

강원도 경관계획

LANDSCAPE PLAN of
GANGWON PROVINCE



제출문

강원도지사 귀하

본 보고서를 「강원도 경관계획 수립 용역」에 대한
최종성과품으로 제출합니다.

2020년 3월

(재)강원연구원장

강원도 경관계획

LANDSCAPE PLAN of
GANGWON PROVINCE

CONTENTS



I 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적	2
2. 계획의 범위	3
3. 계획의 성격 및 위상	4
4. 계획의 구성 및 수립과정	5

II 경관현황조사 및 분석

1. 경관자원 현황 및 특성	10
2. 경관의식조사	64
3. 관련 법률 및 계획	78
4. 강원도 경관정책 현황	84
5. 국내사례	94
6. 종합분석 및 과제도출	97

III 경관기본구상

1. 기본방향	100
2. 미래상 및 목표	101
3. 목표별 추진전략	103
4. 경관구조	106

IV 경관기본계획

1. 경관권역 계획	114
2. 경관축 계획	135
3. 경관거점 계획	143
4. 중점경관관리구역 계획	149
5. 경관가이드라인	197

V 실행계획

1. 경관조례	228
2. 경관계획	232
3. 경관사업	235
4. 경관협정	247
5. 경관심의	252
6. 경관행정	260

표 목차

[표 Ⅰ-1] 경관법 및 경관계획수립지침의 경관계획 내용	3
[표 Ⅱ-1] 강원도 해안선·도서·해수욕장 현황	11
[표 Ⅱ-2] 강원도 법정하천 현황	12
[표 Ⅱ-3] 강원도 호수 및 댐 현황	12
[표 Ⅱ-4] 강원도 용도지역(도시지역·비도시지역) 현황	13
[표 Ⅱ-5] 강원도 도시지역 현황	14
[표 Ⅱ-6] 강원도 비도시지역 현황	15
[표 Ⅱ-7] 강원도 토지지목별 현황	16
[표 Ⅱ-8] 강원도 산림면적 현황	20
[표 Ⅱ-9] 강원도 임상별 면적 및 축적 현황	21
[표 Ⅱ-10] 강원도 자연공원 지정 현황	21
[표 Ⅱ-11] 강원도 농산어촌 마을 현황	24
[표 Ⅱ-12] 강원도 농림어업 인구 추세(2005~2015)	25
[표 Ⅱ-13] 강원도 경작면적 현황	26
[표 Ⅱ-14] 강원도 농산어촌 체험마을 현황	27
[표 Ⅱ-15] 강원도 인구 1인당 도시지역 면적 : 주거지역	30
[표 Ⅱ-16] 강원도 인구 1인당 도시지역 면적 : 상업지역	31
[표 Ⅱ-17] 강원도 용도지구 현황	32
[표 Ⅱ-18] 강원도 전통시장 현황	33
[표 Ⅱ-19] 강원도 특화거리 현황	34
[표 Ⅱ-20] 강원도 도로 현황	37
[표 Ⅱ-21] 강원도 도로시설물 현황	38
[표 Ⅱ-22] 강원도 교량 현황	39
[표 Ⅱ-23] 강원도 철도 현황	40
[표 Ⅱ-24] 강원도 여객터미널 현황	41
[표 Ⅱ-25] 강원도 항만 및 공항 현황	42
[표 Ⅱ-26] 강원도 산업단지 현황	42
[표 Ⅱ-27] 강원도 산업단지 세부현황	43
[표 Ⅱ-28] 강원도 풍력발전단지 현황	45
[표 Ⅱ-29] 강원도 연혁	48
[표 Ⅱ-30] 강원도 역사문화재 지정 현황	49
[표 Ⅱ-31] 강원도 지역축제 현황	50
[표 Ⅱ-32] 강원도 지역축제 세부현황	51
[표 Ⅱ-33] 강원도 시·군 지정 대표경관 현황	52
[표 Ⅱ-34] 평창동계올림픽 경기장 및 대회관련시설 현황	57
[표 Ⅱ-35] 접경지역의 구분 및 범위	60
[표 Ⅱ-36] 강원도 안보관광지 현황	60
[표 Ⅱ-37] 강원도 평화지역경관자원 현황	61
[표 Ⅱ-38] 강원도 민북마을 현황	61

[표 II-39] 경관의식조사 문항 내용	64
[표 II-40] 강원도 대표 경관지역(서술형)	66
[표 II-41] 경관유형별 훼손요인	68
[표 II-42] 경관업무 추진 제약요인 답변	69
[표 II-43] 경관계획의 수립방향 및 정책제안	76
[표 II-44] 경관법의 구성 및 주요내용	79
[표 II-45] 기타 경관 관련 법	80
[표 II-46] 제1차 경관기본계획 비전과 목표 및 정책과제	81
[표 II-47] 제2차 경관기본계획 비전과 목표 및 정책과제	82
[표 II-48] 제4차 국토종합계획 수정계획의 비전과 목표 및 추진전략	83
[표 II-49] 제4차 국토종합계획 수정계획 : 강원권의 권역비전 및 기본목표	83
[표 II-50] 강원도 경관형성 조례·시행규칙의 주요내용	85
[표 II-51] 강원도 경관심의 운영 가이드라인의 주요내용	85
[표 II-52] 강원도 시·군별 경관조례 제정 현황	86
[표 II-53] 강원도 경관형성기본계획의 비전 및 목표	87
[표 II-54] 강원도 경관형성기본계획의 범위	87
[표 II-55] 강원도 벨트경관형성 상세계획의 범위	88
[표 II-56] 강원도 종합계획 비전과 목표 및 추진전략	89
[표 II-57] 강원비전 2040 비전과 목표 및 전략과제	90
[표 II-58] 디자인 강원 기본계획 기본전략 및 적용분야	91
[표 II-59] 강원도 광역건축기본계획 비전과 목표 및 추진전략	91
[표 II-60] 강원도 경관형성기본계획의 비전 및 목표	92
[표 II-61] 강원도 시·군별 경관계획 수립 현황	93
[표 II-62] 대구광역시 경관계획의 주요내용	94
[표 II-63] 인천광역시 경관계획의 주요내용	95
[표 III-1] 추진전략별 실행방안	103
[표 III-2] 강원도 경관권역 구분	107
[표 III-3] 강원도 경관축 구분	108
[표 III-4] 강원도 경관거점 도출 반영지표	109
[표 III-5] 강원도 경관거점 구분	110
[표 III-6] 강원도 경관구조 종합	111
[표 IV-1] 평화지역 경관창출 권역 현황	114
[표 IV-2] 신경제 경관형성 권역 현황	117
[표 IV-3] 관문지역 경관조성 권역 현황	120
[표 IV-4] 백두대간 경관특화 권역 현황	123
[표 IV-5] 동해안 경관관리 권역 현황	126
[표 IV-6] 역사문화 경관보전 권역 현황	129
[표 IV-7] 근대산업 경관정비 권역 현황	132

[표 IV-8] 중점경관관리구역 법적근거	149
[표 IV-9] 중점경관관리구역 실행수단	150
[표 IV-10] 강원도 중점경관관리구역 계획의 위상 및 역할	151
[표 IV-11] 중점경관관리구역 선정 원칙	152
[표 IV-12] 시·군 경관계획의 중점경관관리구역 지정 현황	155
[표 IV-13] 시·군 중점경관관리구역 후보지 추천지역 지정 요청지역 현황	155
[표 IV-14] 강원도 중점경관관리구역 최종 후보지 총괄표	157
[표 IV-15] 권역별 중점경관관리구역 후보지 현황	158
[표 IV-16] 속초항 중점경관관리구역 경계 설정 프로세스	160
[표 IV-17] 경관색채 가이드라인 관련 용어	212
[표 V-1] 경관법 및 경관법 시행령 위임조문 및 강원도 경관형성 조례 현황	228
[표 V-2] 전국 경관조례의 경관협정 및 지원에 관한 현황	229
[표 V-3] 전국 경관조례의 우수경관 조성 및 확산 현황	229
[표 V-4] 경관법 및 강원도 경관형성 조례 경관사업 유형	235
[표 V-5] 강원도 경관디자인 공모사업 추진현황	236
[표 V-6] 시·군 경관사업 유형별 추진현황	237
[표 V-7] 시·군 경관사업 유형별 소요예산	238
[표 V-8] 시·군 경관사업 유형별 평균소요예산	238
[표 V-9] 경관협정의 범위 및 내용	247
[표 V-10] 전국 경관협정 체결 현황	249
[표 V-11] 경관협정 체결사항	250
[표 V-12] 경관협정 체결사항 예시(서울특별시 우이동 경관협정)	250
[표 V-13] 경관협정 행정지원방안	251
[표 V-14] 강원도 경관위원회 전문가 분야별 현황	252
[표 V-15] 강원도 경관위원회 의결 유형	252
[표 V-16] 경관심의 대상 및 세부내용	254
[표 V-17] 심의대상 따른 심의 주체	254
[표 V-18] 사업별 경관심의 시기	254
[표 V-19] 연도별 경관위원회 개최실적	255
[표 V-20] 개최주체별 경관위원회 개최실적	255
[표 V-21] 심의대상별 경관위원회 개최실적	255
[표 V-22] 경관심의결과 분석	255
[표 V-23] 경관위원회 심의의견 분석(종합)	256
[표 V-24] 경관위원회 심의의견 분석(사회기반시설사업)	257
[표 V-25] 경관위원회 심의의견 분석(개발사업)	257
[표 V-26] 경관위원회 심의의견 분석(건축물)	257
[표 V-27] 경관체크리스트 보완 방안	258
[표 V-28] 경관위원회 및 소위원회 역할	259

그림 목차

[그림 Ⅰ-1] 강원도 경관계획의 배경 및 필요성	2
[그림 Ⅰ-2] 강원도 경관계획의 시간적 범위	3
[그림 Ⅰ-3] 강원도 경관계획의 성격	4
[그림 Ⅰ-4] 강원도 경관계획의 지위 및 관계	5
[그림 Ⅰ-5] 강원도 경관계획의 구성	6
[그림 Ⅰ-6] 강원도 경관계획의 수립과정	7
[그림 Ⅱ-1] 강원도 경관자원 분류 및 유형별 대상	10
[그림 Ⅱ-2] 강원도 위성사진	11
[그림 Ⅱ-3] 전국 용도지역(도시지역·비도시지역) 현황	13
[그림 Ⅱ-4] 전국 및 강원도 도시지역 현황	14
[그림 Ⅱ-5] 전국 및 강원도 비도시지역 현황	15
[그림 Ⅱ-6] 강원도 자연경관 현황	17
[그림 Ⅱ-7] 강원도 자연경관 위해요소	18
[그림 Ⅱ-8] 강원도 자연경관 주요자원	19
[그림 Ⅱ-9] 강원도 임상도	21
[그림 Ⅱ-10] 강원도 산림경관 현황	22
[그림 Ⅱ-11] 강원도 산림경관 위해요소	22
[그림 Ⅱ-12] 강원도 산림경관 주요자원	23
[그림 Ⅱ-13] 강원도 농산어촌 마을 경관 현황	24
[그림 Ⅱ-14] 강원도 농림어업 인구 추세(2005~2015)	25
[그림 Ⅱ-15] 강원도 경작면적 현황	26
[그림 Ⅱ-16] 강원도 농산어촌 체험마을 현황	27
[그림 Ⅱ-17] 강원도 농산어촌경관 현황	28
[그림 Ⅱ-18] 강원도 농산어촌경관 위해요소	28
[그림 Ⅱ-19] 강원도 농산어촌경관 주요자원	29
[그림 Ⅱ-20] 전국 인구 1인당 도시지역 면적 : 주거지역	30
[그림 Ⅱ-21] 전국 인구 1인당 도시지역 면적 : 상업지역	31
[그림 Ⅱ-22] 전국 및 강원도 용도지구 면적비율 현황	32
[그림 Ⅱ-23] 강원도 시가지경관 현황	35
[그림 Ⅱ-24] 강원도 시가지경관 위해요소	35
[그림 Ⅱ-25] 강원도 시가지경관 주요자원	36
[그림 Ⅱ-26] 강원도 도로망 현황	37
[그림 Ⅱ-27] 강원도 도로시설물 현황	38
[그림 Ⅱ-28] 강원도 교량 현황	39
[그림 Ⅱ-29] 강원도 철도 및 철도역 현황	40
[그림 Ⅱ-30] 강원도 여객터미널 현황	41
[그림 Ⅱ-31] 강원도 풍력발전단지 경관 현황	45
[그림 Ⅱ-32] 강원도 도시기반시설경관 현황	46
[그림 Ⅱ-33] 강원도 도시기반시설경관 위해요소	46

[그림 II-34] 강원도 도시기반시설경관 주요자원	47
[그림 II-35] 고지도 속 강원도	48
[그림 II-36] 강원도 역사문화재 현황	49
[그림 II-37] 강원도 지역축제 현황	50
[그림 II-38] 강원도 시·군 지정 대표경관 현황	53
[그림 II-39] 강원도 시·군 지정 대표경관 현황	54
[그림 II-40] 강원도 역사문화경관 현황	55
[그림 II-41] 강원도 역사문화경관 위해요소	55
[그림 II-42] 강원도 역사문화경관 주요자원	56
[그림 II-43] 평창동계올림픽 경기장 및 대회관련시설 현황	57
[그림 II-44] 강원도 특정경관 : 동계올림픽경관 현황	58
[그림 II-45] 강원도 특정경관 : 동계올림픽경관 위해요소	58
[그림 II-46] 강원도 특정경관 : 동계올림픽경관 주요자원	59
[그림 II-47] 강원도 특정경관 : 평화지역경관 현황	62
[그림 II-48] 강원도 특정경관 : 평화지역경관 위해요소	62
[그림 II-49] 강원도 특정경관 : 평화지역경관 주요자원	63
[그림 II-50] 경관의식조사 응답자 일반사항	64
[그림 II-51] 강원도 경관에 대한 관심	65
[그림 II-52] 강원도 대표경관	65
[그림 II-53] 강원도 경관에 대한 만족도	67
[그림 II-54] 강원도 경관유형별 수준(종합)	67
[그림 II-55] 강원도 경관유형별 수준(평균점수)	68
[그림 II-56] 경관관련 정책에 대한 인지도(종합)	70
[그림 II-57] 경관심의 내용 보완의 필요성	71
[그림 II-58] 경관심의 내용 보완 필요사항(복수응답)	71
[그림 II-59] 경관심의 강화 시 제한적 규제에 대한 인식	72
[그림 II-60] 경관관리에서 주민참여의 중요성	72
[그림 II-61] 경관 관련 사업 시 효과적인 주민참여 유도 방안	73
[그림 II-62] 추구해야 할 경관이미지	73
[그림 II-63] 경관형성을 위한 향후 추진전략	74
[그림 II-64] 경관개선에 효과적인 정책	74
[그림 II-65] 경관 향상을 위한 바람직한 방법	75
[그림 II-66] 국내 경관정책 변화	78
[그림 II-67] 강원도 경관정책 변화	84
[그림 II-68] 강원도 시·군별 경관조례 제정 현황	86
[그림 II-69] 강원도 종합계획의 공간구조	89
[그림 II-70] 강원비전 2040의 공간구조	90
[그림 II-71] 강원도 시·군별 경관계획 수립 현황	93
[그림 III-1] 미래상 도출을 위한 고려사항	100

[그림 Ⅲ-2] 강원도 경관계획의 미래상 및 목표	101
[그림 Ⅲ-3] 강원도 경관계획의 목표별 주요내용	102
[그림 Ⅲ-4] 강원도 경관계획의 목표별 추진전략	103
[그림 Ⅲ-5] 강원도 경관구조 기본방향	106
[그림 Ⅲ-6] 강원도 경관거점 도출 방안	109
[그림 Ⅲ-7] 강원도 경관구조 종합	112
[그림 Ⅳ-1] 평화지역 경관창출 권역 경관자원	114
[그림 Ⅳ-2] 평화지역 경관창출 권역 경관과제	115
[그림 Ⅳ-3] 평화지역 경관창출 권역 기본방향	115
[그림 Ⅳ-4] 평화지역 경관창출 권역 경관관리방안	116
[그림 Ⅳ-5] 신경제 경관형성 권역 경관자원	117
[그림 Ⅳ-6] 신경제 경관형성 권역 경관과제	118
[그림 Ⅳ-7] 신경제 경관형성 권역 기본방향	118
[그림 Ⅳ-8] 신경제 경관형성 권역 경관관리방안	119
[그림 Ⅳ-9] 관문지역 경관조성 권역 경관자원	120
[그림 Ⅳ-10] 관문지역 경관조성 권역 경관과제	121
[그림 Ⅳ-11] 관문지역 경관조성 권역 기본방향	121
[그림 Ⅳ-12] 관문지역 경관조성 권역 경관관리방안	122
[그림 Ⅳ-13] 백두대간 경관특화 권역 경관자원	123
[그림 Ⅳ-14] 백두대간 경관특화 권역 경관과제	124
[그림 Ⅳ-15] 백두대간 경관특화 권역 기본방향	124
[그림 Ⅳ-16] 백두대간 경관특화 권역 경관관리방안	125
[그림 Ⅳ-17] 동해안 경관관리 권역 경관자원	126
[그림 Ⅳ-18] 동해안 경관관리 권역 경관과제	127
[그림 Ⅳ-19] 동해안 경관관리 권역 기본방향	127
[그림 Ⅳ-20] 동해안 경관관리 권역 경관관리방안	128
[그림 Ⅳ-21] 역사문화 경관보전 권역 경관자원	129
[그림 Ⅳ-22] 역사문화 경관보전 권역 경관과제	130
[그림 Ⅳ-23] 역사문화 경관보전 권역 기본방향	130
[그림 Ⅳ-24] 역사문화 경관보전 권역 경관관리방안	131
[그림 Ⅳ-25] 근대산업 경관정비 권역 경관자원	132
[그림 Ⅳ-26] 근대산업 경관정비 권역 경관과제	133
[그림 Ⅳ-27] 근대산업 경관정비 권역 기본방향	133
[그림 Ⅳ-28] 근대산업 경관정비 권역 경관관리방안	134
[그림 Ⅳ-29] 산림경관축	136
[그림 Ⅳ-30] 해안경관축	138
[그림 Ⅳ-31] 하천경관축	140
[그림 Ⅳ-32] 교통경관축	142
[그림 Ⅳ-33] 상징경관거점	144

[그림 IV-34] 육성경관거점	146
[그림 IV-35] 관문경관거점	148
[그림 IV-36] 중점경관관리구역 법적근거	149
[그림 IV-37] 중점경관관리구역 추진절차	150
[그림 IV-38] 강원도 중점경관관리구역 기본방향	151
[그림 IV-39] 중점경관관리구역 선정 프로세스	153
[그림 IV-40] 강원도 상징 경관요소	153
[그림 IV-41] 강원도 상징 경관요소별 검토지역 추출 결과	154
[그림 IV-42] 주요경관자원 분포도	154
[그림 IV-43] 강원도 중점경관관리구역 최종 후보지 위치도	156
[그림 IV-44] 중점경관관리구역 경계 설정	159
[그림 IV-45] 속초항 중점경관관리구역 경계 설정(예시)	160
[그림 IV-46] 중점경관관리구역 계획수립 방향	162
[그림 IV-47] 춘천_북한강 중점경관관리구역	163
[그림 IV-48] 춘천_주요산림 중점경관관리구역	164
[그림 IV-49] 원주_강원감영 중점경관관리구역	165
[그림 IV-50] 원주_원주향교 중점경관관리구역	166
[그림 IV-51] 원주_길카페촌 중점경관관리구역	167
[그림 IV-52] 강릉_경포대 중점경관관리구역	168
[그림 IV-53] 강릉_정동진 중점경관관리구역	169
[그림 IV-54] 강릉_강릉역 중점경관관리구역	170
[그림 IV-55] 동해_목호항 중점경관관리구역	171
[그림 IV-56] 태백_구문소 중점경관관리구역	172
[그림 IV-57] 속초_속초항 중점경관관리구역	173
[그림 IV-58] 속초_설악동 중점경관관리구역	174
[그림 IV-59] 삼척_도계광업소 중점경관관리구역	175
[그림 IV-60] 홍천_홍천강 중점경관관리구역	176
[그림 IV-61] 횡성_호수길 중점경관관리구역	177
[그림 IV-62] 횡성_풍수원성당 중점경관관리구역	178
[그림 IV-63] 영월_강변공원 중점경관관리구역	179
[그림 IV-64] 영월_한반도지형 중점경관관리구역	180
[그림 IV-65] 평창_월정사 중점경관관리구역	181
[그림 IV-66] 평창_진부 중점경관관리구역	182
[그림 IV-67] 평창_대관령 중점경관관리구역	183
[그림 IV-68] 평창_노산성 중점경관관리구역	184
[그림 IV-69] 평창_봉평 중점경관관리구역	185
[그림 IV-70] 평창_휘닉스파크 중점경관관리구역	186
[그림 IV-71] 정선_아우라지 중점경관관리구역	187
[그림 IV-72] 철원_고석정 중점경관관리구역	188
[그림 IV-73] 화천_산천어축제 중점경관관리구역	189

[그림 IV-74] 양구_한반도섬 중점경관관리구역	190
[그림 IV-75] 인제_백담사 중점경관관리구역	191
[그림 IV-76] 고성_흘리마을 중점경관관리구역	192
[그림 IV-77] 고성_화진포 중점경관관리구역	193
[그림 IV-78] 고성_해중경관지구 중점경관관리구역	194
[그림 IV-79] 양양_낙산해안 중점경관관리구역	195
[그림 IV-80] 양양_하조대 중점경관관리구역	196
[그림 IV-81] 강원도 경관가이드라인 기본방향	197
[그림 IV-82] 산림경관 시뮬레이션	217
[그림 IV-83] 해안경관 시뮬레이션	219
[그림 IV-84] 하천경관 시뮬레이션	221
[그림 IV-85] 농산어촌경관 시뮬레이션	222
[그림 IV-86] 시가지경관 시뮬레이션	223
[그림 IV-87] 가로경관 시뮬레이션	224
[그림 IV-88] 역사문화경관 시뮬레이션	226
[그림 V-1] 강원도 경관 조례 개정(안)	231
[그림 V-2] 경관계획 유형 및 수립범위	232
[그림 V-3] 강원도 경관계획 수립 체계화	234
[그림 V-4] 경관법 및 강원도 경관형성 조례 경관사업 유형	235
[그림 V-5] 강원도 경관디자인 공모사업 유형 및 범위 개선	239
[그림 V-6] 강원도 경관사업 추진방안	240
[그림 V-7] 강원도 경관사업 유형별 주요내용 및 예시	241
[그림 V-8] 경관사업 추진 체계화(안)	242
[그림 V-9] 경관교육사업 사례	243
[그림 V-10] 경관 아이디어 공모사업 사례	244
[그림 V-11] 경관홍보 동영상 및 경관홍보 소책자 사례	245
[그림 V-12] 도민경관발굴단 운영 사례	246
[그림 V-13] 경관협정 법적 절차	247
[그림 V-14] 경관협정 추진 주체 및 역할	248
[그림 V-15] 전국 경관협정 체결 유형	249
[그림 V-16] 강원도 경관위원회 심의 절차	253
[그림 V-17] 강원도 경관위원회 심의위원 보강	259
[그림 V-18] 강원도 경관행정조직 현황	260
[그림 V-19] 강원도 경관행정 문제점	261
[그림 V-20] 강원도 경관 협력 네트워크(안)	262
[그림 V-21] 강원도 경관실행 조직 강화(안)	263

I 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 계획의 범위
3. 계획의 성격 및 위상
4. 계획의 구성 및 수립과정



I 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적

1.1 계획의 배경 및 필요성

경관법 변화에 따른 법정 경관계획 수립

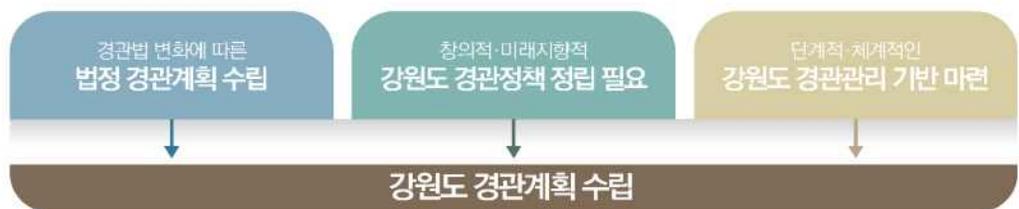
- 경관법 제정(2007년 5월 17일)으로 국토경관의 체계적인 관리와 형성을 위한 경관계획 수립의 법적 근거가 마련됨
- 경관관리수단을 규정하지 않아 실효성의 한계를 가지는 기존 경관법이 전부개정(2014년 2월 7일)되어 인구 10만 명을 초과하는 도·시·군은 경관계획 수립이 의무화되고 실행력이 담보되는 경관계획 수립이 가능하게 되면서 제도적 위상이 강화됨

창의적·미래지향적 강원도 경관정책 정립 필요

- 강원도는 국내 최초로 도시 및 자연경관 관리를 위해 선제적인 경관정책(강원도 경관형성 기본계획, 1997년)을 마련하였으나, 경관 트렌드 변화 및 정부정책 대응 등 미래적 관점에서 경관관리 및 실행수단을 제시할 수 있는 종합적인 경관정책이 필요한 시점임
- 2018 평창동계올림픽대회 등 강원도의 여건 변화를 고려하고 경관정책 전환에 대한 수요를 연계하는 등 강원도의 특성을 반영한 창의적인 경관계획 수립이 요구됨

단계적·체계적인 강원도 경관관리 기반 마련

- 상위 및 관련계획 등과 연계하고, 체계적이며 지속가능한 광역경관형성, 경관유형별 추진전략 및 경관관리를 위한 기본방향을 정립함
- 기존 경관계획 및 관련제도의 한계점을 극복하고, 개정된 경관법에 따른 경관보전과 관리, 경관형성을 위한 관리방안 등을 정립함으로써 강원도 경관관리의 실행력을 도모함
- 경관사업과 경관협정 등 경관계획의 실행방안을 도출하고 경관가치 공유 및 경관인식 제고를 위해 도민 참여방안 등을 제시하여 지속가능한 강원도 경관관리의 기반을 구축함



[그림 1-1] 강원도 경관계획의 배경 및 필요성

2. 계획의 범위

2.1 공간적 범위

- 강원도 행정구역 전역(면적 : 약 20,569km²)
 - (7개 시) 춘천, 원주, 강릉, 동해, 태백, 속초, 삼척
 - (11개 군) 홍천, 횡성, 영월, 평창, 정선, 철원, 화천, 양구, 인제, 고성, 양양



2.2 시간적 범위

- 강원도 경관계획은 단계별 추진을 위해 시간적 범위를 단기(5년)·중기(12년)·장기(22년)로 구분하며, 상위종합계획인 강원비전 2040과 장기적 범위를 동일하게 설정하여 정책적 시간 범위를 일치시킴
- (단기) 단기정책을 통한 경관개선효과 향상, (중기) 지속가능한 경관관리 기반 마련, (장기) 강원도 경관이미지 구축을 각각의 목표로 설정함
- 기준년도 : 2019년
- 목표년도 : (단기) 2023년, (중기) 2030년, (장기) 2040년



[그림 1-2] 강원도 경관계획의 시간적 범위

2.3 내용적 범위

- 「경관법」 제9조, 경관계획수립지침 제2장제1절 내용에 기반함

[표 1-1] 경관법 및 경관계획수립지침의 경관계획 내용

1	경관계획의 기본방향 및 목표에 관한 사항	8	경관관리의 행정체계 및 실천방안에 관한 사항
2	경관자원의 조사 및 평가에 관한 사항	9	자연 경관, 시가지 경관 및 농산어촌 경관 등 특정한 경관 유형 또는 건축물, 가로(街路), 공원 및 녹지 등 특정한 경관 요소의 관리에 관한 사항
3	경관구조의 설정에 관한 사항		
4	중점경관관리구역의 관리에 관한 사항	10	경관계획의 시행을 위한 재원조달 및 단계적 추진에 관한 사항
5	경관지구, 미관지구의 관리 및 운용에 관한 사항		
6	경관사업의 추진에 관한 사항	11	그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성에 관한 사항으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사항
7	경관협정의 관리 및 운용에 관한 사항		

3. 계획의 성격 및 위상

3.1 계획의 성격

경관법에 근거한 법정 계획

- 강원도 경관계획은 경관법에 근거하여 매 5년마다 수립·시행하는 법정계획
- 경관계획 수립지침에 따라 경관보전 및 관리, 경관형성을 위한 기본구상 및 계획 수립, 경관 관리 실행방안 등을 제시함

강원도 경관정책의 비전과 방향을 제시하는 기본계획

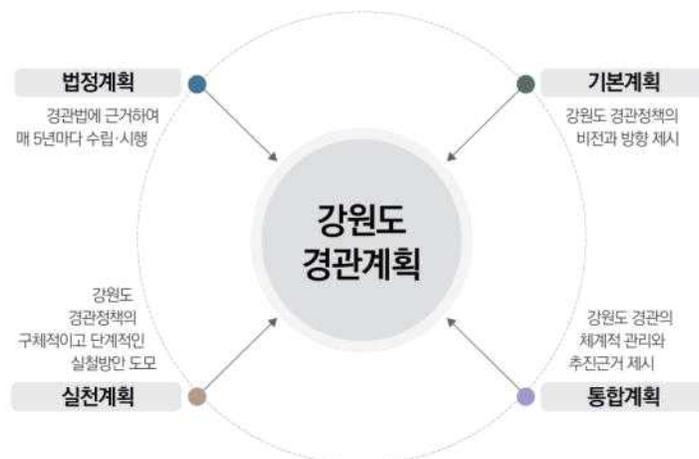
- 강원도 경관분석을 통해 비전과 목표, 실행전략과 실천방안 등을 마련하는 기본계획
- 타 법률에 따른 경관 관련계획 수립 시 참조하는 기본계획으로 경관과 관련된 계획의 방향을 제시하는 경관부문의 기본계획

강원도 경관정책의 구체적인 실행을 도모하는 실천계획

- 경관보전·관리·형성하는 수단으로서 경관사업, 경관협정, 경관심의 등 행정적, 기술적 지원과 유도적 수법의 경관관리를 포함하는 실천계획
- 일회성 정책이 아닌 지속적이며 단계적인 체계를 통한 구체적인 실천방안을 도출함

강원도 경관의 체계적 관리와 추진근거를 제시하는 통합계획

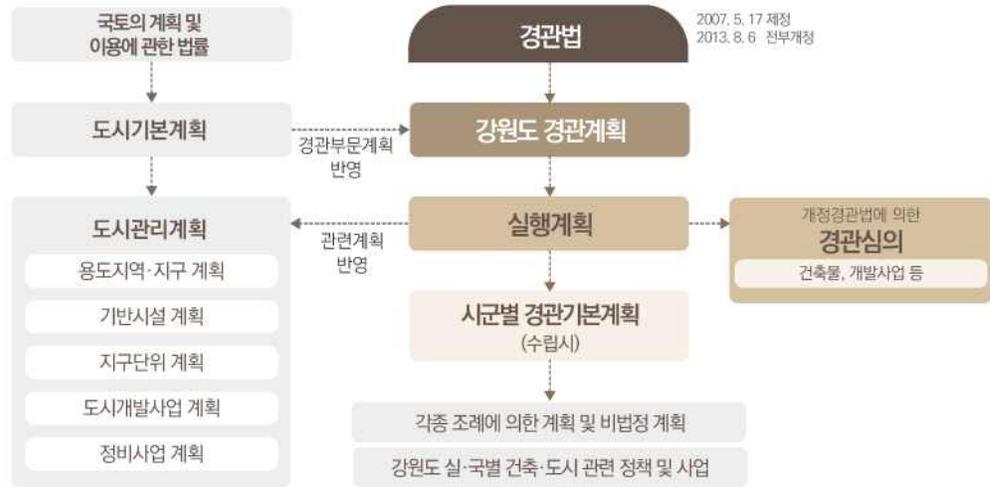
- 법·제도적 근거 마련을 통해 강원도 경관의 체계적 관리와 조정을 도모하는 통합계획
- 강원도의 우수한 경관자원을 관리하고 각종 경관정책을 추진할 수 있는 시스템을 마련함



[그림 1-3] 강원도 경관계획의 성격

3.2 계획의 위상

- 법에 근거한 관련계획과의 관계정립, 시·군별 경관계획 수립 시 상위계획으로서 방향 제시
 - 강원도 도시 및 건축 등 관련계획과 상호보완 관계 형성
 - 조례에 근거한 관계계획 및 비법정계획과의 관계 정립으로 강원도 경관사업의 총괄 조정



[그림 1-4] 강원도 경관계획의 지위 및 관계

4. 계획의 구성 및 수립과정

4.1 계획의 구성

경관현황 조사 및 분석

- 강원도 경관특성 및 자연경관 구조의 위계를 고려하여 유형을 설정하고, 현장조사를 비롯하여 유형별 경관자원에 대한 조사·분석을 실시함
- 경관의식조사, 관련법규 및 계획 검토, 강원도 경관정책 분석 등을 통해 경관을 종합적으로 진단하고, 경관의 보전·관리·형성을 위한 기본과제를 도출함

경관기본구상

- 국토환경 관리 정책 기조 등 대내외적 여건 변화에 대응하여 강원도 경관이 지속적으로 추구해야 할 미래상과 목표, 추진전략을 수립하고, 경관의 기본 골격을 구성하는 경관권역, 경관축, 경관거점의 경관구조를 설정함

경관기본계획

- 경관권역, 경관축, 경관거점에 대한 경관구조별 계획과 중점경관관리구역 후보지 선정 프로세스 및 구역계 설정 방안을 제시하고 각 후보지별 계획을 수립함
- 도차원의 거시적인 관점에서 각 시·군에 공통으로 적용 가능한 경관유형 및 요소별 가이드라인을 마련함

실행계획

- 경관계획의 실천방안으로 경관제도 개선방안, 경관사업 추진방안, 경관협정 활성화방안, 경관행정 개선방안에 관한 사항을 제시함



[그림 1-5] 강원도 경관계획의 구성

4.2 계획의 수립과정



[그림 1-6] 강원도 경관계획의 수립과정

II 경관현황조사 및 분석

1. 경관자원 현황 및 특성
2. 경관의식조사
3. 관련 법률 및 계획
4. 강원도 경관정책 현황
5. 국내사례
6. 종합분석 및 과제도출



II 경관현황조사 및 분석

1. 경관자원 현황 및 특성

조사대상 및 범위

- 경관계획 수립지침(국토교통부고시 제2018-926호) 기준에 부합하고, 강원도 경관구조 및 특성을 종합적으로 고려하여 강원도 경관자원을 7가지 유형으로 설정함
 - 경관계획 수립지침에서는 경관자원의 유형을 자연경관, 산림경관, 농산어촌경관, 시가지경관, 도시기반시설경관, 역사문화경관 등으로 구분
 - 강원도는 다양하고 청정한 자연경관을 보유하고 있으며, 전체면적의 81.5%가 산지로 구성된 국내 최대 산림지역이라는 특성을 고려하여 자연경관과 산림경관을 구분하여 경관자원을 조사하고 관리체계를 확립
 - 또한, 동계올림픽, 평화지역 등 강원도만이 가지고 있는 경관자원의 유형에 대해 '강원도 특정경관'으로 별도 설정하여 타 시·도와 경관적인 차별점을 모색
- 문헌조사와 현장조사를 병행하여 강원도 경관자원의 현황과 특성 및 위해요소 등 종합적으로 분석하고, 이를 바탕으로 유형별 주요자원을 도출함
 - 현장조사는 국토 경관자원 조사체계(국토교통부, 2018)에 따라 진행하며, 조사결과물에 대해 별도로 정리하여 부록으로 첨부 및 강원도 경관자원 DB 구축 자료로 활용 도모

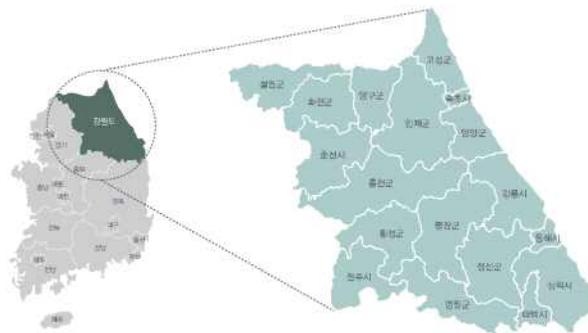
경관계획 수립지침		강원도 경관계획
주요 지형, 산림, 하천, 호수, 해변 등	자연경관	주요 지형, 하천, 호수, 해변 등
주요 식생현황, 보안림, 마을숲 및 보전대상 산림 등	산림경관	주요 식생현황, 주요산·숲, 공원지정 등
주요 경작지, 농업시설, 염전, 갯벌, 포구, 취락지, 마을공동시설 등	농산어촌경관	주요작물경작지, 포구, 취락지, 마을공동시설 등
주요 건물 및 시설물, 상징기호, 광장, 기념물, 주요 주거경관·상업업무경관·공업경관 자원 등	시가지경관	주요 건물 및 시설물, 주거/상업/공업경관 전통시장, 특화거리 등
도로, 철도 등	도시기반시설경관	도로·도로시설물, 교량, 철도, 관문거점, 산업단지 등
지역고유의 경관을 나타내는 성곽, 서원, 전통사찰(경내지 포함) 등의 문화재와 그 밖의 한옥, 근대 건축물, 역사문화적 기념물 등	역사문화경관	문화재, 무형자원(축제), 자자체 지정 대표경관 등
	동계올림픽경관	올림픽 관련 경기장 및 시설물 등
	평화지역경관	국내 북한건축물, 통일·안보 관련 장소 및 시설물 등

[그림 II-1] 강원도 경관자원 분류 및 유형별 대상

1.1 자연경관

(1) 경관현황 지형 및 지세

- 강원도는 분단 이후 남한의 최북단 동쪽에 위치하고 있으며, 한반도의 척추인 백두대간에 의하여 크게 동서로 구분됨(동고서저 형태)
 - 영동지방 : 가파른 산자락이 동해와 맞닿아 평지가 협소하지만, 대관령, 미시령, 진부령, 한계령 등 많은 고개와 계곡이 있어 우수한 경관을 형성
 - 영서지방 : 산악과 분지가 완만하게 서쪽으로 퍼져 있어 남·북한강의 대하천이 발달



[그림 II-2] 강원도 위성사진

해안 및 도서

- 강원도는 동해를 따라 단조로운 형태의 해안선이 길게 형성되어 총연장 401.9km, 무인도 32개소, 해수욕장 93개가 분포하고 있음
 - 지역별로 살펴보면 삼척시의 해안선이 104.5km로 가장 길고, 고성군에 가장 많은 도서(19개)와 해수욕장(28개)이 위치

[표 II-1] 강원도 해안선·도서·해수욕장 현황

구분	해안선			도서(무인도)		해수욕장
	해안선(km)	육지부(km)	도서부(km)	도서(수)	도서면적(km ²)	
강원도	401.9	372.4	29.5	32	0.265	93
강릉시	73.7	71.4	2.4	2	0.002	20
동해시	42.3	41.7	0.6	0	0.000	11
속초시	28.6	27.5	1.2	1	0.014	3
삼척시	104.5	93.4	11.1	6	0.028	10
고성군	93.2	82.3	10.9	19	0.185	28
양양군	59.6	56.2	3.3	4	0.036	21

※ 자료 : 강원도, 강원도 기본통계(2016)

하천 및 호수

- 강원도의 법정하천(국가하천 및 지방하천)은 국가하천 5개소, 지방하천 204개소로 총연장 3,021.5km, 유역면적 236.5km²이며 전국 법정하천 길이의 14.8%, 면적 14.1%를 차지함
 - 국가하천의 경우 춘천 1개소, 횡성 1개소, 양구 2개소, 인제 1개소가 있으며 모두 한강수계의 북한강 유역에 해당
- 강원도의 호수는 크게 영서지역의 댐으로 인한 인공호수와 영동지역의 바다로 인한 석호와 기타로 나뉘짐

[표 II-2] 강원도 법정하천 현황

구분	합계			국가하천			지방하천		
	시설수	연장(km)	유역(km ²)	시설수	연장(km)	유역(km ²)	시설수	연장(km)	유역(km ²)
전국	2,368	16,182.5	1,562.2	133	2,776.6	615.9	2,235	13,405.9	946.3
강원도	209	2,396.6	220.2	5	84.2	32.4	204	2,312.4	187.8
춘천시	29	148.7	10.6	1	11.0	3.9	28	137.7	6.7
원주시	13	76.4	5.2	0	0.0	0.0	13	76.4	5.2
강릉시	9	55.3	4.0	0	0.0	0.0	9	55.3	4.0
동해시	2	15.3	1.9	0	0.0	0.0	2	15.3	1.9
태백시	4	57.5	2.4	0	0.0	0.0	4	57.5	2.4
속초시	1	4.6	0.7	0	0.0	0.0	1	4.6	0.7
삼척시	15	143.8	13.5	0	0.0	0.0	15	143.8	13.5
홍천군	25	363.4	30.9	0	0.0	0.0	25	363.4	30.9
횡성군	9	147.9	9.5	1	10.9	1.8	8	137.0	7.7
영월군	9	141.0	20.0	0	0.0	0.0	9	141.0	20.0
평창군	16	252.0	23.6	0	0.0	0.0	16	252.0	23.6
정선군	8	237.6	21.3	0	0.0	0.0	8	237.6	21.3
철원군	1	2.2	0.1	0	0.0	0.0	1	2.2	0.1
화천군	12	104.9	4.7	0	0.0	0.0	12	104.9	4.7
양구군	12	132.0	16.4	2	35.3	14.0	10	96.7	2.4
인제군	15	267.0	32.9	1	26.9	12.8	14	240.1	20.1
고성군	11	87.9	7.5	0	0.0	0.0	11	87.9	7.5
양양군	18	159.0	15.2	0	0.0	0.0	18	159.0	15.2

※ 자료 : 한국토지주택공사, 도시계획현황(2016)

[표 II-3] 강원도 호수 및 댐 현황

호수			댐				
구분	호수명		구분	높이(m)	길이(m)	총저수량(백만톤)	
한강수계	춘천·인제	춘천호, 의암호, 소양호	춘천시	소양강댐	123.0	530	2,900.0
	화천	파로호		춘천댐	40.0	453	150.0
석호	고성	화진포, 송지호, 광포호	화천군	의암댐	23.0	273	80.0
	속초	영랑호, 청초호		화천댐	81.5	435	1,018.4
	강릉	향호, 경포호	양양시	평화의댐	125.0	601	2,630.0
	양양	매호		양수댐(상부)	72.0	347	4.9
기타	철원	토교저수지	양수댐(하부)	52.0	247	9.2	
	태백	황지연못, 검룡소	삼척시	광동댐	39.5	292	11.0
	정선	광대곡, 아우라지	동해시	달방댐	53.5	326	7.7
	평창	도암호	평창군	도암댐	72.0	300	51.4
	횡성	횡성호	횡성군	횡성댐	48.5	205	86.9

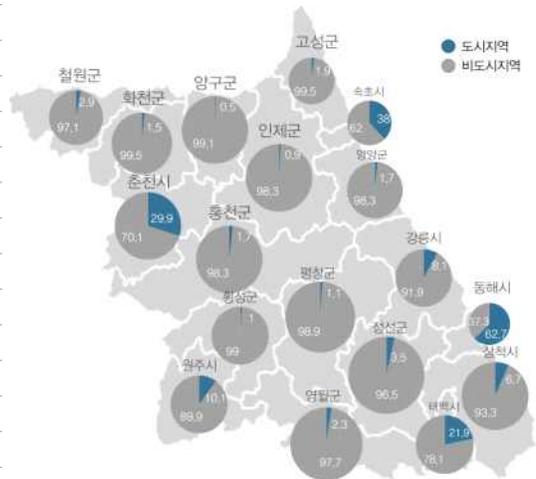
※ 자료 : 하천관리지리정보시스템(<http://www.river.go.kr>), 강원도, 강원도 기본통계(2016)

토지이용(용도지역)

- 도시계획에 따른 용도지역 현황을 살펴보면. 강원도는 전국대비 비도시지역의 면적 구성비가 다소 높은 것으로 조사됨
 - 지역별로 살펴보면 도시지역의 경우 동해시, 태백시, 속초시는 면적 100%가 도시지역에 해당하며, 철원군 54.7%(486.7km²)에서 도시면적의 비율이 높게 나타남
 - 비도시지역의 경우 양양군 94.9%(597.7km²), 홍천군 94.1%(1,712.9km²), 횡성군 92.7%(925.7km²)로 비도시지역의 비율이 높게 나타남

[표 II-4] 강원도 용도지역(도시지역·비도시지역) 현황

구분	도시지역		비도시지역	
	면적(km ²)	비율(%)	면적(km ²)	비율(%)
전국	17,635.9	16.6	88,473.0	83.4
강원도	1,027.2	6.1	15,883.9	93.9
춘천시	333.9	29.9	782.6	70.1
원주시	87.8	10.1	780.0	89.9
강릉시	84.8	8.1	962.1	91.9
동해시	124.3	62.7	73.9	37.3
태백시	66.6	21.9	236.9	78.1
속초시	42.1	38.0	68.7	62.0
삼척시	80.2	6.7	1,112.3	93.3
홍천군	30.7	1.7	1,789.1	98.3
횡성군	9.9	1.0	987.7	99.0
영월군	26.4	2.3	1,101.2	97.7
평창군	16.7	1.1	1,447.1	98.9
정선군	42.6	3.5	1,177.2	96.5
철원군	26.5	2.9	872.0	97.1
화천군	13.2	1.5	895.7	98.5
양구군	3.7	0.5	697.2	99.5
인제군	14.8	0.9	1,631.4	99.1
고성군	12.4	1.9	649.1	98.1
양양군	10.7	1.7	619.6	98.3



※ 자료 : 한국토지주택공사, 도시계획현황(2017)



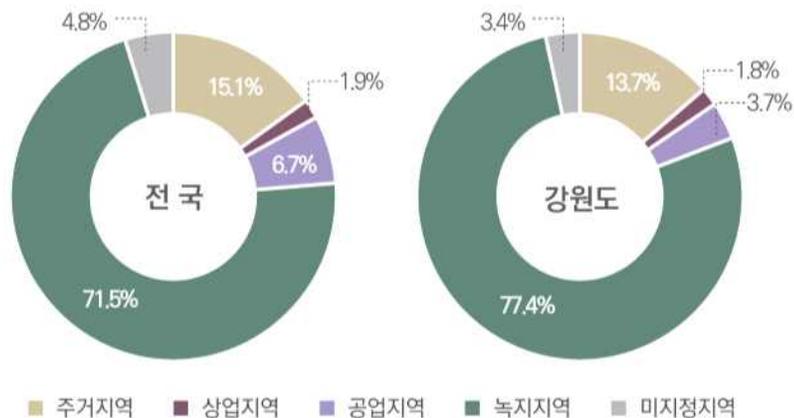
[그림 II-3] 전국 용도지역(도시지역·비도시지역) 현황

- (도시지역) 강원도는 녹지지역이 795.3km²(79.5%)로 가장 많이 차지하며, 주거지역 140.7km²(13.7%), 공업지역 37.6km²(3.7%), 상업지역 18.3km²(1.8%) 순으로 나타남
 - 전국 대비 녹지지역의 비율이 높게 나타나며 공업지역을 비롯한 주거지역과 상업지역의 비중이 낮은 것으로 조사
 - 시군별로 살펴보면 춘천시가 18개 시군 중 녹지지역의 비율(92.3%)이 가장 높고, 주거지역의 비율(6.4%)은 가장 낮음

[표 II-5] 강원도 도시지역 현황 (단위 : km², %)

구분	총면적	주거지역		상업지역		공업지역		녹지지역		미지정지역	
		면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율	면적	비율
전국	17,635.9	2,669.9	15.1	330.9	1.9	1,181.5	6.7	12,616.7	71.5	836.9	4.8
강원도	1,027.2	140.7	13.7	18.3	1.8	37.6	3.7	795.3	77.4	35.4	3.4
춘천시	333.9	21.3	6.4	1.7	0.5	2.8	0.8	308.1	92.3	0.0	0.0
원주시	87.8	25.8	29.4	2.5	2.8	6.4	7.3	53.1	60.5	0.0	0.0
강릉시	84.8	17.1	20.2	1.8	2.2	5.4	6.4	53.9	63.5	6.6	7.7
동해시	124.3	13.2	10.6	2.2	1.8	8.6	7.0	82.2	66.1	18.1	14.6
태백시	66.6	8.4	12.6	1.3	1.9	1.4	2.1	55.6	83.4	0.0	0.0
속초시	42.1	6.3	14.9	2.3	5.5	1.1	2.6	27.3	65.0	5.1	12.1
삼척시	80.2	10.1	12.6	1.0	1.3	7.2	8.9	57.0	71.0	4.9	6.1
홍천군	30.7	4.0	13.0	0.4	1.3	1.0	3.2	25.3	82.5	0.0	0.0
횡성군	9.9	2.6	26.0	0.4	3.8	1.2	11.8	5.8	58.4	0.0	0.0
영월군	26.4	3.5	13.2	0.6	2.1	1.1	4.1	21.3	80.6	0.0	0.0
평창군	16.7	4.8	28.8	0.5	2.9	0.0	0.0	11.4	68.3	0.0	0.0
정선군	42.6	5.0	11.8	1.1	2.6	0.6	1.4	35.8	84.1	0.0	0.0
철원군	26.5	6.2	23.3	0.7	2.8	0.4	1.5	19.2	72.4	0.0	0.0
화천군	13.2	2.3	17.2	0.3	2.1	0.0	0.2	10.7	80.5	0.0	0.0
양구군	3.7	1.4	38.0	0.2	4.4	0.1	1.7	2.1	55.9	0.0	0.0
인제군	14.8	3.4	23.0	0.6	3.8	0.2	1.5	10.7	71.8	0.0	0.0
고성군	12.4	3.1	24.6	0.4	3.2	0.2	1.6	8.3	67.0	0.5	3.6
양양군	10.7	2.3	21.3	0.4	3.6	0.0	0.2	7.8	72.4	0.3	2.6

※ 자료 : 한국토지주택공사, 도시계획현황(2017)



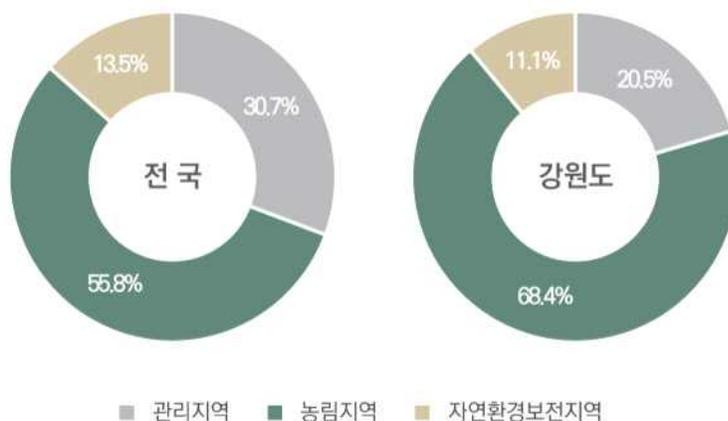
[그림 II-4] 전국 및 강원도 도시지역 현황

- (비도시지역) 농림지역이 10,868.4km²(68.4%)로 가장 많은 비중을 보이며, 관리지역이 68.4km²(20.5%), 자연환경보전지역이 1,754.8km²(11.1%) 순으로 나타남
 - 전국 대비 농림지역이 높은 비율을 차지하며 관리지역과 자연환경보전지역은 다소 낮은 비율을 보임
 - 각각 항목에서 관리지역은 황성군이 30.4%, 농림지역은 삼척시가 83.4%, 자연환경보전지역은 속초시가 97.9%로 가장 높게 나타남

[표 II-6] 강원도 비도시지역 현황 (단위 : km², %)

구분	총면적	관리지역		농림지역		자연환경보전지역	
		면적	비율	면적	비율	면적	비율
전국	88,473.0	27,179.6	30.7	49,345.6	55.8	11,947.7	13.5
강원도	15,883.9	3,260.8	20.5	10,868.4	68.4	1,754.8	11.1
춘천시	782.6	141.5	18.1	462.9	59.2	178.1	22.8
원주시	780.0	271.3	34.8	397.6	51.0	111.1	14.2
강릉시	962.1	200.8	20.9	634.6	66.0	126.8	13.2
동해시	73.9	3.7	5.1	44.3	60.0	25.8	35.0
태백시	236.9	43.2	18.2	157.0	66.3	36.7	15.5
속초시	68.7	1.5	2.2	0.0	0.0	67.2	97.9
삼척시	1,112.3	166.4	15.0	927.8	83.4	18.2	1.6
홍천군	1,789.1	372.0	20.8	1,340.3	74.9	76.8	4.3
황성군	987.7	300.5	30.4	607.0	61.5	80.2	8.1
영월군	1,101.2	270.1	24.5	805.3	73.1	25.7	2.3
평창군	1,447.1	356.7	24.7	951.4	65.7	139.1	9.6
정선군	1,177.2	224.6	19.1	944.5	80.2	8.1	0.7
철원군	872.0	176.5	20.3	530.4	60.8	165.0	18.9
화천군	895.7	160.0	17.9	696.9	77.8	38.8	4.3
양구군	697.2	137.8	19.8	468.9	67.3	90.5	13.0
인제군	1,631.4	187.5	11.5	1,147.3	70.3	296.5	18.2
고성군	649.1	141.7	21.8	312.6	48.2	194.8	30.0
양양군	619.6	104.8	16.9	439.5	70.9	75.3	12.2

※ 자료 : 한국토지주택공사, 도시계획현황(2017)



[그림 II-5] 전국 및 강원도 비도시지역 현황

토지이용(지목)

- 강원도 토지지목을 살펴보면 임야가 13,782km²(81.7%)로 전체면적 중 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 전 1,031km²(6.1%), 답 558km²(3.3%), 하천 380km²(2.3%) 순으로 나타남
 - 전국과 비교해 볼 때 임야의 비율이 매우 높고 전, 답, 하천, 도로 등은 전국대비 모두 낮은 것으로 분석
 - 시군별로 살펴보면 철원군이 강원도 내에서 임야의 비율이 67.3%로 가장 낮고, 답의 비율이 13.8%로 가장 높은 것으로 나타남

[표 II-7] 강원도 토지지목별 현황

구분	총면적(km ²) 비율(%)	임야 비율	전 비율	답 비율	하천 비율	도로 비율	대지 비율	공원 비율	기타 비율
전국	100,363.7 100.0	63,834.4 63.6	7,611 7.6	11,282.1 11.2	2,859.9 2.8	3,251.5 3.2	3,093.5 3.1	253.1 0.3	8,178.2 8.1
강원도	16,827.8 100.0	13,774.4 81.9	1,030.1 6.1	553.4 3.3	380.4 2.3	268.3 1.6	181.3 1.1	5.3 0.0	634.8 3.8
춘천시	1,116.4 100.0	840 75.2	66.3 5.9	33.4 3.0	39.5 3.5	21.8 2.0	20.3 1.8	0.7 0.1	94.3 8.4
원주시	868.3 100.0	617.8 71.2	60.9 7.0	57.8 6.7	26.1 3.0	27.3 3.1	25.4 2.9	2 0.2	51 5.9
강릉시	1,040.7 100.0	836.4 80.4	52.4 5.0	50 4.8	21.7 2.1	24.4 2.3	19 1.8	0.8 0.1	36.1 3.5
동해시	180.2 100.0	134.5 74.6	9.7 5.4	4.4 2.4	3.7 2.1	7.2 4.0	6.8 3.8	0.2 0.1	13.8 7.7
태백시	303.5 100.0	268.9 88.6	14.1 4.6	0 0.0	4.6 1.5	4.1 1.4	4 1.3	0.1 0.0	7.7 2.5
속초시	105.7 100.0	77.9 73.7	4.1 3.9	4.1 3.9	1.7 1.6	4.2 4.0	6.2 5.9	0.1 0.1	7.4 7.0
삼척시	1,187 100.0	1,044.5 88.0	56.4 4.8	15.1 1.3	26.7 2.2	17.8 1.5	8.2 0.7	0.2 0.0	18.1 1.5
홍천군	1,820.3 100.0	1,527.6 83.9	105.6 5.8	57.1 3.1	41.4 2.3	20.9 1.1	15.3 0.8	0.2 0.0	52.2 2.9
횡성군	998.1 100.0	764 76.5	86.6 8.7	47.7 4.8	22.3 2.2	21.9 2.2	10.9 1.1	0.3 0.0	44.4 4.4
영월군	1,127.6 100.0	956.7 84.8	81.3 7.2	14.2 1.3	31.3 2.8	14.1 1.3	8.9 0.8	0.1 0.0	21.2 1.9
평창군	1,463.9 100.0	1,221.2 83.4	122.7 8.4	16 1.1	31.4 2.1	18.8 1.3	12.5 0.9	0 0.0	41.2 2.8
정선군	1,219.8 100.0	1,042.4 85.5	99.1 8.1	7.8 0.6	27.3 2.2	12.5 1.0	7.3 0.6	0.2 0.0	23.3 1.9
철원군	889.5 100.0	598.3 67.3	84.7 9.5	122.9 13.8	17.6 2.0	13.5 1.5	8.4 0.9	0.1 0.0	44 4.9
화천군	908.9 100.0	767.3 84.4	42.1 4.6	16.8 1.8	21.8 2.4	10.9 1.2	4.9 0.5	0 0.0	45.2 5.0
양구군	661.8 100.0	530.2 80.1	48.1 7.3	25.3 3.8	10.7 1.6	9.5 1.4	3.9 0.6	0.1 0.0	34 5.1
인제군	1,645.2 100.0	1,471.9 89.5	54.6 3.3	15.2 0.9	28.6 1.7	15.3 0.9	6.8 0.4	0.1 0.0	52.7 3.2
고성군	660.9 100.0	548.2 82.9	17.8 2.7	38 5.7	11.1 1.7	10.4 1.6	6.1 0.9	0 0.0	29.3 4.4
양양군	630.1 100.0	526.6 83.6	23.7 3.8	27.5 4.4	13 2.1	13.8 2.2	6.6 1.0	0.1 0.0	18.9 3.0

※ 자료 : 국토교통부, 지적통계(2017)

※ 기타 : 과수원, 목장·공장·학교·주유소·창고·철도·수도·체육·종교용지, 광천지, 주차장, 제방, 구거, 유지, 양어장, 유원지, 사적지, 요지, 잡종지, 미복구

(2) 경관특성

다양한 자연지형 발달, 우수한 자연경관 보유

- 강원도는 대부분 산과 하천으로 둘러싸여 있으며, 백두대간 산맥 등 지형적 특성에 의해 동고서저 형태를 나타냄
 - 하천과 계곡이 발달한 영서지역, 동해와 백사장이 조화로운 영동지역, 석회암 지대의 동굴과 감입곡류 하천이 대표적인 남부지역으로 크게 구분
- 강원도의 동해안은 서해안에 비해 비교적 단조로운 해안선이 나타나며, 깨끗한 동해의 일출조망점이 다수 위치함
 - 하천에 의해 운반·퇴적된 모래들로 해안을 따라 사빈이 발달해 있으며 특히, 만 입구가 막힘으로써 형성된 석호인 화진포, 영랑호, 경포대 등이 강릉시 안인해변 북쪽에 주로 분포
 - 강릉시 정동진 이남은 산지가 해안에 인접하여 모래퇴적이 활발하지 않아 암석해안이 발달
- 강원도의 하천은 태백에서 발원하여 남쪽으로 흐르는 낙동강을 제외하고 백두대간을 분수령로 하여 동·서로 나뉘어 발달함
 - 서해로 흐르는 수계는 남한강과 북한강 유역으로 남한강 본류는 조양강과 평창강이 영월에서 합류하여 충청북도 단양으로 흐르며 이들 하천은 산지를 휘감아 도는 감입곡류 형태
 - 북한강 상류는 하천 생태계가 잘 보존된 청정지역으로 화천댐, 춘천댐, 소양강댐 등 다수의 댐이 분포하여 다양한 수변경관 연출
 - 영동지방은 산맥이 해안까지 임박해 있어 길이가 짧은 작은 하천으로 배수



[대관령/강릉]



[속초해변/속초]



[파로호/화천]



[한반도지형/영월]



[검룡소/태백]



[양양남대천/양양]

[그림 II-6] 강원도 자연경관 현황

(3) 위해요소 수변 및 녹지의 자연성 훼손

- 지형을 고려하지 않은 도로 건설, 대규모 택지개발 등 각종 개발사업으로 자연지형이 훼손되고 녹지면적 감소와 녹지축 단절이 발생함

이질적인 돌출경관 형성

- 주요 관광지로서 상업시설이 밀집한 자연녹지구역은 건축물 간의 규모와 형태, 입면 등이 조화를 이루지 못하고 있어 정돈되지 않은 경관을 형성함
- 또한, 공장건축물과 노후화된 항만시설 등 산업기반시설은 배후의 자연경관과 어울리지 못하고 이질적인 돌출경관을 형성함

조망 차폐 및 조망권 사유화

- 경관녹지 주변에 위치한 카페, 리조트 등 상업시설로 인하여 자연경관에 대한 조망이 차폐되고, 조망권이 사유화되는 문제점이 발생함



[대규모 건설로 인한 자연성 훼손]



[상권 인접]



[조망권 차폐 및 사유화]

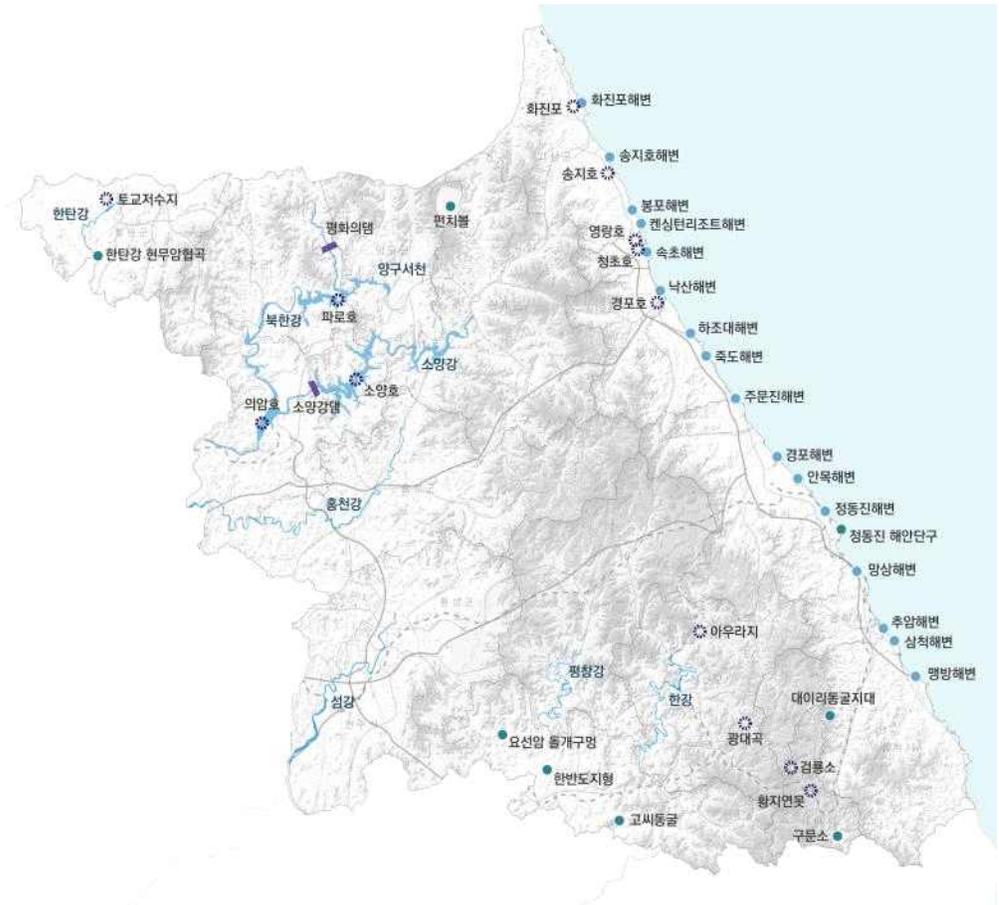
[그림 11-7] 강원도 자연경관 위해요소

(4) 주요자원 **평가기준**

- 강원도 내 자연경관자원은 총 332개가 있으며 규모(하폭·연장, 면적), 접근성, 생태성, 인지도 4개 항목에서 종합적으로 평가하여 주요자원 도출함

평가결과

- 총 48개의 자원을 주요자원으로 도출함
 - 지질·지형(8) : 정동진 해안단구, 구문소의 고환경 및 침식지형, 대이리동굴지대, 고씨굴, 무릉리 요선암 돌개구멍, 한탄강 대교천 현무암 협곡, 한반도지형, 편치불
 - 해안(16) : 경포 해변, 안목 해변, 정동진 해변, 주문진 해변, 컨싱턴리조트 해변, 봉포 해변, 송지호 해변, 화진포 해변, 망상 해변, 추암 해변, 맹방 해변, 삼척 해변, 속초 해변, 낙산 해변, 죽도 해변, 하조대 해변
 - 하천(9) : 섬강, 북한강, 양구서천, 소양강, 한강, 평창강, 홍천강, 한탄강
 - 호수(13) : 소양호, 의암호, 파로호, 화진포, 송지호, 영랑호, 청초호, 경포호, 토고저수지, 황지연못, 검룡소, 광대곡, 아우라지
 - 댐(2) : 소양강댐, 평화의댐



[그림 II-8] 강원도 자연경관 주요자원

1.2 산림경관

(1) 경관현황 **산림(임야 및 임상)**

- 강원도의 산림면적은 1,371,643ha로 강원도 면적 1,682,780ha의 81.5%를 차지하고 있어 강원도 대부분이 산지로 구성된 것으로 조사됨
 - 시군별로 살펴보면 인제군이 159,041ha(11.6%)로 가장 넓은 산림면적을 보유하고 있으며, 행정구역 159,041ha 대비 96.7%로 가장 높은 비율
 - 산림면적이 가장 좁은 곳은 속초시 8,001ha로 강원도 산림면적의 0.6%에 해당
- 강원도 임목축적은 221,070,864m³/ha로 국내 임목축적 924,809,875m³/ha의 23.9%를 차지하며, 평균 임목축적은 161.2m³/ha로 전국 146.0m³/ha보다 매우 높게 나타남
 - 임목축적은 인제군이 20,664,543m³/ha로 가장 높고 속초시가 1,203,209m³/ha로 가장 낮음
 - 산림면적 대비 평균 임목축적은 양양군이 165.8m³/ha로 가장 높고, 철원군이 133.5m³/ha로 가장 낮음

[표 II-8] 강원도 산림면적 현황

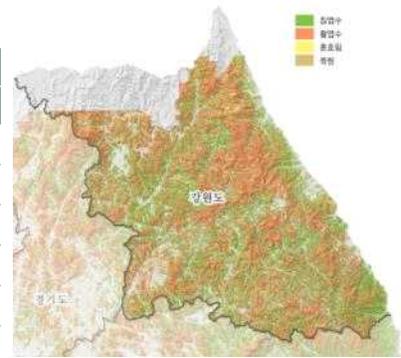
구분	산림면적(ha)				임목축적(m ³)				평균 임목축적 (m ³ /ha)
	합계	국유림	공유림	사유림	합계	국유림	공유림	사유림	
전국	6,334,615	1,617,658	467,072	4,249,885	924,809,875	264,191,010	72,831,398	587,787,467	146.0
강원도	1,371,643	791,437	94,427	485,779	221,070,864	136,095,343	15,738,052	69,237,469	161.2
춘천시	81,753	30,385	16,536	34,832	13,319,319	5,486,822	2,751,919	5,080,578	162.9
원주시	61,055	8,839	12,428	39,788	9,643,870	1,787,698	2,317,515	5,538,657	158.0
강릉시	82,955	45,672	3,550	33,733	13,634,147	8,048,274	583,116	5,002,757	164.4
동해시	13,686	4,473	847	8,366	2,243,249	846,397	145,583	1,251,269	163.9
태백시	26,764	18,082	2,288	6,394	4,213,437	3,115,373	341,422	756,642	157.4
속초시	8,001	1,854	148	5,999	1,203,209	324,127	21,044	858,038	150.4
삼척시	102,272	62,489	2,216	37,567	16,665,951	11,491,869	372,303	4,801,779	163.0
홍천군	149,041	86,941	7,931	54,169	24,372,936	15,435,997	1,382,393	7,554,546	163.5
횡성군	72,239	27,749	3,366	41,124	11,550,451	4,982,237	602,157	5,966,057	159.9
영월군	89,874	55,989	5,539	28,346	14,741,548	9,666,446	901,667	4,173,435	164.0
평창군	119,406	69,015	11,331	39,060	19,344,809	11,790,000	1,753,909	5,800,900	162.0
정선군	99,876	62,350	6,964	30,562	16,388,894	11,172,720	1,164,346	4,051,828	164.1
철원군	63,942	26,295	2,192	35,455	8,536,394	3,377,049	313,837	4,845,508	133.5
화천군	79,688	49,530	8,247	21,911	13,138,393	8,524,568	1,392,729	3,221,096	164.9
양구군	57,732	48,904	2,819	6,009	9,125,061	7,724,968	468,194	931,899	158.1
인제군	159,041	122,201	4,978	31,862	26,231,072	20,664,543	741,136	4,825,393	164.9
고성군	52,098	34,453	1,583	16,062	8,061,761	5,437,166	249,559	2,375,036	154.7
양양군	52,220	36,216	1,464	14,540	8,656,363	6,219,089	235,223	2,202,051	165.8

※ 자료 : 산림청, 산림기본통계 (2015)

- 강원도 산림식생의 임상별 면적은 활엽수 526,529ha(38.4%), 침엽수 436,591ha(31.8%), 혼효림 436,591ha(27.2%)로 활엽수가 가장 넓은 면적에 분포함
 - 입목축적은 침엽수 84,176,178m³(38.1%), 활엽수 74,852,333m³(33.9%), 혼효림 62,042,353m³(28.1%)로 침엽수의 입목축적이 가장 높음

[표 II-9] 강원도 임상별 면적 및 축적 현황

구분	산림면적		입목축적	
	면적(ha)	비율(%)	축적(m ³)	비율(%)
합계	1,371,643	100.0	221,070,864	100.0
침엽수	436,591	31.8	84,176,178	38.1
활엽수	526,529	38.4	74,852,333	33.9
혼효림	372,862	27.2	62,042,353	28.1
죽림	337	0.0	-	-
무림목지	35,324	2.6	-	-



[그림 II-9] 강원도 임상도

※ 자료 : 산림청, 산림기본통계 (2015)

자연공원

- 강원도에는 국립공원 4개소(설악산·오대산·치악산·태백산), 도립공원 1개소(경포), 군립공원 4개소(아미산·대이리·병방산)가 위치함
 - 설악산(70)을 시작으로 오대산(75), 치악산(84)이 국립공원으로 지정되었으며, 2016년 태백산의 풍부한 문화자원과 생태경관의 가치를 인정받아 도립공원에서 국립공원으로 승격
 - 강원도 내 도립공원의 경우 2016년 시설물 노후화, 사유재산권 침해 등으로 인해 낙산도립공원과 경포도립공원의 일부 지역이 해제되었고, 강원도는 신규 지정 추진 중

[표 II-10] 강원도 자연공원 지정 현황

구분	공원명	주요내용							
		설악산		오대산		치악산		태백산	
국립공원 (4개소)	면적	합계	398.2km ²	합계	326.3km ²	합계	175.7km ²	합계	52.135km ²
		속초	67.2km ²	홍천	71.2km ²	원주	105.5km ²	태백	51.173km ²
		양양	69.2km ²	평창	140.2km ²	영월	0.7km ²	영월	0.1km ²
		인제	241.4km ²	강릉	115.0km ²	횡성	69.5km ²	정선	0.9km ²
		고성	20.4km ²						
	지정일	1970. 3. 24.		1975. 2. 1.		1984. 12. 31.		2016. 4. 15	
도립공원 (1개소)	공원명	경포							
	면적	강릉				1.7km ²			
	지정일	1982. 6. 26.							
군립공원 (3개소)	공원명	아미산		대이리		병방산			
	면적	인제	3.2km ²	삼척	3.7km ²	정선	0.5km ²		
	지정일	1990. 2. 23.		1996. 10. 25.		2011. 9. 30.			

※ 자료 : 강원관광기본현황(2016)

- (2) 경관특성
- 강원도 면적의 80% 이상이 산지로 구성된 국내 최대 산림지역으로 전국적인 인지도를 가진 산림자원을 다수 보유함
 - 한반도 산맥의 등줄기인 백두대간이 동쪽으로 치우쳐 강원도의 중앙부를 가로지르고 있으며, 산맥은 백두산과 금강산으로부터 강원도의 설악산(1,708m) ~ 오대산(1,563m) ~ 함백산(1,573m) ~ 태백산(1,567m)에서 남쪽 내륙의 지리산까지 이어짐
 - 특징적인 산지지형으로는 오대산과 태백산에 이르는 강원 남부의 해발 900m 이상 지역에서 나타나는 고위평탄면으로 기온이 낮고 바람이 많이 부는 고지대의 특성을 활용하여 풍력발전기 설치 및 고랭지채소 재배지 등으로 이용하고 있음
 - 또한, 영서지방에서는 변성암으로 둘러싸인 화강암 지대가 차별풍화·침식에 의해 형성된 침식분지가 발달하였으며, 대표적인 분지로는 춘천 분지, 양구 해안분지 등이 있음



[설악산/속초·양양·인제·고성]

[매봉산 바람의 언덕/태백]

[해안분지(편치불)/양구]

[그림 II-10] 강원도 산림경관 현황

(3) 위해요소 **개발 증가로 인한 자연성 훼손**

- 골프장, 리조트 등 상업 용도의 개발 증가로 대규모 면적의 산림을 훼손시키며 생태계 파괴까지도 야기됨
- 고속도로, 철도 등 신규 교통망 개통 시 자동차 중심의 교통체계 형성으로 산지지형을 훼손하며 미관을 저해시킴

구릉지 개발로 인한 경관 저해

- 도심 산지 주변 구릉지의 난개발로 인하여 시가지에서 주요산으로의 조망을 차단하고, 절개면에 설치된 옹벽 등에 의해 위압적인 경관이 형성됨



[스키코스 개발로 산림 훼손]

[송전탑에 의한 미관 저해]

[산불에 의한 피해]

[그림 II-11] 강원도 산림경관 위해요소

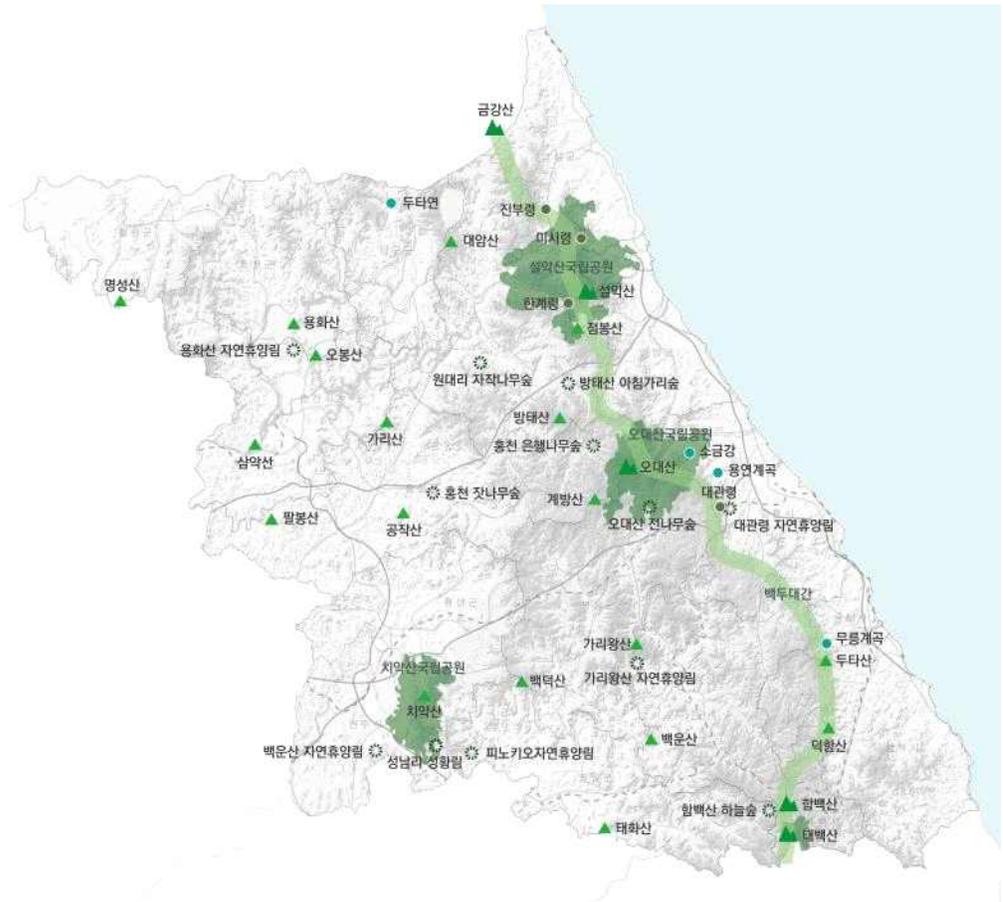
(4) 주요자원

평가기준

- 강원도 내 산림자원은 총 121개가 있으며 규모(높이), 접근성, 생태성, 인지도 4개 항목에서 종합적으로 평가하여 주요자원 도출함

평가결과

- 총 42개의 자원을 주요자원으로 도출함
 - 산(22) : 가리산, 가리왕산, 계방산, 공작산, 대암산, 덕향산, 두타산, 명성산, 방태산, 백덕산, 백운산, 삼악산, 설악산, 오대산, 오봉산, 용화산, 점봉산, 치악산, 태백산, 태화산, 팔봉산, 함백산
 - 숲(12) : 신림면 성남리 성황림(원주), 광원리 은행나무숲(홍천), 오대산 전나무숲(평창), 원대리 자작나무숲(인제), 피노키오자연휴양림, 백운산자연휴양림, 용화산자연휴양림, 가리왕산 자연휴양림, 대관령자연휴양림, 방태산 아침가리숲, 홍천 잣나무숲, 함백산 하늘숲
 - 계곡(4) : 두타연, 무릉계곡, 용연계곡, 소금강
 - 고개(4) : 진부령, 미시령, 한계령, 대관령



[그림 II-12] 강원도 산림경관 주요자원

1.3 농산어촌경관

(1) 경관현황 **농산어촌 마을**

- 강원도에는 총 3,669개의 자연마을이 있으며, 홍천군이 502개로 가장 많고, 횡성 487개, 원주시 395개, 평창군 362개 순으로 나타남
 - 강원도는 1개 행정리당 평균 1.6개의 자연마을이 있으며, 횡성군이 행정리당 2.8개로 가장 많고 고성군이 0.5개로 가장 적은 것으로 조사

[표 II-11] 강원도 농산어촌 마을 현황

행정구역별	총행정리수	자연마을 개수별 행정리수						자연마을수
		합계	1개	2개	3개	4개	5개 이상	
강원도	2,228	1,368	431	283	273	180	201	3,669
춘천시	203	122	40	25	41	6	10	292
원주시	179	128	17	31	32	29	19	395
강릉시	146	81	21	17	27	8	8	209
삼척시	160	75	37	21	8	4	5	146
홍천군	196	144	21	26	31	25	41	502
횡성군	175	128	19	13	27	23	46	487
영월군	181	124	43	23	28	14	16	323
평창군	190	135	41	28	26	22	18	362
정선군	182	116	35	30	20	20	11	296
철원군	114	49	33	12	2	1	1	72
화천군	84	45	27	6	2	7	3	94
양구군	82	44	19	12	6	3	4	96
인제군	84	57	6	14	9	11	17	193
고성군	128	41	25	10	3	2	1	67
양양군	124	79	47	15	11	5	1	135

※자료 : 통계청, 농림어업총조사(2015)



[귀네미마을/태백]

[파로호 느름마을/화천]

[남애마을/양양]

[그림 II-13] 강원도 농산어촌 마을 경관 현황

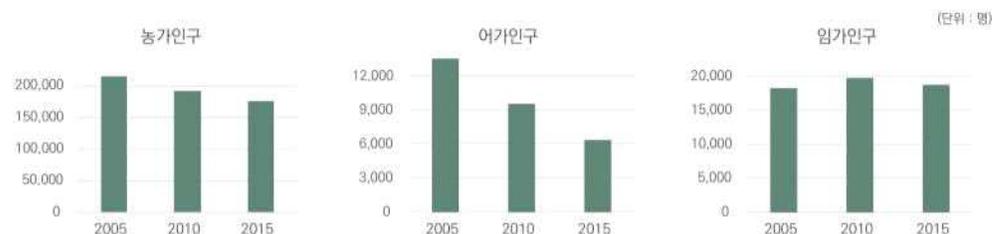
농산어촌 인구

- 강원도 내 농림어업에 종사하는 인구는 2015년 기준 총 200,640명이며, 지속적으로 감소하여 2005년 대비 18.5% 감소한 것으로 조사됨
- 농가 인구는 2005년 214,434명에서 2015년 175,567명으로 18.1% 감소함
 - 속초시는 2005년 대비 2015년 7.6% 증가하여 전체 시군 중 유일하게 농가인구가 증가했으며, 양양군의 농가인구가 27.3% 감소하여 가장 큰 폭의 감소세를 보임
- 어가인구는 2005년 13,574명에서 2015년 6,378로 53% 감소함
 - 해안 어업인구와 내수면 어업인구의 차이가 크고, 내수면 어업인구의 규모가 적어 철원군과 횡성군에서는 큰 변동폭을 나타냄
 - 전체 어업인구도 큰 폭으로 감소했으며, 속초의 경우 어업인구가 65.6% 감소
- 임가인구는 2005년 18,198명에서 2015년 18,695명으로 2.7% 증가했으며, 농가 및 어가와 비교했을 때 유일한 상승세를 보여줌
 - 홍천군의 임업 종사인구는 92.9% 증가했으며 양양군의 임가인구는 37.7% 감소

[표 II-12] 강원도 농림어업 인구 추세(2005~2015)

구분	농가인구(명)				어가인구(명)				임가인구(명)			
	2005	2010	2015	증감률	2005	2010	2015	증감률	2005	2010	2015	증감률
강원도	214,434	191,922	175,567	-18.1	13,574	9,604	6,378	-53.0	18,198	19,807	18,695	2.7
춘천시	19,625	18,713	16,902	-13.9	214	239	164	-23.4	823	823	733	-10.9
원주시	24,992	23,952	22,175	-11.3	26	52	43	65.4	932	1,221	1,197	28.4
강릉시	22,763	19,735	18,036	-20.8	3,295	2,078	1,381	-58.1	2,122	2,071	1,682	-20.7
동해시	7,007	5,756	5,865	-16.3	1,519	840	554	-63.5	406	311	457	12.6
태백시	2,004	1,651	1,575	-21.4	2	2	2	0.0	303	360	389	28.4
속초시	2,537	2,533	2,730	7.6	2,154	1,362	741	-65.6	113	90	92	-18.6
삼척시	11,941	10,623	9,973	-16.5	1,538	1,156	891	-42.1	1,830	1,678	1,873	2.3
홍천군	21,901	18,979	17,523	-20.0	58	60	53	-8.6	1,112	1,890	2,145	92.9
횡성군	17,182	14,889	13,280	-22.7	4	28	12	200.0	1,511	1,548	1,188	-21.4
영월군	9,798	8,929	8,091	-17.4	39	39	41	5.1	503	743	880	75.0
평창군	13,701	12,176	10,438	-23.8	46	43	30	-34.8	2,032	1,846	1,816	-10.6
정선군	9,058	8,268	7,706	-14.9	24	13	14	-41.7	1,317	1,824	1,746	32.6
철원군	14,588	12,476	10,786	-26.1	5	29	33	560.0	202	172	218	7.9
화천군	5,968	5,489	5,156	-13.6	75	49	22	-70.7	369	440	482	30.6
양구군	6,540	5,978	5,358	-18.1	151	118	94	-37.7	666	871	425	-36.2
인제군	8,414	7,653	7,651	-9.1	190	176	152	-20.0	1,167	1,662	1,633	39.9
고성군	7,020	6,281	5,494	-21.7	3,143	2,525	1,610	-48.8	551	491	344	-37.6
양양군	9,395	7,841	6,828	-27.3	1,091	795	541	-50.4	2,239	1,766	1,395	-37.7

자료 : 통계청, 농림어업조사(2005, 2010, 2015)



[그림 II-14] 강원도 농림어업 인구 추세(2005~2015)

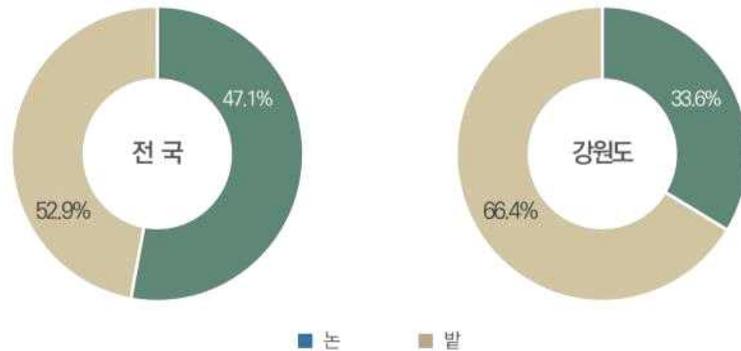
경작면적

- 강원도 전체 경작면적은 101,564ha로 이중 밭이 67,394ha(66.4%), 논 34,170ha(33.6%)로 대부분의 경작지가 밭인 것으로 분석됨
 - 전체 18개 시군 중 논이 더 많은 시군은 속초, 철원, 고성, 양양으로 4곳 밖에 없으며 다른 시군은 밭이 더 많은 것으로 조사
- 논 비율이 가장 높은 곳은 전체 경작면적의 81.8%를 차지한 고성이지만, 가장 넓은 면적인 곳은 10,169ha의 논을 보유한 철원으로 강원도 전체 논 면적의 29.8%를 차지함
 - 밭의 비율이 가장 높은 곳은 태백으로 전체면적의 99.8%가 밭으로 구성되어 있으며, 가장 넓은 면적을 갖고 있는 곳은 평창으로 9,205ha의 밭을 보유

[표 II-13] 강원도 경작면적 현황

구분	합계	논		밭	
		면적(ha)	비율(%)	면적(ha)	비율(%)
전국	1,595,614	844,265	52.9	751,349	47.1
강원도	101,564	34,170	33.6	67,394	66.4
춘천시	6,408	1,797	28.0	4,611	72.0
원주시	7,912	3,590	45.4	4,322	54.6
강릉시	7,207	2,405	33.4	4,801	66.6
동해시	901	252	28.0	649	72.0
태백시	904	2	0.2	902	99.8
속초시	560	395	70.7	164	29.3
삼척시	4,135	944	22.8	3,191	77.2
홍천군	11,272	2,954	26.2	8,318	73.8
횡성군	8,929	2,654	29.7	6,275	70.3
영월군	6,153	476	7.7	5,677	92.3
평창군	9,390	185	2.0	9,205	98.0
정선군	6,973	146	2.1	6,827	97.9
철원군	12,644	10,169	80.4	2,474	19.6
화천군	3,118	633	20.3	2,484	79.7
양구군	4,475	1,501	33.5	2,974	66.5
인제군	3,698	949	25.7	2,748	74.3
고성군	3,918	3,205	81.8	713	18.2
양양군	2,967	1,910	64.4	1,057	35.6

자료 : 통계청, 농업면적조사(2018)



[그림 II-15] 강원도 경작면적 현황

체험마을

- 강원도 내 농산어촌 체험마을은 182개소로 농작물 경작체험을 비롯한 전통문화체험, 산촌생활체험과 같이 방문자가 직접 경험할 수 있는 체험유형이 대부분이었으며, 소수의 레포츠, 건강 유형이 있음
 - 18개 시군 중 춘천시를 비롯한 8개의 시군에서 단일 유형에 편중되는 경향을 보이고, 그 외는 2개 이상의 유형이 나타나는데 양양군이 7가지로 가장 다양한 유형
 - 시군별로 살펴보면 인제군이 20개소로 가장 많고, 춘천시·평창군 18개소, 횡성군 16개소 순으로 나타나며, 속초시와 고성군이 1개소로 가장 적음

[표 II-14] 강원도 농산어촌 체험마을 현황

구분	합계	세부유형								
		건강	농작물 경작체험	레포츠	만들기 체험	산촌생활 체험	자연생태 체험	전통문화 체험	전통음식 체험	기타
강원도	182	2	70	6	18	21	20	27	17	1
춘천시	18	-	18	-	-	-	-	-	-	-
원주시	10	-	-	-	-	-	-	10	-	-
강릉시	13	-	3	-	4	-	5	1	-	-
동해시	2	1	1	-	-	-	-	-	-	-
속초시	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-
삼척시	11	-	-	-	11	-	-	-	-	-
홍천군	10	-	10	-	-	-	-	-	-	-
횡성군	16	-	9	-	-	2	1	2	2	-
영월군	8	-	1	1	1	-	3	2	-	-
평창군	18	-	8	1	1	-	1	3	4	-
정선군	12	-	-	-	-	-	-	7	5	-
철원군	11	-	-	-	-	11	-	-	-	-
화천군	8	-	5	-	1	-	1	1	-	-
양구군	9	-	9	-	-	-	-	-	-	-
인제군	20	-	5	1	-	6	7	-	1	-
고성군	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-
양양군	14	1	1	3	-	2	-	1	5	1

※ 자료 : 공공데이터포털(<https://www.data.go.kr>)

주) 태백시의 경우 자료가 없으므로 데이터 분석값 없음



[그림 II-16] 강원도 농산어촌 체험마을 현황

- (2) 경관특성
- 강원도의 농산어촌은 배후의 구릉지·산림(마을숲)·소하천·해안 등 자연환경 내 마을이 입지하고 인근에 경작지와 농어업시설을 비롯한 작업공간이 어우러져 경관을 형성함
 - 취락지가 위치한 자연환경에 따라 농촌·산촌·어촌 등 촌락의 성격이 구분되며, 해양과 인접하고 산지가 많은 강원도의 지리적인 특성에 따라 풍부한 산촌 및 어촌 경관을 보유함
 - 강원도 농경지 경관은 철원군 일대의 평야, 대관령의 고랭지채소 재배지와 목장, 평창군 봉평의 메밀밭 등으로 대표됨
 - 농산어촌 경관을 가꾸기 위해 마을 단위로 경관 사업을 추진하고 있으며, 우수한 경관을 매개로 체험·휴양과 연계하여 다양하게 활용하고 있음



[철원 평야/철원]

[대관령 양떼목장/평창]

[왕곡마을/고성]

[그림 II-17] 강원도 농산어촌경관 현황

(3) 위해요소 **농산어촌 경관 훼손 및 부조화**

- 개발수요가 증가하는 도시 인근에 위치한 농산어촌 지역의 경우 나홀로아파트 개발 등 무질서한 개발행위가 나타나며, 이를 관리할 수단으로서의 도시계획 및 경관계획이 부재함
- 주변 환경을 고려하지 않는 재료·색채의 사용과 과도한 규모의 생산시설 및 신규건축물에 의해 조화롭지 못한 경관이 형성됨

정리정돈과 관리 미흡으로 인한 경관 저해

- 농산어촌 인구감소와 정주 인구의 고령화에 따른 건축물 노후화와 방치건물 증가로 경관이 훼손됨
- 비닐하우스, 축사, 어망, 창고 등 농·어업 관련 생산시설물의 방치나 미흡한 관리로 인해 미관이 저해됨



[농촌 폐건물]

[정리되지 않은 어항]

[색채 부조화]

[그림 II-18] 강원도 농산어촌경관 위해요소

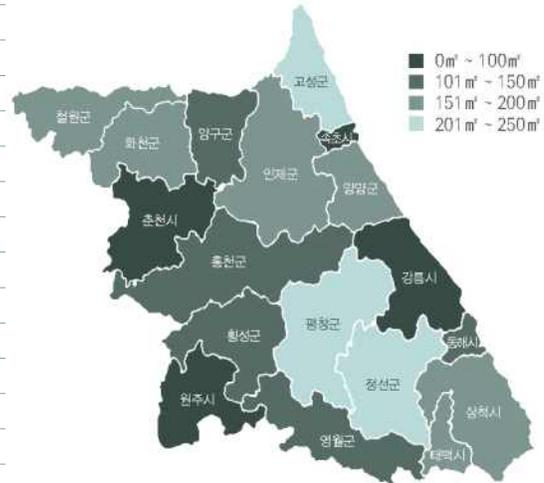
1.4 시가지경관

(1) 경관현황 도시지역 : 인구 1인당 주거지역 면적

- 강원도 도시지역 내 인구 1인당 주거지역 면적은 111.5㎡으로 전국 56.2㎡ 대비 약 2배가량 넓은 것으로 조사됨
 - 1인당 주거면적이 가장 넓은 시군은 평균군으로 248.1㎡이고, 가장 적은 주거면적을 가진 시군은 속초시 76.0㎡로 분석

[표 II-15] 강원도 인구 1인당 도시지역 면적 : 주거지역

구분	도시지역 인구(인)	도시지역 면적(㎡)	1인당 주거지역 면적(㎡/인)
전국	47,542,961	17,635,879,004	56.2
강원도	1,262,010	1,027,228,237	111.5
춘천시	255,348	333,859,733	83.4
원주시	307,203	87,785,359	84.0
강릉시	186,434	84,783,347	91.9
동해시	92,450	124,277,317	142.4
태백시	44,532	66,633,000	189.1
속초시	82,273	42,065,437	76.0
삼척시	54,287	80,176,759	186.4
홍천군	35,369	30,715,247	113.0
횡성군	20,606	9,918,922	124.9
영월군	24,679	26,383,940	141.6
평창군	19,328	16,680,775	248.1
정선군	24,451	42,548,998	205.6
철원군	41,032	26,458,928	150.3
화천군	14,586	13,229,891	155.8
양구군	12,410	3,710,000	113.5
인제군	19,709	14,839,016	173.1
고성군	15,258	12,421,767	200.4
양양군	12,055	10,739,801	189.4



※ 자료 : 한국토지주택공사, 도시계획현황(2017)



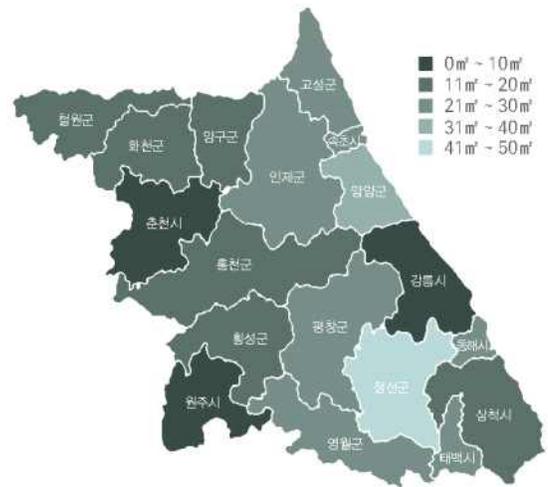
[그림 II-20] 전국 인구 1인당 도시지역 면적 : 주거지역

도시지역 : 인구 1인당 상업지역 면적

- 강원도 도시지역 내 인구 1인당 상업지역 면적은 14.5㎡로 전국 7.0㎡ 대비 2배 이상 넓은 것으로 조사됨
 - 1인당 상업면적이 가장 넓은 시군은 정선군으로 45.8㎡이고, 가장 적은 상업면적을 가진 시군은 춘천시 6.6㎡로 분석

[표 II-16] 강원도 인구 1인당 도시지역 면적 : 상업지역

구분	도시지역 인구(인)	도시지역 면적(㎡)	1인당 상업지역 면적(㎡/인)
전국	47,542,961	17,635,879,004	7.0
강원도	1,262,010	1,027,228,237	14.5
춘천시	255,348	333,859,733	6.6
원주시	307,203	87,785,359	8.1
강릉시	186,434	84,783,347	9.8
동해시	92,450	124,277,317	23.6
태백시	44,532	66,633,000	28.6
속초시	82,273	42,065,437	28.2
삼척시	54,287	80,176,759	18.9
홍천군	35,369	30,715,247	10.9
횡성군	20,606	9,918,922	18.4
영월군	24,679	26,383,940	22.4
평창군	19,328	16,680,775	25.4
정선군	24,451	42,548,998	45.8
철원군	41,032	26,458,928	18.0
화천군	14,586	13,229,891	19.3
양구군	12,410	3,710,000	13.2
인제군	19,709	14,839,016	28.3
고성군	15,258	12,421,767	25.8
양양군	12,055	10,739,801	31.8



※ 자료 : 한국토지주택공사, 도시계획현황(2017)



[그림 II-21] 전국 인구 1인당 도시지역 면적 : 상업지역

용도지구

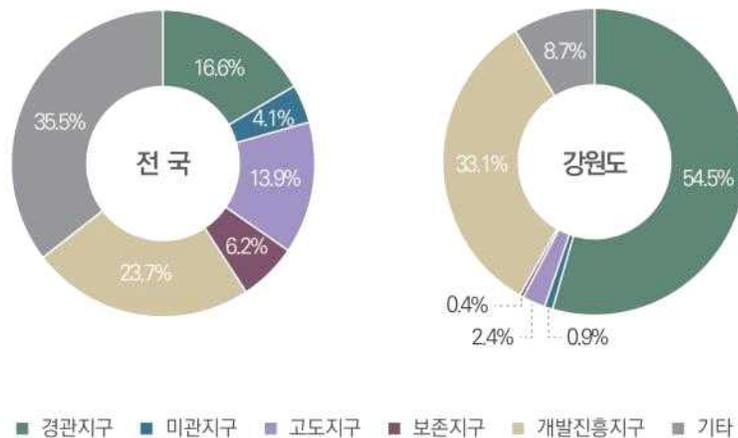
- 강원도 용도지구는 경관지구가 184.9km²(54.5%)로 과반 이상의 비중을 차지하고 있으며 개발진흥지구 112.3km²(33.1%), 고도지구 8.3km²(2.4%), 미관지구 3.0km²(0.9%), 보존지구 1.3km²(0.4%) 순으로 나타남
 - 지역별로 살펴보면, 경관지구는 삼척시가 95.1km² 가장 많고, 미관지구는 태백시 0.8km²가 가장 많은 것으로 조사

[표 II-17] 강원도 용도지구 현황 (단위 : km², %)

구분	합계		경관지구			미관지구			고도지구			보존지구			개발진흥지구			기타지구		
	개수	면적	개수	면적	비율	개수	면적	비율	개수	면적	비율	개수	면적	비율	개수	면적	비율	개수	면적	비율
전국	24,806	2,917.7	531	484.2	16.6	2,176	118.4	4.1	1,208	406.6	13.9	553	180.7	6.2	2,689	692.2	23.7	17,649	1,035.6	35.5
강원도	867	339.4	88	184.9	54.5	52	3.0	0.9	156	8.3	2.4	13	1.3	0.4	172	112.3	33.1	386	29.6	8.7
춘천시	181	35.7	4	14.4	40.2	6	0.1	0.3	37	2.9	8.1	0	0.0	0.0	14	11.1	31.2	120	7.2	20.1
원주시	126	27.9	2	6.3	22.6	19	0.7	2.6	25	1.2	4.2	0	0.0	0.0	21	16.7	60.0	59	3.0	10.6
강릉시	94	13.3	19	3.5	26.1	5	0.1	0.7	5	0.4	2.6	1	0.2	1.2	25	5.0	37.7	39	4.2	31.6
동해시	55	4.2	0	0.0	0.0	5	0.2	4.2	28	1.6	38.9	6	0.0	0.7	1	0.2	3.7	15	2.2	52.6
태백시	13	10.9	2	4.4	40.1	4	0.8	6.9	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	4	5.6	51.6	3	0.2	1.4
속초시	50	7.6	12	3.5	45.4	1	0.2	2.8	21	0.8	10.1	5	1.1	15.1	1	1.3	17.3	10	0.7	9.5
삼척시	55	100.9	6	95.0	94.2	0	0.0	0.0	23	1.0	1.0	0	0.0	0.0	8	3.9	3.9	18	1.0	1.0
홍천군	39	9.1	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	6	0.1	0.9	0	0.0	0.0	7	6.5	71.2	26	2.5	27.9
횡성군	35	12.0	3	1.1	8.9	0	0.0	0.0	1	0.0	0.1	0	0.0	0.0	20	10.3	85.7	11	0.6	5.3
영월군	28	8.0	6	1.2	14.6	3	0.1	0.9	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	18	6.7	84.5	1	0.0	0.1
평창군	34	22.5	5	0.6	2.6	7	0.2	0.9	1	0.0	0.1	0	0.0	0.0	3	20.4	90.3	18	1.4	6.0
정선군	36	13.4	5	3.9	29.3	2	0.6	4.7	2	0.1	0.5	0	0.0	0.0	15	8.5	63.4	12	0.3	2.0
철원군	16	10.1	3	8.3	82.3	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	4	1.1	10.9	9	0.7	6.9
화천군	10	2.0	1	0.0	1.5	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	4	1.3	63.2	5	0.7	35.3
양구군	11	18.5	2	15.8	85.4	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	8	2.7	14.4	1	0.0	0.2
인제군	11	5.4	3	3.5	64.8	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	0	0.0	0.0	2	0.4	6.5	6	1.6	28.8
고성군	30	30.2	8	18.4	61.1	0	0.0	0.0	4	0.2	0.5	1	0.0	0.0	6	9.6	31.9	11	1.9	6.4
양양군	43	7.5	7	5.0	67.1	0	0.0	0.0	3	0.1	1.3	0	0.0	0.0	11	0.9	12.1	22	1.5	19.5

※ 자료 : 한국토지주택공사, 도시계획현황(2016)

기타 : 방화지구, 방재지구, 시설보호지구, 취락지구, 특정용도제한지구



[그림 II-22] 전국 및 강원도 용도지구 면적비율 현황

전통시장

- 강원도 내 전통시장은 61개소로 모든 시군에 1개소 이상 있으며 춘천시·원주시·동해시에 9개소로 가장 많이 분포함
 - 전통시장은 지역의 구도심 내 중심상권을 형성할 뿐 아니라 외부 관광객에게 토속먹거리 제공 및 지역특산물 등 기념품 구입처 역할
 - 70~80년대 주로 형성된 전통시장은 노후시설 개보수, 특성화 사업 등 시장을 활성화하기 위한 다양한 정책을 진행 중이며 최근에는 문화·예술 접목, 청년상인물 운영으로 차별화 모색

[표 II-18] 강원도 전통시장 현황

구분	개소	명칭
강원도	69	-
춘천시	9	· 남부시장, 동부시장, 서부시장, 춘천중앙시장, 번개시장, 제일시장, 총렬상가시장, 풍물시장, 후평일단지시장
원주시	9	· 원주남부시장, 문막시장, 복원상가, 중앙시민전통시장, 자유시장, 미로예술 원주중앙시장, 남부시장, 복원상가시장, 민속풍물시장
강릉시	7	· 강릉 중앙시장, 강릉동부시장, 강릉서부시장, 주문진 종합시장, 주문진수산시장, 주문진건어물시장, 강릉성남시장
동해시	9	· 동호농산물시장, 부곡시장, 북평민속시장, 삼화시장, 송정시장, 목호시장, 동쪽바다중앙시장, 동해남부재래시장, 향로시장
태백시	2	· 황지자유시장, 장성중앙시장
속초시	2	· 속초중앙전통시장, 속초종합중앙시장
삼척시	4	· 도계중앙시장, 도계전두시장, 삼척중앙시장, 삼척번개시장
홍천군	2	· 홍천시장, 중앙시장
횡성군	1	· 횡성전통시장
영월군	5	· 장돌뱅이 5일장, 서부공설시장, 영월서부시장, 영월종합상가시장, 주천 5일장
평창군	5	· 평창대화시장, 덕계종합상설시장, 봉평전통시장, 진부전통시장, 평창올림픽시장(구, 평창전통시장)
정선군	4	· 고한구공탄시장(고한시장), 정선사북시장, 임계시장(구, 송계시장), 정선아리랑시장
철원군	3	· 신철원시장, 동송전통시장, 와수시장
화천군	1	· 화천재래시장
양구군	1	· 양구중앙시장
인제군	2	· 원통시장, 인제시장
고성군	2	· 천년고성시장, 거진전통시장
양양군	1	· 양양전통시장

※ 자료 : 공공데이터포털(<https://www.data.go.kr>)

특화거리

- 강원도 내 특화거리는 20개소가 위치하고, 춘천시에 8개소로 가장 많은 특화거리가 조성되어 있으며 그 유형도 다양하게 나타남
 - 특성별로 살펴보면 중심상권지, 문화·예술 접목, 토속음식 관련 거리 등의 유형이 있으며, 토속 음식과 관련하여 동일 상가의 밀집으로 형성된 거리 유형이 가장 많이 분포

[표 II-19] 강원도 특화거리 현황

구분	명칭	특징
춘천시 (8)	육림고개	· 70-80년대 가장 번화했던 곳이었으나 이후 점점 쇠퇴한 골목을 청년 창업으로 특화시켜 조성한 거리
	춘천 명동	· 춘천지역 문화생활의 중심지
	로데오거리	· 다양한 의류 브랜드가 모인 쇼핑중심 거리
	황금비늘테마거리	· 여유로운 호반의 풍경을 만끽 할 수 있는 거리
	춘천 명동 닭갈비골목	· 대표 향토음식인 닭갈비와 막국수를 파는 음식점들로 이루어진 골목
	구봉산전망대 카페거리	· 구봉산 정상 주변에서 춘천을 한눈에 조망 가능한 곳으로, 낮에는 춘천의 전경을, 밤에는 야경을 볼 수 있는 대표명소
	낭만골목	· 낙후된 마을에서 예술과 문화가 깃든 공간으로 변화된 골목으로 춘천 유일의 벽화마을
	소양담 막국수 거리	· 춘천 소양호 주변으로 조성된 강원도 토속음식 막국수 맛집 거리
원주시 (1)	문화의 거리	· 도심 속 문화예술과 쇼핑 보행자 중심의 거리
강릉시 (3)	커피거리	· 바다를 배경 삼아 즐기는 카페거리
	월화거리	· 도심 폐철도 부지에 무월량과 연화부인 설화를 테마로 조성된 거리공원
	명주동거리	· 문화예술 공방들이 자리한 거리
동해시 (1)	목호항 횡집명소거리	· 목호항과 대진항을 연결하는 해안을 따라 4km가량 횡집들이 자리하고 있어 싱싱한 회를 즉석에서 즐길 수 있는 곳
속초시 (1)	아바이마을 갯배길	· 실향민의 애환이 담긴 문화와 지역 고유 음식을 맛볼 수 있는 거리
삼척시 (1)	대학로 문화의 거리	· 쇼핑, 음식, 문화생활을 즐길 수 있는 거리
평창군 (3)	오대산 산채 백반 거리	· 오대산 산나물의 맛을 느낄 수 있는 식당거리
	효석 문화마을 메밀음식 거리	· 메밀의 맛과 멋을 느낄 수 있는 곳
	횡계 오삼불고기 거리	· 고유의 비법으로 맛을 책임지는 먹거리촌
화천군 (1)	화천 어린이 도서관 벽화거리	· 화천의 예술가와 마을 아이들이 합심하여 벽화와 도자기 작품을 장식하여 조성한 벽화거리

※ 자료 : 각 지자체 관광홈페이지

(2) 경관특성

- 시가지경관은 과거부터 이어져 온 구시가지(원도심)와 도시 발달에 따라서 새롭게 조성된 신시가지로 구분하여 볼 수 있음
- 원도심 지역은 중저층 건축물로 기반시설 부족 및 노후화된 경관을 형성하고 있으며, 신시가지는 획일적인 아파트 및 상가로 단조롭고 개성이 없는 모습을 나타냄
- 개발수요가 많지 않은 군 단위 지자체의 경우 경관 변화가 적고 과거의 모습이 지속됨
- 시가지 팽창이 활발히 진행되는 도시의 경우 구시가지와 신시가지가 분리되어 발달하는 양상을 보이기도 하나, 대체로 구시가지의 부분적인 개발을 통해 공존하는 모습이 나타남



[관광수산물시장/속초]



[원일로/원주]



[명동거리/춘천]

[그림 II-23] 강원도 시가지경관 현황

(3) 위해요소

주변과 조화롭지 못한 시가지경관 형성

- 재개발·재건축을 통한 신규경관 형성 시 주변의 중저층 건물에 비해 급격한 높이와 규모 차이를 가진 건설로 두 인접 공간이 통합되지 못하고 이질적인 경관을 형성함
- 또한 대형고층건물의 돌출경관으로 인해 무질서한 도시스카이라인이 형성되고 주요산과 역사문화자원 등 기존의 양호한 조망이 차단되어 지역차원의 중요한 경관자원이 훼손되고 있음

가로경관의 통합적 공간환경 형성 부족

- 시가지 정비사업 등을 통해 가로환경 개선의 효과는 거두었으나, 중소규모 건축물, 옥외광고물 등에 대한 경관 관리가 부족하여 개성있는 경관 창출에는 한계가 있음
- 기존에 설치된 공공시설물의 디자인 수준이 낮고 시설물 관리 주체간 개별 디자인으로 설치되어 시각적 혼잡도를 가중시켜 가로경관을 저해함



[스카이라인 훼손]



[가판의 인도 침해]



[옥외광고물 난립]

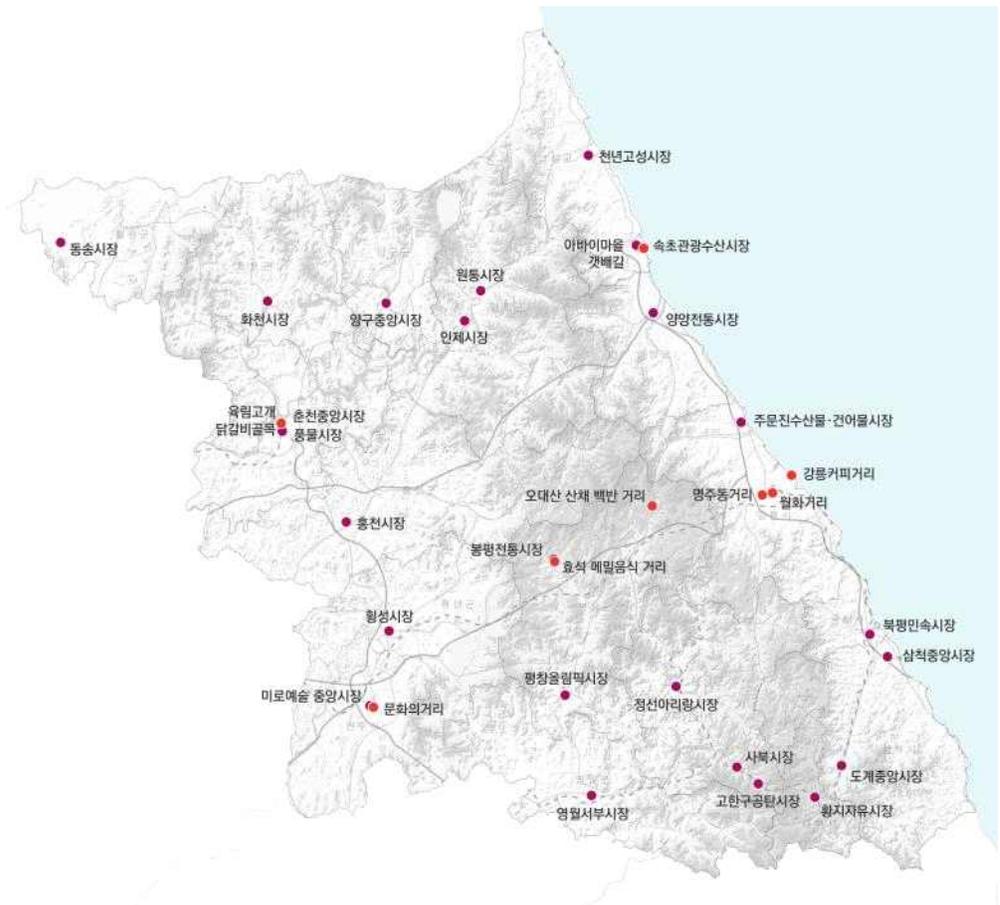
[그림 II-24] 강원도 시가지경관 위해요소

(4) 주요자원 **평가기준**

- 강원도 내 시가지자원은 총 89개가 있으며 규모, 접근성, 상징성, 인지도 4개 항목에서 종합적으로 평가하여 주요자원 도출함

평가결과

- 총 34개의 자원을 주요자원으로 도출함
 - 전통시장(25) : 춘천중앙시장·풍물시장(춘천), 미로예술 중앙시장(원주), 주문진수산물/건어물시장(강릉), 북평민속시장(동해), 황지자유시장(태백), 속초관광수산시장(속초), 삼척중앙시장·도계중앙시장(삼척), 홍천시장(홍천), 횡성시장(횡성), 영월서부시장(영월), 평창올림픽시장·봉평전통시장(평창), 정선아리랑시장·고한구공탄시장·사북시장(정선), 동송시장(철원), 화천시장(화천), 양구중앙시장(양구), 인제시장·원통시장(인제), 천년고성시장(고성), 양양전통시장(양양)
 - 특화거리(9) : 육림고개·닭갈비골목(춘천), 문화의거리(원주), 커피거리·월화거리·명주동거리(강릉), 아바이마을 갯배길(속초), 오대산 산채 백반 거리·효석 메밀음식 거리(평창)



[그림 11-25] 강원도 시가지경관 주요자원

1.5 도시기반시설경관

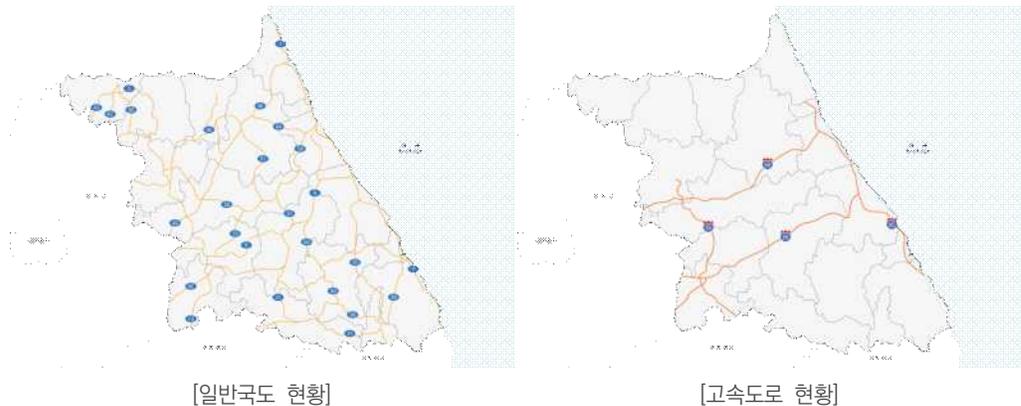
(1) 경관현황 도로

- 강원도의 도로는 총연장 9,953km이며 고속도로 472km, 일반국도 1,936km, 지방도 1,645km, 시군도 5,899km로 구성되어 있음
 - 고속도로는 강원도와 수도권 및 전국을 연결하는 광역교통망으로 국제적인 행사인 2018평창 동계올림픽 개최에 따라 서울양양고속도로가 추가적으로 확충되어 총 4개의 고속도로가 있음
 - 일반국도는 강원도 내부와 인접도시를 연결하는 간선도로로 동해안을 따라 동서로 연결하는 6번 국도를 비롯하여 총 15개 노선이 있음
 - 도로는 타 지역에서 강원도로 진입하는 진출입 통로이자 경관 이미지를 구성하는 선적인 요소로서 체계적인 관리 필요

[표 II-20] 강원도 도로 현황 (단위 : m, %)

구분	합계	고속국도	일반국도	지방도	시군도
합계	9,953,231	472,020	1,936,332	1,645,558	5,899,321
개통	8,766,448	472,020	1,936,332	1,579,191	4,778,905
포장	7,752,488	472,020	1,917,579	1,467,554	3,895,335
포장율(%)	88.4	100.0	99.0	92.9	81.5
미포장	1,013,960	0	18,753	111,637	883,570
미개통	1,186,783	0	0	66,367	1,120,416

※ 자료 : 국토교통부, 도로현황(2018)



[그림 II-26] 강원도 도로망 현황

도로시설물

- 도로시설물은 보도육교 47개소, 지하보도 52개소, 지하차도 5개소, 고가도로 2개소, 지하상가 2개소, 터널 277개소, 입체교차로 15개소, 복개구조물 2개소 등이 설치되어 있음
 - 그밖에 가드레일(중앙분리대 포함), 표지판, 신호등, 전신주, 볼라드, 도로 난간, 차폐 펜스 등 도로장치물과 도로편의시설 등이 보도 또는 도로변에 위치하여 가로경관을 형성

[표 II-21] 강원도 도로시설물 현황 (단위 : 개소, m)

구분	보도육교		지하보도		지하차도		고가도로		지하상가		터널		입체교차로		복개구조물		가로등 시설수
	시설수	연장	시설수	연장	시설수	연장	시설수	연장	시설수	연장	시설수	연장	시설수	연장	시설수	연장	
강원도	47	1,501	52	1,455	5	1,407	2	60	2	1,109	277	210,618	15	7,519	2	841	58,980
춘천시	5	185	3	79	-	-	-	-	1	1,037	128	101,876	-	-	-	-	-
원주시	5	180	2	28	1	470	-	-	1	72	10	6,591	5	3,400	-	-	11,877
강릉시	4	121	-	-	1	210	2	60	-	-	2	971	4	1,890	-	-	7,144
동해시	3	162	1	160	1	340	-	-	-	-	-	-	3	1,067	-	-	4,744
태백시	2	46	2	72	1	132	-	-	-	-	2	540	-	-	-	-	2,721
속초시	-	-	1	26	1	255	-	-	-	-	1	610	-	-	-	-	4,569
삼척시	4	163	-	-	-	-	-	-	-	-	30	21,201	1	162	1	151	8,536
홍천군	4	76	-	-	-	-	-	-	-	-	12	7,799	-	-	1	690	8,083
횡성군	3	74	-	-	-	-	-	-	-	-	7	3,804	2	1,000	-	-	1,086
영월군	1	28	-	-	-	-	-	-	-	-	27	17,414	-	-	-	-	1,023
평창군	4	76	-	-	-	-	-	-	-	-	10	5,861	-	-	-	-	2,230
정선군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13	9,684	-	-	-	-	-
철원군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	692	-	-	-	-	2,023
화천군	1	25	-	-	-	-	-	-	-	-	7	5,576	-	-	-	-	891
양구군	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	11,033	-	-	-	-	1,858
인제군	2	66	-	-	-	-	-	-	-	-	9	11,248	-	-	-	-	1,350
고성군	7	245	13	349	-	-	-	-	-	-	3	4,865	-	-	-	-	845
양양군	2	54	30	741	-	-	-	-	-	-	2	855	-	-	-	-	-

※ 자료 : 강원도, 강원도기본통계(2016)



[그림 II-27] 강원도 도로시설물 현황

교량

- 교량은 고속도로 836개소, 일반국도 1,007개소, 지방도 488개소, 시군도 918개소, 국가지원 지방도 11개소가 설치되어 있음

[표 II-22] 강원도 교량 현황

구분	합계		고속도로		일반국도		지방도		시군도		국가지원지방도	
	개소	연장(m)	개소	연장(m)	개소	연장(m)	개소	연장(m)	개소	연장(m)	개소	연장(m)
강원도	3,360	337,662.3	836	129,062.8	1,007	114,499.0	488	24,564.0	918	55,814.3	111	13,722.0
춘천시	231	33,752.4	79	12,171.7	61	11,414.5	18	906.4	50	4,787.8	23	4,472.0
원주시	383	39,600.6	170	20,376.5	92	11,102.5	22	750.1	88	6,659.5	11	712.0
강릉시	266	39,782.7	159	33,170.0	40	2,088.1	17	894.0	50	3,630.6	-	-
동해시	88	10,654.9	52	7,070.0	14	1,610.5	-	-	22	1,974.4	-	-
태백시	55	2,239.5	-	-	20	1,143.2	2	45.0	33	1,051.3	-	-
속초시	40	4,433.4	15	2,188.8	2	76.0	-	-	23	2,168.6	-	-
삼척시	359	33,200.6	28	3,878.4	108	17,849.3	79	3,937.5	136	6,979.3	8	556.1
홍천군	314	29,271.4	68	14,098.9	89	6,912.5	62	2,947.2	89	4,515.4	6	797.4
횡성군	214	19,596.2	89	10,311.0	50	4,881.9	46	2,848.4	29	1,554.9	-	-
영월군	185	23,226.7	-	-	80	12,567.0	13	783.0	53	4,312.7	39	5,564.0
평창군	251	19,651.5	78	9,240.8	59	5,682.5	51	1,876.2	63	2,852.0	-	-
정선군	224	20,524.6	-	-	101	13,581.4	41	2,560.6	75	4,178.9	7	203.7
철원군	97	5,535.6	-	-	40	2,454.1	27	1,467.8	26	1,306.7	4	307.0
화천군	94	4,731.1	-	-	21	1,165.7	42	2,189.9	31	1,375.5	-	-
양구군	87	5,152.8	-	-	27	2,388.7	29	1,493.0	31	1,271.1	-	-
인제군	196	15,856.5	-	-	88	9,622.5	36	1,740.9	61	3,543.1	11	950.0
고성군	92	6,233.6	-	-	50	3,921.1	-	-	40	2,152.5	2	160.0
양양군	184	24,218.2	98	16,556.7	65	6,037.5	3	124.0	18	1,500.0	-	-

※ 자료 : 강원도, 강원도기본통계(2016)



[정림교/양구]



[설악대교/속초]



[38대교/인제]

[그림 II-28] 강원도 교량 현황

철도 및 철도역

- 강원도 내 일반철도는 11개의 노선과 35개의 역이 위치함
- 고속철도의 경우 2018평창동계올림픽 수송을 지원하기 위해 2017년말 개통되어 1개의 노선과 1개의 역이 있음

[표 II-23] 강원도 철도 현황 (단위 : 개, m, m²)

구분	합계					일반철도					고속철도				
	시설수	노선수	역수	연장	면적	시설수	노선수	역수	연장	면적	시설수	노선수	역수	연장	면적
강원도	48	12	36	507,823	12,364,568	46	11	35	486,833	11,580,680	2	1	1	20,990	783,888
춘천시	6	-	6	64,500	2,174,078	6	-	6	64,500	2,174,078	-	-	-	-	-
강릉시	4	2	2	44,060	1,053,835	2	1	1	23,070	269,947	2	1	1	20,990	783,888
동해시	5	2	3	36,448	728,960	5	2	3	36,448	728,960	-	-	-	-	-
태백시	1	1	-	38,423	878,774	1	1	-	38,423	878,774	-	-	-	-	-
속초시	1	1	-	-	71,550	1	1	-	-	71,550	-	-	-	-	-
삼척시	5	1	4	47,734	710,355	5	1	4	47,734	710,355	-	-	-	-	-
원주시	1	1	-	46,618	1,753,934	1	1	-	46,618	1,753,934	-	-	-	-	-
영월군	5	-	5	34,935	933,012	5	-	5	34,935	933,012	-	-	-	-	-
고성군	-	-	-	7,070	619,677	-	-	-	7,070	619,677	-	-	-	-	-
평창군	2	-	2	42,050	769,971	2	-	2	42,050	769,971	-	-	-	-	-
철원군	3	1	2	11,854	730,378	3	1	2	11,854	730,378	-	-	-	-	-
횡성군	1	1	-	31,946	988,053	1	1	-	31,946	988,053	-	-	-	-	-
정선군	14	2	12	102,185	951,991	14	2	12	102,185	951,991	-	-	-	-	-

※ 자료 : 한국토지주택공사, 도시계획현황(2017)



[신림역/원주]

[진부역/평창]

[추전역/태백]

[그림 II-29] 강원도 철도 및 철도역 현황

여객터미널

- 강원도 내 여객터미널은 37개소로 각 시·군에 1개소 이상 위치하며 평균군이 5개소로 가장 많은 것으로 조사됨
- 여객선터미널은 동해안을 따라 강릉시 1개소, 동해시 2개소, 속초시 2개소로 총 5개소가 있으며 속초시의 경우 대형 크루즈가 접안할 수 있는 크루즈터미널이 있는 것이 특징으로 나타남

[표 II-24] 강원도 여객터미널 현황

구분	유형	시설명	운영 노선	구분	유형	시설명	운영 노선
춘천시	여객터미널	춘천시외버스터미널	53	영월군	여객터미널	상동여객터미널	1
원주시	여객터미널	원주시외버스터미널	55	평창군	여객터미널	평창버스터미널	6
	여객터미널	원주고속버스터미널	5		여객터미널	대화여객자동차터미널	7
강릉시	여객터미널	강릉시외버스터미널	-		여객터미널	장평시외버스터미널	8
	여객터미널	강릉고속버스터미널	-		여객터미널	진부버스터미널	8
	여객선터미널	강릉항 여객터미널	1	여객터미널	횡계버스터미널	10	
동해시	여객터미널	동해시공영버스터미널	16	정선군	여객터미널	정선공영버스터미널	31
	여객터미널	동해고속버스터미널	3		여객터미널	고한사북공영버스터미널	20
	여객선터미널	묵호항여객선터미널	1	철원군	여객터미널	동송시외버스터미널	7
	여객선터미널	동해항국제여객터미널	2		여객터미널	신철원시외버스터미널	8
태백시	여객터미널	태백시외버스터미널	29		여객터미널	와수시외버스터미널	4
속초시	여객터미널	속초 시외버스터미널	-	화천군	여객터미널	화천공영버스터미널	2
	여객터미널	속초고속버스터미널	-	양구군	여객터미널	양구시외버스터미널	6
	여객선터미널	속초항국제여객터미널	-	인제군	여객터미널	인제터미널	10
	여객선터미널	속초항국제크루즈터미널	-		여객터미널	원통터미널	16
삼척시	여객터미널	삼척종합버스터미널	17	고성군	여객터미널	현리터미널	23
	여객터미널	삼척고속버스터미널	2		여객터미널	간성시외버스터미널	5
	여객터미널	도계공영버스터미널	4	여객터미널	거진시외버스터미널	3	
홍천군	여객터미널	홍천시외버스터미널	23	양양군	여객터미널	양양시외종합터미널	-
횡성군	여객터미널	횡성군공영버스터미널	31		여객터미널	오색버스터미널	-
영월군	여객터미널	영월시외버스터미널	21		여객터미널	낙산종합버스터미널	-

※ 자료 : 공공데이터포털(<https://www.data.go.kr>)



[양구시외버스터미널/양구]

[춘천시외버스터미널/춘천]

[동해종합버스터미널/동해]

[그림 II-30] 강원도 여객터미널 현황

항만 및 공항

- 강원도 동해안에는 항만법에 의한 항만시설이 33개소, 어촌·어항법에 의한 어항시설이 25개소가 있음
- 공항 및 공항시설은 영서지역인 횡성군과 영동지역의 양양군에 각각 1개씩 위치함

[표 II-25] 강원도 항만 및 공항 현황

구분	합계		항만시설		어항시설		공항		공항시설_여객터미널
	시설수	면적(㎡)	시설수	면적(㎡)	시설수	면적(㎡)	시설수	면적(㎡)	면적(㎡)
강원도	33	1,951,850	8	1,474,128	25	477,722	2	2,458,481	32,981
강릉시	10	1,338,575	5	1,284,787	5	53,788	-	-	-
삼척시	3	189,341	3	189,341	-	-	-	-	-
횡성군	-	-	-	-	-	-	1	9,981	9,981
양양군	9	185,072	-	-	9	185,072	1	2,448,500	23,000
고성군	11	238,862	-	-	11	238,862	-	-	-

※ 자료 : 한국토지주택공사, 도시계획현황(2017)

주) 항만시설의 면적 : 도시계획으로 결정된 항만면적

항만시설의 종류 : 항만법에 의한 분류(무역항만, 연안항만, 지방항만)

어항시설의 종류 : 어항법에 의한 분류(1종어항, 2종어항, 3종어항)(2005~2012), 어촌·어항법에 의한 어항(2013~)

산업단지

- 강원도 내 산업단지는 총 73개소로 국가산업단지 1개소, 일반산업단지는 24개소, 도시첨단 산업단지는 4개소, 농공단지는 44개소가 분포함
 - 산업단지 내 입주업체는 1,745개, 가동업체는 1,447개로 82.9%의 가동률을 나타내며, 총고용은 27,878명으로 조사

[표 II-26] 강원도 산업단지 현황

구분	단지수 (개소)	지정면적 (천㎡)	관리면적 (천㎡)	산업시설구역					입주 업체 (개소)	가동 업체 (개소)	고용 (명)
				전체면적 (천㎡)	분양대상 (천㎡)	분양 (천㎡)	미분양 (천㎡)	분양률 (%)			
합계	73	25,893	23,678	15,639	13,245	11,675	1,570	88.0	1,745	1,447	27,878
강원국가	1	4,030	1,866	1,226	1,226	1,144	82	93.0	58	36	788
강원일반	24	14,479	14,454	9,199	6,952	5,852	1,100	84.0	429	361	8,387
강원도시첨단	4	352	352	143	113	107	6	95.0	38	38	934
강원농공	44	7,032	7,006	5,071	4,954	4,572	382	92.0	1,220	1,012	17,769

※ 자료 : 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계(2018)

[표 II-27] 강원도 산업단지 세부현황

단지명	시군	조성 상태	지정 면적	관리 면적	산업시설구역					입주 업체	가동 업체	고용
					전체면적	분양대상	분양	미분양	분양률			
국가 산업단지		1개소										
북평국가	동해시	완료	4,030	1,866	1,226	1,226	1,144	82	93.3	58	36	788
일반 사업단지		24개소										
강릉과학	강릉시	완료	1,493	1,493	856	856	712	144	83.2	153	138	1,120
강릉중소	강릉시	완료	164	164	69	69	69	-	100.0	38	25	371
강릉육계	강릉시	조성중	484	482	389	187	187	-	100.0	1	1	X
송정	동해시	완료	323	323	269	269	217	52	80.7	1	1	X
소방·방재(구 방재)	삼척시	조성중	782	782	448	211	-	211	-	-	-	-
호산(LNG)	삼척시	완료	982	980	722	722	722	-	100.0	1	-	-
동화	원주시	완료	409	409	277	277	277	-	100.0	26	24	1,066
문막	원주시	완료	423	410	329	329	329	-	100.0	30	21	1,219
문막반계	원주시	완료	423	420	282	282	146	136	51.8	19	13	544
우산	원주시	완료	355	355	285	285	285	-	100.0	32	19	1,642
원주자동차부품	원주시	완료	93	93	78	78	78	-	100.0	5	5	170
부론	원주시	조성중	609	609	369	-	-	-	-	-	-	-
플라즈마	철원군	미개발	319	319	211	-	-	-	-	-	-	-
남면	춘천시	완료	65	65	31	31	31	-	100.0	1	1	X
후평[재생사업지구]	춘천시	완료	444	443	201	201	201	-	100.0	91	88	835
전력IT문화복합	춘천시	완료	354	354	102	102	102	-	100.0	14	14	386
홍천북방	홍천군	완료	525	525	435	435	435	-	100.0	2	2	X
우천	횡성군	완료	756	755	510	510	239	271	46.9	-	-	-
삼척종합발전	삼척시	조성중	2,578	2,575	1,652	1,648	1,648	-	100.0	1	-	-
남춘천	춘천시	미개발	1,446	1,446	831	-	-	-	-	-	-	-
북평제2	동해시	조성중	599	599	363	-	-	-	-	-	-	-
동점(구 태백스포츠타)	태백시	완료	219	219	115	115	9	106	7.8	1	-	-
포진	원주시	조성중	96	96	67	37	-	37	-	-	-	-
동춘천(구봉명)	춘천시	완료	538	538	308	308	165	143	53.6	13	9	202
도시첨단 산업단지		4개소										
춘천도시첨단문화	춘천시	완료	187	187	47	47	41	6	87.2	36	36	192
춘천도시첨단정보	춘천시	완료	25	25	14	14	14	-	100.0	1	1	X
삼성SDS춘천센터	춘천시	미개발	40	40	30	-	-	-	-	-	-	-
네이버도시첨단	춘천시	완료	100	100	52	52	52	-	100.0	1	1	X
농공 산업단지		44개소										
주문진	강릉시	완료	143	132	102	102	102	-	100.0	29	29	610
근덕	삼척시	완료	130	130	79	79	79	-	100.0	28	27	234
도계	삼척시	완료	71	68	58	58	58	-	100.0	7	7	26
대포제1	속초시	조성중	194	194	153	142	112	30	78.9	45	33	533
대포제2	속초시	완료	106	106	66	66	66	-	100.0	27	25	415
동화	원주시	완료	332	332	259	259	259	-	100.0	56	44	909

(표 계속)

단지명	시군	조성 상태	지정 면적	관리 면적	산업시설구역					입주 업체	가동 업체	고용
					전체면 적	분양대 상	분양	미분양	분양률			
문막	원주시	완료	501	501	409	409	409	-	100.0	50	34	2,597
태장	원주시	완료	298	297	243	243	243	-	100.0	183	103	1,172
거두	춘천시	완료	297	296	205	205	205	-	100.0	27	24	946
당림	춘천시	완료	53	53	43	43	43	-	100.0	1	1	X
창촌	춘천시	완료	114	114	104	104	104	-	100.0	19	19	173
퇴계	춘천시	완료	341	341	240	240	240	-	100.0	176	172	2,011
수동	춘천시	완료	77	77	30	30	30	-	100.0	6	6	1,465
장성	태백시	완료	137	137	81	81	75	6	92.6	17	13	135
철암	태백시	완료	127	127	100	100	100	-	100.0	29	27	280
고성해양심층수전용	고성군	완료	104	103	66	66	66	-	100.0	25	20	123
향목	고성군	완료	34	33	29	29	29	-	100.0	9	9	92
하리	양구군	완료	143	143	90	90	87	3	96.7	27	19	47
포월	양양군	완료	117	115	84	84	84	-	100.0	39	39	358
영월	영월군	완료	114	114	92	92	92	-	100.0	19	15	94
영월제3	영월군	완료	259	259	163	163	59	104	36.2	3	3	23
팔괴	영월군	완료	143	143	109	109	109	-	100.0	29	24	230
원통	인제군	완료	148	144	90	90	90	-	100.0	25	25	114
예미	정선군	완료	107	107	73	73	41	32	56.2	5	4	107
증산	정선군	완료	118	118	91	91	91	-	100.0	22	22	145
함백	정선군	완료	100	100	98	98	98	-	100.0	5	5	67
갈말	철원군	완료	129	129	97	97	97	-	100.0	4	4	137
김화	철원군	완료	148	148	114	114	108	6	94.7	31	31	324
방림	평창군	완료	62	62	41	41	33	8	80.5	7	6	114
평창	평창군	완료	106	106	83	83	83	-	100.0	33	32	224
상오안	홍천군	완료	127	127	92	92	92	-	100.0	23	22	335
양덕원	홍천군	완료	42	42	37	37	37	-	100.0	2	2	X
화전	홍천군	완료	269	269	141	141	141	-	100.0	17	14	278
원천	화천군	완료	112	112	80	80	80	-	100.0	26	25	173
공근	횡성군	완료	329	329	227	227	198	29	87.2	28	27	618
목계	횡성군	완료	176	175	138	138	138	-	100.0	25	15	719
우천	횡성군	완료	173	173	145	145	145	-	100.0	23	19	348
우천제2	횡성군	완료	329	329	234	234	234	-	100.0	25	18	623
대포제3	속초시	완료	162	162	110	110	108	2	98.2	44	36	504
동송	철원군	조성중	144	144	102	102	10	92	9.8	-	-	-
양양제2그린	양양군	완료	103	103	60	60	53	7	88.3	11	5	43
주문진제2	강릉시	완료	158	158	107	107	44	63	41.1	13	7	87
귀둔	인제군	조성중	54	54	34	-	-	-	-	-	-	-
북방	홍천군	미개발	101	100	72	-	-	-	-	-	-	-

※ 자료 : 한국산업단지공단, 전국산업단지현황통계(2018)

주) 가동업체 개수가 2개 이하인 단지의 고용 정보는 개별 업체정보보호를 위하여 X로 표기

풍력발전단지

- 강원도 내에는 대관령 풍력발전단지, 매봉산 풍력발전 단지 등 중·대형 풍력발전단지가 다수 분포함
 - 대부분 바람이 많이 부는 산간지방으로 목장, 배추밭 등 입지한 지역의 토지이용에 따라 특색 있는 경관을 연출하며, 고도가 높은 곳 특징에 따라 탁 트인 경관이 우수함

[표 II-28] 강원도 풍력발전단지 현황

발전소	준공연월	총용량(kW)	단위용량(kW)	대수	사업자	설치위치
대관령	2004-12	2640	660	4	강원도청	평창군
매봉산	2004-12	8800	850	2	강원도청	태백시 매봉산
	2006-05		850	3		
	2006-10		850	3		
	2012-05		2000	1		
강원	2005-12	98000	2000	14	강원풍력	평창군
	2006-07		2000	10		
	2006-09		2000	25		
대기	2007-09	2,750	750	1	효성	평창군
			2000	1		
태기산	2008-11	40000	2000	20	포스코건설	횡성군, 평창군
용대	2010-03	3000	750	4	인제군청	인제군
영월접산	2010-07	2250	750	3	강원도청	영월군 북면 마차리
태백	2012-05	18,000	2000	9	태백, 강원도	태백시
창죽	2012-02	2000	2000	1	한국 남부발전	태백시
	2012	16000	2000	8		
대관령2	2013-10	2000	2000	1	강원도청	평창군
고원	2016-10	18000	3000	6	유러수에너지홀딩스	태백시
하장	2015-12	3300	1650	2	하장풍력발전(주)	삼척시

※자료 : 한국풍력에너지학회, 국내외 풍력발전 산업 및 기술개발 현황(2018)



[대관령 풍력발전단지/평창]

[정암풍력발전단지/정선]

[태백 풍력발전단지/태백]

[그림 II-31] 강원도 풍력발전단지 경관 현황

- (2) 경관특성
- 가로등, 보도육교, 난간, 펜스 등 도로시설물은 교통체계를 위해 설치 되었으나 옥외광고물과 같이 다른 요소와 함께 가로경관을 형성함
 - 교통시설의 경우 외부에서 강원도로 진·출입하는 관문역할을 수행하며, 도로 및 철도는 대표적인 선적 경관자원으로 볼 수 있음
 - 교량, 풍력발전기 등 사회기반시설의 구조물이 경관을 구성하는 요소로서 작용하여 색다른 경관을 연출하기도 함



[춘천대교/춘천]



[강릉역/강릉]



[배후령터널/화천]

[그림 II-32] 강원도 도시기반시설경관 현황

(3) 위해요소 사회기반시설의 경관에 대한 고려 미흡

- 도로, 철도 교량, 항만 등 사회기반시설을 건설할 때 경관적인 접근 및 관리가 체계적으로 이루어지지 못함
- 미관을 고려하지 않은 기능 위주의 교통구조물 또는 과도하게 계획된 디자인으로 인하여 도로경관을 저해시킴

주요 관문거점/도로의 공간인식 및 상징성 미흡

- 관문거점 및 도로는 지역 정체성을 나타낼 수 있는 중요한 요소임에도 불구하고 일부 지역 외에는 주요 고속도로 진입부와 교통 거점에 대해 장소성·인지성을 부여할 수 있는 경관적 특성화가 부족함



[도시미관 저해]



[조형성 없는 도로구조물]



[자연경관 침해]

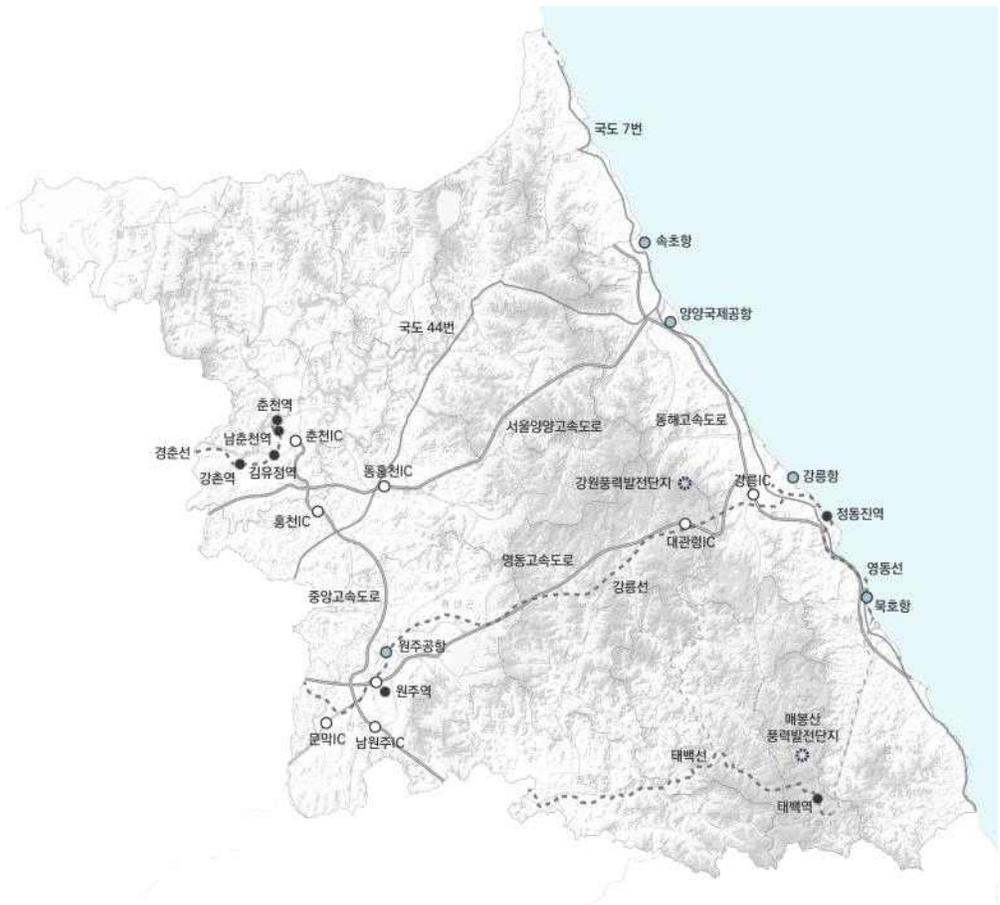
[그림 II-33] 강원도 도시기반시설경관 위해요소

(3) 주요자원 평가기준

- 강원도 내 도시기반시설자원은 총 111개가 있으며 규모, 접근성, 통행량, 인지도 4개 항목에서 종합적으로 평가하여 주요자원 도출함

평가결과

- 총 32개의 자원을 주요자원으로 도출함
 - 철도역(7) : 남춘천, 춘천, 원주, 강촌, 김유정, 정동진, 태백
 - 철도노선(4) : 영동선, 강릉선, 태백선, 경춘선
 - 고속도로(4) : 영동고속도로, 중앙고속도로, 서울양양고속도로, 동해고속도로
 - IC(8) : 춘천, 남원주, 강릉, 동홍천, 홍천, 원주, 문막, 대관령
 - 국도(2) : 국도 7번, 국도 44번
 - 항만 및 공항 : 속초항, 강릉항, 목호항, 양양국제공항, 원주공항
 - 풍력발전단지(2) : 강원풍력발전단지(평창), 매봉산 풍력발전단지(태백)



[그림 II-34] 강원도 도시기반시설경관 주요자원

1.6 역사문화경관

(1) 경관현황 **연혁**

- 신라시대 춘천지방은 수약주(首若州), 삼척·강릉은 하서주(河西州), 원주는 북원경(北原京)이라 이르고 신라지방제도인 오경주(五京州)의 일부로 통치됨
- 8세기경 신라의 세력이 쇠퇴하고 후삼국이 일어남에 따라 궁예(弓裔)의 도읍지로 철원이 선택됨
- 조선 건국 후 태조 4년(1395년)에 처음 강원도(江原道)라는 이름으로 불리기 시작했으며, 효종, 숙종때는 잠시 원양도(原襄道) 또는 강양도(江襄道)라 불렸으나 얼마 지나지 않고 강원도라는 구명으로 복칭하였으며, 감영소재지를 원주에 두고 도장관으로서 감사(監司) 또는 감찰(監察) 겸직 수군병마절도사를 주영케 하였는데 좌영 춘천, 중영 횡성, 우영 삼척에 각각 설치하고 순찰사(巡察使)가 1년간 시기를 정하여 순회하며 삼영(三營)과 각부 군현의 제관을 감독함
- 조선 말기 고종 25년(1888년)에 춘천에 유수군을 두면서 강원도와 관할을 달리함
- 고종 32년(1895년) 도를 폐하고 춘천유수군 춘천부로 승격시키는 동시 관내를 2분하여 강릉과 춘천에 관찰부를 두어 관영

[표 II-29] 강원도 연혁

연도	연혁
1894. 04.	· 대도호부, 1목 7도호부, 6군 11현으로 행정구역 확정
1910. 10.	· 신 지방관제가 실시됨에 따라 관찰사를 도장관으로 개칭
1919. 04.	· 간성군을 고성군으로 개칭 도장관을 도지사로 개칭(21군 12읍 172면)
1945. 08.	· 38선을 중심으로 양단, 1부 10군 5읍 91면이 미군 관할하에 들어감
1949. 08.	· 지방자치법 시행에 따라 부를 시로 개칭
1954. 10.	· 수복지구 임시행정 조치법의 시행으로 7군 3읍 37면이 됨
1955. 09.	· 원주군 원주읍, 강릉군 강릉읍이 각각 시로 승격
1963. 01.	· 양양군 속초읍이 속초시로 승격
1980. 04.	· 명주군 목호읍과 삼척군 북평읍을 통합하여 동해시 설치
1981. 07.	· 삼척군 장성읍과 황지읍을 통합하여 태백시 설치
1995. 01.	· 춘천시, 원주시, 강릉시, 삼척시, 춘천군, 원주군, 명주군, 삼척군을 각각 폐지하고 춘천시, 원주시, 강릉시, 삼척시를 각각 설치
현재	· 7시, 11군, 24읍, 89면, 74동의 행정구역으로 구성

※ 자료 : 강원도, 강원도정백서(2017)



[팔도총도(八道總圖)]



[팔도분도(八道分圖) 동관]



[조선팔도도(朝鮮八道圖) 강원도]

[그림 II-35] 고지도 속 강원도

역사문화재

- 강원도에는 국가지정문화재 191개(국보 10개, 보물 79개, 사적 및 명승 44개, 천연기념물 43개, 중요민속자료 11개, 국가무형문화재 4개)와 지방지정문화재 271개(유형문화재 161개, 기념물 79개, 민속문화재 4개, 무형문화재 27개) 및 문화재자료 143개, 등록문화재 37개가 지정되어 관리되고 있음

[표 II-30] 강원도 역사문화재 지정 현황

구분	합계	국가지정문화재							지방지정문화재					문화재자료	등록문화재
		합계	국보	보물	사적 및 명승	천연 기념물	중요 민속 자료	국가 무형 문화재	합계	유형 문화재	기념물	민속 문화재	무형 문화재		
강원도	642	191	10	79	44	43	11	4	271	161	79	4	27	143	37
도일원	6	6	0	0	2	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0
춘천시	44	12	1	8	2	0	1	0	18	5	12	0	1	11	3
원주시	74	22	2	12	4	3	0	1	32	24	3	0	5	15	5
강릉시	128	32	1	16	7	5	1	2	58	39	14	0	5	36	2
동해시	20	4	0	2	1	0	0	1	8	5	3	0	0	6	2
태백시	14	4	0	0	1	2	1	0	4	1	2	1	0	2	4
속초시	24	8	0	3	4	1	0	0	9	8	0	0	1	7	0
삼척시	45	14	0	2	3	5	4	0	18	8	8	1	1	9	4
홍천군	37	12	0	11	0	1	0	0	13	7	6	0	0	10	2
횡성군	19	1	0	0	0	1	0	0	13	10	1	0	2	3	2
영월군	39	13	0	1	7	5	0	0	17	11	5	0	1	9	0
평창군	62	15	4	6	1	3	1	0	36	29	3	0	4	10	1
정선군	20	8	0	1	0	6	1	0	10	3	5	1	1	2	0
철원군	22	4	1	1	0	2	0	0	8	1	6	0	1	2	8
화천군	11	2	0	1	1	0	0	0	5	2	2	1	0	1	3
양구군	8	2	0	0	0	2	0	0	3	1	1	0	1	3	0
인제군	16	10	0	4	5	1	0	0	3	0	3	0	0	3	0
고성군	16	5	0	2	1	0	2	0	5	1	2	0	2	5	1
양양군	37	17	1	9	5	2	0	0	11	6	3	0	2	9	0

※ 자료 : 강원도, 강원도기본통계(2016)



[청령포/영월]



[낙산사/양양]



[경포대/강릉]

[그림 II-36] 강원도 역사문화재 현황

지역축제

- 강원도에서 개최되는 축제는 97개로 가을(34개, 35.1%)에 가장 집중되었으며 여름 29개 (29.9%), 겨울 22개(22.7%), 봄 12개(12.4%) 순으로 나타남
 - 겨울철 추운 날씨, 동해안 일출 등 강원도의 지리적·기후적 특성을 바탕으로 겨울철에도 많은 축제가 개최되는 것이 특징적
 - 시군별로 살펴보면 강원도 18개 시군 중 8개의 시군에서 사계절 내내 축제를 진행하고 있으며, 춘천시와 강릉시가 9회로 일 년 중 가장 많은 축제가 열리고, 철원이 2회로 가장 적음
- 지역축제는 개최 기간 동안 독특한 경관을 형성하고, 지역의 정체성과 이미지를 창출하는 요소 중 하나로 자리매김함

[표 II-31] 강원도 지역축제 현황

구분	봄 (3~5월)	여름 (6~8월)	가을 (9~11월)	겨울 (12~2월)	계
강원도	12	29	34	22	97
춘천시	3	3	1	2	9
원주시	1	2	4	1	8
강릉시	1	4	2	2	9
동해시	-	2	1	1	4
태백시	-	1	1	1	3
속초시	-	1	1	1	3
삼척시	1	2	1	2	6
홍천군	-	1	2	2	5
횡성군	1	1	3	-	5
영월군	1	2	1	1	5
평창군	-	1	4	2	7
정선군	-	2	2	-	4
철원군	-	1	1	-	2
화천군	-	3	1	1	5
양구군	1	2	1	2	6
인제군	3	-	2	2	7
고성군	-	-	4	1	5
양양군	-	1	2	1	4

※ 자료 : 각 시·군 관광홈페이지



[얼음나라화천산천어축제/화천]

[맹방유채꽃축제/삼척]

[정선아리랑제/정선]

[그림 II-37] 강원도 지역축제 현황

[표 II-32] 강원도 지역축제 세부현황

구분	봄(3~5월)	여름(6~8월)	가을(9~11월)	겨울(12~2월)
춘천시	춘천 마임축제 춘천국제연극제 김유정문학제	의암제 춘천인형극제 춘천막국수닭갈비축제	소양강문화제	로맨틱 춘천 페스티벌 남이섬 세계 책나라 축제
원주시	치악산 산나물 축제	장미축제 섬강축제	한지문화제 강원감영제 남한강축제 원주다이나믹페스티벌	정월대보름달맞이축제
강릉시	경포벚꽃잔치	강릉단오제 노란 참가자미축제 강릉바다축제 경포여름바다예술제	주문진오징어축제 강릉커피축제	해돋이축제 주문진시장북어축제
동해시	-	동해목호항수산물축제 망상해변축제	동해무릉제	정월대보름축제
태백시	-	클시네마페스티벌	태백제	태백산눈축제
속초시	-	장사항오징어맨손잡이축제	설악문화제	해맞이축제
삼척시	맹방유채꽃축제	삼척여름청정해변축제 동해왕이사부역사문화축전	삼척 왕의 코스모스 축제	삼척해맞이축제 삼척정월대보름제
홍천군	-	홍천찰옥수수축제	인삼, 한우 명품축제 나라꽃 무궁화축제	홍천강공공축제 홍천강 인삼송어 축제
횡성군	횡성회다지소리축제	둔내고랭지토마토축제	횡성한우축제 안흥찐빵축제 횡성더덕축제	-
영월군	단종문화제	동강국제사진제 동강축제	김삿갓문화제	동강 겨울축제
평창군	-	평창더위사냥축제	효석문화제 오대산문화축전 노산문화제 및 군민의 날 행사 HAPPY 평창 페스티벌	평창 윈터판타지아 평창 송어축제
정선군	-	두위봉철쭉제 백두대간함백산야생화축제	정선아리랑제 민동산역새꽃축제	-
철원군	-	화강다슬기축제	태봉제	-
화천군	-	물의나라 화천쪽배축제 화악산토마토축제 비목쿵쿠르	용화축전	얼음나라화천산천어축제
양구군	곰취축제	도솔산전적문화제 국토정중앙배꼽축제	양록제	동계민속예술축제 국토정중앙달맞이축제
인제군	용대리향대축제 진동계곡산나물축제 미산계곡고로쇠축제	-	인제DMZ평화생명문화제 함강문화제	인제빙어축제 내설악강변축제
고성군	-	-	관동별곡송강고성축제 고성명태축제 수성문화제 고성왕곡마을민속체험행사	해맞이축제
양양군	-	현산문화제	양양송이축제 양양연어축제	양양해맞이축제

※ 자료 : 각 시·군 관광홈페이지

시·군 지정 대표경관

- 강원도 각 시·군에서는 지역 내 경관자원 중 우수한 곳을 선발하여 대표경관으로 지정하고, 관광자원으로 활용하고 있음
 - 춘천, 횡성, 정선, 삼척, 강릉, 평창의 경우 과거 대표경관을 선정했으나 현재는 별도로 지정하지 않고 있음

[표 II-33] 강원도 시·군 지정 대표경관 현황

구분	대표경관	주요내용
춘천시	-	-
원주시	8경	· 구룡사, 강원감영, 상원사, 비로봉, 간현관광지, 영원산성, 용소막성당, 미륵불상
홍천군	9경	· 팔봉산, 가리산, 미악골, 금학산, 가령폭포, 공작산 수타사, 용소계곡, 살둔계곡, 가칠봉삼봉약수
화천군	감성비경 38선	· 감성마을, 강변연인, 거례리수목공원, 곡운구곡, 광덕산, 꺼떡다리, 동구레마을, 동촌리 마을, 탄산, 만산동, 말골, 미륵바위, 벌떡약수, 법장사, 북한강, 북한강길, 봉어섬, 비래 바위, 비수구미, 삼일계곡, 서오지리연꽃단지, 숲으로다리, 신읍리예술가마을, 야생화길, 웅담계곡, 용화산, 은행나무 길, 토고미마을, 파로호, 평화의담, 폰둔다리, 한뼘길, 해산, 해산자적나무, 화악산, 화악산 촛대바위, 화음동정사지, 화천시장
횡성군	-	-
양구군	8경	· 두타연, 편치불, 사명산, 광치계곡, 파서당, 파로호, 후곡약수터, 생태식물원
정선군	-	-
속초시	8경	· 등대전망대, 범바위, 청대산, 청초호, 조도 대포 외옹치, 해맞이공원, 학무정
삼척시	-	-
강릉시	-	-
인제군	8경	· 대청봉, 대암산용늪, 대승폭포, 십이선녀탕, 내린천계곡, 방동약수, 백담사, 합강정
영월군	10경	· 장릉, 청령포, 별마로 천문대, 김삿갓유원지, 고씨굴, 선돌, 어라연, 한반도지형, 범흥사, 요선암 요선정
평창군	-	-
동해시	비경	· 촛대바위, 용추폭포, 무릉반석, 망상해변, 천곡천연동굴, 만경대, 호해정·할미바위, 초록봉, 망상오토캠핑장
태백시	8경	· 태백산 천제단, 고생대의 보고구문소, 양대강 발원지와 삼수령, 매봉산 바람의 언덕, 함백산의 설경, 대덕산 금대봉의 야생화, 철암역두선탄장, 삼수동산촌마을
철원군	9경	· 고석정, 삼부연폭포, 직탕폭포, 매월대폭포, 순담, 소이산재승평, 용양늪, 송대소 주상절리, 학저수지 여명
고성군	8경	· 건봉사, 천학정, 화진포, 청간정, 울산바위, 통일전망대, 송지호, 마산봉설경
양양군	8경	· 남대천, 대청봉, 오색령(한계령), 오색주전골, 하조대, 죽도정, 남애항, 낙산사 의상대

※ 자료 : 각 시·군 관광홈페이지



[원주 제5경 : 간현관광지]



[홍천 제6경 : 수타사]



[화천 감성비경 : 거례리 수목공원]



[양양 제8경 : 낙산사 의상대]



[속초팔경 : 등대전망대]



[인제 8경 : 합강정]

[그림 II-38] 강원도 시·군 지정 대표경관 현황



[영월 제1경 : 장릉]



[동해비경 : 촛대바위]



[태백팔경 : 구문소]



[철원구경 : 직탕폭포]



[고성 제4경 : 청간정]



[양구 8경 : 편치불]

[그림 II-39] 강원도 시·군 지정 대표경관 현황

(2) 경관특성

- 백두대간이 강원도의 중앙부를 가로지르며, 고개와 고산지가 많아 교통이 불편한 지리적 특성에 기반하여 역사문화가 발달했으며 이와 밀접하게 연관되어 경관자원이 위치함
- 영동지방은 신라의 수도인 경주에서 접근성이 좋아 동해안을 따라 화랑 등 신라시대 관련 역사문화자원이 다수 남아있음
- 영서지방의 경우 지리적으로 가까운 서울의 영향을 많이 받은 것으로 나타나며, 조선시대 거점도시였던 원주시와 강릉시를 중심으로 분포하는 특성을 보임
- 또한 영월군은 조선 제6대 왕인 단종의 유배지로 경기-원주-영월까지 하나의 역사문화축이 연결됨
- 철원지역에는 후삼국시대 궁예가 세운 태봉국의 수도였던 궁예도성이 DMZ 내에 위치하고 있으며, 남북 군사분계선이 도성의 한가운데를 양분하고 있어 남북 역사 공동발굴 사업을 진행하기도 했음



[강원감영/원주]



[청령포/영월]



[선교장/강릉]

[그림 II-40] 강원도 역사문화경관 현황

(3) 위해요소

역사문화자원의 경관자원화 부재

- 도시발달과정에서 역사문화경관이 도심 속에서 제대로 살아남지 못하는 토대가 형성되어 원 도심 안에 역사문화 경관이 훌륭하게 자리잡지 못하는 경우가 많음
- 도심 내 문화재가 산발적으로 분포되어있으며 유사한 시대적 배경이나 역사적 의미를 가지고 있는 자원 간 네트워크가 단절되어 역사문화경관 요소로서 가치가 저하됨

역사문화재 주변 관리 미흡 및 부조화

- 문화재 주변지역 건축물 높이를 규제하고 있으나, 역사문화자원과 조화를 위한 조망, 건축물 외관, 옥외광고물에 대한 관리방안이 부재하여 주변 상업경관과 부조화가 발생함



[상업지와 인접]



[관리 부실]



[필요 이상 난개발]

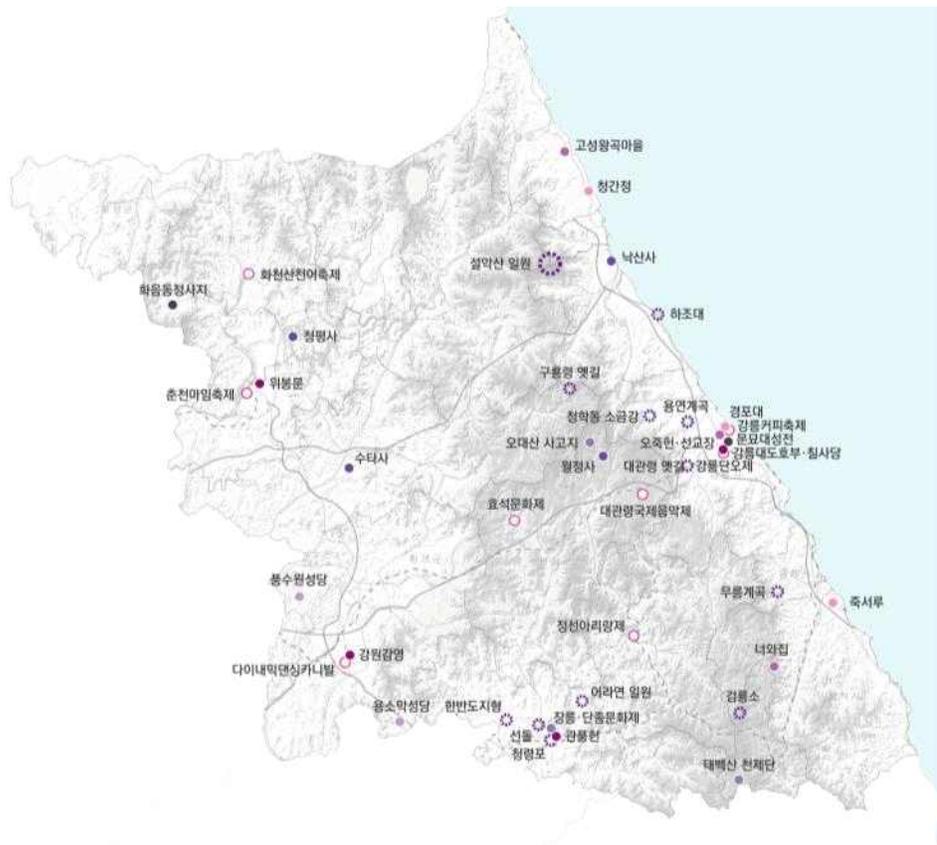
[그림 II-41] 강원도 역사문화경관 위해요소

(3) 주요자원 **평가기준**

- 강원도 내 역사문화자원은 총 739개가 있으며 규모, 접근성, 역사성, 문화재 등급 4개 항목에서 종합적으로 평가하여 주요자원 도출함

평가결과

- 총 48개의 자원을 주요자원으로 도출함
 - 관영건축(5) : 강릉대도호부, 강원감영, 강릉철사당, 영월 관풍헌, 춘천 위봉문
 - 주거건축(4) : 오죽헌, 선교장, 고성왕곡마을, 너와집(삼척)
 - 누정건축(3) : 죽서루, 경포대, 청간정
 - 유교건축(2) : 강릉 문묘대성전, 화천 화음동정사지
 - 불교건축(4) : 오대산 월정사, 흥천 수타사, 춘천 청평사, 양양 낙산사
 - 기독교건축(2) : 풍수원성당, 용소막성당
 - 명승(16) : 청평사 고려선원, 청학동 소금강, 대관령 옛길, 용연계곡 일원, 경포대와 경포호, 무릉계곡, 검룡소, 어라연 일원, 청령포, 한반도지형, 선돌, 죽서루와 오십천, 낙산사 의상대와 흥련암, 구룡령 옛길, 하조대, 설악산 일원(비룡폭포·토왕성폭포·대승폭포·십이선녀탕 일원·수렴동 구곡담 계곡 일원·울산바위·비선대와 천불동계곡 일원·용아장성·내설악 만경대·공룡능선)
 - 지역축제(9) : 얼음나라화천산천어축제, 대관령국제음악제, 춘천마임축제, 강릉커피축제, 강릉단오제, 단종문화제, 정선아리랑제, 효석문화제, 다이내믹페스티벌
 - 기타(3) : 장릉, 오대산 사고지, 태백산 천체단



[그림 II-42] 강원도 역사문화경관 주요자원

1.7 강원도특정경관

■ 동계올림픽경관

- (1) 경관현황
- 동계올림픽경관 자원은 2018평창동계올림픽 개최지인 평창·강릉·정선 3개 시·군 내 위치한 올림픽 경기장과 대회 관련 시설로 설정함
 - 평창군에는 설상경기장과 올림픽 개폐회식장, 강릉시에는 각종 이벤트가 진행되었던 올림픽파크 및 빙상경기장, 정선군에는 알파인스키장이 있음

[표 II-34] 평창동계올림픽 경기장 및 대회관련시설 현황

구분	시군	명칭	특징	비고
경기장	평창군	알펜시아 스키점프센터	· 스키점프, 노르딕 복합	
		알펜시아 바이애슬론센터	· 바이애슬론	
		알펜시아 크로스컨트리센터	· 크로스컨트리, 노르딕 복합	
		알펜시아 슬라이딩 센터	· 봅슬레이, 스킨레톤, 루지	신축
		용평 알파인 경기장	· 알파인 스키	
		보광 스노 경기장	· 프리스타일 스키, 스노보드	
	강릉시	강릉 아이스 아레나	· 피겨스케이팅, 쇼트트랙	신축
		강릉 스피드 스케이팅 경기장	· 스피드 스케이팅	신축
		강릉 컬링센터	· 컬링	
		강릉 하키센터	· 아이스하키	신축
		관동 하키센터	· 아이스하키	신축
		쇼트트랙 보조 경기장	· 쇼트트랙	신축
정선군	정선 알파인 경기장	· 알파인 스키	신축	
대회관련 시설	평창군	올림픽 개·폐회식장 (올림픽 스타디움)	· 개막식 및 폐막식 개최, 메달수여 등	
	강릉시	강릉 올림픽 파크	· 빙상종목 경기 개최 등	406,472㎡



[개·폐회식장/평창]



[올림픽파크/강릉]



[알펜시아 스키점프대/평창]

[그림 II-43] 평창동계올림픽 경기장 및 대회관련시설 현황

(2) 경관특성 **국제적인 행사 개최로 국가적 정체성을 담은 경관 형성**

- 국제대회 준비의 일환으로 평창군 대관령면 횡계 시가지를 비롯하여 올림픽 개최지역 내 관공서, 시가지, 전통시장, 교량, 교통관문시설 등 주요 거점에 대한 다양한 경관·디자인 사업을 진행함
- 노후시설물 및 전선 정리, 건축물 외관 정비 등 낙후된 가로환경을 개선하고, 올림픽을 모티브로 한 조형물 설치, 상징가로 및 진입관문 조성 등 다채로운 경관을 연출하여 개최도시의 상징성과 위상을 강화함
- 폐막 이후 개·폐회식장 등 이용이 끝난 시설물을 부분 철거하고, 올림픽 레거시를 계승하기 위한 사후관리계획을 수립 중에 있음



[그림 II-44] 강원도 특정경관 : 동계올림픽경관 현황

(3) 위해요소 **사후 경관 유지·관리의 어려움**

- 동계올림픽경관은 물리적인 요소를 비롯하여 경기를 관전하기 위한 관광객, 다양한 이벤트 및 행사 등 비물리적인 요소들이 어우러져 형성된 것으로 폐막 이후 현장감을 느끼는 데 한계점이 있음
- 올림픽 경기장, 대회 관련 시설, 상징 조형물 등 남아있는 시설물의 유지·보수를 위해 지속적인 재정지출이 예상되나, 관리 주체 불명확 및 예산 부족 등 어려움이 있음
- 올림픽 엠블럼, 동계올림픽 및 패럴림픽 마스코트 등 2018평창동계올림픽을 나타내는 상징물 대부분의 저작권이 국제올림픽위원회(IOC)와 국제패럴림픽위원회(IPC)에 귀속되어 있음
- 겨울 축제·스포츠 행사 유치 등과 같이 지속가능한 지역 브랜드 창출을 위한 다양한 방안이 필요함



[방치된 개회식장]

[방치된 경기장]

[사용 할 수 없는 캐릭터]

[그림 II-45] 강원도 특정경관 : 동계올림픽경관 위해요소

(4) 주요자원 **평가기준**

- 강원도 내 동계올림픽경관자원은 총 15개가 있으며, 동계올림픽 정체성을 뚜렷하게 지닌 자원들을 선별하고, 자원 간의 거리 및 특성을 고려하여 구분·통합 도출함

평가결과

- 총 4개의 자원을 주요자원으로 도출함
 - 올림픽 개·폐회식장, 강릉 올림픽 파크(강릉아이스아레나, 강릉스피드스케이팅경기장, 강릉컬링센터, 강릉하키센터), 알펜시아 올림픽 파크(스키점프센터, 바이애슬론센터, 크로스컨트리센터, 슬라이딩센터), 정선 알파인 경기장



[그림 II-46] 강원도 특정경관 : 동계올림픽경관 주요자원

■ 평화지역경관

(1) 경관현황 **강원도 평화지역의 범위**

- 강원도 평화지역은 「접경지역 지원 특별법」 제2조에 의해 정의된 접경지역 중 강원도 내 비무장지대와 잇닿아 있는 시·군으로 설정함
- 민선 7기 강원도 도정방향을 반영하여 평화지역으로 명명함
 - 철원군(889km²), 화천군(909km²), 양구군(707km²), 인제군(1,645km²), 고성군(664km²) 등 5개 시·군에 해당하며 접경지역 전체 면적(9,640km²)의 49.9% 차지

[표 II-35] 접경지역의 구분 및 범위

구분	행정구역	
비무장지대 또는 해상의 북방한계선과 잇닿아 있는 시·군	인천광역시	· 강화군, 옹진군
	경기도	· 김포시, 파주시, 연천군
	강원도	· 철원군, 화천군, 양구군, 인제군, 고성군
민간인통제선 이남 지역 중 민간인통제선과의 거리 및 지리적 여건 등을 기준으로 하여 대통령령으로 정하는 시·군	경기도	· 고양시, 양주시, 동두천시, 포천시
	강원도	· 춘천시
비무장지대 내 집단취락지역	경기도	· 파주시 군내면

경관자원

- 평화지역의 경관자원은 한국전쟁 및 그 이후 남북 대치상황과 관련된 유·무형의 자원으로 한국전쟁 전적지, 전망대와 땅굴과 같은 전쟁상징물과 북한 관련 건축물을 포함함

[표 II-36] 강원도 안보관광지 현황

구분	관광지명	위치	면적(km ²)	사업착수년도
계	8개소	-	3.697	-
철원군	김화지구	갈말·김화·동송·철원읍 일원	1.080	1990
화천군	평화의담	화천읍 동촌리 일원	0.034	1990
	파로호	간동면 구만리, 도송리 일원	0.003	1999
양구군	직연폭포	방산면 장평리 일원	0.285	1992
	편치불	해안면 이현리, 월산리 일원	0.300	1992
	두타연	방산면 건솔리 일원	0.045	2003
고성군	화진포	거진읍 화포리, 현내면 초도·죽정리	1.800	1990
	건봉사	거진읍 냉천리 일원	0.150	1996

※ 자료 : 강원도, 강원관광기본현황(2016)

[표 II-37] 강원도 평화지역경관자원 현황

구분	자원명
철원군	<ul style="list-style-type: none"> 철의 삼각지 전투, 백마고지 전투, 저격능선 및 수도고지 전투, 복진능선 전투 제2땅굴, 승리전망대, 철원평화전망대, 백마고지전적비, 멸공OP, DMZ 생태평화공원, 암정교, 금강산 전기철도 교량, 철의삼각전적지 관광사업소, 김응하장군비, 김화지구 합동순의비 구철원읍(얼음창고, 농산물검사소, 수도국, 제사공장, 철원감리교회, 동주금융조합 등), 노동당사, 월정리역, 승일교
화천군	<ul style="list-style-type: none"> 파로호 전투, 화천 전투, 사창리 전투, 화천-금성지구 전투 칠성전망대, 평화의 댐, 비목공원, 화천댐, 세계평화의 종 공원, 파로호 안보전시관, 월남파병용사 만남의 장, 643고지 전투전적비, 사창리전투전적비, 대성산지구 전적비, 자유수호위령탑, 총렬탑, 총훈탑, 파로호비 꺼먹다리, 인민군 사령부 막사
양구군	<ul style="list-style-type: none"> 도솔산 전투, 단장의 능선 전투, 피의 능선 전투, 가칠봉지구 전투, 백석산지구 전투 제4땅굴, 을지전망대, 양구통일관, 전쟁기념관, 가칠봉 전투전적비, 단장의 능선 전투전적비, 도솔산 지구 전투전적비/위령비, 백석지구 전투전적비, 양구 전투위령비, 편치봉지구 전투전적비, 피의능선 전투전적비, 금강산도로중단점
인제군	<ul style="list-style-type: none"> 인제지구 전투 한국DMZ평화생명동산, 3군단터, 옛싸움터시비, 백골병단전투전적비, 인제지구전투전적비, 설화순직 총훈비, 향로봉지구전투전적비, 한리지구전투전적비, 제10전군사령부 창설기념비, 총훈비, 오덕준장군 송덕비, 리빙스턴교
고성군	<ul style="list-style-type: none"> 향로봉 전투, 건봉산 전투, 월비산과 351고지 전투 금강산전망대, 통일전망대, DMZ 박물관, 6.25전쟁체험전시관, 총훈비, 화랑사단전적비, 351고지 전투전적비, 총훈탑 화진포의 성(김일성 별장)

※ 자료1 : 강원도, 강원관광기본현황(2016)

자료2 : 김범수, 강원 접경지역 발전개념 정립 및 정책방향에 관한 연구(2011), 강원발전연구원

자료3 : 각 시·군 관광홈페이지

- 민북마을은 민간인출입통제선 북방지역의 민간인 집단 거주지로 형성배경에 따라 크게 자립안정촌, 전략촌, 비무장지대촌으로 구분함
 - 강원도 민북마을은 1956년 형성 이후 1980년대까지 증가하였으나, 평화의 댐 공사로 인한 집단이주와 민통선의 북상 조정에 따라 점차 감소하여 현재 11개 마을이 위치

[표 II-38] 강원도 민북마을 현황

시·군	읍·면	리	유형	입주시기
철원군	갈말읍	정연리	재건축	1971.12.10
		마현1리	자립안정촌	1960.04.07
	근남면	마현2리	재건축	1968.08.30
화천군	동송읍	이길리	재건축	1974.10.23
		근북면	유곡리	통일촌
양구군	해안면	현1리	자립안정촌	1956.04.25
		현2리	자립안정촌	1956.04.25
		현3리	자립안정촌	1956.04.25
		오유1리	자립안정촌	1956.04.25
		오유2리	재건축	1971(상세미상)
		만대리	재건축	1971(상세미상)

※ 자료 : 김창환, 이태희, GIS를 활용한 민북마을의 분포 변화에 대한 연구(2013)

(2) 경관특성 **한국 근현대사의 산실인 평화지역경관**

- 평화지역경관은 한국전쟁 이후 생겨난 휴전선에 의해 형성되었으며, 남북대치와 분단의 장기화로 독특한 경관을 형성함
- 근현대사에서 중요한 의미를 지닌 역사·문화자원이 다수 분포하고 민간인출입 통제 등에 의해 대부분 엄격하게 보호·관리되고 있음

분쟁지역에서 평화지역으로

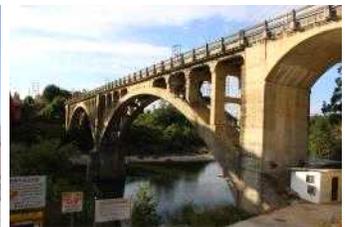
- 안보관광지, 접경지역 등 군사적 대립 상황이 부각되는 부정적인 이미지에서 인적·물적 교류의 중심지이자 화해와 평화의 상징으로 도약함
- 민선 7기 도정 핵심사업의 일환으로 취약한 시가지 경관 및 환경 정비, 지역 맞춤형 경관사업 발굴 등 평화지역 내 경관이미지를 개선하기 위한 사업을 적극 추진하고 있음



[노동당사/철원]



[칠성전망대/화천]



[승일교/철원]

[그림 II-47] 강원도 특정경관 : 평화지역경관 현황

(3) 위해요소 **경관계획 수립 및 이행의 한계**

- 산지보존지역, 군사시설보호구역, 습지보호지역 등 대부분이 보호구역으로 지정되어 있어 각종 규제와 보안 문제로 인해 적극적인 경관계획 수립 및 사업 이행에 있어 제한적임
- 미국·중국·일본 등 한반도를 둘러싼 국제관계와 대북정책 방향에 따라 향후 경관정책 추진의 지속성에 대한 불확실성이 존재함
- 국내·외 정세변화에 관계없이 평화지역의 정체성을 확립할 수 있는 미래 지향적인 경관관리 정책 마련이 요구됨



[민간인 출입 통제]



[국제 정세 불확실성]



[계획 수립 및 이행의 한계]

[그림 II-48] 강원도 특정경관 : 평화지역경관 위해요소

(4) 주요자원 **평가기준**

- 강원도 내 평화지역경관자원은 총 81개가 있으며 역사·문화성, 접근성, 인지도 4개 항목에서 종합적으로 평가하여 주요자원 도출함

평가결과

- 총 16개의 자원을 주요자원으로 도출함
 - 철원평화전망대·백마고지전적비·노동당사·월정리역·승일교(철원), 파로호 전투·철성전망대·평화의 댐·세계평화의 종 공원(화천), 제4땅굴·울지전망대(양구), 한국DMZ평화생명동산(인제), 금강산전망대·통일전망대·DMZ 박물관·화진포의 성(고성)



[그림 II-49] 강원도 특정경관 : 평화지역경관 주요자원

2. 경관의식조사

2.1 개요

- 강원도 경관의식조사는 도내 경관업무 담당자의 강원도 경관환경에 대한 의견을 통해 강원도의 경관환경 창조를 위한 전략 및 목표를 설정하는 기초자료를 제공하기 위한 목적으로 진행함
- 강원도 경관 수준 및 문제점, 경관정책에 대한 인식, 강원도 경관계획의 방향 등에 대하여 설문 조사를 실시하고, 각 그룹이 주요 사안에 대해 어떻게 평가하는지를 조사하여 정책적인 시사점을 도출하고자 함
 - 조사대상 : 도내 경관 관련 부서 실무자 326명
 - 조사방법 : 우편설문조사
 - 조사지역 : 강원도 및 18개 시·군
 - 조사기간 : 2018년 06월 19일 ~ 2018년 07월 18일
 - 표본 추출 방법 : 전수조사

[표 II-39] 경관의식조사 문항 내용

구분	내용
응답자 일반사항	<ul style="list-style-type: none"> • 연령 • 담당분야 • 소속(직위) • 해당업무경력
강원도 경관 수준 및 문제점	<ul style="list-style-type: none"> • 강원도 경관에 대한 관심 • 강원도 대표경관(서술형 포함) • 강원도 경관에 대한 만족도 • 강원도 경관유형별 수준 및 훼손요인 • 경관업무 추진 제약요인
경관 관련 정책에 대한 인식	<ul style="list-style-type: none"> • 경관 관련 정책에 대한 인지도 • 경관심의 내용 보완의 필요성 • 경관심의 보완 필요사항 • 경관심의 강화 시 제한적 규제에 대한 인식 • 경관관리에서 주민참여의 중요성 • 경관 관련 사업 시 효과적인 주민참여 유도방안
강원도 경관계획의 방향	<ul style="list-style-type: none"> • 추구해야 할 경관이미지 • 경관형성을 위한 향후 추진전략 • 경관개선에 효과적인 정책 • 경관 향상을 위한 바람직한 방법 • 경관계획의 수립방향 및 정책제안



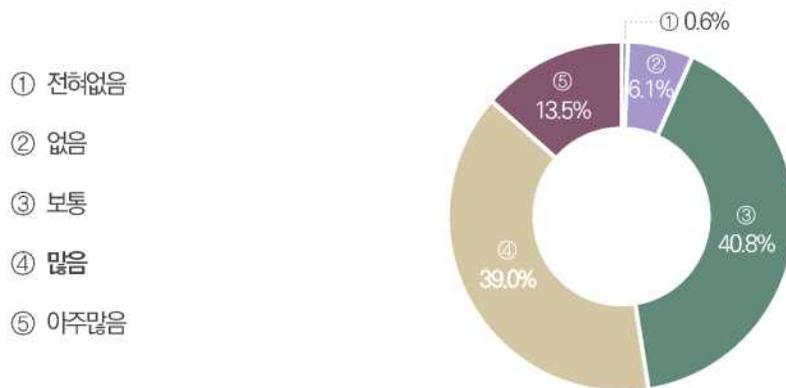
[그림 II-50] 경관의식조사 응답자 일반사항

2.2 조사결과

(1) 강원도 경관 수준 및 문제점

강원도 경관에 대한 관심

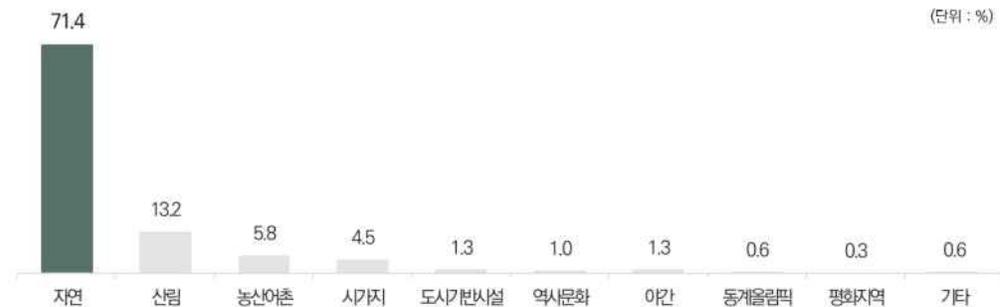
- 강원도 경관 관심에 관한 조사 결과 보통이 40.8%로 가장 많았으며, 많음이 39.0%로 두 번째로 많은 것으로 조사
- 아주 많음이라고 응답한 경우는 13.5%로 관심이 많다고 대답한 경우가 전체의 42.5%, 관심이 없다고 대답한 경우가 6.7%로 강원도 경관에 관심을 갖고 있는 사람이 더 많은 것으로 나타남



[그림 II-51] 강원도 경관에 대한 관심

강원도 대표경관

- 강원도 대표 경관유형에 대해 조사한 결과, 자연경관으로 응답한 경우가 71.4%로 매우 높았으며, 산림경관 13.2%, 농산어촌경관 5.8% 순으로 조사
- 대다수의 사람들이 강원도의 대표경관은 자연경관으로 인식하며, 자연과 산림의 구분이 어색한 사람들을 감안했을 때, 자연경관이 대표경관이라고 인식하는 경우는 더 많을 것으로 판단



[그림 II-52] 강원도 대표경관

강원도 대표 경관지역(서술형)

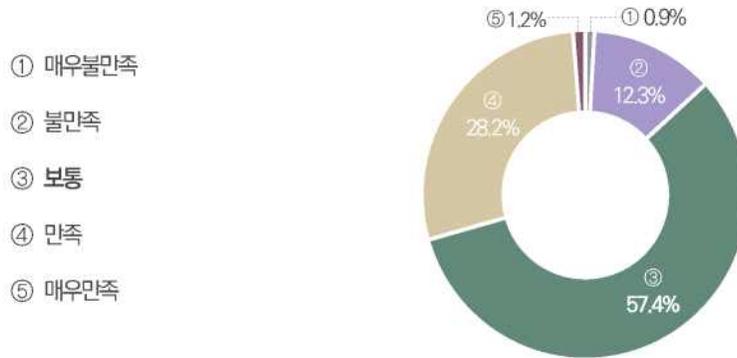
- 강원도 시·군별 대표 경관에 대해서 개방형 질문으로 조사한 결과는 다음과 같음

[표 II-40] 강원도 대표 경관지역(서술형)

구분	내용	
춘천시	<ul style="list-style-type: none"> · 소양강 스카이워크 · 구봉산 스카이워크에서 보는 춘천 전망 · 의암호 수변 산책길 · 공지천 조각공원 	<ul style="list-style-type: none"> · 공지천 의암공원 · 상상마당 · 의암호 · 건봉령 승호대(북산면)
원주시	<ul style="list-style-type: none"> · 행구 3동에서 바라본 원주시 야간경관 · 부론면 정산리의 거둔사지 등 폐사지 절 터 · 원주시 기후변화 홍보관 주변의 야간 경관 	<ul style="list-style-type: none"> · 치악산 조망권 · 강원감영 야간 경관.
강릉시	<ul style="list-style-type: none"> · 경포해안 대형 건축물의 스카이 라인 · 경포호수 · 경포습지 	<ul style="list-style-type: none"> · 올림픽 빙상경기장의 거대한 MASS · 대관령으로 이어지는 경관.
동해시	<ul style="list-style-type: none"> · 묵호 수변공원 산책로 	<ul style="list-style-type: none"> · 야간 평릉 공원의 바다와 부곡동의 야경
태백시	<ul style="list-style-type: none"> · 통리 경관 · 연화산 유원지 정자 	<ul style="list-style-type: none"> · 매봉산 풍력 단지 · 구문소 야간경관 · 태백문화 예술 회관 · 태백산 주목 군락지
속초시	<ul style="list-style-type: none"> · 영랑호 · 청초호변(설악+금강대교) 	<ul style="list-style-type: none"> · 설악산 · 엑스포타워 · 속초해수욕장
삼척시	<ul style="list-style-type: none"> · 삼척 쌀 비치 · 죽서루 	<ul style="list-style-type: none"> · 용화해수욕장 · 새천년해안도로 경관
홍천군	<ul style="list-style-type: none"> · 가래산 자연 휴양림 · 수산강변 · 면개리 계곡 · 강재구 공원 · 무궁화 공원 · 팔봉산 	<ul style="list-style-type: none"> · 가리산 · 계방산 · 공작산 · 금학산 · 수타사 생태 숲 · 내면 은행나무 숲 · 홍천읍 화양교 야간경관조명
횡성군	<ul style="list-style-type: none"> · 3.1공원 · 섬강변 벚꽃 가로수 	<ul style="list-style-type: none"> · 갑천 구방리 가로수 · 태기산 풍력발전 · 서원면 취석정 · 풍수원 성당
영월군	<ul style="list-style-type: none"> · 장릉 · 청령포 	<ul style="list-style-type: none"> · 동강 · 한반도 지형 · 별마로 천문대 야경
평창군	<ul style="list-style-type: none"> · 종부교 야간경관 · 오대산 전나무숲 	<ul style="list-style-type: none"> · 장암산 활공장에서 바라본 평창읍 풍경 · 횡계 시가지 야간조명
정선군	<ul style="list-style-type: none"> · 여량면 아우라지 강변 산책로 	
철원군	<ul style="list-style-type: none"> · 한탄강 주상절리 길 	<ul style="list-style-type: none"> · 철책선 야간조명
화천군	<ul style="list-style-type: none"> · 간동면 유촌리 수불무산 정상(간단한 등산 파로호와 농경지, 농촌경관 조망 가능) 	
양구군	<ul style="list-style-type: none"> · 박수군 미술관 	
인제군	<ul style="list-style-type: none"> · 38휴게소에서 바라보는 소양호 일원 경관 · 원대리 자작나무 숲 · 설악산 · 내린천 주변 경관 	<ul style="list-style-type: none"> · 인제군 전체에서 느껴지는 자연환경 경관 · 백담사 진입 산책로 · 한계령의 산세, 곰배령의 야생화 군락지 · 소양호, 내린천 계곡, 합강정
고성군	<ul style="list-style-type: none"> · 화진포 해변 · 화진포 호수 	<ul style="list-style-type: none"> · 영랑호수 · 엑스포
양양군	<ul style="list-style-type: none"> · 양양군 강현면 용호전망대 	

강원도 경관에 대한 만족도

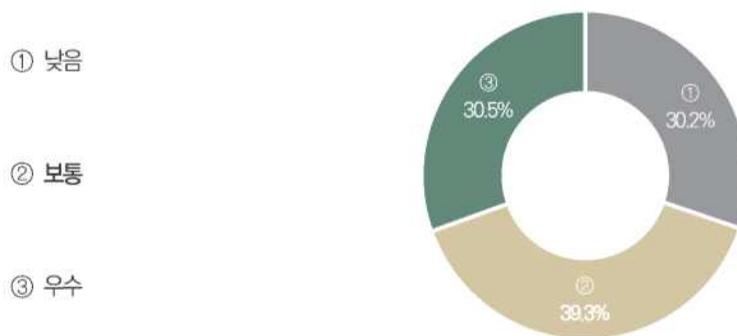
- 강원도 경관 만족도를 조사한 결과 '보통'이 57.4%로 가장 높았으며, '만족' 28.2%, '불만족' 12.3%로 불만족보다는 만족의 비중이 더 높게 조사



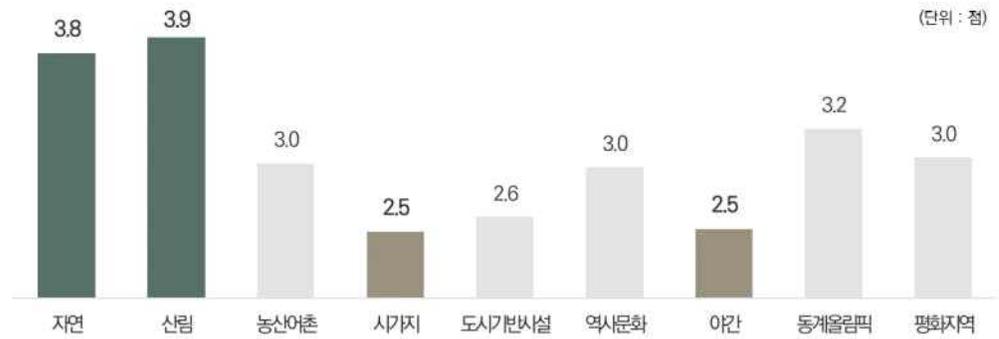
[그림 II-53] 강원도 경관에 대한 만족도

강원도 경관유형별 수준(종합)

- 강원도 경관유형별 수준을 조사한 결과, '낮음' 30.2%, '우수' 30.5%로 0.3% 차이의 매우 근소한 차이를 보였으며 '보통'이라 답한 경우는 39.3%로 가장 많았음
- 유형별 세부 분석결과 산림경관에 대한 만족도가 3.9점으로 가장 높았으며, 자연경관이 3.8점, 동계올림픽 경관이 3.2점으로 높게 조사
- 야간경관과 시가지 경관이 2.5점으로 가장 낮은 점수를 받았으며, 도시기반시설 경관이 2.6점으로 낮게 조사
- 전체적으로 보통(3점)을 넘은 경관유형이 3곳 밖에 없으며, 보통이다 라는 답변이 3곳, 다른 경관은 수준이 낮은 것으로 분석



[그림 II-54] 강원도 경관유형별 수준(종합)



[그림 II-55] 강원도 경관유형별 수준(평균점수)

경관유형별 훼손요인

- 경관유형별 훼손요인에 대한 조사결과는 다음과 같음

[표 II-41] 경관유형별 훼손요인

경관유형	비율	훼손 요인
자연	37.1	· 개발사업으로 인한 경관훼손
	28.9	· 자연경관 인공시설물 간의 부조화
	18.9	· 경관녹지주변 상업시설 난립
산림	36.1	· 상업용도의 개발 증가
	24.7	· 송전시설에 의한 경관 훼손
	16.1	· 도로 입도에 의한 사면 절개지 증가
농산어촌	45.2	· 농촌마을의 노후된 주택과 방치된 폐가
	21.3	· 농산어촌의 각종 생산시설
	13.2	· 강원도 역사문화 경관자원의 특성관리
시가지	30.1	· 부족한 주차공간과 불법 주정차 차량
	25.6	· 건축물 간의 입면형태 및 재료 등의 부조화
	14.9	· 보행을 방해하는 각종 불법 적치물
도시기반 시설	48.5	· 무질서한 옥외광고물 및 도로점유물
	20.1	· 소규모 난개발에 의한 기반시설 방치 및 관리 부족
	13.9	· 특색없는 공공시설물 디자인
역사문화	27.4	· 문화재 정비 및 보존관리 미흡
	27.1	· 소역사유적지 주변의 건축·시설물과의 부조화
	19.7	· 문화재 주변지역의 상업화
야간	37.7	· 상업지의 네온사인, 간판에 의한 과한 조명
	22.5	· 주변 환경과 조화되지 않은 야간조명 시설물
	17.4	· 어두운 보행자 거리와 공단지 등의 주변거리

경관업무 추진 제약요인

- 경관업무 추진의 제약요인들에 대해 개방형 질문을 통해서 조사, 이후 질문을 종합하여, 사유 재산권, 가이드라인, 주민참여, 기타 네 가지 항목으로 분류
- 사유재산권에 관한 문항이 7건, 가이드라인에 관한 문항이 6건, 주민참여에 관한 문항이 8건, 기타의견 5건으로 주민참여에 관한 문항이 가장 많음

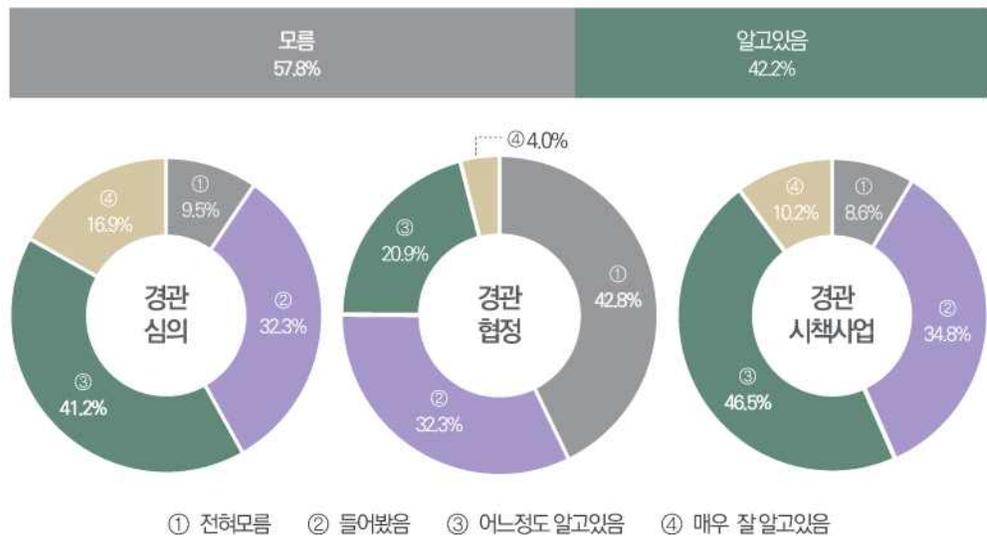
[표 II-42] 경관업무 추진 제약요인 답변

사유 재산권	가이드 라인	주민 참여	기타	내용
○				• 주변 환경의 조화로움이 사유재산권 보다 우선될 수 있도록 법·제도적 보완이 필요하다.
○				• 사유재산권에 대한 침해로 민원 제기하는 일이 발생한다.
○				• 주민의 참여와 관심이 미흡하다.
○				• 경관위원회 의견과 사업자 의견이 상충되는 경우에 제약이 많다.
○	○			• 구체적인 경관 가이드라인의 부재로 인하여 심의위원의 주관에 사업의 방향을 좌우하는 경우가 발생하고 있다.
○	○			• 건축물의 경우 주체가 대부분 민간인인 만큼 제도적 장치 마련과 규제 병행을 시행하고 스스로 참여를 향상시키기 위한 인센티브를 확대해야 한다.
○		○		• 태양광 발전 시설 난립. 전체 토지이용 보다는 개개인의 토지 권리를 중요시 하는 풍토로 인해 제약이 발생한다.
	○			• 경관 이미지나 인식은 주관적이고 주민들 간의 차이가 있으므로 여기에 치중하면 효과적 결과물이 안 나올 수 있으므로 기준점이 필요하다.
	○			• 5년 단위로 수립되는 지역 경관계획 및 가이드라인의 일관된 적용이 필요하지만, 경관 업무가 각 부서에서 개별적으로 추진되는 경우가 많아 사업 추진 시 실질적인 적용 및 활용에 어려움이 있다.
	○			• 개인의 취향에 따른 심의가 이루어 지지 않도록 명확한 제도화가 필요하다.
	○	○		• 옥외광고물의 경우 업주가 주변경관을 생각하지 않고 간판을 무조건 잘 보이고 크게, 많이 설치하려고 해서 민원이 발생한다. 주변 경관을 생각하는 시민의식 제고방법이 필요하다.
		○		• 경관의 중요성에 대한 인식이 부족하다. 아직도 '개발'패러다임이다. 선진국 사례 교육이 필요하다.
		○		• 경관 대상에 대한 홍보가 부족하다.
		○		• 지역주민들의 적극적인 참여유도와 홍보를 통한 이해의 폭을 넓혀 참여 형 경관 업무 추진이 이루어져야한다.
		○		• 시민들의 경관에 대한 의식이 많이 부족하다. 관심 없음이 가장 큰 문제이다.
		○		• 중요성에 있어 타 사업보다 예산을 후순위에 밀리는 경향이 있음, 주민 협의체 구성에 대해 부정적 시선 및 함께하는 주민들이 극히 드물어 구성 및 사업추진에 있어 어려움이 있다.
		○		• 도시 미관 자연경관에 대한 교육 부재로 낮은 미적 감각이 가장 힘들 무조건적인 지원 요구와 더불어 자신만 돋보여야 한다는 생각 때문에 조화로운 경관 조성이 어렵다.
			○	• 경관심의 시 필요 이상의 과도한 심의 기준이 제시된다. 주변의 집적된 건물과 전체적 조화를 보는 수준으로 심의되어야 한다.
			○	• 위원회 구성 자체가 어렵다.
			○	• 경관 업무와 관련하여 폭 넓은 업무의 속도가 미흡하다.
			○	• 대상 부지 협의 또는 대상지의 인근 부지에 영향이 있어 협의하는데 어려움이 있다.
			○	• 경관심의 검토항목이 명확하지 않기 때문에 관계자 사이 견해 차이가 발생한다. 명확한 심의기준이 없다.

(2) 경관 관련 정책에 대한 인식

경관 관련 정책에 대한 인지도(종합)

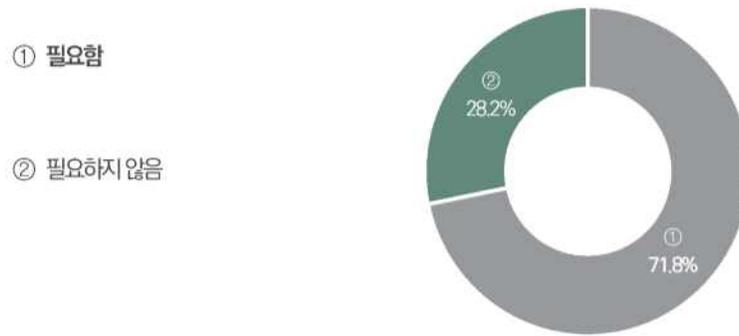
- 경관정책 인지도를 조사한 결과 ‘알고 있음’이라고 응답한 경우는 42.2%, ‘모름’이라고 응답한 경우는 57.8%로, 정책실무자 중에서도 경관관련 정책에 대해 잘 모르고 있는 경우가 다소 높은 것으로 조사
- (경관심의) 인지도를 조사한 결과 ‘어느 정도 알고 있음’ 41.2%, ‘들어봤음’ 32.3%, ‘매우 잘 알고 있음’ 16.9%로 약 70%가 경관심의에 대해 어느 정도 알고 있거나 들어본 적이 있는 것으로 조사
- (경관협정) 인지도를 조사한 결과 ‘전혀모름’ 42.8%, ‘들어봤음’ 32.3%, ‘어느정도 알고 있음’ 20.9%로 전체 응답자 중 약 75%가 경관협정에 대해 자세히 모르고 있는 것으로 조사
- (경관사업) 인지도를 조사한 결과 ‘어느 정도 알고 있음’ 46.5%, ‘들어봤음’ 34.8%, ‘매우 잘 알고 있음’ 10.2%로 약 80%가 경관시책사업에 대해 어느 정도 알고 있거나 들어본 적이 있는 것으로 조사



[그림 II-56] 경관관련 정책에 대한 인지도(종합)

경관심의 내용 보완의 필요성

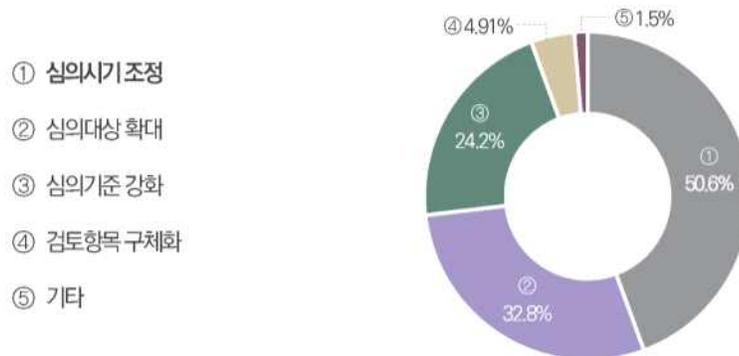
- 경관심의 내용 보완 필요성을 조사한 결과 ‘필요함’ 71.8%, ‘필요하지 않음’ 28.2%로 나타나 대체로 보완의 필요성을 느끼고 있는 것으로 분석



[그림 II-57] 경관심의 내용 보완의 필요성

경관심의 보완 필요사항(복수응답)

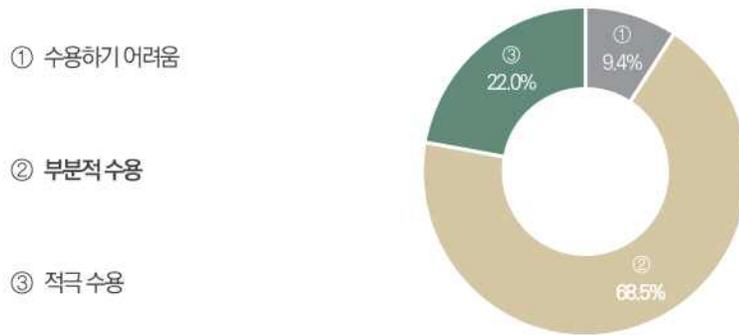
- 경관심의 보완 필요사항에 대해 조사한 결과 ‘검토항목 구체화’ 50.6%, ‘심의기준 강화’ 32.8%, ‘심의대상 확대’ 24.2%, ‘심의시기 조정’ 4.91%, ‘기타’ 1.5%로, 경관심의 검토항목의 구체화 필요성이 가장 높은 것으로 조사



[그림 II-58] 경관심의 내용 보완 필요사항(복수응답)

경관심의 강화 시 제한적 규제에 대한 인식

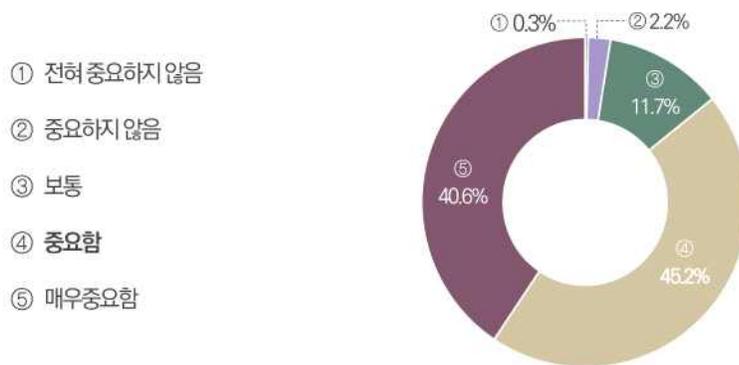
- 경관심의 강화시 제한적 규제에 대한 인식조사 결과, ‘부분적 수용’이 68.5%로 가장 높은 것으로 나타났으며, 다음으로는 ‘적극 수용’이 22.0%로 조사
- 경관심의가 강화됨에 따라서 제한적 규제가 생기는 것에 대해서 수용 가능하다는 경우가 절대 다수인 것으로 분석



[그림 II-59] 경관심의 강화 시 제한적 규제에 대한 인식

경관관리에서 주민참여의 중요성

- 경관관리에서 주민참여의 중요성을 조사한 결과, 주민참여가 중요하다고 인식하는 응답자의 비중이 전체 응답자의 85.8%로, 경관 관리에 있어 주민참여가 매우 중요하다고 인식



[그림 II-60] 경관관리에서 주민참여의 중요성

경관 관련 사업 시 효과적인 주민참여 유도방안

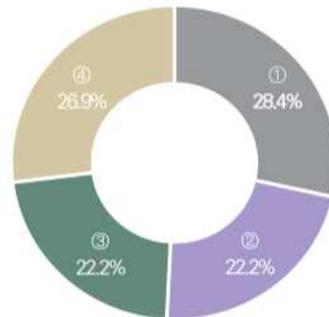
- 경관 관련 사업 진행시 효과적인 주민참여 유도방안에 대한 조사결과, 효과적인 주민참여 유도방안에는 큰 차이가 없는 것으로 조사
- ‘경관교육 및 체험프로그램 제공’ 28.4%, ‘경관협정 등 통한 주민참여기회 확대’ 26.9%, ‘경관사업 추진협의체 구성 및 거버넌스 구성’과 ‘경관사업의 행·재정적 제도개선’이 각각 22.2%로 나타나 제도적인 개선보다는 경관 교육과 주민참여기회 확대를 통해 유도하는 방안이 근소하게 높은 것으로 분석

① 경관교육 및 체험프로그램 제공

② 경관사업 추진협의체 및 거버넌스 구성

③ 경관사업 행·재정적 개선

④ 주민참여기회 확대



[그림 II-61] 경관 관련 사업 시 효과적인 주민참여 유도 방안

(3) 강원도 경관계획의 방향

추구해야 할 경관이미지(복수응답)

- 강원도가 추구할 경관이미지에 대한 조사 결과, ‘생태녹지경관’ 56.7%, ‘친환경경관’ 49.9%, ‘공공디자인경관’ 32.8% 순서로 높은 것으로 조사
- 앞으로 추구할 경관 이미지는 현재 강원도 경관이미지와 맞는 생태녹지, 친환경 경관을 기반으로 한 정돈된 공공디자인을 갖고 있는 경관으로 분석

① 전원경관

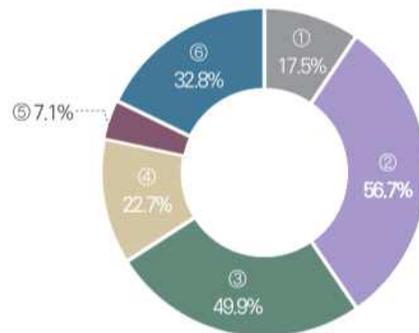
② 생태녹지경관

③ 친환경경관

④ 문화경관

⑤ 첨단도시경관

⑥ 공공디자인경관



[그림 II-62] 추구해야 할 경관이미지

경관형성을 위한 향후 추진전략

- 경관형성을 위한 추진전략을 조사한 결과, ‘강원도 특화경관 자원의 적극적 활용을 통한 지역 경쟁력 확보’ 31.3%로 가장 높은 것으로 나타났으며, ‘강원도 경관자원의 브랜드화 및 가치 제고를 위한 방안제시’ 23.1%, ‘강원도 도심 및 농산어촌 경관의 체계적인 관리’ 19.1%로 조사
- 특화경관 자원의 적극적 활용을 통한 지역경쟁력 확보 항목이 가장 높다는 것은, 강원도가 우수한 자연경관을 갖고있지만 정체성이 뚜렷하거나 명확한 특색이 없다고 느낄 수 있기 때문에, 특화경관을 기회로 정체성을 확보하자는 분석 가능



[그림 II-63] 경관형성을 위한 향후 추진전략

경관개선에 효과적인 정책

- 강원도 경관개선을 위해 우선적으로 실행해야되는 정책에 대해서 조사한 결과, ‘경관관련 제도·계획·사업 등의 정합성 유지’가 22.2%로 가장 높은 것으로 나타났으며, 다음으로 ‘강원도 대표 경관 선정 및 시범사업 발굴’ 19.9%, ‘각종 개발업체(건축, 토목, 조경 등)의 경관의식 향상’ 18.4%, ‘강원도 도민 경관의식 향상 및 경관홍보 강화’ 18.0%로 나타나, 전체적으로 응답에 큰 차이가 없는 것으로 조사
- 법·제도의 개선과 행정의 전문성 보다는 계획 및 사업의 정합성 유지와 경관의식 향상이 효과적인 것으로 인식

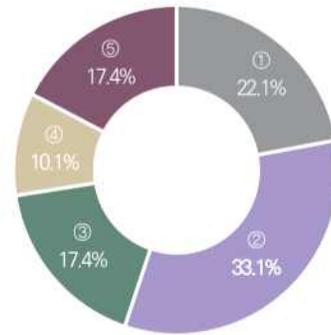


[그림 II-64] 경관개선에 효과적인 정책

경관 향상을 위한 바람직한 방법

- 강원도 경관 향상 방법 조사 결과, ‘다양한 지원정책을 통해 경관보전 및 관리유도’가 33.1%로 가장 높은 것으로 나타났으며, ‘법·제도 등을 통한 적극적인 경관규제 및 관리’ 22.1%, ‘주민교육, 시범사업 등을 통한 주민의 경관참여 확대’ 17.4%로 조사
- 경관 보전관리 및 유도를 통해서 경관 발전을 야기하자는 의견으로 분석

- ① 법·제도 등을 통한 경관규제 및 관리
- ② 지원정책을 통해 경관보전 및 관리유도
- ③ 주민의 경관참여 확대
- ④ 경관·디자인 공모전 실시
- ⑤ 경관개선사업을 통한 경관환경 개선



[그림 II-65] 경관 향상을 위한 바람직한 방법

경관계획의 수립방향 및 정책제안

- 강원도 경관계획의 수립 방향 및 정책 제안에 대한 의견을 개방형 질문으로 조사한 결과는 아래와 같음

[표 II-43] 경관계획의 수립방향 및 정책제안

연번	내용
1)	• 경관의 필요성에 대한 범 도민적인 공감대 형성과 교육기구 전담반 설치 운영이 필요하다.
2)	• 지역적 특색에 맞는 건축물의 규모, 마감재, 색상, 조명등에 대하여 계획을 수립하고 주민들의 충분한 의견 수렴 등이 요구된다.
3)	• 강원도 전체 경관을 일반적으로 수립하되 시 군 특성을 반영하여 개별적 경관 계획도 큰 틀 안에 포함해야한다. 시 군 자율성도 반영해야하므로 포괄적인 수립이 필요하다.
4)	• 현재 경관을 잘 보전하고 유지하는 것이 중요하다고 생각된다.
5)	• 예산은 한정되어 있으므로 범위를 좁혀서 할 수 있는 것만 해야 한다. 선택과 집중!
6)	• 지역별 경관개발 단계 및 지역의 강점 및 특성을 파악하여 자연과 경관의 큰 축과 작은 경관 요소들을 입체적으로 나타낸 후 조화될 수 있도록 구조적 파악이 선행된 후 구체적 사업방향에 대한 가이드 제시가 필요하다.
7)	• 강원도 전체를 포괄하는 경관 정책의 추진 목표와 방향 설정, 숨겨진 특화 경관 발굴 및 대표 경관 지원의 선정을 통한 지역별 경관 지원의 활성화 및 경쟁력 확보 방안 제시가 필요하다.
8)	• 관광객들의 수요가 많고 주변 먹거리 촌 등의 소비 시설이 많은 지역에서 경관공모 등의 홍보를 통한 시민들의 다양한 아이디어 융화가 필요하다.
9)	• 경관계획 수립 후 실무에서 적용 시 어려움이 많기 때문에 실무 적용 시 문제점 검토가 반드시 이루어져야한다.
10)	• 주민들에 대한 인식 개선 노력이 중요하다. 일선 행정에서 관련 개념 및 필요성을 인식하는 것이 최우선적으로 필요하다. 구릉지나 아산에 개발되는 아파트 입지를 적극적으로 제한 필요하다. 무엇보다도 아닌 공동체 전체를 위하여 강제성 부여가 필요하다. 당장의 아우성이 아닌 미래를 위한 것임을 강조해야 한다.
11)	• 야간경관 개척 시 건물 축조물과 녹지공간과의 빛의 간섭이 이뤄지지 않도록 하고 책임과 심의 제한보다는 공간적 범위 확대가 필요하다.
12)	• 강원도만의 지역축제, 문화재, 자연경관을 보전, 관리 방향 육성이 필요하다. 중장기적인 관점에서 강원도의 미래상을 조성하기 위해 도민과 함께 생각하는 창의적인 계획이 필요하다. 경관 관련사항 분석, 기본구상, 가이드 라인등 강원도의 종합성을 유지하면서 진행을 해야한다.
13)	• 강원도는 다른 도 보다 경관이 우수하므로 이를 잘 발전시켜 강원도 우수 자원으로 활용 할 수 있는 방안 모색이 필요하다.
14)	• 아무도 실험하지 않는 계획을 세우지 말고 실천가능하고 몇 십년 뒤에도 가치가 있는 멀리 내다볼 수 있는 계획이 수립 되어야 한다. 이것 저것 다른 시군구에서 하는 것 벤치마킹해 오는 것보다 강원도만의 특성이 살아있는 독창적인 내용이 많이 반영되어야 한다.
15)	• 경관을 해치는 건축물 층수를 제한 할 수 있는 방안이 마련 되어야 한다.
16)	• 강원도에서 역점 추진하는 힐링 가도 주변에 훼손된 경관 개선 후보지를 발굴하여 경관개선사업 추진이 요망된다. 기존의 공공사업을 포함하여 민간 대상 경관 개선 사업 확대 추진해야 한다.
17)	• 도시기본계획, 환경, 국토 계획등 관련분야 계획 시 경관 계획이 적극 반영되었으면 한다. 기본 경관 계획이 시 군 간의 연계가 잘 안 되는 것 같다.
18)	• 무분별한 개발 사업으로 인한 자연경관 훼손 방지할 자연 및 생태경관 보존방안 필요하다.
19)	• 주민 참여 형으로 주민 주도하에 경관계획이 수립되어야 한다.

2.3 시사점

강원도 대표경관은 자연경관으로 조사

- 기존 강원도가 가진 친환경 자원이 풍부하고 아름다운 자연경관이 많은 장소라는 이미지가 계승되고 있음
- 강원도의 경관정체성 구축을 위해서 자연경관을 활용하는 것이 가장 합리적일 것으로 판단됨

강원도 경관에 대해서는 만족하는 사람이 더 많은 것으로 조사

- 경관 만족도가 보통이라 응답한 사람이 전체의 3/5 수준으로 경관이 불만족스럽지는 않지만 만족스러운 수준도 아닌 것으로 분석됨
- 일관적으로 자연경관에 대한 만족도 및 수준이 높게 나타났으며, 이를 통해 강원도 주요 경관자원에 관한 기준점을 제시함

경관심의 내용, 그 중 가이드라인이 구체화되어야 함

- 경관심의 내용이 보완되어야 된다는 것에 과반수 이상의 사람들이 동의하며 이중 절반 이상이 경관심의 내용이 구체화 되어야 된다고 응답함

경관업무 추진 시 주민참여에 관한 사항이 대표적인 제약요인

- 실무자들의 입장에서 사유재산권과 관련한 사항과 주민참여에 관한 사항과 같은 주민과의 문제를 가장 민감한 사항으로 지적함
- 하지만 경관관리 측면에서 주민참여가 매우 중요하다고 판단한 것은 지역경관을 관리하고 형성하는데 있어 주민이 중요한 주체 중 하나이며 주민과 행정기관 간의 인식에 관한 간극을 줄이고자 하는 것으로 분석됨

향후 경관적인 지향점은 생태녹지·친환경 경관에 있음

- 대표경관이 자연경관이라는 조사결과와 향후 경관적 지향점이 생태녹지경관과 친환경 경관이라는 조사결과는 궁극적으로 자연경관의 보존과 이를 활용한 정체성 형성이 진행되어야 한다는 것을 의미함

3. 관련 법률 및 계획

3.1 국가 경관정책 변화

경관법 이전의 경관관련 제도

- (1998년) 「자연환경보전법」의 개정으로 자연경관 보전을 위한 법적 근거 마련
- (2000년) 「도시계획법」개정으로 경관지구가 도입되었으나 도시지역의 관리에만 한정되었고, 비도시지역에서 발생하는 개발에 대한 관리는 부재
- (2002년) 「국토의 계획 및 관리에 관한 법률」의 제정으로 계획에 의한 경관관리가 시작됨

경관법의 제정과 관리제도 강화

- (2007년) 경관 관련 법·계획 간의 연계성이 미흡하고 중복적용 등 한계를 극복하기 위하여 「경관법」을 제정하여 경관관리의 기본원칙을 제시하고, 경관계획, 경관사업, 경관협정, 경관위원회 등을 체계화
- (2013년) 경관계획의 실행력을 뒷받침하기 위해 경관법을 전부 개정하여 경관관리제도 강화
- (2015년) 경관법 제6조를 근거로 경관 정책에 대한 중장기 계획을 수립하고 정책과제 추진



[그림 II-66] 국내 경관정책 변화

3.2 관련 법률

국토의 계획 및 이용에 관한 법률

- 국토의 효율적 관리를 위하여 계획공간범위에 따라 광역도시계획, 도시군기본계획, 도시군관리계획, 지구단위계획 등을 통해 경관 관련 사항을 규정하고 있으며 부문별 계획으로서 경관계획을 수립하도록 명시함
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 근거하여 지정되는 경관지구를 비롯한 용도지구와 지구단위계획 등은 경관의 보전·관리·형성을 위한 제도적 수단의 역할을 수행함

경관법

- 국토의 경관을 체계적으로 관리하기 위하여 경관의 보전·관리 및 형성에 필요한 사항을 정함으로써 아름답고 쾌적하며 지역특성이 나타나는 국토환경과 지역환경을 조성하기 위해 2007년 경관법이 제정됨
- 경관법은 경관 관리수단을 제시하고 경관계획의 실행력을 확보하기 위해 2013년 8월 6일 전부 개정되어 2014년 2월 7일에 시행됨
 - 개정된 경관법의 주요내용은 국토경관의 체계적인 관리를 위한 중앙정부의 역할 신설, 지자체 경관관리의 실행력 확보, 경관심의 기능 강화 등 경관 형성 및 창출을 위한 실행력 강화
- 또한, 국토교통부는 경관법에서 규정한 지방자치단체 경관계획 수립과 경관에 대한 검토·심의를 수행하는데 있어 세부사항 마련을 위해 지침을 제정함

[표 II-44] 경관법의 구성 및 주요내용

구분	주요내용	세부지침
총칙	<ul style="list-style-type: none"> • 경관법의 목적, 정의, 경관관리 기본원칙 • 국가 및 지방자치단체 등의 책무 • 다른 법률과의 관계 	-
경관계획	<ul style="list-style-type: none"> • 경관정책기본계획 수립 • 경관계획의 수립(수립권자 및 대상지역 등) • 경관계획의 내용, 경관계획의 승인 	경관계획 수립지침
경관사업	<ul style="list-style-type: none"> • 경관사업의 대상, 경관사업추진협의체 • 경관사업에 대한 재정지원 및 감독 	-
경관협정	<ul style="list-style-type: none"> • 경관협정의 체결, 경관협정운영회의 설립 • 경관협정의 인가, 변경 및 폐지, 경관협정에 관한 지원 	-
경관심의	<ul style="list-style-type: none"> • 사회기반시설, 개발사업, 건축물에 대한 경관심의 	경관심의 운영지침
경관위원회	<ul style="list-style-type: none"> • 경관위원회의 설치, 기능, 구성, 운영 	-

기타 관련 법규

- 기타 경관 관련법으로는 자연환경보전법, 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률, 농업·농촌기본법, 문화재보호법, 건축법, 건축기본법, 옥외광고물 등 관리법, 공공디자인의 진흥에 관한 법률 등이 있음

[표 II-45] 기타 경관 관련 법

구분	경관관련 주요내용
자연환경보전법	<ul style="list-style-type: none"> • 자연환경의 훼손을 방지하고, 생태계과 자연경관의 보전 등 자연환경을 체계적으로 보전·관리하여 자연환경의 지속가능한 이용을 도모 • 자연환경, 자연경관, 생태·경관보전지역, 생태·자연도, 생태마을, 생태관광 등 경관적 가치를 지닌 용어 정의 • 자연환경보전의 기본원칙을 설정하고, 생태 및 자연경관의 보전·관리를 위한 자연환경보전기본방침 및 자연환경보전기본계획 규정 • 생태·경관보전지역의 지정 및 관리, 행위제한 규정 • 자연경관심의위원회 구성 및 운영 규정
도시공원 및 녹지 등에 관한 법률	<ul style="list-style-type: none"> • 쾌적한 도시환경을 조성하기 위해 공원녹지의 확충·관리·이용 및 도시녹화에 필요한 사항을 규정 • 공원녹지기본계획, 도시녹화계획, 공원조성계획 규정 • 녹지를 완충녹지, 경관녹지, 연결녹지로 세분화하여 설치 및 관리 규정
농어촌정비법	<ul style="list-style-type: none"> • 농어촌지역 특성을 고려한 경관의 보전·형성·관리(농어촌경관관리)를 위한 기본방침 및 농어촌정비사업 대상지역의 농어촌경관관리를 위한 농어촌경관관리계획 규정 • 농어촌 경관 관리 및 보전에 관한 사항을 포함한 생활환경정비계획 및 마을정비계획 규정
농어업인삶의질법	<ul style="list-style-type: none"> • 농어촌 자연환경 및 경관 보전을 포함하는 농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획과 농어촌 지역종합개발계획 규정 • 농어촌의 자연환경 및 경관이 보전을 위한 시책과 경관보전사업을 추진하기 위한 경관보전협약 체결 규정
문화재보호법	<ul style="list-style-type: none"> • 인위적이거나 자연적으로 형성된 국가적·민족적 또는 세계적 유산으로서 역사적·예술적·학술적 또는 경관적 가치가 큰 것을 문화재로 정의 • 지정문화재의 역사적·예술적·학문적·경관적 가치와 주변 환경 등을 고려한 역사문화환경 보존지역 지정 및 구역 설정 규정
건축법	<ul style="list-style-type: none"> • 도시경관을 구성하는 건축물의 높이, 건축선, 대지안의 조경 등 규정 • 건축물의 건축을 통한 조화로운 도시경관의 창출을 위한 특별건축구역, 특별가로구역 지정 • 건축협정 체결 시 경관협정에 관한 사항을 반영하여 인가 신청 규정
건축기본법	<ul style="list-style-type: none"> • 도시경관 향상을 위한 통합된 건축디자인에 관한 사항 포함한 건축정책기본계획 수립 규정 • 광역건축기본계획(시·도) 및 기초건축기본계획(시·군·구) 규정
옥외광고물 등 관리법	<ul style="list-style-type: none"> • 아름다운 경관과 도시환경 보전, 광고물의 조화로우를 위한 옥외광고물 표시·설치 규정 • 도시지역 내 설치 금지 또는 제한, 주민의 자율적인 관리를 위한 자유관리구역, 아름다운 경관 조성을 도모하는 정비시범구역, 국제행사 등 한시적으로 특성화된 환경을 조성하는 자유표시구역 지정 규정 • 옥외광고심의위원회 규정
공공디자인의 진흥에 관한 법률	<ul style="list-style-type: none"> • 도시경관을 형성하는 요소인 건축물, 공공공간, 옥외광고물, 공공시설물, 색채에 대한 공공성 및 심미성 향상 • 공공디자인 진흥 종합계획 수립 및 공공디자인위원회 설치, 공공디자인사업 추진 규정

3.3 상위 및 관련 계획

제1차 경관정책기본계획(2015)

- (계획기간) 2015년~2019년
- (법적근거) 「경관법」 제6조 제1항
- (의의 및 성격) 국토경관 형성 및 지속적 관리에 대한 기본방향과 전략 제시, 경관정책의 중기 전략 수립 및 구체적인 집행방안 제시, 중앙 및 지방정부와 민간 등 다양한 분야 간 협력
- (주요내용) ‘국민과 함께 만드는 100년의 국토경관’을 비전으로 설정하고, 이를 실현하기 위한 2개 목표, 3개 추진전략, 8개 정책과제 도출

[표 II-46] 제1차 경관기본계획 비전과 목표 및 정책과제

비전	국민과 함께 만드는 100년의 국토경관		
목표	국민이 공감하는 경관가치 정립		지속가능한 국토경관 형성체계 정립
추진 전략	경관가치 인식확산	경관관리 역량강화	경관행정 기반구축
정책 과제	① 국토경관 미래상 설정 · 국토경관 대국민 공감대 형성 · 국토경관자원 발굴 및 홍보 ② 국민참여 활성화 · 국민참여 경관활동 기반구축 · 국민참여 경관활동 다양화 ③ 선도모델 개발 · 국가경관 개선사업 추진 · 지역경관 개선사업 지원	④ 기초연구 및 기술개발 · 경관관련 기술개발 토대 구축 · 경관관련 기초연구 추진 ⑤ 전문인력 양성 · 경관관련 분야 전문성 제고 · 전문인력 관리 및 활용체계 마련	⑥ 경관 행정시스템 정비 · 경관행정업무 체계 개선 · 경관행정 지원 강화 ⑦ 경관관리제도 개선 · 경관관리 시스템 강화 · 경관심의제도 정착 ⑧ 경관관리 지원 강화 · 인센티브 제도 발굴·시행 · 특별회계·기금 설치 검토

제2차 경관정책기본계획(2020)

- (계획기간) 2020년~2024년
- (법적근거) 「경관법」 제6조 제1항
- (의의 및 성격) 경관관리제도 실효성 강화 및 경관관리 기반 강화를 통해 국토경관의 종합적·체계적 관리, 특색있는 지역경관 관리 형성, 경관행정 선진화, 국가 선도사업 추진과 국토경관의 현황 진단 및 평가를 통해 우수경관 형성과 관리를 도모, 경관공감대 형성을 위한 경관문화 콘텐츠 개발, 국민경관 교육 및 경관참여활동 확대를 통해 경관문화 창달
- (주요내용) ‘국민과 함께 만드는 100년의 국토경관’을 비전으로 설정하고, 이를 실현하기 위한 3개 목표, 3개 추진전략, 6개 정책과제 도출

[표 II-47] 제2차 경관기본계획 비전과 목표 및 정책과제

비전	국민과 함께 만드는 100년의 국토경관		
목표	국민체감 국토경관 형성		지역주도 관리기반 확립
추진 전략	경관관리 실행력 강화	우수경관 형성 및 관리	경관문화 창출 및 확산
정책 과제	① 경관관리제도 실효성 강화 · 경관관리 소외지역 해소 · 경관관리 구역·지구 활성화 · 경관제도 운영 효율화 ② 경관관리 기반강화 · 경관관리 주체 전문성 강화 · 경관관리 저변 확대 · 경관관리 기술개발	③ 공공 선도사업 추진 · 생활경관 개선사업 추진 · 국가주도 대표경관 형성 · 아름다운 국토경관 형성 ④ 국토경관 진단 및 활용 · 경관자원 발굴 조사 지원 · 경관관리 수준 진단 · 국토경관 활용	⑤ 국민 경관인식 개선 · 경관문화 활성화 · 주민 경관교육체계 마련 · 국민인식 조사체계 구축 ⑥ 국민 경관참여 확대 · 국민참여 수단 다양화 · 경관협정 활성화 · 참여·제안 체계화

대한민국 국토경관헌장

- (배경) 국토경관에 대한 대국민 공감대 형성 및 바람직한 한국적 경관가치의 상 정립을 위해 국토경관 헌장 수립을 제1차 경관정책기본계획의 첫 번째 정책과제로 삼고 추진함
- (추진경과) 8개 부처, 25개 유관기관의 경관 관련 전문가 33명으로 구성된 제정위원회 구성
 - 온라인 의견수렴, 국민토론회, 공청회, 국민참여 공모전 등을 통한 의견수렴 및 키워드 도출
 - 2017년 5월 17일 대한민국 국토경관헌장 선포
- (주요내용) 우리국토·지역의 특성을 담은 아름답고 품격있는 경관의 중요성을 공감시키고 이를 위해 국가와 국민이 지켜나가야 할 가치와 원칙을 제시하고 있음

※ 대한민국 국토경관헌장(2017.5.17.)

국토를 가치있게, 국민을 행복하게, 미래를 아름답게

아름다운 산과 강, 바다와 섬으로 이루어진 대한민국 국토는 우리 삶의 터전이자 정신과 문화의 뿌리이다. 우리는 이곳에서 고유한 역사를 가진 마을과 도시를 형성하면서 자연과 어우러진 국토 경관을 만들어 왔다.

국토 경관은 모두가 잘 지키고 발전시켜 미래 세대에 물려주어야 할 공공의 자산이다. 우리는 지난 경제 성장 과정에서 경관의 소중함을 깨닫지 못하였다. 이에 국토 경관에 대한 인식을 새롭게 하여 널리 알리고자 다음과 같이 다짐한다.

우리는 자연과 인간이 조화를 이루는 경관을 추구한다.
 우리는 경관 자원을 적극적으로 발굴하고 보전하며 활용한다.
 우리는 주민과 함께 지역 특성을 살린 다양한 경관을 가꾼다.
 우리는 국토 경관의 가치를 지속적으로 교육하고 확산한다.
 우리는 국제 교류를 통해 대한민국 국토 경관을 세계에 알린다.

이상에서 밝힌 다짐을 실천하여 국민에게는 행복을, 다음 세대에게는 희망을 주는 품격 있는 대한민국 국토 경관을 만들어 나아간다.

제4차 국토종합계획 수정계획(2011)

- (계획기간) 2011년~2020년
- (법적근거) 「국토기본법」 제12조 제4항
- (주요배경) 행정중심복합도시 건설 등으로 인한 국토공간구조 변화 반영과 남북 교류협력 확대 및 대외환경 변화에 대응하는 국토전략 제시를 위해 수립
- (주요내용) '대한민국의 새로운 도약을 위한 글로벌 녹색국토'를 비전으로 설정하고, 이를 실현하기 위한 4대 목표와 6대 추진전략 설정
- 국토공간 형성방향
 - 대내적 : 초광역권개발권을 중심으로 개방형 국토발전축을 형성하여 초국경적 교류협력기반 강화
 - 대외적 : 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도

[표 II-48] 제4차 국토종합계획 수정계획의 비전과 목표 및 추진전략

비전	대한민국의 새로운 도약을 위한 「글로벌 녹색국토」					
목표	경쟁력 있는 통합국토	지속가능한 친환경국토	품격 있는 매력국토	세계로 향한 열린국토		
추진 전략	국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화	자연친화적이고 안전한 국토공간 조성	쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성	녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축	세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축	초국경적 국토경영 기반 구축

- 권역별 발전방향 : 강원권

[표 II-49] 제4차 국토종합계획 수정계획 : 강원권의 권역비전 및 기본목표

비전	대륙국가로 가는 전진기지			
기본 목표	글로벌 지향의 첨단 융복합산업 육성	복합관광산업을 통한 '아시아 스위스'로 도약	기후변화에 대응한 녹색성장의 신발전 선도	환동해권 복합 교통물류거점 기반 구축
발전 방향	<ul style="list-style-type: none"> ■ 권역 특화발전 기반 구축과 신성장거점 육성 ■ 대륙으로 가는 전진기지 복합교통·물류 기반 구축 ■ 생명·건강산업 중심의 첨단지식산업 집중 육성 ■ 복합관광산업 및 저탄소녹색성장 발전거점 육성 ■ 타 광역권역간 연계·협력방안 			

4. 강원도 경관정책 현황

4.1 강원도 경관정책 변화

- 강원도는 천혜의 자연경관과 생태계를 보유하고 있는 지역으로서, 중앙정부의 법적장치가 채 마련되어 있지 않던 1995년부터 전국 단위 최초로 경관형성시책을 시행해옴
- 이후 경관분야의 활발한 시책 발굴과 제도 마련뿐만 아니라, 경관정책 추진의 한계를 극복하고 제도적 근거를 마련하기 위해 「자연환경보전법」 및 「도시계획법」의 개정을 건의함
- 특히 2007년에 제정된 「경관법」과 2014년 국토교통부가 고시한「경관심의 운영지침」은 강원도의 경관형성 추진 정책을 기본 모델로 수립됨
- 또한, 2007년부터 추진한‘디자인 강원 프로젝트’는 전국의 지자체 단위로 확대되는 등 강원도는 국내 경관 및 디자인 정책의 모태로서 크게 이바지 함



[그림 II-67] 강원도 경관정책 변화

4.2 강원도 경관 자치법규

강원도 경관형성 조례·시행규칙

- 강원도는 경관형성 조례(2000년 6월 22일 제정)를 비롯하여 시행규칙(2000년 9월 20일), 심의·운영지침(2009년 1월 1일)을 선제적으로 제정함
- (의의 및 한계) 강원도의 경관 관련 제도적 장치는 국가적 차원 정책에 기본 모델이 되는 등 상위 법률의 입법과 지침 마련에 기여하였으나, 경관 관련 계획과 실제적인 경관 관련 사업들은 부진한 양상을 나타냄

[표 II-50] 강원도 경관형성 조례·시행규칙의 주요내용

구분	주요내용
경관형성 조례	• 경관계획의 내용, 경관심의기준 수립, 공청회, 경관사업의 대상·사업계획서·심의시 고려사항·지원 및 평가, 협의체의 설치 및 운영, 디자인심사, 사회기반시설·건축물의 경관심의, 경관위원회의·소위원회·공동위원회의 설치·운영·기능 등의 사항을 규정
경관형성조례 시행규칙	• 경관사업의 지원, 경관위원회의 심의대상, 심의신청 시 제출 서류, 심의의제 관련 사전협의 등에 관한 사항을 규정

강원도 경관심의 운영 가이드라인

- 경관심의 절차 개선 및 전문성 강화를 위해 2013년 4월 강원도 실정에 맞는 강원도 기준의 「경관심의 운영 가이드라인」을 마련하여 세부 추진 계획을 명시함
- 가이드라인에서 함께 첨부한 ‘경관 체크리스트’와 ‘대규모 개발사업의 사전경관계획 수립 매뉴얼’의 내용과 구성은 2014년 국토교통부에서 고시한 「경관 심의 운영지침」의 전신이 됨

[표 II-51] 강원도 경관심의 운영 가이드라인의 주요내용

구분	주요내용
경관위원회 확대·개편	• ‘강원도경관위원회’별도 구성 • 의원 수 확대 : 13명 → 20명 • 전문분야 확대 : 4개 분야 → 7개 분야 : 도시경관(5), 건축·디자인(5), 조경·환경(4), 토목(4), 문화(2)
경관심의 대상 확대	• 10종 → 49종
경관위원회 자문 제도 도입	• 3만㎡ 이상 모든 개발사업은 강원도 경관위원회 자문 의무화 (단, 도가 시행하거나 인허가 하는 사업)
경관심의 절차 개선	• 경관심의 사전검토 소의회(3인) 제도 도입 : 설계 및 계획단계에서 사전 경관 검토 수행
경관심의 체크리스트 도입	• 경관심의를 의무적으로 검토·반영해야 하는 사항을 체크리스트에 반영 • 5개 유형 : 도로, 철도, 하천, 개발사업, 건축물

시·군별 경관조례 제정 현황

- 2001년부터 각 18개 시·군의 조례 제정이 시작되고, 2013년 경관법과 경관법 시행령의 개정에 따라 18개 시·군의 경관형성 조례가 점차 개정되고 있음

[표 II-52] 강원도 시·군별 경관조례 제정 현황

구분	조례명	제정일	최근개정	구분	조례명	제정일	최근개정
춘천	경관 조례	2005-08-05 조례 제632호	2017-11-16 조례 제1312호	영월	경관 조례	2003-05-10 조례 제1505호	2015-01-02 조례 제2293호
원주	경관 조례	2007-01-11 조례 제725호	2017-04-07 조례 제1619호	평창	경관 조례	2001-07-18 조례 제1680호	2017-12-01 조례 제2395호
강릉	경관형성 조례	2002-04-24 조례 제474호	2015-06-24 조례 제1075호	정선	경관 조례	2001-12-24 조례 제1878호	2017-12-19 조례 제2613호
동해	경관디자인 조례	2008-08-08 조례 제1475호	2016-12-27 조례 제1888호	철원	경관형성 조례	2005-01-07 조례 제1910호	2010-01-06 조례 제2081호
태백	경관 조례	2001-05-21 조례 제1166호	2014-12-31 조례 제1638호	화천	경관형성 조례	2004-07-19 조례 제1829호	2010-12-31 조례 제2017호
속초	경관 조례	2001-08-06 조례 제1831호	2016-12-16 조례 제2512호	양구	경관형성 조례	2001-01-15 조례 제1575호	2012-04-16 조례 제1952호
삼척	경관형성 조례	2001-10-05 조례 제392호	2015-10-08 조례 제928호	인제	경관 조례	2002-12-30 조례 제1757호	2015-12-29 조례 제2271호
홍천	경관 조례	2001-08-01 조례 제1988호	2017-11-10 조례 제2537호	고성	경관형성 조례	2002-05-27 조례 제1792호	2016-05-30 조례 제2290호
횡성	경관 조례	2004-05-10 조례 제1833호	2014-12-23 조례 제2195호	양양	경관 조례	2005-07-12 조례 제1888호	2017-12-29 조례 제2526호



[그림 II-68] 강원도 시·군별 경관조례 제정 현황

4.3 강원도 경관 관련 계획

강원도 경관형성기본계획(1997)

- (배경) 강원도의 레저·리조트시설에 대한 무차별적인 입지를 막고, 자연친화적이·전원적인 강원도의 특성을 살리는 가이드라인 및 시·군간 경관의 조화를 위한 통합적인 시책 필요
- (주요내용) 강원도 경관이미지를 형성하는 요소별 기본구상과 발굴·개발, 보전·발전, 제한·제거, 창조 방안, 경관형성 가이드라인 제시
 - (경관요소) 골격 : 통일관광권, 동해안권, 태백산맥권, 춘천·원주권, 영월·태백·정선권
 - 골격요소 : 하천, 해안, 산악, 도로, 공원, 역사·문화
 - 경계부 : 도 경계, 시·군 경계, 도로 진입부, 철도 진입부
 - 결절점 : 춘천, 평창, 영월, 삼척, 원주, 태백, 동해, 홍천, 강릉, 인제, 속초
 - 큰 이미지 형성요인 : 산정·산맥, 고개, 댐·교량, 공항, 항구, 철도역, 터미널, 대형건축물, 역사문화재

[표 II-53] 강원도 경관형성기본계획의 비전 및 목표

비전	자연에 감사하는 마음을 전하자	
목표	아름다운 자연 속에 환경 친화적인 전원공간	역사와 전통 그리고 미래가 결합하는 살기 좋은 문화공간
기본 방향	<ul style="list-style-type: none"> · 자연경관과 인문경관의 조화 · 4계절 변화를 연출하고 자연 생태계를 소중히 여김 	<ul style="list-style-type: none"> · 역사적 유산을 보존하고 주변경관 정비 · 전통문화행사를 개최하면서 역사문화 유적지 부각
목표	개성과 활력이 있는 매력적인 생활공간	첨단기술과 자연의 향기가 있는 창조공간
기본 방향	<ul style="list-style-type: none"> · 지역 진입부를 특성화하여 랜드마크로 발전 · 지역 고유상품 판매활동을 연계로 지역발전 도모 · 스카이라인을 보호하여 조망경관 확보 · 도심지 및 관광지 등에는 특색있는 야경 연출 	<ul style="list-style-type: none"> · 지역의 첨단사업과 자연이 결합한 테크노폴리스와 에코폴리스가 조화를 형성하는 창조공간 연출 · 자연친화적인 도시로 디자인, 예술적인 요소 가미

[표 II-54] 강원도 경관형성기본계획의 범위



구분	대상
통일관광권	· 철원군, 화천군, 양구군
춘천·원주권	· 춘천시, 홍천군, 횡성군, 원주시
태백산맥권	· 인제군, 평창군
동해안권	· 고성군, 속초시, 양양군, 강릉시, 동해시
영월·태백·정선권	· 영월군, 정선군, 태백시, 삼척시

강원도 벨트경관형성 상세계획(2005~2013)

- (배경) 우수 경관자원에 대한 올바른 가치를 확립하여 강원도다운 경관을 디자인하고 강원도의 미래가치를 제고하여 궁극적으로 도민의 삶의 질 향상에 이바지
- (주요내용) 제3차 강원도 종합계획 수정계획에서 설정한 7대 성장축을 기반으로 경관우수지역 및 파급효과가 큰 지역을 7대 경관벨트로 묶어 각 지역의 경관특성화를 위한 벨트별 경관형성상세계획을 수립
 - [동계스포츠벨트] 동계스포츠의 메카 이미지 창출로 환경올림픽·경관올림픽 실현에 이바지, 영동고속국도 및 국도 59호선 주변 경관축의 경기장 및 주요 접근로 주변 경관개선
 - [홍천~설악권벨트] 자연환경을 고려한 경관이미지 조성으로 고품격 관광인프라 구축, 홍천~인제~양양~속초~고성을 경유하는 44번 국도를 중심으로 한 소양호, 설악산 등 우리나라의 대표적인 산악형 경관축
 - [동해안벨트] 자연과 문화가 어우러진 휴양관광 1번지 경관 형성, 동해고속국도 및 7번 국도를 중심으로 하는 해안축 고성~속초~양양~강릉~동해~삼척의 명품해안경관벨트 조성
 - [국도중앙벨트] 산업자원과 관광자원을 접목한 경관 및 디자인계획으로 명품 관광자원화 도모, 원주~횡성~홍천~춘천을 경유하는 중앙고속도로의 도내 구간과 국도 5,56호선 구간의 경관개선
 - [남부고원벨트] 폐광지역 활성화 및 관광자원 육성을 위한 경쟁력 있는 경관도시 창출, 영월~정선~태백~삼척을 경유하는 국도 38호선 주변 가시경관에 대한 고품격 경관창출
 - [백두대간생태휴양벨트] 한반도의 등뼈를 이루는 큰 산줄기로서 안정된 산림축 및 산악경관을 형성하고 있는 백두대간 내 체계적이고 지속적인 경관보전 강구
 - [DMZ평화생태벨트] DMZ 및 접경지역의 우수한 자연생태계를 유지하고, 세계적인 유산으로 보전 및 이용하는 경관보전방안 강구, 평화·생명이 공존하는 문화교류의 장으로 조성, 점적인 관광지 네트워크화

[표 II-55] 강원도 벨트경관형성 상세계획의 범위

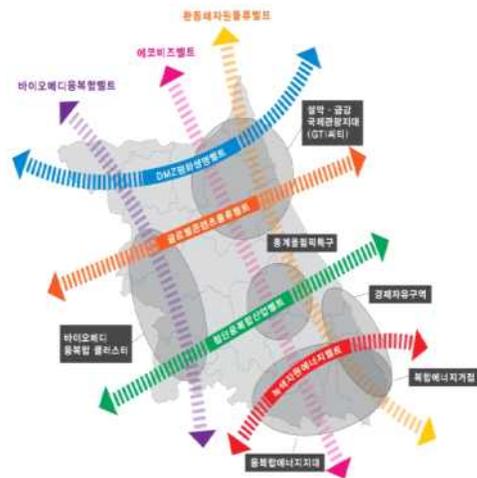
구분	범위
동계 스포츠 벨트 (2006)	영동고속국도와 국도 59호선의 가시권 (원주~횡성~평창~정선~강릉)
홍천~설악권 벨트 (2006)	국도 44호선과 46호선의 가시권 (홍천~인제~양양~속초~고성)
동해안벨트 (2008)	국도 7호선, 철도, 동해고속국도의 가시권 (고성~속초~양양~강릉~동해~삼척)
국도중앙벨트 (2010)	국도 5호선, 56호선, 46호선, 중앙고속도로, 서울~춘천고속도로의 가시권 (철원~화천~양구~춘천~홍성~횡성~원주)
남부고원벨트 (미수립)	국도 38호선의 가시권
DMZ평화생태벨트 (미수립)	DMZ 및 접경지역
백두대간휴양벨트 (미수립)	백두대간 산악축

강원도 종합계획(2012)

- (계획기간) 2012~2020년
- (법적근거) 「국토기본법」 제15조
- (주요내용) '소득 2배 행복 2배 세계 속의 생명건강 삶터 강원도' 비전을 실천하기 위한 추진 전략을 마련하고, 발전축과 정주생활권을 비롯한 공간구조를 설정함
 - 발전축 : DMZ 평화생명벨트, 글로벌 콘텐츠 물류벨트, 첨단 융복합 산업벨트, 녹색자원 에너지 벨트, 바이오 메디 융복합벨트, 환동해 자원 물류벨트, 백두대간 에코비즈벨트
 - 정주생활권 : 중앙접경권, 호반권, 내륙권, 설악권, 대관령권, 고원·해양권

[표 II-56] 강원도 종합계획 비전과 목표 및 추진전략

비전	'소득 2배, 행복 2배', 세계 속의 생명건강 삶터 강원도							
목표	4% 인구, 4% 경제		입체적 공간발전			건강하고 쾌적한 삶터기반		
추진 전략	의식과 시스템혁신	공간혁신 I	공간혁신 II	산업혁신	삶터혁신 I	삶터혁신 II	삶터혁신 III	삶터혁신 IV
	동계올림픽의 혁신 기반화	고속 물류·교통망 구축	네트워크형 공간경쟁력 제고	지속성장 산업기반 형성	생명 다양성 환경기반 확충	스마트·문화 삶터 조성	저출산·고령화 대응사회 형성	재난·재해에 강한 커뮤니티 형성



[강원도 공간발전 벨트]



[강원도 정주생활권]

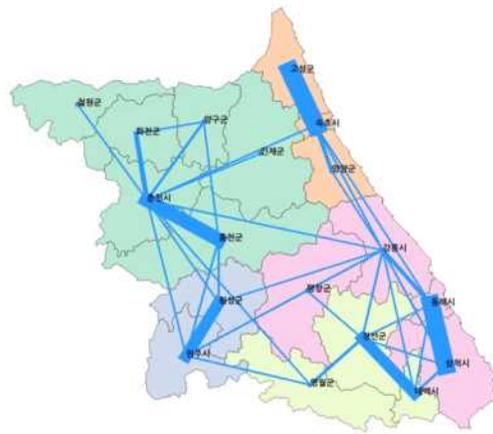
[그림 II-69] 강원도 종합계획의 공간구조

강원비전 2040(2017)

- (배경 및 목적) 강원비전 2040은 급속도로 변화하는 미래사회를 예측하고, 선제적으로 대응할 수 있는 전략과 비전을 수립하여 강원 미래 성장동력을 확보하기 위해 2040년을 목표연도로 하여 별도의 법적근거 없이 수립
- (주요내용) ‘자연과 사람의 미래, Login 강원’ 비전을 실천하기 위한 4대 전략을 세워 부문별 계획을 수립하고 권역 구분 및 발전방향을 제시함
- (경관 부문 과제) ‘도민이 함께 지키고 만드는 좋은 경관’을 아젠다로 설정하고, 유형별 대표 경관자원 발굴(DB화), 유형별 강원도 경관관리 가이드라인(G-Scape Code) 구축, 핵심경관 지역 선정 및 경관관리사업 시행, 자발적 경관관리 활성화 등 세부사업 제시

[표 II-57] 강원비전 2040 비전과 목표 및 전략과제

비전	자연과 사람의 미래, Login 강원			
목표	삶의 질 1등도	연간 유동인구 2억명	연간 GRDP 3% +α	
실행 전략	Well-Come	Wonderful-Stay	Dream-Works	Dramatic-Nature
기본 방향	땅길, 바닷길, 하늘길과 통일길을 기반으로 체류중심의 글로벌 관광경쟁력을 통해 “국내외 연결성이 강력한 열린 공간”	강원도가 가지고 있는 자연·생태 가치에 의료/문화/교육 인프라를 강화하여 “살고 싶고 머물고 싶은 지역공동체”	국가 선도 4차 산업혁명 생태계 + 지역별 특화산업 + 미래형 農道(농도) 접목을 통한 “일하고 투자하고 싶은 신 산업지대”	강원도 청정자원의 최적 활용과 기후변화에 대응한 안전한 재난예방 시스템 구축을 통해 “자연이 자본이 되는 지속가능한 생태계”



[교통량 분석에 따른 지역 간 상호작용 관계도]



[미래 강원의 새로운 권역구상]

[그림 II-70] 강원비전 2040의 공간구조

디자인 강원 기본계획(2010)

- (목적) 강원도 특성에 맞는 디자인 개념을 수립하여 장기적이며 지속적인 디자인 정책 추진을 위한 통합적 틀을 구성하고, 창조적인 디자인 정책과 문화 확산을 위한 제도 및 실행 프로그램 구축
- (주요내용) 강원도의 특성을 살리는 디자인 철학과 이념, 디자인이 적용되는 대상 영역과 세부 분야, 디자인 대상 영역별 기본원칙 및 기본 가이드라인, 디자인 계획의 체계적 완성을 위한 중장기 실행방안, 디자인 계획의 단계별 추진을 위한 종합 로드맵을 제안

[표 II-58] 디자인 강원 기본계획 기본전략 및 적용분야

기본 방향	Nature Design	Creative Design	Sustainable Design	Sensitive Design	Universal Design
기본 전략	자연과 인간을 생각하는 디자인	자연에서 터득한 강원도만의 디자인	자연과 오랫동안 함께 하는 디자인	자연을 담은 강원인의 감성 디자인	자연에서 삶을 풍요롭게 하는 모두를 위한 디자인
적용 분야	환경디자인		시각디자인		제품디자인
세부 분야	· 자연공간, 공공공간, 공공건축물, 공공시설물, 생활공간, 특수공간		· 옥외광고물, 교통지시매체, 정보 안내매체, 공공기관홍보매체		· 문화관광상품, 지역특산품, 제품포장매체

강원도 광역건축기본계획(2016)

- (계획기간, 법적근거) 2016년~2020년, 「건축기본법」 제12조
- (목적) 강원도의 청정자연과 문화적·지역적 특성을 고려한 건축정책의 기본방향을 수립하고, 건축기본계획 방향과 부합하는 비전·목표 및 전략별 실천과제 설정
- (경관관련 세부과제) 비도시지 경관관리기준·지침 수립, 건축·도시·경관·조경 통합디자인 계획 수립, 강원도 경관우수건축물 심사기준 개선, 올림픽 도시 및 농산어촌 이미지 및 경관 개선, 공공건축 디자인 거버넌스 체계 구축 등

[표 II-59] 강원도 광역건축기본계획 비전과 목표 및 추진전략

비전	자연과 공존하는 녹색쉼터, 건강한 건축문화 강원	
목표	삶이 풍요로운 행복한 건축·도시	자연과 소통하는 건축·도시
추진 전략	① 안전하고 쾌적한 건축도시 조성 ② 품격 있는 주거환경 조성 및 건축복지 실현	③ 녹색건축 성장 기반 구축 ④ 강원도형 녹색건축·도시 보급 및 확산
목표	올림픽유산과 창의적인 건축문화 진흥	창조경제를 선도하는 건축산업 육성
추진 전략	⑤ 창조적 건축문화 육성과 가치 향상 ⑥ 강원도 한옥산업 구축 및 활성화 ⑦ 지속가능한 올림픽 유산 창출	⑧ 건축인력양성 및 지역경기 활력 제고 ⑨ 건축품질 향상 및 기능강화

강원도 공공디자인 기본계획(2019)

- (계획기간, 법적근거) 2019년~2030년, 「공공디자인 진흥에 관한 법률」
- (배경 및 목적) 공공디자인 관련 법령 제정과 제도적 장치의 변화 및 지역 환경·사회·경제적 변화에 대응하여 강원도 공공디자인 진흥계획 수립
- (주요내용) 시·군별 공공디자인 현황진단을 바탕으로 지역 특성에 기초한 공공디자인 진흥계획 및 각 공공디자인 요소에 대한 가이드라인을 수립하고 심의매뉴얼 제시

[표 II-60] 강원도 경관형성기본계획의 비전 및 목표

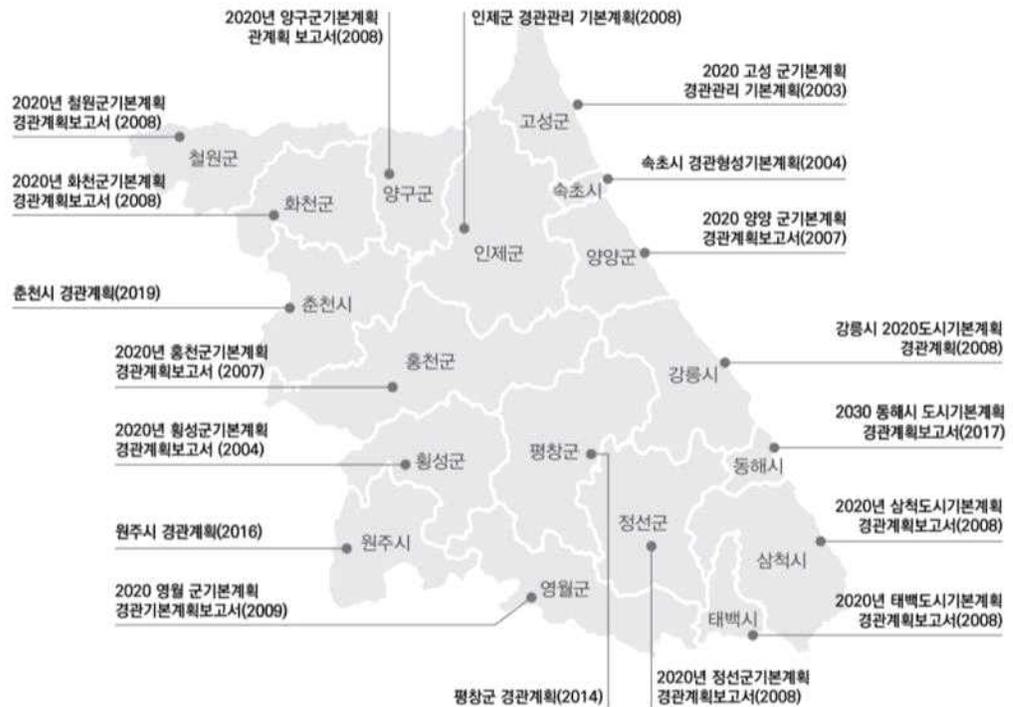
비전	공공디자인의 싹을 틔우다		
기본 방향	생활 속 안전의 싹을 틔우다	생활 속 배려의 싹을 틔우다	생활 편의를 높이는 싹을 틔우다
내용	강원도 생활공간 및 가로공간의 공공성을 확보하여 보행자와 이용자의 안전성 확보	누구나 이용하기 쉽고 이동하기 편한 공간 조성 문화향유 수준 개선	대중 교통과 걷기 등을 통해 누구나 편리하게 원하는 목적지에 다다르게 하는 체계
지침	[환경개선] 공공공간, 공공건축물, 공공시설물, 공공시각매체	[환경개선] 공공공간, 공공건축물, 공공시설물, 공공시각매체	[환경개선] 공공공간, 공공건축물, 공공시설물, 공공시각매체
기본 방향	생활 품격을 증진하는 싹을 틔우다		모두가 함께하는 디자인 싹을 틔우다
내용	강원도 고유의 문화 정체성을 고려한 지침으로 민간영역까지 공공디자인 영역 확대		도민이 제안한 의견을 공공디자인 전문가와 함께 해결하는 민관협력 모델 구축
지침	[정책개선] 공공공간, 공공시설물, 옥외광고물, 환경색채		[관리강화] 관리 운영 계획

시·군별 경관계획 수립 현황

- 2007년 경관법 제정 및 2013년 개정 이후 도내 시·군에서 조례 개정이 뒤따르고 있는 반면에, 경관 및 관련 계획 수립에 있어서는 소극적인 태도를 보임
 - 도내 경관법에 의한 의무수립 대상(인구 10만을 초과) 시·군은 춘천시, 원주시, 강릉시로 춘천시와 원주시는 별도의 경관계획을 수립했으나, 강릉시의 경우 도시기본계획 안에서 부문별 경관계획을 세움
 - 경관법 개정(2014) 이후 경관계획을 수립한 시·군은 평창군, 원주시, 동해시, 춘천시가 있으며 동해시는 도시기본계획 내 경관 부문으로서 계획을 수립함

[표 II-61] 강원도 시·군별 경관계획 수립 현황

구분	수립계획	구분	수립계획
춘천	춘천시 경관계획(2019)	영월	2020 영월 군기본계획 경관기본계획보고서(2009)
원주	원주시 경관계획(2016)	평창	평창군 경관계획(2014)
강릉	강릉시 2020도시기본계획 경관계획(2008)	정선	2020년 정선군기본계획 경관계획보고서(2008)
동해	동해시 도시기본계획(2017)·도시관리계획(2018)	철원	2020년 철원군기본계획 경관계획보고서(2008)
태백	2020년 태백도시기본계획 경관계획보고서(2009)	화천	2020년 화천군기본계획 경관계획보고서(2008)
속초	속초시 경관형성기본계획(2004)	양구	2020년 양구군기본계획 경관계획 보고서(2008)
삼척	2020년 삼척도시기본계획 경관계획보고서(2008)	인제	인제군 경관관리 기본계획(2008)
홍천	2020년 홍천군기본계획 경관계획보고서(2007)	고성	2020 고성 군기본계획 경관관리 기본계획(2003)
횡성	2020년 횡성군기본계획 경관계획보고서(2004)	양양	2020 양양 군기본계획 경관계획보고서(2007)



[그림 II-71] 강원도 시·군별 경관계획 수립 현황

5. 국내사례

(1) 대구광역시
경관계획
(2017) **비전**

멋진 글로벌 도시, 대구 (화색(和色)이 만면한 도시)

주요내용

- 경관계획 수립지침에서 제시하고 있는 6가지 유형별 경관자원 외 비물리적 경관자원에 대한 조사를 실시하였으며, 지형과 조망점 및 가시권을 분석함
- 경관골격으로 7개 경관권역, 5개 경관축, 3개 경관거점, 8개 중점경관관리구역을 설정하였으며, 기본구조를 유지하고 일부를 보완하기 위해 특정경관계획을 추가적으로 수립함
- 경관계획의 실행을 위하여 경관계획 운용방향, 경관사업, 경관행정체계를 제시함

시사점

- 2020 대구광역시 경관계획(2010)에서 발전시킨 계획으로 크게 기본경관계획, 특정경관계획, 경관가이드라인 3부분으로 상세하게 구성됨
- 경관분석과 관리를 위한 단위를 지구(district) 범위로 설정하고 경관단위별 GIS, 가시권분석 등 관련기술 적용하여 도시경관을 분석하고 계획을 수립함

[표 II-62] 대구광역시 경관계획의 주요내용

미션	시민을 즐겁게 하는 감성경관 창출 (시민을 미소짓게 하는 경관만들기)			
비전	멋진 글로벌 도시, 대구 (화색(和色)이 만면한 도시)			
미래상 (목표)	아름다운 미래도시 Harmony, 和 어울림	매력적인 창의도시 Character, 色 특색	스마트한 정주도시 Smart, 整 산뜻함	밝고 활기찬 참여도시 Vitality, 溫 따뜻함
전략	① 대구경관의 대표성 강화 ② 역사·문화의 흔적 보전 ③ 외곽산지 보전, 도시녹지 확대	④ 활기찬 도시명소 창출 ⑤ 산뜻하고 역동적인 대구 첫인상 형성 ⑥ 다채로운 수변공간 창출	⑦ 경관권역 맞춤형 관리 ⑧ 랜드마크 주변의 일체적 관리 ⑨ 정연한 시가지 관리	⑩ 시민경관 접근성 개선 ⑪ 시민참여 경관정책 확대 ⑫ 협력적 경관행정 추진

(2) 인천광역시
경관계획
(2017)

비전

함께 꿈꾸는 미래유산, 인천경관

주요내용

- 경관특성 및 도시 공간구조의 위계를 반영해 자연경관자원과 산림경관자원을 통합한 5가지 경관자원 유형으로 조사·분석하고, 신문기사와 전문가 토론내용 등 키워드의 네트워크 및 빈도 분석을 실시함
- 경관골격으로 4개 경관권역, 3개 경관축, 3개 경관거점, 6개 중점경관관리구역을 설정하였으며 조망점 및 유무형 경관자원에 대한 관리계획을 수립함
- 경관가이드라인, 경관사업, 경관협정, 경관심의제도, 경관조례, 경관행정조직, 참여기반 경관환경, 재원조달 등 실행수단을 세부적으로 구분하여 계획함

시사점

- 2010년에 수립된 2025 인천광역시 기본경관계획을 검토하여 통합적인 경관 형성·관리를 위한 경관구조를 설정함
- 광역 단위에서 수립되는 경관계획이 군·구의 경관 관리방안과 일관적으로 시행되도록 가이드라인을 제시함

[표 II-63] 인천광역시 경관계획의 주요내용

	함께 꿈꾸는	미래유산		인천경관
비전	① 적극적 시민소통 의견수렴/ 원도심·신도시 균형관리/ 인천시와 군·구의 네트워크/	② 유·무형의 우수경관자원 발굴 및 활성화, 지속관리/ 선도적 경관관리시스템 유지·재정비		③ 인천시가 지향하는 도시이미지 (국제·해양·문화도시) 강화/ 자치구별 정체성 정립
목표	균형잡힌 경관관리 (BALANCE)	매력적인 경관창출 (ATTRACTIVE)	소통하는 경관행정 (LISTEN)	선도적인 경관제도 (LEADER)
추진 전략	① 맞춤형 경관 관리·개선 유도 ② 유·무형의 경관자원 발굴 ③ 지역경관 자체관리 강화	④ 인천 대표이미지 관리 강화 ⑤ 해양도시 특성활용 극대화 ⑥ 행정협력 네트워크 강화	⑦ 다양한 참여프로그램 마련 ⑧ 체계화된 경관사업 추진 ⑨ 선도적 경관관리제도 확립	

(3) 전라남도
경관계획
(2015)

미래상

정감있고 문화가 깃든 남도경관 연출

주요내용

- 경관계획 수립지침의 경관자원 분류체계에 따라 현황을 조사·분석하고 시·군별 경관계획 및 대규모 개발사업 현황, 도시사 공약사항을 파악하여 경관훼손을 관리함
- 경관골격으로 3개 경관권역, 4개 경관축, 3개 경관거점, 11개 중점경관관리구역을 설정하였으며, 경관 및 미관지구계획, 중요 경관자원 및 위해요소 관리계획을 추가적으로 수립함
- 경관관련 지역, 지구 및 구역으로 적용가능한 관련법들과 계획의 연계방안을 마련하고, 경관조례, 경관사업, 경관협정, 경관행정체계 등 실행계획을 강화함

시사점

- 강원도와 유사한 광역도 규모의 경관계획으로 거시적인 관점의 기본방향 및 방침제시
- 경관거점 설정 시 국가 지정 전국 명승 등 외부매체에서 노출빈도가 높은 곳을 반영하여 유형별로 추출하고, (우수)경관거점 50선을 선정함
- 시·군 중점경관관리구역과 연계하고 정량적인 가치평가를 실시하여 중점경관관리구역을 설정함

미래상	정감있고 문화가 깃든 남도경관 연출			
기본 목표	우수한 경관자원의 보전·관리	남도의 역사문화를 존중하는 경관 형성	경관훼손 방지와 이미 훼손된 경관의 정비	미래지향적이고 능동적인 경관관리체계 구축
추진 전략	① 풍부하고 잘 보존된 산악경관자원의 보전·관리 및 활용 ② 전라남도 특유의 중요 경관자원으로서 섬과 하천 및 해안경관의 보전·관리 및 활용 ③ 남도문화의 이력이 모자이크처럼 배어 있는 역사문화경관자원을 최대한 존중 ④ 쾌적하면서 개성 있는 생활경관 조성 ⑤ 차분하고 정연하되, 권역별 지역환경의 특성이 표출되는 지역이미지 창출 ⑥ 아름답고 정연한 경관 형성을 위한 불량경관의 제거 또는 재생 ⑦ 경관상임기획단 신설·운영			

6. 종합분석 및 과제도출

수려한 자연경관, 넓은 시가지로 대표되는 경관

- 강원도는 가장 아름다운 산과 바다를 보유했지만, 넓은 시가지경관으로 인해 경관유형 간의 괴리가 크게 나타남
- 자연경관과 시가지경관이 인접해있는 관광지의 경우 이질감이 더욱 커서 전체적인 경관 수준이 저해됨
- 경관유형 간 이질감을 줄이기 위한 통일된 방향성이 요구됨

강원도 경관 정체성의 부재로 아름다운 경관자원에 대한 일관성 미흡

- 경관에 대한 향유방식의 정형화로 경관자원 간 특색이 없으며, 강원도만의 정체성이 부재하여 통일성도 결핍됨
- 아름다운 경관을 보유했지만 ‘어떻게’ 아름답냐는 질문에 대한 마땅한 대답이 없는 상황
- 강원도만의 경관 정체성 형성을 통해서 강원도가 어떻게 아름다운지에 대한 기준점 마련이 필요함

동계올림픽의 문화적 산물 유지 필요

- 대한민국, 평창이라는 이미지에 대해 이뤄진 국가 단위의 고민 덕분에 높은 수준의 경관이 형성됨
- 동계올림픽 레거시를 계승한 일관적인 경관 형성을 통해 높은 경관 수준을 유지해주는 것이 필요함

복합적인 역사성을 지닌 평화경관의 다수 분포

- 강원도 평화지역(접경지역)에는 남북교류 단절과 휴전으로 인해 발생하여 여러 측면에서 역사적 가치를 지닌 경관자원을 다수 보유하고 있음
- 냉전의 산물이 모인 곳이 아닌, 새로운 역사적 흐름에 맞는 평화지역 이미지 구축을 위한 경관적인 고민이 필요함

Ⅲ 경관기본구상

1. 기본방향
2. 미래상 및 목표
3. 목표별 추진전략
4. 경관구조



III 경관기본구상

1. 기본방향

- 강원도 경관 미래상과 목표도출을 위하여 ‘강원도 경관형성기본계획(1997)’을 계승하는 방향으로 검토함
- 국가단위의 경관정책기본계획(2015, 2020)과 대한민국 국토경관현장(2017)으로 틀을, 디자인 강원 기본계획(2010)과 강원도 광역건축기본계획(2016), 강원비전 2040으로 방향성을 도출함
- 계획에서 일관적으로 나타난 키워드는 “자연, 문화, 인간, 조화, 주민, 올림픽, 삶의 질”로 요약할 수 있음



[그림 III-1] 미래상 도출을 위한 고려사항

- 종합분석 및 과제도출에서 나타난 바와 같이, 강원도는 전체적으로 아름다운 자연경관을 보유하고 있다는 장점을 갖지만, 강원도만의 정체성의 부재로 경관자원으로써 활용 미비함
- 자연경관이라는 대표경관과 이를 기반으로 한 경관 정체성 확립을 통해서 강원도 경관의 일관성을 제시하는 작업이 필요함
- '강원도 경관계획 수립'은 과거와 현재의 관련 계획들과 현 상황을 분석하여 비전에 부합하는 강원도 경관을 만들기 위한 정책적인 방향과 수단을 제시함

2. 미래상 및 목표

2.1 미래상

- 기존 경관 관련 정책에서 제시하고 있는 키워드를 중심으로 후손에게 물려줄 자산으로서 강원도 경관의 미래상을 “2040 감성문화·생태경관 수도! 강원도”로 정하고 “자연속에서 미래를 향한 인간다운 삶을 위한 강원도 경관”을 비전으로 설정함
- 또한 이를 구현하기 위해 지속성, 정체성, 일관성, 포용성 등 다각적으로 검토하여 경관목표를 세움

2040 감성문화·생태경관 수도! 강원도

자연속에서·미래를 향한·인간다운 삶을 위한 강원도 경관



[그림 III-2] 강원도 경관계획의 미래상 및 목표

2.2 목표별 주요내용

지속가능한 경관관리

- 기존의 형성되어 있는 경관은 보전·관리되고 새로 형성될 경관은 기존 경관과 조화될 수 있는 경관 관리방향을 확립함
- 경관의 기준점 제시를 통해 기준을 통해 유지되고 형성되어 강원도 경관이 가지는 장점들이 더 높은 수준으로 발전 할 수 있는 방향을 제시함

강원도다운 경관형성

- 강원도의 정체성이 담긴 경관 방향성 제시를 통해 강원도다운 경관 형성에 있어 필요한 기반을 구축함
- 강원도의 대표경관인 자연경관을 통해 생태경관에 대한 이미지를 확립함

탄력적인 경관제도

- 경관제도의 탄력적인 운영을 통해 지역주민이 경관정책의 당사자로 의견 개진 및 참여가 가능한 제도적 기틀을 마련함

함께 만드는 경관문화

- 경관이 도민이 직접 참여하고 향유 할 수 있는 하나의 문화로 자리 잡을 수 있도록 다양한 경관 교육을 시행함
- 경관의식 고취를 통한 도민 삶의 질 향상에 목적을 둠

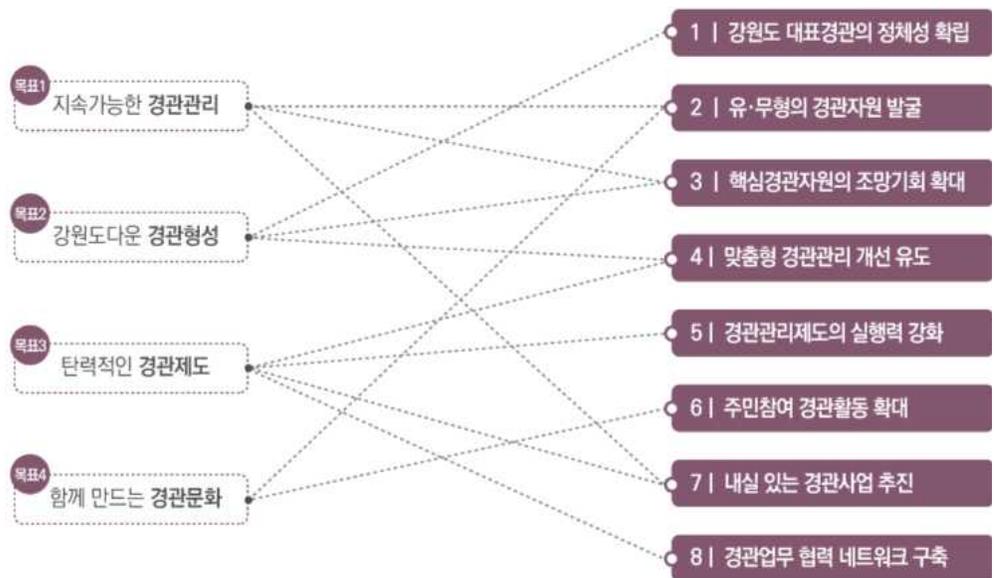
목표	키워드	주요내용
지속가능한 경관관리	지속성	<ul style="list-style-type: none"> • 강원도 미래경관의 체계적인 관리·형성을 위한 방향 제시 • 가이드라인 제시 등 경관관리 방안 제고
강원도다운 경관형성	정체성	<ul style="list-style-type: none"> • 우수한 자연경관자원을 바탕으로 생태경관 수도 이미지 확립 • 자연, 역사, 생태 등의 연계를 통한 강원도 경관 정체성 구축
탄력적인 경관제도	일관성	<ul style="list-style-type: none"> • 경관정책의 제도적 기틀 마련 • 협업중심의 경관관리 강화방안 유도
함께 만드는 경관문화	포용성	<ul style="list-style-type: none"> • 도민의 경관문화 및 경관참여 활성화 • 삶의 질 향상을 도모하는 도민 경관의식 고취

[그림 III-3] 강원도 경관계획의 목표별 주요내용

3. 목표별 추진전략

3.1 전략별 계획 적용 로드맵

- ‘지속가능한 경관관리, 강원도다운 경관형성, 탄력적인 경관제도, 함께 만드는 경관문화’ 4대 목표를 실현하기 위한 8가지 추진전략을 마련함
- 경관전략은 경관구조 설정 및 세부 경관계획 수립, 실행계획안을 구상하는데 있어 정책의 일관성을 유지하기 위한 기준으로 활용함
- 또한 전략실현을 위해 주요계획내용과 연계구조를 설정함



[그림 III-4] 강원도 경관계획의 목표별 추진전략

[표 III-1] 추진전략별 실행방안

구분	경관구조	중점경관 관리구역	경관 가이드라인	경관정책	경관사업
	권역·축·거점			조례·심의	
[전략1] 강원도 대표경관의 정체성 확립	●	●			●
[전략2] 유·무형의 경관자원 발굴	●				●
[전략3] 핵심경관자원의 조망기회 확대	●				
[전략4] 맞춤형 경관관리 개선 유도		●	●	●	
[전략5] 경관관리제도의 실행력 강화			●	●	
[전략6] 주민참여 경관활동 확대		●			●
[전략7] 내실있는 경관사업 추진	●			●	●
[전략8] 경관업무 협력 네트워크 구축		●			●

3.2 추진전략 주요내용

<p>전략 1 강원도 대표경관의 정체성 확립</p>	지속가능한 경관관리
<p>“강원도를 상징하는 경관이미지 지속유지·관리”</p>	강원도다운 경관형성
<ul style="list-style-type: none"> · 지역환경 특성이 표출되고, 강원도민이 공감하는 강원도 대표경관을 선정 · 국내외 홍보 강화를 통해 강원도 경관 이미지 고양을 통한 대내외적 경관 위상 강화 	탄력적인 경관제도
	함께만드는 경관문화
<hr/>	
<p>전략 2 유·무형의 경관자원 발굴</p>	지속가능한 경관관리
<p>“강원도의 경관자원가치 지속적 발굴 및 활용”</p>	강원도다운 경관형성
<ul style="list-style-type: none"> · 주민이 참여하는 경관자원 발굴을 실시하고 조사된 경관자원으로 경관 아카이브 구축 · 새롭게 발굴된 지역의 고유경관자원 및 명소와 연계하여 문화·관광 콘텐츠 개발에 활용 	탄력적인 경관제도
	함께만드는 경관문화
<hr/>	
<p>전략 3 핵심경관자원의 조망기회 확대</p>	지속가능한 경관관리
<p>“주요 경관자원의 조망점 및 조망명소 발굴”</p>	강원도다운 경관형성
<ul style="list-style-type: none"> · 지역별 핵심경관자원에 대하여 기존의 정형화된 조망점과 경관 향유방식이 아닌 새로운 방법 제시 	탄력적인 경관제도
	함께만드는 경관문화
<hr/>	
<p>전략 4 맞춤형 경관관리 개선 유도</p>	지속가능한 경관관리
<p>“강원도의 경관특성에 따른 경관 관리 및 개선방향 유도”</p>	강원도다운 경관형성
<ul style="list-style-type: none"> · 유사한 성격을 지닌 경관특성에 따라 경관단위를 구분하고, 세부 현황별 경관관리 계획 및 가이드라인 방안 제시 	탄력적인 경관제도
	함께만드는 경관문화

전략 5 | 경관관리제도의 실행력 강화

“객관적이고 분명한 기준으로 경관위원회 운영”

- 강원도 경관위원회 운영 및 결과 분석을 바탕으로 심의대상에 대한 모호한 기준의 내용적인 보완 및 검토항목 구체화 실시
- 경관심의 가이드라인 사전 배포 및 경관심의자료 작성 세부기준 마련

지속가능한 경관관리

강원도다운 경관형성

탄력적인 경관제도

함께만드는 경관문화

전략 6 | 주민참여 경관활동 확대

“다양한 경관 소통 및 교육프로그램 마련”

- 주민을 대상으로 경관인식개선·교육 등을 위한 경관포럼 및 워크숍 개최
- 경관사업과 연계한 주민주도의 경관협정제도 활성화 유도(경관협정 매뉴얼 제작, 경관협정 체결지역 우선 지원 등)

지속가능한 경관관리

강원도다운 경관형성

탄력적인 경관제도

함께만드는 경관문화

전략 7 | 내실 있는 경관사업 추진

“경관사업, 경관협정 등 실행추진체계 명확화”

- 경관사업 및 경관협정의 추진현황과 문제점을 분석하여 지속적인 경관관리를 위한 방안을 제시하고, 참여주체 역할구분을 명확히 하여 실행력 제고

지속가능한 경관관리

강원도다운 경관형성

탄력적인 경관제도

함께만드는 경관문화

전략 8 | 경관업무 협력 네트워크 구축

“강원도와 시·군 간 경관행정 협조·협력체계 구축”

- 경관행정분야 현황 및 문제점, 연관부서의 업무범위 파악
- 강원도 경관 관리의 체계적인 진행과 실행사업의 통합적인 관리를 위한 전담 조직체계 제안

지속가능한 경관관리

강원도다운 경관형성

탄력적인 경관제도

함께만드는 경관문화

4. 경관구조

기본방향

- 강원도 관할구역에 전체에 대한 경관골격을 형성하고 우수한 경관자원을 보전 및 관리 할 수 있도록 경관구조를 구상함
- 본 계획수립과정을 통해 이루어진 경관현황조사 및 분석결과(본보고서 제2장 참조)를 토대로 지역별 경관특징, 상위 및 관련계획의 공간구조, 의식조사결과 등을 반영함
- 경관구조는 면적인 경관권역, 선적인 경관축, 점적인 경관거점으로 구분하여 설정함
- 설정된 경관권역, 경관축, 경관거점에 대해 강원도 차원에서 다루어야 하는 경관주제나 거시적으로 경관을 보전·관리·형성하는 방향을 제시함

경관구조별 기본방향

- (1) 경관권역
 - 경관자원이 넓은 면적에 걸쳐 동질적 또는 유사한 경관특성을 보일 경우에 설정하며, 경관 권역 설정 시 관할구역 내 기초지자체의 영역을 고려함
 - 관할구역이 매우 넓고, 다양한 경관특성이 혼재하는 경우에 계획의 편의를 위해 토지이용, 지형적 특성, 생활권 분포 등을 고려하여 권역을 세분함
- (2) 경관축
 - 동질한 경관이 선의 형태로 연속하여 형성되거나 형성될 잠재성이 있는 경우에 설정함
 - 경관적으로 우수한 대상으로의 조망을 확보하거나, 녹지·산림·도로·가로·해안·하천 등의 경 관요소를 바탕으로 선적으로 연속된 경관을 형성하거나 보전 또는 관리할 필요가 있는 곳
- (3) 경관거점
 - 우세한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 지역에 설정함
 - 문화재, 향토문화유적, 기념탑, 청사·철도역사 등의 공공건축물, 광장, 교량 등과 같이 시각적으로 우세하여 랜드마크가 되거나 그러한 잠재성이 있는 공간이나 장소 등



“강원도 차원의 거시적인 경관 형성·보전·관리 방향 제시”

[그림 Ⅲ-5] 강원도 경관구조 기본방향

4.1 경관권역

경관권역 설정

- 강원도의 경관권역은 도내 유사한 경관이미지를 나타내는 지역을 특징화 하여 권역을 구상하고, 시·군 내 읍면동 행정구역을 반영하여 권역의 경계를 설정함
- 강원도 중앙의 거대한 산림경관을 중심으로 평화지역(북), 동해권(동), 남부권(남), 영서권(서)의 경관 연속성 및 개별지역 특화를 통해 '강원도 한바퀴'라는 개념을 발전시킴
- 평화지역 경관창출 권역을 포함하여 총 7개의 경관권역으로 구분하고, 경관관리 방향 및 대상지역을 설정함

[표 III-2] 강원도 경관권역 구분



평화지역 경관창출 권역	신경제 경관형성 권역	관문지역 경관조성 권역	백두대간 경관특화 권역
“근현대 역사·문화를 활용한 가치 재창조” ·철원군, 화천군, 양구군, 인제군(서화면·북면), 고성군(수동면, 현내면, 거진읍)	“자연과 조화로운 미래경관 구축” ·고성군(수동면·현내면 제외), 속초시	“관문지역의 다채롭고 조화로운 경관 연출” ·춘천시, 홍천군(서석면·내면 제외), 횡성군	“국토환경의 허파인 강원도 산림 정체성 강화” ·인제군(서화면·북면 제외), 홍천군(내면·서석면), 평창군, 정선군(고한·사북 제외)
동해안 경관관리 권역	역사문화 경관보전 권역	근대산업 경관정비 권역	
“수려한 해안경관 보전 및 위해요소 정비” ·양양군, 강릉시, 동해시, 삼척시(도계읍 제외)	“단절된 역사문화경관의 역사성 회복” ·원주시, 영월군(상동읍 제외)	“산업유산을 기반으로 한 경관재생 유도” ·영월군(상동읍), 정선군(사북읍, 고한읍), 태백시, 삼척시(도계읍)	

4.2 경관축

경관축 설정

- 강원도의 경관축은 경관자원과 경관유형 중 선형의 특성을 나타내는 자원을 경관축으로 설정하며 필요시 세부경관축 설정을 검토함
- 특정한 특성을 갖는 경관자원을 선형으로 이어 서로 다른 경관권역과 다양한 경관거점들을 연결하여 개성적인 경관형성의 매개체가 되도록 설정함
- 산림경관축을 포함하여 총 4개의 경관축으로 구분하고, 경관관리 방향 및 대상을 설정함

[표 Ⅲ-3] 강원도 경관축 구분



산림경관축	해안경관축	하천경관축	교통경관축
“산과 녹지를 확장하는 산림경관 형성·관리”	“해안지역과 배후지역이 연계되는 동해안 경관 통합 조성”	“생태경관의 매력을 향유하는 수변의 가치 창조”	“교통인프라 자원의 경관 잠재력 창조”
<ul style="list-style-type: none"> • 금강산-설악산-오대산-함백산-태백산 	<ul style="list-style-type: none"> • 고성-속초-양양-강릉-동해-삼척 	<ul style="list-style-type: none"> • 북한강 축 : 양구-화천-인제-춘천 • 남한강 축 : 태백-정선-영월) 	<ul style="list-style-type: none"> • 도로축 : 영동고속도로, 중앙고속도로, 서울양양고속도로, 동해고속도로, 국도 7번, 국도 44번 • 철도축 : 경춘선, 강릉선(KTX), 동해선

4.3 경관거점

경관거점 도출 방안

- (평가준비) 문헌조사 및 현장조사를 실시하여 수집된 강원도 경관 자료를 바탕으로 강원도 경관자원에 대한 기초자료를 구축함
- (1차 평가) 관광공사 선정 100대 여행지, 국가지정 명승지 등 외부에서 시행한 평가내용을 점수로 환산하고, 이를 간접적으로 반영하여 경관거점 개별평가에 사용될 유형별 주요자원을 도출함
- (2차 평가) 실무자 및 연구진을 대상으로 각각 경관자원에 대한 양적평가(5점 지표)를 실시하여 강원도 내부와 외부의 의견을 모두 반영한 경관거점을 선정함
- (3차 평가) 2차 평가로 도출된 경관자원에 대하여 거점유형에 따른 인식평가를 실시하여 양적지표 평가결과 분석 및 가중치 부여를 통해 경관거점 및 세부 유형을 구분한 최종 결과물을 도출함

	평가준비	1차평가	2차평가	3차평가	결과
평가대상		강원도 경관자원	유형별 주요 경관자원	경관거점	경관거점 · 상징 · 육성 · 관문
평가지표	경관자원 문헌조사 시·군 현장조사	외부평가지표 (CNN선정 경관 50선 등)	대표성, 심미성 집재성, 가시성	상징점수, 육성점수 거점에 대한 인식	
평가방법	문헌조사, 현장조사 자료 교차분석	외부지표 평가를 활용한 간접평가	설문지를 이용한 5점 척도 양적 평가	점수에 따른 경관거점 가중치 부여	
결과	강원도 경관자원 수집	유형별 주요 경관자원 도출	경관거점 선정	경관거점 유형구분	

[그림 III-6] 강원도 경관거점 도출 방안

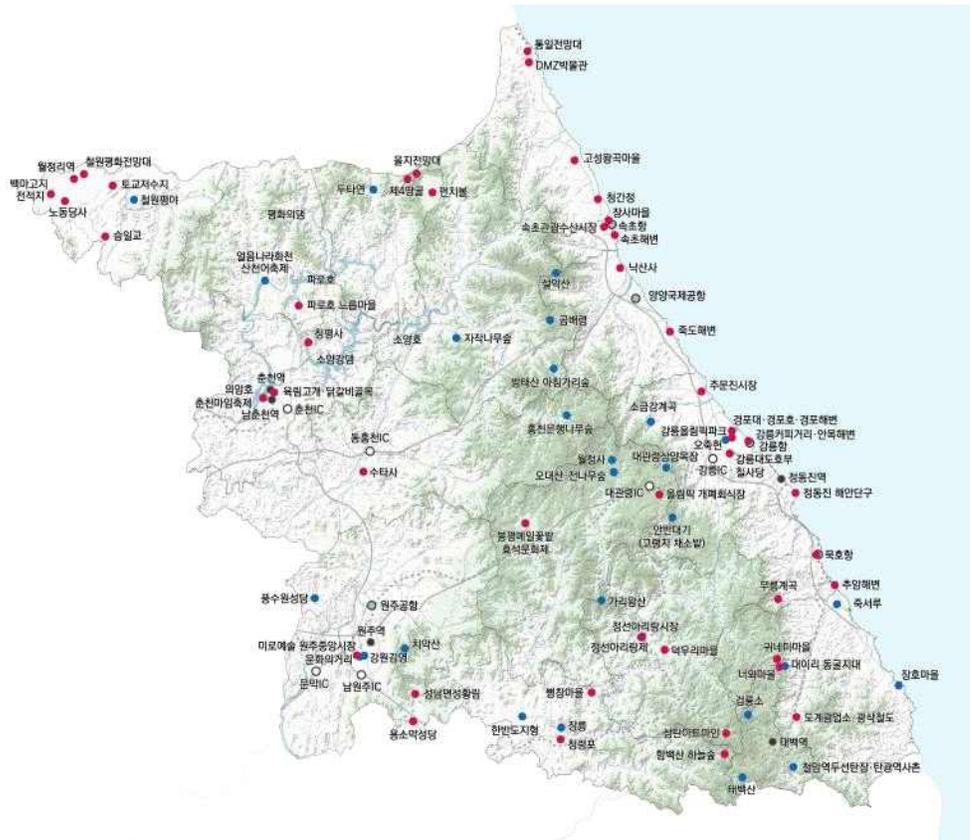
[표 III-4] 강원도 경관거점 도출 반영지표

사용지표	주관기관	선정시기	사용지표	주관기관	선정시기
강원도의 명승	문화재청	1970~	휴양·복지형 국유림 명품숲	산림청	2018
CNN 선정 한국 50선	CNN	2018	경영·경관형 명품숲	산림청	2017
관동팔경	유학자	조선시대	보전·연구형 명품숲	산림청	2017
한국관광 100선('19-'20)	한국관광공사	2018	대표 전통시장 20선	문화체육관광부	2018
한국관광 100선('17-'18)	한국관광공사	2016	2018 문화관광축제	문화체육관광부	2018
한국관광 100선('15-'16)	한국관광공사	2014	산촌마을 30선	산림청	2016
한국관광 100선('13-'14)	한국관광공사	2012	자연생태마을	환경부	2018
대한민국 최고 인기여행지 100	오주환(여행작가)	2014	깨끗하고 아름다운 농촌마을 가꾸기 경진대회	농협	2018
국립공원 100경	국립공원관리공단	2011	행복마을 콘테스트	농림축산식품부	2016~2018
한국형 생태관광 10선	한국관광공사	2010	어촌마을 전진대회	해양수산부	2014~2018

경관거점 설정

- 경관자원조사 및 분석결과(본보고서 2장)에 따라 도출된 강원도 주요경관자원을 대상으로 양적분석과 질적분석 모두 포함한 평가를 실시하여 경관거점을 선정함
- 상징경관거점을 포함하여 총 3개의 경관거점으로 구분하고 경관관리 방향 및 대상을 설정함

[표 III-5] 강원도 경관거점 구분



상징경관거점	육성경관거점	관문경관거점
<p>“강원도 경관의 정체성 및 대표성 확립”</p>	<p>“경관자원 가치 제고를 통한 지역경쟁력 강화”</p>	<p>“지역 이미지를 강화하는 진입경관 형성”</p>
<p>· 강원도 경관을 대표하여 경관자원화를 위한 인프라 구축이 잘 되어 있고, 대중적인 인지도가 높은 거점</p>	<p>· 경관자원화를 위한 추가자원 투입이 필요한 거점</p>	<p>· 도로 또는 철도에 의해 강원 내부로 들어오는 진출입 지점</p>

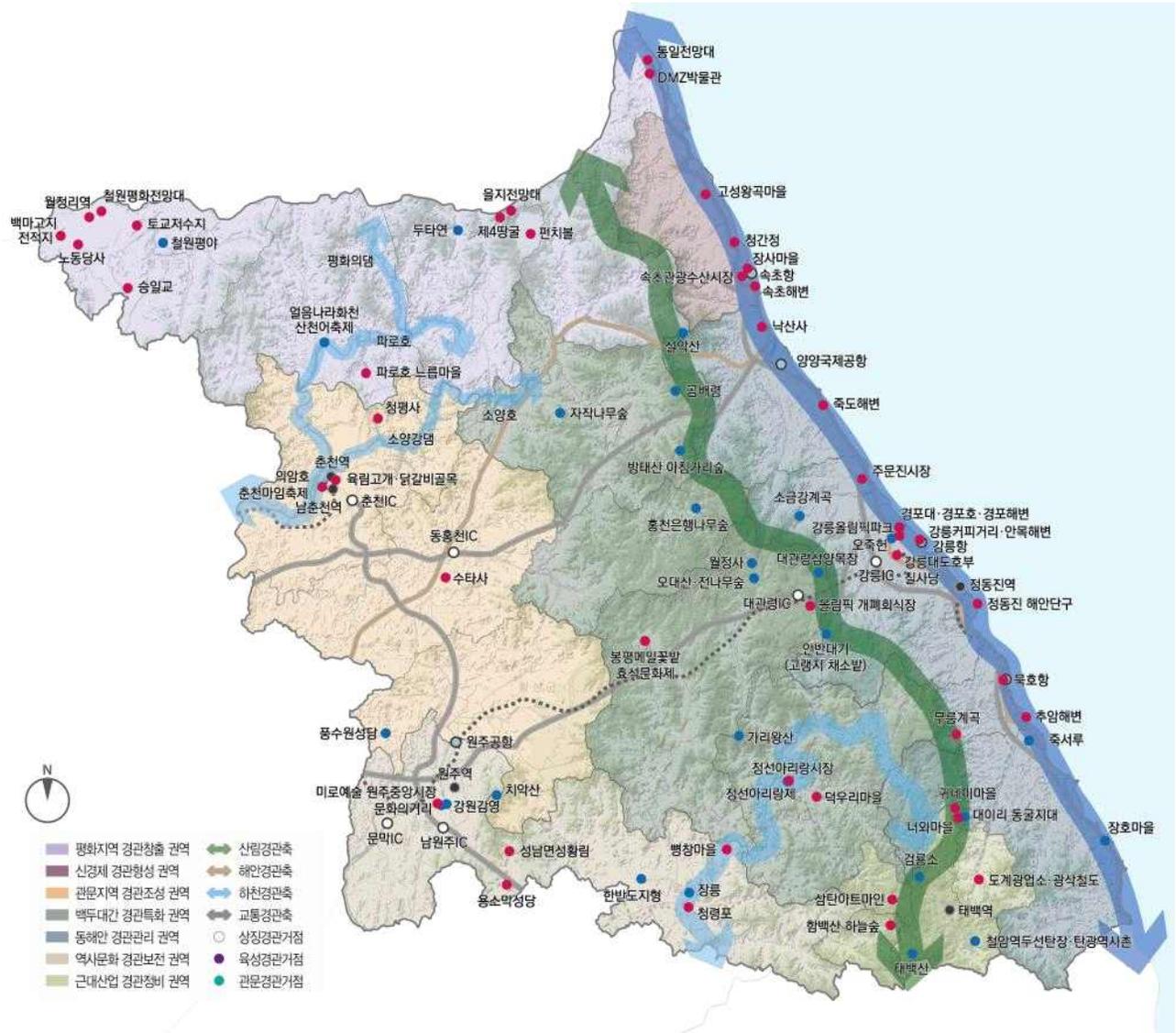
4.4 경관구조 종합

경관구조 설정 총괄

- 경관자원을 보전하며 미래 경관을 형성 및 관리하기 위한 경관구조로 7개 경관권역, 4개 경관축, 3개 경관거점을 설정함

[표 III-6] 강원도 경관구조 종합

구분	세부유형	대상	
경관권역	평화지역 경관창출 권역	- · 철원군, 화천군, 양구군, 인제군(서화면, 북면), 고성군(수동면, 현내면, 거진읍)	
	신경제 경관형성 권역	- · 고성군(수동면, 현내면 제외), 속초시	
	관문지역 경관조성 권역	- · 춘천시, 홍천군(서석면, 내면 제외), 횡성군	
	백두대간 경관특화 권역	- · 인제군(서화면, 북면 제외), 홍천군(내면, 서석면), 평창군, 정선군(고한읍, 사북읍 제외)	
	동해안 경관관리 권역	- · 양양군, 강릉시, 동해시, 삼척시(도계읍 제외)	
	역사문화 경관보전 권역	- · 원주시, 영월군(상동읍 제외)	
	근대산업 경관정비 권역	- · 영월군(상동읍), 정선군(사북읍, 고한읍), 태백시, 삼척시(도계읍)	
경관축	산림경관축	- · 금강산-설악산-오대산-함백산-태백산 축	
	해안경관축	- · 고성-속초-양양-강릉-동해-삼척 축	
	하천경관축	북한강축	· 양구-화천-인제-춘천
		남한강축	· 태백-정선-영월
교통경관축	도로축	· 영동고속도로, 중앙고속도로, 서울양양고속도로, 동해고속도로, 국도 7번, 국도 44번	
	철도축	· 경춘선, 강릉선(KTX), 동해선	
경관거점	상징경관거점	- · 강원도 경관을 대표하여 경관자원화를 위한 인프라 구축이 잘 되어있고, 대중적인 인지도가 높은 거점	
	육성경관거점	- · 경관자원화를 위한 추가적인 관리가 필요한 거점	
	관문경관거점	- · 도로 또는 철도에 의해 강원 내부로 들어오는 진출입 지점	



[그림 Ⅲ-7] 강원도 경관구조 종합

IV 경관기본계획

1. 경관권역 계획
2. 경관축 계획
3. 경관거점 계획
4. 중점경관관리구역 계획
5. 경관가이드라인



IV 경관기본계획

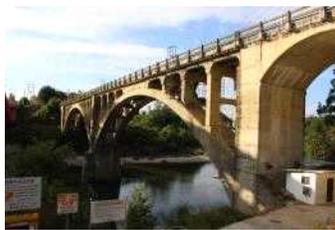
1. 경관권역 계획

1.1 평화지역 경관창출 권역

- (1) 경관현황
- 평화지역경관 창출 권역은 국토와 강원도의 최북단으로 군사분계선과 맞닿아 있고, 동서 방향으로 길게 입지하여 크게 철원의 평야, 화천·양구·인제의 고산지대, 고성·해안지역 세 부분으로 구분됨
 - 분단 이후 65년간 민간인의 출입이 제한된 민통선 내 자연생태가 잘 보전되어 각종 야생동식물이 천연의 상태에서 서식함
 - 남북의 군사적 대치와 분단의 장기화로 인하여 독특한 지역성을 형성하고, 전망대, 땅굴 등 냉전시대를 상징하는 근현대 역사문화자원을 풍부하게 보유하고 있음

[표 IV-1] 평화지역 경관창출 권역 현황

구분	면적(km ²)	
합계	3,355	
철원군	889	
화천군	909	
양구군	706	
인제군 (서화면·북면)	614	
고성군 (수동면·현내면)	236	



[승일교/철원]



[노동당사/철원]



[평화의댐/화천]



[철성전망대/화천]



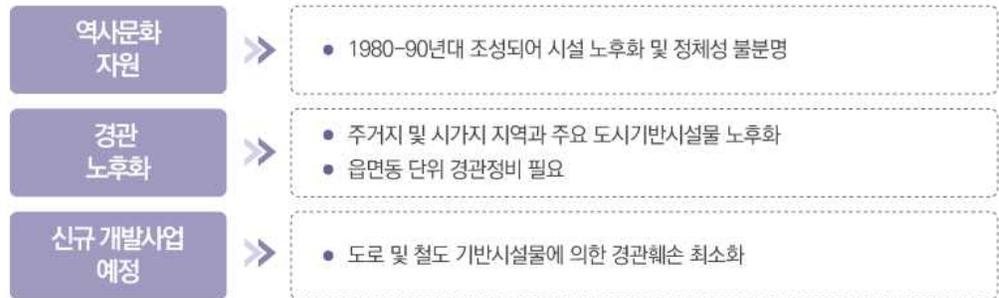
[제2땅굴/양구]



[백마고지 승전탑/철원]

[그림 IV-1] 평화지역 경관창출 권역 경관자원

- (2) 경관과제
- 극단에 위치한 지리적 특성과 군사보호구역 등 각종 규제로 인해 지역경제의 활력이 저하되어 역사문화자원 및 생활 인프라가 노후화됨
 - 도로 및 철도 건설 등 신규 교통인프라 개발사업 예정에 따라 자연경관의 훼손을 최소화하는 계획이 필요함



[그림 IV-2] 평화지역 경관창출 권역 경관과제

- (3) 기본방향
- 평화지역 경관창출 권역은 “근현대 역사·문화를 활용한 가치 재창조”를 권역의 목표로 설정함
 - DMZ 내 자연경관 및 역사문화자원 특화, 유형별 노후·불량 경관 재정비, 신규 개발과 변화에 대응하는 경관 형성을 평화지역 경관창출 권역의 보전·관리·형성의 방향으로 설정함

“근현대 역사·문화를 활용한 가치 재창조”



[그림 IV-3] 평화지역 경관창출 권역 기본방향

(4) 경관관리 방안

DMZ 내 자연경관 및 역사문화자원 특화

- DMZ 내 우수한 자연자원을 체계적으로 보존하고 국제적인 자산으로 위상을 높임
- 최동북단에 위치하여 군사정전협정(1953) 체결 직후 설치된 최초의 동해안 감시초소를 비롯하여 역사성과 상징성 등에서 의미가 큰 자원을 문화재로 등록하는 등 보존대상을 발굴하고 관리방안을 마련함

유형별 노후·불량 경관 재정비

- 노후건축물이 밀집해 있는 시가지를 중심으로 읍·면 단위 환경개선사업을 실시하여 커뮤니티 공간을 조성하고 골목길 경관개선 등을 통해 경관 활력을 유도함
- 조성된 지 오래되거나 방치된 역사문화자원의 시설보수 및 외부경관 개선사업을 실시함

신규 개발과 변화에 대응하는 경관 형성

- 도로 및 철도의 신규 개통 시 자연환경의 훼손을 최소화 하는 방향으로 노선을 계획하고, 경관심의를 통해 관리·감독을 시행함
- 평화지역에 대한 패러다임에 대응하여 경관이미지를 형성하되, 시대적 가치가 변화하더라도 지속할 수 있는 방안을 모색함



[그림 IV-4] 평화지역 경관창출 권역 경관관리방안

1.2 신경제 경관형성 권역

- (1) 경관현황
- 신경제 경관형성권역은 강원도의 북동쪽에 해당하는 권역
 - 해안은 따라 형성된 화진포, 영랑호 등 석호와 봉포 해변, 속초해변 등 해수욕장, 대포항으로 대표되는 항구 등으로 해양의 대표 경관이미지를 형성함
 - 철도 및 해상 복합물류 수송루트 확충에 따라 중국 동북3성 및 극동 러시아 등 동북아 국가 간 물적·인적 교류가 확대될 것으로 전망됨

[표 IV-2] 신경제 경관형성 권역 현황

구분	면적(km ²)	
합계	524	
고성군 (수동면·현내면 제외)	428	
속초시	106	



[화진포/고성]



[봉포해변/고성]



[대포항/속초]



[화진포의 성/고성]



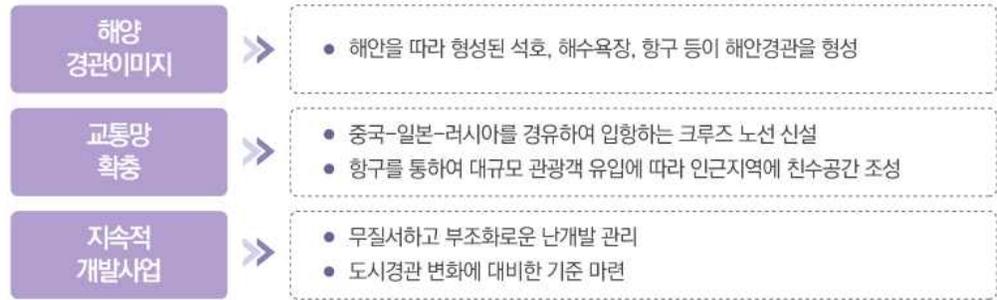
[청간정/고성]



[청초호/속초]

[그림 IV-5] 신경제 경관형성 권역 경관자원

- (2) 경관과제
- 동해안을 따라 석호, 해수욕장, 항구, 어촌마을 등 다양한 경관자원을 보유하고 있어 적절한 관리 및 이용방안이 필요함
 - 불안정한 국제 정세에도 지속적인 추진에 따라 각종 개발사업에 대한 대비하여 무질서한 난개발 관리방안이 필요함



[그림 IV-6] 신경제 경관형성 권역 경관과제

- (3) 기본방향
- 신경제 경관형성 권역은 “자연과 조화로운 미래경관 구축”을 권역의 목표로 설정함
 - 핵심적인 경관자원의 보존, 해양과 도심이 조화로운 경관 관리, 체계적인 경관 형성방안 마련을 신경제 경관형성 권역의 보존·관리·형성의 방향으로 설정함

“자연과 조화로운 미래경관 구축”



[그림 IV-7] 신경제 경관형성 권역 기본방향

(4) 경관관리 방안

핵심적인 경관자원의 보존

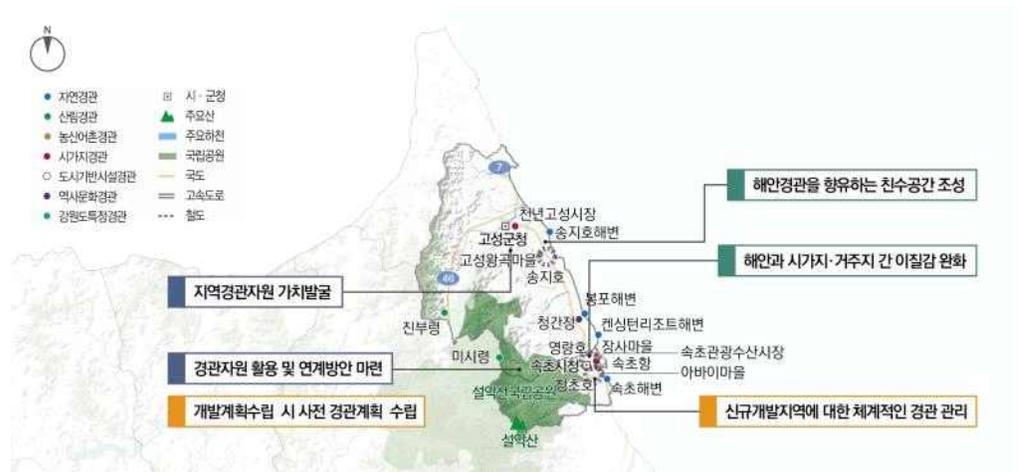
- 지역 내 유무형의 경관자원(음식, 자연, 소리, 일출)을 발굴하고 시설물 디자인 적용, 콘텐츠 발굴 등을 통해 매력적인 장소로 형성함

해양과 도심이 조화로운 경관 관리

- 여객선을 통한 항구 진입 시 중요하게 조망되는 곳을 중심으로 친수공간을 조성하고 가로경관정비사업 등을 시행하여 쾌적한 해안경관을 조성함
- 해안변과 시가지 또는 거주지 간 인접부에 완충녹지지대를 조성하여 서로 다른 성격의 두 공간 간 이질감을 완화함

체계적인 경관 형성방안 마련

- 해안 고유의 경관을 유지하기 위해 신규건축물 조성 시 경관 시뮬레이션을 실시하여 경관 저해를 최소화 함
- 신규 개발계획을 수립할 경우 경관계획을 필수적으로 반영하여 체계적으로 경관을 형성하도록 유도함



[그림 IV-8] 신경제 경관형성 권역 경관관리방안

1.3 관문지역 경관조성 권역

- (1) 경관현황
- 관문지역 경관조성권역은 강원도의 영서에 위치하였으며 백두대간의 고산지역과 수도권 사이의 중간산지 지역에 해당함
 - 북한강, 소양강, 홍천강 등 대하천이 발달하였으며 한강 수계의 상류 지역으로 댐, 호수, 와 같은 청정한 하천경관경관이 다채롭게 나타남
 - 분지형 지형 내 수계를 따라 정주권이 형성되어 주요 도심지가 구릉지와 인접함
 - 경춘선·서울양양고속도로를 통해 수도권에서 강원도로 진입하는 관문지로 진출입구 역할을 수행하는 교통의 요지

[표 IV-3] 관문지역 경관조성 권역 현황

구분	면적(km ²)	
합계	3,260	
춘천시	1,116	
홍천군 (내석면·내면 제외)	1,146	
횡성군	998	



[의암댐/춘천]



[집다리골 자연휴양림/춘천]



[태기산/횡성]



[모곡강변/홍천]



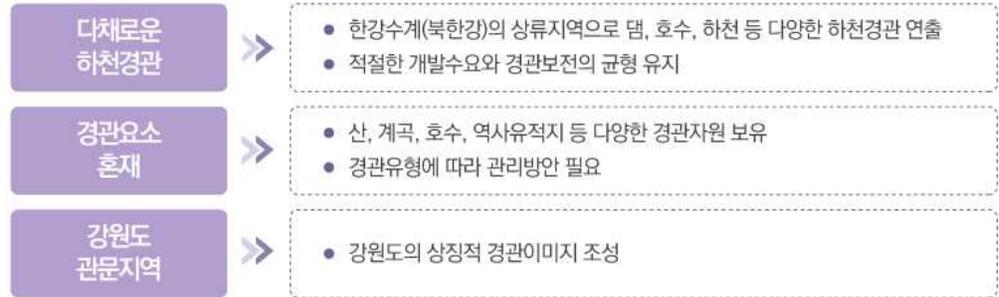
[가리산 자연휴양림/홍천]



[팔봉산/홍천]

[그림 IV-9] 관문지역 경관조성 권역 경관자원

- (2) 경관과제
- 산, 계곡, 호수, 역사유적지 등 다양한 경관자원을 보유하고 있어 대도시와 중소도시, 농촌과 시가지 등 여러 경관요소들이 혼재되어 나타남
 - 강원도 진입부로서의 특색이 부족함



[그림 IV-10] 관문지역 경관조성 권역 경관과제

- (3) 기본방향
- 관문지역 경관조성 권역은 “관문지역의 다채롭고 조화로운 경관 연출”을 권역의 목표로 설정함
 - 청정한 하천경관과 역사문화자원 보전, 자연환경과 조화로운 도시경관 관리, 강원도 지역 브랜드를 형성하는 상징경관 연출을 관문지역 경관조성 권역의 보전·관리·형성의 방향으로 설정함

“관문지역의 다채롭고 조화로운 경관 연출”



[그림 IV-11] 관문지역 경관조성 권역 기본방향

(4) 경관관리 방안

청정한 하천경관과 역사문화자원 보전

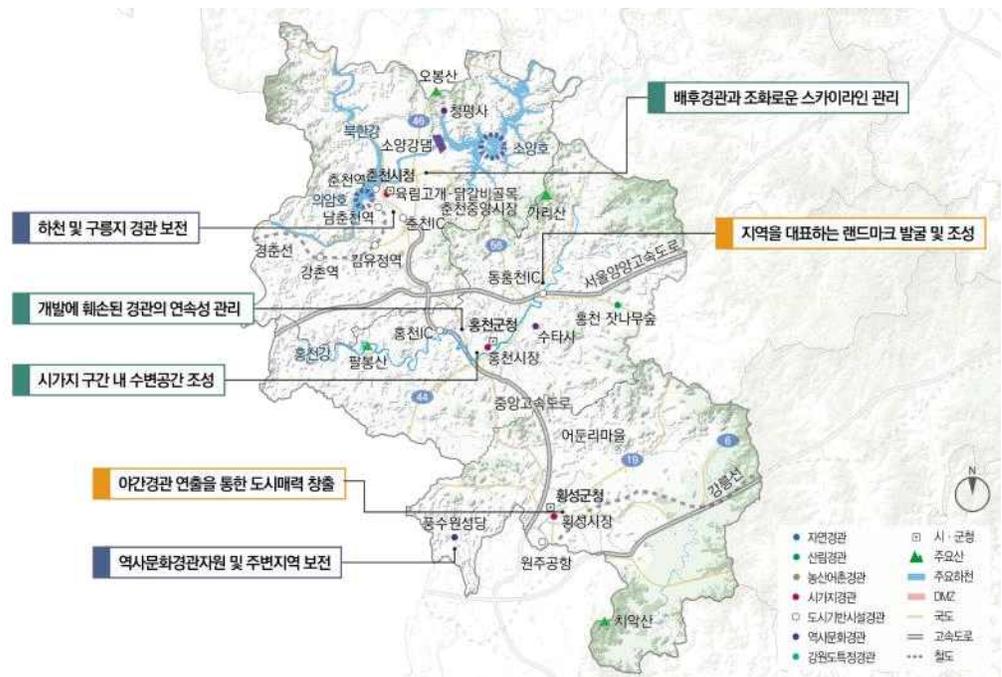
- 한강수계의 하천경관과 구릉지 자연경관의 훼손을 최소화하는 개발방식을 유도하고, 자연친화적인 재료를 활용하여 건축물을 조성함
- 향교, 당간지주, 성당 등 도심 내 단독으로 위치한 역사문화자원과 그 주변부를 포함하여 경관을 관리함

자연환경과 조화로운 도시경관 관리

- 분지지형 내 발달한 시가지 건축물의 경우 배후산지와 유사한 형태의 리듬감 있는 스카이라인을 형성할 수 있도록 조례 또는 심의를 통해 관리함
- 주요 산으로부터 이어지는 산림축과 도심지역의 가로축을 연결하여 녹지공간의 연속성을 확보함
- 도심의 수변인접지역에 자연경관을 향유할 수 있는 공공공간을 조성하여 활력있는 친수조망공간을 조성함

강원도 지역 브랜드를 형성하는 상징경관 연출

- 강원도의 이미지를 대표할 수 있는 경관자원을 발굴하여 랜드마크로 조성함
- 주요 진·출입 지점에서 조망을 고려하여 야간조명 설치를 검토하고, 도시를 대표하는 경관자원에 대해 형태미를 강조하는 야간경관을 연출함



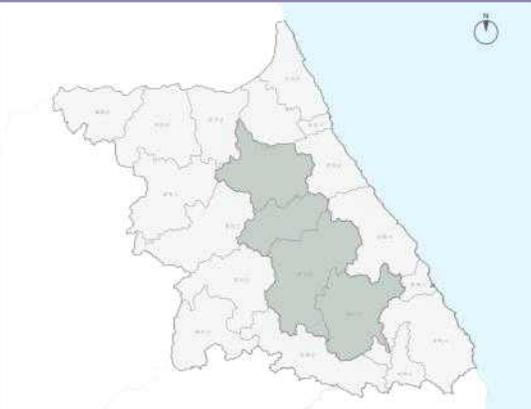
[그림 IV-12] 관문지역 경관조성 권역 경관관리방안

1.4 백두대간 경관특화 권역

- (1) 경관현황
- 산림 면적이 매우 높은 권역으로 해발 1,000m 이상 고지대 산악지형과 해발 600m 이상 고원 구릉지 평탄지형이 나타남
 - 고랭지 채소밭, 목장, 풍력발전단지 등 고원 구릉지 평탄지형을 통해 개성 있는 경관이 연출됨
 - 한국을 대표하는 유명한 산들이 분포되어 있으며, 산세에 따라 계곡이 형성됨

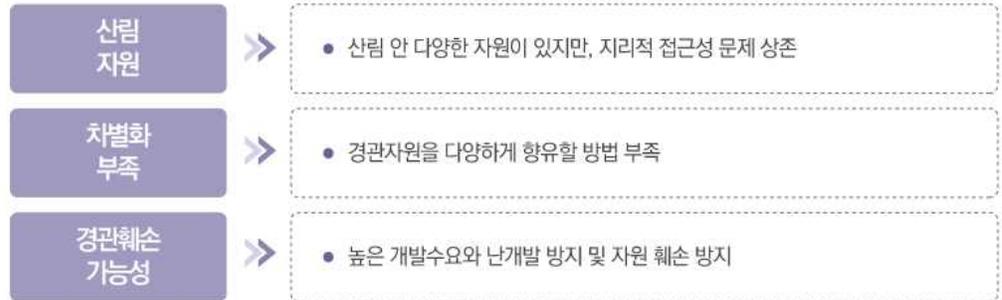
[표 IV-4] 백두대간 경관특화 권역 현황

구분	면적(km ²)
합계	4,389
인제군 (북면·서화면 제외)	1,031
홍천군 (서석면·내면)	674
평창군	1,464
정선군	1,220




[그림 IV-13] 백두대간 경관특화 권역 경관자원

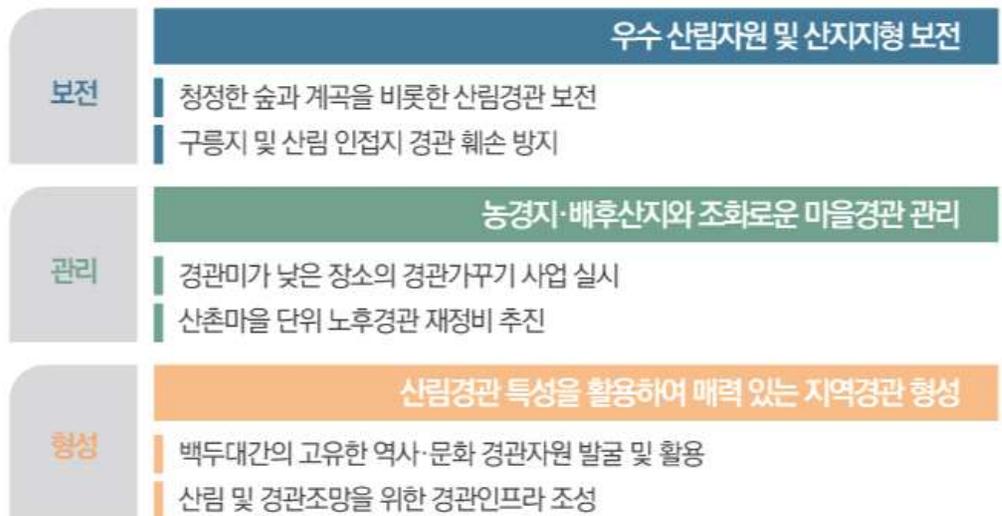
- (2) 경관과제
 - 권역 내 산림자원의 향유 방법이 다른 권역의 산림자원 향유 방법과 다른점이 없어, 차별화 요소가 필요함
 - 자연재해나 개발에 따른 경관훼손의 가능성이 있으나, 이를 예방하기 위한 기준이 부재함



[그림 IV-14] 백두대간 경관특화 권역 경관과제

- (3) 기본방향
 - 백두대간 경관특화 권역은 “국토환경의 허파인 강원도 산림 정체성 강화”를 권역의 목표로 설정함
 - 우수 산림자원 및 산지지형 보전, 농경지·배후산지와 조화로운 마을경관 관리, 산림경관 특성을 활용하여 매력 있는 지역경관 형성을 백두대간 경관특화 권역의 보전·관리·형성의 방향으로 설정함

“국토환경의 허파인 강원도 산림 정체성 강화”



[그림 IV-15] 백두대간 경관특화 권역 기본방향

(4) 경관관리 방안

우수 산림자원 및 산지지형 보전

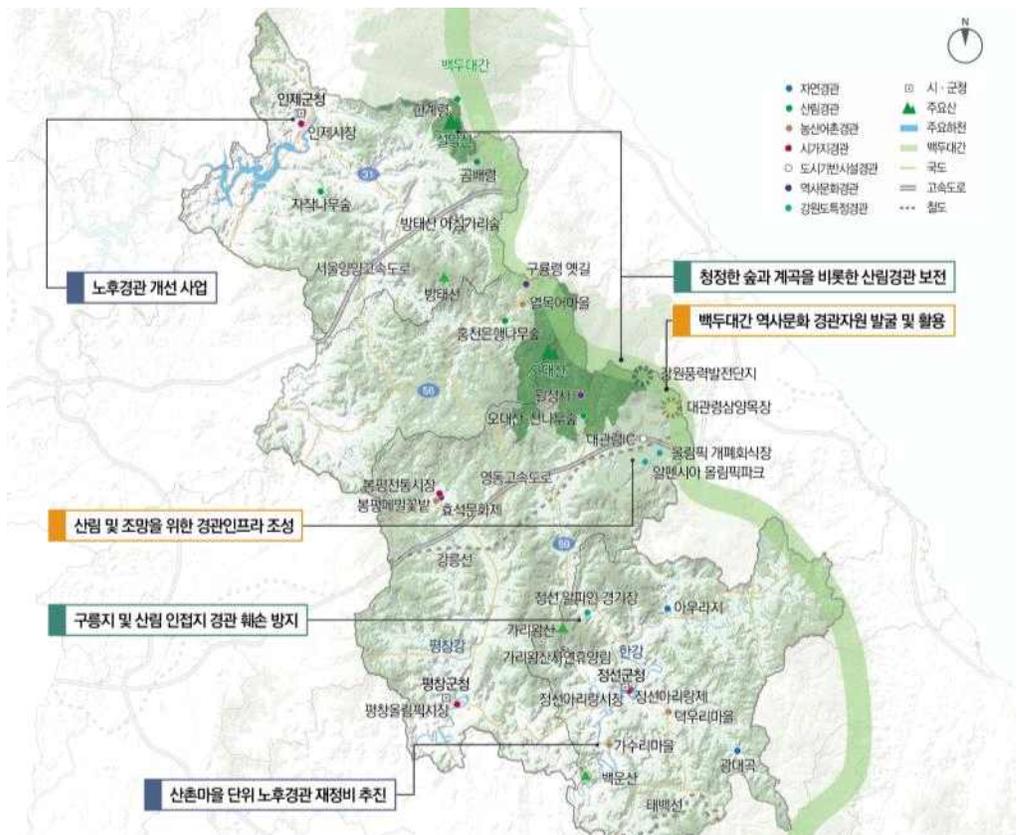
- 멀리서 봤을 땐 웅장한 산, 가까이서 봤을 땐 청정한 숲·계곡을 보여 주는 산림경관을 보전함
- 경관계획 및 가이드라인을 통해 구릉지 및 산림 인접지 개발 시 산림경관에 미치는 영향을 최소화 할 수 있도록 하여 경관 훼손을 방지함

농경지·배후산지와 조화로운 마을경관 관리

- 경관위해요소의 억제를 목표로 산촌 경작지 및 유휴지 관리와 생산시설의 외관 정돈을 시행하여 뛰어난 경관을 형성함
- 산촌마을의 경관개선을 통해 산 자체만 경관자원으로 하는 것이 아닌, 산림경관에서의 생활도 자원화시켜서, 산촌마을 거주민들의 생활환경 개선과 경관자원을 풍부하게 하는 관리방안을 제시함

산림경관 특성을 활용하여 매력 있는 지역경관 형성

- 백두대간의 역사문화 경관자원에 대한 스토리텔링에서 벗어나 백두대간이 역사적으로 가진 의미를 자원화하여 경관자원 가치를 제고시킴
- 기존의 조망점은 정비를 통해 편의성을 높이고, 새로운 조망점 추가를 통해 동일한 산림경관에 대해 새롭게 즐길 수 있는 방안을 제시함



[그림 IV-16] 백두대간 경관특화 권역 경관관리방안

1.5 동해안 경관관리 권역

- (1) 경관현황
- 배후에 태백산맥과 전방에 동해안을 두고 사이에 도시들이 형성되어 있으며, 해안선을 따라서 다양한 경관자원이 분포함
 - 동해안의 배후산지 경관을 조망한 후 가까운 거리에서 해안경관을 조망하는 것이 가능하여 매년 많은 사람들이 방문하고 있음
 - 단순한 해변뿐만 아니라 석호와 해안침식지형 등 다양한 자연지형들이 함께 발달해있으며, 이를 경관자원으로 활용하는 사례가 많음

[표 IV-5] 동해안 경관관리 권역 현황

구분	면적(km ²)	
합계	2,873	
양양군	630	
강릉시	1,041	
동해시	180	
삼척시 (도계읍 제외)	1,022	



[경포해변/강릉]



[속초해변/속초]



[정동진/강릉]



[주문진항/강릉]



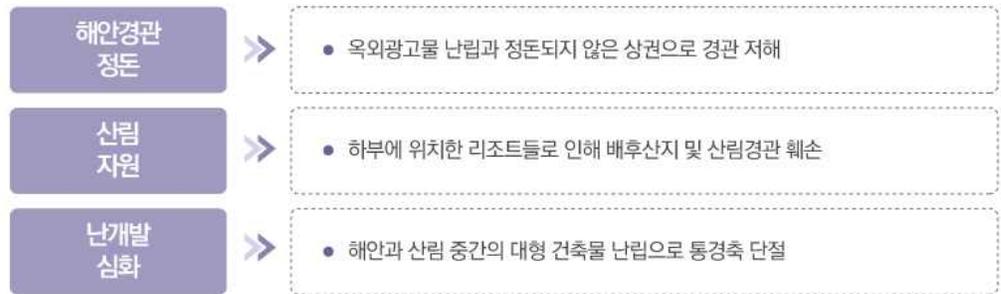
[영금정/속초]



[새천년 해안도로/삼척]

[그림 IV-17] 동해안 경관관리 권역 경관자원

- (2) 경관과제
- 동해안 해수욕장, 관광지 등 높은 관광수요로 인해 상권지역의 난개발이 진행되고, 옥외광고물 난립과 해안 관광지의 정돈되지 않은 상권들로 인해 무질서한 경관 문제가 야기됨
 - 개발수요에 맞는 경관관리 기준이 부재하고, 관리되지 않은 경관으로 인한 방문객 감소의 악순환이 발생할 가능성이 있음
 - 항구 및 어촌마을 주변의 생산시설과 창고 등 정돈되지 않은 경관요소에 대한 관리가 필요함



[그림 IV-18] 동해안 경관관리 권역 경관과제

- (3) 기본방향
- 동해안 경관관리 권역은 “수려한 해안경관 보전 및 위해요소 정비”를 목표로 설정함
 - 동해안과 태백산맥의 우수한 자연경관 보전, 자연과 인공 등 경관요소 간 이질감 방지, 쾌적한 동해안 경관 형성을 동해안 경관관리 권역의 보전·관리·형성의 방향으로 설정함

“수려한 해안경관 보전 및 위해요소 정비”



[그림 IV-19] 동해안 경관관리 권역 기본방향

(4) 경관관리 방안

동해안과 태백산맥의 우수한 자연경관 보전

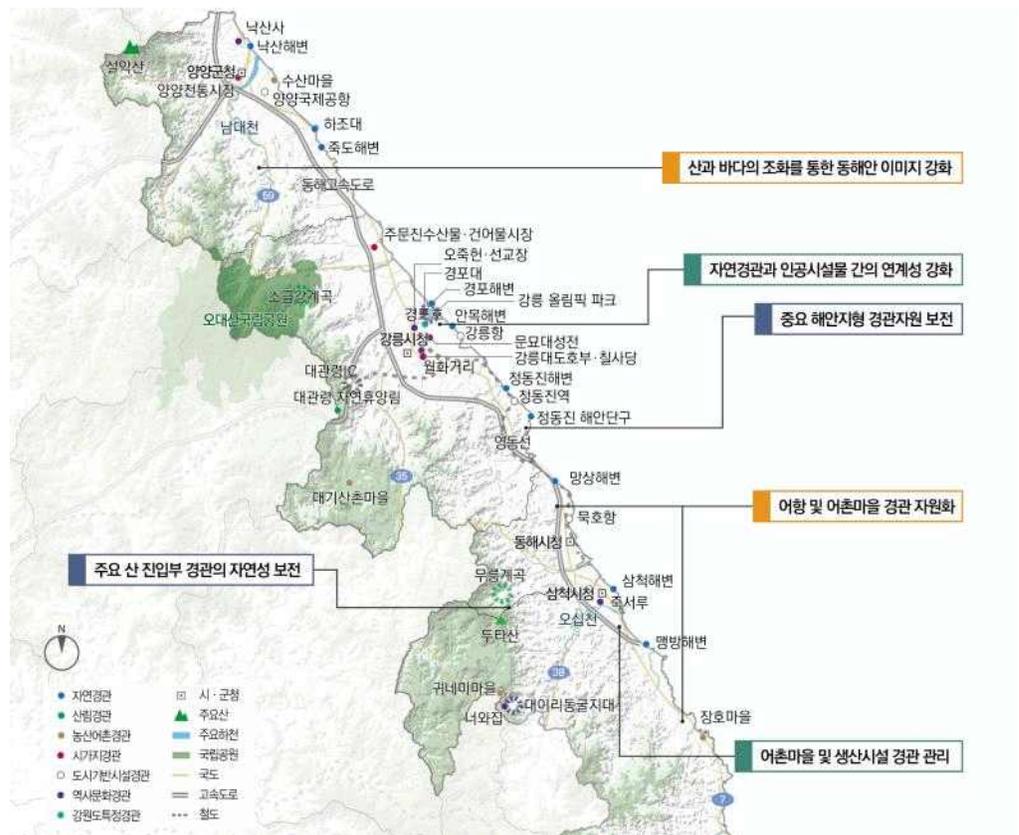
- 백사장, 석호, 해안단구 등 중요 해안지형 경관자원은 대부분 조망점과 자원이 닮아 있는 경우가 많아 직접적인 경관 훼손이 많이 나타남. 이를 예방하기 위해 새로운 조망점을 개발하거나 산책로를 신설할 경우 대상과 충분한 거리를 두도록 함
- 산 진입부에서부터 옥외광고물, 건축물 등 경관위해요소 정돈을 통해 쾌적한 경관을 유지함

자연과 인공 등 경관요소 간 이질감 방지

- 어촌마을과 어업계의 생산시설에 사용된 과도한 색채나 옥외광고물로 발생된 위해요소를 집중적으로 관리하여 정돈된 어촌경관을 조성함
- 동해안과 태백산맥에 인접한 건축물이나 시설물이 새로 생길 때, 배후경관과 이질적이지 않으며 통경축을 방해하지 않는 방향으로 계획함

쾌적한 동해안 경관 형성

- 보전·관리 계획을 통해서 아름다운 해안경관을 만들고, 해안경관 사이에 거점으로 작용 하도록 방문객 편의시설 및 어촌 경관 조망점을 조성함
- 산과 바다의 조화로운 경관을 모두 볼 수 있는 조망점이 부족하기 때문에 새로운 조망점 형성을 통해 조화로운 경관 이미지 조성함



[그림 IV-20] 동해안 경관관리 권역 경관관리방안

1.6 역사문화 경관보전 권역

- (1) 경관현황
- 역사문화 경관보전 권역은 강원도의 남서부에 위치함
 - 정체성이 뚜렷한 역사문화경관이 다수 분포해 있으며 특히, 강원감영, 장릉 등 조선시대와 관련된 문화재가 많은 비중을 차지함
 - 보전, 관리, 형성의 수준이 입지별, 자원별로 상이하하며, 이에 따른 발전방향도 상이하게 잡는 것이 바람직함

[표 IV-6] 역사문화 경관보전 권역 현황

구분	면적(km ²)	
합계	1,856	
원주시	868	
영월군 (상동읍 제외)	988	



[장릉/영월]



[청령포/영월]



[솔치재/영월]



[신림/원주]



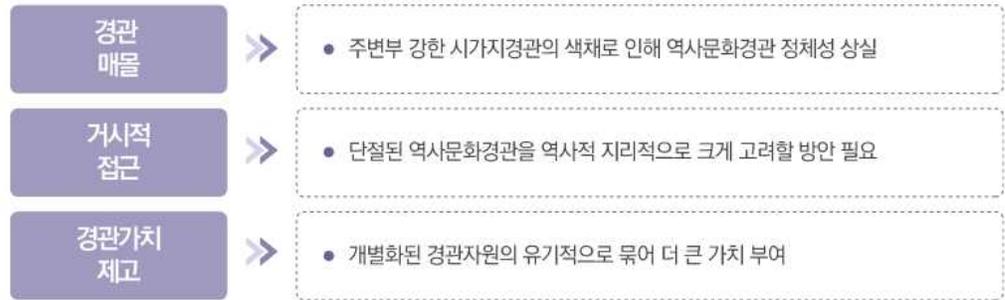
[용소막 성당/원주]



[흥원창/원주]

[그림 IV-21] 역사문화 경관보전 권역 경관자원

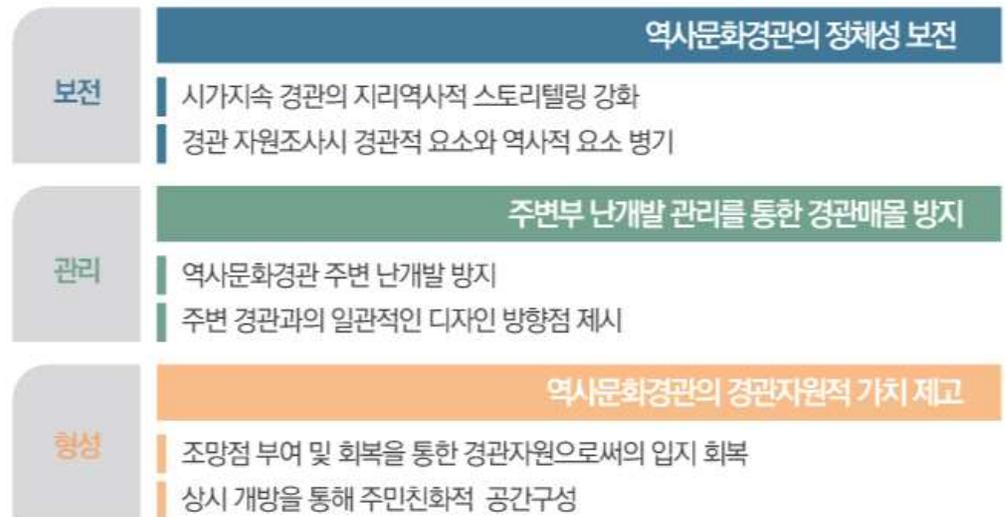
- (2) 경관과제
- 역사문화 경관자원이 시가지와 근접하게 분포된 경우가 많아 건축물에 의해 매몰되어 있는 양상을 나타냄
 - 정체성이 뚜렷한 역사문화경관이 다수 분포해 있으나 경관자원화 수준이 높지 않음



[그림 IV-22] 역사문화 경관보전 권역 경관과제

- (3) 기본방향
- 역사문화 경관보전 권역을 “단절된 역사문화경관의 역사성 회복”을 권역의 목표로 설정함
 - 주변경관에 매몰된 역사문화경관의 정체성 보전, 역사문화경관 주변부 난개발 방지를 통한 경관매몰 방지, 역사문화경관의 경관자원적 가치 제고를 역사문화 경관보전 권역의 보전·관리·형성의 방향으로 설정함

“단절된 역사문화경관의 역사성 회복”



[그림 IV-23] 역사문화 경관보전 권역 기본방향

(4) 경관관리 방안

주변경관에 매몰된 역사문화경관의 정체성 보전

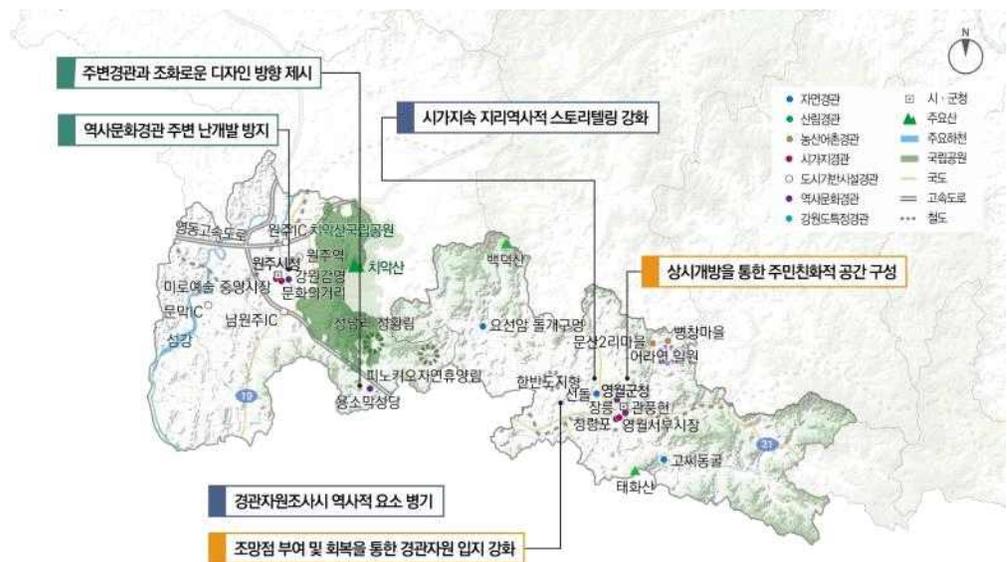
- 주변 건축물 설계 시 1층 개방공간의 디자인을 인접 역사문화경관과 연계하도록 유도함
- 경관 자원조사에서 권역 안의 역사문화 자원이 어떤 스토리를 갖고 엮여있는지, 단순히 바라 보는 경관적 요소 외에 역사적 요소까지 언급하여 정체성을 명확하게 명시함

역사문화경관 주변부 난개발방지를 통한 경관매몰방지

- 역사문화경관 주변 건축물이나 시설물에 원색적이거나 채도 차이가 큰 색채 사용을 지양하고, 지나치게 밝은 조명을 금지하여 역사문화경관 자체가 돋보일 수 있는 환경을 조성함

역사문화경관의 경관자원적 가치 제고

- 기존 조망점 정비, 새로운 조망점 부여, 경관조명이 없을 경우 경관조명 설치를 통해서 경관 자원 조망점 부여 및 회복을 통한 경관자원으로써의 입지를 회복함
- 주변 공공시설물의 디자인에 경관자원의 주변까지 역사문화경관자원의 정체성이 확장 될 수 있도록 하여, 매몰된 경관자원의 정체성을 살려주는 사업을 진행함



[그림 IV-24] 역사문화 경관보전 권역 경관관리방안

1.7 근대산업 경관정비 권역

- (1) 경관현황
- 근대산업경관 정비 권역은 강원도 남부지역에 해당하며, 한반도 최대의 석회암지대가 분포함
 - 이산화탄소에 용해되기 쉬운 특성에 따라 대규모 석회암동굴을 비롯하여 카르스트지형(우발라·돌리네)이 발달함
 - 석회암층 내의 다양한 광물을 이용한 시멘트 산업 및 탄광산업이 활발하게 형성됨
 - 단기간에 도시로 성장하였지만 에너지 정책의 변화로 인하여 급격히 쇠퇴함

[표 IV-7] 근대산업 경관정비 권역 현황

구분	면적(km ²)
합계	1,828
영월군 (상동읍)	140
정선군	1,220
태백시	304
삼척시 (도계읍)	165




[철암선탄장/태백]



[삼탄아트마인/정선]



[상동광업소/영월]



[선돌/영월]



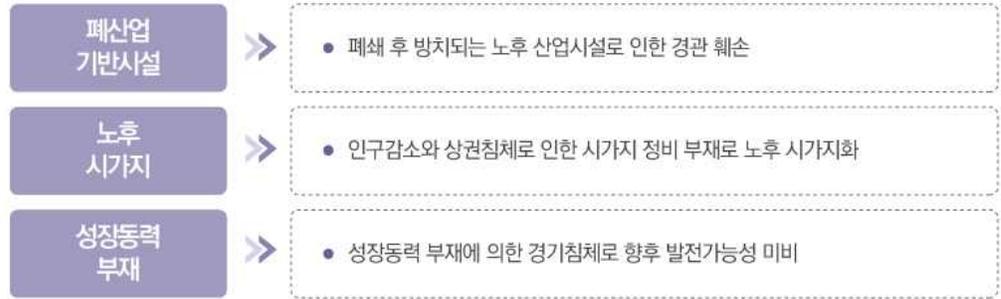
[구문소/태백]



[강원도 탄광문화촌/영월]

[그림 IV-25] 근대산업 경관정비 권역 경관자원

- (2) 경관과제
- 대체 에너지 개발로 인한 광물산업이 쇠퇴하여 도시기반시설 및 산업시설 등이 폐쇄되고 방치되어 경관위해요소로 작용함
 - 지역경제 성장동력의 부재에 따라 시가지의 상권과 주거지역의 노후화가 심화함



[그림 IV-26] 근대산업 경관정비 권역 경관과제

- (3) 기본방향
- 근대산업 경관정비 권역은 “산업유산을 기반으로 한 경관재생 유도”를 권역의 목표로 설정함
 - 독특한 고생대·석회암 지형의 자연경관 보전, 주요 경관 및 산업유산 자원의 내실화, 노후·위해요소 개선을 통한 지역경관 매력 강화를 근대산업 경관정비 권역의 보전·관리·형성의 방향으로 설정함

“산업유산을 기반으로 한 경관재생 유도”



[그림 IV-27] 근대산업 경관정비 권역 기본방향

(4) 경관관리 방안

독특한 고생대·석회암 지형의 자연경관 보전

- 고생대 자연지형 주변부 개발수요 발생 시 경관자원에 미칠 영향을 최소화하고, 주변의자연 경관과 함께 관리하여 작은 경관 군집을 만들어 보전함
- 폐산업시설 자체가 주변 배후경관에 영향을 미치지 않도록 차폐 방안을 마련함

주요 경관 및 근대산업자원의 내실화

- 근대산업시설의 활용계획을 수립하여 해당 자원의 가치를 제고시키고, 잠재력을 보유하고 있는 우수한 산업유산을 경관자원으로 발굴함
- 근대산업시설 주변 공동화 방지를 위해 경관 유지보수 및 위해요소 제거를 실시함

노후·위해요소 개선을 통한 지역경관 매력 강화

- 폐광지역이나 폐산업시설이 기존의 이미지를 활용하는 것이 아닌 완전히 다른 경관을 형성 하도록 경관 리모델링 사업을 적극 진행함
- 노후 시가지경관 개선을 통해 주민의 생활환경 개선에 방향성을 둔 경관사업을 실시함



[그림 IV-28] 근대산업 경관정비 권역 경관관리방안

2. 경관축 계획

2.1 산림경관축

- (1) 경관현황
- 금강산에서 설악산~오대산~함백산~태백산으로 이어지는 강원도의 중앙부를 가로지르는 산맥을 따라 산림축의 골격 형성
 - 태백산맥을 중심으로 한국을 대표 하는 산과 산을 주변으로 계곡, 산과 계곡과 인접해있는 역사문화 자원 등 경관자원 다수 보유
 - 산림축을 가로지르는 신규도로 및 철도 개통, 산맥 주변의 대규모 개발사업, 자연재해로 인한 산림축 훼손 우려



[설악산/인제, 양양, 속초]



[권금성/속초]



[오대산 선재길/평창]



[함백산/정선]



[태백산 천제단/태백]



[대관령/평창]

(2) 목표

산과 녹지를 확장하는 산림경관 형성·관리

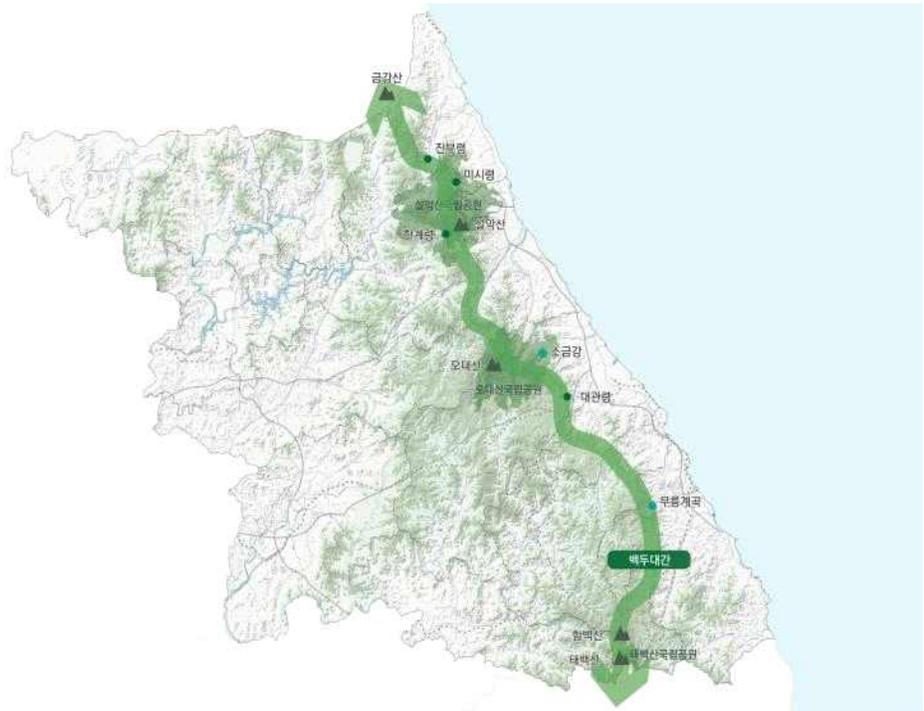
(3) 경관관리 방안

산림축 위해요소 관리

- 미래 산림자원 다양화, 식재 수종 개선
- 산림 생태 다양화 및 내화성 강화
- 개발사업 및 자연재해 등으로 발생된 산림 훼손지 복원

산림축의 시각적·생태적 훼손 방지

- 생태적 산지 이용기준 도입
- 산림축 연결부·구릉지 개발 시 배후산림 경관과 조화 유도



[그림 IV-29] 산림경관축

2.2 해안경관축

- (1) 경관현황
- 해안선이 단조로우며 백두대간과 평행하게 해안선 존재
 - 모래해안, 해식애, 해안단구, 석호 등 우수한 해안경관을 보유하고 있으며 대다수가 관광지와 해수욕장으로 개발되어 경관자원으로 활용
 - 정동진, 추암해변, 하조대 등 동해안의 대표적인 일출 조망점 다수 분포



[정동심곡바다부채길/강릉]



[경포호/강릉]



[속초 해수욕장/속초]



[추암촛대바위/동해]



[주문진 영진해변/강릉]

(2) 목표

해안지역과 배후지역이 연계되는 동해안 경관 통합 조성

(3) 경관관리 방안

해안지역 조망 확보

- 태백산맥과 구릉지에서 조망되는 해안지역 경관 재정비
- 해안 인접지역의 건축물 및 개발사업 최소화 및 경관 스카이라인 관리

경관 완충지대 형성

- 해수욕장, 해안도로의 조망 확보 및 조망점 조성
- 도심과 해안사이 방풍림 복원 및 확대



[그림 IV-30] 해안경관축

2.3 하천경관축

- (1) 경관현황
- 한강·낙동강의 발원지이자 수계의 상류지역으로 청정한 하천자원 보유
 - 댐으로 인한 거대 규모의 인공호수가 조성되어 있으며, 호수를 기반으로 주변부의 상권, 자전거 길 등 다양한 경관자원 분포
 - 호수(석호), 습지, 감입곡류 하천 등 다양한 하천경관 연출



[소양강/춘천]



[산소백리길/화천]



[동강 어라연/영월]



[의암호/춘천]



[남대천/양양]



[영랑호/속초]

(2) 목표

생태경관의 매력을 향유하는 수변의 가치 창조

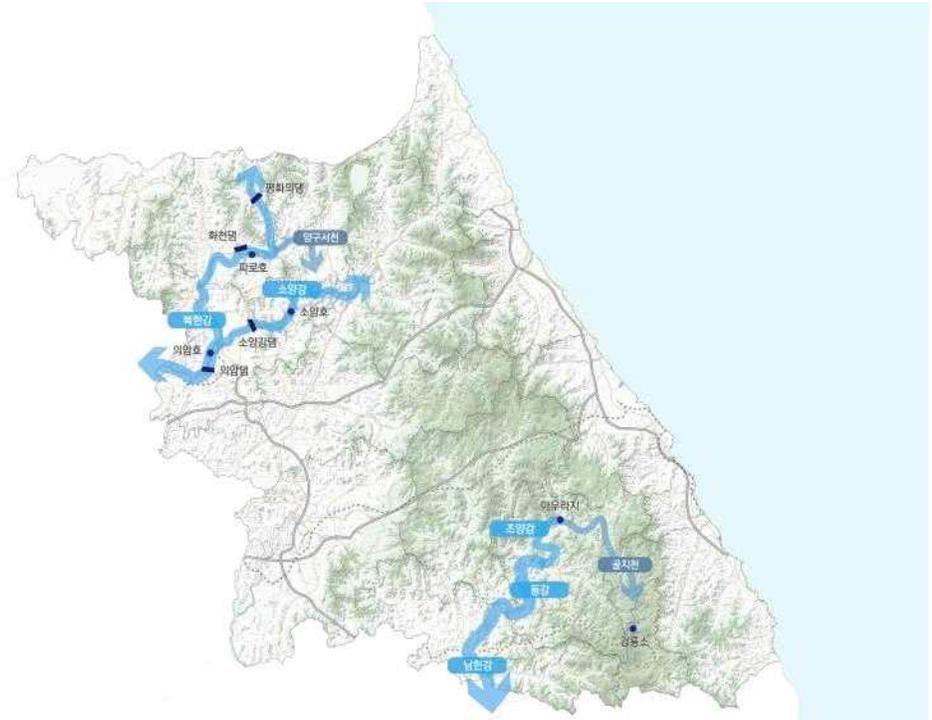
(3) 경관관리 방안

하천 생태계와 주변 경관자원 보전

- 하천 진입부 건축물 난개발 방지 및 하천 도로변 건축물 정비
- 하천경관 및 하천축의 조망권 보전

하천경관 체험의 다양화

- 자연, 농경지, 시가지 등 하천 입지에 따른 구간별 특성화
- 하천도로 및 주요지점에 대한 야간경관 조성



[그림 IV-31] 하천경관축

2.4 교통경관축

- (1) 경관현황
- 해안경관을 볼 수 있는 7번 국도와, 대표 산림경관인 설악산으로 이어지는 44번 국도를 위주로 다양한 경관자원이 분포
 - 강원도의 주 도시와 서울을 연결하는 고속도로의 주변부에 다양한 경관자원이 분포하며, 주변 경관자원에 대해 휴게소 공간을 이용한 조망점 제시
 - 곳곳에 남아있는 옛길을 활용한 자전거 길이나 산책로 조성
 - 고속도로가 지나가는 하부공간의 교각과 고가도로 등 도로구조물로 인한 경관 위해요소 발생



[인제양양터널/인제, 양양]



[정동진역/강릉]



[춘천역/춘천]



[남춘천역/춘천]



[해안도로(7번 국도)/삼척]



[대관령IC/평창]

(2) 목표

교통인프라 자원의 경관 잠재력 창조

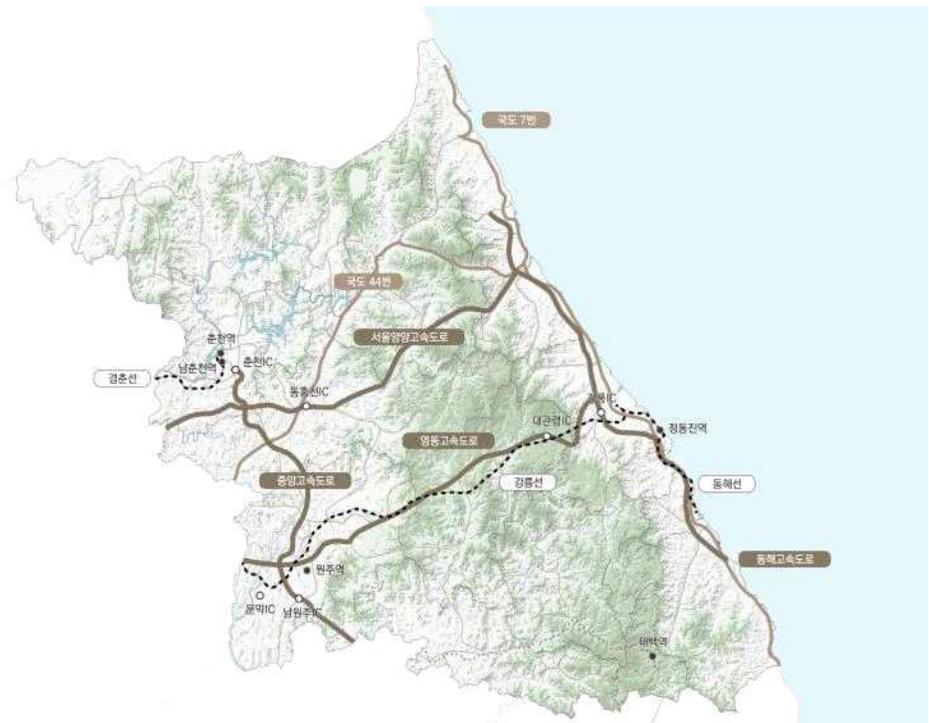
(3) 경관관리 방안

교통인프라 주변 경관의 조망 확보

- 고속도로 및 국도 주변 경관 관리
- 고속도로 및 철도에서 조망되는 자연경관수준 향상
- 도 경계부 특색있는 이미지 연출

자연과 조화로운 교통기반시설 관리

- 도로축의 결절부 등 위해경관 시각적 차폐 유도
- 신규 노선계획에 적용 가능한 경관 체크리스트 개발



[그림 IV-32] 교통경관축

3. 경관거점 계획

3.1 상징경관거점

- (1) 경관현황
- 강원도 대표경관으로서 누구나 강원도 하면 떠오를 수 있는, 대중적인 인지도가 높은 거점
 - 경관자원화를 위한 인프라 구축이 많이 이루어져 있으며, 대표 관광자원이기 때문에 많은 관광객이 방문
 - 많은 방문객에 따른 높은 개발수요로 인해서 경관거점 배후지역 개발 등 경관저해 위험 상주



[오죽헌/강릉]



[곰배령/인제]



[파로호/화천]



[오대산 전나무숲길/평창]



[봉평 메밀밭/평창]



[소양강댐/춘천]

(2) 목표

강원도 경관의 정체성 및 대표성 확립

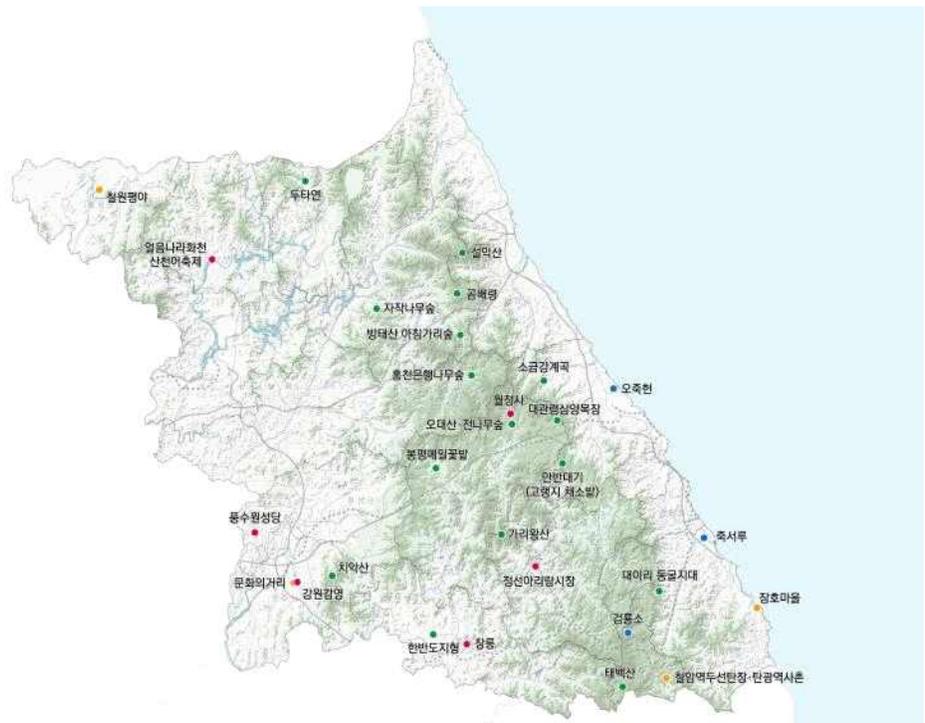
(3) 경관관리 방안

유형별 특성을 고려한 자원 유지·관리

- 경관 심층분석을 통한 경관이미지 도출
- 경관이미지를 기반으로 경관 보전·관리방안 구축
- 경관자원의 보존 및 관리 구체화

새로운 경관 향유 방법 제안

- 신규 조망점 개방 및 경관체험 방법 제공
- 경관거점간 연계를 통한 선형 관광루트 형성



[그림 IV-33] 상징경관거점

3.2 육성경관거점

- (1) 경관현황
- 새롭게 인지도를 얻고 있는 경관자원이지만 인프라가 부족하거나, 인프라 구축이 완료되었지만 인지도가 부족한 경관자원거점
 - 인지도가 있지만 인프라가 부족한 경우, 이미 많은 사람들이 방문하고 있으며 이로 인한 개발 수요 증가와 난개발의 문제가 발생 할 수 있으며, 인프라가 구축되어있지만 인지도가 낮은 경우 공동화가 될 가능성 존재
 - 큰 발전 가능성을 갖고 있어서, 향후 강원도의 상징경관이 될 수 있도록 집중 육성이 필요



[정동진 해안단구/강릉]



[함백산 하늘숲/정선]



[광원리 은행나무숲/홍천]



[소금강/강릉]



[귀네미마을/강릉]



[죽도해변/양양]

(2) 목표

경관자원 가치 제고를 통한 지역경쟁력 강화

(3) 경관관리 방안

다각화된 경관거점 육성 방안 제시

- 경관자원의 매력 증대를 위한 신규 조망점 개발
- 특화 프로그램 개발을 통한 지속적인 명소화 유도

경관훼손 예방책 마련

- 산림·생태·하천 등 경관자원화에 따른 주변부 난개발 방지
- 경관위해요소 최소화



[그림 IV-34] 육성경관거점

3.3 관문경관거점

- (1) 경관현황
- 지리적으로 강원도의 입구는 아니지만, 대중교통수단을 이용하거나 자가용을 이용 할 경우 강원도에 진입하는 가장 보편적인 장소
 - 강원도와 다른 시군의 경계선을 확실히 하면서, 강원도의 경관 첫인상을 보여 줄 수 있는 발전방향 필요
 - 국도의 경우 차량 정체공간이 산재되며 연속된 가로 이미지가 나타남



[춘천역/춘천]



[태백역/태백]



[원주역/원주]



[문막IC/원주]



[대관령IC/평창]



[정동진역/강릉]

(2) 목표

지역 이미지를 강화하는 진입경관 형성

(3) 경관관리 방안

관문거점의 강원도 대표이미지 부여

- 고속도로 IC, 철도역 주변의 강원도 상징 시설물 설치 검토
- 국도 진입부 경관수목 식재로 관문 이미지 연출

관문거점 주변부 경관 위해요소 정리

- 주요 진입로 주변 산업 등 시설물 및 단지 경관관리
- 도로 주변 옥외광고판 등 경관 위해요소 단계적 개선



[그림 IV-35] 관문경관거점

4. 중점경관관리구역 계획

4.1 계획의 개요

(1) 중점경관
관리구역의
기본개념

중점경관관리구역의 정의

- 경관권역, 축, 거점 등 경관가치가 높은 지역 및 경관저해가 우려되는 지역의 경관을 보다 중점적으로 보전, 관리, 형성하기 위해 지정하는 구역을 의미함

법적근거

- 경관계획 수립지침(국토교통부고시 제2018-926호, 2018.12.26. / 경관법 제9조제1항 근거)

[표 IV-8] 중점경관관리구역 법적근거

구분	내용
5-4-1. 경관기본계획의 개요	(3) 관할구역의 경관 창출에 중요한 역할을 하여 보다 중점적으로 경관을 보전·관리 및 형성해야 할 필요가 있는 지역을 중점경관관리구역으로 설정하고, 경관관리의 목표 및 보전·관리·형성을 위한 실행수단 등을 검토·제시한다. 중점경관관리구역은 경관권역, 경관축, 경관거점을 포함하거나 그 일부에 설정할 수 있으며, 중첩하여 설정할 수 있다.
5-4-5. 중점경관관리구역 계획	(1) 중점경관관리구역의 명칭·위치·기본방향 등을 제시하고, 구역 내에 포함된 경관자원의 보전·관리 및 형성을 위한 계획방향 및 관리계획을 수립한다. (2) 중점경관관리구역의 계획방향을 실행하기 위한 경관 관련 지역·지구·구역 지정, 지구단위계획 수립, 경관사업 및 경관협정 우선 적용 등의 방안을 검토·제시한다. (3) 경관계획 수립권자는 중점경관관리구역을 설정하고자 하는 경우에는 토지이용규제기본법 제12조에 따른 국토이용정보체계상에 구축되어 있는 지적(地籍)이 표시된 지형도에 중점경관관리구역의 경계를 표시한 도면을 작성하여야 한다. (4) (3)에 따른 도면을 작성할 때에는 축척 500분의 1 이상 1천500분의 1 이하(녹지지역의 임야, 관리지역, 농림지역 및 자연환경보전지역은 축척 3천분의 1 이상 6천분의 1 이하로 할 수 있다)로 작성하여야 한다.

 <p>경관계획 수립지침 국토교통부고시 제2018-926호 2018. 12. 26 경관법 제9조제1항에 근거</p>	구역지정대상	중점적으로 경관을 보전·관리 및 형성 해야할 필요가 있는 구역 : 경관권역, 경관축, 경관거점을 포함하거나 그 일부 또는 중첩 설정 가능
	계획내용	중점경관관리구역의 명칭·위치·기본방향 등을 제시하고, 구역 내에 포함된 경관자원의 보전·관리 및 형성을 위한 계획 방향을 수립 경관 관련 지역·지구·구역 지정, 지구단위계획 수립, 경관조례 관리, 경관사업 및 경관협정 우선 적용 등의 방안을 검토·제시
	도면작성	국토이용정보 체계 상에 구축되어 있는 지적이 표시된 지형도에 중점경관관리구역의 경계를 표시한 도면을 작성 (축척 500분의1 이상 1천500분의1 이하)

[그림 IV-36] 중점경관관리구역 법적근거

중점경관관리구역 추진절차

- 중점경관관리구역은 크게 중점경관관리구역 계획 수립 → 구역 고시의 계획단계 → 구역별 경관관리 실행 → 5년 단위 계획구역 재정비가 이루어지는 실행단계로 구분하여 추진함
 - (계획단계) 중점경관관리구역의 지정목적 및 경관관리 원칙·방향을 제시하고, 토지이용규제 정보서비스 상에 구역경계를 고시하여 구역계 정보 및 관리내용 등 확인사항을 제공함
 - (실행단계) 구역별 경관관리지침에 따라 시·군별로 다양한 실행수단을 활용한 실제 경관관리를 추진하고, 경관 여건변화를 반영하여 구역계 및 관리유형 등 변경사항을 재정비에 반영함



[그림 IV-37] 중점경관관리구역 추진절차

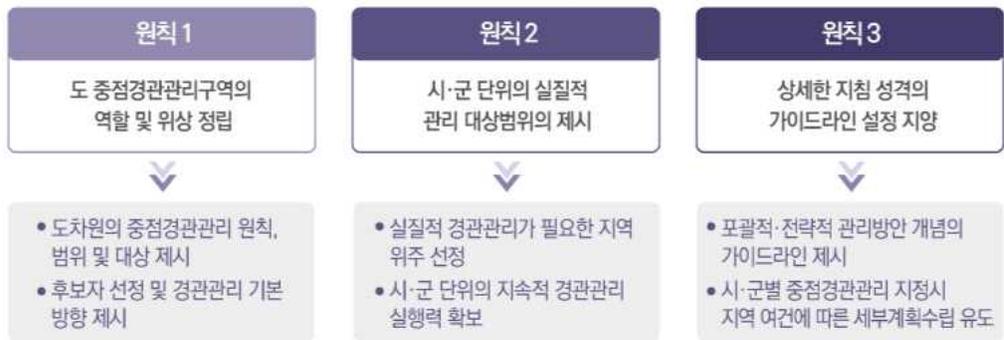
중점경관관리구역 실행수단

[표 IV-9] 중점경관관리구역 실행수단

구분	실행수단	세부내용
관련법/조례	경관심의 대상 (법 제28조)	• 경관지구의 건축물 : 조례로 정하는 건축물 제외 • 중점경관관리구역의 건축물 : 조례로 정하는 건축물만 경관심의
	경관심의 기준 활용 (지침)	• 지구단위계획 및 경관·미관지구 관리계획, 중점경관관리구역 계획 내용을 경관심의 기준에 활용
	건축안화 신청 (법 제28조)	• 경관지구 및 중점경관관리구역 경관심의 건축물의 건축안화 가능 (대지내 조정, 건폐율, 대지안의 공지, 일조 등의 확보를 위한 건축물 높이제한 등)
지구단위계획	지구단위계획 수립 기준 (지침)	• 지구단위계획 수립시 부문별계획 또는 시행지침의 경관계획 내용으로 활용
사군 경관계획	세부경관가이드라인수립 (지침)	• 경관기본계획 내용을 반영한 구체적 경관관리방향, 원칙 제시를 위하여 작성 • 상위 계획내용을 반영하여 장소 중심의 구체적 경관계획 수립
실행사업	경관사업 (법 제16조)	• 경관계획 수립 지역 중 지역의 경관향상을 위한 사업 • 중앙행정기관의 장 또는 시도지사 등의 승인
	경관협정 (법 제19조)	• 아름다운 경관 형성을 위해 협정 수립 • 토지소유자 등의 합의로 경관협정 체결
기타	도시재생사업	• 경관사업·경관협정 등과 연계한 주민주도 재생사업으로 추진 • 도시재생활성화계획의 경관재생 내용으로 활용

(2) 강원도
중점경관
관리구역
추진방향

- 도 경관계획상 중점경관관리구역의 역할 및 위상을 정립함
 - 강원도 경관특성을 대표하는 상징적 경관요소 중심의 우선적 경관 관리지역 및 경관권역별 계획 목표 실현을 위해 필요한 지역에 대한 도차원의 중점경관관리 원칙 및 범위, 대상을 제시
 - 향후 시·군 경관계획수립시 중점경관관리구역 지정을 위한 후보지 성격의 관리대상지역을 선정하고 시·군별 여건에 맞는 경관사업실행을 위한 개략적 경관관리 기본 방향 설정
- 시·군 단위의 실질적 중점경관관리를 고려한 대상지역 범위를 제시함
 - 시·군별 경관자원 특성을 고려하여 실질적 경관관리가 필요하거나 시급한 지역을 위주로 선정하되, 문화재보호구역, 공원구역 등 관련법 기준에 따라 별도의 경관관리가 가능한 지역 제외
 - 시·군별로 계획수립된 기존 중점경관관리구역 및 시·군별 별도 추천지역을 반영하여 도 중점경관관리구역 후보지를 선정함으로써 시·군 단위의 지속적인 경관관리를 위한 실행력 확보 유도
- 상세한 지침 성격의 가이드라인 설정을 지양하여 시·군별 경관관리실행의 유연성 확보
 - 각 후보지별 중점경관관리를 위한 포괄적·전략적 관리방안 개념의 가이드라인만 제시함으로써 세부 경관관리계획은 향후 시·군별 중점경관관리구역 지정시 지역현황 및 사업실행여건을 고려하여 구체화하도록 유도



[그림 IV-38] 강원도 중점경관관리구역 기본방향

강원도 중점경관관리구역 계획의 위상 및 역할

[표 IV-10] 강원도 중점경관관리구역 계획의 위상 및 역할

위상	강원도 중점경관관리구역	<ul style="list-style-type: none"> • 중점경관관리구역 지정을 위한 후보지 선정 및 기본방향 제시 • 규제차원의 상세 지침이 아닌 경관관리정책의 일관성을 위한 가이드라인 제시
	시·군 중점경관관리구역	<ul style="list-style-type: none"> • 시·군경관계획 및 도시기본계획 - 경관부문 수립 시 중점경관관리구역 지정 • 도에서 제시한 후보지에 대한 우선 검토 및 기본방향 준용 • 구역경계 확정 및 중점경관관리구역 고시 • 실제 경관관리 실행을 고려한 사업계획 및 세부 가이드라인 수립
역할		<ul style="list-style-type: none"> • 구역 선정의 융통성 확보 → 시·군 중점경관관리구역 지정 시 대상범위 제시 • 계획 수립의 유연성 확보 → 시·군별 실행여건에 따른 자율적 계획 수립 유도

4.2 중점경관관리구역 선정

(1) 기본방향 중점경관관리구역 선정 원칙

- 강원도의 핵심경관요소 및 경관권역별 목표 실현을 위한 중요관리대상지역의 선별, 시·군별 실질적 경관관리 필요지역의 반영 등 강원도 중점경관관리구역 선정의 원칙을 설정하여 기준을 명확화함
- 강원도 상징 경관요소별 관리 대상지역, 경관권역별 이슈지역, 시·군별 기지정구역 및 요청 지역 등 강원도 경관가치를 형성하는 요소를 총괄적으로 검토하여 중점경관관리구역 검토지역을 선별후 전문가 의견 수렴 및 내부 평가를 통해 최종 후보지를 선정함

[표 IV-11] 중점경관관리구역 선정 원칙

목표	선정 원칙	세부내용
강원도 상징경관 요소의 관리	강원도 차원의 상징경관요소별 관리대상 우선 선정	· 강원도 경관특성을 대표하여 보다 중점적인 경관의 보전·관·형성이 필요한 지역 우선 검토 - 동해안 / 백두대간 / 한강수계 / DMZ 평화지역
경관권역별 목표의 실현	경관권역별 계획목표와 연계하여 경관관리가 중요·시급한 지역 선정	· 7개 경관권역별 경관 특성에 따른 목표 실현을 위해 중점적 관리가 필요한 지역 선별
시·군 단위 경관관리의 실행력 확보	시·군별 실질적 경관 관리 대상지역의 반영	· 경관계획이 기수립된 시·군 중점경관관리구역 반영 · 춘천, 원주, 평창 - 시·군별 요청 지역 반영
다양한 계층의 의견 반영	기타 경관관리가 필요하거나 중요도가 높은 지역 선별	· 강원도 경관 관계자 및 경관 전문가 의견수렴

중점경관관리구역 지정 후보지 선정 기준

- 중점경관관리구역 선정원칙에 근거한 복수의 검토지역에 대하여 최종 후보지 선별을 위한 기준을 설정함
 - **상징적 경관자원 분포지역** : 경관권역, 경관축, 경관거점 등을 토대로 강원도 상징경관자원의 보전·형성과 지속적인 관리 및 합리적인 활용을 유도할 수 있는 지역을 중심으로 검토
 - **경관권역별 목표와 연계가 가능한 지역** : 강원도 경관계획상 7개 경관권역별 계획방향과 연계 가능한 지역을 중심으로 선정(경관권역별 경관계획의 상징성, 중점관리방향 등 고려)
 - **시군별 균형 배분을 고려** : 도차원에서 후보지 및 방향성을 제시하는 포괄적 의미의 중점경관관리구역으로 시·군별 최소 1개소 이상 선정
 - **시군별 경관계획과 연계** : 춘천, 원주, 평창 등 시군별로 기지정된 중점경관관리구역을 반영하여 강원도 경관계획과 시·군 경관계획간 연계 도모

(2) 중점경관관리구역 선정 프로세스

- 중점경관관리구역 선정 원칙 및 기준에 따라 「후보지 검토범위 설정-후보지 추출-후보지 선별 및 평가-최종후보지 확정」의 4단계의 과정을 통해 강원도 차원의 중점경관관리 대상지역을 선정함



[그림 IV-39] 중점경관관리구역 선정 프로세스

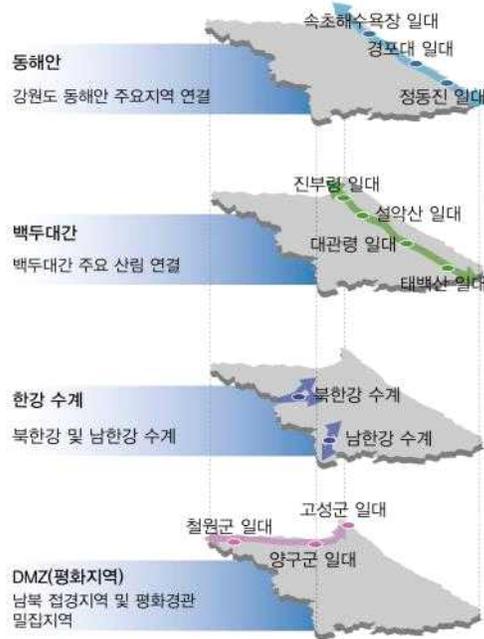
강원도 상징 경관요소별 관리대상지역 도출

- 강원도 경관가치를 형성하는 상징 경관요소를 도출하고 중점경관관리가 우선적으로 요구되는 관리대상지역의 검토 범위를 선정함
- 강원도 상징경관요소
 - 경관권역 및 경관축의 구성요소 중 강원도만의 경관 정체성 확립 및 지속가능한 경관 형성 측면에서 도 차원의 중점적 관리가 요구되는 핵심요소로서 강원도 경관을 대표하는 광역적 범위 및 시·군단위의 경관관리를 포괄하는 전략적 범위
 - 동해안 / 백두대간 / 한강수계 / DMZ(평화지역)



[그림 IV-40] 강원도 상징 경관요소

- 동해안, 백두대간, 한강수계, DMZ(평화지역) 등 4개의 강원도 상징 경관요소에 대하여 경관 거점 분포도 조사, 경관관리요소 복합 및 중첩지역 분석, 경관관리중요도 평가 등의 과정으로 통해 중점경관관리가 우선적으로 요구되는 관리대상지역을 도출함



[그림 IV-41] 강원도 상징 경관요소별 검토지역 추출 결과



[그림 IV-42] 주요경관자원 분포도

경관권역별 중점관리 필요지역 도출

- 7개 경관권역별 주요 경관요소 분포지역 중 권역별 경관특성에 따른 목표 실현을 위해 중점적 관리가 필요한 경관이슈지역을 선별함
- 경관권역별 계획목표 및 경관이슈지역
 - 평화지역 경관창출 권역(북부) : 근현대 역사·문화를 활용한 가치 재창조 → DMZ, 접경지역, 전쟁역사문화자원
 - 신경제 경관형성 권역(북동) : 자연과 조화로운 미래경관 구축 → 관광휴양지, 개발지역
 - 관문지역 경관조성 권역(영서) : 관문지역의 다채롭고 조화로운 경관 연출 → 강원도 진입경관, 서울-양양고속도로 및 영동고속도로 주변
 - 백두대간 경관특화 권역(중앙) : 국토환경의 허파인 강원도 산림 정체성 강화 → 설악산, 오대산, 태백산 등 백두대간 산림 주변



- 동해안 경관관리 권역(영동) : 수려한 해안경관 보전 및 위해요소 정비 → 속초, 양양, 강릉, 동해, 삼척 연접 해안지역
- 역사문화 경관보전 권역(남서) : 단절된 역사문화경관의 역사성 회복 → 문화재, 역사문화자원 주변지역
- 근대산업 경관정비 권역 : 산업유산을 기반으로 한 경관재생 유도 → 폐광지역, 탄광촌

시군별 경관관리 대상지역 반영

- 도 중점경관관리구역과 시·군 중점경관관리구역간 계획의 연속성을 유지하고 도 경관계획과 연계한 시·군 단위 경관관리의 지속적인 실행여건을 확보하기 위하여 경관계획이 기수립된 시·군 지역의 중점경관관리구역을 포함하여 검토함
- 현재 강원도내 시·군 단위 경관계획 또는 중점경관관리구역이 수립된 춘천시, 원주시, 평창군 등 총 8개소의 중점경관관리구역에 대한 계획내용을 반영함

[표 IV-12] 시군 경관계획의 중점경관관리구역 지정 현황

구분	구역명	위치	면적(㎡)	관리방향
춘천시	북한강	춘천시 조양동 일원	17,736,200	·수변 인접가로내 조망권 단절훼손방지 및 경관개선 유도
	주요 산림	춘천시 조양동 일원	6,945,000	·산림녹지축 보전 및 훼손 자원 복구/지속가능한 도시개발
원주시	강원감영	원주시 일산동 일원	439,000	·역사문화자원 보호 및 돌레길 형성
	원주향교	원주시 명륜동 일원	241,000	·원주향교 역사문화자원 보호 및 랜드마크 경관관리
	길카페촌	원주시 행구동 일원	58,000	·치악산 조망경관 보호 및 카페거리 형성
평창군	노산성	평창읍 하리 일원	4,832,000	·산림 및 수변경관 보호 및 등산로, 산책로 네트워크화
	봉평	봉평면 창동리 일원	789,000	·이효석문학을 테마로한 경관 구성 및 자연경관 보호
	휘닉스파크	봉평면 무이리 일원	2,734,000	·IC주변 진출입 관문경관 형성 및 인근 펜션단지 경관 관리

- 시·군별 지역현황여건 및 경관적 중요도를 고려하여 중점경관관리의 실행이 필요하거나 시급한 지역 등 시·군 단위의 경관사업 실행을 위한 실질적 관리대상 범위를 반영하기 위하여 각 시·군별 중점경관관리구역 지정 요청지역에 대한 의견수렴과정을 진행함

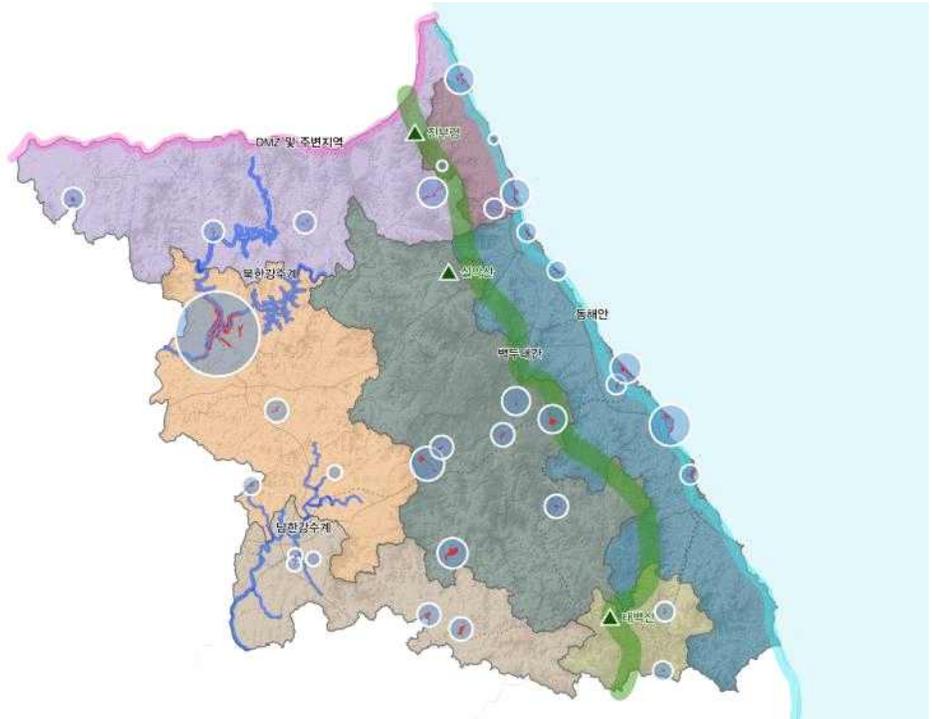
[표 IV-13] 시·군 중점경관관리구역 후보지 추천지역 지정 요청지역 현황

구분	후보지 추천 지역
합계	5개 시군 총 12개소
강릉시	·경포대 인근 (강릉시 강문동 산1 일원)
횡성군	·횡성군 호수길 일원 (횡성군 갑천면 구방리 512 일원)
영월군	·영월강변저류지 수변공원 (영월군 영월읍 방절리 139 일원)
양구군	·파로호 (양구군 양구읍 월명리) / 파서탕 (양구군 방산면 오미리) / 편치불 (양구군 해안면) ·두타면 (양구군 방산면 고방산리 1024) / 소양호 교부량길 (양구군 양구읍 수인리, 응진리, 석현리 일원) ·을지전망대 (양구군 해안면 전망대로 540) / 제4땅굴 (양구군 해안면 이현리 산1 일원) ·한반도섬 (양구군 양구읍 성곡로 167-35)
양양군	·낙산해변 인근 (양양군 강현면 주청리 해맞이길 일원)

(3) 중점경관
관리구역
후보지
선정

최종 후보지 선정 결과

- 강원도 상징 경관요소별 관리대상지역과 경관권역별 중점관리 필요지역의 도출, 기존 시·군 중점경관관리구역 및 시·군 후보지 추진지역 등 시·군별 경관관리 대상지역의 반영을 통해 도출된 후보지 검토지역을 1차 선별함
- 1차 선별지역에 대한 경관거점 분포도, 후보지 간 상호중첩지역 분석을 통해 도출된 결과를 바탕으로 연구진 내부 평가 및 전문가 자문을 거쳐 중점경관관리구역 최종 후보지를 확정함
 - 검토지역에 대한 평가는 대표성(역사성), 조망성, 가시빈도, 선도성(잠재력) 등 강원도만의 경관 가치를 형성하는 객관적 요소와 함께 지역별 현황이슈 및 경관적 중요도, 우선순위, 복합성, 형평성 등 주관적 요소를 동시에 고려하여 총괄적으로 분석
- 강원도 중점경관관리구역 선정 원칙 및 기준에 따라 중점경관관리구역 지정 후보지 총 34개소를 최종 선정함
 - 강원도 상징 경관요소별 관리대상지역 : 경포대 등 9개소
 - 경관권역별 중점관리 필요지역 : 묵호항 등 13개소
 - 시·군별 기수립된 중점경관관리구역 : 춘천, 원주, 평창 등 8개소
 - 시·군 추천지역 반영 : 횡성 호수길 등 4개소

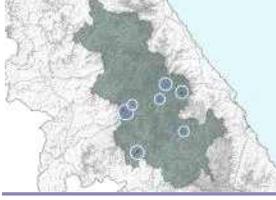


[그림 IV-43] 강원도 중점경관관리구역 최종 후보지 위치도

[표 IV-14] 강원도 중점경관관리구역 최종 후보지 총괄표

시군	연번	구역명	위치	면적(천㎡)	경관권역 구분	핵심경관유형	비고
춘천	1	북한강	춘천시 조양동	17,736	관문지역 경관조성	한강수계	기정 중점경관관리구역
	2	주요산림	춘천시 조양동	6,954	관문지역 경관조성	자연경관	기정 중점경관관리구역
원주	3	강원감영	원주시 일산동	439	역사문화 경관보전	역사문화경관	기정 중점경관관리구역
	4	원주향교	원주시 명륜동	241	역사문화 경관보전	역사문화경관	기정 중점경관관리구역
	5	길카페촌	원주시 행구동	58	역사문화 경관보전	도로경관	기정 중점경관관리구역
강릉	6	경포대	강릉시 초당포남·죽한 안현동	2,192	동해안 경관관리	해안경관	강원도 상징경관요소
	7	정동진	강릉시 강동면 정동진·심곡리, 옥계면 금진리	1,706	동해안 경관관리	해안경관	강원도 상징경관요소
	8	강릉역	강릉시 옥천중앙동	841	동해안 경관관리	시가지경관	경관권역별 중점관리
동해	9	묵호항	동해시 발한묵호진동	1,923	동해안 경관관리	해안경관	경관권역별 중점관리
태백	10	구문소	태백시 동점동	234	근대산업 경관정비	자연경관	경관권역별 중점관리
속초	11	속초항	속초시 중앙동	1,461	신경제 경관형성	해안경관	강원도 상징경관요소
	12	설악동	강원도 속초시	264	신경제 경관형성	백두대간	강원도 상징경관요소
삼척	13	도계광업소	삼척시 도계읍 전두리	332	근대산업 경관정비	시가지경관	경관권역별 중점관리
홍천	14	홍천강	홍천군 홍천읍 갈마곡리	838	관문지역 경관조성	자연경관	경관권역별 중점관리
횡성	15	호수길	횡성군 갑천면 구방리	23	관문지역 경관조성	자연경관	사군 추천지역
	16	풍수원성당	횡성군 서원면 유현리	532	관문지역 경관조성	역사문화경관	경관권역별 중점관리
영월	17	수변공원	영월군 영월읍 하송로	3,337	역사문화 경관보전	한강수계	사군 추천지역
	18	한반도지형	영월군 한반도면 옹정리	1,436	역사문화 경관보전	한강수계	경관권역별 중점관리
평창	19	월정사	평창군 진부면 동산리	650	백두대간 경관특화	백두대간	강원도 상징경관요소
	20	대관령	평창군 대관령면 황계리	1,484	백두대간 경관특화	백두대간	강원도 상징경관요소
	21	진부	평창군 진부면 하진부리	1,249	백두대간 경관특화	백두대간	강원도 상징경관요소
	22	노산성	평창군 평창읍 하리	4,832	백두대간 경관특화	시가지경관	기정 중점경관관리구역
	23	봉평	평창군 봉평면 창동리	789	백두대간 경관특화	역사문화경관	기정 중점경관관리구역
	24	휘닉스파크	평창군 봉평면 무이리	2,734	백두대간 경관특화	자연경관	기정 중점경관관리구역
정선	25	아우라지	정선군 여량면 여량리	672	백두대간 경관특화	역사문화경관	경관권역별 중점관리
철원	26	고석정	철원군 동송읍 장흥리	871	평화지역 경관창출	DMZ	경관권역별 중점관리
화천	27	산천어축제	화천군 화천읍 아리	495	평화지역 경관창출	한강수계	강원도 상징경관요소
양구	28	한반도섬	양구군 양구읍 동수리	447	평화지역 경관창출	자연경관	사군 추천지역
인제	29	백담사	인제군 북면 용대리	1,629	백두대간 경관특화	역사문화경관	경관권역별 중점관리
고성	30	흘리마을	고성군 간성읍 흘리	763	신경제 경관형성	백두대간, DMZ	강원도 상징경관요소
	31	화진포	고성군 현내면 초도리	1,364	평화지역 경관창출	DMZ	경관권역별 중점관리
	32	해중경관지구	고성군 죽왕면 오호리	289	평화지역 경관창출	해안경관	경관권역별 중점관리
양양	33	낙산해안	양양군 강현면 전진리	846	동해안 경관관리	해안경관	사군 추천지역
	34	하조대	양양군 현북면 중광정리	1,030	동해안 경관관리	해안경관	경관권역별 중점관리

[표 IV-15] 권역별 중점경관관리구역 후보지 현황

권역	중점경관관리구역	권역	중점경관관리구역
<p>평화지역경관창출권역</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ·철원 : 고석정 ·화천 : 산천어축제 ·양구 : 한반도섬 ·인제 : 백담사 ·고성 : 화진포 	<p>동해안경관관리권역</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ·강릉 : 경포대, 강릉역 ·동해 : 묵호항 ·양양 : 낙산사, 하조대
<p>신경제경관형성권역</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ·고성 : হল리마을, 해중경관지구 ·속초 : 속초항, 설악동 	<p>역사문화경관보전권역</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ·원주 : 강원감영, 원주향교, 길카페촌 ·영월 : 수변공원, 한반도지형
<p>관문지역경관조성권역</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ·춘천 : 북한강, 주요산림 ·홍천 : 홍천강 ·횡성 : 풍수원성당, 호수길 	<p>근대산업경관정비권역</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ·태백 : 구문소 ·삼척 : 도계광업소
<p>백두대간경관특화권역</p> 	<ul style="list-style-type: none"> ·평창 : 월정사, 대관령, 진부, 노산성, 봉평, 휘닉스파크 ·정선 : 아우라지 		

(4) 중점경관
관리구역
경계
설정

핵심 경관관리요소 선별

- 중점경관관리구역에 대한 최종 경계 설정 시 대상지역의 핵심 경관관리요소에 따른 경관영향범위를 포함하여 검토함
 - 핵심 경관관리요소 구분 : 대상지역의 경관 현황에 따라 경관이미지를 형성하는 보전·관리·형성의 경관관리요소 구분
 - 영향범위 도출 : 대상지역내 경관관리요소를 중심으로 조망점 등에 따른 시각적인 영향 범위 도출

주변 영향권 및 경관관리의 효율성을 고려

- 조망점 등에 따른 시각적인 영향범위를 중심으로 현황(계획)도로, 지적, 지구단위계획 및 개발사업(예정)구역, 용도지역·지구 등 대상지역의 토지이용규제 현황을 고려하여 설정함
 - 핵심 경관관리요소에 따른 시각적 영향범위를 고려한 최소 구역으로 지정
 - 지리적 여건(주변 도로, 해안선, 하천·수계 등) 및 관리 효율성(기존 도시계획·사업구역 경계, 토지이용규제 현황 등)을 고려하여 경계 설정

주변 영향권 및 경관관리의 효율성을 고려

- 대상지역의 현황 및 경관특성에 따른 관리 방향에 따라 보전·관리·형성의 세부구역 유형(경관관리 범위)을 설정함
 - 대상지역의 보전·관리·형성 측면의 실질적 경관관리방안, 가이드라인 및 사업실행방안 제시를 위한 구체적 관리범위를 고려



[그림 IV-44] 중점경관관리구역 경계 설정

중점경관관리구역 경계설정 예시 : 속초항 중점경관관리구역

- 중점경관관리구역 경계 설정 기본방향에 따라 핵심 경관관리요소 선별-조망에 따른 영향범위 도출 - 최종 구역경계 설정의 3단계 과정을 거쳐 중점경관관리구역 경계를 설정함



[그림 IV-45] 속초항 중점경관관리구역 경계 설정(예시)

[표 IV-16] 속초항 중점경관관리구역 경계 설정 프로세스

STEP 1.	핵심 경관관리요소 선별			
		속초항 국제크루즈터미널	속초 해수욕장	영금정
STEP 2.	경관영향범위 및 구역경계 기준 검토	<ul style="list-style-type: none"> • 핵심경관관리요소주요 조망점에 따른 시각적 영향범위 도출 • 올림픽특구 등 개발사업, 도시재생활성화구역, 용도지역·지구 등 대상지역 경관 형성에 영향을 미치는 사업내용 검토 • 해안선·현황도로·지적경계에 따라 구역계 설정 		
STEP 3.	최종구역경계 및 세부구역 유형 설정	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 속초해수욕장, 속초등대 전망대, 영금정 주변 • 관리 : 아바이마을, 해안 변 배후 주거·상업지역, 청초호 변 • 형성 : 속초항, 금강-설악대교 주변 		

(5) 중점경관
관리구역
계획수립

- 강원도 중점경관관리구역은 향후 지역현황에 맞는 구체적이고 실질적인 경관관리방향 및 사업실행계획을 포함하는 시군별 중점경관관리구역 지정을 위한 대상범위를 제시하는 후보지의 성격임
- 따라서 각 구역별 계획수립내용은 구체적인 경관관리지침 및 가이드라인의 개념보다는 개략적인 방향성을 제시를 통해 실제 시군별 중점경관관리구역 지정시 실행여건에 따른 자율적 계획 수립을 유도함으로써 경관계획의 실현성을 확보하고자 함
- 강원도 중점경관관리구역 계획수립의 원칙
 - 중점경관관리구역 지정 후보지별 경관관리 기본방향 제시
 - 규제차원의 상세 지침이 아닌 포괄적 관리유도를 위한 가이드라인 제시

기본방향 및 경관목표

- 각 중점경관관리구역별 경관구조 특성 및 대상지역 현황 등을 고려한 경관목표 및 보전·관리·형성 측면의 계획방향을 설정함
 - 보전 : 자연환경 및 역사문화경관의 보전, 원지형 훼손 지양, 난개발 방지
 - 관리 : 노후건축물 밀집지역(주거 및 상업지역) 건축물 관리, 가로시설물 및 옥외광고물 관리 등
 - 형성 : 개발사업 또는 경관사업을 통한 지역 경관이미지 구축 및 강화

기본구상

- 계획방향에 따른 경관계획 실현을 위한 관리방안을 제시하고 관리범위 및 대상에 대한 포괄적 관리유도를 위한 경관 가이드라인을 설정함
 - 관리범위 및 대상(예시) : 자연녹지축, 조망대상(조망점 및 조망축), 주변 영향지역(주거지역 등 인구밀집지역, 공공시설, 관광지 등), 주요 역사문화거점, 관문지역 등
 - 가이드라인 : 관리범위 및 대상별로 해당지역의 경관 보전·관리·형성 실현을 위한 개략적인 경관 관리 유도방안 제시

실행방안

- 건축심의, 경관조례, 경관사업, 경관협정, 재생사업 등 가이드라인에 따른 사업실행방안을 제시하여 시·군 단위 경관계획 수립 또는 실행계획 수립 시 적용방안 제시함

가이드라인 설정

- 강원도 중점경관관리구역 가이드라인은 도차원의 중점경관관리의 위상 및 역할을 고려하여 상세한 지침을 제시하는 일반적인 성격이 아닌 시·군 단위의 중점경관관리구역 계획수립시 방향성을 제시하는 포괄적·전략적 관리방안의 개념
 - 강원도 차원의 경관관리 원칙에 따른 중점경관관리구역 기본 전략 제시 → 세부 계획수립에 따른 구체적인 가이드라인은 시·군별 중점경관관리구역 지정시 구체화 유도
 - 중점경관관리구역이 포함되는 경관권역별 경관 목표와 연계하여 보전·관리·형성 방안의 실현을 위한 중점경관관리 범위·대상 및 경관관리·사업화 방안을 연계하여 제시



[그림 IV-46] 중점경관관리구역 계획수립 방향

4.3 중점경관관리구역 후보지 세부계획(안)

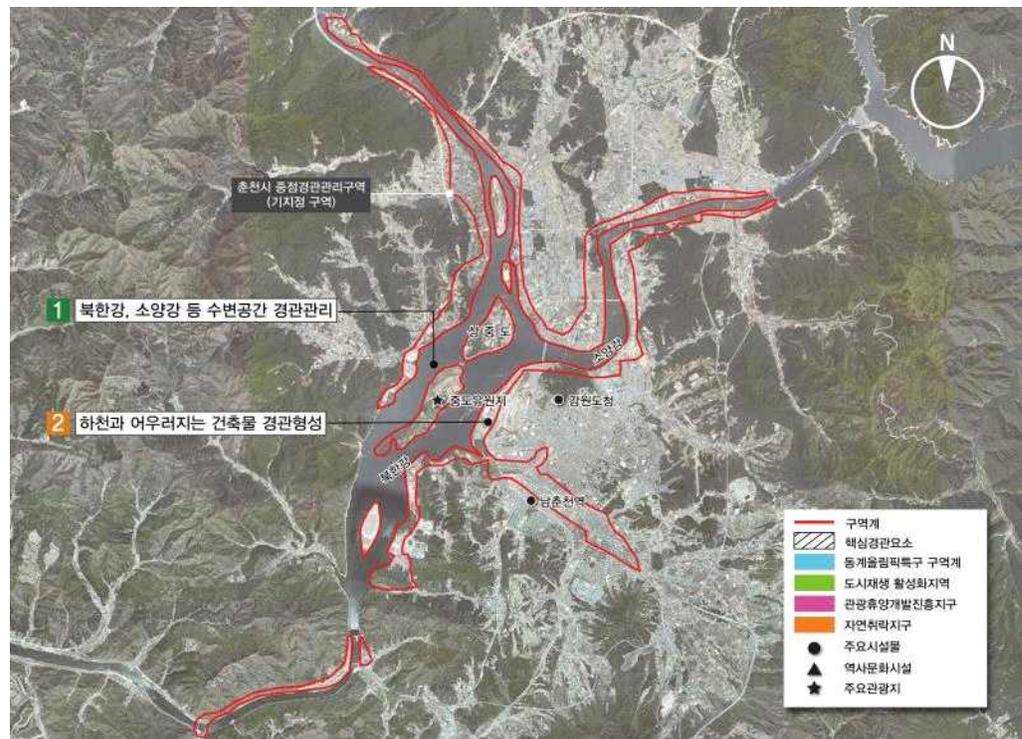
(1) 춘천_북한강 중점경관관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 춘천시 조양동 일원 / 약 17,736,200㎡
- 입지특성(경관구조) : 관문지역경관조성권역

경관목표 및 계획방향

목 표	수변인접가로 내 수변조망권 단절 및 훼손되지 않도록 경관개선 유도
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 관리 : 수변으로의 열린공간을 유도하여 수변경관 조망권 확보 • 형성 : 수변중심 상징적 건축경관 및 스카이라인 형성



[그림 IV-47] 춘천_북한강 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
관리	1. 북한강, 소양강 등 수변공간 경관관리	수변공간 및 경관 구조물	• 수변공간과 연계성을 고려한 외부공간계획	경관사업
형성	2. 하천과 어우러지는 건축물 경관 형성	하천 인접 건축물	<ul style="list-style-type: none"> • 하천으로의 조망을 확보하는 배치 유도 • 인접 건축물과 연계성을 고려한 스카이라인 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 건축심의 건축심의 경관조례

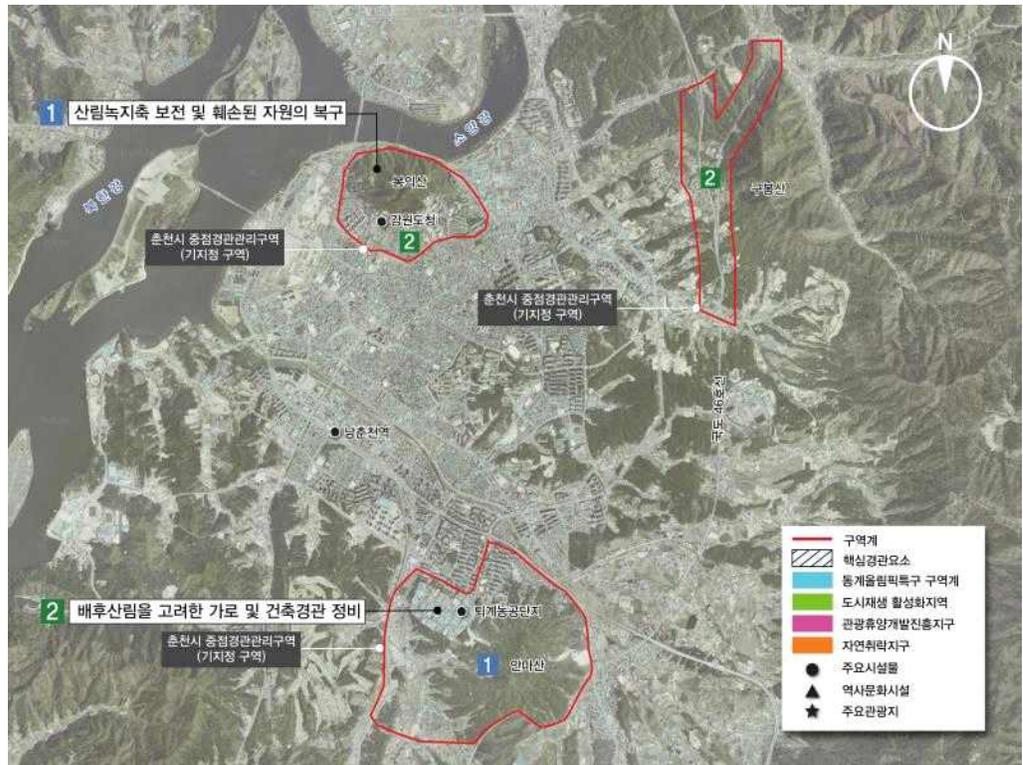
(2) 춘천
주요산림
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 춘천시 조양동 일원 / 약 6,954,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 관문지역경관조성권역

경관목표 및 계획방향

목 표	산림녹지축 보전 및 훼손된 자원 복구를 우선으로 하여 지속가능한 도시개발 유도
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 산지경관의 자연성보호 및 녹지축 보전 • 형성 : 산지경관을 훼손하고 있는 인공경관요소를 대상으로 체계적인 관리방안 수립



[그림 IV-48] 춘천_주요산림 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 산림녹지축 보전 및 훼손된 자원의 복구	도시 내 주요 산림	• 주요 산지와 녹지축을 연계할 수 있는 수목식재 및 녹화	경관사업
관리	2. 배후산림을 고려한 가로 및 건축경관 정비	산림경관을 배후로 하는 인공구조물	• 지형지세를 활용한 건축배치 및 형태 관리 • 인공구조물은 가급적 자연친화 소재를 활용	건축심의 경관조례

(3) 원주_ 강원감영 중점경관 관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 원주시 일산동 일원 / 약 439,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 역사문화경관보전권역

경관목표 및 계획방향

목 표	역사경관 보호와 상업기능 활성화를 함께 도모할 수 있는 경관계획
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 역사문화자원 조망경관 보호 • 관리 : 강원감영이 면한 가로변 경관관리 • 형성 : 강원감영 둘레길 형성



[그림 IV-49] 원주_강원감영 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 근대화유산 역사문화 자원 보전	(구)조선식 산은행	• 랜드마크 역할을 지니도록 주변 건축물과 대비되는 형태 유지	경관조례
관리	2. 강원감영에서의 주변 조망 경관개선 및 관리	강원감영 주변 건축물	• 중앙로 조망축을 특성화하며 각종 시설물의 외부배치 지양 • 상업거리의 분위기를 쇄신할 수 있도록 가로 시설물 개선	경관조례 건축심의 경관사업
형성	3. 강원감영 둘레길 및 무실로 특성화가로 조성	강원감영 주변 가로 및 무실로	• 상업거리의 분위기를 쇄신할 수 있도록 가로 시설물 개선	경관사업

(4) 원주_
원주향교
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 원주시 명륜동 일원 / 약 241,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 역사문화경관보전권역

경관목표 및 계획방향

목 표	역사경관 보호와 상업기능 활성화를 함께 도모할 수 있는 경관계획
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 역사문화자원 조망경관 보호 • 관리 : 향교진입부 경관 관리 • 형성 : 원주향교 중심으로 한옥거리 및 돌레길을 조성하여 지역의 랜드마크로 작용하도록 경관관리



[그림 IV-50] 원주_원주향교 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 향교보전 및 조망경관 관리	원주향교	• 향교 진입 시 조망축 형성	경관조례
관리	2. 향교 진입가로 정비 및 진입부 조성	명륜로 향교길	• 진입부 공지를 쌈지공원으로 조성하고 안내시설 설치	경관사업
형성	3. 안전하고 특색있는 마을 형성	대상지 내부 골목길	• 골목길 정비 및 경사지 활용한 안전하며 특색있는 마을경관 형성	경관사업

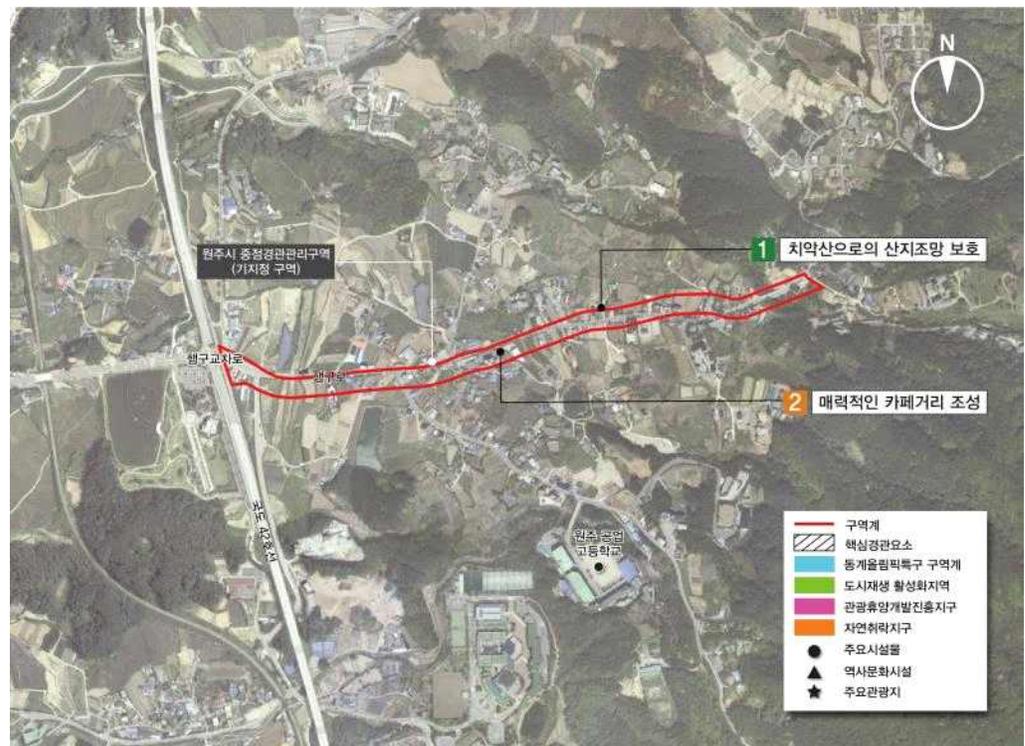
(5) 원주_길카페촌
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 원주시 행구동 일원 / 약 58,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 역사문화경관보전권역

경관목표 및 계획방향

목 표	치악산 조망경관 보호와 매력적인 카페거리 형성 유도
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 관리 : 치악산으로의 산지조망 보호 • 형성 : 매력적인 카페거리 형성 유도



[그림 IV-51] 원주_길카페촌 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
관리	1. 치악산 조망경관 우수한 도로 구간 경관관리	행구로변 건축물	• 치악산 조망을 고려하여 건축계획을 하도록 유도	건축심의
형성	2. 매력적인 카페거리 조성	행구로	• 행구로변 경관저해시설 개선 및 경계부 녹화	경관사업

(6) 강릉_경포대 중점경관관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 강릉시 초당동 일원 / 약 2,192,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 동해안경관관리권역

경관목표 및 계획방향

목 표	강원도를 대표하는 활력있는 경포대 해수욕장 관광지 경관 조성
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 수려한 해안·자연경관의 원풍경 보전 • 관리 : 해안 조망을 고려한 건축물 경관관리 • 형성 : 매력적인 비즈니스·해양휴양지 경관 형성



[그림 IV-52] 강릉_경포대 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 경포호 및 해수욕장(송림) 주변 자연경관 보전	해안면 신규건축물	• 자연경관과 조화로운 건축물계획 유도	건축심의
관리	2. 해안방향 통경축 및 시각회랑 확보	해안면 신규건축물	• 시각적 개방감확보 유도	건축심의
	3. 해안 연접부 건축물의 경관위해요소 정비	해안면 기존 상업건축물	• 노후건축물 외관정비 • 옥외광고물 관리	경관협정
	4. 지역 문화·관광 특성화 가로경관 관리	강릉카페거리 초당순두부마을	• 가로시설물 정비 • 건축물 저층부 입면·옥외광고물 관리	경관협정
형성	5. 역사문화자원과 연계한 문화예술특화경관 형성	허균·허난설헌 생가 주변지역	• 개발사업 추진시 경관특화 계획수립 유도	특구사업계획
	6. 매력적인 해양휴양지로서 상징적 경관이미지 강화	해안면 대규모 호텔·리조트지역	• 야간경관조명·건축물입면특화	지구단위계획 건축심의

(7) 강릉_정동진 중점경관 관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 강릉시 강동면 일원 / 약 1,706,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 동해안경관관리권역

경관목표 및 계획방향

목 표	정동진-심곡-금진 간 매력적 해안도로 경관거점의 보전·관리
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 해안경관보전 및 해안도로 드라이브코스 경관 특화 • 관리 : 해안연접부 건축물 경관관리 • 형성 : 해안산림경관을 고려한 특색 있는 휴양지경관 형성



[그림 IV-53] 강릉_정동진 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 정동진 해안단구 주변 자연 경관 보전	해안단구 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 자연지형 및 조망경관을 고려한 배후지역 건축물 관리 • 해양경관 훼손 지양 	건축심의
관리	2. 해안도로 특화경관 보전 및 주변 어촌경관 관리	현화로 드라이브 코스 심곡항 금진항 일대	<ul style="list-style-type: none"> • 해안경관과 조화로운 도로 시설물 및 주변 공간 정비 • 해안도로 조망경관을 고려한 배후지역 건축물 관리 • 상업시설 옥외광고물 관리 • 물향장 주변 경관저해요소 정비 및 시각적 개방감 확보 	경관사업 경관심의 경관협정
	3. 해안 연접부 상업 건축물 경관위해요소 정비	정동진해변 및 금진해변 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 노후건축물 외관 정비 • 옥외광고물 관리 	재생사업 경관협정
형성	4. 해안 및 배후산림과 조화로운 휴양지 특화경관 창출	동계올림픽 특구 지역	<ul style="list-style-type: none"> • 자연지형을 활용한 건축배치 유도 • 해안·산림경관과 조화로운 스카이라인 형성 	올림픽특구사업 지구단위계획

(8) 강릉_강릉역 중점경관 관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 강릉시 중앙동 일원 / 약 841,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 동해안경관관리권역

경관목표 및 계획방향

목 표	KTX강릉선 종착지로서 관문적 경관거점 형성을 위한 체계적 시가지 경관관리
계획방향	· 관리 : 역세권 활성화를 위한 상징경관 및 시가지경관 정비



[그림 IV-54] 강릉_강릉역 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
관리	1. 역광장 및 역세권 상징 가로 경관 특화·정비	강릉역육거리 옥천오거리	<ul style="list-style-type: none"> • 강릉역 및 육거리 랜드마크 경관이미지 형성 • 육가로변 건축물경관 관리(입면특화, 야간경관, 옥외광고물 등) • 가로변 공공시설물 및 보행환경 정비 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관심의 경관사업
	2. 상업지역 이면부 가로환경 정비	강릉역주변 상업지역	<ul style="list-style-type: none"> • 건축물 저층부 입면·옥외광고물 정비 • 가로활성화시설 도입 유도 • 보행친화형 가로환경 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 건축협정 경관조례 재생사업 경관사업 재생사업

(9) 동해_목호항 중점경관관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 동해시 발안동 일원 / 약 1,594,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 동해안경관관리권역

경관목표 및 계획방향

목 표	도시재생 활성화사업과 연계한 항만주변 원도심 경관재생
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 목호항 주변 원도심 지역의 역사·문화적 경관가치 보존 • 관리 : 노후주거지 정비, 상권활성화와 연계한 경관재생 • 형성 : 항만재개발 기반재생을 통한 매력적 워터프론트 경관 형성



[그림 IV-55] 동해_목호항 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 지역 역사문화 특화경관 보전·관리	문화관광자원 주변 가로	· 문화관광활성화사업과 연계한 테마경관가로 이미지강화	재생사업
			· 주요 관광루트 주변 보행환경개선 및 가로 시설물 정비	경관사업
관리	2. 경사지 저층 노후주거 경관특성 관리	노후주거지역	· 지형 및 자연경관을 고려한 노후주택 외관정비	재생사업
			· 골목길 보행환경 개선	경관사업
관리	3. 원도심 상권활성화와 연계한 상업지역 경관재생	노후 상업지역 전통시장 주변	· 구릉지 주거단지 야간 경관조명계획	경관사업
			· 전통시장 경관정비 및 기반시설개선	재생사업
관리	3. 원도심 상권활성화와 연계한 상업지역 경관재생	노후 상업지역 전통시장 주변	· 지역 관광문화자원과 연계한 가로활성화 및 경관이미지 제고	경관사업
			· 해안면 노후상업시설 경관위해요소 정비(옥외광고물, 가로시설물 등)	경관조례 경관사업
형성	4. 목호항 해양경관조망 개선 및 워터프론트 활성화	목호항 및 주변지역	· 목호역-목호항 방향 보행 접근성 및 시각적 개방감 확보	경관사업
			· 노후 가로시설물 정비 및 가로연속성 확보를 위한 디자인 개선	재생사업
형성	4. 목호항 해양경관조망 개선 및 워터프론트 활성화	목호항 및 주변지역	· 항만 유휴시설을 재활용한 조망공간 확보	재생사업
			· 해양경관 공유컨텐츠 개발	재생사업

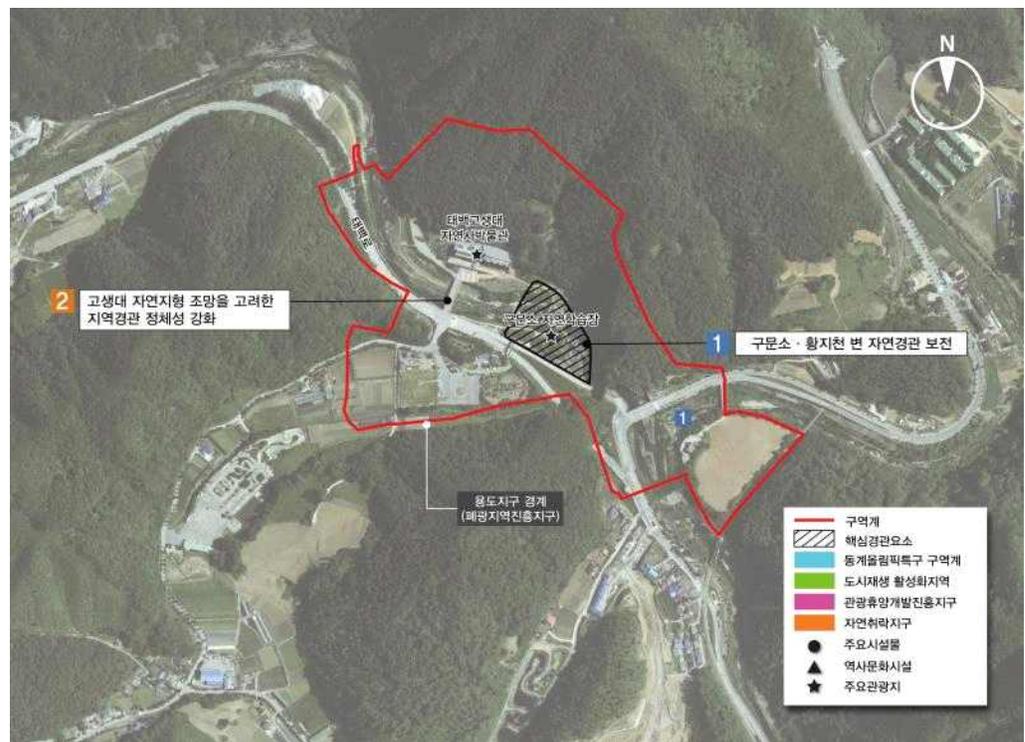
(10) 태백_구문소
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 태백시 동점동 일원 / 약 234,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 근대산업경관정비권역

경관목표 및 계획방향

목 표	고생대 자연경관 보전 및 태백 대표 자연관광지 경관정체성 강화
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 고생대 석회암지형 및 하천 조망경관 보전 • 형성 : 태백을 대표하는 자연관광지로서 경관정체성 강화



[그림 IV-56] 태백_구문소 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1 구문소·황지천 변 자연경관 보전	구문소 및 황지천변	<ul style="list-style-type: none"> • 자연지형 및 하천경관 훼손 지양 • 주요 조망경관 위해요소 정비(가로 시설물, 옥외광고물 등) 	<ul style="list-style-type: none"> 경관조례 경관사업 경관조례
관리	2 고생대 자연지형 조망을 고려한 지역경관 정체성 강화	태백고생대 자연사박물관 주변 태백로변	<ul style="list-style-type: none"> • 구문소·박물관방향 시각적 개방감 확보 및 경관인지성 강화 • 구문소 주변 자연친화형 보행복지 네트워크 강화/경관사업 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관사업

(11) 속초_속초항
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 속초시 중앙동 일원 / 약 3,915,700㎡
- 입지특성(경관구조) : 신경제경관형성권역

경관목표 및 계획방향

목 표	동해안 국제크루즈 거점항으로서 상징적 경관관리 및 매력적 워터프론트 경관 형성
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 해안공원 및 주변 역사문화자원 경관가치 보전 • 관리 : 해안경관과 조화되는 주거·상업건축물 경관관리 및 경관위해요소 정비 • 형성 : 속초항 활성화사업과 연계한 해안가로경관 이미지 강화 매력적인 항만·수변경관 창출



[그림 IV-57] 속초_속초항 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 지역고유의 자연지형 및 조망경관 보전	속초등대 전망대 영금정 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 건축물의 시각적 개방감 유도 • 해안경관 위해 가로시설물 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 건축심의 경관사업
관리	2. 청호동 어촌마을 특화 경관관리	아바이마을 및 주변주거지역	<ul style="list-style-type: none"> • 가로시설물 정비 및 보행환경 개선 • 노후건축물 외관 및 옥외광고물 정비 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관협정 재생사업
	3. 해안연접부 산업건축물 경관 위해요소 정비	해안변 배후 상업건축물	<ul style="list-style-type: none"> • 옥외광고물 관리 • 노후건축물 외관정비 	<ul style="list-style-type: none"> 경관협정 재생사업
형성	4. 노후항만 배후지역 경관위해요소 정비	청호항 배후항만배후지역	<ul style="list-style-type: none"> • 항만 유휴공간을 활용한 수변콘텐츠 개발 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 속초항 활성화사업
	5. 속초항 항만·해양경관 이미지 강화	속초항~금강대교~설악대교 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 항만방향 보행접근성 및 가로개방감 확보 • 해안가로변 아간조명 및 건축물입면 특화 	<ul style="list-style-type: none"> 속초항 활성화사업 건축심의 경관사업

(12) 속초_설악동
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 속초시 설악동 일원 / 약 264,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 신경제경관형성권역

경관목표 및 계획방향

목 표	설악동 상업·숙박시설 밀집지역 경관 정비를 통한 설악산 관광휴양 중심지로써 가치 재창조
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 설악산 진입부 산림경관의 자연성 보전 및 정체성 회복 • 관리 : 산림경관 특성을 고려한 자연친화형 관광휴양단지 경관 관리



[그림 IV-58] 속초_설악동 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전 관리	1. 설악산 자연경관 및 조망경관 보전	상업지역내 숙박단지	• 건물 신축·리모델링시 원지형훼손 및 과도한 절성토 지양	경관조례
	2. 설악산 진입부 특화경관 보전·관리	설악산로변 상업시설	• 주변 산림경관과 조화로운 건축물 입면계획 유도 • 진입로변 산림방향 시각적 개방감 확보	건축심의 경관조례
	3. 배후산 인접 주거지 경관특성 관리	주거지역내 건축물	• 경관저해 건축물외관 및 가로시설물 정비 • 배후산림과 조화를 고려한 건축물 경관 정비(노후지붕, 벽면, 담장 등)	경관조례 경관사업
	4. 산림특화 및 친환경 관광휴양 단지 경관 조성	상업지역내 숙박단지	• 자연친화형 골목길 보행환경 개선 • 도로변 근생시설 옥외광고물 관리 • 설악동 내 도로 및 숙박단지 외관정비 • 숙박시설 간 보행·녹지 네트워크 연계	경관사업 경관사업 경관사업 경관사업

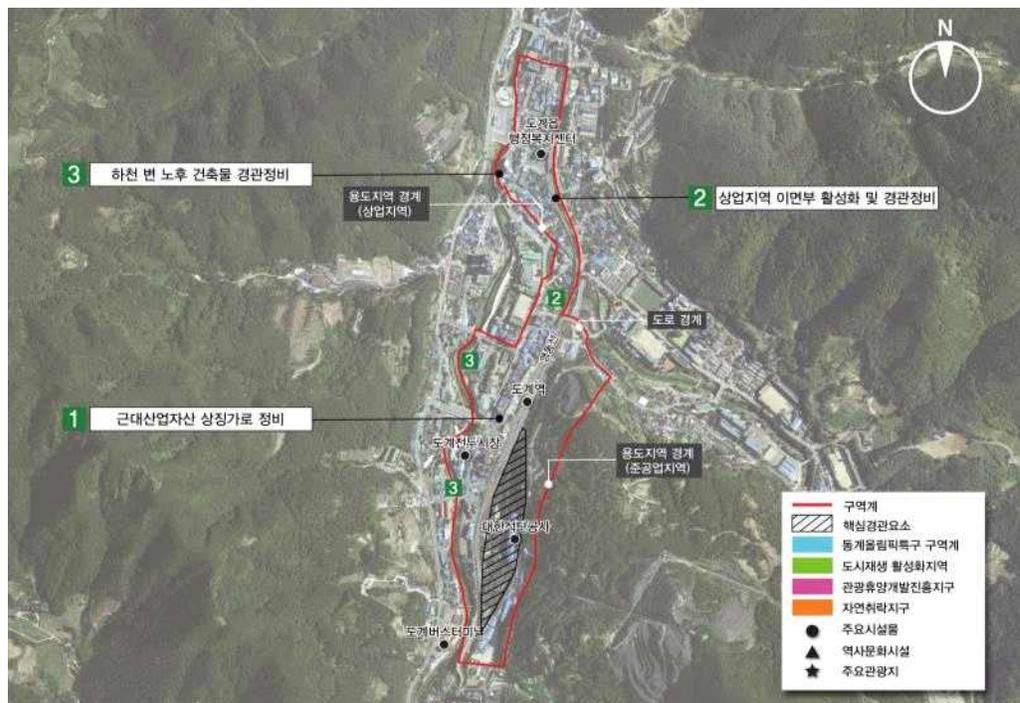
(13) 삼척_도계광업소
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 삼척시 도계읍 전두리 일원 / 약 332,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 근대산업경관정비권역

경관목표 및 계획방향

목 표	낙후된 탄광 및 주변지역 경관가치 제고 및 매력 강화
계획방향	· 관리 : 탄광 주변지역 노후 기반시설 및 시가지경관 재정비



[그림 IV-59] 삼척_도계광업소 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
관리	1. 근대산업자산 상징가로 정비	도계역 광장 도계로변 상업지역	· 상업건축물 옥외광고물 및 가로시설물 경관정비 · 가로변 보행환경개선 및 상징적가로 이미지 강화	경관조례 경관사업
	2. 상업지역 이면부 활성화 및 경관정비	이면부 상업지역	· 경관저해 노후건축물 및 옥외광고물 정비 · 골목상권 활성화, 보행환경 정비, 가 로시설물 정비	경관사업 재생사업 경관사업
	3. 하천 변 노후 건축물 경관정비	오십천변 상업지역	· 하천경관과 조화로운 건축물외관 개선 (지붕, 벽면 등) · 보행환경개선 및 녹지네트워크 조성	재생사업 경관협정 관사업

(14) 홍천_홍천강
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 홍천군 홍천읍 갈마곡리 일원 / 약 838,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 관문지역경관조성권역

경관목표 및 계획방향

목 표	토리숲과 홍천강을 연계한 경관 네트워크 조성
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 홍천강 수변경관 및 산림자원 조망 보호 • 관리 : 자연경관과 조화되는 수변 건축물 경관 관리 • 형성 : 토리숲·홍천강을 연계한 워터프론트 경관 특화



[그림 IV-60] 홍천_홍천강 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 배후산 조망을 고려한 수변경관의 자연성 보전	홍천강변	<ul style="list-style-type: none"> • 배후 산림경관과 어우러지는 친수공간 정비 	경관사업
관리	2. 하천 변 건축물 경관 위해요소 정비			<ul style="list-style-type: none"> • 하천 변 주택지 노후건축물 외관 정비 (지붕, 담장, 벽면색채) • 하천 변 가로 보행환경 개선
형성	3. 토리숲과 연계한 매력적 수변녹지네트워크 형성	홍천강~토리숲	<ul style="list-style-type: none"> • 토리숲~홍천강을 연결하는 보행·녹지네트워크 조성(하천 변 녹화, 보행로 개선, 공공시설물 정비) • 친수공간 야간경관조명을 통한 워터프론트 경관 명소화 추진 	경관사업 경관사업

(15) **횡성_호수길
중점경관
관리구역**

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 횡성군 갑천면 구방리 일원 / 약 439,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 관문지역경관조성권역

경관목표 및 계획방향

목 표	횡성호 주변 자연경관 및 역사문화자원의 보전 및 경관정체성 강화
계획방향	· 보전 : 횡성호 주변 수변경관 및 역사문화자원 조망 보호



[그림 IV-61] 횡성_호수길 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 횡성호 주변 자연경관 조망을 고려한 마을경관 관리	망향의 동산 진입부 마을지역	· 횡성호 및 배후산지 방향의 시각적 개방감 확보	경관조례
			· 주변 자연경관과 조화로운 건축물 및 가로경관 정비	경관협정
			· 조망거점으로서의 접근로 보행환경 개선	경관사업

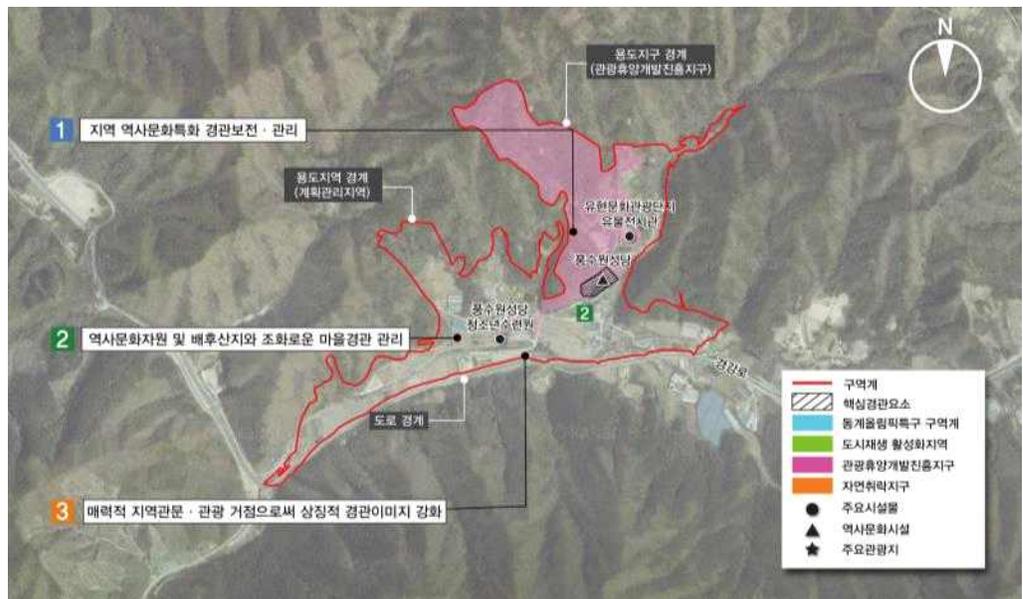
(16) 횡성_ 풍수원성당 중점경관 관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 횡성군 서원면 유현리 일원 / 약 532,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 관문지역경관조성권역

경관목표 및 계획방향

목 표	풍수원성당 및 배후산림경관 특성을 반영한 지역관문경관 형성
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 근대역사문화자원 및 주변산림경관 보존 • 관리 : 주변 경관자원 조망을 고려한 건축물 관리 • 형성 : 매력적인 드라이브코스 및 관광거점경관 형성



[그림 IV-62] 횡성_풍수원성당 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 지역 역사문화 특화경관 보전·관리	풍수원성당 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 풍수원성당 및 배후산지방향 가로변의 시각적 개방감 확보 • 풍수원성당 진입로 보행환경 개선 및 주변 경관위해요소 정비 	<ul style="list-style-type: none"> 경관조례 경관사업
관리	2. 역사문화자원 및 배후산지와 조화로운 마을경관 관리	유현리 마을지역	<ul style="list-style-type: none"> • 마을 내 노후건축물 외관 정비(지붕, 담장, 벽면 등) • 마을길 보행환경 개선 및 자연 친화형 경관 조성(바닥포장, 식재, 조명 등) 	<ul style="list-style-type: none"> 재생사업 경관협정 경관사업
형성	3. 매력적 지역관문·관광 거점으로써 상징적 경관 이미지 강화	경강로 변 풍수원성당 진입부	<ul style="list-style-type: none"> • 국도 변 풍수원성당 방향 경관인지성 강화(진입부 경관조명, 가로시설물, 디자인 특화 등) • 진입부 유휴공간들을 활용한 휴게·녹지공간 확충, 보행녹지 네트워크화 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관사업

(17) 영월_강변공원
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 영월군 영월읍 방절리 일원 / 약 2,215,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 역사문화경관보전권역

경관목표 및 계획방향

목 표	하천 및 친수공간, 역사문화자원이 어우러지는 매력적인 지역 이미지 강화
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 하천 및 주변 자연경관 자원의 보전 • 관리 : 수변공원 내·외부 경관관리를 통한 지역 역사문화·자연경관 가치 제고



[그림 IV-63] 영월_강변공원 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 청령포 주변 하천경관의 자연성 보전	서강변 청령포 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 자연지형 및 하천경관 훼손 지양/경관조례 • 조망경관 위해요소 정비(가로시설물, 옥외 광고물 등)/경관사업, 경관조례 	<ul style="list-style-type: none"> 경관조례 경관사업 경관조례
관리	2. 강변저류지 수변공원 주변 조망경관 특화	강변저류지 수변공원	<ul style="list-style-type: none"> • 수변공원 방향 시각적 개방감 확보 및 경관 인지도성 강화 • 수변공원 주변 자연 친화형 보행·녹지 네트워크 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관사업
	3. 주요 경관조망 거점지역 건축물 경관관리	수변공원 청령포 주변 조망지점	<ul style="list-style-type: none"> • 자연경관과 조화로운 건축물 및 가로경관 관리 • 조망거점지역 진입부 보행환경 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 경관협정 경관사업

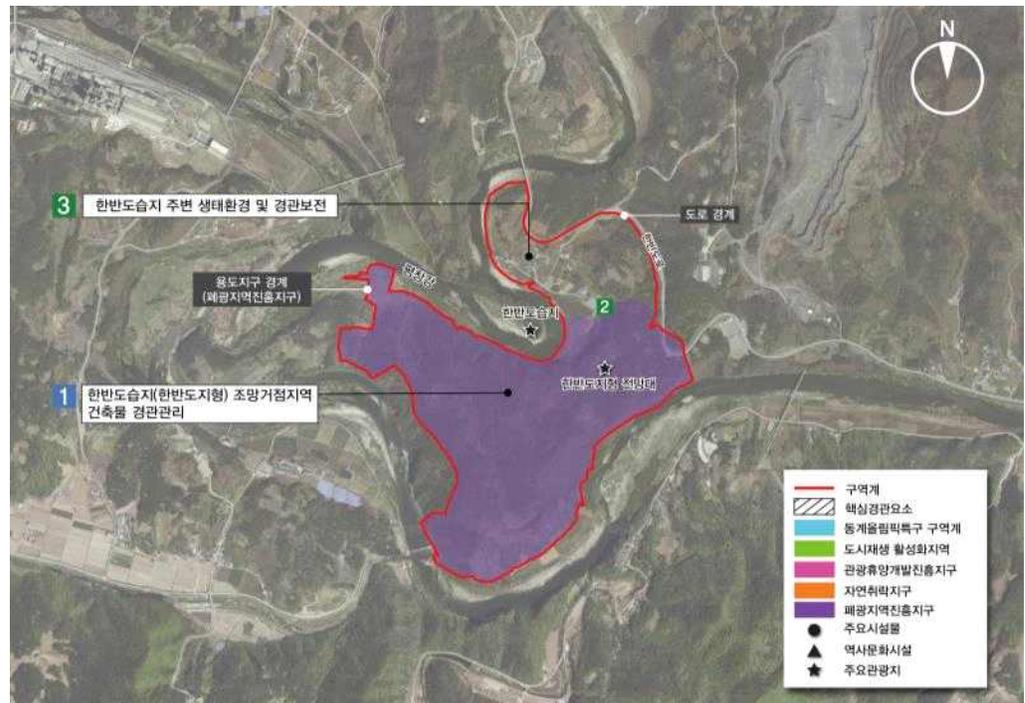
(18) 영월_한반도지형
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 영월군 한반도면 응정리 일원 / 약 1,436,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 역사문화경관보전권역

경관목표 및 계획방향

목 표	한반도습지 주변 자연경관보전 및 경관정체성 강화
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 자연형 하천습지 주변 자연경관보전 및 조망경관 보전 • 관리 : 지역 고유의 자연경관 가치 제고를 위한 건축물 경관관리



[그림 IV-64] 영월_한반도지형 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 한반도습지 주변 생태환경 및 경관보전	한반도습지 한반도지형 전망대 주변 (폐광지역 진흥지구 내)	<ul style="list-style-type: none"> • 자연형 하천 습지 주변 생태환경 및 자연경관 훼손 지양(난개발 방지) • 개발 시 원지형 훼손 방지 및 고유지형을 존중하는 건축배치 유지 	<ul style="list-style-type: none"> 경관조례 경관심의
관리	2. 지역 고유의 자연경관 가치 제고를 위한 건축물 경관관리	한반도지형 전망대 진입부 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 한반도습지 및 전망대방향 시각적 개방 감 확보 및 경관인지성 강화 • 조망거점 주변 경관 위해요소정비 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관조례 경관사업

(19) 평창_월정사
월정사
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 평창군 진부면 동산리 일원 / 약 650,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 백두대간경관특화권역

경관목표 및 계획방향

목 표	월정사 주변 산림·역사문화경관보전 및 정체성 강화
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 역사문화자원과 연계한 산림경관보전 및 정체성 강화 • 관리 : 배후산지와 조화되는 마을단위 경관정비 • 형성 : 산림·역사경관자원과 연계한 지역문화 거점경관 창출



[그림 IV-65] 평창_월정사 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 월정사 진입부 및 전나무숲길 주변 자연경관 보전	전나무숲길 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 도로변 산림·하천경관 훼손 지양 • 경관저해 가로시설물 정비 • 월정사 진입부 건축물 경관 위해요소 정비(옥외광고물 등) 	<ul style="list-style-type: none"> 경관조례 경관사업 경관협정
관리	2. 배후산림과 조화로운 주거경관 특성 관리	민박마을 (자연취락 지구)	<ul style="list-style-type: none"> • 노후건축물 외관정비 및 옥외광고물 관리 • 자연친화형 보행환경 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 경관협정 재생사업 경관사업
형성	3. 오대산 월정사 진입거점으로써 매력적 지역경관 창출	오대산로변	<ul style="list-style-type: none"> • 주변 산림·역사문화자원과 연계한 가로변 건축물 경관 형성 • 월정사 진입부 역사문화 특화 가로경관 이미지 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 경관조례 경관사업

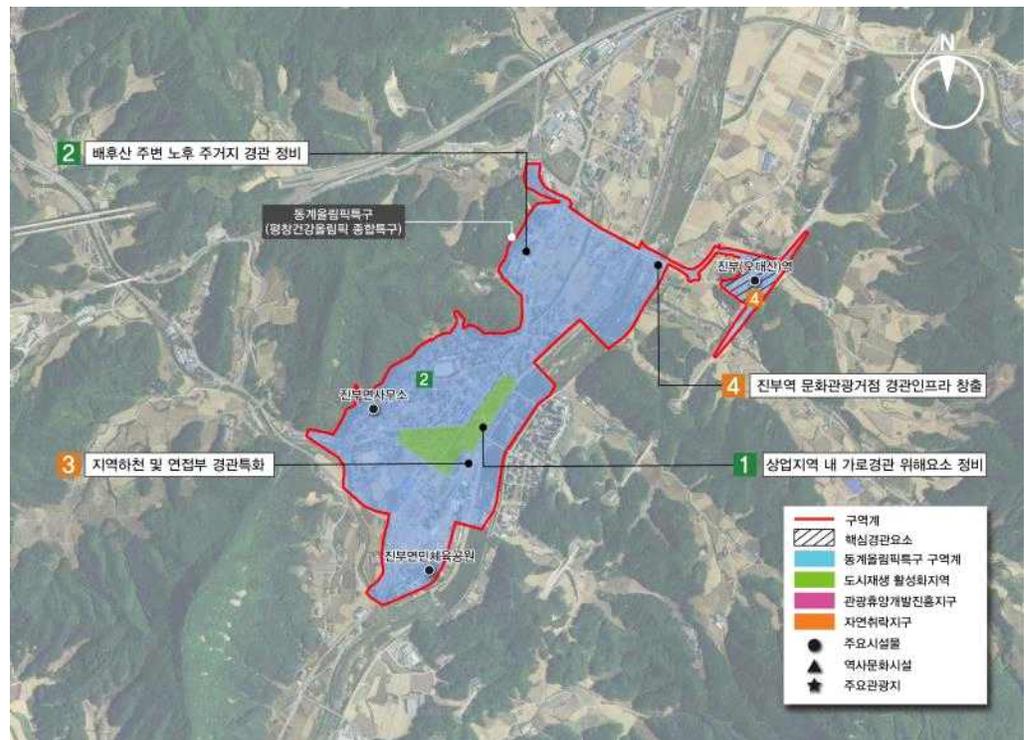
(20) 평창_진부
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 평창군 진부면 하진부리 일원 / 약 1,249,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 백두대간경관특화권역

경관목표 및 계획방향

목 표	거점역세권 이미지 강화를 위한 시가지경관 정비
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 관리 : 배후 산림자원과 조화를 고려한 노후시가지 및 가로환경 정비 • 형성 : 진부역 거점문화관광 플랫폼 사업과 연계한 관광인프라 조성



[그림 IV-66] 평창_진부 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
관리	1. 상업지역 내 가로경관 위해요소 정비	상업지역	<ul style="list-style-type: none"> • 옥외광고물·가로시설물 정비 • 가로변 보행환경 개선 	경관사업 경관사업 재생사업
	2. 배후산 주변 노후주거지 경관 정비	배후산 연접 주거지역	<ul style="list-style-type: none"> • 노후건축물 외관정비 및 골목길 환경 개선 	재생사업
형성	3. 지역하천 및 연접부 경관 특화	오대천 및 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 하천변 건축물 및 보행로 정비 	경관사업
	4. 진부역 문화관광 거점 경관인프라 창출	진부역사 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 진부역 진입부 랜드마크 경관 이미지 강화 	경관사업

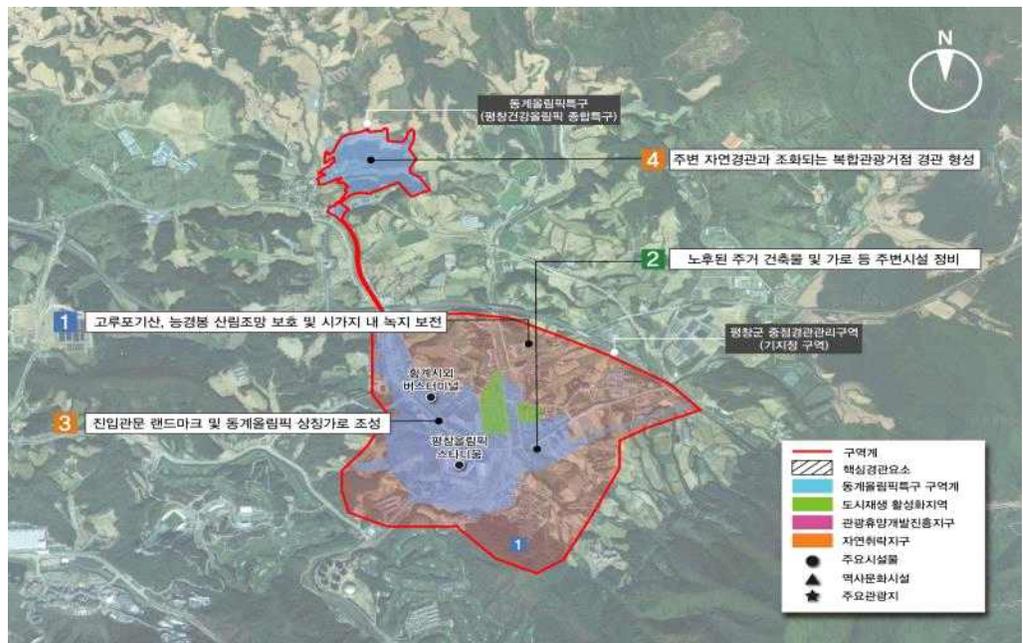
(21) 평창_대관령 중점경관관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 평창군 대관령면 횡계리 일원 / 약 1,484,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 백두대간경관특화권역

경관목표 및 계획방향

목 표	국제적 품격의 도시경관 형성 및 시가지 활성화
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 산림녹지 및 오대산 국립공원 조망 보호 • 관리 : 올림픽 개최도시로서 상징성 강화 시가지정비 및 가로경관 개선 • 형성 : 산림경관특성을 활용한 관광거점 경관 형성



[그림 IV-67] 평창_대관령 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 고루포기산·능경봉 산림조망 보호 및 시가지 내 녹지 보전	시가지 내 녹지	<ul style="list-style-type: none"> • 도시 내 그린네트워크 구현 • 인공구조물 및 철제시설물 지양 	경관사업 경관협정
관리	2. 노후된 주거 건축물 및 가로 등 주변시설 정비	횡계시가지	<ul style="list-style-type: none"> • 도시기반시설 확충 및 전선 지중화 사업 • 노후한 건축파사드 정비 	재생사업 재생사업
형성	3. 진입관문 랜드마크 및 동계올림픽 상징가로 조성	횡계로타리 대관령로	<ul style="list-style-type: none"> • 횡계로타리 눈꽃모양 광장 조성 • 대관령로 진입부 동계올림픽 상징 조형물 설치 	경관사업 경관사업
	4. 주변 자연경관과 조화되는 복합관광거점 경관 형성		<ul style="list-style-type: none"> • 자연경관과 조화로운 관광단지 경관이미지 형성 • 신규건축물 야간경관조명 및 건축물 입면특화 	경관심의 경관사업 경관심의 특화

(22) 평창_노산성
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 평창군 평창읍 하리 일원 / 약 4,832,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 백두대간경관특화권역

경관목표 및 계획방향

목 표	평창읍 문화정체성 회복과 우수 자연경관의 보전
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 산림녹지 및 수변 자연생태계 보전 • 관리 : 수변 건축물 및 시설물 정비 • 형성 : 등산로, 산책로, 네트워크화 및 친수형 수변공간 조성



[그림 IV-68] 평창_노산성 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 문화재 및 생태계경관 보전	노산성 일대	<ul style="list-style-type: none"> • 노산성 주변 훼손구간 복원 • 갈대밭, 수생식물 등 보존 및 철새서식지 제공 	경관사업
관리	2. 하천변 주거지역 및 상업지역 경관정비	평창강변 건축물	<ul style="list-style-type: none"> • 평창강 조망을 위한 통경축 확보 • 건축물의 층수 및 입면의 개방감 있는 디자인 유도 	경관조례 건축심의
형성	3. 등산로 및 산책로 네트워크화	노산성 인근 등산로	<ul style="list-style-type: none"> • 등산로 및 산책로 연계 보행네트워크화 	경관사업

(23) 평창_봉평
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 평창군 봉평면 창동리 일원 / 약 789,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 백두대간경관특화권역

경관목표 및 계획방향

목 표	이효석 문학의 향수를 느낄 수 있는 문화예술의 고장 연출
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 역사문화 경관자원의 보전 • 관리 : 상업건축물 및 가로변 경관 정비 • 형성 : 역사문화의 상징성이 있는 진입경관 창출 이효석 문학테마 산책로 조성



[그림 IV-69] 평창_봉평 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 배후 산림경관 보전	배후 구릉지	<ul style="list-style-type: none"> • 이효석 문학의 배경을 이루는 산림녹지의 보전 • 산림스카이라인의 보전 및 조망 확보 	<ul style="list-style-type: none"> 경관조례 경관조례
관리	2. 관리구역 내 상업건축물 및 이효석로 가로변 경관정비	상업건축물 이효석로	<ul style="list-style-type: none"> • 건축물 정비를 통한 통일감 있는 경관연출 • 가로변 돌출시설 규제로 개방감과 통경축 확보 	<ul style="list-style-type: none"> 경관협정 경관조례 경관협정
형성	3. 테마산책로 및 상징성 있는 진입경관 창출	이효석로	<ul style="list-style-type: none"> • 차도와 분리된 보행중심 가로체계 구성 • 진입부 상징성 강화를 위한 경관특화 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관사업

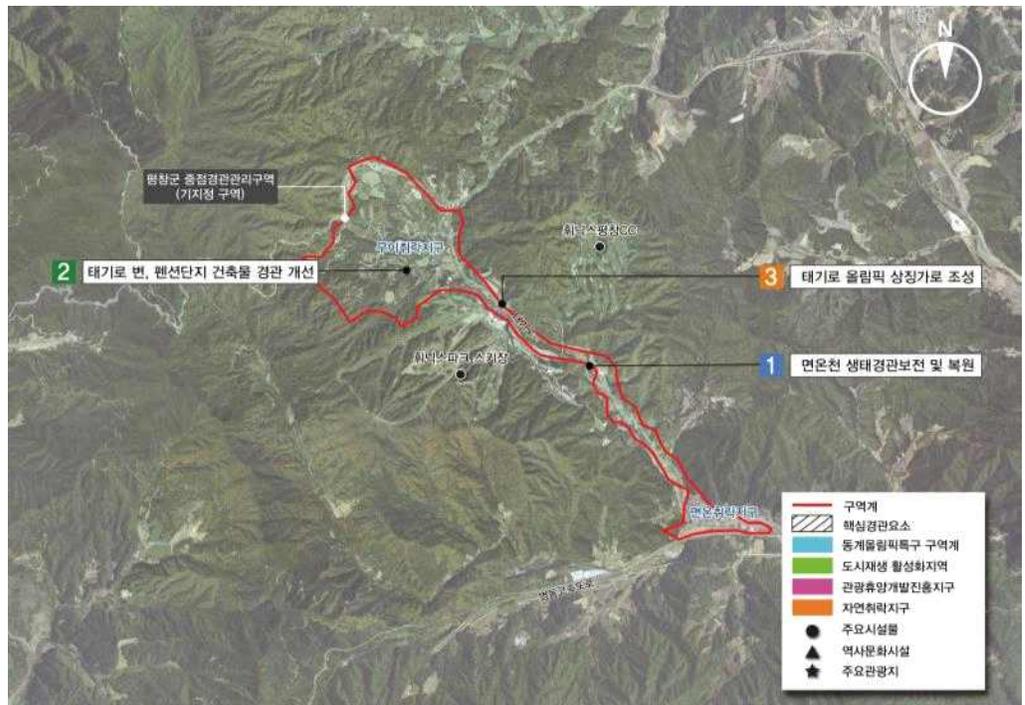
(24) 평창_ 휘닉스파크
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 평창군 평창읍 무이리 일원 / 약 2,734,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 백두대간경관특화권역

경관목표 및 계획방향

목 표	동계올림픽 진출입 관문경관의 역할을 하는 친환경경관 연출
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 태기산 산림 스카이라인 조망 보호 • 관리 : 펜션단지 및 취락지 내 건축물 정비 • 형성 : 면온IC 주변 진출입 관문경관 형성



[그림 IV-70] 평창_휘닉스파크 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 연은천 생태경관 보전 및 복원	연은천	<ul style="list-style-type: none"> • 하천 변 식생공법 등을 통한 생태하천으로 복원 • 다양한 식생 수종으로 생태적 다양성 부여 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관협정 경관조례
관리	2. 태기로 번, 펜션단지 건축물 단지 경관 개선	태기로 무이취락지구 내 펜션단지	<ul style="list-style-type: none"> • 건축물 정비로 통일감 있는 경관 연출 • 상업건축물 외관 및 옥외광고물 정비 	<ul style="list-style-type: none"> 재생사업 재생사업
형성	3. 태기로 올림픽 상징가로 조성	태기로	<ul style="list-style-type: none"> • 설산의 아름다움을 느낄 수 있는 풍경가로 연출 	경관사업

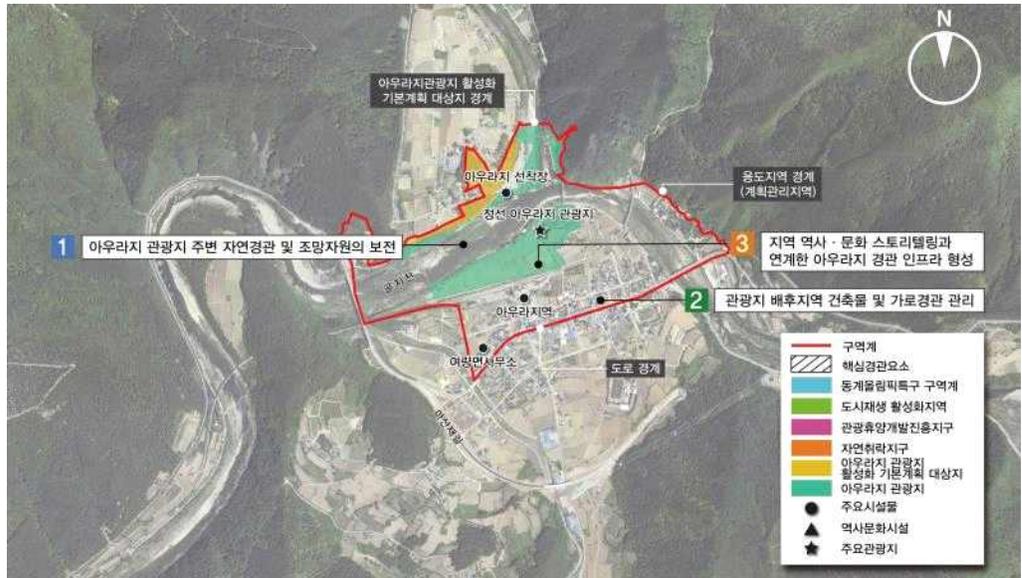
(25) 정선_ 개요

아우라지
중점경관
관리구역

- 위치(행정구역) 및 면적 : 평창군 평창읍 무이리 일원 / 약 2,734,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 백두대간경관특화권역

경관목표 및 계획방향

목 표	정선의 대표 관광자원으로써 경관가치 제고 및 스토리텔링 형성
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 자연경관 및 골지천 수변경관 조망 보호 • 관리 : 정돈되지 않은 주변 관광기반시설 및 시가지 건축경관 개선 • 형성 : 산림 및 하천경관 조망을 위한 경관인프라 조성



[그림 IV-71] 정선_아우라지 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 아우라지 관광지 주변 자연경관 보전 및 조망 자원의 보전	골지천 및 아우라지 관광지 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 배후산림경관과 어우러지는 친수공간정비 • 골지천 방향 가로변 시각적 개방감 확보를 위한 건축물 경관관리 • 하천 및 배후산 조망경관 위해요소 정비 	<ul style="list-style-type: none"> 관광지조성사업 경관조례 경관사업 경관조례
관리	2. 관광지 배후지역 건축물 및 가로경관 관리	아우라지 관광지 배후 상업지역 주거지역	<ul style="list-style-type: none"> • 상업시설 건축물 미관 개선 • 상업가로 경관정비 및 이면부보행환경 개선 • 노후주거지 건축물 정비 및 골목길 환경 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 경관협정 경관조례 경관사업 재생사업
형성	3. 지역 역사·문화 스토리 텔링과 연계한 아우라지 경관 인프라 형성	아우라지 관광지 및 배후 상업지역	<ul style="list-style-type: none"> • 아우라지관광지 배후 상업지역을 연결하는 테마경관가로 형성 • 골지천 주변 주요 조망거점지역 경관 특화(녹지네트워크) • 하천변 친수공간 야간경관조명을 통한 워터프론트경관 명소화 	<ul style="list-style-type: none"> 재생사업 경관사업 관광지조성사업 경관사업

(26) 철원_고석정
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 철원군 동송읍 장흥리 일원 / 약 871,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 평화지역경관창출권역

경관목표 및 계획방향

목 표	고석정 관광지경관 형성 및 자연경관 보전
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 고석정 및 주변 산림자원 조망경관 보전 • 관리 : 고석정 주변 인공경관자원 관리 • 형성 : 기존 경관자원의 가치발굴 및 활용을 고려한 관광지경관 형성



[그림 IV-72] 철원_고석정 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 고석정 및 순담계곡 인근 자연 경관 보전	고석정 순담계곡	• 고석정과 순담계곡이 맞닿는 공간 자연 생태계 보전	경관조례
관리	2. 관광단지 활성화를 위한 인근 시설물 정비·관리	고석정 관광지 인근 상업시설	• 상업건축물 및 가로시설물 정비 • 보행환경 개선 및 관광지경관 조성	경관조례 경관협정 경관사업
형성	3. 특색있는 경관창출을 위해 경관 자원 발굴 및 형성	고석정 철새도래지	• 철새도래지 이미지 강화를 위한 조형물 및 시설물을 이용한 경관 조성	경관사업

(27) 화천_산천어축제
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 화천군 화천읍 아리 일원 / 약 495,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 평화지역경관창출권역

경관목표 및 계획방향

목 표	강원도 대표축제를 넘어서 전국적인 축제로 발돋움 할 수 있는 축제경관 형성
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 산천어축제의 주요 자원인 북한강 수계 화천천 경관 보호 • 관리 : 축제 지원시설 및 주변지역 건축물 경관관리 • 형성 : 산천어축제 활성화 및 가치 제고를 위한 수변경관 형성



[그림 IV-73] 화천_산천어축제 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 화천천 수계 및 배후산지 경관 보전	화천천	• 화천강 자연경관 훼손을 방지하기 위해 하천 변 난개발 지양	경관조례
관리	2. 축제가 열리는 장소 및 영향범위 내 가로경관 관리	산천어축제 거리	• 시가지 내 건축물 외관 정비(지붕, 담장, 벽면 등) • 가로시설물 정비	재생사업 경관협정 경관사업
형성	3. 산천어축제 활성화를 위한 수변 및 가로경관 조성	화천천 변	• 화천천 변 강변로 등 경관인지성 강화 (진입부 경관조명, 가로시설물, 디자인 특화 등)	경관사업

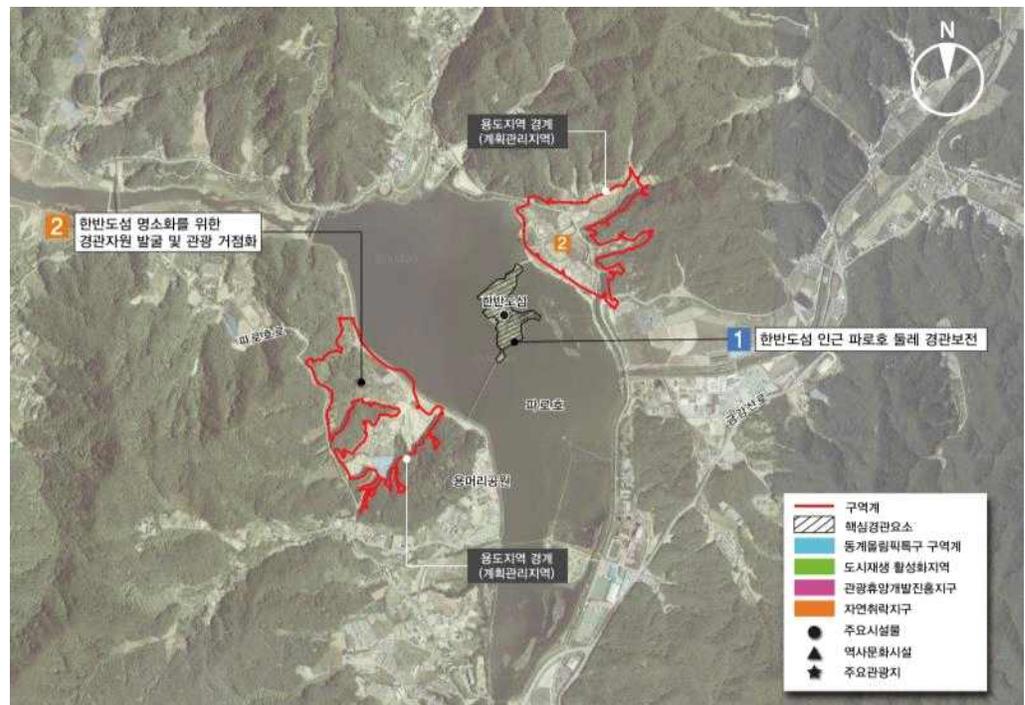
(28) 양구_한반도섬 중점경관 관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 양구군 양구읍 동수리 일원 / 약 447,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 평화지역경관출현역

경관목표 및 계획방향

목 표	파로호 주변 자연경관 보전 및 관광지경관 재창조
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 자연경관 및 골지천 수변경관 조망 보호 • 관리 : 정돈되지 않은 주변 관광기반시설 및 시가지 건축경관 개선 • 형성 : 산림 및 하천경관 조망을 위한 경관인프라 조성



[그림 IV-74] 양구_한반도섬 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 한반도섬 인근 파로호 둘레 경관보전	한반도섬	• 파로호 인근 둘레길 자연경관 보전 및 조망 확보	경관조례 경관협정
형성	2. 한반도섬 명소화를 위한 경관 자원 발굴 및 관광 거점화	파로호 변 계획관리 지역	<ul style="list-style-type: none"> • 한반도섬 진입공간 경관조형물 등 설치로 장소성 확보 • 신축 숙박 및 상업시설 등 건축형태·색채의 규제로 경관 통일성 확보/건축심의·경관조례 	경관사업 경관사업

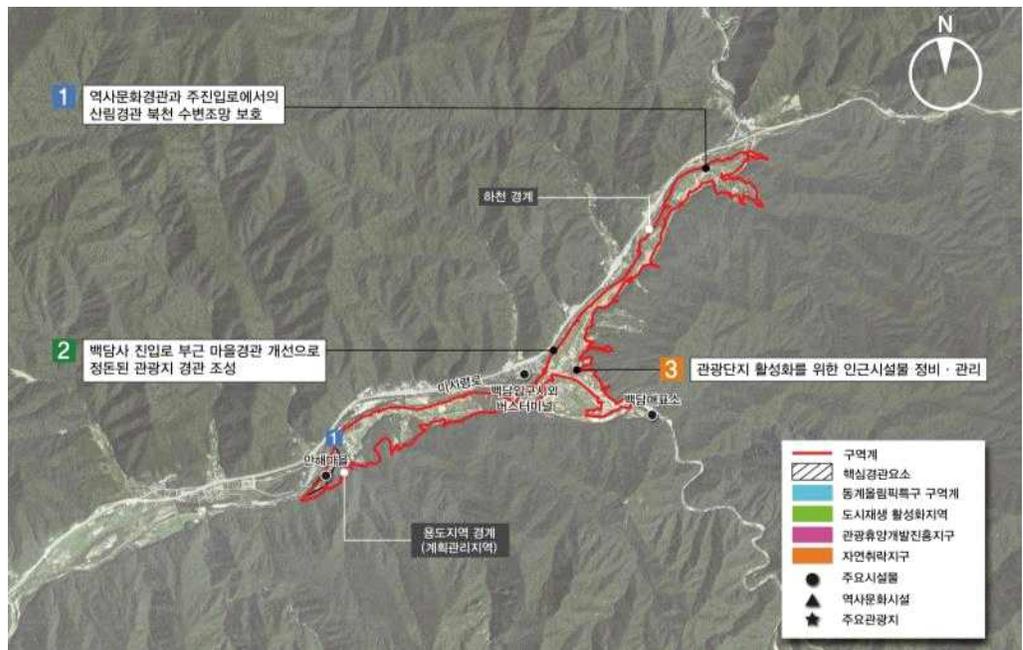
(29) 인제_백담사
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 인제군 북면 용대리 일원 / 약 1,629,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 평화지역경관창출권역

경관목표 및 계획방향

목 표	백담사 진입로 관문경관 형성 및 양호한 산림경관 보전
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 산림경관 및 역사문화자원 조망경관 보전 • 관리 : 백담사 진입로 주변 시가지 건축물 경관 관리 • 형성 : 백담사 진입 관문으로써 매력적인 지역 경관 형성



[그림 IV-75] 인제_백담사 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 역사문화경관과 주진입로에서의 산림경관 북천 수변조망 보호	미시령로 만해마을	<ul style="list-style-type: none"> • 용대육교~만해마을까지 미시령로 변 경 관저해요소설치 지양 • 북천 수변 자연경관 보전 	<ul style="list-style-type: none"> 경관조례 경관사업 경관조례
관리	2. 백담사 진입로 부근 마을경관 개선으로 정돈된 관광지 경관 조성	백담사 진입로 부근 마을	<ul style="list-style-type: none"> • 마을 내 옥외광고물 및 공공시설물 정돈 • 보행환경 개선(바닥포장, 식재조명 등) 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 건축협정 경관사업
형성	3. 만해마을과 백담사가 어우러 질 수 있는 전통적인 경관이 미지 형성	만해마을 백담사 진입부	<ul style="list-style-type: none"> • 백담교차로 에서 백담로까지 이어지는 보행로를 확충하여보행 안전 확보 • 진입부 유휴공간들을 활용한 휴게·녹지 공간 확충, 보행녹지 네트워크화 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관사업

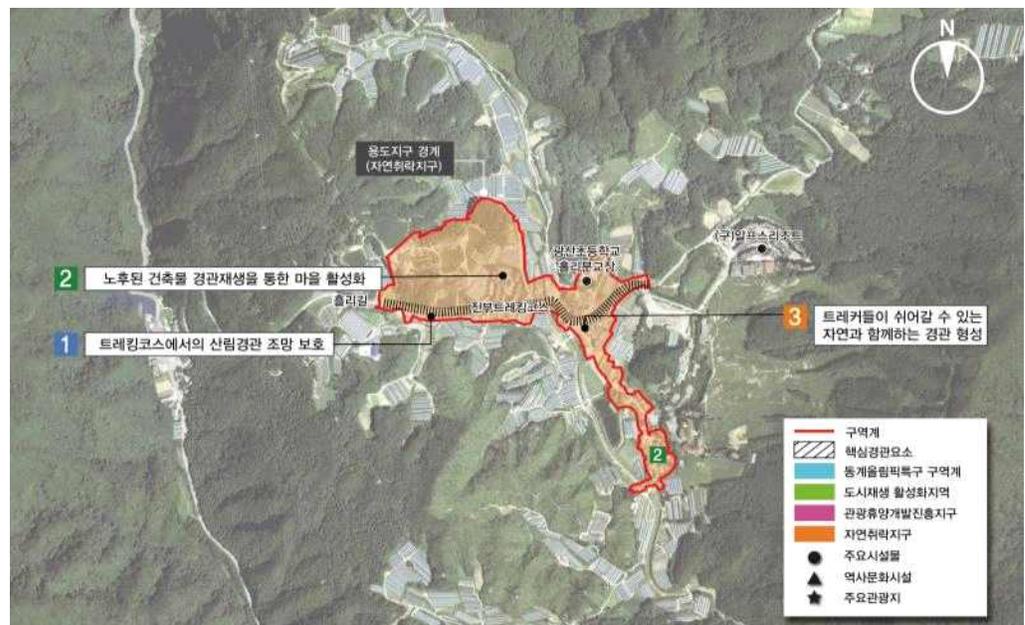
(30) 고성_
흘리마을
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 고성군 간성읍 흘리 일원 / 약 777,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 평화지역경관창출권역

경관목표 및 계획방향

목 표	평화트레킹코스의 관문거점으로서 경관 형성
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 트레킹코스 및 주변 산림자원의 조망경관 보전 • 관리 : 기존 노후된 건축물 및 기반시설 경관 정비 • 형성 : 산림경관과 조화되는 레저스포츠 관광지 경관 형성



[그림 IV-76] 고성_흘리마을 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 트레킹코스에서의 산림경관 조망 보호	진부 트레킹코스	• 트레킹코스인 흘리길에서의 가로변 시각적 개방감 확보	경관조례 경관사업
관리	2. 노후된 건축물 경관 재생을 통한 마을 활성화	주변 노후 건축물	<ul style="list-style-type: none"> • 마을 내 폐건물 및 노후건축물 재생을 통하여 마을 활성화 도모 • 보행환경 개선 및 자연친화형 경관 조성 (바닥포장, 식재 등) 	<ul style="list-style-type: none"> 재생사업 경관사업
형성	3. 트레커들이 쉬어갈 수 있는 자연과 함께하는 경관 형성	흘리령길 흘리길	<ul style="list-style-type: none"> • 흘리령길과 흘리길이 만나는 지점 광장 설치하여 상징적 경관거점 형성 • 트레킹코스 변 유희부지를 활용한 트레커 쉼터를 조성하여 편안함을 줄 수 있는 여행지경관 형성 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관사업

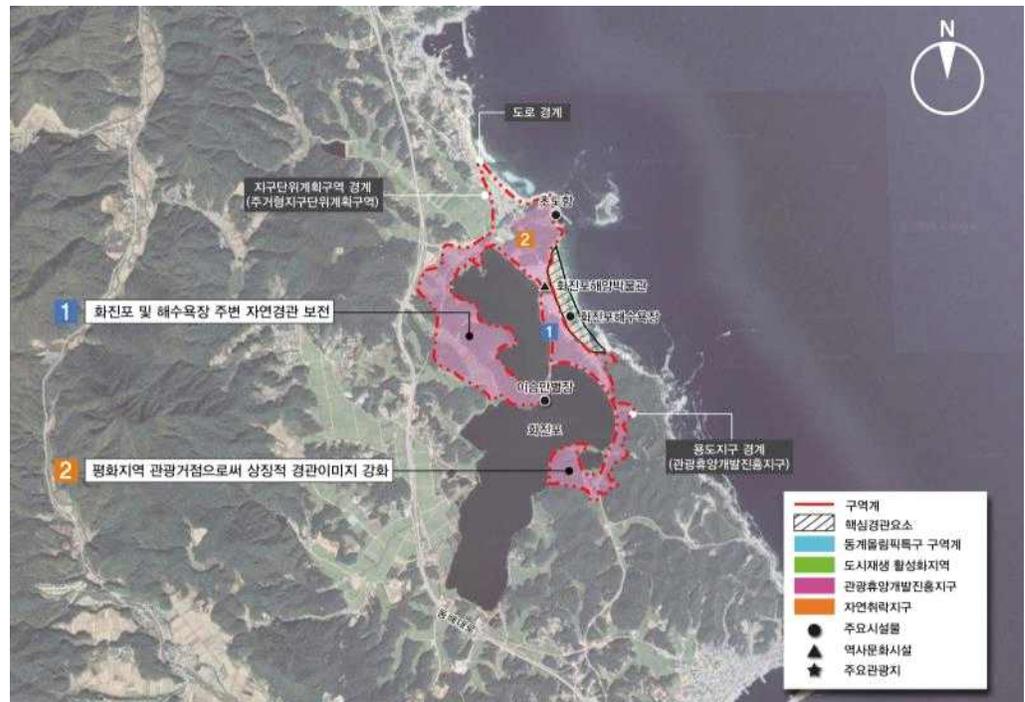
(31) 고성_ 화진포 중점경관 관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 고성군 현내면 초도리 일원 / 약 1,364,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 평화지역경관창출권역

경관목표 및 계획방향

목 표	통일전망대와 연계한 평화지역 경관 창출 및 수변경관을 활용한 휴양지경관 조성
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 화진포 및 화진포 해수욕장 수변지역 경관 보호 • 형성 : 평화지역경관자원의 가치발굴 및 활용



[그림 IV-77] 고성_화진포 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 화진포 및 해수욕장 주변 자연경관 보전	화진포 화진포해수욕장 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 자연지형 및 수변경관 훼손 지양 • 해안 및 호수방향 시각적 개방감 확보 • 관광지 신규 개발 시 자연경관과 조화로운 건축물계획 유도 	<ul style="list-style-type: none"> 경관조례 건축심의 경관조례
형성	2. 평화지역 관광거점으로써 상징적 경관이미지 강화	주요 조망거점지역 진입도로변	<ul style="list-style-type: none"> • 통일전망대 DMZ방향 조망거점지역 경관 특화 • 평화지역 관광거점 기능 수행을 위한 경관 인지도 강화(보행환경 디자인 특화) 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관사업

(32) 고성_해중경관지구
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 고성군 죽왕면 오호리 일원 / 약 289,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 평화지역경관창출권역

경관목표 및 계획방향

목 표	국내 최초 지정된 해중경관지구의 해안경관 보전 및 관광지경관 형성
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 죽도 인근 및 송지호 해수욕장 인근의 해안경관 보전 • 관리 : 해안경관 조망을 고려한 건축물 경관 관리 • 형성 : 해중경관지구라는 자원을 활용한 새로운 경관 창출



[그림 IV-78] 고성_해중경관지구 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방
보전	1. 송지호해변 및 오호항 주변 자연경관보전	송지호해변 오호항(죽도) 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 죽도 주변 자연지형 및 해양경관 훼손 지양 • 신규 관광시설 개발시 해양경관과 조화로운 건축물 계획 유도 	<ul style="list-style-type: none"> 경관조례 건축심의
관리	2. 해안연접부 노후 건축물 경관위해요소 정비	해안변 상업시설	<ul style="list-style-type: none"> • 가로변 상가 저층부 입면 및 옥외광고물 정비 • 노후건축물 외관 정비 • 보행환경 개선 및 가로시설물 정비 	<ul style="list-style-type: none"> 경관조례 재생사업 경관사업 재생사업
형성	3. 해중경관지구 공원화 사업과 연계한 해양관광거점경관 특화	죽도 해중경관지구 주변지역	<ul style="list-style-type: none"> • 송지호 주변 기존 관광시설과 송지호해변 해중공원을 연계한 보행·녹지 네트워크 조성 • 송지호해변 진입부 상징가로 형성 및 경관 인지도 강화(보행광장 및 해변산책로 조성) 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 경관사업

(33) 양양_낙산해안
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 양양군 강현면 전진리 일원 / 약 846,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 동해안경관관리권역

경관목표 및 계획방향

목 표	역사문화자원과 조화를 이루는 매력적인 해변경관 조성
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 해변경관의 원풍경 보전 및 녹지환경 조성 • 관리 : 해안 및 주변 역사문화자원 조망을 고려한 건축물 경관관리 • 형성 : 낙산사-낙산해변을 연계한 특색있는 해안관광 이미지 강화



[그림 IV-79] 양양_낙산해안 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 낙산사 및 해수욕장 주변 자연경관 보전	낙산사 낙산해변 송림주변지역	• 해안 및 낙산사 방향 시각적 개방감 확보	건축심의 건축심의 경관조례 경관사업
			• 자연경관과 조화로운 건축물계획 유도	
관리	2. 해안연접부 건축물 경관위해요소 정비	해안변 상업시설	• 송림주변 가로경관개선(가로시설물, 옥외광고물 등)	경관조례 경관사업
			• 가로변 상가 저층부 입면 및 옥외광고물 정비	
형성	3. 특색있는 경관창출을 위해 경관자원 발굴 및 형성	낙산사 진입부 노후주거지	• 해안변 보행자도로 환경개선 및 가로시설물 정비	재생사업 경관사업
			• 노후건축물 외관 정비(지붕, 벽면, 옥외광고물)	
형성	4. 낙산사와 연계한 전통적 해변 휴양지로써 상징적 경관이미지 강화	해안변 호텔 리조트 및 배후상업시설 밀집지	• 골목길 보행환경 정비	건축심의 경관사업 경관사업
			• 야간경관조명·건축물 입면특화	
			• 상업가로경관 이미지 개선	
			• 해안 주진입부 상징가로 형성	

(34) 양양_하조대
중점경관
관리구역

개요

- 위치(행정구역) 및 면적 : 양양군 현북면 중광정리 일원 / 약 1,030,000㎡
- 입지특성(경관구조) : 동해안경관관리권역

경관목표 및 계획방향

목 표	바다와 다양한 이야기가 공존하는 해양레저스포츠 특화 경관조성
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 보전 : 하조대 주변 자연지형 및 조망경관 보전 • 관리 : 해안 주변 노후주거지 경관정비 • 형성 : 국내 서핑명소로써 매력적인 해양스포츠 특화 해변경관 이미지 강화



[그림 IV-80] 양양_하조대 중점경관관리구역

유형	관리방안	관리대상	가이드라인	사업실행방안
보전	1. 하조대 및 해수욕장 주변 자연경관 보전	하조대 전망대 하조대해변	<ul style="list-style-type: none"> • 신규 개발 시 해안 방향 시각적 개방감 확보 • 자연경관과 조화로운 건축물계획 유도 • 하조대 주변 해양경관 훼손 지양 	<ul style="list-style-type: none"> 건축심의 경관조례
관리	2. 해안이면부 노후 주거·상업 시설 경관정비	기존 노후 주거·상업시설	<ul style="list-style-type: none"> • 노후 건축물 외관 정비 • 가로변 옥외광고물 정비 및가로시설물 경관 개선 • 가로변 보행환경 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 재생사업 경관사업 경관사업
형성	3. 해변도로 상징경관 이미지 강화	해수욕장연접 가로변	<ul style="list-style-type: none"> • 해변 주진입부 상징가로 형성 	경관사업
	4. 매력적인 해양스포츠 특화 거점 경관 형성	해양관광 복합지구 개발예정지 유휴국공유지	<ul style="list-style-type: none"> • 서퍼비치 주변 해양스포츠 특화거리 형성 • 신규 건축물 야간경관 조명·입면 특화 	<ul style="list-style-type: none"> 경관사업 건축심의

5. 경관가이드라인

기본방향

- 시·군에서 공통으로 관리할 수 있는 경관유형 및 경관요소에 대해서 도경관계획을 통해 공통으로 적용가능한 가이드라인을 제시함
- 시군별 경관계획 수립 시 본 계획의 지침을 참고하여 경관관리 정책의 일관성을 부여함
- 거시적인 관점에서 강원도 경관을 보전·관리·형성하기 위한 최소한의 원칙을 마련함

경관유형별 가이드라인

- 경관유형별 가이드라인은 산림경관, 수변경관, 농산어촌경관, 시가지경관, 가로경관, 역사문화경관 등 6가지 유형으로 구분하여 가이드라인을 설정함
- 각 유형에 대한 관리대상, 기본방향, 관련법 및 참고지침을 제시하며, 세부 가이드라인 및 경관시물레이션의 경우 중점경관관리구역 가이드라인을 참고하도록 함

경관요소별 가이드라인

- 경관요소별 가이드라인은 건축물, 공공공간, 옥외광고물, 공공시설물, 경관색채, 야간조명 등 6가지 유형으로 구분하여 가이드라인을 설정함
- 강원도 공공디자인 진흥계획(2019) 수립에 따라 해당 계획의 가이드라인을 우선적으로 준용하는 것을 원칙으로 함



“시·군에서 공통으로 적용할 수 있는 가이드라인 제시”

[그림 IV-81] 강원도 경관가이드라인 기본방향

5.1 경관유형별 가이드라인

(1) 산림경관 관리대상

- 도심 산림 및 구릉지 주변 자연녹지 회복 및 경관 보전을 위해 경관자원 및 완충지역 주변
- 산림경관 조망을 위해 지속적으로 보호할 필요가 있는 지역
- 산림자원의 골격과 구릉지의 지형적 특성에 대한 보호가 필요한 지역

기본방향

- 인접 건축물의 높이를 계획할 때 배경산지나 주변 산림경관을 훼손하지 않도록 스카이라인을 설정하여, 배후의 경관과 조화되도록 차분한 경관 분위기를 형성
- 인접 건축물의 최상층부 및 지붕은 고지대에서 내려봤을 때 주변 경관과 조화를 이루도록 하며, 인공요소를 차폐하기 위한 벽면, 옥상 녹화 실시
- 구릉지의 경우 옹벽 설치를 지양하며, 부득이한 경우 가로 또는 대지 내에서 보이는 경관을 저해하지 않도록 다양한 계획기법을 적용
- 이용자의 행태를 고려하여 공공시설물을 배치하며 주변 경관을 훼손하는 시설물 배치를 제한

관련법 및 참고지침

- 관련법 : 자연공원법, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률
- 관련계획 : 강원도·시군 경관계획(지자체), 산림경관관리 기본계획(산림청), 숲길의 조성 관리 기본계획(산림청), 산림기본계획(산림청), 지역산림계획(북부지방산림청)
- 참고지침 : 도시공원 녹지의 유형별 세부기준 등에 관한 지침(국토부)

도심 산림 및 구릉지 주변지역

산림경관조망 보호 | 산림의 골격과 구릉지의 지형적 특성 보호



산림지형에 순응하는 스카이라인 계획



고지대에서의 경관조화



벽면 및 옥상녹화

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률
- 산림경관관리 기본계획(산림청)
- 도시공원 녹지의 유형별 세부기준 등에 관한 지침(국토부)

(2) 수변경관 관리대상

- 하천과 해안 주변의 조망 확보가 가능한 지역 고층 건축물, 공공건축물 등의 건축물
- 수변경관 주변의 수변 접근 및 조망을 위한 가로와 주변 자연구릉지

기본방향

- 수변공간을 차폐하지 않는 것을 최우선으로 하여 건축물의 크기와 위치등을 계획
- 수변공간 및 배후 경관에 대한 조망 고려 및 개방성 확보를 위해 과도한 시설물 및 차폐형 담장, 울타리를 지양하고 개방형 담장, 울타리 사용
- 도시 및 관리지역을 관통하는 구간의 경우 콘크리트로 만든 거대공간 구성을 지양하고 친환 경적 공간을 구성
- 야간경관은 안전을 위한 필요밝기를 확보한 후, 수면에 직접광을 배제하여 생태계 파괴를 막고 수변에 반사되는 빛을 이용한 조명계획

관련법 및 참고지침

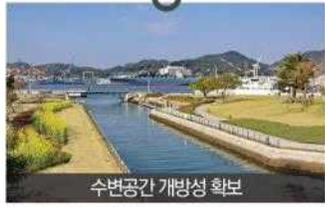
- 관련법 : 하천법, 연안관리법, 해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률
- 관련계획 : 강원도·시군 경관계획(지자체), 자연친화적 하천관리에 관한 통합지침(환경부), 제 2차 연안통합관리계획(해양수산부), 시·군 연안관리지역계획(지자체)
- 참고지침 : 도시공원 녹지의 유형별 세부기준 등에 관한 지침(국토부), 해안경관 관리 가이드라인(국토부)

하천 및 해안 주변지역

수변지역 건축물 | 주변 가로 | 배후 자연구릉지



가로연속성 확보



수변공간 개방성 확보



보행자 수변 조망 고려

- 하천법
- 연안관리법
- 해양생태계의 보전 및 관리에 관한 법률
- 해안경관 관리 가이드라인(국토교통부)
- 자연친화적 하천관리에 관한 통합지침(환경부)

(3) 농어촌경관 **관리대상**

- 농산어촌의 비닐하우스, 저장고, 판매장 등 생산시설 및 주거시설
- 농산어촌과 주변 경관과의 경계지역

기본방향

- 주거지 내 전원적 분위기 연출을 위해 담장과 벽, 지붕, 텃밭 등과 관련하여 생울타리, 방풍 식재, 벽면과 지붕의 녹화 권장
- 건축물의 지나친 원색사용을 지양하며, 주변의 농산어촌 환경과 조화되도록 차분한 경관분위기 형성
- 대규모 개발시설 및 산업단지 등이 농산어촌 인근에 위치한 경우 그 경계에 완충녹지를 설치
- 비닐하우스, 인삼차광막, 그물, 부표, 어망 등 생산시설물 등에 의한 경관 훼손 방지

관련법 및 참고지침

- 관련법 : 농어촌정비법, 임업 및 산촌진흥 촉진에 관한 법률, 산림기본법
- 관련계획 : 강원도·시군 경관계획(지자체), 농어촌 경관계획(농촌진흥청), 어촌어항 발전 기본 계획(해양수산부)
- 관련지침 : 농어촌 경관계획 수립요령(농림축산식품부)

농산어촌 및 경계지역

농산어촌 주거지 | 농산어촌 생산시설 | 농산어촌마을 주변경관



주변과 조화되는 경관분위기 조성



생울타리 권장



생산시설물에 의한 경관훼손 방지

- 농어촌정비법
- 농어촌 경관계획 수립요령(농림축산식품부)

- 임업 및 산촌진흥 촉진에 관한 법률
- 어촌어항 발전 기본계획(해양수산부)

(3) 시가지경관 관리대상

- 인구와 산업이 밀집되어 있거나 밀집이 예상되어 그 지역에 대하여 체계적인 개발·정비·관리·보전 등이 필요한 지역
- 국토계획법에 의한 도시지역, 도시·군 관리계획으로 지정된 경관지구 및 고도지구

기본방향

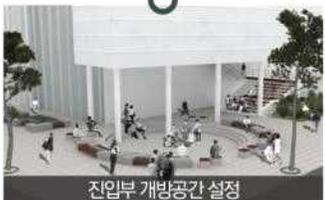
- 건축물의 높이와 규모, 디자인의 경우 주변부와 조화를 고려하여 이질감을 줄이고, 자연스러운 스카이라인을 형성
- 형광색이나 원색과 같은 과도하고 화려한 색상을 배제하고 단일색으로 도시미를 나타낼 수 있도록 연출
- 옥상에 설치되는 대형광고물은 제한적으로 사용하며, 동일 건축물에 설치되는 광고물의 형태 및 크기 통일
- 상업지역과 거주지 등 각각 지역의 목적에 적합한 야간조명 사용

관련법 및 참고지침

- 관련법 : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률(도시(군) 기본계획·관리계획, 경관지구·고도지구), 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률(도시공원, 경관녹지), 옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률
- 참고지침 : 도시공원·녹지의 유형별 세부기준 등에 관한 지침(국토교통부)

인구와 산업이 밀집되어 있거나 밀집이 예상되는 지역

도시지역 | 경관지구 | 고도지구



진입부 개량공간 설정



주변과 조화되는 디자인



단일색상 건축

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률
- 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률
- 옥외광고물 등의 관리와 옥외광고 산업 진흥에 관한 법률

(5) 가로경관 **관리대상**

- 보행자가 이용하고 시각적으로 경험하는 가로시설물 영역, 보행영역, 외부공간 영역, 건축물 영역을 모두 포함

기본방향

- 도로의 기능적 역할을 바탕으로 개성적이고 인지도 높은 경관 연출
- 보행자의 쾌적하고 편안한 보행환경을 위해 도보 폭을 확보하고, 평탄성과 연속성을 강화하여 걷기 편하고 안전한 거리를 조성
- 시설물은 주변 공공시설물과 조화, 기능과 안정성, 유지 보수성을 고려한 통합디자인을 구현하며, 가로경관을 훼손하는 복잡한 디자인 지양
- 공원, 광장 등 가로변 오픈스페이스, 가로수 등을 활용하여 도시 주변부의 자연환경과 녹지축 연결
- 차량·보행자도로와 인접공간 간의 조화로우음을 부여하고, 시설물 및 건축물의 전면부 관리를 통해 도시 내 통합적인 경관을 창출

관련법 및 참고지침

- 참고지침 : 보행자중심의 가로경관 가이드라인(국토교통부), 보도설치 및 관리지침(국토교통부) 강원도 공공디자인 가이드라인(강원도), 빛공해 방지를 위한 가로등 설치·관리 권고기준, 빛공해 방지를 위한 광고조명 설치·관리 권고기준(환경부)

보행자가 이용하고 시각적으로 경험하는 공간환경

가로시설물 영역 | 외부공간 영역 | 건축물 영역



안전한 거리 조성



도시이미지 연출 가로수 식재



복잡한 디자인의 공공시설물 지양

- 보행자중심의 가로경관 가이드라인(국토교통부)
- 강원도 공공디자인 가이드라인(강원도)
- 빛공해 방지를 위한 가로등 설치·관리 권고기준, 빛공해 방지를 위한 광고조명 설치·관리 권고기준(환경부)

(6) 역사문화
경관

관리대상

- 역사·문화 경관자원이 위치한 주변지역으로 문화재보호법에 의거하여 지정된 국가/지방문화재가 소재하고 있는 곳
- 그 밖의 한옥, 근대건축물, 문화시설, 지역축제 등 유·무형의 문화자원이 위치하고 있는 곳

기본방향

- 역사문화경관은 지역의 역사성을 보유한 경관으로 랜드마크로서 브랜드하고, 정체성을 확립하여 문화의식을 고취시키도록 관리
- 역사·문화 요소의 특성에 맞추어 시설물을 디자인하여 시각적으로 조화롭도록 배치
- 역사문화경관이 주변 경관에 의해 매몰되지 않도록 주변 건축물이나 시설물의 색채, 형태, 재질을 조정하여 경관을 형성
- 조명시설을 설치하여 야간에도 역사문화경관을 향유 할 수 있도록 체계적으로 계획 및 관리

관련법 및 참고지침

- 관련법 : 문화재보호법, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률, 전통사찰보존법

역사·문화 경관자원이 위치한 주변지역

국가지정문화재 | 지방지정문화재 | 그밖의 유무형의 문화자원



역사문화자원을 고려한 건축물



역사문화자원과 부합한 공공시설물



야간조명을 통한 역사문화경관

- 문화재보호법(역사문화환경 보존지역)
- 전통사찰보존법(전통사찰보존구역)
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률(고도지구, 보호지구)

5.2 요소별 가이드라인¹⁾

(1) 건축물 관리대상

- 공공의 사용을 목적으로 중앙정부·자치단체 등 공공기관이 발주·소유·관리하는 건축물 및 강원도의 문화 및 커뮤니티 활동, 공공의료기관과 전통문화재로 지정된 건축물을 포함
- 건축물 가이드라인 적용대상을 행정 및 공공 기관, 의료 및 복지 기반, 교육 및 연구 기반, 문화 및 커뮤니티, 환경 및 위생 기반, 교통 시설 등 총 6가지 항목으로 분류

행정 및 공공기반	>>	• 공공기관 청사, 주민센터, 소방서, 경찰서 등
의료 및 복지기반	>>	• 복지시설(노유자시설 포함), 의료시설, 청소년 수련시설 등
교육 및 연구기반	>>	• 공공교육·연수시설, 공공 도서관 등
문화 및 커뮤니티	>>	• 박물관, 미술관, 체육관·경기장, 공연·전시장, 홍보·기념관 등
환경 및 위생기반	>>	• 상하수도 시설, 쓰레기 소각장, 재활용 선별장, 공중화장실 등
교통 시설	>>	• 터미널, 역사, 요금소, 공영주차장 등

기본방향

- 조화롭고 개성있는 도시 경관 창출을 위해 건축물 디자인 질 향상
- 지역적 특성에 기초하여 주변 환경과 관계를 도모하는 디자인 원칙 제시

가이드라인

높이·규모·배치

- 주변 건축물 및 산지경관과 조화로운 건축선, 스카이라인, 형태를 계획하고, 과도한 절도 및 성도를 지양하여 고유한 지형과 지세를 적극적으로 활용
- 지역의 주요자원에서 또는 주요자원으로의 조망을 확보하고, 주변지역의 가로·공간·녹지체계를 단절하지 않는 배치 유도



[지형·지세를 활용한 건축배치]



[주요자원으로의 조망 확보]

1) 강원도 공공디자인 진흥계획(2019)에서 제안한 가이드라인의 내용을 바탕으로 작성

형태·입면

- 기존 건축물과 조화로운 건축선 정렬 및 입면계획 권장
- 인접 건축물과 규모 차이가 클 경우 입면 분절 등을 통해 휴먼스케일의 가로경관 조성
- 획일적이거나 과장된 디자인, 자극적인 색채 등은 지양
- 옥상설비 및 부속설비는 일체적 디자인, 차폐 등을 통해 가로경관을 저해하지 않도록 계획하고, 옥상은 가급적 녹화를 권장



[정렬된 건축선 및 입면계획]



[과장된 입면디자인 지양]

외부공간

- 유니버설과 장애 없는 디자인을 적용하며, 우회경사로 등을 설치하는 등 보행약자의 통행에 지장을 주지 않도록 함
- 건축물의 진입부 및 저층부는 가능한 이용자·보행자를 위한 개방적 공간으로 계획
- 건축물 진입부에 이용자의 시각을 방해하는 과도한 시설물 설치 지양



[장애 없는 건물 설계]



[개방형 외부공간]

- 외부공간을 인접보도와 동일한 단차로 계획하고 같은 재질이나 유사한 포장재를 적용하여 일체감 있는 가로환경 조성
- 주차장의 경우 지하주차장이나 건물 후면 옥외주차장 설치를 권장하며, 주차시설이 본 건물과 조화되도록 계획



[가로환경과 일체감 있는 경관 조성]



[본 건물과 조화로운 주차시설]

<p>외부공간</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 담장, 울타리 등은 주변 건축물 및 지역특성과 조화되는 색채, 재료, 디자인 사용 - 자연지형을 활용하여 옹벽 발생을 최소화하고, 불가피하게 옹벽 설치 시 입면녹화나 자연석 사용을 권장 <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div data-bbox="631 539 1032 817">  <p>[생울타리를 이용한 차폐]</p> </div> <div data-bbox="1045 539 1446 817">  <p>[옹벽식재를 통한 녹지공간 조성]</p> </div> </div>
<p>재질·색채</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 주변환경과의 조화를 적극 고려하여 지나치게 이질적인 재질과 색채 지양하고, 경관 색채 가이드라인 적용 권장 - 반사, 발광소재 등 조망을 저해하고 통행자에게 불편을 주는 재질 사용 지양
<p>옥외광고물</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 건축물의 입면과 해당 지역의 특성과 조화로운 색채 및 소재 사용 - 공공건축물의 프로그램 안내정보나 게시판 등을 외부에 설치하는 경우, 건물 설계시 입면과 통합하여 디자인 할 것을 권장 <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div data-bbox="631 1205 1032 1483">  <p>[건물 입면과 통합한 게시판 디자인]</p> </div> <div data-bbox="1045 1205 1446 1483">  <p>[건물과 건물명 표기의 유사배색]</p> </div> </div>
<p>야간경관</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 건축물의 용도 및 주변지역의 특성을 고려한 조도·취도·색채 등을 계획 - 건축물 벽면 및 외부공간 식재에는 간접조명 사용을 권장하며, LED 조명기구는 벽면 매입 방식을 권장 - 빛공해를 유발하는 직접적 광원노출 및 과도한 색상·동적인 조명연출은 지양 <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div data-bbox="631 1761 1032 2027">  <p>[용도 및 특성을 고려한 야간경관 계획]</p> </div> <div data-bbox="1045 1761 1446 2027">  <p>[간접조명으로 건물의 디자인 강조]</p> </div> </div>

(2) 공공공간 관리대상

- 공공의 이용을 목적으로 하는 옥외에 조성된 개방된 공간을 대상으로 함
- 공공공간 가이드라인 적용대상을 도로, 광장, 친수공간, 공원 등 총 4가지 항목으로 분류

도로	>>	• 차도, 보도, 자전거도로
광장	>>	• 공개·전면공지, 광장, 공공건축물 부설 광장
친수공간	>>	• 하천, 저류지, 해안
공원	>>	• 자연공원, 도시공원, 어린이공원, 쌈지공원, 체육공원, 수변공원 등

기본방향

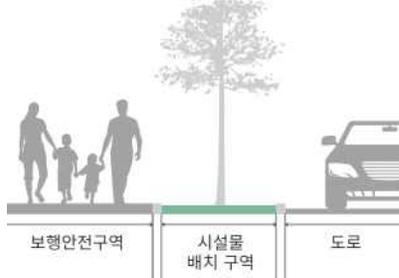
- 도시 공공성을 증진시키고, 공간의 사회적 기능을 강조
- 강원도의 정체성을 강조한 공간형성을 통해 수준 높은 경관 형성에 기여

가이드라인

<p>공동사항</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 현란하고 장식적인 형태는 지양하고 조화롭고 기능적인 가로환경을 조성 - 보도 규모에 따른 시설물 설치의 기준을 확립하여 유효 보도 폭 확보 - 어린이, 유모차, 여성, 노인, 장애인 등 보행약자의 이용에 불편이 없도록 보행가로의 평탄성과 연속성을 강화하여 걷기 편하고 안전한 거리를 조성 - 육교, 지하도 등 입체 횡단시설을 지양하고 횡단보도를 설치하되, 불가피할 경우 교통약자를 위한 수직이동시설을 설치 - 일정구간 이상 주행 가능한 자전거도로를 설치하여 활용 	
	 <p>[쾌적하고 안전한 보행환경]</p>	 <p>[승강기가 설치된 육교]</p>

공통사항

- 보행공간과 분리하여 녹지, 가로시설물 등을 배치할 수 있는 구역을 별도 설치하도록 권장하며, 보도가 차도와 인접한 경우 차도 측으로 시설물 배치 권장
- 범죄예방디자인(Crime Prevention Through Environmental Design, CPTED)을 활용한 계획 수립



[도로·시설물 구역과 보행동선 분리]



[CPTED 계획 수립]

시설물

- 이용자 행태를 고려하여 공공시설물을 배치
- 보도 위 운전자 및 보행자의 인지를 방해하는 시설물 설치를 제한
- 강원도의 자연·문화 경관을 훼손하는 시설물 설치를 제한하고 친환경적 색채나 소재 사용 및 지역환경과 어우러지는 자생수종 식재 권장
- 방음벽, 옹벽 등 시설물에 대해 기능 위주의 폐쇄적인 설치를 제한



[이용자를 고려한 공공시설물 배치]



[교량하부 공간 활용]

야간경관

- 편안하고 따뜻한 분위기의 주거지, 밝고 활기찬 분위기의 시가지 등 대상지의 특성을 고려하여 야간조명을 설치
- 보행자의 안전을 확보할 수 있는 최소한의 조도를 확보하되 빛공해를 유발하는 직접적 광원 노출은 지양하고 에너지를 절감



[따뜻한 분위기의 주거지 조명]



[수목 하단부 간접조명 연출]

(3) 옥외광고물 관리대상

- 옥외광고물 가이드라인 적용대상을 벽면이용간판, 돌출간판, 지주이용간판, 옥상간판, 창문이용 광고물, 현수막 등 총 6가지 항목으로 분류하며, 「옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률」의 규정을 우선하여 따름

벽면이용간판	>>	• 건물의 벽면이나 옥상 난간에 길게 설치하는 광고물
돌출간판	>>	• 건물의 벽면에 돌출되게 부착하는 광고물
지주이용간판	>>	• 지면에 지주를 따로 설치하여 표시하는 광고물
옥상간판	>>	• 건물의 옥상에 따로 설치하여 표시하는 광고물
창문이용 광고물	>>	• 창문을 이용하여 부착하는 광고물
현수막	>>	• 건물 등의 벽면, 지주, 계시시설 등에 매달아 표시하는 광고물

기본방향

- 일관성 있고 통합적이되 개성있는 디자인 실현
- 조화롭고 개성있는 도시경관 창출을 위해 디자인 질 향상

가이드라인

<p>공통</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 바탕색은 주변 건물과 환경에 조화되도록 건물 계통 색의 사용 권장 - 시·군별 강조색을 동일하게 사용하여 전체적인 통일성을 높일 것을 권장 - 건물 등의 벽면을 이용한 광고물은 벽면의 상태를 고려하여 크기와 위치 계획 - 동일 건물에 설치되는 광고물은 조화로운 형태와 및 동일한 규격으로 설치 - 순도 높은 원색, 야광 도료, 점멸하는 네온 전광판 등의 사용 지양
------------------	---



[주변과 조화되는 옥외광고물]



[벽면의 상태를 고려한 크기 및 위치]

(4) 공공시설물 관리대상

- 공공의 사용을 목적으로 중앙정부, 중앙정부, 지방자치단체 등의 기관에서 설계 · 설치하고 관리하는 시설물과 일부 구조물
- 공공시설물 가이드라인 적용대상을 휴게시설물, 위생시설물, 서비스시설물, 통행시설물, 관리시설물, 기반시설물, 녹지시설물, 상징시설물 등 총 8가지 항목으로 분류

휴게시설물	>>	• 벤치, 피걸러 등
위생시설물	>>	• 음수대, 휴지통 등
서비스시설물	>>	• 자전거 보관대, 가로 판매대, 공중전화, 키오스크, 관광안내소 등
통행시설물	>>	• 대중교통 정류소, 차량 진입 방지용 말뚝, 가드레일, 중앙분리대 등
관리시설물	>>	• 지상기기, 소화전, 제설함 등 방재시설, 방음벽, 석축 및 옹벽 등
기반시설물	>>	• 교량, 고가차도, 보도 육교, 지하보도 등
녹지시설물	>>	• 가로수 보호대, 가로 화분대 등
상징시설물	>>	• 상징 조형물 등

기본방향

- 일관성 있는 공공시설물 통합 디자인을 통한 강원도 아이덴티티 구현
- 이용자 사용 편의성을 높이고, 주변과 조화를 고려하는 디자인 실현

가이드라인

설계

- 주변환경과 연계된 공공시설물과 조화로운 색채 및 소재 사용



[주변과 어울리는 디자인]



[가로 분위기와 어울리는 저채도 시설물]

설계

- 상징가로, 특화가로 내 설치되는 공공시설물과 대중교통 승강장 및 벤치 등 지역 특성이 표출되도록 디자인
- 각 시·군 간 공공시설물의 통합과 연계를 추구하여 강원도 통합 디자인 구현
- 공간구조를 잘 파악하여 보행동선에 방해되지 않는 설치계획 수립
- 띠녹지 및 완충녹지를 가진 경우, 공공시설물들은 최대한 녹지 부분에 배치

형태·구조

- 파손 및 유지관리를 감안하여 보수성이 좋은 형태 및 구조를 권장
- 경사진 각도에서도 항상 수직·수평을 유지하여 설치하고, 이를 위한 적절한 구조로 디자인
- 남녀노소 모든 이용자의 사용이 편리하고, 모서리부의 처리 및 풍압, 하중 등 이용자의 안전을 우선으로 고려하여 디자인
- 단순하고 심미성이 돋보이는 디자인을 유도



[내구성이 강한 재료, 모듈형 디자인]



[유니버설 디자인이 적용된 계단]

재질·색채

- 가급적 주변 환경과 조화로운 색채의 사용 및 재료의 고유색 사용을 권장
- 금속의 경우 무광택 처리를 기본으로 하며, 상징성이 요구되는 경우 등 특별한 경우 예외적으로 허용
- 지주 통합시설의 색채는 전체 통일하여 심리적으로 안정감과 시각적으로 개방감이 느껴지도록 계획
- 색채는 저채도 적용을 원칙으로 하며, 특별한 인지가 요구되는 경우에 한하여 제한적으로 강조색상 적용



[재료 고유의 색을 살린 벤치]



[저채도 색채를 적용한 공공시설물]

(5) 경관색채 관리대상

- 강원도 각 시·군의 자연환경, 인문환경, 동식물 등 동적 가변요소 등의 현황 색채를 반영하여 추출한 색채를 말함
- 선정된 지역색 중 원색에 가까운 고채도 색채는 상징색으로, 권장 색채 군은 주조색·보조색·강조색으로 각 경관별 지침을 따라 적용할 것을 권장
- 경관색채 가이드라인 적용대상을 자연녹지경관, 수변경관, 농산어촌경관, 시가지경관, 역사문화경관 등 5가지 항목으로 분류



기본방향

- 바람직한 색채환경의 조성 및 효율적인 유지관리를 위한 경관유형별 색채 가이드라인 제시
- 지역의 경관환경을 구성하는 요소에 통일성을 부여하며, 자연 고유의 색채를 고려하여 조화로운 경관 연출

[표 IV-17] 경관색채 가이드라인 관련 용어

구분	주요내용	비고
주조색	• 면적대비 70% 내외 비율을 차지하는 색채	권장 비율로 절대적인 비율이 아님
보조색	• 면적대비 25% 내외 비율을 차지하는 색채	권장 비율로 절대적인 비율이 아님
강조색	• 면적대비 5% 내외 비율을 차지하는 색채	권장 비율로 절대적인 비율이 아님
유채색	• 색상, 명도, 채도를 가진 색으로, 하양·회색·검정을 제외한 모든 색	
무채색	• 색조가 없는 회색, 하안색, 회색, 검은색 등	
중성색	• 녹색이나 보라 계통의 색처럼 난색(暖色)이나 한색(寒色)에 속하지 않는 색	
상징색	• 추상적인 개념이나 사물을 나타내는 색	
톤조화	• 같거나 유사한 색조(TONE)의 색상 배색	

가이드라인

산림경관	<ul style="list-style-type: none"> - 자연자원의 요소가 배경색이 주류를 이루는 경관으로 계절마다 달라지는 자연의 비중이 높으므로 중성색을 중심으로 사용 - 자연과 주변 시설이 동화될 수 있는 무채색 또는 중성색의 사용을 권장하며, 색채 사용에 제한을 두기 어려운 지역의 경우 톤 (Tone) 조화 방식을 따름 - 유채색 계열의 색채 사용 시 좁은 면적에 활용 또는 강조색으로 사용하도록 유도하되 자연 녹지 경관을 보존하고 해치지 않는 범위 내에서 사용
수변경관	<ul style="list-style-type: none"> - 하천과 해안의 쾌적하고 밝은 톤이 주는 명량하고 시원한 경관이미지를 살리기 위해 배색인 밝은 회색 계열의 색으로 생동감 있는 이미지 창출 - 수변의 색과 조화를 위해 색채의 과도한 사용을 지양하고, 수변 공간을 해치지 않는 범위 내에서 색채 적용 - 색채 사용에 제한을 두기 어려운 경우 톤 (Tone) 조화 방식을 따름 - 수변공간 내에 강조색 또는 유채색 계열을 사용할 경우 주변 환경과의 조화를 우선 고려하여 좁은 면적에 활용하여 포인트로 느껴지도록 사용 - 강조색·유채색 사용 시 영구적인 시설에의 적용을 가급적 지양
농산어촌경관	<ul style="list-style-type: none"> - 대부분의 농산어촌경관은 바다, 산, 하천 등 자연과 인접해있어 사계절 자연환경을 수용할 수 있는 자연친화적 색채를 적용하며 경관을 해치지 않는 범위 내에서 강조색 사용 - 자연과 주변 시설이 동화될 수 있는 무채색 또는 중성색의 사용을 권장하며, 색채 사용에 제한을 두기 어려운 지역의 경우 톤 (Tone) 조화 방식을 따른다. - 유채색 계열의 색채 사용 시 좁은 면적에 활용 또는 강조색으로 사용하도록 유도
시가지경관	<ul style="list-style-type: none"> - 도심(시가지)지역의 주변환경과 어우러지며, 편안하고 부드러운 느낌을 주는 색채 사용 - 고채도, 고명도 색채를 업무지에 사용 시 부분적으로 적용하되, 도시 이미지가 혼란스럽지 않도록 과도한 색채 사용 지양 - 유채색 또는 상징색 사용 시 포인트로 느껴지게 사용하도록 유도 - 주거지 주변에 고채도, 고명도 색채 사용 지양
역사문화경관	<ul style="list-style-type: none"> - 전통 이미지를 살려 세심하고 품격있게 표현하며, 은은한 명도와 채도를 대비시켜 편안하고 고풍스러운 이미지 조성 - 역사문화지역 주변 시설이 동화될 수 있는 무채색 및 중성색 계열의 색상과 조화로운 자연소재 사용을 적극 권장 - 명도 차, 채도 차가 큰 배색으로 인하여 역사문화경관을 압도하는 것 지양하며, 색채 사용에 제한을 두기 어려운 경우 톤 (Tone) 조화 방식을 따름 - 상징색 혹은 강조색의 사용은 좁은 면적에 포인트로 느껴지도록 적용 - 고채도, 고명도의 색상은 주요 문화재 주변에 사용하는 것을 지양

(6) 야간조명 관리대상

- 야간조명 가이드라인 적용대상을 건축물, 공공공간, 도시기반시설, 문화재 등 총 4가지 항목으로 분류

건축물	>>	• 공공 및 민간건축물
공공공간	>>	• 공원, 광장, 주요 가로, 수변
도시기반시설	>>	• 교량, 고가구조물, 랜드마크 구조물
문화재	>>	• 문화재 건조물 및 주변지역

기본방향

- 쾌적하고 안전한 밤을 위한 충분한 조도를 확보하되, 과도한 빛공해 없는 쾌적한 야간경관을 조성함
- 장소와 대상에 적합한 야간경관을 연출하여 도시 매력을 증진시킴

가이드라인

<p>건축물</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 쾌적한 조명 연출을 위해 고휘도 광원 및 라인조명 방식을 금지 - 건축 내부조명과외 휘도 대비, 조명색상의 관계성을 고려하여 조화를 이룰 수 있도록 연출 - 조명기구와 광원이 노출되지 않도록 하여 건축물의 미관저해 및 광공해와 눈부심을 방지
	
<p>[간접조명으로 건물의 디자인 강조]</p>	<p>[고휘도 및 라인조명 지양]</p>

공공공간

- 편안하고 따뜻한 분위기의 주거지, 밝고 활기찬 분위기의 시가지 등 대상지의 특성을 고려하여 야간조명을 설치
- 보행자의 안전을 확보할 수 있는 최소한의 조도를 확보하되 빛공해를 유발하는 직접적 광원 노출은 지양하고 에너지를 절감



[밝고 활기찬 분위기의 조명 설치]



[안정성과 통일성을 고려한 조명계획]

도시기반시설

- 과도하고 화려한 색상을 배제하고 단일색으로 도시미를 나타낼 수 있도록 연출
- 주변지역 빛의 밝기 분포를 고려하여 지역 특성과 휘도비 계획
- 도시 및 지역의 상징성을 나타내는 구조물로서 특성과 설치된 위치를 고려하여 경관조명 사용



[교량 하부 조명설치]



[구조물의 형태를 반영한 조명 사용]

문화재

- 문화재 조명은 문화재 건조물의 구조미보다 건조물을 전체적으로 조명하여 주변 빛과의 상관관계 속에서 문화재 본연의 이미지를 부각시키도록 연출
- 문화재의 아름답고 품격 있으며, 자연스러운 연출이 될 수 있도록 휘도와 연색성을 동시에 고려하며 원색 칼라 조명 사용을 제한
- 문화재 건조물에 조명기구를 직접 부착하는 방식은 지양하며, 적외선 차단 필터 필수 부착



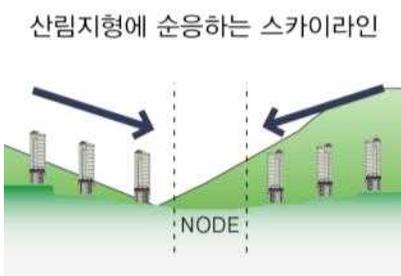
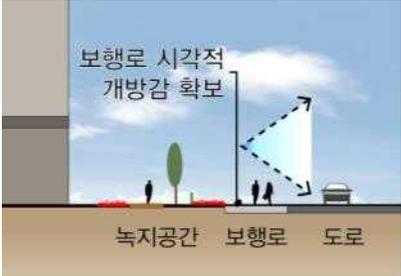
[역사문화재 야간경관 연출]



[건축미를 살리는 조명 설치]

5.3 중점경관관리구역 가이드라인

(1) 산림경관 가이드라인

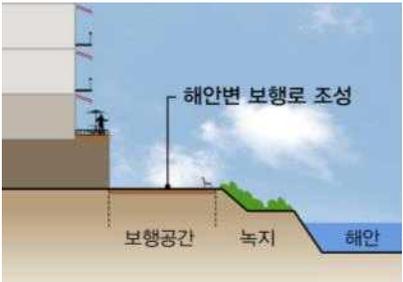
보전	<ul style="list-style-type: none"> - 산림주변 자연 및 생태경관 보전 - 산림주변의 건축물 신축시 원지형 훼손 및 절성도를 지양하는 건축배치 및 형태 계획 - 산림 스카이라인 및 조망경관 보전, 가로 및 보행로변 시각적 개방감 확보 - 주변 산림경관을 훼손하지 않는 건축물 스카이라인 고려 <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;"> <p>산림지형에 순응하는 스카이라인</p>  <p>[산림 스카이라인 보전]</p> </div> <div style="text-align: center;"> <p>보행로 시각적 개방감 확보</p>  <p>[보행로 시각적 개방감 확보]</p> </div> </div>
관리	<ul style="list-style-type: none"> - 건축물 신축시 주변 산림경관과 조화를 이루는 건축물 높이입면·외부공간 계획 - 산림주변 경관저해 건축물 외관, 옥외광고물 및 가로시설물 정비 - 산지와 주변 보행·녹지축의 연계성 강화를 위한 건축물 및 외부공간의 수목 식재 및 녹화 - 지붕, 벽면, 담장 등 배후 산림과 조화를 고려한 노후 건축물 경관 정비 - 주변 산림경관과 연계한 자연친화형 골목길 보행환경 개선
형성	<ul style="list-style-type: none"> - 신규 형성되는 건축물 및 인공구조물은 가급적 자연친화형 소재를 최대한 활용 - 산림주변 보행환경 개선 및 자연친화형 경관 형성을 위한 공공공간·시설물 디자인 구현 - 산림경관자원과 연계한 가로변 건축물 경관 형성 - 산림주변 다양한 식생 수종으로 생태적 다양성 부여 - 주요 산림 진입부·보행결절점의 상징성 강화를 위한 거점경관 특화 <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>[자연친화형 건축물]</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>[자연친화형 공공공간]</p> </div> </div>

시뮬레이션



[그림 IV-82] 산림경관 시뮬레이션

(2) 해안경관 가이드라인

<p>보전</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 해양경관 훼손 지양 및 주변 자연경관 보전 - 신규 건축시 해안방향 통경축 및 시각적 개방감 확보, 해안경관과 조화로운 건축물 계획 유도 <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>[해안방향 통경축 확보]</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>[해안과 조화로운 건축물]</p> </div> </div>
<p>관리</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 해안자연 및 조망경관을 고려한 주변 배후지역 건축물 경관 관리 - 해안경관과 조화로운 가로시설물 및 주변 공공공간 정비 - 주요 해안 및 관광루트 주변 보행환경정비 및 가로시설물 디자인 개선 - 해안변 노후 건축물 경관위해요소 정비(건축물 외관, 옥외광고물) - 해안가로변 가로시설물 및 상업건축물 저층부 입면·옥외광고물 정비
<p>형성</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 해양경관자원과 주변 관광시설을 연계한 보행·녹지 네트워크 조성 - 해안변 진입부 상징가로 형성 및 경관 인지성 강화(보행 접근성 및 시각적 개방감 확보) - 해안변 유휴 공공시설을 재활용한 조망공간 확보 및 해양경관 공유 콘텐츠 개발 - 대규모 개발사업시 해안·산림경관과 조화로운 건축물 스카이라인 형성 및 자연지형을 활용한 건축배치 유도 - 해안변 공공시설물 및 건축물의 야간경관조명·입면 특화 <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">  <p>[해안 진입부 상징가로]</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>[해안변 보행로 조성]</p> </div> </div>

시물레이션



[그림 IV-83] 해안경관 시물레이션

(3) 하천경관 가이드라인

보전	<ul style="list-style-type: none"> - 하천경관 및 주변 자연지형 훼손 지양, 수변 생태환경 보전(난개발 방지) - 배후 산림경관과 어우러지는 친수공간의 자연성 보전 및 조망 확보 - 신규 개발시 하천주변 원지형 훼손 방지 및 고유의 지형을 적극적으로 활용하는 건축물 배치 유도
관리	<ul style="list-style-type: none"> - 수변 및 주요 경관자원 방향으로의 시각적 개방감 확보 및 경관 인지성 강화 - 하천변 노후 건축물 외관(지붕, 외벽, 담장 등) 및 가로경관 정비 - 하천변 자연친화형 보행·녹지 네트워크 정비(하천변 녹화, 보행로 개선, 공공시설물 정비) - 하천경관 및 주요 조망거점 주변 위해요소 정비(가로시설물, 옥외광고물 등) - 하천경관 조망거점으로의 접근로 및 보행 환경 개선 <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 10px;"> <div style="text-align: center;">  <p>[하천녹지 정비]</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>[하천 조망거점 및 보행로 개선]</p> </div> </div>
형성	<ul style="list-style-type: none"> - 하천방향 조망경관 강화를 고려한 건축물 배치, 하천변 인접 건축물과 연계성을 고려한 스카이라인 형성 - 하천변·친수공간 야간경관조명 및 진입부 장소성 확보를 통한 워터프론트 경관특화 - 수변공간과 연계성을 고려한 경관구조물 및 외부공간 형성 <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 10px;"> <div style="text-align: center;">  <p>[워터프론트 경관특화]</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>[하천변 친수공간 조성 및 경관특화]</p> </div> </div>

시뮬레이션



[그림 IV-84] 하천경관 시뮬레이션

(4) 농산어촌경관

가이드라인

관리

- 골목길 정비(보행환경 개선) 및 특색있는 마을경관 형성
- 지형 및 자연경관을 고려한 노후 건축물 외관 정비 및 자연친화형 경관 조성
- 마을내 경관저해 옥외광고물 및 공공시설물 정비
- 공·폐가 재활용 및 노후 건축물 경관 재생을 통한 마을 활성화
- 전통시장 경관 정비 및 기반시설 개선
- 물항장 주변 경관저해요소 정비 및 시각적 개방감 확보



[공·폐가의 재활용]



[전통시장 경관정비]

시뮬레이션



[그림 IV-85] 농산어촌경관 시뮬레이션

(5) 시가지경관 가이드라인

보전	<ul style="list-style-type: none"> - 도시 내 그린네트워크 구현, 과도한 인공구조물 및 철제시설물 지양
관리	<ul style="list-style-type: none"> - 가로변 및 경사주거지 노후 건축물 경관 관리(외관 정비, 입면특화, 야간경관, 옥외광고물 등) - 가로변 공공시설물 및 보행환경 정비를 통한 보행친화형 가로환경 개선 - 골목상권 활성화, 골목길 보행환경 개선, 가로시설물 정비 - 상업가로 건축물 저층부 입면·옥외광고물 정비 및 가로활성화시설 도입 유도 - 전통시장 경관 정비 및 기반시설 개선 - 시가지 내 도시기반시설 확충 및 전선 지중화 사업
형성	<ul style="list-style-type: none"> - 가로의 경관 연속성 확보를 위한 공공시설물 및 건축물 디자인 개선 - 주요 가로 및 보행 결절점 랜드마크 경관 이미지 형성(야간경관조명 등) - 시가지 활성화지역의 장소성·인지성 강화를 위한 경관특화 광장 조성



[골목길 보행환경 개선]



[전선지중화]

시뮬레이션



[그림 IV-86] 시가지경관 시뮬레이션

(6) 가로경관 가이드라인

관리	<ul style="list-style-type: none"> - 가로변 경관저해시설의 정비 및 경계부 녹화를 통한 경관 이미지 관리 - 건축물 경관 관리(외관 정비, 입면특화, 야간경관, 옥외광고물 등)를 통한 통일감있는 가로 경관 형성 - 가로변 공공시설물 및 보행환경 정비를 통한 보행친화형 가로환경 개선 - 상업가로 건축물 저층부 입면·옥외광고물 정비 및 가로활성화시설 도입 유도 - 가로변 조망 및 통경축 확보를 고려한 공공시설물·건축물 계획
형성	<ul style="list-style-type: none"> - 보행편의 및 안전성 확보를 위한 가로시설물 통합 디자인 구현, 차도와 분리된 보행중심의 가로체계 구성 - 주변 자연경관과 연계한 통일감 있는 가로변 건축물 경관 형성 - 가로 기능적 역할에 따른 상징성·인지도 강화를 위한 특화 가로경관 형성(야간경관조명 등)



[보행중심 가로체계 형성]



[야간가로조명]

시뮬레이션



[그림 IV-87] 가로경관 시뮬레이션

(7) 역사문화
경관 가이드라인

보전	<ul style="list-style-type: none"> - 역사문화자원 및 배후 자연경관의 가치 보전 - 주변 건축물과 대비되는 형태 유지를 통해 역사문화경관의 랜드마크 역할 강화 - 역사문화경관 방향 가로변 조망축 특성화 및 각종 시설물의 외부배치 지양 - 역사문화자원 및 배후 자연경관 조망 보전을 고려한 건축물 배치, 가로변 시각적 개방감 확보
관리	<ul style="list-style-type: none"> - 주변 건축물 정비를 통한 통일감 있는 경관 관리 - 역사문화자원 진입로 보행환경 개선 및 주변 경관위해요소 정비, 자연친화형 경관 관리 - 역사문화자원 진입부 주변 공공공지 조성 및 안내시설물 정비 - 주요 관광루트 및 주변 상업가로 경관 및 보행환경개선, 가로시설물 정비 - 역사문화자원 주변 마을 및 시가지 노후건축물 외관 정비(지붕, 벽면, 담장 등)
형성	<ul style="list-style-type: none"> - 역사문화경관 주변 골목길 정비 및 특색있는 건축물 경관 형성 - 가로변 역사문화자원 방향의 경관 인지도 강화(진입부 경관조명, 가로시설물, 디자인 특화 등) - 역사문화자원 진입부 유휴공간들을 활용한 휴게·녹지공간 확충, 보행녹지 네트워크화 - 역사문화자원과 연계한 가로 활성화 및 가로변 건축물 특화경관 이미지 제고 - 문화관광활성화사업과 연계한 역사문화 테마경관가로 이미지 강화



[역사문화자원 랜드마크]



[역사문화경관 조망축 특성화]



[가로시설물 정비]



[테마경관가로 형성]

시뮬레이션



[그림 IV-88] 역사문화경관 시뮬레이션

V 실행계획

1. 경관조례
2. 경관계획
3. 경관사업
4. 경관협정
5. 경관심의
6. 경관행정



V 실행계획

1. 경관조례

1.1 강원도 경관조례 현황

- 경관 분야 상위법을 반영하여 정합성을 유지하고, 강원도 미래 경관을 선도하는 제도적 기틀을 다지기 위해 강원도 경관 조례를 검토하고 방향을 제시함
 - 강원도 경관형성 조례 개정 이후(2017.12.29) 경관법 개정에 따른 내용을 검토하고, 경관법 및 시행령에서 자치법규로 위임한 사항들에 대해 비교·분석

[표 V-1] 경관법 및 경관법 시행령 위임조문 및 강원도 경관형성 조례 현황 (2019.7 기준)

경관법 (2018.03.13. 법률 제15460호)	경관법 시행령 (2018.02.27. 대통령령 제28686호)	강원도 경관형성 조례 (2017.12.29. 조례 제4235호)
		제1조 (목적)
		제2조 (용어의 정의)
		제3조 (경관관리의 기본방향)
		제3조의2 (다른 조례와의 관계)
	제2조 (경관계획의 수립에 관한 제언의 처리절차)	제3조의3 (경관계획 수립 제언서의 처리절차)
제9조 (경관계획의 내용)		제4조 (경관계획의 내용)
		제5조 (경관심의기준 수립)
제11조 (공청회 및 지방의회 의 의견청취)		제6조 (경관계획 수립을 위한 공청회 등)
		제7조 (주민의견의 반영)
제16조 (경관사업의 대상 등)		제8조 (경관사업의 대상)
	제8조 (경관사업 사업계획서 등)	제9조 (경관사업 사업계획서)
		제9조의2 (경관사업 심의시 고려사항)
		제10조 (경관사업의 지원)
		제10조의2 (경관사업에 대한 평가)
	제9조 (경관사업추진협의체의 조직 등)	제11조 (협의체의 설치 및 구성)
		제12조 (협의체의 기능)
		제13조 (협의체의 위원장의 직무)
		제14조 (협의체의 회의)
		제15조 (수당 등)
		제16조 (디자인 심사)
제19조 (경관협정의 체결)	제10조 (경관협정 체결자의 범위) 제11조 (경관협정의 내용) 제12조 (경관협정운영회의 설립신고) 제16조 (경관협정의 승계자) 제17조 (경관협정 지원 대상 사업계획서)	
제26조 (사회기반시설 사업의 경관 심의)	제18조 (사회기반시설 사업의 경관 심의 대상 등)	제16조의2 (사회기반시설 사업의 경관심의 대상 및 규모)
제28조 (건축물의 경관 심의)		제16조의3 (건축물의 경관심의 대상) 제17조 (경관위원회의 설치)
	제22조 (경관과 관련된 위원회)	
	제26조 (경관위원회의 운영 등)	제17조의2 (경관위원회의 운영) 제17조의3 (소위원회의 구성 및 운영)
	제23조 (공동위원회의 구성 및 운영)	제17조의4 (공동위원회의 구성 및 운영)
제30조 (경관위원회의 기능)	제24조 (경관위원회의 심의 대상)	제18조 (위원회의 기능) 제19조 (심의 의제)

1.2 전국 경관조례 비교 분석

경관협정 및 지원

- 전국 17개 광역지자체 중 강원도를 비롯하여 충청남도, 경상남도를 제외한 14개 지자체에서는 조례 내 경관협정에 대해 명시하고 있음
- 특히, 서울특별시, 대구광역시, 광주광역시, 경기도, 경상북도 경관조례의 경우 기술적·재정적 지원에 대한 조항을 포함하여 경관협정 지원의 근거로 활용함
- 광역도와 광역시를 구분하여 살펴보면 광역시의 조례에는 모두 경관협정에 대한 조항이 있으나 광역도는 6개 도에만 있어, 광역시에서 경관협정 및 지원에 관한 조례운영에 더 적극적인 것으로 나타남

[표 V-2] 전국 경관조례의 경관협정 및 지원에 관한 현황(2019.7 기준)

구분	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종
경관협정	○	○	○	○	○	○	○	○
경관협정 지원	기술	×	○	×	○	×	×	×
	재정	○	○	○	×	○	○	○

구분	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
경관협정	○	×	○	×	○	○	○	×	○
경관협정 지원	기술	○	×	×	×	×	○	×	×
	재정	○	×	○	×	○	×	○	×

우수경관 조성 및 확산

- 광역지방자치단체 중 인천광역시, 광주광역시, 대전광역시, 세종특별시, 전라남도 경관조례에는 우수한 경관을 조성하고 적극적으로 확산시키기 위한 조항이 있음
 - 경관상 시상을 비롯하여 야간경관 활성화, 도시경관의 기록, 인력양성 및 지원 등에 대한 사항을 규정하여 경관문화를 형성하기 위한 정책적 근거 마련

[표 V-3] 전국 경관조례의 우수경관 조성 및 확산 현황(2019.7 기준)

구분	경관상 시상	야간경관 활성화	도시경관의 기록	인력양성 및 지원
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> • 우수 경관조성 사례에 대한 경관상 수여 • 경관위원회 심의를 통하여 선정(세종, 전남) 	<ul style="list-style-type: none"> • 야간경관에 대한 경관 계획 수립 • 시설물에 야간경관조명 시설을 설치 및 설치 권장 	<ul style="list-style-type: none"> • 변화하는 지역별 경관을 기록하여 경관 변천사의 기초 자료로 보관 • 도시경관관리의 정책 자료로 활용 	<ul style="list-style-type: none"> • 시민, 학생, 전문가 등을 대상으로 주민참여 도시디자인학교 및 도시디자인아카데미 운영 지원
운영 지자체	광주광역시, 전라남도, 세종특별자치시	인천광역시, 대전광역시	인천광역시	세종특별자치시

1.3 강원도 경관형성 조례 개정

(1) 필요성

경관 관련법 및 제도와의 적합성 유지

- 「경관법」 및 「경관법 시행령」이 전부 개정·시행됨에 따라 동 법령에서 조례로 정하도록 한 사항과 필요한 사항을 규정하고, 상위법령과의 제도적 적합성을 유지하는 것이 바람직함
- 경관관련 행정여건 변화 등에 신속히 대응하여, 강원도 경관 관리의 효율적 시행을 위한 제도적 개선이 필요함

강원도 경관 관련제도 운영의 효율화 도모

- 「강원도 경관형성 조례」의 제도 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하여 현행 조례의 효율적인 운영을 도모함
- 강원도 경관의 합리적 관리 등을 위한 제도적 사항을 재검토하여 「강원도 경관형성 조례」의 전부 및 일부개정을 고려하는 것이 필요함

강원도 경관의 체계적 관리 및 지역특성을 고려한 경관 조성을 위한 제도 정립

- 강원도 경관계획 수립을 통해 경관권역~경관축~경관거점, 중점경관관리구역 등을 체계적 및 중점적으로 보전, 관리, 형성하기 위한 제도적 장치를 마련함
- 또한, 강원도 시·군의 지역별 특성을 살린 체계적인 경관관리 및 조성을 위한 현실성 있는 제도의 개선을 추진함

(2) 개정 방향

강원도 경관형성 조례의 제명 개정

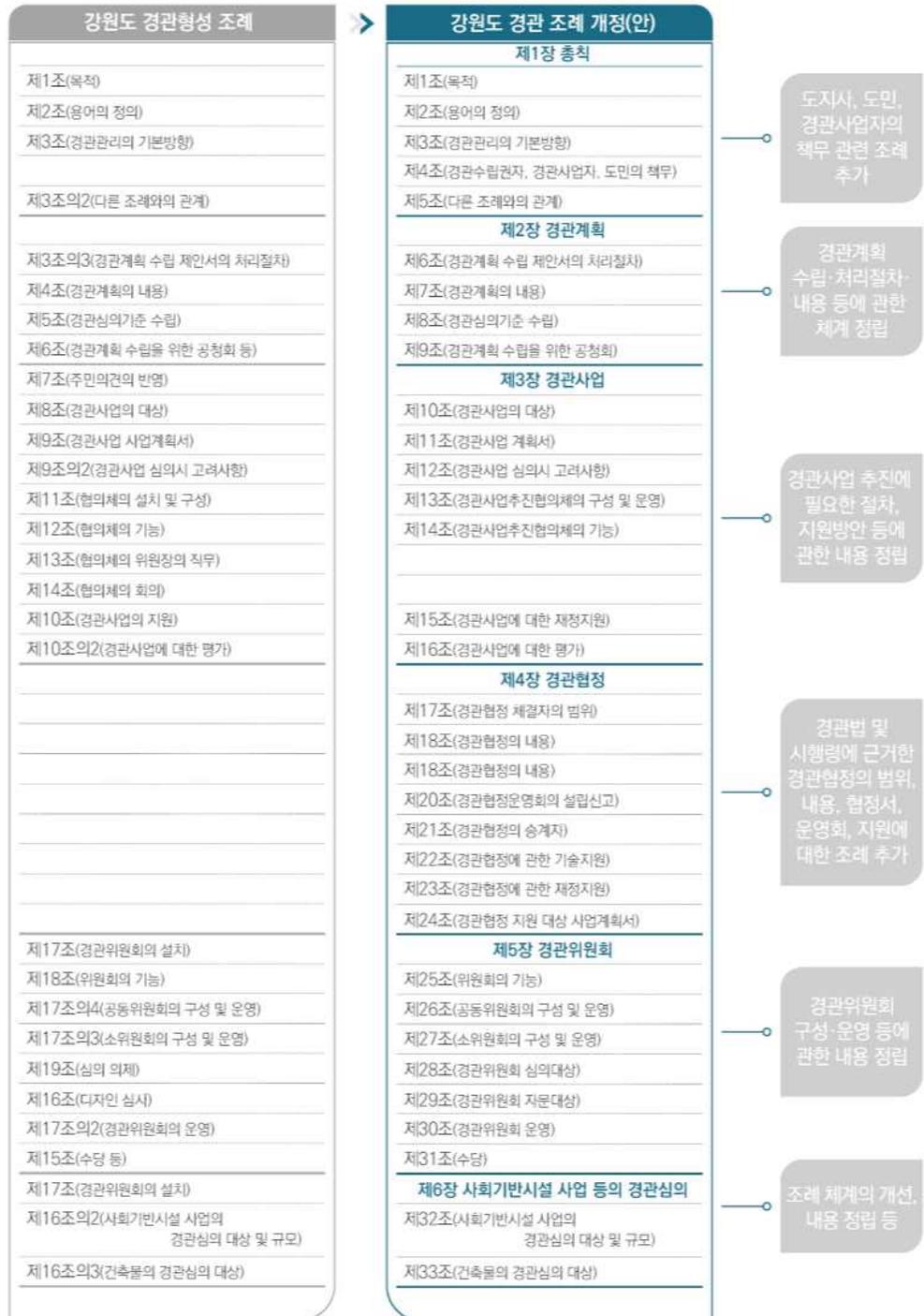
- “강원도 경관형성 조례”를 “강원도 경관 조례(안)”로 개정함
- 상위법령에서 제시하고 있는 필요한 사항을 규정하고, 보다 명확한 제도의 실행과 운영을 위하여 제명과 체제를 변경함

현행 조례 체제에서 새로운 체제로의 정비

- 현행 조·호 등으로 구성된 조례 체제를 장·조·호 등의 체제로 정비함
- 기존 제20조 체제에서 제5장, 제33조의 체제로 개정을 고려함
- 현 “강원도 경관형성 조례”의 핵심적 부분을 근본적으로 개정함과 아울러 상당한 부분에 걸쳐 상위법 및 시행령과의 연계성을 유지하기 위함
- 아울러, 강원도 여건변화에 대한 능동적 대처를 도모하고, 강원도 경관의 종합적·체계적인 보전과 관리 등을 효율적으로 시행하기 위해 조례의 체제를 개선함

1.4 강원도 경관 조례 개정(안)

- 조례의 개정함에 있어 사전에 도의회 및 도경관위원회 자문 등 행정절차를 이행하는 것이 바람직하며, 도내 단체·개인 등을 대상으로 일정 기간 동안 의견을 받아 조례 개정(안)에 필요한 사항을 적용하도록 함



[그림 V-1] 강원도 경관 조례 개정(안)

2. 경관계획

2.1 경관계획의 정의 및 주요내용

경관계획의 정의

- 경관법 및 경관계획 수립지침에서는 경관계획을 다음과 같이 정의하고 있음
 - 시·도지사, 시장·군수 등 관할구역에 대하여 경관을 보전·관리 및 형성하기 위한 계획 (경관법 제7조)
 - 경관계획은 지역의 자연경관 및 역사·문화경관, 도시·농산어촌의 우수한 경관을 보전하고, 훼손된 경관을 개선·복원함과 동시에 새로운 경관을 개성 있게 창출하기 위한 정책방향, 기본구상 및 계획을 수립하고, 그 실행방안 등을 제시하는 해당 지방자치단체의 자치적 법정계획 (경관계획 수립지침 1-2-1)
- 지방자치단체에서 수립하는 경관 분야의 최상위 계획으로 지역 내 경관정책 및 관리 등 종합적인 방향을 설정함에 있어 의의를 가짐

경관계획 수립주체

- (의무수립) 경관법에서는 시·도지사를 비롯하여 인구 10만 명을 초과하는 시장·군수의 경관계획 수립을 원칙으로 규정하고 있음
※강원도 의무수립대상 지역 : 강원도, 춘천시, 원주시, 강릉시
- (임의수립) 또한 경관법에서는 인구 10만 이하의 시·군, 행정시, 경제자유구역 등 의무사항은 아니지만 희망하는 경우 경관계획을 수립할 수 있도록 명시함



[그림 V-2] 경관계획 유형 및 수립범위

2.2 경관계획 수립 체계화

도 및 시군 경관계획 위상 정립

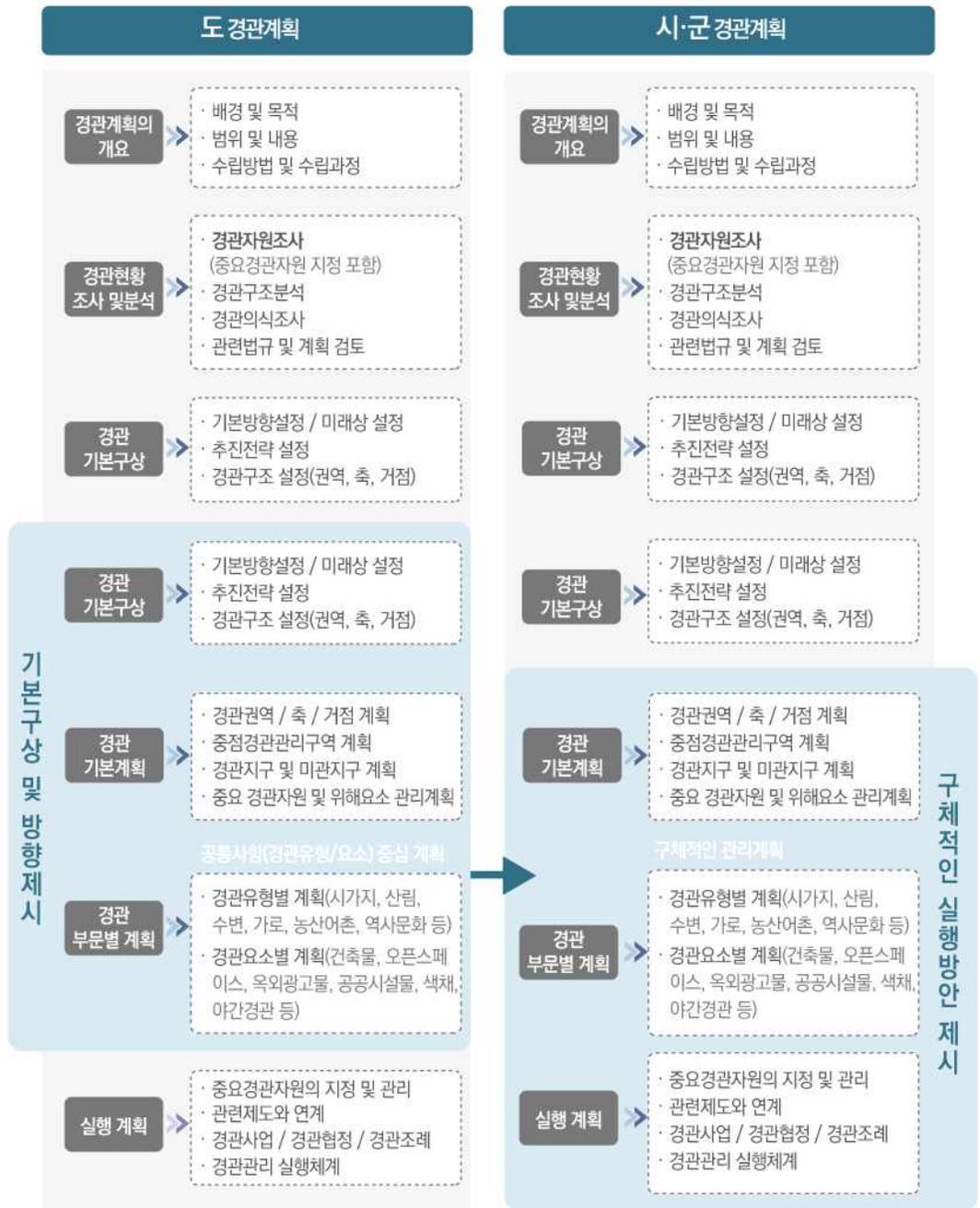
- 강원도의 통합적인 경관관리 방안을 마련하고 지역별 특색 있는 경관계획을 수립하기 위해 도와 시군경관계획 간의 역할을 구분함
 - (도경관계획) 전체 대상지역에 대한 방향 설정, 도 차원의 경관관리 목표와 기본방침 제시, 공통사항 중심의 부문별 경관계획 수립
 - (시군경관계획) 도 차원에서 수립된 경관관리 방침이나 주요 경관자원(유형)에 대한 가이드라인 준수, 실행 중심의 경관계획 수립

경관자원조사 실시

- 경관계획 수립 시 국토교통부 「국토 경관자원 조사체계」에서 제시하고 있는 조사방안을 적극 도입하여 경관자원조사를 실시함으로써 지역경관자원의 현황과 특성을 파악하고 구체적인 관리대상을 도출함
 - 경관자원 발굴 및 선정과정 등 의사결정과정에 도민참여를 기반으로 진행하여 강원도 경관의 적극적인 관리에 대한 관심과 공감대 형성
- 현재 경관법 및 경관계획 수립지침상 경관계획 수립 시 경관현황조사 및 분석 단계에서 경관자원조사를 실시하고 있으나, 충분한 경관자원 조사와 자료구축을 위해 경관자원조사와 경관계획 수립을 구분하여 별도로 추진하는 것이 바람직 함
- 또한, 경관자원조사를 통해 구축된 경관자원 목록 및 세부내용 등 지역 경관자원에 대한 자료를 데이터베이스(DB)화 하여 타 사업 및 부서 등에서도 이용하는 등 장기적으로 경관자원의 체계적인 관리와 다양한 활용을 고려함

실행계획의 분야별 연구 추진

- 강원도 차원의 통합적인 경관정책 마련 및 운영을 위해 경관관리 실행수단에 대한 분야별 연구 추진이 필요함
- 강원도 경관정책의 실행수단으로는 강원도 경관형성 조례 운용 및 강원도 경관계획 수립, 경관사업 발굴 및 추진, 경관협정 체결, 경관심의 및 경관위원회 운영 등으로 구분함
- 각 정책부문별 국가 기본정책을 검토하여 강원도 여건에 적합한 정책을 마련하고, 공통지침을 수립하여 시군에 제시하도록 함



[그림 V-3] 강원도 경관계획 수립 체계화

3. 경관사업

3.1 경관사업의 정의 및 주요내용

경관사업의 정의

- 지역의 경관을 향상시키고 경관의식을 높이기 위하여 경관계획이 수립된 지역에서 시행하는 사업을 의미함(경관법 제16조)
- 경관법에 근거하여 수립된 경관계획에서 정하는 사업으로, 사업추진 시 심의 등의 과정에서 전문가의 자문을 통해 지역의 일관된 경관정책을 추진할 수 있다는 점에서 의의를 가짐

경관사업의 대상

- 경관법 및 강원도 경관형성 조례에서 규정하고 있는 경관사업의 대상에는 총 11가지 유형이 있음
 - (경관법) 경관사업의 대상에 대하여 가로환경 정비 및 개선사업을 비롯한 6가지 항목으로 명시
 - (강원도 경관형성조례) 법 제16조 제1항 제6호에서 위임한 사항에 대하여 공공시설물 디자인 개선사업 등 7가지로 제시

[표 V-4] 경관법 및 강원도 경관형성 조례 경관사업 유형

경관법 제16조(경관사업의 대상 등)	강원도 경관형성 조례 제8조(경관사업의 대상)
1. 가로환경의 정비 및 개선을 위한 사업 2. 지역의 녹화(綠化)와 관련된 사업 3. 야간경관의 형성 및 정비를 위한 사업 4. 지역의 역사적·문화적 특성을 지닌 경관을 살리는 사업 5. 농산어촌의 자연경관 및 생활환경을 개선하는 사업 6. 그 밖에 경관의 보전·관리 및 형성을 위한 사업으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사업	1. 지역 특성을 살리기 위한 공공시설물의 디자인 개선 사업 2. 바다, 하천, 호수 등 수변공간의 경관 개선사업 3. 경관계획의 가이드라인 준수를 위한 건물 리모델링, 간판 정비사업 4. 교육·홍보 등 경관인식을 개선하기 위한 사업 5. 도시경관의 기록화 사업 6. 도시의 주요 공간 및 시설물 설치·관리를 위한 경관 사업 7. 그 밖에 경관형성을 위해 경관위원회에서 필요하다고 인정하는 사업



[그림 V-4] 경관법 및 강원도 경관형성 조례 경관사업 유형

3.2 강원도 경관사업 현황

(1) 강원도 경관사업 경관디자인 공모사업

〈사업개요〉

- 사업기간 : 2011년 ~ 계속
- 사업대상 : 매년 1개소 선정 (매년 18개 시·군 대상 공모·선정)
- 사업유형 : 주민쉼터 공간, 벽화마을, 걷고 싶은 거리, 지역 특화거리 조성 등
- 사업비 : 개소 당 4~10억 원 (도비 50%, 시·군비 50%)

- 강원도 건축과 경관디자인팀에서 시행하고 있는 경관사업으로는 경관디자인 공모사업이 있음
 - 획일화된 지역특성을 회복하고 시각적 환경개선을 통해 특화된 경관이나 지역을 대표하는 랜드마크를 조성하기 위해 2011년부터 실시
 - 도내 18개 시·군을 대상 공모를 통해 매년 1개소 이상 선정하고 있으며, 도비와 시군비를 50:50 매칭하는 형태로 사업비 지원
 - 사업 대상지의 평균예산은 6.5억 원으로 2011년 공모사업이 처음 시작된 이후 비슷한 수준을 유지
- 2011년부터 2019년까지 총 9개 시·군 11개소에 72억 원을 투자한 것으로 조사됨
 - 2019년 10월을 기준으로 8개소 완료 및 3개소 추진 중이며, 특히 2019년에는 영월군에 야간경관 조성사업, 인제군에 원통 빛고을 조성사업을 진행
 - 일반적으로 사업선정(3월), 보조금 교부(5월), 실시설계 및 시공(6월~11월), 준공 및 정산(12월) 순으로 진행
- 평화지역의 경우 양구군 및 인제군 2개 군에 대하여 각각 10억 원, 6억 원씩 총 16억 원을 투자한 것으로 나타남
 - 향후 평화지역 경관조성 마스터플랜과 연계사업 신청 시 우선지원 검토 및 사업우선 발굴할 계획

[표 V-5] 강원도 경관디자인 공모사업 추진현황(단위 : 억 원)

구분	합계	완료 사업								추진 중		
		2011년		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	
		속초	횡성	양구	양양	춘천	정선	횡성	원주	춘천	인제	영월
합계	72	3	4	10	10	10	10	5	4	4	6	6
도비	36	2	2	5	5	5	5	2	2	2	3	3
시군비	36	1	2	5	5	5	5	3	2	2	3	3

※ 자료 : 강원도 건축과 경관디자인팀

(2) 시·군
경관사업

경관사업 유형별 추진현황

- 최근 5년 내 강원도 시·군에서 추진한 경관사업에 대하여 조사 및 유형별 분석을 실시함
- 도내 18개 시·군 경관사업은 2014년부터 2016년까지 지역녹화사업이 가장 많이 추진됐으나, 2017년 이후부터는 야간경관 형성 및 정비사업의 비중이 가장 높게 나타남
 - 경관사업은 2018평창동계올림픽 개최 직전인 2017년에 큰 폭으로 증가했으며 이 시기 사업 대부분이 가로환경 정비사업으로 야간경관 형성 및 정비사업과 병행하여 추진
- 사업유형별 추진횟수는 야간경관 형성 및 정비사업이 43회(29.5%)로 가장 많이 시행되었으며, 지역 녹화사업이 24.7%, 공공시설물 디자인개선사업 및 건물 리모델링, 간판 정비사업이 11.0% 순으로 나타남
 - 역사 문화경관 재생사업 및 도시경관 기록화 사업은 0건으로 한 번도 진행되지 않음

[표 V-6] 시·군 경관사업 유형별 추진현황(단위 : 개소, %)

구분	합계		2014년		2015년		2016년		2017년		2018년	
	사업수	비율	사업수	비율	사업수	비율	사업수	비율	사업수	비율	사업수	비율
합계	146	100.0	9	100.0	19	100.0	11	100.0	54	100.0	52	100.0
가로환경 정비 및 개선사업	11	7.5	-	-	-	-	1	9.1	4	7.4	6	11.5
지역녹화사업	36	24.7	3	33.3	8	42.1	4	36.4	9	16.7	12	23.1
야간경관 형성 및 정비사업	43	29.5	1	11.1	3	15.8	2	18.2	23	42.6	14	26.9
역사 문화경관 재생사업	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선사업	8	5.5	2	22.2	1	5.3	2	18.2	1	1.9	2	3.8
공공시설물 디자인 개선사업	16	11.0	-	-	-	-	-	-	10	18.5	6	11.5
수변공간 경관 개선사업	2	1.4	-	-	-	-	-	-	1	1.9	1	1.9
건물 리모델링, 간판 정비사업	16	11.0	2	22.2	5	26.3	1	9.1	3	5.6	5	9.6
경관인식 개선사업	4	2.7	-	-	1	5.3	1	9.1	1	1.9	1	1.9
도시경관 기록화 사업	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
주요공간 및 시설물 설치 관리사업	7	4.8	1	11.1	1	5.3	-	-	2	3.7	3	5.8
옥외광고물 정비사업	3	2.1	-	-	-	-	-	-	-	-	2	3.8

※ 자료 : 시·군 제출자료 바탕으로 작성

- 예산 규모를 살펴보면, 가장 많은 예산이 사용된 사업은 야간경관 형성 및 정비사업으로 약 247억의 예산이 사용됐으며, 경관인식 개선사업에 약 1억 4천 7백만 원의 예산이 투입되어 가장 적은 예산이 사용됨
- 2014년, 2016년에는 농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선사업에 많은 예산이 투입됐으나 2017년 이후로 야간경관 형성 및 정비사업에 가장 많은 예산이 지출됨

[표 V-7] 시·군 경관사업 유형별 소요예산(단위 : 백만원)

구분	합계	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
합계	81,242	10,909	7,737	6,767	24,301	31,523
가로환경 정비 및 개선사업	4,474	-	-	150	3,415	909
지역 녹화사업	10,244	2,895	1,473	507	1,586	3,783
야간경관 형성 및 정비사업	24,708	21	478	798	8,208	15,203
농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선사업	17,233	5,833	1,967	4,333	2,000	3,100
공공시설물 디자인 개선사업	843	-	-	-	133	710
수변공간 경관 개선사업	9,473	-	-	-	6,333	3,140
건물 리모델링, 간판 정비사업	6,277	909	2,133	959	1,301	975
경관인식 개선사업	147	-	20	20	82	25
주요공간 및 시설물 설치 관리사업	7,337	1,250	1,667	-	1,243	3,178
옥외광고물 정비사업	505	-	-	-	-	500

※ 자료 : 시·군 제출자료 바탕으로 작성

- 경관사업별 평균 소요예산은 수변공간 경관 개선사업이 사업당 47억 3천7백만 원으로 가장 많았으며, 경관인식 개선사업이 3천7백만 원으로 가장 적어 경관사업별 평균예산 산출결과 사업별 평균예산의 차이가 큰 것으로 분석됨

[표 V-8] 시·군 경관사업 유형별 평균소요예산

구분	소요예산(백만 원)	사업 수	평균예산(백만 원)
가로환경 정비 및 개선사업	4,474	11	407
지역 녹화사업	10,244	36	285
야간경관 형성 및 정비사업	24,708	43	575
농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선사업	17,233	8	2154
공공시설물 디자인 개선사업	843	16	53
수변공간 경관 개선사업	9,473	2	4737
건물 리모델링, 간판 정비사업	6,277	16	392
경관인식 개선사업	147	4	37
주요공간 및 시설물 설치 관리사업	7,337	7	1048
옥외광고물 정비사업	505	3	168
합계	81,242	146	556

※ 자료 : 시·군 제출자료 바탕으로 작성

3.3 강원도 경관디자인 공모사업 개선방안

강원도 경관디자인 공모사업 개선의 필요성

- 지난 '11년부터 현재까지 강원도 경관디자인 공모사업을 지속적으로 추진
 - '20년(3월)까지 10개 시·군, 13개소에 약 78억 원의 예산 지원
- 그동안 지속적인 경관디자인 공모사업을 통해 지역 특성에 맞는 다양한 도시경관 브랜드 형성과 경관복원을 통한 경관가치의 인식 확산 등의 효과를 거두었음
- 앞으로 보다 체계적인 강원도 경관의 보전·관리 및 형성을 위해서는 경관 패러다임 변화와 사회·문화적 요인 등을 감안하여 경관디자인 공모사업의 유형과 범위의 개선을 고려함

강원도 경관디자인 공모사업 유형 및 범위 개선

- 도 경관디자인 공모사업의 유형은 지역명소 조성, 커뮤니티 공간 조성, 경관재생(복원), 가로경관개선 등의 유형으로 진행되어 왔음
- 도 차원에서 공모사업의 효율적 운영을 도모하고, 시·군에서는 사업추진의 효과를 고려함
 - 경관디자인 공모사업의 기본유형을 설정하고, 여건변화에 따라 유연하게 적용
 - 강원도 경관사업 유형별 주요내용 등을 참고하여 적용



[그림 V-5] 강원도 경관디자인 공모사업 유형 및 범위 개선

강원도 경관디자인 공모사업 평가

- 경관디자인 공모사업의 심사항목 등은 기존항목을 고려하되, 물리적 개선을 위한 주민활동에 대한 항목을 추가로 적용하여 공모사업의 목적을 달성하고, 효율적인 추진을 도모하도록 함
 - 기존 항목 : 추진역량, 사업계획의 적정성, 효율적 추진 및 사후관리 실효성, 가산점 등
 - 개선 항목 : 추진역량, 사업계획의 적정성, 사업의 효율적 추진 및 관리, 사업에 대한 주민참여 및 활동
- 평가항목에 대한 배점 기준 등은 경관디자인 공모사업 계획수립 시 재설정 하도록 함

3.4 경관사업 추진방안

예산규모 현실화를 통한 사업 효율성 증대

- 특정 분야 경관사업에 많은 예산이 소요되며, 전체 경관사업 예산의 규모는 커졌지만, 주민의 삶에 닿아있는 ‘공공시설물 디자인 개선사업’과 ‘옥외광고물 정비사업’, ‘지역 녹화사업’ 등은 평균예산에 미치지 못함
- 예산의 분산투입으로 많은 곳에서 경관개선의 혜택을 봤지만, 예산 규모의 한계로 예산 투입 대비 큰 개선을 이끌어 내는데 한계가 있음
- 투입 예산의 규모 증대를 통해 경관개선 및 발전 극대화 및 사업 진행 효율성 증대가 필요함

다양한 경관사업 추진

- 15, 16년 지역 녹화사업, 17, 18년 야간경관 형성 및 정비사업의 수가 가장 많았으며, 역사·문화 경관 재생사업, 도시경관 기록화 사업 두 분야 경관사업은 전무하여, 특정 사업만 많이 이뤄지는 경향이 있음
- 경관이 발전적으로 개발되는 것도 중요하지만, 우수한 과거의 경관을 재생·기록함으로써 경관 자체가 풍부한 인문학적 콘텐츠로 발전 될 가능성을 제시하는 것이 필요함
- 경관문화 형성을 위한 주민참여 및 교육을 위해 경관인식 개선사업의 규모 확대 및 사업 증대 필요함

경관사업의 유형 재정립

- 경관법 및 강원도 경관형성 조례에 따라 강원도 경관사업을 아래와 같이 11가지 유형으로 구분하고 세부항목을 제시함
- 이에 경관구조(권역·축·거점) 및 중점경관관리구역 내 경관사업을 추진하거나 신규 경관사업을 발굴할 시 본 유형에 맞추어 진행하도록 함
- 다만 공공디자인 분야에 대하여, 신규 법률제정·계획수립²⁾에 따라 디자인 및 시설물 설치·관리에 대한 세부사항은 해당 계획에 위임 또는 해당 계획의 내용을 준용하여 사업을 추진하는 것이 바람직함



[그림 V-6] 강원도 경관사업 추진방안

2) 공공디자인의 진흥에 관한 법률(2018.12.24), 강원도 공공디자인 계획(2019.10)

 가로환경 정비 및 개선사업	· 도 또는 시·군 차원에서 대표성을 가진 특징가로 및 공간의 경관형성 및 시설 정비 등을 목적으로 하는 사업	· 가로환경시설 정비 · 특화가로 조성 · 진출입부 이미지 개선 · 관문경관 형성 등
 지역녹화사업	· 산림·녹지경관의 복원 및 확장과 우수한 녹지경관자원을 대상으로 한 조망경관 형성을 목적으로 하는 사업	· 녹지대 조성 · 공원화 사업 · 위해경관 차폐 · 조망 명소화 등
 야간경관 형성 및 정비사업	· 주요경관자원을 대상으로 야간경관을 연출하거나 특정자원 및 주변부의 조명설치·정비 등을 목적으로 하는 사업	· 야간조명 설치 · 야간경관 특화 연출 · 시설치시설 정비 · 특화가로 조성 등
 역사·문화경관 재생사업	· 중요 역사·문화자원을 중심으로 자원 고유의 경관이미지의 보전·관리·형성을 목적으로 하는 사업	· 역사자원 주변정비 · 근대화자원 주변정비 · 문화자원 활용 · 문화마을 조성 등
 농산어촌 자연경관 및 생활환경 개선사업	· 도시지역을 제외한 비도시지역의 마을단위 (전원마을) 경관형성 또는 시설정비를 목적으로 하는 사업	· 낙후지역 기초시설 정비 · 도서 진입경관 형성 · 농산어촌 경관자원 발굴 · 마을경관 정비·형성 등
 수변공간 경관 개선사업	· 해안 및 하천 주변의 경관 향상을 위해 친수공간 형성과 상업시설 정비를 목적으로 하는 사업	· 해안·하천경관 형성 · 수변조망 명소화 · 수변산책로 조성 · 하천경관 복원 등
 경관인식 개선사업	· 지역주민 또는 경관관련 행정공무원을 대상으로 지역경관의 가치인식을 위한 교육을 목적으로 하는 사업	· 시민경관 교육 프로그램 · 지역경관자원 발굴 · 경관콘텐츠 개발·홍보 · 지역 활동가 육성 등
 도시경관 기록화사업	· 일정 시간을 간격으로 지역의 모습을 사진 및 영상매체를 이용하여 시각적 자료로 기록·활용을 목적으로 하는 사업	· 경관현황 사진·영상매체 기록 · 경관아카이브 구축 · 관련 부서 연계 활용 · 우수경관 홍보 등
연계  공공시설물 디자인 개선사업	· 기 조성된 가로에 위치한 도시구조물 또는 대형시설물 정비, 마을단위의 공공디자인 개선, 주요 가로의 경관이미지 향상을 위해 신규 시설물 설치를 목적으로 하는 사업	· 가로환경시설 정비 · 특화가로 조성 · 진출입부 이미지 개선 · 관문경관 형성 등
연계  건물 리모델링, 간판정비사업	· 기 조성된 건축물 또는 건축물의 옥외광고물의 경관이미지 향상을 위해 정비 또는 신규설치를 목적으로 하는 사업	· 노후건축물 리모델링 · 간판디자인 개선 · 게시시설 종합관리 · 불법광고물 정비 등
연계  주요공간 및 시설물 설치·관리사업	· 기 조성된 공공공간과 내부에 설치된 공공시설물의 경관이미지 향상을 위해 정비 및 설치를 목적으로 하는 사업	· 경관특화공간 조성 · 공공공간 디자인 개선 · 노후시설물 정비 등

[그림 V-7] 강원도 경관사업 유형별 주요내용 및 예시

경관사업 추진 체계화

- 강원도 경관사업은 사업의 시급성, 파급효과, 용이성, 요구도 등을 고려해 사업기간을 구분하여 추진함
 - 단기경관사업은 시급성이 높은 사업을 비롯하여 제도적 기반을 마련하고 주민들의 참여를 유도하기 위한 사업으로 단기사업을 통한 경관개선효과 향상을 목표로 실행
 - 중기경관사업은 지속가능한 경관관리 기반을 마련하기 위한 사업으로 제도적 보완 또는 준비과정이 필요하거나 기획단계부터 협의가 필요한 사항이 대상
 - 장기경관사업은 앞서 진행한 단기 및 중기사업을 통해 실행여건을 조성하여 추진되는 사업으로 강원도 경관이미지를 구축하기 위해 장기적인 관점에서 접근
- 본 계획에서는 단위사업을 발굴하는 것이 아닌 경관사업 운영의 큰 틀을 제시하고, 나아가 강원도 경관문화의 기반을 다지기 위해 도민참여 및 교육을 중심으로 경관사업을 구상함



[그림 V-8] 경관사업 추진 체계화(안)

단·중기사업 1

경관교육사업

사업목적

- 경관에 대해 도민들의 공감대를 형성하고, 경관가치에 대한 인식 확산 및 적극적인 경관관리 참여를 독려하기 위한 교육프로그램 제공

사업대상 및 범위

- 사업대상 : 강원도민
- 범위 : 성인, 학생 대상 경관교육 프로그램 개설

주요내용

- 성인
 - 평생학습원, 주민자치대학 등을 활용한 경관교양 강좌 개설
 - 지역에 대한 관심이 많은 주민리더(이장, 통장 등) 대상 경관교육을 진행하여 주도적으로 경관 참여를 하도록 유도
- 학생
 - 방과후학교나 특별활동, 체험프로그램에 적용 할 수 있는 경관체험학습 프로그램 운영
 - '우리학교 경관교육' 운영을 통해 생활공간과 밀접한 학교 주변의 경관을 어떻게 이해할 것인지 교육
 - 학생들의 경관개선을 위한 아이디어 제안 및 사업화를 통해 경관개선이 삶에 어떤 영향을 미치는지 교육
- 공통
 - 경관아이디어 공모사업 가산점, 도민경관발굴단 우선선발 등으로 경관교육을 받고 끝나는 것이 아닌 실제 경관활동으로 이어지도록 보장



[AURI 어린이 교육프로그램 시범적용]



[주민자치대학 강의]

[그림 V-9] 경관교육사업 사례

단·중기사업 2

경관 아이디어 공모사업

사업목적

- 경관협정과는 다른 새로운 경관 참여 기회 부여 및 직접 참여를 통한 경관의식 고취
- 도민들의 경관참여 뿐만 아니라 강원도 경관에 대한 전 국민의 의견을 청취하는 기회로 활용

사업대상 및 범위

- 사업대상 : 강원도민, 전국민
- 범위 : 동네 경관 공모전, 전국단위 경관아이디어 공모전 개최

주요내용

- 우리동네 경관공모전을 통한 주민 주도 경관자원 발굴
 - 지역주민의 생활환경 개선을 위한 아이디어 뿐만 아니라 보행자 안전, 야간 안전 등에 대한 객관적 해결책 모색
 - 지역 커뮤니티(학교, 마을 청년회 등)의 경관참여 유도
- 경관아이디어 공모전을 통해 강원도 경관의 개선점이나 발전방향에 대한 전국민의 아이디어 청취
- 공모전 결과에 대한 사업화를 통한 주민들의 경관 소속감 고취



[시민 경관 아이디어 공모전]



[동네 경관 교육 프로그램]

[그림 V-10] 경관 아이디어 공모사업 사례

단·중기사업 3

경관홍보 동영상 및 홍보 소책자 제작

사업목적

- 강원도 경관의 우수성을 대외적으로 알리기 위해 경관홍보 동영상 제작 및 배부용 소책자 제작
- 도민의 경관인식 개선 및 생활에서 경관의 중요성과 경관참여의 중요성을 알리기 위한 홍보 자료 제작
- 어떤 경관이 있는지가 아닌 경관의 의미와 범위가 무엇인지 알고 어떻게 받아들여야 되는지 설명

사업대상 및 범위

- 사업대상 : 강원도민, 전국민 및 외국인
- 범위 : 경관 홍보 동영상 제작, 경관 홍보 소책자 제작

주요내용

- 경관 홍보 동영상 제작을 통한 교육자료 활용
 - 기존의 자연경관 위주의 홍보동영상이 아닌 강원도의 시가지, 역사문화 경관 등 경관 유형을 모두 포괄한 홍보 동영상 제작
 - 도민 대상 경관을 어떻게 이해하고 어떻게 향유할 것인지 경관교육을 위한 동영상 제작
- 각 기관에 방문객들이 대기시간 등을 활용하여 볼 수 있는 경관 홍보 소책자 제작
 - 관광홍보센터 및 각 관광지에는 외부 방문객들이 많기 때문에 강원도 각 유형의 경관들의 우수성을 알리기 위한 소책자 제작 및 배치
 - 기관방문객의 대부분 도에 거주하는 사람들이기 때문에 경관교육 관련 소책자 제작 및 배치



[경주시 경관홍보 동영상]



[DMZ 홍보 소책자]

[그림 V-11] 경관홍보 동영상 및 경관홍보 소책자 사례

단·중기사업 4 도민경관발굴단 운영

사업목적

- 강원도 경관의 전문가 도민집단 양성을 통한 경관 위해요소 감시 및 경관 발전 아이디어 발굴
- 경관 참여를 주도하는 도민집단 양성을 통해 다른 시민들에게 경관 협정 및 경관공모사업, 경관아이디어 공모전 등의 홍보효과 기대

사업대상 및 범위

- 사업대상 : 강원도민
- 범위 : 도민 경관발굴단 운영

주요내용

- 전문가와 도민으로 구성된 도민경관발굴단 운영
 - 전문가는 도민들에게 경관에 대해 가장 가까이에서 알려주는 선생님이로 도민들이 경관에 대해 공부하고 아이디어를 펼치는 선생님이로 역할
 - 도민은 받은 교육을 기반으로 우리동네부터 강원도 전체까지 경관발전에 대한 아이디어 및 조언자 역할
 - 새로운 경관 발굴 뿐만 아니라 기존 경관에 대한 평가를 통해 각각 개별 경관자원의 발전방향에 대한 아이디어 발굴
 - 경관계획이나 사업 진행시 상시자문단 역할을 수행하며 연구진의 연구공백이나 사업진행자의 과도한 사업진행이 이뤄지지 않도록 의견 제시



[시흥시 경관공감단]



[시민참여 경관워크숍 운영]

[그림 V-12] 도민경관발굴단 운영 사례

4. 경관협정

4.1 경관협정의 정의 및 주요내용

경관협정의 정의

- 토지소유자 및 기타 관계자의 합의로 쾌적한 환경과 아름다운 경관을 형성하기 위해 체결하는 협약을 의미함(「경관법」 제19조)
- 주민들의 자발적인 참여를 바탕으로 지역의 경관을 아름답게 유지하고 스스로 관리할 수 있도록 유도하기 위한 제도임

경관협정의 범위 및 내용

- 「경관법」 제19조 및 「경관법 시행령」 제11조에서는 경관협정의 체결사항에 대해 다음과 같이 명시하고 있음

[표 V-9] 경관협정의 범위 및 내용

경관법 제19조(경관협정의 체결)	경관법 시행령 제11조(경관협정의 내용)
1. 건축물의 의장·색채 및 옥외광고물에 관한 사항 2. 공작물 및 건축설비의 위치에 관한 사항 3. 건축물 및 공작물 등의 외부 공간에 관한 사항 4. 토지의 보전 및 이용에 관한 사항 5. 역사·문화 경관의 관리 및 조성에 관한 사항 6. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항	1. 녹지, 가로, 수변공간 및 야간조명 등의 관리 및 조성 2. 경관적으로 가치가 있는 수목이나 구조물 등의 관리 및 조성 3. 그밖에 지자체 조례로 정하는 사항

경관협정의 법적 절차

- 경관협정은 참여자 전원이 합의하여 작성한 경관협정서를 경관위원회의 심의 및 지자체장의 인가를 받아 체결하며, 협정 변경 시 동일 절차이행, 폐지 시 과반수의 동의를 받아 진행함



[그림 V-13] 경관협정 법적 절차

경관협정의 추진 주체 및 역할

- 주민
 - 경관협정의 체결주체로 경관협정을 맺는 해당 토지 및 지역에 대한 직·간접적 이해관계에 있는 사람들 (토지소유자, 건축물소유자, 지상권자 등)이 협정체결 주체
 - 토지 및 건물 소유자 동의하에 관리자, 점유자, 전세자, 임차인 등도 참여 가능
 - 주민은 경관협정의 시작부터 체결까지의 전체 과정 주도

- 지자체 담당부서 및 공무원
 - 행정지원 지자체(담당 공무원)는 경관협정 인가와 관련한 행정절차를 도와주거나 원활한 협정 체결을 위해 전문가를 지원해주는 등 행정이나 인력을 지원

- 전문가 및 지역활동가
 - 전문지식 및 기술지원 도시·건축·조경 등의 전문가나 지역활동가는 경관협정 추진을 위한 조력자로서 활동
 - 특히 경관협정 과정에서 전문적 또는 기술적 지원을 해주거나 공공과 주민 사이에서 매개자로서 역할 수행



[그림 V-14] 경관협정 추진 주체 및 역할

4.2 경관협정 체결 사례

- 2008년 경관법 시행 이후 전국에서 총 28개의 경관협정이 체결되었으며 광역지자체 12개소, 기초지자체 16개소로 조사됨
 - 광역지자체 중에서는 부산시와 서울시에서만 경관협정이 체결되었으며, 기초지자체 역시 특정 지자체를 중심으로 체결

[표 V-10] 전국 경관협정 체결 현황

광역지자체		기초지자체	
구분	협정명	구분	협정명
서울 (5)	강북구 우이동 경관협정(2009)	웅진 (4)	문갑도 토탈디자인 빌리지 경관협정(변경, 2014)
	양천구 신월동 경관협정(2009)		백령면 진촌2리 마을환경 개선을 위한 경관협정(변경, 2014)
	구로구 개봉동 들머리마을 경관협정(2012)		백령면 연화1리 천안함 위령탑 진입로 주변 경관 개선을 위한 경관협정(변경, 2014)
	관악구 서림동 보그니마을 경관협정(2012)		백령면 연화2리 중화동 순례길 경관협정(2014)
	관악구 중앙동 가온누리마을 경관협정(2015)	고양 (3)	강촌2단지 상가 경관협정(2009)
부산 (7)	청사포마을 경관협정(2010)		문촌4단지 상가 경관협정(2009)
	대전마을 경관협정(2011)		문촌17단지 상가 경관협정(2009)
	온천3동 경관협정(2013)	창원 (3)	동읍마을 벽화사업 경관협정(2014)
	시랑대 경관협정(2013)		산호공원 마산도서관길 벽화사업 경관협정(2014)
	반여4동 경관협정(2013)		명동마을 벽화사업 경관협정(2014)
	보림팩토리아 경관협정(2014)	수원 (2)	거북시장길 경관협정(변경, 2015)
	부산시 남부민동 산10-1 경관협정(2015)	전주 (1)	성대·밤밭 문화의 거리 경관협정(2015)
	거창 (1)	전주시 기린로 전자상가 아름다운 간판 정비사업 경관협정(2009)	
	광양 (1)	아카데미파크 경관협정(2013)	
	익산 (1)	다압면 섬진마을 경관협정(2015)	
		익산역 문화예술거리 주민 경관협정(2016)	

※ 자료 : 이여경, 심경미(2016) 경관협정 실효성 제고를 위한 지원방안 연구



[그림 V-15] 전국 경관협정 체결 유형

※ 자료 : 이여경, 심경미(2016) 경관협정 실효성 제고를 위한 지원방안 연구

4.3 경관협정 활성화 방안

경관협정 시범사업 시행

- 경관협정의 운영 초기에는 경관협정이 가능한 지역에 대하여 경관사업과 연계하여 경관협정을 유도하는 방법으로 시행함
- 경관협정체결 시범지역으로 주민의 참여와 경관개선 요구도가 높은 지역을 우선적으로 검토하며, 중점경관관리구역을 비롯한 경관사업 추진지역과 연계함
 - 도시재생사업과 같이 타 공공사업과 연계하여 경관 정비·관리가 원활한 지역으로 경관협정체결로 인한 시너지 효과를 기대할 수 있는 지역을 함께 검토
- 경관법 제19조에 근거한 경관협정 체결가능 사항은 아래와 같음

[표 V-11] 경관협정 체결사항

구분	고려사항
건축물 외장 · 색채 및 옥외광고물에 관한 사항	· 건축물의 입면, 높이, 2층부 처리, 사선제한, 재질, 색채, 창문 및 출입문의 위치 · 크기 · 재질 · 색상, 지붕형태, 옥외광고물의 형태 · 색상 · 재질 · 위치 등
공작물 및 건축설비의 위치에 관한 사항	· 건축설비의 집약화 및 은폐, 건축물과 일체화된 디자인 등
건축물 및 공작물 등의 외부공간에 관한 사항	· 주차장, 대지 내 조경, 녹지조성 등
토지의 보전 및 이용에 관한 사항	· 토지 및 건물의 용도, 건폐율, 용적률, 토지형질변경, 획지의 규모, 합필, 건축 한계선 등
역사문화경관의 관리 및 조서에 관한 사항	· 문화재 주변 마을 등 역사문화경관 관리에 필요한 사항을 규정. 단, 이들 사항 중 일부는 앞서 언급한 건축물 규정 등과 중복 규정 가능
그 밖에 대통령령이 정하는 사항	· 건축의 용도, 녹지, 가로, 수변공간, 야간조명, 경관적으로 가치가 있는 수목이나 구조물의 관리 및 조성 등 운영에 관한 사항

[표 V-12] 경관협정 체결사항 예시(서울특별시 우이동 경관협정)

구분	고려사항
담장	담장에는 원색의 자극적인 색채를 사용하지 않는다. 담장 허물기를 시행하는 경우 대상지에 어울리는 화단조성과 식재를 한다. 담장 상부에 이웃 간 위화감을 조성하는 다음 부속물의 설치를 금한다.
지붕	과도한 옥탑부의 디자인을 지양한다. 지붕에는 원색의 색채를 사용하지 않으며, 지붕의 형태는 형태는 경사지붕으로 한다.
대문	대문에는 원색의 자극적인 색채를 사용하지 않는다. 대문의 재료는 건물, 담장과 조화로운 재료를 사용한다.
건축설비	전기 및 통신선은 건물 상부(지붕 및 옥상)의 단일부를 통해 건물 내로 유입되도록 한다. 배관은 가로변에서 드러나지 않도록 하고 가능한 하나로 결합하여 처리한다.
우수침투성 시설물	우수 침투정 주변에는 빗물의 흐름을 저해하는 시설을 두지 않는다. 마당의 최대 길이가 5미터가 넘을 경우 지원사업 신청자에 한해 우수 침투정을 설치한다.

교육을 통한 경관인식 전환

- 공무원을 대상으로 경관협정에 대한 교육을 우선적으로 실시하여 경관협정의 의미와 목적, 방법 등에 대한 이해도를 높여 강원도에서 계획하고 있는 경관사업 중 경관협정으로 추진 가능한 것을 검토함
- 도민에 대한 교육은 정기적으로 시·군 단위로 실시하는 것이 바람직하며, 이를 위한 홍보활동 강화와 경관교육을 위한 전문가 섭외 필요

경관협정 활성화를 위한 행정지원방안 마련

- 경관협정을 지원할 수 있는 다양한 인센티브 방안을 마련하고 인센티브 제도에 대한 적극적 홍보를 실시함
- 보상적 인센티브, 유도적 인센티브, 마이너스 인센티브(규제)로 구분하여 항목별 인센티브 방안을 마련함

[표 V-13] 경관협정 행정지원방안

구분	항목	내용	비고
보상적 인센티브	보조금	· 협정내용에 맞게 건물, 시설물 등을 개보수할 경우 보조금 지급	· 보조금에 관한 조례 등 법적 근거 마련
	세제지원	· 협정내용에 맞게 건물, 시설물 등을 개보수할 경우 보조금 지급	· 세제감면에 관한 조례 등 법적 근거 마련
	용적률, 건폐율, 높이기준	· 협정 체결 시 용적률, 건폐율, 높이 기준 완화	· 지구단위계획과 연계가능
유도적 인센티브	공공사업	· 협정 체결 시 경관관련 공공사업 우선 배정	· 공공사업 우선배정에 관한 조례 등 법적 근거 마련
	행정적 지원	· 경관협정운영회, 경관협정서, 사업계획서 심의 및 인가 등	· 주민모임, 자문단 구성, 행정절차 간소화
	기술적 지원	· 경관협정(안), 사업계획(안) 수립 및 협의시 전문가 지원	· 경관지원센터 운영 근거 마련
마이너스 인센티브 (불이행시 규제사항)	보조금	· 협정 불이행 시 건물 개보수 비용 일부 환수	· 보조금 지급 시 단서 조항 제시
	세제지원	· 협정 불이행 시 세제감면 조건 소멸	· 협정 시 단서조항 제시
	공공사업	· 협정 체결 및 이행을 조건으로 제공한 사업비를 협정 위반자 가 부담	· 사업 우선 배정시 단서 조항 제시
	용적률, 건폐율, 높이기준	· 협정 불이행 시 추가로 받은 용적률, 건폐율, 높이기준에 대한 비용 계산 후 환수	· 협정서 단서조항 필요

예산확보 및 조례 마련을 통한 경관협정 실행력 강화

- 경관협정 관련 중앙정부의 사업예산을 확보하고 이와 연계하여 지자체의 자체적인 경관사업에 대한 예산 편성을 권장함
 - 경관협정체결에 의한 경관위원회에서 심의한 지원범위를 사업에 적용하고 예산을 지원하기 위해서 일정 규모 범위에서 예산을 미리 확보할 필요가 있음
- 또한, 현재 강원도 경관형성 조례 내 경관협정과 관련된 사항이 부재함으로 경관협정 및 지원에 관한 법적근거를 마련하여 경관협정제도의 운영 토대를 조성하도록 함

5. 경관심의

5.1 경관위원회 운영현황

경관위원회 구성

- 임기 : 위촉일로부터 2년
- 위원수 : 20명(공무원 2명, 관계전문가 18명 / 남 12명, 여 8명[40%])
- 설치근거 : 「경관법」 제29조, 「강원도 경관형성 조례」 제17조
- 주요역할 : 도 경관계획 심의, 시·군 경관계획 승인, 경관사업 시행승인, 경관협정 인가, 각종 사업 및 건축물 경관심의(자문) 등

[표 V-14] 강원도 경관위원회 전문가 분야별 현황

구분	합계	공무원	건축	도시	경관	디자인	토목	교통	조경	문화
인원	20	2	4	2	2	4	2	2	1	1

- 개의방법 : 소집회의(변경심의 또는 소집회의가 어려울 경우 서면심의 실시)
- 위원구성 : 10인 * 법령상 8인 이상, 지참상 10인 이상
- 구성위원의 과반수 출석시 개의, 출석위원 과반수 찬성으로 의결

[표 V-15] 강원도 경관위원회 의결 유형

원안의결	조건부의결	재검토의결	부결
· 원안대로 가결	· 원안에 일부 조건을 부여하여 가결	· 원안을 재검토하여 차기 위원회에 재상정	· 관련법류에 위반하거나 심의요건이 불충분 ⇒ 반려

공동위원회(공동심의)

- 공동위원회 대상 위원회에 따른 심의 개최 시 30인 이내로 구성
- 2개 공동위원회 : 전체 위원 수의 1/3 이상 참여, 3개 공동위원회 : 5인 이상, 1/3 미만 참여
 - 「건설기술 진흥법」에 따른 강원도 기술자문위원회, 「국토의계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 강원도 도시계획위원회, 「건축법」에 따른 강원도 건축위원회

소위원회

- 효율적 운영을 위해 필요하다고 인정하는 경우 7인 이상으로 구성
- 위원장, 부위원장, 위원장이 지명하는 위원 중 위원장을 담당하며, 출석위원의 과반수 찬성으로 안건 의결

경관심의 절차

- 강원도 경관위원회 심의는 크게 사전심의(서면) → 심의위원회 개최 → 심의결과 공개 절차에 따라 진행됨
 - 설계 최종안이 돌출된 이후에 경관심의를 받을 경우 발생할 수 있는 시행착오 및 부담을 줄이기 위해 사전심의 실시
 - 위원회 개최 시 사전심의 의견에 대한 조치계획을 중심으로 검토를 진행하며, 사전검토에 참여한 위원은 반드시 위원회 심의에 참여



[그림 V-16] 강원도 경관위원회 심의 절차

경관심의 대상 및 시기

• 심의대상

[표 V-16] 경관심의 대상 및 세부내용

구분	세부내용
경관계획사업	<ul style="list-style-type: none"> · 도 경관계획의 수립·변경 · 시·군 경관계획의 승인 · 경관사업의 시행승인 · 경관협정의 인가
사회기반시설사업	<ul style="list-style-type: none"> · 총사업비 500억 원 이상인 도로·철도·도시철도시설 사업 · 총사업비 300억 원 이상인 하천시설 사업 · 도 조례로 정하는 규모 이상의 사회기반시설 사업
개발사업	<ul style="list-style-type: none"> · 도시지역 3만㎡ 이상인 개발사업 · 도시지역 외의 지역 30만㎡ 이상인 개발사업 · 마을정비구역 내 20만㎡ 이상 생활환경정비사업
건축물	<ul style="list-style-type: none"> · 경관지구 건축물(신고대상 및 도시계획위원회 심의대상 제외) · 중점경관관리구역 건축물(경관계획에서 심의 받도록 정한 경우) · 지자체, 공공기관, 지방공기업의 연면적 1천㎡ 이상 건축물

• 경관심의 주체

[표 V-17] 심의대상 따른 심의 주체

구분	경관심의 주체
사회기반시설사업	· 관리기관 또는 발주청 소속 경관위원회
개발사업	· 허가, 인가, 승인 기관 소속 경관위원회
건축물	· 건축허가 기관 소속 경관위원회

• 주요사업별 심의시기

[표 V-18] 사업별 경관심의 시기

구분	사업별	경관심의 시기
사회기반시설사업	도로사업 철도사업 도시철도사업	<ul style="list-style-type: none"> · (원칙) 「건설기술 진흥법 시행령」 제71조에 따른 기본설계를 완료하기 전 · (예외) ① 기본설계를 하지 않거나, 기본설계를 포함하여 실시설계를 하는 경우에는 실시설계를 완료하기 전 ② 그 밖에 기본설계 단계에서 구체성 부족으로 경관심의가 어렵다고 인정되는 경우는 실시설계를 완료하기 전
	하천시설사업	<ul style="list-style-type: none"> · 하천관리청이 시행하는 경우 하천공사시행계획 수립 전 · 하천관리청이 아닌 자가 시행하는 경우에는 「하천법」 제30조제1항에 따른 허가 전
개발사업		<ul style="list-style-type: none"> · (원칙) 도시계획위원회 또는 건축위원회 등 다른 위원회의 심의에 앞서 실시하거나, 관련 위원회와 공동으로 심의 * 세부 사업별 심의 시기는 「매뉴얼」 참조
건축물		· 건축 허가 전

5.2 경관위원회 심의결과 분석

(1) 경관위원회 개최실적

연도별 개최실적

- 최근 10년간 경관심의위원회는 총 36회 개최되어 40건을 심의하였으며, 위원회 1회당 1.1건, 1년 평균 3.6건의 안건을 처리함
 - 안건은 2010년, 2012년이 3회 3건으로 가장 적었으며 2019년이 9회 10건으로 가장 많음

[표 V-19] 연도별 경관위원회 개최실적

연도	계	2010	2012	2015	2016	2017	2018	2019
회/안건수	36/40	3/3	3/3	3/6	9/9	5/5	4/4	9/10

개최주체별 개최실적

- 공동위원회는 모두 2016년에 개최되었으며, 건축위원회와 1건, 도시계획위원회와 2건으로 총 3건을 심의함

[표 V-20] 개최주체별 경관위원회 개최실적

연도	합계	건축+경관	도시계획+경관
회/안건수	3/3	1/1	2/2

대상별 개최실적

- 심의대상별 개최결과 개발사업이 43건으로 전체의 56.6%를 차지했으며, 건축물이 31.6%, 사회기반시설사업이 11.8%로 가장 적은 것으로 나타남

[표 V-21] 심의대상별 경관위원회 개최실적

구분	합계	사회기반시설사업	개발사업	건축물
빈도 비율	76 100.0	9 11.8	43 56.6	24 31.6

경관심의결과 분석

- 경관위원회의 안건심의 결과 조건부결이 73.5%, 원안결이 26.5%로 조건부결이 더 많은 것으로 분석됨
 - 조건부결 25건에 대한 심의의견 수는 85건으로 1회 심의당 3.4개의 조건을 제시

[표 V-22] 경관심의결과 분석

구분	계	2015	2016	2017	2018	2019
합계	34 100.0	6 100.0	9 100.0	5 100.0	4 100.0	10 100.0
조건부결	25 73.5	6 100.0	8 88.9	2 40.0	3 75.0	6 60.0
원안결	9 26.5	- -	1 11.1	3 60.0	1 25.0	4 40.0

(2) 경관위원회
심의의견
분석

경관심의 의견분석(종합)

- 경관위원회 심의의견을 분야별로 살펴보면, 디자인에 관한 자문내용이 전체의 19.7%로 가장 많으며, 교통에 관한 의견이 17.1%, 경관에 관한 의견이 15.8% 순으로 많은 것으로 분석됨
 - 경관에 관한 의견은 경관녹지 조성이나 조명, 경관거점 적용방안, 주변경관과 조화방안 등에 대한 의견이 주를 이루는 것으로 분석
 - 디자인에 관한 의견은 건축물 자체의 소재나 외관에 관한 의견과 디자인 변경 및 개선에 관한 의견과 가로등, 가드레일 등의 도로시설물에 색상과 터널 내부디자인 등 세밀한 검토 의견
 - 교통과 관련하여 진입부 교차로 설정 방안 및 단지 내부 차량 동선 등
 - 외부공간에 대한 분석결과 건축물 외부공간의 활용방안 및 이용자 동선에 관한 의견 등
 - 그 외 스카이라인, 경관 시뮬레이션, 조경 등 다양한 분야의 의견을 제시

- 경관심의의견을 분석한 결과 ‘경관’에 대한 심의가 아닌 건축, 도시계획과 같은 분야에 대한 심의의견이 많은 것으로 확인됨
 - 특히 교통 분야에서 차량 이동 동선 및 진출입로 계획과 같이 경관과 직접적인 연관이 없는 의견이 많았으며, 건축물의 구조, 안정성, 사용 자재의 적절성과 같은 의견이 다수 존재
 - 디자인의 색채 변경이나 구조변경, 디자인 추가 및 배제와 같은 구체적인 지시이견 다수 존재
 - 안건심의 시 체크리스트를 사전안내하고 심의위원회 개최일 심의 지양점을 추가 안내하며 심의 효율성을 도모하고 있으나, 위와 같이 경관과 관련이 없는 의견이 높은 비중 차지
 - 이는 사업주체가 기준 삼아야 할 체크리스트가 구체적이지 않거나, 심의위원이 참고해야 할 지양점이 구체적이지 않은 요인 등이 복합적으로 작용한 것으로 분석

[표 V-23] 경관위원회 심의의견 분석(종합)

구분	합계	건축물	경관	교통	기타	녹지율	디자인	사인 계획	스카이 라인	시물 레이션	외부 공간	조경	추가 계획	색채	조명
빈도	76	9	12	13	8	1	15	1	3	3	8	4	3	1	1
비율	100.0	11.8	15.8	17.1	10.5	1.3	19.7	1.3	3.9	3.9	10.5	5.3	3.9	1.3	1.3

심의대상별 의견분석

■ 사회기반시설사업

- 사회기반시설사업에 대한 경관위원회 심의의견을 분석한 결과 디자인 관련 의견이 전체 9건 중 6건으로 가장 많은 비중을 차지하는 것으로 분석됨
 - 디자인에 관한 의견으로는 가로등 색상, 디자인 컨셉 도입, 디자인 요소 추가 또는 배제 등

[표 V-24] 경관위원회 심의의견 분석(사회기반시설사업)

구분	합계	건축물	경관	교통	기타	녹지율	디자인	사인 계획	스카이라인	시물 레이션	외부 공간	조경	추가 계획	색채	조명
빈도	9	-	-	-	-	-	6	-	-	-	-	1	1	1	-
비율	100.0	-	-	-	-	-	66.7	-	-	-	-	11.1	11.1	11.1	-

■ 개발사업

- 개발사업의 경관심의내용 분석결과 경관과 교통, 기타에 관한 의견이 각각 전체의 18.6%로 가장 많았으며, 외부공간에 관한 의견이 14.0%로 두 번째로 많은 것으로 분석됨
 - 경관에 관한 의견은 경관이미지를 위한 부지레벨 검토, 경관조성방안, 경관 결절부 계획보완 등 개발사업이 주변경관에 주는 영향을 줄이고 더 나은 경관을 창출하는 것에 목적을 두는 의견이 다수
 - 교통에 관한 의견은 교통 진입로 신호체계, 진·출입구 계획, 건설자재, 교통안전, 차량 동선 등 개발부지 내부와 인접지역의 교통에 관한 의견이 다수

[표 V-25] 경관위원회 심의의견 분석(개발사업)

구분	합계	건축물	경관	교통	기타	녹지율	디자인	사인 계획	스카이라인	시물 레이션	외부 공간	조경	추가 계획	색채	조명
빈도	43	3	8	8	8	1	3	1	3	3	6	2	2	-	1
비율	100.0	7.0	18.6	18.6	18.6	2.3	7.0	2.3	7.0	7.0	14.0	4.7	4.7	-	2.3

■ 건축물

- 건축물 관련 심의의견으로는 디자인과 건축물이 25.0%로 가장 많으며, 교통 20.8%, 경관 16.7% 순으로 나타남
 - 디자인에 관한 의견은 디자인 설정 프로세스 제시 및 컨셉 제시 외 다수
 - 건축물에 관한 의견은 구조적 안정성 검토 및 구조보강, 건축자재 관련 의견 등

[표 V-26] 경관위원회 심의의견 분석(건축물)

구분	합계	건축물	경관	교통	기타	녹지율	디자인	사인 계획	스카이라인	시물 레이션	외부 공간	조경	추가 계획	색채	조명
빈도	24	6	4	5	-	-	6	-	-	-	2	1	-	-	-
비율	100.0	25.0	16.7	20.8	-	-	25.0	-	-	-	8.3	4.2	-	-	-

5.3 경관심의 개선방안

(1) 경관심의 보완

경관심의 대상 및 유형별 체크리스트 마련 (*체크리스트는 「매뉴얼」 참조)

- 사회기반시설사업 체크리스트는 사회기반시설의 유형(도로, 철도, 하천)에 따른 국토부 양식에 맞추어 구분하고, 경관적 영향력이 큰 교량과 방음벽에 대한 사항을 추가로 제시하여 체크리스트를 보완함
- 개발사업 체크리스트는 단일로 운영되던 기존 국토부 양식에서 개발사업의 유형을 산업단지, 특정지구, 관광단지, 항만, 복합환승센터 등 5가지로 세분하고, 각각의 사항에 대한 신규 체크리스트를 마련하여 개발사업에 대한 심도 있는 경관심의 방안을 마련함
- 건축물 체크리스트는 네가지 심의항목으로 구분되어있는 기존양식에서 ①높이·규모·배치, ②형태·입면, ③외부공간, ④재질·색채, ⑤옥외광고물, ⑥야간경관 등 여섯가지 항목으로 발전시켜 건축물에 대한 종합적인 경관심의를 도모함

[표 V-27] 경관체크리스트 보완 방안

구분	사회기반시설사업	개발사업	건축물
주요 내용	경관적 영향력이 큰 요소에 대한 강원도 경관심의 추가사항 제시	개발사업 세부유형 구분, 각 사항에 대한 신규 체크리스트 마련	심의항목의 세분화 4가지 > 6가지
유형	도로, 철도, 하천	산업단지, 농어촌개발, 관광단지, 항만, 교통시설개발(복합환승센터)	건축물
심의 내용	<ul style="list-style-type: none"> • 기본방향 • 기본구상 • 주요시설 설계방향 • 야간경관계획(필요 시) • 강원도 경관심의 추가사항 	<ul style="list-style-type: none"> • 기본방향 및 목표 • 경관기본구상 • 경관부문별 계획 • 강원도 경관심의 추가사항 	<ul style="list-style-type: none"> • 높이·규모·배치 • 형태·입면 • 외부공간 • 재질·색채 • 옥외광고물 • 야간경관 등

중점경관관리구역 심의

- 중점경관관리구역이 경관계획에 반영됨에 따라 향후 생길 심의 안건을 대비하기 위한 중점 경관관리구역의 심의방안 및 적용기준을 마련함
- 중점경관관리구역 내 경관심의를 건축물 체크리스트를 기준으로 진행하고, 경관유형별 가이드라인을 적용하여 해당 중점경관관리구역의 배후경관과 조화로운 경관을 창출하도록 함

심의 지양점의 지양할 의견 예시 제시

- 경관심의절차는 체크리스트에 의한 심의를 원칙으로 협의내용 범위 및 심의 일관성을 제시하고 있으나, 실제 경관심의 시 지나치게 세밀한 심의의견, 경관과 관련이 없는 의견 등의 문제점이 다수 발생하는 것으로 분석됨
- 앞서 실시한 경관위원회 심의의견 종합분석 및 심의대상별 의견분석 결과를 바탕으로 불필요한 의견 유형에 대한 지양점을 제시하여 경관심의의 효율을 높이도록 함

(2) 경관위원회
보완 소위원회와 역할 분담

- 경관위원회의 소위원회가 제도적으로 보장되어있으나, 소위원회에 대한 역할이 제대로 규정되어있지 않아 활용이 미비한 것으로 분석됨
- 중점경관관리구역 지정과 시·군 경관계획 등에 대한 자문시스템이 도입될 경우 경관위원회에 대한 수요가 증가할 것으로 예상되지만, 매년 경관위원회를 개최하는 것은 행정적 낭비이므로 소위원회를 적극 활용하도록 함
- 조건부결 안건은 이미 한번 심의가 이뤄진 안건이므로 조건 이행 여부는 소위원회를 통해서 처리하도록 함

[표 V-28] 경관위원회 및 소위원회 역할

구분	경관위원회	소위원회
역할	· 정책적, 종합적 성격의 안건심의	· 특정분야 사업에 대한 안건심의
위원장	· 지정위원 중 호선	· 위원장, 부위원장
구성위원	· 10인 이상	· 7인 이상
구성방법	· 위원장이 회의 시마다 지정	· 위원장이 회의 시마다 지정
회의개시	· 안건발생 시	· 월 1~2회
심의사항	· 경관계획 수립 또는 변경 및 승인 · 경관사업 시행 승인, 경관협정 인가 · 사회기반시설사업·개발사업·건축물 경관심의	· 경관계획 수립 또는 변경 및 승인 · 경관사업 시행 승인, 경관협정 인가 · 중점경관관리구역 심의(신설) · 조건부결 안건 검토
자문사항	· 경관공모사업	· 시·군 경관자문(신설)

경관위원회 심의위원 보강

- 경관법 시행령 제25조에서는 경관위원회를 구성하는 경관계획 관련 전문가 분야에 대하여 건축·도시·조경·토목·교통·환경·문화·농림·디자인·옥외광고 등 10가지를 제시함
- 현재 강원도 경관위원회는 공무원을 비롯하여 8개 분야의 전문가 20인으로 구성되어 있으나, 보다 심도 있고 다각적인 검토를 위해 경관심의분야 보강 및 위원 추가 위촉을 제안함

경관법	건축	도시	조경	토목	교통	환경	문화	농림	디자인	옥외광고
강원도 경관위원회	4	2	1	2	교통	-	문화	-	디자인	-

[그림 V-17] 강원도 경관위원회 심의위원 보강

경관심의위원 대상 경관교육 실시

- 경관위원의 전문성을 향상시키고 강원도 경관정책의 방향성을 알리기 위해 전문가 교육을 임기 중 총 2회(경관위원 위촉 후 1회, 임기 1년 후 1회) 실시함
- 국가 단위 경관정책을 비롯하여 도 및 시·군 단위 경관정책의 위상에 대한 이해와 현안, 심의 방향성 및 지양점 등에 대한 교육을 진행함

6. 경관행정

6.1 경관행정조직 현황

강원도 경관행정조직 현황

- 강원도 경관관련 업무는 건설교통국 건축과 내 경관디자인팀에서 담당하고 있으며 총 4인으로 구성됨(담당 1, 주무관 3)
 - 주요업무로 경관계획수립 및 사업추진, 경관위원회 운영, 옥외광고물 등의 경관 유지 및 관리, 공공디자인 및 공공시설물 조례 운영, 건축자산 및 한옥 DB관리 등 총괄

시·군별 경관행정조직 현황

- 강원도 18개 시·군의 경관행정조직은 독립적인 경관팀 구성 또는 유관부서 내 담당자 배치 방식으로 운영되고 있음
 - 대부분 시·군에서는 전담팀을 구성하여 경관행정조직을 운영하고 있으며 특히, 춘천시와 강릉시의 경우 계획수립 및 위원회 운영, 공공디자인, 옥외광고물 관리 등 업무의 세분화로 2개 이상의 팀에서 경관업무 수행
 - 양구군, 인제군에서는 관련 팀에서 경관업무를 함께 담당하고 있으며, 태백시를 비롯한 5개 시·군의 경우 유관부서 내 담당자 1인을 배치하여 경관 관련 업무를 함께 추진하고 있음
 - 경관 관련 부서로는 도시계획, 디자인, 건축 등의 분야가 있으며, 최근 도시재생 업무와 통합되는 추세



[그림 V-18] 강원도 경관행정조직 현황

주) 2019.8 기준

6.2 경관행정 여건 분석

관리조직의 불안정

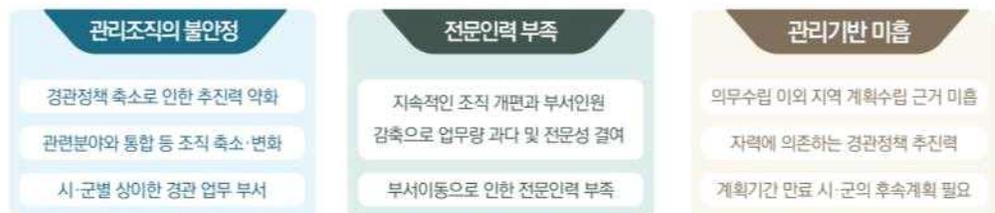
- 강원도는 경관 및 디자인 정책이 활발하게 추진되던 2000년대 초반을 분기점으로 점차 감소세에 접어들어 디자인 강원 기본계획(2010) 수립과 강원도 경관형성백서(2010) 발간 이후 계획 수립 및 관련 사업의 시행이 정체된 상황에 있음
- 이에 따라 경관전담 행정조직의 규모가 축소되거나 도시재생과 같이 급진적으로 추진되는 관련 분야의 조직과 통합되는 등 지속적인 변화가 나타남
- 또한, 경관 관련 업무의 소관부서가 건축과, 도시과, 디자인과 등 시·군마다 차이가 있고, 시·군내에 진행 중인 관련 사업들의 관할 부서가 통합되지 못하고 각 과별로 상이하게 진행되고 있음

전문인력 부족

- 지속적인 부서 인원의 감소가 나타나는 시·군의 경우 실무자 1인에게 업무량이 집중되고 있으며, 경관업무의 세분화가 부족함
- 담당업무는 경관에 대한 전문성을 요구하지만 시기별 조직개편으로 인해 부서 및 인원변경 등으로 경관분야에 대한 이해 및 전문성이 부족함

체계적인 경관 관리기반 미흡

- 강원도 18개 시·군 중 경관계획 의무수립 대상인 인구 10만 이상의 지역은 춘천시, 원주시, 강릉시로 그 외 15개 시·군의 체계적인 경관관리를 위한 계획수립 근거가 미흡함
- 이러한 지역들의 경우 지자체장 또는 업무담당자의 의지에 따라 경관 정책이 진행되나 대부분 추진력이 약한 것으로 나타남
- 실제로 춘천시(2019), 동해시(2018·도시기본계획:경관계획), 원주시(2016), 평창군(2014)을 제외한 시군경관계획은 수립된 지 10년 이상 경과하여 계획기간 만료가 가까우나 별도의 경관계획수립 계획이 없는 것으로 파악됨

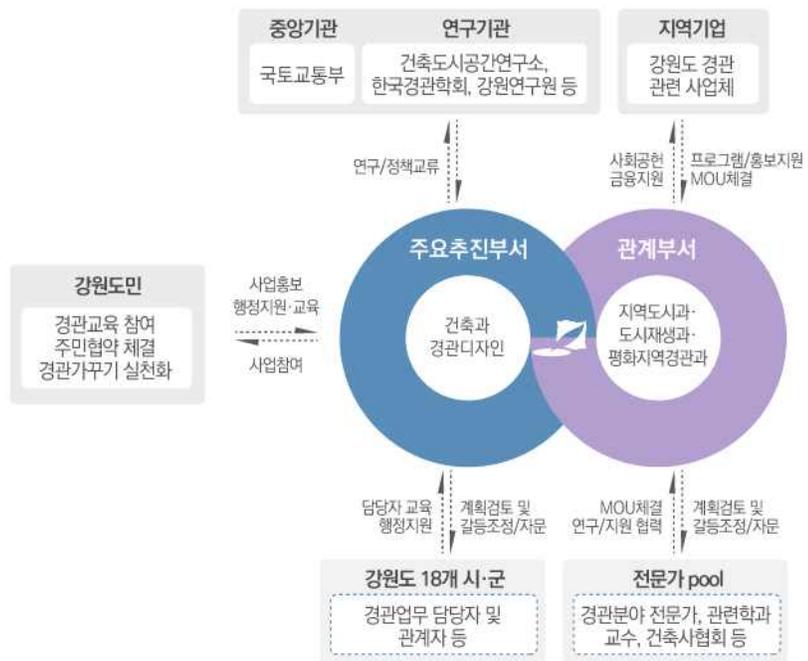


[그림 V-19] 강원도 경관행정 문제점

6.3 경관행정 개선방안

경관 협력 네트워크 구축

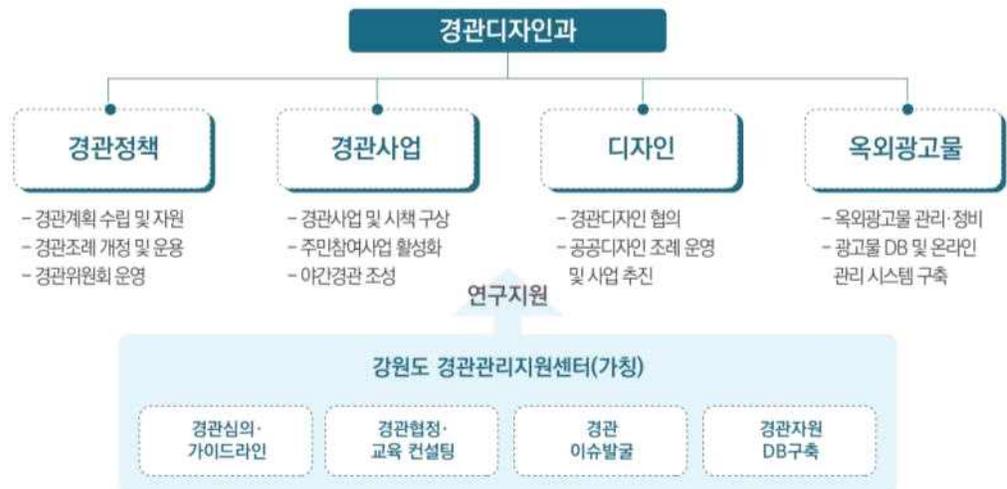
- (필요성 및 목적)국토환경과 계획에 대하여 전반적인 정책 기초 변화로 경관전담조직 축소 및 통합, 전문인력 부족, 체계적인 경관 관리기반 미흡 등으로 인해 추진력이 약화됨
 - 강원도 및 지자체 사업 시행의 초기 단계 네트워크 모델로써 경관시책의 체계적인 실행을 위한 로드맵을 구상하고 사업들을 통합하여 관리하는 등 강원도 실정에 적합한 조직체계 구축
- (주요내용)강원도 건축과 경관디자인팀을 중심으로 도내 18개 시·군, 중앙정부, 연구기관, 민간전문가, 지역기업 및 강원도민 등 다양한 구성원이 참여하는 협력 네트워크를 조성함
 - 강원도는 경관 정책을 추진하는 중심주체로 정책의 방향과 세부사업 구상, 경관행정 관련 정보 수집 및 전문가풀(pool) 관리 등 적극적으로 협력체계를 구축하고, 각 시군에서는 조직개편, 인사이동 등 담당부서의 변화에 대응하여 장기적인 관점에서 전담인력 확보
 - 강원도민을 대상으로 경관 관리의 필요성과 경관정책에 대한 인식을 개선하기 위해 주민의 눈높이에 맞는 경관교육을 실시하고, 나아가 경관협의체를 구성하는 등 주체적인 역할로 성장
 - 경관사업의 계획과 운영에 필요한 전문지식을 제공하는 강원연구원, 지역대학교 등 전문가들과 현장의 사업주체가 유기적으로 협력할 수 있는 체계 구축
 - 또한, 협력 네트워크 구성 시 경관사업의 현실화 및 효율성을 증진하기 위해 전문가, 주민, 행정뿐만 아니라 사업시행자(일반 기업체 및 시공사)의 참여를 함께 검토



[그림 V-20] 강원도 경관 협력 네트워크(안)

경관실행 조직 강화

- 강원도 경관 정책을 장기적이고 체계적으로 대응 및 관리하기 위하여 건축과 경관디자인팀에서 경관디자인과로 조직개편 및 확대를 제안함
 - 부서는 경관정책팀, 경관사업팀, 디자인팀, 옥외광고물팀 총 4개의 팀으로 구성하여 경관 관련 업무 담당
- 또한, 기존 행정조직 체계와 별도로 '강원도 경관관리지원센터'를 설립하고 시·군과의 협약을 통해 경관분야 정책운영에 대한 전문적 지원을 실시함
 - 강원도의 통합적인 경관관리정책 시행을 위하여 시·군에서 공통으로 적용할 수 있는 가이드라인을 운영하고, 경관협정의 체결 및 운영 등에 대한 자문을 제공
 - 지역주민의 경관인식 개선 및 경관협정 교육, 경관업무 담당자의 역량 강화교육 등 대상에 적합한 경관교육을 담당하며 경관포럼 및 세미나를 개최하여 지속적으로 경관분야에 대한 이슈를 발굴
 - 경관 관리 대상에 대한 물리적·비물리적 정보 제공과 도시경관 변천사 기록 등 경관 데이터베이스(DB)를 구축하여 계획 및 관련 사업추진 시 실제적인 자료로 활용



[그림 V-21] 강원도 경관실행 조직 강화(안)

과제수행기관

연구총괄

강원연구원

강원연구원

연구책임 추용욱 (강원연구원 연구위원)
연구진 권오영 (강원연구원 부연구위원)
박재형 (강원연구원 부연구위원)
정윤희 (강원연구원 책임연구원)
김수연 (강원연구원 책임연구원)
최지혜 (강원연구원 연구원)
홍창수 (강원연구원 연구원)

강원엔지니어링

김명훈 (강원엔지니어링 이사)
이치윤 (강원엔지니어링 대리)
이유나 (강원엔지니어링 사원)

자문위원

위원 김도년 (성균관대학교 건축학과 교수)
주신하 (서울여자대학교 원예생명조경학과 교수)
이상민 (건축도시공간연구소 연구위원)
신지훈 (단국대학교 복지조경학과 교수)
길승호 (강원대학교 생태조경디자인학과 교수)
다니엘 오 (고려대학교 건축학과 조교수)
윤혜영 (인천연구원 연구위원)
유동환 (건국대학교 문화콘텐츠학과 교수)
함광복 (한국DMZ연구소 소장)
김영훈 (어반플레이스 건축사사무소 대표)
신정엽 (신디자인랩 대표)
이연소 (좋은빛연구소 소장)

강원도

허병규 (건설교통국 건축과장)
박형철 (건축과 경관디자인담당)
이경미 (건축과 경관디자인 주무관)
김인국 (건축과 경관디자인 주무관)
