

[2013~2017]

제1차 도시농업 육성 5개년 계획

2013. 5.



농림축산식품부
소비과학정책관실

목 차

I. 추진 배경 및 경과	1
1. 추진 배경	1
2. 추진 경과	3
II. 도시농업의 국내외 현황 및 전망	4
1. 국내 현황	4
2. 해외 현황	8
3. 문제점	10
4. 향후 여건 전망	12
III. 도시농업 육성계획	13
1. 비전 및 목표	13
2. 추진전략 과제	14
3. 단계별 추진방안	15
IV. 과제별 추진 전략	16
1. 도시농업 제도적 기반 마련	16
2. 다양한 도시농업 공간 확보	18
3. 도시농업 R&D 및 기술보급	20
4. 도시농업 전문인력 양성 및 교육 확대	24
5. 네트워크 및 홍보강화	27
V. 기대효과	30
VI. 계획 추진 및 평가체계	31

I 추진 배경 및 경과

1 추진 배경

◇ 도시농업 : 도시지역 내 토지, 건축물 등 다양한 생활공간을 활용하여 취미, 여가, 학습, 또는 체험 등의 목적으로 농작물을 재배하는 행위

- 도시민에게 쾌적한 녹색 공간(Green space) 제공
- 소일거리 제공, 정서 순화 등 도시민의 삶의 질 향상에 기여

□ 도시민의 여가활동이나 체험욕구 증가와 함께 농사활동에 대한 관심이 높아짐에 따라 『도시농업』의 역할 부각

○ (산업경제) 도시농업은 신선 농산물 생산이라는 식량 공급 기능 외에 고용 창출, 에너지 절감 등 다양한 산업 경제적 효과 유발

- 건물 옥상 녹화시 단열효과를 통해 냉난방비 16.6% 절감 가능
- 도시 텃밭 개설을 통한 고용창출 효과 발생

* 고용창출 효과 : 도시텃밭 2,000ha 조성시 도시농업 민간전문가 1,200명 양성 및 72천명에게 소일거리 제공

○ (환경생태) 대기오염, 수질저하 등 환경문제에 대한 대책으로 도시농업의 역할 부상

- 대기 및 수질 정화, 소음방지, 토지보전, 자원순환, 생물다양성 유지 등 환경생태 보전 역할 수행

* 옥외공간 100㎡에서 식물재배 시 온실가스 약 22.75kg/년 감축

○ (사회문화) 도시민의 정서순화 등 도시농업이 삶의 질 향상에 기여

- 농사 체험을 통한 농업·농촌에 대한 이해도 제고 및 가치 재인식 기회 제공
- 건강증진, 여가·취미생활의 활성화, 자활 등 다양한 사회적 효과 발생

< 도시농업의 다원적 가치 >

◇ (식량공급기능) 신선 안전농산물 공급

◇ (환경보전기능) 대기·수질보전, 경관형성, 생물다양성 유지, 생태 보전

◇ (사회문화기능) 정서순화, 지역공동체 회복, 전통문화 계승

⇒ 서울시민의 도시농업 가치평가 : 1,018억원

(도시농업의 다원적 기능과 활성화 방안 연구, 한국농촌경제연구원 2012. 9)

⇒ 도시농업 발전을 위한 정책목표·추진전략·중점추진과제 등을 포함하는 국가전략을 수립·시행 할 필요

○ 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률(제5조)에 의거 「제1차 도시농업 육성 5개년 종합계획(‘13~’17)」 수립

◇ 도시농업육성 및 지원에 관한 법 제5조(종합계획의 수립)

농림축산식품부장관은 5년마다 도시농업의 육성 및 지원을 위하여 관계 중앙행정기관의 장과 협의를 거쳐 도시농업의 육성 및 지원에 관한 종합계획을 수립하여야 한다.

○ 중장기 도시농업환경 변화를 전망하고 도시농업 환경여건 변화에 부응하는 도시농업 정책 수립

2 추진경과

□ 도시농업 활성화를 위한 전국협의회 개최('10.4.27)

- 농촌진흥청, 지자체, 한국농촌경제연구원 등 유관기관 및 단체 참석
- 도시농업에 대한 공감대형성 및 도시농업 활성화과제 발굴

□ 『녹색성장위원회』에 도시농업 활성화 방안 보고('11.6.8)

- 도시농업활성화로 도시민 삶의 질 향상 비전 제시
- 2020년까지 도시녹색공간 3,000ha, 8,000개소 조성

□ 도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률 제정('11.11.22)

- 공영·민영도시농업농장 개설, 전문인력 양성, 도시농업지원 센터 설치 등 도시농업육성을 위한 지원근거 마련
- 도시농업 육성법 시행령 및 시행규칙 제정·시행('12.5.22)

□ 제1회 도시농업박람회 개최('12.6.14~6.17, 서울광장)

- 농림수산식품부, 서울시, 농촌진흥청 공동 주최
- 주요행사 : 도시농업 전시·체험관 운영, 생활원에 경진, 학술대회 등

□ 도시농업육성정책 워크숍 개최('13.1.15~1.16)

- 도시농업 관련 시민단체, 지자체, 농진청 등 200여명 참석
- 도시농업 우수사례 발표 및 발전방안 토론

□ 『도시농업육성 5개년 계획(안)』 의견 수렴

- 교육부, 환경부, 국토부 등 관계 부처 의견 수렴('13.4.10~4.17)
- 정책조정협의회를 통한 농식품부내 의견 수렴('13.5.10)

II 도시농업의 국내외 현황 및 전망

1 국내 현황

□ 우리나라 도시농업은 소수의 개별 도시민과 단체들의 운동으로 시작된 이래, 최근 생활수준 향상과 함께 급격히 확대되는 추세

- '12년 도시텃밭 면적은 558ha로 '10년 대비 4.4배 증가

- 면적 : ('10)104ha → ('11)485 → ('12)558

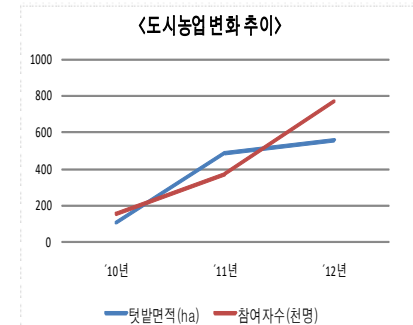
- '12년 도시농업 참여자 수는 769천명으로 '10년 대비 4.0배 대폭 증가

- 참여자 수 : ('10) 153천명 → ('11) 373 → ('12) 769

* 도시농업인당 평균 면적('12년) : 7.37㎡/도시농업인

- '12년 도시텃밭은 12,662개로 '11년 대비 2.1배 증가

- 텃밭 수 : ('11) 4,093개소 → ('12) 12,662



□ 도시농업은 학교교육형, 도심형, 농장형 등 다양한 형태로 이루어지고 있으며, 주로 근린생활권(65.3%)에서 수행

<유형별 도시농업 현황('12년)> (단위 : 개소, ha)

구분	합계	주택활용형	근린생활권 활용형	농장형· 공원형	도심형	학교교육형
텃밭 수	12,662	2,359	4,190	466	2,947	2,700
텃밭면적 (전체 텃밭면적 대비 %)	558 (100)	73 (13.0)	364 (65.3)	40 (7.3)	7 (1.3)	73 (13.1)

* 도시농업을 통해 재배되는 작물은 채소류가 대부분(95%)

< '12년 도시농업 유형별 현황 >

- **근린생활권 활용형** : 농장형 주말텃밭, 공공목적형 주말텃밭
 - 면적 : 364ha(전체 텃밭 면적 558ha의 65.3%)
 - 참여자수 : 252천명(전체 이용자 769천명의 32.8%)
 - 대표사례 : 『대원주말농장』
2.3ha 규모 1,500개 구좌(13만원/년)
- **농장형·공원형** : 공영·민영도시농업농장 텃밭, 도시공원텃밭
 - 면적 : 40ha
 - 참여자수 : 28천명
 - 대표사례 : 인천시 부평 도시농업공원
도시공원 내 유휴 공간 3,000㎡에 텃밭 조성
- **도심형** : 고층건물 내부·외부텃밭, 고층건물 인접텃밭
 - 면적 및 참여자수 : 7ha, 34천명
 - 대표사례 : ○○백화점 △△△점 『시티팜(City Farm)』
백화점 옥상에 텃밭을 조성, 방문 고객을 대상으로 제공
- **학교교육형** : 교육시설내 텃밭
 - 면적 및 참여자수 : 73ha, 451천명
 - 대표사례 : 과천 관문초등학교 『에코뮤지엄(스쿨팜)』
학교 내 공터에 텃밭을 설치, 작물재배 체험
- **주택활용형** : 주택·공동주택의 내부·외부텃밭, 인근텃밭
 - 면적 및 참여자수 : 73ha, 3천명
 - 대표사례 : 서울시 노원구
○○아파트 옥상 660㎡에 상자텃밭 조성

* 본 유형별 현황은 '12년 도시농업 실태조사 결과를 도시농업육성법 분류에 따라 정리한 것임

□ **중앙정부 및 자치단체**에서 도시농업 활성화를 위한 다양한 정책적 지원 추진

- **(기반조성)** 도시농업 육성을 위한 제도적 기반 마련 및 분위기 확산을 위한 여건 조성
 - 도시농업 육성 및 지원에 관한 법률 및 하위법령 제정·시행('12. 5. 22)
 - 도시농업관련 농자재 등의 안전한 관리 및 처리에 관한 기준 고시('12. 6)
 - 서울특별시 등 41개 지자체(특광역시 6, 기초 35)에서 도시농업 관련 조례 제정('10년 9건 → 41건으로 3.5배 증가)
 - 농식품부·서울시·농진청 공동 제1회 도시농업 박람회 개최('12.6, 5억원)
- **(사업지원)** 텃밭 보급 등을 통한 도시농업 공간 확대 지원
 - 학교 내 텃밭을 마련하고, 농자재·묘종 구입 등을 지원하여 농사 체험 기회를 제공하는 팜스쿨 사업 지원(농식품부, '12년, 3억원)
 - 서울 등 46개 지자체에서 주말농장, 옥상농원, 학교텃밭 등 도시텃밭의 조성·지원 사업을 시행

◆ (사례) 서울시 “자치구 도시농업활성화 지원” 사업('12년)

- 목표 : 도시의 주거공간을 활용한 녹색도시 조성 및 시민의 생활농업 실천
- 내용 : 자투리공간 텃밭조성 2,500구획, 상자텃밭 보급 6,250세트, 소규모 옥상 텃밭 조성 15개소(누계55) 등 지원

- **(기술개발·보급)** 도시농업 참여를 쉽게 하기 위한 농사 기술 개발 및 보급
 - 도시녹화, 경관조성 등 다원적 기능 향상을 위한 기술 및 도시농업 기반 기술 개발 보급에 주력(농진청)
 - * 옥상, 벽면 등 인공지반 녹화 식물소재('12) : 62종 선발
 - * 텃밭용 채소 선발, 친환경 병해충 방제 등 도시농업 현장 적용 기술 개발

- 자치단체(농업기술센터)는 도시텃밭에서의 친환경 작물재배기술 등 현장 활용 위주의 기술 보급

- **(인력육성)** 도시농업 전문가 육성을 위한 교육 프로그램 운영
 - 농진청, 지자체 등에서 원예활동지도사과정 등 도시농업전문가 양성을 위한 교육 과정 운영

* 교육내용 : 실내·실외 정원 관리 기술, 도시농업 자재 활용 기술 등

- **민간단체**는 텃밭조성, 교육프로그램 운영 등 도시농업 확산을 위한 다양한 역할 수행

- 현재 전국에 약 60개의 도시농업 관련 단체가 활동 중이며, 교육훈련, 자재보급, 정보제공 등 다양한 사업 추진

◆ (사례1) **학습형 생태텃밭 교실** (인천도시농업네트워크)

- 어린이와 청소년 대상 텃밭 활동 교육을 위해 파종에서 수확에 이르는 작물 재배 전 과정을 체험할 수 있는 1년 장기 프로그램 운영
- 텃밭교육을 위한 이론과 실기과정을 개설, 텃밭 전문 강사 양성

◆ (사례2) **도·농 통합 녹색교류운동** (전국농업기술자협회)

- 도시민의 삶의 질 향상과 농촌지역 활성화를 위해 도시 아파트 농사짓기 지원사업, 친환경 주말농장 운영사업 등 다양한 도농녹색교육사업 추진

- 일부 민간단체는 도시 내 텃밭 조성을 위해 **지자체와 협력**

◆ (사례) **서울시 송파구 솔이텃밭** (그린트러스트)

- 그린트러스트와 송파구청이 계약을 체결하여 텃밭은 송파구청에서 제공하고 시설의 운영과 교육은 그린트러스트가 담당
- 주요 사업은 작물재배 상담, 맞춤형 친환경 농업교육, 텃밭강사 양성 등

2

해외 현황

- 선진국의 도시농업은 산업 혁명기에 농사활동을 통한 정서안정과 식량자급 촉진을 위해 소규모의 토지를 임대해주면서 시작

- 도시의 일정지역을 구획하여 텃밭이 없는 일반시민에게 제공

- 세계적으로 생활수준이 향상되면서 여가와 휴식을 즐기는 공간으로 **소규모 도시텃밭, 도시농장(City farm) 등이 확대**

- 전 세계 도시농업인은 8억명 정도로 추정(세계 총인구 대비 11%), 몬트리아올에 8천여개의 텃밭이 있고, 뉴욕에는 옥상 텃밭 조성 빌딩만 600개 이상

◇ 미국의 백악관 텃밭

- 미셸 오바마가 백악관 잔디밭에 30평 규모의 텃밭을 만들면서 도시 텃밭 가꾸기 열풍 시작
- ‘백악관 텃밭 만들기’는 2차 대전 시 채소부족 해결을 위해 루즈벨트 대통령 부인이 백악관에 조성하면서 급속히 확산

- EU 등 주요 선진국은 도시농업 관련 **법 제정 등 제도화를 통해 도시농업 활성화 도모**

- 영국은 ‘얼로트먼트법’(1890년), 독일은 ‘클라인가르텐법’(1961년), 일본은 ‘시민농원정비촉진법’을 제정(1990년)하여 도시농업 지원

- 최근 도시농업의 다원적 기능 부각과 함께 다양한 도시민의 참여로 그 **영역이 확대**되어가는 추세

- 기존의 농업 체험과 생산, 교육 등 1차적 기능에서 교류, 직거래, 공동체 형성 등 사회 문화적 부분까지 영역 확장

- 도시농업이 레저용 농업이라는 인식전환에 따라 디자인을 가미한 패션 농기구 출현 등 새로운 트렌드까지 형성

참고1. 해외 도시농업 사례

구분		일본	EU		캐나다
			영국	독일	
현황	면적(ha)	1,164	9,900	47,000	-
	참여자(명)	200만	3만(런던)	400만	-
운영목적		도농교류 농지보전 및 농촌진흥	여가활용 및 심신건강 증진 녹색공간 조성을 통한 도시환경 개선		여가활동 도시환경조성
법·제도		시민농원정비촉진법	엘로트먼트법	연방소정원법	커뮤니티가든정책
운영 형태	텃밭운영	대부분 개인소유로 개인이 운영	대부분 공유지로 NGO·협회 운영	대부분 공유지로 협회 위주로 운영	대부분 공유지로 지방정부가 운영
	텃밭규모	일상형 : 10~50㎡ 체제형 : 190~300㎡	253㎡	250~330㎡	다양
	임대료	12,000~30,000엔	8~80유로	15~20유로	-
	임대기간	3년(최대5년)	1년(연장 가능)	25년 또는 무기한	1년(연장 가능)
기능		농지보전 및 도농교류 농산물 생산	농업생산조달 시민여가활동 공간 도시내 바이오	지역공동체 구성 신선한 농산물 수확 도시내 정원	도시내 정원 지역공동체 형성 농산물·화훼류 생산
민간활동		마이팜 - 유희농지를 개간 하여 취미·주말농 에게 공급	Capital growth - 런던 시민들을 위한 도시 내 작물 경작지 확보를 도움	클라인가르테나협회 - 클라인가르테의 이용관리, 지도 및 교육활동, 홍보 등	The Toronto Community Garden Network - 지역공동체정 원연결, 정원 조성 지원

3 문제점

□ 도시농업을 수행할 수 있는 경작 공간의 부족

- 일반 시민들이 쉽고 편리하게 접근할 수 있는 경작지 부족
 - 도시농업 참여 시 애로사항 설문 결과, 공간부족(30.7%)이 가장 높은 비율(도시농업 참여 의향 조사, 2012. 농림수산식품부)
- 도시지역은 토지 이용시 농업적 이용을 전제로 하지 않아 경작 공간 확보에 애로

□ 도시농업 실천 확산 뒷받침에 필요한 인프라 구축 등이 미흡

- 도시농사 및 가드닝 활동에 필요한 전용 자재시장이 부족하여 농자재·농기구의 구입 등이 어려움
 - 현재 농기구·농자재는 전업농 대상으로 대포장으로만 판매하여 소규모로 필요한 도시농업인에게 부담
- 도시농업 관련 정보가 기관·단체별, 지역별 단편적으로만 제공되어 도시농업인이 쉽게 접근하여 다양한 정보를 얻기에 애로
 - 도시농업에 대한 종합적인 정보제공시스템이 부재하며, 기관간 연계 네트워크도 미흡
 - 도시농업 관련 정보를 인터넷·관련 서적을 통해 습득하는 비율은 10.5%에 불과(도시농업 참여 의향 조사, 2012. 농림수산식품부)
- 주말텃밭의 대부분이 1년 단위 계약으로 다년생 작물 식재, 토질 관리 등 장기적인 계획 수립이 어렵고 영속적인 활동을 저해

□ 도시농업 관련 조사·연구 및 기술 개발·보급의 미흡

○ 도시농업 현황에 대한 실태자료 부족

- 도시농업의 범주에 포함되는 유형, 규모, 면적 등 도시농업 정책 수립에 근거가 되는 기본 현황자료 미비
- 도시농업 가능 면적, 도시민의 참여 의향 등 도시농업에 대한 정밀 실태조사 자료 부재

○ 도시농업에 적합한 작물, 품종, 농자재 개발 등 전반적인 도시농업 R&D는 초기단계

- 재배품목이 다양한 작물로 조합되지 못하고 상추, 고추 등 채소 생산에만 편중되어 전개
- 소포장 단위 농자재 개발이 미흡하고 실내 공간에서 재배 가능한 작물 및 화분의 개발기술 등이 미정립
- 옥상·벽면 녹화 기술 등 비식용작물을 활용하는 도시농업 관련 기술도 미흡한 수준

○ 도시농업용 영농기술을 습득할 수 있는 교육프로그램이 부족하며, 기술 지도를 위한 전문인력이 거의 없음

- 대부분의 도시농업인이 농업에 대한 경험·지식이 부족하여 텃밭을 효율적으로 관리하기 어려운 실정
- 도시농업 관련 교육을 받은 경험이 있는 도시농업인은 **4.2%**로 매우 낮은 비율(도시농업 실태 및 의식조사 결과, 2010. 농진청)

4

향후 여건 전망

□ 전 세계적으로 기후변화에 대응한 저탄소 녹색성장이 중요한 이슈로 부각되면서 도시농업 역할 확대 전망

○ 원료 원거리 수송에 따른 CO₂ 배출을 줄이기 위한 대응 방안으로 로컬푸드운동 등 도시농업이 각광

* 도시텃밭 1ha 조성시 채소류 1.2톤 생산, CO₂ 감축량 2.4톤

○ 도시건축물 옥상 및 벽면 녹화시 열 환경 개선

* 옥상 녹화시(텃밭 조성시) 실내온도 3.5℃ 저하 효과

□ 도시민의 직접적인 농작물 재배 수요 및 도농직거래 활성화 예상

○ 친환경, 웰빙, 안전·안심 먹을거리에 대한 관심이 높아짐에 따라 도시농업에 대한 수요 증대

○ 도시를 중심으로 도농상생을 위해 직거래 보편화 전망

□ 주 5일 근무제 정착과 도시민의 여가활동에 대한 관심과 함께 삶의 질 향상을 위한 도시농업 수요 증대

○ 도시농업이 지역사회 공동체 회복, 도시환경 정비 등 문화·예술적 부분까지 영역이 확대되는 등 다양한 방향으로 진화 예상

□ 향후 노인 소일거리 제공, 청소년의 인성 함양, 원예치료 등 도시농업의 다원적 기능에 대한 중요성도 더욱 부각될 전망

○ 어린이, 초등학생 등 학교교육형 도시농업으로 인성 개선

○ 채소, 꽃 가꾸기 등으로 스트레스 완화 및 건강 증진

* (네덜란드) 농업활동, 농촌경관을 통한 심신치유 프로그램 활성화

Ⅲ 도시농업 육성계획

1 비전 및 목표

비 전 도시농업 활성화로 도농상생 및 삶의 질 향상

목 표
〔17〕 도시텃밭 면적 1,500ha 도시농업 참여 2,000천명 도시농업 참여 만족도 개선 도시농업 수요증 다변화

5 대 전략 제도기반 마련 도시농업 공간확충 R&D 확대 인력양성 홍보강화

세부 과제

- 도시농업 관련 법령 보완
- 자치단체 조례 제정 지원
- 도시농업 농장 조성
- 학교텃밭 조성
- 마을텃밭 조성
- 도시녹화 기반기술
- 한국형 텃밭 모델 개발
- 도시농업 실태조사
- 도시농업 전문인력 양성
- 도시농업 재배기술 교육
- 홍보 강화
- 네트워크 구축

지자체 조례 제정 텃밭 조성·지원

농식품부 제도개선 R&D 등 인프라 구축

민간단체 텃밭 운영·관리 교육프로그램 운영

2 추진전략 과제

5대 전략	추진과제(14개)	세부실천과제(26개)
1. 제도기반	1-1. 도시농업 관련 제도 개선	· 도시농업 관련 기존 법령의 개정 추진
	1-2. 지자체 조례 제정	· 지방자치단체 조례제정 지원 확대
2. 공간확충	2-1. 도시농업농장의 조성	· 지자체 주도 공영도시농업농장 조성 · 도시내·근교에 민영도시농업농장 설치 지원
	2-2. 공간 유형별 도시텃밭조성	· 농어촌 마을 텃밭 · 학교교육형 텃밭
3. R&D 확대	3-1. 도시농업 표준모델 개발	· 한국형 도시텃밭 모델 개발 및 적용 · 유형별 표준기술 개발 및 이용정보 제공
	3-2. 도시농업 자재 및 재배기술 개발	· 도시농업 전용 농기구·농자재 개발 · 도시농업용 친환경 방제기술 개발 · 주거형 텃밭 시스템 개발 및 보급
	3-3. 도시녹화 기반기술 개발	· 인공지반 녹화기술 개발 · 실내환경 개선 연구 · 도심 가로화단 및 정원조성 연구
	3-4. 도시농업 실태조사	· 도시농업 현황에 대한 정확한 실태조사
4. 인력양성	4-1. 도시농업 교육	· 도시농업지원센터 설치, 교육 및 지원
	4-2. 도시농업 전문가 양성	· 도시농업 전문인력 양성기관 운영 · 전문가 인력 pool 제도 운영
5. 홍보강화	5-1. 공감대형성 및 홍보	· 다양한 언론매체를 통한 홍보 · 도시농업 이벤트 신설 · 전국도시농업박람회 개최 (년 1회)
	5-2. 네트워크 구축	· 도시농업포털사이트 구축 · 민간주도의 도시농업협의체 구성·운영
	5-3. 도심 속 도농교류 확대	· 도시농업 단체와 농촌 지역교류거점 연계 · 도농간 인력교류 시범추진
	5-4. 효과 및 가치 평가	· 도시농업의 가치 평가 및 전파

3 단계별 추진방안

추진과제	추진주체	추진시기	
		1단계	2단계
1. 도시농업의 제도적 기반 구축			
· 도시농업 관련 제도 개선	농식품부		
· 지자체 조례 제정 지원	지자체		
2. 다양한 도시농업 공간의 확보			
· 지자체 주도 공영도시농업농장 조성	지자체		
· 민간 주도 민영도시농업농장 조성	민간단체		
· 학교교육형 텃밭 조성	농식품부·지자체		
· 도시민 체험농장 조성	지자체·마을		
3. 도시농업 R&D 및 기술 보급			
· 도시농업 표준모델 개발	농촌진흥청		
· 도시농업 자재 및 재배기술 개발	농촌진흥청		
· 도시녹화 기반 기술 개발	농촌진흥청		
· 도시농업 실태조사	농식품부·지자체		
4. 도시농업 전문인력 양성 및 교육 확대			
· 도시농업인 재배기술 교육	농식품부·지자체		
· 도시농업 전문인력 양성	농식품부·지자체		
5. 도시농업 네트워크 구축 및 홍보 강화			
· 전국 도시농업박람회 개최	농식품부		
· 다양한 언론매체를 통한 홍보	농식품부		
· 도시농업 포털사이트 구축	농식품부		
· 참여주체간 도시농업협의체 구성	민간단체		
· 도심 속 도농교류 확대	농식품부		
· 도시농업의 가치 평가 및 전파	민간단체		

* 1단계('13~'15년, 기반조성기), 2단계('16~'17년, 성장기)

IV 과제별 추진 전략

1 도시농업 제도적 기반 마련

【 추진 방향 】

- ◇ 도시농업 활성화를 위한 관련 제도 개선
- ◇ 지방자치단체의 도시농업육성 조례 제정 지원
 - ('12) 40개 지자체 → ('13) 50 → ('17까지) 117

가 도시농업 관련 법령의 보완

- 도시농업의 제약요인으로 작용하고 있는 부분에 대한 규제완화 및 활성화를 위한 조항 신설 등 제도 개선
 - 도시농업공원의 조성으로 도시농업 공간을 확보하기 위해 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 개정 추진
- 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률(공원시설 정의) 보완

현 행	보 완
(정의) 도시공원의 효용을 다하기 위하여 설치하는 시설 ※도시농업 관련시설 미포함	정의 항목에 도시농업 관련시설 추가 도시농업실습장·체험장·학습장, 농자재 보관창고 등 관련시설



- (기대효과) 도시농업 활동에 필요한 시설을 공원시설에 포함시킴으로써 도시농업을 효과적으로 수행

□ 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률(도시공원의 세분 및 규모) 보완

현 행	보 완
(주제공원) 생활공원 외에 다양한 목적으로 설치되는 공원 ※ 도시농업공원 미포함	주제공원 항목에 도시농업공원 추가 『도시농업의 육성 및 지원에 관한 법률』상의 도시농업을 목적으로 설치하는 공원을 포함

- (기대효과) 도시공원 내 농사체험과 여가를 즐길 수 있는 농업 공원을 조성, 도시농업 공간 확대 제공

나 지자체의 도시농업육성 조례 제정 지원

□ '17년까지 자치단체(234개)의 50% 수준으로 도시농업 활성화를 뒷받침하기 위한 조례제정 지원

- 농림수산식품부(종자생명산업과)에서 지방자치단체 조례 제정과 관련하여 법적 컨설팅 지원

- 도시농업 조례제정, 업무추진 등에 활용 가능한 업무편람 및 지침서 제공

* 추진계획(누적) : ('12) 40개 지자체 → ('13) 50 → ('17까지) 117

□ (조례 포함내용) 도시농업 육성·지원 대상 및 내용에 관한 사항, 경작인의 책무 등에 관한 사항 등을 기본적으로 포함

- 도시농업 활용 자원실태 조사, 도시농업을 통한 교류 활성화 관련 지원 내용 등 포함

2 다양한 도시농업 공간 확보

【 추진 방향 】

- ◇ 공영도시농업농장, 도시농업공원 등 공영도시농업 공간 확보
- ◇ 민영도시농업농장 등 민간 주도의 도시농업 공간 조성 지원

가 도시농업 농장의 조성 지원

□ 지자체 주도의 장기 임대형 공영도시농업농장 조성

- 자치단체가 법률에 정한 공영도시농업농장 설치시 지원(특·광역시 대상)

- 공영도시농업농장 개설에 필요한 텃밭분획, 통로조성, 농장부대시설 구비 등의 자금 지원

* 조성계획(누계) : ('14) 1개소 → ('15) 3 → ('16) 5 → ('17) 7

- 지원 농장은 장기적인 영농계획 수립이 가능하도록 최소 2년 이상 임대

□ 도시 지역내 민간주도 도시농업농장 설치

- 민간이 법률에 정한 민영도시농업농장을 설치·운영하고자 하는 경우 지원

- 조성된 민영도시농업농장을 대상으로 기술교육, 전문인력 확보, 네트워크 활동 등을 지원

* 지원계획(누계) : ('14) 1개 → ('15) 3 → ('16) 5 → ('17) 7

- 지원 농장은 장기적인 영농계획 수립이 가능하도록 최소 2년 이상 임대

나 학교교육형 텃밭 조성

□ 도심지 초등학교 내 교육용 농사 체험공간 조성

- 옥상텃밭, 상자텃밭 등 교내 체험공간 조성비용 및 학습프로그램, 교육 전문인력 등 지원
 - * 추진계획(누계) : ('14) 30개교 → ('15) 80 → ('16) 130 → ('17) 180
 - * 전체 특·광역시 소재 초등학교(1,756개)의 10%수준으로 학교텃밭 조성
- 학교숲 조성시 도시농업을 체험할 수 있는 공간 확보 추진(산림청)
 - 초등학생 대상, 학교텃밭 조성 및 운영을 통해 도시농업에 대한 이해와 농촌체험 기회 확대

다 농촌 체험농장 조성

□ 『농촌 체험마을 조성 사업』과 연계, 도시민 체험농장 조성

- 도시 근교 마을에 체험농장 등 농촌체험기반시설을 조성하여 희망하는 도시민에게 제공되도록 지원
 - 마을 단위 소득창출의 기회 마련, 도시민들은 도시농업 공간 확보라는 윈-윈(Win-Win) 효과 발생
- 마을에서는 마을 공동텃밭을 조성하여 도시민을 대상으로 1년 단위로 30m² 내외의 구획을 1구획으로 하여 임대 제공

□ 체험형 계약재배 농장 신규 육성(농협, 30개소)

- 도시민 농사체험과 농업인의 농작물 계약재배가 가능한 농장 육성
 - 가족형(20평)·기업형(300평)으로 분양, 도시농협 고객 및 1사1촌 기업체의 참여확대 유도

3 도시농업 R&D 및 기술 보급

【 추진 방향 】

◇ 식물·인간·환경이 공존하는 도시농업 모델 확립

- ('13) 1개 표준모델 → ('15) 3 → ('17까지) 5

◇ 도시농업의 가치 및 역할 확대를 위한 관련기술의 개발·보급

가 한국형 도시농업 표준모델 개발

□ 한국형 도시텃밭 표준 모델 개발

- 도시텃밭 유형별 다양한 도시농업 모델을 우선 개발
 - 우리나라 계절, 주거환경, 참여자 등을 고려한 도시텃밭 모델
 - * 텃밭 유형별 표준모델 : ('13) 1개 → ('15) 3 → ('17) 5
 - 유형별 참여자 반응에 따른 맞춤형 프로그램 개발
 - * 치유(Agro-healing), 복지, 교육, 교류 등 목적별 활동프로그램 개발

□ 도시텃밭 표준모델별 기술 개발 및 이용정보 제공

- 도시텃밭 및 정원용 식물 이용정보 시스템 구축
 - 식물별 구입·관리 이용정보 및 온라인 정원 꾸미기 프로그램 제공
- 도시텃밭 모델별 관리 기술의 표준화, 매뉴얼 개발 및 보급
 - 병해충 방제, 시비, 토양관리 기술 등 표준화
 - 스마트폰 등을 활용한 텃밭관리 요령 실시간 서비스 제공

나 도시농업용 자재·재배기술의 개발

□ 도시농업 전용 농기구·농자재 개발 및 보급

- 소포장 및 소형 농자재 개발을 통한 도시농업의 편리성 제고
 - 소규모 도시농업에 적합한 소포장 단위의 농자재와 농기구 개발
 - * 소포장단위의 1회용 친환경 농자재, 텃밭상자 등 마련
 - 도시농업 유형별로 활용 가능한 농자재 개발
 - * 학교교육, 주택활용, 근린생활권형 등 유형별 소요 자재 개발·보급
 - * 여성, 노인 등 도시농업 참여자의 신체적 특성을 고려한 안전한 농기구 개발

○ 도시농업용 종자의 육묘 및 저장 기술 개발

- 종묘 생산농가와 연계한 소량 다품목의 연중 유통체계 개발
- 저광도 실내 환경에 적합한 작물 개발 및 관리기술 개발
 - * 실내용 농작물 및 실내경관 작물 선발 : ('13) 25종 → ('17) 150

□ 도시농업용 친환경 방제기술 개발 및 보급

- 도시농업인이 쉽게 실천 할 수 있는 친환경 방제기술 개발
 - 개발기술은 리플렛 제작 등을 통해 보급 확대
 - * '17년까지 자원순환형 친환경 텃밭관리 기술 표준화

□ 주거형 텃밭 시스템 개발 및 보급

- 주택 및 빌딩형 텃밭 조성과 관리기술 개발
- 실내 채소 및 녹화식물 재배시스템 개발
 - 인공광 활용, 양수분 관리 기술의 산업화 및 보급 확대
 - * 실내 작물 보광기술 : 채소 및 허브류 → 건물내 녹화 식물로 확대

다 도시녹화 기반기술의 개발

□ 그린시티 조성을 위한 인공지반 녹화기술 개발

- 인공지반 녹화용 식물소재 선발, 모델 및 기술 개발
 - 태양전지 녹화시스템 등 친환경 인공지반 녹화기술 확보 및 도시공간 통합적용·조성기술 패키지화
 - * 식물소재 : ('12) 허브작물 등 옥상·벽면용 110종 → ('17까지) 150종
 - * 녹화모델 : ('12) 녹화모델 4건 → ('17까지) 저비용·간편시공 15건
- 옥상정원의 활용을 높이기 위한 원예적 접근방법 연구
 - 원예치료 부가기능 강화, 작물의 잠재가치 활용 극대화
- 도시녹화 소재의 규격화 및 기술 표준화 연구
 - 소재 규격화, 최적 토양조성, 표준 영양관리 매뉴얼 등

□ 식물의 기능성을 활용한 실내 환경 개선 연구

- 새집증후군 원인물질인 휘발성유기화합물(VOC) 제거 등 식물을 활용한 실내환경 개선 기술 개발
 - * 공기정화 효과 구명 식물 : ('12) 관엽류 등 210종 → ('17) 자생식물 등 330
 - * 제거효과 구명 물질 종류 : ('12) VOC 3종 → ('17) 복합 VOC 등 20
- 실내환경 개선을 위한 식물자원 발굴 및 IT기반 관리기술 개발
 - 식물관리를 위한 식물 자동인식 및 관리용 스마트폰 앱 개발
 - * 실내 광환경에서 생육 가능한 자생식물 발굴: ('12) 12종 → ('17) 40
 - * 실내 녹색공간 2% 확보시 건강증진 경제적 효과 : 29.4천억원/년

□ 도심 가로화단 및 정원조성 연구

- 도시특성 및 공간에 적합한 도시화단 디자인 개발
 - 아파트 단지 규모별, 단독주택 위치별, 상가단지 등에 적합한 모델
- 도심 내 정원 조성 및 연중 관리 매뉴얼 제작
 - 식물선택, 계절별 식재·급수·시비 등 관련기술을 제공
 - 공동·개인주택 정원, 자생식물공원 등의 조성을 위한 연구
- 한국형 가로화단 구성을 위한 식물의 생육특성정보 DB화
 - * ('12) 초본50종, 목본50종 → ('17) 초본100종, 목본100종

라 도시농업 실태조사

□ 도시 내 경작 가능 공간 확보를 위한 조사 실시

- 2014년까지 16개 시·도의 도시지역을 대상으로 유휴지 등 도시농업 자원 일제조사 실시
 - 지자체, 지역주민, NGO 등 민관이 협력하여 실태조사 실시, 농업 활동이 가능한 공간 발굴 및 농업 실천 가능 기초 DB 확보
- (조사주체) 지방자치단체
- (조사내용) 도시경작지 실태, 도시농업공동체 및 활동자수, 참여자 성별현황, 지역 내 도시농업전문가 현황 등
- (결과활용) 경작가능 공간에 대해 농업적 활용 적합성, 안전성, 오염정도 등 분석 및 컨설팅 실시
 - 토양상태 분석이나 농업용수의 적합성 여부와 같은 텃밭에 대한 안전성 검사 지원 등

4 도시농업 전문인력 양성 및 교육 확대

【 추진 방향 】

- ◇ 도시농업 전문인력 양성을 위한 전문 교육기관 지정·운영
- ◇ 『도시농업지원센터』를 통한 도시농업인 교육 실시

가 도시농업 전문인력 양성

□ 도시농업 관련 전문인력 양성을 위한 전문 교육 기관 운영

○ 도시농업 전문인력 양성 기관 지정·운영

- 기존의 농업교육기관 및 민간단체 활용, 도시농업 전문가 과정 운영
 - * 농식품부, 농촌진흥청, 민간단체 등(누계) : ('13) 1개 → ('15) 3 → ('17) 6
 - * 1개 교육기관별 매년 200명의 도시농업 전문가를 육성
- 텃밭관리, 작물재배요령 등 도시농업 기초교육, 도시농업 관련 농자재 등의 안전 관리 및 처리기준 등에 대한 교육 실시
 - * 기술수준, 교육내용 등을 명시한 교육기준 제공하여 체계적인 교육 운영

□ 도시농업 전문가와 도시농업 현장의 연계를 통한 전문 일자리 창출(5년간 1,200개)

- (전문인력 활용 유도) 도시농업 전문가를 도시농업지원센터, 학교텃밭, 도시농업공동체 등의 현장지도 강사로 활용
 - 도시농업전문가를 텃밭 설치 학교와 연계하여 방과 후 교사로 활용하고, 도심 및 근교 주말텃밭과 연계 활동 지원

- '도시농업 전문가 이력관리'를 통해 도시농업 활동상황을 지속적으로 점검하고, 사후지도를 실시하여 체계적으로 관리
- 도시농업지원센터, 지자체 등에서 도시농업 전문가 고용이 용이하도록 도시농업 포털사이트에 전문가 정보(전공, 성별 등 포함) 제공
- (교육과정 인증) 도시농업 전문가 양성 교육과정에 대해 공식 인증 추진
 - 도시농업 전문인력 양성기관 지정을 통해 교육과정 운영, 모듈식 교육모델 개발 및 확산으로 전문가 강사 기능 차별화
 - 인증된 교육기관에서 새로운 분야에 적합한 전문가를 양성·공급할 수 있도록 우선 지원
- (역량강화 교육 실시) 기본 텃밭관리 교육뿐만 아니라 친환경 농업기술, 토양상태 분석 등의 교육 실시를 통해 전문가 역량 강화
 - 도시농업 교육대상자를 전후방 연관 산업까지 확대하여 다양한 분야의 전문가로 활용, 분야별 전문 인력 양성 체계 구축
 - * 종자, 설계, 유통, 서비스(체험관광, 원예치료) 등 관련사업과 연계하여 전문화
- (수요처 확대 발굴) 유아, 청소년부터 일반인을 대상으로 도시농업 교육 확대를 통해 잠재적 일자리 발굴
 - 도시농업 교육프로그램 운영을 위해 유치원, 초등학교 등 관련 기관과 협의체 구성
 - 초·중등 교과과정 중 “방과 후 학교”, “창의적 체험활동” 등의 시간을 이용한 도시농업 체험·교육 확대
 - 노인복지회관 등 사회복지시설에 도시농업 체험 프로그램 개발 및 운영

나 도시농업인 재배기술 교육

- 『도시농업지원센터』 지정·운영을 통하여, 도시민에게 필요한 지원 및 교육 훈련 실시
 - 지정대상 : 시·군 농업기술센터, 도시농업 관련 민간단체 및 농업인단체
 - 추진계획(누계) : ('14) 6개 → ('15) 16 → ('16) 32 → ('17) 48
 - * '17년까지 16개 광역자치단체별 도시농업지원센터 3개소 운영
 - 기존의 농업기술센터 및 민간단체 중 일정 수준 이상의 시설과 인력을 갖춘 곳을 도시농업지원센터로 지정
 - * 지원센터 간 업무협력체계 구축, 도시농업 교육 프로그램 개발, 전문가 양성 교육 등 지원
- 도시농업지원센터에서 도시농업의 확산을 위한 핵심 기능 수행
 - 도시민에게 텃밭관리, 농사요령 등 기초 농업교육 실시 및 이용자 맞춤형 교육교재, 체험·실습 프로그램 등 개발
 - 도시농업 관련 텃밭용기·종자·농자재 등의 보급 지원
- 도·농 교류활성화를 위한 도시농업 기술보급 사업 추진
 - 도시민의 농업·농촌에 대한 이해도와 공감대 증진
 - 도시민 농업전문가 양성으로 봉사활동, 멘토링 활동 연계
 - 도시농업 참여프로그램 운영을 통한 기술 확산
 - 도시농부 학교운영, 도시농업인 지원, 도심 텃밭 운영 등
 - 국민 공감대 형성과 참여확대를 위한 도시농업 경진대회 개최

5 네트워크 및 홍보 강화

【 추진 방향 】

- ◇ 도시농업의 가치와 기능 홍보를 통한 도시농업의 저변 확대
- ◇ 도시농업 정보를 종합 지원하는 『도시농업 포털사이트』 구축

가 도시농업의 가치와 기능 홍보

- 다양한 언론 매체를 활용, 도시농업의 가치 홍보
 - 홍보 동영상 및 뉴미디어 콘텐츠를 통한 홍보 실시, 안내책자 및 학생용 보조교재 등 개발·보급
 - 「도시농업지원센터」를 통해 도시농업 관련 e-Newsletter 등 전문 정보를 제작하여 도시농업 수요자에게 제공
 - 도시농업과 문화·예술의 연계를 통한 시민들의 인식 제고
- 도시농업의 경진대회 등 이벤트 행사 개최
 - 도시농업 생활콘테스트 개최로 생활농업과 에너지 절감 등 녹색성장의 중요성을 인식하는 경진대회 개최 및 포상
 - 도시농업 나눔장터를 개설하여 도시농업인들의 생산물의 교환, 정보교류 등의 장 마련
- 도농상생을 위한 파머스 마켓 설치
 - 주말농장 등에 직거래장터 설치 및 정기적 운영
 - 조성계획: '14년 시범적으로 1개소 운영 후 확대

- 도시농업에 대한 공감대 형성을 위한 박람회 등 행사개최
 - 「전국 도시농업박람회」의 개최를 통한 도시농업 트렌드, 연관 산업, 연구성과 등을 전시·홍보
 - * 투자계획 : ('13) 3억원 → ('14) 3 → ('15) 3 → ('16) 3 → ('17) 3
 - 국제적으로 도시농업 관련 정보·기술을 교류하기 위해 심포지엄 및 학술대회 개최

나 도시농업 실천을 위한 네트워크 구축

- 도시농업 정보를 종합적으로 지원하는 『도시농업 포털사이트』 구축
 - 도시농장 개설 현황, 재배기술 등 도시농업 기본 정보 제공 및 농장컨설팅, 농기자재 공동구매 코너 등 마련
 - 텃밭 관리 및 작물재배 요령, 텃밭 운영 사례, 도시농업전문가 소개, 자재소개 및 구매처 안내 등
 - 도시농장 개설자와 이용자를 연결하는 '사이버 마당' 역할 수행
 - 텃밭 소개, 참여방법 안내, 신청, 계약 등의 정보 제공
 - * ('13) 기본설계 → ('14) 사이트 구축·서비스 실시
 - 도시농업의 저변 확대를 위한 「도시농업민간협의체」 운영
 - 도시지역 농협 포함, 도시농업 관련 민간단체 및 농업인단체로 구성
 - 도시 내 텃밭 공간 확보, 지역공동체 육성 등 도시농업의 활성화를 위한 시민운동 전개
- ◆ 민관거버넌스 “경기도 도시농업네트워크” 운영사례 ('10.9 구성)

 - 목적 : 도시농업 확산, 연구개발, 교육훈련 등 상호협력
 - 참여기관 : 푸른경기21, 귀농운동본부, 농림진흥재단, 경기농업기술원 등

다 도심 속 도농교류의 확대

□ 도시농업 단체·지역과 농촌 체험·휴양 지역교류거점 연계

- 농어촌 테마공원, 산림 휴양지, 식물원 등과 결연
 - 지역의 문화교류를 위한 신문화공간, 생태·문화 역사자원, 산림 문화체험숲길 등 지속 확충

□ 도시·농어촌을 연결하는 인력교류 추진

- 농어촌 지역에 관심 있는 은퇴교사, 예술가, 전문가 등 도시민·단체를 농어촌 마을·단체와 연결해주는 중개 제도 도입
- 중개 전담기관을 선정하여 도시와 농촌의 인재교류체계 정비 및 다양한 교류 프로그램, 활용모델 발굴·보급
 - 기업, 단체, 도시민이 보유한 경영자원(지식, 기술, 노하우, 자본, 네트워크 등)이 농어촌에 최대한 활용될 수 있는 시스템 구비

라 도시농업의 효과 및 가치 평가

□ 개인, 지역사회에 기여하는 도시농업의 공익적 가치 규명 및 비시장가치 평가 추진

- 도시농업의 파생적 가치 발굴을 통한 농업의 다기능 홍보
- 도시농업의 다원적 기능 분석 추진 및 결과 전파를 통한 도시농업 확산 분위기 조성
 - 소비자단체, 민간단체 및 농업인단체 주관으로 도시농업 가치 확산을 도모하고, 실천방안 마련

V 기대 효과

□ 도시농업 활성화를 통한 새로운 창조경제 효과 발생

- 식량운송거리 단축으로 인한 에너지 절감, 이산화탄소 감축
- 도시 녹지공간 확대로 도심온도 저감, 온실가스 감축 등 쾌적한 녹색도시 조성 및 신선 농산물 공급
- 다양한 주체의 협력을 통해 새로운 부가가치 창출 등 경제 효과 발생

□ 도시농업을 통한 도시 녹색생태계 유지·보존

- 도시환경 미화, 도시대기 개선, 작물재배 등 다면적 활용
- 청소년 등 도시민에게 휴식과 자연학습 기회 제공
- 자투리땅 활용, 음식물쓰레기 퇴비화로 도시환경 개선

□ 도시농업 산업화를 통한 일자리의 창출

- 도시농업전문가, 도시농업관리사, 원예치료사 등 새로운 일자리 창출
- 도시의 노인층, 여성, 은퇴자 등에게 소일거리 제공
- 농업분야 연관산업(기자재, 종자, 비료, 육종기술 등) 발전

□ 도시농업과 체험활동을 매개로 하여 도시지역공동체 회복 및 도농상생 기반 마련

- 공동텃밭가꾸기 등으로 도시지역공동체 자율 형성
- 도시민에게 생명산업인 농업의 중요성을 인식하는 계기
- 체험활동을 통한 어린이들의 정서 함양 및 상상력 향상

Ⅵ 계획 추진 및 평가 체계

가 계획의 추진 체계

- 과제 담당기관은 제1차 도시농업 육성 5개년 계획에 의거하여 자체 시행계획 수립·시행
 - 주요 과제 시행을 위한 단계별 세부계획 수립 시행 및 정책 지표 달성을 위한 연차별 소요예산 확보
- 지방자치단체는 제1차 도시농업 육성 5개년 계획에 의거하여 자체 시행계획 수립·시행
 - 도시농업육성법 제5조에 의거 자치단체 시행계획 수립 시행
 - 시·도에서는 자체 시행계획 수립 후 농림축산식품부에 제출

나 계획의 평가 체계

- 매년 종합계획에 대한 추진실적을 점검·평가하여 다음연도 시행계획에 반영
 - 과제별 추진실적과 당해 연도 추진계획을 점검·평가하고, 그 결과를 바탕으로 종합계획 수정 보완
 - 지방자치단체는 전년도에 시행계획에 따른 추진실적을 농림축산식품부에 제출, 평가 결과는 다음연도 시행계획에 반영