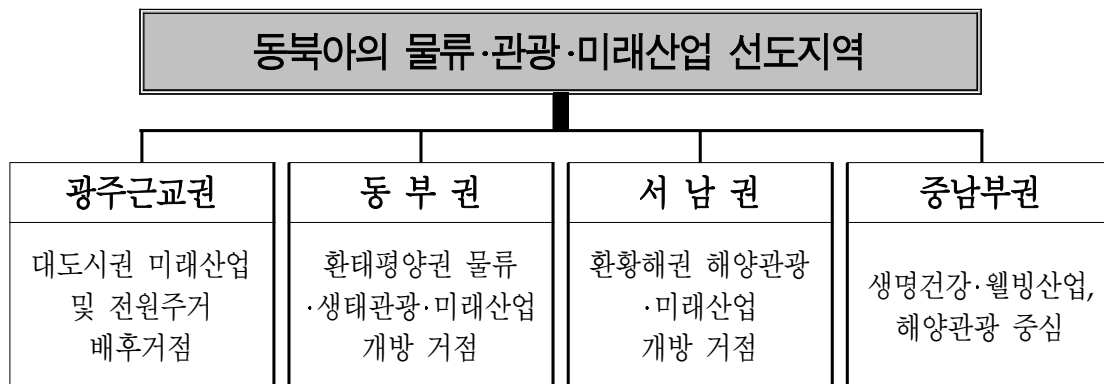
- 「제4차국토종합계획수정계획(2011~2020)」의 '호남권 발전방향'과 기 수립된 「제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2008~2020)」 및 지역내 균형발전을 위해 계획된 「전남 권역별 발전 프로젝트 개발」의 추진과제에 대한 면밀한 검토 시행
- 「서남해안관광레저도시」, 「무안 기업도시」, 「광주·전남공동혁신도시」 등 대규모 프로젝트와 J-프로젝트의 선도사업인 「F1 코리아그랑프리」를 비롯한 「2012여수세계박람회」, 「2012국제농업박람회」, 「2013순천만국제정원박람회」 등 추진 중인 국제적 행사를 고려하는 한편, 「5+2광역경제권 구상」 등 현재 정부가 추진 중인 3차원적 지역발전정책 등을 포괄적으로 검토하여 반영
- 급부상하고 있는 동북아경제권 시대에 중국, 일본과의 지근성 등 지리적 이점을 기반으로 교역·투자 협력을 통한 환황해경제권에서의 중심역할 수행 및 국가적 거점으로 발전 가능성이 높은 한반도 서남해안을 「동북아의 물류·관광·미래산업 선도지역」으로 육성하는 것을 목표로 설정함

■ 기본목표

- 동북아 성장거점 조성을 위한 물류·교통·정보망 확충
- 미래 신성장동력산업과 전통산업의 육성으로 지역경제 활성화
- 환경산업 및 친환경생명복합농업 육성으로 저탄소 녹색성장 선도
- 신 해양관광 중심지로서 동북아의 해양문화관광 거점 조성
- 매력 있는 정주환경 및 선진 복지·교육 여건 구축

■ 권역별 비전

- 본 계획의 목표는 생활권과 경제권, 그리고 지역내 균형성 제고 차원에서 설정한 4권역별 비전과 피드백시킴
- 권역별 범위 및 비전
 - 광주근교권(나주, 담양, 곡성, 화순, 함평, 영광, 장성)
 - 비전 : 대도시권 미래산업 및 전원주거 배후거점
 - 동부권(여수, 순천, 광양, 구례, 고흥)
 - 비전 : 환태평양권 물류·생태관광·미래산업 개방 거점
 - 서남권(목포, 해남, 영암, 무안, 진도, 신안)
 - 비전 : 환황해권 해양관광·미래산업 개방 거점
 - 중남부권(보성, 장흥, 강진, 완도)
 - 비전 : 생명건강·웰빙산업, 해양관광 중심



2. 발전방향

1) 지속가능한 지역개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진

■ 역동적 성장거점 확보를 위한 5대 성장거점 프로젝트 추진

- 서남해안관광레저도시(F1코리아그랑프리, 동북아 관광허브)
- 엑스포타운(2012 여수세계박람회, 해양관광·해양연구거점)
- 공동혁신도시(정보통신·탄소금융도시 등), 무안 산업교역형 기업도시
- 남악신도시, 신대 국제자유도시, 농업혁신도시(동북아 수출 전진기지)

■ 『남해인권발전종합계획』의 차질없는 추진으로 동북아 글로벌 복합경제 중심지 육성

- 섬, 해변을 활용, 생태관광·휴양, 헬스케어 등 국제적 해양관광거점 조성
- 식품산업·생명과학기술 융복합·고품질화를 통한 생명산업 고도화
- 신소재·조선기자재·레저선박·해양바이오 산업 등 첨단산업 육성
- 남해고속철도·도로, 전남~제주 해저터널 등 교통·물류인프라 확충

■ 환황해시대 성장축 조성을 위한 서남권 경제자유구역 등 신규 지정

- 외국인 투자·정주환경 조성, 인센티브로 외국인직접투자 기반 마련
- 태양광, 풍력, 조력, 환경산업 등 녹색환경권역의 구축
- 「서남권 신발전지역의 종합발전계획」 수립을 통한 지역 특화산업 고도화 및 서남권 관광·복합물류거점 육성

2) 기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성

■ 7대 바이오 연구기관 등의 네트워크화를 통한 생물·생명산업의 메카 조성

- 식품, 의약, 백신, 바이오자원 등을 대상으로 생물산업 클러스터 구축
- 천연자원 R&D센터, 한방산업진흥원, 생약초테마파크 및 산업단지, 약초시장 조성 등 한방바이오 기반 구축으로 바이오매스산업도시 조성
- 생물연구·지원센터, 한방·해양바이오자원을 연계하여 한남도 ‘헬스케어 허브’ 육성

■ 첨단 신소재산업 및 중소형·레저선박산업의 중심으로 육성

- 고기능 마그네슘·파인세라믹스 등 첨단 부품·소재 개발 및 사업화, 신소재연구센터 건립 및 디스플레이산업 육성
- 조선기자재 집적화단지 조성 등 중소형 조선산업 인프라 구축과 전문기술인력 양성

■ 우주 강국 실현을 위한 우주항공산업 클러스터 구축 및 활성화

- 우주항공 Science Park, 우주핵심부품 선도기술연구센터 건립, 우주로봇센터, 우주 테마파크 조성 등을 통해 우주항공산업 집중 육성
- 통신 중계·원격 탐사용 비행선 연구시설, 항공산업단지 확충

■ 정보통신기술(IT)·나노기술(NT)·환경기술(ET)·해양기술(MT) 등 미래첨단산업 육성과 집적시설단지 조성

- 정보통신 기술벤처전용 집적시설단지 등 정보통신기술산업 육성기반 조성
- 나노코팅 산업화 지원센터·과학공원 조성, 나노 바이오 연구개발추진체계 구축
- 유망 환경(ET)·에너지·신해양기술 개발을 위한 집적화단지 조성 및 과학기술산업의 육성을 위해 관련 인프라 구축
- 광주권 R&D특구 전남 확대

■ 대불산업단지 자유무역지역과 목포신항, 무안국제공항 주변지역의 연계 개발 추진

- F1 경주장 주변 모터클러스터 및 자동차부품단지 조성
- 대불산단 포화상태를 고려, 대중국 연관산업단지 추가 조성

■ 『ROUTE 13』 첨단산업밸리 조성

- 국도 13호선(담양읍, 장성 황룡~동화, 함평 월야, 나주 금천·동수동 등)을 따라 지식 기반과 전략산업군이 집적화된 산업클러스터 조성

■ 지역 부존자원을 활용한 향토산업 육성

- 한방, 녹차, 천일염, 공예 등 비교우위산업 특구 지정 및 산학연관 협력체계 구축

■ 지식기반산업 관련 거점시설의 지역내 유치, 기초인프라 확충, 산·학·연 연계기반 조성, 전문인력 활용체계 구축, 지방대학 특성화

3) 전국 제일의 「녹색산업」 중심지 육성

■ 친환경 농·수·축산업 등 생명산업 육성 및 수출산업화 추진

- 생명산업 중점 육성을 위한 「생명식품생산·녹색축산·친환경수산 5개년 계획」 및 「녹색산림발전 10개년 계획」 수립 추진
- 농·수·축산업 기업화·규모화를 통한 전문 경영인 및 농업경영체 육성
- 농산물산지유통센터 등 시·군 유통회사, 친환경농산물 가공시설 확충, u-정보화 체계 구축을 통한 지역 농수축산물 경쟁력 강화

■ 혁신도시와 서남권을 중심으로 신재생에너지산업 벨트 조성

- 태양광·풍력·조류발전단지 조성 및 부품산업육성을 위한 전용산단 건설
- 해상풍력전용산업단지 조성 및 풍력에너지연구센터 건립
- 서남권 청정에너지연구원 구축, 바이오매스 산업클러스터 조성, 생산·R&D시설 집적화, 수소연료전지 산업화, 소수력 발전사업 확대 등

■ 친환경 녹색산업의 전략적 육성으로 녹색산업 발전거점 조성

- 해안 수변환경 및 자원재생산업, 친환경모니터링산업, 탄소배출권 거래소 유치, 탄소 금융도시 건설, 해조류 바이오연료 생산기지화, 첨단환경산업 클러스터 조성 등

■ 자연친화적 친환경 지역개발 추진

- 탄소제로도시 조성(서남해안관광레저도시, 무안기업도시)
 - 남악신도시 Sun-City 조성(태양광발전 및 신재생에너지 보급)
-

4) 세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충

■ 세계를 향한 글로벌 개방거점기반 조성을 위한 공항·항만 등 SOC건설 및 활성화 추진

- 무안국제공항 조기 활성화 및 항공기정비지원센터 설치, 여수공항 2단계 확장 및 국제공항 추진, 요트·경비행기·수상비행기 운항 추진
- 광양항 확충 및 배후 연계교통망 확충을 통한 경제자유구역 활성화(확대), 목포신항 확충

■ 수도권 및 동·남권 접근성 제고를 위한 철도 및 도로망 구축

- 호남고속철도 조기 건설 및 무안국제공항 경유, 전남~제주 해저터널 건설, 전라선 복선·전철화, 목포신항 배후철도와 광양항 서측인입철도 가설, 호남고속철도~혁신도시 경전철 건설, 부산~목포 남해선 철도 전철화
- 광양~전주 고속도로 및 목포~광양 고속도로 건설, 88고속도로 확장, 광주~완도 고속도로 건설

■ 도내 1시간 접근을 위한 지역 내 연계성 강화

- 공동혁신도시~남악도청~목포 고속교통망 확충
- 국도 77호선 조기 완공 및 신안·진도권 순환도로를 포함한 노선 확대(550km → 797km), 연륙·연도교(완도~고흥) 조기 건설, 국도 27호선 연장
- 새천년대교(압해~암태), 하의~신의 등 주요 연륙·연도교 조기 건설

■ 중국과 일본 등 관광객 유치를 위한 해양크루즈 기반조성 및 활성화

- 서남해안 해양자원의 체계적 개발과 4계절 관광을 위한 상품개발
- 1단계(전남 남해안), 2단계(한반도 남해안 : 목포~부산), 3단계(동북아 크루즈 : 상해~남해안~후쿠오카) 등 단계별 활성화

5) 동북아의 문화관광 허브 조성

■ 동북아 문화·관광 허브 구축을 위한 대규모 프로젝트 추진

- 국제해양관광레저타운 및 순천정원박람회장, F1 자동차 테마파크 조성
- 환상형 해양관광벨트(암태~비금~하의~장산~안좌~암태) 구축
- 서남권과 중남부권에 한국, 중국, 일본 3국의 대표정원(三國園) 조성을 통해 일본과 중국관광객 유치 촉진
- 광주 문화중심도시~영산강 고대문화권·서남해안관광레저도시 연계 및 「영산강유역 공동체」 형성

■ 한·중·일 공동 상품개발 등 공동마케팅 활성화로 동북아 해양문화관광 허브 조성

- 급증하는 중국관광객과 30억명의 동아시아권 해양문화관광객 유치
- 서남해안관광레저도시, 2012여수세계박람회, 2013순천만국제정원박람회 등을 통한 해양관광 교류특구의 지정과 개발 추진

■ 역사·문화자원의 보전·활용과 영상·문화산업의 관광자원화

- 문화재연구소·문화연구원·박물관 등 지역문화기반 구축
- 영상·문화산업 체계적 육성, 관광자원화 및 문화산업 지원서비스 기능 강화

■ 농산어촌 및 연안지역을 대상으로 한 생태 체험형 관광상품화 추진

- 농어촌 체험관광수요 증가에 대응하여 농산어촌 및 연안지역 활성화를 위해 한옥 행복마을 조성 및 농어촌 생태·체험관광개발
- 순천만 연안 환경교육시설(바닷가생물생태전시관, 갯벌생태학교 등)과 체험시설(갯벌/염전체험장, 생태탐방로 등)을 갖춘 생물생태관광지 조성

■ 지리산권 광역관광과 서·남해안 해양관광루트 개발 및 연계 강화

- 전남 동북부 산악지역 접근성 제고 및 광역관광개발, 산악관광자원과 해양관광 자원의 연계
- 서해안(영광~신안~목포) 및 남해안(완도~장흥~보성)등 탐방벨트 조성

6) 자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용

■ 생태·수질환경 복원을 위한 하천유지수량 확보

- 영산강·섬진강 살리기 사업 추진, 소수력 발전용수의 하천유지용수 활용, 댐 하류의 하천유지수량 확보, 빗물 저장소 설치

■ 대체 수자원 개발 및 수자원의 수요관리 강화

- 소규모 담수화시설 설치, 지하댐 설치 타당성 조사, 지하수와 지표수 연계 개발, 중수도 보급확대, 하수처리수 재이용

■ 토지이용규제에 대한 합리적인 재조정으로 효율성 증대

- 자연환경보전지역, 상수원보호구역, 농업진흥구역, 개발제한구역 등 토지이용이 제한된 지역의 조사·관리 등 종합·조정

■ 자연생태계의 보전·복원 및 환경자원의 지속가능한 이용 강화

- 생태보전지역 지정, 경관보전지역 지정, 환경기초시설의 생태공원화, 갯벌연구센터 설치, 연안습지복원 타당성 조사

7) 자연친화형 정주여건 조성 및 복지수준 향상

■ 다양한 수요와 지역여건에 부응하는 웰빙형 정주여건 조성

- 한옥마을, 은퇴도시, 테마형 노인주택단지, 에너지 절약형 주택 공급

■ 사회 소외계층을 위한 노인복지 및 장애인 인프라 구축

- 노인전문요양병원·시설 확충, 노인종합복지타운 조성, 국립노화종합연구소 유치, 고령친화산업모델지역 지정
- 장애인 희망촌 조성, 장애인 복지시설 인프라 확충 사업

■ 보건·복지·교육 종합거점사업

- 문화·복지시설 클러스터 조성, 치료·휴양·연구기능을 갖춘 다목적 복합타운건설, 농어촌지역에 희망교육 클러스터 조성, 한방타운 조성

발전 방향	주요 추진 방안
지속가능한 지역개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진	<ul style="list-style-type: none"> • 5대 성장거점 프로젝트 추진 • 남해안권발전종합계획의 차질 없는 추진 • 서남권경제자유구역 신규 지정
기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 생물·생명산업의 메카 조성 • 첨단신소재산업 및 중소형·레저선박산업 육성 • 미래첨단산업 육성 및 집적시설단지 조성 • 대불자유무역지역과 목포신항·무안국제공항 연계개발 추진
전국 제일의 「녹색산업」 중심지 육성	<ul style="list-style-type: none"> • 생명산업 육성 및 수출산업화 추진 • 혁신도시·서남권 중심 신재생에너지산업벨트 조성 • 친환경 녹색산업의 전략적 육성 • 자연친화적 친환경 지역개발 추진
세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충	<ul style="list-style-type: none"> • 공항·항만 등 SOC 확충 및 활성화 추진 • 철도·도로망 구축으로 접근성 제고 • 지역내 연계성 강화를 위한 인프라 구축 • 해양크루즈 기반 조성 및 활성화
동북아의 문화관광 허브 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 대규모 프로젝트의 성공적 추진 • 한·중·일 공동상품 등 공동마케팅 활성화 • 역사·문화자원 및 영상·문화산업 관광자원화 • 지역자원을 활용한 관광루트 개발 등 상품화
자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용	<ul style="list-style-type: none"> • 생태/수질환경 복원을 위한 하천유지수량 확보 • 대체 수자원 개발 및 수자원 수요관리 강화 • 토지이용규제에 대한 합리적 재조정 • 환경자원의 지속가능한 이용 강화
자연친화형 정주여건 조성 및 복지수준 향상	<ul style="list-style-type: none"> • 지역특성을 차별화시킨 웰빙형 정주여건 조성 • 사회 소외계층을 위한 복지 인프라 구축 • 보건·복지·교육 종합거점사업 추진

3. 계획지표의 설정

분 야	지 표		단 위	2009	2010	2015	2020
인 구	총인구		천명	1,913	1,918	1,953	1,983
경 제 (소득·생산)	지역총생산	명목	십억원	51,048	72,223	102,182	144,570
		실질	십억원	48,008	59,482	73,700	91,314
	취업구조		%	29.4	29.5	19.3	15.1
	- 1차산업		%	8.9	9.4	9.8	10.1
보 건 의 료 사 회 복 지	- 2차산업		%	61.7	61.1	70.9	74.8
	- 3차산업		%				
	인구 십만명당 사회복지시설수		개소	7.5	13.5	16.5	19.0
	유아(0~4세) 천명당 보육시설수		개소	14.1	14.2	14.7	15.3
	노인(60세이상) 천명당 노인여가복지시설수		개소	18.6	18.4	19.3	20.2
	인구 천명당 의료기관 병상수		개소	14.1	15.2	19.3	23.4
교 육	인구 천명당 의료기관 종사 의사수		명	1.9	2.0	2.2	2.4
	초등학교 학급당 학생수		명	22.0	23.5	21.0	18.5
	초등학교 교원 1인당 학생수		명	15.4	17.0	14.9	13.0
	인구 십만명당 문화기반시설수		개소	7.5	7.4	11.6	15.3
상 · 하수도	인구 십만명당 체육시설수		개소	103.0	113.4	136.5	160.0
	상수도 보급률		%	73.7	74.8	84.0	93.9
환 경 보 전	하수도 보급률		%	68.3	69.5	78.0	87.1
	주암호 상수원 수질		등급	I b	I b	I a	I a
	영산강 수질(나주지점)		등급	IV	III	III	II
환 경 보 전	1인당 폐기물 발생량		kg/일	0.97	0.90	0.85	0.80

주: 통계청 추계인구(공식) : 2015년 1,631천명, 2020년 1,526천명

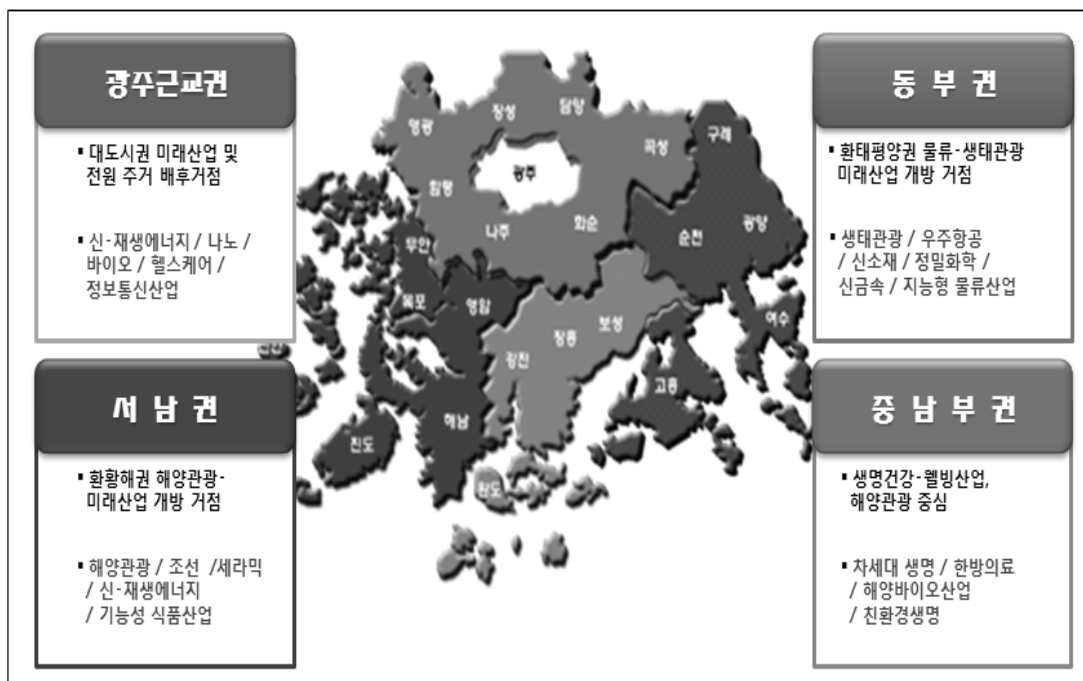
자료: 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020) 참조

제2절 공간구조 및 지역생활권 설정

1. 지역발전 공간구조

1) 4권역 공간구조

- 기존의 3핵 3축 구조의 제반 문제점을 보완하기 위해 전남 22개 시·군을 경제권, 생활권과 지리적 인접성을 기준으로 권역으로 분류하여 권역의 특성을 살리면서 지역내 균형발전을 촉진하는 지역발전 공간구조
- 중남부권은 전남 전체 대비 인구와 면적 비중이 각각 9.7%와 17.8%로 타 권역에 비해 저위 수준이고, 거점도시가 부재하다는 측면에서 독립권역으로 설정하기가 어렵지만, 기존의 '3핵 3축' 구조 하에서 거점도시 발전효과가 과급되지 못했다는 문제점을 개선하기 위해 특별권역으로 설정, '남해안권의 생명·웰빙산업 거점'으로서의 기능을 부여함



<그림 1-3-1> 전남 권역별 비전 및 특화방향

2) 권역별 범역 및 비전

(1) 광주근교권(나주, 담양, 곡성, 화순, 함평, 영광, 장성)

■ 발전 잠재력

- 국책사업의 추진과 전략산업의 육성으로 첨단산업 발전여건 증대
 - 혁신도시건설, 아시아문화중심도시건설, 광산업, 생물산업, 디지털 정보가전산업, 부품소재산업, 문화산업, 관광산업 등 전략산업 육성으로 이와 관련된 첨단제조업과 관광산업의 입지여건이 개선
- 소비패턴이 보다 고급화, 친환경화 되어 대도시 근교권의 자원에 대한 투자가치 증대
 - 친환경적인 고급품질의 소비에 대한 욕구증대로 140만의 대도시 인접지역의 농업, 관광, 음식, 주거, 문화 등이 지역발전을 선도할 수 있는 서비스산업으로서 경제발전 가능성 제고
- 사회간접자본시설의 확충과 광주도심 외연화로 광주근교권 지역으로 분산 촉진
 - 편리한 간선교통망의 확충과 광주도심의 외연적 확대는 인접지역으로 분산을 촉진시켜 지역발전을 위한 입지잠재성 제고

■ 비전 및 발전목표

① 비 전

대도시권 미래산업 및 전원 주거 배후거점

- 광주의 중추업무 및 연구개발 기능과 광주·전남 공동혁신도시와 연계하여 미래 산업지역으로 발전
- 쾌적한 자연환경과 친환경 농업을 활용하여 전원적이며 문화적인 주거 및 여가 지역으로 발전
- 매력있고, 정감있고, 문화가 숨쉬는 지역경관과 생활공동체 창출

② 발전목표

- 미래형 지식기반산업 및 향토산업 육성을 통해 주민소득 증대 및 좋은 일자리 창출
 - 첨단산업 유치로 통해 좋은 일자리 창출
 - 웰빙사회에 대응한 농산물 생산과 향토산업 육성으로 고부가가치 제고
- 매력적인 문화관광기반을 구축하여 도시민 휴식공간 확충 및 국내외 관광객 증대
 - 전통문화와 자연자원의 경관형성을 통해 매력적인 장소 조성
 - 관광시설 및 휴식시설의 수준 높은 질적 관리로 수요자 확보
- 자립적 발전을 구가할 수 있는 사회간접시설과 혁신기반시설 확충
 - 보다 효율적인 교통망의 확충을 통해 편리한 접근성 제고
 - 지역경제를 이끌어갈 수 있는 스타기업 및 연구소 등 산업집적지역 육성

■ 추진전략 방향

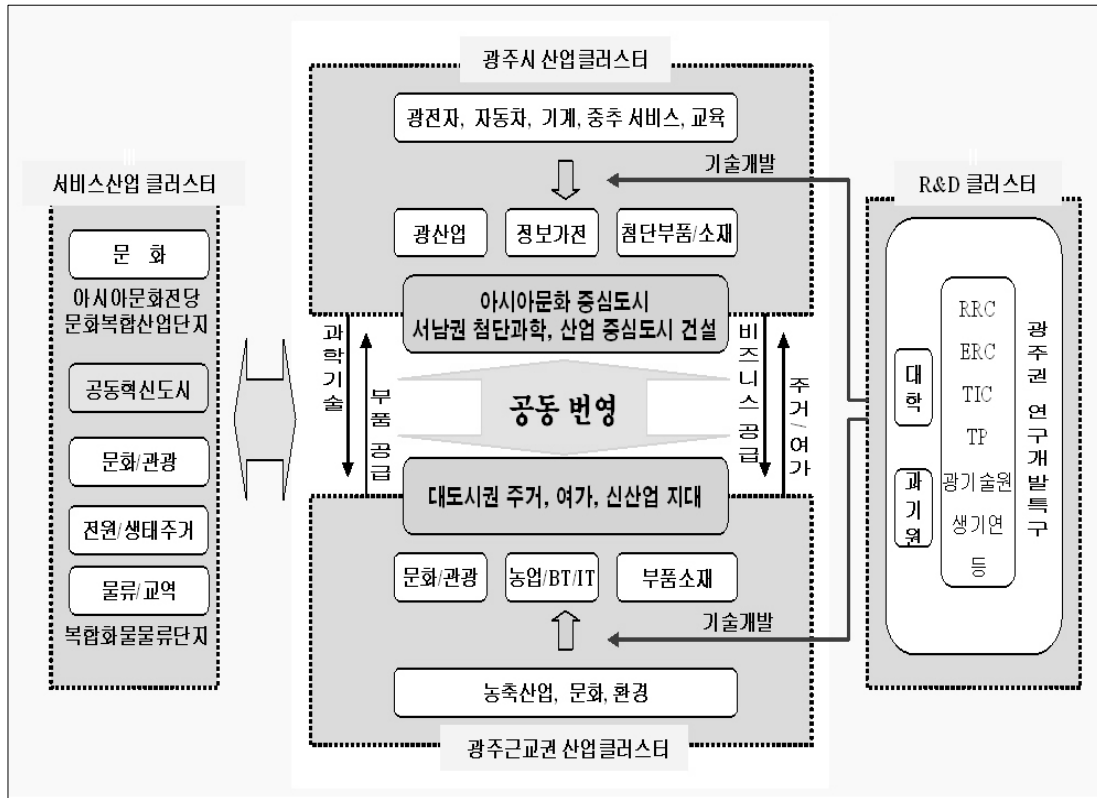
① 기본방향

광주대도시와 주변 지역이 공동 번영하는 연계발전 강화

- 광주 전략특화 산업과 연계하고, 도시기반시설을 활용하여 광주근교권 산업클러스터 구축
- 혁신도시 및 기업도시 건설과 연계하여 지역발전 파급효과 극대화
- 광주시 과학기술 및 비즈니스 중추기능을 활용한 신산업개발 및 기업유치
- 사회간접시설 확충과 친환경 개념의 주거 및 여가공간 조성

② 세부 추진전략

- 광주광역시의 중추기능과 산업, 과학기술, 서비스와 연계한 첨단 부품산업 육성
- 친환경농업을 확대하여 고품질농산물과 기능성 건강식품 등 웰빙산업 육성
- 지역자원과 환경을 매력적으로 관리하여 고부가가치 지역경관 창출
- 생태적으로 우수한 자연환경과 교육, 복지를 결합하여 고품격 전원주거지역 개발
- 자연자원과 문화자원을 보전하고, 숲과 공원을 조성하여 관광/휴양/여가/스포츠 등 웰빙 생활환경 조성
- 광주권통합 혁신체제와 네트워크를 구축하여 학습지역 육성



<그림 1-3-2> 통합경제권 형성을 통한 광주근교권 발전전략

■ 주요 프로젝트

- 지역혁신의 거점, 공동혁신도시 건설
- 「ROUTE 13」 첨단산업밸리 조성
- 헬스케어(Health Care) 및 바이오(Bio) 허브 구축
- 영산강유역 고대문화권 특정지역 개발
- 농촌체험 레저휴양관광지 조성
- 국내 초유 종교문화테마관광지 조성
- 대도시권 전원형 웰빙주거단지 조성
- 전원휴양형 공공실버마을 조성
- 도시권인구 U-Turn 희망교육클러스터 조성
- 혁신도시~남악신도시간 고속교통망 확충

(2) 동부권(여수, 순천, 광양, 구례, 고흥)

■ 발전 잠재력

- 환태평양과 소통하는 지정학적 위치성
 - 국토개발 공간구조에서 해양지향적 'U'자형 개발 벨트의 중앙 위치 확보
 - 태평양 연안국들과 교류에서 전략적 관문(strategic gateway) 역할 수행 가능
- 동북아 물류도시로의 성장 가능성
 - 항구 발달에 유리한 천혜의 자연적 입지조건
 - 동북아 컨테이너 간선 항로상 환적화물 수송의 최적입지
 - 항만의 중심성과 중계성 확보 등 환적항으로서 최적의 지리적 여건
- 철강 및 화학산업 기반의 공업 인프라
 - 광양제철소 준공으로 한국의 대표적 철강공업 중심지로 성장
 - 광양제철, 여수산단, 울촌산단을 잇는 철강-석유화학산업 클러스터 형성
 - 기존 인프라가 신산업을 2차적으로 견인하는 원동력으로 작용
- 서남권과 동남권의 연결지점
 - 호남/영남의 경계에 위치하여 서남권 및 동남권 경제의 연계 발전 가능성
 - 산업화 과정에서 심각해진 영·호남간 성장 격차를 해소 가능한 위치
 - 동서갈등 해소를 위한 협력체계 구축 및 낙후지역 공동 개발의 최적지
- 청정 수려한 자연환경을 보유한 정주공간
 - 기후조건, SOC, 항만시설 등 지속적 성장의 필수여건을 확보
 - 진주-광양-순천-여수의 연담 산업화 및 도시화가 심화될 것으로 전망
 - 질적으로 양호하면서도 자연환경 측면에서 경쟁력 있는 정주 환경
 - 양호한 정주환경을 제공함으로써 21세기 지역 성장의 추력으로 작용 가능

■ 비전 및 발전목표

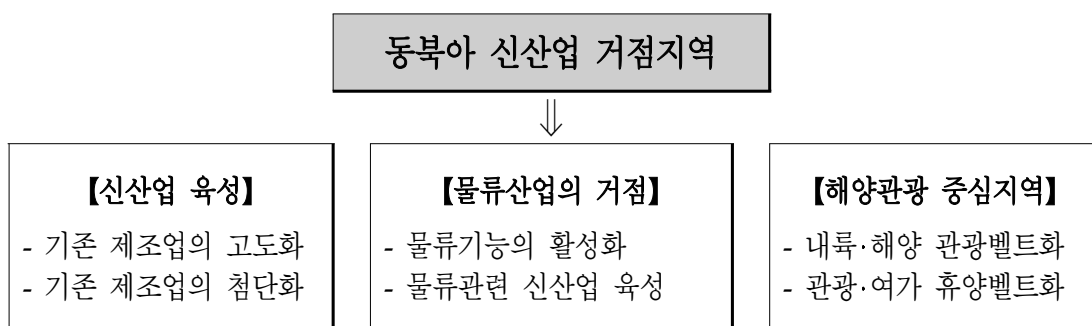
① 비 전

동북아 차 원	<ul style="list-style-type: none"> • 동북아 경제권의 생산공간 • 동북아 물류의 중심지역
국가적 차 원	<ul style="list-style-type: none"> • 서남권 발전을 선도하는 성장거점 • 동서화합과 상생발전을 주도하는 신산업지역 • 내륙과 해양관광이 조화된 종합휴양권
지역적 차 원	<ul style="list-style-type: none"> • 미래전략산업의 클러스터 구축지역 • 삶의 질이 향상된 광양만대도시권

- 동북아 경제권의 생산공간(production space)
 - EU, NAFTA와 더불어 동북아 경제권이 세계 3대 교역권을 형성
 - 한국 경제의 지속발전을 도모하기 위한 새로운 거점 육성 필요
 - 광양만권 경제자유구역 지정으로 동북아 경제권의 주도적 역할 수행 여건을 확보
 - 향후 국내외 자본 유치로 동북아 경제권의 중심국가 실현 가능
- 동북아 물류의 중심지역
 - 대미·대일 의존형 경제에서 탈피하여 중국 및 동남아에 대한 의존도 증가 추세
 - 환황해권과 환동해권의 중간 위치로 동북아의 새로운 물류·교역 중심지화 가능
- 한반도 서남권 발전을 선도하는 성장거점
 - 국토의 균형발전 및 지역발전을 선도하는 효율적 성장거점 및 동력 필요
 - 서남권 발전을 주도할 신 성장동력 발굴 및 육성 필요
 - 동부권은 국토균형발전 정책의 목표 및 방법과 합치되는 적실성을 확보
 - 향후 지속적 투자 및 개발로 낙후지역 발전을 견인하는 성장거점화 전망
- 동서 화합 및 상생 발전을 주도하는 신산업지역
 - 역사적 동일 생활권임에도 개발과정에서 권역내의 불균등 성장 진행
 - 경남 서부지역과 전남 동부지역이 뚜렷한 대비

- 여수~광양~하동~진주~남해를 잇는 영호남 연계 광역개발 가능
 - 호남/영남의 균형발전 및 동서화합 추진에 대한 잠재적 긍정 효과
- 내륙과 해양관광이 조화된 종합 휴양권
 - 남해안의 관광자원은 그 특성상 동북아 관광에서 상대적 비교우위 확보
 - 독특한 해상경관, 연중 온화한 기후조건, 일본·중국과 초국적 해상관광루트 설정
 - 내륙과 해양관광이 조화된 동북아의 종합휴양 관광지역으로 성장가능
- 미래 전략산업 클러스터 구축지역
 - 동종 산업시설의 집중 및 양호한 물류 인프라
 - 여수석유화학산단, 광양제철소 및 연관산단, 광양컨부두 및 배후지원시설, 울촌1산단 자유무역지역, 고흥 우주항공센터 등
 - 우리나라의 대표적 석유화학 및 철강산업 집적지
 - 관련산업의 연계성이 매우 높아 석유화학 및 제철산업 클러스터 형성
 - 후방 연관산업의 유치 및 활성화로 지역내 생산의 우회도 증대 가능
 - 광주·목포권, 전주·군산·장항권과 기능적으로 연계된 광역 클러스터 구축 예상
 - 항공·첨단산업, 철강·조선·중화학·기계공업이 특화된 임해 신산업지역화
- 삶의 질이 향상된 광양만 대도시권
 - 배후부지의 확보 용이성, 양호한 자연환경 여건으로 정주도시의 기능성 양호
 - 섬진강, 백운산, 한려해상공원 등 양호한 자연환경
 - 산업, 교육, 의료, 관광 등 기능이 복합된 정주도시로서 지속적인 성장 도모 가능
 - 대도시권 형성 및 연담도시화에 의한 단일 행정구역으로 통합 개연성

② 발전목표



- 동북아의 신산업 거점
 - 기존 제조업의 고도화·첨단화를 통한 신산업 육성
 - 동북아시아를 대상으로 신산업의 거점으로 육성
- 동북아의 물류산업 거점
 - 동북아시아를 대상으로 물류공간의 거점으로 육성
 - 물류관련 신산업의 집적 및 클러스터 구축을 통한 지역경제 활성화
- 내륙과 해양이 조화되고 연계된 관광의 중심지역
 - 지리산국립공원과 다도해해상국립공원의 관광벨트화
 - 장수·웰빙 등과 연계한 관광·여가의 휴양벨트화

■ 추진전략 방향

① 기본방향

- 동북아 물류거점을 위한 기반시설 확충
- 신산업 육성을 위한 경제활동 인프라 구축
- 관광인프라를 포함한 종합휴양권 기능 강화
- 농업생산의 경쟁력을 갖춘 선진농촌 구축
- 쾌적하고 삶의 질이 충족된 정주공간 구축
- 지속가능한 지역발전 혁신체계의 구축

- 동북아 물류거점을 위한 기반시설 확충
 - 국제물류의 거점을 위한 광역교통망 및 물류시설 확충
 - 광양항의 기능 활성화를 위한 관련 기반시설의 확충
- 신산업 육성을 위한 경제활동 인프라 구축
 - 지역산업의 고도화와 첨단화를 통한 지역산업체계의 개편
 - 신산업 클러스터 구축을 통한 지역 통합적 경제권 형성
- 관광인프라를 포함한 종합휴양권 기능강화
 - 내륙과 해양관광의 연계개발을 위한 관련 인프라의 확충
 - 해양관광의 활성화를 위한 관련 프로그램의 정비와 시행

- 농업생산의 경쟁력을 갖춘 선진농촌 구축
 - 친환경 농산물의 상품화를 통한 관련산업의 육성
 - 농산어촌형 혁신 클러스터 기반구축을 통한 농촌 활성화
- 쾌적하고 삶의 질이 충족된 정주공간 구축
 - 정주공간의 삶의 질 제고를 위한 기반시설 확충
 - 권역내 도농간 균형발전을 통한 자족적 정주환경 조성
- 지속가능한 지역발전 혁신체제의 구축
 - 아름다운 마을 만들기를 통한 지속가능한 혁신역량 구축
 - 지역발전을 위한 주민중심의 실천운동 전개

② 세부 추진전략

6대 기본방향	주요 추진전략
동북아 물류거점을 위한 기반시설 확충	<ul style="list-style-type: none"> · 지역을 통합하는 광역교통 및 물류시설 확충 · 권역내를 연결하는 광역교통망 확충 · 광양항 교통망 및 배후단지의 지속적인 개발
신산업 육성을 위한 경제활동 인프라 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 신산업 클러스터 구축을 위한 연관산업단지 확충 · 고흥우주항공중심도시 및 사이언스파크 건설 · 경제자유구역 활성화 기반 조성
관광인프라를 포함한 종합휴양권 기능강화	<ul style="list-style-type: none"> · 2012여수세계박람회의 성공적 유치 및 개최 · 여수 화양지구 중심의 관광거점 육성 · 지역발전을 위한 개발특구 지정 및 활성화 · 기타 관광자원 개발 및 정비사업
농업생산의 경쟁력을 갖춘 선진농촌	<ul style="list-style-type: none"> · 친환경 농수산물 생산기반 확충 · 농수산물 경쟁력 제고를 위한 관련산업 육성 · 농어촌 생태·체험관광마을 조성 및 정보화
쾌적하고 삶의 질이 충족된 정주공간 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 순천 조례호수공원 조성사업 · 친환경 자전거 전용도로 개설 · 장수벨트 구축을 통한 웰빙산업 활성화
지속가능한 지역발전 혁신체제의 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 남도문화 허브도시화 전략 시행 · 광양만권 환경관리권 구축 및 관련시설 확충 · 지역해양산업 및 관련산업의 혁신체계 구축

■ 주요 프로젝트

- 2012여수세계박람회 유치
- 광양만권경제자유구역 조기 활성화
- 하이테크 신소재산업 클러스터 조성
- 차세대 지식기반형 종합물류시스템 구축
- 우주항공 사이언스파크(Science Park) 조성
- 여수 석유화학산단 신산업화 리노베이션(Renovation)
- 남해안 국제해양관광거점 조성
- 지리산권 특정지역 지정·개발
- 광주~고흥간 고속도로 신설
- 광양~전주간 고속도로 여수 연장

(3) 서남권(목포, 해남, 영암, 무안, 진도, 신안)

■ 발전잠재력

- 동북아 경제권의 중심지로 국제교류 거점
 - 한반도의 서해안지역에 위치하고 있어 한·중·일·러 등 범아시아 지역을 중심으로 전개될 동북아경제권의 중심지로서 지정학적 이점 보유
 - 전남의 관문항인 목포신항과 무안국제공항 등은 중국의 황해연안지역인 상해, 대련, 청도 등 주요도시와 근거리에 입지하고 있어 국제교류의 관문으로서의 역할 기대
- 대륙과 해양의 네트워크 접점의 결절지대
 - 서남권은 통합 국토축에서 환남해축, 환황해축이 교차하는 지역
 - 환남해축(부산~진주~광양~목포)과 환서해축의 중심지역으로 국내지역간 교류·협력의 중심지 역할 수행 가능
 - 전북~전남~경남~부산의 상호 교류 네트워크의 중심지
 - 해양 및 생태 등 다도해 천혜의 자연자원과 문화자원보유

- 관광, 산업, 행정 중심의 요충지
 - 서남해안개발사업, 기업도시, 행정도시 등 전남의 관광행정 중추 기능 입지
 - 기업도시 : 무안군의 산업교역형, 해남영암군의 관광레저형
 - 남악신도시의 도청이전을 계기로 전남의 행정중추기능 수행

■ 비전 및 발전목표

① 비 전

환황해권 해양관광·미래산업 개방 거점

- 중국의 경제 중심지인 상해와 가장 가까운 지정학적 이점과 직항로로 연결된 목포 신항이 건설됨에 따라 대중국 물류·관광 중심지의 역할을 수행
- 서남권은 대륙과 해양의 관문적 특성을 지녀 국제 물류·관광에 유리하며, 경제 대국으로 급부상하고 있는 중국 화동경제권인 상해와 근거리에 위치 (목포~상해 594km, 인천~상해 795km)

② 발전목표

국제교류도시	• 대중국 전진기지로써 국제도시로서의 위상과 이미지 제고
국제휴양레저도시	• 해양과 역사문화 자원의 연계를 통한 국제적 수준의 관광휴양기반 구축
복합물류도시	• 무안국제공항, 목포 신외항 등을 통한 환황해경제권 물류수송 거점
산업집적도시	• 조선, 해운/해양 등 연관산업의 고부가가치 창출산업 집적
건강한 도시	<ul style="list-style-type: none"> • 어울려 사는 건강한 도시 • 여유 있는 문화적인 도시 • 매력 있는 도시공간 창출

- 환황해경제권을 선도하는 국제교류의 중심지
 - 대중국 전진기지로서 국제도시로서의 위상과 이미지를 제고하며 국제적, 지역통합형의 SOC를 확충
- 해양관광자원과 역사문화자원이 어우러진 국제휴양레저 도시
 - 다도해, 갯벌, 섬 등의 해양자원과 이순신, 삼별초, 유배문화 등의 역사문화자원을 연계, 지역특화 관광자원으로 개발하여 국제적 수준의 관광기반 조성
 - 서남해안개발사업을 통하여 주거, 관광, 위락 등 다양한 기능이 가치사슬을 형성하는 자족적 복합레저도시 조성을 통하여 국제적 휴양관광기반을 구축
- Sea & Air 복합물류의 수송거점 도시
 - 무안국제공항 개항과 목포신항 주변지역이 환황해경제권 물류수송의 중계지 역할 수행이 가능하도록 복합물류의 수송거점
 - 물류·가공·수출입이 자유로운 무관세(자유항)지정 및 육성, 외국인 투자유치 활성화를 위한 외국인 투자지역 육성 등을 통해 신개방전략거점을 구축하여 세계화를 주도
- 고부가 가치형 지식집약형 산업의 집적 도시
 - 조선 및 해운/해양 등 연관산업과의 공동 발전하여 고부가가치 창출하는 산업의 집적화 유도
 - 해양의 레저 스포츠 등의 입지기반을 활용한 해양레저산업, 요트산업, 해양레저 장비산업 등의 산업기반 구축
 - 미래 전략산업 육성을 통한 지역산업 전문화와 지식기반산업의 확충 및 지역혁신 시스템 구축
- 도시 재창조를 통한 매력적인 건강한 도시
 - 살기 좋은 도시의 삶터(Living), 일터(Working), 놀터(Playing)만들기
 - 도시민에게 쾌적한 삶을 보장해주는 어울려 사는 건강한 도시를 지향하며, 배우고 일하는 활기찬 지역공동체, 여유 있는 문화적인 도시를 만들기를 통한 매력 있는 도시공간 창출

■ 추진전략 방향

① 기본방향

다도해, 해양, 역사문화가 어우러져 쾌적하고 아름다운 풍요지대를
통한 대중국 교류·관광거점 지향

- 첨단산업 육성을 통한 글로벌 경쟁력 인프라를 구축
- 해양관광기반시설 구축으로 해양레저관광의 메카로 육성
- 자연과 공생하는 친환경적 건강도시 구축하고 자연, 문화, 건축이 조화된 쾌적한 생활공간 창출

② 세부 추진전략

- 환황해경제권을 선도하는 글로벌 경쟁력 인프라 구축
 - 중국의 화동경제권, 일본의 규슈경제권과 연계된 트라이앵글 경제권의 형성
 - 남해안축과 환황해축의 연계를 통한 L자형 해양교류거점 중심지
 - 무안국제공항, 서해안고속도로, 목포신항 등 관문도시로서의 중추기능 수행
 - 대중국 교류의 해상전진기지
- 해양·역사·생활문화가 어우러진 국제휴양레저기반 구축
 - 서남해안개발사업을 통한 관광레저 도시 구축
 - 서해안과 영산강 내륙을 연결하는 해양문화의 소통공간 마련
 - 다도해의 절경과 아름다운 경관을 활용한 해양관광 리조트 조성
 - 서해안벨트, 남해안벨트의 연계 및 관광자원의 네트워크
- 공항, 항만 등의 발전을 통한 복합물류 수송거점
 - 목포신항과 무안국제공항을 통한 동북아 경제권의 핵심인프라 구축
 - 조선업, 물류, 해양수산업 등 지역산업경쟁력 제고
 - 연구기능, 생산 기능 및 지원기능을 수행하는 기반시설 확보
 - 호남고속전철, 목포신항, 목포-광양간 고속도로, 무안국제공항 등 기반시설 확충에 따른 국제적인 교통, 물류, 생산거점

- 지식집약형 산업을 통한 고부가 가치 창출
 - 친환경 농업 및 첨단기술농업 구현으로 고부가가치 농업의 창출
 - 생명공학, 조선 및 항공산업, 신소재, 물류, 전자 등 지식기반산업 육성
 - 대불국가산단, 삼호지방산단 활성화와 지식기반산업 육성
 - 다품종 고품질의 우수 농산품 생산을 통한 고소득 작물 재배
- 도시 재창조를 통한 매력적인 도시공간 창출
 - 도시의 매력성과 역사성, 향토성 복원을 통한 정체성 확보
 - 도시 기능의 재정립 및 시설간, 기능간 네트워크화
 - 도시의 레크레이션 공간 창출 및 도심기능의 다양성 확보
 - 보행자네트워크와 워터프런트, 내륙과 해안의 네트워크화

■ 주요 프로젝트

- 서남해안관광레저도시 건설
- 대불산단 후속 대중국교류중심 국가산단 조성
- 조선산업 클러스터 구축
- 전남컨벤션센터(JEXCO) 건립
- 다이아몬드제도 해양관광리조트 개발
- 정원의 섬 조성(3國園 : 한국, 일본, 중국)
- 갯벌체험 자연생태원 및 염생식물원 조성
- 다도해 해양크루즈 운항
- 서해안고속도로 진도 연장
- 새천년대교(국도 2호선, 압해~암태) 건설

(4) 중남부권(보성, 장흥, 강진, 완도)

■ 발전잠재력

- SOC 확충에 따른 접근성 개선으로 교류인구의 증가, 생명산업 및 해양관광산업의 활성화 기대

- 난대성 기후 및 식생, 다도해 등 난대성 해양자원 분포 및 청정 농수산물을 활용한 생명산업화
- 제주도와 최단거리에 위치하여 제주도와 육지를 잇는 관문으로 자연자원, 문화자원을 연계한 고품격 휴양관광지 조성
- 남해안권 발전에 대한 중앙정부, 자치단체의 강력한 의지

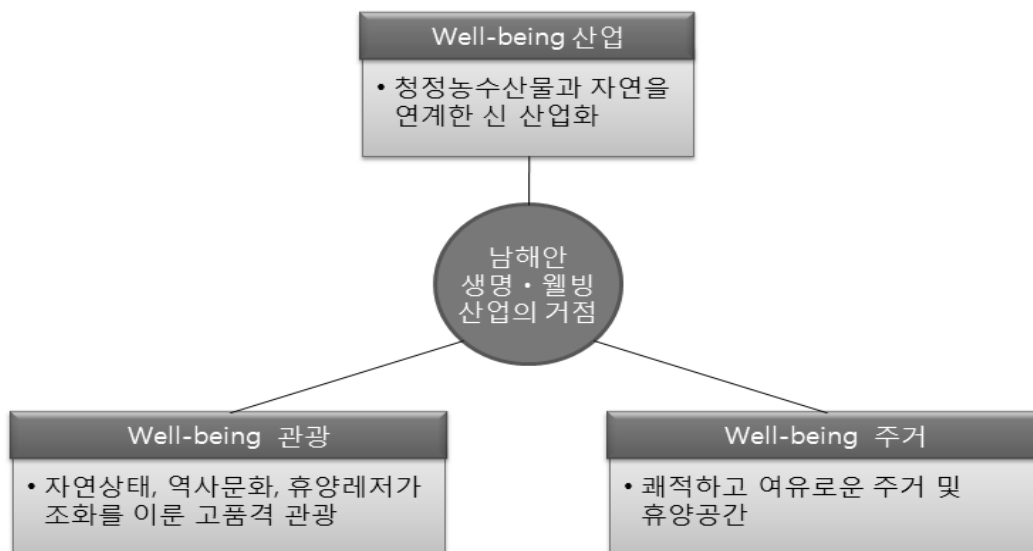
■ 비전 및 발전목표

① 비 전

생명건강·웰빙산업, 해양관광 중심

- 청정 농수산물 생산기지이면서, 쾌적한 환경여건을 보유한 지역적 특성을 기반으로 하여, 건강과 여가를 중시하는 경제·사회여건을 반영하여 중남부권의 비전을 『남해안 생명·웰빙산업의 거점』으로 설정함
- 중남부권의 강점과 기회요인을 개발잠재력으로 활용하고, 약점과 위기요인을 역으로 활용하면서 지속가능한 발전전략을 추진함

② 발전목표



- 생명건강산업 중심 : 웰빙 산업
 - 친환경농산물, 한방생약초, 해양자원 등의 웰빙 산업화
 - 한방산업, 해양바이오 및 스포츠산업, 건강·뷰티산업 등
- 해양관광 중심 : 웰빙 관광
 - 온화한 기후, 쾌적한 자연, 청정한 식품, 전통 있는 문화, 훈훈한 인심이 조화를 이룬 웰빙 관광의 중심지로 조성
 - 자연과 문화가 조화를 이룬 매력 있는 관광지, 내륙과 해양이 어우러지는 휴양지 조성
- 쾌적하고 살기 좋은 복지 농어촌 : 웰빙 주거
 - 정주공간, 휴양공간의 일체화 조성
 - 노인휴양타운, 치유센터 조성

■ 추진전략 방향

① 기본방향

- 청정 농수산물을 활용한 웰빙산업 육성
 - 갯벌, 표고버섯, 녹차, 한약재 등 천연자원연구소 신설
 - 한방산업특구 조성 등 한방산업 활성화 인프라 구축
 - 해양바이오산업 육성 및 수산양식기업도시 건설
 - 천연자원, 바이오기술, 건강, 문화의 연계
- 동북아의 문화, 휴양, 생태관광 모델지역 실현
 - 개발과 보전이 조화된 전원생태형 관광지대
 - 지역발전을 선도하는 지역산업 연계형 관광지대 조성
 - 해양 어메니티를 활용한 해양관광 전진기지 조성
 - 전통문화 및 역사문화의 관광자원화 추진
- 쾌적하고 살기 좋은 복지농촌 조성
 - 농어업의 고부가가치화
 - Well-being 중심의 전원형 생태·건강공간 조성
 - 고급 노인의료복지시설 확충

② 세부 추진전략

- 낙후지역의 집중지원
 - 중앙정부의 집중적 지원논리 개발
 - 지역내 균형발전 촉진을 위한 신규사업 집중 배치
- 산지-하천-연안-해양 등 자연환경에 적합한 발전전략 수립
 - 산지권 : 수자원, 버섯, 녹차, 한약재, 농산물 - 그린투어리즘, 물문화공원
 - 연안권 : 갯벌, 수산물 - 블루투어리즘, 친수공간
 - 해양권 : 수산물, 해양자원 - 해양레저스포츠, 해양자원 개발
 - 지역별 특화 및 연계 네트워크 구축을 통한 상호보완
- 뉴 트렌드(new trend)를 활용한 발전전략 수립 : global, national, regional 차원의 뉴 트렌드(new trend)를 지역발전 전략으로 활용
 - 지방화
 - 광주전남공동혁신도시와 연계한 특화산업(농업, 문화, 신재생에너지 등) 육성
 - 공공기관, 기업체 등의 교육시설, 연수원 등을 지역균형발전 차원에서 정책적으로 유치
 - 정보화
 - 유비쿼터스 사회 구현으로 공간적 거리의 한계 극복
 - 관광, 행정서비스 등 쌍방향 커뮤니케이션체계 구축
 - 노령화
 - 평생학습체계 구축
 - 실버주택, 실버 의료시설 확충
 - 웰빙(well-being)
 - 환경농업지구 지정, 주말농장 운영
 - 생태건축, 생태마을 조성
 - 건강·스포츠산업화
 - slow food, slow life 체험단지 조성

- 중간지역의 이점 활용
 - 개발 사각지대로서의 중간지역 → 타 권역 개발이익을 흡수, 개발지역의 틈새시장 확보(건강산업 등)
 - 타 권역의 개발사업 추진으로 경쟁력 약화 → 틈새시장(niche marketing) 개척 및 블루오션(blue ocean) 전략으로 대응
- 자원, 시설, 공간의 복합적 활용으로 시너지효과 극대화
 - 자연자원, 문화자원의 복합적 활용(웰빙+문화→웰빙 콘텐츠 개발, 웰빙+관광→건강장수촌, 어메니티 산업)
 - 시설 및 공간의 복합활용 및 관광자원화(교량, 등대, 항만, 방파제, 어시장 등)
- 농어촌지역의 어메니티 활용
 - 아름다운 마을가꾸기, 전통공간(돌담, 계단식농경지, 우설 등)
 - 장소 마케팅 강화
- 남해안의 관광상품화
 - 난대성기후를 활용, 동계전지훈련장, 친환경골프장 등 레저스포츠시설을 조성
 - 난대성식물(후박, 동백, 차, 황칠나무 등)의 자원화
 - 상록활엽수림 탐방로 조성 및 탐방프로그램 개발 : 완도수목원, 보길도, 주도, 까막섬, 가우도, 상황봉, 천관산 동백림 등
- 교류 및 생활 인프라 확충
 - 인구감소의 대응방안으로 교류인구 개념 도입
 - 내륙에서의 접근과 해양으로의 진출을 위한 교통인프라 및 정보인프라 구축
 - 상·하수도, 주택, 복지시설 등 생활인프라 구축
- 내생적 지역발전 역량 강화
 - 산, 학, 연의 네트워크 강화
 - 주민의 참여에 의한 지역발전전략 추진

■ 주요 프로젝트

- 고부가가치 친환경농업 생산특구 조성
- 친환경 농수산물 종합유통가공단지 조성
- 천연자원 R&D센터 설립
- 해양바이오산업 클러스터 구축
- 한방·녹차산업 특구 지정
- 체험형 남도역사문화관광벨트 개발
- 강진만 해양·내륙연계형 관광리조트 조성
- 중남부권 해안탐방 복합관광루트 구축
- Slow-Life 생태건강도시(웰빙 은퇴마을) 건설
- 공공 교육·연수·휴양단지 조성

<표 1-3-1> 권역별 행정구역/인구/면적 현황(2009년)

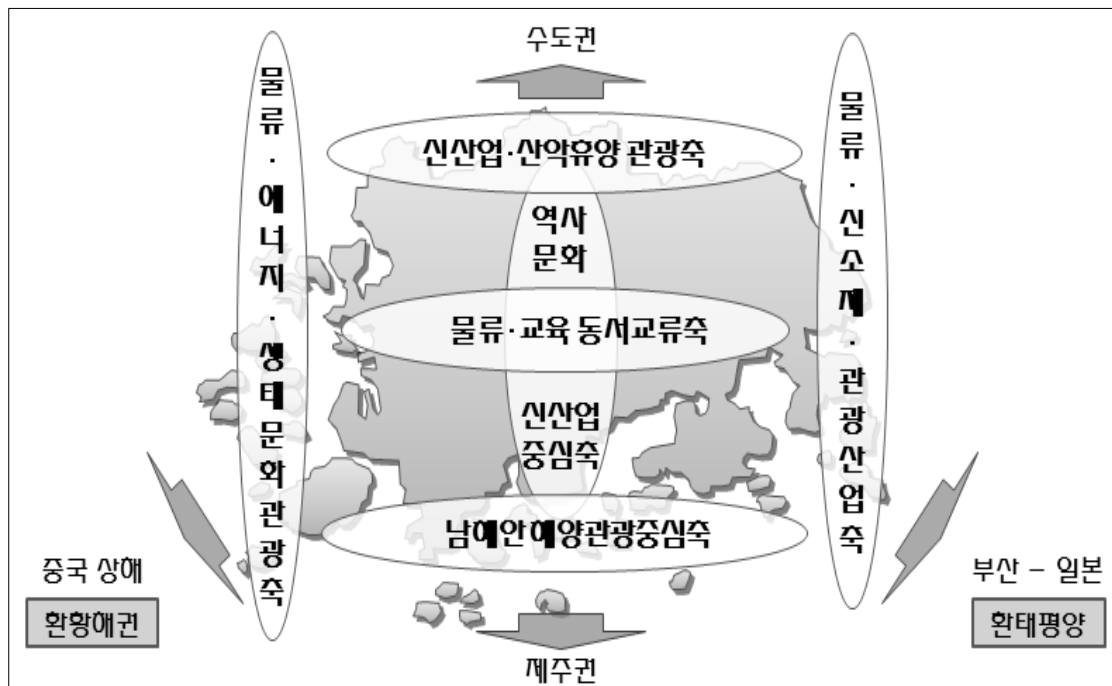
구 분	행 정 구 역	인 구(명)		면적(km ²)
		전 체	20~64세	
광주근교권	나주시, 담양/곡성/화순/함평 /영광/장성군(1시 6군)	385,067	218,518	3,782.47
동 부 권	여수/순천/광양시, 구례/고흥 군(3시 2군)	914,692	495,350	3,083.01
서 남 권	목포시, 해남/영암/무안/진도 /신안군(1시 5군)	546,393	324,420	3,189.74
중남부권	보성/장흥/강진/완도군(4군)	188,001	102,277	2,177.44
계	22개 시·군	1,934,153	1,140,565	12,232.67

주. 전체인구·외국인 포함, 20~64세·외국인 미포함

2. 6대 지역발전축 형성

○ 동적인 지역발전축 설정

- 권역별 개발전략의 특성화 및 상호 연계성 강화를 위해 동서 3축×남북 3축의 6대 지역발전축 설정



<그림 1-3-3> 6대 지역발전축

1) 목포~무안~영광축(남북 1축) : 「물류·에너지·생태문화관광축」

- 무안국제공항 주변 무안/목포/신안 일원에 복합관광클러스터, 물류거점, 신재생 에너지 보급기지, 지역특화산업 고도화의 4대 정책과제를 중심으로 한 '서남권 종합발전사업'을 추진하여 서남권의 물류·산업·관광거점으로 육성
- 무안국제공항과 서남해안관광레저도시와의 연계·강화를 위해 무안공항~압해도~화원반도간 연륙·연도교 건설(서해안고속도로 연장)
- 목포신항을 개발하여 무안공항과 Air/Sea 통합형 발전을 도모하고, 기업도시와 연계하여 국제투자자유지역 지정

- 영광~함평 구간은 종교관광(원불교 성지, 불교 첫 도래지)과 생태관광 거점으로 육성하여 서해안고속도로를 통해 수도권 등 타권역 관광객 유치

2) 장성·담양~나주~장흥~완도축(남북 2축) : 「역사문화·신산업중심축」

- 기 조성 되었거나 조성 예정인 담양읍, 대전, 장성 황룡·동화, 광주 침단·하남·평동 산단, 함평 나산·월야, 나주 금천(혁신도시)·생물산단(동수동)을 국도 13호선(광주~완도) 도로변을 따라 연계하여 지식기반과 전략산업군이 집적화된 산업클러스터로서 「ROUTE 13」 침단산업벨리 조성
- 혁신도시(나주)의 특화산업인 신재생에너지산업을 내륙의 풍력과 해안의 조력과 연계 하여 파급효과 극대화
- 장성, 나주, 강진, 장흥 등 역사문화유적을 연계한 역사문화관광벨트 육성
- 중남부 낙후밀집지역은 친환경생명복합산업을 통한 침단신농업, 도농간 교류촉진과 그린투어리즘 활성화 등을 통해 고소득기반 구축
- 광주~완도간 고속도로를 조기에 확충하고, 국가지원지방도 49호선(장성~혁신도시간), 국도 23호선 등 광주~중남부지역간 국도 확장
- '타권역민의 전남 해양진입 거점'으로 육성
 - 수도권~행정중심복합도시~광주·전남공동혁신도시~완도권(전남 중남해안)~제주간 연계 축 기능

3) 구례~광양~순천~여수축(남북 3축) : 「물류·신소재·관광산업축」

- 광양컨테이너부두를 중심으로 대 태평양전진기지로 육성하되, 복합업무단지를 조성 하여 수출입 화물처리, 부가가치 물류 등 국제물류기능 강화
- 경제자유구역을 중심으로 산업공간 및 배후도시의 확충을 통해 교육·연구기능 클러스터 구축 및 전문인력 양성
 - 광양항 배후 복합단지조성, 울촌산단 신소재 전문산단 조성, 순천 교육·연구복합 단지 조성

- 순천~여수간 고속도로(전용도로), 여수 돌산~고흥 포두(국도 77호선), 한려대교 확충을 통해 여수반도권과 고흥반도권을 남해안의 휴양관광거점 육성
- 구례~광양간 내륙교통시설 확충을 통해 광양만경제자유구역 개발에 따라 유입이 예상되는 대규모 국내외인력의 산악관광거점으로 육성

4) 영광~장성·담양~곡성·구례축(동서 1축) : 「신산업·산악휴양관광축」

- 혁신도시와 광주권의 광산업, 가전정보산업 등 지식기반산업의 연계지역(장성·담양)으로 발전시키고, 한전 입지에 따른 신재생에너지산업의 연계지역(영광)으로 육성
- 쾌적성을 선호하는 대도시권 주민을 위한 전원형 주거단지와 위락단지 개발을 통해 광주대도시권의 쾌적한 정주·문화·휴양공간으로 특화 육성
- 전북권의 내장산, 지리산, 덕유산 등과 연계, 루트화하여 호남권의 산악·휴양거점으로 육성
- 고창~장성간 고속도로를 통해 서해안과 광주권의 연계를 강화하고, 88고속도로 확장을 통해 동북부권과 연계 강화

5) 무안~나주~순천·광양축(동서 2축) : 「물류·교육 동서교류축」

- 목포~광양간 고속도로를 통해 물류와 교육 등의 동서간 연계 강화 및 지역내 균형성 제고축으로 육성
 - 무안국제공항과 광양컨테이너부두간 물류 연계
 - 목포의 목포대학, 나주의 동신대학, 순천의 순천대학 등 주요 대학 연계 강화
- 나주권의 역사문화유적과 순천권의 문화교육기능을 연계, 역사문화거점 육성 및 지역 내 산악소외지역 발전을 통해 지역 내 균형성 촉진

6) 목포~완도~보성~여수축(동서 3축) : 「남해안 해양관광중심축」

- 서남해안관광레저도시(J-Project)와 2012여수세계박람회 개최지를 해양관광거점으로 개발

- 양 프로젝트의 개발효과를 국도 2호선/목포~광양간 고속도로의 내륙교통망과 목포~진도~완도~강진~장흥~보성~고흥~여수간 서남해안일주도로의 연안교통망을 통해 파급시켜 남해안 전역을 동북아 해양관광의 메카로 육성
- 남악 행정타운을 국가적 시범사업으로 전원생태신도시 건설
 - 행정, 첨단기술, 환경 그리고 21세기 도시 삶의 질이 어우러진 시범생태도시 건설
- 중남부권의 해양생물클러스터, 한방산업/녹차산업특구, 친환경생명복합산업을 통해 생물산업의 중심으로 육성

제2편 부문별 계획

제1장 도시 및 농산어촌의 개발

제1절 도시개발 및 정비

제2절 농산어촌 개발 및 정비

제3절 해양·어촌 개발 및 정비

제1절 도시개발 및 정비

1. 현황 및 문제점

■ 도시지역과 도시화율

○ 도시지역 현황

- 해면부를 제외한 육지부의 도시지역과 비도시지역의 행정구역 비율을 보면 도시지역은 12.9%(1,577,587천㎡), 비도시지역은 87.1%(10,622,684천㎡)로서 비도시지역이 차지하는 비율이 압도적으로 높음(표 2-1-1 참조)

<표 II-1-1> 전남 시·군별 도시지역과 비도시지역의 면적 비

도시명	면적 (A)	도시지역				비도시지역			
		소계 (B+C)	육지부 (B)	해면부 (C)	비율 (B/A×100)	소계 (D+E)	육지부 (D)	해면부 (E)	비율 (D/A×100)
전남도	148,21,034,816	1,747,196,695	1,577,586,688	169,610,007	10.64	13,073,838,121	10,622,683,596	2,451,154,525	71.67
목포시	112,490,000	112,490,000	50,140,216	62,349,784	44.57	0	0	0	0.00
여수시	1,024,812,263	345,093,242	277,625,654	67,467,588	27.09	679,719,021	227,052,629	452,666,392	22.16
순천시	935,731,067	198,748,000	195,500,000	3,248,000	20.89	736,983,067	711,597,067	25,386,000	76.05
나주시	608,622,754	105,164,535	105,164,535	0	17.28	503,458,219	503,458,219	0	82.72
광양시	470,922,974	181,138,398	166,564,388	14,574,010	35.37	289,784,576	289,784,576	0	61.54
담양군	454,952,135	131,590,400	131,590,400	0	28.92	323,361,735	323,361,735	0	71.08
곡성군	547,430,822	15,477,288	15,477,288	0	2.83	531,953,534	531,953,534	0	97.17
구례군	443,242,075	10,906,000	10,906,000	0	2.46	432,336,075	432,336,075	0	97.54
고흥군	1,179,463,182	31,672,934	28,350,800	3,322,134	2.40	1,147,790,248	741,898,248	405,892,000	62.90
보성군	743,525,968	22,360,000	22,360,000	0	3.01	721,165,968	641,005,968	80,160,000	86.21
화순군	786,632,807	74,007,000	74,007,000	0	9.41	712,625,807	712,625,807	0	90.59
장흥군	649,319,499	37,266,139	37,266,139	0	5.74	612,053,360	580,973,360	31,080,000	89.47
강진군	563,257,902	27,865,730	26,165,612	1,700,118	4.65	535,392,172	474,113,972	61,278,200	84.17
해남군	936,417,409	55,208,602	55,208,602	0	5.90	881,208,807	852,854,707	28,384,100	91.07
영암군	630,799,300	101,048,377	91,868,377	9,180,000	14.56	529,750,923	529,750,923	0	83.98
무안군	533,302,362	48,364,778	48,364,778	0	9.07	484,937,584	436,487,584	48,450,000	81.85
함평군	425,754,530	27,316,480	27,316,480	0	6.42	398,438,050	365,119,598	33,318,452	85.76
영광군	554,590,254	47,004,447	43,060,519	3,943,928	7.76	507,585,807	430,635,807	76,950,000	77.65
장성군	518,527,867	108,637,200	108,637,200	0	20.95	409,890,667	409,890,667	0	79.05
완도군	1,079,835,305	26,633,097	23,081,372	3,551,725	2.14	1,053,202,208	372,257,827	680,944,381	34.47
진도군	966,567,442	23,466,903	23,194,183	272,720	2.40	943,100,539	416,455,539	526,645,000	43.09
신안군	654,836,899	15,737,145	15,737,145	0	2.40	639,099,754	639,099,754	0	97.60

출처 : 국토해양부, 2010 도시계획현황 2011. 7.

- 5개 시 가운데 목포시는 100% 도시지역이며, 여수시는 55.0%를 제외하고는 약 17.3%~36.5%가 도시지역 비율을 보이고 있음
- 읍급 도시의 경우 담양 28.9%, 장성 21.0%, 영암 14.8%, 무안 10.0%를 제외하고는 10% 미만의 도시지역 비율을 가지고 있음

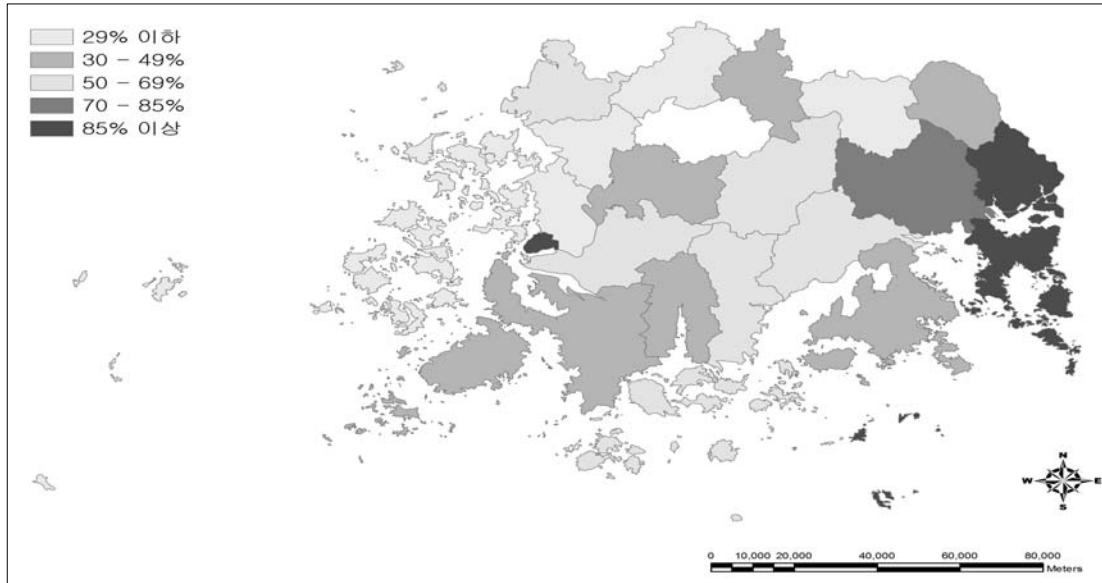
○ 도시인구 증가추세 둔화

- 우리나라 전체 인구규모가 2018년을 정점으로 정체 내지 감소할 것이란 전망과 함께 농어촌지역으로부터의 인구유출은 한계에 이르러 더 이상 도시인구의 증가는 사실상 없을 것으로 예상됨
- 우리나라 도시화율은 2008년 94%에서 2020년 95%에 도달될 것으로 전망되고 있으나, 전남지역의 도시화율은 2005년 62.5%에서 2010년에는 62.9%에 머무르고 있는 실정임
- 전남의 도시지역 거주인구는 2010년말 현재 1,330천명으로 69.4%의 도시화율을 보이고 있으며, 우리나라 전체 도시화율 90.9%에 비해 매우 낮은 수준임(표 2-1-4 참조)

※ 충남 64.2%와 함께 전국에서 가장 낮음

- 연도별 추이를 살펴보면, 2006년엔 69.5%, 2007년 69.5%, 2008년 69.5%, 2009년 68.7%로 큰 변화는 없음
- 도시화율이 상대적으로 낮은 이유는 전남도의 도시시설의 과소화 및 인구의 급격한 감소에 기인한 것이며, 이에 따라 도시화 추세가 더딘 것으로 판단됨
- 도내 각 도시는 시급 도시를 제외하고는 비교적 큰 편차의 도시화 추세를 보이고 있으며, 이는 도시시설 및 인구의 편중을 의미함
- 2010년 현재 전남지역전체의 도시화율을 상회하는 지역은 목포시(100.0%), 여수시(84.6%), 광양시(87.0), 순천시(76.1%) 등 4개 시에 불과함
- 도시화율이 50%를 못미치는 시·군이 13개나 되며, 그 중 30%에도 못 미치는 시·군은 담양군(29.6%), 장성군(28.9%), 곡성군(27.1%), 무안군(25.2%), 함평군(25.5%), 신안군(10.8%)등 6개 지역임(그림 2-1-1; 표 2-1-2 참조)

※ 전남 지역내에서 도시화 진전이 가장 낮은 지역은 신안군으로 도시화율이 10.8%에 불과



<그림 II-1-1> 전남 시·군별 도시화 수준

<표 II-1-2> 전남 시·군별 도시인구 및 도시화율 현황

(단위 : 인, %)

시 도 별	전국인구 소 계 (A)	용도지역기준		행정구역기준		도시화율	
		도시인구 (B)	비도시 인구 (C-A-B)	도시인구 (D)	농촌인구 (E-A-D)	도시지역 인구기준 (B/A×100)	행정구역 인구기준 (D/A×100)
전남도	1,918,485	1,330,440	588,045	1,206,214	712,271	69.35	62.87
목포시	245,422	245,422	0	245,422	0	100.00	100.00
여수시	293,488	252,042	41,446	248,287	45,201	85.88	84.60
순천시	272,620	245,750	26,870	207,400	65,220	90.14	76.08
나주시	90,118	44,500	45,618	44,573	45,545	49.38	49.46
광양시	145,512	131,192	14,320	126,597	18,915	90.16	87.00
담양군	47,808	29,032	18,776	14,130	33,678	60.73	29.56
곡성군	31,886	15,477	16,409	8,633	23,253	48.54	27.07
구례군	27,375	11,614	15,761	11,614	15,761	42.43	42.43
고흥군	73,924	36,935	36,989	23,694	50,230	49.96	32.05
보성군	48,792	22,290	26,502	25,173	23,619	45.68	51.59
화순군	69,368	54,709	14,659	41,945	27,423	78.87	60.47
장흥군	42,394	24,300	18,094	25,941	16,453	57.32	61.19
강진군	41,624	18,856	22,768	15,624	26,000	45.30	37.54
해남군	79,579	27,532	52,047	25,081	54,498	34.60	31.52
영암군	60,082	31,685	28,397	21,805	38,277	52.74	36.29
무안군	74,475	37,048	37,427	18,783	55,692	49.75	25.22
함평군	36,702	9,785	26,917	9,354	27,348	26.66	25.49
영광군	57,362	35,499	21,863	34,796	22,566	61.89	60.66
장성군	46,514	20,355	26,159	13,446	33,068	43.76	28.91
완도군	54,269	21,045	33,224	28,344	25,925	38.78	52.23
진도군	33,743	13,073	20,670	10,686	23,057	38.74	31.67
신안군	45,428	2,299	43,129	4,886	40,542	5.06	10.76

출처 : 국토해양부, 2010 도시계획현황 2011. 7

■ 도시체계 분포 특성

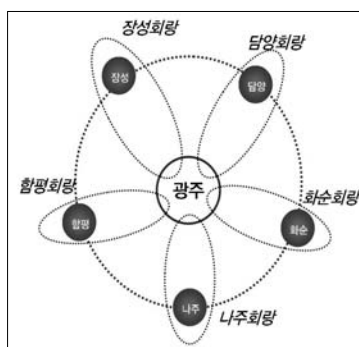
- 전남지역을 인구규모에 의해 시·군을 3개 계층으로 나누었을 때 여수시, 목포시와 순천시는 인구 20만 이상인 I 계층, 광양시와 나주시는 인구 5만명 이상인 II계층으로 구분되며, 읍급 도시들은 5만명 이하의 III계층으로 구분됨
- 여수시, 순천시, 목포시를 중심으로 광양시, 나주시 등 I·II계층 도시들이 일부 지역에 편중 분포되어 있어 도시체계상 불균형적인 현상을 보이고 있음

■ 전남 도시권의 특성

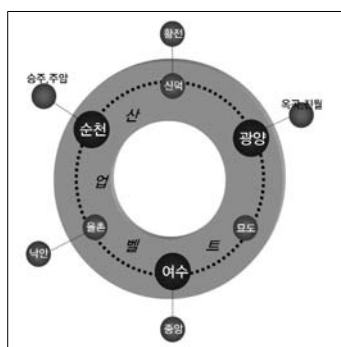
- 전남지역의 도시권들은 광주대도시권을 제외하고는, 중소도시들로 구성된 도시권으로서 강력한 단일 핵이 존재하는 도시권이라기보다는 중소규모의 중심도시를 중심으로 다수의 핵이 상호 네트워크 형태로 연계되어있는 중소도시권임

<표 II-1-3> 전남 도시권 구분 및 특성

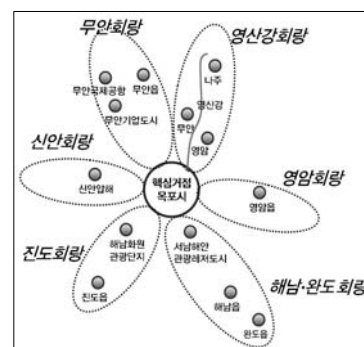
도시권 구분	포함도시	주요 성장거점	인구규모	도시권 특성
광주대도시권	광주광역시와 나주, 장성, 화순, 담양, 영광, 함평, 곡성 등 주변 시·군	광주전남 혁신도시	약 180만	광주를 중추핵으로 하여 주변지역을 포섭하는 형태
광양만도시권	여수시, 순천시, 광양시, 고흥군, 보성군(별교)	광양만권 경제자유구역	약 83만	여수시-순천시-광양시가 삼각축을 형성하면서 상호 네트워크된 형태
서남도시권	목포시와 무안, 신안, 영암, 해남, 진도, 완도 등 주변 시·군	무안 기업도시, 영암·해남기업도시	약 60만	목포를 중심으로 여러 개의 방사회랑형 형태



<그림 II-1-2> 광주대도시권



<그림 II-1-3> 광양만 도시권



<그림 II-1-4> 서남도시권

○ 도시경제 활력기반 상실

- 국내 산업구조가 지식기반산업과 첨단산업으로 급속한 구조전환이 이루어지고 있는바, 이들 산업은 주로 사회적 자본이 잘 갖추어진 대도시중심으로 입지하며, 주로 전통적 산업이 입지한 전남 중소도시는 구조조정을 겪거나 공장의 이전이 이루어지고 있어 미래 지역경제를 담보하기 어려운 상황임
- 또한 대도시중심으로 첨단산업클러스터가 형성되고 또한 지역생활권이 광역화되고 지역주민도 대도시 지향성이 강화됨에 따라 전남의 중소도시의 거점기능과 역할이 상대적으로 약화되고 있으며 중소도시의 상권도 점차 위축되어 가고 있음

○ 도시쇠퇴 가속화

- 전남의 도시지역은 산업구조의 변화와 농수산업의 쇠퇴, 지역산업 및 해외이동 또는 국내이동, 외곽 신시가지개발에 따른 교외화, 시청·법원·경찰서 등 공공기관의 외곽이전, 생활환경수준의 상대적 낙후 등이 원인이 되어 도시쇠퇴 현상이 가속화되고 있음
- 대도시나 중규모도시보다는 소도시의 쇠퇴가 심각하며, 내부시가지의 물리적 노후가 심각함

<표 II-1-4> 전남 10만 이상 도시의 인구변화 특성 분석 결과

구 분	과거 10년간 인구증가율(%)			변화유형	중심시가지 쇠퇴단계
	중심시가지	주변부	도시전체		
여수시	-5.51	-0.28	-1.24	V	●
순천시	-0.43	0.99	0.47	III	●
목포시	-3.51	0.80	-0.12	IV	●
광양시	1.08	1.05	1.06	II	

<표 II-1-5> 전남 10만 이상 도시의 고용자수 변화특성 분석결과

구 분	과거 10년간 고용자수 증가율(%)			변화유형	중심시가지 쇠퇴단계
	중심시가지	주변부	도시전체		
여수시	-4.44	-0.85	-1.68	V	●
순천시	-1.89	2.53	0.18	III	●
목포시	-3.24	2.14	1.05	III	●
광양시	-0.06	1.07	0.85	III	●

<범례>

도시발전단계	인구변화특성 및 고용자수변화특성			비고
	중심시가지	주변부	도시전체	
변화유형 I	+	-	+	
변화유형 II	+	+	+	
변화유형 III	-	+	+	중심시가지 쇠퇴가 일어나고 있음
변화유형 IV	-	+	-	
변화유형 V	-	-	-	
변화유형 VI	+	-	-	

- 무분별한 신도시 조성 및 신시가지 확장
 - 계획되거나 추진중인 혁신도시, 광양만권 경제자유구역, 기업도시 등이 지역발전의 거점역할을 담당할 수 있지만, 반면에 기존 중소도시의 침체와 쇠퇴를 야기할 가능성이 큼
 - 신도시개발이 공간구조개편 전략 보다는 주택지개발이 가능한 토지를 대상으로 추진됨에 따라 도시공간구조의 체계성을 떨어뜨리는 결과를 초래하였음
- 도시권 중심도시의 중심성 약화
 - 대도시권이 세계경제와 국내경제를 연결해주는 결절지역으로 부상하면서 성장해갈 것으로 예상되는 반면, 대부분의 전남지역 중소도시는 인구와 산업의 유출로 침체되는 현상을 빚을 가능성이 크며, 지역중심기능의 약화까지 예상되어 도시권 전체의 중심지 구조가 취약해질 가능성이 큼
 - 교통망체계가 발달하면서 광주영향권이 보다 확대되어 감에 따라, 기존 중소도시들이 독자적인 배후지역을 배경으로 중심지 역할을 수행하는 것조차 점점 어려워지고 있는 상태임
 - 농어촌은 농·어업만으로 생활하는 것이 곤란해서 겸업에 의해 가계가 유지되고 있는바, 지방 중심도시는 겸업지로서도 중요한 의미를 가지고 있음
 - ※ 지방 중심도시의 쇠퇴는 농어업에 있어 1차 소비시장의 쇠퇴를 의미할 뿐만 아니라 겸업지로서 고용의 장이 상실되는 것을 의미하기 때문에 농·어촌지역의 쇠퇴를 가속화 시키게 됨
 - 고도의 의료서비스, 교육지원서비스, 다양한 도소매 서비스, 레저시설·공공시설 등 지역의 생활수준을 좌우하는 서비스기능을 유지할 수 없는 지역도 증가하고 있음

- 도시별 기능특화 및 개성있는 경관조성 미흡
 - 지역의 다양한 자연환경 및 역사문화자원을 활용한 특화된 도시기능 창출과 도시경관 창출이 미흡한 실정임
 - ※ 전남 수변도시는 도시공간과 수변공간의 단절현상 및 수변공간의 연속성 부족, 매력 있는 수변명소의 부족으로 그 잠재력을 잘 활용하지 못하고 있음
 - ※ 목포와 나주의 경우 역사문화자원의 활용도 미흡한 실정임
 - 또한, 성장위주의 성급한 도시개발과 도시의 무질서한 외연적 확산으로 자연경관이 크게 훼손되고, 지역 고유의 역사성, 지역성 등이 반영되지 못한 채 획일적으로 조성된 도시경관의 문제점이 지적되고 있음

■ 전남지역 도시계획 관련 현황

- 도시계획 수립 현황
 - 종전의 국토이용관리법과 도시계획법이 폐지되고 「국토의계획및이용에관한법률」이 제정·시행됨에 따라 22개 시·군 행정구역 전역에 대하여 도시(군)기본계획 및 관리계획을 수립하도록 하여 광역시 인접 시군은 2005년까지, 기타 시·군은 2007년까지 도시(군)기본계획 및 관리계획 수립과 관리지역에 대한 용도세분화 작업을 추진하도록 하였음
 - 2010년 12월 현재 시급 도시 중 목포와 나주, 여수, 순천, 광양시, 읍급 도시 중 담양, 화순, 영암, 함평, 장성, 해남, 무안군은 도시기본계획이 수립되었음⁴⁾
 - 그러나 목표인구가 현 추세를 반영하지 못할 정도로 과다 책정되었으며 인구고령화에 대한 도시계획적 대책이 미비함
 - 목포는 2004년 2월에 2021년을 목표연도로 하여 남악신도시를 포함한 목포권 도시기본계획을 수립하였으며, 2006년 11월 새로운 도시기본계획이 승인되었으며, 2007년 8월 삼진지방산업단지 해면부 등 2020 목포시 도시기본계획을 일부 변경함
 - 나주의 경우 1995년 도농통합으로 인하여 1998년 도시기본계획이 기수립되었으며, 2007년 3월에 기본계획 수립하였으며, 2009년 12월 다도 한전 KPS 연수원부지조성, 경현유원지 폐지, 공산문화공원 확장 등으로 인해 일부 변경함

4) 국토해양부, 2010 도시계획현황, 2011. 7. 참고

- 기본계획의 수립에 있어서 도시지역의 비대화, 과밀화 및 농촌지역의 공동화 확산이 우려되고 있으며, 도시계획 실현체계의 미흡, 특히 투자재원의 안정적 확보가 어려움으로 말미암아 장기 미집행시설이 양산됨
- 내용적 측면에서는 계획적 시가지 조성이 미흡하며 아름다운 도시 만들기를 위한 시책이 부족함
- 지구단위계획 구역 현황
 - 1종 지구단위계획 구역은 담양 91개소, 장성 35개소, 나주 30개소를 비롯하여 전체 281개소 73,460천㎡이며, '기존 시가지의 정비' 유형이 주를 이룸
 - 목포와 여수, 광양 등 시급 도시를 중심으로 '신시가지의 개발'을 위한 계획을 수립하고 있음

<표 II-1-6> 도내 1종 지구단위계획 구역 현황(사업유형별)

도시명	계		기존시가지 정비		기존시가지 관리		기존시가지 보전		신시가지의 개발		복합구역	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
전라남도	281	73,459,815	200	26,381,436	10	506,415	7	2,972,941	55	39,246,767	9	4,352,256
목 포 시	18	11,864,034	10	3,548,350	0	0	0	0	8	8,315,684	0	0
여 수 시	16	7,953,865	5	2,189,133	5	194,578	0	0	6	5,570,154	0	0
순 천 시	11	7,662,917	0	0	1	41,816	6	2,912,533	2	3,284,958	2	1,423,610
나 주 시	30	12,177,284	20	2,868,561	0	0	0	0	4	8,020,739	6	1,287,984
광 양 시	13	5,528,343	2	1,414,035	0	0	0	0	11	4,114,308	0	0
담 양 군	91	6,822,204	89	6,779,233	0	0	0	0	2	42,971	0	0
곡 성 군	3	314,306	3	314,306	0	0	0	0	0	0	0	0
고 흥 군	1	140,839	0	0	0	0	0	0	1	140,839	0	0
화 순 군	18	1,574,256	14	805,117	2	43,057	0	0	2	726,082	0	0
장 흥 군	2	2,938,020	0	0	0	0	0	0	2	2,938,020	0	0
강 진 군	2	1,589,190	1	105,460	0	0	0	0	1	1,483,730	0	0
해 남 군	4	368,686	4	368,686	0	0	0	0	0	0	0	0
영 암 군	8	3,295,671	1	46,775	0	0	0	0	7	3,248,896	0	0
무 안 군	13	4,068,149	13	4,068,149	0	0	0	0	0	0	0	0
함 평 군	6	673,612	3	328,048	0	0	0	0	3	345,564	0	0
영 광 군	5	1,987,749	0	0	1	71,304	1	60,408	2	215,375	1	1,640,662
장 성 군	35	3,545,583	35	3,545,583	0	0	0	0	0	0	0	0
완 도 군	2	176,582	0	0	1	155,660	0	0	1	20,922	0	0
진 도 군	1	685,643	0	0	0	0	0	0	1	685,643	0	0
신 안 군	2	92,882	0	0	0	0	0	0	2	92,882	0	0

출처 : 국토해양부, 2010 도시계획 현황 2011. 7.

- 또한 2종 지구단위계획 구역은 해남 35개소, 구례 19개소를 비롯하여 전체 204개소 68,681천㎡가 지정되었음

<표 II-1-7> 도내 2종 지구단위계획 구역 현황(사업유형별)

도시명	계		주 거 형		산 업 형		유 통 형		관광휴양형		복 합 형		특 정	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
전라남도	204	68,680,692	71	15,759,460	49	7,480,558	3	574,665	72	44,138,061	1	31,151	8	696,797
여수시	8	11,149,389	6	1,025,800	1	135,000	0	0	1	9,988,589	0	0	0	0
순천시	5	3,685,989	0	0	1	101,653	0	0	4	3,584,336	0	0	0	0
나주시	8	3,513,084	5	1,012,276	1	96,150	0	0	2	2,404,658	0	0	0	0
광양시	1	142,000	0	0	0	0	0	0	1	142,000	0	0	0	0
담양군	17	2,572,143	4	381,172	5	903,161	1	47,883	6	1,218,927	0	0	1	21,000
곡성군	9	3,018,413	1	137,900	3	921,000	0	0	4	1,554,518	0	0	1	404,995
구례군	19	4,501,348	14	2,424,000	1	102,000	0	0	2	1,812,348	0	0	2	163,000
고흥군	11	3,589,217	5	1,813,006	2	98,000	0	0	4	1,678,211	0	0	0	0
보성군	11	1,194,765	5	493,723	2	252,000	0	0	2	387,759	1	31,151	1	30,132
화순군	5	3,059,410	4	2,415,870	0	0	0	0	1	643,540	0	0		0
장흥군	13	1,668,152	4	2,352,236	4	459,524	0	0	5	973,392	0	0		0
강진군	7	1,056,361	0	0	1	148,810	0	0	5	853,325	0	0	1	54,226
해남군	35	16,440,322	16	3,937,800	8	689,420	1	6,000	9	11,796,902	0	0	1	10,200
영암군	8	2,843,191	1	547,000	1	132,231	0	0	5	2,150,716	0	0	1	13,244
무안군	7	2,567,544	1	101,994	3	1,005,026	0	0	3	1,460,524	0	0	0	0
함평군	10	1,323,511	1	57,285	5	463,348	0	0	4	802,878	0	0	0	0
영광군	1	53,637	0	0	0	0	0	0	1	53,637	0	0	0	0
장성군	14	2,214,476	3	403,398	6	701,813	1	520,782	4	588,483	0	0	0	0
완도군	7	1,872,880	0	0	2	639,722	0	0	5	1,233,158	0	0	0	0
진도군	3	767,230	0	0	1	256,700	0	0	2	510,530	0	0	0	0
신안군	5	1,447,630	1	773,000	2	375,000	0	0	2	299,630	0	0	0	0

출처 : 국토해양부 2010 도시계획현황 2011. 7.

○ 광역도시계획 수립 현황

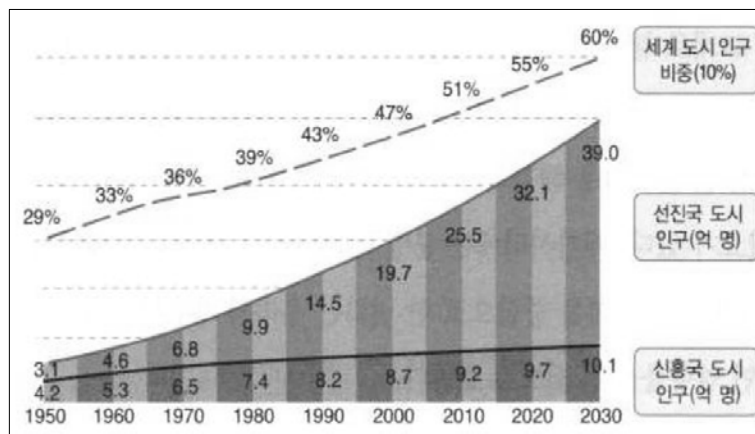
- 전남의 2시(목포·나주) 8군(담양·장성·화순·함평·무안·영암·해남·신안)과 광주를 포함한 4,977km²를 대상으로 1998년 12월 「광주·목포권 광역개발계획」 수립
- 광주와 그 인근의 나주, 담양, 장성, 화순과 함평 일부를 대상으로 2,995km²를 대상으로 「광주권 광역도시계획」이 2003년 수립됨

- 여수, 순천, 광양 등 1,851km²가 광양만권 경제자유구역으로 지정됨에 따라 하나의 도시기능을 유지할 수 있도록 하고 또한 광양만권 경제자유구역의 개발계획과 연계될 수 있도록 「광양만권 광역도시계획」이 2006년에 수립됨
- 전남 서남권 광역계획권의 장기적인 발전방향을 제시하기 위해 목포시, 해남군, 영암군, 무안군 행정구역 전역과, 완도군, 진도군, 신안군 행정구역 일부 3,711km²를 대상으로 2009년 5월 「전남 서남권 광역도시계획」 수립됨
- 광역단위의 계획은 광역시설의 설치에만 머무르지 않고, 광역단위의 사업 발굴 및 공동 추진계획까지 포함하고 있으며, 통합국토의 실현을 위하여 그 위상이 한층 더 강화되어야 함

2. 여건변화와 전망5)

■ 도시화 국가시대 도래

- 세계 도시화율은 2008년 현재 50%에서 2030년 60%, 2050년 70%로 지속적으로 증가할 것으로 전망됨
- 특히 정보통신기술의 발달과 지식기반 사회로의 전환속에서 중국, 인도 등 신흥국가의 성장이 도시화를 가속화 시킬 전망이다



자료 : UN(2006) 10-World Urbanization Prospect

<그림 II-1-5> 세계 도시화 추이

5) 여건변화와 전망 중 도시화 국가시대 도래 및 다양한 도시유형의 출현 부분은 국토해양부, 「국토비전 2050 수립 추진(II)」, 2010, pp.33~35에서 발췌 정리

- 우리나라도 인구증가 둔화와 도시인구 비중의 지속적인 증가 등으로 2020년 이후에는 도시와 농촌의 구분의 의미가 거의 상실되는 '전 국토의 도시지역화'가 이루어질 것으로 전망
- 우리나라 도시화율은 2008년 94%에서 2020년 95%에 도달
- 농촌인구는 2005년 약 480만명에서 급속히 감소하고, 대도시지역에 비해 인구의 고령화도 더욱 빨리 진행됨으로써 기초단위 농촌정주체계의 와해와 함께 도시 또는 도시적 생활권으로 급속히 흡수될 것으로 전망

■ 다양한 도시유형의 출현

- 삶의 질 변화, 교통기술의 첨단화로 인한 이동의 자유화, 녹색성장기반의 구축 등으로 다양한 형태의 첨단 도시유형이 출현
- 압축도시(compact city) : 적당한 수준에서 고밀개발과 직주근접의 토지 이용형태를 구축하여 도시 오픈스페이스를 확보함과 동시에 자동차 이용에 대한 수요 및 통행거리를 감소시키고, 대중교통과 보행 및 자전거 이용을 촉진시킴으로써 에너지 소비절약 및 환경오염의 저감을 달성하고자 함
- 에너지고효율도시(Energy efficient city), 저탄소도시(CO_2 Emission free city) : 자체적으로 에너지를 생산하거나 순환메커니즘을 활용하여 에너지사용을 최소화 시키고자 하고 자원을 절약하는 구조를 적극 활용하는 방식
- 도시 내의 수직 농장(vertical farm) : 고층 빌딩에서 연중 친환경 농작물을 재배하는 농업과 환경을 접목시킨 신개념의 도시농장



자료 : [http://www.arabenvironment.net\(좌\)](http://www.arabenvironment.net(좌)), [http://www.greenroofs.com\(우\)](http://www.greenroofs.com(우))

<그림 II-1-6> 에너지 고효율 도시 조감도

- 수직도시(vertical city) : 도시를 수직화 함으로써 직장·주거·놀이·배움, 휴식·문화 등에 접근하는 시간을 최소화하여 보다 풍부한 도시생활을 영위할 수 있는 '시간 창출'의 기반을 조성하는 것과 지상에 상대적으로 풍부한 녹지공간을 조성하여 도시의 질을 높이고자 함
- 지하도시(underground city) : 지하 40m 이상의 대심도에 주거·상업·문화기능이 복합된 도시로서 첨단건축기술을 활용하여 채광, 환기, 방재 등 환경문제 해결
- 기후변화와 이동성(mobility) 증가에 따른 새로운 도시형태 출현
 - 부유하는 도시(floating city) : 지구의 전체 표면적 중 바다의 면적은 70% 이상을 차지하고 있으며 앞으로 지구온난화로 인한 수면상승 및 가용토지의 감소를 고려하였을 때, 수상·수중 건축물이 활성화 될 것으로 전망



<그림 II-1-7> 부유도시 상상도

- 근린과 커뮤니티에 중심을 둔 도시형태
 - 어반 빌리지(urban village) : 지속가능한 규모에 다양한 계층의 사람들이 함께 거주하면서 다양한 용도와 유형의 커뮤니티가 혼합되어 있는 일종의 전원도시, 자동차 없이 보행으로 도시생활이 가능하며 계획의 입안에 있어 주민참여를 전제로 하는 등 '지속가능한 환경'의 실현을 중요한 개념으로 설정
- 유비쿼터스 도시(U-city)
 - 첨단 정보통신 인프라와 유비쿼터스 정보서비스가 도시공간에 융합된 지능형 미래 도시로 기존의 물리적 도시공간이 전자공간과 융합하여 지능화된 제4의 공간을 기반으로 건설되는 도시

■ 인구감소에 대비한 도시공간 재편 요구 증대

- 인구 감소 등으로 인하여 신시가지 개발에 의한 도시 확산이 한계에 도달하고, 기존 도심의 기능이 지속적으로 쇠퇴하면서 도시경쟁력은 약화 전망
- 인구 감소 및 노령화 등으로 인구구조 변화에 따라 도시내 공공서비스 수요가 점차 다양화되고, 새로운 공공편익시설 정비 필요성 증가

<표 II-1-8> 우리나라 도시규모별 인구감소 현황(2011~2005년)

규모구분	개소수	인구감소 시·군	비율
소규모	90	85	94.4%
중규모(10만 이상 ~ 50만 미만)	58	26	44.8%
대규모(50만 이상)	19	5	26.3%
총계	167	116	68.2%

자료 : 통계청, 주민등록 인구자료

■ 기후변화에 대비한 저탄소 녹색도시 형성 요구 증가

- 기후변화·에너지 위기 시대 도래에 대응하고 도시의 글로벌 경쟁력 확보를 위해 기존 도시공간에 대한 개선 필요성이 증대할 전망
 - 도시계획 차원에서 에너지 절감 유도, 신재생에너지 개발 및 CO₂ 저감 필요성 증대
 - 녹지면적 증대, 기존 도시 주변의 녹지지역 보존 및 복원에 대한 필요성 증대
- 기후변화·에너지 위기 시대 도래에 대응하여 도시공간구조와 토지이용에서 에너지 절감을 유도하고, 신재생에너지 개발 및 CO₂ 저감 필요성 증대
- 도시내 자연순환체계 확보, 도시내 녹지면적 증대 및 복원에 대한 필요성 증대

■ 경제의 개발화 및 광역화의 진전에 따라 대도시권의 역할이 증대

- 대도시와 주변지역을 포함하는 도시권(City-Region) 단위의 지역구조 형성을 추진하는 글로벌 트렌드에 대응하여 수도권 지역의 합리적 관리와 함께 수도권에 대응할 수 있는 다핵구조의 대도시권 육성 중요

- 수도권과 지방 대도시권의 경쟁력 및 발전역량을 제고하여 수도권과 지방이 동반 발전할 수 있는 전략 마련이 중요시 될 전망

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

쾌적하고 삶의 질이 높은 녹색도시 실현

- 경쟁력 있는 다기능 도시 조성
- 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적인 도시 조성
- 거점도시와 인근지역을 연계하는 도시권 육성
- 지역민의 건강 증진을 위한 건강도시 구현

2) 추진전략

■ 경쟁력 있는 다기능 도시 조성

- 지역의 비교우위 자원을 활용하여 도시개발 수요에 부응하기 위한 신도시 및 신시가지 개발을 추진하되, 지역발전을 주도할 전문기능 수행이 가능한 도시를 조성
- 지역균형발전을 촉진하는 선도도시 육성
 - 공공기관 지방이전을 계기로 산·학·연·관이 서로 협력하여 새로운 성장동력을 창출하는 미래형 혁신도시 건설
 - 혁신도시를 지역의 새로운 성장거점으로 조성하고, 주변도시와 연계를 통해 지역 발전 촉진
 - 최적의 혁신여건과 수준 높은 생활환경을 갖춘 새로운 차원의 도시로 육성

- 하나로 빛나는 초광역 첨단미래산업 클러스터
 - 이전기능 : 전력산업, 정보통신, 농업기반, 문화예술 등

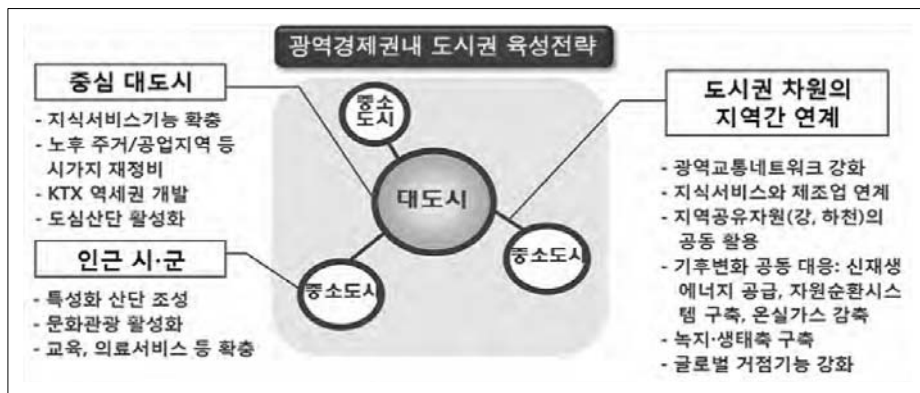
- 은퇴도시 조성
 - 전남지역의 비교우위자원인 일조량(전남 2,105시간, 전국 평균 2,074시간), 미세먼지 측정량(전남 $46\mu\text{g}/\text{m}^3$, 전국평균 $55\mu\text{g}/\text{m}^3$), 저렴한 토지가(전국평균의 1/5 수준)를 활용하여 은퇴도시 조성
 - 친환경적인 주거공간 조성
 - 상업시설, 의료시설 등 생활 밀착형 편의시설 구축
 - 골프, 승마, 마리나 리조트 등 각종 레저시설 설치
- 서남해안 관광레저도시 건설
 - “Ground/Air/Marine 엔터테인먼트”의 고품격 휴양 관광레저도시 건설
 - F1 경주장, 워터파크, 해양스포츠센터, 마리나 클럽, 골프장 등
- 무안기업도시 건설
 - 무안공항과의 연계성, 중국·일본과의 지리적 인접성, 첨단 핵심부품 공급 용이성 등의 이점을 활용하여 항공산업 기업도시로 조성
- 정보화 시대의 경쟁력 강화를 위한 U-City 건설

■ 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적인 도시 조성

- 기존도심 활력 증진을 위한 재생사업 추진
 - 상대적으로 낙후된 도심지역의 정주여건 및 생산기반을 개선하여 중심성 유지
 - 지역 특성을 반영한 종합적 도시재생 발전 모델 구축
- 대학주변지역 체계적인 정비로 난개발 방지
 - 대학주변지역을 지역 활성화 거점으로 활용
- 녹색도시 정비활성화 및 압축도시(Compact City) 조성
 - 도시유형별로 저탄소 녹색도시 조성계획 수립 유도
 - 녹색도시 조성을 유도하기 위한 정비방향 확립
 - 압축도시 조성을 위한 통합적 도시모델 구축

■ 거점도시와 인근지역을 연계하는 도시권 육성

- 세계경제의 개방화 및 지방화의 진전으로 글로벌 장소경쟁이 심화됨에 따라 글로벌 경쟁력을 갖춘 통합경제권의 핵심지역으로 도시권을 육성
- 대도시 등 거점도시와 기능적으로 연계된 인근 시·군을 경제, 사회, 문화, 교육 등 핵심기능이 집적된 국토 중추공간이 되도록 전략적으로 육성하여 광역경제권 발전을 선도
- 도시권이 글로벌 투자와 교역 및 네트워크의 중심지로서 발전할 수 있도록 인프라 확충, 고차서비스업 및 첨단산업 유치, 우수한 정주환경 조성 등 추진



자료 : 국토해양부, 제4차 국토종합계획 수정계획(2011-2020), 2011. 1. p. 44

<그림 II-1-8> 도시권 육성전략

- KTX 정차도시를 중심으로 성장동력을 결집·확산하여 거점도시권을 육성함으로써 자생력 있고 특성화된 지역발전을 견인
- KTX 역세권을 순차적으로 개발하되, 대도시역세권을 우선 개발하고, 신시가지형은 성과를 보아가며 단계적으로 개발
- 도심 재생, 노후산업단지 재정비 등 도시경쟁력을 제고하고, 고부가가치 융·복합 산업 등 지역별 특화산업이 KTX 광역 역세권에 입지할 수 있도록 지원방안 마련
- 도시권의 광역적 산업클러스터 구축
- 도시권의 특성화 발전방향에 따라 도시권내 주요 도시간 연관산업의 입지 지원, 교육 및 R&D 기능의 협력 관계를 강화하고 기존 대도시와 혁신도시, 기업도시 등 신성장거점과 연계 강화

- 도심 내 노후 산업단지를 복합기능의 친환경·첨단 산업단지로 재생하고, 대규모 재생사업이 곤란한 지역은 지원시설 확충, R&D 기능 강화 등으로 산업단지의 기능 고도화 추진
- 도시권내 교통인프라 확충
 - 도시권내 핵심 도시와 인근 도시간 30분내 이동이 가능하도록 순환방사형으로 교통망을 확충
 - 도시간 순환교통망과 도시내 대중교통망과의 환승·연계시스템을 확충하고, 영산강 자전거길, 대중교통-자전거이용 연계 강화
- 도시권 정주여건 및 생태환경 개선
 - 도시권의 공간구조 개편 전략을 원도심 재생과 연계하여 성장형 도시는 도시성장 관리계획 마련, 정체형 도시는 토지이용 효율성 제고에 우선순위를 두는 전략 실행
 - 대도시권 차원에서 환경자원을 통합 관리·정비할 수 있는 시스템을 구축하고, 도시민의 생활여건 개선을 위해 공원·녹지 확충방안 모색
- 도시권간 연계·협력 강화를 통한 상생발전 추진
 - 고속간선교통망을 통한 도시권간 연계 강화, 도시권간 및 중앙정부-지자체간 협력 사업 활성화 등 추진

■ 지역민의 건강 증진을 위한 건강도시 구현

- 토지이용, 기반시설, 도심 및 주변 환경, 공원·녹지 등 계획 부문별로 주민 건강 및 보건을 고려한 건강도시 요소 반영
 - 도시공원 및 오픈스페이스 조성
 - 녹색건강 교통기반 조성
 - 안전하고 매력적인 거리 조성 등

4. 세부 추진과제

■ 광주·전남 공동 혁신도시 조성

사업개요('07~'12)

- 위치·규모 : 나주시 금천·산포면 일원 / 7,327천㎡
- 개발유형 : 인구 5만명 / 2만가구의 자족형 신도시
- 사업비 : 1조 4,175억원(조성비 9,676, 보상비 4,499)
- 사업시행 : 공영개발(LH 43%, 광주도시 24%, 전남개발 33%)
- 기반시설 : 진입도로개설, 상수도시설, 하수처리시설

○ 물과 빛이 하나되는 상생의 녹색 생명도시(Green Energypia)

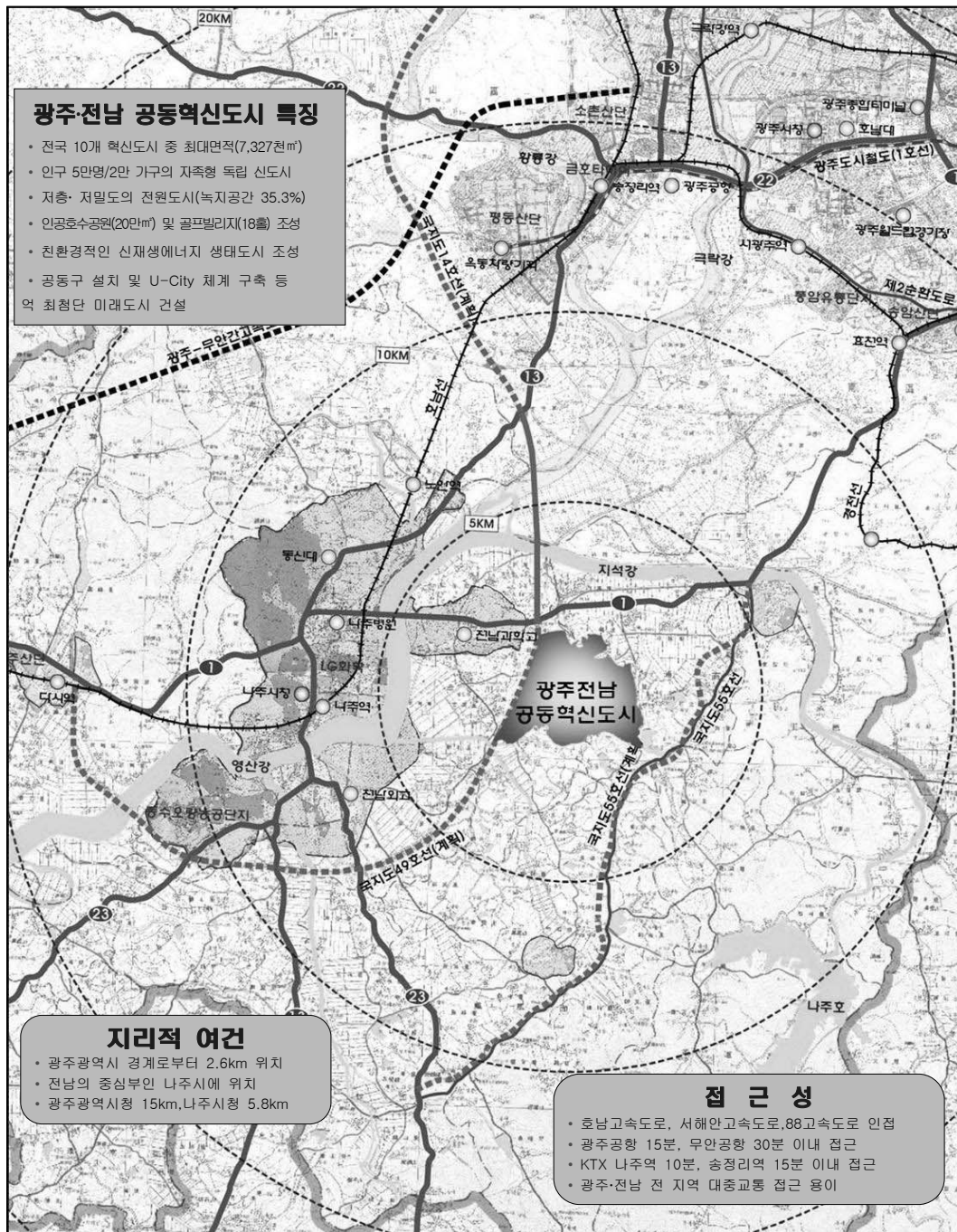
- 광주·전남의 미래성장 거점도시
 - 광역경제권의 새로운 성장 동력
 - 경쟁력 있는 지방화 시대를 여는 지역창조의 거점
- 혁신인력의 지방화·정착화 유도
 - 고급인력을 유인할 수 있는 수준 높은 정주환경
 - 혁신인력간 네트워크 육성을 통한 시너지효과
- 높은 삶의 질을 공유하는 사람 우선의 혁신환경
 - 단일기능을 넘어선 산·학·연·관 복합기능
 - 교육과 문화 등이 충족되는 수준 높은 정주여건

○ 개발 목표

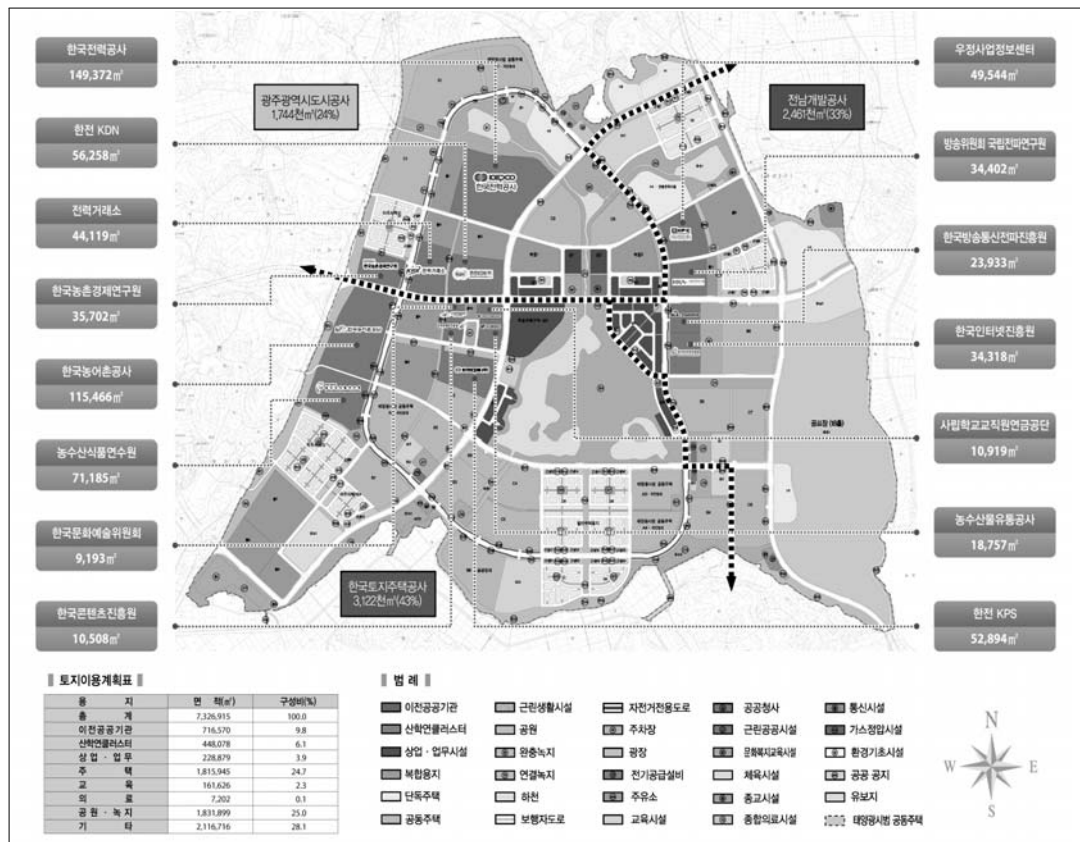
- 관련산업 클러스터를 기반으로 지역발전 성장거점도시
- 교육과 학습을 통해 기술혁신이 창출되는 미래혁신도시
- 쾌적한 정주환경과 삶의 질이 보장된 문화도시
- 자연과 인간이 조화되는 친환경 녹색도시
- 정보통신이 융합된 디지털·유비쿼터스도시

○ 추진방향

- 녹색전력(스마트그리드) 에너지산업
- 태양광 시범도시
- 인간중심 미래형 도시



<그림 II-1-9> 공동혁신도시 위치도



<그림 II-1-10> 공동혁신도시 토지이용계획도

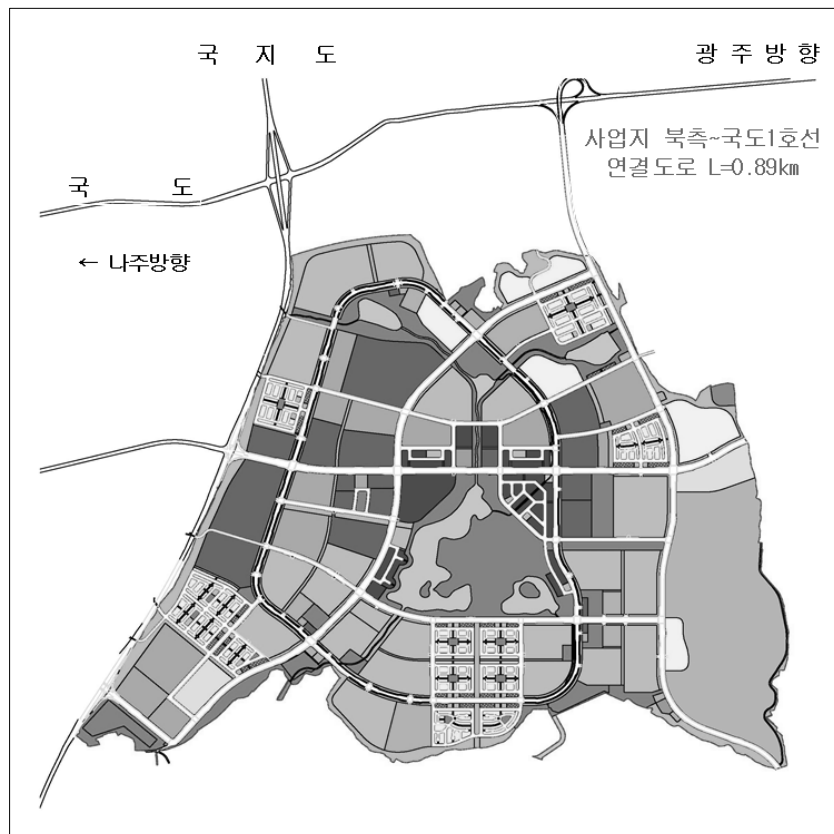
○ 자족형 교육거점 구축 추진

- 공공기관 종사자 및 가족의 조기 정착을 위한 우수교육여건 개선
 - 10개 초·중·고교에 미래형 선진학교 모델 적용 건립 추진
 - 자족형 교육거점 구축사업 추진 : 교육투자여건 마련(4개 사업), 광주·전남 교육 상생협력(3개 사업), 선도적 우수교육시설 유치(4개 사업), 이전기관 종사자 자녀 교육 지원(2개 사업)

○ 산·학·연 클러스터 구축

- 이전공공기관의 산업적 특성과 지역 전략산업의 기능적 연계를 위한 4개 기능군별 (에너지·농생명·정보통신·문화예술)로 배치
 - 산·학·연 클러스터 용지현황 : 11개 블록 447,781㎡(전체면적의 6.1%)
- 산·학·연·관 네트워크 형성 및 관련 기업·대학·연구소 등 유치로 신성장 거점으로 육성

- 혁신도시 공동주택 공급 추진
 - 이전 공공기관 임직원이 주거 불편이 없도록 공동주택을 조기에 건립
 - ※ 미분양 공동주택용지(7개 단지, 전용면적 85㎡ 초과) 조기분양 노력
- 혁신도시 북측연결도로 확충
 - 사업지 북측 ~ 국도 1호선 연결도로(L=0.89km, 6차로)



<그림 II-1-11> 혁신도시 북측 연결도로 확충계획

■ 은퇴도시 조성

사업개요('08~'15)

- 위치 : 장흥 정남진지구 등 46개소(내륙형 32, 임해형 6, 골프장 주변 8)
- 사업기간 : 2008~2015
- 편의시설 : 레저·스포츠·문화·복지센터·행정시설 등
- 사업방식 : 민간개발 또는 민·관 공동개발(모델로 1~2지구 우선개발)

- 베이비 붐 세대 은퇴시기에 맞춰 은퇴자에게 신개념 주거환경 도시를 조성 제공함으로써 복지증진 및 인구유치
- 은퇴후 안정적 생활 특성을 고려하여 종합적·복합적 단지 개발 통해 주거시설과 일상생활 영위할 수 있는 일체의 서비스 제공
- 기존마을 활용 또는 기존마을 인근지역 개발 통해 지역사회와 조화 유도
- 커뮤니티의 장(場) 형성을 통한 공동체 활동 프로그램 제공
- 입지적 특성을 고려한 친환경적 개발과 유니버설 디자인 개념을 도입한 무장애 도시 건설
 - 은퇴도시는 주변지역과의 연계성, 지형조건, 쾌적성, 시설인프라 개발 용이성 등을 고려하여 개발
 - 자연환경에 대한 안정성 확보
 - 사통팔달의 접근성
 - 단지개발·공급시세를 고려한 부지선정
 - 친환경적 자재 및 신재생에너지 활용으로 수준 높은 서비스 시설 제공
 - 거동이 불편한 은퇴 인력들도 일상생활에서 장애를 느끼지 않도록 단순 편의시설의 추가가 아닌 도시 자체를 무장애 도시로 건설
- 지역내 타 개발사업과 연계하여 개발 추진
 - 전남도내에서 역점적으로 추진하고 있는 한옥마을 조성사업과 은퇴도시 조성사업을 연계하여 주변에 각종 커뮤니티 시설과 의료시설 등을 배치하고 적극 홍보
- 은퇴자의 직업활동 지속 도모
 - 은퇴자들의 직업활동이 지속가능하도록 다양한 프로그램(겸임교수, 보건·의료, 소규모 영농활동 등) 개발·지원

■ 서남해안 관광레저도시 조성 가속화

사업개요('06~'25)

- 위 치 : 해남군 산이면, 영암군 삼호읍 일원
- 개발면적 : 49.0km²(1,482만평), 간척지 전체의 85%
- 비 전 : “Ground/Air/Marine 엔터테인먼트”의 “고품격 휴양관광레저도시” 건설
- 주요시설 : F1경주장, 워터파크, 해양스포츠센터, 마리나클럽, 골프장 등
- 계획인구 : 약 49천명(20천세대)
- 총사업비 : 약 2조 2,800억원(전액 민간, 도시조성사업비)

- 서남해안 관광레저도시 조성 사업은 「기업도시특별법」에 의해 국가시범사업으로 선정('05. 8)·추진되고 있으나, F1경주장 건설 이외 사업은 부진
 - 삼포지구(4.3km²) : 개발계획 정부 승인('10. 10)
 - 삼호지구(8.7km²) : 개발계획 정부 승인 및 실시계획 승인 신청('09. 10/'10. 7)
 - 구성지구(21.9km²) : 개발계획 정부 승인 및 실시계획 승인 신청('09. 10/'10. 10)
 - 부동지구(14.2km²) : 개발구역 지정 및 개발계획 승인신청(문화체육관광부, '09.6)을 하였으나 타당성 부족을 이유로 반려된 상태임(전남도는 지속 추진 중)
- 농어촌공사와 토지(간척지) 보상가를 둘러싼 감정가 협의 지연 및 정부의 개발계획 승인 지연으로 전반적 차질 초래
 - 정부(농어촌공사)의 간척지 부지 조기 양도 및 실시계획 조기승인(문광부)
 - 광역교통망 확충
 - 새천년대교(압해~암태) 및 무안공항~압해도~화원반도가 연륙·연도교 건설
 - 목포 신항 조기확충 및 무안공항 활성화

<표 II-1-9> 서남해안 관광레저도시 개발사업 추진현황

삼포지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위 치 : 영암군 삼호읍 삼포리·난전리 ○ 면 적 : 4.3km²(1단계 F1 경주장 1.9km² 완공, 2단계 모터스포츠 복합레저도시 2.4km²) ○ 사업시행자 : 1단계 KAVO(주), 2단계 KAVO(주), 전남개발공사 ○ 총사업비 : 1조 8,715억원(도시조성비 4,402억원) ○ 사업기간 : 2006~2021 ○ 주요도입시설 : F1 경주장, 모터스포츠 클러스터 ○ 사업추진경위 <ul style="list-style-type: none"> - 개발계획 승인신청 : '09. 3 - F1지원법공포 : '09. 10 - 중도위 심의 의결 : '10. 4 - 개발계획 승인 : '10. 10 - F1경주장 준공 : '11. 9
삼호지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위 치 : 영암군 삼호읍 난전리 ○ 면 적 : 8.7km² ○ 사업시행자 : 서남해안레저(주) ○ 총사업비 : 1조 6,025억원(도시조성비 4,470억원) ○ 사업기간 : 2006~2025 ○ 주요도입시설 : 신재생에너지단지, 마리나, 리조트, 골프장, 건강휴양단지 ○ 사업추진경위 <ul style="list-style-type: none"> - 개발계획 승인신청 : '07. 12 - 중도위 심의 의결 : '09. 2 - 개발계획 승인 : '09. 10 - 실시계획 승인신청 : '10. 7
구성지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위 치 : 해남군 산이면 구성리 ○ 면 적 : 21.9km² ○ 사업시행자 : 서남해안기업도시개발(주) ○ 총사업비 : 4조 9,953억원(도시조성비 8,953억원) ○ 사업기간 : 2006~2025 ○ 주요도입시설 : 마리나, 골프장, 워터파크, 스파랜드, 컨벤션센터 ○ 사업추진경위 <ul style="list-style-type: none"> - 개발계획 승인신청 : '07. 12 - 중도위 심의 의결 : '09. 2 - 기도위 심의 및 개발계획 승인 : '10. 1 - 개발계획변경 및 실시계획 승인신청 : '10. 10 - 환경영양평가 본안접수 : '11. 1
부동지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 부동지구(14.2km²)는 개발구역 지정 및 개발계획 승인신청(문화체육관광부, '09.6)을 하였으나 타당성 부족을 이유로 반려된 상태임(전남도는 지속 추진 중)

■ 무안기업도시 건설

사업개요

- 위 치 : 전남 무안군 무안읍, 현경면 일원
- 사업기간 : 2005~2025(부지조성사업 준공년도 : 2015년)
- 계획면적 : 1단계 5.0㎞²(한·중 국제산업단지 면적축소 개발계획 승인 '12.1.31)
※ 2009.1.23. 한·중단지 17.7㎞² 개발계획 최초 승인
- 사 업 비 : 5,644억원
- 주요시설 : 항공산업, 항공해체산업, IT·BT·R&D 산업, 물류산업, 주거·상업용지
- 사업시행자 : 한중이래도시개발(주), 전남개발공사

○ 기본방향

- 국내유일의 국제공항과 연계한 항공교육도시
 - 무안공항과 연계한 항공관련 기업 및 교육기관입주로 지식기반 선진산업 육성
- 국내 최대의 한중문화교류도시
 - 한국과 중국이 함께하는 정주공간 형성으로 한·중 문화교류의 여건을 갖춘 자율적인 복합도시로 발전
- 국내최고의 생태환경도시
 - 도시에에 기존 자연환경을 최대한 보전하고 활용하는 생태환경 구축을 통하여 자연과 인간이 생활이 조화
- 산학연 네트워크 환경을 조성한 신산업 육성도시
 - 인근 대학과의 기업연계 구축으로 전남의 신산업 중심지로 성장
- 새로운 항공교육 및 산업 거점 중심도시
 - 무안국제공항과 연계하여 국내외 항공산업 관련기업을 유치하고 이를 통해 특화된 도시로서 경쟁력을 확보하는데 중점
 - 인근 공항 및 집적화된 관련산업 환경을 기반으로 특화된 항공교육기관을 유치·성장시킴으로서 국내 항공교육 중심지로 개발
 - IT, BT, 물류산업등 첨단산업 클러스터, 유관 제조산업, 수출주력산업을 복합적으로 배치
 - 첨단기술기반의 자원순환형 공급처리기술 도입

- 새로운 국제 물류·문화 교류의 거점
 - 항공과 해로를 통한 한중교류 최적의 입지로서 한국의 중국시장 진출과 중국의 세계시장 진출 전진기지 조성
 - 한중무역의 Landmark가 됨으로서 다양한 인종과 문화가 공존할 수 있는 사회 인프라 구축
- 천혜의 자연 자원을 최대한 활용한 생태환경도시
 - 자연속의 도시, 도시속의 자연이 숨쉬는 녹색도시 구현
 - 병산으로부터 시작되는 녹지연계체계(Green-Network)형성으로 자연과 공존하는 친환경 도시공간 구축
 - 창포호와 경관적으로 연계시켜 우수한 주거 및 산업단지 환경 조성
- 유비쿼터스 정보통신 System 구축
 - 유비쿼터스 시스템기반 구축을 통한 기업하기 편리한 도시, 살기 좋은 도시기반조성
 - 첨단정보통신 인프라 기반의 4구축을 통한 21세기 최첨단 유비쿼터스 도시건설
- 한·중 국제산업단지 활성화를 위한 중앙정부 지원 및 제도개선 건의
 - 무안기업도시내 진입도로, 광역상수도, 하수도처리시설, 폐기물처리시설, 전기시설 등 기반시설에 대한 국가지원 조기 시행, 농지보전부담금 완화적용 건의
 - 외국인의 쾌적한 정주기능을 갖춘 자족도시로 발전할 수 있도록 교육·의료·문화 서비스 부문 확충 ⇒ 영리법인의 교육·의료기관 설립 및 운영 허용(기업도시 개발특별법 제19조, 35조, 37조의 개정)
 - 한중국제산업단지 조성사업에 한국토지주택공사 등 국내 공기업의 참여와 산업은행 등의 개발자본 투입
 - 무안기업도시 산업인력의 원활한 조달을 위해 중국인력 고용방안 특례마련과 중국 제조업 관련 전문 공업학교(마이스터교, 전문대학) 설립



<그림 11-12> 무안기업도시 개발계획 토지이용계획

■ 국제화 교육단지 건설

사업개요('10 ~ '14)

- 위 치 : 순천 신대배후단지
 - 사업기간 : 2010~2014
 - 사 업 비 : 197,000백만원(국비 56,750 도비 56,750 민자 83,500)
 - 사업내용 : 외국대학(2~3개교) 및 연구센터(2~3개소) 유치
-
- 순천 신대지구의 외국교육기관 유치부지에 해외 유명대학의 특성화학과 또는 부설 R&D센터 유치
 - 유치재원은 국·도비 지원을 받되, 민간개발방식으로 학교부지의 일부를 수익용 부대시설로 개발하여 자체 조달
 - 외국대학교 유치활동
 - 미국 알프레드 대학교 한국분교 유치 추진('08. 5월 MOU체결)
 - 미국 플로리다 골프대학('10. 5월)
 - 외국 연구센터 유치활동 추진
 - 미국 텍사스 A&M대학 해양플랜트 연구센터('10. 4월)
 - 기대효과
 - 외국 유수의 대학유치로 대외인지도 상승과 경제자유구역 활성화 기여
 - 우수 인재 양성과 글로벌 연구기반 조성에 따른 지역 경쟁력 향상



<그림 II-1-13> 순천 신대지구 토지이용계획도

■ 대학주변지역 정비

○ 기본방향 및 전략

- 대학주변지역을 지역활성화 거점으로 활용
 - 대학을 중심으로 주변지역의 공간기능을 재구성하여 지역사회 구성원과 도시환경 변화를 포괄하는 여건 조성
 - 인구유입 및 재정착, 지역경제 활성화, 문화·교류활동 기반마련, 지식과 정보제공에 기여
- 대학과 지역사회의 연계기능 강화
 - 대학구성원의 인적자원 활용을 위한 시설물배치 등 교류기반시설 도입방안 구상
 - ※ 대학구성원이 참여하거나 대학에서 위탁 운영하는 등 다양한 대학 활용방안 구상
 - 교육·문화 환경 조성으로 누구나 일상생활 속에서 용이하게 고급문화를 즐길 수 있도록 교육·문화 관련 용도의 입지경쟁력을 지원할 수 있는 다양한 기능 마련

○ 기본구상

- 대학과 지역사회의 교류형성 및 상호작용 활성화를 위해 대학구성원과 지역민이 공유할 수 있는 환경조성
- 자연환경의 인위적 변화를 지양하고 환경친화적 요소를 활용하는 공간으로 개선
- 대학주변지역의 여건을 고려한 물리적 환경개선

- 대학과 주변지역간 상호 교류관계 형성을 위한 기반 구축
- 가로환경개선
- 친수공간을 활용한 수변 활용기회 마련
- 유동인구 활성화방안 마련
- 문화활동 및 지식습득의 기회제공



<그림 11-1-14> 대학주변지역 기능구상도

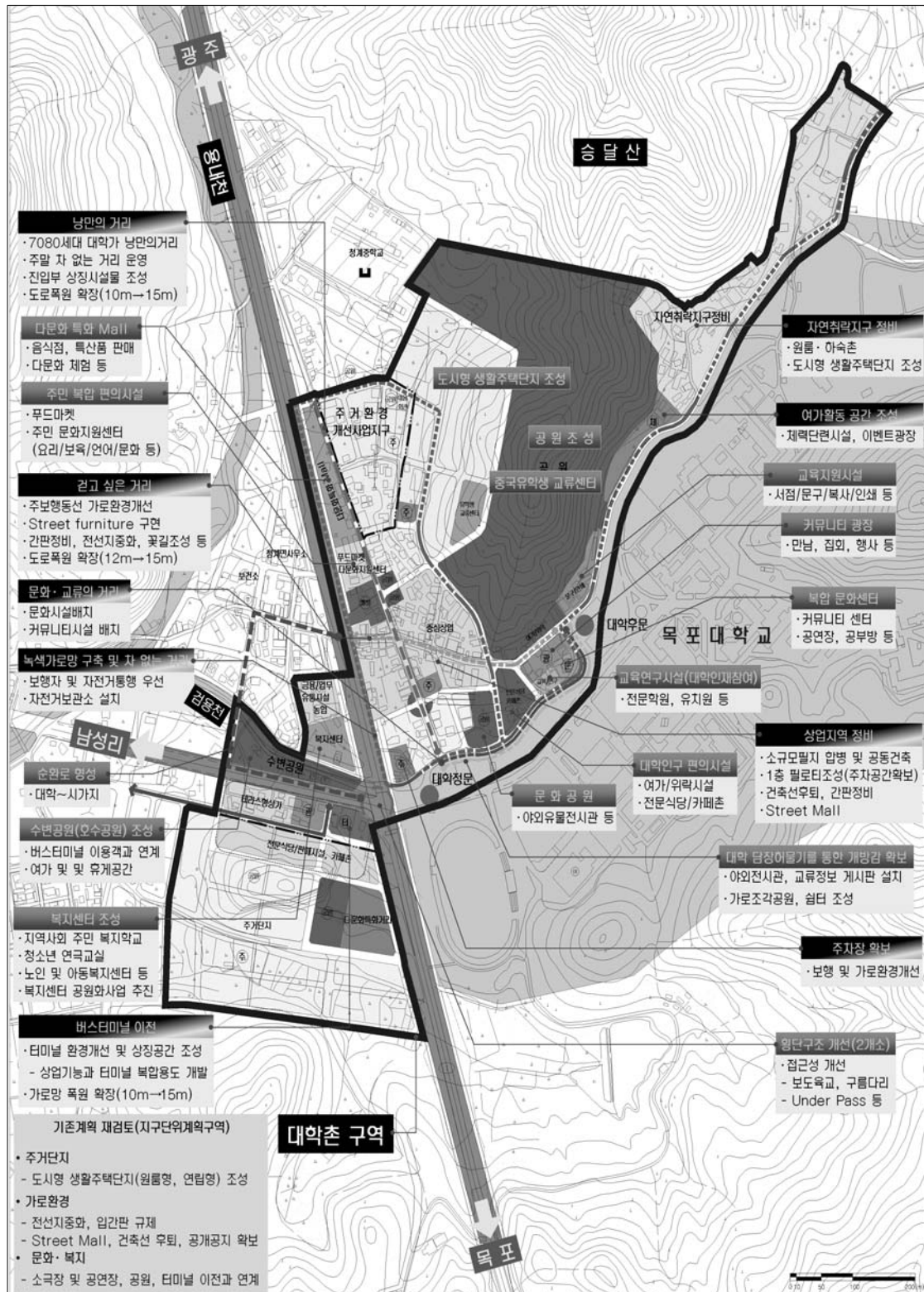
○ 사업 대상 대학

시범사업 대상 대학	중장기 정비대상 대학
<ul style="list-style-type: none"> • 청암대학 주변지역 • 전남과학대학 주변지역 • 대불대학 주변지 • 목포대학교 (무안 청계캠퍼스) 주변지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 목포가톨릭대학교 주변지역, 목포해양대학교 주변지역 • 목포과학대학·목포대학교(목포 용해캠퍼스) 주변지 • 전남대학교(여수 국동캠퍼스) 주변지역 • 전남대학교(여수 둔덕캠퍼스) 주변지역, 한영대학 주변지역 • 명신대학교 주변지역, 순천대학교 주변지역 • 광주가톨릭대학교 주변지역, 동신대학교 주변지역 • 고구려대학 주변지역, 한려대학교·광양보건대학 주변지역 • 전남도립대학 주변지역, 성화대학 주변지역 • 동아인재대학 주변지역, 초당대학교 주변지역 • 영산선학대학교 주변지역

○ 목포대학 주변지역 정비 사례

- 대학주변 정비를 위한 기능배치와 관련시설의 적극적 도입 - 기성시가지 재생

캠퍼스타운 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 낭만의 거리, 걷고싶은 거리, 문화·교류의 거리 조성 및 녹색가로망 구축 • 주 보행동선 가로환경 정비 및 Street Mall을 통한 상업지역 정비 • 대학구성원의 배후 주거기능 지원을 위한 도시형생활주택 단지 조성 • 주차장 등 공공시설 배치 • 간판정비, 전선지중화, 꽃길조성 및 Street Furniture 배치 • 주말 차 없는 거리 운영 및 차량속도 저감시설 도입 • 서점, 독서실, 전문학원 등 교육지원시설 배치 • 여가·위락시설과 전문식당지구 등 대학구성원을 위한 편의시설 유치
지역자원 활용방안	<ul style="list-style-type: none"> • 버스터미널과 상업기능의 복합개발 유도 • 다목적 복지회관 리모델링 사업 • 광장, 복합문화센터 등 커뮤니티시설 배치를 통해 지역민 교류 확대 • 담장개방을 통해 문화공원 조성 및 전시공간, 교류정보 게시판 설치 • 검용천, 용내천 등 수변공간 활용 • 중국유학생 교류센터 등 한·중문화교류센터 도입



<그림 II-1-15> 목포대학교(청계)주변 정비 기본계획

■ 기성시가지 정비 및 도심 활성화

- 주거환경개선사업 뿐만 아니라 재개발 재건축사업의 활성화를 위한 다각적 검토
- 일정 수준 이상의 주거환경 유지를 위한 적정 밀도 및 높이계획 수립
- 다양한 정비수법의 적용 및 주택모델 개발
- 수립중인 도시주거환경정비기본계획을 토대로 행복마을 조성사업과 연계한 정비 수법 개발
- 원도심 활성화를 위한 환경정비사업의 추진 및 도심거주 촉진
- 복합개발을 통한 도심부 활성화
- 각 지자체별 실정에 맞는 도시형 산업의 육성
- 구도심 정비의 방향
 - 구도심이 활성화되기 위해서는 우선 도시기본계획 및 관리계획 등 상위계획 수립 시 도심기능을 재설정하고, 중장기 도시정비기본계획을 수립하여 현실적인 구도심 정비 지침 마련
 - 또한 투자대비 파급 효과가 큰 우수 사업을 발굴 추진하면서, 투자재원 확보방안을 강구하고, 노후하고 열악한 물리적 환경개선의 체계적인 추진을 통해 도심지역을 매력적인 장소로 탈바꿈시킴
- 도시기능 재설정을 위한 제도적 정비
 - 구도심 활성화를 위한 도시기능의 균형적 재배치 계획을 작성하고, 도시 및 주거 환경 정비기본계획을 수립하여 구도심 정비 및 활성화 체계 마련
- 도심별 기능 활성화 및 쾌적성 제고
 - 토지활용도 제고 및 주거여건 개선을 위해 복합용도의 토지이용을 추진하며, 불량 노후시설을 재정비하여 현대적 상업공간으로 활용
 - 정체성 확보를 위한 투자대비 파급효과가 우수한 사업인 가로환경·보행 전용공간·시가지 경관연출 등 확보
 - 구도심은 그 도시 탄생의 역사를 지닌 장소로서 역사적, 문화적 특성에 부합되는 볼거리 문화 제공 추진 필요

○ 추진계획

- 사업내용

- 수립 중인 도시 및 주거환경정비기본계획 확정
- 원도심 정비 및 활성화 계획 수립
- 원도심의 상권 부흥을 위한 복합시설의 적용 및 개발
- 재개발, 재건축사업의 시행

- 대상지역 : 5개 시

- 사업기간 : 2007~2015

- 사 업 비 : 150,000백만원(국비 15,000/ 지방비 15,000/ 민자 120,000)

■ KTX 역세권 개발

사업개요('12~'17)

- 대상지역 : 3개권역(목포권 44만㎡, 여수권 31만㎡, 순천권 38만㎡)
- 사업내용 : 도시개발, 환승센터, 상업 및 문화시설, 숙박시설 등
- 사 업 비 : 1,510억원(국비 302, 지방비 453, 민간 755)
- 사업방식 : 공공/민간합동 개발
- 사업기간 : 2012 ~ 2017(6개년)

○ 고속철도역을 중심으로 특성화 개발을 통해 교통 및 경제 거점 기능을 촉진하여 하나의 도시처럼 육성

○ 전국의 단일 대도시경제권 가속화 및 관광레저·휴양 수요 증가에 대비한 거점 확보

○ 철도역사와 주변지역 개발을 통해 신도심과 원도심 활성화 추진

※ 「역세권의 개발 및 이용에 관한 법률」 (2010. 4. 15. 제정)

- 건폐율·용적율 완화(150/100), 지방세·농지보전 부담금 등 감면

- 기반시설·공공시설 등 설치비용 보조 또는 융자

○ 역세권 개발 전략

- KTX역 중심의 교통거점화 도시를 대상으로 경제거점화도 추진
 - KTX 영향권 중심으로 지역교통거점의 형성을 지원하고 경제거점화도 추진
 - 거점 중심 도시경제권을 형성하고 지역내 특성화 및 역할분담을 통한 경쟁력 확보
- 지역특성 및 잠재력을 감안한 역세권 개발을 통해 세계적 도시로 성장 추진
 - 단기적으로는 이동수요 대상 경제활동 지원기능을 배경으로 역세권개발 추진
 - 도심재생 등 도시발전 계획과 연계한 장기적 지역발전의 일환으로 추진
 - 지역의 차별성을 존중하는 특성화발전을 유도하여 지역 브랜드화 추진
- KTX를 이용하는 새로운 경제활동 개발·촉진으로 'KTX 비즈니스' 활성화
 - KTX의 빠른 이동성을 기반으로 지역상품의 시장 전국화 및 관광 수요 유인
 - 상징성과 활용도가 높은 사업체 또는 기관 유치를 통한 고속·고급 소비자 유인
 - 수도권 비즈니스의 지역화를 유도하여 효율성 기준 성장잠재력 제고

■ 활동친화적 건강도시 육성

- 보건소 중심의 건강 증진사업만으로는 건강도시 육성에 한계가 있고 사회·경제적·물리적 도시환경의 영향을 받기 때문에 공간 차원의 종합적 개선 방안 모색 필요
 - 도시계획차원에서 건강도시 실현 전략 모색
- 순천시, 광양시, 장흥군, 완도군, 곡성군 등에서 건강도시를 위한 도시계획 요소 개발
 - 복합적 토지이용 유도, 녹색건강 교통기반 조성, 도심내 녹지네트워크 구성, 생태계 보전/경관·미관 커뮤니티 환경조성/방재·안전·의료, 저탄소 에너지 및 기반시설 /환경의 보전·관리 측면에서 계획요소 도출
- 건강도시 육성을 위한 도시계획 심의 기능 강화
 - 건강도시 관련 체크리스트를 작성하고 심의시 활용하여 건강도시 육성
- 녹색건강교통 기반 조성
- 불량주택환경의 과감한 리노베이션
- 건강친화적 수변공간 및 도시숲 개발
- 신체활동 촉진형 도심공간 조성

- 바람길 조성과 공지를 활용한 건강한 도시공간 조성
- WHO 고령친화도시 육성 프로그램과 연계한 국내최초 시범육성지역 조성

■ 저탄소 녹색도시 조성 계획 수립

- 신도시 개발 및 도시재정비 사업 추진시 저탄소 녹색도시조성계획 수립 유도
 - 광주·전남 공동혁신도시, 신대배후단지 등 조성시 녹색도시계획 표준모델을 적용하여 기존 도시계획을 녹색도시계획으로 전환하도록 유도
 - 에너지 고효율기기 사용, 에너지절약형 주거단지 조성 등을 촉진하기 위한 신재생 에너지 지구단위계획 지침 마련
- 녹색도시 조성을 유도하기 위한 정비 방향 확립
 - 전남도 차원의 녹색성장 관련 사업과 지역단위의 도시재생사업, 정주환경 개선사업 등을 연계하여 추진
 - 온실가스 배출 저감 및 에너지 저소비형 도시구조 전환을 위해 토지이용, 교통·물류 계획, 환경관리, 에너지관리 계획 등이 통합된 지역계획 및 도시계획 제도 정비
 - 생물순환체계 구축을 위하여 도시내 산림순환체계, 물순환체계를 유지하는 산림 및 수자원 네트워크 조성
 - '녹색주거단지 조성' 및 '친환경녹색단지 인증제' 도입 방안 검토
- 중앙정부의 녹색도시 수립 가이드라인에 의해 녹색도시계획 수립유도
 - 광역도시계획, 도시기본계획, 도시관리계획 수립시 고려해야 할 도시계획적 요소를 도출하여 녹색도시계획 수립유도
 - 도시기본계획 수립시 녹색도시계획 관련 부문 첨가
 - 친환경 도시계획 조례 및 세부 지침 마련
 - 바람길 조성·생태공간 확보시 관련 인센티브 부여 방안 제시
 - 녹색도시계획 수립의 기초자료를 제공할 수 있는 생태자원 현황도 구축
 - 녹색성장 실천을 위한 산·학·연 협력체계를 마련하여 녹색도시 활성화 유도
 - 신도시 개발, 도시재정비 사업 추진뿐만 아니라 도시, 마을, 시설 등의 세분화된 공간 단위에 녹색성장 실천사업 추진

■ 소도읍 난개발 방지 및 압축도시 조성을 위한 통합적 모델 구축

- 소도읍의 자연경관 훼손, 우량 농지 및 산림의 잠식, 무분별한 시가지 확산을 방지하기 위해 선계획 후개발 도입
- 성장도시에서는 도시 전체가 과밀로 인한 비효율이 발생하지 않는 범위에서 선별하여 위치에 따라 고밀개발을 유도하되, 기존 도시내 미이용·저이용 나대지를 우선적으로 개발
- 인구가 정체하거나 쇠퇴하는 도시 및 소도읍의 도심부 저이용 대중교통결절점(철도역세권 등)을 중심으로 토지이용을 복합화하거나 교외로 분산될 다중공공시설을 도심으로 재집중 유도
 - 광역도시권에서는 중심도시~주변도시 간에 직주근접이 달성될 수 있는 수준에서 인구와 산업을 ‘분산적이면서 집중적으로 개발’하도록 함
- 인구 감소 도시 및 소도읍에서 중심도시로 인구 및 기능의 재집중화 유도
 - 기존의 도시기반시설 효율적 이용과 관리가 가능하도록 기반시설의 잉여 부분을 검토하여 중심도시와 주변도시간 효율적 재분배

5. 권역별 개발 및 정비방안

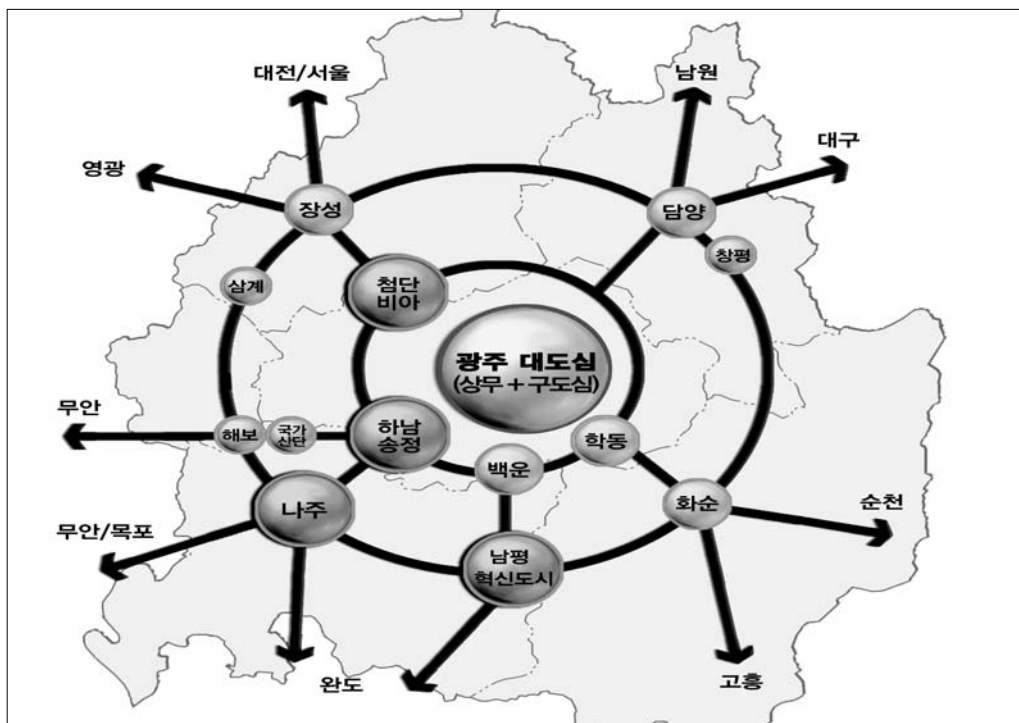
■ 도시권별 발전전략

- 도시권 발전정책의 기본방향
 - 3대 도시권간 연계 강화
 - 도시규모의 창조적 축소
 - 도시재생 정책 추진
 - ‘도시간 경쟁’보다 ‘중심지의 계층화를 통한 도시간 연계’ 추구
 - 창조적 특성화 중심도시의 창출
 - 중심도시와 농어촌지역간 연계 형성
 - 농어촌 도시(읍·면단위)를 중심으로 한 여유 있는 기초생활권 형성
 - 도시권 내 통합 인프라 확충 및 매력적인 정주여건 조성

■ 3대 도시권 관리·정비 방안

① 광주광역시권

- 광주광역시권내 네트워크 구축을 위한 교통축은 2개의 환상선, 5개의 방사축으로 구성
 - 2개의 환상형 : 내부순환(제2순환도로) 및 외곽순환도로(제3순환도로)
 - 5개 방사축 : 광주~담양축, 광주~장성축, 광주~나주축, 광주~화순축, 광주~함평축
 - 특히, 중심도시와 주변 지역간을 연결하기 위한 5개의 방사선축은 지역간 연계성 제고



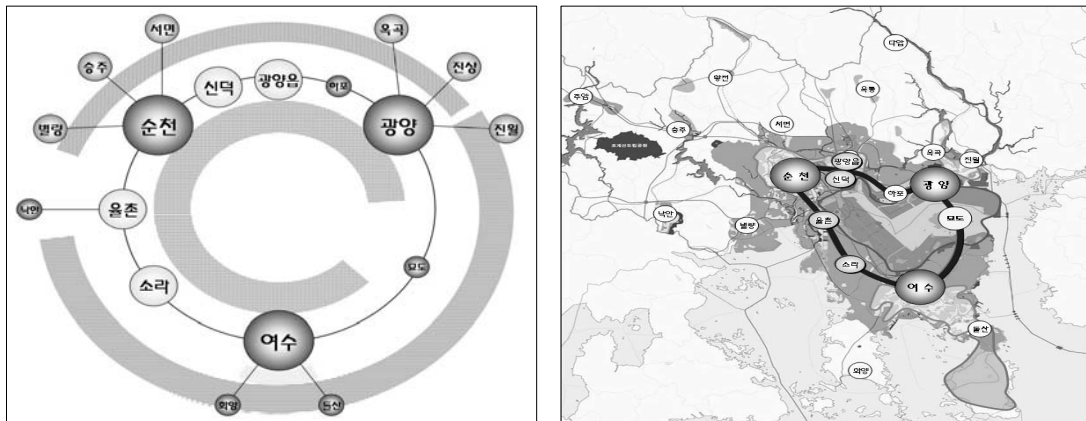
<그림 II-1-16> 광주 도시권 교통축 구상

- 광주대도시권이 명실상부한 호남 광역경제권의 거점이 되기 위해서 산업기능 뿐 아니라 금융, 무역, 행정, 국제교류, R&D 기능 등 다양한 측면에서 중추관리기능을 담당해야 함
 - 호남권의 중추도시로 육성하고, 아시아 문화중심, 연구개발 허브, 융복합 산업도시로 육성
- 광주~목포축에 녹색·에너지산업 벨트 형성
 - 광주의 광융합 산업과 태양 및 수소에너지, 빛가람 공동혁신도시의 에너지산업과 비즈니스, 목포 및 서남해안의 태양에너지, 조력, 풍력 등 신재생에너지 산업축으로 육성

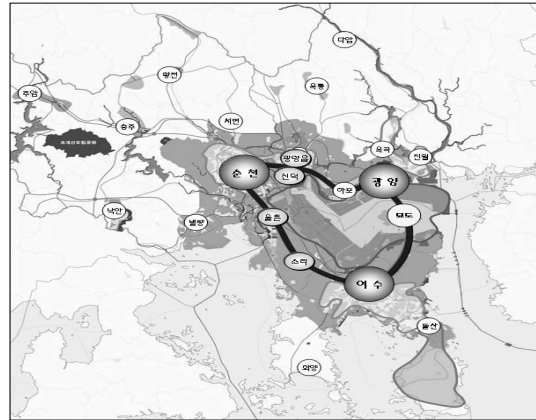
- 중추지역에 걸맞는 창조환경 조성
 - 광주의 아시아 문화중심도시와 전남지역의 전통문화자원과 연계하여 문화교류·문화 창조 거점지역으로 조성
 - 또한 글로벌 인재들이 안심하고 정주할 수 있는 품격 높은 정주환경을 조성하여야 하며, 국제교류를 위한 무대기능도 충실히 수행할 수 있는 여건 조성
- 도시권간 통합인프라 구축
 - 광주~완도간 고속도로 건설(L=76km)
 - ※ 남북 2축 총 391.5km : 문산~서울~천안~논산~광주~완도
 - 광주~나주~강진~완도를 연결하는 전남 중서부지역 남북간 접근도 제고로 물류비용 절감 및 지역개발 촉진
 - 88고속도로 확장
 - 공동혁신도시~남악신도청~목포간 고속교통망 확충으로 도시권간 1시간 내 접근성 강화
 - 광주~화순간, 광주~혁신도시간 경전철 광역철도 건설

② 광양만 도시권

- 광양만권은 경제자유구역의 활성화와 광양컨테이너항, 광양·여수·별교산업단지, 여수세계박람회, 순천만국제정원박람회 개최를 기반으로 국제적인 산업 물류·교역, 해양관광, 연구중심지역으로 육성
 - 광양만권 경제자유구역과 순천~여수~광양~보성(별교)~고흥을 연계 통합하여 국제 물류교역 및 신소재, 항공산업의 중심지로 육성
- 순환형 도시발전축 강화
 - 여수, 순천, 광양 3개시를 중심핵으로 하는 순환형 발전축에 광양읍, 신대, 울촌, 소라 등을 부핵 및 지역중심지로 설정하는 도시발전축 구축
 - 묘도, 황전, 승주, 주암, 낙안, 중앙, 돌산, 화양, 옥곡, 진상, 진월 등으로 형성되는 외곽지역의 순환형 발전축으로 녹지벨트를 형성하고, 농촌의 정주공간을 조성함으로써 통합적 발전 유도
 - 도시별 기능배분은, 여수는 석유화학산업과 함께 국제 여가 관광의 중심으로 육성 하고, 순천은 교육기능과 배후 주거기능을, 그리고 광양은 광양항 배후로서 국제 교역 및 물류서비스와 제철산업 기능을 강화하면서 상호 연관성을 강화



<그림 11-1-17> 광양만 도시권 공간개발 구상



<그림 11-1-18> 광양만도시권 중심지별 기능분담

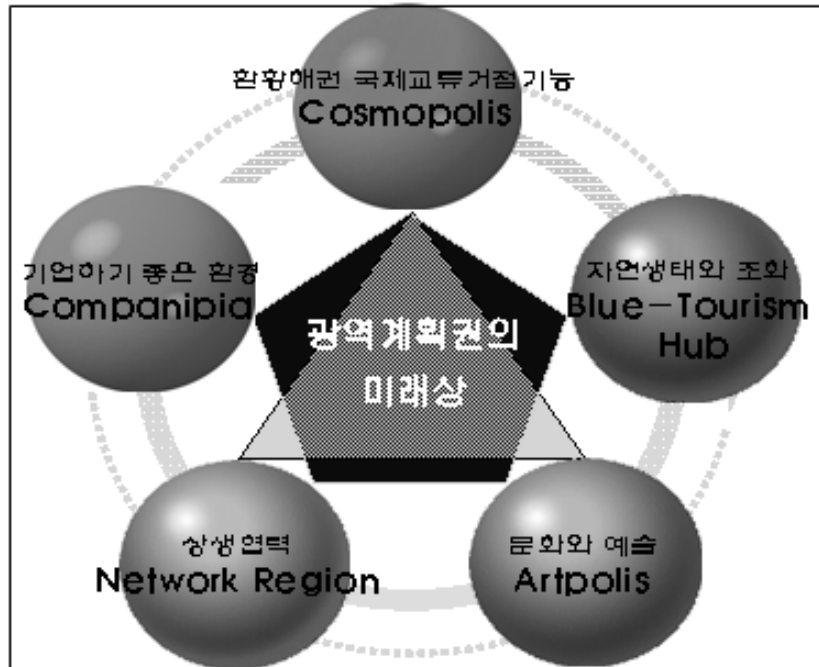
- 동북아 물류항만 게이트웨이 구축
 - 광양항 서비스고도화를 위하여 광양항 건설(컨테이너부두 건설), 광양항 항만배후단지 개발(서측 배후단지개발), 광양항 하우스네트워크(지원센터, 가동단지 등) 구축
 - 광양항 재개발 및 미향조성 : 해양환경개선연구단지, 공연장, 전시장, 생태공원, 해양습지, 패션, 호텔 기반시설 등
 - 여수항 재개발 및 미향조성 : 워터파크, 해양박물관, 마리나, 테마파크, 호텔, 콘도, 기반시설 등
- 세계적 해양관광 휴양지대 조성
 - 여수해양관광단지개발과 고급형 해양레포츠지대 개발로 해양관광클로스터 조성
 - 상·하화도 꽃 섬 공원(야생화 단지, 선모초원, 음악정원, 조각공원, 산책로 등)과 사도·낭도생태의 섬(유네스코 기념공원, 해양전망대, 탐방로, 숙박시설 등)을 판타지 아일랜드로 개발
 - 백야도 국제위락지구개발과 스페이스어드벤처 조성(나로우주공원 조성, 국제청소년 우주항공캠핑장 건설, 고흥우주해양리조트특구조성, 항공우주박물관 및 테마공원 건립)으로 미래의 성장동력으로 고부가가치화
 - 해수녹차스파치료단지(해수스파시설, 아토피 자기관리종합센터, 체험시설 등), 슬로푸드 및 산사체류단지(헬스파크, 건강교육 R&D센터, 가족형 아토피 체험관, 녹색미로공원, 녹색자연치유팜, 치유숲 등), 명상수련 헬스케어단지(도선국사 풍수지리원 테마공원, 풍수대학, 체험관, 의료 및 요양원 등), 차문화 관광휴양지대(차나무공원 등) 조성 등으로 남해안 휴양·헬스케어 벨트 조성

○ 도시권간 통합인프라 구축

- 국가기간철도망계획의 최남단 노선인 남해축 목포~순천 복선전철(L=126.1km) 건설
 - 기추진중인 순천~광양~진주~마산~삼랑진~부산 복선전철 건설과 연계하여 남해안 복선 전철망 완성
- 순천~여수간 전라선 복선전철화사업을 2011년 까지 완공하여 2012 세계여수박람회 성공개최 대비
- 광양 킨부두, 여수국가산단 등 광양제철 산업물동량의 원활한 수송을 위해 고속 간선철도망인 광양~진주간 경전선 복선전철화(L=51.5km)사업 추진
- 여수세계박람회 기반시설 구축
 - 고속도로 : 전주~광양, 목포~광양간
 - 국 도 : 여수~순천, 고흥 영남~여수 적금, 돌산~화태, 우두~덕양, 중흥~왕지, 월전~중군, 화양~소라(국지도), 화양~적금연육교(국도 77호선)와 남해안 해양관광 활성화를 위한 국도 77호선 연결
 - 기 타 : 여수국가산단 진입도로 등
- 광양항 서측 진입철도 가설
- 3개시 순환 경전철 건설 방안 검토

③ 서남도시권

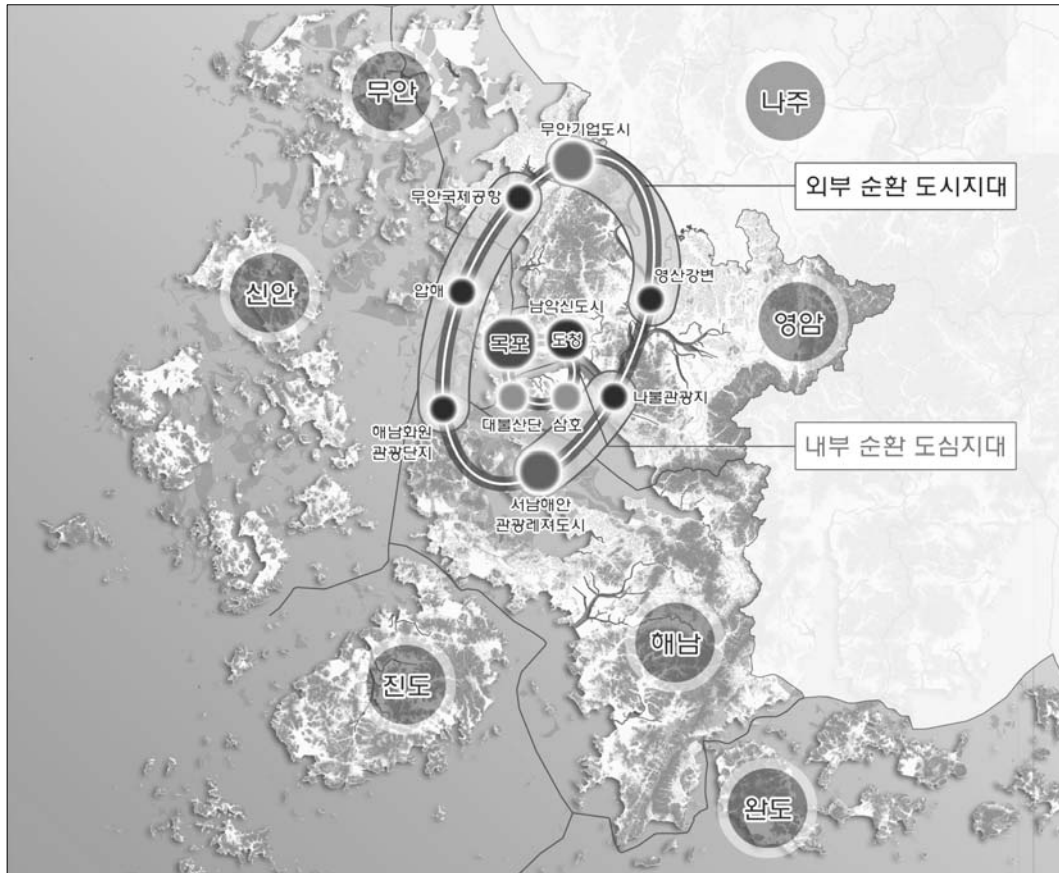
- 서남권은 무안과 해남·영암 기업도시 조성과 무안국제공항, 다도해를 기반으로 세계적인 해양관광과 대중국 산업 및 교역중심지로 육성
- 서남해 도서를 포함한 서남권을 경제자유구역으로 지정하고, 신발전지역으로 육성하여 기업도시, 관광도시, 조선산업, 신재생에너지, 해양바이오 등의 대중국 전진기지의 성장거점으로 육성



<그림 II-1-19> 서남도시권 미래상

○ 네트워크형 도시개발축 형성

- 서남도시권은 첫째, 목포를 중심으로 무안기업도시~서남해안 관광레저도시~진도·완도를 연결하는 네트워크형 지역구조를 형성해야 함
- 도시권의 중심이 되는 목포시와 남악신도시가 주변에 새로이 조성될 무안기업도시 및 서남해안 기업도시와의 연계강화를 통해 지역발전을 견인토록 함
- 남악의 행정중심기능, 무안과 해남·영암 기업도시기능, 신안·진도·완도의 문화 관광 및 해양바이오 기능 등을 효율적으로 연계하여 경쟁력 있는 환황해권 교류거점으로 성장할 수 있는 토대 구축
- 권역 내부의 도심지대를 연결하는 내부 순환교통망 체계 및 외곽 지역을 연결하는 광역 순환교통망 체계를 구축
- 권역의 대외 관문인 목포 신항, 무안 국제공항과 권역내 타 지역간의 연계교통망을 강화하며, 고속철도와 국제공항간 연계 도로



<그림 II-1-20> 목포 도시권 공간개발구상

○ 동북아 관광 허브 조성

- 해안자원과 섬을 연계하는 해양관광-해남·영암 서남해안 관광레저도시~진도~완도 남도 문화로 이어지는 해양내륙관광 클러스터 형성
 - 해양관광 클러스터 조성을 위해 영암·해남 관광레저도시 개발과 화원 관광단지 활성화(골프장 27홀, 숙박시설, 상가 등), 완도 신지, 진도 임회, 신안 등에 고급형 해양레포트지대(리조트, 펜션, 레포츠 센터 등) 조성
 - 해남 땅 끝에 해안자연사 박물관(수상전시관, 야외음악관, 매직분수, 산책로 등) 조성
- 서남해안 섬자원과 연안을 활용한 특화된 관광·휴양 Zone 개발
 - 진도 조도 테마섬(전망의 섬, 명상의 섬, 음악의 섬, 꽃과 나비의 섬 등), 해남 문내 휴양섬 녹도개발(태양광·풍력발전소, 골프장, 펜션단지 등)

- 서남해안 지역의 문화·예술자원의 특성을 고려하여 문화·예술 거점 개발
 - 진도 녹진에 울돌목관광지 조성, 진도 군내에 이순신명량대첩승전 광장 조성
 - 해남, 완도, 장흥에 한스타일 체험단지 조성, 진도에 어촌문화체험단지 조성, 강진 2012강진청자엑스포와 전통예술 및 문화체험단지 조성
 - 건강·생태·문화회랑 조성과 녹색길 주변경관 형성, 에코센터(진도, 해남 등), 갯벌생태 관광탐방로 조성(무안, 해남, 신안 등), 평지숲 조성(완도, 해남, 강진 등)
- 무안 국제공항을 중심으로 한 항공물류와 목포 신항의 항만물류 클러스터 구축
 - 서남권 항공기 정비센터(MRO)와 항공물류단지 조성
 - 무안 기업도시의 경우, 대중국 교류거점으로서의 역할을 충실히 할 수 있도록 한·중 국제산업단지를 활성화하기 위해 외국인투자지역으로 지정하여 집중 육성
- 도시권간 통합인프라 구축
 - 전남과 제주간 육상교통망 확충으로 물류거점 확대를 위해 목포~제주간 철도(L=167km) 건설과 호남고속철도 무안국제공항 경유
 - 인천~목포~부산~강릉간 해안을 연결하는 전국 U자형 철도망 구축을 위하여 진도~목포~군산 철도(L=195km) 건설
 - 서남해안권 해안도로 인프라 구축으로 전국 U자형 교통망 확충 및 관광인프라 구축
 - 무안 현경~해제간 국도 24호선 확장(L=18km)
 - 신안 압해~해남 화원간, 신안 다이아몬드제도(국도 2호선) 연도교 건설
 - 신안 압해~암태간 새천년대교(국도 2호선 L=10.8km)와 완도 고금~고흥 금산간 연도교 건설(L=50km)
 - 목포항 크루즈 전용부두 확충과 레포츠형 마리나 조성
- 기성시가지 쇠퇴 대처
 - 대규모 개발사업 추진으로 인구 및 상업 행정기능이 교외부로 이전되면서 기성시가지 쇠퇴문제가 가속화되었는데, 기존 시가지 재생을 통해 기존 자원을 적극 활용하는 등 도시권의 성장관리 필요

④ 중남부권

- 광역도시권의 연계지역(Spoke)으로 발전
 - 강진, 장흥, 보성, 완도를 서남권과 동부권을 연결하는 매개지역으로 연계발전 시키기 위한 개발 필요
 - 향후 나주 공동혁신도시 및 목포권의 교외 분산효과를 수용할 잠재력을 가진 지역으로서 도시의 체계적 개발 및 경관관리 방안 필요
 - 읍급 도시에서의 구도심 침체를 해결할 정비사업 추진
 - 농촌형 현대화 주택의 시범단지 조성
 - 건축비 절감을 통해 실현력 높은 한옥마을 조성을 위한 단지 개발
 - 완도는 중남부권의 해양수산물관광거점으로 육성하며, 이를 위한 미항 가꾸기 사업 전개 및 수변공간의 체계적 정비 필요
- 도시권간 통합 인프라 구축
 - 광주~완도간 고속도로와 전남(완도)~제주(추자도)간 해저 고속철도 건설

제2절 농산어촌 개발 및 정비

1. 현황 및 문제점

- 전남도의 농가인구는 지속적으로 감소 추세
 - '09년 전남도 농가인구는 425천명으로 '04년 492천명에 비해 약 13.7% 감소
 - 이러한 추세는 그 동안 인구이동의 대부분을 차지하고 있는 전남지역 젊은 층의 감소와 고령화에 기인한 것으로 판단되며, 전남도의 농촌지역 활성화 정책(3농정책) 추진의 성과 및 농촌에 대한 인식 변화 그리고 정주 환경 개선으로 감소 추세가 둔화될 전망

<표 II-1-10> 연도별 농가 인구 현황

(단위 : 천명, 천호, %)

구 분	2004	2005	2006	2007	2008	2009	증감
농가인구	492	477	461	452	439	425	13.7
농가	199	198	194	190	185	181	9.0

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 2011. 전남도 「2011 농정수첩」.

- 전남도 농가의 65세 이상 노인인구 구성비는 지속적으로 증가
 - 인구 구성비를 보면 15세 미만 8.4%, 15세-64세 미만 52.3%, 65세 이상 39.3%로 이미 초고령화 사회에 진입
 - 지난 5년간 전 연령 계층에서 인구가 감소하였으나 65세 이상의 농가 연령층에서는 0.7%만이 감소하였고, 비중은 39.3%로 증가

<표 II-1-11> 전남도 농가의 연령별 인구구성

(단위: 명, %)

구 분	계	15세 이하	15~64세	65세이상
'04	492,836 (100.0)	49,124 (9.2)	275,449 (55.9)	168,265 (34.1)
'09	425,154 (100.0)	35,769 (8.4)	222,268 (52.3)	167,115 (39.3)
증감율	13.7	27.2	19.3	0.7

* 자료 : 전남도 통계년보, 2010

○ 농어촌 주택의 노후화 심화

- 전남지역 17개 군부지역의 연도별 주택 분포를 보면 건축 후 10년 이내는 33.1%, 11-25년 경과 주택은 39.3%, 26-45년 경과 주택은 16.5%이고, 46년 이상 경과한 주택은 11.1%로 나타남
- 특히 35년 이상 경과한 주택 비율이 17.2%로 농촌지역 전국평균 20.4% 보다는 상회하고 있으나 도시지역의 2.8%와는 현저히 저하됨
- 건축연도가 주택의 질적 수준을 나타내는 절대적인 지표는 아닐지라도 우리나라의 경우 경과 년수에 따라 주택의 구조적 훼손 정도가 현저하게 악화되는 특성을 감안하면 전남지역 농촌주택의 질적 수준이 얼마나 열악한 지를 보여주고 있음
- 전라남도의 빈집은 총 8,425동(전체 농촌주택의 21%)인 것으로 나타남

<표 II-1-12> 주택의 건축연도

구 분		1959년 이전	1960 -1969년	1970 -1979년	1980 -1994년	1995 -2005년	합계
전라 남도	주택수	68,293	37,877	64,084	242,809	204,623	617,686
	구성비	11.1%	6.1%	10.4%	39.3%	33.1%	100.0%

자료 : 2010년 전라남도 통계연보

○ 농어촌의 정주생활환경 악화

- 농촌인구의 꾸준한 이농으로 읍·면을 중심으로 한 전통적 농어촌 정주생활권은 점차 붕괴되고 있으며, 농어촌 인구가 지속적으로 감소될 경우 효율적 생활서비스가 유치될 수 없어 농어촌 주민의 생활불편이 심화될 전망
- 흉가와 다름없는 빈집, 사람이 살고 있더라도 방치되는 노후 불량주택이 경관을 해치고 도시민의 방문을 저해함
- 70년대 이후 줄속 추진된 주택개량사업의 여파로 불량한 시멘트 블록집이 양산 되었으며, 이후 방치됨

- 전남지역의 도로 포장률, 상·하수도 보급률 등 정주기반 기초인프라시설 미비
 - 법정도로인 군도 이상의 전남 군부지역 도로포장률은 74.0%로 전국 평균인 78.3%에도 미치지 못하고 있으며, 평야지역(고흥, 해남, 영암, 무안)과 도서지역(완도, 진도, 신안)의 포장률이 낮게 나타나고 있음
 - 농촌마을 주민들의 접근성 향상에 영향력이 큰 지방도 이하의 도로포장률 역시 낮은 정비수준을 보이고 있음
 - 지방도 69.9%(전국 평균 80.6%), 군도 62.6%(62.9%), 농어촌도로 38.1%(41.8%)로 모두 낮은 편이며, 특히 농촌 소지역 내부를 연결하는 농어촌도로의 경우 주민들의 일상적인 통행로이기 때문에 낮은 정비율은 생활의 불편을 야기하는 주요 요인

<표 II-1-13> 전남 군부지역 기반 인프라시설 정비현황

시설 지역		도로포장률(%)				상하수도 보급률(%)	
		전체	일반국도	지방도	군도	상수도	하수도
전국		78.3	97.4	80.6	62.9	92.1	87.1
전남		69.3	94.6	70.6	58.3	69.9	62.6
군 부	전국	72.4	97.9	78.1	54.4	63.0	-
	전남	74.0	95.1	69.9	62.6	51.8	37.8

자료 : 한국통계연감 2010, 전남통계연보 2010, 상수도통계 2010, 도로현황조사 2010

- 전남 농어촌 경관의 전통적인 농어촌다움 퇴색
 - 전남도 전체 취락경관의 가장 큰 문제점은 취락가옥의 지붕색채, 가옥형태 등이 전통적인 농어촌취락의 분위기를 느낄 수 없을 정도로 농어촌다움을 잃어가고 있음
 - 권역별로 보면 산악권은 산지와와의 부조화, 전원권은 나홀로아파트 등 도시형 건물들과의 부조화, 해안권은 취락건물과 시설물과의 부조화 등

<표 II-1-14> 전남 권역별 경관 특성 및 문제점

권역	경관 특성	문제점
산악권	<ul style="list-style-type: none"> • 노령산맥, 소백산맥이 전남북북부와 동남지역으로 축 형성 • 자형 하천과 계곡경관 형성 • 계단식 경작지 경관 형성 • 다수사찰 분포 • 산림경관이 양호 • 사찰문화가 발달 • 밭작물 경작우세 	<ul style="list-style-type: none"> • 도로절개지 급사면 노출 • 가옥과 산지와의 부조화 • 시멘트 도로포장 부조화 • 석재개발로 자연훼손 • 고층아파트, 모텔 등 난립
전원권	<ul style="list-style-type: none"> • 넓은 평야지에 벼농사 경관 우세 • 평야지에 집촌취락 경관형성 • 평야지에 범람하천 경관 • 계절에 따라 평야지의 경작경관 우수 • 전통가옥과 슬라브주택의 혼재 • 빨강색과 파랑색 등 원색 지붕의 혼재 	<ul style="list-style-type: none"> • 슬라브, 슬레이트 지붕이 마을경관 저해 • 나홀로 아파트 등 고층건물 난립 • 블럭담장 경관저해 • 인구감소로 폐농가 경관훼손
해안권	<ul style="list-style-type: none"> • 서남해안과 다도해 경관형성 • 해안도로와 항·포구 경관 우수 형성 다수 분포 • 해수욕장과 송림 경관 형성 • 절벽해안의 보유로 다양한 조망지점 발달 • 일출·일몰 경관 조망 가능 	<ul style="list-style-type: none"> • 취락건물, 시설물 등 부조화 • 지붕색의 부조화 • 해안도로변 식당, 모텔 등 난립 • 콘크리트 옹벽 등 워터프론트의 난개발

자료: 전남경관기본계획 요약가이드라인, 전라남도, 2005, p.14.

○ 생활공간으로서 매력 감소

- 인구감소로 인한 주민 서비스의 질 저하, 의료-교육 등 삶의 질을 향상 시키는 편의 시설의 부족(병원 없는 면 증가, 폐교위험 증가. 교육의 낙후, 문화공간 상실 등)
- 교육, 의료, 주택, 농외소득원 등의 부문에서 도시와의 격차가 현저해져 농촌공동화 심화

2. 여건변화

■ 저출산 고령화와 삶의 질 추구 등 지속가능한 사회 중시

- 의료기술 혁신과 삶의 질 개선으로 기대수명이 증가하면서 저출산 고령사회에 직면하여 노인인구 활용 및 고령친화산업의 성장 예상

- 저출산·고령화라고 하는 시대적 추세는 농촌인구 과소화와 고령화를 더욱 심화시킬 것이나, 새롭게 부각되고 있는 창조적 계층(creative class)의 전원적 삶에 대한 동경이나 농촌지역의 국제결혼 증가에 따른 다문화가족 증가 등은 농촌인구 과소화나 고령화를 완화시킬 수 있는 새로운 기회 제공
- 소득의 증가로 인해 여가·교육·주거 등 삶의 질이 확보된 고품격 지역사회 실현을 요구하고, 쾌적성과 문화적 생활여건 등이 정주기반의 중요 요소로 부상
- 소득, 건강, 안전, 여가 등에 관심 증대로, 농산어촌지역 주민들의 문화, 복지 수요 증가
- 소득수준 향상과 주5일제 전면 시행에 따른 도시민의 농어촌 수요증가
- 삶의 질을 추구하는 생활패턴과 전문화 개성화에 따른 삶의 다양성 확대

■ 농산어촌의 다원적 기능에 대한 국민적 관심 증대

- 농산어촌의 다원적 기능과 잠재적 가치에 대한 국민적 인식 변화
- 농촌활력 제고기능, 지역균형발전기능, 환경 및 생태계보전기능, 농산어촌 어메니티 보전기능 등 농산어촌지역의 다원적 기능에 대한 인식 전환
- 농산어촌의 풍부한 자연환경과 농업자원의 가치에 대한 긍정적 인식 확산
- 농산어촌체험에 대한 욕구 증대로 농촌관광에 대한 수요가 증가

■ 농산어촌지역 개발에 대한 지역주도의 개발체계 강화

- 농산어촌지역개발사업에 대한 접근방식이 하향식에서 상향식으로 전환되고 주민 참여적인 개발을 강조
- 지역혁신 전략 속에서 선택과 집중 인센티브를 통한 경쟁력 강화와 자생력을 확보하는 데 초점
- 분권화와 균형발전의 기조에 따라 중앙정부 주도의 농촌지역개발정책에서 지방정부의 권한과 역할을 강화시키는 방향으로 전개
- 농촌지역개발사업의 지원방식을 포괄보조방식으로 처리하여 예산의 독립성과 지속성을 확보하는 동시에 종합적이고 일관되게 추진
- '10년부터 종전의 균특회계가 광특회계로 개편되고 포괄보조금제도가 도입됨에 따라 사업추진에 대한 지자체 자율성 확대

- 포괄보조사업의 효율적·성공적 추진을 위해 농산어촌 지역개발 추진체계의 조속한 정착 필요
- 농어촌 주택정책의 변화
 - 농촌의 인구감소와 급속한 고령화는 면단위 이하 상당수 지역에서 지역공동체 자체가 와해될 우려가 있음을 의미하며, 살기 좋은 지역 만들기 차원에서 이에 대한 면밀한 조사·분석·진단을 바탕으로 고령화 정도에 대응하는 선별적 정책대응 필요
 - 인구감소와 고령화, 농업쇠퇴와 소득구조 다변화, 외적 수요변화와 내적 대응 등의 상호간 인과성·연계성, 복합성에 의거한 거시적 차원의 종합대책 마련 필요
 - 고령화 정도, 경제구조의 다변성, 입지적 특성과 외적 수요특성, 내적 대응능력 등의 지역간 차이를 감안한 미시적 차원의 선택적 세부 전략 필요
 - 아파트·전원주택 등 주거수요, 산업입지, 생태·휴양·체험·관광 등 도·농교류 수요 등 농촌에 대한 외적 수요는 입지적 특성 등 농촌의 여건, 내적 대응 등에 따라 차별적으로 작용하는 바, 차별성을 고려한 선택적 정책대응이 긴요함

■ 도·농상생과 귀농·귀촌 관심 증가

- 생산공간에서 휴양과 정주공간으로의 변화
 - 농업 중심의 생산 공간이라는 기존의 인식에서 여가를 즐기고 건강을 위한 휴양공간, 쾌적한 자연환경과 어우러지는 정주공간으로의 인식변화
 - 농촌을 전원주거·휴양·관광 등 기능을 갖춘 쾌적하고 농촌다움을 지닌 복합생활 공간으로 재인식
- 도시민의 농어촌에 대한 인식 및 이주성향 증가
 - 귀농·귀촌 인구 증가, 특히 은퇴 후 전원생활을 희망하는 도시민 수요 증가
 - 은퇴를 앞둔 베이비붐 세대(55~63년생)의 56.3%가 농어촌 이주 희망
- 도농통합형 전원도시의 확산
 - 정보통신 및 교통수단의 발달은 지금까지의 농산어촌지역에서의 거주 불편 문제를 상당부분 해결할 것이며, 탈산업사회의 21세기에는 낮은 인구밀도와 풍부한 자연을 보유하고 있는 농촌지역의 삶의 질이 도시지역과 대등한 관계 속에 발전할 것이고, 상호 기능적 보완 차원에서 도농통합형 생활권을 형성할 것으로 전망

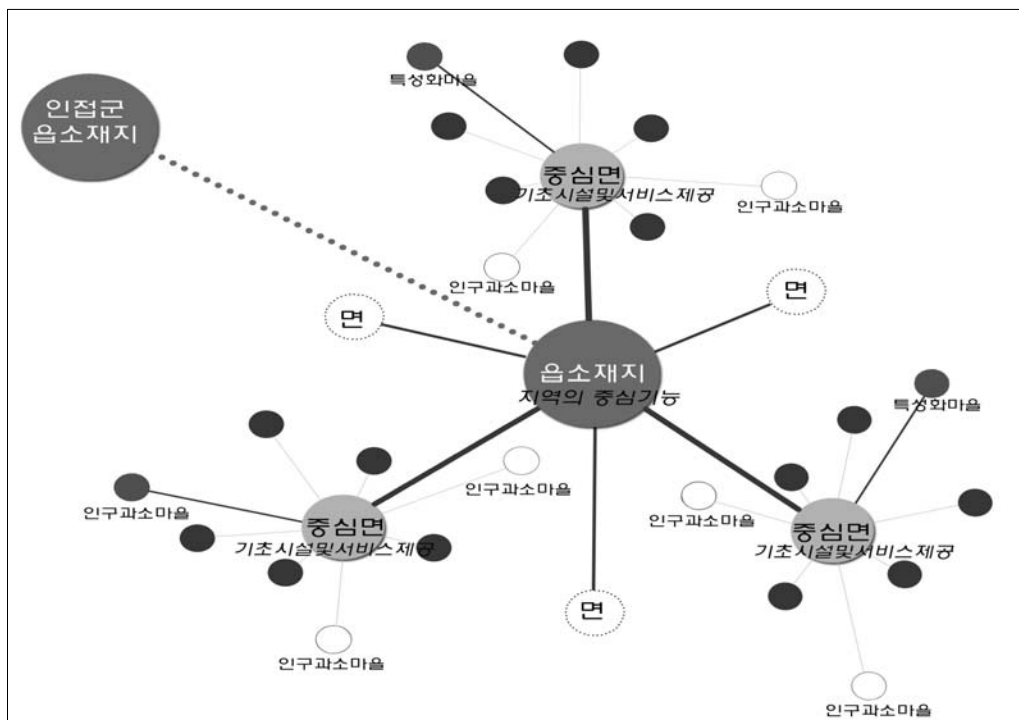
3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

누구나 살고 싶은 행복한 전남 농산어촌 실현

2) 추진전략

- 지역별 특성을 고려한 차별화된 농산어촌 특화 개발
 - 생활권의 계층에 따라 읍지역을 정주생활권의 중심지로 설정하고, 기초생활권의 중심지 가운데 중심 면지역의 환경수준을 높여 농어촌 마을 주민 및 도시민의 정주 유도
 - 중심면 지역은 '생태전원', '복지전원', '유비쿼터스', '문화도시', '슬로우타운' 등으로 특성화 하고, 장기적으로는 중심 면지역의 변화추이를 고려하여 확대 추진
 - 마을단위는 지역특성에 따라 '인구과소마을'과 '특성화 마을'로 구분하여 마을을 정비 하고, 장기적으로는 특성화 마을과 중심 면 중심의 공간체계로 관리



<그림 II-1-21> 공간위계별 특성화 방향

- 환경친화적 정비를 통한 매력 있는 농산어촌생활환경 조성
 - 농산어촌지역의 환경과 경관을 훼손하지 않으며 나아가 좋은 환경과 경관을 복원 창조하는 형태의 환경친화적 정비를 통한 매력 있는 농촌생활환경 조성
 - 중심지를 비롯하여 농산어촌마을의 환경, 시설물의 재료, 설비 등에 대해 지속가능성을 최대한 확보하여 지속가능한 정주공간화 유도
- 농산어촌 복지시설 확충을 통한 살맛나는 농어촌 조성
 - 문화·복지·의료시설 확충 및 연금제도 강화를 통한 살맛나는 농산어촌 조성
 - 다양한 형태의 주거공간을 조성하여 농산어촌 인구유입 및 활성화
 - 상하수도, 마을진입로·안길, 마을공동시설 확충 및 리모델링, 노후주택개량 등 기본생활시설 및 주거환경개선
 - 경관개선활동, 도시학생 농어촌유학 프로그램, 체험휴양사업 등 마을 공동사업 추진으로 공동체 활성화
 - 귀농·귀촌 희망자에게 정보제공, 교육 및 자금지원을 연계하여 시·군별 귀농·귀촌사업 활성화 유도
 - 마을기반 정비, 지역 특성에 맞는 농업·농외소득 창출방안, 마을공동체 강화, 교육·복지·문화·친교프로그램 등을 결합하여 추진
- 거점읍·면의 기초생활서비스·농어촌 경제 거점 기능 향상
 - 읍 지역의 독창성을 살려 경제·사회·문화적 자족기능을 갖춘 중추 소도시로 육성하여 지역경제 활성화 및 경쟁력 제고
 - 기초서비스의 중심지 및 경제활동 다각화 선도 거점으로 활성화하기 위해 복합 커뮤니티 센터 및 재래시장 활성화 등 생활편의 기초서비스 거점지역으로 종합개발
 - 농어촌지역과 인근 중소도시의 동반 발전을 추구하는 도·농 통합적 접근을 통해 서비스 전달체계를 재정비
 - 거점지역과 배후마을 및 인근 중소도시 간 서비스 접근성 개선
- 쾌적한 주거환경 및 생활편의 시설을 갖춘 농산어촌형 뉴타운 조성
 - 농어업의 경쟁력 제고를 위해 주거환경과 교육·복지여건 등을 갖춘 새로운 농어촌 주거단지 조성

- 지역특성에 맞는 소득 창출방안, 교육·복지·문화·친교 프로그램 및 기존 사업과의 연계 추진계획 등 반영
- 낙후된 농산어촌지역을 사람들이 살고 싶은 곳으로 만들어 현 주민과 후손들이 정착하고 도시민이 돌아오는 행복마을 조성
- 전남농산어촌 효율적 개발을 위한 3농정책의 지속적 추진
 - 농업문제 해결을 위해서는 사회학적 관점에서 농촌의 정주 여건 개선과 농업인의 의료·복지·교육서비스 증진 분야까지 포괄하는 지속적 대책 추진
 - 농업경쟁력강화, 농촌정주여건 개선, 농업인 의료·복지·교육서비스 증진 등 3농정책의 유기적 시행을 통한 시너지 효과 제고

4. 세부 추진과제

1) 농촌 정주여건 조성

■ 추진방향

- 농촌정주생활환경 개선을 통한 쾌적한 정주환경 조성 및 농민의 영농정착 의지 고양
- 마을 특성에 적합한 차별화된 정비사업 추진으로 마을 정주환경 재구축
- 농촌다움 구축을 통한 도시민 유치 및 쾌적한 정주환경 조성

■ 추진사업

① 전원마을 조성사업 추진

- 전남 농어촌지역에 쾌적하고 다양한 형태의 주거공간을 조성하여 도시민의 농촌 유입을 촉진함으로써 농촌인구 유지 및 지역 활성화 도모
- 전원마을 조성사업과 관련하여서는 기존의 농식품부의 관련 사업을 효과적으로 적용
- 전원도시 등이 경쟁력을 갖춘 교외도시로 발전하기 위해서는 중소기업 중심의 산업단지와 교외형 관광쇼핑센터 확충 필요
- 공공기관주도형(시·군 또는 농어촌공사(주택 건축·분양), 입주자 주도형(시·군 기반시설), 입주자(주택건축)로 개발되기 때문에 사업 효과를 제고하기 위해서는 마을정비구역으로 지정된 지역을 우선 선정

- 사업내용
 - 광주근교권의 경우 맞춤형 전원주거단지 조성
 - 중남부권의 경우 체재형 주말농원 조성
 - 종합복지형 은퇴자 농장 시범 추진
 - 교외형 관광쇼핑시설 확충
- 대상지역
 - 맞춤형 전원주거단지 : 담양, 곡성 등 대도시 주변을 중심으로 시작하여 확산
 - 체재형 주말농장 : 보성, 강진 등을 중심으로 시작하여 점차 확산
 - 종합복지형 은퇴자 농장 시범 추진 : 장흥 등에 시범 추진하여 점차 확산
- 사업기간 : 2012~2020
 - 사 업 비 : 50,000백만원
 - 시범사업지구 5곳, 각 사업지구별 10,000백만원씩 50,000백만원 (국비 25,000/ 지방비 12,000/ 민자 13,000)
- 기대효과
 - 농촌거주 농민의 정주생활환경 개선으로 농촌정착의지 고양

② 마을 정주권 재구축 사업

- 지금까지 농어촌마을의 경쟁력을 확보하기 위해 자원이 풍부한 마을을 대상으로 특성화를 적극적으로 추진해왔으나 상대적으로 특성화할 자원이 부족한 농어촌 마을의 정주환경에 대한 고려는 미흡한 실정
- 마을의 인구, 연령, 면소재지와 연계성 등을 고려하여 마을의 특성에 맞게 차별화된 정비사업의 추진이 필요
- 사업내용
 - 특성화 할 수 있는 자원이 부족한 마을은 인구과소마을과 현상유지마을로 구분하여 기초생활환경과 주민 편의 및 복지전달체계를 중심으로 정비
 - 특성화할 수 있는 자원이 있는 마을은 기존마을과 신규마을로 구분하고, 기존마을의 경우에는 자원을 발굴하고 활용도를 제고할 수 있도록 하며, 새롭게 조성되는 마을은

동호인주택단지, 은퇴농장 등 기존마을개념과는 다른 형태로 추진하고, 기존마을이나 면소재지 등과의 공간적·기능적으로 긴밀하게 연계하여 추진

- 인구과소마을 통합정비 사업
- 현상유지마을 기초생활환경 개선사업
- 마을자원 발굴 및 데이터베이스 구축사업
- 도시와 차별화된 농어촌만의 독특한 정주환경을 형성하여, 인구의 유출을 막고, 도시민의 유입을 유도
- 지역별 자원 발굴을 통해 특성화된 마을을 육성하고, 농어촌마을의 관광 및 산업의 경쟁력 확보
- 사업기간 : 2012~2020
- 사업비 : 30,000백만원(국비 15,000/ 도비 3,000/ 지방비 3,000/ 민자 9,000)
- 기대효과
 - 기초생활환경과 주민 편의 및 복지전달체계 개선으로 정주생활 환경 개선

<표 II-1-15> 마을 정주권 재편사업 구상

유형	일반 마을		특성화마을	
	인구과소마을	현상유지마을	기존마을	신규마을
개별사업	<ul style="list-style-type: none"> - 빈집/폐가 정비 - 주민편의 및 복지전달체계정비 - 장기적으로 마을정리하여, 중심마을이나 특성화마을과 통합정비 	<ul style="list-style-type: none"> - 빈집/폐가 활용사업 - 주택, 안길, 마을광장 등 기초생활환경 정비 - 주민편의 및 복지전달체계 정비 - 마을센터 조성사업 • 기존마을회관 기능개선(마을내 복지, 정보, 문화기능) 	<ul style="list-style-type: none"> - 마을센터 조성사업 • 마을내 특산물 전시, 판매와 주민복지,문화 등이 통합된 마을센터 조성 - 마을특산물 개발 및 마을 브랜드화 사업 - 마을CIP 사업 추진 	<ul style="list-style-type: none"> - 전원형 테마마을 조성사업(해변형, 산지형, 면소재지주변형 등) - 은퇴자 주택단지(5도2촌형 주택 등)

③ 농촌생활환경 정비사업

- 농어촌 지역의 주민생활기반이 미흡한 마을 중 종합정비사업으로 지원하기 어려운 지역을 대상으로 사업시행
- 시군별 일반농산어촌 포괄보조사업 5개년 계획에 따라 계획적으로 사업 시행
- 일반농산어촌지역으로 분류된 전남 19개 시군의 읍면동 지역 대상

○ 사업내용

- 마을기반정비 : 마을내·마을간 도로, 상하수도시설, 교량, 주차장 등
- 농촌경관개선 : 세천정비, 수변공원화, 소공원, 담장정비, 빈집의 철거·정비, 체육공원 조성 등
- 문화복지시설 : 복지회관, 마을회관 등
- 환경보전시설 : 쓰레기처리시설, 마을하수처리시설 등
- 도시민 유치를 위한 5호 이상 19호 미만의 기반시설 설치
- 생산기반시설 및 소득확충사업 등 타 부문에서 지원이 가능한 사업은 연계사업으로 추진하고 본 사업에서는 제외
- 사업기간 : 2012~2020
- 사 업 비 : 30,000백만원(국비 15,000/ 도비 3,000/ 지방비 3,000/ 민자 9,000)

○ 기대효과

- 전남 농어촌 생활정비를 통한 기초인프라 시설 확충
- 전남 농어촌 거주민의 삶의 질 향상 도모

2) 아름답고 행복한 농촌마을 조성

■ 추진방향

- 농촌자연환경을 종합적으로 정비하여 아름답고 행복한 농촌마을 조성
- 지역특성에 적합한 아름다운 농촌 주택을 만들어 농촌생활 환경 개선
- 농민의 삶의 질 향상과 농촌공동체의 복원차원에서 접근
- 은퇴자를 중심으로 한 이주도시민의 여가선용을 위한 친환경마을 조성

■ 추진사업

① 농산어촌자연환경종합정비사업

- 농산어촌 지역은 풍부한 자연을 간직하고 있지만 인공적 수변공간이나 각종 오염원으로 인해 환경적 가치가 저하되고 있음
- 농촌어메니티의 중요한 원천인 자연환경은 농어촌의 어메니티 자원으로서 가치를 지니기 위해서 자연환경의 회복이 요구되고 있음

○ 사업내용

- 수변공간정비 : 실개천, 연못, 소하천 습지, 농업용배수 등을 종합적으로 정비하여 생태계 보존 네트워크 형성(기존의 자연형하천 정화사업 등 하천과 관련된 사업의 통합)
- 농촌녹지 공간 정비 : 농촌마을의 자연산림, 자연 및 인공녹지, 정자목이나 당산목, 가로수, 마을 공원 등의 내부녹지 및 오염원을 막을 수 있는 완충녹지의 종합정비
- 비오톱 조성 : 회복가능한 물웅덩이나 호소 등을 중심으로 비오톱간의 연결망을 확보함
- 사업기간 : 2012~2017
- 사 업 비 : 50,000백만원(국비 25,000/ 도비 5,000/ 지방비 5,000/ 민자 15,000)

○ 기대효과

- 농촌자연환경을 회복함으로써 관광자원으로서의 가치를 높이고 쾌적한 농어촌 환경을 형성

② 아름다운 농어촌 주택만들기 사업

- 농어촌 주택은 슬라브형, 맞배형 등의 지붕형태와 샌드위치판넬, 슬레이트, 기와(강철, 플라스틱, 시멘트 등)의 재료, 원색 계통의 색채 등 다양한 형태의 주택이 건축되고 있어 경관자원의 가치를 떨어뜨리고 있음

- 전라남도과 농림부에서 개발한 농어촌 표준형 주택이 있으나 실제 농어촌 지역에 적용되지 못하고 있으며, 표준형 주택으로 인해 농산어촌 경관이 획일화될 우려 또한 있음

- 농산어촌 관광이나 특성화에 있어 농산어촌 경관은 중요한 부분을 차지하고 있음에도 이에 대한 대책이 미흡한 실정임

○ 사업내용

- 농산어촌 주택의 가이드라인 설정 사업
- 농산어촌 주택 전문가 지역담당 제도 마련
- 사업기간 : 2012~2017
- 사 업 비 : 30,000백만원(국비 9,000/ 도비 3,000/ 지방비 3,000/ 민자 15,000)
- 기대효과
 - 주택개량을 통한 경관 개선
 - 농산어촌관광수요 확대를 통한 지역경제 활성화

③ 행복마을 조성사업

- 낙후된 농어촌지역을 사람들이 살고 싶은 곳으로 만들어 현 주민과 후손들이 정착하고 도시민들이 돌아오는 농어촌 지역 조성
- 지속적으로 감소하고 있는 농산어촌지역을 사람들이 머물고, 몰려오는 미래 농어촌 모델마을을 조성하여 지속가능한 지역공동체 유지
- 지역의 특성과 실태조사를 통해 특성에 맞는 사업모델 개발
 - 면소재지 재개발형, 마을통합형, 기존 마을정비형 등
- 사업내용
 - 면단위 중심으로 지역의 특성과 사회자원 정밀 조사
 - 교육, 의료 등 지역민의 삶의 질을 종합적으로 개선할 수 있는 사업 개발
 - 4대 권역별로 특성을 살린 행복마을 조성
 - 농촌형, 산촌형, 도서형, 어촌형 등
 - 지원내용
 - 마을정주여건 개선분야
 - 마을발전계획 수립에 필요한 컨설팅 등
 - 사업기간 : 2012~2020
 - 사 업 비 : 80,000백만원(국비 40,000/ 도비 30,000/ 지방비 10,000)
- 기대효과
 - 농산어촌의 생활공간 정비에 따른 지역민의 삶의 질 향상
 - 시범마을 개발로 향후 문제점 개선

④ 권역단위(농촌마을) 종합정비사업

- 일반농산어촌지역(전국토의 80%) 인구의 지속적 감소와 고령화로 지역사회 침체 가중
- 지역의 특색 있는 발전 도모로 지역주민의 삶의 질을 향상하고 마을단위 공동체 활성화 및 지역사회 유지 도모
- 동일한 생활권·영농(어)권 등으로 동질성을 가지며, 발전잠재력이 있는 마을들을 상호 연계하여 소규모 권역단위로 개발
- 지역주민, 지자체, 지역내 관련 전문가 등이 적극 참여 사업추진

- 농산어촌다움을 유지 보전하는 친환경적인 개발
- 지역의 잠재자원을 특성화하여 소득증대를 통한 자립기반 구축
- 지속가능한 발전을 위한 권역발전계획 수립 추진
- 사업내용
 - 기초생활기반 : 도로·교통, 상하수도, 재해대비, 마을정비, 문화·복지시설, 운동휴양시설 등
 - 지역소득증대 : 공동저온창고, 공동선별시설, 소규모가공시설, 농산어촌체험시설, 특산물판매장, 문화체험관 등
 - 지역경관개선 : 경관계획수립, 지붕·담장정비, 가로경관정비, 간판정비사업 등
 - 지역역량강화 : 교육훈련비, 홍보컨설팅, 브랜드개발, S/W프로그램, 기본계획비 등
 - 사업기간 : 2012~2017
 - 사 업 비 : 80,000백만원(국비 40,000/ 도비 30,000/ 지방비 10,000)
- 기대효과
 - 농촌지역의 효율적 개발에 따른 중심지 기능 강화

⑤ 농산어촌 마을만들기 지원센터 조성

- 주민들 스스로가 마을의 생산 및 생활환경을 가꾸고자 하는 마을 만들기가 최근 들어 농어촌의 활력을 회복하기 위한 대안으로 새롭게 인식되고 있음
- 주민스스로 마을의 환경을 가꾸어 나갈 수 있는 역량이 부족하기 때문에 이를 지원하기 위한 시스템이 요구되고 있어 이를 상시적으로 지원할 수 있는 센터 설치
- 사업내용
 - 위치 : 면별로 1개의 마을 만들기 지원센터 설립, 지역중심센터에 통합설치
 - 지역내 폐교 등을 이용하여 선진마을 만들기 사례 전시, 프로그램 개발, 전문가 자문 등
 - 도시민의 농산어촌 정착활동 등을 지원
 - 사업기간 : 2012~2017
 - 사 업 비 : 20,000백만원(국비 10,000/ 도비 2,000/ 지방비 2,000/ 민자 6,000)
- 기대효과
 - 농어촌 마을의 특성화를 통해 농어촌 마을의 독자성 확보와 함께 농어촌마을의

자생적 발전능력을 갖추도록 함으로써 경쟁력 확보

- 지역에 대한 애착심을 높이고, 다양한 농어촌 체험프로그램과의 연계를 통해 지역의 활성화에 기여

⑥ 농촌형 임대주택 건설

- 농업경영인과 귀농·귀촌자, 취약계층 등 농촌 주민들의 주거안정을 위해 농촌형 임대주택제도 도입
- 기존 읍·면 소재지 중심의 임대주택사업과는 달리 농촌경관과의 조화, 농업의 편의성 등을 감안하여 조성
- 사업내용
 - 국토해양부 시범사업으로 조성
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사 업 비 : 10,000백만원(국비 5,000/ 도비 1,000/ 지방비 1,000/ 민자 3,000)
- 기대효과
 - 농촌형임대주택 시범단지 조성으로 활성화 가능성 모색

⑦ 농어촌생활 임시거주체험 임대주택 운영

- 장기간 안정적으로 농어촌 생활 체험을 할 수 있는 임대주택을 발굴하여 도시민이 농어촌의 생활정서와 그 지역만의 특성을 사전에 터득하게 하여 안정적인 이주정착 유도
- 마을정보, 임대주택정보 소개 및 신청절차 등을 홍보하기 위한 웰빙전남 홈페이지 임대주택운영 메뉴신설
- 사업내용
 - 임대주택 제공 및 마을생활안내 지원, 임대료 부담 후 농어촌 체험
 - 임대주택은 한옥과 양옥 등 농산어촌생활에 필요한 양식을 제공하고, 체험비는 실비로 제공하며 기간은 도시민의 의향에 따라 신축적으로 적용
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사 업 비 : 1,000백만원(도비 200/ 시군비 300/ 자부담 500)

○ 기대효과

- 은퇴 및 농촌이주를 희망하는 도시민에게 농촌정착을 위한 효율적 정보 제공
- 은퇴 및 귀농 예정자들에게 농촌생활상에 대한 공감대 형성 및 귀농, 귀촌 유도

⑧ 이주 도시민을 위한 친환경마을 조성

- 경관이 수려한 지역에 은퇴자뿐만 아니라 이주도시민의 여가선용을 위한 마을 조성
- 전통과 숲이 있는 마을로서 기초생활환경시설과 교육·복지·문화서비스가 충실하며, 이주도시민과 지역주민이 더불어 살아가는 새로운 공동체문화가 형성된 공간임
- 사업내용
 - 도시민의 이주수요를 감안, 도시민을 위한 주거공간 확충
 - 휴양촌 조성 : 산림휴양촌, 해양휴양촌, 전원휴양촌 등
 - 체험마을 : 가족단위로 체류하면서 지역문화와 자연을 체험할 수 있는 체험마을 시설의 정비 육성
 - 예) 산촌체험마을, 어촌체험마을, 농촌체험마을
 - '마을-읍면소재지-인근도시'를 연계하는 생활편의·교육·복지·문화서비스 제공 체계의 구축 필요
 - 이주 준비단계에서 실행, 정착단계까지 토털서비스를 제공할 수 있는 체계가 갖추어져야 하며, 고령층은 사회봉사활동, 젊은층은 일자리 지원방안이 강구되어야 함
 - 또한 이주도시민이 농어촌 주민과 융화되고, 유통, 농촌관광 등 지역사회발전에 기여할 수 있는 방안 마련
 - 사업기간 : 2012~2020
 - 사 업 비 : 50,000백만원(국비 25,000/ 도비 5,000/ 지방비 5,000/ 민자 15,000)
- 기대효과
 - 도시민의 농산어촌으로의 인구 유입 요인 제공
 - 도시민의 인구유입에 따른 도농상생 발전

⑨ 은퇴도시 조성

- 도시 은퇴자의 70%이상이 수도권을 벗어나 전원생활을 희망하고 있으나 수요를

충족할만한 주거공간이 부족

- 친환경적인 주거공간과 도시와 같은 편의시설 및 각종 레저활동이 가능한 은퇴도시 조성 필요
- 사업내용
 - 주요시설 : 주택(Townhouse, Low-rise), 센트럴파크, 타운센터 등
 - 주거와 여가, 치료, 문화를 한곳에서 즐길 수 있는 공간 조성
 - 대도시 근교 및 경관이 수려한 지역을 중심으로 조성
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사 업 비 : 400,000백만원(민자 400,000)
- 기대효과
 - 지속적인 인구유입 및 정착 성공으로 복합도시 조성
 - 도시 과밀화, 농촌 공동화, 지역간 불균형 등 사회적 문제 해결

3) 농산어촌 중추거점 육성

■ 추진방향

- 지역별 문화·환경적 특성을 고려한 특성화된 도시 육성
- 교육, 문화, 건강, 의료 등 서비스를 집약적으로 제공할 수 있는 중심센터 확충
- 농산어촌을 새로운 녹색정주공간으로 조성하기 위한 중심거점 역할을 수행하는 농업혁신도시 건설

■ 추진사업

① 중심면 소재지 ‘도농통합형 시범도시’ 조성사업

- 면 소재지는 행정기능 중심기능은 강하지만, 생활권 중심으로 주민들에게 문화, 의료, 복지 등 각종 서비스 기능을 위한 기능은 상대적으로 빈약한 실정
- 중심면의 경우, 커뮤니티 단위의 중심 기능을 수행하기 위한 적정규모로서 아름답고 작은 규모의 정주지를 조성하기에 좋은 조건을 갖추고 있음

- 살기 좋은 지역을 만들기 위해서는 쾌적한 정주공간 조성과 함께 특색 있는 지역 환경을 조성하는 것도 필요함. 이러한 점에서 볼 때, 각 지역의 문화환경적 특성을 고려하여 특성화된 도시로 육성해 가는 것이 바람직함
- 사업내용
 - 지역의 자연자원과 특성에 적합한 복지전원도시(4개), 생태도시(4개), 유비쿼터스도시(2개), 남도문화창조도시(2개), 느림의도시(4개), 해양도시(2개) 등 시범도시 조성
 - 사업기간 : 2012~2020
 - 사 업 비 : 300,000백만원(국비 150,000/ 도비 50,000/ 지방비 50,000/ 민자 50,000)
- 기대효과
 - 지역자원에 부합한 지역만들기 조성
 - 중심도시기능 강화를 통한 특색있는 정주공간 창조

<표 II-1-16> 시범도시 구상안

유형	복지전원도시	생태도시	유비쿼터스도시	남도문화 창조도시	느림의 도시	해양도시
방향	전원과 함께하는 고령자를 위한 도시	생태적 순환체계가 살아있는 도시	정보에 기초한 생활환경, 복지체계의 기반이 확충된 도시	남도문화를 창조하는 도시	여유를 즐길 수 있는 도시	바다와 함께하는 도시
구성	전원도시 + 유니버설 디자인 + 노인복지 문화시설	환경부하저감, 생태순환체계 + 자연생태복원 + 친환경 생활환경	정보화 + 노인 복지 + 생산, 거주환경	전통문화 + 문화공간 + 생활공간	느림 + 이동, 음식, 주거 환경	정주마을 + 해양산업 + 레저스포츠 관광

② 농산어촌형 뉴타운 조성

- 도시거주 젊은 인력을 농어촌으로 유치하여 농어업의 핵심주체로 육성
- 농어업의 경쟁력 제고를 위해 주거환경과 교육·복지여건 등을 갖춘 정부 주도형 새로운 농어촌 주거단지 조성

- 사업내용
 - 사업지구 : 화순 잠정지구, 장성 유평지구
 - 사업규모 : 총 400세대(지구별 200세대)

지 구 명	조 성 규 모	소득기반
유평지구 (장성삼서)	<ul style="list-style-type: none"> • 가구수/조성면적 : 200세대 / 168,818㎡ - 임대(130세대) : 보증금 12~25백만원 월 16~22만원 보증금 54백만원(85㎡), 64백만원(100㎡) - 분양(70세대) : 1억6천만원 	사과단지 조성
잠정지구 (화순능주)	<ul style="list-style-type: none"> • 가구수/조성면적 : 200세대 / 177,000㎡ - 임대(150세대), 분양(한옥 50세대) 	약초, 농특산물

- 지원 사항
 - 기반시설 조성비 : 10,600백만원(국비 7,420/ 군비 3,180)
 - 임대주택 건축비 : 9,000백만원(국비 3,600/ 농특용자 5,400 - 연리 3%, 10년거치 20년상환)
 - 분양주택 건축비 : 9,000백만원(농특용자 100% - 연리 3%, 2년거치 1년상환)
 - 지원내용 : 도로, 상하수도, 커뮤니티시설, 주차장 등

③ 지역중심센터 조성

- 인구 유출과 고령화에 따라 지역의 중심기능을 담당하는 면소재지의 역할 또한 쇠퇴해가고 있어 활력을 불어넣을 필요가 있음
- 면소재지의 경우 주민들을 위한 중심공간이 부족하고, 주민들의 문화 복지를 위한 시설들이 분산되어 있어 서비스 기능을 제대로 수행하지 못하는 등의 문제로 주민들간의 커뮤니티를 강화하는데 한계가 있음
- 수개의 마을이 하나의 면소재지를 이용하는 만큼 지역중심센터의 기능을 확충하여 교육, 문화, 건강, 의료 등의 서비스를 집약적으로 제공할 수 있는 시설이 필요함
- 사업내용
 - 주민관련 복지 및 문화시설의 수준을 향상시킬 수 있도록 면소재지 중심에 주민관련 시설을 광장을 중심으로 집약하여 설치
 - 입지 : 17개 군 지역을 중심으로 설치

- 지역센터 내 주요시설

- 건강관리센터 : 스포츠, 건강진단, 건강 교육 등 실시(기존 보건지소통합)
- 주민커뮤니티센터 : 주민의 취미, 공연, 동호회, 이벤트, 도시민의 귀농정보제공, 민박 등의 숙박정보 제공 등의 활동을 지원하는 기능
- 지역디자인센터 : 마을 역사관, 마을 미래관, 주민계획관, 디자인실, 마을만들기 지원센터 등의 기능
- 지역특산물 전시, 판매장 : 지역을 찾는 사람들의 특산물 구매장소
- 기타 주민 편의시설

- 사업기간 : 2012~2017

- 사 업 비 : 17,000백만원(국비 5,100/ 도비 5,100/ 지방비 1,700/ 민자 5,100)

○ 기대효과

- 지역주민들의 복지 및 문화서비스의 질 제고
- 도시민이 지역정착에 필요한 정보 등을 제공함으로써 지역인구 유입에 기여

④ 첨단농업도시 건설

- 농업의 대내외적 여건변화와 개방 확대에 대비한 공공기관 및 산·학·연·관이 서로 긴밀히 협력할 수 있는 최적의 혁신여건과 수준 높은 주거, 교육, 문화 등 정주환경을 갖춘 새로운 미래형 첨단농업도시 건설
- 농업관련 공공기관의 이전을 계기로 농업행정센터를 조성하고, 이를 중심으로 농업 생산·유통·관광단지를 육성하며, 관련 대학 및 연구기능이 집적된 농업혁신클러스터를 형성하여 낙후된 농업지역의 발전을 촉진하는 중심거점지 역할 수행
- 생산에서 유통에 이르는 종합적이고 효율적인 시스템 구축은 물론 농업관련 연구와 행정서비스기능이 완비 된 새로운 농업테크노폴리스를 도성하여 21세기 신농업을 선도
- 농어업에 제조업, 관광, 유통 등을 융합하여 고부가가치 새로운 산업 창출을 위한 핵심공간을 육성
- 전남도 간척지를 활용한 친환경첨단농업도시 건설 필요

- 농촌지역도 21세기 새로운 녹색정주공간으로서 무한한 가치와 실질적인 실현가능성이 있음을 성공적인 첨단농업도시 건설로 입증
- 사업내용
 - 농업생산 및 유통단지, 농업가공 및 농업관련 기업단지, 농업관련 연구기관, 농업 관련 행정기관이 집적된 농업혁신공간 조성
 - 1차, 2차, 3차 산업이 융합하는 방식의 농업혁신도시 건설
 - 친환경농업을 선도할 수 있는 중심센터로서의 농업혁신도시 건설
 - 21세기 대안적 주거공간의 실험장소로서 도시 전체를 농업생태공원으로 조성
 - 농업기반, 기술, 농업혁신형 공공기관 유치, 정보지원센터, R&D인프라구축, 첨단농업 벤처기업 등 정보산업기능 확충, 쇼핑센터 전문병원, 공원, 학교, 생활지원시설 등 도시서비스기능 확충
 - 총 2만명이 거주할 수 있도록 규모로 개발
 - 대단위 개발이 가능한 해남, 영암 간척지에 입지
 - 사 업 비 : 50,000백만원(국비 25,000/ 도비 10,000/ 지방비 15,000)
- 기대효과
 - 농업혁신도시 건설로 인구유입 및 지역경제 활성화 유도
 - 지역혁신역량 제고
 - 지역민들의 삶의 질 향상 및 소득 증대 제고

제3절 해양·어촌 개발 및 정비

1. 현황 및 문제점

1) 천혜의 풍부한 해양자원 보유

- 전남은 전국에서 가장 긴 해안선, 가장 많은 도서, 가장 넓은 갯벌면적 및 육지면적의 2.2배에 달하는 해양공간과 다양한 해양생태계 등 천혜의 풍부한 해양자원을 보유하고 있음
 - 해안선은 6,109km로 전국의 48%, 도서는 2,219개소로 전국의 65%, 갯벌은 1,037km²로 전국의 42%, 바다는 26,450km²로 육지면적의 2.2배에 달하는 광활한 공간 보유
 - 아름다운 리아스식 해안을 따라 발달하고 있는 해빈과 포켓해빈 및 갯벌은 다양한 동·식물의 서식지, 오염물질의 자연적인 정화, 태풍과 해일 등 자연재해의 저감 등 생태적·환경적으로 중요하며, 특히 서남해안 갯벌은 세계 5대 갯벌의 하나로써 5개 갯벌지역을 습지보호지역으로 지정·관리하고 있음
 - 내륙 깊숙이 형성되어 있는 서남해안의 함평만, 도암만, 득량만, 여자만, 가막만, 광양만 등 자연적으로 형성된 만은 다양한 해양생물의 산란장·서식장인 동시에 산업 공간으로 지역발전과 국가경제에 기여하고 있어 광양만을 제외하고는 수산자원의 보호 및 육성을 위해 1982년 이후 수산자원보호구역으로 지정·관리되고 있음
 - 또한 아름다운 해안, 기암괴석, 다양하고 독특한 생태계 등이 상호 조화를 이루어 빼어난 풍광과 경치를 보유하고 있어 해상, 도서를 포함하여 다도해와 한려해상국립공원으로 지정·관리하고 있음
 - 다도해 해상국립공원은 신안군의 비금도, 우이도, 도초도, 홍도, 진도군의 조도, 완도군의 보길도와 청산도, 고흥군의 나로도, 여수시의 금오도와 거문도 등을 포함한 2,322km²이며, 한려해상국립공원은 여수시의 오동도 등을 포함한 19km²임
- 천혜의 풍부한 해양자원은 그 동안 바다에 대한 올바른 인식부족과 육지관점의 국토이용으로 무계획적 해양의 이용과 개발로 해양자원의 기능과 가치 감소
 - 간척·매립에 의한 바다공간 감소, 해양환경 악화, 생태계 훼손, 해안지역 육지 침식 및 해빈모래 유실 등 해양자원의 기능과 가치 감소

- 기후변화와 이상기후 등에 의한 생태계 혼란 및 태풍과 해일 등에 의한 자연재해 가중
- 육상오염물질 유입에 따른 해양수질 악화로 생태계 변화 및 연근해 수산자원 감소 등 초래

2) 우리나라의 대표적 수산물 생산지역

- 전남은 우리나라 최대의 수산물 생산지역으로 어업인구는 전국의 32%, 어선세력, 어항시설, 어장면적 등 주요 수산지표는 전국의 40~50%, 특히 해조류 생산은 전국의 85%를 차지하고 있음
- 어업인구는 55천명으로 전국의 32%, 특히 향후 어촌과 수산업을 이끌어 갈 어업 후계자는 7,535명으로 전국의 41%를 차지하고 있음
- 어선 수는 33천척으로 전국의 43%, 어항시설은 1,094개소로 전국의 48%, 어장면적은 153천ha로 전국의 57%를 점유하고 있음
- 수산물 생산량은 1,028천톤으로 전국의 33%에 이르며, 특히 해조류는 전국의 85%를 점유하고 있음
- 전남은 우리나라 최대의 수산물 생산지역으로 천혜의 수산자원 보고지역이지만 육상오염물질의 유입, 무계획적 수산자원의 어획, 미래의 수산업에 대한 불확실성, 수산업의 영세성, 수산물 개방 등에 취약함
- 어촌인구의 지속적 감소 및 노령화·부녀화로 수산업의 존립 기반 약화
- 남획에 따른 수산자원 고갈, 어장환경의 악화, 간척·매립에 따른 어장 잠식, 한중 및 한일 어업협정에 따른 조업구역 축소 등으로 수산물 생산기반 위축
- 자원 남획형 어업관행 지속과 육상오염물질 유입에 따른 해양수질 악화로 연근해 수산자원 고갈되고 있으나 새로운 어업자원 관리체계 구축 미흡
- WTO출범으로 무역자유화 진전에 따른 저렴한 수입수산물 증가 및 중국산의 일본 시장 잠식으로 어촌경제 침체
- DDA협상에 따른 보조금 중단시 보조금 의존도가 높은 수산업의 경쟁력 약화 등

3) 동북아 중심지로서 유리한 지정학적 공간

- 전남은 세계경제의 성장 축으로 부상하고 있는 동북아 중심지로서 중국과 일본의 교량적 위치를 점하는 유리한 지정학적 위치

- 동북아 간선헥로상에 위치한 광양항 및 중국 상해와 가장 근접한 목포항 등 양항 보유로 항만물류의 높은 발전 잠재력을 보유하고 있음

4) 해양수산의 인식부족 및 관련 산업기반 취약

- 전남의 해양수산은 수산물 생산중심의 1차 산업에 편중, 수산물 단순가공업체중심의 영세성, 해양수산의 올바른 인식, 연구 및 조사기능, 고부가가치 해양수산업 등 전반적으로 해양수산에 대한 인식이 부족하고 관련 산업기반이 취약함
- 해양수산은 1·2·3차 산업을 모두 포괄하고 있으나 실제 행정조직과 기능은 수산물 생산중심의 1차 산업에 지나치게 편중되어 있음
- 해양수산의 중요성에 대한 공감대 형성 부족으로 상대적으로 해양수산에 대한 행정적, 제도적 지원시스템 취약
- 수산물 가공업체는 많으나 부가가치가 낮은 단순가공업체가 대부분이며 영세하고 기술력도 취약
- 섬, 해안, 어촌 등 천혜의 자연유산과 문화유산의 관광자원을 보유하고 있으나 숙박시설 등 관광객 수용 인프라 미비
- 해양생물 산업의 발전을 위한 자원은 양호하나 지역의 해양생물을 대상으로 특화된 지역대학 및 연구기관이 많지 않아 산업으로의 발전기반이 취약하지만 최근 지역의 미래 성장동력을 해양에서 찾아야 한다는 공감대 형성으로 연구와 조사기능 강화를 위한 다양한 정책마련을 추진하고 있으나 한계성을 가지고 있음
- 해양수산자원의 고부가가치화를 위한 해양산업육성은 열악한 재정형편과 정책 우선순위에서 밀려 미비함

2. 여건변화와 전망

1) 지구온난화 등 기후변화 영향 증대

- 지구온난화에 따라 전 세계 평균온도는 21세기동안 1.8℃~4.0℃, 해수면은 18cm~59cm 까지 상승하고, 이에 따른 영향은 전 지구적으로 나타날 것으로 전망되고 있으며, 특히 지역적으로 이상고온, 이상저온, 태풍, 홍수, 가뭄 등 다양한 기상이변이 속출할 것으로 전망됨

- 해수면 상승은 해안 저지대 침수와 태풍과 파랑에 의한 해안구조물과 기반시설 등의 파괴, 해안침식과 침수로 인한 토지소실 등
- 해수수온 상승은 해수면상승과 더불어 생물다양성의 훼손 및 생태계의 혼란 등
- 세계는 지속가능개발 세계정상회의, 기후변화협약 등을 계기로 경제활동에 대한 환경적 규제가 강화되면서 환경요인의 중요성이 부각되면서 녹색산업 강화 전망
- 온실가스 배출 감축을 위한 청정개발체제(CDM), 배출권거래제도 등 녹색산업체제의 강화
- 세계 각국들은 산업계 전반의 이산화탄소 배출의 감축노력과 더불어 신재생에너지원 확보에 노력하고 있음

2) 해양자원의 선점을 위한 경쟁 심화

- 육지자원의 한계성에 따른 새로운 에너지와 자원에 대한 수요 증가로 해양에서 새로운 에너지와 자원을 확보하기 위한 노력 강화
- 해양이 식량, 광물, 에너지자원의 보고로 인식됨에 따라 국내·외적으로 이들 자원 확보를 위한 경쟁 심화로 해양의 공해선점 및 해양부존자원의 이용·개발을 추구하기 위한 국내·외적인 치열한 경쟁 가속화
- 200해리 배타적경제수역(EEZ)제도의 정착에 따라 해양자원개발을 둘러싼 연안국가 간 마찰 심화

3) 과학기술 발전에 따른 해양신산업 대두

- 해양과학기술의 발전은 해양의 중요성이 제고되면서 미국과 유럽연합 등 선진 연안국 들은 해양관련 과학기술 R&D분야에 적극적으로 투자하고 있음
- 미국은 해양과학기술발전을 위한 R&D에 적극적 투자를 하고 있으며, 특히 최근 미국과 유럽연합 등의 경우 해상풍력에너지원 확보를 위해 많은 투자와 노력을 하고 있음
- 해양과학기술을 토대로 발전하는 해양바이오산업(BT)은 해양생물기반기술, 해양생물 생산기술, 해양신소재개발기술, 해양생태환경보전기술 측면에서 해양의 중요한 산업을 형성할 것으로 전망되고 있음

- 해조류와 미세조류 등의 생산기술을 이용한 바이오에너지와 펄프 등의 생산 등은
머지않은 장래에 산업화될 것으로 전망되고 있음
- 또한 해양에서의 신재생에너지원 확보와 지구온난화의 주범으로 알려진 이산화탄소의
포집 및海中저장기술 등을 포함한 이산화탄소 저감기술개발 등은 향후 녹색산업의
토대를 형성할 것으로 전망됨
- 세계적으로 해상풍력은 과학기술의 발전과 더불어 보다 깊고 넓은 해역으로 빠르게
확대될 것으로 전망됨
- 유럽과 중국 등은 해상풍력단지를 조성하였으며, 미국과 우리나라도 머지않은 장래에
서남해안을 중심으로 해상풍력단지가 조성될 전망이다

4) 삶의 질에 대한 가치 인식변화

- 사회경제적 여건변화와 더불어 삶의 질을 추구하는 생활패턴은 웰빙문화를 빠르게
확산시켜 친환경 웰빙산업이 발전할 것으로 전망됨
- 삶의 질은 소득증가와 건강에 대한 관심고조로 스트레스가 감소하는 정신적 측면을
추구하며, 노동시간의 감소에 따라 휴식과 레저 등에 대한 수요 증가
- 특히 웰빙문화의 확산으로 건강중심의 친환경 웰빙식품에 대한 수요 증대로 웰빙
산업이 각광받을 것으로 전망됨
- 해양관광시장의 지속적 성장에 따라 쾌적한 해안과 바다의 이용에 대한 수요는
급증하고 체험적인 환경친화형 해양레저 활동들이 각광받아 해양관광산업도 변화
될 것으로 전망됨
- 세계 해양관광시장은 지속적으로 성장할 것으로 전망되며, 특히 21세기 성장 유망
산업으로 부각되고 있는 크루즈 관광수요는 크게 증가할 전망
- 우리나라의 해양관광은 해수욕, 해변경관감상 및 수산물 시식 등 단편적 활동에서
레저, 문화, 생태가 어우러진 체험형, 환경친화형으로 변화되고 있는 추세임

5) 국제교류 확대와 동북아경제권 부상

- 세계 물류산업의 지속적인 고성장과 더불어 물류시장은 거대 경제권체제로 전환되고
글로벌 복합운송 네트워크가 정착 될 전망

- 동북아경제권의 부상과 더불어 세계 물류시장은 미국, 유럽연합, 동북아 등 거대 경제권 체제로 전환되고 있음
- 도로중심에서 철도, 해운, 항공으로 물류체계를 확대하여 저비용·고효율의 네트워크를 구축하려는 국제적 협력 확산
- 동북아경제권의 부상과 더불어 싱가포르, 홍콩, 상해, 심천, 부산 등 세계 5대항만이 위치하고 있는 동북아경제권의 물류확보를 위한 경쟁은 더욱 치열하게 전개될 것으로 전망됨

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> ● 천혜의 풍부한 해양자원을 보유 <ul style="list-style-type: none"> - 아름다운 해안, 광활한 갯벌, 수많은 도서, 해상국립공원 등 ● 우리나라 수산자원의 보고지역 <ul style="list-style-type: none"> - 수산자원보호구역: 득량만, 여자만, 가막만, 함평만 ● 동북아중심지로서 유리한 지정학적 위치 <ul style="list-style-type: none"> - 광양항과 목포신항 ● 해양 신산업 발전을 위한 부존잠재력 <ul style="list-style-type: none"> - 해양생물, 해상풍력, 파력, 조류력 등 해양에너지 등 	<ul style="list-style-type: none"> ● 해양수산의 중요성에 대한 인식부족 <ul style="list-style-type: none"> - 행정적·제도적 지원시스템 취약 ● 1차 산업의 수산물생산에 편중 <ul style="list-style-type: none"> - 영세하고 취약한 기술력의 저부가가치의 단순 가공업체 ● 지역의 해양자원의 활용을 위한 연구 및 조사기관 취약 <ul style="list-style-type: none"> - 우리나라의 높은 해양수산 비중을 보유하고 있으나 고부가가치의 해양산업 육성에 한계성 ● 해양산업발전을 위한 열악한 재정과 투자 미비
기회(Opportunity)	위협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> ● 국제교류 확대 및 동북아경제권 급부상 <ul style="list-style-type: none"> - 광양항과 목포항의 항만물류의 높은 발전 잠재력 보유 ● 삶의 질에 대한 가치 인식변화 <ul style="list-style-type: none"> - 웰빙문화의 확산으로 친환경 웰빙식품 수요 증대 ● 해양레저관광에 대한 수요 증대 <ul style="list-style-type: none"> - 체험형의 환경친화형 해양관광 수요 증가 ● 해양자원토대의 해양신산업에 대한 관심제고 <ul style="list-style-type: none"> - 해양에너지, 해양레저관광 등에 대한 개발 수요 증대 - 해양바이오산업의 높은 발전 잠재력 	<ul style="list-style-type: none"> ● 무계획적 해양의 이용·개발 <ul style="list-style-type: none"> - 수산자원 감소, 해양수질 악화 및 생태계 훼손 등 ● 지구온난화 등 기후변화 영향 증대 <ul style="list-style-type: none"> - 해안침식, 모래유실, 저지대 침수 등 해안 재해 증대, 생물다양성 감소, 생태계 변화 ● 수산업에 대한 불확실성 증대 <ul style="list-style-type: none"> - 수산물 개방, 한·일과 한·중 어업협정에 따른 조업구역 축소 등 ● 수산업의 존립기반 약화 <ul style="list-style-type: none"> - 어촌인구 감소와 노령화·부녀화 심화

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

해양수산을 통한 『전남의 풍요로운 미래』 실현

2) 기본방향

- 수산업의 경쟁력 강화
- 어촌경제를 선도할 친환경 생명산업 육성
- 항만 물류산업의 전략적 육성
- 지식기반 해양생물산업 육성
- 해양자원의 지속 가능한 이용·개발

3) 추진전략

- 살고 싶은 어촌과 섬 개발
 - 어촌과 섬에 거주하는 주민의 생산중심인 어항시설, 생산기반시설 등 어촌의 소득 기반시설 확충
 - 어촌과 섬주민의 물, 교통, 교육 등 기초생활 영위에 불편함이 없도록 어촌 기초 생활 인프라 확충
 - 미래 수산업을 이끌어갈 젊고 유능한 후계인력과 귀어가 정착지원 강화 및 다양한 교육기회 제공
- 해양관광산업 인프라 구축
 - 비교우위 해양자원인 해변, 갯벌, 섬, 낙조 등을 활용하여 체류형 관광과 여가활동 중심 공간으로 개발을 위한 해양관광 거점시설 확충
 - 해양레저 인구증가에 대비한 마리나 시설확충 등 인프라 확충을 통한 해양레포츠 산업의 메카로 육성

- 해수욕장, 어촌마을에 테마별 청소년 체험 학습장 기반구축을 통한 어촌·해변의 사계절 관광 자원화
- 향만 물류산업 성장기반 구축
 - 광양항을 동북아 물류중심 향만으로, 목포신항을 대중국 전진기지 향만으로 개발을 위한 배후단지 개발 및 활성화
 - 수요자 중심의 관광과 연계된 다기능 지방무역항, 연안항 개발 및 물동량 수요 창출
 - 기능쇠퇴 향만을 관광과 연계한 향만 친수공간으로 재개발
- 수산업의 지속 가능한 친환경 생명산업 육성
 - 수산업을 친환경과 기업, 규모화 등 어촌경제 구조재편과 8대 전략품목의 수출산업 육성을 통한 국제경쟁력 강화
 - 가축 전염병 등 축산업의 위기를 국민의 단백질 대체 공급원으로서 수산업의 새로운 도약 기회로 적극 활용
 - 고소득 지역 특화품목 육성을 위한 품목별 산업 연구센터 설립
- 해양생물산업 육성 및 가공·유통시설 현대화
 - 고부가가치 창출을 위한 해양 생물산업 R&D 기반구축과 관련기업 육성을 통한 해양 생물산업 클러스터 구축
 - 친환경 수산물의 안전한 공급체계 구축 및 고차 가공산업 육성을 위한 가공·유통 시설 현대화 추진
 - 지역특산 수산물의 가치제고를 위한 메디컬 푸드 산업화 및 브랜드화 타운조성
- 깨끗한 바다 생태환경 보전 및 연안지역관리
 - 깨끗한 해양생태환경 보전으로 청정 수산물 공급기지 구축
 - 바다목장화, 인공어초, 수산종묘 방류사업의 확대시행 및 자율관리 공동체 육성 등 수산자원의 자율적 관리체제 구축
 - 연안지역과 갯벌, 공유수면 등의 보전과 개발의 조화를 위한 체계적인 연안지역 관리방안 마련

- 해양자원을 활용한 미래 녹색산업 개발
 - 화석연료를 대체할 해양생물을 이용한 해양바이오 에너지개발 및 바이오 소재산업 생산기반 구축
 - 해양에 용존하는 희귀금속 및 해저에 부존하는 해양광물자원 개발을 통한 미래 신성장 동력산업 발굴
 - 해양바이오매스의 안정적 확보를 위한 저개발 국가의 해외어장 개발 및 해조류 CDM사업 추진

4. 세부 추진과제

1) 살고 싶은 어촌과 섬 개발

■ 추진방향

- 어항시설과 생산기반시설 등 어촌의 소득기반시설 확충
- 어촌과 섬주민의 삶의 질 제고를 위한 어촌 기초생활 인프라 확충
- 유능한 후계인력과 귀어가 정착지원 강화 및 다양한 교육기회 제공

(1) 어촌·섬의 정주기반 조성

■ 어촌종합개발

- 사업내용 : 어선계류시설, 해안도로 등 생산기반시설, 상하수도, 정화처리, 어업인 복지회관 등 생활·복지시설, 공동작업장, 창고, 냉동·냉장시설, 간이위판장 등 소득기반시설
 - 제2차 어촌종합개발사업 5개년계획('08~'13) 수립 : 전남 14개 시군 31개소
 - 총 26개권역(추진중 15, 계획 11)
- 사업기간 : 2008~2013
- 사 업 비 : 53,800백만원(국비 37,660/ 도비 8,070/ 시·군비 8,070)
- 기대효과 : 어촌정주기반 조성으로 풍요로운 어촌공동체 형성 및 소득기반시설 확충으로 어가소득 수준 향상

■ 도서종합개발

- 사업내용 : 도로, 급수, 물양장, 창고, 수도시설 등의 생활·생산 기반시설과 연륙·연도, 해변공원, 전망대, 주차장 등 해양관광 기반시설
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 547,100백만원(국비 382,970/ 지방비 164,130)
- 기대효과 : 도서 민들의 생활여건 개선으로 삶의 질 향상 및 해양관광기반시설 확충으로 도서지역 경제 활성화 촉진

■ 지방어항 건설

- 사업내용 : 선착장, 물양장, 방파제, 호안도로 등 생산기반시설과 공동작업장, 가공시설, 냉동냉장시설 등 소득기반시설
 - 지방어항 60개상(신규 20, 계속 40)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 66,800백만원(국비 53,440/ 도비 13,360)
- 기대효과 : 어선의 안전대피로 재산 및 생명 보호, 도서항 개발로 무인도화 방지 및 기반시설 확충으로 지역간 격차 해소

■ 어항 등급조정

- 사업내용 : 어선감척과 수산세력의 변화 등에 따라 지방어항의 해제 및 신규지정 필요
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 350백만원(도비 350)
- 기대효과 : 어항별 어선세력, 수산세력 등을 고려한 효율적인 어항개발

■ 다기능 부잔교 설치

- 사업내용 : 복합다기능부잔교시설 및 유지운영·정비(500대)
 - 사업기간 : 2011~2020
-

- 사 업 비 : 50,000백만원(국비 40,000/ 시·군비 10,000)
- 기대효과 : 어선 안전 수용으로 자연재해로부터 어업인의 생명과 재산 보호

■ 다목적 인양기 설치

- 사업내용 : 소형어선인양기시설 및 유지운영·정비(500대)
- 사업기간 : 2011~2020
- 사 업 비 : 25,000백만원(광특 20,000/ 시·군비 5,000)
- 기대효과 : 어촌인력의 노령화 등으로 부족 노동력을 대체하여 편익 도모

(2) 어촌생활여건 개선

■ 섬주민 여객선 운임지원

- 사업내용 : 7개 시군 152개 섬 주민 여객선 운임 지원
- 사업기간 : 2011~2020
- 사 업 비 : 90,400백만원(국비 45,200/ 도비 22,600/ 시·군비 22,600)
- 기대효과 : 도서지역 정주여건 개선으로 지역경제 활성화 및 교류확대

■ 섬주민 생필품 물류비 지원

- 사업내용 : 8개 시군 섬 주민 생필품 물류비 지원
- 사업기간 : 2011~2020
- 사 업 비 : 19,400백만원(국비 7,954/ 지방비 11,446)
- 기대효과 : 섬 주민들의 정주여건 개선

■ 섬지역 농수축산물 물류비 지원

- 사업내용 : 섬 지역 농수축산물 해상운송비 지원
- 사업기간 : 2011~2020

- 사 업 비 : 31,000백만원(국비 21,700/ 도비 4,650 시·군비 4,650)
- 기대효과 : 섬 지역 농어업인의 안정적 소득 확보 및 국토의 균형적 성장

■ 섬지역 식수원 개발

- 사업내용 : 수원지 축조, 해수 담수화 시설, 관정개발 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 216,900백만원(국비 151,830/ 시·군비 65,070)
- 기대효과 : 안정적인 식수원 공급으로 도서민의 생활의 질 향상

■ 섬지역 폐기물 처리시설 확충

- 사업내용 : 소각시설 설치 6개소, 매립시설, 음식물공공처리·공공재활용기반시설 등 13개소
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 29,500백만원(소각시설; 국비 50%/ 시·군비 50%, 폐기물종합처리시설; 국비 67%/ 지방비 33%)
- 기대효과 : 깨끗한 청정의 바다 유지 및 해안경관 개선

■ 섬지역 마을하수도 설치

- 사업내용 : 오수정화 처리시설 설치(8개 시군 55개소)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 170,000백만원(국비 119,000/ 지방비 51,000)
- 기대효과 : 청정 연안환경의 유지 및 생태계 보호

(3) 농어촌 복지·의료시설 확충

■ 농어촌 공중목욕탕 확충

- 사업내용 : 공중목욕장 건립 26개소
-

- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 8,100백만원(도비 4,050/ 시·군비 4,050)
- 기대효과 : 농어촌 지역의 열악한 의료·복지서비스 개선으로 생활의 질 제고

■ 농어촌 공공보건 의료시설 확충

- 사업개요 : 공립치매병원 건립 6개소, 지방의료원 시설 및 기능보강 2개소
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 87,000백만원
 - 공립치매병원 건립: 도비 50%, 시·군비 50%
 - 지방의료원 시설 및 기능보강 : 국비 45.9%, 도비 53.5%, 자비 0.6%
- 기대효과 : 편리하고 안전한 의료서비스로 도서민의 생활의 질 향상

■ 농어촌 노인 장기요양서비스 지원

- 사업개요 : 요양시설 입소 보호 및 방문요양, 방문목욕, 주야간 보호 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 221,000백만원(도비 119,340/ 시·군비 101,660)
- 기대효과 : 농어촌 인구의 고령화에 따른 삶의 질 향상

(4) 전문 수산경영인 육성

■ 어업인 후계자 육성

- 사업내용 : 어선어업(어선건조, 구입, 개량 등), 수산물 가공업(저장, 가공시설), 증·양식업(어장구입, 종묘구입 등), 수산물유통(보관 및 판매시설, 운반차량·선박 구입) 550명(매년 100명이상 지원)
- 사업기간 : 2011~2015

- 사 업 비 : 20,000백만원(융자 20,000)
- 기대효과 : 어업인의 자립기반 촉진, 지속가능한 수산업의 발전을 위한 인재육성

■ 전업어가 육성

- 사업내용 : 어선어업(어선건조, 구입, 어선개량 등), 수산물가공업(저장, 가공시설), 증·양식업(어장구입, 종묘구입 등), 200명(매년 40명이상 지원)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 14,000백만원(융자 14,000)
- 기대효과 : 어업인의 자립기반 촉진, 지속가능한 수산업의 발전을 위한 인재육성

■ 선도우수 경영인 육성

- 사업내용 : 어선어업(어선건조, 구입, 어선개량 등), 수산물가공업(저장, 가공시설), 증·양식업(어장구입, 종묘구입 등) 30명(매년 3명이상 지원)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 3,000백만원(융자 3,000)
- 기대효과 : 어업인의 자립기반 촉진, 지속가능한 수산업의 발전을 위한 인재육성

■ 귀어가 정착지원

- 사업내용 : 신축부지 구입(양식장, 가공시설), 어선·양식장·염전구입 및 시설개보수, 종묘입식, 폐수처리시설 설치 등 180명(매년 40명이상)
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사 업 비 : 20,000(융자 20,000)
 - 기대효과 : 안정적인 어촌정착과 어촌지역 일자리를 창출하고, 경영능력을 갖춘 타 산업의 우수인력 육성
-

■ 최고수산경영자 과정 운영

- 사업내용 : 어업기술 및 경영기법 등 수산 전문 인력 육성 200명
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 58,500백만원(국비 17,550/ 도비 35,100/ 기타 5,850)
- 기대효과 : 수산업 경영자로서 자질향상을 도모하고 어촌발전의 선도적 역할을 담당할 수 있는 최고수산 관련 전문 인력 육성

■ 품목별 수산전문가과정 운영

- 사업내용 : 우수후계어업인에 대한 해외 연수 지원(250명)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 275백만원(국비 137.5/ 도비 110/ 기타 27.5)
- 기대효과 : 현장중심의 업종별 단기 양성과정으로 집중적인 교육을 통한 프로어업인 육성으로 어업인의 자립기반 촉진

■ 우수 후계어업인 해외연수 지원

- 사업내용 : 현장중심의 업종별 단기 양성과정 지원(150명)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 150백만원(도비 150)
- 기대효과 : 어업에 종사할 의욕이 있는 청장년 발굴과 어업 전문인력 체계적 확보 및 후계 어업인에 대한 해외 선진지 견학으로 어업인의 자립기반 촉진

■ 수산인경영인연합회 회관건립

- 사업내용 : 수산물 판매장, 수산물 전자상거래(e-market) 운영 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 2,500백만원(국비 2,000/ 지방비 500)
- 기대효과 : 지역 수산업 선도인력 적극 육성함으로써 수산업 발전을 위한 인프라 구축

■ 어촌지도자 협의회 운영

- 사업내용 : 수산물 판매장, 수산물 전자상거래(e-market) 운영 등 9개소 857명
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 2,530백만원(국비 2,530)
- 기대효과 : 수산정책 홍보 및 모니터링을 수행하도록 하고 활동비 지원

2) 해양관광산업 인프라 구축

■ 추진방향

- 해양관광 거점시설 확충
- 마리나 시설확충 등 인프라 확충을 통한 해양레포츠 산업의 메카로 육성
- 테마별 청소년 체험 학습장 기반구축을 통한 어촌·해변의 사계절 관광 자원화

(1) 해양관광 거점시설 확충

■ 해양리조트(펜션)단지 조성

- 사업내용 : 도내 10개 단지
 - 공공부분 : 진입도로, 상수도, 산책로·소공원(6,000백만원 이내)
 - 민자부분 : 펜션 등 숙박·휴양·편의시설
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 100,000백만원(광특 50,000/ 시·군비 50,000)
- 기대효과 : 해양관광레저 활성화 및 국민들의 삶의 질 제고

■ 국제휴양타운(수상가옥촌) 조성

- 사업내용 : 도내 1개단지 시범추진후 확대
 - 공공부분 : 해안데크로드, 낚시터, 상징조형물 등
 - 민자부분 : 수상가옥 등 숙박·휴양·편의시설
-

- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 30,000백만원(광특 6,000/ 시·군비 6,000/ 민자 18,000)
- 기대효과 : 국내외 관광객 유치를 통한 지역경제 활성화 및 다양한 해양레저 서비스 욕구에 부응

■ 보성 울포 해양종합휴양지 개발

- 사업내용 : 해변 명소화 사업, 해수욕차센터 조성 및 사계절 해수욕장 조성, 해양공원, 전망대, 레크닉 공원 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 150,000백만원(국비 100,000/ 민자 50,000)
- 기대효과 : 범적인 국민여가 휴양지로 개발로 국민들의 삶의 질 제고 및 지역경제 활성화

■ 해양 아쿠아리움 건설

- 사업내용 : 바다 생태관·동물관·체험관 등 2개소
 - 여수 : 수족관(6,030톤), 전시관(913m²), 음식점 등
 - 목포 : 수족관, 전시부대시설(부지 66천m², 건물 1만m²)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 129,000백만원(재정지원 47,400/ 민자 81,600)
- 기대효과 : 해양환경과 다양한 해양생물을 실체와 가깝게 체험할 수 있는 명소화 추진으로 해양관광 활성화 및 교육학급장으로 활용

■ 어린이 바다체험과학관 건립

- 사업내용 : 4D입체영상관, 상설체험 전시공간 등(삼학도 근린공원내)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 11,700백만원(국비 5,000/ 지방비 6,700)
- 기대효과 : 바다에 대한 관심 제고 및 교육과 체험공간 조성으로 관광활성화

■ 해양자연사 박물관 건립

- 사업내용 : 양생물표본(1만여점) 전시공간과 각종 체험공간 마련
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 8,000백만원(국비 4,000/ 지방비 4,000)
- 기대효과 : 해양관광활성화 및 교육체험공감

■ 해양에너지공원 조성

- 사업내용 : 해양에너지 전시관 및 주변 체험시설 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 8,000백만원(국비 4,000/ 지방비 4,000)
- 기대효과 : 주변관광지와 연계한 시너지 효과 증대로 해양관광 활성화

■ 해양 유희공간 휴양지 개발

- 사업내용 : 도내 유희공간을 활용한 편의시설과 숙박시설 확충 및 명소화(3개소)
- 사업기간 : 2013~2020
- 사 업 비 : 30,000백만원(국비 21,000/ 도비 3,000/ 시·군비 6,000)
- 기대효과 : 국민여가 휴양지 개발로 지역경제 및 해양관광 활성화

■ 해양관광 복합단지 개발

- 사업내용 : 대규모 해양관광 복합단지 조성
- 사업기간 : 2013~2015
- 사 업 비 : 300,000백만원(국비 210,000/ 도비 30,000/ 시·군비 60,000)
- 기대효과 : 지역관광 활성화

■ Aqua Complex Farm 구축

- 사업내용 : IT융합기술기반 수산양식 전문단지
-

- 사업기간 : 2013~2015
- 사업비 : 300,000백만원(국비 150,000/ 도비 50,000/ 민자 10,000)
- 기대효과 : IT융합기술기반의 고부가가치 해양수산물과 레저산업 활성화

■ 전남 요트마린 실크로드 조성

- 사업내용 : 요트계류장, 클럽하우스, 주차장, 요트인양기 등
- 사업기간 : 2012~2020
- 사업비 : 54,000백만원(국비 27,000/ 지방비 27,000)
- 기대효과 : 해양레저 기반구축으로 해양관광 활성화

(2) 해양레저산업 육성

■ 해양마니라시설 조성

- 사업내용 : 마리나 항만시설 7개소, 요트스쿨 건립 2개소
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 80,000백만원
 - 마리나 항만 : 70,000백만원(광특 10,500/ 시·군비 10,500%/ 민자 49,000)
 - 요트스쿨 건립 : 10,000백만원(국비 5,000, 시·군비 5,000)
- 기대효과 : 해양레저기반 구축으로 해양레저관광 활성화

■ 해양레저장비산업 육성

- 사업내용 : 3D 제품 설계기반을 통해 세계 시장에 진출할 수 있는 60ft급 FRP 국산파워보트 개발
- 사업기간 : 2011~2013
- 사업비 : 11,800백만원(국비 8,100/ 민간 3,700)
- 기대효과 : 해양레저장비의 경쟁력 제고로 지역산업 활성화 및 해양레저 제고

■ 호버크래프트 산업육성 및 월드챔피언쉽 유치

- 사업내용 : 호버크래프트 레저장비 육성 및 월드챔피언쉽 유치
- 사업기간 : 2013~2020
- 사업비 : 10,000백만원(국비 8,000/ 민간 2,000)
- 기대효과 : 지역특성에 적합한 해양레저장비 개발 및 저변확대로 해양레저의 다양성 확보 및 지역 해양레저 경쟁력 강화

■ 해양산업발전협의회 구성·운영

- 사업내용 : 해양산업발전협의회 운영
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 800백만원(도비 640/ 민간 160)
- 기대효과 : 지역 해양산업의 체계적 육성과 지역 해양산업 활성화

■ 해양레저 복합공간 조성

- 사업내용 : 해양복합낚시공원, 해양레저 친수공간, 낚시어선 레포츠타운, 해중공원 등 10개소
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 55,800백만원(국비 22,900/ 시·군비 22,900/ 기타 10,000)
- 기대효과 : 어민소득 창출 및 지역경제 활성화

■ 해변 4계절 관광자원화

- 사업내용 : 텐트촌, 샤워장, 음수대 등 편의시설 등 65개 해수욕장
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사업비 : 8,500백만원(도비 2,550/ 시·군비 5,950)
 - 기대효과 : 해수욕장 편의시설 확충 및 사계절 관광자원화로 해양관광 활성화
-

■ 무인도서 관광활성화 추진

- 사업내용 : 무인도서의 체계적 관리를 위한 기본계획수립
- 사업기간 : 2011~2012
- 사업비 : 80백만원(도비 80)
- 기대효과 : 무인도서의 체계적 관리를 통한 도서관광 활성화

■ 크루즈전용부두 건설

- 사업내용 : 목포항 크루즈 부두 건설(5만톤급 1선석)
- 사업기간 : 2011~2020
- 사업비 : 69,000백만원(국비 69,000)
- 기대효과 : 해양관광객 유치를 통한 서남해안 해양관광활성화

■ 수상비행장 건설

- 사업내용 : 기본계획수립, 비행장 건립 및 수상비행기 구입 등
- 사업기간 : 2013~2015
- 사업비 : 60,000백만원(국비 10,000/ 도비 5,000/ 민간투자 45,000)
- 기대효과 : 레저와 해양관광 활성화

■ 연안크루즈 활성화

- 사업내용 : 맞춤형 크루즈 루트 개발 및 기반시설 확충
- 사업기간 : 2013~2015
- 사업비 : 120,000백만원(국비 120,000)
- 기대효과 : 크루즈 관광 활성화 및 지역경제 활성화

(3) 체험형 어촌관광 활성화

■ 어촌체험마을 조성

- 사업내용 : 관광안내소, 해변산책로, 해양체험 기반시설 조성 등 8개소
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 3,800백만원(광특 1,900/ 지방비 1,900)
- 기대효과 : 어촌의 소득증대 및 해양관광 활성화

■ 갯벌도립공원 활성화

- 사업내용 : 무안 갯벌 순환형 탐방로 및 생태관찰동, 신안갯벌 체험로 및 해변 탐방로 조성 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 2,500백만원(도비 1,250/ 시·군비 1,250)
- 기대효과 : 갯벌 이미지 제고 및 주민소득증대와 지역경제 활성화

■ 갯벌생태관 운영

- 사업내용 : 교육 전시물 보강 및 교육·문화 콘텐츠 개발 등(3개소)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 2,100백만원(국비 1,500/ 시·군비 600)
- 기대효과 : 연계체험 프로그램 운영으로 소득 증대 및 갯벌 인식 제고

■ 해변 갯길 탐방로 조성

- 사업내용 : 해변과 갯벌 등 해양경관을 조망하고 감상할 수 있는 탐방로(2개소)
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사업비 : 2,100백만원(국비 1,200/ 지방비 900)
 - 기대효과 : 해안우수경관조성으로 해양관광활성화 및 지역소득 증대
-

■ 연안지역 레포츠피싱 활성화

- 사업내용 : 레포츠 피싱을 위한 로드맵 작성 및 개발추진 등
- 사업기간 : 2013~2015
- 사업비 : 10,000백만원(국비 5,000/ 도비 1,000/ 시·군비 4,000)
- 기대효과 : 어촌지역의 특화된 종합레포츠 거점지역 육성을 통한 해양레저 활성화 및 지역민의 소득 증대

■ 영산강 자연사박물관 건립

- 사업내용 : 상설 및 기획전시공간 시설 등 조성 1개소
- 사업기간 : 2014~2015
- 사업비 : 15,000백만원(국비 10,500/ 도비 1,500/ 지방비 3,000)
- 기대효과 : 강 중심의 문화체험을 통한 관광활성화

3) 항만물류산업 성장기반 구축

■ 추진방향

- 광양항을 동북아 물류중심 항만으로, 목포신항을 대중국 전진기지 항만으로 개발을 위한 배후단지 개발 및 활성화
- 수요자 중심의 관광과 연계된 다기능 지방무역항, 연안항 개발 및 물동량 수요 창출
- 기능쇠퇴 항만을 관광과 연계한 항만 친수공간으로 재개발

(1) 동북아 물류중심 광양항 건설

■ 광양항 컨테이너부두 건설

- 사업내용 : 2020년까지 25선석(2012년까지 20선석, 5선석 민간부두로 건설)
- 사업기간 : 1987~2020
- 사업비 : 4,797,700백만원(국비 4,797,700)
- 기대효과 : 동북아 허브항만으로 경쟁력 제고

■ 광양항 배후단지 아파트형 공장 건립

- 사업내용 : 아파트형 공장 2동 건립
- 사업기간 : 2012~2015
- 사 업 비 : 80,000백만원(국비 80,000)
- 기대효과 : 신규물동량 창출로 경쟁력 제고

■ 광양항 물동량 유치 인센티브 지원

- 사업내용 : 선사, 화주, 포워더 인센티브 지원
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 10,000백만원(도비 2,500/ 광양시 2,500/ 권공단 5,000)
- 기대효과 : 인센티브 제공으로 신규물동량 유치 및 광양항 경쟁력 제고

■ 광양~일본간 국제카페리 운항지원

- 사업내용 : 투자선사 손실보전금 지원
- 사업기간 : 2011~2014
- 사 업 비 : 15,900백만원(도비 3,975/ 광양시 3,975/ 권공단 7,950)
- 기대효과 : 국제카페리의 지속적 운항으로 지역경제 및 관광 활성화

■ 광양항 통합마케팅 운영

- 사업내용 : 국내외 광양항 Port Sales
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사 업 비 : 3,550백만원(국비 310/ 도비 400/ 시·군비 750/ 기타 2,090)
 - 기대효과 : 체계적 마케팅을 통한 광양항 활성화
-

■ 광양항 다기능 항만 전환

- 사업내용 : 다목적 화물유치를 위한 장비 구축 및 선석 재정비 등
- 사업기간 : 2011~2012
- 사업비 : 10,000백만원(국비 10,000)
- 기대효과 : 고부가가치 일반화물 유치 등으로 항만 활성화

■ 여수신항 대체항만(신북항) 개발

- 사업내용 : 여수신항 북방파제 일원의 외곽시설과 접안시설 등
- 사업기간 : 2011~2020
- 사업비 : 324,100백만원(국비 324,100)
- 기대효과 : 광양항 국제경쟁력 확보 및 지역경제 활성화

(2) 대중국 전진기지 목포신항 건설

■ 목포신항 개발 추진

- 사업내용 : 선석개발, 준설토 투기장 등
- 사업기간 : 2012~2020
- 사업비 : 153,000백만원(국비 153,000)
- 기대효과 : 다목적 항만개발로 목포신항 활성화

■ 목포신항 배후단지 개발

- 사업내용 : 지반개량, 상하수도, 도로, 기반시설, 복합물류시설, 창고업 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 137,300백만원(국비 137,300)
- 기대효과 : 배후단지 개발을 통한 목포신항 활성화

■ 목포신항 배후교통망 확충

- 사업내용 : 목포신항 우회도로와 배후철도 건설
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 120,000백만원(국비 120,000)
- 기대효과 : 지역경제 활성화 및 목포신항 활성화

■ 목포신항 통합마케팅 운영

- 사업내용 : 국내외 목포신항 Port Sales
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 450백만원(도비 150/ 목포시 150/ 신항만 150)
- 기대효과 : 통합마케팅으로 목포신항 활성화 및 경쟁력 제고

(3) 지방 무역항 및 연안항 개발

■ 완도 무역항 개발

- 사업내용 : 방파제 365m, 물양장 290m, 진입도로 591m, 해경전용부두 390m 등
- 사업기간 : 2008~2015
- 사업비 : 79,200백만원(국비 79,200)
- 기대효과 : 완도 무역항의 경쟁력 제고 및 지역경제 활성화

■ 진도(팽목)항 개발

- 사업내용 : 준설토 투기장 1,055m, 접안시설 200m, 진입도로 780m, 594천m³
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사업비 : 26,310백만원(국비 26,310)
 - 기대효과 : 충분한 주차공간 및 친수공간 확보 및 원활한 연안활물 운송으로 지역경제 활성화
-

■ 강진 신마항 개발

- 사업내용 : 외곽시설 527m, 접안시설 180m, 진입도로225m
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 19,700백만원(국비 19,700)
- 기대효과 : 화물접안시설과 관리부두 축조로 안전성 확보 및 지역경제 활성화

■ 신안 대흑산도항 개발

- 사업내용 : 물양장 767m, 물양장 개축 262m, 임항도로 918m, 친수시설 1식 등
- 사업기간 : 1985~2015
- 사업비 : 17,400백만원(국비 17,400)
- 기대효과 : 물양장 및 친수호안시설 확충 및 하역능력 기반구축으로 해양관광활성화 및 어선의 안전한 대피

■ 신안 홍도항 개발

- 사업내용 : 여객터미널 1식, 동방파제 150m 등
- 사업기간 : 1995~2015
- 사업비 : 96,700백만원(국비 96,700)
- 기대효과 : 해양관광 활성화와 삶의 질 제고 등

■ 고흥 녹동신항 개발

- 사업내용 : 호안 870m, 일반부두 210m, 배후부지 조성 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 57,100백만원(국비 57,100)
- 기대효과 : 지역경제 활성화와 삶의 질 제고 등

■ 여수 거문도항 개발

- 사업내용 : 여객선터미널, 방파제, 물량장 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 23,800백만원(국비 23,800)
- 기대효과 : 친수공간 확대 등으로 해양관광 활성화 및 접근성 제고

■ 신안 송공항 개발

- 사업내용 : 북방파제 200m 등
- 사업기간 : 2010~2012
- 사업비 : 10,100백만원(국비 10,100)
- 기대효과 : 연안항의 안전성 확보 및 지역경제 활성화

■ 해남 갈두항 개발

- 사업내용 : 차도선 부두 45m, 물량장 67m, 연결호안 57m, 호안 72m, 해수소통구 1식 등
- 사업기간 : 2010~2013
- 사업비 : 5,700백만원(국비 5,700)
- 기대효과 : 연안항의 안전성 확보 및 지역경제 활성화

■ 고흥 나로도항 개발

- 사업내용 : 여객선터미널, 방파제, 물량장 등
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사업비 : 31,300백만원(국비 31,300)
 - 기대효과 : 해양관광 활성화와 지역주민의 안정성 확보
-

■ 완도 화흥포항 개발

- 사업내용 : 외곽시설 408m, 차도선 부두 30m
- 사업기간 : 2011~2020
- 사업비 : 48,900백만원(국비 48,900)
- 기대효과 : 관광활성화 및 도서주민의 삶의 질 제고

(4) 관광과 연계한 항만친수공간 조성

■ 목포내항 재개발

- 사업내용 : 목포시 해안동, 금화동 일원 및 전면해상에 항만시설, 유치시설, 공공시설 등
- 사업기간 : 2010~2018
- 사업비 : 636,500백만원(민자 636,500)
- 기대효과 : 환경보전 및 관광활성화

■ 목포남항 재개발

- 사업내용 : 목포시 산정동 남항 준설토 투기장의 문화, 상업, 광장, 생태공원, 주거시설 등
- 사업기간 : 2011~2018
- 사업비 : 2,530백만원(국비 2,530)
- 기대효과 : 항만친수공간조성으로 해양관광활성화

■ 광양항 묘도투기장 재개발

- 사업내용 : 여수시 묘도동 준설토 투기장의 숙박, 상업, 교육, 연구, 문화, 체육, 관광, 공공시설 등
- 사업기간 : 2011~2016
- 사업비 : 326,400백만원(민자 326,400)
- 기대효과 : 숙박 등 기반시설과 친수공간 조성으로 지역경제 활성화

4) 지속가능한 친환경 생명산업 육성

■ 추진방향

- 어촌경제 구조재편과 8대 전략품목의 수출산업 육성을 통한 국제경쟁력 강화
- 국민의 단백질 대체 공급원으로서 수산업의 새로운 도약 기회로 적극 활용
- 고소득 지역 특화품목 육성

(1) 친환경 수산기반 구축

■ 친환경수산 양식어장 확대

- 사업내용 : 14개 품종/20,000ha
 - 어업인 소득보존 : 친환경 수산업 직접직불제 추진
 - 생산기반구축 : 친환경수산물 생산기반, 어장환경 개선
 - 유통기반조성 : 수산물 위생관리, 어업경영 유통지원
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 200,000백만원(국비 80,000/ 지방비 60,000/ 자부담 60,000)
- 기대효과 : 친환경양식어장 확대추진으로 안정적인 양질의 수산물 공급

■ 친환경 양식기자재 공급

- 사업내용
 - 친환경 고밀도 부표 공급 지원 : 15,000백만원(국비 3,000/ 도비 1,500/ 시·군비 1,500/ 자부담 9,000)
 - 친환경 항목 양식기자재 보급 5,000백만원(읍자 4,000/ 자부담1,000)
 - 생분해성어구 보급 : 4,000백만원(국비 2,800/ 도비 600/ 시·군비 600)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 2,500백만원
- 기대효과 : 어장환경오염방지, 청정해역유지, 양질의 수산물 생산

■ 친환경수산물 인증제도 확대

- 사업내용 : 친환경 수산물 인증 수수료, 잔류 항생제 분석 비용, 양식어장 수질분석 수수료 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 50백만원(도비 10/ 시·군비 25/ 자부담 15)
- 기대효과 : 수산물의 고부가가치화를 통한 웰빙식품 등 소비자의 기호에 부응

■ 친환경어업 경영체 육성 지원

- 사업내용
 - 친환경 해조류양식어업 경영체 : 1,250백만원(융자 1,000/ 자부담 250)
 - 친환경어류양식어업 경영체 : 3,000백만원(융자 2,400/ 자부담 600)
 - 친환경 김양식어업경영체 : 1,000백만원(융자 800/ 자부담 200)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 5,250백만원
- 기대효과 : 수산물의 고부가가치화를 통한 웰빙식품 등 소비자의 기호에 부응

■ 고효율 에너지 절감 기자재 보급

- 사업내용 : 고효율 에너지 절감 어선기자재 보급 지원
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 13,800백만원(국비 4,140/ 도비 2,070/ 시·군비 2,070/ 자부담 5,520)
- 기대효과 : 어선의 저효율·노후기관 대체 및 장비·설비 현대화로 해양사고 예방과 안정적 조업기반 조성

■ 먼 바다 친환경양식단지 조성

- 사업내용 : 가두리 시설, 관리선, 종묘구입 등
- 사업기간 : 2012~2015

- 사업비 : 4,600백만원(국비 2,300/ 도비 1,150/ 시·군비 1,150/ 자부담 920)
- 기대효과 : 양식산업의 경쟁력 강화

■ 대규모 친환경 양식업 조성

- 사업내용 : 조사용역, 시설물 설치, 환경개선 등 3개소
- 사업기간 : 2011~2014
- 사업비 : 90,000백만원(국비 72,000/ 도비 9,000/ 시·군비 9,000)
- 기대효과 : 양식어가의 경쟁력 제고 및 양질의 수산물 생산

■ 친환경 유기새우 양식단지 조성

- 사업내용 : 양식단지 및 종묘배양장 등 6개소
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 12,000백만원(국비 3,600/ 시·군비 2,400/ 자부담 6,000)
- 기대효과 : 양질의 수산물 생산 및 양식단지 경쟁력 제고

■ 해조류 틈새양식어업 육성

- 사업내용 : 연구개발과 틈새양식
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 1,600백만원(국비 800/ 도비 240/ 시·군비 240/ 자부담 320)
- 기대효과 : 어업인들의 안정적인 소득기반 조성

■ 해면양식 및 기반시설 확충

- 사업내용 : 친환경 기자재공급, 갯지렁이 양식, 양식어장 노후시설개량 등
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사업비 : 36,100백만원 (국비 7,950/ 도비 3,920/ 시·군비 8,910/ 용자 1,400/ 자부담 13,920)
 - 기대효과 : 지속가능한 어업활동으로 어업소득 증대
-

■ 친환경 배합사료 보급

- 사업내용 : 배합사료 구입비용에 대한 30% 지원
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 31,700백만원(국비 9,510/ 자부담 22,190)
- 기대효과 : 어장환경오염방지, 청정해역유지, 양질의 수산물 생산

■ 양식생물 질병관리

- 사업내용 :
 - 수산질병연구센터 건립(2개소): 20,000백만원(국비 14,000/ 지방비 6,000)
 - 병성감성실시 기관운영(3개소): 800백만원(국비 560/ 지방비 240)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 20,800백만원
- 기대효과 : 수산질병에 관한 인프라확충으로 안정적인 수산물 생산

■ 친환경 수직복합양식 추진

- 사업내용 : 수조설치, 태양에너지공급시설 등 첨단양식시스템 지원
- 사업기간 : 2013~2015
- 사업비 : 10,000백만원(국비 5,000/ 도비 1,500/ 시·군비 1,500/ 자부담 2,000)
- 기대효과 : 다양한 어종양식으로 유통 및 물류비 절감에 따른 안정적인 소득창출

(2) 신성장 1조원 수출 전략품목 육성

■ 전복생산 특화단지 조성

- 사업내용 : 전복가두리 시설 및 관리자 등
- 사업기간 : 2012~2015

- 사 업 비 : 30,000백만원(국비 15,000/ 도비 3,000/ 시·군비 6,000/ 자부담 6,000)
- 기대효과 : 양식어장의 기업화·규모화로 경쟁력 제고

■ 해삼생산 특화단지 조성

- 사업내용 : 해삼양식단지 조성(3개소), 해삼가공공장 건립(1개소), 어업인주식회사설립 등
- 사업기간 : 2012~2015
- 사 업 비 : 2,400백만원(도비 600/ 시·군비 1,200/ 민자 600)
- 기대효과 : 생산+가공+유통을 함께 할 수 있는 시스템 확보로 수출 증대

■ 관상어 양식단지 조성 및 산업화

- 사업내용 : 기본조사 용역 및 실시설계 등
- 사업기간 : 2012~2015
- 사 업 비 : 20,000백만원(국비 14,000/ 지방비 4,000/ 자부담 2,000)
- 기대효과 : 담수어 수출 전진기지 및 관광사업과 연계한 관광활성화

■ 뱀장어 양식단지 조성 및 산업화

- 사업내용 : 침단 순환 여과식 양식단지 조성(3개소)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 10,000백만원(국비 3,000/ 읍자 3,000/ 자부담 4,000)
- 기대효과 : 뱀장어에 대한 식품 안전성 확보

■ 갯벌 침굴 양식단지 조성 및 산업화

- 사업내용 : 양식 및 부대시설(4개소)
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 40,000백만원(국비 8,000/ 지방비 8,000/ 민자 24,000)
- 기대효과 : 친환경 양식단지 조성으로 양질의 수산물 생산

■ 김 산업의 세계화 추진

- 사업내용 : 세계화 전략수립 및 선물거래소 건립 등
- 사업기간 : 2012~2014
- 사 업 비 : 30,000백만원(국비 25,000/ 도비 5,000)
- 기대효과 : 김의 세계화를 위한 경쟁력 제고

(3) 품목별 산업연구센터 설립·운영

■ 해양미생물 연구센터 건립·운영

- 사업내용 : 관리동, 연구동, 생산동 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 5,000백만원(국비 2,500/ 도비 2,500)
- 기대효과 : 친환경 수산양식 기반 조성과 해양환경보존 등

■ 패류양식 연구센터 건립·운영

- 사업내용 : 연구센터, 종묘생산시설 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 8,000백만원(국비 4,000/ 도비 4,000)
- 기대효과 : 안정적인 생산 지원 및 새로운 기술개발과 전문인력 양성을 통한 지역 경제 활성화

■ 어류양식 연구센터 건립·운영

- 사업내용 : 본관, 실험동, 취수설비, 저수조, 옥외 양식조, 관리사 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 4,000백만원(국비 4,000)
- 기대효과 : 고급어종 육성 및 산업화 친환경양식 기반 구축

■ 친환경수산 연구센터 건립·운영

- 사업내용 : 본관, 실험동, 취수설비, 저수조, 옥외 양식조, 관리사 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 3,000백만원(국비 1,500/ 도비 1,500)
- 기대효과 : 고급어종 육성 및 산업화 친환경양식 기반 구축

■ 해양자원연구센터 건립·운영

- 사업내용 : 친어사육동, 종묘배양동, 이묘배양동, 본관동, 관리사, 양수실, 전기수배 전설, 부대시설 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 5,000백만원(국비 2,500/ 도비 2,500)
- 기대효과 : 간석지 생태 복원 및 친환경 양식기술 개발

■ 미래수산 연구센터 건립·운영

- 사업내용 : 어패류배양동, 미세조류배양동, 수조, 여과조, 저수조 및 인수라인, 해수 대량 살균장치 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 10,000백만원(국비 5,000/ 도비 5,000)
- 기대효과 : 탄소 녹색성장의 바이오에너지원으로 미세조류 대량 배양 기술의 경쟁력 제고

(4) 새로운 양식기술 개발 및 산업화

■ 키조개 흑진주 양식산업화

- 사업내용 : 가공기반시설 등
 - 사업기간 : 2012~2013
-

- 사 업 비 : 2,000백만원(국비 1,000/ 지방비 1,000)
- 기대효과 : 키조개 고부가가치 창출과 어업인 소득증대 및 수산업 경쟁력 확보

■ 무지개송어 바다양식 특화단지 조성

- 사업내용 : 대형 순치장(송어·연어산업센터)설치와 어업권증설 및 내파성 가두리지원
- 사업기간 : 2012~2015
- 사 업 비 : 20,000백만원(국비 12,000/ 지방비 8,000)
- 기대효과 : 세계화된 어종의 기업화 규모화로 수입대처·수출산업화 실현

■ 기능성 뱀장어 양식기술 개발

- 사업내용 : 시험어종 실뱀장어 구입 등
- 사업기간 : 2012~2015
- 사 업 비 : 20,000백만원(국비 16,000/ 지방비 4,000)
- 기대효과 : 뱀장어 양식 생산성 향상과 뱀장어 소비촉진 및 활성화

■ 박대양식 기술개발 및 산업화

- 사업내용 : 건강한 어미 확보, 어미고기 채포어장 및 육상 수조 사육장 환경 구명, 생식주기 조사를 통한 정확한 산란기 구명
- 사업기간 : 2012~2013
- 사 업 비 : 1,000백만원(국비 500/ 지방비 500)
- 기대효과 : 박대양식 기술개발로 어류양식 산업화 품종 다양화

■ 능성어양식 특화단지 조성

- 사업내용 : 종묘생산장 건립 및 특구지정 등
- 사업기간 : 2012~2016

- 사업비 : 3,400백만원(국비 1,700/ 도비 1,700)
- 기대효과 : 안정적인 생산을 위한 인공종묘생산기술 확보로 어가소득 증대

■ 패류생산 특화단지 조성

- 사업내용 : 갯벌형 패류생산 특화단지 조성 등
- 사업기간 : 2013~2015
- 사업비 : 6,000백만원(국비 3,000/ 도비 1,000/ 시·군비 1,000/ 자부담 1,000)
- 기대효과 : 안정적인 수산물 생산으로 어가소득 증대 및 경쟁력 제고

■ 거북손 양식기술 개발 및 산업화

- 사업내용 : 거북손 생태 및 병리조사와 어미 거북손 인공종묘생산 및 자원조성용 종묘 방류
- 사업기간 : 2012~2013
- 사업비 : 2,000백만원(국비 1,000/ 지방비 1,000)
- 기대효과 : 고기능성성분 활용, 건강보조식품 개발 등으로 어가소득 증대

■ 참치양식 기술개발 및 산업화

- 사업내용 : 친어자원 확보 및 수집, 선상채란, 채정, 냉동정자 보관 및 기술제어 등
- 사업기간 : 2012~2013
- 사업비 : 3,000백만원(국비 1,500/ 지방비 1,500)
- 기대효과 : 경쟁력 있는 새로운 어종 개발로 양식산업의 경쟁력 제고

■ 개불 종묘생산 기술개발 및 산업화

- 사업내용 : 노지양식 및 방류 가능성 시험, 개불 성분 분석, 개불 산업화 확립
 - 사업기간 : 2011~2013
-

- 사 업 비 : 2,000백만원(국비 1,000/ 도비 1,000)
- 기대효과 : 유희 마을어장 및 노지 활용 극대화로 어촌의 신소득원 창출

■ 갯지렁이 종묘생산 기술개발 및 산업화

- 사업내용 : 어미관리 및 인공종묘 생산기술 개발, 먹이생물 및 배합사료 기술개발 연구 등
- 사업기간 : 2012~2013
- 사 업 비 : 1,000백만원(국비 500/ 지방비 500)
- 기대효과 : 전략적인 양식품종으로 개발로 어가소득 증대

■ 꼬막 종묘생산 기술개발 및 산업화

- 사업내용 : 조기채란을 위한 어미사육관리기술과 종묘생산용 먹이생물 개발
- 사업기간 : 2012~2013
- 사 업 비 : 2,000백만원(국비 1,000/ 지방비 1,000)
- 기대효과 : 인공종묘 생산기술 성공에 따른 꼬막양식 산업화로 어업인 소득증대

(5) 내수면 양식 산업화 추진

■ 내수면 희귀어종 종보전센터 설립·운영

- 사업내용 : 희귀어종 종묘생산 생태학습 전시시설 등
- 사업기간 : 2012~2013
- 사 업 비 : 1,000백만원(광특 500/ 지방비 500)
- 기대효과 : 과학적이고 체계적인 종보존과 관광자원 활성화

■ 미꾸라지 종묘생산 및 생산단지 조성

- 사업내용 : 고밀도 사육시설 및 종묘생산시설 등

- 사업기간 : 2013~2014
- 사업비 : 400백만원(국비 200/ 지방비 200)
- 기대효과 : 생산과 유통의 규모화 기업화로 경쟁력 제고

■ 동자개 종묘생산 및 생산단지 조성

- 사업내용 : 고밀도 사육시설 및 종묘생산시설 등
- 사업기간 : 2014~2015
- 사업비 : 400백만원(국비 200/ 지방비 200)
- 기대효과 : 생산과 유통의 규모화 기업화로 경쟁력 제고

■ 껍지 종묘생산 및 생산단지 조성

- 사업내용 : 고밀도 사육시설 및 종묘생산시설 등
- 사업기간 : 2014~2015
- 사업비 : 400백만원(국비 200/ 지방비 200)
- 기대효과 : 생산과 유통의 규모화 기업화로 경쟁력 제고

■ 휴경농지 활용 노지양식기술 개발

- 사업내용 : 지역별 특성에 적합한 토산어종 생산시설
- 사업기간 : 2015~2015
- 사업비 : 500백만원(국비 250/ 지방비 150/ 자부담 100)
- 기대효과 : 노지양식으로 어업인 부담경감 및 소득증대

■ 뱀장어 종묘생산 연구

- 사업내용 : 뱀장어 종묘생산동 및 사육시설 건립
 - 사업기간 : 2013~2020
-

- 사 업 비 : 5,000백만원(국비 2,500/ 도비 2,500)
- 기대효과 : 안정적인 종묘생산기술 확립으로 양식기술 경쟁력 제고

5) 미래 신성장 해양바이오산업 육성

■ 추진방향

- 고부가가치 창출을 위한 해양 생물산업 R&D 기반구축과 관련기업 육성을 통한 해양 생물산업 클러스터 구축
- 친환경 수산물의 안전한 공급체계 구축 및 고차 가공산업 육성을 위한 가공·유통 시설 현대화 추진
- 지역특산 수산물의 가치제고를 위한 메디컬 푸드 산업화 및 브랜드화 타운조성

(1) 해양바이오산업 기반조성

■ 해양생물산업 R&D 추진

- 사업내용 : 천연 고기능 물질 및 식품개발, 바이오소재 산업화 지원, 바이오기업 현장애로 기술지원, 해조류 이용 기능성 다과류 등 제품의 다양화 등
- 사업기간 : 2008~2020
- 사 업 비 : 5,600백만원(도비 2,240/ 시·군비 2,240/ 기타 1,120)
- 기대효과 : 해양생물자원의 실용화 및 사업화, 기술이전 등 고차산업화 촉진

■ 해양생물산업단지 클러스터 구축

- 사업내용 : 해양생물산업단지관련 5개소
 - 해양생물연구교육센터 : 10,000백만원('07. 12. 21개소) - 완도 신지
 - 해양바이오산업센터 : 10,800백만원('07~2010) - 완도읍 농공단지 內
 - 해양생물산업단지 : 60,000백만원('12~15) - 연안시군
 - 해조류 연구센터 : 3,800백만원('08~2011) - 완도 신지
 - 완도 해조류 스파랜드 : 9,700백만원('06~2011) - 완도 신지

- 사업기간 : 2007~2015
- 사업비 : 184,300백만원
- 기대효과 : 해양바이오기능성 소재 산업화로 고부가가치 산업기반 구축

■ 해양생물산업단지 조성

- 사업내용 : 부지매입 및 조성, 기반시설(전기, 통신 등)
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 60,000백만원(국비 42,000/ 지방비 6,000/ 민자 12,000)
- 기대효과 : 해양생물자원을 활용한 수산식품의 경쟁력 제고

■ 해조류 연구센터 설립·운영

- 사업내용 : 자동온도조절시스템, 배양시설, 초저온냉동장치 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 3,800백만원(국비 1,900/ 지방비 1,900)
- 기대효과 : 기후변화에 따른 새로운 양식품종 개발 등 국제적 경쟁력 확보

(2) 수산물 유통산업 육성 및 소비촉진

■ 어업인 출자 품목별 주식회사 설립

- 사업내용 : 20개 품목을 대상으로 품목별 주식회사 설립 추진
 - 사업기간 : 2008~2012
 - 사업비 : 114,000백만원(국비 37,620/ 도비 12,540/ 시·군비 26,220/ 기타 37,620)
 - 기대효과 : 미래성장산업 기반조성 및 어업인 소득향상
-

■ 수산물 종합센터 조성

- 사업내용 : 수산물 종합 위판장 시설
- 사업기간 : 2009~2013
- 사 업 비 : 29,000백만원(광특 14,500/ 지방비 11,600/ 자부담 2,900)
- 기대효과 : 위생적이고 현대화된 수산물 종합·복합형 거점단지 조성으로 수산물 판로기반 확충

■ 염산 향화도 바다매체 타워 건립

- 사업내용 : 바다매체 타워시설(100m) 등
- 사업기간 : 2009~2013
- 사 업 비 : 10,000백만원(광특 5,000/ 지방비 5,000)
- 기대효과 : 새로운 랜드마크로 활용한 관광객 유치로 수산물 판매 확대

■ 수산업 종합거점 지원단지 조성

- 사업내용 : 다기능 위판장, 저온저장시설, 가공·유통시설
- 사업기간 : 2012~2015
- 사 업 비 : 40,000백만원(광특 20,000/ 지방비 8,000/ 자부담 12,000)
- 기대효과 : 안전한 수산물 공급과 지역경제 활성화

■ 수산물 위판장 시설

- 사업내용 : 수산물 활·선어 및 건어물 위판장 건립 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 8,700백만원(국비 3,500/ 지방비 2,600/ 자부담 2,600)
- 기대효과 : 어업인 편의 제공 및 소득 증대

■ 수산물 직매장 시설

- 사업내용 : 활어 보관시설, 저온저장시설, 종합 판매시설 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 5,600백만원(광특 1,700/ 지방비 1,100/ 자부담 2,800)
- 기대효과 : 관광객에게 저렴하고 우수한 수산물 제공으로 도내 수산물 소비촉진

■ 수산물 안전성 검사센터 운영

- 사업내용 : 산물 안전성 검사 시약 및 재료 구입, 검사 장비보강 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 2,000백만원(광특 1,000/ 지방비 1,000)
- 기대효과 : 청정 수산물의 국민적 신뢰도 제고

■ 수산물 홍보 및 소비촉진

- 사업내용 : 광고물 제작 및 홍보, 수산박람회 참가 지원
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 1860백만원(국비 880/ 도비 100/ 시·군비 530/ 자부담 350)
- 기대효과 : 안정적 장기적 유통망 확보 및 매출액 증대 도모

■ 수산물 지리적 표시제 등록

- 사업내용 : 굴, 굴비, 매생이, 낙지, 새우젓, 우럭, 홍합, 새고막 등
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사업비 : 500백만원(지방비 250/ 자부담 250)
 - 기대효과 : 시장경쟁력 제고
-

(3) 수산식품 산업육성 및 현대화

■ 수산물 산지가공시설 확충

- 사업내용 : 공공장 시설, 장비구입, HACCP시설, 기계설비 현대화 등 153개소
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 180,000백만원(국비 54,000/ 지방비 54,000/ 자부담 72,000)
- 기대효과 : 신제품 개발 및 시설 현대화 지원 확대로 경쟁력 제고

■ 수산물 처리저장시설 확충

- 사업내용 : 동·냉장시설, 오폐수처리시설 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 12,000백만원(국비 6,000/ 지방비 4,800/ 자부담 1,200)
- 기대효과 : 수산물의 위생안전 확보

■ 해조류 가공시설 현대화

- 사업내용 : 전기용 건조기계설비로 교체
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 10,000백만원(국비 3,000/ 지방비 3,000/ 자부담 4,000)
- 기대효과 : 친환경 제품생산 및 대외경쟁력 제고

■ 김 가공공장 지하수 관정개발 지원

- 사업내용 : 지하수관정 개발
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 3,000백만원(국비 1,500/ 지방비 900/ 자부담 600)
- 기대효과 : 위생적으로 안전한 김생산 및 어업인 소득 증대

■ 수출용 해삼가공 식품개발 및 공장건립

- 사업내용 : 수출용 해삼가공식품개발 및 가공공장 건립
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 5,000백만원(국비 2,500/ 지방비 1,500/ 자부담 1,000)
- 기대효과 : 대중국 수출품종으로 집중 육성하여 어업인 소득증대 도모

■ 해파리 제품개발 및 가공공장 건립

- 사업내용 : 해파리 제품개발을 위한 연구용역 및 가공선 건조 등
- 사업기간 : 2013~2015
- 사 업 비 : 3,000백만원(국비 1,000/ 도비 1,000/ 민자 1,000)
- 기대효과 : 해파리 산업화 추진으로 경쟁력 제고

■ 불가사리 가공공장 건립

- 사업내용 : 선상가공선 건조 등
- 사업기간 : 2013~2015
- 사 업 비 : 4,000백만원(국비 1,500/ 도비 1,500/ 민자 1,000)
- 기대효과 : 불가사리의 산업화 추진

(4) 지역특산 수산물 브랜드타운 건립

■ 영광 설도젓갈타운 조성

- 사업내용 : 젓갈 가공·저장시설, 젓갈 판매장, 젓갈·김치담그기 체험, 젓갈거리 조성
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사 업 비 : 10,000백만원(국비 5,000/ 지방비 5,000)
 - 기대효과 : 젓갈거리조성으로 관광객 유인 및 관광자원화
-

■ 뱀장어 종합타운 조성

- 사업내용 : 임시축양장, 위판장, 가공시설, 음식점 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 5,000백만원(국비 2,500/ 지방비 1,500/ 자부담 1,000)
- 기대효과 : 가격의 안정적 공급 및 소비 촉진

■ 벌교 꼬막 웰빙타운 조성

- 사업내용 : 꼬막 전시홍보관, 체험장, 꼬막거리 조성, 꼬막 저장, 가공, 유통시설, 판매장 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 10,000백만원(광특 5,000/ 지방비 5,000)
- 기대효과 : 다기능 수산물 소비단지 조성으로 수산업발전 및 지역경제 활성화 도모

■ 전복 일류화 상품개발

- 사업내용 : 수출 및 유통물류센터 조성, 가공공장 및 요리전문센터 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 15,000백만원(광특 7,500/ 지방비 3,750/ 자부담 3,750)
- 기대효과 : 기반시설 확충을 통한 어업인 소득 증대

■ 해양수산 복합공간 조성

- 사업내용 : 지역 특화 수산물 전시·판매장, 체험시설 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 10,000백만원(광특 5,000/ 지방비 5,000)
- 기대효과 : 관광객에게 맛거리, 볼거리, 즐길거리를 함께 제공하는 관광자원화

(5) 천일염 고급화 및 명품화 추진

■ 천일염 생산기반시설 현대화 추진

- 사업내용 : 운반시설 현대화, 염전 주변 정비·환경 개선, 공동 숙소 및 화장실 건립 등
- 사업기간 : 2012~2014
- 사업비 : 37,000백만원(국비 27,400/ 지방비 6,600/ 자부담 3,000)
- 기대효과 : 천일염의 품질 향상 및 관광활성화

■ 천일염 생산시설 위해요소 개선

- 사업내용 : 노후창고 개선, 석면폐기처리 등
- 사업기간 : 2011~2014
- 사업비 : 237,100백만원(국비 108,800/ 지방비 69,600/ 자부담 58,700)
- 기대효과 : 소비자 신뢰도 구축 및 천일염 품질 향상

■ 천일염전 생태관광 자원화사업 추진

- 사업내용 : 염전 생태학습 체험장 조성 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 6,000백만원(국비 4,200/ 지방비 1,800)
- 기대효과 : 지속가능한 생태관광자원화 및 휴양상품 개발로 관광자원화

■ 갯벌염전 진·출입로 개선

- 사업내용 : 진·출입로 개선 등
 - 사업기간 : 2012~2013
 - 사업비 : 70,000백만원(국비 49,000/ 지방비 21,000)
 - 기대효과 : 위생적 생산환경 조성 및 물류비 부담 해소 및 생산원가 절감으로 경쟁력 제고
-

■ 천일염 산업연구·지원센터 건립

- 사업내용 : 인력양성과 연구개발 품
- 사업기간 : 2012~2013
- 사 업 비 : 20,000백만원(국비 14,000/ 지방비 6,000)
- 기대효과 : 생산 전문인력 양성 등으로 세계적 천일염 명품화

■ 천일염 산지종합처리장 건립

- 사업내용 : 가공현대화 등
- 사업기간 : 2008~2014
- 사 업 비 : 16,800백만원(국비 5,000/ 지방비 5,000/ 자부담 6,800)
- 기대효과 : 통구조 개선으로 생산자 소득증대 및 수출기반 구축

■ 소금박람회 개최

- 사업내용 : 천일염 전시홍보, 판촉활동, 바이어 초청 등
- 사업기간 : 2009~2015
- 사 업 비 : 2,000백만원(국비 500/ 지방비 1,500)
- 기대효과 : 일염 산업 경쟁력 제고 및 고부가가치 상품화

(6) 해양메디컬푸드 산업육성

■ 해양메디컬푸드 산업화 추진

- 사업내용 : 메디컬 푸드 소재 종합정보시스템 구축 등
- 사업기간 : 2013~2016
- 사 업 비 : 50,000백만원(국비 25,000/ 지방비 25,000)
- 기대효과 : 세계적인 해양 메디컬 푸드 산업 선점

■ 해양메디컬푸드 첨단산업단지 조성

- 사업내용 : 산업 및 연구단지 조성
- 사업기간 : 2014~2016
- 사업비 : 80,000백만원(국비 40,000/ 지방비 40,000)
- 기대효과 : 해양바이오 클러스터와 연계한 산업 인프라 조성으로 경쟁력 제고

■ 해양메디컬푸드 종합가공센터 건립

- 사업내용 : 어류, 패류, 해조류 등의 기능별 가공센터 등 건립
- 사업기간 : 2014~2016
- 사업비 : 20,000백만원(광특 14,000/ 도비 3,000/ 시·군비 3,000)
- 기대효과 : 산업화지원을 통한 안정적 생산체계 구축

■ 해양메디컬푸드 물류뱅크 건립

- 사업내용 : 해상 + 육상 + 항공의 물류 연결이 용이한 물류뱅크 건립
- 사업기간 : 2014~2016
- 사업비 : 40,000백만원(광특 28,000/ 도비 6,000/ 시·군비 6,000)
- 기대효과 : 해양 메디컬 푸드의 물류 마케팅, 경쟁력강화, 수출기업 중점 육성 지역경제 활성화

■ 의료복합 해양메디컬푸드 치유밸리조성

- 사업내용 : 메디컬 푸드를 활용한 종합 치료센터 건립
 - 사업기간 : 2014~2016
 - 사업비 : 40,000백만원(국비 20,000/ 도비 10,000/ 시·군비 10,000)
 - 기대효과 : 양관광 및 의료의 융복합화를 통한 미래산업 거점 확보
-

6) 깨끗한 바다생태환경보전 및 연안지역관리

■ 추진방향

- 깨끗한 해양생태환경 보전으로 청정 수산물 공급기지 구축
- 바다목장화, 인공어초, 수산종묘 방류사업의 확대시행 및 자율관리 공동체 육성 등 수산자원의 자율적 관리체제 구축
- 연안지역과 갯벌, 공유수면 등의 보전과 개발의 조화를 위한 체계적인 연안지역 관리방안 마련

(1) 깨끗한 해양환경 보전

■ 해양쓰레기 수거처리

- 사업내용 : 해양쓰레기와 발생 폐기물 수거처리
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 1,050백만원(국비 525/ 도비 525)
- 기대효과 : 연안의 수산자원 증식 및 청정해역 유지

■ 조업중 인양쓰레기 처리

- 사업내용 : 인양된 폐기물 처리 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 800백만원(국비 480/ 시·군비 320)
- 기대효과 : 청정 수산자원의 보호 및 관리

■ 해양쓰레기 정화사업

- 사업내용 : 해양쓰레기 수거처리 등
- 사업기간 : 2011~2015

- 사업비 : 14,700백만원(국비 7,350/ 시·군비 7,350)
- 기대효과 : 해양 동식물의 서식산란장 환경개선 및 선박안전 운항 확보

■ 해양쓰레기 선상 집하장 시설

- 사업내용 : 해양쓰레기 선상집하장 설치 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 5,100백만원(수산발전기금 2,550/ 시·군비 2,550)
- 기대효과 : 해양폐기물 재투기 방지 수거처리의 효율성 제고로 해양환경개선 도모

■ 굴·꼬막 등 패각 재활용

- 사업내용 : 굴폐각 처리 및 자원화
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 1,950백만원(국비 390/ 도비 390/ 시·군비 1170)
- 기대효과 : 패각재활용·친환경처리로 오염예방 및 자원화

■ 페스티로폼 재활용 감용기 설치

- 사업내용 : 페스티로폼을 수거, 세척, 건조, 파쇄하여 약 1/50 ~ 1/70로 압축하는 감용기 설치
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 2,200백만원(국비 1,760/ 시·군비 440)
- 기대효과 : 해양환경 개선 및 청정해역 유지

■ 해조류 부산물 재활용 가공시설 건립

- 사업내용 : 기능성 물질 추출 등 고차가공 기계 및 가공공장 건립 등
 - 사업기간 : 2012~2014
-

- 사 업 비 : 3,000백만원(국비 2,100/ 지방비 900)
- 기대효과 : 해양오염방지 및 어가소득 증대

(2) 수산자원 조성 및 보전

■ 연근해 어업구조조정 사업

- 사업내용 : 폐업지원금, 어선 잔존가치 보상, 용역비 등
- 사업기간 : 1994~2015(총 430,000백만원, 2010년까지 299,400백만원 투입)
- 사 업 비 : 135,600백만원(국비 108,500/ 시·군비 27,100)
- 기대효과 : 연근해어업의 경쟁력 제고

■ 인공어초시설

- 사업내용 : 일반어초, 강제어초, 세라믹어초, 어선어초 등 시설
- 사업기간 : 1971~2020(93,819ha에 290,500백만원, 2010년까지 175,900백만원 투자)
- 사 업 비 : 114,600백만원(광특 91,680/ 도비 22,920)
- 기대효과 : 수산자원 증강 및 보호

■ 우량수산종묘 매입·방류

- 사업내용 : 감성돔, 전복, 해삼, 참돔, 꽃게, 대하 등 10종
- 사업기간 : 1988~2015(500백만미, 22,000백만원)
- 사 업 비 : 11,000백만원(광특 7,700/ 도비 1,650/ 시·군비 1,650)
- 기대효과 : 수산자원 증강 및 어업인 소득증대

■ 자율관리어업공동체 운영

- 사업내용 : 우수 및 선진자율관리공동체 육성지원
- 사업기간 : 2011~2015

- 사업비 : 25,000백만원(국비 12,500/ 지방비 10,000/ 자부담 2,500)
- 기대효과 : 어장환경개선, 수산자원조성, 어가 소득증대 등

■ 생분해성 어구보급

- 사업내용 : 생분해성 어구 구입으로 발생하는 추가비용 지원
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 3,800백만원(국비 2,660/ 시·군비 1,140)
- 기대효과 : 수산자원 및 연안환경 보호

■ 바다목장화 사업

- 사업내용 : 기초조사, 기반조성, 인공어초 투하, 종묘 방류, 해중림 조성 등 10개소
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 50,000백만원(국비 25,000/ 시·군비 25,000)
- 기대효과 : 수산자원의 지속적이고 안정적인 생산으로 어가소득 증대

■ 친환경 첨단 바다목장 조성

- 사업내용 : 재배어업센터, 인공구조물, 첨단시설 등 1개소
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 25,000백만원(국비 12,500/ 도비 6,250/ 시·군비 6,250)
- 기대효과 : 자연재해로부터 안전한 양식단지의 규모화 어업인의 경쟁력 제고

■ 바다숲(해중림) 조성

- 사업내용 : 해중림어초 제작 설치, 해중림초 육성·이식 등 5개소
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사업비 : 10,000백만원(국비 10,000)
 - 기대효과 : 해양생물의 서식지 및 산란장 등 생태계 회복
-

■ 적조방제사업

- 사업내용 : 방제물질구입 및 적치장 유지·관리 등 6개 권역
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 5,500백만원(국비 2,750/ 시·군비 2,750)
- 기대효과 : 적조예방 및 수산물 피해 방지

■ 연근해 어선구조 선진화 지원

- 사업내용 : 노후어선을 경제성조업 가능규모로 대체 건조
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 20,000백만원(융자 16,000/ 자부담 4,000)
- 기대효과 : 에너지 절감형 대체어선 건조로 어업의 경쟁력 제고

(3) 갯벌자원 및 연안관리

■ 연안정비사업

- 사업내용 : 연안보전, 해역개선, 친수연안조성 등
- 사업기간 : 2010~2019(107개소 186,100백만원)
- 사업비 : 44,800백만원(국비 31,360/ 지방비 13,440)
- 기대효과 : 난개발 방지 및 연안해역 보전

■ 대규모 연안정비사업 추진

- 사업내용 : 잠제시설, 해안림 조성 등 4개사업
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 140,000백만원(국비 140,000)
- 기대효과 : 친수공간조성 및 친환경적 연안정비로 관광활성화

■ 습지보호사업

- 사업내용 : 습지보호지역 쓰레기수거, 습지주변 저해시설 정비, 갯벌방문객센터 운영, 관리 및 전시물 정비, 갯벌생태계 모니터링, 파고라, 쉼터 및 갯벌탐방로 조성
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 33,700백만원(국비 23,700/ 시·군비 10,000)
- 기대효과 : 갯벌의 자원화

■ 국민여가·휴양지 개발

- 사업내용 : 산책로, 해수욕장, 갯벌 등과 연계한 진입도로 등
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 135,900백만원(국비 135,900)
- 기대효과 : 유�휴부지를 활용한 국민들의 삶의 질 제고 및 지역경제 활성화

■ 갯벌복원화 사업

- 사업내용 : 갯벌 및 갯벌생태계 복원
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 5,300백만원(국비 3,710/ 시·군비 1,590)
- 기대효과 : 갯벌 생태계 기능회복과 생태학습장·관광지로 활용

■ 불가사리 구제사업

- 사업내용 : 불가사리의 자원화
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사업비 : 10,000백만원(국비 5,000/ 시·군비 5,000)
 - 기대효과 : 지속가능한 양식어장 이용
-

■ 해파리구제사업

- 사업내용 : 해파리 제거장비 구입 및 제작 지원
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 1,300백만원(도비 520/ 지방비 520/ 자부담 260)
- 기대효과 : 해파리로 인한 피해저감 및 어업인의 소득 증대

7) 해양자원을 활용한 미래녹색산업 육성

■ 추진방향

- 화석연료를 대체할 해양생물을 이용한 해양바이오 에너지개발 및 바이오 소재산업 생산기반 구축
- 해양에 용존하는 희귀금속 및 해저에 부존하는 해양광물자원 개발을 통한 미래 신성장 동력산업 발굴
- 해양바이오매스의 안정적 확보를 위한 저개발 국가의 해외어장 개발 및 해조류 CDM사업 추진

(1) 해양바이오에너지개발 추진

■ 바이오매스용 해조류 대량양식기술 개발

- 사업내용 : 양식대상종 선정, 대상종 생활환경규명, 포자배양, 국내외 시험어장 운영, 산업화 기술개발 등
- 사업기간 : 2010~2012
- 사업비 : 600백만원(도비 600)
- 기대효과 : 미래 에너지 문제 해결과 저탄소 녹색성장 산업 육성

■ 바이오매스용 해조류 고밀도양식 추진

- 사업내용 : 바이오매스용 해조류 고밀도양식 기술개발 등
- 사업기간 : 2011~2015
- 사업비 : 1,000백만원(도비 1,000)
- 기대효과 : 미래 에너지 문제 해결과 저탄소 녹색성장 산업 육성

■ 해조류바이오에너지타운 조성

- 사업내용 : 대량 양식단지 조성, 해조류 종묘배양장 건립, 바이오연료 및 연관 산업 단지조성, 레포츠단지 조성
- 사업기간 : 2012~2020
- 사업비 : 322,000백만원(국비 35,000/ 지방비 28,000/ 민자 259,000)
- 기대효과 : 미래 에너지 문제 해결과 저탄소 녹색성장 산업 육성

■ 해외 해조류양식어장 개발

- 사업내용 : 대규모 양식단지 조성, 양식기자재 공장건립, 현지 1차 가공공장(건조·분쇄공정) 건립 등
- 사업기간 : 2012~2020
- 사업비 : 400,000백만원(민자 400,000)
- 기대효과 : 미래 에너지 문제 해결과 저탄소 녹색성장 산업 육성

■ 홍조류 콤비나트 산업단지 조성

- 사업내용 : 대규모 양식단지 조성, 콤비나트 산업단지 조성 등
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사업비 : 57,500백만원(국비 35,000/ 지방비 17,500/ 자부담 5,000)
 - 기대효과 : 저탄소 녹색성장 산업 육성
-

■ 서남해안 해양에너지 자원량 조사

- 사업내용 : 해상풍력·조류발전을 위한 풍속 및 유속조사, 실측자원 D/B구축 및 에너지 자원지도 작성 등
- 사업기간 : 2012~2013
- 사업비 : 6,000백만원(국비 3,600/ 지방비 2,400)
- 기대효과 : 신재생에너지의 국가 경쟁력 제고 및 신규 고용창출로 지역경제 활성화

■ 해조류 CDM사업 추진

- 사업내용 : 대상종의 종묘생산 및 대규모 해조류 배양단지 조성 및 지역별 해조상 모니터링 및 대상품종 발굴
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 10,000백만원(국비 8,000/ 지방비 2,000)
- 기대효과 : 지속가능한 해조류 증·양식 기술의 경쟁력 제고

■ 해양생물 종자산업 육성

- 사업내용 : 종다양성 파악, 유전자원 بانک 등
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 5,000백만원(도비 5,000)
- 기대효과 : 지역 토종자원의 효율적 관리 및 이용

■ 미세조류 바이오디젤 생산단지 조성

- 사업내용 : 미세조류 연구소 건립 등
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 50,000백만원(국비 25,000/ 도비 25,000)
- 기대효과 : 바이오연료 생산기술 선점 및 미래에너지 확보

■ 신재생에너지 복합해양공간 조성

- 사업내용 : 해양기반 에너지기술개발 및 보급(조류발전 및 해상풍력 등)
- 사업기간 :
 - 5GW풍력프로젝트: 2008~2023, 20조원
 - 여수세계박람회 해양에너지파크: 2011~2012 12,200백만원 등)
- 사업비 : 12,200백만원(국비 12,200)
- 기대효과 : 신재생에너지원 기술개발로 미래에너지원 확보

■ 해양바이오소재 실용화 사업추진

- 사업내용 : 해조류를 이용한 지역특산물 개발
- 사업기간 : 2012~2014
- 사업비 : 5,000백만원(국비 3,000/ 도비 600/ 시·군비 1,400)
- 기대효과 : 수산자원의 고도이용기술개발로 경제성 제고

(2) 해양광물자원 개발

■ 해수용존 리튬추출 산업화

- 사업내용 : 해수리튬 생산기본계획 수립, 공단조성, 공장건립 등
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 100,000백만원(국비 45,000/ 지방비 5,000/ 민자 50,000)
- 기대효과 : 국가 경쟁력 강화 및 지역경제 활성화 도모

■ 해수용존 마그네슘추출 산업화

- 사업내용 : 해수용존마그네슘 생산기본계획 수립, 공단조성, 공장건립 등
 - 사업기간 : 2012~2014
 - 사업비 : 100,000백만원(국비 80,000/ 민자 20,000)
 - 기대효과 : 마그네슘 비철금속의 안정적인 확보로 국가 경쟁력 강화
-

■ 해수용존 우라늄추출 산업화

- 사업내용 : 해수용존 우라늄 생산기본계획 수립, 공단조성, 공장건립 등
- 사업기간 : 2013~2015
- 사업비 : 100,000백만원(국비 80,000/ 민자 20,000)
- 기대효과 : 해수용존 우라늄자원의 산업화 및 국가 경쟁력 강화

■ 해수용존 희귀금속추출 산업화

- 사업내용 : 해수 희귀금속 생산 기본계획 수립, 관련사업 공단조성, 공장 건립
- 사업기간 : 2013~2015
- 사업비 : 100,000백만원(국비 80,000/ 민자 20,000)
- 기대효과 : 다양한 희귀금속 자원의 산업화 및 국가차원의 자원경쟁력 제고

(3) 국제회의 개최 및 기구설립

■ 세계 해양학·해양기상학 총회 개최

- 사업내용 : 국제포럼, 조류관련 포스터 전시, 해양탐사 등
- 사업기간 : 2012
- 사업비 : 900백만원(국비 500/ 도비 200/ 시·군비 200)
- 기대효과 : 박람회장 관련 시설물의 활용도 제고로 지역경제 활성화 기여

■ 아시아 수산학회 개최

- 사업내용 : 학회총회, 분야별 워크샵, 기자재 전시 등
- 사업기간 : 2013
- 사업비 : 100백만원(도비 50/ 시·군비 50)
- 기대효과 : 여수시 해양축제와 연계 시너지 효과 창출

■ 국제 수산식품 박람회 개최

- 사업내용 : 국제수산식품박람회 개최 관련 국내외 자료 수집 및 분석, 국내 최대 규모 국제수산식품박람회 개최
- 사업기간 : 2012~2015
- 사업비 : 5,000백만원(국비 4,000/ 지방비 1,000)
- 기대효과 : 수산식품의 소비촉진 및 지역경제 활성화

■ 국제 갯벌기구 설립

- 사업내용 : 국제적 갯벌관련 네트워크 형성으로 국제갯벌연구, 전문연구인력 및 연구기관간 DB 구축으로 다양한 연구활동, 갯벌보전, 갯벌생물연구, 국제교류, 생태관광 등 연구
- 사업기간 : 2012~2016
- 사업비 : 40,000백만원(국비 32,000/ 시·군비8,000)
- 기대효과 : 갯벌 생태계 기능을 회복하고 생태학습장·관광지화

■ 연안기후변화 연구센터 설립

- 사업내용 : 연안 기후변화로 인한 대기, 해양, 육상변화 예측 및 대응방안 마련
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사업비 : 30,000백만원(국비 24,000/ 지방비 6,000)
 - 기대효과 : 녹색기술 개발과 지역단위 기후변화 영향평가 및 효율적 적응
-

제2장 산업 및 기술의 경쟁력 강화

제1절 친환경 고소득 농림수산업 육성

제2절 미래 전략산업 육성 및 전통산업 구조 고도화

제3절 서비스산업 육성

제1절 친환경 고소득 농림수산업 육성

1. 현황 및 문제점

■ 농가인구 현황

- 전남의 농가인구는 170천호에 396천명으로 총인구 1,918천명(800천호)의 20.6%를 차지하여 전국평균 농가인구 비율 6.1%에 비해 매우 높은 편임
- 농가인구수는 전국 3위(경북 1위, 경기 2위)이나 전체인구 대비로는 전국평균보다 3배 이상 높고, 총인구대비 농가인구도 가장 높아 전국 제1의 농도

<표 II-2-1> 연도별 농가 인구 현황

(단위 : 천명, %)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
전 국(A)	3,933	3,590	3,530	3,414	3,433	3,304	3,274	3,187	3,117	3,063
전 남(B)	590	522	510	492	477	461	452	439	425	396
A/B	15.0	14.5	14.4	14.4	13.9	13.9	13.8	13.8	13.6	12.9

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 2011. 전남도 「2011 농정수첩」

■ 경지면적 및 작물생산 현황

- 전남도 경지면적은 307천ha로 전국 1,715천ha의 17.9%를 차지하여 전국에서 가장 넓은 규모이며, 호당경지면적은 1.81ha로 전국평균 1.46ha를 상회하여 점점 확대되어 가는 추세
- 경지이용률은 114.9% 수준으로 전국 평균 104.8%를 크게 상회함
- 전남 식량작물(미곡) 생산면적(2010)은 184천ha로 전국 982천ha의 20.6%를 점유하고 있으나 소비량 감소 및 수입 개방 여파로 점점 감소 추세
- 작물별 생산면적(2010)을 보면, 식량작물 72.7%, 채소류 15.7%, 과실류 6.1%, 특용작물 5.3% 순임
- 최근 웰빙식품에 대한 수요증가로 보리재배 면적은 증가하고 있으나, 두류, 서류, 잡곡 등은 지속적으로 감소

- 타 작목에 비해 상대적으로 수익성이 높은 경제작물의 재배면적이 매년 증가추세에 있으나, 유리한 자연·지리적 여건 등에 비추어 보면 아직 열세
- 전남도의 산림면적은 695천ha로서 전국 산림면적(6,369천ha)의 10.9%를 점유하고 있으며, 총면적의 약 56.7% 점유
- 임산물 생산량은 농용자재나 약용, 버섯의 생산량이 전국 평균을 상회하고 있으나, 연료 등의 생산량은 전국 평균 하회

<표 II-2-2> 연도별·작물별 농업생산 면적 변화

(단위 : ha)

	2001	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
식량작물	302,416 (75.2)	271,950 (75.2)	269,963 (75.4)	257,568 (75.2)	250,687 (75.2)	241,535 (74.7)	237,364 (74.3)	231,178 (72.7)
채소류	69,741 (17.4)	63,449 (17.5)	60,897 (17.0)	58,197 (17.0)	55,460 (16.7)	53,717 (16.6)	48,647 (15.2)	50,469 (15.7)
과실류	16,013 (4.0)	15,262 (4.2)	15,355 (4.3)	16,297 (4.8)	16,750 (5.0)	17,168 (5.3)	17,019 (5.3)	19,529 (6.1)
특용작물	13,739 (3.4)	11,071 (3.1)	11,915 (3.3)	10,363 (3.0)	10,089 (3.0)	10,753 (3.3)	16,529 (5.2)	16,908 (5.3)
합 계	401,909 (100.0)	361,732 (100.0)	358,130 (100.0)	342,425 (100.0)	332,986 (100.0)	323,173 (100.0)	319,559 (100.0)	318,084 (100.0)

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 2010. 전남도 「2011 농정수첩」.

- 전남의 친환경농산물 인증면적은 98,112ha로 전국 인증면적 194,006ha의 50.6% 점유
 - 인증단계별 면적 비중 (전남) : 유기 3.4%, 무농약 60.9%, 저농약 35.7%
 - 인증단계별 면적 비중 (전국) : 유기 8.0%, 무농약 48.7%, 저농약 43.3%
 - “친환경농업 1번지 녹색의 땅 전남” 이미지가 확산되면서 지역농산물에 대한 브랜드 가치를 높이는데 기여하고 있으며, 환경부하 최소화로 농업분야 저탄소녹색 성장을 주도

<표 II-2-3> 전남 친환경농산물 인증실적(2010)

		유기	무농약	저농약	계	전국대비 (%)	경지면적 비중
전 남	농가수(호)	1,916 (2.0)	52,962 (54.3)	42,582 (43.7)	97,460 (100.0)	53.0	31.9
	면적(ha)	3,323 (3.4)	59,731 (60.9)	35,058 (35.7)	98,112 (100.0)	50.6	
	인증량(톤)	25,346 (2.3)	694,957 (62.0)	400,591 (35.7)	1,120,894 (100.0)	50.6	
전 국	농가수(호)	10,790 (5.9)	83,136 (45.2)	89,992 (48.9)	183,918 (100.0)	100.0	11.3
	면적(ha)	15,517 (8.0)	94,533 (48.7)	83,956 (43.3)	194,006 (100.0)		
	인증량(톤)	122,243 (5.5)	1,039,576 (46.9)	1,053,702 (47.6)	2,215,521 (100.0)		

자료 : 국립농산물품질관리원(2010)

■ 농가소득 현황

- 농가소득은 27,635천원으로 전국 32,121천원의 86%에 불과한 전국 도 단위 중 최하위로 이는 전국 1위인 제주도 41,089천원의 67.3%에 불과
- 농업소득은 8,880천원으로 농가소득의 32.1%를 차지하며 전국평균 10,098천원의 87.9% 수준에 불과
- 농외소득은 9,308천원으로 농가소득의 33.7%를 차지하며 전국평균 12,946천원의 71.9%의 수준에 불과

<표 II-2-4> 전남의 농가 소득 현황

(단위 : 천원, %)

		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
농가 소득	전 국	23,906	24,474	26,878	29,001	30,503	32,303	31,967	30,523	30,814	32,121
	전 남	20,627	21,180	24,845	26,512	27,054	27,974	27,545	26,349	25,216	27,635
	비 율	86.3	86.5	92.4	91.4	88.7	86.6	86.2	86.3	81.8	86.0
농업 소득	전 국	11,266	11,274	10,572	12,050	11,815	12,092	10,406	9,645	9,698	10,098
	전 남	9,882	9,354	10,598	11,989	11,714	11,532	10,208	8,590	8,304	8,880
	비 율	87.7	83.0	100.2	99.5	99.1	95.4	98.1	88.9	85.6	87.9
농외 소득	전 국	7,829	8,139	9,397	9,544	9,544	10,037	11,097	11,353	12,128	12,946
	전 남	6,210	6,322	7,260	6,884	6,884	7,107	7,329	7,734	7,601	9,308
	비 율	79.3	77.7	77.3	72.1	72.1	70.8	66.0	68.1	62.7	71.9

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 2011. 농림수산물부 「농림수산물업 주요 통계」, 2011.

<표 II-2-5> 전남농업의 주요지표(2010년말 기준)

	항 목	단위	전 남	전 국	전국대비(%)
농업 인력	농가 호수	천호	170	1,177	14.4
	농가 인구	천명	396	3,068	12.9
	후계농업경영인	명	16,099	105,236	15.3
	전업농(쌀)	가구	100,146(13,491)	627,460(75,582)	16.0(17.8)
	농업법인	개소	1,208	6,537	18.5
경지	경지면적	천ha	307	1,715	17.9
	- 논	천ha	195	984	19.8
	- 밭	천ha	112	731	15.3
	호당경지면적	ha	1.81	1.46	124.0
	경지이용율	%	114.0	104.8	108.8
농가 경제 (호당)	농가 소득	천원	27,635	32,121	86.0
	농외 소득	천원	9,308	12,946	
	농가 부채	천원	20,216	27,210	74.3
생산 기반	수리답율	%	74.1	79.8	
	경지정리율(대구획)	%	89.6(63.9)	90.2(56.1)	
식량 작물	미 곡	천톤	846	4,295	19.7
	맥 류	천톤	44	120	36.8
경제 작물 재배	채소류	천톤	1,836	8,381	21.9
	과실류	천톤	190	1,721	9.2
	특용 작물	천톤	44	286	15.4
	화 훼	백만본	140	1,791	7.8
친환경 농산물	유기재배	ha	3,323	15,517	21.4
	무농약재배	ha	59,731	94,533	63.2
	저농약재배	ha	35,058	83,956	41.8
축산	한 (육) 우	천두	519	2,922	17.8
	젖 소	천두	29	430	6.7
	돼 지	천두	912	9,881	9.2
	닭	천수	17,440	149,200	11.7
임업	산림 면적	천ha	695	6,369	10.9
	입목 축적	천m ³	67,956	800,025	8.5

자료 : 국가통계포털(KOSIS), 2010. 전라남도 「2011 도정 주요 통계」.

2. 여건변화와 전망

1) 전국 최초 3농정책 추진으로 농업경쟁력 강화

- 2차 생명식품산업 5개년 계획 추진 → 「유기농 생태전남」 실현
- 쌀 대표브랜드 육성 및 수급안정을 도모하기 위해 작목전환(2만ha)
- 농산물 유통구조 개선 및 식품산업단지 조성
- 수출경쟁력 강화로 농수산물 수출 7억불 달성
- 적정 사육밀도 유지, 방목축산 등으로 녹색축산 실현
- 가치 있는 산림자원 육성 및 농림사업 투자의 효율화

2) 여건변화와 전망

■ 농산물 시장 개방 가속화

- WTO/DDA/FTA, 경제 블록화 등 범세계적으로 시장통합 가속화

■ 농가경제의 어려움 증대

- 전체 경제와 농업부문간 성장격차 확대 및 농가교역조건 악화
- 고령화로 인한 노동력 부족

■ 식품 소비트렌드의 변화

- 친환경 식품소비 증가
- 식품소비의 다양화 경향 증대
- 가공/조리 소포장 식품 소비 증가
- 건강가공식품 소비 증대
- 전자상거래 식품판매 비중 증가

3) 잠재력

■ 고품질 농수산물 생산에 필요한 천혜의 농수산업 환경 보유

- 전남은 연평균 기온 13℃의 온화한 기후로 그 중 서남해안지역은 쿠르시오난류의 영향으로 난대성 북방한계지역에 해당하는 난대성 기후로서 내륙과 다른 차별적 환경여건 보유
- 강수량은 연평균 1,357mm로 풍부하며 연간 2,000시간 이상의 일조시수는 주곡인 벼 재배 뿐 아니라 시설원예 및 화훼농업 등 고품질, 고부가가치 농산물 생산을 위한 좋은 여건 구비
- 겨울철 평균기온이 4.3℃로 하우스재배 난방가동시간이 다른 지역의 절반수준에 불과 하는 등 유리한 차별성을 지닌 시설원예 적지
- 국제적 금융위기와 애그플레이션 이후 부각되고 있는 자생적 저비용 농업과 관련하여 온난한 겨울철을 이용한 유채, 호밀, 이탈리아라이그라스 등의 답리작 사료 재배가 용이하여 축산업에도 매우 유리한 여건 보유

■ 수출이 가능한 해외시장에 연접

- 우리 농산물 수출시장으로서의 잠재력과 가능성이 높은 일본과 지리적 위치 뿐 아니라 기후조건도 비슷하여 일본인이 선호하는 안전·고품질 농산물 생산에 유리한 여건 보유
- 세계 경제대국으로 부상하고 있는 중국과 지리적 접근성이 양호하고 특히 고품질을 선호하면서 상대적으로 고소득층이 밀집되어 있는 화동경제권(상해, 절강성, 강소성 등)과 연접하여 농산물 수출에 유리한 여건 보유
- 무안국제공항 및 광양컨테이너항이 수출농산물 생산단지와 인접하여 농산물 수출을 위한 물류지원시스템 확보

■ 고유한 전통문화 및 풍부한 관광자원 보유

- 전남은 예향이자 먹거리의 고장으로 다양하고 풍족한 각종 농수산물을 이용한 고유의 음식문화가 매우 발달

- 전남의 풍부한 역사·문화자원 및 아름다운 경관과 함께 남도음식은 전남을 대표하는 관광부존자원으로 부각되고 이를 융·복합산업으로 성장시켜 농외소득 제고 및 지역 경제 활성화 가능
- 고부가가치 농식품산업을 선도할 수 있는 최상의 농업 환경 보유
 - 김치, 젓갈, 된장, 고추장, 간장류, 천일염 등 우리나라 주요 6대 전통발효식품의 최대 주산 산지
 - 농식품지원 인프라 : 생물산업지원센터(나주), 차시험장(보성), 해양생물센터(완도), 의약백신연구센터(화순), 한방바이오연구센터(장흥) 등
 - 농수산분야 설치 대학 : 전남대, 순천대, 목포대, 목포해양대 등

■ 농업분야 저탄소녹색성장 최적지

- 전국 최고의 친환경농업 메카로서 환경부하 최소화를 통한 농업분야 저탄소녹색성장 주도
 - 이산화탄소를 흡수하고 산소를 배출하는 탄소동화작용을 통한 비교우위의 대기 및 수질정화기능 수행
 - 전국 최다의 친환경농업면적 보유 등 저탄소녹색성장 실현을 위한 최적의 농업 생산여건 보유

4) 전남 농업의 SWOT분석

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 전국 최대 친환경농산물생산 단지 (전국 50.6%차지) • 지역특화품목을 활용한 농식품산업 육성 기반 구축(지역전략식품산업, 향토산업 전국최다선정, 1시군1식품산업육성 추진 등) • 전국 최초 도차원의 3농정책 추진으로 농업·농촌발전 토대 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 농업인구의 고령화, 부녀화, 후계인력 부족 • 미맥중심의 생산기반으로 고부가가치농산물 생산기반 취약 • 농업소득 및 농외소득 창출 기반 부족
기 회(Opportunity)	위 험(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • 전남친환경농산물에 대한 소비자관심고조 (친환경학교급식증가로 소비처 확대) • FTA등 시장개방 확대에 대비한 수출농업 용이 • 귀농·귀촌인구의 꾸준한 증가 	<ul style="list-style-type: none"> • WTO, FTA등 시장개방확대로 수입농산물증가 • 인근 시도와의 경쟁 심화

3. 기본목표와 방향

1) 기본목표

경쟁력 있는 글로벌 융·복합 생명산업 육성

2) 기본방향

■ 농수산물 수입개방화에 대응한 지속가능한 경쟁력 있는 농어업 육성

- 고비용·저효율 농어업구조를 저비용·고소득 농어업구조로 개편
 - 고품질·고소득 농산물 생산을 위해 비중이 적은 시설원예면적을 확대하고, 축산은 상대적으로 소득이 높은 돼지, 젓소 등의 사육기반 확충하며, 과수는 수입개방에 대비 적정 재배면적을 고려하면서 경쟁력 있는 작목중심으로 규모화
 - 전남쌀 품질일류화를 위해 우수 품종 및 종자를 보급하고 미곡종합처리장(RPC)의 건조, 저장, 도정시설을 개선하여 품질경쟁력 제고
 - 생산, 유통, 관광이 결합된 전남 농어업의 융·복합산업화를 통한 농가소득 제고
- 소비자가 만족하는 고품질농산물 생산체계 구축
 - 지속가능한 친환경농업을 적극적으로 육성하고, 보다 고차원의 무농약재배 및 유기재배 생산 면적 확대
 - 농수산물의 실명 브랜드화, 차별화 촉진으로 고품질 농수산물 생산을 유도하고 광역단위 브랜드 개발 유도
- 안전, 고부가가치, 고기능성을 갖춘 경쟁력 있는 글로벌 농식품산업 육성
 - 농어업과 농식품산업과의 연계강화를 통한 동반성장
 - 소비자에게 농식품의 신뢰도제고를 위한 안전·안심시스템 구축
 - 글로벌 시대 대응한 식품산업 인프라 구축 및 제품개발
 - 1·2·3차 산업을 연계한 융·복합 6차산업화
 - 중장기적으로 스마트 그린푸드전략 적극 도입 추진

- 산지·소비지 유통시설을 확충하고 산지에서부터 정보화, 포장화, 기계화 기반 구축 등 농수산물 유통혁신을 통한 지역농업 경쟁력 제고
 - 농수산물 생산농가의 조직화·규모화를 통한 연중 농수산물 공급체계 구축
 - 산지유통센터(APC), 물류센터 등 유통시설 확충을 통한 전남 농수산물의 고급화·차별화 유도
- 공세적 수출농업의 체계적 육성으로 지역농업의 활로 개척
 - 일본, 중국시장을 겨냥한 고품질 농수산물 생산단지를 조성하고, 시장별·품목별 농수산물 수출을 위한 지원체계 강화
- 첨단기술을 접목한 경쟁력있는 미래성장산업 발굴 육성
 - 곤충산업 육성
 - 말산업 육성
 - 종자산업 육성

■ 합리적이며 기업가적 경영능력을 갖춘 농어업인 육성

- 수입개방에 능동적으로 대응할 수 있는 규모화·전업화된 경쟁력 있는 농어업경영인을 양성하고 다양한 경영·기술 컨설팅 체계 구축
- 농어업인에 대한 지속적인 교육을 확대하고 농어업과 농어촌을 이끌어 갈 젊고 의욕있는 후계인력의 지속적 확보
- 농어촌 귀향을 희망하는 도시민 등 귀농인 유치 기반 조성으로 신규 농어업인 확충

4. 세부 추진과제

1) 비교우위 품목 집중 육성 및 인력양성

(1) 비교우위 품목 규모화·조직화

■ 전남 4개 권역(동부권, 중남부권, 서남권, 광주근교권) 대상 품목

<표 II-2-6> 동부권의 주요 농수축산물

지 역	농산물	수산물
여 수	단감, 유자, 오이, 방울토마토, 쪽	
순 천	쌀, 단감, 배, 복숭아, 매실, 오이, 고추, 한봉, 느타리버섯, 고들빼기, 딸기, 미나리, 가지, 택사	
광 양	밤, 매실	
구 례	쌀, 오이, 방울토마토, 배, 밤, 송이버섯, 단감	은어
고 흥	유자, 석류, 쌀	

<표 II-2-7> 중남부권의 주요 농수축산물

지 역	농산물	축산물	수산물
보 성	사과, 배, 참다래, 딸기, 방울토마토, 쪽파, 감자, 오이, 고추, 쌀, 녹차, 느타리·표고버섯	녹우, 녹돈	꼬막, 전어, 맛
장 흥	버섯류, 쌀, 배, 방울토마토, 매실, 감, 딸기, 참다래, 파프리카, 감자, 호박	한우	키조개, 김, 미역, 꼬시래기, 매생이
강 진	쌀, 찰옥수수, 딸기, 오이, 방울토마토, 파프리카, 배, 단감, 유자, 버섯류, 장미, 국화	한우, 닭	고막, 바지락, 김, 낙지, 매생이
완 도	유자, 배, 쌀, 딸기, 방울토마토, 포도		전복, 굴, 광어, 멸치

<표 II-2-8> 서남권의 주요 농수축산물

지 역	농산물	축산물	수산물
목 포			갈치, 지주식김, 참조기, 세발낙지, 홍어, 젓갈류
해 남	쌀, 고구마, 겨울배추		김
영 암	쌀, 고구마, 수박, 무화과, 고추, 오이, 애호박, 배, 감, 토마토, 김장무·배추·알타리무	매실한우, 돼지, 흑염소	토하젓, 어란(漁卵)
무 안	양파, 마늘, 고구마, 파프리카, 무, 새송이·팽이버섯, 배추, 단감, 시금치, 쪽파, 쌀, 가시오가피, 화훼		
진 도	구기자, 고추, 검정쌀/참쌀, 월동배추, 대파, 유자/울금		돌김, 돌미역, 전복, 참굴, 톳, 꽃새우, 멸치, 다시마, 모자반
신 안	쌀, 시금치, 배, 포도, 마늘, 양파, 무화과, 고추, 한라봉	한우	흑산홍어, 전복, 낙지, 새우젓, 민어, 송어, 돌김

<표 II-2-9> 광주근교권의 주요 농수축산물

지 역	농산물	축산물	수산물
나 주	쌀, 배, 멜론, 방울토마토, 단감, 포도, 고추, 피망, 오이, 애호박, 참외, 딸기, 밤고구마, 황토무, 돌미나리, 취나물, 느타리버섯, 팽이버섯, 서양란, 한라봉	닭, 오리, 돼지	홍어
담 양	쌀, 딸기, 방울토마토, 멜론, 단감, 포도		
곡 성	사과, 배, 약대추, 칠봉파시, 쌀, 딸기, 수박, 멜론, 옥수수, 고추, 카네이션, 느타리·표고버섯	흑돼지	
화 순	산양삼, 찰옥수수, 버섯, 파프리카, 토마토, 뽕, 복숭아, 한약초, 더덕	한우	
함 평	쌀, 버섯, 배, 무화과, 딸기	한우	빨낙지, 굴
영 광	쌀, 고추, 대파, 부추, 감자, 파프리카, 홍시, 상황버섯, 복분자, 오디, 포도, 딸기, 방울토마토	청보리한우,	굴비, 장어, 백합, 대하, 전새우
장 성	사과, 단감, 포도, 배, 메론, 복숭아, 수박, 참외, 방울토마토, 딸기, 오이, 쌀, 새송이 버섯		

■ 사업개요

- 사업기간 : 2011~2020
- 사업권역 : 전라남도 전역
- 사 업 비 : 100,000백만원(국비 50,000/ 지방비 35,000/ 민자·기타 15,000)

■ 사업내용

- 품목별 대표브랜드 육성 및 대표조직 육성
- 품목별 생산규모, 유통구조 등에 따른 주업농의 전문화·기업화
- 쌀 : 22개 시군별 대표브랜드 개발 육성 및 고품질 품종단일화 추진
- 과수 : 연합브랜드 육성
 - 기후변화에 대비한 신품종개발 및 보급, GAP, 생산이력제 도입
 - 첨단기술농업 도입, 공동계산 공동출하 시스템 도입확대
- 채소
 - 계약재배확대로 농가소득안정화 및 수급조절, GAP, 생산이력제 도입
 - 농식품부의 원예작물 브랜드육성사업을 활용한 브랜드화·규격화 실현
- 축산 : 동물복지형 녹색축산육성
 - 가축운동장 확보 등 동물복지형 축산환경 개선 추진
 - 가축방역, 녹색축산 지속 육성, 동물복지, 가공유통산업 활성화, 축산경쟁력 강화

■ 추진방향

- 지역별 특성에 적합한 비교우위의 특화농산물 육성
- 고품질 농산물 생산 및 가격경쟁력 제고로 시장 경쟁력 확보
- 개방화에 대응한 전남 농산물 국제경쟁력 확보

(2) 들녘별 쌀농업회사 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2015

- 대상권역 : 전남도내 일원
- 사 업 비 : 50,000백만원(국비 25,000/ 지방비 10,000/ 자부담 15,000)

■ 사업내용

- 자동화 육묘장 설치
- 고성능방제장비(무인헬기, 광역방제기) 설치
- 가공·유통시설 등 공동이용 시설 설치

■ 추진방향

- 농촌인구의 고령화에 능동적으로 대처하고 생산비 절감 등을 위해 들녘별 공동영농시스템 구축
- 들녘 100ha 이상 벼 집단 재배단지 중심으로 품종통일, 육묘·이앙·방제·수확·가공·판매 등 공동 영농을 위한 농업회사 육성

(3) 전남 쌀 유통회사 설립

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2013
- 대상권역 : 전남 나주시 일원
- 사 업 비 : 15,000백만원(국비 7,500/ 지방비 1,500/ 자부담 6,000)

■ 사업내용

- 출하조절 및 연합물류 체계 구축
- 시장 교섭력 강화
- 브랜드 통합
- 저장·가공시설 확충
- 수출전문회사 육성

■ 추진방향

- 전남은 전국 쌀 생산량의 20%를 차지하는 쌀의 주산지로서 가격안정에 주도적 역할
- 대규모 쌀 유통회사를 설립, 소규모 유통업체의 조직화·규모화

(4) 친환경 베리(Berry) 특화단지 조성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2015
- 대상권역 : 전라남도 장성군 북이면/북하면 일원
- 사 업 비 : 20,000백만원(국비 10,000/ 지방비 4,000/ 자부담 6,000)

■ 사업내용

- 베리류 1차·2차·3차 자립형 산업 시스템 구축

■ 추진방향

- 베리(Berry)는 양질의 향산화제가 다량 포함되어 있는 슈퍼푸드 품목으로, 소비 시장 규모 확대 추세
- 전남 최대 복분자, 오디 생산지로 베리(Berry) 생산자를 조직화하여 생산·가공·유통을 전담할 유통회사 설립, 농가 소득향상 도모

(5) 동물복지형 유기한우 단지 조성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2013
 - 대상권역 : 전남 장흥군(삼산 간척지)
 - 사 업 비 : 30,000백만원(국비 12,000/ 지방비 3,000/ 민자 15,000)
-

■ 사업내용

- 유기 한우 시범 사육시설
- 체험장 판매장
- 조사료 가공시설
- 유기사료 재배단지

■ 추진방향

- 대규모 한우단지를 조성 동물복지형 친환경 축산교육장으로 활용
- 미분양 간척지를 군에서 기반조성 후 농업회사법인 등에 임대

(6) 동물복지형 친환경 축산 육성(친환경 축산기금 조성)

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2015
- 대상권역 : 전라남도 일원
- 사 업 비 : 400,000백만원(국비 40,000/ 융자 320,000/ 자부담 40,000)

■ 사업내용

- 마을인근 축사이전
- 운동장 구입
- 축사내부시설 개선

■ 추진방향

- 친환경 축사 실천으로 가축전염병 발생 최소화
- 가축이 운동할 수 있는 공간 확보 등 동물복지형 축산농가 육성
- 친환경 축산 육성기금 조성(10조원 이상)을 통한 장기저리 융자 지원

(7) 권역별 맞춤형 귀농대학 운영

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2016
- 대상권역 : 전라남도 일원
- 사 업 비 : 7,500백만원(국비 6,800/ 자부담 700)

■ 사업내용

- 농촌정착 설계, 마케팅·농가 조직화 등 경영교육

■ 추진방향

- 지역실정에 맞는 권역별 귀농학교 운영으로 교육수요 충족 및 안정적인 농촌 정착지원

(8) 귀농자 정착 지원사업

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2016
- 대상권역 : 전라남도 일원
- 사 업 비 : 18,300백만원(국비 10,700/ 지방비 5,500/ 자부담 2,100)

■ 사업내용

- 주택수리비 지원 및 귀농 인턴제 운영

■ 추진방향

- 증가추세에 있는 귀농인력에 대한 체계적인 정착지원 시책 필요
 - 귀농희망자의 핵심 애로사항인 주택마련과 영농적응 환경조성
 - 타 산업 인력유입을 통해 농업활력 증진 및 일자리 창출
-

2) 고부가가치 친환경농업 육성

(1) 생명식품산업 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2010~2020
- 대상권역 : 전라남도 일원
- 사 업 비 : 1,662,018백만원(국비 573,169/ 지방비 710,076/ 민자·기타 378,773)

■ 사업내용

- 친환경농업 공감대 형성을 위한 교육·홍보강화
- 저탄소 자원순환농업 실천기반 조성
- 손쉽게 실천할 수 있는 표준농법 개발·보급
- 조직화·규모화를 통한 자원순환형 농업 확산
- 유기농업·농식품특구 또는 클러스터 조성 등
- 친환경농업 광역단지조성 사업(담양 등 도내 시군)
- 거점 자연순환 생명농업 육성 사업(곡성 등 도내 시군)

■ 추진방향

- 친환경농산물의 안전·안심시스템 구축으로 위해식품으로부터 국민건강 보호
- 자원순환형 농업정착으로 녹색성장의 메카 구축
- 안전성 웰빙 고품질 브랜드화로 지역농산물의 대내외 경쟁력 제고
- 자연순환형 농업으로 녹색성장을 주도하고, 친환경농식품의 농장에서 식탁까지 안전관리 시스템 구축을 통한 국민건강 보호 및 소비자 신뢰 확보
- 저투입·고효율 농업실현으로 농가소득 향상, 환경부하 최소화를 통한 자연 생태 환경복원 및 보전

- 유기농업·농식품특구, 클러스터 조성을 통한 유기농산물·식품의 명품화 및 산업화, 품질관리 등으로 유기농업 메카 구축
- 최소 600ha이상의 친환경농업실천이 가능하고 사업효과를 극대화 할 수 있는 단지위주 선정
- 거점 자연순환마을 육성 후 우수모델 보급(친환경 영농자재 자체 생산)

(2) 친환경 농산물 가공시설 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2013
- 대상권역 : 전라남도 일원
- 사 업 비 : 10,000백만원(국비 5,000/ 지방비 1,000/ 자부담 4,000)

■ 사업내용

- 유기가공식품, 소재식품 등 가공시설 증설·신축

■ 추진방향

- 친환경농산물 가공시설 증설과 소비 촉진
- 친환경 농산물로 분말, 절편 등 식품 소재시장 대체, 품질고급화

(3) 유기농 생태마을 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2016
 - 대상권역 : 전라남도 일원(유기농 실천 비중이 경지면적 대비 10% 이상 마을)
 - 사 업 비 : 50,000백만원(국비 25,000/ 지방비 10,000/ 자부담 15,000)
-

■ 사업내용

- 50개 마을(20농가, 30ha 이상으로 생태환경 우수마을)
- 마을 생태환경 개선
- 유기농체험
- 생산·가공·유통시설

■ 추진방향

- 친환경 농업을 적극 실천하는 마을을 유기농 성공모델로 육성
- 농촌 생태환경이 살아 숨쉬는 유기농 생태마을 조성으로 유기농 체험 등 농촌관광 명소화를 통한 농가소득 향상
- 유기농을 선도하는 거점 마을화로 잘사는 농촌모델 육성

(4) 친환경 셀러드타운 조성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2016
- 대상권역 : 전라남도 담양군 일원
- 사 업 비 : 16,000백만원(국비 8,000/ 지방비 3,200/ 자부담 4,800)

■ 사업내용

- 셀러드 생산·가공·유통시설 등
- 규모화된 단지 조성
- 식품유통 전문기업인을 통해 유통

■ 추진방향

- 웰빙트렌드에 따라 기능성 안전식품 수요증가에 대비하여 친환경 셀러드 타운 조성
- 4.5ha의 온실 기반 조성 후 2단계로 가공센터 3.3ha 설치

3) 특산품 위주의 경쟁력 있는 농식품산업 육성

(1) 1·2·3차 산업을 융·복합한 고부가가치 향토산업 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2020
- 대상권역 : 전라남도 일원
- 사 업 비 : 180,000백만원(국비 90,000/ 지방비 45,000/ 민자·기타 45,000)

■ 사업내용

- 생산단지 확대조성, R&D, 산업화기반 구축, 상품디자인 및 브랜드 개발, 식품 안전체계 및 인증제 확대
- 명품브랜드화, 기능성신소재 상품화, 문화관광체험 연계관광활성화, 마케팅 및 유통망확대
- 식품의 안전·안심시스템 구축, 특허출원 및 지리적표시제등록 등
- 향토산업 전문 특구 조성 및 육성
- 향토 명품 지정

■ 추진방향

- 시군별 경쟁력 있는 향토자원 1·2·3차 복합산업화 추진
- 시장개방 확대에 대응하기 위한 향토자원 가치 증대

(2) 환경친화형 농식품산업 클러스터 조성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2017
-

- 사업권역 : 전라남도 전역
- 사 업 비 : 60,000백만원(국비 30,000/ 지방비 15,000/ 민자·기타 15,000)

■ 사업내용

- 품목별 규모화·조직화 추진으로 광역클러스터화
- 지역 식품기업의 기술개발 및 수출마케팅 지원 강화
- 글로벌 소비트렌드에 부합한 IT첨단정보를 활용한 안전·안심시스템 구축

■ 추진방향

- 환경친화적인 농식품생산기반 조성, 친환경농산물과 식품산업 연계 강화
- 중장기적으로 「탄소성적표시제」 도입 및 「대한민국 로하스 인증」 획득
- 시장개방 등에 대비한 전남 친환경 농식품 수출에 대한 총괄적인 지원시스템 구축

(3) 전남형 농식품산업 농어촌공동체회사 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2011~2015
- 대상권역 : 전라남도 전역
- 사 업 비 : 40,000백만원(국비 20,000/ 지방비 10,000/ 민자·기타 10,000)

■ 사업내용

- 농식품 산업형 유형별 모델개발
- 교육컨설팅
- 귀농·귀촌인력과의 연계

■ 추진방향

- 전남의 농식품자원을 활용하여 지역일자리와 소득을 창출하고 지역사회발전에 기여할 유형별 모델 육성

(4) 친환경 농식품 산업화단지 조성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2014
- 대상권역 : 전라남도 일원
- 사 업 비 : 20,000백만원(국비 10,000/ 지방비 4,000/ 자부담 6,000)

■ 사업내용

- 친환경 농식품 연구개발
- 가공·유통시설 현대화
- 산업화 지원

■ 추진방향

- 친환경 농업을 조직화하고, 유기 가공식품 개발, 가공·유통기반 구축 등 친환경 농산물 산업화로 부가가치 제고
- 친환경 농식품 명품화 기반 구축으로 신수요 창출

(5) 전남형 농공상융합형 농식품산업 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2011~2017
 - 대상권역 : 전라남도 전역
 - 사 업 비 : 26,000백만원(국비 13,000/ 지방비 6,500/ 민자·기타 6,500)
-

■ 사업내용

- 농식품산업 특구 개발
- R&D 활성화
- 창업촉진 및 컨설팅강화

■ 추진방향

- 농업인과 중소기업이 유기적인 상생관계를 통한 원료조달, 제조가공, 기술개발 등으로 산업활성화 및 지역경제 발전 추진
- 농공상간 시너지효과 창출 극대화하기 위한 Win-Win전략 추진
- 생산·가공·유통·판매과정에서의 농공상 융합 등 6차산업화 육성
- 농공상 융합의 유형별 사례 발굴을 통한 성공모델 구축

(6) 남도 맛 산업 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2011~2020
- 대상권역 : 전라남도 전역
- 사 업 비 : 263,720백만원(국비 67,550/ 지방비 76,580/ 민자·기타 119,590)

■ 사업내용

- 포털사이트구축, 인력양성, 연구개발 등 남도 맛 산업 진흥기반 조성
- 전통음식체험관 조성, 남도 맛 프랜차이즈 육성 등 남도 맛의 명품화 및 세계화
- 맛 산업 클러스터·특구 구축 등 남도 맛 산업 애그리비즈니스 모델 구축
- 남도 맛 산업 대표브랜드 홍보·마케팅 전략 수립

■ 추진방향

- 남도 맛 산업·남도음식을 통한 동북아시아 식재료 메카 육성

(7) 전통식품산업 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2011~2017
- 대상권역 : 전라남도 전역
- 사 업 비 : 107,184백만원(국비 17,800/ 지방비 40,874/ 민자·기타 50,610)

■ 사업내용

- 친환경 식품산업인프라 구축
- 농식품 제도가공시설, 포장재 개발·제작 지원
- 유기가공식품 인증확대 및 전통식품 제조 지원

■ 추진방향

- 고품질 차별화를 통한 명품화 추진
- 전통식품활성화를 통한 농가소득증대 및 농어민 삶의 질 향상

(8) 전통주(막걸리) 산업 활성화

■ 사업개요

- 사업기간 : 2011~2020
 - 대상권역 : 전라남도 전역
 - 사 업 비 : 28,035백만원(국비 21,525/ 지방비 4,785/ 민자·기타 1,725)
-

■ 사업내용

- 전통술 산업화 기반조성 : 막걸리 쌀 재배 특구 조성, 유기농 막걸리 전문수출센터 건립 등
- 전통주 명품화 : 막걸리 공동브랜드 육성 및 품질관리
- 홍보마케팅 : 프랜차이즈사업 등

■ 추진방향

- 전남 전통주의 경쟁력 제고와 경영안정을 위해서는 농식품부 우리술 경쟁력 강화 방안과 전통주 등의 산업발전 기본계획('11~'15), 전남도의 남도 맛 산업 육성 5개년 계획, 전통술육성 5개년 계획과의 연계성 강화

(8)-1. 유기농 막걸리 전문 수출센터 건립

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2013
- 대상권역 : 전남 나주시 일반산업단지 내
- 사 업 비 : 10,000백만원(국비 3,000/ 지방비 3,000/ 자부담4,000)

■ 사업내용

- 막걸리 생산 시설
- 막걸리 연구소
- 전시장·체험장
- 비즈니스 센터

■ 추진방향

- 한식 세계화에 따른 전통술의 수요증가로 국내외 시장 확대
- 막걸리를 전략 수출상품으로 육성, 안정적 쌀 소비처 확보 및 농가 소득 증대

- 친환경농산물 전국 최대 생산지, 식품연구기능 집적, 지정학적 수출요충지 여건을 활용 나주에 유기농 막걸리 전문 수출센터 건립

(8)-2. 국립 전통술 종합연구소 건립

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2015
- 대상권역 : 전남 나주시 동수동(식품산업연구센터 내)
- 사 업 비 : 20,000백만원(국비)

■ 사업내용

- 연구개발 시설·장비 설치
- 전통술 이력관리
- 전통주 박물관 설립

■ 추진방향

- 웰빙 식품으로 각광받는 전통술 시장 확대에 대응
- 종합연구소를 설립, 전통술 세계화 인력 육성 및 품질 개선

(9) 1시군 1식품산업 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2010~2014
 - 대상권역 : 전라남도 전역
 - 사 업 비 : 135,500백만원(국비 49,800/ 지방비 51,500/ 민자·기타 34,200)
-

■ 사업내용

- 식품산업 R&D 연구개발 및 투자
- 식품산업 규모화 조직화
- 안전한 식품 생산 공급
- 농어업인 참여형 식품기업 육성
- 농수산물 가공식품 유통활력화 및 수출확대

■ 추진방향

- 시군별 비교우위 농산물을 고수익 미래 식품산업으로 집중육성
- 기존 향토산업, 지역특화전략, 식품육성사업과 연계 추진

(10) 돼지 식육·부산물 식품가공 클러스터

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2014
- 대상권역 : 전남도 함평군 학교면 일원
- 사 업 비 : 3,000백만원(국비 1,500/ 지방비 1,500)

■ 사업내용

- 광역클러스터 사업단 구성(복수 시·군, 도 단위의 산·학·연·관)
- 네트워킹분야 혁신체계구축, 산업화 및 마케팅 분야 지원
 - 인력양성 시스템 구축, 클러스터 네트워크 촉진, 전문 CEO영입 등
 - 브랜드 개발 육성, R&D 지원, 홍보 및 공동마케팅, 물류센터 등

■ 추진방향

- 클러스터 사업단 구성
 - 산 : 보성낙돈 법인 또는 참여 축산농가, (주)우성식품

- 학 : 건국대학교(축산학과)
- 연 : 전남발전연구원 등
- 관 : 전라남도, 함평군(군비 부담 유도)

4) 첨단과학을 융합한 농업생명공학 기술개발 및 산업화 추진

(1) 지구온난화에 따른 전남농업의 중장기 대응방안

■ 사업개요

- 사업기간 : 2011~2020
- 사업권역 : 전라남도 일원
- 사 업 비 : 25,000백만원(국비 15,000/ 지방비 10,000)

■ 사업내용

- 온난화에 따른 환경변화에 대응할 저탄소 농업기술개발
- 화학비료절감 작물재배기술 개발보급, 가축분뇨의 비료화, 농업에너지 절감 실용 기술 개발 보급 등
- 열대 대체작물 개발로 부가가치 창출을 위한 지역별 기후예측과 온난화에 대응한 신품종 개발 육성
- 병충해 예방 기술 확립, 과수 결실 안정기술, 원예시설 내재해성 강화기술 개발 추진 등을 통한 기상재해 및 병해충 조기 대응방안 수립

■ 추진방향

- 병충해 예방 기술 확립, 과수 결실 안정기술, 원예시설 내재해성 강화기술 개발 추진 등을 통한 기상재해 및 이상병해충 조기 대응방안 수립
-

(2) IT·ET·BT·NT 등 과학기술 융합한 신소재개발 및 농업생명공학을 활용한 신성장동력 추진

■ 사업개요

- 사업기간 : 2011~2020
- 사업권역 : 전라남도 전역
- 사 업 비 : 25,000백만원(국비 15,000/ 지방비 10,000)

■ 사업내용

- 바이오 대체에너지 원료작물개발
- 친환경 저탄소형 농자재 산업 육성
- 고유 유전자를 이용한 식·의약 복합 기능성 작물 개발
- 전남 우수품종의 유전자원 보호와 채종기반 구축을 통한 고부가가치 종자개발
- LED, IT, 로봇 기술 등 첨단기술을 활용한 전남 대표 농수특산물의 빌딩농장 건립

■ 추진방향

- 농업생명공학을 활용한 신성장동력 발굴 육성
- IT, ET, BT, NT 등을 융합한 신소재개발 및 고기술 영농 추진

5) 중국, 일본 등 인접국과의 고급농산물 교역확대 및 수출농업 육성

(1) 대규모 유기농업단지 조성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2011~2020
- 사업권역 : 전라남도 전역
- 사 업 비 : 100,000백만원(국비 50,000/ 지방비 25,000/ 민자·기타 25,000)

■ 사업내용

- 유기농업 1·2·3차 융·복합 애그리비즈니스 특구 추진
- 유기농업을 선도하는 지역에 유기농 생산·가공·판매·체험시설을 갖춘 유기농 생태마을 육성
- 첨단 유기농 농식품 지원 연구센터 구축
- 유기가공식품 인증 및 컨설팅지원
- 유기농식품 복합단지 및 클러스터화로 수출전진기지 기반 구축

■ 추진방향

- FTA 체결확대 등에 대비한 세계적인 경쟁력을 갖춘 생산·가공·관광·수출이 가능한 고부가가치 수출농업 육성
- 유기농업단지의 규모화·전문화·기업화 추진
- 규모화·전문화된 생산단지조성을 통한 수출전진기지화
- 수출유망품목 선정, 수출시장개척 적극 지원
- 전략적 국제관람객 유치를 통한 전남농수산물의 수출확대의 계기로 승화

(2) 대규모 농어업회사 설립

■ 농식품부 사업계획(2008.12.16)

- 목적 : 글로벌 수준의 농업회사를 육성하여 수출 전진기지로 활용
- 대상지 : 2개소(전남1개소 : 산이 2-1 공구 간척지 700ha)



<그림 II-2-1> 대상지 위치 및 공간 구상

■ 사업내용

- 400ha 이상의 생산·가공·유통 연구시설 설치 등 농업 Complex 형태
- 개발방식 : 민자원칙, 간척지 임대(30년 이상) 등

■ 추진방향

- 농식품 산업을 4T(IT, BT, ET, NT) 등 첨단기술과 친환경농산물 생산, 가공, 유통 등이 융·복합된 대규모 농어업회사를 조성하여 부가가치가 높은 신성장동력산업으로 창출
- 간척지에 신규 대규모농업회사 입주를 추진하고, 수출유망품목의 수출전진기지로 조성

(3) 2012여수세계박람회, 2012국제농업박람회, 2013순천정원박람회 등을 활용한 수출 확대

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2013
- 대상권역 : 전라남도 전역
- 사 업 비 : 10,000백만원(국비 5,000/ 지방비 5,000)

■ 사업내용

- 여수세계박람회, 국제농업박람회와 관련하여 전남농수축산물 홍보대사 위촉
- 향토산업, 특화품목 육성사업 등으로 추진 중인 전남의 대표 특산물의 홍보용 시제품 제작 활용
- 국내외 여행업계와 여수세계박람회, 전남농수산물을 연계한 관광루트 개발 및 홍보용 책자 발간
- 주 방문객으로 예상되는 중국, 일본 방문객을 타겟으로 한 마케팅 및 홍보 방안 마련
- 가칭 전남농수축산물·식품 수출협의회를 설립하여 전남 지역 농수축산물·식품의 생산에서 수출까지 일괄 지원시스템 구축

■ 추진방향

- 전략적 국제 관광객 유치를 통한 전남 농수산물의 수출확대

(4) 농수산업 분야 FTA 광역 종합지원센터 설치

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2014
- 대상권역 : 전라남도 일원
- 사 업 비 : 1,500백만원(국비 1,200/ 지방비 300)

■ 사업내용

- 피해조사
- 대책수립
- 농가교육 등

■ 추진방향

- FTA로 피해가 집중되는 지역 농수산분야 지원
- FTA로 인한 지역별 농수산업 피해조사, 대응전략 수립, 농가교육 등을 전담

6) 전남농업 경쟁력 제고를 위한 유통구조 개선

(1) 시장개방, 유통환경 변화에 대응할 농수축산물유통회사 설립·운영

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2015
- 사업권역 : 전라남도 전역
- 사업비 : 20,000백만원(국비 10,000/ 지방비 5,000/ 민자·기타 5,000)

■ 사업내용

- 각 지자체별 주요 품목을 중심으로 한 중장기적인 사업추진계획 수립
- 품질관리사, 유통관리사, 판매사 등 전문인력 확보
- 품목별 원물확보 및 연차별 자금조달방안 및 사용계획수립 추진
- 상품생산 및 판매를 위한 주요 품목별 생산 및 판매계획, 브랜드 개발 및 대형소비업체 판로 개척, 브랜드육성 및 마케팅전략 수립
- 시군유통회사에 대한 안정적 지원을 위한 전담조직 구성, 조례 제정 등 행·재정적 등 지자체 지원
- 친환경농산물 프랜차이즈점 및 온라인 유통채널과의 연계강화
- 지역특화 품목을 중심으로 품목별, 광역농수산물 유통회사 설립 추진

■ 추진방향

- 시·군의 대표 품목과 브랜드를 중심으로 산지유통을 통합, 경쟁력 있는 농수산물 산지유통조직 육성
- 농산물 마케팅 전문가를 CEO로 영입, 이사진 구성, 권한위임, 외부감사 등을 통해 경영의 독립성과 책임성 보장

(2) 친환경 농수축산물 유통센터 건립·운영

■ 사업개요

- 사업기간 : 2011.03~2012.03
- 대상권역 : 서울(강남구 개포동 소재)
- 규 모 : 연면적 12,627㎡(지하 3층, 지상 5층)
- 사 업 비 : 11,473백만원(민간투자방식 BTO)

■ 추진상황

- 건축공사 착공('11.3.11), 공정률 46%(9월말 현재)

■ 추진상황

- 유통센터 완공('12.3), 민간운영('12.3~'30.2)

(3) 유기농식품 산지유통센터

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2013
- 대상권역 : 전남 구례군 용방면 농공단지 일원
- 사 업 비 : 5,000백만원(국비 1,500/ 지방비 1,500/ 자부담 2,000)

■ 사업내용

- 유기 농식품 생산(계약재배, 수집)
 - 가공(면류, 장류)
 - 유통·수출(수도권, 일본, 미국, 중국 등)
 - 산지체험
-

■ 추진방향

- 유기 농식품 주산지에 생산·가공·유통을 연계한 유통센터를 설치, 수급안정 기여
- 생산자-소비자 직거래, 유기농 멤버십 회원제 운영 등 유통비용 절감
- 조직화·규모화를 통한 농업인 실직 소득 향상

(4) 친환경농산물 산지물류센터 설치

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2015
- 대상권역 : 전남 나주시 일원, 함평군 해보면 일원
- 사 업 비 : 39,900백만원(국비 95,000/ 지방비 34,900)

■ 사업내용

- 선별·포장·가공시설
- 저온저장시설
- 판매장
- 집배송장
- 친환경급식센터
- 도·소매시설
- 품질관리실

■ 추진방향

- 급증하고 있는 수도권 학교급식 등 대규모 수요처에 대한 안정적 공급이 필요하나 산지 수집기능 미흡 등 체계적인 추진 애로 해소
- 친환경농산물 수요여건 변화에 적극대처를 위한 수집, 보관, 선별, 포장까지 일괄 처리하는 산지 물류센터

- 용도폐지 농업용 저수지의 농업·농촌진흥기반 재투자
- 생산지 내 전문유통센터시설 운영으로 친환경농업 보급 확산
- 광주광역시 근교 농업지역에 허브 전문유통센터를 설치하여 친환경 농산물의 地産地消 유통구조 개선 및 기반확충에 기여할 수 있도록 추진

(5) 식육·부산물 유통단지 조성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2013~2014
- 대상권역 : 전남도 함평군 학교면 일원
- 사 업 비 : 2,000백만원(국비 1,000/ 지방비 500/ 민자·기타 500)

■ 사업내용

- 사업내용 : 부지 5,000평/ 건물 900평(4동)
- 식당가(500평), 냉장시설(100평), 사무실(50평), 선별·작업장 등(250평)
- 식육·부산물 이용 먹거리촌 조성 임대(10개 업체 이상)
- 식육·부산물의 수집·선별·냉장·배송판매 등 종합 유통시설 설치

■ 추진방향

- 도축업자, 유통전문 업자 등 민간사업자 공모·위탁 운영
 - 소, 돼지 식육·부산물 유통의 규모화·집적화로 축산물 선진 유통화 촉진
 - 소비자와 축산농가 모두 Win-Win하는 안전한 먹거리 제공과 판로 활성화
-

(6) 전남 축산물 종합유통센터 건립

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2013
- 대상권역 : 전남도 함평군 일원
- 사 업 비 : 60,000백만원(국비 45,000/ 자부담 15,000)

■ 사업내용

- 사업내용 : 26,300m²
- 계류장, 도축장, 경매장, 가공장, 냉장·냉동실, 유통판매, 사무실
- 축산물 도축, 가공, 유통과정 현대식 자동시스템 설치
- 축산물 특화농공단지 조성

■ 추진방향

- 규모화 조직화된 산지 도축, 가공, 유통기반시설 확충으로 축산물의 농공단지 조성

(7) 도농교류비즈니스 활성화

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2020
- 사업권역 : 전라남도 전역
- 사 업 비 : 20,000백만원(국비 10,000/ 지방비 5,000/ 민자·기타 5,000)

■ 사업내용

- 한옥민박 비즈니스
- 지역특산물 판매 비즈니스

- 향토음식 비즈니스
- 체험관광 비즈니스
- 그린투어+푸드투어 비즈니스
- 도농교류 인적자원 양성 및 유치
- 귀농·귀촌인과의 연계강화
- 도농교류 국내외 네트워크 구축 및 조직화, 협력체계 구축
- 1사 1촌, 1교 1촌, 불런투어리즘 등

■ 추진방향

- 도농교류 비즈니스 산업화를 위해 지역농업을 소득사업과 연계 강화
- 도농교류비즈니스 분야별 성공 모델 발굴 및 보급으로 농촌지역 활성화
- 도농교류형 농어촌공동체회사 모델 발굴·육성
- 지역자원의 부가가치를 높이고, 취업기회를 확대해 농촌의 소득향상을 목표로 하는 지역주도의 비즈니스 추진

7) 미래성장산업 육성

(1) 곤충산업 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2020
- 사업권역 : 전라남도 전역
- 사 업 비 : 27,300백만원(국비 5,700/ 지방비 9,000/ 민자·기타 12,600)

■ 사업내용

- 곤충생산기반구축
-

- 안정적인 유통체계마련
- 생태공원조성 관광자원화
- 곤충 소재 활용 연구 개발

■ 추진방향

- 곤충, 애견, 관상용동식물 등 동식물자원의 산업화 확산

(1)-1. 곤충 특화단지 조성 사업

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012
- 대상권역 : 전남도내 3개 마을(순천, 장성, 곡성)
- 사 업 비 : 5,600백만원(국비 2,760/ 지방비 1,300/ 자부담 1,540)

■ 사업내용

- 생태공원 조성
- 곤충사육 및 판매시설
- 곤충체험학습시설조성사업
- 기주생산시설
- 천적생산시설

■ 추진방향

- 곤충은 학습, 관광, 신약제조 분야 등 활용가치 다양
- 곤충 사육기반 육성과 생태공원을 연계하여 농가 소득화
- 곤충자원을 활용한 고부가가치 소재산업 육성
- 주변 관광시설을 연계한 생태프로그램 운영으로 곤충 메카 구축

(2) 말 산업 육성

(2)-1. 전남 말산업 특화단지 조성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2013
- 대상권역 : 전남 장흥군 장흥읍 억불산 일원
- 사 업 비 : 20,600백만원(국비 5,300/ 지방비 8,300/ 융자 4,200/ 자부담 2,800)

■ 사업내용

- 승마장 및 재활 승마센터
- 종마사육장
- 경주마 생산단지

■ 추진방향

- 말산업관련 학과신설 등을 통해 전문 인력양성 및 말산업 관련 연구개발
- 녹색레저 산업의 확대에 대응하고, 농어촌 관광·문화에 대한 국민적 수요 뒷받침을 위해 말산업 종합센터 설치
- 말생산 및 산업기반 조성, 승마산업 육성
- 승마 관광상품 개발 및 승마경마장 유치 등
- 농업과 관광, 유통, 숙박 등이 복합된 6차산업으로 육성

(2)-2. 곡성군 신성장동력 말산업 육성

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2013
 - 대상권역 : 곡성군 검면 마전리
 - 사 업 비 : 1,500백만원(국비 750/ 지방비 750)
-

■ 사업내용

- FTA 대응 축산 대체산업으로 농가 육마 생산
- 말산업 전문인력 육성 및 교육인프라 구축
- 국내 최초 국제규모 돔형 승마경기장 및 체험승마공원 건립
- 말과 관련된 관광 콘텐츠 연계 개발

■ 추진방향

- 고부가가치 산업인 말산업을 농촌의 신규 소득원으로 육성
- 말산업 전문인력 육성 및 교육 인프라 구축
- 전남대학교와 전남과학대 등에 말산업 관련학과 신설 등을 통해 전문인력 양성 및 말산업 관련 연구개발
- 교육기관 연계 승마체험교실, 유소년 승마단 운영
- 농어촌 승마체험교실 등으로 승마 활성화

(3) 민간육종연구단지

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2016
- 대상권역 : 전라남도 장흥군 안양면 비동리 일원
- 사 업 비 : 30,000백만원(국비 27,000/ 지방비 3,000)

■ 사업내용

- 육종 연구 및 관리시설 설치
- 첨단 기계장비 구입

■ 추진방향

- 종자산업은 기간산업이자 미래성장 동력산업이므로 국가차원에서 안정적인 육종 연구를 위한 기반 구축
- 전남(장흥)은 기후조건 등 육종여건이 타 지역보다 좋고 시설부지 확보가 가능하여 육종연구단지 조성에 유리

(4) 국립 종축사업소 분원 설치

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012
- 대상권역 : 전라남도 일원(신안 등 도서지역)
- 사 업 비 : 200,000백만원(국비)

■ 사업내용

- 종축, 초지, 축사 등 시설

■ 추진방향

- 구제역 등 유사시 대비 국가 종축 분산 관리체계 구축 필요
- 종축사업소 분원은 차단방역에 이점이 있는 전남이 가장 적합

(5) 축분활용 에너지 생산기반확충

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2015
 - 대상권역 : 전남도내 일원
 - 사 업 비 : 105,000백만원(국비 52,500/ 지방비 31,500/ 자부담 21,000)
-

■ 사업내용

- 50개소(대형 7, 중형 10, 소형 33)
- 대 형 : 시군단위(돼지 20천두 사육규모, 공동자원화시설 연계), 6,000백만원
- 중 형 : 대규모 농장단위(돼지 10천두 사육규모), 3,000백만원
- 소 형 : 소규모 농장단위(돼지 5천두 사육규모), 1,000백만원

■ 추진방향

- 가축분뇨 해양배출 전면금지에 대비하여 에너지화 추진
 - 유형별 모델을 개발하여 농가 실정에 맞게 탄력 추진
-

제2절 미래 전략산업 육성 및 전통산업 구조 고도화

1. 현황 및 문제점

■ 산업별 성장률 차이

- 농림어업, 제조업, 건설업은 최근 5년 평균 성장률보다 최근 3년 평균 성장률이 높았지만, 관광 및 기타 3차산업은 최근 3년 평균 성장률이 더 낮은 것으로 나타남

<표 II-2-10> 전남 산업별 성장률(2001~2009)

(단위 : 전년대비 %)

	농림어업	제조업	건설업	관광관련업	기타 3차산업
2001	0.53	3.60	15.72	-3.17	2.61
2005	-2.23	-0.83	4.87	4.40	6.79
2009	6.16	-0.10	14.42	3.57	0.13
최근 5년 평균	2.06	2.52	6.45	3.64	4.11
최근 3년 평균	3.83	3.27	8.40	3.47	3.12

자료: 국가통계포털

■ 광업 및 제조업의 낮은 고용유발

- 전남의 광업·제조업은 생산에 비해 취업자 비중이 지나치게 낮으며, 2005년에 비해 2009년 비중은 더 낮아졌음
 - 상대적으로 1차산업은 부가가치에 비해 취업자 비중이 높은 모습을 보이고 있음
 - 관광업을 포함한 3차산업의 취업자 비중은 전국 평균보다는 낮지만 전남 취업자의 61.8%를 점유

<표 II-2-11> 전남의 산업구조

구분	단위	지역	농림수산업		광업 제조업		3차산업		계	
			2005	2009	2005	2009	2005	2009	2000	2009
생산 구조	10억원	전남	3,920	3,651	13,042	15,683	19,068	23,989	36,031	43,323
		전국	25,649	25,980	215,886	268,887	538,559	663,915	780,094	958,781
	비중(%)	전남	10.9	8.4	36.2	36.2	52.9	55.4	100.0	100.0
		전국	3.3	2.7	27.7	28.0	69.0	69.2	100.0	100.0
취업 구조	천명	전남	284	267	85	81	562	562	931	910
		전국	1,813	1,648	4,146	3,859	16,897	17,998	22,856	23,505
	비중(%)	전남	30.5	29.3	9.1	8.9	60.4	61.8	100.0	100.0
		전국	7.9	7.0	18.1	16.4	73.9	76.6	100.0	100.0

주. 생산구조는 순생산물세를 제외한 지역내총생산 기준

자료 : 국가통계포털

■ 제조업 : 석유화학, 철강, 음·식료품 중심의 산업구조

- 석유화학, 철강 등 소재형 장치산업이 지역산업 주도
 - 부가가치 측면에서 코크스/연탄/석유정제, 화학물질/화학제품, 제1차금속의 3가지 업종이 지역내 전제조업에서 차지하는 비중이 71.8%에 달하고 있음. 또한 이들 산업이 전국 동일 업종에서 차지하는 비중도 상대적으로 높은 상태
- 전남 제조업의 경우 음료·식품 제조업 비중이 26.1%로 가장 높고, 그 다음으로 비금속광물(12.5%), 금속가공제품(12.8%), 기타운송장비(10.1%), 화학(8.2%), 고무/플라스틱(6.4%) 등의 비중이 높은 것으로 나타남
 - 종사자 수 : 음식료품 제조업(13.4%), 기타 운송장비(20.5%), 화학(16.4%), 1차 금속(12.9%) 등
 - 부가가치 : 석유화학 및 철강, 기타 운송장비에서 높은 비중을 차지함

<표 II-2-12> 전남 제조업 주요 지표 및 집적도(2009)

	사업체수(개)		월평균 종사자수(명)		부가가치 (10억원)	
제조업 계	1,331		66,805		19,070	
식료품	348	26.1	8,972	13.4	565	3.0
음료	15	1.1	631	0.9	65	0.3
섬유제품(의복제외)	28	2.1	1,004	1.5	46	0.2
의복/의복액세서리/모피제품	7	0.5	370	0.6	14	0.1
목재/나무제품(가구제외)	25	1.9	505	0.8	24	0.1
펄프/종이/종이제품	23	1.7	784	1.2	138	0.7
인쇄/기록매체 복제업	3	0.2	42	0.1	3	0.0
코크스/연탄/석유정제품	3	0.2	1,632	2.4	5,092	26.7
화학물질/화학제품(의약품 제외)	109	8.2	10,959	16.4	5,071	26.6
의료용 물질/의약품	7	0.5	414	0.6	60	0.3
고무제품/플라스틱제품	85	6.4	4,239	6.3	485	2.5
비금속 광물제품	167	12.5	4,096	6.1	779	4.1
1차 금속	59	4.4	8,635	12.9	3,622	19.0
금속가공제품(기계/가구 제외)	171	12.8	5,922	8.9	588	3.1
전자부품/컴퓨터/영상/음향/통신장비	5	0.4	329	0.5	15	0.1
의료/정밀/광학기기/시계	15	1.1	264	0.4	18	0.1
전기장비	33	2.5	1,239	1.9	120	0.6
기타 기계/장비	67	5.0	2,372	3.6	235	1.2
자동차/트레일러	13	1.0	368	0.6	27	0.1
기타 운송장비	135	10.1	13,705	20.5	2,058	10.8
가구	6	0.5	185	0.3	18	0.1
기타 제품	7	0.5	138	0.2	25	0.1

주. 괄호 안은 서비스업 계 대비 해당 업종 비중이며 음영으로 표시한 업종은 사업체수 종사자수, 부가가치 중
2가지 이상에서 전라남도 대비 비중이 5% 이상임

자료 : 국가통계포털

<표 II-2-13> 중소제조업 현황(비중, 2009)

(단위 : %)

구 분	전 남		전 국
	지역내 비중	전국내 비중	
사 업 체	82.6	2.2	84.8
종 사 자	32.2	2.2	39.7
출 하 액	7.5	2.9	19.3
부가가치	11.6	2.9	20.6

주. 지역내 비중은 전남지역 전제조업종사자 10인 이상)에서 차지하는 비중을 전국내 비중은 전국 중소제조업 (10인 이상 50인 미만)에서 전남지역 중소제조업이 차지하는 비중을 나타냄

자료 : 통계청

■ 취약한 부품·소재산업, 핵심원천기술의 개발 부진

- 제조업 생산공정 분야는 중국 및 개도국과 경쟁이 심화되고 있으며, 선진국에 비해 연구개발 투자 또한 양적·질적으로 부족한 실정
- 2008년 한국 R&D 투자 총액은 34조 5천억 원에 달하지만, 전남은 전국 대비 1.0%에 불과한 3,287억 원만을 연구개발에 투자

<표 II-2-14> 연구개발비 추이

(단위 : 억 원)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008
전 국	190,687	221,853	241,554	273,457	313,014	344,981
- 전 남	1,796	2,075	1,725	2,304	2,360	3,287
(전국 비중 %)	0.9	0.9	0.7	0.8	0.8	1.0

자료 : 교육과학기술부

■ 생산집적화단지 개발 부진

- 전남 소재 국가산업단지는 이미 포화상태에 이르렀지만 추가 국가산단의 지정 및 개발이 이루어지지 않고 있음
- 민자 및 공영 개발 방식으로 추진된 일반산업단지의 개발도 세계적 금융위기 이후 주춤한 상태
- 전남 산업의 성장 추세를 감안할 때, 향후 10년간 매년 3km²의 산업단지 지정·개발 필요

■ 지역산업 기반 및 역량 취약

- 전남의 지식혁신 기반 역량은 전국 평균에 비하여 매우 낮은 수준에 머물러 있음
 - 지식자원 역량(대졸인구 비중 등)
 - 지식투자 역량(총 취업자 대비 연구개발인력, 지역내총생산대비 연구개발투자 등)
 - 지식성과 역량(산업재산권 등록 건수 등) 등에서 취약
- 산업기술혁신 인프라의 상대적인 취약
 - 대학, 연구소, 기술인력, 기술개발 자금 등이 상대적으로 취약
 - 이로 인하여 기존산업의 고부가가치화 및 신산업창출 등에 어려움 있음
- 혁신역량의 원천이 되는 기업입지와 관련하여 지역경제의 기반이 되는 대기업의 분포 및 지역내 영향력은 상대적으로 낮음
 - 기술이전 기관 및 애로기술 해결기관의 기반은 더욱 취약
 - 기업을 지원하는 각종 기관 및 시스템 구축이 상대적으로 취약
 - 신기술 개발 및 활용을 통한 벤처기업의 역량이 상대적으로 취약

2. 여건변화와 전망

1) 4차 국토계획 중 전남 산업육성 부문

- 4차 국토계획 수정계획 중 전남지역 제조업과 관련한 목표는 미래첨단산업 육성과 전통산업구조 고도화로 지역 경쟁력을 강화하는 것에 있음
- 생물·생명산업의 중심 거점화를 위해 생물산업 집중 육성
 - 청정생물산업 클러스터를 조성하고 희귀 의약품 연구·생산기능의 집적화 도모
 - 기능성식품 종합지원단지 조성으로 식품산업을 육성하고, 생약초재배단지·약초시장·산업단지 등 한방바이오 기반 구축
 - 생물산업 연구개발 및 지원시설 등의 인프라 확충
- 신소재·조선·항공우주산업 육성
 - 고기능 파인세라믹스 소재기술의 개발 및 사업화, 디스플레이산업 육성, 초경량 첨단 부품·소재 개발 등 추진

- 조선기자재 집적화단지 조성, 조선·기자재 연구개발기능 강화, 해양레저장비산업 육성, 관련인프라 구축 및 전문기술인력 양성
- 고흥 우주센터, 우주항공테마파크 조성, 국가비행종합시험센터 구축 등 항공우주산업 육성
- 나노기술(NT)·환경기술(ET), IT 융·복합기술 등 미래첨단산업 육성과 집적시설단지 조성
 - 나노코팅산업화 지원센터를 건설하고, 나노 바이오 연구개발추진체계를 구축하며, 사이언스파크 조성
 - 유망 환경기술(ET) 개발, 해상풍력산업 기반구축을 포함한 신재생에너지산업 집중 육성
- 지식기반산업 육성을 위한 기반을 지속적으로 확충하고 지역특성에 따라 권역별로 지식기반산업 집적 도모
 - 지식기반산업관련 거점시설의 지역내 유치와 기초인프라를 확충하고 산·학·연 연계 기반조성과 전문인력 활용체계를 구축하며 지방대학을 특성화하여 육성

2) 주요 계획상의 전남 산업 육성정책

■ 전남 전략산업(지식경제부) 육성사업

- 지식경제부는 인접 지자체 사이에 산업별·기능별 초광역클러스터를 형성해 지역간 연계발전을 이룰 수 있도록 한다는 계획 아래 16개 시도별 4대 전략산업을 육성 중
 - 전남 4대 전략산업(1999) : 생물, 신소재/조선, 문화·관광, 물류
- ※ 전남 전략산업진흥사업은 '07년 2단계 사업 종료 후, '08년부터 '지역산업진흥사업'으로 개편 되었으며, "생물식품, 생물농업, 신소재" 분야에 대한 기술개발사업 시행 중

■ 호남광역경제권 선도산업 및 시도별 세부 전략산업(지역발전위원회) 육성사업

- 정부는 규모의 경제를 통한 지역정책의 효율화, 경제기능의 광역적 연계·협력을 통한 지역경제의 글로벌 경쟁력 강화를 도모하기 위해 '지역발전특별법'에 의거, 광역경제권발전계획을 수립
 - 호남광역권발전계획(2009)에서는 태양광 및 풍력 등 신재생에너지 산업, LED 및 고효율 하이브리드카 등 친환경(첨단)부품소재 산업을 선도산업으로 선정
 - 전남 전략산업 세부 육성 분야 : ① 백신산업을 포함한 건강지향식품산업(생물) ② 기능성경량소재/중소형조선(신소재/조선) ③ 복합물류 ④ 문화관광레저

3) 여건변화와 전망

- 지식과 기술이 접목된 각종 신산업의 등장
 - 지식기반시대에 적합한 신기술의 개발과 전통기술의 개선을 통한 고부가가치형 신산업의 등장
 - 신산업의 개발 및 육성이 경제발전의 주요 원동력으로 작용
 - 기술력이 경쟁의 원천으로 작용
 - 노동, 자본 등 전통적 생산요소보다는 기술력이 더욱 경쟁력을 제고시키는 생산 시스템 도래
 - 기술력을 통한 경쟁력 강화가 산업 생산의 주요 목표로 등장
 - 기존산업의 고부가가치화 추구
 - 기존산업의 쇠퇴 및 경쟁력 약화가 많은 부문에서 발생
 - 기술개발, 각종 생산 및 마케팅 기법을 통한 고부가가치화 전략이 산업경쟁 시대에서 필수적 요소로 등장
 - 지역산업혁신체계의 구축을 통한 경쟁력 강화
 - 지역특성자원을 산업화하는데 필요한 각종 지원수단의 확대, 그리고 체계적인 지원 시스템 구축이 산업경쟁력 강화에 필수 요소로 등장
 - 지역산업 주체들간의 네트워크 구축 및 연계가 중요
 - 친환경, 건강, 고령친화 관련 산업의 성장 전망 큼
 - 친환경 산업의 선호 및 환경평가의 강화
 - 저출산·고령화시대에 적합한 고령친화 산업의 확대 및 성장이 기대
-

4) 전남 산업발전의 SWOT 분석

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 고부가가치화 할 수 있는 지역내 산업자원 및 자연환경 구비 • 전략산업부문 관련 기업체 집적(생물, 조선, 신소재 등) • 성장 잠재력이 있는 향토산업의 보유 • 대규모 국가지원 사업 추진으로 발전 잠재력 보유 • 환황해경제권 중심지역으로 교통·정보인프라 기반이 구축되어 서해안 국제교역의 거점지로서의 역량 보유 	<ul style="list-style-type: none"> • 산업구조의 낙후성 • 중소기업경쟁력 저위 • 산업클러스터 형성 미흡 및 연관산업 미발달 • 지역기술혁신 기반 취약 • 첨단산업 취약 • 외국인투자여건 및 국제화 미흡 • 연구개발, 기업지원서비스기반 취약 • 지속적인 인구유출 및 고령화 가속 • 기간산업 낙후로 재정자립도 취약
기 회(Opportunity)	위 험(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • 환황해경제권의 대두와 대중국 교역증대로 중요성 증대 • 새로운 광역권 발전 패러다임 대두 • 지역전략산업 육성에 대한 대내·외적 환경여건 변화 • 정부의 강력한 지식기반산업 육성 • 지역 R&D 기반 조성 • 지자체 및 지역민의 산업육성에 대한 높은 관심 	<ul style="list-style-type: none"> • 새로운 산업발전 패러다임에 따른 지역간 경쟁 심화 • 기술변화 가속으로 산업성장의 불확실성 증대 • 기존 주력산업의 경쟁력 저하 • 미래 산업 기반 취약 • 중국의 급속한 산업발전 속도 • 정부의 지역균형발전정책 의지 미흡

3. 기본목표와 방향

1) 기본목표

- 성숙기에 접어든 주력산업의 새로운 성장동력 모색과 지역경제에 미치는 파급효과 극대화
- 국가적 산업육성정책과 연계한 전남의 미래 성장 산업 발굴 및 육성
- 지역산업 성장을 위한 인프라, 인재양성, 연구개발 역량 강화

2) 기본방향

- 조선, 석유화학, 철강 등 주력산업의 신기술 개발 및 기존 산업과 융·복합화
 - 석유화학 및 철강산업의 신소재 기술 개발 및 고도화
 - 해양레저장비산업 기반구축, 탄소섬유 소재 크루즈 레저보트 개발

- Bio-Health산업, 우주·항공산업, 신재생에너지산업 및 녹색환경산업, 문화·관광·레저산업 등 신산업 집중 육성
 - 고부가가치형 첨단산업 중 지역여건에 적합한 분야에 특화하여 전략산업화 추진
 - 신소재, 조선, 항공우주산업 등 육성
 - 헬스케어 소재기반 구축, 3G-Bio 연계 친환경 생물소재 고도화 사업
 - 국가 및 전남도 풍력산업 육성정책에 발맞춘 풍력발전단지 건설 및 풍력부품소재산업 기반 구축
- 전남 전략산업 및 신산업과 IT융합 영역을 선택하여 Smart-Grid, IPTV산업, 우주로봇산업 등 집중 육성
- 전남 제조업의 성장 추세를 감안하여 특화된 산업단지 조성 및 충분한 공장용지 확보
 - 국가·일반산단의 특성화를 통한 경쟁력 강화
 - 맞춤형 생산집적화시설 조성 유도
 - 지원시설, 편의시설 등의 확충
- 전남 경제의 지속적 성장을 뒷받침할 특화된 인재 양성 체제 구축, 권역간/지역간 업종별 노동수급 불균형 최소화, 여성 경제활동참가율 제고, 고령 전문인력 활용 방안 마련
- 국내·외 기업 및 지역자본과의 합작투자 적극 유도, 맞춤형 투자지원제도 정착, 해외직접투자 확대 등을 통한 해외시장 개척
 - 기업지원체계의 강화
 - 기업의 안정적인 경영여건 조성
 - 신기술·지식집약형 중소벤처기업의 육성
 - 기업의 기술력 향상 및 구조 고도화 유도
 - 지역 특산품 제조업체의 경쟁력 강화
- 생물산업 연구개발단지의 집적화 추진 및 미래산업 관련 R&D 투자 적극 확대
 - 프라운호퍼IME·IZI연구소 유치
 - 한려 MT-IT융합기술센터 활용 조선·해양장비 연구개발 및 상용화
 - 기술혁신과 신제품개발을 통한 지역기업 경쟁력 제고 효과
 - 과학기술진흥 및 산·학·관 협력체계 구축

- 지역 특성별(권역별) 맞춤형 지식기반산업 육성
 - 광주근교권 : 생물, 신재생에너지, 의료, 정보통신, 전자정보통신기기 산업
 - 동부권 : 정밀화학, 고강도신소재, 물류, 우주항공 산업
 - 서남권 : 조선, 신재생에너지, 메카트로닉스 산업, 첨단과학기술벨트 중간거점으로 개발
 - 중남부권 : 친환경생명복합, 해양생물, 한방, 특화향토 산업

4. 세부 추진과제

1) 주력산업 경쟁력 제고를 통한 지속성장 기반 구축

(1) 조선산업 육성

■ 추진방향

- 요트 및 해양레저장비 등 고부가가치 조선산업 기반 구축
- 풍력 관련 부품소재산업 등 융·복합 영역으로 확대
- 지원센터 및 연구센터 조성 등 조선산업 지원 기반 구축

■ 추진사업

- 조선부품소재산업 클러스터 구축
 - 전남 서·동부권에 조선산업 R&D센터/생산클러스터 거점화추진
 - 풍력발전단지와 연계한 부품·소재산업 집중 육성
 - POSCO 후판공장과 연계하여 후방연관산업 클러스터 구축
 - 중소형조선소, 조선부품 및 기자재단지, 연구센터 등 조성
- 조선산업 지원센터 건립 및 지역별 차별화된 조선산업 양성체제 확립
 - 조선산업 지원센터 건립을 통하여 중형선박 기술개발, 마케팅, 인력양성 등 추진
 - 목포권은 중·소형조선소 집적화 및 조선기자재업체 집적단지로 조성
 - 중·소형선박 지원센터 조성
 - 광양만권은 중형조선소 및 선체블록 생산업체 집적화

- 서남권 해양레저장비산업 육성
 - 해양레저선박·장비 부품산업 육성단지 조성
 - 레저선박 및 부품업체, 장비판매소, 해양레저체험장
 - 조선, 해양레저 육성사업 관련 대학 지역혁신사업 지원
 - 산학관 연계 협력기반 구축
 - 위치 및 규모 : 대불국가산업단지, 부지 6,600㎡, 건평 2,000㎡
 - 사업기간 : 2011~2014
 - 사 업 비 : 9,000백만원(국비 7,750/ 도비 1,000/ 민자 250)
 - 조선 핵심기술개발 지원 강화
 - 조선·기자재 우수 업체 중 단기간에 경쟁우위 확보가 가능한 우수 기술에 대하여 개발비 지원
 - 서남권 조선기자재 특성화 센터(RIS) 지원 등
 - 조선해양 IT 부품 개발
 - 지역 산업체의 핵심 애로기술 공동 연구개발거점 구축
 - 해양조선 관련업체의 선박 건조 및 항해에 필요한 IT기술지원
 - 주요시설 : 조선해양 IT벤처센터, 조선해양 IT연구개발센터
 - 고부가가치 요트산업 육성
 - 요트 및 중소형 고부가가치 선박 제조 집적지구 설립 추진
 - 해양관광 수요의 증가에 맞춘 요트산업 기반시설 구축
 - 레저선, 크루즈선, 호버크래프트를 포함한 고부가가치 선박 수주 확대
 - 마리나시설(해상계류장, 육상서비스시설), 요트구입(민자) 등
 - 탄소섬유 소재 고급 크루즈 레저보트 개발
 - 탄소섬유 소재 기반의 고급 크루즈 레저보트산업 육성
 - 탄소섬유 보트용 프로펠러 개발 등
 - 사업기간 : 2011~2014
 - 사 업 비 : 4,680백만원(국비 2,100/ 지방비 1,260/ 민간 1,320)
-

- 첨단 고속예인수조 건설
 - 서남권을 중심으로 한 레저선박기업의 산업기반 확보
 - 기술 경쟁력 제고 및 특수 고속선 설계 등 기술력 제고
 - 고속선 선형특성 평가에 특화한 첨단 예인수조 건설
 - 위 치 : 전남 영암군 삼호읍 대불국가산업단지 내
 - 사업기간 : 2012~2014
 - 사 업 비 : 12,000백만원(국비 10,000/ 지방비 2,000)

(2) 철강산업 및 신소재산업 육성

■ 추진방향

- 나노기술을 통한 소재개발사업 육성 등 생산구조 고도화
- 철강산업 및 전통소재산업, 신산업 등과 신소재·부품산업의 융·복합화
- 파인세라믹스, 신금속 및 고분자 신소재부문의 혁신거점으로 부상
- 핵심 부품·소재산업의 국내 공급기지화 달성

■ 추진사업

- 차세대철강 기술개발로 세계 최고의 경쟁력 지속 유도
 - POSCO의 신제철기술(FINEX)과 같은 새로운 제철기술 개발로 고부가가치화 유도
 - 신금속, 파인세라믹스, 나노화학 등 신소재 개발 유도
 - 희유소재 에코-자원 활용지원센터 건립을 비롯한 희유금속산업 집중 육성
- 생산구조 고도화
 - 국내 산업구조 고도화에 대응하는 철강산업의 구조 고도화를 통해 고급·고부가가치 강재 수요 증가 등 수요변화에 적극 대응
- 나노기술을 활용한 소재개발사업 육성 및 신소재·부품산업과 융·복합화
 - 나노알루미늄 원천기술 개발
 - 마그네슘 자전거산업 육성과 연계한 마그네슘 소재 산업 집중 육성

- 마그네슘 등 신소재 연관 클러스터 조성
 - 마그네슘, 티타늄 전문기업 유치, 인프라 확충, 전략적 투자 유치, 기술혁신 역량 강화
 - 마그네슘, 티타늄 사업화 지원 시설 건립
 - 마그네슘·파인세라믹스 분야 기업육성 및 사업화 지원
 - 마그네슘, 티타늄 소성가공 핵심기술연구개발 사업 추진
- 첨단부품소재 표면기술센터 건립·운영
 - 표면기술 분야의 연구개발 및 산업화를 지원하는 센터 건립
 - 위치 및 규모 : 울촌산단, 66천㎡
- 고기능성 화학소재 특화단지 조성
 - 중견 우량 화학소재기업의 신소재 산업화를 통한 산업구조 고도화 추진
 - 단지조성, 장비도입, 기업유치 등
 - 위치 및 규모 : 울촌산단, 33천㎡
 - 사업기간 : 2008~2012
 - 사 업 비 : 27,000백만원(국비 20,500/ 지방비 6,500)
- 고분자 융·복합소재센터 구축
 - 고분자 융·복합 소재(기능성 복합, 경향공기 부품, 신재생에너지) 생산
 - 고분자 지원단 장비구축
 - 우주항공 산업과 연계한 수요기업 발굴·유치 및 기업지원
 - 위치 및 규모 : 고흥, 부지 18,248㎡, 건축 3,897㎡(사무동 및 시험생산동)
 - 사 업 비 : 11,200백만원(국비 6,800/ 도비 2,200/ 고흥군 2,200)
- 경량소재 수송기기부품 사업화 지원동 구축
 - 마그네슘 등 경량소재를 이용한 자동차 부품가공 산업화 기반조성
 - 산학연 공동 연구개발 및 관련기업 지원, 기업유치 등
 - 위치 및 규모 : 보성군(조성농공단지 내), 부지 10천㎡, 건물 5천㎡
 - 사 업 비 : 9,000백만원(국비 3,800/ 도비 1,800/ 보성군 3,400)
- 고기능성 세라믹원료소재 개발
 - 고기능 세라믹 원료소재 장비구축(원료소재장비, 복합소재장비, 원료평가 장비 등)

- 실용화 기술개발 및 사업화 지원 : 시제품제작, 인력양성, 마케팅지원 등
- 고기능 세라믹원료소재 장비 인프라 구축 및 시제품 제작지원
- 위 치 : 목포(세라믹일반산단)
- 사업기간 : 2012~2016
- 사 업 비 : 16,500백만원(국비 12,000/ 도비 2,250/ 목포시비 2,250)
- 구조용부품소재 상용화개발 및 플랫폼 구축
 - 초광역연계 구조용 부품소재 기업지원용 상용화 플랫폼 구축
 - 질화알루미늄(AIN) 핵심소재부품 상용화 기술 개발
 - 고순도 AIN 원료/고방열 메탈라이징 기관/반도체용 히터
 - 사업기간 : 2011~2014
 - 사 업 비 : 5,900백만원(국비 3,300/ 도비 900/ 민자 1,700)
- 글로벌 그린 몰드메카 구축
 - 한국금형산업진흥회 구성 및 해외 마케팅 거점 구축
 - 공동브랜드 활성화, 권역내 산업기반 확충 및 인프라 공동 활용
 - 고부가가치 그린 기술개발 등
 - 사업기간 : 2010~2013
 - 사 업 비 : 1,900백만원(국비 1,000/ 도비 700/ 민자 200)
- LED조명용 형광소재 기술 개발
 - LED조명용 글로벌 형광소재센터 구축
 - 형광소재 원천기술 개발
 - 위 치 : 전남 순천시 해룡면 신대지구 일원
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사 업 비 : 10,000백만원(국비 7,500/ 지방비 2,500)

(3) 석유화학산업 육성

■ 추진방향

- 고부가가치 정밀분자제어기술 개발
- 첨단 고분자 신소재제품 생산 확대
- 신에너지산업 및 건설산업 신기술과 융·복합화

■ 추진사업

- 핵심사업의 경쟁력 강화와 사업 구조 고도화를 위한 미래기술 확보에 역점
 - 신기술과 융합한 고부가가치 정밀화학 신소재 및 제조공정 기술개발 확대
- 고부가가치 첨단 고분자신소재 제품의 생산 비중 확대, 기술 자립화 촉진을 위한 기술개발 적극 유도
 - 차세대 통신용 플라스틱 광섬유, 고기능 Nano 핵심복합소재 개발 등 고분자신소재의 고부가가치화 추진
- 석탄 액화(가스화/합성석유) 기술 개발 및 바이오 에너지와 융·복합화
 - 광주근교권(화순)의 석탄 광산과 여수 국가산단을 연계한 석탄 액화 산업 클러스터 구축 및 합성 석유 생산/수출
 - 세계적 수준의 석탄연구소 설립
- 미래 건설기술과 융·복합화
 - 지역내 복합개발사업 추진 및 신소재(화학, 철강 등) 산업과 연계 강화
 - 생태공학, 환경공학, 기계공학 및 로봇틱스, 통신·신소재 분야의 첨단 건설기술과 화학소재산업의 융합
 - 그린홈, 그린빌딩 기술의 적극적 개발과 도입으로 녹색성장 시대 선도

2) 신성장동력산업 집중 육성으로 미래 성장기반 확충

(1) Bio-Health산업 육성

■ 추진방향

- 생물식품·소재, 생물의약 등 비교우위에 있는 분야 집중 육성
- 바이오 신기술 개발과 사업화를 위한 기술혁신체계 확립
- 생물산업 관련 인적·물적 자원의 체계적 조직화
- 생물산업 창업을 위한 기반 조성
- 생물산업과 연관 산업과의 복합산업화를 통한 헬스-케어 산업의 육성
- 우수 한약자원의 생산거점화 및 유통·품질관리 선도지역으로 육성

■ 추진사업

- 세계 최고 수준의 생물식품·의약 통합클러스터 구축을 통한 동북아 헬스케어 허브 지향
 - 동서의학 통합, 아토피 등 질환별 재활휴양단지 조성
 - 환경성질환 대체의학 클러스터 조성 및 국립심혈관센터 유치
- 깨끗한 자연환경을 활용, 안전하고 질 좋은 최고급 농수산물 및 기능성 식품 생산
 - 천연자원연구원, 생물산업지원센터, 해양생물연구센터 등 연구기관과 연계체계 구축
 - 첨단 영농단지, 청정 바다목장 건설과 더불어 국제규격의 가공·유통체계 구축
 - 천일염의 세계적 명품화, 국제 소금 박람회 개최 등 천일염산업 적극 육성
 - 유전자, 종자, 식물종에 대한 세계적 수준의 정보 및 자료 구축
- 고령인구 증대에 발맞춘 의료기기·의료용품 시장 선점
 - 실버의료기기 및 의료용 로봇산업(우주 로봇산업과 연계) 육성
 - 마그네슘 및 신소재산업과 연계한 고품질 의료용품 개발 및 수출 확대
- 전남 비교우위 천연자원을 활용한 한방산업 육성
 - 한방자원 제품개발 및 약용자원의 유효성 및 안정성평가를 위한 한방산업종합연구센터 설립
 - 한방제조업 육성, 한방약품의 상품화 및 판매 등 산업화 지원
 - 생약초, 한약자원 종자 관리 및 제품화/관광상품화 방안 마련
- 생물산업지원센터 및 연구센터 운영 확대
 - 생물산업지원센터 : 생물식품·소재 개발, 창업 및 산업화 지원, 관련 기업유치 등의 지역내 종합적 기능을 수행할 수 있는 거점으로 확대 육성
 - GMP(Good Manufacturing Practices, 우수건강식품 제조 및 품질관리 기준)시설 가동 및 장비구축, 위탁제조 및 연구개발 확대 운영
 - 생물의약품연구센터 : 생물의약 연구·개발 및 창업지원, 관련 기업유치 등의 기능 수행을 일괄적으로 수행할 수 있는 중심센터로 확대 육성
 - 위탁제조 및 연구개발 확대 운영
- 차세대 면역치료제 연구 및 독감백신 원료생산 기반 구축

- 맞춤형/차세대 백신 및 치료용 항체 개발 핵심기술 구축
- 맞춤형/차세대 백신 및 치료용 항체의 상업화 및 산업화 등
- 나노바이오연구센터 및 천연자원연구원 운영 활성화
 - 나노바이오연구센터 : 나노기술 실용화 연구, 기업지원 및 양성 나노산단 조성·활성화를 위한 연관 기업유치 활동 추진
 - 천연자원연구원 : 천연자원 R&D 수행, 국공립 연구소 수준의 장비구축 및 기업지원 역할
- 생물적 방제산업 클러스터 구축
 - 생물방제센터를 중심으로 천적 및 친환경농자재를 이용한 생물방제 연구, 생산, 개발 및 산업화
 - 천적, 종자 생산 온실 및 친환경 농자재 분석장비 구축과 이용 지원
 - 농생명 유래 소재화 및 제품개발 기술지원
- 생물식품산업 육성
 - 전략산업인 생물식품산업을 지역발전의 핵심 산업으로 육성
 - 기술개발을 통한 산업화 촉진, 생산 및 마케팅 지원, 식품산업 인프라 확충, 바이오 식품 기업유치 등 시행
 - 사업기간 : 2006~2016
 - 사 업 비 : 250,000백만원(국비 150,000/ 지방비 75,000/ 민자 25,000)
- 전남 생물·헬스케어산업 복합 집적단지 조성
 - 지역 생물산업 부문과 연관산업(건강관련 각종 기능제품 및 기기 등)을 연계한 복합 건강산업 집적지 조성
 - 생물·헬스케어 복합산업 연구개발, 건강산업 관련 각종 장비 및 기기 생산단지 조성 등
 - 위치 및 규모 : 화순, 나주, 2개소
 - 사업기간 : 2006~2015
 - 사 업 비 : 50,000백만원(국비 35,000/ 지방비 10,000/ 민자 5,000)
- 헬스케어 소재산업 기반 구축
 - 헬스케어 연구소 건립(전임상), 장비구축, 시험인증
 - 기업지원, 생물자원 D/B 구축 등

- 위치 : 화순군 화순읍(화순 의약산업단지 내)
- 사업기간 : 2010~2013
- 사업비 : 28,800백만원(국비 9,400/ 전남 4,300/ 광주 600/ 전북 600/ 화순 8,000/ KTR 5,900)
 - ※ 헬스케어 연구소 건립 : 24,300백만원(국비 6,600/ 도비 3,800/ 화순 8,000/ KTR 5,900)
- 호남권 3G-Bio 연계 친환경 생물소재 고도화 사업
 - 생물자원소재 개발 및 고도화 기술개발
 - 기능성 식품·향장품 개발
 - 사업기간 : 2011~2014
 - 사업비 : 2,246,000백만원(국비 900,000/ 전남 400,000/ 장흥 105,000/ 장성 21,000/ 인천 144,000/ 광주 15,000/ 민자 661,000)
- 천일염 산업화 기반구축
 - 비교우위에 있는 갯벌 천일염에 대한 과학적 연구, 산업화 지원, 전문인력 양성 등으로 지역 부존자원 육성 및 고부가가치 창출
 - 생산기반시설 확충 및 조성(저장창고, 특화단지), 산업화지원센터 건립 등
- 향료소재 연계 산업화 추진
 - 전남 특산자원 활용 향료소재 발굴 및 인프라 확충
 - 수입의존율 98%이상, 매년 6% 성장하는 국내 향료산업 성장기반 구축
 - 편백, 약초(감국, 배초향, 구절초 등), 유자, 황칠, 산국 등 도내 32과 145종 보유
 - 사업기간 : 2012~2014
 - 사업비 : 2,900,000백만원(국비 2,000,000/ 지방비 900,000)
- 세포배양 생산라인 고도화
 - 바이오시밀러 개발 수요에 대응한 세포배양
 - 생산라인 보강 및 cGMP급 생산라인 고도화(50L→500L)
 - 사업기간 : 2012~2013
 - 사업비 : 6,000백만원(국비 5,000/ 지방비 1,000)
- 기능성 특산자원 산업화 추진
 - 생물자원 수집 및 D/B화(비교우위 특산자원)

- 자원의 생리활성 검증(효능, 기능성 규명), 비임상, 임상 추진
- 사업기간 : 2010~2013
- 사업비 : 3,000백만원(국비 700/ 도비 1,800/ 민자 150/ 지자체 350)
- 뷰티산업 집중 육성
 - 순천만 정원박람회, 장흥 한방산업/우드랜드, 보성 녹차산업을 연계
 - 의료(산부인과, 성형외과 등)관광산업, 화장품 및 향료 산업, 한방산업, 기능성 식품료산업 육성
 - 정원 및 산림자원을 활용한 휴양/치유산업 육성

(2) 우주·항공산업 육성

■ 추진방향

- 우주항공 선도기술 R&D센터 구축을 통한 항공·우주산업 메카로서 위상 정립
- 전남 상징산업으로서 우주로봇산업 육성
- 우주센터와 체험·교육시설의 연계를 통한 우주관광 활성화
- 국가종합비행센터 유치 및 항공기정비산업 육성
- 경비행장 건설 등 항공 레저산업 육성
- 무안국제공항 항공기정비센터와 연계한 항공 스포츠산업 육성

■ 추진사업

- 우주항공클러스터 구축 활성화 추진
 - 우주 추진체 연구센터, 국가비행종합시험센터, 테마파크 조성
 - 우주항공 연관 산업단지 조성
 - 우주항공 연구개발 및 성능시험센터 특화
 - 사업기간 : 2010~2019
 - 사업비 : 1조 6,115억원
- 우주항공 연관 부품 생산단지 조성

- 항공기, 로봇 분야 정밀제어부품 생산공장 설립
- 맞춤형 특화산업단지 형태로 조성
- 우주핵심부품 선도기술연구센터 건립
 - 우주핵심부품 원천기술 확보로 부품 자립화 및 산업화 추진
 - 연구실험실 및 부품개발 시험평가실, 설계·제작조립실
 - 사업기간 : 2008~2015
 - 사 업 비 : 24,000백만원(국비 18,000/ 지방비 6,000)
- 과학문화 활성화 사업 추진
 - 생활과학교실 개설, 운영하여 과학기술을 일상생활에서 쉽고 재미있게 접할 수 있는 공간제공
 - 전남과학축전 개최
 - 과학체험·탐구마당, 발명품 전시회 등, 초등학교 및 교사 참가
 - 전남 여성과학기술인지원센터 설치
 - 여성과학기술인 양성교육, 훈련, 상담, 과학기술 관련 정보 제공 등
- 국가비행종합시험센터 건립 추진
 - 무인기, 소형기, 중형기 등 개발항공기 비행시험평가 기반시설 확충
 - 산학연 연구동, 장비 구축, 비행시험 R&D
 - 이·착륙 안전지대 정비, 2.4km 활주로 신설
 - 사업기간 : 2012~2020
 - 사 업 비 : 250,000백만원(1단계 20,000/ 2단계 230,000)
- 우주로봇 연구센터 건립
 - 우주로봇 테스트베드 구축
 - 우주로봇 연구센터 건립을 통한 우주로봇 거점 구축
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사 업 비 : 31,000백만원(국비 26,000/ 지방비 5,000)
- 우주 로켓개발센터 건립
 - 발사체 기술 잠재역량을 배양하고 독자 기술개발 기반 구축

- 로켓개발 시험동 건립, 엔진개발, 발사운영 등
- 사업기간 : 2012~2019
- 사업비 : 38,000백만원(국비)

(3) 신재생에너지산업 및 녹색환경산업 육성

■ 추진방향

- 풍력에너지발전사업과 풍력부품소재산업의 동반 육성 및 풍력배후단지 조성
- 태양광, 조력, 파력, 해조류바이오 등 풍부한 자원을 활용한 신재생에너지산업 육성
- 첨단환경산업 집중 육성 및 기반 조성

■ 추진사업

- 서남해안의 우수한 해상풍력자원을 활용하여 풍력에너지단지 건립 및 풍력에너지 연구센터 유치
 - 풍력에너지산업은 타 지역과 차별화를 위해 육상풍력이 아닌 해상풍력에 집중
 - 풍력시스템 인증 테스트베드, 연구 테스트베드, 블레이드 성능평가센터 구축
 - 풍력클러스터 조성 기반 기업공동연구체계 구축
 - 신안 압해, 영광 대마 풍력 전용 산단 조성 및 국가 2.5GW 해상풍력배후항만 조성
 - 400MW급 해상풍력발전단지 1개소 개발을 시작으로 대규모 풍력발전단지 건설
- 풍력시스템 Test - bed 센터 구축
 - 해상풍력 성능평가 기반구축(송전시설, 기상 관측탑, 모니터링 설비 등)
 - 기상관측탑 설치, 모니터링 설비, 풍력발전기 설치
 - 위치 및 규모 : 전남 영광군 백수읍 하사리 일원, 20MW(총100MW : 1단계 20, 2단계 20, 3단계 60)
 - 사업기간 : 2011~2014
 - 사업비 : 13,500백만원(국비 8,200/ 지방비 2,000/ 기타 3,300)
- 전국 최대 규모의 태양광 발전단지(신안)와 연계하여 원료 및 소재개발, 실증단지 집적화
 - 민자유치로 대형 발전회사와 연계한 솔라파크 건설 추진(12MW)
 - 남악신도시 Sun-City 조성

- Green Village 조성사업 확대 추진
- 어류생태관, 문화예술회관, 사회복지시설 등의 태양열 및 태양광 이용 확대
- 혁신·기업도시 등 신도시에 태양광 발전시설 보급·확대
- 바이오에탄올을 생산하는 대규모 '해조바이오 에너지 타운' 조성
 - 해조류 바이오 에너지산업을 미래 신성장 동력산업으로 육성
 - 다시마, 톳 등 남해안의 풍부한 해조류 활용
 - 플랑크톤, 미세조류를 활용한 해조류바이오산업 기반 구축
 - 대규모 양식기술개발 및 연료 생산공정 개발 R&D, 종묘배양시설
 - 해조류양식어장 조성, 바이오 에너지 연구센터 건립 등
 - 위치 및 규모 : 전남 연안일원, 대규모 해조류어장 3개단지(개소당 30만ha)
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사 업 비 : 100,000백만원(국비 80,000/ 지방비 20,000) - 국고보조
- 환경산업 집적단지 조성
 - 환경계측기산업 및 바이오에너지산업 육성 거점
 - 장기적으로 물 재이용 및 해수담수화 플랜트 산업 육성
 - 전남 온실가스 배출량을 절감하기 위한 이산화탄소 저감·처리 산업, 탄소거래 교육 및 전문기관 육성 추진
- 환경산업 종합기술지원센터 건립
 - 환경기술 실증시험지원, 측정분석·검사
 - 환경산업 창업·마케팅, 신기술이전·교류사업
 - 위치 및 규모 : 강진(성전일반산업단지 내), 39천m², 연면적 8천m²
 - 사업기간 : 2010~2013
 - 사 업 비 : 35,000백만원(국비14,500/ 도비14,500/ 군비6,000)
- 전기자동차 보급사업 추진
 - 사업기간 : 2011~2012
 - 사 업 비 : 8,600백만원(국비 4,000/ 시·군 4,600)
 - 공공부문(도, 시·군 및 산하기관) 전기자동차 시범보급
 - 충전인프라 구축

- 글로벌 그린 에너지·카 지원센터 설립
 - 전기자동차 산업에 대한 실험·연구, 인증·평가, 인력양성 지원
 - 위치 및 규모 : 영광 대마 전기자동차 산업단지 및 일원, 105천㎡
 - 사업기간 : 2012~2014
 - 사업비 : 48,000백만원(국비 35,000/ 도비 3,000/ 군비 9,000/ 민자 1,000)
- 승용·상용 전기자동차 겸용 급속 충전시스템 개발
 - 전력변환 시스템 개발
 - DP 급속충전 제어 및 에너지 최적 운영 알고리즘 이용한 중앙 EMS 개발
 - 확장형 DP 급속 충전시스템 개발
 - 사업기간 : 2010~2013
 - 사업비 : 1,930백만원(국비 940/ 도비 480/ 민자 510)
- 신재생에너지산업과 동반 육성할 스마트그리드 산업 기반 구축
 - 국가스마트그리드 로드맵에 부합하는 스마트그리드 산업진흥원 설립
 - 신재생에너지산업 발전에 대비한 스마트그리드산업 육성
 - 주요시설 : 산업표준화 및 상용화센터, 홍보관, 관련기업등
 - 위치 : 나주 공동혁신도시내(106,629㎡)
 - 사업비 : 222,000백만원(국비 166,000/ 지방비 36,000/ 민자 20,000)
- 수소연료전지 산업화 추진
 - 지역적인 특성에 적합한 풍력, 태양광, 바이오매스를 이용한 수소의 제조 및 저장 기술의 실증연구를 통한 장기적인 수소연료전지 산업의 중심지 육성
 - 수소스테이션 산업화(발전용·가정용·휴대용·수송용 연료전지 산업화 발전)
 - 전시관, 실증연구센터, 생산시설, 기업유치, 시스템 보급 등
 - 사업기간 : 2006~2015
 - 사업비 : 20,000백만원(국비 18,000/ 지방비 2,000) - 연구센터
- 바이오매스(Biomass) 산업 클러스터 조성
 - 바이오매스(재생 가능한 유기성자원)를 이용하여 바이오가스 등 재생에너지를 개발 이용할 수 있는 기반시설 및 집적단지를 조성하여 국가 바이오매스산업의 중심지로 육성

- 생물산업, 한방산업, 친환경농업 등과 연계한 복합형 산업으로 육성
- 전남 중남부권 지역을 중심으로 추진
- 사업기간 : 2007~2015
- 사업비 : 120,000백만원(국비 90,000/ 지방비 20,000/ 민자 10,000)
- 바이오 가스(Bio Gas) 발전시설 조성
 - 위생매립시설, 생활폐기물시설 등을 활용한 매립지 가스발전시설 건설 등
 - 위치 및 규모 : 여수, 순천, 목포 등 10개소
- 신재생에너지 부품소재 R&D센터 건립
 - 태양광, 조류, 풍력을 활용한 자원조사 및 기술개발을 통한 관련산업 육성
 - 위치 및 규모 : 남악신도시 또는 무안기업도시내, 부지 13천m²
 - 사업기간 : 2008~2017
 - 사업비 : 50,000백만원(국비 45,000/ 지방비 2,000/ 민자 3,000)
- 녹색에너지 자립 섬 조성
 - 신재생에너지 보급, 도서지역 에너지 자립화 시스템 구축
 - 자가발전 도서는 한전·정부 사업, 계통이 있는 도서는 민자 사업으로 추진
 - 대상지역 : 도내 유인도서 276개 소
 - 사업기간 : 2011~2021
 - 사업비 : 217,000백만원(국비 108,500/ 도비 32,500/ 시군비 32,600/ 자부담 43,400)
- 탄소배출권거래소 유치
 - 나주 혁신도시에 자발적 탄소배출권거래소 아·태본부를 설립하여 자발적 탄소배출권 등록 및 거래, 탄소관련 감축 프로젝트를 개발
 - 탄소배출권 거래를 위한 교육전문기관인 국제환경경영전문대학원(MEBA: Master of Environment Business Administration)을 설립하여 탄소배출의 시험, 검사, 분석 기술 표준화 및 국제적 인증 관련 탄소거래 전문인력 양성
 - 위치 : 광주·전남 공동혁신도시내 (한국전력거래소)
 - 사업기간 : 2010~2014
 - 사업비 : 50,000백만원(민자 50,000)
 - 개설시기 : 정부계획과 연계 (2015년 예정)

(4) 첨단 융·복합산업의 육성

■ 추진방향

- 신산업과 IT융·복합화로 차세대 성장동력 기반 조성
- 6T(IT, BT, MT, CT, ET, NT) 기술 개발 및 융·복합화
- 전남 경제구조에 부합하는 융·복합산업 육성

■ 추진사업

- 에너지부문 : 전력에너지와 정보통신기술의 융합
 - 나주혁신도시를 국내 최초로 스마트그리드 기반의 u-Eco City로 개발
 - 스마트그리드 클러스터 구축
 - 스마트그리드 참여그룹의 이해관계를 조율하기 위한 스마트그리드 거버넌스 체계 구축
 - 초기에 스마트계량기 제작 및 검침업체 집중 유치, 이후 중전기 전문기업 유치로 확대
 - 한전과 지역대학 공동으로 스마트그리드 전문인력 양성과정 신설
- 농업부문 : LED/광산업과 농림어업의 융합
 - LED를 활용한 원예산업의 고부가가치화
 - LED 등 저탄소/고효율 광원을 이용하여 빛의 밝기/조명 시간 등을 조절하여 작물의 품질과 수확/출하시기를 선택, 고부가가치화 추진
 - LED 파장과 인체 건강에 관한 연관성을 연구하고 인체에 유익한 맞춤형 식물재배
 - 광 LED 농업 실용화단지 구축
 - 식물마다 다른 최적의 광 환경조건을 정밀하게 프로그램/관리할 수 있는 식물 재배용 LED조명 장치 실용화 개발
 - 신재생에너지와 LED를 결합한 식물농장 실용화
- 문화·관광부문 : IPTV와 문화·관광산업의 융합
 - 한국콘텐츠진흥원의 혁신도시내 이전을 계기로 IPTV 산업을 비롯한 전남 콘텐츠 산업 집중 육성

- IPTV 시장이 지속적으로 성장할 것으로 전망되므로 전남 브랜드산업을 육성하기 위해 남도문화 IPTV 방송센터 건립
- 세계 수준의 3D 입체 IPTV 콘텐츠를 개발하는 R&D 센터 구축 및 사업화
- GPS(위치정보시스템)와 USN(Ubiquitous Sensor Network) 기술을 기반으로 관광 정보 요구 및 편의성 증진을 통해 관광객 유치 활성화
- USN시스템을 활용한 관광정보안내시스템 구축을 통해 관광상품 및 서비스에 대한 정보제공 등 관광객 요구를 충족시킴으로써 관광객 유치 및 연관산업 활성화 유도
- SOC부문 : USN의 활용
 - 「다도해 지능형 브릿지 사업(가칭)」 추진
 - 전남 도서를 연결하는 연륙·연도교를 안전하게 관리하고 모니터링 할 수 있는 지능형 도로망사업 추진
 - 연륙·연도교에 설치된 각종 센서, GPS 및 CCTV 등을 통해 안전상태, 교통흐름 등 위험요소를 체계적으로 감지 및 제어하여 “안전하고 편리한 관광” 이미지 제고
 - 그린운송시스템 개발사업 추진
 - RFID/USN 기술을 활용하여 에너지효율이 높고, CO₂/유해가스 배출이 적은 친환경 고부가가치 첨단 물류수송산업 육성
 - 해양레저산업 활성화에 대비하여 실시간 항해 모니터링 및 시뮬레이션 기술 개발
- 마이크로 응용 레이저 시스템 기반 구축
 - 마이크로 전자산업 기반구축 및 기술개발
 - 단계적으로 마이크로 전자산업에서 광산업, 정밀기계산업 등으로 확대
 - 대상지역 : 장성군 나노일반산단
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사 업 비 : 29,000백만원(국비 25,000/ 도비 2,000/ 군비 2,000)
- Bio-Smart Packaging 실용화 사업
 - 친환경 BIO 특산자원에 대한 기능성을 겸비한 패키징·디자인·스마트 물류시스템 기술개발 및 실용화
 - 대상지역 : 나주식품산업지원센터

- 사업기간 : 2013~2015
- 사업비 : 20,000백만원(국비 15,000/ 지방비 5,000)
- 인쇄전자 산업 육성
 - u-스마트 라벨(전남), 인쇄형 간판(전북), 인쇄형 태양전지(광주) 등 개발
 - 제품 제조공정 최적화, 신제품 개발 및 제품 신뢰성 평가 지원
 - 사업기간 : 2010~2013
 - 사업비 : 11,600백만원(국비 6,200/ 도 600/ 순천 300/ 광주 900/ 전북 1,200/ 민자 2,400)
- LED산업 육성
 - LED분야와 농·생명, 해양조선, 수산양식, 문화콘텐츠 등과 연계하여 새로운 융합사업 발굴 육성
 - LED융합산업 허브기반 구축사업 참여
 - LED 응용 핵심소재 기반구축사업 추진
- Green Care LED 융합센터 설립
 - LED를 활용한 농·해양생물자원의 생육촉진 및 산업화 지원
 - 융합소재 개발을 위한 LED기술의 개발·상용화
 - LED제품 성능 시험·인증
 - 위치 : 나주 일원
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 37,000백만원(국비 29,000/ 지방비 8,000)
- 터치 융·복합 클러스터 육성
 - 휴대폰, 스마트기기, 디스플레이패널 등에 사용하는 터치패널 관련 기술 국산화
 - 핵심소재 개발(전남), 장비산업 개발(전북), 터치패널 양산(광주)
 - 사업기간 : 2011~2014
 - 사업비 : 2,775,000백만원(국비 1,350,000/ 도비 135,000/ 전북 168,800/ 광주 371,200/ 민자 750,000)
- 수중로봇산업화 기반구축
 - 해상풍력·구조물·해양자원개발·수산양식·해양모니터링 등
 - 로봇개발 및 센터설립

- 위 치 : 전남 순천시 해룡면 울촌 제1지방산단 내
- 사업기간 : 2012~2014
- 사 업 비 : 20,000백만원(국비 15,000/ 지방비 5,000)
- 수산양식산업 서비스 로봇 개발
 - 농어촌 고령 인력 증가에 대비한 수산양식 서비스 로봇 개발
 - 우주로봇산업과 연계한 로봇 핵심 부품·모듈 개발
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사 업 비 : 34,000백만원(국비 25,000/ 지방비 9,000)

3) 미래 공장용지 수요를 충족할 계획적 산업단지 조성

■ 추진방향

- 전남 제조업의 성장 추세를 감안하여 충분한 공장용지 확보
- 권역별, 지역별 특화 산업단지 적극 개발
- 국내외 기업의 지속적 투자 유도, 국내 U턴 기업을 위한 「Re-Start(가칭) 산업단지」 조성

■ 추진사업

- 제조업 성장 추세를 감안한 최적의 공장용지 확보
 - 산업단지 및 공장용지는 제조업 성장추세에 따라 수요가 증가하므로 충분한 산업용지 확보
 - 일시적 경기후퇴나 경제위기 국면이라도 장기적 시각으로 산업단지 지정 및 조성 지속 추진
 - 도내 주요 산업단지의 분양 완료에 대비하고 기업입지 수요에 적극적으로 대응하기 위해 지역별로 특성화된 산업단지를 신규 조성
- 기존 주력산업과 미래산업의 성장 추세를 반영하여 특성화산업단지 개발
 - IT, NT, BT, 우주항공산업 등 첨단산업은 물론 조선산업, 대나무 신산업, 농축가공 등 지역의 특성에 맞는 업종들을 유치함으로써 지역의 비교우위 자원을 최대한 활용해 산업 경쟁력 제고

- 산업단지 개발방식은 원칙적으로 공영개발방식으로 하고, 조선소와 같이 단일 업종의 대규모 개발지역은 민간투자자가 직접 개발
 - 광주·전남 공동국가산단 : 첨단 부품소재 및 신재생에너지산업으로 특화
 - 울촌 산단 : 마그네슘 소재를 비롯한 신금속소재로 특화
 - 장흥 해당 및 회진 산단 : 생물·생명산업 관련 특화
 - 강진 성전 산단 : 환경계측기를 비롯한 첨단환경산업 관련 특화
 - 신안 압해 조선타운 : 중소형 조선 및 고부가가치 선박으로 특성화
 - 담양 하이테크 밸리 : 차세대 디스플레이 산업
 - 고흥 우주항공 특화산업단지
 - 장성 나노기술 전문 산업단지
 - 화순 바이오밸리
 - 함평 일반산업단지 및 농공단지
- 해외 인건비 상승, 외자기업 지원 축소 등으로 U-턴하는 기업 지원
 - 수도권기업의 지방이전과 동일한 수준의 인센티브 제공
 - 일반산업단지 신규 지정시 U-턴기업 전용 Re-Start(가칭) 산업단지 개발
- 제2대불 국가산단 및 국가산단 지속 조성
 - 현 대불산단 분양(80%) 및 대내외 여건 변화로 서남권 기업입지 수요 급증 예상
 - 중국 황해연안지역이나 일본 북큐슈지방과의 연계성이 높은 산업을 중심으로 신 산업단지를 조성하고, 부품산업을 우선 배치함
 - 투자자유지역과 R&D특구로 지정
- 공장입지 유도지구 지정
 - 부족한 산업용지를 확보하기 위해 관리지역내 공장입지 유도지구 지정
 - 지정면적 : 개소당 3만~50만㎡ 규모
- 지식산업센터(아파트형 공장) 건립
 - 기술력은 있으나 자금이 부족한 기업에 입주공간 제공
 - 전략산업, 신재생에너지 관련 미래유망 중소기업 입주공간 구축(공장시설, 지원시설, 근린생활시설 등)

- 위 치 : 전남 순천시 해룡면 울촌 제1지방산단(TP부지내)
- 사업기간 : 2012~2014
- 사 업 비 : 29,000백만원(국비 20,000/ 지방비 5,000/ 민자 4,000)
- 여수 국가산단 생태산업단지화 추진 및 연관단지 조성
 - 원료, 부산물, 폐기물의 재활용, 용폐수 최적화 사업 추진
 - 여수국가산단 주변마을 주민이주 이전적지를 연관단지로 개발
 - 여수국가산단 연관중소기업 유치로 지역경제 활성화에 기여
- 공동혁신도시 연관 산업단지 조성
 - 광주전남 공동혁신도시(나주)에 입주하는 정부기관, 국책연구소 등과 연계한 산업 단지 조성
 - 인근 광주 하남, 평동산단 등과 직접적으로 연계한 생산단지 조성
 - 위치 및 규모 : 나주, 500천m²
 - 사업기간 : 2008~2012
 - 사 업 비 : 5,000,000백만원(국비 2,000,000/ 지방비 700,000/ 민자 2,300,000)
- 무안 항공관련 연관생산단지 조성
 - 무안공항과 연계, 항공기 검사 및 정비, 기내서비스 관련 집적단지 조성
 - 규 모 : 330천m²
 - 사업기간 : 2007~2015
 - 사 업 비 : 100,000백만원(국비 60,000/ 지방비 20,000/ 민자 20,000)
- 광주·전남 공동 빛그린국가산단 조기 개발
 - 광주와 연계하여 신재생에너지 관련 부품기업 등 맞춤형 산업입지 조성
 - 신재생에너지 부품산업, 자동차 부품산업, 지식정보산업 등
 - 규 모 : 270만평
 - 사업기간 : 2008~2015
 - 사 업 비 : 170,000(국비)
- 일반산단 및 농공단지 지속 조성/개발 추진
 - 진도 군내 일반산단 : 조선업(도크, 공장, 사무동, 생산지원시설) 중심

- 광양 신금 및 황금 일반산업단 : 광양국가산업단과 연계한 산업단지 조성 및 개발
- 광양 명당 국민임대산업단 : 저렴한 공장용지 공급으로 동부권 산업용지 수요 충족
- 광양항 서측배후단지 내 아파트형 공장 건립 : 정밀기계, 전기군(電氣群), 자동차부품 소재산업 등 수출기업 유치
- 영광 대마 일반산업단 : 서해안고속도로, 22·23번국도 확포장과 연계, 생산단지 조성
- 영광 칠곡 풍력산업단지 : 기존 칠곡농공단지 및 신규 해상 풍력발전단지 조성
- 담양 일반산업단 : 광주와 연계한 신산업 및 R&D 특구 연계 산업단지 조성

4) 첨단인력양성 및 잠재인력 활용 극대화

■ 추진방향

- 전략산업 및 미래산업 등의 지속적 성장을 뒷받침할 전문 인재양성체계 구축
- 권역간/지역간 업종별 노동수급 불균형을 최소화할 수 있는 인력수급 계획 마련
- 지역 노동력 부족문제 해결을 위한 여성의 경제활동참가율 제고
- 전문인력 부족 문제를 해결하고 고령화사회를 대비하기 위해 고령인구·은퇴 전문인력 활용 방안 마련

■ 추진사업

- 헬스케어, 신재생에너지 등 미래산업의 인재육성을 위한 특화된 전문인력양성시스템 구축
 - ※ 예시 : 의료·헬스케어 전문인력양성시스템
- 동·서의학에 통달하고 건강관리를 전담할 수 있는 고급 의료인력 양성을 위한 특수 교육과정 개발
- 최소 중학교부터 전문교육과정 개시, 중학교부터 대학원까지 한 캠퍼스에서 교육
- 대학 및 대학원 → 해외유학 → 평생전문교육 체제 마련
- 해외 석학 초빙, 최고의 시설을 갖춘 교육 및 헬스케어 타운 건설
- 주력산업과 보건·의료, 광산업, 신재생에너지산업 등 첨단산업 분야의 구인난 해결을 위한 특수 고급인력 양성 방안 마련

- 전문계 고등학교 및 전문대, 특성화 대학교의 확충, 전문 대학원 설립
 - 물류전문대학교, 자원개발 특성화대학 및 전문대학원, 한방의학전문대학원 등
- 권역간/지역간 노동수급 불균형 최소화
 - 지역별 노동시장의 분석과 인력 수급 계획 마련
 - 기초자치단체(시·군) 차원에서 인력 수급 상황을 분석하고 광역자치단체(도) 차원에서 인력 배분 계획 수립
 - 각 지역의 주요 업종이 필요로 하는 부족인력에 대한 정보를 찾아내고 기업내 직업 훈련에 중점을 둔 훈련 교육 기회 제공
 - 동부권(여수, 광양, 순천 등) : 석유화학, 철강 등 중화학공업 관련 제조업 특화 직업훈련
 - 서부권(목포, 무안, 신안, 영광 등) : 조선업, 신재생에너지, 원자력발전 등 특화 직업 훈련
 - 권역간 인력수급 상황에 따라 수시로 인력을 교류할 수 있는 권역간 협의체 마련
- 여성 경제활동참가율 제고 및 고령·은퇴 전문인력 활용 방안 마련
 - 자치단체와 기업이 협력하여 육아 및 보육시설 대폭 확충
 - 경력단절여성, 다문화가정의 이주여성, 대졸 여성의 경제활동참여를 적극적으로 유인
 - 전문인력 부족 문제 완화를 위해 정년 연장 및 임금 피크제 도입 등 고령 노동자의 지속적 고용 촉진

5) 지역 맞춤형 투자유치 및 기업활동 지원체제 구축

■ 추진방향

- 국내외 자본의 투자 유치 활동 및 기업유치 저해요인 해소
- 창업, 생산, 판매활동 지원체제 강화
- 기업의 구조 고도화 및 종합지원체제 구축

■ 추진사업

- 특정산업의 발전은 궁극적으로 기업(연구기관)의 투자 및 입지에 따라 결정되기 때문에 지역이 필요로 하는 산업과 연계된 기업유치를 위한 조직과 우수전문인력을 최우선하여 집중 배치
 - 농업관련 국·과에 식품관련 기업유치조직을 함께 설치
 - 분야별 투자유치 민간전문가를 단기계약을 통해 확보
- 중국으로부터의 전략적 투자유치를 통해 「투자→수요창출→투자확대」의 선순환 유도
 - 중국으로부터 관광관련투자(숙박, 음식, 쇼핑 등)를 유치, 부족한 관광 인프라 보완
- 소규모 기업창업을 위한 과감한 금융·세제상의 지원방안 마련
 - 지역금융활성화를 위해 지역기업, 조합, 금융기관, 개발공사 등의 협력 체계화
 - 지역 신용보증재단의 역할 강화 및 신용배수 확대
- 성장동력 구축 지방대학 육성사업
 - 산학협력중심대학 육성사업
 - 중소기업지원 산학협력 R&D 지원사업 추진
 - 중소기업 기술이전 지원 : 도내 중소기업에 해외·국내 우수기술거래 중개 및 알선 등
 - 산업기술 고도화를 위한 연구개발사업 지원 : 천일염 등 특화된 자원을 고부가가치 산업으로 육성하기 위한 연구개발비 지원
 - 산학협력 기업부설연구소 지원 : 대학의 R&D 자원을 활용하여 중소기업의 연구 개발 기반 구축
 - 산학협력실 지원 : 대학교수 실험·실습실을 활용하여 R&D기술 사업화 지원
 - 국내 우수 연구기관과의 기술협력 네트워크 구축
 - KAIST, 한국식품연구원 등 유명 연구기관과 협력체결로 중소기업의 기술개발 지원, 장비활용, 실험분석, 공동연구개발사업 등 추진

- 지역기업 활동 활성화
 - 창업지원활동 강화
 - 1시군 1벤처빌딩 시범사업 추진
 - 개별 창업공간 제공, 공동장비 구입, 공동시설(관리실, 회의실 등)
 - 창업보육센터, 창업스쿨 운영 및 창업박람회 개최 등 중소·벤처기업 창업지원 활동 강화
 - 중소기업 해외마케팅 지원 강화
 - 일자리 창출 및 맞춤형 직업교육
 - 청소년 직장체험 프로그램 운영
 - 특허정보 종합컨설팅 사업 추진
 - 특허 및 기술정보를 수집하여 기술개발, 이전, 사업화의 과정에 서비스 제공
 - 컨설턴트 배치 및 DB 구축
 - 지역 상공회의소와 연계한 사업 추진
- 기업지원시설의 활성화
 - 중소기업 맞춤형 입주여건 개선 방안 마련
 - 연구개발 등 복합기능을 갖춘 혁신형 산업단지 기반 조성
 - 장기 임대전용 산업단지 확대 지정 추진
- 외국인투자 전용산업단지 시범조성
 - 기존 조성산단 활용 임대산단 조성·임대공장 건립
 - 위치 및 규모 : 무안 한중산단, 대불 대만전용산단, 광양 일본전용산단, 300천㎡
(개소당 100천㎡)
 - 사업기간 : 2012~2013
 - 사 업 비 : 66,000백만원(국비 66,000)
- 외국 교육·연구기관 유치 지원
 - 사업내용 : 외국대학(대학원) 및 연구소 초기 설립·운영비 지원
 - 위치 및 규모 : 순천시 신대지구 내 외국교육기관부지, 3개기관(외국대학원 2, 외국연구소 1)
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사 업 비 : 41,200백만원(국비 13,600/ 지방비 13,600/ 민자 14,000)

6) 산업 역량 강화를 위한 연구개발투자의 확대

■ 추진방향

- 과학기술진흥 및 산·학·연·관 협력체계 구축
- 미래산업 관련 R&D 집적단지 조성, Time-to-Market 지향의 R&D 정책 수행
- 민간/공공부문, 외국자본 R&D 투자 확대 및 산·학·연 상생협력체계 구축

■ 추진사업

- 미래산업 관련 국내·외 연구기관의 협력 네트워크 구성 및 집적단지 조성
 - 단기적으로는 시범적으로 연구기관 간 협력 네트워크 구성, 중장기적으로는 전남 미래산업연구개발단지로 집적화
 - 궁극적으로는 『전남 과학연구단지』(가칭)를 조성
 - 생물산업, 신소재/조선 등 자연과학계통 연구기관을 총체적으로 집적화
 - 과학정책 및 산업정책의 방향을 연구할 수 있는 인문·사회과학 연구기관의 영입
 - 대덕연구단지를 뛰어넘는 ‘인문·사회·자연과학 연구집적단지’ 조성
- 세계적 수준의 해외 연구기관과 협력·연계 관계 구축, 장기적으로는 직접 투자 유인
 - 산업기술 통합정보시스템을 구축하여 기업의 국제협력 수요에 적시 대응시스템 마련
 - 국제사업기술 협력을 위한 해외거점센터를 확대 설치하여 기술정보 수집 및 공동 연구개발 활동 지원
 - 프라운호퍼 IME(분자생명공학)연구소, 석탄연구소, 백신센터 등 세계적 규모의 연구소 직접투자 유치 및 전남 내 분원 설립 추진
- 공공 R&D와 민간 R&D 연계 및 활성화를 위한 정책적 지원 강화
 - R&D 코디네이터 기능 강화로 사업 간 유사·중복 방지 및 효율성 제고
 - R&D 기능집적으로 우수 인재 양성 및 인재 유치 활성화
 - R&D 활성화를 위한 제도정비 및 정책지원 강화
 - 신성장동력 펀드 조성, 중소기업의 현금매칭비율 축소와 납부유예 인정
 - 기업부설연구소 설립 부담완화, 출연(연)의 중소기업 현장 애로기술 해결지원 등

- 남도 전통기술을 발굴하여 지식화/산업화하는 R&D 정책 지원
 - 전통기술을 보유한 향토기업 육성을 위해 체계적인 민간 전통기술 지식재산권 발굴/보호
 - 특허기술 활용 사업화로 전통기술 고부가가치화
- 프라운호퍼 분자생물 공학연구소(IME) 설립
 - 생물의약·백신 R&D(바이러스, 단백질 재조합, 자궁경부암, 차세대 백신)
 - 분자 의·생명공학(약물전달체계), 융합의약 연구(천연자원응용 등)
 - 위 치 : 전남 화순군 지방산업단지 내
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사 업 비 : 37,200백만원(국비 26,500/ 도비 3,000/ 군비 4,200/ 독일 3,500)
- 서남권 원자력의학원 유치
 - 영광 원자력발전소 및 화순 전남대병원과 연계한 원자력의학 R&D
 - 방사선의학연구센터, 국가방사선 비상진료센터, 방사능오염 해독연구소, 원자력병원 등
 - 규 모 : 부지 50,000m², 건평 35,000m²
 - 사업기간 : 2012~2018
 - 사 업 비 : 20,000,000백만원
- 광주연계 R&D 특구 조성
 - 광주권 R&D 특구 조성의 공동 사업으로 광주-전남 연계 특구를 조성하여 지역 과학 기술, 연구개발의 중심지 및 첨단산업 육성의 전초기지로 육성
 - 광주 인근 담양, 장성지역 활용
- 한·러 MT-IT융합기술연구센터 운영
 - 중소형 선박 첨단통신장비, 스마트 해안항만 부표 개발
 - 무인탐사 잠수정, 선체작업 로봇, 해양네트워크 관리장치 개발
 - 해양 원격탐지기술 개발 및 사업화
 - 사업기간 : 2009~2015
 - 사 업 비 : 8,600백만원(국비 4,800/ 도비 600/ 현물 3,200)

제3절 서비스산업 육성

1. 현황 및 문제점

1) 유통업

(1) 도소매업

■ 도소매업 규모

- 도소매업 비중 감소 추세
 - 업체수 기준에서 전국 도소매업체에서 전남이 차지하는 비중은 4.1%로 2005년보다 감소추세에 있음

<표 II-2-15> 전남 도소매업체수 현황(전국 대비)

(단위 : %)

구 분	2001	2005	2009
도·소매업	3.9	4.3	4.1

자료 : KOSIS

- 종사자수 기준에서 전국 도·소매업체에서 전남이 차지하는 비중은 3.2%로 2005년보다 감소추세에 있음

<표 II-2-16> 전남 도소매업 종사자 현황(전국 대비)

(단위 : %)

구 분	2001	2005	2009
도·소매업	3.1	3.3	3.2

자료 : KOSIS

- 업체당 규모의 영세
 - 2009년 전남의 도·소매업 업체당 종업원 수는 2.3인으로 전국(3.0인)에 비하여 상대적으로 적음

■ 도소매업 구조의 취약

- 영세한 가족생계유지형 중소유통업
 - 종사자수 4인 이하, 매장 30평 미만의 업체가 전체 유통업체 중에서 차지하는 비율이 95% 정도
- 유통형태의 취약
 - 전통적 형태(직영점, 대리점 위주)의 유통구조가 상대적으로 높은 비중 차지하고 있음
- 조직화, 협업화의 부진
 - 공동유통활동, 공동물류화 등의 부진으로 유통산업의 경쟁력이 약화
- 도매업의 낙후
 - 거래비용을 절감시키고, 소매업의 물류와 금융지원 등의 역할을 담당하는 도매업이 매우 낙후
- 도소매시장의 저생산성

(2) 전통시장

■ 전통시장 활동의 퇴조

- 전통시장의 영세
 - 전반적으로 시장 규모가 영세하고, 2010년 현재 소형 시장이 97개, 중형시장이 31개로 각각 75.8%, 24.2%를 차지하고 있으며, 정기시장 91개, 상설시장 37개로 각각 71.1%, 28.9%를 차지하고 있음
 - 현재(2010년) 128개의 시장이 운영되고 있음
 - 전통시장은 유통업체의 구조 변화(국내외 대형 유통업체의 확산, 중소형 할인마트, 각종 현대화된 유통형태 등장)와 소비행태의 변화에 따라 영향을 받고 있음

<표 II-2-17> 전남 전통시장 현황

구 분	시장특성별		시장크기별		
	정기시장	상설시장	대형	중형	소형
시장수	91	37	-	31	97

- 시장상권 위축
 - 소비자 기호의 다양화와 구매 스타일 변화 및 신도시 개발에 따른 상권 외곽이동으로 시장상권 위축 현상이 지속되고 있음
 - 대부분 현저한 고객감소와 매출격감의 위기에 있음
- 시장 시설의 열악
 - 시장시설의 노후, 편의시설 부족(주차장, 화장실 등), 비위생적인 판매시설 등으로 시장여건이 열악
 - 경비절감이 가능한 공동작업장, 창고 등의 협업시설이 설치되어 있지 않음

■ 운영의 비효율성

- 전근대적인 경영방식 유지
 - 상인의 노령화와 비조직화, 외부변화에 대한 적극적인 수용의지 부족
 - 시장관리, 점포경영, 판매시설 개선 활동 취약
- 업체간 물류공동화 및 업체간 공동집배송 부진
- 유통정보 활용의 미비 및 정보체제 구축의 미약

2) 공간정보(GIS) 산업

(1) 전라남도 공간정보시스템 구축 현황

- 전라남도에서 운영 또는 추진하고 있는 공간정보화산업은 총 4개로, 위성영상 지리 정보시스템 구축과 위성영상을 이용한 관광정보시스템을 개발함

<표 II-2-18> 전라남도 공간정보화사업 현황

사업명	사업 기간	주요내용
투자유치지원시스템	'08	기 구축되어 운영중인 지리정보시스템을 활용하여 투자적지에 대한 데이터베이스 구축
위성영상지리정보시스템	'04~'06	전남 전역에 대한 위성영상 및 항공사진을 구축하여 활용
위성영상참여마당시스템	'06	전남 위성영상 지리정보시스템을 활용하여 관광정보를 알리기 위한 시스템 구축
전라남도 종합지리정보시스템 구축	'09	종합지리정보시스템 구축

자료 : 국토해양부(2010), 제3차 국가GIS사업 백서

■ 투자유치지원시스템 운영

- 기 구축되어 운영 중인 위성영상 지리정보시스템을 활용하여 투자 적지에 대한 데이터베이스를 구축하고 투자유치 설명회시 시뮬레이션과 함께 제공함으로써 투자유치에 기여
 - 도내 560만 필지의 토지정보와 370개의 투자정보 탑재
 - 3차원 시뮬레이션을 이용한 현장감 있는 투자위치 정보제공
 - 투자유치업무 추진상황 이력관리
 - DB자료와 정보분석 결과를 다양한 그래프로 표출
 - 3차원(입체적)의 객체(정보)를 지역단위로 편집 등각
- 시스템 구축을 통해 공간정보를 기반으로 투자유치업무의 활성화 및 마인드 제고효과
 - 신속·정확한 토지 및 투자정보 제공으로 시간 및 비용 단축
 - 수요증가에 따른 시스템의 고도화 및 최신 정보 갱신

■ 위성영상지리정보시스템

- 고해상도 위성영상을 활용하여 광범위한 지역에 걸친 공간정보의 현황을 신속·정확하게 파악하고, 3차원 입체영상 및 시뮬레이션 등을 통해 정책정보 제공
- DB 구축부문 : 전남 전역에 대한 위성영상 및 항공사진, 연속지적도 및 지번, 임상도, 행정구역간 경계선 표시
- 시스템 기능 부문 : 시군 지번으로 해당번지로 이동, 거리, 면적측정, 영상확대 및 축소, 3D 기능

■ 위성영상 참여마당 시스템

- 전라남도 위성영상 지리정보시스템을 활용, 우수한 남도문화와 관광정보를 대외에 전파하기 위한 지리정보 활용을 위한 시스템 구축
- DB 구축 부문 : 전남 전역에 대한 위성영상, 연속지적도 및 지번, 행정구역간 경계선 표시, 도로망도
- 시스템 기능 부문 : 시군 지번으로 해당번지로 이동, 해당되는 지번에 대한 블로그 제작, 영상 확대 및 축소 이동, 3D 기능

■ 섬관리시스템 구축사업

- 전남의 비교우위 자원인 섬에 대한 휴양·레저·천연관광지등 정책계획 수립 및 개발
- 등록되지 않는 섬 등록 및 위치 다른 섬 정비 : 1,377개
- 항공사진을 활용하여 미등록 섬 등 일제 정비 추진
- 미등록 섬 지적공부등록, 섬 통계 재확정, 섬 관리시스템 구축
- 도내 섬 이름 부여하여 섬 위치 통계 재구축
- 섬을 테마로 한 개발 및 투자희망자의 실시간적 관련 정보 제공 및 섬 조사 업무 등에 대체할 수 있는 행정업무 지원

■ 건물통합정보시스템 구축

- 토지·건물 공간정보와 행정정보를 통합한 기반정보 구축 및 토지·건물정보를 제공하여 민간 공간정보 수요 충족
-

- GIS기반 건물통합 DB 등록·갱신 기능개발 및 건물통합정보 공동 활용을 위한 유통체계 수립
- 중앙정부 : 국토·도시계획, 신도시개발·도시재생, 주택정책 등
- 지방정부 : 도시·토지·주택·건축행정, 과세관리, 시설물관리 등
- 공공기관 : 재난·재해관리, 방법·치안, 통계관리, 택지 등
- 민간분야 : 증강현실, 모바일, 인터넷 포털, 네비게이션 등

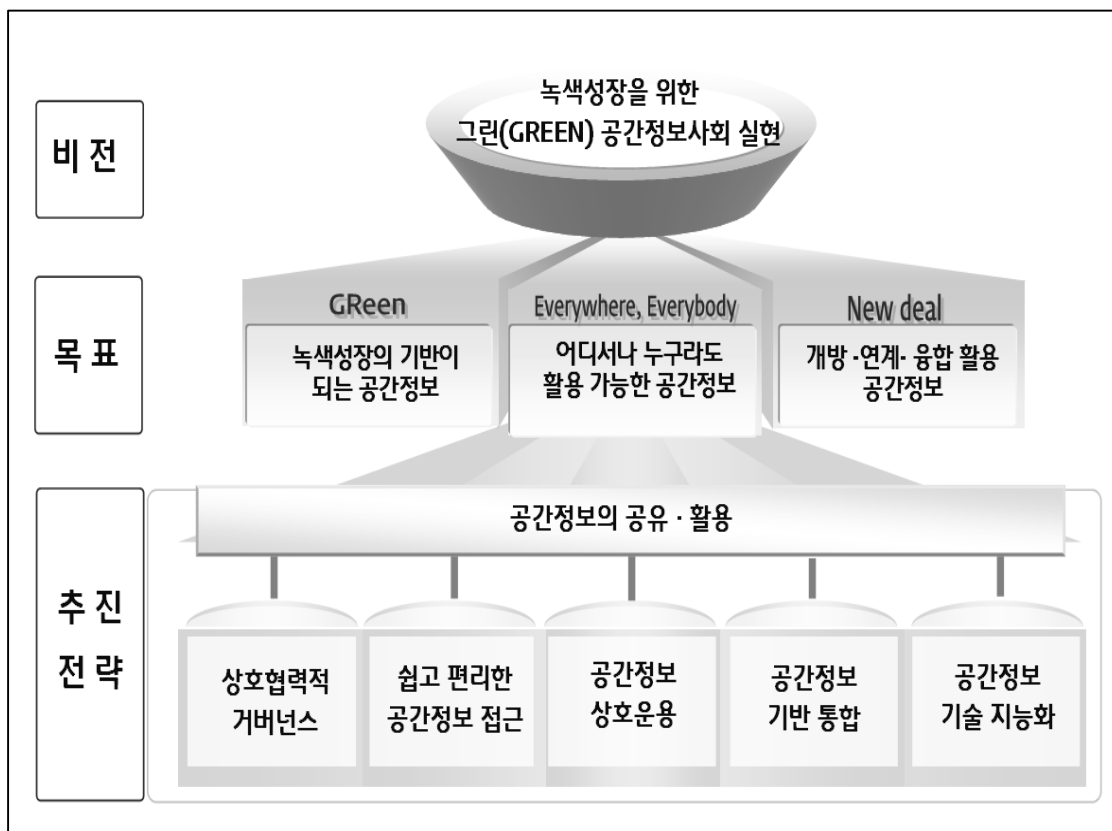
(2) 제4차 국가공간정보정책 추진

- 「국가지리정보체계구축및활용등에 관한 법률」이 폐지되고 「국가공간정보에 관한 법률」이 제정·시행('09. 8. 7)되어 수립
- “제3차 국가지리정보체계기본계획”(‘06~’10)에 이어 “제4차 국가공간정보정책 기본계획”(‘10~’15) 수립
- 국가공간정보체계 구축 및 공간정보의 활용을 촉진하기 위한 정책 방향을 설정하는 기본계획으로 관계중앙부처, 지방자치단체 등 관련기관의 기관별 기본계획을 반영한 종합계획
- 각 분야별/부처별 등으로 구분되어 구축·관리되었던 정보영역에서 활용성을 높이는 공간정보의 연계·통합

<표 II-2-19> 국가공간정보 정책의 기본방향

구 분	현 재	향 후
정보환경	Digital	Ubiquitous
정보형태	2차원, 정적(Static)인 정보	3차원, 동적(Dynamic)인 정보
활용대상	공급자(Supply) 중심	사용자(Demand) 중심
업무수행	독립적	협력적
정보제공	폐쇄적, 제한적 공개(보안)	개방적, 공개
정보영역	개별분야	연계·통합

- 제4차 국가공간정보정책 기본계획은 ‘녹색성장을 위한 그린 공간정보사회 실현’이라는 비전하에 ▲녹색성장의 기반이 되는 공간정보, ▲어디서나 누구라도 활용 가능한 공간정보, ▲개방·연계·융합 활용 공간정보 등 3대 목표를 제시
- 국가공간정보정책은 국가공간정보기반과 국가공간정보기반을 활용하기 위한 공공 부문과 민간부문의 활용체계 및 공간정보산업으로 구성됨
- 국가공간정보기반(NSDI)은 기본공간정보, 공간정보 관련 표준, 공간정보유통(메타데이터 포함), 공간정보기술, 공간정보 인적자원, 파트너십, 법제도, 조직 등의 요소로 구성
- 이러한 비전과 목표를 실현하기 위한 추진전략으로 ① 상호협력적 거버넌스, ② 쉽고 편리한 공간정보 접근, ③ 공간정보 상호운용, ④ 공간정보 기반통합, ⑤ 공간정보 기술 지능화 등 5대 추진전략과 함께 49개의 세부실천과제를 도출



※ 그린(GREEN) : GR(Green growth), EE(Everywhere·Everybody), N(New deal)의 약자를 결합한 단어

<그림 11-2-2> 제4차 국가공간정보정책 비전과 추진전략

(3) 사업추진의 문제점

- 중앙정부의 GIS 정보화 지원의 한계 및 전남내 GIS 정보화 추진여건 미비
 - 중앙정부 주도로 지자체 GIS 정보화를 추진함으로써 전남 특성에 적합한 사업 추진의 어려움
 - 시범사업지역이 수도권 또는 일부 지방 도시로 한정되어 GIS 정보화 사업의 파급 효과가 미미
- 시·도, 시·군·구 단위에서 GIS사업을 본격적으로 추진·기획 중에 있으나, 중앙정부의 지원이 미흡함
 - 지자체의 재정 열악·GIS사업에 대한 인식 부족·GIS사업 간의 연계 부족·GIS 관리 운영부서의 다원화 등

3) 지역금융

■ 2010년 전남 내 예금은행 및 비은행 금융기관의 예금/수신 금액은 39조 8천억원이며, 이 중 예금은행이 13조 3천억원, 비은행 금융기관이 26조 5천억원을 보유

- 예금은행 중 지방은행 예금액은 2조 1천억원으로 5.3%의 비중 차지
- 비은행 금융기관 중 상호금융 수신액이 가장 많은 14조 7천억원으로 36.9%의 비중을 차지하고 있음
 - 상호금융의 대부분은 농협 및 수협 지역조합으로서, 전남 지역에서는 타 금융기관 보다 압도적으로 높은 비중⁶⁾을 차지하고 있음⁷⁾
 - 상호금융의 경우, 2010년 수신액 14조 7천억원 중 대출액은 7조 9천억원이며, 그 외 6조 8천억원의 금액을 유가증권 등 수익사업에 투자하고 있음

6) 2009년 전남지역 소재 농협 지역조합의 수신금액은 12조 3천억원, 여신금액은 8조 7천억원으로 전체 상호금융의 대부분을 차지함(금융감독원, 2010, 『중소서민금융통계』 참조).

7) 농협 및 수협중앙회는 예금은행 중 특수은행에 포함되지만, 지역조합은 상호금융에 포함됨.

<표 II-2-20> 금융기관별 여·수신 금액 추이

(단위 : 조원)

지 역	항목	연도	총계	예금은행		비은행 금융기관					
				소계	지방 은행	소계	상호 저축 은행	신용 협동 조합	상호 금융	새마을 금고	기타*
전 국	예금/수신 (A)	2005	1,089.9	561.9	47.7	527.9	37.3	20.5	136.5	45.8	35.2
		2010	1,796.0	873.9	67.9	922.1	76.8	41.9	212.5	79.9	48.7
	대출/여신 (B)	2005	804.5	613.9	40.2	190.6	35.6	13.5	95.2	25.1	3.0
		2010	1,315.0	987.1	68.8	327.8	64.7	27.6	144.9	45.0	9.6
	(A-B)	2005	285.4	-52.0	7.5	337.3	1.7	6.9	41.3	20.7	32.2
		2010	481.0	-113.3	-1.0	594.3	12.0	14.3	67.5	34.8	39.1
전 남	예금/수신 (A)	2005	26.1	9.1	1.7	17.0	1.2	0.9	10.9	1.5	2.0
		2010	39.8	13.3	2.1	26.5	1.3	2.0	14.7	2.5	3.0
	대출/여신 (B)	2005	19.7	10.1	1.4	9.6	0.9	0.6	7.2	0.9	0.0
		2010	24.6	12.4	2.0	12.3	1.4	1.4	7.9	1.5	0.0
	(A-B)	2005	6.4	-1.0	0.3	7.4	0.3	0.3	3.7	0.7	1.9
		2010	15.2	0.9	0.1	14.3	0.0	0.6	6.8	1.0	2.9

주 : *는 개발기관 및 우체국

자료 : 한국은행

■ 2010년 전남 지역 예금은행의 기업대출액은 7조 9천억원으로 총대출액의 64% 비중을 차지

- 기업대출 중 중소기업대출이 7조 5천억원으로 기업대출 총액 대비 95.2%를 차지해, 전남 지역 기업대출의 대부분은 중소기업을 대상으로 하고 있음
- 중소기업대출 중 시설자금은 3조원, 운전자금은 4조 6천억원으로 운전자금 비중이 60.6%를 차지. 전국 중소기업대출 중 운전자금 비중이 71.6%인 점을 감안한다면, 전남 중소기업대출은 상대적으로 시설자금 비중이 높은 편임

<표 II-2-21> 예금은행 기업대출 추이

(단위 : 10억원)

		기업대출금	중소기업대출		
			소계	시설	운전
전국	2007	425,362	370,410	80,317	290,093
	2008	509,075	421,761	98,106	323,655
	2009	524,032	441,646	116,699	324,948
	2010	535,156	438,804	124,691	314,113
	(비중%)	100.0	82.0	23.3	58.7
전남	2007	6,841	6,613	2,362	4,251
	2008	7,633	7,405	2,759	4,646
	2009	7,832	7,558	2,940	4,619
	2010	7,928	7,546	2,975	4,571
	(비중%)	100.0	95.2	37.5	57.7

자료 : 한국은행

■ 상호금융 중 가장 큰 비중을 차지하는 농협 지역조합의 정책자금은 2010년 전국적으로 11조 4천억원, 전남에서는 1조 8천억원 운용 중

- 농협 지역조합의 대출금 중 정책자금 비중은 전국 8.2%, 전남 20.2%로 전남이 상대적으로 높은 편

<표 II-2-22> 농협 지역조합 대출 현황(2010)

(단위 : 10억원)

	상호금융대출				정책자금	합계
	일반	적금관계	자립예탁금	기타		
전국	94,161	91	20,649	1,309	11,437	139,426
(비중%)	67.5	0.1	14.8	0.9	8.2	100.0
전남	4,098	7	1,350	1,480	1,755	8,691
(비중%)	47.2	0.1	15.5	17.0	20.2	100.0

자료 : 금융감독원

4) 연구개발(R&D)

(1) 전남 R&D 현황

- 전남의 국가연구개발사업 비중은 2010년 기준 1.5% 수준으로 수도권과 대전에 비해 아주 미미한 수준

<표 II-2-23> 지역별 국가연구개발사업 투자비중(억원, %)

구분	2006		2007		2008		2009		2010	
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중
전국	81,148	100.00	84,358	100.00	100,160	100.00	114,528	100.00	130,207	100.00
서울	17,937	22.10	20,160	23.90	25,751	25.70	26,467	23.10	29,606	22.70
인천	2,064	2.50	3,215	3.80	2,980	3.00	3,561	3.10	3,722	2.90
경기	13,065	16.10	12,713	15.10	16,004	16.00	17,342	15.10	19,284	14.80
대전	24,738	30.50	22,954	27.20	27,511	27.50	35,388	30.90	39,483	30.30
부산	2,679	3.30	2,944	3.50	3,435	3.40	3,583	3.10	4,685	3.60
대구	1,516	1.90	2,599	3.10	2,640	2.60	2,728	2.40	3,277	2.50
광주	1,982	2.40	2,398	2.80	2,581	2.60	3,172	2.80	3,146	2.40
울산	1,769	2.20	618	0.70	849	0.80	1,026	0.90	1,386	1.10
강원	1,238	1.50	1,526	1.80	1,619	1.60	2,173	1.90	3,145	2.40
충북	1,218	1.50	1,492	1.80	1,738	1.70	2,003	1.70	2,647	2.00
충남	2,361	2.90	2,092	2.50	3,191	3.20	2,744	2.40	3,690	2.80
전북	1,463	1.80	2,067	2.50	2,211	2.20	2,424	2.10	2,464	1.90
전남	1,543	1.90	1,307	1.50	1,704	1.70	1,550	1.40	1,994	1.50
경북	2,012	2.50	2,268	2.70	2,666	2.70	3,116	2.70	3,960	3.00
경남	5,086	6.30	5,459	6.50	4,687	4.70	6,672	5.80	7,058	5.40
제주	477	0.60	543.00	0.60	592	0.60	580	0.50	659	0.50

자료 : 과학기술통계서비스(<http://sts.ntis.go.kr>)

- 산·학·연 연구개발비 협력유형을 비교하면 전남과 광주는 연구 협력하는 비중이 전국 평균보다 낮음
- 전남과 광주는 상대적으로 산·학·연 연구협력 비중은 상대적으로 높지만 연구기관과의 협력은 낮은 편임

<표 II-2-24> 광주·전남 R&D 협력유형 현황(2009년)

(억원, %)

		산·산	산·학	산·연	산·기타	학·학	학·연	학·기타	연·연	연·기타	산·학·연	협력 소계	협력 없음	합계
전 국	금액	12,615	15,230	15,636	643	3,133	6,664	529	4,194	3,471	15,804	7,7920	26,538	104,458
	비중	12.1	14.6	15.0	0.6	3.0	6.4	0.5	4.0	3.3	15.1	74.6	25.4	100.0
전 남	금액	92	361	60	0	58	21	1	5	3	170	771	386	1,157
	비중	8.	31.3	5.2	0.0	5.0	1.8	0.1	0.4	0.3	14.7	66.7	33.3	100.0
광 주	금액	99	585	161	0	150	122	3	25	17	725	1,557	706	2,593
	비중	3.8	22.6	6.2	0.0	5.8	4.7	0.1	0.9	0.6	28.0	72.8	27.2	100.0

자료 : 한국과학기술기획평가원(2011), 2010년 국가연구개발사업 조사보고서

- 지역별 기업부설연구소를 설치현황을 살펴보면, 전남은 247개, 광주는 387개로 열악하며 대부분 중소기업 소유의 연구소가 대부분

<표 II-2-25> 기업부설연구소 현황(2010)

구 분		연구소			연구원		
		전체	중소기업	비중	전체	중소기업	비중
호남 지역	광주	387	376	97.2	2,704	1,855	68.6
	전남	247	236	95.5	1,367	1,148	84.0
	전북	382	359	94.0	2,697	1,772	65.7
	소계	1,016	971	95.6	6,768	4,775	70.6
수도권 지역	서울	6,211	5,964	96.0	61,969	47,239	76.2
	인천	1,067	1,018	95.4	10,371	6,583	63.5
	경기	7,009	6,641	94.7	95,561	45,212	47.3
	소계	14,287	13,623	95.4	167,901	99,034	59.0
중부권지 역	대전	810	744	91.9	11,207	5,361	47.8
	충남	798	727	91.1	9,385	5,229	55.7
	충북	603	564	93.5	5,129	3,505	68.3
	강원	241	232	96.3	1,487	1,205	81.0
	소계	2,452	2,267	92.5	27,208	15,300	56.2
영남 지역	부산	807	782	96.9	5,423	4,519	83.3
	울산	281	244	86.8	3,130	1,502	48.0
	경남	1,104	1,034	93.7	10,400	6,166	59.3
	대구	659	638	96.8	4,509	3,759	83.4
	경북	727	665	91.5	8,492	4,372	51.5
	소계	3,578	3,363	94.0	31,954	20,318	63.6
제주		41	39	95.1	295	225	76.3
해외		15	5	33.3	253	32	12.6
합계		21,389	20,268	94.8	234,379	139,684	59.6

자료 : 한국산업기술진흥협회 홈페이지(www.koita.or.kr)

- 전남의 국가연구개발사업의 매칭형태는 민간부분은 취약하고 대부분 지방정부의 매칭에 의존
- 2009년 국가연구개발사업 관련 매칭펀드규모(1조 769억원)를 지역별로 보면, 전남은 354억원으로 전국대비 3.3% 수준
- 국가연구개발사업에 대한 전남도의 매칭비중이 58.1%로 타지자체에 비해 월등히 높은 수준인 반면, 기업의 매칭비중은 30%에 불과함
- 수도권과 대전은 기업의 매칭펀드 투자가 70% 이상을 차지한 반면, 울산·전라남도·대구는 지방정부의 매칭펀드 투자가 50% 이상으로 큰 비중을 차지

<표 II-2-26> 지역별 매칭펀드 투자현황(2009)

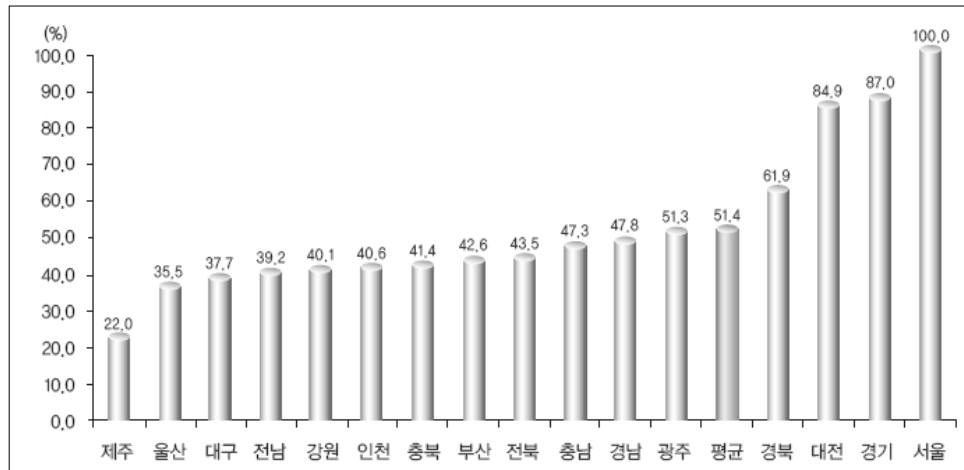
(단위:억원, %)

	매칭펀드유형					합계	
	지방정부	대학	대기업	중소기업	기타	금액	비중
계(전국)	2,192 (20.1)	1,050 (9.8)	2,523 (23.4)	4,141 (38.4)	864 (8.0)	10,769 (100.0)	100.0
서울	91 (4.3)	308 (14.4)	727 (34.0)	765 (35.8)	247 (11.6)	2,139 (100.0)	19.9
부산	116 (26.0)	71 (16.0)	72 (16.0)	158 (35.4)	29 (6.5)	445 (100.0)	4.1
대구	314 (57.9)	36 (4.7)	29 (5.3)	127 (23.4)	37 (6.7)	543 (100.0)	5.0
인천	49 (19.1)	37 (14.4)	61 (23.7)	109 (42.6)	0 (0.1)	256 (100.0)	2.4
광주	67 (18.7)	85 (23.5)	28 (7.9)	143 (39.6)	37 (10.3)	361 (100.0)	3.4
대전	67 (3.7)	54 (3.0)	486 (27.0)	1,035 (57.6)	156 (8.7)	1,798 (100.0)	16.7
울산	171 (60.4)	8 (2.9)	31 (10.8)	65 (22.9)	8 (3.0)	283 (100.0)	2.6
경기도	222 (11.2)	107 (5.4)	600 (30.3)	847 (42.9)	201 (10.2)	1,977 (100.0)	18.4
강원도	147 (45.5)	62 (19.2)	28 (8.6)	71 (21.8)	16 (4.9)	324 (100.0)	3.0
충청북도	57 (22.8)	35 (13.9)	25 (10.1)	125 (50.3)	7 (3.0)	248 (100.0)	2.3
충청남도	86 (23.0)	65 (17.3)	61 (16.1)	150 (39.7)	15 (3.9)	377 (100.0)	3.5
전라북도	159 (47.9)	27 (8.1)	32 (9.7)	85 (25.7)	29 (8.7)	331 (100.0)	3.1
전라남도	205 (58.1)	32 (9.0)	16 (4.6)	89 (25.1)	11 (3.2)	354 (100.0)	3.3
경상북도	179 (29.0)	82 (13.3)	193 (31.1)	139 (22.5)	25 (4.0)	618 (100.0)	5.7
경상남도	233 (37.0)	37 (5.8)	131 (20.8)	186 (29.5)	43 (6.8)	630 (100.0)	5.8
제주도	27 (31.5)	5 (5.5)	4 (4.4)	47 (55.9)	2 (2.6)	84 (100.0)	0.8

주 : 일반회계, 특별회계 기금사업에 대응되는 매칭펀드를 대상으로 산정

자료 : 한국과학기술기획평가원(2011), 2010년 국가연구개발사업 조사보고서

- 전남의 R&D 역량지수는 전국평균 51.4점 보다 낮은 39.2점으로 R&D 역량이 상대적으로 열악
- 서울의 지역과학기술혁신역량지수를 100으로 산정한 상대적 평가치를 지역별로 비교하면, 광주의 경우는 전국 평균수준이지만 전남은 매우 낮음



자료 : 한국과학기술기획평가원(2011), 2010년 지역과학기술혁신역량평가 보고서

<그림 II-2-3> 지역과학기술혁신역량지수 상대수준(서울=100)

- 연구개발과 관련하여 전남은 지원과 제도부문은 우수하지만 R&D 양적·질적 규모 면에서 열악하며, 광주는 국제협력부문은 우수하지만 기업협력 및 사업화부문은 열악한 것으로 평가됨
- 지역과학기술혁신역량평가지표 5개 부문(자원, 활용, 성과, 네트워크, 환경)중에서 전남은 환경부문(지원제도, 교육/문화) 평가가 우수하며 광주는 환경과 네트워크 부분이 상대적으로 우수한 것으로 나타남
- 지역과학기술역량평가 모형은 각 지방자치단체의 자원 투입에서 최종 경제적 성과에 이르는 전과정을 5개 부문(활동, 자원, 네트워크, 환경, 성과)으로 구조화하여 평가

(2) 지방 R&D의 문제점

- 중앙정부에 대한 높은 의존도 및 지방비 대응자금 과다로 재정 압박 초래
- 중앙정부의 높은 재원의존도와 지자체 예산 부족에 따른 투자 규모의 점진적 축소 등 지역의 독립적 정책 및 R&D 추진 역량 약화

- 지자체 가용 예산 부족으로 자체 과학기술 예산 확보가 어려움
- 중앙정부 사업 유치와 매칭에 주력하여 지자체 간 과도한 경쟁 유발
- '재정능력 부족→적극적 매칭펀드사업 수주→대응자금 마련→재정부담 가중→만성적인 재정압박'의 악순환으로 이어질 가능성 존재
- 지자체의 중장기 전략에 의한 사업보다 단기적 사업 유치와 성과창출에 집중
- 중앙정부 기획위주의 R&D 투자로 지역 특화전략 부족
 - 지역특성을 반영하지 않는 일반목적사업 및 중앙정부의 기획·주도로 공모방식으로 추진
 - 중앙정부 주도의 하향식(Top-Down)사업 기획으로 지역특성을 반영하지 못한 획일적 사업추진
 - 지자체 특성에 대한 정보가 사업 기획 단계부터 고려되고 집행과정에서도 의견이 반영되는 것이 중요하나 실제로는 중앙정부가 기획·집행하여 지자체 의견 반영 미비
 - 사업기획시 중앙부처와 지자체간 소통 부족으로 지자체 수요 반영이 미흡하며, 지자체는 사업 유치를 위한 대응자금 지원 등 소극적 역할에 치중
- 지역 여건에 부합하는 R&D 정책기획 역량 부족
 - 지자체 내에 과학기술정책 전담기관 부재로 기획 경험 및 인력 부족
 - 지역특성을 고려한 차별화된 산업 전략이나 지역 R&D 사업간 연계·조정을 위한 명확한 의사소통체계가 마련되지 않아 중복투자 등 비효율성 발생
 - 지자체에서는 단기적 사업 유치와 R&D 재원확보에 우선순위를 두고 있어 장기적 자체 전략과의 연계 부족
 - 지자체 연구개발 예산과 지역의 산학연 혁신주체 활동 등에 관한 정보 수집·분석 프로세스 부재
- 중앙부처별 R&D 추진체계 다원화로 사업간 연계 및 종합조정체계 미흡
 - 부처별 다원화·독립화 된 추진체계로 지방 R&D사업의 종합조정 기능 미흡
 - 지경부는 단기적·가시적 성과창출이 가능한 기업의 응용·개발 R&D 분야, 교과부는 대학재정지원 중심의 인력양성사업을 중심으로 지역 R&D를 추진하고 있으나 양부처간 R&D-HRD 연계는 미흡
 - 지역 내 중앙정부지원 및 자체 R&D 종합조정체제 및 전담관리기관 설치가 미흡

2. 여건변화와 전망

1) 유통업

- 소비트렌드의 변화
 - 고급소비문화 지향과 소비의 양분화 심화
 - 디지털화로 소비자의 '스마트 소비' 확산
 - 소비생활의 감성화
 - 유무형서비스의 복합화
- 유통경로의 다양화
 - 할인점, 회원제 창고형업체, 쇼핑센터, 온라인쇼핑 등 신업태의 등장 가속
- 국내 대형 유통업체의 다점포전략과 지방 진출
 - 국내 대형 유통업체는 백화점, 대형 할인점, SSM, 편의점 등의 형태로 지역에 진출하여 지역 내 중소유통업체를 무력화시키고 있음
- 유통의 정보화·서비스화 추진
 - 유통의 정보화·자동화가 촉진되는 등 유통서비스의 고도화 진전
 - 인터넷쇼핑, 홈쇼핑, 방문판매 등 무점포판매의 성장
 - 업체간 생산과 판매, 물류정보 등을 공유하는 정보 플랫폼 구축
- 유통업체와 제조업체간의 전략적 제휴
 - 업체간 정보교류 및 공유, 공동의사결정모델 구축
 - R&D와 서비스 영역까지 제휴 범위 확대
 - 물류·정보통신 업체와의 제휴

2) 공간정보(GIS) 산업

(1) 공간정보 활용 범위의 확대와 협력체계의 강화

- 공간정보를 활용하는 영역은 계속 확대되고 있으며, 기본적인 정보의 제공 등 단순한 자료의 제공에서 벗어나 2차, 3차의 가공된 정보의 활용 및 실시간 상황정보를 요구하는 사례가 많아지고 있음

- 우리나라가 주도적으로 추진하고 있는 u-City의 경우 도시통합운영센터를 통해 공간 정보 및 행정정보와 각종 센서를 통해 수집된 상황정보가 연계되어 실시간으로 고부가가치 정보를 제공할 것으로 예상됨
- 개별 업무 분야로 특화된 서비스의 개발보다는 유관 시스템과의 연계·협조 및 정보의 제공기관 간의 협력체계를 통한 원활한 정보의 제공 및 활용 여부가 생활정보 서비스 및 재해·재난, 행정서비스의 향상에 큰 영향을 끼칠 것으로 전망
- 재난 및 안전에 관련된 정보는 “선제적 예방”, “신속한 대응복구”와 “대국민 협력 강화” 측면에 대한 고려가 필요
- 모바일 및 공간정보와 상황정보가 실시간으로 연계되는 안전관리시스템의 고도화 및 현장대응능력 제고, 유관기관간의 거버넌스 협조체계의 강화 요구

(2) 지역 특성화된 공간정보산업 활성화

- 국가 GIS에서 구축된 자료 및 개발 기술과 연계 통합된 관광, 농업, 재해·재난 관리 등 다양한 분야의 응용 및 활용 시스템 구축
- u-GIS를 선도하는 차세대 핵심기술 개발을 통한 GIS 활용을 통한 지역정보 고도화 및 부가가치 창출
- 제4차 국가공간정보정책 구축사업 추진과 더불어 u-City 구축 등 다양한 유비쿼터스 관련 사업이 활발히 추진됨에 따라 지역 특성화된 GIS 산업 활성화
- IT기술의 발전, 모바일 인터넷 확산 등에 따라 행정 정보·서비스의 적시성, 양방향성, 편리성, 다양성 등에 대한 기대 부흥 가능

3) 지역금융

■ 지역내 투자자본의 축적

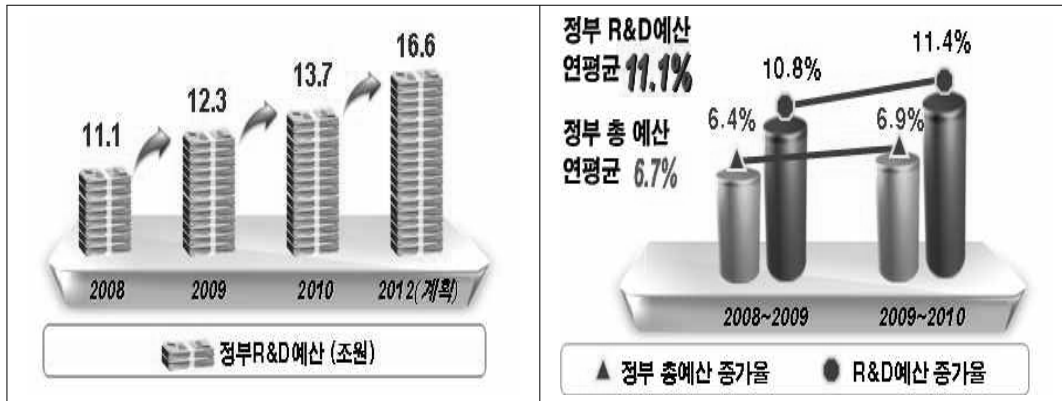
- 소규모 자본의 축적과 통합화 촉진
- 대형 프로젝트의 지속적 추진과 기업유치에 따른 지역경제 활성화, 지역소득 증가로 지역내 금융자본 축적

■ 지역금융의 역할 제고

- 단순한 예금 및 대출 기능을 넘어서 직접적 투자자본으로서 역할
- 소규모 상호금융의 통합 및 연대를 통한 금융자본의 규모화로 대형 프로젝트에 대한 기획 투자 증가
- 사회적기업, 커뮤니티 비즈니스 등과 연계한 소규모 창업 지원 및 소기업 지원 역할 강화

4) 연구개발(R&D)

- 지역 R&D 역량이 국가차원에서 중요하게 인식되며 광역화를 통한 지역발전과 과학 기술정책의 연관성을 위해 '연구개발특구'를 광역권으로 확대 추진
 - 21세기 선진일류국가 도약을 위해 지금까지의 모방(Catch-up) 전략에서 벗어나 기초 연구 역량강화에 주력
 - 지식기반경제는 토지·노동·자본과 같은 유형적 요소보다 지식·정보·기술 등 무형적 요소가 경제발전의 핵심요소가 되는 경제로 R&D 없이는 기업·지역·국가가 성장하기 어려움
 - 정부는 과학기술 선진화를 위해 '577전략'(GDP대비 R&D투자를 5% 늘려 7대 중점 분야에 투입하여 7대 과학기술강국 실현)을 수립
- 지방 R&D는 지방 특유의 문화와 자원을 기반으로 하여 지역특화산업으로 연계 추진
 - 과학기술과 산업의 유기적인 결합 및 연관산업간 융·복합화가 과학기술 및 산업의 경쟁력을 제고하는 핵심요소
 - 지자체가 중심이 된 과학기술진흥체계로 전환하기 위해서는 지역 R&D 사업·예산 증가, 중앙과 지방의 역할 분담, 수도권대 지방이 아닌 지역으로서 지방 개념 정립, 수도권 갈등 구조에서 벗어나 지역 특성을 고려한 지역발전 정책 추진이 필요
 - 지역의 과학기술역량 강화를 통한 지역산업경쟁력 제고를 위해 지방 R&D 활성화에 대한 '제3차 지방과학기술진흥종합계획(2010)'을 수립
- 정부는 R&D 예산규모를 '12년까지 1.5배 증액하고, 특히 기초·원천분야에 대한 투자비중을 대폭 확대하여 추진
 - '10년 정부 R&D 예산은 '08년 11.1조원 대비 23.4% 증가한 13.7조원이며 연평균율이 11.1%로 나타나 총예산 증가율 6.7%를 상회



자료 : 기획재정부(2009), 국가과학기술정보서비스(NTIS) 종합

<그림 11-2-4> 정부 R&D 예산 현황 추이

- 정부 R&D 투자 중 기초연구 비중도 확대되고 있으며, '10년 31.3%에서 '12년까지 35%로 확대될 계획
- 민간 R&D 투자 역시, 정부의 다양한 지원정책과 글로벌 경제회복에 대한 기대 등으로 11.1% 증가할 전망
- 정부의 광역발전계정에 포함되는 지역 R&D 규모는 전체 광역회계예산 대비 11~12% 수준 유지

3. 기본목표와 방향

1) 유통업

■ 기본목표

지역유통 구조의 선진화 및 경쟁력 강화

■ 기본방향

- 유통서비스 구조 및 시설 개선
- 상가의 재정비 및 현대화
- 중소 유통업체의 경쟁력 강화
- 유통산업 경쟁력 강화를 위한 기반의 활성화
 - 지역 특성화 상권 개발
 - 유통시설의 확충 및 유통정보화 확산

2) 공간정보산업

(1) 기본목표

지능적 공간정보 활용으로 녹색전남 실현

- 수요자 중심의 쉽고 편리한 공간정보 접근성 제고
- 국가 계획과 연계한 공간정보의 통합과 지능화
- 전남의 지역 특성화를 반영한 공간정보산업진흥

(2) 추진전략

■ 수요자 중심의 쉽고 편리한 공간정보 접근성 제고

- 현실성 있고 활용도 높은 기본공간정보 구축 및 갱신기반 확보·구축
- 개방적 공간정보 공유가 가능한 유통 체계 구현 및 보급·활용을 촉진할 수 있는 정책 추진
- 유통 가능 데이터 확보 및 연계 방안 마련을 위한 제도적 기반 구축

■ 국가 계획과 연계한 공간정보의 통합과 지능화

- 도와 시·군, 유관기관 상호간 긴밀한 협력을 통해 GIS 중복투자 방지 및 자료의 연계성 강화
- 국가 지리정보체계 구축 계획과 연계·통합 추진을 위해 공간정보사업간 연계를 보장하는 표준·인증체계 확립
- 유비쿼터스컴퓨팅 환경에서 GIS 사업의 공동 활용으로 저비용 고효율의 사업 추진

■ 지역 특성화를 반영한 공간정보산업진흥

- 공공인프라 선도적 활용으로 시장 조기 창출
- 공간정보 유통·공유 촉진 및 규제완화로 민간주도 산업발전 유도
- 공간정보 지능화의 기반이 되는 DB에 대한 지속적인 연구개발

3) 지역금융

■ 기본목표

지역경제 활성화를 위한 지역금융 육성

■ 추진방향

- 지역에서도 투자 활성화 및 유동성 공급을 위해 금융·통화정책 기능 확충
- 정책금융과 지역금융의 상호 연계체제 확보로 효과 극대화
- 일정 규모 이하의 협동조합이나 상호금융 지점 통합/M&A 유도
- 지역금융기관의 사회적 책임 부여 및 지역경제 기여 유도

4) 연구개발(R&D)

(1) 기본목표

지역 미래산업육성을 위한 연구개발역량 강화

- 지역내 R&D 수요조사를 통한 R&D 기획역량 강화
- 지역내 R&D 사업의 종합적 컨트롤타워 구축
- 지역인적자원개발(RHRD)과 R&D가 연계한 지역인재 육성

(2) 추진전략

■ 지역내 R&D 수요조사를 통한 R&D 기획역량 강화

- R&D 수요조사를 통한 역매칭 연구개발사업 발굴 및 기획을 통한 중앙정부로의 상향식 과제·사업 제안
- 현재 프로그램 중심의 지역공모-중앙선정 공모방식에서 탈피하여, 지역이 기획을 주도하고 중앙정부가 최종선정 하여 매칭펀드를 지원하는 지역맞춤형 수요자 중심의 (가칭)역매칭제도 추진

- 정부 R&D 보조금을 확보하기 위해 R&D 사업의 선정, 연구 성과의 활용방안 등을 면밀하게 검토·추진할 수 있는 선제적 대응기반 마련

■ 지역내 R&D 사업의 종합적 컨트롤타워 구축

- 지역주도의 R&D 사업 추진과 종합적 관점의 관리 및 정보체계 구축
- 전남 R&D 사업의 기획·관리를 강화하기 위해 지역의 산·학·연·관 전문가로 구성된 광주전남과학기술위원회 설치·운영
- 전남의 R&D 사업에 대한 모니터링과 성과 관리 및 평가를 통해 전략적인 R&D 자원 배분

■ 지역인적자원개발(RHRD)과 R&D가 연계한 지역인재 육성

- 지자체와 대학, 산업체간의 공동사업 활성화를 위한 산학협력중심 지방대학 육성 및 산학협력 연계망 강화
- 여성·고령과학자 등 잠재 연구인력의 적극적 활용
- R&D 지원이 인적 자본 개발과 지역 고용으로 연결되는 체계 확립
- 다원화된 지역 R&D 및 인력의 조사·분석·평가 및 사업기획·관리를 통합관리하고 R&D 사업 및 인력양성사업을 총괄

4. 세부 추진과제

1) 유통업

■ 유통시설·경영의 개선을 통한 경쟁력 강화

- 사업개요
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사 업 비 : 80,000백만원(국비 50,000/ 지방비 10,000/ 민자 20,000)

- 사업내용
 - 상가의 재정비 및 현대화 사업 추진
 - 지역특화 상권 개발사업
 - 상가재개발 사업
 - 중소규모점포의 집적화 추진
 - 체인사업에 대한 경영진단지도사업 실시
- 추진방향
 - 소비자의 쾌적성·편의성 추구 경향에 부응할 수 있도록 전근대적 유통시설의 현대화 및 구조개선을 지원
 - 조직화·협업화 및 경영효율화를 유도하여 규모의 경제 및 최신경영기법을 갖춘 시장 경쟁의 주체로 육성

■ 전통시장 활성화

- 사업개요
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사 업 비 : 150,000백만원(국비 60,000/ 지방비 10,000/ 민자 80,000)
 - 사업내용
 - 시장경쟁력 수준별 사업 추진
 - 전통시장의 특성화 추진
 - 부대, 편의시설의 확충
 - 중소유통업 개선자금의 적절한 지원
 - 추진방향
 - 물건을 구매하고 싶은 활력이 넘치는 시장으로 육성
 - 시장고유의 틈새 경쟁력을 확보, 안정적 영업기반 제공
 - 편리한 쇼핑환경 조성으로 유통소비 중심 시장으로 육성
 - 전통시장현대화 사업
 - 사업대상지 : 10개 시·군 목포 동부시장 등 13개 시장
 - 사업내용 : 현대식공설마트, 주차장, 아케이드, 진입로 등
 - 사 업 비 : 23,300백만원(국비 15,500/ 지방비 7,600/ 자비 200)
-

- 전통시장 위생배수로 사업
 - 사업대상지 : 여수 서시장 주변시장 등 7개 시장
 - 사업내용 : 옥내 위생배수로 신설 및 개·보수
 - 사 업 비 : 242백만원(도비 145, 시군비 97)

■ 유통시설 조성 및 확충

- 사업개요
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사 업 비 : 120,000백만원(국비 70,000/ 지방비 10,000/ 민자 40,000)
- 사업내용
 - 지역형 유통시설 조성
 - 농수산물 및 특산품 산지유통 판매장 설립
 - 창고시설의 건립 촉진
- 추진방향
 - 유통시설 확충 및 유통체계의 효율화를 통한 물류비 절감
 - 물류비 절감을 통한 지역산업의 경쟁력 강화
 - 유통의 기반 시설인 창고 등의 시설 확충
 - 유통시설의 체계적 배치로 유통시설 간 연계성과 화물운송체계의 강화

■ 유통구조 개선

- 친환경 농산물의 안정적 생산·수집·공급시스템 구축
 - 품목별·산지별 생산 및 판매처 D/B 구축
 - 상호공급기획예측 프로그램(CPFR: Collaborative Planning Forecasting & Replenishment) 도입
 - RFID 등을 통한 친환경농산물 생산·유통 이력관리시스템 구축
- 친환경 농수축산물 유통센터 건립
 - 식자재업체와 계약재배를 통해 안정적 공급망 확충
 - 사업기간 : 2011.03~2012.03

- 위 치 : 서울시 강남구 개포동 1197-2, 3(3,095m²)
- 규 모 : 연면적 12,627m²(지하3, 지상 5층)
- 사 업 비 : 11,473백만원 - 민간투자방식(BTO)
- 사업시행자(SPC) : 전남친환경농축수산물 유통(주)
- 정보화마을 특산품의 판매 및 농어촌 체험상품 개발 확대
 - 도내 모든 농어촌마을을 대상으로 정보화마을을 확대 조성
 - 스마트폰 용 『정보화마을』 홈페이지 구축
 - 『e- 남도마을』 카페 운영 활성화
 - 전자상거래 등 자립운영체제 정착을 위한 수익모델 개발을 적극 지원

2) 공간정보(GIS) 산업

(1) 지역내 공간정보의 DB화 구축사업

- 사업개요
 - 국가공간정보통합체계 구축, 지하시설물 정보화, 부동산 행정정보 일원화 사업 등을 추진
 - 사업기간 : 2012~2020
 - 대상권역 : 전라남도청 및 전라남도 시·군청
 - 사 업 비 : 58,100백만원(국비 50,300/ 지방비 7,800)
- 사업내용
 - 각 중앙부처에서 구축·운영하고 있는 환경, 보건위생, 경제 통상, 내부행정, 문화관광, 농업, 산림, 축산, 수산, 교통, 도로, 건축주택의 공간정보 통합체계 구축
 - 지하시설물 정보를 체계적·과학적으로 통합 관리
 - 부동산 정보의 정확성 확보와 대민서비스 체계를 확립하여 부동산 등록 신청 및 등 부동산 행정정보 일원화 사업
- 추진방향
 - 각 기관에서 생산되는 공간정보를 공유하고 상호간 효율적으로 활용하여 예산 낭비를 방지

- 국토정보시스템을 하나로 통합하여 신속하고 정확한 대민 서비스를 제공하고, 과학적이고 합리적인 정책수립 지원
- 도로 굴착시 발생할 수 있는 상·하수도 파손, 가스관 폭발 등 각종 안전사고를 미리 예방

(2) 공간정보의 활용 및 연계시스템 확장사업

○ 사업개요

- 브리핑시스템, 통합관광정보시스템, 연계산업 시스템 구축사업 등을 추진
- 사업기간 : 2012~2020
- 대상권역 : 전남도청 및 전라남도 시·군청
- 사 업 비 : 14,000백만원(국비 12,000/ 지방비 2,000)

○ 사업내용

- 추상적 홍보 수준의 투자유치를 구체적이고 실재적인 정보에 기초한 과학적 투자 유치로 업그레이드
- 위성영상 지리정보시스템을 활용하여 골프장, 리조트, 산단조성 등 투자적지에 대한 데이터베이스를 구축하는 브리핑 시스템 개발
- 전남 지역내 관광정보, 문화재 정보, 남도 축제정보를 통합 관리하는 정보시스템 구축
- 문화재 정보관리시스템, 섬과 다리 정보관리시스템, 장애인 관광정보관리시스템, 남도 축제 정보관리시스템 구축 등
- GIS 및 GPS에 기반을 둔 산림·환경관리시스템 및 연안·어장정보관리시스템 개발
- 농업환경정보시스템을 이용한 토양 및 농업환경정보 DB 활용
- 전남 해안선 조사 측량 및 DB 구축을 통해 연안과 갯벌의 현황 정보를 관리할 수 있는 연안·어장 정보관리시스템 개발
- 공간정보의 활용분야
 - 일반행정 : 상·하수도, 전기, 통신, 송유관 등 위치정보, 재산관리 및 위치찾기 등
 - 문화관광 : 문화재 및 관광단지·시설·자원·상품 등 관리
 - 수산분야 : 어장·어항관리 및 어업 인허가, 내수면 지정 관리 등
 - 산림분야 : 지형 및 임상도, 산림분포, 산림자원량, 면적산정 등
 - 기 타 : 복지, 환경, 교통, 안전 분야 서비스 프로그램 개발 등

○ 추진방향

- 투자 적격지에 대한 시각적 정보를 제공하며 기업유치 및 산단조성 사업 등 각종 투자 유치 설명회에서 활용
- 광주 근교권을 중심으로 문화재지리정보시스템을 구축하고 중남부권을 중심으로 장애인 지리정보시스템을 구축하며, 섬과 다리 정보시스템은 목포권 중심으로 구축하여 지역적 특성화 반영
- 문화재 보존관리에 필요한 모든 공간정보를 통한 문화재의 효율적인 보존·관리와 문화재행정의 과학화 도모
- 지리 공간 정보와 연계한 관광자원의 효율적인 보존 관리 도모 및 다양한 관광정보의 대민 홍보 서비스 제공
- 남도 축제를 통한 지역적 이미지의 지속적인 홍보를 통해 지역경제를 활성화와 친밀한 지역적 상호 유대관계 유도
- 장애인에 대한 자세한 편의시설 안내 및 관광에 관련된 일체의 안내를 제공함으로써 전남 관광의 활성화

3) 지역금융

- 지역금융기관의 합병 추진으로 자금 운용규모 및 투자기회 확대
 - 일정 규모 이하의 협동조합이나 상호금융 지점을 통합함으로써 경상적 운영비를 줄이고 자금의 규모화 도모
- 광역 단위의 지역금융 연합, 혹은 의사결정체를 구성하고 전남 금융자본의 규모화 추진
 - 상호금융기관 중앙회의 경우, 광역 단위 사업을 수행하기 힘들기 때문에 전남을 아우르는 (가칭) 지역금융 연합회 설립 필요
 - 지역 투자 측면에서 소규모 지역금융기관은 광역 성장동력 프로젝트와 같은 중·대 규모 투자를 감당할 여력이 없으므로, 연합회를 통해 자금을 운용함으로써 안정성을 확보하고 효율성 제고
 - 영세 지역금융기관 단독으로 기업에 대출하거나 투자할 경우, 서로 중복되거나 기업의 기술 및 신용평가 경험이 없어 부실 대출의 위험성이 존재하므로, 연합회 차원에서 지역기업 신용 및 기술 평가 전담기구 마련

- 전라남도 전체를 아우르는 대형 프로젝트에 적극적으로 참여함으로써 지역경제 활성화에 기여
- 지역금융 육성을 통한 지역경제 활성화의 순환과정 정착 유도
 - 중소기업 및 지역기업에 대한 적극적 투자 → 소득 및 일자리 창출 → 지역경제 활성화 → 금융자본 축적 → 지역금융의 성장 → 지역경제 활성화 → ...
- 국가 및 도, 시·군 지방자치단체의 직접보조 및 정책금융(중소기업육성기금, 신용보증재단 등)의 효율적 활용
 - 직접보조나 직접융자보다는 신용보증 및 기술보증 등으로 수혜기업 확대
 - 동일한 자금을 직접보조/융자하는 것보다 신용/기술보증을 통해 더 많은 기업에 금융자본이 투자될 수 있도록 유도

<예> 100억 원을 직접 보조할 경우 100억 원 만큼의 지역금융자본투자가 이뤄진다면, 신용보증을 통한 경우 400억 원의 효과 발생(운용배수 4.0 적용)
- 기업에 대한 신용보증지원 확대
 - 2010년 전남신용보증재단의 업체당 평균 보증 잔액은 13백만 원으로 전국 16백만 원의 81% 수준에 머물고 있음. 특히 중소기업의 평균 보증잔액은 39백만 원으로 전국 (78백만 원)의 50% 수준에 불과
 - 중복 수혜자 배제 및 '선택과 집중' 원칙 적용
- 전남 신용보증재단의 효율적 운용을 위한 운용배수 확대
 - 전남신용보증재단의 운용배수(보증잔액÷기본재산)는 4.0으로 전국의 6.0에 비해 매우 낮은 수준이므로 전국 수준으로 확대
 - 전남신보재단의 기본재산이 타 지역에 비해 적은 편이므로 운용 효율성을 높이기 위해 운용배수의 적절한 운용 필요

※ 기술보증기금의 경우 운용배수 20배의 제한이 있으나, 지역신용보증재단법에는 그러한 제한이 없음
- 지역 신용보증 규모 확대 및 차별화
 - 국가 및 도 출연금의 증액, 지역 상호금융의 출연 유도 등을 통해 신용보증재원을 점진적으로 확대

- 전국 신용보증과 차별화된 지역 신용보증 운용을 위해 전남 지역 기업 맞춤형 신용보증 기법 개발 및 보급
- 전남 내 금융기관의 예금/수신액 중 대출/여신액을 제외한 15조 2천억 원의 자금을 지역내로 재투자할 수 있는 여건 마련
- 각 상호금융의 중앙회 등으로 역외 유출되거나 지역내 기업투자로 이어지지 않고 유가증권 등에 투자되는 금액을 지역내 실물경제 부문에 투자할 수 있도록 유인
- 지역 신성장동력 창출 프로젝트에 대한 지역 금융기관의 적극적 역할 제고
- 중소기업, 커뮤니티 비즈니스, 사회적기업 등의 창업 및 운영에 대한 지역 금융기관의 시설/운영자금 대출 확대
- 지역내 산·학·연에 대한 금융 지원 확대를 통해 지역 R&D 기반 구축에 일조
- 직업훈련기관을 포함한 고용관련 기관에 직접적으로 출연하거나 투자하는 등 지역내 인적자본 확충에 기여
- 지역농협의 경우 경제사업 영역에서 잡곡포장, 농산물 선별 포장 등 다양한 노인 일자리를 창출할 수 있는 사업을 이미 수행하고 있으므로, 기존 사업과 이런 일자리 확충사업을 적절하게 연계할 경우 경제사업의 활성화와 일자리 창출사업이 시너지 효과를 가질 수 있음
- 마을단위 농업공동체, 농어촌공동체회사, 커뮤니티 비즈니스 등 정책활용
- 정책자금의 효율화
 - 국가 및 도 정책금융(중소기업육성기금, 신용보증재단 등)과 지역금융의 효율적 연계 체제 확보
 - 직접보조나 직접융자보다는 신용보증 및 기술보증 등으로 수혜기업 확대
 - 성장가능성이 높은 기업에 더 많은 자금 집중
- 적절한 규모의 합병 추진
 - 일정 규모 이하의 협동조합이나 상호금융 지점을 통합함으로써 정상적 운영비를 줄이고 자금의 규모화 도모
 - 일정 규모 이상의 통합을 지양함으로써 지역금융이라는 정체성 유지

- 광역 단위의 활용방안 모색
 - 농협 지역조합, 신용협동조합 등이 소규모로 분리되어 운용되는 것은 지역경제 측면에서 효율성 저하
 - 광역 단위의 조합 연합, 혹은 조합 의사결정체를 구성하고 전남 금융자본의 규모화 추진
- 농협 및 수협 지역조합, 신용조합 등 상호금융기관의 적극적 역할 제고
 - 지역내 산·학·연에 대한 금융 지원 확대를 통해 지역 R&D 기반 구축에 일조
 - 직업훈련기관을 포함한 고용관련 기관에 직접적으로 출연하거나 투자하는 등, 지역내 인적자본 확충에 기여
 - 마을단위 농업공동체, 농어촌공동체회사, CB(커뮤니티 비즈니스) 등 정책활용
- 지역금융자본의 지역내 투자 촉진 유도
 - 전남 내 금융기관 자금을 지역내로 재투자할 수 있는 여건 마련
 - 지역의 신성장동력 창출 프로젝트에 대한 지역 금융기관의 적극적 역할 제고 등
 - 중소기업, 커뮤니티 비즈니스, 사회적기업 등의 창업 및 운영에 대한 지역 금융기관의 시설/운영자금 대출 확대
 - 중소기업대출 확대 및 적극적 투자 유도

4) 연구개발(R&D)

(1) 지역내 R&D 수요조사를 통한 R&D 기획역량 강화

- R&D 포괄적 예산 지원제도 방식의 개선과 이를 통한 지역 R&D 사업의 중복성 배제 및 지역 R&D 사업의 효율성 제고와 연계성 강화방안 마련
 - 지역의 R&D 투자는 주로 중앙 각 부처의 개별 R&D 사업에 따른 매칭펀드 형식으로 이루어지기 때문에, 그 규모면에서 볼 때 중앙 재원의 의존도가 높음
 - 중앙정부가 사업을 제안하고 지자체가 대응자금을 제공하는 방식이 아닌, 지자체가 기획한 사업에 대해 중앙정부가 자금을 매칭하여 투자하는 제도

- 세부사업별로 지자체에 지원되는 보조금제도가 아닌, 중앙정부는 사업의 기본적인 가이드라인만을 제시하고 지자체가 지역특성에 맞는 사업을 자율적으로 기획하고 시행하는 보조금제도
- 국가 R&D와 관련되고 지역 특성에 부합하는 현장 밀착성 혹은 클러스터 연계형 R&D 사업 추진
 - 매칭사업과 자체추진사업 예산은 기업중심 현장밀착형 연구분야에 우선 투자
 - 지자체 과학기술진흥 5개년 계획, 연도별 중점추진방향 등을 고려하여 사업의 우선순위를 설정하여 일관되고 지속적으로 추진 필요
 - 기술 분야별 투자에서는 백화점식 투자보다는 지역 현실을 고려한 특정 기술 분야를 선택하여 집중 투자 필요
 - 전남의 R&D 사업에 대한 모니터링과 성과 관리 및 평가를 통해 전략적인 자원 배분 방법 결정
- 정부 R&D 보조금을 확보하기 위해 R&D 사업의 선정, 연구 성과의 활용방안 등을 면밀하게 검토·추진할 수 있는 선제적 대응기반 마련
 - R&D 예비타당성이 추진되는 과정을 면밀히 검토하여 단계별 추진과제 및 방법에 대한 대응방안 마련
 - R&D 보조금확보를 위해 연구기관, 지자체, 기업, 국회 등이 해야 하는 역할 분담을 단계적으로 설정하여 추진
 - 지방과 중앙의 정책방향이 일치하는 사업은 포괄예산제로 수행
 - 포괄예산지원 방식을 통해 지역특성을 고려한 자체 R&D 추진예산 부족에 대한 수요 해소
 - 동반성장을 위해 중앙정부·지방정부, 지역기업·금융기관이 ‘(가칭)전남상생금융’을 조성하여 공동 R&D 사업 추진

(2) 지역내 R&D 사업의 종합적 컨트롤타워 구축

- 지역간 R&D 성과의 확산과 융합을 통한 동반성장 전략 추진
 - 빛가람 공동혁신도시 또는 광주연구개발특구 등 광주-전남이 공동으로 참여하는 지역을 사업화 거점으로 적극 활용

- 지역별 특화산업간 연계는 물론 융·복합 촉진으로 신산업과 신규사업 발굴 등 활성화 역할 기대
- 전남의 자원과 R&D 성과, 광주의 사업화역량과 산업기반의 협력시스템을 통해 동반성장 노력 경주
- 전남 R&D의 질적 향상을 위해 광주연구개발특구를 중심으로 전남의 광주근교권(장성, 나주, 화순, 담양군)간 개방형 연결망을 구축
- 지역 R&D 사업의 중복성 배제 및 지역 R&D 사업의 효율성과 연계성을 강화하기 위해 전남 도내 R&D 사업의 조사·분석기능의 체계화
 - 지역주도의 R&D 사업 추진과 종합적 관점의 관리 및 정보체계 구축
 - 지역 R&D에 대한 중앙부처별 다원화, 개별지원으로 지역 연계성·중복성의 문제와 함께 지역 R&D 전체를 파악하는데 한계
 - 지역 내에 R&D 종합정보관리망을 구축하고, R&D 사업에 대한 체계적·주기적인 조사·분석 실시
 - 전남지역의 R&D 약세를 극복하기 위해서 총체적인 자원 총량 조사 및 분석이 필요할 것임
 - 전남 R&D 역량을 객관적으로 철저히 분석해서 각 주체별 역할 분담을 해야 함
- 전남 R&D 사업 기획·관리능력 제고 및 추진체계 강화
 - 전남 R&D 사업을 총괄할 수 있는 전담부서의 기능을 강화하여 단계적 이슈분석으로 지역 주도의 R&D계획을 수립하고 사업 추진체계를 구축
 - 전남 지역내 대학, 연구소, 지원기관 등을 중심으로 R&D 거버넌스를 구축하고, 실질적인 전남의 R&D 정책 수립을 자문하고 필요에 따라 기능을 조정할 수 있는 권한 부여
- 전남 R&D 사업의 기획·관리를 강화하기 위해 지역의 산·학·연·관 전문가로 구성된 광주전남과학기술위원회 설치·운영
 - 지자체 R&D 기본계획 심의, 세부사업별 정책방향의 적합성 판단, 우선순위 및 사업비 규모 조정 등 역할 수행
 - 지역 R&D의 견실한 성과 창출을 위한 혁신주체들의 네트워크 구축, 의견 교환 등 정보교류의 장으로 활용

- 지자체의 정책 및 R&D사업 기획·추진 등에 대한 제안과 검토·심의 등을 상호 실시하여 중앙정부-지방정부간 정책추진 연계성 강화

(3) 지역인적자원개발(RHRD)과 R&D가 연계한 지역인재 육성

- 지자체와 대학, 산업체간의 공동사업 활성화를 위한 산학협력중심 지방대학 육성 및 산학협력 연계망 강화
 - 현재 전남은 녹색산업을 포함한 미래 선도산업 분야에 필요한 인력 공급이 부족
 - 이를 위하여 도내 산·학·연·관이 협력하여 전남의 산업적 특성과 수요에 맞는 특성화 대학원을 설립·운영함으로써 고급인력을 체계적으로 공급
 - 광역경제권 선도산업과 연계한 연구인력의 양성 및 활용의 고도화 필요
- 분리 운영되고 있는 지자체의 과학기술진흥 기능과 인재양성 담당 전담기구를 통합 운영하여 지자체의 Think Tank로서 위상 정립
 - 다원화된 지역 R&D 및 인력의 조사·분석·평가 및 사업기획·관리를 통합관리하고 R&D 사업 및 인력양성사업을 총괄
 - 지역 내 산학연의 유기적 연계·협력을 주도하고 지역 R&D 경쟁력 향상, 연구개발 성과 사업화 촉진, 인력양성 및 공급의 선순환체제 구축, 거점 역할 수행
- 여성·고령과학자 등 잠재 연구인력의 적극적 활용
 - 출산·육아 등으로 인한 여성연구자의 경력단절을 방지하기 위해 'Returner 사업'과 같은 다양한 근로형태 도입
 - 출연(연) 및 민간의 퇴직 연구인력을 활용하여 중소기업 등 R&D 역량이 부족한 부문에 우선 활용하는 '테크노닥터 제도' 실시
- R&D와 고용의 연계 시스템 구축
 - R&D 지원이 인적 자본 개발과 지역 고용으로 연결되는 체계 확립
 - 수요 맞춤형 인재양성체계를 통해 'R&D-인재양성-고용 연계 프로젝트' 도입
 - 지식서비스 산업의 적극 육성을 통한 일자리 창출

제3장 동북아 생태·해양관광 중심지 육성

제1절 현황 및 실태

제2절 여건변화와 전망

제3절 개발목표 및 추진전략

제4절 전략별 사업계획

제1절 현황 및 실태

1. 관광자원 및 시설현황

1) 자연관광자원

■ 해안선 및 도서

- 전국의 해안선 길이는 11,914km이며, 이 가운데 전남은 총 6,032.3km로 전국의 46%를 차지하고 있음
- 도서는 총 1,964개로 전국 3,170개의 62%를 차지하고 있으며, 도서의 총 면적은 1,804.08km²임
 - 도서의 수가 가장 많은 곳은 신안군과 여수시로 신안군은 총 755개(596.12km²)이며, 여수시는 268개(184.10km²)임

■ 갯벌

- 우리나라의 갯벌은 총 2,550km² (전국토의 2.5%)로, 펄갯벌, 혼합갯벌, 모래갯벌이 다양하게 분포함
- 지역별로는 서해안이 2,109km² (83%), 남해안이 440.5km² (17%)임

<표 II-3-1> 우리나라의 갯벌 분포

지역별	면적(km ²)	비율(%)	비 고
경기(인천) 해역	914.9	36	- 서해 : 2,109.7km ² (전체의 83%) - 남해 : 440.5km ² (전체의 17%)
충남 해역	367.3	14	
전북 해역	132.0	5	
전남 해역	1,017.4	40	
경남(부산·제주) 해역	118.6	5	
합 계	2,550.2	100	

주) 해양수산부, 「갯벌생태계조사 및 지속가능한 이용방안연구, 2003

- 전남의 갯벌은 총 15개 시·군에 걸쳐 1,017km²로 전국의 40%를 차지함

<표 II-3-2> 전남 갯벌 분포현황

시·군	면적(km ²)	비율(%)	시·군	면적(km ²)	비율(%)
계	1,017.4	100	강진군	2.9	0.28
목포시	5.7	0.56	해남군	64.4	6.33
여수시	40.4	3.97	무안군	137.5	13.52
순천시	26.4	2.60	함평군	9.0	0.88
광양시	13.7	1.35	영광군	130.1	12.79
고흥군	81.6	8.02	완도군	64.8	6.37
보성군	37.3	3.67	진도군	31.8	3.12
장흥군	25.0	2.46	신안군	346.8	34.08

자료 : 전남 관광정책과 내부 자료

■ 생태계 보전지역

- 2010년말 현재 국가가 지정한 생태/경관보전지역은 섬진강 수달서식지 등 전국에 총 16개 지역(347.601km²)임
 - 전남은 섬진강 수달서식지와 고산봉 붉은 박쥐 서식지 등 2개소임
- 시·도 생태/경관보전지역은 광양 백운산 등 전국에 총 22개소(50.539km²)임

■ 습지보호지역

- 2010년말 현재 습지보호지역은 총 27개소로 환경부장관이 15개 지역(111.955km²)을, 국토해양부 장관이 무안갯벌 등 9개소(212.040km²), 시/도지사가 3개소(6.6344km²)를 지정함
- 전남의 연안습지 5개소 가운데 무안갯벌과 신안갯벌 일부가 2008년 6월 5일 도립공원으로 지정되었으며, 면적은 49.9km²임

<표 II-3-3> 전남 습지보호지역 현황

	지 역 명	위 치	면 적 (km ²)	특 징	지정일자 (람사르 지정)
내륙 습지	담양습지	전남 담양군 대전면, 수북면, 황금면, 광주광역시 북구 용강동 일원	0.981	멸종 위기 및 보호야생 동식물이 서식하는 하천습지	2004.7.8
	신안 장도습지	전남 신안군 흑산면 비리 산 109-1~3번지 일원	0.09	도서지역 최초의 산지습지	2004.8.31 (‘05.3.30)
연안 습지	순천만갯벌	순천 별양, 해룡, 도사동	28.00	수려한 자연경관 및 흑두루미 서식·도래지	2003.12.31 (‘06.1.20)
	보성/별교 갯벌	보성 호동, 장양, 영등, 장암, 대포리	10.3	자연성 우수 및 다양한 수산자원	2003.12.31 (‘06.1.20)
	무안갯벌	무안 해제, 현경	42.0	생물다양성 풍부, 지질학적 보전가치 풍부	2001.12.28 (‘08.1.14)
	진도갯벌	진도 군내, 고군 (신동지역)	1.44	수려한 경관, 철새도래지, 생물다양성 풍부	2002.12.28
	증도갯벌	신안 증도	31.3	수려한 자연경관, 생물다양성 풍부	2010.1.29 (‘11.9.1)

자료 : 전남 관광정책과 내부 자료

■ 철새도래지

- 전남지역 주요 철새도래지는 순천만, 영암호, 고천암호, 무안저수지, 장성호 등 25개소 정도임
- 순천만은 종수와 개체 수에서 가장 높은 비율을 보이고 있음

■ 온천

- 전국에 총 432개소가 있으며, 연간이용자는 54,383천명임
- 전남에는 총 17개의 온천지구가 지정되어 있으며, 연간 이용자는 2,946천명임

■ 산림휴양자원

- 자연휴양림
 - 전국적으로 총 133개소(국유 39개소, 공유 77개소, 사유 17개소)가 구성되어 있으며, 면적으로는 127,896ha에 이름

- 전남은 국유 3개소, 공유 8개소, 사유 2개소 등 총 13개소임
- 전남은 개소수로는 전체 개소수의 약 9%, 면적으로는 전체 자연휴양림의 22.6%, 개소당 평균면적은 22.5ha에 이름

○ 산림욕장

- 전국적으로 총 146개소가 구성되어 있으며, 면적은 7,895ha임
- 전남은 총 26개소가 구성되어 있으며, 전체면적은 768ha(전체면적의 18%)임

■ 국토해양부 선정 ‘아름다운 하천 100선’

- 전국 총 100개의 아름다운 하천 가운데 전남은 11개가 선정됨
- 전남은 동복천, 뱀사골, 보성강, 불갑저수지, 섬진강하류, 수어천, 월출산 계곡, 주암호, 피아골계곡(내서천), 지석천, 함평천이 해당됨

■ 국토해양부 선정 ‘해안누리길’

- 국토해양부가 2010년 7월에 선정한 ‘해안누리길’ 52구간(505km) 가운데 전남은 가장 많은 12구간(128.6km)이 선정됨

<표 II-34> 국토해양부 선정 ‘해안누리길’ 전남 현황

지역명		구 간	거리(km)
전 국		52구간	505
전남 (12)	영광군	백수읍 길용리~홍곡리간 ‘백수해안 해당화길’	16.8
	함평군	함평읍 석성리 돌머리 해변 ‘돌머리해안길’	7.6
	무안군	해제면 유월리 생태갯벌센터	13.3
	신안군	흑산면 예리 ‘흑산도 예리해안길’	3.9
		자은면 한운리~송산리간 ‘해넘이길’	12
	진도군	의신면 접도 ‘웰빙 등산로’	14
		고군면 회동리~의신면 모도리간 ‘신비의 바닷길’	2.7
	해남군	화원면 별암리~매월리간 ‘수류미 등대길’	11.2
		송지면 송호리~통호리간 ‘땅 끝 해안도로’	8
	완도군	청산면 도청리~동촌리간 ‘슬로우 시티 체험길’	19.4
		신지면 송곡리~대곡리간 ‘신지 명사길’	16.1
	보성군	회천면 전일리~동율리 ‘해수욕장길’	3.6
계			128.6

■ 남도 문화생태탐방로

- 전남에는 총 34개의 문화생태탐방로가 있으며, 이 중 29개소는 기 조성되어 운영 중에 있고, 15개소는 조성 중에 있음

<표 II-3-5> 조성운영 중인 탐방로

시군	명칭(km)	시군	명칭(km)
여수(6)	오동도 산책길(3.5) 돌산 종주길(31) 봉화산 웰빙로(5) 거문도 등대 길(5) 신비의 바닷길(4) 금오도 환상의 전거길(38)	영암	기찬뫓길(40)
순천	읍성가는길(14) 동천길(12) 천년불심길(12) 매화향길(20) 오치오재길(20)	영광	노을이 아름다운길(백수해안도로, 7.2)
광양	도선국사의 길(3.2) 매화 산책로(4.5)	장성	축령산 옛길(5), 백양사 벚꽃길(5.2)
담양(2)	명품 숲 가로수 길(5) 사목사목 돌담길(5)	완도	청산도 슬로길(21), 명사갯길 600리(15)
고흥(1)	거금도 해안 경관길(12.8)	진도	삼별초의 흔적을 찾아가는 길(7.6)
강진(2)	강진만 따라 마량포구 가는 길 (11.2) 다산의 산책로를 따라 걷다(4.7)	신안	증도 모실길(42.7)
장흥(2)	몸이 먼저 반기는 길(4.9) 느림보 거북이 길(2.8)	나주, 강진, 영암	삼남대로를 따라가는 정약용 남도유배길(61)

<표 II-3-6> 조성 중인 탐방로

시군	명칭	시군	명칭
목포(1)	목포바닷길(17)	고흥(1)	고흥 10경 둘레길(71.6)
순천(3)	순천만 갈대길(40) 삼재팔경길 (한양옛길, 15) 과거관문길(19)	강진(1)	바다 둘레길(50)
순천, 구례	백의종군로(125)	해남(2)	땅끝천년 숲 옛길 복원(60) 이야기가 있는 문화생태탐방로(30)
구례(2)	지리산 둘레길(51.3) 섬진강변 생태탐방로(3)	영광(1)	상낙월길, 하낙월길(7.4)
담양(3)	담양호 산막이길(8) 담양습지 독방길(5) 가사문학 누정길(2.5)		

2) 인문관광자원

■ 문화재

- 전국의 문화재는 11,168개로 이 가운데 전남은 1,133개(약 10.1%)로 경북(1,848개), 경남(1,572개), 서울(1,380개)에 이어 4위를 차지하고 있음
- 이를 구체적으로 살펴보면, 전남의 국가지정문화재는 342개(10.2%), 도지정문화재 723개(9.8%), 등록문화재 68개(14.5%)임

■ 전남 시·군별 문화재 지정현황

- 시·군별 문화재가 가장 많은 곳은 순천시이며, 나주시, 영암군의 순임
- 국가지정문화재가 가장 많은 곳은 순천시, 고흥군, 해남군이며, 지방지정문화재가 가장 많은 곳은 순천시, 영암군의 순임

<표 II-3-7> 전남 시군별 문화재 지정 현황

(단위: 개)

구분 시도별	총 계	지 정 문 화 재													등록 문화재
		국가지정문화재						지방지정문화재						문화재 자료	
		소계	국보	보물	사적 및 명승	천연 기념물	중요 민속 자료	중요 무형 문화재	소계	유형 문화재	기념물	민속 자료	무형 문화재		
2009	1,131	346	20	156	59	60	37	14	488	219	192	40	37	230	67
목포시	20	3	-	-	1	1	-	1	7	3	3	-	1	3	7
여수시	52	18	1	12	3	1	1	-	15	5	5	2	3	11	8
순천시	130	64	4	38	8	3	10	1	41	26	9	3	3	18	7
나주시	85	28	-	12	7	2	5	2	35	14	16	4	1	18	4
광양시	23	6	-	1	2	2	-	1	11	5	5	-	1	3	3
담양군	65	14	-	6	4	3	-	1	32	11	12	5	4	18	1
곡성군	40	10	-	8	-	-	1	1	13	8	3	1	1	14	3
구례군	55	31	6	17	4	2	1	1	13	10	3	-	-	9	2
고흥군	65	6	-	4	-	2	-	-	36	11	23	-	2	11	12
보성군	36	14	-	4	-	2	7	1	14	10	1	2	1	6	2
화순군	72	16	1	6	3	4	2	-	36	18	16	1	1	18	2
장흥군	73	17	2	9	1	3	1	1	41	26	9	6	-	13	2
강진군	54	19	2	8	3	5	1	-	28	14	9	2	3	6	1
해남군	69	30	2	14	7	4	2	1	28	11	13	1	3	10	1
영암군	70	16	2	9	1	1	3	-	38	9	21	8	-	15	1
무안군	23	4	-	-	1	2	1	-	11	2	4	3	2	8	-
함평군	27	3	-	1	-	2	-	-	14	5	8	-	1	7	3
영광군	39	8	-	4	1	2	1	-	20	8	9	2	1	10	1
장성군	50	10	-	2	5	3	-	-	24	16	8	-	-	16	-
완도군	21	11	-	-	4	7	-	-	3	-	2	-	1	6	1
진도군	37	13	-	1	3	6	-	3	19	6	7	-	6	5	-
신안군	25	5	-	-	1	3	1	-	9	1	6	-	2	5	6

자료 : 전남, 「2010 통계연보」

■ 전통 사찰 및 템플스테이 운영 사찰

- 전통 사찰
 - 2010년 4월 기준, 전통 사찰로 지정된 곳은 총 935개이며, 전남은 총 95개로 총 사찰 수의 약 10.2%를 차지하고 있음
- 템플스테이 운영 사찰
 - 2011년 4월 기준, 전국에서 템플스테이(사찰체험)를 운영 중인 사찰은 총 118개임

<표 II-3-8> 전국 템플스테이 운영 사찰 현황

(단위 : 개소)

서울	부산	인천	대구	광주	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주	계
11	4	2	3	2	17	12	5	8	6	18	17	10	3	118

자료 : <http://www.templestay.com>

- 전남에서는 백양사, 송광사 등 총 18개의 사찰에서 템플스테이를 운영하고 있음
- 전남의 템플스테이 이용객은 연도별로 증감이 있으나, 최근 4년간 전국 대비 연평균 17.3%를 차지하고 있음

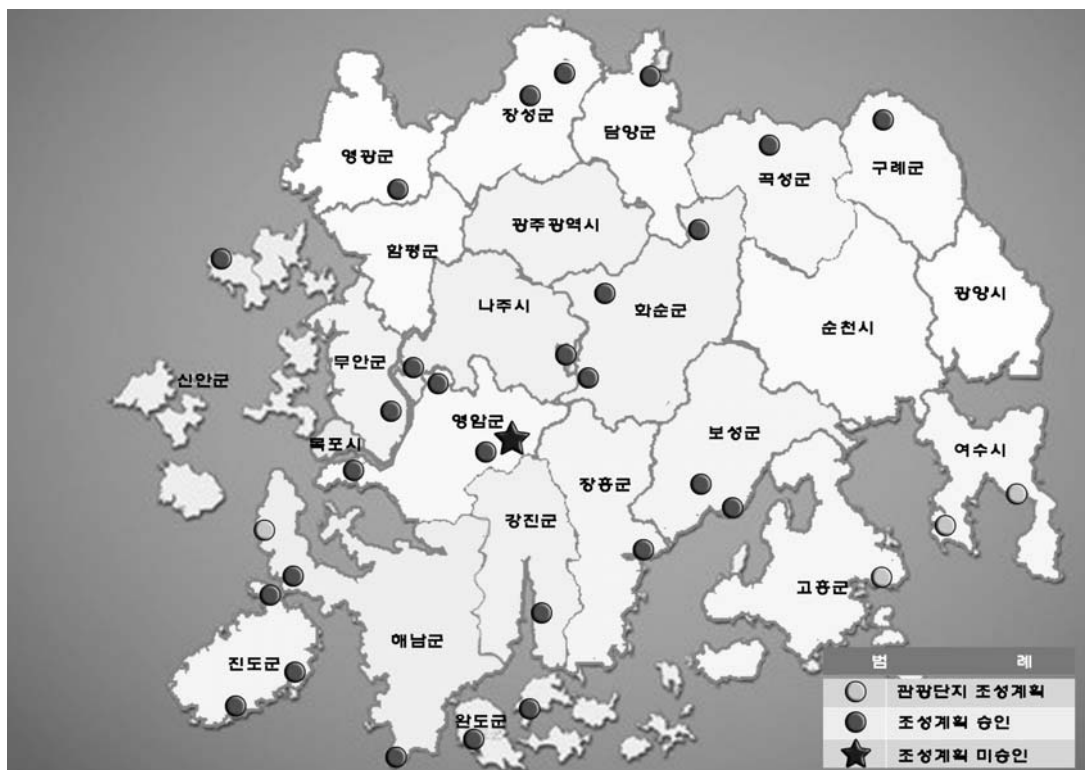
■ 유네스코 세계유산

- 2010년 현재, 유네스코 세계유산에 우리나라의 문화유산 9건, 자연유산 1건 등 총 10건이 등재됨
- 전남은 2000년 화순 고인돌유적(화순 효산리 및 대산리 지석묘군, 사적 제410호)이 문화유산으로 등재됨
- 우리나라 유네스코 세계유산 잠정목록은 2011년 2월 기준 13개소가 등재되어 있으며, 전남의 서남해안 갯벌은 2011. 2. 8일에 우선등재 대상에 선정되었음

3) 관광개발 현황

■ 관광지

- 관광지란 자연적 또는 문화적 관광자원을 갖추고 관광객을 위한 기본적인 편의시설 (공공편의시설로 화장실, 주차장, 전기시설, 통신시설, 상하수도시설 또는 관광안내소)을 설치하는 지역임
- 2010년 기준으로 전국에 지정된 관광지는 총 230개소이며, 전남은 17개 시·군에 28개소가 지정됨



<그림 II-3-1> 전남 지정관광지 현황(2010)

<표 II-3-9> 전남 지정관광지 현황(2010)

사 업 시행자	관광지명	위 치	관광지 지정		조성계획 승인	
			지정일	면적(㎡)	승인일	면적(㎡)
17시·군 28개소			28개소	35,984,281	27개소	11,355,945
나주시	나 주 호	다도면 판촌리(상판지구)	'77.08.16	298,000	'00.11.13	262,440
		남평읍 우산리(우산지구)	'07.12.12	2,150,662	'07.01.11	2,150,662
담양군	담 양 호	용면 용연리,월계, 도림리	'77.08.16	22,581,000	'06.01.12	448,803
곡성군	도 립 사	곡성읍 월봉리, 구원리	'90.02.13	242,550	'90.10.10	242,550
구례군	지리산온천	산동면 관산, 대평,좌사,탐정	'06.01.26.	1,501,230	'06.01.26	1,501,230
보성군	울포해수욕장	회천면 동율리 울포리	'05.05.12	151,147	'05.05.12	151,147
	한국차·소리문화공원	보성읍 봉산리	'03.08.29	237,714	'06.11.01	236,612
화순군	화순온천	북면 옥리,서유	'84.09.24	512,000	'84.12.18	339,706
	도곡온천	도곡면 천암리 원화리	'09.02.02	643,540	'90.07.31	643,540
	운 주 사	도암면 용강리	'08.05.15	105,495	'08.08.25	105,495
장흥군	장재-우산도	안양면 사촌리, 용산면 상발리	'07.06.26	945,575	'08.03.07	403,358
강진군	대구도요지	대구면 사당리	'98.08.28	73,830	'07.08.07	73,830
해남군	우 수 영	문내면 학동리	'09.02.19	246,360	'88.07.27	216,538
	땅 끝	송지면 송호리	'86.06.07	645,100	'05.12.15	645,100
영암군	영 산 호	삼호면 나불리	'09.12.16	533,490	'09.12.16	533,490
	성 기 동	군서면 동구림리	'86.06.23	220,386	'86.08.25	220,386
	마한문화공원	영암군 시종면 옥야리 940-1일원	'03.07.28	120,856	'04.01.20	120,856
	바둑테마파크	영암읍 개신리	09.12.17	504,944	미승인	
무안군	회산연꽃방죽	일로읍 복용리	'04.01.06	185,316	'06.04.03.	185,316
함평군	사 포	학교면 곡창, 월호리	'10.03.08	298,543	'10.03.08	294,543
영광군	불 갑 사	불갑면 모악리	'99.02.09	128,610	'00.01.08	128,610
장성군	장 성 호	북하면 쌍옹리	'06.06.15	280,650	'07.01.17	280,650
	홍길동테마파크	황룡면 아곡리	'04.05.27	230,639	'05.02.15	230,639
진도군	회 동	고군면 금계리	'05.12.05	296,920	'06.07.03	296,920
	녹 진	군내면 녹진리	'05.10.07	218,316	'06.04.18	218,316
	아리랑마을	임회면 상만리	'05.09.28	213,610	'06.11.08	213,610
완도군	신지명사십리	신지면 신리	'07.10.10	674,280	'08.07.03	674,280
	해신장보고	완도읍 대신리	'07.10.12	243,518	'08.11.14	243,518
신안군	대광해수욕장	임자면 대기리, 광산리	'90.09.21	1,500,000	'90.09.21	293,800

자료 : 전남도청 관광정책과 내부자료

■ 관광단지

- 관광단지는 관광객의 다양한 관광 및 휴양을 위하여 각종 관광시설을 종합적으로 개발하는 관광거점지역으로 기본적으로 공공편익시설을 갖추고, 숙박시설 중 1종 이상의 필요한 시설과 운동·오락시설과 휴양·문화시설 중 1종 이상의 필요한 시설을 갖추어야 함
- 2010년 기준으로 전국에 지정된 관광단지는 총 28개소이며 전남은 3개 시·군에 총 4개소가 지정됨

<표 II-3-10> 전남 관광단지 현황(2010. 6. 10 현재)

단지명	위 치	지정/조성계획		면적 (km ²)	사업 기간	사업비 (억원)	개발 주체	주요 도입시설
		지정일	승인일					
4개소				18,374				
해남 오시아노	화원면 주광리 화봉리 일원	1992. 9.19	2006. 4.18	5,084	1991 ~ 2011	10,631	한국 관광공사	관광호텔, 콘도, 골프장, 마리나, 해수욕장, 해양문화센터, 휴양병원 등
화양	화양면 장수리 등 3개 지역	2007. 12.26	2007. 12.26	9,989	2004 ~ 2015	15,031	(주)일상	호텔, 스포츠타운, 골프장, 테마파크, 화훼원, 오션파크
고흥우주	영남면 남열리 일원	2009. 5.14	2009. 5.14	1,157	2009 ~ 2015	3,239	(주)태인 개발	콘도, 발사전망대, 골프장, 계류장, 야외공연장
여수경도	여수시 경호동 경도 일원	2009. 12.31	2009. 12.31	2,143	2009 ~ 2016	3,913	전남 개발공사	골프장, 호텔, 공원, 콘도, 골프빌라, 연수원, 생태체험장, 경정장, 이주자택지

자료 : 전남 관광정책과 내부자료

■ 관광특구

- 2009년 12월말 기준으로 전국에 총 13개 시·도에 26곳이 지정되어 있으며, 전남은 목포와 구례 두 곳임

<표 II-3-11> 전남 관광특구 현황(2010. 2. 28 현재)

시·군	특구명	위 치	지정일	면적(km ²)
목 포	목 포	북항, 유달산, 원도심, 삼학도, 갯바위, 평화광장 일원 (목포 해안선 주변 6개 권역)	1997.9.27	68.74
구 례	구 례	구례군 토지·마산·광의, 산동면 일부	1997.1.18	78.02

자료 : 전남도청 관광정책과 내부자료

■ 문화관광자원 개발사업

- 문화관광자원은 지역의 독특한 역사문화자원을 테마로 한 관광자원개발사업으로 2010년에 172개 사업에 1,447억원이 지원됨
- 전남은 2010년에 52개 사업에 586억원이 지원되어, 전체사업 개소수 측면에서는 30.2%, 전체 사업비에서는 40.2%를 차지함

■ 생태/녹색관광자원 개발사업

- 생태자원을 최대한 보존하면서 실시하는 환경친화적인 관광개발사업으로 2010년에 42개 사업에 265억원이 지원됨
- 전남은 2010년 23개 사업에 153억원이 지원되어, 전체사업 개소수 측면에서는 54.8%, 전체 사업비에서는 57.7%를 차지하고 있음

■ 광역권 관광개발사업

- 광역권 관광개발사업은 남해안, 서해안, 동해안권 광역관광개발, 경북북부 유교문화권 관광개발, 지리산권 관광개발, 3대 문화권 관광개발, 평화생명지대 관광개발사업이 추진 중임

- 전남은 서해안 및 지리산권 관광개발사업, 남해안 클러스터 등 3개의 사업을 추진하고 있음

4) 관광시설 현황

- 관광진흥법에 규정된 관광사업체 등록현황을 살펴보면, 전남은 관광숙박업은 4.8%, 유원시설업은 8%, 관광편의시설업은 2.8%를 점유하고 있어 매우 열악한 상황임

(1) 숙박시설

- 전남의 숙박업은 업체 수로 볼 때 전국의 약 4.3%(44개)를 점유하고 있으며, 객실 수로 볼 때 약 2.6%(2,864실) 수준임
- 전남의 숙박시설 객실이용률은 전국 평균에 비해 상당히 낮은 편임

<표 II-3-12> 전남 호텔업 객실 이용률

(단위: 실, %)

구 분		2008			2009		
		판매가능실수	판매실수	이용률	판매가능실수	판매실수	이용률
관광호텔	전국	10,166,518	11,751,042	58.3	21,601,914	13,040,499	60.4
	전남	297,631	113,705	38.2	456,111	189,570	41.6
가족호텔	전국	1,336,140	642,524	48.1	1,528,761	851,121	55.7
	전남	76,290	39,620	51.9	89,790	39,032	43.5

자료 : 문화체육관광부(2010), 「2009 관광동향에 관한 연차보고서」

- 2009년 12월말 기준으로 전남에는 최근 각광받고 있는 한옥 220개를 포함하여 총 2,287개의 민박이 있음
- 숙박기가능인원은 37,492명이며, 이용객 수는 576,287명임
- 국민여가캠핑장은 전국에 총 27개소이며, 이 중 전남은 4개소(곡성, 해남, 고흥, 장흥)가 있음

(2) 관광객이용시설업

- 관광객이용시설업은 관광객을 위하여 운동, 오락, 음식 또는 휴양 등에 적합한 시설을 갖추어 관광객에게 이용하게 하는 업을 의미함
- 전국의 관광객이용시설업은 209개로 이 가운데 전남은 7개로 전국대비 3.3%를 차지함

(3) 유원시설업

- 유원시설업은 유기사설 또는 유기기구를 갖추고 이를 관광객에게 이용하게 하는 업임
- 전국의 유원시설업체는 총 235개소이며, 전남은 19개소임

(4) 관광편의시설업

- 전국에 관광편의시설업으로 지정된 업체는 총 2,462개소이며, 이 중 전남은 25개소로 전국대비 약 1% 수준임

(5) 관광안내소

- 전남에는 관광안내소 65개소가 운영 중임
- 관광안내소 근무자는 총 84명으로, 국어 66명, 영어 6명, 일어 7명, 중국어 5명 등임

(6) 골프장

- 2011년 2월 현재 전남에는 총 48개소의 골프장이 있음
 - 운영중인 골프장은 25개소(26,967ha), 공사중 9개소(8,709ha), 행정절차 이행중(13,936ha)인 곳은 8개소임

5) 축제 및 관광상품

■ 축제

- 전남의 축제는 2010년 기준 전체 33개가 개최됨. 이중 강, 바다, 산 등 자연자원을 주제로 한 축제는 20개, 인물, 전통·생활 등 문화자원을 주제로 한 축제는 13개로 분류할 수 있음

- 전남은 대표 축제 1개, 최우수 축제 1개, 우수 1개, 유망 2 등 총 5개의 축제가 문화관광축제로 지정됨(2010)

<표 II-3-13> 전남의 축제 개최현황(2010)

축 세 명	지 역	기 간	주 요 행 사
광양 매화문화축제	광양시	2010년 3월13일 ~3월21일	매화사진촬영, 음악회
구례 산수유꽃축제	구례군	2010년 3월18일 ~3월21일	산수유꽃길 걷기대회
영암 왕인문화축제	영암군	2010년 4월3일 ~4월6일	국화전시관 운영
여수 거북선축제[진남제]	여수시	2010년 5월3일 ~5월6일	거북선 문화체험 등
진도 신비의바닷길축제	진도군	2010년 3월30일 ~4월1일	바닷길체험, 민속공연 등
화순 고인돌축제	화순군	2010년 4월25일 ~4월29일	고인돌 축조재현 등
담양 대나무축제	담양군	2010년 5월1일 ~5월5일	대나무 멋과 맛의 여행
함평 나비대축제	함평군	2010년 4월23일 ~5월9일	나비생태체험, 표본전시 등
장성 홍길동축제	장성군	2010년 5월7일 ~5월9일	홍길동선발대회 등
보성 다향제	보성군	2010년 5월1일 ~5월5일	차문화, 체험행사 등
장흥 제암철쭉제	장흥군	2010년 5월9일 ~5월9일	철쭉제례, 꽃씨 날리기
완도 장보고축제	완도군	2010년 5월7일 ~5월9일	바다사진 및 선박전시회 등
영광 범성포단오제	영광군	2010년 6월15일 ~6월19일	용왕제, 산신제, 민속놀이
목포 해양문화축제	목포시	2010년 7월30일 ~8월3일	바다와 빛의 향연
무안 백련대축제	무안군	2010년 8월5일~8월8일	연 꽃길탐사, 연 생태체험

축 제 명	지 역	기 간	주 요 행 사
목포 은빛갈치축제	목포시	2010년 10월9일 ~10월10일	갈치낚시, 갈치요리, 활어회판매, 도다리낚시대회
강진 청자문화제	강진군	2010년 8월7일 ~8월15일	청자공모전, 물레성형대회
영산강문화축제	나주시	2010년 10월29일 ~10월31일	나주목사 행차 등
장흥 전국바다낚시 대회 및 전어축제	장흥군	2010년 10월1일 ~10월3일	선상바다낚시, 음식판매, 전시행사, 경연행사 등
장성 백양단풍축제	장성군	2010년 11월5일 ~11월6일	전국단풍등산대회, 단풍 분재전, 책갈피 만들기 등
곡성 심청축제	곡성군	2010년 10월1일 ~10월3일	부모님과함께하는 효행체험
장흥 천관산익새제	장흥군	2010년 10월2일 ~10월2일	전야제: 가요열창, 본행사: 익새제례, 새아가씨 선발 등
남도음식문화큰잔치	전라남도	2010년 10월28일 ~10월31일	남도요리명장대회, 남도음식명가 큰장터
순천만 갈대축제	순천시	2010년 10월9일 ~10월24일	생태 체험, 환경체험, 갈대 움집만들기 등
보성서편제 보성소리축제	보성군	2010년 10월16일 ~10월17일	전국 명창 및 고수 대회, 반세대간 어울림
해남 명량대첩제	해남군	2010년 10월8일 ~10월10일	이순신장군 문화체험 등
구례 지리산 피아골단풍축제	구례군	2010년 10월30일 ~10월31일	단풍길걷기, 단풍노래사랑, 지리산등반체험 등
진도 아리랑축제	진도군	2010년 11월중	명량대첩기념, 세계평화제, 남도민요전국, 명창대회 등
완도 건강의 섬 완도 해님이 축제	완도군	2009년 12월31일 ~2010년 1월1일	드라마 해신 명장면 사진전, 관광완도사진전 등
목포 선상 해님이 ·해맞이축제	목포시	2009년 12월31일 ~2010년 1월1일	낙조관람, 모듬북공연, 띠배띄우기, 선상불꽃놀이 등
영암 영암호 해맞이 축제	영암군	2009년 12월31일 ~2010년 1월1일	희망메시지, 소원지쓰기, 신년복떡 나눠먹기 등
해남 땅끝해님이 ·해맞이축제	해남군	2009년 12월31일 ~2010년 1월1일	해님이, 해맞이 행사
여수 향일암 일출제	여수시	2009년 12월31일 ~2010년 1월1일	제야의종 타종, 일출제례, 신년축하불꽃쇼 등

<표 II-3-14> 전남 주요 지역축제의 주제특성에 따른 자원분류

자원분류		축 제 명	총계 (33개)
자연 자원 (20)	강·바다	진도신비의 바닷길축제, 향일암해맞이축제, 땅끝해맞이축제, 영암호해맞이 축제, 목포선상 해넘이해맞이 축제, 완도 건강의 섬 완도 해넘이 축제, 장흥 바다낚시 및 전어축제, 목포 은빛갈치축제, 목포해양문화축제 등	9
	산 (동·식물)	광양매화축제, 산수유꽃축제, 지리산 피아골단풍제, 보성다향제, 제암산철쭉제, 천관산억새제, 무안백련대축제, 함평나비대축제, 백양단풍축제, 담양 대나무축제, 순천만 갈대제 등	11
문화 자원 (13)	인물	곡성심청축제, 왕인문화축제, 홍길동축제, 장보고축제, 거북선 축제, 명량대첩제 등	6
	전통·생활	진도아리랑 축제, 보성소리축제, 청자문화제, 범성포단오제, 화순고인돌축제, 남도 음식문화큰잔치, 영산강 문화축제 등	8

■ 관광상품

① 시티투어

- 총 8개 시·군에서 18개 코스로 버스투어를 운행하였으며, 2009년 이용인원은 총 29,196명임
- 여수, 순천, 목포는 매일 운행하고 있으나, 그 외의 지역은 주말에만 운행하고 있음

<표 II-3-15> 전남 시티투어 운영 현황(2011.4)

지역명	운행기간/시간	운행코스	이용요금	연간 이용인원(2009)
여수	연중 매일 1회	2개 코스	1인 4,000원	9,500명
순천	연중 매일	3개 코스	1인 8,000원~9,000원	9,181명
목포	연중/월 제외 매일	1개 코스	1인 3,000원	3,608명
담양	연중/매주 토·일	4개 코스	1인 17,000원	2,032명
광양	연중/매월 2·4 토	3개 코스	무료	1,766명
영광	4월~11월/매주 토	2개 코스	1인 18,000원	1,370명
장성	3월~11월/매주 토	1개 코스	1인 10,000원	855명
화순	4월~11월/매주 토	2개 코스	무료	680명
나주	연중	1개 코스	1인 17,000원	204명
합 계				29,196명

자료 : 각 시·군 홈페이지 및 내부자료

② 상설문화관광 상품

- 2009년 기준으로 전국에서 총 14개가 선정되었으며, 전남은 진도의 '토요민속여행', 전남도립국악단의 '토요상설공연' 2개가 선정되어 운영되고 있음

<표 II-3-16> 문화체육관광부 지정 전남 상설문화관광 프로그램 현황(2009)

주최	프로그램명	운영시기	장소	주요 행사내용	관람객 수
진도군	토요민속여행	4~11월(토)	진도향토문화회관	강강술래, 남도들노래, 셋김굿, 다시래기, 진도북놀이, 진도만가 등	14,243명
전남도	전남도립국악단 토요상설공연	1~12월(토)	목포시민문화체육센터	남도민요, 전통무용, 창무극, 퓨전국악 등	18,275명

자료 : 문화체육관광부(2010), '2009 관광동향에 관한 연차보고서', 전남 관광정책과 내부자료

③ 역사재현 프로그램

- 전남의 아름다운 풍광과 역사·문화유산을 관광상품으로 개발·육성하여 국내·외 관광객 유치 및 관광 시너지 효과를 위하여 운영하는 프로그램임
- 전남에서는 목포시 등 8개 시·군에서 총 8개의 역사재현 프로그램을 운영하고 있음

6) 농어촌 체험마을

■ 녹색농촌체험마을 조성현황

- 2010년 기준으로 전국에 총 516개소의 녹색농촌체험마을이 조성되어 있으며, 전남은 총 56개소로 전체 개소수로 볼 때 약 10.9%를 차지함

■ 어촌체험마을 조성현황

- 2010년 기준으로 전국에 112개소의 어촌체험마을이 조성되어 있으며, 전남은 총 31개소로 전국에서 가장 많은 어촌체험마을이 지정되어 있음
- 전남의 어촌체험마을에서는 주로 갯벌체험, 조개잡이체험, 낚시체험 등이 이루어지고 있음

7) 전남의 4대 국제행사

■ 2012국제농업박람회

구 분	내 용
기 간	2012.10.05(금)~10.29(월), 25일간
장 소	전남농업기술원(전남 나주시 산포면 소재)
주 제	녹색미래를 여는 생명의 세계
주 관	(재)전남국제농업박람회조직위원회
참가규모	20개국 250개 업체 및 관람객 105만명 목표

■ 2012여수세계박람회

구 분	내 용
기 간	2012.5.12.~2012.8.12
장 소	전남 여수신항 일대
주 제	2012 여수세계박람회의 주제가 다루는 범위를 바다(Ocean)와 연안(Coast)에 한정하였으며, '자원의 다양성(Diversity of Resources)'과 '지속가능한 활동(Sustainable Activities)'의 개념을 추가하여 주제가 포괄적으로 흐르는 것을 방지함 이러한 2012 여수세계박람회의 주제는 인류가 특정한 분야에서 이룩한 성과를 다루는 인정박람회의 성격을 잘 반영하고 있음
면 적	174만㎡※ 전시면적 25만㎡ 외 지원시설(종사자 숙박시설, 환승주차장, 공원, 녹지 등) 포함

■ 2013 순천만국제정원박람회

구 분	내 용
기 간	2013. 4. 20~2013. 10. 20
장 소	전남 순천시 도사동 등 순천만 일원
주 제	지구의 정원, 순천만(Garden of the Earth) 세계인을 위한 최고의 정원, 세계에서 가장 아름다운 정원으로서 순천의 자신감과 자부심을 담음, 지구상에서 가장 온전하게 보존되어 있는 연안습지 순천만의 높은 가치와 특성을 상징적으로 표현
면 적	1,527천㎡(462천평)

■ F1 코리아 그랑프리 대회

구 분	내 용
기 간	2010~2016
장 소	코리아 인터내셔널 서킷 (전남 영암군 삼호읍 삼포리)
주 제	올림픽, 월드컵과 더불어 세계 3대 스포츠로 분류되고 있으며, 단일 대회로는 세계 최대의 스포츠 이벤트, 인류의 첨단 과학기술 발전을 선도해 온 스포츠의 장, 최고의 기술과 막대한 자본이 투입되는 비즈니스의 장, 대회 개최를 통해 모터 스포츠시장 개척, 자동차 산업 및 관광산업 육성, 국위선양과 국가 브랜드 가치 승 등을 도모할 수 있고 연 2,500억원의 지역경제 파급효과 창출

2. 관련계획검토

1) 관련계획 총괄

- 관련계획은 전국 단위, 광역단위, 지역단위로 구분하였음

<표 II-3-17> 관련계획 총괄

구 분	관련 계획
전국단위 관광관련 계획	제4차 국토종합계획 수정계획, 제2차 관광개발기본계획, 제3차 관광진흥 5개년 계획, 해양관광진흥기본계획, 스토리가 있는 문화생태탐방로 프로젝트 기본계획
광역단위 관광관련 계획	남해안 관광클러스터 개발, 영산강유역고대문화권 특정지역 지정 및 개발, 남해안 발전종합계획, 호남광역경제권 발전계획, 서남권 종합발전계획, 지리산 광역관광개발계획, 서해안권 광역관광개발계획, 남해안발전 기본구상, 서남해안 관광레저도시, 영산강변 문화관광개발계획
지역계획	제3차 전라남도 종합계획, 제4차 전남권 관광개발계획

2) 전국단위

<표 II-3-18> 전국단위 관련계획 상세내용

계획명	계획방향	전남관광 관련 내용
제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020, 국토해양부)	수정계획을 추진 중이므로 연초에 재작성	<ul style="list-style-type: none"> • 물류·관광·미래산업 중심지역으로 육성 • 신해양관광·문화클러스터구축 <ul style="list-style-type: none"> - 해양관광도시 및 해양관광기반 구축으로 관광중심지역육성 : 서남해안해양레저타운 관광단지, 복합 리조트단지의 조성, 해안관광벨트개발 등 해양관광기반시설을 확충·정비, 해양관광·교류 특구의 지정과 개발 추진 - 역사문화자원의 보전활용과 영상·문화산업의 관광자원화 : 역사문화자원의 보전활용을 위해 문화재연구소·문화연구원·박물관 등 지역문화기반 구축, 영상·문화산업을 체계적으로 육성하여 관광자원화하고 문화산업지원 서비스기능 강화
제2차 관광개발기본계획 (2002~2011, 문화체육관광부)	<ul style="list-style-type: none"> • 국제경쟁력을 갖춘 매력적인 관광한국 • 환경친화형 관광한국 • 지식기반형 관광한국 • 국민참여형 관광한국 	<ul style="list-style-type: none"> • 다도해 해양문화관광지역으로 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 광주인접지역(영광, 장성, 담양, 곡성, 화순, 나주, 함평 등) : 도시근교 휴양관광기능과 농산어촌 체험관광지로서의 기능 - 서남부 다도해 지역(목포, 무안, 신안, 영암, 해남, 진도 등) : 수려한 해양관광자원과 독특한 역사문화자원을 활용한 다도해 해양관광기능과 남도역사문화 관광지로서의 기능 - 중남부 지역(강진, 장흥, 완도, 보성 등) : 향토성 짙은 문화예술자원과 청정 농산어촌 자원을 활용한 남도문화 체험관광 기능과 농산어촌 체험관광지로서의 기능 - 남동부 지역(순천, 여수, 광양, 구례, 고흥 등) : 남해안 해양관광 자원과 지리산 산악자원을 활용한 남해안 해양관광 기능과 산악체험 관광지로서의 기능

계획명	계획방향	전남관광 관련 내용
제3차 관광진흥 5개년 계획 (2009~2013, 문화체육관광부)	<ul style="list-style-type: none"> • 비전 <ul style="list-style-type: none"> - 동북아지역의 매력적인 관광부국 • 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 2013년, 2008년의 150% 수준으로 향상 • 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 신관광산업 육성과 관광수요 확대를 통한 발전체계 구축 - 민간중심의 관광산업 발전기반 구축 - 녹색성장을 통한 지속가능한 발전 기반 구축(슬로시티 관광자원화) - 명품 콘텐츠의 관광자원화로 관광매력도 제고 - 관광한국의 국제적 인지도 제고 - 관광선진국에 걸 맞는 수용태세 구축 	
해양관광진흥 기본계획 (2008~2017, 국토해양부)	<ul style="list-style-type: none"> • 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 연안친수·문화공간 조성 - 어촌관광의 진흥 - 해상관광 기반시설의 확충 - 해양 레저·스포츠 기반조성 	<ul style="list-style-type: none"> • 연안·갯벌 : 해양박물관 건립, 연안친수공간 조성, 갯벌생태관광 등 • 어촌·어항 : 어촌체험관광마을 선정·육성 및 어촌문화행사, 어업·관광·유통 등 종합기능을 갖춘 어항건설 • 해상·항만 : 크루즈 항로개발, 항만 내 친수공간 조성 등
스토리가 있는 문화생태탐방로 프로젝트기본계획 (2008~2017, 문화체육관광부)	<ul style="list-style-type: none"> • ‘길’ 자체를 주요자원으로 하며, 지역의 자연·역사문화 관광자원에 매력적인 스토리를 부여하여 자원의 가치를 극대화 	<ul style="list-style-type: none"> • 2010년 선정 탐방로 <ul style="list-style-type: none"> - 전남 해남 땅끝길 : 삼남대로 해남구간(48km) - 전남 완도(청산도) : 청산여수길(19.4km) - 전남 신안(증도) : 증도모실길(42.7km)

3) 광역단위

<표 II-3-19> 광역단위 관련계획 상세내용

계획명	계획방향	전남관광 관련 내용
남해안 관광클러스터 개발 (2010~2014, 문화체육관광부)	<ul style="list-style-type: none"> 관광자원의 체계적 보호와 지속가능한 활용 및 경관관리 강화 자원 간 시너지 효과를 제고하는 복·융합 관광클러스터 구축 클러스터 내 관광객 순환을 유도할 수 있는 관광자원 및 사업의 배분 5대 테마(이순신, 섬, 공룡, 습지, 크루즈)의 경쟁력과 특징을 극대화하는 추진방향과 전략 설정 지역 관광경쟁력 향상을 위한 특화시설 및 프로그램 고품격화 	
영산강유역 고대문화권 특정지역 지정 및 개발 (2006~2015, 국토해양부)	<ul style="list-style-type: none"> 나주를 비롯한 8개 시·군 25읍·면·동 809km²를 문화관광원형 특정지역으로 육성 고대문화 유산의 보존 정비를 통해 영산강 유역을 종합적인 고대문화와 자연환경의 복합 관광지대로 조성하는 것을 기본 목표로 추진 주요사업 : 문화재 정비사업, 문화유적 전승사업, 관광휴양시설 확충, 기반시설 확충 	
남해안 발전종합계획 (2010~2020, 국토해양부)	<ul style="list-style-type: none"> 부산, 경남, 전남 등 남해안을 동북아의 해양관광 및 물류·경제중심지로 조성 주요사업내용 <ul style="list-style-type: none"> - 관광분야(7), 농수산업 분야(4), 제조업(7), 자연환경분야(3), 도로 등 SOC분야(4), 항만·물류분야(2) 	<ul style="list-style-type: none"> 세계적 해양관광·휴양지대 조성을 위해 거점별, 테마별로 관광·휴양클러스터 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 거점별 : 한려수도권(여수~사천~통영~거제)은 체류형 관광지대, 다도해권(신안~진도~완도, 기타 섬지역)은 판타지 아일랜드, 남도문화권(강진~순천~남해)은 휴양·헬스케어벨트, 고흥은 우주·항공 스페이스 단지로 개발 - 테마별: 해상영웅벨트(진도~진해~거제), 남도문화탐방벨트(해남~진도~통영), 생태관광 테마루트(갯벌, 녹색길, 공통화석지 등)

계획명	계획방향	전남관광 관련 내용
호남광역경제권 발전계획 (2009~2013, 지식경제부)	<ul style="list-style-type: none"> 호남광역경제권을 6개 권역으로 개발 <ul style="list-style-type: none"> 광주대도시권, 전주광역도시권, 목포광역도시권, 새만금권, 광양만광역도시권, 지리산·덕유산권 문화예술과 친환경녹색산업의 창조지역으로 만들기 위해 친환경 녹색산업 거점 육성, 문화예술과 해양생태관광 육성, 지식창출기능 고도화, 통합인프라 구축, 녹색공동체 조성 등 추진 	<ul style="list-style-type: none"> 4대 관광벨트 추진 <ul style="list-style-type: none"> 수변생태관광벨트, 내륙청정휴양레저벨트, 서해안신산업관광벨트, 남해안 문화관광녹색벨트
서남권 종합발전계획 (2008~2020, 국토해양부)	<ul style="list-style-type: none"> 전남 목포시와 무안군, 신안군 등 서남권을 환황해시대의 신성장거점 및 인구 60만명 규모의 자족형 중핵 도시화를 이룬다는 발전 계획 주요사업 내용 <ul style="list-style-type: none"> 복합 관광사업 6개, 신재생 에너지사업 5개, 지역특화산업 13개, 물류거점분야 7개, SOC사업 11개 	<ul style="list-style-type: none"> 복합 문화관광 분야 <ul style="list-style-type: none"> 목포권 문화관광 기반조성, 창호 자연생태공원 조성, 건강휴양 종합테마파크 조성, 다도해 해양관광 복합레저단지 조성, 크루즈 전용부두 건설, 대형복합 쇼핑단지 조성
지리산 광역관광 개발계획 (2008~2017, 문화체육관광부)	<ul style="list-style-type: none"> 비전 <ul style="list-style-type: none"> 지역사회 기반형 신국민관광 모델지대 형성 목표 <ul style="list-style-type: none"> 국민관광 향유 요구에 부응하는 자연친화적 국민 휴양관광지역 조성 농·산촌의 지역산업과 관광개발이 순환하는 복합 관광지역 형성 경쟁력 있는 지역문화자원을 활용한 특화관광지역 구축 지역별 자원이 연계와 국민관광협력을 중시하는 통합관광지대 형성 개발전략 <ul style="list-style-type: none"> 지역밀착형 관광자원 특화개발 지식창출형 관광기반 통합 촉진 협력형 관광집행 기반 확립 	

계획명	계획방향	전남관광 관련 내용
서해안권 광역관광 개발계획 (2008~2017, 문화체육관광부)	<ul style="list-style-type: none"> • 비전 <ul style="list-style-type: none"> - 21세기 웰빙시대를 위한 한반도 해양관광 중심축 형성 • 개발전략 <ul style="list-style-type: none"> - 서해안권 광역관광의 인문·자연특성을 감안한 권역별 관광개발 구상 - 집객력 있는 해양관광 거점조성과 연계관광지 개발 - 해양, 섬, 음식 등 지역성이 부각되는 관광상품 개발 - 지역사회에 기반을 둔 친환경적 지속가능한 관광개발 추진 - 관광활성화를 위한 지원체계 강화와 관광기반 조성 - 실천성 확보를 위한 단계적 개발추진과 체계적 집행체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 전남은 해양, 섬, 생태 등을 중심으로 한 테마관광지대 조성 • 국제적인 해양·생태관광 거점지대 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 해양관광 활성화와 체류형 관광을 위한 대규모 숙박시설 조성 - 도서별로 다양한 테마를 부여한 ‘테마형 도서관광’ 개발 • 관광자원의 테마화·연계화를 통해 체류형 관광지로 개발 <ul style="list-style-type: none"> - 갯벌, 나비, 연꽃 등 다양한 생태자원의 생태관광지화 - 영광의 백제불교 최초도래지, 불갑사, 무안연꽃 등 불교의 테마화 - 차(茶)문화, 남도 음식문화 등 관광테마화
남해안발전 기본구상	<ul style="list-style-type: none"> • 비전 <ul style="list-style-type: none"> - 아시아의 해양낙원 (SEATOPIA in Asia) • 발전전략 <ul style="list-style-type: none"> - 제조업 혁신 - 동북아 관광·휴양·허브구축 - 미래형 항만·물류산업 육성 - 농수산업구조 고도화 - 교류 인프라 확충 - 지역마케팅 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 관광분야 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 지역주민의 ‘삶’과 ‘삶의 공간’을 관광자원화 - 자원간 연계를 강화한 ‘테마관광’에 주력 - 동북아지역을 대상으로 한 관광개발 - 국제수준의 관광·레저도시 조성
서남해안 관광레저도시 (2006~2025, 문화체육관광부)	<ul style="list-style-type: none"> • 위 치 : 해남군 산이면, 영암군 삼호읍 일원 • 개발 컨셉 <ul style="list-style-type: none"> - 관광과 휴양, 주거기능이 어우러진 동북아 최대 규모 복합관광 레저도시 건설 - 젊음, 스피드, 도전의 역동적 관광레저시설 도입 - 다양한 관광수요를 흡수할 수 있는 엔터테인먼트 시설 구축 - 자연과 인간이 공존하는 자연친화적 도시 조성 • 지구별 개발계획 <ul style="list-style-type: none"> - 삼호지구 : 수상레저스포츠, 수목원, 골프장 등 - 삼포지구 : F1경기장, 선수촌, 자동차 클러스트, 상업시설 등 - 구상지구 : 박물관, 엔터테인먼트 호텔, 워터파크, 테마파크, 골프장, 콘도 등 - 부동지구 : 골프장, 마리나, 승마클럽 등 	

4) 지역단위

<표 II-3-20> 지역단위 관련계획 상세내용

계획명	계획방향	관광 관련 내용
제3차 전라남도 종합계획 수정계획 (2008~2020)	<ul style="list-style-type: none"> • 세계와 지역을 통합한 교통망 확충 • 해양입도지향 인프라 확충 • 7대 역동적 혁신성장 프로젝트 추진 • 기술혁신, 일자리를 창출하는 신산업 육성 • 동북아의 문화관광 허브 조성 • 농어촌개발 및 친환경 생명복합 산업화 • 개발과 보존이 조화된 지속가능성 확보 • 9988 보건복지 네트워크 구축 • U-환경을 구축한 정보전남 구현 • 글로벌 인재양성을 위한 교육환경 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 동북아 관광중심지 거점기반 구축 • 해양관광수요에 대응한 기반 육성 • 문화자원 활용의 극대화 • 지역기반 관광자원의 상품화 • 농어촌관광의 특화 • 생태체험형 관광자원이 개발
제4차 전남권 관광개발계획 (2007~2011)	<ul style="list-style-type: none"> • 비전 <ul style="list-style-type: none"> - 21세기 동북아 다도해 해양·문화·생태관광의 중심지역 • 목표 <ul style="list-style-type: none"> - 바다, 섬, 해안이 함께하는 해양관광지 - 전통역사문화와 음식이 있는 문화관광지 - 남도의 자연을 체험하는 생태관광지 • 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> - 관광거점 활성화를 위한 기본 관광지의 정비 및 신규 관광지 개발 - 다도해를 이용한 해양관광의 전략적 개발 - 농어촌 관광지원체계 구축 - 전남 1등 자원의 관광명품·명소화 - 지역밀착형 관광산업의 지원체계 구축 	

5) 관련계획 검토에 대한 시사점

■ 전국 및 광역단위에서의 전남관광에 대한 발전방향

- 생태관광자원 활성화
- 다도해, 섬, 해안 등을 활용하여 해양관광거점지역으로 육성
- 역사문화관광지로서의 기능 수행
- 향토성 짙은 문화예술자원 활용을 통한 문화관광거점지역 육성
- 동북아시아 교류지역으로서 종합휴양관광지로 육성

■ 지역계획에서의 전남관광에 대한 발전방향

- 고품격 해양, 산악휴양지 개발을 통한 국제관광거점기능 강화
- 특화된 청정성과 향토성을 연계하는 생태체험관광 활성화
- 남도의 역사문화자원과 청정자원을 활용한 개발
- 국제적 관광거점 조성을 통한 대중국, 일본, 동남아의 교류거점

3. 종합여건분석

■ 전남 관광자원 여건분석

① 자연관광자원

- 현황 및 문제점
 - 전남은 전국의 46%를 차지하는 해안선, 1,964개로 전국의 62%를 차지하는 섬, 전국의 40%를 차지하는 갯벌 등 비교우위의 자연관광자원을 보유
 - 이 외에도 습지보호구역, 철새도래지, 온천, 산림휴양시설, 문화생태탐방로 등 다양한 생태 자연관광자원을 확보
 - 하지만 자원의 브랜드 가치를 발견하고 브랜드화하는 전략적 활용이 이루어지지 못하고 있음

○ 개발방향

- 생태 자연 관광자원의 브랜드화 및 전략적 활용

② 인문관광자원

○ 현황 및 문제점

- 2009년 기준 346개의 국가지정문화재, 488개의 지방지정문화재, 230개의 문화재 자료 등 풍부한 문화재 보유
- 또한 유네스코 세계유산으로 등재된 고인돌유적과 전국적으로 유명한 공룡 화석지 등도 보유
- 하지만 1차원적인 관람형 관광자원에 그치고 있으며 다양한 유형의 다른 관광 자원과 연계한 문화관광상품 개발이 미흡한 실정

○ 개발방향

- 지역 거점 관광지와 연계하여 다양한 문화관광상품 개발

③ 관광(단)지 및 특구

○ 현황 및 문제점

- 2010년 기준 전남의 지정관광지는 17개 시·군에 총 28개소로 전국 대비 8.0%를 차지, 관광단지는 3개 시군에 총 4개소가 있음
- 이외에도 구례와 목포에 관광특구로 지정된 곳이 있음

○ 개발 방향

- 지정관광지와 특구를 활용한 지역 거점화
- 지역간 관광 연계성 강화

④ 관광시설

○ 현황 및 문제점

- 전남의 관광숙박시설은 44개소, 유원시설업은 7개소, 유원시설업은 19개소, 관광편의 시설업은 25개소로 관광시설이 타 지역에 비해 열악한 실정임
 - 다양한 관광 소비계층을 수용하고 만족시킬만한 관광산업에 대한 지원과 장기적인 계획이 필요
-

○ 개발 방향

- 관광객 만족을 위한 관광산업의 정비 및 관리 필요

⑤ 지역축제

○ 현황 및 문제점

- 2010년 기준 전남에서는 총 33개의 축제가 개최되었음
- 하지만 축제 개최시기가 봄과 가을에 편중되어 있으며 시군별 경쟁적인 축제 개최로 인해 본질에서 벗어난 소비적인 축제에 그치는 경향이 많음

○ 개발 방향

- 다른 자원과 연계할 수 있도록 축제의 전략적 활용
- 축제의 시기적 편중성을 완화하기 위한 장치 필요

⑥ 농어촌 체험마을

○ 현황 및 문제점

- 전남에는 녹색농촌체험마을 56개소(전국대비 10.9%), 어촌체험마을 31개소(전국대비 28%)로 전국에서 가장 많은 어촌체험마을이 지정되어 있음
- 하지만 운영주체의 부재, 체계적인 유지관리 미흡, 다양한 프로그램 부재 등 많은 문제점을 안고 있는 실정

○ 개발 방향

- 전문 운영주체 양성과 지원체계 확립 및 지역 주민 소득창출과 연결된 다양한 프로그램 개발

⑦ 4대 국제행사

○ 현황 및 문제점

- 2012년에 국제농업박람회, 2012년에 여수세계박람회, 2013년에 순천만국제정원박람회, 2010~2016년까지 F1 코리아 그랑프리 대회가 열릴 예정

○ 개발 방향

- 효과적인 행사를 위한 장단기적인 인프라 구축 전략 필요하며 박람회장에 대한 사후 유지관리 및 활용 방안에 대한 대응방안 마련 필요

- 국제행사가 개최되는 시군만의 행사가 아닌 전남, 더 나아가 대한민국의 관광이미지 제고를 위한 홍보마케팅, 상품개발, 수용태세확립 등 범국민적 준비체계가 요구됨

■ 전남관광의 SWOT 분석

① 강점(Strengths)

- 온난한 기후와 청정한 자연환경
 - 최근 5년간 연평균 14.2℃의 온난한 기후 지역
 - 미세먼지, 이산화질소, 일산화탄소 등이 대기환경 기준을 훨씬 밑도는 청정한 대기 상태
- 해안선, 도서, 갯벌 등 비교우위 해양생태관광자원 보유
 - 전남은 전국 해안선의 46%(6,302.29km), 도서 수는 62%(1,964개), 갯벌 면적은 40% (1,107km²) 등 보유
- 문화재, 고인돌 등 다양한 역사문화관광자원 보유
 - 문화재는 전국의 10.5%, 전통사찰은 10.2%를 점유하고 있음
 - 화순군 고인돌 유적지는 유네스코 세계유산에 등재됨
- 농어촌 체험마을, 슬로시티 등 녹색관광자원 보유
 - 녹색농촌체험마을, 어촌체험마을, 자연생태우수마을 등 다양한 녹색관광자원 보유
 - 전남은 아시아 최초의 슬로시티 지역인 담양, 신안, 완도, 장흥이 위치함
- 풍부한 친환경 농·수산물 생산 및 풍부한 남도의 먹거리
 - 전남은 친환경 농산물 인증면적 %로 친환경 농산물 생산의 메카임
 - 수도권 거주자를 대상으로 한 설문조사 결과, '연상되는 전남의 대표 이미지' 가운데 하나가 바로 '먹거리'임
- 중국과의 지리적 근접성
 - 세계관광기구(UNWTO)에서 2020년 세계 4위의 관광송출국으로 전망하고 있는 중국(상해)과 목포는 671km로 인천 상해 918km보다 지리적으로 근접함

② 약점(Weakness)

- 광역 교통망 등 SOC 확충 미흡
 - 전남의 유일한 국제공항인 무안국제공항에서 출발하는 국제선 정기노선은 없음. 다만 부정기적으로 상해와 북경, 대만을 운항하고 있어 국제선 노선이 턱없이 부족한 상황임
 - 2017년 호남고속철도의 완공으로 수도권으로부터의 접근성 개선이 예상되나, 현재는 광역 교통망이 상당히 미흡함
- 배후관광시장과의 원거리
 - 전남은 서울과 349km, 인천과 354km, 부산과 357km 등 국내의 주요 배후관광시장에서의 접근성이 떨어짐
 - 국외 관광시장과의 접근성에서도 제주, 인천을 통해 입국 후 다시 육로를 통해 전남으로 이동하므로 이동에 따른 기회비용 증대
- 전남에 대한 국제적 인지도 부족
 - 후발주자로서 인지도가 부족하며, 지역 마케팅 경험 부재
 - 지역의 대형 이벤트 및 관광시장도 국제수요보다 내국인 수요에 의존
- 관광 수용태세 미비
 - 관광진흥법에 규정된 전남의 관광숙박업체는 전국대비 약 4.8%, 관광객이용시설업은 전국대비 3.3%, 관광편의시설업체는 약 1% 수준임
- 인구고령화 및 인구유출로 정주기반 약화
 - 65세 이상 인구 고령화 비율이 18%로 전국의 10.6%를 훨씬 상회하는 등 전국에서 가장 높은 고령인구 비율을 보이고 있음
 - 전남은 전출인구 대비 전입인구가 95.4%로 인구유출이 높은 편임

③ 기회(Opportunity)

- 연안지향적 국가계획 기조변화로 인한 전남 해양관광자원가치 재인식
 - 해양관광진흥기본계획, 남해안관광, 남해안관광벨트, 서해안권 관광개발계획, 남해안 클러스터 개발, 남해안 관광활성화 등 계획에 따른 전남 해양관광자원의 활용가능성 증대

- 대규모 국책사업 및 4대 국제행사 추진으로 관광인프라 개선 및 지역이미지 제고
 - F1 코리아 그랑프리(2010~2016), 2012여수세계박람회, 2012국제농업박람회, 2013 순천만정원박람회 등 메가이벤트 개최로 열악한 관광인프라 개선
- 해양관광의 중요성 증가
 - 세계적으로 볼 때 해양관광으로의 관광패러다임 전환 추세
 - 관광지 개발제한 등 내륙 관광자원개발 한계로 해양관광자원 개발에 대한 관심 증대
- 중국관광시장의 급부상으로 배후지역인 전남관광수요 증대
 - 세계관광기구(UNWTO)에서는 2020년 중국이 해외여행객 1억명을 송출하며, 시장 점유율은 6.4%가 될 것으로 전망하고 있음
 - 매년 높은 성장률을 보이고 있는 중국과 지리적으로 인접한 전남으로의 관광수요 증대가 예상됨
- 최근의 관광 소비행태 변화에 부응가능한 관광자원 보유
 - 전남은 친환경 농산물 무농약 이상 인증면적이 6만 3천ha로 전국의 57%를 점유하여 웰빙, 로하스 등 최근 소비 트렌드에 부응하는 자원 확보
 - 전남에는 담양, 신안, 장흥, 완도 등 새로운 관광수요 창출이 가능한 아시아 최초의 슬로시티 4곳 위치
- 2017년 호남고속철도 완공으로 접근성 개선 및 관광개발기반 확충
 - 2014년 호남고속철도 1단계(오송-광주 송정) 완공
 - 2017년 2단계(광주-목포) 완공으로 용산-목포구간에 1시간 46분이 소요되어 접근성 개선이 예상됨

④ 위협(Threats)

- 국내 외 및 지방정부간 관광객 유치경쟁 심화
 - 지방정부간 유사한 관광상품 및 관광콘텐츠 개발로 관광상품성 저하
 - 관광산업이 지역발전의 기회로 인식되면서 지방정부간 경쟁적 관광객 유치
- 환경보전에 대한 관심증대와 규제 강화로 관광개발 위축
 - 지속가능한 관광개발, 저탄소 녹색관광개발 등 환경친화적 관광개발에 대한 관심 증대 및 관광개발에 따른 각종 규제로 적극적인 관광개발 위축

- 수도권 위주의 관광시장과 인프라 형성
 - 방문지역별 국내여행 참가자 수를 볼 때, 국내여행 참가자 수가 가장 많은 곳은 경기와 서울이며, 관광관련 시설과 인프라도 수도권 위주로 개발되고 있음
- 여가형태변화에 따른 차별화·다양화된 시설 및 서비스 요구 증대
 - 관광소비자의 여가수요패턴의 다양화로 인해 과거와는 다른, 그리고 타 지역과 차별화된 관광관련 시설과 서비스 요구
- 인구유출 및 고령화 가속
 - 역내에서 배출된 고급인력이 지역 내에서 취업기회를 갖지 못해 인력의 역외유출이 심각함
 - 2010년 기준으로 전남의 고령화율은 전국평균인 11.3%를 훨씬 웃도는 20.4%로 이미 초고령사회에 진입함

<표 II-3-21> SWOT 분석

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 온난한 기후와 청정한 자연환경 • 섬, 갯벌 등 비교우위 해양생태관광자원 보유 • 농어촌 체험마을, 슬로시티 등 녹색관광자원 보유 • 친환경 농수산물 생산 및 맛있는 먹거리 • 다양한 역사문화관광자원 보유 • 중국과의 지리적 근접성 및 문화적 동질성 	<ul style="list-style-type: none"> • 광역 교통망 등 SOC 확충 미흡 • 관광부문 민간투자 미흡 • 배후관광시장과의 원거리 • 지역간 연계협력 체제 미흡 • 관광수용태세 미비 • 인구고령화 및 인구유출
기 회(Opportunity)	위 험(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • 연안지향적 국가계획 기조변화로 전남 해양관광자원 가치 재인식 • 호남고속철도 완공으로 접근성 개선 • 대규모 국책사업 및 4대 국제행사 추진으로 관광인프라 개선 및 지역이미지 제고 • 중국관광시장 부상으로 전남 관광수요 증대 예상 • 관광형태 변화로 전남 자원 중요성 증대 	<ul style="list-style-type: none"> • 국내외 및 지방정부간 관광객 유치경쟁 심화 • 환경보전에 대한 관심증대로 관광개발 위축 • 수도권 위주의 관광시장과 인프라 형성 • 여가형태변화에 따른 차별화, 다양화된 시설 및 서비스 요구 증대

제2절 여건변화와 전망

1. 국내외 관광여건변화

1) 세계 관광시장 현황 및 전망

(1) 현황

- 세계 아웃바운드 규모 : 2009년 8억 8천만명, 아시아/태평양 지역 급성장(전체송출 20% 차지)
- 세계관광기구(UNWTO)는 국제관광객 수가 1990년 4.38억 명에서 2009년 8.8억명으로 증가한 것으로 추정하고 있음

<표 II-3-22> 세계 아웃바운드 규모

구 분	국제관광객 수(백만명)						증감률(%)	
	1995	2000	2005	2007	2008	2009*	08/07	09*/08
세 계	532.8	682.4	801.9	901.3	919.1	880.2	2.0	-4.1
유 럽	308.1	395.5	450.9	499.5	507.2	481.0	1.5	-5.2
아시아·태평양	86.5	114.0	152.7	178.2	181.2	177.1	1.7	-2.3
미 주	108.5	130.9	136.0	149.9	151.0	144.0	0.8	-4.7
중 동	9.3	14.1	22.8	27.2	32.0	30.3	17.6	-5.3
아프리카	11.6	15.1	22.0	25.5	26.4	26.7	3.5	1.1
기 타	8.8	13.1	17.5	21.0	21.3	21.1	1.4	-0.9

주. *은 추정치임

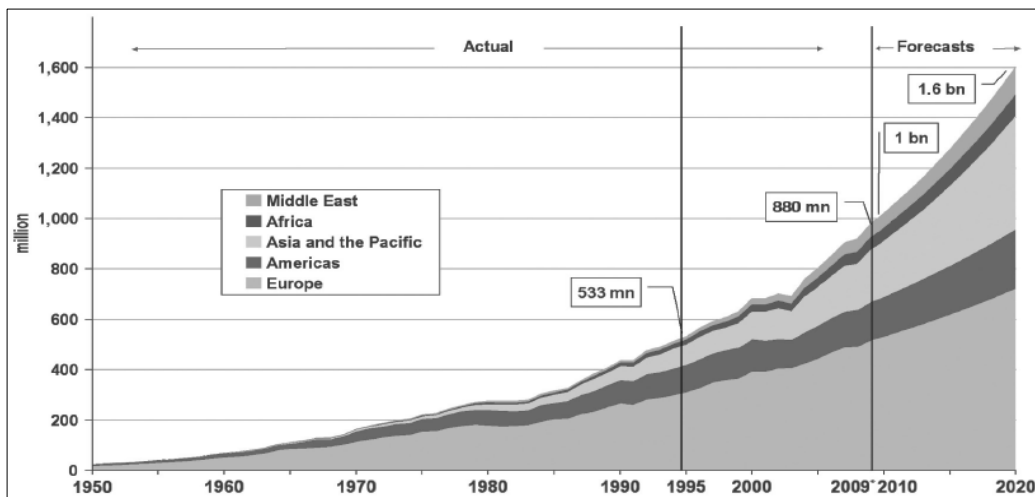
자료 : UNWTO, 『Tourism Highlight 2010』, 2010

- 세계 10대 관광목적지 및 목적지별 관광수입
 - 세계 10대 관광목적지 중 8개 목적지는 관광수입에서도 10위 안에 속함
 - 2010년 국제관광객 입국자수에서 프랑스, 미국, 중국, 스페인, 이탈리아, 영국, 터키, 독일, 말레이시아, 멕시코가 1위~10위를 차지함. 미국과 중국은 스페인을 제치고 2위와 3위를 차지함

- 2010년 한국의 외래관광객은 27위이며 관광수입은 27위, 일본은 외래관광객 순위에서는 29위, 관광수입에서는 19위를 기록함
- 국제 관광지출 : 중국, 2010년 아웃바운드 지출액 세계 3위
 - 2010년 아웃바운드 지출액은 2009년의 8,510억달러에서 9,190억달러로 크게 증가한 것으로 추정됨. 세계관광기구는 2009년의 전세계적인 감소세에서 벗어나 2010년에는 많은 국가들의 관광지출이 증가한 것으로 추정하고 있음
 - 2006년 이탈리아를 추월한 중국은 2007년 일본을 추월하고, 2009년에는 프랑스를 앞서 아웃바운드 지출액 4위를 차지함. 2010년에는 영국을 제치고 세계 3위의 아웃바운드 지출국가로 등극함

(2) 전망

- 국제 관광객 수 : 2020년 15.6억 명 전망
 - 세계관광기구(UNWTO)는 1995년을 기준년도로 하여 2010년과 2020년 국제 관광객 수를 예측함
 - 2020년에 국제관광객 수는 2020년 15.6억 명, 이 가운데 12억 명은 역내관광객이며, 0.4억 명은 역외관광으로 전망됨



자료 : UNWTO(2010), Tourism Highlights

<그림 II-3-2> 국제관광객 수의 변화추이와 전망

<표 II-3-23> 국제관광객 수 전망 및 성장률

구 분	기준연도 (1995)	전망(백만명)		시장점유율(%)		연평균 성장률(%) (1995 ~ 2020)
		2010	2020	1995	2020	
전세계	565	1006	1561	100	100	4.1
아프리카	20	47	77	3.6	5.0	5.5
아메리카	110	190	282	19.3	18.1	3.8
동아시아·태평양	81	195	397	14.4	25.4	6.5
유럽	336	527	717	59.8	45.9	3.1
중동	14	36	69	2.2	4.4	6.7
남아시아	4	11	19	0.7	1.2	6.2
역내관광	464	791	1,183	82.1	75.8	3.8
역외관광	101	216	378	17.9	24.2	5.4

자료 : UNWTO(2010), Tourism 2020 Vision

2) 국내 관광시장 현황 및 전망

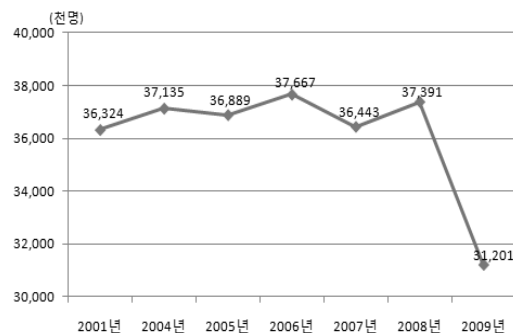
(1) 현황

○ 내국인 국내관광객 수

- 내국인 국내여행 참가자 수는 2007년 36,443천명에서, 2010년 31,201천명으로 감소함
- 2009년 발생한 전염병인 사스(SARS)와 경제위기 등으로 내국인 국내관광이 대폭 감소한 것으로 추정됨

<표 II-3-24> 내국인 국내관광객 수

연도	국내여행 참가자 수	증감율(%)
2001	36,323,833	4.9
2004	37,134,692	0.7
2005	36,888,642	-0.7
2006	37,666,721	2.1
2007	36,443,445	-3.2
2008	37,391,314	2.6
2009	31,201,294	-16.6

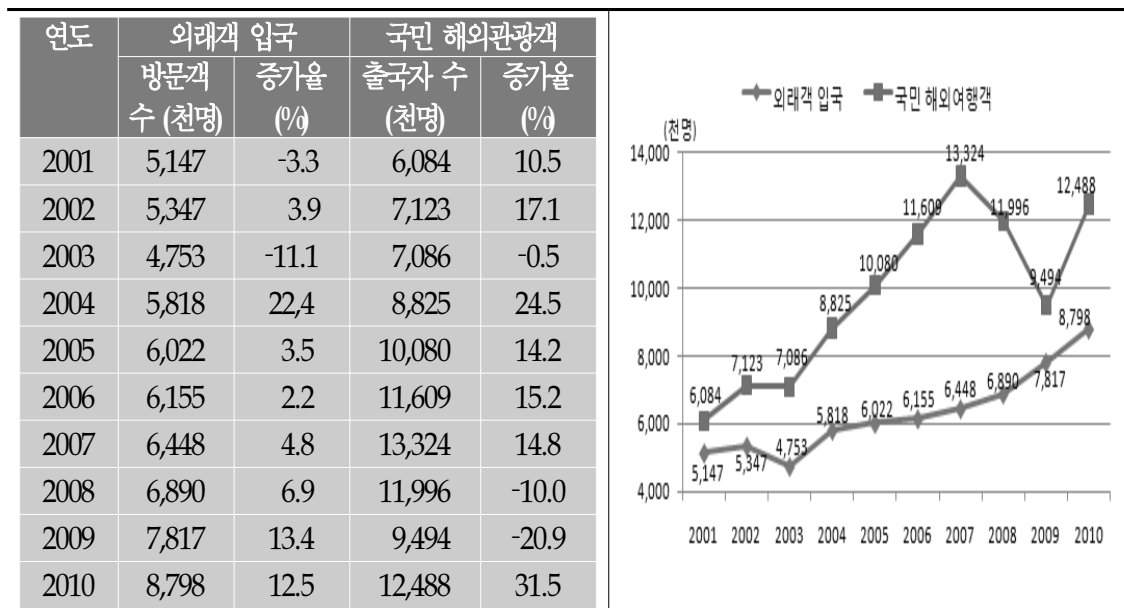


자료 : 한국관광공사, 관광지식정보시스템

○ 외래객 입국과 국민 해외관광객

- 외래방문객 수는 2003년 증가세가 주춤하다가 이후 지속적으로 증가하고 있음
- 2010년에 8,797,658명으로 나타났으며, 2001년부터 2010년까지 연평균 증가율은 6.7%임
- 국민 해외관광객은 2001년 이후 2007년까지 수직상승세를 보였으나, 2008년과 2009년에 발생한 사스(SARS)와 경제위기 등으로 큰 폭으로 하락하였음. 2010년에는 전년 대비 31.5%의 증가세를 보이고 있음

<표 II-3-25> 외래객과 국민 해외관광객 수



자료 : 한국관광공사

(2) 전망

○ 국내 관광객 총량 : 2021년 약 7억 명

- 국민국내관광총량은 2012년 약 5억 명에서 2021년 7억 명을 초과할 것으로 전망됨
- 외래관광총량은 2012년 2,312만 명에서 2021년 4,660만 명으로 전망됨

<표 II-3-26> 국민 국내 관광총량

(단위: 명, %)

연도	국민국내관광총량	증감률	외래관광총량	증감률	관광총량
2012	492,616,854	3.96	23,125,382	7.74	515,742,247
2013	512,220,505	3.98	24,838,381	7.41	537,058,886
2014	532,682,713	3.99	26,714,185	7.55	559,396,898
2015	554,044,070	4.01	28,771,648	7.70	582,815,725
2016	576,347,209	4.03	31,039,210	7.88	607,386,426
2017	599,636,912	4.04	33,545,025	8.07	633,181,937
2018	623,960,221	4.06	36,318,624	8.27	660,278,853
2019	649,366,561	4.07	39,393,484	8.47	688,760,053
2020	675,907,864	4.09	42,807,565	8.67	718,715,437
2021	703,638,705	4.10	46,603,934	8.87	750,242,647

3) 최근 관광트렌드

(1) 미래의 관광행태⁸⁾

■ 관광행태의 다양화

- 세계관광기구(UNWTO)는 21세기에의 관광행태를 세계화에서 지역화, 단체여행에서 개별여행, 체험관광 등으로 다양한 변화를 전망함
- 동 기구는 해양관광, 문화관광, 모험관광, 생태관광, 농촌관광, 도시관광, 크루즈관광, 스포츠관광, 테마파크관광, 국제회의 관광 등을 미래의 10대 관광행태로 선정함

(2) 최근 관광트렌드⁹⁾

■ 멀티컬처(multi-culture) 관광소비 확산

- 다문화 사회진입과 글로벌화로 인한 멀티컬처 관광소비 확산에 따라 다문화주의에

8) UNWTO(2001), 「Tourism 2020 Vision」.

9) 한국문화관광연구원(2010), 「최근 관광트렌드 변화와 향후 정책방향」.

입각한 관광개방성 확대, 전통적 가치와 현대적 가치가 조화를 이룬 관광상품 개발, 다문화가정의 관광활동 보장 확대, 코스모폴리타니즘(cosmopolitanism)에 기반을 둔 관광 추진, 멀티컬처 가치와 이에 상응하는 관광개발 등이 필요함

■ 뉴 시니어(new senior), 핵심 관광소비계층으로 부상

- 뉴 시니어는 시간과 금전적 여유를 가진 소비계층으로서 향후 여행관광시장의 주요 소비계층으로 등장할 것임
- 이들을 대상으로 한 복지관광, 시니어 인력을 관광에 활용하는 방안이 강구되어야 함

■ 건강을 생각하는 헬스 투어리즘(health tourism)의 확산

- 헬스 투어리즘은 건강을 중시하는 사회현상과도 일맥상통하는 것으로 본격적인 의료목적형 관광보다는 일상생활의 스트레스를 해소하고 자신의 인생을 되돌아볼 수 있는 형태임

■ 소비자가 주도하는 창조관광(creative tourism)의 시대

- 창조관광시대의 진입에 따른 관광정책의 방향은 관광소비자 주권강화에 대응한 관광소비자 보호 강화, 관광상품 및 서비스품질 관리 강화, 창조적 관광 비즈니스 체제로의 전환을 위한 지원 강화, 소비자의 세분화된 니즈에 대응하는 창조형 특화 관광상품 개발, 크리슈머에 대한 지원 등이 필요할 것으로 보임

■ 체험하는 관광소비자, 트라이투어슈머(trytoursumer)의 부상

- 이러한 트렌드와 현상을 반응하여 향후 관광상품의 개발은 관광자원과 서비스의 단순한 조합에 그치지 않고 이들과 문화, 이미지, 상징을 결합하는 경험상품 개발로의 전환이 더욱 가속화될 것으로 보임

■ 소셜 네트워크(social network)가 주도하는 관광의 시대

- 관광분야에서도 다른 산업정보와 연계한 모바일 기반 관광정보개발의 경쟁은 계속될 것으로 전망됨. 모바일 관광환경에 효과적으로 대응하기 위해서는 통합되는 제3세대 미디어 환경에 맞는 다양한 SNS용 관광정보의 개발이 요구되며, 관광정보콘텐츠에 대한 R&D 강화, 모바일 환경에 따른 소비자의 트렌드 변화 및 관광행태변화에 대한 연구가 시급함

■ 관광산업, 그리너 비즈니스(greener business)로의 도약

- 관광산업에서는 환경, 지역경제 등을 고려한 책임있는 관광활동이 더욱 확대될 것으로 보임. 최근 생태탐방로, 슬로시티 등을 방문하는 친환경 관광활동이 늘어나는 경향을 보이고 여행자의 인식이 개선되면서 건전하게 소비하고 생명을 존중하며 에너지 소비를 줄이는 여행에 대한 공감대가 확산되고 있음

■ 네오 럭셔리(neo luxury) 관광소비의 확산

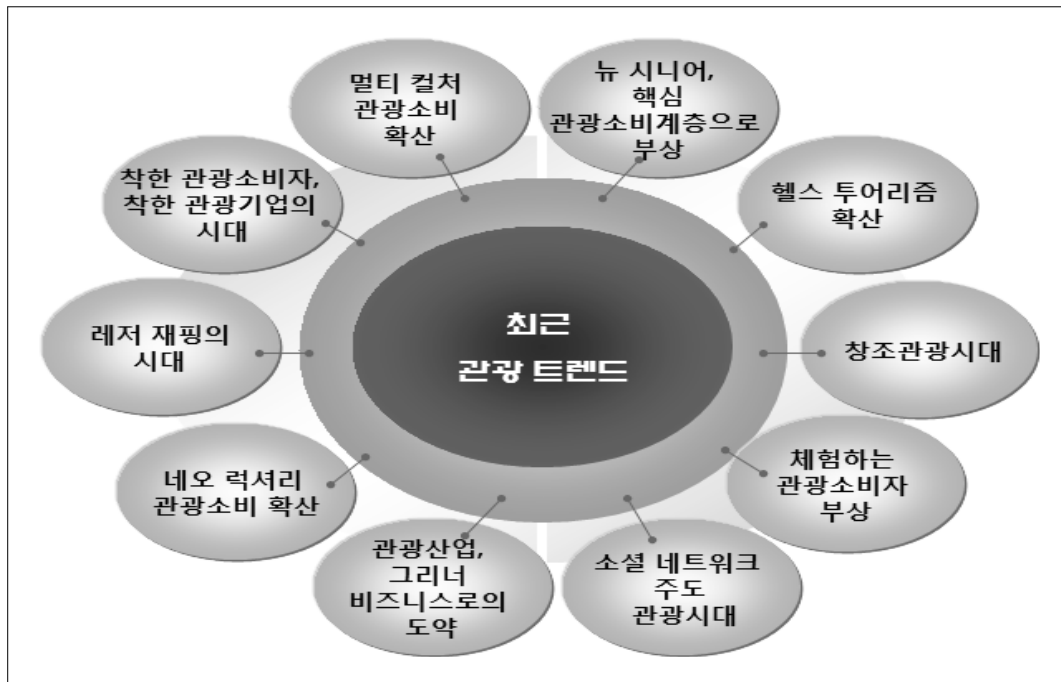
- 이에 대응하기 위해서는 고부가가치 관광시장의 확대에 대비한 제도적 기반의 구축, 안심관광소비에 대한 제도정비, 예술·공연 등 고급문화와 연계한 관광상품의 개발, 명품관광 콘텐츠의 개발 등의 정책강화가 필요함

■ 레저 재핑(leisure zapping)의 시대

- 레저 재핑의 트렌드는 '블레저(bleisure: business + leisure) 계층의 확산', '일과 여가 모호화 현상 가속화', '창조적 계층이 주도하는 여가시장 확대'라는 트렌드 가치를 내포함
- 레저 재핑 시대의 관광정책방향은 일과 여가를 대하는 소비자의 태도에 주목하여 관광소비자를 재분류·재정의해야 하며, 기존에 일과 여가를 분리하던 사고방식에서 탈피하기 위한 환경조성, 여가와 관광의 영역이 무너지는 현상과 더불어 발생하는 관광의 산업적 영역확대에 따른 정책 수립, 정주권내 관광활동에 대한 정책적 배려, 일과 여가의 융합에 대응해서 새로운 관광환경으로서 제3의 공간에 대한 관광자원화 정책, 도심 엔터테인먼트 공간으로서 도시관광 개념의 재정립이 필요함

■ 착한 관광소비자, 착한 관광기업의 시대

- 착한 소비로 대별되는 소비시장의 변화에 따라 관광기업의 사회적 책임도 강조되고 있음. 관광기업들에게는 공정한 관광거래, 공정한 분배가 이루어지도록 하는 노력이 중요해지고 있음



<그림 11-3-3> 최근 관광트렌드

(3) 시사점

■ 일반환경 변화 및 전망

- 경제적 여유를 갖춘 노령인구 증가, 주5일 수업실시로 가족단위의 여가활동 증가가 예상됨에 따라 이들의 수요에 부응하는 관광개발이 요구됨
- 기존 대량관광에 대한 반작용과 환경보전에 대한 관심이 증대하면서 전세계적으로 온실가스 감축이 중요한 관심사가 되고 있으므로 친환경적, 지속가능성을 제고하는 방향의 관광개발이 이루어져야 함
- 기술환경, 특히 정보기술이 급변함에 따라 이러한 정보기술의 관광분야에의 적용과 응용이 중요한 과제임

■ 관광환경변화 및 전망

- 세계관광기구에서는 2020년 국제관광객 수가 15.6억 명으로 증가하며, 특히 동아시아·태평양 지역의 시장점유율 증가를 전망하고 있음. 그러므로 동아시아·태평양 지역 특히 최근 폭발적으로 외래관광객이 급증하고 있는 중국 관광소비자를 국내에 유치하기 위한 방안을 모색할 필요가 있음
- 1987년 2조원에 불과했던 국내 레저산업 규모가 2015년 58조 5천억원으로 확대될 것으로 예상됨에 따라 다양한 레저욕구를 충족시키기 위한 상품개발과 홍보전략 수립이 필요함
- 미래 관광트렌드에 대한 인지를 통해 장기적이고 전략적인 관광개발 방향을 설정할 필요가 있음

2. 전라남도 관광여건변화

1) 전남 관광객 현황

(1) 전남 관광객 변화추이

- 2009년 전남의 관광객은 92,652천명으로 지난 5년간 (2005~2009년) 4.3%의 연평균 증가율을 보이며 성장함. 전국 관광객의 연평균 증가율이 1.9%임을 감안할 때 전남의 관광객이 매우 큰 폭으로 증가한 것으로 판단됨. 전체 관광객수의 99%이상을 내국인이 차지하고 있어 외국인 관광객 유치 방안이 적극적으로 모색하여야 할 것임

<표 II-3-27> 전라남도 관광객 추이

구분	2005		2006		2007		2008		2009	
	관광객수 (명)	증감 (%)	관광객수 (명)	증감 (%)	관광객수 (명)	증감 (%)	관광객수 (명)	증감 (%)	관광객수 (명)	증감 (%)
전국	668,616,520	-	679,277,185	1.6	686,583,017	1.1	738,534,182	7.6	734,107,320	-0.6
내국인	650,602,809	-	660,277,185	1.5	667,212,944	1.1	718,360,195	7.7	710,166,469	-1.1
외국인	18,013,711	-	19,115,518	6.1	19,370,073	1.3	20,173,987	4.2	23,940,851	18.7
전남	79,153,572	-	78,429,281	-0.9	83,526,801	6.4	92,091,681	10.2	92,652,823	0.6
내국인	78,650,769	-	78,256,439	-0.5	83,343,241	6.5	91,836,808	10.1	92,409,244	0.6
외국인	502,803	-	172,842	-65.6	183,560	6.2	254,873	38.8	243,579	-4.4

자료 : 관광지식정보시스템(www.tour.go.kr)

(2) 전남 4대 권역별 관광객 추이

- 권역별로 전남 관광객 추세를 살펴보면 '06년에서 '07년까지는 중남부권에 방문 관광객이 많았으며, '08년에서 '09년에는 서남권에 많은 관광객이 방문한 것으로 나타남
- 특히, 서남권에서의 2006년에서 2009년 사이 4년간 연평균 증가율이 16.6%로 급격한 증가추세에 있음은 서해안고속도로와 국도 2호선 등으로 인한 접근성 향상에 기인하여 해양이나 도서, 섬자원과 관련한 해양관광이나 해양체험 관광객의 증가 추세를 말해주고 있음

<표 II-3-28> 전남 권역별 관광객 분포

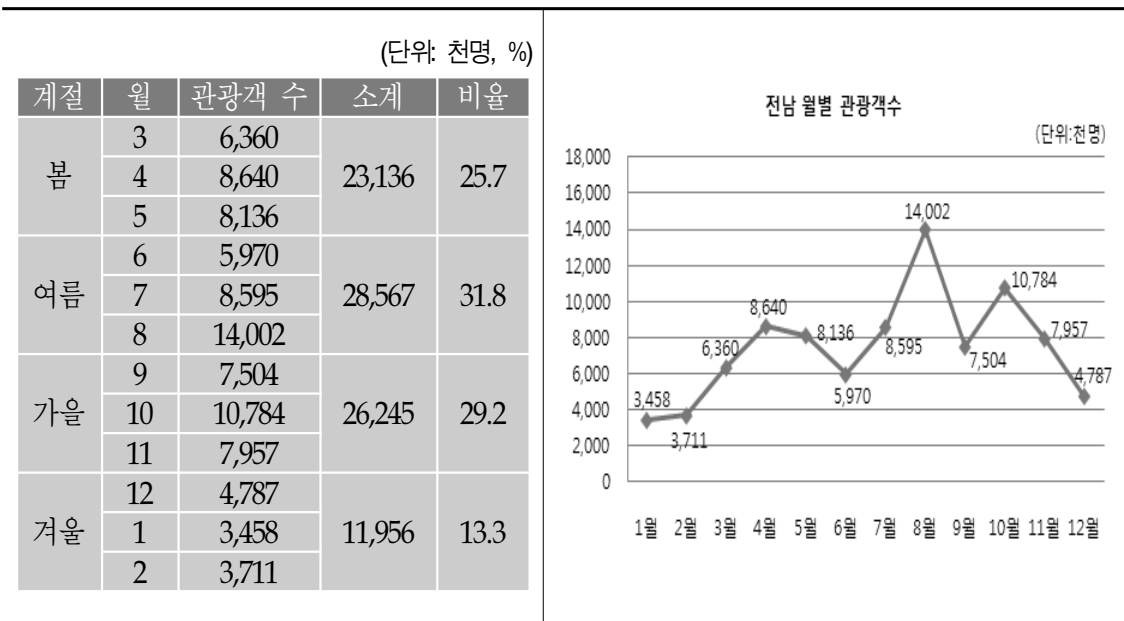
(단위: 명, %)

구 분	2006	2007	2008	2009	연평균증가율(%)
광주근교권	20,850,085 (26.6)	19,960,614 (23.9)	22,945,591 (24.9)	22,667,705 (24.4)	2.9
동부권	19,502,831 (24.8)	19,937,171 (23.9)	22,511,987 (24.4)	22,940,274 (24.8)	5.9
서남권	16,138,810 (20.6)	20,235,438 (24.2)	23,386,761 (25.5)	24,197,857 (26.1)	16.6
중남부권	21,937,555 (28.0)	23,393,578 (28.0)	23,247,342 (25.2)	22,846,987 (24.7)	1.4
계	78,429,281	83,526,801	92,091,681	92,652,823	6.0

(3) 전남의 계절별 관광객 분포

- 전남의 계절별 이용성향에는 봄 25.7%, 여름 31.8%, 가을 29.2%, 겨울 13.3%로 관광객수의 방문비율은 겨울을 제외하고 휴가철인 여름에 약 32%정도가 방문하여 가장 많이 찾는 계절이고, 다음으로는 봄, 가을 축제와 더불어 봄, 가을에 각각 25.7%, 29.2% 방문하는 것으로 나타남
- 전남지역에 관광객이 집중하는 계절은 주로 봄철인 5월과 여름철의 8월, 그리고 가을철인 10월에 집중하고 있으며, 4월, 8월, 10월의 3개월에 전남방문 전체 관광객의 37% 정도가 방문하는 것으로 나타남

<표 II-3-29> 전남 계절별·월별 관광객 수(2010년)

자료 : <http://www.tour.go.kr>

3. 관광수요 공급

1) 관광지 방문객 현황

(1) 기본 전제 및 방법

- 국민국내관광수요와 외래 관광수요를 추정하여 전남관광총량으로 합산한 후, 계획 기간 내에 전라남도에서 개최되는 메가 이벤트를 통한 추가수요를 고려하여 수요를 보정함
- 지수평활모델 중 과거 데이터가 추세패턴을 나타낼 경우 많이 사용되는 유형인 홀트 지수평활모델(Holt Exponential Smoothing Model)을 사용하여 전라남도 관광수요 추정

(2) 전남 관광지 방문객 현황

- 전남의 관광지 방문객 현황은 2007년을 전후하여 대폭적인 증가를 보이고 있음

<표 II-3-30> 전라남도 관광지 방문객 연도별 추세

년 도	국민국내관광총량	외래관광총량	관광총량
2005	73,114,232	439,878	73,554,110
2006	76,110,098	360,252	76,470,350
2007	82,703,029	152,819	82,855,848
2008	91,836,808	254,873	92,091,681
2009	91,902,236	459,448	92,361,684

자료 : 전남통계연보

2) 국내관광수요 예측

(1) 전남 관광총량 추정

- 2012년과 2016년의 전남관광총량은 각각 1억 6백만명, 1억 2천5백만명으로 추정됨

<표 II-3-31> 전남통계연보 기준 전남 관광총량

(단위: 명)

년 도	국민국내관광총량	외래관광총량	관광총량	비고
2012	105,889,614	495,378	106,384,992	예측치
2013	110,552,072	507,334	111,059,406	"
2014	115,214,531	519,278	115,733,809	"
2015	119,876,990	531,212	120,408,202	"
2016	124,539,448	543,135	125,082,583	"

(2) 소권역별 관광총량 추정

- 소권역별 관광수요는 전남통계연보에 집계된 2009년 전라남도의 각 권역별 관광객수에 비례하여¹⁰⁾ 2012년부터 2016년까지의 전남 관광수요 총량을 지역별로 배분하여 추정함
- 전남 권역별 관광총량은 서남권, 동부권, 광주근교권, 중남부권의 순으로 나타남

<표 II-3-32> 전남통계연보 기준 전남 권역별 관광총량

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
광주근교	26,596,248	27,764,852	28,933,452	30,102,051	31,270,646
서남	28,723,948	29,986,040	31,248,128	32,510,215	33,772,297
중남부	24,468,548	25,543,663	26,618,776	27,693,886	28,768,994
동부	26,596,248	27,764,852	28,933,452	30,102,051	31,270,646
합계	106,384,992	111,059,406	115,733,809	120,408,202	125,082,583

10) 광주근교 25.1%, 서남 28%, 중남부 22.4%, 동부 25.4%

제3절 개발목표 및 추진전략

1. 전남 관광비전



<그림 II-3-4> 전남 관광비전

- 전남 관광관련계획에서의 키워드 분석결과, 공통적으로 장기적인 비전은 지역문화라는 차원에서 지역잠재력이나 특성을 부각시키고 있음
- 또한 기존에 수립된 전남지역 관광관련 국가 및 광역단위 계획에 의하면 해양, 생태, 섬 등 해양테마를 관광비전으로 제시하고 있음
- 각 시군의 비전이나 관광발전전략으로서는 지속가능한 녹색관광도시에 기반한 녹색관광, 녹색성장을 추구하는 전략이 많았음. 이는 녹색의 땅, 전남이라는 이미지가 부각된 것으로 생각됨
- 미래관광트렌드와 전남지역의 특성을 고려한 2012년에서 2020년까지의 장기비전으로 생태와 해양이라는 키워드를 도출함
- 전남의 지역적 특성을 강조하는 “동북아, 생태·해양관광의 중심지 전남”으로 설정함

2. 개발목표 및 추진전략

1) 개발목표

- “동북아, 생태·해양관광의 중심지 전남”을 전남권의 계획비전으로 설정하고 비전을 이루기 위한 4대 목표를 해양전남, 녹색전남, 건강전남, 생활전남으로 설정함

해안·섬·갯벌이 어우러진 해양휴양관광지대 조성	→	해양전남
청정자연으로 녹색의 힘이 느껴지는 녹색관광 추구	→	녹색전남
남도의 맛, 온화한 기후와 융복합화를 통한 웰빙관광 테마화	→	건강전남
고향의 정, 삶이 풍요로운 한국인의 고향같은 생활관광지대	→	생활전남

<그림 II-3-5> 전남의 4대 개발목표

■ 해안·섬·갯벌이 어우러진 해양휴양관광지대 조성 ⇒ 해양전남

- 전남의 비교우위자원인 바다, 섬, 해안, 갯벌, 습지 등 다양한 해양자원을 적극 활용하여 특화형 해양관광명소로 조성
- 다도해, 갯벌, 섬 등 에코형 관광개발 추진을 통한 지속성 확보
- 다도해 및 연안크루즈 등 다도해를 활용한 미래형 해양레저기반구축
- 갯벌, 섬 등 에코형 관광개발 추진을 통한 지속성 확보

■ 청정자연으로 녹색의 힘이 느껴지는 녹색관광 추구 ⇒ 녹색전남

- 풍부한 농산어촌 관광자원을 활용한 전남형 콘텐츠 개발로 녹색관광명소 조성
- 여유와 윤택한 환경을 유지하고 환경과 조화된 관광지 조성
- 풍부한 자연생태계를 형성하는 동식물의 보고로서 수변생태환경 조성

- 농촌과 도시지역의 경관조화를 통한 지역 이미지 조성
- 생태자원, 경관자원, 농산어촌 어메니티 자원의 적극적 활용을 통한 녹색관광 상품화

■ 남도의 맛, 온화한 기후와 복·융합화를 통한 웰빙관광 테마화 ⇒ 건강전남

- 전남 지연산업과 관광의 복·융합화를 통한 지역특산물 고부가가치화
- 전남 전략산업인 생물산업, 신소재, 문화관광산업과 연계한 관광산업 경쟁력 강화
- 기후, 공기, 유기농 등 친환경 청정지역의 로하스 자원 활용
- 농산어촌 자원의 생산, 판매, 체험, 휴식이 가능한 복합상품 개발
- 건강, 미용, 치유를 위한 기능성 관광의 접목을 통한 새로운 관광수요 및 시장 창출

■ 고향의 정, 삶이 풍요로운 한국인의 고향 같은 생활관광지대 ⇒ 생활전남

- 지역민이 지역생활을 관광으로 즐기며 지역에 대한 자긍심을 갖도록 하는 사회여건 정비
- 여유와 삶의 보람 등 생활의 질, 안전하고 쾌적한 생활과 더불어 즐거움 추구
- 전남 고유의 역사문화자원인 전통주거, 생활문화, 소설, 문학자원 등의 테마를 특화한 관광지 조성 및 관리
- 관광객뿐만 아니라 지역주민이 향유 가능한 각종 공공기반시설과 위락시설 구축, 관광수용태세 정비 등을 통한 다양한 여가활동 기회부여
- 관광개발에 따른 이익을 지역사회가 공유함으로써 지역복지 증진을 도모하며, 궁극적으로 지역주민의 삶의 질 향상에 기여

2) 추진전략

■ 글로벌 고품격 관광거점구축

- 수도권 및 중국, 일본인 관광객의 수요확대를 위한 고품격 글로벌 관광지 실현
- 고품격 국내외 관광객이 선호하는 미래 해양휴양형 복합 위락 관광단지 조성

- 서남해안관광레저도시, 여수화양관광단지, 구례 관광특구, 해남오시아노관광단지, 여수 경도 골프&리조트, 고흥우주해양관광단지 등의 거점 관광지 개발

■ 가고 싶은 ‘섬섬포섬’ project

- 아름다운 섬과 다도해를 지속가능하게 이용하고 보전하기 위한 신 해양시대 [Island 그랜드 디자인]
- 섬, 해안선, 갯벌 등과 해양문화자원을 결합한 웰빙·학습·체험형 고품격 테마 섬 조성
- 섬의 역사와 문화 등 스토리발굴과 이야기를 따라 섬 길을 걷는 테마개발
- 주민소득과 지역 활성화를 수반하는 섬 여행 상품을 발굴

■ 해양레저 허브조성을 위한 미래형 해양레저 기반구축

- 전남의 기상, 기후 등 해양관광활동에 유리한 조건 적극 활용
- 해양레저 활동에 쉽게 접근할 수 있도록 하는 요트, 마리나 등 기반시설 확충
- 해양관광자원을 기반으로 해양레저 스포츠와 해양휴양레저스포츠 시설 조성
- 해양휴양여가지대 조성을 통한 해양리조트, 펜션 등 체류형 휴양시설 조성

■ ‘느림여행’ 브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진

- 소비형 대중관광을 지양하고 충성도가 높고 지속가능한 관광을 통해 주민들의 삶의 질을 제고하고 지역커뮤니티 활성화 추진
 - 지역주민이 만족하는 지역 만들기
 - 남도의 맛과 멋이 결합된 융복합관광상품 개발
-

■ 녹색성장시대의 농·어촌 생태·문화관광자원 육성

- 자연공원과 호수 등 수변, 산림자원을 미래형 녹색휴양관광자원으로 개발
- 농산어촌의 생태나 자연환경을 활용한 친환경 헬스케어 휴양지대 조성
- 도시민과의 교류 확대와 농산어촌 경제활성화를 위한 체험형 관광자원개발
- 숲, 해안, 강을 잇는 생태문화 휴양벨트 조성으로 환경친화형 녹색관광명소조성

■ 역사문화자원의 관광매력 증진

- 남도의 역사, 생활, 문화자원 등의 고유한 역사문화적 가치 보전·발굴하여 남도의 정체성을 확립하고 현재적 의미부여를 통한 역사문화자원의 체험의 장 마련
- 전남의 다양한 예술, 문화, 생활 문화 콘텐츠를 발굴하여 관광 명소화
- 다양한 지역문화자원과 연계하여 체험 및 교육적 가치 증진

비전	동북아 생태·해양관광의 중심지 전남
목표	<ul style="list-style-type: none"> • 해양전남 : 해안·섬·갯벌이 어우러진 해양휴양관광지대 조성 • 녹색전남 : 청정자연으로 녹색의 힘이 느껴지는 녹색관광 추구 • 건강전남 : 남도의 맛, 온화한 기후와 융·복합화를 통한 웰빙관광테마화 • 생활전남 : 고향의 정, 삶이 풍요로운 한국인의 고향같은 생활관광지대
추진전략	<ul style="list-style-type: none"> • 글로벌 고품격 관광거점 구축 • 가고싶은 '섬섬玉섬' Project • 해양레저 허브조성을 위한 미래형 해양레저 기반 구축 • '느림여행' 브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진 • 녹색성장시대의 농·어촌 생태·문화관광자원 육성 • 역사문화자원의 관광매력 증진

<그림 II-3-6> 전남의 비전·목표·추진전략

제4절 전략별 사업계획

1. 글로벌 고품격 관광거점 구축

1) 추진방향

- 급부상하는 중국과 일본 등 동북아 관광경쟁의 심화 등으로 국제적 경쟁력을 갖춘 고품격 관광지 실현을 위한 대규모관광거점 개발 필요
- 환황해 동북아 시대를 맞아 2012여수세계박람회, 2013순천만국제정원박람회 등 대규모 국제행사와 국내외관광객의 휴양레저시설 개발 및 유치기반 마련
- 다도해 해양관광 중심거점으로서 고품격 국내외 관광객이 선호하는 미래형 해양 휴양형 복합 위락 관광단지 조성

2) 추진사업

■ 다도해 해양관광의 중심 “서남해안관광레저도시” 개발

- 일본, 중국 등 주변의 대규모 외래 관광객을 목표시장으로 국제적 수준 개발
- 민간자본을 유치하는 초대형 사업으로 인프라 확충과 제도적 측면 국가지원 필수
- 남해안과 서해안을 아우르는 접점지역으로 지역특화자원과의 융합 콘텐츠 개발필요
 - 위 치 : 해남군 산이면, 영암군 삼호읍 일원
 - 사업기간 : 2006~2025
 - 개발면적 : 87.9km² (2,659만평) - 간척지 73.6km² (2,226만평)
 - 주요시설 : F1경주장, 레저스포츠단지, 골프장, 건강·휴양타운, 테마파크, 워터파크 등

■ 글로벌 해양휴양리조트 “여수화양지구 국제해양관광레저단지” 개발

- 2012 세계박람회개최와 국제화시대에 대응하는 선진해양리조트의 모델로 개발
 - 국제적 감각의 해양휴양리조트로서 숙박시설을 고급화, 다양화
 - 계절성을 탈피한 전시, 요양, 운동 등의 복합시설 도입
 - 중국의 신흥여행객, 일본의 휴양관광객 유치에 걸맞은 기능시설

- 해양관광수요에 부응하는 요트상가, 요트전시 등을 포함하는 복합마리나시설과 골프장, 승마클럽 등을 활용한 스포츠 훈련 종합리조트로 육성
- 위 치 : 여수시 화양면 화동리와 장수리 일원
- 사업기간 : 2008~2015
- 개발면적 : 87.9km² (2,659만평)
 - * 1단계 : 5,220천m²(약 151만평), * 2단계 : 4,710천m²(약 142만평)
- 주요시설 : 골프아일랜드, 힐탑지구, 마리나비치, 포레스트 밸리, 마운틴탑 등 5개 지구로 세계민속촌, 승마클럽, 스포츠전지훈련센터, 호텔 등



■ 산악휴양형 관광지 “구례 관광특구” 거점기능 확대

- 관광특구활성화와 컨설팅·리모델링을 통한 거점화
 - 지리산 온천을 중심으로 하는 복합위락관광지 조성
 - 광양만권, 지리산국립공원과 연계한 웰빙형 휴양 프로그램 개발
- 건강과 장수지역의 이미지를 활용한 실버휴양촌 및 건강증진/회복을 위한 요양촌
 - 사찰(화엄사, 천은사 등)관람 및 산사체험, 한국전통가옥에서 체류, 체험이 가능하도록 개발
 - 템플스테이, 지리산한방테마와 약용작물 및 체험학습, 동양의학의 사상체험 프로그램 개발
- 유교관련 문화재인 운조루, 쌍산재, 보봉정사 등을 연결하는 자원개발
 - 선비문화체험과 종가집 체험, 충효사상 체험 공간 조성
 - 건강, 장수 체험관광마을, 장수음식, 먹거리 상품 개발, 장수 생활시설 등

- 도시민들의 주말 및 체재형 관광지로서 놀이시설, 운동오락시설 등 관광객 휴양 문화시설 확대 필요
 - 산수유축제 등 관광지 인근의 이벤트를 확대 도입
 - 헬스케어관광휴양단지, 전통마을체험 등과 연계
- 지리산 국립공원내 산악형 친환경 로프웨이 설치검토
 - 지역주민의 여론을 수렴하고 환경부와 협의하여 추진(온천지구~성삼재)
- 위 치 : 구례군 산동면, 광의면, 마산면, 토지면 등 관광특구 일원
 - 사업기간 및 개발면적 : 1997~2015 / 78.02km²(2,360만평)
 - 주요지역 : 지리산온천지구, 천은사지구, 화엄사지구, 연곡사지구 등

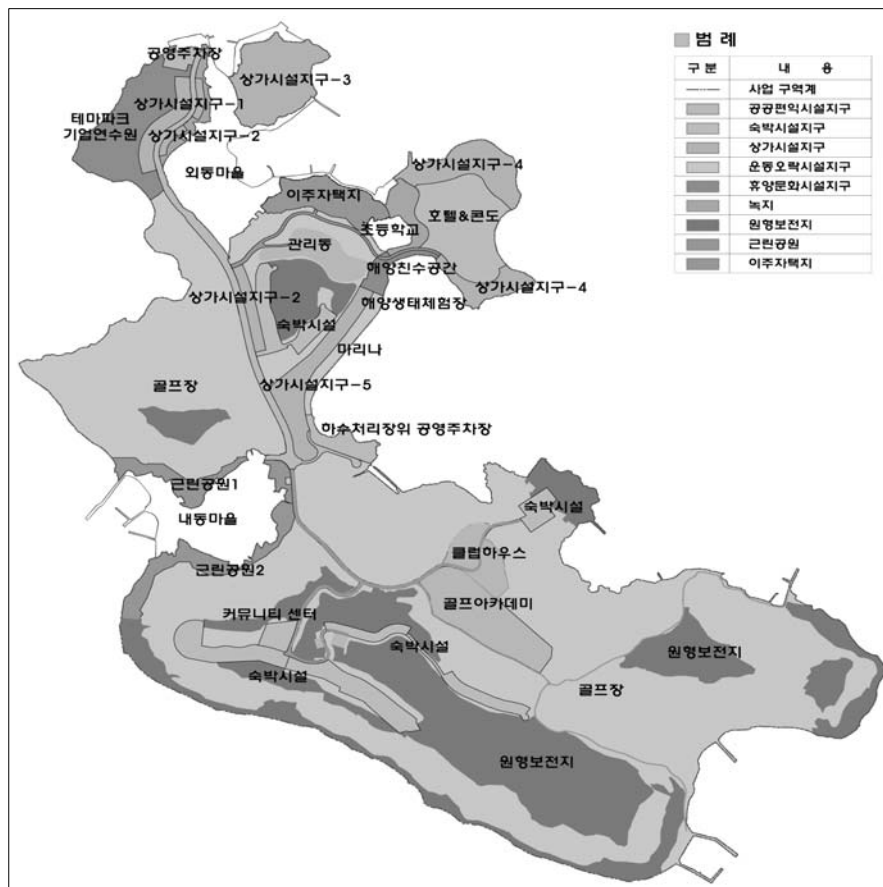
■ 사계절형 해양관광지 “해남오시아노관광단지” 개발

- 해남오시아노관광단지는 목포, 해남지역의 국제화를 선도하며, 목포권의 중심관광지로서 역할 수행과 휴양, 문화, 운동 등의 기능을 강화한 4계절형 해양관광지
 - 골프장과 마리나의 2대 기능을 특화시키며, 고급숙박시설을 확충하여 국내 및 중국, 일본 관광객 유치
 - 해양리조트의 상징으로서 마리나를 활성화하여 리조트단지의 차별화와 지속적인 수익모델로서 골프장과 기업휴양촌 등을 활성화
- 위 치 : 해남군 화원면 주광리, 화봉리 일원
- 사업기간 및 개발면적 : 1991~2011 / 5.08km²(154만평)
- 주요시설 : 문화예술존(플라워파크, 주제공원, 전지훈련센터), 골프리조트존, 마린 월드존(마리나도크, 쇼핑센터, 관광호텔), 블랑코비치존(미리내해변, 펜션촌, 특산물 판매, 숙박시설) 등

■ 여수 경도 골프 & 리조트(경도해양관광단지) 개발

- 여수 엑스포 등 대형 메가이벤트 대비 및 관광단지조성을 통한 숙박시설, 연수원, 테마파크 등의 시설 확충으로 인해 새로운 관광문화 창출의 가능
- 국내최초로 독립된 섬에 링크스 골프코스 27홀이 조성되고 콘도 및 각종 해양레저 시설이 갖추어진 해양복합리조트 조성

- 여수경도의 지역적 특성과 청정 자원 환경을 극대화한 친환경적이고 국제적인 명품 관광단지 조성
 - 다도해해상 국립공원, 향일암, 거문도, 백도, 오동도, 사도, 낭도 등의 주변 관광자원이 풍부하여 연계프로그램 개발 가능성 높음
- 가족단위 휴양객과 외국인 관광객, 개별 여행객을 위한 호텔과 콘도미니엄을 조성하고 골프휴양객을 위한 고급형 골프빌라를 병행 개발하여 다양한 숙박관광 수요 여건을 마련
- 위 치 : 전남 여수시 경호동 대경도 1번지 일원
- 면적 및 개발주체 : 2,143,373m² / 전남개발공사
- 사업기간 : 2009~2016 (8년간)
- 사 업 비 : 419,900백만원



<그림 II-3-7> 여수 경도 골프&리조트 개발계획도

2. 가고 싶은 ‘섬섬玉섬’ project

1) 추진방향

- 전남의 미래 운명을 좌우할 전남의 아름다운 섬과 다도해를 지속가능하게 이용하고 보전하기 위한 신 해양시대 [Island 그랜드 디자인]
- 남도의 섬과 해안선 그리고 섬곶별 등 해양생태자원과 해양문화자원을 결합한 웰빙형·학습형·체험형 고품격 테마섬 조성
- 해안경관을 잘 보전하고 섬의 역사와 문화 등 스토리를 발굴하여 이야기를 따라 섬길을 걸을 수 있도록 콘텐츠화
- 주민소득과 지역활성화를 수반하는 섬 여행 상품을 발굴

2) 추진사업

■ 미래 전남을 선도할 다도해 [Island 그랜드 디자인]

- 남도 1951개의 섬의 중장기 발전모델을 만들어 체계적이고 종합적으로 섬의 생태와 문화와 섬마을의 비전과 전략을 수립하는 종합계획
- 최근 국내외 여행트렌드의 변화를 고려하여 기 수립된 Galaxy Islands 테마섬 클러스터의 추진상황을 검토 및 보완을 통해 업그레이드 된 테마섬 전략을 모색하는 뉴 Galaxy Islands

< Galaxy Islands 프로젝트 사업개요 >

- ◇ 위 치 : 신안·영광, 진도·해남, 완도, 여수·고흥 등 4개의 클러스터
- ◇ 사업기간 : 2006~2015
- ◇ 개발지역 : 관광자원, 개발여건 등을 감안하여 22개의 섬 선정
- ◇ 주요테마
 - 다이아몬드제도 클러스터(신안·영광) : 동물의 섬, 휴양의 섬 등
 - 조도 클러스터(진도·해남) : 명상의 섬, 전망의 섬 등
 - 보길도 클러스터(완도) : 건강의 섬 등
 - 사도·낭도 클러스터(여수·고흥) : 가족의 섬, 생태의 섬 등



<그림 II-3-9> 전남 섬 관광자원 개발계획지구

■ 거점별 명품섬 조성

- 뱃길과 항만시설을 갖추고 있으며, 해안과 해양경관이 빼어나고 역사문화자원을 근간으로 하는 스토리가 잘 남아 있는 섬을 발굴하여 섬관광 거점섬으로 조성
- 이미 주목을 받고 있는 흑산도, 증도, 보길도, 청산도, 금오도 등은 주변에 주변 작은 섬으로 파급효과를 확산하는 2단계 프로젝트 추진

■ 맛과 멋과 소리가 있는 ‘섬길’

- 지리산 둘레길이나 제주 올레길처럼 대한민국을 대표하는 경쟁력 있는 남도길로 ‘섬길’을 발굴하여 남도대표 관광상품으로 브랜드화
- 여수 비렁길처럼 숲길을 걸으면서 바다와 섬을 볼 수 있는 남도만의 섬길을 개발하여 관광객을 유치하고, 지역주민의 소득창출에 기여함
- 진도아리랑이나 쫓김굿, 여수 비렁길, 완도의 장보고길, 신안의 염전길 등 특화된 지역자원과 남도 비교우위자원을 연계한 테마로드 조성

■ 해안 고급형·중급형 휴(숙박, 음식)문화 단지 조성

- 관광행태변화에 따른 관광서비스 수준의 고급화 요구에 대응하는 숙박과 음식을 차별화한 다도해형 고급 숙박, 음식문화 휴(休)단지를 조성하여 국내외 관광객 수용태세 구축
- 마을공동체(어촌계)가 운영할 수 있는 중급형 휴단지를 조성하여 마을공동체 유지 및 지역주민소득 제고를 통해 지속가능한 섬 만들기 사업 추진
- 친해안형 숙박시설 및 오토캠핑장 조성

■ 배낭만 매고 떠나는 ‘작은 섬 여행’ 코스 개발

- 한 마을이나 두 마을, 100가구 미만의 작은 섬들을 순항하는 마을배 혹은 섬사랑호 등을 활용한 작은 섬 여행 코스 개발
- 여수, 목포, 완도, 신안 등 작은 섬을 순항하는 배를 유람형 선박으로 바꾸는 작은섬 연안크루즈 개발
- 작은 섬 마을(대부분 차가 없고 걷는 길)을 걷기 좋은 길로 조성하고 작은 섬 클러스터를 통해 각종 체험 및 이벤트를 결합해 관광자원화 함
- 작은 마을포구에서 남도 음식, 고향 정서를 맛볼 수 있는 ‘섬마을 체험 밥상’ 개발하고 섬여행학교와 결합

■ CO₂ 제로섬, 청정에너지 자립섬

- 도내 섬 지역, 주요 관광지, 대규모 국제 행사장 등 저속형 전기 자동차가 적합한 지역에 우선 보급하여 녹색의 땅 전남의 위상 제고하기 위해 (주)CT&T 등 도내에서 생산되는 친환경 저속전기자동차를 적극 보급함으로써 지역기업 육성 및 지역경제 활성화 기여
- 디젤발전기로 생산한 전기를 공급받고 있는 섬 지역의 필요한 에너지를 신재생에너지로 자급자족하는 청정에너지 자립 섬 조성

3. 해양레저 허브조성을 위한 미래형 해양레저 기반구축

1) 추진방향

- 연평균 기온이 상대적으로 높으며, 상대적으로 많은 쾌청일수와 적은 폭풍일수 등 해양관광활동에 유리한 조건 적극 활용
- 해양거점지역을 중심으로 해양요트, 마리나, 크루즈 등 해양레저 활동에 쉽게 접근할 수 있도록 하는 요트, 마리나 등 기반시설 확충
- 섬, 해안, 갯벌 등 다양하고 풍부한 해양관광자원을 기반으로 해양레저, 스포츠와 해양휴양형 체류시설 조성
- 해안지역의 풍광을 보존하면서 바다와 접근성이 좋은 해양휴양여가지대 조성을 통한 해양리조트, 펜션 등 체류시설 조성

2) 추진사업

■ 남해안 거점 마리나 및 크루즈 기반조성

- 남해안을 동북아 관광·휴양의 허브로 조성하고, 국제적 접근성 제고를 위한 크루즈항 건설 필요
 - 부가가치가 높은 크루즈 관광 활성화를 위한 인프라에 대한 선제적 투자 필요
 - 위 치 : 여수, 목포
 - 사업기간 : 2006~2020
 - 사 업 비 : 83,900백만원(공공 - 목포 69,000/ 여수 14,900)
 - ※ 목포 : 5만 톤급 1선석, 여객터미널 등, 여수 : 크루즈 접안시설, 국제여객선 접안시설, 연안 여객선 접안시설
- 요트수요 증가에 대비하여 다양한 요트 기반시설인 마리나 시설 및 확충 필요하며, 기타 부대시설의 설치 필요
 - 해양레포츠 등 바다를 주제로 한 레포츠 활동에 대한 관심이 증대되면서 고소득층을 중심으로 한 요트관광 관심도 급증

- 위 치 : 목포, 함평, 해남, 진도, 여수, 고흥, 완도
- 사업기간 : 2010~2019
- 사 업 비 : 266,200백만원 (민자 - 서남권 166,400/ 전남권 99,800)
- ※ 마리나항만 기본계획에 반영된 항만 등을 체계적으로 개발, 서남권 4개소 : 목포항, 해남 화원, 함평항, 진도 팽목항

■ 해안형 여가휴(여기서쉰다) 숙박휴양시설 조성

- 주 2일 휴일제 정착과 소득향상으로 해양레포츠에 수요가 지속적으로 증가하고 있어 해양레포츠 기반시설을 확충할 수 있는 고급 해양레포츠시설 조성 필요
 - 해양중심의 새로운 레포츠 산업 육성으로 해양관광의 시너지 효과 창출
 - 레포츠센터, 클럽하우스, 리조트 및 펜션 등
 - 위 치 : 완도군 신지면, 진도군 임회면, 신안, 영암, 여수 일원
 - 사업기간 : 2010~2025
 - 사 업 비 : 67,000백만원(공공 15,000/ 민자 52,000)
- 관광행태변화에 따른 관광서비스 수준의 고급화 요구에 대응하는 숙박과 음식을 차별화한 전남형 고급 숙박, 음식문화 휴(休)단지 조성
 - 4대 국제행사에 부응하는 국내외 관광객 수용을 위한 수용태세 구축 필요
 - 해안형 휴(休)센터 조성, 해수녹차스파랜드, 해안 슬로푸드 체험공간, 해안형 고급형 소규모 펜션
 - 해안 고급형 휴(숙박과 음식)벨트 프로그램 개발 등
 - 숙박 및 체험시설 리모델링, 휴양촌 운영 컨설팅 및 프로그램 개발
 - 위 치 : 전남 연안지역 시군(신안, 진도, 완도, 장흥, 강진, 고흥, 보성, 여수 등)
 - 사업기간 : 2012~2017
 - 사 업 비 : 73,000백만원
- 바다에 관심이 많은 중국관광객 등 외국인 겨냥한 숙박과 음식 및 문화를 복합화한 휴양타운과 수상가옥 및 해상레저펜션시설 필요
 - 청정해역 득량만의 풍부한 어족자원을 바탕으로 해양레저 관광시대에 부응할 수 있는 안전하고 쾌적한 가족중심 레저와 휴양지 개발
 - 수상가옥촌, 해양타운, 해양펜션시설, 낚시시설, 실내수영장 등

- 위 치 : 전남 연안시군(여수, 고흥, 장흥, 강진, 완도, 진도 등)
- 사업기간 : 2013~2019
- 사 업 비 : 65,000백만원

■ 해수욕장, 바다낚시활동 고품격화

- 수려한 자연경관을 보유한 해수욕장주변의 송림을 복원하고 백사장과 상가·펜션 단지를 조성하여 다양한 관광 휴양시설을 갖춘 4계절 관광지로 조성 필요
 - 천혜의 자연조건을 구비한 섬주변의 환경친화적이며 사계절 체류형 관광휴양지로 개발하여 관광진흥기반 구축
 - 전라남도 해수욕장 주변의 관광자원화를 위한 리모델링과 체류시설조성, 그리고 동계전지훈련을 위한 주변 복합 휴양지의 기능을 할 수 있는 체류형 시설 조성
 - 위 치 : 전남 16개 시군의 해수욕장주변
 - 사업기간 : 2012~2018
 - 사 업 비 : 310,000백만원
- 관광형태의 변화 및 해양관광객 수요증대에 따라 여가시설 구축을 위한 해상복합 낚시공원조성 필요
 - 시설의 효율적 운영으로 주민소득증대 및 어촌·어업·관광자원이 접목된 저탄소 신 해양 관광자원 조성
 - 서남해안 유어 및 레저 관광인구 유치 및 해양관광 소득기반 시설 조성으로 해양 관광 및 지역경제 활성화 도모
- 여수돌산 해양낚시공원, 보성선소복합낚시공원, 강진 복합낚시공원, 진도복합낚시공원
 - 사업기간 : 2013~2017
 - 사 업 비 : 20,000백만원

■ 해양경관자원 및 위락휴양시설과 연계된 명소화 사업

- 아름다운 섬과 바다, 게르마늪 갯벌과 해안선, 흰모래 해변 등 다양한 해양자원의 관광자원화를 통한 아일랜드 해양레저단지 조성 필요

- 다양한 관광욕구에 대응하는 관광레저시설 확충으로 해양문화 보급·확산 및 관광객 유치로 지역경제 활성화 도모
- 다도해 자연경관과 해양자원(섬+에너지+예술)을 접목하여 삶에 변화를 주는 친환경 관광 아일랜드 개발
- 바다와 숲이 함께하는 『만남·휴식·생태·체험공간』을 조성하여 도시인에게 쾌적한 자연 휴식공간 제공
- 섬과 지역을 연결하는 여객선 항로로 재개항하여 해양관광 영역확대와 다양한 해양 문화 인프라 구축
- 국민레저 수요부흥과 바다낚시, 해상관광 등 어촌바다가 어우러진 복합공간을 설치하여 관광객 유치도모와 어촌 경제활성화 기반여건 조성
- 관광숙박시설 확충을 위한 민간투자 사업의 기반시설 조성 지원으로 원활한 사업추진
 - 위 치 : 여수시 소라면, 고흥 고금도, 보성 율포, 해남 송지, 완도 신지, 진도 귀성, 신안 굴도 등
 - 사업기간 : 2012~2018
 - 사 업 비 : 280,000백만원

4. ‘느림여행’ 브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진

1) 추진방향

- 소비형 대중관광을 지양하고 충성도가 높고 지속가능한 관광을 통해 주민들의 삶의 질을 제고하고 지역커뮤니티 활성화 추진
- 지역주민이 만족하는 지역 만들기
- 남도의 맛과 멋이 결합된 융복합관광상품 개발

2) 추진사업

■ 슬로시티 정착 및 프로그램 개발

- 슬로시티는 관광객 유치 등 단기적 관광정책을 지양하고 체험 위주의 프로그램 마련
- 특산품의 질 향상, 독창적인 이벤트 개최로 지역주민의 생활자원의 관광화
 - ※ 담양 창평 - 가사문화제, 신안 중도 - 소금축제, 완도 청산도 - 웰빙해산물 축제, 장흥 - 표고버섯축제 등
- 슬로 테마 워킹투어, 슬로시티관광 프로그램의 다양화 및 마을 가꾸기 등과 연계 추진
- 골목길투어, 산책길투어, 전통문화투어 등 남도 마실투어 테마코스 개설
- 슬로시티 체험 프로그램 개발 : 농산물 수확 체험, 어촌체험, 숙박체험프로그램 개발, 전통문화체험 자연탐방체험, 손맛체험프로그램 개발
- 대보름, 단오, 한가위 등 세시절 마다 다양한 행사 프로그램 운영과 국내·외 관광객이 함께 즐길 수 있는 교육문화프로그램 진행

■ 템플스테이를 활용한 융합관광상품 개발

- 특정 종교 활동이 아닌 지역관광활성화를 위한 관광객 유치행위로 인식하고 재정 지원 등 적극적인 지원 필요
- 남도사찰과 인근 마을문화, 자연생태자원 등을 아우르는 생태관광활성화 계획 수립 및 콘텐츠 개발
- 국립공원과 연계한 생태관광해설사 양성 및 교육 프로그램 개발 필요
- ‘문화+생태+의료+체험’을 함께 할 수 있는 대표적인 융합관광상품으로 개발
- 현대인들에게 웰빙과 치유(힐링)의 장점을 갖춘 사찰음식의 정수와 맛을 보는 프로그램
- 외국인이나 국내인들 누구나 함께 할 수 있는 프로그램으로 현대인들의 식생활의 변화와 한국사찰음식 연구개발

■ 웰빙 테라피 한옥스테이 관광상품 개발

- 황토, 목재 이용 주거공간과 한방약초 활용 웰빙형 식단결합으로 한옥스테이 차별화

- 한국의 전통 의식주를 동시에 체험가능토록 전통문화 복합공간으로 구성, 내외국인들 모두 편안한 휴식과 여가를 즐길 수 있는 문화공간으로 구성
- 피톤치드 삼림욕과 쭉뚝, 반신욕 등을 결합한 건강체험형 프로그램 제시
- 한옥을 활용한 국민여가캠핑장 조성 등 다양한 숙박공간 확충사업 추진과 쾌적하고 저렴한 가족단위 관광숙박시설 확충

■ 남도음식관광의 콘텐츠 강화를 위한 상품개발, 지원

- 먹거리와 볼거리 결합 복합관광상품 개발 및 음식 콘텐츠 상품개발지원
- 미용식, 웰빙식 등 고급테마음식상품 개발 및 초청 팸투어 실시
- 전남도에서 생산한 안전한 식재료 및 남도음식 전문점 인증을 통한 신뢰도 강화, 남도음식요리책 발간(일어, 중국어, 영어)
- 전남도내 대학과 수도권 대학(평생교육포함)에 남도음식 전문인력 양성과정 개설
- 남도만의 식재료를 대상으로 다양한 음식스토리를 발굴
- 흑산도 홍어, 세발낙지 등 맛과 함께 '남도음식관광' 자원화
- 옹기와 청자를 활용한 음식그릇, 한옥을 이용한 식당 등
- 진도 홍주, 막걸리 등을 활용한 기능성 웰빙 술 개발
- 젓갈음식을 기능성천일염과 수산물이 결합된 글로벌 발효식품으로 개발

5. 역사문화자원의 관광매력 증진

1) 기본방향

- 남도의 역사, 생활, 문화자원 등의 고유한 역사문화적 가치 보전·발굴하여 남도의 정체성을 확립하고 현재적 의미부여를 통한 역사문화자원의 체험의 장 마련
- 전남의 다양한 예술, 문화, 생활 문화 콘텐츠를 발굴하여 관광 명소화하고, 다양한 지역문화자원과 연계하여 체험 및 교육적 가치 증진

2) 과제별 세부단위사업

■ 역사문화자원 명소화 사업

- 남해안 일대를 세계적인 해양관광 명소로 개발하여 장보고의 해양개척 정신과 이순신의 해양수호정신을 고취시키는 세계해양 역사교육장 활용하기 위한 세계해양영웅공원 조성
- 명량대첩의 역사적 의의를 높이고 관광객의 흥미를 유도하기 위하여 승전지 주변 관광 자원과 시설을 다양하게 개발, 연계 관광객의 유치하기 위한 명량대첩테마화 사업
- 임란 의병장 청계동 양대박 장군의 호국·충의 정신 체험교육을 위한 관광 인프라 확충을 위한 임란의병체험시설 조성
- 심청의 배경이 된 오산면 일원의 개발을 통해 효 이미지를 제고하고 생태녹색 관광 자원으로 활용하기 위한 심청효행길 조성
- 민주주의와 남북통일, 세계평화와 번영을 위해 공헌하신 故김대중 前 대통령의 업적을 계승 발전하기 위한 노벨평화상 기념관 건립
- 삼학도는 유달산과 함께 고유의 전설이 전해지는 목포시민의 정서를 대표하는 장소로, 훼손된 삼학도의 의미를 부활코자 공공과 시민이 뜻을 함께하여 삼학도 복원화 사업 추진
- 동학농민혁명의 4대전적지이며, 최후 최대격전지인 장흥 석대들 전적지를 정비하여 동학농민혁명정신의 이념과 전개과정을 간직할 수 있는 역사의 산 교육장으로 조성하기 위한 석대들 전적지 성역화사업
- 고인돌 선사유적의 교육 및 학술적 기능과 체험·연구·교육·전시 시설을 통한 역사 문화지역 이미지 제고를 위한 화순 지식묘 연구교육 및 전시공원지구 조성
- 한반도의 다양한 주거생활의 변천과정을 복원·전시하여 구립 전통마을과 연계하는 전통 관광자원으로 활용하기 위한 주거변천사 야외전시장 조성
- 시골 농촌 풍경을 간직한 천혜의 관광자원을 정비하여 관광자원화를 통한 주변 관광지와 인프라 구축으로 관광객 활성화 도모하기 위한 영화민속촌개발
- 조선후기 시·서·화·다·선의 중흥조로 추앙받고 있는 다성 초의대선사의 정신문화 유산의 전승보전과 선양하기 위한 초의선사탄생지 현창사업

■ 한국 대표문화상품 ‘남도문화’ 브랜드화

- 뛰어난 전통문화와 예술 등 남도의 무형문화자원을 글로벌상품으로 격을 높이고 외국인을 대상으로 한국의 대표적인 전통문화인 남도문화 체험장을 조성하여 남해안 관광활성화에 기여하는 남도 한스타일 체험단지 조성
- 남도의 전통어법인 개매기를 비롯해 각종 어구어법을 체험하고 관광자원화하며, 이를 통해 특산물판매는 물론 도·농교류로 연계하기 위한 어촌문화체험단지 조성
- 천년의 신비 고려청자 문화의 발상지로 명품 강진청자는 해외 순회전(일본, 미국, 유럽)을 통해 청자의 독창성, 예술성, 우수성을 세계적으로 공인 받은 강진청자축제를 국제행사인 엑스포로 격상시켜 지역경제 활성화 유도
- 문화자원의 클러스터 구축과 함께 한국 현대문학의 세계화를 위한 국가차원의 문학 관련 자료 수집·보관·전시 및 연구 기능을 갖춘 국립 현대문학 센터 건립
- 가야금 산조를 창시하여 한국 음악사를 빛낸 악성 김창조 선생 등 1악성 3명인이 탄생한 영암을 민족음악 성지로 조성하여 전통음악을 통한 남북 및 한중일 문화교류로 국내·외 관광객 유치 및 전통문화 계승전달하기 위한 가야금테마공원 조성
- 지리산권의 향취와 옛 선조들의 생활상 체험장 조성, 지리산의 역사·문화를 쉽게 이해하고 즐길 수 있도록 지리산 역사문화체험단지 조성
- 남도문화를 전승·보전하고 관광자원화 할 수 있는 남도 브랜드공연 프로그램 (예: 진도 토요민속여행) 제작 지원
- 한국가사문학관 내 문학창작 공간 조성 및 스토리텔링 클럽 활동 지원, 송강정, 면앙정에 대한 정비 및 체험프로그램 지원하기 위한 가사문학창작벨트조성

■ 문화유산의 가치보전 및 전승기반 구축

- 세계 5대 갯벌의 하나로 유네스코 세계유산 잠재목록에 등재된 갯벌과 염전의 세계유산 등재를 위한 기본계획 수립 및 추진
- 무형문화재 기·예능보유자 지원 및 전수교육관 건립과 공개행사 지원

- 장흥 동학농민혁명 역사공원, 진도 남도석성 복원, 진도용장산성 복원 등 남도역사 문화유산 복원 정비
- 목조문화재 화재예방대책 수립

6. 녹색성장시대의 농·어촌 생태·문화관광자원 육성

1) 추진방향

- 전남은 농산어촌 마을들이 인구유출 및 고령화 등으로 인하여 경제사회적 난관에 있음. 이에 따른 농산어촌 관광마을 조성, 기초생활 여건개선, 지역특산물 등을 활용한 체험체류형 농산어촌 관광활성화 방안 필요
- 전남지역의 자연공원과 담양호, 장성호등 수려한 수변관광자원을 보유하고 있어 수변이나 산악자원을 미래형 녹색휴양관광자원으로 활용
- 농산어촌의 생태환경이나 지역고유의 자연경관자원을 활용하고 도시민과의 교류 확대를 위하여 농산어촌 지역민의 경제활성화를 위한 체험형 관광자원개발

2) 추진사업

■ 녹색관광 콘텐츠 개발 및 녹색관광 시장 육성

- 녹색관광탐방 프로그램 개발, 주민참여 및 협력적 네트워크 구축
- 영산강 카약, 섬 일주 트래킹, 갯벌 및 연안습지 활용 생태관광 상품개발 및 Eco-Tour 네트워크 구축
- 난대림 수목기행상품, 섬 생태관광상품, 도보자전거로 즐기는 녹색관광 상품 개발
- 녹색관광을 위한 녹색기술의 개발(E-ticket, 친환경교통수단, 태양, 풍력, 지열을 활용한 신재생에너지 확대)
- 관광기업의 녹색경영 확대(숙박업, 관광객 이용시설업, 여행업 등 관광산업의 녹색경영)

■ 친환경 헬스&케어(의료관광) 및 건강관광마을 조성

- 건강, 장수의 지역이미지와 생약초자원 육성을 통한 헬스케어 마을 조성
 - 친환경 헬스리조트(Health Resort) 및 헬스 팜(Health Farm)조성
 - 농촌경관, 농촌어메니티, 생활문화자원을 토대로 지역주민 주도형
 - 농촌관광을 통한 농산물 지역순환시스템 구축
 - 유기·무농약 재배를 통한 다양한 농산물 생산 및 농촌관광프로그램과의 연계
- 장성군의 편백을 이용한 관광벨리 조성과 고창군의 황토를 이용한 연계사업 추진으로 시너지 효과 극대화
 - 위 치 : 장성군 서삼면 축령산 주변(전남 장성, 전북 고창)
 - 사업기간 : 2010~2018
 - 사 업 비 : 610,200백만원(공공 110,600/ 민자 499,600)
- 산림자원과 연계한 자연체험, 의학, 역사적 문화적 자원을 활용한 헬스케어 체험장 조성
 - 조성의 명상과 수련을 통한 정신건강 증진을 위한 헬스케어 단지 조성
 - 기존의 마을 또는 수련단지 활용
 - 산림 치유림 조성(편백나무 숲), 백운산권 멘탈클리닉 센터 건립, 도선국사 사당 수련관 건립, 산막설치 등
 - 위 치 : 광양시, 영암군
 - 사업기간 : 2010~2014
 - 사 업 비 : 48,000백만원(공공 40,000/ 민자 8,000)
- 첨단보건의료에서 한방의료까지를 포괄하는 헬스케어 벨트 및 의료관광 특화거점 (메디컬스트리트)조성하여 건강, 휴양의 허브로 조성
 - 성형 및 미용 등 단기 체류형 헬스케어에서 장기 요양형 헬스케어까지를 수용할 수 있는 사상의학체험랜드와 헬스케어 기반 확충 필요
 - 위 치 : 화순군, 장흥군 장흥읍
 - 사업기간 : 2011~2017
 - 사 업 비 : 50,000백만원

- 바다와 섬이 아름다운 천혜의 자연환경과 완도군의 유·무형요소를 최대한 활용한 건강하고 활기찬 가정과 사회생활을 위한 완도군 미래전략사업으로 「고령친화산업 육성기반 구축」 필요 웃음 테마촌 조성
- 갯벌을 활용한 체험 및 체류형 관광지로 조성하고 지역특산품인 전복을 이용한 주민 소득증대 및 지역경제 활성화 기여하는 건강테마촌 조성
- 위 치 : 완도군 노화읍, 신지면 일원
- 사업기간 : 2011~2015
- 사 업 비 : 33,000백만원

■ 숲, 해안, 강을 잇는 생태문화 휴양벨트 조성

- 전남일대의 울창한 숲이나 전남을 대표할만한 조림지를 선정하여 전남도민의 생태 숲 조성
- 생태 숲에 산림아카데미원, 치유의 숲(피톤치드원, 아토피 치료원), 목공예 체험실 등 조성
- 가족단위 관광객의 행태에 부응하는 공간시설과 매력도가 높은 여가시설 도입 (전원 주택단지 주변에 잔디광장과 피크닉장, 자전거 임대공간 조성)
- 야외 휴양객들의 취사시설 확보 및 생산농산물(사과, 채소, 단감, 한우 등)의 직접 판매가 가능한 시설 조성
- 강, 숲, 해안가 주변의 생태적 다양성과 경관이 수려한 지역이나 생태자원의 교육, 학습 체험이 가능한 자연자원을 중심으로 녹색생태관광기반 조성
- 영산강, 섬진강, 황룡강, 해창만, 나주호, 대동제 등 수변자원 주변의 생태자원 개발 및 생태관광지 조성 필요
- 강변이나 길을 따라서 자연문화, 역사문화, 생활문화를 연계하여 길을 따라서 스토리가 있는 생태길, 역사길, 문화길 조성
- 생태관광지 : 죽녹원, 대나무생태공원(예술인촌), 영산강변 저류지 생태관광지, 나주호 생활레저휴양관광지, 대동제상류생태관광지 수목원조성, 망덕포구 및 백두대간 종점 관광명소화
- 생태공원 : 폐염전복원사업, 해창만공원화사업, 지리산 에코빌리지, 에코센터, 녹색 미로공원조성

- 강, 숲, 갯길 연계 : 남해안 동서화합경관길 조성, 남도 갯길탐방로 조성, 남도 오백리 역사숲길조성, 영산강 History Tour, 섬진강변 생태탐방로, 가우도 생태탐방로 조성, 땅끝천년숲 옛길복원

■ 자연과 문화(Eco-Culture)를 이어주는 수변·해안형 녹색관광

- 영산강의 생태녹색, 역사문화, 예술문화의 가치를 발굴하여 영산강 주변의 관광 활성화와 친환경적 녹색관광 자원화 필요
 - 영산포는 바다·강·내륙의 자원이 집적되어 내륙-강-해안을 잇는 유통의 중심지로서 음식문화의 진수를 보여주는 콘텐츠(홍어, 장어, 곰탕 등)가 다양함
 - 영산강 상류의 온화한 기후적 특성과 아름다운 자연환경은 사람과 물산의 집적지를 이루게 하였으며, 역사적 명성에 걸맞은 뛰어난 인물(이서, 송순, 정철 등)이 배출 되거나 유입되면서 정신문화로 가사문화권 탄생
 - 영암 포구 주변에는 역사적 유물 및 유적이 발굴된 장소인 구림마을, 마한문화공원, 왕인박사유적지, 영암도기박물관 등이 조성되어 있어 역사문화자원의 중심지 역할을 하고 있음
 - 위 치 : 담양 남면, 고서면, 봉산면/ 나주시 영산동/ 영암 시종면, 군서면, 영암읍
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사 업 비 : 30,000백만원
- 세계 5대 연안습지 순천만을 비롯한 남해안의 수려한 자연경관과 갯벌보전으로 자연생태계를 회복하고 관광자원으로 활용
 - 갯벌 생태보호구역의 체계적인 보전을 통한 생태관광자원의 지속가능한 이용 및 생태교육의 장으로 활용
 - 위 치 : 순천, 보성, 신안, 광양, 영광, 무안, 해남, 강진, 함평
 - 사업기간 : 2011~2020
 - 사 업 비 : 38,000백만원(공공 38,000)
- 득량만권은 전남 서부권 및 광양만권의 중간에 위치해 각종 대형 국책사업 및 개발 프로젝트에서 소외되고 있는 것이 현실

- 현재 득량만권은 우리나라 최후의 청정 연안으로서 자연경관, 기후, 특산물 등 친환경 생태관광 및 유관산업의 육성 잠재력을 보유한 만큼, 5개 시군의 상호협력과 연계를 통한 광역개발전략이 필요
 - 위 치 : 득량만권(장흥, 강진, 완도, 보성, 고흥)
 - 사업기간 : 2012~2014
 - 사 업 비 : 32,500백만원(공공 32,500)
 - 섬진강 주변의 부존관광자원과 연계하여 생태녹색 농촌체험관광과 가족단위 관광객이 선호하는 테마개발(기차마을 등) 및 지역정체성을 드러내는 관광지 및 관광상품 개발
 - 위 치 : 섬진강권(곡성, 구례)
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사 업 비 : 30,000백만원
-

제4장 교통·물류 및 정보통신망 구축

제1절 교통망

제2절 물류·유통망

제3절 정보통신망

제1절 교통망

1. 현황 및 문제점

1) 교통시설

(1) 도 로

○ 현 황

- 전남 도로시설의 총연장은 '09년 현재 10,271km로서 고속도로 271km, 국도2,004km, 지방도 2,303km, 시·군도 5,693km임
- 포장률은 71.48%로서 전국 평균 79.2%보다 낮은 수준임. 특히 높은 비중을 점유하고 있는 시·군도는 60.7%로서 전국 평균보다도 현저히 낮음

<표 II-4-1> 전남 도로시설 현황('04년, '09년)

(단위 : km, %)

구 분	2004		2009		증가율
	총연장	포장률	총연장	포장률	
총 계	10,089	66.8	10,271	71.4	0.4
고속도로	208	100.0	271	100.0	6.1
일반국도	2,011	94.3	2,004	94.8	-0.1
지 방 도	2,293	69.4	2,303	71.7	0.1
시·군도	5,576	54.6	5,693	60.7	0.4
전 국	100,278	76.1	104,983	79.2	0.9

자료 : 국토해양부 도로현황조사2005, 2010

- 도로시설의 연평균 증가율('04~'10)은 0.4%씩 증가하여 동기간 전국 평균 0.9%보다 낮게 나타나고 있으며, 고속도로와 지방도, 시·군도는 거의 미미한 상태를 나타내고 있음
- 일반국도는 동기간 연평균 0.1% 감소한 것으로 나타남
- 차로별 도로현황은 2차로 이하 5,613km, 4차로 1,530km, 6차로 161km, 8차로 이상이 34km임
- 전남 전체 포장도 중 2차로 이하가 76.5%를 점유하여 전국 73.8%보다 비중이 높으며, 6차로 이상은 2.7%로서 전국 7.3%보다 매우 낮은 수준임

<표 II-4-2> 차로별 도로현황('09년)

(단위 : km)

구 분	총연장	포 장 도						미포장	미개통
		계	2차로 이하	4차로	6차로	8차로	10차로 이상		
전남합계	10,272	7,338 (100.0)	5,613 (76.5)	1,530 (20.8)	161 (2.2)	34 (0.5)		1,694	1,240
고속도로	272	272	0	266	5				
일반국도	2,004	1,901	1,124	736	39	1		13	91
국가지방도	334	240	206	34	0			28	66
지방도	2,303	1,651	1,581	69	0			416	237
시 도	2,309	1,269	678	448	114	29		331	710
군 도	3,384	2,246	2,230	10	3	4		935	203
전 국	104,983	83,196 (100.0)	61,435 (73.8)	15,702 (18.9)	4,136 (5.0)	1,624 (1.9)	299 (0.4)	10,630	11,157

주. ()은 구성비

자료 : 국토해양부, 도로현황조사 2010

○ 문제점

- 광역간선도로의 절대적인 부족
- 개별노선 및 구간 위주 건설로 도로위계가 불량
- 권역내 연계망의 미흡
- 여객과 화물교통의 혼재로 인한 교통소통 애로

(2) 철 도

○ 현 황

- 철도시설은 호남선, 경전선, 전라선 이상 3개 노선이 통과함
- 호남선은 KTX를 운행하고 있으며, 2017년까지 신설 노선 건설을 추진할 계획임
- 전라선은 복선개량사업을 추진하고 있으며, 경전선은 단선으로 운영되고 있음
- 선로용량은 호남선 송정리~목포구간 1일 30회, 전라선 순천~여수 구간 25회, 경전선 광양~순천간 29회임

<표 II-4-3> 철도 선로용량 및 운행횟수(2009)

(단위 : 회/일)

노선명	구 간	선로용량	운행횟수		
			여객	화물	계
호남선	송정리~목포	140	27	3	30
전라선	개운~순천	46	17	25	42
	순천~여수	40	17	8	25
경전선	진주~광양	22	6	5	11
	광양~순천	28	6	23	29
	순천~보성	29	5	2	7
	보성~화순	25	5	2	7
	화순~송정리	29	8	4	12

자료 : 한국철도공사 철도통계연보 2010

○ 문제점

- 현재 보성~목포간 철도건설사업을 제외하고 신규노선 투자 전무
- 철도시설 부족 및 서비스 수준 문제로 철도경쟁력 저하
- 경전선의 역할 및 기능이 저하되어 지역발전에 장애
- 투자재원 부족으로 전라선 개량화사업 추진 지연

(3) 항 만

○ 현 황

- 광양항을 제외한 소규모 항만시설
 - 4개 무역항(목포, 완도, 광양, 여수)과 10개 연안항(송공, 대흑산도, 홍도, 팽목, 신마, 녹동, 갈두, 화홍호, 나로도, 거문도)이 있지만, 광양항을 제외하고는 모두 소규모 항만시설임
- 국내외 교역 증대에 따른 광양항 위상 제고
 - '09말 현재 광양항 하역능력은 164,437천톤으로 전국 항만의 20.5%를 점유하고, 접안능력은 9.8%

<표 II-4-4> 입출항 현황 및 시설능력

(단위 : 척, 천톤, %)

구 분		전 국	목 포	여 수	광 양	완 도
입 항	척 수	197,608	9,671	6,471	21,079	1,548
	톤 수	1,368,246	26,971	40,330	218,353	530
출 항	척 수	198,026	9,673	6,471	21,063	1,545
	톤 수	1,389,848	27,890	40,168	218,288	526
하역능력(A)		800,533	13,334	3,038	164,437	464
화물수송실적(B)		1,204,068	16,389	9,828	206,961	603
B / A		1.50	1.23	3.24	1.26	1.30
접안능력		793(100.0)	26(3.3)	8(1.0)	78(9.8)	4(0.5)

자료 : 국토해양부 해운항만물류정보시스템(SP-IDC) 선박입출항실적통계 국토해양통계연보 2010

○ 문제점

- 광양컨테이너부두 배후 연계교통망 및 서비스시설의 미흡
- 항만의 낙후성 및 국제교역에 미흡한 실정
- 항만종합물류시스템의 미흡

(4) 공 항

○ 현 황

- 공항시설은 광주공항을 포함하여 무안국제공항, 여수공항 등 모두 3개소임
 - 무안국제공항은 호남권 거점공항으로서 2007년 11월 개항
 - 여수공항은 1단계 확장사업이 완료되고, 향후 광양만권 수요증대를 대비하여 확장을 추진하고 있음

<표 II-4-5> 공항시설 현황('10년)

(단위 : m², m)

구 분	면 적	활 주 로	계 류 장	여객터미널
광 주	5,854,564	2,835 x 45	44,300	10,561
여 수	1,327,834	2,100 x 45	41,868	13,328
무 안	2,585,733	2,800 x 45	90,692	29,106

자료 : 한국공항공사 공항별 시설현황

- 문제점
 - 무안국제공항 활성화 및 주변지역 개발 지연
 - 공항과 주변 거점 지역간 연계교통망 미흡

(5) 주차시설

- 현 황
 - 주차시설은 '09년말 현재 21,618개소 389,296면이 공급되어 있음
 - 노상주차장은 407개소 26,451면, 노외주차장은 공영 및 민영 포함하여 1,107개소 81,063면, 건축물 부설주차장 22,191개소 280,389면임

<표 II-46> 주차시설 현황

구 분	총 계	노 상		노 외		건축물부설
		유료	무료	공영	민영	
2007	348,304 (20,983)	474 (15)	17,905 (303)	47,795 (570)	21,118 (414)	261,486 (19,696)
2009	389,296 (21,618)	936 (29)	25,515 (378)	58,855 (802)	22,208 (368)	280,389 (22,191)

주. ()는 주차장 개소

자료 : 전남 통계연보 2008, 2010

- 문제점
 - 주차시설의 절대적인 공급 부족으로 주차수급 불균형 심화
 - 중소도시와 소도읍의 불법주차로 교통소통 및 보행안전 저해

2) 통행특성

(1) 도로교통량

- 구간별 도로교통량
 - 호남고속도로의 서순천~고서 구간은 '08년말 현재 4차선으로서 1일 통행량은 25,482대임

- 남해고속도로의 서순천~진주 구간은 1일 25,613대이며, 88선 고서~함양 구간은 1일 8,066대를 나타내고 있음
- 주요 국도의 1일 통행량은 국도 1호선 광주~장성 구간이 19,936대, 국도 2호선 순천~광양 구간이 35,590대, 국도 15호선 고흥~별교 구간이 10,431대를 나타내고 있음
- 지방도 801호선 시종~공산 구간은 1일 7,238대, 805호선 백수~영광 구간은 10,655대, 806호 해남~신기리 구간은 16,778대로 전년 대비 증가추세를 나타내고 있음
- 구간별 도로교통량 특성은 도시화 진전과 광역교통권 확대에 따라 도시권 인접 연계 도로의 통행량이 증가하고 있으며, 각급 도로의 교통소통 애로구간이 급증 추세를 나타내고 있음

<표 II-47> 주요 구간별 교통량 추이

(단위 : 대/일, %)

구분	노선명	구 간	연장	차선수 (‘08년)	교 통 량		
					‘07	‘08	증가율
고속 도로	호남	서순천~고서	68.3	4	24,760	25,482	2.9
	남해	서순천~진주	68.5	4	25,167	25,613	1.8
	88선	고서~함양	98.2	4	7,656	8,066	5.4
일반 국도	1호	광주~장성읍	23.8	2	18,480	19,936	7.9
	2호	순천~광양읍	14.0	4	34,857	35,590	2.1
	13호	왕곡~나주시	5.6	4	25,134	23,402	-6.9
	15호	고흥읍~별교	32.6	4	10,774	10,431	-3.2
	18호	문내면~해남읍	27.9	4	4,657	4,247	-8.8
	22호	광주시~화순읍	13.1	4	48,289	46,744	-3.2
	23호	학교면~함평읍	5.6	4	7,289	7,009	-3.8
	24호	해제면~현경면	12.1	2	6,731	6,496	-3.5
	29호	능주면~화순읍	9.4	4	17,728	17,031	-3.9
지방도	801호	시종면~공산면	14.6	2	7,151	7,238	1.2
	805호	백수읍~영광읍	14.9	2	10,531	10,655	1.2
	806호	해남면~신기리	8.1	2	15,512	16,778	8.2
	819호	학산면~영암읍	16.6	4	12,442	12,452	0.1
	863호	해룡면~광양읍	8.9	2	4,544	3,827	-15.8

자료 : 국토해양부, 도로교통량통계연보, 2009

(2) 철도교통량

○ 철도수송 특성

- 전남의 여객수송량은 '09년 5,444천명/년, 화물통행량은 5,243천톤/년을 나타내고 있음
- 이는 '05년 여객수송량 6,191천명/년, 화물수송량 6,413천톤/년과 비교할 때 여객수송량은 연평균 3.0% 감소, 화물수송량은 연평균 4.6% 감소함
- 한편 전국대비 전남의 여객 수송량 비중은 '05년 0.65% '07년 0.57%, '09년 0.53%로 점차 축소되고 있으며, 업무, 통근·통학목적의 수송량이 도로부문으로 전환되는 것으로 판단됨
- 또한 전국대비 화물 수송량 비중은 지난 '05년 15.39% '07년 14.89%, '09년 13.48%를 나타내 점차 감소하고 있으며, 여객부문에 비해서는 상대적으로 높은 비중을 점유하고 있음
- 전남의 철도교통은 화물수송 기능이 우위를 보이고 있으나 전국대비 비중이 축소되고 있으며, 여객수송 부문은 경쟁력 저하로 기능이 위축되고 있음

<표 II-48> 철도수송 추이

(단위 : 천명, 천톤/년)

구 분	2005		2007		2009		증가율	
	여객	화물	여객	화물	여객	화물	여객	화물
전 남	6,191	6,413	5,676	6,629	5,444	5,243	-3.0	-4.6
전 국	950,994	41,669	989,294	44,531	1,020,319	38,898	1.8	-1.7
전남/전국	0.65	15.39	0.57	14.89	0.53	13.48		

자료 : 국토해양통계연보 2010, 전남통계연보, 2010

(3) 항공교통

○ 항공여객 수송

- 여수공항의 운항횟수는 '10년 말 기준 5,658회이며, 연간 수송인원은 657천명임
- 무안공항의 운항 횟수는 1,058회이고, 연간 100천명을 수송하고 있음

<표 II-4-9> 공항 운항횟수 및 여객수송 실적

(단위 : 회/년, 천명/년)

구 분	운항횟수(회)		여객수송(천명)	
	2007	2010	2007	2010
광 주	12,700	10,315	1,539	1,349
목 포	398	-	140	-
여 수	6,120	5,658	656	657
무 안	224	1,058	15	100
합 계	19,442	17,031	2,350	2,106
전 국	308,188	335,075	39,912	47,722
전남/전국	6.3	5.1	5.9	4.4

자료 : 한국공항공사 공항별통계 2007, 2010

<표 II-4-10> 공항 운항회수 및 여객수송 실적

(단위 : 회/년, 천명/년)

구 분	운항회수(회)		여객수송(천명)		증 감 률	
	2007	2010	2007	2010	운항회수	여객수송
광 주	12,700	10,315	1,539	1,349	-18.8	-12.3
목 포	398	-	140	-	-	-
여 수	6,120	5,658	656	657	-7.5	0.2
무 안	224	1,058	15	100	372.3	566.7
합 계	19,442	17,031	2,350	2,106		
전 국	308,188	335,075	39,912	47,722		
전남/전국	6.3	5.1	5.9	4.4		

자료 : 한국공항공사 공항별통계 2007, 2010

○ 자동차 보유대수

- 전남의 자동차 보유대수는 '09년말 현재 총 689,384대이며, 이 중 승용차는 440,541대, 승합차 45,184대, 화물차 195,993대임
- 전남 자동차 보유대수의 연평균 증가율은 전국 평균 3.8%보다 높은 4.2%를 나타내고 있음. 이 중 승용차는 '01년 이후 연평균 6.1%씩 증가하여 지속적인 증가 추이를 보이고 있음

<표 II-4-11> 자동차 보유대수 추이

구 분	2001	2004	2007	2009	증가율(%)
전남계(대)	498,292	569,016	637,887	689,384	4.2
승 용 차	284,806	338,103	397,909	440,541	6.1
승 합 차	48,929	47,864	45,067	45,184	-0.9
화 물 차	160,890	179,040	190,450	195,993	2.4
특 수 차	3,667	4,009	4,461	4,666	3.0
전 국(대)	12,914,115	14,934,092	16,428,177	17,325,210	3.8

자료 : 국가통계포털 KOSIS, 전남통계연보 각 연도

2. 여건변화 전망

- 교통혼잡 개선, 에너지 소비 및 온실가스 배출량 감축을 위해 저탄소 녹색성장형 교통시설의 확충 및 운영 합리화 등에 관한 요구가 증대될 것으로 예상
 - 버스, 철도, LRT(Light Rail Transit : 경전철), 자전거 등 녹색교통시설 확대 및 노선 구축, 환승체계 구축 등을 통해 교통시스템 및 시설 운영의 일대 전환이 예상
 - 온실가스 배출량을 감소하기 위해 하이브리드카, 수소연료전지차, 전기자동차, 모노레일, 노면전차 등 친환경자동차의 개발·활용이 더욱 확대될 전망
- 인간·환경·효율성 중심의 교통정책 추진을 위해 육·해·공 통합 교통네트워크 구축의 필요성이 증대될 전망
 - 육·해·공에서 개별적으로 추진되고 있는 정보화사업의 연계추진 전망
 - 교통수단간 상호 경쟁체제에서 상호보완을 위한 연계환승 정보시스템 구축
- 소득 상승, 생활수준 향상으로 여가통행이 급증하고, 고급·고속 교통서비스에 대한 선호가 증가함에 따라 여가공간 및 시설 수요도 증대될 전망
 - 철도서비스 고급화 수요에 부응하기 위해 기존철도 고속화 및 고속철도망 확충 필요
 - 항공자유화 확대, 저가항공사 출현 등으로 장기적으로 고급교통 수단인 항공수요 변화에 따른 공항시설 확충 필요성 증대

- 대도시권의 다핵연계형 변화에 따른 통근통행의 광역화가 심화될 전망
 - 대도시의 높은 지가 및 주택가격, 대규모 택지개발사업 추진 등은 인구 확산 요인으로 작용하며, 통근·통학 등 통행의 광역화로 교통문제가 심화될 것으로 예상
- 노후화 된 기반시설로 인한 사고 발생 가능성 및 사회적 비용 증가에 대응하여 지속적인 시설의 유지·보수 및 재생·관리, 투자 효율화가 중시될 전망
- 기존 시설 정비 및 신규 시설 공급시 고령자·교통노약자를 위한 교통시설 및 교통 서비스 공급 요구가 증대될 전망
- 저탄소 녹색물류체계 구축의 중요성 대두
 - 도로에 집중된 화물운송체계를 화물특성에 따라 철도 및 연안 해운 등으로 전환 유도 필요
 - 저탄소·고효율 항만물류체계 구축 및 환경친화적 항만공간 활용이 중시되고, 막힘없는(Seamless) 항만연계수송망(도로, 철도, 해상운송 등) 확충 및 재편 필요
- 글로벌 생산체계의 확산과 운송수단의 대형화로 인한 공·항만의 허브화 경쟁 심화 예상
 - 공·항만 배후단지 물류센터를 통한 화물의 환적·조립·가공 등 부가가치물류(Value Added Logistics)의 중요성이 더욱 증대될 전망
- 하드웨어 물류인프라와 소프트웨어 물류시스템의 융·복합화로 항만 및 임항권역에 대한 다양한 수요가 증가될 전망
 - 물류체계 효율화를 위해 물류거점시설 통합개발 및 기능을 재정비하고, 산업 및 물류거점간 연계기능 강화로 물류경쟁력을 강화해 나갈 전망
 - 배후도시와 연계된 레저, 관광, 상업, 주거 등 복합공간으로 활용하고 선진국형 임항권역 활용 수요 증가
- 국내 항만에 대한 민간 투자유치 및 해외 항만 개발의 국내기업 진출에 대한 정부의 지원 강화에 대한 필요성이 증대될 것으로 전망

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 동북아 환황해권시대 도래에 따른 국내외 인적 물적 교류 활성화로 수송경쟁력 제고 • 대규모 도시개발사업 추진에 따른 연계교통망 확충·정비 • 광역교통체계 구축에 따른 개발 잠재력 증대 	<ul style="list-style-type: none"> • 기간철도망 구축 지연으로 대량수송 및 정시성 취약, 도로부분과의 불균형 심화 • 지역내 인구 과밀·과소지역, 낙후지역 산재로 연계망 미흡 및 교통 효율성 저하 • 자치단체 재정 열악으로 지역내 생활교통 시설투자 애로
기 회(Opportunity)	위 협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • F1코리아그랑프리, 여수세계박람회, 순천만 정원박람회, 농업박람회, 남해안종합발전, 호남권광역경제권 활성화 전략에 따른 광역교통망 조기 확충 • 남해안 종합발전 계획 본격 추진, 서남해안 관광레저도시, 무안기업도시 및 도서지역 개발 추진에 따른 관광교통체계 구축 및 접근교통망 개선 • 저탄소 녹색 물류체계 구축의 중요성 대두 • 고급·고속교통서비스에 대한 선호 증가 • 육·해·공 통합 교통네트워크 구축 필요성 증대 	<ul style="list-style-type: none"> • 광역도시화 및 교통권 확대에 따른 도시교통문제 심화 • 인구 지속 감소 및 고령화 진전으로 농어촌 지역의 시설투자 지연 및 교통복지수요 과다 발생 • 대규모 광역교통시설 집중 투자 여건에 따른 재원 확보 애로 및 사업 지연 가능성 • 공·항만의 허브화 경쟁 심화 예상

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

지역 경쟁력 제고와 지역 통합성 증진 위한 간선 교통망 체계 구축

- 수도권 등 타 권역과의 대외적인 고속 이동성 제고를 위한 광역교통망 확충·정비
- 4대 생활권의 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축
- 국토를 최단으로 연결하는 “X”자형, 초광역개발권을 연결하는 “□”자형의 고속철도망 구축
- 글로벌형 개방거점기반 조성을 위한 항만·공항의 확충
- 녹색 및 대중교통 중심의 교통체계 구축

2) 추진전략

■ 수도권 등 타 권역과의 대외적인 고속 이동성 제고를 위한 광역교통망 확충·정비

- 7×9 국가기간망과 연계하고 장래 지역 공간구조 변화에 탄력적으로 대응
 - 5+2 광역경제권과 전남내 6개 성장발전축(교역·자연생태관광축, 첨단산업·역사문화축, 물류·신산업축, 전원주거·내륙관광축, 동서연결·균형발전축, 생명산업·해양관광축)을 유기적으로 연계하는 3×3 간선도로망 구축

■ 4대 생활권의 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축

- 서남해안 도서지역을 유기적으로 연결할 수 있는 연륙·연도망 구축
- 4대 생활권(광주근교권, 동부권, 서남권, 중남부권)간 상호 유기적인 지역간선망 구축
- 혁신도시 및 기업도시 등 대규모 개발사업 추진에 따른 연계교통망 구축
- 낙후지역 및 농어촌 교통소외지역의 접근성 개선을 위한 지역연계망 확충

■ 국토를 최단으로 연결하는 “X”자형 초광역개발권을 연결하는 “□”자형의 고속철도망 구축

- 고속철도, 간선철도, 지선철도, 광역철도간 철도네트워크 구축

■ 글로벌형 개방거점기반 조성을 위한 항만·공항의 확충

- 국내외 투자유치 및 전략산업 활성화를 위한 광양항과 목포신외항 확충 및 배후지역 연계교통망 구축
- 무안국제공항 활성화와 목포신항 확충으로 서남권 경쟁력 제고
- 광양만권 국내외 고속 장거리 교통수요 증가에 따른 여수공항 확장
- 관광레저 활성화를 위한 마리나 및 크루즈 부두 건설 등 해양인프라 확충 및 경비행장 건설 추진
 - 위그선 부두 건설

■ 녹색 및 대중교통 중심의 교통체계 구축

- 저탄소 녹색교통 및 대중교통 중심 친환경적인 교통체계 구축
- 시·읍·군 도시지역의 적극적인 교통수요관리 추진
- 쾌적한 도시환경 조성을 위한 녹색교통 활성화
- 기존 교통시설의 효율성 제고를 위한 지능형 교통체계 구축

4. 사업별 세부 발전전략

1) 고속 이동성 제고를 위한 광역 간선망 정비·확충

(1) 추진방향

- 전남 6대 발전축과 4대 생활권을 연계한 격자형 3×3 고속간선망을 구축하여 전남 전지역의 1시간대 생활권화, 수도권 등 타권역 및 대외적인 접근도 제고하고, 세계와 지역을 통합한 광역간선망 확충 정비
- 서남해안 관광도서지역 및 중남부권 균형발전을 위한 관광물류 도로망 단계별 확충
- 광주대도시권 인접지역과의 접근성 제고, 세계박람회 개최예정·남악신도시 입지에 따른 광양만권·목포권의 접근도로망 확충 및 시가지 간선도로와의 순환 연계망 구축

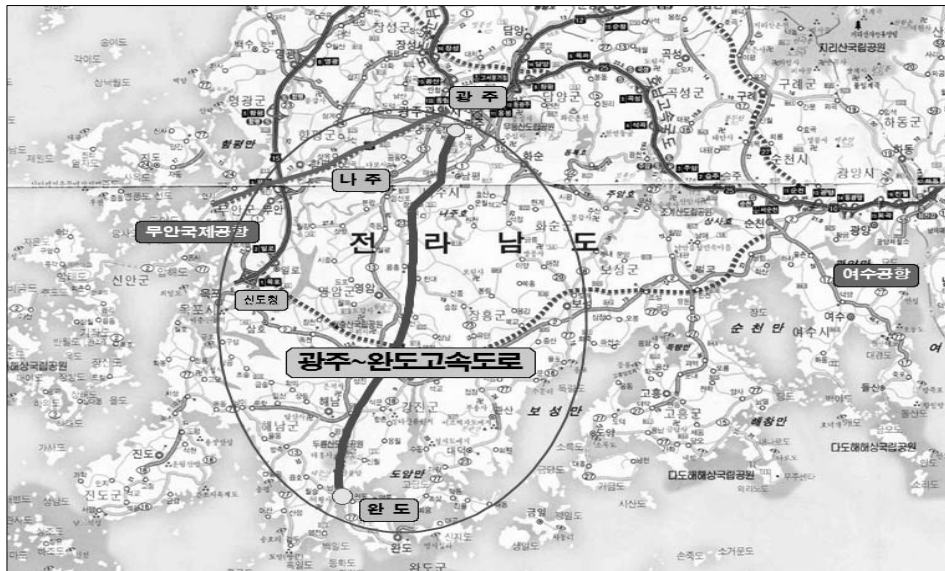
(2) 추진계획

■ 고속국도(기존 3개 노선, 신규 4개 노선)

- 목포~광양간 고속도로
 - 사업내용 : 영암 삼호~순천 해룡간 106.8km 고속도로 건설
 - 사업기간 : 2002~2012
 - 사업비 : 22,502억원(국비)
 - 기대효과 : 전남 서남권과 동부권 거점지역간 고속이동성 확보에 따른 수송경쟁력 강화와 동서축간 지역개발 촉진 유도

○ 광주~완도간 고속도로

- 사업내용 : 광주시 매월동~나주 금천~해남~완도 간 89.3km 고속도로 건설
- 사업기간 : 2005~2015
- 사업비 : 23,262억원(국비)
- 기대효과 : 국가 기간교통망 남북 2축 완공시기 불일치에 따른 연계체계 완성
전남 중남부권의 균형발전 촉진 유지



<그림 II-41> 광주~완도간 고속도로 노선도

○ 광주외곽순환고속도로 건설

- 사업내용 : 광주 광산 본량동~전남 장성 진원면 간 16.5km
- 사업기간 : 2010~2019
- 사업비 : 3,915억원(국비)
- 기대효과 : 광주권 외곽 중소도시간 연계성 강화에 따른 통행시간 감축 및 주변지역의
균형발전 촉진, 광주시가지 통과교통 감소에 따른 혼잡비용 절감

○ 전주~광양간 고속도로 여수 연장

- 사업내용 : 순천 해룡~여수 화양 간 32.0km
- 사업기간 : 2012~2020
- 사업비 : 9,400억원(국비)
- 기대효과 : 서남해안 일주도로와 연계 교통망 구축으로 다도해 해상관광자원 개발 촉진

- 도로정비 기본계획 수정계획에 반영되지 않은 사업으로 향후 정부 협의 필요 사업
 - 광주~고흥간 고속도로 건설
 - 기대효과 : 고흥 우주센터 등 전남 동남권과 광주권과 고속교통망 구축으로 전략 산업 활성화 및 관광교통 편의 증대
 - 서해안고속도로 진도 연장
 - 기대효과 : 수도권과 서남해권 신흥여가지대간 고속이동성 확보로 해양 관광개발 및 균형발전 촉진

<표 II-4-12> 고속도로 사업계획

(단위 : km, 억원)

구 분	사 업 명	경 유 지	연 장	계획 차선	사업 구분	사업비
기 존	전주~광양	전주~순천 해룡	49.0	4	신설	14,330
기 존	목포~광양	영암 삼호~순천 해룡	106.8	4	신설	22,502
기 존	광주~완도	광주 광산~해남 남창~완도	89.3	4	신설	23,262
신 규	전주~광양간 여수 연장	순천 해룡~여수 화양	32.0	4	신설	9,400
신 규	서해안고속도로 진도 연장	목포 산정~해남 문래	30.0	4	신설	5,790
신 규	광주~고흥	광주~고흥 봉래	106.0	4	신설	22,000
신 규	광주외곽순환	담양~장성~나주~화순	102.4	4	신설	34,702

■ 국도간선망(기존 33개 노선, 신규 11개 노선)

- 여수~순천간 국도 17호선 개설
 - 사업내용 : 여수 소라면 덕양~순천 해룡간 15.1km, 국도17호선 4차로
 - 사업기간 : 2005~2014
 - 사 업 비 : 2,727억원(국비)
 - 기대효과 : 2012여수세계박람회 개최에 따른 교통량 증가에 대비한 기간교통망 인프라 구축과 박람회장 주진출입로 교통소통 원활을 위해 호남, 남해, 전주-광양간 고속도로와 연계한 국도 17호선 자동차 전용도로 조기 구축

- 남창~삼산간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 해남 북평면 남창~현산면 고현 간 12.8km, 국도 13호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2002~2012
 - 사업비 : 880억원(국비)
 - 기대효과 : 전남 내륙 간선도로의 교통소통 원활과 지역균형개발 도모, 다도해 해상 국립공원을 찾는 관광객 및 지역주민 교통편익 증대
- 나주~동강간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 나주 동강면 진천~동수동 간 9.2km, 국도 23호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2008~2015
 - 사업비 : 656억원(국비)
 - 기대효과 : 나주 산업단지와 목포항 연계교통망 확충으로 물류비 절감
- 압해~운남간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 신안 압해면 복룡~무안 운남면 연리 간 96.4km, 국도 77호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2003~2013
 - 사업비 : 1,377억원(국비)
 - 기대효과 : 목포시가지에서 무안국제공항과 순환교통망 구축으로 접근성 제고를 통한 관광벨트 조성 및 지역개발 촉진, 신안 섬지역과 목포권을 연계한 테마관광 벨트 조성
- 운남~망운간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 무안 운남면 연리~무안 망운면 목서 간 9.6km, 국도 77호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2006~2012
 - 사업비 : 674억원(국비)
 - 기대효과 : 목포시가지에서 무안국제공항과 순환교통망 구축으로 접근성 제고를 통한 관광벨트 조성 및 지역개발 촉진, 신안 섬지역과 목포권을 연계한 테마관광벨트 조성
- 돌산~우두간 국도 개설
 - 사업내용 : 여수 돌산읍 신복~우두 간 16.7km, 국도 17호선 2차로 개설
 - 사업기간 : 2009~2017

- 사업비 : 707억원(국비)
- 기대효과 : 여수~고흥 연륙·연도교 계획 구간과 연계하여 순환 교통망 구축으로 해상관광 활성화 및 섬 도서지역 조기 개발 기여, 다도해 해상국립공원과 연계되는 교통량의 급증으로 차량정체 및 교통사고 방지
- 군외~남창간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 완도 군외면 영풍~원동 간 8.4km, 국도 13호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2001~2012
 - 사업비 : 1,570억원(국비)
 - 기대효과 : 전남도 내륙 간선도로의 교통소통 원활과 지역균형개발 도모, 완도항 물동량 증가에 따른 대형화물 수송 원활, 다도해 해상국립공원을 찾는 관광객 및 지역주민 교통편익 증대
- 별교~주암간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 보성 별교읍 전동~순천 주암면 요곡 간 31.4km, 국도 27호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2004~2016
 - 사업비 : 3,945억원(국비)
 - 기대효과 : 도로굴곡, 시거불량, 노폭협소로 인한 통행불편 및 사고예방, 전남 동부권과 광주권의 간선도로망 확충으로 교통소통 원활
- 화순~광주간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 화순 화순읍 대리~광주 동구 내남동 간 5.7km, 국도 22호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2008~2015
 - 사업비 : 1,175억원(국비)
 - 기대효과 : 현재 4차로인 화순~광주간은 교통량이 날로 증가하고 있으며, 도로굴곡, 시계불량으로 교통상습체증 심화, 순천·고흥방면의 국도 22호선과 보성방면의 국도 29호선이 합류되고 있어 지역간 연결 간선도로망 확충을 위해 확장 필요
- 영광~대산간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 영광 영광읍 신하~전북 고창군 대산면 간 10.2km, 국도 23호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2007~2012

- 사업비 : 530억원(국비)
- 기대효과 : 노폭협소, 선형 및 시계불량으로 인한 대형교통사고 예방과 국가 간선도로망 확충으로 지역경제 활성화, 전남 서북부권과 전북 도계간 연결 교통망 확충
- 담양~순창간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 담양 담양읍 남산~전북 순창 순창읍 백산 간 11.8km, 국도 24호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2009~2017
 - 사업비 : 734억원(국비)
 - 기대효과 : 전남·북 지역간 연결도로망 확충으로 교통불편 해소, 보춘~담양간 등 국도 4차로 구간과 연계하여 교통소통 원활 및 물류비용 절감
- 송정~마산간 국도 개설
 - 사업내용 : 무안 현정면 마산~송정 간 9.6km(2차로), 국도 77호선
 - 사업기간 : 2011~2014
 - 사업비 : 468억원(국비)
 - 기대효과 : 노폭협소, 선형 및 시계 불량으로 인한 대형 교통사고 예방을 위해 도로를 개량하여 국도 간선기능 확보 필요, 무안국제공항 및 국도 77호선과 연계한 교통망 확충과 도서지역 농수산물 물류비용 절감 기대
- 홍농~백수간 국도 개설
 - 사업내용 : 영광 백수읍 구수~홍농읍 칠곡 간 2.2km(2차선), 국도 77호선
 - 사업기간 : 2008~2013
 - 사업비 : 647억원(국비)
 - 기대효과 : 서남해안 일주도로망 구축으로 낙후된 농어촌지역 접근성 향상 및 원활한 교통소통 도모, 백제 불교 최초 도래지, 원불교 영산성지 등 주요 관광지 연계와 영광원전 재난사고 발생대비 대피로 확보
- 정읍~원덕간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 장성 북하면 용두~북이면 원덕 간 10.5km, 국도 1호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2005~2013
 - 사업비 : 1,045억원(국비)

- 기대효과 : 호남고속도로와 국도 1호선간 연계체계 구축으로 교통량 분산, 날로 증가하는 교통량에 대처하기 위해 국도 확장 필요, 국도 간선기능 확충으로 교통소통 원활 및 지역개발 촉진
- 야은~원덕간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 장성 장성읍 야은~북하면 약수 간 10.2km, 국도 1호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2003~2012
 - 사업비 : 1,157억원(국비)
 - 기대효과 : 호남고속도로와 국도 1호선간 연계체계 구축으로 교통량 분산, 날로 증가하는 교통량에 대처하기 위해 국도확장 필요, 국도 간선기능 확충으로 교통소통 원활 및 지역개발 촉진
- 진상~하동1간 국도 개설
 - 사업내용 : 광양 진월면 마룡~경남 하동 하동읍 목도 간 7.1km, 국도 2호선
 - 사업기간 : 2009~2017
 - 사업비 : 931억원(국비)
 - 기대효과 : 광양제철 발생 산업물동량 운반 대형차량 증가로 국도 2호선과 남해고속도로 상습 병목구간 교통불편 해소, 전남 광양과 경남 하동 지역간 연결로 교통소통 원활 및 지역 개발 촉진
- 옥과~적성간 국도 개설
 - 사업내용 : 곡성 입면 창정~전북 남원 대강면 송대 간 8.3km, 국도 13호선
 - 사업기간 : 2009~2017
 - 사업비 : 399억원(국비)
 - 기대효과 : 교통정체지역 도로 확·포장으로 간선도로 소통 원활, 노폭협소·선형 및 시계불량으로 인한 대형 교통사고 예방, 지역간 연결도로망 확충으로 물류비용 절감 및 지역개발 촉진
- 군내~고군간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 진도 군내면 둔전~녹진 간 95.1km, 국도 18호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2008~2015

- 사업비 : 503억원(국비)
- 기대효과 : 노폭협소로 인한 병목현상 해소, 선형 및 시계 불량으로 인한 대형교통 사고 예방, 교통체증으로 인한 경제손실 방지 및 관광개발 촉진
- 오산~검면간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 곡성 오산면 운곡~검면 마전 간 3.2km, 국도 13호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2005~2013
 - 사업비 : 414억원(국비)
 - 기대효과 : 교통정체지역 도로 확·포장으로 간선도로 소통 원활, 노폭협소·선형 및 시계불량으로 인한 대형 교통사고 예방, 지역간 연결도로망 확충으로 물류비용 절감 및 지역개발 촉진
- 문흥~보춘간 국도 6차로 확장
 - 사업내용 : 광주 북구 장등동~담양 고서 보춘 간 2.1km, 국도 29호선 6차로 확장
 - 사업기간 : 2010~2013
 - 사업비 : 171억원(국비)
 - 기대효과 : 교통정체지역 도로 확·포장으로 간선도로 소통 원활, 노폭협소·선형 및 시계불량으로 인한 대형 교통사고 예방, 지역간 연결도로망 확충으로 물류비용 절감 및 지역개발 촉진
- 신장~북룡간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 신안 압해면 신장~북룡 간 10.6km, 국도 77호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2008~2016
 - 사업비 : 1,026억원(국비)
 - 기대효과 : 압해도 송공항 일원에 대규모 압해조선타운 건설계획으로 배후단지와 연계한 중대형 차량 증가 대비, 무안국제공항 및 운남대교 준공과 더불어 압해 송공연안항 개발에 따른 물류 수요 급증에 대응
- 덕례~용강간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 순천 조례동~광양 광양읍 용강 간 6.8km, 국도 2호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2004~2016

- 사업비 : 850억원(국비)
- 기대효과 : 광양항 컨테이너 및 광양국가산단 물동량 급증으로 광양읍 시가지 상습 교통체증 및 교통사고 해소, 국도 2호선 간선기능 회복과 물류비용 절감을 위해서는 광양읍 시가지 우회노선 개설 시급
- 장흥~용산간 국도 개설
 - 사업내용 : 장흥 장흥읍 순지~용산면 어산 간 5.7km, 국도 23호선
 - 사업기간 : 2011~2015
 - 사업비 : 468억원(국비)
 - 기대효과 : 정남진 관광특구, 회진항, 노력항 등 인근 도서지역 물동량 수송원활로 지역경쟁력 강화 및 도서주민 소득증대에 기여, 장흥~제주간 정기여객선 취항 후 교통량 급증에 따른 주변 도로망 조기 확충으로 교통수요 대처
- 동면~송광간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 화순 남면 절산~순천 송광면 구룡 간 15.9km, 국도 15호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2003~2016
 - 사업비 : 4,259억원(국비)
 - 기대효과 : 도로굴곡, 시계불량, 노폭협소로 인한 통행불편 및 사고예방, 전남 동부권과 광주권 연결 간선도로망 확충으로 지역개발 촉진, 전남 동부지역과 광주권간의 접근성 향상으로 교통소통 원활
- 옥천~도암간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 해남 옥천면 영춘~강진 도암면 계라 간 6.2km, 국도 18호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2003~2016
 - 사업비 : 770억원(국비)
 - 기대효과 : 지역간 연결 간선도로망 확충으로 교통소통에 원활을 기하여 물류비용 절감 및 지역개발 촉진, 완도·땅끝 등 전남 서부지역과 내륙을 연결하는 연계체계 구축
- 지도~임자간 국도 개설
 - 사업내용 : 신안 지도 점암~임자 진리 간 5.0km, 국도 24호선
 - 사업기간 : 2004~2016

- 사업비 : 1,716억원(국비)
- 기대효과 : 대광해수욕장을 찾는 관광객 증가로 해양관광산업 활성화를 위한 육상 교통망 구축, 국도 24호선 연장으로 물류비용 절감 등 도서지역의 연륙화를 통해 지역간 불균형 해소와 지역경제 활성화 도모
- 염산~백수간 국도 개설
 - 사업내용 : 영광 염산읍 두우~백수읍 하사 간 6.0km, 국도 77호선
 - 사업기간 : 2009~2016
 - 사업비 : 292억원(국비)
 - 기대효과 : 서남해안 일주도로망 구축으로 낙후된 농어촌지역 접근성 향상과 원활한 교통소통 도모, 백제 불교 최초 도래지, 원불교 영산성지 등 주요 관광지 연계 도로망 구축
- 포산~서망간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 진도 진도읍 포산~임회면 서망 간 20.3km, 국도 18호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2009~2016
 - 사업비 : 1,507억원(국비)
 - 기대효과 : 화원관광단지 및 영암·해남 관광레저형 기업도시를 연결하는 도로망 구축으로 전남 서남부권 접근성 제고, 팽목 연안항 및 서망 국가항 개발에 따른 수송 물동량 증가, 도서지역 개발촉진으로 남해안 관광벨트 관광 자원화
- 장흥~유치간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 장흥 장흥읍 기양~유치면 늑룡 간 11.0km, 국도 23호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2008~2016
 - 사업비 : 1,008억원(국비)
 - 기대효과 : 장흥댐 건설로 인한 광주권과 접근성 개선을 위해 기 개통된 유치~이양간 4차로와 연계되도록 도로 확장 필요, 도로폭이 협소하여 교통사고가 상존하고 목포~광양간 고속국도와 유치~이양간 4차로 병목구간 해소
- 강진~마량간 국도 4차로 확장
 - 사업내용 : 강진 군동면 삼신~마량면 마량 간 21.0km, 국도 23호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2006~2016

- 사업비 : 1,790억원(국비)
- 기대효과 : 고금~마량간 연륙교 개통으로 서남해안 도서지역 농수산물 원활한 소송, 도로선형 불량으로 인한 강진 청자문화재 이용차량 증가로 교통사고 위험 해소
- 화엄사 진입도로 확장
 - 사업내용 : 구례 마산면 냉천~황전 간 4.7km, 국도 18호선
 - 사업기간 : 2010~2015
 - 사업비 : 1,716억원(국비)
 - 기대효과 : 지리산 국립공원을 찾는 관광객 증가에 따른 노폭협소와 선형불량으로 인한 교통사고 발생 해소, 전남 내륙지역 기반시설 확충으로 관광활성화 및 지역 균형발전 촉진
- 압해~화원간 연결도로 개설
 - 사업내용 : 신안 압해면~목포 놀도·달리도~해남 화원 간 13.4km, 국도 77호선
※ 해상교량 2개소 2.13km, 해저터널 3.08km, B=13.0~23.4(2~4차로)
 - 사업기간 : 2008~2016
 - 사업비 : 4,265억원(국비)
 - 기대효과 : 목포권, 영암·해남 관광레저형 기업도시, F1경주장, 목포신항, 신안조선타운 및 무안국제공항간 접근성 제고, 전남 서남권 관광벨트 조성 및 개발촉진을 위한 연륙·연도화 추진
- 무안공항~순천간 중동부권 도로개설
 - 사업내용 : 무안 현경면~나주 금천면~순천 상사면 간 118.5km (국도 32km, 국가지원지방도 86.5km)
 - 사업량 : 86.5km, 4차로(기시행 8.5km, 설계완료 12.5km, 미시행 65.5km)
※ 1단계 사업(12.5km 2,948억원), 2단계 사업(65.5km 6,700억원)
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 9,648억원(국비)
 - 기대효과 : 무안국제공항과 전남 중동부 내륙권간 접근성 개선으로 산업물동량과 농수산물 수송 원활 및 낙후지역 개발 촉진, 무안국제공항을 통해 입국하는 서영남권 및 전남 동부권 관광객과 이용 주민의 교통편의를 위해 연결도로망 구축

- 장흥~대덕간 국도4차로 확장
 - 사업내용 : 장흥 용산면~대덕읍 도청 간 13.8km, 국도 23호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 1,960억원(국비)
 - 기대효과 : 정남진 관광특구, 회진항, 노력항 등 인근 도서지역 물동량 수송원활로 지역경쟁력 강화 및 도서주민 소득증대 기여, 장흥~제주간 정기여객선 취항 후 교통량 급증에 따른 주변 도로망 확충으로 교통수요 대처
- 함평~영광간 국도4차로 확장
 - 사업내용 : 함평 신평면~영광 영광읍 11.4km, 국도 23호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 1,960억원(국비)
 - 기대효과 : 정읍~고창 함평~목포간 4차로 도로 연결구간이 미확장되어 병목현상 발생 및 연계체계 미흡, 상무대(육군종합학교) 이전 및 영광원자력발전소 5·6호기 증설로 국도 23호선 교통량 증가 대응
- 고흥~포두간 국도우회도로 개설
 - 사업내용 : 고흥 포두면 장수~봉덕 간 5.0km, 국도 15호선 2차로 우회도로 개설
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사업비 : 360억원(국비)
 - 기대효과 : 고흥 나로우주센터, 국가비행시험센터, 우주항공클러스터, 미래일반산업단지 등의 건설로 인한 접근도로망 확충, 국도 연결 간선도로망 확충으로 지역주민 교통편의 증대
- 보성~고흥간 국도4차로 확장
 - 사업내용 : 보성 득량면 송곡~고흥 고흥읍 남계 간 25.0km, 국도 77호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 6,665억원(국비)
 - 기대효과 : 고흥 나로우주센터, 국가비행시험센터, 우주항공클러스터, 미래일반산업단지 등의 건설로 인한 접근도로망 확충, 지역간 연결 간선도로망 확충으로 거리·시간 단축
 ※ 거리단축 22.1km(47.1km → 25.0km), 시간단축 20분(40분 → 20분)

- 보성~회천간 국도4차로 확장
 - 사업내용 : 보성 보성읍 봇재~회천면 울포 간 5.0km, 국도 18호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 720억원(국비)
 - 기대효과 : 울포 국민관광단지를 찾는 레저인구가 날로 증가하고 있으나 노폭협소와 선형불량으로 교통사고 및 교통제증 해소 필요, 울포 국민관광단지 활성화를 위한 기반시설 구축을 위해 지역간 연결 국도 4차로 확·포장 필요
- 함평~해보면 국도4차로 확장
 - 사업내용 : 함평 대동면 향교~해보면 문장 간 13.7km, 국도 24호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 1,781억원(국비)
 - 기대효과 : 함평~해보~장성간 국도 구간 중 4차로 미확장으로 병목현상 발생 등 교통소통 불편 해소, 상무대(육군종합학교) 이전에 따른 교통량 급증으로 도로확장 시급(1일 교통량 8,355대)
- 나주~목포간 국도4차로 시설개량
 - 사업내용 : 나주 다시면~목포 석현동 간 30.8km, 국도 1호선 4차로 시설개량
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 2,078억원(국비)
 - 기대효과 : 나주~목포간 국도가 굴곡이 심하고 교차로가 많아 상습교통소통 지연 및 교통사고 해소, 남악 신도청 소재~광주간 교통흐름 원활로 도민 교통 편의제공 및 물류비용 절감
- 담양~무정간 국도4차로 확장
 - 사업내용 : 담양 담양읍 백동~무정면 오례 간 14.0km, 국도 15호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 1,820억원(국비)
 - 기대효과 : 호남고속도로와 88고속도로 연결 간선도로망 확충으로 고속도로 순환교통망 구축, 지역간 국도 연결 간선도로망 확충으로 교통소통 원활 및 지역 개발 촉진

- 장성~대전간 국도4차로 확장
 - 사업내용 : 장성 장성읍 단광~담양 대전면 간 11.5km, 국도 24호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 1,495억원(국비)
 - 기대효과 : 밤실재 등 굴곡 위험구간 선형개량으로 차량통행 원활 및 교통사고 예방, 상무대 이전 등으로 급증하는 교통체증 해소를 위한 지역간 간선도로망 확충으로 물류비 절감 및 지역개발 촉진
- 구례구~구례읍간 국도4차로 확장
 - 사업내용 : 순천 황전면 선변~구례 구례읍 봉남 간 4.4km, 국도 17호선 4차로 확장
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 600억원(국비)
 - 기대효과 : 국립공원 제 1호인 지리산, 지리산온천 등 구례~곡성~광주권을 연결한 4차로 확장으로 노폭협소와 선형불량에 따른 교통사고 예방 및 간선도로망 확충으로 교통수요 대처 및 주민교통 편의 제공

■ 도로정비 기본계획 수정계획 및 도로건설 5개년('06~'10)에 반영되지 않은 사업으로 향후 정부 협의 필요사업(국도)

- 국도 1호선 연장 19.4km, 국도 24호선 기점 연장 건설
 - 기대효과 : 서남해안 관광벨트 및 일주도로와 연계한 신안·무안 해양도서지역의 관광자원 활용 극대화 및 여객·물류비용 절감
- 국도 27호선 고흥 금산~완도 고금간 44.0km 변경 검토
 - 기대효과 : 고흥과 완도를 연결하는 해양 직통 연결망 구축 관광자원 활용 극대화 및 여객·물류비용 절감
- 서남해안일주도로 노선 조정(도서순환도로 추가하여 550km→797km 건설)
 - 기대효과 : 전남 도서연안을 경유한 서남해안일주도로 노선을 통한 관광활성화 및 지역개발 촉진

<표 II-4-13> 국도간선망 사업계획

(단위 : km, 억원)

구 분	사 업 명	경 유 지	연 장	계획 차선	사업 구분	사업비
기 존	여수~순천	소라 덕양~해룡	15.1	4	개설	2,727
기 존	남창~삼산	남창 북평~현산 고현	12.8	4	확장	880
기 존	나주~동강	동강 진천~동수동	9.2	4	확장	656
기 존	압해~운남	북룡~연리	6.4	4	확장	1,377
기 존	운남~망운	운남 연리~망운 목서	9.6	4	확장	674
기 존	돌산~우두	돌산 신북~우두	16.7	2	개설	707
기 존	군외~남창	군외 영풍~원동	8.4	4	확장	1,570
기 존	별교~주암	별교 전동~주암 요곡	31.4	4	확장	3,945
기 존	화순~광주	화순 대리~광주 내남동	5.7	4	확장	1,175
기 존	영광~대산	영광 산하~전북 고창 대산	10.2	4	확장	530
기 존	담양~순창	담양 남산~전북 순창 백산	11.8	4	확장	734
기 존	송정~마산	무안 현경 마산~송정	9.6	2	개설	468
기 존	홍농~백수	백수 구수~홍농 칠곡	2.2	2	개설	647
기 존	정읍~원덕	북하 용두~북이 원덕	10.5	4	확장	1,045
기 존	야은~원덕	장성 야은~북하 약수	10.2	4	확장	1,157
기 존	진상~하동	진월 마룡~하동 목도	7.1	2	개설	931
기 존	옥과~적성	입면 창정~남원 대강 송대	8.3	2	개설	399
기 존	군내~고군	군내 둔전~녹진	5.1	4	확장	503
기 존	오산~겸면	곡성 오산 운곡~겸면 마전	3.2	4	확장	414
기 존	문흥~보춘	광주 장등~담양 고서 보춘	2.1	6	확장	171
기 존	신장~북룡	압해 신장~북룡	10.6	4	확장	1,026
기 존	덕례~용강	순천 조례~광양 용강	6.8	4	확장	850
기 존	장흥~용산	장흥 순지~용산 어산	5.7	2	개설	468
기 존	동면~송광	화순 남면 절산~송광 구룡	15.9	4	확장	4,259
기 존	옥천~도암	해남 옥천 영춘~강진 도암 계라	6.2	4	확장	770
기 존	지도~임자	지도 점암~임자 진리	5.0	2	개설	1,716
기 존	염산~백수	염산 두우~백수 하사	6.0	2	개설	292

(표 계속)

구 분	사 업 명	경 유 지	연 장	계획 차선	사업구분	사업비
기 존	주암~동면	주암 요곡~화순 동면 북암	17.9	4	확장	2,710
기 존	포산~서망	진도 포산~임회 서망	20.3	4	확장	1,507
기 존	장흥~유치	장흥 기양~유치 능룡	11.0	4	확장	1,008
기 존	강진~마량	강진 군동 삼신~마량	21.0	4	확장	1,790
기 존	화엄사진입도로	구례 마산 냉천~황전	4.7	4	확장	438
기 존	압해~화원 연결도로	압해~목포 놀도·달리도~화원	13.4	4	개설	4,265
신 규	중동부권 도로	무안 현경~나주 금천~순천 상사	118.5	4	개설	9,648
신 규	장흥~대덕	장흥 용산~대덕 도청	13.8	4	확장	1,960
신 규	함평~영광	함평 신광~영광	11.4	4	확장	1,482
신 규	고흥 포두 우회도로	고흥 포두 장수~봉덕	5.0	2	개설	360
신 규	보성~고흥	보성 들량 송곡~고흥 남계	25.0	4	확장	6,665
신 규	보성~회천	보성 봇재~회천 읍포	5.0	4	확장	720
신 규	함평~해보	함평대동 향교~해보 문장	13.7	4	확장	1,781
신 규	나주~목포	나주 다시~목포 석현	30.8	4	시설개량	2,078
신 규	담양~무정	담양 백동~무정 오례	14.0	4	확장	1,820
신 규	장성~대전	장성 단광~담양 대전	11.5	4	확장	1,495
신 규	구례구~구례읍	순천 황전 선변~구례 봉남	4.4	4	확장	600

■ 국도 읍·면·시 관내 국도대체우회도로 건설계획(14개 지구)

○ 추진방향

- 광역도시화에 대비하여 시가지 간선망과 지역간 간선도로와 연계한 외곽 우회도로를 건설함으로써 교통체증 해소
- 장래 읍·면급 도시의 기능을 제고하기 위하여 순환 우회도로 개설 추진

○ 사업계획

- 사업내용 : 목포시, 여수시, 순천시, 나주시, 광양시 등 14개 지구, 101.2km 우회도로 건설

<표 II-4-14> 국도 시읍면 대체우회도로 건설계획

(단위 : km, 억원)

사 업 명	사업 기간	총 계획		2010까지		2011계획		2012계획		2013년 이후	
		사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
계	14지구	101.2	21,759	56.8	13,768	9.8	2,434	12.2	2,118	22.4	3439
여수시17호선 (종화-둔덕)	1999 2012	7.2	2,195	6.2	1,885	0.6	180	0.4	130	-	-
여수시17호선 (둔덕-주삼)	2001 2012	7.3	2,584	6.2	2,177	0.8	280	0.3	127	-	-
여수시17호선 (우두-종화)	2005 2012	1.8	907	1.3	659	0.4	180	0.1	68	-	-
여수시17호선 (주삼-덕양)	2008 2012	2.2	661	1.2	365	0.8	241	0.2	55	-	-
나주시1호선 (왕곡-금천)	2001 2012	10.6	1,131	8.6	915	0.9	95	1.1	121	-	-
나주시1호선 (다시-왕곡)	2002 2012	8.9	1,000	5.7	639	0.8	85	2.4	276	-	-
광양시2호선 (세풍-중군)	2006 2014	9.3	2,643	3.6	1,019	0.9	250	1.4	400	3.4	974
광양시2호선 (중군-진정)	2005 2018	7.8	1,950	0.1	20	0.1	18	0.8	200	6.8	1712
목포시2호선 (삼향-청호)	2004 2012	8	1,262	6.1	965	1.1	180	0.8	117	-	-
목포시2호선 (청호-삼호)	2004 2011	7.2	1,924	6.1	1,636	1.1	285	0	3	-	-
목포1호선 (고하-죽교)	2004 2012	4.1	3,137	3.2	2,448	0.6	470	0.3	219	-	-
순천시2호선 (송주우회도로)	2009 2017	11.9	739	0.7	46	0.8	50	3.2	200	7.2	443
나주시1호선 (남평우회도로)	2001 2012	9.9	1,266	7.8	994	0.9	120	1.2	152	-	-
고흥국도15호선 (포두우회도로)	2012 2015	5	360	-	-	-	실시 설계	0	50	5	310

■ 국가지원 지방도 건설

○ 추진 방향

- 무안국제공항과 중·동부권 거점지역 경유 지역간선망 구축
- 지역간선망을 보완하는 보조간선망으로 지역 접근성 개선을 통한 지역개발 촉진 및 관광활성화에 기여
- 남악신도시, 기업도시, 혁신도시 등과의 연계망 구축, 도서·해안지역 개발촉진을 위한 접근도로망, 광주권 인접지역, 목포권 및 광양만권내의 주요 지역간 연계 도로망을 단계적으로 건설

○ 추진 계획

- 사업내용 : 여수시, 나주시, 해남군 등 8개 시·군에 10개 지구 83.4km 건설
- 사업기간 : 2004~2017
- 사업비 : 10,192억원(국비 8,285/ 지방비 1,907)
- 기대효과 : 고속도로, 국도 등 국가 기간망을 보조하는 간선도로망 구축으로 지역 균형개발 및 주민숙원 사업 해결

<표 II-4-15> 국가지원지방도 사업 추진 현황

(단위 : km, 억원)

사 업 명	위 치	노선 번호	사업 기간	총 계 획		2010까지		2011계획		2012이후	
				사업량	사업비 (국비)	사업량	사업비 (국비)	사업량	사업비 (국비)	사업량	사업비 (국비)
계		27지구		270.78	26,112 (22,205)	26.38	3,194 (2,239)	8.1	893 (733)	236.30	22,025 (19,233)
- 추진중 -		14지구		123.12	14,221 (11,619)	26.38	3,194 (2,239)	8.1	893 (733)	88.64	11,327 (10,226)
《시행중》		9지구		81.96	9,422 (7,547)	26.38	3,194 (2,239)	8.1	893 (733)	47.48	5,335 (4,575)
·계속지구		8지구		75.16	8,770 (6,980)	26.38	3,170 (2,215)	8.0	882 (723)	40.78	4,718 (4,042)
화원-삼포	해남 화원 영암 삼포	49	2005 2012	12.00	1,842 (1,313)	7.50	1,422 (938)	2.8	161 (146)	1.70	259 (229)
신금-하촌	고흥 봉래 봉래	15	2004 2012	8.57	618 (509)	7.37	555 (451)	1.20	63 (58)		
앵남-화순	화순 화순 화순	55	2007 2012	7.73	876 (618)	4.20	473 (291)	1.0	155 (130)	2.53	248 (197)
송현-남평	나주 봉황 남평	55	2008 2013	10.50	828 (643)	4.39	346 (221)	1.4	111 (90)	4.71	371 (332)
화양-나진	여수 화양 화양	22	2009 2012	10.24	1,310 (996)	1.20	153 (128)	0.8	153 (123)	8.24	1,004 (745)
나진-소라	여수 화양 소라	22	2009 2013	11.64	1,118 (836)	1.72	166 (131)	0.6	171 (141)	9.32	781 (564)

사 업 명	위 치	노선 번호	사업 기간	총 계 획		2010까지		2011계획		2012이후	
				사업량	사업비 (국비)	사업량	사업비 (국비)	사업량	사업비 (국비)	사업량	사업비 (국비)
일로-몽탄	무안 삼향 몽탄	49	2010 2016	8.50	1,106 (1,025)	실시설 계	45 (45)	0.1	33 (15)	8.40	1,028 (965)
몽탄-동강	무안 몽탄 나주 동강	49	2010 2016	5.98	1,072 (1,040)	"	10 (10)	0.1	35 (20)	5.88	1,027 (1,010)
·신규지구		1지구		6.80	652 (567)	-	24 (24)	0.1	11 (10)	6.70	617 (533)
세지-송현	나주 세지 봉황	55	2011 2017	6.80	652 (567)	보완 설계	24 (24)	0.1	11 (10)	6.70	617 (533)
《설계중》		5지구		41.16	5,992 (5,651)					41.16	5,992 (5,651)
남평-앵남	나주 남평 화순 화순	55	2012 2016	6.85	985 (898)					6.85	985 (898)
낙안-상사	순천 낙안 낙안	58	2012 2016	12.51	2,982 (2,856)					12.51	2,982 (2,856)
북하-도계	장성 북하 전북 고창	49	2012 2016	3.30	438 (420)					3.30	438 (420)
고서-대덕	담양 고서 무정	60	2012 2022	8.90	726 (657)					8.90	726 (657)
중군-진상	광양 중군 진상	58	2012 2017	9.60	861 (820)					9.60	861 (820)
- 장래계획 -		13지구		147.66	10,698 (9,007)					147.66	10,698 (9,007)
홍농-법성	영광 법성 홍농	15	2012 2017	7.10	180 (168)					7.10	180 (168)
신지-송곡	완도 신지 신지	13	2012 2018	8.40	645 (525)					8.40	645 (525)
북이-도계	장성 북이 전북 고창	49	2012 2017	6.70	433 (346)					6.70	433 (346)
동화-도계	장성 동화 전북 고창	49	2012 2017	14.20	1,039 (902)					14.20	1,039 (902)
북평-북일	해남 북평 북일	55	2013 2018	8.20	1,078 (881)					8.20	1,078 (881)
북일-도암	해남 북일 강진 도암	55	2013 2018	14.60	1,235 (1,020)					14.60	1,235 (1,020)
금천-도암	나주 금천 화순 도암	58	2015 2020	13.10	1,112 (944)					13.10	1,112 (944)
도암-춘양	화순 도암 춘양	58	2015 2020	7.80	1,035 (890)					7.80	1,035 (890)
이양-북내	화순 이양 보성 북내	58	2015 2020	15.60	1,550 (1,385)					15.60	1,550 (1,385)
봉천-외서	보성 북내 순천 외서	58	2017 2023	14.50	1,179 (1,075)					14.50	1,179 (1,075)
장산-낙안	순천 외서 낙안	58	2017 2023	6.00	792 (673)					6.00	792 (673)
곡성-신리	곡성 곡성 고달	60	2020 2026	2.50	90 (72)					2.50	90 (72)
고달-도계	구례 고달 도계	60	2020 2026	3.30	118 (94)					3.30	118 (94)
미확정지구				25.66	212 (32)					25.66	212 (32)

■ 지방도

○ 추진방향

- 권역내 생활권간 주요 시·읍면지역을 연결하는 연계도로로서 생활권간 교통편리성 제고
- 교통수요가 증가하는 대도시 인접지역, 관광·여가활동수요가 급증하는 도서해안 관광지역, 지역간 균형발전을 유도하기 위한 낙후지역 등을 대상으로 확·포장사업을 단계적으로 추진
- 서남해안일주도로 및 도서지역과 연계한 지방도 연륙·연도교 사업은 향후 여건변화를 단계적으로 검토하여 추진

○ 세부 추진계획

<표 II-4-16> 지방도 사업계획

(단위 : km, 억원)

공 사		위 치	사업기간	사업량	사 업 비			
					계	'10까지	'11추진	'12이후
계	44지구			242.12	708,241	158,652	65,656	483,930
장기 계속	31지구			173.05	573,387	158,652	63,056	351,676
	유치~이양	장흥 화순	'06~'13	17.43	200,089	52,252	19,267	128,570
	도암~유치	화순 장흥	'05~'14	10.48	76,065	29,352	4,600	42,113
	일로~임성	목포 무안	'04~'12	7.28	60,589	44,600	4,289	11,700
	약산우회	완도 약산	'07~'12	3.30	10,548	6,551	2,633	1,364
	회룡~덕림	순천 황전	'08~'12	2.75	7,663	3,352	1,650	2,661
	무안공항진입로	무안 청계	'10~'15	8.12	61,204	6,446	4,850	49,908
	영산강강변도로	무안 몽탄	'10~'15	4.66	31,957	2,487	2,370	27,100
	산월~청용	진도 진도	'10~'13	3.75	7,298	519	1,810	4,969
	와우~보전	진도 지산	'10~'13	5.02	8,653	507	1,950	6,196
	나주IC~동신대	나주 대호	'10~'15	6.73	52,610	2,927	4,925	44,758
	자은~지도	신안 자은	'10~'12	3.00	7,619	579	2,307	4,733
	대덕~길용	영광 백수	'10~'13	2.89	8,576	931	2,464	5,181
	원동~월산	화순 한천	'10~'12	2.20	5,940	875	2,145	2,920
	장계~신흥	고흥 도양	'10~'12	1.72	4,811	704	2,433	1,674
	덕곡~세류	나주 영암	'10~'13	2.90	9,536	246	600	8,690
	무동~인암	담양 남면	'10~'13	2.57	6,740	150	600	5,990
	석성~가동	함평 함평	'10~'13	11.87	1,379	660	250	469
	금성~무정	담양 금성	'10~'13	11.31	1,693	650	341	702
		진도해안일주도로	진도 지산	'10~'14	8.77	1,154	200	250

공 사		위 치	사업기간	사업량	사 업 비			
					계	'10까지	'11추진	'12이후
장기 계속	용곡~황죽	광양 옥룡	'07~'11	6.50	1,104	576	528	
	해남~대흥사 4차로	해남 해남 해남 삼산	'09~'12	7.10	1,257	650	300	307
	고서~광주댐 4차로	담양 고서	'09~'12	4.50 (4차로 2.5)	717	480	237	
	무안~몽탄 4차로	무안 무안 무안 몽탄	'09~'12	6.00 (4차로 4.0 교량 5개소)	885	566	200	119
	금정~유치	영암 금정 장흥 유치	'09~'11	5.70 (교량 90m)	587	365	222	
	깃재터널	영광 대마 장성 삼서	'09~'11	3.50 (터널 900m)	770	485	285	
	일로~시종	무안 일로 영암 시종	'09~'11	3.60 (교량 600m)	673	422	248	
	까치내재터널	강진 군동	'09~'11	2.50 (터널 800m)	662	420	242	
	원불교 영산영지 우회도로	영광 백수	'10~'12	1.60	436	100	200	136
	신흥~용동	고흥 도양	'10~'12	8.50	908	200	300	408
	원동~청룡	무안 삼향	'10~'12	3.70	360	200	160	
	지방도 위험교량 개축(10개소)	함평 나산 등	'10~'12	3.10	904	200	400	304
신규	13지구			69.07	134,854		2,600	132,254
	별교~낙안	보성 별교	' 11~' 16	6.59	51,528		150	51,378
	남포~장재	장흥 용산	' 11~' 16	3.14	36,571		150	36,421
	진월~광영	광양 진월	' 11~' 16	2.80	31,400		150	31,250
	죽암~웅암	고흥 동강	'11~'13	1.10	2,416		150	2,266
	월선교	무안 청계	' 11~' 13	0.02	495		150	345
	대신교	영암 영암	' 11~' 13	1.20	3,800		150	3,650
	내압우회도로	광양 다압	'11~'12	0.63	850		450	400
	엄다~자풍	함평 엄다	' 11~' 13	10.67	2,032		150	1,882
	과역~남양	고흥 남양	'11~'13	9.50	1,418		200	1,218
	장평~이양	장흥 장평	'11~'13	8.50	1,382		200	1,182
	무정~순창	담양 무정	'11~'13	5.00	743		200	543
	기준미달 교량 개축 (7개소)	담양 무정 등	'11~'13	0.22	719		200	519
	섬연결 등 지방도사업 기본계획 수립	신안, 완도, 고흥, 여수, 나주	'11~'13	19.70	1,500		300	1,200

■ F1진입도로 및 산단 진입도로

- 추진방향
 - F1경주장을 최단거리로 연결하는 도로망 구축
 - 산업단지 생산활동 지원을 위한 진입도로망 확충

<표 II-4-17> F1진입도로 및 산단진입도로 사업계획

(단위 : km, 억원)

구 분	노 선 명	경 유 지	연 장	계획 차선	사업구 분	사업비
계 속	F1경주장 지원도로	삼호 난전~목포 삼학	2.0	2	개설	1,600
신 규	영산강 하구둑 대체교량	목포 옥암~영암 삼호 나불	3.0	4	개설	3,000
계 속	여수국가산단 진입도로	내동~묘도동~중마동	9.6 (해상교량 6.2)		개설	10,636
계 속	군내산단 진입도로	군내 녹진	2.9	4	개설	299
계 속	화원산단 진입도로	화원 구림~양화	4.8	4	개설	382
계 속	대양산단 진입도로	압해대교~대양산단 입구	2.5	25~35m	개설	443
계 속	해당산단 진입도로	장흥 행원	3.3	4	개설	391
계 속	여수국가산단 진입도로	호명~낙포	4.0	4	개설	265
계 속	대마산단 진입도로	대마 원흥~송죽	2.5	4	개설	265
신 규	세풍일반산단 진입도로	광양 세풍	1.0	25~35m	개설	170
신 규	울촌2산단 진입도로	울촌 취적	6.7	30~50m	개설	1,600
신 규	황금산단 연결도로	광양 황금	2.6	35m	개설	490
신 규	해룡산단 연결도로	해룡면 호두, 신성, 선월	2.8	20~30m	개설	150
신 규	보성산단 진입도로	별교 마동	0.5	4	개설	100
신 규	미래산단 진입도로	나주 동수동, 왕곡면	1.06		개설	200
신 규	나노산단 진입도로	장성 남면 삼태	2.3	4~6	개설	250
신 규	성전산단 진입도로	강진 성전 금당·송악	1.5	4~6	개설	160
신 규	빛그린국가산단 진입도로	광주 삼거동~나주IC	7.3	4	개설	750

■ 연륙·연도교 건설¹¹⁾

○ 추진방향

- 도서와 내륙간 접근로 확충으로 도서개발 촉진 및 관광활성화
- 유인 도서지역의 정주여건 조성 및 국토이용 효율성 제고

○ 세부 추진계획

<표 II-4-18> 연륙·연도교 건설계획

(단위 : m, 억원)

사 업 명	위치	사업 기간	도로 구분	총 계 획		2010까지		2011계획		2012이후		시행청
				사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	
추진중	26			40,727	59,414	9,533	14,034	3,357	4,719	28,128	40,671	
홍농-백수 (홍백대교)	영광	2008 2013	국77	580	679	179	209	85	100	316	370	익산청 (")
영광-해제 (영광대교)	영광 무안	2008 2018	국77	1,840	1,382	선보상	6	선보상	5	1,840	1,371	익산청 (")
지도-임자	신안	2004 2014	국24	1,920	1,716	실시 설계	38			1,920	1,678	익산청 (")
압해-운남	무안 신안	2003 2015	국77	925	1,401	654	994	79	120	192	287	익산청 (")
압해-암태 (새천년대교)	신안	2010 2018	국2	7,230	5,725	235	195	253	200	6,977	5,330	익산청 (")
고화-죽교 (목포대교)	목포	2003 2012	국1	3,060	3,144	2,423	2,490	487	500	150	154	익산청 (")
하의-신의도	신안	2003 2015	국2	550	596	56	50	46	50	504	495.9	익산청 (")
신지-고금	완도	2010 2017	국77	1,330	731	실시 설계	23	182	100	1,148	608	익산청 (")
소록-거금도	고흥	2002 2011	국27	2,028	2,760	1,615	2,207	257	350	156	203	익산청 (")
적금-영남	여수 고흥	2003 2012	국77	1,340	2,498	584	1,096	150	280	606	1,122	익산청 (")
화태-월호	여수	2003 2015	국77	590	1,999	기본 설계	25	-	-	590	1,974	익산청 (")

11) 연륙·연도교 건설 사업중 장래계획 사업은 실시계획 수립시 사업내용, 기간, 국비지원 등 별도 소관부처화 협의 필요한 사업임.

480 제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)(안)

월호-개도		여수	2003 2015	국77	850						850		익산청 (")
돌산-화태		여수	2003 2012	국77	1,345	1,315	650	645	123	120	572	550	익산청 (")
우두-종화 (제2돌산대교)		여수	2004 2012	국77	744	943	567	724	142	180	35	39	익산청 (")
여수-광양		여수 광양	2005 2012	비법정	5,185	10,364	2,570	5,137	1,251	2,500	1,364	2,727	여수시 (전남도)
압해 ~ 화원	압해-눌도	목포 신안	2008 2015	국77	670	4,274	기본 계획	9	-	-	670	4,265	익산청 (")
	눌도-달리	목포	2008 2015	국77	700						700		
	화원-달리	목포 해남	2008 2015	국77	650						650		
여수 ~ 고흥 (화양 ~ 적금)	낭도-적금 (낭도대교)	여수	2008 2018	국77	480	4,716	기본 계획	85	45	72	2,915	4,559	익산청 (")
	둔병-낭도 (둔병대교)	여수	2008 2018	국77	660								
	조발-둔병 (조발대교)	여수	2008 2018	국77	1,000								
	화양-조발 (화양대교)	여수	2008 2018	국77	820								
서도-동도		여수	2009 2014	군22	1,200	456	0	76	155	59	1,045	321	여수시 (")
자라-안좌		신안	2010 2015	지805	670	466	실시 계획	15	102	71	568	380	전남도 (신안군)
명지-나배		진도	2010 2014	비법정	360	165	실시 설계	10	실시 설계	2	360	153	진도군 (")
한려대교		여수 남해		국77	4,000	14,084			기본 설계	10	4,000	14,074	익산청
장래계획		37			55,780	54,041	0	0	0	0	55,780	54,041	
도초-대야		신안		국2	1,400	1,186					1,400	1,186	익산청
대야-능산		신안		국2	1,400	1,186					1,400	1,186	익산청
능산-하의		신안		국2	440	339					440	339	익산청
신의-소막금		신안		국2	1,200	1,016					1,200	1,016	익산청
소막금-막금		신안		국2	600	508					600	508	익산청

막금-장산	신안		국2	400	339					400	339	익산청
장산-자라	신안		지805	1,300	1,101					1,300	1,101	전남도
화원-안좌	해남 신안		비법정	6,670	6,977					6,670	6,977	신안, 해남
암태-추포	신안		국2	1,000	847					1,000	847	익산청
추포-비금	신안		국2	5,400	4,574					5,400	4,574	익산청
중도-자은	신안		지805	4,200	5,586					4,200	5,586	전남도
벽파-옥동	해남 진도		지801	2,800	3,724					2,800	3,724	전남도
조도-옥동	진도		비법정	180	164					180	164	진도군
조도-관매	진도		비법정	2,220	2,020					2,220	2,020	진도군
신육-죽향	진도		비법정	700	333					700	333	진도군
서넙도-넙도	완도		비법정	280	255					280	255	완도군
보길-넙도	완도		비법정	2,300	2,093					2,300	2,093	완도군
보길-소안	완도		군14	1,100	747					1,100	747	완도군
노화-황간	완도		비법정	900	819					900	819	완도군
가우-칠량	강진 해남		지819	700	372					700	372	전남도
신지-조약	완도		군17	1,600	1,456					1,600	1,456	완도군
생일-약산	완도		지830	3,900	5,054					3,900	5,054	전남도
생일-평일	완도		지830	1,700	1,547					1,700	1,547	전남도
평일-충도	완도		비법정	1,600	1,086					1,600	1,086	완도군
신도-평일	완도		지830	1,000	476					1,000	476	전남도
금당-신도	완도		지830	1,500	945					1,500	945	전남도
금당-비견	완도		비법정	450	215					450	215	완도군
연흥-금당	고흥 완도		지830	2,900	3,857					2,900	3,857	전남도
거금-연흥	고흥		지830	500	455					500	455	전남도
지죽-죽도	고흥		지855	800	1,064					800	1,064	전남도
제도-백야	여수		국77	640	588					640	588	익산청
개도-제도	여수		국77	600	635					600	635	익산청
월호-대두라	여수		지863	490	333					490	333	전남도
대두라-금오	여수		지863	1,000	475					1,000	475	전남도
안도-연도	여수		지863	1,200	1,092					1,200	1,092	전남도
돌산-송도	여수		비법정	300	204					300	204	여수시
금당-금호	광양		비법정	410	373					410	373	광양시

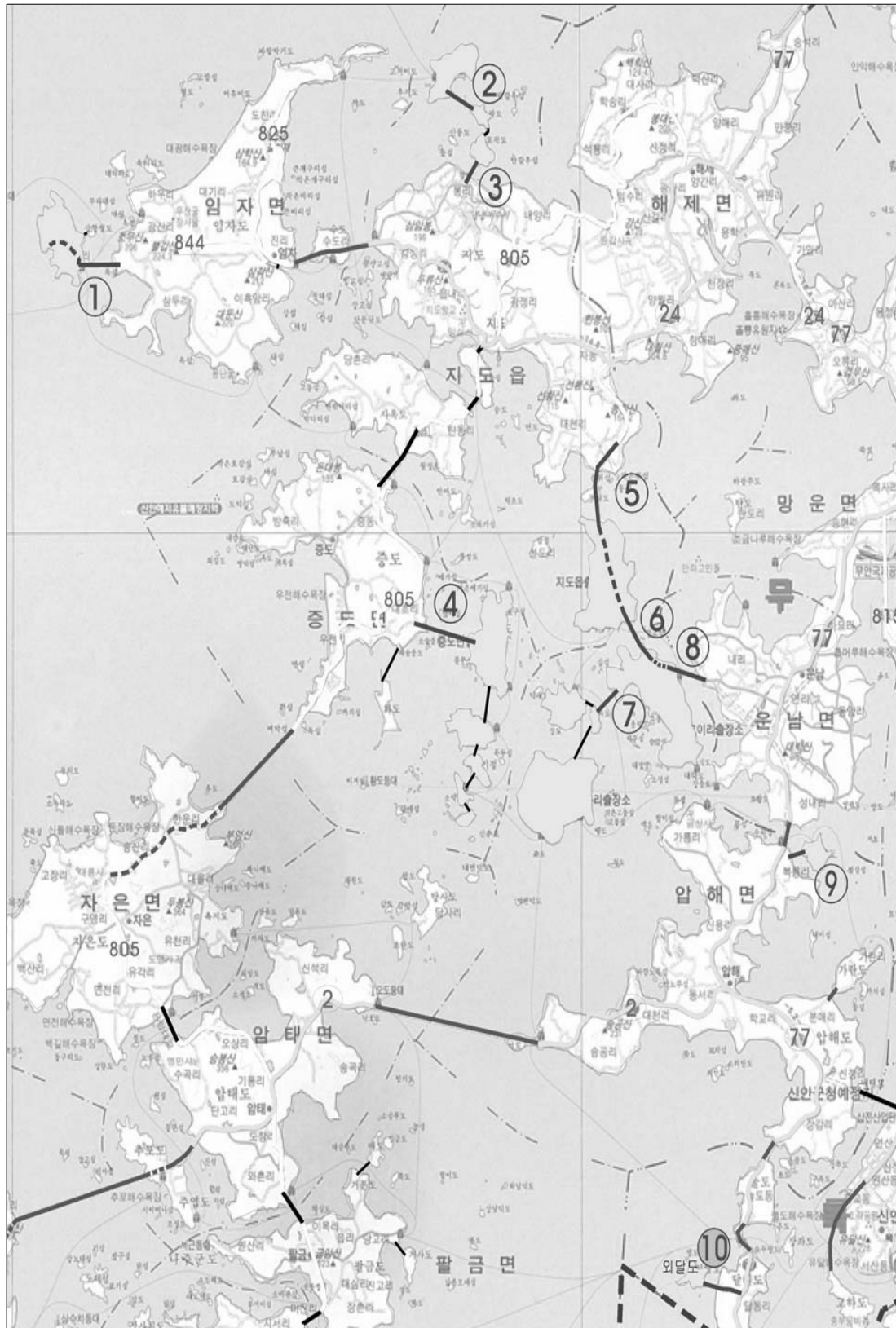
■ 작은섬 지역 도로망 확충¹²⁾

- 추진방향
 - 작은섬 지역(인구 2,000명 이하 유인도서) 도로망 확충을 통해 지역주민 교통편의 증진 및 교통소통에 기여하고 관광자원 개발로 주민소득 증대 기여
 - 개발 추진 중인 도서 연결로 접근성 향상
 - 모도와 자도간의 접근도 제고를 위한 도로망 확충
 - 도로승격 구간 및 국립공원 지역내 도서간 접근성 향상
- 세부 추진계획

<표 II-4-19> 영광·신안권 작은섬 지역 도로망 확충 계획

노선명	형 태 (교량연장)	특 징	기대효과
1. 임자~재원도	큰섬-작은섬 (L=1,310m)	국도24호선 연장 노선	정주권 향상 및 관광자원화
2. 어의도~작은포작도	작은섬-작은섬 (L=960m)	대포작도 연륙교시 지도읍 이동 용이	정주권 보장
3. 지도~대포작도	연륙 (L=500m)	지도읍 이동 용이	정주권 보장
4. 증도~병풍도	모도-자도 (L=1,510m)	큰기점도, 소기점도, 뽕섬, 소약도증도면 이동 용이	최단거리로 이동성 향상
5. 지도~선도	연륙 (L=830m)	신안군 도로망도 계획, 임자면 증도면 지도면 군청 및 목포 이동 용이	최단거리로 이동성 향상
6. 선도~고이도	연도 (L=760m)	신안군 도로망도 계획, 임자면 증도면 지도면 군청 및 목포 이동 용이	최단거리로 이동성 향상
7. 황마도~고이도	모도-자도 (L=870m)	마산도,매화도 리도206호선과 지방도825호선 이용으로 목포 이동 용이	정주권 보장
8. 고이도~운남	연도 (L=710m)	신안군 도로망도 계획, 임자면 증도면 지도면 군청 및 목포 이동 용이	최단거리로 이동성 향상
9. 압해~효지도	모도-자도 (L=480m)	국도77호선과 연결 신안군청 이동 용이	정주권 보장
10. 달리도~외달도	모도-자도 (해상보도교) (L=440m)	자전거 및 보도로 외달도해수풀장 이용, 주차장 및 부대시설 계획 필요	관광자원 극대화

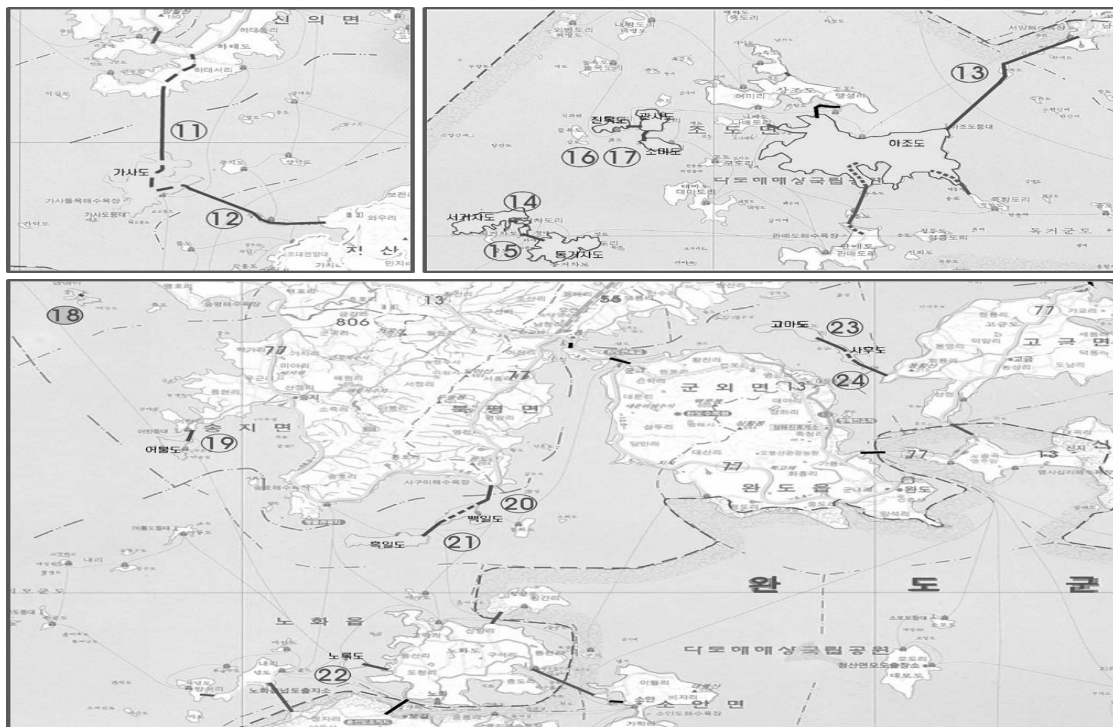
12) 실시계획 수립시 사업내용, 기간, 국비지원 등 별도 소관부처와 협의 필요한 사업임.



<그림 II-42> 영광·신안권 작은섬 지역 도로망 확충계획

<표 II-4-20> 진도·완도권 작은섬 지역 도로망 확충 계획

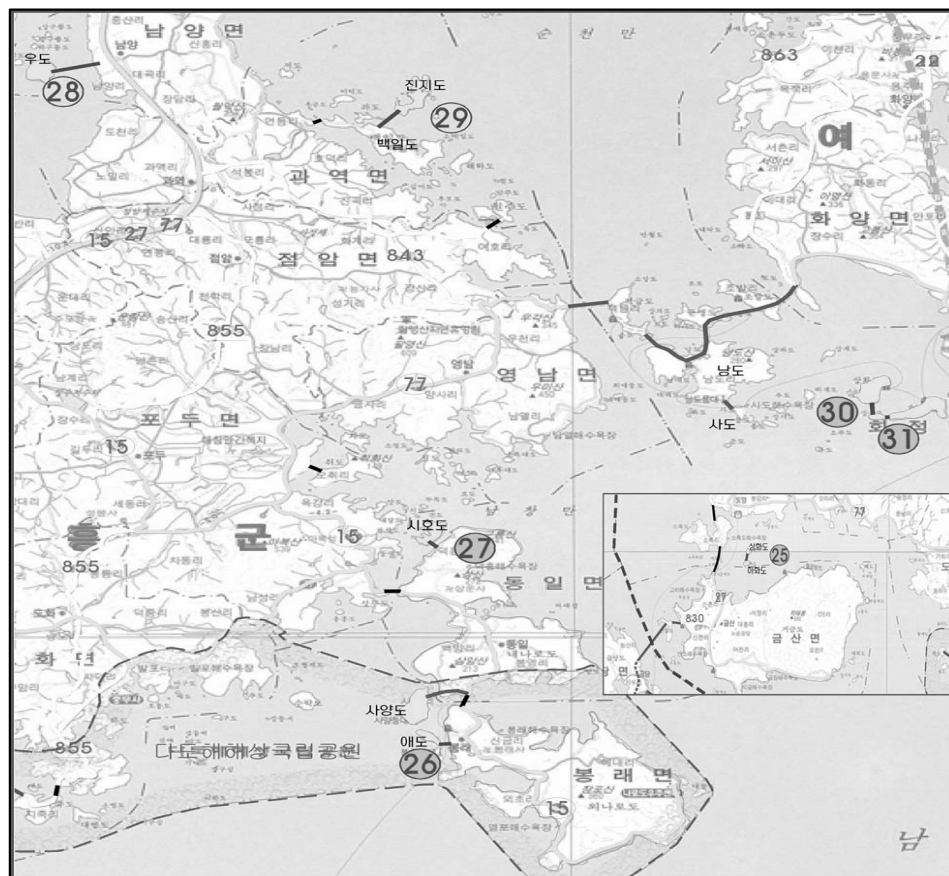
노선명	형 태 (교량연장)	특 징	기대효과
11. 신의도~가사도	큰섬-작은섬(L=3,650m)	서남해안일주도로계획 : 국도우회노선	해양 관광 극대화
12. 가사도~지산	연륙(L=4,100m)	서남해안일주도로계획 : 국도우회노선	해양 관광 극대화
13. 남동~하조도	연륙(L=6,865m)	국도18호선 연장 노선으로 조도군도 연륙화	
14. 서거차도~하죽도	모도-자도(L=250m)	다도해 해상국립공원 도서간 연결	주민간 이동성 향상
15. 하죽도~동거차도	모도-자도(L=670m)	다도해 해상국립공원 도서간 연결	주민간 이동성 향상
16. 진목도~관사도	모도-자도(L=400m)	다도해 해상국립공원 도서간 연결	주민간 이동성 향상
17. 관사도~소마도	모도-자도(L=320m)	다도해 해상국립공원 도서간 연결	주민간 이동성 향상
18. 중마도~하마도	작은섬-작은섬(L=160m)	해상보도교 설치	주민간 이동성 향상
19. 어란~어불도	연륙(L=500m)	군도25호선 연장, 해남군 가설 계획중	정주권 보장
20. 백일도~송지	연륙(L=920m)	국도77호선과 연결 연륙화, 내륙 접근성 향상	지역자원의 가치개발과 관광자원화 소득기반시설 확충
21. 흑일도~백일도	작은섬-작은섬(L=880m)	도서간 연결	
22. 노화도~노록도	모도-자도(L=590m)	연도교로 노화읍 이동 용이	
23. 고마도~사후도	작은섬-작은섬(L=720m)	연도교로 도서간 연결	정주권 보장
24. 사후도~봉명	모도-자도(L=1,060m)	연도교로 고마도, 사후도 주민 내륙 접근성 향상	정주권 보장



<그림 II-4-3> 진도·완도권 작은섬 지역 도로망 확충계획

<표 II-4-21> 고흥·여수권 작은섬 지역 도로망 확충 계획

노선명	형 태 (교량연장)	특 징	기대효과
25. 상화도~하화도	작은섬-작은섬 (L=360m)	연도교로 도서간 연결	정주권 보장
26. 나로도~애도	모도-자도 (보도교) (L=330m)	다도해 해상국립공원 내 해상보도교 설치	관광자원화
27. 덕흥~시호도	모도-자도 (보도교) (L=220m)	섬 관광자원화 사업 : 시호도(원시체험의 섬)	특색있는 보도교 설치 관광자원 극대화
28. 남양~우도	모도-자도 (바닷길보수) (L=1,000m)	섬 관광자원화 사업 : 우도(가족의 섬)	관광자원 극대화
29. 백일도~진지도	작은섬-작은섬 (L=700m)	섬 관광자원화 사업 : 진지도(바다낚시의 섬)	관광자원 극대화
30. 상화도~장구도	작은섬-작은섬 (L=535m)	해상보도교 설치	주민간 이동성 향상
31. 장구도~하화도	작은섬-작은섬 (L=140m)	해상보도교 설치	주민간 이동성 향상



<그림 II-4-4> 고흥·여수권 작은섬 지역 도로망 확충계획

2) 지역경쟁력 강화를 위한 철도망 구축

(1) 추진방향

- 국토균형발전 전략 추진을 위한 호남고속철도 조기 건설
- 국가산업단지 및 항만 경쟁력 제고를 위한 인입철도망 구축
- 기존 철도망의 복선전철화 및 산업관광철도망 확충으로 고속·대량 수송체계 구축

(2) 세부 추진계획

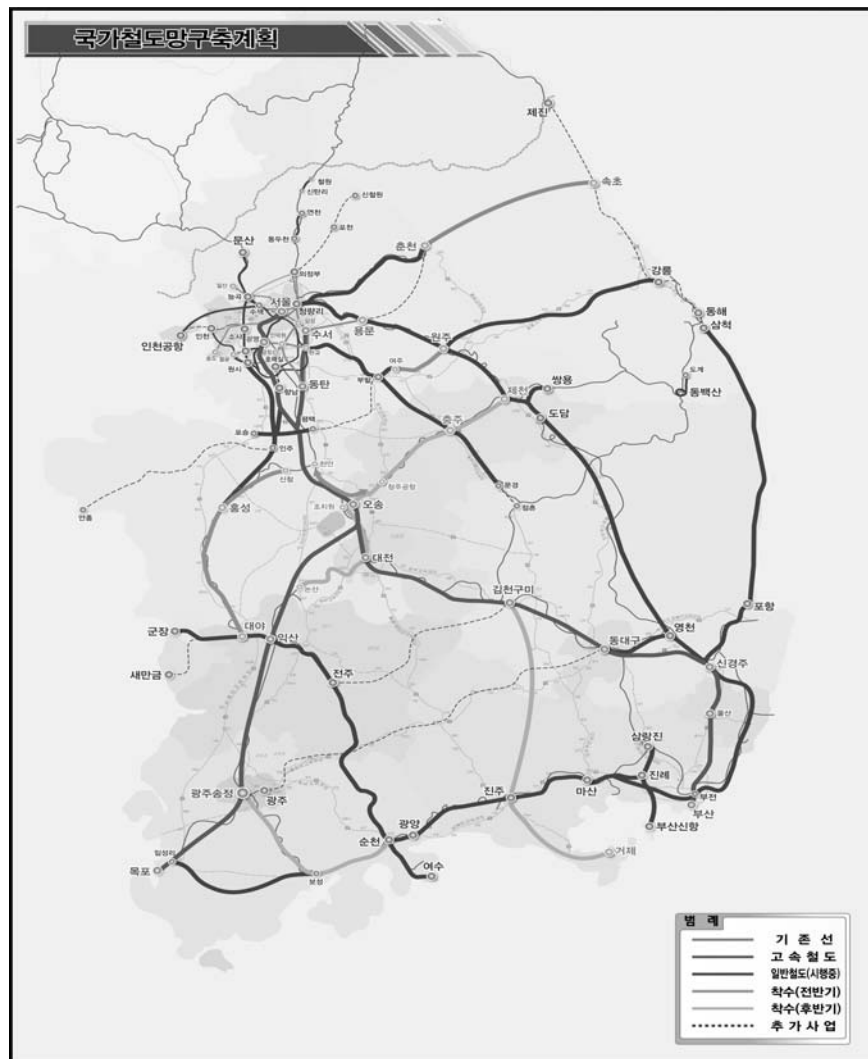
■ 국가계획 반영 사업

- 호남고속철도 건설사업
 - 사업내용 : 오송~광주(송정)~목포간 230.9km 신설(서울~목포간 353km)
 - 사업기간 : 2006~2017
 - 사업비 : 104,901억원(국비)
 - 기대효과 : 전국 시간생활권 도래에 따른 고속철도망 구축으로 지역균형발전 촉진 및 물류수송비 절감, 수도권과 중부권의 접근도 제고(서울~목포 구간 소요시간 단축 180분 → 106분)
 - ※ 광주~무안공항~목포 노선 경유 요청(건의)
 - 송정~목포(임성)구간을 송정~무안공항~목포 구간으로 변경하여 무안국제공항 활성화를 위해 장기적인 검토 필요
 - 호남고속철도가 무안국제공항을 경유하면 전북 북부지역의 무안공항에 대한 상대적 접근도가 제고되어 수요 창출 기대(익산~무안공항 : 40분, 익산~인천공항 : 120분)
- 진주~광양간 철도 복선화
 - 사업내용 : 경남 진주~전남 광양시간 51.5km 복선화
 - 사업기간 : 2003~2015
 - 사업비 : 10,749억원(국비)
 - 기대효과 : 진주~광양간 복선화로 남해안축 철도망 확충하여 수송체계 개선을 통한 물류비 절감 및 설비 투자 촉진

- 전라선 복선·전철화
 - 사업내용 : 전북 익산~신리~전남 순천간 145.6km 복선 전철화
 - 사업기간 : 2002~2012
 - 사업비 : 9,733억원(국비)
 - 기대효과 : 2012여수세계박람회 개최 이전에 완공하여 수도권 등 타권역 관람객의 대량수송수단으로 활용(서울~여수간 소요시간 3시간대로 축소), 전남 동부권 수송 경쟁력 제고로 물류비 절감 및 지역발전 촉진, 남해안관광개발 및 광양만권경제자유구역 활성화
- 동순천~광양간 경전선 복선화
 - 사업내용 : 순천시 조곡동~광양간 10.9km 개량 복선화
 - 사업기간 : 2004~2012
 - 사업비 : 4,031억원(국비)
 - 기대효과 : 광양만권(광양제철 및 컨테이너부두) 활성화 및 수송경쟁력 제고를 통한 물류비용 절감
- 보성~임성간 철도 건설
 - 사업내용 : 무안 삼향 임성~강진~보성간 79.5km 건설
 - 사업기간 : 2002~2020
 - 사업비 : 13,083억원(국비)
 - 기대효과 : 전남 서부권과 동부권간 기간철도망 구축으로 물류비 절감, 지역개발촉진 및 관광활성화
- 서해철도(목포~군산간) 철도 건설
 - 사업내용 : 전남 목포시~전북 군산시간 150km 단선 신설
 - 사업기간 : 2012~2018
 - 사업비 : 25,500억원(국비)
 - 필요성 : 서해선(인천~목포) 가운데 미개설된 목포~군산간(150km)를 신설하여, 수도권에 대한 접근도 제고 및 인천~목포~부산~강릉간 해안을 연결하는 전국 “U”자형 철도망 구축을 통해 해안 개발 촉진, 호남광역권의 발전거점인 목포권과 새만금권 연계 강화를 위해 장기적인 검토가 필요한 사업임

■ 국가철도망 구축과 연계사업

- 광주~담양~곡성~대구간 기간철도망 신설(호남광역권사업)
 - 사업내용 : 광주권과 대구간 철도망 확충
 - 사업기간 : 2021년 이후 검토
 - 사업비 : 48,987억원
 - 기대효과 : 광주권과 대구권간 철도망 확충으로 영·호남간 접근도 제고, 광주~대구~대전간 내륙 R&D 특구 연계 강화
- 광주~담양~무주~영동간 철도망 건설



자료 : 국토해양부, 제2차 국가철도망 구축계획, 2011. 4.

<그림 II-45> 국가철도망 구축계획도

■ 국가철도구축계획에 반영되지 않은 사업으로 향후 정부 협의 필요사업

○ 호남고속철도 제주 연결

- 지상 66km, 해상교량 28km, 해저터널 73km

- 사업기간 : 2010~2020

- 사업비 : 146,000억원(국비)

- 지상(목포~해남 송지간 66km, 2차로 도로 및 철도 복선 병행) : 28조

- 해상교량(해남 송지~보길도 28km) : 3조

- 해저터널(보길도~추자도~제주도 73km) : 8.8조

- 기대효과 : 전남 서남해안관광레저도시와 제주도 관광객 1천만시대 도래를 맞이하여 동북아해양관광거점 구축 시급하나 현행 항공기 및 선박 위주 교통은 한계가 있으므로 호남고속철도 건설 후 제주도간 육상교통망 확충 필요

- 호남고속철도 제주연장으로 인한 수송경쟁력 제고로 산업 및 관광 활성화

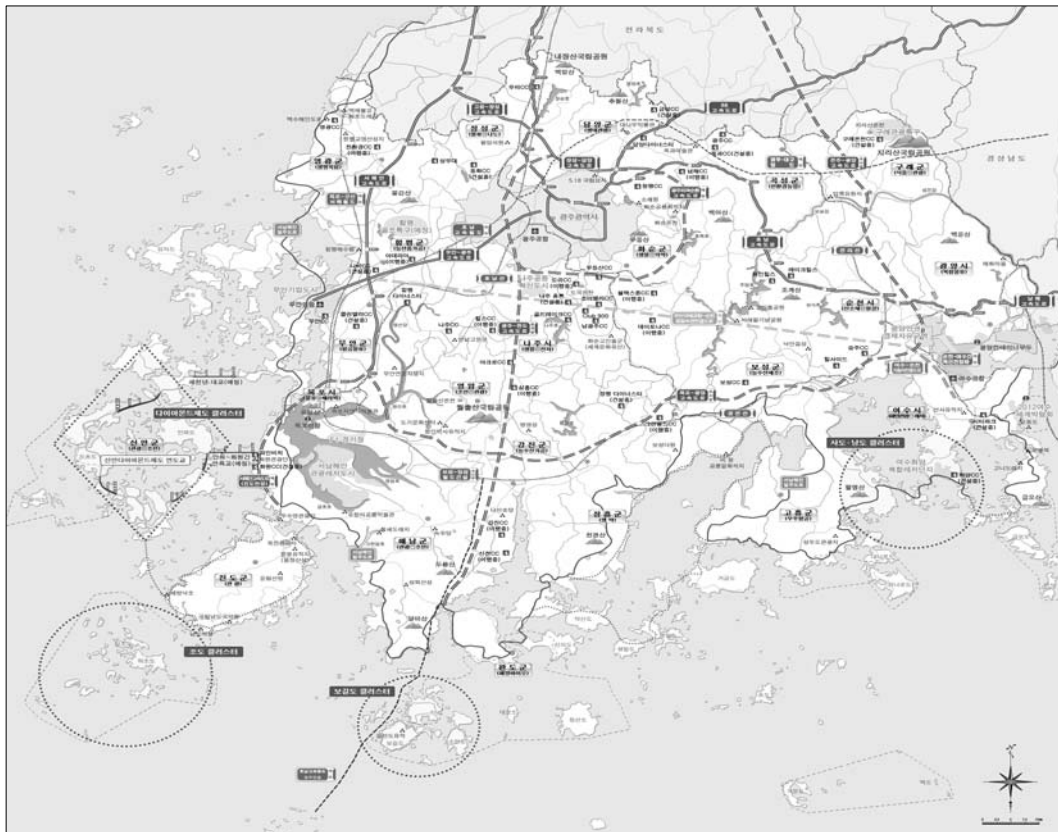
- 소요시간 : 서울~제주간 2시간 26분

※ 호남고속철도의 제주연장으로 수송경쟁력 제고로 인한 산업 및 관광활성화 측면을 고려할 때 사업추진이 필요하므로 장기적으로 사업에 대한 검토가 필요함



<그림 II-46> 호남고속철도 제주연장 노선도

- 나주~완도간 철도 건설
- 목포~광양~부산간 KTX 고속화 철도 건설
 - 사업기간 : 2011~2020
 - 사 업 비 : 75,000억원(국비)
 - 기대효과 : 남해안권의 대외적인 접근성 제고와 함께 권역내 동·서간 연계 교통 인프라를 단계적으로 확충하여 통합생활권 구축 촉진
- 호남고속철도 정차역(송정)~혁신도시간 경전철 신설
 - 사업기간 : 2011~2013
 - 사 업 비 : 3,000억원(국비)
 - 기대효과 : 수도권에서 혁신도시간 소요시간을 2시간 이내로 축소하여 이전기관 종사자 및 가족의 왕래 편의를 제공하기 위해 송정역~혁신도시간 경전철(15.0km) 건설



<그림 11-47> 주요 교통망 확충도

3) 국내·외 교역·관광수송 증가에 따른 공항·항만시설 확충

(1) 추진방향

- 환황해권시대 서남권 거점 공항으로서 무안국제공항 활성화 및 목포신항 확장을 통한 Air & Sea 통합발전
- 광양만권 고급 장거리 교통수요에 대비한 여수공항 확장
- 여수신항 대체항만 건설·광양항 확충 및 배후 연계교통망 구축을 통한 경제자유구역 활성화
- 관광레저 활성화 전략 추진을 위한 크루즈 전용부두 및 마리나, 경비행장, 수상비행장 등 여가레저용 해상교통수단 도입

(2) 추진계획

- 무안국제공항 확장
 - 사업내용 : 무안 땅운면 피서리 일원에 부지 2,473m², 활주로 3,200m×45m, 계류장 146,000m² 확장 건설, 호남고속철도 경유
 - 사업기간 : 2007~2013
 - 사 업 비 : 400억원(국비)
 - 기대효과 : 환태평양시대 국내외 항공수요 증가에 대비한 아시아 허브, 호남권 거점 공항으로 육성하여 기간산업 유치 및 지원, 물류경쟁력 제고, 인천·김해·제주국제 노선의 회항 공항 역할 분담
- 여수공항(2단계) 확장
 - 사업내용 : 여수 울촌면 신평리 일대에 활주로 2,500×45m, 계류장 49,000m²
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사 업 비 : 900억원(국비)
 - 기대효과 : 광양만권의 항공수요 증대, 2012여수세계박람회 성공적 개최 및 남해안 관광벨트 활성화에 대비하여 중대형기 취항 및 수송능력 제고
- 저비용 항공사 유치(LCC : Low Cost Carriers)와 항공기 정비지원센터 설치

- 목포 신항 건설
 - 사업내용 : 목포 고하도~허사도지역의 9선석(3만톤급 3, 2만톤급 5, 1만톤급 1)
 - 사업기간 : 1993~2013
 - 사 업 비 : 7,904억원(국비 6,626/ 민자 1,278)
 - 기대효과 : 대중국 및 동남아 핵심거점 기능 수행 항만으로 개발, 자동차 부두건설 등으로 로컬화물 유치
- 여수신항 대체항만(신북항) 건설
 - 사업내용 : 외곽시설 (방파제 1,121m, 방파호안 149m), 접안시설(해경부두 500m), 물양장(130m), 관공선 및 역무선 부두(473m)
 - 사업기간 : 2011~2020(3차 전국항만기본계획 기간)
 - 사 업 비 : 3,241억원(국비)
 - 기대효과 : 광양만권 항만을 지원하는 관공선 및 역무선을 통합 수용하여 해상치안 강화 및 내륙물류비 절감효과 기대, 광양항 국제경쟁력 확보와 지역경제 활성화 통해 남해안권 신성장 동력 마련
- 광양 컨테이너부두 건설
 - 사업내용 : 광양 컨테이너부두 20선식(5만톤급 15, 2만톤급 5), 배후부지 조성 등
 - 사업기간 : 1987~2013
 - 사 업 비 : 47,977억원(국비 27,903/ 공단 20,074)
 - 기대효과 : 부산항과의 양항체계를 확립하여 동북아 국제컨테이너 물류거점 중심항으로 개발, 서측 배후단지 조성 등으로 수도권 기업 유치
- 지방 위임항만 건설
 - 사업내용 : 지방무역항인 완도항과 대흑산도항, 거문도항, 나로도항, 녹동항, 흥도항, 신마항, 팽목항의 방파제, 호안, 물량장, 선착장 등 건설
 - 사업기간 : 1987~2020
 - 사 업 비 : 6,641억원(국비)
 - 기대효과 : 지역특성을 고려한 수요자 중심의 항만 기반시설 건설로 지역개발 촉진, 친수공간 확보 등 관광기능과 연계한 항만개발

- 완도 무역항 연안여객선 터미널 신축
 - 사업내용 : 완도군 완도읍 군내리에 터미널 1식 건설(부지 41,964㎡, 건물 3,626㎡)
 - 사업기간 : 2012~2013
 - 사 업 비 : 135억원(국비)
 - 기대효과 : 현 터미널 1983년에 건립되어 노후로 인한 안전사고 발생우려, 완도~광주간 도로 확장 등 접근성 향상으로 완도~제주 등 완도항 이용객 급증 전망
- 국제크루즈 전용부두 건설
 - 사업내용 : 목포시 달동에 5만톤급 1선식(200천㎡) 건설
 - 사업기간 : 2011~2020
 - 사 업 비 : 690억원(국비)
 - 기대효과 : 목포항을 다도해 연안 관광 및 동북아 크루즈의 주요 기지항으로 육성하여 관광산업 활성화, 동북아 관광·휴양허브로 조성하기 위해 국제적인 접근성 개선
- 흑산도 소형공항 건설
 - 사업내용 : 신안군 흑산면 예리에 1,200m 활주로, 유도등, 계류장, 주차장 건설
 - 사업기간 : 2011~2017
 - 사 업 비 : 960억원(국비)
 - 기대효과 : 도서민 접근성 개선 및 국내외 관광객 유치하여 흑산도·홍도·가거도 등 주변도서 발전의 획기적 전기 마련, 무안국제공항 활성화와 연계한 해양레저 관광 중심지로 육성하고 국토방위의 전략적 요충지 활용 및 오지 낙도의 비상교통수단 제공
 - 장기적으로 완도, 진도, 고흥도 경비행장 건설
- 진도항 배후지 개발
 - 사업내용 : 진도 임회면 팽목, 서망항 일원에 주거, 상업시설, 숙박시설, 향만시설, 휴양·문화시설 개발(679,400㎡)
 - 사업기간 : 2010~2015
 - 사 업 비 : 4,677억원(국비 551/ 지방비 205/ 민자 3,921)
 - 기대효과 : 동·서·남해안 및 내륙권 발전 특별법에 의거 수립된 남해안권 선도사업의 본격적인 시행으로 서남해안 물류 중심항으로 개발

- 마리아 기반시설 구축
 - 사업내용 : 여수 소호항 등 전남도내에 마리아 9개와 요트학교 1개소 건설
 - 사업기간 : 2012~2016
 - 사업비 : 3,150억원(국비 574/ 지방비 216/ 민자 2,360)
 - 기대효과 : 급증하는 해양레저 수요에 대비, 마리아 기반시설 확충 절실
 - ※ 세계 해양레저 비용 : 121억 유로('05년) → 173억 유로('10년)
 - ※ 해양레저의 체계적인 교육 및 저변 확대를 위한 요트학교 건립
- 고흥 남열 마리아 항만 개발
 - 사업내용 : 고흥 영남면 남열항에 요트계류장 150선석, 방파제 630m, 선착장 1개소 건설
 - 사업기간 : 2011~2013
 - 사업비 : 498억원(국비 368/ 지방비 8/ 민자 122)
 - 기대효과 : 2012여수세계박람회와 연계 마리아 항만 인프라 구축으로 해양 레저 스포츠 활성화 및 고부가가치 해양레저 산업 육성
 - 국토해양부 제1차 마리아 항만 기본계획에 반영된 남열 마리아 항만을 조기 개발 하여 고흥 우주해양리조트 특구와 요트관광수요에 대비
- 신안 증도 우전 복합 마리아항 기반시설 지원
 - 사업내용 : 신안군 증도면 우전리에 방파제(450m), 직립식 호안(410m), 도로(545m), 마리아 50선석 건설
 - 사업기간 : 2011~2013
 - 사업비 : 351억원(국비 245/ 지방비 35/ 민자 71)
 - 기대효과 : 주변 해양리조트를 중심으로 해양레저 수요에 대비한 다기능 복합 마리아 항만 조성으로 해양교통의 효율성 도모
 - 전국 마리아 항만 개발계획(43개소)와 연계한 서남해안 증도 엘도라도 리조트 배후단지에 중간 기착지 역할이 가능한 마리아 시설 조성
- 수상 비행장 건설
 - 소득수준 향상에 따른 관광레저 비행욕구 증대에 대응하고, 수변공간을 효과적으로 활용하여 지역의 활력에 기여
 - 영암 영산호에 관광/체험 항공레포츠 용으로 건설

- 검토 추진 사업
 - 중국 및 일본 해양크루즈 노선 개발
 - 중국(상해)~목포~여수~제주간 3각 크루즈
 - 중국(상해)~제주~목포~여수~부산~일본(후쿠오카 및 오사카)

4) 인간·환경 중심의 교통체계 구축

(1) 추진방향

- 녹색 및 대중교통 중심 친환경적 교통체계 구축
- 전남 시급 도시의 교통혼잡 완화를 위한 적극적인 교통수요관리정책 추진
- 교통약자의 교통활동 편의 증대를 위한 시설 확충·개선
- 보행권 확보 및 자전거 확충을 통한 녹색교통 활성화

(2) 추진계획

■ 녹색 및 대중교통 중심 교통체계 구축

- 추진방향
 - 녹색교통 중심의 교통인프라 구축
 - 에너지 다소비형 도로·자동차 중심 교통체계에서 철도, 해운, 그린카, 사람 중심 저탄소 녹색교통 체계로 전환
 - 기존 도시지역 정비 및 신도시 개발시 교통축별 적정 대중교통수단을 검토하여 대중교통 중심 교통체계 구축
- 세부계획
 - 녹색교통이 정착될 수 있도록 보행자 전용구역 활성화 정책 추진
 - 보행자 우선구역 시범사업 추진
 - 지구단위계획, 도시설계 등 도시계획 측면에서 교통계획의 TOP(Transit Oriented Development)와 연계한 보행자 전용구역 도입 검토

- 대중교통과 자전거의 연계성 제고
 - 대중교통에 자전거 동반 승차를 위한 탑재장치를 단계적으로 설치하여 장거리 이용자의 자전거 이용을 유도하는 지원체계 확립
 - 환승시설 및 대형건물에 자전거 주차시설, 샤워시설 등 편의시설을 확충하여 자전거 이용자의 환승이용을 제고하고, 자전거 교통에 대한 홍보 활성화
- 안전한 자전거 도로망 확충
 - 안전한 자전거 도로 건설 기준을 마련하여 생활 밀착형 자전거 활성화 정책 추진
 - 철도역 및 버스 정류소를 연계한 자전거 도로망 구축
- 4대강 정비사업과 연계하여 전국일주 자전거 도로망과 연계
 - 주요 도시 및 취락지가 발달한 4대강 지천 및 섬진강 등을 자전거 네트워크화 하여 대중 교통이용과 연계
- 대중교통 활성화
 - 노선체계는 이용자 중심, 노선기능(간선과 지선기능)으로 개편
 - 운영체계 개선은 효율성과 공익성을 고려하여 목포권 및 광양만권 등 도시지역과 농어촌 지역을 구분하여 준공영제 추진방안 검토
 - 도시지역의 버스전용차로 설치, 대중교통 차고지 조성, 버스정류장 개선, 버스 정보시스템, 환승센터 등 버스인프라시설을 확충하고, 다양한 서비스 제공방안 검토
 - 대중교통 이용 편리성 증대를 위한 교통카드 통합 운영 및 확대
 - 동부권 및 서부권 도시지역의 간선축에 대하여는 장래 교통수요를 고려하여 BRT 및 신교통수단 등 적정 대중교통 수단 도입 검토
 - 대중교통시설 확충 및 운영 활성화를 위하여 투자재원을 강구하고, 재정자립도를 고려하여 국가와의 적정 분담비율 설정
- 대중교통 지향형 도시개발 추진
 - 신도시 조성시 대중교통 중심 교통체계를 구축하고, 대규모 교통유발시설물 밀집 지역에 대중교통시설을 설치
 - 직주근접의 토지이용계획을 수립하고, 대중교통 및 보행 편리성을 제고

■ 주차시설 확충·정비

○ 추진방향

- 전남 시급 도시 및 도시계획 대상 지역을 중심으로 단계적으로 부족한 공공주차장 확충
- 시급 도시의 주차장 조례 개정을 통해 장래 1가구 1승용차 시대에 대비 공동주택 및 건축물 부설주차시설의 주차장 설치기준 강화
- 주차난이 심각한 도시는 주거지 전용주차제 및 녹색주차마을(그린파크) 조성 등 다각적인 시행방안을 검토하여 추진
- 지구별 주차수요관리 방안을 도입하여 계획적인 주차수급 균형 유도

○ 추진계획

- 주거지 전용주차제

- 주거지 전용주차제는 날로 심화되고 있는 주거지역의 주차난을 완화하고, 무단 주차 및 주차무질서 방지, 주차공간의 사유화 의식을 억제함으로써 주거 및 교통환경 보전
- 주차수요와 공급 불균형을 최소화하기 위하여 주거지 이면도로의 실태를 파악한 후 우선적으로 주차수급 조건이 양호하면서도 주차공간 사유화 및 주차 무질서가 심각한 지역을 시범 선정하여 점차 단계적으로 확대·시행
- 주차요금 부과·징수는 각 도시 실정에 따라 경제적 부담이 낮은 수준에서 점진적으로 높은 수준으로 설정하고, 중장기적으로 자가용 보유에 따른 차고지 확보를 유도하는데 주력

- 녹색주차마을

- 전남 관광도시 이미지 제고와 주민 교통편의 증대를 위하여 주민이 직접 참여하여 주거지 주차문제 해결
- 단독주택지역내 개인 소유의 담장을 제거하여 주차장을 설치하는 사업으로 이면도로의 차량의 무단침투를 억제하고 쾌적한 보행환경을 조성하여 주거환경 질을 제고
- 목포, 순천 등 전남 시급 도시를 대상으로 시범사업을 추진하고 단계별 확대 실시 검토

- 주차수요관리 및 주차질서 확립
 - 도시 규모와 특성을 고려하여 적정 주차수요관리방안 강구
 - 첨단 장비를 활용한 불법 주정차 단속 강화 및 주차질서 선진화 추진

5) 기존 교통체계 효율성 제고를 위한 교통정보화 추진

(1) 추진방향

- 기존시설 이용 효율화를 위한 녹색성장형 도로망 및 ITS 시설 확충
- 교통시설 효율화를 위한 도시권 중심의 지능형 교통체계 구축사업 단계별 추진

(2) 추진계획

- 기존 시설 이용 효율화를 위한 녹색성장형 도로망 및 ITS 시설 확충
 - 기반시설의 유지기반·정비·관리 단계에서 녹색성장을 유도하는 전략 수립
 - 기존 폐도 부지 등을 활용하여 신재생에너지 시설을 설치하고 저탄소 친환경 포장공법을 도입하는 등 녹색성장형 도로정비 추진
 - 첨단 교통체계(ITS)를 통해 기존 교통시설의 활용을 극대화 하고, 첨단도로와 자동차를 IT기술로 결합하여 도로용량을 대폭 확대
 - 전남 도로 ITS 구축비율을 2008년 1%, 2020년 10% 수준까지 제고
 - 첨단교통체계(ITS) 구축과 스마트 하이웨이 건설(2018~2030년)로 교통혼잡구간의 회피 및 교통안전성 제고 등 CO₂ 배출 최소화
 - 기존의 고속도로에 ITS 정보체계를 보강한 스마트 하이웨이 건설로 도로의 안정성과 주행성을 제고하고 하이패스 이용률 증대로 고속도로 혼잡개선 및 CO₂ 배출 저감
 - 버스 정보시스템(BIS : Bus Information System) 구축으로 대중교통수단의 이동성을 제고하고 이용자에 정보 제공 확대
- 교통시설 효율화를 위한 도시권 중심의 지능형 교통체계 구축사업 단계별 추진
 - 국가 ITS의 연계성을 확보하면서 도시권 중심으로 단계별 사업 추진
 - 광양만권(여수시, 순천시, 광양시), 서남권(목포, 무안, 기업도시지역) 등 관광·물류·업무행정 거점지역 중심으로 ITS 구축사업을 단계적으로 추진

- 버스도착안내시스템, 버스운행관리시스템
 - 대중교통 편리성 제고 및 교통난 완화를 위하여 버스도착안내시스템을 조기에 구축
 - 효율적인 대중교통 운행관리를 위하여 전남지역의 버스준공영제 추진과 연계하여 사업 추진
 - 교통정보센터 및 교통운영 효율화
 - 서남권, 광양만권 등 권역별 교통정보센터 설립을 추진하고, 실시간 첨단신호제어 시스템을 구축하여 교통운영 효율화 제고
 - 주차정보시스템 및 불법 주·정차 단속시스템 구축사업 추진
 - 관광·물류·업무 거점지역을 대상으로 주차정보시스템 및 불법 주정차단속시스템 구축사업 추진
-

제2절 물류·유통망

1. 현황 및 문제점

1) 물류유통산업

○ 주요 현황

- 물류·유통과 관련된 주요 산업은 광업, 제조업, 도매 및 소매업, 운수업 등임
- '09 기준 전남 관련 산업 총 사업체수는 총55,540개, 총 종사자수는 208,156명임
 - 광업은 사업체수 986개, 종업원수 3,447명이며, 제조업 10,006개 91,158명, 도매 및 소매업은 35,560개 82,778명, 운수업은 8,988개 30,773명임
- 전남 사업체당 종사자수는 3.4명(전국 4.5명)으로 소규모 업체 비중이 높음
 - 도소매업의 경우 사업체당 2.3명으로 전국 3.0명보다 낮은 수준을 나타냄
- 전국 대비 비중이 제조업을 비롯하여 대부분 매우 낮은 것으로 나타나 구조적으로 취약한 형태를 보이고 있음
 - '05년과 비교하여 전국 대비 비중이 다소 축소되는 경향을 나타내고 있으며, 동년 대비 전남 사업체수 및 종사자수도 완만한 감소 추이를 보이고 있음

<표 II-4-22> 전남 사업체 및 종사자수 현황('09)

(단위 : 개, 명)

구 분	전 국			전 남		
	사업체수	종사자수	업체당 종사자수	사업체수	종사자수	업체당 종사자수
광 업	1,840	17,147	9.3	986	3,447	3.5
제 조 업	320,374	3,269,339	10.2	10,006	91,158	9.1
도매·소매업	861,736	2,626,339	3.0	35,560	82,778	2.3
운수업	344,071	972,831	2.8	8,988	30,773	2.3
계	1,528,021	6,885,656	4.5	55,540	208,156	3.4

자료 : KOSIS

<표 II-4-23> 분야별 사업체수 및 종사자수 추이

(단위 : 개, 인, %)

구 분		2005			2009		
		전 국	전 남	점유율	전 국	전 남	점유율
광 업	사업체수	1,858	953	51.2	1,840	986	53.6
	종사자수	19,372	3,721	19.2	17,147	3,447	20.1
제조업	사업체수	340,183	10,487	3.1	320,374	10,006	3.1
	종사자수	3,417,164	89,118	2.6	3,269,339	91,158	2.8
도매· 소매업	사업체수	864,687	36,932	4.3	861,736	35,560	4.1
	종사자수	2,440,701	80,612	3.3	2,626,339	82,778	3.2
운수업	사업체수	338,642	8,971	2.6	344,071	8,988	2.6
	종사자수	881,104	26,697	3.0	972,831	30,773	3.2

자료 : KOSIS

○ 문제점

- 물류산업의 영세성 및 낙후성 지속

- 제3자 물류비중이 증가추세이나, 내부조직 또는 자회사를 통한 물류 선호
- 물류시스템 체계화 및 투명화 저해

- 물류체계의 비효율성

- 표준물류바코드, 표준 EDI 등 물류여건 미흡
- 사업체간 물류공동화 및 공동집배송 사업의 지연
- 공동화 지연에 따른 공차운행 증가로 물류비 상승
- 물류유통정보망 등 물류정보화 구축 미흡

2) 물류시설

○ 호남권 내륙물류기지(장성복합물류터미널)

- 전국 5대 거점지역의 하나인 호남권 내륙화물기지가 전남 장성군 서삼면 용흥리 일원에 건설되어 운영 중에 있음
- '05년 1단계 사업이 준공되어 운영되고 있으며, 현재 12년 완공을 목표로 2단계 공사중

구 분	사업명	면적(만㎡)	사업비(억원)	기간	비고
호남권 (1단계)	장성복합물류터미널 및 내륙컨테이너기지	28	1,881	98-05	운영중
호남권 (2단계)	장성복합물류터미널 및 내륙컨테이너기지	24	1,442	07-12	공사중

○ 권역내 시설

- 전문화된 물류유통단지는 부재하며, 농수산물 유통과 관련한 상류 시설물이 대부분임

구 분	광주근교권	중서부권	서 남 권	광양만권
시 설	농수산물류센터	농산물공판장	목포시 청과도매시장	여수시 농산물도매시장 순천시 농산물도매시장

○ 일반화물터미널

- '08.06 기준 전국 일반화물터미널은 총30개소로서 광주는 광주화물자동차터미널과 풍암 화물터미널, 전남은 여수에 여천화물터미널과 여천트럭터미널 2개소가 운영 중임

구 분	개 소	부 지(㎡)	건축연면적(㎡)	비 고
전 국	30	1,191,734	323,437	-
광 주	2	60,757	17,838	북구, 서구
전 남	2	26,685	5,051	여수시

○ 문제점

- 현대화된 물류시설 부족 및 물류체계 미흡
 - 장성 내륙물류기지와 연계할 수 있는 중대형 물류유통단지 부재
 - 농수산물 등 소형 단위 물류시설이 대부분이며, 시설간 위계와 연계성 미흡
- 지역물류·도시물류 처리를 위한 기반시설 부족
 - 물류터미널의 수익성 악화로 사업이 중단된 상태
 - 도시물류 수요는 증가하고 있으나, 기반시설이 부족하여 교통 혼잡유발 관련 사회적 비용 증가
- 국제물류센터 역할을 수행하는 항만배후단지 부족

2. 여건변화 전망

○ 국제 물류환경의 변화

- 물류기업간 전략적 제휴의 확대 및 Global Logistics의 전개
- 종합물류서비스 및 전문 물류업 수요 증대
- 물류거점의 대형화
- 유통업체와 제조업체간의 전략적 제휴를 통한 SCM 전략 확산

○ 전자상거래 확산과 소량 다빈도 물류수요 증가

- 인터넷, 모바일 네트워크 등을 통한 전자상거래 전 분야에 걸쳐 급속히 확산
- 전자상거래 시장의 빠른 성장은 개별소비자에 대한 배송수요를 창출하여 물류수요 증가
- 전통적 물류기능과 차별화된 당일 배송, 다빈도 소량 배송 등의 새로운 물류기능이 요구

○ 화물수송 수요의 증가 및 수송패턴 다양화

- 국가전략산업 추진 및 산단 활성화, 광양항 및 목포신외항, 무안국제공항, 산단 활성화에 따라 산업물류수요 증가
- 소비의 고도화에 따른 제품의 다품종·소량화로 화물의 소량·다빈도 수송수요 증가, 지역별 화물의 보관 및 환적수요의 증가
- 복합일관수송체계, 공동집배송, 종합물류서비스 등 다양한 화물수송패턴 변화

- 물류의 정보화·서비스화 추진
 - 물류의 정보화·자동화가 촉진되는 등 물류서비스의 고도화 진전
 - 물류센터의 물류효율화를 위한 이력추적시스템 도입
- 물류아웃소싱 증가와 제3자 물류(Third Party Logistics)의 활성화
 - 통합된 물류 서비스 제공을 원하는 화주기업들의 증가
 - 생산 전반 및 반제품 아웃소싱 증가로 물류가 기업경쟁력의 원천이 되고 있으며 공급경로 내 업체간 협력 필요

3. 기본목표와 방향

1) 기본목표

효율적 물류시스템 구축을 통한 물류부가가치 창출

2) 기본방향

- 물류부가가치 획득을 위한 물류거점의 인프라 확충
 - 장성 호남권 내륙물류기지를 거점으로 한 물류시설 위계 정립
 - 권역별 특성을 고려한 물류시설 확충
 - 장성 내륙물류기지과 연계된 유통체계를 구축하고, 간선교통시설과의 연계를 통한 물류망 형성
- 물류 간선망 및 연계수송체계 구축
 - 고속도로, 철도, 항만, 공항과 산업단지 및 물류유통단지와 연계한 물류간선네트워크 구축
 - 산단 및 유통단지 등 물류발생 거점지역과 간선망을 연계한 연계수송망
- 물류효율성 증대를 위한 물류정보화 및 표준화 추진
 - RFID에 기반한 운송정보시스템 구축

4. 세부추진전략

■ 글로벌 농식품 물류기지 조성

- 사업내용
 - 장성 내륙물류기지(복합화물터미널)
 - 권역별 유통단지 등 지구물류단지
 - 지구물류센터
- 추진방향
 - 장성의 호남권 내륙물류기지를 물류거점으로 권역별 물류유통단지, 단위 물류시설로 위계를 정립
 - 장성 내륙물류기지의 조기 완공 및 기능 활성화
 - 권역별 유통단지·공동집배송단지 등 물류거점시설의 건립 촉진
 - 고부가가치형 농산물 생산·가공·수출복합단지 조성
 - 생산·가공·유통·수출·관광을 연계한 첨단 융·복합산업 조성
 - 친환경 식품 수요가 증가하고 있는 아시아 지역 식품시장 선점
 - 무안국제공항 및 목포·광양항만을 동북아 농산물 거점물류기지로 육성

■ 물류비 절감과 부가가치를 창조하는 물류시설 확충

- 사업내용
 - 교통체계화 조화를 이루는 친환경적 물류시설 확충
 - 호남권 내륙물류기지(장성복합화물터미널)
 - 권역별 유통단지 개발
- 추진방향
 - 복합운송체계 연계 구축을 통해 화물통행 수요를 감소시키고 물류시설 운영 효율화
 - 권역별 유통단지, 화물터미널, 공동집배송단지 등 물류거점지역과 연계하여 물류시설 설치
 - 항만 인접지역에 선진화된 대규모 물류단지 조성
 - 적정 물류시설의 배치로 불필요한 도시 내 화물 교통을 감소시켜 지속가능한 성장을 위한 친환경적 물류시설개발
 - 교통의 요충지로 출입이 편리하고 간선교통망 인근에 물류시설 배치

- 호남권 내륙물류기지(장성복합화물터미널)
 - 2단계 조기 완공을 추진하고, 광주전남 산업단지에서 발생하는 물동량을 저렴하게 처리할 수 있도록 기능 활성화
 - 호남권 물류 거점 기능을 수행할 수 있도록 각급 산단 및 기업과 연계한 물류정보 체계를 구축하고, 물류서비스 개선을 통한 물동량 확보 대책 수립
 - 내륙컨테이너 기지(ICD: Inland Container Depot)는 수출입화물 국내운송의 광역 거점 역할 수행

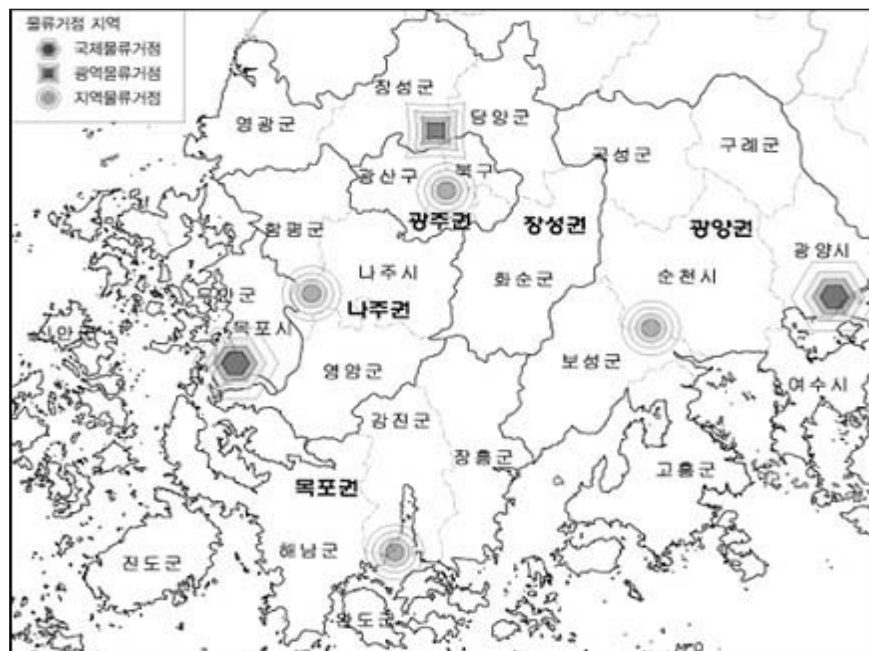
사업주체	위 치	면 적	시 설	사업비	사업기간
호남복합 물류(주)	장성군	16만평	화물취급장 4동 배송센터 10개동 컨테이너 장치장 2개동 철송취급장 기타 6동	3,363억원 (국비)	'98~ 2012

- 권역별 유통단지 개발
 - 광주 인근 나주권, 목포권, 광양만권을 중심으로 지역 규모와 특성에 맞는 유통단지 개발을 추진
 - 중남부권에는 소형 유통단지 또는 유사한 기능을 갖는 화물터미널 설치를 검토
 - 광양권 물류거점은 국제물류거점으로 개발하며, 광주의 경우 호남권 복합물류터미널 및 현재 조성중인 물류시설을 고려하여 신규 거점의 우선순위를 조정함
 - 기타 지역농산물의 대형 집하기능을 수행할 물류단지의 조성

<표 II-4-24> 물류시설의 배치

구분	물류시설 기능	세부시설 구분	시설명	부지면적 (천㎡)	배치지역
신규 공급시설	국제물류거점	공항물류터미널 공항배후단지	- -	- -	- -
	광역물류거점	내륙물류기지	호남권 복합물류터미널(2단계)	529	장성군
	지역물류거점	물류단지	신규물류단지	142 202	광주시 전라남도
	운송수단 장치	공영차고지	목포 강진 순천 광양	4 148 44 35	목포시 강진군 순천시 광양시
			항공시설	-	-
	기능 개선시설	검토대상시설	일반물류터미널	36	광주시
			농산물도매시장	-	-
			철도CY	14	광주시
				9 5 8	광주시 여수시 광양시
이전시설	-	-	-	-	-

자료 : 국토해양부, 물류시설개발 종합계획, 2010.12



주. 지역물류거점 취치는 확정된 것이 아닌 임의의 점이며 구체적 입지 및 규모는 지역물류기본계획 등에 의해 조정될 수 있음

<그림 II-4-8> 호남권 중 광주·전라남도 물류거점 배치개념도

■ 목포 북항 수산종합유통물류단지 조성

- 사업개요
 - 대상권역 : 전라남도 목포시 북항 배후부지
 - 사업기간 : 2012~2014
 - 사 업 비 : 40,000백만원(국비 20,000/ 시군비 8,000/ 자부담 12,000)
- 사업내용
 - 다기능 위판장
 - 유통·물류시설
 - 어업인 편의시설
- 추진방향
 - 서남권 수산물의 집산지에 대규모 유통·물류시설 건립 필요
 - 목포항 주변 산업단지 지원기능을 제고하고, 향후 대중국·동남아 물류거점화 발전 기반을 구축하기 위한 배후단지 조성

(단위: 억원)

사업명	사업량	국비 (총사업비)	2012 계획		2013 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비
목포북항수산종합 유통물류단지조성	1개소	200 (400)	기본·실시 설계	10 (20)	건축 ·기계	190 (380)

■ 섬지역 농축산물 물류비 지원

- 사업개요
 - 대상권역 : 전라남도 섬지역(5개 시군, 26개 읍면, 40개 섬)
 - 사업기간 : 2012
 - 사 업 비 : 3,300백만원(국비 2,300/ 지방비 1,000)
- 사업내용
 - 육지 출하 해상운송비 지원
 - 섬지역 농축산물 물류비 지원

○ 추진방향

- 섬지역은 생필품 및 농자재 구입비가 육지에 비해 1.5배 높음
- 해상운송비 과다소요로 전 기반을 구축하기 위한 배후단지 조성
- 국토의 균형성장과 정주여건 조성을 위한 물류비 지원

■ 종합물류정보망 구축

○ 사업내용

- RFID 기반의 지능형 통합물류관리를 통한 선진물류체계 구축
- 실시간 수·배송 업무 처리, 첨단화물운송시스템(CVO)서비스 기반의 물류현상 지원 등 다양한 모바일 물류 오피스 시스템 개발 및 사용화 추진

○ 추진방향

- 지역경쟁력 제고의 일환으로 물류비용의 절감을 위해 종합적인 물류행정, 화물운송정보 시스템을 구축
- 물류유통체계의 과학화를 통해 물류비용을 절감함으로써 기업 및 농수산업의 경쟁력을 향상
- 육상, 철도, 항만, 항공 등 물류수단별로 RFID와 USN 등의 첨단기술 도입을 통해 물류시스템의 지능화를 추진함으로써 물류업무의 자동화 및 토탈 서비스 제공

■ 지역물류기능 활성화

○ 사업내용

- 물류거점 시설 연계 통합물류 네트워크 구축
- 전남 산업단지 내 물류기능 강화
- 농수산물 유통체계 합리화 및 정보화 추진
- 물류유통시설 활성화

○ 추진방향

- 물류거점 시설과 지구 물류단지, 단위 물류시설간 정보화 수송 등 정보 연계성 강화
- 전남 산업단지 내 물류지원을 위한 개선대책 강구
- 농수산물 유통체계 및 정보화를 적극 추진하여 경쟁력 제고
- 지역 물류 실태 및 정책 담당 등 전담조직 설치 및 운영

제3절 정보통신망

1. 현황 및 문제점

■ 적극적인 정보화정책 추진으로 정보화능력 향상

- 정부는 국가정보화계획을 기반으로 행정전산화, 초고속 정보통신망 구축 등 비약적인 정보화 촉진 및 확산 정책으로 세계적인 정보화 선도국으로의 위상 확립
- '90년대 중반부터 시작된 인터넷 환경하의 정보화와 이동전화를 비롯한 무선통신 장비의 비약적 보급에 힘입어 우리나라는 세계 최강의 IT 강국으로서 위상을 확보

<표 II-4-25> 우리나라 전자정부 평가 결과

구 분	2004	2005	2008	2010
전자정부 발전지수	5위	5위	6위	1위
온라인 참여지수	6위	4위	2위	1위

자료 : 행정안전부, 2011년 국가정보화백서

- 전자정부서비스에 대한 인지도와 이용률은 지속적으로 증가 추세

<표 II-4-26> 전자정부서비스 인지도 및 이용률 추이

구 분	2006	2007	2008	2009	2010
인지도	53.5	85.8	92.7	92.5	92.6
이용률	32.4	41.1	66.7	60.2	60.0

자료 : 행정안전부, 2011년 국가정보화백서

- 초고속인터넷망과 무선인터넷망 구축확대에 따른 무선인터넷 이용률이 급증하는 추세

<표 II-4-27> 무선 인터넷 이용률

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
이용률	32.3	36.1	40.2	42.8	45.1	47.7	52.5	54.9	59.3

자료 : 행정안전부, 2011년 국가정보화백서

■ 전남의 정보화수준은 전국 대비 열세지만 격차는 점차 축소

- 농어촌지역이 다수인 전남은 대도시지역에 비해 정보화 보급률이 상대적으로 낮은 수준
- 전남 가구의 유선인터넷 보급률은 전국 대비 11.3% 낮은 수준이지만 점차 격차는 줄어들고 있는 추세

<표 II-4-28> 전남 가구의 유선인터넷 보급률 현황

지 역	2005 1/2	2005 2/2	2006 1/2	2006 2/2	2007 1/2	2007 2/2	2008 1/2	2009 1/2
전국(A)	69.3	70.9	72.3	74.9	75.6	76.3	77.4	77.9
전남(B)	51.4	56.3	58.4	59.4	60.3	62.0	66.3	66.6
격차(A-B)	17.9	14.6	13.9	15.5	15.3	14.3	11.1	11.3

자료 : KOSIS

- 전남 가구의 컴퓨터 보급률은 전국 대비 12.5% 낮은 수준

<표 II-4-29> 전남 가구의 컴퓨터보급률 현황

지 역	2005 1/2	2005 2/2	2006 1/2	2006 2/2	2007 1/2	2007 2/2	2008 1/2	2009 1/2	2010 1/2
전국(A)	74.8	75.4	76.3	76.7	77.4	77.8	78.3	78.7	79.2
전남(B)	61.7	62.5	63.8	64.7	65.5	66.8	67.0	66.7	66.7
격차(A-B)	13.1	12.9	12.5	12.0	11.9	11.0	11.3	12.0	12.5

자료 : KOSIS

- 전남의 인터넷 이용률은 전국 대비 7.9% 낮은 수준

<표 II-4-30> 전남 인터넷 이용률 현황

지 역	2005 1/2	2005 2/2	2006 1/2	2006 2/2	2007 1/2	2007 2/2	2008 1/2	2009 1/2	2010 1/2
전국(A)	70.2	71.1	71.5	72.7	73.4	73.2	74.2	74.8	75.7
전남(B)	62.3	63.0	63.1	63.4	64.6	65.3	66.5	66.6	67.8
격차(A-B)	7.9	8.1	8.4	9.3	8.8	7.9	7.7	8.2	7.9

자료 : KOSIS

- 전남의 민간부문 IT 투자액은 전국 대비 미미한 수준이나 점차 투자비중은 증가하는 추세

<표 II-4-31> 전남의 민간IT부문 투자액 현황

(단위 : 백만원, %)

지 역	2004	2005	2006	2007	2008	2009
전국(A)	9,588,500	10,080,300	11,662,600	11,948,100	13,402,700	14,355,100
전남(B)	2,300	700	39,900	53,000	51,000	68,300
비중(A/B)	0.0%	0.0%	0.3%	0.4%	0.4%	0.5%

자료 : 한국정보화진흥원 IT통계포털

- 전남의 정보화마을은 48개가 지정되어 있으며, 경기와 강원 다음으로 많은 수준

<표 II-4-32> 정보화마을 조성현황

시도	합계	2001	2002	2003	2004 ~2005	2006	2007	2008	2009
총계	363 (103)	22 (5)	73 (3)	79 (10)	87 (18)	26 (15)	34 (23)	30 (17)	12 (12)
서울	0	-	-	-	-	-	-	-	-
부산	4	-	1	2	1	-	-	-	-
대구	2	1	1	-	-	-	-	-	-
광주	4	1	1	2	-	-	-	-	-
대전	1	-	-	1	-	-	-	-	-
울산	3	1	2	-	-	-	-	-	-
경기	61(33)	3	6	12	22	6	6	6	-
강원	52(21)	3	10	9	8	9	6	4	3
충북	22(6)	-	5	3	5	1	4	2	2
충남	37(5)	1	10	9	9	2	3	3	-
전북	39(10)	2	6	8	13	4	2	2	2
전남	48(14)	2	8	13	11	1	4	6	3
경남	44(6)	5	14	10	10	1	3	1	-
경북	29(6)	2	6	7	5	1	3	3	2
제주	17(2)	1	3	3	3	1	3	3	-

※ ()안의 숫자는 시도 자체적으로 조성한 마을

자료 : 행정안전부, 2011년 국가정보화백서

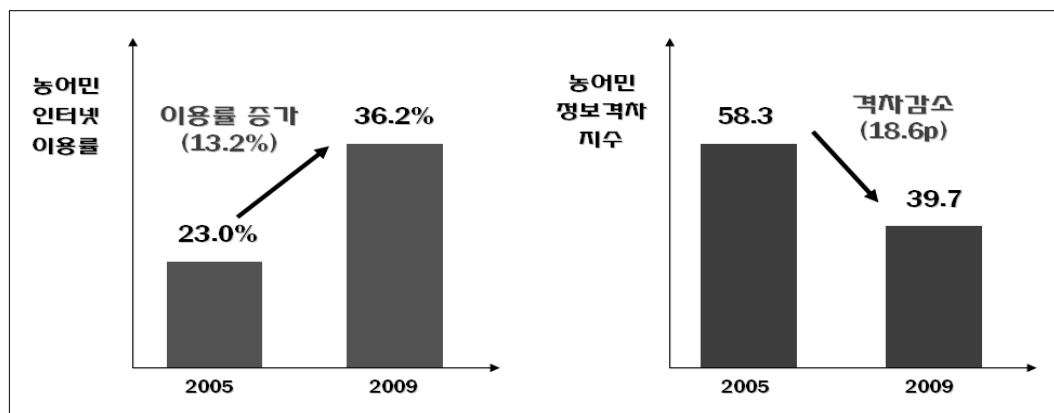
2. 여건 변화와 전망

■ 사회 전반에 걸친 IT 활용이 일상화된 스마트시대의 도래

- ‘스마트사회’는 진화된 IT 기술을 바탕으로 국민들의 일하는 방식 및 생활양식, 사회문화 등 국가 사회 전반의 혁신을 통해 새로운 가치를 창출
 - 미래사회는 지식정보사회에서 스마트 사회로 변모하게 될 것으로 예상되며, 스마트 사회의 핵심 구성요소는 스마트 IT가 될 전망
 - 네트워크를 통한 정보유통과 전자상거래 확대로 사회 각 분야의 투명성과 효율성이 높아져 국가 및 지역의 경쟁력 향상에 기여
 - 인터넷, बैं킹, 쇼핑 등을 손안에서 편리하게 이용할 수 있는 스마트폰 보급이 급속히 확산('09년 대비 8.7배)되어 무선인터넷 활성화를 촉발
 - 공공부문에서 우선적으로 스마트 오피스를 구축하고 이를 통해 오는 2015년까지 스마트워크 활용 공무원 비중을 30%로 확대 활성화 계획
- 초고속정보통신망의 보급 및 유무선 네트워크의 통합에 의한 광대역 통합망(BcN)의 발달로 융합서비스는 핵심서비스로 급부상
 - 인간과 사물 간 의사소통에서 사물과 사물 간 의사소통까지 확장하고, IT간 융합에서 나아가 타 산업과 융합하며, 스마트폰·스마트TV·스마트패드 등 지능형 기기를 활용
 - 새롭게 창출되는 인터넷기반 클라우드, 스마트그리드, 미래인터넷 등 미래융합 IT 서비스의 안정적인 도입을 활성화
 - 모바일 기기를 활용한 공간정보 콘텐츠를 누구나 생산할 수 있게 됨에 따라, 누구나 소셜네트워크에 참여할 수 있고 소통할 수 있는 역할 가능
 - 스마트폰의 등장은 사용자의 인식과 사용행태를 변화시켜 공간정보 이용여건이 개선되고 수요 증가
- 소셜플랫폼기반서비스(SNS, 소셜커머스, 소셜게임 등)의 사회적·경제적 영향력이 증대
 - 소셜플랫폼이 기업의 콘텐츠·미디어 유통 및 광고의 기본 구조화 되고, 기업 및 정부의 커뮤니케이션의 핵심 인프라로 부상

■ 도·농간 정보통신 인프라 격차 해소를 위한 농어촌 광대역망 활성화

- 도시중심의 광대역 방송통신망을 농어촌 전 지역으로 확대 구축하여, 보편적 방송통신 융합서비스 이용 기반 마련 필요
 - 경제성이 부족한 농어촌지역에 대한 사업자의 투자 기피로, 방송통신 인프라 격차가 도농간 사회·문화·경제 격차로 이어질 우려 발생
 - 농어촌지역 초고속망 보급·확산을 통한 인터넷 접근성 향상으로 인터넷 이용률 증대 및 도·농간 정보격차의 감소
- 광대역 방송통신망 기반 농어촌 특화서비스의 보급·확산을 통해 농어촌지역 경제·사회·문화적 문제 해소 필요
 - 고령화 가속, 다문화가족 증가, 교육·소득·복지 양극화 등 농어촌 지역의 현안 해결을 위한 광대역 방송통신망의 역할 증대
 - 광대역 방송통신망의 효과적인 활용으로 지역 산업 생산성 향상 및 고부가가치·친환경 산업 유도 등 농어촌 경제·산업 활성화 도모
- 광대역 방송통신망의 구축·활용 및 방송통신 융합서비스의 활성화를 위해 범부처 및 지자체, 사업자와의 긴밀한 협력·연계 필요
 - 인터넷 이용이전 대비 농어민의 여가활동(65.8%) 및 교육기회(29.3%)가 증대되고 정보습득 및 업무처리 시간의 속도 증가



※ 자료 : 한국정보화진흥원 '09년 농어민 정보격차 실태조사

<그림 II-49> 농어촌지역 초고속망 구축 성과

■ 정보화시대의 경쟁력 강화를 위한 u-City 건설

- 정보통신기술의 발전으로 사이버 국토 및 가상공간 이용 확대 전망
 - 국토정보의 구축 확대와 데이터 처리속도 개선 등 정보통신 기반이 지속적으로 향상되어 유비쿼터스 컴퓨팅 기반의 국토로 발전될 전망
 - 교통·기반시설 관리, 토지·건축물 관리 등의 시설상태를 정보화·지능화하여 도시 관리의 효율화·통합화를 추진
- 신성장동력으로서 국토정보 신산업의 창출로 시민 편리를 위한 이용자 중심의 u-City 건설 확대
 - 시민이 안전하고 편리하게 이용할 수 있도록 각종 도시시설 이용정보 제공
 - u-Korea 전략, IT839 전략, 전자정부사업·시·군·구 행정정보화사업 등 국가정보화 사업과 협력 및 역할 분담
 - 저탄소 녹색성장사업, New Deal 사업, 신성장동력사업, 신재생에너지, 국정과제 등 정부의 주요 정책사업과의 연계 및 협력 추진
 - 사이버 테러 대응방안과 국토정보 보호

3. 기본목표와 추진전략

1) 기본목표

도민이 행복한 u-Life 전남 구현

- 살고 싶은 농어촌 건설을 위한 정보인프라 지속 확충
- 스마트 전자지방정부 구현을 위한 모바일 서비스 구축
- 소외계층의 정보격차를 해소하는 건전한 정보환경 조성
- 융합 환경에 부합하는 지식기반 정보통신산업 육성

2) 추진전략

(1) 살고 싶은 농어촌 건설을 위한 정보인프라 지속 확충

- 도·농간 ICT 인프라 격차 해소를 위한 농어촌 광대역망 활성화
- BcN, USN 등 네트워크 고도화를 통한 u-사회 인프라 조성 및 통신장비와 응용서비스 연계적 융합 고도화
- 첨단물류시스템 및 IT-BT-ET-NT간 융합화를 통한 u-IT 기반의 미래형 지역발전체계 구축
- 정보통신망 고도화를 통한 신속하고 안정적인 사회안전망 서비스 제공

(2) 스마트 전자지방정부 구현을 위한 모바일 서비스 구축

- 지역발전계획과 연계하여 시너지를 창출하고 지역 현실에 맞는 정보화실행계획 수립 및 정보화 추진체계 강화
- 행정기관 공동 활용 표준모델인 『범정부 EA』 도입 활용으로 정보화 중복투자를 방지하고 지역정보자원의 연계·통합 및 상호 운용성을 강화
- 행정업무와 공간정보간 연계 활용으로 다원화되는 행정수요에 적극 대응하고 생활 공감형 서비스를 제공하여 행정서비스 만족도 제고

(3) 소외계층의 정보격차를 해소하는 건전한 정보환경 조성

- 사회복지시설의 u-정보화 인프라 확충으로 u-정보화를 활용한 공중보건·의료체계의 기능과 역할 재정립
- 고령화 농어민을 위한 u-정보화 서비스 제공
- 다문화가족 및 장애인 등 소외계층의 정보격차 해소를 위한 정보서비스 제공

(4) 융합 환경에 부합하는 지식기반 정보통신산업 육성

- u-IT 기반 친환경 생명산업의 전략적 육성으로 지역주민의 소득증대 기반 조성
- 문화시설 및 해양자원을 활용하여 u-정보화 인프라 확충을 통한 주민 소득형 관광 산업 육성
- 정보통신을 융합하여 편리성·쾌적성 및 에너지 효율을 함께 고려한 u-Eco City 시범사업과 스마트그리드시티 사업을 연계 추진

4. 세부 추진사업

1) 농어촌 및 도시정보인프라 확충

■ 농어촌지역 광대역가입자망(BcN) 구축

- 사업개요
 - 정보통신 환경변화와 방송·통신 융합서비스 시대의 도래에 대비하여 정보인프라가 취약한 농어촌지역의 정보통신망 확충
 - 사업기간 : 2012~2017(6년간)
 - 사 업 비 : 53,000백만원(국비 13,300/ 지방비 13,200/ 민자 26,500)
 - 대상권역 : 도내 3,230개 행정리(농어촌지역 50세대 미만)
- 사업내용
 - 소규모 농어촌 지역에서도 인터넷을 통한 정보접근 기회를 제공하여 농수산물 상거래, 원격의료 등이 가능하도록 정보통신 인프라 구축
 - 방송통신위원회 주관으로 도·농 간 정보격차 해소를 위한 도내 소규모(50세대 미만) 농어촌지역에 광대역가입자망(BcN) 구축
 - '15년까지 도내 50세대만 농어촌지역 광대역가입자망 구축계획(방통위 주관)
 - BcN(Broadband convergence Network) : 멀티미디어 통합전송용 초고속 정보통신망
 - 3개 기관(도, 방통위, KT)이 공동 계약하고 시·군에서 사업을 추진하며 농어촌지역 세대별 초고속 광케이블 구축 후 IPTV, 원격의료, 영상전화 등 이용환경 개선
 - 도내 소규모 농어촌지역 정보 사각지대 해소로 도민 삶의 질 향상
 - 지상파방송 디지털전환 관련 대민 홍보활동 강화

■ 정보통신기반 사회안전망 확충

○ 사업개요

- 분산 설치된(방법, 교통, 재난·재해, 어린이보호 등) CCTV시설을 효율적으로 관리하기 위해 시·군 통합관제센터 구축
- 사업기간 : 2012~2020
- 사 업 비 : 34,600백만원(국비 17,300/ 지방비 17,300)
- 대상권역 : 22개 시·군을 대상으로 연도별 확대 추진

○ 사업내용

- 시·군 단위 기존 CCTV시설 통합관제센터 설치
- '11년 전남도내 CCTV 통합관제센터 2개소(여수, 장성)에 설치하고 '12년에 통합관제센터 대상 지역을 광양과 신안군으로 확대 추진
- 분산 설치된(방법, 교통, 재난·재해, 어린이보호 등) CCTV시설을 효율적으로 관리하기 위해 시·군 CCTV 통합관제센터 구축
- 기존 서비스망과 단절 없는 연계체계 마련을 통해 유선, 무선, 위성 등 다양한 통신간 유기적 네트워크 환경 구축
- 교육·복지·문화 등 생활서비스를 연계하여 개인 특성 및 상황에 따라 최적 서비스 제공과 u-홈 기반확충을 통해서 안전하고 편리한 개인생활 지원

2) 스마트 전자지방정부 구현

■ 지방정부의 정보화 추진 역량강화

○ 사업개요

- 중앙정부의 정보화정책과 연계한 지역정보화정책 추진을 위한 지역네트워크 강화 및 체계적 대응 방안 모색
- 사 업 비 : 5,000백만원(국비 4,000, 지방비 1,000)
- 대상권역 : 전남도청

○ 사업내용

- 국가정보화시행계획 수립 지침에 따른 정보화시행계획을 수립하고 정보화예산의 투자 효율성 제고
- 도·시군 지역정보화사업 반영 및 조정 기능을 강화하고 중앙의 지원계획과 연계 수립
- 중앙 정부의 정보화 관련 법률 등의 제·개정으로 인한 각종 조례, 시행규칙, 규정 등 법령 정비를 통한 정보화 추진 근거 마련
- 기록물 관리의 체계화 및 전문화로 기록관 운영의 효율성 제고 및 투명하고 책임 있는 선진 도정 실현
- 정보화사업 사전협의제, 전라남도 정보화 및 IT 신기술 발표 업무 연찬회 운영
- 민·관·학이 협력하여 중앙에서 공모·지정 방식으로 추진하고 있는 각종 IT 관련 지원 사업을 적극적으로 유치 추진

■ 스마트 대민서비스 제공을 위한 전자지방정부 구현

○ 사업개요

- 행정기관 공동 활용 표준모델인 『범정부EA』 도입 활용으로 정보화 중복투자 방지, 정보자원의 연계·통합 및 상호 운용성 등을 확보
- 기 간 : 2012~2020
- 사 업 비 : 7,000백만원(국비 6,000/ 지방비 1,000)
- 대상권역 : 전남도청

○ 사업내용

- 정부의 행정서비스 환경과 연계한 EA 도입
- 범정부 정보기술아키텍처(EA) 도입 추진에 따른 지역내 기반 조성
- 정보자원(HW, SW)관리 운영 전반에 대한 현황과 문제점을 분석시스템의 체계적 통합관리 및 공동활용 방안을 마련 운영효율 극대화
- 공간정보활용 시범사업으로 추진되는 도로, 교통, 보건, 지역산업, 환경, 위생, 수산, 문화체육 분야의 성과를 타 시군으로 확대 제공
- 스마트폰 기반 모바일 행정서비스 선진화 및 유·무선 융합서비스 제공
- 모바일 전용 무선통신망(Wi-Fi : Wireless Fidelity) 구축 및 유·무선 융합 전용 교환기(FMC : Fixed Mobile Convergence) 설치

- BcN, USN, IPv6 도입을 통해 모바일 행정시스템 구축이 가능한 수준으로 기존의 정부 기간전산망을 고도화함으로써 유비쿼터스 기반의 행정 업무 환경을 마련
- 실시간 및 이동성을 보장하는 유무선 도민 참여 포털 구축
- 행정정보의 생산·보존·활용의 전산화를 위한 표준기록관리시스템 구축
- 사이버침해대응센터 운영체계 마련 및 정보보안관계 내실화

3) 소외계층의 정보격차 해소

■ 사회적 약자의 정보격차 해소 위한 사업

○ 사업개요

- 정보화를 통해 수요자들의 요구에 보다 부합하는 서비스를 제공하고 기존시설과 기관들의 효율성 제고 및 사회적 소외계층의 참여기회 확대 도모
- 사업기간 : 1차(2012~2014), 2차(2015~2020)
- 사업비 : 10,000백만원(국비 7,000/ 지방비 3,000)
- 대상권역 : 전남도내 사회적 약자 소재지 혹은 해당기관

○ 사업내용

- 지역·계층간 정보격차 해소를 위한 정보 접근권 및 활용여건 개선
- 정보화 능력이 부족한 취약계층을 대상으로 정보화교육을 지속 실시하는 한편, 작목반 및 어촌계를 중심으로 농어촌 지역특성에 부합하는 전자상거래, 농어촌관광 활성화를 통해 소득증대 기회 확대
- 장애인, 저소득층 청소년, 고령층을 비롯한 정보화 취약계층의 삶의 질을 제고할 수 있도록 생활정보, 취업정보, 복지정보 등 맞춤형 콘텐츠를 개발하여 제공
- 노인·장애인의 개인별 성향을 근거로 개인별 필요복지 서비스를 안내하는 지능형 복지안내서비스 구축
- 의료기관간에 환자이송, 의료정보 공유 등이 자동으로 연계될 수 있도록 의료기관간 연계 네트워크 및 서비스 구축
- RFID와 USN을 결합한 위치기반(LBS)의 장애인·노인 보호체계 구축을 통해서 치매 노인과 장애인들의 사고발생이나 위급상황을 자동 감지하고 가족 및 관련시설에 신속하게 통지하는 서비스 구축

- 다문화가족 화상상봉 이용환경 조성 및 서비스 제공
- 『IPTV 건강센터』와 『IPTV 공부방』 성공사업모델 발굴 및 확대추진

4) 지식기반 정보통신산업 육성

■ 지역특성을 고려한 IT기반 특화산업 육성

- 사업개요
 - 정보기술을 활용하여 복지서비스 및 농수산물의 고부가가치화 추진
 - 사업기간 : 1차(2012~2017), 2차(2018~2020)
 - 사 업 비 : 36,000백만원(국비 7,200/ 지방비 7,200/ 민자 21,600)
 - 대상권역 : 전남 R&D 기관 및 관련기업
- 사업내용
 - 노인·장애인들이 겪을 수 있는 신체적 불편과 불안을 해결해주는 RFID/USN 기반 맞춤형 복지서비스 제공 및 실버·장애인 산업 육성
 - u-Health 확산을 위한 인프라·통합네트워크 구축 및 신규 서비스 발굴
 - 장애인 및 노약자의 건강상태를 자동 감지할 수 있는 개인용 건강 상태 모니터링 단말장비 및 위급상황전달용 지능형 단말기 개발·보급
 - u-농업 IT응용연구센터, 해양텔레매틱스 기술개발센터, 친환경어류양식연구센터 지원
 - Smart-RFID/USN기반 농산물 생산/물류 통합시스템, USN 기반 태양광 발전 온실 통합관리시스템 개발 적극 지원
 - RFID 시스템을 이용한 농산물 이력추적 시스템, 비파괴 과채류 성숙도 측정기무선 주파수를 이용한 해충박멸, 태양열 충전 식물원 실내/외 환경관리 시스템, 식품안전 품질인증 정보관리시스템, RFID활용을 통한 농산물 공동물류 정산시스템 개발 지원
 - IT 전시회 상설화로 최신 IT 신기술 소개 및 정보획득 기회 제공 및 IT분야 관계자들의 최신 기술동향 등 공유로 전문가 집단의 마인드 향상
 - IT 신기술을 도내 농·어업 및 산업분야에 접목시키고 산·학·관·연 협력을 통한 정보통신 분야의 투자유치 환경 조성

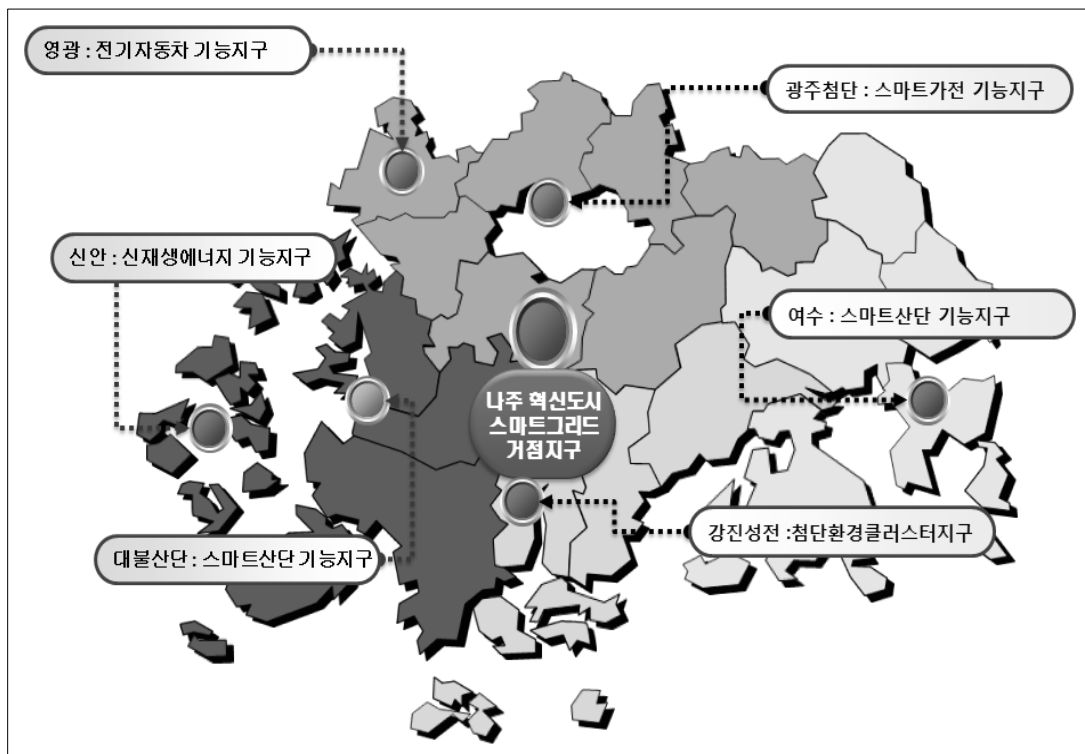
■ 지능형 정보화도시사업 추진

○ 사업개요

- u-City의 효율적 운영을 위한 기반 및 지역통합관리센터 구축
- 사업기간 : 1차(2012~2017), 2차(2018~2020)
- 사 업 비 : 48,000백만원(국비 12,000/ 지방비 12,000/ 민자 24,000)
- 대상권역 : 나주공동혁신도시, 여수시, 기타 지역

○ 사업내용

- 도로, 시설물, 차량 등의 상태를 자동으로 인지하고 자율적으로 조치할 수 있게 해주는 지능형 도시 및 하부구조 관리체계를 구축함으로써 지역 쾌적성의 최적화 유지
- 스마트그리드기술을 기반으로 하여 유비쿼터스도시(u-City)와 녹색도시(Eco City)가 접목된 'u-Eco City' 모델로 조성
- 현재 나주혁신도시와 여수시에서 계획 중인 u-Eco City 계획에 전력효율화 개념과 스마트그리드 연계산업육성을 포함하는 도시 조성계획 수립



<그림 II-4-10> 전남 스마트그리드 육성을 위한 기본구상

- 새로 건설되는 혁신도시의 도로, 주요시설, 항공, 건물 등 원활한 도시기능 보장 및 신속한 유지보수를 위해 도시기반시설 상태를 실시간으로 모니터링하고 필요시 적절한 대처 방안을 모색할 수 있는 통합관리센터 구축
- 교통통제기능, 물류관리기능, 지능형 건물관리기능, 재난재해관리기능 등 도시 전체의 지능형 기능시스템을 연계시키되, 기초 자치단체 단위의 통합관리센터를 우선 구축하여 인접 자치단체 및 광역 자치단체와 횡적·종적으로 연계 추진
- 지능형 첨단교통체계 구축을 통한 효율적 저비용 교통·물류환경 구현
 - 주요 도로, 시설물, 차량에 RFID와 센서 등을 부착하여 실시간으로 교통 환경 정보를 수집·분석할 수 있는 기반을 마련하고 시설관리 및 교통흐름 관리 등의 다양한 부가서비스 제공
 - 지능형 도로시설을 활용하여 교통량에 따라 유연하게 신호를 자동조절해주는 자동 신호체계를 도입하고 차량 및 도로의 위험상황을 자동으로 경고·제어해 주는 지능형 교통안전 서비스 등 첨단 부가서비스 추진
 - 이동환경에서도 간편하게 전국의 시내·시외버스, 고속버스, 철도 등 대중교통수단 이용을 실시간으로 지원받을 수 있는 모바일 대중교통정보서비스 시스템화 구축
 - 육상, 철도, 항만, 항공 등 물류수단별로 RFID와 USN 등의 첨단기술 도입을 통해 물류시스템의 지능화를 추진함으로써 물류업무의 자동화 및 토털서비스 제공

제5장 선진 생활환경 구현과 복지수준의 향상

제1절 주거

제2절 상수도

제3절 보건·의료환경

제4절 사회복지시설

제5절 교육·문화·체육시설

제1절 주거

1. 현황과 문제점

■ 전남 시·군별 총주택수와 주택유형

- 2010년 현재, 전라남도의 총 주택수는 690,508호이며, 이중 단독주택 408,877호, 아파트를 포함한 공동주택 272,586호로 구성됨
- 전남의 주택수 690,508호 중에서 단독주택의 비율은 59.2%, 공동주택의 비율은 39.5%로 나타남

<표 II-5-1> 전남 시·군별 주택수와 주택유형별 비율(2000~2010)

	2000			2005			2010		
	주택수 (호)	단독주택 비율(%)	공동주택 비율(%)	주택수(호)	단독주택 비율(%)	공동주택 비율(%)	주택수(호)	단독주택 비율(%)	공동주택 비율(%)
전남	607,018	66.0	29.1	671,339	63.2	34.9	690,508	59.2	39.5
목포시	62,281	37.4	56.1	73,168	32.7	64.5	80,757	28.2	69.9
여수시	83,685	45.3	49.9	92,979	43.1	54.6	96,682	39.6	58.7
순천시	71,872	43.2	53.1	84,810	38.8	59.6	87,708	35.9	63.0
나주시	33,595	76.9	18.1	35,694	77.0	21.9	34,628	72.6	26.5
광양시	36,622	34.2	61.4	46,246	29.7	68.7	50,621	27.6	71.1
담양군	16,102	90.2	4.4	16,664	92.7	6.0	16,514	92.0	7.1
곡성군	12,310	88.8	6.8	12,809	91.0	7.9	12,583	90.1	8.8
구례군	9,905	86.8	7.8	10,730	88.8	9.7	10,514	87.8	10.8
고흥군	31,918	88.0	8.2	33,040	88.2	10.2	32,225	87.8	11.2
보성군	20,157	87.3	7.5	20,850	88.7	10.0	20,091	88.6	10.3
화순군	24,293	61.8	35.3	27,294	60.2	38.6	27,447	59.0	40.4
장흥군	16,656	88.0	6.2	17,597	87.2	10.7	16,895	86.5	12.2
강진군	15,711	85.7	7.8	16,027	87.8	9.2	15,627	87.3	11.0
해남군	29,109	86.0	8.6	30,604	86.2	12.0	29,712	85.5	13.4
영암군	19,994	76.0	18.9	23,196	69.6	29.0	24,873	63.8	35.4
무안군	19,719	86.7	8.0	20,619	86.4	11.4	26,468	65.5	33.8
함평군	14,339	93.2	1.9	15,047	95.4	4.0	14,440	93.3	5.3
영광군	21,039	77.0	16.9	22,595	76.2	21.4	22,105	74.2	24.4
장성군	15,755	81.3	12.9	17,145	81.9	16.4	17,253	75.7	22.9
완도군	20,345	87.5	6.4	21,512	88.6	9.2	21,454	88.1	9.9
진도군	13,849	90.3	4.5	14,596	91.5	6.2	14,280	91.6	7.1
신안군	17,762	96.5	0.1	18,117	98.3	0.4	17,631	98.3	0.7

주. 단독주택은 일반단독주택 다가구주택, 영업겸용주택을 포함하고 공동주택은 아파트, 연립주택, 다세대주택을 포함
 자료 : 통계청, 2000~2010 인구주택총조사 보고서

- 목포·여수·순천·광양지역의 공동주택비율은 약 64.7%로 공동주택의 과반수 이상이 시 지역에 분포하고 있으며, 군 지역에서 가장 큰 비중을 차지하고 있는 주택유형은 단독주택으로 조사됨
- 2010년 현재, 나주시를 제외하고 시지역의 공동주택 비율은 과반수를 초과하고 있으며, 광양시의 경우 총 주택중 약 70% 이상이 아파트를 비롯한 공동주택으로 나타나고 있음
- 군 지역에서는 단독주택이 높은 비율을 차지하고 있으나, 광주 근교지역인 화순(40.4%)과 장성(22.9%), 목포주변지역인 영암(35.4%)과 무안(33.8%)의 공동주택비율이 다른 군지역보다 높음
- 2000~2010년 동안, 전남의 주택수는 약 83,500호가 증가하였고, 목포·여수·순천·광양시 지역의 증가량이 61,300호로서 주택증가량의 73.4%를 차지
- 2000년과 2005년 비해, 공동주택의 비율이 지속적으로 증가하고 있으며, 단독주택의 증가비율은 정체현상을 보이고 있음

<표 II-5-2> 2000~2010 전남 총주택수, 단독·공동주택수 변화량과 연평균 증감률

	변화량(2000~2010)			연평균증감률		
	총주택수(호)	단독주택(호)	공동주택(호)	총주택수(%)	단독주택(%)	공동주택(%)
전 남	83,490	8,285	96,205	1.4	0.2	5.5
목포시	18,476	△537	21,473	3.0	△0.2	6.1
여수시	12,997	446	14,962	1.6	0.1	3.6
순천시	15,836	501	17,073	2.2	0.2	4.5
나주시	1,033	△690	3,095	0.3	△0.3	5.1
광양시	13,999	1,449	13,516	3.8	1.2	6.0
담양군	412	663	460	0.3	0.5	6.5
곡성군	273	411	275	0.2	0.4	3.3
구례군	609	632	366	0.6	0.7	4.8
고흥군	307	205	995	0.1	0.1	3.8
보성군	△66	199	548	0.0	0.1	3.6
화순군	3,154	1,186	2,520	1.3	0.8	2.9
장흥군	239	△38	1,017	0.1	0.0	9.8
강진군	△84	180	505	△0.1	0.1	4.1
해남군	603	349	1,466	0.2	0.1	5.8
영암군	4,879	672	5,036	2.4	0.4	13.3
무안군	6,749	235	7,359	3.4	0.1	46.7
함평군	101	108	503	0.1	0.1	18.7
영광군	1,066	200	1,824	0.5	0.1	5.1
장성군	1,498	246	1,920	1.0	0.2	9.4
완도군	1,109	1,114	804	0.5	0.6	6.1
진도군	431	570	399	0.3	0.5	6.4
신안군	△131	184	89	△0.1	0.1	34.2

- 10년 동안, 총주택수가 가장 많이 증가한 시지역은 목포시이고, 그 다음으로 순천시, 광양시, 여수시 순서임. 군지역은 무안, 영암, 화순군 순으로 나타남. 총 주택수가 감소한 지역은 신안, 강진, 보성군으로 조사되었으나 그 감소량은 매우 미미함
- 단독주택은 광양시, 화순군, 완도군에서 증가현상이 나타나고, 공동주택은 대부분의 지역에서 증가세를 보이고 있음. 특히 시지역에서 공동주택 중 아파트수가 증가하고 있으며, 군지역에서는 연립주택과 다세대주택이 증가하는 현상이 나타남

■ 전남의 주택보급률과 인구천명당 주택수

- 2010년말 현재 전라남도의 신(新) 주택보급률은 106.7%임
- 종전의 주택보급률은 다가구주택을 주택 1호로 집계하고, 1인가구를 가구수에 포함시키지 않았으나, 신(新) 주택보급률 산정은 주택수에 다가구구분 거처수를 반영하고, 가구수에 1인가구를 포함하는 일반가구로 대체하여 추계함
- 전남의 주택보급률은 2010년 현재, 106.7%로 전국 평균인 101.9%를 상회하고 있으나, 선진국 수준인 120%에는 미치지 못하고 있음

<표 II-5-3> 전남 주택보급률 변화

	2005			2010		
	가구수 (천가구)	주택수(천호)	주택보급률(%)	가구수 (천가구)	주택수(천호)	주택보급률(%)
전 국	15,887.2	15,622.6	98.3	17,339.4	17,672.1	101.9
수도권	7,462.1	7,165.0	96.0	8,254.3	8,173.2	99.0
광 주	460.1	437.8	95.2	515.9	528.1	102.4
경 남	1,056.0	1,062.1	100.6	1,151.2	1,200.7	104.3
전 남	666.3	692.3	103.9	681.4	727.0	106.7

자료 : 통계청, 국가통계포털, 新주택보급률(2010)

- 전남의 경우, 인구가 지속적으로 감소하였음에도 불구하고 가구수 분화와 1인가구수 증가, 택지개발사업에 따른 주택공급이 증가하여 주택보급률은 5년간 약 1.8% 증가하였음
- 전남의 인구천명당 주택수는 2010년 현재 397호로서 선진국 수준인 1천명당 400호에 근접하고 있는 실정임
- 해외의 주택 재고수준은 인구천명당 400호 이상으로 나타남
- 전남의 경우, 전국의 주택 재고수준보다 높은 것으로 나타나 국제수준과 유사한 수치임

<표 II-5-4> 인구 1천명당 주택수 국내·외 현황

국가명	인구 천명당 주택수(호)	국가명	인구 천명당 주택수(호)	지역명	인구 천명당 주택수(호)
덴마크	469	핀란드	494	한국	302
독 일	445	스웨덴	484	수도권	275
프랑스	462	영국	417	광주	301
네덜란드	416	미국	419	경남	327
이탈리아	471	일본	399	전남	397

자료 : 임형빈(2010), 사회경제적 변화에 따른 충남 주택정책 방향 충남발전연구원, 자료 재구성

■ 전남의 1인가구

- 전남의 1인가구는 2010년 현재, 197,084가구로 전체가구 대비 약 29%를 차지
 - 신안군과 보성군, 곡성군의 1인가구 수가 높은 편으로 조사되었고, 여수와 순천의 1인가구수가 전남에서 낮은 지역에 속함
 - 나주시는 시지역임에도 불구하고 1인가구수가 높은 편으로 나타남

<표 II-5-5> 전남 시군별 전체가구와 1인가구수 현황

	2000			2005			2010		
	전체 가구	1인 가구	1인가구 비율(%)	전체 가구	1인 가구	1인가구 비율(%)	전체 가구	1인 가구	1인가구 비율(%)
전 남	666,389	130,679	19.6	666,319	163,718	24.6	681,431	197,084	28.9
목포시	77,297	12,093	15.6	83,319	17,437	20.9	91,723	23,648	25.8
여주시	92,683	12,686	13.7	93,482	17,029	18.2	99,271	23,312	23.5
순천시	81,613	12,680	15.5	87,105	16,928	19.4	92,131	21,888	23.8
나주시	35,356	8,756	24.8	33,296	9,672	29.0	31,795	10,545	33.2
광양시	39,887	5,288	13.3	44,656	8,585	19.2	49,388	12,006	24.3
담양군	17,239	3,338	19.4	15,818	4,177	26.4	15,487	4,565	29.5
곡성군	13,021	2,894	22.2	11,932	3,573	29.9	11,704	4,246	36.3
구례군	10,703	2,515	23.5	10,179	2,918	28.7	9,753	3,207	32.9
고흥군	33,095	7,904	23.9	31,492	9,575	30.4	29,852	10,585	35.5
보성군	21,089	5,455	25.9	19,571	6,119	31.3	18,382	6,706	36.5
화순군	25,662	5,881	22.9	25,642	7,142	27.9	24,862	7,940	31.9
장흥군	18,004	4,487	24.9	16,861	5,209	30.9	15,997	5,549	34.7
강진군	16,963	4,426	26.1	15,435	4,763	30.9	14,985	5,262	35.1
해남군	31,067	6,538	21.0	30,172	8,495	28.2	28,460	9,316	32.7
영암군	21,265	4,750	22.3	22,204	5,614	25.3	23,161	7,843	33.9
무안군	21,241	4,876	23.0	20,497	5,864	28.6	25,780	7,501	29.1
함평군	15,081	3,778	25.1	14,568	4,508	30.9	13,351	4,581	34.3
영광군	23,394	5,217	22.3	22,189	5,970	26.9	20,210	6,346	31.4
장성군	16,709	3,689	22.1	15,531	4,124	26.6	15,071	4,642	30.8
완도군	22,261	4,925	22.1	21,469	6,122	28.5	20,856	6,711	32.2
진도군	14,692	3,837	26.1	13,976	4,464	31.9	13,098	4,615	35.2
신안군	18,067	4,666	25.8	16,925	5,430	32.1	16,114	6,070	37.7

자료 : 통계청, 2000~2010 인구주택총조사 보고서

- 지난 10년동안, 전남의 1인가구는 대체적으로 증가하는 추세를 보이고 있으며, 특히, 목포시와 여수시에서 1인가구 증가량이 높게 나타남
- 일부 군지역에서는 가구가 감소하고 있는 추세에 있음. 이는 고령인구 사망에 따른 가구의 자연적 감소현상 때문으로 설명할 수 있음

<표 II-5-6> 2000~2010 전남 시군별 전체가구와 1인가구수 증감량

	전체가구		1인가구		전체가구 증감량 (2000~2010)	1인가구 증감량 (2000~2010)
	2000	2010	2000	2010		
전 남	666,389	681,431	130,679	197,084	15,042	66,405
목포시	77,297	91,723	12,093	23,648	14,426	11,555
여수시	92,683	99,271	12,686	23,312	6,588	10,626
순천시	81,613	92,131	12,680	21,888	10,518	9,208
나주시	35,356	31,795	8,756	10,545	△3,561	1,789
광양시	39,887	49,388	5,288	12,006	9,501	6,718
담양군	17,239	15,487	3,338	4,565	△1,752	1,227
곡성군	13,021	11,704	2,894	4,246	△1,317	1,352
구례군	10,703	9,753	2,515	3,207	△950	692
고흥군	33,095	29,852	7,904	10,585	△3,243	2,681
보성군	21,089	18,382	5,455	6,706	△2,707	1,251
화순군	25,662	24,862	5,881	7,940	△800	2,059
장흥군	18,004	15,997	4,487	5,549	△2,007	1,062
강진군	16,963	14,985	4,426	5,262	△1,978	836
해남군	31,067	28,460	6,538	9,316	△2,607	2,778
영암군	21,265	23,161	4,750	7,843	1,896	3,093
무안군	21,241	25,780	4,876	7,501	4,539	2,625
함평군	15,081	13,351	3,778	4,581	△1,730	803
영광군	23,394	20,210	5,217	6,346	△3,184	1,129
장성군	16,709	15,071	3,689	4,642	△1,638	953
완도군	22,261	20,856	4,925	6,711	△1,405	1,786
진도군	14,692	13,098	3,837	4,615	△1,594	778
신안군	18,067	16,114	4,666	6,070	△1,953	1,404

자료 : 통계청, 2000~2010 인구주택총조사 보고서

- 1인가구의 거주유형을 연령별로 구분하여 살펴본 결과, 모든 연령대에서 단독주택에 거주하는 비율이 높게 나타나고 있으며, 특히, 65세 이상 고령 1인가구의 90% 이상이 단독주택에 거주하는 것으로 나타남
- 30세미만과 30~49세 연령대의 경우, 단독주택과 공동주택에 거주하는 비율이 비슷한 것으로 조사됨

<표 II-5-7> 전남 연령별 1인가구 거주유형 현황

		1인가구 (가구)	주택-계 (호)	단독 주택 (호)	아파트 (호)	연립/ 다세대 주택 (호)	비거주용 건물내 주택 (호)	주택 이외의 거처(호)
2005	합계	163,718	160,026	127,421	27,453	2,645	2,507	3,692
	30세 미만	13,838	12,399	6,763	4,897	436	303	1,439
	30-49세	30,683	29,122	14,927	12,209	1,013	973	1,561
	50-64세	35,120	34,702	27,496	5,755	628	823	418
	65세 이상	84,077	83,803	78,235	4,592	568	408	274
2010	합계	197,084	192,557	144,825	41,932	3,370	2,430	4,527
	30세미만	15,585	14,151	8,003	5,426	469	253	1,434
	30-49	39,352	37,352	18,207	17,219	1,140	786	2,000
	50-64	41,891	41,155	28,538	10,853	959	805	736
	65세 이상	100,256	99,899	90,077	8,434	802	586	357

자료 : 통계청, 2005~2010 인구주택총조사 보고서

■ 전남 일반가구의 거주별 점유형태

- 2010년 현재, 일반가구를 대상으로 거주별 점유형태를 살펴본 결과, 전남은 자가비율이 70%를 상회하고 있고, 임차비율이 25%에 달하고 있음
- 거주유형별로 점유형태 비율에서 차이점이 나타남. 단독주택의 자가비율이 약 80%인 반면에 아파트의 자가비율은 53%를 보이고 있음
- 지역별로 살펴보면, 시지역이라고 할 수 있는 동에서 주택의 자가비율이 56%으로 나타났고, 군지역인 읍·면의 주택자가비율은 각각 68%, 88%로 나타남
- 주택의 거주유형과 지역여건을 동시에 고려한 결과, 면지역 아파트의 임대비율이 58%로 가장 높았고, 동과 읍지역의 아파트의 임대비율이 40%로 나타남

<표 II-5-8> 전남 일반가구의 거처별 점유형태

	거처의 종류별	2005			2010		
		일반가구 (가구)	자가가구 비율(%)	임차가구 비율(%)	일반가구 (가구)	자가가구 비율(%)	임차가구 비율(%)
전남	합 계	666,319	69.50	25.79	681,431	70.68	25.03
	주택-계	660,519	69.99	25.39	674,485	71.21	24.62
	단독주택	431,318	81.77	14.03	408,472	81.71	14.86
	아파트	197,949	45.77	49.50	239,981	53.88	41.06
	연립/다세대	17,017	68.30	21.65	16,039	72.24	20.38
	비거주용 건물내주택	14,235	52.24	38.69	9,993	56.46	35.66
	주택이외의 거처-계	5,800	13.29	70.83	6,946	20.01	64.51
동부	합 계	260,479	52.28	43.38	286,231	56.20	40.26
	주택-계	256,399	53.03	42.63	281,711	56.98	39.51
	단독주택	92,839	57.52	38.13	91,927	55.78	40.87
	아파트	148,017	49.21	47.02	177,565	56.97	39.61
	연립/다세대	8,706	69.53	19.10	6,900	74.06	19.29
	비거주용 건물내주택	6,837	53.71	38.61	5,319	55.46	38.86
	주택이외의 거처-계	4,080	5.39	90.42	4,520	7.65	86.81
읍부	합 계	143,774	64.74	29.75	140,314	68.17	25.46
	주택-계	142,814	65.08	29.74	139,317	68.48	25.34
	단독주택	90,820	77.75	17.74	83,821	79.00	17.16
	아파트	40,373	38.21	55.88	45,786	49.64	40.19
	연립/다세대	6,792	67.55	23.75	7,098	71.72	20.65
	비거주용 건물내주택	4,829	47.98	45.37	2,612	52.49	40.39
	주택이외의 거처-계	960	14.90	30.10	997	24.27	42.23
면부	합 계	262,066	89.22	6.13	254,886	88.34	7.69
	주택-계	261,306	89.33	6.10	253,457	88.52	7.68
	단독주택	247,659	92.33	3.64	232,724	92.92	3.76
	아파트	9,559	24.41	60.92	16,630	32.46	58.92
	연립/다세대	1,519	64.58	26.86	2,041	67.91	23.08
	비거주용 건물내주택	2,569	56.33	26.35	2,062	64.06	21.44
	주택이외의 거처-계	760	53.68	17.11	1,429	56.12	9.52

주1) 일반가구를 대상으로 가구별 점유형태를 집계함단, 집단가구(6인이상 비혈연가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인가구 제외

주2) 자가와 임차전세, 보증금 있는 월세 보증금 없는 월세 사글세 등비율만을 제시함 무상(관사, 사택 등)비율은 제외함

자료 : 통계청, 2005-2010 인구주택총조사 보고서

■ 전남 고령자가구

- 2010년 기준으로 전남 65세 고령자가 거주하고 있는 가구는 약 26만가구로 집계됨.
혼자 거주하는 독거노인의 비율이 약 10만가구로 38%를 차지하고 있고, 면지역의 독거노인의 비율이 42%로 나타남
- 65세 고령자 일반가구 중에서, 2~4세대 이상 가구가 같이 거주하는 비율이 지속적으로 감소하고 있는 반면, 부부가 같이 사는 가구와 1인가구의 비율은 지속적으로 증가하고 있음
- 독거노인 가구의 증가비율이 부부가 같이 사는 가구보다 높은 것으로 조사되었고, 군지역 뿐만 아니라 시지역에서도 독거노인의 고령가구 비율이 높게 나타나는 추세임

<표 II-5-9> 전남 65세이상 고령자가구의 세대구성별 현황

		2005	2010	증감량	연평균증감률(%)
전라 남도	합 계	244,761	263,707	18,946	1.5
	1세대 가구-계	77,369	85,862	8,493	2.2
	2-4세대 이상가구	82,621	77,058	△5,563	△1.3
	1인가구	84,077	100,256	16,179	3.8
	비친족가구	694	531	△163	△4.7
동부	합 계	48,592	58,810	10,218	4.2
	1세대 가구-계	11,853	15,837	3,984	6.7
	2-4세대 이상가구	24,335	25,888	1,553	1.3
	1인가구	12,253	16,951	4,698	7.7
	비친족가구	151	134	△17	△2.3
읍부	합 계	49,261	52,726	3,465	1.4
	1세대 가구-계	15,282	17,086	1,804	2.4
	2-4세대 이상가구	17,278	16,060	△1,218	△1.4
	1인가구	16,488	19,429	2,941	3.6
	비친족가구	213	151	△62	△5.8
면부	합 계	146,908	152,171	5,263	0.7
	1세대 가구-계	50,234	52,939	2,705	1.1
	2-4세대 이상가구	41,008	35,110	△5,898	△2.9
	1인가구	55,336	63,876	8,540	3.1
	비친족가구	330	246	△84	△5.1

주) 65세 이상 고령자가 거주하는 일반가구를 대상으로 함
자료 : 통계청, 2005~2010 인구주택총조사 보고서

■ 전남 빈집

- 전남의 빈집현황은 2010년 현재, 약 56,600(호)로 집계되고 있으며, 시지역보다는 군지역의 빈집비율이 높게 나타남
- 빈집의 기간이 1년미만인 비율이 50%로 나타났고, 광양시의 비율이 72%로 빈집기간이 비교적 짧은 것으로 조사됨. 이는 빈집이 장기간 방치된 것이 아니라 주거이동에 따른 일시적인 빈집발생 및 미분양에 따른 현상임
- 도서지역인 신안의 경우, 빈집비율과 일부 파손된 빈집비율이 비교적 높은 것으로 나타나고 있음
- 1년이상 빈집으로 남겨진 비율과 빈집의 파손이 나타나는 비율이 상대적은 높은 시지역은 나주시로 나타나고 있음. 이는 나주시가 도농통합시로서 농촌의 성격을 가지고 있기 때문임

<표 II-5-10> 전남의 빈집현황

	빈집	빈집기간 (1년미만)	빈집기간 (1년이상)	파손정도 -파손없음	파손정도 -일부파손	총주택수	빈집비율 (%)
전 남	56,574	28,234	28,340	43,130	13,444	690,508	8.2
목포시	2,703	1,958	745	2,329	374	80,757	3.3
여수시	6,246	4,013	2,233	5,149	1,097	96,682	6.5
순천시	4,424	2,670	1,754	3,589	835	87,708	5.0
나주시	3,604	1,796	1,808	2,885	719	34,628	10.4
광양시	4,577	3,330	1,247	4,211	366	50,621	9.0
담양군	1,673	656	1,017	1,151	522	16,514	10.1
곡성군	1,376	515	861	1,006	370	12,583	10.9
구례군	1,301	542	759	969	332	10,514	12.4
고흥군	3,128	1,002	2,126	2,259	869	32,225	9.7
보성군	2,162	801	1,361	1,578	584	20,091	10.8
화순군	3,393	1,415	1,978	2,536	857	27,447	12.4
장흥군	1,502	670	832	1,078	424	16,895	8.9
강진군	1,274	506	768	914	360	15,627	8.2
해남군	2,533	1,084	1,449	1,599	934	29,712	8.5
영암군	2,272	1,241	1,031	1,745	527	24,873	9.1
무안군	2,008	1,047	961	1,547	461	26,468	7.6
함평군	1,410	544	866	979	431	14,440	9.8
영광군	2,748	1,507	1,241	2,072	676	22,105	12.4
장성군	2,565	1,027	1,538	1,959	606	17,253	14.9
완도군	1,998	715	1,283	1,393	605	21,454	9.3
진도군	1,625	578	1,047	989	636	14,280	11.4
신안군	2,052	617	1,435	1,193	859	17,631	11.6

주) 2010인구주택 총조사 보고서에 나타난 빈집의 이유로 매매임대에 따른 이사 미분양, 미입주, 일시적인 사용 현재수리중 등도 포함되어 있음

자료 : 통계청, 2010 인구주택총조사 보고서

■ 전남 주거수준 분석

- 전남의 주거수준이 낮은가구는 총 79,321가구로서, 수도가 없는 가구와 목욕시설이 없는 가구가 높은 비율을 차지하고 있음
- 주거수준이 낮은가구의 기준은 부엌과 수도, 화장실, 목욕시설이 없는 경우로 전제함

<표 II-5-11> 전남의 주거수준 현황

행정 구역별	일반가구	주거수준 낮은 가구	비율(%)	부엌_없음	수도_없음	화장실 _없음	목욕시설 _없음
전 남	681,431	79,321	11.6	995	57,805	136	20,385
목포시	91,723	2,262	2.5	165	94	44	1,959
여수시	99,271	4,502	4.5	90	1,926	17	2,469
순천시	92,131	4,097	4.4	263	2,028	14	1,792
나주시	31,795	9,795	30.8	35	8,082	5	1,673
광양시	49,388	1,844	3.7	116	868	4	856
담양군	15,487	2,658	17.2	9	1,980	0	669
곡성군	11,704	1,429	12.2	5	649	2	773
구례군	9,753	918	9.4	8	573	1	336
고흥군	29,852	5,166	17.3	18	4,245	4	899
보성군	18,382	2,643	14.4	8	1,837	5	793
화순군	24,862	2,392	9.6	12	908	7	1,465
장흥군	15,997	3,467	21.7	11	2,680	4	772
강진군	14,985	2,826	18.9	4	2,358	2	462
해남군	28,460	7,455	26.2	18	6,767	3	667
영암군	23,161	2,881	12.4	43	2,161	2	675
무안군	25,780	8,175	31.7	102	7,575	3	495
함평군	13,351	5,052	37.8	12	4,342	6	692
영광군	20,210	2,336	11.6	16	1,574	5	741
장성군	15,071	6,324	42.0	5	5,310	2	1,007
완도군	20,856	686	3.3	27	224	3	432
진도군	13,098	1,014	7.7	3	579	0	432
신안군	16,114	1,399	8.7	25	1,045	3	326

자료 : 통계청, 2010 인구주택총조사 보고서

■ 전남 택지개발지구 현황

- 전남은 택지개발사업을 통해 도시지역 주택건설에 필요한 택지의 효율적인 개발공급으로 주택난을 해소하고 국민 주거생활의 안정과 복지향상에 기여하고 있음
 - 2011년 9월 현재, 택지개발사업 완료지구는 목포 상동지구 등 20개 지구로서, 사업면적이 9,786천㎡, 사업비는 11.2천억원이 소요되었음
 - 현재 전남에서 추진중인 택지개발지구는 목포 용해2지구, 남악신도시내 오룡지구, 순천 오천지구 등 3개 지구로서, 사업면적이 3,543천㎡, 사업비는 6.3천억원이 투입될 예정임
 - 남악신도시내 오룡지구는 22만명의 인구를 수용하는 택지개발지구로 현재 실시계획 수립 중에 있으며, 2013년 착공하여 2015년 완공예정임
 - 목포 용해지구는 목포시 용해동과 연산동 일원, 338천㎡를 대상으로 인구 7천명을 수용하는 것을 목표로 추진중이고, 한국토지주택공사에서 추진하는 사업으로 현재 공정률은 55%에 달함
 - 순천 오천지구는 오천동·풍덕동·남정동 일원, 594천㎡의 면적을 대상으로 2012년 1월 공사착공이 진행될 예정임. 사업비는 약 1,890억으로 추산되며, 광양만권 경제자유구역 활성화에 따른 인구유입에 대비하여 조성되는 지구임
- 전남의 택지개발지구는 도시외곽에 신도시 건설형태로 추진되고 있음. 계획적이고 체계적인 택지개발과 새로운 주거수요에 대응하여 지역민의 주거안정화에 기여했다는 평가를 받고 있음
 - 다만, 기존 도시지역 외곽에 위치함으로써 통행시간과 통행거리가 늘어났다는 점과 자족적인 도시보다는 침상도시화 되었다는 점, 그리고 도시의 공간구조를 왜곡했다는 평가를 받기도 함

<표 II-5-12> 전남의 택지개발지구(예정지구 포함) 현황

(단위 : 천㎡, 억원, 천명)

	시군	지구명	시행청	면적	사업비	계획인구	사업기간	지구지정일	비고
완 료 지 구	소계	20		9,786	11,243				
	목포	상동	주택공사	183	503	15	'88~'92	'84.4.11	준공
	목포	하당1	목포시	2,786	1,389	60	'89~'96	'89.5.11	준공
	목포	연산	주택공사	171	331	11	'93~'96	'90.7.26	준공
	목포	용해1	주택공사	241	380	8	'00~'04	'98.10.7	준공
	여수	여서, 문수	여수시	1,259	467	44	'86~'95	'81.6.11	준공
	여수	미평	주택공사	298	456	8	'91~'95	'91.4.4	준공
	여수	둔덕	전라남도	66	120	1	'92~'97	'91.12.10	준공
	순천	금당	순천시	751	1,161	31	'90~'92	'90.3.21	준공
	순천	연향1	순천시	760	970	30	'89~'92	'89.10.14	준공
	순천	조례1	주택공사	184	124	2	'93~'96	'87.12.11	준공
	순천	조례2	순천시	175	483	2	'89~'92	'87.12.11	준공
	순천	왕지	순천시	325	678	10	'96~'99	'95.8.29	준공
	순천	금당2	순천시	530	1,104	11	'96~'99	'95.8.29	준공
	순천	연향2	토지공사	357	324	9	'92~'99	'96.9.3	준공
	순천	연향3	순천시	288	528	7	'00~'04	'98.3.21	준공
	나주	대호	토지공사	145	252	5	'00~'02	'95.2.17	준공
	화순	광덕1	전라남도	81	48	4	'89~'91	'89.10.27	준공
	화순	광덕2	전라남도	159	139	7	'90~'91	'90.6.29	준공
	화순	광덕3	전라남도	345	427	18	'94~'97	'92.9.4	준공
	여수	죽림	주택공사	674	1,359	12	'92~'10	'90.3.21	준공
추 진 (예 정) 지 구	소계	3		3,543	6,253				
	목포	용해2	LH	338	810	7	'98~'12	'98.10.7	55%
	순천	오천 (예정)	-	504	1,890	-	'08~'13	'10.4.30	미착수
	무안	남악 (오룡)	전남개발 공사	2,701	3,553	22	'13~'15	'01.4.30	미착수

주) 2011년 9월말 현재

자료 : 전라남도 내부자료, 자료 재작성

■ 전남 주거 현황분석 및 과제

- 전남의 인구는 감소현상이 나타나고 있으나, 다만 감소폭이 줄어드는 정체를 보이고 있으며 가구수는 1인가구의 증가로 확대되고 있는 추세임
 - 시지역의 경우, 젊은 계층의 1인가구수가 증가하는 반면, 군지역은 65세 이상 고령 가구 중 1인가구가 증가하고 있음
 - 젊은 계층 1인가구와 고령계층 1인가구의 주거선호특성이 다르므로 이에 대응하는 주택공급이 필요
- 농어촌지역의 빈집의 비율이 높게 나타나고 있으므로, 이에 대한 관심을 가질 필요가 있음
 - 중앙정부지원에 의존하는 정책에서 탈피하고, 복지차원으로 접근하는 것이 필요
 - 빈집을 활용하는 다양한 방안이 도출될 필요가 있음
- 시지역의 구도심의 경우, 주택의 노후, 진입도로 협소, 방법·화재에 대한 취약, 생활편의 시설 미약으로 주거여건이 악화되고 있으므로 이에 대한 적극적인 개선방안 필요
 - 현재 추진하고 있는 주거환경개선사업의 방식을 현지개량방식에서 다양한 방식으로 변경 필요. 사업지구의 현황을 세분화하여 지구현황에 부합하는 인프라 정비, 주택 개량, 생활편의시설 공급 사업을 추진
 - 주거환경개선사업의 경우, 국고와 지방비가 50:50 비율로 매칭펀드로 조달되고 있으나, 재정이 열악한 전남의 경우, 국고비율 상향이 필요함
 - 주거환경개선사업의 경우, 임대주택의 건설·관리, 임차인 주거안정 지원 등에 필요한 재원을 '도시·주거환경정비기금'에서 충당하도록 되어있으나, 전남의 경우 2010년 현재, 적립된 기금이 없으므로 이에 대한 지원 필요
- 최근 시외곽지역과 택지개발지구를 중심으로 아파트중심의 획일화된 주택유형이 공급되고 있음
 - 아파트 생활의 편리함과 내부시설에 대한 관리용이성, 주차공간확보 가능, 방법·안전성 증진 등으로 아파트에 대한 수요가 높아지고 있음
 - 시외곽의 대규모 주택단지 조성은 통근거리의 증가, 경관획일화, 단지내 인프라조성에 따른 비용 증가 등의 문제점이 나타남

- 대도시권과 차별화되지 않은 택지개발사업에 의한 주택공급으로 도시간 특성을 잃어가고 있음
- 아파트가 읍급도시에서 중심지역의 경관을 해치고 있으며, 아파트단지가 시급도시의 중심지가 되어 시가지 공간구조가 왜곡되고 있음
- 아파트의 경우, 초기입주비용에 대한 부담으로 일반 서민계층과 저소득계층이 입주하기에는 어려운 현실임
- 전남의 경우, 도시지역과 농어촌지역을 모두 포괄하고 있으므로 이에 상응하는 차별화된 주거정책이 필요함
- 시지역의 경우, 젊은 계층의 주거안정화, 저소득층 밀집지역 개선방안, 시외곽 택지개발지구의 주택공급 획일화 등에 대응
- 군지역의 경우, 고령가구의 주거복지, 빈집정비 및 활용, 친환경자원을 선호하는 주거수요, 주택경관문제 등에 대응

2. 여건변화와 전망

■ 인구정체 및 가구수 증가

- 전라남도의 인구는 지속적으로 감소해 왔으나 최근 들어 감소추세가 완화되는 추세이며 목표연도까지 완화추세가 지속될 것임
- 외지로의 인구유출이 점차 감소되고 자연적, 사회적 요인에 의해 시급도시의 성장, 군지역의 정체 또는 소폭 증가가 예상됨
- 최근 귀농, 귀촌인구, 농촌뉴타운 분양 등으로 농어촌지역의 인구유입이 예상됨
- 가구당 인원 역시 주택에 영향을 주는 바, 가구당 인원은 시급도시와 읍급도시간에 차이가 있으나 점차 감소하는 추세임
- 1인가구 증가와 세대가 분리되어 가구수는 지속적으로 증가할 것이며, 이에 따라서 주택수요도 증가할 것으로 예상됨
- 시지역의 경우, 젊은 계층의 1인가구 및 증가에 따른 주택유형과 주택점유형태 등을 고려하여 주택공급정책 수립 필요

- 군지역의 경우, 고령가구와 독거노인을 위한 주택유형과 주거서비스 수준 향상을 위한 주택공급정책 수립 필요

■ ‘삶의 질’을 높이는 친환경 주거환경의 선호 증가

- 다양한 형태의 생활양식이 등장함에 따라 주택수요도 획일화되지 않고 개인의 개성을 중시하는 형태로 변화하고 있으며, 웰빙과 로하스로 대표되는 친환경 건강에 대한 수요가 증가
 - 대도시에서 탈피하여 전원주택으로 이주하는 요인으로 친환경자원 활용 가능, 생활비 절약, 건강에 대한 관심 증가 등임
 - 전남은 일조량이 많고 온화한 기후이며, 바람의 영향이 적은 청정지역이므로 이러한 점을 주거환경으로 활용하는 주택공급정책 필요
 - 광주대도시 근교지역과 해안경관이 우수한 지역, 산림자원을 활용할 수 있는 지역을 대상으로 자연환경의 피해를 저감하는 친환경주택 수요 증대
- 전원지향 수요증대
 - 주5일 근무제 및 탄력근무제, 스마트워크(Smart-Work)제도 도입으로 이동가능성 증대, 여가시간 증진, 여가·레저소비 확산으로 탈도시·전원으로의 지향성 고조
 - 전남의 수려한 자연환경 및 농산어촌이 보유하고 있는 각종 자원에 대한 수요가 확산됨에 따라 이러한 수요를 지역의 활력으로 연계시키는 체계 구축 시급
- 저탄소 녹색성장시대에 대응하는 친환경 주거환경에 관한 관심 고조
 - 지난 40년간 압축경제성장의 가치관으로 인해 환경에 대한 중요성을 고려하지 않는 도시 개발 및 주택공급으로 주거환경수준 저하 및 건강한 주거생활이 어려운 상황에 직면
 - 자연조건을 최대한 이용하는 주택배치계획 및 태양광·건물녹화, 에너지절감형 건축 자재를 활용하는 환경친화적 녹색주택에 대한 수요 증대 예상
 - 한옥 등 전통주택 및 전통주거문화에 대한 관심이 증대되면서 한옥건축에 대한 창조적 계승과 한옥보급의 필요성이 높아질 전망

■ 주거부문에 복지요소가 도입된 ‘주거복지’에 대한 중요성 확대

- 과거 주택정책이 주거안정화를 위한 주택의 양적 확대가 주요 목표이었으나, 수도권을 제외한 지방의 경우 양적성장의 목표를 달성하고 있는 추세

- 전남의 경우, 주택보급률이 106.7%, 인구천명당 주택수가 397호로서 주택공급의 양적인 측면보다는 질적인 측면으로 주택정책의 목표 전환 필요
- 주택공급측면에서 소외되는 계층을 위한 주거안정과 사회약자계층과 고령계층 등의 주거환경 여건을 개선하는 ‘주거복지’에 대한 관심이 높아질 것으로 예상
- 농촌지역 홀로 거주하는 65세 이상 독거노인가구를 위한 주거복지의 필요성이 증가될 것으로 예상
- 다문화가구, 차상위계층, 장애우, 조손가구 등 사회적 약자계층의 주거안정을 위한 복지수요가 증가될 것으로 전망
- 저소득층을 위한 주거지원 및 주택 공급 프로그램의 확대·개편요구가 증가할 것으로 예상

■ 기존 주택수요에 대한 증가추세 둔화 및 다양한 주택수요 발생

- 경제적 소득수준 향상과 여가활동에 대한 관심이 고조되면서 주택수요에 대한 유형이 다양화될 것으로 예상
- 전원주택, 별장주택, 타운하우스, 장애인 편의주택, 동호인주택, 단지형 단독주택, 고층탑상형 공동주택, 한옥형주택 등 다양한 형태의 주택수요가 증가할 것으로 전망
- 가구수와 분화되면서 1인가구 및 1세대가구가 증가할 것으로 전망됨에 따라 이들을 위한 준주택, 도심소형주택, 도시형 생활주택, 기숙사형 주택, 서비스 레지던스 등의 관심이 높아질 것임
- 전남전체 고령가구 및 고령 1인가구가 증가가 예상되므로 고령자임대주택, 노인복지 주택 등 노인전용주택에 대한 수요가 증가하고, 은퇴자를 위한 주거단지에 대한 관심이 높아질 것임

■ 주거환경에 대한 고려대상이 ‘점’에서 ‘면’으로 확산

- 과거 주거환경은 가구가 살고 있는 단위주택이 기준이 되었으나, 현재는 커뮤니티 단위로 주거환경을 개선하는 추세로 전환
- 도심 및 도심주변지역 공동화와 미흡한 생활편익시설, 부족한 인프라시설을 개선하기 위해 지구별 개선방식이 추진

- 주택보수, 주택개량 뿐만 아니라 마을 공동시설 도입, 진입로 개선, 공동주차장 도입, CCTV 설치사업 등의 주민 관심이 증대
- 지구별 물적환경 정비뿐만 아니라 원주민의 재정착 및 소득증대를 위한 다양한 활성화 방식이 혼용되는 추세로 전환
- 마을의 주거환경을 개선하기 위해 마을의 주민들이 자율적으로 추진하는 마을만들기와 원주민의 소득을 향상시킬 수 있는 마을단위 커뮤니티 비즈니스 등에 관심이 높아지고 있음

3. 주택수요 및 계획지표 전망

■ 주택수요 추정

- 전제조건
 - 계획인구 : 1,813,000인(2020년)
 - 주택보급률 : 120%
 - 멸 실 률 : 1.0%(5년마다)
 - 가구당인원 : 2.40(인/가구)
- 목표년도까지 주택보급률 120%를 달성하기 위해서 신규건설이 필요한 주택수는 총 260,346호임

<표 II-5-13> 전남 주택수요 추정

구 분	단 위	2005	2010	2020
인 구	인	1,976,465	1,897,000	1,813,000
가 구 수	가 구	750,933	743,922	755,417
가구원수	인/가구	2.63	2.55	2.40
주택보급률	%	100.0	108	120
멸 실 률	%	1.0		1.0 1.0
신규주택건설수	호	88,998		171,348
멸실주택	호	36,803		68,283
주 택 수	호	751,240	803,435	906,500

■ 택지수요 추정

- 주택1호당 부지면적에 의한 추정
 - 신규주택수 : 260,346호
 - 주택유형별 1호당 부지면적
 - 단독주택 : 200m²
 - 연립주택 : 70m²
 - 아 파 트 : 60m²
- 신규주택의 유형 배분
 - 단독주택 : 연립주택 : 아파트 = 4 : 2 : 4
- 주택부지면적 = 유형별 주택수 × 주택1호당 면적 = 30,720,780m²
 - 단독주택 : 104,138호 × 200m² = 20,827,600m²
 - 연립주택 : 52,070호 × 70m² = 3,644,900m²
 - 아 파 트 : 104,138호 × 60m² = 6,248,280m²
- 주택용지 = 주택부지면적/(1-공공용지율(30%)) = 43,886,829m²
- 주택지면적 = 주택용지/(1-혼합율(10%)) = 48,763,143m²

4. 계획의 목표 및 추진전략

■ 계획목표

수요맞춤형 주택공급 및 주거수준의 선진화

■ 추진전략

- 수요맞춤형 주택공급 확대 및 커뮤니티 활성화
- 사회적 약자를 위한 주거안전망 확충
- 친환경적 주택보급 확대와 주거환경의 품격 향상
- 재고주택의 관리 강화
- 주택정책 추진체계 합리화 및 주거분야 역량 강화

5. 세부추진사업

■ 수요맞춤형 주택공급 확대 및 커뮤니티 활성화

- 도시지역 및 농어촌지역 노령가구를 위한 주택설계 표준매뉴얼 작성사업
 - 사업목적 및 내용
 - 노령가구의 안전과 생활편의성을 고려한 설계 매뉴얼을 통해 노인가구 주거안정성 확보
 - 농어촌지역의 1인가구 수요에 대응하는 맞춤형 주택공급을 통해 주거안정화 도모
 - 사업기간 : 2012~2014
 - 사 업 비 : 500백만원(지방비 500)
- 자연친화형 테라스주택 시범단지 조성사업
 - 사업목적 및 내용
 - 계획적인 테라스주택 도입을 통해 '주거환경의 질'과 양호한 경관을 선호하는 주택수요에 대응

- 사업효과

- 자연에 순응하는 다양한 주택유형 도입을 통해 무분별한 산지·구릉지 훼손 방지

- 사업기간 : 2012~2014

- 사업비 : 3,000백만원(지방비 500/ 민자 2,500)

※ 내륙형과 해안형으로 구분하여 추진

○ 구도심지역 주변지역 정주여건 개선사업

- 사업목적 및 내용

- 정주여건이 열악한 구도심 주변지역을 대상으로 생활환경을 정비하고, 주거개량 사업을 통해 원주민의 주거안정성을 제고
- 재개발, 재건축 등 정비사업과 구도심개발을 위한 재정비사업을 활성화
- 주거환경이 열악한 주거밀집지역의 기반시설 우선 정비

- 사업기간 : 2012~2020

- 사업비 : 30,000백만원(국비 15,000/ 지방비 15,000)

○ 커뮤니티 활성화를 위한 ‘사회적통합(Social Mix)단지’ 조성 시범사업

- 사업목적 및 내용

- 사회적계층 통합을 통해 주거지분리 현상을 완화하고, 지역민의 교류·소통이 원활한 주거단지 조성을 통해 커뮤니티 활성화
- 공공편익시설, 문화복지시설, 공원 등을 커뮤니티 회랑을 중심으로 배치하여 주민 교류를 활성화하고 주거공동체 복원 유도
- 향후 추진예정인 택지개발사업 예정지구에 적극적으로 도입 검토

- 사업효과

- 커뮤니티 비즈니스 등을 통해 지역민의 소득을 창출할 수 있는 기반을 마련하여 마을 활성화에 기여

- 사업기간 : 2015~2017

- 사업비 : 도시지역 시범단지 10,000백만원(국비 5,000/ 민자 5,000), 농어촌지역 시범단지 5,000백만원(국비 2,500/ 민자 2,500)

■ 사회적 약자를 위한 주거안전망 확충

- 무주택서민을 위한 도심지역내 매입임대주택 지원사업
 - 사업목적 및 내용
 - 무주택서민에게 다세대, 다가구, 연립주택 매입하여 저렴한 임대료를 통해 서민의 주거안정화
 - 사업효과
 - 주택시장의 재고주택을 활용하는 전세매입임대주택, 다가구매입임대주택 등을 저소득계층에게 공급함으로써 지불가능한 임대료수준으로 주거안정 도모
 - 사업기간 : 2012~2020
 - 사 업 비 : 22,500백만원(국비 12,500/ 지방비 10,000)
- 폐교를 활용한 농어촌지역 노인전용 임대주택 조성사업
 - 사업목적 및 내용
 - 유니버설 디자인 개념을 적용하여 안전하고 안심할 수 있는 노인 주택 공급
 - 고령자 전용주택의 공급확대, 생활·의료·휴양·정주기능이 복합된 건강문화복합센터 조성
 - 사 업 효 과
 - 체계적인 노인복지 전달, 집합적인 노인주거 공급을 통해 농촌지역 노인가구 주거안정
 - 사업기간 : 2012~2020
 - 사 업 비 : 12,000백만원(국비 4,000/ 지방비 4,000/ 민자 4,000)
- 저소득층 주거환경 정비를 위한 주택내부 개량 사업
 - 사업목적 및 내용
 - 주거시설 개량 및 도배·장판 지원을 통해 저소득층 주거환경수준 제고
 - 영암군 '달뜨는 집'과 같은 사례 활용
 - 사업기간 : 2015~2020
 - 사 업 비 : 10,000백만원(국비 5,000/ 지방비 5,000)

■ 친환경주택 보급 확대와 주거환경의 품격 향상

- 한옥건축 활성화를 위한 공공지원 사업

- 사업목적 및 내용

- 친환경 주택인 한옥의 공급활성화와 주거문화의 품격제고를 위해 공공기반시설 소요사업비와 한옥발전기금의 국비지원

- 사업기간 : 2012~2020

- 사업비 : 90,000백만원(국비 45,000/ 지방비 45,000)

○ 녹색주택 시범단지 조성사업

- 사업목적 및 내용

- 신재생에너지를 활용할 수 있는 주택단지건설을 지원하여, 저탄소 녹색성장에 대비하는 주거공간 확보
- 태양열, 태양광 주택, 전원주택 등 친환경 녹색주택 공급확대와 친환경주택의 에너지 성능기준 강화, 녹색건축물 인증제 확대 적용
- 그린홈, 생태주택 등을 중심으로 하는 주거단지 조성을 위해 ‘환경친화적 주거단지 조성 지침(가칭)’ 마련
- 기존 주택 개보수를 통해 에너지 효율을 높이고 신재생에너지를 활용할 수 있도록 주택을 개조하고 이에 대한 인센티브 부여

- 사업기간 : 2012~2015

- 사업비 : 12,000백만원(국비 6,000/ 지방비 4,000/ 민자 2,000)

■ 재고주택의 관리 강화

○ 노후주택 개보수를 위한 주택개량지원 전문센터 설립사업

- 사업목적 및 내용

- 전남지역 노후주택의 개보수를 지원하는 주택개량센터를 지역별로 구축하고 실비로 주택개보수 및 주택자재를 지원하는 재고주택 관리 시스템 도입
- 주택의 성능·노후도·불량도에 따른 주택정비 및 개보수 프로그램 수립
- 주거수준이 낮은 단독·다세대·다가구주택의 관리 강화와 밀집지역에 대한 재고주택 관리 시범사업 시행

- 사업기간 : 2012~2020

- 사업비 : 18,000백만원(국비 10,000/ 지방비 6,000/ 민자 2,000)

○ 농어촌 빈집 리모델링 시범사업

- 사업목적 및 내용

- 향후 수요가 증가할 것으로 예상되는 별장주택, 레저용 주택으로 농어촌 공간을 리모델링하는 방안 검토
- 농어촌 지역 빈집을 개량하여 민박과 숙박시설로 이용하고, 지역의 농공단지 및 산업단지내 근로자를 위한 사원기숙사로 활용
- 농촌지역의 향토자원을 체험할 수 있는 '친환경작물 시범재배장 및 교육관', '향토 음식점', 귀농인구를 위한 '귀농시범하우스' 등으로 활용
- 빈집 철거시 철거비용이 지원되는 '빈집정리사업'에 빈집의 리모델링, 개보수사업에도 재정지원이 이루어질 수 있도록 제도 개선

- 사업기간 : 2012~2020

- 사업비 : 15,000백만원(국비 10,000/ 지방비 3,000/ 민자 2,000)

■ 주택정책 추진체계 합리화 및 주거분야 역량 강화

○ 전남의 주거·주택분야 각종 통계자료 및 실태조사 사업

- 사업목적 및 내용

- 전남의 정확한 주거실태 및 주택수요, 지역민의 주거선호요소 등의 관련 자료를 정기적으로 구축

- 사업기간 : 2012~2020

- 사업비 : 3,000백만원(국비 2,000/ 지방비 1,000)

○ 전남 지자체별 주택종합계획 수립

- 사업목적 및 내용

- 지역여건과 향후 주거수요, 주택공급시장의 여건변화를 고려하여 지역차원의 주택 정책목표와 기본이념을 설정하고, 이에 관련된 세부사업을 추진할 수 있는 계획 체계 도입
- 주택정책을 효율적으로 추진하기 위해 지역차원의 주택종합계획 수립

- 사업기간 : 2015, 2020

- 사업비 : 2,000백만원(국비 1,000/ 지방비 1,000)

제2절 상수도

1. 현황 및 문제점

- 도내 292개의 동·읍·면 중 상수도가 급수되는 지역의 수는 264개로 90.4%의 비율을 보였으며 115개 도서지역 중에서는 40개 지역만이 급수되고 있음
- 2010년 말 기준으로 미급수 동·읍·면은 1개 동(여수시 묘도동)과 27개 면(해남 7, 나주 5, 순천 4, 구례 3, 고흥 2, 여수, 화순, 무안, 함평, 완도, 신안)으로 조사되어 면단위 상수도 보급이 저조한 것으로 나타남
- 전남의 상수도보급률은 76.1%로 전국 상수도보급률 94.1%에 비해 상대적으로 저조하고, 특히 면단위 보급률이 46.0%로 취약한 것으로 나타남
- 목포시(99.7%)를 제외한 21개 시군이 전국평균에 미치지 못하고 있으며 특히 강진군(46.6%), 해남군(46.2%), 장성군(42.1%), 함평군(41.1%) 등 4개 군은 상수도보급률이 50%에도 미치지 못함

<표 II-5-14> 상수도 보급현황(2010년)

구 분		총인구 (명)	급수인구 (명)	보급률 (%)
전 국		51,434,583	48,394,852	94.1
전 남	계	1,940,455	1,477,423	76.1
	시	819,007	788,671	96.3
	읍	422,847	367,378	96.9
	면	698,601	321,374	46.0
	(도서단위)	79,175	54,963	69.4

주 : 인구는 행정구역내 주민등록인구등록 외국인 포함 기준임

급수는 마을상수도 미포함 내역임

자료 : 환경부, 2011, 상수도통계 2010

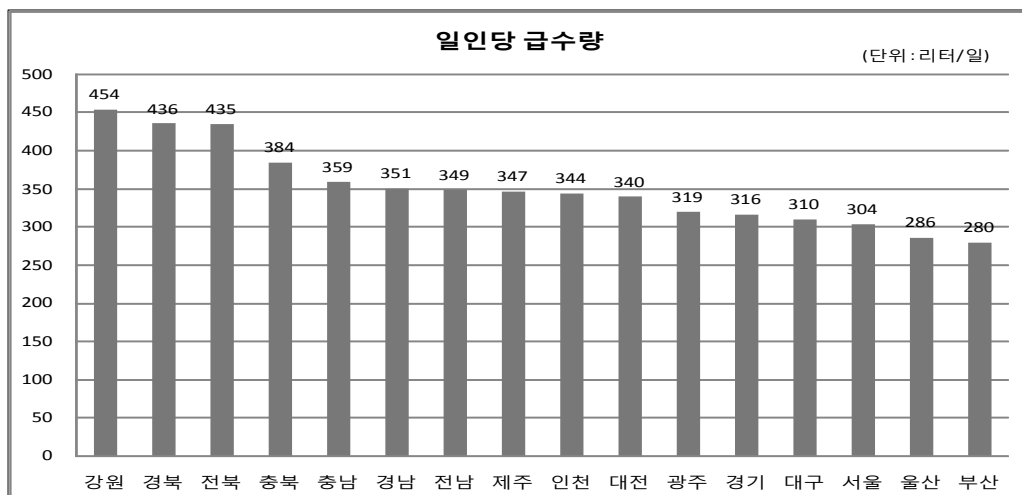
- 미급수인구의 물이용 현황을 살펴보면 상수도보급률 산정기준에 적합한 마을상수도 이용 인구 34.3%, 소규모급수시설 이용 인구 15.5%, 상수도보급률 산정기준에 부적합한 마을상수도 이용 인구 8.5%, 전용수도 이용 인구 3.5%, 기타 우물이나 샘물 등을 이용하는 인구가 38.2%로 나타남

<표 II-5-15> 미급수인구의 물이용 현황(2010년)

구 분	마을상수도 급수 인구		소규모 급수시설	전용 상수도	기타	계
	상수도 보급률 산정기준 적합	상수도 보급률 산정기준 부적합				
인 구 (명)	158,944	39,536	71,754	16,052	176,746	463,032
비 율 (%)	34.3	8.5	15.5	3.5	38.2	100.0

주. 총인구는 행정구역내 주민등록인구등록 외국인 포함 기준임
급수인구는 마을상수도 미포함 내역임

- 1인당 급수량은 348리터/일로 전국평균 333리터/일에 비해 높은 수준이며 시·군별로는 함평군이 573리터/일로 가장 높고 신안군이 212리터/일로 가장 낮음



자료: 환경부, 2011, 상수도통계 2010

<그림 II-5-1> 전국 지자체 1인당 급수량 비교

- 2010년 12월말 기준으로 가동 중인 취수시설과 정수시설은 각각 83개소와 95개소임

<표 II-5-16> 취수 및 정수시설 현황(2010년)

계	개소수 (개)	총 시설용량 (m³/일)	총 연간취수(정수)량 (m³/년)	연평균 가동률 (%)
취수시설	83	389,196	93,832,237	67.2
정수시설	93	659,230	154,056,348	58.7

주. 취수장 및 정수장 자체에서 생산된 원수 처리량임.

자료: 환경부, 2010, 상수도통계 2009

- 취수원별 시설용량은 댐 152,870m³/일(39.3%), 저수지 100,616m³/일(25.9%), 하천표류수 72,200m³/일(18.6%), 하천복류수 50,280m³/일(12.9%), 지하수 13,230m³/일(3.4%) 순임
- 급속여과방식 정수장의 시설용량은 579,380m³/일(87.9%), 완속여과방식을 갖춘 정수장의 시설용량은 78,650m³/일(11.9%), 소독방식으로 처리하는 정수장 시설용량은 1,200m³/일(0.2%)로 나타났으며 막여과 방식이나 고도처리방식이 도입된 정수장은 아직까지 없음
- 수도관 총연장은 12,815km이며, 이중 도수관(취수시설→정수장)이 245km로 1.9%, 송수관(정수시설→배수구역)은 609km로 4.8%, 배수관(배수지→급수지역)은 6,713km로 가장 많은 52.4%, 급수관(배수관→가정 등 수도사용지점)은 5,249km로 41.0%를 차지함
- 수도관 총연장은 증가추세에 있는데 수도관 신설과 놓여준 상수도 보급사업의 추진으로 수도관 신규설치에 따른 것임

<표 II-5-17> 최근 5년간 연도별 수도관 연장현황(2006~2010)

구 분	2006	2007	2008	2009	2010
총 연 장 (km)	8,841	9,486	10,563	11,949	12,815

자료 : 환경부, 2011, 상수도통계 2010

- 수도관 총연장 중 설치 후 21년 이상 경과된 관은 2,883km(22.5%)이며, 16~20년 사이는 1,577km(12.3%), 11~15년은 1,623km(12.7%), 6~10년은 1,952km(15.2%), 5년 이하는 4,780km(37.3%)로 나타남

<표 II-5-18> 경년별 수도관 연장 현황

구 분	총계	5년 이하	6~10년	11~15년	16~20년	21년 이상
총 연 장(km)	12,815	4,780	1,952	1,623	1,577	2,883
비 율(%)	100.0	37.3	15.2	12.7	12.3	22.5

자료 : 환경부, 2011, 상수도통계 2010

- 이외에도 수돗물을 저장하였다가 배수량의 시간적 변화를 조절하는 배수지는 178개소이고 총 용량은 335,167m³이었으며, 평균설계저류시간은 13.6시간으로 나타남

- 2010년 한 해 동안 도내에서 생산·공급된 수돗물 총량은 188,105천 m^3 으로 이 가운데 누수량 등을 제외한 실제 유효수량은 141,995천 m^3 이며, 수도요금에 부과된 유수수량은 126,331천 m^3 (유수율 67.2%)으로 나타남
- 연간 총 급수량 중 22.3%인 41,887천 m^3 가 누수되어 16개 지자체 중 누수율이 가장 높은 것으로 나타나 노후배관 교체 등의 대책이 시급함
- 수도누수관련 신고건수는 4,781건이었는데 급수관 관련 민원이 2,138건, 옥내 누수 관련 민원이 2,191건으로 대부분을 차지하였으며 송수관 민원은 13건, 배수관 민원은 439건이었음
- 월별 수도누수관련 신고는 1~3월 사이와 8~9월 사이에 많이 발생했는데 그 원인으로서는 각각 동파 및 해빙, 홍수에 의한 배관 손상 때문인 것으로 판단됨

<표 II-5-19> 급수량 및 누수량 분석 현황(2010)

(단위 : 천 m^3 /년)

구 분	연간 총 급수량	유효수량		무효수량	누수량
			유수수량		
전 국	5,909,784	5,266,915	4,919,574	642,868	638,310
전 남	188,105	141,995	126,331	42,110	41,887

자료 : 환경부, 2011, 상수도통계 2010

- 2010년 전남의 평균 수도요금은 760.5원/ m^3 으로 생산원가 989.2원/ m^3 에 대한 요금 현실화율은 76.9%임
- 시·군별 수도요금은 여수시(978.4원/ m^3), 완도군(941.4원/ m^3)이 m^3 당 900원 이상을 부과하였으며, 신안군은 가장 낮은 415.5원/ m^3 이 부과됨
- 지역별로 수도요금 차이가 나는 이유는 광역상수도에서 물을 공급 받는지의 여부, 취수원 개발의 용이성, 취수원과 공급지역과의 거리, 수돗물 생산시설의 규모, 정수 처리비용, 수도사업 경영능력 및 재정상태 등의 차이에서 기인함.
- 상수도의 지리정보시스템(GIS) 구축현황은 25.4%로 전국평균 62.1%에 비해 상당히 낮아 효율적인 상수도 관리를 위해서는 관로에 대한 GIS 구축이 시급함.
- 도내에는 순천시(97.4%), 광양시(87.4%), 나주시(82.1%), 목포시(75.4%), 여수시(41.4%), 고흥군(11.5%), 무안군(12.1%) 등 7개 시·군에만 상수도 GIS 시스템이 구축되어 있음

- 조경용수와 농업용수 등에 활용하기 위한 빗물이용 시설은 전국에 268개가 있으나 전남에는 아직까지 설치실적이 전무함

2. 여건변화와 전망

■ 물에 대한 인식 전환

- 수자원은 과거 모든 사람이 공동으로 사용할 수 있는 공공재로서의 성격이 짙었으나 현재는 수자원이 한정되어 있기 때문에 경제재로서의 가치를 지님

구 분	과 거	현 재
물에 대한 인식	공공재	경제재
물의 여건	풍부, 안전	한정, 효율성, 수질
관리목표	용수공급	물순환 건전성
관리단위	행정구역 중심	유역 중심

■ 제한된 수자원 이용에 따른 다양한 문제 발생

- 용수수요는 생활수준 향상, 관개 확장으로 꾸준히 증가할 것이지만 개발에 대한 지방자치단체간 대립, 환경파괴에 대한 우려, 댐 적지 감소 등으로 신규 수자원 개발여건은 악화되어 수자원 확보 경쟁이 심화될 전망이다
- 기후변화에 따른 홍수재해 위험도 증가, 가뭄시 용수확보 곤란 등 사회혼란 위험이 증가될 것으로 전망됨

■ 수도사업자간 경쟁강화 및 소비자 중심의 수도서비스 제공

- 물시장 형성으로 상수도 사업의 민간참여가 확대(2015년까지 17%까지 증가 전망)되고 수도사업자에 대한 정보확보 및 벤치마킹 등을 통해 사업자간 경쟁이 촉진될 것임
- 수돗물 안정성, 만족도 등 수도서비스에 대한 소비자 참여가 확대됨에 따라 서비스에 대한 종합적 정보제공 등 지속적인 노력이 이뤄질 것임

3. 기본목표와 방향

■ 「맑은 물의 안정적인 공급」을 위한 기본목표

- 종합적인 상수원 보호 및 관리
- 과학적인 상수원 관리 및 장기적인 물수요 대책 수립

■ 「맑은 물의 안정적인 공급」을 위한 실천방향

- 농어촌 생활용수 및 도서지역 식수원 공급을 위한 기술개발
- 상수관망 선진화를 통한 지방상수도 재정 건전성 확보
- 영산강 수계의 장기적인 물관리 대책 수립

4. 추진사업

■ 도서지역 식수원 개발사업

- 사업목적 : 도서지역의 물 부족 해소 및 삶의 질 향상을 위해 수원이 취약한 유인 도서 중 고질적인 식수난지역에 집중투자
- 사업내용 : 수원지 축조, 해수담수화시설, 관정개발, 관로 등
- 사업위치 및 사업량 : 9개 시·군(목포, 여수, 보성, 고흥, 무안, 영광, 완도, 진도, 신안) 155 지구
- 사업기간 : 1997~2014
- 사 업 비 : 6,958억원(기 투자액 : 4,789억원(~'10))

■ 소규모 수도시설 개량사업

- 사업목적 : 오지지역의 상수도 시설 노후화로 수질기준 확보를 위한 시설 개량이 시급하며 연차별 시설개량을 통해 농어촌 주민들의 생활환경 개선

- 사업내용 : 취·정수시설 및 배수시설 개량, 소독시설 설치, 노후관 개보수 등
- 사업위치 및 사업량 : 22개 시·군 3,215개소
- 사업기간 : ~2020
- 사 업 비 : 5,354억원(기 투자액 : 995억원(~'10))

■ 해수담수화 사업지구 태양광발전시설 도입

- 사업목적 : 수도요금 경감 및 신재생에너지 홍보를 위한 태양광발전시설 도입
- 사업내용 : 태양광발전설비 설치
- 사업위치 및 사업량 : 4지구(도서 식수원 개발사업 계획지구)
- 사 업 비 : 22억원(기 투자액 : 5억원(~'10))

■ 상수관망 선진화 사업

- 사업목적 : 노후수도관 개량으로 지방상수도 재정 건전성 확보
- 사업내용 : 노후수도관 개량, 누수탐사, 블록 감시시스템 구축 등
- 사업위치 및 사업량 : 9개시·군(장흥, 강진, 해남, 완도, 진도, 신안, 목포, 영암, 무안)
- 사 업 비 : 339억원(기 투자액 : 170억원(~'10))

■ 상수도 지리정보시스템(GIS) 확충 사업

- 사업목적 : 상수관거 및 상수시설물의 체계적인 관리를 통한 효율적인 유지·관리
- 사업내용 : 상수관로, 상수맨홀, 소화전 등 상수관망 D/B 구축
- 사업위치 및 사업량 : 19개 시군(GIS 구축율 80% 이하인 지역 대상-순천, 광양, 나주 제외)
- 사업기간 : ~2020
- 사 업 비 : 40억원

제3절 보건·의료환경

1. 현황 및 문제점

1) 의료보장 적용인구 현황

- 전라남도의 건강보험가입 인구는 약 1,702천명으로 전국 건강보험가입 인구의 3.5%를 차지함
 - 건강보험 적용인구는 전국 평균에 비해 낮으며, 특히 직장 건강보험에서 전국 평균과 10% 가량 차이가 있음
- 전남 의료급여 수급권자는 약 120천명으로 전국 의료수급권자의 약 7.1%에 달하고 있으며, 이는 전국 평균의 2배에 해당함
 - 의료급여에서 1종이 많다는 것은 중증 노인들이 많다는 것과 의료복지 수요가 높다는 것을 뜻함

<표 II-5-20> 전남 의료보장 적용인구 비율

(단위 : 명, %)

구분	총계	건강보험				의료급여		
		계	직장	공·교	지역	계	1종	2종
전남	1,821,256 (100.0%)	1,701,481 (93.4%)	788,644 (43.3%)	212,509 (11.7%)	700,328 (38.4%)	119,775 (6.6%)	75,579 (4.2%)	44,196 (2.4%)
전국	50,290,771 (100.0%)	48,613,534 (96.7%)	26,761,318 (53.2%)	4,651,422 (9.3%)	17,200,794 (34.2%)	1,677,237 (3.3%)	1,036,291 (2.0%)	640,946 (1.3%)
전국 대비	3.6%	3.5%	2.9%	4.6%	4.1%	7.1%	7.3%	6.9%

자료 : 국민건강보험공단 2010

2) 의료취약인구 현황

- 전라남도 의료취약인구는 총 380천명으로 전국 의료취약인구의 약 7.1%를 차지함
 - 등록장애인 수와 독거노인 수의 비율이 전국 평균보다 높아 노인 중 상당수는 장애인 이고, 이들 중 많은 수는 독거노인에 해당함
- 특히, 독거노인은 전국의 약 11.0%를 차지할 만큼 많아 노인들에 대한 의료대책 수립이 절실히 요구됨

<표 II-5-21> 전남 의료취약인구 비율

(단위 : 명, %)

구 분	계	기초생활 보호대상	등록 장애인	소년소녀 가장	저소득 한부모가족	독거노인
전 남	380,518 (100.0%)	109,249 (28.7%)	144,039 (37.8%)	133 (0.1%)	19,417 (5.1%)	107,680 (28.3%)
전 국	5,381,381 (100.0%)	1,573,637 (29.3%)	2,429,565 (45.1%)	1,596 (0.1%)	400,646 (7.4%)	975,937 (18.1%)
전국대비	7.1%	6.9%	5.9%	8.3%	4.8%	11.0%

자료 : 국가통계포털 2010

3) 의료기관 설치 및 인력 현황

- 전라남도내 의료기관은 총 1,716개소로서 전국 의료기관의 3.0%에 해당함
 - 전남지역 의료기관의 종류는 다양하게 나타나고 있으나 이의 분포에서 도시와 농촌과의 차이가 매우 두드러짐
- 특히, 병원급 이상 의료기관은 시 지역에 집중(53.1%)되어 있어 상대적으로 농어촌 지역의 의료환경이 열악함
 - 의료취약지역에 특화된 의료기관 설치 및 의료서비스 제공이 매우 긴급함

<표 II-5-22> 전남 의료기관 개설 현황

(단위 : 개소)

구분 시군	계	병원급 이상					의 원 급				조 산 원
		종합 병원	병원	치과 병원	한방 병원	요양 병원	의원	치과 의원	한의원	부속 의원	
전 국	57,118	318	1,315	191	168	866	27,296	14,681	12,061	175	47
전남 계	1,716	20	75	5	6	41	884	366	308	6	5
목포시	267	4	15	2	2	6	144	50	42		2
여수시	256	3	6	1		5	128	61	49	1	2
순천시	240	5	7	1	2	4	121	58	41	1	
나주시	98	1	7			3	50	19	18		
광양시	106		3			1	46	34	21	1	
담양군	47		5		1	1	26	6	8		
곡성군	32		1			1	16	6	7	1	
구례군	26		1			3	10	5	7		
고흥군	61	2	2		1	1	32	11	12		
보성군	43		2			1	25	7	8		
화순군	65	1	4			5	32	15	8		
장흥군	42	1	1				26	7	7		
강진군	31		2				18	5	6		
해남군	69	1	4			1	36	16	10	1	
영암군	48		3			1	23	11	10		
무안군	64	1	1			1	32	13	14	1	1
함평군	33		2	1			18	5	7		
영광군	61	1	2			1	32	13	12		
장성군	41		2			2	21	7	7		
완도군	38		1				22	9	6		
진도군	27		2			1	16	4	4		
신안군	21		2			1	10	4	4		

자료 : 전남도 통계 2010

- 전남 의료기관 병상수는 총 29,385병상으로 전국의 5.6%에 해당함
- 의료기관 병상 대부분 시 지역에 집중되어 농어촌지역 주민들이 입원치료를 위해 도시지역으로 이동함에 따라 경제적 부담이 가중됨

<표 II-5-23> 전남 의료기관 병상수

(단위 : 병상)

구분 시군	계	병원급 이상					의 원 급				조 산 원
		종합 병원	병원	치과 병원	한방 병원	요양 병원	의원	치과 의원	한의원	부속 의원	
전 국	523,357	132,961	177,299	328	9,491	112,827	88,204	45	1,312	803	87
전남 계	29,385	6,282	13,963	24	374	6,555	2,162	0	24	27	4
목포시	5,426	1,558	1,867		154	1,053	770		24		
여수시	3,014	874	902			697	535			2	4
순천시	3,466	1,508	983		120	801	54				
나주시	2,763	200	1,636			864	63				
광양시	545		268			113	158			6	
담양군	1,255		982		70	203					
곡성군	234		114			120					
구례군	497		89			408					
고흥군	1,712	376	1,130		30	117	59				
보성군	790		538			113	139				
화순군	2,755	668	1,217			802	68				
장흥군	336	200	136								
강진군	215		195				20				
해남군	1,711	380	1,132			155	44				
영암군	844		611			204	29				
무안군	566	298	98			89	62			19	
함평군	657		604	24			29				
영광군	1,052	220	762			70					
장성군	1,042		352			619	71				
완도군	120		120								
진도군	204		154			50					
신안군	181		73			47	61				

자료 : 전남도 통계 2010, 보건복지부 2011 보건복지통계연보

- 전라남도 의료기관 인력은 전국 의료 인력의 3.6%에 불과한 8,495명임
 - 일반의사는 3.1%인 2,548명, 치과의사는 2.4%인 495명, 한의사는 2.6%인 415명, 간호사는 4.3%인 5,011명, 조산사는 2.2%인 26명임
- 의사 1인당 인구수는 753명으로 전국 평균 616명 비해 137명이 많아 양질의 의료 서비스 제공을 위한 의사인력 확충이 시급함

<표 II-5-24> 전남 의료인력 현황

(단위 : 명)

구분 지역	의 료 인 력						의사 1인당 인구수
	계	의사	치과의사	한의사	간호사	조산사	
전 국	235,599	82,007	20,824	16,014	115,587	1,167	616
전남 계	8,495	2,548	495	415	5,011	26	753
목포시	1,505	397	93	67	943	5	618
여주시	1,159	338	80	58	671	12	868
순천시	1,823	423	90	67	1,238	5	644
나주시	480	133	22	30	295		678
광양시	278	78	44	22	134		1,866
담양군	152	57	7	12	76		839
곡성군	70	25	6	9	30		1,275
구례군	86	20	6	12	48		1,369
고흥군	236	80	12	14	130		924
보성군	159	48	7	12	92		1,017
화순군	1,029	424	17	11	575	2	164
장흥군	114	44	7	7	56		964
강진군	91	36	7	6	42		1,156
해남군	315	96	20	12	186	1	829
영암군	145	45	12	12	76		1,335
무안군	161	55	14	15	77		1,354
함평군	132	53	11	9	59		692
영광군	263	81	15	12	154	1	708
장성군	150	45	7	12	86		1,034
완도군	73	31	10	7	25		1,751
진도군	41	23	4	4	10		1,467
신안군	33	16	4	5	8		2,839

자료 : 전라남도 2011 복지여성 주요통계

4) 공공보건기관 설치 현황

- 전라남도 보건기관은 총 563개소로 전국 대비 16.2%를 점유하고 있음
 - 보건소·보건의료원은 22개소로서 전국의 8.6%, 보건지소는 211개소로 16.3%, 보건진료소는 330개소로 전국의 17.2%를 차지함
- 2010년말 현재 도시 보건지소는 1개소가 운영 중이며, 도서지역의 경우 지속적인 설치 운영이 필요함

<표 II-5-25> 전남 보건기관 설치 현황

(단위 : 개소)

구분 시군	계	보건소	보건지소	보건 진료소	비 고
전 국	3,468	257	1,295	1,916	
전남 계	563	22	211	330	
목포시	2	1	1		※ 보건의료원 (4개소) - 곡성군 - 구례군 - 장성군 - 완도군
여수시	44	1	13	30	
순천시	32	1	9	22	
나주시	29	1	13	15	
광양시	23	1	8	14	※ 도시보건지소 (1개소) - 목포시 하당보건지소
담양군	23	1	11	11	
곡성군	24	1	8	15	
구례군	20	1	7	12	
고흥군	43	1	16	26	
보성군	24	1	9	14	
화순군	26	1	12	13	
장흥군	19	1	8	10	
강진군	18	1	10	7	
해남군	32	1	13	18	
영암군	24	1	10	13	
무안군	21	1	9	11	
함평군	25	1	8	16	
영광군	21	1	7	13	
장성군	20	1	8	11	
완도군	30	1	11	18	
진도군	22	1	6	15	
신안군	41	1	14	2	

자료 : 전라남도 2011 도정주요통계

- 의료자원의 수도권 및 대도시 집중으로 지방 환자의 외부 유출 심화
 - 상급종합병원 병상의 대부분이 서울(43.6%), 광역시(31.0%)에 집중
- 농어촌지역 의료기관 경영악화 및 도산 뿐 아니라 분만 등 특정분야의 시설·인력 부족, 경영난 등으로 취약지역이 계속적으로 증가함
 - 산부인과 병·의원 없는 시·군 5개소, 분만시설이 없는 시·군 5개소
- 전라남도 보건기관 인력현황을 보면, 총 2,236명으로 전국 보건기관인력의 약 11.1%를 차지함
 - 보건소·보건지소는 10.4%인 1,912명, 보건진료소는 17.7%인 324명임

<표 II-5-26> 전남 보건기관 인력현황

(단위 : 명)

구분 사군	계	보건소(보건의료원)·보건지소									보건 진료소
		의사	치과 의사	한 의사	간호사	임상 병리사	방사 선사	물리 치료사	치과 위생사	기타	
전 국	20,181	2,357	897	899	3,833	870	555	468	1,253	7,222	1,827
전남 계	2,236	298	134	174	301	80	47	44	167	667	324
목포시	71	6	1	1	24	8	4	1	3	23	
여수시	170	18	12	10	19	8	4	6	10	54	29
순천시	123	13	5	6	20	3	2	1	11	41	21
나주시	120	15	7	10	8	2	3	1	3	56	15
광양시	102	11	5	8	16	4	4	3	6	31	14
담양군	90	13	5	5	10	6	1	2	11	27	10
곡성군	102	14	6	8	12	4	2	3	11	27	15
구례군	96	13	5	4	17	2	2	1	5	35	12
고흥군	133	19	4	11	24	3	2	2	10	32	26
보성군	93	11	8	8	12	2	1	3	7	27	14
화순군	104	14	4	12	11	5	1	1	14	29	13
장흥군	90	11	7	9	15	3	2	3	7	23	10
강진군	78	12	6	6	11	2	1	2	5	26	7
해남군	102	15	5	5	10	3	2	2	10	32	18
영암군	89	13	4	6	11	4	1	2	9	26	13
무안군	80	10	5	7	5	1	2		8	31	11
함평군	80	10	5	8	8	2	3	1	7	20	16
영광군	84	10	5	9	4	1	2	1	7	33	12
장성군	90	14	4	6	11	3	2	2	7	30	11
완도군	120	22	11	10	22	6	3	1	7	20	18
진도군	82	9	7	8	12	3	2	1	7	19	14
신안군	137	25	13	17	19	5	1	5	2	25	25

자료 : 보건소 설치운영현황 2010

2. 여건변화와 전망

1) 기본적이고 보편적인 응급의료 인프라 구축

- 전국 어디서나 응급치료가 가능한 기본적 응급의료 인프라 구축
- 응급의료 인프라의 개선을 위해 응급의료기금의 안정적 확보
- 응급의료 취약지역(도서지역 등)에 5분 이내에 의사가 탑승·출동하는 응급의료 전용 헬기 운용확대
- 기초생활권 내 응급상황발생시 30분 이내에 처치 가능하도록 응급의료기관 운영지원 확대
- 권역별로 뇌졸중, 심근경색 등 중증 응급질환 발생시 1시간 이내에 처치 가능하도록 중증응급질환 특성화센터 육성

2) 의료 취약지역 접근성 제고 및 맞춤형 건강관리 서비스 제공

- 암 조기 검진을 위하여 검진기관이 없는 지역을 순회하는 '이동 암 검진사업' 확대
- 산부인과가 없는 지역에는 특수진료차량을 이용하여 산전관리 서비스를 제공하는 '찾아가는 산부인과' 사업 추진
- 의료이용이 어려운 낙도지역은 병원선을 이용한 이동진료 제공
- 거동이 불편한 노인·장애인 등을 위한 보건소 맞춤형 방문건강관리 서비스 제공

3) 보건소-지방의료원-지방대학병원의 지역 공공의료체계 확립

- 보건소를 지역주민에 대한 예방적 종합보건서비스 제공기관으로 육성
 - 만성질환 관리, 치매조기검진, 보충영양사업 등 맞춤형 서비스 강화
- 지방의료원은 민간이 제공하기 어려운 재활, 정신건강관리 등 공공의료서비스 중심 지역거점 공공병원으로 육성
- 권역별 거점 지방대학병원을 선정, 연구 및 중증 질환 진료기능을 강화하여 의료 수요의 수도권 집중 현상 완화

- 권역별로 간질환·호흡기질환 등 전문질환센터 설치를 비롯해, 신생아 집중치료센터, 심뇌혈관질환관리센터 등 건립

4) 보건산업 발전을 위한 지역거점 육성

- 보건의료산업을 첨단 고부가가치 산업으로 육성하기 위해 첨단의료복합단지 조성
- 특정 의료기술이 우수한 지방병원에 대한 R&D 투자를 통해 지역 연구중심병원으로 육성
- 한의학 임상연구를 위한 국립한방임상센터, 제품개발 지원 등 한의약산업 육성 핵심 조직으로서 한방산업진흥원의 역할 강화

5) SWOT 분석 및 계획과제 도출

■ SWOT 분석

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 지역에 병원급 의료기관의 권역별 분포 및 공공의료기관의 거점 운영화 • 노인인구 비중이 높아 노인복지 모델 조성에 유리 • 풍부한 천연한방자원의 보유 및 높은 활용 잠재력 	<ul style="list-style-type: none"> • 전국 대비 높은 노인인구 및 의료취약인구의 비중 증가 • 도서, 산간 지역 등 많은 의료취약지역과 의료시설 미흡 • 인구감소로 의료시설의 확충과 운영에서 효율성이 낮아 투자유치에 불리
기 회(Opportunity)	위 협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • 사회서비스 분야의 복지수요 증축 및 고용창출 잠재성 • 웰빙 수요에 맞춘 풍부한 친환경 농산물과 은퇴자타운 조성 적격지 • 천연 한방자원을 활용한 신약개발 및 부가 가치 창출 	<ul style="list-style-type: none"> • 지방재정의 열악으로 의료시설 및 인력확충 부담 • 의료서비스 전문인력의 부족 및 서비스 품질 미흡 • 지리적 분산으로 인한 효율적 의료서비스 전달체계 구축의 어려움

■ 계획과제 도출

- 현실적으로 농어촌지역에 종합의료기관을 유치하는 것은 어렵기 때문에 공공의료 기관(보건소, 보건지소, 보건진료소)의 의료기기 및 시설을 보다 현대화하고, 인력을 확충하며, 인근 종합병원과 긴밀한 전달체제(수송체제)를 구축해야 함
- 공공보건의료 통합서비스 제공을 위한 효율적인 보건의료체제 구축
 - 보건소나 보건지소, 보건진료소에 노인들이 이용할 수 있는 한방진료실, 건강증진실 설치
 - 가정의학과 일반의 재 훈련수련체계 확립
 - 기존 건강증진사업, 의료인관리사업, 일차의료관련통계정보 작성 등의 기능을 담당할 조직을 보건소 내에 두도록 하여 일차의료제공조직과 자치단체 사이의 연결고리 기능
 - 의료인과 지방자치단체간 의사소통을 위한 기구 필요, 시군 단위의 일차의료제공자 조직 활성화
 - 지방의료원은 공공성 강화 추진을 위해 민간 병원과 차별되는 서비스 제공
 - 보건소 내에 소외계층을 위한 통합적 보건복지서비스 및 건강증진 전담부서, 방문 간호사업소 개설 지원
 - 보건소, 보건지소, 보건진료소 내 필요한 공간(건강증진센터, 비만관리실, 치매노인 상담실, 이동건강상담실, 체력단련실, 전산실, 의사 및 간호사 숙소 등) 지원
 - 읍면내에 보건진료소 또는 주민건강센터를 개설하여 주민건강관리모델 구축
 - 지역사회진단을 통해 특성화·집중화된 전략사업지원
- 적재적소 인력 배치를 통한 맞춤형 의료서비스 제공
 - 보건의료 결핍자수(인구수, 65세 이상 노인인구수, 국민기초생활보장수급자수, 인구 1천명당 일차 진료의사 및 전문인력수, 보건기관 공무원 수 등)를 산정하여 인력 수급 계획 추진
 - 인력을 기능별로 산정, 즉 일반행정, 관리 및 기획, 의약업무 및 위생업무 지도와 단속의 보건행정업무, 예방위주의 보건사업, 진료 업무의 5가지 기능으로 분류하여 산정
 - 적절한 방문간호사 수 확보를 통한 대 주민 건강관리 서비스 제공

- 포괄적인 의료서비스 제공을 위한 인프라 구축
 - 임상자료, 임상가이드라인, 인가, 환자만족도 조사 등 진료지침 표준화 작업
 - 만성질환관리에 관한 프로토콜 개발
 - 고혈압, 당뇨병, 골관절염 등 만성병 위험요인 파악을 위한 장비의 현대화
 - 장애환자가 아닌 경증 환자 대상 재활센터 및 서비스 운영으로 심각한 장애 방지
 - 만성적 불편의 원인이 되는 요소를 해결하도록 간단한 처치나 운동요법 지도
 - 국가에서 제공하는 건강서비스 홍보, 정밀검사 및 입원치료, 상급의료기관으로의 의뢰작업 수행
 - 보건소, 보건지소, 보건진료소 등을 통한 방문보건사업 체계로의 전환
- 합리적인 보건의료 예산 체제 구축 및 확보
 - 진찰료 소개환자 가산제도 운영
 - 환자를 의뢰한 의료기관에 진료정보 제공료 산정
 - 특정질환요양지도료, 생활습관병 지도관리료, 지연연계 소아 야간·휴일진료료, 재택 환자 입원공동지도료, 진료정보제공료 등 지도관리료 산출
 - 단골의사를 이용하는 환자에게 인센티브(주치의로 신고한 일차 의료의사 방문시 진료비 경감)제공

3. 기본목표 및 방향

1) 기본 목표

비전	건강하고 따뜻한 전남 공동체 실현
목표	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 신뢰성 높은 지역의료체계 구축 ◆ 평생 건강생활의 확립 ◆ 생활환경의 안전 확보

2) 기본 방향

기본 방향	<ul style="list-style-type: none"> ■ 보건의료 기반 및 응급의료체계 구축 ■ 보건의료 한방산업 육성으로 국민건강관리 및 지역경제 활성화 ■ 만성질환자의 자가건강관리 능력 향상 ■ 암 조기검진 및 적극적인 치료로 암 치료율 증대 ■ 만성 퇴행성 관절질환 등 건강행태사업 적극 추진 ■ 저출산 초고령화 대비 특화사업 적극적 추진
추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공보건의료기능 강화, 농어촌의료서비스 개선사업, 노인전문시설 설치 ○ 철저한 의료기관, 의약품 관리, 의료인력 관리, 응급기반 확충 ○ 한방의료산업 기반 구축, 한의약공공보건사업, 감염병 예방관리 ○ 통합의료서비스 제공을 위한 거버넌스 구축

4. 추진사업

1) 공공보건복지종합센터(건강관리센터) 운영

- 필요성
 - 보건소를 예방과 건강관리 및 치료의 종합센터로 구축, 예방중심 공공진료 전문 기관으로 육성, 노령화에 대응한 노인질병 예방 및 진료에 역점, 지역에 사회복지 측면의 의료전달체계를 확립하여 의료와 복지가 융합된 보건복합기능으로 전환
- 사업내용
 - 시·군 보건소를 보건복지종합센터로 확대·운영하여 건강과 복지의 클러스터로 조성
 - 헬스, 수영, 요가 등 건강을 위한 생활체육 프로그램을 비롯하여 물리치료실, 한방 치료실, 잔디구장 등을 설치
 - 보건소에 시설과 의료인력을 확충하여 지역주민에 대한 의료서비스 수준 제고
 - 보건소를 중심으로 예방과 건강관련 시설을 집적화하여 지역주민들의 건강관리 증진
 - 노인인구 비율을 고려하여 물리치료, 한방치료, 노인운동시설 및 프로그램 확충
 - 도시 병원과 면단위 진료소간 디지털 네트워킹을 통해 1,2,3차 진료소간 협업 의료 서비스 체제 운영을 위해 서남권에 대학병원과 동부권에 한방대학병원 설치 추진

- 장애인, 노인, 저소득층의 인적관리를 통한 보건복지사업 추진
- 인구 노령화로 인한 뇌졸중, 교통사고 등 장애증가에 따른 장애인 재활센터 설치
- 거동 부자유자를 위한 순회진료 활성화

○ 사업개요

- 강진의료원과 순천의료원, 목포시의료원 등을 권역별 공공 거점병원으로 육성(BTL 사업의 활용)
- 사 업 비 : 각 시·군에 100억원씩 연차적으로 투입하여 2020년까지 총 2,200억원 (국비 1,100/ 도비 550/ 시군비 550)

<표 II-5-27> 전남 보건기관 시설 확충 현황('94~'10)

(단위 : 개소)

구분 시군	계			보건소· 보건의료원			보건지소			보건진료소		
	계	지원	미지원	계	지원	미지원	계	지원	미지원	계	지원	미지원
계	559	401	158	22	22	0	209	174	35	328	205	123
목포시	2	2		1	1		1	1		0		
여수시	45	29	16	1	1		14	10	4	30	18	12
순천시	32	13	19	1	1		9	5	4	22	7	15
나주시	29	16	13	1	1		13	9	4	15	6	9
광양시	22	11	11	1	1		7	5	2	14	5	9
담양군	23	16	7	1	1		11	9	2	11	6	5
곡성군	24	17	7	1	1		8	7	1	15	9	6
구례군	20	11	9	1	1		7	4	3	12	6	6
고흥군	43	33	10	1	1		16	13	3	26	19	7
보성군	25	16	9	1	1		9	8	1	15	7	8
화순군	26	18	8	1	1		12	9	3	13	8	5
장흥군	19	14	5	1	1		8	6	2	10	7	3
강진군	18	15	3	1	1		10	8	2	7	6	1
해남군	32	22	10	1	1		13	12	1	18	9	9
영암군	24	18	6	1	1		10	10		13	7	6
무안군	20	15	5	1	1		8	8		11	6	5
함평군	25	22	3	1	1		8	8		16	13	3
영광군	21	16	5	1	1		7	7		13	8	5
장성군	19	13	6	1	1		7	5	2	11	7	4
완도군	30	30		1	1		11	11		18	18	
진도군	22	22		1	1		6	6		15	15	
신안군	38	32	6	1	1		14	13	1	23	18	5

<표 II-5-28> 전남 보건기관 지원계획

(단위 : 개소)

구분 시군	계			2011년			2012년			2013년 이후		
	계	보건 지소	보건 진료소	계	보건 지소	보건 진료소	계	보건 지소	보건 진료소	계	보건 지소	보건 진료소
계	158	35	123	39	4	35	41	10	31	78	21	57
목포시	0			0			0			0		
여수시	16	4	12	4		4	5	1	4	7	3	4
순천시	19	4	15	0			6	1	5	13	3	10
나주시	13	4	9	2		2	3	1	2	8	3	5
광양시	11	2	9	3		3	3	1	2	5	1	4
담양군	7	2	5	1	1		2		2	4	1	3
곡성군	7	1	6	2		2	1		1	4	1	3
구례군	9	3	6	3	1	2	2	1	1	4	1	3
고흥군	10	3	7	5		5	2	1	1	3	2	1
보성군	9	1	8	2		2	2		2	5	1	4
화순군	8	3	5	3	1	2	2	1	1	3	1	2
장흥군	5	2	3	0			2	1	1	3	1	2
강진군	3	2	1	0			1	1		2	1	1
해남군	10	1	9	3	1	2	3		3	4		4
영암군	6		6	3		3	1		1	2		2
무안군	5		5	0			1		1	4		4
함평군	3		3	2		2	0			1		1
영광군	5		5	5		5	0			0		
장성군	6	2	4	0			3	1	2	3	1	2
완도군	0			0			0			0		
진도군	0			0			0			0		
신안군	6	1	5	1		1	2		2	3	1	2

2) 고혈압·당뇨·고지혈증 등 만성질환 예방관리체계 구축

■ 필요성

- 공공보건기관과 지역의료기관이 연계하여 지역주민의 고혈압·당뇨병·고지혈증 등 만성질환 관리를 위한 지원체계 구축
- 중장기적인 계획을 수립하여 사업을 시행·평가함으로써 사업의 효율화 추진
- 당뇨병, 고혈압 등 만성질환 관리로 도민의 유병률 및 사망률 감소
- 보건소 담당인력의 전문성 확보 및 역량강화

■ 사업내용

- 환자의 자기 관리 능력 향상을 위한 특성화 사업(지역사회 주민을 위한 당뇨 교실 및 당뇨식단 시식회, 고혈압 교실 및 저염식 조리 시연, 보건진료원을 활용한 농어촌 주민의 만성질환 관리사업)
- 지역사회 홍보 사업, 만성질환관리 홍보물 개발 사업
- 만성질환관리 실무자 역량개발 지원 사업
- 유기적 파트너십 구축 사업(국민건강보험공단 협약 체결, 대학병원 전문의, 지역사회 병의원 전문의, 지역대학 고혈압 교실 저염식 조리시연 지원, 임상영양사 지원, 지역사회 외식업체 교육 등)

■ 사업개요

사업내용	2011년	2012년	2013년	2014년
• 자문위원단 및 실무팀 운영				
• 환자 자기관리능력 향상을 위한 사업				
• 지역사회 홍보 사업				
• 만성질환관리 홍보물 개발				
• 만성질환관리자 역량개발 지원 사업				
• 평가 및 보고서 작성				

<표 II-5-29> 만성질환 예방 연차별 사업예산

(단위 : 백만원)

연차별 재원별		2010	2011	2012	2013	2014	합계
사업량		22시군	22시군	22시군	22시군	22시군	
국비		50	53	56	59	62	280
지방비	도비	50	53	56	59	62	280
	시군비						
기타(융자, 민자)							
합계		100	106	112	118	124	560

3) 국립심혈관질환센터 설립 등 심혈관질환 예방체계 구축

■ 필요성

- 심혈관질환은 전체 사망원인의 27.6%를 차지하고 있고, 급속한 고령화로 심혈관 질환자가 증가 추세에 있어 국가 차원의 대책이 필요함
- 특히, 전남지역 65세 이상 노인인구는 2011년 말 기준 20.4%로 이미 초고령사회에 돌입했으며, 이들 중 상당수는 심혈관질환을 앓고 있음

■ 사업내용

- 정부재정계획 반영 및 국내 심혈관질환자의 건강증진 등 첨단 의료산업 활성화를 위해 소요사업비 100억원 국고지원 확보

<표 II-5-30> 국립심혈관질환센터 추진내용

(단위 : 억원)

사업명	사업량	국비 (총사업비)	2012 계획		2013 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비
국립심혈관 센터 건립	부지 165,000m ² 건평 5,000m ²	3,500 (3,500)	기본설계	100 (100)	건축공사 장비구축	3,400 (3,400)

○ 사업개요(2012~2014)

- 위 치 : 전남 장성군 나노기술 산업단지
- 사 업 량 : 부지 165,000m², 건평 5,000m², 20층, 1,000병상 행정 및 연구시설 등
- 내 용 : 심혈관질환 연구개발, 환자진료 및 재활서비스 제공
- 사 업 비 : 3,500억원(국비 3,500)
- 주관부서 : 보건복지부, 전라남도, 장성군

4) 사전예방적 암관리 및 지원체계 구축

■ 필요성

- 전남지역 사망원인의 약 40%(1위)는 신생물(암)이고, 뇌혈관 질환과 심장질환에 의한 사망이 28.6%로 전체 사망원인의 67.9%를 차지함
- 전남에서는 매년 7천여명의 신규 암환자가 발생하고 있어, 종합적 암 관리를 통한 암발생, 암사망의 최소화로 암부담의 획기적 감소 절실

<표 II-5-31> 전남 주요 사인별 순위

(단위 : %)

구분 순위	전 국		전 남	
	질 환 별	비율	질 환 별	비율
1	신생물	39.3%	신생물	39.8%
2	뇌혈관 질환	16.6%	뇌혈관 질환	16.0%
3	심장 질환	12.0%	심장 질환	11.2%
4	고의적 자해(자살)	7.3%	당뇨병	6.4%
5	당뇨병	6.3%	운수사고	6.0%
6	운수사고	4.3%	만성하기도 질환	5.6%
7	간 질환	4.3%	고의적 자해(자살)	4.8%
8	만성하기도 질환	4.2%	간 질환	4.5%
9	폐렴	2.9%	폐렴	2.9%
10	고혈압성 질환	2.8%	고혈압성 질환	2.8%

자료 : 국가통계포털 2010

■ 사업내용

- 저소득층을 대상으로 암 조기검진 및 치료비 지원
- 전남 지역암센터와 연계한 암 관리 사업의 체계적 추진
- 재가암환자 관리 및 말기암환자에 대한 의료서비스 제공
- 사업목표
 - 전남지역 암 발생률 인구 10만명당 300명 미만으로 유지
 - 전남지역 암 생존율 8.2% 증가('05년 51.6% → '15년 59.8%)
 - 말기암환자 전문의료기관 확충('10년 38병상 → '15년 67병상)
 - 재가암환자를 위한 방문보건의료서비스 강화('10년 70명 → '15년 100명)

■ 사업개요

- 암 조기검진
 - 주요 대상 : 의료급여수급권자, 국민건강보험 하위 50%
 - 사업량/사업비 : 440천명/3,413백만원
 - 추진일정 : 2010년~계속
 - 암 의료비 지원
 - 주요 대상 : 소아암 환자(의료급여수급대상자 중 만 18세 미만, 소득재산 기준), 건강보험가입자(국가 암검진 수검자(5대 암종), 의료급여수급권자), 폐암환자(보험료 직장(64,000원 이하), 지역(73,000원 이하))
 - 사업량 및 사업비 : 3,731명/3,708백만원
 - 전남지역암센터 지원
 - 주요 대상 : 전남지역암센터
 - 주요 내용 : 암관리사업 협력체계 구축, 지역주민 대상 암검진, 암 교육·홍보, 암환자 관리 등 암관리 서비스 제공, 암관리사업 인프라 확충, 전남지역 암발생 통계 분석
 - 사 업 비 : 180백만원
-

<표 II-5-32> 암관리 연차별 사업예산

(단위 : 백만원)

연차별 재원별		2010	2011	2012	2013	2014	합계
사 업 량		445천명	454천명	463천명	473천명	482천명	2,317천명
국 비		3,662	3,754	3,829	3,906	3,984	19,135
지방비	도 비	1,099	1,121	1,143	1,166	1,189	5,718
	시군비	2,563	2,614	2,666	2,719	2,773	13,335
기타(융자, 민자)							
합 계		7,324	7,489	7,638	7,791	7,946	38,188

5) 관절염 이동검진센터 설치 등 만성 퇴행 관절질환 예방 및 관리

■ 필요성

- 근골격계 질환에 대한 부정확한 진단으로 민간요법 부작용 증가 등에 따라 체계적인 검진 및 치료 필요
- 검진의료기관 부족 및 주 검진대상인 노인들의 이동 불편 해소를 위한 방문검진 증대 및 검진장비 확보
- 근골격계 질환의 조기진단을 통해 체계적인 치료와 예방, 노인들의 의료이용 불편을 해소 및 평생 건강관리 체계 유지, 근골격계 질환의 유해요인 개선으로 노인의 삶의 질 향상

■ 사업내용

- 사업기간 : 2011~2014
- 대상지역 : 전라남도내 일원
- 검진항목 : 설문조사, 기초검사, 체성분검사, X-Ray 촬영
- 추진방법 : 전남도 검진팀 구성(의료진, 장비, 차량 등 검진기관 협조), 시군은 대상자 선정, 유소견자 전문의료기관 연계

사업명	사업량	국비 (총사업비)	2012 계획		2013 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비
관절염 이동검진 센터 설치	1식	11 (21)	1식	8 (16)	1식	3 (5)

■ 사업개요

- 사업기간 : 2012~2014
- 위 치 : 전남 도내 일원
- 사업내용 : 검진차량 제작, 검사장비 설치, 운영비 등
- 사업대상 : 65세 이상 저소득 주민
- 사 업 비 : 21억원(국비 11/ 지방비 10)
- 주관부서 : 보건복지부, 전라남도

<표 II-5-33> 만성 퇴행관절 질환 연도별 투자계획

(단위 : 백만원)

구 분	총 사업비	투 자 계 획				2014 이후
		소계	2011	2012	2013	
계	3,100	2,600	1,600	500	500	500
국 비	1,700	1,400	800	300	300	300
도 비	1,400	1,200	800	200	200	200

6) 응급의료정보센터 운영 등 응급대응체제 구축

■ 필요성

- 응급의료기관 제공 이송 정보의 실시간 전송 횟수와 정확도가 낮아 신뢰도 저하
- 응급의료정보센터(1339)의 인지도 부족으로 질병상담 및 병원안내 서비스 이용률 저조
- 119구급차와 응급의료정보센터간 정보 활용도 저하로 중증응급질환자의 최적 후송 기관 적시 안내 취약성 내재

■ 사업내용

- 응급의료 병상정보 수집 및 신뢰도 제고
 - 대상기관 : 48개소(권역응급의료센터 1, 지역응급의료센터 6, 지역응급의료기관 41)
 - 시 기 : 분기별 1회(병상정보 정확도 평가)
- 응급헬기, 전용헬기 운영 확대
- 응급의료기관 육성 지원
- 일반인 및 응급의료종사자 등 응급처치 교육
 - 대 상 : 일반인, 직장, 단체 등
 - 시 기 : 연중
- 응급의료 생활화를 위한 홍보 및 교육
 - 대 상 : 일반인, 학생, 기업체 등 단체교육
 - 횟 수 : 연중(4시간)
 - 내 용 : 응급의료체계, 심폐소생술 등 응급처치
 - 인 원 : 매년 500명
- 1339(응급의료정보센터) 인지도 제고를 위한 홍보
 - 대 상 : 일반인, 직장, 공무원 등
 - 시 기 : 연중
 - 방 법 : 신문, 방송, 공공시설, 지역행사, 전광판, 공모전 등
 - 내 용 : 정보센터의 업무 및 역할, 1339 안내, 응급처치 등
- 응급의료기관 평가 지원
 - 대상기관 : 48개소(권역응급의료센터 1, 지역응급의료센터 6, 지역응급의료기관 41)
 - 시 기 : 연중 1회(10~11월)

■ 사업개요

- 응급의료기관의 정확한 병상정보 수집 및 제공
- 응급의료정보센터의 역할에 대한 대 지역주민 홍보로 이용률 제고

- 119 구급대, 응급환자 이송업체 등 응급환자를 이송중인 자를 대상으로 한 적절한 응급처치 지도 및 이송정보 제공으로 사망률 감소
- 응급의료 상담요원의 전문화 및 정보시스템의 현대화

<표 II-5-34> 응급대응체계 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

연차별 재원별		2010	2011	2012	2013	2014	합계
사업량		1개소	1개소	1개소	1개소	1개소	1개소
국비		167	192	220	253	290	1,122
지방비	도비	167	192	220	253	290	1,122
	시군비						
기타(융자, 민자)							
합계		334	384	440	506	580	2,244

7) 지역특화형 공립요양병원 건립 및 요양서비스 제공

■ 필요성

- 노인과 장애인의 비율이 전국에서 가장 높을 뿐 아니라 매년 증가추세이며, 농어촌 지역 취약계층 역시 많아 이들에 대한 전문적 의료복지 지원체계 시급
- BTL 사업을 통한 공립요양병원 설립으로 지자체의 재정 부담은 완화시키고 사업의 효율성은 제고

■ 사업내용

- 시설기준 : 의료법시행규칙 제22조(입원실 30인 이상, 의무기록실, 소독시설, 급식 시설, 자가발전시설, 물리치료실, 식당, 휴게실, 욕실, 화장실 등 필수시설 구비)
- 인력기준 : 의사(40인당 1인), 간호사(6인당 1인), 약사(조제수 80~160 1인), 영양사, 사회복지사, 물리치료사(100인당 1인) 등 필수인력 구비
- 장비기준 : 장기요양이 필요한 치매환자 치료에 필요한 장비 비치

- 운영기준 : 설립 및 운영자는 시장·군수로 하되 직접 운영할 수 없는 경우에는 의료법인 등 민간사업자에게 위탁 운영. 공립요양병원의 운영 등 필요한 사항은 시·군에서 자체적으로 관련규정(규칙 또는 조례)을 제정하여 시행

■ 사업개요

- 공립요양병원
 - 운영중 : 10개소(여수, 광양, 곡성, 고흥, 보성, 무안, 영광, 장성, 진도, 신안)
 - 추진중 : 2개소(BTL : 화순, 함평)
 - 신안('06년), 장성('07년), 화순('08년), 함평('09년)
- 재활병원 건립
 - 위 치 : 전남 함평군 「무지개마을」 내
 - 시설규모 : 건축 19,305㎡, 200병상(부지 2,000천㎡)
 - 사 업 비 : 270억원(국비 135/ 지방비 135)
 - 주관부서 : 보건복지부, 전라남도, 함평군

<표 II-5-35> 재활병원 건립 투자계획

(단위 : 억원)

사업명	사업량	국비 (총사업비)	2012 계획		2013 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비
재활병원 건립	1동 19,305㎡	135 (270)	1동	45 (90)	1동	90 (180)

8) 산모·신생아 통합건강센터 건립 및 찾아가는 산부인과 운영

■ 필요성

- 농어촌 지역의 인구 고령화와 인구의 도시집중으로 농어촌 지역 산부인과 의료기관 도시이동 및 신규 산부인과 개설 기피
- 농어촌 지역 산부인과의 진료공백 발생으로 농어촌 여성의 건강 위협
- 신생아 양육비 지급 등 출산장려정책에도 불구하고 임신부 및 태아의 건강을 보장할 수 없는 의료환경으로 인해 농어촌 인구감소 지속

- 농어촌지역을 중심으로 국제결혼 이주여성이 크게 증가하고 있으나 적절한 산전 진찰을 받지 못해 출산에 대한 불안감 가중

■ 사업내용

- 운영시기 : 연중
- 운영방법
 - 「찾아가는 산부인과」 사무국을 목포시의료원에 설치
 - 목포시의료원에 산부인과 전문의(공보의) 파견 및 검진차량 배치
- 대상지역 : 산부인과 미개설지역 (보성, 영암, 함평, 진도, 신안)
 - 대 상 : 임산부 및 여성
 - 검진차량 이동이 어려운 신안군 4개면은 사업대상에서 제외
- 진료계획
 - 진료권역 : 8권역 (육지 4, 도서 4)
 - 진료횟수 : 월 2회 이상 방문검진 및 진료
 - 진료장소 : 해당시군 보건(지)소
 - 참여인원 : 3명(산부인과 전문의 1, 간호사 1, 운전원 1)
- 산부인과 전문의는 대한산부인과의사회 및 공중보건 의사 활용
 - 운영방법 : 현지 방문검진(정밀진단, 분만 1개월 전 협력병원에 안내)
 - 검사항목 : 기본진찰, 초음파검사, 요검사, 기형아검사, 암검사 등
- 고위험 산모·신생아 통합건강센터 지원
 - 위 치 : 전남 도내 일원
 - 사 업 량 : 소아산부인과병원 1개소
 - 내 용 : 고위험 산모·신생아 통합건강관리
 - 지원분야 : 특수의료장비 보강, 입원병동 및 진료실 설치
 - 소요예산 : 30억원(국비 20/ 자부담 10)
 - 주관부서 : 보건복지부, 전라남도

<표 II-5-36> 고위험 산모·신생아 통합건강센터 지원 투자계획

(단위 : 억원)

사업명	사업량	국비 (총사업비)	2012 계획	
			사업량	사업비
고위험산모·신생아 통합건강센터 지원	1식	20 (30)	1	20 (30)

9) 한방산업 진흥을 위한 인프라 구축

■ 필요성

- 양·한방의 이론과 임상기술을 융합하여 진료와 연구를 동시에 수행할 수 있는 인프라 구축
- 난치병 환자에 대한 집중치료·치유를 위한 통합요양서비스 제공으로 건강수명 연장
- 민족의 생활과 체질에 맞게 독창적으로 발전한 한의약의 전통과 문화적 가치를 재발견·보존(유물 600여점 수집)
- 특화된 '지역(장흥) 한의약 인프라'와 연계한 다양한 한의약 문화콘텐츠 개발과 글로벌화를 위한 센터 필요

※ 지역 한의약 인프라 현황 : 대한민국통합의학박람회(2회), 사상의학체험랜드(73천㎡)-생약초단지, 아토피치료센터('11완료), 천연자원연구원·버섯연구소·한방산업진흥원('09설립)

■ 사업내용

- 통합의료센터 건립
 - 위 치 : 전남 장흥군 우드랜드 일원
 - 사업내용 : 난치병 환자에 대한 통합요양서비스 제공을 위한 진료실, 입원실, 연구실 및 부대시설
 - 사 업 비 : 250억원(국비 175/ 지방비 38/ 민자 37)
 - 주관부서 : 보건복지부, 전라남도, 장흥군

<표 II-5-37> 통합의료센터 건립 투자계획

(단위 : 억원)

사업명	사업량	국비 (총사업비)	2012 계획		2013 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비
통합의료 센터 건립	1개소	175 (250)	1개소	13 (14)	1개소	162 (236)

○ 전통 한의약박물관 건립

- 위 치 : 전남 장흥군 관산읍 옥당리 사상의학체험랜드 내

※ 장흥군 관산읍 죽청리 폐 초등학교(14,176㎡) 활용방안 협의(교육청)

- 사업내용 : 박물관 건립(부지 13,000㎡, 연면적 2,500㎡)

- 사 업 비 : 100억원(국비 40/ 지방비 60)

- 주관부서 : 문화체육관광부, 전라남도, 장흥군

<표 II-5-38> 전통 한의약박물관 건립 투자계획

(단위 : 억원)

사업명	사업량	국비 (총사업비)	2012 계획		2013 이후	
			사업량	사업비	사업량	사업비
전통 한의약 박물관 건립	1개소	40 (100)	1개소	20 (50)	1개소	20 (50)

10) 전문 의료인력 확충 및 외국인 의료전문병원 육성

■ 필요성

- 의료부문 재능기부자 확보 및 공공의료기관(보건소, 보건지소) 배치
- 양·한방 통합 의료·헬스케어 전문인력양성시스템 구축
- 해외 석학 초빙, 최고의 시설을 갖춘 교육 및 헬스케어 타운 건설 필요

■ 사업내용

- 공보의, 대학의사, 은퇴의사 등 효율적인 인력활용
- 은퇴의사(재능기부자)활용 시범사업 추진 및 도시 인근지역 배치
- 동·서의학에 통달한 의료·헬스케어 전문인력양성사업시스템 구축
- 화순 전남대 병원을 외국인 대상 의료전문병원으로 육성

제4절 사회복지시설

1. 현황 및 문제점

1) 사회복지시설 현황

- 2010년 말 현재 전라남도 전체 사회복지시설은 생활시설 341개소, 이용시설 2,252개소로 총 2,593개소이며, 이중 노인복지시설은 1,347개소, 여성복지시설은 26개소, 부랑인시설은 7개소가 설치되어 운영되고 있음
- 특히 군 지역에는 장애인복지시설, 여성복지시설, 정신질환자요양시설, 부랑인시설 등이 매우 부족한 실정임

<표 II-5-39> 사회복지시설현황(생활시설)

구 분	합 계	장애인· 한센	정신· 사회복귀	부랑	노인	아동	여성
전 체	341	19	6	7	275	23	11
목포시	35	4	1	2	19	6	3
여수시	40	4		1	30	2	3
순천시	28	1	1	1	21	2	2
나주시	28	5			19	3	1
광양시	19				18		1
담양군	17			1	17		
곡성군	10	1			9		
구례군	4				4		
고흥군	11				11		
보성군	8				8		
화순군	15	2			13	1	
장흥군	7				7		
강진군	8				7	1	
해남군	16		1	2	12	1	
영암군	9				8	1	
무안군	16				15	1	
함평군	16				13	2	1
영광군	18		2(복귀)		15	1	
장성군	9	1	1		6	1	
완도군	9				98		
진도군	4				4		
신안군	12	1			10	1	

자료 : 전라남도, 「2011 복지여성 주요통계」

<표 II-5-40> 사회복지시설현황(이용시설)

구 분	합 계	사회 복지관	장애인 복지관	노인 복지관	노인장기 요양기관	보육시설	여성회관	여성인력 개발센터
전 체	2,252	16	14	26	1,046	1,135	12	3
전 남	1		1					
목포시	338	3	2	3	113	216		1
여수시	231	4	1	2	93	129	1	1
순천시	360	2	1	2	129	224	1	1
나주시	112	2		1	62	47		
광양시	187		1	2	57	126	1	
담양군	64		1	1	48	13	1	
곡성군	35				22	13		
구례군	35	1	1	1	20	11	1	
고흥군	71		1	1	46	22	1	
보성군	44	1		1	30	12		
화순군	148			1	72	75		
장흥군	46	1		1	27	17		
강진군	35		1	1	15	17	1	
해남군	80	1	1	1	43	33	1	
영암군	85		1	1	46	36	1	
무안군	106	1	1	1	52	51		
함평군	52			1	38	13		
영광군	48			1	29	18		
장성군	42			1	26	14	1	
완도군	62			1	36	24	1	
진도군	38		1	2	23	11	1	
신안군	32				19	13		

자료 : 전라남도, 「2011 복지여성 주요통계」

2) 노인복지 현황

- 2010년 말 기준 전남의 인구고령화율은 전국에서 가장 높은 18.3%로 전국평균 보다는 무려 7.4% 높고, 무안군을 제외한 나머지 군 단위 지역은 모두 20%를 넘는 초고령사회에 진입함
 - 초고령사회에의 도달은 노동력부족, 지역의 활력 상실 등을 야기 시킬 수 있음
- 지역적으로는 광양시를 제외한 모든 시 지역이 10%를 초과하였고, 나주시는 군과 비슷한 비율을 보이고 있음

- 고흥군의 경우 이미 노령인구 30%를 초과하였으며, 곡성군, 보성군, 함평군 등과 같은 여러 지역 역시 마찬가지 상황임
- 초고령사회에 필요한 노인복지서비스가 절대적으로 필요하며, 특히 노인장기요양 보험제도의 시행에 따른 인프라 구축이 시급한 실정임

<표 II-5-41> 65세 이상의 노인인구 비율(2010년 12월 기준)

(단위 : 명, %)

구 분	전체인구(명)	65세 이상 인구(명)	노인인구비율(%)
전 국	50,515,666	5,506,232	10.9
전 남	1,918,485	350,900	18.3
목 포 시	245,422	25,134	10.2
여 수 시	293,488	36,601	12.5
순 천 시	272,620	31,204	11.4
나 주 시	90,118	21,270	23.6
광 양 시	145,512	13,614	9.4
담 양 군	47,808	11,924	24.9
곡 성 군	31,886	9,279	29.1
구 례 군	27,375	7,511	27.4
고 흥 군	73,924	23,651	32.0
보 성 군	48,792	14,415	29.5
화 순 군	69,368	14,143	20.4
장 흥 군	42,394	11,932	28.1
강 진 군	41,624	11,107	26.7
해 남 군	79,579	20,090	25.2
영 암 군	60,082	12,575	20.9
무 안 군	74,475	14,208	19.1
함 평 군	36,702	10,825	29.5
영 광 군	57,362	13,319	23.2
장 성 군	46,514	11,302	24.3
완 도 군	54,269	14,329	26.4
진 도 군	33,743	9,605	28.5
신 안 군	45,428	12,862	28.3

자료 : 전라남도, 「2011복지여성주요통계」

- 2010년 12월 현재 전남의 기초노령연금 수급자는 296,216명이며, 이는 전남 전체 인구 대비 15.4%, 노인인구 대비 84.4%임
- 고흥군, 완도군, 진도군, 신안군은 노인인구의 90% 이상이 기초노령연금수급자이며, 나머지 시군 역시 대부분 80% 이상임

<표 II-5-42> 기초노령연금수급자 비율

(단위 : 명, %)

구 분	노인인구수	기초노령연금 수급자	노인인구대비 비율(%)	전체인구대비 비율(%)
전 남	350,900	296,216	84.4	15.4
목 포 시	25,134	19,108	76.0	7.8
여 수 시	36,601	30,360	82.9	10.3
순 천 시	31,204	24,043	77.1	8.8
나 주 시	21,270	17,824	83.8	19.8
광 양 시	13,614	10,912	80.2	7.5
담 양 군	11,924	9,666	81.1	20.2
곡 성 군	9,279	8,193	88.3	25.7
구 례 군	7,511	6,531	87.0	23.9
고 흥 군	23,651	21,972	92.9	29.7
보 성 군	14,415	12,691	88.0	26.0
화 순 군	14,143	11,682	82.6	16.8
장 흥 군	11,932	10,604	88.9	25.0
강 진 군	11,107	9,590	86.3	23.0
해 남 군	20,090	16,004	79.7	20.1
영 암 군	12,575	10,605	84.3	17.7
무 안 군	14,208	12,014	84.6	16.1
함 평 군	10,825	9,559	88.3	26.0
영 광 군	13,319	11,650	87.5	20.3
장 성 군	11,302	9,483	83.9	20.4
완 도 군	14,329	13,387	93.4	24.7
진 도 군	9,605	8,738	91.0	25.9
신 안 군	12,862	11,600	90.2	25.5

자료 : 전남도청 내부자료

- 노인복지시설은 경로당 8,366개소를 제외하면 나머지 여가, 주거, 의료, 재가노인복지시설은 총 1,443개소임
- 노인장기요양보험제도의 시행('08.7.1)으로 도내 노인인구수 대비 노인요양시설 확충률은 108.6%('10.12월말 현재)으로 '11년도 신축시설 등 기능보강사업이 완료 될 경우, 시설확충률은 증대될 것으로 예상됨

<표 II-5-43> 노인복지시설 현황

(단위 : 개소)

구 분	노인여가복지시설			노인주거, 의료복지시설					재가장기요양기관					
	노인 복지관	경로당	노인 교실	양로 시설	공동 생활 가정	노인 요양 시설	노인 요양 공동 생활 가정	노인 전문 병원	방문 요양 서비스	방문 목욕	방문 간호	주·야 간보호	단기 보호	복지 용구
전 체	27	8,366	94	24	3	154	94	1	511	343	43	91	7	51
목 포 시	4	162	11	1	-	9	9	1	48	43	5	8	1	8
여 수 시	2	483	-	4	1	17	8	-	59	26	2	9		3
순 천 시	2	623	3	4	-	11	6	-	64	35	9	7		8
나 주 시	1	538	2	-	-	13	6	-	29	22	3	6	1	1
광 양 시	2	288	2	2	-	7	9	-	26	18	1	7		5
담 양 군	1	332	1	1	-	13	3	-	25	16	1	4		2
곡 성 군	-	306	4	1	-	4	4	-	9	6	1	5		1
구 례 군	1	272	3	-	-	2	2	-	11	8	1			
고 흥 군	1	632	1	-	1	8	2	-	26	12	1	3	1	3
보 성 군	1	388	2	1	-	2	5	-	14	9	1	4		2
화 순 군	1	411	2	1	-	9	3	-	32	24	4	8		4
장 흥 군	1	391	1	2	-	5	-	-	14	8	2	2		1
강 진 군	1	320	3	-	-	4	3	-	7	5		1	1	1
해 남 군	1	555	5	-	1	4	7	-	20	16	2	2	1	2
영 암 군	1	407	1	-	-	6	2	-	20	18		3	1	4
무 안 군	1	385	22	1	-	9	5	-	25	19	1	5		2
함 평 군	1	305	13	2	-	9	2	-	18	15	1	3		1
영 광 군	1	355	4	3	-	8	4	-	12	4	2	9	1	1
장 성 군	1	300	1	1	-	5	-	-	12	10	3	1		
완 도 군	1	288	4	-	-	6	3	-	19	12	1	2		2
진 도 군	2	255	2	-	-	1	3	-	10	10	2	1		
신 안 군	-	370	7	-	-	2	8	-	11	7		1		

자료 : 보건복지부, 「2011년 노인복지시설 현황」, 전라남도, 「2011 복지여성 주요통계」

- 노인복지의 문제점으로 경로연금 등 노후 소득보장 미흡, 노인인력 활성화를 위한 체계적 조직·인력기반 부족, 노인수발시설·인력의 절대부족, 노인 전문보건센터 및 노인건강증진사업의 미흡, 노인수발보험시범사업 시스템의 미비, 노인 일자리사업의 활성화와 특화의 미비, 불량한 주거환경, 경로당의 비활성화, 서비스의 낮은 인지도, 노인의 수요에 못 미치는 부족한 노인여가시설을 들 수 있음

3) 장애인복지 현황

- 전라남도 장애인수는 전체 인구대비 7.7%이며, 곡성군, 구례군, 고흥군, 장흥군, 함평군, 신안군 등은 10% 이상임
- 장애인복지의 문제점은 생계 등 경제적 어려움, 장애인 직업재활, 의료재활의 서비스 결여, 장애인 편의시설의 부족, 장애인에 대한 사회적 편견 등을 들 수 있음

<표 II-5-44> 등급별 장애인 현황

(단위 : 명)

장애유형 장애등급	합계	인구대비 (%)	1급	2급	3급	4급	5급	6급
전 체	147,918	7.7	11,108	21,518	24,248	26,350	32,399	32,295
목 포 시	14,236	5.8	1,160	1,900	2,512	2,270	2,983	3,411
여 수 시	18,835	6.4	1,431	2,628	2,922	3,402	4,069	4,383
순 천 시	15,759	5.8	1,161	2,149	2,550	2,617	3,452	3,830
나 주 시	8,935	9.9	714	1,468	1,535	1,544	1,907	1,767
광 양 시	7,398	5.1	542	950	1,156	1,271	1,685	1,794
담 양 군	4,075	8.5	318	644	656	667	922	868
곡 성 군	3,428	10.8	266	481	577	641	801	662
구 례 군	2,971	10.9	191	415	493	573	637	662
고 흥 군	8,339	11.3	658	1,429	1,201	1,562	1,846	1,643
보 성 군	4,756	9.7	328	721	711	947	1,013	1,036
화 순 군	5,273	7.6	424	730	887	926	1,116	1,190
장 흥 군	4,356	10.3	313	705	741	792	986	819
강 진 군	3,706	8.9	254	485	580	713	868	806
해 남 군	6,961	8.7	560	1,087	1,111	1,261	1,411	1,531
영 압 군	5,068	8.4	386	668	817	874	1,204	1,119
무 안 군	6,641	8.9	539	1,149	1,197	1,085	1,358	1,313
함 평 군	4,243	11.6	300	630	719	759	993	842
영 광 군	5,640	9.8	422	822	947	1,101	1,233	1,115
장 성 군	4,213	9.1	277	630	770	741	933	862
완 도 군	4,914	9.1	350	706	818	971	1,105	964
진 도 군	3,341	9.9	234	498	584	649	732	644
신 안 군	4,830	10.6	280	623	764	984	1,145	1,034

자료 : 전남도청 내부자료

4) 아동·청소년, 여성 복지현황

- 전남 보육시설 현황은 1,135개소, 보육아동은 52,903명임

- 소년·소녀 가장은 지난 2004년 861명에서 2010년 12월 현재 78세대, 107명으로 현저히 감소하였음
- 전국 소년·소녀 가정 점유율은 충북(15.7%), 경기(14.2%), 경북(10.3%), 전북(10.2%)에 이어 다섯 번째로 높은 8.1%임
- 아동, 청소년 복지의 문제점은 다양한 복지욕구에 맞는 서비스의 미흡, 자녀양육과 보육비 조달의 어려움, 방과후 학습지도의 어려움, 특별한 도움이 필요한 아동의 증가, 통합적 청소년복지서비스 체계의 미흡, 다양한 청소년 활동 부재, 학생수 감소로 공교육의 기반 위축 등임

<표 II-5-45> 보육시설 현황

(단위 : 명)

구 분	보육시설수	보육아동수
전 체	1,135	52,903
목 포 시	216	9,532
여 수 시	129	7,974
순 천 시	224	8,546
나 주 시	47	2,304
광 양 시	126	5,698
담 양 군	13	674
곡 성 군	13	707
구 례 군	11	553
고 흥 군	22	1,221
보 성 군	12	713
화 순 군	75	2,750
장 흥 군	17	755
강 진 군	17	964
해 남 군	33	1,820
영 암 군	36	1,829
무 안 군	51	1,764
함 평 군	13	689
영 광 군	18	1,276
장 성 군	14	763
완 도 군	24	1,168
진 도 군	11	648
신 안 군	13	555

자료 : 전라남도, 「2011 복지여성 주요통계」

<표 II-5-46> 소년·소녀 가장 현황

(단위 : 명, %)

구 분	전체 소년소녀 가정 아동수	전국 소년소녀가정 아동 점유율
계	1,327	99.8
서울	113	8.5
부산	60	4.5
대구	42	3.2
인천	76	5.7
광주	27	2.0
대전	19	1.4
울산	12	0.9
경기	189	14.2
강원	62	4.7
충북	209	15.7
충남	28	2.1
전북	136	10.2
전남	107	8.1
경북	137	10.3
경남	78	5.9
제주	32	2.4

자료 : 전라남도, 「2011 복지여성 주요통계」

- 여성복지의 문제점은 남녀평등 의식 부족, 여성들의 열악한 취업실태, 여성의 낮은 지위 및 위원회 참여율, 가족 친화적 분위기 부족, 여성문제를 해결할 수 있는 시설의 절대부족, 요보호 여성중심의 여성복지, 효과적이나 단기적·피상적 정책, 여성관련 의료시설 부족, 여성 건강센터 인력부족, 이주여성 대책 미비 등임

5) 국민기초생활보장 수급자 현황 및 문제점

- 전남 국민기초생활보장 수급자 가구는 61,313가구이며 인원은 106,081명이고, 인구 대비 비율은 5.5%를 차지하고 있어 전국 평균 3.2%보다 높음
- 특히, 고흥, 보성, 해남 등은 노인인구비율이 높을 뿐 아니라, 농어촌 지역의 국민 기초생활보장 수급자 비율 역시 높음

- 국민기초생활보장 수급자가 전국평균보다 약 1.8배 높다는 것은 전남지역에 저소득층이 그만큼 많다는 것을 시사하고, 이는 경제적으로 낙후된 지역임을 상징함
- 국민기초생활보장제도의 문제점은 국민기초생활보장 수급 대상에 대한 사각지대의 문제, 저소득 주민의 복지시설에 대한 이용과 접근성의 문제, 긴급복지지원을 위한 사회안전망의 부재, 저소득층의 생업자금 융자 실적의 저조, 차상위계층에 대한 지원 부족, 수급자 자녀에 대한 기초교육미비, 정신 및 알코올중독자 자활교육부재, 담당공무원 업무과다 및 전문성미비 등임

<표 II-5-47> 국민기초생활보장 수급자 현황

(단위 : 가구, 명, %)

구 분	계			일반수급자		시설수급자	
	가 구	인 원	인구대비 (%)	가구	인원	개소	인원
전 체	61,313	106,081	5.5	61,313	100,114	102	5,967
목 포 시	6,730	13,593	5.5	6,730	12,110	20	1,483
여 수 시	7,461	12,975	4.4	7,461	12,434	14	541
순 천 시	5,870	11,006	4.0	5,870	10,332	10	674
나 주 시	4,157	7,306	8.0	4,157	6,905	-	401
광 양 시	2,110	3,652	2.5	2,110	3,619	1	33
담 양 군	1,635	2,814	5.8	1,635	2,649	2	165
곡 성 군	1,418	2,389	7.4	1,418	2,221	1	168
구 례 군	1,178	1,879	6.8	1,178	1,855	2	24
고 흥 군	3,442	5,033	6.8	3,442	4,938	1	95
보 성 군	2,006	3,174	6.4	2,006	3,089	1	85
화 순 군	2,439	4,358	6.2	2,439	4,200	3	158
장 흥 군	2,002	3,298	7.7	2,002	3,214	3	84
강 진 군	1,608	2,688	6.4	1,608	2,566	3	122
해 남 군	2,903	4,846	6.0	2,903	4,244	5	602
영 압 군	1,777	2,905	4.5	1,777	2,772	2	133
무 안 군	1,930	3,409	4.5	1,930	3,248	8	161
함 평 군	1,638	2,835	7.6	1,638	2,628	4	207
영 광 군	2,620	4,482	7.7	2,620	4,331	4	151
장 성 군	2,108	3,828	8.1	2,108	3,433	5	395
완 도 군	2,575	3,912	7.1	2,575	3,804	7	108
진 도 군	1,927	3,017	8.9	1,927	3,002	4	15
신 안 군	1,779	2,682	5.9	1,779	2,520	2	162

자료 : 전남도 내부자료

6) 문제점

- 전라남도의 경우, 복지재정 수요의 급증, 전국 최고의 사회복지욕구로 사회복지 예산을 충당할 자체예산 확보가 어렵고, 사회복지시설 및 인력과 인프라가 취약함
- 기존 시설도 운영프로그램이 다양하고 풍부하지 못하거나 지역주민이 활용할 수 있도록 관리·운영되고 있지 못해 보다 효율적인 운영개선이 필요함
- 이용자인 주민은 넓은 지역에 분산하여 주거생활을 하지만 시설은 제한된 장소에 입지 할 수밖에 없음
- 사회복지예산이 부족하여 기존시설을 관리하고 다양한 프로그램을 개발하여 제공하지 못하는 악순환에 놓여 있음

2. 여건변화와 전망

1) 성장과 복지가 함께 가는 동반성장 정책으로 패러다임 전환

- 사회적 양극화 심화 및 고령사회 진입으로 안전하고 기회가 보장되는 사회를 구현하기 위해 정부는 사회복지 선진화 확대 및 사회적 자본 확충에 역점을 두고 있음
- 노인연금혜택은 2005년 17%에서 2020년에 47%로 증가하여 연금생활자 증대에 따른 노인관련 복지수요 및 노인친화 산업 수요가 증대될 것으로 예상되며, 노인장기요양 서비스 수혜율은 11%에서 70%로, 장기요양병상수는 인구 천명당 0.5개에서 3개로 증대 예상
- 신속하고 편리하게 치료 및 재활서비스를 받을 수 있도록 국공립 장애인 재활 병원수를 2005년 1개소에서 16개소로 증대할 계획이며, 장애인편의시설 설치율을 72.7%에서 95%로, 장애인 인터넷 이용률을 38%에서 95%로 확대할 전망이다
- 저소득층의 최소한의 생활보장을 위해 최저주거기준 미달가구비율을 2005년 23%에서 2020년 9%로 낮출 계획이며, 평생학습참여율은 2004년 22%에서 40%로 증가시킬 계획임. 또한 아이들 방과후 활동수혜율도 32%에서 72%로 향상시킬 계획임

2) 농어촌 고령화 속도가 매우 빨라 노인복지수요 증대

- 우리나라는 2018년 고령사회(14%) 진입, 2026년 초고령사회(20%)로 진입될 것으로 전망되고 있으나, 농어촌지역이 많은 전남은 2010년 12월말 현재 18.3%로 이미 고령사회에 진입했으며, 도시를 제외한 대부분의 군지역은 20%를 상회한 초고령사회에 돌입함
- 전남지역은 전국평균보다 약 10년에서 20년 빠르게 고령사회와 초고령사회에 직면하였으며, 2020년에는 30%를 넘을 것으로 예상되어 노인복지에 대한 정책과 투자가 확대되어야 할 것으로 전망됨
- 이처럼 노인인구비중이 높은 전남지역은 노인소득보장체계, 건강의료보장체계, 노인친화적 사회기반 조성 등 초고령사회에 대응한 정책과 투자가 시급한 과제로 부상함

3) 자치행정 가운데 복지행정이 중시되고 서비스수준 욕구증대

- 살기 좋은 지역발전은 사회복지 및 문화, 교육 등 생활자치와 관련된 환경의 질적 수준에 의해 좌우될 것임. 따라서 지역발전의 핵심정책으로 사회 문화복지 행정이 중추적인 업무가 되어 사회복지환경의 질적 수준 제고에 많은 투자가 이루어져야 함

4) 인구감소에 의한 복지시설의 배치와 운영의 효율성 저하

- 농어촌지역의 인구감소는 인구의 지리적 분포가 산촌(散村)화 되어가고 있으며, 상대적으로 읍소재지 중심으로 인구집중이 높아지고 있음
- 복지수요자가 넓은 지역에 걸쳐 분산됨에 따라 복지시설의 입지와 운영에 비효율적인 영향을 미치게 됨
- 따라서 효율적인 운영을 위해서 복지시설과 프로그램이 통합적으로 운영될 수 있는 광역적 클러스터화와 수요자로부터 시설까지의 접근거리를 극복할 수 있는 방안이 요구됨

5) SWOT 분석과 계획과제

■ SWOT 분석

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 자연환경이 쾌적하여 실버생활에 적합 • 문화, 휴양지역으로서 문화복지 구현에 적합 • 노인인구 비중이 높아 노인복지 모델 조성에 유리 	<ul style="list-style-type: none"> • 접근성 및 복지기반시설의 취약으로 복지서비스 부족 • 인구감소로 복지시설의 확충과 운영에서 효율성이 낮아 투자유치에 불리 • 지방재정의 열악으로 시설확충과 서비스 수준 미흡
기 회(Opportunity)	위 험(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • 정부의 동반성장정책 전환에 따라 복지분야 투자 확대 • 복지와 웰빙 수요의 증대로 농어촌지역의 환경과 농수산물 등을 활용한 복지산업 활성화 예상 • 교통인프라 개선으로 복지시설유치 유리 	<ul style="list-style-type: none"> • 복지수요의 증가에 비해 재정은 열악 • 경제활동인구 감소로 피부양 인구 증대 • 고품질 복지서비스 제공 인력의 부족 • 사회복지 투자가 정책적으로 우선순위에 밀리는 의식과 관행

■ 계획과제 도출

- 초고령사회에 대비하여 농어촌지역 노인인구를 위한 주거시설, 의료시설, 복지시설, 여가시설, 사회활동 참여프로그램, 노인건강관리 프로그램 등을 종합적이고 체계적으로 구축하여야 함
- 사회안전망을 위한 사회복지정책은 국가정책에 의해서 이루어지기 때문에 사회적 약자를 보호할 수 있는 지방자치단체 정책은 고용, 재교육, 자원봉사, 복지시설의 확충과 관리 및 프로그램 개발 등 일상생활과 밀접한 생활복지 정책으로 이루어져야 함
- 지역공동체를 활성화시켜야 하며, 이를 위한 인프라 구축, 자원봉사시스템 구축, 협력하는 프로그램 구축이 필요함. 따라서 필요한 인프라 확충과 주민이 쉽게 이용할 수 있는 다양한 프로그램개발에 집중적인 투자가 요구됨
- 전남의 사회복지의 경제수준 향상에 따른 사회복지 욕구의 다변화, 저출산 고령 사회의 도래, 지방화의 진전에 따라 중앙과 지방자치단체 간의 자원배분·정보연계·전달체계의 조정이 필요할 것임

- 전라남도 지역사회복지의 중점과제는 노인복지사업, 저소득층복지증진사업, 장애인 복지사업, 아동복지 및 보육사업, 청소년복지사업, 여성복지사업 등임
- 중점과제를 실현하기 위한 인프라 확충은 전라남도 인구과소화의 특수성에 따라 보다 효율적인 확충과 운영을 위해 일정한 인구수를 가진 범위의 지역으로 구분하여 인프라의 클러스터와 양질의 서비스제공이 우선되어야 할 것임
- 지역사회복지사업은 다양한 세부 프로그램 및 소프트웨어사업으로 구성되어 있는바, 수요자와 공급자, 그리고 관리자 및 사회봉사단체간의 네트워크를 통한 협력추진이 중요한 실천과제임

3. 기본목표 및 방향

1) 기본 목표

비전	200만 도민의 행복한 복지공동체 구현
목표	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 고령사회 삶의 질 향상기반 구축 ◆ 사회안전망 확충을 통한 복지사각지대 해소와 더불어 사는 지역사회 구현 ◆ 출산·양육·교육에 유리한 환경을 조성하여 미래 성장동력 확보

2) 기본 방향

기본 방향	<ul style="list-style-type: none"> ■ 노인복지 인프라 확충 및 통합적 서비스 제공 ■ 저소득층 자활증진 및 지역사회안전망 강화 ■ 장애인의 전인적 재활과 사회통합을 통한 삶의 질 향상 ■ 아동의 건전한 육성을 위한 지원체계 구축 ■ 청소년의 바른 성장 및 발달을 지원하는 서비스 확충 ■ 실질적 남녀평등사회의 실현
추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시설의 집적화로 수요자 중심의 양질의 서비스 제공과 효율성 제고 ○ 마을, 면, 군, 광역지역, 전라남도 등 범위에 따른 관련시설 배치 ○ 지역실정에 기반한 정책과제 추진으로 권역별 복지균형 도모 ○ 관련 주체와 네트워크 구축과 협력 추진

4. 추진사업

1) 노인복지사업

■ 추진방향

- 풍요롭고, 활기차며, 건강한 노후생활 보장을 위해 저소득층 노인 및 독거노인 주거 환경 개선, 저소득층 노인의료서비스 지원 및 노인건강관리 체계 확립, 노인여가 및 문화생활 시설 확충, 노인일자리 창출을 통한 소득제고 등 노인복지정책과제 추진
- 노인생활안정 지원 및 재가노인복지사업 확충
 - 저소득 독거노인 도우미 및 돌보미 운영
 - 재가노인복지기관 확충 및 서비스 내실화
 - 재가노인복지서비스 통합·연계시스템 구축
 - 무의탁노인 주거환경 개선사업 추진
 - 노인(요양)공동생활가정(그룹홈) 연차적 확충
- 노인 여가문화 및 자원봉사 활성화
 - 경로당 활성화 및 노인지원체계, 자원봉사체계 구축
 - 노인생활체육 활성화를 위해 노인체육시설 설치
 - 노인정보화 교육 실시 및 노인교실 운영의 내실화
- 노후소득보장 강화
 - 노인인적자원데이터베이스 구축 및 노인일자리사업 확대
 - 시니어클럽의 연차적 확대
 - 읍면단위 노인취업알선센터 시범 운영
 - 노인취업 유망직종 발굴, 노인취업박람회 개최 및 교육
- 건강한 노후생활 보장
 - 보건소 중심의 치매관리사업 및 노인만성질환자 사례관리 추진
 - 노인수발 상담지원센터 설치·운영 및 방문보건서비스 체계구축
 - 노인전문요양시설, 요양병원, 노인전문병원 확충하여 보건소와 연계
 - 면단위 공중목욕장 설치·운영 및 노인재활건강센터 확충

- 노인복지시설 확충 및 정책의 추진은 인구규모 및 지역범위에 따라 차별화된 정책 추진

마 을	읍·면	시·군	대광역권/도
경로당 내실화 공동생활가정 조성 주거환경개선사업	체육 및 여가시설 조성 노인취업알선센터 소규모 노인주거타운 재가복지관	노인복지회관 노인전문요양시설/병원 복지형 공동 실버주택 장수마을지정	노인전문병원 국립노화종합연구소 노인종합복지타운

■ 추진사업

① 기초단위(마을, 리) 노인복지사업 추진

○ 필요성

- 노인들의 일상생활 범위는 주거지를 중심으로 활동하기 때문에 마을이나 리단위를 배경으로 거동하고, 마을노인들과 대화하면서 여가를 보냄
- 따라서 일차적으로 마을단위 중심의 노인복지가 이루어질 수 있도록 경로당을 활성화하고, 주거환경을 개선하여 기본적인 생활안정을 영위할 수 있도록 함

○ 사업내용

- 마을에 설치된 경로당을 보다 내실화하기 위해 기존 경로당에 간이 샤워시설 및 주방시설을 확충하고, 냉난방 시설을 갖추어 노인사랑방으로서 노인복지의 최일선 거점으로 활성화
- 마을의 인구감소와 젊은 층이 교육과 일자리를 찾아 도시로의 진출에 따른 무의탁 노인과 독거노인이 증가함에 따라 이들을 위한 주택개량 중심의 주거개선사업 추진
- 또한 마을인구 감소로 적은 수의 노인을 효율적으로 보살피고 관리하기 위해 기존 주택을 개량하여 노인공동생활가정(그룹홈)을 활성화

○ 사업개요

- 경로당 활성화 지원 : 240억원
- 노인공동생활가정(그룹홈) 육성 : 188억원(145개소 확충)
- 무의탁노인 주거개선사업 : 54억원

② 읍면단위 노인복지사업 추진

○ 필요성

- 면단위별 노인공동체를 형성하여 노인들의 건전한 생활을 영위하고, 건강관리와 친목 및 정보교류를 활성화하기 위한 면단위 복지사업 확충이 필요함

○ 사업내용

- 읍면단위 인구규모가 10,000명 이하인 지역 노인들의 건전한 삶을 영위하기 위해 체육 및 여가시설을 조성·제공하며, 2020년까지 노인생활체육 활성화를 위한 노인 체육시설 360개소 설치
- 읍면자치센터(면사무소)에 노인센터(소규모 노인회관)를 설치하여 노인취업알선센터 및 교육과 회합 등의 기능을 활성화하여 노인들의 정보교류와 취업기회를 제공하고, 목욕탕을 설치하여 보건소와 연계한 간이 건강관리센터 운영
- 노인들은 자기가 살던 고향을 떠나려고 하지 않는 특성이 있으므로 면단위 지역에 소규모 노인공동주거타운(20개소)을 조성하여 저소득층 및 독거노인의 열악한 주거환경 해소
- 재가노인복지의 중요성에 따라 재가노인복지관을 현재 71개소에서 2020년까지 174개를 신규로 확충하여 재가노인복지서비스 통합연계 시스템 구축
- 노인복지 증진을 위하여 거점건강, 교육, 복지적 기능을 수행하는 센터로서 노인 복지회관을 8개소로 확충

○ 사업개요

- 노인생활체육시설 조성 : 180억원(도비 90/ 시군비 90)
- 면단위 공중목욕탕 설치 : 232억원(도비 116/ 시군비 116)
- 소규모 노인공동주거타운 조성 : 400억원(국비 200/ 도비 100/ 시군비 100)
- 재가노인복지기관 확충 : 1,011억원(국비 506/ 도비 253/ 시군비 252)
- 노인복지회관 : 40억원(국비 20/ 도비 10/ 시군비 10)

③ 복지형 공동실버주택 사업추진

○ 필요성

- 향후 농촌지역의 노인인구 비중이 30%를 초과할 것으로 예상되며, 경제활동인구의 도시로의 전출에 따른 노인세대가구의 비중도 높아져 거동이 불편한 노인에 맞는 주거환경 개선 필요
- 기존 주택은 노인의 활동에 불편하며, 저소득층의 주거환경 역시 열악하므로 저소득층 또는 독거노인 등을 위한 공동주택 공급을 통한 노인복지 투자·관리의 효율화 및 노인소외문제를 해소할 수 있는 공동실버주택 공급 필요

○ 사업내용

- 노인들은 기존의 살던 곳을 떠나려고 하지 않은 성향을 가지고 있으므로 우선 시·군별로 수요를 파악하여 시범적으로 복지형 공동 실버주택 사업을 전개하고, 장기적으로는 면단위 지역으로 확대
- 공동 실버주택은 노인 관련시설(사회·문화복지타운, 보건진료소 등)과의 접근성 및 입지환경과 자연경관 등을 고려한 최적의 장소 선정
- 자원봉사자 또는 자치단체가 노인의 식사, 건강 등을 관리하는데 편리하고, 관련시설을 이용하는데 있어 불편함이 없도록 셔틀버스운행
- 실버주택 형태는 무료와 유료 임대형 주택으로 구분하여 조성하고, 전자는 저소득층을 대상으로 후자는 경제적 능력이 있는 자를 대상으로 공급
- 실버주택단지 규모는 3,000평~5,000평 규모로 조성하고, 50세대 규모의 공동주택(저층 아파트, 엘리베이터 포함)으로 건설
- 주요 시설은 단체 식사 및 관리가 가능토록 식당을 비롯하여 경로당, 매점, 산책로, 잔디운동장, 공동목욕탕, 물리치료실 등 부대시설 확충
- 농촌에서 살아 온 노인으로서 활동이 가능 한 경우, 소일거리로 경제활동을 할 수 있도록 경작지(채소, 조경수, 묘목, 유실수 등)를 조성하여 운영

○ 사업개요

- 복지형 공동 실버주택은 2020년까지 30개 단지 조성을 목표로 2011년까지 5개 단지(200억원)를 시범적으로 조성
- 사 업 비 : 1,200억원(국비 600/ 도비 300/ 시군비 300)

④ 노인요양시설 및 노인전문병원 확충

○ 필요성

- 2008년부터 노인장기요양보험제도의 시행에 따라 치매, 중풍 등 노인성 질환으로 일상생활이 어려운 노인들의 요양보호서비스제공을 위해 확충된 노인의료복지 시설인 노인요양시설의 환경개선
- 전남은 노인인구비중이 급속히 증가하여 얼마 지나지 않아 30%에 이를 것으로 예상 되므로 노인들의 질병치료와 노인환자들의 효율적 관리를 위한 노인전문병원 확충이 시급함

○ 사업내용

- 노인요양시설은 35개소와 소규모 요양시설 61개소를 확충
- 노인전문병원을 시·군당 1개소 이상 확충하고, 노인인구비중이 높은 시군부터 우선적으로 추진함

○ 사업개요

- 요양시설 : 780억원(국비 390/ 도비 117/ 시군비 78/ 민자 195)
- 공립노인전문요양병원 : 250억원(국비 125/ 도비 75/ 시군비 75)

⑤ 노인종합복지타운 및 국립노화종합연구소 설치

○ 필요성

- 전남은 전국에서 노인인구비중이 가장 높고, 농촌지역에 집중적으로 거주하고 있어 노인보건복지가 당면과제임. 이는 향후 우리나라가 초고령사회로 진입하게 될 것에 대비하여 전남지역의 노인보건복지를 우리나라 노인복지의 시범지역으로 삼을 수 있는 사업추진 필요
- 중산층 이상의 노인을 위한 노인복지복합시설에 대한 욕구 증대
- 노인부양기능은 약화된 반면 고령자의 구매력 향상, 복지서비스의 유료화 및 고급화 경향 등 사회문화적 여건 변모
- 복지사업과 영리사업의 성격을 복합적으로 가지고 있는 노인종합복지타운의 건설 사업은 민간자본을 유치할 필요성이 있음
- 전국최고의 노인인구비율을 갖고 있는 지역으로서 고령친화산업 활성화 필요

○ 사업내용

- 전남은 환경이 쾌적하고 전통식생활이 잘 보존·유지되어 장수마을이 가장 많이 분포하고 있으며, 전략산업도 1차산업을 활용한 생물산업, 특히 건강과 관련된 산업육성에 초점을 두고 있음
- 장수마을을 선정하고 노인종합복지타운으로 시범 조성하여 노인요양, 여가, 건강, 생산, 주거 관련 시설을 복합적으로 설치해 복지타운으로 조성하고, 실버체험 관광지로도 활용
- 이와 관련하여 장수의 비결을 연구하고, 음식과 생활패턴 등을 통해 노화의 원인을 규명하고, 파생산업을 육성하기 위한 국립노화종합연구소의 설립 및 운영
- 장수마을과 노인종합복지타운, 생물/건강산업과 연계하여 국립노화연구소 유치로 기반으로 전남지역을 노인관련, 의료, 산업, 여가의 허브로 육성
- 장수마을 등을 고려하여 전라남도가 입지를 선정하고 이곳에 노인종합복지타운과 노화연구소를 건립

○ 사업개요

- 사 업 비 : 288억원(국비 58/ 도비 29/ 민자 201)
- 사업기간 : 2009~2011

⑥ 고령적합형 산업모델지역 지정 육성

○ 필요성

- 현행 보건/복지 시스템은 고령층의 다양한 욕구(소득보장, 요양서비스, 사회참여 등)를 반영하기기에 미흡함
- 노인복지서비스가 산발적으로 제공되고 있으며, 각 부처가 추진 중인 지역개발 사업은 복지개념에 대한 인식이 부족함
- 지역여건, 고령화율 등의 지역적 특성을 감안한 노인복지서비스 및 맞춤형 프로그램 결여로 인하여 새로운 노인복지 정책을 통한 지역사회발전 모델이 필요함
- 전남은 노인인구비중이 전국에서 가장 높고, 대부분의 농어촌지역은 이미 초고령 사회에 들어섰기 때문에 전남지역을 한국의 고령사회 모습을 미리 볼 수 있는 모델지역으로 선정하여 집중적으로 실버산업을 육성할 필요가 있음

○ 사업내용

- 고령자에게 필요한 보건, 복지, 생활서비스의 통합적 지원체계를 구축하여 예방-치료-요양 및 재활기능이 복합적이고 연속적으로 제공될 수 있도록 관련 시설과 서비스를 통합적으로 제공
- 지역특성에 맞는 맞춤형 일자리 창출과 다양한 문화, 여가, 사회적 욕구를 충족시키고 활기찬 노후생활여건을 조성
- 고령친화적 주거, 교통, 요양인프라를 구축
- 지역개발사업으로 관광레저단지, 고령친화산업단지, 복합실버타운을 개발하고, 개발이익은 복지시설 등 인프라구축 및 시설운영에 지원
- 지원형 모델은 정부지원을 통해 지역개발사업과 연계하여 추진하고, 농어촌지역으로서 전남에서 가장 노인인구비율이 높은 지역을 선정하여 10~20만평 규모로 모델지역을 지정하여 육성함
- 자립형 모델은 고령친화산업을 유치하여 개발이익을 복지시설 및 운영에 재투자할 수 있는 모델로서 광주근교권에서 노인인구비율이 높은 지역 담양, 장성, 함평 등을 지정하여 50만평 내외의 규모로 개발·육성

권역명	구 분	추진현황					2011 ~20
		계	2007	2008	2009	2010	
서부권	노인(전문)요양시설	11	7	3	1		
	재가노인복지기관	47	5	15	15	12	
	소규모 요양시설	19	6	5	4	4	
	공동생활가정(그룹홈)	12	4	4	2	2	
	노인복지회관	2	1	1			
	공립노인전문요양병원	4		2	1	1	
동부권	노인(전문)요양시설	13	6	7			
	재가노인복지기관	63	8	20	19	16	
	소규모 요양시설	17	4	5	4	4	
	공동생활가정(그룹홈)	12	3	3	3	3	
	노인복지회관	3	3				
	공립노인전문요양병원	3	1	1	1		

권역명	구 분	추진현황					2011 ~20
		계	2007	2008	2009	2010	
광주 근교권	노인(전문)요양시설	4	3	1			
	재가노인복지기관	33	2	12	12	7	
	소규모 요양시설	9	3	3	2	1	
	공동생활가정(그룹홈)	9	3	3	2	1	
	노인복지회관	2	2				
	공립노인전문요양병원	4	1	1	1	1	
중남부권	노인(전문)요양시설	7	3	3	1		
	재가노인복지기관	31		10	10	11	
	소규모 요양시설	16	4	4	4	4	
	공동생활가정(그룹홈)	14	4	4	3	3	
	노인복지회관	1	1				
	공립노인전문요양병원	3	1		1	1	

⑦ 농지연금 등 노후소득보장제도의 적극적인 활용

○ 필요성

- 고령농업인에게 소유농지를 담보로 생활자금을 매월 연금방식으로 지급하는 농지연금 적극 활용
- 농지연금 활성화를 위해 한국농어촌공사 지사, 기초자치단체 등과 협력체제 구축 필요

○ 사업내용

- 농지연금, 주택연금 등 노후소득보장제도에 대한 적극적인 홍보
- 경로당 등지에 노후설계상담사 등을 파견해 노후생활 설계 지원
- 농지연금, 주택연금 가입의 전남 고령농업인의 소득 파급효과 분석

○ 사업 추진방향

- 농지연금, 주택연금 등 노후소득에 대한 다양하고 풍부한 정보 제공
- 신문사, 방송사 등 언론보도 매체와 협력해 지역민의 인식 제고

2) 저소득층 복지증진사업

■ 추진방향

- 지역사회안전망 강화로 삶의 질 향상과 자활자립을 도모하기 위해 저소득층에 대한 자활자립 유도, 기초생활보장제도의 충실화, 차상위계층에 대한 지원 확충을 목표로 추진
- 전남지역은 산업이 취약하고, 일자리가 상대적으로 적으며, 노인인구가 많아 전국에서 가장 높은 비율의 국민기초생활보장 수급자가 살고 있으며, 차상위계층도 많음. 따라서 이들에 대한 생활복지 및 일자리확충, 보건의료지원, 자녀교육지원이 중요한 정책적 과제임

■ 추진사업

① 저소득층 지원사업

- 자활자립 기반조성
 - 자활후견기관의 연차적 확충 및 프로그램 내실화
 - 사회적 일자리 등 확대 및 취업후 서비스 도입
 - 자활근로사업 참여 의욕고취 및 의식강화
 - 지역특성에 맞는 자활공동체 운영 및 자활교육센터 설치·운영
- 지역사회안전망 강화
 - 사회복지관 및 재가복지봉사센터의 내실 운영
 - 보건복지서비스 정보네트워크 구축
 - 복지위원제도의 운영 활성화
 - 저소득층 종합생활지원 상담체계 구축
 - 도서지역 복지도우미제 운영
- 저소득층 보건·의료 서비스 충실화
 - 의료급여사업 관리체계 구축
 - 의료급여수급권자 사례관리사업 강화
 - 저소득층 보건·복지 연계서비스 제공 체계구축
 - 취약계층 방문보건서비스 강화
 - 저소득층 희귀·난치성 질환자 지원 및 관리강화

- 지역사회 중심의 기초생활보장 지원체계 확립
 - 기초생활수급자 고충처리제 도입
 - 위기가정 긴급지원 모니터링단 운영
 - 국민기초생활보장기금 운영 제도개선
 - 저소득층 자녀 장학제도 확충
 - 저소득층 자녀 재능 발굴 프로그램 운영
- 차상위계층 지원강화
 - 차상위계층 실태조사
 - 차상위계층 부분급여 확충
 - 차상위계층 취업알선 및 인턴 계약서비스 제공
 - 차상위계층 자립지원 관리 및 결연·후원사업 전개

3) 장애인 복지사업

■ 추진방향

- 장애인의 사회참여와 평등 보장을 통해 지역사회를 기반으로 한 지역사회 장애인 복지서비스 체계 구축, 장애인의 역량강화를 통한 자주적 독립생활의 촉진, 장애인의 사회참여 및 사회통합 도모
- 장애인의 가장 큰 문제는 저소득층의 주거, 의료, 보살핌이며, 일반적인 정책과제는 장애인의 교육, 재활, 취업임. 이를 위해서 관련 시설의 확충이 정책적 과제임
- 장애인 고용촉진 및 소득보장 강화
 - 장애인 직업재활시설 확대 설치 및 운영 내실화
 - 장애인일자리사업 추진 및 공공기관 장애인생산품 우선구매제도 확대
- 재가장애인 복지서비스 확대 제공
 - 재가장애인 도우미제 실시 및 장애인심부름센터 확대 운영
 - 장애인 여가프로그램 개발 및 보급, 장애인복지관 교육·문화 프로그램 확대

- 장애인복지시설 인프라 구축
 - 『무지개마을』 조성사업 추진과 장애인복지관 시군별 설치·운영
 - 장애인 주간·단기보호시설 연차적 확충과 중증장애인 자립생활센터 설치·운영
 - 장애인공동생활가정 확대 운영 및 지원 강화
- 장애인편의시설 확충
 - 농어촌장애인 주택개조사업 추진
 - 장애인 정보격차 해소사업 추진 및 장애인편의시설 이용권 보장운동 전개
- 장애인 인식개선 및 사회통합 강화
 - 장애인에 대한 인식개선 교육·홍보사업 및 장애체험교실 운영
 - 장애인 운전면허 취득 지원
 - 장애인 후원 및 결연사업 추진, 장애인단체 후원 및 각종 행사 지원

■ 추진사업

① 「무지개마을」 조성 및 운영

- 무지개마을 조성
 - 사업기간 : 2007~2016년(10년)
 - 위 치 : 함평군 학교면 월산리 일원
 - 사업규모 : 778천㎡ - 1단계 247천㎡('07~'16), 2~3단계 531천㎡('17~'25)
 - 사업내용
 - 장애인 직업재활시설(근로작업시설 및 보호작업시설) 설치
 - 장애인복지관, 건강센터 등 장애인 복지시설 및 주민 편의시설 설치
 - 대기업 자회사형 표준사업장, 장애용품제조업체 유치
 - 사 업 비 : 2,562억원(1단계 835, 2단계 680, 3단계 1,047)
- 중증장애인 다수고용 사업장 건립
 - 기 간 : 2012~
 - 위 치 : 전남 함평군 「무지개마을」 내 부지
 - 사 업 량 : 사업장, 기숙사, 장비, 차량, 부대시설 등

- 사업비 : 30억원(국비 15/ 지방비 15)
- 주관부서 : 보건복지부, 전라남도, 함평군
- 장애인 종합복지관 건립
 - 사업기간 : 2012~
 - 위치 : 전남 함평군 「무지개마을」 내 부지
 - 사업량 : 부지 13천㎡, 연건평 2,500㎡(지하 1층, 지상 3층)
 - 사업내용 : 강당·회의실, 숙박시설, 직업재활실, 체육실 등
 - 사업비 : 30억원(국비 15/ 지방비 15)
 - 주관부서 : 보건복지부, 전라남도, 함평군

② 장애인 복지시설 인프라 확충사업

- 전남에는 14개소의 장애인복지관이 있으나 이용대상자 수에 비해 턱없이 부족하므로 확충이 필요
- 다른 사람의 도움 없이 일상생활을 영위하기 어려운 장애인을 주간 또는 단기간 보호할 시설이 필요함
- 재가 중증장애인들이 활동보조서비스 등 자립생활서비스를 이용함으로써 지역사회 내에서 다양한 사회활동에 참여하고 삶의 질을 회복할 필요성이 있음
- 장애인들이 균형 있게 공공복지서비스를 제공받을 수 있도록 인구규모에 따라 각 시·군에 1개소 이상씩 장애인복지관이 확충될 수 있도록 배치하고, 장애인복지관에는 직업재활시설을 비롯하여 치료, 교육, 장애인심부름센터 등을 설치
- 장애인복지관을 2020년까지 23개소를 목표로 9개소를 확충함
- 주간, 단기보호시설 연차적으로 14개소 확충과 차량 등 장비 보강, 중증 장애인 자립생활지원센터 9개소 설치
- 장애인복지관 확충 : 180억원(20억원 × 9개소)

권역명	구 분	추진현황					2011 ~20
		계	2007	2008	2009	2010	
서부권	장애인복지관	2	1		1		1
	직업재활시설	2			1	1	
	장애인심부름센터						2
	주간·단기보호시설	1				1	3
	중증장애인 자립생활센터	1			1		2
	장애인공동생활가정						4
동부권	장애인복지관	1			1		1
	직업재활시설	2			1	1	4
	장애인심부름센터	1			1		5
	주간·단기보호시설	1			1		4
	중증장애인 자립생활센터	3	2	1			2
	장애인공동생활가정	1				1	5
광주 근교권	장애인복지관						4
	직업재활시설	4	1	2		1	2
	장애인심부름센터						5
	주간·단기보호시설	2	1			1	3
	중증장애인 자립생활센터	3					2
	장애인공동생활가정						5
중남부권	장애인복지관	1				1	3
	직업재활시설	2		1	1		2
	장애인심부름센터						2
	주간·단기보호시설	1				1	1
	중증장애인 자립생활센터						2
	장애인공동생활가정						4

4) 아동복지 및 보육사업

■ 추진방향

- 보육서비스의 개선 및 아동의 보호·지원을 통해 건전한 미래세대 육성을 위해 다양하고 질 높은 보육서비스 제공, 취약계층 아동보호서비스 강화, We Start 운동의 내실 추진

- 보육의 공공성 강화
 - 보육료 지원 확대, 국·공립 보육시설 확충
 - 특수보육서비스 이용 기회 확대
 - 농어촌 보육 기회 확대, 보육시설운영위원회 활성화
- 보육서비스의 질 향상
 - 민간보육시설 기본보조금제 시행, 보육시설 평가인증 확대 추진
 - 보육시설 종사자 전문성 강화
 - 보육정보센터 및 보육시설 기초자료관리시스템 운영
- 저소득층 아동복지서비스 강화
 - 소년소녀가정 등 저소득층 아동 지원, 결손가정 아동 건전 육성
 - 입양 및 장애아동 out-reach 서비스 확대
 - 아동발달 지원계좌(CDA) 시행, 아동복지시설 환경개선
- 지역사회 연계 아동보호시스템 구축
 - 아동복지시설 기능 다양화, 결연·후원사업 활성화, 방과 후 아동안전보호기능 강화
 - 아동학대 예방교육과 홍보, 아동의 건전여가증진을 위한 문화참여 기회확대

■ 추진사업

① 국공립 보육시설 확충사업

- 핵가족, 맞벌이부부, 이혼부부의 증가로 아동에 대한 보육수요가 증가하고 있지만 시설이 부족하여 보육시설 확충이 반드시 필요함
- 국·공립보육시설을 신규로 확충하여 지역사회 아동 보육시설에 대한 접근성 제고
- 보육수요는 있으나 이용할 보육시설이 없는 농어촌지역, 지역면적이 넓어 기존 보육시설을 이용하는 것이 불가능한 지역에 보육시설을 설치하여 보육서비스 접근성 제고
- 농어촌 맞춤형 보육시설 확충
 - 위 치 : 도내 22개 시·군
 - 사 업 량 : 30개소(노인·아동 복합시설)

- 사 업 비 : 39억원(국비 27/ 지방비 12)
- 주관부서 : 보건복지부, 농림수산식품부, 전라남도

권역명	구 분	추진현황					2011 ~20
		계	2007	2008	2009	2010	
서부권	지역아동센터	15	5	5	3	2	
	국·공립보육시설	25	8	5	5	7	10
동부권	지역아동센터	15	5	5	3	2	
	국·공립보육시설	27	9	5	5	8	5
광주 근교권	지역아동센터	10	3	3	2	2	
	국·공립보육시설	14	3	4	5	2	10
중남부권	지역아동센터	10	3	3	2	2	
	국·공립보육시설	12	2	4	4	2	5

② 보육서비스의 질 향상사업

- 공공형 어린이집 시범운영사업
 - 우수한 민간·가정 어린이집을 선정하여 국공립수준의 공공인프라 기능을 발휘토록 보육품질관리를 위한 운영비지원
- 민간보육시설 기본보조금제 시행
 - 지원대상 : 민간, 가정, 직장, 부모협동 보육시설(정부지원시설은 제외)
- 보육시설 평가인증 확대 추진
 - 보육시설 평가인증제도의 단계적 확대 및 참여유도
- 보육시설 종사자 전문성 강화
 - 시설장 자격 기준 강화 및 국가자격제도 도입
 - 보수교육 인터넷 원격교육 시스템 구축
- 보육정보센터 및 보육시설 기초자료 관리시스템 운영
 - 보육정보센터 관리시스템을 개발·운영하여 보육·유아교육 간의 연계체계에 관한 연구를 과학적이고 체계적으로 추진하여 양질의 보육서비스 제공

- 보육시설과 행정기관을 연계하는 보육행정시스템을 구축하여 보건복지부 ↔ 지자체 (도, 시·군) ↔ 보육시설을 체계적으로 연계하는 표준보육행정시스템 운영

③ 저소득층 아동복지서비스 강화사업

- 소년소녀가정 등 저소득층 아동 지원
 - 소년소녀가정 및 가정위탁아동 지원(세대위로금, 명절제수비 등)
 - 지역아동센터 지원
 - 사회복지관, 민간·종교단체 급식소, 공부방 등과 연계하여 교육 및 복지프로그램과 병행하여 일반음식점, 도시락 배달, 밑반찬 제공 등 아동의 실질적 급식지원이 이루어지도록 아동급식지원(1식당 3천원)
- 결손가정 아동 건전육성
 - 공동생활가정(그룹홈) 지원 : 5개소
 - 입양아동 양육수당, 입양가정 입양장려금 등 국내입양의 활성화 및 입양가정·입양아동에 대한 지원 확대
 - 가정위탁 보호 : 가정위탁 지원센터 운영 및 위탁가정의 발굴 등
- 입양 및 장애아동 out-reach 서비스 확대
 - 부모들에게 아동발달에 관한 전반적 지식 및 부모역할 등을 교육하고, 양육기술을 훈련시키며 아동학대 및 방임을 예방하는 out-reach 프로그램 운영
 - 아동보호기관 등 지역사회 자원을 활용하여 가정방문가 양성 활용
- 아동발달 지원계좌(CDA) 시행
 - 요보호 아동을 대상으로 자산형성을 목적으로 국가와 부모(후원자)가 매칭 펀드로 적립
- 아동복지시설 환경개선
 - 아동시설 증·개축 및 노후 기숙사 보수지원으로 시설아동의 쾌적한 주거환경 제공, 아동복지시설에 대한 안전 기준 설정 및 이행 확인 강화, 아동복지시설 주변 환경 점검

④ 아동행복마을 조성의 5대 사업 전개

○ 아동행복마을 조성

- 사업기간 : 2006~
- 지 역 : 전남 시군 전역
- 사업대상 : 임산부, 0~12세의 아동 및 가족, 약 300명 기준
- 사업내용 : 보건·복지·교육의 맞춤형 통합서비스 제공
- 사업체계 : 전담팀 구성 및 지원센터 운영
 - 공무원을 팀장으로 하여 서비스 전달체계의 책임성 확보
 - 통합사례관리 및 서비스 제공을 위한 센터 중심으로 수행
- 사 업 비 : 5,000백만원(개소당 약 300백만원)
 - 위스타트 : 800백만원(도비 400/ 시군비 400)
 - 드림스타트 : 4,200백만원(국비 4.200)

○ 아동 건강지킴이 육성

- We Start 사업지역 아동들의 건강·보건·위생 실태조사
- 지역사회 아동건강지킴이 위촉(대상 : 의료인)
- 정신보건사업 관련 각종 프로그램 제공
- 구강보건사업 : 바른 칫솔질 등 바른 양치 습관 유도
- 건강검진 사업 : 정기적인 건강검진 실시
- 방문보건 사업 전개

○ 교육출발선 만들기

- 지역아동센터 운영(별도의 프로그램 편성 및 지도·상담 등)
- 방문보육사업 실시

○ 후견인 맺기 운동 전개

- 민간차원의 후견인 맺기 운동 전개
- 민간서비스 업소의 후원 유도

○ 행복의 집 꾸미기 사업 추진

- 빈곤아동 가정의 주택개조사업 및 물품지원
- 방과후 아동보호사업 전개

- 2020년까지 22개 마을을 선정하여 추진 : 1시군당 1개소 기준
- 사업비는 65억원(국비 57억/ 도비 4억/ 시군비 4억)

5) 청소년 복지사업

■ 추진방향

- 청소년과 함께 꿈과 희망의 지역사회 복지 실현을 위해 취약계층 청소년 복지지원 강화, 주5일제 수업 대비 청소년 여가문화 확대, 청소년복지시설 인프라 구축 및 운영 활성화
- 청소년보호 및 지원프로그램 개발·보급
 - 청소년 건전육성과 보호를 위한 네트워크 구축
 - 청소년복지 옴부즈맨 구성 및 활동 지원
 - 비진학청소년 지원프로그램 개발·운영
- 청소년 문화·여가 프로그램 확대 보급
 - 청소년 동아리·문화활동 활성화 사업, 방과후 아카데미 운영내실화
 - 청소년축제(국제·지역) 행사 지원
 - 청소년 문화공간 개발, 청소년 체육공간 확보
- 청소년복지시설 및 인력 인프라 구축
 - 청소년상담지원센터 설치·운영, 사이버 청소년진로상담센터 운영, 청소년 쉼터 운영
 - 청소년지도자 육성 및 지도력 개발 훈련
 - 청소년단체 육성 지원
- 청소년자원봉사체계 구축
 - 청소년자원봉사 관리체계 구축, 청소년특화 자원봉사프로그램 개발·보급
 - 청소년자원봉사 인식개선 및 참여 유도, 청소년자원봉사 담당인력 역량강화 교육
 - 청소년자원봉사 동아리 육성 지원
- 학교사회복지사업의 전개
 - 학교사회복지서비스 확대 실시, 학교보건실 설치 및 운영 유도

- 학교급식 위생관리 학부모 감시단 운영
- 청소년 교육환경 개선, 수학능력시험 정보화 공부방 개설

■ 추진사업

① 청소년 문화공간 확충사업

- 청소년의 비행과 탈선을 예방하고, 건전한 놀이공간을 제공함으로써 욕구발산 및 심신수련, 전인교육을 추구하는 문화공간이 필요
- 2020년까지 청소년 수련원·수련관을 30개소로 확충하고, 청소년 문화의집 22개소, 청소년 야영장 10개소 등 청소년시설 인프라 연차적 확충
- 사업비 : 2,900억원(국비 1,450억원/ 도비 500/ 시군비 500/ 민자 450)

권역명	구 분	추진현황					2011 ~20
		계	2007	2008	2009	2010	
서부권	청소년수련원·수련관	12		5	3	4	
	청소년문화의 집	2	1	1			2
	청소년 야영장	1			1		5
동부권	청소년수련원·수련관	12	1	3	4	4	
	청소년문화의 집	1				1	3
	청소년 야영장	2		2			3
광주 근교권	청소년수련원·수련관	8		3	3	2	
	청소년문화의 집	1			1		5
	청소년 야영장	1			1		5
중남부권	청소년수련원·수련관	8	1	3	2	2	
	청소년문화의 집	2	1			1	2
	청소년 야영장	2	1	1			10

② 청소년 스페이스캠프 설치

- 고흥 우주발사체 건설에 따라 항공우주에 대한 청소년의 관심을 유도하고 교육 및 체험 관광활동 공간으로 활용
- 스페이스캠프 건설 480억원(국비 480억)

6) 여성 복지사업

■ 추진방향

- 가족친화·양성평등 사회문화 조성으로 여성의 삶의 질 증진을 위해 취약계층 여성 복지서비스 확충 및 내실화, 양성평등 및 여성의 사회참여 활성화를 지원하는 체계 구축. 여성인적자원의 개발을 통해 여성의 자아개발 및 능력 확대 유도
- 건강가정 지원체계 강화 및 보편적 여성복지서비스 제공
 - 건강가정지원센터 운영 활성화, 가족친화문화 조성 및 교육, 가족복지 상담인력 확충
 - 다문화가정(국제결혼가정)지원서비스 강화
 - 여성농업인 복지증진프로그램 시행
- 취약계층 여성복지 증진
 - 여성 취업알선 및 직업교육, 취약계층여성 긴급·응급구호 체계구축
 - 저소득 한부모가정 지원서비스 강화
- 여성의 사회참여 활성화
 - 여성자원봉사 운영시스템 구축, 여성단체 지원 및 역량강화
 - 여성의 정책결정 참여를 위한 여건 조성
 - 지역사회 맞춤형 여성회관프로그램 운영, 여성농업인 생활대학 운영
- 여성 인적자원의 개발 및 능력 확대
 - 여성 인적자원개발 중장기계획 수립, 여성 종합상담 및 지원체계 구축
 - 여성 창·취업 박람회 개최, 여성을 위한 보건의료서비스 강화
 - 지역전략산업분야 여성인력 활용방안 강구
 - 전남 여성플라자의 운영프로그램 내실화
- 양성평등의 실천과 여성권익의 증진
 - 양성평등정책 형성 및 행정환경 조성, 양성평등문화 및 교육프로그램 개발·보급
 - 폭력 피해여성 발생 예방 및 상담서비스 강화, 여성권익증진 프로그램 운영
 - 가사노동분담 교육 및 홍보 강화

■ 추진사업

① 여성복지시설 확충사업

- 2008년 ‘전남 여성플라자’를 준공하여 여성 교육 및 문화 공간으로 활용하고 있음
- 건강가정지원센터 권역별로 확대 설치하고, 여성회관은 시군별로 1개소 이상으로 2020년까지 20개소로 확대하며, 모·부자복지시설을 연차적으로 확충
- 시군별 여성회관 7개소 건립, 사업비는 210억원(국비 105/ 도비 55/ 시군비 50)

권역명	구 분	추진현황					2011 ~20
		계	2007	2008	2009	2010	
서부권	건강가정지원센터	1	1			2	2
	여성회관						2
	모·부자복지시설						2
동부권	건강가정지원센터					3	3
	여성회관						1
	모·부자복지시설						1
광주 근교권	건강가정지원센터	1			1	1	2
	여성회관	1		1			1
	모·부자복지시설						
중남부권	건강가정지원센터	1		1		2	2
	여성회관						3
	모·부자복지시설	1				1	2

7) 복지·보건·교육 종합거점사업 추진

① 종합복지서비스 거점, 문화·복지시설 클러스터(종합커뮤니티센터) 조성

- 인구감소와 인구의 산촌(散村)화로 전 지역에 시설확충과 프로그램을 운영할 수 있는 재원이 부족하고, 복지서비스 공급의 비효율성 발생
 - 복지시설과 프로그램을 한 곳에 집적화하여 다양한 서비스 공급과 운영의 효율성 제고 필요

○ 주요사업

- 시·군지역에 문화·복지시설 클러스터 조성

- 인구감소를 고려하여 시·군별 종합 문화·복지 클러스터단지를 조성하여, 기존의 복지회관, 노인회관, 여성회관, 보건소, 유치원, 청소년문화관, 문화원, 도서관 등 여러 시설을 한 건물 또는 한 장소에 집적화
- 수준 높은 프로그램을 제공하기 위해 산학관민 협력 체계 강화
- 종합적인 복지타운을 계획하여 여러 시설을 단계별로 입지시키고, 광역적 입지에 따라 발생하는 접근성 해소를 위해 셔틀버스를 운행하여 이용자의 편의제고

- 건강관리시설 도입

- 헬스, 수영, 요가 등 건강을 위한 생활체육 프로그램을 비롯한 물리치료실, 한방 치료실, 잔디구장 등 설치

- 농촌 초·중·고 학생의 학력증진을 위해 도시 사교육에 대응한 교육프로그램 활성화

- 농어촌 학교 교사와 대학생, 도시 학원 등과 연계한 보조학습 프로그램을 제공하여 농촌지역에서도 선택적 학습기회 제공
- 기존 초·중·고 학교 및 복지센터를 학습공간으로 활용

- 농촌지역 실업자 기능교육 프로그램 운영

- 대학과 산업체, 그리고 정부, 지자체가 협력하여 운영

- 농촌 이주 해외여성과 자녀를 위한 교육지원

- 결혼이주 여성과 자녀를 위한 한글과 한국문화, 직업훈련 교육지원

○ 시·군별로 1개 클러스터씩 연차적으로 조성하고, 기 분산 확충한 시·군보다는 여러 시설을 확충하려는 계획이 있는 시·군부터 문화·복지시설 클러스터 조성 지원

- 단지를 우선적으로 확보하고, 각종 시설을 입지시킴

- 1개 클러스터 당 300억원 투자

○ 10,000평 규모로 2020년까지 5개 클러스터를 시범적으로 조성

- 사업비 : 1,500억(국비 750/ 도비 375/ 시·군비 375)

5. 지역사회복지 추진체계 구축

1) 지역사회복지전달체계 개편

- 복지서비스의 책임성·통합성·전문성 향상으로 수요자의 서비스 이용 편의를 향상시켜 소비자 주권이 존중되는 이용자 중심의 서비스 체계 구축, 지역사회의 지지를 받을 수 있도록 사회복지조직의 개방화 및 역할 재정립, 복지공급주체간의 연계·협조체계 구축
- 공공복지전달체계 개선
 - ‘지방자치단체 주민생활 지원기능 강화계획’에 의거하여 종합적인 사회복지서비스 공급과 수요자 중심의 사회복지전달체계 구축
 - 주민의 행정수요가 사회복지 영역 뿐 아니라 사회복지 이외의 주민생활 편의제공을 위한 수요로 다원화됨에 따라 종합적인 서비스 제공체계 구축 필요
 - 지역주민이 제공 주체와 상관없이 자신이 원하는 모든 서비스를 통합적으로 제공 받을 수 있는 소비자 중심의 서비스 공급체계 강화
- 민간복지전달체계 개선
 - 시·군 지역사회복지협의체가 중심이 되어 사회복지시설 간 연계·협조체계를 사업군(群)별로 마련하여 서비스의 효율성과 효과성 제고 도모
 - 사회복지수요자에 대한 종합적인 정보관리체계 확립을 통해 의뢰·회송·욕구파악·사례관리의 용이성 확보
 - 지역주민의 복지분야 참여를 조장하기 위해 자원봉사센터의 활성화 유도
- 시·군 지역사회복지협의체 운영의 활성화
 - 대표협의체·실무협의체·실무분과의 효과적 운영
 - 공공부문과 민간부문의 연계 및 협력강화의 역할
 - 정례회의 개최를 통해 서비스 제공기관 간 조정 및 업무 협의
 - 협의체 위원을 대상으로 사회복지와 관련된 다양한 정보 제공
 - 사회복지와 관련분야 간의 연계·협력업무 추진
 - 사회복지 및 보건의료 연계에 관한 계획 수립 및 평가

- 사회복지서비스 제공에 관한 영역별 연계·협력 업무 수행
- 지역사회에서의 사회복지서비스 질 향상 방안 논의
- 연계·협력 우수기관에 대한 인센티브제 도입
- 찾아가는 방문보건복지서비스 확충
 - 사회복지시설의 부족, 열악한 접근성 등을 감안하여 찾아가는 서비스 확충
 - 거동불편 노인, 장애인 등에 대한 복지체감도 제고
 - 사회복지전담공무원, 보건소(보건지소), 종합사회복지관, 장애인복지관, 노인복지회관 등의 활용
 - 표적인구를 구체적으로 선정하여 사회복지기관 간에 서비스의 중복이나 누락이 없도록 체계적인 계획 수립·시행
- 보건·복지 통합정보시스템 구축
 - 주민들에게 온라인을 통해 보건복지 정보서비스를 종합적으로 제공하는 단일창구를 마련하여 복지관련 정보제공을 일원화하고, 관련기관·정보망 간 정보 공유체계를 구축
 - 현재 행정기관에 구축 중인 주민생활지원서비스의 '통합정보시스템' 활용
 - 동 시스템을 활용하여 주민들이 쉽고 편리하게 상담 및 서비스 이용이 가능토록 함
 - 궁극적으로 지역주민들이 필요로 하는 서비스 제공, 단한번의 방문으로 필요한 모든 서비스 제공, 민원업무에 필요한 서비스 제공을 위한 콘텐츠 선정, 민원인 입장에서의 서비스 구축

2) 지역특화사업으로서 지역사회서비스투자사업 적극 활용

- 사업개요
 - 대 상 : 22개 시·군
 - 사 업 량 : 1,300명
 - 사 업 비 : 150억원(국비 80%)
- 사업내용
 - 사업기간 : 매년 1월 ~12월(2007년 이후 지속 추진)
 - 사업성격 : 기존 저소득층 위주 서비스 → 보편형 서비스

- 사업내용 : 인적자본 형성, 건강투자 등 사회투자적 사업
- 사업대상 : 주민의 욕구충족 및 건강투자 등 사회투자적 사업
- 제공방법 : 80~90% 정부지원(전자바우처), 10~20% 본인부담

2) 사회복지인력 확충방안

- 보건소의 치매담당인력 증원, 방문보건전담인력 확충을 위해 사회복지 및 보건의료 분야 공무원 확보
 - 노인생활체육시설 전담관리자, 노인수발 상담지원센터 인력, 아동보호관, 청소년복지 읍부즈맨, 가족복지상담인력 등 민간전문인력 확충
 - 재가장애인 일상생활 및 사회활동 도우미 인력 확보, 농가도우미제도 인력 확충, 사회복지 공익근무요원 활용을 통한 사회복지보조인력 확충
 - 인적자원의 전문성 제고를 위한 지속적인 교육·훈련을 통해 사회복지 분야 종사 인력의 전문성 강화
-

제5절 교육·문화·체육시설

1. 교육·문화·체육시설 현황

1) 각급학교 현황

- 2011년 4월 현재 현재 전라남도의 각급학교의 총 학교수는 1,490개소이며, 총학급수는 11,808학급, 학생수는 278,478명이며, 교원은 20,524명임
- 전라남도 소재 국립학교는 총 1개소, 공립 1,289개소, 사립 200개소로 공립학교의 비중이 가장 큼
- 교원수 대비 학교수는 공립의 경우 12.84명인 반면, 사립은 19.64명으로 사립학교의 교원수가 공립에 비해 많은 것으로 나타남
- 학급수 대비 학생수는 공립학교의 경우 23.34명인 반면, 사립학교는 27.83명으로 사립학교가 다소 많은 것으로 나타남

<표 II-5-48> 전남 각급학교 개황

구 분	계				국립				공립				사립			
	학교수	학급수	학생수	교원수	학교수	학급수	학생수	교원수	학교수	학급수	학생수	교원수	학교수	학급수	학생수	교원수
유치원	553	1,102	17,854	1,425	-	-	-	-	444	647	8,460	794	109	455	9,394	631
초등학교	516	5,624	115,550	8,276	1	19	496	26	512	5,525	112,836	8,143	3	80	2,218	107
중학교	258	2,418	71,837	4,978	-	-	-	-	222	1,992	58,372	4,121	36	426	13,465	857
일반계 고등학교	93	1,559	49,624	3,470	-	-	-	-	58	865	27,393	1,953	35	694	22,231	517
전문계 고등학교	63	983	22,726	2,127	-	-	-	-	51	668	13,770	1,457	12	315	8,956	670
특수학교	7	122	887	248	-	-	-	-	2	52	375	103	5	70	512	145
합계	1,490	11,808	278,478	20,524	1	19	496	26	1,289	9,479	221,206	16,571	200	2,040	56,776	3,927

주. 교원수에는 퇴직교사 시간강사 제외됨(기간제교원 포함)
자료 : 전라남도교육청 2011

2) 설립형태별 현황

- 설립형태별 학교를 살펴보면, 국립은 학교부속(설)로, 공립은 학교병설과 단설로 구분되고, 사립은 학교병설, 학교부속(설), 단설, 종교단체(개인, 법인), 개인, 기타로 구분됨
- 공립 중 학교병설은 유치원 432개소, 초등학교 5개소, 중학교 본교 4개소, 분교 5개소, 일반계고등학교 2개소, 전문계고등학교 2개소로 총 450개소임
- 공립 중 단설은 유치원 12개소, 초등학교 본교 420개소, 분교 87개소, 중학교 본교 206개소, 분교 7개소, 일반계고등학교 56개소, 전문계고등학교 49개소, 특수학교 2개소로 총 839개소임

<표 II-5-49> 전남 설립형태별 학교수

설립구분	설립형태		유치원		초등학교		중학교	
	유형	주제(유치원)	본교	(분교)	본교	(분교)	본교	(분교)
국립	학교부속(설)		0	0	1	0	0	0
공립	학교병설		432	0	5	0	4	5
	단설		12	0	420	87	206	7
사립	학교병설		0	0	0	0	3	0
	학교부속(설)		1	0	0	0	0	0
	단설		0	0	3	0	33	0
		종교단체(개인)	3	0	0	0	0	0
		종교단체(법인)	20	0	0	0	0	0
		개인	84	0	0	0	0	0
		기타	1	0	0	0	0	0
설립구분	설립형태		일반계 고등학교	전문계 고등학교	특수학교		고등공민 /공민	기타학교
	유형	주제(유치원)	본교	본교	본교	(분교)	본교	본교
국립	학교부속(설)		0	0	0	0	0	0
공립	학교병설		2	2	0	0	0	0
	단설		56	49	2	0	0	0
사립	학교병설		3	0	0	0	0	0
	학교부속(설)		0	0	0	0	0	0
	단설		32	12	5	0	0	0
		종교단체(개인)	0	0	0	0	0	0
		종교단체(법인)	0	0	0	0	0	0
		개인	0	0	0	0	0	0
		기타	0	0	0	0	0	0

자료 : 전라남도교육청 2011

3) 시군별 설립학교 현황

- 전남 22개 시군 중 설립 학교가 가장 많은 곳은 여수시로 160개소이며, 다음으로 순천시 132개소, 목포시 116개소임
- 설립 학교가 가장 적은 곳은 곡성군으로 22개소에 불과하며, 다음으로 구례군 29개소, 함평군과 진도군 각각 37개소의 순임
- 전남 22개 시군 중 학교당 평균 학생수가 가장 많은 지역은 목포시로 314.8명인 반면, 가장 적은 지역은 신안군으로 34.3명임
- 학생수 대비 교원 수가 가장 많은 지역은 여수시로 15.3명인 반면, 가장 적은 지역은 신안군으로 4.3명에 불과해 지역간 격차가 큼

<표 II-5-50> 전남 시군별 설립 학교 현황(초, 중학교)

구 분	유치원				초등학교					중학교			
	공립	사립	학생수	교원수	국립	공립	사립	학생수	교원수	공립	사립	학생수	교원수
목 포 시	30	24	3,626	250	1	30		9,326	1,030	9	7	12,023	619
여 수 시	52	19	3,046	217		50	1	9,313	1,174	18	5	21,183	745
순 천 시	38	18	3,127	221		40		9,610	1,137	20	1	13,355	718
나 주 시	20	5	649	58		20		2,046	344	11	3	2,428	217
광 양 시	27	11	1,454	113		26	2	5,254	663	11	1	7,481	400
담 양 군	15	2	328	31		14		814	194	7		1,040	92
곡 성 군	8		163	19		8		669	127	3		794	58
구 례 군	11	1	224	18		10		589	136	5		771	73
고 흥 군	22	3	377	36		18		1,380	268	13	2	1,791	191
보 성 군	19	3	296	34		18		932	233	8	4	1,383	148
화 순 군	16	3	457	41		16		2,211	324	9	1	2,469	185
장 흥 군	14	3	403	34		15		1,025	212	9		1,351	122
강 진 군	14		181	20		14		858	186	8		1,152	102
해 남 군	22	3	581	52		22		1,907	377	10	1	2,413	185
영 암 군	16	3	499	44		16		1,640	277	10	2	1,796	172
무 안 군	17	1	435	36		17		1,868	310	7	2	2,269	175
함 평 군	11	1	160	19		11		671	143	6	2	938	92
영 광 군	19	3	409	44		16		1,398	256	8	2	1,877	156
장 성 군	13	2	498	39		13		1,013	203	9		1,196	116
완 도 군	22	2	493	44		21		1,286	279	12		1,531	170
진 도 군	13	2	247	26		11		795	172	4	3	886	98
신 안 군	25		201	29		19		628	231	13		710	144

<표 II-5-51> 전남 시군별 설립 학교 현황(고등학교)

구 분	고등학교				계				
	공립	사립	학생수	교원수	학교수	학생수	교원수	학교당 평균 학생수	학생수 대비 교원수
목 포 시	5	10	11,538	805	116	36,513	2,704	314.8	13.5
여 수 시	9	6	11,481	803	160	45,023	2,939	281.4	15.3
순 천 시	8	7	14,535	873	132	40,327	2,949	307.8	13.8
나 주 시	8	4	3,415	343	71	8,538	962	120.3	8.9
광 양 시	7	1	6,567	432	86	20,756	1,608	241.3	12.9
담 양 군	2	2	1,865	165	42	4,047	482	96.4	8.4
곡 성 군	2	1	1,106	90	22	2,732	294	124.2	9.3
구 례 군	2		645	63	29	2,229	290	76.9	7.7
고 흥 군	7		1,388	154	65	4,936	649	75.9	7.6
보 성 군	5	3	1,568	166	60	4,179	581	69.7	7.2
화 순 군	3	1	2,249	164	49	7,386	714	150.7	10.3
장 흥 군	4		1,093	111	45	3,872	479	86.0	8.1
강 진 군	4	1	1,471	135	41	3,662	443	89.3	8.3
해 남 군	5	1	1,860	174	64	6,761	788	105.6	8.6
영 압 군	5	1	1,461	138	53	5,396	631	101.8	8.6
무 안 군	5	2	2,223	188	51	6,795	709	133.2	9.6
함 평 군	3	3	1,468	132	37	3,237	386	87.5	8.4
영 광 군	5	2	2,083	200	55	5,767	656	104.9	8.8
장 성 군	3	1	1,674	141	41	4,381	499	106.9	8.8
완 도 군	4		1,241	130	61	4,551	623	74.6	7.3
진 도 군	3	1	764	88	37	2,692	384	72.8	7.0
신 안 군	7		655	102	64	2,194	506	34.3	4.3

자료 : 전라남도교육청 2011

4) 문화·체육기반시설 현황

- 2010년 12월말 현재 전남 문화기반시설은 142개소임(전국 대비 7.2%)
 - 공공도서관 57개소, 등록박물관 35개소, 등록미술관 12개소, 문예회관 16개소, 지방문화원 22개소임

<표 II-5-52> 전남 문화기반시설 현황

구 분	합 계	공공도서관				등록박물관·미술관									문 예 회 관	지 방 문 화 원
		계	지 자 체	교 육 청	사 립	계	등록박물관				등록미술관					
							소 계	국 공 립	사 립	대 학	소 계	국 공 립	사 립	대 학		
전국	1,979	759	511	229	19	800	655	319	251	85	145	35	105	5	192	228
전남	142	57	36	21	-	47	35	25	8	2	12	2	10	-	16	22
전국 대비 (%)	7.2	7.5	7.0	9.2	0	5.9	5.3	7.8	3.2	2.4	8.3	5.7	9.5	0	8.3	9.6

자료 : 2011 전국문화기반시설총람

- 전남 공공체육시설은 총 1,139개소이며, 간이운동장시설이 전체 시설의 70%를 차지함
- 현재 승마장, 빙상장, 설상경기장 등의 시설은 전무함

<표 II-5-53> 전남 공공체육시설 현황

구 분	육상경기장		축구경기장	하키장	야구장	씨아클경기장	테니스장	씨름장
전 국	210		607	12	77	11	532	34
전 남	23		56	1	7	1	48	3
구 분	간이운동장 (마을체육 시설)	체육관	전천후 게이트볼장	수영장	롤러 스케이트장	사격장	국궁장	양궁장
전 국	11,553	630	728	278	115	20	231	19
전 남	790	43	102	13	6	1	36	1
구 분	승마장	골프연습장	조정카누장	요트장	빙상장	설상경기장	기타시설	계
전 국	14	55	8	17	20	3	5	15,179
전 남	-	4	2	2	-	-	-	1,139

자료 : 2010 체육백서

2. 여건변화와 전망

1) 지역발전을 위한 글로벌 인재 육성 중요성 증대

- 오늘날 경제는 자본, 생산, 금융의 세계화(Economic Globalization)가 더욱 확대되어 기업이나 국가 간의 경쟁이 심화되고, 경쟁력 제고를 위해 기술개발과 새로운 고부가가치 산업의 창출과 육성에 심혈을 기울이고 있음
- 특히 새로운 산업에서는 기술과 산업의 융합이 중요해지고, 개성과 다양성을 추구하는 소비패턴에서 경쟁력 제고는 기술개발을 통한 품질향상과 디자인 개발의 마케팅이 중요한 전략으로 채택되고 있음
- 이러한 여건에서 기존의 생산요소, 즉 자본과 토지에서 이제는 창의적인 인재(인적 자원)가 미래 고부가가치 산업과 경쟁력을 창출하며, 지역 및 국가발전을 주도하고 중요한 요소로 등장함
- 따라서 선진국을 비롯한 모든 국가와 지역에서는 창의적인 미래 인재를 양성하기 위해 자국의 여건에 맞게 교육여건을 개선하고 개혁하는데 역점을 두고 심혈을 기울이고 있음
- 우리나라에서도 글로벌 시대에 맞는 창의적 인재를 육성하기 위한 다양한 논쟁과 논의가 진행되고 있음
- 지방자치단체 수준에서는 자녀교육을 위해 도시로, 해외로 떠나는 사례가 증가하고, 자녀교육에 대해 전 국민이 열의와 관심이 많아 지역교육환경의 중요성을 인식하게 됨
- 따라서 지역의 교육여건은 지역발전과 매우 높은 상관관계가 있음을 인식하고 본격적으로 교육여건 개선에 노력하고 있음

2) 교육자율화 및 교육자치제 강화

- 국가가 모든 교육을 주도하는 것은 다양성과 창의성을 강조하는 인재육성에 역행할 수 있다고 인식하고 교육현장으로 자율성을 확대하여 학교나 지역의 여건에 맞게 개성 있고 창의적인 다양한 인재를 육성할 수 있도록 기회를 확대하고 있음

- 이와 연계하여 초·중·등 교육에 관한 행정이 장기적으로 지방자치단체로 이관되어 명실공히 교육자치제가 강화될 것으로 예상되며, 지방자치단체는 현 지방교육청과 보다 긴밀하게 협력하여 지역교육 선진화에 역점을 둘 것으로 전망됨
- 이러한 교육자율화와 교육자치제는 학교간, 지역간 경쟁이 심화되고 효율성을 더욱 강조될 가능성이 높아질 것으로 예상됨
- 지방자치단체의 교육지원 기능이 강화되어 감에 따라 지방재정과 지역여건이 불리한 지역에서는 타 지역과의 경쟁에서 뒤떨어져 오히려 지역간 교육격차가 보다 심화될 수 있음
- 수도권 및 대도시에서는 교육자율화를 기회로 삼아 특목고, 자립형 사립고 등 우수학교를 설립 육성하여 주변지역의 우수학생을 불러들이고 이로 인해 주변지역의 교육여건은 더욱 침체될 수 있음
- 반면 낙후된 지역일수록 교육여건개선에 대한 투자는 상대적으로 많은 반면 재정력은 낮아 교육여건개선에 대응하지 못할 수 있음
 - 전남 농어촌지역의 경우, 재정의 열악으로 상대적인 교육격차 심화 우려

3) 농어촌지역 학생수 감소 지속 및 읍중심 농어촌 생활 통합 가속화

- 지난 10년간 전남지역의 학생수 감소율을 감안하면 오는 2020년에는 현재 학생수의 50%까지 감소될 것으로 전망됨
 - 학령인구의 도시로의 전출과 출생률이 낮아지면서 취학아동 인구수 감소가 겹쳐 농촌지역 학생수 감소는 당분간 지속될 것으로 예상
- 이와 같은 전망치를 고려할 때 전남의 읍면 지역은 학생수가 크게 감소하여 자연 폐교 및 과소 학교 증가 우려
 - 면 지역 초등학교는 1면 1학교도 유지하기 어려울 것으로 예상
 - 현재 1면 1중학교는 더욱 존립하기 어려울 것으로 예상

<표 II-5-54> 전남 시(동)읍면별 학교급 별 학생수 2020년 예상 변동 추이

(단위 : 명)

구 분	계		시(동)		읍		면	
	2007	2020	2007	2020	2007	2020	2007	2020
초	148,376	63,81	80,697	41,625	37,367	15,101	30,312	3,590
중	76,055	36,784	41,787	25,855	18,596	7,339	15,672	3,590
고	67,463	46,331	39,068	29,736	18,561	11,354	10,139	5,241

- 향후 기업도시를 비롯한 대규모 지역개발사업이 추진되고 완공되면 장기적으로는 도시를 중심으로는 학생수 증가가 예상되지만 농어촌지역은 학생수 증가를 기대하기에는 매우 어려운 여건임
- 또한 인구감소, 교통발달, 자가용 대중화로 인해 기존의 면소재지 중심기능이 상실되고, 읍 중심의 광역화된 단일생활권 공간구조로 변화
- 기존 면소재지 중심의 교육과 생활서비스 생활권이 읍 중심으로 광역화됨에 따라 초중교육 생활권도 소도시를 형성하고 있는 읍 중심으로 광역화 예상
- 따라서 읍 소재지 학교로 진학하는 학생이 늘고, 거점학교로 발전할 가능성이 높아 이를 고려한 교육여건 개선책이 필요할 것임

4) SWOT 분석 및 계획과제 도출

■ SWOT 분석

강점(Strength)	약점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 교육대학과 사범대학 출신 우수 교원 확보 용이 • 여유 있는 교육공간과 친환경적 교육환경 보유 • 학부모 및 지자체의 교육에 대한 많은 열정과 높은 관심 	<ul style="list-style-type: none"> • 학생수 감소로 인해 폐교 및 소규모 학교 증가 • 학교 및 지자체의 취약한 재정 • 정부의 농어촌 교육여건 개선에 대한 제도적 지원 장치 부족 • 학교통합으로 장거리 통학학생 발생
기회(Opportunity)	위협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • 농촌지역에서 전문계 고등학교를 육성하는데 상대적으로 유리 • 교육자율화와 교육자치화로 농어촌 특성에 맞는 정책추진 가능 • 전라남도 및 기초자치단체의 농어촌 교육에 대한 관심과 지원이 증대 	<ul style="list-style-type: none"> • 정부의 학교간 자율경쟁 유도 정책으로 농어촌 교육기피 가능성 • 사교육에 대한 높은 욕구로 농어촌 학부모의 박탈감과 도시로 자녀진학 희망 • 지역간 교육여건개선 경쟁심화로 타지역으로 우수학생 유출 가능성

■ 계획과제 도출

- 학생수 감소로 소규모 학교로 바뀐 학교에서 충실한 교육과정 운영
 - 통·폐합, 통학권 광역화, 읍 중심 단일생활권 등 변화 반영
 - 기존 소규모 학교의 정상적 교육과정 운영에 필요한 재원 조달 방안
 - 소규모 학교를 기피하고 도시 이주 및 진학에 대한 대응 방안 강구
- 사교육에 대한 참여가 증가하는 상황에서 방과후 보충, 심화학습 기회제공
 - 도시 학원에서 제공하는 다양한 선택적 학습기회의 박탈감 극복
 - 도시에서 만족하는 만큼의 교육프로그램을 방과후 학교에서 운영 방안
 - 방과후 학습 참여에 대한 경제적 비용과 접근성(통학) 대처 방안
- 학부모가 보내고 싶은 우수동료학생으로 구성된 우수(좋은) 학교 육성
 - 선택과 집중에 의한 우수 학교 육성에 대한 사회적 인식 극복

- 우수학교 진학 경쟁 과열화로 나타날 사회적 악영향 극복
- 소규모 학교를 기피하고 도시로 이주 및 진학에 대한 선호도 극복 방안
- 농어촌 학교를 기피하는 교사(원어민교사 포함) 확보
- 전문계 고교에 대한 부정적 편견의 개선과 학교 육성
 - 기존 전문계 고교의 미래 유망 전문 분야로의 개편 방안
 - 전문계 고교의 첨단 실습기자재 확충, 전문적 교사 초빙, 취업률 제고 방안
 - 우수학생을 유치하기 위한 학교 분위기 조성
- 우수(좋은) 학교 만들기를 위한 사회협력과 재원확보 방안
 - 지자체, 교육청, 학교, 학부모, 지역사회(기업, 대학, 단체)간의 협력
 - 학교경영에 전문적이며, 의욕적이고, 창의적인 경영자 초빙
 - 최고 수준의 학교를 건설하기 위한 재원확보 방안
 - 전인적 교육을 위한 지역내 관련 시설의 활용과 평생학습의 공유방안
- 학교시설 개선과 21세기 지식사회에 대비한 창조적인 인재육성
 - 농어촌의 약점을 상쇄할 수 있는 학교시설의 현대화와 첨단화 방안
 - 인재를 육성하기 위한 다양한 교육프로그램 개발

3. 기본목표 및 방향

1) 기본 목표

비전	학부모와 학생이 신뢰하고 만족하는 미래지향 학교 건설
목표	<ul style="list-style-type: none"> ◆ 우수 초중등학교 육성 ◆ 다양한 교육 프로그램 개발 ◆ 특성화된 전문계고 육성

2) 기본 방향

<p>기본 방향</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ 공교육에 대한 신뢰도 제고 ■ 교육청과 지방자치단체간의 인적교류 확대 ■ 교육정책에 대한 홍보 및 정보 제공 ■ 교육협력의 법적·사회적 기반 구축 ■ 자율적 교육재정 확대 노력 ■ 교육협력 사업에 대한 성과 평가 ■ 협력적 교육 거버넌스 구축
<p>추진 전략</p>	<ul style="list-style-type: none"> ■ 전폭적인 외국어 학습 지원 ■ 체험관, 수련원, 문화관, 야영장 등 교외 교육시설 확충 ■ 학교 체육시설 확충 지원 ■ 전문계고등학교 특성화 및 산학연계 지원 ■ 기숙사 확충 지원 ■ 교사, 학생 교육복지 지원

4. 추진사업

1) 초중등 선진화 학교(브랜드학교) 육성 지원

(1) 미래형 초/중 선진화 학교 육성 지원

■ 필요성

- 농어촌지역은 갈수록 학생 수가 감소하여 현재는 1면 24개 초등학교이나, 2020년에는 1면 1개교 유지도 어려운 초 과소학교가 될 가능성이 높음
- 중학교는 더욱 심각하여 현재 1면 1개교도 존립하기 매우 어려운 상황에 직면할 것으로 예상
 - 초등학교 고학년 또는 중학교 진학 시기에 인접 중심 도시 또는 읍 중학교로 진학하는 학생수 증가
 - 인구이동 분석에서 중학교 진학 학령인구가 수도권 인구유출 초과현상이 나타난 것처럼 중학교 진학시기에 대도시 또는 수도권으로 이주

- 이러한 여건에서 현재의 모든 농어촌 학교를 획기적으로 개선하여 도시로 떠나지 않고 지역학교에서 공부할 수 있도록 하기에는 재정적 제약에 직면함
- 따라서 지자체가 지원하는 선진화 초/중학교 육성시책은 토탈 지원체계로 시범학교를 육성하여 확대 운영
 - 초등학교 시기에 창의적인 학생이 양성되어야 좋은 중학교가 육성된다는 취지에서 선진화 학교 육성은 초등학교 육성과 연계하여 중학교도 육성

■ 사업내용

- 교육 활동 측면
 - 초·중학생 상시 영재교육 운영(지역 전체 선발, 영재프로그램 운영, 인접 대학과 연계 강화)
 - 지역사회와 연계하여 지역문화, 환경 체험교육 강화하여 인성교육 및 탐구력과 학습의욕 제고
 - 다양한 방과후 또는 주말 예체능 및 문화 클럽활동 프로그램 운영
 - 심화단계에 따라 수준별 방과후 교과 보충학습 운영(학부모/학생 선택)
 - 교외 전문가(대학원생, 교수, 저명인사 등)를 초빙하여 연계 탐구프로그램 운영
- 교육여건 조성 측면
 - 원어민 보조교사 확보 및 교원교재연구비 지원
 - 사회체육 및 예능 분야 파트타임 클럽활동 전문 지도교사 확보
 - 농어촌 학교에 대한 인식을 개선하기 위해 학교 홍보 및 학교운영 자율성 강화
 - 미래형 교육에 맞는 첨단교육시설을 갖춘 학교로 리모델링 또는 신축
 - 영어전용교실 및 체험교실을 확충(인접 대학 어학원과 연계 강화)
 - 학교 캠퍼스 조성(녹화, 주변지역 공원화 조성)
 - 실내스포츠센터, 잔디운동장, 음악·미술실 등 예체능 클럽활동 시설기반 확충
 - 통학이 불편한 면지역, 도서 벽지 학생들을 위해 기숙사 확충(수요를 파악하여 확충, 읍지역의 경우 통합 기숙사를 별도사업으로 확충)
 - 전원적인 타운하우스형 교직원사택 확충

- 병설유치원 확충 및 환경개선 운영
- 통학버스 지원(마을버스나 군내버스 연계 방안도 검토)
- 지역내 기존 관련 시설 이용 지원(지자체)

■ 사업개요

- 장기적으로 미래적인 교육여건을 갖춘 초등학교 100-150개교(1면 1교 기본방향), 중학교 70-100개교 육성
- 포괄적이고 종합적인 패키지 지원과 연차별 지원을 통해 농어촌 교육여건을 획기적으로 개선
- 연차적으로 적정규모의 초·중학교를 지역별로 고르게 육성하여 학교간 또는 지역간 교육여건 격차 해소
- 소요재원
 - 2,000억원(국비 1,000/ 도비 500/ 시·군비 500)
 - 5년 동안 매년 400억원 확보

(2) 특성화 교육트랙을 운영하는 우수고 육성 지원

■ 필요성

- 최근에는 서울을 비롯한 대도시지역에 외국어고, 과학고 등 특목고가 설립되어 우수학생들이 이들 학교로 진학하려는 양상이 더욱 심화되고 있음
- 이러한 원인으로 인해 전남 교육청은 1 시·군 1 우수고 육성을 추진하여 대도시로의 진학 희망 완화하고, 도농간, 농어촌 지역간 교육격차를 해소하기 위해 노력하고 있음
- 따라서 농어촌지역의 우수학생이 대도시로 진학하거나 이주하지 않고도 농촌지역에서 공부할 수 있고, 특히 외국어고나 과학고 등 도시의 특목고를 진학하지 않고도 지역의 고등학교에서 이들 분야의 심화학습을 중점적으로 할 수 있는 여건을 조성할 필요가 있음

- 그러나 농어촌지역에 특목고를 설립하는 것은 한계가 있으므로, 기존 우수고나 기숙형 공립고에 외국어 및 과학 등 특성화 반을 설치하고 차별화된 교육트랙을 운영하여 우수인재를 농어촌지역에서도 육성할 필요가 있음

■ 사업내용

- 교육 활동 측면
 - 학교 내에 국제반, 과학반, 인문반 등 특성화 반을 운영할 수 있도록 하고, 이를 통해 각 반에 해당하는 교육과정 트랙을 설치하여 맞춤형 인재육성 교육 프로그램 운영(제도개선 선행)
 - 국제반, 과학반을 위한 교육시설 및 교사 확충
 - 국제반은 영어수업, 과학반은 과학과 수학 심화학습 확대
 - 심화단계에 따라 수준별 방과후 교과학습 운영 다양화(학부모/학생 선택)
 - 교외 전문가(교수, 과학자, 유명인사 등) 연계한 특강 활성화
- 교육여건 조성 측면
 - 학교교사 및 교육시설 개선과 쾌적한 학교캠퍼스 조성
 - 면지역, 도서 벽지 학생들을 위해 기숙사 확충(기숙형 공립고 사업 활용)
 - 타운하우스형 교원주택 마련
 - 학교 홍보 강화, 교원 교재연구활동 지원 등
 - 자치단체의 생활체육시설 등 학생 동아리 및 클럽활동 활용 지원
 - 원어민 교사 및 과학반 보조교사 확보(대학(원)생 활용)
 - 통학버스 지원(마을버스나 군내버스 연계 방안도 검토)

■ 사업개요

- 농어촌 기숙형 공립고 및 우수고 중에서 4개 권역별로 1-2개교 육성
- 농어촌지역 인재육성 시범 고등학교로 육성
- 소요재원
 - 250억원(국비 125/ 도비 65/ 시·군비 60)
 - 5년 동안 매년 50억원 확보

(3) 지역 특화산업과 연계한 전문계 고등학교 육성지원

■ 필요성

- 미래사회의 인적자원으로써 개인의 경쟁력을 확보하기 위해서는 확실한 기능이나 기술을 보유한 장인 또는 명인 수준의 인재양성이 필요함
- 현재의 전문계고교에 대한 인식을 개선하여 가고 싶고, 보내고 싶은 전문계고 육성 필요
- 미래 성장 가능성이 높은 전남지역의 전략 또는 특화산업과 연계한 전문기능인력을 양성하기 위해 전문계고 육성 필요
 - 전남지역은 농수산업 및 관광에 특화되고, 생물산업, 조선산업, 신소재산업, 문화 콘텐츠산업, 물류산업 등이 전략산업으로 육성되고 있으므로 이에 필요한 인력 양성 요구

■ 사업내용

- 지역전략산업 및 지역특성에 맞는 전문계고 학과 개편
 - 조선, 생물, 문화관광 등 전략산업과 농업, 공공디자인, 전통건축 등 전남 특성을 살리는 기능인재 양성을 위한 전문계고 육성
 - 조선, 관광, 기능성식품, 문화콘텐츠, 공예, 농업경영, 환경디자인 등
- 지자체, 기업, 교육청, 학교가 협의회를 구성하고, 협약을 체결하여 정규직 취업 예약제 도입 및 맞춤형 인력양성
- 실습 및 기술 분야 교사 채용 자율화 도입 : 산학겸임교사, 초빙교사 확보
- 산업체 연계교육 강화 및 기업체로부터 프로젝트를 수주하여 수행
- 동일계 대학 진학시 가산점 부여 또는 특별전형제 도입(제도개선)
- 첨단실습기자재 도입 및 기숙사 확충
- 중앙정부의 마이스터고 육성과 연계하여 지원
- 자긍심을 가질 수 있도록 학교생활과 복지, 학내분위기 등 고품격화

■ 사업개요

- 전남 농어촌을 고취업을 고소득 중심의 미래 직업교육의 메카로 육성
- 연간 1개교 선정하여 추진(5년 동안 7개교 지정 육성)
 - 선정된 학교는 사업규모와 내용에 따라 50억원 이내에서 5년 동안 지원
- 소요재원
 - 350억(국비 200/ 도비 75/ 시군비 75)
 - 5년 동안 매년 70억원 확보

(4) 도서 벽지 미니 초·중(또는 통합) 학교 지원

■ 필요성

- 전남 농어촌지역의 대부분 학교가 학생수 감소로 학교통합이나 분교장으로 바뀌고 있어 상당수의 농어촌 학교가 학생수 50명 미만의 미니 학교 수준에 있음
- 학교통합에도 불구하고 인접 학교나 도시로 진학이 불가능한 지역의 학생들에 대한 교육복지 차원에서 균등한 교육기회를 제공해야 하므로 미니 학교 육성이 필요함
- 따라서 이 같은 여건에 놓여 있는 지역에 초중 교육기회를 보장하고, 농어촌 마을 공동체를 활성화시키기 위해서 미니학교를 육성해야함
- 이는 최근 농어촌지역에 뿌리를 둔 대안학교로서 소규모 학교를 원하는 학부모의 수요에도 대응 가능함

■ 사업내용

- 교육 활동 측면
 - 교육적 열의를 실현코자 희망하는 교원을 교장과 교사로 배치
 - 1:1 맞춤형 심화수업을 실시하여 학업성취도 및 성적향상
- 교육여건 조성 측면
 - 진단평가실시, 성취도 향상 평가후 학교와 교사에 인센티브 제공
 - 교육환경, 시설, 교육기자재 등 확충 및 개선

- 맞춤형 심화학습자료 및 교재 개발 지원
- VOD 서비스 지원

■ 사업개요

- 도서벽지 미니 우수 시범학교 10개교 육성
- 소요예산
 - 200억원(국비 100억원/ 도비 50/ 시군비 50)
 - 5년 동안 매년 40억원 확보
- ※ 성공사례 : 해남 마산초등학교 용전분교
- 학생수 4명의 폐교 위기에 있던 학교가 학생수 60명으로 증가
- 교사, 학부모(주민), 사회봉사단체(교회/목사)가 좋은 학교만들기 추진
- 교사열의, 학부모 협력지원, 마을공부방(목사) 운영 등 3박자 결합
- 교육공동체를 만들어 즐거운 학교, 전인교육 학교로 정착
- 현재는 홍보가 많이 되어 교육공동체 미니학교를 원하는 인접지역 학부모·학생 진학으로 학생수 증가

2) 농어촌 교육여건 개선 특화사업

(1) 시군별 Student Hostel(기숙사) 건립

■ 필요성

- 면지역이나 도서벽지 학생들이 해당지역의 학교 통합과 소규모학교로 변화됨에 따라 중학교부터 지역의 중심(읍) 학교로 진학하는 추세가 증가할 것으로 예상됨
- 그러나 통학이 불편한 도서벽지 및 면 지역 학생들이 읍이나 도시지역으로 진학 할 경우, 자취하거나 임대하여 생활하는 수밖에 없어 농어촌 가정의 경제적 어려움을 더욱 가중시키게 됨

- 따라서 이러한 학생과 가정을 위해서 여러 중·고등학교가 모여 있는 읍 지역에 학생들이 안전하고 편안한 기숙을 할 수 있도록 기숙사를 확충
- 중·고등학생 통합 기숙사를 확충하여 여러 명의 자녀가 있는 경우, 한 방에 함께 기숙할 수 있어 가정과 같은 분위기를 느끼고, 가정환경이 공부할 수 있는 분위기가 안 된 학생에게 좋은 면학여건 조성에도 필요함

■ 사업내용

- 교육 활동 측면
 - 기숙사내에서 대학이나 학원과 연계한 학습프로그램 운영
- 교육 활동 측면
 - 1실 2명으로 운영하고, 문화, 복지시설 확충
 - 사이버 교육시설 설치(화상강의실, 인터넷, 어학실, 도서관 등)
 - Student Hostel은 쾌적하고, 지자체의 기존 체육시설이나 문화시설을 활용할 수 있는 인접장소에 배치하여 관련시설 이용 지원

■ 사업개요

- 최고 수준의 면학과 기숙환경을 갖춘 기숙시설을 조성 : 1 시군 1 Student Hostel 확충
- 소요재원
 - 소요재원 : 500억원(도 250/ 시군비 250)
 - 5년 동안 매년 100억원 확보

(2) 방과후 학습센터(외국어 체험센터 포함) 운영 지원

■ 필요성

- 방과후 놓여준 학생들의 자율적 학습여건을 조성하고, 다양한 프로그램 선택 기회 확대하여 도시 사교육에 대한 놓여준 학부모의 박탈감 해소
 - 방과후 학교 운영을 학부모들은 놓여준 사교육 대안으로 생각

- 기존 소규모 학교의 제한된 방과후 학교 프로그램 운영의 단점을 보완하고, 방과후 학습기회를 보다 다양하게 보충, 보강하기 위해 연합체(학교간 또는 지역간)로 운영하는 방과후 학습센터를 개설하여 다양한 프로그램 제공과 학습의욕 고취
- 영어교육으로 인한 사교육비 절감과 도시로의 이주를 억제하고, 지역내에서 초·중고 학생을 대상으로 질 높은 영어 학습 기회 제공
- 농어촌 소외계층의 자녀 학생들에 대한 방과후 맞춤형 학습지원
 - 해외 결혼 이주자 여성 자녀들과 조손가정 자녀 등 소외계층 자녀들이 좌절하지 않고, 희망과 꿈을 갖고 공부할 수 있도록 지원
- 농어촌지역의 방과후 학습을 총괄적으로 관리 운영하는 코디네이터로서 종합적 학습센터 운영 필요

■ 사업내용

- 몇 개 학교가 연합하여 특정학교나 공공시설에 센터를 개원하여 운영
- 외국어를 비롯한 과학, 수학, 논술, 사회, 예체능 등 다양한 프로그램을 수준별로 운영할 수 있도록 관련 시설 확충 지원
- 퇴직교사, 대학생, 사회단체 등 전문강사 풀을 DB화하여 효율적으로 활용
- 공공시설을 이용할 경우 건물 지원, 강사나 교재비 지원
- 지역대학, 사회문화단체와 연계하여 현장 프로그램 운영 지원
- 방과후 센터로 이동과 센터 학습 후 해당학교로 이동시 통학버스 지원
- 학습센터 내에 영어교육 및 체험센터를 설치하여 인접대학 어학원 및 사설어학원 등 3~4개 기관과 연합하여 운영 지원
 - 해외 어학연수 지원
 - 학습센터는 지역의 영어교육 지원센터 기능
- 원어민 교사 확보
- 통학이 불가능한 면지역 학생에게 교통비 및 통학버스 지원

- 소외계층 자녀 맞춤형 교육지원사업 추진
 - 학교 및 방과후 학습 이외에 리 또는 면 단위로 동아리를 구성하여 교육사회단체와 연계하여 예체능, 문화 활동을 비롯한 교과목 등 교육프로그램 운영 지원
 - 가정방문 또는 공부방을 통해 체육, 문화 활동과 병행하여 부진 교과목 그룹지도 및 1:1 맞춤 교육 지원
 - 자연학습과 문화탐방 시 버스지원
 - 주로 주말을 이용하여 프로그램을 운영
- 교육청의 사이버학습프로그램과 연계하여 VOD 서비스 구축 및 온라인 교육 활성화 지원
 - 화상시스템을 활용한 예능분야 방과후 및 주말 심화·영재 교육 지원
 - 지능형 온라인 맞춤 영어교육 프로그램 수강 지원
 - 학교수업 녹화 VOD 서비스 지원
 - 퇴임교사 활용 방과후 온라인 보충 및 심화학습 지원

■ 사업개요

- 방과후 농어촌 학생들이 자율적으로 선택하여 학습할 수 있는 여건 조성
- 농어촌지역의 방과후 학습 및 평생학습의 장으로 조성
- 전라남도는 매년 4개 센터를 시군별로 선정하여 지원
 - 초·중·고 학생을 대상으로 5년 동안 20개 센터 시범 개설 및 지원
- 소요재원
 - 400억원(도비 120억/ 시군비 280억)
 - 5년 동안 매년 80억원 확보

(3) 농어촌 학교 지역문화거점 복합화 시범사업 추진

■ 필요성

- 학교를 농어촌 지역의 문화·복지, 평생학습, 체육활동 등 거점공간으로 육성
- 지역평생학습 분위기 조성을 통해 학생들의 학업 의욕과 면학분위기 제고
- 농어촌지역의 평생학습 및 복합적인 문화센터로 조성

■ 사업내용

- 농어촌 성인 평생학습시설을 설치
- 지역 도서관, 스포츠센터, 전시관, 문화관, 회의시설을 학교에 설치하여 공동으로 활용
- 유아교육시설, 마을공부방 시설 확충
- 학교 운동장 잔디구장 조성과 지역공원화 사업 추진
- 사회교육 강사 및 공익근로 요원 배치 등

■ 사업개요

- 농어촌 소재 학교를 지역 문화복합거점으로 육성
- 시군 자치단체별로 1안) 2-3개 생활권, 2안) 면 중심으로 중심학교를 지역 복합문화 거점 공간으로 조성
- 소요재원
 - 시군별로 조성규모와 시설내용에 따라 다양하게 지원

3) 농어촌 교사, 학생, 학부모 지원 방안

(1) 농어촌 우수 교원 확보 및 교사 지원

■ 필요성

- 대부분 교원들도 자녀교육 및 정주여건 때문에 농어촌지역 근무 및 현지거주를 기피하여 중장거리 통근을 하고 있어 방과후 교육에도 영향을 미침
- 농어촌 학교를 희망하는 교사가 계속 근무할 수 있도록 인센티브제도 도입 필요
- 또한 농산어촌학교에 장기근무와 현지 거주를 장려하여 지역사회와 밀착한 학교 교육이 될 수 있도록 하는 등 농산어촌에 근무할 수 있는 유인책 마련 필요

■ 사업내용

- 교사를 유치하기 위해 교직원 사택 확충(타운하우스형 아파트 건립)
- 농어촌 거주 교사 세금감면, 자녀학비지원, 거주수당 지급(정부에 건의)
- 농어촌학교 출신 교원희망자 별도 임용제도 도입
 - 농어촌학교 출신으로서 농어촌학교에 근무를 약정하는 경우, 교원임용고사에서 별도 임용
 - 별도 임용된 교원은 출신지역 또는 인근지역에서 10년간 의무복무
 - 농어촌학교 출신이 교대 또는 사대를 진학하는 경우 졸업 후 농어촌 학교 교사로 특별전형하고, 그 전제조건으로 장학금 등 혜택부여
- 도서벽지 농어촌 학교 교원 군복무 대체(5년 이상 의무 근무)
- 교원 순환 근무시 농어촌 학교 희망자 우선 배치
- 교대, 사대 졸업생중 농어촌 학교 교무업무지원 자원봉사자 운영 : 임용시 가산점 부여 및 시간수당 지급
- 보조사무원 확충을 통해 일반 행정업무 경감
- 실제적인 생활지원으로 전환
 - 현지 거주 장려수당, 농어촌근무수당 지급
 - 주택구입(임대) 또는 주말농장 구입을 위한 무이자융자지원 등

■ 사업개요

- 지자체는 교직원 사택 확충 지원제도를 도입
- 세금감면, 군복무 대체근무, 교사임용제도 등은 농어촌 교육지원 특별법 제정을 정부에 건의하여 도입되도록 지자체와 교육청이 노력
- 농어촌학교 근무희망자 우선배치 및 행정업무 경감은 도교육청 차원에서 개선 추진

(2) 전남 인재육성재단 및 시군별 장학재단 활성화

■ 필요성

- 농어촌 지역의 우수학생들이 지역 학교로 진학하여 지역학교가 우수학교로 육성될 수 있도록 지원
- 저소득층 우수자녀들이 계속 학습을 할 수 있도록 지원
- 농어촌 학생들의 대학진학을 지원하기 위한 기숙사 운영

■ 사업내용

- 전남도 장학기금 확충과 전남학숙, 남도학숙 운영의 활성화
- 시군별 장학기금을 운영하고 확충
- 우수학생과 저소득층 학생에게 중·고·대학 장학금 지원
- 우수학생(저소득층 포함) 기숙사비 또는 Student Hostel비용 감면·면제
- 해외대학과 협력체제를 구축하고, 유학장학생 선발 지원

(3) 학부모를 위한 교육프로그램 운영 지원

■ 필요성

- 학부모의 자녀교육에 대한 관심과 열의가 학생들의 학업성취도와 밀접하게 관련
- 학부모의 자녀교육에 대한 올바른 이해와 열의를 제고하고 정보 교환

■ 사업내용

- 자녀 학습능력 향상을 위한 컨설팅 제도 도입
- 와이즈멘토 진로교육 프로그램 지원
 - 352개 지역아동센터 학생과 방과후 아카데미 학생, 저소득층 자녀 등

- 학부모를 대상으로 자녀교육에 대한 교육과 정보 제공
- 우수 사례학교 견학 등
- 자녀교육 정보사이트 개설(지자체 교육지원센터)

■ 사업개요

- 지자체의 교육청과 학교, 교육지원센터가 협의하여 지원센터 주관 추진
- 권역별 학교, 방과후 학습센터, 평생학습시설, 공공장소 등에 설치
- 소요재원
- 5억원(군 5억) : 매년 1억 지원

4) 국제경쟁력을 갖춘 인재양성 교육기관 육성

(1) 유초중고 통합형 캠퍼스 시범사업 추진

■ 필요성

- 유·초·중·고를 수직적으로 통합하여 대학과 같은 캠퍼스 조성
- 교육프로그램의 연속성을 통하여 교육과정 신뢰성과 안정성 확보
- 장기적으로 농어촌 학생수 절대감소에 대응
- 전남 농어촌에 국제적인 경쟁력을 갖춘 교육시스템 구축

■ 사업내용

- 장기적으로 국제수준의 세계 명문학교로 육성 추진
 - 최첨단 교육시설과 캠퍼스환경 조성
 - 선진국과 연계하여 교육프로그램 교류 확대
 - 세계 명문대학 진학 확대
-

- 우수한 외국인 교원 임용, 우수 교원 확보를 위한 보수, 생활여건 조성
- 유·초등 학생을 제외한 전학생 기숙사 생활

■ 사업개요

- 장기적인 측면에서 육성에 대한 계획 수립
- 전남 권역별로 3개교 정도 시범학교 조성(혁신도시, 경제자유구역 등)
- 전남 농어촌에 국제적인 경쟁력을 갖춘 교육시스템 구축

(2) 전문고급 인재양성을 위한 중고등/대학(원) 연계 교육기관 육성

■ 필요성

- 전남의 유망 미래산업 중심으로 발전하기 위해서는 특성화된 국제적인 초일류 인재양성이 시급
- 보건, 의료, 생명공학 등 특화된 분야에서 중고등학교부터 대학, 대학원, 연구소, 평생교육까지 포함된 통합적인 연계교육체계를 갖고, 국제경쟁력을 갖춘 교육기관 필요

■ 사업내용

- 특정 분야를 선정하여 중·고교, 대학, 대학원, 평생교육 연계 캠퍼스 조성
- 시범적으로 무안기업도시에 한중 연계 동·서의학 통합대학을 설립
- 대학에서 중·고교, 연구소, 평생교육기관을 설치하여 중·고 연계, 산·학·연 연계, 국제적인 네트워크 등을 구축하여 세계적인 동서통합의학 인재를 양성
- 기업도시에 동서의학 관련 중고, 대학, 대학원, 연구소 연계 통합대학인 국제적인 교육기관을 설립함으로써 의료·헬스케어 등 관련 첨단산업 육성

■ 사업개요

- 타당성 및 기본계획 수립을 통해 관련 제도 및 법률 제정 건의
- 일차적으로 동서의학 통합대학(원)설립 마스터플랜을 세워서 전문화되고 특화된 분야를 중심으로 국제적인 교육캠퍼스 조성

5) 지역단위 교육협의회 구성 및 특별법 제정 건의

(1) 농어촌 교육여건 개선을 위한 협의체 및 지원센터 운영

■ 필요성

- 교육청, 지자체, 대학, 산업체로 각각 분리되어 추진되고 있는 농어촌 교육정책과 시책을 통합하여 추진할 필요가 있음
- 특히, 각 부서마다 추진하고 있는 농어촌 관련 교육지원 사업을 총괄 조정

■ 사업내용

- 도와 각 시군에 교육협의회를 구성하여 운영
- 협의체는 도-교육청-시군-시군교육청-대학-산업체가 참여하여 구성
 - 시군 협의회도 도와 비슷함
- 협의회는 주요 기능은 정책협의, 조정, 발전계획 수립
- 교육지원센터는 지자체, 교육청, 연구기관(교육과학연구원, RHRD센터 등)으로 구성하여 교육청이나 연구기관에 위탁
- 기능은 각 기관에서 시행하는 정책과 사업을 사전에 조율하여 추진
- 이를 위한 조례 제정 필요, 지원센터 설치
- 사업개요
 - 10억원(도 5/ 교육청 5)
 - 매년 2억원 예산 사용, 5년 동안 운영비 10억원

(2) 농어촌 교육여건 개선을 위한 특별법 제정

■ 필요성

- 농어촌 교육여건을 개선하는 데에는 예산 확보와 기존 제도의 개선 및 신규 제도 도입이 필요함
- 이를 해결하기 위해서는 중앙정부 차원에서 농어촌 교육지원 특별법을 제정하여 추진하는 것이 실천력과 예산을 확보할 수 있음

■ 주요 내용

- 농어촌 교육여건개선 특별회계 설치
 - 농어촌 교육예산 지원 : 내국세 지원 확대
 - 각 부처로 다기화 된 사업예산을 통합하고, 농수산물 개방에 따른 농어촌 지원금을 교육에도 보조
- 지방교육재정 교부금 배분 시 낙후지역 항목을 반영하여 교부금 확대
 - 낙후지역인 농어촌 지역은 교육개선 수요는 증가한 반면 지방재정은 열악하여 지역간 교부격차 심화 예상
- 농어촌 학생 대학진학 특별전형 확대
- 전문계 고교생의 대학 진학시 동일계 분야 가산점 부여 또는 특별전형제 도입
- 농어촌 교육지원체계 구축
 - 농어촌교육 관련부처 장관회의 및 시/도 교육지원 기관장회의 정례화
 - 농어촌교육 연구센터 설치 : 관련 기관 지정(중앙은 한국교육개발원, 지역은 (가칭) 교육지원센터)
 - 농어촌교육발전 5개년계획수립과 연차별시행계획수립(의무화)
- 중심학교, 우수학교, 소규모 학교 육성 및 지원 방안 제시
- 농어촌 자율학교 지정 제도 도입
- 학교간, 학교급별 통합에 대한 인센티브 지원 및 통학버스 운영 지원제시

- 교원 농어촌 학교 근무 및 농어촌 정주 유인 인사제도 및 인센티브 제도 도입
- 방과후 학교 운영프로그램 다양화 지원 및 평생교육 복합거점 학교 육성

6) 지속적인 친환경 무상급식을 통한 건강한 미래세대 육성

■ 사업개요

- 1997년 3월부터 전국 최초로 추진한 친환경 농산물 식재료 사업과 친환경 무상급식 지속(전라남도·기초자치단체·전남도교육청 협력사업)
- 2014년까지 친환경 무상급식을 실시하는데 필요한 예산은 325,605백만원, 2014년 이후부터는 연간 146,569백만원(전라남도교육감 공약사항)이 소요될 전망

<표 II-5-55> 친환경 무상급식관련 경비 지원 현황

(단위 : 백만원, %)

연도별	2008	2009	2010	합계	비율
금 액	25,949	31,141	34,966	92,056	100

■ 사업내용

- 제1단계 : 2011~2012년까지 읍 이하 유(공립)·초·중 및 100명 이하 고등학교, 특수 학교 대상
- 제2단계 : 2013년까지 전체 유(공립)·초·중·특수학교 및 읍 이하 고등학교
- 제3단계 : 2014년부터 전면 친환경 무상급식 실시
- 단계별 사업추진을 위한 전남 친환경 무상급식지원센터 설치 및 운영

7) 지역 경제교육 및 평생교육 인프라 구축

■ 사업개요

- 평생교육법 제16조 및 제21조에서 명시한 교육청과 지방자치단체 등 평생교육체계 구축
- 평생교육 관련 조례 제정 및 평생교육경비 지원 범위 확대
- 특히 지역 주민, 교사, 아동들의 경제교육 지원 확대 등 활성화

■ 사업내용

- 전남도와 22개 시군 등 23개 지자체 평생교육 조례 제정률 확대 : '11년 16개(제정률 70%) → '20년 23개(100%)
 - 구례, 보성, 화순, 영광, 장성, 완도, 진도, 신안 등 7개 시·군 평생학습 조례 제정 필요
- 강사 수당 등 평생교육 재정지원의 범위 확대
- 지역 경제교육센터의 기능 및 예산 지원의 확대로 지역민들의 경제인식 향상

8) 문화욕구 충족을 위한 지역문화기반시설 확충

■ 필요성

- 공공도서관과 작은도서관 1읍·면 설치 및 효율적 운영
- 지역문화 예술회관의 확충으로 지역 주민 문화예술 향후 기회 확대
- 테마형 문학관, 박물관, 미술관 설치로 지역주민 문화욕구 충족

■ 사업내용

- 시군별 친환경 농어촌 공공도서관 건립
- 시군별 및 권역별 문화예술회관(구례, 보성, 영광 등) 건립
- 땅끝 순례 문학관, 김환기 미술관, 국립문학박물관, 동학농민혁명역사공원, 서편제 테마파크, 노벨평화상 기념관 등 등 테마형 기반시설 구축

- 사 업 량 : 14개소 987억원(광특 231/ 시·군비 756)
 - 문예회관 : 5개소 597억원(광특 100/ 시·군비 497)
 - 미 술 관 : 3개소 162억원(광특 47/ 시·군비 115)
 - 박 물 관 : 2개소 15억원(광특 5/ 시·군비 10)
 - 문 학 관 : 3개소 163억원(광특 59/ 시·군비 104)
 - 전통문화시설 : 1개소 50억원(광특 20/ 시·군비 30)

■ 사업 추진방향

- 문화기반시설의 효율적 운영을 위한 제도 개선
- 정부재정 계획 반영을 위한 문화기반시설 타당성 분석

9) 문화콘텐츠산업 인프라 구축을 통한 3향 구현

■ 필요성

- 문화콘텐츠 활용을 위한 차세대 플랫폼 구축
- 게임산업 품질인증 테스트베드 구축
- 지역특화분야 문화콘텐츠 인력 양성

■ 사업내용

- 무안 남악과 나주 혁신도시의 문화콘텐츠 기반 확충
- 문화산업연구센터, 게임·SW품질인증센터, 문화콘텐츠 인력양성센터 건립
- 실감미디어산업을 주축으로 SPOKE식 확산

■ 사업 추진방향

- 나주 혁신도시 이전 대상 기관인 콘텐츠진흥원을 문화콘텐츠산업의 허브로 활용
 - 지역 콘텐츠사업 진흥을 위한 마스터플랜 기획
-

10) 공공체육시설 확충을 통한 체육허브 구축

■ 필요성

- 다양한 생활체육시설, 전문체육시설 확충
- 전지훈련팀의 메카로서의 기반 구축
- 전남 지역 곳곳에 스포츠파크 조성을 통한 거점 마련

■ 사업내용

- 스포츠시설 조성 및 확충사업(순천, 신안, 진도, 영광 등)
- 궁도장(영암), 야구장(고흥), 다목적 스포츠구장(흑산) 등 건립
- 싸이클경기장, 사격장, 양궁장, 승마장, 요트장 등 취약시설 대폭 확충

■ 사업 추진방향

- 연차별 공공체육시설 종합계획 수립 및 효율적 운영방안 마련
- 동계훈련 전진기지로의 이미지 제고를 위한 기획홍보 마케팅 구현

11) 폐교 부지를 활용한 교육·문화·사회복지시설의 확대

■ 사업개요

- 폐교재산의 활용촉진을 위한 특별법 제1조 및 제2조 4항 등에 근거 폐교의 교육·문화·복지시설로의 전환
 - 폐교재산을 교육용시설·사회복지시설·소득증대시설 등 건전한 용도로 활용하도록 촉진함으로써 평생교육 및 복지기회를 확충하고 소득증진을 통하여 지역사회의 발전에 기여(제1조)
- 특히, 폐교부지에 지역 연구기관의 유치 및 설립 방안 도입

■ 사업내용

- 교육·문화·복지시설 사회복지시설로 활용 가능한 폐교 분석
- 전남도교육청 「폐교재산활용계획」에 구체적인 도입 방안 제시
- 폐교재산활용계획에 교육·문화·복지시설 이외에 연구시설을 포함

■ 사업 추진방향

- 전남 지자체와 전남도교육청과 폐교 활용에 대한 협의체 구성
 - 시설의 신설과 폐교의 활용에 따른 각종 문제점 및 대안 연구
 - 사회복지시설, 문화기반시설 등 폐교의 복합적 활용방안 강구
-

제6장 자원의 체계적인 개발과 관리

제1절 수자원

제2절 토지이용과 관리

제3절 에너지 및 지하자원

제4절 천연자원

제1절 수자원

1. 현황 및 문제점

1) 수자원 부존량 및 이용 현황

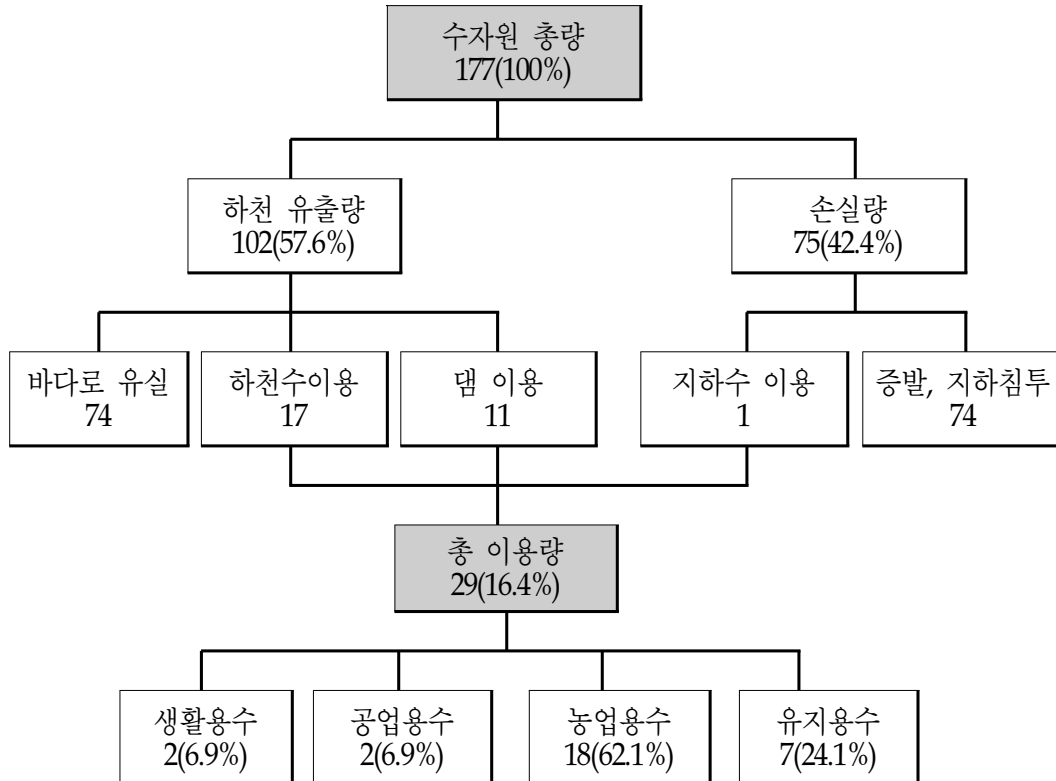
■ 수자원 부존량

- 전남의 수자원 부존량은 177억 m^3 이며, 유역별로는 섬진강유역이 60.5억 m^3 으로 34.2%, 영산강이 46.1억 m^3 으로 26%, 탐진강유역이 7.8억 m^3 으로 4.4%를 차지하며, 기타 유역이 62.5억 m^3 임
- 연간 177억 m^3 에 달한 수자원은 하천유출량이 전체의 57.6%인 102억 m^3 이며, 손실량은 42.4%인 75억 m^3 이며, 특히 하천유출량은 홍수시에 전체 유출량의 72.5%에 달하고 있음

■ 수자원 이용량

- 전남의 수자원은 하천수, 댐, 지하수 등으로 이용되며, 이들의 이용은 전체 수자원의 16.4%에 불과한 29억 m^3 임
- 하천수 이용은 연간 17억 m^3 로 총 이용량의 58.6%, 댐 이용은 11억 m^3 로 37.9%, 그리고 지하수 이용은 연간 1억 m^3 로 3.5%를 점유하고 있음
- 수자원의 부문별 이용은 농업용수가 연간 18억 m^3 으로 전체 이용량의 62.1%로 가장 큰 비중을 차지하며, 다음은 하천유지용수가 7억 m^3 로 24.1%, 생활용수와 공업용수가 각각 2억 m^3 로 6.9%를 차지하고 있음

(단위 : 억㎥/년)



<그림 II-6-1> 전남의 수자원 부존량 및 이용량 현황

■ 하천 현황

- 하천법에 근거한 전남의 하천은 562개소로 가 있으며, 전체 유로연장은 3,232.1km임
 - 국가하천은 7개에 328.0km, 지방2급하천은 555개에 2,904.1km임
 - 수계별로는 영산강수계에 148개(국가하천 4개와 지방2급하천 144개), 섬진강수계에 150개소(국가하천 2개와 지방2급하천 148개), 탐진강수계에 36개(국가하천 1개와 지방2급하천 35개), 기타 수계에 지방2급하천 228개의 하천이 분포하고 있음
- 전남은 영산강, 섬진강, 탐진강의 3대강 유역면적이 전체 유역면적의 약 50%를 차지 하며, 그밖에 서해와 남해로 직접 유입하는 이사천, 수어천, 광양 서천·동천, 순천 동천, 불갑천, 와탄천 등의 하천유역으로 구분됨
 - 영산강은 지형적·기후적·수문학적 특성으로 댐 건설 적지가 많지 않으며, 수질오염 으로 수자원 이용에 한계를 가지고 있어서 섬진강이나 탐진강수계의 수자원에 크게 의존하고 있음

- 섬진강, 탐진강은 유역에 좁은 곡저평야와 중·소도시가 형성되어 용수 수요량에 비하여 상대적으로 공급량이 풍부하여 영산강수계와 서남해 연안지역으로 용수공급이 활발하게 이루어지고 있음

■ 지하수 이용현황

- 지하수 이용시설은 225,269개소가 분포하고, 지하수 연간 이용량은 5억 2,412만 m^3 으로 전국 지하수 이용량의 13.8%를 차지하고 있음
- 이용부문별로는 농업용수가 전체의 70.1%로 가장 큰 비중을 차지하고, 다음은 생활용수와 공업용수 등 순임
- 지하수 허가 및 신고현황을 보면, 신고시설이 전체 개발공의 85.1%, 지하수 이용량의 92.7%를 차지하고 있음
- 지하수 개발밀도는 km^2 당 18.4공으로 전국 평균 13.6공보다 다소 높은 편이며, 지역별로는 곡성군, 함평군, 무안군, 담양군, 영광군 등지가 높은 밀도를 보임

<표 II-6-1> 지하수 이용 현황

구 분	총 계	생활용수	공업용수	농업용수	기 타
개 소(공)	225,269	114,524	893	109,659	193
이용량(백만 m^3 /년)	524.1	140.5	8.7	371.9	3.0

자료 : K-water 국가지하수 정보센터(www.gins.go.kr), 2009

■ 수자원 부존 및 이용의 문제점

- 전남 수자원은 분포와 이용지역이 편재되어 수자원의 지역간 이동량이 많으며, 지역적으로 하천유지수량의 부족으로 생태환경 변화 야기
- 주암댐, 장흥댐 등 소수 광역상수원에 대한 의존도가 매우 높음
- 이에 반해 상수원 공급이 원활하지 못한 해안과 도서지역은 상대적으로 수자원의 확보 및 개발이 어려워 상습적인 물 부족을 겪고 있음

2) 상수도 현황

■ 상수도 보급

- 상수도 급수인구는 총 1,426,138명이며, 상수도 보급률은 73.7%로서 지속적으로 증가하고 있음에도 불구하고 전국 평균 93.5%에 미치지 못한 최하위의 수준을 면치 못하고 있음
 - 특히 면단위의 상수도 보급률은 51%로서 매우 낮은 실정임
 - 상수도를 공급받지 못하는 지역에서는 간이상수도, 소규모 급수시설, 우물·샘 등에 의존하고 있음
- 상수도 시설현황
 - 자치단체에서 관할하는 상수도 시설용량은 661천 m^3 /일이며, 취수원은 하천복류수가 33.9%, 댐·저수지가 64.5%로 대부분을 차지함
 - 정수장은 87개소가 있으며, 설계시설용량은 624천 m^3 /일 규모임
- 수도물 누수율은 23.2%로서 전국 평균치인 11.4%보다 훨씬 높은 편임

3) 농업용수

- 농업용수를 공급하는 저수지는 3,231개소가 분포하며, 저수총량은 175,246천 m^3 으로 이들 저수지에서 관개하는 수혜면적은 43,977.3ha에 달함
- 1945년 이전에 축조한 저수지가 개소로 전체의 40.7%를 차지하여 노후한 저수지가 많으며, 저수용량 10만 m^3 미만이 전체의 83.6%에 달할 정도로 소규모 저수지가 많음
- 수리답 현황
 - 논 면적에 대한 수리답의 비율은 74.1%로서 광역자치단체 중에서 가장 낮은 수준에 머물러 있음(전국 평균 수리답률 79.8%)
 - 수리답 중에서 한발빈도 10년 이상의 능력을 가진 수리답은 전체의 59.2%로서 전국 평균(62.5%)에 미치지 못한 수준으로 나타나 관개시설 확충이 시급함

4) 공업용수

- 공업용수 취수원은 3개소(이사천, 신다압, 몽탄 취수장)가 있으며 시설용량 1,137.5천 m³/일 규모임
- 광양제철소 등 11곳에서 중수도 이용시설을 설치하여 1일 54,104m³의 용수를 이용하고 있음

<표 II-6-2> 공업용수 공급시설 현황

구 분	수원	시설용량 (천m ³ /일)	수 원		비 고
			댐(천m ³ /일)	하천(천m ³ /일)	
여수광양 공업용수도	이사천	540	540		주암조절지댐
	신다압	540		540	섬진강
대불공업용수도	몽 탄	57.5		57.5	영산호

자료 : 수자원공사, 2010, 수리관리연보

<표 II-6-3> 중수도 보급현황

시 설 명	공급능력 (m ³ /일)	중수도 이용량 (m ³ /일)	용 도
광양제철소 등 11개소	280,566	54,104	

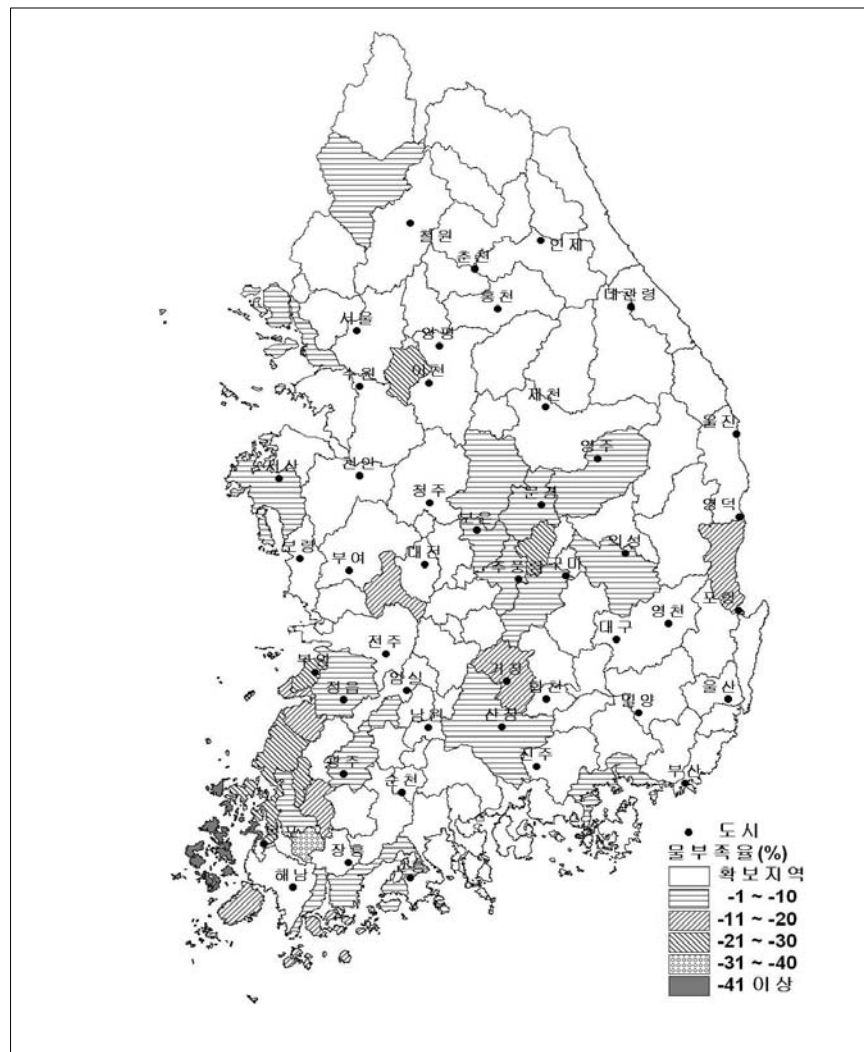
자료 : 환경부, 2009, 상수도통계

2. 여건변화와 전망

1) 용수 수요량 전망

- 전남도의 기준수요량을 근거로 용수 수요량을 전망한 자료에 의하면, 2011년 용수 수요량이 4,102백만m³으로 최고에 도달한 이후 2020년에는 4,064백만m³으로 소폭 감소할 것으로 전망됨

- 영산강·섬진강 권역은 2011년 536백만 m^3 , 2016년 553백만 m^3 , 2020년에는 557백만 m^3 의 물 부족이 예상되나, 공급시설 확충 및 지역간 가용수자원의 활용을 고려할 경우 2020년에 233백만 m^3 으로 물 부족이 다소 경감될 것으로 전망됨
- 소유역 별로는 2011년도에 보성강 유역, 영산강 하구, 이사천 유역, 섬진강 중류 등지가 물 잉여지역으로, 영산강 상류(황룡강유역 제외), 영산강 중하류, 서남해안 및 도서지역 등이 물 부족지역으로 전망됨
- 물 부족 지역 중에서 신안군 도서지역은 수요량 대비 부족량 비율이 40% 이상, 영광, 함평, 무안 등지는 20% 이상, 나주, 진도, 완도 등지는 10% 이상에 이르는 것으로 나타남



<그림 II-6-2> 2011년 기준수요 기준 소유역별 물 부족 지역의 부족률

<표 II-6-4> 전남도의 용수수요량 전망(기준수요량)

(단위 : 백만^m/년)

구 분		2003년	2006년	2011년	2016년	2020년
생 활 용 수 ¹⁾		345	355	353	341	332
농 업 용 수 ²⁾		3,029	3,047	3,053	3,035	3,011
공 업 용 수 ³⁾		155	172	200	229	225
하 천 유지용수	영산강*	315	315	315	315	315
	섬진강**	173	173	173	173	173
	탐진강***	8	8	8	8	8

주. 1) 생활용수 기준수요 : 물수요의 현재 감소경향 반영과 함께 최대 절감량의 70% 반영(환경부 수요관리계획 고려)

2) 농업용수 기준수요 : 현재 농업환경을 고려한 계획 반영(농림부, 2004, 농업농촌종합대책)

3) 공업용수 기준수요 : 3.5%의 경제성장에 따른 수요량

* 영산강 : 나주지점, **섬진강 : 송정지점, ***탐진강 : 하구

자료 : 건설교통부, 2006, 수자원장기종합계획(2006~2020)

<표 II-6-5> 영산강·섬진강권역 용수수급 전망(기준수요량)

(단위 : 백만^m/년)

구 분 \ 년 도		2006년		2011년		2016년		2020년	
		최대 가뭄년	평균년	최대 가뭄년	평균년	최대 가뭄년	평균년	최대 가뭄년	평균년
○ 용수 수요량		5,762	5,762	5,810	5,810	5,806	5,806	5,753	5,753
- 생활용수		652	652	655	655	639	639	625	625
- 공업용수		216	216	251	251	286	286	280	280
- 농업용수		4,382	4,382	4,392	4,392	4,369	4,369	4,336	4,336
- 하천유지용수		512	512	512	512	512	512	512	512
○ 용수 공급량		5,526	5,762	5,573	5,810	5,569	5,806	5,520	5,753
○ 과부족량	권역별	△236	+21	△237	+27	△237	+27	△233	+29
	지역별	△519	△169	△536	△169	△553	△175	△557	△178

주1. 목표연도별 물 부족량은 1967년(최대 가뭄년) 가뭄이 발생할 경우와 1997년(평균년)에 대해 평가

주2. 지역 부족량은 각 지역 부족량의 합이며, 권역 부족량은 공급시설을 확충하여 인접 유역의 잉여수자원을 활용할 경우의 과부족량임

자료 : 건설교통부, 2006, 수자원장기종합계획(2006~2020)

2) 향후 여건변화

■ 기후변화에 따른 수자원 전망

- 지구온난화, 이상기후 현상에 따라서 강수량의 변동과 하천유출의 변화가 발생하여 용수 확보에 큰 영향을 미칠 것임.
- 대기중의 CO_2 농도가 현 수준보다 2배 증가할 경우 영산강과 섬진강유역의 강수량은 평균 13% 증가하고, 하천 유출량은 19%와 23%에 각각 증가할 것으로 전망하고 있으나, 증발량의 증가, 강수량 변동의 심화 등의 요인 때문에 수자원 확보에 유리하다고 단정 지을 수 없음

■ 수요관리 강화

- 댐 개발 적지의 부족, 지가 상승에 따른 보상비 증대, 생태환경에 미치는 영향 등으로 인하여 대규모 신규 수자원 개발은 더욱 어려워질 것으로 전망
- 노후 수도관 교체, 절수기기의 보급, 하·폐수 재이용, 농업용수물관리시스템 개선 등의 수요관리 체계 강화
- 지표수의 부족 현상에 대처하기 위하여 지하수 개발, 해수담수화, 우수 활용 등 용수공급 체계의 다원화 정책이 본격 추진
- 환경부는 하수처리수 재이용을 제3의 물 시장(The Third Water Market)으로 육성하기 위하여 공공 및 민간 부문의 재이용사업 활성화, 수도요금의 조기 현실화, 재정·세제상의 지원 확대, 가칭 '물의 순환이용 촉진에 관한 법률' 제정 등과 같은 제도를 마련중임

■ 수자원 갈등의 심화

- 수자원 분포의 지역적인 불균형으로 수자원 부족지역이 증가하고, 수자원의 이용권과 오염의 책임소재에 관한 지역간 분쟁이 증가할 것으로 전망됨
- 도·농간 물 공급의 형평성 확보, 해안·도서 지역의 물 부족 해소가 시급한 과제가 될 것임

- 용수수급 및 환경여건의 변화 등으로 생활용수, 공업용수, 농업용수, 하천유지용수 등 각 용도별 수요 및 공급량에 대한 평가와 함께 수자원의 용도 전환에 대한 사회적 요구가 증가할 전망이다

3) 수자원개발의 SWOT 분석

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 풍부한 수자원 부존량 • 타 지역에 비해 양질의 수자원 보유 • 수자원 수요관리 강화 	<ul style="list-style-type: none"> • 수자원 공급과 이용지역의 편중 분포 • 해안·도서지역의 상습적인 물 부족 • 전국 최하위의 상수도 보급률 • 하천유지수량 부족
기 회(Opportunity)	위 협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • 광역상수원 확충으로 물 공급지역 확대 • 수자원 공급시설의 확충 • 대체수자원 개발 촉진 	<ul style="list-style-type: none"> • 수질오염에 따른 수자원의 질적 저하 • 기후변화에 따른 수자원 수급 불안 • 수자원 갈등 심화 • 도시화에 따른 물 순환계 장애 발생

3. 기본목표와 방향

■ 기본목표

풍부하고 안전한 수자원 확보

■ 기본방향

- 지역간 물 이용의 형평성과 안정성 확보
- 수자원 개발의 다원화
- 수요관리를 통한 건전한 물 이용 체계 강화

4. 추진사업

1) 생활용수의 안정적 공급

■ 농어촌 생활용수 개발

- 농어촌 지역에 안전한 생활용수 공급을 위해 지속적인 농어촌 생활용수 개발사업 추진을 위해 목포시를 제외한 21개 시군의 농어촌 지역 87개 지구에 대한 단계적 사업추진
 - 사업비 : 6,304억원(광특 70%/ 지방비 30%)
 - 사업내용 : 정수장과 배수지 신설, 관로확충 등
 - 사업기간 : 2011~계속

■ 도서지역 식수원 개발

- 상수도 공급을 받지 못해 연중 식수난을 겪고 있는 도서지역의 식수난 해소를 위해 전남 9개 시군 155개 지구에 식수원 개발
 - 사업비 : 6,958억원(광특 70%/ 지방비 30%)
 - 사업내용 : 수원지 축조, 해수담수화시설, 관정개발, 관로 등
 - 사업기간 : 2011~계속

■ 소규모 수도시설 개량

- 오지지역의 소규모 수도시설 노후화에 따른 먹는 물 수질기준 확보가 어려워 취·정수시설 및 배수시설 개량 등 필요
 - 사업비 : 5,534억원(광특 70%/ 지방비 30%)
 - 사업내용 : 정·취수시설 및 배수시설 개량, 소독시설 설치, 관로 교체 등
 - 사업기간 : 2011~계속

2) 전천후 농업기반 조성

■ 농업용 저수지 독 높이기

- 홍수조절을 위한 담수능력을 제고하여 하천유량 유지 및 농업용수의 안정적 공급을 위해 장성 등 8개 군 20개소에 기존 농업용저수지의 독 승상사업 시행
 - 사업비 : 7,433억원(국비 100%)
 - 사업내용 : 기존 농업용 저수지의 승상
 - 사업기간 : 2011~2015

■ 농업용저수지 준설 타당성조사 실시

- 저수지의 퇴사량은 유역의 지형, 지질, 토지이용 등에 영향을 받고 있는데, 영산강 유역의 연간 비퇴사량은 $250\text{m}^3/\text{km}^2$ 으로 조사됨
- 농업용저수지중에서 준공연도가 30년 이상인 저수지가 전체의 91.7%에 달하여 퇴적 물질에 의한 저수용량의 감소가 상당한 수준에 이르는 것으로 나타남

■ 영산강 III단계 농업종합개발사업

- 32억 m^3 의 수자원 확보 및 다목적 용지 종합개발과 서남권 산업개발을 촉진하기 위해 영암·금호방조제 및 연결수로 설치
 - 사업비 : 11,799억원(국비 100%)
 - 사업내용 : 암·금호방조제 및 연결수로 13.7km 설치
 - 사업기간 : 2011~2015

■ 영산강 IV단계 농업종합개발사업

- 사계절 영농에 필요한 관개용수 공급체계 구축을 위해 무안, 신안, 함평, 영광군에 양수장과 용수로 설치
 - 사업비 : 7,840억원(국비 100%)
 - 사업내용 : 양수장 10개소, 용수로 476km
 - 사업기간 : 2011~계속

■ 섬진강, 탐진강 유역종합치수계획 수립

- 유역종합치수계획은 제방 축조, 하도 확장 등과 같은 기존의 하천중심 치수대책에서 벗어나 유역이 갖고 있는 저류 및 지체 기능을 최대한 증대시켜 유역의 홍수방어 능력을 극대화하는 치수계획을 말함
- 갈수록 규모가 커지는 홍수에 대처하기 위해서는 댐, 제방 이외에 유역내에서 홍수 조절지, 저류지 등을 조성해서 홍수를 분산시키는 방안이 요구됨
- 섬진강과 탐진강 유역에 대한 유역종합치수계획 수립
 - 천변저류지, 홍수조절지 등을 조성하고, 이를 생태공원, 친수공원, 수질정화습지 등으로 활용하는 방안 검토

3) 대체수자원 개발

- 전남은 지형여건상 대규모 댐과 저수지를 확보할 적지가 부족하기 때문에 댐 및 저수지 이외의 환경친화적인 수자원 확보가 시급함
- 신규 수자원개발에 따른 환경영향이 적은 지속가능한 수자원개발 방향 정립
- 해수의 담수화 설비 확충
- 지하댐 설치를 위한 타당성 조사 실시
- 강변여과수 개발 타당성 조사 및 시범사업 실시
- 지하수와 지표수의 연계개발

4) 수자원의 수요관리 강화

- 상수도 누수방지사업을 수자원개발사업과 병행하여 상수도 누수율을 선진국의 수준으로 저감
- 상수도 요금의 현실화
- 절수형 지역사회 조성

- 우수저장조 및 우수침투시설 설치 촉진
 - 중수도 보급 확대
 - 공공기관에 중수도를 시범 설치하여 중수도 보급 선도
 - 물 사용량이 많은 업소에 중수도 설치 권장, 세금감면 혜택 부여
 - 중수도 보급 확대를 위한 조례 제정
 - 하수처리수 재이용
 - 하수처리수를 지역특성에 따라 농업용수, 공업용수 등으로 재활용
 - 수원함양림 조성을 통한 산림의 녹색댐 기능 제고
 - 물이용부담금 재원의 수계관리기금의 일부를 수원함양림 조성기금으로 활용
-

제2절 토지이용과 관리

1. 현황과 문제점

■ 지목별 토지이용실태

- 지목별 토지이용 현황(2009)을 살펴보면, 전남의 총면적 12,233km² 가운데 임야가 57.8%로 지정되어 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 농지 27.4%, 대지, 공장용지 및 공공용지 등 도시적 용지 6.4%, 기타 8.4%를 차지하고 있음

※ 전국 대비 임야(16.1%), 농경지(11.0%), 도시적 용지(11.0%), 기타(13.7%)

<표 II-6-6> 지역별·지목별 토지이용 현황(2009)

(단위: km², %)

구 분	농지		임야		도시적 용지		기타		계	
		비중		비중		비중		비중		비중
전 국	20,845	20.9	64,472	64.5	7,077	7.1	7,503	7.5	99,897	100
전 남	3,352	27.4	7,075	57.8	777	6.4	1,029	8.4	12,233	100
목포시	10.5	21.0	12	24.0	21.3	42.6	6.3	12.6	50	100
여수시	112.9	22.5	310.4	61.8	56.6	11.3	22.4	4.5	502.3	100
순천시	177.5	19.6	627.9	69.2	52.5	5.8	49.4	5.4	907.4	100
나주시	239.8	39.4	241.3	39.6	48.8	8.0	78.7	12.9	608.7	100
광양시	71.2	15.7	302.6	66.7	48.3	10.6	31.8	7.0	453.8	100
담양군	114.1	25.1	278.5	61.2	28.1	6.2	34.3	7.5	455	100
곡성군	97	17.7	395.9	72.3	22.4	4.1	32.1	5.9	547.4	100
구례군	63.7	14.4	342.5	77.3	15.6	3.5	21.4	4.8	443.2	100
고흥군	227.5	29.3	458.3	59.0	41.1	5.3	49.5	6.4	776.3	100
보성군	164	24.7	417.2	62.9	37	5.6	45.2	6.8	663.5	100
화순군	127.3	16.2	578.2	73.5	34	4.3	47.3	6.0	786.7	100
장흥군	135.9	22.0	406.4	65.7	29.1	4.7	46.8	7.6	618.2	100
강진군	145.4	29.1	290.8	58.1	27	5.4	37.2	7.4	500.3	100
해남군	345.9	34.7	456.1	45.8	56.3	5.7	137.4	13.8	995.7	100
영암군	232.4	38.6	236.3	39.3	52.6	8.7	80.3	13.3	601.6	100
무안군	194.8	43.5	157.4	35.1	33.8	7.5	61.8	13.8	447.9	100
함평군	143.4	36.5	185.4	47.2	33.8	8.6	29.8	7.6	392.4	100
영광군	180.7	38.1	211.2	44.6	36.8	7.8	44.9	9.5	473.7	100
장성군	124.2	24.0	323.9	62.5	31.6	6.1	38.9	7.5	518.5	100
완도군	94.4	23.9	260.4	65.8	22.9	5.8	17.8	4.5	395.5	100
진도군	131.2	29.8	254.6	57.9	22.4	5.1	31.4	7.1	439.6	100
신안군	217.8	33.3	327.7	50.0	24.9	3.8	84.5	12.9	654.8	100

주1. 농지 = 전·답+과수원+목장용지

주2. 도시적 용지 = 대지+공장용지+공공용지(도로, 철도, 학교, 수도, 공원, 체육용지, 유원지, 사적지)

자료 : 통계청, 한국통계연감(2010), 전라남도, 전남통계연보(2010)

- 대지, 공장용지, 공공용지 등의 비율은 지속적으로 증가하여 '09년 현재 전체 면적의 약 6.4%가 도시적 용지로 이용되고 있으며, 임야는 감소하는 추세
- '09년 농지는 약 3,352km²로 '00에 비해 7km²가 증가하였으나, '05년과 비교하면 16km²가 감소

<표 II-6-7> 토지이용 구조의 변화

(단위 : km², %)

구 분		2000	2005	2009	연평균 증가율 (2000~2009)
계		11,987	12,073	12,233	0.23
도시적 용지		666	722	777	1.85
	대지	249	260	270	0.94
	공장용지	49	53	58	2.04
	공공용지	368	409	449	2.45
농지		3,345	3,368	3,352	0.02
임야		7,133	7,104	7,075	-0.09
기타		843	879	1,029	2.45

자료 : 전라남도, 전남통계연보(2010)

■ '국토의 계획 및 이용에 관한 법률'상 용도지역

- '09년말 현재 국토의 계획 및 이용에 관한 법률상 용도지역은 농림지역이 6,345.2km²로 전체 토지의 42.7%를 차지함
- 관리지역은 3,247.3km²로 21.9%를 차지하고 있으며, 도시지역은 1,738.4km²로 11.7%, 자연환경보전지역은 3,522.5km²로 23.7%를 차지하고 있음

<표 II-6-8> 국토이용계획 및 이용에 관한 법률상 용도지역 현황(2009)

(단위 : km², %)

구 분	도시지역		관리지역		농림지역		자연환경보전지역		합계	
		%		%		%		%		%
전 국	17,420.2	16.5	25,283.3	24.1	51,019.1	48.3	11,871.3	11.2	105,593.9	100
전 남	1,738.4	11.7	3,247.5	21.9	6,345.2	42.7	3,522.5	23.7	14,853.6	100

자료 : 통계청, KOSIS(통계정보시스템)

- '09년 말 현재 도시지역은 1,738.4km²로 주거지역과 상업지역의 면적은 증가되고, 녹지지역 면적은 감소됨
- 주거지역은 전체 도시지역 면적의 9.3%인 162.0km²로 조사되었고, 상업지역 1.2%(20.5km²), 공업지역 8.7%(151.2km²), 녹지지역 68.1%(1,183.7km²)로 각각 조사됨

<표 II-6-9> 도시지역의 용도지역 변화

(단위 : km², %)

구 분	주거지역		상업지역		공업지역		녹지지역		미지정		합계	
		%		%		%		%		%		%
2005	143.8	8.9	19.4	1.2	135.3	8.4	1,200.9	74.7	109.3	6.8	1,608.7	100
2009	162.0	9.3	20.5	1.2	151.2	8.7	1,183.7	68.1	221.0	12.7	1,738.4	100

자료 : 통계청, KOSIS(통계정보시스템)

- '09년 말 현재 전남지역 인구 1인당 도시지역 면적은 주거지역 123.32m², 상업지역 15.64m², 공업지역 115.12m², 녹지지역 90.135m²로 조사
- 전남지역 인구 1인당 도시지역 면적은 전국대비 주거지역 2.44배, 상업지역 2.51배, 공업지역 5.63배, 녹지지역 3.39배 큰 것으로 나타남

<표 II-6-10> 인구 1인당 도시지역 면적(2009)

(단위 : m², 배)

구 분	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역	합계
전국(A)	50.54	6.23	20.45	265.58	342.8
서울	30.17	2.54	2.69	23.97	59.37
경기도	42.34	4.55	8.49	246.82	302.2
전남(B)	123.32	15.64	115.12	901.35	1,155.43
B/A	2.44	2.51	5.63	3.39	3.37

주. 1인당 면적은 주거지역, 상업지역, 공업지역, 녹지지역 면적을 도시지역 인구로 나눈 값임

자료 : 통계청, KOSIS(통계정보시스템)

- 도시계획구역 면적은 여수시가 가장 많으며, 순천, 광양 순으로 많은 도시계획 구역을 갖고 있음

<표 II-6-11> 전라남도 도시계획 지정 현황(2009)

(단위 : km², %)

구 분	주거지역		상업지역		공업지역		녹지지역		미지정		합계	
		%		%		%		%		%		%
전라남도	161.9	9.3	20.5	1.2	151.2	8.7	1,183.7	68.1	221.0	12.7	1,738.4	100
목포시	14.4	12.8	2.0	1.8	6.6	5.9	31.7	28.2	57.8	51.4	112.5	100
여수시	26.0	7.5	3.0	0.9	54.3	15.7	217.5	63.0	44.4	12.9	345.1	100
순천시	20.1	10.1	3.0	1.5	3.5	1.8	172.1	86.6	-	-	198.7	100
나주시	15.9	15.5	1.3	1.3	2.0	1.9	83.4	81.3	-	-	102.6	100
광양시	17.4	9.6	2.3	1.3	48.3	26.6	84.0	46.4	29.2	16.1	181.1	100
담양군	8.8	6.4	0.3	0.2	0.3	0.2	128.2	93.2	-	-	137.5	100
곡성군	2.1	13.3	0.3	1.8	0.2	1.6	12.9	83.3	-	-	15.5	100
구례군	2.3	20.8	0.3	3.2	0.2	1.4	8.1	74.6	-	-	10.9	100
고흥군	3.4	10.9	0.6	1.7	0.5	1.7	23.2	73.1	4.0	12.6	31.7	100
보성군	2.7	12.3	0.5	2.4	0.1	0.3	19.0	84.9	-	-	22.4	100
화순군	4.7	6.3	0.6	0.8	1.2	1.6	67.6	91.3	-	-	74.0	100
장흥군	3.0	8.0	0.5	1.2	2.2	5.9	31.6	84.8	-	-	37.3	100
강진군	3.9	13.9	0.6	2.2	2.2	8.0	19.9	71.3	1.3	4.6	27.9	100
해남군	4.2	7.7	0.4	0.8	2.3	4.2	22.0	39.8	26.2	47.5	55.2	100
영암군	7.4	7.3	1.0	1.0	14.7	14.5	42.7	42.2	35.5	35.1	101.2	100
무안군	7.4	15.3	1.0	2.1	0.3	0.6	22.0	45.5	17.7	36.6	48.4	100
함평군	3.4	12.4	0.4	1.4	2.5	9.0	21.1	77.1	-	-	27.3	100
영광군	4.8	10.1	0.9	1.8	6.9	14.8	33.0	70.2	1.5	3.1	47.0	100
장성군	5.0	4.6	0.7	0.7	1.4	1.3	101.3	93.5	-	-	108.4	100
완도군	2.6	10.2	0.6	2.3	0.5	2.0	19.3	75.1	2.7	10.4	25.7	100
진도군	2.3	9.6	0.3	1.3	0.9	3.9	19.8	81.8	0.8	3.3	24.3	100
신안군	0.3	7.9	0.1	1.7	0.1	1.4	3.3	89.0	-	-	3.7	100

자료 : 통계청, KOSIS(통계정보시스템)

2. 여건변화와 전망

■ 토지관리제도 선진화 요구 증대

- 지방화시대의 진전에 따라 토지에 대한 수요 조정, 도시용지 공급, 토지이용규제 완화 등도 지역특성에 따라 차등화 할 필요성이 커질 전망
- 기후변화, 탄소배출권거래제도, 식량무기화 등으로 농지와 산지에 대한 보전 필요성이 부각되고 녹지의 기능이 다양화될 전망
- 인구·산업구조, 도시관리 방식 등의 변화에 따른 토지수요 구조 변화
 - 인구성장률 둔화 및 도시화의 안정화 추세로 도시용지의 공급 확대에 중점을 둔 도시개발 정책의 재검토 및 지역 차별적 도시용지 공급정책 필요성 증대
 - 제조업 중심에서 고부가가치 지식산업사회로 급속히 전환됨에 따라 국토이용 패턴과 토지 수요 구조의 변화가 예상

■ 토지의 저밀도 이용 및 친환경적 토지수요 증대

- 동북아 신산업, 문화·관광, 물류거점 중심지로서의 목표달성을 위해 도로, 항만, 공항부문의 SOC, 신규산업단지 조성, 간척지의 효율적 활용 등 대규모 개발사업이 추진됨에 따라 개발수요가 높은 지역과 간선도로변을 중심으로 한 토지의 난개발이 예상
 - 규모가 큰 개발사업이 가시화되고 있는 반면 환경부문에 따른 제약도 갈수록 심화되고 있어 개발과 환경의 조화가 더욱 절실했을 것임
- 소득 수준의 향상, 여가시간 증대, 그리고 삶의 질에 대한 관심 증대로 도시적 토지수요 증대가 예상됨
 - 또한, 정보화와 교통수단의 발달로 도시외곽지역의 저밀도 개발수요 증가 예상
 - 산지, 수변 등을 이용하여 자연과 조화를 이루는 전원주택 등에 대한 수요가 지속적으로 증대될 것으로 전망됨

■ 토지자원 개발수요 증대 및 비효율적 이용으로 인한 폐단 증가

- 기성시가지의 쇠락에 대비한 정비 및 재생이 필요하게 될 것임
- 시·군간의 경쟁이 치열해짐에 따라 토지의 자원에 대한 개발 수요가 증가하게 될 것이며, 비효율적인 이용으로 인한 폐단도 증가할 것임
 - 수요에 지나치게 확산한 나머지 유사한 개발 아이템의 무분별한 추진으로 자원 및 토지자원의 낭비가 발생할 가능성이 있음

3. 토지 이용 구조 변화 전망

■ 기본 가정

- 전라남도 토지 전체 면적이 간척사업 등으로 증가하는 것을 전제로 함
 - 대지면적은 택지수요 추정에 의한 주택지 면적의 50% 반영
 - 공장용지는 미조성 국가산단의 경우 100%, 미조성 일반산단의 30%를 반영함
 - ※ 미조성 국가산업단지 면적 7.9km², 미조성 일반산업단지 면적 35.3km²
 - 공공용지는 2000~2009년 증가분의 약 85%정도가 증가하는 것으로 가정
 - 농지, 임야 부분은 도시적 용지 증가에 따라 감소할 것으로 가정함
 - 기타용지는 2009년의 수준을 유지하는 것을 전제로 함

■ 토지 이용구조 변화 전망

- '20년 도시적 용지는 '09년 보다 113km²가 증가된 약 890km²로 추정
 - 대지 : 약 295km²(25km² 증가)
 - 공장용지 : 76km²(18km² 증가)
 - 공공용지 : 519km²(70km² 증가)
- 농지와 임야는 각각 15km², 50km²가 감소한 3,337km²와 7,025km²로 추정
- 전체 토지 중 지목별 토지 이용 비율은 아래 <표 II-6-12> 와 같음

<표 II-6-12> 토지이용 구조의 변화 전망

(단위 : km²)

구분	2000		2005		2009		2020		'09대비 증감
		%		%		%		%	
계	11,987	100.0	12,073	100.0	12,233	100.0	12,281	100.0	48
도시적 용지	666	5.6	722	6.0	777	6.4	890	7.2	113
대지	249	2.1	260	2.2	270	2.2	295	2.4	25
공장용지	49	0.4	53	0.4	58	0.5	76	0.6	18
공공용지	368	3.1	409	3.4	449	3.7	519	4.2	70
농지	3,345	27.9	3,368	27.9	3,352	27.4	3,337	27.2	-15
임야	7,133	59.5	7,104	58.8	7,075	57.8	7,025	57.2	-50
기타	843	7.0	879	7.3	1,029	8.4	1,029	8.4	0

4. 계획의 목표 및 추진전략

■ 기본목표

통합적 토지관리 체계로 토지이용 효율성 제고

■ 추진전략

- 친환경적인 토지이용 관리체계 구축과 계획적인 개발 유도
- 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역제 개편
- 토지의 계획적 관리와 이용을 위한 토지 정보시스템 구축

5. 세부추진 과제

■ 친환경적인 토지이용 관리체계 구축과 계획적인 개발 유도

- 토지수급 전망에 따라 여건변화 및 지역발전에 대응하는 토지이용·관리체계 도입
 - 도시관리계획을 통해 지역의 지속가능한 발전을 도모하고, 인구 규모와 성장추이를 고려하여 적절한 개발 밀도가 되도록 유도
- 강·산·해 네트워크 통합관리 및 활용을 위한 원칙 마련
 - 보전 및 활용지역 구분. 보전지역 선정 후 활용지역 개발방안을 마련하고, 통합관리를 위한 관련법령 정비 등 제도기반 구축
- 각종 개발사업 추진과정에서 제기되는 자연환경 훼손 및 경관 부조화 문제에 대처하기 위해 다양한 공간계획 수단 활용
 - 공간계획으로 인한 녹지훼손 시 녹지 유지를 위한 녹지 총량제 도입
 - 보전가치가 낮은 구릉지, 산지를 계획적으로 활용하여 경제적 잠재력 극대화
 - 혼합 용도 지역제 도입 검토
- 광역 토지이용 및 도시계획 수립
 - 광역적 차원의 공간구조 개편과 장기적 발전방향에 대처하고, 지역내 도시기능의 연계성 강화와 상충기능의 상호 보완을 통해 지역의 통합성 증진
 - 대규모 토지를 요구하는 시설의 합리적 배치 및 공동이용을 유도하여 광역 차원의 계획 정착

■ 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역제 개편

- 국토의 개발과 보전가치 제고를 위한 용도지역체계의 효율적 운영
 - 도시지역, 관리지역, 농림지역 및 자연환경 보호지역 등 용도지역제의 기본틀을 유지하면서도 당해 토지의 개발 또는 보전가치에 따라 합리적으로 이용될 수 있도록 운영

- 용도지역·지구는 ‘국토계획법’에서 일괄적으로 규정하고, 개별 부처에서는 규정된 용도지역·지구를 선택하여 지정·관리
 - 범부처 추진단을 구성하여 개별법으로 규정한 각종 용도지역·지구의 행위제한 내용을 표준화하여 국민에게 전산정보로 제공하고 유사한 개별법상의 용도지역·지구통폐합
- 계획적 국토관리의 실효성 제고를 위해 용도지역지구제와 계획허가제의 장점을 절충하여 계획허가제적 요소를 가미한 개발행위허가제도 운용
 - 기본적인 허용 용도와 용적률은 일상생활이 자유로운 수준으로 허용하고, 그 이상 개발이 필요한 경우에는 지역을 지정하여 규제를 완화하되, 이에 따른 개발이익 환수 후 개발 허가
- 용도지역제의 경직성을 해소할 수 있도록 유연지역제를 활용하여 시급한 토지수요 발생에 유연하게 대처
 - 도시용지 공급이 필요할 경우 구체적인 지역을 대상으로 준산업지구, 개발진흥지구, 특별건축구역 등을 지정하여 규제 완화 및 개발절차 단순화 추진
- 토지정책의 지방화를 추진하여 토지이용 관리의 지역적합성 제고
 - 용도지역·지구제의 행위제한 내용을 지역특성에 맞게 운용할 수 있도록 강화 또는 조정할 수 있는 융통성 제고
- 난개발로 훼손된 국토를 회복시키고, 비도시지역의 난개발을 방지할 수 있도록 단계별로 규제를 강화하거나, 개발을 허용하는 시간적지역제(Time-Zoning) 적용
 - 개발압력이 높은 시·군을 대상으로 당해 도시의 인구성장 규모 및 경제, 기반시설의 설치 용이성 등을 고려한 성장관리계획을 수립하여 단계적 개발 허용
 - 중요 생태 녹지축, 역사문화축에 해당되는 지역 중 난개발로 훼손된 지역은 목표 연도의 관리목표를 제시하고 점진적으로 규제를 강화하여 점진적 국토 회복 추진

■ 통합적 관리체계구축으로 녹색성장 지원

- 도시용지, 농지, 산지를 계획적으로 포괄하는 통합적 토지관리체계를 구축하여 토지 이용과 보존의 효율성 제고

- 녹지지역과 비도시지역(관리·농림지역)에 대한 토지적성평가를 실시하여 주변지역의 개발상황과 보전 필요성을 기초로 개발지역과 보전지역의 경계 조정
 - 농업진흥지역, 산지의 경우에도 주변지역 토지이용, 녹지축 등을 감안하여 경계 조정
- 산업단지, 택지, 관광단지, 특수목적의 신도시 등 대규모 개발이 기존 도시환경을 저해하지 않고 종합적·체계적으로 개발될 수 있도록 개선
 - 일정 규모 이상의 개발행위는 건축물의 배치·높이·기반시설·교통처리 등을 포함하는 지구단위계획 수립 후 시행하도록 유도
- 농업진흥지역 및 보전산지 등 국토계획법의 적용을 받지 않는 용도지역의 지정해제 절차를 도시관리계획 결정절차로 통합·일원화
 - 경작목적을 제외한 산지에서의 토지 형질변경은 국토계획법상 개발행위허가를 받도록 일원화

■ 토지시장 기능의 정상화와 관리의 선진화

- 중복 시행되고 있는 기존의 개발이익 환수제도를 통폐합
 - 개발부담금, 각종 시설부담금, 기부채납 등 중복 시행되고 있는 개발이익 환수제도 통폐합
- 선진적 토지 관리를 위한 시장정보의 제도적 활용체계 구축
 - 실거래가격 신고 자료를 기초로 공시지가 및 공시 주택가격을 조사함으로써 공시 지가의 시가근접도 향상
 - 실거래가격 신고전산망을 등기 및 지적업무 전산망에 연계하고, 실거래가격 신고 자료를 기초로 공시지가 및 공시주택가격을 조사
 - 토지 관련 정보의 실시간 분석을 통해 시장에서 합리적으로 작동할 수 있는 조세 제도, 금융담보제도, 공공수용보상제도 운용체계 구축

■ 종합적인 토지 정보체계의 구축

- 지리정보시스템을 토지이용 및 각종 개발계획, 환경관리 등에 적극 활용
- 지적 재조사, 지번체계의 개선 등 토지 정보체계 개선

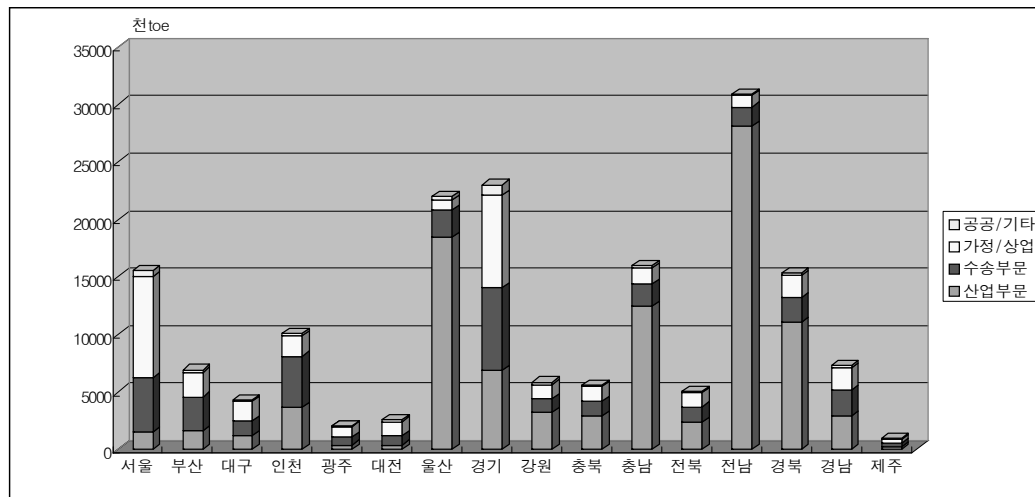
제3절 에너지 및 지하자원

1. 현황과 문제점

1) 에너지

■ 전남은 전국 최고의 에너지 소비이자 온실가스 배출지역

- 전남의 최종에너지 소비량은 2006년 기준 30,953천TOE로서 전국 최종에너지 소비량의 17.8%를 점유하고 있음



자료 : 지역에너지통계연보

<그림 II-6-3> 시·도별 최종에너지 소비량

- 전남의 총 에너지 소비는 2000년 이후 꾸준히 증가하고 있으며 에너지원별로는 석유류와 석탄류의 소비가 대부분을 차지
 - 전력 및 도시가스, 신재생에너지 부문의 소비는 지속적으로 증가하고 석탄류의 소비는 감소하는 추세
 - 전국 에너지 소비 대비 전남의 비중은 2000년에 17.6%에서 2009년에 18.9%로 증가하는 추세

<표 II-6-13> 전남의 에너지원별 소비 추이

구 분	2000		2005		2009	
	천 TOE	%	천 TOE	%	천 TOE	%
석유류	16,330	61.9	18,202	58.5	21,516	62.6
전 력	1,239	4.7	1,617	5.2	2,029	5.9
석탄류	7,857	29.8	9,609	30.9	8,904	25.9
도시가스	198	0.8	283	0.9	396	1.2
신재생 및 기타	729	2.8	1,413	4.5	1,527	4.4
합 계	26,354	100.0	31,124	100.0	34,372	100.0
전국대비		17.6		18.2		18.9

자료 : 연도별 지역에너지통계연보

■ 전남은 산업구조상 국내 최고의 온실가스 배출지역

- 전남의 에너지연소부문 온실가스 배출량은 경기도 다음으로 높은 14.1%를 차지
 - 전남과 경북 지역은 철강 및 석유화학 업체가 위치하고 있어 각각 총배출량의 85.4%, 74.5%를 산업부문에서 배출
 - 1인당 온실가스 배출량은 전남($37.5tCO_2$), 울산 ($36.1tCO_2$), 경북($22.0tCO_2$), 충남 ($15.5tCO_2$), 강원($4.5tCO_2$)순으로 많이 배출
 - 지역총생산(GRDP) 단위당 온실가스 배출량(tCO_2 /백만원)은 전남(2.05), 울산(1.27), 경북(1.10), 강원(1.07), 충북(0.88) 순으로 높게 배출
 - 철강·석유화학 등 에너지다소비업종이 집중된 지역의 1인당 및 GRDP당 온실가스 배출량이 높게 나타남

<표 II-6-14> 지자체별 에너지부문 온실가스 배출량(소비 기준)

	합계	산업	수송	가정상업	공공기타	인당 배출량	GRDP당 배출량
	(천t CO ₂ eq.)					(t CO ₂ /인)	(t CO ₂ /백만원)
서울	48,358	2,800	12,139	31,153	2,266	4.83	0.29
부산	23,258	5,459	8,605	8,497	698	6.49	0.55
대구	15,276	4,722	3,560	6,446	549	6.09	0.63
인천	24,062	9,211	7,755	6,490	606	9.33	0.71
광주	7,365	1,540	2,043	3,490	293	5.10	0.46
대전	8,373	1,430	2,194	4,232	517	5.70	0.49
울산	38,652	26,893	6,929	2,973	1,857	36.12	1.27
경기	82,250	26,064	21,684	31,257	3,246	7.75	0.56
강원	21,520	11,771	3,513	5,398	838	14.46	1.07
충북	20,237	10,937	3,762	5,052	485	13.63	0.88
충남	29,740	17,952	5,278	5,803	707	15.50	0.72
전북	16,760	7,627	3,737	4,803	593	9.23	0.74
전남	69,402	59,249	4,895	4,620	638	37.47	2.05
경북	58,345	43,456	6,032	7,632	1,226	22.00	1.10
경남	25,850	10,975	6,392	7,652	831	8.32	0.52
제주	3,256	827	960	1,296	173	6.01	0.47
전국	492,704	240,912	99,477	136,792	15,524	10.24	0.68

자료 : 지식경제부

- 에너지연소부문(소비기준) 업종별 배출량은 철강이 31.5%로 가장 많은 비중을 차지하고 있고, 화학제품이 15.3%, 기타 15.3%, 석유정제 13.6%, 시멘트 7.4% 등의 순으로 나타남

<표 II-6-15> 제조업 업종별 온실가스 배출비중(%)

	철강	화학 제품	석유 정제	시멘트	전자, 통신	음식료	섬유	종이, 펄프	자동차	기타
합계	31.5	15.3	13.6	7.4	5.4	3.4	2.8	2.7	2.6	15.3
서울	0.0	0.5	0.0	0.2	1.3	3.4	3.6	0.8	0.4	4.0
부산	1.8	0.3	0.0	0.1	1.7	3.1	3.5	0.2	3.6	5.6
대구	0.1	0.1	-	0.1	0.6	2.6	15.9	5.9	4.1	3.4
인천	2.9	1.6	7.6	0.3	2.2	9.0	0.8	0.5	7.5	7.1
광주	0.0	0.0	0.0	0.1	0.8	1.0	1.5	0.1	3.6	2.5
대전	0.0	0.2	-	0.0	0.3	1.6	1.0	5.5	0.5	1.9
울산	0.3	26.4	54.4	0.5	1.6	3.7	7.0	5.1	19.4	10.5
경기	0.3	4.6	0.0	1.2	43.6	20.9	25.1	23.2	21.0	21.0
강원	0.0	0.2	-	61.5	0.0	4.7	0.1	0.3	1.8	1.1
충북	0.1	1.2	0.0	29.5	10.1	7.1	2.8	13.8	2.2	4.3
충남	2.9	18.1	12.8	1.3	18.8	10.6	3.2	15.8	13.1	6.5
전북	1.2	2.9	0.0	0.4	0.5	11.5	10.8	12.7	6.5	4.2
전남	45.2	38.1	25.1	3.4	0.2	4.9	0.6	4.1	0.2	2.1
경북	43.1	5.2	0.0	0.9	16.7	5.8	20.6	3.2	6.5	11.1
경남	2.1	0.6	0.0	0.6	1.7	9.7	3.7	8.7	9.8	14.4
제주	0.0	0.0	0.0	0.1	0.0	0.6	0.0	0.2	0.0	0.1

자료 : 지식경제부

■ 전남은 전국 최대의 신재생에너지 생산지역

- 전남의 신재생에너지 생산량은 1,602,126toe로서 전국 생산량의 26.3%를 점유
 - 전남의 신재생에너지 전체 발전량의 92.8%가 폐기물에 의한 발전량이며 태양광 발전량은 전국의 37.3%, 폐기물발전량은 전국의 32.6%를 점유

<표 II-6-16> 전남의 신재생에너지 생산 추이

(단위 : Toe, 전국 비중 %)

		합 계	태양열	태양광	바이오	풍력	폐기물
전국	2006	5,225,192	33,018	7,756	274,482	59,728	3,975,272
	2007	5,608,776	29,375	15,325	370,159	80,763	4,319,309
	2008	5,858,481	28,036	61,128	426,760	93,747	4,568,568
	2009	6,086,249	30,669	121,731	580,419	147,351	4,558,131
전남	2006	1,480,811 (28.3)	1,854 (5.6)	1,629 (21.0)	24,583 (9.0)	136 (0.2)	1,426,354 (35.9)
	2007	1,528,163 (27.2)	1,769 (6.0)	4,282 (27.9)	27,133 (7.3)	117 (0.1)	1,469,735 (34.0)
	2008	1,553,543 (26.5)	1,745 (6.2)	25,119 (41.1)	27,715 (6.5)	202 (0.2)	1,498,964 (32.8)
	2009	1,602,126 (26.3)	2,015 (6.6)	45,380 (37.3)	45,099 (7.8)	1,531 (1.0)	1,486,808 (32.6)

주. ()는 전국대비 전남의 비중
자료 : 연도별 지역에너지통계연보

- 신재생에너지의 부존자원이 풍부
 - 목포지방의 20년 평균('88~'07) 일사량은 5,110MJ/m²로서 전국 22개 측정지점 중 최고의 일사량을 보유하고 있음(전국 평균 4,675MJ, 서울 4,143MJ, 대구 4,673MJ)
 - 태양광발전 가용잠재량 및 기술적 잠재량은 전국 1위, 전국 태양광발전소의 약 73.5%가 전남에 위치

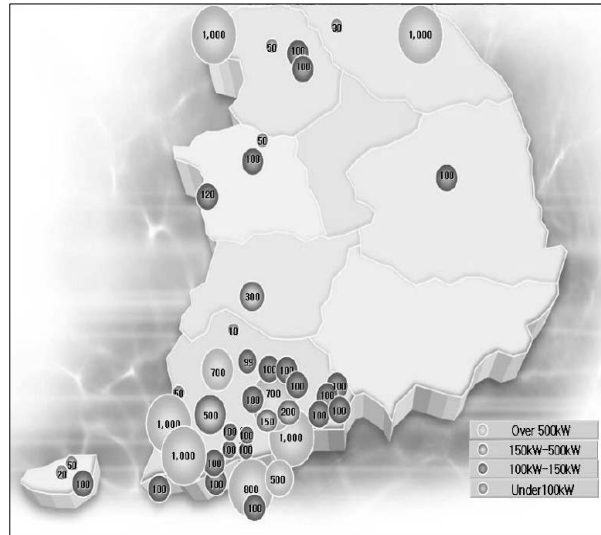
<표 II-6-17> 시도별 태양광에너지 잠재량

(단위 : TOE/년)

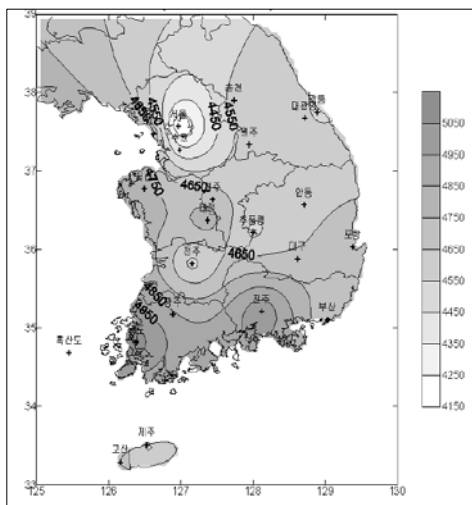
시 도	가용 잠재량	기술적 잠재량	순 위
서 울	163,240	27,551	11
부 산	154,320	26,048	12
대 구	149,875	25,202	13
인 천	192,675	32,519	10
광 주	127,230	21,240	15
대 전	87,305	14,714	16
울 산	144,740	24,564	14
경 기 도	1,569,800	264,947	4
강 원 도	918,510	155,943	7
충청북도	924,590	155,405	8
충청남도	1,841,890	310,841	3
전라북도	1,433,580	238,031	6
전라남도	2,220,745	369,624	1
경상북도	2,169,070	366,843	2
경상남도	1,468,880	249,075	5
제 주 도	369,185	58,724	9
합 계	13,935,635	2,341,260	-
평 균	870,977	146,329	-

자료 : 지식경제부, '08, 신재생에너지백서

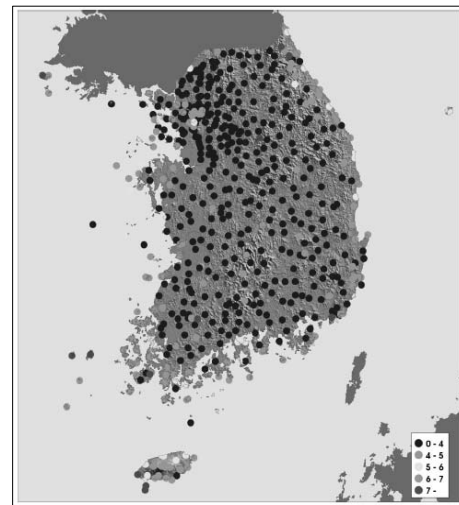
- 풍력자원 개발 가능성 조사 자료에 의하면, 전남 서남해안은 연평균 풍속이 강하고 풍향이 비교적 양호하여 풍력자원 개발가능성이 가장 높은 곳으로 조사됨
- 평균 풍속 7.61m/s의 풍력자원으로 전국에서 풍향이 가장 양호함
- 리아스식해안을 보유하고, 연안의 수심이 얕아 해상풍력발전단지 조성이 용이



<그림 II-6-4> 국내의 중대형 태양광발전소 건설 현황

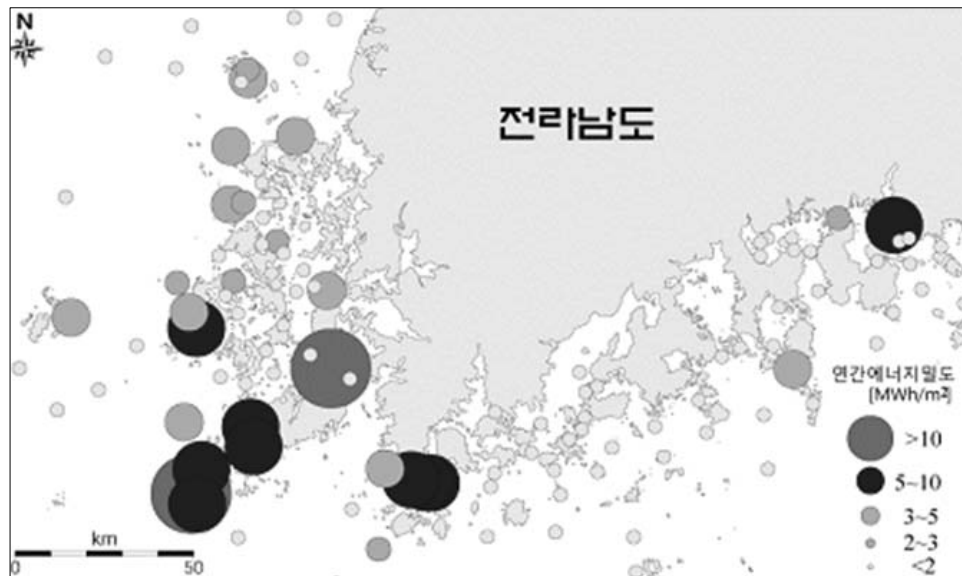


<그림 II-6-5> 전국 주요 지점의 20년
평균 일사량 분포(자료 : 기상청, '08)



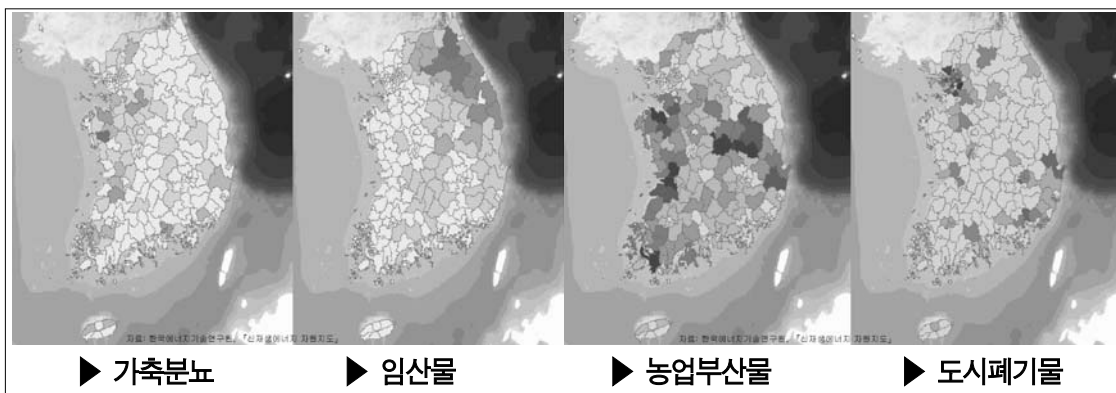
<그림 II-6-6> 전국 주요 지점의 풍력자원
분포(80m 고도) (자료 : 기상청, '07)

- 국내 연안의 조류에너지 밀도는 울돌목이 27.8MWh/m²로 가장 높고, 맹골수도, 거차수도, 장죽수도 등지도 높은 것으로 조사됨
- 서남해안은 섬이 많고 유속이 빨라 에너지 변환을 위한 조류 특성이 매우 뛰어나며, 계통연계의 용이성, 우수한 항만 등을 보유하여 조류발전의 최적지로 평가됨



<그림 II-6-7> 서남해안의 연간 조류에너지 밀도(국립해양조사원, '09)

- 농·수·축산업이 발달하여 농업부산물, 해조류, 축산분뇨 등의 바이오매스 자원이 풍부함
 - 농작물의 CO_2 흡수량은 3,236천톤(벼 2,809천톤, 보리 186천톤, 콩 63천톤 등)으로 전국 최고(전국의 21%)
 - 해조류 생산량이 792천톤(전국 대비 86%)에 달하여 해조류 바이오에탄올 생산의 최적지
 - ※ 주요 해조류의 전국 대비 점유율 : 모자반·청각 100%, 다시마 96.3%, 미역 91.3%, 김 63.9%, 파래 51.7%
 - 축산업이 발달(전국 대비 축산 13.9%)하여 바이오에너지 풍부
 - 전남의 숲가꾸기 사업면적('06)은 22천ha로 경북, 강원에 이어 전국에서 3번째로 많으며, 여기에서 바이오매스 부산물 166천m³을 수집하여 가정용 우드펠릿 보일러 7천대 이상에 공급할 수 있는 잠재량 보유



<그림 II-6-8> 바이오매스자원 분포지도

○ 전남에 위치한 신재생에너지 주요 설비 현황

- 태양광발전 : 전남도내 676개소에 350MW가 허가되어 현재 370개소(151MW)가 가동중, 세계 최대 규모(24MW)의 추적식 태양광발전소 가동(신안 지도), 사업용 태양광발전량은 3,385TOE로서 전국 대비 61.2%를 차지함
- 조류발전 : 울돌목에 1MW급 조류발전 pilot plant 설치, '18년까지 서남해에 총 450MW급의 조류발전소를 건설할 계획임(울돌목 50MW, 장죽수도 150MW, 맹골수도 250MW)
- 풍력발전 : 신안 비금에 3MW급 풍력발전소 가동, 5GW급 해상풍력발전단지 건설 추진(포스코, DMS, 중부발전 등), 신안 압해조선타운내에 풍력산업단지 조성 및 풍력에너지연구센터 설립 추진
- 바이오매스 : 전국 최초로 연간 12천톤 생산규모의 목재펠릿공장 건립(화순 이양), 매립가스와 축산분뇨를 이용한 바이오가스발전 2.7MW, 해조류를 자원으로 바이오 에너지를 생산하기 위한 해조바이오 에너지타운 조성 추진 중
- 소수력발전 : 담양댐, 장성댐, 장흥댐 등 8개소 설치(시설용량 8,554kW)
- 폐기물 에너지 : 매립가스 자원화시설 4개소(1개소 설치중), 소각여열 회수 자원화 시설 6개소 운영 중(2개소 설치 중), 폐기물 고형연료화시설(RDF) 및 고형연료 발전 시설 설치 추진(나주 혁신도시)

<표 II-6-18> 신재생에너지 생산시설 및 운영 현황

구 분	설 치 지 역(업체수)	설비용량	가동 상황
소수력	순천 2, 광양 1, 담양 1, 곡성 1, 보성 1, 장흥 1, 장성 1 (8개)	8,554kW	6개소 5,334kW
매립가스	목포 1, 여수 1, 순천 1, 광양 1 (4개)	6,458kW	3개소 3,840kW
태양광	목포 5, 여수 22, 순천 21, 나주 60, 광양 18, 담양 26, 곡성 6, 구례 1, 고흥 110, 보성 62, 화순 18, 장흥 24, 강진 16, 해남 86, 영암 114, 무안 23, 함평 34, 영광 106, 장성 14, 완도 2, 진도 28, 신안 22 (818개)	350,260kW	370개소 151,828kW
풍 력	해남 1, 신안 1 (2개)	6,000kW	1개소 3,000kW
조 류	진도 1 (1개)	1,000kW	1개소 1,000kW
바이오	순천 1 (1개)	67kW	1개소 67kW
계	22개 시·군 (835개)	372,339kW	382개소 165,069kW

자료 : 전라남도(2009), 전라남도 녹색성장추진계획

2) 지하자원

- 자원 빈국인 우리나라의 광물자원 자급률은 매우 낮은 수준으로 금속광물, 특히, 희소금속은 수요의 대부분을 수입에 의존
 - 광물자원 자급률은 8%에 불과하며, 고가의 금속광물 자급률은 1.2% 수준에 불과하여 안정적인 자원 확보가 시급한 상황
 - 광물자원의 국제 수급 여건 불안성에 따른 가격 상승으로 광물자원수입액도 증가하고 있음(2003년 86.0억 달러 → 2009년 297.5억 달러, 3.5배 증가)
 - 2010년 수입 총액은 4,252.1억 달러로 이 가운데 광산물 수입액은 297.5억 달러(전체 수입액의 6.0%)를 차지
 - 특히, 2008년 급증하였다가 2009년 감소하고 2010년 다시 증가하는 등 증가율이 큰 폭의 변동을 보이는 이유는 세계적인 자원가격 급등의 영향을 받은 것
 - 높은 자원의존도를 보이고 있는 현 상황이 지속될 경우 국제 가격에 의해 지나치게 영향을 받는 현상이 지속될 우려

<표 II-6-19> 우리나라 광산물 수입액 추이

(단위 : 억 달러)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
수입총액	1,788.3	2,538.4	2,612.4	3,093.8	3,568.5	4,352.7	3,230.8	4,252.1
광산물 수입액	86.0	121.7	122.8	157.9	185.7	268.6	207.2	297.5
비중	4.8	4.8	4.7	5.1	5.2	6.2	6.4	6.0
전년비 증가율(%)	23.8	41.5	1.0	28.6	17.6	44.6	-22.9	31.0

자료 : 지식경제부, 『광산물 수급 현황』, 각호 참조

- 전라남도가 보유한 지하자원은 전국 매장량과 비교할 때, 상대적으로 더욱 열악한 상태에 있음
 - 금속광물의 매장량은 전국과 비교하면, 특히 금은 18.3%로 채산성이 가장 높아 전국에서 유일하게 현재 2곳에서 채광하고 있음

- 비금속광물의 매장량은 고령토, 납석, 규석, 명반석 등이 타 시도에 비교하여 상대적으로 많이 매장되어 있으며, 특히 명반석은 전국 매장량의 99%를 차지하고 있음
- 특히, 강진군 일대에 매장되어 있는 고령토의 질은 매우 우수하여 고려시대부터 고려청자의 원료로 사용됨

<표 II-6-20> 전라남도의 주요 금속광물 매장량

(단위: 천톤)

	금	은	동	납	철	아연
품 위	7.2	86.6	2.0	-	-	-
매장량	1.066	1.066	34	-	-	-
전국 매장량	5,814	8,050	2,315	-	50,181.2	17,184.1
비 율	18.3	13.3	1.4	-	-	-

자료 : 지식경제부, 광물자원매장량 현황, 2010

<표 II-6-21> 전라남도의 주요 비금속광물 매장량(단위: 천톤)

	석회석	규 석	납 석	고령토	명반석
매장량	2,492	271,751	30,583	26,995	29,210
전국 매장량	11,489,414	2,377,736	74,177	111,242	29,303
비 율(%)	0.02	11.4	41.2	24.3	99.7

자료 : 지식경제부, 광물자원매장량 현황, 2010

<표 II-6-22> 전라남도의 광산현황

	금	납 석	고령토	석회석	규 석	규 사	동
개 소	5	14	11	4	24	4	1

자료 : 지식경제부, 광물자원매장량 현황, 2010

2. 여건변화와 전망

1) 에너지

■ 에너지 안보 강화 및 기후변화에 대응한 녹색경제로 전환

- 「세계에너지전망 2009」 보고서에서 '30년까지 전세계 CO_2 배출량이 약 50% 증가 전망
- 국제에너지기구(IEA : International Energy Agency)의 기준시나리오에 따르면, 에너지 연소로 인한 CO_2 배출량이 '07년 28.8Gt에서 '20년 34.5Gt, '30년 40.2Gt으로 계속 증가할 것으로 전망

<표 II-6-23> 전세계 에너지연소로 인한 CO_2 배출량 전망

(단위: Gt, 기준시나리오)

연도	2005년	2007년	2020년	2030년
CO_2 배출량	27.1	28.8	34.5(27.3%)	40.2(48.3%)

주. ()는 '05년대비 증가율

- 특히 '07-'30년 간 증가량 11Gt 중 중국이 6Gt, 인도 2Gt, 중동 1Gt으로, 배출량 증가의 상당 부분을 차지
- 전 세계 1차 에너지수요가 2007-2030년 간 연평균 1.5%씩, 총 40% 증가할 것으로 전망
- 신재생 발전 비중은 '07년 18%에서 '30년 22%로 상승

<표 II-6-24> 발전량 기준 에너지원별 전망

(단위: TWh=10억 kWh, 기준시나리오)

구분	전체	석탄	가스	석유	원자력	신재생		기타
						수력	非수력	
2007년	19,756	8,216 (41.6%)	4,126 (20.9%)	1,117 (5.7%)	2,719 (13.8%)	3,078 (15.6%)	492 (2.5%)	8 (0.0%)
2030년	34,292	15,259 (44.5%)	7,058 (20.6%)	665 (1.9%)	3,667 (10.7%)	4,680 (13.6%)	2,962 (8.6%)	216 (0.6%)

- 기존 에너지 소비구조의 한계 직면에 따른 석유에너지를 대체할 저탄소 친환경 에너지 기술개발 및 실용화 진전
 - 화석연료 중심의 현 에너지 소비구조는 자원고갈과 환경오염 등 구조적 한계에 직면
 - 오일 가격 급등으로 대체에너지 생산과 활용에 대한 경제성 제고
 - 태양에너지, 바이오에너지, 풍력, 지열, 조력에너지, 수소에너지 등 다양한 친환경 에너지에 대한 기술개발과 생산 및 활용이 확대
- 정부는 '08년 저탄소 녹색성장 국가비전 선포 이후 '09.11월 '20년 배출전망치(20%) 대비 30% 감축'이라는 국가 온실가스 감축목표를 설정
 - 녹색성장의 논의는 화석에너지 고갈과 기후변화 심화에 대한 우려와 새로운 성장 동력을 모색해야 하는 모순적이면서 상호 연관된 두 가지 고민에서 출발
 - 즉 에너지 사용을 줄이고 효율성을 높이며 환경가치를 극대화하여 그 혜택을 경제 성장에 재투입함으로써, 소득과 일자리를 창출하는 선순환구조의 지역개발을 지향 하자는 취지임
 - 정부의 '저탄소 녹색성장'을 구현하고 녹색기술과 청정에너지로 신성장동력 및 일자리 창출 모색하는 국가에너지기본계획을 수립
 - 석유·석탄 등 화석에너지 의존도를 낮추고, 원자력·신재생 등 클린에너지 비중을 대폭 확대
 - 2030년까지 석유비중 33%, 신재생에너지비중 11%, 원자력설비 비중 41% 달성 목표

<표 II-6-25> 신재생에너지 목표 및 공급량 전망

구 분	2010년	2015년	2020년	2030년
1차 에너지(백만 TOE)	253	270	287	300
신/재생에너지(천 TOE)	7,566	11,731	17,520	33,027
- 1차 대비 신/재생 비중(%)	2.98	4.33	6.08	11.0
신재생 전력 공급 목표(GWh)	6,345	13,016	21,977	39,517

자료 : 제 3차 신재생에너지 기술개발 및 이용보급기본계획

- 신재생에너지 보급 확대를 위한 국가지원의 지원제도 수립
 - 신재생에너지 공급의무화(RPS) 제도
 - RPS(Renewable Portfolio Standard) : 한국의 경우 설비 규모 500MW 이상의 발전 사업자를 의무 대상으로 하며, 의무 비율은 2012년 2%로 시작하여 2022년 10%까지 올리는 것을 목표
 - ‘RPS 도입을 위한 신재생에너지 촉진법 개정안’ 국회법안 통과 : 2010.3.18.

<표 II-6-26> 연도별 RPS 의무 비율

연 도	‘12	‘13	‘14	‘15	‘16	‘17	‘18	‘19	‘20	‘21	‘22
의무비율(%)	2.0	2.5	3.0	3.5	4.0	5.0	6.0	7.0	8.0	9.0	10.0

- 신재생에너지 발전차액지원(FIT : Feed-in Tariff)
 - 신재생에너지 설비의 투자 경제성 확보를 위해 신재생에너지를 이용하여 전력을 생산한 경우 기준가격과 계통한계가격(SMP : System Marginal Price)과의 차액을 지원
- Green Village 조성사업
 - ‘20년까지 신재생에너지 우수마을(Green Village) 200개 조성
 - 그린홈 100만호 사업을 아파트, 학교, 군부대 등을 포함한 소규모 독립적 마을 단위의 신재생에너지 보급 사업으로 확대 추진

■ 신재생에너지 시장규모가 급속하게 성장 추세

- 최근 3년간 신재생에너지산업(제조업 기준)은 기업체수 2.2배, 고용인원은 3.6배, 매출액은 6.5배, 수출액은 5.9배, 민간투자는 5배로 크게 증가
- ‘10년 신재생에너지산업 규모는 전년대비 기업체수는 12% 증가한 215개, 고용인원은 29% 증가한 13,380명, 매출액은 58% 증가한 8조1,282억원, 수출액은 77% 증가한 45.8억불, 민간투자는 22% 증가한 3조 5,580억원으로 조사됨
- ‘11년도 전망은 전년대비 고용인원은 28% 증가한 17,161명, 매출액은 78% 증가한 14조5,072억원, 수출액은 84% 증가한 84.2억불, 민간투자금액은 16% 증가한 4.1조원으로 전망됨

<표 II-6-27> 신재생에너지산업 성장 추이

	'07년	'09년	'10년		'11년F	
				증감률		증감률
기업체수(개)	100	192	215	12%	n.a	
고용인원(명)	3,691	10,407	13,380	29%	17,161	28%
매출액(조원)	1.25	5.1	8.1	58%	14.5	78%
수출(억불)	7.8	25.9	45.8	77%	84.2	84%
민간투자(조원)	0.72	2.91	3.56	22%	4.14	16%

주. * 증감률은 전년대비임

자료 : 지식경제부

- 신재생에너지산업 중에서도 특히 태양광과 풍력산업이 크게 성장
 - '10년 태양광산업 규모는 '07년 대비하여 제조업체수는 3.2배 증가한 97개, 고용인원수는 7.4배 증가한 8,579명, 매출액은 13.4배 증가한 5조9,097억원, 수출액은 21.4배 증가한 37.9억불 수준임
 - '10년 풍력산업 규모는 '07년 대비하여 제조업체수는 39% 증가한 32개, 고용인원수는 86% 증가한 2,654명, 매출액은 88% 증가한 1조1,678억원, 수출액은 33% 증가한 7.88억불, 민간투자는 76% 증가한 7,200억원 수준임

2) 지하자원

- 산업경제발전 등으로 광물자원에 대한 수요가 증대되고 육지부존 광물자원의 한계성에 따라 광물자원의 높은 해외의존도를 가진 우리나라로서는 광물자원의 안정적 확보를 위해 해양광물자원을 개발하고 이를 활용할 수 있는 기술개발이 필요하지만 현재의 기술 및 지식은 초보적인 단계임
- 산업발전과 고도화에 따라 금속광물자원 수요는 지속적으로 증가하고, 특히 전량 수입에 의존하는 광물은 망간, 니켈, 코발트, 인광석 등 37종에 이르고 있음
- 이들 금속광물의 안정적인 공급을 위해서는 육지는 물론 해양에서 획득할 수 있는 광물자원을 개발하는 것이 필요함

- 1990년대 후반까지 토목과 건축의 재료로 이용된 바다골재는 주로 해남, 신안, 진도군의 해역에서 채취되었고 군 재정에도 크게 기여하였으나, 해양생태계 및 환경에 미치는 영향에 대한 정확한 정보·지식 없이 무계획적으로 채취한 결과 연안생태계의 교란으로 현재는 전면 금지되고 있음
- 특히 해양골재뿐만 아니라 해역에서 부분적으로 이루어지는 광물채취는 해안의 해수욕장모래유실 등과 밀접한 관련성이 있는 것으로 사료되어 정밀한 과학적 조사과정이 사전에 수행되어야 할 것으로 사료됨

3. 기본방향

1) 에너지

에너지 소비를 최소화하는 저탄소 녹색전남 구현

- 전국 최대의 신재생에너지벨트 구축
- 에너지 절약과 청정에너지 보급
- 신재생에너지 이용 촉진을 통한 온실가스 배출량 저감

2) 지하자원

비교우위 지하자원을 고부가 산업으로 전환

- 농어촌광산 및 바다광산 육성
- 납석광물 및 고령토를 활용한 신산업 육성
- 해외 교류협력을 통한 자원 확보

4. 추진사업

1) 에너지

■ 전국 최대의 신재생에너지벨트 구축

○ 사업개요

- 서남해안을 중심으로 영광원전, 태양광발전, 풍력발전, 조류발전, 바이오에너지 등 에너지 생산시설이 집중되어 전국 최대의 에너지산업벨트 형성
- 사업기간 : 1차(2012~2017), 2차(2018~2020)
- 사 업 비 : 3,500억원(국비 1,000/ 지방비 500/ 민자 2,000)
- 대상권역 : 전라남도 전역

○ 사업내용

- 해상풍력발전단지 및 해상풍력실용화센터 조성
 - 10MW급 해상풍력발전시스템 개발 및 실용화를 위한 해상풍력실용화센터 조성
- 태양광발전단지 조성
 - 초에너지절약형 아파트단지 조성
- 시민발전소 조성
 - 에너지 절약, 신재생에너지 개발에 대한 관심 제고 등 시민참여를 이끌어내기 위해 태양광발전소, 풍력발전소 조성사업에 시민의 참여 유도
- 바이오매스 에너지원 단지 조성
 - 도로변, 관광지 주변, 하천 및 호소 주변, 간척농경지 등지에 대규모 재배단지 조성
- 산림바이오매스 활용
 - 숲 가꾸기 산물, 벌채목 등을 수집하여 산림바이오매스 에너지원으로 활용
- 해조류 바이오에너지 실증연구센터 조성
 - 전국 해조류 생산량의 80%를 점유하고 있는 전남의 여건을 활용하여 해조류 바이오에너지 생산기술 개발 및 상용화를 위한 실증연구센터 조성

- 소수력발전 확대
 - 농업용저수지 중에서 유역면적 1,000ha 이상, 유효저수량 2백만 m^3 이상, 유효낙차 5m 이상인 저수지를 대상으로 소수력발전 타당성 조사 실시
- 지열 냉난방 시스템 도입
 - 전남지역의 지질특성에 적합한 지중열교환기 설계 및 시공기술 개발
- 울돌목 시험조류발전소 보급 확대
 - 조류발전의 최적지, pilot시설 완공 등의 여건을 활용하여 조류발전실증연구소 설립으로 조류발전의 기술개발 및 축적

■ 호남권 자원순환특화단지 조성

- 사업개요
 - 전남 내 자원과·에너지 절약을 위한 특화단지 조성
 - 사업기간 : 1차(2012~2014), 2차(2015~2020)
 - 사 업 비 : 300억원(국비 200/ 지방비 50/ 민자 50)
 - 대상권역 : 전라남도 전역
- 사업내용
 - 폐기물을 자원화하여 환경오염 예방 및 생산비용을 절감하고 재활용산업 육성기반 구축을 위하여 자원순환특화단지 조성
 - 호남권 리사이클링센터(장성 삼계)와 연계하여 장성군 및 영광군 일원에 호남권 자원순환특화단지 조성
 - 단지내 물류시설의 공동 활용, 환경오염물질의 공동처리, 연구개발, 정보교류 등으로 생산비용 절감과 경쟁력 확보

2) 지하자원

■ 농어촌광산 및 바다광산 육성

- 사업개요
 - 전남의 농어촌과 해양자원을 활용한 광물자원 효율화 사업 추진

- 사업기간 : 1차(2012~2014), 2차(2015~2020)
- 사업비 : 150억원(국비 100/ 지방비 50)
- 대상권역 : 전라남도 전역

○ 사업내용

- 농어촌 광산 개발
 - 농어촌의 폐가 및 농어업기구 폐자재에 활용된 폐금속자원 추출·회수율 증대
 - 지자체 및 관계기관과의 협의를 통해 폐기계 수거시스템 구축
 - 농촌 폐가 일제정비 및 폐기물 재활용 시스템 구축
- 바다광산 개발
 - 해양 위해생물인 불가사리, 해파리를 이용한 추출물 기술 개발
 - 갯벌자원을 활용한 오폐수 정화 및 추출·회수 기술 R&D 확대
 - 해조류를 이용한 바이오 에너지 생산성 검증 및 개발
 - 「농어촌·바다광산 기술개발 지원센터」 지정 및 육성
- 도시광업(urban mining) 육성
 - 호남권 도시광업 기술개발지원센터 건립
 - 도시광업 관련 기업의 산업단지 입주 허용
- 순환골재 보급 촉진
 - 순환골재 보급 촉진책에 발맞춰 「영산강 살리기사업」의 순환골재 사용량 확대
 - 행복마을, 기업도시 및 혁신도시 건설에 순환골재 우선 사용 추진
 - 지역내 순환골재 및 순환골재 재활용품 우선 사용
- 고품질 순환골재 생산/사용 인프라 구축
 - 순환골재 생산·수급 정보, 유통거래 지원, 건설폐기물처리용역 정보, 재활용 통계 정보 등 건설폐기물 정보관리 시스템 구축 강화
 - 건설폐기물 자원화 대상 확대 기술개발 및 해외진출 지원, 전문 재활용업체 육성 지원
 - 도내 순환골재 생산업체 및 유통업체 육성·지원

■ 납석 광물산업 클러스터 조성

○ 사업개요

- 우리도 고품위 납석의 고부가가치화 및 신산업 창출을 위해 가공기술을 개발하고 관련기업을 유치하여 지역경제 활성화 도모
- 사업기간 : 1차(2012~2017), 2차(2018~2020)
- 사 업 비 : 440억원(국비 440)
- 대상권역 : 목포, 전남 서부권역

○ 사업내용

- 납석 등 전라남도에서 많이 보유하고 있는 지하자원을 이용하여, 고부가가치 산업과 연계
- 도내 고품위 납석의 가공기술 개발로 고부가가치 창출
- 납석 원석(6만원)을 분체가공(18만원)하면 유리섬유 등 다양한 용도로 이용
- 도내 3개 납석광산 '10년 생산량 : 완도광산(111천톤), 노화도광산(109천톤), 부곡광산(52천톤)
- 납석이용 충전재 및 바이오 분체, 고효율 세라믹 제조기술 개발
- 납석 가공기술 R&D 개발과 고부가가치화를 위한 국제세미나 정례 개최
- 개발된 R&D 기술에 따라 관련기업 유치 및 클러스터 조성

■ 해수 마그네슘 추출 산업화 추진

○ 사업개요

- 해수 마그네시아 및 마그네슘 잉곳 생산단지 조성
- 사업기간 : 1차(2012~2017), 2차(2018~2020)
- 사 업 비 : 1,000억원(국비 800/ 지방비 200)
- 대상권역 : 순천, 전남 동부권역

○ 사업내용

- 광활한 바다면적(26,450km²)과 전국 해안선의 12,750km의 48%를 차지하고 있는 전남의 강점을 활용
- 초경량 마그네슘 비철금속은 모든 운송·전자기기 분야에 활용 가능
- 마그네슘을 비롯한 희소금속의 대부분을 중국에서 수입에 의존
- 순천 해룡산단에 마그네슘 판재공장이 가동되고 있는 등 마그네슘 잉곳의 수요처 및 관련 산업의 인프라 기 구축

■ 해외 교류협력을 통한 자원 확보 노력

○ 사업개요

- 해외 지자체와의 적극적 자원 확보 MOU (농지, 산림 등) 확대
- 사업기간 : 1차(2012~2017), 2차(2018~2020)
- 사 업 비 : 200억원(국비 50/ 지방비 50/ 민자 100)
- 대상권역 : 동남아시아 일원

○ 사업내용

- 전 세계적으로 에너지 자원 확보 경쟁이 치열하게 전개되고 있는 상황에서 전남 산업 활성화에 필요한 자원을 해외에서 적극 확보
- 인도네시아 중부 슬라웨시주 자원개발협력 MOU 확대 및 강화
- 양식장 해수면 100만ha, 농작물 재배지 5만 ha, 조림 가능지 등 산림 2만5천ha 확보
- 연해주 VDC사 개발협력 LOI ('10. 8. 10) 100,000ha 확보
- 베트남 닥농성 끄웃군 농경지 4,000ha 확보
- 캄보디아 캄퐁스푸주 자원 개발 MOU 농지 3,000ha 확보 계획
- 전남글로벌자원주식회사 설립 추진 계획

제4절 천연자원

1. 현황

1) 국립·도립공원

- 우리나라에는 총 20개의 국립공원이 존재하는데, 그 중 전라남도에 다도해해상, 월출산, 지리산, 내장산, 한려해상국립공원 등 5개가 존재함
- 전라남도에 존재하는 국립공원 수는 총 5개로 전국의 25%를 차지하며, 면적으로는 2,477.862km²로 전국 6,580.88km²의 약 37.7% 정도를 차지하고 있음. 이것은 전남지역의 자연경관이 매우 뛰어난을 반영해 주는 것임
- 특히, 남서해안에 분포하는 다도해와 한려해상 국립공원은 해역과 도서를 포함한 천연자원임
- 이외에도 전라남도에는 천관산, 두륜산, 조계산, 무등산, 신안증도와 무안갯벌 등 6개의 도립공원이 존재하며, 면적으로는 145.703km²를 차지함

<표 II-6-28> 전라남도의 국립공원 현황

번호	공원명	위치	지정일자	면적(km ²)
1	지리산	구례군	1967.12.29	92.624
2	한려해상	여수시	1968.12.31	28.893
3	내장산	장성군	1971.11.17	34.045
4	다도해해상	여수, 고흥, 완도, 진도, 신안	1981.12.23	2,266.2
5	월출산	영암, 강진	1988.6.11	56.100
합 계				2,477.862

자료: 국립공원관리공단 내부 자료

<표 II-6-29> 전라남도의 도립공원 현황

번호	공원명	위치	면적(km ²)	지정일
1	무등산	담양군, 화순군	27.380	1979.12.26
2	조계산	순천시	27.380	1979.12.26
3	두륜산	해남군	33.390	1979.12.26
4	천관산	장흥군	7.606	1998.10.13
5	신안증도갯벌	신안군	12.824	2008. 6. 5
6	무안갯벌	신안군	37.123	2008. 6. 5
계			145.703	

자료 : 문화체육관광부(2010), 2009 관광동향에 관한 연차보고서

2) 해(빈)안

- 전라남도 해안은 리아스식 해안으로 매우 경관이 뛰어나고 아름다운 천연자원으로 인식되고 있음
 - 해안선은 5,540.01km로 우리나라 해안선 11,914.05km의 46.5%를 점유하고 있으며, 특히 자연해안선은 거의 50%를 차지하고 있음
- 쾌적성이 뛰어나고 아름다운 모래해안을 중심으로 발달하고 있는 해수욕장은 전남의 서남해안의 60개소에 79.4km의 길이를 보유하고 있음
 - 해빈의 백사장 길이가 1km가 넘는 곳이 산재되어 있으며, 특히 신안 임자도의 대광해수욕장의 백사장 길이는 무려 12km에 달함
- 이러한 비교우위의 자연경관을 가진 자연해안선과 모래로 구성된 해빈은 보다 좋은 양질의 해빈을 유지하기 위해서는 난개발을 방지하고 체계적인 관리를 필요로 함

<표 II-6-30> 전라남도 해안선 및 해수욕장 현황

구분	해안선 길이(%)	자연해안선(%)	인공해안선(%)	해수욕장 길이(%)
전국	11,914.05(100)	10,406.20(100)	1,507.85(100)	308.90(100)
전남	5,540.01(46.5)	5,120.41(49.2)	419.60(27.8)	79.38(25.7)

자료 : 해양수산개발원 해수욕장별 유형연구, 2006

3) 갯벌

- 전라남도 갯벌면적은 우리나라 갯벌면적의 40%에 달한 1,017km²를 보유하고 있음
 - 특히 갯벌은 펄갯벌, 혼합갯벌, 모래갯벌 등으로 구분되어 각각의 독특한 환경과 생태계를 구성하는 자연유산으로서 천연자원임
- 갯벌은 그 동안 매립과 간척 등으로 많이 소실되었지만 최근 갯벌에 대한 인식제고로 그 중요성이 높이 평가되고 있음
 - 전남지역에 갯벌은 습지보호지역으로 지정되어 관리되고 있으며, 전라남도는 갯벌 도립공원을 지정하여 효율적 관리와 유지를 위해 노력하고 있음
 - 전라남도 습지보호지역은 5개소에 113.04km²로 전국 10개소에 218.15km²의 면적비율로 약 52%를 차지하고 있음

<표 II-6-31> 전라남도 습지보호지역 현황

지 역 명	위 치	면 적 (km ²)	특 징	지정일자
순천만갯벌	순천 별양, 해룡, 도사동	28.00	수려한 자연경관, 흑두루미 서식·도래지	2003.12.31 (‘06.1.20 람사르 등록)
별교갯벌	보성 호동, 장양, 영등, 장암, 대포리	10.3	자연성 우수, 다양한 수산자원	2003.12.31 (‘06.1.20 람사르 등록)
무안갯벌	무안 해제, 현경	42.0	생물다양성 풍부, 지질학적 보전가치 풍부	2001.12.28 (‘08.1.14 람사르등록)
진도갯벌	진도 군내, 고군 (신동지역)	1.44	수려한 경관, 철새도래지 생물다양성 풍부	2002.12.28
신안갯벌	신안 증도	31.3	수려한 자연경관 생물다양성 풍부	2010. 1.29

자료 : 전라남도 관광정책과 내부 자료

2. 여건변화와 전망

1) 국립·도립공원

- 국민소득의 증가와 주5일 근무제의 도입 등 사회적 변화에 따라 경제적, 시간적 여유가 확대되면서, 경제사회활동을 위한 재충전과 취미활동을 위한 여가의 중요성이 강조되고 있는 가운데, 여가 공간에 대한 관심도 크게 높아지고 있음
- 전남 연안의 아름다움과 수려한 경관은 최근 각광받고 있는 해양관광 및 레저자원으로서 그의 비중이 증대되고 있지만 이로 인한 환경오염, 난개발, 이용자 간의 상충 등 많은 문제점이 야기될 것으로 전망됨
- 소득수준 향상과 생활의 질 향상 추구에 대한 국민들의 해양관련 레저 및 관광에 대한 수요가 지속적으로 증대될 것으로 전망됨에 따라 욕구수용을 위한 기반시설의 확충, 해양 레크리에이션 및 관광개발, 해양문화의 발굴 및 휴양 공간 조성의 확대는 불가피할 것임
- 전라남도 남부에 접해있는 해상국립공원(다도해, 한려)은 물고기의 산란 및 서식장소이며, 다양한 해양생물이 서식하고 있어 생태교육의 장으로도 관심이 높아지고 있음
- 최근 국립공원관리공단에서는 국립공원의 입장료 폐지로 인하여, 많은 관광객의 방문을 유도하고 있음
- 따라서 많은 국립공원과 도립공원을 보유하고 있는 전라남도는 많은 관광객의 방문이 예상되고 있음

2) 해변

- 해양관광활동은 여름철에 집중적으로 이루어지고 있으며, 이중 50% 이상이 해수욕장을 기반으로 실시되고 있음. 이러한 해수욕장 이용은 중요한 지역경제활동의 하나로 인식되어 개발수요가 증가하고 있는 반면, 우리나라가 가지는 계절적 특성으로 인해 여름철에 집중적으로 이용되어 이용객 불편과 관리수요가 발생되고 있는 실정임

- 최근 우리나라의 각 해수욕장은 연안모래가 유실되어, 해마다 해수욕장 개장시즌에 맞추어 모래를 양빈하고 있음
- 더욱 문제인 것은 모래유실 원인을 정확히 파악하지 못하고, 모래를 양빈 함으로써 예산이 낭비될 수 있다는 점임
- 또한 해수욕장의 수질이 관광객의 건강에 미치는 영향도 일부 전문가들에 의해 제기되고 있으므로, 향후에는 해수욕장의 수질도 청정하게 유지하여야만 관광객의 방문을 유지할 수 있을 것으로 판단됨

3) 갯벌

- 갯벌에 대한 기능과 역할이 올바르게 인식되면서 갯벌의 경제적, 교육적, 환경적 중요성이 높아지고 있음
- 이에 정부는 갯벌의 매립과 간척을 지양하고 갯벌 복원사업을 추진하고 있으며, 환경과 생태 등의 체험교육장으로 각광받고 있음
- 특히 갯벌의 중요성에 대한 인식제고로 갯벌환경과 생태 등에 대한 체험교육장으로서의 이용이 크게 늘어날 것으로 전망됨

3. 기본방향

기 본 목 표

“국립공원과 해안자원의 지속가능한 이용을 통한 지역발전”

- 국립공원과 도립공원의 자연환경을 최대한 보호
- 자연해안의 보호 및 지속적 관리
- 해빈과 갯벌의 지역특성을 고려한 지속가능한 이용과 관리

1) 국립·도립공원

- 지역에 분포하는 국립·도립공원의 자연환경을 최대한 보호
- 각 국립공원, 도립공원의 장단점을 파악, 각 공원과 연계할 수 있는 프로그램을 개발하여, 방문하는 관광객을 체류형으로 유도
- 국립공원과 도립공원 인근에 자연환경에 영향을 주지 않은 범위에서 웰빙형 숙박 단지 조성

2) 해변

- 각 지역에 분포하는 해수욕장의 모래유실 현황 파악과 수질의 청정성 조사
- 모래유실의 정밀한 조사과정을 거쳐 안정적인 해수욕장의 기반 조성
- 자연해안선의 집중적 관리
- 해수욕 이외에 다양한 프로그램(제트스키 등) 개발
- 비수기(여름철 이외)에도 관광객을 흡입 할 수 있는 이벤트 마련 등

3) 갯벌

- 습지보호지역의 갯벌에 대한 관리 및 유지
- 습지보호지역과 연계한 체험교육형 레저프로그램 개발 및 운영
- 훼손된 갯벌의 현황파악 및 갯벌복원사업 시행
- 갯벌을 대상으로 하는 도립공원의 지속가능한 이용을 위한 프로그램 마련 등

4. 추진사업

1) 국립·도립공원

- 전라남도에 분포하고 있는 국립·도립공원의 장단점 분석 및 공통점 파악
- 국립공원과 도립공원을 연계하는 프로그램을 개발하여, 방문 관광객을 체류형으로 유도
- 또한 각 국립공원과 도립공원을 1시간 이내로 연결할 수 있는 곳에, 쾌적한 편의 시설 및 숙박시설 유치

2) 해변

- 해수욕장 모래유실 원인파악을 위한 정밀조사 실시
- 여름철 해수욕장과 관련하여 해양레저 사업을 적극 유치
- 전라남도에 분포하는 주요 해수욕장의 수질을 조사하고, 청정성을 홍보하는 사업 필요
- 일본의 “쾌적 해수욕장 관리제도”를 도입하여, 전라남도에 분포하는 주요 해수욕장을 집중 관리
- 비수기(여름철 이외)에도 관광객을 흡입 할 수 있는 각종 이벤트 마련

3) 갯벌

- 갯벌의 지속가능한 이용과 관리를 위한 로드맵 작성과 시행
 - 습지보호지역의 생태와 환경자원의 관리 강화
 - 훼손된 갯벌의 복원사업 시행
 - 갯벌의 체계적 조사 및 연구를 위한 갯벌연구소 활성화
-

제7장 환경의 보전과 관리

제1절 자연환경

제2절 대기환경 및 소음·진동

제3절 수질환경

제4절 폐기물 관리

제5절 경관보전

제1절 자연환경

1. 현황 및 문제점

- 산지, 하천, 해안선, 다도해, 연안 갯벌 등의 다양한 자연환경을 보유하고 있으나 체계적으로 관리하고 친환경적으로 이용하기 위한 대책은 미흡함
- 자연환경보전구역 지정면적 : 전국 국립공원 지정면적의 37.8%, 생태·경관 보전지역 지정면적의 8.9%, 습지보전구역의 33.2%, 야생 동·식물 보호지역의 7.5%, 특정도서 지정면적의 41.9%, 환경보전해역 및 특별관리해역 지정면적의 49.2%를 차지함
- 도시개발, 도로건설, 산업시설 및 관광기반시설 확충 등 각종 개발사업의 추진과정에서 산림, 농경지, 연안 갯벌 등 자연지역의 면적이 지속적으로 감소하고 있으며, 야생 동식물의 서식지 감소뿐만 아니라 이동통로의 파괴, 섭식원의 파괴 등을 수반하여, 생물다양성을 위협하는 가장 큰 원인이 되고 있음
- 도서 및 연안생태계를 백두대간, 비무장지대와 함께 한반도 핵심 생태축으로 관리하고 있으나, 영산강하구역을 포함한 연안지역의 개발로 생태환경이 악화되고 있음
- 도내에는 4,000여종 이상의 야생동·식물이 서식하는 것으로 알려져 있으며 국립공원 중에서 지리산(4,136종)의 생물서식환경이 가장 다양하고 한려해상(2,373종), 다도해 해상(1,991종), 내장산(1,614종), 월출산(1,209종) 순임
- 지리산에는 천연기념물로 지정된 반달가슴곰, 수달 등 9종의 동물이 서식하고 있으며 고란초, 천마 등 6종류의 법정보호식물과 천연기념물로 지정된 2종(화엄사 울벚나무, 와운 천년송)의 식물이 있음
- 내장산에는 천연기념물로 지정된 9종(사향노루, 검독수리 등)의 동물과 특산 곤충류인 이십팔점콩알무당벌레가 서식하고 있음
- 월출산에는 희귀 및 멸종위기식물 16종(관중, 삿갓나리, 말나리 등)이 서식하고 있음

<표 II-7-1> 자연환경보전구역 지정 현황 비교(2009)

구 분	전국 지정개소 및 지정면적	전남의 자연환경보전구역		
		지 정 지 역	개소·면적	전국 대비
국립공원*	20개소 6,579,850km ² (해면 2,753,709km ²)	지리산, 내장산, 월출산, 한려해상, 다도해해상	5개소 2,485,276km ² (2,003,273km ²)	37.8% (72.7%)
생태·경관 보전지역1)	16개소 347.601km ²	지리산, 섬진강수달서식지, 고산봉 붉은박쥐서식지	3개소 40.55km ²	8.9%
습지보전 구역2)	23개소 315.193km ²	담양하천습지, 진도갯벌, 무안갯벌, 순천만갯벌, 보성별교갯벌, 신안 장도 산지습지, 증도갯벌	7개소 104.699km ²	33.2%
야생동·식물 보호지역	503개소 931.47km ²	70개소 69.77km ²		7.5%
특정도서3)	177개소 10.682km ²	진도, 고흥, 완도, 해남, 신안, 여수 관내 무인도서	75개 도서 4.478km ²	41.9%
환경보전해역 /특별관리해역	9개 구역 4,772.94km ² (해면 2,121.53km ²)	가막만, 득량만, 완도·도암만, 함평만, 광양만4)	5개 구역 2,348.06km ²	49.2%

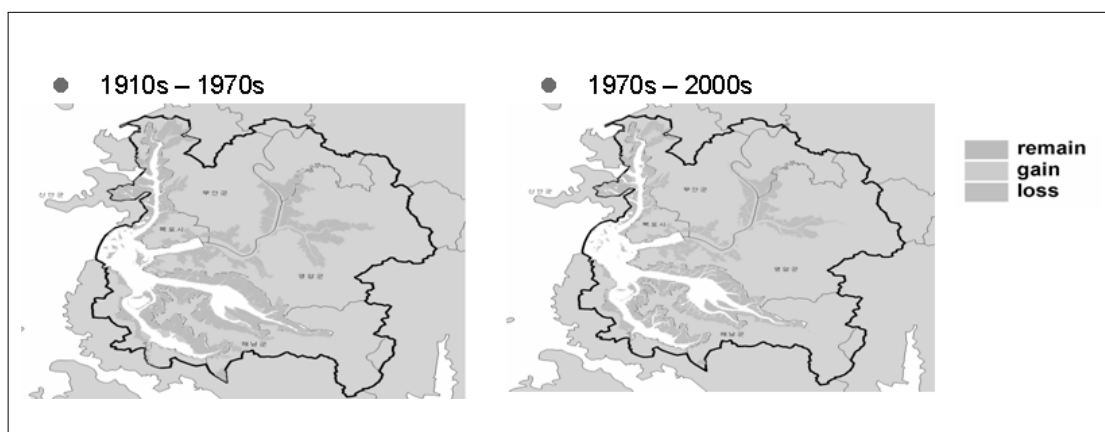
주1. 환경부, 국토해양부 지정 지역 시·도지사 지정 22개소 제외

주2. 환경부, 국토해양부 지정 지역 시·도지사 지정 3개소 제외

주3. 2011. 7월말 현재 환경부 자료, 오도(신안군 자은면) 면적이 제외된 값임

주4. 환경보전해역 : 가막만, 득량만, 완도·도암만, 함평만, 특별관리해역 : 광양만

자료 : *전라남도, 2008, 환경보전중기종합계획(2009~2013), 환경부, 2011, 환경통계연감 2010



<그림 II-7-1> 영산강 하구역의 습지면적 변화(1910년대~2000년대)

<표 II-7-2> 국립공원내 생물서식현황(2008)

(단위 : 종)

구 분	식 물	동 물							총 개체수
		계	포유류	조류	파충류	양서류	담수 어류	곤충류	
지리산	1,372	2,764	51	109	16	12	39	2,537	4,136
내장산	756	858	23	96	11	10	20	698	1,614
월출산	693	516	18	36	5	9	27	421	1,209
한려해상	1,064	1,039	20	91	12	9	17	1,160	2,373
다도해 해상	1,541	450	11	120	8	5	11	295	1,991

자료 : 전라남도, 2009, 환경보전중기종합계획(2009~2013)

- 2008년 환경부 수생태계 건강성 조사결과 어류 분야의 경우 타 수계에 비해 종 다양성이 낮고 외래어종이 광범위하게 분포하는 등 수생태계 건강성이 매우 나쁜 것으로 평가됨
- 영산강 본류와 지류에 서식하는 어류는 총 38종으로 섬진강 수계 57종, 낙동강 수계 58종, 금강 수계 69종에 비해 매우 적었으며 1988년 64종에 비해 40% 감소함
- 상하류간에는 상류(담양군) 23종, 중류(나주시) 17종, 하류(함평군, 무안군) 7종으로 하류로 갈수록 종 다양성과 개체밀도가 낮아지는 경향을 보임
- 38종의 어류중 한국고유종은 12종(가시납지리, 각시붕어, 긴몰개 등)에 불과했으며 생태계 교란종인 배스가 36개 조사지점 중 26개 지점에서 발견되는 등 3종의 외래 어종(배스, 블루길, 떡붕어)이 영산강 수계에 광범위하게 분포하는 것으로 나타남

<표 II-7-3> 주요 수계별 어종 분포 현황(2008)

(단위 : 종)

수계명	본 류	지 류	계
금 강	52	17	69
낙 동 강	44	14	58
영 산 강	28	10	38
섬 진 강			57

2. 여건변화와 전망

■ 경제발전과 환경보전의 조화

- 리우환경회의(1992년, 리우)와 지속가능발전 세계정상회의(WSSD)(2002년, 요하네스 버그) 이후 ‘지속가능한 개발(Sustainable Development)’의 개념이 환경정책의 새로운 패러다임으로 정착되고, 환경이 국가경쟁력의 핵심요소로 등장하고 있음
 - 리우회의에서는 의제 21을 채택하고 지구 온난화 방지 협약, 생물다양성 보존 협약 등 지구환경보호를 위한 결의안을 채택함
 - WSSD에서는 인류문명의 존속과 지속가능 발전을 위해 경제, 사회발전 뿐 아니라 자연자원의 보전·관리의 중요성을 논의함
 - 지속가능한 발전전략의 모색을 위하여 환경·경제·사회의 통합적 접근과 지역사회의 각 구성원이 참여하는 거버넌스(governance)에 의한 접근방식이 요구되고 있음
- 인간과 자연의 공존, 개발과 보전의 조화를 현실화하기 위하여 자연생태계의 원리를 활용한 생태공원, 생태도시, 생태산업단지 조성사업이 보다 더 활발히 추진될 것으로 전망됨
 - 자치단체의 환경관리 역량을 제고하고 지속가능한 발전을 실현하기 위하여 환경관리 역량이 우수한 자치단체를 Green City로 지정함에 따라 자치단체의 환경관리 기반의 강화 및 친환경정책의 도입이 촉진될 것으로 예상됨
 - 대량생산 및 대량소비사회의 대안을 모색하는 움직임이 가시화되어 슬로시티(slow-city), 생태건축 및 생태마을 조성 등 대안문화가 확산될 것으로 전망됨
 - 생활편의시설(어메니티, amenity)이 지역 경쟁력의 핵심요소로 등장하여 지역의 장소성, 감성적 매력이 중시되고 있어서 쾌적한 자연환경과 아름다운 경관 조성이 지역 이미지 형성에 중요한 요인으로 작용할 것임

■ 생물다양성 확보 및 생태공간 조성

- 생물다양성 협약 제10차 당사국 총회(COP10, 2010년, 나고야)에서 유전자원 및 이익 공유에 관한 나고야 의정서가 채택되어 유전자원 이용국과 제공국 간 이익을 공유함에 따라 생물주권 확보, 바이오산업 경쟁력 강화 등이 주요한 이슈로 대두되고 있음

- 환경부, 교과부, 지경부 등 12개 부처에서는 ‘인류복지에 기여하는 생물산업 강국 진입’을 위한 범정부 대책이 마련됨(2011. 11)
- 지역여건을 고려한 생태공간 조성
 - 전남에서는 생태환경이 우수한 유기농 생태마을 10개소를 육성하였으며 수질정화, 생태복원 등을 위해 생태연못(뚝방) 280여개소를 조성함

■ 생태계 보전 및 환경규제 강화

- 전남에서는 갯벌의 지속적인 이용을 위해 5개소(순천, 보성, 무안, 진도, 신안) 총 113.04km를 연안습지 보호구역으로 지정하여 관리하고 있음
- 2019년까지 목포시 등 13개 연안시군을 대상으로 107개소에 대해 호안정비, 침식 방지, 친수공간 조성 등 체계적인 연안정비 사업을 추진할 예정임

3. 기본목표와 방향

■ 자연환경 보전 및 관리의 기본목표

- 자연생태·경관 우수지역의 효율적인 보전
- 생물다양성 확보와 토착 생물자원의 보전

■ 자연환경의 효율적 보전·관리를 위한 실천방향

- 자연자원의 지속가능한 이용기반 및 생태도시 구축
- 「백두대간-호남정맥-하천축」을 잇는 생태네트워크 구축
- 자생 생물자원 발굴을 통한 생물다양성 확보 및 토착 생물자원 보전
- 자연환경 보전 프로그램 개발 및 도민 참여유도를 위한 지속적인 홍보

4. 추진사업

■ 생약초 생태공원 조성

- 사업목적 : '정남진 장흥 생약초 한방특구'와 연계한 생약초 체험공간 조성
- 사업내용 : 생약초 재배단지, 이제마 사상의학관, 한방진료원, 약선요리 체험관 등
- 위치 및 사업량 : 장흥군 한방특구지역, 333ha
- 사업기간 : 2007~2014
- 사업비 : 275억원(기 투자액 : 196억원(~'10))

■ 야생화 생태공원 조성

- 사업목적 : 지리산에 자생하는 멸종 위기 야생화를 활용한 생태테마거리 조성
- 사업내용 : 생태숲, 야생화 테마랜드, 자생식물원, 야생화단지 등
- 위치 : 구례군 산동면·광의면
- 사업기간 : 2008~2013
- 사업비 : 300억원(기 투자액 : 99억원(~'10))

■ 갯벌 도립공원 조성

- 사업목적 : 세계 5대 갯벌로 꼽히는 서남해안 갯벌의 생태공원화
 - 사업내용 : 갯벌도립공원 편의시설 설치 및 공원홍보
 - 위치 : 무안(현경·해제), 신안(증도)
 - 사업기간 : 2008~2015
 - 사업비 : 63억원(기 투자액 : 2.2억원(~'10))
-

■ 동물의 섬 조성

- 사업목적 : 섬 지역에 동물을 테마로 한 차별화된 야생 사파리 동물원 조성
- 사업내용 : 사파리, 조류관, 해양동물관, 한국고유종전시관 등
- 위치 및 사업량 : 신안군 도초면, 714천m²
- 사업기간 : 2009~2015
- 사 업 비 : 757억원(기 투자액 : 7억원(~'10))

■ 호남권 국립 생물자원관 건립

- 사업목적
 - 기후변화에 따른 동·식물 생태변화 연구 및 호남권역의 희귀·멸종위기 생물종 보존
 - 다도해 및 영산강 권역내의 다양한 생물종에 대한 체계적인 조사·연구
- 사업내용 : 다도해 및 영산강 권역의 생물종 조사·연구, 표본수집 및 소장, 전시·교육 등
- 위치 및 사업량 : 목포시 고하도, 부지 30만m²(건물 2만m²)
- 사업기간 : 2010~2013
- 사 업 비 : 1,200억원

■ 개구리 생태공원 조성

- 사업목적 : 환경오염으로 멸종위기에 처한 개구리의 서식환경을 보전하여 생태학습 및 체험공간으로 활용
- 사업내용 : 개구리 생태전시관, 연구시설, 서식지 복원
- 위 치 : 검토후 결정
- 사업기간 : 2011~2013
- 사 업 비 : 100억원

■ 국제 갯벌연구센터 설치

- 사업목적 : 미래자원인 갯벌의 체계적 관리를 위한 전문 연구기관 설치
- 기 능
 - 갯벌의 이화학적, 생물학적 특성 연구
 - 갯벌의 보전 및 복원 방안 연구
 - 갯벌의 지속가능한 활용방안 모색
 - 갯벌보전을 위한 교육 및 홍보 프로그램 개발
- 위 치 : 무안군 해제면 유월리
- 사업기간 : 2012~2014
- 사 업 비 : 400억원

■ 친환경 생태연못 복원

- 사업목적
 - 경지정리 등으로 소실된 생태연못(뚝방)을 복원하여 다양한 생물 서식환경 조성
 - 자연정화에 의한 농업용수 확보
 - 친환경 생태학습 및 관광 자원화로 지역의 청정 이미지 제고
- 사업내용 : 생태연못 조성, 주변 수로 설치 등
- 위치 및 사업량 : 전남 22개 시·군, 500개소(매년 100개소 설치)
- 사업기간 : 2012~2015
- 사 업 비 : 18억원(기 투자액 : 6억원(~'10))

■ 생물다양성 문화센터 설치

- 사업목적 : 섬진강권역 멸종위기 동식물과 천연기념물 서식지 등 생물다양성이 풍부한 자연환경을 보존하고 체계적인 생태연구 체험·교육을 위한 문화센터 조성
 - 사업내용 : 생물다양성 종합 교육문화센터 1개소, 강 나눔 생태 체험장, 생태습지 공원 조성
-

- 위 치 : 전남 곡성군 곡성읍(114,710m²)
- 사업기간 : 2012~2013
- 사 업 비 : 100억원

■ 국제습지센터 건립

- 사업목적
 - 생태관광객 수용기반 구축 및 순천만의 효율적 보전
 - 습지주변 조류 등 동식물이 서식할 수 있는 생태환경 조성
 - 사업내용 : 방문자 센터, 보전·체험·이벤트 습지 조성, 살아있는 전시관 설치 등
 - 위 치 : 순천시 도사동(45천m²)
 - 사업기간 : 2010~2012
-

제2절 대기환경 및 소음·진동

1. 현황 및 문제점

1) 대기환경

- 대기오염물질 배출시설은 2,002개소이고 이중 5종 업소가 882개소, 4종 업소가 838개소, 3종 업소가 102개소로 연간 20톤 미만의 대기오염물질을 배출하는 사업장이 91%를 차지함

<표 II-7-4> 대기오염물질 배출사업장 현황(2010년)

구 분	1종	2종	3종	4종	5종	계
사업장 수 (개소)	95	85	102	838	882	2,002

자료 : 전라남도, 2011, 제50회 전남통계연보 2010

- 광양만권은 광양제철, 여수산업단지, 화력발전소 등 각종 오염물질을 다량으로 배출하는 사업장이 집중적으로 분포하여 대기환경을 비롯하여 환경오염의 우려가 높아 대기보전특별대책지역(환경부고시 제96-165호)과 대기환경규제지역(환경부고시 제99-191호)으로 지정·고시됨
- 대기오염물질의 측정은 여수 4개소(광무동, 삼일동, 월래동, 문수동), 광양 4개소(중동, 태인동, 진상, 칠성리), 순천 4개소(장천동, 연향동, 순천만, 호두리), 목포 1개소(용당동), 영암 1개소(나불리) 등 총 14개소에서 이루어짐
- 환경기준으로 설정된 6개 항목중에서 납(Pb), 벤젠, SO_2 에 대해서는 14개 모든 측정소에서 환경기준 미만으로 나타났지만 NO_2 2개소(24시간 환경기준), 8시간 환경기준 O_3 14개소, 1시간 환경기준 O_3 3개소, PM_{10} 14개소(24시간 환경기준)에서 환경기준을 초과함

- 특히 오존(O_3)과 미세먼지(PM10)는 도내 모든 측정소에서 2010년 한 해 동안 359회와 136회 초과한 것으로 나타나 이들에 대한 대기환경 개선대책 마련이 요구되고 있음

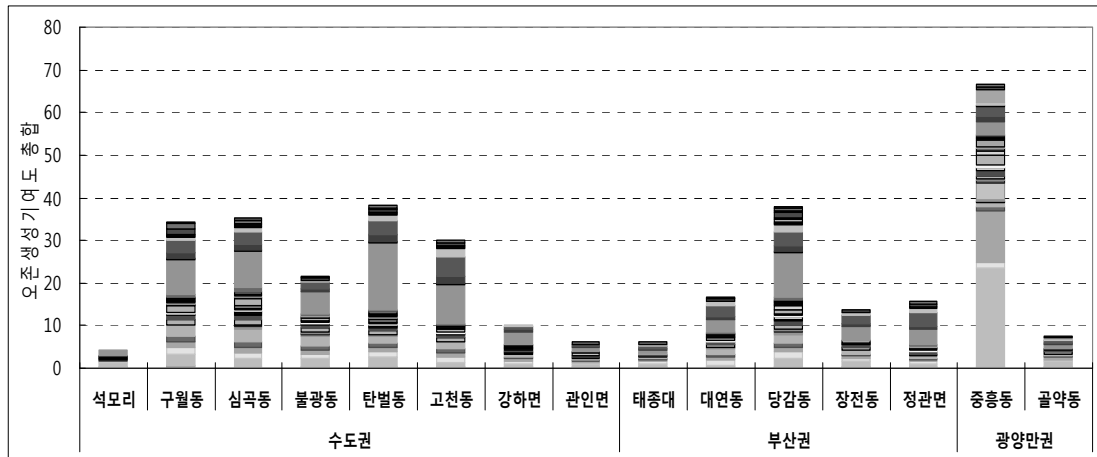
<표 II-7-5> 환경기준 초과 측정소 현황(2010년)

구 분	SO_2		NO_2		O_3		PM_{10}
	1시간	24시간	1시간	24시간	1시간	8시간	24시간
환경기준	0.15 ppm	0.05 ppm	0.10 ppm	0.06 ppm	0.10 ppm	0.06 ppm	100 $\mu g/m^3$
전국	1/232 (0.4)	0/232 (0.0)	59/235 (25.1)	88/235 (37.4)	122/235 (51.9)	229/235 (97.4)	227/235 (96.6)
전남	0/14 (0.0)	0/14 (0.0)	0/14 (0.0)	2/14 (14.3)	3/14 (21.4)	14/14 (100.0)	14/14 (100.0)

주. 초과측정소수/총측정소수, ()는 초과비율

자료 : 환경부, 2011, 대기환경연보 2010

- 광양권만에는 오존생성원인물질인 휘발성유기물질(VOCs : Volatile Organic Compounds)의 측정을 위해 환경부에서 지정한 2곳의 광화학대기오염물질측정망(여수시 중흥동, 광양시 골약동)이 있음
- 여수 중흥동 측정소에서는 56종의 VOCs 물질중 석유화학 관련 사업장에서 배출된 것으로 추정되는 에틸렌 > 프로판 = 에탄 등의 순으로 대기오염물질 농도가 높게 나타남
- 광양 골약동 측정소에서는 에탄 > 프로판 > 부탄 순으로 농도가 높게 나타났으며 중흥동 측정소에 비해 농도 수준이 낮은 것으로 관측됨
- 중흥동의 오존생성기여도 총합은 67로 전국 광화학대기오염물질측정망 15곳 가운데 가장 높은 값을 보였으며 골약동의 오존생성기여도 총합은 8로 수도권 2개소, 부산권 1개소 다음으로 낮은 값을 보임



주. 오존물질기여도(VOCs 농도) \times (VOCs 밀도) \times 광화학오존생성잠재력

자료 : 환경부 2011, 대기환경연보 2010

<그림 II-7-2> 광화학대기오염물질 측정소별 오존생성 기여도 총합

- 강수중의 연평균 pH는 광양지점 4.7, 목포지점 5.1로 나타났는데 전국의 연평균 pH 4.8과 비교하여 광양지점은 비슷하나 목포지점은 다소 높은 것으로 조사됨

<표 II-7-6> 산성강하물 측정지점별 pH(2010년)

측정지점	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월	연평균
광 양 중 동	4.2	4.5	4.6	5.0	4.4	5.1	4.6	4.4	5.3	4.5	4.3	4.9	4.7
목 포 용당동	4.5	6.1	4.4	5.2	5.0	6.0	4.7	4.6	5.4	5.3	4.4	5.2	5.1

주. 가중평균 pH 값임

자료 : 환경부, 2011, 대기환경연보 2010

2) 소음·진동

- 소음은 996개소, 진동은 400개의 사업장이 관리대상 배출업소로 등록되었으며, 이중 허가 배출업소는 65개소, 신고 배출업소는 1,270개소, 허가·신고외의 배출업소는 61개소임

<표 II-7-7> 소음·진동 관리대상 배출업소 현황(2009)

계	소음				진동			
	계	허가	신고	허가·신고외	계	허가	신고	허가·신고외
1,396	996	48	917	31	400	17	353	30

자료 : 환경부, 2010, 2009년 소음·진동관리시책시도별 추진실적 평가

- 환경관련 전체 민원 5,209건 중 소음·진동 민원은 525건으로 10.1%를 차지하였으며, 생활민원 94.5%, 공장민원 3.2%, 교통민원 2.3% 순으로 나타남

<표 II-7-8> 분야별 소음·진동 민원현황(2009)

구분	공장	교통				생활						계
		계	도로	철도	항공기	계	확성기	공장	사업장	공사장	기타	
민원 (건)	17	12	8	3	1	496	30	9	128	246	83	525
비율 (%)	3.2	2.3	1.5	0.6	0.2	94.5	5.7	1.7	24.4	46.9	15.8	100

자료 : 환경부, 2010, 2009년 소음·진동관리시책·시도별 추진실적 평가

- 교통소음·진동 방지대책으로는 교통소음 규제지역 지정, 방음벽 설치, 저소음노면 포장 등이 있음
- 2009년까지 전국에 교통소음 관리지역으로 지정된 곳은 총 438개 지역 820.2km에 달하고 전남은 나주시에만 병원, 학교 등 28개소, 14.1km가 지정되어 있으며 관리 면적 비율은 1.72%로 다른 지자체와 비교하여 교통소음이 상대적으로 심하지 않은 것으로 나타남

<표 II-7-9> 교통소음 관리지역 현황(2009)

지역	규제지역	도시계획지역	길이(km)
전국	438개 지역		820.2
전남	나주종합병원	일반주거지역	0.3
	나주초등학교 외 25	주거지역	7.8
	주거지역(나주)	주거지역	4.2
	주거지역(나주)	취락지역	1.8
	총 28개 지역		14.1 (1.72%)

자료 : 환경부, 2011, 환경통계연감 2010

- 방음벽은 2009년까지 349개소, 80.8km에 설치하였으며 소요액은 526억원임
- 교통소음한도를 초과하는 지역 중 방음벽 설치가 어려운 지역에 대해서는 저소음 노면 포장도로 설치를 권고하고 있지만 전남의 저소음노면 포장도로 설치 건수는 없음
- 생활소음·진동 방지를 위해서는 특정공사 관리, 이동소음 규제지역 지정 등의 대책이 있음
- 전남에는 여수시, 순천시 등 9개 시·군의 이동소음 규제지역이 지정되어 있음

<표 II-7-10> 이동소음 규제지역 지정 현황(2009)

계	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	경기
136개 시·군·구	25	16	8	10	5	5	5	17
	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
	9	1	-	6	9 ¹⁾	4	16	-

주. 여수시, 순천시, 나주시, 광양시, 보성군, 화순군, 장성군, 완도군, 목포시

자료 : 환경부, 2010, 2009년 소음·진동관리정책시도별 추진실적 평가

2. 여건변화와 전망

■ 기후변화에 따른 범국가적 대응 체계 마련

- IPCC(기후변화에 관한 정부간협의체)는 과학적 자료의 조사·분석을 통해 기온상승, 집중강우, 해수면 상승 등이 가속화 되고 있으며, 이러한 기후변화는 경제, 사회, 환경 등 전반에 걸쳐 피해를 초래하고 있고 향후 보다 심각할 것으로 전망함
- 우리나라는 기후변화협약 제2차 공약기간(2013년~2017년)에 온실가스 의무 감축대상에 포함될 가능성이 높아짐에 따라 국가 차원의 기후변화대응 종합기본계획(2008), 녹색 성장 5개년계획(2009) 등을 수립함
- 온실가스 다배출업소의 온실가스 감축을 위해 매년 감축목표를 부과·이행하는 「온실가스·에너지 목표관리제」를 시행하고 있으며 도내에는 43개소(여수 27, 광양 4, 기타 12)가 지정·관리되고 있음
- 기후변화 영향을 최소화하기 위한 ‘국가 기후변화 적응 종합계획(2008)’과 세부 이행계획(2009)이 마련되었고 이를 토대로 지방자치단체에서는 지자체 차원의 세부시행계획을 수립해야함

■ 대기오염의 지속적 증가

- 인구증가, 경제성장 등으로 인해 대기오염 배출량은 꾸준히 증가할 것으로 전망되며 우리나라는 오존(O_3)이나 미세먼지 오염도가 증가하는 ‘선진국형 대기오염’ 상태가 유지될 것임
- 90년대 이전에는 난방·산업시설 등에서 배출되는 아황산가스가 주요 오염원이었으나 그 이후로는 자동차 등 수송부문에서 배출되는 질소산화물, 오존, 미세먼지 등의 오염도가 증가하고 있으며 이러한 현상은 앞으로도 지속될 것임
- 대기오염 방지시설 시장 성장률이 2~3%대로 안정세에 접어 들 것으로 전망됨
- 2008~2009년에는 철강 산업 경기 침체 등으로 인해 대기오염 방지시설 시장이 다소 답보 상태에 있었으나 2010년 말부터 녹색기술에 대한 과감한 투자를 바탕으로 성장세로 바뀌었으며 2016년까지의 연평균 성장률 2.4%가 될 것으로 예측됨

- 중국 동부의 급속한 공업화에 따라서 대기오염물질 유입이 크게 증가하여 환경질 악화가 우려되며, 동북아 환경문제를 해결하기 위해서 중국, 러시아 등 동북아 지역내 국가간에 다양한 형태의 환경협력이 촉진될 것임
- 산업단지에서의 유해물질 및 휘발성유기화합물(VOCs) 수요가 증대함에 따라 대기 오염 물질에 의한 인체 위해성이 증가할 것으로 예상되며, 아토피, 천식 등 호흡기 질환 급증에 따른 실내대기질 개선대책이 필요함

■ 조용하고 쾌적한 생활환경에 대한 욕구 증가

- 환경부, 보건복지부, 국토해양부 등 8개 관계부처에서 합동으로 소음·진동 노출인구를 줄이고 국민건강 보호를 위한 「제2차 생활소음 줄이기 종합대책」을 수립함에 따라 소음·진동을 고려한 시설입지 기준이 강화될 것임(2010. 12월)
- 종합대책에는 사전예방제도 기반 강화, 신규소음원 및 생활공간 소음관리, 교통소음 관리, 공사장소음 관리, 공장·사업장·이동소음 관리, 조사·연구 강화, 교육·홍보 및 파트너십 강화 등 7개의 추진과제가 제시됨

3. 기본목표와 방향

1) 대기환경

■ 맑고 깨끗한 대기환경 조성 기본목표

- 대기환경 관리 체계 개선
- 사업장 대기오염물질 관리 선진화

■ 청정한 공기 확보를 위한 실천방향

- 도내 대기오염측정망 확충
- 대기보전특별대책지역내 대기오염배출업소 관리
- 휘발성유기화합물 및 특정유해물질 관리 강화

2) 소음·진동

■ 정온한 환경유지를 위한 기본목표

- 소음·진동 관리체계 개선
- 발생원별 방지대책 및 효율적인 저감방안 수립

■ 정온한 환경유지를 위한 실천방향

- 소음·진동관리 종합계획 수립
- 생활, 교통, 주택, 공사장 등 소음·진동 발생원별 관리방안 수립
- 방음벽 확충 및 소음 정도를 고려한 토지 이용·관리

4. 추진사업

■ 대기오염측정망 확충

- 사업목적 : 정확한 대기오염물질의 시공간적 분포를 측정·관리
- 사업내용 : 자동측정망 보수 및 추가 설치, VOCs 측정망 확충
- 사업대상 : 10개소
- 사업기간 : 2009~2013
- 사업비 : 46억원

■ 대기환경 개선사업

- 사업목적 : 쾌적한 대기환경 조성과 지구 온난화 예방 및 저탄소 녹색성장 추진
- 사업내용
 - 산단완충 녹지조성 : 4개 시군(산업단지), 430억원
 - 천연가스 자동차 보급 : 5개시 731대, 190억원

- TMS 설치 운영비 지원 : 14개 업체 18개 굴뚝, 26억원
- 전기자동차 보급사업 : 159대, 53억원
- 사업기간: 2007~2020
- 사업비 : 699억원

■ 실내공기질 관리체계 확립

- 사업목적 : 지하역사, 지하상가, 터미널, 도서관 등 실내공간의 공기질 관리체계 개선
- 사업내용 : 15개 시설군(신축 공동주택, 공항, 터미널 대합실 등)에 대한 오염물질(CO, CO₂, NO₂, O₃, PM10, 석면, VOCs, 총 부유세균 등) 조사, 환기시설 설치 등
- 사업기간 : 2012~2020
- 사업비 : 100억원

■ 교통소음 줄이기 사업

- 도로소음 전광판 설치
 - 교통·건설소음 규제지역의 소음공해 현황을 시각적으로 확인 가능하도록 함으로서 소음발생을 억제하고 소음공해에 대한 인식 제고
- 저소음 노면 포장
 - 도로소음 피해를 저감하기 위하여 방음벽 설치가 어려운 도로, 고층 공동주택 주변에 저소음 노면포장 실시
- 방음벽 설치
 - 사업대상 : 22개 시·군
 - 사업기간 : 2012~2020
 - 사업비 : 120억원

제3절 수질환경

1. 현황 및 문제점

- 2009년 현재 영산강은 31개 중권역 중 23개의 중권역이 '좋은물'로 평가되어 2015년 목표 대비 77%의 진척도를 나타낸 반면 생활환경기준 목표수질 달성률은 45.2%로 4대강 중에서 가장 낮은 비율을 보임

<표 II-7-11> 대권역별 하천에서의 좋은물 및 생활환경 목표수질 달성 현황(2009)

구 분	'15년 좋은물 목표기준 (%)	중권역수	좋은물 ¹⁾ 비율		생활환경기준 목표수질 ²⁾ 달성률	
			달성 중권역 수	비율(%)	달성 중권역 수	비율(%)
계	85.1	114	86	75.4	74	64.9
한 강	82.1	28	22	78.6	20	71.4
낙동강	87.9	33	30	90.9	24	72.7
금 강	72.7	22	11	50.0	16	72.7
영산강	89.0	31	23	74.2	14	45.2

주1. 좋은물 : BOD 3.0 mg/L 이하

주2. 생활환경기준 목표수질(하천) : 연간산술평균값이 모든 환경기준(pH, BOD, COD, TP, SS, DO, 대장균수)에 부합되는 경우

자료 : 환경부, 2010, 환경백서 2010

- 2009년 현재 영산강권역 12개 호소 중 7개의 호소가 '좋은물'로 평가되어 2015년 목표 대비 58%의 진척도를 나타낸 반면 생활환경기준 목표수질 달성률은 0.0%로 목표 달성을 위한 시급한 대책 마련이 필요함

<표 II-7-12> 대권역별 호소에서의 좋은물 및 생활환경 목표수질 달성 현황(2009)

구 분	'15년 좋은물 목표기준 (%)	중권역수	좋은물 ¹⁾ 비율		생활환경기준 목표수질 ²⁾ 달성률	
			달성 중권역 수	비율(%)	달성 중권역 수	비율(%)
계	93.9	49	30	61.2	4	8.2
한 강	92.3	13	10	76.9	1	7.7
낙동강	100.0	14	8	57.1	2	14.3
금 강	80.0	10	5	50.0	1	10.0
영산강	100.0	12	7	58.3	0	0.0

주1. 좋은물 : BOD 3.0 mg/L 이하

주2. 생활환경기준 목표수질(호소) : 연간산술평균값이 모든 환경기준(pH, COD, SS, DO, TP, TN, Chl. a, 대장균수)에 부합되는 경우

자료 : 환경부, 2010, 환경백서 2010

- 오염물질이 상수원에 직접 유입되는 것을 차단하기 위해 주암호, 동북호, 상사호, 수어호 및 장흥댐의 경계로부터 500m 이내의 지역을 수변구역으로 지정·관리하고 있음
- 영산강·섬진강 수계는 6차례의 변경을 거쳐 현재는 291.51km²를 수변구역으로 지정하여 관리하고 있음

<표 II-7-13> 대권역별 수변구역 지정 현황

구 분	해당 시·군·구	수변구역 지정면적 (km ²)
계	39	1,200.099
한 강	9(남양주시, 춘천시, 충주시 등)	190.202
낙동강	14(울산 울주군, 안동시, 양산시 등)	338.437
금 강	8(대전 동구, 보은군, 금산군, 진안군 등)	372.819
영산강·섬진강	8(광양시 등)	298.641

주. 폐수배출시설, 축산폐수배출시설, 음식점·숙박시설, 목욕장, 공동주택 입지제한

자료 : 환경부, 2011, 환경통계연감 2010

- 오염하천의 정화사업과 훼손된 자연생태환경을 복원하기 위하여 자연형하천정비 사업을 추진중임
 - 전남에서는 1988년부터 신안군을 제외한 21개 시·군 36개 하천에서 자연형하천 정화사업이 시행되었으며, 여기에 98,305백만원이 소요되었음
 - 자연형하천 정비사업의 주요 내용
 - 자연형 호안, 하천변 식생대 조성, 친환경적인 여울·소, 수제 및 하중도, 어도 등 설치 등
 - 수질개선을 위한 정화시설 설치(접촉산화시설, 습지 등)
 - 하천생태계 보전을 위한 하천유지수 확보사업
 - 하천 내 퇴적오염물질 제거, 콘크리트 구조물·주차장 철거 등
- 수자원 절약과 효율적 배분을 위해 물이용부담금을 부과하고 있으며 영산강·섬진강 수계에서는 톤당 170원의 부과율을 적용하여 2009년 한해동안 625억원을 징수함

<표 II-7-14> 4대강 수계별 물이용부담금 징수실적

(단위 : 백만원)

구 분	2005	2006	2007	2008	2009
계	551,347	616,550	663,134	717,057	728,391
한 강	304,326 (130원)	337,908 (140원)	362,800 (150원)	386,266 (160원)	397,652 (160원)
낙 동 강	139,978 (120원)	158,546 (140원)	166,813 (140원)	186,040 (150원)	184,527 (150원)
금 강	60,270 (140원)	68,725 (150원)	75,972 (160원)	80,820 (160원)	83,729 (160원)
영 산 강	46,773 (140원)	51,371 (150원)	57,549 (160원)	63,931 (170원)	62,438 (170원)

주. ()는 톤당 부과 금액임 부과율은 2년 주기로 조정

자료 : 환경부, 2010, 환경백서 2010

- 수질개선사업의 투자실적
 - 1998년부터 2005년까지 영산강대권역에 투자된 수질개선사업비는 전체의 8.0%에 불과한 실정이며, 단위면적당 투자액도 km²당 0.43억원으로서 영산강권역의 수질오염 심각성에 비해서 예산 투자가 매우 저조하였음
 - 자치단체의 재원부족으로 지방비 집행실적이 저조하여 계획대비 투자실적은 48.5%에 불과함

○ 수질개선사업의 시설별 투자현황

- 하수처리장 설치와 하수관거 정비사업이 전체 투자비의 85.6%를 차지하고 있으나, 하수처리사업의 계획대비 투자실적은 31.1%에 불과한 실정임
- 영산강수계의 수질보전을 위해서는 환경기초시설 확충사업을 조기에 완료하는 것이 시급하고, 비점오염원 저감사업에 해당하는 녹조방지와 하천정화사업이 8.5%에 불과하여 이 분야에 대한 투자도 확대되어야 함

<표 II-7-15> 수계권역별 수질개선사업 투자 현황(1998~2005년)

(단위 : 백만원, %, km², 억원/km²)

구 분	계	한강권역	낙동강권역	금강권역	영산강권역
투자계획 (A)	11,111,831	2,638,491	4,247,182	2,724,036	1,502,122
투자실적 (B)	9,151,529 (100.0)	3,335,506 (36.4)	3,407,118 (37.2)	1,680,621 (18.4)	728,284 (8.0)
계획대비 투자실적 (A/B)	82.4	126.4	80.2	61.7	48.5
수계면적 (C)	99,133	32,200	32,280	17,767	16,886
단위면적당 투자액 (B/C)	0.92	1.04	1.06	0.95	0.43

자료 : 환경부, 2006, 물환경관리기본계획, p.34의 표를 수정, 보완

<표 II-7-16> 영산강권역 시설별 투자현황(1998~2005년)

(단위 : 백만원, %)

구 분	계	하수관거	녹조방지	분뇨처리	산업폐수	축산폐수	하수처리	하천정화
투자계획 (A)	1,502,122	338,523	52,462	34,126	19,500	40,741	942,917	73,853
투자실적 (B)	728,284 (100.0)	330,444 (45.4)	9,104 (1.3)	10,020 (1.4)	214 (0.03)	33,125 (4.5)	293,193 (40.3)	52,184 (7.2)
계획대비 투자실적 (A/B)	48.5	97.6	17.4	29.4	1.1	81.3	31.1	70.7

자료 : 환경부, 2006, 물환경관리기본계획, pp.34~35.

- 하수도 보급률(처리인구 기준)은 2009년 말 기준으로 68.3%로서 전국 평균치인 89.4%에 미치지 못하며, 16개 지자체 중 충남 다음으로 낮음
 - 지역별로는 목포시를 비롯한 시 단위의 하수도 보급률은 85.8%에 달하나, 군 단위는 47.7%에 불과하며, 특히 장흥군(16.9%)과 신안군(26.7%)은 30%에도 미치지 못하여 지역간 격차가 큰 것으로 나타남
- 하수관거 보급률은 59.5%로 전국에서 가장 낮은 지자체로 나타남
 - 시 단위의 하수관거 보급률(74.4%)과 군 단위의 하수관거보급률(51.6%)의 차가 과거에 비해 줄어들었지만 아직도 상당한 보급률 차이를 보이고 있음
 - 하수관거 보급률은 하수도정비계획이 수립된 지역에 국한해서 하수도시설의 계획 연장에 대한 시설연장의 비율을 의미하기 때문에, 실제 정비계획이 수립되지 않은 지역까지를 포함하게 되면 하수관거 보급률은 크게 하락할 것이며, 수계의 수질보전을 위해서는 하수관거의 정비가 시급한 과제임

<표 II-7-17> 하수관거 보급현황(2009년)

구 분	계획연장 (m)	시설연장 (m)	보급률 (%)
전 국	142,966,976	107,842,551	75.4
전 남 평 균	12,054,039	7,172,574	59.5
시 부	4,174,661	3,105,039	74.4
군 부	7,879,378	4,067,535	51.6

자료 : 환경부, 2010, 하수도통계 2009

- 공공하수처리장은 701개소가 가동중이며 이중 시설용량 500m³/일 이상인 시설은 34개소, 500m³/일 이하의 시설은 648개소이며 고도처리율은 49%임
- 분뇨처리시설은 23개소가 가동중이며, 시설용량은 1,853m³/일이며 가동률은 64.3%임
- 하수처리재이용시설은 50개소가 가동중이며, 처리수재이용률은 19.1%로 전국 평균 10.9%에 비해 높은 수준임(16개 지자체 중 5위)

- 2009년 하수슬러지 발생량은 75,924톤이었으며, 이중에서 67.3%가 해양 배출되고 나머지는 재활용(10.6%), 육상매립(4.9%), 소각(17.0%)에 의해 처리되었으며 처리되지 못한 7톤은 2010년으로 이월됨
- 분뇨슬러지 발생량은 4,889톤 이었으며, 재활용을 통한 처분이 48.0%로 가장 많은 비율을 차지함

<표 II-7-18> 하수슬러지 발생 및 처리 현황(2009)

(단위 : 톤/년)

구 분	발생량	처 분 량						미처분량
		계	재활용	육상매립	소각	해양배출	기타	
하수슬러지	75,924	75,917	8,052	3,867	12,911	51,087	-	7
분뇨슬러지	4,889	4,660	2,345	397	491	802	625	229

자료 : 환경부, 2010, 하수도통계 2009

2. 여건변화와 전망

■ 물 부족에 따른 대응 역량 강화

- 인구증가와 도시화 등으로 인해 물에 대한 수요는 지속적으로 증가하고 있으며, 기후변화 등으로 인해 물 부족 사태는 앞으로 더욱 심각해 질 것임
- UN은 2025년에 전세계 인구의 약 20%가 물 부족에 직면할 것으로 예상함
- 정부는 물산업 육성전략을 통해 2015년까지 수출 61억불 달성 및 세계 물 시장 점유율 1% 달성을 목표로 하고 있음
- 중대형 정수장에 적용 가능한 순수 국내기술의 막분리 및 고도정수처리시스템을 개발함
- 2020년까지 ‘지능형 정수처리시스템 및 선진화된 관망기술개발을 통한 차세대 핵심원천기술 확보’를 위해 1,200억원을 투자할 예정임
- 상하수도사업을 권역별로 통합하여 전문기업에 위탁함으로써 토탈솔루션 역량 확보를 위한 노력이 진행중임

- '4대강 살리기', '하천복원사업'등을 통해 안정적인 물 공급 체계를 구축하고 주변 환경을 개선함
- 영산강·섬진강 수계 복원을 위해 영산강·섬진강 살리기 사업('09~'12년, 3조 3,634억원), 셋강 살리기 사업('10~'20년, 3조 2,125억원), 영산강 수생태계 복원사업('09~'11년, 6개하천 141억원), 상수도 보호구역 수변구역 생태벨트 조성('10~'12) 등이 시행중임

■ 환경오염의 사전예방 정착 및 지자체의 환경관리 역량 강화

- 선(先)계획-후(後)개발 제도, 오염총량관리제도 등의 도입으로 환경오염의 사전예방이 정착될 것으로 전망됨
- 자치단체의 환경관리 역량을 제고하고 지속가능한 발전을 실현하기 위하여 환경관리 역량이 우수한 자치단체를 Green City로 지정함에 따라 자치단체의 환경관리 기반의 강화 및 친환경정책의 도입이 촉진될 것으로 예상됨
- 수계, 연안, 자연생태, 대기환경 등 지역의 환경문제 해결을 위해서는 인근 자치단체간의 환경협력의 필요성이 증대되고 있음

■ 자원화에 대한 인식 전환

- 런던협약에 의해 유기성 오염물질의 해양투기가 금지됨에 따라 버려지던 오염물질을 에너지원으로 이용하기 위한 '저탄소 녹색마을 조성사업(환경부)', '가축분뇨 에너지화 사업(농식품부)' 등이 추진중임
- 환경부에서는 지역 여건에 맞는 저탄소 녹색마을 구축을 위해 2020년까지 4,000억원을 들여 전국에 600개의 마을을 조성할 계획임
- 농식품부에서는 가축분뇨 이용 에너지화 시설을 2010년 시범사업(사업량 3개소)을 통해 2020년까지 100개소를 조성할 계획임

3. 기본목표와 방향

■ 효율적인 수자원 보호 및 물관리 종합대책 수립의 기본목표

- 하천·호소의 수질관리 대책 수립
- 과학적인 수질관리 및 종합적인 물관리 대책 수립

■ 종합적인 수자원 보호 및 관리를 위한 실천방향

- 하수처리시설 및 하수관거 확충·정비
- 영산강·섬진강 수계의 구간별 오염총량관리제 추진
- 농어촌 생활용수 및 도서지역 식수원 공급을 위한 기술개발
- 영산강 수계의 장기적인 물관리 대책 수립

4. 추진사업

■ 오염총량관리제도의 시행

- 사업목적 : 영산강·섬진강 수계 구간별로 목표수질 및 허용 부하량을 설정하여 단위 유역 오염물질의 배출량을 허용 부하량 이내로 관리
- 추진단계 및 관리대상물질 : 1단계(2006~2010년) BOD → 2단계(2011~2015년), BOD, T-P
- 사업대상 : 영산강 수계 7(나주, 담양, 화순, 영암, 무안, 함평, 장성), 섬진강 수계 4(순천, 광양, 곡성, 구례)

■ 영산강 수질보전

- 사업목적 : 영산강 수질오염이 갈수록 악화되고 있어 수질개선 대책을 추진하여 깨끗한 친수공간 제공과 미래 수자원으로서의 역할 확대
- 대상유역 : 유로연장 129.5km, 유역면적 3,459km²
- 환경기초시설 확충 및 생태하천 복원사업 등 수질개선사업 지속추진

- 수질개선 환경기초시설 확충 : 76개소, 966억원
- 쓰레기 정화사업 : 목포 등 8개 시군, 15억원
- 비점오염 저감시설 : 2개소(화순), 29억원

■ 생태하천 복원사업

- 사업목적 : 하천 직강하, 콘크리트 호안조성 등 인위적 하천정비로 훼손된 하천환경 복원공사 등을 통한 하천의 자정능력 향상과 건강성 회복
- 사업내용 : 생태호안, 인공습지, 퇴적오니 준설, 수생식물 식재 등
- 사업위치 및 사업량 : 사업대상 : 21개 시·군(신안군 제외), 249개 하천
- 사업기간 : 1988~2015
- 사 업 비 : 1조 151억원

■ 농어촌 생활용수 개발사업

- 사업목적 : 농어촌지역 상수도시설 확충으로 맑고 풍부한 수돗물 공급
 - 상수도 보급 실적 및 목표 : 80.6%('09) → 87%('14)
- 사업내용 : 정수장, 배수지 신설, 관로 확충 등
- 사업대상 : 21개 시·군(목포시 제외), 87 지구
- 사업기간 : 1994~2014
- 사 업 비 : 6,304억원(기 투자액 : 4,476억원)

■ 공공하수처리시설 설치사업

- 사업목적 : 생활하수의 적정처리로 공공수역 수질을 보전하고 주민친화형 시설 설치로 생활환경 개선 및 보건위생에 기여
- 사업내용 : 하수종말 처리시설 설치, 소규모 하수도 설치, 하수처리수재이용 등

사업내용	사업대상	사업량	사업비
하수종말 처리시설	22개 시·군 94개소	94개소, 729천톤/일	1조 7,025억원 (기 투자액 : 639억원)
소규모 하수도설치	22개 시·군	1,107개소	1조 3,245억원 (기 투자액 : 479억원)
하수처리수 재이용	9개소	79천톤/일	269억원 (기 투자액 : 13억원)

■ 하수처리시설 확충

- 사업목적 : 주암댐과 장흥댐유역 상류지역 등 상수원보호구역, 3대강 수계, 연안지역 등에 우선적으로 처리시설 확충
- 사업내용 : 방류수 수질기준 강화에 대비한 적정공법 도입, 설계 및 시공
- 사업위치 및 사업량 : 하수처리장(일반, 면단위, 댐상류 포함) 86개소, 시설용량 296천m³/일
- 사업기간 : ~2015
- 사업비 : 7,900억원

■ 고도 하수처리시설 설치

- 사업목적 : 질소·인에 의한 수역의 부영양화를 방지하기 위하여 주암댐, 장흥댐상류, 영산강유역, 섬진강유역 주요 하수처리장에 고도처리시설 설치
- 사업위치 및 사업량 : 순천, 여수, 강진, 구례 등 7개소, 시설용량 291천m³/일

■ 하수관거 정비사업

- 사업목적 : 하수관거 설치를 통해 하수의 효율적인 차집, 불명유입수를 차단하고 미처리된 하수의 지하유출을 방지함으로써 토양 및 지하수 오염 예방
- 사업대상 및 사업량 : 22개 시·군 1,107개소, 12,054km
- 사업기간 : 1991~2015
- 사업비 : 1조 3,630억원(기 투자액 : 1조 2,541억원)

■ 소규모 하수도 설치사업

- 사업목적 : 하수처리구역에서 배제된 농어촌지역의 자연부락에는 시설의 설치와 운영관리가 쉬운 자연정화시설 설치
- 사업대상 : 22개 시군 1,107개소
- 사업기간 : 1991~2015
- 사업비 : 1조 3,245억원(기 투자액 : 6,001억원(~'10))

■ 탐진강 개발 종합정비사업

- 사업목적 : 친환경 하천정비로 친수공간 조성
- 사업내용 : 평여울 및 가동보, 나루터 복원, 정자공원 및 전망대, 물문화관 등 설치
- 사업위치 및 사업량 : 강진군 강진읍~장흥군 부산면, 27.5km
- 사업기간 : 2012~2020
- 사업비 : 600억원

■ 지식천 환경정비사업

- 사업목적 : 지역특성을 살려 아름다운 강으로 복원
- 사업내용 : 보축 및 저수호안, 교량, 보개량, 하천환경정비 등
- 사업위치 및 사업량 : 화순 이양, 청풍, 춘양경계~나주 영산강 합류점, 34.0km
- 사업기간 : 2012~2020
- 사업비 : 1,500억원

■ 보성강 환경정비사업

- 사업목적 : 친환경 하천정비로 친수공간 조성
- 사업내용 : 보축 및 저수호안, 배수시설, 하천환경정비교량

- 사업위치 및 사업량 : 보성군 문덕면~곡성군 오곡면 섬진강 합류점, 46.8km
- 사업기간 : 2012~2020
- 사 업 비 : 2,000억원

■ 가축분뇨 공공처리시설 확충

- 사업목적 : 소규모 축산농가에서 발생하는 가축분뇨의 적정처리를 통하여 하천 및 연안지역 수질오염 방지
- 사업내용 : 가축분뇨 공공처리시설 개량 및 신설
- 사업위치 및 사업량 : 15개 시·군 17개소, 1,410톤/일
- 사업기간 : 1995~2014
- 사 업 비 : 1,284억원(기 투자액 : 83억원)

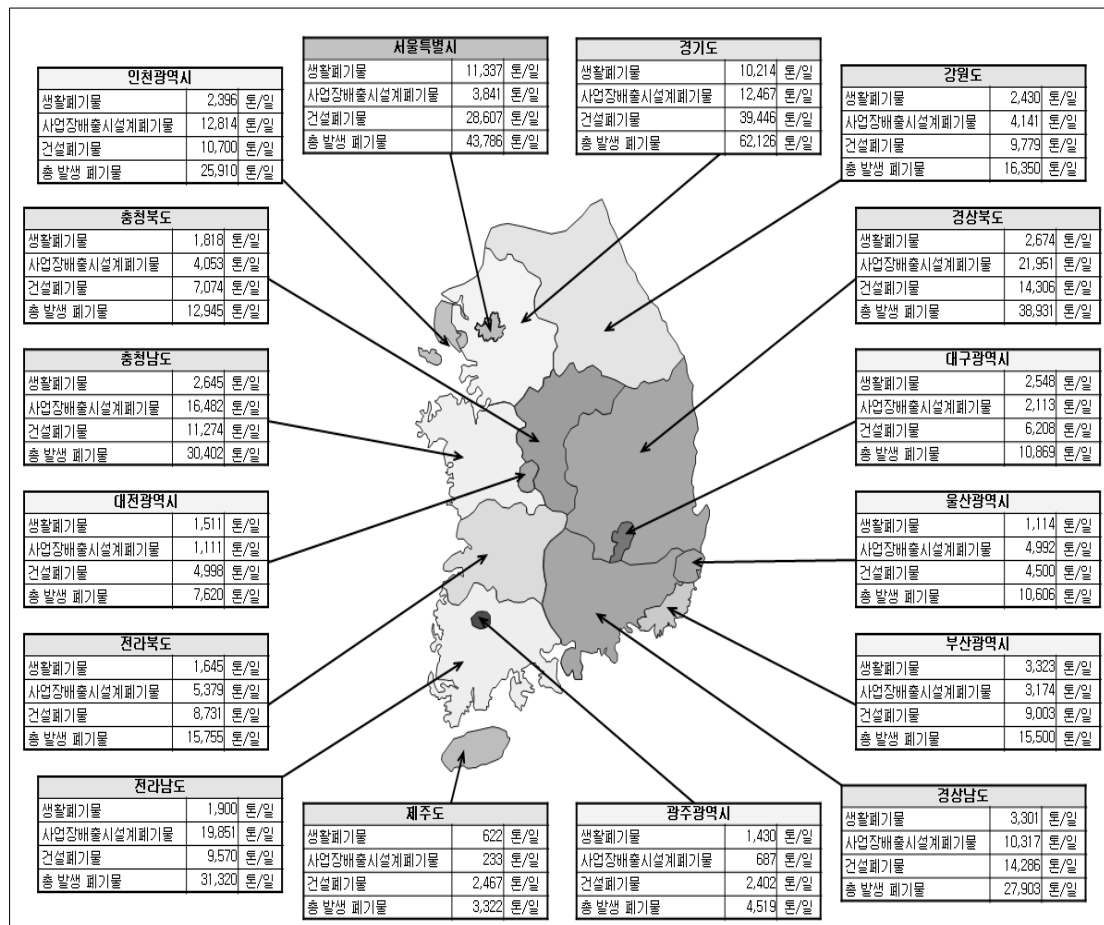
■ 축분활용 에너지 생산기반시설 확충

- 사업목적 : 가축분뇨 해양배출 금지에 대비한 에너지화 추진
 - 사업내용 : 가축분뇨 에너지화 시설
 - 사업위치 및 사업량 : 22개 시군, 50개소(대형 7, 중형 10, 소형 33)
 - 사업기간 : 2012~2015
 - 사 업 비 : 1,050억원
-

제4절 폐기물 관리

1. 현황 및 문제점

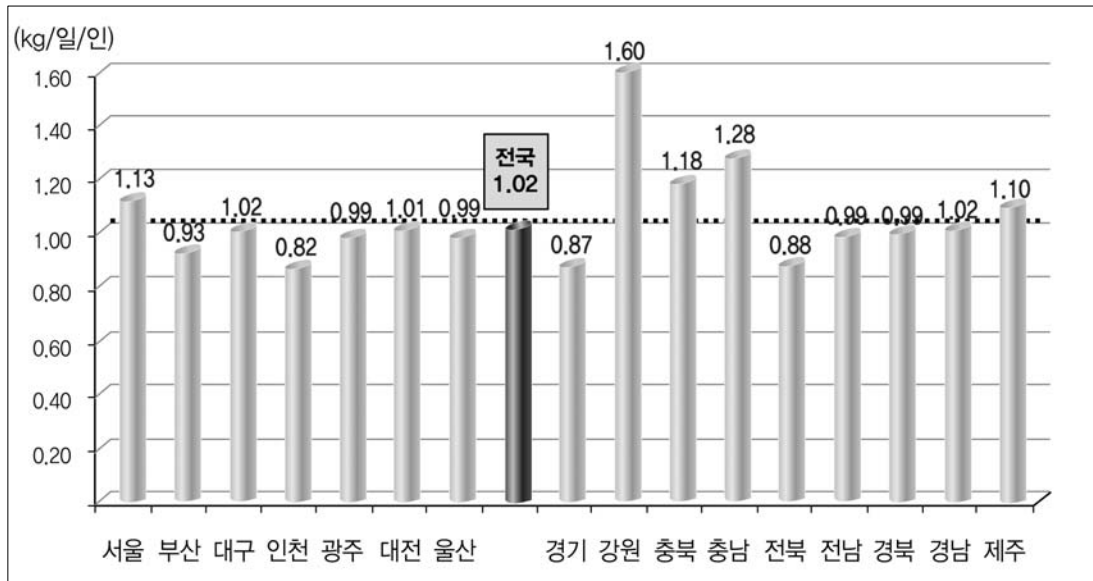
- 총 폐기물 발생량은 1일 31,320톤으로 경기도, 서울특별시, 경상북도 다음 순임
- 생활폐기물과 건설폐기물은 지방자치단체중 10위와 8위에 해당하지만 광양만권과 국가산업단지 등에서 발생하는 사업장폐기물은 경북 다음으로 많은 양이 배출됨



자료 : 환경부, 2010, 2009 전국 폐기물 발생 및 처리현황

<그림 II-7-3> 지역별 폐기물 발생량(2009)

- 1인당 1일 생활폐기물 발생량은 2007년 1.02kg/인/일, 2008년 1.04kg/인/일에서 2009년 0.99kg/인/일로 다소 감소 추세이며 전국 평균 1.02kg/인/일 보다 약간 낮음



자료 : 환경부, 2010, 2009 전국 폐기물 발생 및 처리현황

<그림 II-7-4> 지역별 1인당 1일 생활폐기물 발생량

- 생활폐기물은 1일 1,899.6톤이 발생하였으며 매립 45.3%, 소각 14.6%, 재활용 40.2%의 비율로 처리됨

<표 II-7-19> 생활폐기물의 발생 및 처리 현황(2009)

(단위 : 톤/일)

구 분	계	종량제 봉투 배출		재활용품 분리배출	남은 음식물류
		가연성	불연성		
발 생 량	1,899.6	1,017.4	216.4	257.7	408.1
처리 방법	매 립	859.7	168.2	0.0	16.2
	소 각	276.7	1.1	0.0	15.4
	재활용	763.2	47.1	257.7	376.5

자료 : 환경부, 2010, 2009 전국 폐기물 발생 및 처리현황

- 사업장 배출시설폐기물은 19,850.7톤/일이 발생하였으며, 이중 재활용률은 86.6%에 달하며 나머지는 매립(8.0%), 소각(4.2%) 및 해역배출(1.2%)에 의해 처리됨

<표 II-7-20> 사업장 배출시설폐기물의 발생 및 처리 현황

(단위 : 톤/일)

구 분		계	가연성	불연성
발 생 량		19,850.7	1,254.7	18,596.0
처리 방법	매 립	1,594.7	127.9	1,466.8
	소 각	826.6	455.8	370.8
	재 활 용	17,191.4	556.2	16,635.2
	해역배출	238.0	114.8	123.2

자료 : 환경부, 2010, 2009 전국 폐기물 발생 및 처리현황

- 건설폐기물은 9,569.7톤/일이 발생하였는데, 이중 91.0%가 폐콘크리트, 폐벽돌, 폐블럭 등의 불연성 물질임
- 건설폐기물의 처리는 재활용(98.1%) > 매립(1.3%) > 소각(0.6%) 순임

<표 II-7-21> 건설폐기물의 발생 및 처리 현황

(단위 : 톤/일)

구 분		계	불연성	가연성	가연성· 불연성 혼합	기타
발 생 량		9,569.7	8,711.7	128.4	729.4	0.2
처리 방법	매 립	124.9	92.4	29.8	2.6	0.0
	소 각	60.1	0.0	51.9	8.2	0.0
	재 활 용	9,348.7	8,619.2	46.7	718.5	0.2

자료 : 환경부, 2010, 2009 전국 폐기물 발생 및 처리현황

- 폐기물 처리시설은 매립시설 49개소, 소각시설 50개소, 음식물쓰레기자원화시설 15기, 재활용기반시설 42기, 폐기물 처리업체는 220개소가 있음
- 매립지는 전체 시설용량중 약 40%가 매립이 완료된 상태임
- 소각시설의 용량은 시간당 8,935kg 처리규모로서 평균 시설용량은 시간당 179kg으로 소규모 시설이 대부분을 차지함

- 음식물쓰레기자원화시설은 공공시설 4개소(시설용량 90m³/일)와 민간시설 11개소(시설용량 643m³/일) 등 총 15개 시설이 위치함
- 재활용기반시설은 메탄화시설, 압축기, 파쇄기, 선별기, 감용기, 퇴비화시설 등이 설치되어 있음
- 폐기물처리업체는 수집운반업체 157개소, 중간처리업체 60개소, 최종처리업체 3개소 등이 위치함
- 전남의 청소예산 재정자립도는 18.5%로서 전국 평균치 29.3%에 미치지 못할 뿐만 아니라, 16개 지자체 중 경북(17.3%) 다음으로 낮음
- 전남내 청소예산 재정자립도 상위 3개 시군은 목포시(35.6%), 신안군(35.4%), 해남군(29.1%)이었으며 하위 3개 시군은 진도군(5.4%), 무안군(8.6%), 완도군(9.8%)임

2. 여건변화와 전망

■ 폐기물의 감량 및 재활용 기반 조성

- 청소 개념의 과거 폐기물 관리가 경제 및 생활수준이 급격히 향상됨에 따라 폐기물 감량화 재활용 중심으로 관리되어 지고 있으며 앞으로도 지속될 것임
- 산업단지, 폐기물 소각장 및 매립시설 등에 대한 환경영향평가시 개발지역 인근 주민의 건강상 피해를 사전에 검토하는 건강영향평가 제도의 도입이 검토되고 있음
- 환경부는 2012년까지 음식물쓰레기 20% 감축 목표를 세워 관련 법 개정 등을 추진중에 있음
- 다량배출사업장 지정기준 조정, 위탁처리시 종량제 개념 적용 등 음식물쓰레기 다량 배출사업장 관리강화를 위한 법 개정 추진(2011. 12월)
- 2012년까지 전국 144개 지자체에 대해 음식물쓰레기 종량제 전면시행 및 조기정착을 위한 국고지원(298억원)
- 전남에서는 음식물쓰레기 줄이기 추진대책을 수립하여 추진중에 있음
- ※ 음식물쓰레기 줄이기 추진목표(kg/인) : ('09) 0.226 → ('10) 0.212 → ('11) 0.208
- 남악신도시 건설, 광양만권 및 대불산단 배후 개발, 주 5일 근무 등의 원인으로 인해 폐기물 발생량은 지속적으로 증가할 것으로 예상됨에 따라 적극적인 폐기물 재활용 대책을 마련해야 함

- ‘전기·전자제품 및 자동차의 자원순환에 관한 법률’ 개정을 통해 전자제품 수거·재활용 확대를 위한 판매업자 폐전자제품 회수 의무제가 도입됨(2011. 4월)

3. 기본목표와 방향

■ 지속가능한 폐기물 관리체계 확립의 기본목표

- 폐기물 발생 최소화 및 자원화율 증대
- 폐기물 적정 관리체계 확립

■ 지속가능한 자원순환형 폐기물 관리체계의 실천방향

- 음식물쓰레기, 사업장폐기물, 포장폐기물 등의 감량화
- 1회용품 사용 억제 및 재활용제품의 수요기반 확대
- 건설폐기물 및 지정폐기물의 적정처리 및 관리강화
- 비위생매립장 정비, 폐열회수시설 확충 등 폐기물 처리시설의 효율적 운영

4. 추진사업

■ 폐금속자원 재활용시설 설치

- 사업목적 : 소형 폐가전제품의 재활용을 통한 환경오염 방지 및 녹색일자리 창출
- 사업내용 : 폐가전제품 재활용시설 및 전용수거함 구축
- 위치 및 사업량 : 장성군(호남권 리사이클링센터 인근)
- 사업비 : 15억원

■ 폐기물매립시설 설치사업

- 사업목적 : 매립시설의 이미지를 개선하고 생활쓰레기의 위생적 처리를 통한 쾌적한 생활환경 조성
- 사업위치 및 사업량 : 3개소(순천시, 광양시, 장성군), 929천m³
- 사업기간 : 2009~2014
- 사업비 : 647억원

■ 비위생매립장 정비사업

- 사업목적 : 매립장 침출수 등 오염물질을 적정처리하고 근린공원 조성 등으로 주민편익 제공
- 사업위치 및 사업량 : 8개소(여수, 광양, 고흥 3, 화순, 강진, 해남), 189천m³
- 사업기간: 2011~2014
- 사 업 비 : 298억원

■ 농어촌폐기물처리시설 설치사업

- 사업목적 : 농어촌 지역의 생활쓰레기 처리시설 설치를 통한 생활환경 보호
- 사업위치 : 6개소(여수시2, 진도군2, 신안군2)
- 사업기간 : 2011~2014
- 사 업 비 : 92억원

■ 영농폐기물 수거 활성화 사업

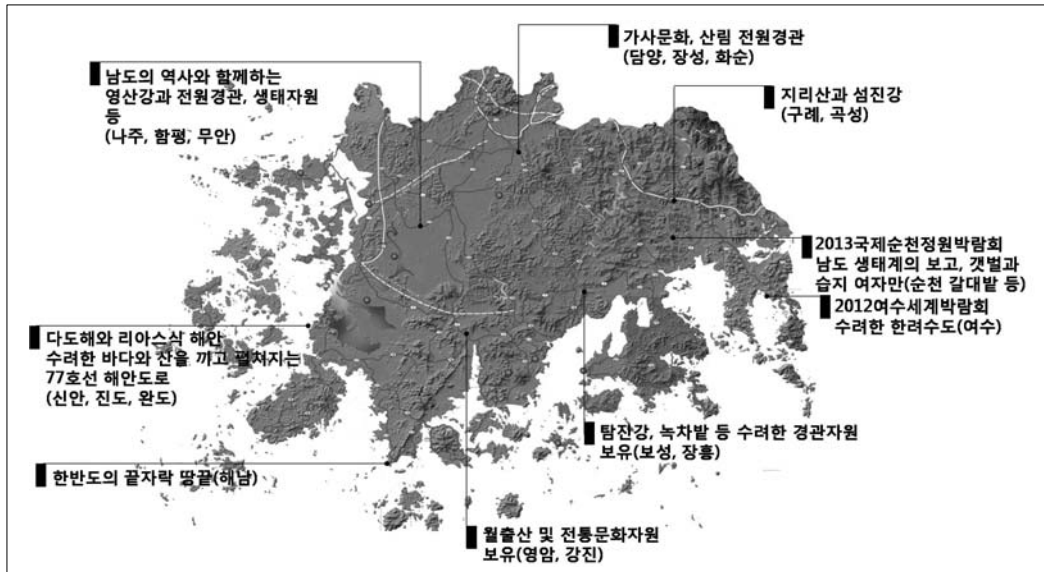
- 사업목적 : 농약빈병, 폐비닐 등 영농폐기물 수거 및 수집시설 확충으로 수질·토양오염 방지
- 사업내용 : 농약빈병, 폐비닐 수거비용 보상, 마을단위 수집시설 설치, 농약빈병 수거함 설치
- 사 업 비 : 14억원(기 투자액 : 6.2억원(~'10))

■ 생활폐기물 전처리시설 설치사업 광역화

- 사업목적 : 폐기물 최소화와 환경부하 감소를 위한 소각시설 설치
 - 사업위치 및 사업량 : 3개 권역(목포·신안 230톤/일, 나주·화순 130톤/일, 순천·구례 230톤/일)
 - 사업기간 : 2009~2013
 - 사 업 비 : 870억원
-

제5절 경관보전

1. 전남 경관자원의 현황 및 특성



<그림 11-7-5> 전남의 경관자원 특성

■ 전남경관의 유형 분류



<그림 11-7-6> 전남 경관의 유형분류

■ 전남 시·군별 경관자원

<표 II-7-22> 전남 시·군별 경관자원 현황

시·군	지 역 경 관 자 원
여수시	거문도 일출, 거북선, 경도, 고락산성, 고소대, 돌산대교, 이순신 광장, 등대, 만성터널문자위, 백도, 석천사, 거문도 등대, 선소, 여수공항, 여수향교, 영취산 진달래, 오동도, 지산공원, 장군도, 갯벌, 진남관, 충민사, 한산사, 향일암, 홍국사, 호랑산성 등
목포시	갯바위, 거북바위, 고하도, 유달산, 문화예술회관, 목포시전경, 목포시아경, 목포항, 북항, 영산호, 농업박물관, 오포대, 외달도, 자연사박물관, 이충무공기념비, 일몰, 평화광장, 음악분수, 조각공원, 특정자생식물원, 하당신도십, 해양유물전시관, 삼학도, 향토문화관 등
순천시	낙안읍성, 동천, 송광사, 선암사, 조계산, 주암댐, 상사댐, 초연정원림, 순천만갈대밭, 상호정, 순천시전경, 순천일출·일몰, 와온해변 등
광양시	광양만, 광양제철소, 광양향교, 청매실마을, 섬진강, 백운산, 비석거리, 옥룡사지, 유당공원, 재첩잡이광경 등
나주시	금성산, 금천배꽃, 동문석당간, 남산일출, 남평향교, 농촌풍경, 북암리고분, 주몽촬영지, 대안리고분, 반남덕산리 고분, 보산정사, 불회사, 삼향사, 영산강변 유채꽃, 자미산성, 석관정, 정수루, 쌍계정, 기오정 등
담양군	가마골, 추월산, 고서 누정벽화, 관방재림, 금성산성, 메타세쿼이아가로수, 담양호, 대나무 테마공원, 면양정, 명옥헌, 소쇄원, 식영정, 와불산, 용추사, 창평향교 등
곡성군	관음사, 귀암사, 동산유원지, 동악산, 마천목사당, 보성강, 삼산, 설산, 설옥관광농원, 섬진강, 압록유원지, 옥과향교, 유평관광농원, 청계동계곡, 태안사, 회야산, 함허정 등
구례군	구례읍, 문수사, 반야봉, 사성암, 산동산수유마을, 수락폭포, 지리산, 지리산온천, 운조루, 섬진강, 서시천, 피야골, 천은사, 화엄사, 방호정, 운흥정 등
고흥군	거북바위, 고리금해수욕장, 고흥만방조제, 금강죽봉, 금산목장성, 금탑사, 꼬두너, 나로우주센터, 녹동항, 다도해해상국립공원, 덕흥해수욕장, 도천리 고인돌, 마복산, 마침벌, 소록도 중앙공원, 수도암, 신여량장군정려, 신호리 석주, 쌍층사, 연도교, 연소해수욕장, 오천해수욕장, 팔영산, 활개바위, 남열리 해수욕장 등
보성군	백인미술관, 녹차밭, 대원사, 예당호수공원, 일립산, 정민옹생가, 열화정, 태백산맥문학관, 주암호(문덕교) 등

<표 계속>

시·군	지 역 경 관 자 원
화순군	계천사, 고인돌, 골프장, 공룡발자국, 규봉암, 남산공원, 너릿재공원, 능주백영정, 만연산, 모후산, 무등산, 무지개폭포, 물영정, 백아산, 사평폭포, 수만리다랑논, 송석정, 읍내야경, 쌍봉사, 화순시가지전경, 화학산, 화순온천, 환산정, 임대정원림, 물영정 등
장흥군	수문해수욕장, 동학혁명기념탑, 목단지수지 민물낚시터, 보림사, 유치자연휴양림, 봉덕계곡, 천관사, 장천재계곡, 방촌문화마을, 회진바다낚시터, 수인산, 제암산, 사자산, 삼비산, 부용산, 어불산, 가지산, 사인정, 동백정 등
강진군	강진향교, 금곡사, 다산초당, 다산 정약용동상, 다산초당 천일각 일출, 대구면 푸조나무, 덕룡산 관광농원, 무위사, 백련사, 병영수인산성, 병영향교, 성전경포대권, 수암서원, 수인사, 수인산전경, 칠량옹기마을 등
해남군	고산윤선도, 연륙교(해남-진도), 녹우당, 달마산, 미황사, 대흥사, 땅끝, 사구미해수욕장, 성보박물관, 송호리해수욕장, 우수영관광지, 우항리 공통화석지, 울돌목, 윤선도 유적지 등
영암군	도기문화센터, 내동리쌍무덤, 도갑사, 영보정, 영산호, 영산강, 월출산, 온천, 장천리선사 유적지, 왕인박사유적지, 영산호 농업박물관, 기찬랜드, F1경기장, 호텔현대 등
무안군	도리포, 백로서식지, 법천사, 송달산, 원갑사, 조금나루, 초의선사유적지, 톱머리, 항공 우주전시관, 홀통해수욕장, 회산백련지, 식영정 등
함평군	강변축제, 나비축제, 고막천석교, 용천사, 나비동산과 읍내전경, 대동면 팽나무, 장승공원, 주포항, 가을들녘, 함평천, 영파정, 자연생태공원 등
영광군	가마미해수욕장, 내산서원, 불갑사, 송이도 일주도로, 송이도해수욕장 등
장성군	백양사, 고산서원, 꽃감마을, 금곡리, 길동샘, 장성호, 당산제, 동학혁명탑, 몽계폭포, 방울샘, 백아산, 백학봉, 봉암서원, 축령산조림지, 일간정, 필암서원, 애플관광농원, 쌍계루 등
완도군	동고리해수욕장, 명사십리해수욕장, 맹선리 상록수림, 멸치작업, 보길도복생도, 미라리 상록수림, 보길도 예송리, 청산도 서편제촬영지, 세연정, 약산교, 소금강, 완도항, 예송리 해수욕장, 윤선도 유적지, 이충무공 유적지, 해안일출·일몰 등
진도군	가계해수욕장, 강강술래, 관매8경, 금골산, 문화예술관 상징탑, 세방낙조, 소전미술관, 신비의 바닷길, 사천리 상록수림, 쌍계사, 여귀산, 용장산성, 운림산방, 이충무공전첩비, 진도대교 등
신안군	비금도, 비금염전, 암태소작항쟁기념, 송원대유물발굴기념비, 신의면 염전, 우이도 모래언덕, 우이도해변, 우천해수욕장, 원평해수욕장, 암태추포리노두, 가거도, 대광 해수욕장, 도초도염전, 도초만년사, 하의 모래구미해수욕장, 허사도, 흑산도예리항, 흑산도 일주도로, 흑산도 영산바위, 홍도일출, 홍도기암괴석 등

여수시	 향일암 일출	 돌산대교	장흥군	 담진강 수변공원	 부춘정원림
목포시	 갯바위공원	 유달산	강진군	 다산초당	 베이스볼파크
순천시	 낙안읍성	 순천만	해남군	 대홍사	 해남 땅끝
광양시	 청매실	 백운산	영암군	 월출산	 F1경기장
나주시	 금성산	 정수루	무안군	 조금나루	 초의선사 유적지
담양군	 추월산	 담양댐	함평군	 나비축제	 용천사

곡성군			영광군		
	섬진강	섬진강기차마을		가가미해수욕장	백수해안도로
구례군			장성군		
	지리산	산수유테마파크		필암서원	백양사
고흥군			완도군		
	남열리 해수욕장	팔영산		명사십리	청산도
보성군			진도군		
	보성녹차밭	대원사		관매도	신비의 바닷길
화순군			신안군		
	운주사	만연산		우이도 하트해변	증도갯벌

2. 전남 경관의 문제점 및 과제

○ 경작지경관

- 시설원예농업, 시설하우스농업시설물 경관훼손
- 나홀로 고층아파트, 모텔, 창고, 식당 등 난립



○ 취락경관

- 슬라브 슬레이트 지붕색이 경관 저해
- 최근 고층건물 난립 및 폐농가 경관훼손



○ 하천호소경관

- 호소변 음식점과 모텔 난립 등 난개발
- 하천변의 과도한 인공요소 도입



○ 도로경관

- 도로변 건축물, 가로수 과다전지 등 경관훼손
- 간판 등 도로시설물 가관·간이 상업시설물 등 경관훼손



○ 산지경관

- 임도, 산간도로 등으로 절개지 발생
- 터널 경관 다수등장



○ 역사문화경관

- 역사문화공간과 조화되지 않은 주변지역 개발 및 구조물
- 전통경관과 어울리지 않은 외래수종



○ 해안경관

- 워터프론트/해안관광도로/조망점 개발 미흡
- 건축물/시설물 등의 경관 저해

- 콘크리트 구조물(물양장, 방파제 등)의 과다노출
- 단조로운 해안경관 및 식재 미흡
- 가로시설물, 간이상업시설물 등 경관훼손



○ 도시경관

- 건축물 도시 스카이라인 관리 미흡
- 어지러운 옥외광고물, 현란한 색채사용
- 자연경관 훼손(배경산의 경관 훼손/도시축의 하천경관 훼손)
- 가로경관의 무질서
- 대규모 건축물의 도시경관 저해



○ 슬로시티지정지역

- 대상지역 진입부의 관문성(gate)이나 상징성 결여
- 자연 및 전통문화자원의 자체보존이 제대로 이루어지지 못하고 있음
- 전통과 현대적 요소간의 상충성, 스카이라인 훼손 등 주변과 부조화 초래
- 건축물, 시설물의 색채, 재료, 형태 등 전반적으로 디자인이 조잡하고 자극적임
- 경작지, 산림, 하천, 해안 등 자연경관의 자원화가 이루어지지 못하고 있고 식물, 흙, 물, 돌 등의 자연소재의 활용 미흡
- 전반적으로 경관의 정체성, 조형성 등이 결여되어 있고 전체경관의 일체감이 형성되지 못하고 있는 실정

청
산
도

전망을 가리는 인공구조물



기념비 부조화



안내표지판 산재

중
도해안도로 경관을 방해하는
상가광고물과 전신주신규로 건축된 창고, 공장 등이
섬경관 훼손해안가에 설치되어 있는
공중화장실이 경관 훼손창
평
읍향토유형문화유산인 정자(남극루)
주변 콘크리트 포장에 경관 훼손고가마을에 신규로 건축한 창고,
시설하우스 등 마을 분위기 부조화교통표지판, 옥외광고물, 전신주
등이 어지러운 창평 진입부

○ 주요 관광명소

	원 풍 경		현황 및 과제	
순천만				
메타세쿼이아 가로수길				
청산도				
보성녹차밭				
소쇄원				
운주사				
해남땅끝				

3. 여건변화와 전망

- 쾌적한 정주환경에 대한 기대감 고조
- 중앙정부의 지역 가꾸기에 대한 관심고조 및 정책수립
- 관광자원으로서 경관자원의 부가가치 증대
- 지역간 국가간 무한경쟁시대에 지역 자원의 경쟁력 강화 필요성 대두

■ SWOT 분석

<표 II-7-23> 경관관리 SWOT 분석

강 점(Strength)	약 점(Weakness)
<ul style="list-style-type: none"> • 리아스식 해안, 다양한 도서의 해안경관 자원 • 산업화 과정에서 상대적 미개발로 인한 풍부한 자연성 보유 • 전통적인 농도로서 농지와 구릉지가 어우러진 전원경관 • 잠재력 있는 다양한 역사문화자원 보유 	<ul style="list-style-type: none"> • 경관을 고려치 않은 건물, 시설물 등과 난개발로 인한 경관 훼손 • 경제우선주의 개발이데올로기 지배와 경관 의식 부족에 따른 규제와 실천력 한계 • 경관형성을 위한 리더와 실천 조직이 부족 • 농어촌의 공가, 폐가, 시설하우스 등의 증가로 인한 전원경관 훼손
기 회(Opportunity)	위 협(Threat)
<ul style="list-style-type: none"> • 문화관광산업의 고부가가치 증대 • 삶의질을 중시하는 환경에 대한 욕구 증대 • 우수한 경관이 지역활성화의 중요한 지역 자원으로 부상 • 경관의 중요성에 대한 주민과 행정의 인식 확산 	<ul style="list-style-type: none"> • 경관형성과 관리를 위한 법적, 제도적 장치 및 유인책 부족 • 경관에 대한 교육, 홍보, 가이드라인 등 경관정책이 없는 상태에서 개발행위 지속 • 전반적인 경관행정시스템 미구축 • 개발사업지 등의 경관의식 결여

4. 비전

1) 기본목표

정감 있고 문화가 깃든 남도풍경

2) 기본방향

- 경관개선의 선도적 역할로서 공공 공간 및 시설의 경관정비
- 자연적, 역사·문화적 경관자원의 보전 및 활용
- 주민, 기업, 행정의 협력에 의한 매력 있는 경관 연출
- 경관 가꾸기에 대한 주민참여 유도 및 경관의식 고양
- 경관기본계획수립, 경관협정제정 등을 통한 경관관리 기반구축
- 경관전문행정조직 구성 및 요원양성을 통한 경관행정기틀마련

5. 경관향상을 위한 추진전략

1) 경관조례와 경관형성기본계획의 운용

- 경관조례의 효과적인 활용
- 경관기본계획(Master Plan)을 활용한 체계적인 경관향상

2) 시민과 기업이 주체가 된 경관 가꾸기 추진

- 시민의식고양
- 시민·사업자 참가에 의한 경관 가꾸기(마을 가꾸기)와 시민조직의 육성
- 경관의 관리운영에 있어서 시민참가
- 각 지구(地區)별, 유형별로 단위계획 수립 및 활용

3) 행정이 주체가 된 경관계획의 추진

- 공공건축물 등의 디자인 향상
- 기타 공공시설의 경관향상
- 각종 개발사업에 있어서 경관에 대한 배려
- 경관행정의 통합적 추진을 위한 조직 정비
- 경관가꾸기 기본지침(Guideline)
- 경관심의위원회 운영
- 경관전문행정인력 양성
- 지역경관관리정보센터 운영(동, 읍, 면사무소 활용)
- 아름다운 경관대상 제정(정원, 건축, 가로, 마을 등 분야별로)

4) 경관형성의 구체적인 실천수법의 검토

■ 하드면의 정비

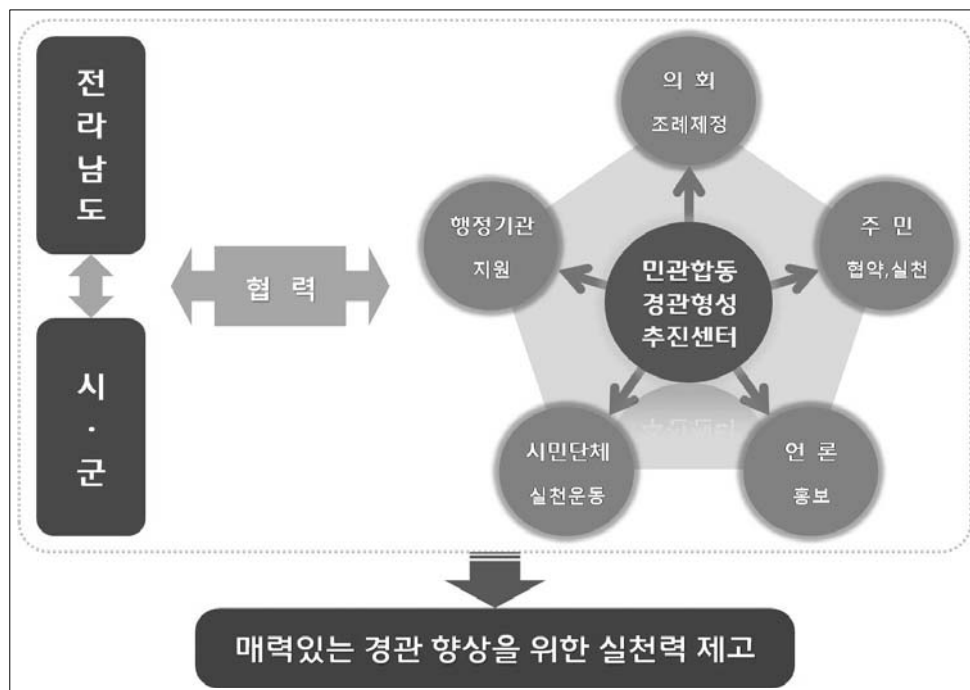
- 안내판, 교통표지판 등의 사인시설 정비
- 가로수 네트워크정비(수종선정, 전지 등 고려)
- 가로, 다리, 공공시설의 테마화
- 다리·보도교의 경관정비
- 가로 교차지점 모서리 정비, 공원의 질적 향상
- 학교주변의 경관정비(운동장변녹화 등)
- 지역의 CI수립에 따른 개성 있는 디자인개발
- 지구단위계획, 주민협정(경관협정) 등 활용 추진
- 건물선 후퇴(set back) 등에 의한 공적공간의 창출, 인센티브 제공
- 보존가치 있는 건축물, 구조물 등 정비사업 지원 강화

■ 소프트면의 활동

- 공공시설 등의 설계공모
- 공공시설 등의 디자인 가이드라인에 의한 디자인 향상
- 경관형성에 관한 홍보·교육(심포지움 개최, 홈페이지 개설, 워크샵, 학교의 경관학습 도입)
- 공공정비에 대한 시민의식반영시스템 확립과 정보공개
- 경관형성시민단체 등의 조직화, 가로의 청소·화단조성이나 각종 경관형성에 관한 시민의 주도적인 활동추진
- 반상회, 번영회 등의 단위로 주민 주도로 경관형성활동 추진
- 산울타리, 화단, 우수건축물, 정원 등의 표창을 장려하는 제도

6. 경관향상을 위한 추진체계 구축

1) 경관형성 및 관리 추진체계



<그림 11-7-7> 경관형성 및 관리 추진체계

2) 정책수립기능 강화 및 각 주체별 역할

<표 II-7-24> 정책수립기능 및 주체별 역할

주 체	역 할
전라남도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 광역적인 시점에서 종합적인 정책을 시행하도록 하고 도가 관여하는 계획이나 사업에 이를 충분히 배려 ○ 전라남도경관기본계획의 취지를 전 도민이 공유할 수 있도록 위한 지속적인 홍보·교육 ○ 시·군 등에 대한 기술적, 경제적 지원 ○ 광역행정차원의 경관협의체 구성 <ul style="list-style-type: none"> - 영산강주변의 경관 관리에 관한 협력 - 지리산, 섬진강 권의 경관관리를 위한 상호협력 - 서남해안도로 주변의 경관관리를 위한 상호협력 ○ 종합적 경관행정 추진을 위한 조직정비 <ul style="list-style-type: none"> - 통합행정을 위한 경관기획조정실(가칭) 구성 - 경관보존, 정비, 형성 등 경관전담행정을 위한 각 분야별 전문부서 확충 ○ 경관계획과 관련된 사항을 중앙정부와 시·군간의 연대 및 연락조정
시·군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 주민에게 가장 가까운 지자체로서 실천적 경관창출에 적극적으로 임함 ○ 자체 경관관리계획을 수립하고 시범적으로 경관창출을 위한 경관지구 등을 지정하여 지역특성을 살린 다양한 정책 추진 ○ 도시유형별로 경관정비의 목표와 과제를 차별화하여 실천 <ul style="list-style-type: none"> - 해안도시의 경우 워터프론트나 바다로부터의 경관구조 등을 배려 - 산촌도시의 경우 산의 스카이라인이나 녹지보전 등 배려 - 전원도시의 경우는 고밀화나 고층화 등에 대한 검토 - 복합도시의 경우 위의 것들이 적절히 조화가 되도록 정비 ○ 경관관리계획수립을 통한 주민, 행정, 기업의 경관비전 공유 ○ 규제적 관리방법으로서 경관조례, 지구단위계획, 경관지구지정 활용 ○ 유도적 관리방법으로서 요강, 지침(Guide line), 주민협정 추진

<표 계속>

주 체	역 할
시·군	<ul style="list-style-type: none"> ○ 전문적, 통합적 경관행정 추진을 위한 조직구성 <ul style="list-style-type: none"> : 경관기획디자인실(가칭) 구성 - 도시계획, 토목, 건축, 조경, 교통 등 각 분야별 행정의 통합기능부여 - 전문행정차원의 인력확충 - 종합적인 정책전개 - 경관보존, 정비, 형성 등 경관통합행정을 위한 전문부서 확충 - 다양한 개별시책을 경관적 측면을 배려하여 통합 조정체제 강화 ○ 경관심의회의 효율적인 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 경관관련전문가, 공무원, 주민대표 등의 참여 ○ 인재의 육성 <ul style="list-style-type: none"> - 경관행정을 위한 경관전문인력 양성
주민 및 사업자	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경관은 많은 사람이 많은 시간을 들여서 가꾸어야 하므로 전통계승 등 양호한 경관활용, 지속적 정비 필요 ○ 자신의 생활주변경관에 대한 관심을 높이고 지역에 근거한 다양한 경관 가꾸기 활동에 적극적인 참여 ○ 민간사업자는 주위경관에 충분히 배려, 지자체가 정하는 경관지침 (Guide line) 엄수 ○ 마을 가꾸기(경관가꾸기) 등에 교육프로그램 참여, 실천운동참여 등 주민 자치운동 활성화 ○ 각종 개발사업시 경관계획서 제시 등 경관행정에 적극 협력

7. 주요 실천사업

■ 녹화프로젝트

기본명칭	기본계획	실천사업
녹지공간확보/녹화 등을 통한 경관매력 향상	생활주변 공원 정비	• 근린공원 정비 • 어린이 공원 정비 등
	특색있는 녹지공간정비	• 도심광장 정비 • 쌈지공원 정비 등
	네트워크를 배려한 녹화	• 녹도/교통섬/가로수 정비 • 하천 녹화 • 가로수 등
	풍부하고 다양한 도시녹화	• 공공 공간의 녹화 • 입면녹화(옥상, 벽면 등) • 주택지의 녹화 등
주민/행정의 협력을 통한 실현	경관의 중요성 인식	• 경관의 의식 향상을 위한 교육·홍보
	경관 향상을 위한 체계 구축	• 녹화기금 조성 • 녹화 협정 추진 • 주민 참여 녹화 운동전개 등
산림, 도시 녹지의 보전	도시/근교 녹지 보전	• 사면녹지/마을주변 산림 등 보전 • 도시 및 근교농지 보전 등
	양호한 자연경관 보전	• 대규모 산림녹지경관 보전 • 생태적으로 가치있는 Biotop 경관보전 등
	역사문화경관 녹지보전	• 유적지, 문화재 등의 주변녹지경관 보전 • 사찰, 누정 기념공간 녹지경관 보전 등

○ 추진계획

- 사업기간 : 1차 (2012~2016년 5년간), 2차 (2017~2020)
- 사 업 비 : 20,000백만원

○ 사업 추진방안(예시)



짜투리공간 녹화, 입면녹화(벽면, 옥상 등) 등 다양한 녹화수법 도입으로 경관 연출

■ 대규모 건축물 컨트롤

- 정책 및 제도
 - 도시계획에서 용도지역/지구강화(Down Zoning, 고도지구 등)적용
 - 2종 일반주거지역의 경우 층고 규제 강화
 - 조례, 공공디자인(경관)위원회 심의 강화
 - 매뉴얼집 발간(조사/기본계획지침/개선방안/유형별 가이드라인 등)
 - 유형별 가이드라인 제시
- 경관형성지침
 - 주변건물 및 자연경관 등과의 스카이라인을 배려한 디자인
 - 건축물 자체의 랜드마크 디자인
 - 공공성, 생태성 등을 배려한 디자인
 - 주변 가로와 유기적 연계를 배려한 디자인
- 추진계획
 - 사업기간 : 1차(2012~2016년 5년간), 2차(2017~2020)
 - 사 업 비 : 30,000백만원
- 사업 추진방안(예시)



나오시마 베네세 하우스 전경 : 건물 대부분이 지하로 들어가 지형과 조화를 도모



건축물 스카이라인, 건물
정면(facade) 디자인 정비



■ 테마가로 조성

- 정책 및 제도
 - 중·장기별(단기별) 실현계획 수립
 - 우수경관 표창 및 인센티브 제도
 - 가로수의 DB화와 모니터링 제도(지역특색에 맞는 가로수 DB 제작 및 배포)
 - 유형별 가이드라인 제시
 - 시범지구 운영(예 : 도시 중심가로, 특성 있는 가로수길, 조망이 좋은 가로 등)
- 경관형성지침
 - 안전성 고려, 건축물, 가로시설물 등 전체적 조화도모
 - 가로수 현황에 대한 DB구축/관리방안 계획 수립
 - 각 도로마다 테마를 부여한 상징성이 있는 가로수 식재
 - 지역 환경 및 적지적수를 고려한 산악권, 전원권, 해안권에 특색있는 가로수 길 조성
 - 특히 서·남해안 도서의 아름다운 자연경관에 조화되고 독특한 해안경관 가로수 길 조성
- 추진계획
 - 사업기간 : 1차(2012~2016년 5년간), 2차(2017~2020)
 - 사 업 비 : 30,000백만원
- 사업 추진방안(예시)



전통건물에 걸맞은 테마가로 정비



녹화를 도입한 가로경관



하안책으로 조화를 도모한 마츠모토의 거리



■ 농어촌 마을가꾸기/경작지 보전

- 정책 및 제도
 - 우수경관 마을 및 경작지 지정·보전(경관·미관지구 등)
 - 지속적인 주민, 개발업자 교육 및 홍보
 - 주민의 주도적인 참여에 의한 마을 가꾸기 운동 지원
 - 경관 어드바이스제도 운영
 - 마을경작지 경관의 우수경관요소 제시
 - 시범지구 운영(예 : 구례산수유 마을, 광양매실 마을 등)
- 경관형성지침
 - 조, 수수, 매화, 녹차 등 경관작물로 경관 연출
 - 지형, 수목 등 자연요소를 배려한 디자인
 - 전통성, 향토성 등을 배려한 색채, 재료 사용
 - 시설물의 친자연형 소재 사용
 - 개방형 정원 가꾸기
- 추진계획
 - 사업기간 : 1차(2012~2016년 5년간), 2차(2017~2020)
 - 사 업 비 : 50,000백만원
- 사업 추진방안(예시)



경사를 활용한 농촌형 주택



개방형 정원 가꾸기



텃밭정원



장작더미를 활용한 경관연출



농경지 아트디자인



경관작물을 활용한 농촌경관 형성

■ 해안도로(국도 77호선 등) 경관가꾸기

- 정책 및 제도
 - 해안도로 경관기본계획 수립
 - 해안경관지구 지정
 - 주민홍보·교육 및 합의도출
 - 해안 도로변 건축행위 규제
 - 해안친화형 건축물 입지 관리개선
- 경관형성지침
 - 해안경관 훼손 건축물, 구조물 정비
 - 해안조망을 배려한 노선 배려
 - 해안풍경에 조화되는 건물/시설물의 색채 및 재료 사용
 - 해안경관 및 생태조건에 맞는 가로수 도입
 - 절개지 및 인공시설의 과다노출이 되지 않도록 배려
- 추진계획
 - 사업기간 : 1차 (2012~2016년 5년간), 2차 (2017~2020)
 - 사 업 비 : 100,000백만원
- 사업 추진방안(예시)



해안 친수경관(Waterfront) 개선을 통해 휴식·조망공간 활용

■ 중·소도시 골목길 가꾸기

○ 정책 및 제도

- 소도읍 가꾸기사업, 각종 마을가꾸기 관련사업 연계 패키지 사업화
- 테마가 있는 골목길 가꾸기 시범사업 운영
- 역사, 문화, 경관적 가치가 있는 지역 「골목길 보전지구」 지정
- 자원을 특성화하여 관리하고 체계적으로 활용함으로써 지역 활성화에 기여할 수 있도록 마을단위 마스터플랜 수립
- 골목길 해설사 양성교육을 통해 지역 주민들이 직접 동네를 소개해주는 프로그램 마련
- 골목길을 테마별로 투어할 수 있도록 코스 가이드 맵 작성

○ 경관형성지침

- 우수 골목길을 포함한 마을가꾸기 마스터플랜 수립
- 역사적, 객관적 가치있는 건축물, 골목길의 보전적 정비
- 골목길 내 문화공간 및 커뮤니티 공간 조성

○ 추진계획

- 사업기간 : 1차 (2012~2016년 5년간), 2차 (2017~2020)
- 사 업 비 : 20,000백만원

○ 사업 추진방안(예시)



주민참여형 마을 가꾸기를 통해 골목길 가꾸기 추진

■ 수변경관의 생태적 정비

- 정책 및 제도
 - 주민/사업자 홍보 및 교육기회 확대
 - 하천양안의 수림대조성
 - 관련조례 제정
 - 경관향상을 위한 시범사업시행(예 : 영산강, 섬진강 등 자연하천 및 순천동천 등 도시 하천)
- 경관형성지침
 - 영산강, 섬진강, 탐진강 등 주요 하천 경관 정비
 - 호소, 저수지, 소하천 등의 수변경관 정비
 - 수변경관전반에 관한 디자인 계획 수립
 - 하천주변의 식재계획, 교량의 랜드마크 활용계획
 - 환경친화적 정비 및 디자인 가이드라인 제시
- 추진계획
 - 사업기간 : 1차 (2012~2016년 5년간), 2차 (2017~2020)
 - 사 업 비 : 50,000백만원
- 사업 추진방안(예시)



저수지, 하천 등을 활용한 친수레크레이션, 생태경관 연출

■ 전남 「누정」의 경관 개선 및 관광자원화

- 정책 및 제도
 - 주민참여형 보존 및 활용계획 수립
 - 지속적이고 전문적인 관리운영 시스템 구축
 - 누정 관련 학습·체험프로그램 도입
 - 전남에 「국립누정박물관(가칭)」과 같은 관리운영기구 유치
 - 「세계누정박람회」 및 「국제학술대회」 개최
- 경관형성지침
 - 누정건물과 현판(편액)의 원형적 보존 관리
 - 누정 주변 정원경관(연못, 점경물, 수목 등)의 체계적 관리
 - 누정 주변의 수목 관리를 통한 조망경관 확보
 - 관리 및 편의시설이 누정경관에 부정적 영향을 주지 않도록 규모, 색채, 재료 등 전체적 디자인 배려
- 추진계획
 - 사업기간 : 1차 (2012~2016년 5년간), 2차 (2017~2020)
 - 사 업 비 : 50,000백만원
- 사업 추진방안(예시)



문화재로 지정된 정자와 정자 주변의 경관 연출을 통한 관광자원화

■ 주요 진입부 경관사업

- 정책 및 제도
 - 시·군의 경계·진입부, 마을 진입부, 주요 관광지 진입부 등의 공공용지 확보를 통한 지역브랜드 상징 장소로 활용
 - 주요 진입부 경관시범지구 지정을 통한 시범사업 추진
- 경관형성지침
 - 진입부의 상징성을 부각시키고 지역의 이미지 제고 활용
 - 주변의 산이나 전원, 호소 등을 활용한 디자인 전략 도입
 - 광장, 조망공간, 휴식공간, 마을장터 등으로 활용
- 추진계획
 - 사업기간 : 1차 (2012~2016년 5년간), 2차 (2017~2020)
 - 사 업 비 : 20,000백만원
- 사업 추진방안(예시)



특정공간의 진입부에 상징적인 경관연출로 이미지 제고

■ 주요 관광지 명소화사업

- 정책 및 제도
 - 경관계획수립 및 경관디자인 수법을 개발하여 정비, 보전, 형성의 관점에서 체계적으로 관리
 - 관광지 경관자원 관리 및 활용을 위한 통합시스템 마련
 - 개발과정에서 양호한 경관자원을 보전하고, 인공환경과 자연환경을 조화시킬 수 있는 규모와 디자인을 사전에 평가할 수 있는 경관관리시스템 구축
- 경관형성지침
 - 지역경관자원에 대한 인식에 대한 변화가 필요하고 활용에 관한 분명한 목표 설정과 더불어 관리전략이 필요
 - 경관자원의 본질이 훼손되지 않는 것을 원칙으로 개성 있게 가꾸어 가야함
 - 역사성, 생태성, 희소성 등을 감안하여 지속가능성 관점에서 경관자원의 관리 및 활용
- 추진계획
 - 사업기간 : 1차 (2012~2016년 5년간), 2차 (2017~2020)
 - 사업비 : 100,000백만원
- 사업 추진방안(예시)



■ 슬로시티 경관가꾸기사업

- 대상지 : 창평삼지천 슬로시티, 완도청산도슬로시티, 슬로시티증도
- 정책 및 제도
 - 관광측면 위주의 근시안적 활용에 앞서 조사·분석을 바탕으로 한 체계적인 경관관리 계획 추진

- 경관조례와 경관기본계획 등 관련제도와 정책을 효과적으로 운용
 - 행정이 주체가 되어 선도적으로 경관관리 추진
 - 디자인 공모제 등을 통해 선도적으로 공공건축물의 디자인 향상을 도모
 - 중앙정부 혹은 지자체 단위의 관련 사업을 패키지화하여 종합적 접근방법 고려
 - 교육프로그램 운영, 사업지원 등을 위한 지속적인 지원 필요
- 경관형성지침
- 도로, 공원, 하천 등의 공공시설은 주변 건물 등 가로경관형성에 큰 영향을 끼치므로 주위의 건물이나 자연 등의 조화를 배려
 - 그 지역이 가진 모든 미적 구성요소(인간, 자연, 문화 등)가 정적, 동적으로 작용하고 있기 때문에 종합적인 차원에서 경관문제를 추구
 - 미래가 담보되는 지속가능한 차원에서 개성과 매력을 창출
 - 생태, 교육, 관광 등 다양한 가치를 염두에 둔 체계적인 관리 요구
- 추진계획
- 사업기간 : 1차 (2012~2016년 5년간), 2차 (2017~2020)
 - 사업비 : 30,000백만원
- 사업 추진방안(예시)



작은 호수를 친환경적으로 정비하여 관광자원으로 활용하고 있음



주변의 자연 풍경과 어울리는 주택과 자연소재의 담장(돌, 식물)



안내판 크기나 재료, 색채 등이 크게 거부감을 주지 않고 주변 경관과 조화를 이루고 있음



건물의 전면부(Facade)와 현관출입부, 가로시설(가로등) 등이 조화를 이루고 있음



건물의 전체적인 분위기에 어울리는 작고 정감있는 옥외광고물



친환경소재(목재)를 활용하여 친근감을 주고 있는 가로경관

제8장 지역의 안전 및 방재체제 구축

제1절 방재체제 및 재난발생 현황

제2절 전라남도 재난관리 대책

제1절 방재체제 및 재난발생 현황

1. 방재체제 개요

1) 계획의 목적

■ 재난예방(방제)능력 제고

- 재난위험시설 및 중점관리 대상시설 지정·관리, 재난 위험시설 해소 추진, 유도선 안전관리, 정기 및 수시 안전점검 실시 등

■ 재난대비태세 강구

- 재난관리 단계별 표준행동절차 마련, 지역재난 관리계획 수립을 통한 재난관리 책임 기관 간 유기적 협조체제 구축 등

■ 긴급구조능력 제고

- 재난발생시 현장지휘체제의 확립, 긴급구조기관간 협조체제구축 등

■ 주민안전의식 제고

- 「안전문화운동」을 안실련(안전생활실천시민연합) 등 민간단체, 재난관리책임기관 주관 하에 적극 전개하여 주민안전 의식 제고

2) 계획의 의의

■ 계획의 법적근거

- 「재난 및 안전관리기본법」 제22조 내지 제25조

■ 계획의 성격

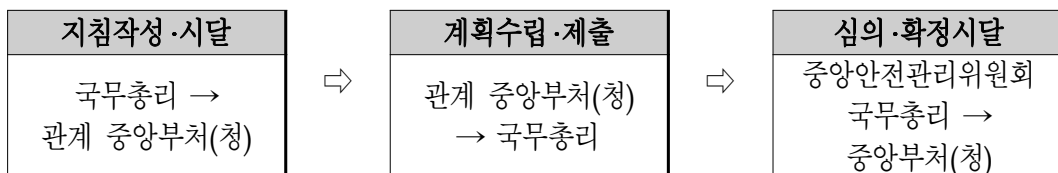
- 재난의 예방·대비·대응·복구 단계별 재난 및 안전관리의 근간이 되는 계획

■ 계획의 추진경과

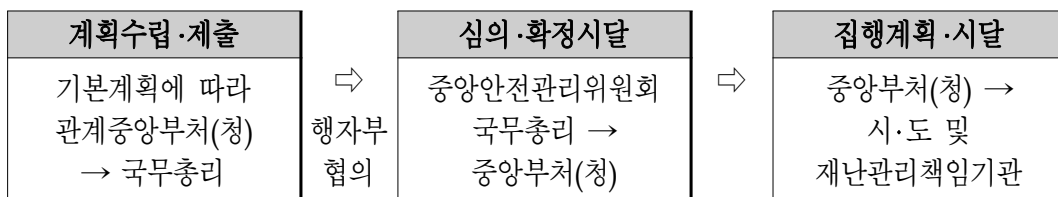
- 그 동안 국민의 생명과 재산을 재난으로부터 보호하기 위해 1977년부터 방재계획을 1996년부터는 재난관리계획을 수립·수행하여 왔음
- 2004년 6월 재난 및 안전관리기본법 시행으로 종전의 방재계획과 재난관리계획을 「안전관리계획」으로 통합하여 중앙부처의 기본계획 및 집행계획과 재난관리 책임기관의 세부집행계획, 도 및 시·군의 안전관리계획으로 구분 수립·시행토록 하였음

3) 계획수립 절차

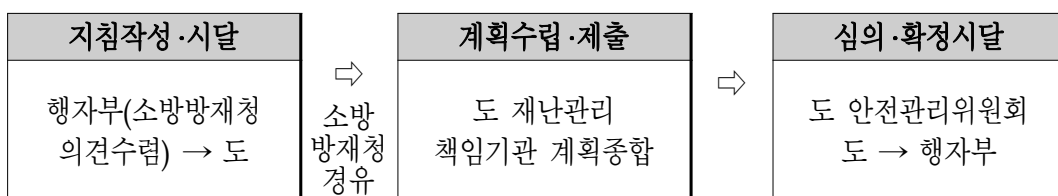
- 국가안전관리기본계획(5년)



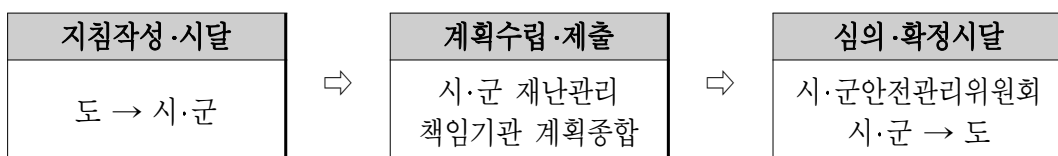
- 국가안전관리집행계획(1년)



- 도 안전관리계획(1년)



- 시·군 안전관리계획(1년)



4) 계획수립 분야

- | | |
|---------------|--------------------|
| (1) 풍수해대책 | (11) 해상재난대책 |
| (2) 설해대책 | (12) 방사능방재대책 |
| (3) 가뭄재난대책 | (13) 전기·유류·가스 재난대책 |
| (4) 지진재난대책 | (14) 폭발·대형화재대책 |
| (5) 해일대책 | (15) 건축물 등 시설물재난대책 |
| (6) 지진해일대책 | (16) 독극물·환경오염 사고대책 |
| (7) 황사재난대책 | (17) 내수면유도선 재난대책 |
| (8) 폭염재난대책 | (18) 산불재난대책 |
| (9) 도로재난대책 | (19) 공연·행사장안전대책 |
| (10) 수리시설재난대책 | (20) 국가기반체제 보호대책 |

2. 재난관리 및 발생 현황

1) 재난관리의 정의

■ 자연재난

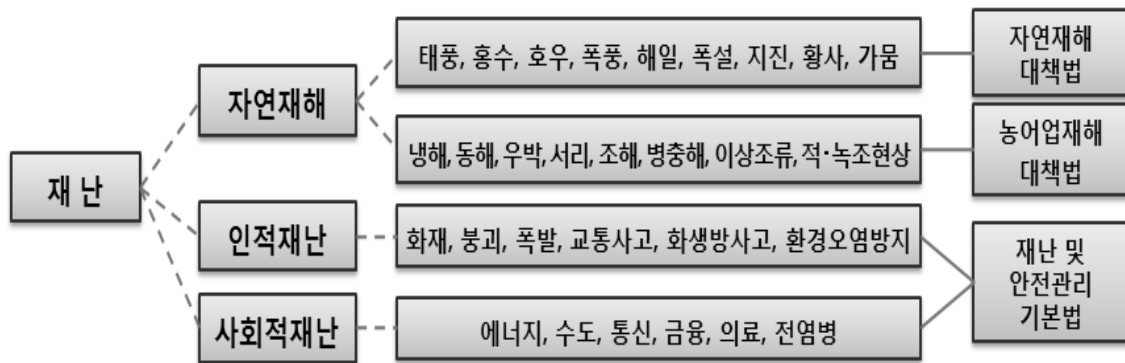
- 재난 및 안전관리기본법 제3조 제1호 가목의 규정에 의한 자연현상으로 인하여 발생하는 재해로서 태풍, 홍수, 호우, 강풍, 풍랑, 해일, 대설, 낙뢰, 가뭄, 지진, 황사, 적조 그 밖에 이에 준하는 자연현상으로 인하여 발생하는 재해

■ 인적재난

- 재난 및 안전관리기본법 제3조 제1호 나목 및 제2조의 규정에 의한 피해로서 화재, 붕괴, 폭발, 교통사고, 화생방사고, 환경오염사고 그 밖에 이와 유사한 사고로서 대통령령이 정하는 규모이상의 피해와 국가 또는 지방자치단체 차원의 대처가 필요한 인명 또는 재산의 피해

■ 사회적(기반)재난

- 재난 및 안전관리기본법 제3조 제1호 다목의 규정에 의한 에너지, 통신, 교통, 금융, 의료, 수도 등 기반체계의 마비와 전염병 확산 등으로 인한 피해(* 방사능 재난)



<그림 II-8-1> 재난 유형별 종류 및 관련법

2) 재난관리의 책무

■ 국가 등의 책무

- 국가 및 지방자치단체는 재난으로부터 국민의 생명·신체 및 재산을 보호할 책무를 지니고 재난의 예방과 피해경감을 위하여 노력하여야 하며 발생할 재난을 신속히 대응·복구하기 위한 계획을 수립·시행하여야 함
- 재난관리책임기관의 장은 소관업무와 관련된 안전관리에 관한 계획을 수립하고 이를 시행하여야 하며 그 소재지를 관할하는 도 및 시·군의 재난 및 안전관리업무에 협조하여야 함

※ 재난관리책임기관 : 국가, 지방자치단체, 공공기관 등

■ 국민의 책무

- 국민은 국가 및 지방자치단체의 재난 및 안전관리업무 수행에 최대한 협조하여야 하고
- 자기가 소유하거나 사용하는 건물·시설 등으로부터 재난이 발생하지 아니하도록 노력하여야 함

■ 재난의 신고

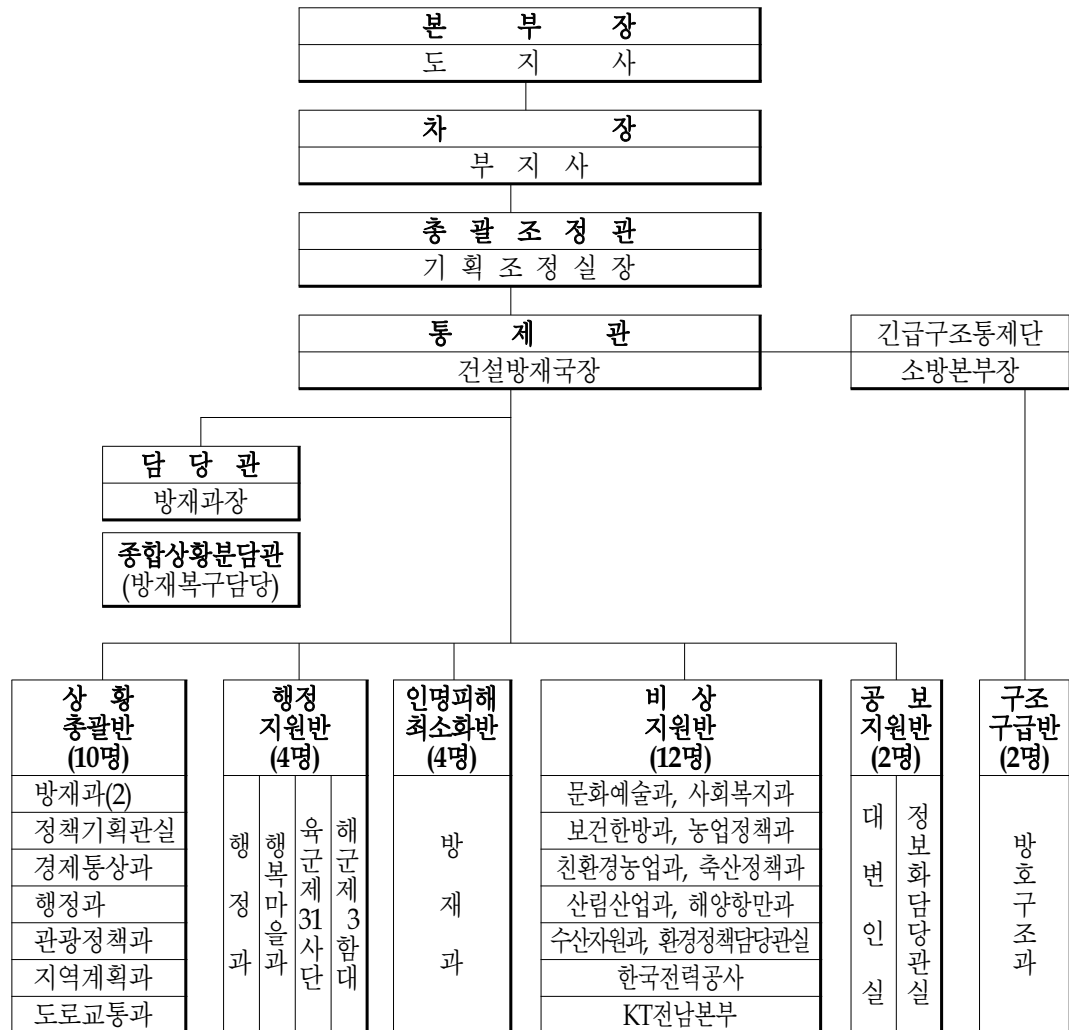
- 누구든지 재난의 발생이나 재난이 발생할 징후를 발견하는 때에는 즉시 그 사실을 시장·군수·긴급구조기관 그 밖의 관계 행정기관에 신고하여야 함

3) 재난관리 체계

구 분	자연재난	인적재난
대 상	자연재해 (태풍, 홍수, 호우, 폭설, 폭풍, 해일, 지진 등)	인위사고 (화재, 붕괴, 폭발, 교통, 화생방, 환경 오염사고 등)
근거법	자연재해대책법 (‘05. 1. 27 전문 개정)	재난관리법 (‘05. 3. 11 제정)
수습대책	중앙재난안전대책본부장 (행정안전부장관) ↓ ↑ 각부처 지방재난안전대책본부(도, 시·군)	중앙안전대책위원회(총리실) ↓ 중앙사고대책본부장(주무부처장관) ↓ 지역사고대책본부(도, 시·군)
복구책임	방재책임자 - 국가시설 : 국가 - 지방시설 : 지방자치단체 - 개인시설 : 개인 ※재해구호 및 재해복구비용부담기준 등에 관한 규정	국가일부 보조및지원 피해 원인자 (보상 및 배상)
대규모 재난발생 시	특별재난지역 (법 제50조 ~ 제52조) 제59조(특별재난지역의 선포건의) 대통령이 정하는 재난의 발생으로 인하여 국가의 안녕 및 사회질서의 유지에 중대한 영향을 미치거나 당해 재난으로 인한 피해의 효과적인 수습 및 복구를 위하여 특별한 조치가 필요하다고 인정되는 경우에는 중앙본부장은 중앙위원회의 심의를 거쳐 당해 지역을 특별재난지역으로 선포할 것을 대통령에게 건의할 수 있다. 제60조 (특별재난지역의 선포) 제59조의 규정에 의하여 특별재난지역의 선포를 건의받은 대통령은 당해 지역을 특별재난지역으로 선포할 수 있다. 제61조 (특별재난지역에 대한 지원) 제51조의 규정에 의하여 특별재난지역으로 선포된 지역에 대하여는 응급대책 및 재해구호와 복구에 필요한 행정·재정·금융·의료상의 특별지원을 할 수 있다.	

4) 전남도 재난관리 체계 : 전라남도 재난안전대책본부

(1) 상시대비체제시 조직



(2) 실무반 편성

- 실무반은 상황총괄반, 행정지원반, 인명피해 최소화반, 비상지원반, 공보지원반, 구조구급반 등 6개반으로 편성하되, 도 본청에 속하는 공무원과 유관기관에서 파견된 관계관으로 구성
- 상황총괄반 : 도 본청(방재과, 정책기획관실, 경제통상과, 행정과, 관광정책과, 지역계획과, 도로교통과) 소속공무원으로 구성

- 행정지원반 : 도 본청(행정과, 행복마을과) 소속 공무원과, 육군 제31사단 파견자로 구성
- 인명피해최소화반 : 도 방재과 전담 구성
- 비상지원반 : 도 본청 재해대책관련부서 공무원(문화예술과, 사회복지과, 보건한방과, 농업정책과, 친환경농업과, 축산정책과, 산림산업과, 해양항만과, 수산자원과, 환경정책담당관실)과 한국전력공사, KT전남마케팅단 파견자로 구성
- 공보지원반 : 도 본청(대변인실, 정보화담당관실) 소속 공무원으로 구성
- 구조구급반 : 소방본부 방호구조과에서 전담 구성

(3) 근무체제

■ 2단계(준비단계, 비상단계) 대비체제로 운영

- 준비단계 : 특별한 재난의 징후는 없으나 재난발생 시 신속대응을 위해 지속적 상황관리가 필요한 단계
 - 근무인원 : 반장 외 13명(재난정보관리팀 1, 상황분석판단팀 1, 유관부서 5, 유관기관 6)
 - 근무시간 : 09:00~익일 09:00
 - 근무방법 : 재난정보관리팀, 상황분석판단팀 24시간 3교대 근무
 - 유관부서, 유관기관 상시연락(비상대기) 체제 구축
- 사전대비체제 및 비상단계
 - 사전대비체제 : 기상청 정보 중 예비특보, 주의보 시 재난에 대한 대비체제 가동이 필요한 단계
 - 비상단계 : 전국 또는 지역적으로 재난발생위험이 상당한 수준으로 비상근무체제로 전환하는 단계
 - 근무인원 : 총괄조정관 등 36명(통제관, 담당관, 상황실장, 상황총괄 9, 행정지원 4, 인명피해 1, 비상지원반 12, 공보지원반 2, 구조구급반 2)
 - 근무시간 : 09:00 ~ 익일 09:00
 - 근무방법 : 실무반의 팀장 및 반원은 24시간 2교대 근무
 - 총괄조정관은 재난의 유형·종류 및 발생정도에 따라 반편성, 반별 인원수는 조정 운영 할 수 있음

■ 각급 재난안전대책기관은 재해대책 요원에게 임무 및 비상연락망을 사전 주지시켜 유사시 효과적으로 대처

- 방재요원 자질향상 교육 및 개별적 임무부여
 - 파견요원의 조기지정 및 개별적 임무부여
 - 사전교육실시 : 4월 중
 - 우기 전 재해 상황 관리에 대한 실제훈련실시 : 5월 중
- 재해발생 시 재난안전대책본부에 파견되어 근무하는 관계기관의 파견요원은 중견 관리자급으로 파견토록 함으로써 상황의 판단 및 필요 사항을 조치할 수 있음

(4) 보고체계

■ 재해상황 등

- 재해보고는 자연재해대책법령에 의한 보고계통에 따라 보고
 - 관할구역 안에서 재해가 발생한 때에는 재해의 상황과 응급조치의 내용을 보고
시·군 재난안전대책본부장 → 도 재난안전대책본부장 → 중앙재난안전대책본부장
 - 유관기관장은 소관업무에 관계되는 재해가 발생 한 때에는 재해의 상황 및 응급조치의 내용을 보고 → 재난안전대책본부장 → 소속 중앙행정기관의 장
 - 기상상태, 수문관측, 댐 조작 상황 등을 신속히 보고 할 수 있도록 관계기관과 협조 체제를 확립
 - 인명피해 또는 국가경제 및 국민생활에 중대한 영향을 미치는 대규모 재해가 발생할 때에는 중앙재해대책본부장 및 도 재해대책본부장에게 직접 보고
- 발생보고 : 재해발생 즉시 피해상황과 특기사항을 보고하고 국가안전관리정보시스템 (NDMS : National Disaster Management System)에 입력
- 최종보고 : 국가안전관리정보시스템 입력 마감
- 확정보고 : 조사완료 후 2일 이내-국가안전관리정보시스템 입력 후 지참·서면 보고

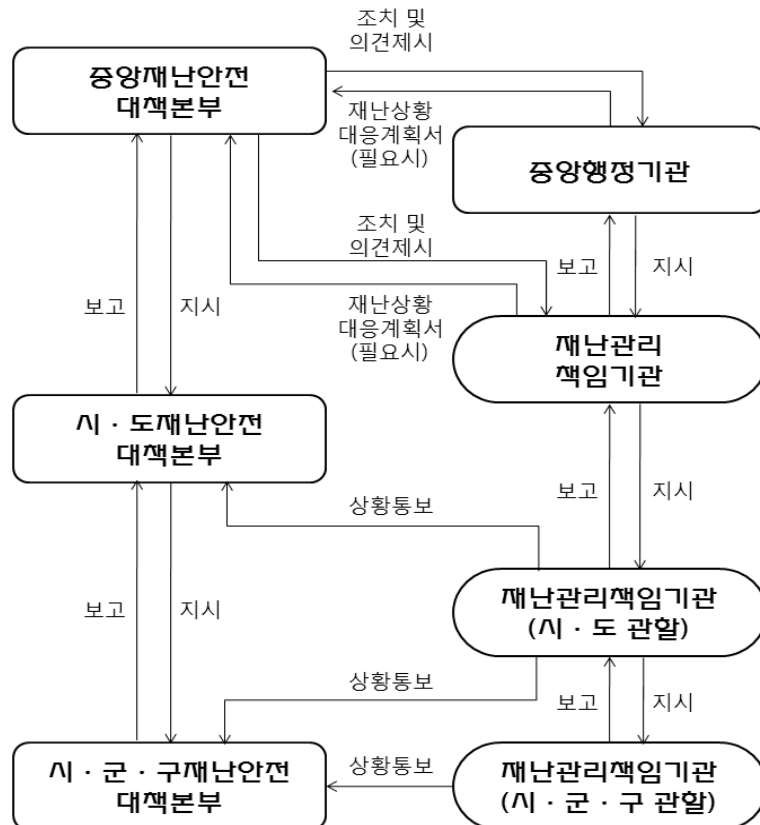
■ 수위·조위의 보고

○ 수위 및 조위 통보

- 수위 및 조위관측자는 기상 및 고조예보를 통보 받았을 때는 수위·조위변동을 감시하고 지정수위에 달할 때는 관할 재난안전대책본부에 보고
- 각 시·군 재난안전대책본부는 유관기관과 긴밀한 연락을 갖고 관내 홍수범람 및 고조상황을 파악, 도 재난안전대책본부에 보고

(5) 협조체제

- 도 재난안전대책본부장의 요청이 있을 시 재해대책 관련 유관기관장은 소관사항에 대하여 적극 지원 및 협조
- 시·군재난안전대책본부장은 재해 응급조치를 위하여 인력, 물자, 장비의 상호 지원 체제 구축



<그림 11-8-2> 상황보고 체계도

5) 전남도 자연재난 발생현황(최근 10개년)

(1) 재난발생 현황

■ 기상상황별 발생 현황

구 분	평균	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'08	'09
계	6.90	5	5	3	8	5	6	15	9	3	10
강 풍	1.44	-	1	-	-	1	1	-	4	2	4
호 우	3.50	3	3	1	7	3	3	7	3	-	5
태 풍	1.00	2	-	2	1	1	1	2	1	-	-
대 설	0.50	-	1	-	-	-	1	-	1	1	1
돌풍해일 등	0.60	-	-	-	-	-	-	6	-	-	-

■ 연도별, 월별 발생 현황

구 분	평균	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'08	'09
계	6.90	5	5	4	8	5	5	15	9	3	10
1월	0.20	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-
2월	0.40	-	-	-	-	-	-	2	-	1	1
3월	0.60	-	-	-	-	1	1	-	3	-	1
4월	0.40	-	-	-	-	-	-	2	-	1	1
5월	0.20	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-
6월	0.30	-	1	-	-	1	-	1	-	-	-
7월	2.00	1	2	1	4	1	1	5	-	-	5
8월	1.40	3	-	2	3	1	2	1	2	-	-
9월	0.70	1	-	-	1	1	1	1	2	-	-
10월	0.20	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1
11월	0.10	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-
12월	0.40	-	-	1	-	-	-	-	1	1	1

(2) 피해발생 현황

■ 최근 10년간 월별 평균 피해액

구분	피해액 (백만원)	월별 피해액 규모					
		1~5월	6월	7월	8월	9월	10~12월
평균	139,109	2,455	319	12,366	65,139	33,319	25,509

■ 최근 10년간 연평균 인명 및 재산피해

구분	피해액(백만원)			인 명(명)		이재민 (명)	공공시설 (개소)
	계	사유재산	공공시설	사 망	실 중		
평균	139,109	60,866	78,242	4	0.5	1,411	1,654

■ 최근 10년간 연평균 복구비 현황

구분	피해액	총 복구액	복구비지원						자력 복구
			계	국고	의연금	지방비	융자	자부담	
평균	139,109	242,583	230,730	150,003	899	41,290	32,623	5,941	11,852

제2절 전라남도 재난관리 대책

1. 재난관리 대책의 추진 계획

1) 기본목표 및 방향

(1) 기본목표

재해 예방·대응·복구체제 일원화로 피해 최소화

(2) 기본방향

- 인명 및 재산피해 최소화를 위한 재해예방능력 강화
- 지역 여건을 감안한 예방 및 관리대책 수립
- 재해요인의 다양화에 따른 복구대책 등 대응방향 설정
- 주민의 안전의식 고취를 위한 실천운동 전개

2) 추진전략

■ 상황에 따른 체계적·능동적 대응으로 인명피해 최소화

- 신속한 복구의사결정과 개량중심 복구로 근본적 재발방지 강구
- 과학적인 피해조사 및 수요자 중심의 복구체계 확립
- 대형재난 시 특별재난지역 선포 등을 통한 신속한 복구·재활지원

■ 종합적인 재해예방시스템 구축으로 재해피해 최소화

- 특정관리 대상시설 등 취약시설에 대한 점검 및 긴급 안전 조치
- 안전관리 저변확대를 위한 안전문화 활동 및 안전관련 사업의 육성
- 재난예방사업 및 시설물 유지관리를 위한 종합대책 수립·운영

■ 재해 예·경보 전달체계 확립 및 시설 확충

- 국민의 자율방재의식 고취를 위한 교육·홍보·훈련 강화
- 재난대비 물자·자재의 비축 및 재난대응 표준 매뉴얼 개발보급
- 재난 관리시스템 등의 정비·심사 평가를 통한 재난정책의 환류

■ 방재행정, 방재기술, 연구분야의 전문화로 재해예방능력 강화

- 재난관리 연구의 활성화를 통한 과학적·실용적 정책개발
- 기상관측, 재난예측 및 경보시스템의 과학화·현대화 촉진
- 재난복구사업의 사후평가를 통한 재난예방·대비 개선방안 강구

■ 신속한 상황관리 및 운영의 내실화

- 신속·정확한 재난상황파악과 초기대응을 위한 종합상황관리 강화
- 유관기관·단체간 공조체제를 통한 효율적 긴급구조태세 확립
- 재난사태 선포, 응원요청, 대피명령 등 상황별 대응시스템 체계화
- 재난 현장 출입통제, 사상자 관리 및 일사불란한 현장지휘·통제

■ 방사능 재난 대응체계 구축

- 원전 및 방사능 재난대응 전담조직 확충
- 방사능 재난 상황실 및 경보시설 등 방재시설 확충
- 방사능 진료체계 확충을 위한 서남권의학원 유치

2. 재난관리 대책

1) 예방 등 사전대비 대책

■ 인명피해 우려지역 확대 지정

- 시·군·구별 기 지정된 지역을 포함, 인명피해가 우려되는 지역 일제조사 실시
 - 기상특보 등 위험징후 발생시 출입통제 또는 강제대피를 위한 현장책임자(담당공무원 및 해당지역에 거주하는 주민대표) 복수 지정
- 기상특보(호우, 태풍 등) 발령시 논물관리, 물에 잠긴 교량건너기, 낚시 중 실족 등으로 급류에 휩쓸려 사망하는 인명피해 예방대책 마련
 - 마을별 외부활동 자제 홍보 및 위험지역을 순찰하는 안전지킴이 지정

■ 재해 예·경보시설 확대 구축 및 운영 강화

- 예·경보시설이 설치되지 않은 국지성 돌발 강우시 인명피해 우려가 높은 취약지역 전수조사
 - 피서객(야영객)이 많이 모이는 지역을 중심으로 재난관리기금 등 자체예산으로 우기전까지 설치 완료
- 산간계곡 자동경보시설 등 재해 예·경보시설 우기 전 점검·정비, 재해대책기간에 24시간 100% 작동체계 유지

■ 폭염대비 취약계층 보호·관리 강화

- 폭염대비 취약계층 보호를 위해 시·군·구별 폭염 취약계층 인원의 10% 이상 재난도우미 확보

■ 국민이 판단할 수 있는 실시간 재난정보 전파 체계 구축

- 기상상황, 도로통제 등 각종 재난정보 및 국민행동요령 등을 실시간 전파하기 위한 홍보전담반 구성·운영
- 트위터, 페이스북, 미투데이 등 소셜네트워크 및 지역 유선방송, 마을앰프, SMS, 방송시설 부착 차량 등을 활용한 실시간 재난방송체계 구축

(1) 추진 개요

■ 근거법령

- 재난 및 안전관리기본법 제26조(재난관리 책임기관의 장의 재난예방조치)
- 자연재해대책법 제3조(국가 및 재난관리책임기관의 책무 등)

■ 관련기관

- 중앙행정기관 : 14개 기관
 - 국방부, 교육과학기술부, 문화체육관광부, 농림수산식품부, 지식경제부, 보건복지가족부, 환경부, 국토해양부, 기상청, 산림청, 경찰청, 해양경찰청, 문화재청, 방송통신위원회 등
- 지방자치단체 : 전 시·도 및 시·군·구
- 공공기관
 - 한국수자원공사, 한국수력원자력, 국립공원관리공단, 한국전력공사, 한국농어촌공사, 한국철도공사 등 재난관리책임기관

(2) 추진계획

■ 공통사항

- 극한기상에 대비 관련기관별 소관시설·업무에 대한 사전대비 추진
 - 취약시설(지역) 전수 현장점검 및 취약요인 사전정비·보강
- 사전대비 전담 T/F팀 구성·운영
 - 재난관리책임기관별 재난부서 및 관련부서 직원 참여
 - 공공기관은 해당 부처, 시·군·구는 시·도에서 사전대비 추진실태 지도·관리
- 인명피해 우려 재해취약지역 발굴·정비 등 특별관리
- 풍수해(태풍, 집중호우, 강풍) 대비 인명피해 예방을 위한 사전홍보대책 마련

■ 중앙재난안전대책본부

- 지자체 사전대비 추진실태 지도·관리

- 중앙합동 점검계획 수립 및 추진
- 여름철 자연재난 중앙합동점검 결과 미비점 보완 및 관리
- 여름철 자연재난 사전대비 우수 지자체 선정

■ 중앙행정기관 및 유관기관

- 각 중앙부처 및 유관기관은 자체실정에 맞는 여름철 자연재난 예방대책 수립·추진
- 여름철 사전대비 비상근무체제 가동 및 자체 사전대비 전담 T/F팀 구성·운영
- 산하기관의 사전대비 추진실태 수시 점검 및 보완 조치 등
- 사전대비 중앙합동점검 참여 및 협조

■ 지방자치단체

① 공통사항

- 여름철 자연재난 사전대비 자체 전담 T/F팀 구성·운영
- 여름철 사전대비실태 중앙합동점검 시·군·구 자료 취합관리
- 여름철 자연재난 대응계획서 작성·제출
 - 시·도에서 시·군·구 취합·분석 후 시·도 비상대응계획서 작성 제출
- 풍수해 대비 취약시설물 일제정비 추진
 - 자체 실정에 맞추어 추진계획을 수립, 관련부서와 공조 추진

② 시·도

- 시·군·구 사전대비 실행계획(Action Plan) 추진실적 관리
- 시·군·구 자체점검 실시 및 중앙합동점검 시 미흡사항 보완 제출

③ 시·군·구

- 사전대비 합동 T/F팀 구성 및 민·관·군 협력체계 구축
- 사전대비 추진계획 주간단위 실행계획 수립·추진

(3) 세부 추진지침

(가) 상황관리체제 구축

■ 재난관리책임기관

- 여름철 대책기간 중 평상시와 기상특보(정보, 예비, 주의보, 경보) 단계별로 보강 단계·비상단계를 구분하여 상황근무 기준 마련

■ 도, 시·군

- 상황판단회의 운영계획 수립(중앙재난안전대책본부 상황관리규정 제7조)

■ 도

- 현장상황관리관 시·도 지원팀 구성
- 「유역홍수대책 비상기획단」 구축
 - 태풍, 집중호우 등으로 인한 홍수발생 시 신속하고 효율적인 대응을 위한 「홍수대책 비상기획단」 정비
 - 국무총리훈령 제502호 「홍수대책비상기획단의 설치 및 운영 등에 관한 규정」

■ 시·군

- 「시·군·구 재난관리시스템」을 통한 정보공유체제 구축
 - 자연재난 사전대비 항목 변경사항 입력
 - 행정서비스 유형별 업무담당자 사전 지정
 - 「시·군·구 재난관리시스템」 매뉴얼 상황실·재난관련 부서 상시비치
- 비상지원본부 설치·운영(자연재해대책법 시행령 제29조)
 - 비상지원본부 설치·운영계획 수립 및 비상지원본부 편성 유관기관·단체 등의 비상 연락망 사전 정비
 - 재난 발생 시 현장 접근이 용이한 곳에 현장 비상지원본부(CP)를 설치, 재난상황 통합관리 실시

(나) 재해 유형별 표준행동 매뉴얼 정비

- 자연재해대책법 제45조, 시행령 제33조, 시행규칙 제14조의 규정에 따라 지역특성에 맞게 재난유형별 행동매뉴얼 정비
- 여름철 자연재난 유형 : 태풍, 호우, 홍수, 강풍, 풍랑, 해일 등

<표 II-8-1> 매뉴얼 주요 수록 내용

구 분	세 부 사 항	
단계별 행동요령	예방 단계	자연재해위험지구·재난취약시설 등의 점검·정비 및 관리 방재물자·동원장비의 확보·지정 및 관리 유관기관 및 민간단체와의 협조·지원 등
	대비 단계	재해가 예상되거나 발생한 경우 비상근무계획 피해발생이 우려되는 시설의 점검·관리 유관기관 및 방송사에 상황전파 및 방송요청 등
	대응 단계	재난정보의 수집 및 전달체계 통신, 전력, 가스, 수도 등 국민생활에 필수적인 시설의 응급복구 이재민 수용 및 구호, 부상자 치료대책 등
	복구 단계	방역 등 보건위생 및 쓰레기 처리 복구를 위한 민간단체 및 지역 군부대의 인력·장비 동원 등
업무유형별 행동요령	대규모 건설공사장 및 농림·축산시설의 점검·관리 유관기관 및 민간단체와의 협조체제 구축 응급진료·구호 및 이재민 보호대책 재난상황 및 국민행동요령 홍보대책 등	
담당자별 행동요령	실무반별 재난의 대비·대응·복구 등 업무수행 - 실무반별 임무는 개인별 업무단위까지 세분화하여 체계적으로 움직일 수 있게 작성	
주민 행동요령	도시지역 주민의 옥내·외 전기수리 금지 및 낙하위험 시설물의 제거 농어촌지역 주민의 농작물 보호조치 및 해안지역 선박에 대한 안전조치 산간계곡, 산사태 위험지구 사전점검 및 대피 등	
실과별 행동요령	실과별 소관시설물의 사전점검 및 정비 실과별 재해복구활동의 지원	
기타사항	최근 해당지역에서 발생한 자연재난의 발생현황을 토대로 재난유형별 중점 추진사항 반영	

(다) 인명피해 최소화 대책 추진

■ 인명피해 우려지역 확대 지정

- 시·군·구별 기 지정된 지역을 포함, 인명피해가 우려되는 지역에 대해 일제조사 실시

<표 II-8-2> 인명피해 우려지역 지정 현황(2010년)

(단위 : 개소)

총 지구수	인명피해 우려지역									4대강 주변 지역	산간 마을
	소계	급 경사지 (산사태)	산간 계곡	하천 유원지	하천 (돌발성)	침수	해일 (지진해일)	너울성 파도	기타		
1,748	1,138	86	52	86	329	214	319	31	21	130	480
전남	41					19	16		6		

- 일제조사 결과, 피해발생 및 발생 우려지역은 단체장의 결재를 득하여 위험지역으로 지정, 「시·군·구 재난관리시스템」에 입력 조치
 - 기상특보 등 위험징후 발생 시 출입통제 또는 강제대피를 위한 현장책임자(담당 공무원 및 해당지역에 거주하는 주민대표) 복수 지정
 - 위험지역별 주민대피·통제 기준(시기, 방법 등) 마련 및 표지판 설치

■ 후진적 인명피해 “Zero”화를 위한 예방대책 마련

- 기상특보(호우, 태풍 등) 발령 시 논물관리, 물에 잠긴 교량건너기, 낚시 중 실족 등으로 급류에 휩쓸려 사망하는 인명피해 예방을 위해
 - 마을별 외부활동 자제 홍보 및 위험지역을 순찰하는 안전지킴이 지정
 - 안전지킴이 지정대상 : 마을이장, 지역자율방재단, 현장재난관리관 등
 - 안전지킴이 현장상황관리 및 대처능력 강화를 위한 교육·훈련 실시

■ 인명피해 우려 취약지역별 주민대피계획 마련

- 해일(지진해일 포함), 침수, 붕괴 등 재해유형별 인명피해가 우려되는 위험지역을 조사하여 30분 대피계획 수립 대상지구 선정

- 신속한 대피유도를 위한 재난정보 전달체계 구축, 대피소 및 대피로 사전지정, 대피 안전요원 지정, 대피지도 제작·배부

(라) 재해 예·경보시스템 점검·정비

■ 공통사항

- 담당자 부재시 예·경보 업무에 누수가 없도록 담당자 복수지정 및 장비 미숙달자에 대한 교육·훈련 실시
- 시설관리·점검부 및 예·경보시스템 운영매뉴얼 작성·비치
 - 담당자 운영능력 제고를 위한 자체 교육·훈련 실시

■ 산간계곡 자동경보시설

- 산간계곡 자동경보시설 확대 구축
 - 산간계곡의 집중호우 시 인명피해 우려가 높고, 야영객이 많아 집중홍보가 필요한 취약지역 전수조사
 - ※ 전수조사 결과 관할지역 내 산간계곡 자동경보시설 확대 설치 여부 등에 대해 단체장의 결재를 반드시 받을 것
 - ※ 방재연구소의 GIS 분석을 통한 위험지역으로 추출된 지역은 해당 지자체에서 반드시 설치 필요성에 대해 검토
 - 조사결과 추가설치가 필요한 지역은 재난관리기금 등 자체예산으로 우기 전까지 설치
- 24시간 100% 완벽하게 작동하도록 상시 운용·관리
 - 경보시설에 대한 철저한 점검·정비(주 1회 실시)
 - 감시국을 통해 원격으로 우량국·경보국 장비상태 모니터링 실시
 - ※ 축전지는 출력전압 12V이하, 스피커는 고장상태(적색) 시 즉시 교체
- 재난상황 시 실제 경보발령 후 수동으로 2회 이상 대피방송 실시를 위한 현장 책임자 지정

■ 우량계 등 강우관측 장비

- 시·군·구 우량계 정보공동 활용체계 점검·정비(1,646개소)
 - 「우량계 수집서버」와 「시·군·구 재난관리시스템」 간 자료 송·수신 상태 점검·정비
 - 고장 등으로 사용이 불가능한 우량계 여름철 우기 전까지 정비
- 우량·수위계 홍수정보 표출 및 조기 인지시스템 구축(3,462개소)
 - 국토부·기상청·지자체 우량·수위계 홍수정보 표출기준 설정
 - 대상 : 국토부 1,016개소, 기상청 AWS 598개소, 지자체 1,848개소
- 홍수정보 표출기준에 의거 조기상황인지 시스템 구축(상황실)
 - 우량, 수위계 홍수정보에 따른 전광판 표출 및 알람 표시

■ 자동음성통보, 전광판, CBS, DMB

- 장비연결 및 가동상태, 통신회선 등 시스템 가동상태 수시점검 실시(주 2회 이상, 예비특보 발령 시)
- 신속한 재난정보 전파를 위한 표준문안 정비
- 자동음성통보, 전광판, CBS(휴대폰 재난문자 전송 서비스), 재난경보 방송(DMB)을 활용한 기상상황 전파 업무 숙지
- 자체예산으로 자동음성통보 또는 전광판 설치 사업을 추진 중인 기관에서는 재난 예방효과가 극대화되도록 여름철 재해대책 기간 前(5. 15) 완료
 - CBS 운용 절차 : 지자체 등 재난관리책임기관(필요시 요청) ⇒ 중앙대책본부(검토) ⇒ 이통사(해당지역 CBS 전송)
 - 재난경보방송(DMB) 운용 절차 : 지자체 등 재난관리책임기관(필요시 요청) ⇒ 중앙대책본부(검토) ⇒ 방송사(지상파 위성 전송)

■ 재난영상정보(CCTV) 시스템

- 시·군·구 재난상황실과 현장 설치 CCTV간 전용선 교체 추진
 - 재난위험지역은 재해대책기간에 상시 작동되도록 점검·정비

(마) 재해 취약지역 점검·관리**■ 급경사지 붕괴위험지역 안전관리 대책**

- 위험구역 일제조사 실시
 - 조사내용 : 여건변동에 따른 경계구역 해제 및 신규지정
 - 기 운영중인 위험구역 및 필요하다고 인정되는 지역에서 예방사업을 실시하여 재해발생 요인이 해소된 지역은 해제
 - 붕괴위험지역, 해빙기 및 우기시에 낙석 등이 발생한 이력이 있는 지역은 특별관리
- 위험구역 알림표지판 설치
 - 설치근거 : 급경사지 재해예방에 관한 법률 제11조
 - ※ 재해위험도 평가결과 DE등급 및 인공·자연비탈면 중 위험지역
- 붕괴위험지역 관리카드 작성·관리
 - 붕괴위험지역 관리카드 작성, 책임자 지정, 위치 순찰사항, 이력관리 철저히 하여 인명피해 예방에 책임한계 구분

■ 재해위험지구 안전관리 대책**① 점검대상**

- 자연재해 위험지구 지정 및 해제 등 관리 실태
 - 침수 위험지구, 유실 위험지구, 붕괴 위험지구, 고립 위험지구, 취약 방재시설지구, 해일 위험지구
- 정비사업을 시행하는 재해위험지구 사업장 관리실태
 - 자연재해대책법 제12조 내지 제15조, 「자연재해 위험지구」 관리지침(소방방재청 고시 제2005-87호)

② 점검방법

- 공사 중인 재해위험지구에 대한 수방대책 강구
 - 공사장 수방자재 점검 실시 및 유사시 응급확보 대책 마련
 - 수충부 및 펌프시설 등을 우선 시공하여 재해위험 해소

- 시공사, 감리자, 담당공무원 합동으로 풍수해 취약요인에 대한 공사장 점검 실시 및 안전대책 강구
- 하천공사의 경우 수위상승 및 급류에 의한 유실, 붕괴 등에 대비한 안전조치
- 주민, 시공관계자, 자치단체를 연계한 비상연락체계 구축

■ 방재 시설물

① 점검대상

- 자연재해대책법 시행령 제55조에서 정하는 “자연재해저감시설”

② 조치사항

- 재해기간 및 연중 수시점검·정비 관리책임자 지정
 - 시·군·구 단위로 관할지역 내 자연재해저감시설에 대해 전수 점검 실시 및 시설물 관리책임자 지정
- 점검결과 재해우려가 높은 시설에 대하여는 재해위험지구로 추가지정 및 중점 관리 대상 선정
 - 중점관리대상 자연재해 저감시설물 점검·정비 결과보고
- 관리책임자 복수지정 및 관리카드 작성·비치
 - 중점관리 대상시설에 대하여는 시설별로 관리주체·지역주민·관계 공무원 등을 관리책임자 복수로 지정하여 시설별 합동점검 실시
 - 관리카드를 작성하여 시·군·구 방재부서와 시설관리기관, 시설 현장 등에 비치·관리
- 점검 결과 위험요인이 있는 시설물은 시설물 관리기관 예산으로 정비
 - 긴급정비 필요 시설물은 시·도 및 시·군·구 재난관리기금 등 가용재원을 활용하여 우기 전까지 보수·보강 완료
 - 우기 전 정비가 어려운 시설물은 비닐피복, 마대 쌓기, 가배수로, 대피계획 수립 등 재해응급대책을 강구 후 특별관리

③ 중점관리대상 선정관리

- 재해예방 점검 시설 및 지역의 전수 점검결과 재해방지 기능이 큰 중요시설 및 재해우려가 있는 시설·지역을 선정, 자연재난 대책기간 및 연중 중점관리

- 댐, 노후저수지, 배수펌프장, 사방댐 등은 전수 관리
- 소하천 및 하천, 상하수도시설, 수리시설 등 주요 시설에 대하여는 재해취약시설물 점검기준에 의한 사전점검결과 재해우려가 있는 시설
- 도로 및 철도시설, 사방시설(산사태 위험지역), 항만 및 어항시설, 기타 재해방지 기능이 큰 시설로 중점관리가 필요하다고 판단되는 시설

④ 점검방법

- 주요 자연재해 저감시설물에 대해서는 점검기준 체크리스트에 의하여 점검관리
 - 시설물 관리기관과 행정기관 등이 합동으로 점검을 실시하고 점검자를 실명으로 기록관리
 - 각종 자연재해저감시설물의 관리책임자인 관련부처, 농업기반공사, 토지가벨공사, 주택공사 등과 합동점검 실시

⑤ 시설별 주요 점검사항

- 하천 및 소하천시설
 - 제방의 누수, 세굴 등 붕괴위험 요인 점검
 - 홍수 시 유수소통에 지장을 주는 수목·건물·야적 골재 제거, 각종 하천점용 시설물 정비, 유수지 퇴적토사 준설 및 수초제거 등
 - 배수문 본체 및 날개벽 균열·파손부분 확인
 - 스피들, 권양기 및 문비(부식, 도색)상태 점검
 - 붕괴위험 제방 개·보수 및 유지관리
- 댐·저수지 및 기타 수리시설
 - 수문·여수토·취수탑 등 주요구조물 균열 및 노후화 상태
 - 제체(제당)의 누수, 침하, 변형상태, 수문의 정상 개폐 상태
 - 이상홍수에 대비한 비상대처계획의 적정성 여부
 - 피해예상지역 주민의 안전대책, 비상연락체계, 응급행동 요령, 주민대피계획 등 비상대처계획의 적정성 및 수립 여부
 - 누수·파이핑, 기초 세굴부분 점검, 사석 및 피복석 탈락상태 등

- 하수도시설
 - 관측치, 근무요령, 비상연락체계 등 정비
- 항만시설, 안전망, 동력, 비상전원, 배선관계 이상유무 등 확인
 - 유수지 퇴적토 준설 및 기계·전기시설 정비
 - 양·배수펌프장의 안전망 및 동력상태 이상유무 점검·정비
 - 펌프장 등의 비상전원설치 및 배선상태 이상유무 확인
 - 관리자 배 및 어항시설
 - 누수 및 파이프, 기초세굴부분 점검, 사석 및 피복석 탈락상태 확인 등
- 도로
 - 수해위험 교량에 대해서는 해당지역 실정에 적합한 안전조치 강화와 정비대책 강구
 - 도로 및 철도시설, 사방시설(산사태 위험지역 및 기타 방재 시설물에 대하여는 지역의 재해유형을 감안하여 점검)
- 산사태 위험지역 등
 - 대규모 산불피해지역 순찰 강화 및 사전예방조치 강화
 - 임목벌채지역 관리실태 확인 및 산림형질변경·토석채취허가지역 등 산림개발지 집중 확인·점검
 - 유사시를 대비하여 대피장소 지정 등 대피계획 수립

■ 대규모 건설공사장

① 점검대상

- 지하철, 골프장, 고속도로, 국도 및 지방도로, 댐건설, 택지개발지구, 4대강 사업 및 기타 50억원 이상 대규모 건설공사장 등 피해발생이 우려되는 공사장
 - 기타 공사장 중 피해발생이 우려되는 경우 대규모 건설공사장에 준하여 관리
 - 4대강 사업장에서 반출, 야적장에 적치된 준설토가 태풍·집중호우시 하천 또는 농경지 등으로 유입되지 않도록 토사유출 방지시설 설치 등 특별관리
- ※ 토사유출 방지시설 설치, 관리책임자(감리자, 시공사, 시군, 주민 등) 지정 및 비상연락체계 구축, 응급복구장비 확보 여부 지속관리

② 조치사항

- 공사현장과 지역대책본부의 비상연락체계 재정비 등 유기적인 협조체계 구축
- 건설공사장별 관리카드 작성 및 관리책임자 지정
 - 관리카드 작성 : 사업장별 시설현황, 관리책임자 연락처, 재해발생시 조치사항, 점검일지 기록
 - 관리책임자 : 공무원, 시공회사, 감리원으로 복수지정
- 건설기술관리법 제26조의 2규정에 따른 건설공사 안전관리계획 수립 및 점검 실시
- 호우에 대비한 배수처리 기능(유수지, 가배수로 설치 등) 확보
 - 하류지역 토사유출 방지를 위한 충분한 침사지 설치
 - 절개지의 비탈면에 토사유출 방지시설 설치
 - 공사장 내 가 저류지 등 우수유출저감시설 설치
- 피해우려지역 주민에 대한 대피계획 수립
- 시설물 관리책임자는 연중 수시 사전점검 체제로 재해위험요인이 있는 시설물에 대하여는 즉시 보수·보강 실시
- 공사현장 소장을 공사장 및 인근지역 수방대책 책임자로 지정

■ 수해복구사업장

① 점검대상

- 우기 전 준공이 어려운 사업장 등 재피해 우려 사업
 - ※ 수충부, 병목구간 등 재해취약구간 우선시공, 비상연락체계 구축, 응급복구장비·자재 확보 여부 지속관리

② 조치사항

- 인명 등 재피해 방지대책 수립·추진
 - 사업장 인근 주민 대피계획 수립
 - 수충부, 병목구간 등 재해취약구간 우선 시공
 - 토석류, 유목, 공사용 가도, 퇴적토사 등 유수소통 장애물 제거

- 절개지, 절·성토부 사면 등 토사유출 방지시설 설치
- 비상연락체계 구축 등 사업장 안전관리
 - 지역주민, 공사현장, 감리자, 담당공무원 간 비상연락체계 구축
 - 안전펜스, 경광등, 위험 및 안내표지판 등 안전시설 설치
 - 응급복구 장비·자재 확보 및 예비특보 단계부터 현장순찰 등 비상근무 실시
 - 연중 수시 안전점검 및 재해위험 시설물 즉시 보수·보강 조치
- 발주기관, 예산확보, 설계, 보상, 행정절차, 공사추진 등 단계별 복구사업관리시스템 입력·관리
- 설계 전 사전심의사항 이행 및 주민, 언론 등에 사업관련 선제 홍보 실시
- 사업장별 관리카드 작성 및 관리책임자 지정
 - 관리카드 : 시설현황, 관리책임자 연락처, 피해예상주민 연락처 및 대피로, 재해발생시 조치사항, 점검일지 등 기록
 - 관리책임자 : 공무원, 시공회사, 감리원으로 복수 지정

■ 가로등 및 교통신호등

① 점검·관리 주체

- 지식경제부는 가로등·신호등 안전관리대책 주관·추진
 - 시·도는 소요예산확보방안, 안전관리 인력확충 방안 등
 - 경찰청 등 관계기관은 협조·지원 강화
 - 시·도는 관련자료, 추진실적 등 보고체계 확립
- 소방방재청은 사전대비시 가로등·신호등 정비실태 확인

② 점검방법

- 점검방법
 - (수시점검) 사전대비 및 재난대책기간에는 시공회사와 감리원 합동을 수시로 하고 그 결과를 관리책임 공무원에게 통보, 담당과장 등은 재해위험 예측시 또는 출장시 현지점검

- (정기점검) 관리책임 공무원은 여름철 사전대비 및 대책기간 중 월 1회 이상 점검 실시, 3월 중 행정기관·사업시행자·시공자·감리원 및 관계주민 합동점검(1회 이상)
- 여름철 재난 사전대비기간 중(3~4월)에는 재난관리부서와 합동점검 실시(중복 점검 탈피)

③ 조치사항

- 시·군·구 단위로 관할지역 내 시설물 전수 점검·정비
- 점검결과 위험요인이 있는 시설물에 대하여는 시설관리기관 주관 하에 우기 전까지 보수·보강 등 정비완료
- 노후케이블 교체 등 정비기간이 장기간 소요되어 우기 전 정비가 어려운 경우에는 감전사고가 발생하지 않도록 응급조치하고 대책기간 중 특별관리
- 저지대 시설의 가로등 점멸기함, 교통신호등 제어함, 안정기 점검구 등을 침수예상 높이 이상으로 재정비
- 지중관로에 물이 유입되지 않도록 관리 철저 및 유입된 물은 즉시 배수가 될 수 있도록 조치
- 가로등 점멸기함 및 교통신호등 제어함, 등주에 접지시설이 미비한 곳은 제3종의 접지시설 설치
- 신규로 설치하는 가로등·신호등에 대하여는 분전함 및 안정기함의 높이를 침수 예상높이 이상으로 제작 설치

■ 지하 시설물

① 점검대상

- 집중호우·해일 등으로 인해 침수피해가 우려되는 지하철·지하상가·저지대 반지하주택 등 지하시설

② 조치사항

- 과거 침수가 발생한 시설 및 침수가 우려되는 저지대를 중심으로 지자체 주관으로 시설물 관리주체와 합동으로 전수점검 실시

- 점검결과 침수 우려시설에 대한 특별관리 대책 마련
 - 기상특보 발령 시 순찰 및 안전조치를 위한 현장책임자 지정
 - 주민 사전대피 및 통제기준 설정 및 주민 등 시설물 관리주체와 자치단체를 연계한 비상연락체계 구축
 - 우수유입 방지를 위해 출입구를 막을 수 있는 차단시설 사전 확보 및 현장 비치
- 저지대 반 지하주택 거주 재해약자에 대한 대책마련
 - 재해약자 관리부서와 협의 노약자·거동 불편자 등 재해약자 전수조사 및 DB 구축
 - 재해약자 대피담당자 복수지정(재해약자 인근 거주자 및 담당공무원)

■ 구제역 및 조류 인플루엔자(AI) 매몰지

- 기상특보 발령 시 순찰 및 안전조치를 위한 현장책임자 지정
- 시·군·구별 관할 지역 내 매몰지 전수 점검·정비
 - 점검 결과 매몰지 법면유실 우려가 있는 구간은 비닐피복, 마대쌓기, 가 배수로 설치 등 우기 전까지 정비 완료
- 매몰지 침출수 유출방지 대책 마련

(바) 수방자재, 구호물자, 응급복구장비 등 사전확보

■ 수방자재 사전 확보·관리

① 조치사항

- '06년도 방재연구소 연구과제 결과물을 참조하여 각 지자체에서 품목 및 수량 결정 및 부족량 사전 확보
 - 최근 10년간 평균사용량 등을 감안하되, 재해취약시설에 대한 피해를 예측한 소요량 확보
 - 긴급용으로 일정량 보관, 업체와 계약 체결로 창고부족 해소
 - 재해유형별, 지역·기관별 특성을 고려하여 필요한 방재물자 비축
- 비축대상 : 수방자재(포대류, 묶음줄 등), 건설자재(시멘트, 철근, 하수관 및 강재), 전기·통신·수도용 기자재 등
- 비축장소 : 지자체 창고, 고립예상지역, 수해상습지역 등

② 점검 및 관리

- 보관자재는 내구연한 및 보관상태를 수시 점검 및 시험하여 제 기능을 하지 못할 경우, 폐기처분하고 부족분 보충
- 보관창고 내에 자재수불대장 비치 및 관리책임자 지정 관리

■ 침수방지용 장비 확보·관리

① 조치사항

- 침수피해상황 및 상습침수지역 등을 감안, 실제로 침수되었던 과거 사례를 조사하여 적정한 확보수량 결정 및 부족량 사전 확보
 - 종류 : 양수기, 수중펌프, 호스, 차수판, 비상발전기, 전선 등

② 점검 및 관리

- 보관 장비는 우기 전에 시험 가동하여 재해발생 시 신속하게 할 수 있도록 점검·정비
- 보관관리는 구청·동사무소 및 상습침수지역 주민에게 위탁관리로 구분하여 관리
 - 보관창고 내 장비는 관리카드 비치 및 관리책임자 지정 관리
 - 위탁관리 장비는 개별 관리카드를 비치하여 주민 전출·입시장비를 회수하여 분실, 고장 등 이상 유무를 확인 관리
 - 재해발생 시 주민 스스로 장비를 사용할 수 있도록 “양수기 사용요령” 등과 같이 장비별 리플릿 제작 배포 및 교육

■ 이재민 수용시설 지정·관리

① 조치사항

- 「재해구조물자 관리 개선 대책」에 따라 산출한 이재민 수를 기준으로 지역여건 등을 감안하여 수용시설의 규모와 장소 지정
- 건물소유자 또는 관리자와 사전협의, 이재민 급식을 위하여 민간구호단체와 사전협의

② 점검 및 관리

- 수용시설별 관리책임자를 지정하여, 이재민 발생 즉시 수용 가능하도록 관리 상태 수시 점검
- 수용시설의 규모에 따라 이재민 수용계획을 수립하고 수용시설 안내도 및 지정시설별 구호대상자 인적사항 작성·비치

- 환기·조명·보온 등 생활환경을 양호하게 유지하기 위한 설비 확보, 화장실·간이 목욕실·급수시설 설치 및 급수차량 확보
- 주민들이 대피장소를 사전에 알 수 있도록 반상회 등을 통하여 홍보
- “이재민 관리시스템”에 이재민 수용시설 지정현황 입력

■ 이재민 구호대책

① 지역구호센터

- 시·도 및 시·군·구는 매년 3월 중 「지역구호센터」 구성
 - 대한적십자사, 지역자율방재단, 지역 내 자원봉사단체 등과 구호활동 참여 및 임무 등에 대한 협의(4월 중 간담회 개최)

② 구호품 접수·배분센터

- 지자체는 3월 중 구호물자 「접수·배분센터」 및 ‘센터지원팀’, ‘센터활동팀’ 구성 완료
 - 특히 읍면동에 구성되는 센터활동팀의 민간봉사자는 해당지역에 거주하는 지역자율방재단원을 우선 확보, 방재단원이 없는 읍·면·동은 통·이장 및 자원봉사자 등으로 구성
 - 4월 중 구호품 「접수·배분센터」 및 ‘센터활동팀’은 간담회 실시

■ 응급조치 장비 지정·관리

① 조치사항

- 최근 10년간 최대피해 상황·지역여건을 고려하여 예측 장비의 종류 및 소요예산 대수 산정·지정
 - 불도저·굴삭기 등 건설장비, 손전등·축전기·소형발전기 등 응급대책을 위한 소형장비, 집게차·청소차·분뇨수거차 등

② 지정 및 관리

- 관용장비, 유관기관 및 민간보유 장비의 관리자와 협의하여 재해발생 시 신속하게 동원 가능하도록 조치
- 응급조치용 장비는 사전 단가계약을 체결하고, 사용승락서 징구 후 지정 관리(인적 재난 응급조치 장비와 공동 활용)

- 침수 피해시 동원 가능한 청소차, 집게차, 분뇨차 등 쓰레기 처리장비 지정 및 확보(인근 지방자치단체 및 관련협회 등과 협약 체결 및 간담회 개최 등을 통한 응원체계 구축)
- 시신 운구용 차량 확보(보건소 및 병원의 앰불런스)
- 급수운반 차량확보(소방차, 민간보유 급수운반차 등)
- 지정 장비의 동원 우선순위 체계 확립
 - 1단계 : 자치단체 및 유관기관 보유 장비
 - 2단계 : 군부대 장비 및 협약 체결한 민간기관의 장비
 - 3단계 : 기타 민간장비
- 지정장비의 관리실태 매월 점검 실시

(사) 강풍(태풍) 피해예방 대책 추진

■ 돌출 간판 등 옥외 광고물 사전점검·정비

- 옥외광고물 안전도검사를 대행하는 “한국옥외광고협회(지회)” 등과 사전협의하여 광고물 점검·정비 및 위험시설물 사전 제거

■ 가로수, 도로표지판 점검·정비

- 전도 위험 가로수 지지목 설치 및 가지치기 실시
- 노후 신호 등 표지판 보강 조치 및 위험요인 제거

■ 옥외구조물 일제 점검·정비

- 옥상조형물(교회탑 등) 및 대형 지상구조물인 골프연습장, 크레인 등에 대하여 자치단체 주관으로 점검·정비 및 위험요인 제거

(아) 민·관·군 협력체계 구축

■ 「지역자율방재단」 운영 활성화

- 방재단 지원을 위한 지자체 예산 확보

- 방재단 활용을 위한 사전 협의
 - 여름철 재난대책기간 활동을 위하여 방재단과 간담회 실시
- 재난관리에 방재단 투입 등 실제상황에 적극 활용
 - 사전 협의된 임무에 따라 방재단 적극 활용
 - 특히, 사전대비 및 초기대응단계 활동에 대한 방재단과 지자체의 임무분담은 구체적으로 실시
- 방재단 운영을 위한 실제 운영계획서 작성
 - 비상시 방재단원의 상황실 근무 및 상황판단회의 참석
 - 재난 단계별 방재단원의 활동 내용 등
- 방재단원의 교육·훈련 실시
 - 재난시 활동을 위하여 방재단 자체 훈련 실시
 - 방재관련 훈련에 방재단원의 적극적인 참여 유도
 - 방재단원의 임무숙지를 위한 교육 실시 등

■ 유관기관 직원의 재난안전대책본부 파견 근무 편성

- 중앙대책본부장은 재난대비체제 및 재난유형 등을 고려하여 필요시 관계기관 직원을 실무반에 편성
 - 상시대비체제, 사전대비체제 및 비상단계별로 실무반을 편성하여 재난상황에 신속 대응
- 지역대책본부장은 효율적인 재난수습을 위하여 재난관리책임기관의 장에게 업무협조 및 직원파견 사전 협의
 - 유관기관과의 유기적인 협조체제 구축·운영으로 신속한 재난관리가 될 수 있도록 조치

■ 관·군 인력·장비 긴급 동원체제 구축

- 지자체는 지역 군부대와 협약을 체결하고 상시 협조체제 구축
 - 4월 중 반드시 간담회를 개최하여 지원관련 세부사항 협의
 - 군부대의 장비·인력에 대한 정보를 자치단체와 공유하고 재해 발생 시 지원절차에 따라 우선 지원방안 마련

- 신속한 상황 공유를 위해 군부대와 자치단체간 비상연락망을 구축하고, 필요시 군부대 관계자의 합동 비상근무 실시
- 지역 군부대와 산간마을 주민보호를 위하여 주민대피 계획을 수립하고, 사전에 상호간 긴밀한 협조체계 구축

■ 민·관 인력·장비 긴급동원 체계 구축

- 지자체와 “재해쓰레기처리협회(지회)”, “대한건설기계협회(지회)”, “한국열관리시공협회(지회)”간 협약체결, 비상연락망 정비, 장비보유실태 파악 등 협조체계 구축
- 유관기관·민간단체에서 보유한 장비·자재 중 동원 가능한 수난 구조용 장비를 사전에 파악 시·군·구 단위로 확보 지정
 - 헬기, 선박, 구급차, 구명복, 구조망, 로프, 무전기, 메가폰 등
- 민방위대 등 동원이 가능한 인력을 중심으로 지역실정에 맞도록 단계별 동원계획 수립
 - 각 지자체는 최근 10년간 최대 피해상황 등 지역여건을 감안하여 동원인력 및 장비수요 기준 설정

■ 침수지역 분노 및 쓰레기 처리계획 수립

① 분노처리

- 침수피해 발생시 인접 지역의 분노처리장을 사용할 수 있도록 관계 유관기관과 사전 협의

② 쓰레기처리

- 침수우려지역은 피해발생 즉시 사용토록 최근 10년간 수해 쓰레기 발생량 등 지역 실정을 감안, 읍·면·동별 1 ~ 2개소 이상 쓰레기 임시적환장 및 매립장을 사전 지정
 - 생활불편이 없는 도로 미개통지역, 하천 둔치 등의 지역을 대상으로 임시적환장 및 매립장 설치(위치 선정시 2차 피해 여부를 반드시 검토)
- 수해지역 수거 쓰레기는 규격봉투 없이 매립장에 반입, 처리될 수 있도록 관계기관과 사전 협의

■ 교통두절 및 통신두절 대책 수립

① 교통두절

- 교통두절 예상지역은 우회도로를 사전에 지정하고, 신속한 교통소통을 위한 응급 조치체계를 구축하여 주민고립 예방
- 고립예상지역은 대피계획을 수립하고 인근에 헬기 착륙장과 우회도로 등을 지정·관리
- 인명구조 요청 시 헬기 등이 신속하게 동원될 수 있도록 군부대·경찰·소방관서와 사전에 긴밀한 협조체계 구축

② 통신두절

- 통화량 폭주에 따른 대처방안 수립(KT 등 유관기관 협조)
- 재난 발생 시 기 확보된 SNG, 이동기지국, TRS, VSAT 등 긴급 통신수단 운영체계 구축
- 이동발전차량·발전기, 배터리 등 정전에 대비 긴급 복구물자 확보
- 긴급통신시설 확보(유관기관, 아마추어무선, 위성전화 등)

(자) 방재교육·훈련 및 홍보 활동 전개

■ 방재교육 실시

① 교육운영

- 시·도 교육 : 3~4월 중
 - 교육방법 : 시·도 자체계획에 의거 시·도 본청에서 실시
 - 교육대상 : 시·도 방재담당부서 공무원, 시·군·구 방재담당 부서 과장 및 담당, 기타 유관기관·부서 종사자 등
- 시·군·구 교육 : 3~4월 중
 - 교육방법 : 시·군·구 본청 및 민방위교육장 등에서 실시
 - 교육대상 : 시·군·구, 읍·면·동 공무원, 유관기관 실무자, 대형공사장 현장대리인, 인명구조대, 민방위대, 지역자율방재단원, 지역주민 등

② 교육내용

- 재해 단계별(예방·대비·대응·복구) 행동요령
- 방재시설물 등 재해취약 요인 점검·정비 및 순찰방법
- 재해로 인한 긴급 상황 발생 시 전파 및 대피방법
- 인명피해 최소화계획 및 “재난안전선(Safety line)” 설치
- 최근 국내·외에서 발생한 자연재난 사례 및 대처방법 등

■ 예방중심의 현장 홍보활동 실시

- 지자체는 4월 중 지자체 실정에 맞는 홍보종합계획 수립
- 반상회보, 마을애프, 아파트단지 구내방송 등을 활용한 정기적인 주민밀착형 예방 중심 홍보 추진
 - 지자체 계획에 의한 주민대상 교육, 회의 시 「국민행동매뉴얼」 애니메이션을 활용한 사전예방중심 교육·홍보 집중실시
 - 교육청 등 유관기관을 통하여 재난유형·시기별로 「국민 행동 매뉴얼」 애니메이션 동영상을 활용한 사전교육·홍보
- 지자체 자연재난 관련 단체를 활용한 홍보 실시
 - 「지역자율방재단」 등 자연재난 관련 단체 회원의 사전교육을 통한 직접적인 주민 대면홍보·계도 실시로 홍보효과 극대화
- 국민이 판단할 수 있는 실시간 재난정보 전파 체계 구축
 - 실시간으로 긴급히 대처할 필요가 있는 내용위주로 재난방송 실시를 위한 홍보 전담반 구성·운영
 - 트위터·미투데이 등 소셜네트워크 및 지역유선방송, 마을애프, SMS, CBS, 방송시설 부착 차량 등을 활용한 재난방송체계 구축
- 예방투자 개념의 홍보예산 확보
 - 자연재해 예방 홍보는 소규모 예산으로 피해를 최소화 할 수 있는 최선의 대책임을 감안 재난관리책임기관별 홍보예산 확보

■ 풍수해예방 취약시설물 일제정비 추진

① 조치사항

- 매년 5월경 시·군·구별로 산림잔재물·재해쓰레기·공사잔재물 등을 처리하기 위한 “풍수해 예방 국토 대청결 운동” 추진
- 매년 여름철 일제정비기간을 정례화하여 민·관·군 합동추진
- 여름철 재난대책의 독립적인 중점항목으로 선정
 - 소방방재청, 환경부, 산림청 등이 참여하는 합동지침 마련
- 민간 참여 유도하여 재해 유발요인 제거 및 재난관련 홍보효과 거양

② 점검 및 관리

- 유송잡물을 방치할 경우 강우에 떠내려가 교량 등에 걸침으로써 재해발생 우려가 있는 산림부산물 등을 처리
- 재난피해를 유발할 우려가 있는 수해쓰레기 및 공사 잔재물 등 사전 제거

(차) 폭염대비 취약계층 보호·관리 강화

■ 무더위 쉼터 지정·운영 관리 철저

- 폭염대비 취약계층 대상 일시 대피 및 보호기능 유지 등 무더위 쉼터 지정·운영 관리 내실화로 폭염으로 인한 인명피해 예방
 - 관리대장 작성·비치, 관리자 복수 지정(재난부서·사회복지부서), 쉼터 간판 부착, 냉방기 미구비 경로당 냉방기 확보

■ 폭염대비 취약계층 재난도우미 확보

- 폭염대비 취약계층(독거노인·거동 불편자) 보호를 위해 시·군·구별 폭염 취약계층 인원의 10% 이상 재난도우미 확보
 - 취약계층 현황파악·재난도우미 확보, DB구축, 자체교육 실시

(카) 사전대비 합동 T/F팀 구성·운영

■ T/F팀 구성

- 재난부서 주관으로 업무관련이 있는 부서의 담당급으로 구성
- 팀장의 판단에 따라 필요시 지역자율방재단장 참여

■ T/F팀 운영

① 시·도

- 시·군·구 사전대비 실태 점검 및 미비점 보완
 - 시·군·구의 풍수해 사전대비에 대한 실행계획(Action Plan) 및 추진실적을 취합·관리하여 시·군·구가 관심을 가지고 사전대비에 임할 수 있도록 조치
 - 중앙부처 합동 최종점검(4~5월 중)에 앞서 시·군·구의 사전대비 추진사항에 대한 자체점검을 실시, 미흡한 사항 보완
 - 담당구역 및 시설 등에 대한 책임관리 실명제 추진
 - 중앙합동점검 계획에 따라 점검에 참여

② 시·군·구

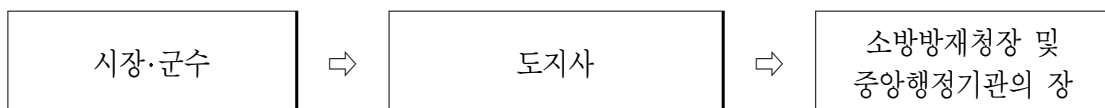
- 「여름철 자연재난 사전대비 계획」 추진을 위한 실행계획(Action Plan) 수립 및 총력 추진(4~5월 중)
- 사전대비 중점점검사항에 대한 체크리스트 작성 및 점검방법 등에 대한 구체적인 점검실행계획을 수립하여 시행
 - 제방·사방시설·댐·재난 예·경보 시설 등 자연재해 저감시설 및 산사태 우려지역, 상습침수지역 등 재해위험도가 높은 지역에 대하여는 집중 관리
- 담당구역 및 시설 등에 대한 책임관리 실명제를 도입하고 담당자뿐 아니라 책임자를 지정, 사전대비 책임소재 명확화
- 현장행정 강화를 위하여 각 유관기관에 대한 구체적인 협조 체계 마련
 - 유관기관별 협조 내용, 시기, 방법 등 세부사항 협의
 - 세부사항에 대하여 유관기관과 협의

- 인명피해 최소화대책 적극 추진
 - 과거 인명피해 현황자료 D/B 구축
 - 인명피해 우려지역에 대한 주민대피기준 마련 및 대피훈련 실시 등
- 수해복구 사업장 중 우기 전 미완공 지구는 피해재발 방지 등 응급예방대책 강구, 지역주민에게 공사 진행상황 등 설명

2) 대응 대책

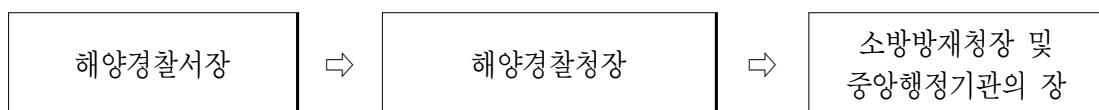
- 재난종합 상황관리체계 확립
 - 재난상황의 접수·전파
 - 재난접수 : “재난종합상황실”에 근무하는 상황근무자
 - 상황전파 : 관계 중앙부처 및 재난관리책임기관에 재난상황 전파, 긴급구조기관에 긴급구조활동에 필요한 출동을 지령, 긴급구조통제단장에게 보고 및 긴급구조관련 기관에 통보
 - 재난상황의 보고

【일반재난】



- 재난관리책임기관은 소관 재난 시 관계 중앙행정기관의 장 및 관할지역 지방자치단체장에게 보고
- 대규모 재난 등 긴급 상황 시 긴급구조기관의 장 또는 시장·군수는 소방방재청장에게 직접 보고

【해양재난】



- 해양재난발생 시 해양경찰서장 ⇒ 해양경찰청장 ⇒ 소방방재청장 및 관계 중앙행정기관의 장에게 보고

- 보고구분 : 최초보고, 중간보고, 최종보고
- 보고내용
 - 재난발생의 일시·장소와 재난의 원인, 재난으로 인한 피해내역
 - 응급조치사항, 대응 및 복구활동사항, 향후 조치계획 등
- 재난상황의 기록관리
 - 재난관리책임기관의 장은 소관시설·재산 등에 관한 피해상황 등을 기록하고 보관 및 시장·군수에게 통보
- 재난 예·경보의 발령
 - 발령권자 : 중앙 및 지역 재난안전대책본부장
 - 대 상 : 자연재난 및 대형·광범위한 재난피해
 - 시 기 : 재난으로 인하여 사람의 생명·신체 및 재산에 피해가 예상되는 때
 - 발령방법 : 전기통신시설 또는 방송의 우선사용 요청
 - 기상상황과 재난 예·경보 및 재난상황
 - 피해경감을 위하여 조치하여야 하는 사항
 - 국민의 협조사항 및 재난유형별 국민행동요령 등
- 긴급구조활동
 - 긴급구조통제단장
 - 재난발생시 소속 긴급구조요원을 신속 출동시켜 필요한 긴급구조
 - 긴급구조를 위하여 필요한 경우 긴급구조지원기관에 지원요청
 - 민간 긴급구조지원기관에 대한 구조 활동 경비의 전부(일부) 지원
 - 해양경찰청장
 - 해상에서 선박·항공기 등의 조난사고 발생 시 긴급구조활동 수행
 - 해상 긴급구조를 위하여 필요한 경우 중앙행정기관의 장 또는 소방방재청장에게 지원요청
 - 군 부대장
 - 항공기·선박의 조난사고 발생 시 긴급구조활동 지원
 - 탐색구조본부의 설치·운영과 탐색구조부대의 지정, 출동태세의 유지

○ 긴급구조지휘대의 구성·운영

- 설치구분 및 기준

- 소방서현장지휘대 : 소방시설 설치·운영
- 방면현장지휘대 : 2~4개의 소방서별 소방본부장이 설치·운영
- 소방본부현장지휘대 : 소방본부별 설치·운영
- 권역현장지휘대 : 2~4개의 소방본부별 소방방재청장이 설치·운영

- 운영요원 구성

- 상황분석요원, 자원지원요원, 통신지휘요원, 안전담당요원, 경찰관서에서 파견된 연락관, 응급의료기관에서 파견된 연락관

- 주요임무

- 중앙 및 지역 긴급구조통제단이 가동되기 전 재난초기에 현장지휘
- 주요 긴급구조지원기관과의 합동으로 현장지휘의 조정·통제
- 광범위한 지역에 걸친 재난발생시 전진지휘
- 화재 등 일상적 사고발생시 현장지휘

○ 재난현장 지휘체계 확립

- 단계별 현장지휘체계

- 대응 1단계 : 일상적으로 발생하는 소규모 사고가 발생한 상황에서 “긴급구조 지휘대”가 현장지휘기능을 수행(다만, 시·군긴급구조통제단은 필요에 따라 부분적으로 운영)
- 대응 2단계 : 2개 이상의 시·군에 걸쳐 재난이 발생한 경우 또는 1개의 시·군내에 재난이 발생하여 당해지역 “시·군 긴급구조통제단”의 대응능력을 초과한 경우에 해당 “시·군 긴급구조통제단”을 전면적으로 운영하고 “도 긴급구조통제단”은 필요에 따라 부분 또는 전면적으로 운영
- 대응 3단계 : 2개 이상의 시·도에 걸쳐 재난이 발생한 경우 또는 1개의 시·군 또는 도에서 재난이 발생하여 “도 긴급구조통제단”이 대응능력을 초과한 경우에 해당 “도 긴급구조통제단”을 전면적으로 운영하고 “중앙긴급구조통제단”은 필요에 따라 부분 또는 전면적으로 운영

- 현장지휘소 설치·운영

- 긴급구조활동을 통합지휘·조정·통제
- 긴급구조지원기관의 현장지휘자는 연락관 파견

【현장지휘】

- ▷ 재난현장에서의 인명의 탐색·구조
- ▷ 긴급구조·지원기관의 인력 및 장비의 배치와 운용
- ▷ 추가 재난의 방지를 위한 응급조치
- ▷ 긴급구조지원기관 및 자원봉사자 등에 대한 임무부여
- ▷ 사상자의 응급처치 및 의료기관으로의 이송
- ▷ 긴급구조에 필요한 물자의 관리
- ▷ 현장접근 통제 및 현장주변의 교통정리

- 표준현장지휘체계 운영

- 시 기 : 2개 이상의 지방자치단체의 관할구역에 걸친 재난, 다수의 긴급구조 기관·지원기관이 공동으로 대응하는 재난
- 운 영 : 표준지휘조직 편성·운영에 의한 현장대응, 표준용어 및 표준작전절차에 의한 상호 협조체계 구축

- 통제선 설치·운영

- 제1출입통제선 : 긴급구조통제단장이 구조활동에 직접 참여하는 인력 및 장비만을 출입할 수 있도록 설치·운영
- 제2출입통제선 : 경찰관서장이 구조활동에 직접 참여하거나 지원하는 인력 및 장비만을 출입할 수 있도록 설치·운영

- 자원의 집결지 및 대기소 설치·운영

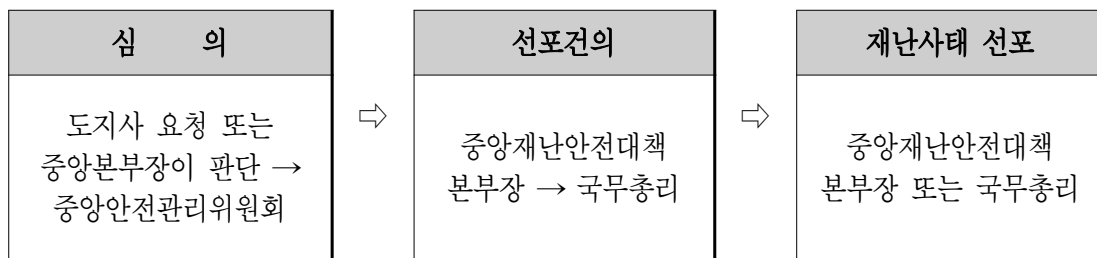
- 자원집결지 : 교통수단의 접근 및 활용이 편리한 장소
- 자원대기소 : 현장지휘소 인근에 배치·대기가 용이한 장소

- 현장응급의료소 설치·운영
 - 설 치 : 긴급구조통제단장
 - 편 성 : 의사 3명, 간호사 4명 및 보조요원 1명 이상
 - 의료소장 : 관할지역 보건소장
 - 실 무 반 : 분류반, 응급처치반, 이송반
 - 의료소장의 사전대비 업무
 - 현장의료소 조직 편성·관리 및 훈련
 - 관할지역 의료기관 파악·관리 및 관할소방서장에게 통보
- 현장상황관리관의 구성·운영
 - 구 성 : 중앙재난안전대책본부 소속 직원
 - 운영시기 : 중앙수습지원단의 현지파견 전 중앙본부장이 필요하다고 인정하는 경우
 - 주요활동내용
 - 지역재난안전대책본부의 애로점 파악 및 상황관리 지원
 - 중앙종합상황실과 Hot-Line 구축, 재난 신속대처
 - 중앙수습지원단 구성을 위한 상황파악 등 자료제공
 - 지역재난안전대책본부의 비상지원본부 설치 지원
 - 대규모 피해발생시 중앙수습지원단에 소속되어 지원단 운영 총괄
- 재난수습 현장상황관리체제 구축
 - 지역본부장은 재난현장 접근이 용이한 곳에 군 CP 개념의 비상 지원본부를 설치
 - 재난상황과 관련한 현지상황을 신속히 파악하기 위하여 지역주민을 모니터 요원으로 활용하는 현장 모니터링제 도입
- 재난상황대응계획서의 제출 요청
 - 주 관 : 중앙재난안전대책본부장
 - 대 상 : 관계 재난관리책임기관의 장
 - 재난상황대응계획서에 포함할 사항
 - 재난발생 장소·일시·규모 및 원인

- 재난대응조치 및 예상 진행 상황
- 재난진행단계별 조치계획 등

○ 재난사태 선포

- 대 상 : 극심한 인명·재산피해가 발생하거나 예상되는 재난
- 선포절차



※ 선포지역이 2개 시·도 이하(중앙본부장), 3개 시·도 이상(국무총리)

- 조치내용

- 재난경보의 발령, 인력·장비 및 물자의 동원, 위험구역 설정, 대피명령, 응원 등이 법에 의한 응급조치
- 당해 지역에 소재하는 행정기관 소속 공무원의 비상소집
- 당해 지역에 대한 여행 자제 권고 및 재난예방에 필요한 조치

○ 응급조치

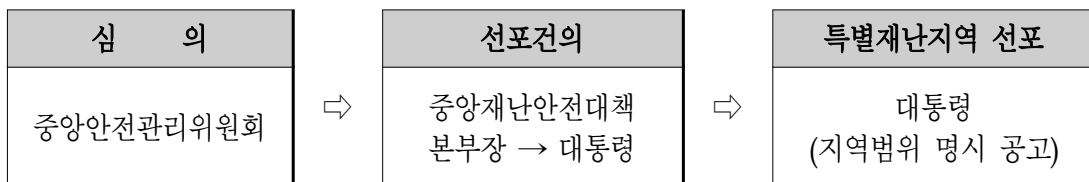
- 조치명령 : 지역 긴급구조통제단장(긴급구조에 한함) 및 시장·군수
- 시 기 : 재난이 발생할 우려가 있거나 재난이 발생한 때
- 조치내용
 - 경보의 발령 또는 전달이나 피난의 권고 또는 지시
 - 진화·수방·지진방재 그 밖의 응급조치와 구호
 - 피해시설의 응급복구 및 방역과 방법 그 밖의 질서의 유지
 - 긴급수송 및 구조 수단의 확보, 현장지휘통신체계의 확보
 - 재난의 발생을 예방하거나 경감하기 위하여 필요한 사항

- 동원명령 및 응원요청
 - 동원명령 : 중앙 및 지역 재난안전대책본부장
 - 민방위대 동원 및 군부대의 지원 요청
 - 재난관리책임기관의 관계직원 출동과 물자 및 인력·장비 요청
 - ※ 시장·군수가 재난에 대비 인력 및 장비 지정
 - 응원요청 : 시장·군수
 - 다른 시·군 또는 관내 군부대 등 유관기관·단체에 응원요청
 - 응원에 종사하는 자는 응원을 요청한 시장·군수가 지휘
- 위험구역 설정·대피 및 응급부담
 - 조치권자 : 지역 긴급구조통제단장(긴급구조에 한함) 및 시장·군수
 - 위험구역 설정 대피명령
 - 시 기 : 위해방지·질서유지상 필요한 때
 - 조치내용 : 퇴거·대피와 출입 및 행위의 금지·제한
 - 강제대피 조치
 - 시 기 : 대피명령 불이행으로 위급한 때
 - 조치내용 : 위험구역 안에 있는 자를 강제대피·강제퇴거
 - 통행제한
 - 시 기 : 물자수송·긴급구조상 필요한 때
 - 조치내용 : 도로구간 및 기간을 명시하여 차량의 통행금지·제한
 - 응급부담
 - 종사명령 : 당해 재난현장에 있는 자, 인근 거주자
 - 일시사용 : 토지, 건축물, 공작물 등(장애물 변경 또는 제거)
- 긴급구조활동상황의 보도안내
 - 연락공보담당의 지정 : 현장대변인 역할 수행
 - 피해현황, 위험 및 대처요령 등의 정보와 긴급구조활동상황을 매일 정기·수시로 발표

- 공동취재단 구성 : 신문·방송·통신사가 협의하여 구성
 - 취재단의 규모 및 취재장소 등을 현장대변인과 협의
- 재난방송국의 지정·운영 : 한국방송공사
 - 시설물·전력의 제공, 교통통제와 재난정보의 최우선 제공
- 긴급구조활동에 대한 평가
 - 주 관 : 긴급구조통제단장
 - 시 기 : 재난상황이 종료된 후
 - 방 법 : 긴급구조활동평가단(5인 이상 7인 이하) 구성·운영
 - 긴급구조활동 관계인 출석·의견진술 및 자료제출 등을 요구
 - 평가내용
 - 긴급구조활동에 참여한 인력 및 장비 운용
 - 긴급구조대응계획서의 이행·실태
 - 통합현장대응을 위한 통신의 적절성
 - 긴급구조요원의 전문성 및 긴급구조교육 수료자 교육실적
 - 긴급구조대응상의 개선을 요하는 사항
 - 평가결과 조치
 - 평가 종료 후 1개월 이내에 해당 긴급구조기관·지원기관에 통보

3) 복구 대책

- 특별재난지역의 선포
 - 대 상 : 극심한 인명·재산의 피해가 발생하여 국가적 차원의 특별한 조치가 필요하다고 인정되는 재난
 - 선포절차



- 특별지원내용
 - 응급대책 및 재난구호와 복구에 필요한 행정·재정·금융·의료상의 특별지원
 - 재난관리책임기관의 장은 재난복구계획을 수립·시행
 - 재난으로 인하여 사망·부상자에 대한 보상금 지급 등
- 중앙수습지원단의 구성·운영
 - 주 관 : 중앙재난안전대책본부장
 - 구 성 : 재난유형별 관계 재난관리책임기관의 전문가 및 민간전문가
 - 운영시기 : 중앙본부장이 필요하다고 인정하는 경우
 - 주요활동내용
 - 재난수습에 필요한 기술의 자문·권고 또는 조언
 - 재난수습을 위하여 행정·재정적으로 조치할 사항, 재난현장상황, 재난의 발생원인 및 진행전망 등을 중앙본부장에게 보고
- 중앙합동조사단 구성·운영
 - 주 관 : 중앙재난안전대책본부장
 - 구 성 : 관계중앙부처 전문직(토목, 농림, 산림 등) 공무원
 - 조사시기 : 여러 시·군에 걸쳐 피해의심지역 발생시
 - 주요활동내용
 - 피해지역 주민에 대한 선무활동
 - 지자체에서 보고한 피해원인 및 피해액 등 정밀조사
 - 재난대장 및 피해복구계획(안) 작성 등
- 재난관련 보험 등의 개발·보급
 - 도입배경
 - 풍수해 등 재난피해에 대한 정부의존도 심화 및 재정부담 가중
 - 국민 스스로 안전의 주체가 되는 자기책임형 재난관리 환경조성
 - 기본방향
 - 풍수해보험제도 도입을 위한 법령제정·시행
 - 풍수해보험제도 시범실시 후 단계적 확대시행 추진
 - 관련기관·단체와의 협의·공청회 등을 통한 사회적 합의 도출

○ 손실보상

- 책 임 : 국가 또는 지방자치단체

- 대 상

- 재난 및 안전관리기본법 제39조 규정에 의한 “동원명령”과 제46조 규정에 의한 “응급부담”으로 인하여 발생한 손실
- 협의 및 재결의 신청
- 손실을 받은 자와 그 조치를 행한 행정기관의 장이 협의
- 협의가 성립되지 않은 경우 “토지수용위원회”에 재결 신청

○ 치료 및 보상

- 책 임 : 국가 또는 지방자치단체

- 대 상

- 자원봉사자, 응급조치 종사명령을 받은 자, 민간 긴급구조요원 등이 응급조치·긴급구조활동 중 부상 또는 사망한 경우
- 자원봉사자의 장비 등이 긴급구조·복구와 관련하여 고장 또는 파손된 경우

○ 재난으로 인한 이재민 대책

- 임시수용 조치

- 인근 학교, 공공시설 등에 수용, 생필품 및 의료지원

- 생계안정 지원

- 이재민의 구호, 정부양곡의 무상지급
- 중·고등학생의 학자금 면제
- 농림어업자금의 상환기한 연기 및 그 이자의 감면 등

○ 재난관리체계 등의 정비·평가

- 주 관 : 소방방재청장

- 주요내용

- 대규모 재난발생에 대비한 단계별 예방·대응 및 복구과정
- 재난관리책임기관의 재난대응조직 구성 및 정비실태
- 재난관리책임기관의 재난위험이 높은 분야에 대한 안전관리체계 및 안전관리규정

- 시정·보완요구
 - 평가결과 필요하다고 인정하는 경우 재난관리책임기관의 장에게 시정조치나 보완요구
 - 재난관리에 대한 표창 및 문책요구
 - 표 창
 - 소방방재청장이 재난관리 공로자 및 기관·단체 등을 행정자치부장관에게 추천하여 정부포상 및 표창
 - 문책요구
 - 소방방재청장, 도지사 및 시장·군수는 재난응급대책, 안전점검, 재난상황관리 등의 업무를 수행함에 있어서 지시를 위반하거나 부과된 임무를 게을리 한 공무원 또는 직원의 명단을 그 소속기관 또는 단체의 장에게 통보
 - 중앙통제단장 및 지역통제단장은 현장지휘에 불응하거나 부과된 임무를 게을리 한 긴급구조요원의 명단을 그 소속기관 또는 단체의 장에게 통보
- ※ 그 소속기관 또는 단체의 장에게 통보하는 경우 직근상급기관 또는 주무부처의 감사 관련 부서에도 통보

3. 원자력발전소 방사능 방재대책

1) 방사능 방재 목적 및 대응체제

(1) 목 적

- 원전 방사능 누출사고 시 인근지역 주민보호
- 환경보전 및 사고수습, 사고확대 방지
- 방사능방재 관계기관의 비상대응능력 제고
- 원전 등 원자력시설의 대테러 대응책 강구

(2) 방 침

- 방사능방재대책계획의 확립
- 실효성있는 방사능방재체계의 확립 및 방사능방재 전담조직 및 전문인력 확보
- 방사능재난 발생시 유관기관간 협조지원체제 강화
- 주민보호조치 대응능력 배양
- 방사능방재관련 연구개발 활성화
- 방사능방재 시설·장비 확충
- 원전 주변지역 방재환경협의회 운영
- 방사능방재 주민홍보·계도체계 강화
- 방사능방재 교육·훈련의 전문화 및 내실화
- 방사능방재 국제협력 강화
- 원자력 안전문화운동의 확산
- 원전 등 원자력 관계시설의 대테러에 대한 물리적 방호대책 보강 및 유관기관 협조지원체제 강화

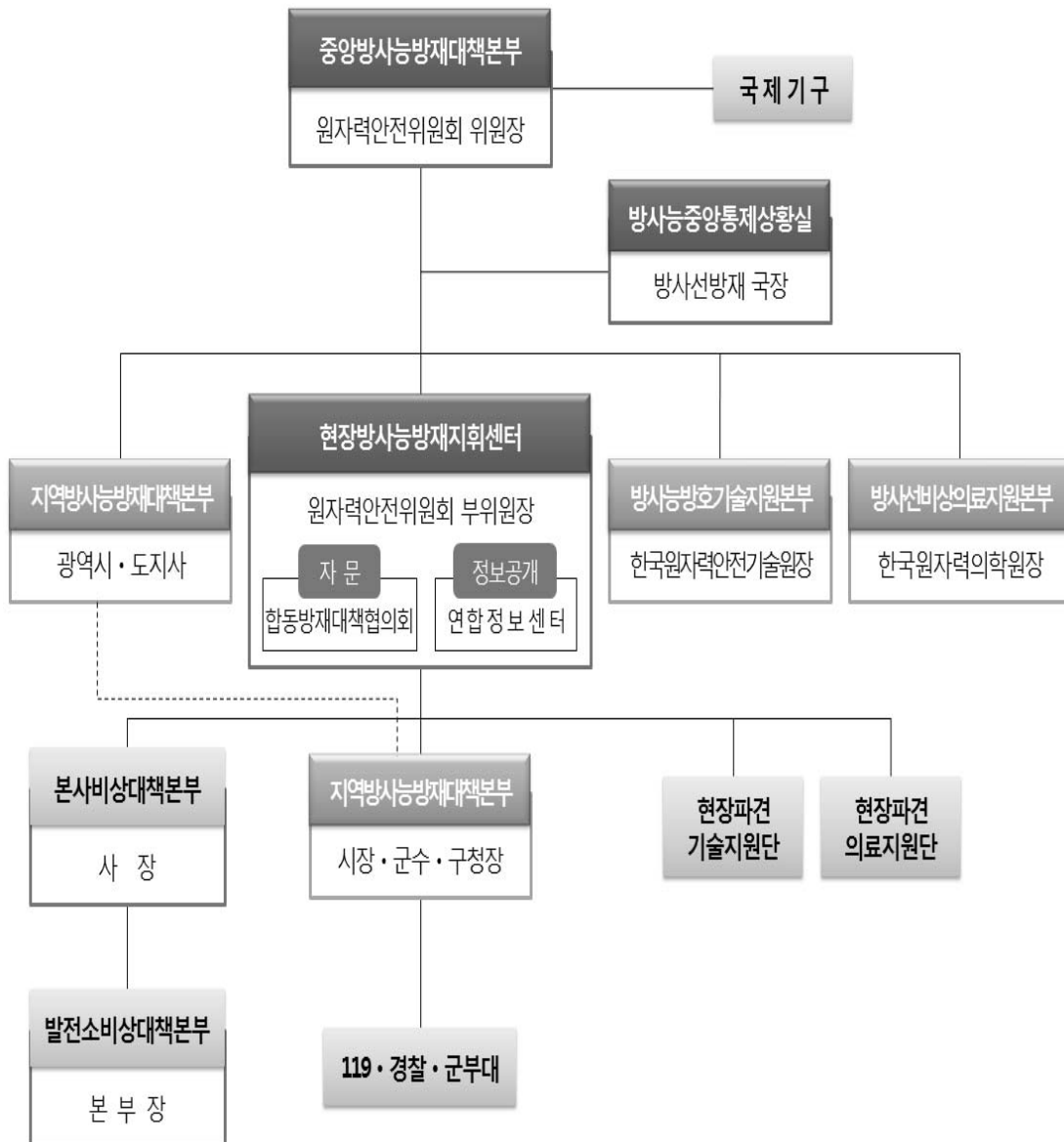
(3) 적용대상

- 원자력발전소, 연구용 원자로, 핵연료 주기시설, 방사성 동위원소 생산·취급시설, 방사성 폐기물처리·처분 시설
- 방사성 동위원소의 선원분실, 도난, 누출 또는 운송사고로 인한 지역 오염 발생시
- 국외 원자력시설 사고, 핵실험, 핵물질 탑재 인공위성 추락사고 등

(4) 국가 방사능 비상대응 체제

- 방사능방재대책에 관한 중요정책의 심의 및 총괄·조정기구로서 원자력안전위원회 위원장 소속하에 『중앙방사능방재대책본부』, 『방사능중앙통제상황실』 및 『현장방사능 방재지휘센터』를 구성·운영함

- 원전 등 원자력시설 관할 시·도지사, 시장·군수·구청장 소속하에 『지역방사능방재 대책본부』를 구성·운영함
- 방사능재난 발생시 방사능재난으로부터 주민의 생명과 재산을 보호하기 위한 조치의 이행 책임은 『지역방사능방재대책본부』장에게 있음
- 원자력발전소의 방사능누출사고와 같은 인명과 재산의 피해가 대규모인 방사능재난이 발생하거나 발생할 우려가 있을 때에는 『중앙방사능방재대책본부』 및 부설 『방사능 중앙통제상황실』이 재난수습을 총괄하고 지원함
- 원자력발전소 및 연구용 원자로가 소재한 지역에는 방사능재난 정보의 수집과 통보, 신속한 지휘 및 상황관리를 위하여 『현장방사능방재지휘센터』(이하 “현장지휘센터”라 한다)를 설치·운영함
- 현장지휘센터의 장은 원자력안전위원회 위원장(대비훈련시에는 원자력안전심의관)이 되며 중앙행정기관과 지방자치단체 및 지정기관에서 파견된 관계관으로 『합동방재대책 협의회』를 구성·운영함
- 원자력사업자는 방사능재난 발생시 자체 『사업자비상대책본부』를 설치·운영함
- 한국원자력안전기술원장은 방사능재난 발생시 중앙 및 지역방사능방재대책본부의 방사선방호조치 등 기술적인 사항의 자문과 원자력사업자의 대응조치를 검토하기 위하여 『방사능방호기술지원본부』(이하 “기술지원본부”라 한다)를 설치·운영하며, 방사능측정 및 기술지원을 위하여 사고 원자력시설의 방사선비상대책본부 파견 기술 지원 및 주변 환경감시를 담당할 『현장파견기술지원단』을 구성·운영함
- 원자력의학원장은 방사능재난 발생시 방사선 피해자 또는 재난지역 주민에 대한 의료상의 조치를 위해 『방사선비상의료지원본부』(이하 “의료지원본부”라 한다)를 설치·운영하고 방사선피폭환자의 응급진료를 위하여 『국가방사선비상진료센터』(이하 “비상진료센터”라 한다)와 원자력안전위원회 위원장이 전국권역별로 지정하는 1차 및 2차 방사선비상 진료기관으로 국가방사선비상진료체제를 구성·운영함



<그림 II-8-3> 국가방사능 방재대책조직

2) 발전소 방사선 비상계획

- 원자력발전소의 비상은 발전소에 이상이 발생했을 때 발령되며, 주민보호조치는 방사성 물질이 주변환경으로 방출이 예상되거나 방출될 때에 취해짐
- 원자력발전소에서 사고가 발생한다 하더라도 방사성물질이 환경으로 대량 유출될 가능성은 거의 없지만 그러한 사태가 발생하는 경우에는 방사성물질의 방출량, 풍향 및 방사성물질의 종류 등에 따라 필요한 조치가 취해짐

(1) 방사선 비상 종류

□ 백색비상	<ul style="list-style-type: none"> • 실제 또는 가능성이 있는 발전소 안전성에 상당한 손상이 발생되었거나 진행중인 사건·사고 또는 방사성 물질의 누출로 인한 방사선 영향이 발전소 건물내 국한된 경우로써 원자력 발전소나 비상대응개시 및 소외 방재대책이거나 경계가 요구되는 비상상태 • 방사성물질의 누출로 인한 방사선 영향이 발전소 시설 내에 국한될 것으로 예상될 때 발령하며 주민 보호조치는 필요하지 않음
■ 청색비상	<ul style="list-style-type: none"> • 발전소의 주요 안전기능의 손상이 실제 또는 잠재적으로 방사능 사고가 발생하였거나 진행중이어서 발전소 내 비상대응의 강화 및 소외 방재대책기관의 비상대응체제로의 전환이 요구되는 비상상태 • 방사성물질의 누출로 인한 영향이 발전소 부지 내에 국한될 것으로 예상될 때 발령하며 주민보호조치는 필요하지 않으나 비상상황을 주민에게 안내하고 사고악화에 대비하여 주민보호 대책을 마련
■ 적색비상	<ul style="list-style-type: none"> • 실제적/임박한 노심 손상 • 격납용기 건전성 상실 • 보호조치 수준을 초과하는 수준의 방사능 누출 • 방사성물질의 누출로 인한 영향이 발전소 부지 밖으로 미칠것으로 예상될 때 발령하며 모든 방사능 방재대책기관이 협력하여 주민보호 조치를 취함

(2) 비상등급별 기관의 대응조치

기관별	대응조치		
	□ 백색비상	■ 청색비상	■ 적색비상
원자력사업자 - 본사 - 사고발전소 또는 시설	<ul style="list-style-type: none"> 비상기술지원실 설치 사고확대방지, 원인조사, 피해복구 및 제염활동 시설내 환경방사능 감시 	<ul style="list-style-type: none"> 발전소 비상대책본부 설치 비상계획구역내 환경방사능 감시강화 사고 확대방지, 원인조사, 피해복구 및 제염활동 	<ul style="list-style-type: none"> 발전소 비상대책본부 설치 비상계획구역내 환경방사능 감시강화 사고 확대방지, 원인조사, 피해복구 및 제염활동 지역방사능방재대책본부에 주민보호조치 권고
지방자치단체	<ul style="list-style-type: none"> 비상대책반 설치 	<ul style="list-style-type: none"> 지역방사능방재대책본부 설치 중앙기관 및 관계기관 보고 환경방사능 감시지원 	<ul style="list-style-type: none"> 지역방사능방재대책본부 설치 재난발생상황 및 대응조치 결과 중앙방사능방재대책본부 및 관계기관 보고 주민보호활동 전개
원자력안전기술원	<ul style="list-style-type: none"> 방사능방호기술지원본부 일부 설치 전문가단 현장파견 준비 	<ul style="list-style-type: none"> 방사능방호기술지원본부 설치 기술지원단 현장파견 및 사고조사, 기술지원 시설외부 환경방사능 감시·평가 	<ul style="list-style-type: none"> 방사능방호기술지원본부 설치 기술지원단 현장파견 및 사고조사, 기술지원 시설외부 환경방사능 감시·평가
원자력병원	<ul style="list-style-type: none"> 방사선비상의료지원본부 설치 준비 의료반 현장파견 준비 	<ul style="list-style-type: none"> 방사선비상의료지원본부 설치 의료지원반 현장 파견 	<ul style="list-style-type: none"> 방사선비상의료지원본부 설치 의료지원반 현장 파견 의료지원활동 강화
원자력안전위원회	<ul style="list-style-type: none"> 비상대책반 설치 비상상황 파악 및 관계기관 보고·통보 	<ul style="list-style-type: none"> 비상대책본부 설치 사고상태 파악 및 관계기관 보고·통보 비상상황 파악 및 관계기관 보고·통보 현장지휘센터 설치·운영 	<ul style="list-style-type: none"> 중앙방사능방재대책본부 설치(방사능재난선포) 방사능재난대책 총괄 조정 홍보활동 강화

(3) 방사선 비상 통보방법

- 발전소내 비상경보망 : 긴급시 반경 2km 이내 마을에는 발전소의 비상방송망을 이용하여 통보
- 민방위 경보망 : 마을 및 직장단위로 설치된 민방위 경보망을 이용하여 통보
- 차량에 의한 가두방송 : 경찰 및 민방위대의 순찰차량을 이용하여 가두방송으로 통보
- 민방위 대원의 구두통보 : 민방위 대원들의 구두통보
- 전 화 : 사람이 많이 모여있는 장소(학교, 병원) 등에는 전화로 통보
- 라디오 및 TV : 시간적 여유가 없을 시는 라디오나 TV방송을 이용하여 통보

(4) 비상계획구역

■ 개 념

- 발전소에서 방사성물질 누출사고 시 주민보호를 위해 신속하고 효과적인 비상대책이 집중적으로 강구되어야 할 지역으로서, 인구분포, 도로망 및 지형 등 그 지역의 고유한 특징과 비상대책 시행상의 실효성 등을 종합적으로 고려하여 선정

■ 목 적

- 원전시설 주변에 대한 피해 예상구역을 정하고 비상대책을 집중 강구하여 효율적인 주민보호 및 환경을 보전하는데 있음

■ 영광원전의 비상계획구역

- 사고시 방사능 구름에 대한 직접 영향지역을 고려한 원자로 중심 반경8~10km 범위의 행정구역이 해당되나 이 범위내 전지역이 대피나 소개 대상지역은 아님
- 원자력발전소와 기술지원단의 주민보호조치 권고에 따라 대피나 소개를 실시하며, 방사성물질의 방출량이나 기상상태 즉 풍향, 풍속, 대기안정도에 따라 대피나 소개 지역이 결정됨



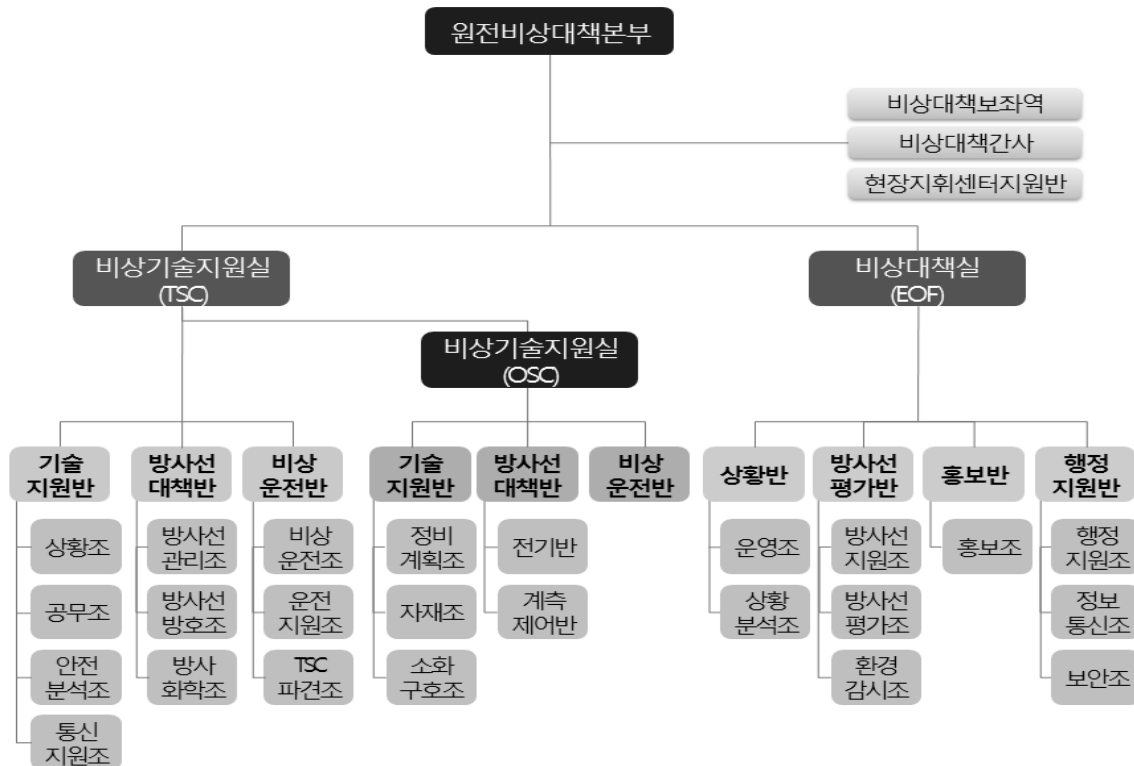
<그림 II-8-4> 영광원전 비상계획구역

(5) 방재훈련

- 원전사업자는 법적근거에 따라 비상 대비 비상훈련을 정기적으로 수행하고 있음
- 훈련종류는 사업자 자체적으로 실시하는 부분훈련(매분기/비상조직별)과 전체훈련(1년1회/2개호기), 지방자치단체주관으로 방재 유관기관과 함께 실시하는 합동훈련(4년 1회/부지별), 중앙정부 주관으로 지방자치단체 및 방재 유관기관 등이 참여하는 연합훈련(5년 1회/원전사업자) 등이 있음
- 훈련실적(1986.1.1 - 2011.11.30 현재 영광원자력 기준)
- 부분훈련 : 149회, 전체훈련 : 40회, 합동훈련 : 7회

(6) 영광원전 방사선 비상조직

- 원자력발전소 방사선 비상계획서는 운영허가 조건사항으로 지방자치단체와의 협의 및 규제기관의 검토를 거쳐 정부로부터 승인을 받아 운영 중에 있음
- 발전소 조직에 관한 사항 및 비상발령기준 및 비상시 대응조치활동 등 총 8장으로 구성되어 있으며 이 계획서는 방재 유관기관 및 정부, 규제기관, 지방자치단체(전라남·북도, 영광, 고창군)에 이미 배포되어 있음



<그림 II-8-5> 방사능 방재대책 조직(1본부 3실 13반 23조)

4. 풍수해저감 대책

1) 풍수해저감종합계획 수립 추진

■ 관계 규정

- 관련 법령 : 자연재해대책법 제16조, 동법 시행령 제14조

동법 시행규칙 제4조의 4

- 수립권자 : 22개 시장·군수

※ 도지사는 시·군 계획을 종합하여 저감종합계획 수립토록 함

- 수립절차

- 시·군(5년마다 계획수립) ⇒ 시·도(경유) ⇒ 소방방재청(승인) ⇒ 확정
- 시·도 : 시군 종합계획(기초) ⇒ 시·도(수립) ⇒ 소방방재청(승인) ⇒ 확정

※ 최초 종합계획수립 후 5년마다 계획의 타당성을 재검토 정비

■ 추진현황

- 풍수해저감종합계획 수립 완료 : 고흥·장성('11년)
- 계획 수립 중 : 7개 시군(목포, 여수, 순천, 광양, 보성, 영암, 영광)
- 미수립(미발주) : 13개 시군(나주, 담양, 곡성, 구례, 화순, 장흥, 강진, 해남, 무안, 함평, 완도, 진도, 신안)

■ 향후계획

- 22개 시군의 종합계획을 조기 완료하도록 독려
- 전남도는 시군 계획 완료 시점에 용역발주 예정

<표 II-8-3> 풍수해저감종합계획 추진현황

(단위 : 백만원)

구분 시·군	총 사업계획		사업비					비고 소방방재청 승인신청 (예정)일
	계획대상 면적 (km ²)	총사업비	확보				미확보	
			계	'09년 이전	'10년	'11년	'12년까지 확보	
계	11,329.28	22,562	9,921	563	570	8,788	12,641	
목포시	49.34	150	150			150	0	2012.05
여수시	501.00	1,400	1,300			1,300	100	2012.06.30
순천시	907.46	1,713	600		100	500	1,113	2012.12
나주시	141.00	1,750	500			500	1,250	2012.08
광양시	453.30	800	300		100	200	500	2012.06
담양군	455.00	900	300			300	600	2012.09
곡성군	547.45	300	200			200	100	2012.10
구례군	443.20	550	300			300	250	2012.10
고흥군	776.09	713	713	563	150	-	0	2011.07
보성군	663.00	800	410		20	390	390	2012.06
화순군	786.00	1,100	300			300	800	2012.10
장흥군	618.19	750	270			270	480	2012.10
강진군	500.14	700	-			0	700	2013.06
해남군	917.00	1,400	850			850	550	2012.10
영암군	587.00	1,500	500			500	1,000	2013.01
무안군	447.30	800	200			200	600	2012.10
함평군	392.70	1,000	1,000			1,000	0	2012.12
영광군	473.00	1,497	300			300	1,197	2012.10
장성군	519.00	1,128	1,128		200	928	0	2011.10
완도군	395.38	1,206	500			500	706	2012.10
진도군	430.73	1,192	50			50	1,142	2013.06
신안군	326.00	1,213	50			50	1,163	2013.09

2) 풍수해저감종합계획 세부 수립기준

(1) 세부수립기준의 개요

■ 세부수립기준의 목적

- 이 기준은 자연재해대책법(이하 “법”이라 한다) 제16조, 동법 시행령 제14조, 동법 시행규칙 제4조의 4 규정에 따라 시·도 및 시·군·구에서 풍수해저감종합계획 수립에 필요한 세부수립기준을 정하는 데 목적이 있음
- ※ 법 제16조(풍수해저감종합계획의 수립) ⑦ 제1항 및 제2항의 규정에 의한 시·군·구 종합계획 및 시·도 종합계획을 수립하기 위하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
- 영 제14조(풍수해저감종합계획의 승인 등) ⑦ 풍수해저감종합계획 수립을 위한 세부 수립기준은 행정안전부령으로 정하는 바에 따라 소방방재청장이 정한다.
- 규칙 제4조의 4(풍수해저감종합계획의 세부수립기준 등) ① 영 제14조 제7항에 따른 풍수해저감종합계획 세부수립기준에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.
 1. 기준 제정목적 및 적용기준에 관한 사항
 2. 풍수해저감종합계획 내용 및 작성원칙에 관한 사항
 3. 기초조사 및 방법에 관한 사항
 4. 저감대책수립 내용 및 방법·기준 등에 관한 사항
 5. 그 밖에 풍수해저감종합계획 수립에 필요한 사항

■ 계획의 지위

- 풍수해저감종합계획은 해당 지역의 풍수해 위험 요인을 종합적으로 조사·분석하여 피해예방 및 저감을 위한 각종 구조적 대책과 비구조적 대책을 종합적으로 제시하는 방재분야 최상위 종합계획임
- 해당 지역에서 발생할 수 있는 풍수해를 예측하고 이에 대한 예방 및 저감을 위한 대책을 수립하여 풍수해에 보다 안전하고 강한 지역을 조성하여 가는데 필요한 실행기본계획임
- 국토의계획및이용에관한법률 제11조·제18조 및 제24조의 규정에 의한 광역도시계획·도시기본계획 및 도시관리계획의 수립·변경권자가 광역도시계획·도시기본계획 및 도시관리계획을 수립 또는 변경하는 경우에는 제1항 및 제2항의 규정에 의한 시·군·구 종합계획 및 시·도 종합계획을 반영하여야함

(2) 적용범위

- 수립대상 : 시·도 계획 : 특별시, 광역시, 도, 특별자치도
 시·군·구 계획 : 시·군·구(자치구)
- 대상재해 : 태풍, 홍수, 호우, 강풍, 풍랑, 해일, 조수, 대설 및 그 밖에 이에 준하는 자연현상으로 인하여 발생하는 재해
- 풍수해 유형 : 하천재해, 내수재해, 사면재해, 토사재해, 해안재해, 바람재해, 기타재해

(3) 목표년도

- 풍수해저감종합계획은 이미 노출되어있거나 잠재되어있는 풍수해를 예측하고 이에 대한 예방 및 저감대책을 수립하는 것으로 하되 정비사업 완료 등에 필요한 기간을 감안하여 향후 10년을 목표년도로 정하여 수립
- 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 최초 풍수해저감종합계획 수립 후 5년마다 계획의 타당성을 재검토하여 이를 정비
 - ※ 법 제16조(풍수해저감종합계획의 수립) ① 시장·군수·구청장은 풍수해의 예방 및 저감을 위하여 5년마다 시·군·구 풍수해저감종합계획(이하 “시·군·구 종합계획”이라 한다)을 수립하여 시·도지사를 거쳐 대통령령이 정하는 바에 따라 소방방재청장의 승인을 얻어 이를 확정하여야 한다.
 - ② 시·도지사는 제1항의 규정에 의한 시·군·구 종합계획을 기초로 시·도 풍수해저감종합계획(이하 “시·도 종합계획”이라 한다)을 수립하여 대통령령이 정하는 바에 따라 소방방재청장의 승인을 얻어 이를 확정하여야 한다.
- 풍수해저감종합계획은 위험지구 정비사업을 실시하였거나 도시개발 등의 여건변화로 인하여 계획 내용의 일부 조정이 필요한 경우에는 풍수해저감종합계획을 변경할 수 있음

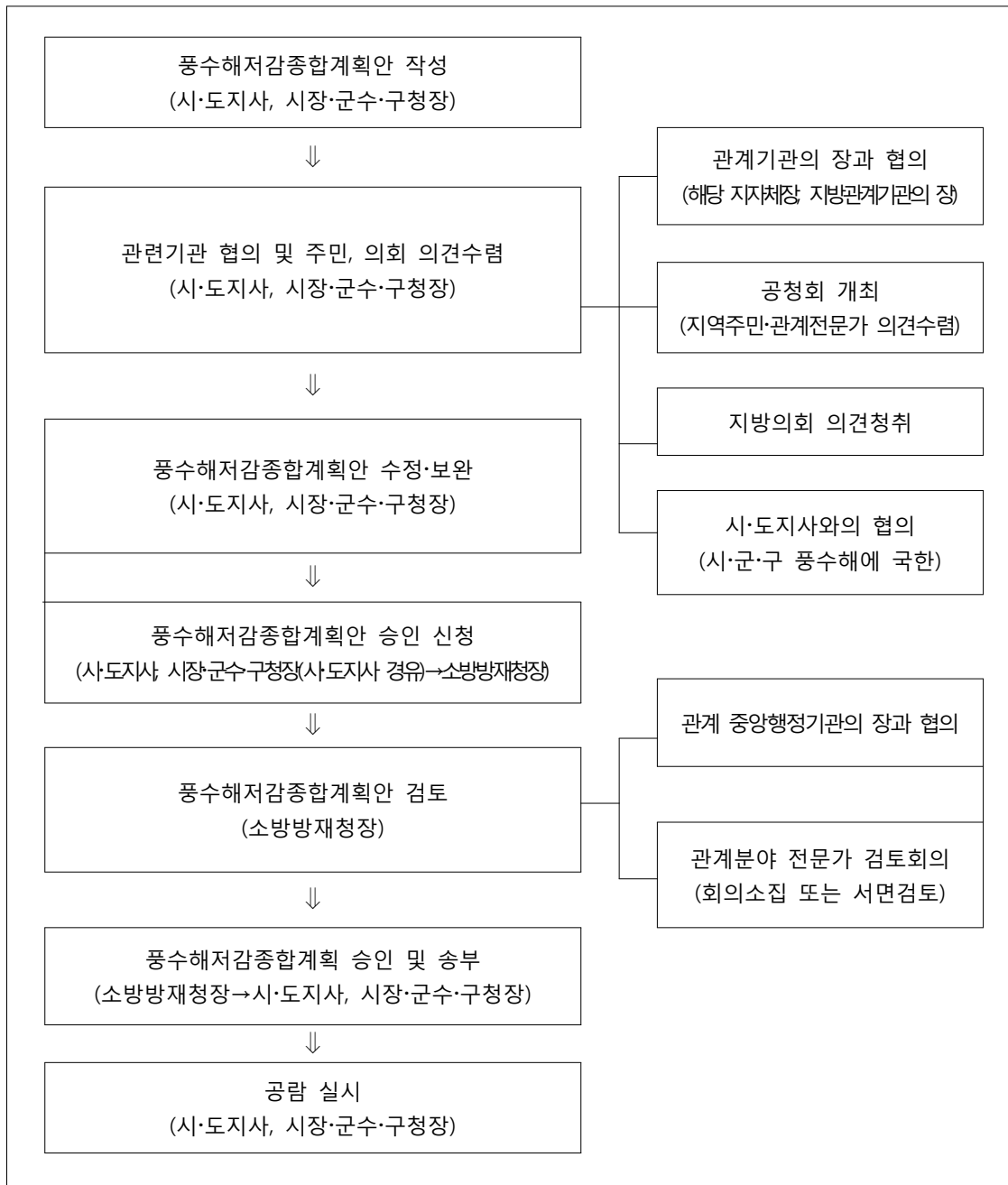
(4) 풍수해저감종합계획의 내용

■ 풍수해저감종합계획에 포함하여야 할 사항

- 지역적 특성 및 계획의 방향·목표에 관한 사항
- 유역현황, 하천현황, 기상현황, 방재시설현황 등 재해발생 현황 및 재해위험 요인 실태에 관한 사항
- 풍수해 재해복구사업의 분석·평가에 관한 사항
 - 기 수립된 재해복구사업의 분석·평가를 반영함. 다만, 재해복구 분석·평가를 실시하지 않은 경우에는 개소당 복구비가 10억원 이상인 개선복구사업을 분석·평가 실시 후 반영
- 지역별·주요시설별 풍수해위험 분석에 관한 사항
- 법 제18조의 지구단위홍수방어기준을 적용한 저감대책에 관한 사항
- 풍수해 저감을 위한 자연재해위험지구 지정 및 정비에 관한 사항
- 풍수해 예방 및 저감을 위한 종합대책 등에 관한 사항

■ 풍수해저감종합계획 수립권자

- 풍수해저감종합계획은 계획수립 대상 행정구역을 관할하는 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 작성
 - 시장·군수·구청장은 관할 행정구역 내의 기초조사와 위험지구 선정 및 위험요인 분석, 저감대책 등 풍수해저감종합계획을 수립
 - 시·도지사는 시·군·구 종합계획을 기초로 재정 지원계획을 포함하는 시·도 종합계획을 수립
 - 시·도지사는 시·군·구 종합계획을 소방방재청장에게 제출할 때 제시한 의견은 일관성을 유지하기 위하여 시·도 종합계획에 반영



<그림 II-8-6> 풍수해저감종합계획수립 승인절차

■ 풍수해저감종합계획 활용

- 풍수해저감종합계획이 수립된 관할 지역 안에서 이루어지는 다음의 각종 계획을 수립 또는 변경하는 때에는 풍수해저감종합계획의 내용을 반영하거나 계획내용에 부합되도록 수립
 - 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제11조, 제18조 및 제24조의 규정에 의한 광역 도시계획·도시기본계획 및 도시관리계획을 수립하거나 변경하는 경우
 - 하천법 및 소하천정비법에 따라 수립하는 하천기본계획·소하천정비종합계획, 시행 계획, 유역 단위 종합계획 등을 수립·변경하는 경우
 - 연안관리법에 따라 수립하는 연안정비계획 등을 수립·변경하는 경우
 - 기타 관련법령에 따라 수립하는 계획에 방재분야(풍수해 분야) 계획내용을 포함하는 경우 풍수해저감종합계획을 반영
- 자연재해대책법령에 의한 사전재해영향성검토협의, 재해위험지구 지정, 재해복구 사업 분석·평가, 지구단위홍수방어계획수립, 우수유출저감시설의 설치사업 등 각종 재해예방·저감계획을 수립하는 경우에는 풍수해저감종합계획을 반영하거나 부합되도록 추진
- 급경사지 재해예방에 관한 법, 하천법, 하천정비법, 하수도법, 연안관리법, 사방사업법, 농어촌정비법, 항만법 등에 의한 각종 재해예방사업은 풍수해저감종합계획을 반영하거나 부합되도록 추진
- 수해발생에 따른 개선복구계획 수립시 풍수해저감종합계획을 반영하거나 부합되도록 추진

제9장 국제교류기반 협력 구축

제1절 국제교류활동 개요

제2절 지방자치단체의 국제교류 현황

제3절 전라남도 국제교류 활성화 방안

제1절 국제교류활동 개요

1. 국제교류의 필요성

- 지역의 국제경쟁력은 지방자치단체의 국제교류를 통하여 배양될 수 있으며, 글로벌 경쟁 속에서 경제권이 발전하고 성장하는데 필수적인 발전전략 중 하나임
- 지역수준의 국제교류 추진 주요 목적
 - 국제교류를 통하여 지역산업과 경제를 자극함으로써 지역경제의 활성화 도모
 - 지역발전을 위한 국제정보 및 선진화된 분야의 노하우 및 제도 등 습득
 - 공무원 해외연수 등을 통한 견문 및 시야의 확대
 - 국가차원의 외교를 보완하는 역할 수행
 - 국제교류를 통하여 주민의 국제인식 및 국제이해 제고
 - 국제간 우호친선 증진을 통한 국가 및 지역이미지 제고

<표 II-9-1> 국제교류 활동의 내용

구 분	교류 활동
인식 제고	<ul style="list-style-type: none"> • 국제기준에 대한 이해와 시민의식 개혁 • 국제화 마인드 함양 및 국제협력 공감대 형성 • 해외연수·견학·시찰 등을 통한 견문 및 시야 확대
도시 국제화	<ul style="list-style-type: none"> • 발전된 선진행동과 제도 및 우수사례 도입 • 지역 간의 상호협력체제 강화 • 도시 국제화 기반 조성 및 내부 수용능력 향상 등
지역경제 활성화	<ul style="list-style-type: none"> • 지역산업 및 경제 활성화 도모 • 외국인 경제활동 지원 • 우수기술과 해외자본유치 등
공동 협력	<ul style="list-style-type: none"> • 환경·보건·안전 등 공동관심사 협의 및 상호협력 • 국제기구 가입 및 국제적 연대활동 증대 • 국가외교의 보완 및 실무협의 증진 등
기타	<ul style="list-style-type: none"> • 인재 육성 • 외국문화의 이해 • 지역사회에 필요한 국제정보 수집 등

자료 : 행정안전부 이장훈(2010)

2 국제교류의 유형

1) 추진주체별 국제교류

- 국가와 국가간의 교류로서 정치적, 군사적, 외교적 측면에서 의례적이며, 형식적인 관계에 의하여 이루어짐
- 지역 대 지역간의 교류 즉, 지방자치단체의 교류로서 지역에 뿌리를 둔 주민의 상호 신뢰와 이해에 기반을 둠
- 민간단체간의 상호교류로서 교류의 가장 저변적인 흐름이며, 주민과 가장 밀착된 민간교류에 의해 이루어짐

2) 교류영역별 국제교류

■ 경제(통상)교류

- 일반적으로 해외시장개척단 파견, 해외 상설전시장 개설, 국제 전시회 및 박람회 참가, 외국인 투자유치 등으로 구분할 수 있으며, 대표단 파견 등과 같은 교류활동
- 시장정보를 제공하는 해외시장 동향 설명회, 해외활동 지원을 위한 해외동포 무역 주재관의 운영, 기업의 수출입 대행 및 해외진출 지원업무를 전담할 전문 무역회사의 설립·운영 등 포함

■ 문화·관광교류

- 국제회의, 세미나, 미술전, 연극, 국제경기 등의 친선행사를 비롯하여 전통예술, 학술연구, 상징물 설치사업 등 매우 광범위한 분야
- 지역내의 민간단체를 중심으로 수행되는 경우가 많으며 주민과 가장 밀접한 민간 교류에 의해 이루어지는 것으로서 문화, 예술, 생활양식 등의 동질성과 이질성 등을 서로 이해하고 존중할 수 있는 계기를 마련해 줌

■ 인적교류

- 국제교류의 가장 기본적이고 중요한 요소로서, 인적교류 확대는 국제화를 추진할 수 있는 인재양성과 지역주민의 국제화 의식을 증진시키는 방법 중 하나
- 각 지방자치단체 사이에서 양측의 직원을 교류함으로서 교류인력 능력의 신장과 각 국의 행정업무에 대한 지식의 습득과 타국 기관의 이해 증진을 도움

■ 자매결연

- 국제교류의 전통적인 형태로 지역과 지역 혹은 지방자치단체 상호간의 고전적 이면서 가장 일반적인 교류 형태로서 그 내용은 인적·물적교류 등 다양한 형태로 발전하고 있음
- 자치단체간 자매결연은 국제교류 수단으로 활용이 되고 있는 바, 자매결연은 지방자치단체의 국제교류·국제화의 유력한 수단임. 이러한 의미에서 볼 때 지방자치단체의 국제교류의 척도는 자매결연의 체결 정도에 따라 평가되어질 수도 있음

<표 11-9-2> 국제교류 형태

형태별	내 용
경제(통상)교류	<ul style="list-style-type: none"> • 경제교류협정 체결, 지역기업 진출 및 합작투자사업 • 전용공단 조성, 무역센터 건립 • 상품전시관 및 특산물 상설 전시관 개관 등
문화·관광교류	<ul style="list-style-type: none"> • 민속축제 참가, 합창단, 시·도립 가무단 및 민속무용단 공연 • 사진전 개최, 서적기증, 바둑 및 서예 교류전 • 국악연수, 민속춤 전시회 등
인적교류	<ul style="list-style-type: none"> • 시찰 및 조사단 파견 • 학생교류(수업참관) • 교환·파견 근무 등
체육교류	<ul style="list-style-type: none"> • 스포츠 교류단 상호파견, 경기팀간 상호교류, 각종 친선경기 등
상징사업	<ul style="list-style-type: none"> • 공원조성(상호), 거리 명명식, 자매도시 전시관 개관 • 명예 시민증 수여 등
기타 교류	<ul style="list-style-type: none"> • 의료봉사활동(초청진료, 무료진료 등) • 상징물, 동식물 교환 • 명예박사학위 수여, 재난시 상호원조 등

자료 : 이장훈(2010)

제2절 지방자치단체의 국제교류 현황

1. 우리나라 지방자치단체의 국제교류 현황

- 지방자치단체의 세계무대 등장 및 자치단체간 국제적 협력관계는 1913년 자치단체 국제연합(The International Union of Local Authorities; IULA)의 설립에서부터 시작
- 우리나라 지방자치단체의 국제교류는 1961년 1월 경상남도 진주시와 미국 Oregon州 Eugene市가 최초로 자매결연 체결

<표 II-9-3> 지방자치단체의 국제교류 현황

(단위 : 개소수)

구 분	광역단체			기초단체			국가 총계	도시 총계
	단체수	외국국가	외국도시	단체수	외국국가	외국도시		
합 계	16	50	280	213	50	763	64	879
서울특별시	1	25	30	25	21	104	32	129
부산광역시	1	17	23	15	7	33	19	55
대구광역시	1	9	13	6	4	13	11	26
인천광역시	1	13	23	10	8	33	17	56
광주광역시	1	7	9	5	2	7	8	16
대전광역시	1	17	21	5	2	8	18	29
울산광역시	1	8	13	5	3	11	8	23
경 기 도	1	19	26	30	32	154	36	180
강 원 도	1	13	18	17	11	66	18	84
충청북도	1	11	18	12	6	29	13	47
충청남도	1	11	19	15	8	51	16	69
전라북도	1	3	6	12	7	38	7	43
전라남도	1	12	27	20	16	73	22	98
경상북도	1	10	11	15	13	53	19	64
경상남도	1	11	13	19	13	70	16	83
제 주 도	1	9	10	2	4	20	10	30

자료 : 전국시도지사협의회(www.gaok.or.kr)

- 2010년 3월말 현재 전국 16개 광역자치단체와 213개 기초자치단체에서 64개 국가, 879개의 외국 도시와 자매결연 또는 우호협력 관계를 맺어 국제교류를 추진 중
- 외국 지방자치단체와의 자매결연은 1960년대 초에 조금씩 늘기 시작했으나, 1980년까지만 하더라도 광역자치단체는 20여건에 불과하다가 1990년대 초 지방자치가 부활되면서 자매결연 증대

2. 전라남도의 국제교류 현황

- 2011년 9월말 현재 전라남도(시·군 포함)는 22개국 112개 지역에 걸쳐 국제교류를 추진하고 있으며, 교류형태별로는 자매결연이 10개국 35개 지역, 우호교류가 17개국 76개 지역에 걸쳐 이뤄지고 있음
- 우호협력은 자매결연의 전 단계로 양 지역간 친선을 전제로 상호협력
- 자매결연은 우호협력을 바탕으로 신뢰관계가 형성된 후 보다 높은 차원의 상호협력이 전제된다고 볼 수 있으며, 의회 동의가 필요함

<표 II-9-4> 전라남도 및 시·군의 국제교류 추진 현황(2011. 9월말 기준)

구 분	계		자매결연		우호교류	
	국가수	지역수	국가수	지역수	국가수	지역수
계	22	112	10	36	17	76
도	13	30	2	3	13	27
시·군	15	82 (20시군)	10	33 (15시군)	19	49 (17시군)

주. 22개 시·군 중 미 교류지역: 장성, 진도

- 국가별 국제교류 현황을 살펴보면, 중국과의 국제교류가 전체의 44.6%에 달하여 가장 높은 비중을 차지하고 있으며, 그 다음으로 인접국인 일본, 미국 등의 순으로 나타남

<표 II-9-5> 국가별 국제교류 추진 현황

국가별	총계			도			시·군		
	계	자매 결연	우호 교류	계	자매 결연	우호 교류	계	자매 결연	우호 교류
계	112	36	76	30	3	27	82	33	49
중 국	50	13	37	10	1	9	40	12	28
일 본	20	7	13	5		5	15	7	8
미 국	11	7	4	3	2	1	8	5	3
독 일	3	1	2	2		2	1	1	
인도네시아	2		2	2		2			
체 코	1		1	1		1			
필리핀	8	3	5	1		1	7	3	4
말레이시아	1		1	1		1			
베트남	1		1	1		1			
태 국	1		1	1		1			
콜롬비아	1		1	1		1			
러시아	2		2	1		1	1		1
키르기스스탄	1		1	1		1			
노르웨이	1	1					1	1	
멕시코	1	1					1	1	
트리니다드토바고	1	1					1	1	
오스트리아	1	1					1	1	
네덜란드	1	1					1	1	
벨리즈	1		1				1		1
캐나다	1		1				1		1
프랑스	1		1				1		1
우즈베키스탄	2		2				2		2

- 전라남도 차원에서의 국제교류는 전체 13개국 30개 지역과 추진 중인 가운데, 이 중 자매결연은 중국 저장성과 미국 미주리주 등 3개 지역과 체결 되었으며, 중국, 일본, 미국 등의 주요 지방자치단체 27개 지역과 우호교류 협정을 체결하고 있음

<표 11-9-6> 전라남도의 국제교류 자치단체 및 체결일자

구 분	자 치 단 체(도시명)	체결 일자
자매결연 (3)	미국 미주리州	'86. 9. 24
	미국 오리건州	'96. 10. 16
	중국 저장성(浙江省)	'98.5.16('93.11.10-우호)
우호교류 (27)	일본 후쿠오카현(福岡縣)	'92. 8. 25
	사 가 현(佐賀縣)	'92. 8. 25
	나가사키현(長崎縣)	'92. 8. 25
	야마구치현(山口縣)	'98. 9. 2
	고 치 현(高知縣)	'03. 5. 30
	중국 상하이시(上海市)	'96. 4. 19
	장 쑤 성(江蘇省)	'96. 4. 23
	산 동 성(山東省)	'96. 4. 25
	후 난 성(湖南省)	'97. 6. 21
	장 시 성(江西省)	'04. 4. 23
	쓰촨 성(四川省)	'04. 4. 26
	푸젠 성(福建省)	'07. 10. 11
	산 시 성(山西省)	'07. 11. 12
	충칭 시(重慶市)	'08. 9. 3
	독일 브레멘州	'96. 10. 28
	독일 쉐레스비히 홀스타인州	'04. 11. 30
	체코공화국 모라비아-실레시아州	'01. 12. 4
	필리핀 리잘州	'97. 5. 7
	말레이시아 케다州	'97. 5. 10
	베트남 바리아붕타우省	'97. 5. 12
	인도네시아 서자바州	'01. 4. 26
	인도네시아 중부술라웨시州	'09. 4. 13
	태국 라용道	'99. 8. 27
	콜롬비아 보야카州	'01. 5. 11
	러시아 노보시비르스크州	'05. 9. 28
	키르기스스탄 추이州	'07. 11. 19
	미국 애리조나州	'10. 9. 29

3. 전남 시·군별 국제교류 현황

- 전남 시·군 차원에서의 국제교류는 장성·진도군을 제외한 20개 시·군이 전체 15개국 82개 지역과 추진 중에 있음

- 자매결연은 15개 시·군이 10개국 33개 지역과 체결 추진 중에 있으며, 인접국가인 중국과 일본을 중심으로 국제교류 중에 있음
- 우호교류는 17개 시·군이 중국, 일본, 미국 등 9개국의 49개 지역과 체결 추진 중에 있으며, 인접국가인 중국과 일본을 중심으로 국제교류 중에 있음

<표 II-9-7> 전남 시·군의 국제교류(자매결연) 현황

기 관 명	자치단체(도시)명	체결 일자
목포시(4)	中國 江蘇省 連雲港(렌윈강)市 中國 福建省 廈門(샤먼)市 日本 大分縣 別府(벳부)市 노르웨이 함메르페스트市	1992. 11. 1 2007. 7. 25 1984. 10. 1 1962. 3. 23
여수시(7)	中國 浙江省 杭州(항저우)市 中國 山東省 威海(웨이하이)市 日本 佐賀縣 唐津(가라츠)市 미국 미주리州 사익스톤市 필리핀 세부市 멕시코 케레타로州 케레타로市 트리니다드토바고 포트오브스페인市	1994. 11. 1 1995. 2. 27 1982. 3. 5 1988. 10. 27 1996. 10. 23 2002. 9. 3 2007. 9. 17
순천시(1)	미국 미주리州 콜롬비아市	1991. 10. 18
나주시(2)	日本 鳥取縣 倉吉(쿠라요시)市 미국 워싱턴州 웨네치市	1993. 7. 20 1994. 10. 15
광양시(2)	오스트리아 린츠市 中國 廣東省 深圳(선전)市	1991. 12. 11 2004. 10. 11
구례군(2)	中國 安徽省 池州(츠저우)市 日本 長崎縣 雲仙(운젠)市	2003. 11. 5 2007. 5. 18
고흥군(1)	日本 佐賀縣 鹿島(가시마)市	1997. 1. 22
보성군(1)	中國 遼寧省 沈陽市 蘇家屯(쑤자툰)區	2000. 5. 9
강진군(5)	네덜란드 호르쿰市 中國 浙江省 龍泉(룽취안)市 필리핀 타클라크주 밤반시(Bamban, Tarlac) 미국 워싱턴州 스노콜미市 日本 長崎縣 波佐見(하사미)町 *우호07.9.8	1998. 10. 3 2001. 4. 27 2008. 7. 27 2010. 1. 9 2010. 10. 20
해남군(1)	中國 廣東省 翁源(왕위안)縣	1999. 10. 5
영암군(2)	中國 浙江省 湖州(후저우)市 日本 大阪府 枚方(히라카타)市	2003. 10. 10 2008. 3. 1
무안군(2)	中國 浙江省 台州(타이저우)市 독일 브란덴부르크주 베르다市	2000. 9. 27 2001. 6. 27
함평군(1)	필리핀 앙겔레스市	2005. 10. 24
완도군(1)	中國 山東省 榮成(룽청)市	1996. 5. 17
신안군(1)	미국 텍사스州 그린베리市	2006. 1. 4

<표 11-9-8> 전남 시·군의 국제교류(우호교류) 현황

기 관 명		자치단체(도시)명	체결 일자
목포시 (2)	의향서체결	日本 高知縣 高知(고치)市	2003. 10. 16
	투자교류협력	中國 福建省 南安(난안)市	2006. 9. 7
여수시(8)		中國 江蘇省 揚州(양저우)市	1995. 2. 18
		中國 浙江省 紹興(샤오싱)市	1997. 5. 21
		中國 浙江省 麗水(리수이)市	2005. 7. 21
		미국 캘리포니아주 뉴포트비치市	1997. 5. 19
		미국 알래스카주 스워드市	1996. 10. 23
		벨리즈 벨리즈市	2002. 10. 14
		러시아 와니노市	2004. 6. 30
		캐나다 몽턴市	2007. 12. 6
순천시(4)		中國 浙江省 寧波(닝보)市	1997. 6. 24
		中國 遼寧省 丹東(단동)市	2003. 2. 22
		日本 鹿兒島縣 出水(이즈미)市	2009. 9. 28
		프랑스 낭트市	2009. 10. 30
나주시(5)		中國 浙江省 余姚(위야오)市	1997. 6. 16
		中國 吉林省 白山(바이산)市	1997. 6. 21
		中國 安徽省 利辛(리신)縣	1998. 4. 1
		中國 江西省 南昌(난창)市	2007. 5. 31
		우즈베키스탄 타쉬켄트市	2007. 4. 2
광양시 (8)	우호약정 (5)	中國 遼寧省 大連(따렌)市	1999. 9. 17
		中國 遼寧省 營口(잉커우)市	2005. 10. 10
		中國 遼寧省 沈陽(선양)市	2007. 5. 21
		中國 福建省 廈門(샤먼)市	2007. 11. 22
		中國 福建省 福州(푸저우)市	2009. 9. 3
	의향서체결 (3)	中國 山東省 靑島(칭다오)市	2003. 8. 22
		日本 大阪府 泉大津(이즈미오츠)市	2008. 5. 19
		中國 吉林省 和龍(허룽)市	2009. 8. 13
담양군(2)		日本 廣島縣 竹原(다케하라)市	2004. 4. 2
		中國 浙江省 安吉(안지)縣	2004. 4. 21
곡성군(1)		中國 浙江省 舟山市 普陀(푸투어)區	2001. 11. 17
고흥군(2)		中國 浙江省 奉化(평화)市	2008. 9. 25
		필리핀 보홀주	2009. 12. 20
보성군(1)		우즈베키스탄 사마르칸트市	2002. 8. 28
장흥군(2)		中國 浙江省 海鹽(하이옌)縣	2006. 3. 28
		미국 워싱턴주 듀발(Duvall)시	2009. 7. 30
화순군(1)		中國 浙江省 天台(텐타이)縣	2006. 4. 22
강진군(1)		필리핀 북사마르주 산로케市	2007. 1. 4
무안군(1)		日本 愛知縣 北名古屋(기타나고야)市	2008. 7. 9
함평군(4)		中國 河北省 滄州(창저우)市 滄縣	2004. 4. 3
		中國 北京市 昌平(평창)區	2004. 8. 16
		中國 北京市 房山(광산)區	2004. 8. 21
		필리핀 팔라완州 푸에르토 프렌세사市	2008. 5. 16
영광군(3)		日本 에히메현 오즈시(Ozu)	2002. 7. 14
		中國 浙江省 紹興市 紹興(샤오싱)縣(Shaoxing)	2009. 7. 8
		필리핀 바타가스주 로사리오시(Rosario)	2010. 3. 17
완도군(3)		中國 江蘇省 連雲港市 連雲(렌윈)區	2006. 9. 23
		日本 佐賀縣 伊万里(이마리)市	1995. 2. 8
		日本 福岡縣 北九州(기타큐슈)市	1998. 4. 10
신안군(1)		中國 遼寧省 盤錦市 大洼(따와)縣	2004. 9. 6

제3절 전라남도 국제교류 활성화 방안

1. 전라남도 국제교류 추진목표 및 전략방향

1) 추진목표

동북아·환황해경제권시대 국제교류거점 전남

- 세계와 교류하는 개방된 동북아거점 창조
- 세계인이 찾고, 체험하고, 생활하는 전남 실현
- 전통문화에 바탕을 둔 글로벌 이벤트의 융·복합화 추진

2) 전략방향

■ 세계와 교류하는 개방된 동북아거점 창조

- 전남의 고유한 특성, 지역 이미지 및 상징성을 기반으로 타 지역 국제교류 추진과 차별화된 창의적인 국제교류 추진
- 세계화에 걸맞는 의식함양으로 세계적 교류거점도시 건설

■ 세계인이 찾고, 체험하고, 생활하는 전남 실현

- 민간 중심의 국제교류와 협력 다양화로 국제교류역량 강화
- 교류 필요성에 대한 인식과 사전교류를 통한 대상지역의 다변화 확대

■ 전통문화에 바탕을 둔 글로벌 이벤트의 융·복합화 추진

- 전통·역사·문화적 자원 등 지역 잠재력을 활용한 전남의 세계화
- 지역의 개성과 차별적 특성을 살린 국제적 행사와 연계 추진

2. 전라남도 국제교류 활성화 방안

1) 지자체 차원의 국제교류 비전 설정 및 추진

■ 국제교류 성공을 위한 지방자치단체 및 단체장의 의지

- 지방자치단체의 국제교류 활성화를 위해서는 단체장 및 구성원들의 국제교류에 대한 비전이 명확히 설정되어야 하며, 이를 바탕으로 합리적인 추진전략을 수행해야 함
- 국제교류의 적절성과 추진 가능성 여부에 대한 참여의 활성화 추진으로 효과적인 국제교류를 위한 관리체계 도입

■ 국제교류 추진동력으로서의 인식 전환

- 국제교류는 민간 주도로 다양한 분야에서 추진하는 것이 지속성이나 효과성에서 가장 바람직하나, 현재 민간의 인력과 재원 및 해외에 대한 정보 등을 고려하면 단기적으로는 지방자치단체가 국제교류의 실질적 추진동력이 되어야 함
- 이러한 의미에서 지방 국제교류의 실질적 운영주체인 지방공무원에게는 지역의 발전을 위해 국제화시대에 걸맞는 개방적인 사고와 국제화 능력이 요구됨
- 이를 위해 적극적으로 해외유학이나 파견의 기회를 활용하고, 해외 장기유학 또는 파견근무를 했던 공무원에 대해 인센티브를 제공하고, 이들을 관련 업무에 투입함으로써 조직 전체의 발전 계기로 삼아야 함
- 또한 민간기업의 파견근무제를 활용하여 선택이 아닌 생존전략으로서 국제화에 대한 필요성을 인식토록 공무원에게 기회를 제공해야 함. 공무원의 적극적인 인식 전환이 없이는 전남의 국제교류 성과는 기대하기 어려움

■ 지역민의 개방성과 포용성의 제고

- 지방의 국제화란 고유의 정체성(Identity)을 지역이 가장 마찰이 적은 방식을 통해 국제적으로 대응해 나가는 과정을 말하며, 외국과 상호 의존하고 상호 활용하는 생활양식을 취하면서 발전시켜 나가는 현상을 의미한다고 할 때, 전남은 국제교류

추진 시 지역의 정체성을 확립하고, 이를 바탕으로 외국의 지역과 인식/지식을 공유해야만 효과적인 국제교류를 진행시켜 나갈 수 있을 것임

- 전남은 청정환경과 남도문화, 예향의 지역이라는 정체성을 바탕으로 전통문화를 계승 발전시키고, 이를 기반으로 외국과의 교류를 진행시켜 나가야 함. 이를 위해 전남이 보유한 청정한 환경을 보존하고, 국가지정 문화재, 도지정 지방문화재, 무형 문화재 및 기념물의 효율적인 관리는 외국인 및 외국 단체를 국내로 유인하는 강한 매개체가 될 것임
- 또한 다른 지역과 문화에 대한 개방성과 수용능력을 제고하기 위해서는 초청연설회, 지역 내 청소년수련원 등 청소년센터를 활용하여 청소년 대상 국제대학강좌를 개설하거나 순천시 등에서 행해지고 있는 선생님과 학생들의 해외 교환 교류 및 홈스테이 체험 등을 정례화하고, 미술전, 콘서트, 연극회 등 다양한 형태의 문화·예술 행사와 국제 심포지엄/세미나 등을 개최하는 것도 주민의 국제화의식 제고에 기여할 수 있음

2) 효과적인 국제교류 추진을 위한 관련제도 등 인프라 정비

■ 교류형태의 다양성을 고려한 종합적인 지원체계 구축

- 국제교류의 전반적 기획과 홍보 및 집행 기능은 통합적으로 집약되어 운영되어야 통일성 및 일관성을 추구할 수 있기 때문에 부서간 업무 수행에 있어서 조정능력을 갖춘 조직체계 구성이 시급함
- 전남의 경우 경제통상과내(內)국제교류계 중심으로 교류관련 업무가 추진되고 있어, 부서 특성상 국제통상 및 외자유치 등에 전문화된 국제교류를 추진하고 있으나, 국제교류의 경우 산업적 측면과 더불어 사회·문화적 차원의 민간교류 활성화에도 역점을 두어야 하는 바, 행정지원상의 효율성을 높이기 위한 조정이 요구됨
- 이에 국제교류와 관련한 종합적인 총괄 담당부서 설치를 통해 국제교류에 관련된 전반적 사항과 부서간 업무 분야에 대한 조정 및 공무원 해외연수와 같은, 어느 부서에도 속하기 어려운 사항 등을 관장하고, 해당부서에서 업무 수행 시 외국과의

교류문제가 제기되는 경우 관련부서의 실무 담당자와 임시조직으로 프로젝트를 구성하여 협의하는 것이 바람직함. 이 때 총괄 담당부서는 정보 제공 및 관련 지역의 법과 제도에 관한 자문 및 필요한 인적자원의 공급과 연결 등의 역할을 담당해야 함

■ 국제교류인력의 체계적 양성을 통한 전문성 제고

- 국제교류의 핵심은 인적자원임. 대부분 교류 대상지역에 대한 정보와 인적 관계에 대해 정통한 인사의 도움으로 국제교류가 시작되고 상호 신뢰성을 확보할 수 있다는 면에서 적합한 인적자원 확보는 국제교류의 성공을 담보할 수 있는 전제조건임
- 이러한 인적자원의 확보를 위해서는 1단계로 조건을 갖춘 인력 현황을 파악하고 이를 DB화해야 함. 인력풀에 포함될 수 있기 위한 조건에는 해당지역 거주기간, 교류관련 자격이나 학술연구실적 또는 해당기관에서의 근무실적 및 직위, 해당 지역과의 인적 네트워크 등이 판단기준이 되어야 함
- 2단계로는 인력풀 내의 인물들 중 적임인물에 대한 교섭과정이 필요함. 일반적으로 외부전문가에 대한 수요는 공급을 상회함. 이러한 상황에서 민간전문가의 공적 조직으로의 유입은 많은 한계가 있는 것이 현실임. 낮은 보수체계와 권한의 한정, 사용 가능한 수단의 법적 제한, 공직사회와의 갈등 가능성 등이 문제가 됨
- 3단계는 계약체결 과정으로, 계약내용에는 목표 설정, 측정 방법, 권한 및 실적에 따른 인센티브의 내용과 책임이 규정되어야 함
- 4단계는 성과측정의 단계로 국제교류를 실제 담당한 부서원, 관련 공무원 뿐 아니라 국제교류 관련 민간단체의 구성원 및 전문연구자 등이 공동으로 평가하고 계약의 연장 여부를 결정해야 함
- 국제교류 분야에 종사하는 공무원의 전문성을 강화해야 함. 이들은 행정 전반에 대해 정통하고 보다 구체적이고 현실적인 상황에서 국제교류 업무를 수행할 수 있는 능력을 갖추어야 함. 내부 공무원의 전문성을 강화하기 위해서는 먼저 현행 공무원 교육 프로그램 개선이 선행되어야 함
- 전라남도 지방공무원교육원 내에 국제분야 과정을 개설하고 투자유치, 해외연수, 국제자매결연 기획부서 담당자들을 우선 대상으로 교육을 실시해야 함. 이 경우 외국어에 대한 교육도 병행하여 기본적 의사소통이 가능하도록 해야 함

- 또한 중앙공무원연수원이나 지방자치단체 국제화재단과 공동으로 공무원교육프로그램을 개발하고 시행해야 함. 현재 중앙공무원연수원에 영어권, 일어권, 중국어권 국제전문가 과정이 개설되어 있으며, 지방자치단체 국제화재단의 경우 해외연수 프로그램을 시행하고 있으므로 여기에 전남 공무원을 위탁시키는 방안도 고려해야 함. 이와 병행하여 민간 인력개발원과의 계약을 통한 국제전문가 양성교육의 아웃소싱도 함께 고려해야 함

■ 국제교류 관련예산의 확보

- 예산 확보 없이 정책추진 자체가 실현 불가능하기 때문에 국제교류와 관련한 조직과 인력을 운영하기 위한 선결요인은 관련예산의 확보임
- 국제교류 관련예산은 국제화시대에 대비한 투자의 개념을 가지고 단기적 성과보다는 장기적 관점에서 증액되어야 하며, 장기적으로는 선진국 수준인 총예산액의 0.5% 수준까지 증액되어야 함. 특히 경제통상, 투자유치 분야는 전남의 예산에서 차지하는 비중은 크지만 타 자치단체와 비교하였을 때 미미한 수준이라는 점에서 청소년 및 在전남 외국인에 대한 투자는 미래지향적 측면에서 매우 중요하고 시급한 과제임
- 다만, 현재 예산운영상황을 고려하면 전라남도의 단독적인 예산만으로는 실현성이 미흡하므로 중앙정부의 보조금이나 중앙정부가 출연한 기금의 신설을 협의하고, 나아가 국제기구의 지원을 받을 수 있는 방안도 다각적으로 검토해야 함
- 이와 더불어 민간기업이나 시민의 기부금을 활용하는 방안도 고려해야 함. 이러한 다양한 재원은 '지방자치단체국제화기금'(가칭)으로 통합 관리함으로써 기금 운영의 통일성, 효율성 및 투명성을 제고해야 함

■ 광역단위 국제교류 추진체계 구축

- 광역단위 국제교류 추진을 위해 먼저 전남도와 각 시·군이 유기적으로 연결되어 시·군에서는 인력과 재정 및 정보를 요청하고, 전남은 요구에 대한 실질효과 분석 및 검토를 통해 이를 지원해야 함. 나아가 전남 각 시·군 단위의 지방자치단체가

권역별로 ‘전남 동부권 국제교류협의회’(가칭)나 ‘전남 서부권 국제교류조합’(가칭)을 결성하고 국제교류를 추진하는 방안을 검토해야 함

- 기초자치단체의 경우 조직, 재정, 인력 부족으로 인근 권역내 자치단체와 공동으로 국제교류사업을 시행할 경우 보다 대규모의 교류사업을 효과적으로 수행할 수 있음. 이러한 협의회나 조합은 그 재원을 해당 자치단체가 공동으로 부담하고 지역 홍보를 공동으로 하여 비용 부담을 경감하면서 시너지효과를 창출할 수 있음
- 또한 전남도와 공동으로 CNN이나 스타TV, 해외송출 인터넷방송(Arirang TV) 등을 통해 지역을 홍보하는 것이 바람직함. 이러한 조합이나 협의회는 경우에도 전라남도의 재정/인력지원 하에 공동으로 국제교류를 추진해야 함

■ 외부 지원체계와의 실질적 협력체계 구축

- 오늘날과 같이 국제화가 다기화되는 추세에서는 지방자치단체만의 국제교류는 조직, 인력, 재정적인 면에서 한계를 보일 수 밖에 없으며, 민, 관, 학의 연계체계를 형성하지 않으면 지속적인 국제교류는 이루어지기 어려움. 지방자치단체는 국제교류 추진 초기 추진동력으로 기능하고, 민간이 주도적으로 국제교류를 추진할 때 정보를 제공하고, 부족한 재원을 제공하며, 지방자치단체국제화재단이나 한국국제협력단(KOICA)을 통해 전문가 파견을 지원하며, 지역 대학이나 연구소에 산업·기술 지도 요원을 파견하고 인턴연수 프로그램이나 공동 DB구축을 통해 관련기관간 공동연구나 학술·기술 교류 협정체결을 통해 교류의 대상 및 폭을 확대해야 함
- 기업체와의 호혜적·공동 네트워크 구축으로 지방 중소기업이 해외시장에 진출할 수 있도록 지원하며, 각종 국제박람회를 유치하거나 기업체와 공동으로 참여함으로써 기업이 자신의 제품을 홍보할 수 있는 기회를 제공해야 함
- 아울러 전남 자치단체 수준에서 할 수 없는 일은 중앙정부와 협력해야 하며 중앙정부의 조직, 인력, 재정의 지원을 민간단체에 연결시키는 매개체 역할도 수행해야 함

3) 개방화된 국제교류 추진 및 교류인력 활용 효율성 제고

■ 교류 대상 및 영역의 다양화

- 전남의 국제교류 현황은 미국, 일본, 중국에 편중되어 있으며, 영역도 국제통상, 투자유치에 집중되어 있음. 다양한 지역을 대상으로 다방면의 교류를 추구하는 것이 가장 바람직한 국제교류의 형태이나 현실적으로 인적, 재정적 제약요인이 존재하기 때문에 단기적으로는 전남의 정체성에 대한 정립과 이를 바탕으로 교류지역의 선택과 집중 전략을 통해 선정하고, 그 대상과 영역을 장기적으로 확대해 가는 것이 성공적인 국제교류 전략이 될 것임
- 향후 전남의 국제교류 대상지역은 단기적으로 전남과 가까운 지역을 적정교류지역으로 선정, 그들 지역의 주력산업, 발전수준 등을 감안하여 지역발전전략상 상호이익 창출을 통해 지역경제 활성화에 도움이 될 수 있는 지역과의 교류를 추진하되, 중국 상해권의 浙江省과 江蘇省과의 교류를 집중시키고, 중·장기적으로 유럽 등을 대상으로 문화, 예술, 체육 등 다양한 국제교류를 추진할 수 있는 전략을 구상해야 함
- 특히 대규모 중국관광객을 효율적으로 유치하기 위해 전남과 가깝고, 주력산업, 발전수준 등의 측면에서 상호 연계나 보완효과를 극대화할 수 있는 중국 동해연안 가운데 전남과 가장 가까운 상해권을 주타겟지역으로 선정하는 것이 효과적일 것임.
- 특히 전남도와 자매결연 상태인 절강성의 주산군도를 중심으로 ‘절강해양경제발전 시범구’로 지정되는 등 해양산업이 중국정부차원의 새로운 경제도약산업으로 선정, 추진 중에 있어 양 지역간 교류·협력이 필수적임

■ 인력활용의 실효성 증진방안 강구

- 공무원의 국제화의식 제고와 선진국의 발달된 행정서비스 체험 등을 위해 시행되고 있는 공무원의 해외연수가 단기 위주의 형식적이며 양적 성과에 의해 진행되고 있어 이를 개선해야 인력활용의 효율성을 제고할 수 있음
- 공무원들의 일반적 국제화마인드 향상과 전문인력 양성이라는 목적에 따라 차별화된 프로그램 운영을 통해, 단기 해외견학 프로그램과 장기 해외유학이나 해외 파견제도를

구분하여 활용해야 함. 해외 파견시 그 기간은 최소 6개월 이상의 중기연수이어야 하며, 파견 후 복귀 시에는 최소 1년 이상 관련부서로 배치되어 근무할 것을 제도화해야 함. 이 경우 순환보직의 적용을 배제하고 전문적 경력관리제가 적용되어야 함

4) 국제홍보 추진 등을 통해 자발적 참여 확대

■ 교류도시 웹사이트를 연계한 홍보 및 실시간 정보제공

- 전남도 홈페이지의 경우, 자매결연 및 우호교류 관계를 맺고 있는 국가 및 지방자치 단체에 대한 홈페이지 주소, 일반현황 및 산업·경제, 도시/교육기반, 행사/축제 등에 관한 사항을 게시하고 있음. 그러나 교류상대국 홈페이지 중 일본 후쿠오카현, 시가현, 야마구치현 단 3개 도시에만 한국어에 대한 지원이 있을 뿐, 거의 대부분의 도시는 한국어 지원이 없으며, 전남에 대한 소개나 링크 연결도 구축되어 있지 않음
- 우선 자매결연 도시와 협의를 통해 상대방 홈페이지에 전남을 홍보할 수 있는 메뉴얼을 구축해야 함. 아울러 한국어 지원이 가능하도록 하여 전남도민이 상대 도시에 대해 보다 쉽게 접촉할 수 있도록 하여 국제교류 주체를 엘리트나 공무원 중심에서 일반 시민까지 확대해야 함

■ 사이버 외교관 활용

- 웹을 통한 홍보는 지속적이며 외국인에게 직접적으로 홍보할 수 있어야 함. 이를 위해 현재 소수의 공무원에 의해 운영되고 있는 홈페이지 관리방식을 개선, 사이버 외교관을 육성하여 자신의 개인 블로그를 구축하고 해외 네티즌에게 지속적으로 전남을 홍보할 수 있는 방안을 강구해야 함
- 먼저 전산에 능숙한 자를 선정, 이들에게 전남의 역사와 문화, 경제와 산업, 관광지에 대한 세부 정보를 제공하고 관련 교육을 실시한 후, 사이버 외교관으로 임명, 활동 정도에 따른 인센티브를 부여하는 방안을 추진해야 함. 이러한 방식이 성공한다면 인터넷 상 전남을 소개하는 수많은 사이트가 개설될 것이며, 전남에 대한 홍보에 큰 역할을 할 수 있을 것임

■ 명예시민 선정 및 활용

- 해외에 있는 외국인에게 사이버 상 전남 시민권을 부여하고 이들을 통한 전남의 홍보와 지원을 하게 하는 것임. 공무원을 자매결연이나 우호 교류지역에 파견하는 경우 그 비용부담과 현지 소식에 대한 인지도 등의 애로를 겪게 될 것인데, 현지인을 명예시민으로 위촉하고 주재원의 역할을 수행하게 한다면 보다 현실적인 효과를 거둘 수 있을 것임. 이 경우 명예시민이 실질적인 역할을 수행 할 수 있도록 행정적, 재정적 지원이 있어야 하며 이를 통해 명예시민제도는 확산될 수 있을 것임

3. 세부 추진과제

1) 주요 국제행사의 유치 및 개최

■ 2013순천만국제정원박람회 개최

- 위 치 : 순천시 도사동 등 순천만 일원
- 면 적 : 1,527m²(약 462천평)
- 주 제 : '지구의 정원, 순천만'(자연과 인간, 지역과 세계, 나눔과 누림)
- 자연정원인 세계 5대 연안습지 순천만과 인간이 만든 미래형 정원의 조화를 제시 하여 순천만 보전의 기반 마련 및 새로운 정원문화 창조
- 도심 열섬현상 저감 및 휴식 공간 제공을 통한 새로운 도시개발모델 창조
- 인접도시와 주변여건을 활용한 동반성장 모델 창조
- 연관산업 및 관광산업 발전과 국제적 생태도시로서 녹색성장의 기폭제로 활용

■ 2012국제농업박람회 개최

- 위 치 : 나주시 산포면 일대
- 기 간 : 2012. 9.24 ~ 10.23(31일간)
- 규 모 : 약 30여개국, 200개 기업, 16개 지자체 약 110만명(국내 105만명, 해외 5만명) 관람 예상

○ 주 제 : “녹색미래를 여는 생명의 세계”

○ 주요 행사 내용

분 야	주 요 내 용
생명농업의 장	생명농업관(경종·축산), 생명예술관(원예치료·생명예술·이색농산물), 농업 미래관(농업역사)
농촌산업의 장	농산업관(식품가공품·양잠·전통장류), 농자재관(최첨단농기계)
농업과학의 장	비즈니스관(상담), 국제회의관(학술세미나·포럼 개최)
축제관광의 장	주무대(공연), 먹거리 공간(각 국가의 향토음식)
홍보판매의 장	녹색희망관(각국의 농산물 및 가공식품 홍보, 국제·한국), 농산물판매관(특산물 판매)
농업어메니티의 장	전통테마마을관(전통농가·도농교류 등), 농사체험(농경생활, 전통놀이 등), 수변공원 및 경관농업

■ 국제한상대회 유치

- 규 모 : 40개국 3,000명(해외 1,500, 국내 1,500)
 - 재외동포 수(2009년) : 중국(2,337천명), 미국(2,102천명)을 포함 6,823천명
 - 역대 개최 : 1·2차(서울), 3·7차(제주), 4차(경기), 5·6차(부산)
 - 향후 개최 : '09년 인천(송도컨벤시아), '10년 대구·경북 공동
- 국제한상대회를 투자유치를 위한 계기로 활용
- 2012여수세계박람회 시설을 최대한 활용토록 하고, 개최시기도 세계박람회 폐막 직후인 9~10월 중 개최

■ 세계 공예가대회(WCC : World Crafts Council) 유치

① 개 요

○ 설립목적 및 현황

- WCC는 ① 공예분야의 국가간 경제·문화적 관심 유도 ② 세계 공예가들간의 연대 강화 및 지원, 컨설팅 등 공예발전을 통한 경제생활의 향상과 국제교류를 목적으로 1964년 설립되었고, 유네스코가 인정한 국제적인 조직이며 비영리를 목적으로 하는 비정부기구임(약 130여개 회원국)
- WCC는 세계를 5개 지역으로 구분(아시아, 아프리카, 유럽, 북아메리카, 라틴 아메리카)
- 아시아 지부(WCC Asia Pacific)가 5개 지역 중 가장 규모가 큼. 1976년 WCC 7회 때 설립

○ 연 혁

- WCC는 처음 1회 대회가 1964년 뉴욕에서 개최되었으며, 이후로도 통상 4년마다 개최된 ‘공예올림픽’의 성격을 띠고 2008년 16회 대회(11.4~11.11)가 중국 항주에서 개최되었음

② 추진방향

○ 유치 장소 : 전남북합공예단지(전남 장흥)

○ 추진 일정

- 2009년 : WCC 유치를 위한 유치단 결성 및 유치계획서 수립
- 2011년 : WCCAP(아시아대회) 참가하여 유치활동(지역대회는 매년 개최)
- 2012년 : 17th WCC 참가하여 유치활동(인도 결정)
- 2014년 : WCCAP(아시아대회) 유치
- * WCC를 유치하기 위해서는 아시아대회를 먼저 개최하는 것이 관례
- 2016년 : 18th WCC 유치

■ UN 환경정상회의(2022) 유치

■ 국제기능올림픽대회(2019) 유치 및 개최

2) 비교우위자원을 활용한 국제기구 설립

■ 국제 고인돌연합 설립

① 현 황

- 전 세계 고인돌 8만여기, 한반도 5만여기(남한 29,510기, 북한 3,160기) 중, 전남의 고인돌은 2,208군집, 19,068기로 전 세계 고인돌의 38%(세계 1위), 한반도의 64% 차지
 - * 영산강유역(3,500여기), 남해안지역(3,600여기), 보성강유역(2,400여기), 서해안지역(600여기) 등 다양하게 분포
 - * 중국 요령지역 316여기, 일본 구주지방 500여기 분포
- 2000년 12월, 화순 고인돌 유적이 세계문화유산으로 등록
- 고인돌을 연구하는 국제기구나 세계적 학회는 없고, 국내에서는 10년 전 설립된 「단군학회」, 「고조선학회」가 활동 중
- 고인돌을 활용한 이벤트 또한 화순 고인돌축제(매년 4월 마지막 주)를 비롯해 고창/강화 고인돌축제 등 3개에 불과할 뿐, 국제적인 이벤트는 전무

② 추진 방향

- 전 세계 고인돌을 전남을 중심으로 연계하는, 국제적 네트워킹체제로 「국제고인돌연합(IDC : International Dolmens Council)」을 창설하여 전남에 본부 설립
- 고인돌월드연합 창설을 시발로 2012년 하반기부터 격년제로 「세계 고인돌엑스포(World Dolmens Exposition)」 개최 추진

■ 국제 환경성질환 대체의학연합 설립

① 현 황

- 현대 3대 환경성질환인 아토피, 비염, 천식에 대한 치유방식이 점차 한방을 활용한 대체의학에 의존하는 경향이 세계적으로 커지고 있음
 - 아토피의 경우 초등학생 30% 이상이 고통을 겪고 있는 질환
 - * 서울시는 2009년 아토피 등 '환경성질환연구소'를 설치하고 2010년에는 연구·치료기능을 갖춘 '환경성질환 전문종합센터'를 설치할 계획
- 대체의학은 국제적으로도 최근 중남미, 미국, 러시아, 동남아 등지에서 공인받아 의료관광을 비롯한 핵심 의료산업으로 도약

- 전남은 장흥에 전국 최초로 천연자원연구원, 한방산업진흥원 등 유관기관을 설립하였으며, 화순과 완도를 비롯한 전남 전지역에 다양한 약용식물이 분포되어 있고, 동신대 한의대, 순천대 한약재료학과 등이 환경성 질환 대체의학을 연구하고 있는 등, 물적·인적 한방 대체의학 자원 풍부

② 추진 방향

- 청정하고 쾌적한 기후조건을 활용하고, 기추진하고 있는 ‘은퇴도시’, ‘테라피타운(장흥, 화순)’, ‘생물산업연구/지원센터(나주, 화순)’ 등과 연계하여 「국제 환경성질환 대체의학연합(IAMAED : International Alternative Medicines Association for Environment related Disease)」 설립
- 단계적으로 ‘첨단의료복합단지’와 연계하여 만성 환경성 질환 보유자는 ‘전남에서 살면서 치유하는’ 이른바 「체재의료」 촉진

■ 국제해양도서개발연합 설립

① 현 황

- 전남은 세계적인 해양자원 보유
 - 전남은 변화무쌍한 6,592km에 달하는 해안선(전국 해안선의 50%)이 자연/문화유적과 조화를 이루어 해양관광자원으로서 개발 잠재력 보유
 - * 면적 1,000km²당 해안선 길이는 덴마크(169.0km)가 한국(119.6km)을 상회하고 있지만, 전남(534.1km)은 덴마크의 3.2배로 세계 1위
 - 도서수가 1,979개로 전국의 61.8% 점유(면적 기준 64.3% 점유)

<표 II-9-9> 도서 및 해안선 현황

구 분	도 서 수 (개)			도서면적(km ²)	해안선(km)
	계	유인도	무인도		
전 국 (A)	3,201	517	2,684	1,915	13,200
전 남 (B)	1,979	279	1,700	1,231	6,592
B/A (%)	61.8	54.0	63.3	64.3	50.0

② 추진 방향

- 「4대 클러스터 구축」, 「Galaxy Islands」 프로젝트 등 전남의 해양·도서에 대한 친환경적 개발모델을 세계적인 개발모델로 발전
- 전남 주도로 일본, 필리핀, 베트남 등 도서밀집 자치단체와 협력하여 「국제 해양·도서개발연합(ILGCMD : International Local Government Corporation for Marine Development)」을 전남에 설립
 - * 일본의 「離島센터」와 같은 도서전담기구 설립 여건 형성
- 도서밀집지역국가 자치단체 공동으로 「국제도서개발박람회」 개최

■ 국제갯벌천일염문화재단 설립

① 현 황

- 전남의 갯벌천일염은 질적/양적으로 세계적 수준
 - 세계 명품으로 평가받는 게랑드소금과 전주어 질적으로 우수
 - 게랑드소금에 비해 칼슘 함유량은 약간 떨어지지만, 칼륨과 마그네슘은 3배 이상 함유(미네랄의 보고로 평가)
 - 전남 천일염 생산량(2008년) : 세계 1위(세계생산량 90%이상 점유 추정)

<표 II-9-10> 전남산 및 수입산 천일염의 주요 미네랄 함량 비교(mg/kg)

미네랄	전남산	게랑드산	중국산	베트남·일본	호주·멕시코
칼슘(Ca)	1,429	1,493	920	761	349
칼륨(K)	3,067	1,073	1,042	837	182
마그네슘(Mg)	9,797	3,975	4,490	3,106	100

자료 : 전남보건환경연구원, 2007년

- 전남 서남권(목포~신안~영광권)이 천일염특구로 지정되고, 천일염이 식품으로 인정됨에 따라 전남의 새로운 성장동력산업으로 발전 가능함

② 추진 방향

- 전남 갯벌천일염의 브랜드 가치를 인정받기 위해 ‘2013대한민국소금박람회’를 전후하여 「국제천일염문화재단(International Pearl Salt Foundation)」 설립
- 국제 소금박물관 건립(기존 소금박물관 확대 및 재단으로 전환)

제3편 전남발전을 견인할 10대 핵심사업

1. 서남해안 관광·레저도시 건설
2. 여수세계박람회 등 국제적 행사의 성공 개최
3. 광양만권 경제자유구역 확충
4. 광주·전남 공동혁신도시 건설
5. 무안기업도시 건설
6. 서남권 관문으로서 무안국제공항 활성화
7. 서남권 경제자유구역의 지정·개발
8. 전남 해양관광 클러스터 구축
9. 글로벌 농식품 물류기지 조성
10. 목포~제주간 해저터널을 통한 동북아 3각벨트 구축

1. 서남해안 관광·레저도시 건설

1-1. 관광·레저도시 건설의 기본구상

《 사업개요('06~'25) 》

- 위 치 : 해남군 산이면, 영암군 삼호읍 일원
- 개발면적 : 49.0km²(1,482만평), 간척지 전체의 85%
- 계획인구 : 약 49천명(20천세대)
- 주요시설 : F1경주장, 워터파크, 해양스포츠센터, 마리나클럽, 골프장 등
- 총사업비 : 약 2조 2,800억 원(전액 민간, 도시조성사업비)

■ “Ground/Air/Marine 엔터테인먼트”를 테마로 하는 “고품격 국제관광레저도시” 건설

- 관광과 휴양·주거기능이 어우러진 동아시아 최대 규모 복합관광레저도시
- 젊음, 스피드, 도전의 역동적 스포츠레저도시
- 다양한 관광수요를 흡수할 수 있는 가족형 엔터테인먼트도시
- 탄소발생을 최소화한 저탄소 녹색도시

■ 중점 개발방향

- F1코리아그랑프리 성공적 개최를 통해 기업도시개발 가속화
- 관광레저와 지역산업을 연계한 동북아 관광허브 구축
- 최첨단 IT 인프라를 구축하여 세계적 수준의 미래 도시건설
- 자연이 살아 숨쉬는 자연친화형 도시 조성
 - * 삼호지구 : 친환경 솔라에너지 등 녹색생활문화기반 조성을 통한 “녹색에너지 도시”, 문화, 스포츠, 건강, 시니어 관련시설을 도입한 “문화정주도시” 개발
 - * 구성지구 : 생태관광, 지역 문화체험, 종합 레포츠, 바이오에너지 등 자연과 함께 숨 쉬고 우리 문화를 즐길 수 있는 “친환경 문화도시” 조성

* 삼포지구 : F1 경주대회와 연계된 모터스포츠산업 클러스터를 특화한 “종합 스포츠 레저도시”로 발전

* 부동지구 : 골프장과 골프관련산업을 집적화하여 “골프의 메카”로 조성

<표 III-1> 서남해안 관광레저도시 개발사업 추진현황

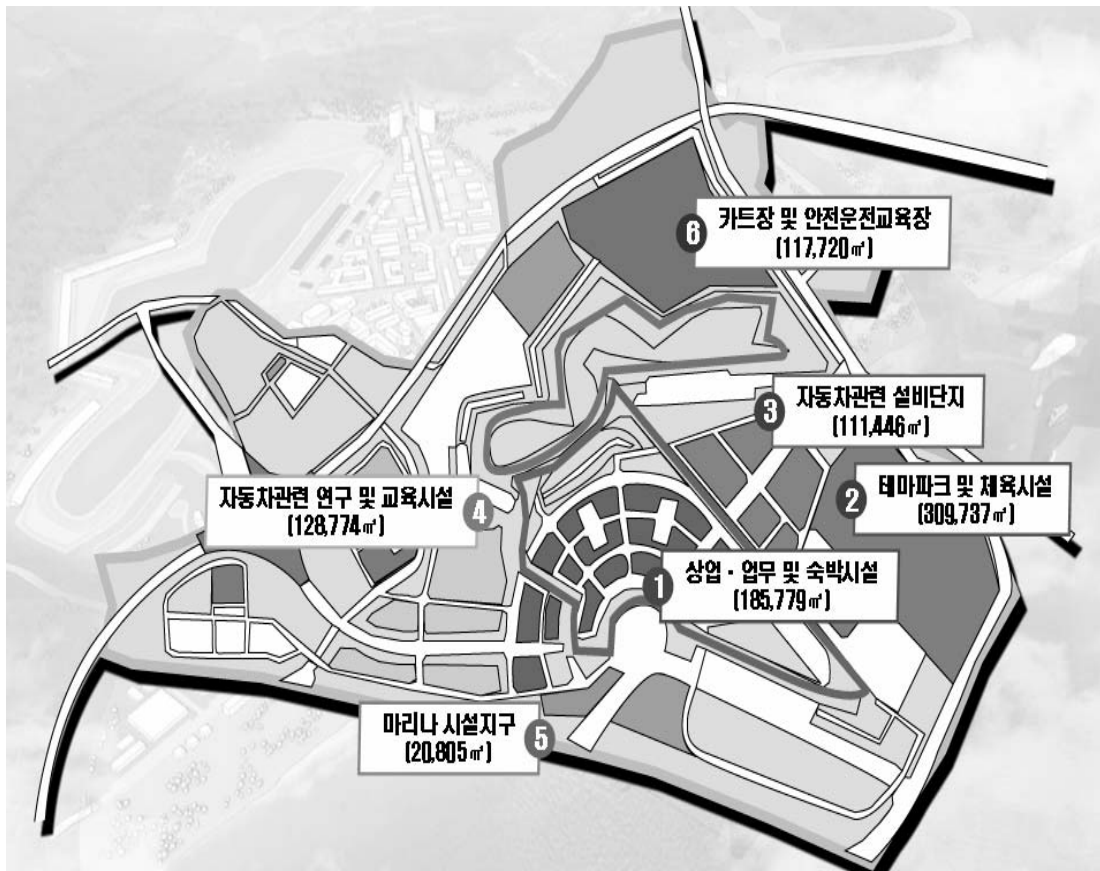
삼포지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위치 : 영암군 삼호읍 삼포리·난전리 ○ 면적 : 4.3km²(1단계 F1 경주장 1.9km² 완공, 2단계 모터스포츠 복합레저도시 2.4km²) ○ 사업시행자 : 1단계 KAVO(주), 2단계 KAVO(주), 전남개발공사 ○ 총사업비 : 1조 8,715억 원(도시조성비 4,402억 원) ○ 사업기간 : 2006~2021년 ○ 주요도입시설 : F1 경주장, 모터스포츠 클러스터 ○ 사업추진경위 - 개발계획 승인신청 : '09. 3 <ul style="list-style-type: none"> - F1지원법 공포 : '09. 10 - 중도위 심의 의결 : '10. 4 - 개발계획 승인 : '10. 10 - F1경주장 준공 : '11. 9
삼호지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위치 : 영암군 삼호읍 난전리 ○ 면적 : 8.7km² ○ 사업시행자 : 서남해안레저(주) ○ 총사업비 : 1조 6,025억 원(도시조성비 4,470억 원) ○ 사업기간 : 2006~2025년 ○ 주요도입시설 : 신재생에너지단지, 마리나, 리조트, 골프장, 건강휴양단지 ○ 사업추진경위 - 개발계획 승인신청 : '07. 12 <ul style="list-style-type: none"> - 중도위 심의 의결 : '09. 2 - 개발계획 승인 : '09. 10 - 실시계획 승인신청 : '10. 7
구성지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 위치 : 해남군 산이면 구성리 ○ 면적 : 21.9km² ○ 사업시행자 : 서남해안기업도시개발(주) ○ 총사업비 : 4조 9,953억 원(도시조성비 8,953억 원) ○ 사업기간 : 2006~2025년 ○ 주요도입시설 : 마리나, 골프장, 워터파크, 스파랜드, 컨벤션센터 ○ 사업추진경위 - 개발계획 승인신청 : '07. 12 <ul style="list-style-type: none"> - 중도위 심의 의결 : '09. 2 - 기도위 심의 및 개발계획 승인 : '10. 1 - 개발계획변경 및 실시계획 승인신청 : '10. 10 - 환경영양평가 본안접수 : '11. 1
부동지구	<ul style="list-style-type: none"> ○ 부동지구(14.2km²)는 개발구역 지정 및 개발계획 승인신청(문화체육관광부, '09.6)을 하였으나 타당성 부족을 이유로 반려된 상태임(전남도는 지속 추진 중)

1-2. F1코리아그랑프리 성공적 개최 및 동북아 모터스포츠거점 조성

《사업개요('10~'16)》

- 개최기간 : 2011년 10월 14~16일, 7년 이상(2010~2016) 매년 개최
- 장 소 : 서남해안 관광 레저도시 개발구역내(전남 영암군 일원)
- 주요시설 : F1자동차 경주장(Circuit) 및 피트, 미디어 센터, 모터스포츠클러스터 등
- 파급효과 : 1회당 관람객수 20만명, 생산유발 2,579억 원/년, 고용유발 2,570명/년

■ 올림픽, 월드컵과 더불어 세계3대 스포츠이벤트로 분류되는 포뮬러 원(Formula 1) 국제자동차경주대회 유치로 계기로 연관산업을 집적시켜 모터스포츠산업을 전남의 새로운 성장동력산업으로 집중 육성



<그림 III-1> F1 경주장 및 모터스포츠 거점단지 개발계획도

■ F1대회에 대한 법적 근거인 「F1 지원법」 제정(2009.10.09)에 따른 후속 조치 추진

- 진입도로 등 기반시설, 간척지 양도/양수, 인·허가 특례 등 정부 지원 확보

■ F1대회는 최소 7년(2010~2016) 동안 진행되므로 지속적인 관람객유치 홍보방안 및 관련산업 육성을 위한 단계적 추진전략 마련

- 2012여수세계박람회, 2013세계정원박람회, 2015하계유니버시아드대회와 연계하여 F1대회가 개최될 수 있도록 FIA에 경기일정 조정 건의

■ 경주장 사후 활용 방안

- 각종 국내·외 모터스포츠 대회 개최와 동호인 레이싱 대회 등 다양한 자동차 경주대회 유치
- 신차발표회, 자동차 안전교육, 성능테스트, 국제자동차산업세미나 등 자동차 관련 전시·교육·이벤트 행사 개최

■ 미래의 고부가가치 2·3차 산업인 모터스포츠 산업클러스터 기반 조성을 위해 모터스포츠 연구개발센터와 자동차 부품단지 조성으로 연관산업 육성

- 자동차 정비·튜닝 단지, 모터스포츠 교육, R&D센터, 시험인증동 등 집적화
- 국내 자동차 부품·튜닝산업 활성화를 위해 “자동차관리법” 개정 추진
 - 튜닝 자격증 제도 및 성능 책임 인증, 튜닝 자동차 활동 합법화(드래그 및 서킷 확보)

<표 III-2> 모터스포츠산업 거점단지 주요시설

구 분		부지면적(m ²)	건축연면적(m ²)	시 설 내 용
연구개발동		2,121	4,100	<ul style="list-style-type: none"> 연구장비실 : 주조센터, 프레스센터, RP센터, 부품 3차원 측정센터, 개발부품 전시실 연구지원실 : 행정지원실, 공공 연구기관 지원
시험인증동		6,436	6,600	<ul style="list-style-type: none"> 튜닝부품 내구인증센터 : 엔진, 브레이크, 샤시다이나모, 다축시험기, 진동내구장비 튜닝부품 물성인증센터 : 비파괴시험장비, SEM, 정적물성평가장비, 동적물성평가장비, 충돌장비 인증부품 보관실
전시 교육 센터	전시 교육동	2,503	2,500	<ul style="list-style-type: none"> 퍼포먼스카 전시관, 부품시술 전시관, 차량박물관, 역사관, 드라이빙 스쿨, 튜닝스쿨 등
	안전운전 교육센터	49,111	1,332	<ul style="list-style-type: none"> 교육실 : 엔지니어교육실, 드라이버교육실 세미나실 : 안전교육, 국제세미나실 드라이빙 스쿨

2. 여수세계박람회 등 국제적 행사의 성공 개최

2-1. 2012여수세계박람회 성공적 개최

《사 업 개 요》

- 주 제 : 살아있는 바다, 숨쉬는 연안 (The Living Ocean and Coast)
- 기 간 : 2012. 5. 12~8. 12 (3개월)
- 사 업 비 : 약 1.5조~2.5조 원
- 관 램 객 : 795만명(내국인 752, 외국인 43)
- 파급효과 : 생산유발 12.2조원, 부가가치유발 5.7조원, 고용창출 8만여명

■ 박람회 개최에 따른 일시적 교통량 증가에 대비, 원활한 관람객 수송을 위한 대책 수립·시행

- 시가화 정도, 교통패턴 등을 고려하여 소규모 투자로 교통개선효과가 발생하는 TSM(Transport System Management : 교통체계개선) 사업 추진
- 박람회장과 외곽 환승주차장(순천 등), 여수공항을 연결하는 (무료)셔틀버스나 친환경적 첨단교통시설(자기부상열차 등) 운행
- 무안국제공항과 여수공항간, 국제 여객항과 여수항간의 연계 노선(임시열차 등) 운항 및 공항의 환승시설 정비
- 해양크루즈 운항(남해연안, 동북아크루즈)

■ 숙박시설 확충

- 고급숙박시설인 관광호텔, 가족호텔/콘도 확충 : 여수오션리조트/시티파크 건립
- 가족형 해양레저를 위한 고급형 숙박시설 확충 : 개최지 인근(경도 등)이나 돌산~고흥간 도서에 대규모 가족형 해양레저 숙박시설 조성
- 해상호텔 건설 : 폐선을 이용한 ‘계선(Moored Ship)호텔’, ‘浮體호텔(Floating Hotel)’ 등

■ 관람객 추계 및 비상계획 수립

- 목표관람객과 현실관람객 수의 편차가 클 경우, 혼란 방지를 위한 비상대책 마련
 - 현실관람객수가 목표관람객수를 크게 상회할 경우 국내관람객 긴급 조정(중·고생 수학여행 연기, 관광프로그램 변경 등)
- 박람회 관람을 위한 교통·숙박·입장에 대한 종합적인 예약시스템을 개발하여 혼란 방지 및 국내외 관람객 편의 도모
- IT 강국으로서의 이점을 활용하여 세계에서 가장 편리한 관람예약시스템을 개발하여 여수세계박람회의 상징 발명품으로 활용

■ 지리적으로 가까운 중국의 浙江省과 江蘇省, 東北 3省, 일본 九州지역을 주 타겟지역으로 설정하여 세계박람회 국제관람객 유치 강화

- ※ 1998리스본박람회 : 인접 스페인과 프랑스가 외국인 관람객의 93% 차지
- ※ 2005아이치박람회 : 한국, 중국, 태국 등 동아시아국가 70% 차지

■ 남해안 선벨트 구상과 연계 개발

- 남해안일주도로, 남해고속도로, 남해고속철도, 남해안해양크루즈 등 연계교통망 확충
- 남해안 도서 2,500여개에 대한 규제를 대폭 완화하여, 관광동선과 연결된 특화 개발
 - 경관이 수려한 무인도 중심 관광전용부두 확충 및 체인화 된 중소규모 숙박시설 유치
 - 체류형 관광을 유도할 수 있도록 ‘가든형’, 낚시, 해양레포츠 등으로 특화 개발
- 연안의 특정지역을 「레저보트산업 특별지구」로 지정하여 보트제조업체는 물론 엔진, 부품, 서비스, 마리나 등 관련업체 유치

■ 시·군별 관광개발전략과 연계 추진

- 박람회지구를 「노비자(No Visa) 해양관광특구」 지정
- 지근거리(1시간권)에 있는 1차 권역 시·군과 환상형 개발루트 구축
- 남해안을 통해 연계가능한 시·군과 연안형 개발루트 구축

■ 2012여수세계박람회 상징물로서 해양과 관련한 첨단 교통시설이나 조형물 개발

- 세계적인 상징조형물 및 해양박람회 이미지와 부합한 해중수족관 건립
- 갯벌자동차, 수면 부상 고속정, 위그선 등 해양 관련 첨단 교통수단 개발

■ 해양환경 관련 주요 국제회의 연계/유치

- 지속가능한 발전의 이행을 위한 「유엔환경정상회의(2012년 개최 예정)」 유치 추진
- 2012여수세계박람회의 주제와 관련이 있는 연안환경 개선, 지구온난화 방지, 습지 생태계 보전, 신재생에너지 등에 관한 부대행사, 민간기구의 각종 회의 유치

2-2. 2012국제농업박람회 성공적 개최

《사 업 개 요》

- 주 제 : “녹색미래를 여는 생명의 세계”
- 기 간 : 2012. 10. 5 ~ 10. 29(25일간)
- 장 소 : 전남 나주시 산포면 산제리 206-7(전남농업기술원 일원)
- 프로그램 : 생명농업의 장, 농촌산업의 장, 농업과학의 장, 축제관광의 장, 홍보판매의 장, 농업어메니티의 장 등 6개 테마 설정
- 행사규모 : 20개국 250개 지자체·업체
- 사 업 비 : 287억 원(국고 70억, 도비 177억, 민자 40억)
- 관 램 객 : 105만명(내국인 100만명, 외국인 5만명)

■ 목 표

- 한국농업의 발전성과와 미래상 제시
 - IT, BT, CT산업과 연계한 미래성장동력산업으로서의 농업의 미래상 제시
- 농업의 공익적 가치 홍보
 - 농업을 지구온난화와 환경문제와 연계한 가치 홍보
- 농산물 및 가공식품 수출증대를 통한 국가경제 활성화
 - 전남농산물 수출확대, 농업의 문화상품으로서의 가능성 제고

■ 시사점

- 현대 농업의 신기술 특히 외국의 선진사례를 소개하고 이를 농업인들에게 제공하여 농업인들에게 새로운 기술의 습득 장소로 제공(특히 최근의 자연농법 등 선진국 성공 사례 제공)
- 자국 및 해외 선진 농업인들이 노하우를 교류하고 일반 농업인들이 학습할 수 있는 공간조성(단순히 보고 지나가는 것이 아니라 상호 논의하고 자료를 수집하여 학습할 수 있는 장소로 활용)
- 전시공간을 기존의 틀에서 벗어나 전문적인 디자인 요소를 가미하여 보고, 즐기고, 배우는 학습의 장으로 활용
- 박람회 성공 개최를 위해 산·학·관·연이 혼연 일체가 되어 대회를 준비
- 박람회를 통해 자국 농업의 현대화 및 기술 발전을 유도하고, 농산물 수출 증진 및 농업관련 회사의 투자유치 장소로 활용

■ 2012국제농업박람회 입장객 조정 및 대응책 마련

- 2012국제농업박람회는 그동안 대한민국 농업박람회 관람객 추이와 기 개최된 국내외 박람회 관람객 수를 반영하여 목표 입장객수를 내국인 100만명, 외국인 5만명 등 총 105만명이 방문할 것으로 예측하고 있음
- 2012국제농업박람회가 개최될 10월에 전남도에는 다양한 축제 및 국제행사가 개최되고 있어 이와 연계된 다양한 프로그램이 개발될 경우 관람객 증가가 예상됨
- 예상 관람객이 초과되면 주차문제, 동선확보 문제, 주 전시시설을 포함한 입장 관람객 통제 등이 예상되어 이에 대한 대응방안 마련이 필요함

■ 농업인, 유관단체, 자치단체간 네트워크 체제 구축 및 민간 지원단구성

- 전남지역 농업인, 농업단체, 농업연관 기업, 행정기관이 참여하는 “2012 국제농업 박람회 지원단” 구성
- 나주시 및 인근 시·군의 참여확대 강구

■ 부가가치 창출을 위한 국제농업박람회 프로그램 보완 및 연계 관광프로그램 개발

- 국제농업박람회는 많은 전문가의 자문과 협의를 거쳐 전시 프로그램으로 6개 테마를 확정하고 이를 운영할 실시계획을 용역 중에 있으나, 박람회 성과를 제고하기 위해서는 일부 프로그램을 보완 수정할 필요가 있음
- 2012 국제농업박람회 6개 테마 내용
 - 생명농업의 장은 생명농업의 현재 및 미래를 주제로 일반농업·원예·축산 등 농업의 가치를 재발견하고 미래농업 발전상 제시
 - 농촌산업의 장은 농산물의 식품산업화를 주제로 농산물을 가공한 식품산업화, 곤충산업화, 농기계의 선진화함으로써 농촌의 부가가치를 제고하는 다양한 대안을 제시
 - 농업과학의 장은 생명 농업의 학술과 미래를 주제로 IT, BT, CT와 결합한 생명농업의 미래 비전을 제시하고 실현할 수 있는 방안 모색
 - 축제관광의 장은 농업, 농촌의 관광자원화를 주제로 농업·농촌이 단지 생산공간에 머무르지 않고 관광자원화하는 방안 제시
 - 홍보판매의 장은 농산물의 유통, 판매를 목표로 전남의 농산물 및 가공식품을 홍보하고 전남 농산물 판매의 장 제공
 - 농업 어메니티의 장은 농업경관 감상 및 체험 활동을 주제로 각종 농촌관련 체험행사 및 농촌경관 등을 감상할 수 있는 장소 제공
- 전남농어촌의 특성과 국내외 농업 여건 변화 추세를 반영한 일부 프로그램 보완 필요
- 전남농촌지역을 국제농업박람회 연계방문 장소로 활용할 수 있는 프로그램 개발

■ 관련 인프라 확충 및 지원 강화

- 국제농업박람회 성공개최 및 지속적 개최를 위한 인프라 구축
- 전남도 차원의 행정적 지원 강화

■ 국내외 홍보 강화

- 전남 각 기관의 자원봉사단을 활용한 홍보강화
- 전남 농업·농촌과 기업을 연계한 홍보 및 마케팅 활동 강화
- 전남도 및 지자체 자매결연 국가 홍보 강화
- 외국 관광객 유치를 위한 다양화된 홍보전략 마련

■ 농업해설사, 자원봉사자 등 관련 인력의 체계적 양성

- 국제농업박람회를 관람하는 일반 관람객에게 농업 및 전시관을 이해시키기 위한 전문 해설가 양성 필요

2-3. 2013순천만국제정원박람회 성공적 개최

《사 업 개 요》

- 주 제 : “지구의 정원 순천만(Garden of the Earth)”
- 기 간 : 2012. 4. 20~10. 20(6개월)
- 장 소 : 순천시 오천동 및 풍덕동 순천만 일원
- 규 모 : 153만m²
- 사 업 비 : 966억 원(공공 966)
- 관 램 객 : 468만명
- 파급효과 : 생산유발효과 1.3조 원, 부가가치 6,790억 원, 고용 11천명
- 주요내용 : 세계정원, 참여정원, 한방약초원, 꽃의정원, 수목원, 국제습지센터, 저류공원 조성 등

■ 배경 및 목적

- 세계 5대 연안습지 순천만의 생태관광객 급증으로 인한 순천만 보전
- 세계유일의 순천만 자연생태계를 보전하여 그 가치를 전 인류에게 제시하고 세계 수준의 정원을 조성, 국가브랜드 창출
- 도시개발 및 지역 재생의 역할과 함께 정원에 대한 인식변화 유도

■ 기본방향

- 현 시대의 다양한 정원 모습과 체험 가능한 미래의 정원 모습을 전시
- 도시팽창 완충 기능, 도심 침수예방, 생물식생의 다양성 확보, 그린 SOC 확대에 따른 도심재생 기능 도모
- 화훼산업의 브랜드화 및 소득 증대 기여

■ 추진전략

- 순천시의 ‘대한민국 생태수도 순천’이라는 전략목표에 걸맞은 물의 여행, 자전거 여행 등 지속가능한 소통 프로그램 개발
- 지역주민 정원마인드 함양과 녹색정원문화 확산운동 전개
- 아름다운 내 집앞 정원 경진대회, 음악이 흐르는 가든페스티벌 등 주민참여 프로그램 및 이벤트 활성화
- 정원관련 코디네이터 및 디자이너를 양성하고, 정원관련 산업(잔디, 정원디자인과 액세서리)의 연계를 통한 지역연관 관광산업 활성화
- 2012여수엑스포와 농업박람회, F1대회와 연계한 관광상품 개발

■ 기대효과

- 순천만의 생태가치를 알려 세계적 생태관광명소로 자리매김
- 소득 4만 불 시대의 녹색생활에 적합한 휴양공간 제공
- 도심 버퍼기능과 도시재생이 융합된 녹색성장도시 표본모델

3. 광양만권 경제자유구역 확충

《광양만권 경제자유구역 개요》

- 권역 : 전남 여수·순천·광양시 일부와 경남 하동군 일부
- 면적 : 89.8km²
- 사업비 : 약 1.5조~2.5조 원
- 지구별 주요 기능
 - * 울촌지구(14.7km²) : 석유화학, 철강 등 기반산업 및 컨테이너 부두
 - * 광양지구(28.2km²) : 제철관련 재료·비철금속의 동북아 생산기지
 - * 신덕지구(25.0km²) : 주거·교육·레저 등 지원기능
 - * 화양지구(11.9km²) : 관광·휴양기능으로 남해안 관광벨트 거점지역
 - * 하동지구(10.0km²) : 광양제철 생산기능과 주거·레저 등 배후 지원기능

■ 매력적인 정주여건 조성을 위한 제도 개선

- 입주기업의 근로자를 위한 주거시설 규제 완화
- 휴양 콘도미니엄 시설의 분양 및 회원모집 기준과 절차 완화
- 외국인전용 카지노업 허가요건 완화

■ 광양만권 기반시설 확충

- 광양 컨테이너부두건설, 울촌 제1산단, 신대배후단지, 화양관광레저시설, 하동 조립 금속 산업단지 조성
- 울촌 제1산단 일반부두 간선도로(2.98km), 울촌 제2산단 진입도로(2산단~국도 17호선 : 1.4km), 울촌 항만연결도로(울촌1산단내 : 4.7km) 신설
- 금당~동순천IC간 도로(해룡면 상삼리 일원 1.86km) 개설
- 울촌 제1산단 내 장도 사적공원(0.4km²) 조성

- 석유화학, 철강 등 기존 제조업과 첨단 IBEC-T 등을 융·복합화한 새로운 경제거점(첨단기술도시) 조성
 - 고흥 우주항공산업단지, 벌교산단 등 경제자유구역 확대로 생산기능 확충
 - 기본 인프라가 구축되어 있고 산업거점지역이며, 대규모 화물물류처리가 가능한 광양만권을 중심으로 외자유치와 무역이 자유로운 「광양만권 국제자유도시」 건설
-

4. 광주·전남 공동혁신도시 건설

《사 업 개 요》

- 대상지역 : 전남 나주시 금천면·산포면 일원
- 면 적 : 7,326km²
- 사업기간 : 2007. 3. 19(혁신도시지정일)~2012
- 사 업 비 : 1조 4,556억 원(조성비 10,057, 보상비 4,499)
- 이전기관 : 한국전력공사 등 15개 공공기관(에너지, 농업, 정보통신, 문화예술 관련기관)

1) 빛가람 공동혁신도시 비전 및 개발목표

■ 비전 : 물과 빛이 하나되는 상생의 녹색생명도시 Green Energypia

■ 추진방향

- 녹색전력(스마트그리드) 에너지산업
- 태양광 시범도시
- 인간중심 미래형 도시

■ 개발목표

- 관련산업 클러스터를 기반으로 지역발전 성장거점도시
- 교육과 학습을 통해 기술혁신이 창출되는 미래혁신도시
- 쾌적한 정주환경과 삶의 질이 보장된 문화도시
- 자연과 인간이 조화되는 친환경녹색도시
- 정보통신이 융합된 디지털·유비쿼터스도시

2) 빛가람 혁신도시 단계별 개발방향

① 1단계 : 선도전략

- 이전 공공기관들이 공동혁신도시로 적극적으로 이전하려는 분위기 및 기반을 마련

② 2단계 : 거점공간전략

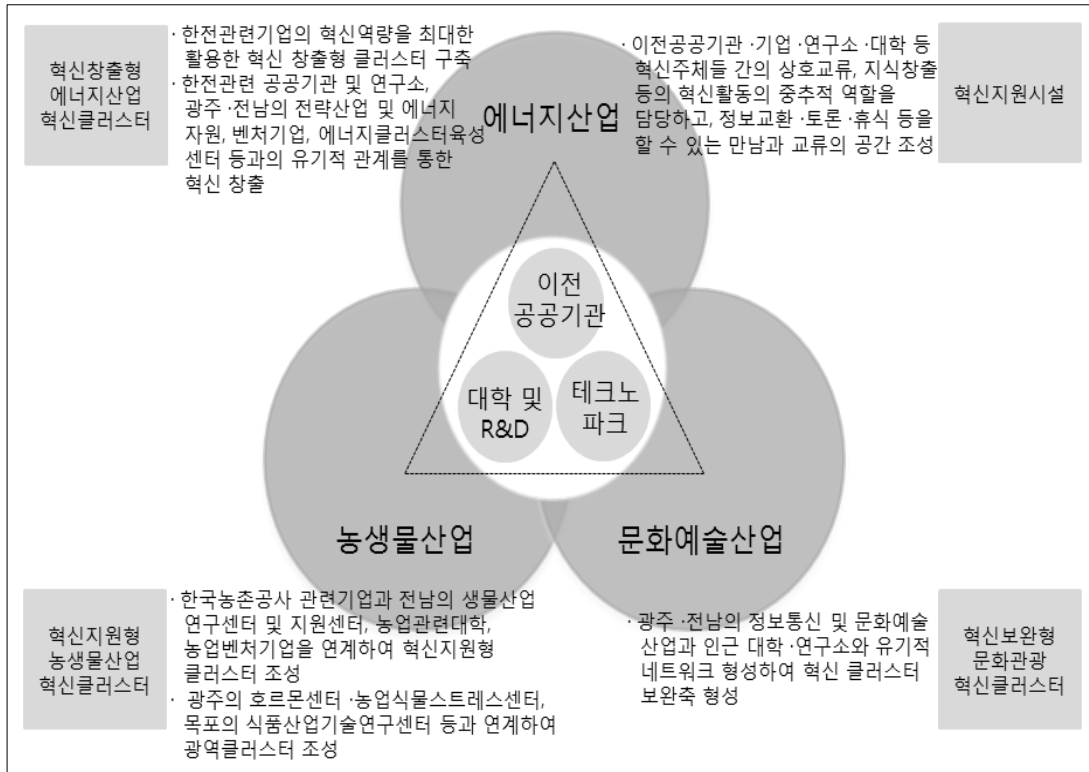
- 주택문제 해결
- 우수한 교육여건 조성
- 의료·문화·여가 등 양질의 정주여건 조성
- 쾌적한 전원형 도시 건설

③ 3단계 : 체인전략

- 관련 기관·연구소 등이 선도 공공기관을 뒤따라 거점공간으로 연쇄 이전
 - 공공기관과의 연관성이 높은 기업·연구소 유치
 - 인근 산업단지/택지개발 지구와 비교, 경쟁력 있는 가격대 조정 필요
 - 접근도 제고(사통발달 교통망 확충) 및 도시형성을 위한 인프라 확충
 - 생활용수 확보 : 주암호 혹은 탐진댐 생활용수 확보
 - 정주기반(교육/의료/문화시설 등) 확충 및 녹지공간 최대화
 - 노사화합 분위기 조성

④ 4단계 : 전문화/클러스터전략

- 선도 공공기관과 뒤따른 기관이나 업체가 공동 특정기능으로 전문화하고, 이를 토대로 관련 산업과 조직체가 군집하여 경쟁력 강화



<그림 III-3> 광주·전남 공동혁신도시 클러스터 구축 방향

⑤ 5단계 : 상생발전전략

- 클러스터화 된 지역이 타 지역과 연계하여 광주·전남 상생발전 촉진
- 혁신도시와 광주·전남 연계교통망 확충
 - 도시철도 2호선 혁신도시 연장
 - 광주~완도간 고속도로 건설
 - 광주권 3순환도로 건설 등
- 광주·전남 공동전략산업의 육성 발전
- 광주권~혁신도시~목포권으로 연결되는 신성장벨트 육성

■ 권역별 연계 발전 방향

- 혁신도시 조성에 따른 파급효과가 인근지역으로 확산되는 것보다 우선하는 것은 조성이 추진되고 있는 혁신도시가 자생적 성장이 가능할 수 있도록 하는 것이 선행되어야 하며, 이후 구도심 및 인접지역, 나아가 경제권역으로의 확산이 순차적으로 이뤄져야 할 것임



<그림 III-4> 광주·전남 공동혁신도시의 권역별 연계 발전방향

5. 무안기업도시 건설

5-1. 무안기업도시 개발목표 및 미래상

《사 업 개 요》

- 대상지역 : 전남 무안군 무안읍, 현경면 일원(청계면 제외)
- 사업기간 : 2005 ~ 2025(부지조성사업 준공년도 : 2015년)
- 계획면적 : 금회 5.0km²(한·중국제산업단지 면적 축소 개발계획 변경승인 '12.1.31)
※ 2009. 1. 23 한중단지 17.7km² 개발계획 최초 승인(2005.7.8 시범사업 선정)
- 계획인구 : 20,300인(8,120세대)
- 투자계획 : 5,644억 원
- 주요시설 : 항공산업, 항공해체산업, IT·BT·R&D 산업, 물류산업, 주거·상업용지
- 사업시행자 : 한중미래도시개발(주) 웅소용, 이제원, 전남개발공사 김주열

(1) 개발목표

■ 지역 균형발전의 시범도시로서 민·관의 협력 연계구축을 통한 도시발전 방안 모색

- 건설과 운영은 민간주도, 정부는 제도개선과 각종 행정지원을 수행토록 협약체결
- 산·학·연의 자족기능 유치

■ 무안기업도시의 산업 정체성을 미래 유망산업인 '항공산업' 및 신산업 메카 구축으로 설정하여 지속발전이 가능한 도시활성화 전략 수립

- 개선된 기업환경 제공으로 국내기업 입지의 유턴효과 및 해외기업 유치 기대

■ 자연환경을 고려한 환경친화적 녹색도시 구현

- 자연속의 도시, 도시속의 자연이 살아 숨쉬는 생태도시 공간창출
- 환경친화적 녹색도시로 개발하여 정부의 산업단지 생태단지화 정책에 부응한 기업 도시 모델 제시

■ 새로운 항공 물류국제교류의 거점 조성

- 외국기업의 유치를 촉진하고 외국과의 교류거점 역할 수행

(2) 개발의 기본방향

■ 국내유일의 국제공항과 연계한 항공교육도시

- 무안공항과 연계한 항공관련 기업 및 교육기관입주로 지식기반 선진산업 육성

■ 국내 최대의 한중문화교류도시

- 한국과 중국이 함께하는 정주공간 형성으로 한·중 문화교류의 여건을 갖춘 자율적인 복합도시로 발전

■ 국내 고의 생태환경도시

- 도시 내의 기존 자연환경을 최대한 보전하고 활용하는 생태환경 구축을 통하여 자연과 인간의 생활이 조화

■ 산·학·연 네트워크 환경을 조성한 신산업 육성도시

- 인근 대학과의 기업연계 구축으로 전남의 신산업 중심지로 성장

5-2. 한·중 국제산업단지 조성

■ 새로운 항공교육 및 산업 거점 중심도시

- 무안국제공항과 연계하여 국내·외 항공산업 관련기업을 유치하고 이를 통해 특화된 도시로서 경쟁력을 확보하는데 중점
- 인근 공항 및 집적화된 관련산업 환경을 기반으로 특화된 항공교육기관을 유치·성장시킴으로서 국내 항공교육 중심지로 개발
- IT, BI, 물류산업 등 첨단산업 클러스터, 유관 제조산업, 수출주력산업을 복합적으로 배치
- 첨단기술기반의 자원순환형 공급처리기술 도입

■ 새로운 국제 물류·문화 교류의 거점

- 항공과 해로를 통한 한중교류의 최적의 입지로서 한국의 중국시장 진출과 중국의 세계시장 진출 전진기지 조성
- 한·중 무역의 Landmark가 됨으로서 다양한 인종과 문화가 공존할 수 있는 사회 인프라 구축

■ 천혜의 자연 자원을 최대한 활용한 생태환경도시

- 자연속의 도시, 도시속의 자연이 숨쉬는 녹색도시 구현
- 병산으로부터 시작되는 녹지연계체계(Green-Network)형성으로 자연과 공존하는 친환경 도시공간 구축
- 창포호와 경관적으로 연계시켜 우수한 주거 및 산업단지 환경 조성

■ 유비쿼터스 정보통신 System 구축

- 유비쿼터스 시스템기반 구축을 통한 기업하기 편리한 도시, 살기 좋은 도시기반 조성
- 첨단정보통신 인프라 기반의 구축을 통한 21세기 최첨단 유비쿼터스 도시건설

■ 한·중 국제산업단지 활성화를 위한 중앙정부 지원 및 제도개선 건의

- 무안기업도시 내 진입도로, 광역상수도, 하수도처리시설, 폐기물처리시설, 전기시설 등 기반시설에 대한 국가지원 조기 시행, 농지보전부담금 완화적용 건의
- 외국인의 쾌적한 정주기능을 갖춘 자족도시로 발전할 수 있도록 교육·의료·문화 서비스 부문 확충 ⇒ 영리법인의 교육·의료기관 설립 및 운영 허용(기업도시개발 특별법 제19조, 35조, 37조의 개정)
- 한·중국제산업단지 조성사업에 한국토지주택공사 등 국내 공기업의 참여와 산업은행 등의 개발자본 투입
- 무안기업도시 산업인력의 원활한 조달을 위해 중국인력 고용방안 특례마련과 중국 제조업 관련 전문 공업학교(마이스터교, 전문대학) 설립



<그림 III-5> 무안기업도시 개발계획 조감도

6. 서남권 관문으로서 무안국제공항 활성화

《무안국제공항 개요》

- 활 주 로 : 2,800m×45m
- 부지면적 : 2,585,733m² (계류장 90,962, 주차장 66,990)
- 기 능 : 서남해안관광레저도시, 무안기업도시 등 서남권 관문공항
- 운항편수 : 3편(국내선 1, 국제선 2)

■ 무안국제공항은 한반도 서남권의 거점공항으로서 1999년 착공하여 2007년 11월 8일 개항하였으나, 수요 부족으로 운항에 어려움을 겪고 있음

- 광주·전남·북과 충청권 남부지역 550만 주민을 대상으로 한 국토 3각축의 하나인 서남권 거점공항으로 건설
- 광주공항과의 단일화 실패, 접근 교통망 미흡 등으로 인해 <초창기 수요 부족 ⇒ 다양한 편수 부족 ⇒ 수요창출 어려움>의 악순환 상황

■ 호남고속철도 무안국제공항 경유를 통해 호남권 및 충청권 이용자의 접근도 제고

- 송정~목포(임성) 구간을 송정~무안국제공항~목포 구간으로 변경 요청(건의)
- 호남고속철도가 무안국제공항을 경유하면 전북 북부지역의 무안공항에 대한 상대적 접근도가 제고되어 수요 창출 기대

※ 익산~무안공항 : 40분, 익산~인천공항 : 120분 이상

■ 항공기정비지원센터(MRO) 설치

- 국내·외 MRO 수요가 급증하고 있는 추세임에도 국내 MRO센터는 전무한 상황 (대한항공 자체 정비)

* MRO관련 수요는 '09년 약 1,062억 달러, 향후 10년간 연평균 성장률 4.3% 전망(중국 7.3%, 인도 12.3%)

- 무안국제공항은 지리적으로 동북아의 중심에 위치한 국내 최적의 임해 순수 민간 공항으로서, 인천공항 다음으로 대규모 시설 보유
 - * 1시간 30분 이내 다수 국제공항이 위치하고 있어, 국내, 중국, 일본 등 최단거리 이용 가능
 - * 안개일수와 적설량 국내 최소 공항 : 안개일수 13일(인천 61~69일)
- 유치 적합성 평가에서 청주/양양공항보다 비교우위에 있는 무안국제공항에 MRO 센터 조성
 - 무안기업도시 부지에 MRO센터를 중심으로 한 항공복합산업단지(20만평) 조성
 - * 항공 부품산업 중심의 산업클러스터 형성을 통해 항공기 부품업체, 유관부품 산업체, 항공기 부품 기술개발 및 연구기관, 항공기 관련 대학, 지원기관 등을 연계한 생산·정비 네트워크 구축
 - 정비기지, 엔진오버홀공장, 기술교육원, 지원시설 설치

■ 공항 및 인접지역을 Air/Sea 통합형 환황해경제권시대 국제물류산업 거점으로 육성

■ 무안공항은 공항이용료가 저렴하고, 북미 및 유럽을 논스톱으로 운행 가능한 장점을 활용하여 동남아 항공사들의 대륙간 운행시 중간기착지로서의 역할 수행

■ 중국·일본 고객을 대상으로 고가의 유기농산물 수출기지로 육성

■ 무안공항을 중소 특송업체(Integrator) 전용공항으로 육성

- * 최근 특송업체의 글로벌화 및 전자상거래의 보편화로 인해 시장이 급성장(연평균 20~30%)하고 있으며, 시장 규모는 약 3,220억원으로 추산

■ 에어택시 및 저가항공 노선 확대(제주, 오사카, 중국 등)

7. 서남권 경제자유구역의 지정·개발

《사 업 개 요》

- 대상지역(안) : 신안군 압해도·자은도·안좌도 일부지역
- 계획면적(안) : 27.4km²(830만평)
- 계획기간 및 사업비(안) : 2010~2025년(3.2조 원)

■ 서남권 경제자유구역 지정 필요성

① 환황해·동북아시아 서남해안 「경제자유구역벨트」 완성

- 우리나라에서 가장 뛰어난 해양관광자원을 보유한 서남권에 「해양관광·레저형」 경제자유구역을 지정하여 「새만금·군산」, 「인천」, 「황해」, 「광양만권」 경제자유구역과 관광프로젝트를 연계·개발함으로써, 서해안에 국제규모의 해양리조트벨트 조성
- 급속하게 증대될 중국과의 관광·교역·산업 협력 및 교류에 대비하기 위해서 국가 차원에서의 전략적인 서해안 개발 필요
 - * 중국인 해외관광객 수(만명) : 18('78년) → 570('96년) → 4,584('08년) → 10,000('20년 추정)/한국방문 : 117만 명('08년)
 - * 무안기업도시에 국내 최초로 대규모 중국자본유치를 통한 한·중산업단지 조성

② 서남권에 추진 중인 대형 프로젝트들과 연계하여 시너지 효과 창출

- 호남고속철도, 무안국제공항, 목포신항 등 인프라 사업이 완료되면 중국과 일본은 물론 국내 다른 지역에서의 접근성이 획기적으로 개선
- 무안기업도시, 서남해안관광레저도시, 영산강살리기사업 등 전남지역에 추진 중인 핵심프로젝트와 연계시켜 시너지 효과 창출
- 대규모 국제행사 개최 지원·활용
 - * 2010 F1그랑프리, 2012 여수세계박람회, 2012 세계농업박람회, 2013 세계정원박람회

③ 서남권 특유의 섬·해양관광자원과 최적의 헬스케어 여건활용

- 서남권 특유 자연자원(섬, 해안선, 갯벌, 천일염 등)을 활용, 해양관광·레포츠 산업 육성
- 잠재된 해양자연자원(천일염, 갯벌, 해수, 해초 등)의 가치를 극대화하여 한방과 대체 의학을 활용한 의료관광, 헬스 & 뷰티관광 등 융·복합 서비스산업 발전

④ 풍부한 저탄소 녹색에너지 자원을 활용한 관련산업 육성

- 풍력·태양광·조류발전 등 다양한 신재생에너지 생산에 최적의 입지요건을 구비하고 있어 친환경 에너지보급기지로 조성 가능
- 5+2호남광역경제권 선도산업으로 육성되는 신재생에너지산업 중 대규모 풍력발전 프로젝트(5GW wind project)의 효율적 추진

⑤ 낙후지역 개발을 통한 균형발전 도모

- 전국에서 전남의 낙후도는 가장 심각하며, 특히 경제자유구역 대상 중심지역인 신안군은 231개 시·군 중 가장 낙후된 지역으로 평가(2008년 낙후도 조사결과보고서, 지역발전위원회)
- 전남지역 내 동부권과 서남권의 발전격차 해소 필요

	동 부 권*	서 남 권**
인 구	816천명	542천명
재정자립도	22.9%	13.6%
제조업출하액	82.1조원	8.0조원

* 여수시, 순천시, 광양시, 구례군, 고흥군

** 목포시, 해남군, 영암군, 무안군, 진도군, 신안군

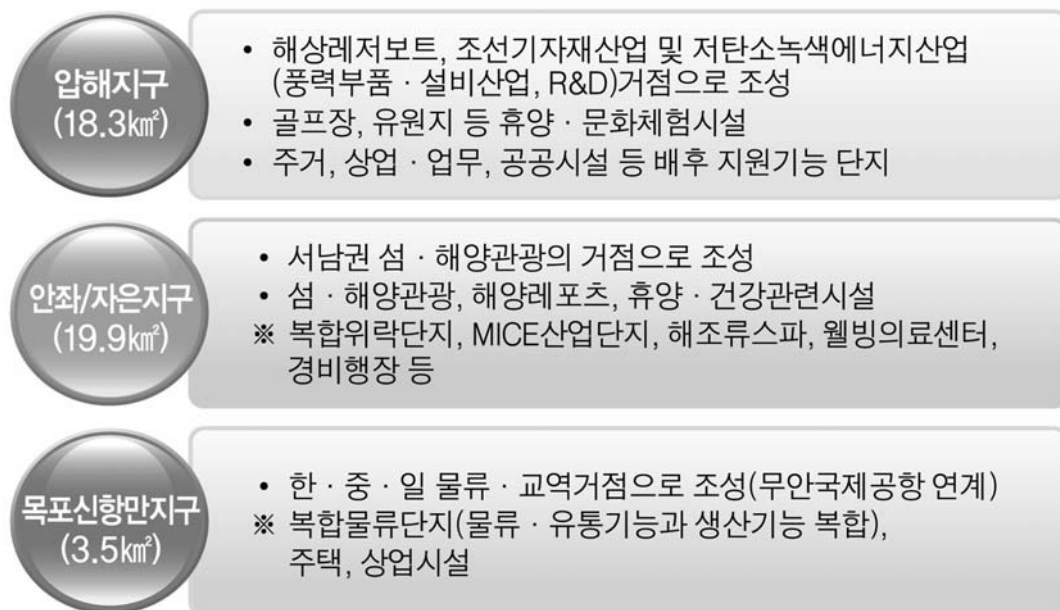
- 광양만권 경제자유구역과 차별화 및 연계를 통한 시너지 창출

		광양만권 경제자유구역	서남권 경제자유구역
유 형		물류교역형	해양관광·레저형
주요 기능	제조업	석유화학, 철강, 희유금속	신재생에너지 부품·설비 해양레저보트
	관 광	해양레저기능 일부포함	섬·해양관광 중국관광객 유치
	물 류	항만물류	항만물류(목포신항) 항공물류연계(무안국제공항)

■ 서남권의 여건 및 잠재력

- 400여개의 섬과 바다(2천km)로 구성된 국내 최대 해상국립공원
- 세계 5대 갯벌 및 국내 최대염전 등 다양한 해양수산자원 보유
 - 서남권 갯벌면적은 450km²로 전국(2,550km²) 대비 18%, 전남(1,017km²) 대비 44% 차지
 - 국내천일염 주산지로서 국내 최대 염전면적(31.2km²) 보유(세계 생산량 90% 이상)
- 온화한 기후여건과 청정한 공기
 - 2008년 기준, 전남 일조량 2,007hr로 전국평균(1,925hr)보다 풍부
 - 낮은 미세먼지 함유량으로 청정한 대기질 보유(서울 61 μ g/m³, 전남 48 μ g/m³)
- 풍력·태양광·조류발전 등 다양한 신재생에너지원 생산의 최적입지
 - 전남해안의 평균풍속은 6m/sec 이상으로 측정
 - 해상풍력잠재량이 13,898MW로 전국 최고

■ 권역별 기본구상



<그림 III-6> 서남권 경제자유구역 권역별 기본구상



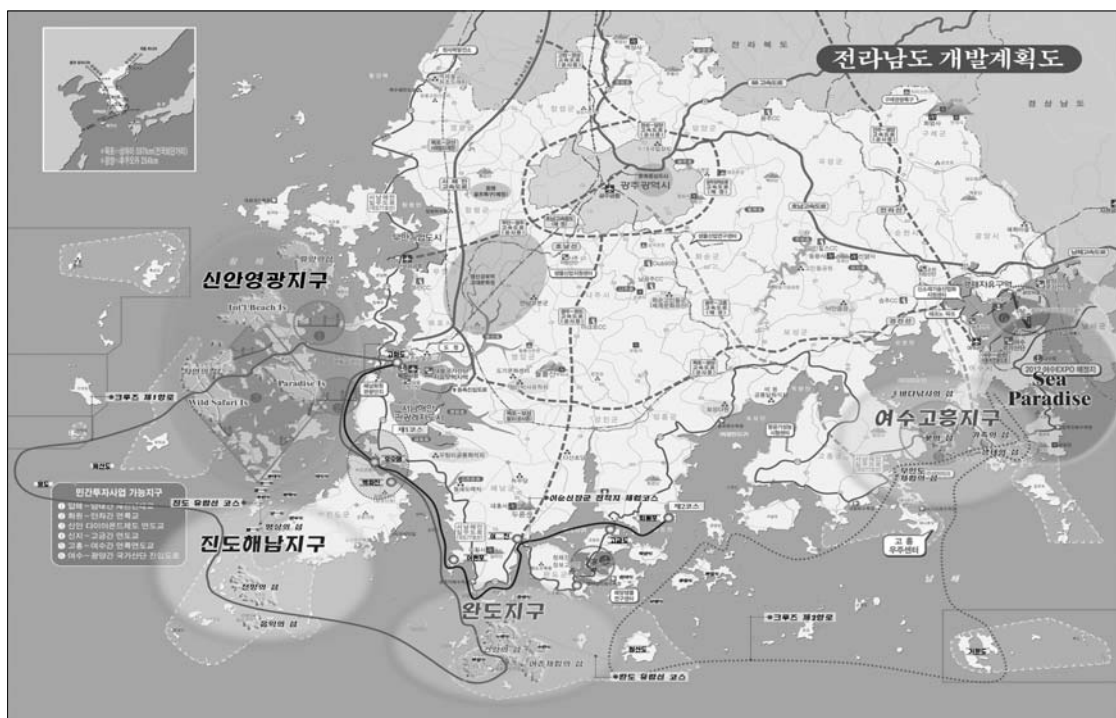
<그림 III-7> 서남권 경제자유구역 핵심사업 (5대 권역 12개 지구)

8. 전남 해양관광 클러스터 구축

- ◆ 갤럭시 아일랜드 및 남해안 광역 클러스터 구축을 통한 전남관광 활성화
- ◆ 갯벌자원의 보호와 고품격 관광상품화
- ◆ 아름다운 해안선에 소재한 마을, 숲, 포구를 활용한 테마길 조성

《해양생태자원 및 체험관광자원 현황》

- 다도해, 도서, 해안선, 항포구 등이 어우러진 해양경관자원 풍부
 - ※ 1,964개의 다도해 섬(전국의 62%), 6,032km에 이르는 리아스식해안(전국의 47.6%), 세계 최고 품질의 천일염(전국 생산량의 87%), FDA 공인 청정해역 등
- 공룡화석지, 철새도래지, 야생동물 서식지 등 자연친화적이고 고품질의 체험형 관광상품이 가능한 생태자원 보유
- 청정해역에서 생산되는 수산물, 매실 등 타 지역과 차별되는 농촌 어메니티자원과 신선한 농산물을 보유



<그림 III-8> 전남 섬 관광자원 개발계획지구

8-1. 다도해 국제해양관광지대 “Galaxy Islands 프로젝트”

《Galaxy Islands 프로젝트 사업개요》

- 위 치 : 신안·영광, 진도·해남, 완도, 여수·고흥 등 4개의 클러스터
- 사업기간 : 2006~2015
- 개발지역 : 관광자원, 개발여건 등을 감안하여 22개의 섬 선정
- 주요테마
 - * 다이아몬드제도 클러스터(신안·영광) : 동물의 섬, 휴양의 섬 등
 - * 조도 클러스터(진도·해남) : 명상의 섬, 전망의 섬 등
 - * 보길도 클러스터(완도) : 건강의 섬 등
 - * 사도·낭도 클러스터(여수·고흥) : 가족의 섬, 생태의 섬 등

■ Galaxy Islands 프로젝트 개발방향

- 섬의 자연·역사자원을 활용한 다양한 체험프로그램 등 체험형 테마섬 개발
- 어촌체험형 테마섬(낚시체험 등), 해수욕장, 삼림욕 등 자연자원 중심의 휴양의 섬, 민속촌형 테마섬, 각 시대별 체험이 가능하도록 테마섬으로 개발
- 정주형 테마섬으로 개발되도록 지역협력형 개발
- 유인도와 무인도를 활용한 휴양형, 숙박형, 위락형, 테마파크형, 정원형, 경관감상형 테마섬 개발

8-2. 남해안 광역 관광클러스터 개발

■ 전남 남해안의 해양명소 조성을 통한 해양레포츠 기반 강화

- 해남 화원관광단지, 여수 화양관광단지 등의 관광거점을 연계한 해양 레포츠벨트 조성
- 고급형 해양 레포츠지대 조성
 - 요트 등을 연계한 레포츠센터, 클럽하우스, 리조트, 펜션 등
- 요트수요 증가에 대비한 다양한 요트 기반 시설 확충과 주요 관광거점을 중심으로 레포츠 리조트형 거점 마리나 항만 조성 및 해양 휴양관광과 연계한 관광의 융·복합화 추진

- 소득수준 증가에 따라 마이카(My Car) 시대에서 마이요트(My Yacht) 시대로의 변화에 대비한 요트관광 등 해양레포츠 클러스터 조성
- 서남권 마리나(목포, 함평, 해남, 진도 등), 전남권 마리나 조성(완도, 고흥, 여수, 소호 등)

■ 이순신, 섬, 공룡, 습지, 크루즈 등 관광벨트 개발

- 습지, 공룡, 이순신 등 남해안의 자연, 역사, 문화 테마자원 개발 및 연계
- 연안 및 내륙습지 등 생태계 보전과 관광의 결합
 - 바다와 강을 연결하는 생태관광벨트를 구축하고 습지 생태관광을 위한 프로그램 개발 및 생태관광 해설사 등 전문인력 양성
- 임진왜란시 이순신 장군의 해전현장(목포~진도·해남 명량대첩~ 장흥~여수~통영~거제~남해)이나 장보고 해상교역 루트를 겨냥한 관광프로그램 개발
 - 해상영웅벨트 조성(울돌목 관광지, 세계 해상영웅공원, 명량대첩 테마공원, 명량대첩 승전광장 등 조성)
- 이순신 등 해양역사 인물 등과 연계한 요트 레이스 대회 개최
- 세계적 수준 크루즈 여행목적지로 개발하여 일본 후쿠오카~한국 남해안~중국 상하이를 연결하는 크루즈 운항

■ 남해안의 테마관광 상품개발과 활성화

- 남해안 시간여행은 공룡 등 자연자원, 이순신 등 역사자원, 곶과 민요 등 문화자원 등을 통한 경험과 체험을 위한 시간여행 상품화
- 남해안 지역음식자원, 경관자원, 역사문화자원, 5개 테마 등을 연계한 남해안 음식 관광트레일 개발
 - 건강과 웰빙이 조화된 차별화된 대표음식 관광 상품으로 음식자원과 특산품(한과류, 장류, 전통곡주, 민속주) 등 각종 먹거리로 상품화 함
 - 전통음식지도는 관광관련 브로셔, 안내책자, 인터넷 홈페이지 등 홍보 활용
- 남해안의 해양 자연자원(섬, 갯벌, 해안선 등)을 활용한 해양관광과 남해안의 농산 어촌과 연계한 해양레포츠 체험 프로그램 개발

- 남해안의 아름다운 바다와 내륙의 산을 동시에 즐길 수 있도록 남해안의 해안관광 코스와 명산을 연계할 수 있는 관광루트 개발
- 땅끝 해양자연사박물관 조성(수상전시관, 야외 음악당·데크, 매직분수, 산책로, 기반시설 등)
- 주변경관과 조화된 섬별 특색 있는 숙박시설 조성
 - 자연환경지구내 일부지역에 대해서는 숙박시설 설치 기준 완화추진
- 공룡화석지개발 및 테마파크조성(공룡발자국수장고, 공룡테마파크, 공룡조형물, 야생화 동산 등)

8-3. 남해안 연안 녹색길 조성

■ 해양도시 거점별 스토리텔링을 통한 해양 테마개발

- 가족과 함께 즐길 수 있는 스토리로드
- 거점별 스토리텔링을 통한 연출 기획 특화
- 특화할 수 있는 사업(예, 진도아리랑, 보성 서편제는 소리의 길, 완도는 장보고의 길, 해양영웅의 길, 강진 문화답사일번지, 여수는 엑스포의 길 등)

■ 작고 아름다운 포구 정비 및 스토리 네트워크

- 특별한 추억을 원하는 연인을 타겟으로 한 스토리로드
- 주변지역의 명소 어촌체험마을을 특화 개발할 수 있는 스토리텔링
- 남도어민의 전통지식이 깃든 작은 테마상품 개발
- 작은 마을포구에서 남도 음식, 고향 정서를 맛볼 수 있는 집 개발

■ 세계적 명소 연안녹색길 개발

- 외국인을 위한 스토리로드
- 남도를 찾는 외국인들이 머물고 즐길 수 있는 장소(마을)를 지역 거점별로 개발
 - ※ 진도 소포리 민속놀이 전시관, 홍도 1구에서 2구로 넘어가는 길

8.4. 갯벌 국립공원 지정 및 유네스코 등록

■ 세계문화유산 등록을 위하여 우선 국내법에서 문화적 가치를 인정하는 제도가 마련되어야 하기 때문에 국립공원지정 추진 필요

■ 서남해역 갯벌을 국립공원으로 지정

- 위치 : 순천만, 함해만 등 서남해안 갯벌
- 주요도입시설 : 조류관측전망대, 국립공원학습장, 야영장·숙소, 해변자전거도로 등
- 갯벌 국립공원은 생태체험지구, 생태관측·관찰구역, 우선보호구역으로 구분하여 관리
※ 독일 슬레스비히 홀스타인주 갯벌국립공원(1985년 지정) 참조

■ 남해안 녹색생태벨트 조성

- 순천만 자연생태공원 기반 조성 : 생태관정비, 생태체험선, 탐조버스 등
- 순천만 국제습지센터 : 갯벌생태관(전시, 수장, 교육장 등)
- 2013 순천만 국제정원박람회 : 세계정원, 테마정원 조성
- 폐염전 생태복원사업 : 폐염전 복원, 갯벌생태학습단지, 염생식물단지, 섭금류 휴식처 등
- 갯벌생태관광탐방로 조성 : 갯벌생태관광탐방로(206km), 갯벌생태관광 테마공원 등
- 에코센터 건립 : 아쿠아리움, 난대식물, 생태관광지, 생태학습장, 갯벌체험장 등

■ 갯벌생태문화해설사, 해양문화해설사 양성

- 문화해설사처럼 관련대학이나 연구기관을 통해 공신력 있는 전문가 배출

■ 습지보호지역 추가 지정 및 면적 확대

- 전남 갯벌은 전국 갯벌의 40%를 차지하고 있으나, 이중 습지보호지역으로 지정된 곳은 무안, 진도, 보성·별교, 순천만 갯벌로 4곳에 해당하며 면적은 81.74km²에 해당됨
※ 무안갯벌(42km²), 진도갯벌(1.44km²), 보성·별교갯벌(10.3km²), 순천만갯벌(28km²)

■ 다도해 섬 유네스코 생물권 보전지역을 활용한 생태관광 활용

- 섬 생물권보전지역 네트워크 참여, 천일염, 시금치 등 지역 특산품에 에코라벨 부착 등 홍보추진

※ 다도해 섬 유네스코 생물권 보전지역 지정('09.5.26) : 전남 신안군 흑산, 비금, 도초, 증도면 일원(573km)

■ 서남해안 지형·지질공원(Geopark) 지정 추진

- 다도해, 리아스식 해안, 공룡화석지, 갯벌 등의 지형·지질자원의 가치를 재인식하고 지오투어리즘(Geo-Tourism)과 연계하여 경제발전과 문화적 활력 도모

9. 글로벌 농식품 물류기지 조성

◎ 필요성 및 잠재력

■ 전남만이 가지고 있는 비교우위 자원의 효율적 활용 가능

- * 전국 친환경 농산물 인증면적의 58% 점유('08년 101,256ha)
- * 대규모 단지조성이 가능한 미분양 간척지 : 4,411ha(1,334만평)
- 영산강 지구 2,710ha(마산1공구 1,080, 마산2공구 703, 화원1공구 927), 고흥 1,701ha 등

■ 농식품산업과 연계한 특화 생물자원 R&D 능력 보유

- * 생물산업지원센터(나주), 차시험장(보성), 해양생물센터(완도), 의약백신연구센터(화순), 한방바이오 연구센터(장흥) 등

■ 농수산 분야의 네트워크 체계 및 인적 자원 풍부

- 농수산분야 설치 대학 : 전남대, 순천대, 목포대, 목포해양대 등

■ 가공식품 개발에 필요한 최적의 원료 공급지

- 전국 쌀 생산의 20% 점유, 전국 우수브랜드 Best 12 최다 선정
- 농식품부 지정 6대 전통발효식품 최대산지(김치·장류·젓갈류·천일염) 등

◎ 추진방향

■ 고부가가치형 농산물 생산·가공·수출 복합단지 조성

- 종전의 단순, 소규모 원물생산에서 기술·자본을 집약시켜 생산·가공·유통·수출·관광을 연계한 첨단 융·복합산업 육성
- 친환경·고급식품 수요가 증가하고 있는 아시아 지역 식품시장 선점
 - * 세계 식품시장규모(2007년 기준)는 약 7조 4,000억달러로 그 중 동북아 시장이 약 1조 달러로 22.5% 점유
- 첨단과학영농단지, 농식품유통단지, 농식품가공단지, 관광단지 및 지원시설단지 배치

■ 무안국제공항 및 목포·광양항만을 동북아 농산물 거점물류기지로 육성

10. 목포~제주간 해저터널을 통한 동북아 3각벨트 구축

■ 급증하는 중국의 해외관광객 유치 차원에서 중국 상해권~서남권~제주~상해권 삼각벨트 구축 시급

- 서남권은 서울~익산~광주~목포~제주간 고속철도 연결 필요(건의)
- 상해권~호남경제권/제주권~상해권 크루즈로 연결
 - 크루즈 항해구역은 항만, 항로, 자원 등 3가지 기본적 조건이 충족되어야 하는데, 호남권은 크루즈 운항에 양호한 조건 보유
 - * 여수, 목포, 광양, 완도, 진도, 새만금항은 대부분 확장되었거나 확장사업이 추진되고 있어 크루즈 기항에 문제가 없음.
 - * 대상지역은 도서가 상대적으로 많아 항로개설이 쉬운데다 비교적 고요한 해수면을 이루고 있어 유람선 운항 및 이용효과 면에서 유리
 - * 풍경이 뛰어난 섬들과 연안육지의 관광자원을 다량 보유
 - 2009년 「로얄캐러비언크루즈라인」등 세계 유수 크루즈 선사들이 수년에 걸친 조사 끝에 동아시아 크루즈 허브항으로서 상하이를 선정하고, 이들 선사들이 2012여수 세계박람회 개최를 전후해 동북아 크루즈루트 개설방안을 모색 중이라는 점도 호남 경제권에는 기회적 요인

■ 제주도 관광객 1천만시대 도래를 맞이하여 서남권과 제주권 관광지와의 연계 발전을 위해서는 루트화가 시급하나, 기상의 영향을 많이 받는 도서의 특성 상 현행 항공기 및 선박 위주 교통은 한계가 있으므로 기상의 영향을 받지 않는 육상교통수단인 해저터널 건설 필요(건의)

- 새만금지구와 서남해안관광레저도시 2025년 완공
- 제주도 최근 2년 연속 관광객 500만명 돌파
- 서울~제주간 고속철도가 건설되면, 권역 내 광주, 전남·북과 제주간 접근성이 제고되어 연계 용이
 - 익산~제주간 90분대, 광주~제주간 60분대, 목포~제주간 40분대 소요

- 해저터널 개통 시 충분한 수요 확보 전망
 - 해저터널 완공 시 기존 항공기 이용자의 78%가 해저터널 이용 전망
 - 완공연도인 2026년 1,494만명, 2031년 1,753만명, 2036년 2,000만명 수요창출 전망
- 서남권은 태풍·장마 등 자연재해 상습지역으로 하계(관광성수기) 항공/해운 교통 불통현상이 빈발하고 있을 뿐만 아니라, 특히 제주도와 남해연안의 기상이변 폭이 상대적으로 커 자연재해 영향을 받지 않는 해저터널 필요성이 큼
 - 프랑스 「국립우주연구소」 분석에 의하면, 최근 30여 년 동안 세계적으로 연간 2mm 정도의 해수면이 상승하였는데, 제주도와 남해안은 각각 5.7mm, 3.2mm의 해수면이 상승하여 동해(2.2mm)는 물론, 세계 평균보다 훨씬 가파르게 상승하고 있어 자연재해의 발생 가능성이 커지고 있음

《목포~제주간 해저터널 개요》

- 노선 : 서울~익산~무안국제공항~목포~해남~제주간 고속철도 416.1km
 - * 서울~목포 : 249.1km
 - * 목포~해남~제주 : 167km(지상 66, 해상교량 28, 해저터널 73)
- 소요시간 : 서울~제주간 2시간 26분
- 사업비(목포~해남~제주간) : 14.6조 원
 - * 지상(목포~해남 송지간 66km, 2차로 도로 및 철도 복선 병행) : 2.8조
 - * 해상교량(해남 송지~보길도 28km) : 3조
 - * 해저터널(보길도~추자도~제주도 73km) : 8.8조
- 사업기간 : 2012~2026



<그림 III-9> 목포~제주간 해저터널 사업구상(안)

제4편 계획의 집행과 관리

제1장 행정계획

제1절 지방행정의 환경변화와 지식정부

제2절 행정체계의 개혁방안

제3절 행정조직 및 인력구성

제1절 지방행정의 환경변화와 지식정부

1. 지방행정환경의 변화

1) 지방행정과 세계화·정보화·경영화

- 21세기 지방행정은 세계화, 정보화 및 경영화라는 커다란 흐름에 맞추어 지속적인 변화가 요구되고 있으며, 이러한 변화에 능동적으로 대처할 수 있는 행정체계의 정립이 중요하게 대두되고 있음. 새로운 행정체계는 행정수요의 변화와 이에 따른 적절한 행정서비스의 공급방식에 대한 기본원칙을 정립하는데 초점을 맞추어야 할 것임
- 지방행정의 세계화를 위해 지방자치단체는 외국의 지방자치단체와의 지속적인 교류와 협력을 바탕으로 빠르게 변화하는 세계화 물결에 대응할 수 있는 지방행정의 세계화 수준에 도달하는데 노력을 기울여야함
- 지방행정의 정보화를 위해 지역단위의 정보화를 적극적으로 추진하여 지역사회의 산업체·공공기관·가정·개인이 필요한 정보를 적시에 활용할 수 있게 하여야 하며, 전국적인 정보망은 물론이고 해외 정보망과의 연계를 통한 정보의 유통을 촉진 시켜야함
- 지방행정의 경영화를 위해 민간 부문의 경영 정신인 기업가 정신과 경쟁 원리 및 인센티브제도 등을 도입하여 공공 부문의 혁신을 도모하고 주민 만족을 극대화할 수 있는 고객 중심의 자치체제를 구축하여야 함
- 지방행정이 세계화, 정보화 및 경영화로 나아가기 위해서는 이들 세 가지 요소들의 상호연계를 토대로 한 새로운 행정시스템의 개발이 필수적이며, 이를 위해 새로운 지식의 창조와 관리에 초점을 맞춘 지방행정의 개혁이 중요한 과제로 부각되고 있음

2) 지식기반사회의 도래

- 21세기를 대비하여 지방행정이 새롭게 변화되어야 할 이유 중의 하나로 지식(Knowledge)이 핵심이 되는 지식기반사회의 전개를 들 수 있음

- 지식기반사회는 자본주의 사회를 지배하던 자본·자원·노동의 세 요소에서 벗어난 새로운 경제사회로 일컫는 지식기반경제, 즉 제조업 중심의 산업구조와 그 원동력으로 규모의 경제 그리고 대량 노동인력의 중요성에서 탈피하여 생산·유통·소비 등 경제영역의 모든 단계뿐만 아니라 사회·행정·문화 등 전체사회의 모든 부문에 지식의 중요성이 강조되고 결정적인 영향력을 미치게 하는 사회를 의미함
- 따라서 지식기반사회에서는 지식의 획득, 교류 및 활용 등 지식활동을 통한 혁신이 전체사회 주요 부문의 경쟁력을 좌우하는 핵심적인 요소가 되는 사회라 할 수 있으며, 이러한 지식기반사회는 과거 산업사회의 행정환경과 큰 차이를 두고 있음

〈표 IV-1-1〉 지식기반사회와 산업사회와의 행정환경 차이

구 분	산 업 사 회	지식기반사회
업무처리방식	off-line	on-line
정 보 처 리	정보독점과 비대칭	정보공유와 대칭
접 촉 방 식	대면접촉 (face-to-face)	망접속 (web-to-web)
조 직 구 조	수직적 위계조직	수평적 네트워크조직
조 직 성 향	확대 지향적	축소 지향적

2. 지식기반사회의 지식정부와 지식행정

1) 지식정부의 역할과 기능

- 지식기반사회의 지식정부는 행정체계의 생산성 극대화와 고객 만족에 있어 공공서비스를 보다 효율적으로 제공하기 위해 지식의 창출, 확산, 활용 및 축적하는 정부 형태임
 - 지식정부는 지식기반경제에 부응하는 발전방향의 정립이 필요함
 - 조직 스스로 능력을 강화할 수 있는 시스템 구축을 통해 지식기반사회에 적합한 조직체로 전환이 요구됨
 - 지식기반사회로의 전환에 따른 사회계층간의 격차를 줄이는데 보다 적극적인 대응이 필요함

- 따라서 지식기반사회에서의 지식정부는 공공부문에 혁신을 가져올 수 있는 새로운 역할과 기능이 요구됨

〈표 IV-1-2〉 지식정부의 역할과 기능

역 할	주요 기능
혁신관리자 (Innovative manager)	주요 정책을 위한 자료의 수집·분석·저장
혁신촉진자 (Innovative catalyst)	혁신활동의 지속적 추진을 위한 지원
혁신구축자 (Innovative constructor)	혁신과 창의를 자극하는 인프라와 제도 형성
혁신조정자 (Innovative coordinator)	계층간 대립과 이해관계의 조정

(2) 지식행정의 실체

- 지식정부의 행정은 지식에 의해 운영, 규율되는 행정이며, 지식을 다루는 행정 체제로서 지식화 경험에 의해 구체화되는 지식행정을 의미함
- 지식행정은 지식역량 강화를 위해 기존의 관료적 행정과 대조를 이루는 새로운 행정 패러다임을 구현하고 있음
 - 지식행정은 과학적 합리성 및 전문지식을 바탕으로 정책의 불확실성에 대한 대처와 문제해결 능력을 강조
 - 계층적 관료주의로 인한 행정업무의 하향적 관리에서 탈피하여 유기적 네트워크를 중심으로 사회문제에 대한 분석·해석·예측 등의 기능을 요구
 - 법·제도적 기반에 의존하기 보다는 인간중심적 지식기반에 (교육훈련) 의존
 - 행정편의를 위한 폐쇄적 독점의 행정문화를 지양하고 고객편의를 위한 개방적 경쟁의 열린 행정문화를 추구함
- 따라서 지식정부의 지식행정은 고객(국민 또는 주민)이 원하는 서비스와 가치의 창출을 중심으로 하고 있으며, 이러한 서비스와 가치의 창출은 정보기술을 바탕으로 조직 내 의사소통과 접근성의 증진, 지식발굴과 결합을 통해 조직의 핵심지식을 발전시킴으로서 나타날 수 있음

제2절 행정체계의 개혁방안

1. 행정체계개혁의 기본방향

- 지식은 정부의 미래 비전을 제시할 뿐만 아니라 정부운영 및 정책결정의 지식화로 생산성 향상을 제고하는 역할을 할 수 있음
- 지식기반사회의 도래와 함께 행정체계의 새로운 변화를 추구할 필요성이 제기되고 있으며, 이러한 새로운 행정체계의 기본방향은 「지식정부」의 구축으로 설정해야 할 것임

2. 지식정부의 방향과 전략

1) 지식정부의 방향

- 기존의 행정개혁은 획일화된 조직·인력·규칙 및 이러한 요소들의 보완할 수 있는 정보에 한정되어 왔음
- 지식기반사회에서의 지식정부는 지식이 정부 내에서 창출·확산·활용될 수 있는 토대를 마련해야 하며, 이를 위해서는 조직은 보다 유연화(flexible) 수 있게 해야 하고, 인력은 생각하게(think) 해야 하며, 정보는 조직과 인력 및 제도를 연결시키는 핵심 요소로 작동할 수 있도록 하여야 함
- 이러한 지식정부를 구축하기 위해서는 세 가지 전제조건들을 충족시킬 필요가 있음
 - 경쟁 및 인센티브 체계의 확립 : 경쟁을 통한 지식의 창출과 이에 상응하여 보상하는 내부유인체계를 마련
 - 학습환경의 조성 : 창출된 지식의 확산 및 활용할 수 있는 학습 여건을 조성하여 외부 환경변화 (고객의견)에 신속적으로 적응하는 조직형태를 갖추어야 함
 - 정보기반 구축 : 학습된 지식을 정책에 활용할 수 있게 정보네트워크의 구축을 통해 정보를 공유할 수 있어야 함
- 지식정부의 구축을 위한 전제조건들을 바탕으로 지식정부의 핵심전략은 학습정부, 기업가형 정부, 전자정부 등 세 가지 기본요소로 압축할 수 있음

〈표 IV-1-3〉 지식정부의 핵심전략

분 야	전제 조건	핵심 전략
조 직	학습 환경의 조성	학습정부
인 사	경쟁 및 인센티브 체계의 확립	기업가형 정부
정 보	정보기반 구축	전자정부

2) 지식정부의 핵심전략

(1) 전자정부 (e-Government)의 구축

- 전자정부는 정보기술이 인력, 업무 및 조직구조 등 행정조직에 변화를 추구하며, 정보기술과 행정조직간의 관계는 일방적 관계가 아니라 상호 보완관계로 인식되고 있음
- 전자정부는 국가 전체를 중심으로 하는 전자중앙정부와 지역을 중심으로 하는 전자지방정부로 구별할 수 있으며, 서로간의 역할은 공간적 범위로 인해 상이함

〈표 IV-1-4〉 전자중앙정부와 전자지방정부의 역할

전자중앙정부	전자지방정부
국가적 차원의 확일성·통일성·능률성 강조	지역 주민의 실생활과 직결된 정보망 구축을 위해 유연성·개별성 강조
내부의사결정의 효율화에 중점	전자적 업무처리를 위한 조직개편에 중점
국가 전체의 경쟁력 강화를 위해 추진	지역 주민의 삶의 질 제고와 지역경쟁력 강화를 위해 추진

- 전자지방정부의 구축은 정보통신기술을 활용한 사이버 거버넌스(Cyber Governance)를 구축하고 이를 통해 행정내부의 효율화를 극대화시키고 주민의 요구에 보다 빠른 대응을 목적으로 하고 있음
- 정보통신기술을 통해 공공조직과 시민사회가 보다 신속하게 접촉할 수 있으며,

- 주민들은 행정정보를 보다 손쉽게 얻을 수 있어 정부의 정책과정에 요구·투입·평가 및 환류에 자유롭게 참여가 가능
- 단순·반복적인 업무를 자동화·정보화함에 따라 행정업무의 효율화할 수 있음
- 전자지방정부의 구축을 위해 시·군·구 고도화 사업과 시도 종합시스템 사업에 국비와 지방비 그리고 정보화 촉진기금을 투입하고, 정보통신부와 지방정부가 지원기관으로 참여함
- 전자지방정부의 원활한 추진을 위한 5대 과제의 설정
 - 정보시스템의 연계 및 표준화 필요.
 - 지역 내 정보화 격차 축소 필요.
 - 기술적 기반시설 확대 및 기술 인력의 확충 필요.
 - 고객중심의 행정서비스 체계 마련 필요
 - 정보화 지원을 위한 법적·제도적 환경 조성 필요

(2) 기업가형 정부의 구축

- 기업가형 정부는 행정의 효율성·효과성 증대를 위한 자원의 배분과 효과적인 행정 조직·내부유인체계·조직문화를 가진 정부형태를 의미함
- 기업가형 정부는 성과주의를 중심으로 하고 있기에 정책결과를 평가하고 이에 대한 학습을 통해 지식을 축적하고, 학습으로 얻어진 지식을 고객지향적 서비스에 반영하여 성과의 극대화를 강조함
 - 민간기업의 운영에서 찾을 수 있는 경쟁요소와 인센티브 제도를 공공부문에 도입하여 전체적인 관리방식에 혁신을 가져오게 하여 지역의 잠재력을 최대한 끌어내게 함
- 기업가형 정부의 실효성을 증대시키는 방법으로 :
 - 벤치마킹(benchmarking): 최고 수준의 기업이나 타 자치단체 또는 외국의 자치단체와 자기 조직과의 차이를 구체화하고 이를 통한 학습을 혁신의 목표를 삼음
 - 재구축(restructuring): 행정체계의 개선을 위해 조직의 사업 및 구조 측면에 계획적이고 과감한 조치를 통해 행정상태를 호전시키려는 체계적이고 의도적인 행위를 의미함

- 재조정(reengineering): 기존의 업무방식을 근본적으로 혁신하기 위해 업무과정을 정보통신 기술을 활용하여 전면적으로 재조정하는 것

(3) 학습정부의 구축

- 학습정부는 지식활동을 통해 얻어진 정보를 개인 및 부서단위별 지식기반을 구축 확장하여 전체 행정조직의 자유로운 공유를 실천하는 정부의 형태를 의미함
 - 조직 및 조직원의 지식·정보·아이디어·의사결정 등을 조직내 및 조직간 신속히 확산 전달을 위하여 유연하고 신축적인 경계와 구조를 요구
 - 유연적·신축적 조직구조를 형성하기 위해서 정보통신기술의 활용이 요구
 - 행정성과의 향상을 위해서 조직내 다양한 종류의 지식을 활용하는 지식적 조직을 요구
 - 지식의 활용은 문제해결과 예측 그리고 학습을 바탕으로 한 평가를 통해 지속적인 개선노력을 요구
- 학습정부의 구축을 위해서는 새로운 조직설계 및 조직문화를 설정할 필요가 있음
 - 조직내 계층간 수직적 관리에서 수평적 관리로의 전환
 - 권한과 책임의 명확화
 - 조직과 고객간 유연하고 신축적인 열린 행정의 현실화
 - 조직간 원활한 의사소통 및 정보공유의 체계화
 - 지식의 창출·확산·활용을 위한 지식관리시스템 구축

제3절 행정조직 및 인력구성

1. 기본방향

- 지식정부의 구축을 위한 전자정부기업가형 정부·학습정부를 바탕으로 조직 및 인력육성
- 전라남도 종합계획의 수립 및 집행, 그리고 평가를 위한 행정체제 구축
- 광역자치단체간 협력을 증진시킬 수 있는 협의체 구성
- 주민의견 수렴의 제도적 장치 마련

2. 전략방안

1) 인적 자원의 육성 및 활용 방안

- 지식의 창출·축적·공유 등의 순환적 지식 활용과 흡수능력을 제고할 수 있는 인력양성의 확대전략 수립
 - 지역대학 또는 공무원 전문교육기관을 적극 활용하여 기존 조직원들의 지속적인 재교육을 활성화시켜 새로운 정보를 수집·처리·분석·전파할 수 있는 지식공무원으로 양성
 - 전라남도가 동북아경제권의 중심지역으로 부상하기 위해서는 새로운 전문인력의 육성 및 임용이 시급하며, 이러한 전문인력은 동북아 지역에 대한 전문적인 지식 및 언어 등을 습득한 전문공무원으로 양성
 - 인사평정에 전문교육과정의 인정범위 확대, 지식·활용능력의 평가요소 도입 등 내부유인체계 확립
 - 전라남도 종합계획의 실효성을 증대시키는 방안으로 개방적 임용체계의 도입 제고
 - 동북아경제권의 중심지역 실현 및 도종합계획을 위해서는 전문인력의 육성이 중요하지만, 이러한 전문인력의 육성은 시간적 한계로 실효성을 제고하기 어렵기 때문에 전문지식을 보유한 외부인사를 적극적으로 활용할 필요가 있음.
-

- 개방형 임용체계의 범위
 - 성과측정이 용이한 업무
 - 고도의 전문지식이 필요한 업무
 - 기술혁신이 지속적으로 진전되는 업무
 - 시장활성화로 경쟁이 필요한 업무
- 외부 전문가의 선발에 대한 정보나 과정은 투명성이 보장되어야 함
- 성과에 대한 분명한 평가가 이루어져야 하며, 평가결과에 따라 인센티브와 페널티 제도를 적용하여 성과에 대한 동기부여를 제공하여야 함

2) 조직관리 및 운영 방안

- 행정조직의 지식순환을 활성화시키기 위해서는 내부 인센티브체계와 정보의 활용에 있어 유연한 조직체계의 도입이 선행될 필요가 있음
- 민간기업에서 널리 활용되는 팀방식(Task Force Team)을 도입하여 전라남도 종합계획에 속한 특정 정책을 시범적으로 운영
 - 성과급제도 및 특별승급제도와 같은 인센티브체제를 활용하여 조직(Team)에 동기부여를 제공
 - 조직 전체뿐만 아니라 조직 내 개별 조직원에게도 성과창출에 대한 보상
- 지식의 창출 및 활용 그리고 공유가 자유롭게 이루어지기 위해서는 보다 유연하고 신축적인 조직을 형성하는 것도 중요하지만, 이러한 조직을 이끌어갈 수 있는 관리자가 필요함
 - 조직의 지식화와 지식자원을 종합적으로 기획·조정·관리할 수 있는 지식담당관(Chief Knowledge Officer) 제도의 도입 제고
- 전라남도 종합계획 같은 장기적인 발전계획의 집행이나 행정서비스 제공에 있어 외부 조직의 활용(outsourcing) 제고
 - 책임운영기관: 영국 등 서구 선진국에서는 널리 활용되고 있으나 한국에서는 시작 단계에 머물고 있으며, 전반적인 조직운영은 성과주의 원리를 적용하고 있음
 - 책임운영기관은 정부기관의 기능과 권한을 유지하면서 조직구성과 인사운영 및 예산운영에 있어 폭넓은 자율권의 부여

- 책임운영기관의 활용하기 위해서는 몇 가지 전제조건들의 설정 필요
- 성과에 대한 명확한 평가체계 확립
- 성과평가 결과에 따른 합리적인 보상체계 구축
- 전문성과 리더십을 갖춘 기관장 선임
- 민간위탁 : 행정수요의 확대에 따라 행정서비스를 공공부문에서 직영하는 방식에서 벗어나 일정부분을 민간업체가 담당하게 함
- 전라남도 농업선진화를 위한 지식농업인 및 공무원 육성 및 교육에 민간위탁을 시범적으로 추진
- 복지서비스 공급에 민간위탁 추진
- 민간위탁의 성과에 대하여 세밀한 분석과 평가

3) 광역자치단체간 협력 조성 방안

- 전라남도 종합계획의 원활한 집행을 위해서는 광역자치단체간 협력을 제고할 필요가 있으며, 이를 위해 광역행정협의체의 기능 강화 추진
 - 행정협의체는 민선자치단체 및 분권화의 취지를 살려 가능한 자치단체의 자율성과 정치적 실현성을 고려하여 점진적인 개선을 기본방향으로 설정
- 광역행정협의체의 기능 강화를 위한 전제조건
 - 광주·전남 자치단체간 수평적 광역협의체 구성
 - 광역개발계획의 현안사항의 사전심의 도입
 - 광역개발로 인한 비용/편익 분담원칙 수립
 - 광역개발계획의 평가방향 (평가방법 및 평가항목) 수립
 - 평가를 통해 광역사업의 우선순위 협의
 - 협의된 계획의 이행을 위한 유인책 및 불이익 방안 마련
- 광역행정협의체 운영 방안
 - 행정협의체의 구성에 지방의회 대표자 및 민간전문가 참여 확대
 - 행정협의체를 상설기구로 전환하고 전문인력 및 집행권한 강화
 - 운영재원은 참여 자치단체의 출연금 및 개발부담금의 일부로 충당

4) 주민의견 수렴 방안

- 주민의견 수렴의 효율화는 행정주체의 판단과 주민의견과의 균형·조화를 통해 대민 서비스의 강화라는 당위적 목표의 실현, 정책결정의 타당성 제고 등 긍정적인 효과를 기대할 수 있음
- 주민의견 수렴은 일부계층, 지역주민의 편중된 의견이 아닌 다수의 의견을 반영하여 대표성의 확보
- 주민의견 수렴방향의 개선
 - 정책제언형 의견수렴 지향
 - 사전적·예방적 의견수렴 지향
 - 의무적 의견수렴 지향
- 주민의견 수렴 방법
 - 정기적인 설문을 통한 주민의견 수렴
 - 주민의견 전용 사이버 공간(web-site) 구축을 통해 상시적으로 주민의견 수렴

5) 정책의 평가 방안

- 정책평가는 정책의 불확실성을 감소시키고, 정책에 대한 이해를 증진시키는데 의미를 두고 있음
- 정책평가의 목적
 - 정책에 대한 지식과 학습
 - 정책에 대한 관리개선
 - 정책에 대한 책임성 확보
- 전라남도 종합계획은 장기적인 발전계획으로 여러 사업들이 수립 및 집행되며, 이러한 사업들에 대한 관리, 학습 및 책임성 확보에 정책평가를 활용
 - 사업의 효율성 및 능률성을 증대시키기 위해서 성과측정 및 성과평가를 실시

〈표 IV-1-5〉 성과측정과 평가

성과 측정	성과 평가
사업성과에 대한 지속적인 모니터링 및 보고	심층적이며 체계적인 분석
사업목표들의 달성 검토	주기적 또는 임시적으로 수행
사전에 설정된 목적과 부합하여 주어진 시간에 달성한 산출 및 산출결과 기술	사업 목표의 달성 및 성과에 대한 정보 검토
관리자들에게 사전 정보 제공	결과의 발생원인 설명
	장기적 관점에서 사업의 효과성 심사

- 사업의 성과를 측정하고 평가하기 위한 방법으로 자체평가 및 내부평가를 정기적으로 실시할 필요가 있음
 - 자체평가 : 사업의 집행을 담당하고 있는 조직원 또는 부서가 직접 사업의 성과를 측정하고 평가함
 - 내부평가 : 자체평가의 결과를 도 소속 평가부서에서 상위평가 함
- 평가의 결과 및 이에 따른 보상을 공개하여 부서 간에 학습과 동기부여의 기회로 삼음

제2장 재정계획

제1절 재정현황 및 문제점

제2절 투자수요와 재정투자계획

제1절 재정현황 및 문제점

1. 재정구조와 추이

1) 재정규모

- 전라남도(도본청)의 총재정규모(최종예산)는 2007년 4조 3,385억 원에서 2011년 5조 2,344억 원으로 증가하여 최근 3년 평균 2.6%씩 증가
 - 일반회계는 2007년 3조 5,679억 원에서 2011년 4조 5,113억 원으로 증가함으로써 최근 3년 평균 3.8%씩 증가, 특별회계는 최근 3년 평균 3.8%, 최근 5년 평균 1.6%씩 감소
 - 재정규모는 2010년까지 매년 10% 안팎의 증가율을 보였으나, 2011년에는 전년에 비해 다소 감소

〈표 IV-2-1〉 전남 도본청 재정규모 추이

(단위 : 백만원, %)

구 분	2007	2008	2009	2010	2011	연평균 증가율	
						최근3년	최근5년
총 규 모	4,338,491	4,891,237	5,523,292	5,552,395	5,234,431	2.6	6.1
일반회계	3,567,910	4,073,940	4,686,488	4,733,194	4,511,337	3.8	7.7
특별회계	770,581	817,297	836,804	819,201	723,094	-3.8	-1.6

자료 : 행정안전부 재정고

※ 2007 ~ 2010년은 최종예산 2011년은 본예산 기준임

2) 세입구조

- 세입구조를 보면 대부분의 재정을 중앙의 이전재원에 의존하고 있는 실정임
 - 자체재원 중 지방세 수입이 세입 총계에서 차지하는 비중은 10% 미만으로 매우 낮은 비중 차지, 세외수입 비중은 10% 내외의 비중 차지
 - 이에 반해 의존재원 비중은 75% 안팎의 높은 비중을 차지. 특히 국고보조금이 60% 내외를 차지

- 과거 3년간 연평균 증가율로 보면 도 본청 자체세입 평균 증가율은 1.6%
 - 지방세 수입 3년 평균 증가율은 11.5%, 세외수입 평균 증가율은 -7.2% 시현
 - 반면 의존재원 3년 평균 증가율 4.2%로, 이 중 지방교부세는 -3.5%, 보조금은 4.3%씩 증가

〈표 IV-2-2〉 전남 도본청 세입구조 추이

(단위 : 백만원, %)

	총 액	자 체 수 입			의 존 수 입			기타 (지방채등)
		소 계	지방세	세외수입	소 계	지방교부세	국고보조금	
2007	4,338,500	931,200	395,000	536,200	3,218,500	721,700	2,496,800	188,800
		(21.5)	(9.1)	(12.4)	(74.1)	(16.6)	(57.5)	(4.4)
2008	4,891,200	980,800	458,600	522,200	3,749,900	907,300	2,842,600	160,500
		(20.1)	(9.4)	(10.7)	(76.6)	(18.5)	(58.1)	(3.3)
2009	5,523,300	933,500	411,000	522,500	4,123,900	815,500	3,308,400	465,800
		(16.9)	(7.4)	(9.5)	(74.6)	(14.7)	(59.9)	(8.4)
2010	5,502,600	1,110,700	544,300	566,400	4,193,100	792,500	3,400,600	198,800
		(20.2)	(9.9)	(10.3)	(76.2)	(14.4)	(61.8)	(3.6)
2011	5,234,431	1,007,565	612,000	395,565	4,226,866	812,282	3,191,644	222,940
		(19.2)	(11.7)	(7.6)	(80.8)	(15.5)	(61.0)	(4.3)
연평균	최근3년	(1.6)	(11.5)	(-7.2)	(4.2)	(-3.5)	(4.3)	(48.3)
증가율	최근5년	(1.5)	(12.7)	(-7.2)	(8.3)	(6.6)	(7.6)	(34.6)

자료 : 행정안전부 재정고

※ 2007~2010년은 최종예산 2011년은 본예산 기준임

3) 세출구조

- 전남 도본청 세출구조를 보면, 사회복지비가 28% 내외, 농림해양수산비가 20% 내외, 일반공공행정비가 10% 내외를 차지함
 - 문화관광, 수송교통, 국토·지역개발 등 투자적 지출이 각각 7% 내외의 비중을 차지
- 2010년 처음 편성된 과학기술비는 미미한 비중을 차지하고 있으나 향후 전남 경제 성장을 위해 중요한 역할을 수행할 투자적 지출이므로 전략적 운용 필요
 - 2011년 대폭 증액된 교육비 또한 지역의 인적자본에 대한 양적·질적 제고를 위한 중요한 투자적 지출임

- 사회복지비가 세출 총액에서 차지하는 비중도 높을뿐만 아니라 그 증가율도 높기 때문에 사회복지사업의 국가 환원 등 근본적 대책 필요
- 세출 총액 중 1/3이 사회복지비와 같은 경상적 경비일 경우, 재정운용의 경직성이 한층 커져 많은 문제점 노출

〈표 IV-2-3〉 전남 도분청 세출구조 추이

(단위 : 백만원, %)

구 분	2008		2009		2010		2011		최근 3년평균 증가율
	금액	비중	금액	비중	금액	비중	금액	비중	
합 계	4,233,049	100.0	4,624,312	100.0	5,204,635	100.0	5,234,431	100.0	7.5
일반공공행정	621,808	14.7	553,075	12.0	617,803	11.9	549,176	10.5	-3.5
공공질서·안전	128,043	3.0	171,857	3.7	210,354	4.0	185,119	3.5	14.9
교 육	2,078	0.0	1,970	0.0	1,834	0.0	135,291	2.6	2,421.6
문화·관광	219,617	5.2	293,913	6.4	373,320	7.2	370,756	7.1	20.1
환경보호	313,745	7.4	349,351	7.6	397,228	7.6	366,882	7.0	5.8
사회복지	1,241,247	29.3	1,376,954	29.8	1,398,462	26.9	1,453,416	27.8	5.5
보 건	34,973	0.8	30,123	0.7	39,112	0.8	39,390	0.8	5.6
농림해양수산	794,528	18.8	923,387	20.0	1,058,193	20.3	959,266	18.3	7.2
산업·중소기업	83,799	2.0	91,514	2.0	128,137	2.5	124,277	2.4	15.4
수송·교통	316,481	7.5	313,913	6.8	384,874	7.4	368,891	7.0	5.9
국토·지역개발	241,575	5.7	276,333	6.0	282,786	5.4	350,663	6.7	13.6
과학기술	-	-	498	0.0	3,222	0.1	702	0.0	156.3
예비비	-	-	-	-	48,024	0.9	56,576	1.1	5.9
기 타	235,154	5.6	241,425	5.2	261,286	5.0	274,027	5.2	5.3

자료 : 행정안전부 재정고

※ 2008 ~ 2010년은 최종예산 2011년은 본예산 기준임

2. 문제점

1) 재정력 취약의 악순환 구조

- 지방자치단체의 재정력은 해당 지역의 인구, 산업구조, 소득요인 등에 의해 결정된다고 볼 때, 전남의 지방재정 취약성은 근본적으로 이들 요인에 근거하고 있음

- 전남의 인구는 '60년대 불균형개발전략 추진 이후 수도권과 동남권으로 지속적인 인구유출 현상을 보여 상대적으로 전국대비 비중 감소 추세
- 지역의 산업구조를 보더라도 농림수산업 비중이 상대적으로 높아 소득 창출에 일정한 한계를 보이기 때문에 도의 자체재원 수입이 취약함
- 전남 지방재정의 고질적인 문제는 세입기반 자체가 취약한 상황에서 지역경제발전 및 지역개발을 위한 투자가용재원 자체가 매우 부족하다는 점

2) 중앙 의존적 재원조달 구조와 영세성

- 지역내 취약한 세입기반으로 인해 상대적으로 중앙정부에 대한 의존도가 심할 수밖에 없으며 이로 인해 전라남도의 경우 중앙정부의 정책에 대해 피동적
- 전남 도본청의 재정자립도를 보면(2011년 당초예산기준), 전국평균 51.9%(전국 도평균 33.0%)보다 매우 낮은 20.7%로 전국 광역자치단체 중 가장 낮은 수준
- 도내 기초자치단체 특히 군 자치단체들 역시 전국에서 가장 취약한 수준
- 중앙정부의 재정규모에 비해 지방재정의 규모가 높은 증가세를 보여 왔음에도 불구하고 전라남도의 경우 지방재정을 뒷받침해 줄 수 있는 지방세의 신장폭이 상대적으로 작아 사실상 영세성을 벗어나지 못하고 있음
- 주민 1인당 지방세부담액(2011년 당초예산 기준)을 보면 전국 자치단체평균 985천 원, 전국 도평균 477천 원에 비해 전남 도본청은 가장 낮은 수준인 319천원에 불과

3) 급격한 복지재정지출 증가와 지역 기반시설의 미비

- 전남지역의 경우 아직도 지역기반시설의 낙후로 사회간접자본시설에 대한 많은 투자수요가 존재하기 때문에 자주재원이 취약한 전라남도의 입장에서는 이로 인해 재정운용에 많은 어려움이 존재함
- 동시에 전남지역은 급속한 고령화의 진행과 일자리 부족에 따른 소득저하로 기초생활수급자 및 노인, 장애인 등 복지수요가 급격히 증가하고 있어 지역경제 활성화를 위한 재정투자가 어려운 실정임

3. 여건변화와 전망

1) 국내외적 여건

- 대내외적인 경제여건이 불확실
 - 미국 및 유럽발 금융위기가 진정되려면 상당한 시일이 걸릴 전망
- 저성장, 고유가 등으로 인한 신 세원 신설의 어려움 등으로 세입기반 확충에 한계가 있는 반면, 삶의 질 향상에 대한 요구 및 성장동력 확충 등을 위한 재정수요는 지속적으로 증대될 전망

2) 지역내 여건

- 전라남도의 경우 취약한 산업구조로 인해 소득기반이 매우 열악하고, 교육 및 문화 기반시설이 타 지역에 비해 뒤떨어진 실정임
 - 이로 인해 젊은 층의 역외유출과 상대적으로 노인층의 증가로 인구의 고령화가 가속화되고 복지수요가 급격히 증가되는 등, 교육, 문화, 보건, 사회복지 등에 소요되는 세출이 점차 증가할 것으로 전망
- 지리적, 자원적 비교우위성을 활용하고, 대규모 국책사업이 차질없이 추진된다면 지역의 세입기반도 점차 확충될 가능성 또한 상존
 - 서남권종합발전과 서남해안관광레저도시, 2012여수세계박람회 개최를 통해 동북아 해양관광 중심으로 도약
 - 호남고속철도 조기 건설, 무안국제공항 활성화, 광양-목포간 고속도로 조기 건설 및 광양컨테이너부두 개발 가시화 등 대규모 광역교통망이 조기 확충되면 동북아의 물류중심으로 부상 전망
 - 쾌적/청정한 자원 보유는 5都2村시대와 웰빙사회 도래에 기회적 요인으로 작용

4. 전라남도 재정운용 방향

1) 사업 우선순위에 따른 전략적 재원배분

- 투자우선 순위에 의한 계획적인 재정운영 ⇒ 선택과 집중을 통한 효율성 제고
- 급격히 늘어나는 복지수요의 부담을 적절히 안배
- 전시성·일회성 행사나 소모성 경비의 지출을 최소화

2) 계획적인 재정운영 지속 추진

- 주요 투자사업에 대한 투융자 심사 선행
- 중기지방재정계획 실효성 확보 - 사후평가 및 분야별 한도(Ceiling)제 도입

3) 지방채와 채무부담행위 사업의 적절한 운용

- F1대회의 성공적 지원, 서남해안 관광레저도시의 성공적 추진, 지방도 조기 확포장 등 부족재원 우선 충당

4) 지역개발기금의 적정운용을 통해 지역발전을 위한 재원 활용

- 상·하수도, SOC확충 등 주민생활 편익제공에 우선 투자

5) 성장과 균형이 적절히 조화를 이루어 나가도록 자원 배분

- 동북아 물류·관광·미래산업 중심지 건설, 저탄소 녹색성장 선도, 신성장 미래산업 육성, 해양관광중심지 실현, 세계로 열린 물류 인프라 구축
 - 지역주민의 삶의 질 향상 및 사회 통합기반 강화
-

제2절 투자수요와 재정투자계획

1. 투자사업 우선순위 설정

- 본 계획에서의 사업별 투자 우선순위는 다음과 같음
 - 국가계획 및 중앙정부와 연계된 사업, 그리고 이의 구체화 및 보완적 사업
 - 파급효과가 큰 전략사업과 민간투자를 선도할 수 있는 사업
 - 지역주민의 기본욕구 충족을 위한 공공사업
 - 지역의 부가가치를 증진시켜 줄 수 있는 경제활동 육성사업
 - 지역의 독특한 환경과 문화적 유산을 유지하고 고양시킬 수 있는 정책사업
 - 수익자부담원칙에 의한 소요자금 조달이 용이하고 자체적으로 비용을 회수할 수 있는 사업

2. 부문별 재정투자 수요추계

1) 부문별·단계별 사업비 투자계획

- 단계별 사업비 투자계획 수립방향
 - 계획의 시간적 범위에 맞추어 단기(2012~14), 중기(2015~17), 장기(2018~20)로 나누어 사업비 구분
 - 주요사업을 중심으로 투자 우선순위 등을 감안하여 배분
- 부문별·단계별 투자수요 추계
 - 전체 계획기간 동안의 총투자사업비는 약 159조 3,561억 원이며, 이중 초기 3년간(2012~14) 사업비가 89조 7,928억 원, 중기 사업비가 44조 9,605억 원, 장기 사업비가 24조 6,028억 원임
 - 부문별로 보면 교통망에 가장 많은 114조 444억 원이 투입될 전망이며, 교통망을 제외한 나머지 부문의 투자사업비는 총 45조 3,117억 원임

2) 부문별·투자주체별 사업비 투자계획

- 투자 재원별로는 국비 79조 9,926억 원(50.2%), 지방비 61조 8,220억 원(38.8%), 민자 및 기타 재원이 17조 5,415(11.0%)억 원에 달할 것으로 전망됨
- 국비의 비중이 월등히 큰 것은 고속국도와 같은 교통부문 사업비가 전체 사업비에서 차지하는 비중이 크기 때문

〈표 IV-2-4〉 부문별·단계별·자원별 투자비 추계

(단위 : 억원)

분 야 별	총 사업비	단 계 별			재 원 별		
		단기 (12~14)	중기 (15~17)	장기 (18~20)	국비	지방비	민자 /기타
도시개발	39,448	16,336	9,583	13,529	330	518	38,600
농산어촌개발	13,800	4,140	4,692	4,968	4,141	3,253	6,406
해양어촌개발	101,000	59,541	29,067	12,393	66,344	15,049	19,607
친환경농림수산업	31,475	15,652	9,207	6,616	13,616	10,330	7,529
제조업	34,378	17,777	10,267	6,334	16,806	4,881	12,691
유통업	4,500	1,500	3,000	-	2,200	400	1,900
공간정보산업	721	150	366	205	623	98	-
관 광	104,249	58,492	28,120	17,637	14,890	11,512	77,847
교통망	1,140,444	663,895	314,527	162,022	600,616	533,547	6,281
물류유통망	2,575	2,075	250	250	1,865	240	470
정보통신망	1,936	428	932	576	668	547	721
주 거	2,330	560	890	880	1,180	1,025	125
상수도	6,750	2,761	2,067	1,923	4,725	2,025	-
보건의료환경	6,812	1,536	4,576	700	5,203	1,572	37
사회복지시설	12,909	9,879	1,332	1,699	7,423	4,640	846
교육문화체육시설	4,702	5	4,697	-	1,656	3,041	5
수자원	6,750	2,761	2,067	1,923	4,725	2,025	-
에너지 지하자원	5,390	1,390	2,500	1,500	2,540	800	2,050
자연환경	3,103	2,481	622	-	2,172	931	-
대기환경 및 소음진동	965	296	389	280	676	290	-
수질환경	62,394	32,994	19,106	10,294	43,676	18,718	-
폐기물관리	1,930	1,930	-	-	1,351	579	-
경관보전	5,000	1,350	1,350	2,300	2,500	2,200	300
합 계	1,593,561	897,928	449,605	246,028	799,926	618,220	175,415
(교통망 제외)	453,117	234,033	135,078	84,006	199,310	84,673	169,134

제3장 투자자원 조달계획

제1절 투자 가용자원 전망

제2절 실천과제

제1절 투자 가용자원 전망

1. 투자 가용자원 추정 방법

- 일반적으로 일반회계의 경우 일정한 시계열을 유지하고 있으나, 특별회계의 경우에는 특정목적의 사업추진을 위한 재원이라는 점과, 또한 회계설치 수와 재원규모가 유동적이라는 점을 감안하면 장기적인 추계가 어려움
- 따라서 투자가용재원은 일반회계 세입예산 중에서 경상지출예산(인건비, 경상적 경비, 채무상환 및 예비비 기타)을 차감한 나머지 금액으로 결정함

2. 세입규모의 추계

- 본 계획에서는 전라남도 중기지방재정계획(2010-2014)(안)에 따라 세입규모를 추정함
- 지방세 중 지방소비세를 제외한 부분은 예년보다 낮은 증가를 보일 것으로 전망
 - 현행 지방세 구조는 부동산거래를 통한 취득세 위주로 부동산경기가 세입에 크게 영향 주는데, 당분간 부동산 및 건설경기 침체가 지속될 전망
 - 전남의 경우 토지 중 임야의 비중이 60%를 차지하고 있어 실질적인 지방세 신장률은 낮을 것으로 전망
- 세외수입 중 경상적 세외수입은 계속성과 안정성이 확보되는 재원으로 변화가 적을 것으로 예상되며, 사용료 수입 현실화 등 평균 신장률을 감안하면 약보합세로 증가할 전망
 - 임시적 세외수입은 세외수입의 85%이상을 차지하나, 잉여금과 이월금 등이 대부분을 차지하여 세입추계가 곤란하고 재원조달이 불안정하여 최근 5년간 평균증가율과 향후 사업계획 등을 고려하여 추계
- 국고보조금은 연평균 7.0% 증가 전망
 - 2012여수세계박람회, F1세계자동차경주대회, 호남 고속철도 조기완공, 광역경제권 발전 선도프로젝트 및 시범사업 추진 등 지역 발전관련 재원이 증가할 전망
 - 취약계층 생활안정대책 등 사회복지분야에 큰 폭의 증가와 함께 도비부담 과중으로 전체적인 재정 취약요인으로 상존

- 지방교부세 수입은 연평균 5.3% 증가 전망
 - 지방소비세 도입으로 인한 교부율 변경으로 2011년은 증가세가 둔화되나 2012년 이후에는 지역보정률 조정 등 점진적으로 증가 전망

〈표 IV-3-1〉 전남 세입규모 전망(2011~2020)

(단위 : 10억원)

구 분		현황	전 망			합 계	구성비 (%)	연평균 성장률(%)
		2011	2014	2018	2020			
합 계		5,656	6,791	8,541	9,622	80,380	100.0	5.5
자체재원		1,172	1,315	1,623	1,803	15,576	19.4	4.4
	지 방 세	602	691	875	985	8,274	10.3	5.0
	세외수입	570	625	748	818	7,302	9.1	3.7
	경상적	65.7	59.9	66	69	696	0.9	0.6
	임시적	504	565	681	748	6,606	8.2	4.0
의존재원		4,347	5,347	6,836	7,753	63,543	79.1	6.0
	지방교부세	811	984	1,223	1,364	11,550	14.4	5.3
	보통·특별	762	929	1,159	1,295	10,920	13.6	5.4
	분 권	49	54.9	63	68	630	0.8	3.4
	국고보조금	2,553	3,215	4,341	5,045	39,177	48.7	7.0
	기금보조금	107	125	98	86	1,197	1.5	-2.1
	광특보조금	876	1,024	1,174	1,258	11,618	14.5	3.7
지 방 채		138	128	83	66	1,262	1.6	-7.0

3. 투자 가용재원 전망

- 전남도의 일반회계 세입예산 대비 경상지출예산(인건비, 물건비, 경상적 이전)의 최근 4년간(2008~2011) 평균 비중은 10.9%를 보이고 있음
 - 경상지출예산 중 인건비의 경우 인건비의 총액규제 등으로 장기적으로 물가상승률의 범위로 안정될 것으로 보이며, 그 외의 경상적 지출도 민간투자 활성화 등으로 소폭 증가에 그치거나 안정세를 유지할 것으로 전망

- 투자가용 자원 비중을 높이기 위해서는 경상적 지출의 비중을 줄여야 하나, 경상적 지출의 성격상 감소에는 한계가 있을 수밖에 없으므로 경상적 지출의 규모는 최근 5년간의 평균 비중을 적용하여 추정

〈표 IV-3-2〉 경상적 지출 추이(2008~2011)

(단위 : 백만원)

	2008	2009	2010	2011
세출 예산 계	3,465,069	3,923,104	4,733,194	4,511,336
경상적 지출 계	408,112	410,779	476,210	506,383
(비중%)	11.8	10.5	10.1	11.2
- 인 건 비	174,645	175,592	182,898	199,642
- 물 건 비	81,848	81,073	81,105	89,967
- 경상이전	1,269,164	1,452,180	1,763,840	1,718,581
(자치단체 경상이전)	1,117,545	1,298,066	1,551,633	1,501,807

- 일반회계 세입예산 추계와 경상지출예산을 고려한 계획기간 중의 명목상 투자가용 재원의 규모는 2020년까지 61조 7천억 원으로 전망됨
- 세입규모 69조 3천억 원 중 경상지출예산 10.9%에 해당하는 7조 6천억 원을 제외한 금액임

〈표 IV-3-3〉 투자가용자원 전망(2012~2020)

(단위 : 십억원)

구 분	계(2012-2020)	2014	2018	2020
세 입 규 모	69,266	6,791	8,541	9,622
(경상지출)	7,550	740	931	1,049
투자가용자원	61,716	6,050	7,610	8,573

제2절 실천과제

1. 국내·외 투자유치를 위한 제도혁신

■ 투자의 양적·질적 측면에서 개선 필요

- 국내·외 대기업의 대규모 기획투자 저조
- 중국기업으로부터의 투자의향에 대한 적극적인 대응 미흡

■ 국내기업에 대한 적극적이고 지속적인 투자유치 노력 경주

- 기업 투자와 함께 기업수련원 및 휴양시설 적극 유치
 - 도와 개별 대기업간 온라인 및 오프라인상의 투자정보 교환창구를 개설 및 전남 도내 대규모 개발프로젝트별 정보제공 활성화

■ 기업 투자 『One-stop 서비스』 제공

- 「기업투자지원센터(Investment Support Center)」에 전문인력 집중 배치
 - 투자할 기업에게 실질적 도움이 되도록 행정절차 및 지원조치 일괄 처리
 - ※ 「투자기업 공동지원협의회(금융·행정)」 및 「투자기업 고용지원협의회」 운영 중
- 1차적으로 최소한 「道」차원에서의 일괄처리시스템을 가동하고 이를 바탕으로 중앙 정부의 협조를 유도

■ 전남도민의 기업사랑 여건 조성

- 불요불급한 규제 철폐와 도(道)·시·군과 기업간 신뢰 형성
- 도, 시·군 공무원의 기업사랑 술선 수범
- 기업과 도민간 갈등요인을 사전에 예방하고 갈등발생시 조기에 진화
 - ※ ‘우리지역 생산제품사주기’운동 전개 : 공공구매·관촉지원 (‘10년, 2조 4천억 원)
 - ※ 지식경제부 주관「기업유치 서비스 만족도」 전국에서 가장 우수(2010)

■ 중국 성(省)·시(市)와의 관계마케팅 강화

- 우호협력 MOU를 체결한 절강성 및 강소성 등과 한·중 FTA우선시범지역 설치 추진
- 전남도-중국 기초지자체간 경제·문화·체육 분야 교류협력 적극 추진 : 상호교류 → 우호증진 → (도내기업 진출 →) 투자유치로 연결
- 재중(在中) 성공 기업인 대상 협력적 관계 형성 및 전남 U턴을 위한 지속적인 IR 추진

■ 투자자 입장에서의 맞춤형 투자유치 추진

- 타 지자체와 동일한 나열식 투자유치 제도의 무분별한 제공보다는 투자자에게 꼭 필요한 유치제도의 장점을 적극 어필
 - ※ ex. R&D업체 투자유치의 경우, 우수인재 확보 및 연구비 지원제도 등 제시
- 다양하지만 대동소이한 투자 인센티브의 집중화를 위해 ‘인센티브 총량제’를 도입하여 투자기업에게 필요한 보조금의 맞춤형 지원
 - ※ 개별 인센티브 요소의 상한을 정한 상태에서 투자기업이 원하는 형태로 조정하여 인센티브 총량을 유지
- 전남 고유의 지역특성, 산업기반, 장기 비전에 적합한 투자유치 전개
 - ※ ex. 중국관광객 대상 숙박업, 음식점업, 여행업 등

2. 지방분권 및 균형발전 정책의 적극적 활용

■ 유사한 지방재정 환경을 가진 동급자치단체들과 연대 강화

- 향후 국세의 지방세 이양효과가 자치단체의 재정에 직접적인 효과를 가져올 수 있도록 유사한 여건에 처한 자치단체들과의 연대 노력 강화
- 지방교부세율의 상향조정 또는 역교부세제도의 시행, 자치단체의 기준재정 산입률 차등적용, 행정기능의 지방분권에 따른 추가적인 재정수요 확보 등을 위해 자치단체간 연대 강화
- 국고보조금 지급시 차등보조율 적용과 기준보조율 조정을 위한 유사 자치단체들과 연대 노력

■ 전문가들과의 연계 강화

- 균형발전특별회계 사업 등 향후 중앙정부 지원 사업에 대한 자치단체의 자율성 확대에 부응하여 전문가들을 활용한 자체 사업기획능력 강화

3. 자체재원 조달기능의 강화

■ 지방세 수입의 증대

- 현행 지방세체계하에서 도세의 한계를 극복하기 위한 소득 및 소비과세 세원 확충
- 탄력세율 적용가능한 세목에 대해 지역적, 시기적 경제동향에 따른 세원환경을 고려하여 탄력적인 세율을 운용하고, 은닉 및 탈루세원의 적극적 발굴
- 대형 국가프로젝트 및 도로망 개설 등으로 인한 지가변동과 건축물의 시가표준 및 토지의 공시지가 적용비율의 점진적 현실화로 과세표준액과 시가의 심화된 격차를 점진적으로 해소

■ 세외수입의 확충과 과학적 관리

- 사용료, 수수료 등에 대한 물가상승 등의 요율 인상요인을 적기에 반영하고 지역간 수혜정도 등을 고려하여 요율의 신축적 책정 및 신규 서비스에 대한 수수료 및 사용료 징수 대상 발굴
- 철저한 원가분석으로 서비스 수혜와 비용부담을 일치화하고 경영효율화 유도
- 국공유재산의 적극적인 활용방안을 모색하고 미관리상태의 국공유재산을 정밀 조사하여 재산수입원 확충 및 무단 점유된 국공유재산의 수익화 촉진
- 도로사용료, 국공유재산 임대료, 하수도 사용료, 입장수입 등 세외수입부문에 대한 체계적인 관리

■ 내실있는 경영수익사업의 추진

- 경영수익사업은 지방정부 사무 혹은 사업 중 수익자부담원칙에 따를 수 있는 사업을 대상으로 하되, 발생주의 - 복식부기 개념에 의한 철저한 사업성 분석 후 추진

- 공공성을 배제한 수익성 위주만의 사업이나 민간부문의 영역을 배제하고 재정지출의 경감을 위한 사업도 모색

4. 외부재원의 전략적 동원과 활용

■ 민자유치사업과 민간투자 유치

- 민자유치 대상사업의 선정 시 해당사업의 투자수익성 검증과 분석자료는 물론, 토지 매수의 용이성, 예상되는 민원 및 그의 해결방안 등을 마련하고 이와 관련된 자료를 가능성 있는 사업자측에 제시
- 전라남도의 경우, 민간자본 투자에 대한 수익성이 낮기 때문에 현행 민간투자법에 낙후지역의 민자사업에 대해 중앙정부가 차등지원해 줄 수 있는 법적 근거 마련
- 최근 활발히 논의되고 있는 BTL사업의 경우는 해당사업의 설계와 건설, 운영 등 전 사업과정에서 발생하는 비용이 재정투자사업보다 더 효율성이 높다고 인정되는 사업에 적용해야 함. BTL사업은 장기적으로 재정부담을 이연시키는 것으로 장기 재정운용계획상에 면밀한 검토가 필요
- 소규모 민자사업의 경우 동영상 자료 등을 활용하여 수도권 등 역외 잠재투자자를 적극 발굴하여 참여 유도

■ 주민 참여 및 계도형 투자 모색

- 특정 소규모 지역(특정 거리 등)의 환경개선사업 등과 같이 주민 밀착형 투자사업의 경우 관련 주민들로 하여금 해당사업에 대한 일정부분 투자비 부담과 사후관리를 모색하고, 전담이 제시한 일정목표를 달성한 경우 추가적인 사업 시행

■ 민간위탁사업의 효율성 확보

- 재정부담 경감을 위한 무조건적 민간위탁을 지양하고, 민간부문의 경쟁력이 충분한 분야를 민간위탁사업으로 선정함으로써 해당사업의 효율성 담보

■ 지방채의 전략적 활용

- 민선 자치단체장의 경우 지방채 발행으로 인한 채무 증가의 비난을 의식하여 지방채 활용에 소극적일 수 있으나, 투자효과가 장기적인 공공사업의 재원조달방안으로 유용한 대안이 될 수 있으며 세대간 형평성을 제고하고 자원배분의 효율성을 높이는 효과도 있음
- 따라서 상하수도나 공공체육시설 등 수익성이 어느 정도 담보될 수 있는 시설의 경우 지방채를 활용함으로써 공공서비스의 수요를 충당할 수 있음
- 이를 위해 지방채의 이자지급조건, 상환방법 등을 다양화하여 여러 계층 채권수요자들의 구매 욕구에 부합하도록 상품을 개발할 필요가 있음

5. 재정운용의 투명성 및 파급효과 극대화

■ 복식부기 교육과 경영마인드 제고

- 발생주의에 의한 복식부기 도입에 대비함은 물론 복식부기 마인드를 함양함으로써 재정운용의 관리 능력을 배양
- 일선 사업부서와 세외수입 관련 부서들을 대상으로 우선 교육을 실시하여 이를 현장에서 원가관리 등에 활용할 수 있도록 시도
- 국내외 대학 및 기업체와의 인사교류를 통해 공무원의 경영마인드 및 분석 능력 배양

■ 재정투자의 파급효과 극대화

- 소규모 분산투자로 인한 비효율성에 대해 지역주민의 공감대를 형성함으로써 군소 사업을 지양하고, 주민들에게 장기 비전을 제시함으로써 집중투자 모색
- 투융자심사의 내실화를 위해 해당 사업에 대한 파급효과분석이나 수익성 분석을 시도하고 투융자심사 체크포인트를 설정하고 심사방법의 표준모델 개발
- 본 계획의 기조와 연동하여 중기지방재정계획을 수립하고 중기지방재정계획의 수립시 각 부서의 사업추진은 본 장기계획의 주요사업을 최우선 반영

■ 재정지출의 투명성 확보

- 각종 투자사업에 대하여 주민여론을 수렴하고, 자체심사 및 외부전문가를 활용한 사전 평가, 추진과정의 모니터링 및 사후 평가 실시
- 사업구상, 추진과정 등의 일련의 과정을 전라남도 홈페이지 및 홍보지 등을 통해 공표함으로써 재정지출에 대한 관심유도와 예산편성 및 집행의 투명성 제고
- 자진신고제 하에 각종 사업과 관련된 부패의 개연성을 사전에 차단함은 물론, 이를 분석하여 지속적으로 조직의 시스템 보완에 활용

6. 내실을 중시/우선하는 투자

■ 소프트웨어에 대한 관심 증대

- 그간의 민선자치를 통해 도로, 공원, 회관 등과 같은 공공시설물들이 많이 확충되었으나 그 운영과 관련된 내용물에 대한 투자는 상대적으로 빈약함
- 전라남도의 경우 아직까지도 하드웨어가 충분하게 구축되지 못하고 있는 현실이지만 향후의 투자에 있어서는 소프트웨어 즉 내용물에 점차 더 높은 우선순위가 주어져야 할 것임. 내용물을 생각하고 그 다음에 필요한 시설을 갖추는 것이 올바른 순서라 할 수 있음

■ 전시성 사업의 지양

- 주민의식이 성숙되어감에 따라 전시적 사업의 정치적 효과는 오히려 부(-)의 효과를 초래할 것임. 다수의 주민이 전시효과를 노린 시설이나 행사에 거부반응을 보이는 것이 현실임
- 그러므로 내실 위주의 투자사업을 선정해야 하며, 이를 위해 비용/편익분석 등 과학적 의사결정과정을 거쳐 선정되어야 함

제5편 권역별(시·군별) 발전방향



목포시 : 대중국 해양물류·관광 거점도시

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 한반도 해양의 관문이자 중국 상해권과 지근거리 위치
- 역사문화예술 중심 도시로서 잠재력 풍부
- 서남해안권관광의 거점지역으로의 지리적 혜택 및 우수자원 보유
- 비교적 큰 규모 산업단지의 배후도시로서 근로자 등의 주거 및 교육 중심지 역할 수행
- 주민 및 지자체의 높은 개발의욕 및 수준 높은 의식구조

2) 한계점

- 중심 기능수행 체계 및 기반의 미흡
- 좁은 행정구역 및 정주기반 취약
- 지역 내외 관광자원 간 연계체계 미흡
- 관광인프라 구성 및 기반시설 미흡
- 일부 교통·물류 체계 미흡
- 관광목적지로서의 이미지 약함
- 성장 잠재력 있는 미래형 첨단 산업 기반의 취약

2. 기본목표

- 기본 인프라 확충을 통해 대중국 교류거점도시 조성
- 지역산업의 경쟁력 강화
- 서남권 광역행정 중심도시 기반조성
- 친환경 녹색도시 건설

3. 발전방향

1) 기본 인프라 확충을 통해 대중국 교류거점도시 조성

- 목포신항 및 목포대교 조기 건설
- 남해안 고속철도망 및 목포~제주간 해저터널 건설
- 목포~압해~눌도·달리도~화원간 연륙·연도교 건설

2) 지역산업의 경쟁력 강화

- 신산업 육성을 통한 성장기반 마련
- 지리적 입지혜택을 최적화한 문화산업 육성
- 기존 인프라의 정비 및 여건개선을 통한 지역경제의 활력 도모
- 서남권 광역도시 건설 역량 강화
- 관광개발을 통한 소득기회 창출
- 항만·물류 시스템 개발 및 기반 조성

3) 서남권 광역행정 중심도시기반 조성

- 남도문화 대표도시로의 정체성 확립 및 강화
- 국제도시로의 위상 확립
- 동북아 항만·물류거점 도시로의 기반 조성
- 국제적 해양관광지로 육성을 위한 고품격 인프라 구축
- 무안·신안·함평·나주·영암·강진·해남·진도 등 서남권 교육·문화 기초생활기반 확충

4) 친환경 녹색도시 건설

- 멋스러운 경관과 자연이 하나되는 정주공간 창출
 - 더불어 함께 사는 복지 도시로 육성
 - 늘 푸르고 쾌적한 녹색도시 조성
 - 깨끗한 수질 보전 및 맑은 물 안정적 공급
 - 친환경정책 추진
-



여수시 : 남해안 해양관광·산업 거점도시

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 육상과 해상을 연계한 관광여건과 풍부하면서도 다양한 관광자원 보유
- 남해안관광벨트의 중심에 위치한 입지적 우위
- 광범위한 배후지와 산업단지, 물류시설 등 경제기반 보유
- 경제 및 관세자유구역 지정개발, 해양박람회 추진 등으로 높은 인지도

2) 한계점

- 대규모 관광·휴양 및 편의시설 부족
- 주변지역과 연계된 다양한 관광프로그램 부족
- 수도권과 중부권으로부터 접근성 불리
- 장치형 제조업 중심경제기반과 관광중심지로서의 이미지 부족

2. 기본목표

- 2012여수세계박람회 성공개최를 통한 국제 해양관광·레저 스포츠 수도 건설

3. 발전방향

1) 엑스포 경제권 중심도시

- 2012여수세계박람회 총력 준비
- 여수 중심의 선벨트 국제해양관광자유지대 조성
- 5대 해양강국 진입의 거점도시로 발전
- 남해안 동반발전의 선도도시 육성

2) 기후보호 국제시범 도시

- 저탄소 녹색형 시범도시 조성
- 「여수선언」 및 「여수프로젝트」의 전략적 추진
- 생활 속 녹색혁명 실천
- 자연친화적 도시재생 사업 추진

3) 국제해양 관광도시

- 국제해양 관광·레저스포츠 수도 건설기반 구축
- 동북아 해양관광 중심지 육성
- 「이순신 숨결 느껴보기」 역사기행 및 민족지도자 「손양원 유적지」 조성
- 외국인 홈스테이(민박) 활성화

4) 문화예술 창조도시

- 품격있는 문화예술 창조도시 조성
- 「여수만의 문화공원」 조기 완공 및 「문화예술인의 집」 건립
- 다양한 「예술교육콘텐츠」 육성
- 여수 대표 맛 선정과 향토문화 육성
- 매력 있는 「디자인 거리」 육성

5) 교육·복지 선진도시

- 풍요롭고 살기 좋은 도시 조성
- 미래를 열어가는 교육 중심도시 육성
- 더불어 사는 행복한 복지사회 실현
- 글로벌 인재 육성 기반 조성

6) 시민참여 창의도시

- 시민이 주인되는 열린 시정 구현
 - 「1000일 시민행동」 및 「1000인 시민패널」을 통한 쌍방향 의사소통 강화
 - 함께 열어가는 「주민자치센터」 운영
-



순천시 : 동부권 생태·문화·교육 거점도시

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 아름답고 쾌적한 자연환경 보유
- 도농 복합도시로서 다양한 산업구조
- 다양한 역사, 문화, 관광자원 풍부
- 교육도시로서 동부권 정주거점 잠재력 보유

2) 한계점

- 도·농간 연계성 취약
- 신·구도심간 편차 심화
- 지역향토산업 대표 브랜드 부재

2. 기본목표

- 주민의 기본적인 삶의 질 보장
- 지역특화자원, 관광자원 활용 향토산업 육성
- 인근 시·군과 연계한 산업의 공동마케팅 강화
- 안정된 일자리와 소득창출 여건 마련

3. 발전방향

1) 문화·관광

- 전통과 현대가 어우러진 생태·문화·관광도시 실현
- 순천만 글로벌 생태관광 인프라 구축, 2013순천만국제정원박람회 개최 등

2) 농림·수산

- 비전 있고 살고 싶은 농어촌 도시 건설
- 향토산업 집중 육성, 1읍면동 1특품 육성, 숲 가꾸기 사업, 수목원 조성 등

3) 산업·경제

- 신소재 산업 등 경쟁력을 갖춘 경제도시 실현
- 해룡산업단지 개발, 신소재산업 기업 유치, 테마형 전통시장 육성 등

4) 보건·복지·교육

- 고루 잘 사는 복지도시, 전국 제일의 평생학습 도시 실현
- 행복24시 정겨운 순천사람들 운영, 공립보육시설 확충, 지역 인재 육성 등

5) 환경

- 최적의 정주여건을 갖춘 환경도시
- 상수도 및 하수도 시설 확충, 자연하천 복원, 신재생에너지 보급 사업 등

6) 수자원·교통

- 도시와 농어촌, 인근 시군과 연결하는 교통망 구축
- 해양 쓰레기 수거 및 처리사업, 광역 버스 정보시스템 구축 등

7) 기초생활 기반확충

- 주민들의 기본적인 삶의 질 보장으로 생태도시 실현
- 농어촌 도로 정비, 주거환경 개선사업, 기계화경작로 포장사업 등

8) 지역간 연계·협력

- 인근 시군과 효율적인 사업 추진으로 예산절감
 - 생태탐방로 조성, 자원순환센터 건립, 여수세계박람회 시너지효과 극대화 등
-



나주시 : 중부권 생물·문화·혁신 거점도시

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 공동혁신도시 조성으로 개발 촉진 전환점 마련
- 광주·목포광역권과 영산강 수계의 중심에 위치

2) 한계점

- 목사골로서 역사성이나 전통성에 비해 도시가 정체되고 인구유입조건 미비
- 마한/백제문화 등 문화유적이 풍부함에도 이에 대한 개발 미흡

2. 기본목표

- 상생발전을 선도하는 혁신거점도시 건설
- 역사, 문화, 관광도시 건설
- 전략기업 유치와 경쟁력 있는 농촌 조성
- 교육여건 개선을 통한 교육중심도시 조성

3. 발전방향

1) 도시공간구조 개편을 통한 혁신거점도시 건설

- 혁신도시 건설로 역내외 상생발전 선도
 - 신·구도심의 상생발전 촉진 : 양질의 교육·의료시설 유치, 실버타운 조성, 지역농산물공급 체계 구축, 신구도심 교통·도로망 확충(시청~혁신도시간 도로 개설)
 - 이전 공공기관 관련 산업(신재생에너지/문화/IT/농업)의 초광역 산·학·연·관 클러스터 구축 및 역외 파급효과 극대화
- 자족적 도시기능 강화
 - 도심기능의 강화를 바탕으로 주변부로 확산을 유도하는 단계적인 도시공간구조 정비

- 상대적으로 취약한 공공 및 상업기능 강화
- 산업 및 중추기능 확충으로 자립적 도시기반 확보
- 대도시권 배후 주거기능 강화
 - 저렴한 지가, 편리한 교통, 구릉지 등 좋은 입지여건을 배경으로 도시외곽부에 전원주거단지, 은퇴자타운, 고급주택, 농촌체험관광시설 등 개발
- 광역 물류, 공공시설 등의 입지로 도시위상 제고

2) 2천년 시간여행 역사, 문화, 관광도시 건설

- 2천년 시간여행이 가능한 역사·문화유적 개발 및 연계
 - 마한·백제 역사문화단지 조성, 복암리 고분전시관 건립, 나주읍성 및 나주목 관아 복원, 나주목문화관 설치, 신숙주 선생 한글창제기념관 건립, 학생독립운동진원기념공원 조성, 금남 최부선생 유적지 정비, 나주성 복원, 삼한지테마파크 관광벨트화
- 영산강유역 고대문화권 관광벨트화 및 서남해안관광레저도시와 연계
- 광주대도시권의 배후도시로서 관광휴양기능 확충

3) 지식산업 거점기능 강화와 경쟁력있는 농촌 건설

- 생물산업지원센터 확대 및 혁신도시 내 농업관련 공공기관과 연계
- 혁신도시 한전 이전과 인근 서남권 신재생에너지 보급기지 조성사업 추진을 계기로 태양광발전시설, 수소연료전지, 풍력발전연구사업 추진, 생산·R&D시설 집적화
- 고품질 나주쌀 브랜드 정착 및 농산물 거점산지유통센터 등 명품배 육성기반 조성
- 산업단지(임대, 지방산단, 생물산업), 개별기업(남양유업, 개별창업, 한국3M), 레저, 관광, 서비스산업(대기업 콜센터, 관광단지) 집중 유치
- 교통 요충을 최대한 활용하여 신산업의 유치로 광주·목포권 핵심산업도시로 개발

4) 평생학습도시 구축을 통한 교육중심도시 조성

- 혁신도시 주변에 지역대학을 유치하여 대학타운 건설
- 건전한 도시생활 활동공간 확충 및 이를 바탕으로 교육시설의 적극적인 유치
- 평생학습도시기반 구축



광양시 : 동북아 항만물류·산업 거점도시

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 시민의 근면·강인한 성품
- 남해안의 지리적 중심이자 섬진강 하구의 지리적 요충지
- 높은 일조량 풍부한 부존자원(백운산, 섬진강)
- 광양제철소 및 후판공장
- 컨테이너부두 및 배후단지

2) 한계점

- 시민의 상호이해, 친화력 부족
- 정주기반시설 취약
- 문화·관광인프라 부족
- 도시구조 다핵화
- 문화유산 빈약

2. 기본목표

- 지역자원을 통한 녹색성장 추진
- 지역산업 특화와 신성장동력산업 창출
- 생활여건 개선과 정주환경 구축으로 삶의 질 제고

3. 발전방향

1) 문화·관광·체육 활성화로 품격있는 도시기반 조성

- 전통 문화예술 보전과 체험·체류형 관광인프라 구축
- 스포츠 마케팅을 통한 지역경제 부가가치 창출

2) 세계와 경쟁하는 맞춤형 시장농업 육성

- 광양농업발전 6대 전략 및 5대 방침 추진(매년 300억 원 이상 투자)
- 저탄소 녹색성장 친환경 농업단지조성 면적 확대(총 6,292ha)
- 유망작목 특품화로 고소득 기반 조성

3) 철강·항만기업도시 건설로 활기찬 지역경제 육성

- 투자유치 추진으로 지역경제 활력 증진
- 산업단지 조성(2012년까지 13개 지역 1,728만㎡)

4) 모든 시민이 함께 누리는 생산적 복지도시 지향

- 사회복지 5대 시설 효율적 운영과 복지인프라 지속적 확충
- 사회계층별 복지지원 확대로 사회 안전망 구축
- 출산장려 및 여성권익 신장
- 찾아가는 보건소 운영 및 가칭 “태인동 종합복지센터” 건립
- 교육환경 개선으로 지역인재 육성(민선3기 이후 532억 원 투자)

5) 꽃과 숲이 어우러진 저탄소 녹색성장 도시 조성

- 저탄소 녹색성장 신산업 육성
- 늘 푸르고 매력적인 도시환경 조성
- 쓰레기 감량과 맑은 물 관리

6) 물류수송망 구축과 편리한 교통체계 구축

- 광양항 배후단지 물류 수송망 확충
- 편리한 교통체계 구축

7) 지역 생활여건 개선과 정주환경 구축

- 정주기반 조성(택지·아파트)
 - 지역의 생활여건 개선
-



담양군 : 대도시권 전원주거·문화·레저·관광 중심

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 광주대도시권 인접 도시로서 편리한 교통망 구축
- 쾌적하고 풍부한 관광·휴양자원 보유
- 친환경 유기농산물(시설원예, 친환경 쌀)의 주산지
- 대나무 신산업화 및 도시이미지 특화
- 전통문화와 역사유적 보유
- 군민들의 환경과 문화의식 고조

2) 한계점

- 인구의 지속적 감소와 고령화 가속
- 열악한 재정자립으로 투자기회 부족
- 농산물개방에 따른 지역 특산물의 수익구조 악화
- 잠재적 자원(자연환경, 역사문화)의 효율적 활용 미흡
- 개발제한구역에 의한 중심도시와의 연속성 미흡

2. 기본목표

- 주민참여형 지방자치
- 지속가능한 녹색성장 및 균형발전
- 서비스형 지방정부

3. 발전방향

1) 전략적 마케팅으로 관광거점도시

- 대나무 자원을 활용한 관광지 및 상품 개발
- 슬로시티와 연계한 관광자원 확충 및 상품 개발
- 고품격 관광프로그램 운영 및 관광홍보 마케팅
- 남도웰빙 3대명품화 전략 추진

2) 개방화에 대비한 친환경생명농업

- 친환경 농산물 인증단계 상향으로 소비기반 확보
- 축산경영체 육성과 브랜드화 추진
- 농가소득 다원화와 산림자원 개발
- 대나무자원의 보존 및 대나무 고부가가치 창출

3) 균형과 조화의 활기찬 지역개발

- 맞춤형 산업용지 조기 확보 및 기업하기 좋은 환경 조성
- 문화관광형 시장조성과 관광지 연계사업
- 담양사랑상품권유통 활성화

4) 생산적인 복지실현

- 건강한 노후를 보장하는 「방문요양사업」
- 보건의료기관의 시설과 환경개선을 통한 보건의료서비스 강화
- 여성의 능력개발과 건강한 가정 만들기 지원
- 미래의 꿈을 키우는 지역 교육여건 개선

5) 깨끗하고 아름다운 녹색환경 조성

- 환경보존과 지역개발이 상생하는 저탄소 녹색성장 유도
- 2차적 환경오염 예방을 위한 자원 재활용 대책 추진
- 맑고 깨끗한 상수도 공급으로 쾌적한 주거환경 개선

6) 편리하고 쾌적한 교통체계 구축

- 도로망 확충으로 주민생활편익 증진
- 농촌버스 BIS구축 운행체계 개선 및 편리한 교통체계 구축
- 산단 진입로 및 화물자동차 차고지 조성

7) 정주기반을 다지는 활기찬 지역개발

- 낙후된 개발제한구역내 생활환경 개선
- 체계적인 도시개발로 주민편익증진
- 농업기반시설 확충으로 농촌생활 여건 개선 및 개성있는 농촌마을 종합개발사업 추진



곡성군 : 동북부 청정농업·녹색관광 중심

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 개발잠재력이 높은 수려한 자연경관
- 친환경농업에 유리한 기후, 토지 농업용수
- 친환경농업관련 우수한 기술력과 노하우
- 많은 산림면적(72.4%)으로 임업기반 우수
- 섬진강과 기차마을로 생태관광도시 부상
- 우수한 교통망(호남고속도로, 전라선철도)
- 인프라를 갖춘 평생학습도시(2006년 지정)
- 다양한 노인복지시책의 개발 운영
- 구곡순담 장수벨트지역

2) 한계점

- 수도권과 원거리
- 내륙산간의 농촌으로 높은 농업의존도
- 협소한 농지로 단일품목 브랜드화 곤란
- 농업 인력의 노령화, 인력부족
- 급경사가 많은 산지로 밭 이용 곤란
- 재정 및 산업구조 열악(기술, 인력, 자본)
- 관광상품 자원화 미흡 및 관광객 수용시설 및 전문인력 부족
- 여가선용을 위한 문화시설의 부족
- 광주 등 대도시에 비해 열악한 교육여건

2. 기본목표

- 친환경중심 소득증대
- 생태환경적 문화관광
- 활력넘치는 지역사회
- 수요자중심 보건복지

3. 발전방향

1) 친환경 명품농림산업 육성 소득창출

- 비료 대신 퇴비, 농약 대신 천적과 미생물 활용 첨단과학영농으로 소득창출
- 명품농업, 1읍면 1특품사업의 추진으로 지역대표 농업 육성
- 지리산 한우 등 시·군 연계사업을 강화하고, 학교급식용 농산물 고객확보를 위한 생산자와 소비자의 연대 강화
- 산림을 활용한 소득창출 및 가치 증대

2) 섬진강기차마을 중심 관광산업 활성화

- 섬진강기차마을 등 테마가 있는 웰빙 관광사업 추진
- 문화예술 진흥 및 생활체육의 지원
- 지리산권 등 인근 시군간 연계 시너지효과 극대화

3) 활기찬 지역, 살기 좋은 정주환경 조성

- 일반산업단지 조성과 기업하기 좋은 여건을 만들어 친환경산업의 투자확대
- 살기좋은 정주환경 조성을 위한 농촌마을종합개발사업의 추진
- 생태계가 살아 숨쉬는 깨끗한 환경 조성
- 맑고 깨끗한 수돗물의 안정적 공급
- 맑은 수질을 위한 하수처리시설 확충 운영

4) 찾아가는 맞춤형 보건복지서비스 실현

- 어려운 군민의 생활안정 및 자립기반 지원
- 행복한 노후생활을 위한 노인복지사업 추진
- 여성 아동 청소년이 살기 좋은 고장 육성
- 보건의료시설 확보 및 농촌의료 서비스 확대
- 방문보건사업 추진 및 고객만족도 향상

5) 자녀교육지원과 평생학습 진흥으로 삶의 질 향상

- 선진 농촌형 자녀교육 지원사업 추진
- 평생학습도시 위상에 걸맞는 프로그램 운영



구례군 : 친환경 녹색성장, 지리산권 산악 관광·휴양 중심

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 풍부한 산악형과 수변형 관광자원, 역사·문화자원, 청정·생명·건강이미지 보유
- 광역적 접근교통체계 양호
- 지리산 국립공원과 관광특구 지정으로 관광개발 잠재력 풍부

2) 한계점

- 인구감소 및 초고령화 사회
- 지역경제권 취약 및 도시기반시설 부족
- 정주생활 여건 및 지역관광산업기반 낙후
- 체계적인 관광기반 조성 미비

2. 기본목표

- 지리산권을 산악 관광·휴양의 중심지로 육성
- 친환경 녹색농업, 부자농촌 구현
- 자연·문화자원을 활용한 그린투어리즘(Green Tourism) 활성화
- 맑고 쾌적한 친환경 생태도시 건설

3. 발전방향

1) 지리산권을 산악 관광·휴양지로 육성

- 산악 관광·휴양시설 확충
 - 피아골 순환도로 개설, 지리산 삭도 설치
 - 지리산 세계 명차박물관 건립
 - 전통 한옥펜션단지 조성

- 교통·정보망 확충
 - 구례~광양간 도로 건설, 구례~곡성간 국도 4차선 확장
 - 정보인프라 구축
- 농·산촌 삶의 질 향상
 - 농지(15%), 산지(77.5%)의 지역적 분포 특성을 감안한 농·산촌의 생산기반 확충
 - 쾌적한 향토적 주거환경 조성을 통한 삶의 질 향상과 그린투어리즘 활성화

2) 살맛나는 복지환경 조성

- 쾌적한 생활환경 조성
 - 고령자, 장애인, 어린이 등이 자유롭게 생활할 수 있는 쾌적한 생활환경 조성
 - 광양만권 배후 주택단지 개발
- 다양한 여가환경 조성
 - 소득의 공정한 분배실현을 통한 빈부격차 해소, 생활주변의 공용공간 확보
 - 문화, 예술, 의료, 평생교육 등 공공서비스 기회 확대

3) 자연과 사람이 조화로운 문화·관광·휴양산업 육성

- 향토적 문화관광산업 강화
 - 향토적 관광자원 발굴·육성을 통한 관광산업화(문화관광벨트 조성)
 - 산수유축제, 산수유테마파크 조성사업 등 지역이벤트를 통한 관광객 유치 촉진
 - 산림자원을 활용한 그린투어리즘, 향토자생식물연구센터, 산림문화축제 등 활성화
- 지속가능한 자연환경 보전대책
 - 친환경 야생화생태공원과 테마별 단지 조성으로 관광객 유치
 - 지리산국립공원 환경보전, 농·산촌체험 및 휴양관광 등 총체적 지리산권 개발 및 보전
 - 하천생태체험관광 활성화 등 섬진강권의 개발 및 보전

4) 친환경·고품질 농·임산업 육성, 농업 경쟁력 강화

- 농·임업의 경쟁력 강화
 - 경관작물 재배, 휴양림 조성 등 농지, 산지의 효율적 자원화
 - 신기술과 시설 현대화를 통한 농림업 생산기반 구축
- 자생식물을 활용한 향수, 향낭 등 특산물의 전국 명품화



고흥군 : '첨단'과 '자연', space eco city!

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 천혜의 관광자원과 웰빙 농축수산물
- 우주센터 관련 산업 유치
- 경상권 및 제주권을 연계할 수 있는 지리적 위치

2) 한계점

- 지속적인 이농으로 인구 감소 및 노동력 부족
- 선도 기업 및 산업의 부재
- 대도시와 접근성 열악
- 교육 여건이 좋은 인근 대도시 지역으로 이주 증가
- 1차 산업 위주의 산업 구조(빈곤의 악순환)
- 규제에 의한 개발의 어려움

2. 기본목표

- 기후와 환경의 비교우위를 활용한 국제적 우주·휴양·관광 명소화
- 반도의 고립성 탈피를 위한 광역교통망의 확충으로 전남 동남해안 발전거점 마련
- 선진 농어업 기술도입을 통한 전국적 농·수특산물 공급거점화
- 광양만권 신산업지대와 연계된 고부가가치 산업지대 조성

3. 발전방향

1) 국제적 우주 해양관광·휴양지대 조성

- 고흥만간척지를 중심으로 한 우주항공 중심도시 건설
 - 항공센터, 국립비행센터 등을 활용한 지식기반형 기업도시 조성
 - 우주항공산업과 연계한 관광 활성화

- 국제적 해양관광 휴양명소 기반 구축
 - 남해안 관광벨트사업으로 남열, 팔영지구, 나로도지구를 종합휴양관광권으로 개발
 - 어촌형 친수형 레저항 개발
- 해양 생태관광 및 체험관광 휴양거점 기능 강화
 - 남해안 연안 소규모 해안마을에 Seaside 자연탐방공원 조성
 - 고흥만 간척지에 다도해 경비행장을 조성하여 농업 및 레저용으로 활용
- 온화한 기후여건을 활용한 동계훈련지 조성

2) 접근성 제고 및 광역교통망 구축을 위한 SOC 확충

- 역내외 지역간의 교류활성화 제고를 위한 교통망 확충
 - 여수~고흥간 연륙·연도교(국도 77호선), 광주~나로도간 고속국도 건설
 - 우주센터 접근성 제고를 위한 국가지원지방도 15호선 확·포장
 - 고흥과 완도지역을 연결하는 연륙·연도교 건설
- 해상교통시설의 확충 및 정비를 통한 해양 크루즈관광의 부거점 육성
 - 해양 크루즈관광을 통한 목포권, 완도권, 제주권과의 접근성 강화
 - 녹동항, 나로도항 정비 및 확충

3) 지역산업의 경쟁력 제고

- 고품질 저비용 농수산업 실현
 - 농수특산물 소비자유통센터 건립
 - 첨단형/환경보전형/수출주도형/관광산업형 농업 육성
 - 수산종묘배양장 설치 및 양식사업의 밀식 방지와 불법어업 근절
- 지역특산물의 브랜드화
 - 간척지쌀, 김·미역·툇, 유자, 석류, 부지화 등의 브랜드화
- 첨단무공해 노동집약적 산업 유치
 - 우주항공산업, 정밀금속 등 최첨단산업 육성(우주항공 정밀제어부품 특화산업단지 조성)

4) 더불어 잘 사는 복지농어촌 조성

- 읍·면지역 하수관망 정비 및 해창만·오마지구 배수 개선
- 노인전문병원 건립



보성군 : 남해안 녹차산업·웰빙관광 중심

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 3경 3보향의 이미지 보유
- 녹차의 특화 및 연계산업의 성장가능성
- 쾌적하고 아름다운 자연환경 보유
- 신산업의 발굴 가능성 고조

2) 한계점

- 대외적으로 지리적 중심성을 갖기 어렵고 대내적으로 지역간 통합 어려움
- 대도시권 및 주변 대생활권의 개발추진에 따른 경쟁 가속화
- 잠재적 자원(환경·문화)의 활용방안 미흡
- 열악한 재정자립으로 투자기회 부족

2. 기본목표

- 전남 중남부권을 선도하는 미래지향적 도시이미지 구현
- 지역특화자원을 활용한 관광·휴양 중심지 조성
- 농어촌의 융·복합적 개발 지원으로 소득증대 실천
- 지속발전 가능한 미래 성장동력의 확충
- 다문화, 고령화 등 지역특성을 반영한 복지여건 개선
- 친환경 시설기반 조성을 통한 삶의 질 개선

3. 발전방향

1) 문화·체육·관광

- 녹차를 중심으로 지역내 관광자원의 통합 구축
- 소리, 소설, 영화 등 다양한 문화자원을 이용한 관광상품의 개발
- 자연환경 보전 및 웰빙트렌드에 부응하는 테마공간 조성

2) 농림·수산

- 향토자원을 지역브랜드와 연계, 집중육성
- 지역특성을 반영한 종합적인 정주여건 개선
- 농어업인의 경영능력 배양 및 자연환경의 보전

3) 산업·경제

- 전남 동남부권과 연계한 신소재산업의 육성
- 지역특성을 활용한 해양·관광분야 민간투자유치
- 지역경제 활성화를 위한 재래시장의 기능 강화

4) 보건·복지·교육

- 다문화, 고령화 등 지역특성을 고려한 복지여건 개선
- 농산어촌의 우수인재 육성을 위하여 지방교육 지원 확대
- 청소년 문화시설 및 문화프로그램 확대

5) 환경

- 안정적인 생활용수 공급을 위한 시설 확충
- 자연생태계와 경관지역을 연계한 생태문화 공간 구축

6) 수자원·교통

- 연안을 보전하고, 쾌적한 이용을 위한 친수공간 조성
- 위험도로, 산업단지 도로 등 대중교통 시설 개선

7) 기초생활기반 확충

- 낙후지역 및 도서지역의 기초기반시설 정비(성장촉진)
 - 쾌적하고 살기 좋은 농어촌 생활환경 정비
 - 농업생산성 향상을 위한 농업생산기반 정비
 - 지역주민의 의사를 반영한 기초생활기반 확충
-



화순군 : 대도시권 생명의학·생태관광 중심

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 대학병원, 녹십자, 생물의약센터 등이 소재하여 바이오메디컬 클러스터 구축 용이
- 대도시(광주광역시)에 인접하여 개발 파급효과가 큼
- 깨끗한 자연환경과 풍부한 관광자원 보유
- 대도시 근교농어촌지역으로서 신선한 고품질의 농수산물 공급 가능
- 간선도로망 등 교통시설 확충

2) 한계점

- 소득기반 취약, 정주기반 쇠퇴로 이어지는 악순환 구조
- 인구고령화로 사회복지 지출 증대 및 농촌 혁신 역량 저하
- 산업구조의 고도화 미흡
- 기반시설의 부족
- 성장잠재력 활용 부족

2. 기본목표

- 바이오메디컬 클러스터 구축
- 친환경 생태지구 조성
- 소득 특화지역 육성

3. 발전방향

1) 문화·체육·관광

- 문화·예술 체험 행사 개최 및 문화유산의 정비
- 생활체육 기반시설 확충, 국내외 체육 행사 유치 및 스포츠 마케팅 강화
- 청정한 농촌 환경을 활용한 농촌 체험 관광, 모후산 생태 테마파크 조성 등을 통한 생태 관광지로서의 지역 이미지 부각
- 스포츠와 문화를 연계한 관광산업 육성

2) 농림·수산

- 임야가 많은(74%) 지역 특성을 살린 ‘산림자원의 경영화’ 추진
- 농촌 뉴타운 건설, 식품산업단지 조성 등 인프라 구축과 유통회사 운영 활성화

3) 산업·경제

- 국내외 바이오 관련 기업, 연구기관 및 의료산업 유치
- 농공단지 조성, 재래시장 개선 등을 통한 일자리 창출 가속화

4) 보건·복지·교육

- 노인 복지시설 및 의료시설 유치
- 청소년 수련시설 건립 및 초중고 교육여건 개선

5) 환경

- 저탄소 녹색성장을 위한 그린시티 조성
- 생태 하천 조성, 자연순환형 에너지 도시 조성

6) 수자원·교통

- 재해위험지구 개선 및 교통시설 확충

7) 기초생활기반 확충

- 농촌마을 및 소외지역의 성장기반 구축
 - 인근 시·군과 협력으로 민원 사각지대 해소
-



장흥군 : 중남부권 녹색생명산업의 중심

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 전남 중남부권의 유리한 지리적 위치
- 신선하고 고품질의 농수산물과 특산물 생산
- 후발 개발지로서 토지 및 자원 개발 가치 높음
- 친환경 건강도시로서 관련사업 육성 기회
- 풍부한 수자원과 청정해안 보유

2) 한계점

- 소득기반 취약이 정주기반 노후로 이어지는 악순환
- 인구 고령화로 복지지출 증대 및 농촌 역량 저하
- 개발 중시의 하드웨어적 사고 팽배
- 산업기반 시설 부족으로 인한 산업 고도화 미진
- 미비한 교육환경으로 인한 인구 유출 지속

2. 기본목표

- 건강·생명의 도시 장흥건설을 위한 방향 제시
- 중남부권의 친환경 건강도시 육성을 위한 개발 전략
- 사회·문화 등 정주여건 개선을 통한 복지공동체 구현
- 친환경 농·수·축산업 기반 확충 전략 마련
- 정주기반 확충을 통한 인구 증대

3. 발전방향

1) 주변도시와 기능적 연계 교류

2) 체류형 테마문화·관광 도시 육성

- 우드랜드, 해양낚시공원지역 내 청정자연인 산악·호수·바다와 문학, 생태, 탐진강 및 정자 등을 관광자원으로 각색, 지역에 기초한 특화된 관광자원으로 정비

- 거점관광지 개발방식을 통한 투자 효율성 제고와 체류형 관광위락공간의 창출로 복합체류형 관광지대 조성
- 지역 내 산재한 역사·문화 및 문학자원 등을 연계·통합하여 건전하고 다양한 역사·문화공간으로 조성
- 주변 도시와 광역관광 네트워크축과 연계하여 접근성을 제고시키며 관광 자원간 네트워크를 통한 관광객 체류시간 연장 및 지역 이미지 제고를 통한 재방문 유도

3) 친환경 한방 테라피 산업 육성

- 「정남진 장흥 생약초 한우 특구」에 어울리는 지역내 풍부한 생약초 자원을 활용한 부가가치 산업을 육성하여 한방 약초산업의 활성화 기대
- 특히, 전국 10개 시·군의 재배, 유통, 마케팅의 효율적인 연계를 통해 핵심영역에 대한 전문화와 지역 및 산업간 공동발전 시스템 구축으로 지역뿐 아니라, 국가 경쟁력 강화에 일조
- 사상의학 체험랜드, 생약초 가공공장, 약선요리 전문가 육성 등 지역 자원의 충분한 활용으로 농가소득 증대와 지역경제 활성화 기대
- 한방산업진흥원, 천연자원연구원 등 지역내 연구기관과의 유대를 통한 전문가 육성 및 신성장산업 개척으로 전국 최대 한방산업 단지로 조성

4) 녹색 웰빙 농수축산물 생산의 메카

- 지역의 부존 자원을 최대한 활용하여 고품질 웰빙 농·수산물 생산
- 헛개나무, 복분자, 오디 등 지역별 특화작물 생산으로 글로벌 농업위기대비 농가 소득 향상 도모
- 친환경 무산김, 한우 육포 등 기 확보한 생산기반에 유통지원을 강화하여 대도시 소비자에 대한 맞춤형 접근 전략 구상
- 고품질 명품 표고 재배를 위한 연구개발 촉진

5) 푸른 숲과 문화가 흐르는 마을 가꾸기

- 개발과 환경이 조화로운 푸른 장흥 친환경 마을 만들기를 위해 친환경적으로 쾌적한 인간중심의 마을 사업 육성
- 쾌적한 물리적 환경과 충분한 공공기반시설 정비를 통한 정주공간을 조성함으로써 쾌적성과 편리성 증진
- 전원주거 및 환경도시로의 조성을 위해 친환경적인 주거환경 개선사업 등을 농어촌 종합개발과 관련하여 적극적으로 추진



강진군 : 문화·녹색도시, 청자골 강진

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 전국 최초의 친환경농업특구 조성
- 풍부한 농산물과 해산물
- 깨끗하고 아름다운 농촌경관 보전
- 대국도요지, 정다산 유적지 등 풍부한 역사 문화자원
- 강진만과 월출산 등 수려한 자연자원
- 연9회 최우수축제로 선정된 강진청자축제
- 군민과 지자체의 적극적 발전의지

2) 한계점

- 인구 감소와 군민의 고령화
- 1차 산업 인구의 높은 비중
- 미맥위주의 전통적 영농구조
- 관광기반시설 부족 및 미비
- 재정자립도 취약
- 서울 등 대도시권과 원거리에 위치
- 친환경농업에 대한 유통 판매망 미확보
- 도심시가지의 미 활성화

2. 기본목표

- 주민의 기본적인 삶의 질 보장
- 지역특화자원, 관광자원 활용 향토산업 육성
- 인근 시·군과 연계한 산업의 공동마케팅 강화
- 안정된 일자리와 소득창출 여건 마련

3. 발전방향

1) 청정자원과 역사·문화자원을 활용한 체류형 신 관광지대 육성

- 지역별 거점관광지 개발방식을 통한 투자 효율성 제고와 체류형 관광위락 공간의 창출로 복합체류형 신 관광지대 조성
- 지역의 역사·문화자원을 연계·통합하여 건전하고 다양한 역사·문화공간으로 조성
- 관광 네트워크 구축 및 연계를 통한 지역브랜드 제고

2) 청정바다와 깨끗한 자연이 살아 숨쉬는 친환경도시 가꾸기

- 자연친화적이고 생태적인 시설과 환경을 조성
- 지역 부존자원의 환경친화적인 보전과 정비를 통한 지속 가능한 생태도시 조성

3) 매력 있고 활기 넘치는 정주 공간 조성

- 생활권역의 중심도시 개발을 통한 기초 생활편익 서비스 기능 강화
- 생산 활동과 휴식의 기능, 활력 있는 정주 공간의 기능을 수행하기 위한 문화 인프라 정비

4) 향토자원 육성을 통한 지역경제 활성화

- 지역 농수산물의 복합산업화 추진을 통한 지역역량의 확충
- 향토자원의 개발 및 활용, 지역혁신체계 구축을 통한 지역경제 활성화 유도

5) 더불어 사는 농촌 공동체 건설

- 개발과 환경이 조화를 이루는 지속가능한 지역발전을 도모하고, 인간중심의 제반 환경과 기반을 조성
- 전원주거 및 환경 중심의 계획적인 정주 공간 조성

6) 인프라 정비·확충을 통한 입지경쟁력 강화

- 교통 중심지의 물류·유통기능 강화를 통한 입지경쟁력 확보
- 공공부문의 인프라 정비·확충과 지역경제 활성화와의 연계 강화
- 지역공간구조의 효율적인 개발

7) 산학관민 협력 혁신행정 추진

- 지역 협력 네트워크 및 지역혁신행정체계의 구축
- 서비스 행정의 구현 및 건전하고 효율적인 재정 운용



해남군 : 서남권 해양레저·문화관광 중심 땅끝 해남

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- ‘땅끝’이라는 전국적 브랜드 보유
- 따뜻한 기후와 우수한 자연경관
- 전국 최대의 친환경 농업기반 보유
- 역사, 자연, 문화가 공존하는 관광자원

2) 한계점

- 지속적 인구감소 및 초고령사회 진입
- 취약한 산업구조(농어업 구조개선 시급)
- 땅끝 이미지 : 물리적 심리적 원거리성
- 보건복지교육, 상수도 등 생활기반 미흡

2. 기본목표

- 누구나 행복한 해남군
- 모두가 활력있는 해남군
- 그린빌리지 해남군

3. 발전방향

1) 풍부한 자연·문화자원을 활용한 서남권 해양·레저관광의 중심 육성

- 서남권의 거점관광지 조성
 - 땅끝 실버휴양관광지 조성 및 땅끝 해양자연사박물관 신축
 - 화원관광단지를 다도해 관광거점으로 개발
 - 우수영 관광지 개발

- 우항리 공룡화석지 테마파크 조성
 - 공룡박물관 건립을 통해 세계적인 자연사학습장 조성
 - 공룡화석지(해남~보성~화순)를 연결하는 테마벨트화
- 해안 waterfront 정비
 - 화원관광단지, 땅끝, 우수영, 송호리해수욕장, 어란항 등지의 해안 waterfront의 계획적 정비를 통한 해안경관 향상 및 관광자원화
 - 서남해안일주도로 개설, 주변 역사·문화자원의 연계관광 프로그램화
- 영암호·고천암호·금호호 철새도래지를 생태관광의 요람으로 개발
 - 철새 정보센터 건립(영암호 뜬섬 주변), 철새 보호시설 및 조망시설 설치
- 기타
 - 윤선도 유적지 정비
 - 어촌체험관광 프로그램 개발 및 농어촌호텔 건립, 대단위 펜션단지 조성
 - 두륜산도립공원에 방문자센터 설치 및 녹차공원 조성

2) 산업 및 기술의 경쟁력 강화

- 친환경잡곡단지 조성, 소규모 친환경농업단지 조성, 친환경인증 광역단지 조성, 농산물 산지유통센터/시설 확충, 농산물 가공산업 육성
- 대불·삼호산단에 인접한 지리적 이점을 이용하여 해양수송기지, 농기계장비, 음식품, 향토적 장인산업을 유치하되, 소규모 단지 개발 또는 개별입지 유도
- 화원반도를 중심으로 거점 조선산업단지 육성
- 농업기술 개발·보급으로 농산물의 고부가가치화

3) 교통·물류 및 정보통신망 구축

- 교통망 구축
 - 국도 18호선(삼산~해남~문내) 확장, 국가지원지방도 49호선(문내~화원) 4차선 확장
- 농어촌지역의 정보통신인프라 구축(중고등학교의 인터넷망 고도화)

4) 선진 생활환경 구현과 복지수준 향상

- 광역 및 지방상수도 확충으로 상수도보급률 확대
- 농어촌 고령자를 위한 노인전문요양시설 확충 및 무료의료서비스체계 확립
- 하수처리장, 마을하수도, 폐기물 처리 등 환경기초시설 확충으로 하천 및 연안환경 개선



영암군 : '4氣' 충만한 서남권 산업·문화관광 중심

1. 지역현황분석

1) 지역발전 잠재력

- 서남부권 발전거점으로 유리한 지정학적 위치
- 자연·역사·문화자원 등 풍부한 관광인프라 보유
- 성장동력산업 육성 추진
- 친환경농산물 생산 및 지역브랜드 인지도 향상
- 양호한 지방재정력

2) 한계점

- 취약한 지역경제 기반
- 대규모 지역개발사업의 지역편중으로 인한 지역 불균형 확산
- 도시기반시설 및 생활여건 미흡으로 지속적 인구 감소

2. 기본목표

- 활기(活氣)찬 영암
- 정기(精氣) 어린 영암
- 윤기(潤氣) 나는 영암
- 생기(生氣) 넘치는 영암

3. 발전방향

1) 고부가가치·고기능성 융·복합 생명농업 육성

- 고부가가치 유망 생명농업분야 선택 및 집중 육성
- 유기농식품산업 육성을 통한 지역경제 활성화
- 지역특화작물을 활용한 농·공·상 융·복합 산업화
- 미래 성장산업 발굴·육성으로 농가소득 증대 및 농어민 삶의 질 향상

2) 지역산업의 경쟁력 강화 및 맞춤형 미래산업 육성

- 기존 전략사업 계획의 차질 없는 추진
- 민관 파트너십에 의한 지역 특화산업 개발
- 경쟁력 있는 고부가가치형 신산업구조의 정착
- 지역 자족성 증대를 위한 유통·서비스업의 고부가가치화
- 개발이익의 역내 흡수방안 마련

3) 차별화된 자연·역사·문화자원을 활용한 여유로운 관광·레저도시 조성

- 산악, 수변 등 천혜의 자연자원을 연계한 복합관광벨트화 추진
- 역사와 전통문화를 체험하고 향유하는 체류형 관광거점으로 개발
- 문화·관광자원 특성에 따른 권역별 특화 및 연계성 강화

4) 경관요소의 통합적 개발·관리로 차별화된 지역경관 연출 및 보전

- 경관 조례와 경관 기본계획 등 통합적 정비계획 수립·운영
- 주민과 기업이 주체가 된 경관 가꾸기 추진
- 지역개발사업과 연계한 경관보전 중심의 사업화 추진

5) 생활권별 차별화 및 연계·협력 강화로 조화롭고 균형 있는 도시개발

- 자연·생활환경 및 특화자원을 고려한 도시권역 개발사업 추진
- 친환경자원 활용을 통한 자족적 녹색생태도시 추진
- 지역간 접근성 제고를 위해 광역교통망과 연계한 간선도로 정비·확충

6) 정주환경 개선으로 풍요롭고 쾌적한 삶을 누리는 도시 조성

- 도시 근교지역의 정주 및 여가수요에 대응한 도시권 개발
- 커뮤니티 공간 확충을 통한 지역공동체 활성화
- 도시생활과 전원생활이 공존하는 주거환경 조성

7) 개발과 보존이 균형을 이루는 환경친화적 기(氣)충전 건강도시 조성

- 지속가능한 지역발전을 위한 자연자원의 보전 및 환경 친화적 개발
- 참여와 협력을 통한 그린 거버넌스 체계 강화
- 사전예방형 환경관리체계 강화 및 자원순환형사회 건설기반 구축

8) 도시서비스 기능 강화를 통한 함께 잘 사는 행복공동체 조성

- 공공복지시설 및 기반시설 정비·확충 및 통합적 연계시스템 구축
- 교육, 의료, 사회복지 서비스 고도화를 통한 복지공동체 조성



무안군 : 서남권 항공물류·산업 중심

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 서해안 및 동북아의 교통·물류 요충지
- 국토의 개발축상에 위치 지속적 개발가능
- 갯벌, 황토, 백련 등 친환경 생태자원 보유
- 전남의 행정 중심지
- 인구증가 및 우수하고 풍부한 인적자원 보유

2) 한계점

- 취약한 산업기반 및 경쟁력
- 인구의 고령화 진전
- 각종 규제에 의한 토지이용의 제약

2. 기본목표

- 미래경제를 선도하는 신산업도시
- 매력있는 문화관광도시
- 친환경 생태도시
- 서남권의 신행정 거점도시

3. 발전방향

1) 미래 고부가가치 신산업 육성

- 지식기반사회를 대비한 경쟁력 높은 신산업의 발굴 및 육성
- 청정농수산자원을 활용한 기능성식품 및 웰빙산업 육성
- 지역향토자원을 활용한 바이오세라믹산업 육성
- 무안국제공항과 기업도시를 연계한 항공물류의 거점 조성

- 대중국 및 동남아 국제교류 거점 조성
- IT, BT, BIO, 세라믹 기반을 활용한 미래 고부가가치 첨단산업 육성

2) 다시 찾고싶은 문화관광도시 구현

- 천혜의 자연자원과 사통팔달의 입지조건을 활용한 체류형 관광계획 수립
- 중국 관광객 유치를 대비한 체류형 관광지 개발
- 자연과 문화를 연계하는 전원생태형 관광지 개발

3) 인프라 정비·확충을 통한 입지경쟁력 강화

- 물류, 관광 중심지의 기능 강화를 통한 입지경쟁력 확보
- 공공부문의 인프라 정비·확충과 지역경제 활성화와의 연계 강화
- 지역공간구조의 효율적인 개발

4) 매력있고 활기 넘치는 정주 공간 조성

- 생활권역의 중심도시 개발을 통한 기초 생활편익 서비스 기능 강화
- 생산 활동과 휴식의 기능, 활력있는 정주 공간의 기능을 수행하기 위한 문화 인프라 정비

5) 초고령화사회를 대비한 복지기반 구축

- 초고령화사회를 대비해 종합사회복지 체계를 구축하고 노인복지서비스 확충
- 고령인구 및 은퇴자가 살기좋은 생태전원형 복지도시건설
- 휴양, 치료의 원스톱 서비스를 구현하는 건강보양, 휴양단지 건설 및 실버산업 활성화

6) 지속가능한 개발과 지역간 균형발전 실현

- 개발과 환경이 조화를 이루는 지속가능한 지역발전을 도모하고, 인간 중심의 제반 환경과 기반을 조성
- 전원주거 및 환경중심의 계획적인 정주공간 조성

7) 서남권 거점의 중추 신행정도시 실현

- 도청이 입지한 남악신도시를 중심으로 행정·업무·주거기능의 신복합도시 건설
 - 도시기반시설의 정비·확충으로 광역 네트워크 도시 창출
-



함평군 : 서남권 생태전원 창조도시 함평

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 고속도로 등으로 인한 접근성 향상
- 나비축제, 국향대전 등 축제 우수
- 청정자연지역으로 이미지 확산
- 한우특구로 한우 사육량 증가
- 농특산물, 가공식품 인지도 높음
- 최적의 생태관광자원 보유
- 영산강 등 수계발달로 생태도시조성 유리

2) 한계점

- 고령화 및 인구감소의 지속
- 연극·영화 등 문화시설의 부족
- 의료, 사회복지, 취업 등 불만
- 친환경농산물의 가격경쟁 심화
- 농자재 및 인건비상승으로 채산성 악화

2. 기본목표

- 서남권 저탄소녹색산업의 중심도시
- 생태관광의 우수모델 도시
- 창조적 가치창출을 통한 고품격 녹색도시
- 고품질 및 건강, 기능성 농산업 육성

3. 발전방향

1) 개방화 대응을 위한 고품질, 친환경 농축산물 브랜드 개발

- 친환경농산물 전문유통센터 건립 등을 통한 서남권 유통허브 구축으로 농업 경쟁력 제고
- 함평천지, 나비 등 기 구축된 브랜드이미지를 활용한 차별화된 농축산물 브랜드 마케팅 추진 및 브랜드 Identity 확산 유도
- 규모화·조직화된 생산~도축~가공~유통시설 일원화로 고부가가치 창출기반 구축

2) 지역경제 활성화 및 소득창출 인프라 구축

- 신활력사업을 통해 곤충 암진단시약 및 한우 사료 개발로 그 가능성이 입증된 관련 R&D의 확대 및 관련기업, 연구기관 유치를 통하여 곤충 바이오산업 집중 육성
- 함평 국향대전 및 야생화, 관련화훼 농가가 지속적으로 성장하고 있어 고부가가치 산업으로 발전하기 위해 화훼를 통한 약용 바이오산업을 집중 육성하여 힐링관광 및 힐링주거와 연계

3) 소득있는 생태관광의 메카

- 함평군의 자연자원을 최대한 이용하고 자연훼손을 최소화하며 함평나비·곤충엑스포 시설 등을 활용하여 교육·체험이 가능한 생태관광의 메카로 육성하고 농어촌 관광과 연계시켜 관광지 중심에서 생태자원간의 네트워크형 생태관광지로 육성

4) 친환경농업과 식품산업 육성

- 최근 고가에도 불구하고 순환형 유기농특산물의 수요 증가와 친환경식품산업 성장에 부응한 친환경농업과 건강 지향형 기능성 가공식품 및 식품산업을 집중 육성하여 관광과 농특산물의 소비로 연결되는 유통체계 구축 및 무침가물의 우수 농특산물 브랜드화



영광군 : 아름다운 지역, 매력적인 도시, 웰빙산업 중심 영광

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 고속도로, 국도 22·77호선 접근성 및 파급효과 상승
- 굴비특구·보리산업특구 지정으로 연관 산업 발전 우위 확보
- 특화된 4대 종교·문화유산 등 매력자원 자연 및 문화자원 보유
- 전기자동차 선도도시, 해상풍력발전 실증단지 지정

2) 한계점

- 정주기반 취약(교육, 일자리)
- 지속적 인구감소와 노령화
- 인구감소로 정주기반시설 부족
- 문화·복지분야 투자 위축

2. 기본목표

- 매력있는 해양·생태·종교·관광도시 건설
- 복합 바이오 클러스터 조성
- 문화·교육도시 개발
- 친환경 신재생에너지 및 조선산업 도시 건설

3. 발전방향

1) ‘근자열 원자래’의 문화·관광 허브

- 격조 높은 문화 인프라 확충 및 지역디자인 개선 등 매력 있는 관광지 조성
- 스포츠산업 진흥과 생활체육기반 조성을 통한 시민의 여가 향상

2) 농·어민이 존경받는 지역 창조

- 농수특산품 명품 브랜드화 및 전통 농어업의 복합 산업화
- 농수산물 위생가공 및 유통구조 개선, 농업인 삶의 질 향상

3) 전국에서 제일 기업하기 좋은 영광

- 전국에서 제일 기업하기 좋은 영광이미지 구축으로 투자유치 활성화
- 명품 산업단지 조성 및 전국 최고의 기업입지 인센티브 시행
- 효율성과 시너지효과 제고를 위한 클러스터 기반 조성
- 향토음식전문시장 조성 등 재래시장 환경 현대화

4) 소수 약자를 배려하는 지역사회

- 청소년문화시설 확충 및 아동·청소년 문화활동 지원
- 다문화가족 지역사회 적응 지원, 노인 건강관리 및 건전여가 지원

5) 좋은 물 마시고, 생태하천 복원

- 맑은 수돗물 공급 확대, 수질오염원 저감
- 신재생에너지 보급 확대 등 지속가능한 저탄소 녹색성장

6) 깨끗한 바다, 물처럼 흐르는 소통

- 해양 관광·레포츠단지 조성 등 해양·해안의 자원화
- 도심지 자투리땅을 이용하여 공영주차장 확충, 교통안전 시설 확충

7) 살기 좋고 매력 있는 마을

- 특산품 경쟁력 강화 등 지역경제 선도 사업 집중 육성·지원
- 농어촌·섬지역 종합개발 및 교통 등 인프라 구축을 통한 정주환경 개선

8) ‘살고 싶은 영광 창조’ 지역역량 강화

- 자조 공동체 형성과 자립의식 향상, 주민 참여와 협력 강화
 - 지역 정체성 확립 및 주민 자긍심·애향심 고취
 - 혁신적인 지역인재 육성
-



장성군 : 숲과 물, 인간이 함께하는 Greentopia 장성

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 광주광역시 인접 개발효과가 큰 지역
- 자연환경과 문화자원 활용가치 제고
- 신선한 고품질의 농산물과 특산품 공급 및 미개발 자원 보유
- 간선도로망 등 교통시설 확충
- 지역자원의 가치를 제고하는 소프트웨어 의식으로 전환

2) 한계점

- 소득기반 취약, 인구감소, 정주기반 쇠퇴로 이어지는 악순환 구조
- 지속적인 인구감소에 따른 정주기반 환경 악화
- 인구고령화로 사회복지 지출증대 및 농촌 혁신역량 저하
- 상대적으로 부가가치가 낮은 1차산업에 특화되어 소득기반 미흡

2. 기본목표

- 광주시 중추기능, 과학기술, 서비스와 연계한 첨단산업 육성
- 환경, 교육, 복지여건을 개선하여 고품격 전원주거지역 개발
- 친환경 농산물, 기능성 건강식품 등 웰빙 복합농업 육성
- 관광, 휴양, 여가, 스포츠 등 웰빙 레저/관광산업 육성
- 지역경관 형성, 인적자원 개발 등 지역자원의 고부가가치화 관리

3. 발전방향

1) 녹색 문화관광 창출

- 자연환경의 관광자원화
- 장성호~축령산 종합개발
- 전략적 관광 홍보

2) 강한 농촌 건설

- 지역향토작목 개발 소득화
- 복합농업과 유통구조 현대화
- 선도 영농인 육성

3) 지역경제 활성화

- 첨단산업 육성과 물류체계 구축
- 재래시장·상가 활성화
- 생산적인 교통망 확충

4) 청정 녹색도시 조성

- 저탄소 녹색성장 기반 구축
- 맑은물 공급과 수질환경 개선
- 녹색 생활환경 조성

5) 품격 높은 정주기반 조성

- 살기좋은 주거 환경 조성
 - 마을 기초생활 인프라 확충
 - 전원주거타운 조성
-



완도군 : 살아 숨쉬는 청정바다, 건강의 섬 완도

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 유리한 지정학적 위치
- 해양생물, 해양물류, 해양바이오, 해양관광 등의 최적지
- 청정해역 해양수산자원의 보고
- 다도해, 천연기념물 등 천혜의 해양관광자원의 산실

2) 한계점

- 저발전지역으로 성장동력 미흡
- 지역경제기반 취약으로 인구유출 심화 및 경제활동 인구 감소
- SOC 열악 및 기초생활여건 취약

2. 기본목표

- SOC 확충
- 관광콘텐츠 구축
- 해양생물 육성
- 지역경제 활성화
- 사회복지 증진

3. 발전방향

1) 해양생물

- 해양생물연구교육센터 운영
- 해양바이오산업센터 건립
- 해양자원육종연구소 건립

- 해조류기능성식품판매 및 체험센터 건립
- 후코이단 산지가공시설 가동
- 완도 전복주식회사 운영
- 전복 일류화상품 개발

2) 해양관광

- 세계해양영웅공원 조성
- 청해진역사공원 조성
- 가고싶은 섬 시범사업
- 신지명사십리 관광지 조성
- 해신 장보고지구 관광지 조성
- 슬로시티 관광자원화
- 노화 건강테마촌 조성

3) 해양에너지

- 해조류 바이오에너지 타운 조성
- 해양에너지 실증연구센터 건립
- 그린빌리지 조성
- 횡간수도 조류발전 시설
- 해양바이오연료실증단지 조성

4) 해양물류

- 광주~완도간 고속도로 건설
 - 남해안 관광도로 건설
 - 완도 무역항 개발
 - 해양마리나 시설
 - 연안항 개발
 - 노화 이목항 개발
 - 화물자동차 공영차고지 건설
-



진도군 : 서남해안 해양·문화·생태관광 중심

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 유리한 지정학적 위치
- 다도해 등 천혜의 관광자원 보유
- 다양하고 독특한 문화예술의 보고
- 신재생에너지원의 잠재력 보유
- 청정 농·수산물 생산의 보고

2) 한계점

- 저발전지역으로 성장동력 미흡
- 지역경제기반 취약
- 인구감소 및 노령화 심화
- 지리적 연계성과 접근성 취약

2. 기본목표

- 서남해안의 다도해와 천혜의 자연절경의 휴양·관광 기능을 수행하는 기반 구축
- 문화·관광자원의 특성별 차별화를 극대화한 체험형·체류형 테마 관광지 조성
- 서해와 남해 및 다도해를 연결하는 해상교통의 중심지
- 해양과 내륙의 교두보로서 교통물류의 중심도시
- 우리군의 특유의 청정 농수산물 특산품의 명품화를 통한 경쟁력강화 및 생산기반 구축으로 소득증대
- 군민이 편리하고 아늑한 휴식공간, 교육, 보건 등 기반 정주여건 등 구축으로 생활환경 개선

3. 발전방향

1) 지역 부존자원의 성장동력화로 서남해안 문화·관광클러스터 조성

- 다도해 절경, 섬 등 차별화 된 지역 자원별 특성화를 통한 테마별 관광지 조성
- 기반시설 구축을 통한 테마관광자원의 연계성 강화

2) 역사현장의 체계적 복원 및 문화예술 공연 마케팅

- 남도석성, 용장산성, 삼별초 항목추모탑 건립 등 고려 삼별초의 유적지를 체계적으로 복원·개발하여 관광자원화

3) 지정학적, 지리적 입지 경쟁력 강화를 위한 SOC 정비 확충

- 편리하고 안전한 육·해상 교통물류 네트워크 구축

4) 향토·지역 연고산업 발굴, 명품화 및 산업화를 통한 고부가가치화

- 울금, 구기자, 검정쌀, 대파 등 체계적인 연구 및 상품개발로 고부가가치산업으로 육성

5) 인근 군과 연계 협력 사업 추진으로 시너지효과 창출

- 해남군과 연계한 이충무공 테마관광 클러스터 조성으로 새로운 관광명소 조성

6) 군민의 삶의 질 향상을 위한 지역 의료·복지여건 개선

- 공공 보건의료시설의 현대화 및 다양한 의료 서비스로 안락하고 쾌적한 진료여건 조성으로 군민 건강증진 도모

7) 지역 문화·체육 복지 수준 향상

- 농어촌 공공도서관 건립, 남도전통미술관 건립 등 문화시설 인프라 확충

8) 군민의 정주 생활여건 개선

- 군민의 정주여건 개선을 진도읍 소도읍 육성사업, 농촌마을 종합개발 사업, 전원 마을 조성, 윤림예술촌 조성, 거점면 육성사업 등 추진

9) 친환경 녹색성장 사업 추진

- 해안일주 자전거 도로, 삼비색 자전거 도로 등 저탄소 녹색성장 시대 에너지절약 및 군민건강 증진 기대

10) 지역 인재 육성을 위한 교육의 활성화

- 저소득층 청소년에게 학습공간 제공 및 특기적성 교육, 문화, 체험활동 기회를 통해 건전하게 성장할 수 있도록 지원



신안군 : 문화와 여유로 창조하는 천사의 섬 신안

1. 지역현황 분석

1) 지역발전 잠재력

- 리아스식해안과 다도해
- 풍부한 해양·수산자원(갯벌, 사구)
- 희귀 동식물자원 분포
- 비교적 온화한 기후
- 무공해농산물과 신선한 수산물
- 일출, 일몰의 천연 자연경관
- 신안 갯벌 천일염의 우수성

2) 한계점

- 접근성 부족
- 지역 중심성과 통합성 결여
- 갯벌에 의한 해수의 탁도
- 역사, 문화자원의 상대적 부족 및 관광기반시설 부족
- 계절별 관광객의 변동에 의한 시장 불안전성
- 수자원 부족
- 국립공원구역으로 지정되어 개발행위 제약

2. 기본목표

- 신안의 독자성·지역성을 추구하는 Brand 개발
- 다음 세대를 배려하는 지속가능한 Creation
- 정신적 풍요를 실감할 수 있는 고장 설계
- 자연자원과 토지자원의 지속가능성을 확보
- 현재 보유하고 있는 시설 Redesign

3. 발전방향

1) 명품 문화관광산업의 육성을 통한 인구유입

- 21세기 문화의 시대에 발맞추어 문화관광산업의 명품화를 통한 지역경제 활성화
- 지역의 고부가가치 문화상품 개발을 통한 인구의 이동 및 유입 유인

2) 100년을 바라보는 관광산업 육성

- 천년 가는 조림과 사계절 꽃피는 지역 육성
- 특산물, 지역을 소재로 한 소규모 주민축제 개발
- 문화유산, 자연환경 등의 여건을 고려한 1읍면 1명소 추진

3) 지역특성에 맞는 행복한 복지 구현

- 최소한 노후생활의 보장 우선 노력
- 중도, 하의, 비금 등에 해양요법의 병설호텔과 건강보양 프로그램이 구비된 건강의 섬 개발
 - 섬 지역의 자연환경, 역사·문화성, 교류성, 해양성자원을 활용하여 건강쾌감 고려

4) 친환경 지역특산물 생산과 열인 해상교통체계 구축

- 무농약, 무비료 선도 농어가 집중 지원
- 소금, 시금치 등 명품개발 및 브랜드화 추진
- 살기 좋은 마을 만들기
- 자연적인 지역여건에 부합되는 지역특산물의 집중적인 육성
 - 갯벌 생물(패류 등), 전통젓갈 등 지역특산품의 관광상품화
 - 수산물가공시설 개발 및 어업기반시설 확충
 - 청정저공해 농산물재배단지를 조성하여 지역소득 증대 도모
- 천일염 특구 지정 및 염산업의 고부가가치화

5) SOC 확충과 지역개발 촉진

- 연륙·연도교, 상수도 사업 지속 추진
- 24시간 여객선 운항에 대비한 중심 기항지 육성, 기간도로 재설정

제6편 부 록

제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)과 제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020) 비교

1) 계획의 목표 및 발전방향

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
기 간	<ul style="list-style-type: none"> 2008~2020(5년 단위 수정계획) 	<ul style="list-style-type: none"> 2012~2020(5년 단위 수정계획)
기 조 목 표	<ul style="list-style-type: none"> 기조 : 4권역간 연계 강화를 통한 지역통합 실현 목표 : 동북아의 물류·관광·미래산업 중심 (4권역 목표 연계) 	<ul style="list-style-type: none"> 비전 : 동북아의 물류·관광·미래산업 선도지역 목표 <ul style="list-style-type: none"> 동북아 성장거점 조성을 위한 물류·교통·정보망 확충 미래 신성장동력산업과 전통산업 육성으로 지역경제 활성화 환경산업·친환경생명복합산업 육성으로 저탄소녹색성장 선도 신해양관광 중심지로서 동북아 해양문화관광 거점 조성 매력있는 정주환경 및 선진 복지·교육여건 구축
공 간 구 조	<ul style="list-style-type: none"> 4권역 구도(광주근교권, 동부권, 서남권, 중남부권 : 장기적으로 2광역권 2지구 구도) 권역간 연계 강화를 위해 3×3 지역발전축 설정 	<ul style="list-style-type: none"> 4권역 구도 유지 : 광주근교권, 동부권, 서남권, 중남부권 6대 지역발전축 재설정 : 도시간 기능보완 및 연계체제 구축으로 농산어촌 및 낙후지역의 특화개발 추진
발 전 방 향	<ul style="list-style-type: none"> 10대 기본방향 <ul style="list-style-type: none"> ㉠ 세계와 지역을 통합한 인프라 확충 ㉡ 해양입도 지향 인프라 확충 ㉢ 7대 혁신성장 프로젝트 추진 ㉣ 기술혁신과 일자리를 창출하는 신산업 육성 ㉤ 동북아 문화관광 허브 조성 ㉥ 농어촌 개발 및 친환경생명복합산업화 ㉦ 개발과 보전이 조화된 지속가능성 확보 ㉧ 9988 보건복지네트워크 구축 ㉨ U-환경을 구축한 정보전남 구현 ㉩ 글로벌 인재양성을 위한 교육환경 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 7대 발전방향 <ul style="list-style-type: none"> ① 지속가능한 지역개발을 위한 신성장동력 프로젝트 추진 ② 기술혁신과 일자리를 창출하는 미래형 신산업 육성 ③ 전국 제일의 「녹색산업」중심지 육성 ④ 세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충 ⑤ 동북아의 문화관광 허브 조성 ⑥ 자원의 체계적 개발과 자연환경의 효율적 이용 ⑦ 자연친화형 정주여건 조성 및 복지수준 향상

2) 부문별 계획

① 도시 및 농산어촌 개발

명칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
도시개발	<ul style="list-style-type: none"> 기본방향 <ul style="list-style-type: none"> 서남권, 나주혁신도시, 광양만권의 체계적 육성 및 연대 강화 내륙과 해양간 연계성 강화 미래형 신도시의 계획적 육성 기성시가지의 계획적 정비 및 원도시 활성화 지속가능한 도시개발 추진사업 <ul style="list-style-type: none"> 7대 역동적 혁신성장 프로젝트(공동혁신도시, 서남해안관광레저도시, 엑스포타운, 산업교역형기업도시, 남악신도시, 국제자유도시, 농업혁신도시) 추진 권역별 개발 및 정비방안 <ul style="list-style-type: none"> 광주근교권, 동부권, 서남권, 중남부권 등 4대 권역별로 구분 	<ul style="list-style-type: none"> 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> 경쟁력 있는 다기능 도시 조성 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적인 도시 조성 거점도시와 인근지역을 연계하는 도시권 육성 지역민의 건강 증진을 위한 건강도시 구현 세부추진사업 <ul style="list-style-type: none"> 광주전남공동혁신도시 조성, 은퇴도시조성, 서남해안 관광레저도시 조성 가속화, 무안기업도시 건설, 국제화 교육단지 건설, 대학주변지역 정비, 기성시가지 정비 및 도심 활성화, KTX 역세권 개발, 활동친화적 건강도시 육성, 저탄소 녹색도시 조성계획 수립, 소도읍 난개발 방지 및 압축도시 조성을 위한 통합적 모델 구축 권역별 개발 및 정비방안 <ul style="list-style-type: none"> 광주광역권, 광양만권, 서남권 등 3대 도시권으로 구분
농산어촌개발	<ul style="list-style-type: none"> 전남 농산어촌의 고령화, 노령화, 개방화 진전에 따른 농산어촌 활성화 및 개발전략 (농촌정주여건개선, 아름답고 행복한 농촌마을 조성, 농촌중추거점조성 등) 제시 	<ul style="list-style-type: none"> 농림수산식품부의 농산어촌개발 패러다임 및 지원정책 변화(포괄보조금)에 능동적으로 대응한 사업(15과제) 보완 농촌정주여건 개선 : 농촌생활환경 정비 아름답고 행복한 농산어촌 조성 : 권역단위정비, 농산어촌생활임시거주체험 임대주택운영, 은퇴도시 조성 농산어촌중추거점 조성 : 첨단농업도시 건설 등
해양어촌개발	<ul style="list-style-type: none"> 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> 어촌과 도서의 정주기반 구축 수산업의 성장잠재력 극대화 미래전략산업으로 해양생물산업 육성 어촌혁신산업으로 해양관광인프라 구축 연안의 효율적 관리를 통한 연안자원의 잠재력 극대화 	<ul style="list-style-type: none"> 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> 살고 싶은 어촌과 섬 개발 해양관광산업 인프라 구축 항만 물류산업 성장기반 구축 지속가능한 친환경 생명산업 육성 미래 신성장 해양바이오산업 육성 깨끗한 바다생태환경 보전 및 연안지역 관리 해양자원을 활용한 미래녹색산업 육성

② 산업 및 기술의 경쟁력 강화

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
친환경농림수산업	<ul style="list-style-type: none"> 지속가능한 친환경농업육성 지역농업경쟁력 제고를 위한 생산기반 확충 기업가적 경영능력 갖춘 전문농업경영인 육성 농산물 유통합리화 및 가공산업 육성 공세적 농산물수출기반 확충 및 지원시스템 구축 농촌경관의 자원화를 통한 농외소득 증대 산림의 경제적·공익적 가치강화 축산업경쟁력제고를 위한 생산기반 조성 및 소비기반 확대 	<ul style="list-style-type: none"> 비교우위 품목 집중육성 및 인력양성 <ul style="list-style-type: none"> 친환경베리(Berry)특화단지 조성 등 8개 신규사업 추가 고부가가치 친환경농업 육성 유기농생태마을 육성 등 3개 신규사업 추가 특산품위주 경쟁력 있는 농식품산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> 농공상융합형 농식품산업 육성 등 8개 신규사업 추가 첨단과학 융합 농업생명공학 기술개발 및 산업화 <ul style="list-style-type: none"> 신소재개발 및 농업생명공학활용 신성장동력 추진 등 2개 신규사업 추가 고급농산물 교역확대 및 수출농업 육성 <ul style="list-style-type: none"> 첨단 수출원예단지 조성 등 5개 신규사업 추가 경쟁력 제고를 위한 유통구조 개선 <ul style="list-style-type: none"> 전남 축산물 종합유통센터 건립 등 5개 신규사업 추가 미래성장산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> 곤충산업, 말산업 육성 등 5개 신규사업 추가
제조업	<ul style="list-style-type: none"> 전략산업 + 지역특화산업 클러스터 구축(BT/IT/조선/신소재/신재생에너지/우주항공산업) 	<ul style="list-style-type: none"> 주력산업(조선/석유화학/철강)의 신기술 개발 및 기존 산업과 융·복합화 Bio-Health산업, 우주·항공산업, 신재생에너지산업 및 녹색환경산업, 문화·관광·레저산업 등 신산업 집중 육성 전략산업/신산업/IT융합을 고려한 첨단 융·복합산업 육성 및 R&D투자 확충
유통업	<ul style="list-style-type: none"> 유통시설 및 경영진단 지도사업을 통한 경영 구조 개선 재래시장 활성화 및 전자상거래 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> 산지 유통 판매장 설립을 통한 지역형 유통시설 조성 및 기반시설 확충 전통시장 특성화 추진 및 현대화 사업
공간정보산업	<ul style="list-style-type: none"> 유비쿼터스를 주도할 지리정보산업 육성 <ul style="list-style-type: none"> GIS를 이용한 통합 관광정보 시스템 구축사업 산림·환경정보관리시스템 구축사업 위성영상·수치지도를 이용한 군단위 시설물관리시스템 구축사업 	<ul style="list-style-type: none"> 지능적 공간정보 활용으로 녹색전망 실현 <ul style="list-style-type: none"> 지역 내 공간정보의 DB화 구축사업 공간정보의 활용 및 연계시스템 확장사업

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
지역 금융	해당 없음	<ul style="list-style-type: none"> 투자 활성화 및 유동성 공급을 위한 금융·통화정책 기능 확충 정책금융과 지역금융의 상호 연계체제 확보 지역금융기관의 사회적 책임 부여 및 지역경제 기여 유도
R&D	해당 없음	<ul style="list-style-type: none"> 지역 미래산업육성을 위한 연구개발역량 강화 <ul style="list-style-type: none"> 지역내 R&D 수요조사를 통한 R&D 기획역량 강화 지역내 R&D 사업의 종합적 컨트롤타워 구축 지역인적자원개발(RHRD)과 R&D를 연계한 지역인재 육성

③ 동북아 관광 중심지 육성

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
관 광	<ul style="list-style-type: none"> 동북아 해양관광 명소를 조성하기 위해 접근교통망 등 기반시설 확충 및 해양·도서개발 촉진 서남해안관광레저도시 등 대규모 국제관광프로젝트 추진 사업계획 <ul style="list-style-type: none"> 동북아 관광 중심지 기반 구축 해양관광수용에 대응한 기반 육성 문화자원 활용의 극대화 지식기반 관광자원의 상품화 농어촌관광의 특화 	<ul style="list-style-type: none"> 동북아 생태·해양관광 중심지 실현을 위한 글로벌 고품격 관광거점 구축(서남해안관광레저도시 등) 가고 싶은 '섬섬玉섬' 프로젝트 남해안거점 마리아 및 크루즈 기반 조성 해안형 休(숙박, 음식)휴양시설 조성 해수욕장, 바다낚시 휴양레저 활성화 사업 자연경관자원 및 해양위락시설과 연계된 명소화 사업 "느림여행"브랜드화를 통한 고품격 남도관광 추진 역사문화자원의 관광매력 증진 녹색관광 콘텐츠 개발 및 녹색관광 시장 육성 친환경 헬스케어 의료관광 및 건강관광마을조성 자연과 문화(Eco-Culture)를 이어주는 수변해안형 녹색관광

④ 교통·물류 및 정보통신망 구축

명칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
교통망	<ul style="list-style-type: none"> 기본방향 <ul style="list-style-type: none"> 수도권 등 타 권역과의 대외적인 고속 이동성 제고를 위한 광역교통망 확충·정비 4대권역의 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축 글로벌형 개방거점기반 조성을 위한 항만·공항의 확충 인간과 대중교통 중심의 교통체계 구축 주요 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> 고속 이동성 제고를 위한 광역 간선망 정비·확충 : 고속국도(6), 고속국도 향후 정부협회의 필요사업(3), 국도간선망(13), 국도향후정비 협의의 필요사업(17), 국도간선망(기존 22, 신규 10)국도대체우회도로(기존 14, 신규 1), 국가지원 지방도(기존 8, 신규11, 향후협의 3), 지방도(기존 32, 신규 12), 광역도로 및 산단진입로(기존 6, 신규 1), 연륙·연도교(추진중 22, 장래계획 48) 지역경쟁력 강화를 위한 철도망 구축 : 국가계획반영(8), 국가 철도망 구축 연계사업(3), 향후 정부협회의 필요사업(3) 국내외 교역·수송 증가에 따른 공항·항만시설 확충 인간·환경 중심의 교통체계 구축 기존 교통체계 효율성 제고를 위한 교통정보화 추진 	<ul style="list-style-type: none"> 추진전략 <ul style="list-style-type: none"> 수도권 등 타권역과의 대외적인 고속 이동성 제고를 위한 광역교통망 확충·정비 4대 생활권 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축 국도를 최단으로 연결하는 “X”자형, 초광역개발권을 연결하는 “□”자형 고속철도망 구축 글로벌형 개방거점기반 조성을 위한 항만·공항의 확충 녹색 및 대중교통 중심의 교통체계 구축 주요 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> 고속 이동성 제고를 위한 광역간선망 정비·확충 : 고속국도(기존 3, 신규 4), 국도간선망(기존 33, 신규 11), 국도대체우회도로 건설(14개), 국가지원 지방도 건설(추진중 14, 장래계획 13), 지방도 건설(기존 31, 신규 13), F1 진입도로 및 산단진입도로(기존 8, 신규 10), 연륙·연도교 건설(추진중 26, 장래계획 37) 지역경쟁력강화를 위한 철도망 구축 : 국가계획 반영(7), 국가철도망 구축 연계사업(2), 향후 정부협회의 필요사업(3) 국내외 교역·관광수송 증가에 따른 공항·항만 시설 확충 인간·환경중심의 교통체계 구축 기존 교통체계 효율성 제고를 위한 교통정보화 추진
물류유통망	<ul style="list-style-type: none"> 호남권 내륙화물기지 및 권역별 유통단지 개발 지역물류 기능 활성화 종합물류 정보망 구축 	<ul style="list-style-type: none"> 글로벌 농식품 물류기지 조성 물류비 절감과 부가가치 창출을 위한 물류시설 확충 RFID기반의 통합물류관리를 통한 선진물류체계 구축
정보통신망	<ul style="list-style-type: none"> 쾌적·풍요로운 자연과 첨단 편의가 조화된 u-전남 정보통신망 고도화 : u-전남을 위한 유비쿼터스 인프라 구축 지역정보화 : 도민에게 다가가는 u-행정 구현 도시·SOC 정보화 : 도시·하부구조관리 효율화 농수축산업 정보화 : u-정보화로 지역 전통산업의 고부가가치화 주민생활 정보화 : 고품격의 생활복지환경 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 도민이 행복한 u-Life 전남 구현 살고 싶은 농어촌 건설을 위한 정보인프라 지속 확충 스마트 전자지방정부 구현을 위한 모바일 서비스 구축 소외계층의 정보격차를 해소하는 건전한 정보환경 조성 융합 환경에 부합하는 지식기반 정보통신산업 육성

⑤ 선진생활환경 구현과 복지수준의 향상

명칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
주거	<ul style="list-style-type: none"> ○ 실천과제 <ul style="list-style-type: none"> - 차별화된 주택공급 및 관계법규 정비 - 다양한 전원형 주택공급 - 임대주택 활성화 - 민영주택공급 활성화 - 소규모 주택단지 활성화 - 고품질친화형 주택공급 - 대체에너지 활용을 통한 주택공급 유도 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> - 도시지역 및 농어촌 노령가구를 위한 주택설계 표준매뉴얼 작성 - 자연친화형 테라스주택 시범단지 조성 - 구도심지역 주변지역 정주여건 개선 - 커뮤니티 활성화를 위한 '사회적통합단지' 시범 조성 - 무주택서민을 위한 도시지역 내 매입임대주택 지원 - 폐교 활용 농어촌지역 노인전용 임대주택 조성 - 저소득층 주거환경 정비를 위한 주택내부 개량사업 - 한옥건축 활성화를 위한 공공지원 사업 - 녹색주택 시범단지 조성사업 - 노후 재고주택 개보수를 위한 주택개량지원 전문센터 설립 - 농어촌 빈집 리모델링 시범사업 - 전남의 주거·주택분야 통계자료 및 실태조사 - 지자체별 주택종합계획 수립
상수도	<ul style="list-style-type: none"> ○ 광역 및 지방상수도 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 상수도 급수체계 조정, 수도관 개량, 도서지역 식수원 개발, 마을 상수도 개량 등 ○ 상수원 관리 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 농어촌 생활용수 및 도서지역 식수원 공급 - 도서지역 식수원 개발, 소규모 수도시설 개량 ○ 상수관망 선진화 - 노후수도관 개량, 상수도 GIS 확충
보건의료환경	<ul style="list-style-type: none"> ※ 보건의료환경은 사회복지시설에 포함(보건소 중심의 건강관리센터 운영 1개 사업) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공보건복지종합센터 운영 ○ 고혈압·당뇨·고지혈증 등 만성질환 예방관리체계 구축 ○ 국립심혈관센터 설립 등 심혈관질환 예방체계 구축 ○ 사전예방적 암관리 및 지원체계 구축 ○ 관절염 이동검진센터 설치 등 만성퇴행질환 예방 및 관리 ○ 응급의료정보센터, 중증외상센터 운영 등 응급대응체계 구축 ○ 지역특화형 노인요양병원 건립 및 요양서비스 제공 ○ 산모·신생아 통합건강센터 건립 및 찾아가는 산부인과 운영 ○ 한방산업 진흥을 위한 인프라 구축 ○ 전문의료인력 확충 및 외국인전문병원 육성
사회복지시설	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노인복지사업 : 복지형공동실버주택사업, 노인전문요양시설 및 노인전문요양병원 확충, 노인종합복지타운 조성 및 국립노화종합연구소 유치, 고품질친화산업모델지정 육성 ○ 장애인보전복지 : 장애인희망촌, 장애인복지시설인프라 확충 ○ 아동복지 및 보육사업 : 국공립보육시설확충 ○ 청소년복지사업 : 청소년문화공간 확충 ○ 여성보전복지사업 : 여성복지시설 확충 ○ 복지, 보건, 교육 종합거점사업 : 종합커뮤니티센터, 건강관리센터, 교육클러스터 구축 	<p><사업 추가></p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 국립노화과학연구소 설치 ○ 농지연금 등 노후소득보장제도 적극 활용 ○ 장애인 시설 확충 : 무지개마을, 중증장애인다수고용사업장, 장애인종합복지관 ○ 청소년체험클러스터 구축 ○ 다문화센터 건립 및 다문화특구 지정 ○ 행복e음 사회복지 통합망 등 복지연계망 구축 ○ 지역사회서비스투자사업

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
교육문화체육시설	<p>※ 교육시설은 사회복지시설에 포함 (교육클러스터구축 1개 사업)</p> <ul style="list-style-type: none"> 문화 : 지역문화원형발굴·보전·활용, 지역문화예술기반 확충, 지역문화 세계화, 지역문화산업 육성 등 체육 : 체육활동여건 조성, 체육활동 활성화, 스포츠마케팅 역량강화 등 	<p><사업 추가></p> <ul style="list-style-type: none"> 초중등 선진화 학교 육성 : 미래형 초/중 선진화학교육성, 특성화 우수고 육성, 도서벽지 미니 초/중학교 지원 농어촌교육여건개선특화사업 : 시군별 student hostel건립, 방과후 학습센터(외국어체험센터), 지역문화거점 복합화 농어촌교사, 학생, 학부모 지원 : 우수교원 확보방안, 인재육성재단 및 장학재단 활성화, 학부모지원교육프로그램 국제경쟁력 갖춘 인재양성 교육기관 : 유초중교 통합형 캠퍼스, 중고등/대학(원) 연계교육기관 지역단위 교육협의회 구성 및 특별법 제정건의 : 농어촌교육협의체 및 지원센터 운영, 농어촌교육여건개선 특별법 제정 지속적인 친환경 무상급식을 통한 건강한 미래세대 육성 지역경제교육 및 평생교육 인프라 구축 문화콘텐츠산업 인프라 구축을 통한 3향 구현 폐교부지를 활용한 교육문화사회복지시설 확대

⑥ 자원의 체계적 개발과 관리

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
수 자원	<ul style="list-style-type: none"> 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> 생활용수의 안정적 공급 전천후 농업기반 조성 생태·수질환경 복원을 위한 하천유지수량 확보 대체수자원 개발 수자원의 수요관리 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> 생활용수의 안정적 공급 전천후 농업기반 조성 대체수자원 개발 수자원의 수요관리 강화
토 지	<ul style="list-style-type: none"> 수요관리와 생태환경을 우선한 토지이용 <ul style="list-style-type: none"> 토지이용규제에 전반적인 검토 개발과 보전의 목적을 달성할 수 있도록 제도적 장치마련 토지자원 관리를 위한 지리정보시스템 활용 토지이용 상충 억제 	<ul style="list-style-type: none"> 통합적 토지관리 체계로 토지이용 효율성 제고 <ul style="list-style-type: none"> 친환경적인 토지이용 관리체계 구축과 계획적인 개발유도 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역제 개편 통합적 관리체계 구축으로 녹색성장 지원 토지시장 기능 정상화와 관리 선진화 종합적인 토지 정보체계 구축

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
에너지지하자원	<ul style="list-style-type: none"> 해양에너지자원과 지하자원의 효율성 극대화를 통한 지역발전 화석연료에서 신재생에너지로의 소비전환 청정의 해양에너지원 개발 및 실용화 전라남도의 상대적 풍부 지하자원을 고부가 산업으로 전환 	<ul style="list-style-type: none"> 에너지 소비를 최소화하는 저탄소 녹색전남 구현 <ul style="list-style-type: none"> 전국 최대의 신재생에너지벨트 구축 호남권 자원순환특화단지 조성 비교우위 지하자원을 고부가 산업으로 전환 <ul style="list-style-type: none"> 농어촌광산 및 바다광산 육성 납석광물 및 해수마그네슘을 활용한 신산업 육성 해외 교류협력을 통한 자원 확보
천연자원	<ul style="list-style-type: none"> 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> 국립공원과 도립공원을 연계한 프로그램 개발을 통한 체류형 관광 유도 국도립공원과 연계한 쾌적한 편의시설 및 숙박시설 유치 해수욕장과 연계한 해양레저사업 유치 해수욕장의 청정성 유지 및 집중 관리 	<ul style="list-style-type: none"> 추진과제 <ul style="list-style-type: none"> 국립공원과 도립공원을 연계한 프로그램 개발을 통한 체류형 관광 유도 국·도립공원과 연계한 쾌적한 편의시설 및 숙박시설 유치 해수욕장과 연계한 해양레저사업 유치 해수욕장의 청정성 유지 및 집중 관리 갯벌의 지속가능한 이용과 관리를 위한 로드맵 작성과 훼손된 갯벌복원사업 시행 등

⑦ 환경의 보전과 관리

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
자연환경	<ul style="list-style-type: none"> 산지~하천~연안 연계 통합네트워크 구축 갯벌, 습지 등의 보전 및 활용 환경기초시설의 생태공원화 및 하천생태숲 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 자연환경보전·이용시설 설치 <ul style="list-style-type: none"> 생태공원(생약초, 야생화 등) 조성 국립 생물자원관 및 생물다양성 문화센터 설치 갯벌 도립공원 조성 및 국제 갯벌연구센터 설치 친환경 생태연못 조성
대기환경	<ul style="list-style-type: none"> 광양만권 환경연구센터 설립 대기오염 자동측정시스템 확충 교통소음 대책 마련 	<ul style="list-style-type: none"> 대기오염측정망 확충 및 대기환경 개선 <ul style="list-style-type: none"> 자동측정시스템 확충 산단완충 녹지조성, TMS 설치, 전기자동차 보급 등 실내공기질 관리체계 확립 교통소음 줄이기 <ul style="list-style-type: none"> 도로소음 전광판, 저소음 노면 포장, 방음벽 설치

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
수질환경	<ul style="list-style-type: none"> 오염총량관리제도의 시행 상수원 관리 영산강 수질보전 농업용저수지 수질개선 하수처리시설 확충 축산폐수 공동처리시설 설치 	<ul style="list-style-type: none"> 2단계 오염총량관리제도 시행 영산강 수질보전 생태하천 복원 및 하천정비 농어촌 생활용수 개발 하수처리시설 확충 <ul style="list-style-type: none"> 하수관거 정비, 소규모 하수처리 시설 설치 등 가축분뇨 공공처리시설 확충 및 에너지 생산기반시설 확충
폐기물관리	<ul style="list-style-type: none"> 음식물쓰레기 감량 및 자원화 추진 자원순환특화단지 조성 재활용산업 육성 위생매립시설 및 소각시설 설치 폐기물 자원화 기반시설 확충 	<ul style="list-style-type: none"> 폐기물 처리시설 정비 및 설치 <ul style="list-style-type: none"> 비위생 매립장 정비, 전처리시설 설치 등 영농폐기물 수거 및 농어촌폐기물처리시설 설치 폐금속자원 재활용시설 설치
경관보전	<ul style="list-style-type: none"> 녹지공간 확보 및 녹화 프로젝트 농촌가옥 지붕개선 대규모 건축물 컨트롤 테마가로 조성 우수경관 마을/경작지 보전 해안도로(국도 77호선) 경관 개선 역사문화 경관 보전 및 정비 옥외광고물 경관개선 하천경관의 생태적 정비 꽃섬(화훼공원) 가꾸기 	<ul style="list-style-type: none"> 계속사업 <ul style="list-style-type: none"> 녹화 프로젝트 대규모 건축물 컨트롤 테마가로 조성 해안도로(국도 77호선 등) 경관가꾸기 신규사업 <ul style="list-style-type: none"> 농어촌 마을가꾸기/경작지 보전 중·소도시 골목길 가꾸기 수변경관의 생태적 정비 전남의 『누정』의 경관 개선 및 관광자원화 주요 진입부 경관사업 주요 관광지 명소화사업 슬로시티 경관가꾸기사업

⑧ 지역의 안전 및 방재체제 구축

명 칭	제3차 전남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전남도종합계획 수정계획(2012~2020)
방재	<ul style="list-style-type: none"> 기본 방향 <ul style="list-style-type: none"> 종합적인 재난예방대책 수립 통합적 재난대비대책의 구축 신속한 재난대응대책 강화 항구적인 재난복구대책 강구 	<ul style="list-style-type: none"> 비전 : 재해 예방·대응·복구체제 일원화로 피해 최소화 추진 전략 <ul style="list-style-type: none"> 상황에 따른 체계적 능동적 대응으로 인명피해 최소화 종합적 재해예방시스템 구축으로 재해피해 최소화 재해 예·경보 전달체계 확립 및 시설 확충 신속한 상황관리 및 운영의 내실화 풍수해저감 종합계획 및 방사능 재난 대응체계 구축

⑨ 국제교류협력 기반 구축

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
국 제 교 류 활 성 화	<ul style="list-style-type: none"> 인식의 세계화 : 인식전환, 개방성과 포용성의 제고 제도의 효율화 : 조직효율성 강화, 인력전문성 제고, 예산적정성 확보 운영의 내실화 : 교류대상·영역 다양화, 웹을 통한 쌍방향성 홍보 내향적 국제교류 활성화 : 문화적 다양성 수용과 사대주의 극복 	<ul style="list-style-type: none"> 비전 : 동북아·환황해경제권시대 국제교류 거점 전남 활성화 방안 <ul style="list-style-type: none"> 지자체 차원의 국제교류 비전 설정 및 추진 효과적 국제교류 추진을 위한 관련제도 등 인프라 정비 개방화된 국제교류 추진 및 교류인력 활용효율성 제고 국제홍보 추진 등을 통해 자발적 참여 확대
추 진 과 제	해당 없음	<ul style="list-style-type: none"> 주요 국제행사의 유치 및 성공적 개최 <ul style="list-style-type: none"> ‘2012여수세계박람회’, ‘2013순천만국제정원박람회’ 등 기 유치된 국제행사의 성공 개최 ‘UN환경정상회의(2022)’를 비롯한, ‘국제 한상대회’, ‘세계 공예가대회’, ‘국제기능올림픽대회(2019)’ 유치 비교우위자원을 활용한 국제기구 설립 <ul style="list-style-type: none"> ‘국제 고인돌연합 설립’, ‘국제 환경성질환 대체의학연합 설립’, ‘국제해양도서개발연합 설립’, ‘국제갯벌천일염문화재단 설립’

(3) 전남발전을 견인할 10대 핵심사업

명 칭	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2008~2020)	제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)
핵 심 사 업	<ol style="list-style-type: none"> 서남해안관광레저도시 건설 지역혁신의 거점, 공동혁신도시 건설 광양만권경제자유구역 활성화 고부가가치 친환경농업생산특구 조성 해양바이오산업 클러스터 구축 헬스케어(Health Care) 및 바이오(Bio) 허브 구축 우주항공 사이언스파크(Science Park) 조성 한방·녹차산업특구 지정 다이아몬드제도 해양관광단지 조성 서해안고속도로 진도 연장 	<ol style="list-style-type: none"> 서남해안 관광·레저도시 건설 여수세계박람회 등 국제적 행사의 성공적 개최 광양만권 경제자유구역 확충 광주·전남 공동혁신도시 건설 무안기업도시 건설 서남권 관문으로서 무안국제공항 활성화 서남권 경제자유구역의 지정·개발 전남 해양관광 클러스터 구축 글로벌 농식품 물류기지 조성 목포~제주간 해저터널을 통해 동북아 3각벨트 구축

제3차 전라남도종합계획 수정계획 참여연구진

■ 연구책임 : 이 건 철 (전남발전연구원장)

■ 분야별 연구진

도 시 개 발 및 정 비	조 상 필	(전 남 발 전 연 구 원)
농 산 어 촌 개 발 및 정 비	조 창 완	(전 남 발 전 연 구 원)
해 양 · 어 촌 개 발 및 정 비	김 동 주	(전 남 발 전 연 구 원)
농 립 수 산 업 육 성	장 덕 기	(전 남 발 전 연 구 원)
미 래 산 업 및 전 통 산 업	오 병 기	(전 남 발 전 연 구 원)
서 비 스 산 업 및 R & D	박 용 희	(전 남 발 전 연 구 원)
생 태 · 해 양 관 광	곽 행 구	(전 남 발 전 연 구 원)
생 태 · 해 양 관 광	김 준	(전 남 발 전 연 구 원)
교 통 망	신 동 훈	(전 남 발 전 연 구 원)
물 류 유 통 망	김 진 이	(전 남 발 전 연 구 원)
주 거 등 생 활 환 경	나 강 열	(전 남 발 전 연 구 원)
보 건 의 료 및 사 회 복 지	김 대 성	(전 남 발 전 연 구 원)
자 원 개 발 및 관 리	정 철	(전 남 발 전 연 구 원)
환 경 보 전 과 관 리	조 승 희	(전 남 발 전 연 구 원)
경 관 보 전	송 태 갑	(전 남 발 전 연 구 원)
재 정 및 투 자 계 획	오 병 기	(전 남 발 전 연 구 원)
전 략 환 경 영 향 평 가		(영산강연구센터 환경수자원분과위원회)
총 괄	김 현 철	(전 남 발 전 연 구 원)

■ 연구지원

박 현 식	(전 남 발 전 연 구 원)
이 흥 관	(전 남 발 전 연 구 원)
박 재 형	(전 남 발 전 연 구 원)
박 현 경	(전 남 발 전 연 구 원)
심 미 경	(전 남 발 전 연 구 원)
최 중 호	(전 남 발 전 연 구 원)
오 재 윤	(전 남 발 전 연 구 원)
정 경 진	(전 남 발 전 연 구 원)

자문위원

□ 단 장 : 양 복 완 (전남도 기획조정실장)

□ 부단장 : 배 택 휴 (전남도 정책기획관)

□ 전남도 및 시군 관계자

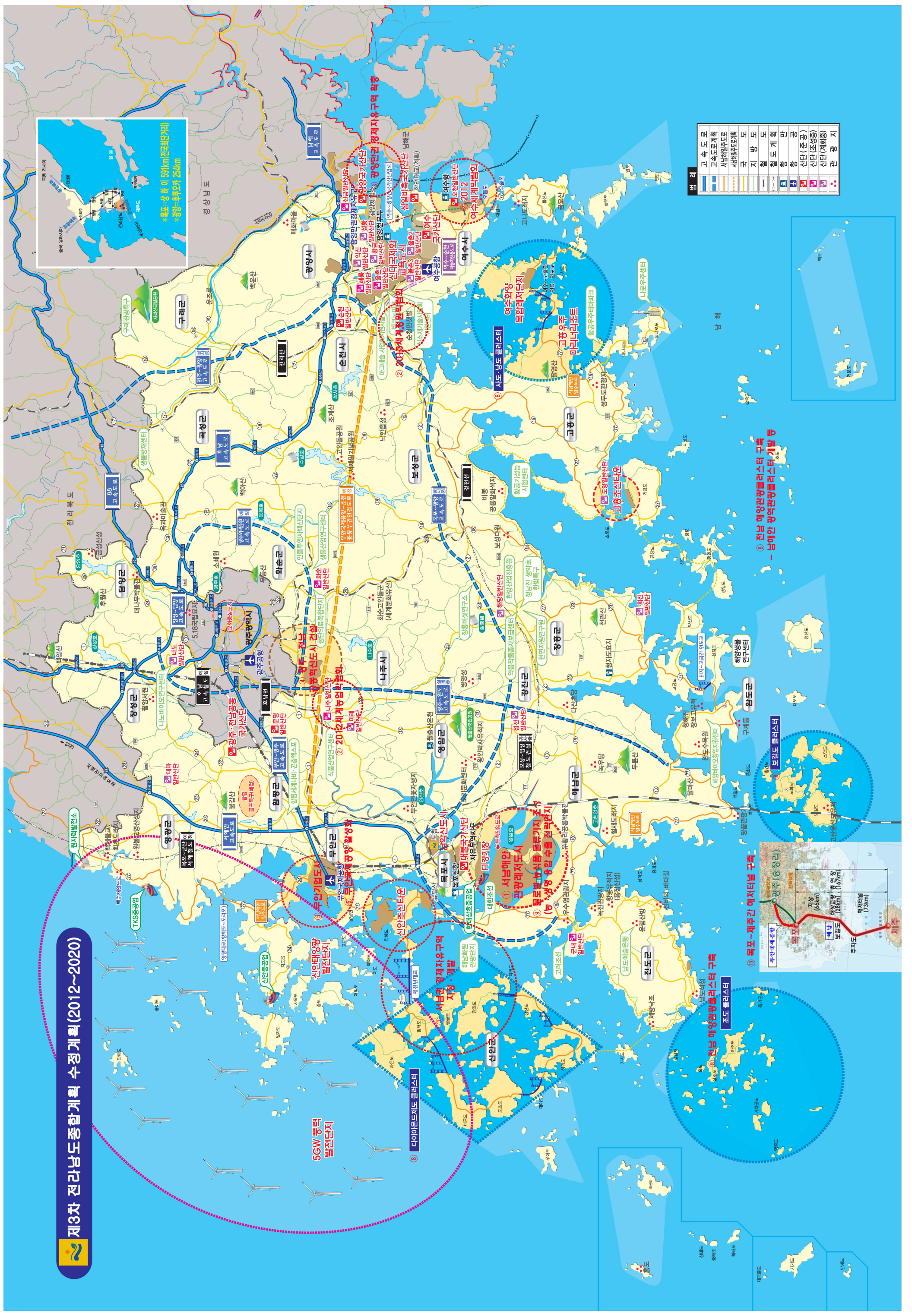
- 송 영 중 (투자정책국장)
- 박 내 영 (경제산업국장)
- 이 승 옥 (행정지원국장)
- 정 인 화 (관광문화국장)
- 배 양 자 (보건복지여성국장)
- 임 영 주 (농림식품국장)
- 이 인 곤 (해양수산국장)
- 윤 진 보 (건설방재국장)
- 임 영 목 (녹색성장정책실장)
- 김 기 홍 (정책기획관실)
- 손 명 도 (정책기획관실)
- 주 동 식 (목포시 부시장)
- 정 병 재 (여수시 부시장)
- 서 복 남 (순천시 부시장)
- 고 성 혁 (나주시 부시장)
- 윤 인 휴 (광양시 부시장)
- 최 희 우 (담양군 부군수)

- 최 강 수 (곡성군 부군수)
- 김 채 홍 (구례군 부군수)
- 송 자 섭 (고흥군 부군수)
- 신 명 수 (보성군 부군수)
- 민 중 기 (화순군 부군수)
- 황 기 연 (장흥군 부군수)
- 박 군 조 (강진군 부군수)
- 이 재 철 (해남군 부군수)
- 정 광 덕 (영암군 부군수)
- 윤 성 호 (무안군 부군수)
- 장 석 홍 (함평군 부군수)
- 박 영 윤 (영광군 부군수)
- 박 기 열 (장성군 부군수)
- 이 진 (완도군 부군수)
- 신 우 철 (진도군 부군수)
- 문 동 식 (신안군 부군수)



제3차 전라남도종합계획 수정계획(2012~2020)

5GW 풍력 발전단지



범례	고속도로	국도	지방도	철도	항공	산단(중공)	신단(조성중)	신단(개발중)	관공지
고속도로	[Blue line]	[Orange line]	[Yellow line]	[Green line]	[Red line]	[Pink line]	[Purple line]	[Brown line]	[Grey line]
국도	[Blue line]	[Orange line]	[Yellow line]	[Green line]	[Red line]	[Pink line]	[Purple line]	[Brown line]	[Grey line]
지방도	[Blue line]	[Orange line]	[Yellow line]	[Green line]	[Red line]	[Pink line]	[Purple line]	[Brown line]	[Grey line]
철도	[Blue line]	[Orange line]	[Yellow line]	[Green line]	[Red line]	[Pink line]	[Purple line]	[Brown line]	[Grey line]
항공	[Blue line]	[Orange line]	[Yellow line]	[Green line]	[Red line]	[Pink line]	[Purple line]	[Brown line]	[Grey line]
산단(중공)	[Blue line]	[Orange line]	[Yellow line]	[Green line]	[Red line]	[Pink line]	[Purple line]	[Brown line]	[Grey line]
신단(조성중)	[Blue line]	[Orange line]	[Yellow line]	[Green line]	[Red line]	[Pink line]	[Purple line]	[Brown line]	[Grey line]
신단(개발중)	[Blue line]	[Orange line]	[Yellow line]	[Green line]	[Red line]	[Pink line]	[Purple line]	[Brown line]	[Grey line]
관공지	[Blue line]	[Orange line]	[Yellow line]	[Green line]	[Red line]	[Pink line]	[Purple line]	[Brown line]	[Grey line]

전남 해양관광클러스터 구축
- 남해안 관광관광클러스터 개발 등

목포~제주간 여객터널 구축
⑩ 목포~제주간 여객터널 구축

전남 해양관광클러스터 구축
⑨ 전남 해양관광클러스터 구축



