

JEOLLANAMDO LANDSCAPE PLAN

본 보고서

2020.11

2035

전라남도 경관계획



전라남도
JeollaNamdo

Contents

01 계획개요

1.1	계획의 배경 및 목적	006
1.2	계획의 범위 및 과정	007

02 경관현황조사 및 분석

2.1	경관자원	010
2.2	경관구조	022
2.3	경관의식	026
2.4	상위 및 관련계획 검토	034
2.5	종합분석	040

03 경관기본구상

3.1	기본방향	044
3.2	경관미래상 및 추진전략	046

04 경관기본계획

4.1	경관권역계획	052
4.2	경관축계획	054
4.3	경관거점계획	056
4.4	중점경관관리구역계획	058
4.5	경관지구계획	072
4.6	중요 경관자원 및 위해요소 관리계획	073
4.7	기본계획과의 비교	074
4.8	전라남도 경관계획 중요검토사항 반영여부	077

05 경관부문별계획

5.1	경관유형별 관리계획	080
5.2	경관요소별 관리계획	086

06 실행계획

6.1	실행계획 개요	130
6.2	경관조례 개정에 관한 사항	131
6.3	지구단위계획 등 관련 계획에 따른 관리에 관한 사항	134
6.4	경관사업 추진에 관한 사항	139
6.5	경관협정 적용 및 운영 방안	145
6.6	경관관리 실행조직 및 행정 체계에 관한 사항	153
6.7	경관심의 운영 매뉴얼	162
6.8	향후 추진과제 제안	173

부록

01 계획개요

- 1.1 계획의 배경 및 목적
- 1.2 계획의 범위 및 과정

1.1

계획의 배경

및 목적

계획의 배경

2015년 '전남경관계획' 수립 이후
변화된 현황에 대응하는 계획 재수립 필요성 제기

2015년 '전남경관계획'의 실효성 검토

2018년 개정·시행된 '경관계획수립지침'에 대한 대응

전라남도 차원의 중장기적 '경관정책계획'의 기본방향
설정 필요

도 차원의 중점경관관리구역설정 및 보전·관리·형성
지침 마련 필요

광역행정전개를 위한 특정경관관리지침 마련 필요
(시가지, 산림, 수변, 가로, 농산어촌, 역사문화경관 등)
도민이 하나 되어 함께 경관을 가꾸어 나가는 상향식
경관가꾸기 활성화 필요

계획의 목적

전라남도 주요 '경관정책계획'의 방향 설정과

기본구상 및 경관계획 수립

전라남도 경관자원의 보전·관리·형성을 위한 장기적이고
실효성을 갖춘 체계적 경관정책 및 관리방안 마련
경관형성 및 유도·관리를 위한 적용기준의 법적 근거
마련 및 관리체계 구축

시·군 계획에서 제시된 경관계획 내용을 구체화하는
실행력이 갖춰진 경관계획 수립

'정감 있고 문화가 깃든 남도경관'을 실현하여,
전라남도민의 삶의 질 향상 방안 제시

전라남도의 고유한 지역특성이 나타나는 경관형성
및 관리방안 마련

기존 경관계획의 경관구조를 재검토하고, 토지이용에
따른 유형별 요소별 경관 관리를 체계적·합리적·
종합적으로 유도할 수 있는 경관행정 추진체계 마련
도민의 주도적 참여를 통해 '가고 싶은 섬 만들기',
'숲 가꾸기' 등 전라남도의 역점시책과의 연계성을 증진



[순천 고인돌공원 일원]

1.2

계획의 범위 및 과정

계획의 범위

기준년도 2019년 / 목표연도 2035년
(각종 통계자료는 2018년 기준)

전라남도 관할구역 전체 (5개 시, 17개 군 / 약 12,343.6km²)

전라남도 경관현황 및 여건변화와 전망분석

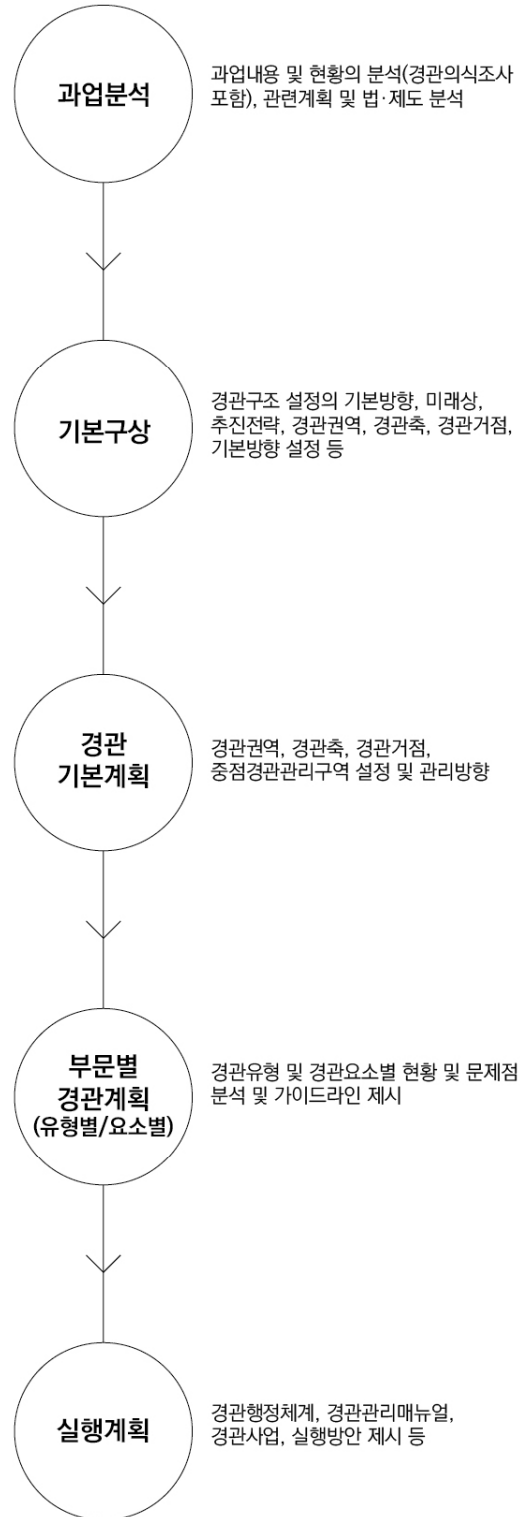
기존 경관계획의 분석 및 성과 검토(도 및 시군)

전라남도 경관계획 및 관리방안 수립
(경관법 및 경관계획 수립지침 준용)

전라남도 경관계획의 중요 검토사항 대응

- ① 우수경관과 불량경관의 경관계획 및 관리방안
- ② 해안경관 및 도서지역 경관계획 및 관리방안
- ③ 도시 시가지 지역의 경관계획 및 관리방안
- ④ 해안·도서·도시지역 등 경관특화지역에 대한 경관계획 및 사업화방안
- ⑤ 각종 개발관련 법령등과의 연계방안
- ⑥ 중앙부처 공모사업, 숲 가꾸기 사업 등과의 연계방안
- ⑦ 민관 합동 경관관리 행정시스템 구축방안 제시
- ⑧ 경관심의 가이드라인 제시
(개발사업, 건축물, 사회기반시설 등)

계획의 과정



02 **경관현황조사 및 분석**

2.1 경관자원

2.2 경관구조

2.3 경관의식

2.4 상위 및 관련계획 검토

2.5 종합분석

2.1 경관자원

경관자원조사는 전라남도의 경관특성을 나타내거나 도내 22개 시군에 걸쳐 있는 경관자원 중에서 자원의 중요도, 가치 등을 기준으로 전라남도 차원에서 관리하여야 할 주요 경관자원의 분포 및 특성 등을 종합적으로 다루며, 다음과 같이 분류함

자연경관자원 : 주요 지형, 산림, 하천, 호수, 해변 등

산림경관자원 : 주요 식생현황, 보안림, 마을숲 및 보전대상 산림 등

농산어촌경관자원 : 주요 경작지, 농업시설, 염전, 갯벌, 포구, 취락지, 마을공동시설 등

시가지경관자원 : 주요 건물 및 시설물, 상징가로, 광장, 기념물, 주요 주거경관·상업업무경관·공업경관 자원 등

도시기반시설경관자원 : 도로, 철도 등

역사문화경관자원 : 지역고유의 경관을 나타내는 성곽, 서원, 전통사찰(경내지 포함) 등의 문화재와 그 밖의 한옥, 근대건축물, 역사적문화적 기념물 등

자연경관자원

지형

전라남도는 한반도 서남부에 위치하며, 동쪽은 소백산맥의 높은 봉우리로 경남과 경계를 이루고 있고, 서쪽은 노령산맥의 구릉성 저산지로 전북과 경계를 이룸
전체면적의 61.0%가 표고 100m 이하의 평지이고, 100~500m까지 산지가 23.4%, 500~1,000m가 10.2%, 1,000m이상의 고지대가 5.4%로 비교적 넓은 평야를 보유함 (평지:산지 비율은 1:3)

소백산맥의 자락이 위치한 동북부지역이 높은 산맥을 형성하고 바다 쪽으로 점점 낮아지면서 다양한 구릉지와 산을 만들어내고 있으며, 북에서 남으로 흐르는 양대 하천인 서부의 영산강, 동부의 섬진강이 선형의 지형 골격을 형성하고 있음(동고서저, 북고남저형)

서남부지역으로는 리아스식 해안이 발달, 갯벌, 만 등이 두드러지게 나타나며 다도해가 발달하였고, 서남해안은 리아스식 해안이 형성되어 있으며 여기에 규모가 작은 해수욕장, 넓은 갯벌과 간척지, 수많은 섬들로 구성되어 있음

10만명 이상의 도시 대부분은 하천을 끼고 있으며, 영산강과 섬진강 하류 그리고 교통 결절지에 형성되어 있음

국립공원 수

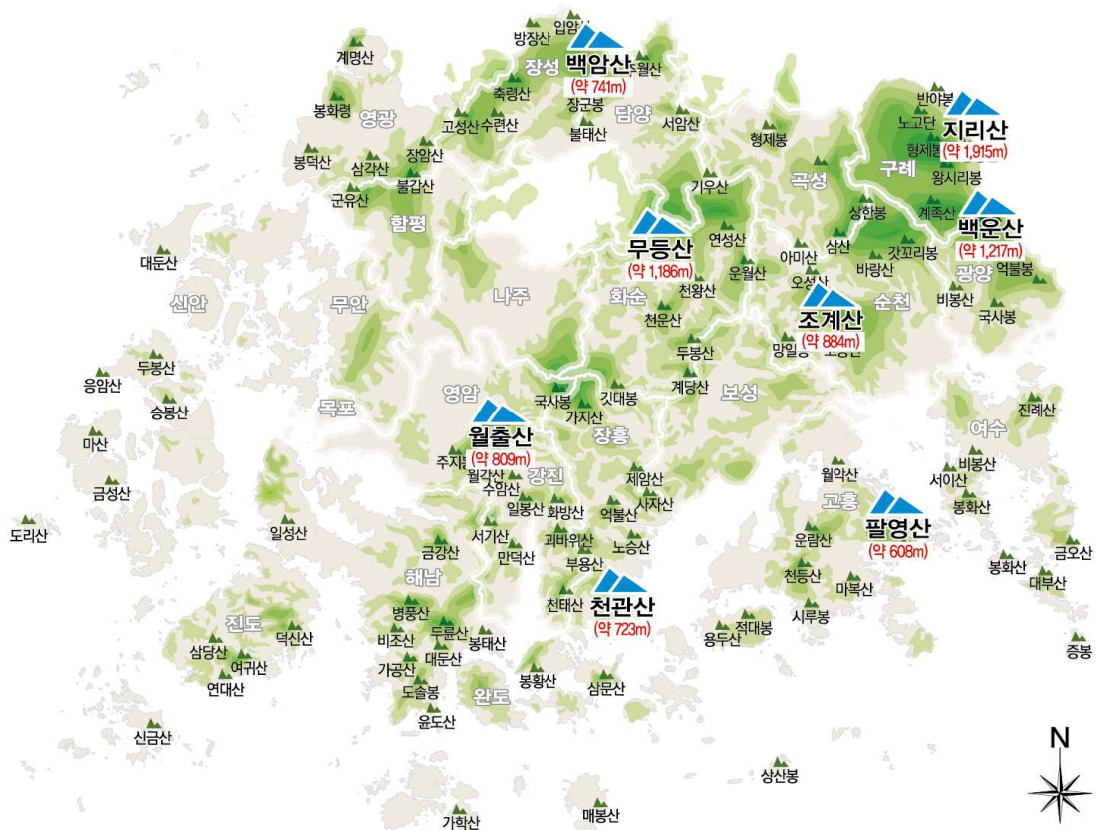
구례 지리산, 장성 내장산, 영암 월출산, 광주 무등산, 고흥 팔영산 4개 산악형 공원
한려해상, 다도해해상 2개의 해상국립공원

7

도립공원 수

순천 조계산, 해남 두륜산, 장흥 천관산, 영광 불갑산

4



하천 및 호소

전라남도의 법정 하천은 모두 561개소이며, 유로의 총연장은 3,255.8km에 달하고 있음

하천은 서남부 및 서북부의 광대한 평야를 유역에 형성시켜 비옥한 농토를 제공하고, 목포만으로 유입하는 영산강과 전북에서 발원하여 동부산악 지대를 흘러내리는 섬진강, 장흥군과 강진군 유역을 흐르는 탐진강으로 3분기 되어, 동서·남북방향으로 흐르고 있음

영산강, 섬진강, 탐진강의 3대강 유역면적이 전체 면적의 약 50%를 차지하고 있음

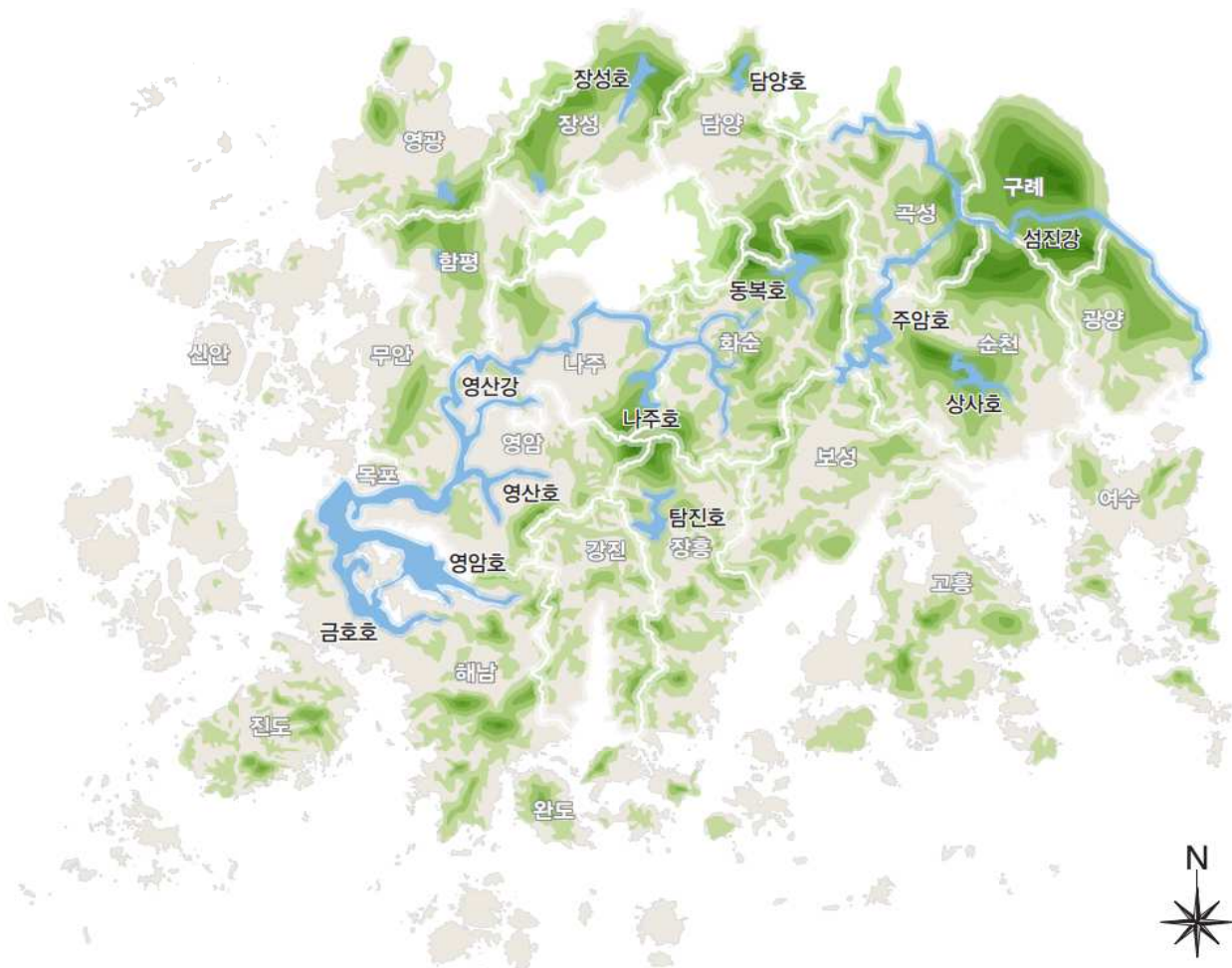
그 밖에 서해와 남해로 직접 유입하는 이사천, 수어천, 광양 서천·동천, 순천 동천, 불갑천, 와탄천 등의 하천 유역으로 구분됨

법정
하천

561개소

유로
총연장

3,256KM



해안 및 도서

전라남도 해안선의 총 연장길이는 6,743.4km이며, 총 2,165개 (유인도 272개, 무인도 1,893개)의 도서를 보유하고 있음

전국 도서의 62.1%를 차지하고 있음. 가장 면적이 큰 섬은 고흥군의 거금도로 62.086km²이며, 다음으로는 신안군의 자은도가 51.65km² 임

해수욕장은 총 60개소로서 전체의 35%를 차지하고 있으며 해수욕장의 전체면적은 4,291.㎡이고 전체길이는 44,960m 임

해안선

6,743km

유인도

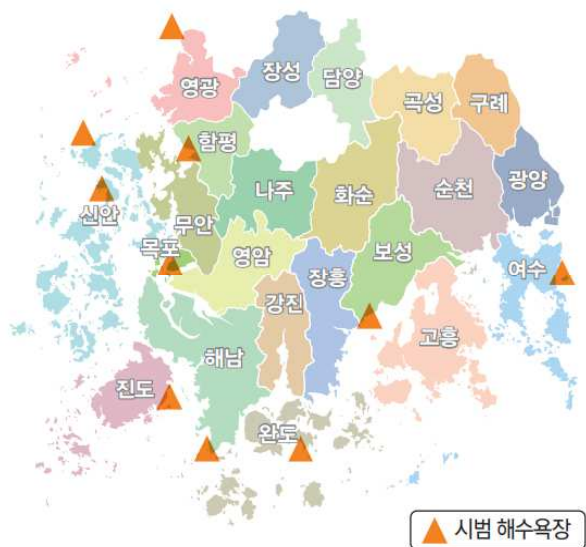
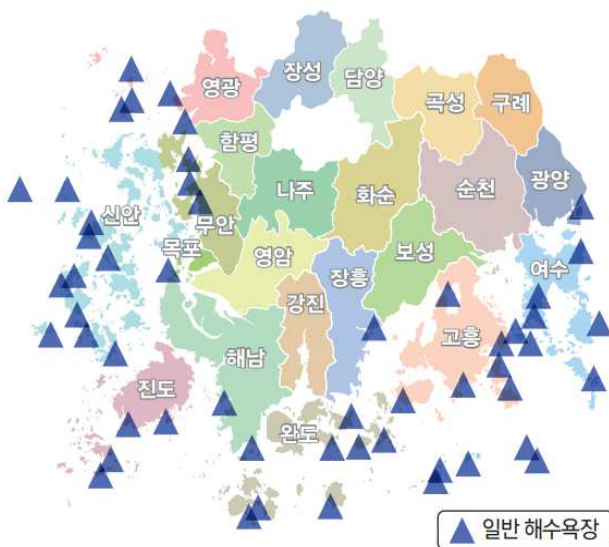
272개

무인도

1,893개

해수욕장

60개소



산림경관자원

전라남도 산림 면적은 약 690,237㎡

(2013년은 694,787㎡)

침엽수가 290,074㎡로 가장 넓게 분포하고 있으며, 혼효림 193,543㎡, 활엽수 170,472㎡, 무림목지 28,029㎡, 죽림 8,119㎡으로 분포함

전라남도 차원에서 관리하여야 하는 주요 산림 경관 자원으로는 우리나라 전체 난대림(상록활엽수림) 약 9,850ha 중 92% (약 9,054ha)가 분포하고 있는 완도 상황봉 일대(1,779ha), 보길도(1,480ha), 진도 (1,060ha) 등이 있음

주요 수종은 붉가시나무, 구실잣밤나무, 후박나무, 참식나무, 참가시나무, 생달나무, 종가시나무, 황칠나무, 감탕나무, 동백나무, 광나무, 사스레피나무 등



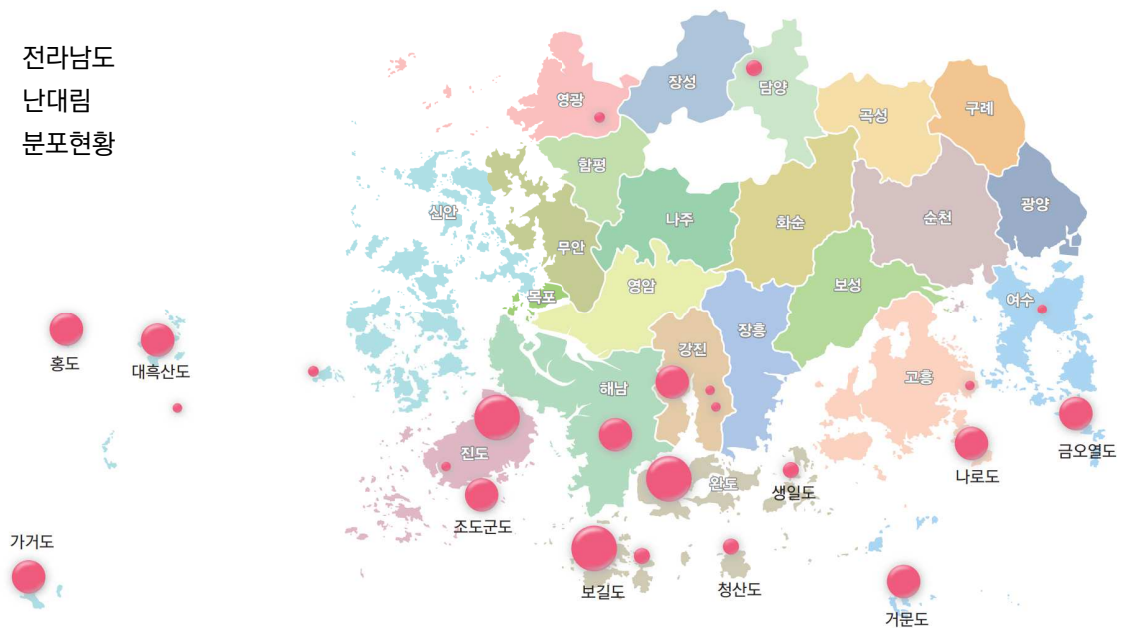
산림
면적

690,237㎡

난대림
면적

9,850ha

전라남도
난대림
분포현황



농산어촌경관자원

농·산촌

난개발등으로 마을경관 악화

고층아파트 지속적인 증가(총주택수의 약 3.0~9.0%)로 경관이 악화

전통적인 마을경관 훼손

전통적인 한옥이 줄어들고, 슬라브 지붕 건물 증가로 전통적인 마을 경관이 훼손되고 있음
농촌지역 빈집 증가(총주택수의 2.0~4.0%)로 경관 악화

미국위주의 경작으로 4계절 경관형성에 한계점으로 작용 (최근 관상작물 재배가 다소 늘어남)

미국생산량은 전체생산량의 약 80%으로 겨울철 경관이 황량한 경우가 있음
휴경지가 점차 증가, 경작지 주변 모텔, 음식점, 주택 등 증가 경향

어촌(어항 포함)

어촌이란 호소나 연안에 위치하는 마을 또는 어항의 배후에 위치하는 마을로서 주로 수산업으로 생활하는 마을을 말함 (어촌어항법 2조)

어촌경관은 해안경관을 구성하는 가장 기본적인 요소로 오랜 기간 동안 사람들이 정착해 살아오고 있는 물리적 공간임

어촌종합개발사업 연도별 전남지역 추진실적은 다음과 같음

정부는 '어촌 6차 산업화 시범사업'을 선정하여 어촌에 활력을 불어넣어 성공적인 어촌을 육성해 오고 있음
어촌의 수산물·자연·문화 등 유무형 자원을 융·복합하여 새로운 부가가치를 창출하는 명품 어촌을 조성할 예정임

갯벌
면적

1,054km²

연안
습지

62개소

염전
면적

3,523m²

갯벌

전남갯벌 면적은 총 1,053.7km²(2013년 1,044.4km²)로 전남 육지면적의 약 9%를 차지하고 있음

비교적 큰 규모의 전남갯벌은 영광군 염산면 두우리 일대와 신안군 일대의 도서주변에 형성되어 있으며 개발로 소실된 전남갯벌의 면적은 영산강 2·3단계 간척사업으로 인해 175km², 기타 간척사업으로 195km² 등 총 370km²에 이룸
시·군별 갯벌현황은 서해안의 신안군 해안 및 도서를 중심으로 339km², 무안군 해안일대 151.6km², 영광군 해안에 147.9km²로 이 지역이 전남 갯벌의 약 61%를 차지하고 있음. 또한 해남군 해안에 69.7km², 진도군의 도서를 중심으로 22.7km², 목포시의 해안에 4.2km²가 분포하고 있으며, 고흥 81.2km², 강진 28.3km², 여수 28.7km², 완도 47.7km², 광양 14.8km², 함평 20.2km², 장흥 26.2km², 보성 42.4km², 순천 29.1km²로 총 1,053.7km²가 분포되어 있음

연안습지 경관

람사협약 기준에 따라 국제적으로 중요한 습지로 분류되는 우리나라 습지는 62개소이며 이중 46개 지역이 연안습지임

46개 연안습지 중 29개 지역이 갯벌습지이며, 이중 22개 지역은 간척에 의해 서식환경이 위협 받고 있는 것으로 조사됨

염전

전남지역의 2018년도 염전은 1,012개 3,523.4m²이며, 이중 가동염전은 969개 3,400m²로서, 염전가동률은 전국적으로 가장 높음



[목포대교 야경]

시가지경관자원

도 차원에서 관리할 필요성이 있는 시가지 경관자원으로는 관문경관인 공항, 항구, 철도역과 가로경관은 해안도로인 77호선, 목포대교, 진도대교, 거금대교, 이순신대교 등이 있으며, 나주 빛가람 혁신도시 및 남악신도시, 서남해안 관광레저도시는 신시가지 경관자원으로 관리할 필요가 있으며, 여수 엑스포 시설물과 순천만 정원 박람회장, F1경기장, 나로호우주센터우주과학관 등은 국제적 행사 자원으로 관리가 필요함

관문거점경관	무안국제공항, 여수공항, 목포항 여객터미널, 광양항, 여수신항, 목포역, 여수엑스포역, 순천역
주요건물경관	전남도청, 여수엑스포
상징가로경관	국도 77호선(해안도로), 목포대교, 진도대교, 거금대교(보행자 북충교량), 이순신대교, 천사대교
신시가지경관	나주 빛가람 혁신도시, 남악신도시, 서남해안 관광레저도시
국제관광경관	여수엑스포시설물, 순천만정원박람회장, F1경기장, 나로우주센터우주과학관
산단경관	대불 국가산업단지, 광양만권경제자유구역 (울촌산단, 여수, 광양)



도시기반시설경관자원

도로

전라남도에는 2018년 기준 약 417km의 고속도로, 2,027km의 일반국도, 2,298km의 지방도, 5,888km의 시·군도 등 총연장 10,630km 도로(2013년 8,319km)가 개설되어 있음

노선별로는 고속도로 6개 노선(10, 12, 15, 25, 27, 253), 일반국도 14개 노선, 국·지방도 7개 노선, 지방도 38개 노선이 개설되어 있음

이들 도로 중 국도 12개, 지방도 9개, 시·군도 1개 구간이 2002년 경관도로(Scenic-Drive)로 선정된 바 있으며, 이들 경관도로상에 123개의 경점(更點: 조망자점, View-point)이 선정되어 포켓 공원을 조성하는 등 경관적 차원에서 관리 되고 있음

도로

총연장

10,630KM

고속도로

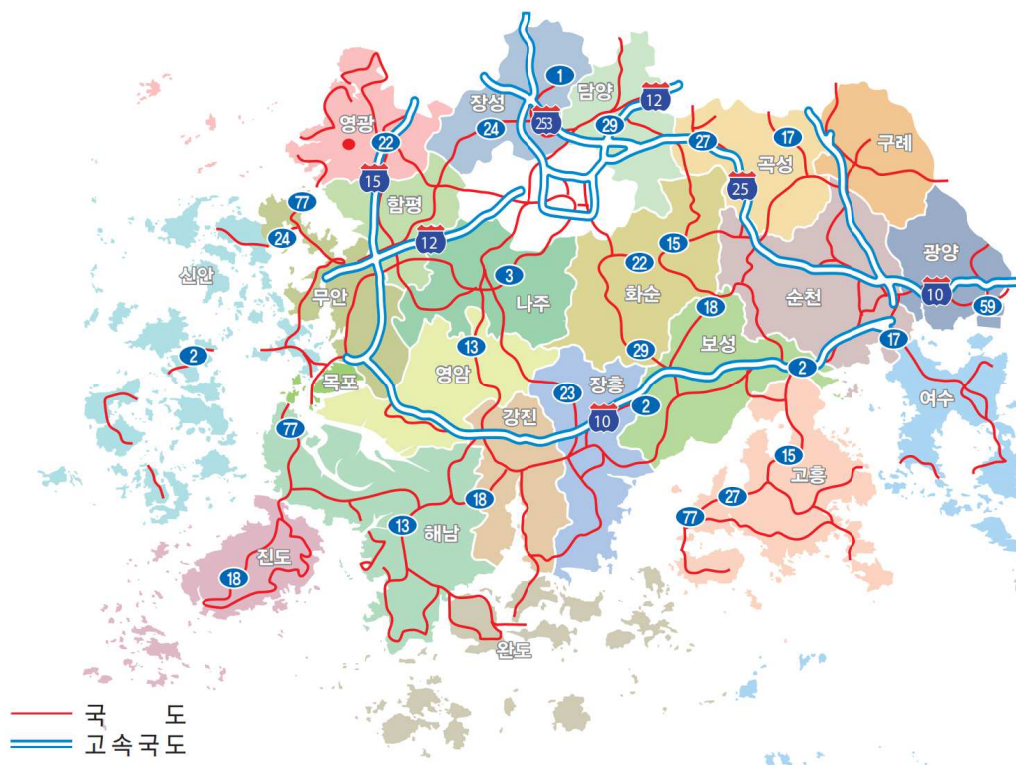
6개노선

417KM

일반국도

14개노선

2,027KM



도로시설물

도로상에는 보도육교 130개소, 지하차도 2개소, 고가도로 43개소, 지하상가 1개소, 터널 130개소, 입체시설 5개소, 가로등 149,272개 등의 도로시설물이 설치되어 있으며, 가드레일(중앙분리대 포함), 표지판, 신호등, 전신주, 볼라드, 분전반, 우체통, 화분 등 도로장치물과 도로편의 시설 등이 보도 위 또는 도로변에 설치되어 있음

보도
육교

130개소

지하
보도

2개소

지하
차도

21개소

고가
도로

43개소

지하
상가

1개소

터널

130개소

입체
시설

5개소

가로등

149,272개소



보도육교/광양



지하상가/순천



지하차도/목포



터널/담양



고가차도/화순



입체시설/구례



차도육교/완도



가로등/장흥

교량

교량은 고속도로에 865개소, 일반국도 1,113개소, 지방도 764개소, 시·군도 96개소, 국가지원지방도 68개소가 설치되어 있음



목포대교



돌산대교



진도대교

교량

3,205개소

KTX역

7개소

철도

전라남도에는 2개의 호남선 KTX역과 5개의 전라선 KTX역이 있음

KTX 호남선은 광주송정역을 지나 나주를 경유 목포역에 종착함

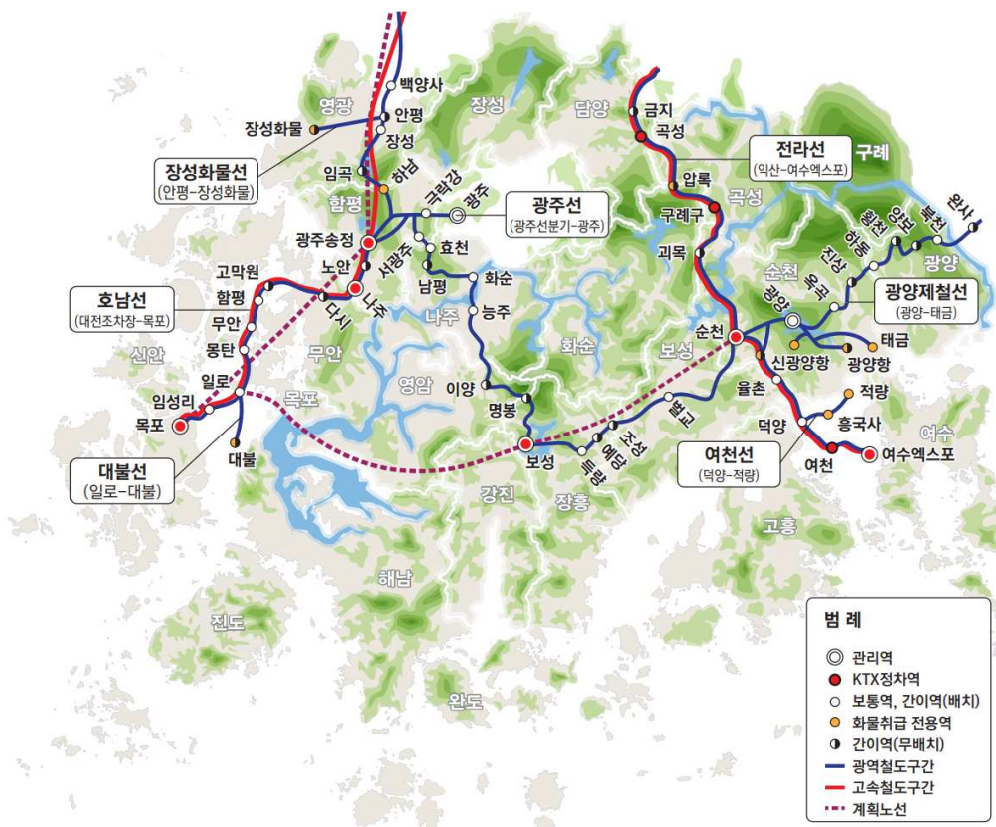
KTX 전라선은 곡성역, 구례구역, 순천역, 여천역을 경유해 여수엑스포역에 종착함

KTX 호남선, 전라선의 개통으로 전국이 1일 생활권화가 가능해져 인구 유동이 늘어날 것으로 예상됨

특히 목포역, 여수역, 순천역은 각각 전라남도의 경제와 문화 및 관광을 대표하는 매우 중요한 거점

공간으로써 방문객의 수요가 늘어날 것으로 예상됨

최근 강진역 등을 경유하는 신설 노선이 계획되어 추진 중에 있음



역사문화경관자원

연혁

영산강 유역을 중심으로 삼한시대에는 마한(馬韓), 삼국 시대에는 백제(百濟) 5방중 남방인 구지하성(久知下城)에 속했고 무진주(武珍州)가 그 중심에 형성되었음

통일신라 때 지방 9주 5소경을 두면서 무진주에 속했는데 경덕왕 16년(757년)에는 무주(武州)로 개칭하여 15군 43현을 관할하였음

고려 성종 2년(983년) 전국에 12목을 둘 때 나주목과 승주목이 설치되고, 성종 14년(995년)에 도제의 실시로 전국이 10도로 나뉠 때 해양도(海陽道)로 불리웠음

현종 9년(1018년)에 해양도와 강남도(강남도-전북)가 합쳐져 전라도(全羅道)란 이름이 사용됨

조선시대에는 전국이 8도로 나뉘어지면서 광남도(光南道), 전광도(全光道), 전남도(全南道)등으로 바뀌어 불린 적도 있었지만 전라도라는 이름을 유지하였음

고종 32년인 1895년 5월 26일, 23부제가 실시되면서 전라도는 전주부(全州府), 남원부(南原府), 나주부(羅州府), 제주부(濟州府)로 나뉘었는데, 현재의 순천, 담양 등 7개 시·군은 남원부에, 영광, 장성군 전주부에, 그 외 16개 시·군은 나주부에 속한 바 있음

고종 33년인 1896년 8월 4일, 칙령 제36호에 의하여 23부제가 폐지되고, 종전의 8도 중 전라, 충청, 경상도등 5개도를 남북으로 나누어 13도제로 개편하는 과정에서, 전라도가 남북으로 분리되어 그 남쪽을 현재와 같이 전라남도(1목, 32군)라 불리게 되었음



역사문화재 현황

전남은 기후가 온화하고 비옥한 넓은 들과 맑은 바다를 보유하고 있으며 여기서 생산되는 풍성한 농수산물도 남도인의 삶에 여유를 부여하였고, 훈훈한 인심과 예향으로서의 전통문화를 만들어 내었음

특히 영산강 상류와 무등산 자락에 찬란한 가사문화와 송광사, 선암사, 백양사, 화엄사 등 다수의 불교문화, 영광과 보성을 근거지로 발생하였던 원불교와 대종교 같은 민족종교문화 그리고 낙안읍성, 나주읍성 등을 비롯한 산성 유적, 무등산을 시원으로 했던 조선백자 문화, 담양 창평 한옥마을, 강진 도자마을 등은 전남 문화의 대표적 유산이라 할 수 있음

이 밖에 송흥록, 박유전, 정응민, 임방울 등 판소리 문화, 송순, 정철, 윤선도로부터 현대의 서정 시인 김영랑과 박용아, 시조시인 조운, 최초의 여류소설가 박화성 등으로 이어지는 시(시가)문화, 소치 허련, 의재 허백련, 남농 허건 등 그림 문화 등의 무형의 문화유산과 이를 가능케 한 유형의 문화유산을 많이 간직하고 있음

전라남도 전체 지정문화재중 세계문화유산으로 지정된 문화재 1개 있으며, 국가지정 문화재로서 394개, 도 지정 지방지정문화재는 519개가 지정되어 있음

문화재의 위치는 영산강유역을 근간으로 한 마한의 고대 국가로서의 독특한 문화자원과 이후 백제문화를 중심으로 형성·발전된 형태를 보이고 있음

전체적인 문화재의 특성은 백제문화로서 한민족의 근간 및 고대 일본문화의 원류로서 정비 및 복원되어 관광 자원으로 활용되어지고 있음

국가지정문화재

394개소

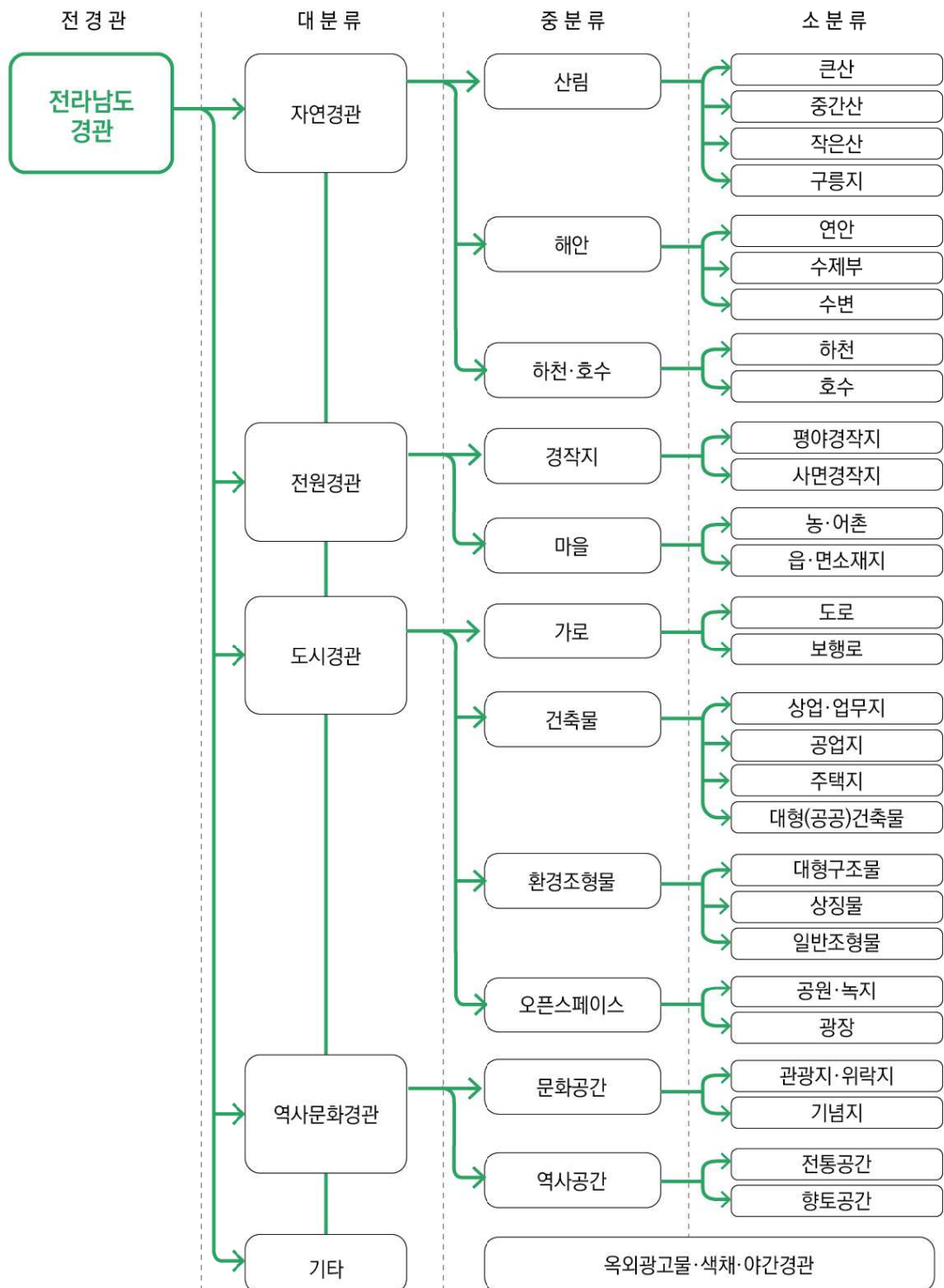
지방지정문화재

519개소



2.2 경관구조

전라남도의 경관구조



시·군의 명칭에서 나타난 주요 경관요소

목포	木浦	나무가 많은 항구도시
여수	麗水	물이 아름다운 곳
순천	順川	아름다운 사람들의 도시
나주	羅州	비단고을
광양	光陽	따뜻한 고장
담양	潭陽	큰 못이 있고 빛이 있는 곳
곡성	谷城	골짜기가 많은 곳
구례	求禮	예를 갖추는 곳
고흥	高興	높이 흥하는 곳
보성	寶城	보배로운 고장
화순	和順	순박한 인심으로 화합하는 곳

장흥	長興	길이길이 번창하고 흥하는 곳
강진	康津	안온한 나루터
해남	海南	바다 남쪽
영암	靈巖	신령스러운 바위가 있는 곳
무안	務安	백성들을 편안하게 하기 위해 힘쓰는 곳
함평	咸平	다 같이 모든 사람이 평등하고 평온함
영광	靈光	복을 들여온 은혜로운 고장
장성	長城	긴 성이 있는 곳
완도	莞島	웃음이 있는 섬
진도	珍島	보배로운 섬
신안	新安	새롭고 편안한 곳



목포



여수



순천



나주



광양



담양



곡성



구례



고흥



보성



화순



장흥



강진



해남



영암



무안



함평



영광



장성



완도



진도



신안

시·군의 상징물에서 나타난 주요 경관요소

시·군별 상징목(木)과 상징화(花)를 살펴보면 느티나무와 동백꽃이 제일 많은 것으로 조사되었음

산악을 배경으로 한 지역에 위치한 도시들의 상징화는 철쭉, 해안 쪽에 위치한 도시들은 동백꽃을 상징하는 경우가 많았음



	상징새	상징화	상징목	기타
강진군	까치	동백꽃	은행나무	청자
고흥군	비둘기	동백꽃	유자나무	유자
곡성군	천둥오리	코스모스	느티나무	심청
광양시	갈매기	동백꽃	고로쇠나무	매화
구례군	산비둘기	철쭉	산수유나무	산수유꽃
나주시	비둘기	배꽃	은행나무	배
담양군	비둘기	매화	대나무	대나무
목포시	학	백목련	비파	유달산
무안군	백로	국화	느티나무	연꽃
보성군	비둘기	철쭉	차나무	녹차
순천시	흑두루미	철쭉	감나무	낙안읍성
신안군	갈매기	해당화	소나무	갈매기
영광군	괭이갈매기	상사화	참식나무	굴비
여수시	갈매기	철쭉	동백나무	동백꽃
영암군	산비둘기	매화	느티나무	무화과
완도군	갈매기	동백꽃	동백나무	장보고
장성군	비둘기	백양란	단풍나무	홍길동
장흥군	비둘기	진달래	동백나무	표고버섯
진도군	백조	동백꽃	후박나무	진돗개
함평군	먹항새	춘란	은행나무	나비
해남군	산비둘기	동백꽃	동백나무	고구마
화순군	비둘기	들국화	느티나무	고인돌

시·군 관련계획에서 나타난 주요 경관요소

강진군	수인산, 탐진강 등	신안군	다도해, 승봉산 등
고흥군	팔영산, 소록도, 고흥만 등	영광군	안마도, 불갑산, 가마미해수욕장 등
곡성군	동악산, 통명산, 설산, 섬진강 등	여수시	거문도, 오동도, 향일암 등
광양시	백운산, 가야산, 섬진강, 수어댐 등	영암군	월출산, 영암호 등
구례군	지리산, 섬진강 등	완도군	도봉산, 다도해 등
나주시	영산강, 금성산, 나주호 등	장성군	축령산, 황룡강, 노령산맥 등
담양군	추월산, 소재원, 죽녹원 등	장흥군	천관산, 탐진강 등
목포시	유달산, 삼학도, 외달도 등	진도군	첨찰산, 관매도 등
무안군	승달산, 매봉산, 문필봉 등	함평군	돌머리 해변 등
보성군	주암호, 벌교천, 제암산 등	해남군	두륜산, 달마산 등
순천시	봉화산, 남해, 동천 등	화순군	백아산, 영벽강 등



2.3 경관의식

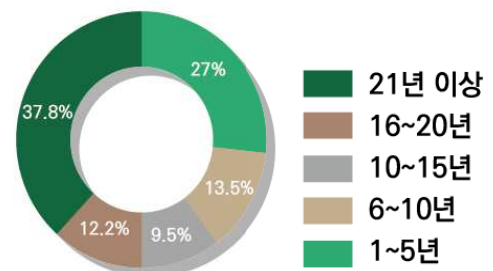
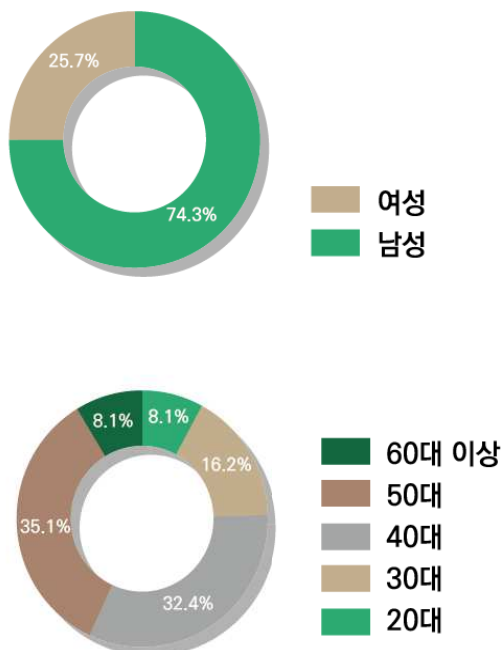
전라도민 경관의식 설문조사

2035 전남경관기본계획 수립을 위한 비전과 기본구상을 위해 전라남도 도민을 대상으로 경관의식조사를 시행하였음. 특히 2005년 2015년 전남경관(기본)계획 수립 이후, 도민의 경관의식의 시계열적 변화를 알아보기 위해 2005년 2015년 설문조사와 유사한 문항을 사용하여 조사·분석함

• 다음은 설문조사의 주요 결과를 발췌한 것임(경관의식 설문조사 전체결과는 부록 참조)

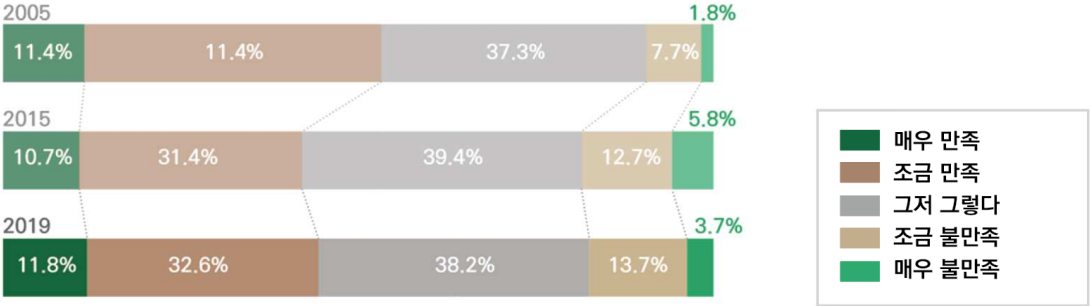
- 조사일시 : 2019년 5월 ~ 2020년 7월
- 조사방법 : 설문지를 통한 1:1조사 및 네이버폼 SNS조사 병행
- 조사대상 : 전라남도 22시군 내 만 20세 이상의 성인 1,000명
- 표본추출 : 층화추출법 (각 시군별 인구분포에 따라 성별, 연령별 쿼터 할당)

응답자 일반적 속성



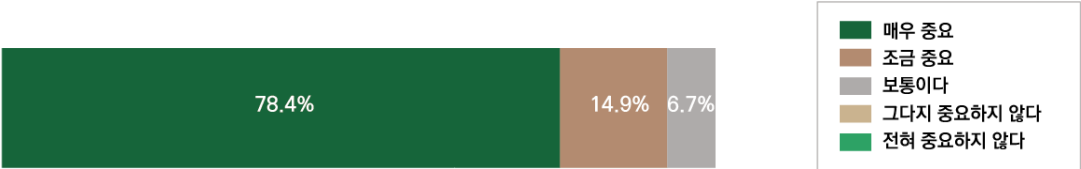
전라남도 경관만족도

긍정적답변 **44.4%**



전라남도 경관의 중요성

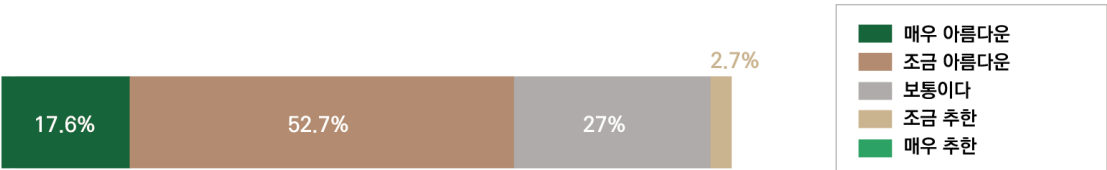
중요하다 **93.3%**



전라남도 경관만족도 조사 결과

전라남도 경관이미지에 대한 인식

조금 아름다운 **52.7%**

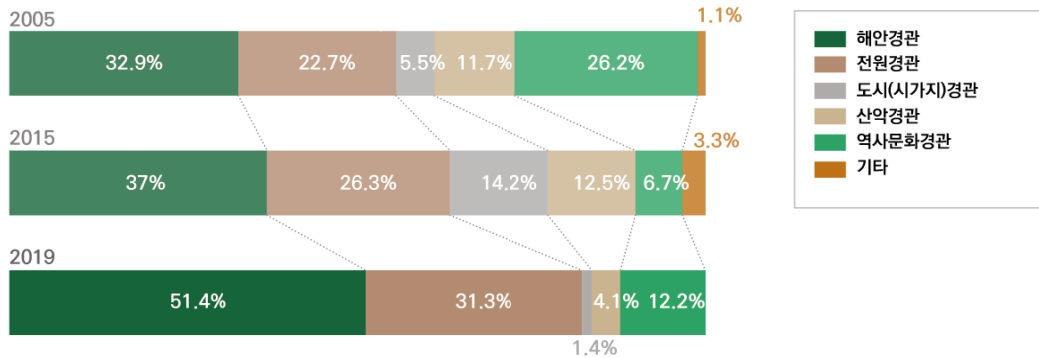


전라남도 대표 경관자원

천혜의 관광자원으로 가치가 높은 '해안경관'과 도민의 주요 삶의 터전인 '농어촌경관'에 대한 중점적 관리의 중요성을 다시 강조할 필요가 있는 것으로 분석됨

해안경관

51.4%

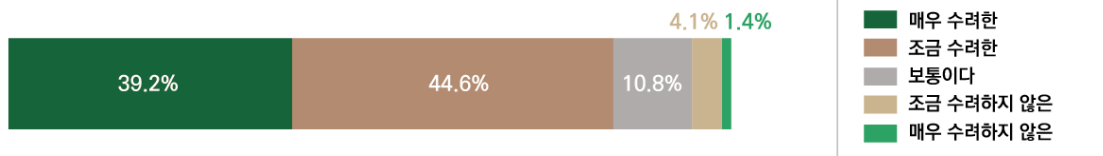


전라남도 자연경관 이미지

전라남도는 여전히 천혜의 관광자원으로 가치가 높은 자연경관에 대한 중점적인 정책시행과 경관관리가 지속되어야 할 필요가 있음

조금
수려하다

44.6%

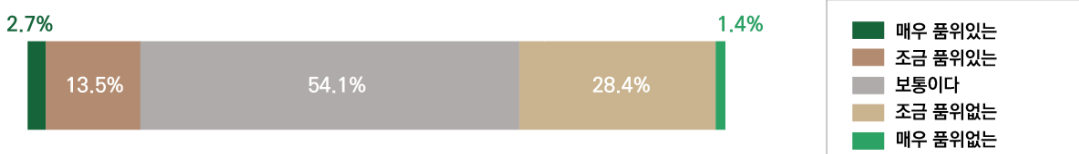


전라남도 인공경관 이미지

전라남도는 인공경관의 품격화를 위한 경관행정 및 사업의 전개를 여전히 이어나가야 할 필요가 있음

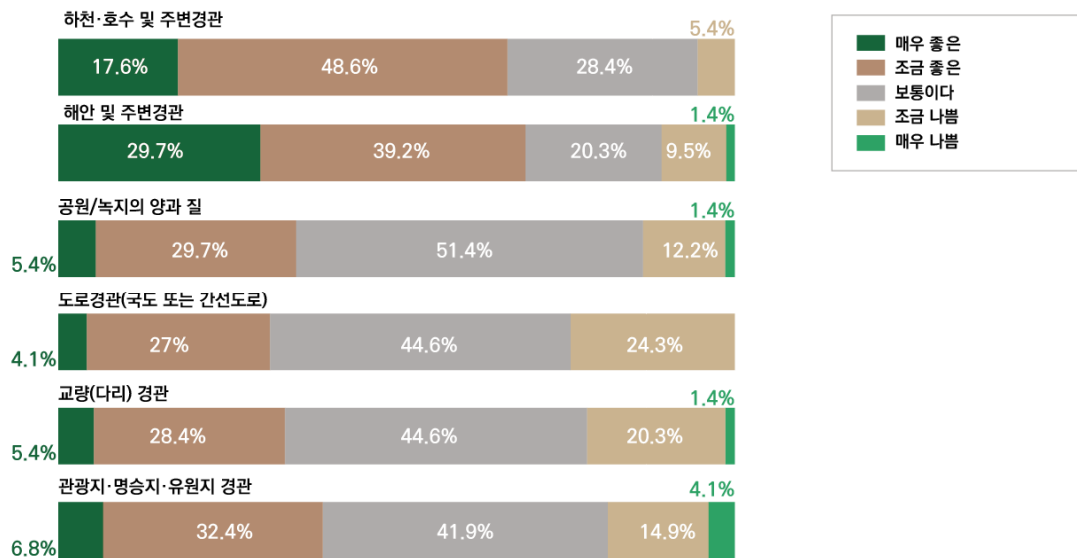
보통이다

54.1%



전라남도 경관자원 유형별 경관인식

전라남도는 해안과 하천(호수) 등의 수변경관을 특화 경관으로 육성하고, 도로와 교량 및 관광지 등의 경관성 개선과 향상을 위한 경관행정 전개가 필요할 것으로 판단됨

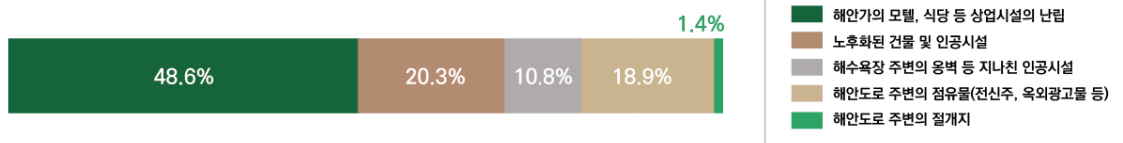


해안경관 훼손요인에 대한 인식

해안경관의 유지와 더 이상의 훼손을 방지하기 위해서는 해안가의 일정 지역 내에는 상업시설의 입지를 규제하는 조례의 제정 또는 경관위원회의 유도 방안 마련이 필요하고, 노후 인공시설을 정비하고 불필요하게 난립된 각종 광고물과 시설물에 대한 일제 정비가 필요할 것으로 판단됨

상업시설의
난립

48.6%

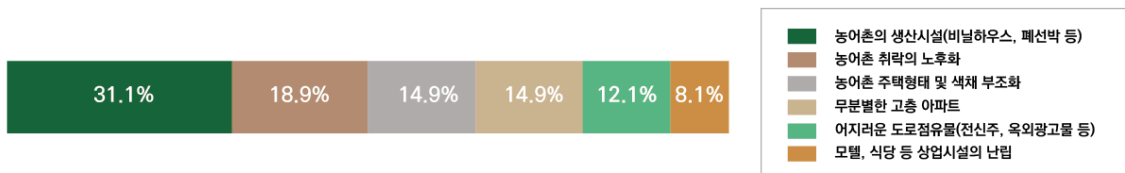


전원경관(농어촌경관) 훼손요인에 대한 인식

농어촌경관의 더 이상의 훼손을 방지하기 위해서는 생산시설의 고도화와 현대화 및 노후주택 정비 그리고 나홀로 고층아파트의 입지규제 방지대책 마련 등의 경관정책 수립이 필요할 것으로 판단됨

농어촌
생산시설

31.1%

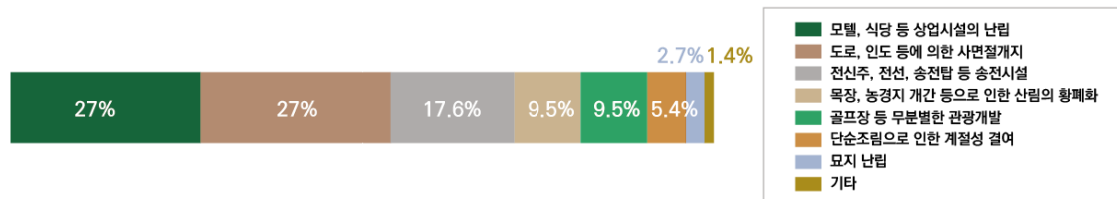


산림경관 훼손요인에 대한 인식

산림경관의 더 이상의 훼손을 방지하기 위해서는 산림지역의 개발에 대한 억제 및 최소한의 개발행위에 따른 경관성 향상대책 마련이 필요할 것으로 판단됨

상업시설의 난립,
사면절개지

27%

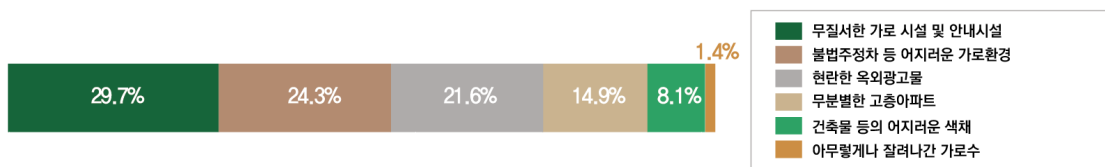


시가지경관 훼손요인에 대한 인식

시가지경관의 훼손을 줄이기 위해서는 가로경관 요소에 대한 경관 디자인적 접근과 색채경관의 적극적 관리가 요구되는 것으로 판단됨

무질서한
가로시설 및
안내시설

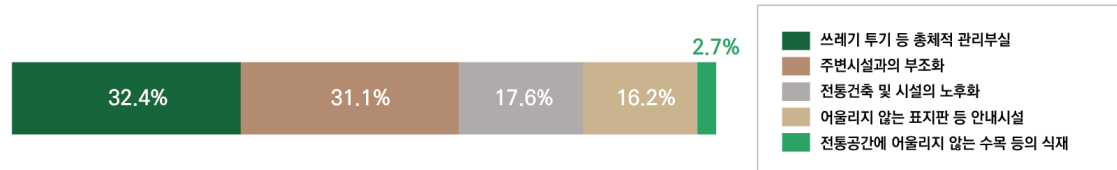
29.7%



역사문화경관 훼손요인에 대한 인식

역사문화경관의 훼손을 방지하기 위해서는 역사문화 경관자원 자체에 대한 관리를 기본으로 하되, 주변 환경의 경관관리 및 공공디자인적 접근이 보다 요구 되는 것으로 판단됨

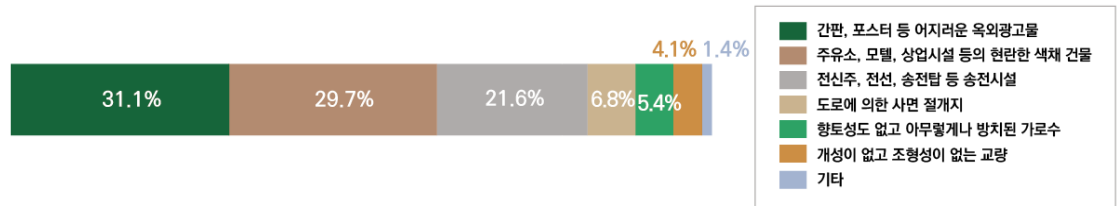
쓰레기투기 등 총체적 관리부실 **32.4%**



도로경관 훼손요인에 대한 인식

도로경관의 훼손을 방지하기 위해서는 도로변의 건축물을 포함하여 옥외광고물 및 가로시설물 등에 대한 지속적 정비는 물론 디자인 개선을 위한 공공디자인과의 협력을 도모할 필요가 있을 것으로 판단됨

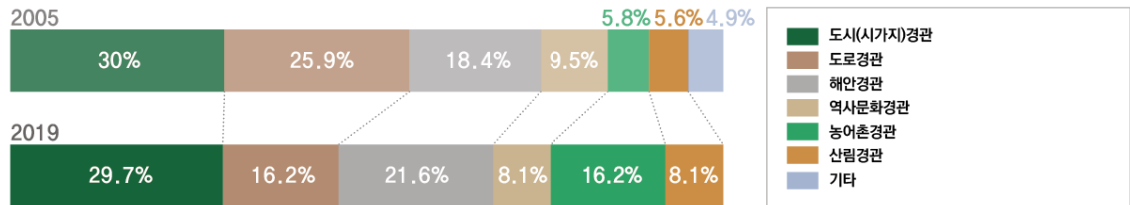
어지러움 옥외광고물 **31.1%**



경관정비 우선순위에 대한 인식

도시(시가지)
경관

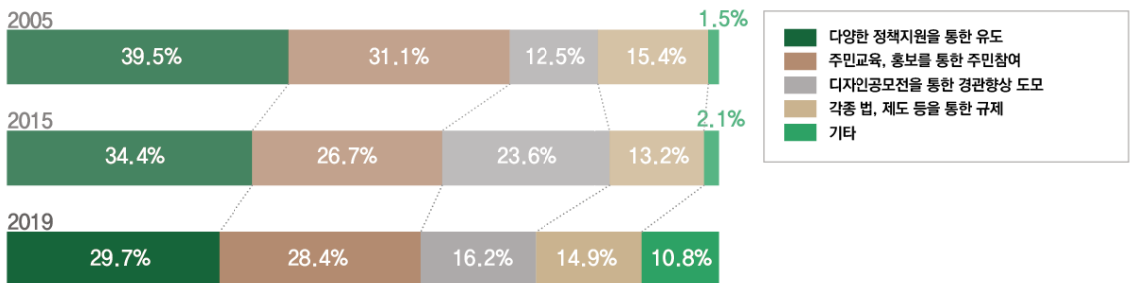
29.7%



경관향상 방법에 관한 인식

다양한
정책지원을 통한
유도

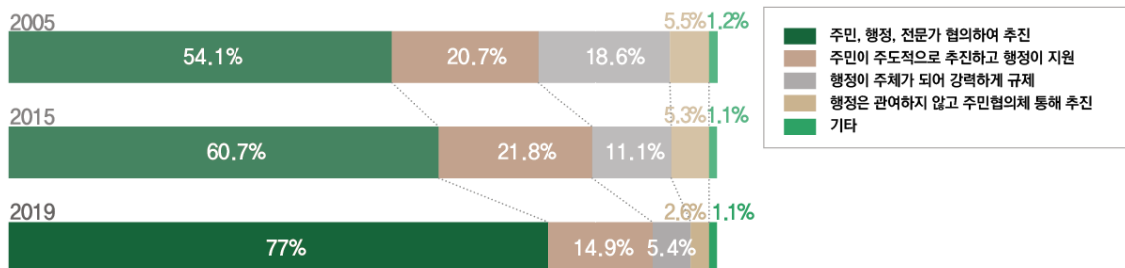
29.7%



경관향상 사업 시 행정과 주민의 관계

주민, 행정,
전문가
협의하여
추진

77%



경관의식 설문조사 종합분석

경관의식 조사결과를 종합하면 조사대상자인 전라남도민들은 전라남도 경관현황에 대해 대체적으로 만족하고 있으나, 특정 경관유형에 대한 불만족이 있는 것으로 나타남

전라남도를 가장 대표하는 경관으로 2005년 2015년과 동일하게 해안경관과 농어촌경관이 여전히 우세한 것으로 나타나, 이에 대한 중점적 경관관리가 지속되어야 하는 것으로 나타남

경관자원 유형별 훼손에 대해, 해안경관의 경우 해안가 모텔 등 상업시설의 난립, 전원경관(농어촌경관)의 경우 생산시설(비닐하우스와 폐선박 등), 산림경관의 경우 상업 및 산업시설 난립, 시가지경관의 경우 무질서한 가로 및 안내시설의 무질서, 역사문화경관의 경우 쓰레기 등 관리부실, 도로경관의 경우 어지러운 옥외광고물 등을 제1요인으로 꼽고 있으므로, 이와 같은 경관 요소에 대한 집중관리 경관정책의 수립과 시행이 요구되는 것으로 나타남

경관정책은 2005년과 2015년과 동일하게 주민, 행정, 전문가의 협의를 통한 추진을 바람직하게 생각하고 있었으며, 경관향상을 위해서는 다양한 정책지원과 함께 경관지침을 통한 경관규제가 필요하다고 판단하고 있는 것으로 나타남

[전라남도 불량경관]



2.4

상위 및 관련계획 검토

제2차 경관정책기본계획

경관법 제6조에 의거, 국토교통부장관은 아름답고 쾌적한 국토경관을 형성하고 우수한 경관을 발굴하여 지원·육성하기 위하여「경관정책기본계획」을 5년마다 수립

법적근거

「경관법」 제 6조

계획기간

2020~2024(5년)

계획의 성격 및 주요내용

국토경관의 현황 및 여건 변화 전망에 관한 사항
경관정책의 기본목표와 바람직한 국토경관의 미래상 정립에 관한 사항
국토경관의 종합적·체계적 관리에 관한 사항
사회기반시설의 통합적 경관관리에 관한 사항
우수한 경관의 보전 및 그 지원에 관한 사항
경관분야의 전문인력 육성에 관한 사항
지역주민의 참여에 관한 사항
그 밖에 경관에 관한 중요 사항

제2차 경관정책기본계획 (2020~2024)

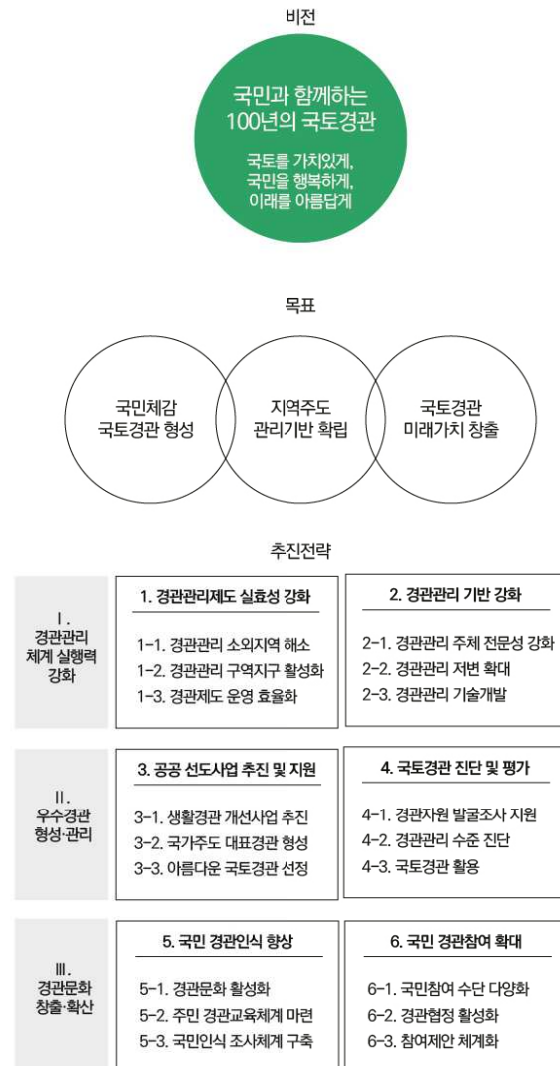
2019. 12

국 토 교 통 부

기본방향



비전 및 목표



제5차 국토종합계획

법적근거

「국토기본법」 제 6조

계획기간

2020~2040(20년)

계획의 성격 및 주요내용

국토종합계획은 헌법과 국토기본법에 근거한 최상위 국가 공간계획으로 국토전역을 대상으로 장기적인 발전방향을 제시하는 계획

국가와 국토 정책방향과 전략을 선도하는 방향제시자 역할을 강화하고 새로운 국가계획 수립 모델 정립

온라인 플랫폼 운영, 국민참여단 운영, 계획 제언제도 상시 운영 등을 통해 국민과 공감대 형성 및 참여로 소통·협력하여 계획 수립

경관관련 내용

비전

모두를 위한 국토,
함께 누리는 삶터

국토발전 전략

품격있고
환경 친화적
공간 창출

정책과제

개성과 조화를 통한 아름다운 국토경관 조성

- 고유 경관자원의 관리와 활용을 통한 국토의 매력도 제고
- 지역의 경관자원을 발굴, 관리하여 특색있는 경관구축
- 주요기반시설의 다기능화와 경관 품격 제고

자연과 조화된 농산어촌 경관 조성

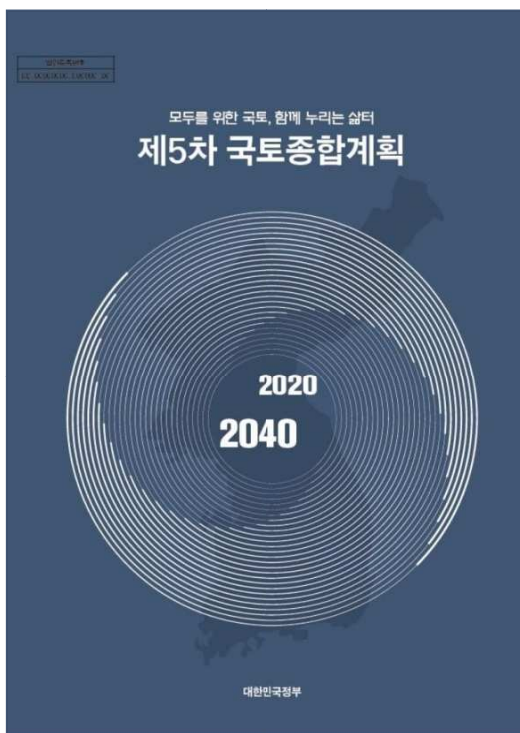
- 고유 경관자원의 관리와 활용을 통한 국토의 매력도 제고
- 지역의 경관자원을 발굴, 관리하여 특색있는 경관구축
- 주요기반시설의 다기능화와 경관 품격 제고

통합적 관리를 통한 도시공간의 품격 제고

- 공공건축 디자인 향상을 위한 공공건축가 제도 확산
- 통합적 도시경관 관리 및 경관 관리 소외지역 해소

국민이 일상에서 체감하는 생활경관 향상

- 국민의 삶터, 일터 등 일상생활 속 경관 개선
- 공공시설물의 디자인 개선



제2차 건축정책기본계획

법적근거

「건축기본법」 제 10조

계획기간

2016~2020(5년)

계획의 성격 및 주요내용

국가 건축정책에 관하여 국토부장관이 수립하는 법정 기본계획

건축관련 산업, 경관, 환경, 에너지, 문화, 복지 등 다양한 분야를 아우르는 정책 계획

건축에 관한 최상위 계획으로서 건축관련 부문별 계획과 지역차원에서 수립되는 지역건축기본계획의 수립방향 제시

경관관련 내용

비전

안전과 행복,
창조와 문화를
이끄는 건축

추진전략

국토경관
항상

실천과제

경관가치에 대한 국민공감 형성

경관가치 인식 확산 및 국민참여 활성화

- 국토경관 인식조사 및 아이디어 공모전 개최
- 마을경관 가꾸기 운동 추진

국토경관자원 발굴 및 대표경관 형성

- 한국 대표경관 선정 및 홍보
- 국가상징 경관사업 추진

경관형성·보존을 위한 관리체계 강화

경관관리 역량강화

- 경관개선효과의 정량적 평가를 위한 기초연구 시행
- 전문성강화를 위한 국가직무능력표준(NCS)보완 등 인력양성

경관행정 기반구축

- 경관제도(계획, 사업, 심의)의 실효성 강화 방안 마련
- 민간전문가제도 활성화 등 지자체 역량 제고

제2차 건축정책기본계획
(2016~2020)

2016. 11

국 토 교 통 부

제3차 농어촌 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 5개년계획

법적근거

「농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에
관한 특별법」 제 5조

계획기간

2015~2019(5년)

계획의 성격 및 주요내용

보건·복지, 교육, 지역개발, 일자리 등 분야별 정책에
대해 농어촌공간 관점으로 통합 조정하여 생활여건을
개선하는 민·관 합동 범정부 협업 및 종합계획

농어촌 인구감소, 고령화와 농수산물 시장 개방 확
대에 따른 농어촌 경제 침체 우려에 대응, 정주 여
건 및 경제활동 여건을 종합 개선함으로써 농어촌
주민 삶의 질 향상과 국가 균형발전 도모

경관관련 내용

비전

활력 있는
공동체를 기반으로
누구나 살고 싶은
행복한 농어촌 구현

환경·경관부문 목표

농어촌다움이
유지·보전되는
아름답고 쾌적한
환경·경관 조성

실천과제

농어촌 어메니티의 체계적 관리

주민 자율적 경관보전 활동 활성화

- 주민 자율적 방식인 경관보전 협약체결 및 시행 활성화
- 마을 및 경관의 지속적인 보전·관리를 위한 지원제도 확대

농어촌 어메니티 자원의 보존 및 활용

- 농어촌자원의 보전·관리 및 가치화를 보다 체계적, 효율적으로
추진하기 위해 농어업 유산 지정·관리 및 활용 자원
- 지역고유의 향토 특산식물을 현지 내외에 보전하고, 동시에
산림 식물에 대한 연구 탐방·체험·학습공간으로 제공
- 농어촌 생태 우수자원을 보전·활용하는 생태관광 활성화

제2차 농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발 5개년 기본계획 2010 ~ 2014

2009. 12.

기획재정부·교육과학기술부·행정안전부·문화체육관광부
·농림수산업부·지식경제부·보건복지가족부·환경부·
노동부·여성부·국토해양부

제1차 공공디자인 진흥 기본계획

법적근거

「공공디자인의 진흥에 관한 법률」 제 5조

계획기간

2018~2022(5년)

계획의 성격 및 주요내용

공공디자인 정책에 대한 국가 차원의 최초 법정계획으로 17개 시·도 및 228개 시·군·구의 공공디자인 지역계획 방향 제시

공공디자인 정책에 대한 종합계획으로 우수한 공공디자인 실현 및 지속적 관리에 대한 기본방향과 전략 제시

공공디자인 정책을 수립하는 중앙부처 간, 중앙과 지방정부 간 다양한 분야의 협력을 유도하고, 공공디자인의 문화적 공공성과 심미성 향상에 필요한 사항을 정함으로써 국가·지역의 정체성과 품격제고

경관관련 내용

비전

안전하고
편리하고
품격 있는 삶

추진전략

생활품격을
높이는
공공디자인

과제

우리 동네 맞춤형 디자인

- 통·마을 단위 시각이미지 디자인 및 시범 조성
- 주민들이 행복한 주거공간 디자인
- 미래문화유산이 될 멋진 골목 보존 디자인 가이드라인

자연과 조화된 농산어촌 경관 조성

- 도시 주요 공간 공공시설물 통합 개선
- 지자체 접경 지역 공공시설물 공동개발 및 설치
- 지역축제 공간과 시설물 개선 공공디자인 사업

도시 틈새 공간 활성화 디자인


- 쌈지공원, 노후 어린이 공원 활성화 디자인 개선
- 공개공지 연계 이미지 활성화 디자인

밤에도 품격있는 문화 관광 환경 조명 디자인

- 문화 관광자원 품격향상 개선 환경조명 디자인

제1차 공공디자인 진흥 종합계획
(2018~2022)

2018. 5. 2.

 관계부처 합동

2.5 종합분석

SWOT 분석

STRENGTH



우수한 자연경관 자원을 보유 (섬과 해안, 갯벌 등)
유구한 역사와 독창적인 문화가 빚어낸 남도의 지역성
생활환경 및 경관의 중요성에 대한 주민의 인식 함양
경관의 보전·관리·형성을 위한 지방정부의 관심과 노력 증대(도정과제로 채택 등)
각종 재난으로 안전하고 아름다움

WEAKNESS



급속한 대규모 개발로 인한 무분별한 자연 경관훼손 (대규모 공동주택과 골프장 등)
선순환 구조를 갖지 못하는 경관행정력의 한계
경관보전·관리·형성을 위한 리더의 부족 및 민간실천 조직의 비활성화
경관관련 디자인 전문 인력의 부족



[강진 월출산 다원]

OPPORTUNITY



삶의 질 향상을 위한 경관과 환경에 대한 관심 증대
여가시간의 증대 및 이를 위한 전라남도 방문객의 지속적 증가
다양한 유형의 도내 경관자원 확대 및 위상 부상
전라남도 전역을 연결하여 순환할 수 있는 경관도로의 네트워크화 (국도77호선 등)

THREAT



외부 유입자본으로 인한 개발압력 증가에 따른 자연경관 파괴 증가
중앙정부의 재정지원 안정성 악화 (공.모제 방식에 따른 수혜 가능성 악화)에 따른 경관사업 전개 동력 부족
지역인구의 감소에 따른 위해경관요소의 증가 및 경관요소 관리 부실



전라남도 경관의 과제

보전

양호한 자연경관 보존 및 활용
남도의 유구한 역사문화경관의 보전

관리

삶의 질 향상을 위한 생활환경 정비
역사문화 및 관광자원의 경쟁력 강화 및 효율적 활용
난개발로 훼손된 경관정비

형성

경관의식 제고 및 경관행정을 위한 네트워크 구축
시·군별 경관관리 행정의 활성화 유도
경관프로그램 개발과 미래지향적 경관행정 전개를 위한
전담 전문조직 신설

03 **경관기본구상**

3.1 기본방향

3.2 경관미래상 및 추진전략

3.1 기본방향

기본목표

① 우수한 경관자원의 보전과 관리

주요 산악 및 하천·해안·섬 등을 포함한 자연경관의 적극적 보전

도 차원에서 관리할 필요가 있는 경우 ‘중점경관관리구역’ 설정을 통해 체계적 관리

산하 22개 시군의 자치단체에 걸쳐 있는 우수 경관자원의 상호협력을 통한 보전·관리

② 남도의 역사문화를 존중하는 경관형성

남도의 정체성이 살아 숨 쉬는 역사문화가 깃든 점적 경관자원의 적극적 보전

역사문화 유산을 적극 활용하여 새로운 남도문화가 깃든 역사문화경관 이미지를 형성

③ 경관훼손 방지와 이미 훼손된 경관의 정비

대규모 개발행위 시, 무분별하게 이루어지는 경관훼손 방지를 통한 경관의 보전

무분별한 난개발 및 개발중단 등으로 인해 이미 훼손된 경관의 정비를 추진

④ 미래지향적이고 능동적인 경관관리체계 구축

법적 테두리 안에서 광역 및 기초자치단체 상호간의 역할을 정립하고 공동추진 해야 할 필요성이 있는 경관 행정체계 구축

매력적인 전라남도 경관보전·관리 및 형성을 위해 미래 지향적 민관협력체계 구축



[완도 청산도]

기본방향

① 풍부하고 잘 보존된 산악경관자원의 보전관리 및 활용

지리산 내장산 월출산 무등산 등의 국립공원과 조계산, 두류산, 팔영산, 천관산 등의 도립공원 등 소백산맥 자락의 산악 축을 중심으로 보전·관리 및 활용 자연지형을 중시하여 질·성도를 최대한 억제시키고 자연친화형 개발을 유도하는 토지이용



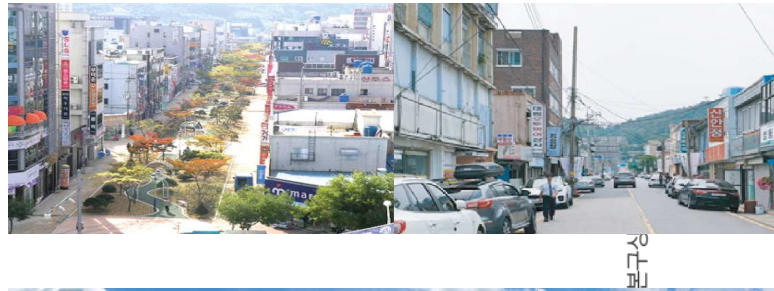
② 전라남도 특유의 중요 자원으로서 섬과 하천 및 해안경관의 경관관리

전라남도 관할지역 내 유·무인도를 중요 경관자원으로 인식하여, '가고 싶고 보고 싶은 섬'이 되도록 경관 보전·관리·형성
시가화구역내 중요 오픈스페이스로서 자연형 하천이나 해안을 수경요소로 적극 활용하여 친수경관 조성



③ 불량경관의 제거 및 재생

아름다운 전라남도의 경관 이미지 제고를 위해 불량경관 제거하거나 재생



④ 도시 시가지지역의 체계적 경관계획 및 경관관리

주위환경과 조화로운 주거지경관, 남도문화가 깃든 상업 경관 조성
자연친화적 주거생활을 위한 심미적인 주거환경 창출



⑤ 각종 개발관련 법령, 공모사업 등과 연계하는 경관관리

주요 개발관련 법령에서 보장되는 경관디자인 유도 방안 마련
중앙정부 및 공기업의 재정지원 공모사업과 경관사업의 연계 방안



⑥ 선순환 경관관리행정 체계 및 운용 시스템 구축

경관관리 행정체계 개편 및 조례 개정 제안
경관심의가이드라인 제시
(개발사업유형별 체크리스트 마련 등)



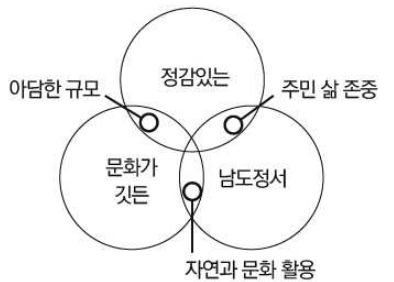
3.2

경관미래상

및 추진전략

설정원칙

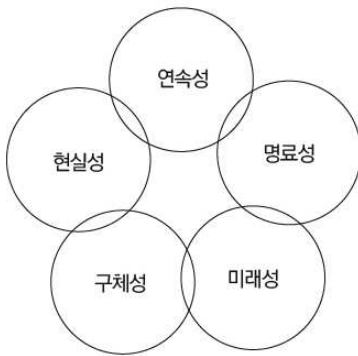
미래상은 지역의 역사, 문화·생활상, 입지, 잠재력, 주민 의식, 미래 변화방향 등 다양한 측면을 고려하여 설정
지역 고유의 정체성을 확보하고 상징성을 강화시키며,
도민의 자긍심을 고양할 수 있어야 함
일관성 있는 경관정책 시행을 전제로 함



시민참여 ---> 경관행정

2005 경관계획 미래상

정감있고
문화가 깃든
남도풍경 연출



2035 경관계획 미래상

정감있고
문화가 깃든
남도경관 연출

미래상 구상

지난 계획에서의 비전(미래상) 검토

‘2005년 전남경관기본계획’에서는 아래와 같은 관점에서 미래상을 ‘정감있고 문화가 깃든 남도풍경’으로 설정하였으며, 2015년 전남경관계획에서는 ‘정감있고 문화가 깃든 남도경관’으로 변경 설정함

상기와 같은 미래상 설정의 배경은 다음과 같음

전남경관의 특성과 이미지는 도시적 경관보다는 산, 들, 바다가 펼쳐진 농어촌경관의 특성이 강함
이러한 농산어촌 경관의 특성을 보다 정감 있고 남도의 문화가 드러나는 자연과 조화를 통해 지역경관을 이미지 향상 (image up)을 도모
이를 통해 문화와 환경을 최고의 가치로 삼고 있는 매력 있는 전남에서 문화, 관광, 기업 활동 등 미래를 설계하고 싶은 지역으로 만들

이번 계획에서의 미래상 구상

이번 계획에서는 아래와 같은 관점에서 미래상 승계를 검토
2005년 이후 최초 경관계획 수립이후 지금까지 약15년 동안 추진되어온 경관계획의 진정성과 일관성이 최대한 존중될 수 있는 미래상 설정이 필요
앞으로 20년 이상의 장기적 차원에서 전라남도의 경관 정책계획을 포괄할 수 있을 뿐 아니라 지속가능성이 보장된 미래상 설정이 필요
전라남도의 경관자원이 경제 문화 관광발전의 중추 기반으로 활용될 수 있도록 경관의 중요성이 한층 더 부각되어 인식될 수 있는 안정적 미래상 설정이 필요

경관미래상

정감있고 문화가 깃든 남도경관 연출

4대 목표

1. 우수한 경관자원의 보전과 관리
2. 남도의 역사문화를 존중하는 경관형성
3. 경관 훼손 방지와 이미 훼손된 경관의 정비
4. 미래지향적이고 능동적인 경관관리체계구축



[곡성 섬진강 침실습지]

① 풍부하고 잘 보존된 산악경관자원의 보전·관리·활용

주요 산(국립공원, 도립공원 및 22개 시·군의 주요 명산) 주변의 경관관리구역 지정 제언·지원
산악경관의 자연지형을 최대한 보존(골프장 등 대규모 개발행위를 가능한 억제)
개발이 불가피할 경우, 절·성토를 최대한 억제시키고 자연 친화형 개발을 유도하는 토지이용
생태적 다양성을 유지할 수 있는 공간 확보
체험활동을 통한 심신단련 및 역사문화 교육의 장으로서 활용 (체험 숲 경관을 조성)
자동차 등 교통수단을 이용하여 지역 간 이동시, 산림 스카이라인 조망을 통한 아름다운 산악경관 전남의 이미지를 고양

② 전라남도 특유의 중요 경관자원으로서 섬과 하천 및 해안경관의 보전·관리·활용

도내 섬 경관자원의 체계적 분류를 통해 '가고싶은 섬' 조성 대상을 선별
도내 섬의 입지와 접근성 경관자원 등을 종합 고려하여 권역화를 추진하고, 각 권역별 특색있는 경관자원을 발굴·육성함과 동시에 경관체험 코스를 개발
유·무인도를 대상으로 자연경관관람형, 섬문화경관체험형 등 경관을 주제로 하는 투어리즘 활성화를 도모
도내 하천 및 해안 연접지역에 대한 경관관리지역 지정 제언·지원
생태성을 적극 고려한 자연친화적 하천 및 해안경관 조성 및 활용(친수공간 조성 포함)

③ 불량경관의 제거 또는 재생

경관의식 조사를 통해 나타난 도내 불량경관의 원인을 제거하는 경관사업의 민·관협력 추진
 재생 가능한 불량경관 요소의 적극적 활용 사업을 시범 사업으로 추진
 짜투리 공간 (고가도로 하부, 모퉁이 등)의 적극적 활용을 통한 경관개선 추진
 산림 스카이라인 확보를 위한 건축물의 고층화 대규모화를 지양하고, 각종 공공건축물의 외관디자인 개선을 통한 경관성 강화

④ 도시 시가지의 체계적 경관계획 및 경관관리

도내 주거지 경관의 권역별 지역별 생활권별 정체성 (identity)과 통일성의 균형이 유지되는 생활경관 형성을 유도 (가성시까지 이외 지역의 고층고밀 아파트 주거사업을 지양)
 대단위 아파트 개발사업이 불가피하게 이루어지는 경우, 획일화 무개성화, 비인간화의 적극적 개선을 유도하여 각 아파트 단지별 경관적 특성을 부여
 가로시설물 디자인을 고려한 일체적 정비를 유도하여 매력적인 생활경관과 상업경관 조성
 가로수 식재와 더불어 가로변 자투리 공간을 활용한 포켓 공원 또는 정원 등을 조성하여, '숲가꾸기' 사업과 연계 상기 외 도 차원에서 육성하여야 할 필요가 있는 시범 지역을 선정하여 경관개선사업을 지원

[순천 낙안읍성]



⑤ 각종 개발관련 법령, 공모사업과 연계하는 경관관리

국토법, 건축기본법, 주거기본법, 경관법 등 각종 개발관련 법령에 근거하여 추진 가능한 경관관리 방안을 총괄하여 상호 연계

중앙정부의 중장기 과제에 부합하는 과제를 발굴하여 참여하고, 우수경관자원화를 도모

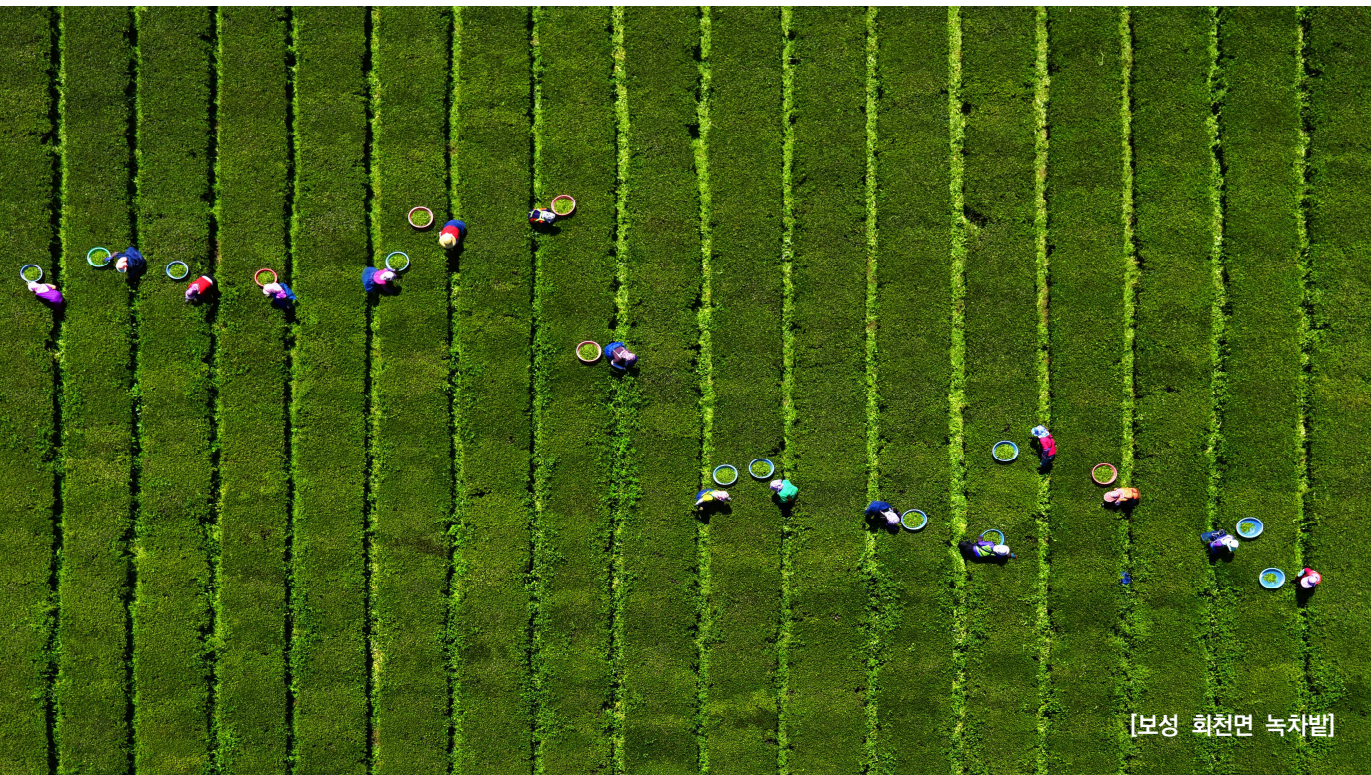
도내 내륙, 해안, 섬 등 각 지역의 이미지 불균형 해소를 위한 다양한 경관사업을 공모방식을 추진

⑥ 선순환 경관관리행정 체계 및 운용시스템 구축

전라남도 경관계획의 실현을 위해 필요한 제반 사항의 기획과 조정을 및 협력을 주도할 전담조직의 신설 및 운용(경관상임기획단 등)

경관관리 행정체계 개편(안) 및 조례 개정(안) 제시

경관심의가이드라인 개발 제시



[보성 화천면 녹차밭]



[강진군 작천면]



[여수 묘도동]

04 경관기본계획

- 4.1 경관권역계획
- 4.2 경관축계획
- 4.3 경관거점계획
- 4.4 중점경관관리구역계획
- 4.5 경관지구계획
- 4.6 중요 경관자원 및 위해요소 관리계획
- 4.7 기본계획과의 비교
- 4.8 전라남도 경관계획 중요검토사항
반영여부

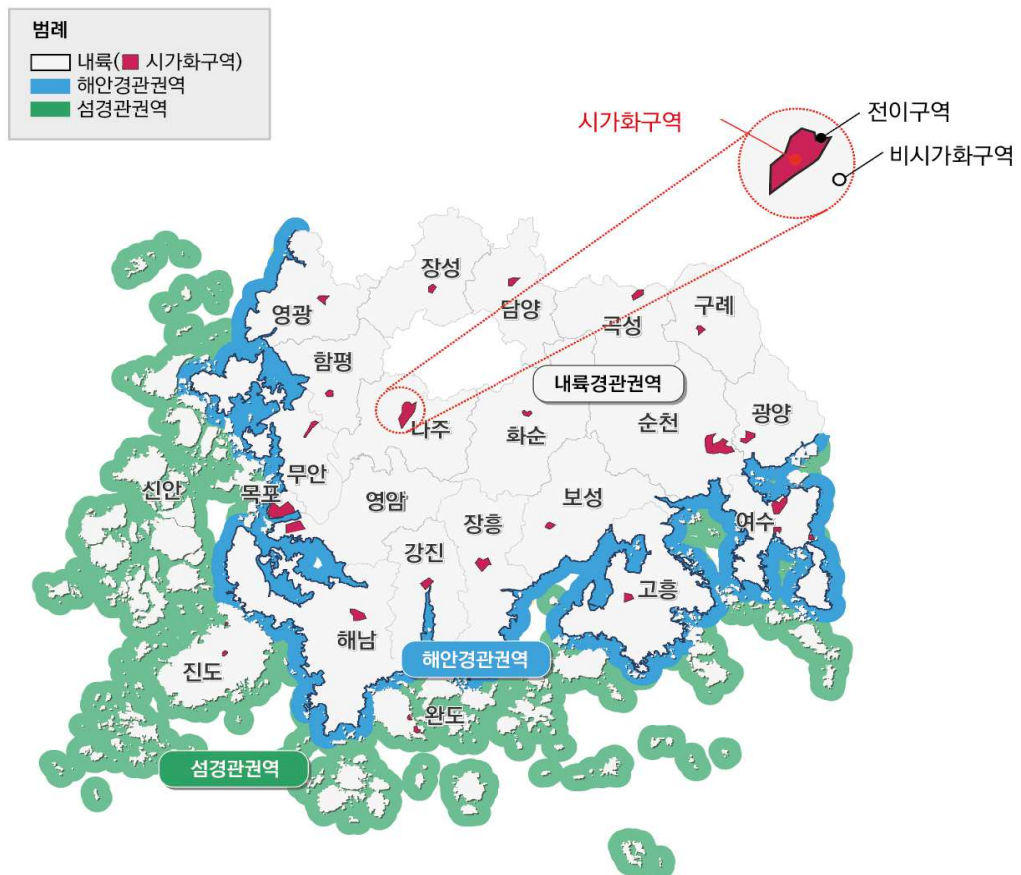
4.1

경관권역계획

기본방향

경관자원이 넓은 면적에 걸쳐 동질적 또는 유사한
경관특성을 보일 경우에 설정
경관권역 설정시 관할구역 내 기초지자체의 영역 고려
관할구역이 매우 넓고 다양한 경관특성이 혼재하는
경우 권역을 세분화

경관권역 설정 및 보전·관리·형성방향



내륙경관권역의 설정

- 전라남도의 내륙부 (해안선을 제외한 대부분의 지역)
- 나주시, 담양군, 곡성군, 구례군, 화순군, 장성군 등
- 내륙경관권역은 시가화구역 / 비시가화구역 / 전이구역으로 세분됨

보전·관리·형성방향

	보전	관리	형성
시가화 구역	<ul style="list-style-type: none"> · 도시의 인문적, 역사적 맥락을 보전하는 도시계획 수립 · 도시의 원경의 경관자원을 조망할 수 있는 통경축 및 스카이라인 보전 	<ul style="list-style-type: none"> · 무질서하고 부조화로운 난개발 관리 · 건축물 고도, 디자인, 색채 등 관리 · 차량위주의 도심구조 관리 · 전신주, 가로등, 옥외광고물, 및 가로 시설물 관리 	<ul style="list-style-type: none"> · 시가지 및 도시외곽을 연결하는 도로 경관의 인간과 환경 중심 교통체계 구축 · 지역의 정체성을 살릴 수 있는 랜드마크와 개성있는 특성화 도시 구축
비 시가화 구역	<ul style="list-style-type: none"> · 넓은 농경지의 배경이 되는 산악이 부드러운 스카이라인 보전 · 아름답고 풍부한 전원 숲 보전 	<ul style="list-style-type: none"> · 노후 가옥, 지붕 색채 등 취락경관 관리 · 바닐하우스, 축사 등 경관저해 건축물 관리 · 전신주, 가로등, 도로 등 기반시설물 관리 	<ul style="list-style-type: none"> · 주변 농, 산촌 경관과 조화로운 경관 형성
전이 구역	<ul style="list-style-type: none"> · 경계의 연계성이 전남 경관의 경관축으로 형성 될 수 있도록 경관 보전 	<ul style="list-style-type: none"> · 산 능선, 구릉, 또는 바다 등 자연 경관이 배경으로 존재하는 경우 경관을 훼손시키지 않도록 시설물의 규모, 형태, 색채 관리 · 개발에 의해 훼손된 경관의 복원 및 관리 	<ul style="list-style-type: none"> · 지역별 테마를 가진 개성있는 경관 구축 · 지역의 우수 경관자원을 원거리에서 조망 할 수 있는 조망점 구축 (휴새공간화 추진)

섬경관권역의 설정

- 전라남도 관할지역의 섬과 인근의 바다지역
- 보길도, 홍도 등

보전·관리·형성방향

	보전	관리	형성
섬 경관 권역	<ul style="list-style-type: none"> · 도서의 자연경관, 자연 해안선 보존 · 도서의 상징적인 지형을 보존 · 어촌, 어항 등 생활경관의 보전 	<ul style="list-style-type: none"> · 해상관광루트에 있는 섬들의 취락경관과 선착장, 포구 경관 정비 · 섬지역 가옥 및 건축물 색채경관 관리 · 양식관련시설, 선박, 어구 등 어업관련 시설물 관리 · 방조제, 등대 등 인공시설물 관리 	<ul style="list-style-type: none"> · 도서지역 관리를 통한 남도 특유의 도서 경관 연출 · 유·무인도의 경관성 제고를 통한 가고 싶은 섬 만들기 사업 확대 · 어항과 어촌마을의 경관자원화 추진 · 섬과 섬을 연결하는 교량의 경관 디자인 강화

해안경관권역의 설정

- 해안선으로부터 500M 이내 도는 해안도로 및 해안 일주도로로부터 500m이내 지역
- 목포시, 여수시, 광양시, 고흥군, 보성군, 장흥군, 강진군, 해남군, 영암군, 무안군, 함평군, 영광군, 완도군, 진도군, 신안군 일원

보전·관리·형성방향

	보전	관리	형성
해안 경관 권역	<ul style="list-style-type: none"> · 리아스식 해안선과 다도해 경관의 보존 · 해수욕장, 갯벌, 기암괴석 등 중요 경관자원 보존 · 아름답고 풍부한 해안숲 (특히 방풍림) 보전 	<ul style="list-style-type: none"> · 해안도로 주변의 건축물 난개발 방지 및 해안도로변 건축물 정비 · 해안도로변 가로시설물 및 안내표지판의 주변과 조화를 고려한 관리 · 해안도로의 계절감과 주변경관을 고려한 해안도로변 가로수 식재 관리 	<ul style="list-style-type: none"> · 다도해 경관을 조망할 수 있는 선형 관광 루트 및 우수경관 조망점 구축 · 주요 해안도로변에 해안경관을 조망할 수 있는 조망점 구축 · 해수욕장, 습지, 항포구 등 해안경관 형성 · 해안가 녹지 및 습지의 확보, 보존을 통한 생태환경 구축

4.2 경관축계획

기본방향

동질한 경관이 선의 형태로 연속하여 형성되거나 형성될 잠재성이 있는 경우 경관축으로 설정하고, 조망대상에 대한 안목시선이 고려된 보전·관리·형성 추진

- 경관적으로 우수한 자연물이나 경작지, 기념물, 랜드마크 등으로의 조망을 확보할 필요가 있는 경우 설정
- 녹지, 산림, 도로, 가로, 해안, 하천 등의 경관요소를 바탕으로 선적으로 연속된 경관을 형성하거나 보전 또는 관리할 필요가 있는 경우 설정
- 그 밖에 우수한 선적 경관을 형성하거나 관리, 보전하려는 경우 설정

경관축 설정 및 보전·관리·형성방향

4개 유형의 경관축별 경관보전·관리·형성 범위는 축선을 따라 시퀀스적으로 형성된 경관이 주요 대상이 된다는 점에서 경관 회랑(corridor)의 개념을 적용하여 다음과 같이 설정하도록 함

하천축의 설정

- 영산강축: 담양-장성-광주-나주-함평-무안-영암-목포를 잇는 영산강과 국도1호선
- 섬진강축: 곡성-구례-광양을 잇는 섬진강과 국도17호선

보전·관리·형성 범위

- 하천 중심으로부터 양측 1,000m 이내 (선적 개발사업시 중경에 해당)의 가시권역,
- 시가화구역의 경우는 하천 중심으로부터 양측 200m 이내의 가시권역
- 가시권역은 1:5000 수치지형도를 사용하여 이루어진 가시권분석 (View Shed Analysis)으로 설정

보전·관리·형성방향

보전	· 하천주변의 양호한 생태계와 주변 경관자원의 보존 · 하천 주변의 습지, 고수부지, 하상 등 양호한 생태환경 보존
관리	· 하천주변의 건축물 난개발 방지 및 하천도로변 건축물 정비 · 교량, 간판 등 하천 주변 시설물의 주변과의 조화를 고려한 관리
형성	· 하천과 주변 농촌 및 경작지 경관의 조화로운 경관 형성 · 하천변 산책 및 휴식, 조망 공간 형성

해상경관축의 설정

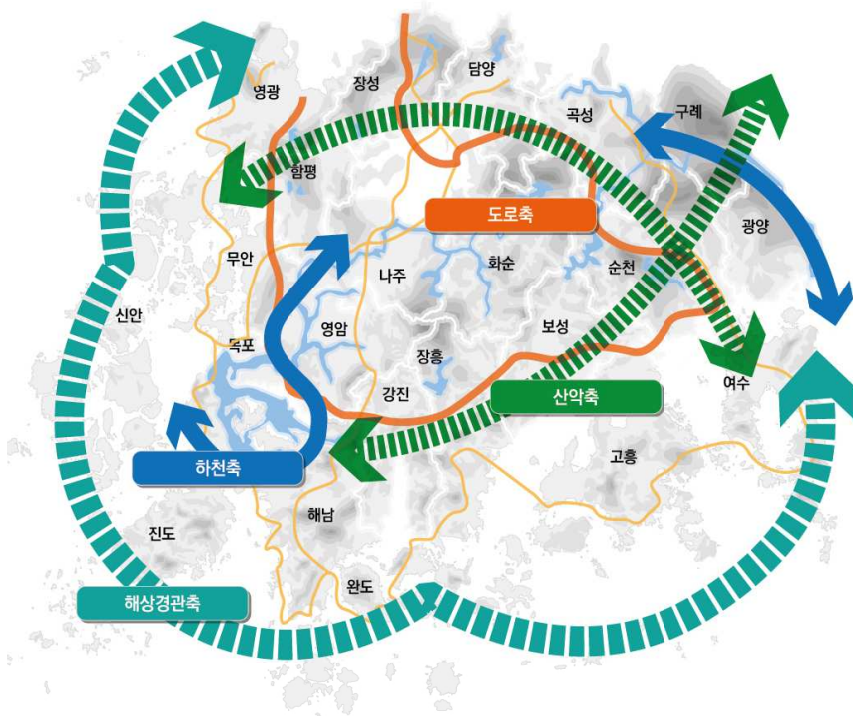
영광-함평-무안-신안-목포-영암-해남-진도-완도-장흥-보성-강진-고흥-순천-여수-광양

보전·관리·형성 범위

- 해로 중심으로부터 양측 2,000m 이내 (선적 개발사업시 원경에 해당)의 가시권역
- 가시권역은 1:5000 수치지형도를 사용하여 이루어진 가시권분석(View Shed Analysis)으로 설정

보전·관리·형성방향

보전	· 도서 및 해안지역의 상징적인 지형을 보존 · 도서의 자연경관, 자연해안의 보존
관리	· 해상관광루트에 있는 섬들의 취락경관과 선착장, 포구 경관 정비 · 섬지역 가옥 및 건축을 색채경관 관리
형성	· 다도해 경관을 감상할 수 있는 해상관광루트형성 · 도서 지역 관리를 통한 남도 특유의 도서경관 연출



도로축의 설정

- 고속도로 : 호남, 서해안, 남해, 88고속도로, 나주-무안, 목포-광양, 전주-순천
- 국도 : 국도1,17호선 / 국도 2,23, 18호선 / 국도 13호선 / 국도 77호선

보전·관리·형성 범위

- 도로 중심으로부터 양측 500m 이내 (선적 개발사업시 근경에 해당)의 가시권역,
- 시가화구역의 경우는 예외
- 가시권역은 1:5000 수치지형도를 사용하여 이루어진 가시권 분석(View Shed Analysis)으로 설정

보전·관리·형성방향

보전	<ul style="list-style-type: none"> · 도로변의 양호한 가로수, 보호수(림) 및 역사 문화유적 보존 · 도로가 관통하는 주변 경관특성 보존
관리	<ul style="list-style-type: none"> · 도로변 가로시설물 및 안내표지판의 주변과의 조화를 고려한 관리 · 도로의 계절감과 주변경관을 고려한 도로변 가로수 식재 관리
형성	<ul style="list-style-type: none"> · 도로의 특성에 따라 다양한 테마경관도로 형성 · 경관림 조성을 통한 도로경관 연출

산악축의 설정

- 산악경관축 중심으로부터 양측 2,000m 이내 (선적 개발사업시 원경에 해당)의 가시권역

보전·관리·형성 범위

- 산악경관축 중심으로부터 양측 2,000m 이내 (선적 개발사업시 원경에 해당)의 가시권역

보전·관리·형성방향

보전	<ul style="list-style-type: none"> · 산맥의 연계성을 전남경관의 골격으로 형성 할 수 있도록 산악경관의 보존
관리	<ul style="list-style-type: none"> · 경사도 20%이상, 표고 200m 이상의 산지는 경관보전지역으로 관리 · 인공시설물을 제한하고 훼손된 산악지역의 복원 등으로 생태적 경관형성
형성	<ul style="list-style-type: none"> · 전남 북부경계지역(영광~구례~광양)을 연결 하는 축과 동북지역에서 남서방향(지리산~월출산~두륜산)으로 연계되는 경관축 형성

4.3

경관거점계획

경관거점 설정

2015년 계획에서는 경관거점 설정원칙과 전라남도 특성 그리고 지역별 안배 등을 종합적으로 고려하여, 다음과 같은 16개 자료에서의 노출빈도가 높은 50개소를 유형별로 추출하여 경관거점으로 설정하여 제시하였음

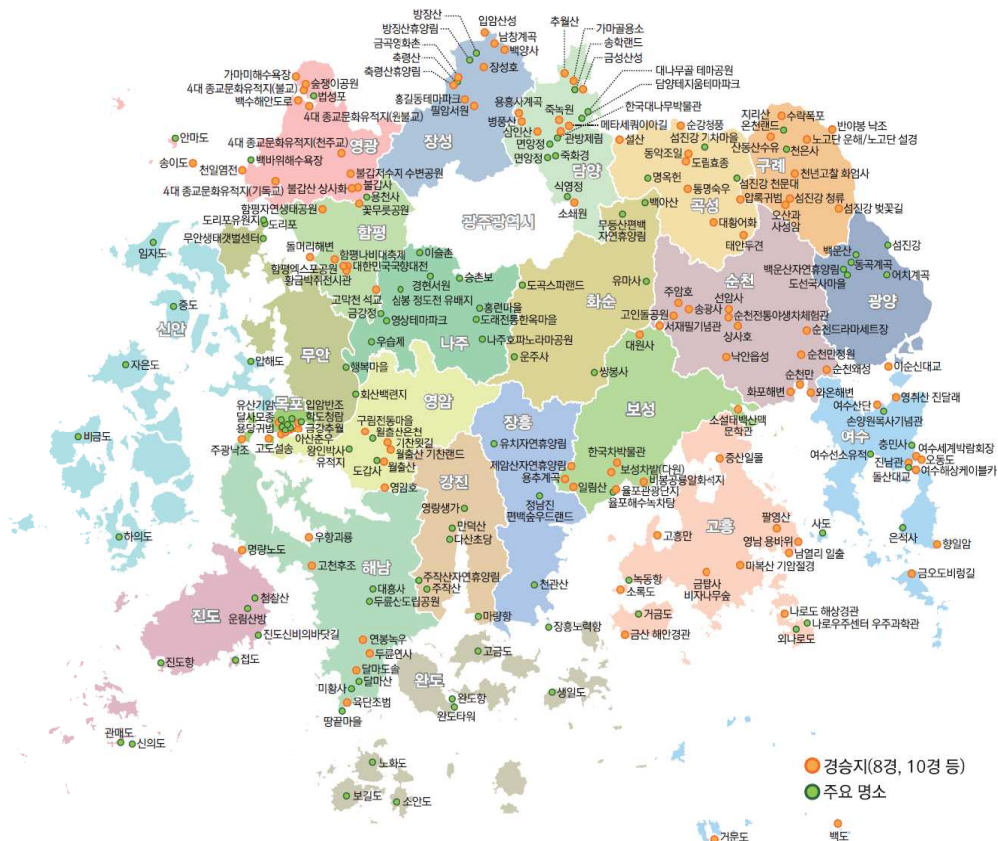
기본방향

우세한 경관이 점적으로 위치하여 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 지역을 설정

문화재, 향토문화유적, 기념탑, 청사·철도역사 등의 공공건축물, 광장, 교량, 지역의 경계부에서 진출입 역할을 하는 장소 등과 같이 시각적으로 우세하여 랜드마크가 되거나 그러한 잠재성이 있는 공간이나 장소를 설정

그 밖에 우수한 경관이 점적인 형태로 입지하거나 잠재력을 지닌 건축물이나 장소를 거점경관으로 보전·관리·형성하려는 경우 설정

문화체육관광부 선정 다시 가고 싶은 한국 8경
국가 지정 전국 명승 109개소
CNN선정 한국에서 가봐야 할 아름다운 50곳
환경부지정 습지보호지역
우리나라 5대사찰(규모면에서 본 5대사찰)
호남4경
CNN선정 한국의 아름다운 섬 33곳(2012)
영산강 8경
대한민국 최고 인기여행지 100(2014)
국립공원 100대 경관(2011)
한국관광공사 선정 100대 여행지(2012/2013)
산림청 100대 명산(2002)
건설교통부가 선정한 한국의 아름다운 길 100곳(2006)
풍광이 아름다운 100선
산림청 아름다운 임도 100선(2011)



우세경관자원형 경관거점의 설정

우세 경관 자원형	오동도	여수	갯벌	무안
	거문도(백도 포함)	여수	백수해안도로	영광
	순천만	순천	장성 백양사	장성
	4대 계곡	광양	축령산 휴양림	장성
	광양매화마을	광양	보길도	완도
	동악조일(동악산)	곡성	신지 명사십리(해수욕장)	완도
	도림효종(도림사)	곡성	신비의 바닷길	진도
	삼진강	구례	홍도	신안
	보성 녹차밭	보성	월출산	영암

보전·관리·형성방향

보전	관리	형성
· 풍부한 우수경관 보전 · 주변의 양호한 생태환경 보전	· 무질서하고 부조화로운 난개발관리	· 경관향상 및 조망권 형성

랜드마크형 경관거점의 설정

랜드마크형	유산기암(유달산)	목포	천관산	장흥
	백운산	광양	만덕산	강진
	추월산	담양	주작산	강진
	지리산	구례	땅끝	해남
	팔영산	고흥	월출산	영암
	오성제월(오성산)	화순	이순신대교	광양

보전·관리·형성방향

보전	관리	형성
· 상징적인 지형물 보전 · 스카이라인 보전	· 상징적 경관자원이 훌륭한 배경경관이 될 수 있도록 경관축 관리	· 지역의 정체성을 살릴 수 있는 랜드마크와 개성있는 특성화도시 형성

거점경관육성형 경관거점의 설정

거점경관 육성형	고도설송(고하도)	목포	세량제	화순
	여수EXPO	여수	정남진	장흥
	낙안읍성	순천	고천후조(고천암 가창오리 군무 갈대밭)	해남
	산림연구소 메타쉐콰이어길	나주	달마도솔(미황사 도솔암이 풍광)	해남
	다도면 불회사 뱃나무숲길	나주	기찬랜드	영암
	가마골 용소	담양	함평나비축제장	함평
	메타쉐콰이어길	담양	국향대전	함평
	기차마을	곡성	4대종교문화유적지	영광
	소록도	고흥	운림산방	진도
	한국차 박물관	보성	울돌목 해안	진도
	학야청풍(학서도)	화순	증도(염전)	신안

보전·관리·형성방향

보전	관리	형성
· 우세 경관 조망 지역 보전 · 주변 경관자원의 보전	· 무질서하고 부조화로운 난개발 관리 · 건축물 고도, 디자인, 색채 등 관리	· 지역별 테마를 가진 개성 있는 테마경관 형성 · 경관향상으로 관광자원화

4.4

중점경관관리구역계획

기본방향

기본방향 선정기준은 2015년 전라남도 경관계획과 기초를 유지하고, 사회변화 정책·도시개발 등 경관변화와 밀접한 사항을 조사하여 대상지를 추가 선정함

전라남도 차원에서 경관의 보전·관리 및 형성을 주도함으로써 전라남도 전역의 경관적 질을 제고하고 도민의 자긍심을 고취시킬 수 있는 다음의 지역을 중점경관관리구역으로 선정

인센티브제도 운영

- 중점경관관리구역을 대상으로 하는 특화경관계획 수립시 광역차원의 사업비 일부(30%내외) 및 전문가 지원
- 전라남도 경관관련 사업추진시 우선 고려

대상지 추가 선정 기준 및 방법

기초자치단체의 장기적이고 체계적인 중점경관관리 의지가 매우 높아 전라남도 차원에서 경관자원화를 위해 집중 육성할 필요가 있는 지역 (경관자원화 가능성)

경관의식(설문·빅데이터·경관세미나 등)의 조사·분석에 의한 경관관리 우선지역

법규, 정책, 이슈 등 관련 사업에 의한 경관변화 가속 잠재지역
추진예정인 도시개발, 정비, 재생사업 대상지 및 근접지 등 대규모 경관변화가 예측되는 지역

전라남도 22개 시·군 경관업무관계자 메일·유선 의견 수렴

- 1) 전남도·지자체 병행 중점관리사업
- 2) 경관에 영향을 미치는 관련사업
- 3) 중점경관관리구역 대상지역 및 수립현황
- 4) 반영 희망사업 및 내용

시·군별 중점경관관리구역 지정 현황

2015년 전라남도 경관계획에서 지정한 중점경관관리 구역에 해당되는 지자체 대부분은 반영하여 중점경관관리구역 지정 및 경관관리를 실행하고 있음

일부 지자체는 2015년 전라남도 경관계획에서 제시한 중점경관관리구역 이외에 별도의 대상지를 추가 지정하여 경관관리를 실행하고 있음

전라남도
중점경관관리

구역 반영

목포시, 여수시, 순천시, 나주시,
광양시, 곡성군, 장흥군, 해남군,
무안군, 영광군, 완도군

11/22

전라남도
중점경관관리

구역

해당없음

담양군, 구례군, 화순군, 강진군,
장성군

5/22

지자체 별도
중점경관관리

구역

추가지정

20/22

경관계획

미수립

(함평군,

신안군)

2/22

중점경관관리구역 1차 대상지

전라남도 22개 시·군에서 우선적으로 중점경관관리구역의 기본방향을 만족시킬 가능성이 있는 지역과 기 선정되어 있는 지역 중 각 시·군별 상위 각 3개씩 모두 66개 지역을 후보지역으로 추출

추출된 후보지역에 대해 중점경관관리구역 설정 기본 방향에서 제시한 「가시빈도」, 「대표성」, 「조망성」, 「역사성」, 「선도성」, 「주민주도성」 6가지 평가항목을 5점 척도로 연구 참여자간의 브레인스토밍(Brainstorming) 과정을 통해 각 후보지별로 정량적 평가를 시행함

가시빈도 : 도민 또는 방문객에게 시각적으로 노출되는 정도

대표성 : 지역이미지 형성에 미치는 영향정도

조망성 : 특징적인 경관 또는 원경을 조망할 수 있는 정도

역사성 : 중요 역사문화적 경관자원 포함 정도

선도성 : 도 차원의 경관관련사업 시범 또는 선도지구 적합도

주민주도성 : 주민의 자발적 의사가 반영 정도

평가결과 상위 15%(28~25점) 중 대표성 항목이 높게 평가된 전라남도 이미지 형성에 기여하는 정도가 크다고 판단되는 '목포/여수/순천 역세권', '여수 EXPO일원', '여수 구항', '광양 섬진강변 일원', '순천만 일원', '나주 빛가람 혁신도시', '나주 죽산보(영산강) 일원', '남악신도시', '영암 대불국가산업단지', '국도77호선변', '시·군 경계(전이)지대' 총 13개 구역을 2015년 전라남도 경관계획과 기초를 유지하여, 우선(1차 선정)으로 '도 중점경관관리구역' 설정

남악신도시 중점경관관리구역

나주 빛가람 혁신도시 중점경관관리구역

대불국가산업단지 중점경관관리구역

여수EXPO일원 중점경관관리구역

국도77호선변 중점경관관리구역

섬진강유역 중점경관관리구역

영산강유역 중점경관관리구역

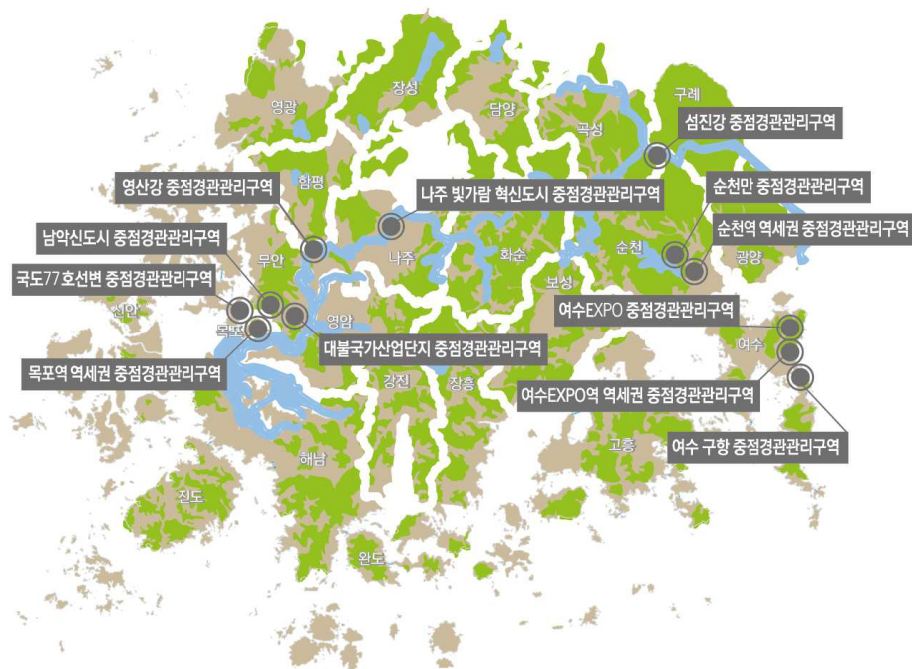
순천만 일원 중점경관관리구역

철도역세권 중점경관관리구역(목포/여수/순천)

시·군경계(전이)지대 중점경관관리구역

중점경관관리구역

1차 대상지



남악신도시 중점경관관리구역

남악은 무안군과 목포시의 경계부에 건설된 신도시로 현 전라남도청 이전 이후, 명실상부한 도청 소재지로서의 위상을 가지고 있으며 중앙정부 지방청사 및 전라남도 산하의 유관 공공청사 등이 입주되어 있는 실정임

따라서 남악 신도시를 통해 형성되는 경관 이미지는 방문객과 도민 모두에게 전라남도를 대표하는 만큼의 영향력과 파급력을 갖고 있다고 판단됨

남악 신도시의 조성계획 수립 초기단계에서부터 '경관상세계획 개념'을 도입하여 신도시 조성사업을 지속하여 왔음

그럼에도 불구하고 오늘날 기성 도시와의 명확한 차별성을 갖지 못할 우려가 심화되는 등의 사회문제를 안고 있어 도 차원의 지속적인 중점관리가 요구됨

보전·관리·형성 방향

공동 지역지구지정, 지구단위계획수립 : 기 계획 활용
경관조례를 통해 관리하는 방안을 검토
경관사업 및 경관협정 우선적용 등을 검토

보전 오룡산을 남악신도시의 배경 경관으로 형성 될 수 있도록 오룡산 경관 보전
영산강 주변의 습지, 고수부지, 하상 등 양호한 생태환경 보존
주요 시점에서 보이는 남악신도시의 상징물인 오룡산, 영산강 조망 확보

관리 건축물 고도를 제한하여 관리
건축물 색채 규제 및 옥외 광고물 경관 관리
인공구조물들의 과도한 도입 및 대규모 시설 배제
자연경관과 어울리는 경관식재 관리

형성 영산강과 오룡산을 잇는 남북방향 경관축과 유달산과 월출산으로 연계되는 동서방향 경관축 형성
영산강과 오룡산을 연계하는 도심부 스카이라인 형성
영산강 하천둔치 친환경적 친수공간 형성

대상범위 및 현황



나주 빛가람 혁신도시 중점경관관리구역

나주시 금천·산포면 일원에 조성된 나주 혁신도시(빛가람)는 지방이전 공공기관과 산학연관의 협력을 바탕으로 최적의 혁신여건과 수준 높은 정주환경을 갖춘 새로운 차원의 미래형 도시건설을 목표로 추진되어 왔음

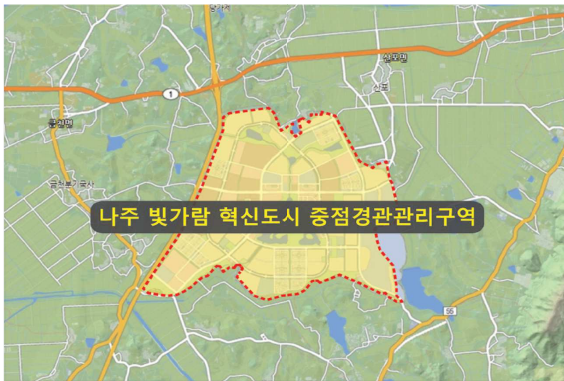
나주 빛가람 혁신도시는 한국전력공사를 비롯하여 16개 공공기관 및 연구소의 이전이 계획되었으며, 2020년 현재 대부분의 이전이 완료됨

따라서 나주 빛가람 혁신도시를 통해 형성되는 경관 이미지는 수많은 이전기관 방문객과 도민 모두에게 전라남도를 대표하는 만큼의 영향력과 파급력을 갖고 있다고 판단됨

또한 광주·전남의 미래성장 거점도시를 지향하며 CPTED 디자인 적용, 무장애 도시구현, U-City 첨단 기술도시실현, 공동디자인, 신재생에너지 도입 등 수많은 친환경 선진계획개념을 도입함

그러나 현재 나주 빛가람 혁신도시에 시공이 완료된 일부 공공건축물과 주거건축물의 공공 및 경관성에 적지 않은 문제가 표출되고 있어 도 차원의 종합적 경관중점관리가 요구됨

대상범위 및 현황



보전·관리·형성 방향

공통 지역지구지정, 지구단위계획수립 : 기 계획 활용
경관조례를 통해 관리하는 방안을 검토
경관사업 및 경관협정 우선적용 등을 검토

보전 지형을 최대한 보전하고 생태계의 다양성, 순환성 확보
주변의 역사문화자원 보전
대규모 건축물에 의해 시가지 경관이 차폐감을 갖지 않도록 축경관 보전

관리 자연지형을 최대한 보전하고 생태계의 다양성, 순환성 확보
주변의 역사문화자원 보전
대규모 건축물에 의해 시가지 경관이 차폐감을 갖지 않도록 축경관 보전

형성 주변 자연경관 조망권 확보를 위한 공공건축물 고도 제한
자연경관 보전, 쾌적한 주거환경 등 환경적인 측면을 고려한 주거건축물의 밀도 관리
건축물 색채 규제 및 옥외 광고물 경관 관리
인공구조물들의 과도한 도입 및 대규모 시설 배제

대불국가산업단지 중점경관관리구역

영암군 삼호면 일원에 조성된 대불 국가산업단지는 낙후된 목포권의 지역경제 활성화를 위한 서해안 종합 개발계획에 따라 1988년 7월 산업기지 개발 구역으로 지정됨. 1989년 9월 1단계 공사착공 후 1996년 12월에 조성이 완료됨

대불 국가산업단지는 2001년까지 분양률이 낮았으나, 조선업체와 조선기자재업체들이 대거 몰려들면서 조선 산업 혁신 클러스터로 재도약함

목포항과는 6km 거리에 있으며, 배후 지역으로는 10km 거리에 목포지방산업단지와 산정농공단지가 위치해 이 배후지역과 함께 중국 및 동남아 진출의 전진기지로써 지역의 경제발전에 기여할 것으로 기대됨

따라서 동북아 성장거점 조성을 위한 물류거점을 확보하고 미래 산업의 선도지역으로 활용하기 위한 도 차원의 종합적 경관중점관리가 요구됨

보전·관리·형성 방향

공통 지역지구지정, 지구단위계획수립 : 기 계획 활용
경관조례를 통해 관리하는 방안을 검토
경관사업 및 경관협정 우선적용 등을 검토

보전 영산강의 양호한 생태환경 보존
주변 농촌 및 경작지 경관자원 보존

관리 건축물 색채 및 높이 규제 관리
무질서하고 부조화로운 건축물 관리

형성 영산강 및 주변 농촌 및 경작지 경관과 조화로운 경관 형성

대상범위 및 현황



여수EXPO일원 중점경관관리구역

여수박람회장은 국제적으로 해양과 연안의 가치를 재조명함으로써 기후변화, 자원고갈, 생태계 파괴 등 인류의 현안 과제를 화두로 바다자체를 박람회장으로 삼은 세계최초의 시도였음

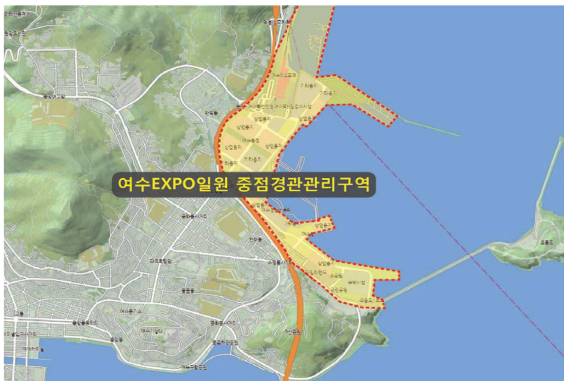
따라서 해양산업과 첨단 해양과학기술 발전을 견인하고, 남해안 일대가 수도권에 대응한 새로운 국토성장의 발전 축으로 자리매김하는데 기여하며, 여수 및 남해안 일대가 동북아시아의 새로운 관광지로 부각하는 등 해양산업과 지역발전 효과를 거둘 것으로 기대됨

또한 여수 엑스포장 일대는 해양특구로 지정되었으나 현재 여수엑스포장 부지, 시설이 적극 활용되지 못하고 인프라 및 핵심시설이 공동화 되면서 경관성에 적지 않은 문제가 표출되고 있어 도 차원의 종합적 경관 중점관리가 요구됨

보전·관리·형성 방향

공통	지역지구지정, 지구단위계획수립 : 기 계획 활용 경관조례를 통해 관리하는 방안을 검토 경관사업 및 경관협정 우선적용 등을 검토
보전	리아스식 해안 및 수려한 서남 다도해의 풍부한 해안경관 보존 일몰, 일출 등 변화감이 풍부한 해안경관의 조망 보전 엑스포장 기존 시설의 보전 및 활용
관리	해안도로와 해안사이의 건축물 규제를 통한 경관 향상 및 조망권 확보 해안가 야간 경관계획 관리
형성	해안경관의 조망을 배려한 도로의 선형 및 건축물의 형성 유도 해안경관의 조망 및 휴식을 위한 매력있는 조망지점 형성 등대, 정자, 지역상징물 등과 같은 매력 있는 경관형성 해안도로변의 개성 있고 계절성을 배려한 향토수종 식재 및 경관림 조성

대상범위 및 현황



국도77호선변 중점경관관리구역

국도 77호선은 한반도 남해 및 서해의 해안 도서지역을 연결하는 이 도로는 과거 교통 낙후 지역의 접근성을 향상시켜 국도의 균형발전에도 일익을 담당할 뿐 만 아니라 바닷가 절경을 만끽할 수 있는 드라이브 코스임

따라서 전남 해안경관의 이미지를 방문객과 도민 모두에게 보여줄 수 있는 영향력과 파급력을 갖고 있는 경관요소라 판단됨

경기도 파주에서 부산까지 서·남해안을 거치는 728km에 이르는 구간 가운데 134km가 아직 미개통 구간으로 현재 많은 곳에서 공사가 시행중이며 2020년 즈음 완공될 예정임

그러나 새로 길을 뚫고 다리를 놓는 가운데 난개발 등이 우려되므로, 도 차원의 종합적 경관중점관리가 요구됨

보전·관리·형성 방향

공통

해안선 또는 해안도로를 기준으로 500m 이내의 경관회랑을 지역을 주요관리대상으로 함
지역지구지정, 지구단위계획수립 : 기 계획 활용
경관조례를 통해 관리하는 방안을 검토
경관사업 및 경관협정 우선적용 등을 검토

보전

전원지역을 관통하는 도로경관축을 전원경관도로, 다양한 문화와 관광자원을 통과하는 도로를 문화관광 경관도로, 해안경관도로, 산지를 관통하는 산악 경관도로축으로 보전 관리

관리

도로변 촌락 및 도시, 해안 경관을 우선적으로 정비
도로변의 다양한 가로시설물 및 안내표지판 등의 일체성 있는 정비
무리한 공사로 인한 난개발 방지

형성

도로의 특성에 따라 다양한 테마경관도로 형성
도로변 경작시설물의 경관관리 및 차폐 식재
도로변 조망 및 휴식을 위한 매력 있는 조망지점 형성
도로변 경관향상을 위한 녹화 유도

대상범위 및 현황



섬진강유역 중점경관관리구역

섬진강은 아름다운 풍광을 자랑하는 전라남도의 중요한 하천 경관자원임

섬진강변 수변공간의 개발로 지역민들의 이용 활성화는 물론 지역 축제와 연계시켜 관광객 유치에 많은 영향력과 파급력을 갖고 있다고 판단됨

따라서 수변공간 주변으로 많은 개발 사업이 진행 될 것으로 예상되므로, 이로 인한 난개발을 막고 수려한 섬진강변 경관자원을 보호할 도 차원의 종합적 경관 중점관리가 요구됨

보전·관리·형성 방향

공통	하천중심선을 기준으로 200m 이내의 경관회랑을 지역을 주요관리대상으로 함
	지역지구지정, 지구단위계획수립 : 기 계획 활용 경관조례를 통해 관리하는 방안을 검토 경관사업 및 경관협정 우선적용 등을 검토
보전	섬진강 주변의 습지, 고수부지, 하상 등 양호한 생태환경 보존 섬진강변 경관자원 보존
관리	섬진강 주변 건축물을 제한하여 관리 건축물 색채 규제 및 안내시설 경관 관리 인공구조물들의 과도한 도입 및 대규모 시설 배제 자연경관과 어울리는 경관식재 관리
형성	수변경관 조망 및 휴식을 위한 매력 있는 조망지점 형성 섬진강 하천 둔치 친환경적 친수공간 형성 섬진강 및 주변 농촌 및 경작지 경관과 조화로운 경관 형성

대상범위 및 현황



순천만일원 중점경관관리구역

순천만은 생물학적 가치가 크고, 해안생태경관이 수려하여 2006년 국내 최초로 란사르 협약에 등록되었으며, 2008년에 문화재청에 의해 명승 제41호로 지정된 경관적 가치가 매우 뛰어난 자원임

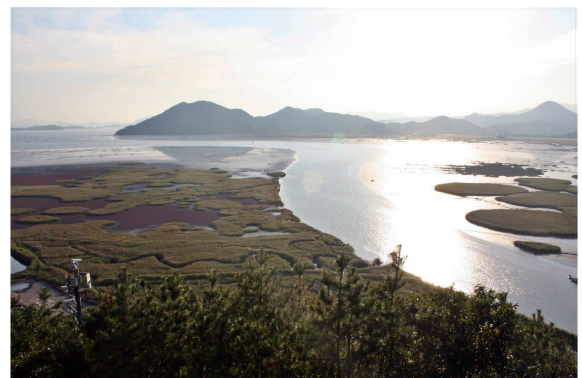
2013년 순천만국제정원박람회와 관련하여 순천만 일원에 수목원, 순천만국제습지센터, 저류지 등이 조성되면서 많은 주목을 받고 있음

따라서 순천만변의 생태적 가치를 보존하고, 빼어난 경관적 가치를 보호하기 위한 도 차원의 종합적 경관 중점관리가 요구됨

보전·관리·형성 방향

공동	지역지구지정, 지구단위계획수립 : 기 계획 활용
	경관조례를 통해 관리하는 방안을 검토 경관사업 및 경관협정 우선적용 등을 검토
보전	순천만 일원의 습지, 고수부지, 하상 등 양호한 생태환경의 절대 보존 순천만 일원의 자연경관자원 보존
	순천만 주변 건축물을 제한하여 관리 건축물 색채 규제 및 안내시설 경관 관리 인공구조물들의 과도한 도입 및 대규모 시설 배제 (놀이시설 입지를 최대한 억제) 자연경관과 어울리는 경관식재 관리
형성	수변경관 조망 및 휴식을 위한 매력있는 조망지점 형성 순천만을 활용한 친환경적 친수공간 형성

대상범위 및 현황



영산강유역 중점경관관리구역

영산강은 전라남도의 중요한 하천 경관자원으로써, 하천의 원래 모습을 되살리고 새로운 수변공간을 조성하기 위해 2009년 영산강살리기 사업이 시작되었으며 2011년 10월 승천보와 죽산보가 완공되었음

하천양안에는 자전거 도로를 비롯하여 70개소의 수변 공원이 조성되어 수변공간과 자전거도로를 이용하는 방문객이 점차 증가하고 있음

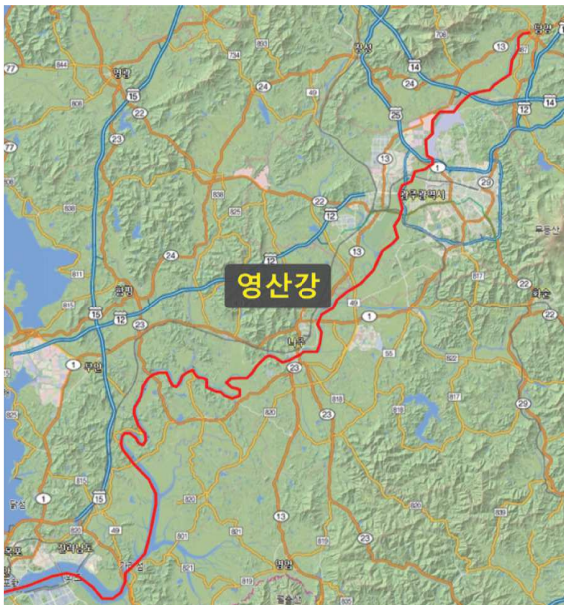
방문객의 수변공간과 자전거 도로에 대한 만족도는 비교적 높으나 수변공간 내의 편의시설 부족과 안내 시설 개선이 주요문제점으로 나타나고 있음

따라서 난개발을 막고 새롭게 조성된 영산강변 경관 자원을 보호할 도 차원의 종합적 경관중점관리가 요구됨

보전·관리·형성 방향

공통	하천중심선을 기준으로 200m 이내의 경관회랑을 지역을 주요관리대상으로 함
	지역지구지정, 지구단위계획수립 : 기 계획 활용 경관조례를 통해 관리하는 방안을 검토 경관사업 및 경관협정 우선적용 등을 검토
보전	영산강 주변의 습지, 고수부지, 하상 등 양호한 생태환경 보존 영산강변 경관자원 보존
관리	영산강 주변 건축물을 제한하여 관리 건축물 색채 규제 및 안내시설 경관 관리 인공구조물들의 과도한 도입 및 대규모 시설 배제 자연경관과 어울리는 경관식재 관리
형성	수변경관 조망 및 휴식을 위한 매력 있는 조망지점 형성 영산강 하천 둔치 친환경적 친수공간 형성 영산강 및 주변 농촌 및 경작지 경관과 조화로운 경관 형성

대상범위 및 현황



철도역 역세권 중점경관관리구역(목포/여수/순천)

KTX, SRT 개통으로 전국이 1일 생활권화가 가능해져 교통의 수요가 늘어날 것으로 예상됨

특히 목포역, 여수엑스포역, 순천역은 각각 전라남도의 경제와 문화 및 관광을 대표하는 매우 중요한 거점 공간으로써 방문객의 수요가 늘어날 것으로 예상됨

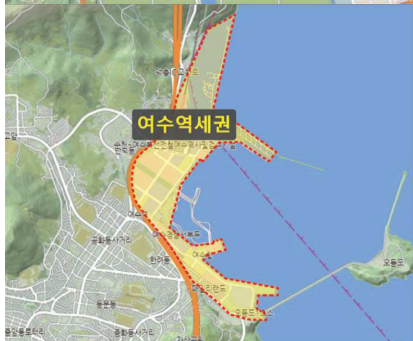
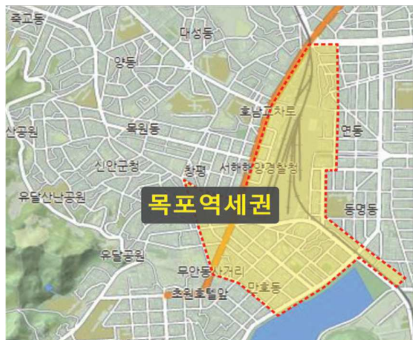
역사와 역사 주변 경관의 이미지는 방문객과 도민 모두에게 그 지역을 대표하는 이미지로써 영향력과 파급력이 매우 큼

하지만 아직 역세권 주변 건축물의 공공성 및 경관성에 많은 문제가 표출되고 있어 도 차원의 종합적 경관중점 관리가 요구됨

보전·관리·형성 방향

공통	지역지구지정, 지구단위계획수립 : 기 계획 활용
	경관조례를 통해 관리하는 방안을 검토 경관사업 및 경관협정 우선적용 등을 검토
보전	도시배경이 되는 스카이라인
	도시의 문화적, 도시적 맥락 보전 역세권 내 오픈스페이스 보전 역세권 내 고건축물 등의 역사문화경관 보전
관리	건축물 고도를 제한하여 관리
	건축물 색채 규제 및 옥외 광고물 경관 관리 인공구조물들의 과도한 도입 및 대규모 시설 배제
형성	가로시설물과 옥외광고물 등이 조화되도록 건축물의 용도, 배치 규모, 높이, 재료, 색채 등의 일체적 형성 유도
	상징조형물, 식재, 수경요소 등을 활용하여 경관 형성 주요 광장 및 상징조형물로 도시 정체성 형성

대상범위 및 현황



시·군경계(전이지대) 중점경관관리구역

보전·관리·형성 방향

전라남도 산하 22개 시·군이 관리하는 관할지역 내부와 달리 경계지역은 상대적으로 경관관리가 잘 이루어지지 않는 경우가 많음

특히 2개 이상의 시·군에 연접하여 있는 일단의 지역을 대상으로 이루어지는 각종 개발사업의 경우, 경관관리 주체가 불분명하여 효율적인 경관관리에 어려움이 있음

뿐만 아니라 각 시·군의 경관관리 방향이 서로 다른 경우 경관관리 방향의 충돌이 있을 수 있음

따라서 시·군 경계 전이지대는 전라남도 차원의 관점에서 중점경관을 관리할 필요가 있음

공통

각 시·군별 전이지대 경관관리계획을 수립하도록 권장
각 시·군별 경관사업 우선 대상지로 권장
시급히 개선할 문제가 있다고 판단되는 경우, 전라남도 경관사업 우선 대상지로 선정

보전

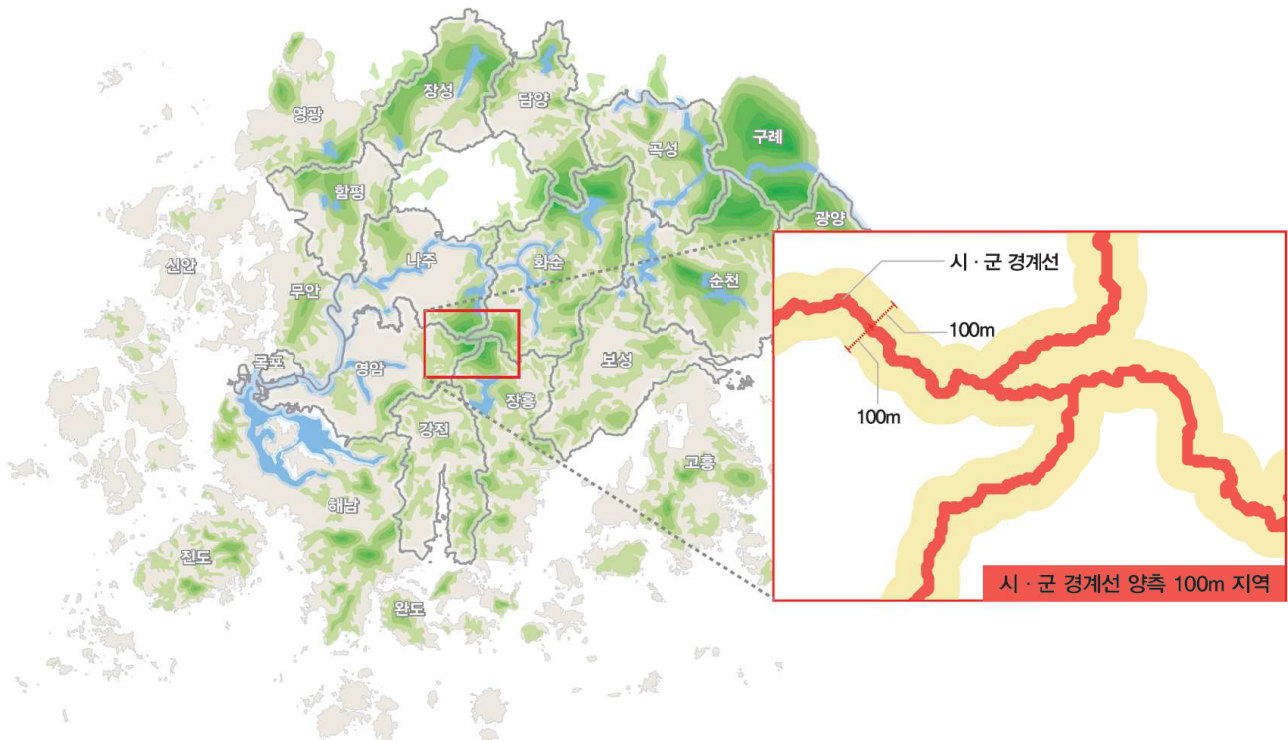
배경이 되는 주변 산으로의 조망을 최대한 보전 (스카이라인)
향토 문화적 맥락의 보전

관리

자연경관요소의 무분별한 개발 억제 (절·성토가 최소화하도록 권장)
건축물의 높이, 형태, 색채 규제
인공구조물(사군 안내 표지판) 등의 과도한 설치 자양

형성

휴먼스케일의 상징조형물과 식재, 수경요소 등을 활용하여 친환경적 경관형성
전이지대의 특성을 고려한 스토리텔링적 경관형성



ex) 드라이브스루 드럭스토어·편의점·카페 도입 등



대상지 목록 (23개소)

강진군	강진군 강진읍 남당로 강진만 생태공원 일원	문화경관
강진군	강진군 도암면 신기리 산31-2 가우도 일원	해안경관
강진군	강진군 병영면 한골목길 8 전라병영성 일원	문화경관
강진군	강진군 도암면 만덕리 다산초당 일원	문화경관
강진군	강진군 마량면 미향로 150	해안경관
곡성군	곡성읍 읍내리, 승법리, 오곡면 오지리 일원	농촌·취락경관
광양시	광양시 진월면 망덕리 일원	수변경관
구례군	마산면 황전리 539번지 및 일원	문화경관
구례군	구례군 구례읍 봉서리 섬진강 대나무숲길 일원	산림경관
담양군	담양군 고서면 성월리 고서교차로	시가지경관
담양군	담양군 창평면 슬로시티	문화경관
담양군	담양군 용면 월계리 담양호 국민관광단지	문화경관
담양군	담양군 담양읍 중앙로 일원	시가지경관
목포시	목포시 해안로·해양대학로 일원	해안경관
신안군	신안군 지도읍 선도리 일원	농촌·취락경관
순천시	순천시 시민로 일원	시가지경관
순천시	순천시 해룡면 와온길 와온마을	해안경관
순천시	순천시 조곡동 일원	시가지경관
여수시	여수시 여산길 일원	해안경관
완도군	완도군 완도읍 군내리 1443 해변공원 인근	해안경관
장흥군	장흥군 장흥읍 기양리 153번지 일원	수변경관
해남군	해남군 대흥사 입구(삼산면 구림리, 평활리)	문화경관
해남군	해남군 화원반도 해안도로	해안경관



4.5

경관지구계획

기본방향

전라남도 산하 22개 시군의 경관지구 지정 현황과 운용 특성을 파악
경관지구별 경관관리요소와 경관관리방향 제시

경관지구 운용 특성

경관지구는 전라남도 22개 시군에는 10개 시군이 운용하고 있음(운용율 약 45.5%)
운영 형태는 자연경관지구, 수변경관지구, 시가지경관지구 3가지에 국한되고 있으며, 역사문화경관지구 등 특정 테마를 주제로 하는 경관지구의 운용은 없는 것으로 나타났음
전라남도 전체 경관지구의 지리적 분포현황은 다음과 같음

경관지구의 경관관리 방향

경관지구의 경관관리가 통합적, 입체적으로 이루어지도록 다음 사항을 기본방향으로 함

각종 개발사업의 인·허가시 경관성이 제고될 수 있도록 경관위원회, 건축위원회 등 경관관련 위원회의 공동심의를 활성화

경관관련 심의 또는 자문시 경관영향을 가능할 수 있는 '자기주도적 경관영향분석' 자료 제출 및 '3차원 경관영향시뮬레이션' 자료를 제공하도록 하여 입체적 경관관리를 가능하게 함

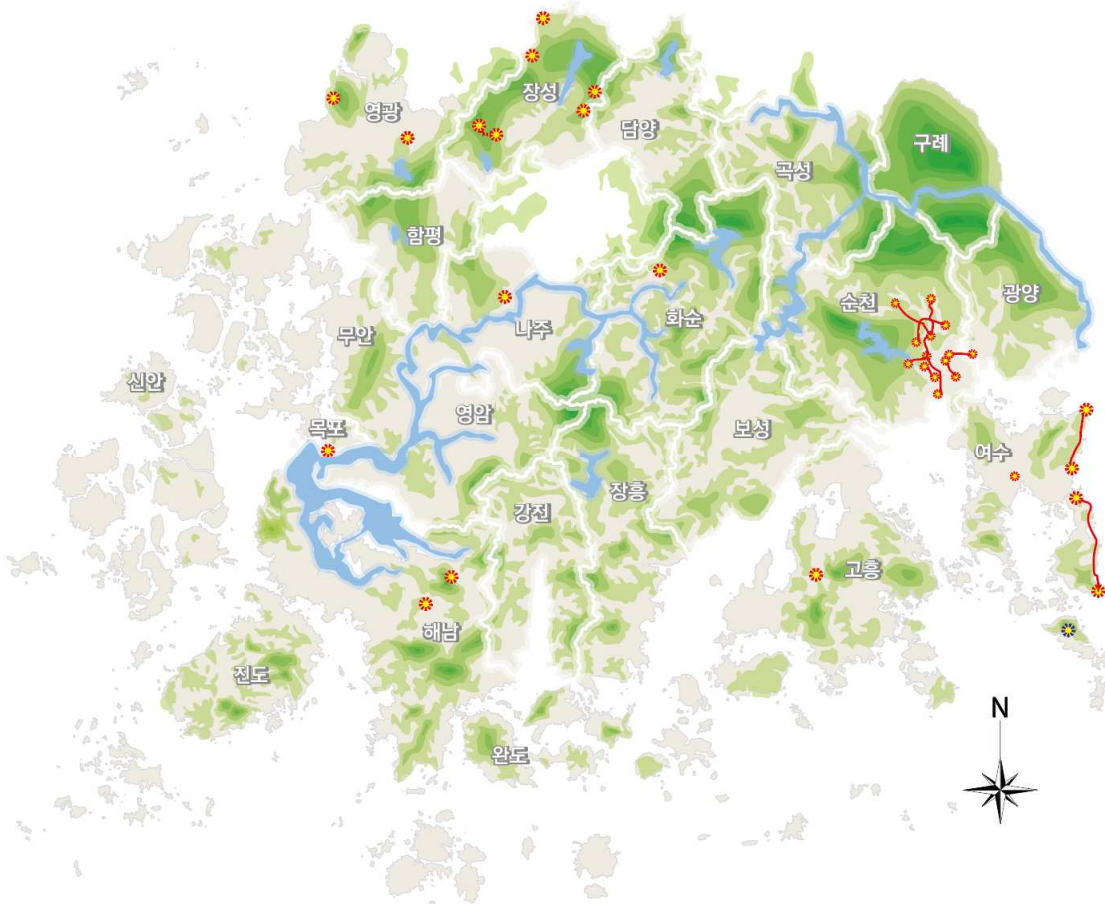
또한 경관영향을 완화시킬 수 있는 실질적이고도 구체적인 저감대책을 수립하여 사전 제시하도록 하고, 이에 대한 이행 여부를 추후 확인하여 인센티브를 제공하도록 하는 제도 도입을 검토

10/22

경관지구 지정

운용율 45.5%

목포시, 여수시, 순천시, 나주시,
광양시, 고흥군, 화순군, 해남군,
무안군, 영광군



4.6

중요 경관자원 및 위해요소 관리계획

기본방향

중요 경관자원은 원형보존을 원칙으로 함

주요 경관위해요소는 철거를 원칙으로 하고, 보통 이상의 개선이 가능한 경우 정비하는 것을 원칙으로 함

경관위해요소의 해당 여부판단은 전라남도 경관위원회의 판단을 거쳐 확정하되, 다음의 일반기준을 적용함

준공 30년 이상의 노후건축물
착공이후 장기간 공사가 중단된 건축물
녹화가 이루어지지 않은 과도한 절개지
적정규모이상의 거대 광고물
적정규모이상의 가로시설물
혐오스럽거나 큰 부담감을 느끼게 하는 각종 구조물
및 장치물(광고 포함)

중요 경관자원의 보존 및 활용 촉진 방안

중요 경관자원 자체는 절대 보존을 원칙으로 하고, 부득이한 경우 훼손이 원천적으로 불가능한 형태의 관람을 허용

중요 경관자원 주변의 유희공간이 있는 경우, 중요 경관자원의 특성을 고려하여 관람, 휴식, 요양 등을 위한 집단적 시설 건립을 선별적으로 추진

중요 경관자원 주변의 유희공간 활용 촉진을 위해 필요한 지원제도의 정비 및 도 차원의 경관사업 연계를 추진

중요 경관위해요소의 정비 촉진 방안

중요 경관위해 요소는 철거를 원칙으로 하며, 철거에 필요한 재원은 필요한 경우 도 차원의 보조가 이루어질 수 있도록 경관조례의 개정 및 경관사업과의 연계를 검토

일정 주기로 정례화된 경관의식조사를 시행하고, 경관 의식조사에서 나타난 주요 경관위해요소에 대한 집중 정비방향과 방법 기간 등을 구체적으로 설정하여 체계적 정비를 추진

경관위해 요소 소유자의 자진철거를 재정적으로 지원하기 위한 제도적 근거 마련



4.7

기존계획과의 비교

계획개요

계획위상

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
<ul style="list-style-type: none"> - 2003년 국토법에 포함된 경관계획의 연장선상에서 수립된 비법정 지방자치 정책계획 - 이후 2007년 경관법이 제정되었으나 위상은 다르지 않음 	<ul style="list-style-type: none"> - 2007년 제정된 경관법과 2014년 2월 개정된 수립지침 등에 의한 지방자치 법정계획 	<ul style="list-style-type: none"> - 2018년 전면 개정된 경관법과 동년 12월 수정된 경관계획수립지침 등을 준용하여 재수립하는 지방자치 법정계획 - 계획의 위상에는 변동이 없음
달라진 사항	- 법과 지침의 반영사항을 준용하여 전라남도의 현황을 반영	

계획체계

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
<ul style="list-style-type: none"> - 국토법에 의한 도시기본계획 및 도시 관리계획 수립지침의 '경관계획' 부분을 준용 	<ul style="list-style-type: none"> - 경관법에 의한 도 단위 기본경관계획 수립지침을 따름 - 차후 실행 매뉴얼을 별도 제작 예정임 	<ul style="list-style-type: none"> - 경관법과 경관계획수립지침에 의한 광역 자치단체 경관계획 수립지침을 따름 - 계획의 일관성을 유지함
달라진 사항	- 현행 법과 지침 반영	

경관기본계획

미래상(비전)

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
<ul style="list-style-type: none"> - 정감있고 문화가 깃든 남도풍경 (비전으로 제시함) 	<ul style="list-style-type: none"> - 정감있고 문화가 깃든 남도경관 (미래상으로 제시) 	<ul style="list-style-type: none"> - 정감있고 문화가 깃든 남도경관
달라진 사항	- 기존 계획의 미래상과 기초를 유지하여 전남경관정책계획의 일관성 유지	

추진전략

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
4개의 추진전략을 제시함 <ul style="list-style-type: none"> - 전통문화와 자연환경의 조화를 통해 남도다움을 연출 - 보존, 형성, 정비로 통한 쾌적하고 매력적인 환경 창출 - 미(美)를 추구하는 지역행정과 주민 경관인식 제고 - 전남경관 골격과 권역을 고려한 유형별 경관관리지침 수립 	7대 추진전략을 제시함 <ul style="list-style-type: none"> - 풍부하고 잘 보존된 산악경관의 보존·관리 및 활용 - 전라남도 특유의 중요경관자원으로서 섬과 하천 및 해안경관의 보존과 보존·관리 및 활용 - 남도문화의 이력이 모자이크처럼 배어 있는 역사문화경관을 최대한 존중 - 쾌적하면서도 개성 있는 생활경관 조성 - 차분하고 정연하되, 권역별 지역환경의 특성이 표출되는 지역이미지 창출 - 아름답고 정연한 경관형성을 위한 불량 경관의 제거 또는 재생 - 경관계획상임기획단의 신설·운영 	4개의 추진전략, 6개의 기본방향을 설정함 <ul style="list-style-type: none"> - ① 풍부하고 잘 보존된 산악경관자원의 보존·관리 및 활용 - ② 전라남도 특유의 중요 자원으로서 섬과 하천 및 해안경관의 경관관리 - ③ 불량경관의 제거 및 재생 - ④ 도시 시가지지역의 체계적 경관계획 및 경관관리 - ⑤ 각종 개발관련 법령, 공모사업등과 연계하는 경관관리 - ⑥ 선순환 경관관리행정 체계 및 운용 시스템 구축
달라진 사항	- 4대 전략, 6개 기본방향을 설정하여 제시하고, 경관사업과 연계하여 추진	

기본방향

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015 전남경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
<ul style="list-style-type: none"> - 우수 경관자원의 보호 및 보존 - 경관훼손방지와 훼손된 경관의 정비를 통한 복원 - 경관관리체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> - 우수한 경관자원의 보전과 관리 - 남도의 역사문화를 존중하는 경관형성 - 경관훼손방지와 이미 훼손된 경관의 정비 - 미래지향적이고 능동적인 경관관리체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> - 우수한 경관자원의 보전과 관리 - 남도의 역사문화를 존중하는 경관형성 - 경관훼손방지와 이미 훼손된 경관의 정비 - 미래지향적이고 능동적인 경관관리체계 구축
달라진 사항	<ul style="list-style-type: none"> - 기존 4가지 기본방향의 의미를 유지하고, 역사문화경관의 중요성을 부각시킴 - 미래지향적, 능동적 경관관리체계의 중요성을 부각시킴 	

경관권역

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
<ul style="list-style-type: none"> - 지형·수계 등 자연적·역사문화적·토지이용적·공간인식범위와 생활권적 특성에 따라 산악권 / 전원권 / 해안권으로 구분 	<ul style="list-style-type: none"> - 내륙 / 해안 / 섬 경관권역으로 구분 (내륙경관권역은 시가화구역 / 비시가화구역 / 전이구역으로 세분) 	<ul style="list-style-type: none"> - 내륙 / 해안 / 섬 경관권역으로 구분 (내륙경관권역은 시가화구역 / 비시가화구역 / 전이구역으로 세분)
달라진 사항	- 직전 계획과 기초를 유지하되, 구체성을 보완	

경관축

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
<ul style="list-style-type: none"> - 경관의 동질성이 선적으로 나타나는 것을 감안하여 경관축을 설정하였음 - 산악축, 하천축, 도로축, 해상축 크게 4개의 경관축을 설정하였으며, 각 축별 주요축과 부축을 제시하였음 	<ul style="list-style-type: none"> - 지난 계획의 경관축을 모두 승계하고, 신설된 도로의 상황을 반영하여 도로 경관축을 추가하였음 - 경관 회랑(Corridor) 개념을 도입하여 경관축 관리대상의 범위를 적시하여 제시하였음 	<ul style="list-style-type: none"> - 기존 경관축과 기초를 유지함
달라진 사항	- 직전 계획과의 기초를 유지하되, 구체성을 보완	

거점경관

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
-	<ul style="list-style-type: none"> - 전라남도 경관의 거점이 될 수 있는 66개의 점적 경관요소를 선별하여 제시하였음 	<ul style="list-style-type: none"> - 기존 경관거점과 기초를 유지함
달라진 사항	<ul style="list-style-type: none"> - 기존 경관거점과 기초를 유지함 - 거점경관의 유형별 경관보전·관리 및 형성 방향 보완 제시 	

중점경관관리구역

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
-	<ul style="list-style-type: none"> - 전라남도의 경관이미지 형성에 지대한 영향을 미칠 가능성이 있는 지역에 대해 도 차원에서 중점적으로 관리할 필요가 있는 13개의 지역을 선별하여 제시하였음 	<ul style="list-style-type: none"> - 기존 계획의 13개 중점경관관리구역을 유지함 - 경관자원화 가능성을 충분히 갖추고, 당해 지방자치단체의 경관관리 의지가 있는 지역을 추가 선정함
달라진 사항	<ul style="list-style-type: none"> - 경관자원화 가능성이 높고 기초자치단체의 경관관리 의지가 높은 지역을 추가로 선정하여 집중 육성할 수 있도록 함 (남도특화경관지구 선정) 	

경관지구계획

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
<ul style="list-style-type: none"> - 제도활용 측면에서 경관관리를 위해 경관지구와 미관지구 제도를 활용하여야 한다는 내용을 다룸 	<ul style="list-style-type: none"> - 산하 22개시군의 경관 및 미관지구 지정 및 운용 현황을 조사·분석하고 특성을 파악하여 앞으로의 경관관리방향을 제시하였음 	<ul style="list-style-type: none"> - 폐지된 미관지구를 제외하고, 산하 22개 시군의 경관지구 지정 및 운용 현황을 조사·분석하여 경관관리방향을 제시
달라진 사항	- 변화된 법과 제도를 반영하고 보다 구체화된 경관지구 경관관리 방향을 제시	

주요경관자원 및 위해요소 정비

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
- 경관기반구상의 기본방향 부문에서 선언적으로 다루었음	- 기본방향과 중요경관자원의 보존 및 촉진방향 그리고 주요 경관위해요소의 정비 촉진방안을 제시하였음	- 기본방향과 중요경관자원의 보존 및 촉진방향 그리고 주요 경관위해요소의 정비 촉진방안을 제시하였음
달라진 사항	- 위해요소정비 관련 사항의 관리방향을 보완 제시	

경관부문별 관리계획

경관유형·경관요소

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
- 경관유형, 경관요소별 경관관리 지침을 보전·관리·형성으로 구분하여 제시하고, 경우에 따라 적용지침을 제시	- 경관유형별, 경관요소별 경관관리 계획을 다자인 가이드라인으로 제시하였음	- 경관유형별, 경관요소별 경관관리 계획을 다자인 가이드라인으로 제시함
달라진 사항	- 경관유형별·요소별 경관관리 계획을 다자인 가이드라인으로 보다 알기 쉽도록 제시 - 공공디자인 기본계획과의 일관성이 유지되도록 함	

실행계획

경관사업

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
- 녹화프로젝트, 농산어촌가옥 지붕 개선, 대규모 건축물 컨트롤, 테마가로 형성, 우수경관 마을 및 경작지 보전, 국도77호선(해안도로)경관 개선, 고분문화경관 개선, 옥외광고물 정비 등 8대 시범사업을 제시	- 7대 추진전략과 연계하여 구체적인 경관사업의 명칭과 역할주체, 단계별 추진계획, 소요예산 등을 제시하였음	- 6대 추진전략과 연계하여 경관사업을 발굴하였고, 역할 주체
달라진 사항	- 6대 추진전략과 연계하여 경관사업을 발굴하였음	

경관조례개정

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
- 당시의 상황에서 선도적인 경관행정이 가능하도록 경관조례의 개정을 제한 (당시의 조례 대부분의 개정안을 제시)	- 최근의 경관계획수립지침 개정의 내용이 반영되도록 하는 개정안을 제시하였음 - 7대 추진전략의 실현을 위해 필요한 조례개정을 제안하였음	- 전라남도 경관조례 제 10조, 제 13조, 제 31조를 개정하였으며, 경관계획을 구체적으로 실행하기 위한 방안을 제시하여 계획의 실천성과 실효성을 확보하였음
달라진 사항	- 현재의 상황을 반영하여 경관조례 개정안을 제시하였음	

경관사업·예산계획

2005년도 전라남도 경관기본계획	2015년도 전라남도 경관계획	2020년도 전라남도 경관계획
- 8대 중점사업을 포함하여 전체 예산계획을 제시	- 7대 추진전략과 연계되는 경관사업을 제시하였으며, 실행 가능성이 높은 경관 사업을 제시하였음	- 6대 추진전략과 연계되는 경관사업을 제시하였으며, 광역계획에서 우선실행해야되는 경관주요 사항을 중점으로 제시하였음
달라진 사항	- 불량경관 관리, 경관실행을 위한 체계 마련에 주안점을 두었음	

4.8

전라남도 경관계획 중요검토사항 반영여부

① 우수경관과 불량경관 경관계획 및 관리방안

반영내용
<ul style="list-style-type: none"> - 중요 경관자원 및 위해요소 관리계획(p73), 일몰시설 관리방안(p136)에 해당 내용을 제시하였으며, 5장 경관부문별 관리계획에서 좋은 사례·피해야 할 사례의 예시이미지로 시각적으로 제시함 - 또한, 경관사업(p141)에서 전략3 '불량경관 제거 및 재생'에 부합하는 4가지 사업을 발굴하여 제시함

② 해안경관 및 도서지역 경관계획 및 관리방안

반영내용
<ul style="list-style-type: none"> - 5장 경관부문별계획에서 농산어촌경관(p82), 수변경관(p85)으로 구분하여 관리방향을 제시함

③ 도시 시가지 지역 경관계획 및 관리방안

반영내용
<ul style="list-style-type: none"> - 5장 경관부문별계획에서 시가지경관(p81)으로 관리방향을 제시함

④ 해안·도서·도시지역 등 경관특화지역에 대한 경관계획 및 사업화방안

반영내용
<ul style="list-style-type: none"> - 중점경관관리구역 남도특화경관지구(p70)를 설정하여 지속적이고 중점적인 경관관리를 실행할 수 있도록 제시하였으며, 이를 중점경관관리 구역으로 지정하여 관리하는 경우 사업비 일부(30% 내외) 및 전문기를 지원하고, 도 경관관련 사업추진 시 우선검토 대상으로 하는 등의 인센티브 제도 운영을 제시함 - 또한, 경관사업(p141)에서 2-1.남도해안 가로경관 조성사업, 5-1.남도특화경관지구 조성사업 등을 발굴하여 제시함

⑤ 각종 개발관련 법령 등과의 연계방안

반영내용
<ul style="list-style-type: none"> - 6.3 지구단위계획 등 관련계획에 따른 관리에 관한사항(p134~138)에 경관지구 관리방안, 지구단위계획 연계방안, 일몰된 시설의 관리 방안, 언택트시대의 경관계획 방안 등으로 제시함

⑥ 중앙부처 공모사업, 숲가꾸기 사업 등과의 연계방안

반영내용
<ul style="list-style-type: none"> - 경관사업(p141)에서 실행가능한 사업들을 발굴하여 제시하였으며, 중앙부처, 전라남도, 시·군의 관련사업과 연계하여 제시함 - 또한, 경관분야 재정확보방안(p157)에 연계가능한 중앙부처 시행 공모사업을 별도로 제시함

⑦ 민·관 합동 경관관리 행정시스템 구축방안 제시

반영내용
<ul style="list-style-type: none"> - 6장 실행계획부문에서 경관행정조직 개선방안(p154), 경관행정 조직의 기본방향(p156), 경관지원센터 필요성과 역할(p156)으로 도시경관의 변화에 대응하기 위한 협력방안을 제시함

⑧ 경관심의 가이드라인 제시 (개발사업, 건축물, 사회기반시설 등)

반영내용
<ul style="list-style-type: none"> - 6.7 경관심의 운영매뉴얼(p162~172)에 심의절차, 시기, 심의도서 작성지침, 경관심의 기본원칙, 체크리스트 등을 제시하여 통합적인 전라남도 심의 및 자문의 실행체계를 제시함

05 경관부문별계획

- 5.1 경관유형별 관리계획
- 5.2 경관요소별 관리계획

5.1

경관유형별 관리계획

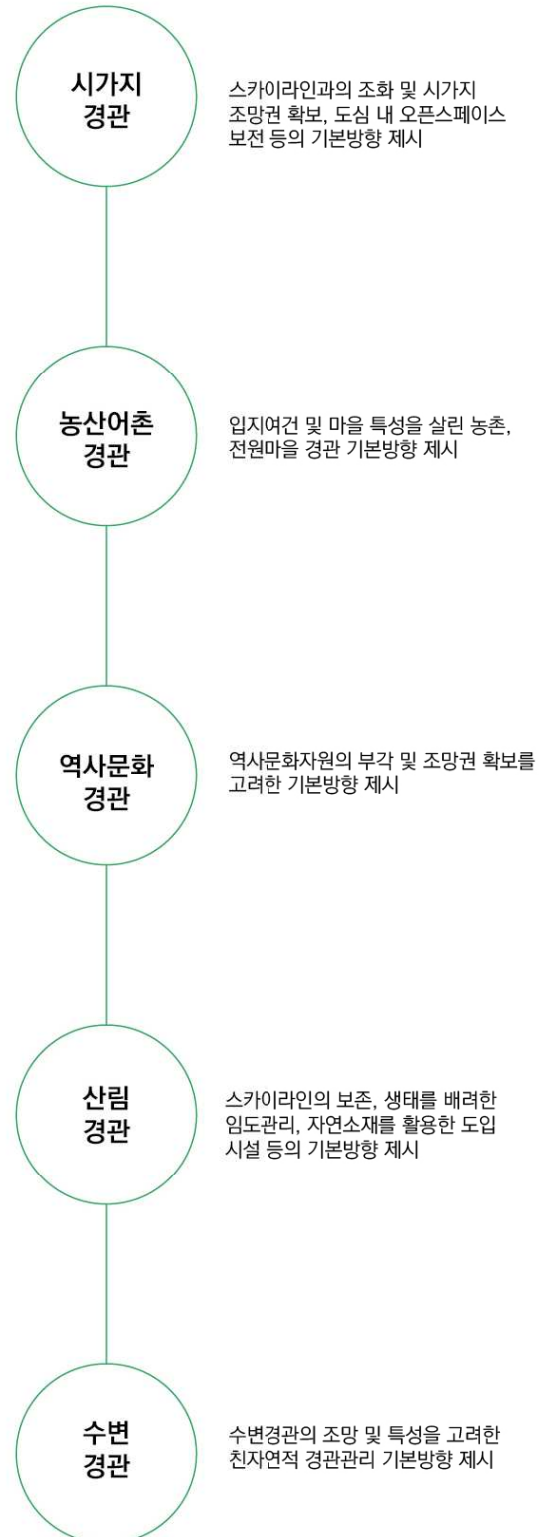
기본방향

경관유형별 관리계획은 전라남도를 구성하고 있는 경관유형을 분류하여 지역의 특성에 맞는 기본방향을 제시함으로써 전라남도가 지향하는 경관미래상을 실현하고자 함

전라남도가 지니고 있는 경관에 대한 문제점을 개선하기 위해 경관유형에 대한 세부기준을 제시함

2015 전라남도 경관계획의 경관유형별 관리방향과 기조를 유지함

경관유형별 관리계획은 시가지경관 / 농산어촌경관 / 역사문화경관 / 산림경관 / 수변경관 총 5개 유형별로 분류하여 관리계획을 제시함



시가지경관

현황



목포 구도심 일원



함평 시가지 일원



무안 남악신도시 일원

관리방향

보 전 도시의 배경이 되는 스카이라인 보전
양호한 원거리 조망경관 보전
도심 내 역사문화경관, 자연경관 보전
역사성을 지닌 도심 내 오픈스페이스 보전

도시 내 주요 중심가로 정비
노후화된 건축물 및 도시기반시설물 정비
가로시설물 및 안내시설물의 일체적 정비
전신주 지중화
옥외광고물의 색채, 크기, 디자인 등 정비
인공화된 도시하천 주변 정비
학교 주변 안전 펜스의 디자인 관리

도시 중심축의 특색 있는 가로경관 형성
건축물과 가로시설물 옥외광고물 등이 조화되도록
배치, 규모, 재료, 색채, 디자인 등의 일체적 형성 유도
도심 내 공해를 완화하고 보행 및 이용자를 위한
특색 있는 녹지경관 창출
도시이미지 강화를 위한 상징수종과 권장수종을
지정하여 도시 수목 식재
주요 공공건축물 및 대형건축물 주변 다양한 식재
도입
구도심과 신도심 경계에 도시 숲이나 공원 형성
완충녹지 공간의 수목식재, 터널, 보행로, 방음벽
등에 경관디자인 도입

50 정관마루세화

좋은 사례



[대만 타이중]

농산어촌경관

현황



화순 수만리 들국화마을 일원



무안군 운남면 하모리 일원



완도군 청산도 일원

관리방향

보전 평야지대 및 구릉지 지형 보전
농산어촌 내 생태계 적극 보전
농산어촌 내 역사성 있는 건물 및 경관 보전
양호한 경작지 보전

관리 공가, 폐가 관리
신규 조성된 마을 관리
이질용도(펜션, 모텔, 음식점, 아파트 등)의 건축물
입지 규제
경관을 훼손하는 전신주, 송전탑 등 기반시설 정비
비닐하우스, 농기구, 폐선, 폐기물 방치 등의 경관
저해요소 관리

형성 입지여건 및 마을 특성을 살린 농촌, 전원마을 경관
가꾸기 조성
신규 마을 조성 시 전통적 농산어촌 정주경관 연출
지역 내 특화 경작물을 활용한 경관자원화

좋은 사례



역사문화경관

관리방향

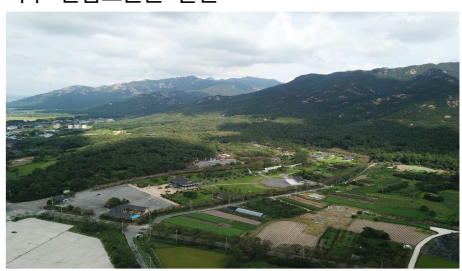
현황



광양 매화마을 일원



나주 반남고분군 일원



영암 왕인박사유적지 일원

보전
고분군, 읍성, 산성, 사찰, 정자 등 역사문화자원
보전 및 복원
역사문화자원 주변의 자연자원 보전
주요 역사문화자원을 연결하는 역사가로 보전
역사지구의 골격을 형성하는 지형특성 보전 및 복원

관리
주 진입로 및 집단시설지구 내 건축물, 옥외광고물,
가로시설물 등의 관리
역사문화자원 주변 과도한 개발 방지 및 관리
주차장, 인공포장 등 과도한 인공화 방지 및 녹화
유도
역사지구 내 외래수종 배제 및 친환경적 재료 및
시설 도입 유도
전통적 이미지 확보 및 조망권 확보를 위한 공중선의
지중화 및 우회 유도

형성
대상자원의 부각 및 조망권 확보를 위한 주변 시설물
들과의 적절한 이격과 고도 제한 유도
향토성을 고려한 개성 있는 역사문화경관 연출
파노라마 경관 조망권 확보
주변의 현대적 요소와 상충성 해소를 위한 완충공간
확보
자연성 확보 및 역사문화경관 저해요소 차폐를 위한
녹화 확충
역사문화자원으로 인지성과 보행접근성 강화
대상지 인접 가로에 역사적 테마가 있는 풍요로운
가로경관 형성

05 경관부담계획

좋은 사례



[경상북도 경주]



[일본 교토]

산림경관

현황



강진군 월출산다원 일원



화순군 만연저수지 일원



구례군 봉이산 일원

관리방향

보 전 동·식물, 지형, 삼림, 계곡, 하천, 농지, 도로, 취락 등 산림경관 구성요소 보전
주요 조망점으로부터 지역의 상징물인 주요 산지 조망 확보
연산이 이루고 있는 스카이라인 보호
산지 내 사찰, 문화재 등 역사문화자원과 주변 경관 자원의 일체적 보전
산지의 지형을 보전하고 과도한 인공적 토지이용 억제

관 리 훼손된 사면/구릉지의 녹화 및 복원
대형 인공구조물을 관리하고 노출 시 차폐 녹화
수종갱신 시 산림경관 및 생태환경을 고려한 향토 수종 도입
노후화된 산촌마을 정주환경 정비

형 성 계절성을 고려한 경관림 조성 등을 통한 산림경관 형성
친환경 산책로, 둘레길 등 산림경관 향유기회 제공
조망이 양호한 조망점을 정비하여 전망/조망 향유의 기회 제공
개발행위 시 지형/지세를 활용한 개발 유도
건축물 및 인공구조물의 과밀, 과도한 규모 배제
인공구조물은 산악경관과 조화로운 소재, 디자인, 색채 등을 도입
임업에 따른 산림 벌채 시 경관을 고려한 사업과 식재 계획

좋은 사례



[강원도 태백시 귀네미마을]



[전라북도 임실군 학암리]

수변경관

현황



곡성군 섬진강 일원

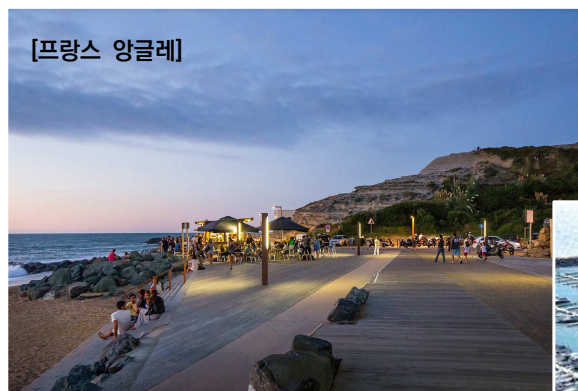


순천시 상사호 일원



진도군 세방낙조 일원

좋은 사례



[프랑스 앙글레]



[시카고]

관리방향

보 전 해안도로, 항, 포구, 습지, 동·식물, 농지, 연도교 등 수변경관자원 보전
자연성을 보존하면서 친수성 향상

관 리 수변경관의 조망 및 휴식이 가능한 친자연적 조망지점 확보 및 관리
수변경관의 특성 및 조망을 고려한 가로수 식재
해수욕장 시설의 적절한 배치와 임시구조물, 옥외광고물 및 안내판의 경관관리
모래사장과 배후수림(해송)의 보호를 위한 체계적 관리 시스템 구축
방파제, 제방 및 호안은 친환경적 소재 활용과 친수성 확보
어항 주변부에 임시구조물 및 어구 방치 지양
어항 배후공간의 체계적인 정비
수변경관의 친수성, 연계성을 위한 과도한 인공요소 도입 지양

형 성 개성 있는 어촌경관 유도
양호한 수변경관 조망점 확보
해안선의 변화 또는 조망상의 지장을 초래할 대규모 경관행위 지양
해안 이용 거점의 집적화로 산발적 개발 억제
훼손된 배후 수림 복원
수변 인접 건축물의 폭, 높이 및 입면적 관리를 통해 다양한 수변 건축경관 형성과 건축물을 통한 랜드마크 경관 형성
어촌취락의 지붕색채, 형태, 재료 등의 일체성으로 조화로운 어촌취락 이미지 확보
교량은 지역성을 디자인 개념으로 도입하여 개성 있는 교량경관 연출 및 주변 경관과 조화 유도
교량 도입 시 조망대상 및 조망지점으로서의 기능 활용

5.2

경관요소별 관리계획

기본방향

경관요소별 관리계획은 전라남도를 구성하고 있는 경관요소를 분류하여 지역의 특성에 맞는 기본방향을 제시함으로써 전라남도가 지향하는 경관미래상을 실현하고자 함

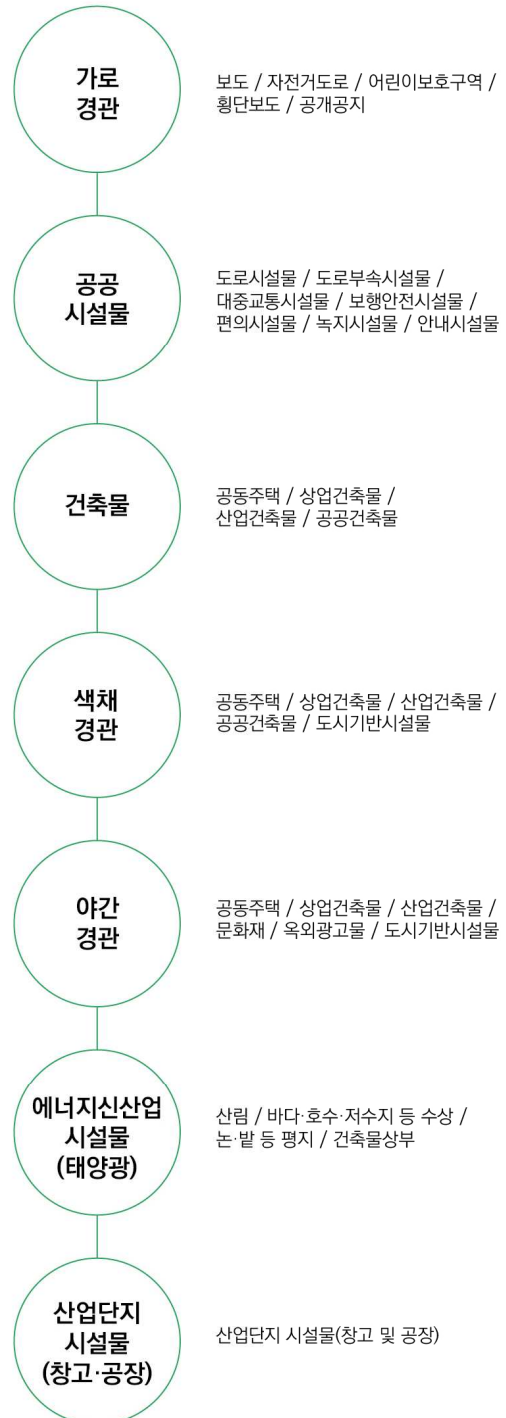
「전라남도 공공디자인 기본계획」과 연계하여 경관 영향성 관점을 우선 반영하고, 상세내용은 「Barrier Free 인증 상세표준도」등 상위계획 내용을 연계하여 관리계획 기준 설정

전라남도의 차별화 요소를 추출하여 전라남도만의 특화된 경관전략과 각 경관요소들의 통합 실천으로 균형감 있는 지역발전을 유도함

전라남도 대표 경관자원으로 도출된 ‘해안경관’과 ‘농어촌경관’에 도입되는 요소(가로경관, 공공시설물, 건축물, 색채경관, 야간경관, 에너지신산업시설물, 산업단지 시설물)들은 스카이라인과의 관계성을 더욱 명확히 검토하여 경관저해를 완화·방지하도록 함

세부지침사항은 요소별 관리계획 및 상위계획을 준용하도록 하며, 경관영향성 중요도에 따라 경관위원회를 통해 방향을 조정하도록 함

경관요소별 관리계획은 가로경관 / 공공시설물 / 건축물 / 색채 / 야간경관 / 에너지 신산업 시설물 (태양광) / 산업단지 시설물(창고 및 공장) 총 7개 요소별로 분류하여 관리계획을 제시함





가로경관

개요

기본방향

가로공간은 다수가 이용하는 공공의 공간으로서 안전하고 쾌적한 생활환경을 구축하기 위해 도로의 위계를 중심으로 전남도의 현실에 맞는 가로경관의 구성 원칙과 기준을 마련

공공공간에 설치 또는 조성되는 토목(차도, 보도, 자전거도로 등), 건축(공공공간과 연결한 공간), 공공시설물(버스·택시 승강대, 가로등 등)을 통합적인 관점에서 설계할 수 있는 관리계획을 수립

가로공간을 구성하는 각종 요소 간에 설계 주체 및 시기의 차이로 인해 불필요하게 발생하는 중복설계나 디자인 이미지의 일관성 부족 등의 단점 보완 방안을 제시

보행자, 자전거 이용자, 차량 운전자가 이동하며 경험하는 가로공간의 이미지가 연속성을 가질 수 있도록 통합적인 관점에서 계획하고, 통합설계 개념을 도입하여 관리의 효율성을 높일 수 있도록 계획

구성

보도	① 폭 2m미만 보도
	② 폭 2m이상 4m미만 보도
	③ 폭 4m이상 보도
자전거 도로	보행자 겸용도로 및 자전거 전용도로
어린이 보호구역	어린이보호구역
횡단보도	① 직선형 및 교차로형 횡단보도
	② 고원식 횡단보도
공개공지	공개공지

기본원칙

1

주변경관과의 조화성 및 가로공간의 연속성을 형성하는 가로경관

- 보행자, 자전거이용자, 차량운전자의 시점에서 경험하게 되는 전라남도의 가로경관 이미지 형성
- 주변 환경과 조화성을 고려하며 연속성 있는 가로경관을 형성하는 관리계획 개발

2

유니버설 디자인 개념을 도입한 누구나 안전하고 편리하게 이용할 수 있는 가로경관

- 공간의 목적 및 이용자의 행태를 고려한 공간계획으로 편리하고 쾌적한 가로경관 조성
- 유니버설디자인 개념을 도입하여 안전한 보행이 가능한 가로공간 조성을 통해 어린이, 노약자, 장애인 등 교통약자도 안전하고 편리하게 이용할 수 있는 가로경관 형성

3

통합설계 개념을 도입한 정돈된 이미지의 가로경관

- 공공공간 내에 설치되는 구조물, 시설물 등 다양한 요소를 고려하여 설계할 수 있는 관리계획 개발을 통해 정돈된 가로경관 이미지 형성
- 불필요한 중복설계 및 일관성 없는 가로경관의 문제 해결을 위한 통합설계 개념 도입

4

유지관리의 효율성이 높은 가로경관

- 가로공간의 통합적 시설 배치와 설치를 통해 유지·관리의 효율성이 높은 가로공간 조성
- 보행자 및 자동차의 보행 및 주행 네트워크를 고려한 도로 위계에 따른 요소별 통합화 방안을 제시하여 도시 차원에서의 효율성 제고 유도

관련규정

본 관리계획의 내용은 도로 및 가로설계 관련 법·제도 및
상위계획의 규정을 준용하며, 전라남도의 기 수립된
계획 및 관리계획과 연계하여 구성

	관련 법·제도	관련 상위계획	전라남도 기 수립 계획
보 도	도로의 구조·시설 기준에 관한 규칙 (국토교통부)	Universal Design 적용을 고려한 장애물 없는 생활환경(BF)인증 상세 표준도 (보건복지부/한국장애인개발원)	전라남도 공공디자인 기본계획 전라남도 가로시설물 표준디자인 매뉴얼
	교통약자의 이동편의 증진법 / 시행규칙 (국토교통부)		
	도시·군관리계획수립지침 (국토교통부)		
	도로안전시설 설치 및 관리지침 (국토교통부)		
	보도설치 및 관리지침 (국토교통부)		
자 전 거 도 로	도로교통법 / 시행규칙 (경찰청)	Universal Design 적용을 고려한 장애물 없는 생활환경(BF)인증 상세 표준도 (보건복지부/한국장애인개발원)	전라남도 공공디자인 기본계획 전라남도 가로시설물 표준디자인 매뉴얼
	자전거 이용 활성화에 관한 법률 (행정자치부)		
	자전거 이용시설의 구조·시설 기준에 관한 규칙 (행정자치부/국토교통부)		
	보도설치 및 관리지침 (국토교통부)		
횡 단 보 도	도로교통법 / 시행규칙 (경찰청)	Universal Design 적용을 고려한 장애물 없는 생활환경(BF)인증 상세 표준도 (보건복지부/한국장애인개발원)	전라남도 공공디자인 기본계획 전라남도 가로시설물 표준디자인 매뉴얼
	도로의 구조·시설 기준에 관한 규칙 (국토교통부)		
	교통약자의 이동편의 증진법 / 시행규칙 (국토교통부)		
	보도설치 및 관리지침 (국토교통부)		
	자전거 이용시설 설치 및 관리 지침 (행정자치부/국토교통부)		
어 린 이 보 호 구 역	교통약자의 이동편의 증진법 / 시행규칙 (국토교통부)	Universal Design 적용을 고려한 장애물 없는 생활환경(BF)인증 상세 표준도 (보건복지부/한국장애인개발원)	전라남도 공공디자인 기본계획 전라남도 가로시설물 표준디자인 매뉴얼
	어린이·노인 및 장애인 보호구역의 지정 및 관리에 관한 규칙 (경찰청/보건복지부/ 국토교통부/교육부)		
	도로교통법 시행규칙 (경찰청)		

보도

① 폭 2m미만 보도

■ 수목보호대가 없는 식수형 장애물존을 이용하여 가로수의 식재 권장

보도 폭이 2m 미만인 보도가 많은 비중을 차지하고 있어 가로수의 식재가 용이하지 않지만, 인공적인 이미지의 가로경관을 완화하고 쾌적한 가로경관의 조성을 위해 수목 보호대가 없는 식수형 장애물존을 이용하여 가로수의 식재를 권장

■ 공개공지 및 전면공지를 적극 활용할 것을 권장

폭이 좁은 보도의 단점을 보완하기 위해 보도에 설치하는 가로시설물은 통합지주를 이용하여 수량과 부피를 최소화 하고, 통행에 방해가 되지 않도록 공개공지 및 전면공지를 적극 활용할 것을 권장보도와 접한 건축후퇴선, 공개공지 등의 바닥 포장 재료 및 색채를 보도와 동일하게 적용하여 확장감을 주고 단 차이가 없게 설계

■ 유니버설디자인 개념 도입

유니버설디자인 개념을 도입하여 휠체어 또는 유모차 등의 이용자와 일반 보행자의 교행이 가능하도록 보도의 50m 마다 1.5x1.5m 이상의 교행구역 설치 권장

■ 보도와 차도의 경계를 명확하게 구분

국지도로의 경우 보행자의 안전을 고려하여 경계석이나 펜스, 볼라드 등 안전시설물의 설치를 통해 보도와 차도의 경계를 명확하게 구분할 것을 권장하며, 보도와 차도의 구분이 없는 보행자겸용도로는 자동차의 주·정차를 금지하고, 차도 가장자리에 구역선을 표시하여 보행 공간의 확보를 권장

피해야 할 사례



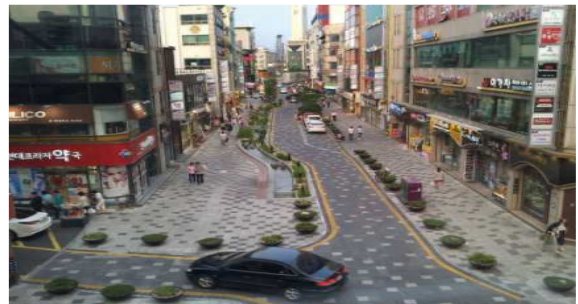
보도와 차도의 경계구분이 불분명하여 보행자의 안전을 위협하는 경우

피해야 할 사례



각종시설물이 보도를 점유하여 보행로가 단절되고, 보행자를 위한 보행 유효공간이 확보되지 않은 경우

좋은 사례



보도가 단절된 경우에는 차도 가장자리에 구역선을 표시하고, 재료를 다르게 적용하여 보행공간을 확보한 경우

좋은 사례



협소한 보도의 보행 유효폭을 확보하기 위해 보도형 장애물존 내에 모든 시설물을 설치한 경우

보도

② 폭 2m이상 4m미만 보도

보도의 유효 폭은 보행자 통행량과 주변 토지 이용 상황을 고려하여 결정

보도의 유효 폭은 보행자 통행량과 주변 토지 이용 상황을 고려하여 결정하되 도로설계기준인 최소 보행 유효 폭 2m 이상으로 설계하고, 보도와 차도 사이에는 가로수나 각종 시설물을 설치할 수 있는 장애물존 (장애물존 종류 : 식수형 장애물존, 보도형 장애물존) 설치 권장

시설물 설치로 인한 보도공간 잠식을 최소화

보행 유효 폭 내에는 보행을 방해하는 시설물 설치를 지양하고, 시설물은 장애물존에 통합적으로 설치하여 시설물 설치로 인한 보도공간 잠식을 최소화

보도와 접한 건축후퇴선, 공개공지 등의 연속성 유도

보도의 경계 부분에는 경계석을 설치하여 차도나 자전거도로, 장애물존 등과 공간적으로 구분하고, 보도와 접한 건축 후퇴선, 공개공지 등의 바닥은 보도와 단 차이가 형성되지 않도록 설계 및 조성

보도는 단 차이가 발생하지 않도록 계획하여 휠체어 또는 유도차를 이용할 경우에도 연속적인 보행이 가능하도록 조성
보도와 접한 건축후퇴선, 공개공지 등의 바닥 포장 색채, 재료, 패턴 등은 인접한 보도와 동일하게 적용하여 보행 공간의 연속성을 유도하고 확장감 부여

가로수 식재 시 식수형 장애물존 설치 권장

가로수 식재 시 수목보호대 사용보다는 공간 점유가 상대적으로 적은 식수형 장애물존 설치 권장(식생형·LID시설 도입 권장)

보도 폭이 좁은 경우 보행 유효 폭 2m(최소 1.5m)를 확보할 수 있도록 녹지대 최소화 권장

자전거도로 설치 시 보행 유효 폭을 확보할 수 있는 보도에만 설치 권장

보도 폭이 3m 미만일 경우에는 자전거도로 설치를 지양하고, 보행 유효 폭 2m(최소 1.5m)를 확보할 수 있는 보도에만 자전거도로 설치 권장

보도공간이 협소할 경우 공공공지를 이용하여 설치 권장

보도공간이 협소하고 이용자 수가 많은 버스승강장의 경우에는 주변의 공공공지를 이용하여 버스승강대 설치 권장

동일한 면적 안에는 요철이 없고, 투수성이 우수한 동일자재로 사용

피해야 할 사례



통행이 많은 학교 앞 보도의 최소보행 유효 폭을 확보하지 못하고 자전거 도로를 설치, 충분한 보행 공간 확보 미흡

피해야 할 사례



협소한 보도공간에 자전거 보행자 겸용 도로를 설치하고, 인접한 공공공지와 다른 색채 및 재료를 적용한 경우

좋은 사례



공공공지 및 공개공지를 확보하여 버스 승강대를 설치하고 보행 유효 폭을 확보한 경우

좋은 사례



보도 옆 건축물 후퇴선 내 공지에 시설물을 배치하여 보행 유효폭을 확보하고 정돈된 가로경관을 조성한 경우

보도

③ 폭 4m 이상 보도

보행 유효 폭 2m(최소 1.5m) 이상을 확보 권장
 보도 폭 4m 이상의 보도는 보행자를 위한 보행 유효 폭 2m(최소 1.5m) 이상을 확보한 후, 자전거도로는 기준 폭인 1.5m(최소 1.2m)를 적용하고, 나머지 공간은 장애물존(최소 폭 0.5m 이상)으로 구성

쾌적하고 안전한 이용을 위해 공공공간 설치 순서 준수

공공공간 설치 순서는 차도-장애물존(식수형 또는 보도형)-자전거도로-보도-건축후퇴선 또는 공공공지(공개공지)의 순서로 조성

보도와 접한 건축후퇴선, 공개공지 등의 연속성 유도

보도의 경계 부분에는 경계석을 설치하여 차도나 자전거도로, 장애물존 등과 공간적으로 구분하고, 보도와 접한 건축후퇴선, 공개공지 등의 바닥은 보도와 단 차이가 형성되지 않도록 설계 및 조성

보도와 건축후퇴선 및 공개공지는 단 차이가 발생하지 않도록 계획하여 휠체어 또는 유모차를 이용할 경우에도 연속적인 보행이 가능하도록 조성

보도와 접한 건축후퇴선, 공개공지 등의 바닥 포장 색채, 재료, 패턴 등은 인접한 보도와 동일하게 적용하여 보행공간의 연속성을 유도하고 확장감 부여

자전거보행자겸용도로 설치시 단 차이가 발생하지 않도록 도로 구분

자전거보행자겸용도로 설치 시 단 차이가 발생하지 않도록 분리대 및 연석으로 구분하고, 색상은 별도의 도색 없이 포장재 고유의 색채 및 재료 사용 권장(색채경관 관리계획 참조)

보도 폭 4m 이상 확보된 경우 시설물, 가로수 등 통합적 설치 권장

보도 폭이 4m 이상 확보된 경우에는 각종 시설물이나 가로수 등은 장애물존 내에 통합적으로 설치하여 안전하고 쾌적한 보행공간 및 정돈된 가로경관 이미지 조성

버스승강대, 가로 판매대, 관광안내소 등 규모가 큰 가로 시설물은 보도형 장애물존을 이용하여 설치하되 보행자의 보행에 방해되지 않도록 설치

보도 폭의 공간이 충분한 경우 녹지를 충분히 확보하며, 이중, 다층 식재를 권장

피해야 할 사례



자전거도로와 보도의 경계부에 볼라드를 설치하여 공간을 구분한 경우

피해야 할 사례



보도와 공개공지의 경계부에 볼라드를 설치하여 영역의 경계를 구분한 경우

좋은 사례



보도와 공공공지의 단 차이가 없고, 바닥 재료를 보도와 유사하게 적용하여 연속성과 확장감 부여

좋은 사례



각종 시설물을 식수형 장애물존 내에 배치하여 정돈된 가로경관을 조성한 경우

보행자 겸용도로 및 자전거 전용도로

■ **분리대, 연석 등에 의해 차도 및 보도와 구분하여 설치**
자전거보행자겸용도로는 자전거 외에 보행자도 통행할 수 있도록 분리대, 연석 등을 이용하여 차도와 구분하거나 별도로 설치하고, 자전거전용도로는 자전거만이 통행할 수 있도록 분리대, 연석 등에 의해 차도 및 보도와 구분하여 설치
도로 폭의 여유가 있을 경우 자전거도로와 보도 사이 녹지 조성 등을 통해 보행로와 자전거도로를 분리하여 설치

■ **보행 유효 폭이 확보되지 못하는 장소에는 자전거도로 설치 지양**
자전거도로는 주행의 연속성을 위해 경계부의 단 차이가 없게 조성하고, 차도나 보도의 폭이 좁아 보행자를 위한 보행 유효 폭 2m (최소1.5m)를 확보할 수 없는 장소에는 자전거도로 설치 지양

■ **자전거도로의 안전한 이용을 위해 폭, 시설한계 등 확보**
자전거도로의 폭은 하나의 차로를 기준으로 1.5m 이상으로 설계하고, 공간 상황상 부득이하게 조정이 필요한 경우 1.2m 이상으로 설치 가능 (국토교통부/「자전거 이용시설 설치 및 관리지침」참조)
자전거도로의 시설한계(일정 범위 내에는 장애가 될 만한 사설물을 설치하지 못하는 공간)는 높이 2.5m 이상 확보
단절구간, 급경사, 급한 곡선구간, 포장이 불량한 구간 등 이용함에 어려움이 유발되는 구간은 장애구간이 없도록 권장

■ **자전거 이용자의 안전확보를 위해 시인성 확보 권장**
자전거도로의 색상은 별도의 포장 없이 포장재 고유의 색채 적용을 원칙으로 하나 자전거 이용자의 안전 확보를 위해 시종점부, 일반도로와의 접속구간, 교차로 등 상충 구간은 분리하여 시인성 확보 권장

■ **자전거도로 노면 표시는 주행 방향 정면 권장**
자전거도로 노면 표시는 시종점부, 기본구간에 100m 간격으로 설치하고, 자전거 주행 방향에서 정면으로 인지할 수 있도록 노면 표시할 것을 권장(자전거 안전표지의 종류 및 설치기준은 「도로교통법 시행규칙」 참조)
자전거도로 노면 표시는 식별하기 쉬운 픽토그램 등으로 표기

피해야 할 사례



자전거 보행자 겸용도로와 보도의 설치위치가 잘못되어 보행에 불편을 초래하는 경우

피해야 할 사례



자전거도로 노면표시를 자전거 주행방향에서 정면으로 인지할 수 있도록 표시하지 않은 경우

좋은 사례



설치기준에 맞추어 유효폭과 시설한계, 위치(차도-장애물존-자전거도로-보도순)로 설치된 경우

좋은 사례



자전거도로 노면표시를 자전거 주행방향에서 정면으로 인지할 수 있도록 표시한 경우

어린이 보호구역

어린이들의 안전을 고려하여 차량 속도 저감 시설, 조명 설치 권장

어린이 보호구역 내 횡단보도는 차량의 속도를 저감하기 위해 고원식 횡단보도로 설치하고, 인지성을 높이고 도로를 횡단하는 어린이들의 안전을 고려하여 횡단보도 외측에 조명을 매입하여 야간에도 안전한 보행환경 조성
어린이 보호구역 내 가로등은 보행등 겸용으로 설치하여 야간에도 안전한 환경 조성

식수형 장애물존으로 완충작용 유도

어린이 보호구역 내에 폭 0.5m 이상의 장애물존이 조성되어 있는 경우에는 식수형 장애물존으로 조성하고 관목을 식재하여 차량이 보도로 돌진할 경우 완충작용을 할 수 있도록 유도

바닥 색채, 패턴, 표식 등을 이용하여 안전성 도모

어린이 보호구역의 공간적 범위는 바닥색채, 패턴, 표식 등을 이용하여 표시하고, 바닥색채는 가로경관을 고려하여 전 구간에 적용하기보다는 시종점부에만 적용할 것을 권장
바닥에는 어린이 보호구역 및 제한속도, 과속방지 지그재그 패턴, 감속표지 등의 정보 표시

어린이 보호구역 표지판은 시종점부의 오른쪽에 설치

어린이 보호구역 도로표지판은 보호구역의 시종점부가 되는 도로의 오른쪽 보도 또는 길 가장자리에 설치하고, 장애물존 내부 방호 울타리 안쪽에 설치

방호울타리의 장식적 디자인 지양

어린이 보호구역 내에 설치하는 방호울타리(지면에서 1m 이상)는 장식적인 디자인을 지양하고, 무단횡단을 방지하기 위해 세로 지주형으로 설치할 것을 권장
방호울타리의 설치는 보행자 및 교통약자의 통행시 일종의 장애물이 될 수 있으므로 반드시 필요한 장소에 선택적으로 설치함을 권장

피해야 할 사례



어린이보호구역 노면표시 설치위치가
횡단보도와 중복되어 표시된 경우

피해야 할 사례



어린이보호구역 도로표지판 및 안전웬스
설치가 기준에 맞게 설치되어 있지 않은 경우

좋은 사례



어린이 보호구역 노면 표시 및 과속방지
차도표장(지그재그패턴), 감속표지 등이 기준에 맞게 설치

좋은 사례



야간에도 인지성을 높이고 안전한 보행환경을
조성하기 위해 횡단보도 외측에 조명시설 설치

횡단보도

① 직선형 및 교차로형 횡단보도



이용자의 편리성을 고려한 설치 권장

일반도로의 횡단보도는 장애인 및 노약자를 포함한 모든 보행자가 자유롭게 이동할 수 있도록 보도공간과 동선 상의 연속성을 유지하도록 설계

자동차 우선도로에 설치되는 횡단보도는 차도의 높이를 계속 유지하도록 하고, 보행자 우선도로에서는 보도의 높이가 횡단하는 구간에서도 계속 유지되도록 설계



전면경사로의 설치 우선 권장

횡단보도 경계부는 설치공간의 상황에 따라 전면경사로와 부분경사로 중에서 선택하여 설치할 수 있으며, 휠체어 및 유모차 등의 사용자가 불편함이 없도록 전면경사로의 설치를 우선 권장
전면경사로는 교차로의 시종점부에서 횡단보도 전면으로 향하는 완만한 기울기의 적용을 원칙으로 설계하며, 경사로의 기울기는 반드시 1/12 이상이 되도록 설계

부분경사로는 너비 2.2m(경사로 폭 1.2m, 경사로 양변 날개 각 0.5m), 기울기는 1/12로 설치하는 것을 원칙으로 설계 (보차도 단차가 150mm일 때, 20mm를 제외한 130mm를 기울기의 1/12의 경사로를 설치할 경우 약 1.6m의 보도 폭을 점유)



설치기준을 준수하여 설계

횡단보도 내에는 시각장애인을 위한 점자블럭과 차량진입을 방지하기 위한 볼라드를 설치기준을 준수하여 설계

횡단보도는 가능한 차도에서 직각으로 설치하며, 가능한 교차로 교차점에 근접하여 설치

운전자가 횡단보도를 쉽게 인지할 수 있는 위치에 설치하며, 횡단 거리를 최소화할 수 있는 위치를 선정하여 설계



운전자가 보행자를 인지함에 방해가 되는 시설물의 설치를 지양

횡단보도의 주변은 보행자의 안전을 고려하여 운전자가 보행자를 인지하는데 방해가 되지 않도록 차량진행방향의 일정구간에는 가로수, 가로시설물 등 주변 시설물의 설치를 지양



자전거 횡단도의 경우 연속되는 자전거도로와 동일한 폭으로 설치

횡단보도 측면에 설치되는 자전거 횡단도의 경우 폭은 인접한 자전거도로와 동일한 폭으로 설치하며 연속적인 주행성 확보를 고려하여 설치할 것을 권장

피해야 할 사례



횡단보도 구간 내 가로시설물이 설치되어 보행자의 통행을 방해하는 경우

피해야 할 사례



휠체어·유모차 이용자를 위한 경사로의 위치가 횡단보도 구역 내에 설치되지 않아 보행자의 안전을 위협하는 경우

좋은 사례



횡단보도 내 전면경사로와 점자블럭 및 볼라드의 설치기준을 준수하여 설치한 경우

좋은 사례



횡단보도 경계부가 곡면인 경우 점자블럭은 횡단보도와 동일한 각도를 유지하고 사이 간격이 벌어지지 않도록 설치

횡단보도

② 고원식 횡단보도

어린이보호구역 및 노인보호구역 등 특정 구간은 고원식 횡단보도 설치 권장

어린이보호구역 및 노인보호구역, 공동주택 주출입구, 차량의 통행량이 많은 보행자 우선도로, 신호등이 없어 보행자와 충돌이 우려되는 횡단보도 등 보행자의 통행을 우선시하는 도로 내 횡단보도는 고원식으로 설치하여 보행자의 안전성을 우선할 것을 권장

인접한 보도와 동일한 높이 유지

고원식 횡단보도는 횡단구간(보행자가 차도를 횡단하는 구간)과 경사구간으로 구분하고, 횡단구간은 보도와 동일한 높이를 유지하므로 보차도 경계석 및 횡단보도 경계부를 평탄하게 조성하여 보행의 연속성 및 안전성을 고려하여 설계

과속방지턱(험프)과 동일한 도색 기준 적용

고원식 횡단보도의 횡단구간은 최소 2.5m 이상 폭을 확보하고, 양변의 경사구간 폭은 약 2m의 경사면을 조성하고 과속방지턱(험프)과 동일한 도색 기준을 적용하여 운전자에게 인지성을 향상시키고 차량의 서행을 유도

차량의 진입, 불법 주정차를 방지하기 위한 블라드 설치 권장

고원식 횡단보도는 횡단보도와 보도의 높이가 같아 차량의 진입이 가능하므로 보행자의 안전을 위해 차량의 진입을 막고 불법 주정차를 방지하기 위한 블라드의 설치를 권장

설치기준을 준수하여 설계

횡단보도 내에는 시각장애인을 위한 점자블럭과 차량진입을 방지하기 위한 블라드를 설치기준을 준수하여 설계
인접 보도와 단차 없이 고원식 횡단보도를 설치한 경우 시각 장애인들이 보도와 횡단보도의 경계부를 명확히 인지할 수 있도록 점자블럭 설치

횡단보도는 가능한 차도에서 직각으로 설치하며, 가능한 교차로 교차점에 근접하여 설치

운전자가 횡단보도를 쉽게 인지할 수 있는 위치에 설치하며, 횡단 거리를 최소화할 수 있는 위치를 선정하여 설계

피해야 할 사례



블라드의 미설치로 차량의 진입이 가능하여 불법 주정차로 인해 보행자의 안전을 위협하는 경우

피해야 할 사례



보도와 횡단보도 연결부에 경사로를 조성하고, 횡단보도의 경사구간을 완만하게 조성하여 속도저감기능이 상실된 경우

좋은 사례



보도와 횡단보도 경계부를 평탄하게 조성하고, 횡단 및 경사구간에 서로 다른 색채 및 재료를 적용한 경우

좋은 사례



보도와 고원식 횡단보도의 연결부에는 요철이나 단 차이가 없이 평탄하게 연결되도록 설계

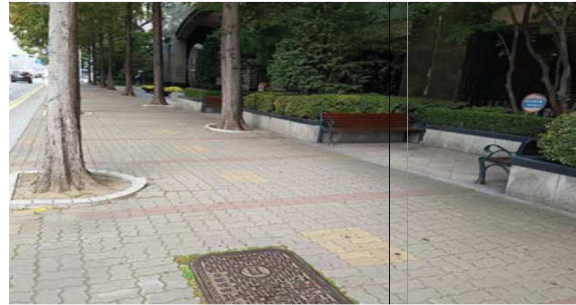
공개공지

■ **쾌적한 보행 환경을 위해 연계성을 고려하여 설계**
 보도와 연결하여 공개공지(또는 전면공지) 등을 계획할 경우에는
 연결한 보도공간(공공공간)과의 연계성을 고려하여 설계할 것을
 권장
 보도공간이 없거나 협소한 경우에는 연결한 공개공지 또는 전면
 공지를 보도화하여 쾌적한 보행환경을 조성할 것을 권장
 공개-전면공지와 보도의 경계부는 담장 또는 울타리 등의 설치나
 턱 높임을 통한 사유지화를 지양하고, 보도와 단 차이가 없게
 조성하여 보도의 연속성과 개방성 부여
 공개-전면공지의 바닥감, 조경, 시설물 디자인(형태, 색채,
 재료 등)은 연결한 보도와 동일한 디자인을 적용하여 확장된
 보도공간으로 인지할 수 있도록 설계

■ **공개공지의 개방적 구성을 통해 공공성 증대**
 공개-전면공지에 보행자의 접근을 차단하는 블라드 또는 화단과
 같은 장애물 설치 지양하며, 불가피한 경우 녹지와 휴게시설
 설치를 권장
 보도의 폭이 협소한 경우에는 배전함이나 가로등 제어함 등의
 시설물을 공개-전면공지 내에 설치하도록 유도하여 안전한 보
 행공간을 확보할 수 있도록 설계
 보행로 인접구간에 교목을 식재하여 그늘 제공을 권장

■ **공개공지 활용하여 공공시설물 설치**
 보도가 협소한 공간에 버스승강대 또는 보도육교 등을 설치할
 경우에는 보도 내측의 공공공지를 활용하여 설치함으로써 보행
 유효 폭이 확보될 수 있도록 설계

피해야 할 사례



보도와 공개공지의 경계부에 담장기능을 하는
조경시설을 설치하여 공간을 구분한 경우

피해야 할 사례



공개공지에 조경시설을 설치하고 공간을
구분하여 폐쇄적으로 조성한 경우

좋은 사례



공개공지 내 보행자가 쉬어갈 수 있는 휴게 및 편의시설을 설치하고
개방적인 공간으로 조성한 경우

좋은 사례



보도의 포장재와 유사한 색채 및 재료를 적용하여
공간의 시각적 확장감을 부여한 경우

공공시설물

개요

기본방향

공공시설물은 전라남도의 이미지 및 가로경관 형성에 직간접적으로 영향을 미치는 주요 요소이므로 공공시설물의 기능적, 시각적, 경관적 측면을 종합적으로 고려하여 쾌적한 가로경관형성 유도

시설물은 나이, 성별, 장애 여부, 국적 등과 무관하게 모든 사람들이 안전하고 쾌적하게 사용할 수 있도록 설계 및 설치하고, 조형성보다는 통합성, 효율성, 기능성에 우선하여 설치할 것을 권장

구성

도로시설물	교량, 터널, 지하차도 등
도로부속시설물	보도육교, 방음벽, 옹벽 등
대중교통시설물	버스·택시승강대, 자전거보관대 등
보행안전시설물	볼라드, 펜스, 점자블록, 가로등 등
편의시설물	벤치, 가로판매대, 파고라, 휴지통 등
녹지시설물	가로수보호대, 가로 화분대, 분수대 등
안내시설물	안내표지판, 현수막게시대 등

기본원칙

1

통합설계 개념을 도입한 공공시설물 디자인 및 설치 관리계획

- 공공시설물의 규격, 색상, 디자인, 종류의 통합화를 통해 정돈된 가로경관 형성
- 시설물 설치기준에 통합설계 개념을 도입하여 보행자 중심의 안전하고 개방적인 가로경관 형성

2

기능성 및 유지·관리의 효율성을 강조한 디자인

- 기능과 무관한 불필요한 장식적 디자인을 지양하고, 기능에 충실한 디자인 개념을 도입하여 유지 및 관리의 효율성을 높일 수 있는 디자인

3

전라남도의 정체성을 형성할 수 있는 공공시설물

- 전라남도의 정체성을 형성할 수 있는 공공시설물 전략을 도입하여 차별화된 도시이미지 형성에 기여
- 보행자, 운전자가 이동하며 경험하게 되는 가로 및 도로경관에 연속성을 부여할 수 있는 디자인

4

누구나 쉽고 편리하게 이용할 수 있는 공공시설물 디자인 및 설치 관리계획

- 연령, 성별, 장애여부, 체격 등에 관계없이 모든 사람들이 안전하고 쾌적하게 이용할 수 있는 공공시설물 디자인 및 설치 관리계획

관련규정

본 관리계획의 내용은 공공시설물 관련 법·제도 및 상위계획의 규정을 준용하며, 전라남도의 기 수립된 계획 및 관리계획과 연계시켜 구성

	관련 법·제도	관련 상위계획	전라남도 기 수립 계획
도로시설물	도로법 (국토교통부) 도로교통법 (경찰청) 도로의 구조·시설 기준에 관한 규칙 (국토교통부) 교통약자의 이동편의 증진법 시행규칙 (국토교통부) 시설물의 안전관리에 관한 특별법	Universal Design 적용을 고려한 장애물 없는 생활환경 (BF)인증 상세 표준도 (보건복지부/한국장애인개발원)	전라남도 공공디자인 기본계획 전라남도 가로시설물 표준디자인 매뉴얼
도로부속 시설물	건축법 (국토교통부) 도로교통법 (경찰청) 소음·진동 관리법 (환경부) 방음시설의 성능 및 설치기준 (환경부)	Universal Design 적용을 고려한 장애물 없는 생활환경 (BF)인증 상세 표준도 (보건복지부/한국장애인개발원)	전라남도 공공디자인 기본계획 전라남도 가로시설물 표준디자인 매뉴얼
대중교통 시설물	도로법 (국토교통부) 도로의 구조·시설 기준에 관한 규칙 대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률 (국토교통부) 자전거 이용시설의 구조·시설 기준에 관한 규칙	Universal Design 적용을 고려한 장애물 없는 생활환경 (BF)인증 상세 표준도 (보건복지부/한국장애인개발원)	전라남도 공공디자인 기본계획 전라남도 가로시설물 표준디자인 매뉴얼
보행안전 시설물	보행안전 및 편의증진에 관한 법률 시행규칙 (국민안전처) 전라남도 경관조례 시행규칙 전라남도 공공디자인 진흥 조례	Universal Design 적용을 고려한 장애물 없는 생활환경 (BF)인증 상세 표준도 (보건복지부/한국장애인개발원)	전라남도 공공디자인 기본계획 전라남도 가로시설물 표준디자인 매뉴얼
편의시설물	전라남도 공공디자인 진흥 조례 교통약자의 이동편의 증진법 시행규칙 (국토교통부) 보행안전 및 편의증진에 관한 법률 (행정안전부)	Universal Design 적용을 고려한 장애물 없는 생활환경 (BF)인증 상세 표준도 (보건복지부/한국장애인개발원)	전라남도 공공디자인 기본계획 전라남도 가로시설물 표준디자인 매뉴얼
녹지 시설물	공공디자인 진흥에 관한 법률 건축법 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률	Universal Design 적용을 고려한 장애물 없는 생활환경 (BF)인증 상세 표준도 (보건복지부/한국장애인개발원)	전라남도 공공디자인 기본계획 전라남도 가로시설물 표준디자인 매뉴얼
안내시설물	도로표지규칙 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률 옥외광고물 등의 관리와 옥외광고산업 진흥에 관한 법률 시행령	Universal Design 적용을 고려한 장애물 없는 생활환경 (BF)인증 상세 표준도 (보건복지부/한국장애인개발원)	전라남도 공공디자인 기본계획 전라남도 가로시설물 표준디자인 매뉴얼

도로시설물

장식적인 이미지를 지양하고 기능 중심의 간결한 구조물 설치

교량 상부기능과 무관한 과도한 장식적 요소 설치는 지양
구조상 안전한 범위 내에서 교각설치를 최소화하며 간결한
형태로 디자인 할 것을 권장
재료 고유의 색상 사용을 원칙으로 하며 주변 색과의
대비를 고려하되 상 하부구조의 도장 시무채색 계열 또는
같은 계열의 색상 사용을 권장

도로시설물의 각 디자인들이 하나의 이미지로 보일 수 있도록 연속성있는 시설물 계획

교량, 보도육교 지하차도 등 도로를 따라 연속적으로 설치
되는 도로시설물은 디자인이 상호 연속성을 형성할 수
있도록 통합적인 관점에서 계획
도로시설물에는 별도의 옥외 광고물을 지양하고, 도로표지판
등의 교통시설물을 부착할 경우에는 시설물의 거치구조부가
노출되지 않도록 설치할 것을 권장
도로구조물에는 시의 CI 또는 특정 사물을 형상화한 슈퍼
그래픽과 고채도의 색채보다는 공공시설물의 색채 관리
계획을 권장
교량 및 보도육교의 하부공간은 자연감시가 가능한 개방적인
공간으로 조성을 권장

피해야 할 사례



고가차도 하부공간에 조명시설 미설치로
야간에 범죄발생 취약지역 형성

피해야 할 사례



고가차도 거더에 고채도의 색상을 사용하여
주변의 자연경관과 이질감 형성

좋은 사례



간결한 디자인과 저채도의 색상을 적용하여 주변경관과 조화를
이루며, 하부공간이 개방적인 고가차도

좋은 사례



저채도·투시형의 보도육교를 적용하여
주변의 자연경관을 강조하는 육교

대중교통시설물

전남의 정체성을 표현하되 홍보 목적 디자인은 지양하고 주변경관과 조화되는 디자인 도입

대중교통시설물은 불필요한 장식적인 디자인은 지양하고, 유지 및 관리가 용이한 기능에 충실한 디자인 권장
일관성있는 도로경관을 형성할 수 있도록 조성할 것을 권장
보도 폭에 따라 크기를 다르게 디자인 할 수 있도록 권장
운전자와 승객이 서로를 인지할 수 있는 디자인 권장

보행자에게 방해가 되지 않는 대중교통시설물 설치 권장

보행자에게 방해가 되지 않도록 시설물의 부피를 최소화하고, 유효 보행 폭이 침식되거나 침범하지 않도록 장애물존 및 공공공간 적극적으로 활용하여 설치
자전거 보관대의 경우 자전거 접촉이 잦은 부분은 도장을 자제하고 재료색상을 그대로 사용할 수 있도록 권장
시설물의 수량과 부피감을 최소화할 것을 권장
나이, 성별, 장애 여부, 국적 등과 관계없이 모든 사람이 안전하고 쾌적하게 시설물을 이용할 수 있도록 유니버설 디자인 개념을 도입하여 디자인할 것을 권장
이용자 행태분석을 통해 이용밀도가 높은 주요 환승지역 및 관광지역 등에 설치할 수 있도록 권장

피해야 할 사례



고채도 색상 및 폴리카보네이트를 사용하여 유지·관리가 용이하지 않은 자전거보관대

피해야 할 사례



고채도 색상을 적용하여 주변 경관과 조화 되지 못하는 버스승강대

좋은 사례



저채도 색상을 적용하고 기능성을 강조한 간결한 디자인제품 사용

좋은 사례



보행자의 통행에 장애를 주지 않는 버스 정류소

편의시설물

■
통일성 있는 디자인으로 유지 및 관리 효율성 증진
 편의 시설물의 시의 정체성을 홍보하는 장식적 디자인을 지양하고, 기능성 위주의 간결한 디자인으로 설치할 것을 권장
 도 차원에서 동일한 디자인 및 설치기준을 적용하여 일관성 있게 설치할 것을 권장
 저채도 색채나 자연친화적인 소재를 적극 활용하여 주변의 자연경관과 조화를 이룰 수 있도록 계획할 것을 권장

편의시설물 설치장소 고려

벤치의 경우 자연적 감시가 가능한 곳에 설치하고, 야간의 경우 적절한 조도를 확보할 수 있도록 조명계획 수립을 권장
 보행에 방해가 되지 않고 시설물 부피를 최소화하고 장애물존을 이용하여 설치할 것을 권장

유지 보수 효율성을 높이기 위한 설계 권장

편의 시설물은 유지 및 보수의 효율성을 높이기 위해 볼트를 이용한 체결방법을 권장
 모듈화 개념을 도입하여 부분 보수가 가능하도록 설계 및 설치할 것을 권장
 휴먼 스케일에 부합하도록 디자인하고 모서리 부분을 둥글게 처리하는 등 안전을 고려한 디자인 권장

피해야 할 사례



보행동선을 단절시키고, 불법광고물 부착으로 인해 가로경관을 저해하는 가로판매대

피해야 할 사례



고광택의 스테인리스스틸을 사용하여 주변의 자연경관과 부조화를 이루는 휴지통

좋은 사례



자연친화적으로 조성한 주차장

좋은 사례



보행에 방해되지 않으면서 주변 경관과의 조화를 고려하여 저채도·저명도 색채를 적용한 벤치와 휴지통

안내시설물

다양한 연령층과 교통약자를 고려한 시설물 설치 권장

다른 지주 시설물과의 통합 설계 및 설치 권장
교차로, 곡선부, 로터리, 횡단보도 등 도로의 구조가 변하는 곳과 교통안전시설이 집중 되는 지점에 설치 권장
표지판 본체와 안내표지의 색채가 조화되는 디자인 권장
원색을 지양하고 중성색이나 무채색 사용 권장

주변 경관과 조화로운 디자인 권장

픽토그램을 사용하여 누구나 쉽고 빠르게 파악할 수 있는 디자인 권장
주변가로 공간과의 조화를 고려하여 인지 가능한 폭으로 슬림한 디자인 권장
정보를 종류별로 구분하여 전달력을 높이는 디자인 권장
강한 햇빛에서도 쉽게 확인할 수 있고 야간에도 식별이 용이한 소재의 디자인 권장
이용자의 눈높이를 고려하여 최적화된 규모의 설계 및 설치 권장
가독성을 고려하여 문자의 서체, 크기, 간격은 통일성 있게 표기를 권장

피해야 할 사례



다른 용도의 시설물에 현수막을 설치하여 시설물의 고유 기능사용을 방해하는 경우

피해야 할 사례



장식적인 형태 및 고채도 색채를 적용하여 주변 경관과 부조화를 이루는 공공게시판

좋은 사례



경관자원의 이미지를 훼손하지 않은 기능 중심의 안내사인

좋은 사례



현수막 미 부착 시를 고려하여 간결한 구조 및 색채로 디자인된 현수막 게시대



[호주 시드니]



[노르웨이 베르겐]

건축물

개요

기본방향

건축물 관리계획은 건축법 시행령에 근거하여 단독주택, 공동주택, 상업건축물, 산업건축물, 공공건축물로 구성하고, 경관 심의 운영 지침 [국토교통부고시 제2018-325호, 2018. 6. 4., 일부개정]의 '건축물 경관체크리스트'를 바탕으로 전라남도의 현실에 맞는 건축물의 설계 및 관리지침을 마련

풍부한 산림 및 수경관, 농촌경관, 가로경관, 가로시설물 등과 연계된 통합적인 개념의 건축물 경관 관리방안을 도입하고, 배경이 되는 주변 자연경관과 건축물이 연계된 조화로운 이미지의 건축물경관 형성을 유도

이동하며 경험하는 가로경관의 이미지가 연속성을 가질 수 있도록 통합적인 관점에서 계획하고, 산림 및 하천 등 자연경관자원이 풍부한 전라남도의 건축물은 자연경관의 훼손을 최소화하고 주변 자연경관 및 인접 건축물의 연속성과 조화성을 우선하여 통일감 있는 경관 형성 유도

구성

공동주택	아파트, 연립주택, 다세대주택, 기숙사 등
상업건축물	근린생활시설, 의료시설, 일반업무시설, 숙박시설, 관광휴게시설 등
산업건축물	공장, 창고시설, 위험물 저장 및 처리시설, 자원순환 관련시설 등
공공건축물	공공업무시설, 문화·집회시설, 종교시설, 운수시설, 교육연구시설 등

기본원칙

1

계절에 따라 변화하는 자연경관과 조화를 이루는 건축물

- 자연경관이 풍부한 전라남도의 경관적 특성과 조화될 수 있는 건축물 디자인 관리계획 개발
- 계절에 따라 변화하는 자연경관과 조화될 수 있는 건축물 디자인 도입

2

인접한 건축물간의 조화성을 유지하여 연속성 있는 가로경관을 형성하는 건축물

- 가로 내 인접 건축물간의 조화 및 연속성이 반영되어 가로경관의 미적 연출에 의한 시가지경관을 형성하며 공공건축물과 민간건축물의 관계성을 고려한 거리의 파노라믹 경관 연출
- 특히, 공공건축물과 공공건축물의 사이공간에 형성된 민간건축물을 포함한 거시적 관점의 건축물 디자인 관리계획 도입
- 도시의 배경이 되는 자연경관과 조화되는 입체적인 건축물 경관 관리

3

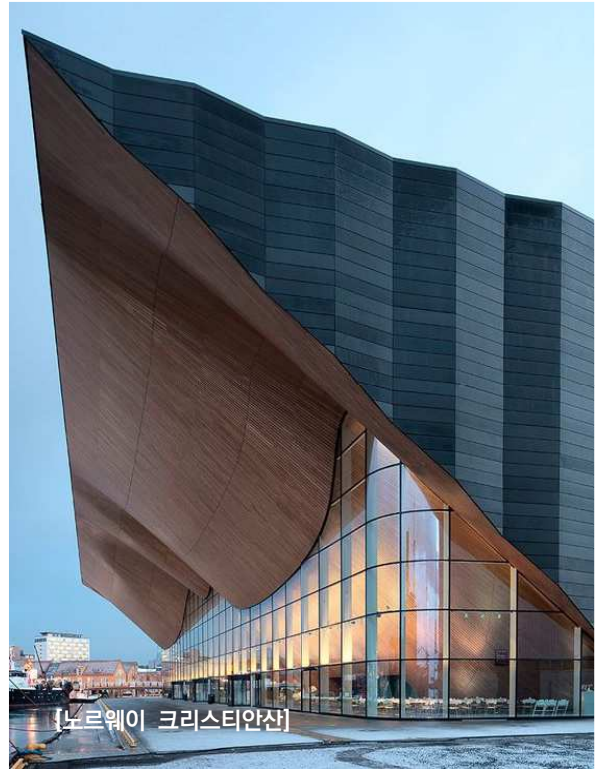
근경·중경·원경의 관점에서 입체적인 경관을 형성하는 건축물

- 원경에서는 건축물간의 조화성·연속성을 유지하면서 근경으로는 개별 건축물의 개성을 표현하는 입체적인 건축물경관 형성
- 이동하며 연속적으로 경험하는 건축물의 이미지를 시퀀스적인 관점에서 고려한 디자인

4

자연경관에 순응하고 조화를 이루는 환경친화적인 건축물

- 산림경관자원의 훼손을 최소화하고 주변 지형에 순응하여 자연경관과 조화를 이루는 건축물
- 건축물의 인공적인 이미지의 노출을 최소화하고, 자연경관과 조화될 수 있는 인공적인 이미지를 완화시키는 건축물



공동주택

배치·규모

주변의 자연경관 및 지역의 장소성, 인접 건축물과의 연속성을 확보하는 등 주변과 조화로운 계획(건축선, 스카이라인, 형태, 입면 등)

고층 건축물의 신축으로 인해 주변 거주자의 일조권 및 조망권 침해가 없는 배치 및 높이

보행자의 통행이 단절되지 않도록 주변 가로체계를 고려하여 배치하고, 필요 시 공공보행통로 계획

고층 건축물의 경우 기반부를 조성하거나 전면부를 분절하는 등 휴먼스케일의 보행환경 조성 하천, 도로와 평행한 배치로 인한 차폐경관을 지양하고, 통경축을 확보하여 자연경관으로 조망성 확보

형태·입면·지붕

과장된 장식적 입면디자인을 지양하고, 주변과 조화로운 간결한 디자인(형태, 색채, 재료 등)

옥상과 입면의 설비(냉난방 실외기, 공조시설 등)가 경관을 저해하지 않도록 계획(필요 시 차폐시설 설치)

4층 이하의 연립주택 및 다세대주택은 입면의 디자인(형태, 색채, 재료 등) 변화 지양

산림·수변·농촌지역 건축물의 지붕형태는 주변 자연경관과 조화되도록 경사지붕 권장

색채·재료

색채경관 관리계획(단독주택)을 준수하고, 15층 이상은 기반부 조성(기단부는 자연친화형 외장재 사용)

인접한 공동주택과 기반부의 높이, 색채를 통일시켜 연속성 부여하고 조화로운 공동주택단지 조성

과도한 면 분할 및 색채·재료 변화 지양

옥상(방수포장)은 입면보다 저명도·저채도의 유사색 또는 무채색 적용

옥외 광고물(필요시)

공동주택 명칭을 조명형으로 설치할 경우 간접조명방식으로 하고, 입체문자형 설치(판류형 지양)

주상복합 저층부 입면의 색채·재료, 광고물 등을 통일성 있게 적용하여 정돈된 가로 조성

공동주택단지의 진입부 게이트 및 옥외광고물은 위압감을 주는 과도한 디자인 지양

외부 공간

장애인, 노인 등 보행약자의 접근·이용·이동이 용이하도록 무장애설계(Barrier free) 적용

건축물 진입부에 이용자의 시각을 방해하는 과도한 시설물 설치 지양

공개공지 공간은 보행로와의 연계 등 다양한 계획기법을 통한 공공성 확보

대지 경계선과 연접한 공공공간(보도, 녹지, 시설물 등)과의 통합설계를 통한 연속성 확보

인공적인 시설물 설치를 최소화하고 자연과 조화되는 외부 환경 조성

피해야 할 사례



계단을 외부에 노출하여 경관을 저해하는 경우

피해야 할 사례



획일적인 스카이라인 및 통경축의 미확보로 주변의 자연경관과 부조화

좋은 사례



계단을 내부에 설치하여 간결하고 조화로운 외관을 형성하는 경우

좋은 사례



배경이 되는 주변의 자연경관과 조화를 이루는 스카이라인 및 통경축을 확보한 경우

상업건축물



배치·규모

주변의 자연경관 및 지역의 장소성, 인접 건축물과의 연속성을 확보하는 주변과 조화로운 계획 (건축선, 스카이라인, 형태, 입면 등)

고층 건축물의 신축으로 인해 주변 거주자의 일조권 및 조망권 침해가 없는 배치 및 높이
주변 경관자원을 차폐하거나 위압감을 주는 규모 및 높이의 건축물을 지양하고, 조화로운 규모 및 스카이라인 형성, 통경축 확보(근경, 중경, 원경 검토)



형태·입면·지붕

불필요한 장식적, 획일적, 과장된 입면디자인을 지양하고, 주변과 조화될 수 있는 간결한 디자인(형태, 색채, 재료 등)
인접한 건축물과의 조화성·연속성을 유지하면서 개별 건축물의 개성을 표현하여 통일감 있는 가로경관 형성
동일 가로 내의 건축물은 배치, 높이, 파사드, 옥외광고물, 색채 등을 통일하여 일체감 있는 가로경관 형성



색채·재료

색채경관 관리계획(단독주택)을 준수하고, 15층 이상은 기단부 조성(기단부는 자연친화형 외장재 사용)
인접한 공동주택과 기단부의 높이, 색채를 통일시켜 연속성 부여하고 조화로운 공동주택단지 조성
과도한 면 분할 및 색채·재료 변화 지양
옥상(방수포장)은 입면보다 저명도·저채도의 유사색 또는 무채색 적용



외부 공간

장애인, 노인 등 보행약자의 접근·이용·이동이 용이하도록 무장애설계(Barrier free) 적용 담장, 울타리 등은 주변 건축물, 지역특성 및 공공공간과 조화되는 디자인 도입(투시형의 개방적인 디자인 권장)

대지 경계선과 연접한 공공공간(보도, 녹지, 시설물 등)과의 통합설계를 통한 연속성 확보

건축물의 진입부 및 저층부는 가능한 경우 공원, 광장 등으로 계획



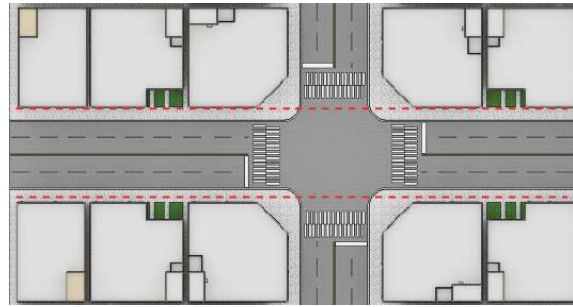
옥외 광고물(필요시)

옥외광고물을 별도로 설치하지 않고 입면요소로서 일체화하여 건축물 입면과 통합적으로 계획

옥외광고물 관리계획 및 국토교통부 간판 설치계획 관리계획을 준용

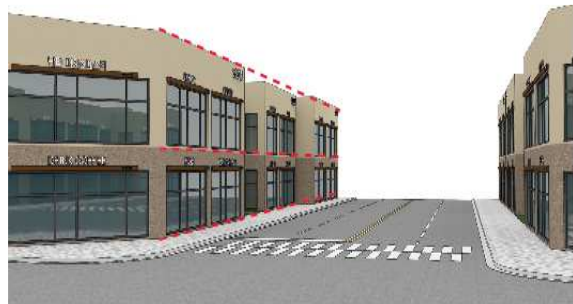
간판의 탈부착을 고려하고, 단일 건물 내에서는 동일 유형의 간판을 설치하여, 연속성 있는 가로경관 형성 유도

피해야 할 사례



인접 건축물간에 건축선이 불규칙한 경우

피해야 할 사례



가로 내 상업건축물의 높이가 불규칙 하여 정돈되지 못한 가로경관을 형성한 경우

좋은 사례



인접 건축물간에 건축선이 일치하도록 배치한 경우

좋은 사례



가로 내 인접 건축물의 높이 및 기단부의 높이를 통일하여 일체감 있는 가로경관을 형성한 경우

산업건축물

배치·규모

보행자의 통행이 단절되지 않도록 주변 가로체계를 고려하여 배치하고, 필요 시 공공보행통로 확보
 산림·수변·농촌지역에서는 주요 조망점을 대상으로 건축물의 노출을 최소화할 수 있는 배치
 주변 경관자원을 차폐하거나 위압감을 주는 규모 및 높이의 건축물을 지양하고, 조화로운 규모 및 스카이라인 형성 (근경, 중경, 원경 검토)

형태·입면·지붕

동일 블록 및 산업·물류단지 내에서는 건축물의 배치, 높이, 형태, 지붕, 색채 등을 통일하여 일체감 형성 유도
 우수 및 가스배관 등의 시설은 건물 마감재와 유사색채를 적용
 계단 및 승강기 탑부분이 경관을 저해하지 않도록 계획
 옥상설비 및 부속설비(냉난방 실외기, 공조시설, 제조 설비 등)가 경관을 저해하지 않도록 계획(차폐시설 설치)

색채·재료

색채경관 관리계획(단독주택)을 준수하고, 15층 이상은 기단부 조성(기단부는 자연친화형 외장재 사용)
 인접한 공동주택과 기단부의 높이, 색채를 통일시켜 연속성 부여하고 조화로운 공동주택단지 조성
 과도한 면분할 및 색채·재료 변화 지양
 옥상(방수포장)은 입면보다 저명도·저채도의 유사색 또는 무채색 적용

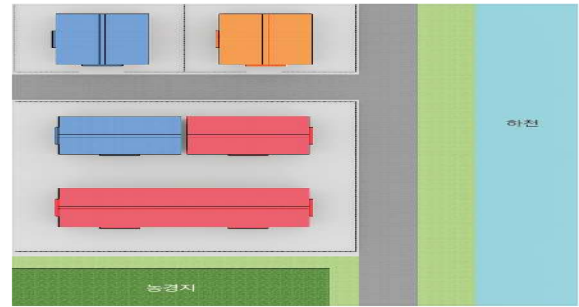
외부 공간

보행환경을 저해하지 않도록 차량·주차·보행 동선을 계획, 가로 및 주 보행로와 인접 부분은 주차장 설치 지양
 공개공지의 경우 인접한 건축물 공개공지의 특성과 입지를 고려하여 통합적 이용이 가능하도록 계획
 공개공지 공간은 보행로와의 연계 등 다양한 계획기법을 통한 공공성 확보
 대지 경계선과 인접한 공공공간(보도, 녹지, 시설물 등)과의 통합설계를 통한 연속성 확보
 인공적인 시설물 설치를 최소화하고 자연과 조화되는 외부 환경 조성

옥외 광고물(필요시)

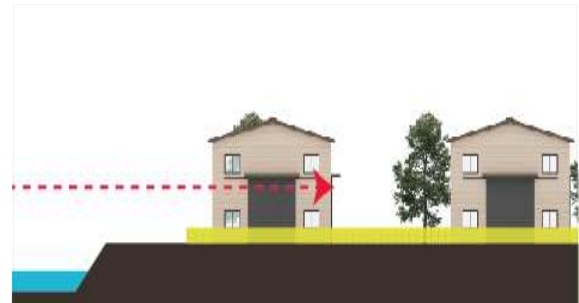
건축물 입면과의 통합적 계획 및 해당 지역의 특성에 대해 배려
 전라남도 옥외광고물 관리계획 준용

피해야 할 사례



건축물 지붕에 원색 및 고명도·고채도의 색채를 적용하여 주변의 자연경관과 부조화를 이루는 경우

피해야 할 사례



경계시설에 사실적인 이미지의 벽화 및 원색의 색채를 적용한 경우

좋은 사례



동일 블록 및 산업·물류단지 내에서는 건축물의 배치, 높이, 형태, 지붕, 색채 등을 통일하여 일체감 형성 유도

좋은 사례



하천변 경계부에 조경을 이용한 완충공간을 조성하여 인공적인 이미지를 완화하고, 개방적형 담장을 설치한 경우

공공건축물

배치·규모

주변의 자연경관 및 지역의 장소성, 인접 건축물과의 연속성을 확보하는 주변과 조화로운 계획(건축선, 스카이라인, 형태, 입면 등)
 고층 건축물로 인해 주변 거주자의 일조권 및 조망권 침해가 없는 배치 및 높이
 구릉지의 경우 지나친 옹벽발생을 지양하고 주변 지형에 순응한 배치
 주변 경관자원을 차폐하거나 위압감을 주는 규모 및 높이의 건축물을 지양하고, 조화로운 규모 및 스카이라인 형성(근경, 중경, 원경 검토)

형태·입면·지붕

인접한 건축물과의 조화성·연속성을 연출하여 통일감 있는 경관 형성
 주변의 고층 건축물에서 조망되는 해당 건축물의 옥상을 입체적으로 고려하여 계획
 산림·수변·농촌지역의 건축물은 주변의 산림경관과 조화 되도록 경사지붕 권장 (경사지붕의 경사도는 10분의 3이상, 10분의 7이하 / 경사지붕의 면적은 수평투영 면적의 70%이상 건축물의 부피나 길이가 큰 경우 입면의 분절을 통해 위압감 최소화(전면길이 25m 이상일 경우 시각적 분절)
 우수 및 가스배관 등의 시설은 건물 마감재와 유사색채를 적용

색채·재료

색채경관 관리계획(단독주택)을 준수하고, 15층 이상은 기반부 조성(기단부는 자연친화형 외장재 사용)
 인접한 공동주택과 기반부의 높이, 색채를 통일시켜 연속성 부여하고 조화로운 공동주택단지 조성
 과도한 면분할 및 색채·재료 변화 지양
 옥상(방수포장)은 입면보다 저명도·저채도의 유사색 또는 무채색 적용

외부 공간

장애인, 노인 등 보행약자의 접근·이용·이동이 용이하도록 무장애설계(Barrier free) 적용
 담장, 울타리 등은 주변 건축물, 지역특성 및 공공공간과 조화되는 친환경 디자인 도입(개방적인 디자인 권장)
 건축물 진입부에 이용자의 시각을 방해하는 과도한 시설물 설치 지양
 보행환경을 저해하지 않도록 차량·주차·보행 동선을 계획, 가로 및 주 보행로와 인접 부분은 주차장 설치 지양
 공개공지의 경우 인접한 건축물 공개공지의 특성과 입지를 고려하여 통합적 이용이 가능하도록 계획

피해야 할 사례



고채도의 원색을 적용하여 주변 환경과 부조화를 이루는 공공건축물

피해야 할 사례



건물 외벽에 과도한 벽화를 장식하여 가로경관의 조화를 깨트리는 공공건축물

좋은 사례



정형화된 건축물에서 벗어나 지역의 장소성을 살리는 랜드마크 건축물

좋은 사례



공공공간과 조화되는 친환경 소재의 디자인

색채경관

개요

기본방향

색채는 도시이미지 형성에 직접적으로 영향을 미치는 중요한 요소로서 색채의 기능·시각·경관적 측면을 종합적으로 고려한 요소별 관리계획의 수립

도시의 배경이 되는 산림, 하천, 농경지, 가로수 등 계절에 따라 변화하는 자연경관요소와의 상관관계를 고려하여 원경·중경·근경의 관점에서 통합적이고 입체적으로 계획

색채가 적용되는 건축물과 시설물 등을 대상으로 기본원칙과 요소별로 주조색 및 보조색을 준용하되, 도입시설 주변의 색채를 분석하여 각 지역별로 특성을 고려한 색채관리계획 및 설치기준을 수립하여 정돈된 가로 및 시가지경관 형성을 유도

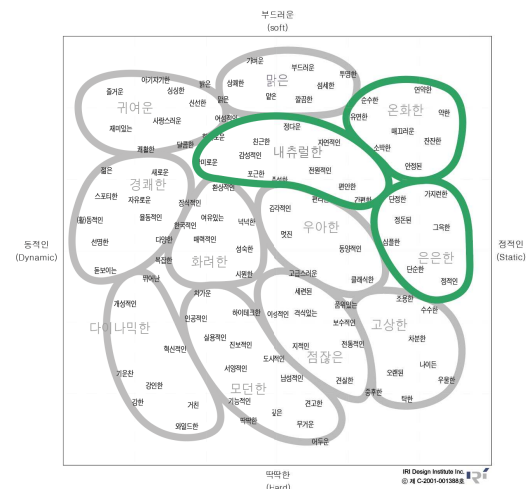
색채경관 관리계획과 건축물, 옥외광고물 등의 관리계획을 연계시켜 구성함으로써 색채경관 관리계획의 도입효과를 향상시킬 수 있도록 계획

기본원칙

단독주택/공동주택

저채도로 구성하여 주변 자연경관과 어우러지는 색채 경관계획
KEYWORD : 내추열한, 온화한, 은은한

‘자연과 어우러져 정겨움을 느낄 수 있는 색채’

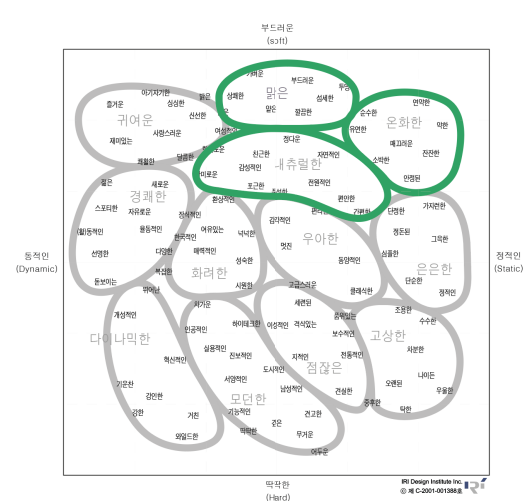


상업건축물

활기가 넘치는 상업지역의 이미지를 위해 현대적인 색채를 구성하며, 보행자의 시각적 변화감을 위해 다양한 색상을 적용하되 채도를 유사하게 계획하여 다양함 속에서 정돈된 경관계획

KEYWORD : 내추열한, 경쾌한, 화려한

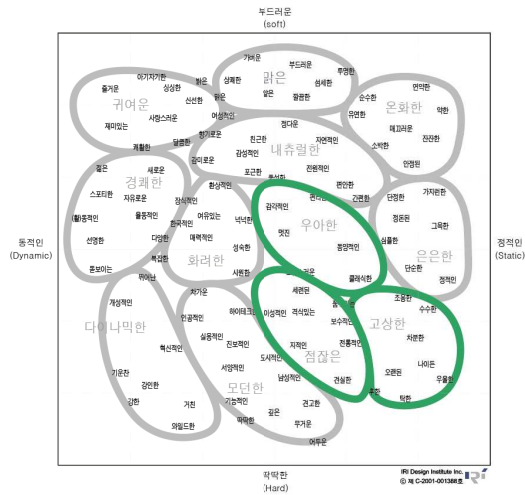
‘주변환경과 조화를 이루며 정돈된 색채’



산업건축물

친차역적이면서 미래지향적인 산업건축물을 위해 한색과 난색의 적절한 강조색 적용으로 깔끔한 경관을 연출하며, 주변경관과 조화를 위해 중명도·저채도를 활용한 색채 경관계획

KEYWORD : 다이내믹한, 모던한
‘미래지향적이며 친환경적인 색채’

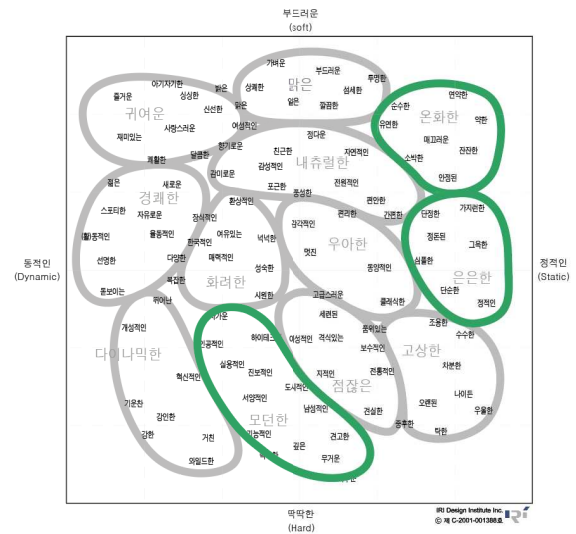


도시기반시설물

(교량·육교·지하도·옹벽·방음벽 등)

구조물의 색채는 도시의 가로경관을 정돈된 이미지의 색채로써 저채도의 색채를 권장하며 운전자의 시야에 방해되지 않는 색채를 사용

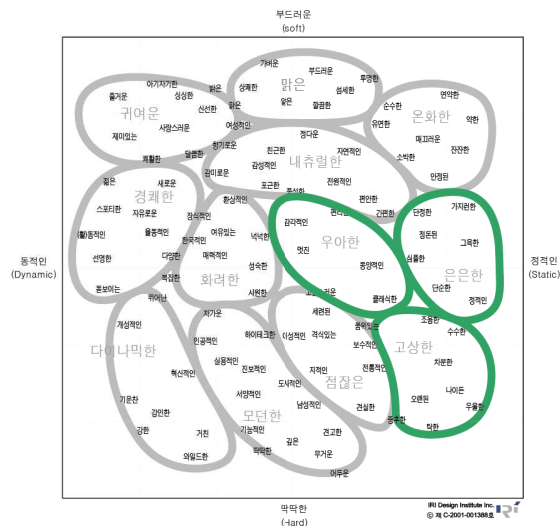
KEYWORD : 단순한, 정돈된, 심플한
‘단순하며 가로경관이 정돈되는 색채’



공공건축물

전라남도민에게 친근하며 부드럽고 신뢰감을 줄 수 있는 이미지를 연출하여 권위적인 이미지를 탈피하고, 자연소재의 고유색을 적용하여 친자연적인 이미지 연출

KEYWORD : 맑은, 온화한, 내추럴한
‘편안하고 친근함을 느낄 수 있는 색채’



건축물

① 단독주택

■ 단독주택의 색채는 환경의 통일성과 중경의 질서감을 형성 및 유지하도록 계획

■ 주변 자연경관 및 인접 건축물의 색채 이미지와 연속성·통일성이 형성되도록 계획

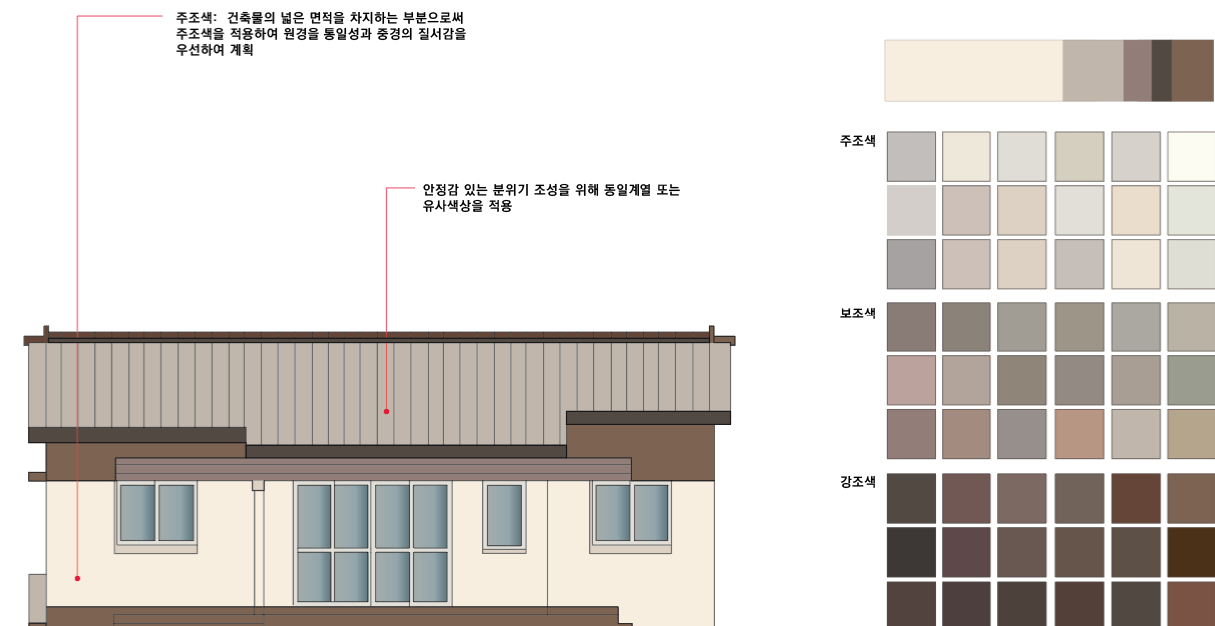
■ 산림·하천지역은 점토블럭, 목재 등의 자연친화적 외장재 사용을 권장하고, 채도와 명도를 낮추어 돌출 되지 않고 조화되도록 계획

■ 지붕은 지붕색의 사용색 범위 내에서 계획하고, 평지붕의 경우 옥상의 바닥 및 설비는 지붕색과 동일하거나 유사계열 색채를 사용하여 돌출되지 않도록 계획

■ 대문·출입문·창틀은 건축물 입면의 주조색과 유사계열 색이나 진회색, 목재 등을 사용하여 돌출되지 않도록 계획
건축물 입면 및 옥상에 설치되는 우수흡통, 배관 등과 같은 시설은 설치되는 공간(입면 또는 옥상부)의 색과 유사계열 색 사용

■ 담장·옹벽은 벽화나 인위적인 채색을 지양하고, 재료 고유의 색채이미지가 나타나도록 계획

■ 고광택의 스테인리스스틸, 폴리카보네이트 등의 재료 사용을 지양하고, 점토블럭과 같은 자연 친화형 소재를 적극적으로 사용하여 재료 고유의 색채이미지가 나타나도록 계획
점포겸용 단독주택의 경우 점포층과 주거층을 분리하지 않고 단일 색채나 재료 권장



건축물

③ 상업건축물

전라남도의 상업건축물은 원경의 통일성과 중경의 질서감을 유지하면서 개별 건축물의 개성 있는 색채가 표현되도록 계획하여 통일감 있는 가로경관의 형성을 유도

주변의 자연경관과 조화성 및 인접 건축물의 색채 이미지와 연속성·통일성이 형성되도록 계획

입면(파사드)의 색채와 재료 변화를 최소화하고, 건축물이 군집되어 있는 경우에는 기단부 조성을 권장하며, 기단부의 높이·색채·재료는 인접 건축물과 통일감 있게 적용함으로써 연속성 및 일체감 있는 가로경관을 형성

입면에 사실적인 이미지의 벽화 및 장식적인 그래픽과 패턴 적용은 지양

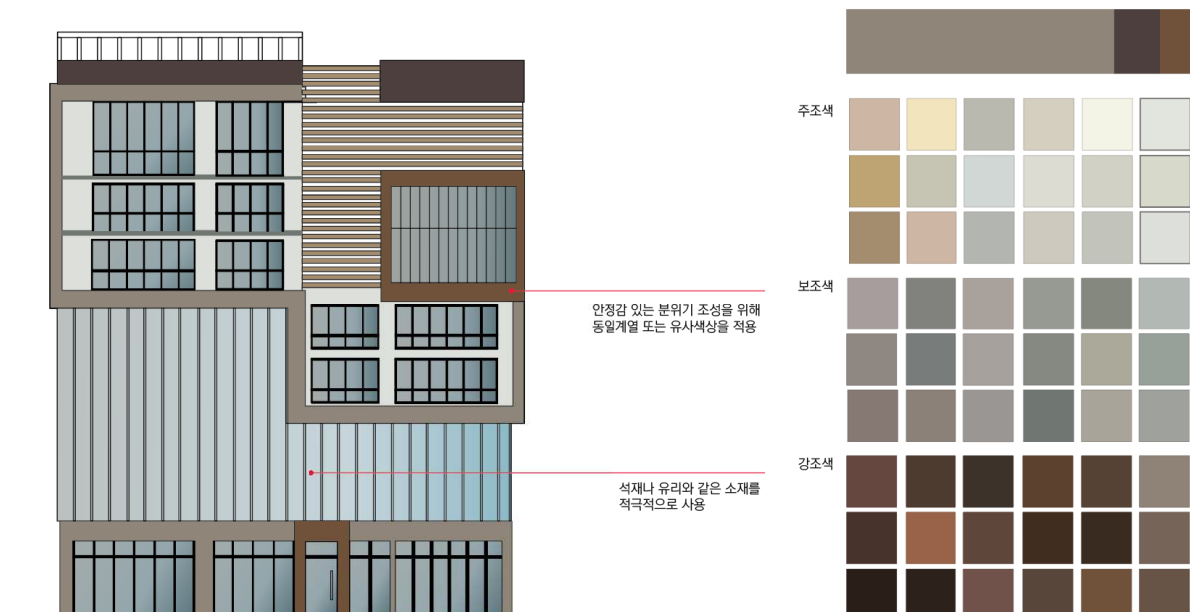
출입구·창틀·캐노피는 원색 또는 고채도의 색채 적용을 지양하고, 건축물의 주조색과 유사계열 색을 사용하여 돌출되지 않도록 계획

창호의 유리는 청색·녹색 등의 색유리 사용을 지양하고, 무색의 투명유리 사용을 권장

옥상의 바닥 및 공조설비 등은 건축물의 입면보다 저명도·저채도의 유사색 또는 무채색으로 계획하고, 입면의 난간 및 실외기 거치대와 배관(우수관, 가스관 등)설비는 입면의 주조색과 유사계열 또는 진화색을 사용하여 돌출되지 않도록 계획

산림 및 하천변의 건축물은 점토 불려와 같은 자연 친화형 재료를 적극 사용하여 재료 고유의 색채 이미지가 주변의 자연경관과 조화되도록 계획

동일 건축물 내 점포별 간판의 배경색채는 통일되게 적용하여 정돈된 도시이미지 형성 유도



④ 산업건축물

■ 산업건축물(공장, 창고시설, 동식물관련시설 등)은 주변의 자연경관과 조화되어 돌출되지 않는 색채를 적용하고, 인접한 산업건축물과 통일성을 형성할 수 있도록 계획

■ 산업건축물은 산림·하천·농경지 주변에 집중하여 조성되므로 채도와 명도를 낮추어 인공적인 이미지가 강조되지 않도록 계획하여 자연경관과 조화를 유도

■ 입면은 색채변화 및 패턴 적용을 지양하고 기능 중심의 간결한 색채를 적용

■ 지역을 상징하는 CI, 캐릭터 등의 이미지의 적용을 지양하고, 특산물을 상징하는 색채적용을 지양

■ 출입문, 캐노피, 창틀 등은 입면의 주조색과 유사계열 색을 사용하여 돌출되지 않도록 계획하고, 외벽 창호의 유리는 무색의 투명유리 적용(청색·녹색의 칼라유리 사용을 지양)

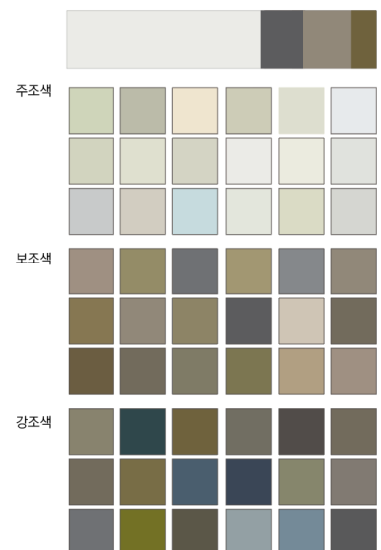
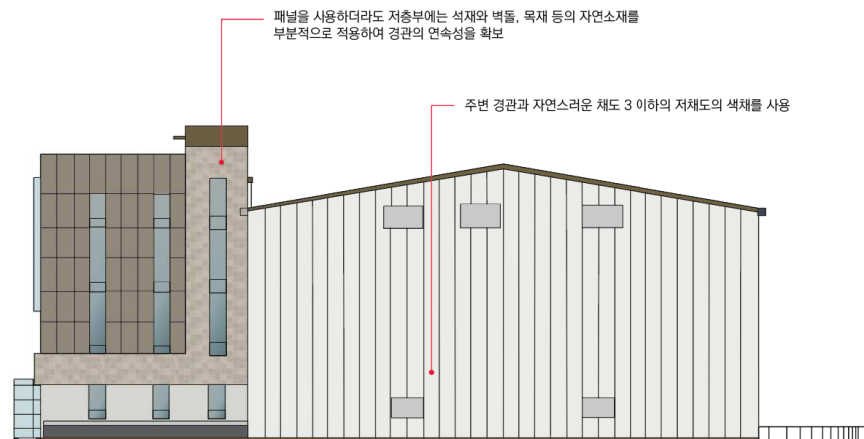
■ 기둥 및 구조물은 건축물 입면의 색채와 같거나 유사계열의 색채를 적용하여 돌출되지 않도록 계획

■ 캐노피, 비가림막 시설 등에 폴리카보네이트의 재료 사용을 지양

■ 우수관 및 설비배관 등과 같은 시설은 설치되는 건축물 입면의 색과 유사계열 색을 사용(고광택의 스테인리스스틸 지양)

■ 담장·펜스·옹벽은 장식적인 벽화나 인위적인 채색을 지양하고, 투시형 펜스 설치 시에는 진회색 적용 권장

■ 간판은 설치하는 입면과의 관계성을 고려하고, 옥외광고물 경관 관리계획을 준수하여 계획



도시기반시설물

교량·육교·지하도·옹벽·방음벽 등

도시기반시설물의 색채경관은 교량·육교·지하차도(보도)와 같은 도로시설물 및 옹벽, 방음벽 등과 같은 도시부속시설물을 대상으로 색채계획을 수립

산림과 하천 등 자연경관이 풍부하여 사계절의 변화가 뚜렷한 전남도의 도시기반시설물은 배경이 되는 주변 자연경관과의 조화성을 특히 고려하여 색채계획을 수립하고, 유지·관리의 효율성이 높은 색채 적용

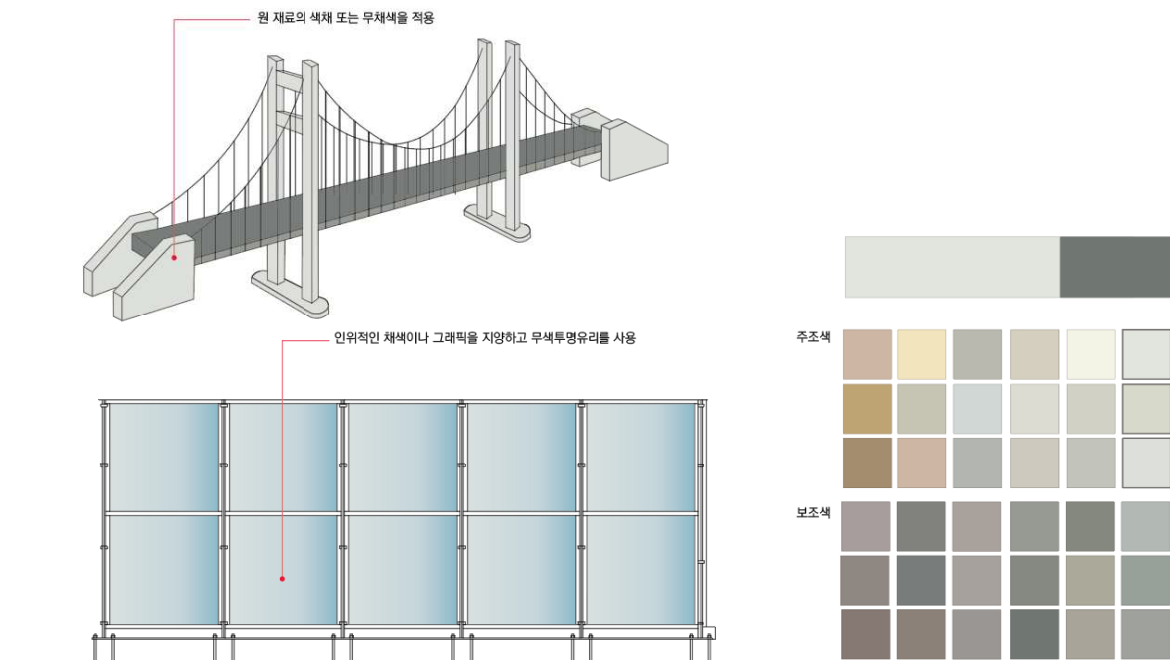
도시를 이동을 하면서 연속적으로 경험하게 되는 교량과 같은 도시구조물의 통일성과 연속성을 경험할 수 있도록 계획

지역을 상징하는 CI, 캐릭터 등의 이미지의 적용을 지양하고, 특산물을 상징하는 색채적용을 지양

교량 및 육교의 구조부분은 계절별로 변화하는 주변의 색채와 조화될 수 있도록 원 재료의 색채 또는 무채색을 적용하고, 안전난간은 무채색 또는 구조부분과 유사색 적용을 권장, 바닥부분은 연접한 보도의 색채와 연속성이 형성될 수 있도록 계획

방음벽은 인위적인 채색이나 그래픽 및 장식물 적용을 지양하고, 투명방음벽은 무색투명유리 사용

비가림을 위한 기능 시설에 폴리카보네이트 등의 재료 사용을 지양하고, 자연소재를 적극적으로 사용하여 재료 고유의 색채 이미지가 나타나도록 계획



야간경관



기본방향

야간경관은 전라남도의 도시이미지 형성에 직·간접적인 영향을 미치는 중요 요소로서 기능·시각·경관적 측면을 종합적으로 고려하여 계획

전라남도가 가진 풍부한 자연경관의 특성을 바탕으로 야간경관 관리방안을 수립하여 전남도만의 차별화된 야간경관 이미지 형성 및 전라남도의 브랜드 향상을 유도

생태계교란을 배려한 노출시간의 최소화 및 자연환경 훼손 저감을 위한 광원계획이 반영된 품격있는 야간경관을 유도하는 관리계획 수립

빛의 연출에 따른 야간경관의 변화를 중요요소로 반영하여 조명계획이 적용되는 공간·대상에 따른 조도·휘도 계획 수립

건축물 디자인원칙

공동주택 및 단독주택

■ 건축물

입면 색온도는 3,000~4,000K

건축물을 강조하는 장식적인 연출조명은 지양

고층공동주택의 고층부 장식조명연출 및 옥탑부만을 강조하는 조명계획은 지양

야간안전성 확보를 위해 출입부의 조명설치 권장

공동주택 옥탑부 표면기준휘도는 20층 이하는 1:2 이하, 21층 이상은 1:3 이하

■ 보행로/주변녹지/단지조경

색온도는 2,800~3,500K

조도기준 KS A 3011의 기준 준수

단지 내 Light Level을 설정하여 공간을 입체적으로 구성

보행로 및 어린이 놀이시설의 안전을 고려한 바닥면 균제도를 충분히 고려

볼라드 또는 낮은 보안등을 적용하여 사람중심의 계획을 실현

상업건축물

■ 상업건축물 공통

입면 색온도는 3,000~5,000K

등기구의 노출이 없는 간접조명을 권장

건축물의 형태, 색채, 재료 및 주변건축물과의 조화를 종합적으로 고려

■ 회랑/거리형 상업건축물

쇼윈도 조명을 야간경관조명의 요소로 활용

건축물의 형태 및 주변환경의 흐름을 반영하여 통합이미지를 연출
영업 종료 후 일정시간까지 쇼윈도 조명을 점등함으로써 거리 활성화 및 보행 안전을 실현(이용객에 따른 시간대별 점등 고려)

■ 숙박시설

건축물의 형태, 색채, 재료 등을 종합적으로 반영

건축물 형태 강조 및 과도한 색채의 조명 및 빠른 움직임의 연출 조명지양

■ 보행로 및 주변 녹지

색온도는 3,000~4,000K

조도기준 KS A 3011의 기준 준수

보행 시 눈부심을 방지하고 보행에 불편함이 없도록 배치

균제도를 확보하여 안전을 우선으로 고려

건축물 발광표면휘도

산업건축물



건축물

입면 색온도는 4,000~5,000K
건축물의 형태, 색채, 재료 등을 종합적으로 고려, 시각적 부담을 최소화
건축물 입면 및 저층부를 이용한 보행로 조명적용을 권장
야간의 안전성 확보를 위해 출입부의 조명설치를 권장



보행로 및 주변 공지

색온도는 3,000~4,000K
조도기준 KS A 3011의 기준 준수
진입부분은 충분한 조도로 설계하여 안전성을 확보
야간 우범화 방지를 위해 시간대별 운영계획을 통해 야간에도 전체광원 및 광량의 60%이상의 밝기를 유지

문화재



건축물

색온도 2,000~3,000K
연색성 Ra > 85
아름답고 품격 있는 문화재의 야간경관을 실현하기 위해 문화재와 주변의 휘도를 동시에 고려하고, 문화재 건축물의 특성을 최대한 반영하여 입체적으로 계획
과도한 빛으로 문화재가 훼손되지 않도록 하며, 고연색성 램프를 적용



빛공해

조사각도는 대상물에만 비추도록 하여 누출광을 최소화
조명색상은 변화되지 않도록 하며, 주변환경을 고려한 시간대 별 계획을 통해 주변 빛 침해를 예방

안전성

화재나 열손상으로부터의 안전성을 위해 문화재와 조명기구의 충분한 거리 확보
문화재의 훼손을 최소화하고 다양한 연출 및 제어가 용이한 LED적용
목재 문화재의 특성을 고려하여 유충성(벌레유인성)을 고려한 조명기구를 선정
직접 부착하는 조명기구 적용을 지양, 조명기구 노출을 최소화

조명환경관리구역

		제1종	제2종	제3종	제4A종/ 제4B종
단 독 주 택	평균 (cd/m ²)	경관조명 지양		100이하	200이하
	최대 (cd/m ²)	경관조명 지양		600이하	1500이하
공 동 주 택	평균 (cd/m ²)	경관조명 지양		100이하	200이하
	최대 (cd/m ²)	경관조명 지양		1000이하	2000이하
상 업 건 축 물	평균 (cd/m ²)	500이하		150이하	250이하
	최대 (cd/m ²)	200이하	600이하	1800이하	3000이하
산 업 건 축 물	평균 (cd/m ²)	경관조명 지양		150이하	250이하
	최대 (cd/m ²)	경관조명 지양		1000이하	2000이하
문 화 재	평균 (cd/m ²)	500이하		150이하	250이하
	최대 (cd/m ²)	200이하	600이하	1800이하	3000이하

도시기반시설물 조명 디자인원칙

규제요소

입면 색온도는 3,000~4,300K

고가구조물 및 교량

교각의 측면 및 하부, 상부 도로면의 가로등 등 종합적으로 고려하여 설계
교각 하부 야간 우범화 방지 및 미관개선을 위한 조명계획 권장, 직접조명 지양

육교(보행시설물)

보행안전을 우선시 하는 조명계획
폴 타입의 조명기구 사용을 지양하고, 구조물과 일체화된 조명계획 권장

빛공해

칼라조명 연출 및 빠른 움직임을 통한 계획 지양
운전자와 보행자에 빛공해가 발생하지 않도록 계획
주변 세대로의 빛 침해가 없도록 하고, 컷 오프형 조명기구 설치 권장
주변 지역의 특성을 고려하여 시간대별 연출계획으로 빛의 밝기 및 에너지를 효율적으로 관리하여 빛공해를 방지
적정배광의 기구를 적용하여 누출광을 최소화, 상향배광 기구적용은 지양
대상물에 정확하게 조사될 수 있는 배광 선택
적정공간에 적정배광을 적용함으로써 기구 수량을 최소화

조명기구

고효율 램프 및 기구 사용으로 기구 수량 및 소비전력량을 최소화
조명기구가 노출되지 않도록 설치
조명기구의 형태 및 외장 마감재는 주야간의 경관 및 건축물과의 조화 등을 종합적으로 고려하여 선정
제어 및 효율, 연색성이 우수하고 에너지 효율이 높은 LED 기구 사용을 권장(기존시설은 단계별 교체 도입)

유지관리 및 안전

등기구 추락위험을 고려하여 등기구 고정 액세서리 시방을 최상화
유지관리가 용이한 기구 및 램프를 적용

옥외광고물 조명

규제요소

광색 : 현란한 빛의 색상변화 규제
속도 및 움직임 : 발광하면서 움직이는 공해에 대한 규제

빛의 분포

광고물 주변 주거지 위치를 고려하여 적용위치를 선정
광고물 조명의 밝기를 조절할 수 있는 조광장치 적용 권장
빛공해 발생률이 적고 주변과 조화되는 방식 적용 권장
주요 진출입부와 상업지역 또는 야간 조도향상에 의해 안전성 확보가 필요한 지역의 경우 외조형 하향방식 및 내조형 광고물 설치 권장

빛공해

광고조명의 조사대상과 조사각도를 분명히 정하여 목표물 밖으로 빛이 누출되지 않도록 제어
빛공해 피해가 우려되는 지역에서는 빛공해 발생이 적은 방식 사용 권장
광고조명 설치 또는 재설치 후 민원이 발생하거나 빛공해 공정시험 기준치 초과가 예상되는 경우에는 발생지점에 대해서 '빛공해 공정시험기준'에 따라 표면휘도의 측정을 실시하고, 측정 후 만족여부를 확인

권장광원

필요이상의 조명에 의해 에너지 낭비가 없도록 하고 고효율 광원 사용으로 에너지를 절약

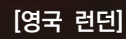
점등

광고조명은 영업시간 종료 시 또는 오전 12시 이후 소등 하는 것을 원칙
오전12시 이후 영업하는 업소의 광고조명은 영업시간 종료 후 1시간 이내 소등

도시기반시설물 발광표면휘도

조명환경관리구역

	제1종	제2종	제3종	제4A종/제4B종
평균(cd/m ²)	5 이하	5 이하	15 이하	25 이하
최대(cd/m ²)	20 이하	60 이하	180 이하	300 이하



에너지 신산업 시설물(태양광)

비도시지역에 해당되는 농촌지역을 중심으로 산림, 지형, 저수지 등 생태적 특성을 훼손하는 신산업 시설물의 난립 방지법

절개지, 폐염전 등 기능이 저하되거나 경관보완을 위한 공간개선의 활용 유도

수려한 자연경관을 훼손하는 위해계획을 금지하며, 산림·경사지·수상의 시설물 설치를 지양하며, 건축물 상부·가로시설물·폐부지를 우선 활용하는 계획 수립

디자인 요소 반영(배열, 조형, 색채, 체형 등)을 통한 인위성 완화 및 부각경관 반영

건축물 상부



설치

일조 및 조망권 저해여부(주변건축물 높이 초과, 과도한 각도, 설치면적 등) 사전검토 필수제시
옥상을 초과하는 면적 및 비정형으로 지붕 경계면 밖 돌출 금지(낙수, 고드름에 의한 안전사고 유발방지, 도시경관 저해)

태양광시설 높이가 3m를 초과할 경우 분할설치 권장
경사형 지붕의 경우 -지붕면과 평행한 경사도 유지
평면지붕의 경우 -경사에 따른 시설노출에 따른 미관개선 대책으로 곡면 패널 또는 옥상조경 권장



재료/색채/마감

노출되는 측면, 후면부의 미관개선을 위해 친환경적 소재 및 건축물과 조화로운 색채 적용
외부 마감재 사용권장



공간활용/디자인

공공·대규모건축물의 경우 옥상조경과 휴식 공간(그늘막 쉼터 등)으로의 활용 권장
태양광 모듈 및 설치프레임 디자인으로 건축물 자체미관 및 도시경관 향상 권장
조명을 통한 야간경관 이미지 향상 가능

바다·호수·저수지 등 수상



입지

외부 조망점 검토 및 경관영향 저감대책 마련



배치

노출이 많은 지역은 조형적 형상을 지닌 배치계획으로 볼거리 제공



재료

부식 및 수생태환경 영향, 유지관리를 고려한 재질적용
부유시설의 수상의 색(Blue-White)와 대비를 이루는 색채 및 원색사용 지양

산림



입지

우수한 산림자원 및 지형훼손 여부에 대한 사전검토 필수 제시 및 최소화
입지면적 및 사면경사도를 고려하여 외부 조망점 검토 및 경관영향 저감 대책 마련



녹화

훼손부 복원 및 산림과의 연속성을 고려하여 후면부의 경우 높은 관목류 식재, 전면부의 경우 집열 효과를 고려하여 낮은 관목 및 지피류 식재
진입도로 조성 시 도로주변 관목 및 교목식재



배치/재료

가능한 패널 최소조합으로 모듈 분할설치
패널 지지대의 경우 무광소재 및 주변 환경과 조화로운 색채(브라운계열 권장)사용

논·밭 등 평지



입지

주변 환경과의 연속성 및 조화성을 위해 친환경적이고 이질감 없는 경계부 처리계획
도로 및 생활지역 인접설치 시 외부 조망점 검토 및 경관 영향 저감 대책 마련



녹화

적극적 녹화계획을 통한 자연성 증진 및 계절성을 고려한 식재계획으로 경관성 향상



배치/재료

배치형태의 다양화 및 분할배치를 통한 양호한 경관형성
패널 지지대의 경우 무광소재 및 주변 환경과 조화로운 색채(브라운계열 권장)사용

산업단지 시설물(창고 및 공장)

전라남도의 평야, 해안, 대다수인 산업특성으로 인해 양식장, 하우스 등 농축어업 관련 시설과 농공단지 시설이 많은 것에 비해 경관을 고려하지 않음

생산·산업적 측면에 치중하여 전라남도 경관의 가치 위해요소로 대두되고 있음

농촌의 대표 경관자원인 평야지대에 나홀로 건축물 유형으로 도입되는 농·축산 관련 시설에 대한 관리 및 경관방향 제시

스카이라인이 훼손되지 않으며 주변경관과 조화되는 시설물 계획 정립

건축물 배치

건축물 단면이 전면을 향하도록 배치 유도
도로에 면한 건축물의 입면적이 넓은 경우분절화 유도
먼지, 소음 등 공해를 유발하는 공장건물은 획지경계선에서 최대한 이격하고 완충 공간 마련 권장

건축물 형태

재료 및 입면을 다양화하여 무표정한 건물외관 개선 및 주변 경관과 조화 유도
건축물의 규모는 산업공정을 고려하되 장축건축물을 최소화하고, 대형 건축물의 경우 벽면분절, 재료의 구분 등을 통한 시각적 분절을 유도
원색의 지붕을 지양하고 옥상조경 등을 유도

건축 외부공간

완충녹지는 다층식재를 통한 오염물질 및 소음, 먼지 등으로부터 환경보호
방음벽 설치를 지양하고 필요한 경우 완충녹지, 방음식재 등 친환경 소재를 이용한 설치 권장
담장은 생울타리 또는 투시형으로 유도하고, 높이 얇게 조성하여 시각적으로 개방될 수 있도록 권장

주차장

주차장 주변은 식재로 차폐하여 간선가로변에서 보이지 않도록 유도
노외주차장 바닥은 친환경 바닥포장 권장
주변과의 조화를 유도하고, 친환경 주차 공간 조성 유도

색채

자연경관에 조화되는 색채를 적용하여 시각적으로 편안하도록 계획
원색, 고채도 등 인공 색채를 지양하고 자연과 조화로운 색채 계획
원경에서는 전체적으로 통일성 있게 보이고, 근경에서는 지역별 특징이 부각 되도록 '변화'와 '통일감' 고려
건축물과 공작물은 색채를 절제하며 자연 색채와 융화되도록 유도

공공시설물

통합이 가능한 공공시설물은 통합하여 공간 효율성 증대
원재료 자체의 색을 활용하고, 기능을 우선한 단순한 디자인 권장
성능, 형태, 소재 및 색채, 배치를 고려한 질적 향상 도모
규격화된 모듈에 의한 디자인 전개 장소의 특징과 조건을 고려한 공공시설물 디자인 반영

06 실행계획

- 6.1 실행계획 개요
- 6.2 경관조례 개정에 관한 사항
- 6.3 지구단위계획 등 관련 계획에 따른 관리에 관한 사항
- 6.4 경관사업 추진에 관한 사항
- 6.5 경관협정 적용 및 운영 방안
- 6.6 경관관리 실행조직 및 행정 체계에 관한 사항
- 6.7 경관심의 운영 매뉴얼
- 6.8 향후 추진과제 제안

6.1

실행계획 개요

실행계획 기본방향

경관계획을 구체적으로 실행하기 위한 방안을 제시하여 계획의 실천성과 실효성 확보

경관제도 개선방향을 제시하여 보다 효율적이고 효과적인 경관관리 유도

쾌적하고 아름다운 경관 보전과 관리, 형성을 위한 경관사업 추진 및 운영방안, 현실적인 체크리스트 제시

도민 및 주민 참여 유도과 직접적 경관관리 인식을 확대하는 경관협정 추진 및 운영방안 제시

실행계획 주요 내용

실행계획은 경관조례 개정에 관한 사항과 지구단위계획 등 관련 계획에 따른 관리에 관한 사항, 경관사업 추진에 관한 사항, 경관협정 적용 및 운영 방안, 경관 관리 실행조직 및 행정 체계에 관한 사항, 경관심의 매뉴얼로 구성하여 관련 내용 제시

경관조례 개정에 관한 사항은 개정된 경관법과 경관조례, 도 역할과 위상에 맞는 전라남도 경관조례에 대한 개정(안)을 제시

경관사업 추진에 관한 사항은 전라남도 경관형성을 위한 경관사업의 기본개념을 정립하고 경관사업의 대상 선정을 위한 기준과 단계적 추진방안을 제시

경관협정 적용 및 운영 방안은 경관협정제도에 대한 이해와 대상선정 및 운영 활성화를 위한 추진방향 제시

경관관리 실행조직 및 행정 체계에 관한 사항은 경관행정조직의 인력, 업무체계 현황 문제점에 따른 개선방향 설정

경관심의 매뉴얼은 경관위원회 운영 및 심의제도, 심의대상 등의 기준을 보다 명확히 설정

경관조례 개정에 관한 사항 경관법 및 경관조례·타 도 경관조례 비교분석, 경관조례 개정(안)

경관사업 추진에 관한 사항 사업대상 선정 기준, 추진방안, 관리·운영방안

경관협정 적용 및 운영 방안 경관협정 개념 정립, 추진방안, 관리·운영방안

경관관리 실행조직 및 행정 체계에 관한 사항 현 경관행정조직의 인력·업무체계 현황 문제점, 행정조직 개선

경관심의 매뉴얼 경관심의 관련 현황, 경관심의 운영 방안, 심의도서작성방안, 체크리스트

6.2

경관조례 개정에
관한 사항

경관조례 현황

경관법과 경관법 시행령이 2015년 개정 이후, 전라남도 경관조례는 2020년 1월 7일에 일부 개정되었음

개정 사항은 '제11조 경관위원회의 구성 및 운영'에 대한 사항이며 변경 세부내용은 '전라남도경관위원회는 전라남도 공공디자인진흥조례에 따른 전라남도 공공디자인 진흥위원회(기존 전라남도 경관디자인위원회)가 그 기능을 대신한다'로 변경

현 경관조례의 주요 내용에서 경관사업의 유형과 경관협정, 경관지구, 경관심의 대상의 보완, 경관심의 체크리스트 등에 대한 내용 추가 필요

전라남도 경관 관련 조례(도시계획조례, 건축조례 등)와 타 광역지자체 경관조례를 검토하여 통합적 관점의 경관조례 제정 필요

전라남도 경관조례 개정을 위해 도와 시·군의 조례 검토과정 필요 (2020년 기준)

경관법 (2018. 3. 13)	경관법 시행령 (2020. 07. 28)	전라남도 경관조례 (2020. 01. 07)	2035 전라남도 경관조례 개정(안)
제1조(목적)	제1조(목적)	제1조(목적)	
제2조(정의)		제2조(용어의 뜻)	
제3조(경관관리의 기본원칙)		제3조(경관관리의 기본원칙)	
제4조(국가 및 지방자치단체 등의 책무)		제4조(책임과 의무)	
제5조(다른 법률과의 관계)		제5조(다른 조례와의 관계)	
제8조(경관계획 수립의 제안)	제2조(경관계획의 수립에 관한 제안의 처리절차)	제6조(제안서의 처리절차 등)	
제9조(경관계획의 내용)		제7조(경관계획의 내용 등)	
제11조(공청회 및 지방의회의 의견청취)	제5조(경관계획의 수립 또는 변경을 위한 공청회)	제8조(공청회의 개최 및 방법 등)	
		제9조(삭제 2015.2.26)	
제16조(경관사업의 대상 등)		제10조(경관사업의 대상 등)	제10조(경관사업의 대상 등)
	제8조(경관사업 사업계획서 등)	제11조(경관사업 사업계획서)	
제17조(경관사업추진협의체)	제9조(경관사업추진협의체의 조직 등)	제12조(경관사업추진협의체의 구성 및 운영)	
제18조 (경관사업에 대한 재정지원 등)		제13조(경관사업에 관한 재정지원 및 감독)	제13조 (경관사업에 관한 재정지원 및 감독)
		제14조(대규모 행위 등의 경관관리 계획수립 및 조치)	
		제15조(대규모행위 적용제외)	
		제16조(상사)	
		제17조(심사)	
		제18조(수상자에 대한 인센티브)	
	제10조(경관협정 체결자의 범위)	제19조(경관협정체결자의 범위)	
	제11조(경관협정의 내용)	제20조(경관협정의 내용)	
		제21조(경관협정서 작성)	
	제12조(경관협정운영회의 설립신고)	제22조(경관협정운영회의 설립신고)	
	제16조(경관협정의 승계자)	제23조(경관협정의 승계자)	
	제17조(경관협정 지원 대상 사업계획서)	제24조(경관협정 지원대상 사업계획서)	
제31조(경관위원회의 구성·운영)	제25조(경관위원회의 구성 등)	제25조(경관위원회의 구성 및 운영)	
	제22조(경관과 관련된 위원회)	제26조(경관과 관련된 위원회)	
		제27조(사전경관 협의대상)	
	제24조(경관위원회의 심의 대상)	제28조(경관위원회의 심의대상)	
		제29조(경관위원회의 자문대상)	
	제23조(공동위원회의 구성 및 운영)	제30조(공동위원회의 구성 및 운영)	
			제31조 (경관지원센터의 설치·운영)
		제32조(수당 등)	
		제33조(시행규칙)	

경관조례 개정사항

기존 전라남도 경관조례는 경관사업에 대한 명확한 대상 정의가 없었으며 경관협정에 대한 내용과 유형별 경관심의 대한 세부 조례 부족

그 외 경관계획과의 부합성 및 시·군과의 경관행정 혼선방지를 위하여 일부 추가 또는 항목 개정 필요

경관사업 대상 확대

경관법, 기존 도 조례에서 정하여 시행하는 경관사업 외에 해안, 하천, 교육·홍보, 기록화 사업 등 경관사업 대상범위 확대

현행	<p>제10조(경관사업의 대상 등) 법 제16조제1항제6호에서 “지방자치단체의 조례로 정하는 사항” 이란 다음 각 호와 같다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 해안 및 주요 하천변의 정비·개선을 위한 사업 2. 도로주변 경관숲 조성 및 녹지공간 확보를 위한 정비·개선사업 3. 구조물의 경관향상을 위한 사업 4. 경관계획이 수립된 지역에서 도지사 또는 시장·군수, 민간단체가 경관계획에 맞게 수행하는 사업 5. 국가·도 및 시군에서 추진하는 국·도비 보조사업 중 경관의 보전·관리·형성을 위한 경관사업
----	---

개정안	<p>제10조(경관사업의 대상 등) 법 제16조제1항제6호에서 “지방자치단체의 조례로 정하는 사항” 이란 다음 각 호와 같다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 해안 및 주요 하천변의 정비·개선을 위한 사업 2. 도로주변 경관숲 조성 및 녹지공간 확보를 위한 정비·개선사업 3. 구조물의 경관향상을 위한 사업 4. 장애물 없는 공공가로 및 시설물의 정비 및 개선을 위한 사업 5. 교육·홍보 등 경관 인식을 개선하기 위한 사업 6. 경관의 기록화 사업 7. 경관계획이 수립된 지역에서 도지사 또는 시장·군수, 민간단체가 경관계획에 맞게 수행하는 사업 8. 국가·도 및 시군에서 추진하는 국·도비 보조사업 중 경관의 보전·관리·형성을 위한 경관사업
-----	--

6.3

지구단위계획 등

관련계획에 따른 관리에 관한 사항

경관지구의 개념 및 유형

경관지구는 국토의계획및이용에관한법률에 의하여 지정되는 용도지구로서 도시관리계획으로 결정

경관지구는 경관의 보전·관리 및 형성을 위하여 필요한 지구로서 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제31조 (용도지구의 지정)에 근거하여 자연경관지구, 시가지경관지구, 특화경관지구로 유형화

자연 경관지구	산지·구릉지 등 자연경관을 보호하거나 유지하기 위하여 필요한 지구
------------	--------------------------------------

시가지 경관지구	지역 내 주거지, 중심지 등 시가지의 경관을 보호 또는 유지하거나 형성하기 위하여 필요한 지구
-------------	--

특화 경관지구	지역 내 주요 수계의 수변 또는 문화적 보존가치가 큰 건축물 주변의 경관 등 특별한 경관을 보호 또는 유지하거나 형성하기 위하여 필요한 지구
------------	--

경관지구의 관리방향

경관지구의 경관관리가 통합적, 입체적으로 이루어지도록 다음 사항을 기본방향으로 함

각종 개발사업의 인·허가 시 경관성이 제고될 수 있도록 경관위원회, 건축위원회 등 경관관련 위원회의 공동심의를 활성화

경관관련 심의 또는 자문 시 경관영향을 가능할 수 있는 '자기 주도적 경관영향분석' 자료 제출 및 '3차원경관영향시뮬레이션' 자료를 제공하도록 하여 입체적 경관관리를 가능하게 함

또한 경관영향을 완화시킬 수 있는 실질적이고도 구체적인 저감 대책을 수립하여 사전 제시하도록 하고, 이에 대한 이행 여부를 추후 확인하여 인센티브를 제공하도록 하는 제도 도입을 검토

[강진 다원]

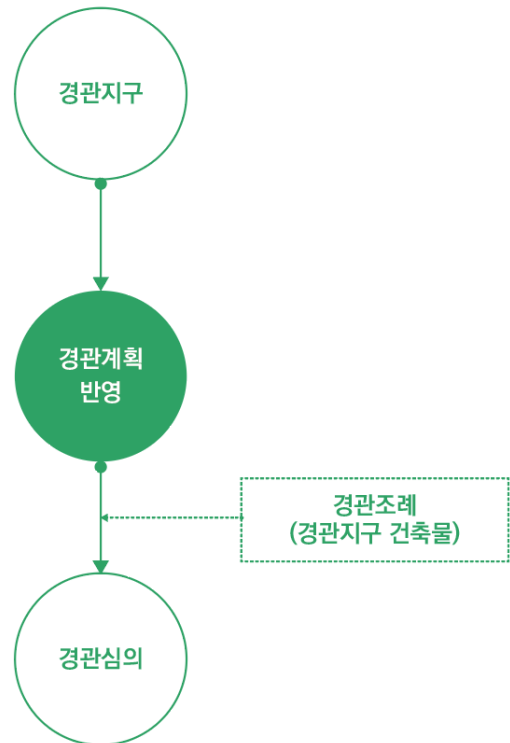


경관지구 관리방안

국토의 계획 및 이용에 관한 법률의 개정에 따라
경관지구는 경관지구로 통합하여 간소화하고,
복잡하게 중첩되어 있는 용도지구는 지구단위
계획으로 대체할 수 있도록 변경 (2018.4.19 시행)

기 지정된 경관지구에 대해서는 공통적 관리방향을 제시하고, 이 외의 사항은 경관기본계획 및 요소별, 중점경관관리구역 가이드라인을 반영(건축물의 높이 등 건축제한 사항은 도시계획조례에 따름)

경관지구 내 건축행위 시 경관계획의 내용을 반영하고 경관조례에 따라 경관지구 건축물 경관 심의를 통해 관리



전라남도 시·군별 경관지구 관리기준

시·군 도시계획 조례를 참고하여 22개 시·군을 포괄하는 기초적인 관리방안 제시

향후, 시·군 경관계획 재정비 시, 시·군 현황에 맞는
기준으로 조정해서 활용

구분	관리방향
배치, 조망	주변 자연경관의 조망 확보를 고려하여 건축물을 배치 건축물 장변이 도로에 접하도록 배치하는 것을 권장 가로변 배치의 연속성 확보를 고려하여 배치 주변 건축물과의 조화를 고려하여, 건축선 일치를 권장
형태, 외관	건축물의 형태 및 외관은 주변 경관자원과의 조화를 고려하여 디자인 옥상 및 대지내 공지의 녹화를 권장 환기시설, 배관시설, 에어컨 실외기 등 외부 설비의 전면 노출은 지양 건축물의 폭이 넓은 경우 입면 분절을 통하여 차폐감을 완화 간선도로 및 교차로에 면하는 건축물은 개구부가 없는 벽면 노출을 지양 경관을 저해하는 환기시설, 배관시설, 에어컨 실외기 등의 시설물은 외부노출을 지양하고 옥상에 설치하는 건축설비는 차폐
외부공간	외부 공간은 개방형 담장을 권장 담장 또는 대지내 녹화 등이 연계될 수 있도록 유도 보행공간이 좁은 도심지역의 경우 건축선 후퇴부, 공개공지를 보행공간으로 활용될 수 있도록 권장 건축선 후퇴부는 보행공간과 연계될 수 있는 디자인을 권장 단차 설치 금지 및 보도 포장의 연속성 유지 차량 출입구 등으로 인한 보행공간의 단절 지양 공개공지는 가로공간과 연계되도록 배치하고 휴게공간이 형성되도록 계획 공개공지의 형태는 이용자 편의를 방해하는 시설물 설치를 지양
옥외광고물	옥외광고물 중 주변 경관을 차폐 또는 저해하는 대형 현수막 설치하는 지양 가로형 간판은 입체형으로 설치하는 것을 권장 고층부의 가로형 간판 설치하는 지양하고 입체형 간판 설치를 권장 건축물 외관을 차단하는 대형 현수막 설치하는 지양 종합 안내판 외의 지주형 간판 설치하는 지양

일몰된 시설의 관리방안(안)

2020년 '장기 미집행 도시계획시설 일몰제' 시행으로 사유지 개발 제한 해제

이에 따른 일몰된 시설의 통합적인 관리로 주변 경관과 조화로운 경관이 되도록 유도

※ 장기 미집행 도시계획시설 : 정부와 지방자치단체가 도로공원 녹지 등 공공시설 건설을 위해 고시한 도시계획 시설 중 10년 이상 사업 집행이 이루어지지 않은 시설

해제·관리·정비 방안

장기 미집행 도시계획시설의 해제 또는 관리 또는 정비 방안은 '도시·군계획시설 장기미집행 해소 및 관리 가이드라인'(국토교통부, 2018) 제2장 가이드라인 적용부터 제5장 장기미집행 시설 정비 절차를 준용 하도록 함

우선해제시설 분류

우선해제시설은 도로/공원/녹지/기타시설(완충녹지나 교통광장) 등으로 분류되며, 각 시설의 해제로 개발 계획 수립시 전라남도 경관계획 유형별·요소별 경관 가이드라인을 준용

- 전라남도 장기 미집행 도시계획시설 : 2만5846개소, 720.5km² (2억1795만평)
- 20년 이상 된 장기 미집행 도시계획시설 : 4,269개소 / 53.6km², 시설별로는 공원 151개소 28.3km² - 도로 3,782개소 16.6km² - 유원지 6개소 2.7km² 순
- 10년 이상 된 장기 미집행 도시계획시설 : 6,544개 / 68.7km², 시설별로는 공원 33.0km² (48.0%) - 도로 22.8km² (33.2%) - 유원지 3.5km² (5.1%) 순

우선해제시설	도시계획사업을 시행할 경우 법적, 기술적, 환경적 문제가 발생하여 사업시행이 곤란한 장기미집행 시설
재정적 집행가능시설	각 장기미집행시설의 실효 시점 전까지 재정투입을 통해 집행되도록 단계별 집행계획이 수립된 시설
비재정적 집행가능시설	국가 또는 지방자치단체의 재정사업으로 집행이 불가능한 시설을 대상으로 민간투자사업(「사회기반시설에 대한 민간투자사업법」상 민자도로, 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」상 민간공원 등)과 도시계획사업과의 연계 등을 통하여 집행이 가능한 시설
장기미집행 시설 정비	도시관리계획 입안권자가 가이드라인에 따라 장기미집행시설의 해제 및 해제 이후 관리 방안 등을 마련하여 도시관리계획을 수립하는 것



Noncontact(언택트)시대 경관계획 방안

언택트 역량강화(Untact Empowerment) 교육

원격수업 보편화에 따라 줌 활용법과 유튜브 라이브 이용 교육으로 웹과 모바일, PC 등 어떤 환경에서도 다양하게 활용하여 원격수업 및 회의를 이용할 수 있게 해줌으로 온라인 환경에서 다양한 활용을 할 수 있음

차량 운행자의 시각에서 고려한 도로경관 관리 방안 강화

도로선형, 해안선을 따라 남도경관을 감상할 수 있는 명소 조성

공공공간·시설물의 언택트화

드라이브스루 관광안내소, 거리두기 바닥안내표지 등



추진단계에 따른 경관사업 구분

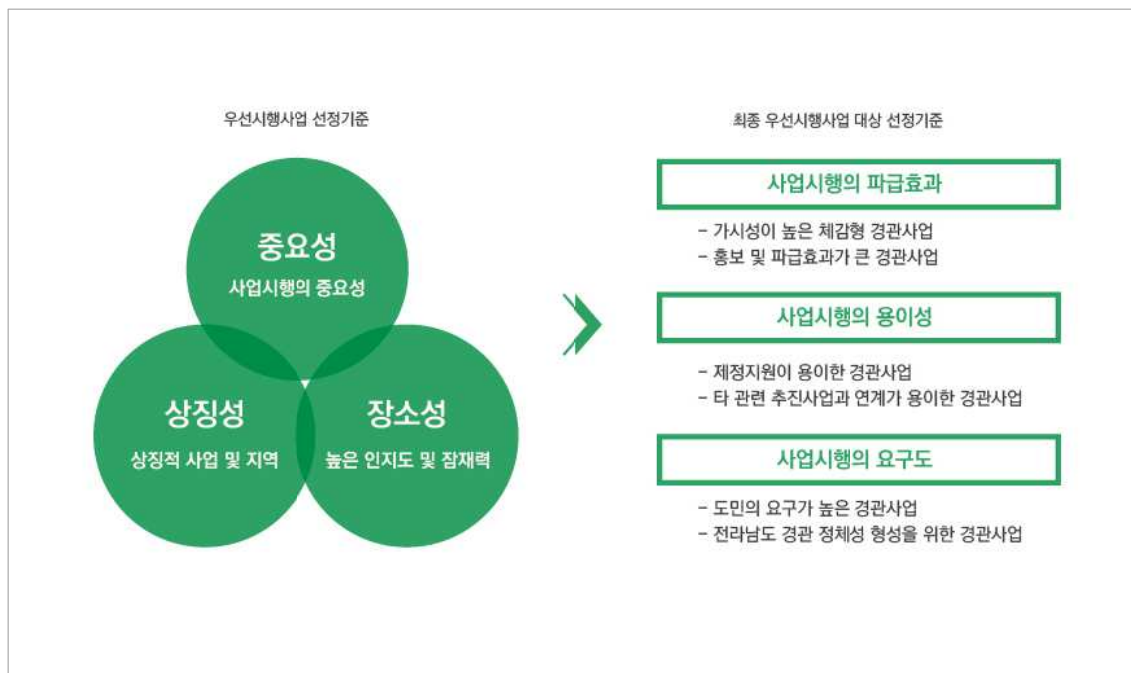
경관개선 효과, 경관개선을 위한 장기적 인프라 구축, 경관
정체성 확립의 3가지 영역에 따라 사업의 시급성과 효율성을
고려한 구분

단기사업과 중기사업, 장기사업의 3단계로 구분

단기적으로 실행되어야 할 사업을 기준으로 우선 추진
사업으로 제안

단기적 경관사업 (우선시행 경관사업) 기간 : 3년 이내	급속한 경관저해 예상 및 시급한 정비가 필요한 사업 가시성이 높은 체감형 사업 및 도민 홍보효과가 높은 사업 행정·재정·제도 기반이 이미 마련되어 실행을 앞둔 사업
중기적 경관사업 기간 : 4~9년	제도적 보완이나 사업추진 기간의 준비과정이 필요한 사업 경관협정이나 도민에 의해 발의된 사항 등 계획단계부터 협의가 필요한 사업
장기적 경관사업 기간 : 10년 이상	장기적으로 전라남도 경관의 정체성을 형성할 수 있는 사업 실행여건과 맞추어 도민인식확대가 기반되어야 하는 사업 즉각적 사업시행보다 장기적 관리를 요구하는 사업 사업수행을 위해 대규모 예산 확보가 필요한 사업

우선 시행사업 선정 방안



경관사업

전라남도 경관계획의 6대 추진전략에 따른 경관사업 추진 내용은 다음과 같음

6대 추진전략	경관사업명	연계사업	사업내용	사업주체	소요예산 및 추진단계(억원)			
					단기	중기	장기	
합계금액					3,283	274	2,330	679
<div>전략1</div> <div>풍부하고 잘 보존된 산악경관자원의 보전·관리·활용</div>	소계				3	1,100	550	
	1-1. 숲속의 전남, 다유형 숲 조성사업	(산림청) 도시숲 조성사업 (전남도 산림보전과) 경관숲 조성사업	· 생활경관 숲, 하천숲, 도심숲, 가로숲 등 원기능을 상실해가는 '숲속의 전남'을 확대 활용하여 다양한 유형의 숲 도입 (ex.2020년 산림청 총 예산 759억, 경북 513억)	전라남도			500	
	1-2. 정원의 전남 조성사업	(국토교통부) 생활공원(도시공원)조성사업, (행정안전부) 마을공동체 정원사업 (전남도 동부지역본부) 도민과 함께 만드는 공동체정원 조성, (전남도 건설교통국) 안락하고 쾌적한 농어촌 주거문화 향상 (전남도 보건복지국) 도심속 꽃밭 가꾸기 사업	· 구릉지, 유흥지, 수종개선지 등을 활용하여 숲속의 전남, 가고싶은 섬 사업의 성공과 연계되는 '정원의 전남' 사업 도입 · 지자체별로 전개하는 정원문화를 '남도정원'의 진수를 보여주는 문화경관자원으로 활용 (ex.행안부 '마을공동체정원 조성사업' 예산 1개소 1억 내외, 전북 정읍 60억, 울산 '큰평화, 태화강 국가정원 프로젝트' 정원분야 807억 / 50억*전남 22개 시군)	전라남도		1,100		
	1-3. 산지별 경관보전·관리 사업	(환경부) 생태탐방체험시설 및 에코촌 조성사업, 국가생태문화탐방로 조성사업 (전남도 인구청년정책관실) 귀농산어촌 어울림마을 조성	· 산지개발 활용으로 인한 훼손 완화 및 산지특성별 적절한 관리를 위한 기준 설정 · 산지조망·축·능선과 연결되는 경관 보전·관리	시·군			50	
	1-4. 생활문화유산 보전·관리사업	(문화체육관광부) 생활문화센터 조성 지원 사업, 산업단지 폐산업시설 문화재생, 지역근대산업유산 문화예술창작벨트화 시범사업	· 다랭이논, 녹차밭, 구들장 논 등 산악 및 산악 인접부에서 농사와 채집 등으로 발생한 생활문화유산의 경관자원화 (관련자원의 보전·기록화·난개발 방지·교육자원으로 활용)	시·군	3			
<div>전략2</div> <div>전라남도 특유의 중요자원으로서 섬과 하천 및 해안경관의 경관관리</div>	소계				262	175	0	
	2-1. 남도해안 가로경관 조성사업	(국토교통부) 국토환경디자인시범사업	· 바다를 조망하며 연결되는 일주도로 주변 경관 개선 및 특화경관 조성 · 지역별 이야기·섬·정취를 전달하는 요소 도입	전라남도·시·군		160		
	2-2. 남도미항 경관 조성사업	(문화체육관광부) 공공디자인으로 행복한 공간만들기 사업 (해양수산부) 항만 재개발사업	· 선착장, 접안시설, 물양장, 대합실 등 항구 이용객들에게 전달되는 경관이미지 개선 및 아름다운 해안경관 지원 (30억*전남 8개 시·군)	시·군	240			
	2-3. 항구 명소화 사업	(해양수산부) 여촌뉴딜300사업	· 전남의 주요 항구 '아름다운 미항'을 선정하여 섬 관리와 항구경관관리의 모델로 활용 (선정금 3억·연구 및 최소시설 도입비)	전라남도		15		
	2-4. 자연을 배려하는 수(水) 경관사업	(환경부) 국가생태문화탐방로 조성사업, 국토생태네트워크 구축, 도시침수 대응사업, (해양수산부) 명품어촌테마마을 조성, (국토교통부) 지방하천사업 (전남도 해양수산국) 해양쓰레기 제로화 프로젝트	· 주차장, 안내, 건축물 등 인공시설물은 하천·해안에서 원거리로 배치하여 원풍경을 조망하는 수(水)경관 보전 기준안 마련 (1억*전남 22개 시·군)	시·군	22			
<div>전략3</div> <div>불량경관의 제거 및 재생</div>	소계				7	55	0	
	3-1. 우수한 남도경관이 우선되는 신재생에너지사업	(산업통상자원부) 신재생에너지 보급사업	· 남도의 평야·산·들·저수지·염전 등 태양광발전시설이 도입되는 부지 및 연접지의 경관저해에 대한 정밀검토로 경관훼손 방지 및 지침안 수립	전라남도·시·군	3			
	3-2. 농·축산 및 특수시설의 경관관리제	(국토교통부/국가균형발전위원회) 취약지역생활환경개선조사업 (농림축산식품부) 농촌중심지활성화사업, 일반농산어촌개발사업, 농촌신활력 플러스사업	· 해안로·농경지·임야에 도입되는 농·축산·어업관련시설의 위치와 비닐·조립식 자재의 소재·색채로 인한 경관저해 방지 및 완화를 위한 기준 설정	전라남도·시·군	3			
	3-3. 옥외광고물 관리제	(행정안전부) 간판개선탐시범사업 (전남도 경제에너지국) 소상공인 및 전통시장·상점가 디자인 개발 지원 (전남도 문화자원과) 옥외광고물 정비사업	· 여러 개의 옥외광고물이 설치되어 가로경관을 훼손하는 것을 방지하기 위해 문화재를 포함하여 장소별 광고시설물 설치 개수 기준안 마련	전라남도·시·군	1			
	3-4. 쾌적한 쓰레기 분리수거 공간 조성사업	(환경부) 분리배출 취약지역 배출환경 개선사업, 음식물류 폐기물 RFID 종량제 기반시설 구축, 도시 내 고물상 시설개선 지원 (전남도 동부지역본부) 영농폐기물 발생 최소화를 위한 종합 관리대책 추진 농촌 생활폐기물 분리·보관 시설 확충 및 분리배출 인식제고	· 쓰레기 분리수거 장소의 경관개선을 위한 통합관리 시스템 마련 (매뉴얼, 제작·설치 시범사업) (0.5억*전남 22개 시·군 5개소)	전라남도·시·군		55		
<div>전략4</div> <div>도시 시가지지역의 체계적 경관계획 및 경관관리</div>	소계				46	6	300	
	4-1. 경관자원조사 사업	(문화체육관광부) 관광자원개발	· 경관자원에 대한 재분석을 통한 지역별 경관자원의 재조명 및 향후 지속적인 기록화를 통한 경관관리의 기초자료로 활용하는 중요 자산화	시·군	44			
	4-2. 전이구간 진입경관 조성사업	(국토교통부) 국토환경디자인 시범사업 (전남도 농업기술원) 휴경지와 도로 사면지에 우리 꽃 및 허브식물 경관조성	· 시·군 경계부 경관에 대한 공동 경관관리 방안 마련 (30억*10개소)	전라남도·시·군			300	
	4-3. 남도 첫인상 경관 클러스트 조성사업	(국토교통부) 국토환경디자인 시범사업, (문화체육관광부) 열린관광지 조성사업	· 버스터미널·SRT·KTX·여객터미널 등 전남의 주요 교통시설 주변 경관에 대한 개선 전략 수립 (건축, 녹지, 공공공간, 안내사인 등 전 분야의 특화개념 도입)	전라남도·시·군		6		
	4-4. 전라남도 경관자원 아카이빙	(문화재청)근대문화유산 관과자원화 (문화체육관광부) 문화도시조성, 열린근과 환경 조성, 계획공모형 지역관광개발 사업	· 현재까지 수립된 전라남도의 경관자원에 대한 기록화 작업 및 홍보영상 제작	전라남도	2			
<div>전략5</div> <div>각종 개발관련 법령, 공모사업 등과 연계하는 경관관리</div>	소계				2	1,000	50	
	5-1. 남도특화경관지구 조성사업	(해양수산부) 해양관광 복합지구 조성 (전남도 자치행정국) 아름다운 마을 만들기 사업 추진 (전남도 문화자원과) 좋은경관 만들기, 관광지 및 지역상권 활력 경관조성사업	· 우수한 남도경관을 보전·관리하는 대상지를 선정하여 전남의 새로운 관광문화를 선도하는 대표사례로 성장 (해안카페거리, 예술조형, 해안 가로정원, 전망존 등 관광자원화)	전라남도·시·군		1,000		
	5-2. 국가공모사업 자문지원단 운영	-	· 지자체의 우수경관사업을 육성하기 위해 경관과 관련된 국가공모사업을 준비하는 지역에 해당 관련분야의 자문단 또는 전문 컨설턴트 매칭	전라남도	1			
	5-3. 우수경관 지자체 인센티브 제도	(전남도 자치행정국) 아름다운 마을 만들기 시군 종합평가 실시	· 경관계획수립의 실천, 경관활동의 모범, 경관사업의 실행도 등 경관 보전·관리가 우수한 지자체에 대해 인센티브 제공	전라남도			50	
	5-4. 알기 쉬운 경관법령·상식 안내문 발행사업	-	· 경관관련 상위 법령부터 기초적인 법적 내용을 알기 쉽게 제시한 안내문을 제작하여 해석의 오류 및 민원문제 완화	전라남도	1			
<div>전략6</div> <div>선순환 경관관리행정 체계 및 운용 시스템 구축</div>	소계				0	0	79	
	6-1. 무한경관교육 프로젝트	(전남도 자치행정국) 도민 환경관리 인식전환 캠페인 추진	· 대상별(전문가, 어린이, 일반인, 행정 등), 분야별(건축, 조경, 국토, 도시재생, 환경 등)로 계급의 구분없이 광범위하고 지속적인 경관교육 전개	전라남도·시·군			20	
	6-2. 통합 경관관리행정시스템 운영사업	-	· 도시계획, 건축, 경관 등 경관과 관련된 실과의 행정연계 소통 운영, 원스톱 서비스 제공 (워크숍 지원비, 실과회의 지원비 등)	전라남도·시·군			5	
	6-3. 경관폴리단 육성사업	(문화체육관광부) 마을미술프로젝트 (민간) 좋은경관만들기 추진단	· 경관지식, 인식이 높은 전문가그룹을 양성하여 경관지킴이 활동을 통한 남도경관관리 (1년 0.2억*22개 시·군*10년)	전라남도·시·군			44	
	6-4. 숨은 경관자원 발굴단 육성사업	(전남도 자치행정국) 청정(blue) 전남 만들기 운동	· 좋은경관만들기 추진단원을 적극 활용하여 전남의 숨은 경관을 발굴하고 자원화하는 역할 부여(선진사례 조사, 지역자원발굴 등)	전라남도			10	

경관사업에 따른 체크리스트 작성

경관사업 진행 시 사업발주, 설계 단계부터 사업 추진, 사업평가 등 전 과정에서 목적에 맞게 경관 구조 및 부문별 경관계획에 대한 지침 활용



경관사업 체크리스트 양식(안)

경관사업 진행 전 계획의 구상 단계부터 설계, 협의, 심의, 사업 추진·평가에 이르기까지 도 경관계획과 시·군 경관계획의 지침을 충분히 숙지하고 주변경관과의 관계를 고려하여 사업이 추진될 수 있도록 경관사업 체크리스트 작성 필요

경관사업 대상지의 위치, 면적 등 개략적으로 사업개요 표기

사업 대상지의 중점경관 관리구역과 경관구조 (권역, 축, 거점) 해당사항 검토 후 도와 시·군 경관계획 내용에 맞춰 명시

사업대상지 경관구조와 부문별 경관계획의 지침 중 반영사항에 대한 위치, 세부내용을 도와 시·군 경관계획에 맞춰 명시 후 자가 체크 시행 미반영 또는 해당없음 시 '4.사업자 의견'에 사유 및 대안 제시

대상지 지침 적용에 대한 특이사항 관련 의견 제시

1. 사업개요

대지위치	
대지면적	
건축물(주)용도	
건축면적/연면적	
건폐율/용적율	
규모(층수)	
건물높이	

2. 경관구조 등 반영사항

도 경관구조	해당사항(O,X)	경관구조 명칭
경관권역		
경관축		
경관거점		

시·군 경관구조	해당사항(O,X)	경관구조 명칭
중점경관관리구역		
경관권역		
경관축		
경관거점		

3. 경관 지침 반영사항

도 경관계획	경관 지침 위치(00p)	세부내용	반영	미반영	해당없음
부문별 경관계획					
경관권역					
경관축					
경관거점					

시·군 경관계획	경관 지침 위치(00p)	세부내용	반영	미반영	해당없음
중점경관관리구역					
경관권역					
경관축					
경관거점					

4. 사업자 의견

※ 미반영 또는 해당없음에 대한 구체적인 설명, 특별히 강조하고자 하는 사항에 대한 부연설명 작성

6.5

경관협정 적용
및 운영방안

경관협정의 개념

개념

경관협정은 2007년 경관법이 제정되면서 법제화된
개념으로, 주민들이 자치적으로 지역경관을 개선
할 수 있는 방안의 하나로 제시됨

아름답고 개성 있는 경관의 형성을 위해서 주민의 자발적인 참여를 통하여 주민 스스로가 자기 지역의 경관을 보전·관리 및 형성할 수 있도록 유도하는 제도

경관협정의 체결자는 토지소유자, 건축물 소유자, 지상권자, 해당 토지 및 건축물의 관리자, 점유자, 전세권자 및 임차인 등 토지 또는 건축물을 사용할 권리를 가진 자 등의 전원 합의에 의하여 체결

일단의 토지 또는 하나의 토지의 소유자 1인인
경우에도 그 토지의 소유자는 해당 토지의 구역
경관협정 대상 지역으로 하는 경관협정을 정할
수 있음

경관협정 대상지역은 전라남도 전역으로 하며 주민의 경관협정 참여도가 높은 지역, 정비·관리가 원활한 지역을 대상으로 경관협정 지역을 선정하며 실효성과 홍보 효과를 높이기 위하여 경관사업과 연계해 경관협정지역을 검토

경관개선에 효과적인 지역을 우선적으로 추진하여
도민에게 실질적인 비전을 제시하고 경관협정 및
운영 관리 방안을 구축

필요성

경관법에서 지원하는 경관형질을 적극적으로 활용할
경우 자발적 경관관리 유도 가능
지역 주민에 의해 계획·체결하여 운영되므로 주민
만족도 높음 결과 도출 유리

제도의 성격 상 지역 주민의 시책에 대한 높은 이해도와 주민 공감대 형성에 도움

경관협정 체결자

경관협정은 토지소유자, 건축물 소유자, 지상권자, 해당 토지 및 건축물의 관리자, 점유자, 전세권자 및 임차인 등 토지 또는 건축물을 사용할 권리를 가진 자 등의 전원 합의에 의하여 체결

일단의 토지 또는 하나의 토지의 소유자 1인인 경우에도 그 토지의 소유자는 해당 토지의 구역을 경관협정 대상 지역으로 하는 경관협정을 정할 수 있음

경관협정 대상지역

전라남도 전역을 경관협정 대상 지역으로 계획

주민의 경관협정 참여도가 높은 지역, 정비·관리가
원활한 지역을 대상으로 경관협정 지역을 선정

실효성과 홍보효과를 높이기 위하여 경관사업과 연계하여 경관협정지역을 검토

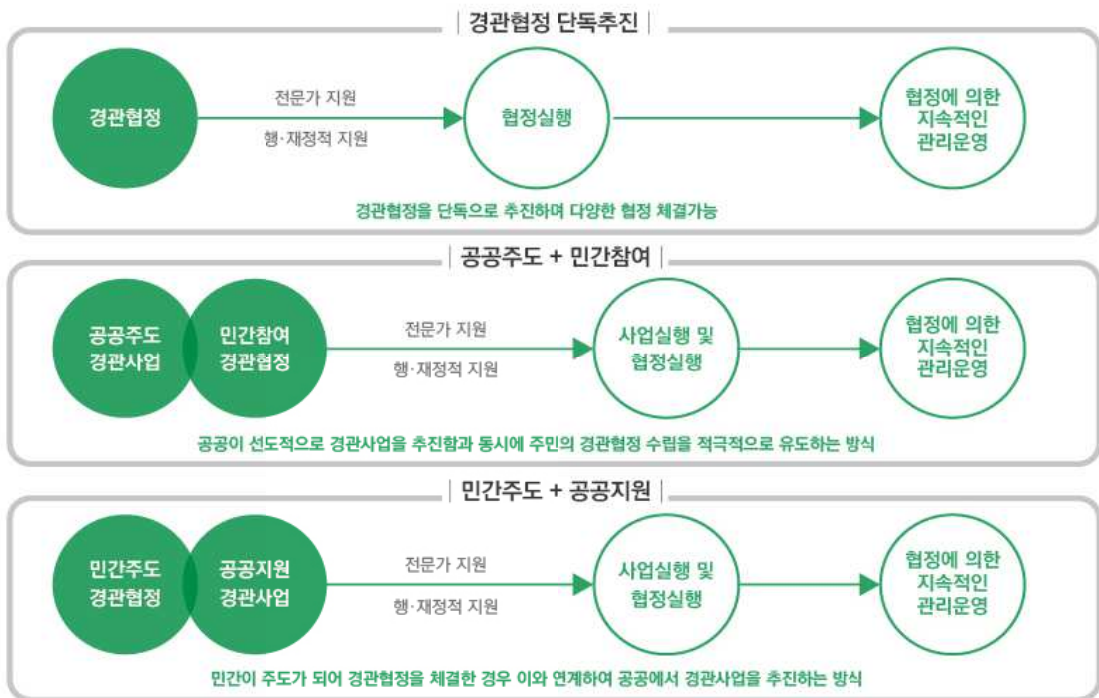
경관개선에 효과적인 지역을 우선적으로 추진하여
도민에게 실질적인 비전을 제시하고, 경관협정 및
운영 관리 방안을 구축

경관협정의 법적 규정

경관협정은 경관법 및 경관법시행령에 명시되어 있으며, 그 내용은 경관협정의 체결조건 및 협정 내용, 경관협정의 인가·변경·폐지에 대한 사항, 협정의 준수·승계 및 지원방안 등에 관한 규정을 명시하고 있음

경관법	시행령
(제19조) • 경관협정의 체결에 관한 사항 - 경관협정 체결조건 - 1인협정 - 경관협정의 내용 - 경관협정서 양식	(제10조) • 경관협정 체결자의 범위 중 대통령령 규정사항 제11조 • 경관협정의 내용 중 대통령 규정사항
(제20조) • 경관협정 운영회의 설립 - 경관협정운영회의 설립 조건과 위원 구성 - 경관협정운영회의 신고	(제12조) • 경관협정운영회의 설립 신고기한 • 설립신고서의 내용
(제21조) • 경관협정의 인가 및 열람	(제14조) • 경관협정의 공고 및 열람 - 공고방법, 열람장소
(제22, 23조) • 경관협정의 변경 및 폐지	
(제24조) • 경관협정의 준수 및 승계	(제16조) • 경관협정의 승계 중 대통령령규정사항 - 승계조건, 신고기한 등
(제25조) • 경관협정에 관한 지원 - 경관협정 승인에 따른 기술·재정적 지원 - 비용지원을 위한 사업 계획서 제출	(제17조) • 경관협정 지원대상 사업계획서의 내용
(제29조) • 경관위원회의 설치	(제24조) • 경관위원회의 심의대상 중 대통령령 규정사항

경관협정 실행방식



경관협정의 법적 체계

경관협정의 법적 절차

경관법상에 규정된 경관협정의 법적 절차는 우선 경관협정운영회를 설립하고, 참여자 전원이 합의한 경관협정서를 작성한 다음 지자체에 인가를 신청함

인가신청을 받은 지자체는 이를 경관위원회에 상정하여 협정안이 경관계획이나 기타 규정에 위배되지 않는지 등 협정안의 타당성을 검토하여 인가여부를 결정, 위원회에서 인가된 협정안은 인가 즉시 관보에 게재하여 협정이 발효된 것을 알림

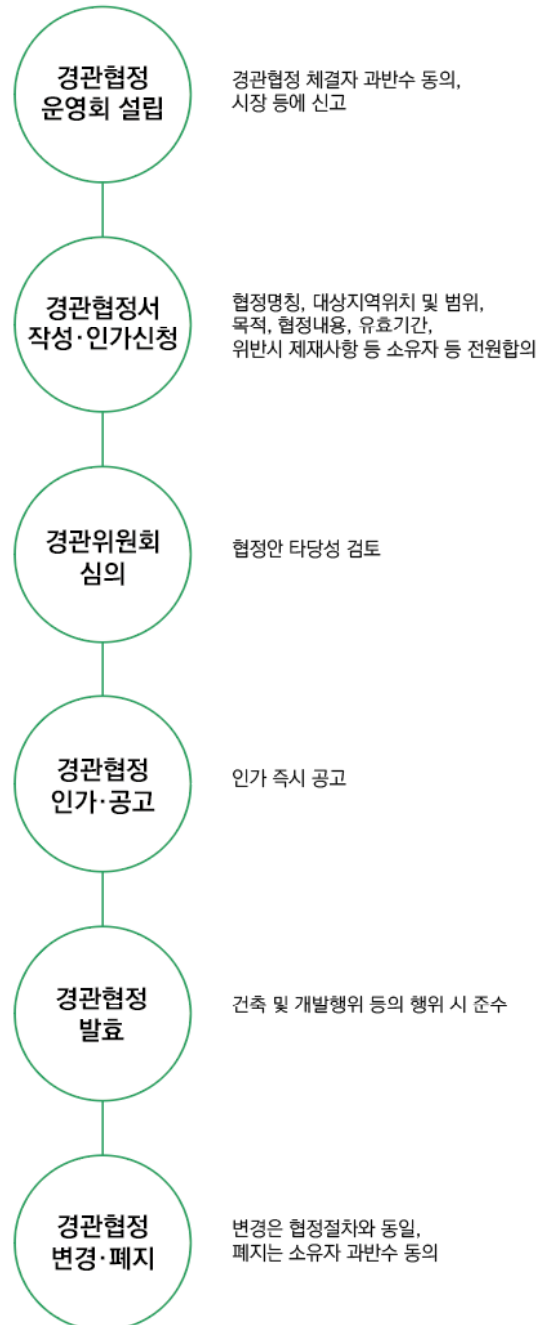
협정 발효 이후 실시되는 모든 건축 및 개발행위는 협정내용을 준수할 의무를 갖게 되며, 협정내용을 변경하고자 할 때에는 협정수립절차와 동일한 과정을 거쳐 변경하고, 폐지는 소유자 과반수 동의 시 폐지할 수 있음

경관협정의 법적 효력

경관협정은 주민 자치적으로 운영되는 제도이나 경관사업과 연계하여 적용하고자 할 경우나 인센티브 부여를 조건으로 경관협정을 적용할 경우, 경관법에 근거한 조례나 경관계획 수립이 전제되어야 함

경관사업 시행과정에서 경관협정을 맺고자 할 경우 경관사업의 성립조건을 충족시킬 필요가 있는데, 경관사업은 경관계획 (특정경관계획 포함)이 수립된 지역에 한해 사업시행이 가능함. 단, 여기서 말하는 경관계획이란 경관법에 의거하여 수립된 경우를 말하며, 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의한 도시기본계획의 부분계획으로 수립된 경관계획은 해당하지 않음

인센티브 부여를 조건으로 경관협정을 체결할 경우, 협정의 유지관리나 승계를 강제하기 위해서는 지자체 조례 등에서 이들에 대한 내용을 명시할 필요가 있음



경관협정 단계별 진행 프로세스

① 유도단계

주민조직 파악 및
경관협정 홍보

- 대상지 현황과 지역 주민과의 신뢰를 쌓아온 주민 리더를 중심으로 반사회, 지역신문, 마을회관 등을 통해 경관협정에 대한 사전 알림작업 필요

- 원활한 경관협정을 위하여 지역신문 또는 자체 소식지를 통해 경관협정의 홍보, 리더에 대한 공공의 사전 교육지원 실시

② 기획단계

경관협정 발의

- 유도단계 이후, 경관협정에 관심 있는 주민을 모집하고 '주민 발의의 원칙'에 따라 주민의 자발적인 참여를 이끌어 냄

- 주민들이 자율적으로 약속을 하고 이를 실천하도록 주민에 의한 발의를 경관협정에서의 원칙으로 함

경관협정
준비위원회 구성

- 마을의 통장과 반장 및 주민자치위원이 참여하면 경관협정 진행을 위한 '경관협정 준비위원회'를 구성

- 100가구 기준으로 약 8~10명이 적당하며 '경관협정서 초안'을 작성하고 이를 통해 경관협정 체결자를 모집

공공기관 역할	경관협정준비위원회 역할	전문가 역할
경관협정준비위원회 활동경비 (워크숍, 홍보제작비 등) 지원	경관협정서 초안 작성·홍보, 의견접수, 협정체결자 모집, 대상구역 확정	홍보자료 제작 및 배포 지원, 경관협정서 초안작성 지원, 주민공모·워크숍·설명회 진행지원, 미래상·목표 설정지원

경관협정서
초안 작성

- '주민공모'와 경관협정 워크숍을 통해 주민들의 다양한 의견을 수집하고 대상지의 자원과 문제점 파악

- 주민공모 내용이 모두 계획 내 반영될 수 없으며 순수 주민의 의견으로서 관련 기관 및 부서 협의를 거친 후 경관심의회 상정

대상지 설정

- 대표성을 띄는 곳 : 마을을 대표할 수 있는 경관자원을 포함하거나 주민 활동이 많은 지역

- 시급성을 띄는 곳 : 경관의 과도한 훼손이나 전체적으로 낙후되어 경관형성이 시급한 지역

- 우선성을 띄는 곳 : 경관계획에서 정한 대상지, 중점경관관리구역, 경관관리가 필요한 지역

- 파급효과가 큰 곳 : 경관사업이 시행되어 연계 가능성이 있거나 주변 파급효과가 큰 지역

↓

• 골목단위 이상의 대상지 중 경관협정 준비위원회와 전문가가 함께 대상지 우선순위를 정하여 경관협정 대상지역을 결정

• 대표성과 시급성, 우선성, 파급효과를 포함해야 하며 주민의 참여의사가 우선적으로 고려되어야 함

경관협정
체결자 모집

- 협정 체결 대상자는 '건물 소유자, 지상권자, 토지 또는 건축물 권리를 가진 자, 협정 대상 지역 거주자, 협정 대상 지역 이용자'

- 경관협정은 체결자 전원 합의에 의해 체결할 수 있으며, 협정의 효력은 체결자에게 미침

경관협정
운영회 설립

- 경관협정 준비위원회는 원활한 협정 추진을 위하여 '경관협정 운영회'(경관협정 관리·운영을 위한 자율적 운영 기구)를 설립할 수 있음

- 역할 : 경관협정서 작성·관리, 경관협정 준수·승계 주체, 협정 위반 시 시정요구·제재조치, 사업계획수립·운영, 집행·사후관리, 운영회 재원확보·관리

경관협정
운영회 설립
신고

- 경관협정 체결자의 과반수 동의를 얻어 대표자 및 위원을 선임하고, 경관협정 운영회 설립

- 신고서는 운영회 설립 날부터 15일 이내 해당 시·도지사 등에게 제출하며 [명칭, 소재지, 대표자·회원명단, 운영 목적·방법, 기능과 역할 등을 포함]

해당
시·도지사 등
(경관법 시행령 제12조)

→ 1. 경관협정 대상지역이 하나의 시·군에 속하는 경우 : 해당 시장·군수

→ 2. 경관협정 대상지역이 하나의 도 내에서 둘 이상의 시·군에 걸쳐있는 경우 : 해당 도지사

→ 3. 경관협정 대상지역이 둘 이상의 도에 걸쳐 있는 경우 : 해당 도지사

③ 체결단계	
상위계획 및 관련사업 검토	<ul style="list-style-type: none"> - 도시 단위 ▶ 읍면리 단위 ▶ 대상지로 범위를 좁히며 상위계획 및 관련계획을 검토 - 주민이 직접 조사하기 어려운 내용은 공공기관의 협조를 통해 확인 - 국토의 계획 및 이용에 관한 법률을 비롯한 상위계획 및 관계법에 위배되지 않는 내용을 포함해야 함
경관협정서 작성	<ul style="list-style-type: none"> - 지역의 미래경관을 고려한 실현성 있는 내용과 경관가이드라인의 성격을 가진 조항이 포함될 수 있음 - 경우에 따라 경관협정 체결 및 인가에 소요되는 경비와 운영비는 보조받을 수 있으므로 공공과의 협의를 거쳐 적절한 수준의 안을 마련하여야 함
경관협정서 체결	<ul style="list-style-type: none"> - 경관협정 체결사항은 [건축물 의장·색채 및 옥외광고물에 관한 사항], [공작물 및 건축설비의 위치에 관한 사항], [건축물 및 공작물 등의 외부공간에 관한사항], [토지의 보전 및 이용에 관한 사항], [역사문화경관의 관리 및 조서에 관한 사항], [그 밖에 대통령령이 정하는 사항]을 포함
사업계획서 작성	<ul style="list-style-type: none"> - 주민공모와 워크숍을 통해 발의된 주민 의견을 재검토하여 사업내용을 계획으로 발전 - 경관협정운영회는 주민과 주기적인 회의(주민설명회, 주민참여프로그램 등)를 통하여 계획을 설명하고, 필요 시 이해를 위한 디자인 사례집을 준비 - 사업계획서 작성 시 주민설명회를 통해 경관협정에 대한 재료, 색상, 형태, 디자인의 내용을 실용적이며 주변 지역과 조화되는 내용으로 작성·보완 - 경관협정서, 주민 만남 기록지, 대상지의 지적도, 디자인 사례집을 포함
④ 인가단계	
경관협정 인가 절차	<ul style="list-style-type: none"> - 경관협정서 및 주민동의서 준비 ▶ 경관협정 인가신청 ▶ 경관위원회 심의 ▶ 경관협정 인가 및 공고 - 경관협정 인가 신청을 받은 지자체 장은 인가 전에 경관위원회 심의를 통해 인가 신청을 받은 날로부터 60일 이내에 인가여부를 결정하여 통보 - 경관협정이 인가되면 지자체 홈페이지에 결과 게시, 경관협정 유효기간 동안 관할지역 읍·면·동 사무소에 경관협정 관련서류 비치(필요 시 열람)
⑤ 운영단계	
경관협정 운영·관리	<ul style="list-style-type: none"> - 경관형성 및 관리를 위하여 경관협정을 준수하는 것은 경관협정 체결자의 의무이며 위반시 책임의 이유가 됨 - 지역의 잠재력을 발견하거나, 새로운 문제를 발생하였을 경우에는 2차 경관협정으로 이어갈 수 있음 - 경관협정운영회는 설립·신고 과정을 통해 경관협정 운영·관리에 대한 법적권한을 가질 수 있음
경관협정 변경	<ul style="list-style-type: none"> - 경관협정의 내용이나 기타 변경이 필요한 경우에는 경관협정 인가와 동일한 과정을 거쳐야 함 (경미한 경우 자체적으로 변경이 가능)

경관협정 실행 및 관리방안

경관협정 활성화를 위한 행정지원방안

경관협정을 지원할 수 있는 다양한 인센티브 방안 마련 및 기 운영 중인 인센티브 제도에 대한 적극적 홍보 필요

보상적 인센티브, 유도적 인센티브, 마이너스 인센티브(규제)로 구분하여 항목별 인센티브 방안을 마련하고 필요시 조례 등 법적 근거 등의 필요조건 제시

보상적 인센티브	보조금	협정내용에 맞게 건물, 시설물 등을 개보수할 경우 보조금 지급	보조금에 관한 조례 등 법적 근거 마련
	세제지원	협정내용에 맞게 건물, 시설물 등을 개보수할 경우 보조금 지급	세제감면에 관한 조례 등 법적 근거 마련
	용적율, 건폐율, 높이기준	협정 체결 시 용적률, 건폐율, 높이기준 완화	지구단위계획과 연계가능
유도적 인센티브	공공사업	협정 체결 시 경관관련 공공사업 우선 배정	공공사업 우선배정에 관한 조례 등 법적 근거 마련
	행정적 지원	경관협정운영회, 경관협정서, 사업계획서 심의 및 인가 등	주민모임, 자문단 구성, 행정절차 간소화
	기술적 지원	경관협정(안), 사업계획(안) 수립 및 협의 시 전문가 지원	경관지원센터 운영 근거 마련
마이너스 인센티브 (불이행시 규제사항)	보조금	협정 불이행 시 건물 개보수 비용 일부 환수	보조금 지급 시 단서 조항 제시
	세제지원	협정 체결 및 이행을 조건으로 제공한 사업비를 협정 위반자가 부담	협정 시 단서조항 제시
	공공사업	협정 체결 및 이행을 조건으로 제공한 사업비를 협정 위반자가 부담	사업 우선 배정 시 단서 조항 제시
	용적율, 건폐율, 높이기준	협정 불이행 시 추가로 받은 용적률, 건폐율, 높이기준에 대한 비용 계산 후 환수	협정서 단서조항 필요

전라남도 경관협정 활성화 방안

교육을 통한 경관 인식 전환

경관협정에 대한 교육은 우선적으로 공무원을 대상으로 교육을 실시하여 경관협정의 의미와 목적, 방법 등을 이해시켜서 지자체에서 계획하고 있는 경관사업 중에 경관협정으로 추진 가능한 것을 검토함

도민에 대한 교육은 정기적으로, 시·군 단위로 교육하는 것이 바람직하며, 이를 위한 홍보활동 강화와 경관교육을 위한 전문가 섭외가 요구됨 (주민 대상 경관교육은 주민들의 역량 강화 차원에서 지역역량 강화사업과 관련한 교육도 병행하는 것을 권장)

교육의 내용은 경관협정의 성공사례를 통해 경관협정의 장점과 효과를 쉽게 설명토록 함

지원 범위에 대한 규정 명시

주민은 경관협정의 주체이자 지원의 수혜자이므로 자발적인 부담의 의무가 있음

경관협정에 의한 사업들이 주로 각 시·군의 경관 환경과 생활환경 개선에 주를 이루고 있으므로 일정 범위 내에서 주민 개인의 사유물이 더 좋은 시설로 변화되고 향후 사유재산 가치도 일정부분 혜택을 볼 수 있기 때문에 주민의 자부담이 필요함을 설득

아울러 민간영역 중에서도 공적자금으로 지원이 가능한 범위와 그렇지 않는 것에 대한 명확한 구분이 요구됨

지원예산 확보

경관협정 관련 중앙정부 사업 예산의 확보와 연계를 위해 지속적인 지자체 사업모델 발굴과 해당 사업 예산 편성 권장

전문가의 참여는 미리 확보된 예산으로 계획서를 작성하고 추후 실시설계까지 총괄할 수 있도록 함

또한 경관협정체결에 의한 경관위원회에서 심의한 지원범위를 사업에 적용하고 예산을 지원하기 위해서 일정규모 범위에서 예상금액을 미리 확보할 필요가 있음

경관협정운영회 설립

경관협정 과정에서 도민과 전문가그룹의 관계를 조정하고 전체적인 진행을 담당하는 전라남도 산하 조직이 요구됨

주요 역할로는 도민 간의 갈등 해결, 경관사업의 추진 및 관리, 향후 운영이며 사업이 완료된 이후에도 도의 쾌적한 환경과 경관 유지를 위해 지속적인 관리와 운영이 필요

초기 단계에서는 도에서 자체적으로 운영하되 추후 활성화 단계에서는 도민들에게 납부된 일정 회비 또는 기업의 후원으로 운영될 수 있도록 독립적인 비영리기구(NGO)가 될 수 있도록 함

경관협정 지원방안

경관협정의 체결지원

각 지자체에서 경관협정을 담당하는 부서 및 공무원은 경관협정에 관한 지원 가능

경관협정 인가관련 행정절차 지원, 원활한 사업추진을 위한 주민 및 경관협정 코디네이터 지원, 기타 행정 및 인력 지원 등 해당

또한, 경관협정은 도시, 건축, 조경, 공공디자인 등의 관련 전문가 및 지역활동가를 우리 동네 경관협정 추진을 위한 조력자로 활용

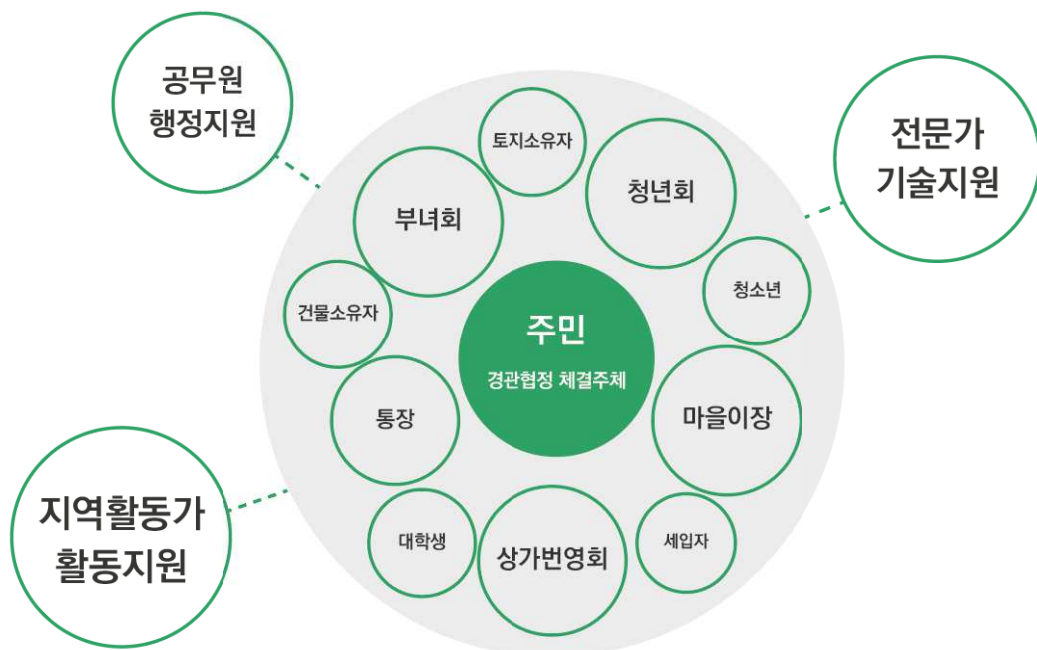
전문가 및 지역활동가는 경관협정 준비를 위한 주민참여 유도, 협정내용 발굴 및 협정안 작성 등 경관협정 전 과정에 대하여 전문적·기술적 지원을 할 수 있으며, 공공과 주민 사이의 매개자(negotiator) 역할 수행

경관협정 관련 전문가 및 지역활동가

도시, 건축, 조경, 공공디자인 등 관련 분야의 전문가 중 경관협정 제도에 대해 이해도가 높은 자

주민과의 충분한 소통을 통해 지역의 문제를 꼼꼼하게 진단할 수 있는 자

주민참여와 관련된 활동 경험이 있는 자



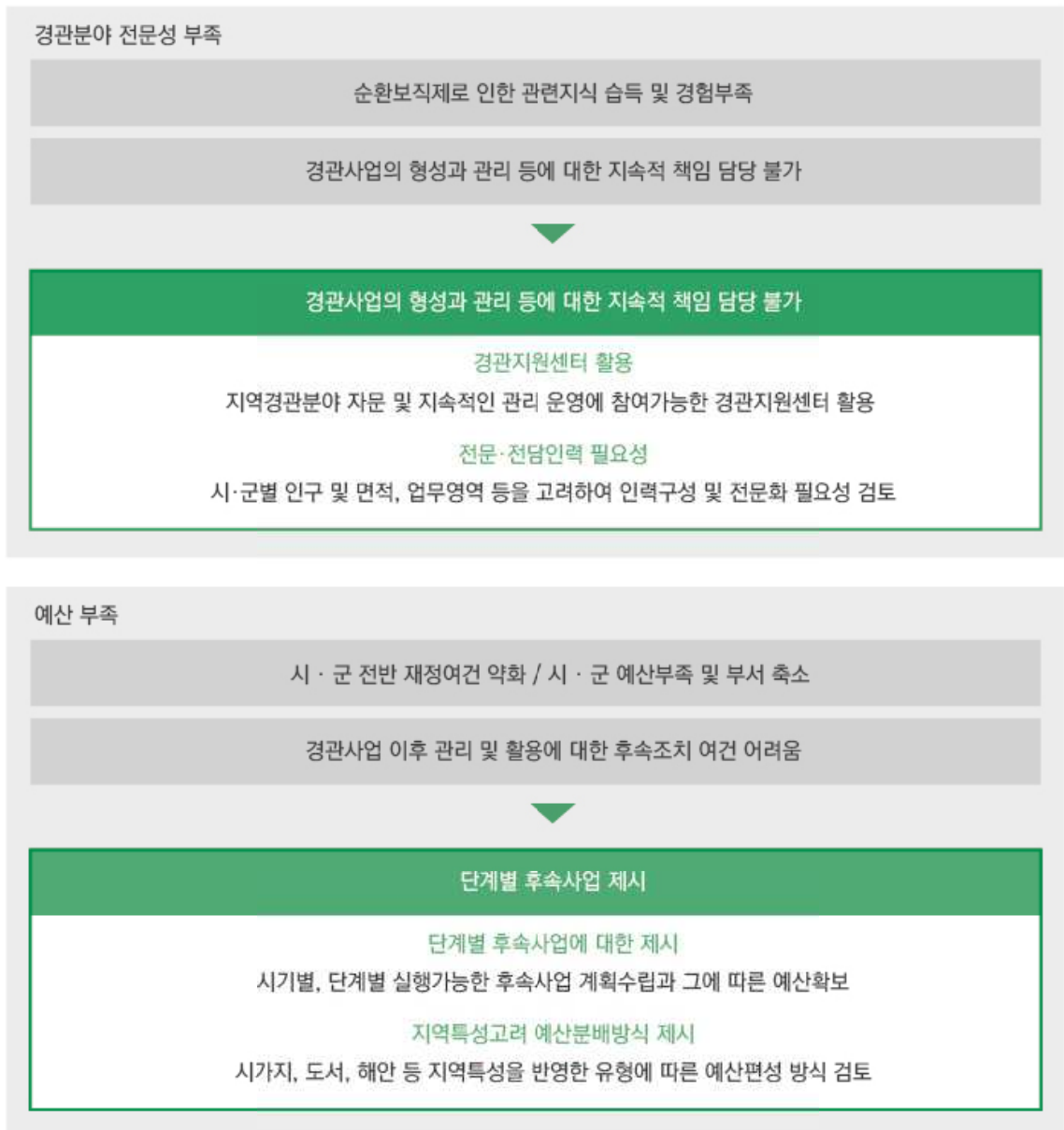
경관행정조직 개선방안

경관행정조직 문제점 도출

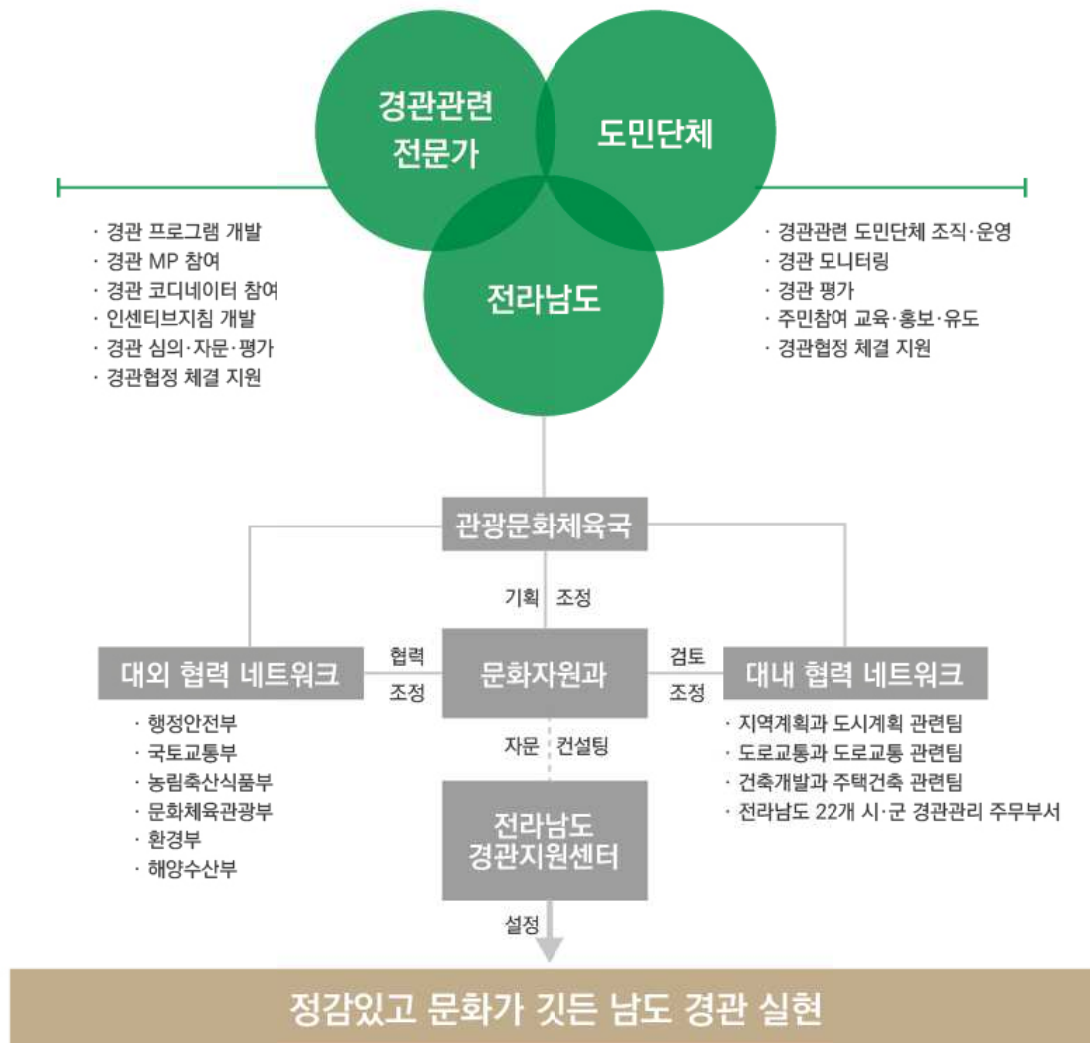
지속적으로 도출되고 있는 지역경관행정 이슈와 동향에 대한 정보공유와 전라남도 시·군의 핵심쟁점 및 요구 파악을 통해 행정 및 소통시스템 문제 파악

경관전담 관리조직의 불안정, 예산지원 감소 등의 문제점 도출

경관관련 전문관 제도 활성화 미비 (활성화 필요)



경관관리 실행조직 및 행정체계



경관행정 조직의 기본방향

전라남도 경관행정 기본방향

전라남도의 특성을 살리는 개성 있고 매력 있는 경관
형성의 구체적인 방침과 경관행정을 실현하기
위해서는 도민, 개발사업자, 관청 등 민·관 각 역할을
정하여 협력할 수 있도록 함

공공사업의 선도적 역할	행정부서의 수범 선도적 공공사업 실시 경관정비 모델사업 실시 경관패트를 실시
도민 경관의식의 향상	경관교육 강화 홍보활동의 강화 양호한 경관의 유지 촉진 (공공건축물과 공공공간의 정기적 유지관리 촉진)
조직 및 체계의 강화	전라남도 경관행정 전담조직 전문성 강화 전라남도 내·외 경관관련 부서 간의네트워크 강화 경관관련 민간기구의 육성 및 지원 설계자와의 제휴
조직제도의 활용	각종 경관관련 심의제도 활용 각종 경관관련 영향평가제도 활용 경관 MP제도 운영 경관 코디네이터제도 운영

경관지원센터 필요성과 역할

경관 관련 주요 정책, 경관계획 수립 및 변경, 경관
상세 계획의 수립과정 및 내용, 경관사업 및 경관협정,
도시디자인 등에 대한 컨설팅 역할 수행

도시경관의 변화에 대응하기 위해 경관해석, 모니터링,
지속적인 도민조직과 교류 기능 수행에 필요한 지원
제안

경관사업 및 경관협정컨설팅	경관사업 발굴 및 경관협정의 원활한 운영을 위한 자문
경관관리 분야 행정전문성 지원	경관계획 실행 및 가이드라인 등의 적용을 위한 전문지식 나눔
경관분야 재정확보 지원	국가지원 정책사업 예산확보를 위한 대상 발굴, 계획서 작성 지원
시·군 경관계획 수립유도·지원	각종 경관 관련 계획 수립 시 관련 분석자료 지원 및 자문
공공건축 건립업무 지원 (지역공공건축지원센터 역할 수행)	기획업무, 사업계획사전검토, 자문, 공공기관 관계자 교육, 데이터베이스 구축 등

경관분야 재정확보 방안

예산확보의 한계

경관사업의 경우 사업비 지원에 대한 명확한 규정이 없어 실효성이 미미하여 타법에서 시행하는 각종 사업과 관련하여 재원 조달방안 마련

경관계획 단계에서는 사업실현의 확실성과 실효성이 낮아 사업비 선정 어려움

재정확보 시 고려사항

계획된 사업이 최대한 중앙정부에서 추진하는 사업들과 연계하여 일부 사업비를 지원 받아 시행되도록 가변성 있는 실행계획 마련

경관사업 중 민간 투자가 가능한 사업은 적극적인
홍보와 전략 마련으로 민간 투자 유도

사업추진 시기나 기간을 유연하게 조정하여 재정적 부담을 줄이려는 노력 필요

재원의 조달방안

경관사업의 사업비는 국비, 지방비(도비, 시·군비), 민간투자를 통해 재원 조달방안 마련

국가재원조달방안	<ul style="list-style-type: none"> - 국가의 정책 및 관련 계획을 통한 재원조달 - 기획재정부, 행정안전부, 문화체육관광부, 국토교통부 등 중앙부처 정책·지원제도 활용
지방자치제 조달방안	<ul style="list-style-type: none"> - 중앙부처 연계사업으로 경관사업 시범 추진 - 지방비를 활용한 경관사업 추진 (특화가로조성, 옥외광고물정비, 가로정비 등)
민간투자를 통한 전달방안	<ul style="list-style-type: none"> - 도시재생사업 등 관련사업 추진 시 민간의 참여 유도 - 자산금융, 자산유동화 부동산 신탁, 리스, 금융프로젝트 등 활용방안 검토

연계 가능한 중앙부처 시행 공모사업(예시)

관련부서 및 관련기관과의 업무 분담과 협력을 통해
사업 추진의 효율성과 재정적 지원을 도모
협력 부서를 도출하여 경관사업과 연계하여 추진

중앙부처	공모사업
국토교통부	지역개발사업 / 투자선도지구사업 / 친환경하천조성사업 / 국토경관개선사업
행정안전부	아름다운 화장실 조성사업 / 간판개선시범사업 / 마을단위 지역사업 연계·지원 / 시책사업을 통한 특화마을 모델 창출
농림축산식품부	관광농원사업 / 농어촌관광휴양단지사업 / 농촌다원적자원활용 / 농촌집 고쳐주기 / 일반농산어촌개발사업
문화체육관광부	생활형 SOC사업 / 특화시설사업
환경부	생태휴식공간(자연마당) 조성사업 / 친환경에너지타운 조성사업
해양수산부	육상양식단지 조성사업 / 해수면 양식단지 조성사업 / 낚시복합타운 조성사업 / 해양생태관광 도서 개발사업 / 부유식 해양공간 조성사업 / 마리나항만 개발사업

경관관리 실행조직 활성화

모니터링 및 평가체계

경관계획의 체계적인 실행을 위하여 해양, 자연, 시가지, 역사문화경관의 변화상을 진단

경관계획과 이에 따른 경관사업·협정들에 대한 모니터링 및 평가체계를 도입하여 계획 및 사업의 효과성을 높임

경관계획의 실현 및 추진 과정상의 문제점, 사업여건 변화 등을 파악하고 해결방안을 모색함으로써 계획의 실현성을 향상

모니터링의 주요 내용

경관자원 및 현황 진단	경관 현황 및 변화상을 분석하여 여건 변화를 진단하고 계획의 재정비를 위한 기초자료를 구축 경관자원의 보전, 관리현황 및 개선방향을 점검
추진과정 및 성과 평가	경관구조별 계획 및 중점경관관리구역 계획의 이행 과정 및 변화상 점검 중점경관관리구역 내 건축물 및 개발사업 등 경관심의 대상의 경관계획 반영 및 이행여부를 조사 경관계획에 근거하여 추진하는 경관사업 및 경관협정의 세부 시행계획 수립 및 추진

평가 방안

경관계획의 성과를 평가할 수 있도록 경관계획의 목표와 목표 달성여부를 조사, 분석

계획의 수립, 추진과정, 성과 부문으로 구분하여 단계별 추진 사항을 점검하고 평가

경관계획의 평가 항목 및 주요 내용

평가 결과의 활용

계획의 보완 및 정책 개선

평가결과를 토대로 후속 계획의 수립 및 집행, 사업시행 전반에 걸쳐 개선 및 보완점을 반영

정보 제공 및 경관계획의 이해도 향상

모니터링을 통해 수집된 자료는 경관 관련 사업 추진시 참고자료로 제공
우수사례는 교육·홍보 자료로 활용하여 경관계획에 대한 이해를 유도

평가항목	주요내용	
계획수립	<ul style="list-style-type: none"> - 주민 및 지역사회의 인지도 - 사업계획의 적정성 및 타당성 	<ul style="list-style-type: none"> - 경관자원의 활용 및 보전방안 - 사업의 기대효과
추진과정	<ul style="list-style-type: none"> - 계획의 추진 상황 및 실적 - 사업계획의 이행 여부 	<ul style="list-style-type: none"> - 사업 참여 및 이해관계자 간 협력 정도 - 추진과정상 모니터링 및 결과 반영
추진성과	<ul style="list-style-type: none"> - 경관개선의 효과 및 만족도 - 사업 시행 후 유지 관리 평가 	<ul style="list-style-type: none"> - 사업의 미흡한 점 및 개선 사항

경관워크숍 및 포럼 운영

국토교통부의 제1차 경관정책기본계획(2015.07)의 비전 및 목표, 추진전략에 부합하는 참여형 계획 실현

바람직한 국토경관 미래상 및 가치에 대한 도민 공감대를 형성하고 도민참여 활성화

공공주도형 경관계획을 도민중심의 경관계획으로 전환하기 위해서는 민간참여 확대 및 질적 향상을 목표로 하는 경관관리

의견수렴 계획 시스템의 도입이 필요

경관워크숍 참여단 구성

경관워크숍을 진행하고 참여단이 제안하는 내용에 대한 검토 등 총괄회의 진행

해당 분야의 전문가로 그룹 토의를 주관하고 운영하여, 도민참여단의 회의내용을 정리하고 참여단 토의에 필요한 전문지식 제공

학교는 대학생 및 대학원생 중 경관 관련 전공자로 구성하여 도민참여단 회의진행 보조 및 회의록 등 정리

토의 참여단은 경관워크숍 총 참여원 중에서 유사한 경관 환경을 지니고 있는 시·군을 구분하고 한 개 그룹당 10명 내외로 구성하여 워크숍 회차별 주제에 관한 토의 진행

운영 목적

① 도민 참여 활성화

「도민참여교육프로그램운영」을 통해 도민참여형 경관계획 수립의 토대 마련

「경관선언문」설정을 통해 전라남도 경관의 미래비전 공유

「경관 교육 교재」로 프로그램 운영 결과물을 활용하여 지속적 주민 교육용 자료 활용

「경관계획 참여」계획 수립과정에 지속적으로 참여를 유도하여 도민참여형 경관계획 수립

② 경관관리 역량강화

「경관행정 실무자 경관포럼 운영」을 통해 경관업무 담당 공무원의 효율적 경관행정 업무수행 도모

「경관계획참여」로 계획 수립과정에서 지속적으로 참여를 유도하고 광역시의 경관계획 수립 과정에서 필요한 지자체의 필요 및 의견 수렴

「경관 교육 교재」로 프로그램 운영 결과물을 활용하여 지속적 행정 교육용 자료 활용

「시·군 경관계획」수립을 독려하기 위하여 도의 경관 계획 목표 및 비전, 주요사항을 공유하고 시·군의 경관계획 수립의 필요성 공감대 형성

경관워크숍 참여단 모집방법

도 홈페이지 참가신청 게시판 개설 및 SNS 홍보
도, 시·군, 유관기관, 도민단체 등 토론참가자 추천
전라남도 토론회 행사 참석자 대상 신청 접수

관학협력 대학 참가자 추천

포스터 제작 배부 : 시·군, 읍·면·동, 유관기관 등



언론, SNS 홍보
도민이 참여하는 토론회 등 개최 시 참가신청 접수 협조 (퍼실리테이터 활용)
공약이행 시민점검단 대상 참가신청
홈페이지 참가신청 게시판 개설, 홈페이지 메인화면 홍보
생활공감정책모니터단 대상 참가신청
전라남도 마을공동체 만들기 지원센터 회원(마을) 대상 신청 접수
참가자 추천 : 시·군별(동·반장, 주민자치위원, 주민참여예산위원, 경관사업 추진협의회 위원 등) 홈페이지 팝업창 게시, 포스터 게시 등 홍보
토론 참가자 추천 및 포스터 게시 등 홍보

워크샵 진행방식

도민참여형 경관 교육을 통해 경관에 대한 관심과 이해를 높이고 도민이 자발적으로 참여 가능한 경관 협정 교육을 통해 주체意識 부여

그룹 실습을 통해 전라남도 경관의 현황 및 문제점을
공유하고 공감대 형성

경관선언문 등을 워크숍 최종 결과물로 작성하여
도민의 경관형성 주체인식을 공유하고 전라남도 경관
비전을 위한 공감과 합의 도출

워크샵 주제신청

전라남도 경관의 현황 및 문제점을 공유하는 내용으로
구성하여 도민들과의 공감대 형성

향후 경관사업 시행 적용을 목표로 도민이 자발적으로
참여 가능한 경관협정, 사업제안 등 교육을 시행

경관포럼 참여단 구성 및 역할

전문가·공무원·회의진행 보조원으로 구성

경관포럼의 총괄운영을 담당하며 경관포럼을 진행하고
시·군 경관행정가의 제안 내용에 대한 검토 등 총괄
회의 진행

해당 분야의 전문가로 그룹 토의를 주관하고 운영하여, 시·군 행정가의 의견을 수렴하고 토의에 필요한 전문 지식 제공

학교는 대학생 및 대학원생 중 경관 관련 전공자로
구성하여 도민참여단 회의진행 보조 및 회의록 등
정리

포럼 참가자는 시·군 경관 및 관련분야 경관행정 전문가로 구성하여 교육 및 토의에 참여

경관포럼 진행방식

경관 전문가 강의를 통해 경관 및 관련 업무에 대한
이해를 높이고 업무역량 강화

그룹 토의를 통해 전라남도 시·군 경관 현황 및 문제점, 운영의 필요사항 등을 공유하고 경관계획에 필요한 계획방영사항 도출

경관 포럼 주제선정

전라남도 경관행정의 현황 및 문제점을 공유하는
내용으로 구성하여 관련행정 실무자들과의 공감대
형성

경관법 및 조례 등 법·제도적인 사항을 기반으로
행정업무에서 추진되는 관련 업무에 대한 기본개념
이해

경관계획에 대한 필요성 및 내용적 이해를 돕고,
지속적인 경관관리를 위한 실행방향 제시

경관행정업무의 연속성 유지 및 시·군간 적극적
협조체계 형성을 위한 기반 마련

경관 포럼 결과 활용 예시

결과 활용방안 예시1.

[실무자 기초 교육자료 활용]

경관포럼에서 진행된 경관행정 운영에 필요한 교육 자료를 교육용 자료로 배포하여 행정가의 역량강화에 활용

결과 활용방안 예시2.

[경과담당공무원의 지속적 참여 및 협조체계 구축]

전남 경관계획 수립 과정에 포럼 참가자의 참여를
지속 유도하여 시·군 현황 수렴 및 계획의견 공유
경관계획 및 업무에 대해 효율적 운영을 위한
보완사항 토의 및 시와 시·군간의 지속적인 소통

결과 활용방안 예시3.

[시·군 경관계획 수립 독려]

전라남도 경관계획 실행의 일관성 확보를 위하여
시·군 경관계획 및 행정체계 구축 유도

6.7

경관심의

운영 매뉴얼

경관심의 운영 매뉴얼 활용

전라남도 경관심의 과정의 주요 절차와 내용, 시기, 각 참여 주체의 역할과 업무 범위 제시
 유형별 심의 도서 작성방안과 사업자용·심의위원용 체크리스트를 제시하여 일관된 심의 운영을 도모
 본 매뉴얼은 전라남도 22개의 시·군의 경관심의 운영을 위한 보조 자료로 활용되도록 유도하며, 각 시·군은 본 매뉴얼과 구성, 내용을 활용하여 시·군 경관조례를 반영한 별도의 매뉴얼로 개발할 것을 권장

매뉴얼 목적

- 전남 경관심의 운영 통합관리 체계 구축을 통한 효율적인 심의 업무 추진 및 관리방향과 심의 대상·절차·시기·심의 대상별 도서 작성방안을 명확히 제시하여 일원화된 심의 체계 구축과 실질적 업무 효율 증대



매뉴얼 구성

- 경관심의 및 자문 주체인 전라남도 22개 시·군, 경관위원회, 심의신청자가 심의 절차와 시기를 공유하고 관련 내용을 이해, 수행 단계를 공유할 수 있는 내용 제시
- 심의 및 자문대상(본·소위원회), 절차, 시기 과정을 이해하고 각 단계별 필요한 항목에 대한 정보 공유를 통해 실질적 활용을 도모 심의 시 위원들이 참고할 수 있는 기준을 유형별로 포함시켜 원활한 심의가 되도록 유도



매뉴얼 활용

- 경관심의 운영 매뉴얼은 심의 절차, 시기, 심의 도서 작성지침, 경관심의 기본원칙, 체크리스트 제시 등을 규정

경관심의 절차	경관심의 시기	심의도서 작성지침	경관심의 기본원칙	체크리스트
사업신청자가 도의 경관심을 받기 위한 심의 신청부터 조치계획 작성까지의 단계별 주요사항을 각 주체별로 안내	경관심의 대상의 분야, 유형에 따라 심의를 진행해야 하는 시기를 경관법과 시행령에 따라서 표기하여 안내	경관심의 도서의 공통 지침과 사회기반시설, 개발사업, 건축물의 분야별 작성지침을 목차 순으로 안내	경관심을 진행할 때 위원회의 심의 원칙과 지양 원칙을 제시하여 일관성있는 심의 결과 도출을 위한 기준 제시	사회기반시설과 개발사업, 건축물의 분야별 체크리스트와 사업자용, 심의위원용 체크리스트를 제시



통합적인 전라남도 심의 및 자문 실행체계 제시

경관심의 운영 기본지침

전라남도 경관심의 운영방향

• 경관계획 및 경관조례에 의한 지자체 간 경관행정체계 정립

1. 중장기적인 경관계획 하의 단계적 경관관리 실시
2. 지자체별 경관자원 특성이 반영된 경관계획과 경관조례 간 연계
3. 경관계획 수립 의무 지자체가 아닌 지자체 내 도 차원의 경관계획 기본지침 제시

• 도와 시·군 경관심의 대상 및 규모에 대한 체계적 역할 분담

1. 장기적 관점에서의 심의주체 일원화에 의한 도 심의 후 시·군 심의 프로세스 요인 제거
2. 도·시·군 경관심의 대상 분리 (법제적 정비 필요)
3. 도 차원에서의 심의대상은 도·시·군 연결부에서 행해지는 사업을 대상으로 하며 시·군 차원에서의 심의대상은 시·군 자체적으로 추진하는 사업을 대상으로 구분하기를 제안

• 경관심의 절차와 심의도서 작성 방안의 일원화

1. 명확한 경관위원회 심의 절차를 홈페이지에 공지하여 신청자들에게 경관심의 절차를 안내
2. 경관심의 신청자들이 획일화된 심의도서 작성을 위하여 홈페이지에 심의도서 작성 방안을 안내

• 경관심의 전 자문의 활성화

1. 경관심의 전 자문을 시행하는 센터 및 거버넌스를 조직하여 관련 심의 및 자문을 사업 진행 사항과 맞춰 실시
2. 심의의 궁극적 목표 실현을 위하여 (가칭)전라남도 경관지원센터 컨설팅 활용
3. 자문, 심의, 사전협의 시 자가 체크리스트(계획 내 권역 및 시·군별가이드라인 및 체크리스트 활용)를 활용하여 사업 전체 진행상황에서 센터 또는 거버넌스가 관여할 수 있도록 유도

• 공동심의 운영체계 확립 및 활성화

1. 건축·도시계획·공공디자인 심의 시 경관심의와 공동으로 운영할 경우 공동심의기준을 구체화하여야 함
2. 각 심의위원회 간 중점검토 항목을 구분하여 중복 및 대립 의견 조정

• 시·군 경관심의 최소 기준 확립

1. 시·군 경관심의 기준을 포괄하는 최소한의 기준을 확립하여 제시
2. 향후, 각 시·군의 경관계획과 현황을 반영한 독자적인 심의 매뉴얼로 제시될 수 있는 기준으로 활용 유도

경관심의 및 자문 대상

현재 사회기반시설은 500억 미만의 도로, 철도시설, 도시철도시설 사업과 300억 미만의 하천시설사업, 조례로 정하는 사회기반시설 사업이 심의대상임

개발사업은 용도지역과 규모에 따라 심의대상을 규정하고 있으며 3만㎡ 이상의 도시지역 개발사업과 30만㎡ 이상의 비도시지역 개발사업, 20만㎡ 이상의 농어촌생활환경정비사업이 심의대상임

건축물은 경관지구의 건축물, 중점경관관리구역의 건축물, 공공건축물로서 조례로 정하는 건축물 등이 심의대상임

심의대상

경관계획, 사업, 협정 관련 심의	경관계획의 수립 또는 변경 경관계획 및 경관사업 시행의 승인 경관협정의 인가 비용 등을 지원받는 경관협정의 결정 (시행령 24조) 다른 법령에서 경관위원회의 심의를 받도록 규정한 사항 (시행령 24조) 그 밖에 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사항 (시행령 24조)
사회기반 시설사업 심의	도로법에 따른 도로로서 총 사업비 500억원 미만인 도로사업경관계획의 승인 철도건설법에 따른 철도시설로서 총 사업비가 500억원 미만인 철도사업 도시철도법에 따른 도시철도시설로서 총 사업비가 500억원 미만인 도시철도사업 하천법에 따른 하천시설로서 총 사업비가 300억원 미만인 하천사업
개발사업 심의	3만㎡ 이상의 도시지역 개발사업 30만㎡ 이상의 도시지역 외 개발사업 20만㎡ 이상의 농어촌 생활환경정비사업
건축물 심의	경관지구의 건축물 중점경관관리구역의 건축물 공기업이 건축하는 공공건축물
자문대상	경관계획에 관한 사항 경관사업의 계획에 관한 사항 경관에 관한 조례의 제정 및 개정에 관한 사항 그 밖에 경관에 중요한 영향을 미치는 사항으로서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 사항

향후 경관심의 및 자문 대상 제안

- 향후, 지자체 조례 검토를 통해 도와 시·군 간 분야별 경관심의 대상의 구분 명확화가 필요
- 사회기반시설은 200억 이상의 도로, 철도시설, 도시철도시설 사업과 100억 이상의 하천시설사업, 조례로 정하는 사회기반시설 사업을 심의대상으로 제한함
- 건축물은 공공건축물의 경우 연면적 1,000㎡ 이상을 경관심의 대상으로 하되, 건축서비스산업진흥법 제21조에 따른 설계
- 공모방식의 사업으로 진행되는 공공건축물은 제외하고 「건축법 시행령」제5조의5에 따른 지방건축위원회 심의대상
- 건축물은 층수가 21층 이상, 연면적의 합계가 10만 제곱미터 이상인 건축물로 경관심의 대상을 확대 제안
- 건축물은 경관지구, 중점경관관리구역, 공공건축물, 조례 지정 건축물 등이 심의 대상으로 규정되어 있으므로 지자체
- 조례를 통해 구체적인 심의대상과 규모를 설정할 필요가 있음
- 경관심의 대상 관련 조례 개정은 '5.2 경관조례 개정'에 관한 사항'을 참고

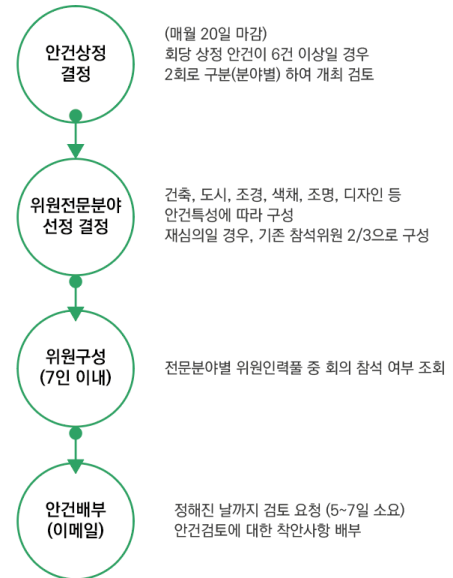
③ 안건배부 및 위원지정

(담당부서)

상정이 확정된 안건은 위원회 개최일정 확정 후 위원회와 신청자에 고지

매회 상정안건 특성에 따라 인력풀 중에서 전문분야 위원으로 구성 (심의 수준 향상)

신속한 의사결정과 전문성 강화를 위하여 심의위원 7인 이내를 소위원회로 구성하여 경관심의 운영 권장



④ 경관심의 개최

(신청자 + 담당부서 + 경관위원회)

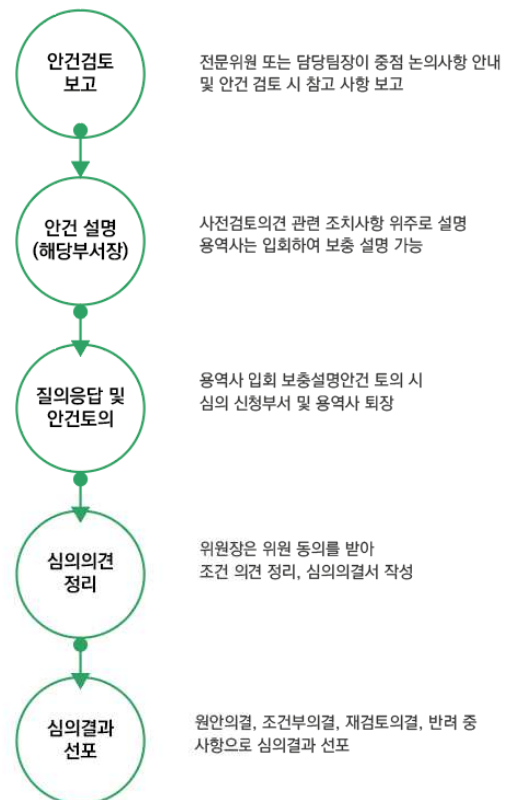
사전검토의견에 대한 조치내용을 중심으로 심의 진행하여 심의 시간의 효율적 단축과 전문성 있는 심의 수준을 향상

심의위원들에게 보다 정확한 심의 범위를 심의 전에 안내하여 안건별로 중점으로 논의할 사항에 대한 가이드 제시

위원장은 위원회 의견으로 제시할 사항을 정리 (위원 한 명 당 발언 이후 정리 및 심의종료 전 최종 정리)

조건부, 재검토 의결일 경우 대안과 함께 부과조건 제시와 재검토 요구사항에 대하여 출석위원 과반수 이상의 동의를 얻어 중합 조정

이 경우 사업자의 부담증가를 고려하며, 지나치게 포괄적인 의견 또는 엄격한 의견제시 사양



원안의결 : 원안대로 가결

조건부의결 : 원안에 일부 조건 부여 가결

재검토의결 : 원안 재검토하여 차기위원회 재상정

반려 : 관련법규 위반, 심의요건 불충분

※ 재심의 시 당초 심의위원을 2/3을 포함하여 위원회 구성

위원을 변경하여도 의견은 종전 심의결과와 일관성 유지

⑤ 심의결과 통보

(담당부서 > 신청자)

위원장에 의해 선포된 심의결과와 정리된 심의의견은 담당부서에 의해
심의 신청자에게 통보

심의결과를 통보 받은 신청자(사업주체)는 심의결과에 대한 조치 내용을 경관심의 담당부서에 제출하여야 함

담당부서는 경관심의의 투명성과 객관성을 높이기 위하여 경관 위원회를 마친 후 10일 이내에 참석한 위원 명단 및 회의 결과를 인터넷 홈페이지에 공개하여야 함(정보공개법)

※ 안전심의 결과 처리시 주의 사항

- 심의 결과(원안통과, 조건부결, 재검토의결, 반려)는 서기가 작성하여 위원장에게 전달
- 조건부결 내용은 명확히 정리하여 위원장에게 전달할 것
[위원장 안전 결과처리 후 각 위원별 의견서는 참고하여 해당 부서에 통지할 것]

※ 재심의

- 심의 내용의 연속성을 확보하고 심의로 인한 사업일정 지연을 최소화하기 위하여 재심의시 가급적 당초 심의 위원의 2/3 이상을 포함하여 경관위원회를 구성함

⑥ 조치계획 제출

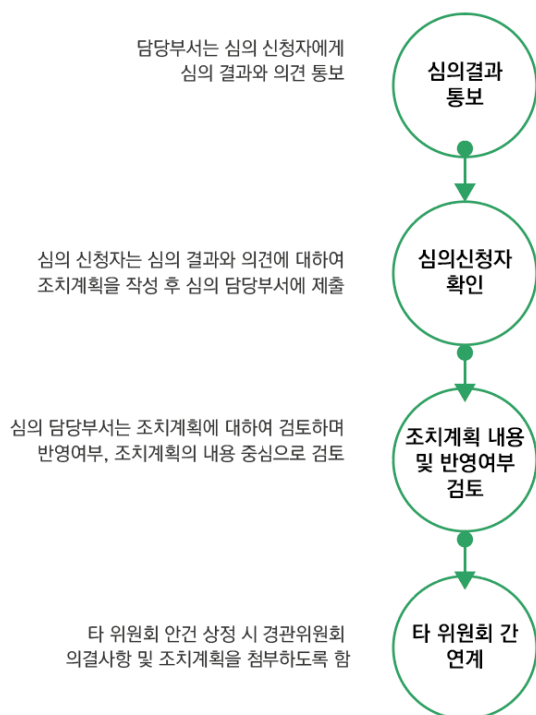
(신청자 > 담당부서)

심의 신청자는 조건부 의결사항에 대한 조치계획을 수립하여 담당부서에 제출 (심의신청자 ▶ 경관심의 부서)

담당부서는 조치계획에 대한 검토 시, 조치계획이 미흡할 경우
심의 신청자에게 보완 통보하며 반영이 부득이한 경우 심의위원이
조치내용 적합성 확인

사업 시행단계에서 해당사업 협의 시 경관 관련 이행여부 및 검토 근거로 활용

조치계획은 다른 위원회 안전상정 시 포함되도록 조치 (위원회 간 연계)



경관심의 시기

경관계획 : 기본계획 과정 및 실시계획 완료 이전

용역사업 : 기본설계안 확정 이후 또는 실시설계 이전
신청

그 밖의 사업 : 기본 계획(안) 확정 이전 또는 실시
설계 이전

사회기반시설사업과 개발사업, 건축물의 경관심의
시기는“경관심의 운영지침”에 따름

법에 근거한 공통지침

사회기반시설	도로사업과 철도시설사업, 도시철도시설사업은 기본설계 완료 전 또는 실시설계 완료 전 하천시설사업은 하천공사시행계획 수립 전 (관리청 시행 시)과 허가 전 (관리청 시행이 아닐 시) 실시 경관심의 이후 경관 관련 사항 변동 시, 추가 심의 실시
개발사업	도시의 개발 관련·산업단지 조성 관련·특정지역 개발 관련·관광단지 개발 관련·항만 건설 관련·교통시설 개발 등 개발계획의 수립 및 승인전에 실시
건축물	건축 허가 전 실시 (건축심의 대상 건축물은 건축심의 전)

개발사업 세부 심의시기

구분	유형	심의대상
도시개발 조성	도시 및 주거환경정비사업	정비계획의 수립 및 구역 지정 전
	도시재정비촉진사업	재정비촉진계획의 결정 전
	도청이전신도시 개발사업	도청이전신도시 개발계획 승인 전
산업단지	중소기업진흥 단지조성사업	단지조성사업 실시계획 승인 전
특정지역 개발	농어촌 생활환경정비사업	마을정비계획 수립 및 구역 지정 전
	농업생산기반시설 및 주변지역의 활용사업	도시·군 관리계획의 결정 전
관광단지개발	관광단지의 조성사업	관광단지 조성계획 승인 전
	온천개발사업	온천개발계획의 승인 전

경관심의 기본 원칙

기능성		조화성		심미성	
합목적성	시설의 설치 목적에 부합	디자인 요소의 조화성	규모, 형태, 선, 색채, 질감 등의 조화	조형성	형태적 아름다움
안정성	구조적 안정성, 시각적 안정성	자연과의 조화성	자연 훼손 최소화, 자연성 강화	조망성	주요 조망점에서의 조망 가능성
시공성	경제성을 포함한 시공 가능성	주변 경관과의 조화성	주변 토지이용을 고려한 작동성	이미지	지역의 랜드마크, 지속가능성

경관심의 지양사항

사회기반시설	
경관 외의 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 기능을 변경하는 요구 금지 - 특정공법에 대한 사항 금물 - 구조적으로 불가능한 요구 - 제약사항을 초월하는 요구(예 : 홍수위) 	디테일한 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 기본설계에서 시설물의 디자인 요구(예 : 가로등, 방음벽 등) - 기본설계에서 구조물의 상세 디자인 요구(예 : 교량난간 등) - 심의와 상관없는 부분의 상세 요구(예 : 이음부, 기초 등)
무리한 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 구조 변경에 관한 사항 - 외국 사례 무분별한 적용 요구 - 정해진 범위를 초과하는 요구 (예 : 도로폭원 등) 	대상지 밖의 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 대상 노선, 대상 시설물 외의 것을 요구 - 도로변 건축물 관리방안에 대한 의견
개발사업	
경관 외의 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 타법이나 기존승인 내용을 뛰어넘는 요구 - 사업이익 환수에 관한 사항을 요구 	디테일한 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 실시설계 수준의 조명을 요구(예:조명기구, 조명사양 등) - 구체적인 디자인을 요구(예:조형을 디자인, 지하주차장 등) - 계획에 제한을 주는 구체적인 색채를 요구(예:녹색지붕 등) - 계획단계를 고려하지 않은 상세한 CG를 요구
무리한 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 산업단지의 전선지중화를 요구 - 송전탑 디자인 변경이나 전신주의 높이조정을 요구 - 산업특성을 고려하지 않은 공장건물의 분동을 요구 - 무조건 통경축 확보, 도로의 지하화 등의 요구 - 건축설계 수준의 도면, CG, 조감도를 요구 	대상지 밖의 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 상위계획에 부합되지 않는 사항을 요구 - 대상지 밖에 구체적인 사항을 요구 - 해당사업의 결정범위를 벗어난 사항을 요구
건축물	
경관 외의 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 교통에 관한 사항 요구 / 구조에 관한 사항 요구 - 설비에 관한 사항 요구 / 구조를 흔드는 사항 요구 - 내부편면에 관한 사항 요구 / 주차장에 관한 사항 요구 	디테일한 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 건축외장재 샘플 제출을 요구 / 놀이터 일조시뮬레이션 요구 - 아파트를 단독주택과 유사중수로 요구 / - 아파트 배면의 정면화를 위한 복향배치 요구 / - 모든 조망점에 통경축 확보를 요구
무리한 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 구체적인 디자인에 관한 사항 요구 / 조명상세에 관한 사항 요구 - 미묘한 색채변화에 관한 사항 요구 / 실시설계에 관한 사항 요구 - 지하주차장 디자인에 관한 사항 요구 	대상지 밖의 요구금지 <ul style="list-style-type: none"> - 대상지 밖에 조경계획을 요구 / 안전사고 방지 시설물 설치 요구 - 교통처리개선계획을 수립하여 협의 요구 - 국부 접속부까지 진출차선 추가확보 요구 - 버스정류장을 사업지 내에 계획하도록 요구

공동위원회 운영

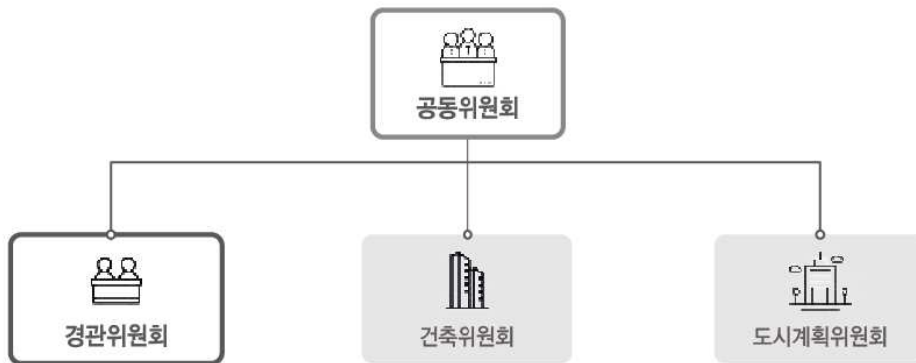
전라남도 각 조례의 공동위원회 관련 조항

경관법 시행령 제18조에 따른 공동위원회의 구성 및 운영 실시 필요
사업일정 지연 등을 최소화하기 위하여 경관심의를 다음 각 호에 해당하는 다른 법률에 따라 시행하는 위원회의 검토·자문·심의 등과 통합하여 공동으로 개최
공동위원회 위원 중 경관위원회 위원이 1/3이상 이어야 하며, 경관에 관하여는 경관심의기준에 따라 검토
공동위원회에 포함되는 위원은 심의 대상 사업의 성격에 따라 '도시계획위원회, 건축위원회'의 위원 중에서 선임

전라남도 경관 조례(안) - 제28조(공동위원회의 구성과 운영)	심의를 상정한 사업의 성격에 따라 공동위원회 위원장 결정 (심의 상정 부서에 맞춰 위원장 선임)
--	---

전라남도 도시계획 조례 - 제16조(공동위원회)	도시계획위원회와 건축위원회 간 공동심의를 다루고 있음
-------------------------------	-------------------------------

전라남도 건축 조례 - 제8조(위원회의 심의 등)	도시계획위원회와 건축위원회 간 공동심의를 다루고 있음
--------------------------------	-------------------------------



※ 심의 성격에 맞춰 타 위원회의 위원들을 위촉하여 공동위원회 구성

공동위원회 심의시 요구사항

공통사항	<ul style="list-style-type: none"> - 실시절계 수준의 디테일한 요구 금지 - 사업이 불가능하게 하는 무리한 요구 금지 - 대상지를 벗어나는 요구 금지 - 타 위원회 영역을 침범하는 수준의 의견 지양 - 각 분야의 해당 법률에서 규정한 공개 기준을 준수
경관위원회	<ul style="list-style-type: none"> - 외부에 영향을 주지 않는 경관 외 요구 금지 - 심의 대상의 경관 증진에 대한 의견 제시 - 경관심의 매뉴얼에서 제시하는 사항에 대하여 의견 제시
건축위원회	<ul style="list-style-type: none"> - 건축물 용도제한, 건폐율, 용적율, 높이, 배치, 형태, 건축선, 층수완화 계획 등에 관한 의견 제시
도시계획 위원회	<ul style="list-style-type: none"> - 지구단위계획, 토지이용계획, 교통처리, 동선, 용도지역 변경, 도시기반시설 계획 등에 대한 의견 제시

6.8

향후 추진과제 제안

향후 전라남도 경관계획은

**공공디자인 진흥계획과 통합 영역으로 발주하여,
현재 2개로 분리되어 있는 사업을 하나로 통하여
과제 수행 제안**

경관조례와 공공디자인 진흥 조례 간 정합성 향상
경관사업과 공공디자인 진흥사업의 통합 계획으로 하나의
정체성을 지니는 도 경관·공공디자인 체계 기대
주민 참여의 유도 및 활성화를 위하여 경관협정과 관련된
계획 체계를 공공디자인 분야에 접목 가능
경관위원회 심의와 공공디자인 진흥위원회 심의,
공동위원회 심의와 관련하여 보다 효율적인 운영 체계
구축 가능

**각 지역개발사업의 기본계획 수립 시 입체적 계획을
수립하도록 유도**

독립적인 경관사업보다 각종 지역개발사업을 통하여
경관계획을 실현해나가게 되므로 각 지역개발사업의
기본계획 수립 시 입체적 계획을 수립하도록 가이드라인에
수록하는 방안 검토
각종 경관 관련 기본계획에서 입체적인 시뮬레이션 계획이
포함되므로 사업계획자가 기획한 의도와 방향을 쉽게 알 수
있어 심의와 자문 시 유리할 것으로 기대

2020년부터 전라남도는

**2030 전라남도 경관계획과 연계하여 경관 조례 개정
필요**

**제안한 전라남도 경관사업 및 시·군 경관사업 등
추진이 될 수 있도록 사업우선순위에 따른 예산 확보**

**제시한 경관심의 운영 매뉴얼을 통하여 일관된
심의결과 도출과 선진사례로 남을 수 있도록 지속
적인 관리 필요**

도서지역 경관(관리)계획 수립 유도

전라남도는 수많은 도서지역 경관자원을 지니고 있어
시·군 차원에서의 잠재적 가치 발굴 및 관광자원화를 위한
경관 관리 방안 수립 제안
시·군 차원에서의 도서지역 경관유형별 관리방안 및
가이드라인 수립 제안
5년 단위로 도서지역의 경관현황 파악과 세부관리계획
수립을 위해 지속적인 사업 추진 필요

경관시뮬레이션 표준화방안 연구

경관계획에 따라 관리 실행을 위한 시뮬레이션 검토 필요
경관시뮬레이션의 표준방식, 기준, 절차 등의 상세규정
필요
경관시뮬레이션 결과의 계획반영에 대한 바람직한 기준과
기타 활용방안 수립 제안