

발간등록번호

76-6480000-000288-01

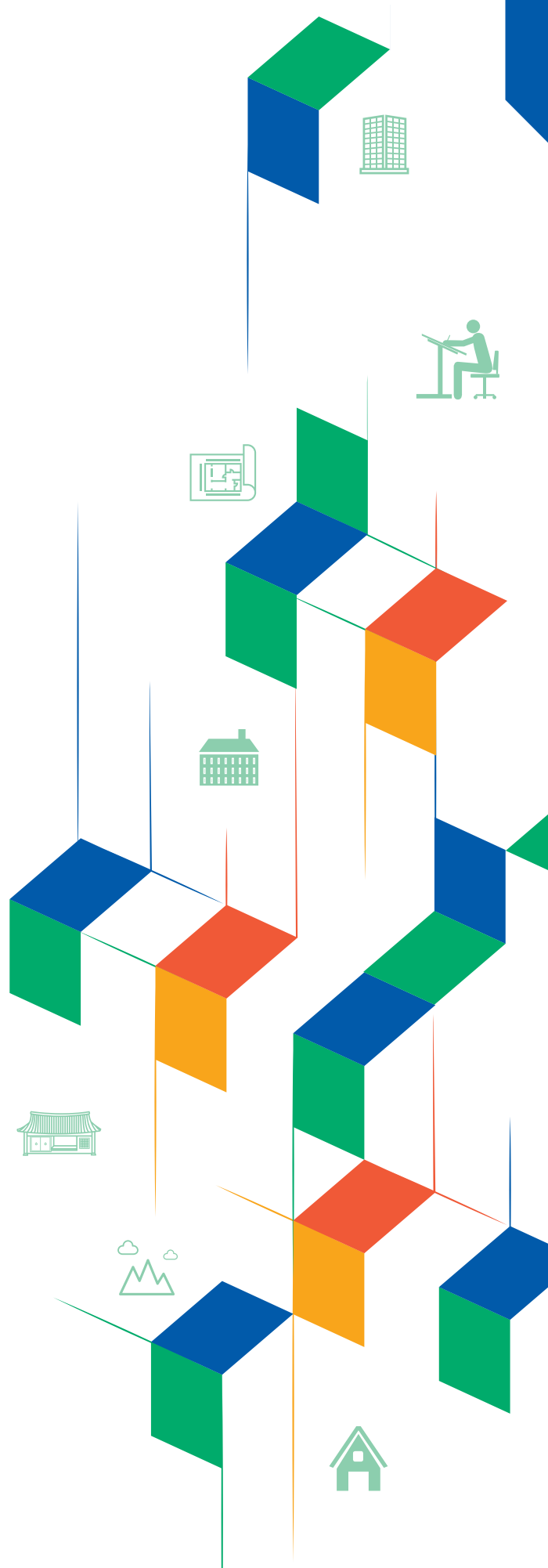
함께 만드는 완전히 새로운 경남

# 경상남도 제2차 건축기본계획

2021~2025



경상남도  
GYEONGNAM







## 제 출 문

---

본 보고서를  
경상남도에서 의뢰한  
「경상남도 제2차 건축기본계획 수립 용역」의  
최종 성과품으로 제출합니다.

2020년 10월

건축도시공간연구소  
소장 박 소 현

수행기관		
건축도시공간연구소		
연구책임 연구진	김영현	연구위원
	조상규	선임연구위원
	윤호선	연구원
	문보람	연구원
	유예슬	연구원
	지석환	연구원
	이경신	연구원
	이예린	연구원
연구보조원	주찬영	연구보조원
	손혜민	연구보조원

협동기관		
창원대학교 산학협력단		
연구책임	조형규	교수

전문가 TF		
건축디자인		
이장민	인제대학교	
권영민	창원문성대학교	
김동진	경상대학교	
나인혜	오브라에이비건축사사무소	
서정석	무위건축사사무소	

스마트·녹색·산업		
최정민	창원대학교	
신상화	한국국제대학교	
강호근	경남도립거창대학교	
김정훈	영남대학교	
배종열	시건축사사무소	

건축문화·교육		
김재석	건축사사무소 고평	
강재중	경남과학기술대학교	
유진상	창원대학교	
양승훈	경남대학교	
윤난실	경상남도청	

경상남도 건축정책위원회		
위원장	민현식	건축사사무소 기오현
위원	윤인국	경상남도청
	윤난실	경상남도청
	유진상	창원대학교
	이연종	김해토건(주)
	유방근	경상대학교
	박진석	경남대학교
	이지은	토지주택연구원
	강재중	경남과학기술대학교
	김종석	청보 건축사사무소
	구선주	구우 건축사사무소
	이보람	경남연구원
	유석연	서울시립대학교
	권현주	부산대학교
	이태경	부산대학교
	신영옥	경상남도의회
	송부용	경남연구원
	양승훈	경남대학교

발주기관	경상남도청
윤인국	도시교통국장
최진희	건축주택과장
문덕섭	사무관
이원중	주무관
최연이	주무관

본 연구보고서는 경상남도의 의뢰로 건축도시공간연구소가 수행한 학술연구 용역 「경상남도 제2차 건축기본계획 용역」의 최종 성과품입니다. 이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서 경상남도의 정책과 다를 수 있습니다.

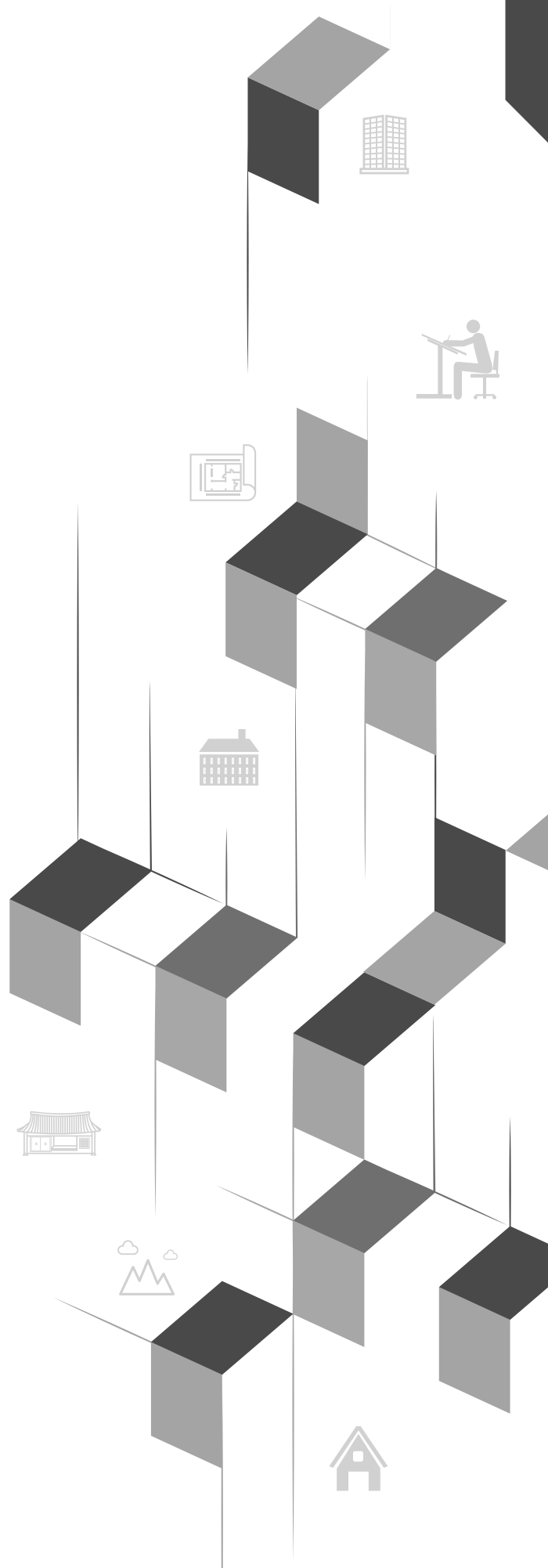
함께 만드는 완전히 새로운 경남

# 경상남도 제2차 건축기본계획

2021~2025



경상남도  
GYEONGNAM





# 차 례

---

## 제1장 과업의 개요

1. 계획의 배경 및 목적 .....	3
2. 과업범위 및 주요내용 .....	4
3. 계획의 구성과 수립 구조 .....	6
4. 과업 추진체계 및 계획수립 절차 .....	7

## 제2장 건축·도시 관련 계획 및 정책 현황

1. 상위 및 관련계획 .....	15
2. 타 지역 건축기본계획 수립 현황과 특징 .....	28
3. 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과와 과제 .....	30

## 제3장 경상남도 건축·도시환경의 여건변화와 미래전망

1. 경상남도의 현황 및 여건변화 .....	41
2. 경상남도 건축 관련 산업 및 추진사업 .....	73
3. 도민 및 전문가 인식분석 .....	78
4. 시·군 건축직 간부워크숍 권역별 분임토론 .....	98
5. 분석의 종합 .....	103

---

## 제4장 경상남도 제2차 건축기본계획

1. 계획방향 및 과제도출 과정 .....	109
2. 비전 및 목표 .....	115

## 제5장 전략별 실천계획

### 추진전략 1. 포용하는 건축·도시디자인 구현

실천과제 1.1 인구구조변화에 대응하는 생활공간 개선 .....	123
실천과제 1.2 누구에게나 안전한 건축·도시환경 .....	134

### 추진전략 2. 복합화로 다시 쓰는 노후공간환경

실천과제 2.1. 노후·유휴공간 활용을 통한 지역재생 활성화 .....	144
실천과제 2.2 저이용 공공건축 복합화를 통한 생활SOC 확충 .....	165

### 추진전략 3. 기후변화에 지속가능한 스마트·녹색건축 조성

실천과제 3.1 경남형 그린뉴딜을 선도하는 스마트·녹색건축물 보급 .....	177
실천과제 3.2 재해·재난에 적응력을 갖춘 건축·공간환경 조성 .....	186

### 추진전략 4. 변화하는 기후에 적응가능한 건축과 공간환경 조성

실천과제 4.1 경상남도 미래 건축시장의 경쟁력과 다양성 확보 .....	193
실천과제 4.2 효율적인 건축행정기반 구축 .....	200

---

## 추진전략 5. 경남 건축자산을 활용한 지역정체성 확보

실천과제 5.1 건축자산의 체계적 보존과 진흥을 위한 기틀 마련 ..... 215

실천과제 5.2 사회적 변화에 대응하는 건축자산과 한옥의 자원화 ..... 233

## 추진전략 6. 소통하고 참여하는 건축문화 기회 확대

실천과제 6.1 건축문화 저변 확대를 위한 행사 및 교육 확대 ..... 249

실천과제 6.2 문화와 경관이 어우러지는 경상남도 장소 형성 ..... 263

## 제6장 실행계획

1. 중장기 추진계획 ..... 281

2. 세부 추진계획 ..... 284

3. 지자체별 추진계획 ..... 290

4. 성과관리 계획 ..... 292

---

## 부 록

부록 1. 착수보고회 결과 .....	297
부록 2. 경상남도 제1차 건축기본계획 성과 점검 .....	299
부록 3. 경상남도 제1차·2차 건축기본계획 실천과제별 관계성 .....	315
부록 4. 도민 및 전문가 인식조사 설문지 .....	319
부록 5. 제1차 전문가 TF회의(분과별) 개최결과 .....	327
부록 6. 제2차 전문가 TF회의(총괄) 개최결과 .....	335
부록 7. 경상남도 실무진 면담 결과 .....	339
부록 8. 시·군 건축직 간부 워크숍 결과 .....	347
부록 9. 중간보고회 결과 .....	355
부록 10. 도민공청회 결과 .....	357
부록 11. 도의회 의견청취 결과 .....	361
부록 12. 건축정책위원회 심의 결과 .....	363

참 고 문 헌 .....	367
---------------	-----



## 표 차례

[표 1-1] 건축기본법 및 시행령에 의한 건축기본계획 내용 .....	4
[표 1-2] 경상남도 제 2차 건축기본계획 수립을 위한 기초조사 목록 .....	10
[표 2-1] 도정 전략 및 과제 .....	16
[표 2-2] 경상남도 건축·도시 관련 제도 및 계획수립 현황 .....	18
[표 2-3] 제3차 경상남도 종합계획 주요내용 .....	19
[표 2-4] 남해안권발전 종합계획 주요내용 .....	21
[표 2-5] 경상남도 광역 건축기본계획(2013-2017) 주요내용 .....	22
[표 2-6] 남해안권 경관계획 미래상 및 기본 전략 .....	23
[표 2-7] 중부내륙 경관계획 미래상 및 기본 전략 .....	25
[표 2-8] 경상남도 공공디자인 기본계획 .....	26
[표 2-9] 경상남도 녹색건축물 조성계획 미래상 및 기본 전략 .....	27
[표 2-10] 지역건축기본계획의 구성 및 특징 .....	29
[표 2-11] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 1. 건축·도시디자인 향상」 .....	31
[표 2-12] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 2. 건축·도시디자인 관리체계 개선」 .....	32
[표 2-13] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 3. 친환경 건축·도시 구현」 .....	33
[표 2-14] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 4. 지속가능한 건축물」 .....	34
[표 2-15] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 5. 지역성을 살린 건축문화 형성」 .....	35
[표 2-16] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 6. 건축문화 창조 기반 구축」 .....	37
[표 3-1] 경상남도 세대수/세대당 인구 현황(2010-2019) .....	42
[표 3-2] 시·군 연령별 등록인구 현황(2019) .....	46
[표 3-3] 경상남도 농가 가구 및 농가인구 수 비교(2010-2019) .....	47
[표 3-4] 경상남도 연령별 농가인구(2010-2019) .....	48
[표 3-5] 경상남도 내수면어업 어가가구 및 어가인구 수 비교(2005-2015) .....	49
[표 3-6] 경상남도 해수면어업 어가가구 및 어가인구 수 비교(2010-2017) .....	49
[표 3-7] 경상남도 시·군별 외국인주민현황(2018) .....	51
[표 3-8] 경상남도 도시·비도시지역 면적 현황(2020) .....	53
[표 3-9] 경상남도 도시·군계획시설 결정 현황(2019) .....	54
[표 3-10] 경상남도 도시공원 현황(2018) .....	54
[표 3-11] 경상남도 지역별 주거용 건축물 현황(2018) (단위 : 호) .....	55

[표 3-12] 용도별 노후 건축물 현황(2018) .....	56
[표 3-13] 경상남도 주택유형별 주거용 건축물 연도 현황(2018) .....	56
[표 3-14] 경상남도 시·군별 주택 연도 현황(2018) .....	57
[표 3-15] 경상남도 도시 및 농어촌 빈집 현황('19년 9월 말 기준) .....	60
[표 3-16] 빈집활용 현황(2019년) .....	60
[표 3-17] 경상남도 해안선 및 도서 현황 .....	62
[표 3-18] 도서지역 삶의 질 만족도 .....	63
[표 3-19] 지역별 온실가스 감축의무 및 배출 허용량 .....	64
[표 3-20] 전국 녹색건축물 현황(동), 2019년 1월 기준 .....	65
[표 3-21] 광역지자체별 문화재 보유현황 .....	66
[표 3-22] 경상남도 우수건축물 현황 .....	70
[표 3-23] 전국 건축서비스산업 규모 현황(2018) .....	73
[표 3-24] 경상남도 세부 산업별 건축서비스산업 현황(2018) .....	74
[표 3-25] 경상남도 건축서비스산업 추이(2007-2018) .....	74
[표 3-26] 종사자 규모별 건축서비스산업 현황(2018) .....	75
[표 3-27] 경상남도 시·군별 발전방향 및 건축·도시 이슈 .....	76
[표 3-28] 도민 대상 인식조사를 위한 설문지 구성 .....	79
[표 3-29] 실무자 대상 인식조사를 위한 설문지 구성 .....	91
[표 3-30] 실무자 대상 인식조사를 위한 설문지 구성 .....	91
[표 3-31] 건축기본계획 내용에 대한 인지 정도 .....	92
[표 3-32] 건축·도시 환경 문제에 대한 시급성 인식 정도 .....	93
[표 3-33] 건축 및 공간환경 개선을 위해 필요한 정책 우선순위 .....	93
[표 3-34] 건축정책 실행에 있어 가장 큰 장애요인 .....	94
[표 3-35] 제2차 건축기본계획 실천과제 수립 시 고려해야 할 우선순위 .....	95
[표 3-36] 건축정책 이슈별 정책만족도 및 중요도 .....	97
[표 5-1] 경상남도 노인복지시설 현황(2020) .....	124
[표 5-1] 경상남도 세대수·세대당 인구 및 인구밀도 증감추이(2010-2019) .....	125
[표 5-2] 외국인 비율이 높은 읍면동 현황 .....	127
[표 5-3] 충청남도 당진석문 국가산업단지 행복주택 형별 및 대상 .....	131
[표 5-4] 경상남도 내 청년센터 현황(2020) .....	132
[표 5-5] 남해군 '청년1번지(청년종합지원센터)' 조성 및 운영계획(2019) .....	132
[표 5-6] 경상남도 지역안전등급(2019) .....	135
[표 5-7] 진주시 무장애도시 주요사업 .....	136
[표 5-8] 무장애(BF)와 유니버설디자인(UD)의 비교 .....	137

[표 5-9] 유니버설 디자인 관련 계획상의 적용범위 및 대상 .....	137
[표 5-10] 경상남도 유니버설디자인 관련 사업 추진 계획(19.08 기준) .....	138
[표 5-11] 경상남도 범죄예방 환경디자인 관련 주요 사업 및 동향(19.08 기준) .....	138
[표 5-12] 건축물의 내진보강 우선순위기준 .....	139
[표 5-13] 민간 소유 건축물 안전점검 컨설팅 및 비용지원 .....	140
[표 5-14] 경상남도 안전체험관 비교 분석 .....	140
[표 5-15] 경상남도 소멸위험지수(2019) .....	144
[표 5-16] 빈집특례법상 빈집의 기준 .....	145
[표 5-17] 경상남도 시·군 빈집 현황 .....	146
[표 5-18] 장기방치 건축물 정비 추진체계 .....	148
[표 5-19] 도내 빈집 정비 조례에 규정된 지원대상 .....	151
[표 5-20] 빈집 실태조사 단계 .....	155
[표 5-21] 경상남도 도시 및 농어촌 활용형 빈집 현황(19.9. 기준) .....	159
[표 5-22] 프로젝트 절차(안) .....	163
[표 5-23] 사회혁신추진단 마을과 지역대학 간 상생협력사업 .....	164
[표 5-24] 사회혁신추진단 사회혁신 실험 프로젝트 공모사업 .....	164
[표 5-25] 생활SOC 비전과 분야 .....	167
[표 5-26] 생활SOC사업 중 복합화 사업대상 10종 시설 .....	169
[표 5-27] 생활SOC 복합화 사업유형 .....	169
[표 5-28] 김해 장유어린이영어도서관 사업 개요 .....	169
[표 5-29] 설계공모 방식 비교 .....	174
[표 5-30] 한국에너지재단 저소득층 에너지효율개선사업 지원 실적 .....	181
[표 5-31] 사업 전후 비교 .....	182
[표 5-32] 경상남도 폭염위험도 현황 및 예측 .....	186
[표 5-33] 옥상녹화사업과 클루프사업 특성 비교 .....	192
[표 5-34] 도시재생 지역에서 청년 창업 주요 혜택 .....	194
[표 5-35] 소규모 건축 우수건축사 등록제도 흐름도 .....	198
[표 5-36] 건축정책 실행에 있어 가장 큰 장애요인 .....	200
[표 5-37] 경상남도 시·군 총괄 및 공공건축가 운영 현황(2020) .....	201
[표 5-38] 제2차 건축기본계획 실천과제 수립 시 고려해야 할 우선순위 .....	202
[표 5-39] 건축도시 관련 법령 및 기구 .....	203
[표 5-40] 제2차 지역 건축기본계획에 제안된 각 지역별 건축지원센터 설립 방향 .....	208
[표 5-41] 경상남도 근대건축문화유산 현황(2015년, 2019년 비교) .....	215
[표 5-42] 건축자산 관련 용어 개념 분류 .....	217

[표 5-43] 경상남도 전문가 인식조사 - 건축 및 공간환경 개선을 위해 필요한 정책 우선순위 .....	218
[표 5-44] 등급별 근대건축문화유산 가치 분류 .....	220
[표 5-45] 시대별 문화재 및 건축자산의 관리주체 구분 .....	221
[표 5-46] 지역별 건축자산 진흥 시행계획 수립 현황('20.04 기준) .....	221
[표 5-47] 건축자산 진흥구역 지정현황('20.03.19 기준) .....	232
[표 5-48] 경상남도 시·군 한옥 관련 조례 현황 .....	236
[표 5-49] 경상남도 한옥 체험업 지역별 분포 현황('20.8 기준) .....	238
[표 5-50] 2019년 기준 도시재생뉴딜사업 공모 선정 결과 .....	239
[표 5-51] 연차별 투자수요(계획) [단위 : 백만원] .....	243
[표 5-52] 연차별 이행계획 .....	243
[표 5-53] 서울시 공공한옥 현황(2019) .....	246
[표 5-54] 경상남도 한옥 체험업 현황('20.08 기준) .....	248
[표 5-55] 타 시도 건축문화제 개최를 위한 조직위원회 자부담 비율('19.11 기준) .....	249
[표 5-56] 대한민국건축문화제 역대 지역개최 현황 .....	250
[표 5-57] 경상남도 어촌뉴딜 300 선정 현황(2019년/2020년) .....	251
[표 5-58] 자유학기 활동 4개 영역 개요 .....	257
[표 5-59] 중학교 자유학년 시간표 운영 예시 .....	257
[표 5-60] 경상남도 시·군 경관 관련 계획 및 가이드라인 수립현황 .....	267
[표 5-61] 국토부의 대안관광 단계별 추진전략을 고려한 사업 모델 예시 .....	274
[표 5-62] 신재생에너지와 함께하는 지역경관 관리를 위한 가이드라인 구성 예시(안) .....	277
[표 6-1] 성과관리카드 예시 .....	293

## 그림 차례

---

[그림 1-1] 경상남도 건축기본계획의 공간적 범위(행정적 범위) .....	4
[그림 1-2] 경상남도 건축기본계획의 시간적·내용적 범위 .....	5
[그림 1-3] 경상남도 건축기본계획의 위상 .....	5
[그림 1-4] 경상남도 건축기본계획의 시간적 범위 .....	6
[그림 1-5] 계획의 구성 및 주요내용 .....	6
[그림 1-6] 경상남도 제 2차 건축기본계획 수립 체계 .....	7
[그림 1-7] 경상남도 제 2차 건축기본계획 수립 절차 .....	8
[그림 1-8] 계획수립 추진절차 .....	9
[그림 1-9] 주요 추진 일정계획 .....	9
[그림 1-10] 경상남도 지역전문가 TF팀 구성 및 운영체계 .....	12
[그림 2-1] 경상남도 도정비전 및 목표 .....	15
[그림 2-2] 제2차 건축정책기본계획의 구성 .....	17
[그림 2-3] 광역건축기본계획 수립 시행 경과 .....	28
[그림 3-1] 경상남도 총인구수 추이(2010~2019) .....	41
[그림 3-2] 도내 시·군별 인구증감 현황(2010년 대비 2019년 현황) .....	43
[그림 3-3] 경상남도 시·군별 인구 순이동(2010~2019) .....	43
[그림 3-4] 경상남도 연령별 인구 현황(2010, 2019) .....	45
[그림 3-5] 경상남도 시·군별 연령별 인구현황-백분율(2019) .....	46
[그림 3-6] 경상남도 연도별 농가 인구추이(2010~2019) 및 연령별 농가 인구 현황(2019) .....	48
[그림 3-7] 경상남도 내/외국인 증가 추이(2010-2019) .....	50
[그림 3-8] 경상남도 외국인주민 현황 .....	50
[그림 3-9] 전국 도시·비도시지역 면적 비율(2018) .....	52
[그림 3-10] 시·군별 공업용 건축물 현황(2018) .....	58
[그림 3-11] 20년경과 노후 공업용 건축물 현황(2018) .....	58
[그림 3-12] 전국 빈집 및 노후빈집 현황(2019) .....	59
[그림 3-13] 전국 미분양 주택 현황(2001-2020.09.) .....	61
[그림 3-14] 2020년 온실가스 감축 의무 할당량 .....	64
[그림 3-15] 경상남도 근대건축문화유산 전체 위치도 .....	67
[그림 3-16] 주요 근대건축문화유산 .....	67

[그림 3-17] 지역 유형별 한옥 수 추정치(2017) .....	68
[그림 3-18] 광역지자체 지역유형별 한옥 인허가 현황(2011~2015) .....	68
[그림 3-19] 경상남도 우수건축물 .....	69
[그림 3-20] 자연생태 및 문화자원 .....	72
[그림 3-21] 경상남도 건축서비스산업 추이(2007-2018) .....	74
[그림 3-22] 경상남도 5개 생활권역 .....	78
[그림 3-23] 거주 기간 .....	79
[그림 3-24] 주말/여가시간을 보내는 장소 .....	80
[그림 3-25] 거주지 주변환경 만족도 .....	80
[그림 3-26] 거주지 주변환경 불만족 이유 .....	81
[그림 3-27] 공공시설 이용 빈도(공공청사) .....	81
[그림 3-28] 공공시설 이용 빈도(노인복지시설) .....	82
[그림 3-29] 공공시설 이용 빈도(공공체육시설) .....	82
[그림 3-30] 공공시설 이용 빈도(공공도서관) .....	83
[그림 3-31] 공공시설 이용 빈도(문화시설) .....	83
[그림 3-32] 공공시설 이용 빈도(공원 및 놀이터) .....	84
[그림 3-33] 공공시설 이용 빈도(교육시설) .....	84
[그림 3-34] 공공시설 이용 빈도(공공의료시설) .....	85
[그림 3-35] 공공시설 디자인 만족도 .....	85
[그림 3-36] 거주지역 공공시설의 문제점 .....	86
[그림 3-37] 사회이슈 체감도 .....	87
[그림 3-38] 그린리모델링/제로에너지 빌딩 인지도 .....	87
[그림 3-39] 그린리모델링 사업 참여 의향 .....	88
[그림 3-40] 건축경관 저해 요소 .....	88
[그림 3-41] 지역 내 자랑하고 싶은 건축물/공간 .....	89
[그림 3-42] 경상남도 발전을 위해 가장 필요한 요소 .....	89
[그림 3-43] 경상남도 건축정책 이슈별 만족도-중요도 .....	97
[그림 4-1] 계획수립 5대 원칙 .....	109
[그림 4-2] 과제 도출 과정 .....	112
[그림 4-3] 경상남도 제2차 건축기본계획 기본구상 방안 .....	113
[그림 4-4] 경상남도 건축기본계획의 계획 수립 및 과제도출 예시 .....	114
[그림 4-5] 경상남도 제2차 건축기본계획 비전 및 목표 .....	115
[그림 5-1] 경상남도 15세 이상 인구 및 경제활동인구 현황('19.10.) .....	125
[그림 5-2] 경상남도 18개 시·군 외국인 수(2019) .....	126

[그림 5-3] 독거인 고독사 사전예방 시스템 .....	129
[그림 5-4] 서울시 사회주택 플랫폼 .....	130
[그림 5-5] LH·SH 청년 사회적 주택 모집 .....	130
[그림 5-6] 경상남도 청년멘토단 .....	132
[그림 5-7] 빈집의 정의 .....	145
[그림 5-8] 빈집의 확산으로 인한 도시쇠퇴 악순환 .....	147
[그림 5-9] 전국 폐교현황(2019.03.) .....	148
[그림 5-10] 경남 폐교활용 현황(2019.03.) .....	148
[그림 5-11] 거창군 거창읍 대평리 숙박시설 행복주택 추진 .....	149
[그림 5-12] 빈집 정비 절차와 관련 주체 .....	152
[그림 5-13] 빈집 대응 거버넌스 주체별 역할 .....	153
[그림 5-14] 출입조사 .....	156
[그림 5-15] 현장 및 등급산정 조사 .....	156
[그림 5-16] 빈집정비사업 개요 .....	157
[그림 5-17] 일본 도치기현 아키야뱅크 .....	158
[그림 5-18] 경상남도 빈집뱅크 운영모델(안) .....	159
[그림 5-19] 생활SOC 복합화 사업 정의 .....	168
[그림 5-20] 신재생에너지 공급계획 .....	177
[그림 5-21] 그린리모델링 사업 참여 의향 .....	179
[그림 5-22] 시공 지원사업 개요 .....	180
[그림 5-23] 사업기획 지원사업 절차 .....	180
[그림 5-24] 사업기획 지원사업 유형 .....	180
[그림 5-25] 서울시 햇빛지도 태양광 발전량 시뮬레이션 조회 화면 .....	183
[그림 5-26] 마을단위 신재생에너지결합형 모델 예시 .....	184
[그림 5-27] 2017년 우리나라 이상기후 발생 분포도 .....	186
[그림 5-28] 창원시 최근 5년('15~'19) 강수량 현황(월별) .....	187
[그림 5-29] 재해·재난 대피시설 관련 보도자료 .....	188
[그림 5-30] 서울 유치원 붕괴사고 사례 .....	189
[그림 5-31] 공공건축물 지진안전 관련 보도자료 .....	189
[그림 5-32] 경상남도 무더위쉼터맵('18.08 기준) .....	190
[그림 5-33] 창원 진동면 폭염피해예방 무더위 쉼터 .....	190
[그림 5-34] 영화 기생충 반지하 침수장면 .....	191
[그림 5-35] 무허가건축물 침수피해 사례(2020) .....	191
[그림 5-36] 건축물 에너지 절약을 위한 창호 설계 가이드라인 .....	191

[그림 5-37] 서울시 옥상녹화와 쿨루프의 기온저감 효과 분석 .....	192
[그림 5-38] 경상남도 건축서비스산업 증감 현황(2007-2017) .....	193
[그림 5-39] 마을건축가 모집 포스터 .....	195
[그림 5-40] 사업 개념도 .....	197
[그림 5-41] 전문인력 양성 교육기관 지정 업무협약 .....	197
[그림 5-42] ICT현장 전문인력 양성대학 사례 .....	197
[그림 5-43] 지구단위계획에서의 건축사사무소 참여자격 예시 .....	199
[그림 5-44] 건축 행정서비스 혁신 중 건축허가부문 추진 방향 .....	200
[그림 5-45] 서울특별시 건축안전지원센터 설립 .....	207
[그림 5-46] 부산광역시 공공건축지원센터 운영 .....	207
[그림 5-47] 도·시·군 총괄 및 공공건축가 역할비교 .....	209
[그림 5-48] 2020 시·군 건축직 공무원 워크숍(2020.02.06.~07.) .....	210
[그림 5-49] 경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스 온라인 서비스 화면 .....	215
[그림 5-50] 창원 진해구 이애숙 가옥 철거 전(2015년)과 후(2019년)의 모습 .....	216
[그림 5-51] 창원 마산합포구 삼광청주 철거 전(2011년)과 후(2019년)의 모습 .....	216
[그림 5-52] 경상남도 근대문화유산 보존 사례 .....	219
[그림 5-53] 마산(좌)과 진해(우)의 근대건축문화유산 분포 .....	222
[그림 5-54] 서울 사대문안 역사문화도시 관리 기본계획 체계도 .....	224
[그림 5-55] 서울시 종로구 한옥 철거 방지 대책 절차 .....	224
[그림 5-56] 노르웨이 국립관광도로로 Image Bank 메인화면 .....	228
[그림 5-57] 노르웨이 국립관광도로 홈페이지에서 제공하는 사진자료 .....	228
[그림 5-58] 건축자산 진흥구역의 지정(변경) 절차 .....	232
[그림 5-59] 경상남도의 건축자산을 활용하여 자원화 한 사례 .....	233
[그림 5-60] 지역적 특징을 활용한 경상남도의 대표 관광 자원화 사례 .....	235
[그림 5-61] 산청 남사예담촌 .....	237
[그림 5-62] 고성 학동마을 .....	237
[그림 5-63] 함양 개평마을 .....	237
[그림 5-64] 갈계숲옛마을 문화회관 .....	245
[그림 5-65] 글마루 한옥도서관 .....	245
[그림 5-66] 최참판댁 한옥문화관 .....	245
[그림 5-67] 하동 한옥체험관 한옥스테이 .....	248
[그림 5-68] 김해 한옥체험관 한옥마실 프로그램 .....	248
[그림 5-69] 함양 정일품 명가고택 스물웨딩 .....	248
[그림 5-70] 부산건축제 조직도 .....	253



[그림 5-71] 지역 건축제 CI .....	253
[그림 5-72] 2020 대한민국건축문화제 경남 추진조직 .....	254
[그림 5-73] 생활 SOC 사업의 주민참여 개념도 .....	256
[그림 5-74] 어린이 경관교육 .....	260
[그림 5-75] 생활주변 미적 체험 예시 .....	261
[그림 5-76] 경관교육 추진체계 .....	261
[그림 5-77] 남해안 연계협력형 주요사업 대상지 .....	264
[그림 5-78] 노르웨이 국립 관광도로 현황 .....	264
[그림 5-79] 가로등 분전함 및 구기동 썰매장 경비초소 철거 전, 후 .....	268
[그림 5-80] 주민참여 경관 APP 콘텐츠 예시 및 민원 APP과의 차별성 .....	269
[그림 5-81] 경관사업 모니터링 추진절차 및 모니터링 대상 예시 .....	270
[그림 5-82] 경관도로 선정기준 예시 및 국도변에서 바라본 남해경관과 학동마을 옛 담장길 .....	271
[그림 5-83] 경관도로 주변 경관관리 및 경쟁력 강화를 위한 가이드라인 구성(안) .....	273
[그림 5-84] Visit California 로드트립 서비스 화면 .....	273
[그림 5-85] 산업단지 경관개선을 위한 단계별 사업 주요 내용(예시) .....	275
[그림 5-86] 이웃사촌 1번가 조성사업 사업 전, 후 .....	275
[그림 6-1] 건축기본계획 중장기 추진계획 .....	282
[그림 6-2] 건축기본계획 성과관리 계획 .....	292



## I 과업의 개요

1. 계획의 배경 및 목적
2. 과업범위 및 주요내용
3. 계획 구조 및 구성 체계
4. 과업 추진체계 및 계획수립 절차





## 1. 계획의 배경 및 목적

### 1) 과업개요

- (과 업 명) 경상남도 제2차 건축기본계획 수립 용역
- (수행기간) 2019.6.7. ~ 2020.10.6.(16개월)

### 2) 과업의 배경

- 「건축기본법」 제12조에 근거한 계획으로 법적 의무 이행
  - 「건축기본법」 제12조와 「경상남도 건축 기본 조례」 제4조에 따라 경상남도 현황과 사회·경제·문화적 실정에 부합하는 건축기본계획 수립
- 지역 고유의 가치를 지속하고 새로운 건축·도시 패러다임을 반영한 비전 제시
  - 남해안의 다도해를 이룬 천혜의 자연환경과 경관을 고려하고, 풍부한 지역 건축자산을 바탕으로 미래지향적 건축문화를 실현시키기 위한 체계적 계획 필요
  - 디자인경쟁력의 시대를 맞이하여 건축 생산과 활동이 일정 수준 이상의 품질을 확보하는 것을 넘어서 품격을 추구하는 시대로 전환
- 변화되는 사회적 요구에 대응하고 미래 지향적인 가치 창출을 위한 계획 수립
  - 건축기본법 시행으로 기존의 공급위주 건축·도시정책에서 새로운 건축의 이념과 공공적 가치를 추구하는 시대 도래
  - 관계 법령의 제·개정과 법정계획의 증가로 지역건축기본계획의 위상과 역할, 관계에 대한 재정립 필요성 증대
  - 고령화 사회, 저출산, 여가시간 증대 등 인구, 사회, 경제, 환경, 문화적 여건변화와 미래를 대비하는 건축정책 필요

### 3) 과업의 목적

- 경상남도 건축·도시의 비전 및 정책 방향 설정
- 국내·외 건축정책 동향을 파악하고, 급변하는 사회 현상을 고려한 건축정책 기본구상
- 지역 현황과 사회·경제·문화적 실정에 부합하는 건축정책 수립
- 도, 시·군의 건축·도시 관련 정책 및 사업에 대한 방향성 제시
- 경상남도 도시 활력 증진을 위한 실효성 있는 시범사업 제안

## 2. 과업범위 및 주요내용

### 1) 공간적 범위

○ 경상남도 18개 시·군에 해당하는 총 10,540.11km<sup>2</sup>



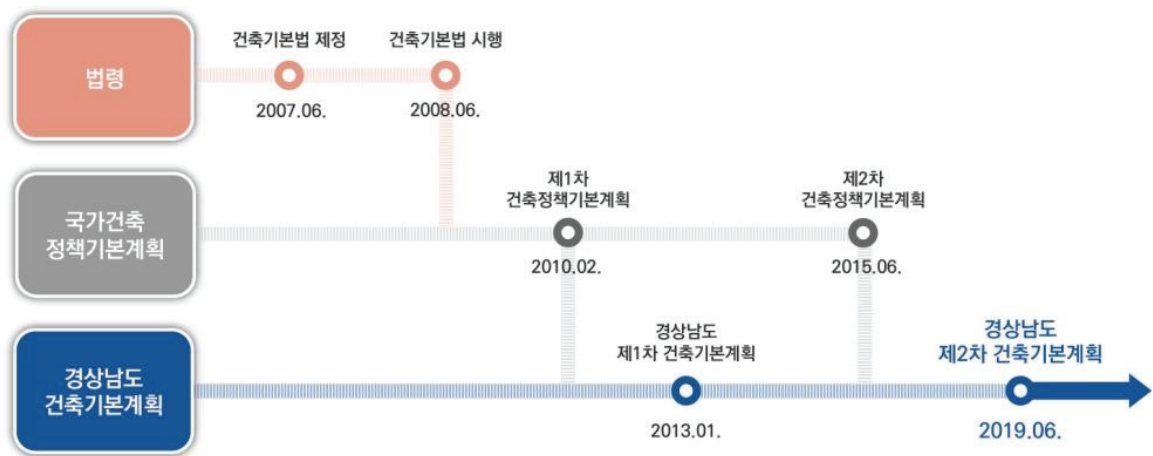
### 2) 내용적 범위

○ 「건축기본법」 제11조 및 동법 시행령 제3조, 「경상남도 건축기본조례」

[표 1-1] 건축기본법 및 시행령에 의한 건축기본계획 내용

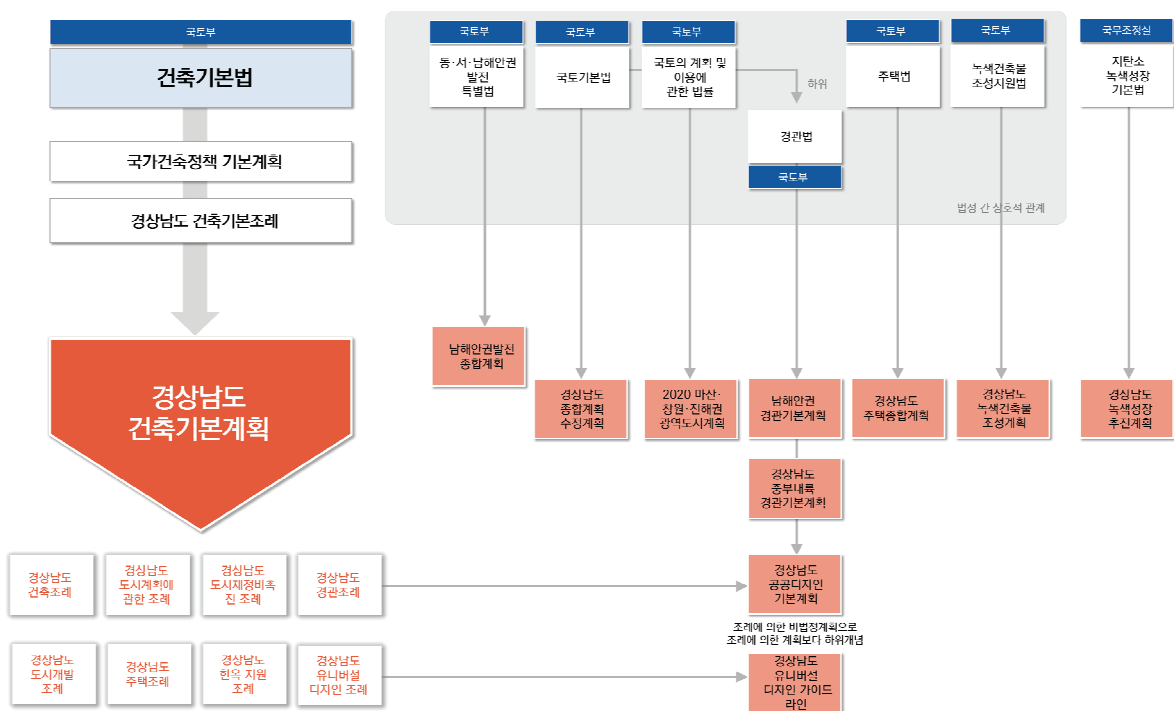
건축기본법 제11조 (건축정책기본계획의 내용)	경상남도 건축 기본 조례 (도 건축기본계획의 내용)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 건축의 현황 및 여건변화, 전망에 관한 사항</li> <li>2. 건축정책의 기본목표 및 추진방향</li> <li>3. 건축의 품격 및 품질 향상에 관한 사항</li> <li>4. 도시경관 향상을 위한 통합된 건축디자인에 관한 사항</li> <li>5. 지역의 건축에 관한 발전 및 지원대책</li> <li>6. 우수한 설계기법 및 첨단건축물 등 연구개발에 관한 사항</li> <li>7. 건축분야 전문인력의 육성·지원 및 관리에 관한 사항</li> <li>8. 건축디자인 등 건축의 국제경쟁력 향상에 관한 사항</li> <li>9. 건축문화 기반구축에 관한 사항</li> <li>10. 건축 관련 기술의 개발·보급 및 선도시범사업에 관한 사항</li> <li>11. 건축정책기본계획의 시행 및 그 밖에 대통령령으로 정하는 건축진흥에 필요한 사항</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 건축의 현황 및 여건변화, 전망에 관한 사항</li> <li>2. 건축정책의 기본목표 및 추진방향</li> <li>3. 도시경관 향상을 위한 통합된 건축디자인에 관한 사항</li> <li>4. 건축에 관한 발전 및 지원 대책</li> <li>5. 우수한 설계기법 및 첨단건축물 등 연구개발에 관한 사항</li> <li>6. 건축문화 기반구축에 관한 사항</li> <li>7. 건축문화 진흥을 위한 도민 교육과 홍보에 관한 사항</li> <li>8. 우수한 건축물 또는 공간 환경의 보존에 관한 사항</li> <li>9. 한옥의 보전 및 진흥에 관한 사항</li> <li>10. 건축문화진흥 관련 주민자치기구의 설립과 운영 지원 등 주민참여 방안에 관한 사항</li> <li>11. 건축디자인 시범사업 지정에 관한 사항</li> <li>12. 그 밖에 건축문화 진흥과 건축물 및 공간 환경의 개선을 위하여 도지사가 필요하다고 인정하는 사항</li> </ol>
<b>건축기본법 시행령 제3조 (건축정책기본계획의 내용)</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 건축물에 대한 국민 교육과 홍보</li> <li>2. 우수한 건축물 또는 공간환경의 보존에 관한 사항</li> <li>3. 한옥의 보전 및 진흥에 관한 사항</li> <li>4. 건축물과 공간환경에 관한 기록자료의 구축</li> <li>5. 건축문화진흥 관련 주민자치기구의 설립과 운영 지원 등 주민참여 방안에 관한 사항</li> <li>6. 그 밖에 국가건축정책위원회에서 건축문화진흥을 위하여 의결한 사항</li> </ol>	

- 국가 제2차 건축정책기본계획의 정책방향에 부합하고 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과점검을 통한 보완사항을 반영한 계획 수립



[그림 1-2] 경상남도 건축기본계획의 시간적·내용적 범위

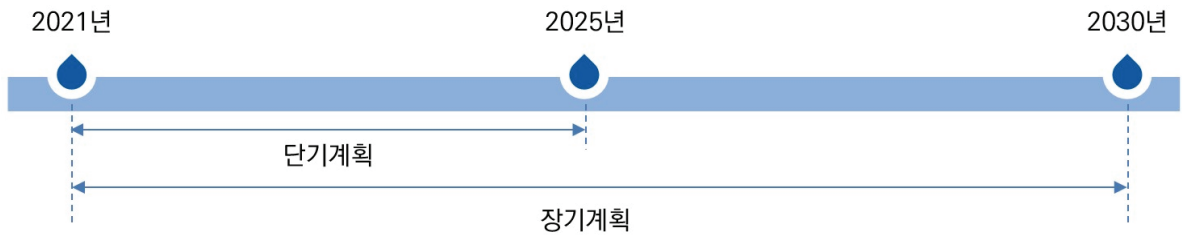
- 상위 및 관련계획 분석을 통한 경상남도 제2차 건축기본계획의 수립 범위 설정
  - ‘제3차 경상남도 종합계획’, ‘경상남도 광역 건축기본계획’, ‘경상남도 남해안권 경관기본계획’, ‘경상남도 중부내륙 경관기본계획’, ‘경상남도 공공디자인 기본계획’, ‘경상남도 녹색건축물 조성계획’ 등



[그림 1-3] 경상남도 건축기본계획의 위상

### 3) 시간적 범위

- 계획기간 : (단기) 2021~2025년(5년), (장기) 2021~2030년(10년)
- 기준년도 : 2019년
- 5년 단위의 광역건축기본계획으로서 정책목표 및 추진과제는 성격에 따라 단기 및 중·장기과제로 구분
  - ※ 건축 관련 기초조사는 2019년을 기준년도로 설정하고, 자료 획득이 곤란하거나 최근 자료 확보가 가능한 경우 확보 가능한 최근시점을 기준으로 함

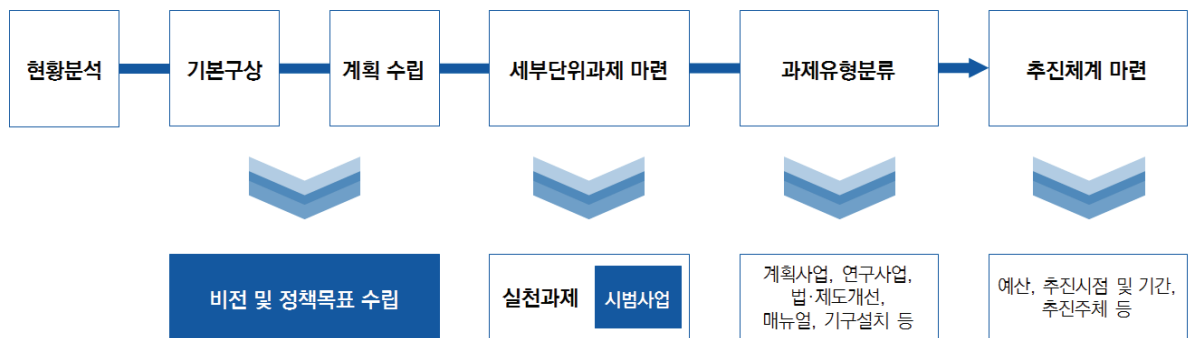


[그림 1-4] 경상남도 건축기본계획의 시간적 범위

## 3. 계획의 구성과 수립 구조

### ■ 계획의 구조 및 주요내용

- 본 계획은 최상위 비전과 목표, 이를 구현하기 위한 추진전략, 그리고 전략을 실천하기 위한 세부단위과제, 주요 지역 현안에 대한 시범사업으로 구성
  - (비전 및 정책목표) 경상남도 건축정책의 장기 비전 달성을 위해 지행해야할 기본 목표
  - (추진전략) 현행 건축도시환경의 구조적 개선을 위한 고려사항
  - (실천과제) 추진방향을 이행하기 위한 실천적이고 구체적인 실천계획
  - (시범사업) 지역 주요 현안에 대한 실행가능한 시범사업



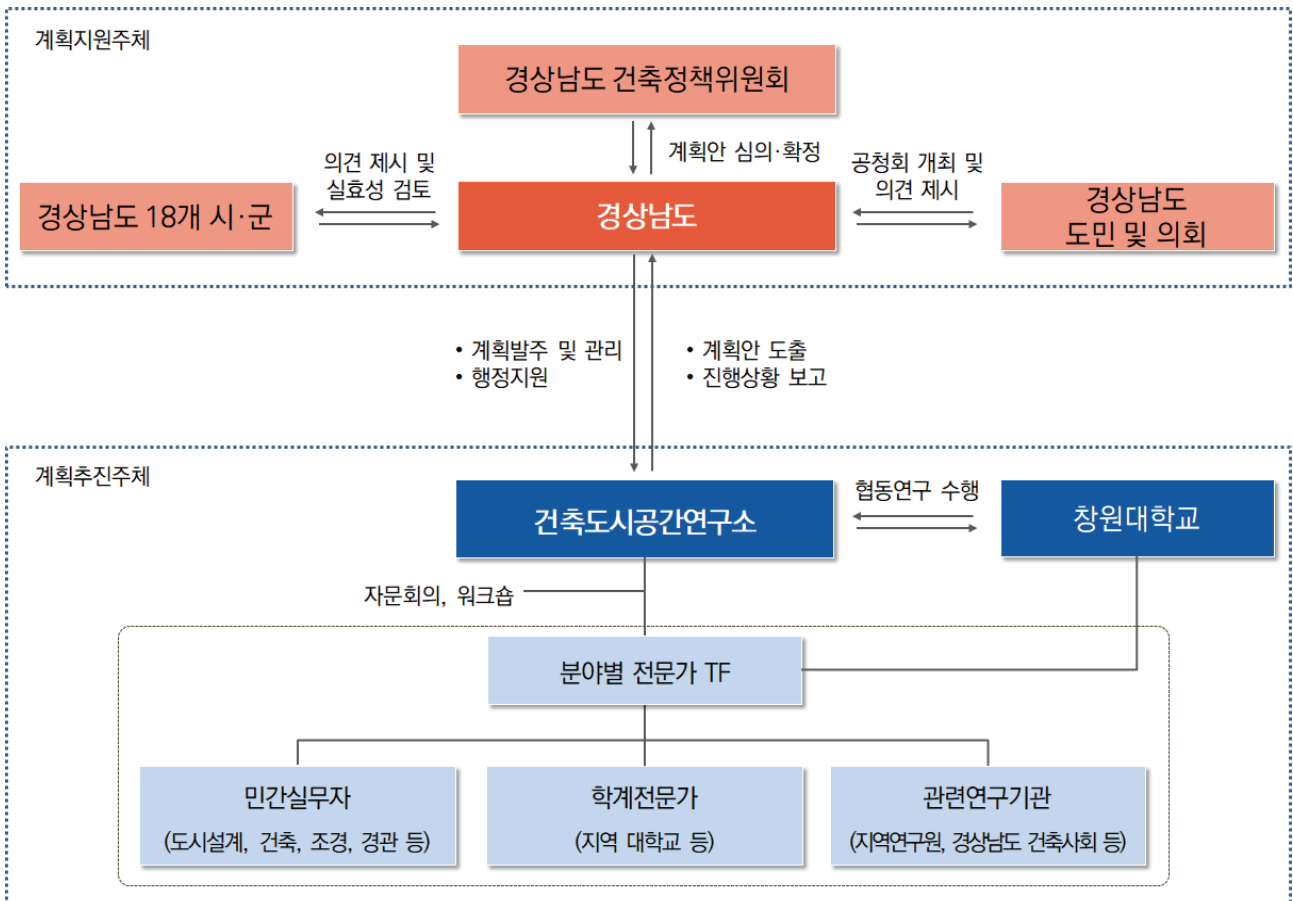
[그림 1-5] 계획의 구성 및 주요내용



## 4. 과업 추진체계 및 계획수립 절차

### 1) 계획 수립체계

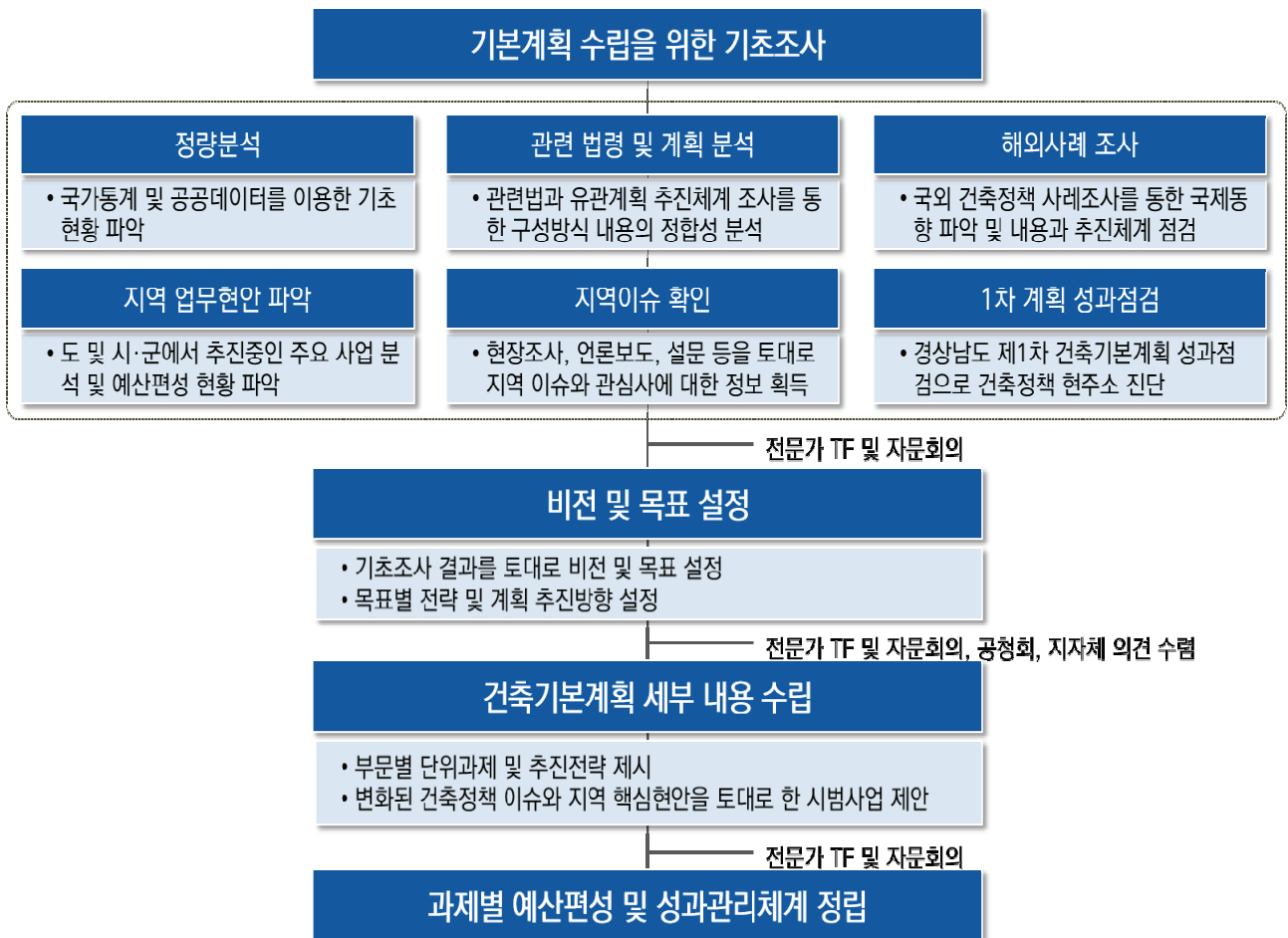
- (경상남도청) 계획의 원활한 수립을 위해 도내 관계부서, 18개 시·군, 경상남도 건축정책위원회, 전문가, 도민 등 다양한 주체의 참여를 독려
- (18개 시·군) 각 시·군에서 추진중인 사업, 계획에 대한 자료제공 주체로서 지역에 필요한 법·제도 및 시범 사업에 대한 수요정보 제공
- (경상남도 건축정책위원회) 건축정책에 관한 사항, 건축디자인 향상에 관한 사항, 건축문화진흥을 위한 사업의 추진 및 지원에 관한 사항 등을 중심으로 건축기본계획의 심의 및 의견 제공
- (건축기본계획 수립 기관) 계획 수립 주체로서 전문가 TF, 워크숍, 자문회의, 공청회 등을 개최하여 지역 실정을 반영한 계획안 및 실천과제 도출



[그림 1-6] 경상남도 제2차 건축기본계획 수립 체계

## 2) 계획수립 절차

- 다양한 데이터와 통계정보를 바탕으로 기초조사를 수행하고, 관련법과 관련계획 및 해외사례를 분석하여 건축기본계획의 기본방향을 구상하고 역할과 의의 정립
- 건축기본계획의 성격과 위상을 설정한 후 기초조사 결과와 지역현안 상세분석 결과를 바탕으로 당면과제를 파악하고 비전 및 부문별 목표 도출
- 경상남도 제1차 건축기본계획 성과점검, 전문가 TF, 지자체 의견수렴, 공청회를 통한 지역 도민의 의견 수렴과정을 거쳐 부문별 세부 계획을 도출하고 타당성 검토
- 경상남도 도정 전략 및 주요 추진과제, 중앙부처 및 국가에서 추진 중인 국정과제와 정책사업을 토대로 시범사업을 제안하고 이행을 위한 로드맵과 성과관리체계 정립

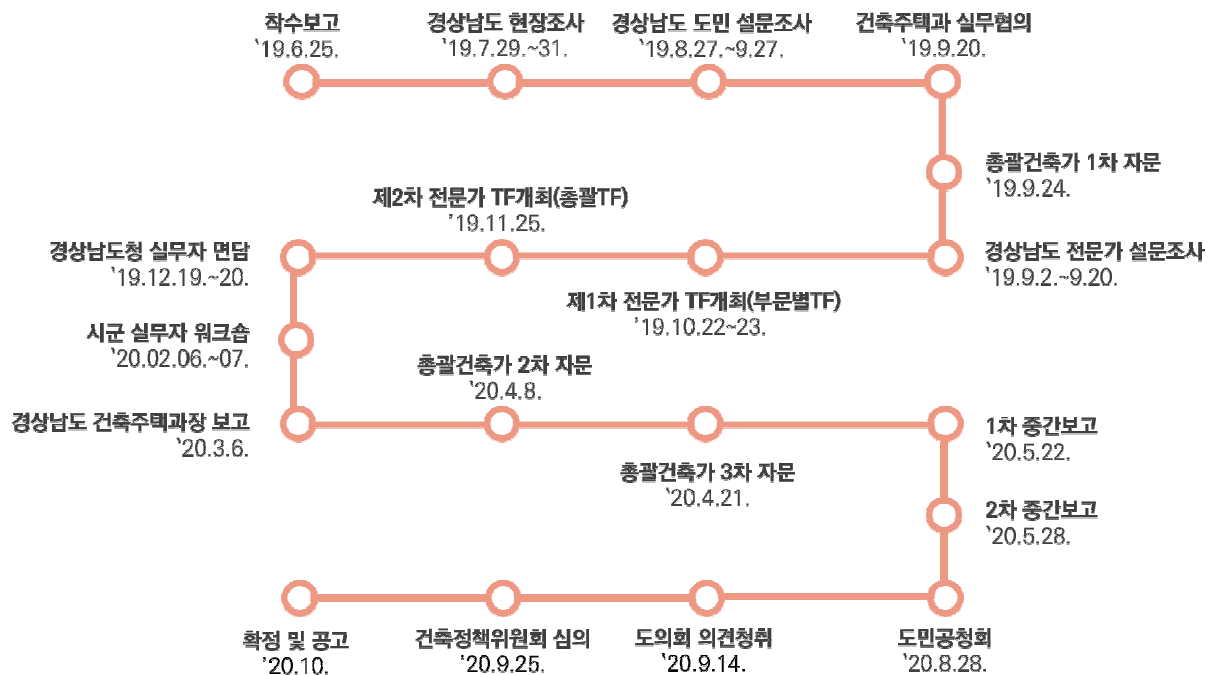


[그림 1-7] 경상남도 제2차 건축기본계획 수립 절차

## ■ 추진절차



[그림 1-8] 계획수립 추진절차



[그림 1-9] 주요 추진 일정계획

### 3) 계획수립 방법

#### ■ 국가승인통계, 공공데이터 및 기관 보유 데이터를 활용한 기초현황 분석

- (국가통계) 전국 및 지역단위 지역 기초현황 파악을 위한 주요 국가통계 활용
- (지역통계) 지자체에 특화된 통계, 공간적 구분이 세분화된 통계, 통계 항목이 상세화된 정보 등 지역통계를 이용한 분석 수행
- 지역건축현황 파악을 위해 공공기관별 전문적으로 관리하고 있는 데이터를 활용하여 보다 정확하고, 최신의 정보 확보·분석
- 건축정책과 관련하여 정부지원을 하는 법정센터인 공공건축지원센터, 도시재생지원기구, 국가한옥센터, 녹색건축센터, 지역 규제모니터링센터, 건축협정지원센터 등에서 생산관리하는 정책정보 활용

[표 1-2] 경상남도 제 2차 건축기본계획 수립을 위한 기초조사 목록

대분류	중분류	소분류	조사내용
토지·기후	토지	행정구역	지역별 면적
	기후	기상개황	강수량, 기온
인구·가구	인구현황	인구현황	지역별 인구, 연령별 인구, 성별 인구, 유년인구, 고령인구 등
		인구밀도 및 분포	지역(시군구, 읍면동, 권역 등)별 인구 밀도 및 분포
		인구추이 및 추계	인구변화 추이
	가구·세대	가구 및 세대	1인가구, 단독가구, 세대수 등
건축·주택	건축	일반현황	용도, 소유유형, 면적, 층수별, 연도별 건축물
	주택	주택 일반현황	유형별, 규모별 주택수, 연도별 주택, 주택보급률
		주택 기타현황	빈집, 공가 및 폐가
	산업	건축서비스산업	매출액, 사업체, 종사자 규모, 건축산업 인식조사
도시계획현황	도시계획시설	공공문화체육시설	문화시설, 연구시설, 학교시설, 체육시설 등
		공간시설	공공공지, 공원, 광장, 녹지 현황
	토지용도	지역·지구·구역	용도지역, 용도지구, 용도구역
	사업	주요 개발사업	정부·민간·도·시·군에서 추진하는 도시개발사업, 정비사업 등
문화·교육	문화	문화재 및 문화자원	지정문화재, 등록문화재, 박물관, 관광자원, 축제 등
		건축자산	건축물(현대건축물, 근대건축물, 한옥), 공간환경(전통시장, 공원) 등
	교육	건축교육	건축관련 주요 전공 대학교 현황, 전공자 현황, 공무원 교육 현황
		행사 및 세미나	주민 대상 건축교육 및 세미나, 건축학교 운영 현황

## ■ 건축정책 주요이슈 및 실천과제별 해외사례 및 동향 분석

- (조사목적) 건축정책 국제동향을 알아보기 위해 가장 최근에 수립 된 해외 건축정책에 대한 사례 조사 및 시사점 도출
- (조사대상) 경상남도 지역여건 및 특성을 고려하여 도출된 주요실천과제별 참고할 수 있는 해외 제도 및 디자인가이드라인, 우수 시범사업 사례 등을 조사
  - 건축정책 전반에 대한 비전 및 목표, 주요 트렌드 분석을 위해 최근 유럽 및 일본 등 해외 주요국의 건축정책 동향 조사
  - 해안경관 관리 부문 디자인 가이드라인 사례, 해안선 정비 사업 등 정책 동향 조사
  - 친환경 에너지타운 조성사업 사례 조사
  - 재해·재난, 범죄예방 등 안전한 건축도시 조성 사례 조사
  - 노후 공공건축물 및 공공이용시설의 유지관리 개선 사례 조사
  - 공공건축 디자인 향상을 위한 최근 정책 변화 및 일본 국토교통성의 공공건축 정책 동향 조사
  - 건축심의 및 각종 건축행정의 효율화를 위한 제도 및 사례 조사
  - 지역 건축서비스산업 및 신진건축사 육성을 위한 정책 사례 조사
  - 빈집, 폐가, 폐시설 등 유휴공간 활용에 대한 일본의 정책 및 사업 사례 조사
  - 고령친화도시 조성을 위한 해외 실버타운 및 헬스케어 등 관련 정책 및 사업 사례 조사
  - 근대건축자산 등 지역 건축자산을 활용한 지역재생 및 활성화 전략 사례 조사
  - 지역 주민 및 어린이 대상 건축문화교육에 대한 정책동향 및 사례 조사

## ■ 내부행정자료를 이용한 지역 주요현안 파악

- (연구기관 보유자료) 본 과업을 수행하는 연구기관이 보유한 데이터, 내부자료 등을 활용하여 통계를 통해 확보가 어려운 자료에 대해서는 행정자료를 이용하여 지역 현황 분석
- (지역 내부자료 및 업무계획 자료) 도 및 18개 시·군 내부행정자료, 업무계획 등을 활용하여 지역 전반에 대한 광범위한 기초데이터를 수집하고 추진중인 사업 또는 예산편성에 대한 기초조사 수행
  - 지역 내 추진 중인 사업현황, 도지사 및 시장·군수의 공약, 부서별 업무계획 등 실행으로 옮겨지는 행정 내부 자료에 대한 면밀한 자료 분석

## ■ 현장 중심형 조사를 통한 지역 이슈 파악

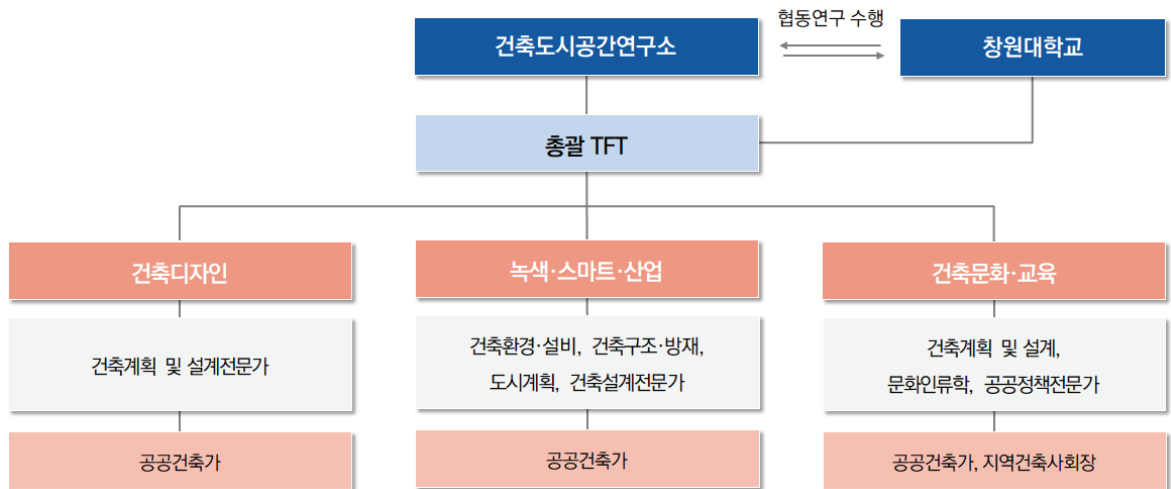
- (조사목적) 지역 현안, 건축물 및 도시환경 수준 파악을 위해 형식적이고 정량적인 현황조사를 넘어 지역 정책이슈를 도출할 수 있는 조사에 중점
- (조사방법) 언론보도, 지역 보도자료, 현장답사 등 언론 보도자료 및 지역 보도자료 분석을 통해 도의 역점 사업과 지역의 이슈를 분석하여 경상남도 제2차 건축정책 수립의 과제 도출에 반영

## ■ 도민 및 실무자 대상 인식조사 및 업무협의를 통한 다각적 의견수렴

- 경상남도 18개 시·군 주민 및 실무자를 대상으로 건축 및 도시환경에 대한 전반적 인식, 경상남도 현안에 대한 체감도 등에 대한 설문을 실시하여 건축정책 방향 설정에 활용
- 경상남도 건축 관련 실무자 및 총괄건축가와와의 업무협의를 통해 18개 시군의 건축관련 사업을 연계·통합관리하기 위한 의견을 수렴하고 경상남도 전체적인 건축정책 방향에 대한 실무자 인식 공유

## ■ 전문가 TF 구성·운영

- 건축·도시·인문학 분야의 산·학·연·관 외부전문가를 중심으로 TF팀을 구성하고 정기 자문회의를 개최하여 기본계획 방향 설정
- 전문가 TF는 총괄분과 및 계획부문별 ‘건축디자인’, ‘녹색·스마트·산업’, ‘건축 문화·교육’의 3개 분과로 구분하여 운영
- **(분과별 TFT)** 경상남도 공공건축가 및 지역건축사회 실무진을 포함한 전문가 5인과 간사 2인(건축 도시공간연구소+창원대)으로 구성
- **(총괄분과 TFT)** 분과별 팀장 참여로 의견 취합 및 분과 간 의견 조정 수행



[그림 1-10] 경상남도 지역전문가 TF팀 구성 및 운영체계

## II 건축도시 관련 계획 및 정책 현황

1. 상위 및 관련계획
2. 타 지역 건축기본계획 수립 현황과 특징
3. 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과와 과제







# 1. 상위 및 관련계획

## 1) 도정 비전 및 전략

### ■ 경상남도 비전과 발전방향

#### ○ 수립 배경 및 목적

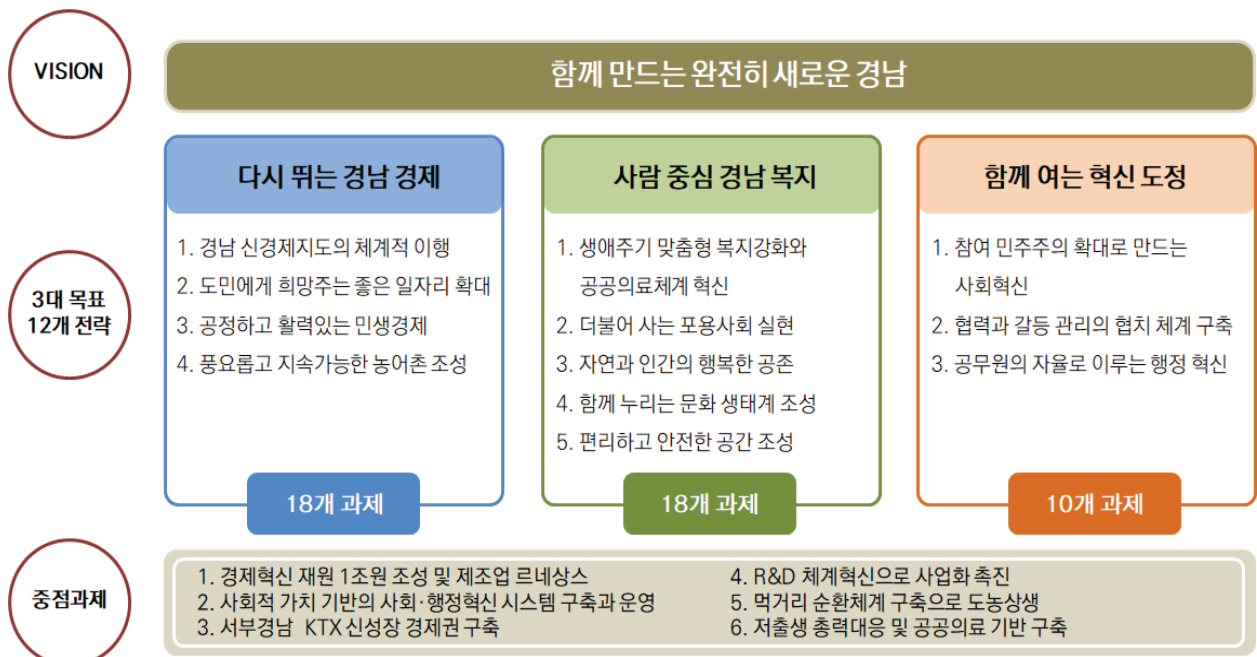
- 지역경제의 위축, 불만족스러운 지역 도민의 삶에 희망을 불어넣고, 도정운영의 정당성과 효율성 제고를 위해 수립
- 도정 4개년 계획을 통해 도정운영의 전체적인 모습을 파악하고, 예측 가능성을 높여 공동체 구성원들 간의 불필요한 갈등과 혼란 예방

#### ○ 도정 4개년 운영 원칙

- 도정 4개년 계획은 비전-운영원리-목표-전략-과제의 운영체계를 바탕으로 정책과제와 중점과제를 제시하고 ‘소통과 참여’, ‘공정과 포용’, ‘실용과 혁신’ 3가지를 운영원리로 내세움
- 이는 공정하고 포용적인 자세로 소통에 참여하고, 도민의 삶에 실질적인 도움이 되고 혁신적인 변화를 이루어내겠다는 도정의 방향과 기본 원칙을 보여줌

#### ○ 계획의 주요 내용

- 계획은 ‘함께 만드는 완전히 새로운 경남’을 비전으로 3대 원칙이 운영의 기본 원리가 되며, 이를 실현하기 위해 3대 목표, 12개 전략 46개 추진과제로 구성되어 있으며, 이 중 중점과제를 6개 선정하여 집중적으로 관리



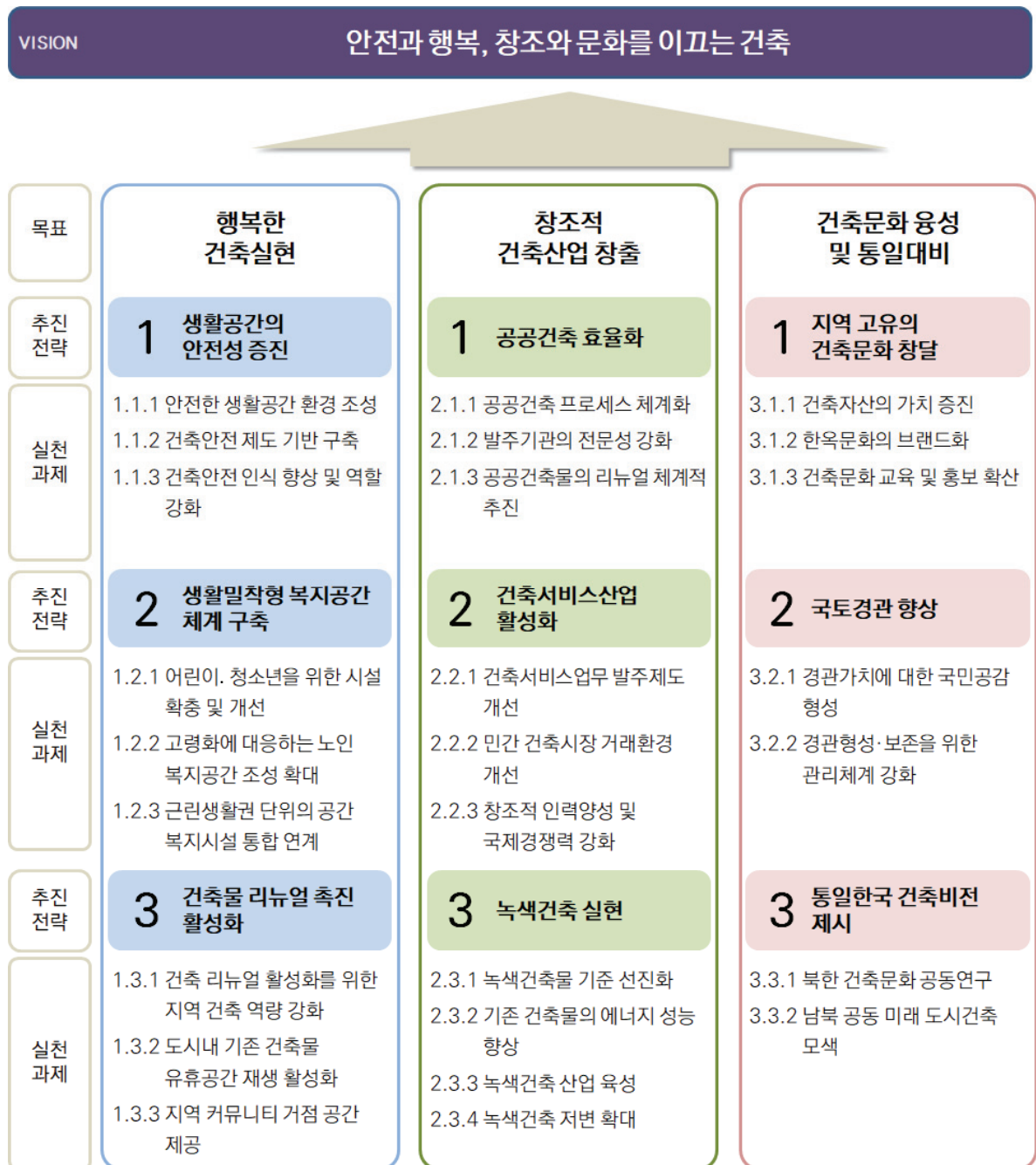
[그림 2-1] 경상남도 도정비전 및 목표

[표 2-1] 도정 전략 및 과제

전략	도정 과제
경남 신경제지도의 체계적 이행	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경제혁신 재원 1조원 조성 및 경제혁신 추진체계 구축</li> <li>· 제조업 혁신과 신성장사업 확충</li> <li>· R&amp;D 체계 혁신과 광역연구 플랫폼 구축</li> <li>· 동북아 물류 플랫폼 구축</li> <li>· 서부경남 KTX 조기 착공</li> <li>· 서부경남 혁신 클러스터 조성으로 광역경제권 구축</li> </ul>
도민에게 희망주는 좋은 일자리 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 청년일자리 확충 및 사회안전망 구축</li> <li>· 재도약을 돕는 맞춤형 일자리 지원</li> <li>· 공공·사회서비스 일자리 확대</li> </ul>
공정하고 활력있는 민생경제	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 소상공인 경영여건 개선 지원</li> <li>· 공정과 상생의 시장질서 확립</li> <li>· 중소기업 고용·투자 환경 개선</li> <li>· 사회적 경제 활성화</li> </ul>
풍요롭고 지속가능한 농어촌 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 농산물 공급체계 혁신으로 먹거리 공공성 강화</li> <li>· 농산물 수급안정 및 친환경 농업 실천 확대</li> <li>· 미래형 스마트 농업인 육성</li> <li>· 농어업인과 함께하는 협치 농정 실현</li> <li>· 수산자원 고부가가치화로 살기 좋은 어촌 조성</li> </ul>
생애주기 맞춤형 복지강화와 공공의료체계 혁신	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 교육의 공공성 강화</li> <li>· 청년이 함께 만드는 청년정책 추진</li> <li>· 출산·보육에 대한 사회적 책임 강화</li> <li>· 지역 공공의료 보건서비스 증진</li> </ul>
더불어 사는 포용사회 실현	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 노동자 권익 보호</li> <li>· 실질적인 성평등 실현</li> <li>· 장애인 인권보장 및 자립기반 강화</li> <li>· 건강하고 행복한 노후생활 지원</li> </ul>
자연과 인간의 행복한 공존	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 최적의 대기질 관리</li> <li>· 낙동강 수질개선</li> <li>· 에너지 전환사회 구현</li> </ul>
함께 누리는 문화 생태계 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도민 문화예술 향유기회 확대 및 창작환경 개선</li> <li>· 생활 속에 함께 누리는 체육기반 확충</li> <li>· 모두가 찾고 싶은 힐링관광 조성</li> </ul>
편리하고 안전한 공간 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도시재생을 통한 도시활력 제고</li> <li>· 유니버설 디자인 도시 구현</li> <li>· 수요자 중심 광역교통체계 확충</li> <li>· 자연 및 사회재난에 대한 예방·대응 체계 강화</li> </ul>
참여 민주주의 확대로 만드는 사회혁신	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 대의민주주의 제도 보완</li> <li>· 도민이 참여하는 민주주의 활성화</li> <li>· 도민정책참여 플랫폼 마련</li> </ul>
협력과 갈등관리의 협치 체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 도의회와 협치 시스템 구축</li> <li>· 통합행정체계 구축</li> <li>· 지방정부 협력 네트워크 강화</li> </ul>
공무원의 자율로 이루는 행정혁신	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 정보공개, 자원 공유로 열린 도정 실현</li> <li>· 도민 중심의 규제 혁파와 민원 개선</li> <li>· 적소적재의 인사혁신과 칸막이 없는 행정</li> <li>· 공직생활이 즐거운 공무원</li> </ul>

## 2) 국가 제2차 건축정책기본계획

- 2007년 12월 건축기본법이 제정됨으로써 건축정책 개념이 정립되었으며, 건축기본법을 근거로 제1차 건축정책기본계획(2010.5)과 제2차 건축정책기본계획(2016.11)을 수립
- ‘안전과 행복, 창조와 문화를 이끄는 건축’을 비전으로 행복한 건축실현, 창조적 건축산업 창출, 건축문화 융성 및 통일대비를 3대 목표를 설정하고 9개 추진전략과 26개 중점 실천과제를 제시



[그림 2-2] 제2차 건축정책기본계획의 구성

### 3) 경상남도 건축·도시 관련 계획 및 정책 현황

- 경상남도 내 건축·도시 관련 계획은 총 6개로 ‘제3차 경상남도 종합계획’, ‘경상남도 광역 건축 기본계획’, ‘경상남도 남해안권 경관기본계획’, ‘경상남도 중부내륙 경관기본계획’, ‘경상남도 공공디자인 기본계획’, ‘경상남도 녹색건축물 조성계획’ 이 수립되어 있음

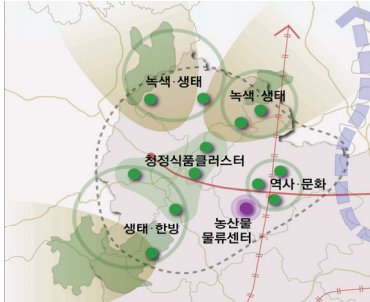

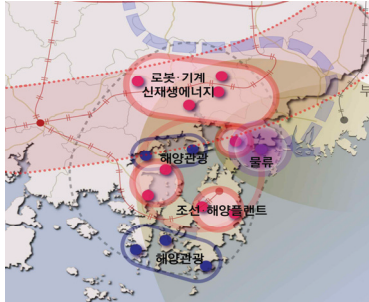
[표 2-2] 경상남도 건축·도시 관련 제도 및 계획수립 현황

계획명	근거법	공간적 범위	시간적 범위		계획 수립 목적
제3차 경상남도 종합계획 (2012~2020)	국토기본법	경상남도 전역	기준연도	2010	상생협력의 혁신적인 지역발전 체계를 구축함으로써 지역의 중장기 미래상을 제시하고 이를 달성하기 위한 세부 추진전략을 설정
			목표연도	2020	
남해안권발전 종합계획	동·서·남해 안권발전 특별법	부산·전남·경남 해안선에 연접한 35개 기초자치단체	기준연도	2010	글로벌 경쟁력을 갖춘 대외개방 거점지대를 육성하고 지역간 협력 및 통합적 개발을 통해 동·서간 지역갈등을 극복하고 화합과 상생발전을 통해 지역발전을 촉진
			목표연도	2020	
경상남도 광역 건축 기본계획 (2013~2017)	건축기본법	경상남도 전역	기준연도	2011	건축기본법이 제정되어 국가 및 광역단위의 건축기본계획 수립을 위한 법적 근거가 확보되면서 경상남도 내 품격 높은 건축·도시환경 조성을 위해 지역여건 및 특성을 고려한 건축기본계획 수립 필요
			목표연도	2020	
경상남도 남해안권 경관기본계획	경관법 (경상남도 경관조례)	경상남도 남해안권	기준연도	2008	도차원에서 남해안 지역에 대한 경관단위를 설정하고 경관방향과 컨셉을 부여한 뒤, 이를 시군별로 자율성있게 적용할 수 있도록 하는 통합적 경관계획과 가이드라인이 필요
			목표연도	2020	
경상남도 중부내륙 경관기본계획	경관법 (경상남도 경관조례)	경상남도 중부내륙	기준연도	2009	경상남도 중부내륙 지역의 통일성 있는 경관을 형성하고, 도차원에서 중부내륙 지역에 대한 경관단위를 설정하고 경관방향과 컨셉을 부여한 뒤, 이를 시·군별로 자율성 있게 적용할 수 있도록 하는 통합적 경관계획이 필요함
			목표연도	2020	
경상남도 공공디자인 기본계획	경관법 (경상남도 경관조례)	경상남도 전역	기준연도	2013	경관관련 선행계획인 '중부내륙 경관기본계획'과 '남해안 경관기본계획'에서 제시된 내용을 반영하여 공공디자인의 방향 제시
			목표연도	2022	
경상남도 녹색건축물 조성계획	녹색건축물 조성지원법	경상남도 전역	기준연도	2017	녹색건축물에 대한 현황조사 및 여건 분석을 통해 녹색건축물 조성계획의 기본방향과 전략을 수립하고, 구체적이고 실현가능한 사업개발을 통해 건축물 분야의 온실가스 감축과 에너지 효율화를 도모
			목표연도	2021	

## ■ 제3차 경상남도 종합계획

- (근거법) 「국토기본법」제13조
- (시간적 범위) 기준연도 : 2010년, 목표연도 2020년
- (공간적 범위) 경상남도 행정구역 전체(8개 시, 10개 군지역)
- 계획의 배경 및 목적
  - 21세기 미래 환경변화에 능동적 대응하기 위해 지역의 중장기 미래상을 제시하고 이를 달성하기 위한 세부 추진전략 설정
  - 제4차 국토종합계획(2011~2020) 등 상위계획의 기조와 정책을 경상남도 지역차원에서 구체화하고 대내외적인 여건변화를 지역발전의 기회로 활용
- 주요 내용
  - 2008년 수립된 경상남도 종합계획 수정계획(2008~2020) 이후 지역차원의 변화와 미래전망을 토대로 지역의 미래발전 방향성과 전략 및 각 부문별 실천과제 제시
  - '성장과 복지의 순환, 자연과 인간이 공존하는 지속가능사회 경남 !!!'을 계획의 비전으로 6대 목표와 4대 권역에 따른 발전전략 수립하였으며, 지역성을 고려한 구체적 실천과제 제안

[표 2-3] 제3차 경상남도 종합계획 주요내용

비전	성장과 복지의 순환, 자연과 인간이 공존하는 지속가능사회 경남 !!!			
계획의 목표	1. 건강하고 안전한 녹색환경 2. 더불어 나아가는 균형발전 3. 다함께 누리는 복지 4. 세계 속으로의 도약 5. 지속가능한 성장 6. 매력적인 문화창조			
권역별 특징 및 발전전략	<b>서북부권</b> (서북부 성장촉진권)  녹색생명+창조지대+광역연계  거창, 함양, 산청, 합천	<b>서부권</b> (사천만 환상도시권)  항공우주+소재+해양관광+광역연계  진주, 사천, 하동, 남해	<b>동북부권</b> (내륙성장 도시권)  나노+의료·의생명+생태관광+광역연계  김해, 양산, 밀양, 창녕, 의령	<b>동부권</b> (진해만 환상도시권)  로봇+기계+조선·해양플랜트+해양관광  창원, 거제, 통영, 고성, 함안
<div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: flex-end;"> <div style="text-align: center;">  <p>서북부권(성장촉진권) 발전전략</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>동북부권(내륙성장 도시권) 발전전략</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>동부권(진해만 환상도시권) 발전전략</p> </div> </div>				

## ■ 남해안권발전 종합계획

- (근거법) 「동·서·남해안발전 특별법」(이하 ‘특별법’이라 한다.) 제5조 내지 제6조
- (시간적 범위) 계획 기준연도 : 2010년, 계획 목표연도 2020년
- (공간적 범위) 부산광역시, 전라남도 및 경상남도의 해안선에 연접한 35개 기초자치단체(특별법 제2조제1호 및 동법시행령 제3조 제2항)
  - 부산광역시(중구, 서구, 동구, 영도구, 남구, 해운대구, 사하구, 강서구, 수영구, 기장군)
  - 전라남도(목포시, 여수시, 순천시, 광양시, 고흥군, 보성군, 장흥군, 강진군, 해남군, 영암군, 무안군, 함평군, 영광군, 완도군, 진도군, 신안군)
  - 경상남도(창원시, 마산시, 진해시, 통영시, 사천시, 거제시, 고성군, 남해군, 하동군)
- 계획의 배경 및 목적
  - 개방형·해양지향형 국토전략과 함께 글로벌전략과 함께 글로벌 복합경제지대화를 추진하여 남해안권을 동북아의 새로운 경제권으로 형성
  - 초광역개발권 기본구상 및 「동·서·남해안발전 특별법」의 효율적 추진을 위한 발전전략과 이를 구체화하기위한 실행방안을 마련
- 주요 내용
  - 환태평양과 유라시아의 관문역할을 할 수 있는 지경학(地經學)적 장점을 살려 글로벌 경쟁력을 갖춘 대외개방 거점지대를 육성
  - 수도권에 편중된 국토구조를 극복하기 위한 새로운 성장축을 구축하여 지역의 특성과 잠재력을 극대화하고 지역발전을 촉진
  - 지역간 연계협력 및 통합적 개발을 통해 동·서간 지역갈등을 극복하고 화합과 상생발전의 기틀을 마련
  - 3차원적 지역발전전략(기초생활권·광역경제권·초광역개발권)에 따라 행정구역과 광역경제권을 초월하는 초광역적 개발협력체제를 구축

[표 2-4] 남해안권발전 종합계획 주요내용

비전	새로운 경제·물류·휴양 허브의 선벨트 조성		
목표	동북아 5위 경제권 도약	새로운 국토 성장축 형성	2시간대 통합생활권 조성
추진전략 및 주요내용	<p>1. 세계적 해양 관광·휴양지대 조성</p> <p>1.1 바다(sea) : 바다의 매력을 직접 체험 → 크루즈 및 요트관광 1.2 연안(coast) : 아름다운 경관과 온화한 기후 → 휴양·의료관광 1.3 섬(island) : 아름다운 경관과 정숙성 → 고급 휴양주거지 1.4 생태계(ecosystem) : 생태계 보전과 관광의 결합 → 생태관광</p>		
	<p>2. 글로벌 경제·물류거점 육성</p> <p>2.1 조선 등 남해안의 전략산업 고도화를 통한 산업간 융복합화·첨단화 등 신산업 육성 2.2 집적된 기간산업을 바탕으로 상관관계가 높은 산업간 융복합화·첨단화를 추진하고 신산업 창출 2.3 지역별 중점산업을 기반으로 제조업의 혁신역량을 강화하고 이를 위한 연구개발 거점 구축 2.4 녹색성장 동력을 창출하기 위해 신재생에너지 산업 지원 및 환경산업 육성 2.5 산업·비즈니스·관광·IT 등이 융합한 동북아 종합물류거점 육성 2.6 Two Port 시스템 구축등의 항만기능 다변화하고 선진화하여 시민친화형 항만으로 재정비 2.7 풍부한 해양자원을 활용한 해양바이오산업 육성 및 지역특산물을 활용한 농수산업의 특화발전기반 구축 등 고부가가치화 추진</p>		
	<p>3. 통합인프라 및 초국경 네트워크 구축</p> <p>3.1 남해안의 대외적인 접근성 제고 및 동·서간의 연계 교통 인프라 단계적 확충하여 2시간대 통합생활권을 구축 3.2 동북아를 연계하는 초국경적 네트워크와 함께 여타 초광역개발권과도 연계할 수 있는 네트워크 구축</p>		
	<p>4. 동서통합 및 지역발전거점 육성</p> <p>4.1 단기적으로는 남중권을 중심으로 동·서간 상생발전 및 인적·물적교류를 촉진하는 상징적인 사업을 추진 4.2 중장기적으로 남중권을 남해안권의 발전 및 중추거점으로 육성하기위해 동서통합·문화예술지대를 조성 4.3 여수 세계박람회를 계기로 여수 및 남해안 지역을 상호연계하여 세계적 관광명소화 추진 4.4 국책사업으로 남해안지역에 추진 중인 경제자유구역, 혁신도시, 기업도시, 국가산업단지 등을 지역별 특화 성장거점으로 육성</p>		



## ■ 경상남도 광역 건축기본계획

- (근거법) 「건축기본법」 제11조
- (시간적 범위) 계획 기준연도 : 2013년, 계획 목표연도 2017년
- (공간적 범위) 경상남도 전역(18개 시군)의 건축물과 공간구조, 공공공간 및 경관을 포괄하는 공간환경
- 계획의 배경 및 목적
  - 경상남도의 품격 높은 건축 도시환경 조성을 위해 「경상남도 건축 기본 조례」 제4조에 따라 지역 여건을 고려한 도 건축기본계획을 수립
  - 시·군의 건축·도시 환경이 제 기능을 수행할 수 있도록 지침을 마련하고, 관련 정책 및 사업 방향 제시
- 주요 내용
  - 경상남도 내 품격 높은 건축·도시환경 조성을 위해 '사람과 자연이 함께 만드는 고품격 녹색 경남건축'을 비전으로 설정
  - '품격 있는 생활공간 조성', '친환경 녹색경남 구현', '정체성 있는 건축문화 창조'등의 3대 정책 목표와 6대 추진전략, 14가지 실천과제를 제시하고, 단기·중기·장기의 단계적 실천계획 수립

[표 2-5] 경상남도 광역 건축기본계획(2013-2017) 주요내용

비전	사람과 자연이 함께 만드는 고품격 녹색 경남건축		
정책목표	품격 있는 생활공간 조성	친환경 녹색경남 구현	정체성 있는 건축문화 창조
추진전략 및 실천과제	1. 건축·도시디자인 향상 1.1 지역 및 도시경관 향상 1.2 살기 좋은 주거환경 조성	3. 친환경 건축·도시 구현 3.1 저탄소 녹색건축·도시 구현을 위한 제도 정비 3.2 저탄소 녹색건축 설계·기술 활성화 및 보급	5. 지역성을 살린 건축문화형성 5.1 경상남도 건축문화유산 DB 구축 및 관리체계 마련 5.2 경상남도 건축지리지 구축과 건축문화유산 보존·활용 5.3 경상남도 우수건축 및 공간환경 창출과 활용
	2. 건축·도시디자인 관리체계 개선 2.1 건축·도시디자인 통합관리체계 구축 2.2 협치의 건축·도시 거버넌스 체계 구축	4. 지속가능한 건축물 관리 4.1 노후건축물 녹색 리모델링 활성화 방안 마련 4.2 건축물 생애관리 토대 구축	6. 건축문화 창조 기반 구축 6.1 창의적 건축문화 활성화 및 교육·홍보 강화 6.2 지역기반의 건축문화 창조역량 제고 6.3 건축·도시 환경변화에 따른 대응방안 구축



## ■ 경상남도 남해안권 경관기본계획

- (근거법) 「경관법」 제6조
- (시간적 범위) 계획 기준연도 : 2008년, 계획 목표연도 2020년
- (공간적 범위) 경상남도 내 남해안 해수면과 접한 7개 시·군 3,332.19km<sup>2</sup> 지역
  - 4개 시(창원시, 통영시, 사천시, 거제시), 3개 군(고성군, 남해군, 하동군)
- 계획의 배경 및 목적
  - 경관법에 근거한 법정계획 및 경관계획수립지침에 명시된 기본경관계획으로, 남해안 7개 시군의 기본경관계획 수립을 위한 계획방향과 실현방안의 가이드라인을 제공하는 상위계획
  - 기존의 경관기본계획은 내륙경관을 주 대상으로 하며, 2개 이상의 시군에 걸쳐 있는 경관자원 및 지역은 개별 행정단위의 경관계획으로 인해 상이한 경관계획이 수립
  - 도차원에서 남해안 지역에 대한 경관단위를 설정하고 경관방향과 컨셉을 부여한 뒤, 이를 시군별로 자율성 있게 적용할 수 있도록 하는 통합적 경관계획과 가이드라인이 필요
- 주요 내용
  - '남해안 지역의 통합적·실직적 경관관리체계를 구축하고 시군 경관계획의 기준을 제시하고자 '자연과 문화와 미래가 조화되는 빛나는 남해안'을 미래상으로 삼고 '자연', '미래', '문화' 3대 축을 바탕으로 4대 기본방향, 5대 전략을 제시함
  - 경관을 보호하고 가꾸기 위해 고려할 최소한의 원칙을 담고, 경관 권역별 테마를 형성하기 위해 주요하게 다루어야 하는 경관원칙을 담은 경관 가이드라인을 제시

[표 2-6] 남해안권 경관계획 미래상 및 기본 전략

미래상	Sparkling Namhae, 자연과 문화와 미래가 조화되는 빛나는 남해안		
3대 축	1. Nature : 일상속의 자연, 휴양지의 자연 2. Culture : 활기찬 삶의 문화, 고향의 역사·문화 3. Future : 자연경관의 변화, 인공경관의 변화		
4대 기본방향	1. 경관자원의 보전과 연속성 확립 2. 바다를 느끼는 해안경관 형성 3. 통일성과 조화를 이루는 경관 형성 4. 지역별 경관 정체성 형성으로		
5대 전략	1. 테마가 있는 경관 만들기 : 남해안 경관구조의 틀을 구분하여 구조별 테마 부여 2. 아름다운 해안경관 만들기 : 바다를 바라보는 경관, 바다에서 보이는 경관에 대한 관리방안 제시 3. 인상 깊은 도시경관 가꾸기 : 도시의 인상을 부여하는 공간에 대한 관리방안 수립 4. 시군과 함께하는 경관 만들기 : 경관계획의 위계와 시군의 역할 규명 5. 시민과 함께하는 경관 만들기 : 경관협정 활성화 및 단계별 경관계획 수립		
경관권역 설정	도시산업권역 : 창원, 사천	해양레저권역 : 통영, 거제, 남해	생태휴양권역 : 고성, 하동

## ■ 경상남도 중부내륙 경관기본계획

○ (근거법) 「경관법」 제6조

○ (시간적 범위) 계획 기준연도 : 2009년, 계획 목표연도 : 2020년

○ (공간적 범위) 경상남도 중부내륙 11개 시군 7,199.49km<sup>2</sup> 지역을 대상으로 함

- 4개 시(진주시, 김해시, 밀양시, 양산시)
- 7개 군(의령군, 함안군, 창녕군, 산청군, 함양군, 거창군, 합천군)


○ 계획의 배경 및 목적

- 2010년 12월 13일 남해안 지역 경관계획의 큰 틀을 마련하기 위한 경상남도 남해안경관기본계획이 수립되었으며, 시민이 공감할 수 있는 경관의 형성·관리·유도 필요
- 11개 시·군의 뚜렷한 이미지형성 부족으로 시·군의 개성을 살리는 지역 정체성 확보가 필요해졌으며, 도시의 활력과 경쟁력을 제고시키는 경관계획 수립이 요구됨
- 경상남도 중부내륙 지역의 통일성 있는 경관을 형성하고, 또한 상위계획으로 도차원에서 중부내륙 지역에 대한 경관단위를 설정하고 경관방향과 컨셉을 부여한 뒤, 이를 시·군별로 자율성 있게 적용할 수 있도록 하는 통합적 경관계획이 필요
- 중부내륙 경관의 비전 및 방향 제시를 통한 시·군 경관계획 수립을 지원하는 역할을 하며, 행정상의 구분에 의해 경계영역에 대한 단절적 계획을 방지
- 경상남도 디자인위원회 심의 시 가이드라인으로 활용할 수 있는 도 차원의 상위 계획으로서 도시공간의 총체적 구조를 고려한 경관디자인 행정의 기본방향 및 가이드라인을 책정하여 시민이 공감하는 경관관리방안을 수립

○ 주요 내용

- 경상남도 중부내륙 지역의 통일성 있는 경관을 형성하고, 시군별로 통합적 경관계획을 수립하고자 '도민과 청정자연의 지속적 공존을 위한 휴와 경의 경상남도 중부내륙'을 미래상으로 정함
- '조화로운 도시 수변 경관 만들기', '다양한 역사를 이야기하는 경관만들기', '자연의 푸르름이 어우러지는 경관만들기', '누구나 즐길 수 있는 쾌적한 경관만들기', '주민이 함께 하는 참여하는 경관만들기' 등 5대 추진전략과 13가지 세부전략을 제시함
- 경관자원을 조사 분석하고, 경과 보전·관리·형성을 위한 가이드라인 제시 및 경관계획 실천을 위한 실현계획 마련
- 경관계획을 위한 경관권역을 4개로 구분하였으며, 특히 도시산업권역을 동부와 남부로 구분하여 지역적 특성을 고려하여 차별화된 방향을 제시

[표 2-7] 중부내륙 경관계획 미래상 및 기본 전략

미래상	도민과 청정자연의 지속적 공존을 위한 휴와 경의 경상남도 중부내륙
추진전략 및 세부전략	<p>1. Water - 조화로운 도시 수변경관 만들기</p> <p>1.1 주민에게 활력을 주는 수변경관 형성 1.2 친수공간 및 수변조망권의 확보와 조성 1.3 주거지역의 접근성을 고려한 친자연하천 조성</p> <p>2. Culture - 다양한 역사를 이야기하는 경관 만들기</p> <p>2.1 역사·문화 자원의 보전 및 복원 2.2 유실된 문화자원의 발굴, 연계성 강화</p> <p>3. Nature - 자연의 푸르름이 어우러지는 경관 만들기</p> <p>3.1 자연경관의 보전 및 제한적 활용 3.2 시가지 내 풍부한 공원 및 녹지 조성 3.3 자연 생태계 네트워크 구축</p> <p>4. Amenity - 누구나 즐길 수 있는 쾌적한 경관 만들기</p> <p>4.1 조망권 및 바람길 조성을 위한 토지이용 규제 4.2 자전거길 등 다양한 접근 체계 구축 4.3 통일되고 인지성 있는 보행·가로경관 형성</p> <p>5. Festival - 주민이 함께하는 참여하는 경관 만들기</p> <p>5.1 주민의 자율적 참여 유도 5.2 경관협정제도 활용한 민관의 효율적 협조를 통해 지역 특성에 적합한 축제 문화 창출</p>
경관권역 설정	 <p><b>남해안 경관기본계획</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시산업권역 - 창원시, 사천시</li> <li>○ 애양레저권역 - 통영시, 거제시, 남해군</li> <li>○ 생태휴양권역 - 고성군, 하동군</li> </ul> <p><b>중부내륙 경관기본계획</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도시산업권역(동부) - 김해시, 양산시 / 밀양시 일부</li> <li>○ 생태휴양권역 - 창녕군 / 밀양시, 의령군, 함안군, 함천군 일부</li> <li>○ 도시산업권역(남부) - 진주시 / 의령군, 함안군 일부</li> <li>○ 산악휴양권역 - 산청군, 함양군, 거창군 / 함천군 일부</li> </ul>

## ■ 경상남도 공공디자인 기본계획

- (근거법) 「경관법」 제6조
- (시간적 범위) 계획 기준연도 : 2011년, 계획 목표연도 : 2020년
- (공간적 범위) 경상남도 전역(18개 시군), 10,532.7km<sup>2</sup> (전국의 10.5%)
- 계획의 배경 및 목적
  - '제3차 경상남도 종합계획 수정계획', '남해안권 발전 종합계획' 등의 상위계획과 '경관법', '경상남도 경관조례' 등 관련법과의 정합성 유지
  - 경상남도 경관관련 선행계획인 '중부내륙 경관기본계획'과 '남해안 경관기본계획'에서 제시된 내용을 반영하여 공공디자인의 방향 제시
- 주요 내용
  - 경상남도 공공디자인이 추구하는 비전은 사람을 향한 스마트한 디자인 도시로 도약하고자 'SMART 디자인인 경남' 설정
  - 경상남도 공공디자인 기본계획 및 가이드라인에서는 각 시·군별 개별 사업별 구체적인 공공디자인 계획을 제시하지 않고 자율성을 고려하여 제시하므로 향후에 각 시·군에서 선택적으로 적용하도록 함

[표 2-8] 경상남도 공공디자인 기본계획

미래상	SMART 디자인(인) 경남
기본구상	1. 경남만의 디자인 : 생태디자인(Ecology Design)
	1.1 경상남도의 경관이미지를 부각하는 공공디자인 통합적 요소
	1.2 경상남도의 대표적인 경관이미지가 담긴 정체성 있는 공공디자인
	2. 사람을 향한 디자인 : 질서(Order), 쾌적함(Amenity), 안전(Safety)
	2.1 사람의 이용 편의를 도모하는 공공디자인 필수적 요소
	2.2 사람의 삶을 이해하고 편의를 고려하여 배려하는 사람 중심의 공공디자인
	3. 스마트 디자인 : 공간별 규모·구조·지형·시대성에 맞는 디자인
	3.1 도시공간 유형에 따라 변화를 주는 공공디자인 차별화 요소
	3.2 각 공간의 성격에 맞는 맥락있는 공공디자인
실행방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경상남도과 시·군간 업무 협조 및 연계</li> <li>· 디자인 정책을 위한 디자인 프로세스 적용</li> <li>· 종합적인 공간관리 전략 수립</li> <li>· 경상남도 경관조례 활용</li> </ul>

## ■ 경상남도 녹색건축물 조성계획

- (근거법) 「녹색건축물 조성 지원법」 제6조, 제7조
- (시간적 범위) 계획 기준연도 : 2017년, 계획 목표연도 2021년
- (공간적 범위) 경상남도 전역(18개 시군), 10,532.7km<sup>2</sup> (전국의 10.5%)
- 계획의 배경 및 목적
  - 2004~2010년 6년간 경상남도 연평균 온실가스 배출량 증가율은 광역지자체 중 3위, 연평균 1인당 온실가스 배출량 증가율 기준으로는 전국 4위
  - 건축물 분야의 온실가스 배출 감축을 위한 도 차원의 노력이 요구됨에 따라 녹색건축물에 대한 현황조사 및 여건 분석을 통해 녹색건축물 조성계획의 기본방향과 전략을 수립
  - 국가 녹색건축물 기본계획의 기본방향과 목표에 따라 경상남도 차원의 정책방향과 달성목표를 결정하는 중기 전략계획으로서, 경남지역 녹색건축 관련정책 및 사업을 총괄 조정
- 주요 내용
  - '건강하고 지속가능한 경남 녹색건축 조성'을 비전으로 설정하고 6가지 추진목표, 4대 추진전략별 10개 실천과제, 23개 세부시행과제를 제시

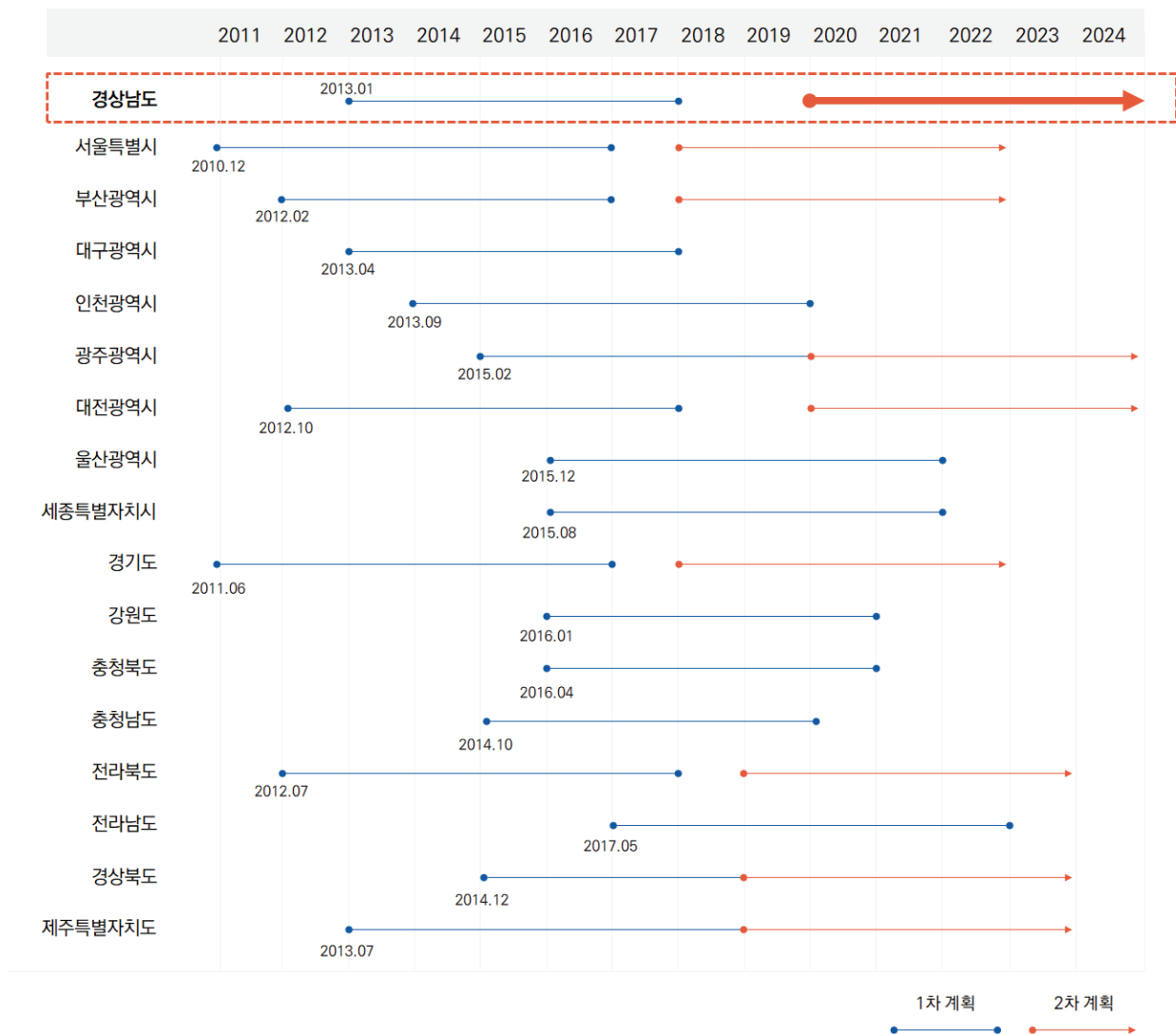
[표 2-9] 경상남도 녹색건축물 조성계획 미래상 및 기본 전략

미래상	건강하고 지속가능한 경남 녹색건축 조성	
추진목표	1. 신뢰성 확보 2. 실현가능한 정책설정 3. 건물부문 온실가스 감축기준 제시	4. 온실가스 감축 기반구축 5. 정책과제 발굴과 실행 로드맵 6. 온실가스 감축 평가 프로그램
추진전략 및 실천과제	1. 녹색건축물 기반구축 : 친환경적 도시개발과 관련제도 정비 및 관련산업 육성 1.1 관련제도와 기준 제정 및 정비 1.2 친환경적 도시주거개발 1.3 녹색건축 관련산업 육성 2. 지역특화형 녹색건축물 모델개발 : 지역맞춤형 녹색건축계획 수립 2.1 지역실정에 적합한 기후 변화대응 녹색모델 개발 2.2 도시재생 및 녹색건축물 조성계획과 연계 3. 녹색건축물 조성 및 지원 체계 확보 : 녹색건축물 정보시스템 및 행·재정적 지원체계 구축 3.1 에너지절약, 친환경 등 지속가능한 건축 3.2 체계적인 녹색건축물 정보시스템 구축 3.3 행정 및 재정적 지원대책 수립 4. 녹색건축물 홍보 및 녹색 건축보급확대: 시범사업 발굴 및 적극적인 홍보체계구축 4.1 홍보의 다양화와 기존 사업과의 연계 4.2 시범사업 발굴과 보급	

## 2. 타 지역 건축기본계획 수립 현황과 특징

### ■ 지역건축기본계획 수립현황

- 건축기본법 제12조에 근거하여 시·도지사는 (국가)건축정책기본계획에 부합하는 5년 단위의 광역 건축기본계획을 수립하고 이를 국토교통부 장관에게 보고하여야 함
- 2010년 서울특별시를 시작으로 2017년까지 17개 광역지방자치단체에서는 제1차 지역건축기본계획을 수립·시행하였으며, 현재 제2차 지역건축기본계획 수립을 추진 중
  - 1차 계획 시한이 만료된 지역 중 서울특별시, 경기도, 부산광역시, 경상북도, 제주도, 전라북도 6개 지역은 2차 계획을 수립 완료하였으며, 광주광역시와 대전광역시는 2차 계획을 수립 중
  - 경상남도는 1차 계획의 목표연도인 2017년 이후 2019년 현재 2020년 시행을 목적으로 제2차 건축기본계획을 수립 추진



[그림 2-3] 광역건축기본계획 수립 시행 경과

## ■ 지역별 계획 주요내용 및 특징

- **(구성체계)** 대체적으로 국가단위에서의 건축정책기본계획에 부합하기 위해 ①건축·도시디자인 향상, ②녹색건축·도시 및 산업 육성, ③건축문화 진흥 등 3대 목표 체계를 유지<sup>1)</sup>
  - 상위계획에 따라 지역차원에서 추진해야 할 정책 또는 기준, 지역별 현황 및 여건에 따라 광역시·도에서 추진해야 하는 사업, 기초지자체인 시·군·구의 정책방향 등 3가지 방식으로 구성
- **(계획 실행체계에서의 특성)** 5년으로 명시되어 있지만 대부분 단·중·장기의 단계별 계획 목표를 설정하고, 5년 내에 시행 가능한 단기과제를 구분
  - 주로 5년 내에 시행가능한 단기과제로는 조례 제·개정, 설계기준 및 지침 등 가이드라인 마련, 지역 전문가 역량 강화 및 주민 인식 개선을 위한 교육 부문에 초점을 두고 있으며, 예산규모가 큰 사업은 중·장기 계획으로 편성된 경우가 대부분

[표 2-10] 지역건축기본계획의 구성 및 특징

지역	목표년도	구성 및 내용	성격 및 특징
서울	2018년~2022년	‘품격있는 시민이 만들어가는 행복하고 창의적인 열린공간 서울’을 비전으로 3대 목표, 6대전략, 13개 실천과제 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 건축·도시문화의 공유와 축적을 목표로 시민에게 문화적 기회를 제공하는 과제를 제시</li> <li>- 발주체계, 공정거래 시스템 등 기반시스템 구축에 초점을 둔 계획</li> </ul>
경기	2018년~2022년	‘지역과 상생하는 건강한 경기건축’을 비전으로 3대 목표, 9개 추진전략, 30개 실천과제 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 생활공간 디자인, 녹색도시 구현, 지역고유 건축문화 창조, 주민참여 추진 등의 공통 정책목표</li> <li>- 각 지역별 특화 기본계획 제안</li> </ul>
부산	2019년~2023년	‘건강한 건축, 살고 싶은 도시, 함께 행복한 부산’을 비전으로 3대 목표, 9개 추진전략, 42개 실천과제 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 공동체에 기반한 정주성 제고와 도시기능회복을 목표로 한 계획</li> <li>- 지역 이슈와 미래 전망에 대응하기 위한 혁신적 생태계 육성 추진</li> </ul>
경북	2019년~2023년	‘경북의 혼을 이어가는 격조 있는 건축문화 창조’를 비전으로 3개 목표, 9개 추진전략, 27개 실천과제 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 재난·재해에 대비한 지속가능한 건축환경 조성 추진</li> <li>- 기존 건축자산을 발굴하고 지역성을 반영한 건축문화 조성에 초점</li> </ul>
제주	2019년~2023년	‘푸른 미래 제주, 함께 가는 건축’을 비전으로 3개 목표, 6개 전략, 15개 세부과제 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 제주도 고유의 청정 자연환경과 건축·도시가 공존할 수 있는 공간을 조성하고 건축문화를 창조하는 것이 목표</li> </ul>
전북	2019년~2023년	‘천년의 문화가 흐르는 전북 건축’을 비전으로 3개 목표, 6개 전략, 35개 실천과제, 10개 핵심 과제 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 전라북도의 지역성을 고려한 지역 특화형 건축자산 및 경관,</li> <li>- 정책의 파급효과와 실행 가능성 등을 고려하여 10대 중점프로젝트 선정</li> </ul>

1) 지역건축기본계획 수립 후 1년이 경과한 11개 지자체 계획을 대상으로 내용 분석



### 3. 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과와 과제

#### 1) 경상남도 제1차 건축기본계획 현황

- 국가 및 타 지자체 수립 건축기본계획과 경상남도 제1차 건축기본계획의 과제 내용을 비교해본 결과, 경남의 건축정책은 특정 타겟층을 대상화하지 않고 공간의 위계별로 계획을 수립하였음
- 이는 농촌, 어촌, 산촌, 도시 등 다양한 공간환경을 보유한 경상남도 특유의 지역성을 반영한 것으로 볼 수 있으나, 2차 계획에서는 정책 수요대상별 건축·도시과제를 발굴하여 보완 필요
- ‘아름다운 건축물 가꾸기 사업’, ‘건축물 옥상녹화 지원사업’, ‘더불어 나눔주택 사업’, ‘경상남도 행복마을 만들기 공모 사업’, ‘안심 골목길 조성사업’ 등 도 자체 추진 사업의 시·군 실행성과 우수
- 계획 과제 중 디자인 관련 가이드라인 및 기준 수립, 건축·도시 총괄관리조직, 녹색건축물지원센터의 설립이 미실행된 것으로 볼 때, 경상남도의 실무자 인터뷰를 통해 보다 실행가능성이 높은 정책 발굴 필요

#### 2) 추진전략별 성과 분석

##### ■ 건축·도시디자인 향상

- 경상남도 공공디자인 기본계획(2013~2022)이 수립되어 공공공간, 도시구조물, 공공시설물에 관한 가이드라인을 마련하고 있으며, 도시디자인 관련 공모전 활발히 개최
- 남해안 선벨트 경관특화방안 및 각종계획수립 연구(2012) 이후 해안권발전 시범선도사업(2010~2017)에 따라 거제 지세포 해양레포츠타운, 남해 다이어트 보물섬 등 시범사업 완료
- 농어촌 디자인가이드라인 수립은 현재 추진이 미흡하며, 농어촌 관련 시범사업은 대부분 주거환경을 개선하거나, 중앙부처가 주관하는 마을 단위 공모사업에 참여하고 있음
- 당초 계획된 경사지 주거경관의 관리 및 형성은 진주시 옥봉지역과 합천군 권빈지구의 생활여건을 개선하는 사업 정도만 실행
- 도시재생 뉴딜사업이 본격 추진되면서 이와 연계한 골목길 및 마을만들기 사업이 활발히 펼쳐지고 있음
- 또한, 도의 자체 사업으로 주거 취약계층에 임대주택을 공급하고 빈집 문제를 해결하는 ‘더불어 나눔주택(舊빈집 활용 반값 임대주택)’ 사업을 실시하면서 농어촌 지역의 빈집 활용을 위한 노력중
- 국토부가 주관하는 생활밀착형 SOC사업을 통해 작은도서관, 지방문화원, 생활문화센터 등 조성 중에 있으나, 커뮤니티 시설의 통합적인 관리방안을 모색하고 확충하는 것에는 미흡
- 현재는 일상공간보다는 관광지를 중심으로 유니버설디자인 사업이 진행되고 있으나, 경상남도가 2019년에 유니버설디자인 가이드라인을 수립하면서 다양한 시범사업 추진 기대



[표 2-11] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 1. 건축·도시디자인 향상」

실천과제	세부과제	실행사업(계획)	경남	창원	진주	통영	사천	김해	밀양	거제	양산	의령	함안	창녕	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
1.1 지역 및 도시경관 향상	1.1.1 품격있는 공공공간디자인 형성	공공시설물 디자인 형성 사업		o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o		o	
		공공건축물의 디자인 향상사업	o					o		o			o	o		o	o				o
		옥상녹화, 조형지붕, 경사지붕 가꾸기 사업	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o				
	1.1.2 수려한 남해안 선벨트 경관 형성	경상남도 남해안 선벨트 특정경관계획 수립	o																		
		남해안 사업의 실행과 관리시스템 보완																			
		남해안 선벨트 경관 형성 시범사업		o	o	o				o						o	o				
	1.1.3 농어촌이 아름다운 경상남도 지역경관 형성	경상남도 아름다운 농어촌 디자인가이드라인 수립					o														
		농어촌 관련 사업 총괄부서의 지정과 관련 조례의 개정	o				o						o			o			o		
		아름다운 농어촌 형성 시범사업	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o	o
	1.1.4 경사지 주거경관 관리 및 형성	경사지 주거경관 형성 가이드라인 수립																			
		기존 도시 경사지 주거경관 개선 시범사업			o																o
		경사지 명품 주거단지 형성 시범사업																			
1.2 살기좋은 주거환경 조성	1.2.1 주거공급 및 주거환경정비사업의 다양화	기존 도시의 공간조직과 특성을 고려한 주거유형 공급방안 연구																			
		경상남도 소단위 주거지종합관리계획 수립			o	o	o													o	
		안전하고 쾌적한 골목길 공동체 형성 사업		o	o	o		o	o	o	o	o		o	o			o			o
	1.2.2 일상이 즐거운 경남커뮤니티시설 환경 구축	주민참여형 마을만들기 사업					o	o	o	o	o	o	o	o		o	o	o	o	o	o
		농어촌 지역 빈집 활용 프로젝트		o			o					o	o		o		o		o	o	o
		경상남도 커뮤니티 시설 통합 관리방안 연구																			
		경상남도 커뮤니티 시설 현황 DB 구축 및 운영																			
		지역특화 경남 커뮤니티 시설 조성방안 연구												o							
		커뮤니티 시설 확충사업		o	o			o	o				o		o	o	o	o	o	o	o
		유희시설을 활용한 커뮤니티 시설 조성 시범사업				o							o			o		o			
	1.2.3 사회적 약자를 위한 무장애 경남 형성	경상남도 공간환경 유니버설디자인 가이드라인 수립	o		o																
		유니버설디자인 시범사업			o	o		o		o		o	o	o	o		o	o			

경관 형성보다 사업 실행에 중점을 맞춰 당초 실천과제의 목표와 다르게 실현

어촌, 경사지 주거경관 등 경관 세부단위 대상 정책은 추진되지 못했으며, 경관기본계획과의 연계를 통한 보완 필요

## ■ 건축·도시디자인 관리체계 개선

- 건축디자인기준 관련 과제의 실행은 미흡한 상황이나, 2019년에 총괄·공공건축가 제도를 도입함으로써 보다 적극적인 관리방안 모색 가능
- 현재 지역건축사회와의 네트워크는 형성되어 있지만, 이들을 활용하기 위한 방안은 부재하므로 2차 계획에서 지역건축사들을 인적자원으로 활용할 수 있는 프로그램 개발 필요
- 경상대(농촌활성화지원센터)와 농어촌공사의 주관으로 '지역개발 전문인력'을 양성하거나, 주민이 주도하여 참가하는 '행복마을 만들기', '으뜸마을 만들기', '주민주도 마을만들기' 등 마을 공모전을 개최하여 주민 참여 방안을 마련하고 있음
- 주민이 건축·도시 디자인에 참여하는 사업은 부재한 상황

[표 2-12] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 2. 건축·도시디자인 관리체계 개선」

실천과제	세부과제	실행사업(계획)	경남	창원	진주	통영	사천	김해	밀양	거제	양산	의령	함안	창녕	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
2.1 건축도시디자인 통합관리체계구축	2.1.1 경상남도건축·도시 관련사업 총괄관리 행정조직 정비 및 신설	경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 정비방안 연구			○												○				
		경상남도 건축·도시관련 사업 총괄관리조직 신설																			
	2.1.2 경상남도 건축디자인기준 수립	경상남도 건축디자인기준 수립 연구																		○	
		경상남도 건축디자인기준 적용 시범사업 실행 및 모니터링 행정조직 구성을 통한 확대 실시와 사군 지원																			
	2.1.3 경상남도 건축·도시 관련 조례개정	경상남도 건축·도시 관련 조례 개정 연구																			
		경상남도 건축·도시 관련 조례 개정	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
2.2 협치의 건축·도시 거버넌스 체계구축	2.2.1 경상남도 공공건축가 활용체계 구축	경상남도 공공건축가 제도 도입 연구																			
		경상남도 공공건축가 제도 시행	○	○	○		○	○				○								○	
	2.2.2 지역 건축전문가의 역할과 영역확대 지원	지역 건축전문가 역량 제고		○																	
		지역 건축전문가 공공디자인 참여 확대																			
		지역 건축전문가 사회활동 참여 제고						○				○	○							○	○
		지역기반의 주민참여 방식 및 모델개발 연구	○											○							
	2.2.3 주민참여 활성화 및 지원	주민참여형 시범사업 실시 및 모니터링		○		○								○	○	○					
		‘(가칭)주민참여 활성화 지원팀’ 설립 및 주민지원						○													
		‘우리 마을 전문가’ 양성 사업	○	○	○	○		○							○		○		○	○	○
		주민 주체의 ‘마을만들기 아이디어 공모대회’	○	○	○			○	○	○	○		○	○	○	○	○		○	○	○

☞ 최근 도입된 총괄·공공건축가를 중심으로 행정조직 개편과 민간 전문인력 활용을 적극적으로 제고할 것으로 기대

☞ 건축·도시 디자인 통합적 관리체계로써 지역공공건축지원센터 등 설립 필요

## ■ 친환경 건축·도시 구현

- 건축물 에너지·탄소 관리시스템 구축 및 녹색건축지원센터 설립 등은 미실행되었으나, 경상남도 녹색건축물 조성계획 수립 이후 각 시·군에서 관련 조례를 제·개정하여 법적 근거를 마련하였으므로 추후 적극 추진 기대
- 신재생에너지 패시브하우스 단지, 탄소없는 마을 등 시범사업이 활발하게 진행되고 있으며, 군지역의 성과가 우수하게 나타남

[표 2-13] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 3. 친환경 건축·도시 구현」

실천과제	세부과제	실행사업(계획)	경남	창원	진주	통영	사천	김해	밀양	거제	양산	의령	함안	창녕	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
3.1 저탄소 녹색 건축도시 구현을 위한 제도정비	3.1.1 경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리를 위한 시스템 구축	경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 방안 연구																			
		경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 및 운영																			
	3.1.2 경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 수립	경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구			○		○													○	
		녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행																			
		녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축관련 조례 제·개정 및 시행	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
3.2 저탄소 녹색건축 설계기술 활성화 및 보급	3.2.1 경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립·운영	경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 기본계획 구상																			
		경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 및 운영																			
	3.2.2 녹색 건축·도시 조성을 위한 가이드라인 개발	경상남도 저탄소 녹색도시 디자인 가이드라인 개발																			
		경상남도 저소독층 주택에너지효율 개선을 위한 설계·시공 가이드북 개발																			
		Zero-Emission 공공건축물 설계 디자인 가이드라인 개발																			
	3.2.3 녹색 건축·도시 조성을 위한 시범사업 시행	경상남도 저소독층 주택에너지효율 개선 시범사업		○		○	○	○					○								○
		Zero-Emission 공공건축물 시범사업		○		○								○							
		경상남도 저탄소 녹색 소규모 생활권 조성 계획 및 시범사업	○		○		○		○	○	○	○				○	○	○		○	○

녹색건축지원센터 부재로 녹색건축·도시 구현 미약

제2차 녹색건축물 기본계획 정책에 부합하여 정부 시범사업과 연계한 사업 발굴 필요

## ■ 지속가능한 건축물

- 녹색리모델링 관련 제도 및 가이드라인 수립과 건축 관련 심의기준, 조례 제·개정 미실행
- 현재 중앙부처에서 시행하는 공공건축물 녹색 리모델링 사업에 선정되어 시범사업 진행
- 경상남도에서 공공건축물 생애관리 정보시스템은 구축 및 운영된 바 없으나, 국토부 건축정책과를 중심으로 한국감정원, 건축도시공간연구소, LH와 국가 차원에서 공공건축물 생애관리 시스템을 구축 중에 있으므로 이를 활용·연계한 정책 필요

[표 2-14] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 4. 지속가능한 건축물」

실천과제	세부과제	실행사업(계획)	경남	창원	진주	통영	사천	김해	밀양	거제	양산	의령	함안	창녕	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
4.1 노후건축물 녹색 리모델링 활성화 방안 마련	4.1.1 경상남도 녹색 리모델링 활성화 방안 연구	경상남도 녹색 리모델링 활성화를 위한 제도 개선 방안 연구																			
		녹색 리모델링을 위한 건물 디자인 가이드라인 개발																			
		녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행																			
		녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 조례 제·개정 및 시행																			
	4.1.2 경상남도 공공부문 녹색 리모델링 시범사업 및 확대	공공부문 녹색 리모델링 시범사업 도출 및 추진방안 수립 연구																			
		공공건축물 녹색 리모델링 시범사업 시행		○			○				○						○				
4.2 건축물 생애관리 토대 구축	4.2.1 경상남도 공공건축물 생애관리 계획 수립	경상남도 공공건축물 생애관리시스템 구축을 위한 기본계획 수립																			
		서민 주거복지 향상을 위한 경상남도 공공임대주택 생애관리 계획 수립																			
	4.2.2 경상남도 공공건축물 생애관리 시스템 구축 및 운영	경상남도 공공건축물 생애관리 정보시스템 구축 및 운영																			

☞ 그린리모델링 및 건축물 생애관리 관련 사업 대부분 미실행

☞ 제2차 녹색건축물 기본계획 정책에 부합하여 정부 시범사업과 연계한 사업 발굴 필요

## ■ 지역성을 살린 건축문화 형성

- 도내 근대 건축문화유산의 데이터베이스를 지역별, 유형별로 구축하고 홈페이지를 운영하고 있으나, 이후 관리체계가 미비하여 이를 뒷받침하는 정책적 보완 필요
- 전통한옥 체험프로그램 운영, 전통예절 교육관 설립 등 전통문화와 한옥을 연계하여 관광자원화 하는 사업이 활발히 진행되고 있으나, 도내 한옥 현황 조사, 신축 한옥 관련 진흥 사업은 미흡한 편
- ‘경남건축대전’(1991~, 대학생 설계공모), ‘경상남도 건축대상제’(1997~, 도내 우수건축물 시상)와 같은 유서 깊은 공모전을 개최해오고 있으며, 도내 건축문화를 진흥하기 위한 노력 지속
- 창원의 구도심을 예술·문화로 재생한 ‘창동예술촌’과 ‘부림시장 창작공예촌’은 도시재생 우수사례지로 손꼽히고 있으며, 통영의 폐조선소 재생사업은 대규모 국제지명초청설계공모를 통해 관광·문화 허브로 재탄생할 계획임

[표 2-15] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 5. 지역성을 살린 건축문화 형성」

실천과제	세부과제	실행사업(계획)	경남	창원	진주	통영	사천	김해	밀양	거제	양산	의령	함안	창녕	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
5.1 건축도시디자인 통합관리체계 구축	5.1.1 경남의 건축자산 전수조사 및 기록자료 구축	경남 지정문화재, 등록문화재 기록자료 DB구축 경남 비지정 근·현대건축문화유산 유형별 기록자료 DB구축 경남 건축문화유산 홈페이지 및 정보구축사업	○					○													
	5.1.2 경상남도 건축문화유산 관련 제도 정비	경남 건축문화유산 종합관리계획 수립						○						○							
	5.2.1 건축문화유산 보전 및 활용 방안 개발	근대건축 경관지구 시범사업																			
	5.2.2 경상남도 건축지리지 및 어플리케이션 개발	경상남도 건축지리지 및 맞집멋집 앱 제작																			
5.2 협치의 건축·도시 거버넌스 체계구축	5.2.3 한옥의 경쟁력 강화 및 활성화 방안	경상남도 한옥 포털 개발 중앙정부 한옥사업과 연계, 한옥 활성화 정책 및 시범사업 지원			○	○		○	○	○		○	○	○				○	○	○	○
	5.3 경상남도 우수 건축 및 공간환경 창출과 활용	창조적 지역공간 활성화 기본계획 수립 5.3.1 경남형 우수건축 및 공간환경 발굴 및 활성화 지원			○						○										
		건축명장제, 재생건축상, 불량경관 모니터링제 도입 공간+장소형 건축 콘텐츠 개발 지원사업	○	○			○														
		창조적 지역재생·활성화 시범사업	○																		

☞ 근대건축문화유산 데이터베이스 구축 이후 관리체계 미비

☞ 근대건축문화유산 및 한옥, 우수건축물을 활용한 건축문화프로그램 도입 확대 필요

## ■ 건축문화 창조 기반 구축

- 경상남도는 2011년부터 「경상남도 건축문화제」를 통해 경남 건축문화 활성화 노력중
  - 건축 관련 전시와 학술세미나, 도민참여행사 등 건축의 대중화와 인식개선 노력
- 1999년부터 도민건축대학을 운영하며 건축답사를 통해 정보제공, 건축관련 교양 증진을 위해 노력하고 있으나, 그 외 다양한 프로그램 개발 및 운영에는 미흡한 상황
- 기존 건축물 화재안전성능보강 지원 시범사업을 통해 피난약자 이용시설 및 다중이용업소 등 화재에 취약한 건축물의 공사비용을 지원하고 있으나, 당초 계획사업이었던 재해 및 재난대비 방재기준을 강화하는 것은 미추진
- 진주시에 위치한 한국토지주택공사와의 협력을 통한 사회공헌 활동의 일환으로 지역인재 양성, 골목길 조성, 마을만들기, 임대주택 공급, 도시재생 시범사업 등을 추진 중
- 가로등 및 방범용 CCTV설치, 골목 담장 벽화그리기, 마을 안내판 설치 등 소규모 사업이 주로 진행되고 있으나, 통합적인 적용방안 및 방법인증제 관련 추진내역은 부재

[표 2-16] 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과 「추진전략 6. 건축문화 창조 기반 구축」

실천과제	세부과제	실행사업(계획)	경남	창원	진주	통영	사천	김해	밀양	거제	양산	의령	함안	창녕	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
6.1 창의적 건축문화 활성화 및 교육·홍보 강화	6.1.1 「경상남도 건축문화제」를 통한 경남 건축문화 활성화	「경상남도 건축문화제」의 내실화·차별화 방안 연구 및 운영	○																		
	6.1.2 건축문화 공감대 확산을 위한 건축교육 프로그램 개발 및 운영	도민대상 건축문화 교육 프로그램 연구 및 홍보  초·중·고등학생 대상 건축문화 교육 프로그램 개발 및 확대	○											○	○						
	6.1.3 (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립 을 통한 건축교육·홍보 강화	(가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립을 위한 기초연구																			
		(가칭)「경상남도 건축정책 연구지원센터」 설립 및 운영																			
6.2 협치의 건축·도시 거버넌스 체계구축	6.2.1 지역 기반 건축 전문 인력의 육성 및 지원	지역 기반의 신진건축가 지원 사업  지역 건축·도시미관 자문위원회 신설 및 운영																			
	6.2.2 지역특성을 반영한 건축분야 R&D 전략계획 수립	건축분야의 산업경쟁력 확보를 위한 지역기반 R&D 사업 발굴 및 실행									○										
6.3 경상남도 우수 건축 및 공간환경 창출과 활용	6.3.1 건축 도시 방재기능 제고를 통한 안전경남 구축	주요 시설물에 대한 재해 및 재난대비 방재기준 강화적용	○		○							○							○		○
	6.3.2 한국토지주택공사와의 연계협력 강화를 위한 전략 수립 및 사업 시행	한국토지주택공사 본사의 경남이전에 따른 대응방안 연구																			
		한국토지주택공사와의 연계를 통한 도시재생 시범사업 추진		○	○	○	○	○				○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
		에너지자립형 그린빌리지 시범단지 조성					○	○	○			○									
	6.3.3 CPTED(범죄예방설계) 적용을 통한 안전한 지역 만들기	LH 맞춤형 건축·도시 전문인력 양성																			
		CPTED(범죄예방설계) 적용방안 연구	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
		CPTED를 적용한 방법인증제 도입																			

- ☞ 건축문화제, 건축문화교육 등 건축문화부문에 다양한 정책을 추진하였으며, 지속적으로 추진할 수 있는 관리체계 마련 필요
- ☞ 화재, 범죄예방 등 재난에 대한 다양한 정책이 추진되었으며, 최근 이슈가 되고 있는 이상기후, 미세먼지 등 재해부문에 대한 정책 기획 필요





### III 경상남도 건축·도시환경의 여건변화와 미래전망

1. 경상남도 현황 및 여건변화
2. 건축 관련 산업 및 추진사업
3. 도민 및 전문가 인식 분석
4. 분석의 종합

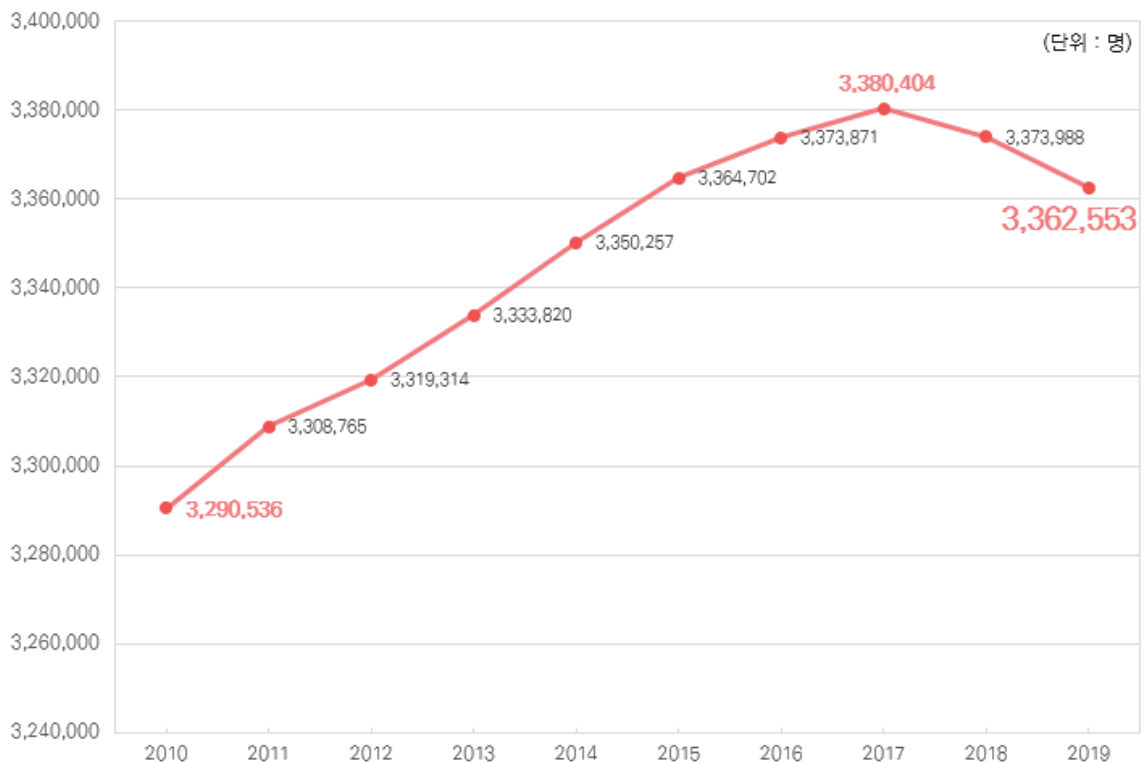


## 1. 경상남도의 현황 및 여건변화

### 1) 인구

#### ■ 인구 현황

- 경상남도의 총 인구는 내·외국인을 합하여 3,362,553명(2019년 12월 기준)으로 전국 인구의 6.49%<sup>2)</sup>를 차지하며, 전국 면적대비 비율인 10.5%보다는 낮은 인구비율을 나타내고 있음
  - 총인구수는 2010년부터 2017년까지 증가추세를 보여 왔으나 2017년을 정점으로 감소추세
  - 2010년을 기준으로 2019년에는 총인구수가 72,017명 증가하였으며, 이는 도내 양산, 김해로의 높은 인구 유입에 기인함



[그림 3-1] 경상남도 총인구수 추이(2010~2019)

출처 : 행정안전부(2010~2019b, 주민등록인구 및 세대현황, 검색일: 2020.09.15.)을 참고하여 연구진 작성

- 경상남도 시·군별 인구수는 창원시가 1,044,740명(31.07%)으로 가장 많고 김해시(542,455명, 16.13%), 양산시(350,759명, 10.43%), 진주시(347,334명, 10.33%), 거제시(248,276명, 7.38%) 순<sup>3)</sup>
- 경상남도의 세대수는 2010년 1,268,731세대에서 지속적으로 증가하여 2019년에는 1,450,822 세대수를 나타냄

2) 출처 : 행정안전부(2010~2019b). 주민등록 인구 및 세대현황

3) 출처 : 행정안전부(2010~2019b). 주민등록 인구 및 세대현황

- 반면, 세대 당 인구수는 2010년 2.59명에서 소폭 감소하여 2019년에는 2.32명을 기록함. 이는 1인 가구 증가에 따라 세대 당 인구수가 줄어들지만 세대수는 증가하는 것으로 분석할 수 있음
- 또한, 2019년에 세대 당 인구수가 2명 미만인 것으로 파악되는 7곳은 모두 고령인구가 다수 거주하고 있는 군 지역으로 나타나 농촌지역의 인구 소멸 문제 예측

※ 의령군, 창녕군, 남해군, 하동군, 산청군, 함양군, 합천군

[표 3-1] 경상남도 세대수/세대당 인구 현황(2010-2019)

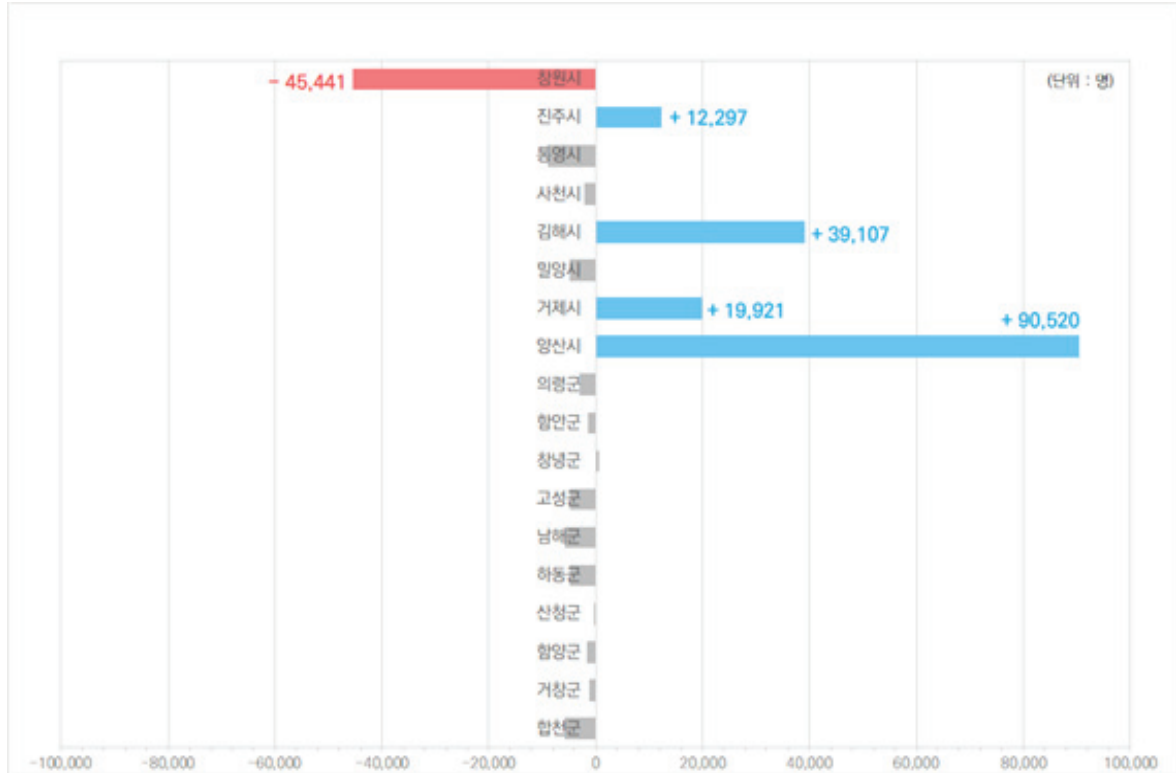
구 분	2010		2019	
	세대수	세대 당 인구(명)	세대수	세대 당 인구(명)
경상남도	1,268,731	2.59	1,450,822	2.32
창원시	400,054	2.73	431,382	2.42
진주시	127,321	2.63	149,078	2.33
통영시	57,291	2.45	59,423	2.21
사천시	47,419	2.41	52,503	2.13
김해시	178,354	2.82	217,228	2.50
밀양시	46,904	2.36	51,541	2.05
거제시	86,467	2.64	101,969	2.43
양산시	96,584	2.69	145,297	2.41
<b>의령군</b>	14,300	2.11	14,577	<b>1.86</b>
함안군	28,311	2.37	30,910	2.13
<b>창녕군</b>	28,341	2.18	31,504	<b>1.98</b>
고성군	25,599	2.24	25,882	2.02
<b>남해군</b>	22,438	2.20	22,612	<b>1.93</b>
<b>하동군</b>	22,602	2.28	23,738	<b>1.96</b>
<b>산청군</b>	17,057	2.09	19,040	<b>1.86</b>
<b>함양군</b>	18,810	2.19	20,427	<b>1.94</b>
거창군	26,983	2.35	29,538	2.11
<b>합천군</b>	23,896	2.14	24,173	<b>1.87</b>

출처 : 행정안전부(2010-2019b, 주민등록인구 및 세대현황, 검색일: 2020.09.15.)을 참고하여 연구진 작성

## ■ 시·군별 인구증감 현황

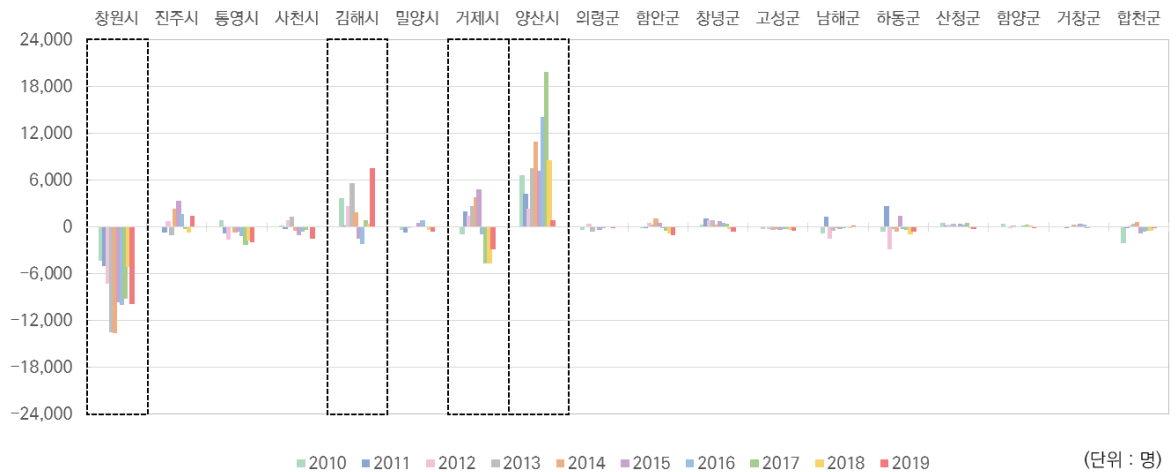
- 경상남도의 시·군별 등록인구의 증감 현황을 살펴보면, 2010년에 비해 2019년에는 양산시 90,520명, 김해시 39,107명, 거제시 19,921명 등이 증가한 반면 비교적 구도심의 창원시는 45,441명 감소<sup>4)</sup>
  - 5개 구로 이루어진 창원시는 마산회원구 31,375명, 성산구 30,128명, 마산합포구 8,636명이 감소하였으며, 의창구와 진해구는 각각 6,935명, 17,763명 증가

4) 출처 : 행정안전부(2010-2019b). 주민등록인구 및 세대현황



[그림 3-2] 도내 시·군별 인구증감 현황(2010년 대비 2019년 현황)

출처 : 행정안전부(2010~2019b, 주민등록인구 및 세대현황, 검색일: 2020.09.15.)을 참고하여 연구진 작성



[그림 3-3] 경상남도 시·군별 인구 순이동(2010~2019)

출처: 통계청(2019, 국내인구이동통계 순이동인구-시군구)를 참고하여 연구진 작성

- 양산시는 2008년 도시철도 양산선 개통, 2010년 6월 양산신도시 3단계 공사가 완공되면서 주변 시·군과 부산광역시로부터 지속적으로 인구의 전입 발생했으며, 그 증가가 최근까지 이어지고 있음

※ 순이동 인구 '10년 6,615명, '11년 4,257명, '12년 2,321명, '13년 7,558명, '14년 11,022명, '15년 7,182명, '16년 14,141명, '17년 19,960명, '18년 8,647명, '19년 942명

- 김해시는 일자리가 많고<sup>5)</sup> 인근지역에 비해 상대적으로 집값이 저렴하며 주거환경이 쾌적하여 진영·주촌·장유 3곳 신도시로 인구 유입 발생

○ 진주시는 혁신도시 및 각종 산단 조성 등으로 지속적으로 인구가 증가한 뒤, 공공기관 직원들의 이주가 마무리되면서 2017년부터 인구증가가 정체현상을 보이기 시작했으나 2019년부터 재상승

※ 순이동인구 '10년 2명, '11년 -714명, '12년 794명, '13년 -1,008명, '14년 2,325명, '15년 3,425명, '16년 1,657명, '17년 -258명, '18년 -723명, '19년 1,463명

○ 창원군은 인구증가 전담체계 조기 구축과 기업유치를 통해 일자리 창출 및 청년층 유입, 근로자들을 위한 전입 정착·지원금, 다양한 귀농귀촌 정책 등으로 2010년부터 인구가 증가해왔으나, 2018년부터는 감소 추세

※ 순이동인구 '10년 306명, '11년 1,114명, '12년 878명, '13년 860명, '14년 378명, '15년 776명, '16년 523명, '17년 438명, '18년 -266명, '19년 -590명

○ 반면, 오랜 도심지인 창원시의 인구는 급감했으며 이는 저출산·고령화 등 인구변화, 조선 산업 쇠퇴 등 지역경제 불황, 높은 주택가격으로 인한 인근지역 이동에 기인

- 2018년 말 창원시는 인구정책위원회를 구성하고 '창원형 인구정책 로드맵' 등을 발표<sup>6)</sup>

※ 순이동인구 '10년 -4,273명, '11년 -5,025명, '12년 -7,226명, '13년 -13,497명, '14년 -13,562명, '15년 -9,688명, '16년 -9,943명, '17년 -9,171명, '18년 -5,078명, '19년 -9,819명

○ 거제와 통영, 고성도 조선 산업 불황으로 인구감소 추세

※ (거제) 순이동인구 '10년 -912명, '11년 -2,003명, '12년 -1,508명, '13년 -2,741명, '14년 -3,814명, '15년 -4,904명, '16년 -968명, '17년 -4,653명, '18년 -4,649명, '19년 -2,799명

※ (통영) 순이동인구 '10년 942명, '11년 -785명, '12년 -1,547명, '13년 16명, '14년 -684명, '15년 -622명, '16년 -1,178명, '17년 -2,230명, '18년 -1,761명, '19년 -1,902명

※ (고성) 순이동인구 '10년 -183명, '11년 154명, '12년 -185명, '13년 -308명, '14년 -211명, '15년 -299명, '16년 -217명, '17년 -213명, '18년 -329명, '19년 -499명

☞ 경상남도는 지속적으로 세대수 및 인구수가 증가하여 인구밀도가 높아지는 반면, 세대 구성원은 축소하고, 1인 가구의 증가율이 높은 지역적 특성이 나타남

☞ 일자리가 많고 거주환경이 우수한 양산, 김해로 인구 유입이 높아짐에 따라 창원의 대규모 인구 유출에 대응하는 건축정책 모색 필요

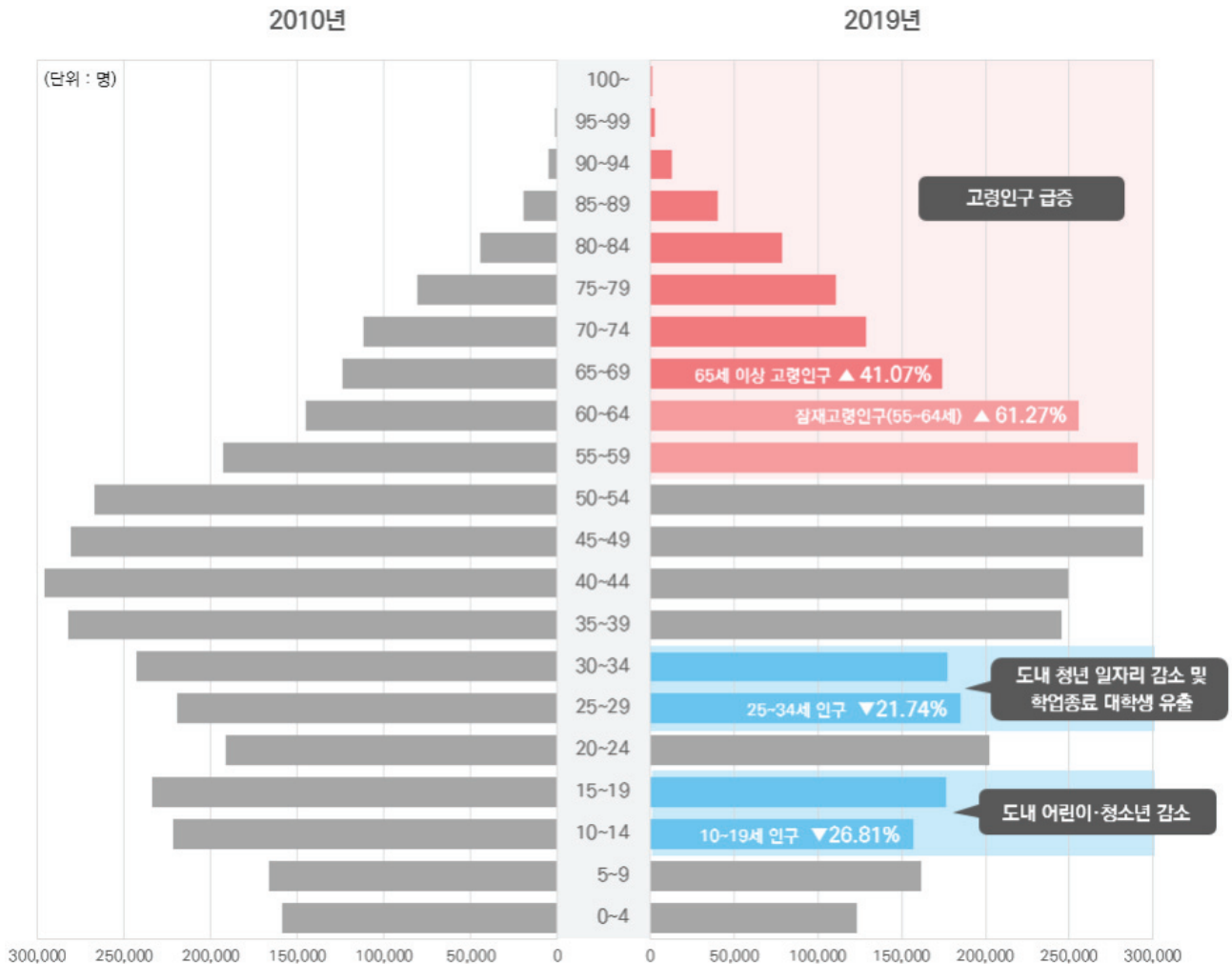
5) 김해시의 기업체수는 2010년부터 2017년까지 김해시 전체의 약 29% 증가. 창원 17%, 거제 22.8% 증가  
(출처: 통계청(2010-2017). 종사자규모별 사업체수 및 종사자수)

6) 2019-2022년 4년간 총 1300억 원을 투입해 일자리와 주거, 교육, 저출산, 고령화 등의 문제 해결 목표



## ■ 연령별 인구현황

- 2019년 기준, 경남의 고령(65세 이상) 인구비율은 16.30%이며 전국 평균인 15.48%를 약간 상회)
  - 2010년과 비교하여 전국 고령 인구비율은 4.58% (10.9% → 15.48%), 경남은 4.49% (11.81% → 16.30%) 증가
- 경상남도의 연령별 인구 변화추이를 살펴보면 고령인구가 지속적으로 증가하고 있으며, 5년에서 10년 이내에 65세 이상인구가 되는 잠재 고령인 급증
  - 65세 이상 고령인구 41.07% 증가, 55~64세 잠재 고령인구 61.27% 증가
- 활발한 경제활동 인구인 25세~44세 인구는 감소 추세에 있으며, 특히 25~34세 청년인구는 2010년에 비해 21.74% 감소
  - 도내 일자리 감소에 따라 학업을 마친 대학생의 유출이 주원인일 것으로 예측
- 또한, 10~19세의 어린이 및 청소년 인구는 2010년에 비해 26.81% 감소

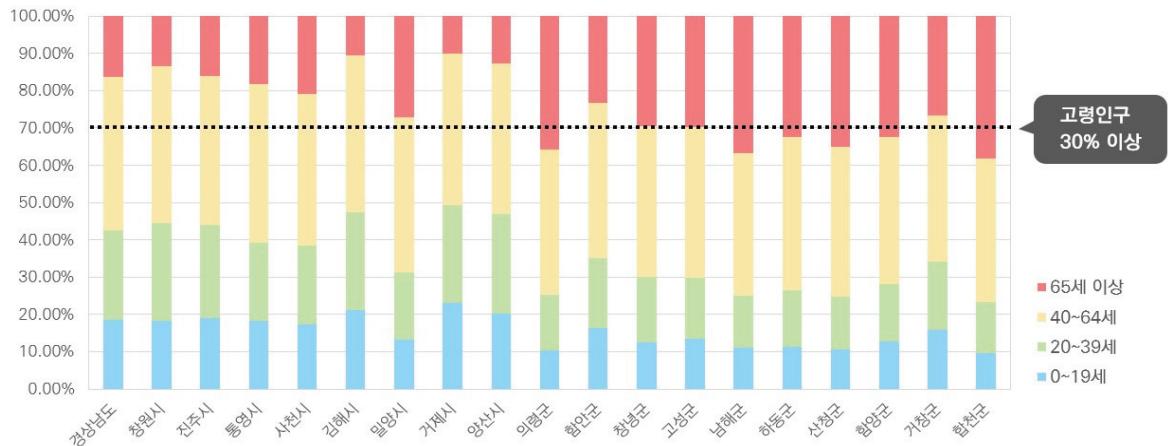


[그림 3-4] 경상남도 연령별 인구 현황(2010, 2019)

출처 : 행정안전부(2010~2019a, 연령별 인구현황-1세별/5세별, 검색일: 2020.09.15.)를 참고하여 연구진 작성

7) 출처 : 통계청(2010~2019a). 고령인구비율(시도)

- 각 시·군의 연령별 인구현황을 살펴보면, 거제시, 김해시, 양산시, 창원시, 진주시 등 비교적 도시가 발달한 대도시 중심으로 젊은 층의 인구 분포
- 반면 합천군, 남해군, 의령군, 산청군, 함양군, 하동군 등 인구가 적은 군 지역은 65세 이상의 노인 인구비율이 30%를 넘어서고 있어 이를 고려한 건축정책 마련 필요



[그림 3-5] 경상남도 시·군별 연령별 인구현황-백분율(2019)

출처 : 행정안전부(2010~2019a, 연령별 인구현황-1세별/5세별, 검색일: 2020.09.15.)를 참고하여 연구진 작성

- 시·군 연령별 등록인구 현황을 살펴보면, 7곳에서 65세 이상 고령인구가 0~39세 인구를 상회
  - ※ 의령군(25.20%<35.66%), 고성군(29.79%<29.80%), 남해군(24.93%<36.65%), 하동군(26.40%<32.46%), 산청군(24.67%<35.14%), 함양군(28.11%<32.38%), 합천군(23.30%<38.15%)

[표 3-2] 시·군 연령별 등록인구 현황(2019)

	0~9세	10~19세	20~29세	30~39세	합계	40~49세	50~64세	합계	65~79세	80세 이상	합계
경상남도	8.49	9.93	11.53	12.57	42.52	16.16	25.02	41.18	12.30	4.01	16.31
창원시	8.41	9.92	12.82	13.41	44.56	16.29	25.74	42.03	10.73	2.68	13.41
진주시	8.52	10.42	12.91	12.27	44.12	15.89	23.89	39.78	12.26	3.83	16.09
통영시	8.26	9.97	9.09	11.86	39.18	16.51	26.13	42.64	14.30	3.88	18.18
사천시	7.84	9.39	9.92	11.32	38.47	16.02	24.58	40.59	15.36	5.57	20.93
김해시	9.61	11.66	12.80	13.44	47.50	18.36	23.53	41.89	8.38	2.22	10.61
밀양시	5.62	7.73	9.04	8.84	31.23	12.58	29.14	41.72	19.86	7.19	27.05
거제시	11.62	11.40	10.15	16.14	49.31	19.04	21.63	40.67	7.79	2.24	10.03
양산시	10.36	9.80	11.80	14.89	46.84	17.15	23.29	40.44	10.16	2.57	12.72
<b>의령군</b>	4.26	6.01	7.83	7.10	<b>25.20</b>	10.98	28.15	39.13	23.32	12.35	<b>35.66</b>
함안군	7.03	9.41	8.99	9.65	35.07	14.77	26.79	41.56	16.70	6.67	23.37
창녕군	5.77	6.83	8.48	8.92	30.00	11.70	28.73	40.44	20.83	8.73	29.56
<b>고성군</b>	5.55	7.98	7.96	8.30	<b>29.79</b>	12.87	27.54	40.41	20.92	8.88	<b>29.80</b>
<b>남해군</b>	3.84	7.26	7.74	6.08	<b>24.93</b>	10.99	27.44	38.43	24.01	12.64	<b>36.65</b>
<b>하동군</b>	4.55	6.74	8.46	6.66	<b>26.40</b>	11.93	29.21	41.14	21.88	10.59	<b>32.46</b>
<b>산청군</b>	4.30	6.27	7.48	6.63	<b>24.67</b>	10.43	29.77	40.20	23.57	11.57	<b>35.14</b>
<b>함양군</b>	4.90	7.88	8.33	7.00	<b>28.11</b>	11.73	27.77	39.50	21.63	10.75	<b>32.38</b>
거창군	6.42	9.47	9.86	8.53	34.27	12.92	26.10	39.02	18.07	8.63	26.70
<b>합천군</b>	3.79	5.88	7.34	6.28	<b>23.30</b>	10.13	28.43	38.55	25.13	13.02	<b>38.15</b>

출처 : 행정안전부(2019a, 주민등록인구현황-행정구역(시군구)별 1세별 주민등록인구)를 참고하여 연구진 작성

(단위: %)

주) 65세 이상 고령인구수가 0~39세의 인구합보다 높게 나타나는 지역을 표시하였음.



## ■ 농가 및 어가 인구현황

- 경상남도의 농가 가구 수는 2010년과 2019년을 비교했을 때, 창원시를 제외한 대부분의 시·군에서 감소한 것으로 나타났으며, 경상남도 지역 전체로는 -13.7%가 감소
  - 특히 사천시, 양산시, 의령군, 함안군, 함양군, 거창군, 합천군의 감소율은 20%를 상회
  - 가장 농가수가 많은 지역은 진주시로, 경상남도 전체 대비 11.2%를 차지
- 경상남도의 농가인구 수는 2010년과 2019년을 비교해보았을 때, 도 전체에서 25.5%가 감소하였으며, 모든 시·군에서 감소한 것으로 나타남
  - 감소율이 20%가 넘는 곳은 9개 지역(진주시, 사천시, 김해시, 밀양시, 창녕군, 남해군, 하동군, 산청군, 함양군)이고, 30%가 넘는 곳은 5개 지역(양산시, 의령군, 함안군, 거창군, 합천군)
  - 도 내 18개 시·군 중, 14개 지역에서 20~30%대의 농가인구 감소율을 보이는 바, 농촌 지역의 빈집 및 유희건축물 발생 문제가 지속될 것으로 전망
- 농가 가구수와 농가인구 수 모두 감소율이 20% 이상인 곳은 총 6곳(사천시, 양산시, 의령군, 함안군, 함양군, 거창군)으로 집중적으로 모니터링 할 필요

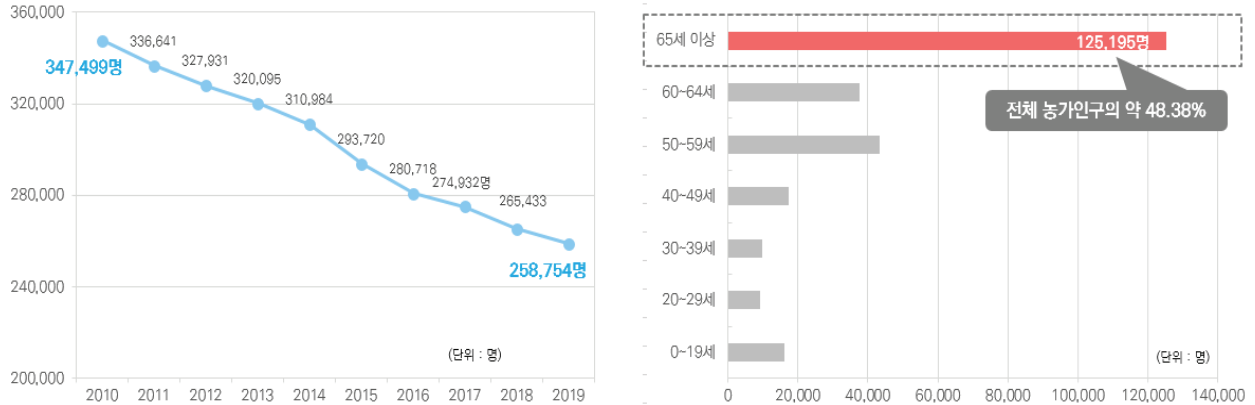
[표 3-3] 경상남도 농가 가구 및 농가인구 수 비교(2010-2019)

	농가(가구)			농가인구(명)		
	2010	2019	증감률	2010	2019	증감률
경상남도	141,431	122,083	-13.7%	347,499	258,754	-25.5%
창원시	10,907	11,154	2.3%	30,611	26,440	-13.6%
진주시	14,945	13,684	-8.4%	40,904	31,857	-22.1%
통영시	3,674	3,643	-0.8%	9,072	7,589	-16.3%
사천시	7,571	6,007	-20.7%	18,769	12,936	-31.1%
김해시	8,971	7,900	-11.9%	25,979	19,073	-26.6%
밀양시	10,842	10,569	-2.5%	26,947	21,147	-21.5%
거제시	5,710	5,203	-8.9%	14,821	12,420	-16.2%
양산시	3,133	2,381	-24.0%	8,801	5,345	-39.3%
의령군	5,209	3,999	-23.2%	11,228	7,388	-34.2%
함안군	6,948	5,498	-20.9%	16,228	11,042	-32.0%
창녕군	8,601	7,051	-18.0%	19,164	13,652	-28.8%
고성군	6,606	6,018	-8.9%	15,038	12,499	-16.09%
남해군	7,804	6,303	-19.2%	17,502	12,779	-27.0%
하동군	7,708	6,623	-14.1%	18,721	13,988	-25.3%
산청군	6,463	5,668	-12.3%	14,703	11,324	-23.0%
함양군	7,618	6,007	-21.1%	16,673	12,148	-27.1%
거창군	9,333	7,061	-24.3%	22,055	13,978	-36.6%
합천군	9,388	7,313	-22.1%	20,283	13,149	-35.2%

출처 : 통계청(2010-2019c. 농림어업조사 행정구역별 농가수, 검색일: 2020.09.15.); 통계청(2010-2019d, 농림어업조사 행정구역별 농가인구, 검색일: 2020.09.15.)를 참고하여 연구진 작성

○ 특히 비도시 지역의 농가에 거주하는 고령자가 급격히 증가하여 이에 대한 대책 마련 필요

○ 연도별 농가인구는 2010년에서 2019년까지 지속적으로 감소했으며, 고령화에 따라 농가인구 중 65세 이상 농가인구의 비율은 33.6%(2010년)에서 48.38%(2019년)까지 증가



[그림 3-6] 경상남도 연도별 농가 인구추이(2010~2019) 및 연령별 농가 인구 현황(2019)

출처 : 통계청(2010~2019d, 농림어업조사 행정구역별 농가인구, 검색일: 2020.09.15.)를 참고하여 연구진 작성

[표 3-4] 경상남도 연령별 농가인구(2010~2019)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
합계(명)	347,499	336,641	327,931	320,095	310,984	293,720	280,718	274,932	265,433	258,754
65세 이상(명)	116,586	121,474	125,625	128,991	131,199	119,147	119,121	121,367	123,118	125,195
65세 이상 비율	33.6%	36.1%	38.3%	40.3%	42.2%	40.6%	42.4%	44.1%	46.38%	48.38%

출처 : 통계청(2010~2019d, 농림어업조사 행정구역별 농가인구, 검색일: 2020.09.15.)를 참고하여 연구진 작성

○ 비도시지역인구가 도시지역으로 유출되고 있는 시점에서 농가인구 역시 감소하고 있어 폐농가, 폐사, 폐창고 등 유허건축물과 빈집이 지속적으로 발생할 것으로 예측되므로 이에 따른 대책 마련 필요

- 경상남도의 내수면어업 어가가구수와 인구수는 2005년과 2015년을 비교 시, 전반적으로 감소. 창원시, 산청군, 함양군, 거창군은 증가세를 보였으나, 나머지 시·군은 상당수 감소 추세를 나타냄

[표 3-5] 경상남도 내수면어업 어가가구 및 어가인구 수 비교(2005-2015)

	내수면어업 어가(가구)			내수면어업 어가인구(명)		
	2005	2015	증감률	2005	2015	증감률
경상남도	563	449	-20.2%	1,673	1,172	-29.9%
창원시	19	30	57.9%	68	104	52.9%
진주시	17	10	-41.2%	59	30	-49.2%
통영시	-	-	-	-	-	-
사천시	123	31	-74.8%	298	88	-70.5%
김해시	89	64	-28.1%	291	161	-44.7%
밀양시	63	44	-30.2%	196	107	-45.4%
거제시	5	4	-20.0%	15	9	-40.0%
양산시	25	16	-36.0%	75	33	-56.0%
의령군	4	3	-25.0%	10	8	-20.0%
함안군	10	4	-60.0%	37	8	-78.4%
창녕군	43	29	-32.6%	114	71	-37.7%
고성군	9	6	-33.3%	27	18	-33.3%
남해군	-	2	200%	-	5	500%
하동군	117	128	9.4%	361	324	-10.2%
산청군	19	28	47.4%	62	67	8.1%
함양군	7	22	214.3%	22	61	177.3%
거창군	3	15	400%	10	46	360.0%
합천군	10	13	30.0%	28	32	14.3%

출처: 통계청(2005-2015, 농림어업총조사 어가 및 어가인구-내수면어업, 검색일: 2020.09.15.)를 참고하여 연구진 작성

- 경상남도의 해수면어업 어가 가구수는 2016년의 급격한 증가를 제외하고 2010년(10,768가구)부터 2017년(8,182가구)까지 감소 추세를 나타냄

- 해수면어업 어가인구수 또한 2010년(28,916명)부터 2017년(18,927명)까지 꾸준히 감소 추세를 보임

[표 3-6] 경상남도 해수면어업 어가가구 및 어가인구 수 비교(2010-2017)

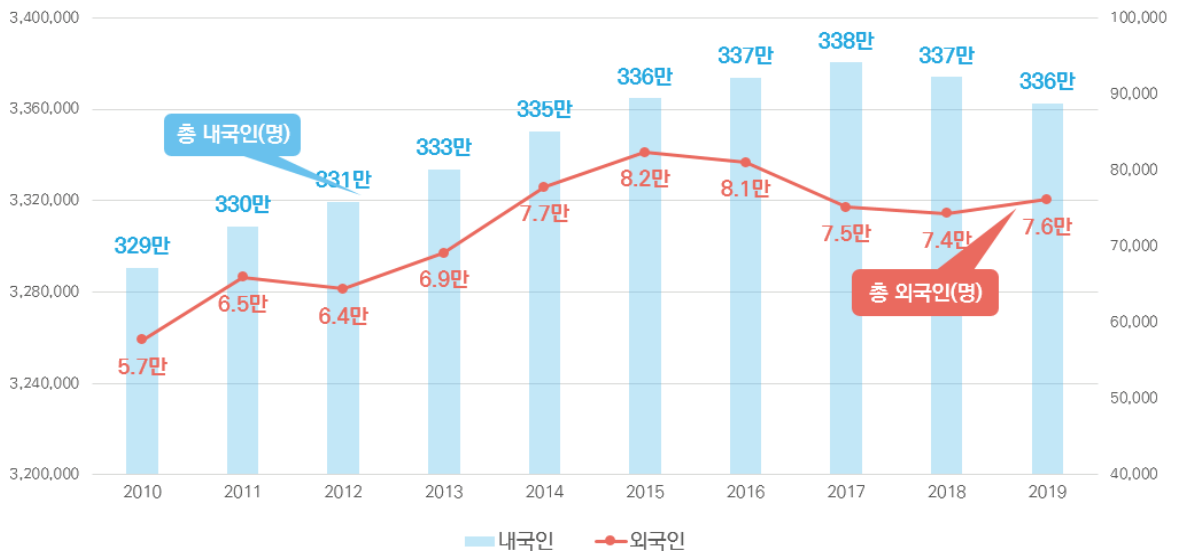
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
어가(가구)	10,768	10,055	9,753	9,346	9,050	9,417	19,826	8,182
어가인구(명)	28,916	26,467	25,128	23,568	21,790	22,609	19,826	18,927

출처: 통계청(2010-2017a, 농림어업총조사 어가 및 어가인구-해수면어업, 검색일: 2020.09.15.)를 참고하여 연구진 작성

- ☞ 지난 10년간 65세 이상 고령자 비율(16.3%)이 꾸준히 증가하여 ‘고령사회’에 도달하였으며, 다른 지역과 마찬가지로 2026년에는 20% 이상의 초고령사회 진입 예정
- ☞ 특히, 비도시의 농가에 거주하는 고령자가 급증하고 있어 고령자 안전 및 편의증진을 위한 노후 농가주택에 대한 개선 지원 필요
- ☞ 고령인구 비율이 높은 남해, 의령, 산청, 함양, 하동을 대상으로 인구감소 문제를 반영하고, 노인복지를 고려한 건축정책 마련 필요

## ■ ■ 내·외국인 증감 추이

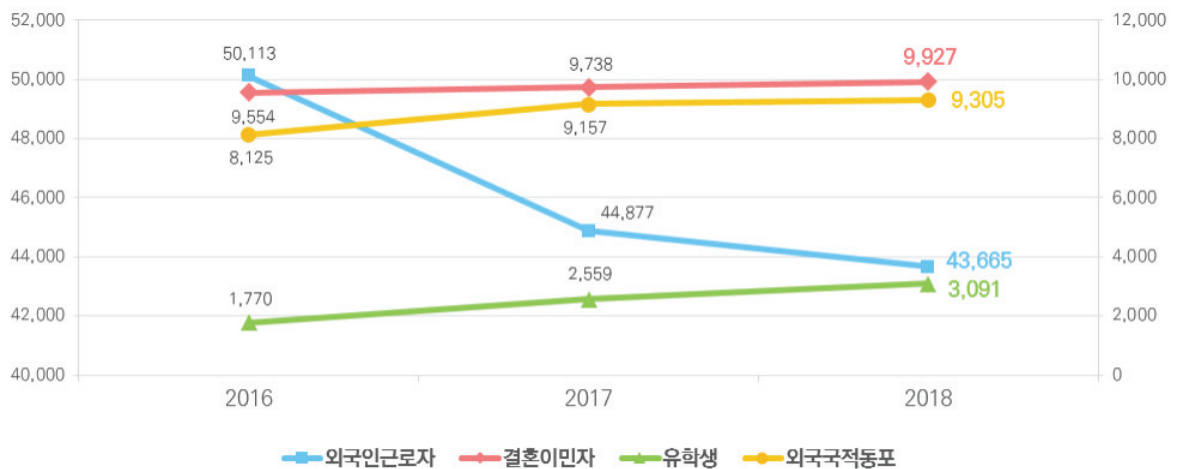
- 내국인의 인구증가 추이를 살펴보면 내국인은 지속적으로 증가하다 2017년을 기점으로 감소 추세
  - 내국인은 2010년 기준 3,290,536명에서 2019년 3,362,553명으로 72,017명 증가
- 등록외국인의 유입은 2010년부터 꾸준히 증가했고 2015년 8만 명을 초과한 뒤 약간 감소
  - 등록외국인은 2010년 기준 57,718명에서 2019년 76,123명으로 18,405명 증가
  - 외국인 인구 유입은 기업체의 꾸준한 증가에 따라 중소기업 근로자 수급 및 국제결혼에 따른 이주자 증가에 기인



[그림 3-7] 경상남도 내/외국인 증가 추이(2010-2019)

출처 : 경상남도(2010-2019, 주민등록인구통계 통계표, 검색일: 2020.09.15.)를 참고하여 연구진 작성

- 경상남도에 거주하고 있는 외국인주민 현황을 세부적으로 살펴보면, 외국인근로자는 감소추세인 반면, 결혼이민자, 외국국적동포, 유학생 등은 증가하는 것으로 드러남



[그림 3-8] 경상남도 외국인주민 현황

출처 : 행정안전부(2016-2018, 지방자치단체 외국인주민 현황, 검색일: 2020.09.15.)를 참고하여 연구진 작성

- 2018년 기준, 경남 외국인주민수는 김해시(29,240명)가 가장 많으며 창원시(26,827명), 거제시(11,506명) 순으로 이들 3개시가 경남 내 외국인의 54.52% 차지

[표 3-7] 경상남도 시·군별 외국인주민현황(2018)

구분	총인구	외국인주민	외국인 비율
경상남도	3,350,350	123,947	3.70%
<b>창원시</b>	1,044,215	<b>26,827</b>	2.57%
진주시	352,333	8,855	2.51%
통영시	131,407	6,130	4.66%
사천시	112,248	5,160	4.60%
<b>김해시</b>	539,401	<b>29,240</b>	<b>5.42%</b>
밀양시	103,762	4,416	4.26%
<b>거제시</b>	252,889	<b>11,506</b>	4.55%
양산시	344,993	10,680	3.10%
<b>의령군</b>	26,401	1,344	<b>5.09%</b>
<b>함안군</b>	67,520	5,469	<b>8.10%</b>
<b>창녕군</b>	62,703	4,302	<b>6.86%</b>
고성군	51,778	2,379	4.59%
남해군	42,696	1,501	3.52%
하동군	43,001	1,243	2.89%
산청군	34,122	1,299	3.81%
함양군	38,005	1,142	3.00%
거창군	60,020	1,273	2.12%
합천군	42,856	1,181	2.76%

출처 : 행정안전부(2016~2018, 지방자치단체 외국인주민 현황, 검색일: 2020.09.15.)를 참고하여 연구진 작성

☞ 김해, 창원, 거제시의 외국인 비중이 지속적으로 증가하고 있어 해당 지역에 대한 외국인 커뮤니티를 고려한 다문화 서비스 및 공간 조성 필요

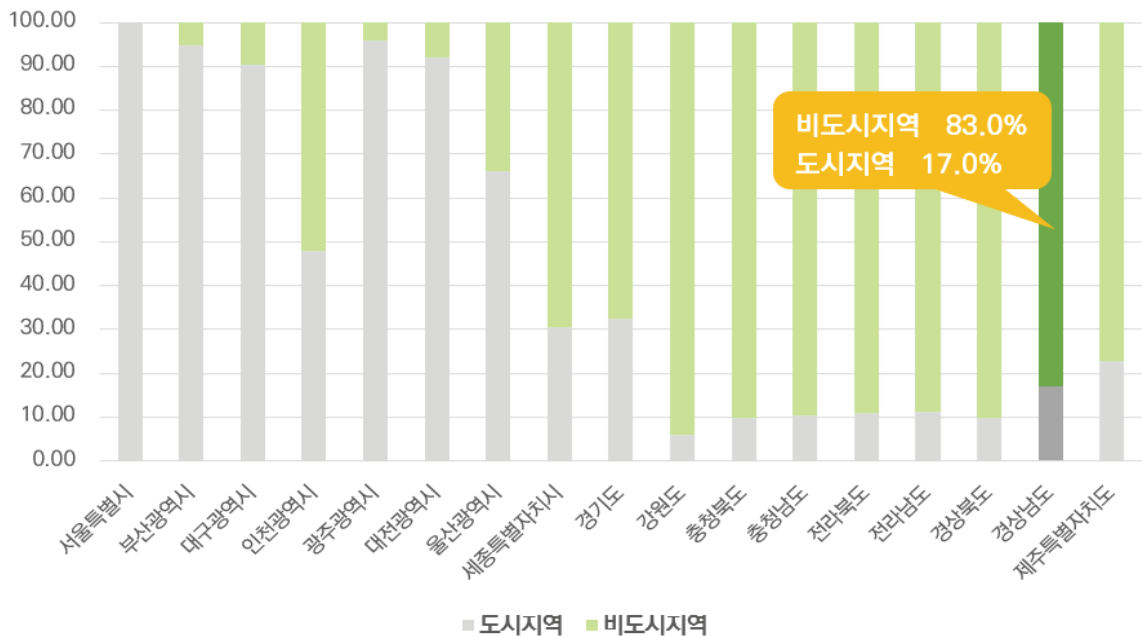
## 2) 도시계획현황

### ■ 도시·비도시지역 면적 현황

- 경상남도 도시·군관리계획상 전체면적은 11,815.83km<sup>2</sup>이며, 전국 17개 광역시·도 중 경상북도, 강원도, 전라남도를 이어 네 번째로 많은 면적을 차지함<sup>8)</sup>

※ 경상북도(19,128.66km<sup>2</sup>), 강원도(16,862.60km<sup>2</sup>), 전라남도(15,440.60km<sup>2</sup>)

- 경상남도 내 도시 및 비도시지역 점유 비율은 각각 17.0%, 83.0%이며, 강원도, 경상북도, 충청북도, 충청남도, 전라북도, 전라남도 다음으로 비도시지역의 면적이 차지하는 비율이 높음
- 용도지역별로는 도시지역 2,008,568,781m<sup>2</sup>(17.0%), 관리지역 2,895,462,654m<sup>2</sup>(24.5%), 농림지역 4,961,501,647m<sup>2</sup>(41.9%), 자연환경보전지역 1,950,301,322m<sup>2</sup>(16.5%)



[그림 3-9] 전국 도시·비도시지역 면적 비율(2018)

출처 : 한국토지주택공사(2019a, 도시계획현황-용도지역현황, 검색일 : 2019.09.14.)를 참고하여 연구진 작성

- 경상남도 시군별 면적 현황을 살펴보면, 2개 시<sup>9)</sup>, 10개 군<sup>10)</sup>에서 경상남도 전체 도시지역 면적 평균인 15.76%에 못 미치는 수치를 나타냄
- 양산시(64.59%), 김해시(57.64%), 창원시(48.44%), 진주시(38.68%) 순으로 높은 도시지역 면적 비율을 보였으며, 산청군(98.68%), 남해군(98.0%), 합천군(97.61%), 하동군(97.43%) 순으로 높은 비도시지역 면적을 나타냄
- 경상남도 내 해면부로 분류된 지역의 면적은 총 1,258,605,004m<sup>2</sup>로 전체 면적의 약 9.4%를 차지하며, 창원시, 통영시, 사천시, 거제시, 고성군, 남해군에 속해 있음

8) 한국토지주택공사(2019a, 도시계획현황-용도지역현황)

9) 통영, 밀양

10) 의령, 함안, 창녕, 고성, 남해, 하동, 산청, 함양, 거창, 합천

[표 3-8] 경상남도 도시·비도시지역 면적 현황(2020) (단위 : ㎡, %)

구분	전체면적	도시지역				비도시지역			
		육지부	해면부	소계	비율	육지부	해면부	소계	비율
경상남도	11,815,834,404	1,861,781,308	146,787,473	2,008,568,781	15.76	8,695,448,092	1,111,817,531	9,807,265,623	73.59
창원시	969,510,000	469,593,850	125,739,813	595,333,663	48.44	280,326,337	93,850,000	374,176,337	28.91
진주시	712,840,000	275,746,360	0	275,746,360	38.68	437,093,640	0	437,093,640	61.32
통영시	848,676,759	58,866,372	2,832,400	61,698,772	6.94	188,772,874	598,205,113	786,977,987	22.24
사천시	452,473,531	90,231,823	2,678,925	92,910,748	19.94	307,968,069	51,594,714	359,562,783	68.06
김해시	463,329,092	267,062,845	0	267,062,845	57.64	196,266,247	0	196,266,247	42.36
밀양시	799,005,000	61,441,669	0	61,441,669	7.69	737,563,331	0	737,563,331	92.31
거제시	417,223,199	86,735,624	11,884,427	98,620,051	20.79	318,603,148	0	318,603,148	76.36
양산시	484,550,229	312,975,446	0	312,975,446	64.59	171,574,783	0	171,574,783	35.41
의령군	483,178,827	15,832,558	0	15,832,558	3.28	467,346,269	0	467,346,269	96.72
함안군	416,764,689	39,479,042	0	39,479,042	9.47	377,285,647	0	377,285,647	90.53
창녕군	533,097,000	49,474,929	0	49,474,929	9.28	483,622,071	0	483,622,071	90.72
고성군	667,231,154	19,698,588	3,651,908	23,350,496	2.95	497,524,518	146,356,140	643,880,658	74.57
남해군	579,488,905	11,801,283	0	11,801,283	2.04	345,876,058	221,811,564	567,687,622	59.69
하동군	681,349,882	17,535,890	0	17,535,890	2.57	663,813,992	0	663,813,992	97.43
산청군	794,593,001	10,461,334	0	10,461,334	1.32	784,131,667	0	784,131,667	98.68
함양군	724,957,922	19,391,344	0	19,391,344	2.67	705,566,578	0	705,566,578	97.33
거창군	804,144,882	31,906,464	0	31,906,464	3.97	772,238,418	0	772,238,418	96.03
합천군	983,420,332	23,545,887	0	23,545,887	2.39	959,874,445	0	959,874,445	97.61

주1) '비율'은 시군별 전체 면적에 대한 도시지역 및 비도시지역의 비율임

출처 : 한국토지주택공사(2019a, 도시계획현황-도시·비도시지역 면적현황, 검색일 : 2020.09.02.)를 참고하여 연구진 작성

## ■ 도시·군관리계획 현황

- 도시·군계획시설 지정 현황의 경우 창원시가 7,599개소로 가장 많았고, 그 다음으로 김해시 5,039개소, 양산시 3,895개소, 진주시 2,648개소 순<sup>11)</sup>
- 2019년 기준 경상남도 도시·군계획시설로 결정된 후 10년 이상 집행되지 아니하고 있는 시설은 총 95.80km<sup>2</sup>로, 도로가 20.65km<sup>2</sup>, 공원이 43.61km<sup>2</sup>, 기타 31.54km<sup>2</sup>를 차지하고 있으며 소요예산은 115,230억 원으로 추정<sup>12)</sup>
- 장기미집행 도시·군계획시설로 인한 국민재산권행사 제한 등의 불편을 해소하기 위한 정책이 필요하며, 도와 시·군간 도시분야 업무 협업체계 구축 및 강화 필요

11) 도시계획정보서비스(2019, 도시계획현황통계-도시·군계획시설 결정 현황)

12) 경상남도.(2019a, 915)

[표 3-9] 경상남도 도시·군계획시설 결정 현황(2019) (단위 : ㎡, %)

구분	결정현황		집행면적	집행비율	미집행면적
	개소	면적			
경상남도	33,497	689,700,282	576,708,713	83.62	112,991,569
창원시	7,599	97,404,617	84,060,704	86.30	13,343,913
진주시	2,648	38,878,099	28,448,640	73.17	10,429,459
통영시	1,190	20,413,288	16,896,980	82.77	3,516,308
사천시	1,941	22,968,096	18,089,772	78.76	4,878,324
김해시	5,039	64,252,245	46,932,050	73.04	17,320,195
밀양시	1,212	22,667,775	21,290,641	93.92	1,377,134
거제시	1,970	61,052,551	49,383,531	80.89	11,669,020
양산시	3,895	59,480,481	44,337,182	74.54	15,143,299
의령군	571	11,303,032	9,529,822	84.31	1,773,210
함안군	736	12,758,870	11,093,017	86.94	1,665,853
창녕군	776	19,005,810	17,007,989	89.49	1,997,821
고성군	1,141	48,488,082	45,555,189	93.95	2,932,893
남해군	789	21,137,121	13,671,784	64.68	7,465,337
하동군	545	29,150,814	27,098,195	92.96	2,052,619
산청군	721	31,355,095	31,083,062	99.13	272,033
함양군	635	26,447,789	24,777,712	93.69	1,670,077
거창군	1,031	27,799,899	12,381,754	44.54	15,418,145
합천군	1,058	75,136,618	75,070,689	99.91	65,929

주1) '비율'은 시군별 전체 면적에 대한 도시지역 및 비도시지역의 비율임

출처 : 도시계획정보서비스(2019, 도시계획현황통계-도시·군계획시설 결정 현황)도시계획정보서비스, 검색일 : 2020.09.14.)를 참고하여 연구진 작성

## ■ 도시공원 현황

- 2018년을 기준으로 경상남도의 자연공원 및 도시공원은 총 1,780개소(총 면적 1,144,671km<sup>2</sup>)
  - 자연공원은 28개소로 개수는 적지만 면적이 총 1,061,405km<sup>2</sup>으로, 도시공원을 포함한 전체 공원 면적의 92.7% 차지
  - 도시공원은 어린이공원이 772개소로 가장 많고 소공원 419개소, 근린공원 397개소 순이며, 근린공원이 가장 큰 면적 69,366km<sup>2</sup> 차지

[표 3-10] 경상남도 도시공원 현황(2018)

구분	역사공원	문화공원	수변공원	소공원	어린이공원	근린공원	묘지공원	체육공원	소계
공원수 (개소)	32	40	61	419	772	397	4	27	1,752
면적 (km <sup>2</sup> )	2,000	2,000	2,000	1,000	1,798	69,366	4,009	2,117	83,266

출처 : 경상남도(2018c, 공원, 검색일 : 2020.09.10.) 도시공원 데이터만 추출하여 연구진 작성



### 3) 건축물현황

#### ■ 주거용 건축물 현황

- 경상남도의 용도별 건축물 현황은 주거용 건축물이 동수기준 483,572동으로 전체건축물 대비 67.2%를 차지하며, 다음으로는 상업용 건축물 15.3%, 기타 건축물 11.1%, 공업용 건축물 4.2%, 문교사회용 2.2% 순
- 주거용 건축물 중 아파트(약 59.2%)가 전체 주거용 건축물 중 절반이 넘는 면적을 차지하고 있으며, 그 다음으로 단독주택에서 약 25.7%의 면적 차지
  - 양산시(84.4%), 김해시(75.4%), 창원시(70.6%), 거제시(68.5%), 진주시(60.2%), 통영시(55.3%)에서는 아파트 주거유형이 전체 주거용 건축물 중 과반을 넘어서고 있으며,
  - 의령군(83.3%), 산청군(82.7%), 합천군(82.7%), 남해군(80.4%)에서는 주거용 건축물 중 80% 이상의 면적이 단독주택으로 나타남
  - 산청군(82.7%), 합천군(82.6%), 의령군(81.1%)은 전체 주택의 80%를 초과하고 있으며, 남해군(79.9%), 하동군(77.5%), 함양군(74.2%) 등 비도시지역일수록 단독주택 거주율이 급격하게 높아짐

[표 3-11] 경상남도 지역별 주거용 건축물 현황(2018) (단위 : 호)

구분	단독주택	다가구주택	영업겸용 단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내주택
경상남도	25.7%	5.2%	3.3%	<b>59.2%</b>	2.2%	3.0%	1.4%
창원시	10.4%	9.4%	3.1%	<b>70.6%</b>	2.9%	2.6%	1.2%
진주시	22.4%	7.8%	4.8%	<b>60.2%</b>	1.0%	1.9%	1.9%
통영시	28.4%	6.7%	3.0%	<b>55.3%</b>	2.4%	2.4%	1.9%
사천시	38.5%	2.4%	3.5%	47.9%	3.7%	1.8%	2.2%
김해시	8.9%	3.4%	3.6%	<b>75.4%</b>	1.2%	6.6%	0.9%
밀양시	<b>55.1%</b>	1.9%	2.7%	33.6%	2.3%	2.7%	1.8%
거제시	16.4%	4.1%	2.7%	<b>68.5%</b>	4.0%	2.8%	1.4%
양산시	6.3%	2.3%	3.1%	<b>84.4%</b>	0.8%	2.3%	0.8%
의령군	<b>81.1%</b>	0.7%	3.0%	9.3%	2.1%	2.7%	1.1%
함안군	<b>51.4%</b>	1.5%	2.3%	39.5%	1.9%	1.8%	1.6%
창녕군	<b>66.6%</b>	1.4%	2.7%	20.0%	3.1%	4.9%	1.3%
고성군	<b>65.9%</b>	2.6%	2.5%	21.1%	2.0%	4.2%	1.8%
남해군	<b>79.9%</b>	2.4%	4.3%	8.4%	1.1%	1.7%	2.2%
하동군	<b>77.5%</b>	1.6%	3.8%	11.8%	1.9%	1.5%	1.8%
산청군	<b>82.7%</b>	2.1%	3.2%	7.8%	1.2%	0.8%	2.1%
함양군	<b>74.2%</b>	1.9%	3.6%	15.2%	0.8%	2.5%	1.8%
거창군	<b>58.4%</b>	2.3%	3.4%	29.8%	2.1%	2.2%	1.8%
합천군	<b>82.6%</b>	0.9%	2.8%	7.3%	3.0%	1.8%	1.5%

주1) 일반가구를 대상으로 집계(비월연가구, 1인가구 포함). 단, 집단가구(6명이상 비월연가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구 제외

주2) 2008년부터 신주택보급률과 구주택보급률이 병행사용되고 있으며, 현행 주택보급률은 신주택보급률임

출처 : 경상남도(2018d, 경상남도기본통계-주택현황 및 보급률, 검색일 : 2020.09.10.)를 참고하여 연구진 작성

☞ 경상남도는 타 지역에 비해 단독주택 거주 비율이 높으며, 특히 고령자가 비율이 높은 군지역에 대한 단독주택에 대한 그린리모델링 및 주거환경 개선 지원 대책 등 고려

## ■ 노후건축물 현황

- 2019년을 기준으로 건축물 사용승인 후 30년 이상이 경과한 노후 건축물은 전국 평균 37.8%(2019)에 비해 경상남도는 41.9%로 높게 나타남<sup>13)</sup>
  - 경상남도의 용도별 노후 건축물 현황을 살펴보면, 주거의 경우 30년 이상 노후 건축물의 비율이 51.4%로 가장 많음
  - 주거용, 문교·사회용, 기타 건축물의 경우 전국 평균 비율보다 높은 수치를 보임

[표 3-12] 용도별 노후 건축물 현황(2018)

구분		합계		주거용		상업용		공업용		문교사회용		기타	
		동수	비율	동수	비율	동수	비율	동수	비율	동수	비율	동수	비율
전국	합계	7,243,472	-	4,622,111	-	1,294,368	-	323,897	-	196,569	-	806,527	-
	30년미만	3,974,473	54.9%	2,041,715	44.2%	888,136	68.6%	270,942	83.7%	143,185	72.8%	630,495	78.2%
	30년이상	2,738,500	37.8%	2,172,095	47.0%	349,633	27.0%	43,765	13.5%	38,222	19.4%	134,785	16.7%
	기타	530,499	7.3%	408,301	8.8%	56,599	4.4%	9,190	2.8%	15,162	7.7%	41,247	5.1%
경상남도	합계	719,429	-	483,572	-	109,814	-	29,979	-	16,107	-	79,957	-
	30년미만	368,922	51.3%	195,414	40.4%	76,773	69.9%	25,410	84.8%	11,784	73.2%	59,541	74.5%
	30년이상	301,276	41.9%	248,442	51.4%	28,513	26.0%	3,886	13.0%	3,353	20.8%	17,082	21.4%
	기타	49,231	6.8%	39,716	8.2%	4,528	4.1%	683	2.3%	970	6.0%	3,334	4.2%

주1) 기타 : 사용승일일(항목) 값 누락 또는 오기

주2) 30년 미만(1990년-2018년), 30년 이상(1989년 이전)

출처 : 세움터(2019a, 시도별 건축물현황-시도별 노후건축물 현황)를 참고하여 연구진 작성

- 주거용 건축물의 주택유형별로 30년 이상 노후 건축물을 살펴보면, 경남 전체 건축물 중 노후건축물은 22.9%에 불과하나, 단독주택의 경우는 49.7%로 나타나 단독주택의 노후화 문제가 심각한 상황

[표 3-13] 경상남도 주택유형별 주거용 건축물 연도 현황(2018)

구분	합계	2010~2018	2000~2009	1990~1999	1989년 이전	노후건축물 비율*
소계	1,226,708	268,185	304,458	373,502	280,563	22.9%
<b>단독주택</b>	<b>419,628</b>	<b>57,602</b>	<b>55,350</b>	<b>98,195</b>	<b>208,481</b>	<b>49.7%</b>
아파트	726,589	193,713	230,780	247,895	54,201	7.5%
연립주택	26,507	5,894	3,588	7,530	9,495	35.8%
다세대주택	37,097	7,582	11,229	14,449	3,837	10.3%
비거주용건물내주택	16,887	3,394	3,511	5,433	4,549	26.9%

주) 1989년 이전 건축물을 기준으로 산정함.

출처: 경상남도(2018b, 경상남도기본통계-건축연도별 주택, 2020.09.10.)를 참고하여 연구진 작성

- 시·군별로는 주택유형과 관계없이 전체 주택 기준으로 합천군 52.8%, 의령군 46.4%, 남해군 46.1%, 하동군 41.4%, 창녕군 41.2% 순으로 나타나, 양산시(6.3%), 김해시(8.2%) 등 신도시 건설지역과 격차가 크게 벌어짐
- 최근 경남 인근지역에서 지진이 잇따르고 있기 때문에 현재 노후 건축물 상당수에 주민이 거주하고 있어 노후 건축물에 대한 안전점검과 재건축 추진 등의 대책이 필요<sup>14)</sup>

13) 세움터(2019a, 시도별 건축물현황-시도별 노후건축물 현황)

[표 3-14] 경상남도 시·군별 주택 연도 현황(2018)

구분	합계	2010~2018	2000~2009	1990~1999	1989년 이전	노후건축물 비율*
경상남도	1,226,708	268,185	304,458	373,502	280,563	22.9%
창원시	343,978	66,685	76,271	120,739	80,283	23.3%
진주시	118,859	26,655	24,262	37,553	30,389	25.6%
통영시	51,096	10,362	11,716	13,948	15,070	29.5%
사천시	46,294	8,195	10,994	14,746	12,359	26.7%
김해시	173,974	34,097	70,807	54,801	14,269	8.2%
밀양시	46,779	8,670	7,801	14,774	15,534	33.2%
거제시	97,425	30,479	27,726	24,290	14,930	15.3%
양산시	126,874	47,425	34,940	36,548	7,961	6.3%
의령군	13,435	1,986	1,958	3,256	6,235	<b>46.4%</b>
함안군	28,145	5,081	7,395	7,400	8,269	29.4%
창녕군	27,574	5,028	4,889	6,305	11,352	<b>41.2%</b>
고성군	23,918	3,717	4,699	6,265	9,237	38.6%
남해군	22,473	2,717	3,173	6,227	10,356	<b>46.1%</b>
하동군	20,487	2,898	3,275	5,824	8,490	<b>41.4%</b>
산청군	16,688	3,171	3,306	3,794	6,417	38.5%
함양군	18,272	3,222	3,493	4,604	6,953	38.1%
거창군	27,188	4,934	4,944	7,130	10,180	37.4%
합천군	23,249	2,863	2,809	5,298	12,279	<b>52.8%</b>

주) 1989년 이전 건축물을 기준으로 산정함.

출처: 경상남도(2018b, 경상남도기본통계-건축연도별 주택, 2020.09.10.)를 참고하여 연구진 작성

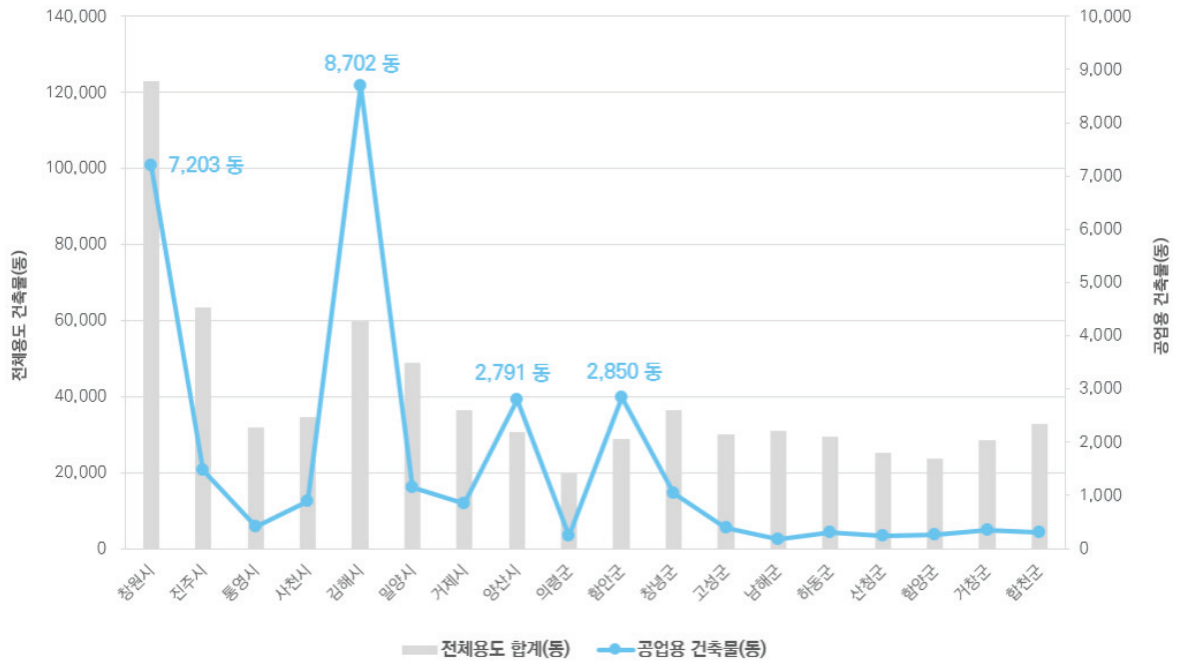
- ☞ 경상남도는 타 지역에 비해 30년 이상 노후된 건축물이 많아 전국 평균 비율보다 높은 수치를 기록하며, 특히 주거용, 단독주택의 노후도가 심각한 수준
- ☞ 지역적으로 합천, 의령, 남해, 함양, 하동, 창녕군의 노후 건축물 문제가 심각하여 해당 지역에 대한 단독주택 개선 및 그린리모델링 등의 건축정책을 선도적으로 추진할 필요

## ■ 공업용 건축물 현황

- 경상남도 전체 공업용 건축물 중(29,645동) 중 김해시 및 창원시에서 집계되는 건축물 수는 각각 8,702동, 7,203동으로 총 53.7%로 집계되며 함안군과 양산시가 뒤를 이음
  - 2018년 4분기 기준 경상남도 산업단지는 총 208개(국가 9개, 일반 117개, 도시첨단 1개, 농공 81개)이며, 창원국가산업단지를 비롯해 김해시 대동첨단산업단지, 김해테크노밸리, 김해 GoldenRoot 등의 대규모 산업단지가 창원시 및 김해시에 집중됨
  - 2017년 기준 경상남도 노후산업단지는 총 55개로 전국대비 약 12.8%를 차지하며, 기반시설의 노후화로 인한 유지보수비용이 증가되고 있어 경상남도 현안에 적합한 산업단지 제도 변경 요구<sup>15)</sup>

14) 경남도민신문 보도자료(2019.02.10., 경남 건축물 노후 심각...강진시 큰 피해 우려)

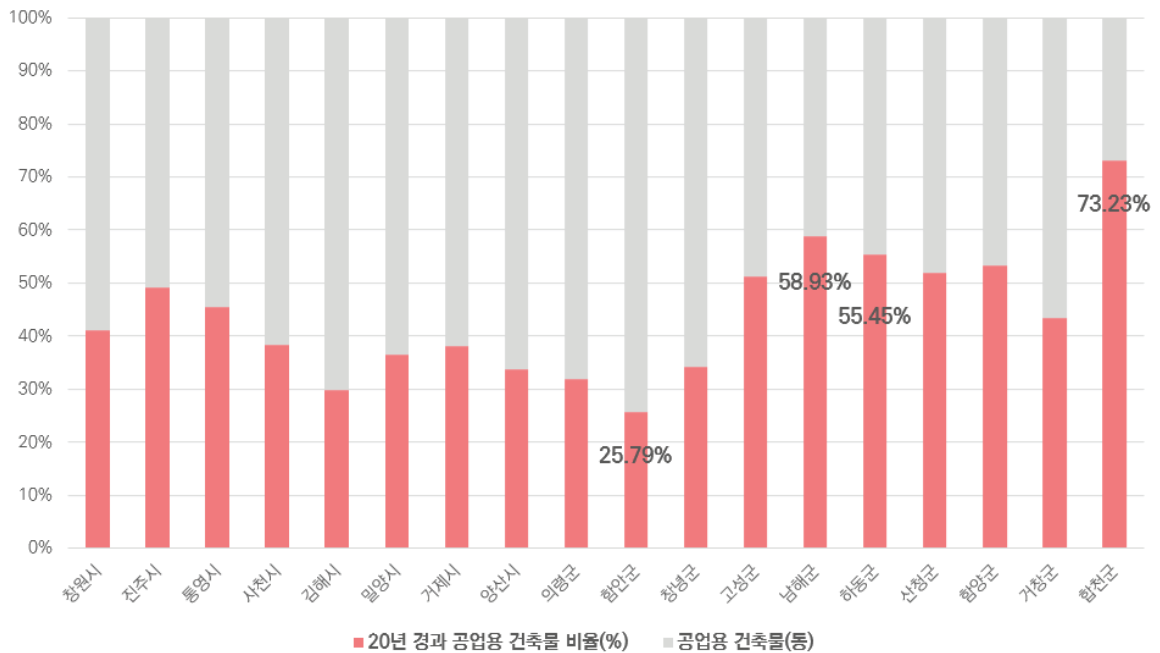
15) 이상열 외(2018, p.81-83.)



[그림 3-10] 시·군별 공업용 건축물 현황(2018)

출처 : 건축물생애이력관리시스템(2018, 건축물 통계 및 상세 현황, 검색일:2020.02.18.)을 참고하여 연구진 작성

- 도내 공업용 건축물 중 20년이 경과한 건축물의 비율을 살펴보면, 합천군의 73.23%의 공업용 건축물이 20년을 경과하였고, 남해군(58.93%), 하동군(55.45%)이 뒤를 이음



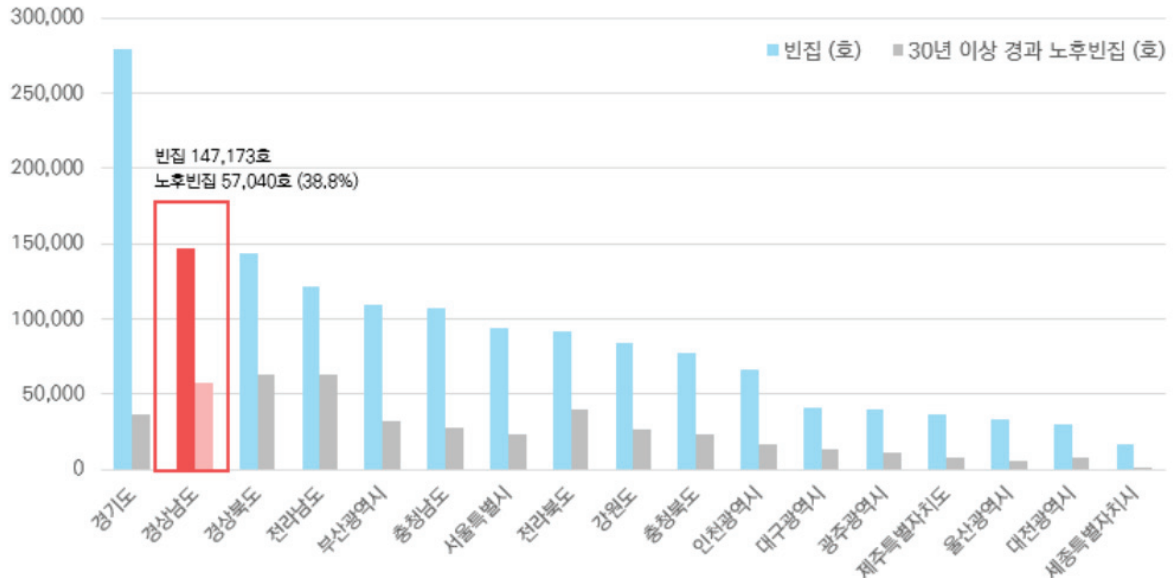
[그림 3-11] 20년경과 노후 공업용 건축물 현황(2018)

출처 : 건축물생애이력관리시스템(2018, 건축물 통계 및 상세 현황, 검색일:2020.02.18.)을 참고하여 연구진 작성

📌 김해, 창원, 양산, 함안 등 산업단지가 발달해 있으며, 경상남도의 산업단지에 대한 경관개선 및 노후된 공업용 건축물에 대한 건축정책 마련 필요

## ■ 빈집 현황

- 2019년 기준 경상남도 빈집 수는 147,173호로 전국 대비 9.7%를 기록하여 17개 시·도 중 두 번째로 많은 수치이며, 이중 30년 이상 경과한 노후빈집이 38.8%로 나타남



[그림 3-12] 전국 빈집 및 노후빈집 현황(2019)

출처 : 통계청(2019b, 「주택총조사」-빈집의 종류 및 건축연도별 주택-시군구, 검색일 : 2020.09.09.)을 참고하여 연구진 작성

- 2010년(115,257호)에서 2019년에 이르기까지 경상남도 빈집 수는 31,916호가 증가하였으며, 이는 아파트 공급 물량의 급증으로 인한 미분양 아파트 증가에 기인
  - 2019년의 아파트 빈집 수는 전체 빈집 수의 절반이 넘는 56%를 차지하며 진주 혁신도시, 양산 물금택지 등 신도시로의 인구이동이 이루어지면서 빈집의 발생은 지속적으로 증가할 전망
  - ※ 주택총조사 상 빈집의 정의 : 사람이 살지 않는 주택을 말하며, 신축되어 아직 입주하지 않은 주택도 포함(폐가는 제외) ※ 미분양주택 포함
  - ※ 빈집특례법 상 빈집의 정의 : 1년 이상 미거주 또는 미사용 주택 ※ 미분양주택 제외
- 이에 따라 노후화로 인한 미관 저해 및 우범 등의 문제가 될 수 있는 빈집을 대상으로 리모델링 등의 주거복지사업이 필요한 실정
  - ※ 경상남도는 2019년 4월 이후 버려진 빈집을 활용해 반값 임대주택을 공급하는 '더불어 나눔주택' 사업을 실시 중

[표 3-15] 경상남도 도시 및 농어촌 빈집 현황(단위 : 동, '19년 9월 말 기준)

시·군	계	도시 지역			농어촌 지역		
		소계	철거형	활용형	소계	철거형	활용형
경상남도	11,700	2,053	1,280	773	9,647	6,467	3,180
창원시	1,121	1,005	691	314	116	107	9
진주시	1,292	506	240	266	786	578	208
통영시	1,222	209	163	46	1,013	944	69
사천시	242	74	27	47	168	79	89
김해시	257	85	40	45	172	151	21
밀양시	754	151	101	50	603	399	204
거제시	308	14	11	3	294	272	22
양산시	25	9	7	2	16	15	1
의령군	651				651	376	275
함안군	568				568	413	155
창녕군	251				251	148	103
고성군	1,393				1,393	967	426
남해군	947				947	524	423
하동군	307				307	249	58
산청군	321				321	177	144
함양군	498				498	262	236
거창군	447				447	253	194
합천군	1,096				1,096	553	543

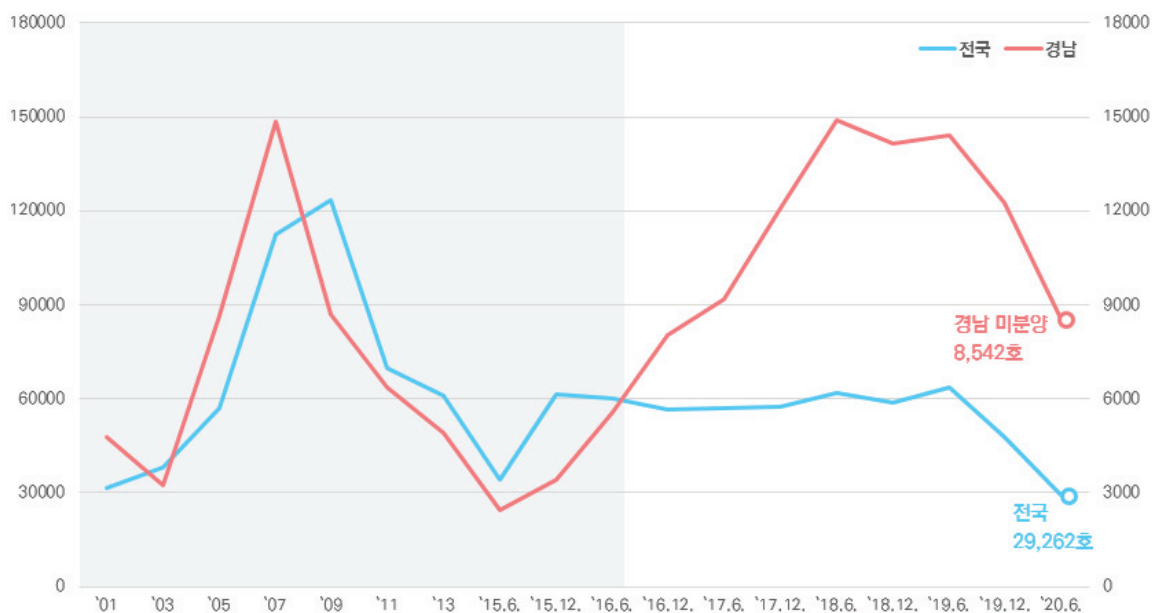
출처 : 경상남도(2019b, 2019년 9월 기준 경상남도 빈집현황. 경남도청 건축주택과 내부자료)

[표 3-16] 빈집활용 현황(2019년)

시·군	보조금 지원	사업명		사업비(백만원)				활용후 용도	관리주체	활용주체
		세부사업명	내역사업명	계	국고	지방비	자부담			
창원	○	빈집정비사업(6동)		52	-	52	31	철거 후 주차장	개인	마을 및 인근지역 주민
사천	○	일반농산어촌개발사업	더불어나눔주택사업(1동)	20	7.5	7.5	5	임대	개인	임대인
거제	○	빈집활용반값 임대주택사업	더불어나눔주택사업(1동)	20.5	7.5	7.5	5.5	임대사업	집주인	일반임대
의령	○	귀농귀촌인 빈집개량사업(16동)		100	0	32	32	단독주택	소유자	소유자
함안	○	인구증가시책지원	전입세대 주택수리비 지원사업(6동)	68.9	-	30	38.9	귀농귀향민 주거	귀농귀향민	귀농귀향민
창녕	○	인구증가시책 주택분야	빈집수선지원 (20동)	129.5		129.5	-	단독주택	개인	전입세대
고성	○	더불어나눔주택사업 (2동)		49		30	19	임대	개인	임대인
남해	○	농촌주거환경개선사업	빈집정비사업 (5동)	5	0.7	0.3	-	주택	건축주	건축주
하동	○	도시재생 뉴딜사업 우리동네살리기	광평나눔채 조성(3동)	1,130	930	20		마을회관	군수	주민협의체
함양	○	빈집수선사업	빈집 수리비 지원사업 (15동)	45		45	-	주택	소유자 및 세입자	소유자 및 세입자
거창	○	귀농귀향민 주택(빈집) 리모델링 사업	빈집정비사업(11동)	30	-	30	-	귀농귀향민 주거	귀농귀향민	귀농귀향민

출처 : 경상남도(2019b, 2019년 9월 기준 경상남도 빈집현황. 경남도청 건축주택과 내부자료)

- 진주시는 한국토지주택공사와 한국남동발전(주)를 포함한 11개 공공기관이 이전해 지역발전을 선도하는 거점도시로서 역할
  - 진주혁신도시는 정주환경 개선을 통해 완공 4년 만에 주민등록인구 2만 명을 돌파하였으나, 신도시 개발로 인한 구도심의 쇠퇴는 본격화될 전망
- 2020년 7월 기준 경상남도 미분양 주택의 수는 8,840호로 전국 미분양 주택 수인 28,883호의 약 30.6% 차지<sup>16)</sup>
  - 지역별 미분양 주택 수의 경우 창원시에서 4,857호로 조사되어 경상남도 전체의 과반수를 차지하고, 그 다음으로 양산시, 거제시 순
  - 경상남도 주력 산업인 조선업 및 기계산업이 위축과 주택의 과잉 공급이 높은 미분양 주택 수의 원인으로 꼽히며, 지역경제 타격을 입은 창원시, 거제시와 출퇴근 인구가 밀집된 양산시, 김해시에 영향이 큼<sup>17)</sup>
  - 경상남도는 미분양 주택 물량 해소를 위해 공공분양주택 착공시기 조정, 미분양 관리지역 지정기준 완화, 500세대 이상 미분양 지역(구) 사업 승인 전면 제한 등의 대책을 실행 중으로 2019년도 대비 상당부분 해소<sup>18)</sup>



[그림 3-13] 전국 미분양 주택 현황(2001-2020.09.)

출처 : 국토교통 통계누리(2019, 미분양주택현황, 검색일 : 2020.09.17.)를 참고하여 연구진 작성

경상남도의 빈집은 전국 지자체 중 3번째로 많은 지역으로 혁신도시 등 신도시 개발로 인한 구도심의 쇠퇴, 미분양 주택, 노후 단독주택에 대한 빈집정비 및 활용에 대한 정책 마련 필요

16) 국토교통 통계누리(2019, 미분양주택현황)

17) 조선일보 & Chosun.com(2018.03.08., 단지 전체 4000가구가 미분양" 충격, 창원이 어찌다)

18) 노컷뉴스(2019.02.11., 경남도, 미분양 주택 해소 팔 걷어...주거종합계획 용역 추진)



#### 4) 도서지역 여건 및 현황

##### ■ 해안선 및 도서현황

- 경상남도에서 바다와 접하는 지역은 총 7개 시·군이며, 전체 해안선 길이는 2,389km, 도서수는 868개로 전라남도 다음으로 두 번째로 많은 해양자원 보유
- 경상남도 행정구역에 속하는 도서 중 91.9%가 무인도서이며, 도서인구는 11,802명으로 2018년<sup>19)</sup> 주민등록인구(3,454,892명) 대비 전체 인구의 0.3%가 도서지역에 거주

[표 3-17] 경상남도 해안선 및 도서 현황

지역	해안선 (km)	육지부 해안선(km)	도서부 해안선(km)	도서수(개)	유인도 도서수(개)	무인도 도서수(개)	도서면적 (km <sup>2</sup> )	도서세대 (세대)	도서인구 (명)
경상남도	2,389	1,579	810	868	85	793	126.89	6,612	11,802
창원시	324	274	50	41	5	36	3.27	203	413
통영시	761	245	516	570	44	526	91.39	4,228	7,090
사천시	200	163	37	44	10	34	4.84	543	1,064
거제시	443	328	115	73	10	63	22.08	1,481	2,981
고성군	229	205	24	28	2	26	1.40	26	33
남해군	357	310	47	82	3	79	2.50	71	130
하동군	75	54	21	30	1	29	1.50	60	91
전라남도	6,743	2,682	4,061	2,165	276	1,889	1,896	89,072	173,482

출처 : 경상남도(2018e, 경상남도기본통계-해안선 및 도서, 검색일 : 2020.09.17.); 전라남도(2018, 전라남도기본통계-해안선 및 도서, 검색일 : 2020.09.17.)

##### ■ 도서지역 인구감소 및 고령화 현상

- 진주, 김해, 양산, 함양, 창녕 등 도서지역을 제외한 대부분의 지역에서는 고령인구와 전체 인구가 동시에 증가하는 경향을 보이지만 도서지역은 전체인구는 감소하고 고령인구는 증가
- 경상남도 6개 도서지역의 주민등록인구는 거제시와 사천시를 제외한 나머지 지역에서는 감소추세를 보이는 반면 65세 고령인구는 모든 지역에서 증가추세를 보임
  - 최근 10년간 도서인구는 2009년 13,900명에서 2018년 11,802명으로 약 2,000명 감소하였으며, 2000년을 기준으로 약 8,000명 감소<sup>20)</sup>
  - 창원시의 경우 2010년<sup>21)</sup> 기준 600명 가까이 감소하였는데 이는 창원시 도서거주인구의 61.2%가 감소한 수치(2010년, 1,061명→2018년, 413명)로 도서인구 소멸 우려
  - 창원시 다음으로는 하동 39.3%, 고성 17.5%, 사천 16.0%, 통영 10.8%, 거제 3.5% 순으로 도서인구 감소 중에 있으나, 남해군의 도서인구는 121명에서 130명으로 소폭 증가

19) 경상남도 해안선 및 도서현황의 최신 통계 기준연도가 2018년임에 따라, 2018년 주민등록인구를 대비로 기준으로 비율 계산

20) 경상남도, (2010-2018), 경상남도기본통계-해안선 및 도서.

[https://stat.kosis.kr:446/statHtml\\_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT\\_217003N\\_A006&dbUser=NSI\\_IN\\_217](https://stat.kosis.kr:446/statHtml_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT_217003N_A006&dbUser=NSI_IN_217)(검색일 : 2020.09.17.)

21) 창원시는 2010년 7월 마산, 창원, 진해가 통합되어 새로 출범함에 따라 비교시점을 2010년으로 함



○ 2015~2035 경남 시군별 연령별 장래인구 추계에 따르면 이미 2015년 대부분의 지역이 고령사회로 진입하였으며, 고성, 남해, 하동군은 후기 고령사회에 진입

※ 2035년에는 모든 도서지역이 후기고령사회에 해당하며, 특히 남해군은 인구의 절반 이상이 고령인구로 예측

○ 도서지역 삶의 질 만족도는 창원시를 제외한 대부분 도서지역은 전국평균 대비 낮은 것으로 조사되며, 특히 고성, 남해, 하동군 지역의 만족도가 낮은 것으로 조사됨

[표 3-18] 도서지역 삶의 질 만족도

지역	순위	전반적 만족도	주택	안전	교통	산업	경제	교육	문화	환경	복지	의료	생활 인프라	주민 참여
전국평균		6.68	6.97	7.09	6.83	5.70	5.42	6.16	5.69	7.37	6.22	6.14	6.85	5.80
도서지역 평균		6.52	6.92	7.07	6.45	5.54	5.29	5.77	5.31	7.60	6.16	5.76	6.25	5.80
창원시	17	7.20	7.54	7.23	7.26	6.37	6.14	6.82	6.40	<b>6.86</b>	6.48	6.68	7.69	5.88
통영시	124	6.63	7.28	7.43	6.32	5.61	5.34	6.03	5.69	8.30	6.06	6.20	6.70	<b>5.62</b>
사천시	112	6.67	7.00	<b>6.83</b>	6.93	5.96	5.50	5.87	5.17	<b>7.20</b>	<b>5.99</b>	6.06	6.43	5.80
거제시	119	6.64	7.23	7.00	6.18	6.40	6.23	6.13	<b>5.11</b>	7.69	6.03	5.59	5.98	5.73
고성군	215	<b>6.18</b>	<b>6.30</b>	<b>6.88</b>	<b>5.44</b>	<b>4.92</b>	5.00	<b>5.14</b>	<b>5.12</b>	7.52	6.06	<b>5.00</b>	5.68	<b>5.34</b>
남해군	214	<b>6.20</b>	<b>6.68</b>	7.16	6.32	5.10	<b>4.90</b>	5.72	<b>5.12</b>	8.12	<b>5.98</b>	<b>4.88</b>	<b>5.62</b>	<b>5.62</b>
하동군	160	6.50	7.06	7.28	<b>5.84</b>	<b>5.02</b>	<b>4.66</b>	<b>5.10</b>	5.30	7.44	6.14	5.54	<b>4.98</b>	5.88

출처 : 행정자치부(2016, p.15, 한국지방행정연구원(2015, 지역생활권 지표 구축 및 주민행복도 조사)

주1) 한국지방행정연구원은 전국 230개 시·군·구 주민 설문조사를 수행하여 지역별 삶의 질 만족도를 분석하였고, 제4차 도서종합개발10개년계획은 한국지방행정연구원 설문조사결과를 토대로 도서 지역주민 삶의 질 만족도를 분석. 본 표는 제4차 도서종합개발10개년계획(안) p.48의 표를 일부 수정하였음

주2) 삶의 질 만족도 순위가 낮은 3개 지역에 대해서 음영표시 하였으며, 각 평가 항목별 수치가 낮은 두 자수에 대해서는 굵게 표시하였음

- ▶ 행정안전부 「제4차 도서종합개발10개년계획(2018~2027)」에 따라 경상남도 무인도서 중 개발대상 도서는 7개 시·군 63개 도서가 포함
- ▶ 도서개발촉진법 제4조 및 동법 시행령 제3조에 의거 개발이 필요하다고 인정되는 도서를 10년마다 지정하고 있으며, 경상 남도는 63개 도서가 포함
- ▶ 제4차 도서종합개발10개년계획의 지역별 발전방향을 고려하여, 해양관광산업 육성 및 도서지역의 건축·공간 환경의 질적 향상을 위한 접근 필요

지역	특수상황지역(행정자치부)		성장촉진지역(국토교통부)	
	해당 시·군	도서수(개)	해당 시·군	도서수(개)
경남	창원, 통영, 사천, 거제	57	고성, 남해, 하동	6

출처: 행정자치부(2016, p.15)

- ☞ 경상남도 800여개의 도서지역이 있으며, 지속적인 인구감소 및 고령화 문제와 함께 주거환경 만족도가 매우 낮아 이에 대한 정책 및 시범사업 발굴 필요
- ☞ 장기적으로는 도서지역의 관광자원을 최대한 활용하고, 지역 주민의 생활인프라 개선을 위한 중장기적 전략 계획 수립 필요

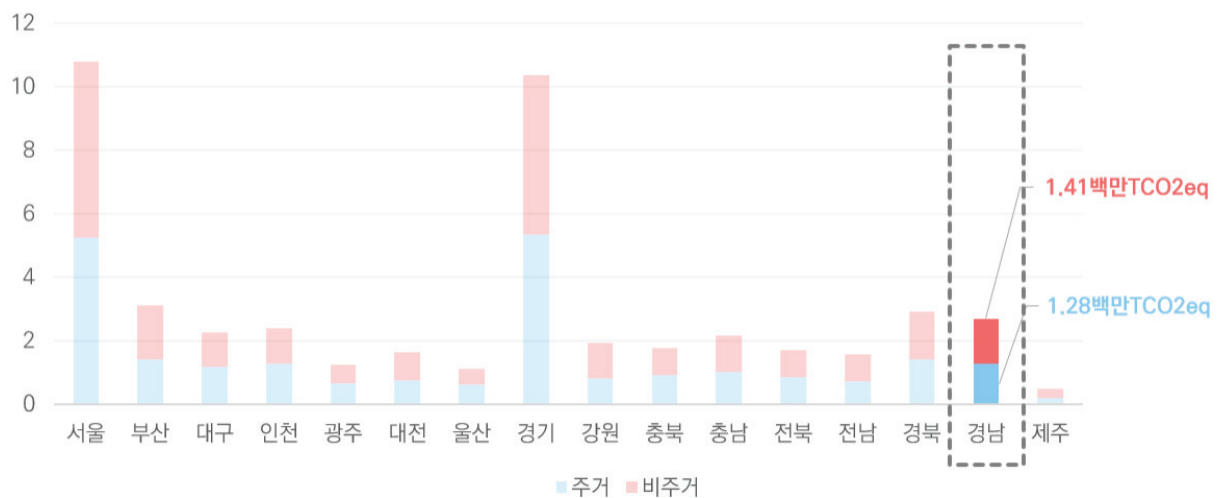
## 5) 녹색건축

- 국가 녹색건축물 기본계획에 따라 경상남도가 할당받은 온실가스 감축 의무 할당량은 주거부문 128만 TCO<sub>2</sub>eq, 비주거부문 141만 TCO<sub>2</sub>eq로 녹색건축 확대를 위한 정책 필요

[표 3-19] 지역별 온실가스 감축의무 및 배출 허용량(단위: 백만TCO<sub>2</sub>eq)

구분	2007년 온실가스 배출량		2020년 온실가스 배출 예측치		2020년 온실가스 감축 의무 할당량		2020년 온실가스 배출 허용량	
	주거	비주거	주거	비주거	주거	비주거	주거	비주거
서울	12.74	16.12	19.45	20.72	5.25	5.53	14.19	15.19
부산	3.40	5.01	5.19	6.44	1.40	1.72	3.78	4.72
대구	2.85	3.17	4.35	4.08	1.17	1.09	3.17	2.99
인천	3.05	3.29	4.66	4.23	1.26	1.13	3.40	3.10
광주	1.61	1.70	2.46	2.18	0.66	0.58	1.79	1.60
대전	1.78	2.61	2.72	3.36	0.74	0.90	1.99	2.46
울산	1.52	1.37	2.32	1.77	0.63	0.47	1.70	1.29
경기	12.95	14.63	19.76	18.80	5.34	5.02	14.43	13.78
강원	2.00	3.22	3.05	4.13	0.82	1.10	2.23	3.03
충북	2.21	2.44	3.38	3.14	0.91	0.84	2.47	2.30
충남	2.43	3.38	3.70	4.34	1.00	1.16	2.70	3.19
전북	2.03	2.47	3.09	3.18	0.84	0.85	2.26	2.33
전남	1.75	2.46	2.67	3.17	0.72	0.85	1.95	2.32
경북	3.37	4.39	5.14	5.64	1.39	1.51	3.75	4.14
경남	3.10	4.12	4.73	5.29	1.28	1.41	3.45	3.88
제주	0.50	0.82	0.76	1.06	0.20	0.28	0.55	0.78
전국	57.30	71.20	87.44	91.52	23.62	24.43	63.82	67.09

출처 : 국토교통부(2014, p.28)



[그림 3-14] 2020년 온실가스 감축 의무 할당량

출처 : 국토교통부(2014, p.28)

- '19년 1월 기준으로 총 312동의 건축물이 녹색건축물 인증을 받았으며, 전국에서 4번째로 인증 건물이 많은 지자체이지만, 최우수 등급 이상을 받은 건물 비율이 2.22%로 전국 14번째

[표 3-20] 전국 녹색건축물 현황(동), 2019년 1월 기준

지역	총 인증건물			최우수등급이상			
	예비인증	본인증	계	예비인증	본인증	계	비율
전국	7,413	4,492	11,905	383	278	661	5.55%
서울	2,184	1,295	3,479	217	128	345	9.92%
부산	218	124	342	1	1	2	0.58%
대구	215	149	364	8	9	17	4.67%
인천	387	222	609	24	17	41	6.73%
광주	163	105	268	8	8	16	5.97%
대전	212	138	350	2	1	3	0.86%
울산	121	83	204	6	4	10	4.90%
세종	238	191	429	5	16	21	4.90%
경기	1,921	1,172	3,093	51	49	100	3.23%
강원	196	114	310	10	7	17	5.48%
충북	207	112	319	3	3	6	1.88%
충남	297	155	452	21	8	29	6.42%
전북	181	113	294	7	3	10	3.40%
전남	224	135	359	5	7	12	3.34%
경북	266	156	422	7	8	15	3.55%
경남	312	183	495	5	6	11	2.22%
제주	71	45	116	3	3	6	5.17%

출처: 한국환경산업기술원(2019, <https://www.gbc.re.kr/index.do>, 검색일 : 2020.09.15.)를 참고하여 연구진 작성

- ☞ 풍부한 신재생에너지를 적극적으로 활용하되, 자연경관 및 디자인을 저해하는 요소를 최소화한 녹색건축 조성
- ☞ 제2차 녹색건축물 기본계획에 따라 제로에너지건축물 보급 확대, 노후 건축물 및 공공건축 그린 리모델링 활성화, 녹색건축 산업 고도화 등 지역단위 녹색건축 보급 및 산업 활성화 방안 마련

## 6) 건축자산

### ■ 문화재 및 건축·도시 관련 역사자원

- 경상남도는 총 2,241개의 문화재를 보유(2019.12월 기준)하여 전국 17개 시·도 중 가장 문화재가 많은 지자체
- 2018년에는 경상북도에 이어 2번째로 많은 것으로 나타났으나, 2019년에 시도 유형문화재를 대폭 지정하면서 1위 지자체로 올라섬
- 경상남도는 국가지정문화재 313개소, 시·도지정문화재 1,207개소, 등록문화재 44개소, 문화재자료 677개소 보유

[표 3-21] 광역지자체별 문화재 보유현황

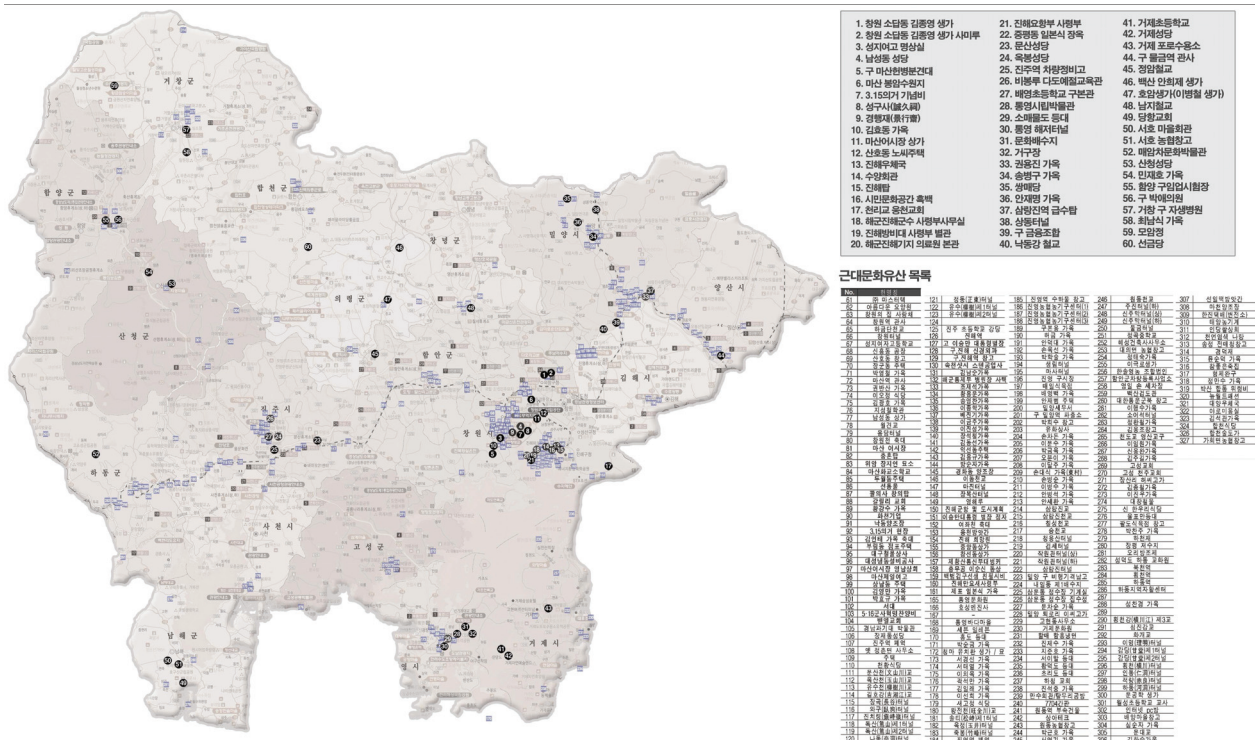
구분	계	국가 지정문화재								시·도 지정문화재					등록 문화재	문화재 자료
		소계	국보	보물	사적	명승	천연 기념물	국가 무형 문화재	국가 민속 문화재	소계	시도 유형 문화재	시도 무형 문화재	시도 기념물	시도 민속 문화재		
서울	1,852	1,030	166	712	68	3	11	29	41	542	417	51	40	34	212	68
부산	504	78	5	51	6	2	7	5	2	296	201	25	51	19	20	110
대구	281	97	3	77	9	0	2	0	6	120	82	17	17	4	11	53
인천	265	67	1	29	18	1	13	5	0	164	69	29	64	2	8	26
광주	157	26	2	15	2	1	2	1	3	82	29	20	24	9	19	30
대전	229	19	2	13	1	0	1	0	2	130	57	24	47	2	21	59
울산	147	20	2	8	5	0	3	0	2	89	36	6	46	1	6	32
세종	46	4	0	2	0	0	1	0	1	29	15	3	11	0	1	12
경기	1,134	302	12	165	69	4	20	10	22	567	304	68	183	12	85	180
강원	659	195	11	82	19	25	44	3	11	277	163	31	79	4	44	143
충북	807	183	12	94	19	10	23	4	21	504	319	27	138	20	29	91
충남	1,076	258	29	131	50	3	17	4	24	441	197	53	163	28	61	316
전북	902	210	8	99	41	7	32	9	14	449	239	60	116	34	86	157
전남	1,262	386	21	187	45	21	60	14	38	520	236	49	193	42	112	244
경북	2,159	693	55	350	101	15	68	11	93	829	475	46	153	155	60	577
<b>경남</b>	<b>2,241</b>	<b>313</b>	<b>13</b>	<b>165</b>	<b>53</b>	<b>12</b>	<b>44</b>	<b>14</b>	<b>12</b>	<b>1,207</b>	<b>882</b>	<b>40</b>	<b>264</b>	<b>21</b>	<b>44</b>	<b>677</b>
제주	388	85	0	8	7	9	49	4	8	269	36	23	128	82	24	10
기타	97	97	0	0	0	0	64	33	0	0	0	0	0	0	0	0
합계	14,206	4,063	342	2,188	513	113	461	146	300	6,515	3,757	572	1,717	469	843	2,785

출처 : 문화재청(2019, [https://www.cha.go.kr/html/HtmlPage.do?pg=/cultural\\_info/cultureTotal\\_ccrebasi\\_kor.jsp&mn=NS\\_03\\_07\\_03](https://www.cha.go.kr/html/HtmlPage.do?pg=/cultural_info/cultureTotal_ccrebasi_kor.jsp&mn=NS_03_07_03), 검색일 : 2020.09.10.)

- 근대건축문화유산이란 일반적으로 우리나라 개항(1876년) 이후부터 1960년대까지의 건축유산 및 이와 관련된 문화적 자산을 총칭함
- 경상남도는 2015년, 각 지역에 산재해 있는 근대 주요 건축문화유산의 실태를 조사하여 326 곳을 수집함

○ 경상남도는 근대 건축문화유산과 관련한 다양한 콘텐츠 발굴과 활용을 통해 소중한 자산을 보호하고 지역 활성화 역할을 하고 관광자원이 되도록 노력 중

- 경상남도는 전체 근대건축문화유산 중 관리 및 자산가치가 높은 우선 관리대상 60선을 중심으로 군집도가 높고 건축문화의 숨은 이야기들, 주변 관광지 함께 보기 등 재미있는 콘텐츠와 스토리텔링을 결합한 10개 투어길을 선정함



[그림 3-15] 경상남도 근대건축문화유산 전체 위치도

출처 : 경상남도. 경남관광 길잡이. <http://tour.gyeongnam.go.kr/index.gyeongnam> (검색일 : 2019.10.20.)



함양 산림정보관(1917)



서호 농협창고(1920년경)



낙동강 철교(1963)

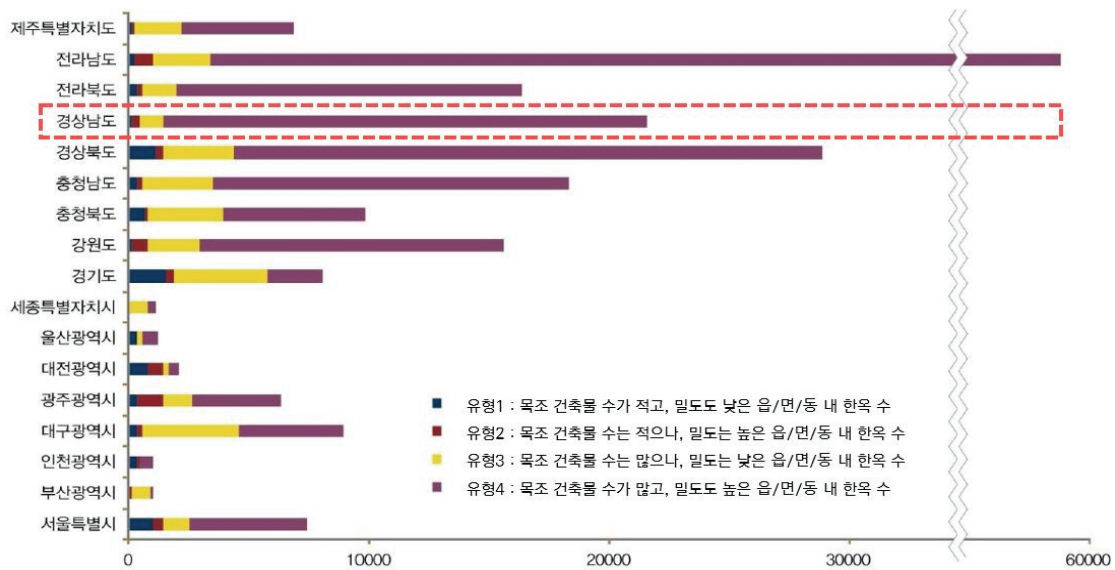
[그림 3-16] 주요 근대건축문화유산

출처 : 경상남도. 근대건축문화유산 데이터베이스. [http://tour.gyeongnam.go.kr/board/list.gyeongnam?boardId=BBS\\_0002001&menuCd=DOM\\_000009405002000000&contentsSid=10710&cpath=](http://tour.gyeongnam.go.kr/board/list.gyeongnam?boardId=BBS_0002001&menuCd=DOM_000009405002000000&contentsSid=10710&cpath=) (검색일 : 2019.10.20.)



## ■ 한옥 현황

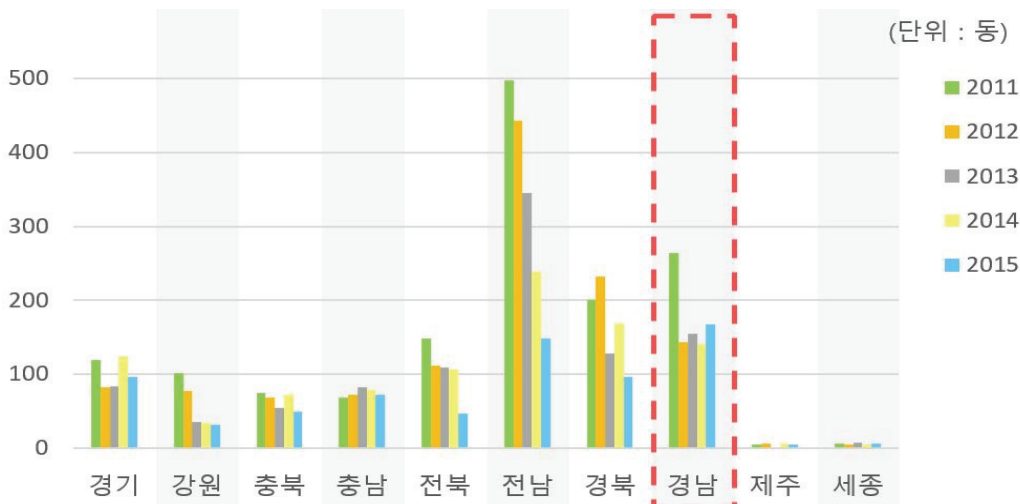
- 경상남도에 추정된 한옥 수는 21,545채로 전국의 10.2%를 차지
- 전국에 추정된 한옥 수는 총 209,884채로 전라남도(55,564채), 경상북도(28,877채), 경상남도(21,545채) 순
  - 전라남도, 경상북도, 경상남도의 한옥은 총 105,986채로 전국 한옥의 약 50% 분포
- 경상남도 내 추정 한옥은 목조건축물 수가 많고 밀도가 높은 지역 내에 가장 많은 것으로 전망



[그림 3-17] 지역 유형별 한옥 수 추정치(2017)

출처 : 이종민 외.(2017, p.67)

- '11년부터 '15년까지 도 및 자치시에서 가장 많은 인허가 수가 나타난 지역은 전라남도(1,674채)이며, 경상남도는 871채로 전국에서 두 번째로 많은 수의 인허가를 받음



[그림 3-18] 광역자치체 지역유형별 한옥 인허가 현황(2011~2015)

출처 : 이종민 외.(2017, p.75)를 참고하여 연구진 재구성

☞ 전국 시도 중 두 번째로 문화재가 많은 지자체로써 문화재, 한옥 등 전통건축양식, 근대건축유산 등 건축문화자산이 풍부한 지역

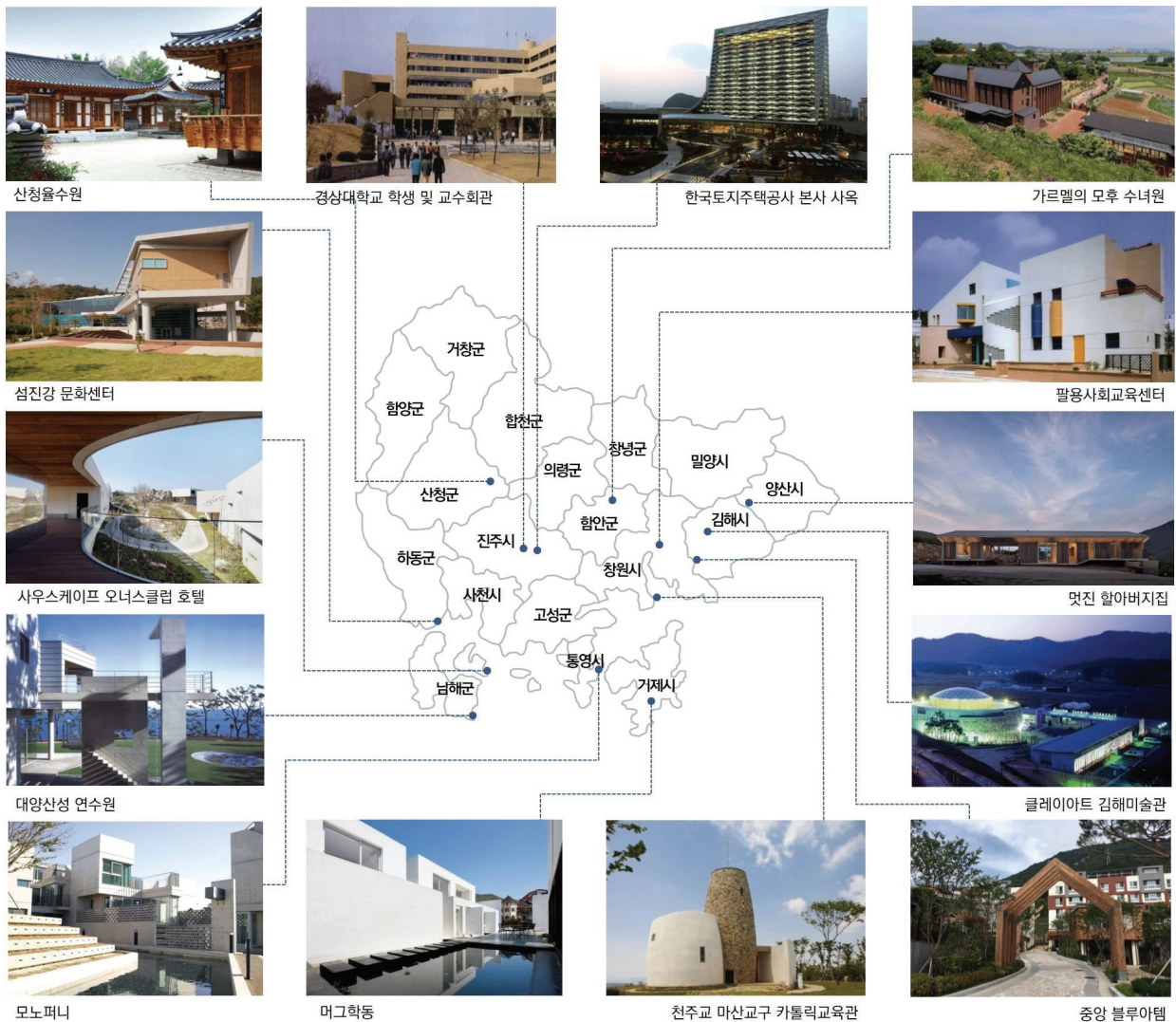
☞ 문화재 한옥 및 근대건축물, 건축상을 수여받은 건축물, 현상공모 당선 건축물 등 우수 건축자산 현황에 대한 정보체계 구축 필요

## ■ 우수 건축자산 현황

○ 2019년을 기준으로 현재까지 39개의 건축물이 대표 건축상 수상제에서 건축상 수상

- 창원시 14개소, 진주시 3개소, 통영시 3개소, 사천군 1개소, 김해시 3개소, 거제시 3개소, 양산시 2개소, 함안군 1개소, 창녕군 1개소, 고성군 1개소, 남해군 2개소, 하동군 3개소, 산청군 2개소 건축상 수상

○ 현재 경상남도는 2년에 한 번, '경상남도 건축대상제'를 통하여 환경적이고 독창성, 예술성, 기능성이 뛰어난 건축물에 건축상을 수여함



[그림 3-19] 경상남도 우수건축물

출처 : 연구진 작성

[표 3-22] 경상남도 우수건축물 현황

지역	건물명	건축상명	수상내역	상세주소	연도
창원	경남대학교 본관	한국건축전	장려상	경남 마산시 월영동 450-1	1985
	천주교 마산교구마산 카톨릭 교육관	한국건축문화대상	우수상	경남 마산시 구산면 난포리 156-1	2010
	창원 팔용동 주민회관 (현, 팔룡사회교육센터)	한국건축문화대상	입선	경남 창원시 팔용동 102-4	1993
	근로청소년회관	한국건축전	최우수상	경남 창원시 마산회원구 양덕동 974-13	1983
	해군사관학교 생도기숙사	한국건축가협회상	본상	경남 창원시 진해구 앵곡동 사서함 88-1호	1980
	해군사관학교 박물관	한국건축전	최우수상	경남 창원시 진해구 앵곡동 사서함 88-2-6	1982
	한일합섬주식회사	한국건축전	장려상	경남 창원시 마산회원구 양덕동 84-1	1971
	토월대동 한마음타운	한국건축문화대상	우수상	경남 창원시 상남동 대동아파트	1995
	사파정동 주민회관	한국건축문화대상	입선	경남 창원시 사파동 72-2	1994
	창원시청사	한국건축전	장려상	경남 창원시 용호동 1	1980
	신월동주택	젊은건축가상	건설교통부 장관상, 본상	경남 창원시 신월동 21-19	2005
	카톨릭사회교육관	한국건축전	최우수상	경남 창원시 신월동 13-67	1985
	경남도청 별관 증축공사 및 본관 개보수공사	좋은 건설 발주자상	추천작	경남 창원시 의창구 사림동 1 경상남도청	2010
	중앙 블루아템	대한민국 녹색건축대전	우수상	경남 창원시 신월동 21-19	2016
진주	한국토지주택공사 본사 사옥	한국건축문화대상	우수상	경상남도 진주시 총의로 19	2015
		대한민국 녹색건축대전	대상		2016
	진주휴게소	대한민국 공공건축상	건축학회장상	경남 진주시 호탄동 382	2012
	국립 경상대학교 학생 및 교수회관	한국건축전	장려상	경남 진주시 가좌동 900	1984
통영	도남향 동방파제 조형등대 조성공사	좋은 건설 발주자상	최우수상	경남 통영시 도남동 645-3 경계 방파제	2007
	모노퍼니	한국건축문화대상	우수상	경남 통영시 용남면 동달리 100-5	2014
	도천테마공원 조성사업	좋은 건설 발주자상	대상	경남 통영시 용남면 동달리 100-5	2010



지역	건물명	건축상명	수상내역	상세주소	연도
사천	LIG 손해보험 인재니움 사천연수원	한국건축문화대상	본상	경남 사천시 곤양면 대진리 7-6	2012
김해	클레이아크 김해미술관	좋은 건설 발주자상	최우수상	경남 김해시 진례면 송정리 358	2007
	멋진할아버지집	대한민국 신진건축사	최우수상	경남 김해시 상동면 여차리 607	2017
	스틸그로브	한국건축문화대상	우수상	경남 김해시 동상동 일반 722-8	2018
거제	머그학동	김수근건축상	프리뷰상	경남 거제시 동부면 학동리 309-2	2013
	조선테마공원 조성사업	좋은 건설 발주자상	대상	경남 거제시 일운면 지세포리 929-103번지 외 1	2009
	거제 문화예술회관	한국건축가협회상	본상	경남 거제시 장승포동 426-33 외 102필지	2004
양산	양산신도시 주공아파트	한국건축문화대상	입선	경남 양산시 물금읍 택지개발사업지구 4블럭	2000
	양산컨트리 클럽하우스	한국건축문화대상	본상	경남 양산시 매곡동 3	1999
함안	함안 가르멜의 모후 수녀원	한국건축문화대상	우수상	경남 함안군 칠서면 계내리 1204 외 4필지	2015
창녕	부곡관광호텔	한국건축가협회상	본상	경남 창녕군 부곡면 거문리 213-26	1981
고성	당항포 전시관	한국건축문화대상	입선	경남 고성군 회화면 당항리 4	2000
남해	남해 사우스케이프 오너스 클럽 호텔 리니어 스위트	한국건축가협회상	본상	경남 남해군 창선면 진동리 321	2014
	대양산성 연수원	한국건축문화대상	대상	경남 남해군 미조면 송정리 566-1	2006
하동	하동 두 마당집 + 정금다리 카페	대한민국 신진건축사	대상	경남 하동군 화개면 삼신리 130-1	2016
	2025 하동군 기본경관계획	대한민국경관대상	우수상	경남 하동군 하동군 전역	2012
	섬진강 문화센터	대한민국 녹색건축대전	한국주택협회 회장상, 우수상	경남 하동군 금성면 가덕리 310번지	2012
산청	산청울수원 (山淸聿修園)	대한민국 한옥공모전	대상	경남 산청군 신등면 단계리 700	2013
	남사예담촌 경관만들기	대한민국경관대상	우수상	경남 산청군 단성면 남사리 270-1	2011

출처 : 연구진 작성

## ■ 건축물과 연계 가능한 관광자원 현황

- 경상남도는 산, 바다, 강, 들 등 다양하고 우수한 자연자원을 보유하고 있어 지리산, 가야산, 덕유산국립공원과 함께 영남알프스(밀양), 다랭이마을(남해), 바람의 언덕(거제), 우포늪(창녕) 등 수많은 자연생태 관광자원들이 존재
- 경상남도는 진주성(진주), 해인사(합천)와 같은 역사적 유산과 함께 화개장터(하동), 차 박물관(하동), 남사에담촌(산청) 등 전통문화를 체험하고 교육하는 문화자원도 풍부



지리산 평산리 마을



가야산 국립공원



우포늪



바람의 언덕



다랭이마을



진주성



해인사



화개장터



매암 차문화 박물관

[그림 3-20] 자연생태 및 문화자원

- ☞ 18개 시군 중 창원시에 집중적으로 우수 건축물이 존재하며, 지역 내 균등 발전을 위하여 지속적인 우수건축물 발굴 필요
- ☞ 기존의 우수 관광자원을 활용하여 경상남도의 지역 특색이 담긴 관광코스 개발 및 구체적 홍보 계획 필요

## 2. 경상남도 건축 관련 산업 및 추진사업

### 1) 경상남도 건축 관련 산업 현황

- 경상남도는 건축서비스산업 규모는 전국 대비 사업체수는 높게 나타나는 반면, 종사자수와 매출액은 사업체수 대비 낮은 비율을 보임
- (사업체수) 전국 건축서비스산업 사업체수는 23,806개이며, 경상남도는 전체의 6.7%인 1,531개 사업체가 운영 중
- (종사자수) 전국 건축서비스산업 종사자수는 215,660명이며, 경상남도는 전체의 4.8%인 9,904명이 건축서비스산업에 종사
- (매출액) 전국 건축서비스산업 총 매출액은 약 28조 3,991억 원이며, 경상남도는 전체의 3.1%인 약 820,031백만 원의 매출액을 보임

[표 3-23] 전국 건축서비스산업 규모 현황(2018)

지역	사업체수		종사자수		매출액	
	개	%	명	%	백만원	%
서울	6,526	28.5	83,405	40.6	12,350,668	47.2
부산	1,614	7.1	12,279	6.0	1,833,762	7.0
대구	1,097	4.8	5,830	2.8	511,883	2.0
인천	724	3.2	4,817	2.3	517,032	2.0
광주	695	3.0	4,209	2.0	487,007	1.9
대전	546	2.4	4,730	2.3	514,256	2.0
울산	587	2.6	5,135	2.5	447,260	1.7
세종	87	0.4	468	0.2	51,172	0.2
경기	4,623	20.2	41,436	20.2	5,276,352	20.2
강원	610	2.7	4,360	2.1	320,534	1.2
충북	585	2.6	4,487	2.2	383,313	1.5
충남	798	3.5	5,968	2.9	741,384	2.8
전북	673	2.9	4,020	2.0	320,372	1.2
전남	686	3.0	4,319	2.1	415,441	1.6
경북	1,120	4.9	7,837	3.8	1,002,769	3.8
경남	1,531	6.7	9,904	4.8	820,031	3.1
제주	363	1.6	2,151	1.0	167,196	0.6

출처 : 통계청(2018, 10차 서비스업조사(2016~))

#### [건축서비스산업 범위]

- ▶ 국토교통부는 2018년 12월에 건축서비스산업 진흥법에 따라 「제1차 건축서비스산업 진흥 기본계획(2019~2023)」을 수립하였으며, 이에 근거하여 건축서비스산업의 범위 설정
- ▶ 계획에 따른 건축서비스산업의 범위는 한국표준산업분류 상의 '건축기술·엔지니어링 및 기타 과학기술 서비스업(M72)' 중 하위 소분류인 '건축 및 조경 설계 서비스업(M7211)'과 '엔지니어링 서비스업(M7212)', '전문디자인업(M732)'의 하위 소분류인 '전문디자인업(M7320)' 중 '인테리어 디자인업(M73201)'이 이에 해당

- 2018년 경상남도 건축서비스산업 사업체수는 총 1,531개이며, 종사자수는 9,904명, 매출액은 820,031백만 원으로 조사됨
- 사업체수는 건축 설계 및 관련 서비스업이 가장 많은 반면, 종사자수와 매출액은 기타 엔지니어링 서비스업에서 가장 높게 나타남
- 성별 건축서비스산업 종사자 현황은 전체 종사자수 중 남성 인력의 비율은 79%, 여성 인력은 21%로 조사됨

[표 3-24] 경상남도 세부 산업별 건축서비스산업 현황(2018)

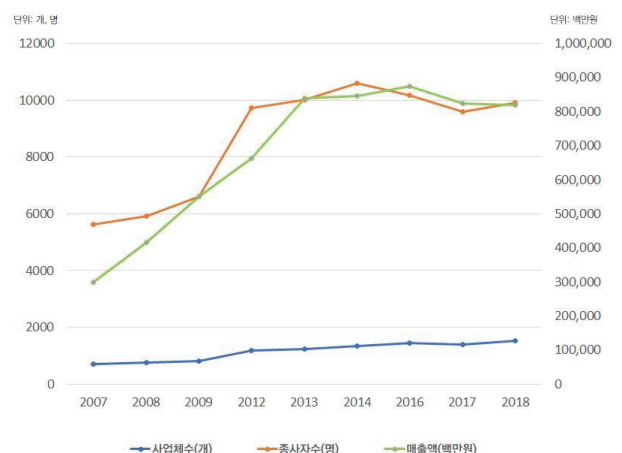
산업구분	사업체수(개)	종사자수(명)	남자(명)	여자(명)	매출액(백만원)
건축 설계 및 관련 서비스업	747	2,370	1,877	493	195,742
도시 계획 및 조경 설계 서비스업	47	400	297	103	23,322
건물 및 토목 엔지니어링 서비스업	324	2,274	1,920	354	193,023
기타 엔지니어링 서비스업	366	4,752	3,640	1,112	399,186
인테리어 디자인업	47	108	78	30	8,758
합계	1,531	9,904	7,812	2,092	820,031

출처 : 통계청(2018, 10차 서비스업조사(2016~))

- 경상남도 건축 서비스산업 규모는 매출액, 사업체, 종사자 등 모든 항목에서 증가해 왔으나 2014년을 기준으로 증가폭이 완화
- 2016~2017년에는 사업체, 종사자, 매출액 모두 감소하였으며, 2017~2018년에는 사업체, 종사자수는 소량 증가한 반면, 매출액은 감소하여 산업 지원에 대한 정책이 시급

[표 3-25] 경상남도 건축서비스산업 추이(2007~2018)

년도	사업체수(개)	종사자수(명)	매출액(백만원)
2007	694	5,629	299,103
2008	756	5,926	416,700
2009	807	6,611	550,835
2012	1,173	9,717	662,003
2013	1,225	10,009	838,127
2014	1,332	10,588	845,559
2016	1,438	10,174	873,721
2017	1,404	9,595	822,926
2018	1,531	9,904	820,031



[그림 3-21] 경상남도 건축서비스산업 추이(2007~2018)

주1) 2007년에서 2014년까지의 자료는 제9차 서비스업 조사, 2016~2018년 자료는 제10차 서비스업 조사를 활용  
출처 : 통계청(2018, 10차 서비스업조사, 2016~) ; 통계청(2016, 9차 서비스업조사, 2007~2016)

- 도시계획 및 조경설계 서비스업, 건물 및 토목 엔지니어링 서비스업, 인테리어 디자인업은 2018년 까지 지속 증가추세를 보인 반면, 건축 설계 및 관련 서비스업, 기타 엔지니어링 서비스업은 감소
- 종사자 규모별 사업체수는 1~4명 규모의 사업체가 전체 72%로 가장 많았으며, 50명 이상 사업체 수는 2%로 조사됨
  - 종사자 규모에 따른 세부 산업별 사업체수는 일반적으로 1~4명 규모의 사업체가 가장 많고, 대체적으로 종사자 규모가 클수록 사업체수가 감소하는 흐름을 보임
  - 다만 도시 계획 및 조경 설계 서비스업은 5~9명 규모의 사업체가 가장 많았으며, 기타 엔지니어링 서비스업은 20~49명 규모의 사업체가 10~19명 규모의 사업체보다 많은 것으로 조사됨
- 매출액이 가장 많은 사업체 규모는 세부 산업별로 차이를 보이는데 건축 설계 및 관련 서비스업은 1~4명 규모 사업체가 매출액의 62.6%를 차지하는 것으로 조사되었으며, 기타 엔지니어링 서비스업은 50명 이상 사업체가 35.3%를 차지

[표 3-26] 종사자 규모별 건축서비스산업 현황(2018)

산업	종사자규모	사업체수		종사자수		매출액	
		(개)	(%)	(명)	(%)	(백만원)	(%)
건축 설계 및 관련 서비스업	1~4명	638	85.4	1,358	60.5	118,651	<b>62.6</b>
	5~9명	91	12.2	581	25.9	41,650	22.0
	10~19명	12	1.6	140	6.2	14,255	7.5
	20~49명	5	0.7	166	7.4	14,859	7.8
	50명 이상	1	0.1	...	5.3	...	13.7
도시 계획 및 조경 설계 서비스업	1~4명	18	38.3	47	11.8	3,583	15.4
	5~9명	<b>20</b>	42.6	126	31.5	5,810	24.9
	10~19명	5	10.6	66	16.5	2,794	12.0
	20~49명	3	6.4	102	25.5	7,930	34.0
	50명 이상	1	2.1	...	14.7	...	13.7
건물 및 토목 엔지니어링 서비스업	1~4명	209	64.5	455	20.0	42,974	22.3
	5~9명	56	17.3	371	16.3	35,399	18.3
	10~19명	33	10.2	440	19.3	32,459	16.8
	20~49명	20	6.2	580	25.5	54,919	28.5
	50명 이상	6	1.9	428	18.8	27,272	14.1
기타 엔지니어링 서비스업	1~4명	194	53.0	389	8.2	40,450	10.1
	5~9명	66	18.0	451	9.5	38,557	9.7
	10~19명	43	11.7	571	12	68,987	17.3
	20~49명	<b>46</b>	12.6	1,538	32.4	110,260	27.6
	50명 이상	17	4.6	1,803	37.9	140,932	<b>35.3</b>
인테리어 디자인업	1~4명	42	89.4	71	65.7	5,825	66.5
	5~9명	3	6.4	15	13.9	1,521	17.4
	10~19명	2	4.3	...	20.4	...	16.1
	20~49명	-	-	-	-	-	-
	50명 이상	-	-	-	-	-	-

주1) 각 세부산업별 비율이 높은 항목에 대해서는 볼드로 표시하였으며, “...”는 통계청 미출력 데이터  
출처 : 통계청(2018, 10차 서비스업조사(2016~))

- ☞ 건축서비스산업은 전국 8개 도 지역 중 경기도를 제외하고 가장 규모면에서 성장해 있으며, 타 지역 대비 관련 전문인력이 풍부한 지역
- ☞ 1~4인의 소규모 건축산업이 큰 비중을 차지하여, 이에 대한 전략적 지원·육성 정책 마련 필요



## 2) 경상남도 건축·도시 관련 추진사업 현황

- 경상남도의 건축·도시 관련 사업은 스마트 도시 및 산업단지 조성, 도시재생, 해양관광, 도시 및 섬 경관 개선, 농어촌 주거환경 개선, 노인 및 장애인을 고려한 유니버설 디자인 환경 조성 등 주요 이슈로 다양한 사업들이 수행되고 있음

[표 3-27] 경상남도 시·군별 발전방향 및 건축·도시 이슈

구분	발전방향	주요 이슈
창원시	사람 중심 새로운 창원 (남해안 해양물류·관광·산업 거점도시)	해양신도시 스마트시티 조성 및 스마트산업 시범단지 조성사업, 첨단기계 소재 및 부품산업 육성을 통한 창원국가산업단 구조 고도화 사업, 신해양 레저 기반 관광 및 휴양시설을 연계한 조성사업
진주시	부강한 진주, 행복한 시민 (문화·생태환경 도시)	축제문화도시, 생태환경도시, 신성장산업 육성
통영시	새로운 변화, 시민과 함께 행복한 통영! (문화관광, 스마트농수산업 중심)	문화관광도시구현, 스마트 농수산업도시구축 사업
사천시	시민이 행복한 인구 20만 강소도시 사천 (해양관광·항공우주산업 거점도시)	항공우주산업, 체험형 해양관광거점도시
김해시	가야 건국 2천 년, 세계도시 김해, 깨끗한 시정 하나 된 김해 (역사문화·미래지향적 농업 중심)	지역 및 문화 특성에 맞춘 경제, 역사문화도시 조성 및 미래지향적 농촌 관련 혁신사업
밀양시	밀양 르네상스 시대 개막, 밀양미래 100년 핵심사업의 공고화·공고화·가속화·가시화 (관광·농촌혁신 중심)	농촌 관련 혁신사업, 체류형 관광개발사업
거제시	세계로 가는 평화의 도시 거제 (관광·친환경 도시재생 중심)	지역자원 활용한 체류형 관광인프라 구축사업, 친환경 도시재생사업
양산시	더 큰 변화, 더 행복한 양산 (첨단 농업·산업 중심)	첨단농업 휴양 레포츠 사업, 역사문화체험관광사업, 신 주거단지 조성사업, 첨단산업지구 및 기술집약산업단지 조성사업
의령군	함께 여는 의령의 청춘시대 (문화관광, 농업혁신 중심)	지역자원을 활용한 문화관광 인프라 구축사업, 농업생산기반의 보수 및 개발사업
함안군	새롭게 함께 뛰는 위대한 함안 (역사·문화관광, 농어촌 생활환경 개선)	역사테마 관광지 조성사업, 농어촌 중심 마을만들기 조성사업
창녕군	더 큰 번영, 모두가 행복한 창녕 (청정농업, 생태·관광 중심)	농·축산업 중심의 경제사업, 생태·관광도시 조성사업
고성군	새로운 도약 미래의 땅, 고성	조선해양산업과 관련된 산업특구 조성사업, 해양레저 및 치유관광문화 인프라 조성사업
남해군	활력있는 군정, 번영하는 남해 (조선물류·해양레저 중심)	지역특화 체류형 관광인프라 조성사업, 농수축산업 경쟁력 강화를 위한 사업

	발전방향	주요 이슈
하동군	행복한 군민, 튼튼한 하동 (해양레저·케어단지 중심)	레저·관광 클러스터 구축 및 도시재생뉴딜사업, 세계적인 케어단지 조성
산청군	함께 만드는 명품산청, 같이 누리는 행복산청 (문화관광, 농업혁신 중심)	지역자원을 활용한 관광산청 인프라 구축사업, 농업생산 기반의 보수 및 개발사업
함양군	굿모닝 지리산, 함양 (항노화·미래지향적 농업 중심)	지역자원을 활용한 항노화 산업 인프라 구축사업, 미래지향적 농업생산기반의 개발사업
거창군	더 큰 거창도약, 군민 행복시대 (문화관광, 농어촌 생활환경 개선)	지역자원과 문화를 활용한 관광벨트조성사업과 농어촌 관련 개발사업
합천군	행복한 군민, 희망찬 합천 (영상산업 및 농업·관광 중심)	영상테마파크 거점 관광지 육성 및 주변 명소 조성사업, 지역 농축산업의 산업화를 위한 항노화 힐링단지 및 집단거주지 조성사업

출처 : 연구진 작성

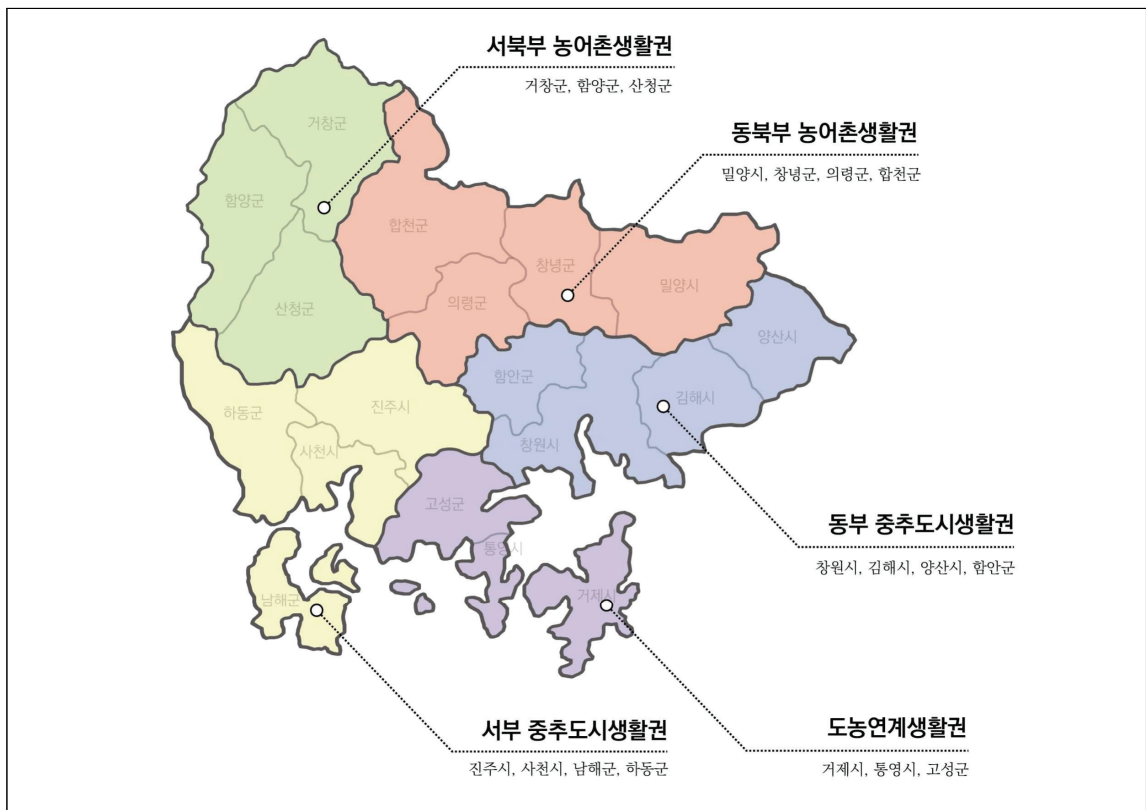
- 경상남도의 주요사업으로 경남형 스마트 산업단지 조성, 동북아 물류 플랫폼 구축, 혁신도시 시즌2 선도도시, 남부내륙고속철도(KTX) 조기 착공 및 신성장 경제권 구축 등의 대규모 프로젝트를 진행하고 있음
  - 창원국가, 진주상평, 양산일반 등 3개의 산업단지를 대상으로 ICT기반 스마트산단 인프라 구축, 산단재생, 구조고도화 병행추진
  - 경남 중심 항만재편을 통한 진해 대형항만 추가 개발 및 항만배후단지 자유무역지역 지정 확대하고 동북아 물류 R&D 센터 설치 및 융복합 스마트 물류단지를 조성 중
  - 진주를 혁신도시 시즌 2 선도도시로 육성, 복합혁신센터 및 복합문화도서관 건립 및 혁신도시 스마트 APP 구축을 통한 정주여건 개선
  - 혁신도시 시즌 2 계획을 통해 항공우주 및 첨단소재부품산업을 특화분야로 지정 육성함으로써 서부경남의 제조업 성장동력 기반을 구축할 필요
  - 서울(수도권)-거제(남해안)을 2시간대로 연결하는 교통망 확충으로, 지역균형발전을 도모하고, 제조업 성장과 관광수요를 연계함으로써 서부경남의 경제권을 구축, 확대(전남동부권 및 남북 교류 확대)할 필요
- 경상남도는 해양·문화·관광 생태계가 공존하는 지역으로 지역별 문화·관광특성을 고려한 차별적·전략적 계획 수립 필요
  - 문화와 결합된 스토리가 있는 경남관광 활성화를 위한 지역관광 전략 수립 및 전담기구 설립 필요
  - 해양, 자연경관, 문화, 체험 등을 활용한 융·복합 관광상품을 통한 문화관광축제 육성과 경쟁력을 갖춘 지정관광지, 문화관광자원, 테마형관광자원,, 생태녹색 관광자원 구축 등 지역 특화 관광자원 개발
  - 가야사 연구복원 및 문화유산 보전과 세계화를 위한 문화재 지정 추진 및 가야문화유산 콘텐츠를 활용한 관광자원 개발

### 3. 도민 및 전문가 인식분석

#### 1) 경상남도 도민 대상 설문조사

##### ■ 조사개요

- **(조사배경 및 목적)** 시·군 주민을 대상으로 건축 및 도시환경에 대한 전반적 인식조사를 실시하여 건축정책 방향 설정 시 활용
- **(주요내용)** 건축·도시환경에 대한 인식 파악, 건축·도시 관련 현안 이슈에 대한 체감도 조사, 경상남도 건축정책 방향 설정 등
- **(조사방법)** 온라인 조사 및 현장대면조사
- **(조사범위)** 경상남도 전역(5대 생활권역)
  - 경상남도 18개 시·군을 생활양식이 유사하고 지역적으로 근접한 5개 생활권으로 구분하여 설문 시행
  - ※ 동부 중추도시생활권 : 창원시, 김해시, 양산시, 함안군 / 서부 중추도시생활권 : 진주시, 사천시, 남해군, 하동군 / 동북부 농어촌생활권 : 밀양시, 의령군, 창녕군, 함천군 / 서북부 농어촌생활권 : 산청군, 함양군, 거창군 / 도농연계생활권 : 통영시, 거제시, 고성군



[그림 3-22] 경상남도 5개 생활권역  
출처 : 연구진 작성



- (조사대상) 만 19세 이상 경상남도 거주 일반국민
- (유효표본) 778명(95% 신뢰수준에서 최대허용오차  $\pm 3.51\%$ )
- (조사기간) 2019년 9월 2일 ~ 9월 20일
- (조사기관) (주)마크로밀엠브레인

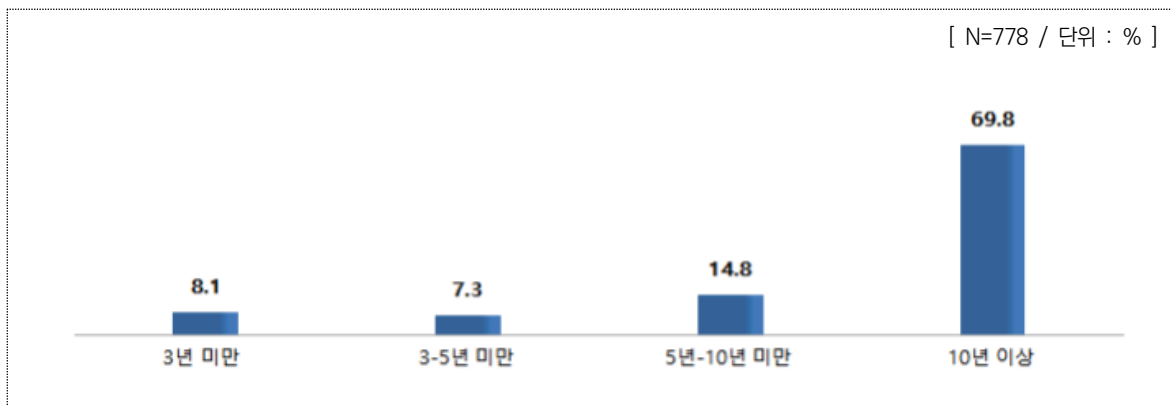
[표 3-28] 도민 대상 인식조사를 위한 설문지 구성

구 분	조사내용
정주여건 및 생활권 관련 인식	① 거주 기간 ② 주말/여가시간에 주로 보내는 장소 ③ 거주지 주변환경 만족도 및 불만족 이유
지역 공공시설 관련 인식	④ 지역 내 공공시설 이용 빈도 ⑤ 거주지역 공공시설 디자인 만족도 ⑥ 거주지역 공공시설의 문제점
사회 이슈 관련 인식	⑦ 사회이슈 체감도 ⑧ 그린리모델링/제로에너지 빌딩 인지여부 ⑨ 그린 리모델링 사업 참여 의향
지역 경관 및 디자인 관련 인식	⑩ 경상남도 건축경관 저해 요소 ⑪ 자랑하고 싶은 건축물/공간 ⑫ 경상남도 발전을 위해 가장 필요한 요소

## ■ 정주여건 및 생활권 관련 인식

### ○ 거주 기간

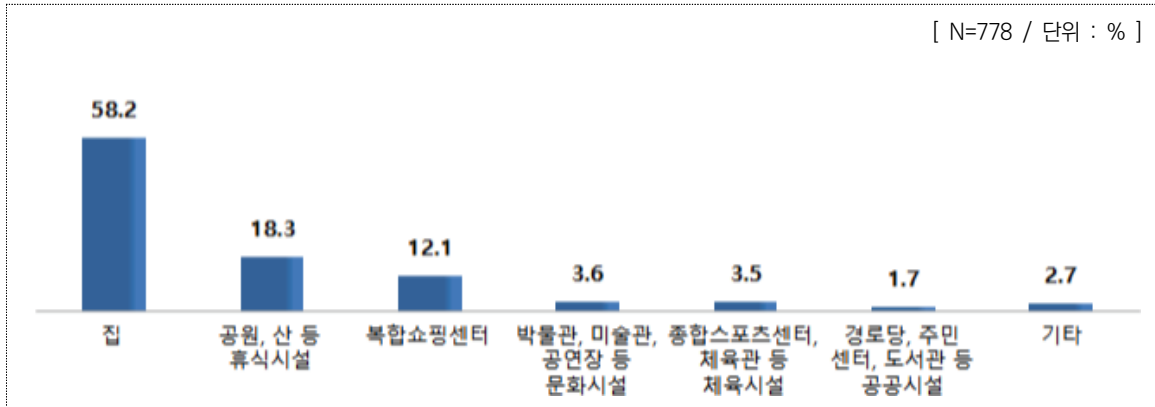
- 응답자의 10명 중 7명(69.8%)이 경상남도에 10년 이상 거주하고 있으며, '5-10년 미만'(14.8%), '3-5년 미만'(7.3%) 순으로 나타나 대부분 장기 거주민으로 나타남
- 1인가구는 '3년 미만'(28.2%)으로 비교적 짧게 거주한 비율이 높음



[그림 3-23] 거주 기간

○ 주말/여가시간을 보내는 장소

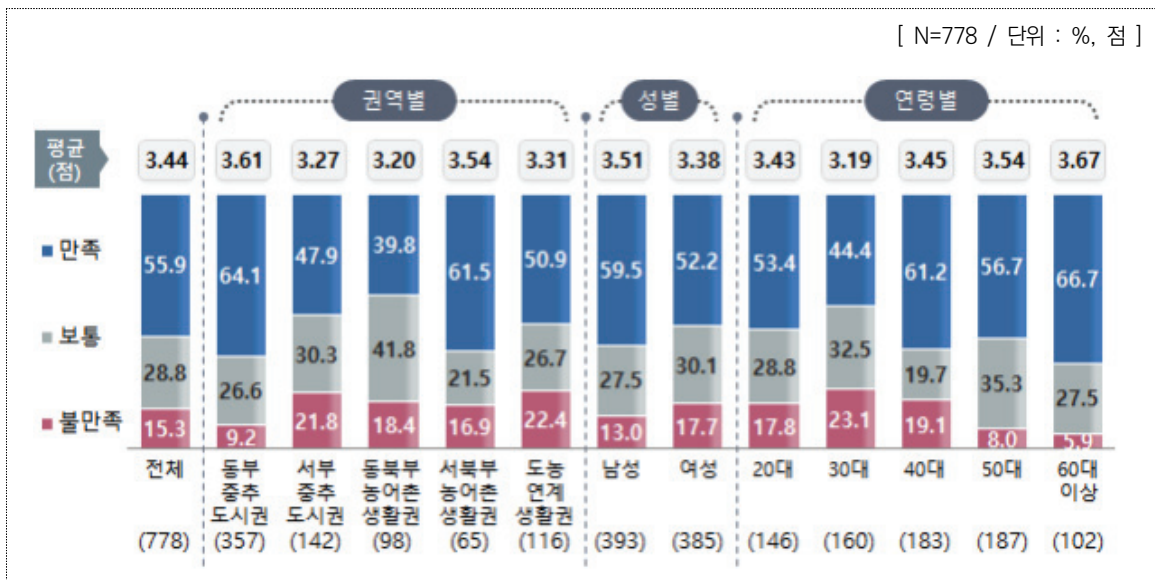
- 응답자의 절반 이상(58.2%)이 주말/여가시간을 ‘집’에서 보내고 있으며, ‘공원 산 등 휴식시설’(18.3%), ‘복합쇼핑센터’(12.1%), ‘박물관, 미술관, 공연장 등 문화시설’(3.6%) 등 주로 이용
- 동부 중추도시, 서부 중추도시생활권은 ‘복합쇼핑센터’, 동북부, 서북부 농어촌생활권, 도농연계생활권은 ‘공원, 산 등 휴식시설’의 비율이 높아 지역별로 차이를 보임



[그림 3-24] 주말/여가시간을 보내는 장소

○ 거주지 주변환경 만족도

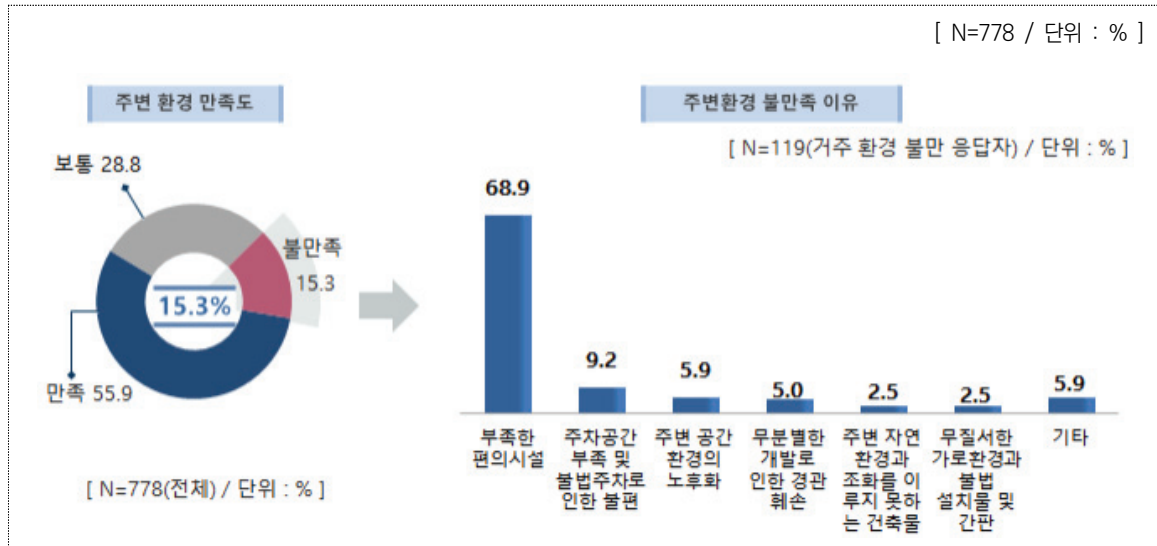
- 거주지 주변환경에 대해서는 55.9%가 만족하고 있으며, 15.3%가 불만족
- 도시(3.56점) 거주민이 농촌, 어촌 대비 주변환경에 대한 만족 수준이 높으며, 거주 기간이 길어질수록 주변 환경에 대한 만족도가 높아짐
- 3인(56.4%), 4인(59.7%)가족, 아파트 거주자(61.2%)의 만족비율이 타 집단 대비 높게 나타남



[그림 3-25] 거주지 주변환경 만족도

### ○ 거주지 주변환경 불만족 이유

- 응답자 대부분이 '부족한 편의시설'을 가장 큰 이유로 꼽고 있는 가운데, 동부 중추도시생활권은 '주차공간 부족 및 불법주차'(18.2%), 동북부 농어촌생활권은 '주변 공간환경의 노후화'(11.1%)에 대한 비율이 상대적으로 높게 나타남

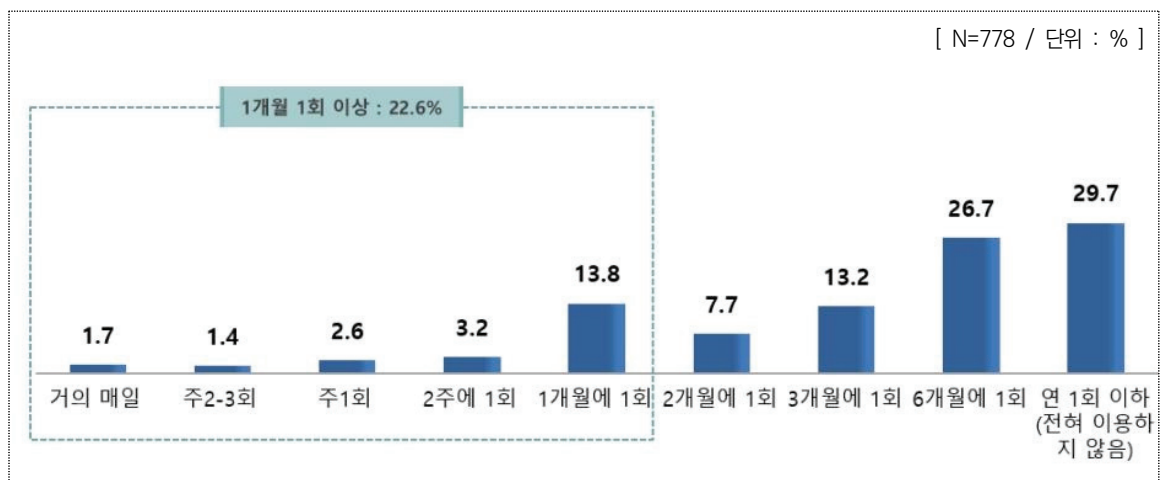


[그림 3-26] 거주지 주변환경 불만족 이유

## ■ 지역 공공시설 관련 인식

### ○ 공공시설 이용 빈도(공공청사)

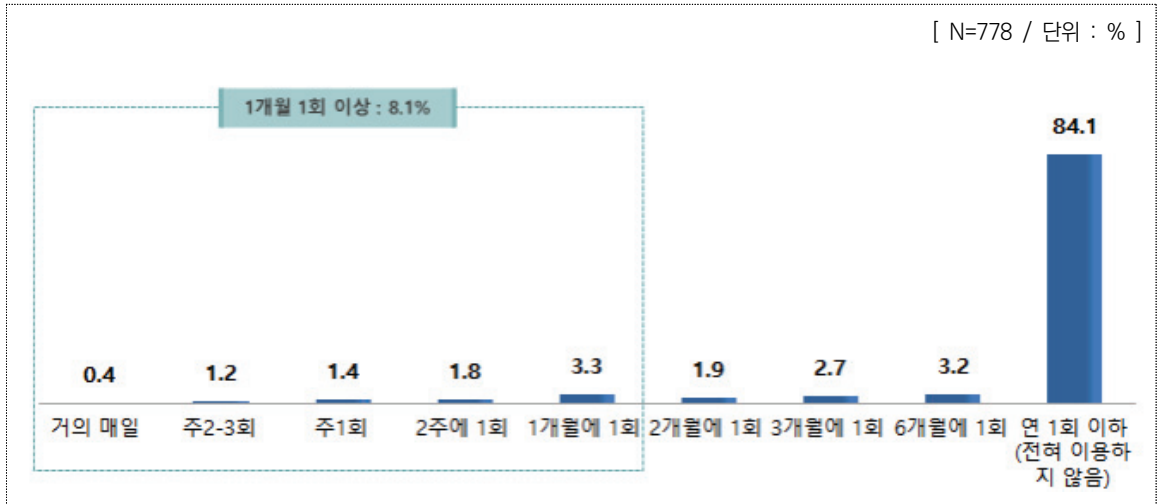
- 지역 내 공공청사는 '연 1회 이하(전혀 이용하지 않음)'(29.7%), '6개월에 1회'(26.7%) 정도로 이용하는 비율이 가장 높음
- 응답자의 10명 중 2명(22.6%)이 '1개월 1회 이상' 자주 이용
- '1개월 1회 이상' 이용 비율은 남성(24.2%), 40대(31.7%), 서부 중추도시생활권(29.6%), 도시 거주(20.4%), 함께 거주하는 가족수가 많을수록 타 집단 대비 상대적으로 높게 나타남



[그림 3-27] 공공시설 이용 빈도(공공청사)

○ 공공시설 이용 빈도(노인복지시설)

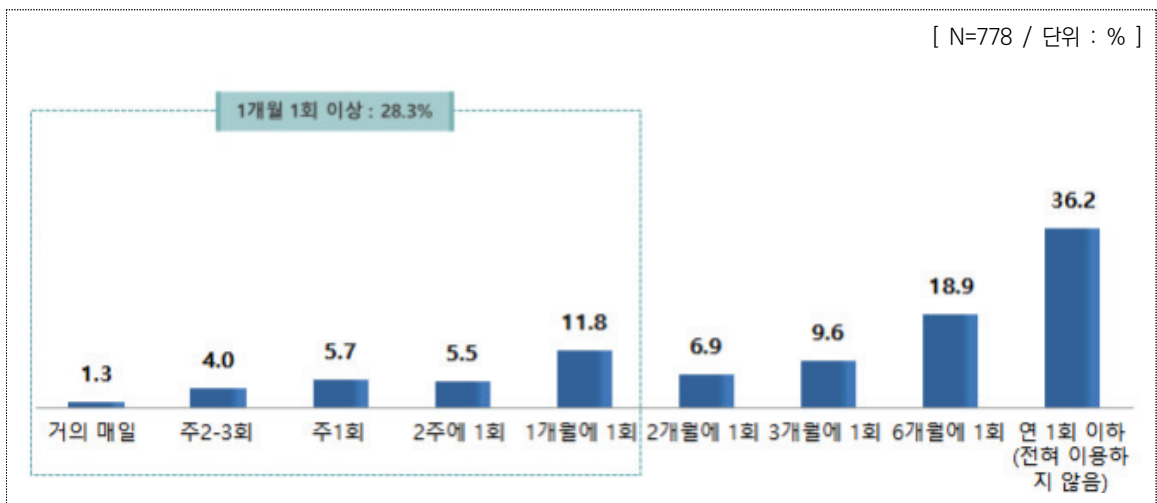
- 지역 내 노인복지시설은 '연 1회 이하(전혀 이용하지 않음)'(84.1%)로 이용하는 비율이 가장 높게 나타나며, 응답자의 10명 중 1명(8.1%)만이 '1개월 1회 이상' 이용하는 것으로 응답
- '1개월 1회 이상' 이용 비율은 남성(8.9%), 40대, 60대(각 9.8%), 도농연계생활권(13.8%), 어촌지역 거주(19.6%), 가족수 5인 이상(15.3%)이 타 집단 대비 상대적으로 높게 나타남



[그림 3-28] 공공시설 이용 빈도(노인복지시설)

○ 공공시설 이용 빈도(공공체육시설)

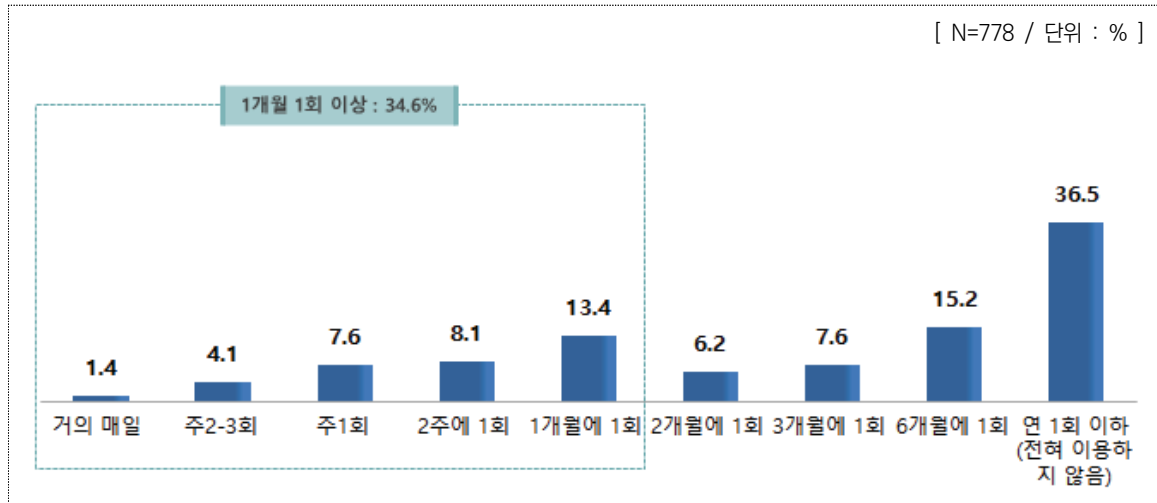
- 지역 내 공공체육시설은 '연 1회 이하(전혀 이용하지 않음)'(36.2%), '6개월에 1회'(18.9%) 정도로 이용하는 비율이 가장 높음
- 응답자의 10명 중 3명(28.3%)이 '1개월 1회 이상' 자주 이용하고 있음
- '1개월 1회 이상' 이용 비율은 남성(34.4%), 40대(35.0%), 20대(33.6%), 서부 중추도시생활권(31.7%), 서북부 농어촌생활권(30.8%), 농촌 거주(29.9%), 4-5인 가족에서 타 집단 대비 상대적으로 높게 나타남



[그림 3-29] 공공시설 이용 빈도(공공체육시설)

○ 공공시설 이용 빈도(공공도서관)

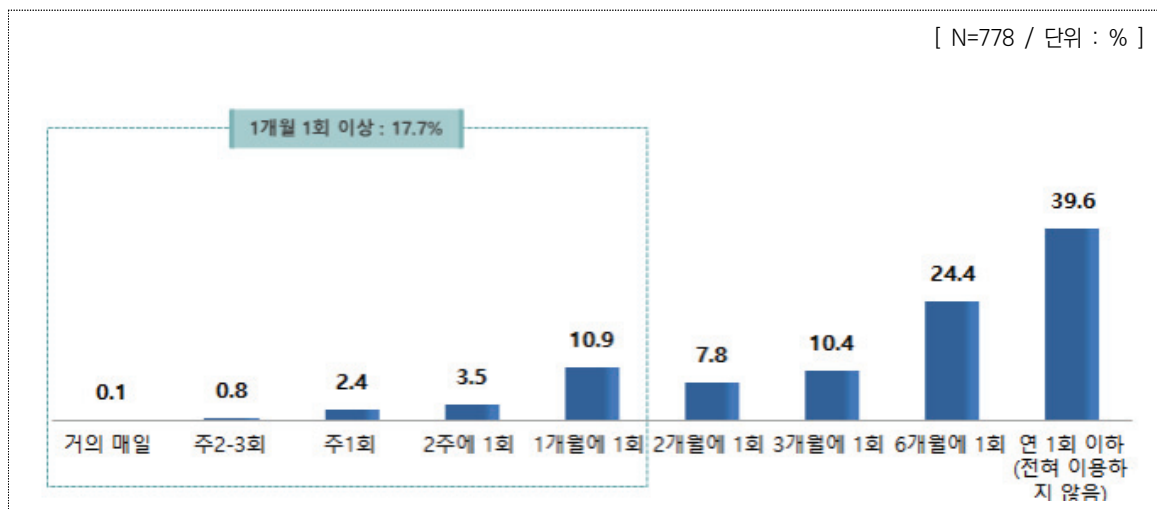
- 지역 내 공공도서관은 '연 1회 이하(전혀 이용하지 않음)'(36.5%), '6개월에 1회'(15.2%) 정도로 이용하는 비율이 가장 높음
- 응답자의 10명 중 3명(34.6%)이 '1개월 1회 이상' 자주 이용하고 있음
- '1개월 1회 이상' 이용 비율은 40대(48.1%), 20대(42.5%), 동부 중추도시생활권(38.1%), 도농 연계생활권(37.9%), 어촌 거주(50.0%), 4-5인 가족에서 타 집단 대비 상대적으로 높게 나타남



[그림 3-30] 공공시설 이용 빈도(공공도서관)

○ 공공시설 이용 빈도(문화시설)

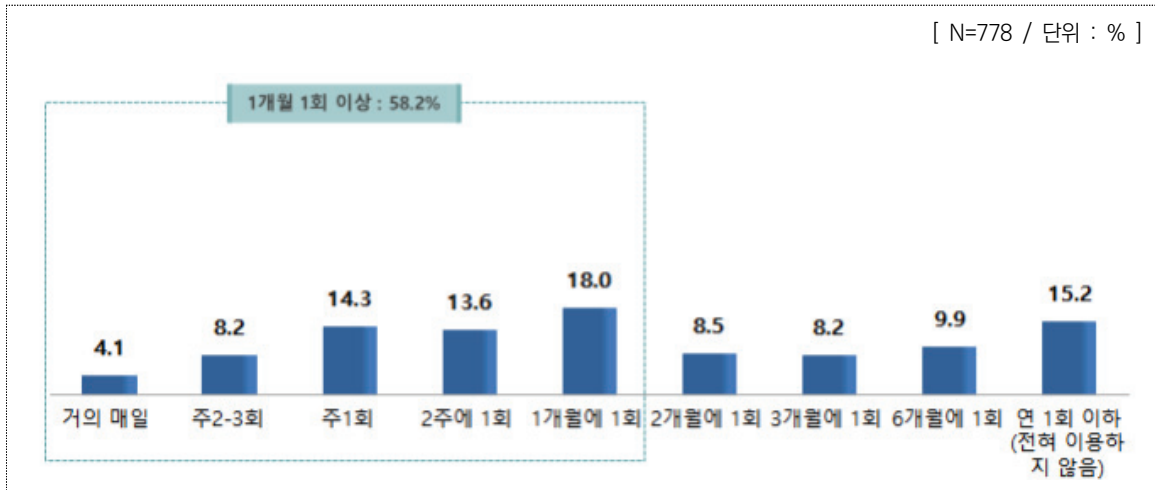
- 지역 내 문화시설은 '연 1회 이하(전혀 이용하지 않음)'(39.6%), '6개월에 1회'(24.4%) 정도로 이용하는 비율이 가장 높음
- 응답자의 10명 중 2명(17.7%)이 '1개월 1회 이상' 자주 이용하고 있음
- '1개월 1회 이상' 이용 비율은 남성(21.4%), 30대(22.5%), 40대(22.4%), 서부 중추도시생활권(23.2%), 어촌 거주(23.9%), 4-5인 가족에서 타 집단 대비 상대적으로 높게 나타남



[그림 3-31] 공공시설 이용 빈도(문화시설)

○ 공공시설 이용 빈도(공원 및 놀이터)

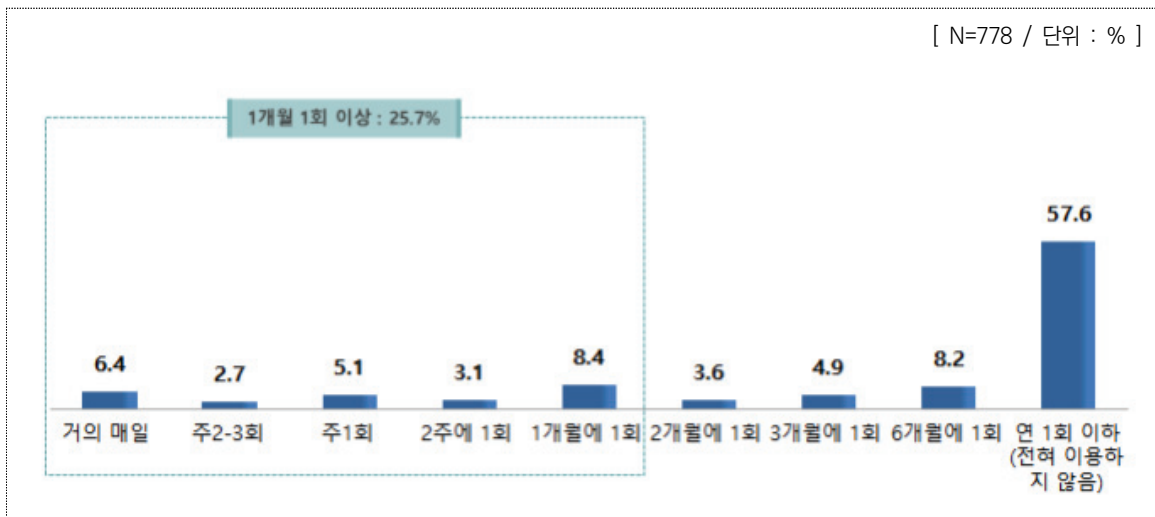
- 지역 내 공원 및 놀이터는 '1개월에 1회'(18.0%), '연1회 이하(전혀 이용하지 않음)'(15.2%) 정도로 이용하는 비율이 가장 높음
- 응답자의 10명 중 6명(58.2%)이 '1개월 1회 이상' 자주 이용하고 있음
- '1개월 1회 이상' 이용 비율은 남성(62.1%), 30대(62.5%), 40대(64.5%), 도농연계생활권(62.1%), 어촌 거주(73.9%), 4인 가족(64.3%)에서 타 집단 대비 상대적으로 높게 나타남



[그림 3-32] 공공시설 이용 빈도(공원 및 놀이터)

○ 공공시설 이용 빈도(교육시설)

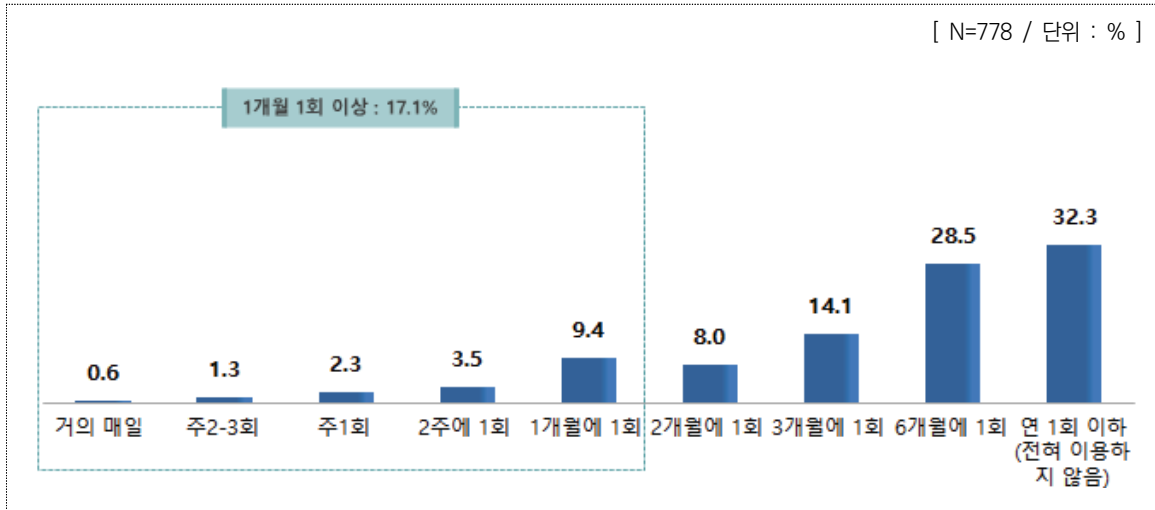
- 지역 내 교육시설은 '연 1회 이하(전혀 이용하지 않음)'(57.6%), '1개월에 1회'(8.4%) 정도로 이용하는 비율이 가장 높음
- 응답자의 10명 중 2명(25.7%)이 '1개월 1회 이상' 자주 이용하고 있음



[그림 3-33] 공공시설 이용 빈도(교육시설)

○ 공공시설 이용 빈도(공공의료시설)

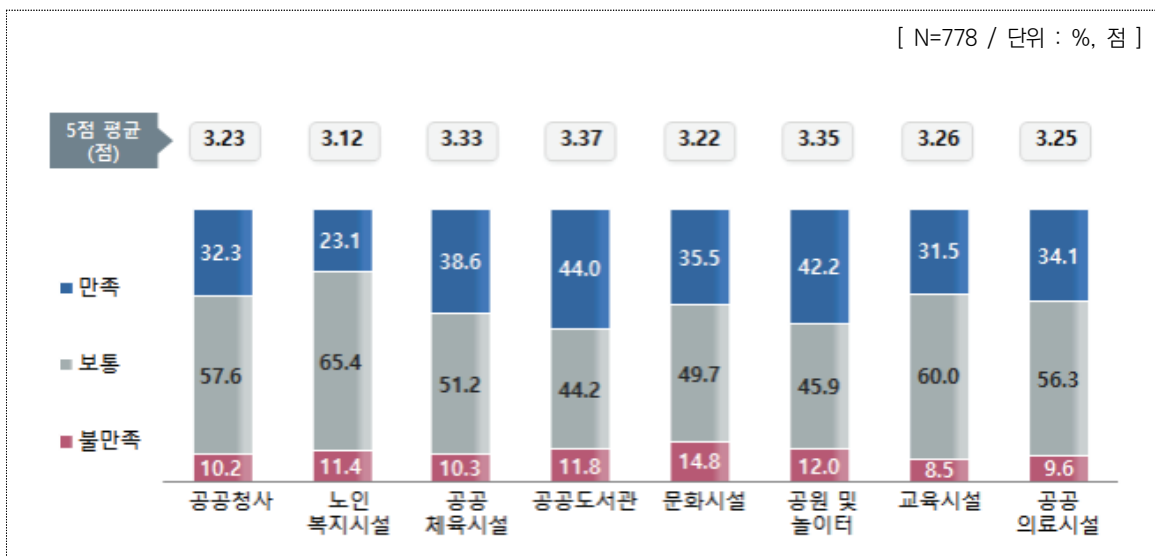
- 지역 내 공공의료시설은 '연 1회 이하(전혀 이용하지 않음)'(32.3%), '6개월에 1회'(28.5%) 정도로 이용하는 비율이 가장 높음
- 응답자의 10명 중 2명(17.1%)이 '1개월 1회 이상' 자주 이용하고 있음



[그림 3-34] 공공시설 이용 빈도(공공의료시설)

○ 공공시설 디자인 만족도

- 공공시설에 대한 디자인 만족도는 '공공도서관'이 3.37점(44.0% 만족)으로 가장 높게 나타남
- ※ 공공도서관(3.37점) > 공원 및 놀이터(3.35점) > 공공체육시설(3.33점) > 교육시설(3.26점) > 공공의료시설(3.25점) > 공공청사(3.23점) > 문화시설(3.22점) > 노인복지시설(3.12점) 순
- 동부 중추도시생활권은 '공공도서관', '공원 및 놀이터'(각 3.41점)을, 서부 중추도시생활권은 '공원 및 놀이터'(3.30점), 동북부 농어촌생활권, 도농연계생활권은 '공공도서관'(각 3.51점, 3.41점), 서북부 농어촌생활권은 '공공체육시설'(3.86점)에 대한 만족도 가장 높음



[그림 3-35] 공공시설 디자인 만족도

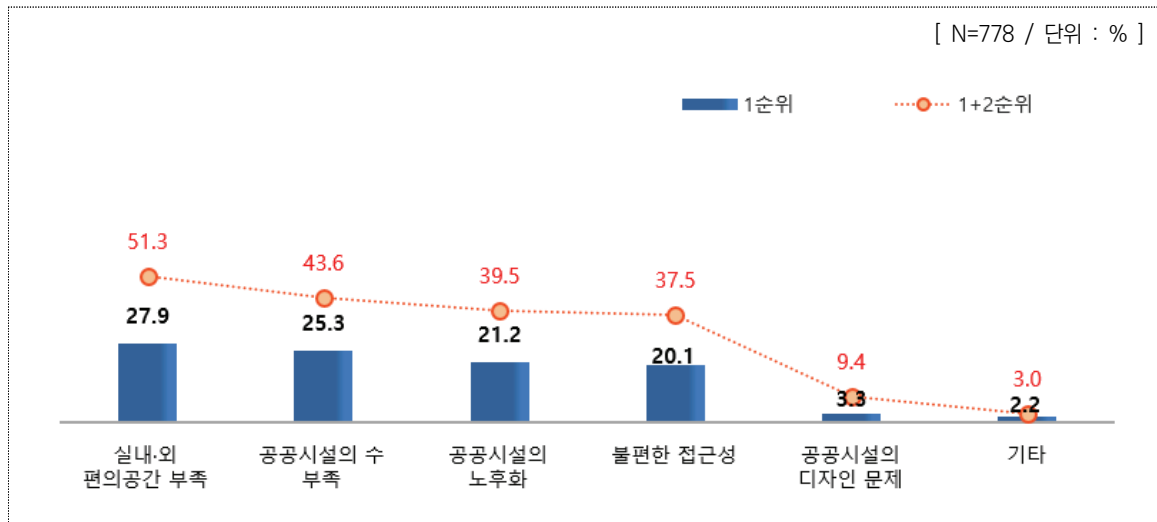


### ○ 거주지역 공공시설의 문제점

- 거주지역의 공공시설 문제점으로 '실내·외 편의공간 부족'에 가장 많이 응답

※ '실내·외 편의공간 부족'(27.9%) > '공공시설 수 부족'(25.3%) > '공공시설 노후화'(21.2%) > '불편한 접근성'(20.1%) 순 (1순위 응답기준)

- 동북부 농어촌생활권은 '공공시설의 디자인 문제'(20.4%), 서북부 농어촌생활권은 '공공시설의 노후화'(50.8%), 도농연계생활권은 '공공시설의 수 부족'(54.3%)에 대한 응답 높게 나타남



[그림 3-36] 거주지역 공공시설의 문제점

## ■ 사회 이슈 관련 인식

### ○ 사회이슈 체감도

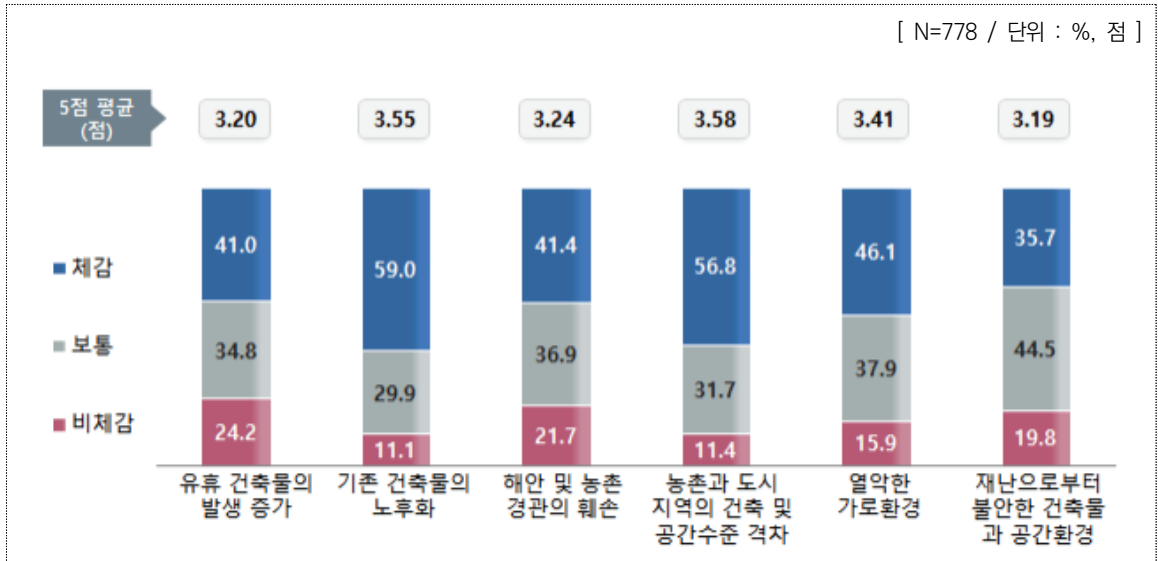
- 응답자들은 '기존 건축물의 노후화'(59.0%) 문제에 대해 가장 주요하게 체감하고 있음

※ '기존 건축물의 노후화'(59.0%) > '농촌과 도시지역의 건축 및 공간수준 격차'(56.8%) > '열악한 가로환경'(46.1%) > '해안 및 농촌경관의 훼손'(41.4%) > '유희 건축물의 발행 증가'(41.0%) > 재난으로부터의 불안한 건축물과 공간환경'(35.7%) 순

- 동북부 농어촌생활권은 '유희 건축물의 발행 증가'(3.83점), 도농연계생활권은 '해안 및 농촌경관의 훼손'(3.84점), '열악한 가로환경'(3.87점) 이슈에 대한 체감도도 타 권역 대비 상대적으로 높게 나타남

- 서북부 농어촌생활권은 '농촌과 도시지역의 격차'(4.14점)에 대한 체감도가 크게 높음

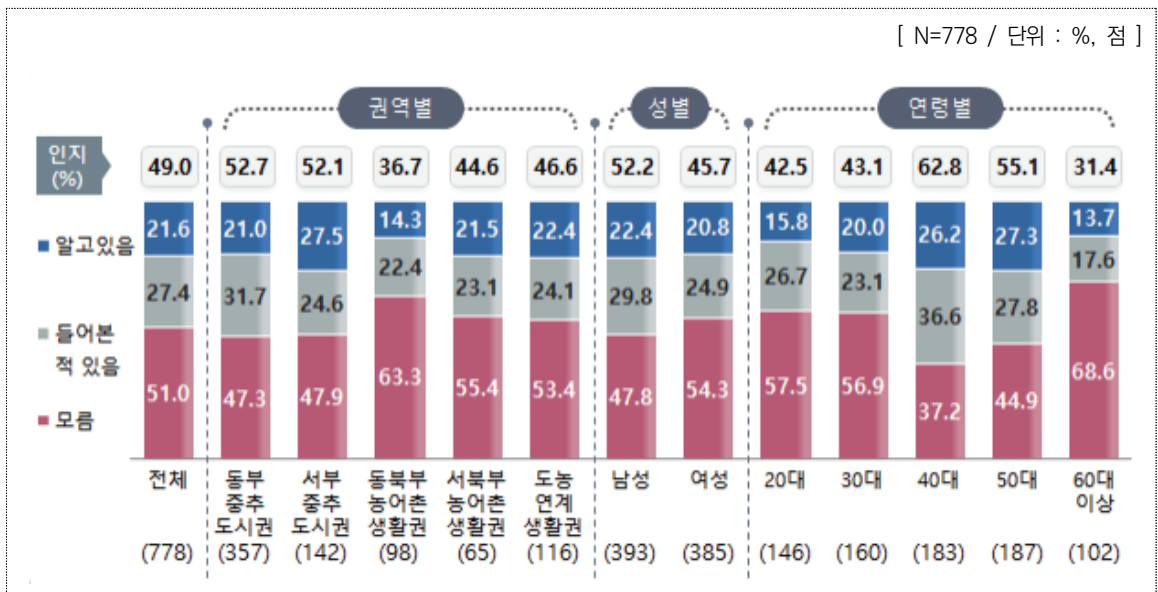




[그림 3-37] 사회이슈 체감도

#### ○ 그린리모델링/제로에너지 빌딩 인지도

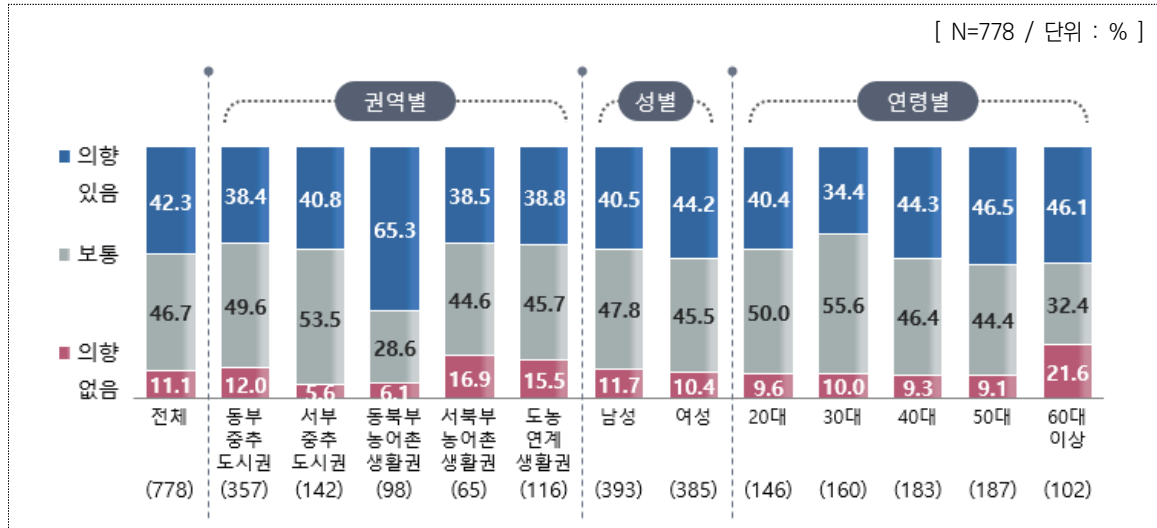
- 일상생활에서의 에너지 절감을 위한 정책인 '그린리모델링/제로에너지 빌딩'에 대해 응답자 10명 중 2명(21.6%) 정도는 정확하게 알고 있으며, 전체 응답자의 절반(51.0%)은 정책에 대해 모르고 있는 것으로 나타남
- 인지 비율은 동부 중추도시권(52.7%), 서부 중추도시권(52.1%)에서 특히 높게 나타나 도시지역에서 정책에 대해 더 많이 인지하고 있음
- 연령별로는 40대(62.8%), 50대(55.1%)가 타 연령대 대비 알고 있는 비율이 높음
- 도시 지역(50.0%), 거주 기간 '3년 미만'(52.4%), 아파트(50.0%), 연립주택(56.5%) 거주자가 '그린리모델링/제로에너지 빌딩'에 대해 상대적으로 인지율이 높음



[그림 3-38] 그린리모델링/제로에너지 빌딩 인지도

### ○ 그린리모델링 사업 참여 의향

- 현재 거주하고 있는 주택에 그린리모델링 사업을 추진 시 42.3%가 사업에 참여할 의향이 있으며, 11.1% 정도가 참여 의향을 보이지 않음
- 권역별 참여의향은 동북부 농어촌생활권(65.3%)에서 가장 높고, 지역별로는 도시지역이 43.6%, 주거유형별로는 단독주택이 54.4%가 가장 높게 나타남

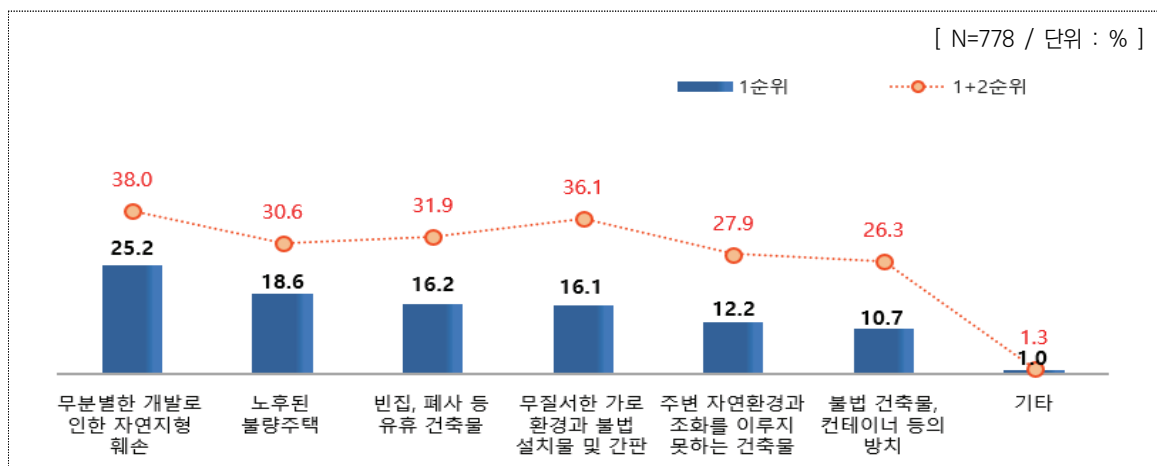


[그림 3-39] 그린리모델링 사업 참여 의향

## ■ 지역 경관 및 디자인 관련 인식

### ○ 건축경관 저해 요소

- 경상남도 건축경관을 저해하는 요소로 ‘무분별한 개발로 인한 자연지형 훼손’(25.2%, 1순위 응답기준)을 가장 많이 꼽고 있으며, ‘노후된 불량주택’(18.6%), ‘빈집, 폐사 등 유휴건축물’(16.2%), ‘무질서한 가로환경과 불법설치물 및 간판’(16.1%) 등을 주된 문제점으로 지적함
- 종합적으로는 ‘무분별한 개발로 인한 자연지형 훼손’(38.0%, 1+2순위 응답기준)과 더불어 ‘무질서한 가로환경과 불법설치물 및 간판’(36.1%)을 응답한 비율이 상대적으로 높게 나타남



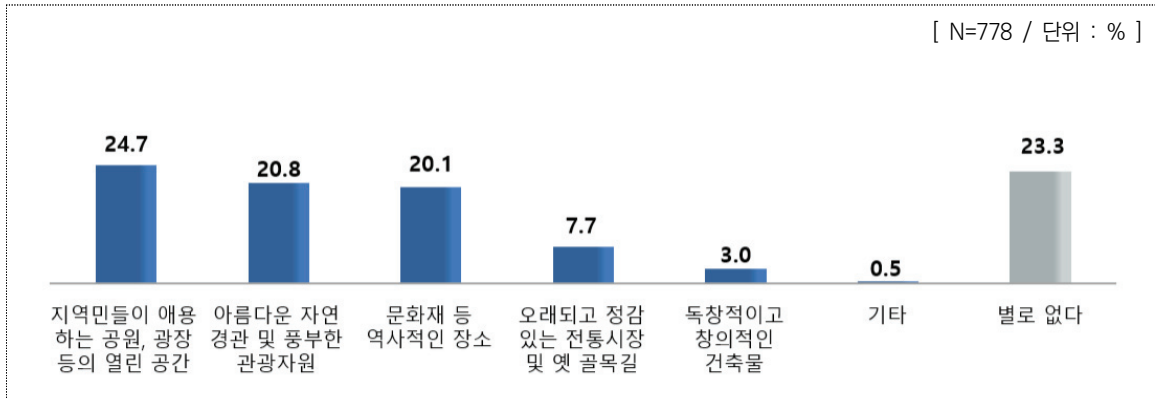
[그림 3-40] 건축경관 저해 요소

○ 지역 내 자라고 싶은 건축물/공간

- 지역 내 자라고 싶은 건축물/공간으로 '지역민들이 애용하는 공원, 광장 등 열린공간'(24.7%)에 대한 응답 다수

※ '지역민들이 애용하는 공원, 광장 등 열린공간'(24.7%) > '아름다운 자연경관/풍부한 관광자원'(20.8%) > '문화재 등 역사적인 장소'(20.1%) 순

- 자랑할만한 건축물/공간이 없다는 의견이 23.3% 정도로 높게 나타났으며, '독창적이고 창의적인 건축물'을 자랑하고 싶다는 의견은 3.0%에 불과함



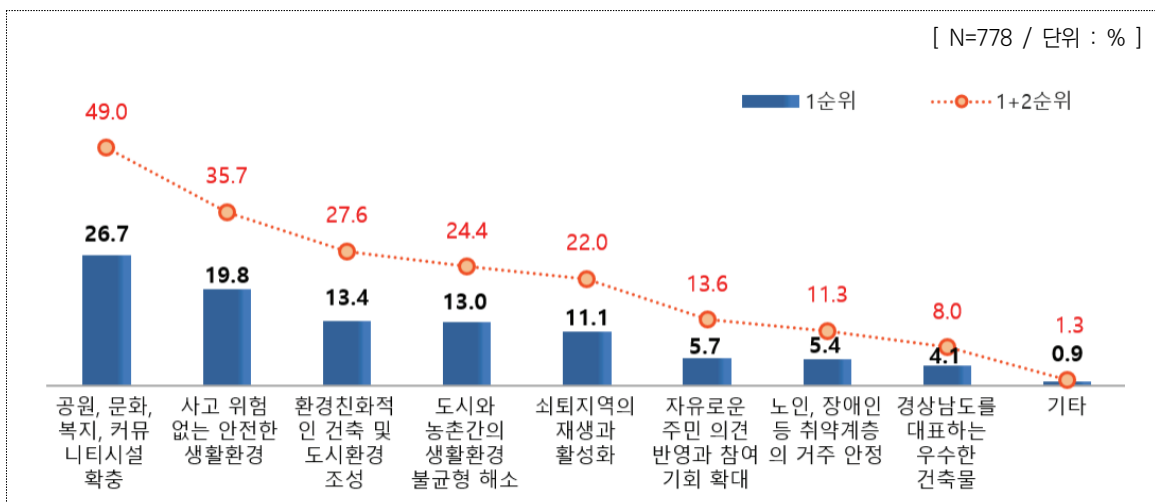
[그림 3-42] 지역 내 자라고 싶은 건축물/공간

○ 경상남도 발전을 위해 가장 필요한 요소

- 경상남도 발전을 위해 '공원, 문화, 복지, 커뮤니티시설 확충'(26.7%)을 가장 필요로 하고 있음

※ '공원, 문화, 복지, 커뮤니티시설 확충'(26.7%) > '사고 위험없는 안전한 생활환경'(19.8%) > '환경친화적인 건축 및 도시환경 조성'(13.4%) > '도시와 농촌간의 생활환경 불균형 해소'(13.0%) 순

- 대부분의 집단에서 '커뮤니티 시설 확충'을 가장 필요로 하고 있는 가운데, 40-50대는 '사고 없이 안심하고 살 수 있는 안전한 생활환경', '쇠퇴지역의 재생과 활성화'를, 60대 이상은 '환경친화적인 건축 및 도시환경 조성'에 대한 수요가 타 연령대비 상대적으로 높게 나타남



[그림 3-43] 경상남도 발전을 위해 가장 필요한 요소

## 2) 경상남도 실무자 및 전문가 대상 설문조사

### ■ 조사개요

- (조사대상) 경상남도에서 활동하는 건축정책 담당 실무자 및 지역 전문가 83명
  - 도청 및 시·군 건축관련 담당 실무자, 경남연구원 등 공공 및 연구기관, 지역 대학 교수, 민간 건축사사무소 및 엔지니어링 대표 등 지역 전문가
  - 전문분야에 대해서는 건축, 도시계획 및 도시설계, 조경, 토목, 지역개발 및 농촌계획, 행정 등 대상
  - 업무경력에 따라 5년미만, 5~10년, 10~20년, 20~30년, 30년 이상으로 구분하여 조사
- 전문가 대상 조사는 경상남도 전반에 대한 정책적 지식과 이해가 충분하다고 판단하여 세부 시·군 별 지역 할당은 하지 않았으며, 지역에서 오랜기간 활동하거나 해당 분야의 대표성을 가진 전문가를 선별하여 조사에 응하도록 유도
- (조사방법) 온라인 설문조사
- (조사기간) 2019.8.27 ~ 2019.9.27.(1개월)

### ■ 조사목적

- 경상남도의 실효성 있는 건축·도시 비전 및 정책방향 설정을 위해 지역 전문가 대상 인식조사 시행
- 전문가 인식조사 시행을 통해 지역의 현황 및 사회·경제·문화적 실정에 부합하는 건축정책을 수립하고 지속가능한 건축문화 발전의 비전을 공유하여 도 및 시·군의 건축·도시 관련 정책 및 사업 방향성을 제시하는 것을 조사목적으로 함
- 특히 경상남도 도민 인식조사와 병행하여 지역 건축정책에 대한 현안 문제에 대한 시급성, 중요도의 차이를 분석함으로써 경상남도의 건축정책 목표 설정 및 실천과제 우선순위 선정 시 참고자료로 활용

### ■ 조사내용

- 조사내용은 크게 ①경상남도의 건축 현안 인식, ②제2차 건축기본계획 추진 방향성 등 2개 주제에 대해 총 7개 질문사항으로 구성
- (건축 현안 인식) 건축정책에 대한 기본계획의 인지 여부를 살펴보고, 사회적으로 이슈가 되고 있는 6가지 문제에 대한 정책 시급성을 조사
  - 경상남도의 사회적 이슈로는 6가지, ①빈집, 폐가 등 유허 건축물 증가 문제, ②기존 건축물의 노후화 문제, ③해안 및 농촌경관 훼손 문제, ④농촌과 도시지역의 건축 및 공간수준 격차 문제, ⑤열악한 보행환경 문제, ⑥재난과 재해로부터 불안한 건축·도시환경 문제 등에 대해 시급성 정도를 질문
  - 도민 대상 설문결과와 비교하여 지역주민과 지역 건축관련 정책실무자 및 전문가의 인식차이를 분석함으로써 정책방향 및 과제 우선순위 선정시 활용할 수 있도록 조사

- (제2차 건축기본계획 추진 방향성) 지역 건축기본계획 수립 시 고려해야 할 사항을 전반적으로 살펴보고, 정책 이슈별 만족도와 중요도를 조사·분석하여 과제 우선순위 선정(IPA 분석)

[표 3-29] 실무자 대상 인식조사를 위한 설문지 구성

구 분	설문주제	세부설문내용 및 방법
응답자 특성	소속기관, 전문분야, 업무경력, 성별, 연령, 거주지역 등	
건축 현안 인식	① 국가 및 경남 건축기본계획에 대한 인지도 ② 사회 이슈별 경남에서의 시급성 정도 ③ 건축 및 공간환경 개선에 필요한 정책 ④ 건축정책 실행의 장애 요인	① 명목척도 ② 5점 리커드 척도 ③④ 1, 2순위 다중 응답
제2차 건축기본계획 추진 방향성	⑤ 건축기본계획 수립 시 중요하게 다뤄져야 할 부분 ⑥ 정책이슈별 만족도(14개 세부 정책이슈) ⑦ 정책이슈별 중요도(14개 세부 정책이슈)	⑤ 1, 2순위 다중 응답 ⑥⑦ 5점 리커드 척도

## ■ 응답자 특성

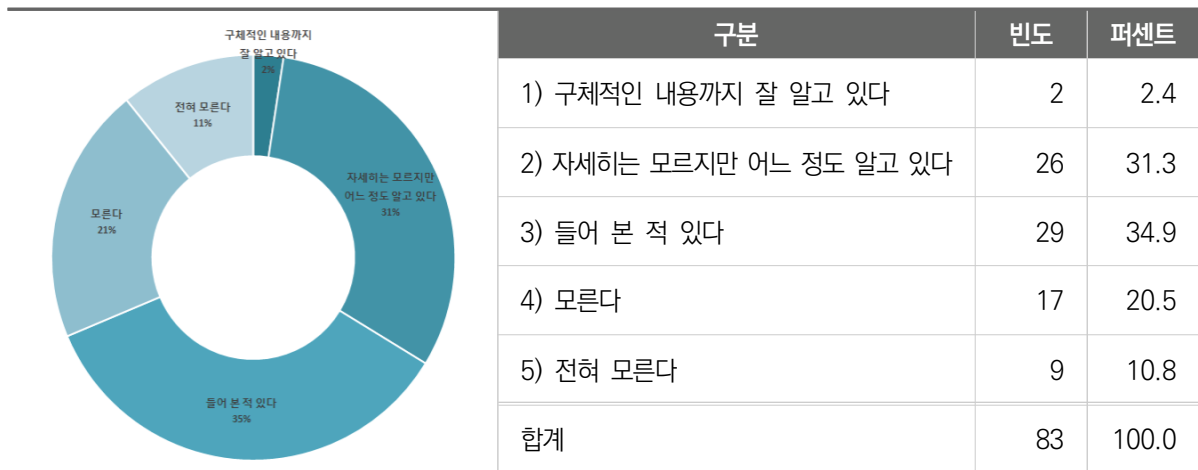
[표 3-30] 실무자 대상 인식조사를 위한 설문지 구성

전체		83	100.0
소속기관	정부 및 지자체	58	69.9
	학교	9	10.8
	민간기관(건축사사무소, 엔지니어링 등)	16	19.3
전문분야	도시계획 및 도시설계	2	2.4
	건축	78	94.0
	조경	1	1.2
	행정	1	1.2
	지역개발 및 농촌계획	1	1.2
업무경력	5년 미만	14	16.9
	5~10년 미만	5	6.0
	11~20년 미만	29	34.9
	21~30년 미만	31	37.3
	30년 이상	4	4.8
거주 권역	동부 중추도시생활권 (창원시, 김해시, 양산시, 함안군)	65	78.2
	서부 중추도시생활권 (진주시, 사천시, 남해군, 하동군)	7	8.4
	동북부 농어촌생활권 (밀양시, 의령군, 창녕군, 합천군)	3	3.6
	서북부 농어촌생활권 (산청군, 함양군, 거창군)	4	4.8
	도농연계생활권 (통영시, 거제시, 고성군)	4	4.8
성별	남성	65	78.3
	여성	18	21.7
연령	20대	3	3.6
	30대	16	19.3
	40대	35	42.2
	50대	26	31.3
	60대 이상	3	3.6

## ■ 국가건축정책기본계획, 경상남도 1차 건축기본계획 내용에 대한 인지 정도

- 국가건축정책기본계획과 경상남도 제1차 광역건축기본계획 내용에 대해 어느 정도 알고 있는지 전문가 대상으로 질문한 결과, 어느 정도 알고 있다고 답변한 전문가는 33.7% 수준에 그쳤으며, 계획 자체에 대해 전혀 인지하지 못하고 있었음
- 응답자가 도청 및 18개 시·군 건축분야 실무담당자 또는 지역 건축전문가임을 고려할 때 건축기본계획에 대해 인지율이 상당히 낮은 것으로 나타남
- 따라서, 계획 수립과정에 18개 시군 실무 담당자 및 지역전문가가 적극적으로 의견을 개진 할 수 있도록 참여기회를 확대할 필요가 있으며, 계획 수립 완료 이후에도 계획 내용에 대한 설명회 및 홍보대책을 마련할 필요가 있음

[표 3-31] 건축기본계획 내용에 대한 인지 정도



## ■ 경상남도 건축·도시 문제에 대한 시급성 인식 정도

- 경상남도의 건축·도시 환경 문제에 대해 크게 6가지 측면에서 도민과 전문가가 인식하는 문제의 시급성에 대해 질문하였으며, 응답집단간 인식차이가 있는 것으로 나타남
  - 경상남도의 건축·도시 환경 문제는 앞장 경상남도 인구, 건축·도시환경 통계, 지역현안 분석 등을 통해 도출된 6개 문제에 대해 질문
- 도민이 인식하는 가장 시급한 문제로 ‘농촌과 도시지역의 건축 및 공간수준 격차’가 큰 문제(3.58)를 지적했으며, 다음으로는 ‘기존 건축물의 노후화’ 문제(3.55), ‘보행로 및 자전거도로가 끊어진 열악한 가로환경’ 문제(3.41) 등으로 주로 일상생활에서 체감하는 생활환경 부문에서 문제의 시급성을 인식하고 있었음
- 반면, 전문가 그룹에서는 ‘빈집, 폐가, 폐공장, 공사중단건축물 등 유휴 건축물의 발생 증가’ 문제(3.96)가 가장 높았으며, 다음으로는 ‘기존 건축물의 노후화’ 문제(3.82), ‘해안 및 농촌경관의 훼손’ 문제(3.72), ‘재난과 재해로부터 불안한 건축물과 공간환경’ 문제(3.63) 등 주로 건축물 및 도시환경의 관리 측면에서 시급성을 인식하는 것으로 나타났음

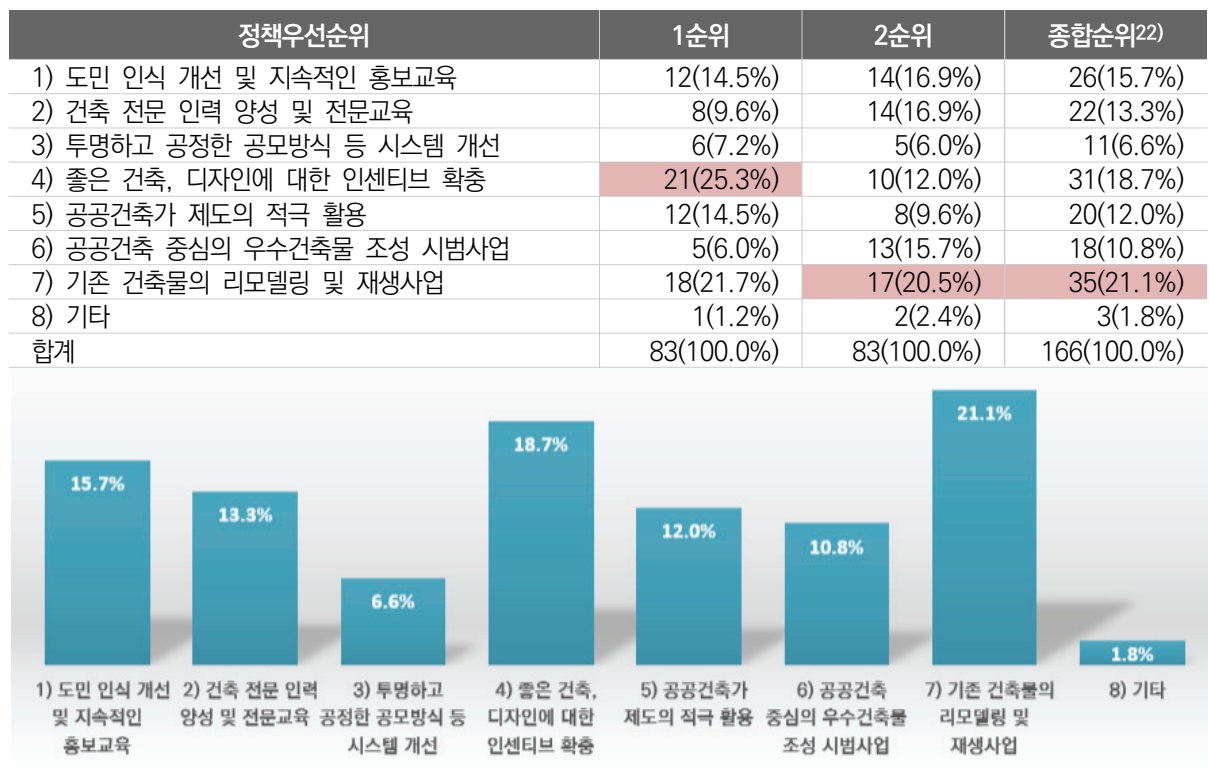
[표 3-32] 건축·도시 환경 문제에 대한 시급성 인식 정도



## ■ 건축 및 공간환경의 품격 향상을 위해 가장 필요한 정책 우선순위

- 경상남도의 건축 및 공간환경의 품격 향상을 위해 가장 필요한 정책 우선순위에 대해 질문한 결과, 1·2순위를 종합하면 ‘기존 건축물의 리모델링 및 재생사업’이 21.1%로 가장 높았으며, ‘좋은 건축, 디자인에 대한 인센티브 확충’이 18.7%, ‘도민 인식 개선 및 지속적인 홍보교육’이 15.7%, ‘건축 전문인력 양성 및 전문교육’이 13.3%, ‘공공건축가 제도의 적극 활용’이 12.0% 순으로 나타남
- 1순위 응답에 대해서 ‘좋은 건축, 디자인에 대한 인센티브 확충’이 25.3%로 가장 높았으며, 2순위로는 ‘기존 건축물의 리모델링 및 재생사업’이 20.5%로 나타남

[표 3-33] 건축 및 공간환경 개선을 위해 필요한 정책 우선순위





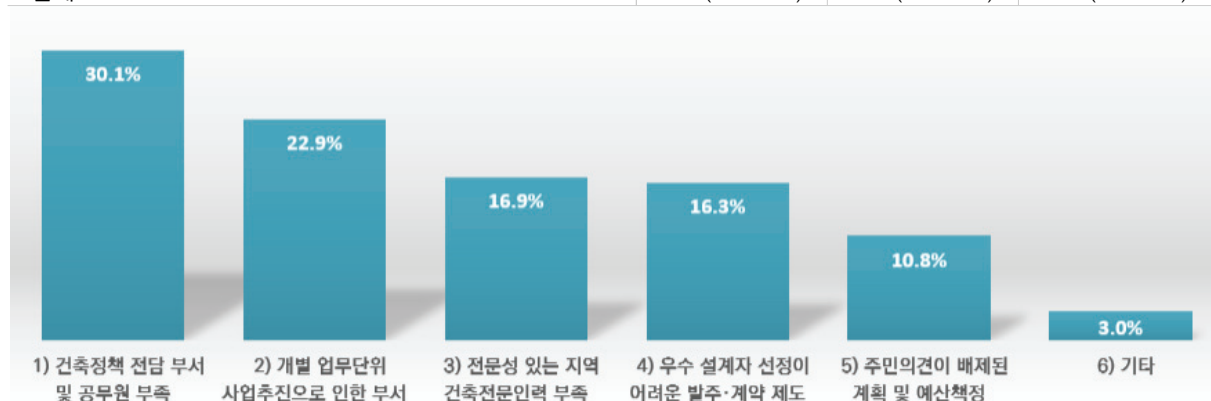
- 전반적으로 기존 건축물 노후화에 대한 문제의 심각성을 인식하고 있었으며, 이에 대한 해결책으로 리모델링 및 재생사업이 필요하며, 사업과정에서 좋은 건축디자인을 유도하기 위한 인센티브 방식을 모색할 필요가 있을 것으로 판단됨
- 또한, 도시환경 개선에 있어서 도민 인식 개선과 지속적인 홍보, 건축 전문인력의 양성과 전문교육에 대한 프로그램 개발에 있어서도 중요함을 인식하고 있어 이에 대한 건축정책이 뒷받침 될 필요가 있음
- 기타 정책적으로 중요한 부분으로 '건축물 및 도시환경 개선을 위한 자금지원이 필요', '과도한 규제 해소 및 공무원의 경직된 법규해석 지양' 등의 의견이 있었음

## ■ 건축정책 실행과정에서의 장애요인

- 건축정책 실행에 있어서 가장 큰 장애 요인으로 인식하고 있는 부분은 '건축정책 전담부서의 부재 및 공무원 부족'이 30.1%로 가장 높았으며, 다음으로는 '개별 업무단위 사업추진으로 인한 부서 간 협조 미비' 문제원인이 22.9%로 나타남
- 그 외 '전문성 있는 지역 건축 전문인력 부족'이 16.9%, '우수 설계자 선정이 어려운 발주·계약 제도'가 16.3%, '주민의견이 배제된 계획 및 예산책정' 문제가 10.8%를 차지함
- 기타 의견으로는 '건축 설계단가의 현실화', '지역 전문가들의 참여 및 의견수렴 부족', '시민들의 부족한 의식수준' 등이 있었음
- 최근 녹색건축, 공공건축, 건축서비스산업, 도시재생, 건축물 유지관리 및 안전, 건축자산 관리 등 새롭게 추진되고 요구되는 정책에 비해 업무를 전담할 수 있는 부서 및 인력 확보를 위한 정책이 필요함

[표 3-34] 건축정책 실행에 있어 가장 큰 장애요인

정책 장애요인	1순위	2순위	종합순위 <sup>23)</sup>
1) 건축정책 전담 부서 및 공무원 부족	30(36.1%)	20(24.1%)	50(30.1%)
2) 개별 업무단위 사업추진으로 인한 부서 간 협조 미비	17(20.5%)	21(25.3%)	38(22.9%)
3) 전문성 있는 지역 건축전문인력 부족	15(18.1%)	13(15.7%)	28(16.9%)
4) 우수 설계자 선정이 어려운 발주·계약 제도	12(14.5%)	15(18.1%)	27(16.3%)
5) 주민의견이 배제된 계획 및 예산책정	7(8.4%)	11(13.3%)	18(10.8%)
6) 기타	2(2.4%)	3(3.6%)	5(3.0%)
합계	83(100.0%)	83(100.0%)	166(100.0%)



22) 다중응답분석

23) 다중응답분석

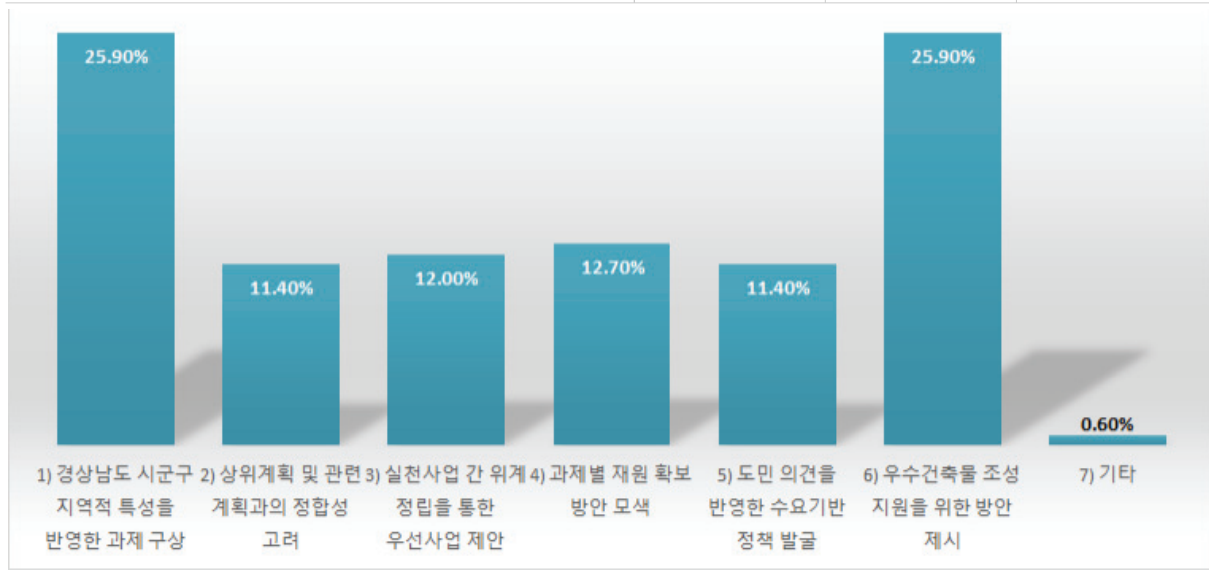


## ■ 경상남도 제2차 건축기본계획 수립 시 고려해야 할 사항

- 경상남도 제2차 건축기본계획 수립 시 가장 중요하게 다루어져야 할 부분에 대해서는 ‘경상남도 시·군·구 지역적 특성을 반영한 과제 구상’, ‘우수건축물 조성 지원을 위한 방안 제시’가 25.9%로 공동 1위를 차지하였음
- 그 밖에 ‘과제별 자원 확보 방안 모색’이 12.7%, ‘실천사업 간 위계 정립을 통한 우선사업 제안’ 12.0%, ‘상위계획 및 관련 계획과의 정합성 고려’ 11.4%, ‘도민 의견을 반영한 수요기반 정책 발굴’ 11.4% 등 근소한 차이를 보였음
- 따라서, 경상남도 시·군·구의 도시, 농어산촌 등 지역특성, 권역별 특성 등을 고려하여 지역의 현안 문제를 해결할 수 있는 적합한 건축정책을 발굴·추진 할 수 있도록 노력해야함. 특히 경상남도는 각 시·군·구별 인구·사회·경제적 여건을 비롯하여 건축·도시·환경 문제가 상이하기 때문에 실천계획 수립 시 실행 지자체 및 추진주체에 대해 보다 명확히 명시할 필요가 있음
- 또한, 우수건축물 조성지원을 위한 방안으로 총괄건축가 및 공공건축가 활용 방안, 지역공공건축지원센터 설립, 설계경기 추진 등 디자인 관리체계에 대한 구체적인 실천계획을 수립할 필요가 있음

[표 3-35] 제2차 건축기본계획 실천과제 수립 시 고려해야 할 우선순위

정책 장애요인	1순위	2순위	종합순위 (다중응답분석)
1) 경상남도 시·군·구 지역적 특성을 반영한 과제 구상	25(30.1%)	18(21.7%)	43(25.9%)
2) 상위계획 및 관련 계획과의 정합성 고려	8(9.6%)	11(13.3%)	19(11.4%)
3) 실천사업 간 위계 정립을 통한 우선사업 제안	12(14.5%)	8(9.6%)	20(12.0%)
4) 과제별 자원 확보 방안 모색	10(12.0%)	11(13.3%)	21(12.7%)
5) 도민 의견을 반영한 수요기반 정책 발굴	7(8.4%)	12(14.5%)	19(11.4%)
6) 우수건축물 조성 지원을 위한 방안 제시(설계경기 추진, 지역공공건축지원센터 설립 등)	21(25.3%)	22(26.5%)	43(25.9%)
7) 기타	-	1(1.2%)	1(0.6%)
합계	83(100.0%)	83(100.0%)	166(100.0%)

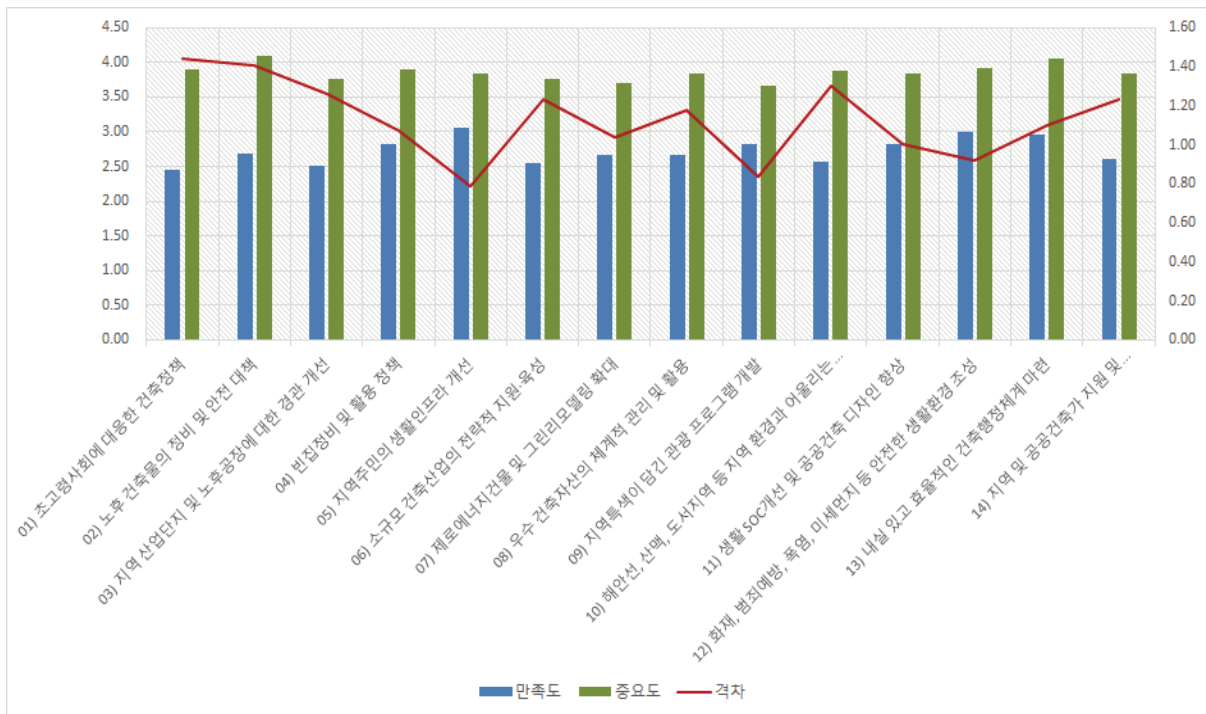


## ■ 건축정책 이슈별 정책만족도 및 중요도

- 경상남도 통계 및 보도자료 등 1차적으로 지역현황을 분석한 내용을 토대로 총 14개의 건축정책 이슈와 정책과제를 도출하였으며, 이를 대상으로 현 정책 추진에 대한 만족도와 중요도에 대해 각각 질문을 하였음
- 현 정책추진에 대한 만족도는 전체 통산 2.73점으로 보통(3점)보다 낮은 결과치로 나타남
  - 가장 만족도가 낮은 건축정책 이슈로는 ‘초고령사회에 대응한 건축정책’ 2.46점(5점 리커드척도), ‘지역 산업단지 및 노후공장에 대한 경관 개선’ 2.51점 등이 정책 추진에 대한 만족도가 낮은 것으로 나타남
  - 전체적으로 모든 정책에 대해 만족도가 낮지만, ‘지역주민의 생활인프라 개선’, ‘화재, 범죄예방, 폭염, 미세먼지 등 안전한 생활환경 조성’ 부문에 대해서는 상대적으로 만족도가 다른 정책에 비해 높은 편으로 나타남
- 반면, 각 과제별 정책적 중요도에 있어서는 전체 통산 3.86점으로 높게 나타나 해당 정책과제별 중요도에 대해 인식하고 있었음. 특히 ‘노후 건축물의 정비 및 안전 대책’과 ‘내실 있고 효율적인 건축행정체계 마련’에 해당하는 정책이슈는 4점 이상으로 제2차 건축기본계획 수립 시 반영이 필요한 것으로 나타남
- 정책이슈별 중요도와 만족도 간에 인식차가 큰 정책과제에 대해서도 집중적으로 관리하고, 기본계획 수립시 강조해야 할 부분임. 중요도-만족도 격차가 큰 과제로는 ‘초고령사회에 대응한 건축정책’, ‘노후 건축물의 정비 및 안전 대책’, ‘해안선, 산맥, 도서지역 등 지역 환경과 어울리는 건축디자인 관리’ 등으로 해당 정책에 대한 중점적인 정책 발굴이 필요할 것으로 판단됨

[표 3-36] 건축정책 이슈별 정책만족도 및 중요도

건축정책 이슈	만족도	중요도	격차
01) 초고령사회에 대응한 건축정책	2.46	3.90	1.44
02) 노후 건축물의 정비 및 안전 대책	2.69	4.10	1.41
03) 지역 산업단지 및 노후공장에 대한 경관 개선	2.51	3.77	1.26
04) 빈집정비 및 활용 정책	2.82	3.89	1.07
05) 지역주민의 생활인프라 개선	3.05	3.84	0.79
06) 소규모 건축산업의 전략적 지원·육성	2.54	3.77	1.23
07) 제로에너지건물 및 그린리모델링 확대	2.67	3.71	1.04
08) 우수 건축자산의 체계적 관리 및 활용	2.66	3.84	1.18
09) 지역특색이 담긴 관광 프로그램 개발	2.83	3.67	0.84
10) 해안선, 산맥, 도서지역 등 지역 환경과 어울리는 건축디자인 관리	2.57	3.87	1.30
11) 생활 SOC개선 및 공공건축 디자인 향상	2.83	3.83	1.00
12) 화재, 범죄예방, 폭염, 미세먼지 등 안전한 생활환경 조성	3.00	3.92	0.92
13) 내실 있고 효율적인 건축행정체계 마련	2.96	4.06	1.10
14) 지역 및 공공건축가 지원 및 지원기구(공공건축지원센터) 설립	2.61	3.84	1.23
평균	2.73	3.86	1.13



[그림 3-44] 경상남도 건축정책 이슈별 만족도-중요도

## 4. 시·군 건축직 간부워크숍 권역별 분임토론

### 1) 동부 중추도시생활권 (창원시, 김해시, 양산시, 함안군)

#### ■ 주요쟁점 및 이슈

- 동부 중추도시생활권의 주된 이슈는 공동주택미분양, 허가건수 대폭감소, 축사 및 모텔 등 기피시설 관련 민원 등
- 원활한 건축정책 실현을 위한 조직 미비 및 인력 부족
- 건축관련 위원회의 과도한 운용이나 위원회 간 심의기준 등 중복이 심각한 문제로 체감
- 공공건축물 외 민간건축물에 대한 디자인 품격을 높이기 위하여 설계공모 방식 도입 방안 검토
- 시·군별 대형사업(자족형 복합타운, 해양신도시 등)을 추진할 때, 기본계획 수립단계에서부터 건축 부서 담당 공무원 참여 필요

#### ■ 개선 및 건의사항

- 중앙정부 차원에서의 시군 건축직 공무원의 업무 실태 파악 필요
- 건축기본계획 수립에 따른 신규업무 발생 시, 업무 담당 조직 및 인원 명시 및 법제화 필요
- 혁신적 건축 사업 시행을 지원하는 ‘공무원 손해배상 재정보험’ 필요
  - 건축 행정 시 혁신적인 사업 진행 중 규정 위반으로 처벌받는 경우가 많아 도 차원에서 지원하는 정책 필요
- 시군 담당공무원의 동기 부여를 위한 공무원 시상제도 도입
  - 경상남도 건축대상제 등 시상 시, 수상건축물의 시군별 담당공무원에게도 시상하여 동기 부여
- 품격 높은 건축물 창출을 위한 건축주 대상 교육 필요

### 2) 서부 중추도시생활권 (진주시, 사천시, 남해군, 하동군)

#### ■ 주요 쟁점 및 이슈

- (신도시와 구도심 간 균형발전) 구도심이 가지는 공동화 문제, 인구감소에 따른 빈집 등 이에 대한 정책과 신도시와 구도심이 함께 발전할 수 있는 정책 필요
  - 시민들이 대형마트로 집중되는 상황 속에서 전통시장 활성화를 위한 현실적 고민 필요
- (지역건축사 인력 및 수준 향상) 지역 건축사사무소의 질적 수준을 향상시키기 위한 정책 등 건축전

#### 문가 양성 과제 필요

- (공공건축가 운영 관련) 대부분 공공건축가 운영에 대하여 긍정적이나, 공공건축가 운영과 관련하여 비용 지급, 관련 행정 인력 보강 등 현실적 운영 방안에 대한 지원 등의 과제 필요
- (빈집 및 장기방치 건축물) 일반적으로 빈집정보는 자료가 있으나 빈집 활용에 대한 실질적인 문제점을 고려한 정책 필요
  - 빈집은 사유재산으로 지자체에서 매입이 어렵기 때문에 빈집 활용에 제한이 있으며, 빈집정비에 대한 도시지역과 농촌지역간의 불평등을 개선할 필요
- (신재생에너지 관련) 태양광 설치의 경우 산업통상자원부는 권장하는 제도를 운영하는 반면 국토교통부는 경관 훼손을 우려하여 제재하는 정책을 펼치고 있어 중앙정부의 상반되는 제도에 대한 개선 필요
- (경관) 경관과 관련하여 대부분의 지자체에서 관련 계획 수립 및 사업을 추진 중이며, 계획 또는 사업과는 별개로 경관관리를 위한 경관 조례, 심의 등의 구체화할 필요

#### ■ 개선 및 건의사항

- (스마트도시 관련) 스마트도시조성을 위해서는 스마트도시계획이 수반되어야 하므로, 시, 군이 의무적으로 기본계획을 수립하여 선제적으로 대응할 필요
- (건축행정) 건축인허가와 관련하여 발생하는 민원인의 행정심판 청구, 행정소송제기 등으로 공무원의 업무 과중 문제 해결방안
  - 건축행정과 관련하여 중앙에서 발표한 건축행정간소화는 현실적인 어려움이 있으며, 이에 대해서는 국가계획에서 검토할 수 있도록 하겠음
  - 건축도시 관련 법령신설, 정책사업 증가로 전문인력 증원에 대한 실질적인 방안 필요(조직 확대 및 재구성 등)
- (건축 문화 및 교육) 근대건축물, 한옥 등 주요 건축자산 복원과 관련하여 재정지원방안 및 한옥의 과도한 건축비용에 대한 경제성 확보 등 필요
  - 건축사회에서 초등학교를 대상으로 한 건축교육의 반응이 긍정적이며, 지속적으로 추진될 수 있는 과제 필요(예산, 기술 및 교육 제휴 등)
- (유사 위원회 운영 개선 방안) 건축위원회, 도시계획위원회, 경관위원회 등 각종 위원회의 역할 및 업무에 따른 인허가 지연의 문제를 개선할 수 있도록 위원회 운영에 대한 제도적 개선방안 고민 필요
- (계획 실효성 확보 방안) 관련 법령의 체계로 인한 구속력으로 정책 시행과정에서 어려움이 생길 수 있으므로 관련 법령, 유관 계획을 함께 검토할 필요

### 3) 동북부 농어촌생활권 (밀양시, 의령군, 창녕군, 합천군)

#### ■ 주요 쟁점 및 이슈

- 동북부 농어촌 생활권의 주된 추진 정책은 ‘도시재생 뉴딜사업’, ‘농어촌 주거환경개선사업’, ‘농어촌 빈집 정비사업’, ‘농어촌 지붕개량 사업’
- 농촌지역의 급속한 인구감소로 인한 빈집 발생 증가 및 인구 증가 시책사업 필요
  - (창녕) 2인 이상 전입 시, 빈집을 활용한 빈집수선 지원 매입시 7백만원, 임차시 350만원 지원, 설계비 지원 100만원을 지원하고 있음
- 신시가지 조성에 따른 구도심 공동화 현상으로 인하여 구도심 활성화 시급
- 건축물 부설 주차장 및 주차시설 부족 문제
- 슬래브 지붕 방수를 위한 지붕개량 불법 건축물 증가
- 공공건축가 제도 기운영 및 계획 목표를 가지고 있으며 제도 조기 정착을 위하여 보다 구체적이고 현실적인 운영방안 모색 필요 - 창녕, 의령, 밀양('20 상반기)

#### ■ 개선 및 건의사항

- 빈집정비사업의 원활한 시행을 위한 국비 및 도비 편성 요청
  - (합천) 지자체 혹은 LH에서 매입 및 수리하여 공공기관 종사자, 학교, 유치원, 우체국 등 전입자에게 우선임대하는 방안 제안
- 공공건축가제도의 정착 및 실효성 제고를 위한 운영방안 개선 필요
  - 기초지자체의 재정을 보충하는 측면에서 예산 일부를 보조하여 공공건축가 제도 정착 기여
  - 공공건축가제도의 성공적 정착을 위하여 자문을 해주는 공공건축가와 설계가의 원활한 소통 과정이 필요
  - 공공건축가와 건축물 설계가의 능력을 객관적으로 비교할 수 있는 근거 마련 필요
- 근대건축문화유산의 보존 및 활용 활성화를 위한 도 차원의 재정적 지원 건의
  - 근대건축문화유산의 활용 관리의 조속한 시행이 필요하며, 도 차원의 재정적 지원을 통한 주요 정책 및 사업 시행
- 건축물 부설 주차장법 강화를 통한 도로변 주차장화 방지 추진
  - 가구당 차량 보유대수 적용 현실화를 통한 주차장법 강화 요구 (공동주택, 상가건물, 집합건물, 집회시설 등)
- 누수방지용 경사지붕 양성화 건의
  - 단순 건물 누수 방지를 위한 옥상 경사지붕 강판 설치 부분에 대해 경남도 차원에서 가설건축물 등 양성화 필요

- 기존업무과다로 인하여 원활한 건축정책 실행을 위해서는 인력보강 절실 + 도 전입 축소
- 도시의 소멸이 논의될 정도의 급격한 인구감소 문제에 대응하여 새로운 연구 및 개발정책 요구
- 상충하는 법률에 대한 정리 및 개정 필요(건축법-농지법, 국계법 등)

#### 4) 서북부 농어촌생활권 (산청군, 함양군, 거창군)

##### ■ 주요 쟁점 및 이슈

- 농촌지역 특성상 발생하는 문제점
  - 축사 건축물 건립에 따른 민원 및 지역 주민과의 갈등 발생
  - 농막의 규제완화 정책으로 컨테이너 하우스형 주택 난립 및 도시 경관 저해
  - 무허가 건축물 양성화 이후 법 규정에 맞지 않는 부분 존재
  - 인구유입을 위한 전원주택지 개발 정책 및 무분별한 태양광시설 설치로 인한 자연경관 훼손
- 인구 감소 및 고령화 이슈
  - '70-80년대 읍의 중심지가 시가지 팽창으로 슬럼화됨에 따라 빈집 증가 → 이로 인한 사회적 문제 발생하나 건축소유자의 경제적 사정으로 정비불가
  - 빈집세대는 지적도면 체계에 전산 데이터화하여 관리할 필요
  - 빈집 철거에 너무 많은 예산이 필요하기에 흉물로 남아 있는 경우 다수 → 국가적으로 전수조사하여 관리할 필요
- 도시재생사업의 실효성에 관한 의문 존재
  - 인구가 적은 지역에서는 도시재생사업 후 애물단지로 남을 가능성 존재하며 사업 후 유지관리가 더욱 중요

##### ■ 개선 및 건의사항

- 농촌지역 실정에 맞는 건축정책 개발 및 규제 시행 필요
  - 농막에 관한 규제완화로 도시경관이 저해됨에 따라 이에 대한 현실적인 대책 필요
  - 이와 더불어 농지에 건축물을 무허가로 지을 경우 농림지역이 아닌 지역은 이행강제금 부과 후 양성화가 가능하도록 「농지법」 개정 필요
  - 불법건축물에 대한 보다 강력한 법 집행 필요(책임 및 처벌 강화)
  - 축사 등 기피·혐오시설에 대한 대책 수립→한 지역에 집단화 또는 사육수 제한 등 검토
- 군단위 지역의 공공건축가 시행에 대한 효과성 검토 필요
  - 군단위 지자체는 시기상조라고 판단되며 지역별 여건을 고려한 차등 적용 제안



## 5) 도농연계생활권 (통영시, 거제시, 고성군)

### ■ 주요 쟁점 및 이슈

- 쇠퇴지역에 대한 도시재생을 중점사업으로 추진
  - (통영) 조선소 부지 및 인근 주거단지 및 배후단지를 대상으로 CPTED 적용, 주거환경 개선, 지역 산업 리스타트 지원을 위한 창업 교육 프로그램 등 다양하게 추진 중
  - (거제) 낙후된 지역에 소규모 공동주택 지원사업으로 지자체 별도 조례를 마련하거나 저소득층 대상의 이자 감면제도 등 주거환경개선 사업 진행 중
- 도시 및 지역 경관 관리를 위한 다양한 정책 추진
  - 해안선을 따라 별도의 경관심의기준, 권역별 색채 가이드라인, 중점경관관리 구역 지정 등을 통해 관리
  - 그러나 건축물 인허가 대상에 대해서는 별도의 법적 기준이 부재하여 경관관리에 어려운 문제
- 관광인프라 조성 및 지역 관광아이템 발굴을 위한 사업 추진
  - 통영타워, 근대건축문화자산 아카이빙 등 관광객 감소 문제 해결을 위한 건축적 시범사업 발굴
  - 단편적인 관광자원을 개발하는 것보다는 관광 숙박시설 등 관광객이 오래 머무를 수 있는 테마코스 개발 필요

### ■ 개선 및 건의사항

- 빈집 정비 실태조사는 완료하였으나 정비사업 추진에 있어 제도적, 예산부족의 문제 해결 필요
  - 건축주의 철거 동의의 과정이 어려운 문제, 철거 이후 과세 증가 등의 제도적 문제 해결 필요
  - 빈집에 대한 철거 및 보상비 등 사업예산이 상당하여 국가 및 도차원에서의 빈집 정비 예산지원 확대 필요
  - 빈집은 지역적 문제를 벗어나 국가사회적 이슈로써 국가차원에서의 적극적인 정책 지원 필요
  - 빈집 정비를 통한 자투리 공간 활용, 주차장 활용 등 지역 여건을 고려한 다양한 활용계획 마련 필요
- 총괄 건축가 및 공공건축가의 구성, 운영
  - 거제는 공공건축을 전담하는 전담부서(담당계)를 마련하여 각 사업부서에서 진행하던 업무에 전문성 강화
  - 건축 전문성이 부족한 사업부서에서 공공건축 기획을 담당하는 문제 해결을 위해 전담부서(과) 신설 및 공공건축가 활용 확대로 개선 기대
- 중앙정부의 과도한 건축행정체계 개선에 따라 시군에서의 실무 어려움을 해소할 방안 검토 필요
  - 당초 30일 이내 인허가 기간이 7일 이내로 단축되는 기준은 타 부서와의 협의기간 등을 고려할 때 과도한 기준



## 5. 분석의 종합

### ■ 천혜의 자연자원인 해안선, 산맥, 도서지역 등 지역환경과 어울리는 건축디자인 관리

- 경상남도의 해안선 길이는 2,390km, 도서수는 865개로 풍부한 해양자원을 보유하고 있어 바다와 접하는 7개 시·군지역의 해안경관을 훼손하지 않고, 자연과 어울리는 건축물이 조성될 수 있도록 체계적으로 관리할 필요
- 특히 여가문화 확산, 주 52시간 시행 등으로 해양관광의 비중은 지속적으로 증가할 전망

- ☞ 해안선 및 도서, 산 등 경상남도 자연 경관자원을 발굴하고, 경관관리 계획 수립 필요
- ☞ 도시, 농촌, 어촌환경 및 경관을 훼손하는 건축물에 대한 체계적인 관리 대책 마련 필요
- ☞ 신도시와 구도심, 도시 및 비도시, 농어촌 및 산간지역 여건을 고려하여 지역 재생을 위한 건축 도시 관련 사업 제안

### ■ 도민 삶의 질 향상을 위해 생활SOC 개선 및 공공건축의 디자인 향상

- 공공건축은 도민 생활 및 삶의 질과 밀접한 관계가 있는 시설로써 일상생활에서 사용하기 편리하고 매력적인 공공건축 조성이 무엇보다 중요
- 그러나, 투자되는 공공건축사업비용에 비해 특색없는 디자인 및 지역 수요를 고려하지 않은 건축물이 다수 건립되어 이에 대한 전문화된 디자인 관리체계 필요
- 최근 국무총리 주재 국정현안점검조정회의에서 공공건축 디자인 개선방안으로 도시재생뉴딜사업에 공공건축가 지정 의무화, 소규모 생활SOC 디자인 설계 절차 개선, 설계공모 대상 확대 등 다양한 정책 추진 계획이 보고되어 이에 따른 정책반영 필요

- ☞ 노후 공공건축에 대한 체계적인 현황 조사 및 시설관리 방안 마련 필요
- ☞ 경상남도 시군 지역별 인구구조 및 소득수준 등을 고려하여 취약계층이 많은 지역에 대해 지역주민이 이용하기 편리한 수요자 관점에서의 다양한 생활 SOC 시설 개선
- ☞ 총괄계획가를 중심으로 경상남도 내 공공건축 전반에 대한 공간환경 마스터플랜을 수립하고, 지역 내 공공건축 기획단계를 보강할 수 있는 경남 공공건축지원센터 구축 필요

## ■ 초고령화시대를 대비하여 지역의 빈집정비, 고령자 건강 및 편의를 위한 디자인 도입

- 65세 이상의 노인 인구는 점진적으로 증가하는 반면, 경제활동이 활발한 25~44세 청년 인구비중은 지속적으로 감소
- 증가하는 노인인구에 비해 노인복지시설이 부족하고, 시·군별 불균형적으로 분포
  - 특히, 비도시의 농가에 거주하는 고령자가 급증하고 있어 고령자 안전 및 편의증진을 위한 노후 농가주택에 대한 개선 지원 필요
- 노후건축물이 타지역에 비해 상대적으로 높아 노후·불량주택에 대한 개선 시급
  - 경상남도는 타 지역에 비해 30년 이상 노후된 건축물이 많아 전국 평균 비율보다 높은 수치를 기록하며, 특히 주거용, 단독주택의 노후도가 심각한 수준

- ☞ 고령화에 대응하여 지역별 노인복지시설 확충 계획을 수립하고, 노인 밀집지역에 대해 우선적으로 유니버설디자인 도입 추진
- ☞ 지역 내 빈집을 취약계층을 위한 시설로 조성하기 위한 방안 제시
- ☞ 특히 고령인구 비율이 높은 남해, 의령, 산청, 함양, 하동을 대상으로 인구감소 문제를 반영하고, 노인복지를 고려한 건축정책 마련 필요
- ☞ 노후불량주택이 밀집한 지역을 중심으로 단독주택 개선 및 그린리모델링 등의 건축정책을 선도적으로 추진할 필요

## ■ 화재, 범죄예방, 기후변화에 따른 폭염, 미세먼지 등 안전한 건축·도시환경 조성

- 경상남도는 기존 건축물 화재안전성능보강 지원 시범사업을 비롯하여 김해시와 양산시를 중심으로 CPTED(범죄예방환경설계)를 적용한 안심골목길 조성사업 등 안전한 도시 조성을 위한 다양한 정책을 추진 중
- 최근 폭염, 가뭄, 폭우·폭설 등 이상기상 현상이 잦아지고 있어 이에 대한 자연재해에 대한 안전문제 대두
  - 건축물의 안전성 확보를 위해 건축계획 과정에서 각종 재해·재난관련 과학적 분석결과를 건축설계에 반영해 안전성능을 향상시킬 필요

- ☞ 지역특성을 고려하여 건축물 화재 및 범죄예방에 대한 다양한 정책 확대 필요
- ☞ 건축물 계획단계부터 에너지효율과 재난·재해 안전을 동시에 고려한 건축물 조성방안 마련
- ☞ 폭염 및 미세먼지에 대응하기 위해 바람길 조성, 교통체계, 단지배치 등 도시의 거시적 측면과 폭염·미세먼지 집중관리 건물 및 장소 지정, 저감시설 설치 등 미시적 측면의 대책 마련

## ■ 내실있고 효율적인 건축행정체제 개편으로 지역 건축산업 발전 유도

- 혁신도시 건설에 따른 신축 건축물의 사용승인 증가로 건축행정에 대한 수요 급증하는 등 행정서비스 효율성 확보 필요
  - 일부 지자체에서는 건축심의 효율화를 위해 사전검토 및 소규모 건축물에 대한 심의절차와 방법을 간소화하는 등 지자체 자체 운영제도를 시행 중
    - ※ 서울시는 건축허가 전과정에 공무원이 밀착 지원해 허가기간을 단축하는 '건축허가 신속행정 서비스' 제도를 시행 중
    - ※ 진주시와 함양군에서는 지자체 조례로 일정 규모 이하의 소규모 건축물에 대해 심의절차 및 방법을 간화하여 운영 중
- 건축인허가 및 민원 등의 실무업무로 건축관련 부서 업무가 과중하고, 최근 녹색건축, 건축자산법 등 새로운 건축정책 도입에 따른 업무부담에 대해 전문인력이 부족한 실정
  - 녹색건축물 조성지원법 제정에 따른 인허가 절차 및 계획 수립 업무 추가, 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률 제정에 따른 지역 건축자산 관리 업무 신설, 빈집 등 정비에 관한 특별법으로 빈집 정비계획 수립 추가 등 건축정책 관련 업무는 지속적으로 확대

☞ 건축분야 신기술 및 정책에 대한 대응을 위해 기초지자체의 현행 건축관련 조직체계 및 인력 운영현황을 파악하고, 새롭게 정비할 필요

☞ 건축행정 업무의 간소화 및 효율화 대책을 마련하고, 새로운 건축정책에 대한 공무원 교육 확대

## ■ 건축서비스산업 진흥 및 지역전문가 육성

- 건축서비스산업은 타 산업의 중간재로서 전후방 산업연계효과가 크고, 부가가치 및 고용 창출 잠재력이 높은 지식 및 기술 집약적인 산업
  - ※ 국가통계포털 종합건설업조사에 따르면, 국내 건축시장은 연간 약 150조 원 규모로 민간 건축허가공사(약 102조 원), 건축주 직영공사(약 31조원), 공공건축공사(약 15조 원) 추산
- 그러나 국내 건축서비스산업은 비정상적인 시장구조, 새로운 수요변화 및 기술발전에 대응이 미흡하여 이에 대한 정책적 진흥책을 마련할 필요
  - 대부분 건축관련 법제도가 중·대규모 건설시장에 맞추어져 있어 소규모 건축물 조성에 대한 제도적 기반이 취약하고, 낮은 생산효율에 기반한 전통적 산업구조 지속으로 국내 지역 여건을 고려한 산업 진흥정책을 고려할 필요
- 고부가가치 산업으로서 건축서비스산업을 진흥하기 위한 종합적인 정책으로써 건축서비스산업진흥법에 따라 제1차 건축서비스산업 진흥 기본계획 수립 완료(2018.12.)
  - 건축서비스산업 시장 정상화를 위해 공공 및 민간분야 소규모 건축사업 활성화를 위한 정책, 산업 기반 구축을 위한 관련 법령체계 정비 및 계약방식 선진화, 新시장 개척 및 일자리 창출을 위한 새로운 건축기획업무 확대 및 지역 창업지원 프로그램 등의 3대 추진전략, 9개 실천과제 내용을 포함

- 경상남도의 건축서비스산업은 전국 8개 도 지역 중 경기도를 제외하고 가장 규모면에서 성장해 있으며, 타 지역 대비 관련 전문인력이 풍부한 지역

☞ 지역 공공건축사업 기획·관리역량 강화, 지역 건축 코디네이터 확대, 건축계약 선진화 및 표준화, 건축서비스 혁신기업 지원사업, 유휴 건축자산을 활용한 지역 활성화 청년창업 지원 등 경상남도 지역의 건축서비스산업 구조에 적합한 정책 마련

## ■ 풍부한 자연에너지를 활용하고, 자연과 어울리는 녹색건축디자인 적용·확대

- 에너지 효율이 낮은 노후 건축물 다수 분포
  - 총 312동의 건축물이 녹색건축물 인증(2019.1월 기준)을 받았으며, 전국에서 4번째로 인증 건물이 많은 지자체이지만, 최우수 등급 이상을 받은 건물 비율이 2.22%로 전국 14번째
- 도시지역과 농어촌 지역으로 구분하고, 신재생 에너지와 결합한 형태의 차별적인 녹색건축 사업 요구 증대

☞ 풍부한 신재생에너지를 적극적으로 활용하되, 자연경관 및 디자인을 저해하는 요소를 최소화한 녹색건축 조성

☞ 제2차 녹색건축물 기본계획에 따라 제로에너지건축물 보급 확대, 노후 건축물의 그린리모델링 활성화, 녹색건축 산업 고도화 등 녹색건축정책 발굴·기획

## ■ 지역 건축자산의 보존 및 도시재생 활성화 자원으로 활용

- 경상남도는 경북에 이어 전국 시도 중 두 번째로 문화재가 많은 지자체로써 문화재, 한옥 등 전통 건축양식, 근대건축유산 등 건축문화자산이 풍부한 지역
- 건축문화자산의 보존과 함께 지역특성을 건축적으로 살릴 수 있는 새로운 아이템 발굴 필요
- 18개 시군 중 창원시에 집중적으로 우수 건축물이 존재하며, 지역 내 균등 발전을 위하여 지속적인 우수건축물 발굴 필요

☞ 문화재 한옥 및 근대건축물, 건축상을 수여받은 건축물, 현상공모 당선 건축물 등 우수 건축자산 현황에 대한 정보체계 구축 필요

☞ 기존의 우수 관광자원을 활용하여 경상남도의 지역 특색이 담긴 관광코스 개발 및 구체적 홍보 계획 필요



## IV 경상남도 제2차 건축기본계획

1. 계획방향 및 과제도출 과정
2. 비전 및 목표





## 1. 계획방향 및 과제도출 과정

### 1) 계획 수립 원칙

- 경상남도 건축기본계획 수립을 위한 기본원칙은 ‘포용성’, ‘다양성’, ‘지역성’, ‘지속성과 창의성’, ‘실천 가능성’ 등 5개 기본원칙 설정
- 원칙을 바탕으로 사회적 포용과 결합, 다수가 참여하는 민주적 계획, 경상남도 고유의 특성을 반영한 지역특화계획, 지속가능한 가치를 추구하고 창의를 바탕으로 새로운 가치를 담는 계획, 지역 전략계획으로서 정책적 수용성이 이루어질 수 있는 계획 수립

#### 1

#### 포용적 정책으로서의 건축기본계획

- 신규 건축관련 법령 및 계획간의 관계를 고려한 계획 수립
- 어린이, 노약자, 장애인 등 사회취약계층을 고려한 건축정책

#### 2

#### 다양한 계층이 참여하는 계획

- 전문가뿐만 아니라 도민이 공감할 수 있는 참여형 계획 수립
- 18개 시·군과의 정보공유 및 지역색과 다양성을 고려한 계획 수립

#### 3

#### 실행력이 담보된 실천 가능한 계획

- 실무자가 계획 수립과정에 적극적으로 참여할 수 있도록 유도
- 원활한 사업추진을 위한 건축정책 지원기구 연계방안 제시
- 지역의 예산과 경제력을 고려한 실천가능한 계획

#### 4

#### 창의성과 지속성이 조화된 계획

- 새로운 사회이슈와 국가정책에 대응하는 과제 및 실행방안 제시
- 연속계획으로서 제1차 계획과의 연속성을 고려한 지속가능한 계획 수립

#### 5

#### 지역여건 및 특성을 고려한 계획

- 기초조사 및 현황분석에 입각하여 지역적 특성을 반영한 계획 수립
- 지역계획으로서 실행력을 담보할 수 있는 정책사업 발굴에 차별화

[그림 4-1] 계획수립 5대 원칙

## ■ 포용적 정책으로서의 건축기본계획

- 신규 건축관련 법령 및 계획간의 관계를 고려한 계획 수립
  - ‘녹색건축물 조성지원법’, ‘건축서비스산업진흥법’, ‘한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률’ 등 신규법령에 의해 수립되는 부문별 계획과의 관계를 고려하여 향후 계획간 상충되지 않고, 연계되어 시너지 효과를 발휘할 수 있도록 계획 수립

## ■ 다양한 계층이 참여하는 계획

- 전문가뿐만 아니라 도민이 공감할 수 있는 참여형 계획 수립
  - 정부주도의 하향식(top-down) 정책추진으로 일률적인 건축·도시환경 개선사업을 추진하는 것이 아닌 지역별 도민 수요를 최대한 반영하여 실질적으로 도민 삶의 질 향상에 기여할 수 있는 사업 및 프로그램 개발
- 18개 시·군과의 정보공유 및 지역의 특성과 다양성을 고려한 계획 수립
  - 경상남도 18개 시·군과 긴밀한 네트워크와 지속적인 교류를 통해 지역에서 수용할 수 있는 계획을 수립하여 계획의 파급효과 확산

## ■ 실행력이 담보된 실천 가능한 계획

- 실무자가 계획 수립과정에 적극적으로 참여할 수 있도록 유도
  - 전문가에만 의존하지 않고 실질적으로 계획에 수용하는 지역 실무자가 계획 수립 과정에 적극적으로 참여할 수 있는 여건을 마련하여 계획의 실효성 제고
- 원활한 사업추진을 위한 건축정책 지원기구 연계방안 제시
  - 국가단위의 건축정책 관련 지원기구(녹색건축센터, 공공건축지원센터 등)와 연계하고, 지역의 특수성을 고려한 기구 설립을 고려하여 사업 지원이 원활히 이루어질 수 있는 여건 마련
- 지역의 예산과 경제력을 고려한 실천가능한 계획
  - 계획수행에 있어 해당 과제를 수행하는 부서 및 지역의 인력과 예산세입세출 현황을 고려하여 실제 사업단위에서 실행될 수 있도록 고려
  - 주택종합계획, 경관계획, 도시기본계획 등 관련 계획에서 수립되는 부분은 계획내용에 고려 및 반영은 하되, 세부 실천과제에서는 직접 추진이 가능한 정책사업에 초점

## ■ 창의성과 지속성이 조화된 계획

- 새로운 사회이슈와 국가정책에 대응하는 과제 및 실행방안 제시
  - 국정기조, (국가)건축정책기본계획 내용에 부합하고, 경상남도 지역특성을 고려하여 차별화된 건축도시 조성 전략 마련
- 연속계획으로서 제1차 계획과의 연속성을 고려한 지속가능한 계획 수립
  - 새로운 비전, 목표, 가치를 추구하기보다 이전의 정책을 발전시키고, 부족한 부분을 보완하는 형태로 계획을 수립함으로써 내용적으로 연속성을 지니며, 시대적 요구에 부응하도록 계획 수립



## ■ 지역의 특성을 고려한 계획

- 기초조사 및 현황분석에 입각하여 지역적 특성을 반영한 계획 수립
  - 건축물, 도시 및 자연경관, 생태, 공공디자인 등 분야별 계획에 대한 통합적 관점에서의 비전과 목표를 설정
- 지역계획으로서 실행력을 담보할 수 있는 정책사업 발굴에 차별화
  - 지역 공간에 대한 현황 및 문제진단, 지역의견을 수렴하여 실질적으로 공간의 질적 개선을 추진할 수 있는 정책사업에 초점

## 2) 과제 도출 근거 마련

### ■ 지역현안, 주민 및 전문가 정책수요, 경상남도 제1차 건축기본계획의 보완점 및 성과, 정부 추진과제와의 연결성 등을 고려하여 과제 도출의 근거 마련

### ■ 국가 제2차 건축기본계획과 이후 수립된 타 지자체의 제2차 건축기본계획을 중심으로 실천 과제, 세부과제 목록화

- 국가 제2차 건축기본계획의 9개 추진전략을 기준으로 실천 및 세부과제를 유사한 유형별로 구분
  - ※ 9대 추진전략 : ① 생활공간의 안전성 증진, ② 생활밀착형 복지공간 체계 구축, ③ 건축물 리뉴얼 촉진 활성화, ④ 공공건축 효율화, ⑤ 건축서비스산업 활성화, ⑥ 녹색건축 실현, ⑦ 지역고유의 건축문화 창달, ⑧ 국토경관 향상, ⑨ 통일한국 건축비전 제시
- 지자체의 경우, 2차 건축기본계획을 수립한 서울특별시, 부산광역시, 경기도, 경상북도, 제주도, 전라북도의 실천 및 세부과제를 중심으로 분석

### ■ 통계 및 공공데이터를 활용해 도출한 지역현안 및 이슈

- 도 및 18개 시·군 내부행정자료, 업무계획 등을 활용하고 공공건축 용도별 현황, 빈집정보, 지역별 한옥 및 건축자산 현황 등의 통계자료 분석을 통해 도출한 지역현안 및 이슈
  - 천혜의 자연자원인 해안선, 산맥, 도서지역 등 지역환경과 어울리는 건축디자인 관리
  - 도민 삶의 질 향상을 위해 생활SOC 개선 및 공공건축의 디자인 향상
  - 초고령화시대를 대비하여 지역의 빈집정비, 고령자 건강 및 편의를 위한 디자인 도입
  - 화재, 범죄예방, 기후변화에 따른 폭염, 미세먼지 등 안전한 건축·도시환경 조성
  - 내실있고 효율적인 건축행정체제 개편으로 지역 건축산업 발전 유도
  - 건축서비스산업 진흥 및 지역전문가 육성
  - 지역 건축자산의 보존 및 도시재생 활성화 자원으로 활용

## ■ 18개 시·군 주민 및 실무자 인식조사를 통한 정책수요 반영

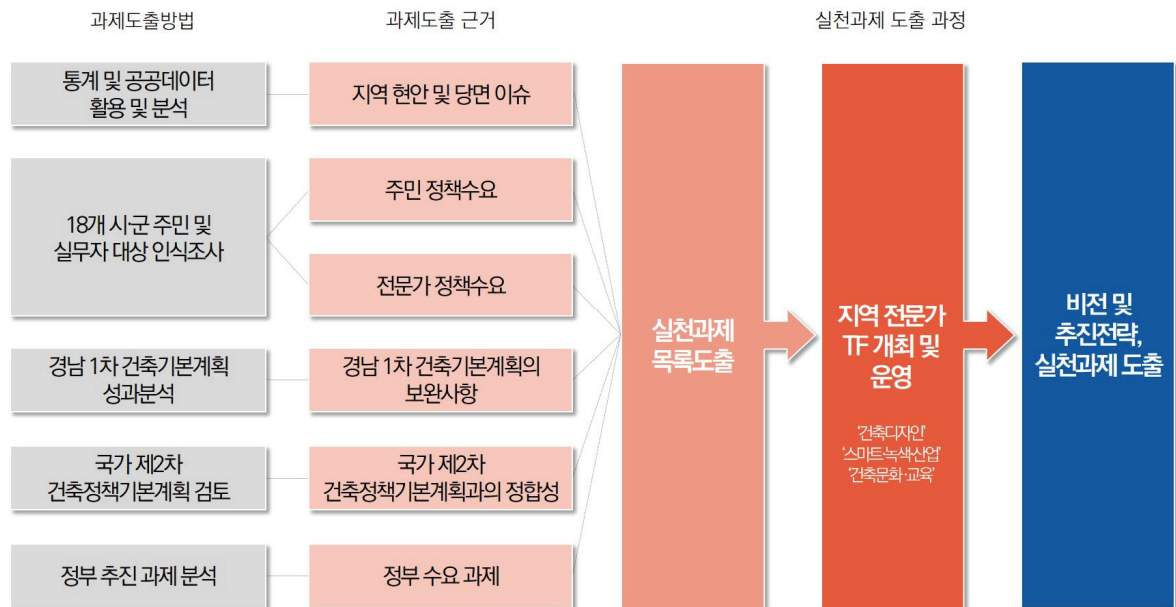
- 18개 시·군의 주민들을 대상으로 실시한 인식조사를 통해 도민들의 건축·도시 정책에 대한 체감도와 시급성을 파악하여 수요기반 정책발굴
- 도 및 18개 시·군의 실무자들을 대상으로 인식조사를 시행하고 전문가들이 인식하는 과제 추진의 시급성 등을 파악하고 과제도출에 반영

## ■ 경상남도 제1차 건축기본계획 성과 점검

- 경상남도 제1차 건축기본계획 상에서 성과가 미달되거나, 부재했던 항목을 파악함으로써 과제 도출의 우선순위 결정에 반영
- 또한, 이미 달성한 과제를 파악하여 중복된 사항이 없도록 하고 보완사항이 있는 경우, 제2차 건축기본계획 수립 시 반영

## ■ 정부 수요 과제 분석

- 정부가 추진하고 있는 과제분석을 통하여 중앙부처의 정책적 수요 등을 파악하고 도 및 시·군에서 예산 등을 지원받을 수 있는 경로를 조사함으로써, 과제의 우선순위 도출 및 실행력 제고



[그림 4-2] 과제 도출 과정

### 3) 전략 세부과제 및 시범사업 도출

#### ■ 기본계획 기본구상 방향

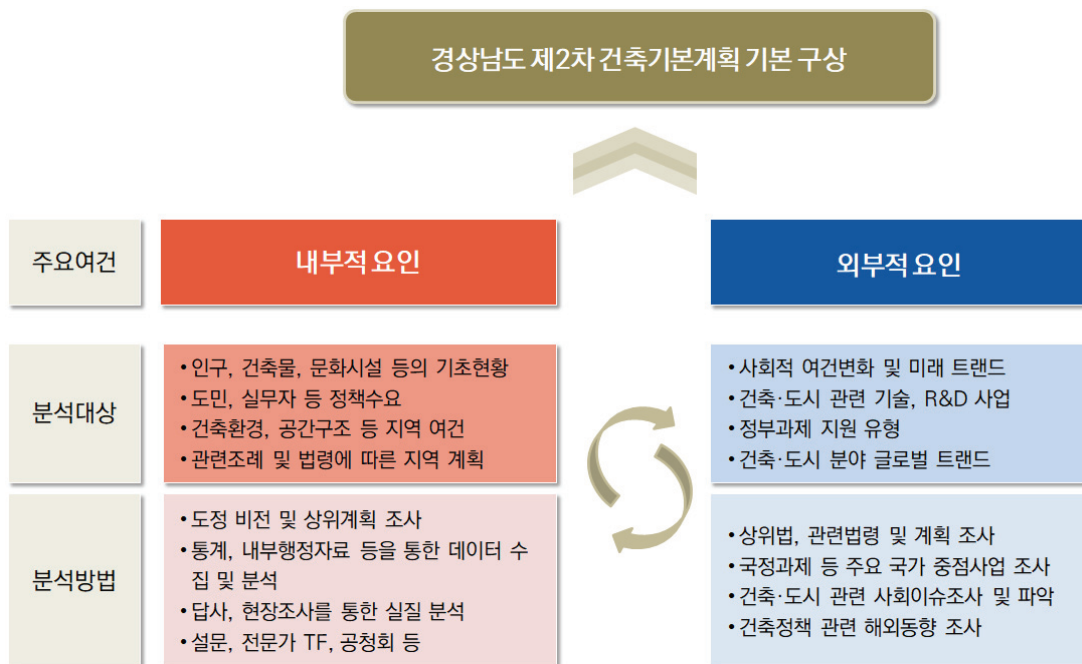
- 내부적 여건과 외부적 여건을 고려한 기본목표 수립 및 추진방향 재정립

#### ■ 경상남도 여건과 비전에 부합하는 기본목표와 추진방향 재정립

- ‘함께 만드는 완전히 새로운 경남’ 도정비전과 도내에서 수립·운영 중인 상위 계획과 관련계획을 토대로 건축정책 비전과 목표 설정
- 인구, 건축물 노후도, 토지이용변화 등 지역의 기초현황과 도민 및 실무자의 수요를 반영한 기본방향 구상

#### ■ 변화된 건축·도시 패러다임 분석 등 미래 건축정책 방향 제시

- 스마트도시, 기후변화 등 변화하는 건축·도시 패러다임과 정부에서 추진하는 주요 과제 및 지원과제에 대한 현상파악
- 리모델링, 녹색건축 등 그간 변화한 건축정책 이슈 반영하여 경상남도 공공건축 혁신방안 및 공공건축가 제도 운영 전략 제시 등 주요 계획수립의 큰 방향 설정
- 해외 건축정책동향을 모니터링하고 주요 트렌드를 고려한 미래 지향적인 방향 제시



[그림 4-3] 경상남도 제2차 건축기본계획 기본구상 방안

#### 4) 세부 실천과제 및 시범사업 제안

##### ■ 세부 실천과제 및 시범사업 도출 원칙

- 최근의 변화한 건축·도시 법·제도를 반영한 과제
- 전문가의 의견을 충실히 반영하되 지역의 수요를 고려하고 도민이 공감할 수 있는 과제
- 제1차 경상남도 건축기본계획과 연속성을 지니되 새로운 사회적 가치를 반영한 과제
- 기후변화, 스마트도시, 자동화 등 새로운 기술과 사회적 대응이 요구되는 과제

##### ■ 과제제안 원칙

- 제2차 국가건축정책 기본계획 세부 단위과제를 반영한 과제
- 도에서 추진하는 과제, 도에서 지원하고 시·군에서 추진하는 과제, 시·군 자체 추진과제
- 시·군의 방향성을 제시하는 과제



[그림 4-4] 경상남도 건축기본계획의 계획 수립 및 과제도출 예시

※ 전략수립을 위한 주요 이슈와 키워드는 2018년 하반기 경상남도에서 배포한 건축·도시 분야 보도자료 주요 키워드와 최근 건축 도시 주요 이슈를 검토하여 작성

## 2. 비전 및 목표

### ■ 계획의 비전 및 목표

- 제2차 경상남도 건축기본계획은 도정비전과 지역의 여건변화, 계획수립을 위한 기본 원칙을 바탕으로 「미래세대를 아우르는 행복한 경남 건축」을 비전으로 설정
- 「포용으로 다시 쓰는 경남 건축」, 「기술과 산업변화에 유연한 건축생태계 구축」, 「공감하고 체감하는 일상 속 건축문화 실현」을 3대 목표로 선정하고, 6개 전략을 마련하고 세부 단위과제 도출

비전  
미션

Keyword  
KEYWORD

목표  
GOAL

전략  
STRATEGY

## 미래세대를 아우르는 행복한 경남 건축

### 공정과 포용

## 01

### 포용으로 다시 쓰는 경남 건축

#### 1 모두가 행복하고 안전한 건축·도시디자인 구현

- 1.1 인구구조변화에 대응하는 생활공간 개선
- 1.2 누구에게나 안전한 건축·도시환경

#### 2 복합화로 다시 쓰는 공공공간 조성

- 2.1 노후·유휴공간 활용을 통한 지역재생 활성화
- 2.2 저비용 공공건축 복합화를 통한 생활 SOC 확충

### 실용과 혁신

## 02

### 기술과 산업변화에 유연한 건축생태계 구축

#### 3 기후변화에 지속가능한 스마트·녹색건축 조성

- 3.1 경남형 그린뉴딜을 선도하는 스마트·녹색건축물 보급
- 3.2 기후변화에 적응력을 갖춘 건축·공간환경 조성

#### 4 지역 건축역량 강화 및 건축행정 선진화

- 4.1 경상남도 미래 건축시장의 경쟁력과 다양성 확보
- 4.2 효율적인 건축행정 기반 구축

### 소통과 참여

## 03

### 공감하고 체감하는 일상 속 건축문화 실현

#### 5 경남 건축자산을 활용한 지역정체성 확보

- 5.1 건축자산의 체계적 보존과 진흥을 위한 기틀 마련
- 5.2 사회적 변화에 대응하는 건축자산과 한옥의 자원화

#### 6 소통하고 참여하는 건축문화 기회 확대

- 6.1 건축문화 저변확대를 위한 행사 및 교육 확대
- 6.2 문화와 경관이 어우러지는 경상남도 장소 형성

[그림 4-5] 경상남도 제2차 건축기본계획 비전 및 목표

## ■ 목표 1. 포용으로 다시 쓰는 경남건축

“공정과 포용” 포용으로 다시 쓰는 경남건축			
전략	실천과제	주요내용	단위과제
1. 모두가 행복하고, 안전한 건축·도시 디자인 구현	1.1 인구구조변화에 대응하는 생활공간 개선	1.1.1 고령사회 진입에 대비하는 노인복지 향상 정책 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 지역별 노인복지시설 분포현황 파악 및 전수조사</li> <li>▶ 노인복지시설 확충계획 수립</li> <li>▶ 경상남도형 스마트홈 보급</li> </ul>
		1.1.2 취약계층 주거 지원 및 문화 사각지대 해소	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 대학생·청년 등 1인 가구 사회적 주택 시범사업 추진</li> <li>▶ 산업단지 근로자 맞춤형 주거지원</li> <li>▶ 청년친화 문화공간 ‘청년센터’ 조성 확대</li> <li>▶ 외국인 대상 문화 복지공간 조성 확대</li> </ul>
	1.2 누구에게나 안전한 건축·도시환경	1.2.1 건축안전기반 구축을 통한 재난안전 대비	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 노후공공건축물 분포지역 현황 및 실태조사</li> <li>▶ 민간 소유 건축물 안전점검 컨설팅 및 비용지원</li> <li>▶ 경남 동부권 안전교육 체험시설 확충</li> </ul>
		1.2.2 디자인으로 만들어가는 안전한 건축·공간환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 경상남도 BF 인증제 도입</li> <li>▶ 무장애 공공공간 시범사업 추진</li> <li>▶ 경상남도 범죄취약지역 개선방안 연구</li> <li>▶ 주민참여형 안전마을 만들기 사업 추진</li> </ul>
2. 복합화로 다시쓰는 공공공간 조성	2.1 노후·유휴공간 활용을 통한 지역재생 활성화	2.1.1 빈집 정책 실행체계 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 빈집 특례법 개정에 따른 조례 제·개정</li> <li>▶ 빈집 활용을 위한 거버넌스 구축</li> <li>▶ 경상남도 빈집정보시스템 구축</li> <li>▶ 시·군 빈집실태조사 추진</li> <li>▶ 시·군 빈집정비계획 수립</li> </ul>
		2.1.2 빈집활용 기반 마련 및 시범사업 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 경상남도 빈집뱅크 신설 및 운영방안 마련연구</li> <li>▶ 농어촌 빈집 리모델링 숙박시설 지원사업</li> <li>▶ 도민 빈집 실험학교 프로그램 개설 및 운영</li> </ul>
		2.1.3 유휴공간 활용 시범사업 및 프로젝트 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 빈집 철거 및 유휴공간을 활용한 주차장 확충</li> <li>▶ 마을과 지역대학생이 함께 하는 자투리땅 살리기 프로젝트</li> </ul>
	2.2 저이용 공공건축 복합화를 통한 생활SOC 확충	2.2.1 거점 공공건축물의 리모델링을 통한 생활SOC 복합화	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 「경상남도 생활SOC 확충계획」 수립을 통한 생활SOC 확충 본격화</li> <li>▶ 생활SOC 복합화 시범사업 추진</li> <li>▶ 저이용 공공건축물 유휴공간을 활용한 복지·편의 공간 확보</li> </ul>
		2.2.2 전통시장 연계 지역문화 거점 공간 확충	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 전통시장 매개의 지역문화 거점 연계 활용계획 수립</li> <li>▶ 전통시장 활성화를 통한 원도심 도시재생 시범사업</li> </ul>
		2.2.3 다양한 발주방식 도입을 통한 우수디자인 창출	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 지역건축사 대상 노후공공건축물 리모델링 제안공모</li> <li>▶ 소규모 공공건축물 간이설계공모</li> </ul>

## ■ 목표 2. 기술과 산업변화에 유연한 건축생태계 구축

“실용과 혁신” 기술과 산업변화에 유연한 건축생태계 구축			
전략	실천과제	주요내용	단위과제
3. 기후변화에 지속가능한 스마트·녹색건축 조성	3.1 경남형 그린뉴딜을 선도하는 스마트·녹색 건축물 보급	3.1.1 경남형 노후건축물 그린리모델링 사업 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 공공건축물 그린리모델링 선도 강화</li> <li>▶ 소규모 노후주택 에너지성능 지원계획 수립</li> <li>▶ 지역 커뮤니티시설 그린리모델링 사업 추진</li> </ul>
		3.1.2 신재생에너지 확대를 통한 저탄소 사회 구현	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 태양광 잠재 발전량 및 설치지역 파악</li> <li>▶ 마을단위 신재생에너지 결합형 녹색건축물 보급</li> </ul>
		3.1.3 제로에너지 사회를 선도하는 시범사업 발굴	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 제로에너지건축물 의무화 대응체계 구축</li> <li>▶ 지구단위 제로에너지 시범사업 추진</li> </ul>
	3.2 기후변화에 적응력을 갖춘 건축·공간환경 조성	3.2.1 재해·재난으로부터 안전한 경상남도 농산어촌 조성  3.2.2 폭염, 홍수 등 하절기 이상 기후 대책 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 재해·재난 대피시설 취약지역 파악</li> <li>▶ 지역 커뮤니티 시설 안전성능 진단</li> <li>▶ 무더위 쉼터 기능 확대를 통한 우리동네 방재쉼터 조성</li> <li>▶ 하절기 이상기후 유형별 취약 건축물 파악</li> <li>▶ 지역맞춤형 옥상녹화 및 쿨루프 사업 추진</li> <li>▶ 건축물 차양설치 및 우수활용 권장</li> </ul>
4. 지역 건축역량 강화 및 건축행정 선진화	4.1 경상남도 미래 건축시장의 경쟁력과 다양성 확보	4.1.1 건전한 건축설계시장 환경 구축을 위한 건축사사무소 실태조사 실시	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 지역 신진건축가 및 우수건축가 현황 파악</li> <li>▶ 경상남도 건축서비스산업 실태조사</li> </ul>
		4.1.2 건축서비스 전문인력 양성 및 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 지역 대학교와 연계한 전문인력 양성 교육기관 지정</li> <li>▶ 건축시장 창업지원 프로그램 시범 운영</li> </ul>
		4.1.3 지역건축가 및 우수건축 업체 홍보와 업무범위 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 건축사사무소의 업무범위 제도 개선</li> <li>▶ 지역 우수건축가 활용계획 수립</li> <li>▶ 우수건축 설계·시공 업체 정보제공 플랫폼 개발</li> </ul>
	4.2 효율적인 건축행정기반 구축	4.2.1 경상남도 건축지원센터 설립  4.2.2 총괄 및 공공건축가 제도 활성화 방안 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 경상남도 건축지원센터 설립 타당성 조사</li> <li>▶ 경상남도 건축지원센터 운영방안 마련</li> <li>▶ 경상남도 건축지원센터 설립근거 조례 제정</li> <li>▶ 총괄 및 공공건축가제도 세부운영계획 수립</li> <li>▶ 총괄 및 공공건축가제도 활용 매뉴얼 배포</li> <li>▶ 시·군 건축직 공무원 워크숍 정기 개최</li> <li>▶ 경상남도 공공건축 포럼 추진</li> </ul>



### ■ 목표 3. 공감하고 체감하는 일상 속 건축문화 실현

“소통과 참여” 공감하고 체감하는 일상 속 건축문화 실현			
전략	실천과제	주요내용	단위과제
5. 경남 건축자산을 활용한 지역정체성 확보	5.1. 건축자산의 체계적 보존과 진흥을 위한 기틀마련	5.1.1. 건축문화 아카이브 관리·운영 고도화	<ul style="list-style-type: none"> <li>기 구축한 근대건축문화유산 데이터베이스의 체계적인 관리·운영계획 및 활용방안 수립</li> <li>건축문화자산 유형별 통합관리시스템 구축</li> <li>건축문화 관련 홍보 플랫폼의 일원화</li> <li>도민과 함께하는 데이터베이스 구축 방안 마련</li> </ul>
		5.1.2. 건축자산 진흥을 위한 제도적 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>건축자산 보존 및 관리를 위한 제도적 근거 마련</li> <li>건축자산 진흥을 위한 종합관리계획 수립</li> <li>건축자산 진흥구역 지정</li> </ul>
	5.2. 사회적 변화에 대응하는 건축자산과 한옥의 자원화	5.2.1. 건축자산의 관광·문화 상품화를 통한 활용 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시재생·SOC 사업과 연계한 건축자산 자원화 구상</li> <li>민간소유 건축자산 보존을 위한 민간소유주 지원 방안 마련</li> <li>건축문화자산의 관광 활성화</li> </ul>
		5.2.2. 한옥 및 목조건축의 현대적 활용을 통한 한옥·목조건축 문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> <li>한옥 및 건축자산 전수조사 시행</li> <li>도내 한옥 및 목조 공공건축물 건립</li> <li>기존 한옥매입을 통한 공공한옥 활용</li> <li>한옥관광프로그램 개발 및 한옥체험업 인센티브 제도 구축</li> </ul>
6. 소통하고 참여하는 건축문화 기회 확대	6.1. 건축문화 저변확대를 위한 행사 및 교육확대	6.1.1. 건축문화 행사·축제 및 건축도시 관련 사업의 주민 참여 활성화	<ul style="list-style-type: none"> <li>경남건축문화제 기획 및 운영 안정화 방안 마련</li> <li>경남건축문화제 콘텐츠 다양화 및 도민 참여 확대</li> <li>지역 사업과 연계한 찾아가는 경관교육 시범사업</li> </ul>
		6.1.2. 연령대별 건축문화 교육 프로그램 개발 및 확산	<ul style="list-style-type: none"> <li>초·중·고등학생·시니어 대상 건축문화 교육 지원 및 전문인력 양성</li> <li>기초교육 과정과 연계한 건축문화 교육 협정</li> <li>민간건축주 지원 및 교육 프로그램 기획·운영</li> </ul>
	6.2. 문화와 경관이 어우러지는 경상남도 장소 형성	6.2.1. 지역주민과 소통하는 경관사업 시행 및 체감도 증진	<ul style="list-style-type: none"> <li>눈이 편안한 도시만들기 사업(가칭)</li> <li>경관 개선을 위한 도민참여 시스템 마련</li> <li>시민 중심의 경관사업 모니터링으로 지역 경관 개선</li> </ul>
		6.2.2. 지역경관자원의 가치 발굴 및 연계협력 사업 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>경상남도 경관도로 발굴 및 선정</li> <li>경관도로 브랜딩 공모전 개최</li> <li>경관도로 주변지역 경관조성 및 경쟁력 강화</li> <li>경관도로 주변 마을 특성화 사업 및 연계 협력 벨트 구성</li> </ul>
		6.2.3. 우수한 자연환경에 순응하는 산업경관 형성	<ul style="list-style-type: none"> <li>산업단지 위해경관 파악 및 경관개선 시범사업 시행</li> <li>지역 경관을 고려한 태양광발전시설 입지기준 설정</li> <li>지역 경관에 순응하는 신재생에너지 개발사업 경관관리</li> </ul>



# V

## 전략별 실천계획

추진목표 1. 포용으로 다시 쓰는 경남건축

추진목표 2. 기술과 산업변화에 유연한 건축생태계 구축

추진목표 3. 공감하고 체감하는 일상 속 건축문화 실현





[추진목표 1] “공정과 포용”

# 포용으로 다시 쓰는 경남건축

---

## 전략 1. 모두가 행복하고 안전한 건축·도시 디자인 구현

- 1.1 인구구조변화에 대응하는 생활공간 개선
- 1.2 누구에게나 안전한 건축·도시환경

## 전략 2. 복합화로 다시 쓰는 공공공간 조성

- 2.1 노후·유휴공간 활용을 통한 지역재생 활성화
- 2.2 저이용 공공건축 복합화를 통한 생활SOC 확충



## 실천과제 1.1 인구구조변화에 대응하는 생활공간 개선

### 1) 추진배경 및 목적

#### ■ 증가하는 고령인구에 대응하는 건축·도시적 대응 필요

- 2019년을 기준으로 경상남도의 65세 이상 인구 구성비는 16.30%로 고령사회에 진입했으며, 5년에서 10년 이내에 65세 이상인구가 되는 잠재 고령인 급증
  - 65세 이상 고령인구 41.07% 증가, 55~64세 잠재 고령인구 61.27% 증가
- 경상남도 내 거주하고 있는 기초생활수급자는 106,360명으로 파악되는데, 이 중 65세 이상 고령인구는 34,964명으로 32.8%에 이룸
  - 기초생활수급자들은 주로 주거급여 지원을 통해 생계를 유지하므로 노후한 주택을 수리하거나 보강할 수 있는 여력 부족
- 합천군, 남해군, 의령군, 산청군, 함양군, 하동군 등 인구가 적은 군 지역은 65세 이상의 노인 인구비율이 30%를 넘어서고 있고 비도시 지역의 농가에 거주하는 고령자가 급격히 증가하여 이를 고려한 건축정책 마련 필요
  - 연도별 농가인구는 2010년에서 2017년까지 지속적으로 감소했으며, 고령화에 따라 농가인구 중 65세 이상 농가인구의 비율은 33.6%(2010년)에서 44.1%(2017년)까지 증가



고성군 고성읍 서외리  
출처 : 연구진 촬영



하동군 화개면 탐리



고성군 하일면 학림리

- 증가하는 고령인구에 비해 노인복지시설이 매우 부족한 실정이며, 특히 군지역을 중심으로 열악한 것으로 파악됨으로 건축 분야 관련 시설을 중심으로 시범사업 추진 방안 모색
  - 노인주거복지시설 전무 시·군은 진주, 김해, 밀양 3개 시와 고성, 남해, 하동, 산청, 함양, 거창, 합천 7개 군

- 노인의료복지시설은 도시지역과 군지역의 격차가 크게 나타나고 도내 노인전문병원이 설치되어 있지 않아 고령인구 증가에 대한 대비 시급
- 노인여가복지시설은 경로당이 대부분을 차지하여 복지회관 및 노인교실 등의 다양한 유형 시설이 필요하며, 공간의 신설 혹은 기존공간 복합화를 통한 마련 필요

[표 5-1] 경상남도 노인복지시설 현황(2020)

사 도	총계	노인주거복지시설				노인의료복지시설			노인여가복지시설				재가노인복지시설							
		계	양로 시설	노인 공동 생활 가정	노인 복지 주택	계	노인 요양 시설	노인 요양 공동 생활 가정	계	노인 복지관	경로 당	노 교 실	계	방문 요양 서비스	주 야 보호 서비스	단기 보호 서비스	방문 목욕 서비스	방문 간호 서비스	복지 용구 지원 서비스	재가 노인 자원 서비스
경상남도	8,072	16	13	3	0	238	189	49	7,536	19	7,437	80	282	83	96	3	49	1	0	50
창원시	1,162	3	2	1	0	50	36	14	1,044	8	1,010	26	65	22	24	1	6	1	0	11
진주시	582	0	0	0	0	25	20	5	548	3	534	11	9	0	3	0	0	0	0	6
통영시	275	3	2	1	0	8	7	1	249	0	247	2	15	6	3	0	5	0	0	1
사천시	388	1	1	0	0	17	17	0	343	0	338	5	27	7	16	0	3	0	0	1
김해시	602	0	0	0	0	15	9	6	563	3	558	2	24	6	9	0	3	0	0	6
밀양시	459	0	0	0	0	18	14	4	431	0	430	1	10	3	3	0	2	0	0	2
거제시	347	2	1	1	0	6	5	1	322	0	318	4	17	5	5	0	4	0	0	3
양산시	347	2	2	0	0	20	14	6	312	2	306	4	13	5	4	0	3	0	0	1
의령군	307	2	2	0	0	5	5	0	295	0	293	2	5	2	1	0	1	0	0	1
함안군	359	1	1	0	0	12	9	3	332	0	332	0	14	4	4	0	4	0	0	2
창녕군	419	2	2	0	0	7	6	1	401	0	401	0	9	2	3	0	1	0	0	3
고성군	341	0	0	0	0	9	6	3	325	0	322	3	7	2	1	1	2	0	0	1
남해군	283	0	0	0	0	4	3	1	266	1	253	12	13	4	4	0	4	0	0	1
하동군	400	0	0	0	0	9	6	3	385	1	382	2	6	2	2	0	1	0	0	1
산청군	370	0	0	0	0	10	9	1	344	0	341	3	16	5	3	1	3	0	0	4
함양군	431	0	0	0	0	8	8	0	410	0	407	3	13	3	5	0	3	0	0	2
거창군	462	0	0	0	0	9	9	0	441	1	440	0	12	3	3	0	3	0	0	3
합천군	538	0	0	0	0	6	6	0	525	0	525	0	7	2	3	0	1	0	0	1

출처: 보건복지부(2020, 노인복지시설 현황 총괄표)를 참고하여 연구진 작성

## ■ 1인 가구가 급증하는 세대구성의 변화

- 1인 가구 증가에 따라 경상남도의 세대수는 계속해서 증가하고 있는 반면 세대당 인구수는 감소하고 있어 이에 대응하는 정책 필요
  - 경상남도의 세대수는 2010년 1,268,731세대에서 2019년에는 1,450,822세대<sup>24)</sup>(약 14.4% 상승)
  - 세대당 인구수는 2010년 2.59명에서 2019년에는 2.32명을 기록하는 등 지속적으로 감소하고 있으며, 2010년대 중반부터 세대당 인구수가 2인 미만인 시·군이 증가하고 있어 이에 대한 대책 마련 필요

24) 행정안전부(2010-2019b, 「주민등록인구현황」 행정구역(시군구)별 주민등록세대수)

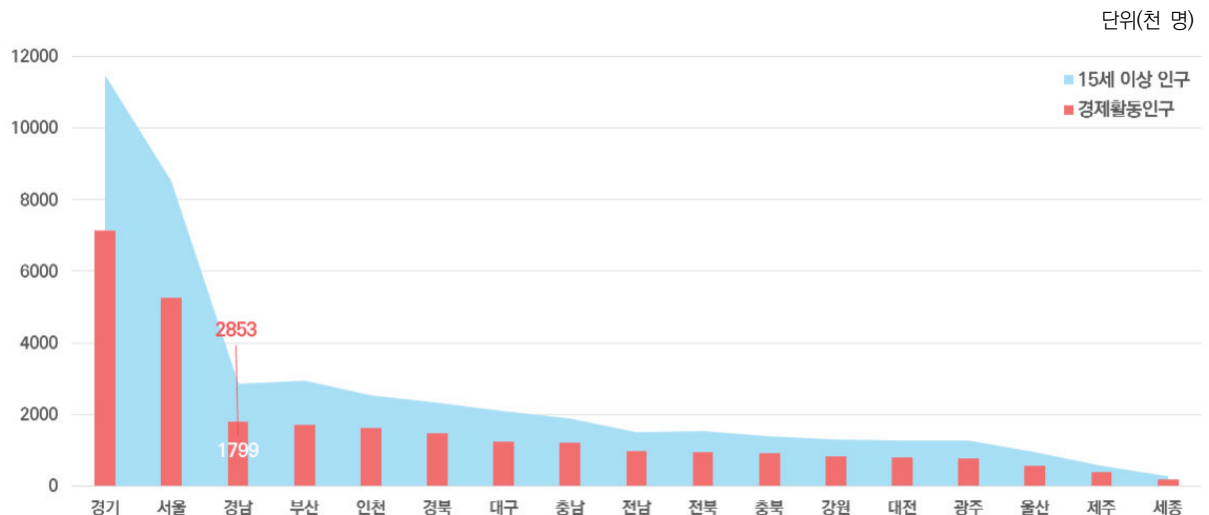


[표 5-1] 경상남도 세대수·세대당 인구 및 인구밀도 증감추이(2010-2019)

구분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년
경상남도	2.59	2.57	2.55	2.52	2.49	2.46	2.43	2.4	2.37	2.32
창원시	2.73	2.7	2.67	2.64	2.61	2.57	2.55	2.51	2.47	2.42
진주시	2.63	2.6	2.59	2.56	2.53	2.49	2.46	2.43	2.38	2.33
통영시	2.45	2.44	2.43	2.4	2.39	2.36	2.33	2.3	2.26	2.21
사천시	2.41	2.38	2.37	2.35	2.33	2.29	2.25	2.23	2.18	2.13
김해시	2.82	2.8	2.77	2.75	2.71	2.67	2.64	2.6	2.56	2.5
밀양시	2.36	2.33	2.29	2.26	2.23	2.19	2.16	2.13	2.09	2.05
거제시	2.64	2.63	2.61	2.59	2.55	2.52	2.51	2.51	2.49	2.43
양산시	2.69	2.67	2.65	2.62	2.58	2.56	2.53	2.49	2.46	2.41
의령군	2.11	2.1	2.09	2.04	2.01	1.98	1.95	1.93	1.9	1.86
함안군	2.37	2.35	2.32	2.3	2.27	2.24	2.22	2.19	2.16	2.13
창녕군	2.18	2.17	2.15	2.14	2.12	2.1	2.08	2.05	2.02	1.98
고성군	2.24	2.23	2.22	2.19	2.16	2.14	2.12	2.09	2.06	2.02
남해군	2.2	2.19	2.15	2.12	2.09	2.06	2.04	2.02	1.98	1.93
하동군	2.28	2.28	2.22	2.18	2.15	2.13	2.09	2.05	2.01	1.96
산청군	2.09	2.07	2.05	2.03	2.01	1.99	1.96	1.94	1.91	1.86
함양군	2.19	2.17	2.15	2.13	2.11	2.08	2.05	2.02	1.99	1.94
거창군	2.35	2.34	2.32	2.3	2.28	2.27	2.24	2.21	2.17	2.11
합천군	2.14	2.12	2.09	2.07	2.06	2.01	1.98	1.94	1.91	1.87

출처 : 행정안전부(2010-2019b, 「주민등록인구현황」 행정구역(시군구)별 주민등록세대수)를 참고하여 연구진 작성

- 고령자뿐만 아니라, 청년인구를 지속 유지하기 위한 정책이 동시에 추진되어야 하며, 건축·도시분야에서는 청년층 정착을 위한 주거환경 개선이 중요할 것으로 사료됨
- 경상남도는 수도권을 제외한 타 광역지자체 중 15세 이상 인구와 경제활동인구가 가장 많은 편에 속하고 있기 때문에 이들을 지원하기 위한 주거정책 추진



[그림 5-1] 경상남도 15세 이상 인구 및 경제활동인구 현황(2020.08.)

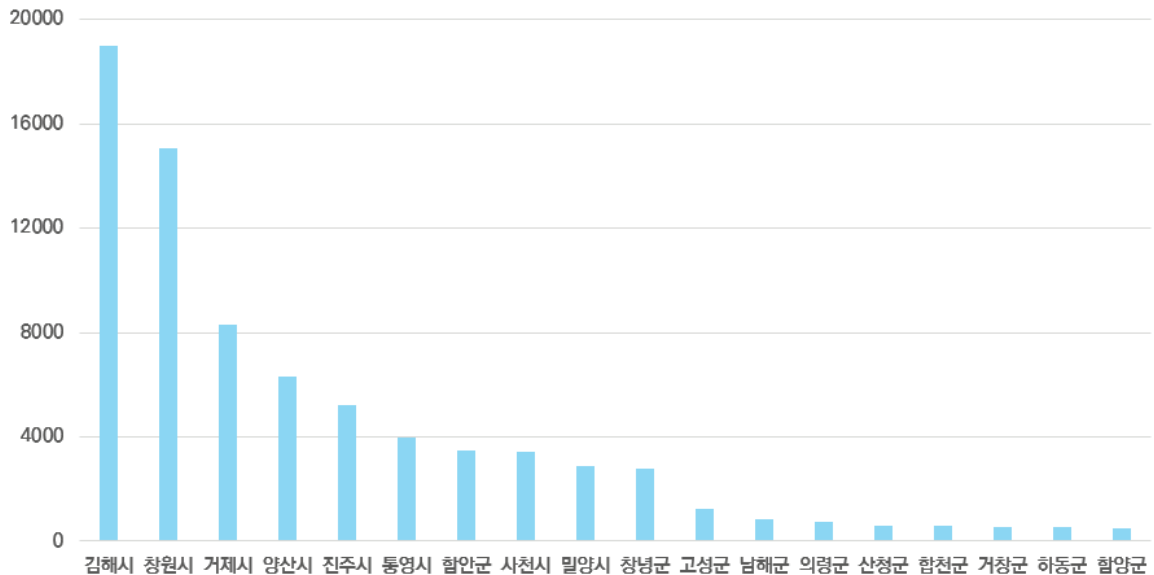
출처 : 통계청(2020, 경제활동인구조사-행정구역(시도)별 경제활동인구, 검색일 : 2020.10.05.)을 참고하여 연구진 작성



- 현 정부는 청년층 주거안정 정책으로 세어형 임대주택 5만 실, 청년주택 20만 실, 기숙사 확대 5만 명 지원 등을 국정과제로 제시
- 청년층은 1인 가구가 많고 월세 임차 비중이 높아 소득이 불안정한 특성이 있어 자금 대출지원 수단 외에도 다양한 주택유형 및 공급 방식 요구<sup>25)</sup>
  - 청년은 「장애인·고령자 등 주거약자 지원에 관한 법률」의 주거약자, 「국민기초생활 보장법」의 수급권자, 「공공주택 특별법」의 무주택 일반 가구에 포함되지 않아 주거지원의 대상이 되지 않음
  - 특히 청년 1인 가구는 학업, 사회 진입 준비 등으로 가족과 잠시 떨어져 사는 임시 분거 가구로 이들에게 주거안정을 제공하여 정착을 지원하기 위한 제도 정책 필요

## ■ 도내 외국인의 지속적 증가에 따른 포용정책 필요

- 경상남도의 등록외국인 현황은 2019년 기준 76,123명으로 경기도(414,318명), 서울특별시(281,876명)에 이어 3번째<sup>26)</sup>로 높게 나타나고 있음
- 시·군에서는 김해시(19,013명), 창원시(15,073명), 거제시(8,302명) 순으로 나타나고 이들 3개시가 경남 내 외국인의 약 55.7% 차지
  - 외국인 인구 유입은 기업체의 꾸준한 증가에 따라 중소기업 근로자 수급(기업체수는 2010년부터 2017년까지 전체 기업수의 약 22%인 5만개 증가) 및 국제결혼에 따른 이주자 증가에 기인



[그림 5-2] 경상남도 18개 시·군 외국인 수(2019)

출처 : 경상남도 통계빅데이터(2019, [https://www.gyeongnam.go.kr/data/index.gyeongnam?menuCd=DOM\\_000002901006000000](https://www.gyeongnam.go.kr/data/index.gyeongnam?menuCd=DOM_000002901006000000), 검색일 : 2020.09.30.)를 참고하여 연구진 작성

25) 변나향(2018, p.2)

26) 경상남도(2010-2019a, 주민등록인구통계 통계표)

- 읍면동을 기준으로 세부적으로 살펴보면, 외국인 비율이 10%를 넘어서는 곳이 14곳으로 나타나고 그 중 20%를 넘어서는 곳도 3곳(김해시 한림면·상동면·진례면)에 달함
- 김해시는 외국인 등록인구가 가장 많은 지역이며, 외국인 비율이 20%를 넘어서는 읍면동이 3곳에 달함
- 그 외에도 공업지역을 포함하고 있는 시·군을 중심으로 외국인 비율이 높게 나타남

[표 5-2] 외국인 비율이 높은 읍면동 현황

구분	합계	내국인	외국인	외국인 비율
김해시 한림면	10,273	7,969	2,304	22.43%
김해시 상동면	4,201	3,304	897	21.35%
김해시 진례면	8,510	6,775	1,735	20.39%
김해시 생림면	4,781	3,874	907	18.97%
창원시 마산회원구 봉암동	4,233	3,605	628	14.84%
진주시 사봉면	1,784	1,529	255	14.29%
함안군 군북면	7,291	6,396	895	12.28%
거제시 옥포1동	8,237	7,251	986	11.97%
함안군 법수면	3,276	2,917	359	10.96%
통영시 도산면	3,356	2,990	366	10.91%
창원시 성산구 웅남동	9,236	8,239	997	10.79%
함안군 칠서면	6,209	5,564	645	10.39%
창원시 진해구 웅동1동	7,374	6,630	744	10.09%
창원시 마산합포구 진북면	4,108	3,696	412	10.03%

출처 : 경상남도 통계빅데이터(2019, 2019년 하반기 주민등록인구통계표-읍면동)를 참고하여 연구진 작성

주 : 주민등록인구통계 표계를 기준으로 외국인 비율이 10%를 초과하는 읍면동 현황을 작성함.

- 도내 외국인 인구의 비율이 타 지자체에 비해 높게 나타나고 있으며, 통계에 반영되지 않은 미등록 인구를 고려한다면 경상남도 인구의 상당부분을 차지하여 이들을 포용하는 정책 필요

## 2) 과제 선정 시 고려사항

- 관련 계획 및 법·제도
  - 법령 : 노인복지법, 노인복지법 시행규칙
  - 조례 : 경상남도 청년 기본 조례, 경상남도 고령농어업인 삶의 질 향상에 관한 조례
  - 관련계획 : 제3차 저출산 고령사회기본계획(2016~2020), 제2차 독거노인 종합지원대책(2018~2022), 제2차 건축정책기본계획(1.2.생활밀착형 복지공간 체계 구축)
- 저출생·고령화, 세대구성 변화 등 인구이슈 관련 도정 분석을 통해 건축도시 분야에서 지원할 수 있는 과제 발굴

### 3) 주요내용

#### ■ 인구구조변화에 대응하는 생활공간 개선

##### ○ 지역별 노인복지시설 분포현황 및 전수조사

- (필요성) 도 내 고령인구 증가 및 지역 간 복지시설 불균형 문제를 해소하고자, 지역별 노인 복지시설의 분포현황 파악과 기존 시설들의 현황 파악 필요
- (주요내용) 지역별로 부족한 노인복지시설 유형 파악 및 전수조사를 통한 개선계획 마련
- (과제유형/추진주체) 연구과제/경상남도

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022	경상남도 건축주택과	경상남도 복지정책과, 노인복지과	도비

##### ○ 노인복지시설 확충계획 수립

- (필요성) 지역별 노인복지시설의 유형 파악 및 전수조사 수행 이후 개선사항을 포함한 확충계획 수립
- (추진방향) (신축 및 용도변화) 빈집, 폐교, 기존 저이용 공공공간(작은도서관 등) 리모델링을 통한 노인복지시설 확충
- (추진방향) (개선 및 복합화) 기존 노인복지시설에 부족한 시설을 지원하고 공공보건의료, 마을 회관 등 기존 노인복지시설에 용도를 복합화하여 부족한 유형의 시설 기능 강화
- (과제유형/추진주체) 계획수립/경상남도

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2023	경상남도 건축주택과	경상남도 복지정책과, 노인복지과	도비

##### ○ 경상남도형 스마트홈 보급

- (추진배경) 개인의 건강관리, 건축물 에너지 효율 등 쾌적한 주거환경과 관련하여 IoT 기반의 다양한 서비스가 증가하고 있으며, 주거부문에서는 스마트홈 확산에 대한 정책 지원 증가
- (필요성) 기술 도입에 따른 관련 산업 발전, 주거환경 개선, 지역의 건축 경쟁력 제고 및 노인, 장애인 등 취약계층 돌봄 서비스 확대
- (추진현황) 경상남도는 2019년 8월 LH와 ‘스마트홈 인테리어 시범사업을 위한 업무협약’을 체결하고, 약 2,200여 가구에 대한 스마트홈 기술을 보급 예정
- (추진방향) 현재 경상남도에서 추진하고 있는 스마트홈 사업을 모니터링하고 기존 사업을 보완한 신규사업 및 시범사업 도입
- (주요내용) 개인 주택에 대한 건축물 에너지 성능, 주거서비스 기반의 IoT 플랫폼, 돌봄서비스 등 맞춤형 스마트홈 보급 및 차세대 건축물 도입 가능성 확대
- (주요내용) 기초지자체 요양원 시설과 실버주택, 스마트홈 기능을 결합한 노인공유주택을 확대함으로써 지역사회 통합 돌봄과 동시에 스마트 헬스케어 서비스 제공 가능성 확대

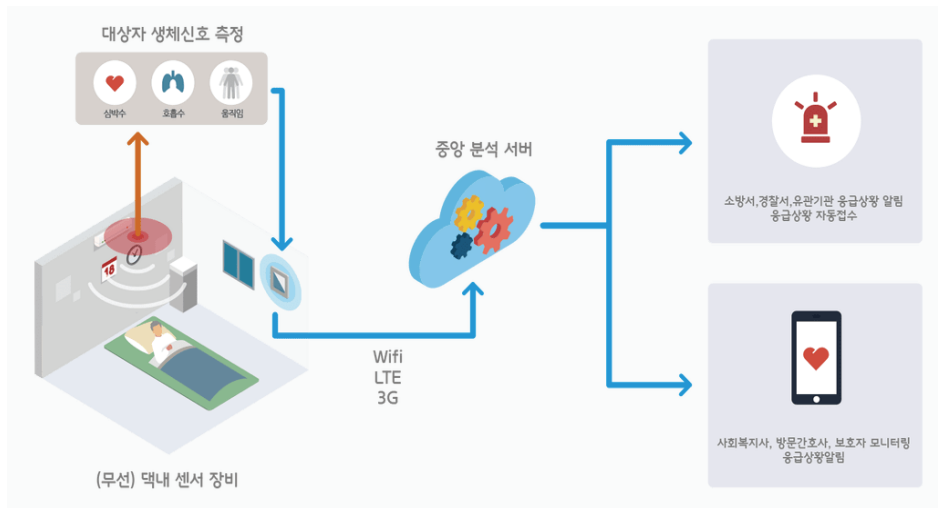
※ 스마트 헬스케어의 대표적 서비스인 원격진료의 경우 현행 의료법과 충돌되는 부분이 있어 스마트도시 규제 샌드박스 사업과 연계하여 추진

### ■ 경상남도, LH와 스마트홈 인테리어 시범사업

- 주관 : 경상남도, LH
  - 목적 : LH 임대단지에 사회안전 서비스와 연계한 스마트홈 플랫폼을 구축해 더욱 안전하고 편리한 주거환경 조성
  - 사업대상 : 경남권에 있는 아파트·다가구 등 LH 임대주택 2,200여 가구(기축 700여가구, 신축 1500여가구)로 신축 및 기축주택
  - (주요내용) 경남 소방본부에서 실시간으로 화재 발생 여부를 확인할 수 있는 IoT 화재감지기와 온도감지기, 취침 및 외출 중 침입발생 시 경보가 울리는 문열림감지기 등 방범·화재·에너지 등의 주거환경 개선을 위한 10가지 스마트홈 요소 도입
- 출처 : 경남뉴스투데이(2019.08.19.), “LH, 경남도와 스마트홈 인테리어 시범사업 추진”

### ■ 서울시 홀몸어르신 안심케어 서비스

- 서울시 사물인터넷 도시조성 실증사업의 일환으로, 설치/거치 방식의 “감지형 생체정보 측정센서”를 적용한 주민 건강관리 및 고독사 사전예방 시스템
- 대상 주민 맥 센서 설치를 통해 24시간 상시 모니터링으로 사회복지사 등 담당 공무원이 생체정보 이상유무 및 부재여부를 항시 관리 가능한 서비스
- 심박수, 호흡수, 움직임 측정 상황인식 알고리즘을 통해 생체정보의 위험지수를 산출하고 응급상황 발생시 소방서, 경찰서, 지역센터, 보호자, 유관기관 등에 위험신호를 알려줌으로 불의의 사고를 예방



[그림 5-3] 독거인 고독사 사전예방 시스템

출처: 드림비전스 홈페이지(<http://drvisions.com/>)

### ■ 보건복지부, 지역사회 통합 돌봄을 위한 노인·장애인 스마트홈 시범사업

- (주관) 보건복지부, LG유플러스(공공-민간 협력사업)
- (목적) 정보통신기술(ICT)과 기기를 활용해 자립생활 지원 기반을 구축
- (주요내용) 인공지능(AI) 스피커와 가정용 사물인터넷(홈 IoT) 기기 등 스마트홈 서비스를 지역사회 통합 돌봄 선도사업 추진 지역에 지원
- (스마트홈 서비스 구성 방향) AI 스피커, AI리모콘, IoT 스위치, IoT 간편버튼, IoT 가스잡그미, IoT 열림알리미

출처 : 보건복지부 보도자료(2019.5.30.), “지역사회 통합 돌봄을 위한 노인·장애인 스마트홈 시범사업 추진한다!”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과, LH	경상남도 복지정책과, 노인복지과	도비 및 LH매칭펀드

## ❖ 취약계층 주거 지원 및 문화사각지대 해소

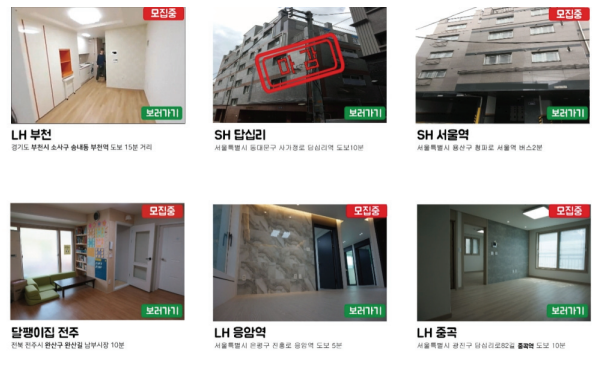
### ○ 대학생·청년 등 1인 가구 사회적 주택<sup>27)</sup> 시범사업 추진

- (필요성) 도내 거주 대학생 및 청년 대상의 저렴한 주택공급을 통한 청년 정착 및 공동체 활성화
- (추진방향) 경상남도에 본사를 둔 한국토지주택공사와의 협업을 통해 미분양주택 및 도심 빈 집을 매입하고 1인 가구 세어하우스 시범사업 추진



[그림 5-4] 서울시 사회주택 플랫폼

출처 : 서울특별시 사회주택플랫폼  
홈페이지(<http://soco.seoul.go.kr/soHouse/index.do>)



[그림 5-5] LH·SH 청년 사회적 주택 모집

출처 : 민달팽이 주택협동조합 홈페이지  
(<https://minsnaillcoop.com/>)

### ■ 창원반계 창업지원주택

- 창원시는 청년층의 창업·일자리와 연계된 공공임대주택인 '소호형(SOHO, Small Office Home Office) 주거클러스터 조성 사업'에 대한 공모 선정 (입주 2021년 2월 예정)
- 창업지원주택은 시세보다 낮은 임대료(시세 60~80%)로 청년들의 안정적인 주거와 창업에 도움을 주는 다양한 지원시설 및 서비스가 결합한 '창업인 맞춤형 행복주택'
- 창원시는 건립 부지 제공 및 입주 대상자 추천을, 한국토지주택공사(LH)는 건립 공사 및 운영을 담당
- 1인 창조기업 및 지역전략산업 분야 (예비)창업자를 대상으로 하며, 시가 추천하는 입주대상자는 만19세 ~ 만39세 이하, 제조업, 정보통신업 전문, 과학 및 기술서비스업 모든 분야의 창업자 또는 예비 창업자



창업지원주택 조감도

출처 : 창원시 보도자료(2019.12.05), "창원시, '창업지원주택' 입주 추천대상자 모집" 출처 : LH 한국토지주택공사 경남지역본부 홍보물



창업지원주택 홍보물

27) 사회적 주택 : 사회적 경제주체가 공공사업자의 임대주택을 활용하여 대학생·청년 등 청년계층의 주거비 경감과 안정적 주거지원을 위한 주거 서비스 프로그램 및 운영관리를 제공함으로써 입주자 커뮤니티 형성 및 삶의 질 향상을 목적으로 하는 주거복지사업

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022	경상남도 건축주택과, LH	시·군 담당부서	도비 및 LH매칭펀드

### ○ 산업단지 근로자 맞춤형 주거지원

- **(필요성)** 창원 국가산업단지가 스마트 선도 산업단지로 선정되면서, 약 12만 7천여 명의 근로자 정주여건을 개선할 필요
- **(추진방향)** 경상남도는 2019년, 한국토지주택공사(LH)와 근로자맞춤형 공공지원민간임대주택 사업 추진을 위한 업무협약을 체결하였으므로 이를 활용한 정책의 적극추진 가능

#### ■ 경상남도·LH 국가산단 '공공지원 민간임대주택' 업무협약

- '근로자 맞춤형 공공지원민간임대주택사업'은 창원 스마트산단 내 근로자 정주여건을 개선하기 위해 추진하는 근로자 맞춤형 아파트 건립 사업으로, 공공택지를 근로자맞춤형 공공지원민간임대주택 사업용지로 공급
- 이 사업은 근로자들이 협동조합을 구성해 직접 참여함으로써 주거비 절감 효과를 가져오는 동시에, 구성된 협동조합은 보육·의료·사회서비스를 제공하는 새로운 주거'공동체'아파트의 트렌드를 선도할 것으로 기대

출처 : 경남도청 보도자료(2019.08.19.), "경상남도, LH와 손잡고 사람중심 주거혁신 나선다"

[표 5-3] 충청남도 당진석문 국가산업단지 행복주택 형별 및 대상

형별	21A	21B	26A	26B	26C	36C
대상	산업단지근로자, 대학생, 청년, 신혼부부, 한부모가족	고령자 (주거약자용)	청년	고령자 (주거약자용)	산업단지근로자, 청년, 신혼부부, 한부모가족, 고령자(주거약자 外)	산업단지근로자, 신혼부부, 한부모가족, 고령자(주거약자 外)

출처 : LH청약센터 홈페이지([https://apply.lh.or.kr/LH/index\\_A.html#SIL::CLCC\\_SIL\\_0065:1010203](https://apply.lh.or.kr/LH/index_A.html#SIL::CLCC_SIL_0065:1010203), 검색일:2020.09.09.)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022	경상남도 건축주택과, LH	한국산업단지공단	도비 및 LH매칭펀드

### ○ 청년친화 문화공간 '청년센터' 조성 확대

- **(필요성)** 청년친화 문화공간이 부족한 시·군에 청년들이 활동하고 교류할 수 있는 공간 조성확대
  - **(추진현황)** 도가 추진해온 청년친화도시 공모사업에 2019년 선정된 거제시와 남해군은 기존의 창고나 유희건축물을 리모델링하여 청년활동의 거점공간인 '청년센터'로 운영할 계획
- ※ 2020년 사업 공모에서 선정되지 않은 진주시, 김해시, 함안군의 사업계획서에도 청년들의 활동 거점공간이자 창업·상담 문화공간인 청년센터 조성을 포함하고 있음



[표 5-4] 경상남도 내 청년센터 현황(2020)

구분	현황	비고	구분	현황	비고
창원시	○	청년온나, 일자리프렌즈, 청년비전센터, 경남창조경제혁신센터(본원)	함안군		
진주시		경남창조경제혁신센터(서부)	창녕군		
통영시	○	청년세움	고성군		
사천시			남해군	○	'20 예정
김해시			하동군		
밀양시			산청군		
거제시	○	'20 예정	함양군		
양산시			거창군		
의령군			합천군		

출처 : 온라인청년센터 홈페이지 (<https://www.youthcenter.go.kr/jynSpC/jynSpCList.do?srchAreaCpvn=48000&srchAreaSggn=&srchMainTp=&srchSpnm=&pageIndex=1&ygmnspecld=&firstLoad=&srchSortOrder=>, 검색일:2020.09.09.)를 참고하여 연구진 작성

[표 5-5] 남해군 '청년1번지(청년종합지원센터)' 조성 및 운영계획(2019)

구분	내용															
공간	사무실, 코워킹스페이스, 가드닝, 야외공연장 조성 ※ 도시재생사업비로 시행															
콘텐츠	보물섬TMI 정보거래소 + 청년 프로젝트 공모사업 + 청년 창업 제품 쇼룸															
운영인력	4명(센터장 1명, 홍보·마케팅 1명, 조사·연구·기록 1명, 시설 1명)															
필요성	행정과 청년의 연결지점을 만들어 청년들이 지역 행정에 참여해 정책, 문화, 창업, 조사연구 활동을 할 수 있는 기틀 마련															
공간배치																
	<table><tr><td>1동</td><td>청년센터 사무실</td><td>청년정책 네트워크 사무실</td><td>보물섬 TMI 정보거래소</td><td>청년실태조사 연구팀사무실</td></tr><tr><td>2동</td><td>코워킹 스페이스</td><td>독서실</td><td>미팅룸</td><td>카페</td></tr><tr><td>야외</td><td colspan="2">가드닝&amp;정원</td><td colspan="2">야외 강연&amp;공연장</td></tr></table>	1동	청년센터 사무실	청년정책 네트워크 사무실	보물섬 TMI 정보거래소	청년실태조사 연구팀사무실	2동	코워킹 스페이스	독서실	미팅룸	카페	야외	가드닝&정원		야외 강연&공연장	
	1동	청년센터 사무실	청년정책 네트워크 사무실	보물섬 TMI 정보거래소	청년실태조사 연구팀사무실											
	2동	코워킹 스페이스	독서실	미팅룸	카페											
야외	가드닝&정원		야외 강연&공연장													

출처 : 경상남도 사회혁신추진단(2019), 내부자료

#### 분야별 청년멘토단

로컬크리에이터	창업	문화	귀농	귀어	귀산
 <ul style="list-style-type: none"><li>· <b>성명</b> 김재덕</li><li>· <b>출생연도</b> 1988년</li><li>· <b>거주지</b> 경상남도 통영시</li><li>· <b>창업연도</b> 2019년</li><li>· <b>상호명</b> 카페 배양장</li><li>· <b>로컬크리에이터를 준비하는 청년들에게 한마디</b> 트렌드와 그 흐름을 잘 읽으면 준비하는 거에 대한 결과물이 더 좋게 나오지 않을까 싶습니다.</li></ul> <a href="#">자세히보기</a>	 <ul style="list-style-type: none"><li>· <b>성명</b> 양희수</li><li>· <b>출생연도</b> 1992년</li><li>· <b>거주지</b> 경상남도 남해군</li><li>· <b>창업연도</b> 2018년</li><li>· <b>상호명</b> 마파람사진관</li><li>· <b>로컬크리에이터를 준비하는 청년들에게 한마디</b> 어두운 곳으로 갈수록 별은 많습니다.</li></ul> <a href="#">자세히보기</a>	 <ul style="list-style-type: none"><li>· <b>성명</b> 이다혜</li><li>· <b>출생연도</b> 1990년</li><li>· <b>거주지</b> 경상남도 산청군</li><li>· <b>창업연도</b> 2019년</li><li>· <b>상호명</b> 지리산 터줏대감</li><li>· <b>로컬크리에이터를 준비하는 청년들에게 한마디</b> 끊임없이 지역민과 소통하고 작은 것에도 가능성을 찾다보면 그게 곧 로컬크리에이터가 되는 길이 아닐까 싶습니다.</li></ul> <a href="#">자세히보기</a>			

[그림 5-6] 경상남도 청년멘토단

출처: 경남청년센터 '청년온나' 홈페이지([http://www.youthonna.com/web/bbs\\_yqna](http://www.youthonna.com/web/bbs_yqna), 검색일: 2020.09.09.)



- **(추진방향)** 청년친화 문화공간은 현실적으로 시·군 자체 예산으로 조성하기에는 어려운 상황으로 도내 공공기관, 대학교 협력 혹은 도시재생사업과의 적극적 연계 추진 필요
- **(주요내용)** 취업 및 창업 등 일자리 정보를 단순제공하는 공간이 아닌, 경남지역의 청년들이 모여 네트워킹하고 함께 활동할 수 있는 문화공간 조성확대

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과, 청년정책추진단	시·군 담당부서	도비

#### ○ 외국인 대상 문화·복지공간 조성 확대

- **(추진배경)** 현재 도 내에 위치한 외국인 복지센터는 고용노동부에서 거점센터로 운영하고 있는 3곳<sup>28)</sup>과 민간위탁으로 운영하고 있는 8곳<sup>29)</sup>으로 확인되며, 도심지역에 밀집하여 위치하고 있음
- **(필요성)** 또한 노동 및 근로복지 관련 시설이 대부분으로 나타나, 도내 이주 외국인들의 삶의 질 증진과 내국인과의 교류를 위한 문화·복지공간이 필요한 시점
- **(추진방향)** 도내 이주 외국인 비율이 높게 나타나는 지역을 중심으로 이주 외국인 문화·복지 공간을 확충하고 내국인과 어우러질 수 있는 프로그램 운영 필요

#### ■ 대전국제교류센터 시민 글로벌 스터디 그룹(2014~)

- 원어민 멘토와 대전시민, 학생 등이 다양한 주제를 토대로 해당 국가의 언어, 사회 이슈, 문화 등을 상호간의 학습을 통해 이해하며 체험하는 스터디 그룹으로 무료로 진행되어 대전시민들에게 인기를 끌고 있음
- 매주 새로운 주제를 설정하여 토론 방식으로 진행되고 있으며, 대전 시민의 국제화 역량 강화에 기여

출처 : 대전광역시 국제교류센터 홈페이지([http://en.dicc.or.kr/kor/sub03/menu\\_02\\_3\\_1.html](http://en.dicc.or.kr/kor/sub03/menu_02_3_1.html), 검색일: 2020.09.09.)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과	경상남도 대외협력담당관, 시·군 담당부서	도비

28) 창원 2곳, 양산 1곳(창원 외국인력지원센터, 김해 외국인력지원센터, 양산 외국인력지원센터)

29) 창원2곳, 사천2곳, 김해 2곳, 양산 1곳, 진주 1곳

(경남 이주민노동복지센터 천주교마산교구이주사목위원회 창원이주민센터, 사천 다문화통합지원센터, 사천 이주민자활복지센터, 김해 한국외국인인권보호법률위원회 경남지부, 김해 이주민의 집, 양산 외국인 노동자의 집, 진주 사랑의 집)

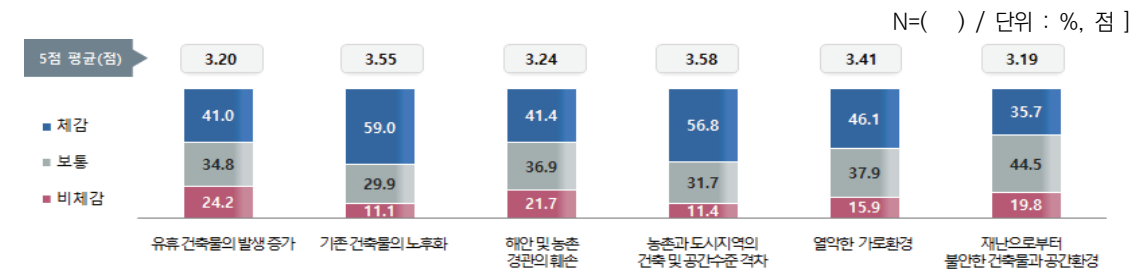
## 실천과제 1.2 누구에게나 안전한 건축·도시환경

### 1) 추진배경 및 목적

#### ■ 노후건축물 증가 및 건축안전사고에 대응하는 건축·도시정책 제언 필요

- 경상남도는 건축물 사용승인 후 30년 이상이 경과한 노후건축물의 비율이 41.9%로 전국 평균 37.8%에 비해 매우 높게 나타남<sup>30)</sup>
  - 30년 이상 노후건축물의 용도는 주거용이 51.4%, 문교·사회용이 20.8%로 각각 전국 평균보다 높은 수치 차지
  - 2018년을 기준으로 30년 이상 경과 전체 노후건축물 중 49.77%가 단독주택으로 나타나, 단독주택의 노후화 비율이 높은 수준
- 도 내 18개 시·군 주민들을 대상으로 설문조사를 실시한 결과, 주민들은 ‘기존 건축물의 노후화’ 문제에 대해 가장 중요하게 체감
  - ‘농촌과 도시지역의 건축·공간수준 격차’ 역시 심각하게 체감하여 농·어촌 지역 노후건축물 관리 시급

#### ■ 경상남도 주민 인식조사 - 〈사회이슈 체감도〉



함양군 휴천면 대천리 노후주택



고성군 회화면 당항리 노후점포



거제시 동부면 산양리 노후점포

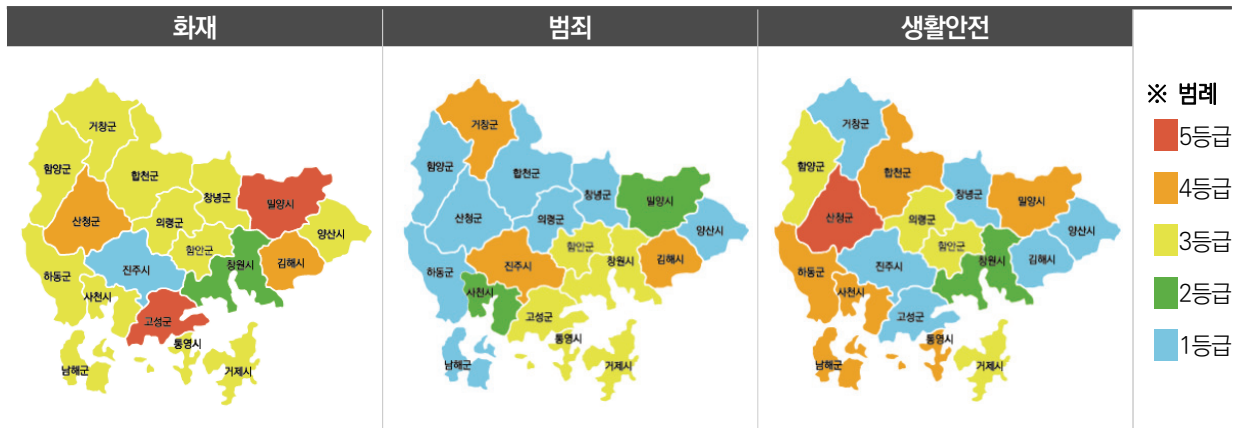
출처 : 연구진 촬영

- 행정안전부가 매년 발표하고 있는 지역안전지수를 살펴보면, 화재분야에서는 밀양, 고성, 김해, 산청이 4등급을 나타내고 있으며 범죄분야에서는 진주, 김해, 거창이 4등급, 생활안전은 산청이 5등급, 밀양, 사천, 통영, 합천, 하동, 남해가 4등급 차지

30) 노후 건축물의 비율은 동수를 기준으로 산정함.

출처 : 세움터(2019, 시도별 건축물현황-시도별 노후건축물 현황)

[표 5-6] 경상남도 지역안전등급(2019)



출처 : 행정안전부(2019b, 지역안전등급 지도)

주1 : 6가지 분야(교통사고, 화재, 범죄, 생활안전, 자살, 감염병) 중 건축·도시에 연관된 분야(화재, 범죄, 생활안전)만 추출하여 재구성  
 주2 : 안전에 관한 각종 통계를 활용하여 자치단체별 안전수준을 계량화한 등급으로 1등급일수록 동일 단위 행정구역 내에서 상대적으로 안전('19년 지수는 '18년 통계 활용)

- 또한 최근 경남 인근지역에서 지진 등의 자연재해가 잇따르고 있기 때문에 주민이 거주하고 있는 노후건축물에 대한 안전점검과 재건축 추진 등의 대책 필요
- 건축안전사고의 인명피해가 큰 원인 중 하나는 건축물의 구조를 불법으로 증·개축하거나 용도를 변경하여 사용함으로써, 사고 발생 시 최초 설계도면에 기반을 둔 구조 활동이 어렵다는 점
  - 위반 건축물은 육안으로 판단이 쉽지 않고, 건축물대장 등과의 비교와 주변의 민원신고 등을 통해 적발이 가능하기 때문에 건축주, 임대인 등은 이러한 점을 악용<sup>31)</sup>
- 화재 발생위험이 높은 지역은 대부분 저층건축물이 밀집한 구도심이거나 사용연수가 오래된 노후건축물로 사회취약계층의 거주율이 높아 선제적 대응이 더욱 필요한 상황
- 특히 노후 다중이용시설에 대해서는 화재안전점검 뿐만 아니라 관련시설 리모델링을 일부 지원하거나, 신축건축물의 화재안전기준을 강화하는 등 선제적 대응 필요

## ■ 장애인·어린이·여성 등 누구에게나 안전한 건축·도시환경 조성 필요

- 경상남도의 파출소, 우체국, 보건소 등 공공시설은 민간시설보다 장애인 편의시설을 제대로 갖추지 못한 것으로 조사됨
  - 17개 시·도 중 13위<sup>32)</sup>
- 진주시는 지난 2012년 7월 전국 최초로 '무장애 도시'를 선포하여 무장애도시 조성 조례 및 시행 규칙 제정과 무장애 시설 인증 제도를 별도 운영 중으로 도 차원에서 확대 검토

31) 박인숙(2018, p.1)

32) 보건복지부 보도자료(2018.02.25.), "장애인 편의시설 설치율 80.2%로 크게 높아졌다!"

[표 5-7] 진주시 무장애도시 제2기 주요사업

추진사항	대상	추진내용
분야별 BF 추진	▶ 민간다중이용시설	▶ 분야별BF기준 수립·제작
환경개선분야	▶ 공공건축물, 민간다중이용시설	▶ 사업장출입구 낮추기 ▶ 찾아가는 보장구 순회수리 ▶ 전동휠체어 충전기 수리 ▶ 수동휠체어 무료 대여 ▶ 보장구 무료나눔
홍보인프라 분야	▶ 모든 시민	▶ 무장애도시 홈페이지 업데이트 ▶ 무장애도시 어플리케이션 구축
공공부문 확대	▶ 공공건축물, 모든 시민	▶ 부서별 무장애 중점사업 추진 ▶ BF관련 교육 및 지원 ▶ 장애인전용주차구역 CCTV운영 ▶ 공공시설물(신축, 기존) 편의시설 협의 ▶ 진주형 BF인증 시설 확대
인식개선 확대	▶ 모든 시민	▶ 무장애캠페인 및 인식개선교육 ▶ 무장애전문가 양성
민·관 거버넌스 조정 및 보완	▶ 장애인, 노인 등 모든 시민, 무장애도시 읍면동위원회	▶ 장애인시민축진단 운영 ▶ 무장애도시 읍면동위원회 운영
시민공감을 통한 무장애 역량 강화	▶ 장애인관련 단체, 일반시민	▶ 장애인관련 단체 예산 지원 ▶ 무장애도시 아카데미 운영 ▶ 읍면동별 무장애의 날 지정

출처 : 진주시 무장애도시 홈페이지([https://bf.jinju.go.kr/html/sub/01\\_05\\_08.jsp](https://bf.jinju.go.kr/html/sub/01_05_08.jsp), 검색일 : 2020.10.04.)

- 경상남도 유니버설디자인 가이드라인과 연계한 건축물, 도시공원, 공공디자인 등 공간환경 시범사업 필요

## ■ 마을 단위 범죄예방 환경디자인 시범사업 필요

- 일부 시·군 지역에서 CPTED(범죄예방환경설계)를 적용한 안심골목길 조성사업 등 안전한 도시 조성을 위한 정책을 추진 중이나, 도 차원에서의 정책 구상은 미비한 상황
- 빈집 및 저이용 유휴공간 발생에 대한 문제와 함께 도심 공동화로 인한 범죄발생의 악순환이 지속될 여지가 있으므로, 범죄예방 설계의 확대추진을 통한 선제적 대응 필요
- 재난안전건설본부에서 추진하고 있는 범죄예방 사업은 ‘지능형 CCTV’, ‘공중화장실 비상벨’ 설치 등 시설물 중심으로 이루어지고 있어, 건축·도시 차원에서의 솔루션 필요

### ■ 재개발구역 빈집 또 사고 범죄예방·안전관리 '허술' (경남도민일보, 2019.05.01., 류민기)

- 재개발·재건축구역에 방치된 빈집에서 비행청소년들의 탈선행위, 불법 노숙 등 사건사고가 끊이지 않아 강제성 있는 빈집관리 대책 필요
- 재개발 구역의 조합장은 구역 내 CCTV를 설치하고 2명의 범죄예방팀을 구성하여 주야로 상시 순찰하고 있으며, 지자체는 희망근로자를 배치하여 범죄예방팀과 함께 순찰활동을 펼치고 있음
- 그러나 경찰은 범죄예방 차원에서 단속할 뿐이고 공·폐가를 관리하는 것은 지자체이기 때문에 보다 적극적인 개선 방안 필요

출처 : 경남도민일보 보도자료(2019.05.01.), “재개발구역 빈집 또 사고 범죄예방·안전관리 '허술'”

## 2) 과제 선정 시 고려사항

### ○ 관련 계획 및 법·제도

- 법령 : 교통약자의 이동편의 증진법, 장애인, 노인, 임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률
- 조례 : 경상남도 장애인·노인·임산부 등의 편의시설 설치 사전검사에 관한 조례
- 관련계획 : 제4차 편의증진 국가종합 5개년 계획(2015-2019), 경상남도 유니버설디자인 가이드라인(2020), 경상남도 전통시장 화재예방 추진 3개년 계획, 제2차 건축정책기본계획(1.1.생활공간의 안전성 증진)

[표 5-8] 무장애(BF)와 유니버설디자인(UD)의 비교

구분	무장애(BF)	유니버설디자인(UD)
개념	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 신체적으로 불편하거나 장애가 있는 사람이 안전하고 쉽게 사용할 수 있도록 장애물이 없는 환경(건물, 도시공간 등) 만들기</li> <li>▶ 장애인을 주 대상으로 하여 동등한 환경을 조성하기 위한 법규/지침에 의거한 디자인</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 누구나 동등하게, 이용하기 쉽고 편리하며 쾌적한 환경(건물, 제품, 서비스 등)만들기</li> <li>▶ 성별, 연령, 신체크기와 능력에 상관없이 모든 사람들이 최대한 접근가능하고 이해할 수 있으며 사용할 수 있는 환경</li> </ul>
대상	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 장애인, 노인 등 신체적 혹은 정신적으로 어려움을 가진 사람들</li> <li>▶ 건물, 공공공간 등에 존재하는 물리적 환경(시설물, 설비, 정보 등)의 장애물 제거</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 장애인, 노인, 어린이, 임산부, 외국인, 남녀 등 모든 사람들</li> <li>▶ 건물, 공공공간, 제품, 서비스 등 물리적 환경과 사회적 환경 가치 제고</li> </ul>
관련 법규	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 장애인·노인·임산부 등의 편의증진보장에 관한 법률</li> <li>▶ 장애인차별금지 및 권리구제 등에 관한 법률</li> <li>▶ 장애물 없는 생활환경 인증에 관한 규칙</li> <li>▶ 장애인복지법</li> <li>▶ 장애인·고령자 등 주거약자지원에 관한 법률</li> <li>▶ 교통약자의 이동편의 증진법</li> <li>▶ 어린이·노인 및 장애인 보호구역의 지정 및 관리에 관한 규칙</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 공공디자인의 진흥에 관한 법률</li> <li>▶ 보행안전 및 편의증진에 관한 법률</li> <li>▶ 각 지자체 유니버설디자인 관련 조례</li> <li>▶ 경상남도 유니버설디자인 조례(시행:2019.06.07.)</li> </ul>

출처 : 경상남도(2020, p.15)를 참고하여 연구진 작성

[표 5-9] 유니버설 디자인 관련 계획상의 적용범위 및 대상

관련계획	유니버설디자인 적용대상		계획기준
경상남도 유니버설디자인 가이드라인	공공공간	▶ 가로(보도, 차도), 공원, 광장 및 부속건축물	건물요소별, 건물·공간·시설 유형별 계획을 혼합하여 가이드라인 계획 수립
	공공건축물	▶ 공동공간 : 접근공간, 진입공간, 이동공간, 위생공간 ▶ 개별 공공건축물 : 공공청사, 문화체육시설, 도서관, 복지시설 등	
	공공시설물	▶ 대중교통시설물, 보행안전시설물, 편의시설물, 녹지시설물, 안내시설물, 도로시설물, 도로부속시설 등	
	공공서비스	▶ 교통시설 : 여객자동차터미널, 도시철도역사, 공항여객터미널, 여객선터미널, 버스정류장, 요금소 등 ▶ 교통수단 : 택시, 버스차량, 도시철도, 철도차량, 항공기, 여객선 등 ▶ 환경방재시설 : 상하수도 및 음식물처리시설, 자원순환 관련시설 등	
	공공정보매체	▶ 안내표지, 정보표지(시간·청각·촉각·후각 정보시설)	

출처 : 경상남도(2020, p.47)를 참고하여 연구진 작성

## ■ 모두에게 안전하고 편리한 유니버설디자인 구현

- **(추진방향)** 건축물, 도로 등 공공시설의 유니버설 디자인 개념 도입 및 시설 정비를 통해 사회적 약자 등 모두를 배려한 디자인 도시 구현
- **(사업비)** 150백만원(유니버설디자인 가이드라인 수립용역비)
- **(사업내용)** ①유니버설디자인 기반마련(조례제정, 유니버설 디자인 가이드라인 수립)  
②디자인 거버넌스 운영 및 협력체계 구축(디자인 위원회 구성 등)  
③공공건축물·공공공간 등 공공시설물에 대한 유니버설 디자인 시범사업 추진('20.~)

[표 5-10] 경상남도 유니버설디자인 관련 사업 추진 계획('19.08 기준)

세부 추진내용	'18	'19				'20	'21	'22.6	임기 후
		1분기	2분기	3분기	4분기				
유니버설도시디자인 추진계획 마련	추진계획 수립								
유니버설디자인 조례제정		조례 제정							
유니버설디자인 가이드라인 마련 및 정책수립			용역 추진 및 정책수립 (민관 거버넌스 구성)						
시범사업						유니버설 디자인 시범사업 추진 및 확산			

## ■ 범죄예방 환경디자인을 통한 안전경남 구축

- 경상남도는 범죄발생 통계를 바탕으로 여성, 어린이 대상 범죄 다발지역에 우선적으로 “지능형 CCTV”와 “공중화장실 비상벨”을 설치하고 있음
- 공간 단위 시범사업은 김해, 양산, 하동 등 기초자치체에서 추진하고 있으나, 도 차원에서의 추진계획 수립 필요

[표 5-11] 경상남도 범죄예방 환경디자인 관련 주요 사업 및 동향('19.08 기준)

해당부서	관련 사업 및 동향	주요내용
재난안전 건설본부	범죄 사각지대 “지능형 CCTV” 설치	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <b>(‘19년 사업량)</b> 전 시·군 113개, 2,360백만원('22년까지 449개)</li> <li>▶ <b>(전달체계)</b> CCTV가 음성, 물체의 움직임 등 위험상황을 감지하여 관제센터 모니터에 팝업창으로 상황 전파, 관제센터에서 경찰에 대응조치</li> </ul>
	범죄발생 우려지역 “공중화장실 비상벨” 설치	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ <b>(‘19년 사업량)</b> 전 시·군 252개, 1,080백만원('22년까지 1,452개)</li> <li>▶ <b>(구축설비)</b> 비상벨, 경광등 및 스피커, 상시녹화 블랙박스</li> </ul>
	여성·어린이 안심 알림서비스 구축('21 추진)	▶ 행정안전부에서 구축중에 있는 “국가 재난안전통신망('20.07.)” 활용 연계 추진

### 3) 주요내용

#### ■ 건축안전기반 구축을 통한 재난안전 대비

##### ○ 노후공공건축물 분포지역 현황 및 실태조사

- (필요성) 사용연수가 30년을 경과한 공공건축물에 대해 우선적으로 실태조사를 실시하여 우선 추진 건축물을 선정하고, 리모델링과 내진보강 지원사업을 시범적으로 추진할 필요

※ 실태조사 항목은 건축물관리법 제6조(실태조사)에 의거하여 ①건축물 용도별·규모별 현황, ②건축물의 내진설계 및 내진능력 적용 현황, ③건축물의 화재안전성능 및 보강 현황, ④건축물의 유지관리 현황

[표 5-12] 건축물의 내진보강 우선순위기준

우선순위	구분	중요도	대상
1	재난대응기관	특	▶ 연면적 1,000m <sup>2</sup> 이상인 국가 또는 지방자치단체의 청사(지역재난안전대책본부, 종합상황실)
2	재난대응기관	특	▶ 연면적 1,000m <sup>2</sup> 이상인 위험물 저장 및 처리시설·외국공관·소방서·발전소·방송국·전신전화국종합병원, 수술시설이나 응급시설이 있는 병원
3	재난대응기관	1	▶ 연면적 1,000m <sup>2</sup> 미만인 국가 또는 지방자치단체의 청사·외국공관·소방서·발전소·방송국·전신전화국 ▶ 수술시설과 응급시설 모두 없는 병원, 기타 연면적 1,000m <sup>2</sup> 이상인 의료시설로서 중요도(특)에 해당하지 않는 건축물
4	다중이용시설	1	▶ 아동관련시설·노인복지시설·사회복지시설·근로복지시설
5	다중이용시설	1	▶ 연면적 5,000m <sup>2</sup> 이상인 공연장·집회장·관람장·전시장·운동시설·판매시설·운수시설(화물터미널과 집배송시설은 제외함) ▶ 5층 이상인 숙박시설·오피스텔·기숙사·아파트 ▶ 학교

출처 : 서유석 외(2019, p.5-22)

- (주요내용) 기존에 운영 중인 경상남도 건축사회의 '건축사 재난안전 지원단'을 활용하여 노후공공건축물 실태조사를 실시하고 조사결과와 경상남도의 공간 및 인구데이터를 연동하여 리모델링 우선순위 설정



출처 : 경남도민일보(2019.07.05.), "경남건축사회 재난안전지원단 발대식"

#### ■ 건축사 재난안전 지원단

- 대한건축사협회는 건축전문가로서 건축사의 사회적 책임과 역할을 통해 국민의 안전과 재산을 보호하고 건축의 공공성을 확보하기 위한 건축사 재난안전 지원단을 출범
- 건축사 재난안전지원단은 협회에 '중앙 재난안전지원단'과 17개 시도건축사회에 각 '건축사회 재난안전지원단'으로 구성
- 평상시에는 건축분야 사회봉사 활동 조직으로 운영하고 재해·재난이 발생하면 건축재난 구호·구조활동 조직으로 운영

출처 : 건축사신문(2019.07.16.), "건축사, 재난현장 지원으로 국민의 건축안전 지킨다"

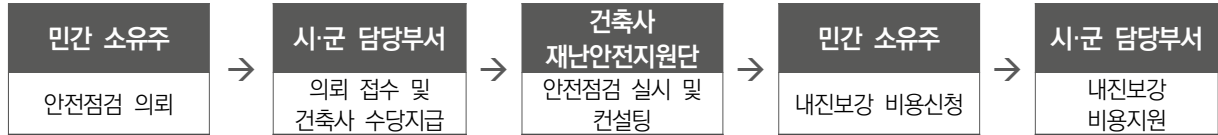
사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2025	경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	도비



## ○ 민간 소유 건축물 안전점검 컨설팅 및 비용지원

- (주요내용) 건축물 소유주의 신청 시, '건축사 재난안전지원단'이 안전점검 컨설팅을 지원하고 도민들의 이용도가 높고 공적 용도인 학교, 어린이집, 문화공간, 복지공간, 의료시설 등을 중심으로 내진보강 비용 지원

[표 5-13] 민간 소유 건축물 안전점검 컨설팅 및 비용지원



출처 : 연구진 작성

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	시·군 담당부서	경상남도 건축사회 '건축사 재난안전지원단'	시·군비

## ○ 경남 동부권 안전교육 체험시설 확충

- (필요성) 밀양 세종병원 화재를 겪으며 건축물 화재안전에 대한 도민의 관심이 높아지고 있어 안전교육 체험시설의 확충 필요
- (추진방향) 현재 경상남도 내에서 일정 연면적 이상의 안전체험 및 교육을 할 수 있는 곳은 4곳으로 파악되나, 그중 2곳만이 제대로 된 체험을 할 수 있는 공간이라고 판단됨
  - ※ 경상남도 국민안전체험관 : 중형의 규모, 합천에 위치하고 있어 경남 동부권에서의 접근성 부족
  - ※ 경상남도교육청 학생안전체험교육원 : 대형 규모이나 학교안전 중심으로 구성, 진주에 위치하여 동부권역에서의 접근성 낮음
  - ※ 양산 시민안전체험관 : 행정안전부 기준으로는 대형으로 분류되고 있으나 규모상 소형으로 분류하는 것이 적절, 규모 여건상 종합 안전체험관으로 활용하기 어려움
  - ※ 창원 어린이교통공원 : 어린이를 위한 교통안전 중심의 체험시설로 안전체험관으로 분류하기 어려움

[표 5-14] 경상남도 안전체험관 비교 분석

구분	경상남도 국민안전체험관	경상남도교육청 학생안전체험교육원	양산 시민안전체험관	창원 어린이교통공원
추진사항	2020년 5월 개관 예정	2019년 9월 개관	2014년 7월 개관	현재 운영중
건립주체	경상남도	경상남도교육청	양산시	창원시
위치	합천군 용주면 고평리	진주시 문산읍	양산시 북부동	창원시 의창구 대원동
총예산	120억	270억	신축 11억3천 / 리모델링 5억	
규모	면적	지하1층, 지상3층 연면적 6,214m <sup>2</sup>	지상 1층, 지하 1층 부지면적 : 5,042m <sup>2</sup> 연면적 : 806m <sup>2</sup>	지상 1층 부지면적 : 3,967m <sup>2</sup> 총 연면적 : 10m <sup>2</sup> (전망대) *실외에 시설배치
	체험면적	실내체험면적: 1,472m <sup>2</sup> 실외체험면적: 1,200m <sup>2</sup>	실내체험면적 2,684m <sup>2</sup>	실내체험면적 617.5m <sup>2</sup>
	분류	중형	소형 <sup>33)</sup>	소형

출처 : 조형규 외(2019, p.89-90)

- (주요내용) 경남 동부권은 대규모 공단, 산업단지, 국제항 및 물류단지 등 대형 시설들이 들어서 있어 재해 및 재난에 취약하여 경남 동부권 지역에 안전교육 체험시설을 확충

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2023	경상남도 건축주택과	-	도비

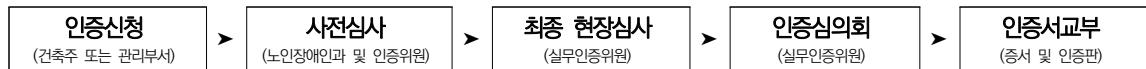
## ■ 디자인으로 만들어가는 안전한 건축·공간환경

### ○ 경상남도 BF 인증제 도입

- (필요성) 신체적으로 불편하거나 장애가 있는 사람도 안전하고 쉽게 사용할 수 있도록 장애물이 없는 환경(건물, 도시공간 등)을 조성하여 편의를 증진할 필요
- (주요내용) 경상남도 BF기준 수립 및 인증제 도입
- (추진방향) 공공청사 및 공공건축물의 신축·개보수 시 BF기준을 준용하도록 의무화하고 민간건축물의 경우는 기준 준수 후 인증신청을 하면 심사를 통해 인증서를 교부하는 방식으로 자발적 준수 유도

#### ■ 진주시 BF 인증제

- (인증대상) 도로, 공원, 건축물, 민간시설물(공동주택, 다중이용 건축물 등)
- (평가기준) 『무장애 도시 기본계획 및 BF 인증 기준』참조
- (신청비용) 무료, 타 인증제와 달리 인증비용 면제 (※ 인증판 제작·부착 포함)
- (인증절차) 신청 시점 제한 없음



건축물	인증종류	등급	인증기관	인증년도
진주(부산방향) 휴게소	건축물	최우수	한국장애인개발원	2010
진주역사	여객시설	최우수	한국토지주택공사	2013
한국토지주택공사 본사사옥	건축물	최우수	한국장애인개발원	2015
남가람 문화거리 공중화장실	건축물	우수	한국장애인개발원	2017
진양고등학교	건축물	우수	한국생산성본부인증원	2018
신진주역세권 공원화장실	건축물	우수	한국토지주택공사	2018
신진주역세권 지하주차장	건축물	우수	한국토지주택공사	2018
진주충무공초등학교	건축물	우수	한국감정원	2019
진주 상봉어린이집	건축물	우수	한국감정원	2019
예하초등학교	건축물	우수	한국감정원	2019
경상남도교육청 학생안전체험교육원	건축물	우수	한국교육녹색환경연구원	2019
진주충무공동 우체국	건축물	우수	한국토지주택공사	2020
대곡중학교	건축물	우수	한국생산성본부인증원	2020
돛골 경로당	건축물	우수	한국토지주택공사	2020
상대공원 경로당	건축물	우수	한국토지주택공사	2020

출처 : 진주시 무장애도시 홈페이지(<https://bf.jinju.go.kr/>, 검색일: 2020.09.10.)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022	경상남도 건축주택과, 도시계획과	-	도비

33) 창원시 안전복합체험관 건립 타당성 등 연구(2019)에 따르면, 양산 시민안전체험관은 행정안전부의 분류기준으로 대형으로 분류되고 있으나, 연면적이 작고 실외체험면적이 전무하여 소형으로 분류하는 것이 타당하다고 판단된다.

## ○ 무장애 공공공간 시범사업 추진

- (필요성) 초등학교 등 어린이 대상의 안전 보조사인은 꾸준히 개선되어 왔으나, 보건소, 복지관, 주민센터, 공원 등 일반 주민들이 자주 이용하는 공공시설에 대한 개선 필요
- (추진방향) 시·군의 담당부서의 추진 기획(안)접수 후 도비의 지원비율을 산정하여 도비 및 시·군비 집행을 통한 무장애 공공공간 시범사업 시행
- (주요내용) 공공건축물 중 고령자·장애인의 출입이 잦은 시설의 주차장, 화장실 등을 우선적으로 선정하여 무장애 공공공간 시범사업 추진
- (주요내용) 산책로 및 진입공간 등을 개선하고 장애인전용주차구역, 장애인 화장실 등을 확충하여 무장애 도시공원 조성



진주시청 장애인주차장



유니버설 디자인 적용 화장실



숲 데크로드

출처(좌) : 프레시안(2017.05.07.), “진주시, 무장애도시 가시적 성과 나타나”

출처(중) : 서울시 보도자료(2017.03.2.), “서울시민 모두가 편리·안전한 '유니버설디자인 도시' 만든다”

출처(우) : 산림청 보도자료(2015.07.15.), “움직이기 불편해도 편리하게 숲에 갈 수 있어요.”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과, 도시계획과	시·군 담당부서	도비/시·군비

## ○ 경상남도 범죄취약지역 개선방안 연구

- (필요성) 경상남도에서 적극적으로 추진 중에 있는 ‘범죄예방환경 도시조성사업’은 범죄발생 통계를 바탕으로 여성, 어린이 대상 범죄 다발지역에 지능형 CCTV와 공중화장실 비상벨 등을 설치하는 시설물 중심의 사업으로, 공간 단위의 환경디자인 개선방안 마련이 필요한 상황
- ※ 공간 단위 시범사업은 김해, 양산, 하동 등 기초지자체에서 추진하고 있으나, 도 차원에서의 추진계획 수립을 통한 체계적인 사업 추진 필요
- (주요내용) 범죄발생 데이터 및 공간정보 맵핑을 통한 도내 범죄취약지역 도출 및 지역유형별 개선방안연구를 통해 시·군별로 우선 개선이 필요한 범죄 취약지역을 검토하고 유관기관과의 협력 구축으로 실효성 있는 범죄예방 설계 적용방안 모색
- (추진방향) 도내 범죄취약지역 개선을 위한 연구기반을 마련하여 시·군의 범죄예방 공간개선 사업의 방향 구상에 대한 가이드라인으로 활용되도록 추진

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021	경상남도 건축주택과, 도시계획과	경남발전연구원 등 연구기관(용역발주)	도비

## ○ 주민참여형 안전마을 만들기 사업 추진

- (필요성) 기존에 경상남도에서 중점적으로 추진해온 ‘안심 골목길 사업’에 유휴건축물 활용을 통한 생활 인프라 및 커뮤니티시설 확충을 보완하여 ‘안전마을 만들기 사업’으로 확대추진 필요
- (추진방향) 「경상남도 범죄취약지역 개선방안 연구」를 통해 구도심 지역 중 범죄발생우려가 높으면서 주민참여 의지가 보이는 지역을 선정하여 방범시설, 비상벨 등 범죄예방시설을 곳곳에 설치하고 지역의 홍물로 방치되던 유휴건축물을 재활용함으로써 지역재생 차원에서의 시너지 효과 기대

### ■ 수원시 파장초등학교 안전마을 만들기 “아이파장”

- 수원시는 노후되고 범죄우려가 있는 파장초등학교 일대(14만 7000㎡)에 안전 통학로·산책길·골목길 쉼터, 주민편의시설 등을 조성
- 2014년부터 전문가와 행정기관이 함께 민·관 협력체계를 구축하고 파장시장 상인회, 파장초 학부모, 파장동 통장과 주민협의체를 이루어 상호 협력적으로 설계과정에 참여
- 「2018 대한민국 국토대전」 국무총리상 수상



출처 : 월간공공디자인저널 홈페이지(<http://publicdesignjournal.com/Project/43>, 검색일 : 2019.11.03.)

### ■ [안전마을로 거듭난 대구 비산7동] 우범지대 슬럼가 오명 벗고 '새 단장' (대구매일신문, 2017.09.30., 성일권)

- 대구광역시 비산7동은 인구 대비 외국인 노동자 비율이 가장 높고 염색 산업단지로 인한 악취로 고통 받고 있었으며, 하수 종말처리장과 음식물처리장과 인접하여 대구의 대표적인 우범지대였음
- 대구시는 ‘안전마을 만들기 사업’을 통해 방범시설을 곳곳에 추가하고 유사시 신고가 용이한 형광색 기둥에 비상벨을 설치하였으며, 가장 인적이 드물고 후미진 곳에 커뮤니티센터 ‘비단카페’ 조성
- 마을 내에 있던 작은도서관과 빈 상가를 활용하여 사람들로 인한 자연스러운 감시와 방법이 가능하도록 했고, 커피를 마시며 휴식 또는 책을 읽을 수도 있을 뿐만 아니라 세탁과 건조도 가능
- 마을 주민들이 ‘안전지킴이’를 자발적으로 조직하여 지킴이로 참여중이며, 주민들이 화합할 수 있는 계기



출처(좌) : 대구서구청 공식블로그(<https://blog.naver.com/happyseogu/221018420126>, 검색일: 2020.09.10.)

출처(중) : 영남일보(2015.12.23.), “안전마을 만들기 프로젝트 3부 <끝> (4) 전문가들이 말하는 안전마을 성공 조건”

출처(우) : 대구매일신문(2017.09.30.), “[안전마을로 거듭난 대구 비산7동] 우범지대 슬럼가 오명 벗고 '새 단장'”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2025	경상남도 건축주택과, 도시계획과	시·군 담당부서	도비/시·군비



## 실천과제 2.1. 노후·유휴공간 활용을 통한 지역재생 활성화

### 1) 추진배경 및 목적

#### ■ 인구구조 변화와 빈집 문제에 대응하는 건축정책 필요

- 저출산·고령사회 지속에 따라 지방소멸위험<sup>34)</sup>이 증가하고 있으며, 소멸 고위험지역은 높은 고령인구 비율로 인하여 1인 가구 및 빈집 증가문제 심각
  - 한국고용정보원의 「한국의 지방소멸위험지수 2019 및 국가의 대응전략」 연구자료에 따르면,
  - 경상남도 내에서는 합천군, 남해군, 산청군, 의령군이 소멸 고위험 지역으로 분류되고 있으며, 위험지역에 진입한 시·군도 8곳에 달함<sup>35)</sup>
- ※ 고위험 지역 : 합천군, 남해군, 산청군, 의령군
- ※ 위험 진입 지역 : 밀양시, 사천시, 거창군, 고성군, 창녕군, 하동군, 함안군, 함양군
- ※ 위험 주의단계지역 : 창원시, 진주시, 통영시
- ※ 위험 보통지역 : 김해시, 거제시, 양산시

[표 5-15] 경상남도 소멸위험지수(2019)

구분	명칭	소멸위험지수	
1	소멸위험 매우 낮음	1.5 이상	
2	소멸위험 보통	1.0~1.5 미만	
3	주의단계	0.5~1.0 미만	
4	소멸 위험진입 단계	0.2~0.5 미만	
5	위험지역 고위험 지역	0.2 미만	

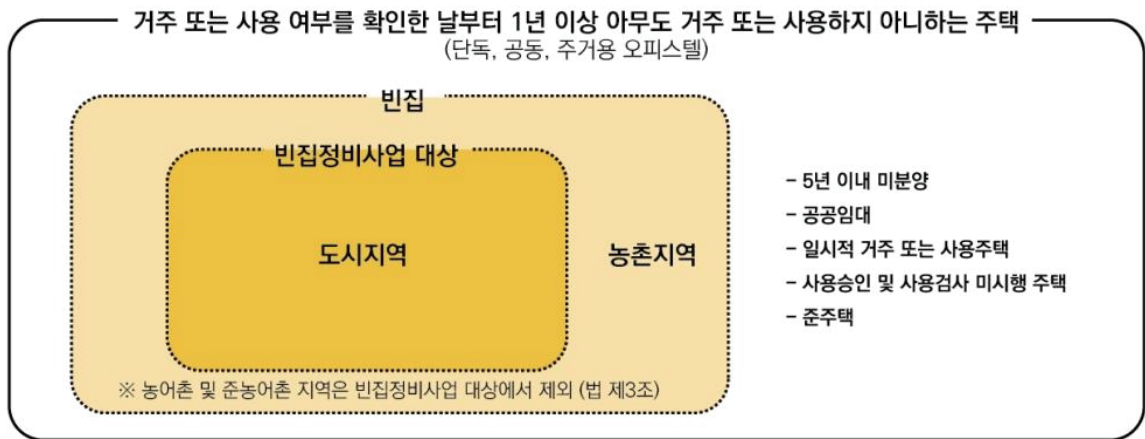
출처 : 저출산고령사회위원회 보도자료(2019.11.13.), “저출산 시대 해법, 지역에 답이 있다” 제20차 저출산고령화 포럼 부록을 참고하여 연구진 작성

주) “소멸위험지수” : 65세 이상 인구 대비 20~39세 여성인구의 비율이 0.5 미만일 경우 해당 공동체의 인구기반은 붕괴하고 사회경제적 기능을 상실할 수 있음을 의미

- 빈집특례법상 빈집은 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수 또는 자치구의 구청장이 거주 또는 사용 여부를 확인한 날부터 1년 이상 아무도 거주 또는 사용하지 아니하는 주택
  - 미분양주택, 공공임대주택, 사용검사를 받은 후 5년이 경과하지 아니한 주택, 사용검사 미시행주택, 준주택, 일시적 거주·사용주택 제외

34) 지방소멸위험지수는 단순지표로서 지역의 경제, 사회, 재정 등 다양한 변수에 대한 보완이 필요하므로 완전한 신뢰를 할 수는 없지만, 향후 인구 및 빈집 정책 도입 시 우선적으로 고려해야할 지역을 도출하는 정도로 활용 가능

35) 저출산고령사회위원회 보도자료(2019.11.13.), “저출산 시대 해법, 지역에 답이 있다” 제20차 저출산고령화 포럼 부록



[그림 5-7] 빈집의 정의  
출처 : 연구진 작성

[표 5-16] 빈집특례법상 빈집의 기준

법령	조항	내용
빈집특례법	제2조 (정의)	1. 특별자치시장·특별자치도지사·시장·군수 또는 자치구의 구청장이 <b>거주 또는 사용 여부를 확인한 날부터 1년 이상 아무도 거주 또는 사용하지 아니하는 주택</b> 을 말한다. 다만, 미분양 주택 등 대통령령으로 정하는 주택은 제외한다.
빈집특례법 시행령	제2조 (빈집에서 제외되는 주택)	1. 「공공주택 특별법」 제2조제1호가목의 <b>공공임대주택</b> (이하 "공공임대주택"이라 한다) 2. 「건축법」 제11조에 따른 건축허가 또는 「주택법」 제15조에 따른 사업계획승인을 받은 자가 건축하여 보유하고 있는 <b>미분양주택</b> 으로서 「건축법」 제22조제2항에 따른 사용승인 또는 「주택법」 제49조제1항에 따른 <b>사용검사를 받은 후 5년이 경과하지 아니한 주택</b> 3. 「건축법」 제22조제2항에 따른 사용승인 또는 「주택법」 제49조제1항에 따른 <b>사용검사를 받지 아니한 주택</b> 4. 「주택법 시행령」 제4조에 따른 <b>준주택</b> <sup>36)</sup> 이다. 다만, 같은 조 제4호에 따른 <b>오피스텔은 제외한다</b> . 5. 별장 등 <b>일시적 거주 또는 사용을 목적으로 하는 주택</b>
농어촌정비법	제2조 (정의)	12. "빈집"이란 시장(특별자치시의 경우에는 특별자치시장을 말하고, 특별자치도의 경우에는 특별자치도지사를 말한다. 이하 같다)·군수·구청장(광역시·자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)이 거주 또는 사용 여부를 확인한 날부터 1년 이상 아무도 거주하지 아니하거나 사용하지 아니하는 농어촌 주택이나 건축물을 말한다.

출처 : 연구진 작성

- 경상남도의 빈집 수는 도시지역 2,053호, 농어촌 지역 9,647호 등 총 11,700호<sup>37)</sup>(19.9월 기준)로 조사됨
- 도시지역의 빈집은 철거형이 62.3%, 활용형이 37.7%로 나타났으며, 농어촌 지역은 철거형이 67%, 활용형이 32.7%로 나타나 철거를 위한 정책적 뒷받침과 활용사업에 대한 시범과제 제안이 동시에 요구됨

36) 주택법 제4조 제1항에 의하여 '기숙사' 제외

37) 경상남도(2019b, 2019년 9월 기준 경상남도 빈집현황. 경남도청 건축주택과 내부자료)

[표 5-17] 경상남도 도시 및 농어촌 빈집 현황(단위 : 동, '19년 9월 말 기준)

시·군	계	도시 지역			농어촌 지역		
		소계	철거형	활용형	소계	철거형	활용형
경상남도	11,700	2,053	1,280	773	9,647	6,467	3,180
창원시	1,121	1,005	691	314	116	107	9
진주시	1,292	506	240	266	786	578	208
통영시	1,222	209	163	46	1,013	944	69
사천시	242	74	27	47	168	79	89
김해시	257	85	40	45	172	151	21
밀양시	754	151	101	50	603	399	204
거제시	308	14	11	3	294	272	22
양산시	25	9	7	2	16	15	1
의령군	651				651	376	275
함안군	568				568	413	155
창녕군	251				251	148	103
고성군	1,393				1,393	967	426
남해군	947				947	524	423
하동군	307				307	249	58
산청군	321				321	177	144
함양군	498				498	262	236
거창군	447				447	253	194
합천군	1,096				1,096	553	543

출처 : 경상남도(2019b, 2019년 9월 기준 경상남도 빈집현황. 경남도청 건축주택과 내부자료)

○ 빈집 문제가 심각한 상황 속에서 한편에서는 주택 과잉공급이 이루어져 도내 미분양주택의 비율이 지속적으로 높아져 신-구도심 간 인구 및 건축정책의 불균형 초래

- 수도권을 비롯한 대도시에 발생하는 주택가격의 급등과 함께 노후주택의 누적과 빈집 증가라는 상반된 문제로 가시화 되고 있음

■ 미분양 4채 중 1채는 '경남'...완판 단지 '無'

- 국토교통부 통계에 따르면 2019년 2월 말 기준, 전국 미분양주택 5만9614호 중 경남이 1만4781호 차지
- 이는 전체 미분양주택의 24.7% 수준으로 즉, 전국 미분양주택 4채 중 1채가 경남에 있는 주택

출처 : 디지털타임스(2019.04.24.), "미분양 4채 중 1채는 '경남'...완판 단지 '無'"

■ 경남도, 미분양관리지역 6곳 '전국 최다'

- 미분양 관리지역은 영남지역 17곳이 지정되어 전체에서 47%, 경남지역은 6곳(17%)으로 가장 많이 지정
- 지난해 '부울경(부산·울산·경남)'과 대구·경북을 합친 영남권의 신규 아파트 공급 물량은 7만4883가구로, 광주와 전남·전북을 합친 3만6928가구의 두 배 초과
- 영남권은 지역주택산업 침체로 경제적 여력이 부족해 과잉공급 문제를 제대로 해소하기 어려운 상황

출처 : 경남신문(2020.02.11.), "경남도, 미분양관리지역 6곳 '전국 최다'"



- 빈집은 사유재산이지만 개별 소유주의 문제로 끝나지 않고 인근 주택을 포함한 주변 부동산 가치를 저하시키고 도시미관 저해, 안전사고, 범죄발생 등 사회문제를 유발하는 주요원인 중 하나
  - ‘김길태 사건’(2010)은 이러한 위험성을 극명하게 보여주는 사례이며, 빈집 문제 해결을 위해 공공의 적극적인 개입과 지원의 필요성 제기
  - 빈집으로 인해 지역의 경제적 침체와 쇠퇴가 악순환 된다는 점 또한 빈집의 발생과 경향을 파악하고 체계적으로 관리해야 해야 하는 이유



[그림 5-8] 빈집의 확산으로 인한 도시쇠퇴 악순환  
출처 : 임현성(2018, <http://krda.org/newsletter/no16/sub2.html>)

- 현재, 경상남도는 농어촌 지역의 버려진 빈집을 활용하여 반값 임대주택을 공급하는 ‘더불어 나눔 주택’ 사업을 진행하고 있으나 도비에 의존한 사업 추진으로 많은 호수의 빈집을 지원하는 데에는 한계점이 있는 상황
  - ‘더불어 나눔주택’ 사업을 도시지역으로 확대하고 공급을 늘리기 위해서는 정부 부처 차원에서 예산지원 필요

#### ■ 경상남도 더불어 나눔주택 사업

- 경상남도가 빈집 등 리모델링 비용 일부를 지원하고 일정 기간 신혼부부, 청년, 귀농·귀촌인, 저소득층 등 주거약자에게 주변 시세의 반값으로 임대주택을 제공하는 주거복지사업
- 사업초기에는 농어촌에 편중된 빈집의 접근성 및 편의성 불리로 청년 및 신혼부부가 선호하지 않았으나, 직주근접이 용이한 도시지역 노인거주 주택 및 20년 이상 소규모 공동주택까지 확대

계	'18	'19				'20	'21	'22.6
		1분기	2분기	3분기	4분기			
80	시행계획 수립	시행계획 확정	대상자선정	10	10	20	20	20



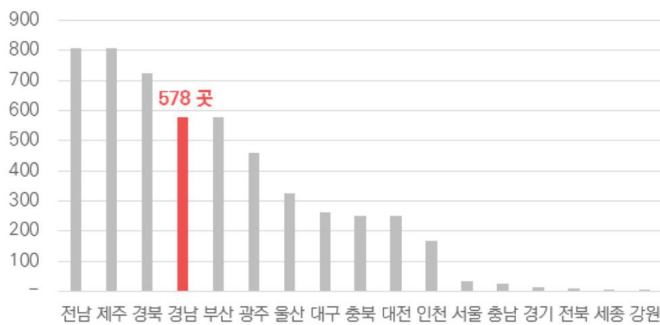
고성군 고성읍 동외리 빈집



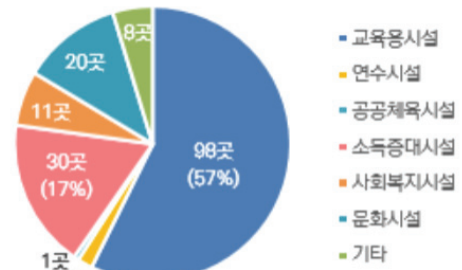
고성군 하일면 학림리 빈집

## ❖ 폐교, 공사중단 장기방치 건축물 등 유휴공간의 발생

- 주거안전 및 도시미관의 문제가 될 수 있는 폐교, 공사중단 장기방치 건축물 등 유휴건축물의 활용 가능성을 판단하여 리모델링을 통한 활용방안 마련 필요
- 농촌 및 지방소도시의 생활SOC 부족현상이 나타나는 상황에서, 지역에 균형적으로 산재하고 있는 폐교를 활용하여 적극적으로 활용할 필요
  - 경상남도의 폐교 중 미활용되고 있는 폐교의 수는 전국 전국 17개 시·도 중 2위
  - 교육부에서 실시한 폐교 현황조사에 따르면, 경상남도의 폐교 수는 578곳이며, 미활용폐교는 82곳, 활용 중인 폐교는 171곳, 매각된 폐교는 325곳<sup>38)</sup>(19. 3월 기준)



[그림 5-9] 전국 폐교현황(2019.03.)



[그림 5-10] 경남 폐교활용 현황(2019.03.)

출처 : 교육부(2019, <https://www.moe.go.kr/boardCnts/view.do?boardID=316&lev=0&statusYN=W&s=moe&m=0302&opType=N&boardSeq=78352>, 검색일 : 2020.09.14.)를 참고하여 연구진 작성

- 입지조건, 권리관계, 용도, 규모, 공정률 등을 고려한 공사중단 건축물 정비사업 추진 필요
  - 공사중단 장기방치 건축물<sup>39)</sup> 중에는 활용이 가능한 정도의 수준을 갖추고 있으면서 비교적 권리 관계가 단순하고 주변 지역과의 연계 가능성이 큰 건축물을 대상으로 우선 추진 가능
  - 경상남도는 국토교통부 3차 선도사업에 거창군 거창읍 대평리 숙박시설이 선정되어 LH 위탁을 통한 공사가 재개될 예정이며, 5차 선도사업에서는 거창군 거창읍 중앙리 의료시설이 선정되어 사업계획 검토예정

[표 5-18] 장기방치 건축물 정비 추진체계



38) 교육부(2019, <https://www.moe.go.kr/boardCnts/view.do?boardID=316&lev=0&statusYN=W&s=moe&m=0302&opType=N&boardSeq=78352>, 검색일 : 2020.09.14.)

39) 유치권, 근저당권 문제 등 복잡한 권리관계와 부도, 분쟁, 소송, 자금부족 등 여러 원인으로 공사가 중단된 채로 오랜기간 방치된 건축물

## ■ 공사중단 건축물 정비사업 관련 주체별 역할

- (국토교통부) 정비기본계획 수립, 선도사업 추진, 공사중단 건축물정비를 위한 제도 개선 및 다양한 정책수단 발굴
- (지방자치단체) 사·도는 정비계획 수립 및 정비사업 시행, 정비기금 설치·운영, 각 사·도 소관 공사중단 건축물 현황 총괄관리
- (기초지자체 역할) 시·군·구는 사·도의 정비계획 수립 및 정비사업 추진을 적극지원하며, 공사중단 건축물 발생 예방을 위해 노력
- (건축주·이해관계자) 건축물 및 주변환경에 대한 철저한 안전관리, 이해관계자간 분쟁 조정 등 자발적 정비방안 강구 노력
- (정비지원기구) 공사중단 건축물 실태조사 관리, 선도사업 추진, 사·도별 정비계획 수립 컨설팅 등 지자체 정비역량 향상 지원

출처 : 국토교통부(2019e, 제2차 공사중단 장기방치 건축물 정비기본계획)



(기존) 숙박시설



(변경) 공공임대주택 + 주민 동아리방

[그림 5-11] 거창군 거창읍 대평리 숙박시설 행복주택 추진

출처 : 국토교통부 보도자료(2020.04.22.), “10년 방치 거창 숙박시설 ‘행복주택’으로 재탄생”

## 2) 주요내용

### ■ 빈집 정책 실행체계 구축

#### ○ 빈집 특례법 개정에 따른 조례 제·개정

- (필요성) 「빈집 및 소규모주택 정비에 관한 특례법」 개정에 따라 지역 여건에 맞도록 일부 조항을 보완하여 빈집 관련 조례개정 필요

※ 경상남도 빈집 정비지원조례에는 빈집 특례법에 근거하거나 연동되는 조항 없음

- 인구 50만 이상의 경우 사·도는 별도 자치조례 제·개정을 적용하나, 50만 이하의 지자체에서는 도 조례의 적용이 필요하므로 경상남도 차원에서의 조례 제·개정 시급
- 따라서 50만 미만의 지자체를 대상으로 빈집 특례법의 효과적인 법률 적용을 위하여 도 조례

## 의 제정 필요

※ 빈집 조례 표준(안) 등을 바탕으로 다음의 사항을 포함할 것을 권장하나, 사업 활성화를 위한 도 차원의 지원이 없을 경우 '자문위원회 설치·운영 등의 조항'으로 대체 가능

- **(주요내용)** 빈집정비사업과 소규모주택정비사업의 내용을 포함하고 사업활성화를 위한 지원 내용을 추가하여 개정되어야 하며, 도심 및 농촌 지역에서 장기적인 방치로 인해 범죄발생 우려, 미관 저해 등이 발생하는 4등급 빈집을 대상으로 직권 철거 또는 사용자 동의를 바탕으로 한 철거할 수 있는 근거 마련

※ 단기간에 빈집을 철거하기 어려우므로 건축위원회의 심의 등을 통해 우선순위를 정하여 몇 개년에 걸쳐 나누어 진행

<p><b>■ 경상남도 빈집 정비 지원 조례(2015)</b></p> <p>제1조. 목적</p> <p>제2조. 정의</p> <p>제3조. 책무</p> <p>제4조. 다른 조례와의 관계</p> <p>제5조. 지원계획의 수립·시행</p> <p>제6조. 지원 대상 등</p> <p>제7조. 빈집정보관리시스템 구축 운영</p>	<p><b>■ 빈집 조례 표준(안)</b></p> <p>1장. 총칙</p> <p><b>2장. 빈집정비사업</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 빈집정비계획 수립</li> <li>- 빈집정비사업의 시행방법 등</li> <li>- 사업시행계획인가 등</li> </ul> <p><b>3장. 소규모주택정비사업</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 소규모주택정비사업의 시행방법 등</li> <li>- 주민합의체의 구성 및 조합의 설립</li> <li>- 사업시행계획 등</li> <li>- 사업시행을 위한 조치 등</li> <li>- 비용의 부담 등</li> </ul> <p><b>4장. 사업활성화를 위한 지원</b></p> <p>5장. 보칙</p>
--	--

<p><b>■ 빈집특별법 제11조(빈집의 철거)</b></p> <p>① 시장·군수등은 빈집이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 <b>빈집정비계획에서 정하는 바에 따라 그 빈집 소유자에게 철거 등 필요한 조치를 명할 수 있다.</b> 다만, 빈집정비계획이 수립되어 있지 아니한 경우에는 「건축법」 제4조에 따른 지방건축위원회(이하 "지방건축위원회"라 한다)의 심의를 거쳐 그 빈집 소유자에게 철거 등 필요한 조치를 명할 수 있다. 이 경우 빈집 소유자는 특별한 사유가 없으면 60일 이내에 조치를 이행하여야 한다.</p> <p>1. 붕괴·화재 등 안전사고나 범죄발생의 우려가 높은 경우</p> <p>2. 공익상 유해하거나 도시미관 또는 주거환경에 현저한 장애가 되는 경우</p> <p>② 시장·군수등은 제1항에 따라 빈집의 철거를 명한 경우 그 빈집 소유자가 특별한 사유 없이 따르지 아니하면 <b>대통령령으로 정하는 바에 따라 직권으로 그 빈집을 철거할 수 있다.</b></p> <p>③ 시장·군수등은 제2항에 따라 철거할 빈집 소유자의 소재를 알 수 없는 경우 그 빈집에 대한 철거명령과 이를 이행하지 아니하면 직권으로 철거한다는 내용을 <b>일간신문 및 홈페이지에 1회 이상 공고하고, 일간신문에 공고한 날부터 60일이 지난 날까지 빈집 소유자가 빈집을 철거하지 아니하면 직권으로 철거할 수 있다.</b></p>
---

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021	경상남도 건축주택과	-	도비

[표 5-19] 도내 빈집 정비 조례에 규정된 지원대상

지자체	세부내용			
경상남도	「국민기초생활 보장법」에 따른 수급자 및 차상위계층이 소유한 빈집	빈집 철거 후 3년 이상 공공용지(공용주차장, 쉼터, 운동시설, 공용텃밭, 녹지 공간 등을 말한다)로 제공하기로 토지 소유자가 동의서를 제출한 빈집	-	-
창원, 밀양			빈집으로 인한 범죄예방, 화재예방, 사고방지 등의 조치를 위해 필요한 경우	빈집을 주거 등의 용도로 활용할 수 있도록 수리 또는 리모델링하여 주변지역 시세의 반값에 최초 임대계약일로부터 3년 이상 임대하기로 소유자가 동의한 빈집
거제				빈집을 예술인의 창작 공간 또는 「사회적기업 육성법」에 따른 사회적 기업의 사무소 등으로 활용할 수 있도록 수리 또는 리모델링하여 최초 임대계약일로부터 3년 이상 임대하기로 소유자가 동의한 경우
진주, 통영, 의령 함안, 창녕, 고성, 산청				-
거창, 합천	-		-	-
양산	-	빈집 철거 후 2년 이상 공공용지(공용주차장, 운동시설, 녹지공간 등을 말한다)로 제공하기로 토지 소유자가 동의서를 제출한 경우	빈집으로 인한 범죄예방, 화재예방, 사고방지 등의 조치를 위해 필요한 경우	-
김해	-	고령자, 장애인, 한부모가족, 대학생, 사회초년생 및 신혼부부 등 다양한 임대수요를 고려하여 임대주택 공급		
사천	-	공익상 현저히 유해하거나 주변 환경을 저해할 우려가 있는 빈집		
남해	-	빈집 철거 후 3년 이상 공공용지(공용주차장, 쉼터, 운동시설, 공용텃밭, 녹지공간 등을 말한다)로 제공하기로 토지 소유자가 동의서를 제출한 경우.	빈집 정비의 대상에 포함되는 경우 : 1. 안전사고의 우려가 있는 경우 2. 범죄예방과 화재예방 등의 조치가 필요한 경우 3. 주변 환경 또는 관광지 미관을 심각하게 저해하는 경우 4. 공중위생상 위해가 발생할 우려가 있는 경우 5. 그 밖에 빈집 정비가 필요하다고 인정되는 경우	
하동	-	※ 다만, 건축위원회에서 장기간 공공용지로 필요하다고 조건부 의결하는 경우에는 5년 이상으로 한다.		
함양	-	-		

출처 : 연구진 작성



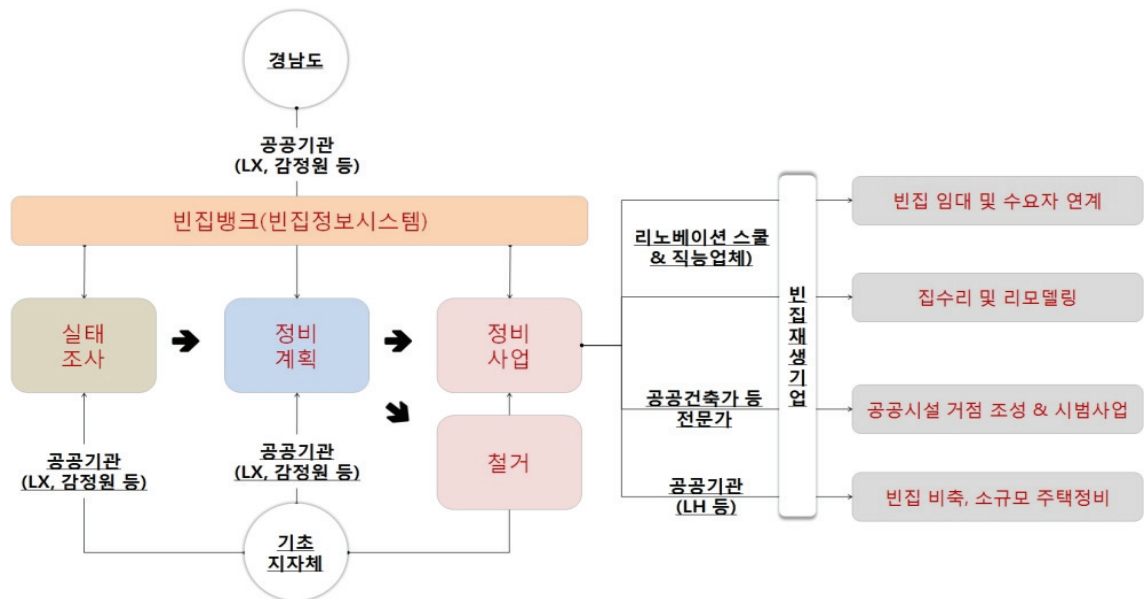
## ○ 빈집 활용을 위한 거버넌스 구축

- (필요성) 빈집은 다양한 주체가 관여하여 공동으로 대처해야 할 지역 자산으로 공공 또는 민간 부문의 관련 주체들이 특정 분야별로 빈집 문제 해결에 관여해왔다면 지역 단위에서 빈집문제에 대한 종합적인 진단과 관리, 활용 지원 가능한 조직 필요

※ 독일의 주택협동조합(Genossenschaft), 일본의 NPO 법인 빈집관리센터 등의 비영리조직이 그 대표적인 예

- 빈집거래와 주택의 물리적 개선을 공공의 지원에만 의존해서는 빈집 문제의 개선이 지속될 수 없으며 공공은 민간인의 참여를 전제로 빈집뱅크 등을 통해 현황정보를 지원해야 함

- (주요추진주체) 지자체(광역 및 기초지자체 전담부서), 공공기관(LH, LX, 감정원 등), 전문가집단, 빈집재생기업 등



[그림 5-12] 빈집 정비 절차와 관련 주체

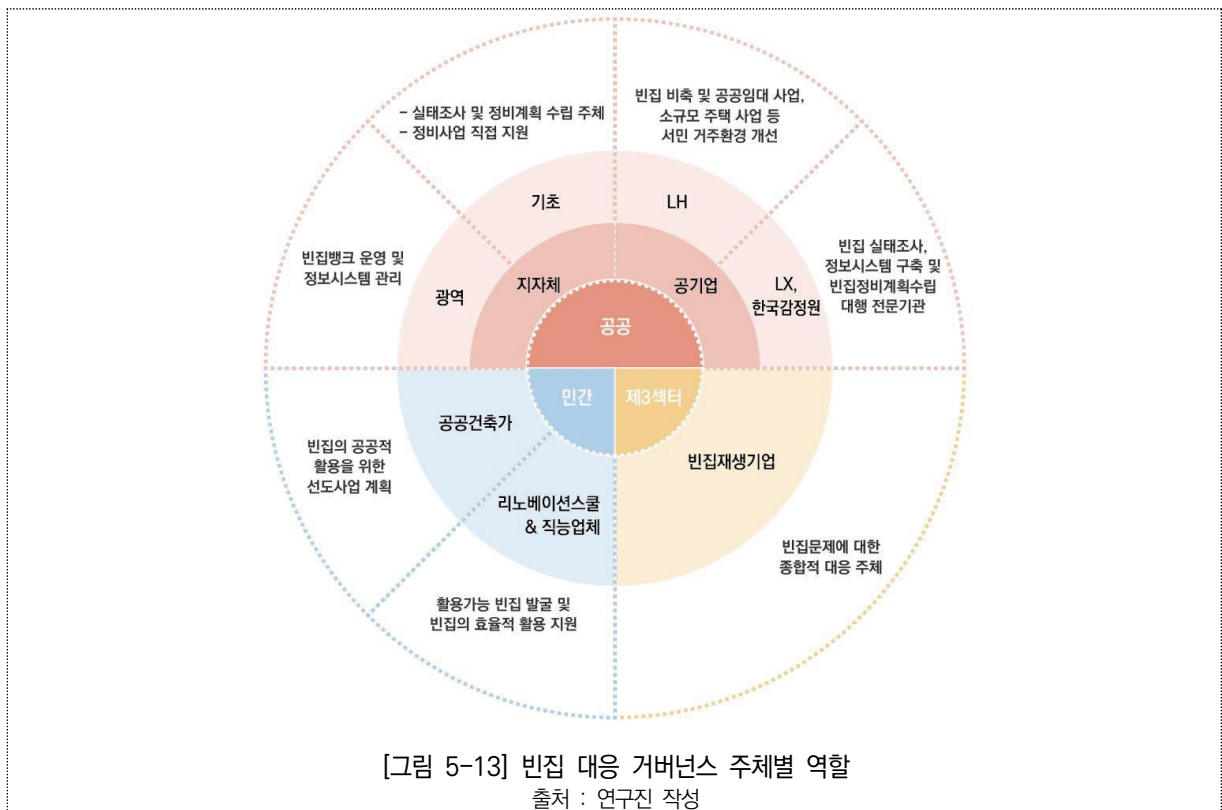
출처 : 임현성 제공

- (광역지자체) 경상남도과 기초지자체의 역할이 구분되며, 빈집 특례법에 명시되어 있는 바와 같이 광역지자체는 빈집정보시스템을 구축하여 경남도 전체 빈집 현황 관리를 지원함
- (기초지자체) 빈집 대책 마련을 위한 가장 중요한 실행주체로서 조사-계획-사업을 체계적으로 추진해야하며, 빈집 문제를 도시 전반의 현황을 대변하는 지표로 판단하여 적극적으로 대처하기 위해 빈집 문제가 심각한 지자체는 전담부서 등을 신설하는 노력 병행 필요
- (공공기관) 공공기관은 지자체와 더불어 공공부문에서 주요한 관련 주체로 업무 특성에 따라 지원 기능을 일원화하고 지자체를 중심으로 관련 기관 등이 협업체계를 구축하여 업무를 공조하는 것이 합리적

## ■ 빈집특례법 제11조의2(빈집의 매입)

- ① 시·도지사나 시장·군수등 또는 **토지주택공사** 등은 빈집정비계획에 따라 빈집을 매입하여 정비기반시설, 공동이용시설 또는 임대주택 등으로 활용할 수 있으며, 이 경우 빈집밀집구역에 있는 빈집을 우선하여 매입할 수 있다.
- ② 빈집 소유자는 관할 시·도지사나 시장·군수 등 또는 **토지주택공사** 등에게 빈집의 매수를 요청할 수 있으며, 이 경우 시·도지사나 시장·군수등 또는 토지주택공사등은 요청을 받은 날부터 30일 이내에 빈집 매입 여부를 빈집 소유자에게 통보하여야 한다.
- ③ 그 밖에 빈집의 매입 방법·절차 등에 관한 사항은 대통령령으로 정한다.

- **(공공건축가)** 민간의 전문성을 바탕으로 공공의 입장을 대변할 수 있는 공공건축가의 역할이 중요하게 요구되며, 빈집을 단순히 개별의 문제로 이해하지 않고 지역 수급 현황과 사회적 여건 등을 바탕으로 공공적 대안 도출
- **(지역건축사)** 빈집 활용에 관한 실무 교육 등을 통한 리모델링 사업발굴로 지역 건축사들의 신규 사업 창출
- **(도시재생 기업)** 빈집 문제가 심각한 도시재생 활성화 구역 또는 교외 농촌 지역에 마을관리 협동조합, 도시재생 기업(CRC)에 대한 제도를 접목하여 빈집에 대한 현황정보와 개보수 사업 권한을 재생 기업에 일임함으로써 지역이 자생적으로 빈집 문제에 대처할 수 있는 기반 제공
- **(지역주민)** 지역 거주자가 중심이 되어 관련 전문기술을 보유하는 직능집단 등이 협력하여 협동조합이나 마을기업 설립



사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과	도시재생지원센터, 시·군 담당부서	도비



## ○ 경상남도 빈집정보시스템 구축

- (필요성) 시·군의 빈집실태조사와 빈집정비계획 및 사업을 지원하기 위하여 데이터 기반의 시스템을 통하여 빈집정보를 효과적으로 관리할 필요
  - (추진방향) 경상남도의 빈집정보시스템 구축의 대행 주체는 한국감정원으로 빠른 시일 내 예산확보와 함께 빈집정보시스템을 구축
- ※ 2018년 12월 28일, 경상남도-한국감정원 업무협약 체결
- (주요내용) 지도기반의 공간정보를 연계한 빈집정보 구축을 통하여 빈집추정, 통계 입·출력, 실태조사 지원, 빈집정보 제공 및 공개 기능 지원
  - (기대효과) 시·군 빈집정비계획 수립현황 모니터링, 공간분석 데이터제공, 통계데이터 제공 등을 통한 도내 빈집 관련 정책 및 사업의 원활한 추진 지원 가능
  - 18개 기초지자체가 시스템 중복 구축을 통한 사회적 비용 소모 없이 일원화된 빈집뱅크 서비스를 운영할 수 있음



빈집정보시스템 업무지원기능 - 공간분석

출처 : 한국감정원(2019. p.14)

주) 범위 내 빈집현황 및 통계정보 제공



빈집정보시스템 빈집정비계획 수립 모니터링

출처 : 한국감정원(2019. p.26)

주) 시·군의 빈집정비계획 수립현황 모니터링 서비스 제공

## ■ 빈집특례법 제22조(빈집정보시스템의 주요기능)

- ① 빈집정보시스템은 다음 각 호의 기능을 구축할 수 있다.
  1. 지도기반의 정보 구축 기능
  2. 「국가공간정보 기본법」 제2조제1호에 따른 공간정보의 연계 기능
  3. 법 제8조제1항 및 영 제14조제1항 각 호의 자료 또는 정보를 분석하여 빈집을 추정하는 기능
  4. 실태조사 결과에 따른 빈집의 통계 등 빈집의 정보(이하 “빈집정보”라 한다)의 입·출력 기능
  5. 실태조사 지원 기능
  6. 빈집정보의 제공 및 공개 기능
  7. 그 밖에 빈집정보 활용을 위하여 필요한 사항
- ② 시도지사 또는 빈집정보시스템 대행전문기관의 장은 구축한 빈집정보시스템의 운영 현황을 정기적으로 점검하여 시스템의 기능을 개선 할 수 있다.

사업기간	추진주체	사업주체	사업예산
2021	경상남도 건축주택과	한국감정원	도비

## ○ 시·군 빈집실태조사<sup>40)</sup> 추진

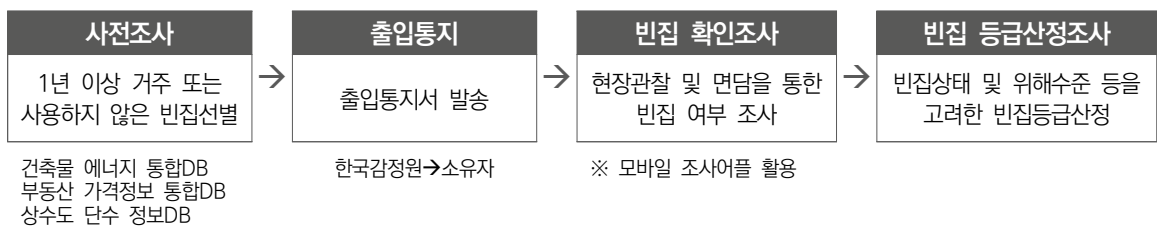
- (필요성) 전기사용량 정보, 상수도 단수 정보를 통해 빈집현황을 추정할 수 있으나, 정확성을 검증하기 위한 현장조사가 보완되어야 하며 근거 기반의 정책 수립을 위한 객관적 지표 생산 필요
- (추진현황) 지역별 자체 조사, 통계청의 센서스 방식은 일부 행정데이터(단수 정보 등)와 방문조사를 통해 빈집을 확인하고 있으나 지역별 물량과 통계적인 총량을 도출하는 데 초점이 맞춰져 있어 현황 관리가 체계적이지 못함
- 빈집의 정확한 위치, 발생원인 및 실태, 소유자 처분 의지 등의 빈집 활용을 위해 필요한 정보가 누락되고 상시적인 관리가 힘든 상황
- (주요내용) ‘빈집정비사업에 관한 업무지침(국토부)’ 참고를 통한 실태조사 시행

### ■ 실태조사 빈집 추정 기준

- 빈집정보시스템을 활용하여 1년 이상 미거주 또는 미사용 주택 데이터에 전기에너지 사용량 및 상수도 단수정보를 연동하고 빈집제외정보를 입력하여 빈집 추정
- 그 후 현장조사를 통해 계량기 철거·공폐가 스티커부착·출입구 폐쇄·거주흔적 여부 확인 및 소유자 또는 관리자 진술을 통한 빈집확인조사 수행을 거쳐 빈집의 등급 산정
- 4등급 산정 시 빈집직권 철거명령이 내려지기 때문에 전문조사인력 필요

- 빈집여부, 관리 현황 및 방치기간, 빈집 소유권 등의 정보를 3단계(사전조사, 현장조사, 등급 산정조사)로 확인하여 관련 정보를 상시적으로 지리 정보로 전환하여 관리하고 확정된 빈집은 그 상태에 따라 4개의 등급으로 구분

[표 5-20] 빈집 실태조사 단계



출처 : 연구진 작성

- (추진방향) 경상남도 빈집정보시스템 구축이 완료되면, 한국감정원의 업무대행을 통한 시·군 실태조사 실시 및 시·군의 빈집정비계획 수립
- 실태조사는 기초지자체가 수행하는 것이 원칙이나 인력 및 전문성의 부족 등으로 법령에서 정하고 있는 전문기관(LX, 감정원 등)에 업무를 대행시킬 수 있음
- 대행비용을 별도로 확보하기 어려운 기초지자체의 경우 경상남도의 보조금 지원 등의 역할 검토 필요

40) 빈집실태조사 : 「빈집정비사업에 관한 업무지침」에 따라 빈집으로 추정되는 주택의 관리현황 및 안전상태 등을 파악하기 위한 조사



[그림 5-14] 출입조사  
출처 : 임현성 제공



[그림 5-15] 현장 및 등급산정 조사  
출처 : 임현성 제공

- **(기대효과)** 조사시행 후에는 더욱 객관적인 지표를 기준으로 빈집의 철거 및 활용방안을 수립할 수 있으며, 등급별 대응방안 마련 가능

사업기간	추진주체	사업주체	사업예산
2022~2023	시·군 담당부서	한국감정원 등 대행기관	시·군비

#### ○ 시·군 빈집정비계획 수립

- **(필요성)** 적극적인 활용을 통해 빈집 문제에 대처하기 위해서는 공공이 주도적으로 관여하여 다음과 같이 빈집실태조사, 빈집정비계획, 빈집뱅크, 지원사업을 순차적·유기적으로 추진 필요
  - 실태조사 결과를 바탕으로 개별 빈집의 등급뿐만 아니라 빈집의 밀집 정도, 인프라 설치 수준, 인구 증감 주이, 재개발 추진 가능성 등을 함께 검토하여 빈집의 처분 방향을 종합적으로 판단 필요
  - **(주요내용)** 실태조사를 통해 도출한 객관적 데이터를 기준으로 주변 어메니티, 배후지역의 공간 수요, 연계 가능 사업 등을 조사하여 시·군별 정비계획을 수립함으로써 빈집 관련 정책 및 사업 추진을 위한 기반자료로 활용
  - **(추진방향)** 빈집정비계획 시, 빈집이 일정 수준이상 밀집되어 있어 종합적인 대책과 효율적인 지원을 필요로 하는 구역을 ‘빈집밀집구역’으로 지정하고 관리대책 도출
- ※ 빈집밀집구역을 중심으로 도시재생 뉴딜사업, 농촌 중심지 활성화 사업 등과 연계하고, LH등에서 추진하고 있는 소규모 주택정비사업(자율주택, 가로주택 정비사업 등) 공공지원 사업을 우선 검토 필요

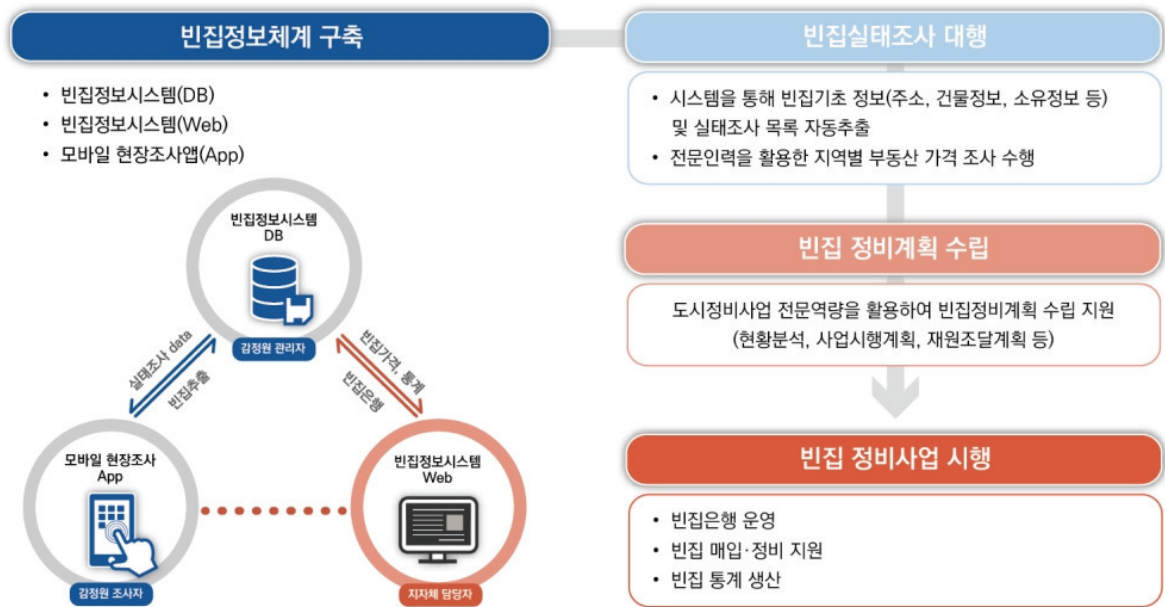
#### ■ LH·전주시·LX 노후 주거지 재생사업 추진

- LH·전주시·LX의 상호 협력체계 구축을 통해 전주시 구도심 내 빈집으로 인한 문제를 해결하고 노후 저층주거지 재생사업 활성화를 위한 협약 체결
- (전주시) 빈집실태조사 현황제공과 공유지활용에 적극 협조
- (LH) 구도심 빈집정비 및 소규모주택 정비 사업 추진
- (LX) 전주시 빈집정보에 대한 시스템 사용권한을 제공



출처 : 건설경제(2019.08.28.), “LH, 전주시 · LX와 노후 주거지 재생사업 추진”

- **(기대효과)** 빈집정보시스템-실태조사-정비계획수립-정비사업시행으로 이어지는 빈집 문제에 대한 체계적 대응체계가 구축되며 지역의 빈집 및 도시재생 이슈에 대해 도와 시·군의 긴밀한 협조를 통해 공동으로 해결할 수 있는 방안 마련



[그림 5-16] 빈집정비사업 개요

출처 : 한국감정원 홈페이지([http://www.kab.co.kr/kab/home/business/emptyhouse\\_guide.jsp](http://www.kab.co.kr/kab/home/business/emptyhouse_guide.jsp))를 참고하여 연구진 작성

## ■ 빈집정비사업에 관한 업무지침(안) 제35조(빈집정비계획의 수립내용)

- ① 빈집정비계획은 법 제4조제1항 및 영제4조제1항에 따른 사항을 포함하며 빈집정비계획서, 관련 도면 및 부속서류 등으로 구성할 수 있다.
- ② 제1항에 따른 빈집정비계획서에는 다음 각 호의 사항과 별표 4의 기준을 참고하여 작성할 수 있다. 이 경우 별도의 대상구역을 설정하고 대상구역별로 계획을 작성할 수 있다.
  1. 계획의 개요
  2. 현황 분석
  3. 계획의 기본구상
  4. 빈집정비사업의 시행계획
  5. 재원조달계획
  6. 그 밖에 지원대상 등 계획수립에 필요한 사항
- ③ 제1항에 따른 빈집정비계획의 관련 도면에는 다음 각 호의 사항과 별표 5의 기준을 참고하여 작성할 수 있다.
  1. 대상구역의 위치도
  2. 대상구역의 현황도
  3. 빈집정비계획의 기본구상도
  4. 빈집정비계획의 결정(변경)도
- ④ 제1항에 따른 빈집정비계획 부속서류는 제2항 및 제3항에 따른 빈집정비계획서 및 관련 도서에 포함되지 아니한 기타 도면과 빈집정비계획의 내용에 대한 근거나 이를 설명하는 자료 및 기초조사 결과를 포함할 수 있다.

사업기간	추진주체	사업주체	사업예산
2022~2023	시·군 담당부서	한국감정원 등 대행기관	시·군비



## ■ 빈집활용 기반 마련 및 시범사업 추진

### ○ 경상남도 빈집뱅크 신설 및 운영방안 마련연구

- (필요성) 빈집은 특성상 민간소유물이 대부분이기 때문에 공공의 지속적 매입을 통한 철거와 활용은 어려운 상황이므로 빈집정보를 제공하는 대국민 서비스의 일환으로 경상남도 빈집뱅크 포털을 개설하여 활용 가능한 빈집 및 공터에 대한 자발적 판매와 구매가 가능한 시스템으로 개편할 필요
- (참고사례) 2019년 서울시는 SH공사에 '빈집뱅크처'를 신설하고 일본의 아키야(空き家·빈집)뱅크 모델을 본보기로 서울 시내 모든 빈집을 매입하여 임대주택 등으로 활용하는 것을 목표로 하고 있음

#### ■ 일본 도치기 현 아키야뱅크

- 빈집·공터에 관한 정보를 별도 홈페이지에서 제공하며, 물건을 팔고 싶거나 빌려주고 싶은 사람과 사고 싶고 빌리고 싶은 사람들에게 중개를 실시하는 제도
- 도치기 현 아키야뱅크는 주택의 안전, 거주성, 기능성 등의 향상을 위한 리모델링 공사와 빈집뱅크에 등록된 주거환경의 가재 처분에 대한 보조금을 지원
- 일본은 전체 지자체의 64%가 빈집정보를 제공하는 아키야뱅크를 운영하고 있으며, 빈집 실태조사를 실시하는 지자체는 46.5%, 특히 빈집을 매입하여 개보수비 등을 지원하고 있는 지자체는 약 18.6%, 임대료를 지원하는 경우는 8%로 나타남<sup>41)</sup>

[No.516] 역이나 병원에 가까운 일당 좋은 주택



햇빛이 잘 드는 장소에 위치한 주택입니다. 역에 가깝기 때문에 수도권 통근, 통학하고있는 가족이 있으신 분에게도 추천 물건입니다. 집의 상태도 매우 좋고, 조금 리모델링하면 생활을 할 수 있습니다.

※ 약 12㎡ 정도 다시 설정해야 합니다.



[그림 5-17] 일본 도치기현 아키야뱅크

출처 : 도치기현 아키야뱅크

홈페이지(<http://www.tochigi-akiya.jp/archive/>)

#### 계약 형태

계약 형태	주택 (매매)	등록 지역	토치 지역
매매 가격	800 만엔	임대 가격	-

#### 건물 개요

위치	토치 기현 토 치기시 사카이 정		
준공 년월	1988 년	구조	목조 기와 2 층
보증금	-	사래금	-
연면적	96.88㎡	부지 면적	314.00㎡
구조	SLDK	보수	다소 필요

#### 시설 현황

가스	프로판	부엌	수
수도	공영 수도	하수도	정화조 (연결 가능)
목욕	수	화장실	수세
창고	수	주차	2 대

#### 주요 시설

초등학교 구	토치 중앙 초등학교 2.1km
중학교 구	토치 서부 중학교 1.5km
제일 가까운 역	도치 역 1.0km
토치 시청	본청 2.1km
병원	토치 메디컬 센터 단지 붙여 0.1km

- (추진방향) 도시지역이 대부분인 서울의 모델과 농산어촌과 도시가 공존하고 있는 경남의 모델은 다른 방향으로 구상되어야 하며, 인구소멸과 미분양주택 증가의 현안을 겪고 있는 경남의 현황을 반영하여 주거용 목적 활용과 비주거용 목적 활용의 비율이 적정하게 조절되어야 하므로 별도 연구용역 발주 필요

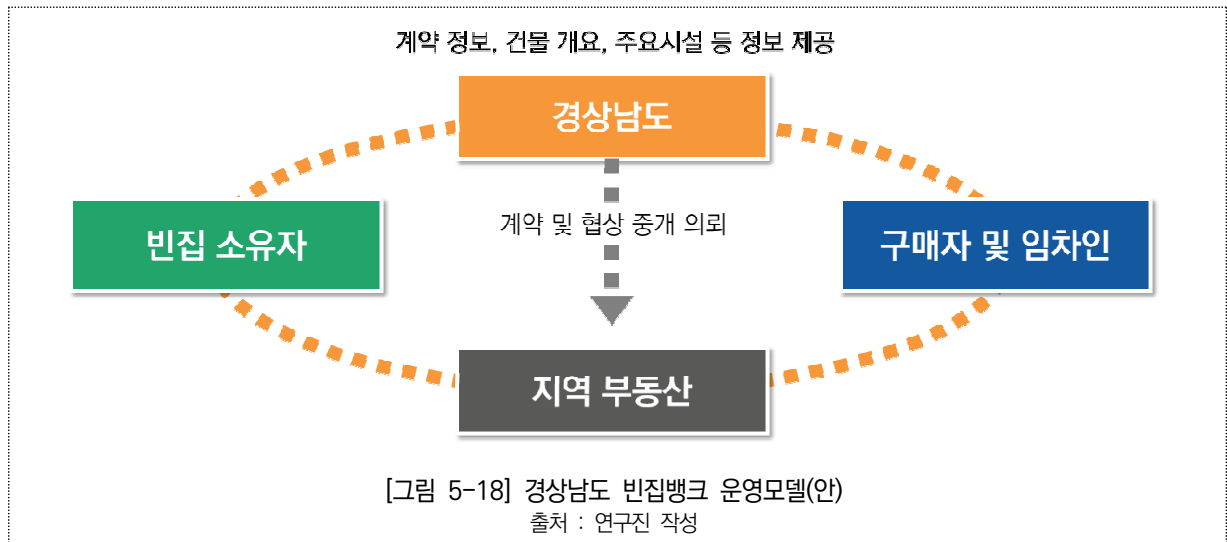
41) 남지현(2018, p.4)

- (추진주체) 빈집뱅크의 운영은 경상남도가 주관하며, 빈집의 소유자와 구매자 혹은 임차인을 연결해주는 중개 서비스를 제공, 추후 별도 빈집은행 제도도입 연구용역의 결과를 반영하여 추진주체 구체화 필요

※ (빈집소유자) 계약형태, 건물 개요, 사진 등을 홈페이지에 제공

※ (지자체) 빈집정보 공개를 지원하고 지역부동산협회에 중개<sup>42)</sup>

※ (부동산중개업체) 협상·계약 문제의 해결을 지원하며, 중개 수수료 취득



사업기간	추진주체	사업주체	사업예산
2022	경상남도 건축주택과	연구기관(용역발주)	도비

#### ○ 농어촌 빈집 리모델링 숙박시설 지원사업

- (필요성) 소유권 문제로 인하여 자발적 철거나 활용을 기대할 수 없는 빈집이 지속적으로 발생하고 있으며 한편으로는 농·어촌 지역에는 관광요소가 충분하지만 숙박시설이 부족
- (주요내용) 시·군별 활용형 빈집 데이터를 활용하여 주변 배후지역의 관광요소, 어메니티 등을 고려한 후, 민간소유의 빈집을 공공이 매입하여 게스트하우스, 독채형 숙박시설로 리모델링

[표 5-21] 경상남도 도시 및 농어촌 활용형 빈집 현황(단위:동, '19.9. 기준)

구분	계	창원	진주	통영	사천	김해	밀양	거제	양산	의령	함안	창녕	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
도시	773	314	266	46	47	45	50	3	2										
농어촌	3,180	9	208	69	89	21	204	22	1	275	155	103	426	423	58	144	236	194	543

출처 : 경상남도(2019b, 2019년 9월 기준 경상남도 빈집현황. 경남도청 건축주택과 내부자료)

- (기대효과) 부족한 관광지를 보완하여 체류형 관광사업 발전을 도모하고 농림축산식품부·농어촌공사가 주최하는 '농촌지역 빈집 및 유휴 시설 활용 우수사례 공모'에 적극 참여하여 경남지역 우수사례 확산

42) 지자체는 부동산 협상·계약 문제에 대해서는 책임지지 않음





### ■ 토시마 리노베이션 스쿨 (전문가와 협력하여 민간사업으로 활용)

- 토시마 구는 도교도의 23구 가운데 빈집률이 가장 높은 지역 중 하나로 빈집을 재활용하기 위한 리노베이션 스쿨 운영하는 방식의 실천적 도시재생을 실현 중으로 리노베이션 스쿨 프로그램을 통해 소유자가 제공한 빈집 매물에 대한 워크숍을 3일간 진행
- 리노베이션 전문가인 유닛 마스터와 수강생이 함께 사업 계획을 작성하고, 검토된 사업계획 중 카페, 여관 등 리노베이션 실현

출처 : 남지현(2018, p.20)

- (참고사례 2) 부산 봉산마을의 빈집 활용 프로그램 사례는 2018년부터 공모전, 시민건축학교 등을 통해 축적되어오고 있으며, 2020년에 진행 중인 “빈집 줄게, 살려 올래” 공모전은 당선 대상지에 대한 5년 무상임대와 함께 인테리어 교육, 도시재생교육, 창업 교육을 지원하여 지역 내에서 빈집과 거주민이 상생할 수 있도록 유도

### ■ 부산 봉산마을 “빈집 줄게 살려 올래” 공모전(2020)

(공모취지) 부산시 영도구 봉산마을 도시재생뉴딜사업대상지 내의 빈집과 창의적인 아이디어를 접목하여 공간과 지역의 가치를 향상시키고 지역생활문화에 활력을 불어 넣을 수 있는 아이디어와 실현희망자 모집

(당선자 혜택)

- 당선 대상지에 대해 빈집 5년 무상임대
- 마을소개, 도시재생사업 설명, 창업 컨설팅, 공동체 교육 등의 정보제공 및 멘토링 진행
- 이론교육 및 실기실습 진행을 통한 입주공간 인테리어 DIY 교육 제공
- 입주 전 리노베이션 스쿨 프로그램 진행을 통해 인테리어 과정 일부 지원
- 창업 성공기, 지역살이 세미나 및 마을주민과의 정기적인 네트워크 파티 개최
- 숙박지원 : 입주 준비기간인 2020년 2월~3월 약 2개월간 봉산마을 게스트 하우스 숙박 지원



출처 : 봉산마을 홈페이지(<http://www.bongsan.org/>)

### ■ 부산 봉산마을 빈집해결 시민건축학교(2018)

- 행정안전부 주최의 "국민참여 사회문제해결 프로젝트-국민해결2018"의 소셜리빙랩 사업으로 선정되어 부산시 민운동센터, 희망제작소가 함께 지원
- 아이디어공모전, 빈집탐사반, 빈집인테리어반, 나대지 조경반 등을 운영하며 시민들과 함께하는 빈집해결 프로그램 운영



빈집해결 아이디어 공모전



빈집 인테리어반

출처 : 봉산마을 홈페이지(<http://www.bongsan.org/>)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2023(1년 시범사업 추진 후, 사업 지속여부 판단)	경상남도 건축주택과	경상남도 총괄·공공건축가, 경상남도 건축사(가)회	도비

## ❖ 빈집 및 유휴공간 활용 시범사업

### ○ 빈집 철거 및 유휴공간 활용을 통한 주차장 확충

- (필요성) 도민 설문조사 결과, 거주지 주변환경에 불만족을 느끼는 동부 중추도시생활권(창원시, 김해시, 양산시, 함안군) 주민들은 ‘주차공간 부족 및 불법주차’(18.2%) 항목에 상대적으로 높게 응답하는 것으로 나타나 도시지역 주차공간의 확충 필요

- (추진방향) 창원시가 기추진해 온 ‘열린주차장’사업과 ‘공한지 주차장’사업을 경남도 전체로 확대하여 저비용으로 도내 주차장 확충

※ 열린주차장 사업 : 학교·공공기관 등의 부설주차장을 이용 비수기 시간대에 시민에게 개방

※ 공한지주차장 사업 : 도심 내 방치된 사유지를 이웃과 함께 사용하는 주차장으로, 도심 내 2년 이상 활용계획이 없는 유휴사유지를 토지 소유자의 무상 사용 승낙을 통해 무료주차장으로 조성

- (관련사업) 창원시는 2019년 2월부터 도심 내 2년 이상 활용계획이 없는 유휴사유지를 토지 소유자의 무상사용 승낙을 거쳐 무료주차장으로 조성함으로써 거주지 주변 주차난 해소와 예산 감축효과를 누리고 있으므로 이를 참고할 필요

#### ■ 창원시 ‘공한지 임시 공영주차장 조성 사업’

- 창원시는 2019년 2월부터 도심 내 2년 이상 활용계획이 없는 유휴사유지를 토지 소유자의 무상 사용 승낙을 거쳐 이웃주민을 위한 무료주차장으로 조성
- 시는 공한지 제공자에게 지방세법에 따라 재산세 100% 감면과 공공일자리 사업을 통한 환경정비 지원을 하고, 빈집 정비 지원사업과 연계해 빈집 부지를 3년 이상 공영주차장으로 제공하면 신청인은 최고 300만 원의 주택철거비 보조
- 공한지 주차장 사업은 2년 이상 활용 계획이 없는 공한지를 소유자의 무상사용 승낙을 거쳐 주차장으로 만들어 이웃 주민과 공유하고 있으며 시민들의 호응이 높음
- 창원시 공유주차장 사업은 거주지 주변 획기적인 주차난 완화는 물론 1면당 공영주차장 조성 비용이 약 5천만원에서 8천만원 이상 소요되는 점을 감안할 때 2019년 상반기 예산절감 비용은 260억 원 이상 달성 것으로 추산



창원 중랑동 임시공영주차장



창원 봉곡동 임시공영주차장

출처 : 창원시 보도자료(2019.02.15.), “창원시, 공한지 임시 공영주차장 확충 총력”  
창원시 보도자료(2019.10.20.), “창원시, ‘공유주차장 사업’ 거주지 주차난 해법 찾다”

- (주요내용) 도심 내 방치된 유휴사유지에 대한 무상사용 승낙을 통해 무료주차장을 조성하고 학교·공공기관 등 공공시설물의 업무시간 외 유휴되는 주차장을 도민에 개방하여 부족한 주차시설 확보

※ 공한지 제공자에 대한 재산세 감면 및 환경정비를 지원하고 빈집정비 지원사업과 연계 시에는 주택철거비 보조

- (주요내용) 학교·공공기관 등 공공시설물의 업무시간 외 기간 동안 주차장을 도민에 개방하여 부족한 주차시설 확보

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	시·군 담당부서	-	시·군비

## ○ 폐교를 활용한 농·어·산촌 노인복지시설 확충

- (필요성) 경상남도의 폐교활용은 대부분 관광객유입을 위한 체험·문화공간 및 숙박시설로 활용되며 장애인 복지시설, 어린이집 등으로 활용되는 경우도 다수
- 지역주민의 농·어촌 소득증대를 위한 작업장 용도와 지역 고령자들을 위한 노인복지시설로 재활용하는 사업을 추진 검토 필요
- (추진방향) 넓은 운동장과 다수의 교실을 확보하고 있는 학교건축물의 특성에 맞게 커뮤니티 시설, 복지시설, 기반시설이 복합화된 형태로 다양한 시도가 가능
- (주요내용) 농·어촌지역의 폐교를 활용하여 지역 고령거주민들의 커뮤니티 공간이자 농기구를 보관할 수 있는 공동 창고로 활용하고, 농·어촌지역 체험활동프로그램 운영을 통한 소득 창출과 일자리 증대 기대

### ■ 충남 부여 “세도노인대학”

- 2018년 4월, 부여군은 2018년 3월에 폐교한 인세초등학교를 활용하여 “세도노인대학” 설립
- 폐교한지 얼마 되지 않아 별다른 리모델링 없이 사용할 수 있어 비용을 절감할 수 있었으며, 특히 주민들 중 인세초 졸업자도 많아 폐교의 아쉬움보다는 새로운 문화공간으로의 기대
- 앞으로 세도노인대학은 건강, 취미, 자기개발 등 다양한 프로그램을 운영하고, 세도 방울토마토축제 지원을 위한 요리 발굴 동아리 운영 등 세도면만의 차별화된 노인대학을 구축할 계획

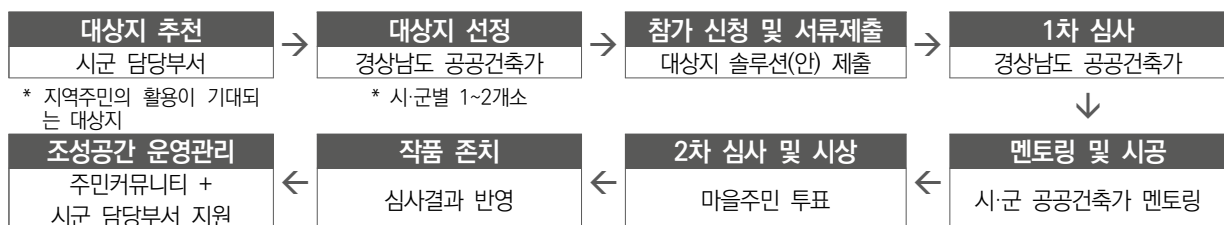
출처 : 부여군청 보도자료(2018.05.02.), “부여군, 폐교의 변신은 무죄”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	시·군 담당부서	-	시·군비

## ○ 마을과 지역대학생이 함께 하는 자투리땅 살리기 프로젝트

- (필요성) 도내 건축 관련 전공 대학생의 창의적인 아이디어를 활용한 ‘Tactical Urbanism’ 방식의 소규모 공간개선 필요
- (주요내용) 편의, 휴식공간이 부족한 낙후된 도시환경에 저이용 소공원, 도심 주차장 1면 등 솔루션이 필요한 자투리 대상지를 활용하여 마을과 지역대학생이 함께 공간 리모델링을 제안하고 시공하여 주민들의 편의, 휴식공간으로 이용

[표 5-22] 프로젝트 절차(안)



출처 : 연구진 작성

- (추진방향) 공공건축가가 도시 내 대상지 후보군 선정, 제안서 심사를 하고, 선정 이후 멘토로 참여하면서 도내 대학생들과의 교류 체계 구축 및 총괄·공공건축가제도 홍보

- (관련사업) 경상남도 사회혁신추진단은 2019년과 2020년에 지역사회와 일상 속에서의 문제를 해결하기 위한 리빙랩 형식의 프로그램을 운영해온 바 있음

#### ■ 마을과 지역대학간 상생협력사업(2019)

- 대학과 사회의 공동활동 속에서 지역의 문제를 해결하고 문제해결 과정을 모델링을 통한 일반화 연구
- 문화행사 기획 및 진행, 조사·연구활동, 지역자원 조사 및 지도화 작업, 마을환경 개선활동, 마을계획 공동수립, 지역특성화 교육활동, ICT, 스마트기술, 적정기술 적용 문제해결 등
- (팀 구성) 15팀(5개 대학별 3팀, 팀별 지도교수, 학생 3~5명, 마을활동가 2명)

[표 5-23] 사회혁신추진단 마을과 지역대학 간 상생협력사업

해당부서	관련 사업 및 동향	주요내용
사회혁신추진단	마을과 지역대학 간 상생협력사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ (개요) 2019.07~2019.12(지역대학 사전 협의 : '19.5.~'19.6.)</li> <li>▶ (예산) 100백만원(공기관 위탁), 15개 프로젝트 시행</li> </ul>

#### ■ 사회혁신 실험(리빙랩) 프로젝트 공모사업(2020)

- (주요내용) 사회혁신 실험(‘생활 실험실’ Living Lab)은 주민이 주도적으로 생활 속에서 해결하고자 하는 일상의 다양한 분야를 주제로 해결책을 설계하여 직접 문제해결까지 해나가는 사회혁신 프로젝트
- (공모대상) 공고일 현재 도내 등록된 비영리법인, 비영리민간단체
- (지원방법) 공모를 통한 실험 프로젝트 선정 단체 사업비 지원

[표 5-24] 사회혁신추진단 사회혁신 실험 프로젝트 공모사업

해당부서	관련 사업 및 동향	주요내용
사회혁신추진단	사회혁신 실험(리빙랩) 프로젝트 공모사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ (개요) 2020.03~2020.12</li> <li>▶ (예산) 프로젝트 당 2천만원(도비 1천만원) 이내, 15개 내외</li> </ul>

- (참고사례) 서울시의 ‘72시간 도시생생 프로젝트’와 같이, 시민과 관련분야 종사자를 포함하여 구성된 팀이 단기간에 도시공간 속에서 공간 솔루션을 제공하고 조성한 결과물을 존치하는 방식의 실용적 프로젝트를 참고할 필요

#### ■ 서울시 72시간 도시생생 프로젝트

- 자투리공간에 대한 관심과 공공성을 확보하기 위해 72시간 동안 시민과 전문가가 함께 참여하여 도시공간에 생각을 담아 '의미있는 도시', '생기있는 서울'로 만드는 창작활동 프로젝트
- 작품은 주변상황을 고려하여 부분 혹은 전체 존치중



조성 이전

조성 이후

출처 : 서울시(2018, 디자인스튜디오 도감 제공)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021(1년 시범사업 추진 후, 사업 지속여부 판단)	경상남도 건축주택과	경상남도 총괄·공공건축가	도비



## 실천과제 2.2 저이용 공공건축 복합화를 통한 생활SOC 확충

### 1) 추진배경 및 목적

#### ■ 기존 공공건축물의 단편적 활용 및 노후화

- 경상남도 발전을 위해 필요한 요소에 대한 설문 문항에 ‘공원, 문화, 복지, 커뮤니티시설 확충’을 가장 필요하다고 응답하였으며, 거주지 주변환경에 만족하지 않는 이유에 대해서는 ‘부족한 편의시설’을 가장 많이 선택
- 또한, 여성(62.1%), 20대(63.7%), 60대 이상(63.7%), 어촌지역(60.9%) 거주자들은 주말/여가 시간을 집에서 보내는 비율이 상대적으로 높은 것으로 나타나 거주지를 중심으로 한 커뮤니티 시설과 공공건축물 및 외부공간 필요
- 거점 공공건축물의 리모델링을 통해 기존 시설의 용도를 복합화하여 부족한 편의·커뮤니티 시설을 지원하고 문화복지 사각지대 해소 필요

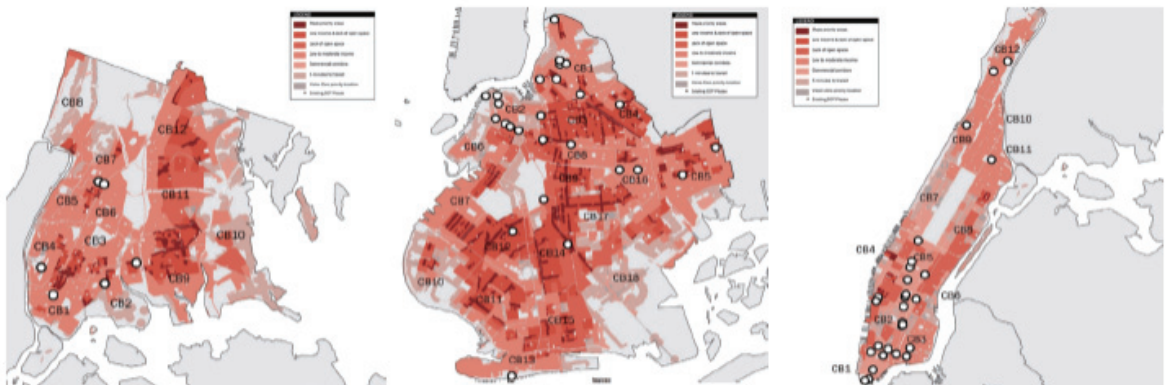


함양군 휴천면 금반리 마을회관



함안군청사

출처 : 연구진 촬영



[그림 5-] 뉴욕시 공공공간 부족 지역 커뮤니티 안내 지도

출처 : NYC DoT(2017, p.14-16)

## ■ 생활SOC 확충 및 복합화사업의 본격화에 따른 대응 필요

- 생활SOC사업 추진과 함께 지역단위재생사업(도시재생뉴딜, 농산어촌개발, 어촌뉴딜300 등)을 플랫폼으로 활용하여 사업의 연속성 제고 및 시너지효과 생산 필요
- 다양한 생활권 유형을 포함하고 있는 경상남도의 특성상, 생활SOC사업에 적극 공모하여 도민 삶의 질 증진에 기여할 필요
- 부지확보 문제 해소, 이용 활성화 등을 위하여 하나의 건물의 여러 생활SOC시설을 설치하여 복합화하는 방식이 적극추진되고 있으며, 경남도는 2019년, 총 23개소 53개 시설이 선정되어 공공(작은)도서관, 국민체육센터 등 10종 생활SOC시설 착수
- 경상남도 총괄 및 공공건축가의 전문성을 활용하여 일정 규모 이상의 생활SOC 건축 시 디자인 품격 방안 제고
  - '생활SOC 3개년계획'에서는 일정 규모 이상 생활SOC에 대한 기획 및 주민의견 수렴, 투자계획 심의, 설계, 건축까지의 과정을 총괄하는 감독으로 시·도 총괄건축가를 적극 활용하는 것을 권장
  - 개별사업별로는 사업비의 일부로 공공건축가를 위촉하는 방안도 검토 중에 있음

## ■ 지역의 노후공공건축물에 대한 용도 복합화 및 디자인 품질 향상 필요

- 500㎡ 미만의 소규모 건축물은 전체 건축물의 84%를 차지하고 있으며, 허가건수도 매년 증가하는 추세<sup>43)</sup>
  - 소규모 건축시장은 설계자 선정부터 시공까지 이어지는 건축 조성 단계의 체계적인 관리 체계가 미비하고 건축조성 프로세스를 다루는 대부분의 관련법<sup>44)</sup>에서 소외되어 있음
- 군 지역에 분포한 소규모 공공건축물은 단일 건축물을 포함한 외부공간의 디자인을 함께 개선하며, 커뮤니티시설로써의 활용방안 모색 필요



함안군 가야읍 자원봉사센터



함안군 휴천면 금반리 마을회관

출처 : 연구진 촬영

43) 16년 규모별 건축허가(동수)는 전년대비 1백~2백㎡, 2백~3백㎡, 3백~5백㎡미만이 각각 9.6%, 8.4%, 5.3% 증가 추세

44) 건축서비스산업진흥법, 건설기술진흥법, 건설산업기본법 등

## 2) 과제 선정 시 고려사항

### ○ 관련 계획 및 법·제도

- 관련계획 : 제2차 건축정책기본계획 (2.1.공공건축 효율화), 생활 SOC 3개년계획('20~'22)

※ 특히 생활SOC 3개년 계획은 3년간 총 30조원(지방비 포함시 48조원) 수준 투자가 계획되어 있어, 지역주  
도적으로 접근할 필요

[표 5-25] 생활SOC 비전과 분야

비전	국민 누구나 어디에서나 품격 있는 삶을 사는 대한민국			
목표	'22년까지 국가 최고수준 이상의 핵심 생활인프라 구축			
3대 분야 및 8대 핵심과제	01 여가활력 : 활기차고 품격있는 삶터			
	(1) 공공체육인프라 확충 (국민체육센터, 실외체육시설) (1) 문화시설 확충 (도서관, 생활문화센터, 꿈꾸는 예술터) (1) 취약지역 기반시설 확충 (도시재생, 농산어촌개발, 어촌뉴딜)			
	02 생애 돌봄 : 따뜻하고 건강한 삶터			
	(1) 어린이 돌봄 시설 확충 (어린이집, 유치원, 온종일 돌봄체계) (1) 취약계층 돌봄 시설 확충 (노인요양시설, 고령자복지주택) (1) 공공의료 시설 확충 (지역책임의료기관, 주민건강센터)			
	03 안전·안심 : 안전하고 깨끗한 삶터			
	(1) 안전한 삶터 구축 (교통, 지하매설물, 화재 및 재난안전) (1) 깨끗한 생활환경 조성 (미세먼지저감숲, 휴양림, 야영장)			
추진방식혁신(제도개선)				
(기획) 시설복합화	→	(조성) 학교·공공부지 활용	→	(운영) 지속가능한 운영
국고 보조율 인상		품격있는 디자인		수익시설 유치 / 지역사회 편익

### ○ 생활 SOC확충사업, 도시재생 뉴딜 사업 등 관련사업과의 적극적 연계 추진

※ 2020년도 생활SOC 복합화사업 선정 가이드라인

※ 생활밀착형 사회기반시설 정책협의회 설치 및 운영에 관한 규정



### 3) 주요내용

#### ■ 거점 공공건축물의 리모델링을 통한 생활SOC 복합화

##### ○ 「경상남도 생활SOC 확충계획」 수립 연구

- (필요성) 국비사업을 통한 생활SOC 건립 및 복합화 이후에도 지역에서 실효적으로 운영될 수 있도록 도 차원에서의 세부적인 확충계획 수립 필요

※ 생활SOC : “생활밀착형 사회기반시설”이란 보육시설·의료시설·복지시설·교통시설·문화시설·체육시설·공원 등 일상생활에서 국민의 편익을 증진시키는 모든 시설을 뜻함<sup>45)</sup>

- (주요내용) 지역별 공간정보 및 연령별 인구통계, 지역산업 등의 지역 여건 분석을 통한 생활SOC 현황 분석 및 유형별 취약지역 도출

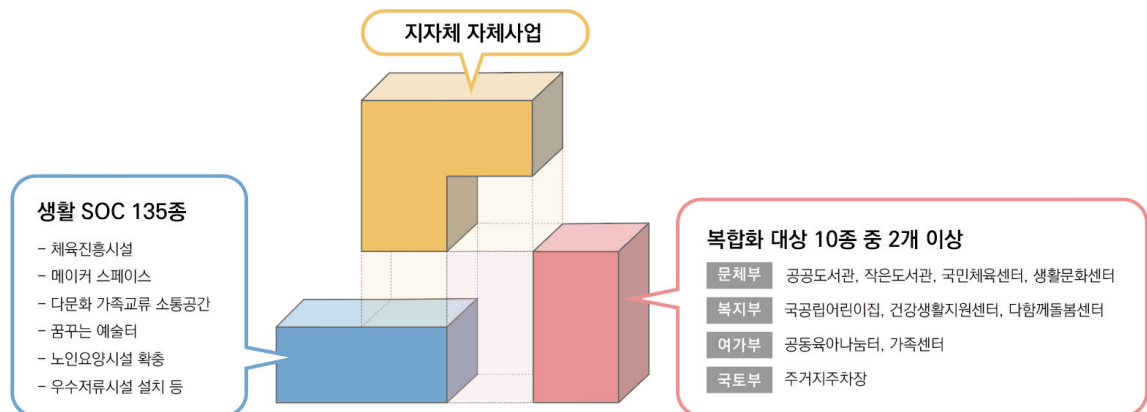
- (주요내용) 생활SOC 취약지역 도출을 통한 사업 우선 대상지역 선정 및 관련 사업 연계 본격화

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021	경상남도 건축주택과	경남발전연구원 등 연구기관(용역발주)	도비

##### ○ 생활SOC 복합화 시범사업 추진

- (주요내용) 「경상남도 생활SOC 확충계획」의 복합화 사업유형별 취약지역을 우선으로 대통령 직속 국가균형발전위원회 및 생활SOC추진단이 추진 중인 ‘생활SOC 복합화 사업’에 적극 공모

※ ‘생활SOC 복합화사업’ : 복수의 생활SOC 관련 국고보조사업을 하나의 부지에 단일 혹은 연계시설물로 건립 (리모델링 포함)하는 사업



[그림 5-19] 생활SOC 복합화 사업 정의

출처 : 국토교통부 보도자료(2019.10.03.), "20년부터 생활SOC 복합화 사업 본격 추진한다!", 참고 후 연구진 재작성

- (기대효과) 공모사업 선정 시, 기구축된 총괄·공공건축가 풀(pool)을 활용하여 디자인 품질이 높은 생활SOC 창출 가능

45) 생활밀착형 사회기반시설 정책협의회 설치 및 운영에 관한 규정한 제2조

## ■ 생활SOC 복합화 사업

- 복수의 생활SOC 관련 국고보조사업을 하나의 부지에 단일 혹은 연계시설물로 건립(리모델링 포함)하는 사업
- (복합화 대상) ① 복합화 10종 시설 간 복합화
  - ② 복합화 10종 시설과 생활SOC 3개년 계획에 따른 타 국고보조사업
  - ③ 지자체 자체사업 간 복합화

[표 5-26] 생활SOC사업 중 복합화 사업대상 10종 시설

부처	시설(사업)명	회계	사업추진 방식
문체부	공공도서관	균특(지역자율)	시도 자율편성
	작은도서관	균특(지역자율)	시도 자율편성
	국민체육센터	체육진흥기금	공모선정
	생활문화센터	균특(지역자율)	시도 자율편성
복지부	어린이집(국공립)	일반회계	공모선정
	주민건강센터	농특회계	공모선정
		건강기금	공모선정
	다함께돌봄센터	일반회계	공모선정
여가부	공동육아나눔터	양평기금	공모선정
국토부	주거지주차장	균특(지역자율)	시도 자율편성

[표 5-27] 생활SOC 복합화 사업유형

사업유형	정책 목표	주요 내용	주기능시설
돌봄 플랫폼	고령화 및 돌봄 수요 대응	• 지역의 돌봄 수요를 고려한 공동체 기반 통합 돌봄 서비스 제공	주민건강센터, 국공립어린이집
체육 플랫폼	국민건강 증진 및 삶의 질 제고	• 지역의 스포츠·여가 수요를 고려한 생활밀착형 융복합 스포츠·여가공간 조성	국민체육센터
문화 플랫폼	문화 중심 지역자치기반 구축	• 지역의 문화 수요를 고려한 융복합 거점 문화공간 조성 및 생활문화 공동체 육성 지원	공공도서관
복합 플랫폼	소통 협력 기반의 사회혁신 활성화	• 일, 삶, 놀이 등 다양한 기능이 결합된 융복합 창의공간 조성	①+②+③

## ■ '20년 생활SOC사업 선정 - 김해 장유어린이영어도서관

- 김해시 자원순환시설 주변 영향지역의 부족한 생활SOC시설을 복합화로 건립하여 주민 편의 증진

[표 5-28] 김해 장유어린이영어도서관 사업 개요

구분	내용	구분	내용
개요	2020~2022년	총 사업비	3,600백만원(균특 1,800, 시군비 1,800)
위치	김해시 부곡로 57	사업 규모	부지면적 41,803m <sup>2</sup> , 건축연면적 10,200m <sup>2</sup> 중 1,100m <sup>2</sup> , 지하 2층, 지상 4층 건물 중 3층
사업내용	공공도서관 + 생활문화센터 + 공동육아나눔터 + 다함께돌봄센터 + 주거지주차장 + 국민체육센터		

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	시·군 담당부서	시·군 총괄·공공건축가	국비(균특)/시·군비

## ○ 저이용 공공건축물 유휴공간을 활용한 복지·편의공간 확보

- (추진방향) 「경상남도 생활SOC 확충계획」을 통해 도출해낸 사회기반시설 부족 지역에 대한 대안으로써 공공청사, 주민센터 등 공공건축물 내부에서 활용할 수 있지만 이용도가 낮은 공간에 대한 활용 추진
- (주요내용) 시·군 공공건축물 현황 파악 및 주건축물의 용도, 규모, 이용층을 고려한 복지·편의공간 확보 시범사업
- (관련사업) 경상남도청에서 추진하였던 도청 공용공간 개방사업(경남도청 갤러리, 팡팡물놀이장) 참고 필요

### ■ 경상남도 지역작가 전시공간 ‘경남도청 갤러리’

- 경상남도는 지역 문화예술과의 전시, 공연 등을 개최하는 「경남도청 365 문화 프로젝트」의 일환으로 도청 공용공간을 도민에게 개방 및 공유

- 도청 2층 로비를 지역의 젊은 작가들을 위한 전시공간으로 재구성하여 기존의 딱딱한 청사 이미지에서 도청을 방문하는 도민들과 소통할 수 있는 공간으로 변화시키고, 청년작가들이 꿈을 펼칠 수 있는 터전 마련

출처 : 경상남도 보도자료(2019.05.10.), “경상남도, 도세 공공기관에 예술을 입히다”



출처 : 연구진 촬영

### ■ 경상남도교육청 “지혜의 바다”

- 경상남도교육청은 도내 폐교를 활용하여 “지혜의 바다”라는 복합문화 공간으로 재탄생시키고 있으며, 2020년을 기준으로 창원(마산)시와 김해시에 조성 완료(산청군 추진중)

- 레고방, 보드방, 상상창작방, 웹툰방 등을 포함하여 그동안의 도서관과는 다른 다채로운 프로그램을 선보이고 있으며, 카페와 같은 분위기로 주민들의 휴식공간이자 문화공간으로 이용됨

- 최초로 조성된 창원시 사려의 경우, 구암남중과 구암여중 통폐합이 결정되면서, 구암남중의 본관은 창원예술학교로, 구암남중 체육관은 자상 3층 규모의 복합 독서문화공간으로 탈바꿈

출처 : 경상남도 교육청 마산 지혜의 바다 도서관 홈페이지  
(<https://jhlib.gne.go.kr/index.es?sid=d1>, 검색일 : 2020.10.04.)



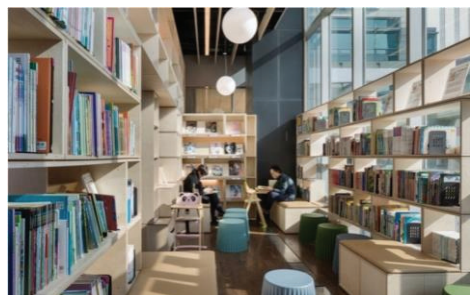
출처 : 한남일보 보도자료(2019.01.31.),  
“지혜의바다에서 “2월의 힐링공연을 즐겨요”

- (관련사업) 공간의 물리적 개선을 통한 공유공간 리모델링 사례에 대한 검토가 필요하며, 경상남도에서는 도 및 시·군 공공건축가 인력을 활용한 추진 여부

### ■ 서울 성동구청 로비 ‘성동 책마루’

- 2018 대한민국 공공건축상 우수상
- 성동구청의 로비 공간 ‘공용공간’을 ‘공유공간’으로 리모델링하여 공공건축물의 활용을 다각화한 사례
- 다양한 부서의 협조 하에 총무과의 추진, 기본계획부터 실시설계 및 감리 자문을 맡은 한국예술종합학교 산학팀 김태영 교수, 김현준 교수의 협업으로 진행

출처 : AURUM 홈페이지(<http://www.aurum.re.kr/>)



사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	시·군 담당부서	시·군 총괄·공공건축가	시·군비

## ■ 전통시장 연계 지역문화 거점공간 확충

### ○ 전통시장 매개의 지역문화 거점 연계 활용계획 수립

- (필요성) 소비방식과 패턴의 변화로 인한 전통시장문화의 쇠퇴로 전통시장 및 일대가 낙후되고 있어 새로운 소비층을 이끌고 도심의 활성화를 도모할 필요
- (추진방향) 전통시장 일대의 연계 가능한 공간 현황 파악을 통해 주변 지역 문화와의 연계성 도모
- (주요내용) 커뮤니티의 구심점으로 활용 가능한 전통시장 현황조사 및 사업 우선순위 파악
- (주요내용) 지역주민의 삶과 밀접한 전통시장의 입지적 특성을 활용한 대상지 일대 지역자원 및 잠재적 여건 활용계획 수립

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022	경상남도 도시계획과	시·군 담당부서, 도시재생지원센터, 연구기관	도비

### ○ 전통시장 활성화를 통한 원도심 도시재생 시범사업

- (추진방향) 도시재생사업 연계 및 민간기업과의 공생 방안 마련을 위한 시범사업 추진
- (주요내용) 지역상생을 위한 전통시장별 맞춤형 프로그램 개발 및 상생스토어 입점을 통한 전통시장-기업형수퍼마켓 공생 유도
- (관련사업) ‘전통시장-기업형수퍼마켓 노브랜드 상생스토어’는 지역 전통시장의 부족했던 판매물품을 보완하고 장난감도서관, 청년몰 등 젊은 인구의 활력이 도모되는 프로그램을 함께 부여함으로써 전통시장-기업형 수퍼마켓 간 대립 해소

#### ■ 전통시장-기업형 슈퍼마켓 노브랜드 상생스토어

- 상생스토어는 이마트가 2016년 첫 선을 보인 노브랜드의 전통시장 입점을 통해, 전통시장과 대형마트가 공생할 수 있는 환경을 제공
- 전통시장 상인들이 자발적으로 상생스토어 입점을 요청하는 경우에만 개점하는 조건을 걸고 있으며, 상생스토어의 입점 자리도 지역 전통시장에서 오랫동안 이용되지 않거나 공실이었던 곳을 선정함으로써 골목시장 살리기에 보탬이 되고 있음
- 노브랜드 매장 외에 청년몰, 장난감도서관, 이용자쉼터, 도서관, 영유아 놀이터 등을 마련하여 지역의 재생을 도모하고 부족했던 문화복합시설을 확보하고 전통시장의 주요 판매품목과 겹치지 않도록 판매물품을 제한하는 것이 특징
- 강원 삼척중앙시장의 경우, 중소기업벤처기업부가 지원하는 청년몰을 입점시키고, 이마트는 유통 트렌드와 점포 운영 노하우 교육을, 삼척시는 임차료 인테리어비를 일부 지원



출처 : 삼척시청 공식블로그

(<https://m.blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=samcheokcityhall&logNo=221719015673&proxyReferer=https:%2F%2Fwww.google.com%2F>, 검색일 : 2020.10.04.)



- **(주요내용)** 공간의 물리적 개선뿐만 아니라 전통시장을 도시재생의 중요한 공간적 요소로써 활용하여 시장 활성화와 주변 지역재생을 통합하여 추진
- **(기대효과)** 전통시장은 주로 과거 활발한 인구이동과 상권을 자랑했던 원도심 지역에 위치하고 있어 전통시장 활성화를 통해 주변 지역에 대한 파급효과 기대

#### ■ 시흥시 도일시장 마을회관 ‘아지타트’

- 경기도와 시흥시는 2015년부터 오랜기간 방치되어 미관을 해치던 노후건축물을 리모델링하여 '마당'이라고 부르는 도일시장 마을회관 카페 조성
- 재개발 해제지역인 거모동 도일시장 일원은 2013년 제1기 경기도 맞춤형 정비사업 대상지역으로 선정된 이후 2015년 국토부 '도시활력증진지역 개발사업' 대상지로 최종 확정되면서 총 사업비 32억원 중 국·도비 21억 원을 지원받음
- 이후 마을카페 조성, 하수관로 정비, 주민 커뮤니티센터 신축, 도로포장 등 주민이 원하는 정비사업을 추진하는 지역주민이 함께 참여하는 현지개량형 도시재생사업의 대표사례

출처 : 경기도 보도자료(2018.09.28.), “시흥 거모 도일시장 일원, 맞춤형 정비사업으로 재탄생”



조성 전

사진 : (재)시흥시도시재생지원센터 홈페이지  
홈페이지([http://www.shurc.or.kr/bbs/board.php?bo\\_table=older\\_business&wr\\_id=154](http://www.shurc.or.kr/bbs/board.php?bo_table=older_business&wr_id=154), 검색일 : 2020.10.04.)



조성 후 (마을카페)

사진 : (재)시흥시도시재생지원센터 홈페이지  
([http://www.shurc.or.kr/bbs/board.php?bo\\_table=older\\_business&wr\\_id=160](http://www.shurc.or.kr/bbs/board.php?bo_table=older_business&wr_id=160), 검색일 : 2020.10.04.)

#### ■ 서울시 ‘전통시장 연계형 도시재생사업’(2019~)

- 전통시장 연계형 도시재생은 시장 내 공간의 물리적 시설 개선과 시장 상인에 한정되었던 기존 시장 현대화사업 방식에서 탈피하여, 주거지 내 쇠퇴한 전통시장을 도시재생의 중요한 공간적 요소로 활용하여 ‘시장 활성화’와 ‘주거지 재생’을 결합하는 유형
- (성동구 용답시장 “용답나래”) 인근에서 추진 중인 도시재생·재개발 사업에서 소외되어 낙후 주거지로 남아 있던 지역을 기존에 활발히 운영되던 시장상인회를 주축으로 마을공동체 거점 공간, 생활용품 공유센터, 어린이 실내 놀이터, 안전골목길 등 조성을 추진하고 체험 행사를 운영할 계획



용답시장 주민거점공간 개소식

출처 : 서울시 보도자료(2019.05.23.), “서울시, '전통시장+마을' 신 모델 도시재생 후보지 6곳 선정”  
성동구청 보도자료(2020.02.12.), “성동구 용답동, '전통시장 연계형 도시재생' 최종 선정”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2023~2025	시·군 담당부서	중소기업벤처부, 민간기업	도비국비/시·군비/기업투자

## ■ 다양한 발주방식 도입을 통한 우수 건축디자인 창출

### ○ 지역건축사 대상 노후공공건축물 리모델링 제안공모

- (추진배경) 고도 경제성장기에서 안정적인 성장기로 접어들면서 건축시장 또한 도시 확산과 경제 성장을 위한 산업인프라 조성에 기반을 둔 대규모 시장은 축소되는 반면, 소규모 건축물 시장이 확대되는 경향<sup>46)</sup>
- 특히 도시재생사업의 정책적 확대와 함께 빈집, 빈 점포 등 기존 건물 활용을 위한 리노베이션과 공간컨설팅 업무 등 소규모 건축시장에서 다양한 건축 활동 증가
- (주요내용) 노후공공건축물의 리모델링을 주제로 지역건축사 대상 제안공모 실시
  - ※ (제안공모방식) 리모델링 사업이나 도시재생 뉴딜사업 등 설계 착수 전에 해당 설계업무의 범위나 업무를 명확하게 규정하기 어렵거나 우선 설계자를 선정한 다음 설계자와 발주자, 그리고 타 이해당사자 간의 협의를 통해 계획을 구체화할 필요가 있는 사업에 적용할 수 있도록 도입된 방식<sup>47)</sup>
- (기대효과) 노후공공건축물의 리모델링 사업을 경상남도 지역의 건축사들을 대상으로 지명설계 공모로 진행하여 우수한 선례를 확보하고 지역건축사들의 신규 일자리 창출

#### ■ 건축 설계공모 운영지침 [국토교통부고시 제2019-196호, 2019. 4. 30., 일부개정]

**제29조(제안공모의 적용대상 등)** ① 발주기관등은 당해 사업이 다음의 각 호에 해당된다고 판단하는 경우 제안공모 방식을 적용할 수 있다.

1. 당해 사업이 소규모인 경우
2. 공모안의 디자인 우수성 보다는 설계자의 대응능력 또는 아이디어를 필요로 하는 경우
3. 일반 설계공모(또는 2단계 설계공모)를 위한 충분한 예산과 구체적인 설계지침이 마련되지 않은 경우
4. 기타 당해 사업의 특성상 제안공모를 적용함이 적절하다고 발주기관등이 판단할 경우

② 제안공모 방식을 적용하는 경우 발주기관등은 설계공모 공고시 제안공모임을 명기하여야 한다.

**제33조(제출도서 등)** ① 제출도서는 심사위원이 설계자의 경험 및 역량, 수행계획 및 방법 등을 평가하는 데 필요한 최소한으로 적정하게 작성하도록 해야 한다.

- ② 설계공모 참가자는 이미지, 다이어그램, 유사사례의 사진, 렌더링하지 않은 3차원 이미지 등을 공모안에 포함할 수 있으나 상세한 설계도면이나 조감도 등은 공모안에 포함하여서는 아니된다.
- ③ 발주기관등은 공모안에 상세한 설계도면이나 조감도, 또는 이와 유사한 내용이 포함된 경우에는 감점기준에 따라 감점처리하거나 심사대상에서 제외할 수 있다.
- ④ 발주기관등은 해당사업의 특성과 [별표4]의 기준을 참고하여 제출물의 형식과 규격 등을 정하여야 한다.

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021 (1년 시범 추진 후, 사업 지속여부 판단)	경상남도 건축주택과	국가공공건축지원센터	도비

46) 서수정 외. (2018). 소규모 건축설계·시공 분야 우수업체 등록제도 도입방안. 건축도시공간연구소. 2.

47) 엄철호 외. (2019). 공공건축 설계용역 발주제도의 현황과 과제. 건축도시공간연구소. 72.

## ○ 소규모 공공건축물 간이설계공모

- **(추진배경)** 건축서비스산업 진흥법 시행령 개정으로 설계 공모 의무 적용 대상이 설계비 추정 가격 2억 원에서 1억 원 이상으로 확대됨에 따라 설계공모 대상 건수 증가
- 그러나 규모가 작은 설계공모임에도 불구하고 중대형 공모사업과 유사한 수준의 화려한 제출물을 요구하여 공모에 당선되지 않았을 경우의 부담 때문에 영세업체 참여 미미
- **(필요성)** 발주기관과 설계자의 부담을 경감하고 효율적인 공모방식 도입 필요
- **(주요내용)** 설계비 추정가격 1억 원 이상 2억 원 미만 사업 공모 시 설계도면 이외 제출물을 요구하지 않는 간이공모 도입
- ※ **(간이공모방식)** 리모델링 사업이나 도시재생 뉴딜사업 등 설계 착수 전에 해당 설계업무의 범위나 업무를 명확하게 규정하기 어렵거나 우선 설계자를 선정한 다음 설계자와 발주자, 그리고 타 이해당사자 간의 협의를 통해 계획을 구체화할 필요가 있는 사업에 적용할 수 있도록 도입된 방식<sup>48)</sup>
- **(기대효과)** 지역의 소규모 건축사무소의 일자리를 확보하고 설계 공모 참여에 대한 적정비용을 보상하여 설계공모 참여 독려

[표 5-29] 설계공모 방식 비교

구분	일반설계공모	2단계 설계공모	간이공모	제안공모
적용대상	모든 사업에 적용 가능	1. 당해 사업이 대규모이거나 국가적으로 매우 중요한 경우 2. 일반 설계공모에 비해 보다 구체적인 설계안을 제출받아 심사할 필요가 있는 경우 3. 기타 당해 사업의 특성상 2단계 설계공모를 적용함이 적절하다고 발주 기관 등이 판단할 경우	설계비 추정가격이 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제4조제1항에 따른 고시금액 미만인 소규모 사업	리모델링 사업이나 주민·관계자 등과 협의를 거쳐 계획을 구체화할 필요가 있는 사업으로서 공모안의 디자인 우수성 보다는 설계자의 대응능력 또는 아이디어를 필요로 하는 경우
공고일~제출마감일	90일 이상	90일 이상	30일 이상	20일 이상
공고일~등록마감	7일 이상	7일 이상	5일 이상	5일 이상
제출물	설계도면, 설계설명서  ※ 발주기관 등이 필요하다고 판단하는 경우 스테디모델 수준의 모형, 렌더링하지 않은 3차원 이미지 등 추가 가능	설계도면, 설계설명서  ※ 설계도판, 조감도 등의 추가자료를 요구할 경우 공모보상 비용과 별도 추가자료 비용 지급	설계도면  ※ 그 외 일체 추가자료 요구 금지	포트폴리오, 과업수행계획서  ※ 설계도면, 조감도 등 금지
평가대상	설계안	설계안	설계안	설계자의 경험 및 실적, 과제에 대한 수행계획
보상비용	설계비의 10% (한도 1억원)	설계비의 10% (한도 1억원)	설계비의 5%	소정의 상금

출처 : 염철호 외(2019, p.76)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022 (1년 시범 추진 후, 사업 지속여부 판단)	경상남도 건축주택과	국가공공건축지원센터	도비

출처 : 염철호 외(2019, p.74)



[추진목표 2] “실용과 혁신”

## 기술과 산업변화에 유연한 건축생태계 구축

---

### 전략 3. 기후변화에 지속가능한 스마트·녹색건축 조성

- 3.1 경남형 그린뉴딜을 선도하는 스마트·녹색건축물 보급
- 3.2 기후변화에 적응력을 갖춘 건축·공간환경 조성

### 전략 4. 지역 건축역량 강화 및 건축행정 선진화

- 4.1 경상남도 미래 건축시장의 경쟁력과 다양성 확보
- 4.2 효율적인 건축행정기반 구축



### 실천과제 3.1 경남형 그린뉴딜을 선도하는 스마트·녹색건축물 보급

#### 1) 추진배경 및 목적

- 우리나라는 최근 국가 온실가스 감축목표를 상향조정하고, 분야별 감축수단 발굴 및 이행노력 가속화(2030년 BAU 대비 37%, 건물부문 18.1%)
  - 경상남도는 2017년 「경상남도 녹색건축물 조성계획」을 수립하고, 국가 온실가스 감축목표 이행을 위한 목표와 전략 마련
  - 경상남도 녹색건축물 조성계획에서는 국가 녹색건축물 기본계획에서 제시된 온실가스 감축목표 총량을 유지하되 지역적 여건을 고려한 건축물 유형별 감축목표를 재산정

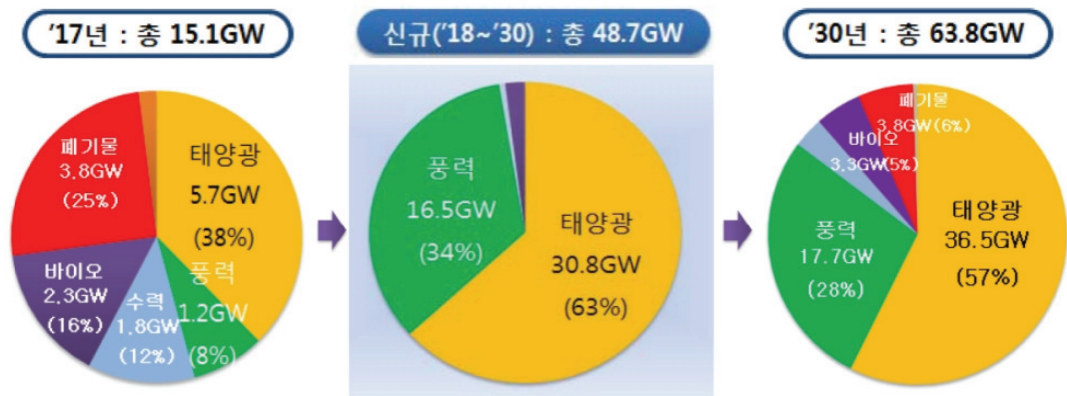
#### ■ 국가 할당 감축목표의 적절성 검토(경상남도 녹색건축물 조성계획, p.203)

- 녹색건축물 기본계획에 의해 제시된 주거용과 비주거용 각각의 온실가스 감축목표 총량은 유지한다는 가정 하에, 국가 에너지 성능 기준 강화 계획을 적용해 **신축 건물 부문에서 추가로 달성가능 한 감축량만큼 온실가스 감축목표를 늘리는 대신 기존 건물에 할당된 목표를 줄이는 것이 바람직**

- 경상남도 녹색건축물 조성계획을 고려한 실천과제 구성 및 신축 건축물 부문 온실가스 감축목표 달성을 위한 단위과제 마련
- 온실가스 감축의 상당부문에 해당하는 행태개선을 유도하기 위한 녹색건축 관련 홍보, 자발적 에너지 절약을 위한 교육 등의 실천과제 구성방안 마련(건축문화부문 연계)

#### ■ 국가 신재생에너지 공급계획

- 재생에너지 3020 보급목표 이행을 위해 폐기물·바이오 중심에서 태양광·풍력 등 청정에너지 보급 중심으로 계획 전환
- 산업통상자원부는 '재생에너지 3020 이행계획(안)'(2017.12)을 발표하고 재생에너지 중 태양광 비중을 '17년 38%에서 '30년 57%로 확대할 계획



[그림 5-20] 신재생에너지 공급계획

출처 : 산업통상자원부 재생에너지 3020 이행계획(안)(2017)

- 제2차 녹색건축물 기본계획 수립에 따라 국가정책을 선제적으로 대응할 수 있는 지역기반 녹색건축 보급 확대를 위한 역량 강화 필요
  - 중앙부처 주도의 정책·기준 운영에서 지역별 특성을 고려한 녹색건축 보급 정책을 개발 운영할 수 있도록 패러다임 전환(제2차 녹색건축물 기본계획)
  - 지역 녹색건축 보급 성과를 정량적으로 평가할 수 있는 지표를 마련하여 경상남도의 녹색건축 보급·활성화를 위한 동기를 부여하고, 지역의 녹색건축 관련 기초 인프라를 확산할 필요
- 신재생에너지보급 정책이 건축물 단위의 공급에서 마을·지역단위로 확산됨에 따라 지구단위, 지역단위의 신재생에너지 보급 확산을 위한 정책 도입 필요
  - 기존 건축물, 마을 및 지역단위 통합적 접근방법을 모색하고, 생산된 전력을 수익·활용하기 위한 정책 프로그램을 마련할 필요
  - 제로에너지마을뿐만 아니라 스마트빌리지, 녹색건축특화형 도시재생사업 등 다양한 모델을 개발하여 지역단위의 특성사업을 발굴하고 사업 유형을 다각화할 필요

#### ■ 국토교통부, 제로에너지 건축 보급 확산 방안 발표(2019.06.21.)

- 제로에너지건축 단계적 의무화를 위한 세부로드맵, 제로에너지개념을 건물에서 도시로 확대 적용한 “지구단위 제로에너지 시범사업” 등을 포함한 제로에너지건축 보급확산 방안 발표
- 주요내용
  - 제로에너지건축 단계적 의무화 로드맵 개편
  - 대지 외 신재생에너지 생산 인정제도 도입(「건축물 에너지효율등급 인증 및 제로에너지건축물 인증 기준」 개정, '19.3)
  - 제로에너지 건축 확대·보급 기조를 유지하기 위해 공공건축물, 민간건축물, 공동주택, 단독주택 등 유형별 특성에 따라 맞춤형 확산 전략을 추진
  - 공공건축에 대한 컨설팅 및 기술지원 병행, 민간건축 자발적 도입 유도를 위한 인센티브 적극 적용, 단독주택의 경우 저층형 시범사업 추진을 통한 제로에너지 단독주택단지 확대
  - 지구, 도시단위로 제로에너지를 확산하고 지구단위 제로에너지 시범사업 지역에 대해 평균 에너지자립률 20% 달성 모델 마련



출처 : 국토교통부 보도자료(2019.06.21.), “제로에너지건축, 건축을 넘어 도시로! 이제 시작합니다.”

- 현재 건축물에너지 효율 개선을 위한 정책은 주로 공공건축 및 신규 건축물에 초점이 맞춰져 있으며, 기존 건축물에 대한 대응은 미흡
  - 노후건축물 및 기존 건축물 밀집지역을 대상으로 한 에너지사용량의 체계적 관리 및 효율적 운영을 위한 기초데이터 확보 필요
- ※ 경상남도 노후 건축물(건축물 사용승인 후 30년 이상 경과한 건축물)은 41.4%(동수 기준)로 전국 평균(37.1%)보다 높고, 특히 주거용 건축물의 노후 비율이 높게 나타남
- ※ 경상남도 기존 건축물 추정에 따르면 2030년까지 기존 건축물의 비율이 신규 건축물을 상회할 것으로 예측됨에 따라 기존 건축물 및 노후 건축물 에너지 관리에 대한 정책 도입 시급49)

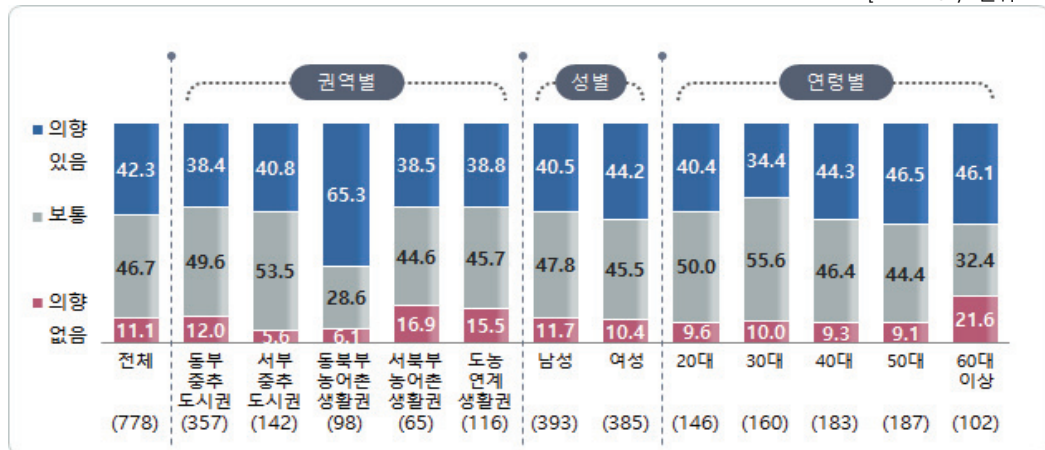
49) 경상남도(2017b, p.197-199)

- 기술기반이 상대적으로 취약한 소규모 건축물 및 노후 건축물에 특화된 그린리모델링 지원을 위해 지원대상을 명확히 하고, 최적화 기술 등을 개발하여 보급할 필요
- ※ 에너지효율등급 인증을 취득한 아파트의 단위면적당 난방에너지 사용량은 인증도입 이후 미인증 아파트에 비해 22%, 인증 도입 이전 미인증 아파트에 비해 26% 낮게 나타남

#### ■ 경상남도 주민의 그린리모델링 사업 참여 의향

- 현재 거주중인 주택에 그린리모델링 사업 추진 시 응답자의 42.3%가 참여할 의향이 있음을 응답
- 권역별로는 동북부 농어촌생활권이 65.3%로 참여의향이 가장 높게 나타나며, 지역별로는 도시 지역이 43.6%, 주택 유형별로는 단독주택이 54.4%로 높게 나타남

[ N=778 / 단위 : % ]



[그림 5-21] 그린리모델링 사업 참여 의향

출처 : 연구진 작성

▶ 그린리모델링 참여 비율이 높은 지역, 에너지 소비가 높은 지역, 노후 건축물이 많은 지역을 대상으로 그린리모델링 사업 추진 근거 마련

## 2) 과제 선정 시 고려 사항

- 관련 계획 및 법·제도
  - 법령 : 「경상남도 녹색건축물 조성 지원 조례」
  - 관련계획 : 제2차 녹색건축물 기본계획(2019), 경상남도 녹색건축물 조성계획(2017)
- 2019년 9월 「경상남도 녹색건축물 조성 지원 조례」가 제정·시행됨에 따라 상위법에서 조례에 위임한 사항에 대한 과제 발굴
- 제2차 녹색건축물 기본계획이 수립 및 고시됨에 따라 중앙정부의 녹색건축 정책 방향과 정합성과 경남의 종합적인 여건을 고려해 신규 과제 발굴
- 경상남도 녹색건축물 조성계획(2017)과 중복되는 과제는 지양하고, 해당 과제를 지원하고 달성할 수 있는 실천과제 모색

### 3) 주요내용

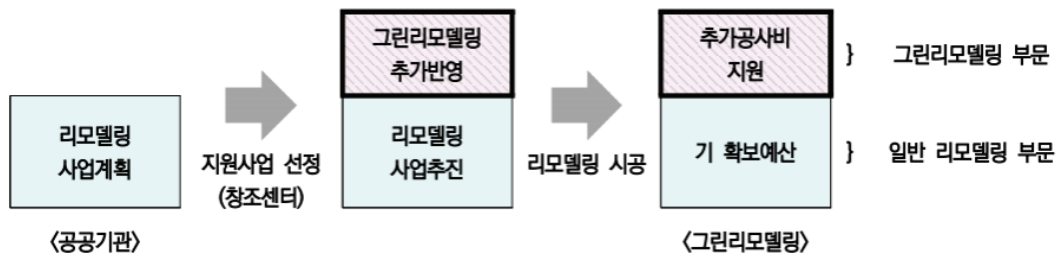
#### ■ 경남형 노후건축물 그린리모델링 사업 추진

##### ○ 공공건축물 그린리모델링 선도 강화

- (필요성) 노후도가 심각한 경상남도 기존건축물 그린리모델링 활성화를 위해 공공부문부터 선도적인 그린리모델링 성공모델을 통해 민간부문 확산 유도
- (주요내용) 시·군 협조를 받아 도내 공공건축물의 전수조사를 실시해 공공건축물 현황 및 에너지소비량 정보를 수집, DB를 구축하고 공공건축물의 에너지성능 강화를 위한 그린리모델링 우선 대상 발굴 및 시행계획 수립
- (주요내용) 노후화가 많이 진행된 건축물, 에너지 소비량이 높은 건축물을 중심으로 국비 사업 연계 모델, 도·시·군비 매칭 모델 등 공공건축물 그린리모델링 선도 모델 마련

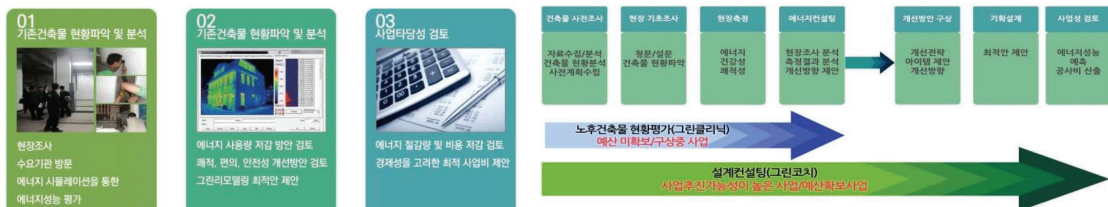
#### ■ 공공건축물 그린리모델링 지원사업

- (개요) 녹색건축에 대한 국민적 인식을 향상하여 녹색건축물 조성을 활성화하고 민간부분으로 확산을 유도하기 위하여 우선적으로 기존 공공건축물을 대상으로 그린리모델링을 지원하는 사업
- (시공 지원사업) 리모델링을 진행 중(설계시공 등)인 건축물을 대상으로 에너지 성능개선을 위한 추가공사비 지원
- 창호교체, 단열재 보완재시공 또는 일사조절 외피시스템 대한 공사비를 지원 등



[그림 5-22] 시공 지원사업 개요

- (사업기획 지원사업) 사업초기단계 에너지 성능개선을 위한 사업기획 기술지원
- 리모델링을 구성 중(기획, 타당성조사 등)인 건축물을 대상으로 에너지 성능개선을 지원
- 노후건축물 현황평가(그린클리닉)와 설계 컨설팅(그린코치) 구분 시행



[그림 5-23] 사업기획 지원사업 절차

[그림 5-24] 사업기획 지원사업 유형

출처 : 한국토지주택공사(2018, p.16)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022	도 건축주택과, LH	(협조) 시·군 담당부서	국비, 도비, 시·군비

## ○ 소규모 노후주택 에너지성능 지원 계획 수립

- (필요성) 경상남도는 30년 이상 노후 건축물 비율이 전국 평균 비율보다 높으며, 특히 단독주택의 노후도가 심각한 수준으로 소규모 노후주택에 대한 도 차원의 관리 대책 마련 시급
- (주요내용) 기존 노후건축물에 대한 에너지성능 관리를 위해 노후주택 에너지성능 진단, 보조금 지원 대상 선별, 태양광, 지열, 수소 등 신재생에너지 지원 계획, 재원 확보방안 등 체계적인 그린리모델링 지원 방안 마련
- (지원내용) 노인, 저소득층 등 취약계층이 거주하는 노후주택은 국비 지원사업과 연계해 보조금을 지원하고, 직접적인 보조금 지원이 어려운 노후주택은 조례 개정을 통한 이자지원, 세제감면 등 기존의 인센티브 강화 검토
- (관련 국비지원 사업) 산자부 저소득층 에너지효율 개선 사업, 국토부 그린리모델링 이자 지원 사업, 환경부 사회취약계층 실내환경 진단개선 사업 등

### ■ 에너지효율 개선사업

- (개요) 에너지취약계층에게 에너지효율개선사업(단열공사, 창호공사, 보일러 교체, 바닥공사, 곰팡이 제거 등)을 실시하여 에너지 사용환경을 개선하면서 에너지 소비를 줄여 따뜻한 겨울을 보낼 수 있게 지원하는 사업
  - 지원대상
    - 국민기초생활수급가구(임차) 및 차상위계층(자가, 임차)
    - 기초지자체장의 추천을 받은 에너지복지 사각지대의 일반 저소득가구
    - 사회복지시설 (아동, 노인, 장애인 이용시설 등)
  - 지원유형
    - 단열공사 : 외기에 접한 벽면에 단열재를 설치하여 열손실 및 유출 차단
    - 창호교체 및 보강 : 낡은 창호를 기밀성과 단열성능이 높은 PVC(복층유리) 창호로 교체, 창호 교체가 어려운 경우 창호기밀성능을 보완하는 방풍재 설치
    - 곰팡이 제거 및 공기정화 : 곰팡이가 심한 가구는 쾌적한 실내환경 유지를 위해 탈취와 항균 효과가 있는 탄화코르크를 활용해 벽면 시공, 경미한 가구는 탄화코르크 액자를 지원
    - 바닥공사 : 보일러 배고나이가 파손되어 사용이 불가능한 경우, 기존 바닥위에 건식 난방 배관을 설치
    - 보일러 교체 : 노후된 보일러를 에너지 효율이 높은 보일러로 교체 지원
    - 실내기 실외기 일체형 에어컨 지원 : 폭염 일상화 가능성에 대비해 거주 공간의 온도를 낮추어 주는 에어컨을 지원하되 에어컨 사용부담과 방의 크기 등을 고려했을 때 가장 효율적인 실내기-실외기 일체형 에어컨 지원
- 출처 : 한국에너지재단(2019, p.2).

[표 5-30] 한국에너지재단 저소득층 에너지효율개선사업 지원 실적

구분	'07	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16	'17	'18	'19	합계
예산 (억원)	100	285	285	292	194.5	295.8	410.8	671.1	612.7	489.0	489.0	638.6	697.6	5461.1
가구 (호)	16,501	80,130	68,331	43,336	21,428	29,628	36,508	42,158	40,707	29,468	26,128	30,385	30,053	494,761

출처 : 한국에너지재단 홈페이지([https://www.koref.or.kr/web/intropage/intropageShow.do?page\\_id=37840ebcd7004927bbb095d0a1dd58d6](https://www.koref.or.kr/web/intropage/intropageShow.do?page_id=37840ebcd7004927bbb095d0a1dd58d6), 검색일:2020.09.02.)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2023	도 건축주택과	(협조) 시·군 담당부서	국비, 도비, 시·군비









## ○ 지역 커뮤니티시설 그린리모델링 사업 추진

- (필요성) 지역주민 다수가 이용하는 생활밀착형 커뮤니티 시설의 그린리모델링 사업을 추진하여 지역사회에 녹색건축에 대한 체감 및 홍보 효과를 확대
- (주요내용) 경로당, 행정복지센터 등 도내 생활밀착형 공공건축물 중 시·군의 공모를 받아 중앙부처 시범사업 재원 확보가 용이한 대상과 도 자체 지원대상 선별해 그린리모델링 사업 추진

### ■ 서울시 은평구 충암경로당 그린리모델링

- 약 4개월간 진행된 그린리모델링 공사를 거쳐 실내외 환경을 개선하고 에너지 효율도 높인 끝에 국내 경로당으로는 처음으로 그린리모델링 분야에서 녹색건축 최우수등급인 '그린1등급'을 획득
- 환경표지 인증을 받은 친환경 벽지, 바닥재, 페인트 등 친환경 건축자재를 적용하여 경로당 내 실내공기질을 개선
- 고효율 단열재, 창호, 발광다이오드(LED) 조명 등을 설치하여 에너지 소요량을 기존 시설 대비 약 54% 절감할 수 있고, 오래된 보일러도 친환경 콘덴싱보일러로 교체
  - 건축 : 석면 제거, 구조 보강, 단열재 변경, 고효율 창호 설치, 페인트 공사 등
  - 설비 : 설비 : 콘덴싱 가스보일러 설치, 절수형 양변기 등 위생기구 설치, 배관공사 등
  - 전기 : 전열 설비 공사, LED 조명 설치 등
- 개선효과
  - 건축물 에너지 소요량 54.06%\* 감소로 냉·난방 등 유지관리비 절감
  - 친환경 자재를 활용한 리모델링으로 새집 증후군 예방
  - 취약계층을 위한 사회적 가치 및 환경복지 실현

[표 5-31] 사업 전후 비교

사업유형	변경 전	변경 후
창호		
등기구		
바닥재		

출처 : 환경부 보도자료(2018.11.15.), “은평구 경로당을 위한 친환경 보금자리 선물”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2024(계속)	도 건축주택과 시·군 담당부서	(주관) 시·군 담당부서	국비, 도비, 시·군비

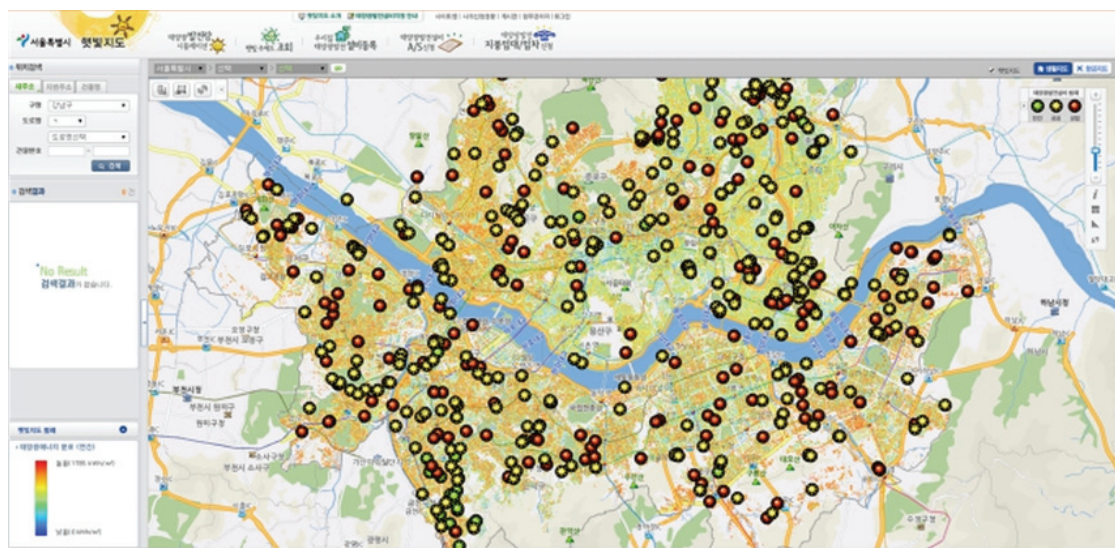
## ■ 신재생에너지 확대를 통한 저탄소 사회 구현

### ○ 태양광 잠재발전량 및 설치지역 파악

- (필요성) 제로에너지건축물 의무화에 따라 건축물에 태양광발전설비를 설치하는 것은 더 이상 불가피한 실정으로 지역 차원에서 태양광 설치에 따른 잠재에너지 생산량을 분석할 필요가 있음
- (주요내용) 태양광 잠재발전 용량 분석 및 잠재 설치지역 파악을 위한 관련 계획(사업)을 수행하여 태양광에너지 효율이 높은 지역을 파악하고 지역 시책에 활용

#### ■ 서울시 햇빛지도

- 서울시는 에너지절감과 신재생에너지 확대보급을 위해 2020년까지 도시 전력자급률 20%를 목표로 서울 시내 주요 건물의 옥상 및 지붕에 태양광발전소를 설치하는 “햇빛도시”를 추진,
- 이를 위해 태양광발전 관련 정책을 홍보하고, 태양광발전설비 설치에 따른 비용적, 환경적 절감정보를 제공하는 서울특별시 햇빛지도 플랫폼을 운영
- (태양광 발전량 시뮬레이션) 사용자가 선택한 건물 및 건물 옥상의 임의의 면적을 지정하여 태양광입사량, 연간 전기생산량, 이산화탄소 감소량, 비용절감액 및 월별 전기생산량을 시뮬레이션
- (햇빛주제도 조회) 사용자가 건물 태양광에너지 등급도와 태양광에너지분포도를 월별/분기별로 조회



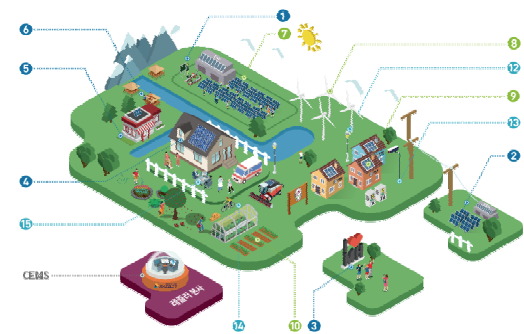
[그림 5-25] 서울시 햇빛지도 태양광 발전량 시뮬레이션 조회 화면

출처 : 서울특별시 햇빛지도(2020, <http://solarmap.seoul.go.kr/>, 검색일:2020.09.02.)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021	도 건축주택과, 도 에너지산업과	(협조) 시·군 담당부서	도비

### ○ 마을단위 신재생에너지 결합형 녹색건축물 보급 확대

- (필요성) 농어산촌을 중심으로 마을단위의 공동체가 주도하는 신재생에너지 생산 및 공유체계를 도입한 스마트·녹색건축물 보급을 확대하여 전기요금을 절감하고 경제적 이익을 도모
- (주요내용) 마을의 공동체가 관리하는 태양광, 지열, 수소 등 신재생에너지 발전시설과 이를 공유하는 스마트·녹색건축 연계 모델로 구성된 마을단위 태양광 지원사업을 추진
- (관련 국비지원 사업) 한국에너지공단 신재생에너지보급지원사업



마을자원소통

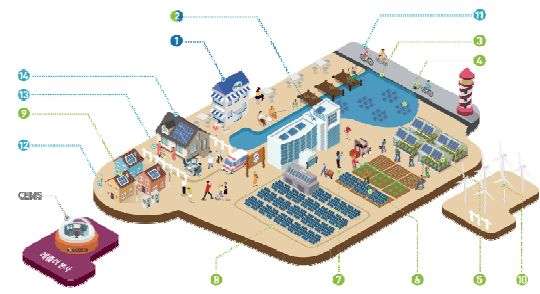
- 1 태양광발전소 재형 프로그램
- 2 마을 자체 태양광발전소
- 3 LED 조명 시스템
- 4 스마트 마을 계획
- 5 마을 자체 운영 식당
- 6 마을 내 물재 조성

주민기초소통

- 7 주민참여형 에너지 태양광발전소
- 8 풍력발전소
- 9 각 가정 3kW 태양광 설치
- 10 스마트방 불꽃을 연결
- 11 CEMS

생태복지

- 12 마을 LED 조명 등
- 13 마을 CCTV
- 14 마을 내 야생 수련 간지자전기
- 15 복지 서비스(고령자 열스케어)



마을자원소통

- 1 마을 자체 운영 카페
- 2 스마트방 불꽃을 연결

주민기초소통

- 3 수상 풍력발전소
- 4 주민 참여형 수상 태양광발전소
- 5 스마트방 불꽃을 연결
- 6 영농형 희망장
- 7 온실형 유동 농작물연계
- 8 수생태형 해양 에너지 태양광발전소
- 9 각 가정 3kW 태양광 설치
- 10 풍력발전소

생태복지

- 11 같이퍼즐기
- 12 마을 LED 조명 등
- 13 복지 서비스(고령자 열스케어)
- 14 스마트 방불꽃을 연결

[그림 5-26] 마을단위 신재생에너지결합형 모델 예시

출처 : 래즐러 홈페이지(2020, <http://www.razzler.net/kor/biz/village.html>, 검색일:2020.09.02.)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2025(계속)	도 건축주택과	(주관) 시·군 담당부서	국비, 도비, 시·군비

## 제로에너지 사회를 선도하는 시범사업 발굴

### ○ 제로에너지건축물 의무화 대응체계 구축

- (필요성) 2020년부터 단계적으로 시행되는 제로에너지건축물 의무화에 대응하여 도 차원의 에너지성능 강화 전략 및 지원 계획 수립
- (주요내용) 국가 주도로 추진되는 제로에너지건축물 의무화 정책을 대비하기 위한 경상남도 인허가 현황 및 신축 추이 분석, 건물부문 에너지소비량, 온실가스 감축 목표, 적정 설계기준, 인센티브 등 계획 수립

#### ■ 제로에너지건축물 의무화 세부로드맵

	'20년	'25년	'30년
기 존	공공건축물 (연면적 5백~3천 m <sup>2</sup> )	민간·공공건축물 (연면적 5백~5천 m <sup>2</sup> ) 공동주택(30세대 이상)	민간·공공 건축물 (연면적 5백 m <sup>2</sup> 이상)
수 정	공공건축물 (연면적 1천 m <sup>2</sup> 이상)	공공(5백 m <sup>2</sup> 이상) 민간(1천 m <sup>2</sup> 이상) 공동주택(30세대 이상)	민간·공공 건축물 (연면적 5백 m <sup>2</sup> 이상)

출처 : 국토교통부 보도자료(2019.06.21.), “제로에너지건축, 건축을 넘어 도시로! 이제 시작합니다.”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2020~2022(계속)	도 건축주택과	(협조) 시·군 담당부서	-



## ○ 탄소제로 공동주택 및 지구단위 제로에너지 시범사업 추진

- (필요성) 신재생에너지 설치에 한계가 있는 고층 공동주택의 제로에너지건축물 의무화 대응을 위해 대지 외 신재생에너지 생산·인정제도를 활용한 지구단위 시범사업 추진
- (주요내용) LH와 협력하여 공공주택 사업지구를 대상으로 에너지자립률 20%를 목표로 지구단위 제로에너지건축물 시범사업 추진하여 민간으로 확산을 위한 사업모델을 마련하고 소규모 공동주택, 청년주택 등 취약계층이 거주하는 주택에는 태양광, 지열, 수소 등 신재생에너지설비를 결합한 시범모델을 구축

### ■ 국토교통부, 지구·도시단위로 제로에너지건축 확산 발표

- 사업지구 전체를 대상으로 경제적이고 효과가 입증된 옥상태양광 설치를 기본으로 평균 에너지자립률 20%(제로에너지건축물 5등급) 달성할 수 있는 사업모델을 마련
- 건축물 유형별 특성, 용적률 등을 고려하여 에너지자립률을 현실적으로 설정하고 부족한 자립률은 공원, 자전거도로, 방음벽 등 공용시설 부지를 활용하여 추가로 확보할 계획
- 공용공간에 설치한 태양광 설비의 유지관리 및 판매·공급관리 등의 업무는 취약계층 등으로 구성된 사회적 기업에 위탁하는 사업모델을 통해 일자리 창출을 도모
- 생산된 에너지는 공공 및 주거취약계층에 지원하여 광열비 저감 등 주거·에너지복지 혜택도 높일 계획

### 🌿 제로에너지건축! 건축물 단위에서 지구·도시단위로 확산

건축물 유형별 맞춤형 확산 사업을 추진하고, 지구·도시단위로 제로에너지 보급확산



출처 : 국토교통부 보도자료(2019.06.21.), “제로에너지건축, 건축을 넘어 도시로! 이제 시작합니다.”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2024(계속)	도 건축주택과, LH	시·군 담당부서	국비, 도비, 시·군비

## 실천과제 3.2 기후변화에 적응력을 갖춘 건축·공간환경 조성

### 1) 추진배경 및 목적

#### ○ 전 지구적 기후변화 현상 증가와 이에 대응하기 위한 관련 정책 확대

- 기후변화로 인한 영향을 최소화하고 위험 및 재난으로부터 국민의 안전 보호를 위해 정부에서는 관계부처 합동으로 기후변화대응 기본계획을 수립·시행
- 경상남도 또한 기후변화적응대책 세부시행계획을 수립·시행 중이며, 기후변화로부터 안전한 환경 조성을 위해 건축·도시 분야에서의 역할과 대응 필요

#### ○ 기후변화에 따른 도시지역의 피해빈도 및 강도 증가로 자연재해에 대한 안전문제 대두

- 최근 10년간 대설·한파(북극진동영향), 가뭄, 폭염(역대최고평균기온), 태풍·호우(가을태풍, 최대강수일수 경신)등 이상기상현상에 따라 피해액과 인명피해가 종합적으로 증가
- 행정안전부 재해연보에 의하면 2017년 우리나라 이상기후 발생 분포 지역 중 경상남도가 4 곳으로 전국에서 가장 빈도가 높은 것으로 조사
- 건축물의 안전성 확보를 위해 건축계획 과정에서 각종 재해·재난관련 과학적 분석결과를 건축설계에 반영해 안전성능을 향상시킬 필요

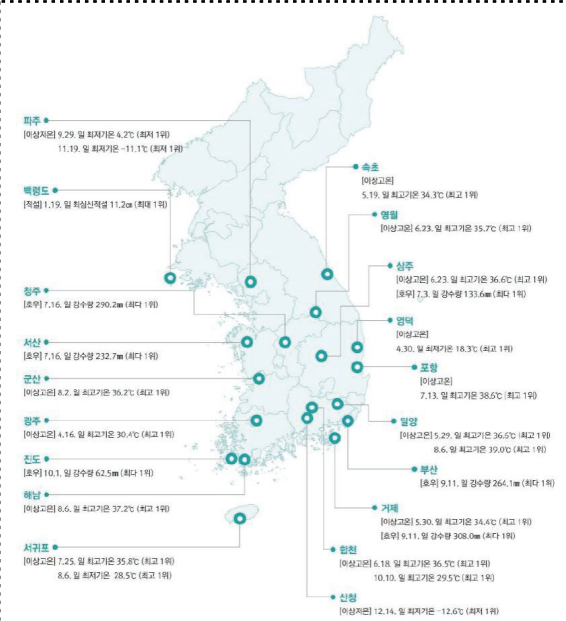
#### ■ 자연재해 증가빈도 현황

- 과거 30년간(1981~2010) 연평균 폭염일수 및 열대야 일수가 지속적으로 증가하고 있으며, 과거 10년(1971~1980) 대비 최근 10년(2001~2010) 호우 일수(일강수량80mm이상인 날의 연간 일수)는 평균 1.68일에서 2.62일로 증가(제2차 국가 기후변화 적응대책, 2015)
- 행정안전부 재해연보에 의한 2017년 이상기후 발생지역은 전국 19곳으로 조사되었으며, 이 중 4곳이 경상남도에 집중

[표 5-32] 경상남도 폭염위험도 현황 및 예측

	'01~'10년	'21~'30년
매우 높음	남해군, 의령군, 창녕군, 합천군	밀양시, 고성군, 남해군, 산청군, 의령군, 창녕군, 하동군, 함안군, 합천군
높음	밀양시, 사천시, 고성군, 산청군, 하동군, 함안군	김해시, 창원시, 통영시, 거창군

출처: 환경부 보도자료(2019).08.02.), “향후 10년 우리나라 폭염 위험도 더욱 높아진다.”



[그림 5-27] 2017년 우리나라 이상기후 발생 분포도  
출처: 행정안전부(2018a, 2017재해연보, p.43).

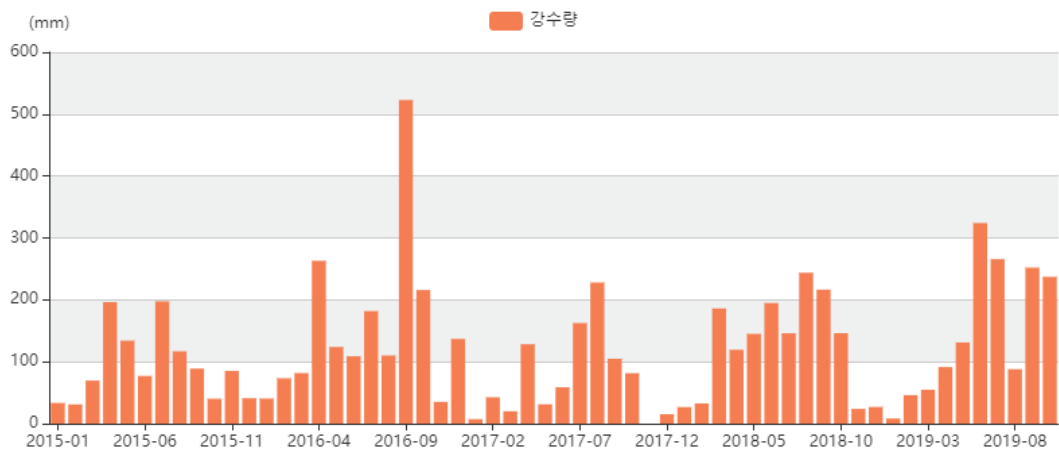
▶ 폭염취약지역, 집중호우에 따른 침수지역 등 재해에 취약한 지역을 중심으로 대응 가능한 도시공간 개선 방안 과제 도출

○ 기후변화로 인한 재산, 인명피해 등 사회적 경제적 피해 증가

- 최근 10년간(2008~2017) 기상재해로 152명의 인명피해 및 약 20만명의 이재민 발생, 재산 피해와 복구에 따른 경제적 손실은 10조 7천억 발생<sup>50)</sup>
- 2005-2016년 동안 경상남도의 기후변화 피해는 총 148건이며, 이중 2010년 이후의 기후변화 피해가 113건으로 최근에 기후변화 피해사례가 증가<sup>51)</sup>
- 2006-2015년 자연재해로 인한 경상남도의 이재민은 3,895명, 총 피해액은 6,479억 원(공공시설 6,056억, 그 밖에 기타시설 275억, 농경지 95억, 건물 39억, 선박 13억)<sup>52)</sup>

■ 2019년 태풍, 호우, 폭염 관련 경상남도 주요 언론보도

- 거제·통영, 100mm 이상 쏟아져 도로 침수 잇따라 (경남뉴스, 2019.06.07., 강석춘)
- 의령군, 여름철 자연재난 대비 재해 취약시설 점검 실시(경남뉴스, 2019.06.20., 정윤호)
- 태풍 다나스 남부 관통 중... 빗길 교통사고 이어져(경남뉴스, 2019.07.20., 류광현)
- 태풍 '다나스' 내륙 관통, 경남 300mm 물폭탄.. 피해 잇따라(경남뉴스, 2019.07.20., 광영민)
- 경남도, 태풍 내습 대비책 점검 영상회의..."도민 보호 철저"(경남뉴스, 2019.07.20., 신용민)
- 진주, 사천, 하동 호우경보 발효(경남뉴스, 2019.09.03., 신용민)
- 김해시 폭염극복 쿨시티 프로젝트 추진(경남뉴스, 2019.06.03., 광영민)
- 함양군 여름철 폭염 대응대책 추진(경남뉴스, 2019.07.08., 장인영)
- 사천시, 한여름의 폭염을 피하기 위해 스마트 그늘막 설치(경남뉴스, 2019.08.02., 강춘석)
- 연이은 폭염, 6일부터 태풍 영향으로 비 예상(경남뉴스, 2019.08.05., 신용민)



[그림 5-28] 창원시 최근 5년('15~'19) 강수량 현황(월별)

출처: 기상청 기상자료개방포털(<https://data.kma.go.kr/>, 검색일:2020.09.02.)

▶ 기후변화에 대응하는 도시설계 및 취약지역을 중심으로 도시재생 추진 시 재해예방형 도시재생 추진 방안 마련

50) 관계부처합동(2019.10), 제2차 기후변화대응 기본계획, p.8

51) 경상남도(2017.03), 제2차 경상남도 기후변화 적응대책 세부시행계획(2017-2021), p.141

52) 경상남도(2017.03), 제2차 경상남도 기후변화 적응대책 세부시행계획(2017-2021), p.162

## 2) 과제 선정 시 고려 사항

### ○ 관련 계획 및 법·제도

- 법령 : 「저탄소 녹색성장 기본법」
- 국가계획 : 제2차 기후변화대응 기본계획(2020-2040), 제2차 국가 기후변화 적응대책(2016-2020)
- 지역계획 : 경상남도 기후변화대응 종합계획(2005-2020), 제2차 경상남도 기후변화 적응대책 세부시행계획(2017-2021)

### ○ 기후변화 대응과 관련하여 건축·도시 분야에서 대응 가능한 범위에서 관련 국가 및 지역 계획과 연계할 수 있는 사업을 중점적으로 발굴하여 실효성 제고

- 제2차 경상남도 기후변화 적응대책 세부시행계획 등 관련 정책과의 연계성 확보 및 통합적 접근으로 시너지 창출

## 3) 주요내용

### ■ 재해·재난으로부터 안전한 경상남도 농산어촌 조성

#### ○ 재해·재난 대피시설 취약지역 파악

- (필요성) 폭염, 홍수, 미세먼지, 코로나 등 재해·재난의 강도 및 빈도가 증가함에 따라 도내 재해·재난 대피시설 취약지역을 파악하여 향후 발생할 재해·재난 피해를 방지하는데 활용
- (주요내용) 임시대피시설, 임시격리병동 등 재해·재난 발생시 대피시설이 취약한 도내 지역을 마을규모 단위로 파악해 기초데이터를 확보하고 향후 재해재난 대응 계획에 활용
- (과제유형) 연구과제



[그림 5-29] 재해·재난 대피시설 관련 보도자료

출처(좌) : MBC(2020.02.04.), “대규모 재난 때 호텔 등 민간시설도 이재민 수용 가능”

출처(우) : MBC경남(2019.04.08.), “우리 동네 대피소는? 시스템 오류”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021	경상남도 건축주택과, 재난대응과	(협조) 시·군 담당부서	도비



## ○ 지역 커뮤니티 시설 안전성능 진단

- (필요성) 자연재해, 대규모 재난으로 인해 이재민 또는 일시 대피령 발생시 이를 수용할 수 있는 시설에 대한 건축물 안전성능을 진단해 임시주거시설로서의 안전성능 점검
- (주요내용) 기 지정된 임시주거시설과 마을회관, 경로당 등 지역 커뮤니티시설에 대한 구조안전성능, 내진성능, 내화성능 등 건축물 안전 기능 점검을 위한 진단조사 실시
- 태풍, 산사태 등 재해 발생 시 건축물 자체에 대한 안전 기능뿐만 아니라 주변 산사태, 전신주 붕괴 등 주변 지형 및 물리적 요건에 대한 안전성 점검 추진

### ■ 이재민 임시주거시설 운영지침 개요

#### · 평상시

- 임시주거시설 지정
- 시설별 관리책임자 및 운영부서 사전 지정
- 지정된 임시주거시설 수시 점검, 구호관련 민간단체·기관 등과 네트워크 구축



#### · 재난시

- 임시주거시설 안전관리 및 운영 지원
- 임시주거시설 내 이재민 구호활동 추진
- 생활편의 서비스 제공 및 시설 환경 관리

시설 관리 운영	시설 안전 사전점검	시설운영	이재민관리	정보제공
	 안전점검, 안전시설 설치	 각종 행정지원	 이재민 등록, 출입 관리	 정보 안내·상담

출처 : 행정안전부 보도자료(2018.06.15.), “임시주거시설 이재민 사생활 보호 강화한다.”



[그림 5-30] 서울 유치원 붕괴사고 사례

출처 : 한겨레(2018.09.13.),  
“상도유치원 설계감리자, 붕괴 하루 전에도 ‘안 무너진다.’”



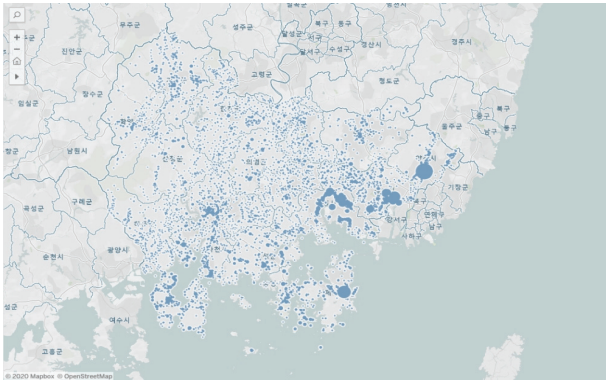
[그림 5-31] 공공건축물 지진안전 관련 보도자료

출처 : TBC(2019.10.10.),  
“대구 공공건축물 절반 이상 지진 무방비”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022	경상남도 건축주택과, 재난대응과	(주관) 시·군 담당부서	도비, 시·군비

## ○ 무더위쉼터 기능 확대를 통한 ‘우리동네 방재쉼터’ 조성

- (필요성) 폭염, 폭한 등에 취약한 취약계층의 건강을 도모하고 지진, 화재 등 거주 주택에 재난상황이 생겼을 때 임시로 이용할 수 있는 방재시설 필요
- (추진현황) ‘무더위쉼터’는 폭염 등 취약계층이 자주 이용하고 쉽게 접근할 수 있는 경로당, 마을회관, 주민센터 등에 지정되는 것이 대부분이며, 행정안전부 공식 발표(2018.07.)에 따르면 무더위쉼터는 전국에 약 4만5284곳 위치<sup>53)</sup>
  - ※ 전국 무더위쉼터는 경로당이 76%, 마을회관 12%, 주민센터 4%, 기타 1% 비율로 지정<sup>54)</sup>되어, 기존의 지역주민의 커뮤니티 시설이 대부분으로 나타남
- (주요내용) 기존에 설치된 경로당, 마을회관, 주민센터 등 커뮤니티 시설에 폭염·폭설·지진·화재 등 대피소 기능을 보강하여 ‘우리동네 방재쉼터’로 조성하고 마을 홍보 추진



[그림 5-32] 경상남도 무더위쉼터맵('18.08 기준)

출처 : 한국경제 뉴스래빗(2018.08.01.), “무려 5만2000곳 전국 무더위쉼터, 하지만 아무도 모른다.”



[그림 5-33] 창원 진동면 폭염피해예방 무더위 쉼터

출처 : 경남뉴스투데이(2018.07.24.), “창원시 진동면, 폭염피해예방 무더위 쉼터 점검”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022(계속)	경상남도 건축주택과, 재난대응과	(주관) 시·군 담당부서	도비, 시·군비

## ■ 폭염, 홍수 등 하절기 이상기후 대책 마련

### ○ 하절기 이상기후 유형별 취약 건축물 파악

- (필요성) 65세 이상 노인은 폭염, 한파 등의 기후노출에 대한 민감도가 높은 계층으로 고령 비율이 높은 경상남도의 경우 지속적으로 취약계층이 증가 예정
- (주요내용) 취약계층 거주지, 노후 구도심 등 취약지역을 중심으로 폭염 취약형, 홍수 취약형, 폭염·홍수 복합 취약형 등 유형별 취약 건축물 파악
- (주요내용) 반지하 건축물, 하천 및 해변 인근 건축물, 환기성능이 낮은 노후주택지, 불법건축물 등 하절기 이상기후 유형별 취약 건축물을 파악해 개선사업 대상 선별

53) 2018년 7월 30일, 전국 모든 은행영업점 약 7000곳이 임시 무더위쉼터로 지정되었으나, 가산하지 않음.

54) 박광국(2016, p.14)



[그림 5-34] 영화 기생충 반지하 침수장면  
출처 : 영화 기생충

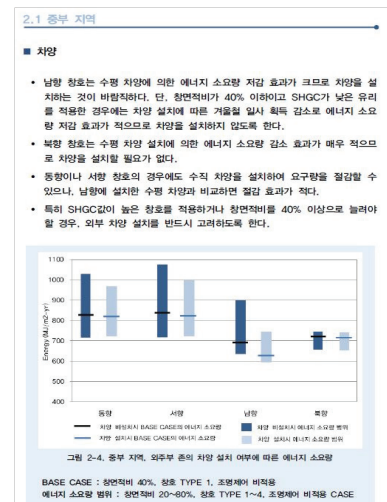
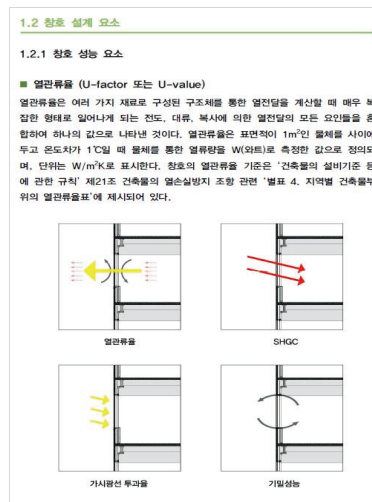


[그림 5-35] 무허가건축물 침수피해 사례(2020)  
출처 : 중앙일보(2020.07.30.), “물에 잠김 대전 정림동 아파트, 알고보니 30년 무허가 건축물”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022(계속)	경상남도 건축주택과, 재난대응과	(주관) 시·군 담당부서	도비, 시·군비

### ○ 건축물 차양설치 및 우수활용 권장

- (필요성) 건축 인허가시 하절기 폭염발생 일수 및 강수량 증가 추세를 고려해 건축물 냉방부하 저감 및 우수활용 기준을 적용 독려
- (주요내용) 「건축물의 에너지절약 설계기준», 「녹색건축인증」 등에 기 수립되어 있는 차양설치 및 우수활용 기준을 준용하도록 권장하고 가이드라인을 마련해 배포



[그림 5-36] 건축물 에너지 절약을 위한 창호 설계 가이드라인  
출처 : 국토해양부(2012, p.2, 18.)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2024(계속)	도 건축주택과	(협조) 시·군 담당부서	-

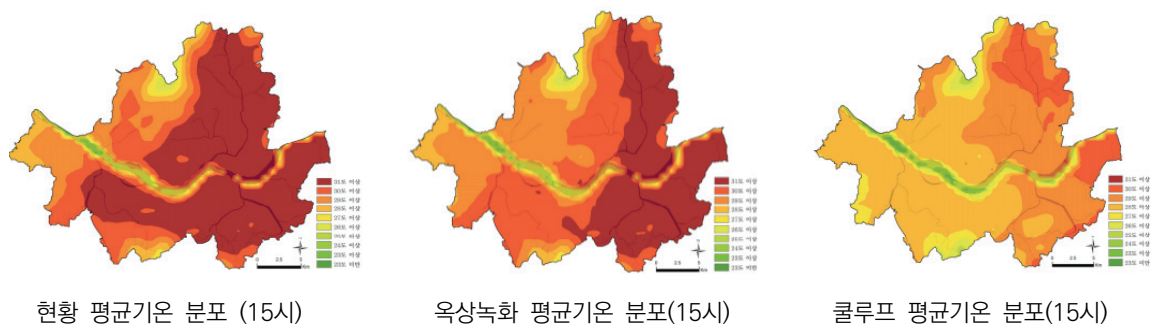


## ○ 지역맞춤형 옥상녹화 및 쿨루프 사업 지원

- (필요성) 지역과 건축물 특성에 적합한 옥상녹화 사업 및 쿨루프 사업을 병행 추진
- (추진방향) 녹지가 부족한 도시지역과 다수가 이용하는 공공건축물을 중심으로 옥상녹화 사업을 추진하고 옥상녹화가 어려운 노후주택에는 쿨루프 사업을 추진
- (주요내용) 창원, 진주, 김해 등 녹지가 부족하고 열섬현상이 발생하는 도시지역은 옥상녹화 사업을 중점적으로 추진하되, 옥상녹화가 어려운 노후건축물은 쿨루프사업을 병행 추진
- (주요내용) 비도시지역은 노인 등 폭염 취약계층을 대상으로 쿨루프사업을 추진하고 경로당, 주민센터 등 일정규모 이상의 공공건축물은 옥상녹화사업을 병행 추진
- (주요내용) 건축물 유형별로는 공공건축물 및 다수가 이용하는 민간건축물은 옥상녹화사업을 추진하고 취약계층 단독주택은 쿨루프사업을 추진
- (관련사업) 기후변화대응 기본계획에서 지역 기후변화 취약성 개선 및 취약계층 지원 사업으로 쿨루프, 벽면녹화 등의 사업 추진 예정으로 이와 연계

[표 5-33] 옥상녹화사업과 쿨루프사업 특성 비교

구분	옥상녹화사업	쿨루프사업
적정지역	도심지 등 녹지공간이 부족한 지역에 적합	농어산촌 등 비교적 녹지가 풍부한 지역에 적합
건축물 유형	다수가 이용하는 건축물 / 구조적 안전이 확보된 건축물	민간 노후주택 / 구조적으로 취약한 노후건축물에 적용 가능
적용가능 지붕형태	평지붕 / 구조적 안전이 확보된 건축물	다양한 지붕형태 / 구조적으로 취약한 노후건축물에 적합
시공	일정 공사기간과 시공기술이 필요	비교적 빠른 시공 및 시공난이도 용이
효과	폭염 저감, 단열 효과, 쉼터 조성, 부족한 녹지 확보	폭염 저감, 겨울철에 일사열 획득에 불리
유지관리	쿨루프사업 대비 높은 유지관리 비용 / 유지관리가 용이한 식재로 변경되는 추세	적은 유지관리 비용 / 페인트 벗겨짐 등 매년 유지관리 실태 파악 필요



[그림 5-37] 서울시 옥상녹화와 쿨루프의 기온저감 효과 분석

출처: 김희주 외(2018, p.39-57)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025(계속)	도 건축주택과	(주관) 시·군 담당부서	국비, 도비, 시·군비

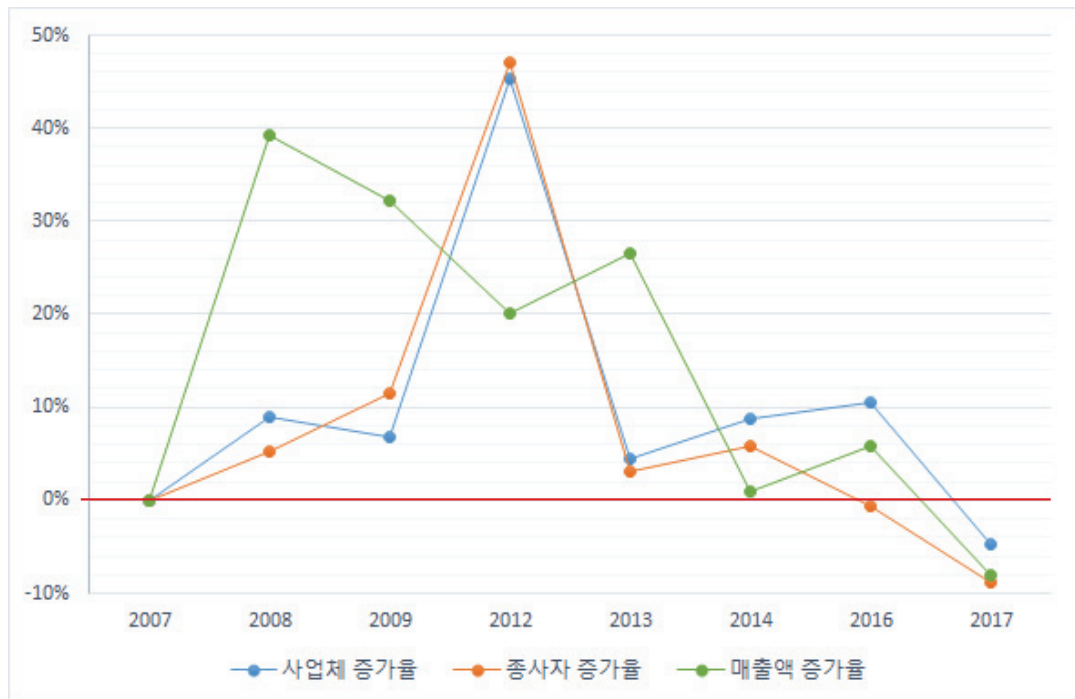
## 실천과제 4.1 경상남도 미래 건축시장의 경쟁력과 다양성 확보

### 1) 추진배경 및 목적

- 지역 건축서비스산업의 경쟁력 강화를 위해 소규모 건축설계 업체의 시장경쟁력 확보 필요
  - 건축서비스산업은 전국 8개 도 지역 중 경기도를 제외하고 가장 규모면에서 성장해 있으며, 타 지역 대비 관련 전문인력이 풍부
  - 특히 건축서비스산업의 사업체 규모는 1~4인의 소규모 건축산업이 큰 비중을 차지하여, 소규모 사업체에 대한 전략적 지원·육성 정책 마련 필요

#### ■ 경상남도 건축서비스산업 성장률(2007-2017)

- 2007-2017 경상남도 건축서비스산업 성장률을 보면 사업체와 종사자는 2012년까지 증감률이 점점 증가한 이후 감소하기 시작하여 2016-2017년에는 마이너스 성장률을 보이고 있음
- 매출액 부문은 경우 2007-2008년 증감률이 40%였으나, 이후 증감률이 점차 감소하기 시작하였으며, 2016-2017년에는 마이너스 성장률을 기록



[그림 5-38] 경상남도 건축서비스산업 증감 현황(2007-2017)

- 경상남도 건축서비스산업은 사업체, 종사자, 매출액 전 부문에서 2016년 이후 감소하는 것으로 나타나며, 지속가능한 건축서비스산업 생태계 구축을 위한 과제 발굴 필요

○ 건축·도시 분야에 걸쳐 관련 창업 및 스타트업을 지원하는 정부 정책 증가

- 도시재생 뉴딜사업과 함께 지역에서 활동할 수 있는 도시재생 뉴딜사업의 청년건축가 스타트업 지원 등 젊은 인재를 지원하는 각종 정책 증가
- 마을단위, 지역단위 공간환경을 다루고 개선하는 사업에서 건축 전문가를 활용하여 사업 진행과정에서 자문 등 매개자 역할을 수행할 수 있는 전문인력 확보 가능

■ 도시재생 뉴딜사업에 따른 지역 혁신거점 조성 및 청년 건축 스타트업 지원

· (지역 혁신거점 조성) 2022년까지 침체한 구도심 지역에 청년 창업과 혁신 성장의 기반이 되는 지역 혁신거점 250곳 조성

- 창업공간, 청년임대주택, 각종 공공서비스 지원센터 등이 입지한 복합 앵커시설(도시재생 어울림플랫폼)이 총 100곳 이상 조성

→ 청년 창업가, 스타트업(새싹기업) 등은 총 100곳 이상의 구도심에 조성되는 시세 50% 이하의 창업 육성(인큐베이팅) 공간을 저렴하게 임대하고 주택도시기금 저리 융자, 특례 보증

[표 5-34] 도시재생 지역에서 청년 창업 주요 혜택

구분	지원사항	주요내용
청년건축가 스타트업	공간지원	도시재생 어울림플랫폼 내 창업공간을 저렴하게 임대
	사업지원	'터 새로이 사업자'로 지정받아 노후 건축물 개량사업 우선 수행
	금융지원	주택도시기금 융자, 특례보증, 사업화 비용 최대 500만원 지원
청년예술가	공간지원	공동 공방 및 전시공간 등 저렴하게 임대
	네트워크	'공공디자인 클라우드 소싱 플랫폼'에 등록하여 A 지역 공공건물 디자인 설계·응모 → A 지역 프로젝트에 참여

출처: 관계부처합동(2018, 내 삶을 바꾸는 도시재생 뉴딜 로드맵, p.3-4)

○ 건축서비스산업 시행계획 수립에 따라 공공 및 민간분야 소규모 건축사업 정상화가 예고되며, 지역 건축가 활용기회가 점진적으로 확대될 전망

- 소규모 건축물 성능제고, 지역단위 개발사업 건축디자인기준 마련, 공공건축가 확산 등 소규모 건축사업 정상화를 위한 정부 차원의 전략 마련
- 경상남도는 타 지역에 비해 30년 이상 노후된 건축물이 많아 전국 평균 비율보다 높은 수치를 기록하며, 특히 주거용, 단독주택의 노후도가 심각한 수준
- 노후 건축물 문제가 심각한 지역에 대한 지역 환경 개선을 선도적으로 추진할 필요가 있으며, 이런 지역에서 활동할 수 있는 우수 전문가 육성 필요

■ 소규모 건축사업 정상화 주요 계획

· (건축 코디네이터 확대) 지역개발 사업을 총괄 조정하는 건축 코디네이터를 위촉 운영 ('20~'23)

· (공간환경 통합 마스터플랜 수립 정착) 국가지원 지역단위 개발사업 추진 시 공공건축의 가치향상을 위한 공공건축 및 공공공간 통합마스터플랜 수립을 별도 업무로 정착 (지역개발사업별 업무지침 개정, '20)

· (우수 건축설계 및 건축공사 업체 정보 제공) 소규모 건축물 품질향상 유도를 위하여 우수 설계자 및 시공업체를 선정하고, 정보제공 플랫폼 구축 및 각종 매체를 통한 홍보 추진 ('20~'23)

출처: 국토교통부(2018a, 제1차 건축서비스산업 진흥기본계획, p.27)

○ 지역건축가를 육성하고 발굴하여 지역사회의 인적자원으로 활용할 필요

- 지역건축가 육성을 위해 신진건축사, 우수건축가, 공공건축가 등 다양한 형태의 지원사업이 이루어지고 있으며, 청년 창업 스타트업에 위한 관련 정책 증가
- 경상남도 1차 건축기본계획에서 '경상남도 신진건축가 육성 및 지원'에 대한 지원사업을 추진하고자 하였으나 가시적 성과는 미흡한 실정
- 지역건축가를 육성하여 마을건축가, 공공건축가, 소규모 정비에 필요한 지역에 도입되는 건축협정제도 운영 시 지역전문가 등 다양한 형태로의 전문가로 활용

■ 서울시 마을건축가

- (운영근거) 건축기본법 제23조(민간전문가의 참여), 서울특별시 건축기본조례 제37조(공공건축가 운영), 제2차 서울 건축기본계획(마을건축가 제도 도입)
- (역할) 마을의 건축 및 공간환경을 다루는 전문가이자 주민과 행정의 소통 코디네이터로서 주민과 함께하는 마을건축가 제도를 도입·운영하여 지역공동체를 활성화
- (도입방향) 도시공간개선이 시급한 취약 지역을 대상으로 우선 도입시행하고, 공공건축가·지역건축가와 함께 지역사회의 적극적인 유대관계를 형성하며 향후 모든 동으로 확대하여 마을단위 공간복지 사업으로 단계별 발전
- (주요역할) 건축공간환경 관련 주요 현안 사항 관련 자문, 재정집수마을활동가 등의 지역활동 총괄 기획, 공공민간사업 건축공간환경분야 코디네이터 역할수행 및 시법사업 추진 등
- (추진현황) 2019년 1월 제1기 서울시 마을건축가 공개모집을 추진하여 총 103명 선정

출처: 서울시(2018b, 서울시 마을건축가 제도 도입·운영 계획.p.1-5)



[그림 5-39] 마을건축가 모집 포스터

## 2) 과제 선정 시 고려 사항

○ 관련 계획 및 법·제도

- 법령 : 「건축서비스산업 진흥법」
- 국가계획 : 제1차 건축서비스산업 진흥 기본계획(2019~2023), 건축서비스산업 진흥 시행계획(2019)

■ 2019년 건축서비스산업 진흥 기본계획 주요내용

- 소규모 건축물 성능제고 및 우수 건축설계, 건축공사 업체 정보제공 방안 마련 등 민간분야 소규모 건축사업 정상화
- 지역 공공건축지원센터 설치, 설계의도 구현 업무대가 구체화 등 공공분야 소규모 건축사업 정상화
- 건축서비스 대가기준 개정, 공정계약 준수 근거 마련, 표준계약서 체계화 등 공정한 계약체계 정립

■ 건축서비스산업 개정(안) 주요내용

- '역량있는 건축사' 인정대상 확대\* 및 건축기획 업무를 민간전문가 또는 '역량있는 건축사'에 의뢰\*\* 가능토록 규정  
\*안 제11조, \*\*안 제19조의5
- 지역 공공건축심의위원회 구성\*, 지역 공공건축지원센터 설치\*\* 및 지역 공공지원센터 등에 설계공모 업무 의뢰\*\*\*  
\*안 제19조의7, \*\*안 제21조의2, \*\*\* 안제17조제4항

출처: 국토교통부(2018a, 제1차 건축서비스산업 진흥기본계획, p.27)



### 3) 주요내용

#### ■ 건전한 건축설계시장 환경 구축을 위한 건축사사무소 실태조사 실시

##### ○ 지역 신진건축사 및 우수건축가 현황 파악

- (필요성) 지역건축가 육성을 위해서는 지역에서 실질적으로 활동하는 건축사들과 시장에 새로 진입하는 신진건축사에 대한 현황 조사 및 동향 파악이 필요
- (활용방안) 지역건축가 활용계획 수립, 지역건축가 홍보, 신진건축사 제한공모, 창업지원, 인적 네트워크 구축, 마을건축가 등 관련 계획 수립을 위한 기초자료로 활용
- (주요내용) 「건축사법」 제9조, 23조에 따라 건축사자격을 소지하고 있는 만 45세 미만의 '신진건축사'를 포함하여 지역 인력 네트워크 구축 및 홍보를 위한 현황 파악

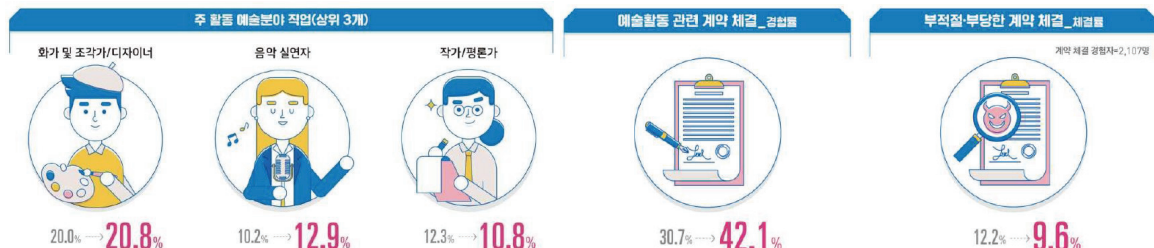
사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022	도 건축주택과	(협조) 경상남도 건축사회	-

##### ○ 경상남도 건축서비스산업 실태조사

- (필요성) 기초통계 및 현재 부분적으로 수행되는 실태조사로 경상남도 건축서비스산업 동향 파악에는 한계가 있으며, 체계적인 실태조사 시행을 통해 건축서비스산업 육성을 위한 기초자료 확보 필요
- ※ 제1차 건축서비스산업 진흥기본계획에서는 건축서비스산업 실태조사를 정례화하고, 통계구축 체계 마련 및 국가통계 승인 추진을 시행 예정('21-'22)
- (주요내용) 지역 건축서비스산업 실태조사를 3년 또는 5년 단위로 정례화 하고, 후속 조사에서는 경상남도 건축사회 등 유관 기관을 통해 관련 실태조사를 지속 시행할 수 있는 체계 마련

#### ■ 문화체육관광부 예술인 실태조사

- (개요) 예술인 실태조사는 1988년부터 3년 주기로 시행되며, 2018년 예술인 실태조사의 경우 2013년에 개정된 「예술인 복지법」에 근거하여 실행하며
- (조사대상) 문학, 미술, 공예, 사진, **건축**, 음악, 국악 등 총 14개 분야별 활동 예술인을 대상으로 조사
- (조사내용) 활동분야 및 내용, 고용형태 및 근로환경, 생활 및 복지 등 3개 분야 약 21개 항목에 대해 조사 수행



출처: 문화체육관광부(2018)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2023	도 건축주택과	(협조) 경상남도 건축사회	도비

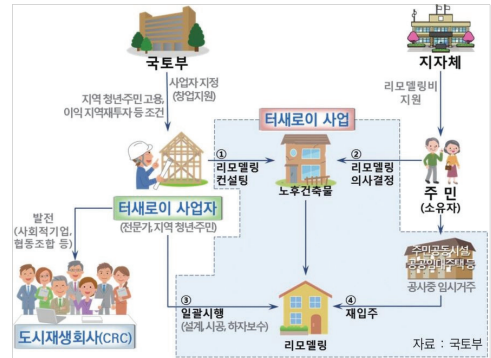
## ■ 건축서비스 전문인력 양성 및 지원

### ○ 건축시장 다양성 확보 및 개척을 위한 창업지원 프로그램 시범 운영

- (필요성) 청년창업, 학생창업의 증가와 건축설계 유관 스타트업 기업들이 증가함에 따라 지역 건축시장 활성화를 위한 창업지원의 시범적 운영을 통한 미래건축시장 다양성 검증
- (주요내용) 지역의 공공 및 유희시설을 활용하여 건축설계, 건축자재 등 건축분야의 다양한 전문가가 활동할 수 있는 코워킹 공간 구축 및 창업 공모

#### ■ 국토교통부 터 새로이 사업

- (개요) 지역의 건축사, 에너지평가사, 시공사 등이 공약성 있는 기업을 설립(활용)하고 청년, 주민을 고용하여 집터, 일터, 놀이터 등의 노후건축물을 새로이 개선하는 사업
- (지원대상) 법률적으로 독립된 조직형태를 갖춘 법인
- (지원요건) 해당 지역에 소재, 청년·지역주민·취약계층 등의 의무고용비율 준수, 전문능력 요건, 지역재투자 요건 충족 등
- 지원내용
  - 창업지원 : 창업컨설팅, 창업비, 창업공간 등 지원
  - 사업수주 지원 : 지자체가 활성화 계획에 따라 노후건축물 리모델링 지원대상을 선정하고, 해당 리모델링 사업을 터새로이 사업자가 전담토록 조치



[그림 5-40] 사업 개념도

출처: 국토교통부(2018c, 내 삶을 바꾸는 도시재생 뉴딜 로드맵, p.28)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2024	도 건축주택과	(주관) 시·군 담당부서	국비, 도비, 시·군비

### ○ 지역 대학교와 연계한 전문인력 양성 교육기관 지정

- (필요성) 우수한 건축서비스를 제공할 수 있는 역량을 가진 전문인재를 양성하여 필요인력을 확보 할 수 있도록 지역 대학교와 연계한 교육기관 지정 필요
- (주요내용) 공공건축, 녹색건축, BIM 등 건축분야와 관련된 최신 트렌드 및 관련 교육을 수행할 수 있도록 국·공립 대학교와 연계한 전문인력 교육기관 검토 및 지정



[그림 5-41] 전문인력 양성 교육기관 지정 업무협약

출처: 국토교통부(2018.08.21.), “국토교통인재개발원-전북대, 한옥 전문가 양성 나선다.”



[그림 5-42] ICT현장 전문인력 양성대학 사례

출처: 경기경제신문(2018.08.21.), “오산시, 오산대와 '4차 산업혁명을 대비한 ICT 현장전문인력 양성과정' 수료식 개최”

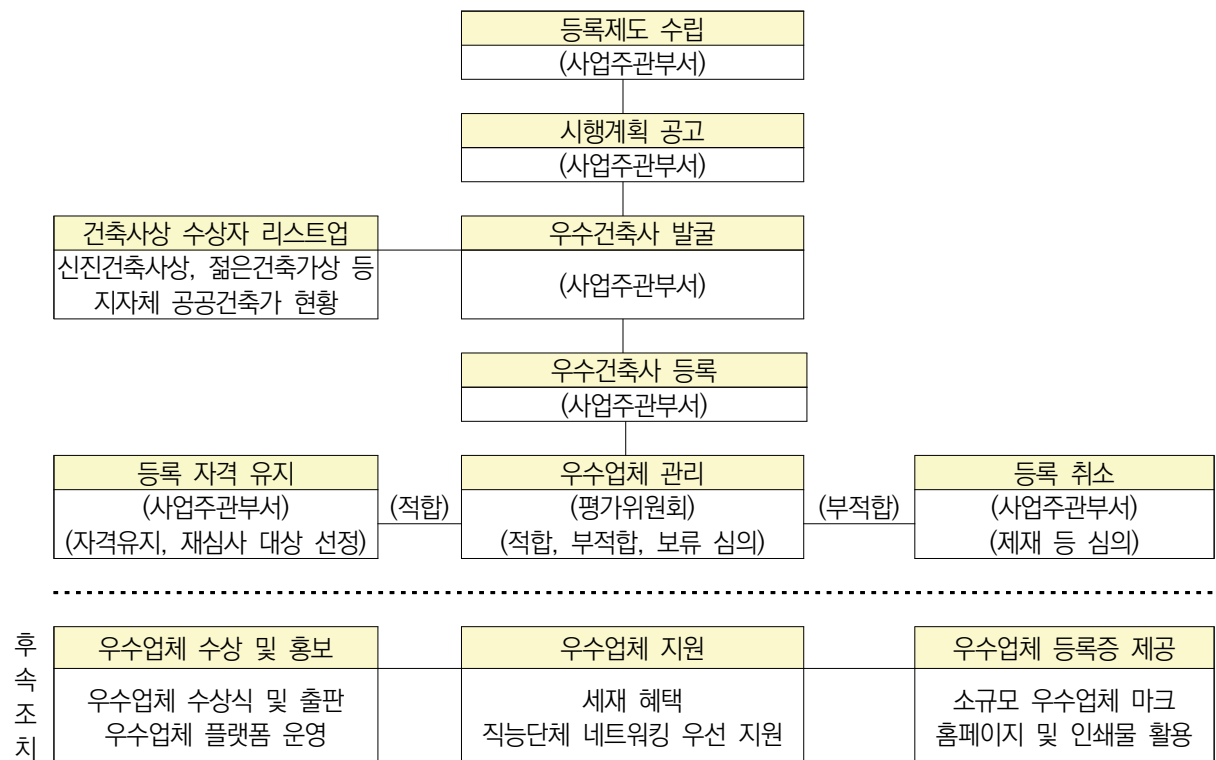
사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025(계속)	도 건축주택과	(주관) 도내 대학	국비, 도비

## ■ 지역건축가 및 우수건축 업체 홍보와 업무범위 확대

### ○ 지역 우수건축가 활용계획 수립

- (필요성) 경상남도 1차 건축기본계획 실천과제를 이행 및 건축서비스산업 활성화를 위해 지역 산업을 지원하고 우수 인력 활용을 위한 자체 가이드가 필요
  - ※ 건축서비스산업진흥법에서는 우수한 건축서비스를 제공할 수 있는 역량을 가진 전문인력을 선정하여 포상 등 필요에 따른 지원할 수 있도록 함(건축서비스산업진흥법 제13조(건축서비스 전문인력 양성))
- (주요내용) 건축서비스 전문인력의 효율적 활용과 산업 육성을 위해 도 단위에서의 계획 수립 및 세부 활용 가이드 마련
- (추진방향) ‘창업지원’, ‘교육지원’, ‘포상’, ‘공모사업’ 등 법령에서 정하는 사항을 기본으로 하되 건축서비스산업 활성화 및 실질적 이용을 목표로 계획 수립
- 도립미술관 등을 활용한 지역 건축가 작품 전시를 기획하여 지역 주민-건축가 간 교류 확대

[표 5-35] 소규모 건축 우수건축사 등록제도 흐름도



출처: 서수정 외(2018, p.2)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2020~2021(계속)	도 건축주택과	(협조) 경상남도 건축사회	도비

### ○ 우수건축 설계·시공 업체 정보제공 플랫폼 개발

- (필요성) 건축물 신축, 리모델링, 소규모 정비, 대수선 등 건축행위를 함에 있어 지역주민과 전문가가 쉽게 접하고 우수한 건축서비스를 받을 수 있는 정보제공 플랫폼 개발 추진
- (추진방향) 지역건축센터 운영 시 해당 센터에서 플랫폼 구축 및 운영·관리
- (주요내용) 우수 건축가, 공공건축가 등 건축가 정보와 우수설계업체, 우수건축공사업체 평가 기준을 마련하여 등록제도를 도입하고 플랫폼 구축을 통한 홍보기능 수행

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2023~2024(계속)	도 건축주택과	(협조) 시·군 담당부서	도비

### ○ 건축사사무소의 업무범위 확대를 위한 제도 개선

- (주요내용) 지구단위계획, 경관계획 사업 등 건축사사무소 참여범위 확대방안 마련
- (추진방향) 경상남도 지역 지구단위계획 참여업종 사례를 살펴보고 건축사사무소의 현실적 참여 타당성 검토 및 건축문화 부문과 연계한 전문가 교육 수행

지구단위계획 참여자격

지구단위계획 참여업종 예시(전북 부안군, 2016.04.06)

엔지니어링산업진흥법 제21조 및 동법시행령 제3조의 규정에 의한 엔지니어링활동주체로서 건설부문(도시계획, 교통)에 신고를 필하거나 또는 기술사법 제6조의 규정에 따라 건설분야(도시계획, 교통)에 기술사사무소 개설을 필한 업체로서 입찰공고일 전일부터 입찰일(낙찰자는 계약 체결일)까지 주된 영업소의 소재지가 전라북도내인 업체

지구단위계획 참여업종 예시(서울 청운동, 2016.04.06)

①, ②항 자격을 모두 갖추거나 자격보완을 위해 2개 업체 이내에서 공동도급(분담이행)이 가능

① 엔지니어링산업 진흥법 제21조에 의한 건설부문(도시계획) 또는 기술사법 제6조에 의한 건설분야(도시계획) 기술사사무소를 개설 등록한 업체

② 건축사법 제23조 규정에 의하여 건축사업무신고를 한 건축사사무소

※ 공동도급(분담이행방식)의 경우 대표자는 ①항 도시계획부문의 사업책임기술자 소속업체이어야 하며 대표사의 참여비율은 60%이상, ②항의 최소 분담비율은 10%이상 이어야 한다.

[그림 5-43] 지구단위계획에서의 건축사사무소 참여자격 예시  
출처 : 김상호(2016, 「건축사 사업모델개발 및 지원방안에 관한 연구」 전문가 토론회 발표자료)

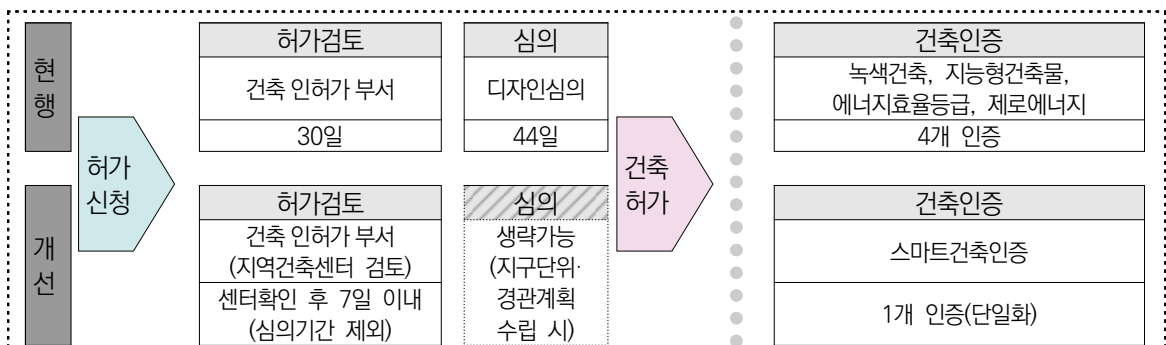
사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025(계속)	도 건축주택과	(주관) 경상남도 건축사회	도비

## 실천과제 4.2 효율적인 건축행정기반 구축

### 1) 추진배경 및 목적

#### ■ 건축·도시 관련 법령의 증가에 따른 관련 부서의 업무 과중

- 2019년 8월 국토교통부에서 「건축 행정서비스 혁신방안」을 발표함에 따라 건축행정절차 선진화, 건축기술 고도화, 건축 도면정보 개방 등 다양한 부문의 행정절차 개편 예정
  - 건축인증부문의 통합운영, 건축허가와 관련한 숨은 규제 발굴 개선을 통한 허가 절차 개선, ‘지역건축센터’에서 허가를 검토할 수 있는 방안을 검토하는 등 새로운 행정절차 도입



[그림 5-44] 건축 행정서비스 혁신 중 건축허가부문 추진 방향

출처: 국토교통부(2019.08.21.), “「건축 행정서비스 혁신방안」 발표”

- 최근 녹색건축, 공공건축, 건축서비스산업, 도시재생, 건축물 유지관리 및 안전, 건축자산 관리 등 새롭게 추진되고 요구되는 정책에 비해 업무를 전담할 수 있는 부서 부재
  - 시·군 건축직 공무원 워크숍에서도 건축기본법, 녹색건축법, 한옥 등 건축자산진흥법 등 법령이 새롭게 만들어져 건축 분야의 업역이 넓어지고 있지만, 전문인력의 보충 없이는 좋은 정책과 사업을 실행하기 어렵다는 애로사항 청취
- 도내 건축관련 전문가 대상 설문조사 결과, 건축정책 실행에 있어서 ‘건축정책 전담부서의 부재 및 공무원 부족’과 ‘개별 업무단위 사업추진으로 인한 부서 간 협조 미비’를 가장 큰 장애요인으로 인식

[표 5-36] 건축정책 실행에 있어 가장 큰 장애요인

정책 장애요인	1순위	2순위	종합순위
1) 건축정책 전담 부서 및 공무원 부족	30(36.1%)	20(24.1%)	50(30.1%)
2) 개별 업무단위 사업추진으로 인한 부서 간 협조 미비	17(20.5%)	21(25.3%)	38(22.9%)
3) 전문성 있는 지역 건축전문인력 부족	15(18.1%)	13(15.7%)	28(16.9%)
4) 우수 설계자 선정이 어려운 발주·계약 제도	12(14.5%)	15(18.1%)	27(16.3%)
5) 주민의견이 배제된 계획 및 예산책정	7(8.4%)	11(13.3%)	18(10.8%)
6) 기타	2(2.4%)	3(3.6%)	5(3.0%)
합계	83(100.0%)	83(100.0%)	166(100.0%)

출처 : 연구진 수행 전문가 설문조사(2019.09)



## ■ 경상남도 총괄·공공건축가 제도 활성화를 위한 운영방안 구체화 및 전담조직 필요

- 경상남도는 도 단위 최초로 2019년 상반기, 전국 공모를 통해 총괄건축가 1명과 공공건축가 29명 위촉
  - 총괄건축가로 위촉된 민현식 건축가는 건축·도시·디자인 관련 정책 수립과 자문 등 주요 의사결정에 참여하고 공간 환경 개선 사업 전반에 대한 총괄 기획과 자문 역할을 수행
  - 29명의 공공건축가들은 공공건축 사업에 대한 기획·설계·시공·유지 관리 단계에 이르는 사업 전 과정을 기획·조정
- ※ 현재 대부분 건축계획 및 설계분야에 중점을 둔 위원 구성으로 조경, 교통, 도시 등 전문가 추가 확보 계획
- 총괄 및 공공건축가의 업무범위를 구체화함에 따라 사업별 예산 계획이 현실화되어야 할 필요
  - 위촉 이후 워크숍을 실시하고 소규모 건축설계를 시도하고 있으나, 재능기부 형식으로 이루어지고 있는 것이 대부분이며, 뚜렷한 운영방안이 부재하여 내부적으로 고민이 많은 상황



총괄건축가 위촉



공공건축가 위촉



공공건축가 워크숍

- 현재 경상남도 총괄 및 공공건축가는 제도 도입을 못하고 있는 시·군에 전문가 컨설팅을 지원하는 역할을 수행하고 있지만 중장기적으로는 광역·기초 단위에서의 역할 체계를 명확히 정립할 필요
  - 현재 제도를 운영하고 있거나, 운영계획 중에 있는 기초자치체의 총괄건축가는 4인, 공공건축가는 104인으로 파악됨
- ※ 창원시(총괄1인, 공공22인), 진주시(총괄1인, 공공9인), 통영시(공공9인), 사천시(공공5인), 김해시(총괄1인, 공공4인), 양산시(공공4인), 의령군(공공10인), 함안군(공공6인), 창녕군(공공5인), 남해군(총괄1인, 공공8인), 하동군(공공6인), 산청군(공공5인), 함양군(공공3인), 거창군(공공6인), 합천군(공공2인)

[표 5-37] 경상남도 시·군 총괄 및 공공건축가 운영 현황(2020)

구분	경남	창원	진주	통영	사천	김해	밀양	거제	양산	의령	함안	창녕	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
총괄건축가	○	○	○			○								○					
공공건축가	○	○	○	○	○	○			○	○	○	○		○	○	○	○	○	○

출처 : 연구진 작성



## ■ 공공건축 사전검토 대상 확대에 따른 지역 건축지원센터 설립 필요성 증가

- 2013년도부터 현재까지는 건축서비스산업 진흥법에 의거, 총 공사비 50억 원 이상, 설계비 2억 원 이상의 공공건축에 대해 국가공공건축지원센터 사전검토 의무화
- 2019년 4월, 국무총리 주재 국정현안점검조정회의(75회)에서 ‘도시재생뉴딜사업에 공공건축가 지정 의무화’, ‘공사규모 50억 원 이상→23억 원 이상, 설계비 2억 원 이상→1억 원 이상으로 사전검토 대상 확대’ 등의 정책 발표로 지역공공건축지원센터 설립 필요성 확대

### ■ 건축서비스산업진흥법 제23조 (공공건축 사업계획에 대한 사전검토 등)

- ① 공공기관이 대통령령으로 정하는 공공건축 사업을 하고자 할 때에는 제22조의2제2항 각 호의 내용을 포함한 사업계획서를 작성하여 이를 제24조에 따른 공공건축지원센터 또는 제24조의2에 따른 지역 공공건축지원센터(이하 "공공건축지원센터등"이라 한다)에 제공하여 검토를 요청하여야 한다. 다만, 제22조의2제5항제1호 또는 제2호에 해당하는 자가 같은 조 제2항에 따른 건축기획 업무를 수행하는 경우에는 사업계획서에 대한 검토를 수행한 것으로 본다.

### ■ 건축서비스산업진흥법 제24조의 2 (지역 공공건축지원센터의 설치 등)

- ① 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 지역 공공건축지원센터를 설치·운영할 수 있다.
- ② 제1항에 따라 설치된 지역 공공건축지원센터는 다음 각 호의 업무를 수행한다.
1. 해당 지방자치단체 또는 관할 시·군·구(자치구를 말한다. 이하 같다)에서 발주하는 공공건축 사업에 대한 제23조 제2항에 따른 공공건축 사업계획서에 대한 사전검토 업무
  2. 해당 지방자치단체 또는 관할 시·군·구에서 발주하는 공공건축 사업에 대한 제24조제2항 각 호의 업무
  3. 그 밖에 국토교통부장관이나 시·도지사 또는 시장·군수·구청장이 요청하는 사항

- 총괄계획가를 중심으로 경상남도 내 공공건축 전반에 대한 공간환경 마스터플랜을 수립하고, 지역 내 공공건축 기획단계를 보강할 수 있는 경남 공공건축지원센터 구축 필요
  - 경상남도의 건축서비스산업은 전국 8개 도 지역 중 경기도를 제외하고 규모 면에서 가장 성장해있으며, 2019년에 총괄건축가-공공건축가를 위촉하면서 타지역 대비 관련 전문인력이 풍부
  - 지역 공공건축지원센터 설립 시, 운영주체, 방법 등에 대한 논의뿐만 아니라, 지역 전문가를 육성하고 양성시키기 위한 교육 방안을 모색할 수 있어 지자체 공공건축을 선도하는 위치 선점 가능
- 또한, 경상남도 제2차 건축기본계획 수립 시, 고려해야할 우선순위를 묻는 설문에서 ‘우수건축물 조성 지원을 위한 방안 제시(설계경기 추진, 지역공공건축지원센터 설립 등)’이 가장 높게 나타남

[표 5-38] 제2차 건축기본계획 실천과제 수립 시 고려해야 할 우선순위

정책 장애요인	1순위	2순위	종합순위
1) 경상남도 시·군·구 지역적 특성을 반영한 과제 구상	25(30.1%)	18(21.7%)	43(25.9%)
2) 상위계획 및 관련 계획과의 정합성 고려	8(9.6%)	11(13.3%)	19(11.4%)
3) 실천사업 간 위계 정립을 통한 우선사업 제언	12(14.5%)	8(9.6%)	20(12.0%)
4) 과제별 재원 확보 방안 모색	10(12.0%)	11(13.3%)	21(12.7%)
5) 도민 의견을 반영한 수요기반 정책 발굴	7(8.4%)	12(14.5%)	19(11.4%)
6) 우수건축물 조성 지원을 위한 방안 제시 (설계경기 추진, 지역공공건축지원센터 설립 등)	21(25.3%)	22(26.5%)	43(25.9%)
7) 기타	-	1(1.2%)	1(0.6%)
합계	83(100.0%)	83(100.0%)	166(100.0%)

출처 : 연구진 수행 전문가 설문조사(2019.09)

- 경상남도 실정을 고려하여 다양한 법적 업무를 수행하고, 건축 행정 간소화하기 위한 건축지원센터에 대한 건립 검토가 필요한 상황
  - 건축지원센터의 경우 업무 또는 법령에서 위임하는 사항에 근거하여 관련 센터의 건립이 필요하지만 전문인력 확보, 업무 수요, 예산 등을 감안할 때 개별 기구 설립은 어려움
  - 또한 개별 센터를 설립·운영할 경우 센터별 운영 주체에 따라 협업 및 정보공유가 어려워 운영 실효성에 대한 문제가 발생할 수 있음

[표 5-39] 건축도시 관련 법령 및 기구

법령	관련 기구
건축서비스산업진흥법	공공건축지원센터
녹색건축물 조성지원법	녹색건축센터
건축법	지역건축안전센터
도시재생활성화 및 지원에 관한 특별법	도시재생지원센터

출처 : 연구진 작성

## 2) 과제 선정 시 고려 사항

### ○ 관련 계획 및 법·제도

- 법령 : 「건축법」, 「건축서비스산업 진흥법」
- 국가계획 : 제1차 건축서비스산업 진흥 기본계획(2019~2023), 건축서비스산업 진흥 시행계획(2019)
- 관련정책 : 건축 행정서비스 혁신방안(국토교통부, 2019.08)
- 법령 : 건축기본법 제23조(민간전문가의 참여), 건축기본법 시행령 제21조(민간전문가의 참여), 건축서비스산업진흥법 제23조(공공건축 사업계획에 대한 사전검토 등), 제24조의2(지역 공공건축지원센터의 설치 등)
- 관련계획 : 제2차 건축정책기본계획(2.1.공공건축 효율과, 2.2.건축서비스산업 활성화), 경상남도 광역 건축기본계획 2.2(협치의 건축·도시 거버넌스 체계 구축)
- 제도 : 「공공부문 건축디자인 업무기준」, 「민간전문가 제도 운영 가이드라인」

#### ■ 국토교통부, 「민간전문가 제도 운영 가이드라인」

##### 제1장 총론

- 제1절 가이드라인 목적 및 기본방향
- 제2절 적용범위
- 제3절 민간전문가 구분 및 자격기준
- 제4절 민간전문가 참여 가능 대상사업

##### 제2장 총괄건축가/총괄계획가의 업무 및 운영

- 제1절 총괄건축가/총괄계획가의 업무
- 제2절 총괄건축가/총괄계획가 운영
- 제3절 총괄건축가/총괄계획가 임기 및 근무방식, 보수기준

##### 제3장 공공건축가의 업무 및 운영

- 제1절 공공건축가의 업무
- 제2절 공공건축가 운영 및 보수기준

##### 제4장 민간전문가 운영체계 및 공공기관 준비사항

- 제1절 민간전문가 운영체계
- 제2절 공공기관 지원사항 및 준비사항

출처: 국토교통부, (2019). 건축기본법 및 공공부문 건축디자인 업무기준에 따른 민간전문가 제도 운영 가이드라인

### ○ 경상남도 총괄건축가 및 공공건축가 제도 시행 현황

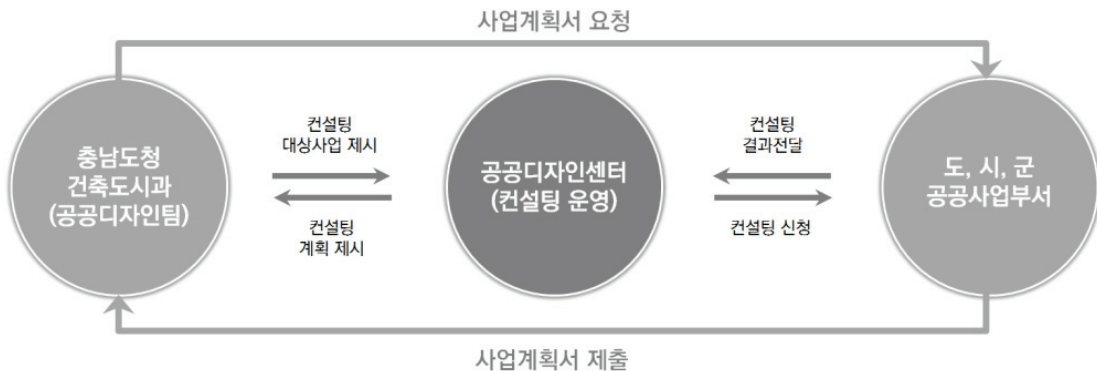
- 경상남도 총괄건축가 및 공공건축가 제도의 시행은 경상남도 제1차 건축기본계획의 가장 큰 성과로 2차 계획에서는 제도의 지속적인 정착과 활성화를 위한 운영체계 구축과 시범사업을 구상할 필요
- 시·군 규모에서 제도를 운영하고 있는 타 지자체와 달리, 경상남도는 도 차원에서 제도를 운영 중이기 때문에 보다 구체적인 운영방안과 도-시·군 간 명확한 역할 정립 필요
- 대규모 시범사업보다는 현실성 있는 소규모 시범사업을 구상하여 권역별로 흩뿌려지는 형태의 실천과제를 모색하여 경상남도만이 시행할 수 있는 총괄·공공건축가 활용 사례 구축
- 또한, 기존에 도에서 실시하고 있는 도정 연관 사업을 기획함으로써 정책의 연속성 고려
- 법령 : 지자체 건축위원회 심의기준(국토부, '15. 5.), 경상남도 건축위원회 심의기준, 공공부문 건축디자인 업무기준(국토부, '19. 7.)

- 계획 : 제2차 건축정책기본계획(2.1.공공건축 효율화, 3.1.지역 고유의 건축문화 창달)

- 이미 지역공공건축지원센터를 설립하여 안정적으로 운영하고 있는 서울시 도시공간개선단, 충청남도 공공디자인센터 사례를 분석하여 경상남도 현안에 맞는 운영방안 및 과제발굴 필요

#### ■ 충청남도 공공디자인센터

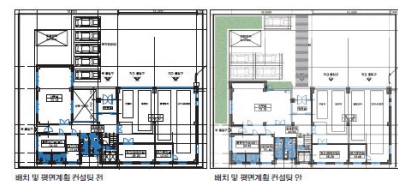
- 충남공공디자인센터는 공공건축물 등의 디자인 지원사업, 정책연구, 역량강화사업 등을 수행하는 전문기구로서 현재 충남연구원에 설치됨(2009)
- **(목적)** 도 및 시·군, 출자출연기관, 교육청이 추진하는 공공사업의 원활한 추진과 디자인 개선
- **(역할)** 공공사업의 사업구상, 기본계획 및 설계, 실시설계 등 사업추진 단계별로 디자인·설계·시공·설치·유지관리 등에 필요한 전문지식 제공
- 디자인 컨설팅은 충청남도 건축도시과 공공디자인팀, 충남공공디자인센터, 도 및 15개 시·군 공공사업부서의 업무 협업체계를 통해 추진하며 공공사업부서 담당자(공무원)가 센터에 신청 하여 진행
- 컨설팅 대상은 크게 공공공간, 공공건축, 공공시설물, 공공미술(조형물) 및 시각이미지, 공공용품으로 구분



#### ■ 컨설팅 사례) 천안서북 백석 119안전센터

- **(요청사항)** 12~13명이 근무하는 적절한 공간 규모 확보와 함께 안전센터의 용도를 감안한 외부 창호 및 공공건축의 품격을 유지 할 수 있는 심플한 입면 디자인 계획 필요
- **(컨설팅 내용)** 외부공간의 활용을 위한 공간이 확보되어야 하며, 보차영역이 명확하게 분리되고 적절한 조경계획 필요

- 방문객 및 직원 주차의 효율성을 고려하며 감염관리 영역의 접근성이 확보되어야 함
- 체력단련실의 경우 환기를 감안하여 창호를 추가하고 발코니에 직접 연결할 수 있는 동선 확보하여 편의성 보완하고 서향 일시차단을 위해 목재 수직 루버를 제안함
- 안전센터에 설치되는 디지털 간판의 경우 외부 마감선에서 돌출되지 않게 계획, 간판이 외벽과 어울릴 수 있도록 매립 등의 디테일 검토



신청기관	천안서북소방서
사업유형	공공건축
신청시기	실시설계단계
자문위원	○○○ 교수

출처 : 충남공공디자인센터 홈페이지(<http://www.cpdcr.re.kr/html/index/>, 검색일:2020.09.15.)

## ■ 서울시 도시공간개선단

- 총괄건축가(서울시 건축조례 38조)와 공공건축가의 조례(서울시 건축조례 37조)로 나뉘져 있어 도시공간 개선단장과 총괄건축가의 역할 비교적 독립적
- 도시공간개선단은 공공건축가를 총괄하여, 새로운 공공건축물의 탄생을 위해 공공건축가의 자문이 필요하거나 지명공모전을 위한 공공건축가 추천이 필요한 경우, 서울시 건축정책위원회를 통해 가장 적합한 공공건축가 추천
- **(주요업무)** 건축기본계획 수립, 건축정책위원회 구성 및 운영, 공공건축가 선발 및 운영, 공공건축 발주제도 운영, 도시디자인계획 수립 및 정책 수립 등 『서울특별시 행정기구 설치조례 시행규칙』 제18조에 규정된 업무 수행
- 각종 행사, 교육, 사업과 연구를 진행하고 있으며, 통합적인 행정시스템을 구축하고 건축교육 프로그램을 운영하는 등 시민과 소통하려는 노력을 경주하고 있으며 도시디자인위원회를 운영하여 도시공간정책을 조정하고 자문하는 역할을 수행함
- 시민들이 이용하는 공공건축물 조성에 직접적으로 관여하는 업무로는 공공건축사업 기획과 설계공모 운영, 공공건축가 제도 운영 등이 있음



중산 혁신거점설계공모 '저이용 도시공간 혁신사업'



용산구 한남1 고가 하부 설계공모 당선작



국제현상설계공모 당선작 '서울로 7017'

출처: 서울시 도시공간개선단(<https://news.seoul.go.kr/citybuild/policy-space>, 검색일:2020.09.15.)



### 3) 주요내용

#### ■ 경상남도 건축지원센터 설립

##### ○ 경상남도 건축지원센터 설립 타당성 조사

- (필요성) 건축행정서비스 혁신, 공공건축지원센터, 지역건축안전센터 등 새로운 법령과 제도의 발전에 따라 건축 관련 지원센터 설치 필요성 증대
  - ※ 경상남도 실무자 및 전문가를 대상으로 설문조사를 수행한 결과 건축정책 실행과정에서의 장애요인으로 '건축정책 전담부서의 부재 및 공무원 부족' 을 가장 큰 문제점으로 인식
- (추진방향) 기초지자체에서 도시재생, 녹색건축, 공공건축 등 각 부문별 전문 지원기구 운영에는 한계가 있기 때문에 도에서 통합적으로 설립하여 운영하는 방향으로 설정
- (주요내용) 건축지원센터 운영사례를 조사하고, 도에 새로운 전담조직 신설, 또는 지역 건축사회, 경남연구원 등 건축분야 관련 조직을 활용하여 새로운 지원기구를 신설하는 방안 검토



[그림 5-45] 서울특별시 건축안전지원센터 설립  
출처 : 건축사신문(2020.02.24.), “시행 3년 맞는 자연건축안전센터 전국 27곳 분, 서울시·세종시만 운영 중”



[그림 5-46] 부산광역시 공공건축지원센터 운영  
출처 : 부산MBC.(2020.06.24.), “부산시, '지역 공공건축지원센터' 운영”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022	도 건축주택과	(협조) 경상남도 건축사회, 경남발전연구원	도비

##### ○ 경상남도 건축지원센터 운영방안 마련

- (주요내용) 건축지원센터 구성과 업무범위, 예산 조달 방안 등 건축지원센터의 주요 기능과 운영방안 제시
- (구성방안) 건축·도시 관련 법령에서 요구하는 사항과 도, 시·군 수요를 반영하여 건축지원센터의 업무 범위 및 단계적 설치 방안 마련하고 기본적인 법령에서 요구하는 센터의 업무 범위 외에도 도, 시·군에서 수행하는 건축행정업무 지원 및 간소화하기 위한 방안 제안
- (운영방안) 센터 설립 후 초기 2~3년 간 도 및 각 시·군 출자를 통한 운영 예산을 확보하고, 이후 관련 영역별 수익사업(교육, 인증 등)을 통해 인건비·운영비 충당하는 방안 제안
- (관련사례) 경기도, 전라북도, 경상북도, 제주도 등 최근에 수립한 제2차 지역건축기본계획에서 대부분 지역건축지원센터 설립·운영 과제를 발굴하여 추진



[표 5-40] 제2차 지역 건축기본계획에 제안된 각 지역별 건축지원센터 설립 방향

분야	근거	경기도	제주도	전라북도
녹색건축	녹색건축물 조성 지원법	녹색건축센터		녹색건축팀
건축안전	건축법	지역건축안전센터	제주건축안전센터	건축안전팀
공공건축	건축서비스산업진흥법	공공건축지원센터	제주건축지원단	공공건축팀
건축자산	한옥 등 건축자산 진흥에 관한 법률		건축자산 지원센터	건축자산진흥팀

출처 : 경기도, 제주도, 전라북도 각 지역별 제2차 건축기본계획 세부단위과제 참고하여 작성

사업기간	추진주체	사업주체	사업예산
2022~2023	도 건축주택과	(협조) 경상남도 건축사회, 경남발전연구원	-

#### ○ 경상남도 건축지원센터 설립 근거 마련

- (필요성) 건축지원센터 설립과 안정적인 운영을 위해서는 상위법령뿐만 아니라 지역 조례에 해당 기준을 마련할 필요
- (주요내용) 경상남도 건축지원센터 운영방안을 바탕으로 건축지원센터 설립과 관련된 업무, 채용, 조직 구성 등 근거 마련

##### ■ 「서울특별시 건축 조례」 제49조(지역건축안전센터의 설치·운영)

- ① 시장·구청장은 법 제87조의2에 따라 「시설물의 안전 및 유지관리에 관한 특별법」 등 관련법에 따른 안전점검의 무관리대상이 아닌 건축물의 안전관리 및 지진·화재·공사장 안전관리 등 지역 내 민간건축물의 안전관리를 위하여 지역건축안전센터를 설치하여 운영할 수 있다.

##### ■ 「서울특별시 건축 조례」 제50조(건축안전특별회계의 설치·운영)

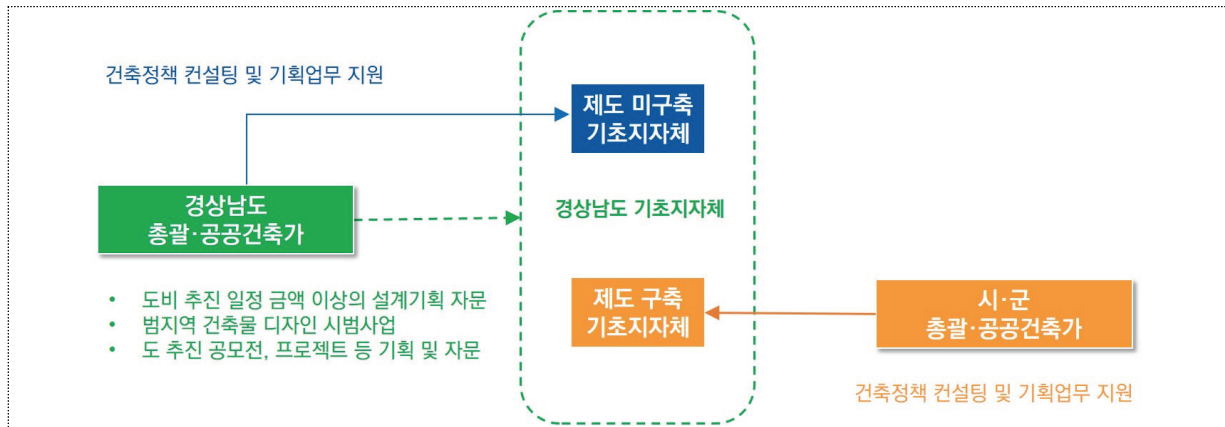
- ① 구청장은 법 제87조의3에 따라 건축안전센터의 설치·운영 등을 지원하기 위하여 건축안전특별회계를 설치할 수 있다.

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2023~2024	도 건축주택과	-	-

#### ■ 총괄 및 공공건축가 제도 활성화 방안 마련

##### ○ 총괄 및 공공건축가제도 세부운영계획 수립

- (필요성) 총괄 및 공공건축가 제도의 원활한 정착을 위한 역할별, 기간별 운영계획 수립 필요
- (추진현황) 현재 경상남도는 전국 최초로 도 단위 총괄 및 공공건축가 제도를 구축하였으며, 현재는 제도 도입을 못 하고 있는 시·군의 건축기획 시 전문가 컨설팅을 지원하는 역할을 수행
- (추진방향) 도내 총괄 및 공공건축가 간담회 개최를 통한 도-시·군간 역할 및 운영계획 수립 방안 논의, 단기·중기·장기 등 기간별 제도운영의 목표를 설정하고 성과를 모니터링할 수 있는 선순환 체계 구축
- (주요내용) 내부적 여건상 제도를 구축하지 못한 기초지자체에 건축정책 컨설팅 및 기획을 지원하던 업무는 현행대로 시행하되, 도 총괄·공공건축가만이 시행할 수 있는 범지역 프로젝트와 기획업무에 대한 구상 구체화



[그림 5-47] 도·시·군 총괄 및 공공건축가 역할비교

출처 : 연구진 작성

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021	도 건축주택과	-	-

#### ○ 총괄·공공건축가제도 활용 매뉴얼 작성 및 배포

- **(추진현황)** 국토교통부에서 배포한 「민간전문가 제도 운영 가이드라인」에 따라 총괄·공공건축가제도를 운영 중에 있으나, 경상남도는 도 단위에서 최초로 제도를 도입하여 해당 가이드라인을 그대로 준용하는 것에는 한계가 있는 상황
- **(필요성)** 총괄 및 공공건축가가 부재한 시·군이 경상남도의 총괄 및 공공건축가 인력을 활용하기 위해서는 광역-기초 단위에서의 역할 체계를 명확히 정립하고 활용을 위해 거쳐야 하는 과정에 대한 경상남도 맞춤형 매뉴얼이 작성될 필요
- **(기대효과)** 총괄·공공건축가제도 활용 매뉴얼은 도·시·군간 원활한 소통을 위한 창구 기능을 하게 될 것이며, 건축행정 체계 정착 지원

#### ■ 「건축기본법 시행령」 제21조(민간전문가의 참여)

- ① 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장은 법 제23조제1항에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람을 민간전문가로 위촉할 수 있다.
  1. 「건축사법」에 따른 건축사
  2. 건축·도시 또는 조경 관련 기술사(「국가기술자격법」에 따른 기술사를 말한다)
  3. 대학에서 건축·도시 또는 조경 관련 학문을 전공한 사람으로서 「고등교육법」 제2조에 따른 학교 또는 이에 준하는 학교나 공인된 연구기관에서 부교수 이상의 직 또는 이에 상당하는 직에 있거나 있었던 사람
- ③ 제1항에 따라 위촉된 민간전문가의 업무범위는 다음 각 호와 같다.
  1. 국가 또는 지방자치단체에서 시행하는 건축·도시 관련 기획 및 설계 업무에 대한 조정
  2. 국가 또는 지방자치단체의 건축정책에 대한 자문과 건축민원 업무의 처리
  3. 다수의 사업자 또는 설계자들이 참여하는 대규모 개발사업에 대한 총괄·조정 및 관리
  4. 건축디자인에 대한 전반적인 자문과 건축디자인 시범사업 등에 대한 기획·설계 등

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2023	도 건축주택과	(주관) 시·군 담당부서	도비

### ○ 시·군 건축직 공무원 워크숍 정기 개최

- (필요성) 경상남도 건축정책의 실행력을 담보하기 위하여 정책을 시행하는 시·군 건축 관련 공무원을 대상으로 워크숍을 정기적으로 개최하여 본 계획에 대한 생산적인 의견 공유의 장 필요



[그림 5-48] 2020 시·군 건축직 공무원 워크숍(2020.02.06.~07.)

출처 : 연구진 촬영

- (추진현황) 경상남도 제2차 건축기본계획 수립 과정에서 시·군 건축직 간부공무원을 대상으로 워크숍을 개최하였으며, 도 건축직 공무원을 포함하여 약 70명 인원 참석
- (추진방향) 워크숍 개최는 도 건축주택과에서 주관하되, 워크숍의 논의는 시·군 건축직 실무진의 추천을 통해 선정
- (주요내용) 시·군 건축직 공무원 워크숍을 주제별로 정기개최하여 도·시·군 간 업무 애로사항을 공유하고 선순환하는 건강한 건축행정체계 구축

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025(계속)	도 건축주택과	(협조) 시·군 담당부서	도비

### ○ ‘경상남도 공공건축 포럼’ 기획 및 추진

- (추진방향) ‘경상남도 공공건축 포럼’을 기획하여 지역 우수사례 공유 및 인문학 세미나 등 공공건축가 역량 강화를 위한 프로그램 기획 추진
- (주요내용) 경상남도의 건축·도시 이슈를 주제로 한 기획 토론회를 개최하여 건축 전문가들의 자유로운 토론의 장 마련 및 도와 시·군을 아우르는 공공건축가 인적 네트워크 구축
- (기대효과) 총괄 및 공공건축가만의 행사가 아닌 도, 시·군 건축직 공무원, 공공기관, 민간기업, 학생 등이 어우러질 수 있는 학술포럼으로 발돋움해야 하며, 추후 경상남도 건축문화제와 통합으로 운영
- ※ 경상남도 건축문화제는 전시, 공모를 중심으로 운영되고 있으나 학술부문은 예산 부족과 콘텐츠 문제로 특별강연 외 프로그램이 보완될 필요
- ※ 건축문화제는 학술부문 콘텐츠를 보완하고, 공공건축 포럼은 관계자 외 도민들과 함께 하는 행사로 위상을 높일 수 있을 것으로 기대

## ■ 서울시 도시건축포럼(2018)

- (1차) 함께 돌아보기 : UIA 2017 서울세계건축대회와 서울시 건축문화행사
- (2차) 푸른 도시 서울 ① 미세먼지와 기후변화
- (3차) 푸른 도시 서울 ② 녹색건축과 서울의 미래
- (4차) 함께 살기 서울 ① 대안 주거의 출현배경과 현황
- (5차) 함께 살기 서울 ② 다양한 거주 풍경과 제언



출처 : 마실와이드(2018.05.07.), “서울도시건축포럼: 첫 시작을 알리다”

## ■ 국가건축정책위원회 공공건축 컨퍼런스(2019)

- (전시) “공공에 의한, 공공을 위한 건축- Public Architecture by the People, for the People”을 주제로, ‘제도 혁신’과 ‘시민 참여’를 키워드로 구성
- (세미나) 세션1 공공건축범정부협의체 : 성과와 과제
- (세미나) 세션2 공공건축특별법 토론회 : 공공건축을 논하다



출처 : 국가건축정책위원회 뉴스레터 Vol.5. <http://www.pcap.go.kr/newsletter1912/>(검색일 : 2020.03.05.)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025(계속)	도 건축주택과	(협조) 경상남도 건축사회	도비



[추진목표 3] “소통과 참여”

## 공감하고 체감하는 일상 속 건축문화 실현

---

### 전략 5. 경남 건축자산을 활용한 지역정체성 확보

- 5.1 건축자산의 체계적 보존과 진흥을 위한 기틀 마련
- 5.2 사회적 변화에 대응하는 건축자산과 한옥의 자원화

### 전략 6. 소통하고 참여하는 건축문화 기회 확대

- 6.1 건축문화 저변 확대를 위한 행사 및 교육 확대
- 6.2 문화와 경관이 어우러지는 경상남도 장소 형성



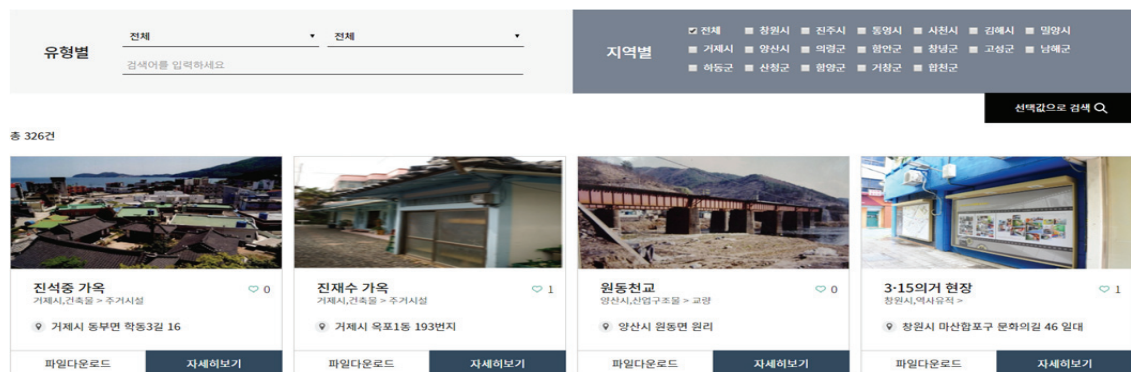


## 실천과제 5.1 건축자산의 체계적 보존과 진흥을 위한 기틀 마련

### 1) 추진배경 및 목적

#### ■ 기 구축한 근대건축문화유산 데이터베이스의 후속 관리·운영 필요

- 경상남도는 2015년 '경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스'를 구축<sup>55)</sup>하였으나 이에 대한 후속 관리와 운영 대책 마련 미비
  - 1876년 개항 이후 1960년대까지 주거·관청·산업·상업·종교 등 건축물과 터널·교량·철도 등 산업구조물, 생활문화유산, 역사유적, 인물유적 등 326건에 대한 데이터베이스 및 아카이브를 구축하였으며, 온라인 서비스 제공 중<sup>56)</sup>



[그림 5-49] 경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스 온라인 서비스 화면

출처 : 경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스([http://tour.gyeongnam.go.kr/board/list.gyeong?boardId=BBS\\_0002001&menuCd=DOM\\_000009405002000000&contentsSid=10710&cpath=](http://tour.gyeongnam.go.kr/board/list.gyeong?boardId=BBS_0002001&menuCd=DOM_000009405002000000&contentsSid=10710&cpath=), 검색일 : 2019.10.20.)

- 창원 진해구 이애숙 가옥은 근대건축문화유산 데이터베이스에 등록되어 있었음에도 불구하고 2019년 철거되는 등 관리 미비로 데이터베이스 구축의 성과가 퇴색
- 이에 경상남도는 근대건축문화유산 시·군별 현황을 재조사하였으며 2015년 데이터베이스 구축 이후 4년 동안 총 23건이 철거된 것으로 확인

[표 5-41] 경상남도 근대건축문화유산 현황(2015년, 2019년 비교)

구분	합계	건축물	산업 구조물	생활문화 유산	역사 유적	인물 유적
2015	326	217	73	11	14	11
2019	303	198	73	8	14	10
감소 건수	23	19	-	3	-	1

출처 : 경상남도 건축주택과

55) 2015년 조사에 앞서, 경상남도는 2004년 '근대문화유산 조사 및 목록화사업'을 실시. 이에 대한 구체적이고 체계적인 활용방안을 수립하기 위해 2015년 창원대학교 산학협력단과 '근대건축문화유산 보존 활용을 위한 경상남도 건축문화유산 DB구축 및 콘텐츠 개발 학술용역' 추진

56) 경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스(검색일 : 2019.10.20.)

- 기 구축한 데이터베이스에 대한 관리 주체는 경상남도이지만 근대건축문화유산을 체계적으로 보존 및 관리할 의무가 있는 각 시·군 지자체와 긴밀한 협력이 필요한 실정
- 보존가치가 있는 근대건축물을 새로 발굴하거나 철거 등에 따른 변동사항 업데이트 등 정확한 데이터베이스 관리를 위한 후속대책 필요

#### ■ 경상남도 근대문화유산 철거 사례 (1)

- 1938년에 건립된 것으로 추정되는 이애숙 가옥(창원시 진해구 속천로 44, 옛 방순자 가옥)은 원형 그대로 모습을 유지하고 있어 일제 강점기 당시 생활상을 엿볼 수 있는 건축물로 활용가치가 높았으나 철거
- 1909년 건립되어 2011년 철거된 삼광청주(창원시 마산합포구 장군동)도 비슷한 사례
- 지역 건축사, "돈으로 매길 수 없는 가치가 사라짐. 창원시 관련 부서가 근대건조물에 대한 정보를 공유했다면 이런 일이 벌어지지 않았을 것. 사유재산이지만 보존을 위해 얼마나 설득했는지 의문"



[그림 5-50] 창원 진해구 이애숙 가옥 철거 전(2015년)과 후(2019년)의 모습

출처 : 경남도민일보(2019.05.09.), "또 하나 사라진 창원 근대문화유산"

사진(좌) : 경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스 홈페이지

사진(우) : 경남도민일보(2019.05.09.), "또 하나 사라진 창원 근대문화유산"

#### ■ 경상남도 근대문화유산 철거 사례 (2)

- 사유재산, 개발논리, 지방자치단체 의지 부족 등으로 근대문화유산이 사라지고 있어 보존책을 마련해야 한다는 지적이 일자 경상남도는 2015년 '경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스' 구축
- 하지만 보존가치가 있는 근대건축물을 새로 발굴하거나 철거 등에 따른 변동사항이 파악되지 않았으며 보수 등 후속대책 미비



[그림 5-51] 창원 마산합포구 삼광청주 철거 전(2011년)과 후(2019년)의 모습

출처 : 경남도민일보(2019.01.23.), "근대건축물 파악 뒤에도 보존 손놓은 경남도"

사진 : 경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스 홈페이지

사진 : 경남도민일보(2019.01.23.), "근대건축물 파악 뒤에도 보존 손놓은 경남도"

- 현대건축물, 공간환경, 기반시설, 우수건축물, 한옥 등과 같은 확대된 범위의 다양한 건축문화자산을 유형별로 기록·관리하고 활용할 필요
- 고유의 역사·문화적 특성을 가진 건축자산은 지역 이미지 형성에 중요한 역할을 수행하며 지역민의 자긍심을 유발하고 지역특성 강화에 기여<sup>57)</sup>
- 경상남도는 근대건축문화유산, 한옥, 현대건축물 등 다양한 범주에서 우수건축자산을 보유하고 있지만 이에 대한 적극적인 홍보는 미흡
- 현재 경상남도 근대건축문화유산 홈페이지에는 현대건축 데이터베이스 페이지가 있지만 ‘DB 구축 예정’으로 표기 중

[표 5-42] 건축자산 관련 용어 개념 분류

용어		개념	비고
건축자산		현재와 미래에 유효한 사회적·경제적·경관적 가치를 지닌 것으로서 한옥 등 고유의 역사적·문화적 가치를 지니거나 국가의 건축문화 진흥 및 지역의 정체성 형성에 기여하고 있는 건축물, 공간환경, 기반시설. 다만, 「문화재보호법」에 따라 지정·등록된 문화재는 제외 ※ 조성시기의 제한이 없어 현대건축물까지 포함	「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」
건축문화자산		건축자산과 동일한 의미로 활용	법적정의는 없으나 대중적으로 활용
근대건축문화유산 (=근대건축유산 =근대건축물)		우리나라 개항(1876년) 이후부터 1960년대까지 축조된 건조물 및 기념물 형태의 문화적 자산을 총칭	
문화재	기념물	절터, 옛무덤, 조개무덤, 성터, 궁터, 가마터, 유물포함층 등의 사적지(史蹟地)와 특별히 기념이 될 만한 시설물로서 역사적·학술적 가치가 큰 것, 경치 좋은 곳으로서 예술적 가치가 크고 경관이 뛰어난 것	「문화재 보호법」
	민속 문화재	의식주, 생업, 신앙, 연중행사 등에 관한 풍속이나 관습에 사용되는 의복, 기구, 가옥 등으로서 국민생활의 변화를 이해하는 데 반드시 필요한 것	
한옥		주요 구조가 기둥·보 및 한식지붕틀로 된 목구조로서 우리나라 전통 양식이 반영된 건축물 및 그 부속건축물	「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」

출처 : 연구진 작성

- 지역 내 건축문화 관련 다양한 정보를 종합적으로 수집·홍보하는 플랫폼 구축 필요
- 경상남도는 건축문화제를 포함하여 건축문화 관련 다양한 프로그램을 기획·운영 중이나 이와 관련한 정보들이 산발적으로 관리되고 있는 실정
- 경상남도 건축문화제 조직위는 행사 홍보를 위해 경남건축사회 홈페이지, 경상남도 홈페이지, 시·군청 홈페이지, 방송사와 같은 매체를 활용하지만 정보 접근이 용이하지 않은 상황
- 또한, 건축문화제에서 수상한 작품 등에 대해 문화제 이후 성과를 확인할 방법 부재
- 건축문화 진흥을 위해서는 적극적인 도민 참여와 관심이 필수적이며 이를 위한 신규 홈페이지를 새로이 구축하기보다는 기존에 구축한 근대건축문화유산 홈페이지를 다각적으로 활용
- 한편, 경상남도 전문가 대상 인식조사 결과, 건축 및 공간환경의 품격 향상을 위해 가장 필요한 정책 우선순위에서 ‘도민 인식 개선 및 지속적인 홍보교육’이 주요 요소로 평가

57) 유광흠 외(2012), 지역건축자산의 보존 및 활용을 위한 관리기반 마련 연구, 건축도시공간연구소, p.46



## ■ 사·도별 건축문화제 포털 사례

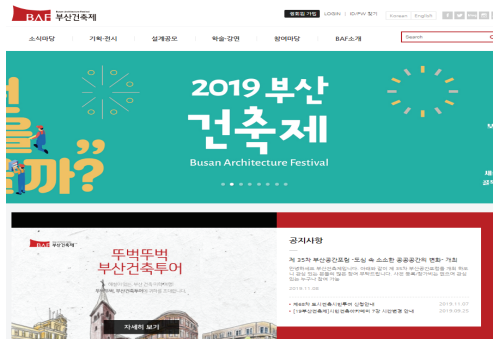
- 건축문화제를 개최 중인 16개 시도 중 전용 포털을 구축한 곳은 총 5곳('19.11 기준): 서울, 부산, 세종, 울산, 경기



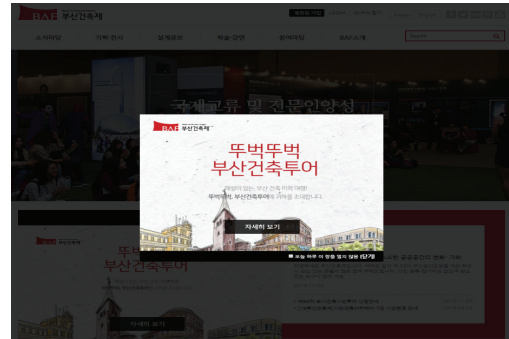
서울건축문화제(SAF)



경기건축문화제



부산건축제(BAF): 주목할 만한 특징 중 하나로, 포털 메인화면 전면에 부산도시건축투어 프로그램인 '두번두번 부산건축투어'를 전체 팝업화면으로 게시하여 건축자산 및 프로그램을 자연스럽게 홍보



## ■ 경상남도 전문가 인식조사 결과 - 〈건축 및 공간환경 개선을 위해 필요한 정책 우선순위〉

- 경상남도의 건축 및 공간환경의 품격 향상을 위해 가장 필요한 정책 우선순위에 대해 질문한 결과, 1·2순위를 종합하면 '기존 건축물의 리모델링 및 재생사업'이 21.1%로 가장 높았으며, '좋은 건축, 디자인에 대한 인센티브 확충'이 18.7%, '도민 인식 개선 및 지속적인 홍보교육'이 15.7%, '건축 전문인력 양성 및 전문교육'이 13.3%, '공공건축가 제도의 적극 활용'이 12.0% 순으로 나타남
- 도시환경 개선에 있어서 도민 인식 개선과 지속적인 홍보, 건축 전문인력의 양성과 전문교육에 대한 프로그램 개발에 대한 중요함을 인식하고 있어 이에 대한 건축정책이 뒷받침 될 필요가 있음

[ N = 83 / 단위 : 명 ]

[표 5-43] 경상남도 전문가 인식조사 결과 - 건축 및 공간환경 개선을 위해 필요한 정책 우선순위

정책우선순위	1순위	2순위	종합순위 (다중응답분석)
1) 도민 인식 개선 및 지속적인 홍보교육	12(14.5%)	14(16.9%)	26(15.7%)
2) 건축 전문 인력 양성 및 전문교육	8(9.6%)	14(16.9%)	22(13.3%)
3) 투명하고 공정한 공모방식 등 시스템 개선	6(7.2%)	5(6.0%)	11(6.6%)
4) 좋은 건축, 디자인에 대한 인센티브 확충	21(25.3%)	10(12.0%)	31(18.7%)
5) 공공건축가 제도의 적극 활용	12(14.5%)	8(9.6%)	20(12.0%)
6) 공공건축 중심의 우수건축물 조성 시범사업	5(6.0%)	13(15.7%)	18(10.8%)
7) 기존 건축물의 리모델링 및 재생사업	18(21.7%)	17(20.5%)	35(21.1%)
8) 기타	1(1.2%)	2(2.4%)	3(1.8%)
합계	83(100.0%)	83(100.0%)	166(100.0%)

- 지역 건축자산 수집에 도민들이 참여하고 이를 적극적으로 활용할 수 있는 홍보 방안 마련 필요
  - 역사·문화적·미적 가치가 있는 지역 건축물과 공간에 대한 일반 시민들의 관심이 높아짐에 따라 지역 건축자산 수집에 도민들이 참여함으로써 특색 있는 지역건축문화 창출 가능
  - 문화를 통한 지역개발은 문화적 특성을 지니고 있는 공간 단위 내에서 문화적 자원을 활용하여 지역의 주도적 참여와 자율권을 확대하면서 지속적으로 추진되어야 하고 이러한 과정에 지역 주민들의 협력을 적극적으로 이끌어 내야 함<sup>58)</sup>
  - 근대문화유산 관련 공공으로부터의 정책이 실행되기 이전에는 도내 민간단체에서 근대문화유산을 보존하기 위하여 노력
    - ※ 창원건축사회, 녹색창원 21이 창원시와 협력하여 진해 으뜸마을 만들기 사업의 일환으로 흑백다방(흑백 시민문화공간) 보존 운동 전개<sup>59)</sup>
  - 현재 경상남도 근대건축문화유산 홈페이지에도 기 구축된 자료에 대한 잘못된 정보나 추가 정보를 도민들에게 제보받기 위한 페이지가 있지만 거의 활용되지 않고 있는 실정
  - 도 내 문화재 등 역사적인 장소, 오래된 건축물 및 거리에 대한 도민들의 관심이 높은 편임에 따라 건축자산 수집 및 관리에 도민들의 적극적인 참여를 유도



흑백 전경(2015)



흑백 내부공간(2018)

[그림 5-52] 경상남도 근대문화유산 보존 사례

- 1960-70년대 진해문화의 중심지 역할을 한 대표건물
- 진해의 대표적인 서양화가 유택렬 화백이 인수하여 1955년부터 다방영업을 시작하였으며 현재는 시민문화공간으로 활용 중
- 2008년 11월 일시 폐업하였으나 2011년 지역예술가와 시민단체의 노력을 통해 시민문화공간으로 재개장. 이후 2015년 11월 창원시 근대건조물로 지정됨

출처: 유진상 외(2015b, 별책)

동아일보(2018.02.08.), "[이광표의 근대를 걷는다] <82> 진해 흑백다방의 알록달록 문화"

58) 유광흠 외(2012), 지역건축자산의 보존 및 활용을 위한 관리기반 마련 연구, 건축도시공간연구소, p.39

59) 한상우(2013), 경남지역 근대문화유산의 창조적 활용방안 연구, 경남발전연구원, p.8



## ■ 건축자산 진흥을 위한 제도적 지원 및 기반 강화 필요

○ 지역 근대건축문화유산, 건축문화재의 적절한 보존 및 관리를 위한 체계적인 관련 제도 필요

- 창원시의 경우, 2011년 삼광청주건물 철거를 계기로 지역의 근대문화유산 보존의 중요성이 크게 제기되었으며, 이후 2013년 1월 「창원시 근대건축물 보전 및 활용에 관한 조례」 제정
- 또한, 2015년 경상남도 건축문화유산 데이터베이스 구축 및 콘텐츠 개발 조사를 통해 전체 근대건축문화유산을 1차, 2차 두 차례로 나눠 평가하여 A-D등급으로 분류 및 선별적 관리 시도

[표 5-44] 등급별 근대건축문화유산 가치 분류

등급	등급별 근대건축물 가치	개소		
		1차 평가	2차 평가	
			자문 위원(1)	자문 위원(2)
A 등급	문화재적 가치와 이에 준하는 의미를 갖는 대상으로, 문화재 및 도지정 문화재로 등록이 필요한 근대건축문화유산으로서 다각적인 측면에서 활용가치가 높은 경우	62	76	72
B 등급	역사문화 자원으로서 특수성 및 대표성을 가지며, 문화재 및 도지정문화재로 등록이 고려되는 근대건축문화유산으로서 보수 및 정비에 선형되어야 하는 경우	103	145	93
C 등급	근대기에 건립된 다양한 양식적 특성을 지닌 건조물로서 대상물에 대한 대장 작성과 지속적인 관리가 필요한 근대건축문화유산	74	62	84
D 등급	근대기에 건립된 건조물로서 대상물에 대한 대장 작성과 지속적인 관리가 필요한 근대건축문화유산이나 접근성 및 보존상태가 불량한 경우	87	43	77

출처 : 유진상 외(2015, p.380)

- 가장 높은 점수를 받은 전략화자산 60선(우선관리대상)은 별도의 전문촬영 및 실측, 아카이브 보강조사 실시, 투어길이 개발되었으나, A등급 건축물 소유자가 근대문화유산 지정에 동의하지 않을 시, 개축 및 철거에 대한 별도의 관리근거 부재
- 한편, 문화재보호법 개정(2018.12.24.)에 따라 ‘등록문화재’ 제도를 국가 등록문화재와 시·도 등록문화재로 이원화하도록 규정함으로써, 시·도차원에서 보존 및 활용가치가 있는 유형 문화재를 문화재청 승인 절차 없이 자체적으로 시·도 등록문화재로 등록할 수 있게 변경

※ 등록문화재: 50년 이상 되었거나 50년이 지나지 않더라도 긴급한 보호조치가 필요한 문화재(근현대 문화유산)로 문화재보호법 개정 전에는 국가차원(문화재청)에서만 등록 가능

### ■ 문화재보호법 개정안 [시행 2019. 4. 17.] [법률 제15827호, 2018. 10. 16., 일부개정]

· 제2조(정의)

③ 이 법에서 "등록문화재"란 지정문화재가 아닌 문화재 중에서 다음 각 호의 것을 말한다.

1. 국가등록문화재: 문화재청장이 제53조에 따라 등록한 문화재
2. **시·도등록문화재**: 시·도지사가 제70조제3항에 따라 등록한 문화재

· 제70조(시·도지정문화재의 지정 및 시·도등록문화재의 등록 등)

- ② 시·도지사는 제1항에 따라 지정되지 아니한 문화재 중 향토문화보존상 필요하다고 인정하는 것을 문화재자료로 지정할 수 있다.
- ③ **시·도지사는 그 관할구역에 있는 문화재로서 지정문화재로 지정되지 아니하거나 국가등록문화재로 등록되지 아니한 유형문화재, 기념물(제2조제1항제3호 나목 및 다목은 제외한다) 및 민속문화재 중에서 보존과 활용을 위한 조치가 필요한 것을 시·도등록문화재로 등록할 수 있다.**

[표 5-45] 시대별 문화재 및 건축자산의 관리주체 구분

시기	관리구분		관리주체
근대 이전	문화재	국가 지정문화재	문화재청
		시·도 지정문화재	지방자치단체
근대		국가 등록문화재	문화재청
		시·도 등록문화재	지방자치단체
현대	건축자산		지방자치단체

출처 : 연구진 작성

- 한편, 건축자산 보존을 위한 법적 제도 관련 경상남도(2019), 창원시(2013), 통영시(2016) 3곳만 관련 조례가 수립되었으며, 건축물 보존을 위한 책무 명시가 미약한 상황

■ 경상남도 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례 [제정 및 시행 2019.3.28.]

- ‘책무’ 명시 없음

■ 창원시 근대건조물 보전 및 활용에 관한 조례 [제정 2013.1.9., 시행 2019.8.14.]

- 제3조(책무)

- ① 창원시는 근대건조물의 가치유형별 보전·활용 방안과 범위를 마련하여 근대건조물이 보호될 수 있도록 노력해야 한다.
- ② 근대건조물의 소유자 또는 관리자(이하 “소유자 등”이라 한다)는 해당 근대건조물의 관리에 있어 본질적인 부분이 훼손되지 않도록 노력해야 한다.

■ 통영시 근대건조물 보전 및 활용에 관한 조례 [제정 및 시행 2016.9.28.]

- 제3조(책무)

- ① 통영시장(이하 “시장”이라 한다)은 근대건조물이 체계적으로 보전·관리될 수 있도록 하고 근대건조물의 역사적 가치를 시민에게 널리 알려야 한다.
- ② 근대건조물의 소유자 또는 관리자(이하 “소유자 등”이라 한다)는 해당 근대건조물의 본질적인 부분이 훼손되지 않도록 노력하여야 한다.
- ③ 시민은 근대건조물이 보호·관리될 수 있도록 협조하여야 한다.

○ 건축자산을 보존 및 관리하기 위한 중장기적 종합관리계획 부재

- 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률(2015.6. 시행)」 제 5조 건축자산 진흥 시행계획의 수립 등에 의거, 시·도지사는 제1차 건축자산 진흥 기본계획(2015.12 수립)에 따라 5년마다 ‘건축자산 진흥 시행계획’을 수립·시행하여야 하지만 경상남도는 현재 미수립 상황

[표 5-46] 지역별 건축자산 진흥 시행계획 수립 현황(‘20.04 기준)

지역	서울	부산	대구	인천	대전	광주	울산	제주	세종
추진상황	완료 (‘19)	X	X	완료 (‘19)	완료 (‘19)	X	X	완료 (‘19)	완료 (‘18)
지역	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	
추진상황	완료 (‘18)	완료 (‘19)	계획 (‘19~)	완료 (‘19)	X	계획 (‘18~)	계획 (‘19~)	X	

출처 : 연구진 작성

- 창원시와 통영시의 경우, 「창원시 근대건조물 보전 및 활용에 관한 조례」와 「통영시 근대건조물 보전 및 활용에 관한 조례」에 의거 ‘근대건조물 보전 및 활용 기본계획’을 5년마다 수립 명시

- ※ 창원시는 1차 계획 수립(2014년)이후, 2차 계획 수립을 위한 창원시 근대건조물 심의위원회 개최('19.10.1)
- ※ 통영시의 경우 1차 계획 수립 중(2019.4 중간보고 개최)

○ 경상남도는 특색 있는 이야기를 갖고 있는 다양한 근대건축문화유산이 일부 지역에 집중 분포되어 있으며 이를 면 단위로 관리할 필요

- 지역별로 분류 시, 진해(49곳), 마산(48곳), 밀양시(39곳) 순으로 집중적으로 분포
- 창원시는 2015년 근대건조물심의위원회를 열어 경상남도 최초로 근대건조물 4곳(1호 충무공 이순신 동상, 2호 백범 김구선생 친필시비, 3호 진해탑, 4호 흑백다방)과 근대건조물 특화거리 1곳(에코뮤지엄시티 진해 근대건조물 특화거리) 지정
- 이어 2016년에는 근대건조물 5곳 추가 지정(5호 여좌천 제방, 6호 마산 3·15의거 기념탑, 7호 마산 충훈탑, 8호 마산 월남동 절충식 가옥, 9호 옛 진해만 요새사령부 본관)
- 한편, 2018년 3월 '진해 근대문화역사길 투어'를 창원시와 진해문화원이 함께 준비해 공식 개시하는 등 지역 근대건축문화유산 보존을 위해 다양한 노력을 실시



[그림 5-53] 마산(좌)과 진해(우)의 근대건축문화유산 분포

출처: 경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스

([http://tour.gyeongnam.go.kr/board/list.gyeong?boardId=BBS\\_0002001&menuCd=DCM\\_000009405002000000&contentsSd=10710&qpath=](http://tour.gyeongnam.go.kr/board/list.gyeong?boardId=BBS_0002001&menuCd=DCM_000009405002000000&contentsSd=10710&qpath=))

- 특화거리 지정을 통해 지원 체계를 마련한 창원시와 달리, 경상남도 도 차원에서는 건축자산 진흥구역으로 지정 및 관리되는 곳 부재

■ 창원시 근대건조물 보전 및 활용에 관한 조례 제6조(특화거리의 지정)

- ① 시장은 근대건조물의 체계적인 보전·활용 사업 추진 및 문화·관광 자원화 등을 위하여 제8조에 따른 창원시 근대건조물심의위원회의 심의를 거쳐 **근대건조물 일대를 특화거리로 지정**할 수 있다.

## 2) 과제 선정 시 고려 사항

### ○ 관련 계획 및 법·제도

- 법령 : 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」, 「경상남도 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례」, 「창원시 근대건축물 보전 및 활용에 관한 조례」, 「통영시 근대건축물 보전 및 활용에 관한 조례」
- 관련계획 : 제2차 건축정책기본계획(2016), 제3차 건축정책기본계획(2021), 제1차 건축자산 진흥 기본계획(2015), 건축자산 기초조사 실시 가이드라인(2016), 제1차 창원시 근대건축물 보전 및 활용 기본계획(2014), 제2차 창원시 근대건축물 보전 및 활용 기본계획(수립 예정), 제1차 통영시 근대건축물 보전 및 활용 기본계획(수립 예정)

- 2019년 3월 「경상남도 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례」가 제정·시행됨에 따라 상위법에서 조례에 위임한 사항에 대한 과제 발굴

## 3) 주요내용

### ■ 건축문화 아카이브 관리·운영 고도화

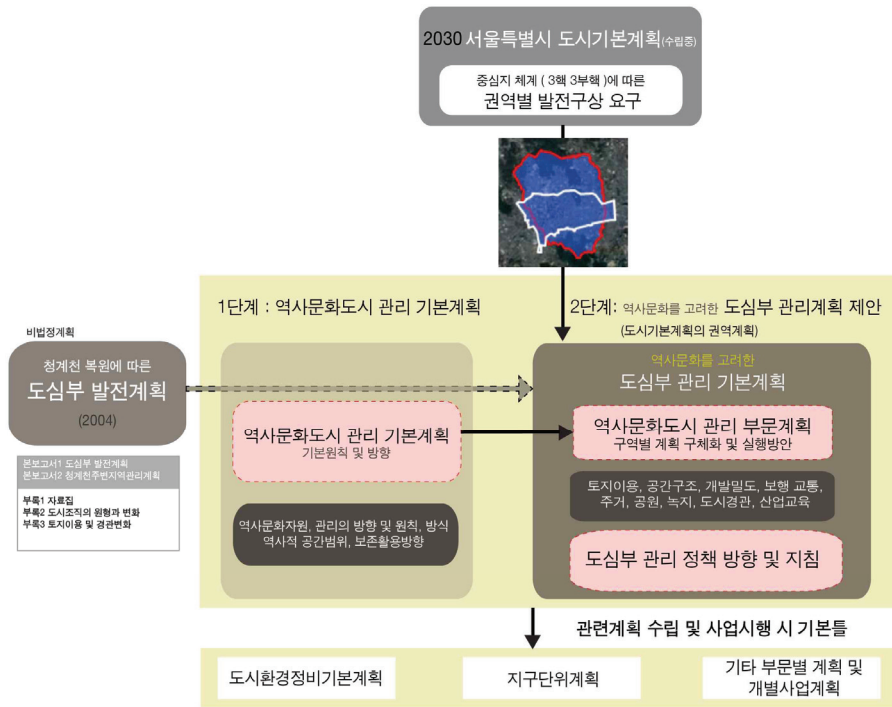
#### ○ 기 구축한 근대건축문화유산 데이터베이스의 체계적인 관리·운영계획 및 활용방안 수립

- (필요성) 보존가치가 있는 근대건축물을 새로 발굴하거나 철거 등에 따른 변동사항 업데이트 등 정확한 데이터베이스 관리를 위한 후속대책과 활용방안 마련 필요
- (추진방향) 목록조사와 구축을 통해 근대건축문화유산의 가치를 발굴하는 것을 넘어서 이를 적극적으로 보존·활용
- (주요내용) 지역 건축자산에 대한 지식이 있는 인적자원을 활용하여 일정 시기별/구역별로 근대건축문화유산 데이터베이스 업데이트(신규 발굴 및 변동사항 조사)
  - ※ 다양한 사유로 철거된 근대건축문화유산은 별도 기록화하여 보존할 필요
  - ※ 노후로 인해 훼손된 근대건축물의 외형을 복원하는 방안 등 기술적 지원 방안 연계
  - ※ 장기적으로는 건축물 대장상에서 관련 데이터가 입력되어 관리할 수 있는 방안 모색 필요
- (주요내용) 홈페이지 관리를 위한 적극적인 예산 편성과 전담인력 배치를 통하여 지속적인 모니터링과 업데이트
  - ※ 현재의 근대건축문화유산 홈페이지는 경남도청 관광진흥과가 관리하는 '경남관광 길라잡이' 홈페이지의 하위 개념으로서 관광진흥과가 운영 중(데이터베이스 등 자료와 정보는 건축주택과에서 제공)
- (주요내용) 도시계획 차원에서 건축자산의 목록을 연계할 수 있도록 도시기본계획 부문별 계획에 역사문화 관련계획 부문을 신설하거나 전략계획에 건축자산과 관련된 계획을 수립<sup>60)</sup>

60) 심경미 외(2013), 건축자산의 목록구축 및 활용을 위한 제도 연구, 건축도시공간연구소, p.226

## ■ 서울 사대문안 역사문화도시 관리 기본계획(2012) 사례

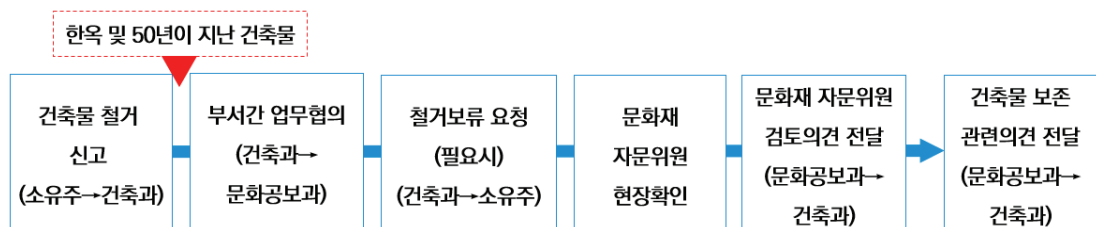
- 지역 내 역사·문화를 도시계획에 적용함으로써 체계적인 보전 방안을 마련한 첫 사례
- 기초현황분석을 통해 서울 사대문안 역사문화자원(근·현대 건축물 대상)과 생활유산을 발굴하고, 기존 도심부 관련 정책과 계획을 검토
- 이를 바탕으로 서울 사대문안 역사문화도시 관리를 위한 기본방향을 수립하고 역사문화자원의 보전 및 활용을 위한 관리원칙 수립. 또한, 주변지역 관리를 위한 정비구역 조정방안, 도시관리계획 수립 방향뿐만 아니라, 역사문화자원의 입지와 구역별 상황에 따른 실천과제·관리 지침 제안



[그림 5-54] 서울 사대문안 역사문화도시 관리 기본계획 체계도  
출처: 서울특별시(2012, 서울 사대문안 역사문화도시 관리 기본계획, p.15)

- (주요내용) 건축물 철거 신고 접수를 받는 관할 건축과에서 오래된 건축물의 철거 신고 시, 운영 중인 행정시스템을 근대건축문화유산 데이터베이스와 연계하여 운영하도록 제도화<sup>61)</sup>

## ■ 서울시 종로구 한옥 철거 방지 대책 사례



[그림 5-55] 서울시 종로구 한옥 철거 방지 대책 절차

- 건축물 보존의 가치가 있다고 판단 시 소유자와 협의하여 보존·활용, 이축방안, 특례 적용 관련 지원

출처: 심경미 외(2012, p.41) 참고하여 연구진 작성

61) 심경미 외(2013, p.228)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과	경상남도 관광진흥과, 시·군 담당부서	도비/시·군비

#### ○ 건축문화자산 유형별 통합관리시스템 구축

- (필요성) 역사·문화적 특성을 가진 다양한 유형의 도내 건축자산을 조사 및 공유함으로써 경상남도만의 고유한 건축과 공간에 대한 이미지 형성
- (추진방향) 현대건축물, 공간환경, 기반시설, 우수건축물, 한옥 등 범주를 확대하여 기록·관리
- (주요내용) ‘경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스·문화재 데이터베이스’와 더불어, 현대 건축물, 공간환경, 기반시설, 우수건축물, 한옥 등 다양한 범주의 건축문화자산에 대한 유형별 통합관리시스템 구축
- (주요내용) 도내의 건축상 수상 건축물 등 우수 현대건축물에 대한 체계적 정리

※ 경상남도는 경상남도 건축대상제, 한국건축문화대상, 한국건축가협회상, 좋은건설 발주자상, 대한민국 신진건축사, 대한민국경관대상, 대한민국 녹색건축대전, 대한민국 공공건축상, 한국건축전 등 다양한 건축상 수상작 보유

#### ☞ 주요내용 6.2.2 ‘건축자산의 관광·문화 상품화를 통한 활용 확대’와 연계하여 추진

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022	경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	도비

#### ○ 건축문화 관련 홍보 플랫폼의 일원화

- (필요성) 건축문화 관련 행사·축제·수상작에 대한 홍보 및 성과를 손쉽게 확인할 수 있는 플랫폼이 부재함에 따라 창구를 일원화하여 관련 정보를 수집·축적하고 공유할 필요
- (추진방향) 기존의 근대건축문화유산 홈페이지를 기반으로 건축 문화 관련 다양한 정보 제공 확대
- (주요내용) 건축문화 관련 행사·축제·수상작에 대한 홍보 및 성과를 수집·축적하고 이를 한 플랫폼에 일원화하여 공유
- (주요내용) 건축문화 관련 플랫폼의 운영 안정화 이후, 위의 내용을 포함하여 건축 분야 다양한 정보를 집합적으로 모아 제공하는 건축 관련 전문 플랫폼 구축(다음 장 경기포털구축 사례 참고)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022	경상남도 건축주택과	경상남도 건축사(가)회	도비

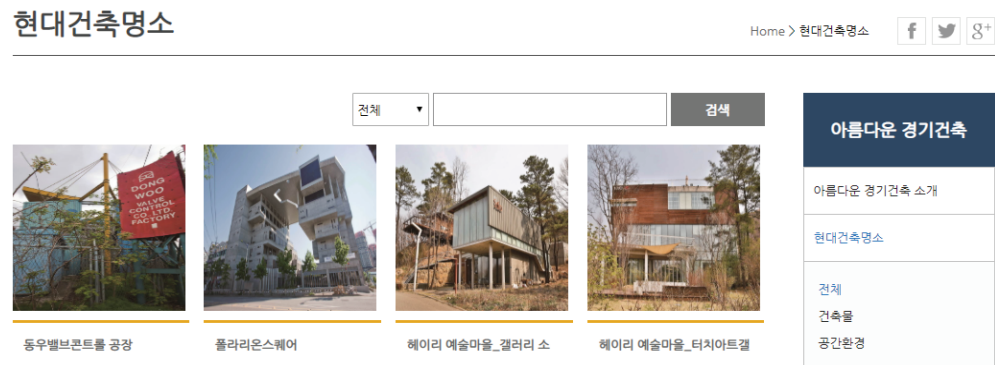


## ■ 경기건축포털 사례

- 경기도의 건축 관련 다양한 정보를 종합적으로 제공하는 포털로 크게 건축정보, 건축문화, 녹색건축, 집합건물 관리 메뉴로 구성
- 건축문화 부문에서는 경기도 광역건축기본계획, 경기건축문화제, 아름다운 경기건축, 건축분야 관계자 교육, 건축자산진흥, 건축서비스산업 진흥법에 대해 소개
- 경기건축문화제의 경우, 건축문화제 독립 홈페이지로 링크 연동
- 아름다운 경기건축의 경우, 현대건축명소(132건), 근대건축명소(71건), 역사건축명소(108건)에 각각에 대해 건축물과 공간환경으로 구분하여 서비스



경기건축포털 서비스 메뉴 구성



현대건축명소 서비스 화면



근대건축명소 서비스 화면

출처 : 경기건축포털(<https://ggarchimap.gg.go.kr/>)

○ **도민과 함께하는 건축문화 데이터베이스 구축 방안 마련**

- **(필요성)** 특색 있는 지역건축문화 형성을 위해서는 실제 그 공간에 살고 있는 지역 주민의 관심과 애정이 동반되어야 지속가능한 발전 가능
- **(추진방향)** 근대건축문화유산을 포함한 도 내 다양한 건축물, 공간환경, 경관과 관련하여 도민들이 일상적으로 접하고 애정을 갖고 있는 곳들을 발굴하여 수집
- **(주요내용)** 상시적 프로그램으로 경상남도 건축자산 지킴이(가칭) 등 지속적으로 활동 할 수 있는 일반인 대상 모임 구성을 통해 활동 조직 마련
- **(주요내용)** 신입 활동가 만남의 날 행사 개최, 활동가 인센티브제 확대 등 다양한 활동가 참여 프로그램 추진(현재 운영 중인 도민건축대학과 연계)
- **(주요내용)** 경관사진대전을 개최하여 시민의 눈, 관광객의 시선으로 지역 우수경관자원을 지속적으로 발굴하고 홍보할 필요

■ **경상남도 경관사진대전 개최**

- **(추진방향)**
  - 남해안 경관도로, 내륙권 경관도로 등 경관도로를 중심으로 한 테마형 공모전을 운영함으로써 지역 경관자원에 대한 관심도 제고
    - ※ 예시주제 : 주제1. 경관도로를 중심으로 한 주변부 자연환경, 주제2. 경관도로에 조성된 공공건축물 및 문화경관, 주제3. 기타주제
  - 지역 경관자원을 홍보하고 지속적인 자료 축적을 위해서는 출품 작품에 대한 사용권 확보가 필요함에 따라, 출품된 작품 전체 또는 출품 작품 중 수상작을 포함하여 일정 수준 이상의 작품에 대해서는 별도 이용권 확보
    - ※ 동의서 확보 방안: 1. 출품 작품 전체에 대해 제출자에게 특정 목적에 대한 이용동의서 획득  
2. 수상작을 포함하여 일정 수준 이상에 대한 작품에 대해 이용동의서를 확보하거나 이용료 또는 저작권료 지급
- **(연계사업)**
  - 사단법인 한국사진작가협회 경상남도지회에서 주최·주관하고 경상남도가 후원하는 경상남도 사진대전과 연계하거나 신규 공모전 마련
    - ※ 경상남도 사진대전은 2019년 현재까지 총 28회에 걸쳐 개최

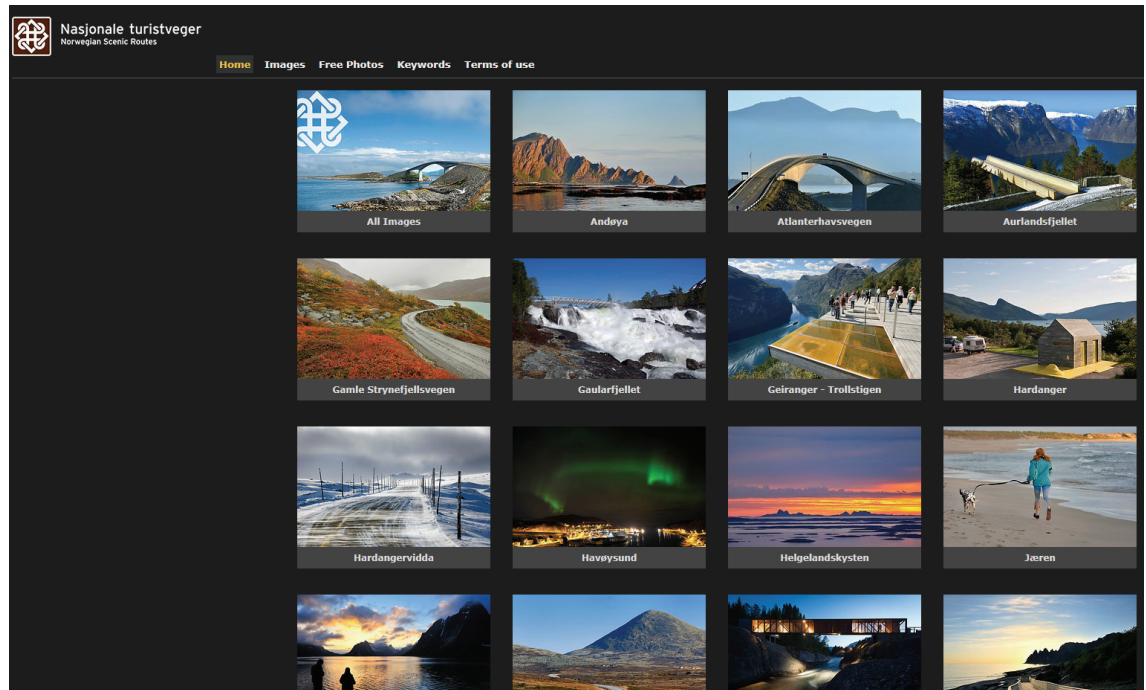
- **(주요내용)** 출품된 작품은 건축문화 관련 통합 플랫폼에 지속적으로 아카이브하고 온라인 홍보를 통해 사람들의 관심 제고

※ 단기로는 사진작품의 온라인 아카이빙 및 온라인 전시를 중점으로 수행하고, 일정량 이상의 자료가 모일 경우 홍보집 발간(2023년 이후)

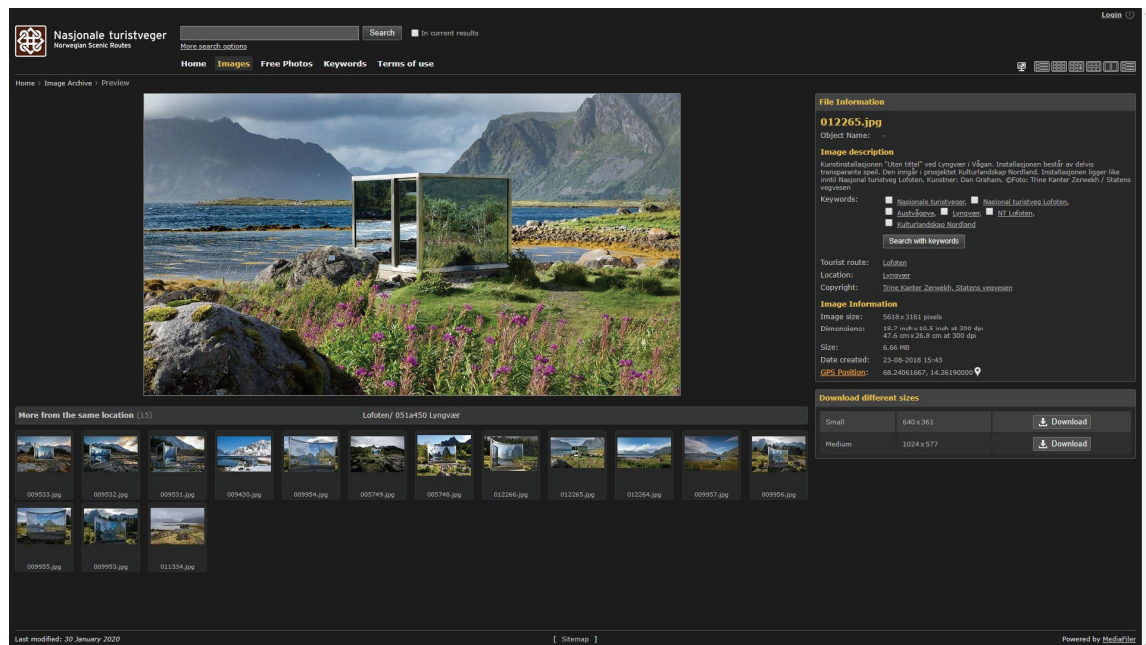
사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	도비/시·군비

## ■ 노르웨이 국립 관광도로에서 제공하는 국립 경관도로 이미지 정보

- 노르웨이 국립관광도로 홈페이지에서는 18개 경관도로(Norwegian Scenic Routes)에 대해 이미지 정보를 제공
- 모든 이미지는 경관도로의 위치, GPS 정보, 사진작가 정보, 사진 해상도 등의 정보를 함께 제공하며, 해당 홈페이지에서는 고해상 이미지를 무료로 제공



[그림 5-56] 노르웨이 국립관광도로 Image Bank 메인화면



[그림 5-57] 노르웨이 국립관광도로 홈페이지에서 제공하는 사진자료

출처: 노르웨이 국립관광도로 홈페이지, <http://foto.turistveg.no/>  
 노르웨이 국립관광도로 이미지 뱅크, <https://www.nasjonaleturistveger.no/>

## ■ 건축자산 진흥을 위한 제도적 지원

### ○ 건축자산 보존 및 관리를 위한 제도적 근거 마련

- (필요성) 건축문화유산은 등록문화재로 지정되어야만 체계적으로 관리될 수 있는 한계 존재하며, 사유재산 주장에 따른 갈등 발생이 불가피하기에 관리와 보존대책 수립을 검토할 필요
- (추진방향) 경상남도 근대건축문화유산 유형 중 ‘주거시설(79개)’이 가장 많으며, 등록문화재로 지정된다면 사유재산이더라도 개인이 개축하거나 철거가 불가함에 따라 주거시설 소유자와의 면밀한 협의를 통해 진행
- (주요내용) 건축자산의 ‘조사-지정-모니터링’ 과정에 대한 의무를 명확히 규정하는 관련 조례 및 규칙 개정
  - ※ 경상남도는 기존에 ‘조사’를 철저하게 해놓았음에도 불구하고, ‘지정-모니터링’ 연결 작업이 체계적으로 진행되지 못한 한계 존재
- (주요내용) 경남건축문화유산 60선에 대해 소유주의 동의 및 건축위원회 심의를 통해 시·도 등록문화재 등재를 추진하고, 지정·등록된 건축자산이 다양한 목적으로 활용 및 관리될 수 있도록 지자체의 업무 협조 체계 구체화

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	도비

### ○ 건축자산 진흥을 위한 종합관리계획 수립

- (필요성) 건축자산의 무분별한 훼손·멸실 방지를 위한 체계적인 관리와 진흥기반 구축 필요
- (추진방향) 경상남도 내 여러 시·군의 지역 여건과 현존하는 건축자산의 상황을 고려
- (주요내용) 도 차원에서의 건축자산 진흥 시행계획 수립을 추진하되 ‘근대건축문화유산 보존 및 활용을 위한 마스터플랜’ 구상과 연계
  - ※ 2015년 ‘경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스’ 구축 및 콘텐츠 개발 조사를 통해 ‘근대건축문화유산 보존 및 활용을 위한 마스터플랜’이 수립됨

## ■ 경상남도 근대건축문화유산 보존·활용을 위한 마스터플랜 기본구상 기본전략

1. 문화재vs비지정문화재 연계 자산의 총체적 효율적 활용
2. 건축유산을 점에서 면으로 인지, 지구단위별 가로별 보전과 활용
3. 체계적 제도 정비+철저하게 시민의 삶을 담는 자발적 구축 도출
4. 보존 및 활용을 위한 기본 정책방향
  - ① 우선관리 대상에 대해 각 시군, 거버넌스 차원의 우선 매입 후, 적극적 문화재 등록 추진
  - ② 기 지정되어 있는 경상남도 지정문화재와 DB 연동
  - ③ 추후 현대건축문화유산 현황에 대한 기초조사를 실시하여 상호연계 두 축 완성
  - ④ 담당부서와 협력 및 홈페이지(시민참여)를 통해 지속적 업데이트
5. 보존·활용방안 구체화 및 스토리텔링
  - ① 근대 건축문화유산을 지역별·유형별로 분류한 후 현재 관리 실태를 분석하여 상황에 맞는 보존 가이드라인 및 관리방안 제시
  - ② 근대건축과 도시환경 콘텐츠 개발 시 브랜드화
  - ③ 현상유지를 위한 보존방법은 원형을 유지하여 보존할 수 있는 장점이 있으나 관리비용의 부담이나 지속가능 성의 측면에서 볼 때 바람직하지 않음
  - ④ 지역의 경제 활성화와 소득창출을 위해 건축문화유산 원형 보존에 집착하기 보다는 건축유산에 적합한 용도를 부여하여 활용과 동시에 보존하는 방법 모색
  - ⑤ 스토리텔링 기반 설계와 사회 문화적 활용방안 모색
  - ⑥ 근대유산 관련 문화거리, 문화존, 친환경주거단지 등을 일상의 건축유산을 넘어 건축자산과 도시환경으로 확대
  - ⑦ 주민이 주인인 공간주권형 건축자산 발굴, 권장, 지원
  - ⑧ 근대 건축문화유산 관광자원화를 위한 거점시설 제안

※ 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 개정안('17.8.9)에 따라 도지사에게도 건축자산특별회계 설치 권한이 부여되었으며, 도 차원의 건축자산 진흥을 위한 여건 조성 가능

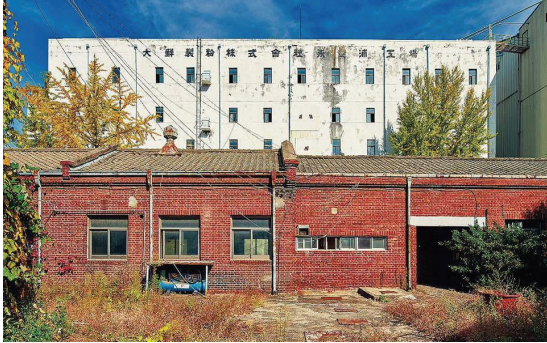
## ■ 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제 36조 (건축자산특별회계의 설치)

- ① 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 관할 구역의 건축자산의 조성 및 관리를 위한 사업·활동을 지원하기 위하여 건축자산특별회계(이하 "특별회계"라 한다)를 설치할 수 있다. <개정 2017. 8. 9.>
- ② 특별회계는 다음 각 호의 재원으로 조성된다.
  1. 일반회계로부터의 전입금, 2. 정부의 보조금, 3. 「건축법」 제80조의 이행강제금, 4. 개인 또는 법인으로부터의 기부금품, 5. 그 밖의 수입금
- ③ 특별회계는 다음 각 호의 용도로 사용한다.
  1. 시행계획에 필요한 비용
  2. 건축자산의 진흥을 위한 연구 개발·보급에 필요한 비용
  3. 건축자산의 보전·건축에 대한 지원
  4. 건축문화 진흥을 위한 강좌 개설 및 교육자료의 제작·배포에 필요한 비용
  5. 그 밖에 건축문화 진흥을 목적으로 하는 사업이나 활동에 필요한 비용



- (주요내용) 다수의 건축자산을 보유한 시·군별 기초 지자체는 관련 법률 및 조례를 적극 활용하여 시·군별 시행계획이 수립될 수 있도록 추진

#### ■ 서울시 건축자산 보존 및 활용을 위한 제도적 지원 사례 - 서울시 건축자산 진흥 시행계획(2019)



영등포 대선제분 공장



사직동 캠벨 선교사 주택

- 건축자산에 대한 조사·발굴·관리·활용을 위한 실천과제와 전략을 담은 서울시 최초의 종합계획으로, 2022년까지 3대 실천과제 11개 전략(30개 세부사업)을 단계적으로 추진
- 한옥을 포함하여 근·현대 건축물과 공원·시장 같은 공간환경, 기반시설까지 건축자산의 범위를 확대
- 건축자산에 대한 관리를 ‘보존을 위한 규제’가 아니라 ‘적극적 활용을 지원’하는 방식으로 패러다임 전환
- 2020년 6월까지 서울 전역의 건축자산 실태·발굴조사를 통해 ‘우수 건축자산’을 등록하고 건축자산 진흥구역을 설정함으로써 수선비용 지원과 건축특례 적용 등이 가능한 지원 대상을 확대
- 우수 건축 자산으로 등록시, 최대 1억원의 수선 비용을 지원받을 수 있으며, 건물 특성을 유지하는 범위 내에서 건축법·주차장법 등 일부 규정이 완화되는 내용의 건축 특례(건폐율, 조경 면적, 공개 공지, 건축선, 건축물 높이, 주차장 확보 등 총 24개 항목)를 적용
- 서울시 우수 건축자산은 2015년 법률 시행 후 현재까지 3곳 등록 완료(1호: 종로구 체부동 성결교회(‘17), 2호: 대선제분 영등포 공장(‘19.5), 3호: 캠벨 선교사 주택(‘19.5))
- 우수 건축자산으로 실태조사가 선행된 도심권(종로·중구·용산) 내 공공이 소유한 건축자산 50여 곳 등록 예정(근현대 건축물 30곳, 공간환경 11곳, 기반시설 9곳)
- 북촌, 인사동 등 11개 한옥밀집지역은 ‘건축자산 진흥구역’으로 우선 지정해 한옥뿐 아니라 주변 건축자산까지 수선과 정비 지원
- 역사·문화적 가치가 있는 건축 자산은 시가 매입하거나 임대 또는 사용 협약 체결 후 리모델링해 지역주민을 위한 공유 공간, 또는 지역재생 거점 공간 등으로 활용 예정

출처: 서울시(2019), 서울시 건축자산 진흥 시행계획  
서울&(2019.08.16.), “서울시, 우수 건축 자산 3곳서 50여 곳으로…규제서 지원 중심”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2023	경상남도 건축주택과	건축위원회, 시·군 담당부서	도비, 시·군비

#### ○ 건축자산 진흥구역 지정

- (필요성) 건축문화자산이 집중적으로 밀집한 중심 일대에 종합적인 관리를 통해 지역 고유의 공간환경을 조성할 필요



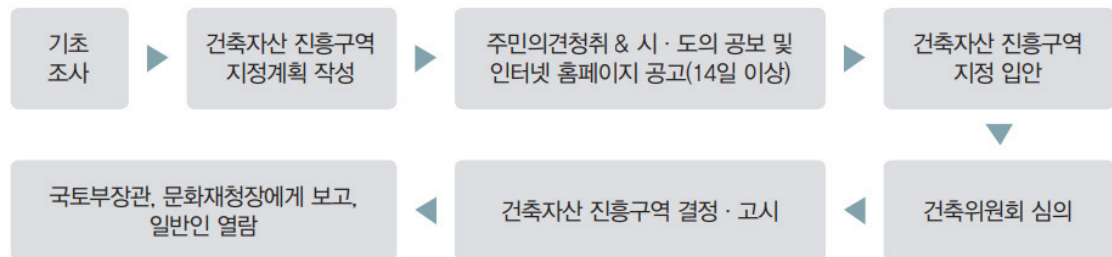
- (추진방향) 건축문화자산을 개별건축물(점)-가로(선)-지구(면) 단위로 체계적으로 관리함으로써 자산이 갖고 있는 역사적 배경과 도민들의 이야기를 연계

- (주요내용) 근대건축물이 밀집해있는 곳을 건축자산 진흥구역으로 지정하여 지역 랜드마크로 촉진

※ 진해 원도심 일대는 일제시대 군항으로 계획된 도시로, 진해역, 진해우체국 등 많은 근대문화유산과 장육상가, 흑백다방 등의 근대건축물이 분포

#### ■ 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」 제 17조 (건축자산 진흥구역의 지정)

- 지정 대상: 우수건축자산을 중심으로 지역 고유의 공간 환경을 조성하기 위한 관리가 필요한 지역이거나, 건축자산이 밀집되어 종합적인 관리가 필요하여 지정한 지역
  - 우수건축자산을 중심으로 지역의 고유한 도시 관리가 필요한 지역
  - 한옥마을, 전통사찰보존구역 등 건축자산이 밀집되어 있어 종합적인 관리가 필요한 지역
  - 지역의 역사와 문화에 기반을 두어 조성된 독특한 가로, 필지 등 도시조직과 그것이 이루는 경관의 관리가 필요한 지역
  - 개별 건축물의 역사적·예술적 가치가 낮더라도 건축자산이 밀집되어 독특한 지역경관을 형성하는 지역
- 지정 주체: 건축위원회의 심의를 거쳐 시·도지사가 지정하거나 일반 주민 입안 제안 가능



[그림 5-58] 건축자산 진흥구역의 지정(변경) 절차

본문 출처: 이민경 외(2017, p.18)

그림 출처: 심경미 외(2016, p.3)

[표 5-47] 건축자산 진흥구역 지정현황('20.03.19 기준)

지자체	조례	구역명	지정연도	비고
서울특별시	2016.03.24	북촌 일대 건축자산 진흥구역	현재 미지정	2020.01.16. 열람공고
		돈화문로 건축자산 진흥구역		
		인사동 건축자산 진흥구역		
		운현궁 주변 건축자산 진흥구역		
		조계사 주변 건축자산 진흥구역		
		경복궁 서측 건축자산 진흥구역		
		익선 건축자산 진흥구역		
		선잠단지 건축자산 진흥구역		
		앵두마을 건축자산 진흥구역		
대구광역시	2019.12.24	향촌동 건축자산 진흥구역	2016	2016.09.12. 지정 고시
대전광역시	2016.04.12	이사동 민속마을 건축자산 진흥구역	2019	2019.01.03. 지정 고시
전라북도	2016.12.30	군산 월명동 일원 건축자산 진흥구역	2017	2017.07.21. 지정 고시

출처: 각 지자체별 홈페이지 참고하여 연구진 작성

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022	경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	도비, 시·군비

## 실천과제 5.2 사회적 변화에 대응하는 건축자산과 한옥의 자원화

### 1) 추진배경 및 목적

#### ■ 건축자산을 활용한 지역 정체성 및 장소성 재생에 관한 관심 증대

- 도시재생의 주요한 수단으로써 건축문화자산을 기반으로 이를 수리하여 재활용하는 방안이 국내외적으로 다양하게 시도
- 건축물과 그것이 자리하고 있는 필지, 가로를 포함한 도시조직은 그 지역만이 갖고 있는 독특한 도시의 모습을 창출하며 독특한 경관적 특성 창출<sup>62)</sup>
- 지역의 건축문화자산을 활용한 도시재생은 지역의 특성을 유지하고 정체성을 형성하게하며 지속가능한 지역개발에 기여

#### ■ 경남 남해 돌창고 프로젝트



[그림 5-59] 경상남도의 건축자산을 활용하여 자원화 한 사례

- 경남 남해군 서면 대정마을에 위치한 돌창고(1965년 건축)와 삼동면 시문마을에 위치한 돌창고(1967년 건축)는 마을에 양곡과 비료를 저장하기 위한 창고용으로 농업협동조합에서 만들었으며, 2005년 농협에서 개인에게 소유권 이전
- 돌창고 프로젝트는 2015년 남해에 남아있는 돌창고를 매입함으로써 이를 보존·재생하고, 지역 문화 거점으로 형성하기 위한 시도
- 돌창고는 남해 지역에서 나는 청석으로 건축되었으며 리모델링 과정에서 본연의 자재와 건축적 특징을 그대로 살림으로써 지역적 특징을 유지하기 위해 노력
- 2016년부터 갤러리, 도자기 교육·체험장으로 운영되고 있으며, '19년 기준 31,380명의 유료관객 방문
- 한편, 남해의 민요를 들려주는 공연 '남해소리'를 개최하는 등 지역의 이야기를 기록하며, 전시·공연·출판을 통해 새로운 지역가치를 재생산하기 위해 노력

사진/본문 출처: SPACE([https://vmSPACE.com/report/report\\_view.html?base\\_seq=MzYy](https://vmSPACE.com/report/report_view.html?base_seq=MzYy))

본문 출처: 남해 돌창고 홈페이지(<http://dolchanggo.com/>)

62) 심경미(2014, p.19-20)

○ 건축자산 민간소유주에 대한 실질적 지원과 협력 방안 부재 시 보존 및 활용에 한계 존재

- 건축자산을 소유한 민간소유주의 경우 개발의 논리에 휩쓸리기 쉬우며 건축자산 지정 시, 재산권 행사에 제한이 있다는 인식이 더욱 강한 실정
- 또한, 건축자산의 수리를 위한 지자체 지원 금액이 리모델링 비용에 비해 큰 유인책으로 여겨지지 않는 상황
- 창원시의 경우, 「창원시 근대건조물 보전 및 활용에 관한 조례 시행규칙」 제정(2016.12.28.) 이후, 수리를 위한 보조금 지원 범위를 확대한 개정규칙 발표(2019.8.14.)

※ (기존) 제4조(보조금 지원범위) 지정된 근대건조물별 보조금의 지원범위는 소유자 부담 70퍼센트 및 시 지원 30퍼센트로 한다. 이 경우 최대 보조금은 3천만 원으로 하고 지원 횟수는 1회로 한정한다.

→ (현행 개정규칙) 제4조(보조금 지원범위) 지정된 근대건조물의 보조금 지원 비율과 금액, 횟수 및 현상 보존 연한 등은 창원시 근대건조물심의위원회에서 심의 결정한다.

■ 경상남도 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례 제4조(우수건축자산 관리 지원)

법 제12조제2항에 따라 도지사가 우수건축자산의 관리에 필요한 기술이나 소요비용의 전부 또는 일부를 지원할 수 있는 사항은 다음 각 호와 같다.

1. 우수건축자산의 활성화를 위한 홍보 및 주민교육 프로그램 운영
2. 우수건축자산의 유지·보수 관련 사업
3. 우수건축자산의 관광 자원화 관련 사업

■ 창원시 근대건조물 보전 및 활용에 관한 조례 제7조(지원)

- ① 시장은 근대건조물의 보전·활용과 특화거리의 조성·유지를 위하여 제8조에 따른 창원시 근대건조물심의위원회의 심의를 거쳐 근대건조물을 매수하거나 소유자 등에게 수리에 필요한 비용의 일부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.
- ② 제1항에 따라 필요한 비용의 일부를 지원하는 경우 그 절차 등에 관해서는 「창원시 지방보조금 관리 조례」에 따른다.

■ 창원시 근대건조물 보전 및 활용에 관한 조례 시행규칙 제4조(보조금 지원범위)

지정된 근대건조물의 보조금 지원 비율과 금액, 횟수 및 현상보존 연한 등은 창원시 근대건조물심의위원회에서 심의 결정한다.

■ 통영시 근대건조물 보전 및 활용에 관한 조례 제11조(지원)

- ① 시장은 근대건조물의 보전을 위하여 그 소유자 등에게 예산의 범위에서 필요한 경비 일부를 지원할 수 있다.
- ② 시장은 근대건조물의 보전·활용 등에 관련된 사업을 수행하는 기관 및 단체에 대하여 예산의 범위에서 필요한 비용의 일부를 지원할 수 있다.
- ③ 제1항 및 제2항에 따라 필요한 비용의 일부를 지원하는 경우 그 절차 등에 대해서는 「통영시 지방보조금 관리 조례」에 따른다.

○ 도시 경쟁력 향상 및 주요 관광수단으로써 건축문화자산이 가진 가치 급증

- 건축문화자산은 지역의 고유한 역사적 문화 콘텐츠로서 고유한 정체성 및 경관을 형성하고 지역 경쟁력 향상에 기여

- 건축문화자산과 연계한 거리·길·마을 등의 지역적 스토리를 발굴하고, 도시 콘텐츠를 제작함으로써 도민 및 외부 방문객의 관심 제고 가능



마산 창동예술촌



통영 윤이상 기념관



통영 동피랑

[그림 5-60] 지역적 특징을 활용한 경상남도의 대표 관광 자원화 사례  
사진: 연구진 촬영

- 경상남도는 2015년 경상남도 건축문화유산 데이터베이스 구축 및 콘텐츠 개발 조사를 통해 관리 및 자산가치가 높은 우선관리대상 60선을 중심으로 10개의 투어길<sup>63)</sup>을 제안
- 이를 기반으로 '2015 경상남도 건축문화유산 가이드북'을 제작하여 온라인 서비스 제공 중
- 창원시의 경우, 창원시청 홈페이지 문화관광 화면에서 진해 근대문화역사길 투어를 무료로 사전 신청할 수 있게 구성

#### ■ 진해 근대문화역사길 투어 소개



출처: 창원시 문화관광 홈페이지(<https://www.changwon.go.kr/depart/contents.do?mld=0314060200>)

63) 투어길 10곳: 마산어시장 원마산 탐방로, 거창 물안길, 진해근대역사거리탐방, 진해군항문화탐방, 밀양하부마을 시간여행길, 밀양근대한옥 탐방길, 진주 중앙시장 체험길, 창원역사마을길, 남해 숨쉬는 스포츠길, 통영 청마거리를 걷다

## ■ 한옥 보급 및 활성화를 위한 제도적 지원과 함께 한옥의 공적 활용·관광화를 통한 지역 경관 보존·이미지 제고 필요

- 한옥 자산에 대한 체계적인 조사 및 기록을 통해 한옥 보존 및 활용을 위한 기반자료로 활용 가능
  - 2017년 기준, 경상남도에 추정된 한옥 수는 21,545채<sup>64)</sup>로 전국의 10.2%를 차지하며, 목조 건축물 수가 많고 밀도가 높은 지역 내에 가장 많은 것으로 예측
  - 하지만 기존 한옥의 멸실이 증가하는 상황에도 이에 대한 정확한 실태조사가 이뤄지지 않아 한옥 관련 정책 및 지원의 일관성을 갖기 어려운 상황
  - 또한, 한옥의 현대적 활용 및 산업화를 위해서는 도내 한옥 현황 및 실태에 대한 체계적인 조사를 우선적으로 실시하여 공신력 있는 기반자료 확보 필요
- 지속적인 기존 한옥 개량 및 보급을 위해 제도적 뒷받침 필요
  - '11년부터 '15년까지 한옥 인허가수는 총 871채로 전남에 이어 전국 두 번째 수준이며, 시·군 한옥지원 조례 제정 및 한옥 지원 사업을 통해 한옥 공급 활성화에 긍정적 영향이 예측됨
  - 그러나, 기초지자체의 관련 조례 제정현황은 거제시, 거창군, 창녕군, 하동군 4곳으로 파악되어 이외 시·군에 대한 제도적 기반 마련 필요

[표 5-48] 경상남도 시·군 한옥 관련 조례 현황

조례명	공포일
경상남도 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례	2019.03.28.
거창군 한옥 지원 조례	2015.07.22.
거제시 한옥 지원 조례	2015.11.24.
창녕군 한옥 지원 조례	2017.04.03.
하동군 한옥 지원 조례	2019.08.30.

- 생활SOC, 도시재생 사업 등 유사 사업과의 연계를 통한 한옥 보급 명맥 유지 필요
  - 기존 전통한옥 외 신 한옥에 대한 수요가 증가하고 있으나, 유관부처의 지원 사업이 중단되어 한옥 보급 및 활성화에 어려움 존재
  - 한옥이 다수 밀집해있는 원도심의 경우 도시재생사업과 결합하여 한옥을 적극적으로 활용함으로써 지역경제 활성화에 기여

64) 이종민 외(2017, p.67)



## 서울시 공공건축물 공공한옥



'17년 공공임대 대상 단층한옥

출처: 서울정보소통광장(2017.12.05.,

<http://opengov.seoul.go.kr/mediahub/14072494>)



서울한옥포털 공공한옥 지도

출처: 서울한옥포털

(<http://hanok.seoul.go.kr/front/kor/exp/expPlacePublic.do>)

- 서울시는 2001년 시작한 복촌 가구기 사업의 하나로 한옥의 보전과 진흥을 위하여 멸실 위기에 있는 한옥을 매입하여 전통공방, 문화시설, 역사가옥 등 '서울 공공한옥'으로 총 31개소를 운영(2019년 기준)

### ○ 한옥의 공적 활용을 통한 이미지제고 및 홍보효과 기대

- 기존 한옥을 리모델링하거나 신축 시 현대적 스타일로 한옥을 건축함으로써 지역의 기반시설 이자 공공건축물에 한옥건축양식 도입 필요
- 공공건축물의 특성상 공공의 체계적인 기획 및 운영체계가 뒷받침된다면, 민간소유 건축물의 매입 문제를 겪지 않고도 한옥 보급 확산 가능
- 공공건축물의 용도별 특성을 고려한 기획 및 설계 필요

### ○ 전통한옥마을 및 기 조성 한옥마을 보존 및 활용에 대한 지원 필요

- 최근 들어 개발된 한옥마을의 경우 통일되지 않은 외관 및 경관 형성을 통해 오히려 인공적인 한옥에 대한 거부감을 유발하는 경우도 발생
- 전통한옥마을 및 기 조성 한옥마을의 경관관리를 위한 보존 방안 마련 필요



[그림 5-61] 산청 남사예담촌

사진: 연구진 촬영



[그림 5-62] 고성 학동마을

사진: 연구진 촬영



[그림 5-63] 함양 개평마을

사진: 원투고(2014.03.,

<http://12go.co.kr/storyDetail.do?idx=364>)



- 경상남도 내 추정한옥 수<sup>65)</sup> 대비 체험업 개수<sup>66)</sup>는 도 단위 타 지자체에 비해 현저히 낮은 수준
  - 경상남도의 추정 한옥수는 21,545채이며, 한옥 체험업 개수는 61개
  - 전북(추정한옥수 16,301채, 한옥 체험업 개수 247개) 및 경북(추정 한옥수 28,877채, 한옥 체험업 개수 262개)과 비교했을 때 한옥 활용 관광에 대한 적극적 지원과 장려 필요

[표 5-49] 경상남도 한옥 체험업 지역별 분포 현황('20.8 기준)

시군	합계	통영	김해	밀양	거제	의령	함안	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
한옥체험업 개수	61	3	2	4	2	1	1	3	1	4	11	6	20	3

- 단순 숙박체험이 아닌, 한옥체험의 특화프로그램 개발을 통한 한옥관광 활성화 추진 필요
  - 경상남도는 산청군 남사에담촌, 거창군 황산 전통한옥마을, 함양군 개평한옥마을, 고성군 학동마을, 하동군 최참판댁 마을, 밀양시 퇴로마을 등에서 한옥을 이용한 관광 활성화 추진
  - 기존에 한옥마을이 갖고 있는 고유한 마을 형태를 보존하면서 원스톱 형태로 다양한 전통 체험을 즐길 수 있는 한옥 특화 관광 형태 구상필요

## 2) 과제 선정 시 고려 사항

### ■ 관련 법·제도 현황

- 관련 계획 및 법·제도
  - 법령 : 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」, 「관광진흥법」, 「경상남도 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례」, 「창원시 근대건조물 보존 및 활용에 관한 조례」, 「통영시 근대건조물 보존 및 활용에 관한 조례」, 「경상남도 관광진흥에 관한 조례」
  - 관련계획 : 제2차 건축정책기본계획(2016), 제3차 건축정책기본계획(2021), 제1차 건축자산 진흥 기본계획(2015), 제2차 건축자산 진흥 기본계획(2021), 건축자산 기초조사 실시 가이드라인(2016), 건축자산 진흥구역 지정 및 운영 가이드라인(2017), 제3차 경상남도 종합계획(2010), 충무지구 도시재생 뉴딜사업 활성화계획(2019), 제1차 창원시 근대건조물 보존 및 활용 기본계획(2014), 제2차 창원시 근대건조물 보존 및 활용 기본계획(수립 예정), 제1차 통영시 근대건조물 보존 및 활용 기본계획(수립 예정)
- 2019년 3월 「경상남도 한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 조례」가 제정·시행됨에 따라 상위법에서 조례에 위임한 사항에 대한 과제 발굴

65) 이종민 외(2017, p.6)

66) 공공데이터포털(2020, 「도별 한옥체험 현황」, data.go.kr), 데이터 기준일: 경남 '20.08. 전북 '18.12. 경북 '14.8.

### 3) 주요내용

#### ■ 건축자산의 관광·문화 상품화를 통한 활용 확대

##### ○ 도시재생·SOC 사업과 연계한 건축자산 자원화 구상

- (필요성) 도시재생 과정에서 무분별하게 훼손·멸실되는 건축자산의 가치를 인식하고 재활용함으로써 새로운 기능을 부여하고 지역경제 활성화에 기여
- (추진방향) 지역의 특성과 정체성을 유지한 개발을 통해 창조적인 공간을 창출하고, 지역고유의 문화 유지·발전
- (주요내용) 도시재생 사업과 연계한 건축자산 자원화 검토를 통해 지역의 건축자산을 활용한 연계 방안 수립

※ 경상남도는 2019년 도시재생뉴딜사업 공모에서 전국 최대 규모인 10곳 선정(사업 국비 1,195억원)<sup>67)</sup>

[표 5-50] 2019년 기준 도시재생뉴딜사업 공모 선정 결과

구분	2019년 상반기 (200억원)	2019년 하반기(995억원)
중앙 선정사업 (중심시가지형, 사업기간 5년)	밀양시 가곡동	양산시 북부동(우리동네살리기)
광역 선정사업	진주시 본성동, 김해시 진영읍, 거제시 고현동, 양산시 북부동	거제시 옥포동(일반근린형, 4년), 합천군 삼가면(일반근린형, 4년), 창원시 소계동(주거지원형, 4년), 함양군 함양읍 이은리(우리동네살리기, 3년)

※ 2017년부터 2019년 말까지 도시재생뉴딜사업 관련 총 24곳 선정

- 테마 투어프로그램 개발 시, 한 개 지자체 행정구역이 아닌 접점이 있는 지자체와 상호 연계되어 추진하는 방안 모색
- 공공 주도로 지역 정체성을 대표하는 브랜드와 콘텐츠를 제작하는 과정에서, 지자체와 전문가·시민 모두가 참여하고 소통할 수 있는 거버넌스와 플랫폼 구축이 필수적
- (주요내용) 생활 SOC 복합화 공모사업을 통해 선정된 23개소 53개 시설<sup>68)</sup>을 유휴 건축자산과 연계
- ※ 공공(작은)도서관 12개, 국민체육센터 8개, 생활문화센터 15개, 가족센터 4개 시설 등 총 53개
- 건축도시공간연구소 건축문화자산센터에서 실시하는 ‘건축자산 가치 발굴 및 확산을 위한 지자체 공모사업’과 연계

※ ‘19년 건축자산 활용 사업에 선정된 영주시는 옛 부석면 사무소에 대한 활용 콘텐츠 기획과 리모델링 디자인·기본 설계안을 제공받을 수 있게 됨

※ 영주시는 주민-전문가-공무원으로 구성된 워킹그룹 운영을 통해 옛 부석면 사무소의 건축자산적 가치를 증진시킬 수 있는 활용 콘텐츠 발굴과 지속적인 운영·관리방안 마련이 가능해짐

67) 경남도청 보도자료(2019.10.08), “경상남도, 도시재생뉴딜사업 공모 ‘전국 최대’ 성과”

68) 경남도청 보도자료(2019.10.04), “경상남도, ‘생활SOC복합화 사업’ 23개소 선정”

[illegible]

근대건축문화 플랫폼 사업 추진 위치도

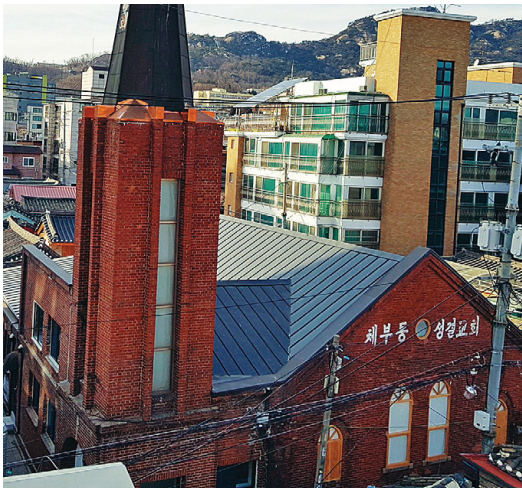
- 출처: 창원시(2019, p.103)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	국비(공모사업), 도비

- **(필요성)** 대부분의 기초 지자체가 건축자산 자원화 및 활용에 대해 공감하고 있으나, 소유주가 민간인 경우 이를 매입·활용하는 과정에서 제도적 지원이 필요
- **(추진방향)** 소유주에 대한 적절한 지원 및 인식제고 병행을 통해 민간에서 소유한 건축자산의 체계적인 보존과 활용을 확대
- **(주요내용)** 대표 우수 건축자산의 경우 시가 매입하는 공공소유 전환 고려

- 세제혜택, 수리지원비 등 도비 지원을 뒷받침 할 수 있는 조례 제정을 통해 지원 정책화
  - 우수 건축자산 민간소유주가 건물 특성을 유지하는 범위 내에서 상업 활동을 할 수 있도록 하는 방안 마련
- ※ 서울시는 건축자산 진흥 시행계획(2019)을 통해 우수 건축 자산으로 등록 시, 최대 1억 원의 수선비용을 지원받을 수 있는 제도 마련
- ※ 또한, 건축법·주차장법 등 일부 규정이 완화되는 내용의 건축 특례(건폐율, 조경 면적, 공개공지, 건축선, 건축물 높이, 주차장 확보 등 총 24개 항목)를 적용
- 민간소유 건축물의 재산권을 훼손하지 않는 범위에서 보존과 활용 논의 필요
  - 정부의 재정적 지원에는 한계가 존재하기 때문에 이와 더불어 민간건축주의 건축자산에 대한 가치 및 인식 개선을 위한 지속적인 교육과 홍보병행

#### ■ 민간소유 건축자산을 지자체가 매입하여 보존한 사례 - 서울시 서촌 체부동 성결교회



- 서울 서촌의 대표적 근대 건축물로 4대문 안에서 가장 보존가치가 높은 벽돌식 건축물로 평가
- 1920년 기도실로 시작해 1931년 교회로 건축되면서 선교사의 영향을 받아 '프랑스식 벽돌쌓기' 방식이 쓰였으며, 해방 후에 교회가 증축되면서 영미권의 영향으로 '영국식 쌓기' 활용
- 주민이 떠나고 신도가 줄어들며 교회 건물이 사라질 것을 우려한 교회로부터 서울시가 2014년 매입 후 재생사업을 거쳐 2017년 우수 건축자산 제1호로 등록
- 리모델링을 거쳐 현재 체부동 생활문화지원센터로 사용 중

출처: 서울살이 길라잡이 서울&(2018.02.01.), "1931년 건축 체부동 성결교회, 문화센터로 변신"  
중앙일보(2015.02.14.), "[Saturday] 서촌 체부동교회의 눈물"

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2023	경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	도비, 시·군비



## ○ 건축문화자산의 관광 활성화

- (필요성) 건축의 기능적 측면을 넘어 지역적 스토리를 담은 건축문화자산을 발굴 및 보존함으로써 지역의 고유한 건축정체성을 형성하고 관광 자원화와 연계할 필요
- (추진방향) 시대적으로는 현대·근대건축물을 포함하고, 건축적 용도로는 미술관, 박물관, 공공기관 등 다양한 범위의 건축문화자산을 포함하여 관광화
- (주요내용) 축적된 정보를 도민뿐만 아니라 경남을 방문하는 방문객들이 적극적으로 활용할 수 있도록 다양한 관광 프로그램과 연계하고 홍보 강화
- SNS를 활용하여 구축된 정보에 대해 시민들이 쉽게 접근할 수 있는 홍보 전략 모색

### ■ 건축도시공간연구소 건축도시정책정보센터(AURUM) 부산 건축문화 탐방 - 네이버 테마지도 연계 사례



건축도시정책정보센터

부산 건축문화 탐방 테마지도 소개 페이지

네이버 테마지도와 연계한 구축 예시

- 건축도시공간연구소 건축도시정책정보센터(AURUM)에 종로 피맛길, 부산 건축문화 탐방, 서울 건축문화 탐방, 우리의 좋은 공간환경 찾기와 같은 건축문화 답사 테마 프로그램을 구성. 각 지역별 특색 있는 건축문화자산에 대한 건축물 정보를 제공함으로써 일반인이 쉽게 이해하도록 서비스
- 이를 네이버 테마지도 서비스와 연계하여 실제 지도에서 건축물 위치를 확인하고 제공된 동선을 따라 이동할 수 있게끔 소개

출처: 건축도시정책정보센터([http://www.aurum.re.kr/Bits/Sub\\_04\\_03b.aspx](http://www.aurum.re.kr/Bits/Sub_04_03b.aspx))  
네이버 테마지도(<https://v4.map.naver.com/>)

- 건축자산을 활용하여 시민들이 다양한 체험을 할 수 있도록 특화 콘텐츠 구축
- ※ 지역 유명문인들의 문학작품, 골목거리, 축제, 예술 프로그램, 먹거리 등과 연계하며 연령대별로 서비스 대상 세분화
- 도민건축대학 운영을 통해 기존에 축적해 놓은 우수한 건축탐방 코스 활용
- 도와 시·군의 투어 프로그램을 활용해 본 시민들이 적극적으로 후기와 의견을 공유할 수 있게끔 인센티브 체계가 필요하며, 이를 활용하여 투어 프로그램뿐만 아니라 건축자산 관련 관광 정책에 적용 및 개선
- ※ 현재 운영 중인 경상남도 근대건축문화유산 홈페이지의 투어 후기 카테고리는 개설 후 체계적으로 관리·운영 되지 않고 있는 실정

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과	관광진흥과, 시·군 담당부서	국비(공모사업)/도비

■ 함께 만드는 완전히 새로운 경남: 도정 4개년 계획 “과제 32. 모두가 찾고 싶은 힐링관광 조성”

- 전략적 관광마케팅: 테마별 관광자원개발 30개 사업(지정 관광지 4개소, 문화관광자원개발 21개소, 테마형 관광자원개발 5개소), 온오프라인 매체 활용 관광객 유형별 마케팅 추진, 경쟁력 있는 명품 축제 육성, 관광마케팅 전담기관 설립

[표 5-51] 연차별 투자수요(계획) [단위 : 백만원]

세부 추진내용		구분	계	'18년	'19년	'20년	'21년	'22년 이후
전략적 관광 마케팅	테마별 관광자원개발	국비	40,644	20,080	11,964	7,350	750	500
		도비	12,608	6,409	3,619	2,205	225	150
		시군비	28,756	14,291	8,445	5,145	525	350
		기타	19,000			9,500	9,500	
	온오프라인 매체 활용 유형별 마케팅	국비						
		도비	3,310	680	590	680	680	680
		시군비						
		기타						
	명품축제 육성	국비	3,060	690	630	680	680	680
		도비	2,735	375	575	595	595	595
		시군비	39,517	7,717	7,800	8,000	8,000	8,000
		기타						
	관광 마케팅 전담기관설립	국비						
		도비	60	60				
		시군비						
		기타						

[표 5-52] 연차별 이행계획

세부 추진내용		'18년	'19년				'20년	'21년	'22년 6월
			1분기	2분기	3분기	4분기			
전략적 관광 마케팅	테마별 관광자원개발	진행 15 완료 15	진행 15	진행 15	진행 15	진행 7 완료 8	진행 2 완료 5	진행 1 완료 1	진행 1
	온오프라인 매체 활용 유형별 마케팅	7개	8개				8개	8개	8개
	명품축제 육성	7개				7개	8개	8개	8개
	관광 마케팅 전담기관설립	타당성 용역	주민 공청회	관계기관 협의	조례개정	정관제정 등 설립준비	기관설립	기관운영	기관운영

■ (도지사 과제) “문화와 결합된 스토리가 있는 경남관광 활성화”

- (사업개요) 문화와 스토리가 있는 경남관광 그랜드비전 수립(서부경남 KTX 연계)
- (추진경과) 경상남도 지역관광 전략회의 운영을 통해 그랜드비전 수립('19. 10월): 과제발굴 73건(스마트 16, MICE 12, 홍보·마케팅 32, 관광자원개발 9, 축제4)
- (향후계획) 경남관광재단(가칭) 설립 예정('20. 상반기)



## ■ 한옥 및 목조건축의 현대적 활용을 통한 한옥·목조건축 문화 확산

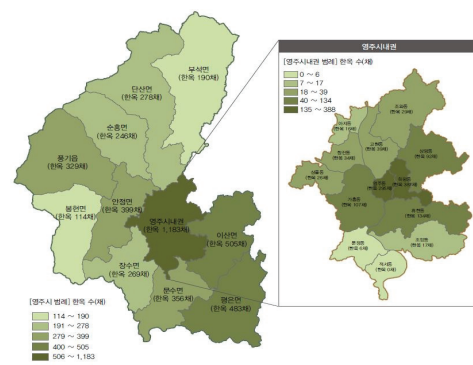
### ○ 한옥 및 건축자산 전수조사 시행

- (필요성) 도내 한옥 및 건축자산 현황 파악을 통해 다양한 사업 지원에 대한 근거로 활용할 수 있으며, 한옥의 활용 다각화 및 보급 확대를 위한 기반 마련 필요
- (주요내용) 국가한옥센터 지원을 통한 한옥 및 건축자산 도내 시·군별 집합적으로 한옥이 존재하는 지역을 우선적으로 조사하는 1단계 현황 파악 후, 밀집도가 낮은 구역들을 포함하는 점진적인 한옥 전수조사 시행
- (추진방향) 한옥 구조의 형태(평면·지붕 유형별)·재료별로 세분화하여 조사함으로써 향후 한옥 지원 관련 정책과 연계될 수 있도록 추진하고, 철거되는 한옥 중 보존가치가 있는 부분들은 추가적인 기록화를 통해 보존함으로써 전통건축 및 자재에 대한 명맥이 단절되지 않도록 보완
- (관련사업) 국가한옥센터 한옥 전수조사 지원사업 공모 지원을 통한 한옥 및 건축자산 전수조사 시행

### ■ 국가한옥센터 한옥 전수조사 공모사업



대구광역시 중구 한옥 분포현황도



경북 영주시 지역별 한옥현황 분포

- 건축도시공간연구소 국가한옥센터에서는 합리적이고 효율적인 한옥 정책 및 사업 추진을 지원하기 위해 2011년부터 지자체 공모를 통한 한옥 전수조사 추진
- 지자체 공모방식을 통해 대구광역시 중구('13), 대구광역시('14), 경북 영주시('15), 경상북도('17~'18), 광주광역시('15/'19), 울산광역시('19)에 대한 한옥 전수조사를 실시하였으며 지역별 한옥 분포 현황, 지붕형식 및 재료, 한옥등급 등 기초자료를 구축하고 한옥 지원정책의 세분화 방안을 위한 기반 마련
- 또한, 한옥밀집지역 선정 기준 및 지원방안을 도출함으로써 지역특성을 반영하는 한옥정책의 실효성 제고 및 한옥 정책 수립을 위한 데이터베이스 제공

출처: 서수정 외(2013, p.8) ; 이종민 외(2015, p.3)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022	경상남도 건축주택과	시·군 담당부서, 연구기관	국비(공모사업)/도비

## ○ 도내 한옥 및 목조 공공건축물 건립

- (필요성) 공공건축물은 주택 등의 다른 건축물과 비교했을 때 사용자의 편의성과 다양한 기능을 충족시켜야 하며 다수의 이용자가 직접 체험할 수 있으므로 한옥 및 목조건축으로 구성되었을 경우 사회적 파급효과가 큼
  - (주요내용) 한옥 및 목조건축 문화 확산과 보급을 위한 현실적 방안으로서 경로당, 유치원, 마을회관 등의 공공건축물을 한옥 및 목조건축 양식으로 건립
  - (추진방향) 한옥밀집지역, 역사문화지구 등 한옥 등 건축자산이 다수 분포하여 연계가능한 자원이 많은 지역을 우선적으로 선정하여 생활 SOC를 비롯한 공공건축물 신축 시 한옥건축양식 적극 도입
  - 빠르게 개발·확산되고 있는 목조건축 자재 및 기술을 신축 공공건축물에 적용
- ※ 2020년 4월, 산림청은 공공목조건축물 확산을 위해 공공건축 담당자가 추진하는 목조건축 사업의 기획, 발주, 디자인, 설계, 시공, 유지관리까지 단계별로 전문위원이 자문하는 ‘목조건축서비스 자문단’ 발족
- (기대효과) 공공건축물의 특성상 공공의 체계적인 기획 및 예산의 확보, 운영체계가 갖추어진다면 민간소유 건축물의 매입 문제를 겪지 않고도 한옥 보급 확산 가능
  - 목조건축물 보급을 통해 탄소배출량 저감 뿐만 아니라 목조건축 산업 활성화와 일자리 창출에 기여하고, 탈 콘크리트 친환경 건축복지에 대한 국민적 요구에 부응



[그림 5-64] 갈계숲옛마을 문화회관

주)경남 거창군 소재  
사진: 국가한옥센터  
([http://www.hanokdb.kr/map/hanokView?gubun=PUBLIC&pid=100179&lname=sub\\_01\\_02&page=1](http://www.hanokdb.kr/map/hanokView?gubun=PUBLIC&pid=100179&lname=sub_01_02&page=1))



[그림 5-65] 글마루 한옥도서관

주)서울 구로구 소재  
사진: 국가한옥센터  
([http://www.hanokdb.kr/map/hanokView?gubun=PUBLIC&pid=100004&lname=sub\\_01\\_02&page=1](http://www.hanokdb.kr/map/hanokView?gubun=PUBLIC&pid=100004&lname=sub_01_02&page=1))



[그림 5-66] 최참판댁 한옥문화관

주)경남 하동군 소재  
\* 산림청 주최 2019년 공공목조건축 우수사례 수상  
사진: 하동군(2019.12.31.), “하동 최참판댁 한옥문화관, 목조건축 우수사례 선정”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	국비/도비/시·군비 매칭펀드

## ○ 기존 한옥매입을 통한 공공한옥 활용

- (필요성) 한옥 전수조사 결과를 반영하여, 활용가치가 있으나 멸실 위기에 처한 한옥에 대한 지자체 차원의 매입 및 활용 필요
- (주요내용) 기존 한옥에 대한 매입 및 리모델링을 통한 공공한옥 조성
- (추진방향) 활용과 보존의 가치가 높은 한옥을 단기임대주택으로 활용하거나, 작은 도서관,

생활문화센터 등 생활 SOC시설로 조성하여 주민들이 일상 속에서 한옥문화를 체험하고 경험할 수 있도록 유도

- (관련사업) 리모델링을 통한 작은 도서관 조성 시, 리모델링비 및 자료구입비를 지원하는 생활SOC 작은 도서관 조성지원 사업 매칭을 통한 예산 확보방안 검토

#### ■ 2019 생활SOC 작은도서관 조성지원 사업

- (목적) 생활밀착형 소규모 도서관 확충을 통한 지식정보 접근성 보장
- (회계) 국가균형발전특별회계 (지자체자본보조)
- (지원내용) 공사립 작은도서관 조성(리모델링) 및 자료구입비
- (지원규모) 사업비 70%(최대 98백만원) \*사업비 30%이내에서 자료구입 가능

- (관련사업) 서울시는 북촌 주거지에 위치한 공공한옥을 주거용 한옥으로 리모델링하여 한옥 살기 단기체험을 위한 용도로 활용하고 있으며, 임대기간 동안 북촌과 한옥살이 등에 대한 체험 수기를 분기별로 작성하여 공유하는 조건으로 최대 3년 간 거주가능

#### ■ 서울시 '살아보는 공공한옥'

- (개요) '살아보는 공공한옥'은 북촌 일대 주거지에 위치한 서울 공공한옥을 주거용 한옥으로 조성해 한옥살이 단기체험을 원하는 시민에게 임대하는 새로운 유형의 공공한옥 사업
- (입주자모집) 공개경쟁입찰
- (참가자격) 서울시 거주 무주택 세대구성원으로 최대 4인 이하
- (거주조건) 임대기간 동안 체험수기 작성 및 공유



[표 5-53] 서울시 공공한옥 현황(2019)

구 분	계	전통공방	문화복지시설	주민편의시설	임대주택	기 타
계	31	12	12	4	2	1
서울시	23	9	9	2	2	1
SH공사	7	3	3	1	0	0
사+SH	1	0	0	1	0	0

출처: 서울특별시 보도자료(2019.08.03.), “‘한옥에서 살아볼까’ 서울시, 주거용 공공한옥 새 입주자 모집”

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2025	경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	국비/도비/시·군비

#### ○ 한옥관광프로그램 개발 및 한옥체험업 인센티브 제도 구축

- (필요성) 변별력 없는 판박이 형태의 한옥숙박 체험을 벗어나 다양한 연령층을 대상으로 하는 한옥관련 관광상품 개발 필요
- (주요내용) 문화체육관광부에서 주관하는 ‘전통한옥 브랜드화 사업(69)’에 적극 공모하되, 공모에

- 선정되지 않거나, 이미 최대 지원연수(3년)를 달성한 한옥체험업에 대한 인센티브 지원제도 구축
- (추진방향) 관광진흥법·경상남도 관광진흥에 관한 조례 및 시행규칙 기준에 의하여 도내 한옥을 활용하여 관광상품을 개발·홍보·판매한 경우 예산지원이 가능하므로 한옥체험업자가 숙박을 제외한 한옥체험관광프로그램 기획 및 운영 시, 인센티브를 제공하여 민간 부문의 자발적 한옥문화 활성화 유도

#### ■ 문화체육관광부 '전통한옥 브랜드화 사업' 공모

- **지원목적** : 주변 관광자원과 연계 발전할 수 있는 전통한옥을 한국 고유의 대표적인 전통문화 체험숙박시설로 육성
- **선정기준 및 제한요건**
  - 관광진흥법에 따라 한옥체험업으로 지정되고, 사업자등록을 한 개별 한옥
  - 한옥체험업 사업자별로 1개소 지원 원칙, 단 사회적 기업에서 운영하는 한옥 또는 재단(법인) 등에 위탁하여 운영 중인 한옥은 개별 한옥별로 지원 가능
  - 지역의 사회적 기업 또는 문화·예술기관 등이 한옥체험업이 밀집되어 있는 지역 또는 마을단위의 체험 프로그램을 운영하는 경우 지원 가능
  - 문화재청, 농림축산식품부 등 타부처 및 우리 부 국고보조금 사업과 중복 지원 불가
  - 기존에 지원받은 적 있는 업체에서 재지원 요청 시, 기 추진사업 현황 및 실적(관광객 이용현황, 수입·지출 등 관리운영 실적 등) 제출
  - 3년 연속 동일 가옥 사업 지원 불가
- **지원기준**
  - 한옥체험업 운영 개별 가옥 : 1개소 당 최대 국비 30백만원 (국비 40%, 지방비 40%, 자부담 20)
  - 한옥체험업 밀집 지역 및 마을 단위 : 1개소 당 최대 국비 60백만원 (국비 40%, 지방비 60%)

#### ■ 경상남도 관광진흥에 관한 조례 제4조(관광객유치 지원)

도지사는 관광사업자<sup>70)</sup>가 관광산업 발전과 지역경제 활성화를 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 한 경우 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

1. 내·외국인 단체 관광객을 도내 숙박업소에 1박 이상 투숙하도록 알선한 경우
2. 도내 관광자원을 활용하여 관광상품을 개발·홍보·판매한 경우
3. 그 밖에 도내 관광객 유치에 공헌이 큰 관광사업자로서 도지사가 지원이 필요하다고 인정하는 경우

- (관련사업) 현재, 거창군에서는 같은 법률 및 거창군 조례·시행규칙에 의하여 단체관광객 유치를 인센티브로 지원 중에 있어 해당 사업의 지원개요, 참여인원별 지원내용, 신청 및 지급 절차 등을 참고할 필요

#### ■ 거창군 단체관광객 유치 인센티브 지원제도

- (지원대상) 여행업 등록을 필한 여행업체(관광진흥법 제3조 및 제4조)
- (지원방법) 서류심사 후 지원기준에 따라 보상금 지급
- (지원근거) 거창군 관광진흥에 관한 조례 및 시행규칙
- (지원조건 및 내용)

대상	규모	금액(단위 : 원)		지원조건	
		당일	1박	당일	1박
내국인관광객	20명 이상	1인당 5,000	1인당 10,000	관광지와 음식점 중 각 1개소 이상이용	숙박시설 1박 이상 투숙
외국인관광객	10명 이상	1인당 5,000	1인당 10,000		
수학여행단	40명 이상	1인당 3,000	1인당 5,000		

69) '19년까지 '전통한옥 체험프로그램 운영지원 사업'이었으나 '20년부터 사업명 변경

70) 관광진흥법 제3조, 제4조에 의하여 여행업, 관광숙박업, 관광객 이용시설업, 국제회의업, 카지노업, 유원시설업, 관광편의시설업 등이 포함



[그림 5-67] 하동 한옥체험관  
한옥스테이

사진: 하동군청 홈페이지  
(<http://www.hadong.go.kr/specialty/00225/00552.web>)



[그림 5-68] 김해 한옥체험관  
한옥마실 프로그램

사진: 경남일보(2019.08.12.),  
“김해한옥체험관, ‘한복마실’ 프로그램 운영”



[그림 5-69] 함양 정일품 명가고택  
스몰웨딩

사진: 정일품명가  
홈페이지(<http://www.jung1poom.kr/>)

[표 5-54] 경상남도 한옥 체험업 현황('20.08 기준)

시·군	업체명		
통영시	· 안정궁 관광 한옥 펜션	· 잇음	· 서피랑와옥
김해시	· 김해한옥체험관	· 무척산관광예술원	
밀양시	· 열두대문 · 향우당	· 감고당	· 얼음골한옥펜션
거제시	· 소낭구펜션	· 옛마실펜션	
의령군	· 중제고택		
함안군	· 무기리주씨고가		
고성군	· 박진사고가	· 학동갤러리	· 고성 최필간고택
남해군	· 하천다숙		
하동군	· 최참판댁 한옥체험관 · 수류화개	· 들꽃산방	· 하동 유성준 이선유 판소리 기념관 한옥체험
산청군	· 단성면 사양정사 · 단성면 정양교고가 · 기산재 · 산청울수원	· 남사예담촌 이씨고가 · 예다움 · 예담한옥 · 최씨고가	· 신안면 박우식고가 · 신등면 이해자고가 · 단성면 하영국고가
함양군	· 정일품 농원 · 재단법인 아름지기	· 정천상 한옥 · 우명리정씨고가(효리댁)	· 함양일두고택 · 함양객주 동산한옥체험장
거창군	· 신용문가옥 · 연화당 · 신외범가옥 · 신순범가옥 · 신성기가옥 · 신흥범가옥 · 신용환가옥	· 신용근가옥 · 신진범가옥 · 신재범가옥 · 이형도가옥 · 신종범가옥 · 신인범가옥 · 거창동계종택	· 신왕범가옥 · 신용갑가옥 · 신창범가옥 · 신용원가옥 · 원학고가 · 황고종택
합천군	· 삼가관광농원	· 묵와고가	· 팔심리묘전

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2023	경상남도 건축주택과	관광진흥과, 시·군 담당부서	도비/시·군비



## 실천과제 6.1 건축문화 저변 확대를 위한 행사 및 교육 확대

### 1) 추진배경 및 목적

#### ■ 건축문화 행사·축제의 체계적인 기획 및 운영을 위한 지원 확대 필요

○ 성공적인 경남건축문화제 개최를 위해 필요한 인적·물적 자원이 부족한 실정

- 경남건축문화제는 2011년부터 매년 개최 중이지만 원활한 행사 진행을 위한 체계적인 조직 구성과 공공의 지원 확대 필요
- 2011년, ‘(사)경남건축문화제 조직위원회’ 조직 후 조직위에서 문화제 행사를 주최하고, 경남 건축사회 주관으로 실질적인 행사 운영 중
- ※ (사)경남건축문화제조직위원회 구성원은 건축사, 대학교수, 학회, 언론방송 등이 참여하고 있으며, 집행위원회는 건축사회와 대학교수가 주축이 되어 행사를 준비
- ※ 전국 17개 광역시도 건축문화제 중, 지자체가 직접 주관하는 곳은 서울시 1곳으로, 대부분의 지자체는 민간 기관인 지역 건축사회 주관

#### ■ (사)경남건축문화제 조직위원회 개요

- 경남도내 각각의 단체에 나누어 진행되던 건축의 축제나 전시, 학술대회, 세미나 등을 통합하여 체계화 하고, 행사 주최를 위한 독립된 조직이 필요하여 사단법인 설립
- 2011.8 비영리 사단법인 허가 후, 2011년부터 경남건축문화제 개최
- 주요사업: ① 경남건축문화제 개최 및 육성, ② 건축문화의 국제교류 확대, ③ 건축 관련 국제회의 유치 활동 사업, ④ 건축문화의 대중화를 위한 사업, ⑤ 도시건축 관련 학술 영역을 위한 사업

- 경남건축문화제 개최를 위한 (사)경남건축문화제 조직위원회의 개최비용 자부담 비율은 전체 예산 중 70%로, 민간기관이 자체적으로 주관하는 시·도 건축문화제 중 가장 높은 실정

[표 5-55] 타 시도 건축문화제 개최를 위한 조직위원회 자부담 비율('19.11 기준)

평균	충남 세종	경북	부산	광주	대전 전북	제주	경기	울산	대구 인천 충북	강원	경남
31%	13%	18%	19%	20%	22%	27%	30%	40%	50%	57%	70%

출처: 경상남도 건축사회(2019)

- 민간 자체 예산으로 개최·운영하는데 한계가 있으며, 지자체의 보조금 지원 확대가 필수적
- ※ 사도 내에서 재정 지원 협력하는 경우: 경기도(도+개최 지자체), 경북(도+김천시), 충남(도+개최 지자체+공공 디자인센터)
- 또한, ‘대한민국건축문화제’의 2020년 개최지가 경남으로 확정된 바, 이를 통해 경남의 건축 문화 수준을 향상시키고 홍보하는데 적극 활용



## ■ 대한민국건축문화제 개요

- 건축문화의 활성화와 건축의 국가적 위상 향상을 위해 개최. 건축대전(일반공모전, 올해의 건축가 100인 국제전)과 올해의 건축 Best7, 특별상 수상작들을 전시. 각종 세미나 및 건축 관련 산업전도 개최
- 홀수년도는 서울에서 개최하며 짝수년도에 서울 외 지역에서 개최

[표 5-56] 대한민국건축문화제 역대 지역개최 현황

개최연도	지역 및 장소	주제
2008	대구 EXCO	UNIQUE UBIQUE 새로운 공존을 위한 도시
2010	부산 벡스코	Beyond Boundary 경계를 넘어
2012	대전 엑스포	ARCHITECTURE & SCIENCE 건축, 과학을 말하다
2014	광주 아시아문화의 전당	CULTIVATE 문화로 키우다
2016	울산 문화예술회관	SOCIAL IMAGINATION 사회적 상상
2018	제주 도립미술관	Million Islands City 다채도시
2020	경남(온라인)	건축'주': People·Livability·Boundary



## ○ 다양한 계층의 니즈를 충족시키는 종합적인 프로그램 및 참여형 콘텐츠 확대 필요

- 현재 경남건축문화제는 다양한 공모전 및 도민들이 도내 건축물을 답사하는 도민건축대학을 운영 중이지만, 문화제 행사 기간 중에는 전시 관람 위주의 구성을 보이며 각계각층이 참여할 수 있는 기획 프로그램 부족

## ■ 경남건축문화제 개요

- 건축의 역사문화적 가치를 널리 알려 지속가능한 건축문화를 진흥하고, 도민들의 건축에 대한 이해를 높여 건축물의 질적 향상 및 도민들의 삶의 질 향상을 목적으로 (사)경남건축문화제 조직위원회 주최, 경남건축사회 주관으로 2011년부터 매년 개최
- 전시부문에서 기획전/초대전/주제전으로 구분하여 다양한 주제별 전시. 또한, 공모전 형식을 통해 초·중·고등학생 대상 '집 그리기 대회', 중·고등학생 대상 '건축사진공모전, 대학생 대상 '건축올림피아드', '경남건축대전', '경상남도 건축대상제' 진행 및 당선작 전시
- 도민이 참여할 수 있는 도민건축대학과 건축상담고서를 운영하며, 학술 세미나 부문에서 특별강연 진행
- 경남건축대전(1991~): 전국 대학생을 대상으로 하는 건축 및 도시 설계 공모전으로 매년 경남건축문화제 기간에 맞춰 작품공모 및 당선작 전시
- 경상남도 건축대상제(1997~): 경상남도 내 우수 건축계획 및 시공 건축물을 선정·시상하는 건축행사로 격년제 시행하며 경남건축문화제 기간에 당선작 전시



## ■ 2019 경남건축문화제 현장사진



2019 경남건축문화제 입구



전시장 전경



제13회 경상남도 건축대상제 수상작



제29회 경남건축대전 대상작 작품 VR 체험

사진: 연구진 촬영

### ○ 일상 속 경관과 도시 공간환경을 주도적으로 가꿀 수 있는 시민의식의 중요성 부각

- 최근 지역개발사업(생활SOC사업, 어촌뉴딜 300 사업 등) 추진 시, 지속가능한 지역발전 실현 및 지역공동체 활성화를 위해 지역주민의 참여를 적극적으로 유도하고 있는 추세
- 기존의 공모 사업들은 지자체 주도로 추진됨에 따라 주민체감도가 낮았으며, 이에 따라 지역 특성에 맞는 사업 추진을 위해 사업 설계-시공 단계에서 지역주민의 참여 활성화 필요
- 경상남도는 '19-20년 동안 어촌뉴딜 300 사업을 통해 7개 시군에서 총 38개소가 선정

[표 5-57] 경상남도 어촌뉴딜 300 선정 현황(2019년/2020년)

시·군	어항명	
	2019년 선정(15개소)	2020년 선정(23개소)
창원	주도항, 명동항 등	삼포항, 시락항, 안성항, 진동항
통영	산등항 등, 용초항 등, 가오치항, 연화항, 진촌항	내지항, 달야항, 봉암항, 영운항, 학림항
사천	영북항	낙지포항, 중촌항
거제	학동항, 이수도	도장포항, 산전항 등, 예구항 등, 저구항
고성	제천항 등	동문항, 당동항, 당항항
남해	설리항, 갈화항	상주항, 장포항, 지족항
하동	중평항, 술상항	대도항, 구노량항

출처: 경상남도 보도자료(2019.02.07.), 문승욱 경제부지사, 어촌뉴딜300사업 현장 방문  
경상남도 보도자료(2019.12.12.), 경상남도, 2020년 어촌뉴딜사업 공모 '역대 최다 선정'

## ■ 연령대별 건축문화의 우수성과 창의성에 대한 교육은 내실 있는 건축문화 수립의 기초

○ 어린이, 청년, 시니어를 대상으로 연령대 별 특화된 건축 교육을 통해 도민들의 이해도를 높이고 선진 건축문화 증진 필요

- 주거·생활환경의 질이 향상되고 지역개발사업에 주민 참여 기회가 확대됨에 따라 주변 환경 및 건축의 공공성에 대한 일반시민 대상 건축교육의 중요성 대두
- 건축의 물리적 요소뿐만 아니라 생활 공간적·사회적·문화적 공공성에 대한 이해도를 높이기 위해서는 전 연령층에 대한 기초건축교육이 수반되어야 할 필요

※ 기초건축교육은 우리 주변 환경 및 건축의 공공성에 대한 올바른 이해를 통해 보다 나은 건축도시환경을 조성하는데 주도적 역할을 할 수 있는 선진 시민의식을 함양하는 것을 목표로 함<sup>71)</sup>

- 건축 관련 주요 선진국에서는 '90년대부터 공공교육에서 건축 교육을 연계하며 기초 프로그램을 개발 및 시행 중인 반면, 우리나라는 공공교육뿐만 아니라 민간의 프로그램도 이벤트성 행사 위주로 지속적이고 체계적인 운영이 미흡한 실정
- 성인 대상 건축 교육 관련, 경상남도는 1999년부터 건축 관련 지식과 교양 증진, 건축문화 발전을 위해 지역 내 건축답사를 하는 도민건축대학을 매년 운영 중이나, 주로 창원·진주·김해 등 특정지역 도민 위주로 참여 중

○ 민간건축주 지원 및 교육 프로그램 기획·운영

- 개인의 취향과 다양성을 살린 공간을 갖고자 하는 수요가 증가하고 있으나 일반 대중이 건축에 대해 갖고 있는 지식은 매우 제한적
- 이에 따라 건축주 직접시공에 따른 책임소재가 불분명하고 부실시공이 발생할 뿐만 아니라 공사 진행과정에서 잦은 설계 변경 등 설계자의 설계의도를 구현하기 힘든 부분이 존재
- 또한, 건축물을 투기의 대상으로 보는 일반적 시선이 존재함에 따라 이를 보완할 수 있는 제도 마련이 요구됨
- 전반적인 건축디자인의 품질 개선을 위해서는 건축·설계에 대한 건축주의 인식 변화가 수반되어야 할 필요

## 2) 과제 선정 시 고려 사항

### ■ 관련 법·제도 현황

○ 관련 계획 및 법·제도

- 관련계획 : 제2차 건축정책기본계획(2016), 제3차 건축정책기본계획(2021)

71) 김영현 외, 건축문화 저변 확산을 위한 기초건축교육 실행방안 연구(2011), p.vii, 건축도시공간연구소

### 3) 주요내용

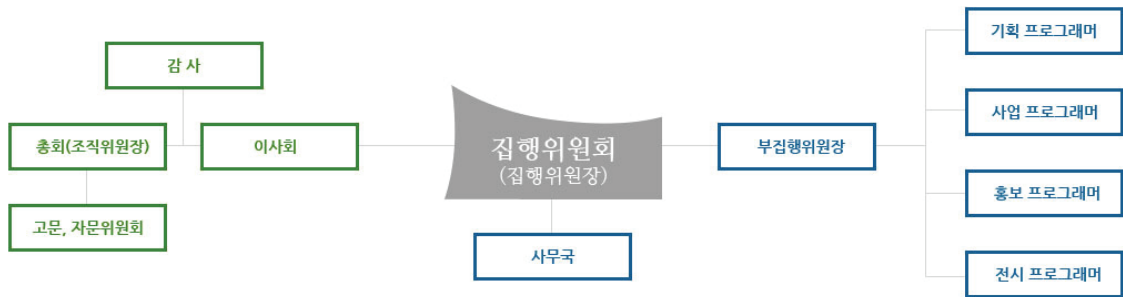
#### ■ 건축문화 행사·축제 및 건축도시 관련 사업의 주민 참여 활성화

##### ○ 경남건축문화제 기획 및 운영 안정화 방안 마련

- (필요성) 경남건축문화제의 지속적 개최를 위한 안정적 기반 마련이 시급한 실정
- (추진방향) 경남건축문화제의 과거 성과를 체계적으로 기록하고, 현재 필요한 체계를 재정비함으로써 지속적으로 성장할 수 있는 발판 마련
- (주요내용) 문화제조직위원회를 도청 산하기관으로 별도 조직하여 안정적인 관리·운영능력 확보

##### ■ 부산건축제 조직 구성 체계

- 2001년 부산건축제 추진위원회 구성을 통해 제1회 행사가 개최되었으며, 2003년부터 문화체육관광부 사단 법인으로 조직위원회 등록
- 조직위원장은 부산건축제 시작 이래로 부산시장이 당연직으로 맡아왔으나, 2019년 처음으로 민간 전문가 선출
- 집행위원회 산하 사무국과 별도로 건축문화제를 구성하는 전담 콘텐츠 프로그래머(기획/사업/홍보/전시)를 조직함으로써 내실 있는 행사 운영 도모



[그림 5-70] 부산건축제 조직도

출처: 부산건축제 홈페이지(<http://www.biacf.org/>, 검색일 : 2020.10.04.)

- (주요내용) CI 등 경남건축문화제가 표방하는 대표 상징 이미지 구축과 함께 건축문화제 홍보 및 성과를 정리하는 플랫폼 마련

※ 5.1.1 건축문화 아카이브 관리·운영 고도화의 '건축문화 관련 홍보 플랫폼의 일원화' 참고



[그림 5-71] 지역 건축제 CI

- (주요내용) 문화제 개최 이후 수상작 도록 정리 등 성과를 축적하고, 사후평가를 실시함으로써 개선사항을 모니터링. 이를 플랫폼에 공개함으로써 문화제에 관심 있는 다양한 집단과 공유

- (주요내용) ‘2020 대한민국 건축문화제’ 운영 추진계획 수립

■ 2020 대한민국건축문화제 경남 개최 개요

- (목적) ① 대한민국 및 경상남도의 건축문화 창달  
 ② 경상남도의 브랜드 가치 증대 및 경제효과 창출  
 ③ 국민(도민)의 삶의 질 향상을 위한 건축문화 발전방향 모색
- (기대효과)
  - 건축의 질적 발전을 통한 문화로서의 건축의 위상 제고와 이를 통한 도민의 삶의 질 향상
  - 대한민국 최대의 건축축제를 통한 경남 방문의 증진 및 이를 통한 경제유발효과 기대
  - 대한민국건축문화제를 통한 경남 및 경남에 속한 18시군의 국내외 홍보
  - 지역과 세계가 조화되는 건축적 담론의 개발과 교류 확대



[그림 5-72] 2020 대한민국건축문화제 경남 추진조직

출처: (사)경남건축문화제조직위원회

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2022	경상남도 건축주택과	경상남도 건축사(가)회	도비

○ 경남건축문화제 콘텐츠 다양화 및 도민 참여 확대

- (필요성) 일방향적 공모전 혹은 전시회가 아닌 각계각층이 함께 참여하고 공유하는 지역건축 문화축제로서 거듭날 필요
- (추진방향) 도민들의 건축에 대한 이해를 높일 수 있는 다양한 프로그램 구성 및 도민들의 참여 기회 확대
- (주요내용) 체험프로그램, 오픈하우스, 건축영화제 등 다채로운 콘텐츠 기획(하단 사례 참고)
- (주요내용) 건축문화제와 함께 개최되는 공모전과 관련하여, 근대건축 보존·활용과 리모델링을 독려하기 위해 신축 건축물뿐만 아니라 우수재생, 재활용 건물 및 설계자에 대한 지원과 수상도 병행할 필요<sup>72)</sup>

72) 유진상 외(2015a, p.380)



## ■ 건축문화제 참여형 체험 프로그램 사례

- 축제에 참가한 청소년 및 어린이를 대상으로 교구 및 과자 등 흥미를 유발할 수 있는 사물을 활용하여 직접 손으로 건축물을 만들어 볼 수 있는 기회 제공



독일 베를린 2018 Aedes 건축포럼의  
과자로 만드는 도시 체험 프로그램  
출처 : Aedes 건축포럼  
(<https://www.aedes-arc.de/cms/aedes/en>)



세종건축문화제 카프라 체험 프로그램  
출처 : 세종건축문화제(<http://sjaf.or.kr/>)

- 오픈하우스 프로그램을 운영함으로써 평소 일반인의 출입이 어려웠던 미공개 건축물·시설 및 건축사무소를 소개하고 대중의 관심 제고



오스트리아 빈 오픈하우스의 건축물 투어  
출처 : Open House Wien 인스타그램  
([https://www.instagram.com/open\\_house\\_wien/](https://www.instagram.com/open_house_wien/))



2019 영국 런던 오픈하우스 프로그램  
출처 : OPEN CITY Open House 2019  
Report(<https://open-city.org.uk/open-house>)

## ■ 「2019 서울도시건축비엔날레」 사례

- 도시건축 전문가, 만화가, 방송 작가 등 다양한 분야의 전문가가 14회에 걸쳐 강연 실시
- 오픈하우스, 서울역사투어, 서울테마투어 등 서울 곳곳을 돌아보는 여러 투어 프로그램을 통해 과거의 서울과 현재의 서울을 살펴봄으로써 우리가 살아가는 도시에 대해 다양한 방법으로 소통
- 평소 가보기 어려운 6개국의 주한대사관을 탐방할 수 있는 '오픈하우스 서울' 프로그램 운영
- 세운상가 데크에서 젊은 디자이너, 상인들이 운영하는 플랫폼 마켓은 총 7차례 열리는 동안 회마다 평균 1만~3만5천명 이상의 시민 방문



전시연계프로그램  
**모두의  
비엔날레**

일정 09. 07 ~ 11.10  
비엔날레 기간 동안 수시 운영  
(소도시간 약 30분)  
참여대상 전 연령 가능  
참가비 무료

본문 출처 : 서울시 도시공간개선팀(201.11.08.), “「2019 서울도시건축비엔날레」 10일 65일 간의 대장정 마무리”  
사진 출처 : 서울도시건축비엔날레 홈페이지(<http://www.seoulbiennale.org/2019/index.html>)

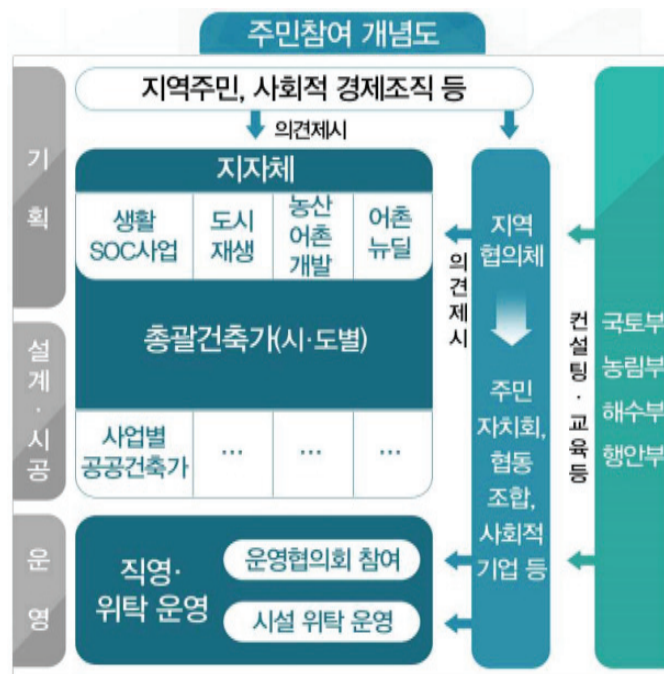
사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과	경상남도 건축사(가)회	도비



### ○ 지역 사업과 연계한 찾아가는 경관교육 시범사업

- (필요성) 주민 주도 마을단위의 특색 있는 경관 조성 프로그램 구상을 통해 주민 역할 확대와 도시경관 질 향상에 기여
- 또한, 경관협정 등 경관정책 및 경관 관련 사업에서 주민 참여 확대를 위해서는 주민역량 강화를 위한 주민교육이 병행될 필요
- (추진방향) 주민역량 강화를 위한 경관교육을 수행하고, 해당 지역의 경관협정 체결 유도
- (주요내용) 도시재생 뉴딜사업, 어촌뉴딜사업 등 원도심 및 구도심 개선 사업지역을 중심으로 경관교육 시범사업 추진

※ 예시: 어촌뉴딜300사업 공모 사업 내용 중, 지역특화사업 및 S/W사업(주민역량강화) 내용에 경관교육 내용을 포함함으로써 주민 교육에 대한 당위성 확보



[그림 5-73] 생활 SOC 사업의 주민참여 개념도

출처 : 국무조정실 생활SOC 추진단(2019, p.48)

#### ■ 국토교통부, 제2차 경관정책 기본계획 수립에 따른 경관협정 지원제도 추진 검토

· 국민이 주체적으로 경관을 형성·관리 할 수 있도록 마을 경관 가꾸기 운동, 참여·제안시스템과 같은 참여수단을 발굴하고 공공지원사업과 경관협정을 연계하여 지원\*하는 등 다양한 혜택방안도 집중적으로 검토

\* 도시재생 뉴딜사업, 어촌뉴딜 300사업 등 경관관련 국책사업과 연계하여 경관협정을 체결할 경우 다양한 지원제도 우선 추진 등 검토

출처 : 국토교통부 보도자료(2020.1.2.), “농·산·어촌, 산업단지, 점경지역을 국민과 함께 ‘100년 국토경관’으로 중점 관리하겠습니다. - 「제2차 경관정책기본계획(’20~’24)」 수립”

사업기간	추진주체	협조	1차 계획과의 연관성
2022~2025 (계속)	(주관) 도시교통국 도시계획과 (협조) 시·군 담당부서	도비, 시·군비	○ 6.1.2 도민 대상 건축문화 교육 프로그램 연구 및 홍보

## ○ 초·중·고등학생·시니어 대상 건축문화 교육 지원 및 전문인력 양성

- [표 5-58] 자유학기 활동 4개 영역 개요

주제선택 활동	예술체육 활동
<p>▶ 학생의 흥미, 관심사를 반영한 여러 가지 전문 프로그램 운영으로 학습 동기 유발</p> <p>(예시) 드라마와 사회, 3D 프린터, 웹툰, 금융·경영교육, 헌법, 법질서교육, 인성교육, 스마트폰 앱 개발 등</p>	<p>▶ 다양하고 내실있는 예술·체육 교육을 통해 학생들의 소질과 잠재력 개발</p> <p>(예시) 연극, 뮤지컬, 오케스트라, 작사, 작곡, 벽화그리기, 디자인, 축구, 농구, 스포츠리그 등</p>
동아리 활동	진로탐색 활동
<p>▶ 학생들의 공통된 관심사를 기반으로 조직·운영함으로써 학생 자치활동 활성화 및 특기·적성 개발</p> <p>(예시) 문예 토론, 라인댄스, 과학실험, 천체관측, 사진, 동영상, 향토 예술 탐방 등</p>	<p>▶ 학생이 적성과 소질을 탐색하여 스스로 미래를 설계할 수 있도록 체계적인 진로교육 실시</p> <p>(예시) 진로검사, 초청강연, 포트폴리오 제작 활동, 현장체험 활동, 직업 탐방, 모의 창업 등</p>

(1학기, 2학기 모두) 자유학기활동 4개 영역 고루 운영						
• 1학기 119시간 운영						
요일 시간	월	화	수	목	금	
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						

제5장 • 전략별 실천계획 257

- (주요내용) 도민건축대학 운영 관련, 경상남도의 건축자산을 활용한 스토리텔링 발굴과 함께 다양한 시민건축학습 프로그램 확대
- 특히, 기존의 창원·진주·김해 도민뿐만 아니라 소도시 및 농어촌 도민들이 다양하게 참여할 수 있도록 각 시·군 지자체에서 운영하는 평생교육원 강좌에 건축 관련 프로그램을 추가 및 연계함으로써 도민들이 건축에 대하여 더욱 자주 접할 수 있는 기회 제공

#### ■ 2019 경상남도 평생교육진흥원 공모사업 : 경남 배움의 학교 - 휴건축 생활기술 강좌

- 사업개요
  - 대학의 우수한 시설 및 인프라를 활용하여 지역주민들에게 양질의 평생학습 프로그램을 제공하고자 지원하는 2019 경남평생교육진흥원공모사업(지역대학과 연계한 첫 시범사업)
  - 2019년 5월, 경남도립거창대학이 경상남도 평생교육진흥원과 협약을 맺고 운영
  - 우수사업으로 선정 시, 차년에 자율적으로 2기 형태 운영
- 사업기간: 2019. 8 ~ 11월(3개월)
- 소요예산: 3천만 원
- 주요내용
  - 이론 교육: 휴건축 의미와 공법, 휴건축 재료의 이해 등
  - 실무 교육: 흙다짐, 이중심벽, 흙미장, 바닥마감 등 주요 공법
  - 전문가 특강: 휴건축 시공사례 및 안전교육, 4차 산업혁명과 휴건축의 전망
  - 견학 프로그램: 친환경 주거단지인 전남 무안 송달산 흙마을 일대 방문



2019 휴건축 생활기술 강좌

본문 출처: 경상남도평생교육진흥원 홈페이지(<https://www.gndamoa.or.kr/damoa/business/list.do?rbslidx=59&sClassYear=178>)  
 사진 출처: 한국공보뉴스(2019.11.08.), “거창대학, ‘휴건축 생활기술 강좌’ 호평 속 중강”

- (주요내용) 도내 건축 관련 학생 및 젊은 건축사가 참가할 수 있는 현상 공모제 활성화를 통해 경상남도에 적용할 수 있는 아이디어를 공유함으로써 경상남도만의 건축문화 및 인재 양성
- ※ 기존 4인 거주 기본에서 다양한 구성원으로 이뤄진 가족 형태가 출현함에 따라 주거문화에 대한 연구가 필요하며, LH와 지역 건축 관련 학생, 젊은 건축가가 협업하여 경상남도에 적합한 새로운 거주 형태 발굴 가능
- 지역 소재 대학교 건축 전공 대학생이 주축이 된 건축 교육 봉사단 운영을 통해 청소년들에게 눈높이에 맞는 기초건축교육을 진행하는 멘토링 프로그램 운영

#### ■ LH 주최 2020 대학생 주택건축대전

- 목적: 대학생들을 대상으로 사회변화를 반영한 새로운 주거유형에 대한 참신한 아이디어를 발굴하고 경력개발을 위한 장 마련
- 응모자격: 국내 대학 및 대학원 재학생
- 공모주제: 「그들이 살았던 세상, 우리가 사는 세상」
  - 생활 속 거리두기를 고려한 공유주거 -
- 계획의 주안점:
  - ‘사람 사이의 적절한 밀도’와 ‘생활 속 거리두기’를 공동주택의 공유공간에서 어떻게 조화롭게 성취할 것인가에 대한 학생들의 창의적인 제안을 기대
  - 주거의 다양한 유형을 파악하고 시대에 따라 달라지는 주거에 대한 요구와 다변화하는 공유주거에 대한 유형학적 접근
  - 공동주택을 이용하는 사람들의 연령대에 따른 사용행태를 면밀히 분석하고, 공유 프로그램에 대한 입체적 해석(공간적, 시간적)을 통해 공간의 수용성과 가변성을 높임



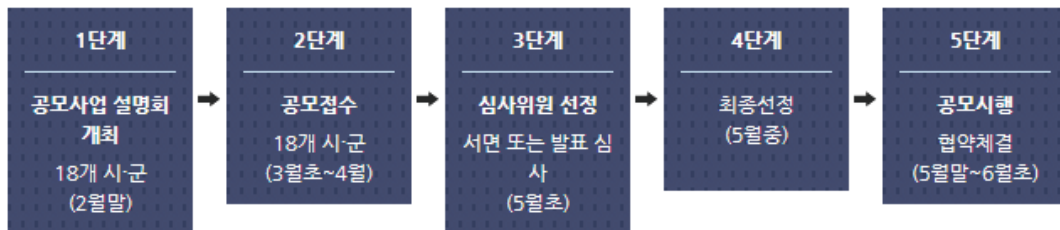
2020 LH 대학생 주택건축대전

출처: 한국도지주택공사(2020, 제24회 2020 대학생 주택건축대전 참가안내서)

## ■ 2020 경상남도 평생교육진흥원 공모사업: 시·군 대학 연계 평생교육 플랫폼 구축사업

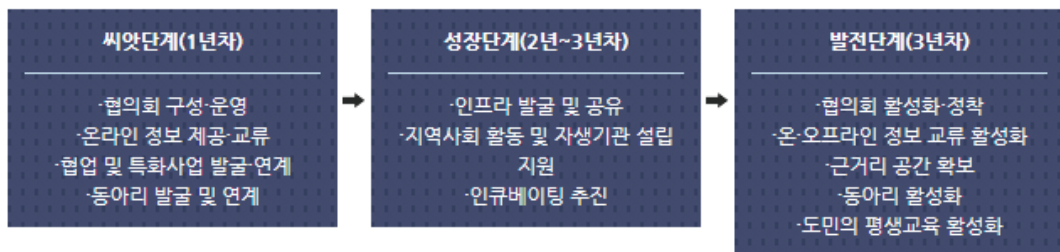
- 사업개요: 2019년에 시범사업으로 시작한 '경남 배움의 학교' 사업이 발전되어, 2020년부터 도+시·군 대학 공모 사업으로 확대
- 사업목적: 시·군의 지역자원을 활용한 생애주기별 평생학습 및 특성화 사업 추진, 도민들의 평생학습 참여율 제고와 함께 학습사회 분위기 조성
- 사업기간: 2020. 2 ~ 12월(11개월)
- 사업대상: 18개 시·군
- 주요내용: 시·군의 지역자원 활용을 통한 도민을 위한 평생학습플랫폼 사업 추진
- 사업량: 2~3개 사업
- 소요예산: 150,000천원
  - 공모사업비: 각 사업당 50,000~75,000천원\*2개(3개) / 사업 당 도비 70% : 시·군비 30%

- (진흥원) 18개 시·군을 대상으로 설명회 및 공모 추진
- 시·군 대응의무화, 평가를 통해 계속 지원선정(예정)



※사업일정은 조정될 수 있음

- (시·군) 체계적인 평생교육 플랫폼 구축을 위해 씨앗, 성장, 발전 단계별 추진 계획 수립



공모사업 신청 절차 및 단계별 사업방향



플랫폼 추진체계

출처: 경상남도평생교육진흥원 홈페이지(<https://www.gndamoa.or.kr/damoa/business/list.do?rbsIdx=59&sClassYear=178>)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과, 시·군 담당부서	통합교육추진단, 도 내 대학, 초·중·고 학교, 경상남도 건축사(가)회, 평생교육진흥원	도비, 시·군비



### ○ 기초교육 과정과 연계한 건축문화 교육 협정

- (필요성) 경관 관리는 공공의 노력과 더불어 그 속에서 활동하는 주체의 노력도 중요하며, 이는 지속적인 교육, 경험 등 끊임없는 노출을 통해 형성 가능
- 학교 예술교육 수요가 점증하고 있으며, 예술의 범위를 피아노, 기타, 바이올린 등의 범위에서 다양한 활동과 인성 함양을 일으키는 교육으로 확대하여 적용할 필요
- (추진방향) 건축, 경관, 조경, 도시 등 개별 분야 간 한정된 교육보다 다분야 융복합된 교육과정을 구상하여 건축문화, 경관, 도시에 대한 전반적인 흥미도 제고
- (주요내용) 경관기초교육 과정과 연계하여 방과 후 학습, 동아리 활동 등 기초교육과정에서 적용 가능한 교육과정 발굴
- (전문기관과 네트워크를 통한 시범 교육) 경상남도 교육청, 학교기관, 지역 건축사협회, 연구기관 등 관련 교육 수행이 가능한 기관 간 MOU 체결 및 교육자료 개발·보급
- (관련사업) 대한민국 국토경관현장 및 국토경관 관련 교육 내용이 2022년 교과내용(초등 사회 5-1 국토와 우리 생활) 전면개정 소요에 반영될 예정

사업기간	추진주체	협조	1차 계획과의 연관성
2023~2025 (계속)	(주관) 도시교통국 도시계획과 (협조) 경상남도 교육청 및 지역 교육지원청, 시·군 담당부서	도비, 시·군비	○ 6.1.2 초·중·고등학교 대상 건축문화 교육 프로그램 개발 및 확대

### ■ 어린이 경관교육(건축도시공간연구소, 수원시정연구원)

- 건축도시공간연구소는 2018년 수원시정연구원과 「국토경관가치 인식향상을 위한 수요맞춤형 경관교육 프로그램 개발 연구」를 진행하면서 경관교육을 위한 프로그램 개발 및 시범 교육 수행
- 연구 과정에서 교육 프로그램과 교재, 교안 등을 개발하고 2018년 10월부터 11월 중 경기 수원 산의초등학교, 충남 홍성군 장곡초등학교, 충남 논산 성덕초등학교 3개 학교 4~5학년 어린이들을 대상으로 시범적용
- 교육시간 : 경관교육은 2교시씩 2주 총 4교시로 진행
- 교육내용 : 우리동네 경관 알기 → 우리동네 경관 찾기 → 우리동네 경관 자랑하기



[그림 5-74] 어린이 경관교육

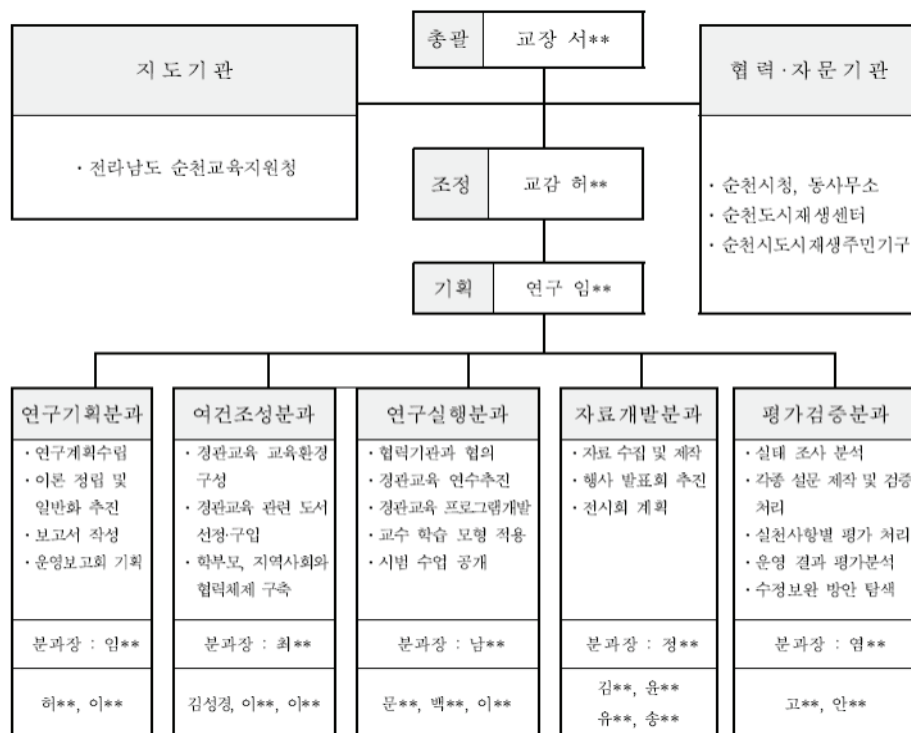
출처: 라펜트(2018.12.07.), “어린이절부터 경관인식 키우는 ‘어린이 경관교육’ 중요해”

## ■ 순천남초등학교 경관교육(경관교육을 통한 미적 표현력 신장)

- 경관교육의 개요 : 순천교육지원청 문화예술교육시범학교 일환으로 초등학교 경관교육 수행
- 대상 : 순천남초등학교(1~6학년), 13학급 301명 / 기간 : 2015. 03. 01. ~ 2016. 02. 29.
- 교육목적 : 학교주변 둘레 모습의 현황을 파악하고 개선방안을 찾아 더 좋은 환경으로 가꾸고, 경관교육을 통한 학생들의 미적표현력 신장
- 추진체계 : 순천남초등학교가 총괄 진행하며, 지도기관으로는 순천교육지원청, 협력·자문기관으로는 순천시청, 동사무소, 순천도시재생센터 등이 참여
- 추진방법
  - 경관교육 운영이 효과적으로 이루어질 수 있도록 본교 교사와 외부전문가 간 유기적인 네트워크를 구축하고, 경관교육을 위한 교육자료 구비, 관련 도서 구매 등 교내·외 환경 조성
  - 경관교육 전문가를 초빙하여 학교 교육과정 안에서 이루어지는 경관교육과 연계한 교육과정 운영에 대한 교사의 이해를 돕고, 책무성을 강화할 수 있는 연수를 시행
  - 교과활동과 창의적 특색활동에 경관 교육 시간을 배정하여 연간 14시간 편성 및 운영



[그림 5-75] 생활주변 미적 체험 예시(왼쪽부터 ‘텃밭 가꾸기’, ‘1인1화분 가꾸기’, ‘온실 꾸미기’)



[그림 5-76] 경관교육 추진체계

출처 : 순천남초등학교(2015, 문화예술교육 연구학교 보고서-「경관교육」을 통한 미적표현력 신장)

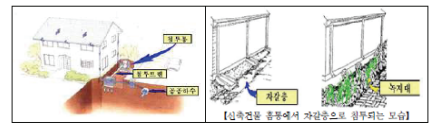


## ○ 민간건축주 지원 및 교육 프로그램 기획·운영

- (필요성) 건축주와 건축사 간 분쟁 및 갈등이 발생함에 따라 건축주가 계약, 비용, 설계, 자재 선택 등 건축물을 짓는 과정에서 필수적으로 알아야 할 기본 지식에 대한 중요성 증대
- (추진방향) 민간건축주 대상 좋은 건축·설계에 대한 교육과 함께 인센티브 제공 방안 마련
- (주요내용) 경남도청-건축사(가)협회 주체로 '건축주 학교(가칭)'를 설립하고, 기획/설계/시공/유지관리에 이르는 건축의 모든 과정과 건축의 공공성에 대한 지속적 교육
- 예비 건축주들이 부동산이나 시공업자를 찾아가는 것이 아니라 건축사사무소를 찾을 수 있게끔 대중적 교육 기반 마련

### ■ 국내 민간건축주 교육 사례 (서울시)

- 2014년, 건축허가부터 철거, 착공, 완공, 유지관리에 이르기까지 건축주 및 관계자가 꼭 알아야 할 78가지 내용을 표준안내문으로 제작
- 78가지 내용에는 철거·착공·공사진행·사용승인·유지관리 등 공사 진행 단계에 따라 각 분야(건축, 환경, 측량, 도로, 터 파기, 하수, 소방, 전기, 통신, 수도, 안전, 민원 등)별로 꼭 알아야 할 내용을 포함하고 있으며, 각 자치구 구청에서는 건축허가 시 건축주에게 동 안내문 배포



〈그림5. 침투시설 설치예시 2〉



출처 : 서울시청 홈페이지(2014.02.14.), "쉬운건축, 알면 도움되는 78가지' 집짓기 표준안내문' 제작"

건축물 및 주택에서의 침투시설 설치방법 설명

- (주요내용) 발주자·설계자뿐만 아니라 건축주를 대상으로 '좋은 건축주'상과 같은 새로운 관점을 가진 시상을 통해 건축주의 의식 고취
  - ※ 건축서비스산업 진흥법 제20조(우수 건축물등의 지정 및 지원) 조항에 의하여, 국토교통부장관, 시·도지사는 우수 건축물 등을 지정 가능
  - ※ 지정된 우수 건축물 등의 보수나 리모델링에 드는 비용의 전부 또는 일부에 대하여 예산의 범위에서 재정지원을 하거나 「조세특례제한법」 및 「지방세특례제한법」에 따라 조세 감면 가능

### ■ 민간건축주 및 발주자에 대한 시상 프로그램 사례

#### • 네덜란드 골든 피라미드 상(Gouden Piramide)

- 2003년부터 디자인 및 건설 과정에서 귀감이 되는 역할을 한 발주자에게 수여
- 건축, 도시계획, 경관, 인프라, 공간계획 등 매년 다른 주제를 선정하여 시상
- 민간이나 공공 모두에게 해당되지만 국가가 발주한 건물에 대해서는 미해당
- 자신 또는 타인의 추천에 의하여 후보자가 되며, 심사를 거쳐 선정 및 수여
- 수상자에게는 50,000유로의 상금(네덜란드 국가건축정책 예산)



골든 피라미드 2018 수상자

본문출처 : 서울시(2015, 2차 서울 건축기본계획 보고서, p.117)

사진 출처 : 골든 피라미드 홈페이지(<https://www.goudenpiramide.nl/gouden-piramide-2018/winnaar-2018>)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025	경상남도 건축주택과	시·군 담당부서 경상남도 건축사(가)회	도비, 시·군비

## 실천과제 6.2 문화와 경관이 어우러지는 경상남도 장소 형성

### 1) 추진배경 및 목적

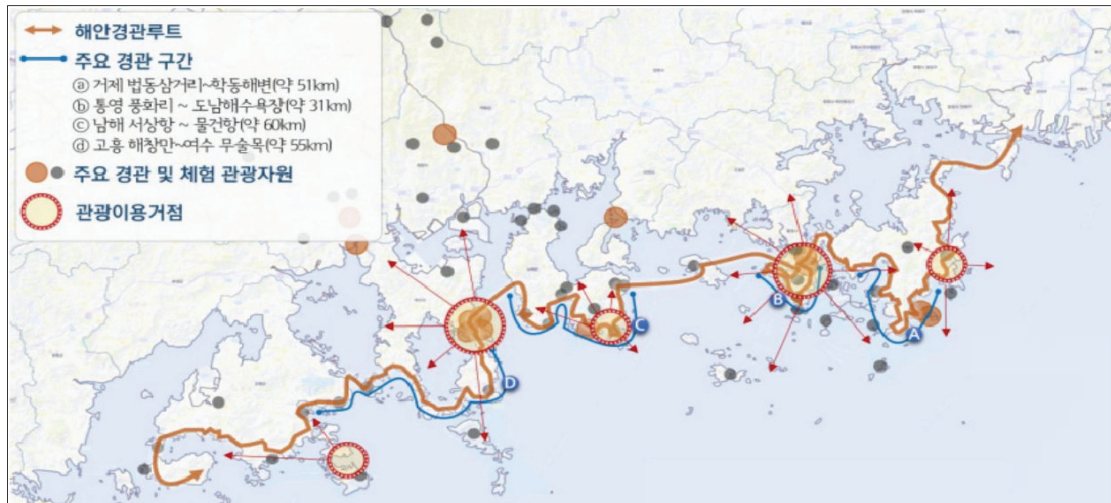
#### ■ 경상남도의 경관, 문화, 관광이 조화로운 지역연계 경관자원 발굴

- 개발보다 기존자원 활용과 새로운 가치발굴로 개발방향 전환
  - 경상남도의 경관자원은 하나의 이미지로 대표되기보다 산지와 그 주변지역의 고유한 지형, 해안선, 농촌, 습지 등 다양한 유형의 생태경관자원과 문화경관을 보유
  - 그리고 해안지역과 더불어 내륙권을 중심으로 생태경관, 문화관광, 진입거점 등 다양한 경관 자원이 분포하고, 또한 백두대간축 등 산악축을 포함하여 수변축, 도로축, 철도축 등 우수한 선적 경관자원이 풍부
  - 대규모 개발사업, 관광거점 개발보다 지역의 좋은 관광자원, 우수한 경관요소와 기존 인프라를 활용하여 가치 지향적 개발방향으로 전환할 필요
- 지역권을 연계한 통합 자원 발굴, 지역 브랜딩 창출 등 연계 협력하는 지연발전 중요성 증가
  - 개별 경관거점별 경관관리 계획은 지속적으로 관리되어 왔으나, 지역과 지역을 잇거나 경관 거점을 연결하는 도로 등의 교통 시설 주변에 대한 경관자원 발굴과 관리는 미흡
  - 경상남도는 남해안권 경관기본계획, 중부내륙권 경관기본계획을 포함하여 시·군 경관관련 계획을 통해 도시지역과 주요 경관거점을 중심으로 경관을 관리
  - 또한 남해안권을 주변으로 경관도로를 지정하고 조망 및 전망이 우수한 장소와 연계한 '남해안 오션뷰 명소 육성' 등의 사업이 추진되고 있으나 내륙권으로는 미흡한 실정
- 지역의 경관, 관광, 문화가 조화된 경관루트 발굴로 깊이 있고 다채로운 경험 부여
  - 지역을 여행하는 수단과 방법이 다양해지고 있으며, 경상남도 지역 간 연계협력 및 공동자원 발굴을 통한 지역 경관자원의 가치 향상 필요
  - 그러나 신규 고속도로 및 국도 등이 건설되면서 기존 도로의 이용률이 저하됨에 따라, 기존 도로변 주변의 상업시설과 소규모 마을의 수입원 감소 등 지역 쇠퇴 발생
  - 잠재력 있는 장소와, 지역을 잇는 기존 도로를 중심으로 경관루트를 발굴하여 경관 경험의 대상과 범위를 경상남도 전역으로 확장하고, 지역으로의 관광인구 유입 필요
  - 또한 지역문화와 경관을 훼손하는 개발사업, 전통적인 관광지 중심의 개발은 지양하고, 경관자원과 조화로운 공공시설물, 공공건축물을 도입하여 지역 경관 전반에 활기 부여

## ■ '한국의 경관도로 52선'에 선정된 경상남도 주요 경관구간(2011)

위치	노선번호	구간(km)	주제
거제시 사등면 덕호리 - 연초면 연사리	국도14호선	20	건내량 승전역사 품은 길
거제시 남부면 저구리 - 다포리	지방도1018호선	10	거제도 남단의 전망대
남해군 남면 덕월리 - 당항리	지방도1024호선	20	발길 닿는 곳마다 절경
남해군 설천읍 노량리 - 하동군 금남읍 노량리	국도19호선	1.7	한국 최초 현수교, 남해대교
하동군 화개면 탑리 - 대성리	지방도1023호선	12	청춘 남녀를 위한 혼례길

## ■ 남해안 연계협력형 주요사업 대상지

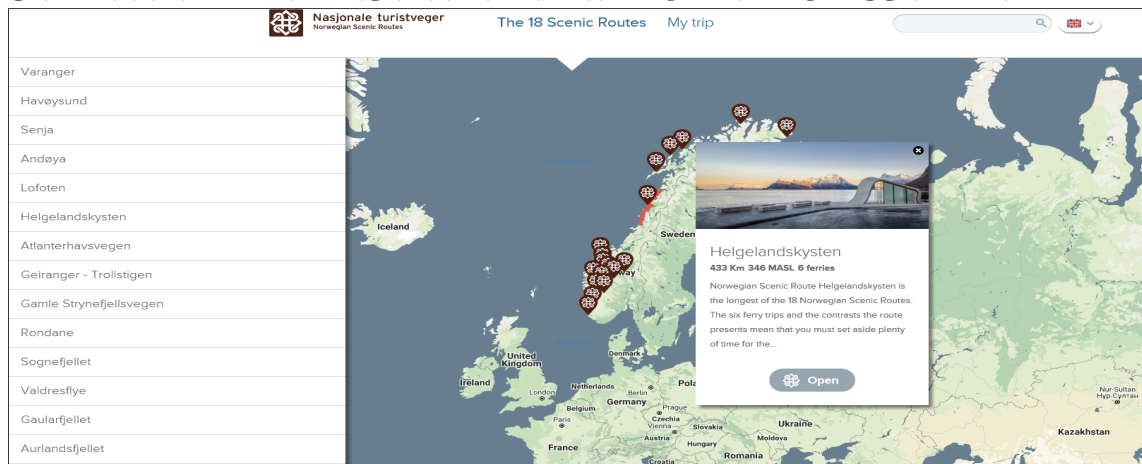


[그림 5-77] 남해안 연계협력형 주요사업 대상지

출처 : 국토연구원, 한국관광개발연구원(2017, p.239)

## ■ 노르웨이 국립관광도로

- 1980년~1990년대 노르웨이의 관광경쟁력 저하와 함께 대책 마련이 시급해짐에 따라 1994년, 노르웨이 의회는 관광과 도로를 결합한 관광개발사업을 발의했으며, 이에 따라 4개의 시범구간에 대한 디자인 실시
- 이후, 지역에 대한 공모를 통해 14개의 추가 루트를 선정하였으며, 총 1,850km의 루트에 대한 국립관광도로 조성사업을 2023년까지 추진
- 주요 조성지역 : 노르웨이 서부 해안 및 피요르드 지역을 중심으로 조성
- 사업내용 : 50여명의 국내외 건축가, 조경가, 예술가, 엔지니어 등이 공공과 합작하여 창의성, 장인정신, 도전과 소통 등을 통해 노르웨이의 아름답고 신비로운 지형과 대자연과 조화를 이루는 관광도로 루트 조성 및 공공시설을 설치



[그림 5-78] 노르웨이 국립 관광도로 현황

출처 : 노르웨이 The 18 Scenic Routes 홈페이지(<https://www.nasjonalturistveger.no/en/routes>, 검색일 : 2020.10.05.)

## ■ 경관사업의 시민 체감도 증진과 지역 이미지 제고를 위한 노력

### ○ 산업단지 주변 경관관리를 통한 농산어촌의 안정된 경관 형성

- 2018년 말 기준 경상남도 산업단지는 총 208개(국가 9개, 일반 117개, 도시첨단 1개, 농공 81개)이며, 창원국가산업단지를 비롯해 김해시 대동첨단산업단지, 김해테크노밸리, 김해 GoldenRoot 등의 대규모 산업단지가 지역에 산재
- 또한 신재생에너지 산업이 발전하면서 도시 주변부로 태양광발전시설 등이 증가하고 있으며, 이로 인한 지역 경관 저해 및 지역주민과의 갈등 야기
- 노후화된 산업단지 및 주요 시설의 노출로 인한 부정적 이미지를 개선하고, 위해경관을 지속적으로 관리하여, 도심부뿐만 아니라 교외 지역의 쾌적한 환경을 조성할 필요

### ○ 자연경관의 특성을 유지하고, 도시지역의 경관자원에 대한 창조적 접근 필요

- 시·군 주요 진입부를 중심으로 조성된 대규모 공동주택단지와 농·어·산촌 가로변의 나홀로 아파트로 자연경관과 도시공간의 부조화 발생
- 도시 지형과 특성이 배제된 병풍형 고층 아파트의 부적격 입지, 과도한 색상으로 지역 고유의 경관을 훼손하는 사례가 지속 증가
- 주변 지역 경관과 어울리지 않는 대규모 아파트 단지 건설 등 도시뿐만 아니라 농·어·산촌 지역의 난개발 문제에 대응하는 대책 마련 시급

#### ■ 경관자원의 잠재력을 저해하는 경관요소 및 위해경관

- 도시 외곽지역의 산업단지 조성 및 미흡한 차폐 시설로 인한 위해경관 노출



아파트 단지



아파트 단지



숙박시설

- 태양광 발전시설 구릉지 입지로 인한 도로부 경관 훼손



태양광발전시설



도로변에 노출된 태양광발전시설

출처 : 연구진 촬영



○ 마을 단위에서 도민이 함께하는 다양한 경관 개선 사업 확대

- 공공재원을 통해 다양한 마을 가꾸기 사업이 활발하게 진행 중이며, 색채계획, 공공디자인 개선, 디자인 시범거리 사업, 시설물 정비 등 경관 개선 사업 유형 다각화
- 그러나 신도시와 구도심, 도시 및 비도시, 농산어촌지역 간의 특성이 약해지고 건축 디자인의 획일화 현상이 심화됨에 따라 주민주도 사업 및 주민참여에 대한 필요성 증가
- 경관 개선 사업의 실제 수혜자인 지역 주민이 주도적으로 참여함으로써 주거환경과 지역의 공간 환경 개선에 관심을 가질 수 있도록 여건 조성 필요

○ 경관사업 실효성 제고를 위한 모니터링 등 사업의 성과 관리 및 발전을 위한 정책 필요

- 지역 차원의 다양한 경관사업이 시행되고 있으나 지역별 차별화·특성화 전략이 부족하고, 유사한 내용의 사업이 중복되면서, 사업효과가 미흡하다는 지적이 지속 제기
- 벽화그리기 사업 등 다양한 경관사업 시행 이후 모니터링 및 관리 부재로 노후화 및 경관 개선을 위해 설치된 시설물이 경관 위해 요소로 전락하는 사례 증가
- 경관 사업의 실질적인 수혜자인 지역 주민이 체감하는 정도를 파악하고, 사업에 대한 긍정적·부정적 인식을 분석하여 경관 사업을 지속적으로 발전시킬 필요
- 경관사업의 내용, 사업목적, 사업범위를 세분화하고 사업 특성별 주민참여범위, 공공지원, 사업추진체계를 정비하여 사업의 추진주체의 역할을 전문화하고 사업의 효율성을 높일 필요

■ 경상남도 전문가 인식조사

- 경상남도 전문가를 대상으로 건축정책 이슈별 정책 만족도에 대해 조사한 결과 경관 관련 정책이슈 만족도는 전체 14개 이슈 중 하위 2, 4순위로 응답하여 지역 경관에 대한 만족도가 낮은 것으로 파악 (설문일시: 2019.08~09)

전문가 설문 정책 우선순위  
만족도(낮은 순위)



2위

지역 산업단지 및 노후  
공장에 대한 경관 개선

4위

해안선, 산맥, 도서지역  
등 지역 환경과 어울리는  
건축디자인 관리

■ 낙후된 해안마을 경관(고성군, 당항항 횡집단지)



고성군 당항항 횡집단지 전경(좌)과 단지 내부(가운데, 우)

출처 : 연구진 촬영

■ 경상남도 경관개선사업(경남 하동군, 구노량 해안마을)



하동군 '구노량 해안마을' 지붕개량 등 미관개선사업 전(좌), 후(우)

출처 : 도시미래신문(2015.07.06.) "경남 하동군 '구노량 해안마을' 해양관광명소로 탈바꿈"

## 2) 과제 선정 시 고려 사항

### ○ 관련 계획 및 법·제도

- 법령 : 「경관법」, 「거제시 경관 조례」, 「고성군 경관 조례」, 「김해시 경관 조례」, 「남해군 경관 조례」, 「밀양시 경관 조례」, 「사천시 경관 조례」, 「양산시 경관 조례」, 「의령군 경관 조례」, 「진주시 경관 조례」, 「창원시 경관 조례」, 「통영시 경관 조례」, 「하동군 경관 조례」
- 관련계획 : 제2차 건축정책기본계획(2016), 제1·2차 경관정책기본계획(2015, 2020), 경상남도 남해안권 경관기본계획(2010), 경상남도 중부내륙 경관기본계획 (2010), 경상남도 공공디자인 기본계획(2011), 2035 창원시 경관계획(2018)

[표 5-60] 경상남도 시·군 경관 관련 계획 및 가이드라인 수립현황

지역	계획/가이드라인	수립시기
창원	도시경관기본계획	2006
	2035 창원시 경관계획	2018
	창원시 공공디자인 진흥계획	진행중
진주	도시 및 주거환경정비 기본계획	진행중
	남강 진양호 일대 경관조명 기본계획	2003
	경관기본계획	2013
사천	경관계획	2013
김해	가설울타리 가이드라인	2009
	공장건축물 색채가이드라인	2011
	가설울타리 디자인 표준안	2013
	가로환경시설물 디자인 가이드라인	2018
	도시색채활용 가이드라인	2018
거제	야간경관조명기본계획	2005
	2020 경관기본계획	2012
	거제시 공공시설물디자인 가이드라인 및 표준디자인	2015
	2030 경관기본계획	2018
양산	공공시설물 디자인 가이드라인	2017
의령	정암교 주변 야간경관기본계획	2008
남해	지역 공공디자인 진흥계획	2019
하동	공공시설물 환경디자인 매뉴얼	2009
	야간경관계획	2009
	가설 울타리 표준디자인	2009
	교량리모델링 및 야간경관대상개발	2010
거창	공공디자인 가이드라인	2013

### ○ 지역별로 특화된 경상남도의 경관을 활용한 지역 특성화 시범사업을 계획 및 확대

- 지역실태조사를 통해 권역별, 지역별로 차별화된 시범사업 계획을 수립하고 대상지 선정
- 한편, 경상남도는 총괄/공공건축가 제도 도입을 통해 공공건축물 혁신을 주도하고 있음. 이와 더불어 도정 4개년 계획을 통해 경남 특화 관광개발 분야에도 중점을 두고 있음
- 힐링 휴양관광 남해안 관광산업 육성, 안전하고 편리한 관광환경 조성 및 자연생태 관광자원 개발을 주요 과제로 선정 및 추진하고 있기에 이와 연계한 특성화 시범사업 계획



### 3) 주요내용

#### ■ 지역주민과 소통하는 경관사업 시행 및 체감도 증진

##### ○ 눈이 편안한 도시만들기 사업(가칭)

- (필요성) 과도하게 설치된 조형물 및 시설물, 도시 미관을 저해하는 요소, 불법 적치물 등을 정비하여 적은 예산으로 경관 개선 효과 확보 및 불필요한 예산 지출 방지
- (주요내용) 기존 경관 향상을 목적으로 과도하게 설치된 조형물이나 시설물, 관리되지 않고 방치된 시설물, 쉼터, 도로포장 등을 중심으로 소규모 정비사업 시행
- 지자체에서는 생활경관 개선을 위해 정비대상 항목을 마련하고, 주기적으로 점검하여 경관저해요소를 정비하고 개선
- (추진방향) 도민참여 시스템을 도입하여 지역 주민이 경관개선에 참여하여 체감도를 높이는 방향으로 추진

#### ■ 도시비우기 사업(서울 특별시 종로구, 2013)

- 서울시 종로구는 2013년 도시비우기 전담팀을 신설하고, 2015년 「서울특별시 종로구 도시비우기사업 조례」를 제정·시행하고 무질서하고 복잡한 도시를 관리하기 위한 도시 정책 시행
- 도시비우기사업 : 도시시설물의 특성과 기능을 공유하여 도시환경에 맞게 도시시설물을 최적화함으로써 안전하고 편리한 보행환경을 조성하고 도시경관을 개선하는 사업(조례 제2조 제1항에 따른 용어의 정의)
- 사업내용 : 불필요하거나 기능을 상실한 시설물 철거, 중복되거나 유사기능 시설물은 통합, 노후·훼손된 시설물 정비, 시설물 설치관련 설계단계부터 유관기관 및 관련부서 협의·조정으로 미리비우기 추진
- 사업효과 : 사업을 통해 시설물 정비실적 및 예산절감(2013~2015년 12,370건, 226,945천원), 서울시 자치구 행정우수사례 발표회 우수상 수상 등



[그림 5-79] 가로등 분전함(위) 및 구기동 썰매장 경비초소(아래) 철거 전(좌), 후(우)

출처 : <http://www.jongno.go.kr/gallery/galleryList.do?menuNo=388443&pageIndex=2>

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2025(계속)	시·군 담당부서	-	시·군비

## ○ 경관 개선을 위한 도민참여 시스템 마련

- (필요성) 지역 경관 사업에 주민 참여도를 높이고, 경관 행정에 대한 일반인의 접근성 제고
- (주요내용) 생활경관 개선에 대한 주민 체감도를 높이기 위해 온라인 또는 어플리케이션을 이용한 의견을 수렴하여 마을 및 도시단위에서 시가지 경관 정비
- ‘눈이 편안한 도시만들기 사업(가칭)’과 연계하여 일상생활(주거 및 도심지)에서의 경관 개선 효과를 얻을 수 있도록 경관 장애 요소에 대한 의견 수렴
- ‘경관사업 모니터링 및 효과점검’과 연계하여 그간 경관 개선 사업에 대한 주민 인식 파악 및 소통 창구로 활용
- (추진방향) 민원 제기가 아닌 주민이 지역 경관 개선에 참여하는 느낌을 가질 수 있도록 참여·제안 시스템 구축

	신고대상	신고유형
<b>마을경관 어플리케이션</b>  마을, 도시경관 개선을 위한 시민참여	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 광고물 및 판촉물</li> <li>• 도로 및 보행로</li> <li>• 마을벽화, 전통담장 등</li> <li>• 야간경관(가로등, 조명시설 등)</li> <li>• 불법적치물, 쓰레기</li> <li>• 가로환경시설물(도로표지판, 지주대, 파고라, 벤치, 볼라드 등)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신고                             <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 훼손 및 정비</li> <li>✓ 작동불량 및 정비</li> <li>✓ 기타 정비</li> <li>✓ 철거</li> </ul> </li> <li>• 주민 제안 사업</li> </ul>
<b>생활불편신고 (안전행정부)</b>  국민안전 향상 및 생활불편 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 불법 주정차, 장애인 전용구역 불법주차, 불법 광고물, 쓰레기 방치 및 투기, 도로, 시설물 파손, 가로등, 신호등 고장, 환경오염 행위, 자전거 불편, 도로, 건물 번호판 훼손, 청소년 유해업소, 에너지 과소비 등 13개 항목</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신고</li> </ul>

[그림 5-80] 주민참여 경관 APP 콘텐츠 예시 및 민원 APP과의 차별성

출처 : 연구진 작성

### ■ 제2차 경관정책 기본계획 관련과제

#### [정책과제 3] 공공 선도사업 추진

- (생활경관 개선사업 추진) 국민 일상공간인 소규모 SOC시설, 주거·교육·상업시설에 대한 디자인 개선사업을 추진하여 삶의 질 향상
- 공공주차장, 마을쉼터 등 소규모 마을 개선사업 및 과도하게 설치된 조형물, 방치된 시설물 등을 정비하는 경관 다이어트 사업 시

#### [정책과제 6] 국민 경관참여 확대

- (국민참여 수단 다양화) 국민이 요구하는 국토경관 실현을 위해 국민이 직접 경관을 형성·관리할 수 있도록 다양한 참여수단 마련
- (참여·제안 체계화) 경관정책 전반에 대한 국민 참여 및 제안 시스템 등을 구축하여 국토경관의 주체로서 공공적 책임 부여

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2025(계속)	경상남도 도시계획과, 시·군 담당부서	경상남도 건축주택과	도비/시·군비

## ○ 시민 중심의 경관사업 모니터링으로 지역 경관 개선

- (필요성) 경관사업 시행 지역 주민을 대상으로 설문을 진행하여 경관사업에 대한 시민 체감도를 파악하고, 조사 결과를 유사 사업 및 후속 사업에 반영하여 경관사업의 질적 향상 도모
- (주요내용) 경상남도 경관개선사업 모니터링 및 정례화 계획을 수립하여 모니터링 대상, 추진 시기, 추진주체, 추진방법 등을 결정하고, 사업 후속조치를 통한 지역 경관 개선
- 모니터링 과정에서 주민참여를 적극 활용하여 지역경관 및 경관사업에 대한 이해도를 제고하고, 주민참여 행정 구현



[그림 5-81] 경관사업 모니터링 추진절차(위) 및 모니터링 대상 예시(아래: 경상남도 경관 관련 주요 사업)  
출처 : 연구진 작성

### ■ 인천시 시민디자인단

- 시민들이 도시, 건축, 시설물 등에 대한 문제점과 개선방안을 기획하고 개발해 나가는 과정에 직접 참여할 수 있도록 인천 시민이 중심이 되는 디자인단 모집 및 운영
- 마을디자인, 안심디자인, 야간경관, 색채디자인, 공공시설물 등 5개 소모임으로 분과 운영하며, 2019년 선정한 시민디자인단은 3년간(2019.12~2022.12) 운영 예정

주요 활동	활동 지원
1. 인천 도시디자인 가이드라인 숙지 및 모니터링(현장답사)	- (1년 이상 활동 시)위촉장 수여(인천 시장 임명)
2. 분과별 현황조사 및 문제점 분석(거주지, 직장, 학교 주변 촬영)	- 우수 활동자 포상(연말), 인천시 공공디자인위원 회 등 위촉
3. 디자인을 통한 안전 확보, 관광활성화, 일자리 창출 방안 토론(사례 및 아이디어)	- 봉사시간 인정(총 활동시간)
4. 인천 원도심 디자인 명소화 사업 참여	- 시 행사 우선 참여 기회 부여
5. 인천색 활용 도시환경 개선사업 및 인천색 홍보 참여	- 시민디자인 보고서 공동저자 등록

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021~2025(계속)	경상남도 도시계획과, 시·군 담당부서	경상남도 건축주택과	시·군비

## ■ 지역 경관자원의 가치 발굴 및 연계협력 사업 추진

### ○ 경상남도 경관도로 발굴 및 선정

- (필요성) 지역과 지역을 잇는 도로를 이동의 대상이 아닌 관광의 대상으로 인식을 전환하고, 새로운 경관자원으로 활용할 필요
- 도로를 지역의 역사, 문화, 자연, 생태 자원들을 연결하는 중요한 네트워크로 파악하고, 지역의 경관을 즐기며 여유롭게 지역을 여행하는 즐거움을 제공하는 동시에 지역 경관 관리
- (주요내용) 국도와 지방도를 중심으로 우수드라이브 구간 후보군을 발굴하여 경관루트 선정
- 경상남도를 순환하는 도로, 관통하는 도로를 중심으로 자동차, 오토바이, 자전거를 통해 이동할 수 있는 구간을 루트로 구성
- ‘백두대간 옛길 종주루트 조성사업’에서 제시된 경남도 지역 내 백두대간 고갯길 소사고개(거창), 남령(거창), 육십령, 지안재(함양) 등의 잠재력 검토 및 루트 연계
- (중앙정부 사업과의 연계성) 해안형은 국토해양부 동서남해안 및 내륙권발전기획단에서 추진하고 있는 ‘남해안 명품 전망공간 조성사업’과 연계, 산악길은 ‘대안관광 활성화 추진전략 연구’의 사업과 연계하여 구상 및 사업 추진

#### 경상남도 경관도로 선정기준 예시

- 구간지정기준 : 경관 경험의 연속성과 주요 거점 간 연결성을 위해 20km 이상으로 지정
- 도로선정기준 : 고속도로는 제외하며, 지역, 마을 또는 관광거점을 연결하는 국도, 지방도
- 우선지정기준 : 중앙정부사업과 연계 가능한 도로, 또는 기존 경관도로와 연결되는 도로
- 경관자원보유 : 산, 해안, 호수, 가로수 등 자연경관 또는 산촌, 어촌 등 마을 경관 등 경험 가능한 독특한 자원을 보유한 지역



[그림 5-82] 경관도로 선정기준 예시 및 고성군 국도변에서 바라본 남해 경관과(좌) 주변 학동마을 옛 담장길(우)  
출처 : 연구진 작성

#### ■ 노르웨이 국립관광도로 선정 조건

1. 국립관광도로는 노르웨이의 고유한 자연경관을 보유한 지역을 통과한다.
2. 드라이브 자체만으로도 좋은 체험이 됨으로써, 종종 인근의 특별한 명소, 특징적 자연체험 등 관광체험 증가에 기여할 수 있어야 한다.
3. 지역의 기업, 지자체, 국가도로국이 협업하여 관광객 맞춤형의 통합서비스를 제공하여야 한다.
4. 국립관광도로는 교통의 대안은 될 수 있으나 메인인 될 수는 없다.
5. 국립관광도로의 교통의 증가로 인해 주변지역 악영향이 예상된다면 국립관광도로가 될 수 없다.
6. 국립관광도로의 노선은 뚜렷한 테마를 가진 체험으로 인식되어야 하므로 20km이상 200km미만 이어야한다.
7. 국립관광도로의 각 구간별 이름은 노르웨이의 이름을 사용하여야 한다.

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2025(계속)	경상남도 도시계획과	경상남도 건축주택과	도비/시·군비



## ○ 경관도로 브랜딩 공모전 개최

- (주요내용) 지역 경관도로 브랜딩 발굴을 위해 경남도민을 포함한 전국민이 참여 가능한 경관도로 브랜딩 아이디어 공모전 개최
- (공모주제) 경관도로 브랜드 아이디어 경진대회
- (응모분야1) 브랜드 네임, 슬로건, 대표로고(심볼마크), 워드마크
- (응모분야2) 경관도로 발굴(3개 루트 이상, 콘셉트 및 스토리)
- (지원자격) 경상남도 경관도로 발굴에 관심이 있는 전국민 대상(14세 이상)

### ■ 국외 경관도로 브랜드 사례 “스위스 그랜드 투어”

- 대중교통으로 접근이 힘든 숨겨진 명소와 스위스다운 풍경을 자동차와 오토바이로 즐길 수 있는 루트
- 4개 언어권, 알프스 고갯길(5개), 유네스코 세계유산(11개), 생물권보전지역(2개), 호수(22개)를 지나는 총 1600km의 대장정으로 스위스 전역을 연결하며, 코스 내 경관이 우수한 지역에 포토스팟을 설치하고 통일된 시설을 전 구간에 설치
- 고속도로를 최대한 배제하고 국도와 소도를 위주로 구성하여 스위스 구석구석을 여행할 수 있도록 구성하였으며, 경관거점(하이라이트), 드라이브명소, 숙박, 지역문화 체험거리 등을 연계하여 선적인 여행이 되도록 유도



그랜드투어BI(브랜드 아이덴티티)

포토스팟



가이드맵과 도로 표지판

8일간 코스제안

출처(글, 그림): 국토교통부(2019), 대안관광 활성화 추진전략 연구

### ■ 제2차 경관정책 기본계획 관련과제

#### [정책과제 4] 국토경관 진단 및 활용

- (경관자원 발굴·조사 지원) 우수한 국토자원을 보전·관리할 수 있도록 국토 자원조사 시범사업 실시와 지자체 자원조사 지원을 병행
- (국토경관 활용) 우수 경관자원이나 지역을 “경관문화도시” 등으로 지정·육성하여 국가·지역 브랜드화 함으로써 관광 명소로 개발

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2021	경상남도 도시계획과	경상남도 건축주택과	도비

## ○ 경관도로 주변지역 경관조성 및 경쟁력 강화

- (필요성) 경관도로 주변 공공디자인을 통일하고, 경관 정체성 향상 및 이미지 관리를 위한 체계적 관리방안 마련 필요
- (주요내용) 도로경관 주변의 시설물, 도로변 가로수, 식재 및 지형, 경관자원 홍보 등 경관도로의 체계적 관리 및 경쟁력 강화를 위한 가이드라인 작성

### 도로경관 가이드라인 구성 및 주요내용 예시(안)

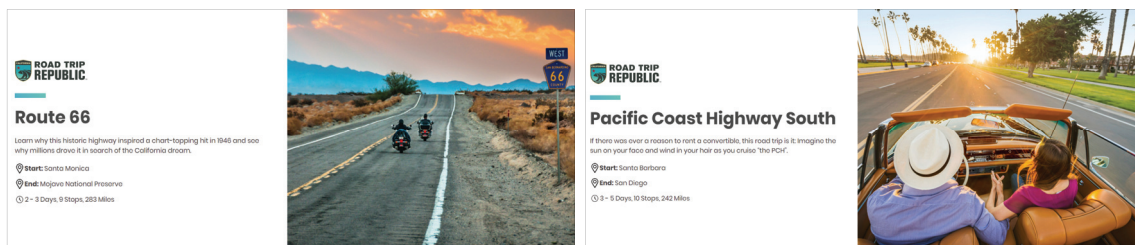
경관자원 경험 기회 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 저속차로 도입을 통한 지역경관 경험 극대화</li> <li>• 경관도로 주변 관광지, 주요 경관자원, 전망대, 공공시설물 홍보</li> <li>• 가상·증강현실(VR·AR·MR)등의 기술을 도입한 여행경험 제공 및 홍보</li> </ul>
경관도로 식재 관리계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도로변 주변 지형 복원 및 관리 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경관도로 주변 깎기 비탈면 관리 및 라운딩 처리</li> </ul> </li> <li>• 도로변 주변 식재용지 확보 및 가로수 관리 계획</li> <li>• 조망과 주행경관을 고려한 식재계획</li> </ul>
경관도로 시설물 관리계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도로변 주변 시설물 통합 디자인 도입 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경관도로 표지판, 바닥사인, 관광지·문화재 안내표지판, 옥외광고물 등</li> </ul> </li> <li>• 공공건축가를 활용한 경관도로 주변 공공시설물 디자인 관리 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 조망데크, 화장실, 전망대, 포토존 등</li> </ul> </li> </ul>

[그림 5-83] 경관도로 주변 경관관리 및 경쟁력 강화를 위한 가이드라인 구성(안)

출처 : 연구진 작성

## ■ Visit California - 캘리포니아 로드트립

- Visit California
  - 캘리포니아 여행을 고무시키는 주 여행 업계와 제휴하여 마케팅 프로그램을 개발하고 홍보하는 비영리단체로서 캘리포니아 홍보 동영상, 방문자 가이드, 요리, 로드트립 등 다양한 정보제공
- 캘리포니아 로드트립
  - 다양한 관광 카테고리중 로드트립(Road Trip)에서는 66번도로(Route 66)를 포함하여 지역의 역사, 경관, 문화 등과 연계한 10개의 로드트립정보를 제공하며, 그 외에도 로드트립과 관련된 다양한 VR영상 등을 제공
  - 또한 로드트립 영상에서는 단순히 도로주행에 대한 정보뿐만 아니라 지역에서 경험할 수 있는 다양한 문화 활동, 관광지 등의 정보를 제공
- (로드트립 영상 소개글 예시) 캘리포니아 마린 카운티에서 출발하여 샌프란시스코 남쪽으로 향하면서 Love and Loathing Los Angeles의 Caroline Juen과 함께 여행을 떠나십시오. 그녀는 중간에 Tomales Bay에서 굴을 먹고, Point Reyes에서 치즈를 채취하고 Half Moon Bay의 현지 농장을 방문합니다.



[그림 5-84] Visit California 로드트립 서비스 화면

출처(글, 그림): Visit California 홈페이지(www.visitcalifornia.com)

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022(계속)	경상남도 도시계획과, 시·군 담당부서	경상남도 건축주택과, 도로과, 시·군 담당부서	도비/시·군비

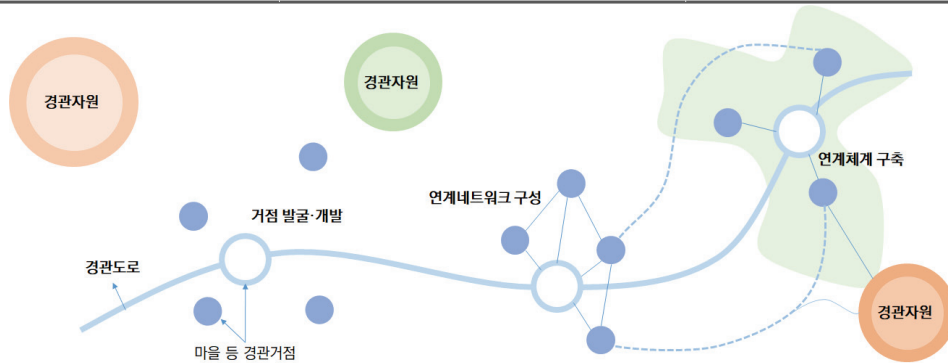


### ○ 경관도로 주변 마을 특성화 사업 및 연계·협력 벨트 구성

- (필요성) 경관도로 등 기반시설을 중심으로 인접지역 간 연계·협력·벨트화 사업을 통해 지역 경쟁력을 강화하고 마을 특성화 사업으로 경관벨트를 구축할 필요
- (주요내용) 루트 내 경관거점과 알려지지 않은 경관거점 등을 조사하고 하이라이트 선정. 경관도로 인근마을의 경관을 정비하고 인근마을과 연계한 체험, 숙박프로그램 마련
- 거점개발 → 테마연계 네트워크 → 주변 지역연계체계 구축으로 네트워크를 통해 성과가 확산되고 지역 브랜딩 가치를 높일 수 있는 방안으로 추진

[표 5-61] 국토부의 대안관광 단계별 추진전략을 고려한 사업 모델 예시

1단계 거점발굴 및 개발	2단계 연계 네트워크	3단계 주변 지역 연계체계 구축
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주요 하이라이트 선정 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 루트 내 관광명소, 경관거점, 역사문 화관광자원 등 하이라이트 선정</li> </ul> </li> <li>• 주요 거점 개발 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기존 마을 관리, 신규 명소를 위한 경관 및 마을거점 발굴, 디자인특화형 시설 조성</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역연계 관광벨트 설정 및 브랜딩 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 경관도로 축을 중심으로 한 지역연계관광벨트 설정</li> <li>- 관광벨트의 자원성격, 환경 등 특성을 고려한 테마브랜드 설정</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주변 지역연계 시스템 구축 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 루트 방문객이 편리하게 주변지역으로 이동 할 수 있는 교통시스템 구축</li> </ul> </li> <li>• 연계코스 및 관광상품화 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 루트에서 주변지역 명소 및 관광지 연계이용이 가능한 코스 제공</li> </ul> </li> </ul>



출처 : 연구진 작성

### ■ 마을 활성화 및 자원 연계 사례(삼척 갈남마을)

- 장호마을에 비해 인지도가 없으나 자원이 풍부한 갈남마을을 마을박물관 사업으로 조성, 마을호텔을 도입하여 체류형 관광지로 조성
- 민박이 많은 해변마을을 선정하여 어촌마을호텔 개념 시범 도입, 마을 민박 전체를 하나로 브랜딩, 마을회관을 프론트로 활용하여 공통된 서비스를 제공하고, 마을 내 식음, 체험, 판매 등을 연계하여 관리체계를 일원화하고 시너지 도출



마을의 유희시설, 빈집 등 공간과 갈남마을박물관 운영시스템을 연계하여 마을호텔 '비밀숙소' 도입

출처(글, 그림): 국토교통부(2019), 대안관광 활성화 추진전략 연구

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2025(계속)	경상남도 도시계획과, 시·군 담당부서	경상남도 건축주택과, 도로과, 시·군 담당부서	도비/시·군비

## ■ 우수한 자연환경에 순응하는 산업경관 형성

### ○ 산업단지 위해경관 파악 및 경관개선 시범사업 시행

- (필요성) 경상남도 대부분 시·군에서 경관기본계획을 수립함에 따라 산업단지 경관관리 계획에 대한 상세 내용은 마련되어 있는 반면 경관 개선에 대한 실행력 부족
- (주요내용) 산업단지 주변 위해경관 현황조사를 바탕으로 위해경관 현황을 파악하고, 경관개선을 위한 단계적 시행계획 마련
- 경관사업 모니터링단을 활용한 1차 현황파악 및 노후 산업단지 또는 도시지역에 밀접하게 위치한 산업단지를 대상으로 색채디자인 사업 등 시범사업 추진

1단계	주요 사업 내용
산업단지 경관 모니터링 및 경관개선을 위한 사업 시행계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 산업단지에 대한 지역 주민 및 종사자 인식 조사</li> <li>• 산업단지 주변 공간환경(가로, 공공공간, 경관) 실태조사 및 문제점 분석</li> <li>• 산업단지 경관개선을 위한 추진 계획 수립</li> </ul>
2단계	
산업단지 경관개선 시범사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 가로환경 개선사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 간판정비, 담장보수, 보도정비 등 근거리 경관 및 생활환경 개선</li> </ul> </li> <li>• 색채디자인 시범사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 산업단지 이미지 제고를 위한 색채 정비</li> </ul> </li> <li>• 주요 경관거점 및 도로변 녹화사업 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주요 도로변이나 경관거점에서 보이는 산업단지에 대한 원거리 시각적 차폐 증진</li> </ul> </li> </ul>

[그림 5-85] 산업단지 경관개선을 위한 단계별 사업 주요 내용(예시)

출처 : 연구진 작성

### ■ 시흥스마트허브 이웃사촌 1번가 조성사업

- (사업개요) 시화공단 근로환경 개선을 통해 기업 경쟁력 강화와 근로자 사람의 질 개선
- 시흥 스마트허브 3라 블록(경기과기대로, 약 33,000㎡ 280m 구간)을 대상으로 가로환경 개선(보도 정리, 상징탑 도색), 근로자 쉼터 조성, 근로환경 개선 사업 시행



상징탑 도색 전후

가로환경 개선 전후

근로자 쉼터 조성 전후

[그림 5-86] 이웃사촌 1번가 조성사업 사업 전(상), 후(아래)

출처(글, 그림): 시흥상공회의소, 이웃사촌 1번가 조성사업 설명자료([shiheungcci.korcham.net/front/board/boardContentsView.do?boardId=10497&contId=44176](http://shiheungcci.korcham.net/front/board/boardContentsView.do?boardId=10497&contId=44176))

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2022~2025(계속)	경상남도 도시계획과, 시·군 담당부서	경상남도 산업단지정책과, 시·군 담당부서	도비/시·군비

## ○ 지역 경관을 고려한 태양광발전시설 입지기준 설정

- (필요성) 태양광 발전시설 입지기준과 관련하여 산업통상자원부와 국토교통부의 상이한 기준으로 인해 행정심판 등 다양한 혼란과 갈등이 발생해왔으나, 최근 대법원 판결에 따른 입지기준 설정 타당성 확보
- (주요내용) 시·군에서 운영중인 태양광 발전시설 개발행위허가 기준에 대한 타당성을 검토하고, 지역의 자연환경 보전, 위해경관 경감 등을 고려한 태양광발전시설 입지기준 설정
- (추진방향) 지역별 지리적 특징, 자연환경적 특성, 향후 개발 및 관리가 필요한 경관도로, 취락지구 분포 특성, 관광지 등 시·군 여건을 고려한 입지기준 마련
- (참고사례1) 산업통상자원부에서는 태양광발전시설 입지 기준에 대해 도로, 주거지역 등과 이격거리 제한을 원칙적으로 금지하였으나, 최근 대법원 판결(대법원 2019. 10. 17. 선고 2018두40744판결)에서는 지방자치단체가 조례를 통해 일정 구역 내에는 태양광발전시설물을 짓지 못하도록 정한 '이격거리 규제'가 정당하다고 판단
- 특히 청송군의 지리적 여건, 자연환경적 특징을 고려하였을 때 태양광발전시설이 초래할 수 있는 환경훼손의 문제점을 고려하고, 국토계획법령의 위임취지에 반한다거나 현저히 합리성을 결여한 것이라고 볼 수 없다고 판단
- (참고사례2) 전주지법 행정1부는 2019년 8월 28일 태양광 개발행위 불허처분을 취소 소송(2018구합3445)에 대해 불허처분이 재량권을 일탈·남용한 것이라고 볼 수 없다고 판시

### ■ 대법원 2019.10.17. 선고 2018두40744 판결 [개발행위불허가처분취소]

· 이 사건 조례 조항은 주요도로와 주거 밀집지역 등으로부터 일정한 거리 내에 태양광발전시설의 입지를 제한함으로써 토지의 이용개발을 제한하고 있다. 비록 국토계획 및 이용에 관한 법률(이하 '국토계획법'이라 한다)이 태양광발전시설 설치의 이격거리 기준에 관하여 조례로서 정하도록 명시적으로 위임하고 있지는 않으나, 조례에의 위임은 포괄 위임으로 충분한 점, 도사군계획에 관한 사무의 자치사무로서의 성격, 국토계획법령의 다양한 규정들의 문언과 내용 등을 종합하여 보면, 이 사건 조례 조항은 국토계획법령이 위임한 사항을 구체화한 것이라고 보아야 한다. ……중략…… 국토계획법령 규정들의 문언과 내용, 체계, 입법취지 및 개발행위허가에 관하여 지방자치단체가 가지는 광범위한 재량, 청송군의 지리적·환경적 특성, 이 사건 조례 조항에 따른 이격거리 기준을 적용하지 않는 예외사유, 국토계획법령에서 개발행위허가기준의 대강과 한계만을 정하고 구체적인 세부기준은 각 지방자치단체가 지역의 특성, 주민 의견 등을 고려하여 지방자치단체의 실정에 맞게 정할 수 있도록 위임하고 있는 취지 등을 위 법리에 비추어 살펴보면, 이 사건 조례 조항은 국토계획법령에서 위임한 한계를 벗어난 것이라고 볼 수 없다.

☞ 태양광발전시설 설치 이격거리 기준은 지방자치단체장이 도시·군 조례로 규율할 수 있는 사항임을 인정

출처 : 대한민국 법원 대국민 서비스, www.scourt.go.kr

### ■ 청송군 도시계획 조례에 따른 태양광발전시설 입지기준

#### 「청송군 도시계획 조례」(조례 제2041호) 제23조의 2

1. 고속도로, 국도, 지방도, 군도, 면도 등 주요도로에서 1000미터 안에 입지하지 아니할 것
  2. 10호 이상 주거 밀집지역, 관광지, 공공시설 부지 경계로부터 500미터 안에 입지하지 아니할 것
  3. 집단화된 토지의 중앙 부근에 입지하지 아니할 것
- ② 태양광발전시설 부지의 경계에는 3미터 이상의 경계 울타리를 설치하여야 하며, 울타리는 주변 경관과 조화되도록 차폐수 또는 죽목(竹木)으로 설치하여야 한다. <신설 2015. 10. 13.>

사업기간	추진주체	협조	사업예산
2020	경상남도 에너지산업과, 시·군 담당부서	경상남도 건축주택과	시·군비

## ○ 지역 경관에 순응하는 신재생에너지 개발사업 경관관리

- (필요성) 신재생에너지 도입 정책 이후 태양광, 풍력 등 다양한 발전시설이 들어섬에 따라 지역 경관 및 농촌, 산촌, 어촌 지역의 경관훼손과 이에 따른 지역주민과의 갈등 심각
- 특히 사회적, 공간적, 기술적으로 변화를 일으키는 신재생에너지 발전시설의 가시적인 변화가 지역 정체성 변화를 초래하고 경관적 가치를 저해할 수 있으므로, 위해경관을 최소화하고 주변지역의 장소성에 기여하는 신재생에너지 경관관리방안 마련 필요
- (주요내용) 지역주민의 신재생에너지 경관 및 지역 도입에 대한 인식조사를 토대로 신재생에너지 설치지역, 경관디자인 등의 가이드라인 마련

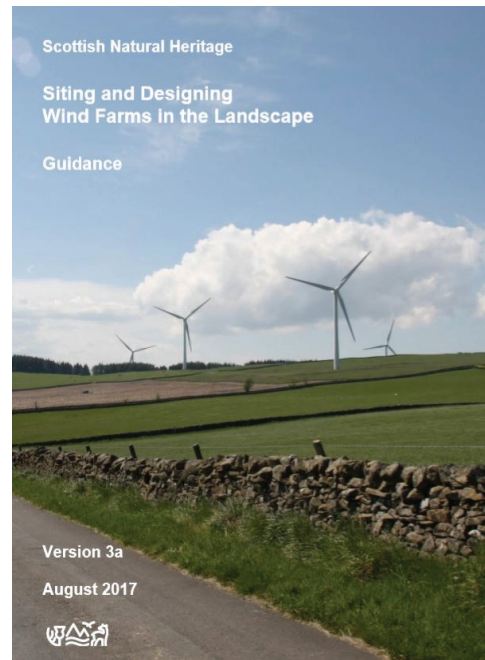
[표 5-62] 신재생에너지와 함께하는 지역경관 관리를 위한 가이드라인 구성 예시(안)

유형	주요내용
이해관계자 갈등 완화	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 신재생에너지 경관에 대한 선호</li> <li>· 신재생에너지 개발 사업에 따른 갈등 유형 주민 우려</li> <li>· 주민 관점을 고려한 신재생에너지 발전시설 설치 적정 장소</li> </ul>
지역별 사업 규모 및 적정 장소 분석	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경관 수용력을 고려한 지역별 적정규모의 개발사업</li> <li>· 경관 수용력을 고려한 신재생에너지 통합개발 방안</li> <li>· 경관 수용력을 고려한 신재생에너지 발전시설 적정밀도(에너지 클러스터와 및 소규모 개발)</li> </ul>
산업단지 경관가이드	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 신재생에너지 산업단지 조성 계획 시 경관계획 및 경관영향평가</li> <li>· 소규모 또는 저지대 신재생에너지 개발사업의 차폐계획, 완충녹지 등 경관영향 저감 방안</li> </ul>
연계 및 활성화	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경관도로 및 지역 경관자원과 연계한 신재생에너지 관광 활성화</li> <li>· 교육 및 견학과 연계한 시민의식 함양</li> </ul>

### ■ 스코틀랜드신재생에너지 개발 가이드(Siting and Designing Wind Farms in the Landscape)

- 가이드라인 개요와 목적
  - 스코틀랜드는 2001년 풍력 발전소의 환경 영향에 관한 지침 및 소규모 수력 발전 계획을 발표하였으나, 이후 변화된 사회 이슈와 정책을 반영하여 개정 작성
  - 본 가이드라인은 풍력발전과 관련한 기술, 자연 및 생태계 문제보다 경관 및 시각적 문제를 다루고 있으며, 스코틀랜드 경관에서 풍력발전소의 위치 및 설계에 대한 가이드와 풍력발전소의 경관과 시각 효과를 평가하는 지침을 제시
- 가이드라인 구성 및 주요내용
  - 가이드라인 총 5장으로 구성되어 있으며, 풍력 발전기 디자인부터 개별 풍력발전소, 다수의 풍력발전소 등에 대한 경관 영향 및 시각 영향 평가에 대한 내용으로 구성
  - 2장 : 풍력발전기 설계 및 레이아웃
  - 3장 : 개별 풍력발전소 부지 및 디자인
  - 4장 : 다수의 풍력발전소 도입시 경관을 고려한 디자인
  - 5장 : 풍력발전소의 경관 및 시각평가

출처 : Scottish Natural Heritage(2017)



사업기간	추진주체	협조	사업예산
2023	경상남도 도시계획과	경상남도 에너지산업과	시·군비





## VI 실행계획

1. 중·장기 추진계획
2. 세부 추진계획
3. 지자체별 추진계획
4. 성과관리 계획





## 1. 중장기 추진계획

### 1) 정비단계 : 1차 건축기본계획 (2013~2017)

- 경상남도의 건축·도시 환경 개선을 위해 필요한 전략, 사업 및 제도개선 사항을 도출하고, 단기·중기·장기의 단계적 실천계획을 마련하여 건축정책 발전을 위한 기반 형성

- 주요 계획목표

- (법제도 제·개정 및 가이드라인 수립) 법적 근거 확보 및 지침 마련
- (공공사업을 통한 성과 도출 및 홍보) 공공건축 디자인 향상사업 등 공공주도 시범사업 및 성과 창출
- (건축자산 진흥기반 마련) 건축자산 전수조사, 기록, DB화 등 관리체계 구축
- (실태 및 수요조사 실시) 정확한 현황파악을 위한 데이터 확보

### 2) 정착단계 : 2차 건축기본계획 (2021~2025)

- 1차 계획의 비전과 방향을 공유하고, 다양한 여건변화와 국가 건축정책기본계획을 고려한 건축정책의 중·장기적 실행력 제고

- 주요 계획목표

- (공공건축 역량강화) 지역 공공건축가 활용 및 공공건축지원센터 운영을 위한 기반 형성
- (관리체계 및 담당 실무자 관리역량 강화) 건축정책 및 시범사업 실행력 제고
- (지역맞춤형 전문인력 양성) 지역에서 활동하는 건축사 발굴 홍보 및 전문인력 양성
- (경관 인프라 조성) 경관자원, 건축자산, 한옥마을 등 지역 관광자원을 연계한 경관 인프라 확대
- (평가지표 마련) 투명한 시범사업 지원체계 및 공정성 확보

### 3) 확산단계 : 3차 건축기본계획 (2026~2030)

- 광역 건축기본계획 수립 10년간 파급효과가 높은 실천과제와 도민체감 우수 시범사업을 중심으로 건축정책의 공공부분 역할 재구성 및 민간주도 환경 조성 단계

- 주요 계획목표

- (건축행정력 강화) 공공건축지원센터, 지역건축안전센터, 건축자산센터 등 분야별 센터 설치·운영 확대 및 운영관리 체계화

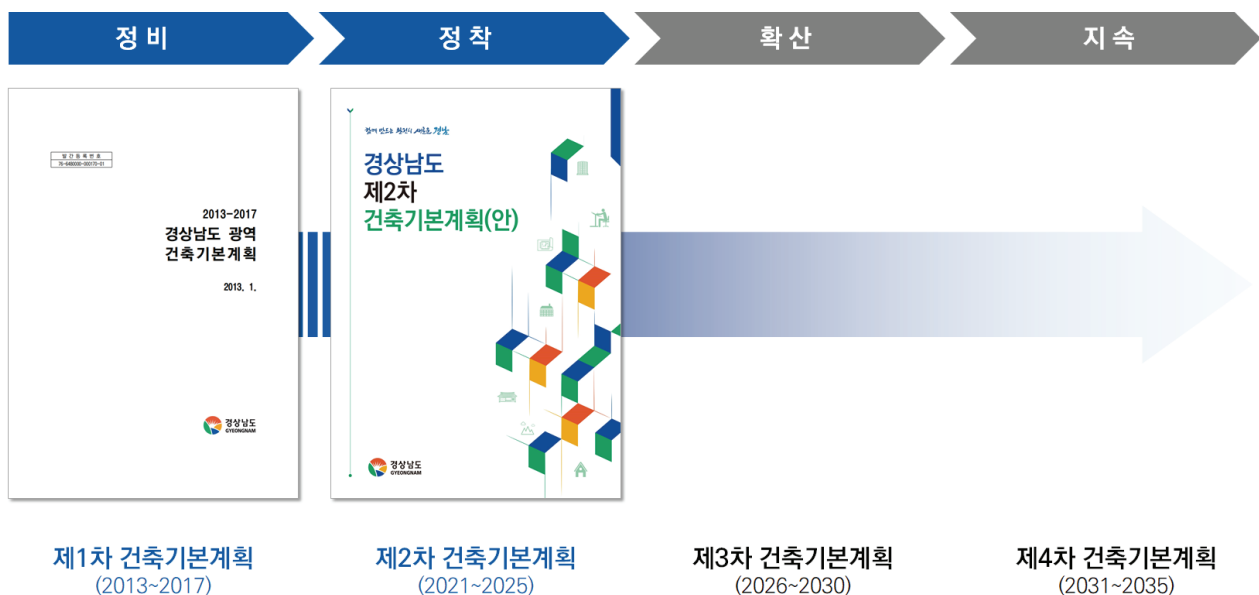
- (자립형 지역 재생사업 실시) 고령사회, 건축·도시 환경 노후화에 따른 도시재생 및 농어촌 활성화 선도모델 개발
- (건축산업 발전 및 고용 창출) 민간 건축 품질향상을 위한 인적, 제도적 기반 형성 및 지역 건축산업에 대한 주민 만족도 증대
- (행정체계 개편 및 전담 지원센터 설립) 전담부서 설립 및 부처별 업무 규정

#### 4) 지속단계 : 4차 건축기본계획 (2031~2035)

■ 건축정책의 주요 아젠다를 도내 균형발전 유도, 도·농 상생 협력방안, 지역특화 등을 편성하여 경상남도의 지속적인 성장동력 확보

##### ■ 주요 계획목표

- (정책 불균형 조율체계 확보) 인구 균형발전 유도, 도농 상생 협력체계 구축
- (지역성 연구지원 강화) 지역성을 고려한 농어촌 건축문화 활성화
- (민간중심 지속모델 개발) 민간주도형 건축시장 및 정책수립 지원체계 형성



[그림 6-1] 건축기본계획 중장기 추진계획

2. 세부 추진계획

목표 1. 포용으로 다시 쓰는 경남건축

① 모두가 행복하고, 안전한 건축·도시 디자인 구현

실천과제	세부과제	단위과제					예산주체				추진주체		비고
		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년~	국비	도비	시군비	비에산	주관	협조	
1.1 인구구조변화에 대응하는 생활공간 개선	1.1.1. 고령사회 진입에 대비하는 노인복지 향상 정책 마련	지역별 노인복지시설 분포현황 및 전수조사						○			경상남도 건축주택과	경상남도 복지정책과, 노인복지과	<ul style="list-style-type: none"><li>노인복지시설 기능보강사업, 보건복지부 (‘20~’21 또는 ‘20~’22), ‘20년 예산(국비): 86,007백만원</li><li>지역사회 통합돌봄 선도사업(케어안심주택, 종합재가센터 등), 보건복지부 복지정책과(‘19~’21), 약 280억원</li></ul>
				노인복지시설 확충계획 수립					○				
		경상남도형 스마트홈 보급						○ (LH 매칭)			경상남도 건축주택과, LH		
	1.1.2. 취약계층 주거 지원 및 문화사각지대 해소	대학생청년 등 1인 가구 사회적 주택 시범사업 추진						○ (LH 매칭)			경상남도 건축주택과, LH	시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"><li>일반형 행복주택, LH</li><li>산업단지형 행복주택, LH</li><li>원룸임대주택사업(서울), SH공사</li><li>청년협동조합 공공주택(서울), SH공사</li><li>희망하우징(서울), SH공사</li><li>두레주택(서울), SH공사</li><li>대학생 전세임대, LH</li></ul>
		산업단지 근로자 맞춤형 주거지원						○ (LH 매칭)				한국산업단지공단	
		청년친화 문화공간 ‘청년센터’ 조성 확대						○			경상남도 건축주택과	청년정책추진단, 시·군 담당부서	
		외국인 대상 문화·복지공간 조성 확대						○				시·군 담당부서, 한국산업인력공단	
1.2 누구에게나 안전한 건축·도시환경	1.2.1 건축안전기반 구축을 통한 재난안전 대비	노후공공건축물 분포지역 현황 및 실태조사						○			경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"><li>건축물 안전정보 통합시스템 구축 및 DB화, 행정안전부(‘18~), 42억원</li><li>기존 건축물 화재성능 보강, 국토부 건축정책과(‘19~)</li><li>기존 건축물 내진보강 지원, 국토부 건축정책과(‘19~)</li></ul>
		민간 소유 건축물 안전점검 컨설팅 및 비용지원							○		시·군 담당부서	경상남도건축사회	
		경남 동부권 안전교육 체험시설 확충							○			경상남도 건축주택과	
	1.2.2. 디자인으로 만들어가는 안전한 건축·공간환경		경상남도 BF인증제 도입					○			경상남도 건축주택과, 도시계획과	-	<ul style="list-style-type: none"><li>BF인증 제도, 국토교통부 교통안전복지과</li><li>유니버설디자인센터 설치 및 운영, 서울특별시 디자인정책과(‘20), 사업비 731,924천원</li><li>2020 셉테드(CPTD) 추진계획, 경찰청(‘20)</li></ul>
		무장애 공공공간 시범사업 추진						○	○			시·군 담당부서	
		경상남도 범죄취약지역 개선방안 연구						○				연구기관	
			주민참여형 안전마을 만들기 사업 추진						○	○			

② 복합화로 다시쓰는 공공공간 조성

실천과제	세부과제	단위과제					예산주체				추진주체		비고
		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년~	국비	도비	시군비	비에산	주관	협조	
2.1 노후 유휴공간 활용을 통한 지역재생 활성화	2.1.1. 빈집 정책 실행체계 구축	빈집 특례법 개정에 따른 조례 제·개정						○			경상남도 건축주택과	-	빈집정비계획수립, 한국감정원 자율주택정비사업, 한국감정원 빈집실태조사, 한국감정원 ICT 기반 빈집정보시스템 구축, 한국감정원 인구주택총조사, 통계청
		빈집 활용을 위한 거버넌스 구축						○				도시재생지원센터, 시·군 담당부서	
		경상남도 빈집정보시스템 구축						○				한국감정원 등 대행기관	
			시·군 빈집실태조사 추진						○		시·군 담당부서		
				시·군 빈집정비계획 수립					○				
	2.1.2. 빈집활용 기반 마련 및 시범사업 추진			경상남도 빈집뱅크 신설 및 운영방안 마련연구				○			경상남도 건축주택과	연구기관	빈집플랫폼 및 빈집정보은행 구축, 한국감정원 빈집 리모델링 주택 공급사업, 서울특별시('19)
		농어촌 빈집 리모델링 숙박시설 지원사업					○	○	○		시·군 담당부서	NH·경남개발공사, 도시재생기업, 민간직업업체	
				도민 빈집 실험학교 프로그램 개설 및 운영				○			경상남도 건축주택과	경상남도 총괄·공공건축가, 건축사(가)회	
	2.1.3. 유휴공간 활용 시범사 업 및 프로젝트 추진	빈집 철거 및 유휴공간 활용을 통한 주차장 확충							○		시·군 담당부서	-	빈집활용사업, 한국감정원 빈집활용 도시재생 프로젝트, 서울특별시(~'22) 72시간 도시생생 프로젝트, 서울특별시('12~)
		폐교를 활용한 농·어·산촌 노인복지시설 확충							○			-	
		마을과 지역대학생이 함께 하는 자투리땅 살리기 프로젝트						○			경상남도 건축주택과	경상남도 총괄·공공건축가	
2.2 저이용 공공건축 복합화를 통한 생활SOC 확충	2.2.1. 거점 공공건축물의 리모델링을 통한 생 활SOC 복합화	「경상남도 생활SOC 확충계획」 수립 연구						○			경상남도 건축주택과	연구기관	생활SOC 복합화사업('20~), 생활SOC추진단 생활SOC 학교시설 복합화사업 선정사업('20~), 국무조정실 산하 한국교육개발원 근린생활형 국민체육센터 건립, 문화체육관광부 ( '19~), 800억원 공공도서관 건립 지원, 문화체육관광부('15~), 808억원 공립미술관 건립 지원, 문화체육관광부, 148억원 생활문화센터 조성, 문화체육관광부('14~), 186억원 작은도서관 조성, 문화체육관광부('04~), 232억원 문예회관 건립지원, 문화체육관광부('97~), 206억원 국민체육센터 건립 지원, 문화체육관광부, 2,075억원
		생활SOC 복합화 시범사업 추진					○ (균특)		○			시·군 총괄·공공건축가	
		저이용 공공건축물 유휴공간을 활용한 복지·편의공간 확보							○		시·군 담당부서		
	2.2.2. 전통시장 연계 지역 문화 거점공간 확충		전통시장 매개의 지역문화 거점 연계 활용계획 수립					○			경상남도 도시계획과	시·군 담당부서, 도시재생지원센터, 경남발전연구원	
				전통시장 활성화를 통한 원도심 도시재생 시범사업			○		○ (기업투자)		시·군 담당부서	중소기업벤처부, 민간기업	
	2.2.3. 다양한 발주방식 도 입을 통한 우수디자 인 창출	지역건축사 대상 노후공공건축물 리모델링 제안공모						○			경상남도 건축주택과	국가공공건축 지원센터	주거재생지역 리모델링활성화 시범사업, 서울특별시 ( '18~'19), 420백만원
			소규모 공공건축물 간이설계공모					○					

## 목표 2. 기술과 산업변화에 유연한 건축생태계 구축

### ③ 기후변화에 지속가능한 스마트·녹색건축 조성

실천과제	세부과제	단위과제					예산주체				추진주체		비고	
		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년~	국비	도비	시군비	비예산	주관	협조		
3.1 경남형 그린뉴딜을 선도하는 스마트·녹색건축물 보급	3.1.1. 경남형 노후건축물 그린리모델링 사업 추진	공공건축물 그린리모델링 선도 강화					○	○	○		경상남도 건축주택과, LH	시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"><li>저소득층 에너지효율개선사업, 산업통상자원부 자원안보정책과('19~), 69.765백만원</li><li>그린리모델링 사업 인증제도, 국토교통부 녹색건축과('14~)</li><li>민간건축물 그린리모델링 이자지원, LH('20~)</li><li>노후 공공임대주택 시설 개선(그린홈), 국토교통부 공공주택지원과</li></ul>	
			소규모 노후주택 에너지성능 지원 계획 수립				○	○	○					
			지역 커뮤니티시설 그린리모델링 사업 추진					○	○	○		경상남도 건축주택과, 시·군 담당부서		-
	3.1.2. 신재생에너지 확대 를 통한 저탄소 사 회 구현	태양광 잠재발전 용량 분석 및 설치가능 지역 파악							○		경상남도 건축주택과, 에너지산업과	시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"><li>신재생에너지 보급지원사업, 산업통상자원부('15~), 2,282억원('20기준)</li><li>도시 바람길숲 조성, 산림청, 200억원</li><li>미세먼지 차단숲 조성(노후 산업단지, 화력발전소, 소규모 공장지대 등 미세먼지 발생원 및 도시재생사업지), 산림청, 600억원</li></ul>	
			마을단위 신재생에너지 결합형 녹색건축물 보급 확대				○	○	○					
	3.1.3. 제로에너지 사회를 선도하는 시범사업 발굴	제로에너지건축물 의무화 대응체계 구축								○	경상남도 건축주택과, 에너지산업과	시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"><li>제로에너지건축물 인증제, 국토교통부('17~)</li><li>제로에너지빌딩 시범사업, 한국건설기술연구원('15~)</li><li>지구단위 제로에너지 시범사업, 국토교통부, 공공주택추진단('19~)</li></ul>	
			지구단위 제로에너지 시범사업 추진				○	○	○					경상남도 건축주택과, LH
3.2 기후변화에 적응력을 갖춘 건축·공간환경 조성	3.2.1. 재해·재난으로부터 안전한 경상남도 농 산어촌 조성	재해·재난 대피시설 취약지역 파악						○			경상남도 건축주택과, 재난대응과	시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"><li>전국 단일 재난안전 통신망 구축, 행정안전부('18~'19), +282억원('19기준)</li><li>스마트 재난상황관리 시스템 구축, 국립재난안전연구원(15~'18)</li><li>자연재난조사 및 복구계획수립 지침, 중앙재난안전대책본부('18)</li><li>민간건축물에 대한 지진안전시설물 인증 지원, 행정안전부('19~), 23억원</li></ul>	
		지역 커뮤니티 시설 안전성능 진단						○	○					
			무더위쉼터 기능 확대를 통한 '우리동네 방재쉼터' 조성						○					
	3.2.3. 폭염, 홍수 등 하절 기 이상기후 대책 마련	하절기 이상기후 유형별 취약 건축물 파악						○	○		경상남도 건축주택과, 재난대응과	시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"><li>폭염 대비 소방안전 종합대책, 소방청, ('20)</li><li>옥상녹화지원사업, 서울특별시('20)</li><li>서울형 쿨루프 지원사업, 서울특별시('14~)</li></ul>	
			건축물 차양설치 및 우수활용 권장						○	경상남도 건축주택과				
			지역맞춤형 옥상녹화 및 쿨루프 사업 지원				○	○	○					



#### ④ 지역 건축역량 강화 및 건축행정 선진화

실천과제	세부과제	단위과제					예산주체				추진주체		비고	
		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년~	국비	도비	시군비	비에산	주관	협조		
4.1 경상남도 미래 건축시장의 경쟁력과 다양성 확보	4.1.1. 건전한 건축설계시 장 환경 구축을 위 한 건축사사무소 실 태조사 실시	지역 신진건축사 및 우수건축가 현황 파악								○	경상남도 건축주택과	경상남도 건축사(가)회	<ul style="list-style-type: none"><li>도시/건축사 현황, 국토교통부 통계누리, (‘19)</li><li>건축서비스산업 통계구축 및 실태조사, 국토도시실 건축정책관 건축정책과. (‘14)</li></ul>	
			경상남도 건축서비스산업 실태조사						○					
	4.1.2. 건축서비스 전문인 력 양성 및 지원		건축시장 창업지원 프로그램 시범 운영				○	○	○		경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"><li>건축설계 인재육성사업, 국토교통부, (‘19~)</li><li>융합기술사업화 전문인력 양성사업 개요, 산업통상자원부, (‘20~), 연 5억원 이내</li><li>한옥 전문인력 양성사업, 국토교통부, (‘20~)</li><li>터새로이 사업, 국토교통부주거재생과·한국토지주택공사, (‘20)</li></ul>	
		지역 대학교와 연계한 전문인력 양성 교육기관 지정					○	○				도내 대학		
	4.1.3. 지역건축가 및 우수 건축 업체 홍보와 업무범위 확대	지역 우수건축가 활용계획 수립						○			경상남도 건축주택과	경상남도 건축사(가)회	<ul style="list-style-type: none"><li>NPP사업(Nest Pritzker Project), 국토교통부·국토교통과학기술진흥원, (‘19~)</li><li>「건축 행정서비스 혁신방안」, (‘19~), 국토 교통부</li></ul>	
				우수건축 설계·시공 업체 정보제공 플랫폼 개발				○				시·군 담당부서		
		건축사사무소의 업무범위 확대를 위한 제도 개선						○						경상남도 건축사회
	4.2 효율적인 건축행정기반 구축	4.2.1. 경상남도 건축지원 센터 설립	경상남도 건축지원센터 설립 타당성 조사						○			경상남도 건축주택과	경상남도 건축사회, 경남발전연구원	<ul style="list-style-type: none"><li>공공정비사업 통합지원센터 운영, 국토교통부, (‘20~)</li></ul>
				경상남도 건축지원센터 운영방안 마련							○			
			경상남도 건축지원센터 설립 근거 마련							○	-			
4.2.2. 총괄 및 공공건축가 제도 활성화 방안 마련		총괄 및 공공건축가제도 세부운영계획 수립								○	경상남도 건축주택과	-	<ul style="list-style-type: none"><li>총괄건축가·공공건축가 제도, 국가건축정책위원회, (‘18~)</li><li>공공건축 디자인 개선 범정부협의체, 국가건축정책위원회·국토교통부, (‘19~)</li><li>「민간전문가 제도 안내서」발간·배포, 국가건축정책위원회·국토교통부, (‘20~)</li></ul>	
			총괄 및 공공건축가제도 활용 매뉴얼 작성 및 배포						○			시·군 담당부서		
		시·군 건축직 공무원 워크숍 정기 개최						○						
		‘경상남도 공공건축 포럼’ 기획 및 추진						○				경상남도 건축사(가)회		

### 목표 3. 공감하고 체감하는 일상 속 건축문화 실현

#### ⑤ 경남 건축자산을 활용한 지역정체성 확보

실천과제	세부과제	단위과제					예산주체				추진주체시·군 관련부서		비고
		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년~	국비	도비	시군비	비예산	주관	협조	
5.1 건축자산의 체계적 보존과 진흥을 위한 기틀 마련	5.1.1. 건축문화 아카이브 관리·운영 고도화	기 구축한 근대건축문화유산 데이터베이스의 체계적인 관리·운영계획 및 활용방안 수립						○	○		경상남도 건축주택과	도 관광진흥과, 시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"> <li>도시재생 뉴딜사업과 무형문화재 전수교육관 건립 지원 사업을 연계하는 업무협약(MOU)체결, 국토부·문화재청, ('20~)</li> <li>지역근대산업유산 문화예술창작벨트화 시범사업, 문화체육관광부, ('09~)</li> <li>디지털 문화유산 체험지식관 조성, 문화재청, ('19~), 15억원</li> </ul>
		건축문화자산 유형별 통합관리시스템 구축						○				시·군 담당부서	
		건축문화 관련 홍보 플랫폼의 일원화						○				경남건축사(가)회	
		도민과 함께하는 건축문화 데이터베이스 구축 방안 마련						○	○			시·군 담당부서	
	5.1.2. 건축자산 진흥을 위한 제도적 지원	건축자산 보존 및 관리를 위한 제도적 근거 마련						○			경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"> <li>건조물문화재(622건) 기록물 목록화로 보존관리 기반 마련, 문화재청, ('20~)</li> <li>「건축자산 정보체계 구축」을 위한 시범사업, 국토교통부, ('17~)</li> <li>「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」개정안, 국토교통부, ('17~)</li> <li>건축자산 진흥 시행계획, SH공사 건축자산처, ('19~), 1천 800억원</li> </ul>
		건축자산 진흥을 위한 종합관리계획 수립						○	○			도 건축위원회, 시·군 담당부서	
		건축자산진흥구역 지정						○	○			시·군 담당부서	
5.2 사회적 변화에 대응하는 건축자산과 한옥의 자원화	5.2.1. 건축자산의 관광·문화 상품화를 통한 활용 확대	도시재생·SOC 사업과 연계한 건축자산 자원화 구상					○ (공모사업)	○			경상남도 건축주택과	시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"> <li>산업단지, 폐산업시설 문화재생, 문화체육관광부, ('14~), 80억원</li> <li>문화적 도시재생(18개 내외 지자체, 국비 2.5~3억원 규모), 문화체육관광부, ('19~), 57억원</li> <li>공공도서관 건립 지원, 문화체육관광부, ('19~), 808억원</li> <li>공립미술관 건립 지원, 문화체육관광부, 148억원</li> <li>지역관광지원센터 구축, 문화체육관광부 ('19~), 13억원</li> <li>지역문화재 활용사업 개발·운영(생생문화재, 향교·서원 산사 활용, 문화재야행), 문화재청, ('08~), 122억원</li> <li>실감형 콘텐츠 산업 육성, 문화체육관광부, ('19~('18 시범사업)), 261억원('20년 안 974억원)</li> <li>박물관, 미술관 실감 콘텐츠 체험존 구축, 문화체육관광부, ('20~), 200억원('20년 기준)</li> <li>근대역사문화공간 재생활성화, 문화재청, ('18~)</li> </ul>
		민간소유 건축자산 보존을 위한 민간소유주 지원 방안 마련						○	○			시·군 담당부서	
		건축문화자산의 관광 활성화					○ (공모사업)	○				도 관광진흥과, 시·군 담당부서	
	5.2.2. 한옥 및 목조건축의 현대적 활용을 통한 한옥·목조건축 문화 확산	한옥 및 건축자산 전수조사 시행					○ (공모사업)	○			경상남도 건축주택과	시·군 담당부서, 경남개발연구원	<ul style="list-style-type: none"> <li>대한민국 한옥공모전, 국토교통부, ('11~)</li> <li>북촌가꾸기, 서울시,('01~)</li> <li>한옥건축지원사업, 국토교통부 건축문화경관과, ('08~), 약 1.5억원/개소</li> <li>한옥마을 가꾸기 마을공동체 사업, 서울특별시, ('19~), 600만원~2천만원</li> <li>서울시 도시민박업 및 한옥체험업, 서울특별시, ('18~)</li> <li>2019 생활SOC 작은도서관 조성지원 사업, 문화체육관광부, ('19~), 1억 4000만원</li> <li>전통한옥 브랜드화 사업, 문화체육관광부, ('20~), 2억 7000만원</li> </ul>
		도내 한옥 및 목조 공공건축물 건립					○	○	○ (매칭펀드)			시·군 담당부서	
		기존 한옥매입을 통한 공공한옥 활용					○	○	○			시·군 담당부서	
		한옥관광프로그램 개발 및 한옥체험업 인센티브 제도 구축						○	○			관광진흥과, 시·군 담당부서	

6 소통하고 참여하는 건축문화 기회 확대

실천과제	세부과제	단위과제					예산주체				추진주체		비고	
		2021년	2022년	2023년	2024년	2025년~	국비	도비	시군비	비에산	주관	협조		
6.1 건축문화 저변확대를 위한 행사 및 교육확대	6.1.1. 건축문화 행사·축제 및 건축도시 관련 사업의 주민 참여 활성화	경남건축문화제 기획 및 운영 안정화 방안 마련						○			경상남도 건축주택과	경상남도건축사회	<ul style="list-style-type: none"><li>관광사업 도약 및 성장지원, 문화체육관광부, 9억원 ('20년 안, 159억원 예상)</li><li>디지털 문화유산 체험지식관 조성, 문화재청, ('19~), 15억원</li><li>복합문화시설 조성, 문화체육관광부, ('18~), 29억원</li><li>한국농촌계획건축대전 개최, 농림축산식품부, ('19~)</li><li>「2019 서울도시건축비엔날레」, 서울특별시, ('19)</li><li>제2차 경관정책 기본계획 수립에 따른 경관협정 지원제도 추진 검토, 국토교통부, ('19~)</li></ul>	
		경남건축문화제 콘텐츠 다양화 및 도민 참여 확대						○						
			지역 사업과 연계한 찾아가는 경관교육 시범사업						○	○		경상남도 도시계획과		시·군 담당부서
	6.1.2. 연령대별 건축문화 교육 프로그램 개발 및 확산	초·중·고등학생·시니어 대상 건축문화 교육 지원 및 전문인력 양성						○	○		경상남도 건축주택과, 시·군 담당부서	통합교육추진단, 대학, 초·중·고 학교, 건축사(가)회, 평생교육진흥원		
				기초교육 과정과 연계한 건축문화 교육 협정				○	○		경상남도 도시계획과	경상남도 교육청 및 지역교육지원청, 시·군 담당부서		
		민간건축주 지원 및 교육 프로그램 기획·운영						○	○		경상남도 건축주택과	시·군 담당부서, 경상남도 건축사(가)회		
6.2 문화와 경관이 어우러지는 경상남도 장소 형성	6.2.1. 지역주민과 소통하는 경관 사업시행 및 체감도 증진		눈이 편안한 도시만들기 사업(가칭)							○		시·군 담당부서	-	
		경관 개선을 위한 도민참여 시스템 마련						○	○		경상남도 도시계획과 시·군 담당부서	경상남도 건축주택과	<ul style="list-style-type: none"><li>도시비우기 사업, 서울시 종로구, ('15)</li><li>시민정원사와 함께하는 팝업가든 조성, 서울특별시, ('20~)</li></ul>	
			시민 중심의 경관사업 모니터링으로 지역 경관 개선						○					
	6.2.2 지역경관자원의 가치 발굴 및 연계협력 사업 추진		경상남도 경관도로 발굴 및 선정						○	○		경상남도 도시계획과		경상남도 건축주택과
		경관도로 브랜딩 공모전 개최						○			경상남도 도시계획과 시·군 담당부서	경상남도 건축주택과, 도로과 시·군 담당부서		
			경관도로 주변지역 경관조성 및 경쟁력 강화					○	○					
			경관도로 주변 마을 특성화 사업 및 연계·협력 벨트 구성						○	○				
	6.2.3. 우수한 자연 환경에 순응하는 산업경관 형성		산업단지 위해경관 파악 및 경관개선 시범사업 시행						○	○		경상남도 도시계획과 시·군 담당부서	경상남도 산업단지정책과 시·군 담당부서	<ul style="list-style-type: none"><li>비도시지역 경관개선을 위한 연구, 국토교통부, ('19~20)</li><li>한강변 신재생에너지 벨트 조성, 서울특별시 기후환경본부, ('20~)</li></ul>
		지역 경관을 고려한 태양광발전시설 입지기준 설정								○	경상남도 에너지산업과 시·군 담당부서	경상남도 건축주택과		
				지역 경관에 순응하는 신재생에너지 개발사업 경관관리				○			경상남도 도시계획과	경상남도 에너지산업과		

### 3. 지자체별 추진계획

#### 1) 추진배경

- 경상남도의 다양한 자연환경, 지역발전 잠재력 및 한계점, 지자체별 중점사업, 국비확보 가능사업 등을 반영하는 맞춤형 건축정책 추진전략 필요
- 건축기본계획 수립과정에서 실시한 도민 및 전문가 설문조사, 전문가 TF회의, 도청 실무자면담, 시·군 건축직 간부 워크숍 등을 통해 제안된 의견을 종합적으로 검토하여 지자체별 중점 정책요소 제안
  - 도민 설문조사 : 2019.08.27.~2019.09.27.
  - 전문가 설문조사 : 2018.09.02.~2019.09.20.
  - 전문가 TF회의 : 2019.10.22.~2019.10.23. / 2019.11.25.
  - 경남도청 실무자면담 : 2019.12.19.~2020.12.20.
  - 시·군 건축직 간부 워크숍 : 2020.02.06.~2020.02.07.
- 본 내용은 시·군별로 건축정책을 추진하는 데 있어 우선적으로 세부단위과제를 선정하여 수행하는 데 도움이 될 수 있으나, 필수적으로 이행해야하는 사항은 아님

#### 2) 공통 선행과제

##### ■ 공통 추진과제 도출

- 세부 단위과제별 지자체 선호도는 지역에 따라 약간 차이가 있으나, 일반적으로 조사되는 주요 현안에 대해서는 공통적으로 시급하다고 판단
- 따라서 세부단위과제 중 지자체 참여도가 높고 시급하다고 판단되는 과제는 경상남도를 중심으로 공통적으로 우선 추진하고, 그 외 과제는 지역 여건에 따라 자율적으로 시행

##### ■ 공통 선행과제

- (전략 1, 실천과제 1.1) 인구구조변화에 대응하는 생활공간 개선사업의 세부단위과제인 '고령사회 진입에 대비하는 노인복지 향상 정책 마련'
- (전략 2, 실천과제 2.1) 노후, 유휴공간 활용을 통한 지역재생 활성화 사업의 세부단위과제인 '빈집 정책 실행체계 구축', '빈집활용 기반 마련 및 시범사업 추진', '유휴공간 활용 시범사업 및 프로젝트 추진'
- (전략4, 실천과제 4.2) 효율적인 건축행정기반 구축 사업의 세부단위과제인 '경상남도 건축지원센터 설립', '총괄 및 공공건축가 제도 활성화 방안 마련'
- (전략6, 실천과제 6.2) 문화와 경관이 어우러지는 경상남도 장소형성 세부단위과제인 '지역경관자원의 가치 발굴 및 연계협력 사업 추진'

### 3) 지자체별 중점과제

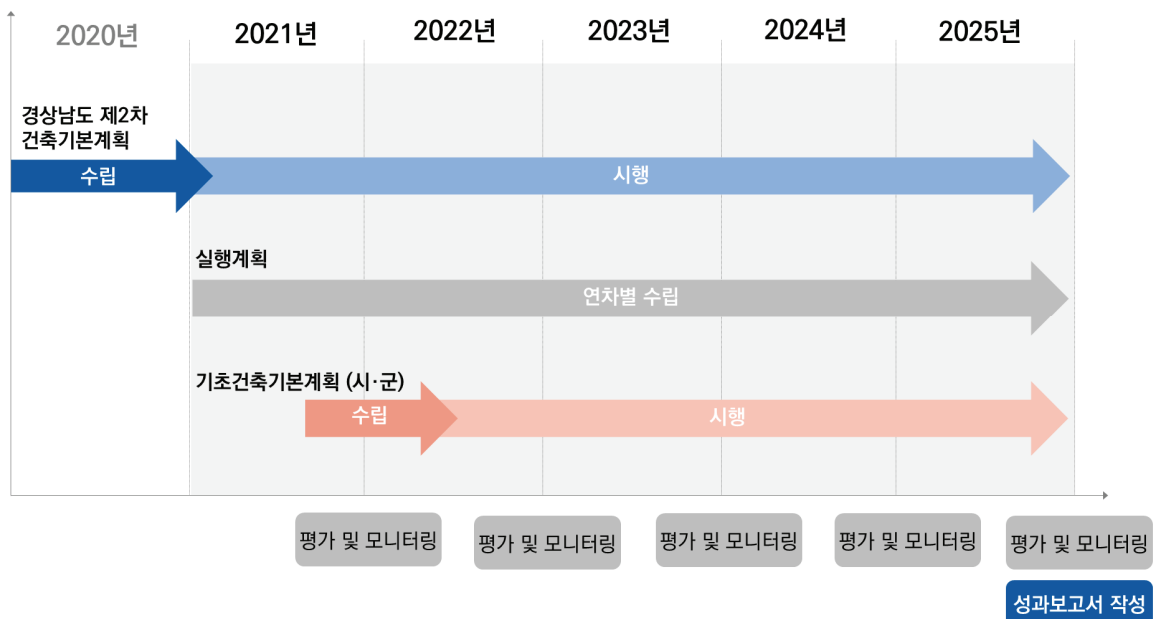
전략	실천	세부	창원	진주	통영	사천	김해	밀양	거제	양산	의령	함안	창녕	고성	남해	하동	산청	함양	거창	합천
1	1.1	1.1.1	●	●		●	○	○		○	●	○	●	●	●	○		●		○
		1.1.2		●		○	●	●				○		●	●	○				●
	1.2	1.2.1	○	○	○		●		○						○			○	○	○
		1.2.2	○	○	○			●		●	●	○	○	○	○			○	○	
2	2.1	2.1.1	●	●	○	●	●	●	●	○		○	●	●	●	●	○		●	●
		2.1.2	●		○	●	●	●	●	●	●	○	○	●	●	●	○		●	●
		2.1.3	●		○	●	●	●	●	●	●	○	○	●	●	●	○		●	●
	2.2	2.2.1				○				○					○	●	●	●		○
		2.2.2				○	○								○	●	●	●		○
		2.2.3		○	●		●			●		○				○				
3	3.1	3.1.1	●	○		○	○		○		○	○						○	○	
		3.1.2	○	○		○			●	○	○	○	●		●			○	○	○
		3.1.3	○						○	○	○	○			●			●	○	
	3.2	3.2.1	●			○	○	○		●				○			○			○
		3.2.2		○				○		●				●			○			○
4	4.1	4.1.1	○		○		●		●	○				●	●	○	○	○		○
		4.1.2	●		○	●	●		●				○	●	●	○	○	○		○
		4.1.3	●		○				●	●			○	●		○	○	●		○
	4.2	4.2.1	●	○	●	○	○	●	●	○	○	●		○	●		○	○	○	○
		4.2.2	●	○	●	●	●	○	●	●	●	○	●	○	●	○	○	●		○
5	5.1	5.1.1	○					●			○	○					○	○	○	○
		5.1.2		○				●	○		○					●		○	○	
	5.2	5.2.1	○	○	●		○	●	○	●	○				●	●		○	○	●
		5.2.2	○	○		○	○	●		●	○					○		○	○	●
6	6.1	6.1.1				○		●	●		○			○	●	○			○	
		6.1.2		○		○	●	○	●	○	○			●	●	○			○	○
	6.2	6.2.1	●	○		○		○	○					○	○			○	○	●
		6.2.2	●	●	○	○	○	○	○	○			●	○	○	○		○	○	●
		6.2.3																		
		6.2.3																		

※ 실천과제 6.2의 6.2.3은 시군 워크숍 이후 의견수렴을 반영하여 신규 과제로 발굴

## 4. 성과관리 계획

### ■ 성과관리 계획의 개요

- 경상남도 건축기본계획의 실효성을 담보하고 효율적으로 운영하기 위해서는 실천과제별로 면밀한 성과관리가 이루어질 필요
  - 국가에서 수립하는 건축정책기본계획은 건축기본법 제15조에 의해 건축정책의 추진현황 및 주요성과에 대해 모니터링하고 매 2년마다 국회에 보고할 것을 의무화하고 있으나, 경상남도 건축기본계획과 같은 지역건축기본계획의 성과관리 체계는 미흡한 상황
  - ※ 건축기본법 제15조(건축정책 국회보고) ① 국토교통부장관은 국가건축정책위원회의 의견을 들어 건축에 관한 주요 정책 수립 및 시행 등에 관한 보고서를 작성하여 2년마다 국회 소관 상임위원회에 제출하여야 한다.
- 건축기본계획을 수립하는 지역 중 경상남도가 선제적으로 대응하여 건축정책의 추진현황을 점검하고 기본계획의 성과를 모니터링하는 체계 마련
- (조사대상) 건축기본계획 실천과제별 담당실국 및 실과
  - 사회혁신추진단, 통합교육추진단, 기획조정실, 재난안전건설본부, 산업혁신국, 문화관광체육국, 복지보건국, 여성가족청년국, 도시교통국 등
- (조사방법) 연구용역 발주를 통한 성과관리 기관 선정으로 기본계획의 추진실적 및 계획 작성지침과 조사 양식을 마련하고, 실천과제별 담당공무원에 배포하여 과제관리 카드를 작성하도록 한 후 취합하여 성과보고서 작성
  - 과제현황, 성과 및 실적, 예산계획 및 소요예산, 연차별 추진실적 및 계획 등의 정보를 입력하도록 과제관리카드 양식을 마련하고 이를 배포하여 과제담당자에게 작성토록 함



[그림 6-5] 건축기본계획 성과관리 계획



## ■ 과제관리카드 주요내용

- (과제현황) 추진현황 및 추진기간, 추진방법, 과제내용 등 과제의 진행상황과 방향에 대하여 작성
- (과제성과 및 실적) 과제추진기간 동안의 성과와 실적에 대하여 작성
  - 성과 및 실적에 대한 고시 및 보도자료, 연구용역 보고서, 조례·제도 지침, 계획 및 보도자료 등의 근거자료 작성
  - 해당연도의 계획에 대한 추진 실적, 다음연도에 대한 추진 계획 작성
- (예산계획 및 소요예산) 해당 과제의 착수 및 완료기간 동안의 소요예산 작성
  - 실천과제를 추진하면서 예산이 변경된 경우에는 변경 전 예산과 변경 후 예산을 병기

### ■ 과제관리카드 작성방법

- ①, ②번 항목에는 해당 과제의 주관 실국 및 실과를 작성해주시고, 협조 실국 및 실과가 있는 경우는 괄호 안에 함께 표기하여 주십시오.
- ③, ④번 항목에는 주관 실국 및 협조 실국의 담당자를 각각 작성해주시고, 현 담당자 이전에 과제를 수행했던 담당자의 성함, 부서명, 전화번호, 이메일주소를 함께 기입하여 주십시오.
- ⑤번 항목에는 세부실천과제의 현재 상태에 해당하는 항목에 표시하여 주시고, 계획상의 추진기간과 실제로 착수하여 완료된 연도를 작성해주시기 바랍니다.
- ⑥번 항목은 단위과제의 주요내용 및 방법에 대해 작성해주시면 됩니다.
- ⑦번은 ⑥번 항목에 대한 분류표시란으로, ⑥번 내용과 중복 기입 가능합니다.
- ⑧번 항목은 세부 성과 및 실적에 대하여 작성해주세요.
- ⑧번 내용에 대한 근거자료(출처, 제목, 일시 등)는 ⑨번 항목에 기입해주시고, 근거자료의 분류표시에도 체크해주세요.
- ⑩번 항목은 단위과제의 예산계획 및 소요예산에 대하여 연차별로 작성 부탁드립니다.

[표 6-3] 성과관리카드 예시

[건축주택과-1]

실천과제								
세부과제								
단위과제								

담당	① 실국							
	② 실과	전(前) 부서				현(現) 부서		
	③ 이전 담당자	담당과	담당자명		전화번호		이메일	
			주관					
	④ 현재 담당자		주관					
			협조					

과제 현황	⑤ 현황	<input type="checkbox"/> 진행	<input type="checkbox"/> 완료	<input type="checkbox"/> 변경	계획 추진기간	실제 추진기간
		<input type="checkbox"/> 중단	<input type="checkbox"/> 기타 (                      )			
	⑥ 과제 내용					
	⑦ 분류	<input type="checkbox"/> 법·제도 제·개정	<input type="checkbox"/> 계획수립	<input type="checkbox"/> 사업 지원 및 추진		
		<input type="checkbox"/> 연구용역	<input type="checkbox"/> 지침 및 기준마련	<input type="checkbox"/> 시범사업 공모 및 추진		
	<input type="checkbox"/> 교육시행	<input type="checkbox"/> 기타 (                      )				

과제 성과	⑧ 성과 및 실적							
	⑨ 근거 자료	<input type="checkbox"/> 고시 및 공고	<input type="checkbox"/> 연구용역 및 보고서	<input type="checkbox"/> 법·제도 지침				
		<input type="checkbox"/> 보도자료	<input type="checkbox"/> 계획 및 보고자료	<input type="checkbox"/> 기타 (                      )				

⑩ 예산계획 및 소요예산	구분	2021	2022	2023	2024	2025	합계	비고
	국비							
	지방비							
	민자							
	합계							단위: 억원



## 부록

1. 착수보고회 결과
2. 경상남도 제1차 건축기본계획 성과점검
3. 경상남도 제1차·제2차 건축기본계획 실천과제별 관계성
4. 인식조사 설문지
  - 1) 경상남도 주민 설문조사
  - 2) 경상남도 전문가 설문조사
5. 제1차 전문가 TF회의 (분과별) 개최결과
6. 제2차 전문가 TF회의 (총괄) 개최결과
7. 경상남도 실무진 면담 결과
8. 시·군 건축직 간부 워크숍 결과
9. 중간보고회 결과
10. 도민공청회 결과
11. 도의회 의견청취 결과
12. 건축정책위원회 심의 결과



## 4) 개요

- **회의명** : 경상남도 제2차 건축기본계획 착수보고회
- **일시** : 2019.06.25. (화) 16:00~17:00
- **장소** : 경상남도 총괄건축가 집무실
- **참석자**
  - (경상남도) 민현식 총괄건축가, 박환기 도시교통국장, 손명용 건축주택과장, 양재쌍 사무관(건축행정담당), 박재복 사무관(건축담당), 박해진 사무관(주택품질담당), 김석춘 사무관(공동주택관리담당), 조애리 주무관
  - (건축도시공간연구소) 김영현 부연구위원(연구책임), 윤호선 연구원, 문보람 연구원



## 5) 주요 논의사항

- **계획수립 범위를 행정구획이 아닌 공간적으로 고려**
  - 계획에 대한 공간적 범위를 18개 시군의 행정구역으로 나누는 것보다는 자연형상(산, 강, 경관 등)을 비롯하여 지역 주민의 실질적인 생활범위를 고려하여 계획을 수립하기 바람
  - 또한 남해의 풍력발전소, 통영 바다목장, 바다 양식장 등은 지역 경관을 형성하는 중요한 요소로써 공간환경 범위로 포함하기 바람
- **구체적인 지역주민 설문조사로 도민 정책수요 파악**
  - 경상남도 건축정책 방향을 설정하기 위해서는 지역 주민 의견수렴이 중요하며, 도민 생활에 직접적으로 관련된 구체적인 질문으로 보완하여 실행하기 바람
  - ※ 질문에서 ① “도청사, 군청사의 디자인에 대해 어떻게 생각하는가?”, ② “도민을 위한 공간은 있는가?(도민 생활에 주로 활용하는 시설과 장소는 어디인가?”, ③ “경상남도에서 가장 좋아하는 건축물은 무엇인가?” 등



## ■ 제2차 건축기본계획에 포함되어야 할 정책아젠다

- “저출산·고령화 대응”을 위한 건축·도시분야의 정책 발굴
- “지구온난화 열섬대책”을 포함한 대규모 재난에 대한 대응 계획
- 경상남도 건축부문에 대한 미래전망과 함께, 최근 사물인터넷 등 첨단기술 변화에 따른 스마트건축 및 도시에 대한 정책 발굴

## ■ 계획의 실효성 확보 방안 고려

- 경상남도는 도시를 비롯하여 농·어·산촌의 다양한 지역적 특성이 있으므로 각 지역여건과 특성을 고려하여 권역별 계획 수립 필요
- 건축기본계획으로 도시지역, 해안선 등 경관관리지역 등에 대한 지구단위계획 수립지침에 반영될 수 있도록 지역건축정책의 방향 및 디자인 측면에서의 가이드 제시 필요
- 경상남도 도시기본계획 및 지구단위계획, 경관계획, 녹색건축물기본계획 등 다양한 관련계획간의 정합성 고려
- 건축정책의 중장기 비전을 수립하고 각 사업의 우선순위를 고려하여 실효성 있는 5년 단위의 세부 사업계획 마련

## 6) 착수보고 주요 의견별 조치계획

구분	주요의견	반영 및 조치계획
계획범위	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 행정구역이 아닌 경관, 주민 생활범위 등 공간적인 정책범위 설정</li> <li>• 바다, 산 등 지역의 자연경관도 고려하여 계획 수립</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 계획수립과정에서 단순한 사군 행정구역뿐만이 아닌 지역특성을 고려한 권역별 계획을 수립 예정(도시 및 농어산촌, 신도시와 구도심 등 고려)</li> <li>• 정책사업 및 계획 수립시 1개 지자체 행정단위가 아닌 지역간 연계되는 사업 발굴(예, 건축자산을 활용한 테마투어 프로그램 개발시 한 개 지자체 행정구역이 아닌 상호 연계되어 추진)</li> </ul>
지역주민 설문조사	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 도민 생활에 직접적으로 관련된 구체적인 질문을 발굴하여 조사</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 민현식 총괄건축가의 자문 아래 지역의 건축정책 여건과 도민이 바라는 정책 수요를 파악할 수 있도록 설문문항을 구체화하여 주민인식조사 실시 하겠음</li> </ul>
정책방향 및 실행력 확보 방안	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 저출산·고령화 대응, 지구온난화 열섬대책, 스마트건축·도시 등 최근 이슈가 되는 지역사회적 문제에 대해 건축적으로 대응해야 할 정책 발굴</li> <li>• 계획의 실효성 확보를 위한 실행계획의 구체화 및 관련계획간의 정합성 고려</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지역의 여건과 현황을 파악하기 위해 각종 통계, 내부자료, 지역주민 및 전문가 인식조사, 관련 계획 분석, 최근 정부의 정책방향 등 다각적이고, 종합적인 분석을 통해 우선적으로 시행되어야 할 정책방향 설정</li> <li>• (계획초기) 다양한 정책아젠다 제시 → (전문가 TF, 관련부서 및 도의회 의견반영) 집중하여 우선적으로 추진해야 할 정책과제를 선별하고, 실행력을 높이기 위해 추진주체 및 재원확보방안 등 구체화</li> </ul>

## ■ 추진전략 1. 건축·도시디자인 향상

실천과제	세부과제	계획사업	실행현황	진행상황	추진부서	구분
1.1 지역 및 도시경관 향상	1.1.1 품격있는 공공공간 디자인형성	공공시설물 디자인 형성 사업	창원시 공공디자인 진흥계획 수립	진행중	도시정책국	창원
			2019 창원시 도시경관 및 공공디자인 UCC 공모전	진행중	건축경관과	창원
			대학교와 협업을 통한 버스승강장 벽면을 활용한 창의적 공 공디자인 구현	2019	도시정책국, 문성대	창원
			대규모 공사장 가시설 디자인 개선	2018	도시정책국	창원
			아름다운간판 시범거리 사업	2014	주택경관과 광고물 관리팀	진주
			가호동 우리동네 벽화 그리기 사업	2018	가호동주민자치위 원회, 경상대 봉사 동아리	진주
			아름다운 마을 만들기 공모전	2016	주택경관과	진주
			통영시 도시경관 디자인 공모	2010	공원녹지사업소 공 원조성담당	통영
			강구안 간판디자인 개선 시범사업	2016.05	통영시	통영
			아름다운 건물번호판 디자인 공모전 개최	2019	민원지적과	사천
			삼천포 전통수산물시장 간판 개선사업	2016	행자부, 건축과	사천
			김해시 도시경관디자인 공모전 개최	2003~	도시디자인과	김해
			가로환경시설물 디자인 가이드라인 수립	2018	도시디자인과	김해
			가설울타리 가이드라인 수립	2009	도시디자인과	김해
			가설울타리 디자인 표준안 개발	2013	도시디자인과	김해
			가야상징 슈퍼그래픽 디자인 개발연구	2014	도시디자인과	김해
			도시색채활용 가이드라인	2018	도시디자인과	김해
			밀양 관아 주변 공공디자인 개선사업	2017	밀양시	밀양
			가곡동 고속철도 지하차도 공공디자인 개선사업	2015	밀양시	밀양
			산업단지 안전사고 안전디자인 환경개선 시범사업	진행중	밀양시, 한국디자인진흥원	밀양
			거제시 공공시설물디자인 가이드라인 및 표준디자인	2015	도시계획과	거제
			2009 공공디자인 개선사업 '통합형 시설 안내표지판 제작 시 설물'	2009.11	(재)한국공공디자인 지역지원재단, 거제시	거제
			주요 관광명소 3개소 경관개선사업(장승포항 벚꽃길, 국가지 원지방도 58호선 완충녹지, 도장포마을 등)	2015	거제시	거제
			2018 장승포동 간판개선사업	2019.02	거제시	거제
			거제시 색채디자인 가이드라인 및 색채 시범사업	2015.01	거제시	거제
			공공시설물 디자인 가이드라인 수립	2017.12	양산시	양산
			중앙로 간판개선사업	2019.02	양산시	양산
			양산 삼일로 간판 개선 시범사업	2013.03	양산시	양산
			국제공공디자인 대상 공모 '공공시설물 표준디자인'	2017.07	의령군	의령
			2018년 좋은 간판 정비사업	2018.12.26.	의령군	의령
			가야읍 농촌중심지 활성화사업 공공디자인 공모전	2017.12	함안군, 가야읍 농촌중심지 활성화사업 추진위 원회	함안
			공공디자인 건강계단 프로젝트	2018.01	창녕군	창녕
			조형시설물 : 창녕군 우포늪탐방로 사인시스템 디자인 개발	완료	창녕군	창녕
			공룡상징을 접복한 버스승강장 디자인	2007.11	고성군	고성
			고성시장 중앙통로 비가림시설 준공식 개최	2013.10.16	고성군	고성
			2010 공공디자인 엑스포 참가	2010.12.19	남해군	남해
			남해군 지역 공공디자인 진흥계획 수립 용역	2019.01.11	남해군	남해
			하동군, 공공시설물 환경디자인 매뉴얼 제작	2009	하동군	하동
			가설 울타리 표준디자인 도입	2009.09	하동군	하동
			한방산업 환경디자인 기술개발사업 '산청읍, 금서면 일원이 공공시설물 표준디자인 계획'	2011.11.18	산청군, 지식경제부	산청

		옥외광고물 디자인개발 사업 설명회	2011.10.27	산청군	산청
		거창군, 공공디자인 가이드라인 최종보고회	2013.02.26	거창군	거창
		거창군, '공공디자인 기본계획 수립 및 가이드라인 개발용역 착수 보고회' 개최	2012.06.25	거창군	거창
		공공디자인 진흥위원회 위원 모집	2017.08.24	거창군	거창
공공건축물의 디자인 향상사업		생활형 지역공공디자인 시범사업, 디자인 특화지역 조성	2011	거창군, 행자부	거창
		'아름다운 건축물 가꾸기 사업' 우수주택 선정('18년까지 총 758동 선정)	2000~	경상남도	경남
		공장건축물 색채가이드라인	2011	도시디자인과	김해
		'아름다운 건축물 가꾸기 사업' 농·어촌마을 지붕도색사업 추진	2012	거제시	거제
		아름다운 건축물 가꾸기 사업	2012.04	함안군	함안
		아름다운 건축물 가꾸기 사업	2012.04	함안군	함안
		아름다운 건축물 가꾸기 사업	진행중	창녕군	창녕
		공공건축물 리뉴얼 사업 4차 선도사업 공모 선정 '60년 된 군청사 신축'	2018.09	국토부, 남해군, LH	남해
		남해군 아름다운 건축물 가꾸기 사업	매 년 진행	남해군	남해
		공공건축물 디자인 심의제 시행	2010	하동군	하동
		합천군, 공공건축물 리뉴얼 3차 선도사업 추진	2018.04.25	국토부, 합천군, LH	합천
		건축물 옥상녹화 지원사업(미래를 여는 저탄소 녹색성장 시범사업)	2009~	건축과	경남
		2019년도 민간지원 옥상녹화사업 추진	진행중	산림복지과	창원
		평거동 다문화가족지원센터 옥상녹화 시행	2011	경상남도	진주
		통영시 2청사 옥상 녹색 휴식공간 조성	2014	건축디자인과	통영
옥상녹화, 조형지붕, 경사지붕 가꾸기 사업		사천시청사 옥상공원 조성·태양광발전시설 설치	2010	경상남도	사천
		복지기관 옥상녹화사업 'Sunny Garden'	2013	한국남동발전	사천
		김해 건축물 옥상녹화 지원 조례 제정	2018	김해시	김해
		푸른 김해를 위한 옥상녹화 지원사업	2018~	공원관리과	김해
		밀양시청사 옥상 녹화 사업	2009	밀양시	밀양
		거제시, 건축물 옥상녹화 지원사업 공모	진행중	거제시	거제
		양산종합사회복지관, 옥상녹화사업	2015.09	양산시	양산
		양산시 제2청사 옥상녹화 사업	2013.12	양산시	양산
		의령군, 공공건축물 옥상 녹화사업 시행	2014.05	의령군	의령
		함안군 군청사 옥상녹화사업	2011	함안군	함안
		푸른옥상 가꾸기 녹화 사업 추진	2018.03	함안군	함안
		군청사 옥상녹화사업	2016	창녕군	창녕
		녹색성장 활성화사업 '공룡엑스포주제관 옥상녹화사업'	2011.10	고성군	고성
		남해군청사 경남도 옥상녹화사업 선정	2009.03	남해군	남해
		하동문화예술회관 옥상녹화사업	2019.03.26	하동군	하동
1.1.2 수려한 남해안 선벨트 경관 형성	경상남도 남해안 선벨트 특정경관계획 수립 남해안 사업의 실행과 관리시스템 보완	남해안 선벨트 경관특화방안 및 각종계획 수립연구	2012	농식품부, 경상남도	경남
	남해안 선벨트 경관 형성 시범사업	남해안선벨트 창원 사이언스빌리지(미래산업연구단지)조성	예정	창원시	창원
		진양호 르네상스 프로젝트 사업	진행중	진주시	진주
		"친환경 레저 힐링 문화공간 조성사업"			
		조망벨트 조성사업 '산양읍 해바라기'	2012	통영시	통영
		거가대교 해안조망공간 조성사업	2012	거제시	거제
		해금강 경관 조망공간 조성사업	2012	거제시	거제
		홍포 해안비경 조망공간 조성사업	2012	거제시	거제
		창촌마을 노을이 물드는 언덕조성사업	2012	거제시	거제
		다이어트 보물섬 조성사업	2017	남해군	남해
		남해송정4계절 휴양지 조성사업	2010	남해군	남해
		남해 서상항 기반시설 정비사업	2010	남해군	남해
		해안경관 조망벨트 조성	2010	남해군	남해
		남해 힐링아일랜드 전략사업	2014	남해군	남해
		구노량 해안마을 미관개선사업	2014	하동군	하동
1.1.3 농어촌이 아름다운 경상남도	경상남도 아름다운 농어촌 디자인가이드라인 수립	사천시 행복마을 만들기 지원 조례 제정	2015.12.03.	지역개발과	사천
	농어촌 관련 사업 총괄	경남 농촌활성화 지원센터 선정	2013	농식품부, 경상남도	경남

부서의 지정과 관련 조례의 개정	경남 어촌특화지원센터 설립	2016	해수부, 경상남도	경남
	사천시 지역개발사업 시설물 운영 및 관리조례 제정	2018.02.28	도시재생과	사천
	함안군 귀농인 지원 조례	2012.11.15	함안군 농정담당	함안
	남해군 자연경관보전을 위한 조례 일부개정	2015.10.02	환경녹지과	남해
	서하면 농촌중심지 활성화 사업 기본계획 수립	2017.07.13	함양군	함양
지역경관 형성	농어촌 주택개량사업	매 년 진행	주택정책과	창원
	찾아가고, 살고 싶은 농어촌 마을조성 사업	2018	창원시	창원
	농어촌 경관 사진 콘테스트 공모전	2016	진주시	진주
	농촌주거환경개선사업	진행중	주택경관과	진주
	통영시 동피랑마을		통영시	통영
	애조원 도시개발사업	진행중	통영시	통영
	명정지구 새들마을 조성사업	2018	통영시	통영
	정랑동 멘데마을 사업	진행중	통영시	통영
	'2019년 어촌분야 일반농산어촌개발 공모사업	진행중	통영시	통영
	농어촌 주거환경 개선사업 및 노후불량주택 지붕개량사업	매 년 진행	통영시	통영
	농어촌 주거환경개선사업	2019.03	사천시	사천
	농촌지역 마을리더 역량강화 현장견학 실시	2018.10	사천시	사천
	팜파티 농장 시범사업	2015.04.22.	사천시농업기술센터	사천
	사천시 농촌교육농장 역량강화 시범사업	2016.05.24.	사천시	사천
	초양도 관광거점마을 만들기 사업	2015.07	사천시	사천
	'2020년 일반농산·어촌개발사업 (농촌다움복원, 마을만들기)' 사천시 마을발전 아이디어 공모전	2018.11.20	사천시	사천
	'어촌뉴딜300' 영북항 개발사업	진행중	해수부	사천
	시원한 농촌마을 만들기 시범사업	2018.09.10.	친환경생태과	김해
	농어촌 주거환경 개선사업	매 년 진행	김해시	김해
	농촌주거환경 개선사업	매 년 진행	밀양시	밀양
	둔덕면 농촌노인 생활안전관리 시범마을 육성	2012	거제시	거제
	농업·농촌 테마공원 조성사업	2015	농식품부(도농교류과), 거제시	거제
	동면 농촌중심지 활성화 사업	진행중	양산시	양산
	농촌건강장수마을 시범사업	2006	양산시	양산
	농촌주거환경개선사업	매 년 집행	양산시	양산
아름다운 농어촌 형성 시범사업	지정 성산지구 경관단지 조성	2019.05	의령군, 농업기술센터	의령
	자굴산 아래 양지바른 들천마을 농촌마을종합개발사업	2009	의령군	의령
	의령 괴진마을 깨끗한 농촌마을 가꾸기	2018.10.31.	의령군, 농협 의령군지부	의령
	정곡면 농촌 중심지 활성화 사업계획서	2014.01.29	의령군	의령
	농촌주거환경개선사업	매 년 진행	의령군	의령
	의령읍 농촌중심지활성화 기본계획 수립 완료	2018.07	의령군	의령
	일반농산어촌개발 공모사업 선정	2018.09	농식품부, 의령군	의령
	농촌 그린투어 '트임'사업 추진	2019.07.27	함안군	함안
	'아라농촌마을 재생사업' 함안군, 아름다운 농촌마을 조성	2019.04.24	혁신성장담당관	함안
	농촌주거환경개선사업	매 년 진행	함안군	함안
	주거환경개선사업 '농촌주택 개량사업'	2019.02	창녕군	창녕
	농촌노인 안전생활시범마을 육성	2013	창녕군	창녕
	대지면·계성면 농촌중심지 활성화사업 공모 실시	2018.07.08	창녕군	창녕
	농작업환경개선사업	2019.05.20	창녕군	창녕
	농작업안전모델사업	2009	농진청, 창녕군	창녕
	아름다운 농촌 만들기 캠페인 분야 '매정마을, 행복한마을만들기' 경남도 콘테스트' 우수상 수상	2018.07	농식품부, 고성군	고성
	'아름다운 농촌 만들기 운동' 소규모 마을가꾸기사업	2018.06.22.	고성군	고성
	농협 직원 고향마을 가꾸기 운동 전개(고성군 상리면 동산마을)	2018.06.30.	고성군, 농협네트웍스	고성
	농어촌 주거환경개선사업	매 년 진행	고성군	고성
	농어촌 주거환경 개선사업	매 년 진행	남해군	남해
	남해군 미조면 사항마을 일반농산어촌개발사업 선정	2019.05.22	남해군, 해수부	남해
	농어촌주거환경 개선 사업	매 년 진행	남해군	남해
	농어촌주거환경개선사업	매 년 진행	하동군	하동
	농촌 신활력 플러스 공모사업 선정 '하동야생차 웰니스케어	2018.09.09	농식품부	하동

			단지 조성사업'			
			농촌중심지 활성화 사업 (산청읍, 신등면, 차황면)	2019	산청군	산청
			농촌 치유자원 상품화 시범사업 선정 '둔철산 엘레지피는 마을'	2019.05	산청군	산청
			전통테마마을 육성 '산청군 예담촌'마을	2006	산청군	산청
			일반농산어촌개발 공모사업 8개 선정	2018.09.04.	함양군, 농식품부	함양
			도시민 농촌유치 지원 공모사업 선정	2018.01	함양군, 농식품부	함양
			농촌주택 주거환경개선사업	매 년 진행	함양군	함양
			거창군, 깨끗한 농업·농촌 만들기 캠페인 추진	2017.06	거창군	거창
			농촌주거환경개선사업	매 년 진행	거창군	거창
			농촌중심지활성화사업 '2019 아카데미파크 축제'	2019.07.19	거창군	거창
			창조마을을 시범사업 공모 '가야권역 농촌관광형 창조마을 사업 선정'	2015.08.05	농식품부, 합천군	합천
	1.1.4	경사지 주거경관 형성 가이드라인 수립	경사지 주거경관 형성 가이드라인 수립			
			경사지 주거경관 개선 시범사업	진주시 옥봉지역 주거지 재생사업	진행중	진주시, LH
		경사지 명품 주거단지 형성 시범사업	합천 봉산면 권빈지구 생활여건 개소사업 추진	2015.08.05	합천군	합천
			경사지 명품 주거단지 형성 시범사업			
		기존 도시의 공간조직과 특성을 고려한 주거 유형 공급방안 연구	기존 도시의 공간조직과 특성을 고려한 주거 유형 공급방안 연구			
			강남동지구 주거환경개선사업 '소단위 가로정비사업'	2016	진주시	진주
		경상남도 소단위 주거지종합관리계획 수립	도시 및 주거환경정비 기본계획 수립 용역	진행중	건축과	진주
			북신지구 주택재개발 정비사업	2015	통영시	통영
			소태권역 및 적덕마을단위 특화개발사업	진행중	통영시	통영
			대규모 주거타운 조성 '사천 KCC 스위트'	진행중	사천시	사천
			서흥여객 부지 장기발전계획 수립	2019.02.13	거창군	거창
			창원시 의창구 팔룡동, 골목 청소공동체 육성사업	2018.12	창원시	창원
			해를 품은 안전골목 환경개선	2018.10	창원중부경찰서	창원
			환경수도 으뜸마을만들기 추진사업	매 년 진행	창원건축사회, 녹색창원 21, 창원시	창원
			골목길 차량 전화번호 남기기 운동	2018	진주시	진주
			진주시 옥봉마을 골목길 특화사업	2015	진주시, LH	진주
			서피랑 골목길 투어	2016	통영시	통영
			푸른 골목가꾸기 소통 프로그램 프로젝트	2013	통영시	통영
			3색 특화거리 조성사업	진행중	김해시	김해
			밀양시 가곡 2동 안심골목길 조성 계획 수립 용역	2018	(재)부산디자인센터	밀양
			마을 색채 환경정비사업 '사등면 견내량마을 골목길 벽화'	2017	거제시	거제
			골목길 안전 지킴이 서비스 운영	2016.11	양산시	양산
			안심골목길 조성사업 '일동마을 안심골목길'	2015.08	양산경찰서, 양산시	양산
			의령군 남산마을 골목길 벽화그리기	2015.07.24.	의령군 청소년상담복지센터	의령
			의령읍 동본마을 안심골목 조성사업	2017.06	의령군	의령
			가고 싶은 골목길 만들기 사업	2015.06.15	창녕군, 창녕군자원봉사센터	창녕
			고성 금연 벽화골목길 조성	2016.09	고성군, 보건소, 고성경찰서, 고성군자원봉사센터, 하늘벽화봉사단	고성
			고성읍성 골목 여행 운영	2016.10	고성군	고성
			산청읍 소재지 골목길, 벽화그리기 사업	2015.01	산청군	산청
			마을환경개선사업 '노후 골목길 벽화보수 공사 실시'	2019.06.17	합천경찰서, 합천군 지역치안협의회	합천
			도심지역 골목길 교차로 개선사업	2016.04.12	합천군	합천
			검고 싶은 거리 후려쉬우 합천만들기	2017.05	합천군	합천
			도시재생전략계획 수립을 위한 주민공청회 개최	매 년 진행	사천시	사천
			삼천포항의 주민참여 도시재생사업	2018	사천시	사천
			사천시 도시재생 뉴딜 시범사업	진행중	사천시	사천
			대방굴항 민간자율 주거 재생 등 활성화 계획	2019.04	사천도시재생지원센터	사천

주민참여형 건강한마을 만들기 사업	진행중	사천시보건소	사천
건강이 꽃피는 행복한 마을 만들기 사업	매 년 진행	사천시보건소	사천
대방마을 골목길 정비	진행중	도시재생과	사천
골목담장벽화사업	2017.09	김해시, 김해중부경찰서	김해
2016 주민참여형 정신건강 마을 만들기 심포지움	2016.03.30.	김해시정신건강복 자센터	김해
주민 스스로 만드는 마을 '일반농산어촌개발사업' 추진	진행중	김해시	김해
삼방동 도시재생 뉴딜사업	진행중	김해시	김해
무계지구 도시재생 뉴딜 시범사업	진행중	김해시	김해
도시재생 뉴딜 시범사업	진행중	거제시	거제
도시재생 뉴딜사업(우리동네살리기)공모	진행중	양산시	양산
제 61회 마을만들기 전국네트워크 모임개최	2017.08.12.	양산시	양산
대석권역 창조적 마을 만들기사업	진행중	양산시	양산
물금 서부 창조적마을 경관 및 생태 만들기 사업	진행중	양산시	양산
밀양시 도시재생 뉴딜 사업 시범사업	진행중	밀양시	밀양
밝고 쾌적한 마을가꾸기 '명예실 마을' 사업	2015	밀양시	밀양
밀양 신안운심 문화마을조성	2015	밀양시	밀양
의령군 세간리 창조적 마을만들기	2017	의령군	의령
의령군 관동마을 창조적마을 만들기	2016.10.13	의령군	의령
의령읍 상동마을 도시재생지원센터	2019.07.05.	의령군	의령
의령군 화정면 보천마을, 가례면 개승마을, 지정면 나림마을	2016.11	농식품부, 한국농어촌공사	의령
농촌 고령자 공동시설 시범사업 성과평가 연구			
의령군 도시재생뉴딜사업 '우리동네살리기'	2019.07.12.	의령군	의령
칠곡면 산남마을, 대의면 구성마을, 공류면 대현마을 창조적 마을 만들기	2016	의령군, 농식품부	의령
농민참여 영농형 태양광 시범사업	2018.07.31	함안군	함안
색깔 있는 마을 만들기 농촌현장포럼 개최	2019.04.04	함안군	함안
주민주도 마을 만들기 1차 현장포럼	2018.04.24	함안군	함안
마을만들기 이오(2.5) 프로젝트 시행	2015.11	함안군	함안
경남 함안군 강주리(강주마을) 창조적마을 만들기	2015	함안군	함안
파수권역 창조적마을 만들기 사업 주민설명회 개최	2016.07.15	함안군	함안
도심재생 창조경제권역 구축사업 주민설명회	2016.07.25	함안군	함안
창녕군, 주민참여형 '행복한 마을만들기' 농촌 현장 포럼 실 시	2017.04.17	창녕군	창녕
창녕군, 동동플러스 마을복지계획 수립 실천 교육	2019.08.01	창녕군	창녕
주민주도 그린마을 만들기 자체사업 평가 (장마면 봉화마을, 도천면 우강2구마을, 유어면 회룡마을, 이방면 석리마을, 부 곡면 사창마을)	2018.06.19	창녕군	창녕
이방면 행복한 마을 만들기의 날 개최	2019.07.30	이방면지역사회보 장협의체, 의용소방 대, 새마을협의회, 생활개선회	창녕
창녕군, 색깔있는 마을만들기 농촌현장 포럼	2015.07	창녕군	창녕
남해읍 관광중심형 도시재생사업 활성화계획 수립용역 최종 보고회 개최	2019.07.19	남해군	남해
도시재생 뉴딜 시범사업 '우리동네 살리기 경남 하동군 녀녁 하고 건강한 하동라이프'	진행중	하동군	하동
하동군 적량면 농촌중심지활성화 사업 추진	2019.02.20	하동군	하동
주민주도 마을만들기 농촌현장 포럼	2019.08.05	하동군, 농식품부	하동
도시재생뉴딜 공모사업 추진	2019.05	산청군	산청
산청군 금서면, 주민참여형 녹색산청 마을가꾸기 '방곡리 가 현마을'	2015.04.01	산청군	산청
마을정원 쉼터 사업 '경남 산청군 평촌마을'	2017.05	산청군	산청
2017 농촌현장포럼 '주민주도형 마을단위 공동체 활성화 프 로그램 추진'	2017.05.12	산청군	산청
농산어촌개발사업 '산청군 주민주도 마을만들기 사업'	2019.05.06	산청군	산청
2018 일반농산어촌개발사업 '금서 특리마을 창조적 마을 만 들기 사업' 등 4개 사업 선정	2017.09.12	산청군, 농식품부	산청
산청 큰들 마당극 마을 조성사업	2019.05.14	산청군	산청
지역주민 귀농귀촌인이 함께하는 상호공동체 융화 프로그램 진행	2019.08.06	산청군, 귀농귀촌연합회	산청



1.2.2 일상이 즐거운 경남 커뮤니티 시설 환경 구 축	농어촌 지역 빈집 활용 프로젝트	함양군 휴천면 월평마을 새들마을사업 대상지 선정	2017.03	함양군	함양
		함양군, 주민주도 마을만들기 발표회 개최	2018.12	함양군, 농식품부	함양
		함양군, '행복한 창조마을' 만들기 사업	2014.12	함양군, 한국농어촌공사	함양
		웅곡마을 창조적 마을만들기 사업 기본계획 수립	2017.06	함양군	함양
		도시재생뉴딜사업 '함양읍 옹평리 지리산함양시장 일대 재생 사업'	진행중	함양군, 국토부	함양
		거창군, 마을만들기 민간주도 조직 설립	2019.02.19	거창군	거창
		거창군, 빙기실 마을 제 6회 행복마을만들기 콘테스트 전국 본선 진출	2019.07.26	거창군	거창
		공동주택 공동체 활성화 사업 추진	2017	거창군	거창
		취약지역 생활여건 개조사업(새들마을사업) 추진	2017.03	거창군	거창
		이책권역 창조적마을 만들기사업 기본계획 승인	2019.04.29	미래전략과	합천
		행복합천, 그린희망마을만들기 사업	진행중	합천군	합천
		양림마을 창조적마을만들기사업	2019.04.08	미래전략과	합천
		일반농산어촌개발사업 '합천 쌍책면 이책권역 창조적마을만 들기 사업 간담회'	2018.05.11	합천군	합천
		농어촌 빈집정비사업			경남
	경상남도 커뮤니티 시 설 통합 관리방안 연구 경상남도 커뮤니티 시설 현황DB 구축 및 운영 지역특화 경남 커뮤니티 시설 조성방안 연구	더불어 나눔주택 사업 (前 빈집 활용 반값 임대주택 사업)	2018~	경상남도	경남
		농어촌 빈집정비사업	매 년 진행	주택정책과	창원
		농어촌 빈집정비 지원 및 개량사업	매 년 진행	사천시	사천
		귀농·귀촌인 빈집개량·건축설계비 지원사업	2018.01	의령군	의령
		빈집활용 반값 임대주택 사업	매 년 진행	함안군	함안
		빈집 활용 반값 임대주택 입주희망자 모집	매 년 진행	고성군	고성
		귀농정착 빈집수리비 지원사업	2008.06	하동군	하동
		농어촌빈집정비사업 추진	2015.08.18	함양군	함양
		빈집 정비 지원금-귀농·귀향민 빈집 리모델링비 지원	2019.06.28	도시건축과	거창
		농어촌 빈집정비사업	매 년 진행	합천군	합천
	커뮤니티 시설 확충사업	주민주도 공간활성화 프로젝트 운영	2018.12	창녕군	창녕
		창원국가산단 복합문화센터 건립사업 공모 선정	2019.06.19	창원시, 산자부	창원
		우리마을 1cm 문화센터	2019.06	행안부	창원
		생활SOC 인프라 구축사업	진행중	진주시	진주
		진주 상평일반산업단지, 복합문화센터 건립공모사업	진행중	진주시	진주
		생활 SOC 문화시설 확충 추가 공모사업 선정 '지방문화원 조성사업, 김해문화원 리모델링'	진행중	김해시	김해
		밀양시 문화도시센터 개소	2019.03.04.	밀양시	밀양
		문화특화지역조성사업	진행중	밀양시	밀양
		농·특산물 전시판매 문화공간 조성 시범사업 '명례뜰장터'	2017.09.05.	밀양시	밀양
		사송신도시 대규모복합커뮤니티시설 건립	진행중	양산시	양산
		공간통합·시설공유형 협업사업 경남형 협업 1호 '우리마을 1cm 문화센터' 공모 선정	2019.06.14	함안군, 창원시	함안
		농촌중심지 활성화사업 '동해면 복지회관' 준공	2018.10.04	고성군	고성
		고성군 해양레포츠 아카데미 건립	2019.04	고성군	고성
		고성군 경남형 커뮤니티케어 시범사업 선정	2019.06	고성군	고성
		남해생활문화센터 개관	2017.01.05	남해군	남해
		금남면 복합커뮤니티센터 조성사업	진행중	하동군	하동
		산청군, 동의보감촌 숲속수영장 개장	2018.10.31	산청군	산청
		내수지구 '큰들문화예술센터' 착공	2019.05.14	산청군	산청
		농촌 작은 문화교실 지원사업 '대동강변타운 새마을 작은도 서관'	2015.12	산청군	산청
		함양 오봉산 자락 '사진·영상테마파크' 조성사업 투자협약	진행중	함양군	함양
		주민 주도형 사업, 월천 커뮤니티 센터 준공	2018.03.16	거창군	거창
		합천군 묘산면 복합문화센터 및 교동경로당 준공	2018.02.02	합천군	합천
	유휴시설을 활용한 커뮤 니티 시설 조성 시범사 업	통영 폐조선소 도시재생 마스터플랜 국제공모	진행중	통영시, LH, 국토연구원	통영
		철도 유휴부지 활용방안 토론회	2019.03.29	함안군	함안

1.2.3 사회적 약자를 위한 무장애 경남 형성	경상남도 공간환경 유니버설디자인 가이드라인 수립	해울림 복합체험관 활용사업	2018	남해군	남해
		농촌 유희시설활용 창업지원사업 창업형 공모전	2019.05.13	산청군, 산청군농협	산청
		경상남도 유니버설디자인 가이드라인 수립	2019	경상남도	경남
		진주시 무장애 도시 조성 조례 일부개정	2014.10.15	노인장애인과	진주
		진주시 무장애도시 사업	진행중	진주시	진주
		장애인친화형 유니버설 디자인 사업	진행중	진주시	진주
		무장애 나눔길 조성	2016	통영시	통영
		무장애 관광도시 조성을 위한 자문단 초청 팸투어	2018	통영시	통영
		덕정공원 '무장애 나눔길'	2018.12	김해시	김해
		2019년 열린(무장애) 관광지 조성 사업	진행중	김해시	김해
		'4대 관광지 대상지로 선정'			
		농어촌 장애인 주택개조사업	진행중	양산시	양산
		청사 무장애 공간 조성	2016	양산시	양산
		함안 입국군립공원 무장애 나눔길 조성	2018.04.17	함안군	함안
		'녹색자금 공모사업' 화왕산 산림욕장 무장애나눔길 조성	2017.09.04	창녕군	창녕

## ■ 추진전략 2. 건축·도시디자인 관리체계 개선

실천과제	세부과제	계획사업	실행현황	진행상황	추진부서	구분
2.1 건축·도시디자인 통합관리체계 구축	2.1.1 경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리 행정조직 정비 및 신설	경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 정비방안 연구	진주시 행정조직 대대적 개편	2018	진주시	진주
		경상남도 건축·도시 관련 사업 총괄관리조직 신설	건축·도시디자인 및 경관 향상을 위한 민간전문가 참여 및 지원체계 구축방안 연구	2013.07	국토부	하동
	2.1.2 경상남도 건축·도시디자인기준 준용 시범사업 실행 및 모니터링	경상남도 건축·도시디자인기준 수립 연구	공공건축·공공공간 통합마스터플랜 수립매뉴얼(안)	2012	거창군	거창
		경상남도 건축·도시디자인기준 준용 시범사업 실행 및 모니터링				
		행정조직 구성을 통한 확대 실시와 사군 지원				
	2.1.3 경상남도 건축·도시 관련 조례개정	경상남도 건축·도시 관련 조례 개정 연구				
			경상남도 건축 조례 일부 개정	2016.12.29.	경상남도	경남
			경상남도 도시계획 조례 일부 개정	2019.02.09.	경상남도	경남
			창원시 건축 조례 일부개정	2018.01.31.	건축경관과	창원
			진주시 범죄예방 도시디자인 조례	2018.10.11	진주시	진주
			옥외광고물관리 조례 개정	2017.07.17	진주시	진주
			버스 승강장 대대적 환경정비사업	진행중	진주시	진주
			통영시 건축조례 일부개정조례	2015	통영시	통영
			사천시 건축조례 일부개정	2017.01.31.	건축과	사천
			사천시 도시계획조례 일부개정	2017.09.29.	도시과	
			김해시 도시계획 조례 일부개정안 입법예고	2019.01.24	김해시	
			김해시 건축 조례 일부 개정	2016.12.26	건축과	밀양
			밀양시 도시계획 조례 일부 개정	2017.12.21.	도시과 도시계획담당	
			밀양시 건축 조례 일부 개정	2019.04.11.	건축과	
			거제시 건축조례	2018.12.27.	건축과	
			거제시 도시계획조례 일부 개정	2017.12.28	도시계획과	
			양산시 건강친화 건축물 디자인 조례 제정	2016.12.02.	도시재생팀 지역재	

1.2 살기좋은 주 거환경 조성			양산시 건축조례	2017.12.19.	생과 건축행정팀건축과	
			양산시 도시계획 조례	2015.12.31.	도시계획담당 도시과	
			의령군 건축 조례	2018.12.19.	도시재생과 건축경관담당	
			의령군 범죄예방 도시디자인 조례	2018.09.28.	도시재생과 건축경관담당	양산
			의령군 경관 조례	2017.10.10.	도시재생과 건축경관담당	
			의령군 옥외광고물 등 관리 조례	2017.10.10.	건설도시과	
			함안군 범죄예방 도시디자인 조례	2018.08.03	공공디자인담당	
			함안군 건축 조례	2018.12.21	공공디자인담당	
			창녕군 건축 조례 시행	2016.12.30	창녕군	함안
			창녕군 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안	2019.02.15	창녕군	
			고성군 건축조례 일부개정	2015.01.02	고성군 종합민원실	
			개발행위 규제완화 조례 군의회 통과	2015.09.07	고성군	
			건폐율 용적률 등 제한 규제 대폭 완화	2014.10.13	고성군	
			남해군 건축조례 시행	2017.06.30	도시건축과	고성
			하동군 건축 조례 일부개정	2013.04.10	도시건축과	
			산청군 공공디자인 진흥에 관한 조례 제정	2016.12.26	문화체육과 문화예술담당	
			산청군 건축 조례 일부개정	2015.12.28	경제도시과 친환경건축담당	
			함양군 건축 조례 일부개정	2017.06.07	민원봉사과	산청
			거창군, 공공디자인조례 제정	2011.10	거창군	
			거창군 건축 조례 일부개정	2017.09.27	도시건축과	
			거창군 여성친화도시 조성 조례 제정	2015.03.25	행복나눔과	
			거창군 범죄예방 도시환경 조성 조례 일부개정	2018.12.12	도시건축과	거창
			합천군 공공디자인 진흥 조례 제정	2017.12.31	도시건축과	합천
			합천군 건축 조례 일부개정	2017.12.31	도시건축과	합천
	2.2.1 경상남도 공 공건축가 활 용체계 구축	경상남도 공공건축가 제도 도입 연구	경상남도 총괄·공공건축가 제도 도입	2019	경상남도	경남
			공공건축가 제도 운영 조례 제정	진행	창원시	창원
			진주시 총괄·공공건축가 및 공간 환경 전략계획 공모 사업	진행중	건축과	진주
			공공건축가 제도 도입	진행중	건축과	진주
			제 1기 공공건축가 공개 모집	진행중	사천시	사천
			공공건축가 제도 도입	2020.01(예정)	김해시	김해
			의령군 공공건축가 제도시행 계획	2019.02	의령군	의령
			의령군 공공건축가 위촉식	2019.04.17.	의령군	의령
			제 1기 공공건축가 공개 모집	2019.05.13	거창군	거창
			거창군, 공공디자인 총괄계획가 위촉	2012	거창군	거창
	2.2.2 지역 건축전문가의 역할 과 영역확대 지원	지역 건축전문가 역량 제고	창원도시건축포럼 개최	2019.05.30	창원시	창원
			지역 건축전문가 공공 디자인 참여 확대			
		지역 건축전문가 사회 활동 참여 제고	지역건축사회와 업무 협약 체결	2015.02.12.	밀양시	밀양
			지역건축사회와 업무 협약 체결	2015.02.12.	밀양시	밀양
			건축·토목 인허가 설계용역사 간담회 개최	2019.07.19.	밀양시	밀양
			함안지역건축사회, 함안군과 건축관계자 청렴협약	2019.04.01	함안군, 함안지역건축사회	함안
			함안지역건축사회, 함안군과 건축관계자 청렴협약	2019.04.01	함안군, 함안지역건축사회	함안
			창녕지역 건축사회회, 재능기부 무료 건축상담 실시	2019.05.08	도시건축과 건축허가담당	창녕
			거창지역건축사회 거창군과 범죄예방 업무협약 체결	2016.10.16	거창군	거창
			지역 건축사 간담회 개최	2019.03.08	합천군	합천
			합천군 섹테드 적용을 위한 상호 업무협약 체결	2016.03.15	합천군, 합천경찰서, 합천군건축사회	합천
	2.2.3 주민참여 활	지역기반의 주민참여 방식 및	주민참여예산위원회 구성 운영	2012	경상남도	경남
			경남형 주민참여예산제 본격 추진	2018	경상남도	경남

성화 및 지원	모델개발 연구	주민참여예산위원 공개모집	2019.05.10	고성군	고성
		읍장 주민추천제 도입	2019.07.04	고성군	고성
	주민참여형 시범사업 실시 및 모니터링	공동체 주거지재생 사업 프로그램	2013.09	창원시	창원
		주민참여형 마을공동체 발전소 조성사업 추진계획	진행중	통영시	통영
		고성군, 주민 참여 해양치유 프로그램 시범 운영	2019.07.26	고성군, 해수부, 고려대 해양치유 산업 연구단, 경남대 건강향노화센터	고성
		남해군 덕월아이편마을, 문화우물사업 선정	2019.06.07	남해군, 경남문화예술진흥원	남해
	'(가칭)주민참여 활성화 지원팀' 설립 및 주민지원	농민참여 영농형 태양광 시범사업 업무협약	2018.08.01	하동군	하동
		장승포동 도시재생 뉴딜 시범사업 '주민참여를 위한 협의체 구성'	2018.10	거제시	거제
	'우리 마을 전문가' 양성 사업	경상남도 농어촌 지역개발 전문인력 양성	2018	경상대, 농어촌공사	경남
		2019 으뜸마을 만들기 사업의 마을해설사 양성 프로그램	2019.06.26	창원시	창원
		진주시 주민자치위원 안전 마을 만들기 일꾼 아카데미 강좌	2014.08.31	진주시	진주
		찾아가는 주민자치 역량강화 교육 진행	2019.07.16	진주시	진주
		2019년 지역전문가 역량강화교육 수료식	2019.07.23	통영시	통영
		주민참여예산위원 위촉식 및 1차 위원회 개최	2019.03.28	통영시	통영
		찾아가는 예산학교 개최	2019.05.22	통영시	통영
		불암동·진영읍 주민리더 역량강화 워크숍	2017.09.20	김해시	김해
		2017 함양군 지역주민 역량강화 함양군 유림면 국제마을 선진지견학 실시	2017.09.14	함양군	함양
		함양군 지역주민 역량강화를 위한 현장포럼 개최	2014.11	함양군	함양
		고성 영현면 법촌마을, 새뜰마을사업 리더교육 개최	2018.07.03	고성군	고성
		농산어촌개발사업 대상 마을리더 역량강화교육	2017.12.19	하동군	하동
		거창군, '거창스타일 마을만들기 시범사업 공모전' 주민주도 마을만들기 역량강화 교육 개최	2014.11.05	거창군	거창
		마을기업육성사업 (양덕매마을 외 11개소)	진행중	합천군	합천
	주민 주체의 '마을만들기 아이디어 공모대회'	경상남도 행복마을 만들기 공모 실시	2014~	경남농촌활성화지원센터	경남
		주민 주체의 으뜸마을만들기 시범사업 공모 실시	2013.07	창원시	창원
		진주 옥봉 새뜰마을 만들기	진행중	진주시, LH	진주
		마을미술프로젝트 공모사업 선정	2019.06.05	김해시	김해
		2019 지역공동체 만들기 공모사업	2019.01.13	밀양시	밀양
		일반농산어촌개발 공모사업 선정	2016.09.08	농식품부	밀양
		'참 살기좋은 마을가꾸기'사업 공모	2014.02.20	밀양시	밀양
		2019년 마을공동체 만들기 공모 사업	2019.05.20	거제시	거제
		거제시, 살기 좋은 마을 만들기 공모 사업	2016.02.29	거제시	거제
		희망 마을 만들기 고몽 사업 '편들마을 으뜸마을 만들기'	2018.07	양산시	양산
		도시재생 뉴딜사업(우리동네살리기)공모	진행중	양산시	양산
		함안군 아름다운 마을만들기 아라농촌마을 재생사업 공모	2019.04	함안군	함안
		살기좋은 농촌마을 만들기 공모사업	2017	창녕군	창녕
		행복한 농촌마을 만들기 콘테스트 개최	매 년 진행	고성군	고성
		2014년 보물섬남해삼베마을 디자인 공모전	2014.08.01	남해군	남해
		제 6회 경상남도 행복마을 콘테스트 수상 '하동군 적량면 영신마을'	2019.07.02	경남농촌활성화지원센터	하동
		2017 농촌자원사업 '함양 개평마을 어르신 마을가꾸기' 수상	2017.11.28	함양군, 농진청	함양
		일반농산어촌개발 마을 만들기 공모사업 '함양군 백전구산마을 문화공동체'	진행중	함양군	함양
		2016년 창조마을 만들기 경진대회	2016.10	함양군	함양
		해피빌리지 마을만들기 경진대회 개최	2017.11.27	함양군	함양
		거창 대현마을 마을 만들기 공모사업 선정	2019.01.01	거창군	거창
		합천군 율지마을, 경남도 행복마을만들기 콘테스트 최우수	2019.07.02	경상남도, 농식품부	합천
		합천군 청덕권역 창조적 마을 만들기사업 기본계획 수립 착수 보고회	2015.05.06	합천군	합천
		주민주도 마을만들기 1차 현장포럼 개최 '산인면 어연마을 농촌현장포럼'	2018.04.24	합천군	합천

### ■ 추진전략 3. 친환경 건축·도시 구현

실천과제	세부과제	계획사업	실행현황	진행상황	추진부서	구분
3.1 저탄소 녹색 건축도시 구 현을 위한 제도정비	3.1.1 경상남도 건 축물 에너지· 탄소 배출량 통 합 관 리 를 위한 시스템 구축	경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 방안 연구				
		경상남도 건축물 에너지·탄소 배출량 통합관리 시스템 구축 및 운영				
	3.1.2 경상남도 녹 색건축물 건 립을 위한 제 도 수립	경상남도 녹색건축물 건립을 위한 제도 개선 연구	진주시 기후변화대응 종합계획	2013.01	진주시	진주
			진주시 환경보전계획	2015.10	진주시	진주
			김해시 녹색성장 종합계획	2013.04	김해시	김해
			'Green Gimhae Masterplan 2020'			
			한국 패시브하우스 건축 발전 세미나	2016.01.28	거창군	거창
		녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축관련 위원회 운영세칙, 심의기준 수립 및 시행				
		녹색건축물 건립을 위한 경상남도 건축관련 조례 제개정 및 시행	경상남도 녹색건축물 조성계획 수립	2017	도시교통국 건축과	경남
			경상남도 저탄소 녹색성장 기본조례 개정	2018.08.02.	환경산림국 기후대기과	경남
			녹색건축물 조성 지원법, 창원시 건축 조례	2018.01.31.	건축경관과	창원
			건축물의 에너지 절약 설계기준 강화	2013	진주시	진주
			녹색건축물 조성 지원법, 진주시 건축 조례	2019.04.12.	건축과	진주
			녹색건축물 조성 지원법, 통영시 건축 조례	2017.11.20	건축과	통영
			사천시 저탄소 녹색성장 기본조례	2018.12.31.	환경위생과	사천
			녹색 건축물 건축 활성화를 위한 건축 규제 완화	2014	사천시	사천
			녹색건축물 조성 지원법, 사천시 건축 조례	2018.12.31	건축과	사천
			녹색건축물 조성 지원법, 김해시 건축 조례	2017.10.13	건축과	김해
			밀양시 저탄소 녹색성장 기본조례 일부개정	2017.12.21.	환경관리과	밀양
			녹색건축물 조성 지원법, 밀양시 건축 조례	2019.04.11	건축과	밀양
			녹색건축물 조성 지원법, 거제시 건축 조례	2018.12.27	건축과	거제
			녹색건축물 조성 지원법, 양산시 건축 조례	2019.07.01	건축행정팀 건축과	양산
			녹색건축물 조성 지원법, 의령군 건축 조례	2018.12.19.	도시재생과 건축경관담당	의령
			녹색건축물 조성 지원법, 함안 건축조례	2018.12.21	공공디자인담당	함안
			녹색건축물 조성 지원법, 창녕군 건축조례	2016.12.30.	주택산림과	창녕
			녹색건축물 조성 지원법, 고성군 건축 조례	2019.02.01	산업건설국 건축개발과	고성
			녹색건축물 조성 지원법, 남해군 건축조례	2017.06.30	도시건축과	남해
			남해군 저탄소 녹색성장 기본 조례 일부개정	2015.10.02	환경복지과	남해
			하동군 저탄소 녹색성장 기본 조례 일부개정	2013.04.10	환경보호과	하동
			녹색건축물 조성 지원법, 하동군 건축 조례	2018.12.11	관광산업국 도시건축과	하동
			녹색건축물 조성 지원법, 산청군 건축 조례	2016.12.26	도시교통과 건축담당	산청
			녹색건축물 조성 지원법, 함양군 건축 조례	2018.12.19.	도시건축과	함양
			녹색건축물 조성 지원법, 거창군 건축 조례	2017.09.27.	도시건축과	거창
			거창군 에너지자립도시 조성 조례	2018.12.12	경제교통과	거창
			녹색건축물 조성 지원법, 합천군 건축 조례	2017.12.31	도시건축과	합천
3.2 저탄소 녹색 건축도시 구 현을 위한 제도정비	3.2.1 경상남도 저 탄소 녹색건 축 설계·탄소 녹색건축 기술 활성화 및 보급	경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립 기본계획 구상				
		경상남도 저탄소 녹색건축지원센터 설립·운영				

3.2.2 녹색 건축·도시 조성을 위한 가이드라인 개발	축지원센터 설립 및 운영				
	경상남도 저탄소 녹색도시 디자인 가이드라인 개발				
3.2.3 녹색 건축·도시 조성을 위한 시범사업 시행	경상남도 저소득층 주택 에너지효율 개선을 위한 설계·시공 가이드북 개발				
	Zero-Emission 공공건축물 설계 디자인 가이드라인 개발				
3.2.3 녹색 건축·도시 조성을 위한 시범사업 시행	경상남도 저소득층 주택 에너지효율 개선 시범사업	저소득층 에너지효율개선사업	매 년 진행	창원시	창원
		저소득층 에너지 효율 개선사업	매 년 진행	한국에너지재단	통영
		저소득층 에너지효율 개선 사업 실시	2012	지역자활센터	사천
		저소득층 주택 에너지효율개선사업	매 년 진행	김해시	김해
		저소득층 에너지효율개선사업	매 년 진행	함안군	함안
		저소득층 에너지효율개선사업 지원 업무협약 체결	2017.10.11	합천군, 한국에너지재단	합천
	Zero-Emission 공공건축물 시범사업	청원 '탄소제로 하우스' (C - Zero House) 창원친환경건축정보센터 개관	2014	창원시	창원
		남지종합복지관 '녹색건축 인증 및 에너지효율 1++' 획득	2017.06	창녕군	창녕
		통영 연대도 마을 회관 '패시브 하우스' 준공	2011	통영시, 푸른통영 21	통영
	경상남도 저탄소 녹색소규모 생활권 조성 계획 및 시범사업	탄소제로하우스(패시브 하우스) 시범 단지 건립 (창원시 블루아템 타운하우스)	2014	창원시	창원
		저탄소 녹색마을 시범사업 '환경 에너지마을 원동마을'	2013	통영시	통영
		통영 연대도 에코아일랜드 조성사업	2011	통영시, 푸른통영 21	통영
		친환경 녹색아파트 공모	2018.10	김해시	김해
		녹색농촌체험마을 조성사업	2015	거제시	거제
		친환경 에너지타운 시범사업 '양산시 화제마을'	2015	국무조정실, 환경부, 산자부, 미래창조과학부	양산
		의령군 서부마을, 그린빌리지 지원대상 선정	2011.04.06	의령군	의령
		사계절 꽃 피어나는 녹색도시 조성	2018.04	함안군	함안
		2018년 창녕군 창녕읍 퇴천리 그린빌리지 사업 '주택용 태양광발전시설'	2018.11	창녕군, 한국에너지공단	창녕
		남해군 저탄소 녹색성장 선포식	2009.02	남해군	남해
		영농형 태양광 시범사업 추진단지 '남해군 고현면 대곡마을' 선정	2018.08.13	남해군	남해
		2013년 녹색 나눔 숲 조성사업	2013.10	하동군	하동
		탄소 없는 마을 5곳 생태관광지 지정	2018.08.17	하동군	하동
		하동군, 2017 대한민국 환경대상 수상	2017.07.17	하동군	하동
		저탄소 녹색마을 '산청 민들레 공동체'	2012.12	산청군, 민들레공동체	산청
	경상남도 저탄소 녹색소규모 생활권 조성 계획 및 시범사업	거창군 송정 도시개발사업 지구 내 에너지 제로하우스 단지 조성사업 공모	2014.05.27	거창군	거창
		거창군 녹색도시 '나무은행' 운영	2015.04.09	거창군	거창
		제 7회 지자체 녹색도시 우수사례 공모 장려 입상	2013.09.17	거창군, 산림청	거창
		녹색복지 포켓공원 조성	2014.11.19	거창군	거창
		저탄소 녹색마을 시범사업(거창군 양기·음기 마을)	2010.11.18	거창군	거창
		합천군, 합천호 권역 에너지 자립마을 조성사업	2018.01	합천군	합천
		저탄소녹색마을 시범사업 계획서	2012.11.30	합천군	합천
		2014 창조지역사업 공모 '탄소제로 그린파크 교육 콘텐츠 개발사업' 선정	2013.06.26	합천군	합천



## ■ 추진전략 4. 지속가능한 건축물

실천과제	세부과제	계획사업	실행현황	진행상황	추진부서	구분	
4.1 노후 건축물 녹색 리모델 링 활성화 방안 마련	4.1.1 경상남도 녹 색 리모델링 활성화 방안 연구	경상남도 녹색 리모델링 활성화를 위한 제도 개선 방안 연구					
		녹색 리모델링을 위한 건 물디자인 가이드라인 개 발					
		녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 위원회 운영세칙, 심의기 준 수립 및 시행					
		녹색 리모델링 활성화를 위한 경상남도 건축 관련 조례 제개정 및 시행					
	4.1.2 경상남도 공공 부문 녹색 리 모델링 시범사 업 및 확대	공공부문 녹색 리모델링 시범사업 도출 및 추진방 안 수립 연구					
		공공건축물 녹색 리모델링 시범사업 시행	창원 도시재생거점센터 리모델링	2019.05	창원시	창원	
			공공건축물 그린 리모델링 사업선정 (국립농산물품질관리원)	2018	창원시	창원	
			창원대 경영대학 그린리모델링 사업기획지원사업	2015	창원시	창원	
			한국폴리텍대학 창원캠퍼스 그린리모델링 사업기획지원 사 업	2016	창원시	창원	
			사천 공군 조종사 그린리모델링 사업	2018.01	사천시	사천	
양산시, 지역맞춤형 공원 리모델링 ‘웅기골 어린이공원 리모 델링 사업’	2016		양산시	양산			
	공공건축물 그린 리모델링 사업 선정(하동군청사)	2018	하동군	하동			
4.2 건축물 생애 관리 토대 구축	4.2.1 경상남도 공 공건축물 생 애관리 계획 수립	경상남도 공공건축물 생 애관리시스템 구축을 위 한 기본계획 수립					
		서민 주거복지 향상을 위 한 경상남도 공공임대주 택 생애관리 계획 수립					
	4.2.2 경상남도 공 공건축물 생 애관리 시스 템 구축 및 운영	경상남도 공공건축물 생 애관리 정보시스템 구축 및 운영					

## ■ 추진전략 5. 지역성을 살린 건축문화 형성

실천과제	세부과제	계획사업	실행현황	진행상황	추진부서	구분
5.1 건축도시디자인 통합 관 리 체 계 구축	5.1.1 경남의 건축 자산 전수조 사 및 기록자 료 구축	경남 지정문화재, 등록문 화재 기록자료 DB구축	근대건축문화유산 DB 구축	2015	건축과	경남
			밀양시 향토문화유산보호위원회 발족	2018	밀양시	밀양
			밀양시 건축문화자산 DB구축 학술연구 용역	2018	밀양시	밀양
		경남 비지정 근·현대건축 문화유산 유형별 기록자 료 DB구축				
		경남 건축문화유산 홈페이지 및 정보구축사업	근대건축문화유산 홈페이지 개설	2015	건축과	경남
	5.1.2	경상남도 건축 문화유산 관련 제도 정비	경남 건축문화유산 종합 관리계획 수립	밀양시 향토문화유산 보호 조례 일부개정	2015.12.24.	문화관광과
			국가지정문화재 주변 건축 기준 완화(진흥왕 척경비 등 10 곳)	2019.02	창녕군	창녕
5.2 협치의 건	5.2.1	근대건축 경관지구 시범 건축문화유산 사업				

축·도시 버전스 계구축	거 체	보전 및 활용 방안 개발				
		5.2.2 경상남도 건 축지리지 및 어플리케이션 개발	경상남도 건축지리지 및 맛집맛집 앱 제작			
			경상남도 한옥 포털 개발			
	5.2.3 한옥의 경쟁 력 강화 및 활성화 방안	중앙정부 한옥사업과 연 계, 한옥 활성화 정책 및 시범사업 지원	한옥 지원사업	2012	진주시	진주
			한옥 지원사업	2013	건축디자인과	통영
			전통한옥 체험프로그램 운영 사업 지원 계획	2017	통영시	통영
			통영 제12공방 선정	2019.07.02.	문체부	통영
			가야사 복원 5대 사업	진행중	김해시	김해
			밀양시 '산수도시 밀양 리-디자인' 한옥마을 만들기	진행중	국토부	밀양
			밀양 향교 및 한옥을 활용한 한옥체험 프로그램 운영	2016.11.19	문화관광과	밀양
			거제시 한옥지원 조례	2015.11.24	건축과	거제
			의령군 갑을 골 센터와 한옥체험	2019	의령군	의령
			한옥건축지원사업 선정 '전통예절 교육관 건립'	2016.02	함안군	함안
			무릉마을 한옥예절교육관 준공식	2018.07.25	함안군	함안
			창녕군 한옥 지원 조례 일부개정	2017.04.03	주택산림과	창녕
			한옥보존 시범사업 '고성 개천면 청과리 박씨 고가'	2011	친환경건축과	창녕
			한옥건축지원사업 '산청 약선음식 체험간' 선정	2012.07	산청군	산청
			산청군, 단계한옥마을 관광자원개발사업 '관광인프라 구축 기본계획 수립을 통한 전통문화 체험공간 조성'	2018.12.15	산청군	산청
			개평한옥마을 관광개발 조성사업	2017.11.09	함양군	함양
			거창군 한옥 지원 조례 제정	2015.07.22	도시건축과	거창
			한옥 지원사업 시행	2016.01.26	거창군	거창
			전통한옥문화 계승을 위한 한옥지원사업 시행	2013.02.14	거창군	거창
			한옥 지원사업 시행	2016.01.26	거창군	거창
			전통한옥문화 계승을 위한 한옥지원사업 시행	2013.02.14	거창군	거창
			2019년 전통한옥 체험프로그램 운영사업 지원계획	진행중 (~2019.11.21)	관광진흥과 관광행 정담당	합천
			2019년 전통한옥 체험프로그램 운영사업 지원계획	진행중 (~2019.11.21)	관광진흥과 관광행 정담당	합천
5.3 경 상 남 도 우수 건축 및 공간환 경 창출과 활용	5.3.1 경남형 우수 건축 및 공간 환경 발굴 및 활성화 지원	창조적 지역공간 활성화 기본계획 수립	통영 폐조선소 도시재생 마스터플랜 국제공모	진행중	통영시, LH, 국토연 구원	통영
			통영 비엔날레 기본계획수립 및 타당성 검토 연구 용역	진행중	통영시	통영
		건축명장제, 재생건축상, 불량경관 모니터링제 도 입	경남건축대전 개최 및 운영	1991~	경상남도	경남
			경상남도 건축대상제 개최 및 운영	1997~	경상남도	경남
			경상남도 '아름다운 건축물 가꾸기 사업' 우수주택 순회전시 회 개최	2000~	경상남도	경남
			진주시 건축상 작품 공모	매 년 진행	진주시	진주
		공간+장소형 건축 컨텐츠 개발 지원사업	제 3회 양산건축문화상 공모	2004.10	양산시	양산
			창원역사민속관 개관	2012	창원시	창원
			2019 지역특화 소재콘텐츠 개발지원사업 공모사업 선정	2019.07	사천문화재단	사천
			2019지역전략산업 연계과제 지원사업	2019.07	사천문화재단	사천
		창조적 지역재생 · 활성화 시범사업	창원국가산단 '문화대장간 풀무' 리모델링	2014	창원시	창원
			창동예술촌 도시재생시범지구 사업	2015	창원시	창원
			부림시장 창작공예촌 조성사업	2013	창원시	창원
			전통명가 발굴 및 인증 사업	2014	창원시	창원

## ■ 추진전략 6. 건축문화 창조 기반 구축

실천과제	세부과제	계획사업	실행현황	진행상황	추진부서	구분
6.1 창의적 건축문화 성화 및 교육·홍보 강화	6.1.1 「경상남도 건축문화제」를 통한 경남 건축문화 활성화	「경상남도 건축문화제」의 내실화·차별화 방안 연구 및 운영	경남 건축문화제 개최 및 운영	2011~	(사)경남건축문화제 조직위원회	경남
	6.1.2 건축문화 공감대 확산을 위한 건축교육 프로그램 개발 및 운영	도민대상 건축문화 교육 프로그램 연구 및 홍보 초·중·고등학생 대상 건축문화 교육 프로그램 개발 및 확대	도민건축대학 운영 창녕군 스스로집짓기 학교 운영 고성군 문화체육센터 건축가 승효상 초청 강연 개최	1999~ 매 년 진행 2019.03.12.	대한건축사협회 경남 건축사회 창녕군 고성군	경남 창녕 고성
	6.1.3 (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립을 통한 건축교육·홍보 강화	(가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립을 위한 기초연구 (가칭)「경상남도 건축정보관」 건립을 위한 연구지원센터」 설립 (가칭)「경상남도 건축문화정보관」 건립 및 운영				
	6.2.1 지역 기반 건축 전문 인력의 육성 및 지원	지역 기반의 신진건축가 지원 사업 지역 건축·도시미관 자문위원회 신설 및 운영				
6.2 협치의 건축·도시·버넌스 계구축	6.2.2 지역 특성을 반영한 건축 분야 R&D 전략 계획 수립	건축분야의 산업경쟁력 확보를 위한 지역기반 R&D 사업 발굴 및 실행	양산시 지역정보화 기본계획	2017	양산시	양산
6.3 경상남도 우수 건축 및 공간환경 창출과 활용	6.3.1 건축·도시·방재기능 제고를 통한 안전경남 구축	주요 시설물에 대한 재해 및 재난대비 방재 기준 강화·적용	기존 건축물 화재안전성능보강 지원 시범사업	2019	도시교통국	경남
			민간 건축물 지진안전 시설물 인증제	진행중	한국시설안전공단	통영
			한국시설안전공단 재난예방 위한 업무 협약 체결	2018.09.13	통영시	통영
			겨울 재난대비 안전관리 사전 점검	2019.12.21.	통영농업기술센터	통영
			의령군 2016년 안전관리계획	2016.08	안전관리과	의령
			풍수해저감대책 마련을 위한 전문가 토론회 및 주민공청회 실시	2010.10.05	함양군	함양
			풍수해저감종합대책 추진	2016.12.20	함양군	함양
	6.3.2 한국토지주택공사와의 연계협력 강화를 위한 전략 수립 및 사업 시행	한국토지주택공사와의 연계 through 도시재생 시범사업 추진	울곡면 우수기 대비 방재시설 사전점검	2019.05.10	합천군	합천
			한국토지주택공사 본사의 경남이전에 따른 대응방안 연구			
			창원대학교 등 8개 대학과 LH(한국토지주택공사) 지역 인재 양성 등을 위한 협약	2017	창원시, LH	창원
			창원 도시재생지원센터 설치	2011	창원시, LH	창원
			통영 폐조선소 도시재생 마스터플랜 국제공모	진행중	통영시, LH, 국토연구원	통영
			통영 폐조선소 재생사업 “통영 리스타트 플랫폼”	진행중	LH, 통영시	통영
			사천벌리1단지 취약계층 에너지복지 저소득층 시범사업 선정	2018.06	사천시, LH	사천
			김해시-한국토지공사 상생발전 업무협약 체결	2017.05.25.	김해시, LH	김해
			노인분야 지역사회 통합돌봄 선도사업(커뮤니티케어) 추진을 위한 업무협약 체결	2019.07.24.	김해시, LH	김해
			김해 율하2지구 ‘스마트 시티’ 시범 조성	진행중	김해시, LH	김해
			밀양시 가곡동 도시재생 뉴딜사업 선정 ‘밀양의 문, 상상을 펼친다’	2019.04.11	국토부, LH, 밀양시	밀양
			밀양 나노융합국가산업단지 조성	진행중	국토부, LH, 밀양시	밀양
			의령군 - 한국토지주택공사(LH), 사회공헌 협약 체결	2017.06.15.	의령군, LH	의령

			의령군 - 한국토지주택공사(LH), 행복주택 및 행복학습관 지원 협약 체결	2016.07.21.	의령군, LH	의령
			'해를 품은 안전한 골목길' 조성	2018.09.11	함안군, LH	함안
			전봇대 벽화 명품거리 조성	2016.08.17	함안군자원봉사센터, LH	함안
			우포늪 생태와 자연환경 보호를 위한 사회공헌 업무협약	2017.04.18	창녕군, LH	창녕
			저소득층 무주택자 임대보증금 지원	2018.06	주택산림과, LH	창녕
			나눔으로 행복한 고성 만들기 사업을 위한 고성군 - 한국토지주택공사 협약	2017.04.20	고성군, LH	고성
			행복한 벽화거리 만들기 사업 '마산 초선 벽화마을'	2016	고성군, LH, 경남자원봉사센터	고성
			고성군 행복주택사업	진행중	고성군, LH	고성
			무인기 종합타운 사업개발과 관련된 토론회 개최	2018.12.05.	고성군, LH	고성
			빛길로(路)사업 추진	2019.05.27	남해군, LH	남해
			남해군 마을정비형 공공주택사업의 성공적인 추진을 위한 업무협약 체결	2017.07.20	남해군, LH	남해
			사회공헌활동 업무 협약 체결	2017.06.23	남해군, LH	남해
			마을 주거환경개선 사회공헌활동 시행	2018.11.23	남해군, LH	남해
			남해군청사 리뉴얼 사업계획 업무협약	2019.05.02	남해군, LH, 국토부	남해
			하동군-LH '행복한 하동 만들기' 추진을 위한 업무협약 체결	2017.07.26	하동군, LH	하동
			마을정비형 공공주택사업추진을 위한 사업시행 협약 체결	2018.09.05	하동군, LH	하동
			하동읍내 LH희망상가 개점	2018.09.20	하동군, LH	하동
			생초면 화촌마을 주민회관 태양광발전설비 점등식 행사 개최	2018.11.09	산청군, LH	산청
			2017년 마을정비형 공공주택사업 선정 '산청 옥상 공공임대주택'	2018.01	산청군, LH	산청
			귀농귀촌형 공공임대 주택사업	2018.03	산청군, LH	산청
			수선유지급여사업 위·수탁협약 체결	2019.03.05	함양군, LH	함양
			귀농·귀촌 주택단지 업무협약	2017.01.10	함양군, LH	함양
			행복한 함양 만들기 '중증장애인 직업재활장 마중가게' 준공식	2019.07.12	함양군, LH	함양
			경남도-거창군-국토부-LH, 건축물 정비 선도사업 MOU	2019.06.24	국토부, 경남도, 거창군, LH	거창
			합천군, 공공건축물 리뉴얼 3차 선도사업 추진	2018.04.25	국토부, 합천군, LH	합천
			노후 합천군청 '문화복지 행정타운' 리모델링	2018.01	합천군, LH	합천
			합천군 마을연계형 공공주택사업 시행 협약 체결	2016.01.06	합천군, LH	합천
			에너지자립형 그린빌리지 시범단지 조성			
			LH 맞춤형 건축 도시 전문인력 양성			
			안심 골목길 조성사업	2015~	경상남도	경남
			범죄예방 환경디자인(CPTED)을 통한 우범지역 환경 개선 사업	2018	창원시, 법사랑위원 창원지역연합회	창원
			봉평동 CPTED 안전마을 준공식	2013	통영시, 통영지청, 통영경찰서	통영
			동피랑 마을 경찰홍보 벽화 조성	2018.10.05	통영경찰서	통영
			안전한 마을 만들기, 통영법사랑	매 년 진행	통영시	통영
			안심골목길 조성 사업	2016.10	사천시	사천
			셉테드 안심골목길 조성	매 년 진행	도시디자인과	김해
			밀양여고 주변 CPTED 기법 적용한 안심골목길 조성	2016	밀양시	밀양
			밀양시 가곡 2통 안심골목길 조성 사업	2019.04.04.	밀양경찰서, 밀양시	밀양
			시민 안심구역 조성 '로고젝터 설치'	2017.08	거제시	거제
			어두운 골목 귀갓길에 '안심빗길' 조성	2017.06	거제시	거제
			능포동 주거밀집지역 에 CPTED디자인 활용한 안심귀가등 설치	2018.10	거제경찰서	거제
			양산시 범죄예방 환경 설계 지침개발 및 인증제도	2015	양산시	양산
			범죄예방(CPTED)기법 원룸주택 추진	2014.05	양산시, 양산경찰서	양산
			양산시 범죄예방 관련 환경설계(CPTED)지침 일부개정	2013.05.14	양산시	양산
			의령군, 동동마을 CPTED 사업	2017.11.16.	의령군	의령
			의령중 고등학교 CPTED 거리벽화사업	2018.05.18.	의령군	의령
			칠립읍 유원초등학교 일원 안전한 통학길 만들기 사업	2017.11.14	함안군	함안

		셉테드기법 도입 안심골목길 조성사업	2019.04.05.	도시건축과	창녕
		창녕읍 말흘5길 CPTED 안심골목길 조성사업 완료	2019.03.14	창녕경찰서, 창녕군	창녕
		고성군 범죄예방 도시디자인 조례 제정	2017.08.03.	산업건설국 도시개발과	고성
		셉테드(CPTED)생태 체험 안심공원 조성	2018.10.15	고성경찰서, 고성군	고성
		고성군, 셉테드 활용 안심골목길 조성	2019.07.18	고성군	고성
		남해군, 우리 동네 안심골목길 조성	2019.07.30	남해군	남해
		CCTV통합관제센터 운영방안 모색	2017.11.16	남해군	남해
		안심골목길 벽화그리기	2015.09.11.	남해경찰서, 남해군	남해
		하동읍 광평리 일대 셉테드 기법을 도입한 안심골목길 조성 사업	2016.09.13	하동군	하동
		산청읍 산청중학교 주변 셉테드 기법을 도입한 골목길 조성	2016	산청군	산청
		함양군 CCTV 통합관제센터 개소	2013.05	함양군	함양
		범죄예방 도시환경 디자인 업무협약 체결	2016.09.19	거창군, 거창경찰서, 거창건축사회	거창
		거창군, 범죄예방환경 조성 '벽화그리기 안심골목길 조성'	2017.09	거창군, 거창경찰서, 거창건축사회	거창
	CPTED를 적용한 방법 인증제 도입				

■ 목표 1. 포용으로 다시 쓰는 경남건축

실천과제	세부과제	단위과제	①	②	③
1.1 인구구조변화에 대응하는 생활공간 개선	1.1.1. 고령사회 진입에 대비하는 노인복지 향상 정책 마련	① 지역별 노인복지시설 분포현황 및 전수조사			○
		② 노인복지시설 확충계획 수립			○
		③ 경상남도형 스마트홈 보급			○
	1.1.2. 취약계층 주거 지원 및 문화사각지대 해소	① 대학생청년 등 1인 가구 사회적 주택 시범사업 추진			○
		② 산업단지 근로자 맞춤형 주거지원			○
		③ 청년친화 문화공간 ‘청년센터’ 조성 확대			○
		④ 외국인 대상 문화·복지공간 조성 확대			○
1.2 누구에게나 안전한 건축·도시환경	1.2.1. 건축안전기반 구축을 통한 재난안전 대비	① 노후공공건축물 분포지역 현황 및 실태조사			○
		② 민간 소유 건축물 안전점검 컨설팅 및 비용지원			○
		③ 경남 동부권 안전교육 체험시설 확충			○
	1.2.2. 디자인으로 만들어가는 안전한 건축·공간환경	① 경상남도 BF인증제 도입	○		
		② 무장애 공공공간 시범사업 추진	○		
		③ 경상남도 범죄취약지역 개선방안 연구	○		
		④ 주민참여형 안전마을 만들기 사업 추진	○		
2.1 노후· 유휴공간 활용을 통한 지역재생 활성화	2.1.1. 빈집 정책 실행체계 구축	① 빈집 특례법 개정에 따른 조례 제·개정	○		
		② 빈집 활용을 위한 거버넌스 구축	○		
		③ 경상남도 빈집정보시스템 구축	○		
		④ 시·군 빈집실태조사 추진	○		
		⑤ 시·군 빈집정비계획 수립	○		
	2.1.2. 빈집활용 기반 마련 및 시범사업 추진	① 경상남도 빈집뱅크 신설 및 운영방안 마련연구	○		
		② 농어촌 빈집 리모델링 숙박시설 지원사업		○	
		③ 도민 빈집 실험학교 프로그램 개설 및 운영	○		
	2.1.3. 유휴공간 활용 시범사업 및 프로젝트 추진	① 빈집 철거 및 유휴공간 활용을 통한 주차장 확충	○		
		② 폐교를 활용한 농·어·산촌 노인복지시설 확충		○	
		③ 마을과 지역대학생이 함께 하는 자투리땅 살리기 프로젝트		○	
2.2 저이용 공공건축 복합화를 통한 생활SOC 확충	2.2.1. 거점 공공건축물의 리모델링을 통한 생활SOC 복합화	① 「경상남도 생활SOC 확충계획」 수립 연구			○
		② 생활SOC 복합화 시범사업 추진			○
		③ 저이용 공공건축물 유휴공간을 활용한 복지·편의공간 확보	○		
	2.2.2. 전통시장 연계 지역문화 거점공간 확충	① 전통시장 매개의 지역문화 거점 연계 활용계획 수립			○
		② 전통시장 활성화를 통한 원도심 도시재생 시범사업			○
	2.2.3. 다양한 발주방식 도입을 통한 우수디자인 창출	① 지역건축사 대상 노후공공건축물 리모델링 제안공모		○	
		② 소규모 공공건축물 간이설계공모			○

① 1차 계획 성과의 연장선으로 추진되는 과제 / ② 1차 계획에서 미추진되어 2차 계획에서 추진이 강조되는 과제 /

③ 1차 계획에서 논의되지 않았으나 현재 중요성이 있어 신규 발굴된 과제



## ■ 목표 2. 기술과 산업변화에 유연한 건축생태계 구축

실천과제	세부과제	단위과제	①	②	③
3.1 경남형 그린뉴딜을 선도하는 스마트·녹색 건축물 보급	3.1.1. 경남형 노후건축물 그린리모델링 사업 추진	① 공공건축물 그린리모델링 선도 강화		○	
		② 소규모 노후주택 에너지성능 지원 계획 수립		○	
		③ 지역 커뮤니티시설 그린리모델링 사업 추진		○	
	3.1.2. 신재생에너지 확대를 통한 저탄소 사회 구현	① 태양광 잠재발전 용량 분석 및 설치가능 지역 파악			○
		② 마을단위 신재생에너지 결합형 녹색건축물 보급 확대	○		
	3.1.3. 제로에너지 사회를 선도하는 시범사업 발굴	① 제로에너지건축물 의무화 대응체계 구축			○
		② 지구단위 제로에너지 시범사업 추진		○	
3.2 기후변화에 적응력을 갖춘 건축·공간환경 조성	3.2.1. 재해·재난으로부터 안전한 경상남도 농산어촌 조성	① 재해·재난 대피시설 취약지역 파악			○
		② 지역 커뮤니티 시설 안전성능 진단			○
		③ 무더위쉼터 기능 확대를 통한 ‘우리동네 방재쉼터’ 조성			○
	3.2.3. 폭염, 홍수 등 하절기 이상기후 대책 마련	① 하절기 이상기후 유형별 취약 건축물 파악			○
		② 건축물 차양설치 및 우수활용 권장			○
		③ 지역맞춤형 옥상녹화 및 쿨루프 사업 지원			○
4.1 경상남도 미래 건축시장의 경쟁력과 다양성 확보	4.1.1. 건전한 건축설계시장 환경 구축을 위한 건축사사무소 실태조사 실시	① 지역 신진건축사 및 우수건축가 현황 파악		○	
		② 경상남도 건축서비스산업 실태조사			○
	4.1.2. 건축서비스 전문인력 양성 및 지원	① 건축시장 창업지원 프로그램 시범 운영			○
		② 지역 대학교와 연계한 전문인력 양성 교육기관 지정		○	
	4.1.3. 지역건축가 및 우수건축 업체 홍보와 업무범위 확대	① 지역 우수건축가 활용계획 수립			○
		② 우수건축 설계·시공 업체 정보제공 플랫폼 개발			○
		③ 건축사사무소의 업무범위 확대를 위한 제도 개선			○
4.2 효율적인 건축행정기반 구축	4.2.1. 경상남도 건축지원센터 설립	① 경상남도 건축지원센터 설립 타당성 조사		○	
		② 경상남도 건축지원센터 운영방안 마련		○	
		③ 경상남도 건축지원센터 설립 근거 마련		○	
	4.2.2. 총괄 및 공공건축가 제도 활성화 방안 마련	① 총괄 및 공공건축가제도 세부운영계획 수립			○
		② 총괄 및 공공건축가제도 활용 매뉴얼 작성 및 배포			○
		③ 시·군 건축직 공무원 워크숍 정기 개최			○
		④ ‘경상남도 공공건축 포럼’ 기획 및 추진	○		

① 1차 계획 성과의 연장선으로 추진되는 과제 / ② 1차 계획에서 미추진되어 2차 계획에서 추진이 강조되는 과제 / ③ 1차 계획에서 논의되지 않았으나 현재 중요성이 있어 신규 발굴된 과제

### ■ 목표 3. 공감하고 체감하는 일상 속 건축문화 실현

실천과제	세부과제	단위과제	①	②	③
5.1 건축자산의 체계적 보존과 진흥을 위한 기틀 마련	5.1.1. 건축문화 아카이브 관리·운영 고도화	① 기 구축한 근대건축문화유산 데이터베이스의 체계적인 관리·운영계획 및 활용방안 수립	○		
		② 건축문화자산 유형별 통합관리시스템 구축	○		
		③ 건축문화 관련 홍보 플랫폼의 일원화			○
		④ 도민과 함께하는 건축문화 데이터베이스 구축 방안 마련		○	
	5.1.2. 건축자산 진흥을 위한 제도적 지원	① 건축자산 보존 및 관리를 위한 제도적 근거 마련		○	
		② 건축자산 진흥을 위한 종합관리계획 수립	○		
		③ 건축자산진흥구역 지정			○
5.2 사회적 변화에 대응하는 건축자산과 한옥의 자원화	5.2.1. 건축자산의 관광·문화 상품화를 통한 활용 확대	① 도시재생·SOC 사업과 연계한 건축자산 자원화 구상	○		
		② 민간소유 건축자산 보존을 위한 민간소유주 지원 방안 마련			○
		③ 건축문화자산의 관광 활성화	○		
	5.2.2. 한옥 및 목조건축의 현대적 활용을 통한 한옥·목조건축 문화 확산	① 한옥 및 건축자산 전수조사 시행		○	
		② 도내 한옥 및 목조 공공건축물 건립	○		
		③ 기존 한옥매입을 통한 공공한옥 활용		○	
		④ 한옥관광프로그램 개발 및 한옥체험업 인센티브 제도 구축	○		
6.1 건축문화 저변확대를 위한 행사 및 교육 확대	6.1.1. 건축문화 행사·축제 및 건축도시 관련 사업의 주민 참여 활성화	① 경남건축문화제 기획 및 운영 안정화 방안 마련	○		
		② 경남건축문화제 콘텐츠 다양화 및 도민 참여 확대	○		
		③ 지역 사업과 연계한 찾아가는 경관교육 시범사업			○
	6.1.2. 연령대별 건축문화 교육 프로그램 개발 및 확산	① 초·중·고등학생·시니어 대상 건축문화 교육 지원 및 전문인력 양성		○	
		② 기초교육 과정과 연계한 건축문화 교육 협정		○	
		③ 민간건축주 지원 및 교육 프로그램 기획·운영			○
6.2 문화와 경관이 어우러지는 경상남도 장소 형성	6.2.1. 지역주민과 소통하는 경관 사업시행 및 체감도 증진	① 눈이 편안한 도시만들기 사업(가칭)			○
		② 경관 개선을 위한 도민참여 시스템 마련			○
		③ 시민 중심의 경관사업 모니터링으로 지역 경관 개선			○
	6.2.2. 지역경관자원의 가치 발굴 및 연계협력 사업 추진	① 경상남도 경관도로 발굴 및 선정			○
		② 경관도로 브랜딩 공모전 개최			○
		③ 경관도로 주변지역 경관조성 및 경쟁력 강화	○		
		④ 경관도로 주변 마을 특성화 사업 및 연계·협력 벨트 구성			○
	6.2.3. 우수한 자연환경에 순응하는 산업경관 형성	① 산업단지 위해경관 파악 및 경관개선 시범사업 시행	○		
		② 지역 경관을 고려한 태양광발전시설 입지기준 설정			○
		③ 지역 경관에 순응하는 신재생에너지 개발사업 경관관리			○

① 1차 계획 성과의 연장선으로 추진되는 과제 / ② 1차 계획에서 미추진되어 2차 계획에서 추진이 강조되는 과제 / ③ 1차 계획에서 논의되지 않았으나 현재 중요성이 있어 신규 발굴된 과제



## [도민 인식조사]

## 응답자 선정 질문

SQ1. 귀하께서 현재 거주하고 계신 지역은 어디입니까?

- ① 서울      ② 부산      ③ 대구      ④ 인천      ⑤ 광주      ⑥ 대전  
 ⑦ 울산      ⑧ 경기      ⑨ 강원      ⑩ 충북      ⑪ 충남      ⑫ 전북  
 ⑬ 전남      ⑭ 경북      ⑮ 경남      ⑯ 제주      ⑰ 세종

SQ1-1. 경남 어느 지역에 거주하고 계십니까?

권역	세부 지역
1) 동부 중추도시생활권	① 창원시    ② 김해시    ③ 양산시    ④ 함안군
2) 서부 중추도시생활권	⑤ 진주시    ⑥ 사천시    ⑦ 남해군    ⑧ 하동군
3) 동북부 농어촌생활권	⑨ 밀양시    ⑩ 의령군    ⑪ 창녕군    ⑫ 합천군
4) 서북부 농어촌생활권	⑬ 산청군    ⑭ 함양군    ⑮ 거창군
5) 도농연계생활권	⑯ 통영시    ⑰ 거제시    ⑱ 고성군

SQ1-2. 현재 거주하고 계신 지역은 다음 중 어디에 가장 가깝습니까?

- ① 도시      ② 농촌      ③ 어촌      ④ 산촌

SQ2. 귀하의 연령은 만으로 어떻게 되십니까?

- ① 20대      ② 30대      ③ 40대      ④ 50대      ⑤ 60대 이상

SQ3. 성별은 무엇입니까?

- ① 남성      ② 여성

## 정주여건 및 생활권 관련 인식

A1. 귀하께서는 현재 거주하시는 지역(시/군)에서 얼마나 거주하셨습니다?

- ① 3년 미만    ② 3~5년 미만      ③ 5년~10년 미만    ④ 10년 이상

A2. 귀하께서 주말이나 여가시간에 주로 보내는 장소는 어디입니까?

- ① 집      ② 경로당, 주민센터, 도서관 등 공공시설  
 ③ 공원, 산 등 휴식시설      ④ 박물관, 미술관, 공연장 등 문화시설  
 ⑤ 종합스포츠센터, 체육관 등 체육시설  
 ⑥ 복합쇼핑센터(스타필드, 롯데몰 등과 같은 복합 상업, 엔터테인먼트 시설)  
 ⑦ 기타( )

### A3. 귀하의 거주지 주변 환경에 대해서 얼마나 만족하십니까?

매우 불만족	다소 불만족	보통	대체로 만족	매우 만족
①	②	③	④	⑤

#### A3-1. 불만족스럽다면 그 이유는 무엇입니까?

- ① 무분별한 개발로 인한 경관 훼손
- ② 부족한 편의시설 (대형마트, 버스정류장, 병원, 도서관, 영화관 등)
- ③ 주변 공간환경의 노후화 (노후건축물, 노후시설물, 빈집, 폐가 등)
- ④ 주변 자연환경과 조화를 이루지 못하는 건축물
- ⑤ 무질서한 가로환경과 불법 설치물 및 간판
- ⑥ 주차공간 부족 및 불법주차로 인한 불편
- ⑦ 기타( )

### 지역 공공시설 관련 인식

#### B1. 귀하는 지역에 있는 공공시설을 얼마나 자주 이용하십니까?

- ① 거의 매일      ② 주2~3회      ③ 주1회      ④ 2주에 1회      ⑤ 1개월에 1회
- ⑥ 2개월에 1회      ⑦ 3개월에 1회      ⑧ 6개월에 1회      ⑨ 연 1회 이하(전혀 이용하지 않음)

공공 시설	이용 빈도								
1) 도청, 시청, 군청, 주민센터 등의 공공청사	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
2) 복지관 및 경로당 등 노인복지시설	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
3) 공설운동장, 경기장 등 공공체육시설	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
4) 공공도서관	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
5) 박물관, 미술관, 공연장 등 문화시설	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
6) 공원 및 놀이터	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
7) 학교, 유치원 등 교육시설	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
8) 보건소, 건강센터 등 공공의료시설	①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨

#### B2. 귀하가 거주하시는 지역의 공공시설의 디자인에 얼마나 만족하십니까?

공공 시설	매우 불만족	불만족	보통	만족	매우만족
1) 도청, 시청, 군청, 주민센터 등의 공공청사	①	②	③	④	⑤
2) 복지관 및 경로당 등 노인복지시설	①	②	③	④	⑤
3) 공설운동장, 경기장 등 공공체육시설	①	②	③	④	⑤
4) 공공도서관	①	②	③	④	⑤
5) 박물관, 미술관, 공연장 등 문화시설	①	②	③	④	⑤
6) 공원 및 놀이터	①	②	③	④	⑤
7) 학교, 유치원 등 교육시설	①	②	③	④	⑤
8) 보건소, 건강센터 등 공공의료시설	①	②	③	④	⑤

B3. 귀하가 거주하시는 지역의 공공시설의 문제점은 무엇이라고 생각하십니까?

가장 문제가 되는 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오. ▶ 1순위(\_\_\_\_), 2순위(\_\_\_\_)

- ① 공공시설의 수 부족
- ② 공공시설의 디자인 문제
- ③ 공공시설의 노후화
- ④ 불편한 접근성
- ⑤ 실내·외 편의공간 부족 (ex. 주민센터 카페, 경로당 앞 소공원 등)
- ⑥ 기타(\_\_\_\_\_)

사회 이슈 관련 인식

C1. 다음의 사회 이슈에 대해 경상남도에서는 얼마나 체감하고 계십니까?

사회 이슈	전혀 체감되지 않음	별로 체감되지 않음	보통	대체로 체감	매우 체감
1) 빈집, 폐가, 폐공장, 공사중단건축물 등 유휴 건축물의 발생 증가	①	②	③	④	⑤
2) 기존 건축물의 노후화	①	②	③	④	⑤
3) 해안 및 농촌경관의 훼손	①	②	③	④	⑤
4) 농촌과 도시지역의 건축 및 공간수준 격차	①	②	③	④	⑤
5) 보행로 및 자전거도로가 끊어진 열악한 가로환경	①	②	③	④	⑤
6) 재난과 재해로부터 불안한 건축물과 공간환경	①	②	③	④	⑤

C2. 최근 일상생활에서 에너지 절감을 위한 다양한 정책이 시행되고 있습니다. 귀하께서는 그린리모델링, 제로에너지 빌딩에 대해 알고 계십니까?

- ① 구체적인 내용까지 잘 알고 있다
- ② 자세히는 모르지만 어느 정도 알고 있다
- ③ 들어 본 적 있다
- ④ 모른다
- ⑤ 전혀 모른다

C3. 정부에서는 쾌적하고 건강한 거주환경을 제공하기 위하여 기존 노후 건축물의 에너지 효율을 높이고, 온실가스 배출을 낮추어 가치를 향상시키기 위하여 그린 리모델링 사업을 추진하고 있습니다.

현재 거주하고 있는 주택에 리모델링 필요할 경우, 본 사업에 참여하실 의향이 있습니까?

전혀 참여하고 싶지 않다	별로 참여하고 싶지 않다	보통/반반이다	참여하고 싶다	꼭 참여하고 싶다
①	②	③	④	⑤



## 지역 경관 및 디자인 관련 인식

D1. 경상남도 건축경관을 저해하는 요소는 무엇이라 생각하십니까? 가장 저해하는 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오.

▶ 1순위(\_\_\_\_), 2순위(\_\_\_\_)

- ① 무분별한 개발로 인한 자연지형 훼손
- ② 불법 건축물, 컨테이너 등의 방치
- ③ 빈집, 폐사 등 유허 건축물
- ④ 노후된 불량주택
- ⑤ 주변 자연환경과 조화를 이루지 못하는 건축물
- ⑥ 무질서한 가로환경과 불법 설치물 및 간판
- ⑦ 기타(\_\_\_\_\_)

D2. 현재 거주하고 계신 지역에서 자랑하고 싶은 건축물이나 공간은 무엇입니까?

- ① 오래되고 정감 있는 전통시장 및 옛 골목길
- ② 독창적이고 창의적인 건축물
- ③ 문화재 등 역사적인 장소
- ④ 지역민들이 애용하는 공원, 광장 등의 열린 공간
- ⑤ 아름다운 자연경관 및 풍부한 관광자원
- ⑥ 별로 없다
- ⑦ 기타(\_\_\_\_\_)

D3. 앞으로 경상남도 발전을 위해 가장 필요하다고 생각하는 것은 무엇입니까?

가장 필요한 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오. ▶ 1순위(\_\_\_\_), 2순위(\_\_\_\_)

- ① 노인, 장애인 등 취약계층의 거주 안정
- ② 사고 위험 없이 안심하고 살 수 있는 안전한 생활환경
- ③ 도시와 농촌간의 생활환경 불균형 해소
- ④ 공원, 문화, 복지, 커뮤니티시설 확충
- ⑤ 경상남도를 대표하는 우수한 건축물
- ⑥ 자유로운 주민 의견 반영과 참여 기회 확대
- ⑦ 환경친화적인 건축 및 도시환경 조성
- ⑧ 쇠퇴지역의 재생과 활성화
- ⑨ 기타(\_\_\_\_\_)

## 응답자 특성

DQ1. 현재 함께 거주하시는 가족은 모두 몇 명입니까?

- ① 1인 (본인 혼자)      ② 2인      ③ 3인      ④ 4인      ⑤ 5인 이상

DQ2. 현재 거주하고 계신 주택의 유형은 다음 중 무엇입니까?

- ① 단독주택      ② 아파트      ③ 다가구·다세대  
④ 연립주택(빌라)      ⑤ 기타( )

DQ3. 귀하는 현재 어떤 일을 하고 계십니까?

- ① 자영업      ② 판매/영업 서비스직      ③ 기능/작업직  
④ 사무/기술직      ⑤ 경영/관리직      ⑥ 자유/전문직  
⑦ 농/임/어/축산업      ⑧ 전업주부      ⑨ 대학(원)생  
⑩ 은퇴/무직      ⑪ 기타( )

DQ4. 귀하의 최종 학력은 어떻게 되십니까?

- ① 중학교 졸업 이하      ② 고등학교 졸업      ③ 대학교 재학/졸업  
④ 대학원 재학/졸업 이상

DQ5. 실례지만, 귀하를 포함한 가족 전체의 월평균 가계소득은 얼마나 되십니까?

(보너스, 임대소득 등 기타 수입 포함)

- ① 100만원 미만      ② 100~200만원 미만      ③ 200~300만원 미만  
④ 300~400만원 미만      ⑤ 400~500만원 미만      ⑥ 500~600만원 미만  
⑦ 600~700만원 미만      ⑧ 800만원 이상

♣ 끝까지 응답해 주셔서 대단히 감사합니다. 좋은 자료로 활용하겠습니다. ♣

## [전문가 인식조사]

### 응답자 특성 질문

DQ1. 귀하의 소속은 다음 중 어디에 해당하십니까?

- ① 정부 및 지자체      ② 공공기관      ③ 연구기관  
④ 학교      ⑤ 민간기관(건축사사무소, 엔지니어링 등)  
⑥ 기타(\_\_\_\_\_)

DQ2. 귀하의 전문 분야는 다음 중 어디에 해당하십니까?

- ① 도시계획 및 도시설계      ② 건축      ③ 조경  
④ 토목      ⑤ 지역개발 및 농촌계획      ⑥ 기타(\_\_\_\_\_)

DQ3. 귀하의 업무 경력은 어떻게 되십니까?

- ① 5년 미만    ② 5-10년      ③ 10-20년      ④ 20-30년      ⑤ 30년 이상

DQ4. 귀하의 성별은 무엇입니까?

- ① 남성      ② 여성

DQ5. 귀하의 연령은 어떻게 되십니까?

- ① 20대      ② 30대      ③ 40대      ④ 50대      ⑤ 60대 이상

DQ6. 귀하는 경남 어느 지역에 거주하고 계십니까?

권역	세부 지역
1) 동부 중추도시생활권	① 창원시 ② 김해시 ③ 양산시 ④ 함안군
2) 서부 중추도시생활권	⑤ 진주시 ⑥ 사천시 ⑦ 남해군 ⑧ 하동군
3) 동북부 농어촌생활권	⑨ 밀양시 ⑩ 의령군 ⑪ 창녕군 ⑫ 합천군
4) 서북부 농어촌생활권	⑬ 산청군 ⑭ 함양군 ⑮ 거창군
5) 도농연계생활권	⑯ 통영시 ⑰ 거제시 ⑱ 고성군
6) 그 외 지역	⑲ 경남 그 외 지역

### 경상남도 건축 현안에 대한 질문

A1. 귀하는 ‘국가건축정책기본계획’, ‘경상남도 제1차 광역건축기본계획’의 내용에 대해 어느 정도 알고 계십니까?

- ① 구체적인 내용까지 잘 알고 있다      ② 자세히는 모르지만 어느 정도 알고 있다  
③ 들어 본 적 있다      ④ 모른다  
⑤ 전혀 모른다

A2. 다음의 사회 이슈들이 경상남도에서는 얼마나 시급한 문제라고 생각하십니까?

사회 이슈	전혀체감 되지않음	별로체감 되지않음	보통	대체로 체감	매우 체감
1) 빈집, 폐가, 폐공장, 공사중단건축물 등 유휴 건축물의 발생 증가	①	②	③	④	⑤
2) 기존 건축물의 노후화	①	②	③	④	⑤
3) 해안 및 농촌경관의 훼손	①	②	③	④	⑤
4) 농촌과 도시지역의 건축 및 공간수준 격차	①	②	③	④	⑤
5) 보행로 및 자전거도로가 끊어진 열악한 가로환경	①	②	③	④	⑤
6) 재난과 재해로부터 불안한 건축물과 공간환경	①	②	③	④	⑤

A3. 경상남도 건축 및 공간환경의 품격 향상을 위해 가장 필요한 사항은 무엇이라고 생각하십니까?

가장 필요한 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오. ▶ 1순위(\_\_\_\_), 2순위(\_\_\_\_)

- |                          |                          |
|--------------------------|--------------------------|
| ① 도민 인식 개선 및 지속적인 홍보교육   | ② 건축 전문 인력 양성 및 전문교육     |
| ③ 투명하고 공정한 공모방식 등 시스템 개선 | ④ 좋은 건축, 디자인에 대한 인센티브 확충 |
| ⑤ 공공건축가 제도의 적극 활용        | ⑥ 공공건축 중심의 우수건축물 조성 시범사업 |
| ⑦ 기존 건축물의 리모델링 및 재생사업    | ⑧ 기타(_____)              |

A4. 경상남도 건축정책 실행에 있어서 가장 큰 장애 요인은 무엇이라고 생각하십니까?

가장 장애가 되는 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오. ▶ 1순위(\_\_\_\_), 2순위(\_\_\_\_)

- ① 건축정책 전담 부서 및 공무원 부족
- ② 개별 업무단위 사업추진으로 인한 부서 간 협조 미비
- ③ 전문성 있는 지역 건축전문인력 부족
- ④ 우수 설계자 선정이 어려운 발주·계약 제도
- ⑤ 주민의견이 배제된 계획 및 예산책정
- ⑥ 기타(\_\_\_\_\_)

경상남도 제2차 건축기본계획 추진 방향성

B1. 경상남도 제2차 건축기본계획의 실천과제 수립 시 가장 중요하게 다루어져야 할 부분은 무엇이라고 생각하십니까? 가장 중요한 순서대로 최대 2개까지만 선택하여 주십시오.

▶ 1순위(\_\_\_\_), 2순위(\_\_\_\_)

- ① 경상남도 시·군·구 지역적 특성을 반영한 과제 구상
- ② 상위계획 및 관련 계획과의 정합성 고려
- ③ 실천사업 간 위계 정립을 통한 우선사업 제안
- ④ 과제별 자원 확보 방안 모색
- ⑤ 도민 의견을 반영할 수요기반 정책 발굴
- ⑥ 우수건축물 조성 지원을 위한 방안 제시(설계경기 추진, 지역공공건축지원센터 설립 등)
- ⑦ 기타(\_\_\_\_\_)

**B2. 다음의 정책 과제들이 경상남도에서 얼마나 잘 추진되고 있다고 생각하십니까?**

정책 과제	매우미진	대체로미진	보통	우수	매우우수
01) 초고령사회에 대응한 건축정책	①	②	③	④	⑤
02) 노후 건축물의 정비 및 안전 대책	①	②	③	④	⑤
03) 지역 산업단지 및 노후공장에 대한 경관 개선	①	②	③	④	⑤
04) 빈집정비 및 활용 정책	①	②	③	④	⑤
05) 지역주민의 생활인프라 개선	①	②	③	④	⑤
06) 소규모 건축산업의 전략적 지원·육성	①	②	③	④	⑤
07) 제로에너지건물 및 그린리모델링 확대	①	②	③	④	⑤
08) 우수 건축자산의 체계적 관리 및 활용	①	②	③	④	⑤
09) 지역특색이 담긴 관광 프로그램 개발	①	②	③	④	⑤
10) 해안선, 산맥, 도서지역 등 지역 환경과 어울리는 건축디자인 관리	①	②	③	④	⑤
11) 생활 SOC개선 및 공공건축 디자인 향상	①	②	③	④	⑤
12) 화재, 범죄예방, 폭염, 미세먼지 등 안전한 생활환경 조성	①	②	③	④	⑤
13) 내실 있고 효율적인 건축행정체계 마련	①	②	③	④	⑤
14) 지역 및 공공건축가 지원 및 지원기구(공공건축지원센터) 설립	①	②	③	④	⑤

**B3. 경상남도 광역건축기본계획을 세우는데 있어, 다음의 정책 과제들이 얼마나 중요하다고 생각하십니까?**

정책 과제	전혀중요 하지않음	별로중요 하지않음	보통	다소중요	매우중요
01) 초고령사회에 대응한 건축정책	①	②	③	④	⑤
02) 노후 건축물의 정비 및 안전 대책	①	②	③	④	⑤
03) 지역 산업단지 및 노후공장에 대한 경관 개선	①	②	③	④	⑤
04) 빈집정비 및 활용 정책	①	②	③	④	⑤
05) 지역주민의 생활인프라 개선	①	②	③	④	⑤
06) 소규모 건축산업의 전략적 지원·육성	①	②	③	④	⑤
07) 제로에너지건물 및 그린리모델링 확대	①	②	③	④	⑤
08) 우수 건축자산의 체계적 관리 및 활용	①	②	③	④	⑤
09) 지역특색이 담긴 관광 프로그램 개발	①	②	③	④	⑤
10) 해안선, 산맥, 도서지역 등 지역 환경과 어울리는 건축디자인 관리	①	②	③	④	⑤
11) 생활 SOC개선 및 공공건축 디자인 향상	①	②	③	④	⑤
12) 화재, 범죄예방, 폭염, 미세먼지 등 안전한 생활환경 조성	①	②	③	④	⑤
13) 내실 있고 효율적인 건축행정체계 마련	①	②	③	④	⑤
14) 지역 및 공공건축가 지원 및 지원기구(공공건축지원센터) 설립	①	②	③	④	⑤

♣ 끝까지 응답해 주셔서 대단히 감사합니다. 좋은 자료로 활용하겠습니다. ♣

## 1) 계획수립을 위한 전문가 TF 구성 및 운영

## ■ 개요

- 경상남도 제2차 건축기본계획의 기본방향 설정을 위하여 지역 전문가의 자문을 통해 다각적으로 의견을 수렴하고 정책방향 및 세부과제 도출에 활용

## ■ TF팀 구성 및 운영체계

- (분과 구성) ‘건축디자인’, ‘스마트·녹색·산업’, ‘건축문화·교육’의 3개 분과
- (분과별 TF) 5인(전문가TF), 연구진 3인(AURI+창원대)
- (총괄분과 TF) 각 3개 분과별 팀장, 연구진 3인(AURI+창원대)

## ■ 전문가 TF 운영계획 수립 및 위원 구상

- 건축기본계획의 비전 설정 및 실천과제 도출을 위한 지역전문가 TF 운영 계획 수립
- 건축디자인/스마트·녹색건축·산업/건축문화·교육 분과구분 및 분과별 TF 위원 구상
- 경상남도 총괄건축가 및 도 건축주택과 실무진의 의견을 반영하여 각 분과에 공공건축가 및 기타위원을 추가하여 분과별 5인으로 구성

구분	분야	성명	소속	연구진
건축디자인	건축계획	이장민	인제대 건축학과 교수	김영현 부연구위원, 조형규 교수, 유예슬 연구원
	건축계획	권영민	창원문성대 건축학과 교수	
	건축계획	김동진	경상대 건축학과 교수	
	건축설계 실무	나인혜	오브라 에이빔 건축사사무소	
	건축설계 실무	서정석	무위 건축사사무소 교수	
스마트· 녹색·산업	건축환경/설비	최정민	창원대 건축공학과 교수	김영현 부연구위원, 조형규 교수, 윤호선 연구원
	도시계획	신상화	한국국제대 도시계획부동산학과 교수	
	건축구조/방재	강호근	경남도립거창대학 건축인테리어과 교수	
	도시계획	김정훈	영남대 새마을국제개발학과 교수	
	건축설계 실무	배종열	시 건축사사무소	
건축문화· 교육	건축설계 실무	김재석	건축사사무소 고광	김영현 부연구위원, 조형규 교수, 문보람 연구원
	건축계획	강재중	경남과학기술대 건축학과 교수	
	건축계획	유진상	창원대 건축학과 교수	
	문화인류학	양승훈	경남대 사회학과 교수	
	공공정책	윤난실	경상남도 사회혁신추진단장	



## 2) 회의개요

### ■ 개요

- 회의명 : 경상남도 제2차 건축기본계획 분과별 전문가 TF회의
- 일시 : 10월 22일(화)~10월 23일(수)
- 장소 : 창원대학교 85호관(종합교육관) 301호
  - ※ 10월 22일(화) 10:00~12:00 / 건축문화·교육 분과
  - ※ 10월 23일(수) 10:00~12:00 / 건축디자인 분과
  - ※ 10월 23일(수) 13:00~15:00 / 스마트·녹색·산업 분과
- 참석자
  - (AURI) 김영현 부연구위원, 윤호선·문보람·유예슬 연구원
  - (협동연구진) 조형규 교수(창원대)
  - (도 건축주택과) 한옥임 주무관
  - (건축디자인 분과) 이장민 교수, 권영민 교수, 서정석 건축사
  - (스마트·녹색·산업 분과) 최정민 교수, 김정훈 교수, 배종열 건축사
  - (건축문화·교육 분과) 김재석 회장, 유진상 교수, 양승훈 교수

### ■ 주요내용

- 경남 건축기본계획의 비전 설정 및 실천과제 도출을 위한 지역현안 공유
- 도 추진 정책 및 사업 연계 제안
- 연구진이 작성한 실천과제 카드를 중심으로 우선순위 도출 및 추가·삭제 논의



### 3) 제1차 분과별 전문가 TF 개최 결과

#### ■ 건축디자인 분과 TF 회의

##### ○ 회의개요

- 일시 : 2019년 10월 23일(수) 10:00 ~ 12:00
- 장소 : 창원대학교 85호관(종합교육관) 301호
- 목적 : 경상남도 제2차 건축기본계획 기본방향 설정 및 전문가 자문의견 수렴

##### ○ 참석자

- (AURI) 김영현 부연구위원, 윤호선·문보람·유예슬 연구원
- (협동연구진) 조형규 창원대학교 교수
- (도 건축주택과) 한옥임 주무관
- (TF 위원) 권영민 창원문성대 교수, 이장민 인제대학교 교수, 서정석 무위 건축사사무소 건축사 (김동진, 나인혜 위원 서면제출)



##### ○ 회의 내용

###### [권영민 교수]

- 지구단위계획 정책과 건축계획 정책이 상충되는 경우가 많은데 총괄 조정 필요
- 지구단위계획 공통 지침 마련 필요(불필요한 합필 금지 등)
- 건축기획단계에서 공공건축가 참여 필요
- 인구감소시대에 주택공급 중심의 정책은 신중한 검토 필요
- 건축사징계위원회에서 발생하는 다양한 이슈들(건축사·건축주 교육 등)의 해소를 위한 정책 발굴
- 인센티브 제도심의기준 구체화 필요
- 현실적이고 실현가능한 전략과제 발굴 필요(가로환경 개선 위한 무단차 보행환경 구축 등) => Action Plan 마련 필요
- 농촌지역 주거취약개선 정책의 경우 농촌지역의 인구감소와 관련하여 재검토 필요

#### [이장민 교수]

- 국건위에서 건축마스터플랜 수립 움직임이 있으므로, 이에 대한 대응필요
- 건축기본계획이 도시기본계획 정도의 실효성을 가져야 함
- 공공건축가 제도 활성화를 위한 체계적 시스템 필요(서울시 사례 참조)
- 고령자, 노후건축, 빈집정비, 도시재생 등의 유사한 유형들은 카테고리 재정비 필요
- 학교복합화, 빈집활용 등의 시설복합화 정책 필요
- 기본계획에 너무 많은 것을 담으려 하지 말고 핵심적인 사항을 제시하는 것이 필요
- 지역공공건축지원센터 설립은 매우 필요함

#### [서정석 건축사]

- 공모지침 등의 개선과 관련하여 시스템을 바꾸려는 노력 필요
- 실천과제들의 영역 구분이 필요는 하나, 때로는 복합적인 이슈들도 있으므로 사안에 따른 유연적 대응 필요
- 소규모 사업을 실시하는 시군 부서에 건축전문가가 부재하여 건축사와 행정 간 소통에 어려움이 많으므로, 건축 인식 제고를 위한 교육 등 필요
- 건축정책을 집행하는 행정 부서 단위별/주체별 맞춤형 정책 필요
- 전통시장 환경개선 정책 필요

### ■ 스마트·녹색·산업 분과 TF 회의

#### ○ 회의개요

- 일시 : 2019년 10월 23일(수) 13:00 ~ 15:00
- 장소 : 창원대학교
- 목적 : 경상남도 제2차 건축기본계획 기본방향 설정 및 전문가 자문의견 수렴

#### ○ 참석자

- AURI : 김영현 부연구위원, 윤호선·문보람·유예슬 연구원
- 협동연구진 : 조형규 창원대학교 교수
- 경남도청 : 한옥임 주무관
- TF위원 : 김정훈 영남대학교 교수, 최정민 창원대학교 교수, 배종열 시 건축사사무소 건축사 (신상화 위원 서면제출, 강호근 위원은 차후 회의 참여예정)



## ○ 회의 내용

### [최정민 교수]

- 분과명에 스마트가 먼저 나오는 것은 부적절하므로 조정 필요
- 해당 영역별로 주요 이슈는 체계적 정리 필요 (스마트와 녹색 간의 영역 조절 필요)
- 스마트시티 관련, 독거노인 등 대상별 필요한 서비스를 Bottom-up 발굴하여 적은 예산으로도 추진 가능한 정책 발굴
- 온실가스 데이터, 녹색건축 관련 국가 D/B 등을 활용하여 정책 방향 마련
- 건축사, 공무원 등 대상으로 에너지절약건축, BIM 등의 내용을 담은 교육 프로그램 제안

### [김정훈 교수]

- 해당 영역별 이슈 정리는 필요함(최정민 교수 의견에 동의)
- 도시통합플랫폼과 같은 정책 반영 필요
- 해안, 도서 등의 지역적 특성에 맞추어 원격진료 등의 특화 정책 필요
- 보건복지부의 커뮤니티 케어 등의 정책 연계
- 대학 연계하여 캠퍼스 혁신파크 등의 정책 연계
- 스마트건축 운영 조례 제안 (스마트 건축 지원 정책, 시범사업 실시 등)
- 제5차 국토종합계획 수립 중인데, 수소도시가 주요 개념 중 하나이며, 건축기본계획에서도 반영할 필요 있음
- 스마트 건축산업 전문가 인력 양성을 위한 지역 대학 협력 제안

### [배종열 건축사]

- 스마트 플랫폼 등은 시간이 걸리므로 현장의 수요 기반 실질적 정책발굴
- 각 시군별 스마트홈 빌리지 조성(30~50세대) 등의 시범사업 실시 필요
- 스마트산단 조성, 산단 구조고도화 관련하여 연계사업(산업관광, 복지 등) 검토



- 교육 프로그램의 실효성 제고 방안 필요 (또한 건축주 교육 더욱 중요)
- 신진건축가 육성을 위해서는 설계비 단가 현실화 등이 우선되어야 함
- 신진건축가 육성보다는 오히려 홍보가 필요 (현실적 지원책 필요)
- 일반건축물 인허가 기준에 대한 개선 필요 (인허가 과정의 전문컨설팅을 위한 기구 활용 등)
- 앞으로 대중들의 건축에 대한 관심이 증대할 것이며, '좋은 건축주' 상 등의 정책 매우 필요

## ■ 건축문화교육 분과 TF 회의

### ○ 회의 개요

- 일시 : 2019년 10월 22일(화) 10:00 ~ 12:00
- 장소 : 창원대학교
- 목적 : 경상남도 제2차 건축기본계획 기본방향 설정 및 전문가 자문의견 수렴

### ○ 참석자

- AURI : 김영현 부연구위원, 윤호선·문보람·유예슬 연구원
- 협동연구진 : 조형규 창원대학교 교수
- 경남도청 : 한옥임 주무관
- TF 위원 : 건축사사무소 고광 김재석 건축사, 유진상 창원대학교 교수, 양승훈 경남대학교 교수 (강재중, 윤난실 위원 서면제출)



### ○ 회의 내용

#### [유진상 교수]

- 도에서 환승센터 조성 정책이 추진 중인데 반영 검토
- 근대건축물 홍보와 관련하여 AURI에서 제안한 네이버 연계방안 추진
- 대한민국 건축문화제가 내년 개최되므로 계획 반영 필요
- 근대건축 관련하여 기존의 성과들을 계승하여야 함
- 경관정책의 경우, 남해안/중부내륙의 기존 경관계획 체계 유지
- 공공건축물은 저층부를 대중에게 공개하는 등의 활용 전략 마련

#### [김재석 건축사]

- 시민 대상의 홍보 필요
- 경남건축을 알리는 어플 개발 필요
- 근대건축물 테마 투어 관련 홈페이지 활성화 (유진상 교수 의견과 동일)
- 도민건축대학은 우수한 건축 탐방 코스를 발굴하였으므로 정책 반영 제안
- 공공건축을 중심으로 설계공모 프로세스 개선 필요(설계 당선작은 설계안대로 시공)
- 경남건축문화제는 오랜 역사에 비해 공공 지원이 열악하므로 개선 필요
- 경남 우수건축작품 등의 Archive 활용 필요
- 역사문화 건축자원의 관광상품화 지원

#### [양승훈 교수]

- 기본계획의 메시지(방향성)가 선명해야 함
- 가령 경남은 동서간 지역불균형 문제가 있는데 낙후된 서쪽 지역의 견인정책을 중점화시킨다  
던지 등의 방향성 제시 필요
- 백화점 식 정책 나열 보다는 기본계획의 방향성에 따른 전략적 정책 제시가 필요





## 1) 회의개요

## ■ 개요

- 회의명 : 경상남도 제2차 건축기본계획 총괄 전문가 TF회의
- 일시 : 2019.11.25.(목) 15:00~16:00
- 장소 : 창원대학교 85호관(종합교육관) 302호
- 참석자
  - (AURI) 김영현 부연구위원, 윤호선·문보람·유예슬 연구원
  - (협동연구진) 조형규 교수(창원대)
  - (도 건축주택과) 한옥임 주무관
  - (TF위원) 권영민 교수(건축디자인 분과), 최정민 교수(녹색·스마트·산업 분과)
- ※ 건축문화·교육 분과의 유진상 교수는 서면 검토



## 2) 제1차 분과별 전문가TF 개최 결과

## ■ 건축디자인 관련 (권영민 교수)

- 건축기본계획을 공무원들이 업무 과정에서 수시로 참고할 수 있게끔 대략적인 일정·예산 내용을 담은 매뉴얼·액션플랜 수립형태로 구축할 필요
- 빗물 우수 활용 등 물 관련 내용 추가
- 경관 부분에서 간판 난립 막기 위한 관련 내용 필요

- 건축 용적률 관련 인센티브 제도 개선 필요하며 인센티브 받는 기준을 강화하여 효과적으로 구성
  - 리모델링 관련해서 인센티브 확대하는 것은 반대하며 소셜 믹스 형태로 건축할 시 인센티브 주는 것도 현실성이 떨어지는 대안으로 회의적임
- 다문화, 외국인노동자, 가정폭력 등과 같은 다양한 사회 이슈에 대한 주제 추가
  - 외국인노동자 수는 창원 8000명, 김해 12000명 수준
- 도시 내 빈집을 재난안전체험장으로 운영하는 것 제안
  - 도 교육청에서 문산에 완공했으며 이전 지사 재임 중 도에서 지은 것은 합천에 존재. 현재 동부권에서는 창원에 공사 중이며 관련 내용 추가
- 도민건축대학 관련 각 지자체에서 평생교육원 강좌에 건축 관련 프로그램 추가하는 것 제안. 저예산으로 도민들이 더욱 자주 접할 수 있을 것으로 사료
- 더욱 현실적이고 실효성 있는 정책 필요

#### ■ 녹색·스마트·산업 관련 (최정민 교수)

- 보행환경 조성 관련, 건축물 공사 시 일부 보도를 지어야하는데 경남의 경우 경사도 부분 개선 필요. 보행환경을 편하고 깨끗하게 디테일한 정비 필요-가로수 나무옷 시범사업 등 검토
  - (권영민 교수) 지구단위계획이 건축 행정이나 설계에 맞게 설정되지 않아 현재 보도 계획 등이 제대로 작동하지 않으며, 과거에 수립한 부분에서 개선 필요
- 공개공지 인센티브의 경우 공개공지로 이해해줄 것인지 매년 논쟁이 되고 있으며 심의 관련 명확한 기준 필요
  - 기계식 주차장 관련 용도별 혹은 면적별 규정 필요
- 건축기본계획에 실행력 담보 필요. 공무원들이 업무 중간 과정에서 검토할 수 있는 방안과 함께 책임부서 실무담당자 정확히 기명 필요
  - 건축기본계획 활용이 제도적으로 안착화 할 수 있는 방안 연구 필요(예. 실무 담당자들이 계획의 성과를 주기적으로 업데이트하고 학교나 건축정책위원회에 역할을 부여하여 검토)
- 조례는 실행력이 있으므로 조례나 각 자치단체의 내부 규정 등을 활용하면 실행에 관한 강제력 부여 가능
- (김영현 부연구위원) 건축기본법 제15조에 (국가)건축정책기본계획의 성과관리 명시. 다만 지역차원의 계획은 법적 제재가 부재하여 성과관리 미약. 중간단계에서의 절차가 필요
  - 건축기본 조례에서 변경 필요한 부분으로 지역 건축정책위원회가 주기적으로 이행률 및 미 이행 사항에 대한 이유를 점검할 필요
  - 본 연구에서는 성과관리체계와 조례 관련한 부분 지역건축기본계획 최초로 명시할 예정
- (권영민 교수)행정업무 특성상 부서별로 산재해있는 항목들을 총괄·조정해주는 역할 필요(예. 도시

건축특보 조정관). 성과 보고를 의무화시킬 장치 필수

- (조형규 교수) 실행력 강화 방안으로는 검토해볼만 하지만 실무담당자가 향후 각 항목에 대한 평가를 받는다고 간주 시, 건축기본계획에 혁신적인 내용을 넣기 힘들 수 있음. 성과평가에 건축정책위원회 활용하는 방안 권장

## ■ 건축문화교육 관련 (유진상 교수\_서면)

- (포용하는 건축 도시 디자인 구현) 주요내용이 노인과 대학생으로만 구성되어 있어 어린이 여성 신혼부부 취약 노동자 등 누락 → 청년 및 신혼부부 주거복지 확대

※ 1.1.3. 저출생 지원공간 확대(가칭) : 건강생활지원센터 / 국공립어린이집 확충, 권역별 공공산후조리원 설치, mampan 원스톱 보육센터, 공동육아나눔터

※ 소외 노동자 돌봄 공간 관련 이동노동자 쉼터, 돌봄노동자 지원센터

- 상기 내용은 도정 4개년 계획 이행과제 추진 상황(2019. 5)에 수록된 내용이므로 승계 가능

- (안전한 건축 도시 환경) 재난, 화재 등에 관한 내용 약함

- 공공공간 유니버설 디자인 : 무장애 공공건축 시범사업 / 어린이 안전 학교도로 등 추진 요

- 생활 SOC 복합화 사업은 향후 3년 이상 진행될 정부 사업이므로 자세하게 검토후 본 보고서에도 굵직하게 반영 요

- 전통시장 중심 커뮤니티에 기업형 슈퍼마켓 SSM, 노브랜드샵, 24편의점 문제점, 상생방안 언급 필요

- 유희부지 주차장 전환사업 등 언급 요

※ 유희공간 활용 : 마을 호텔 조성사업 등 다양한 시도 필요

- (품격있는 경남형 공공건축) 경남의 공공건축가 제도는 2019년 이미 안착되었고 공공건축가제도가 없는 시군을 지원하고 있음

- 별도의 공공건축 지원센터를 만들만큼 일이 많지 않으나 공공건축 담당계 정도는 필요하다고 판단됨

- 경남도에는 이미 너무 많은 건축도시 관련 심의가 있으므로 공동심의위원회는 기존 조직을 재편하거나 조심스럽게 접근 요

- (지속가능하고 스마트한 건축) 공공건축 지붕 태양광 우선설치 언급 요

- 제로에너지 시범단지, 스마트시티는 도시재생 뉴딜사업 신청과 필히 연결하도록 언급 요

- 기후변화 적응 건축도시에 마당복원, 투수성 주차장과 도로 단계적 조성 등 언급 요

- 단독주택, 공동주택 품질검수단 확대 운영 요(공동주택은 현재 시행중)

- 남부 도시건축 센터 혹은 박물관 설립 요(도지사 공약이었으나 우선 순위에서 밀렸고 현재도 계속해서 가능성 타진 중)

- 스마트팜, 스마트어촌, 섬개발에 대한 내용 언급 필요

○ (건축서비스) 평생교육, 도시재생과 연계 요

- 시공업체 뿐만 아니라 단위 하도급 도장, 설비, 조적, 타일, 목수 등에게 ‘명장’ 부여 요
- 건축상 시상때 리모델링 상 신설 요

※ 상기 두가지 아이템은 지난 건축기본계획에도 언급했지만 시행 되지 않고 있음

○ (건축자산) 기 발굴 조사된 경상남도 과거 현재 건축 자산에 대한 다양한 유형별 관광 및 소개 지도 제작 요

## ■ 한옥임 주무관 의견

○ 경상남도는 현재 종합계획 수립 중이며 도청 해당 실무자-연구진 간 협의 필요

○ ‘20.1.2 인사발령으로 그 전에 실무진 면담 완료 필요

○ 도에서는 도시재생, 생활SOC 관련 사업을 핵심으로 추진 중이며 기 이행한 사업들이 많으므로 보고서 작성시 경남 사례 적극 활용

○ 스마트 분야를 도시까지 확대시키는 것에 대한 의문 존재하며 건축과 스마트 간 구역 설정 필요

○ (김영현 부연구위원) 국토부 스마트도시 예산 급증했으며 스마트도시에서 스마트건축이 굉장히 중요한 부분으로 인식되고 있음

※ 건축-도시 간 연계가 중요하며 창원 또한 스마트시티 챌린지 사업 활발히 추진 중이므로 이를 주요하게 다룰 필요

※ 영역 설정에 관한 부분은 보고서에 명시

## 1) 면담 개요

■ 일시/장소 : 12월 19일 ~ 12월 20일 / 경남도청

## ■ 참석자

- 경남도청 : 건축주택과, 도시계획과 등 12개 실무부서 담당자
- AURI : 김영현 부연구위원, 문보람·지석환·유예슬 연구원

## ■ 면담대상 : 각 부서별 담당자

- 건축주택과(8명) : 곽동수, 김동기, 유수동, 이일곤, 한옥임, 강신훈, 박남정, 강재성
- 에너지산업과(2명) : 유인성, 이도연
- 도시계획과(4명) : 공유아, 김두환, 정강운, 장기정
- 문화예술과(2명) : 전희원·박해진
- 교통정책과(1명) : 임정대
- 저출생고령사회정책관(1명) : 진동화
- 사회혁신추진단 (1명) : 오도근
- 통합교육추진단 (3명) : 주소연, 김도곤, 한지연

## ■ 주요내용

- 실천과제 내용과 관련한 사업 추진현황 및 추진계획 의견 청취
- 실천과제별 실무 담당자의 과제 적정성 및 실천가능성 의견 수렴
- 보고서 원고내용 검토 및 관련 자료 공유 요청



## 2) 면담 주요결과

### ■ 건축주택과(건축안전 박동수)

- 건축물유지관리법 관련하여 도 단위에서 추진해야 할 정책 및 제도에 대해 필요인력 및 예산을 고려하여 반영할 필요
- 현재, 시군의 혼란이 가중되고 있으며, 도의 자체적 준비를 요구하고 있는데 법 시행을 앞두고 고민이 많은 상황임

### ■ 건축주택과(셰티드/건축행정 김동기)

#### [범죄예방환경 관련]

- 현재, 경남도에서는 범죄환경 예방설계(CPTED) 안심골목길 사업을 15년도부터 해오고 있으며, 매년 4곳에서 5곳 정도 시군을 보조해오다 내년도 예산 조정으로 2곳 정도로 사업이 축소되어 추진될 예정
- 연구소에서 제안하는 시군별 범죄취약지역에 대한 우선지역 조사가 과제로 실행된다면, 유관기관과의 협력구축도 가능해보이고, 여타 비슷한 업무를 수행 중에 있는 부서와도 사업 공유가 가능할 것으로 전망됨. 현재 대상지를 선정하는 방법은 시군 수요조사를 통해 진행하고 있기 때문에 정해진 기준이 없는 실정임

#### [근대문화유산 관련]

- 19년1월경, 근대문화유산 철거 및 관리 미비 관련 언론보도 후, 도지사님 대책 강구 지시
  - 이후, 보존계획 및 활용방안 수립했으나, 기존 방안에서 특화된 차이점 없음
  - 전담 담당자가 없는 실정
- 19년 3~4월경, (도청→각 시군) 2015년도에 창원대학교에서 용역으로 수행한 경상남도 근대건축문화유산 데이터베이스 조사를 바탕으로 2015년 이후의 현황 재조사 실시(자료 받을 예정)
- 19년10월경, 경상남도 근대건축문화유산 중 전략화자산 60선(우선관리대상) 홍보 및 관리를 위해 책자 만들어 배포 실시
- 19년 10월경, 기존에 절반 정도만 등록문화재로 지정되어 있던 전략화 자산 60선 대상으로, 등록문화재로 추진하기 위한 절차를 소유자에게 안내
  - ※ 문화재보호법개정('18.12.24.)에 따라 기존 문화재청(국가차원)에서만 등록 가능하던 등록문화재를, 시도 차원에서 등록할 수 있게 변경
  - ※ 등록문화재 지정시 사유재산이더라도 개인이 개축 및 철거 불가
- 근대건축문화유산 홈페이지를 통하여, 도민들의 근대건축문화유산 관련 온라인 의견 제시 및 토론이 가능하도록 추진함

- 법정계획인 건축자산 진흥 시행계획, 경남은 아직 미수립 상황

※ 현재 11개 시도 수립, 6개 시도 미수립

- 개인적인 생각으로 시행계획 수립 추진하며 관리 미흡한 현재의 근대건축문화유산 홈페이지 홍보 강화 및 관리를 연계하는 방안을 생각 중(다만, 2020년 예산 확보는 없는 상황)

#### [한옥 관련]

- 경상남도 한옥 지원 조례 제정(19년12월) 이후, ~14, 15년까지 한옥 지원 예산이 있었으나 이후 지원이 없음  
- 한편으로는 재원에 대한 문의도 계속 들어옴

#### ■ 건축주택과(노후건축물/빈집/녹색건축물 조성지원법 우수동)

- 노후건축물의 생애관리를 한다면, 도와 시군의 역할 명확히 구분필요
- 빈집 정보시스템 구축에 대한 전문기관과의 협의가 필요하며, 명확한 추진주체를 제안할 필요
- 빈집 관련 조례는 내년 상반기에 개정할 예정이며, 이를 위해 시군을 대상으로 설명회도 개최하였음
- 녹색건축 관련해서는 도 지원 사업으로 추진할 예산 책정이 안되어 차년도는 계획이 없는 상황임
- 장기적으로 이행강제금 등 녹색건축 기금으로 자원 마련 방안을 구체적으로 적어주면 가장 좋겠음

#### ■ 건축주택과(농촌주거환경/공사중단 장기방치 건축물 이일곤)

- 현재 도에서 농촌주거환경 개선하는 수단은 빈집 철거, 지붕개량을 지원하는 사업으로 구분
- 공사중단 장기방치 건축물의 경우 국토부 지침에 의해 16년도에 1차 전수조사를 마쳤고, 19년도에 2차 전수조사 완료하였음
- 특례법이 만들어지며 실태조사를 수행했으며, 해당 시군에서 전수조사 진행

#### ■ 건축주택과(총괄/공공건축가 한옥임)

- 지역공공건축지원센터 외 공무원 전담조직 개편에 대한 내용도 추가되었으면 좋겠음. 전담조직을 위해 1단계 작업으로써 건설지원과 공공건축시설담당계를 활용해보는 방안 검토

#### ■ 건축주택과(설계공모관련 강신훈)

- 신진건축가 공모사업의 경우, 실제 건축사들과 협의한 결과, 설계비 최소 3억 원정도는 되어야 준 비비용인 3천에서 4천 정도의 비용을 감당할 수 있는 것으로 파악됨. 따라서 소규모 공공건축물 현

상설계 공모 확대는 보다 면밀히 검토될 필요

- 건축지원센터의 경우, 사업승인과 건축인허가를 시군에서 하고, 도에서는 건축허가 사전승인을 하는 상황에서 도에 건축지원센터를 만드는 것에 대해서는 고민이 필요함
  - 현재, 거제도에서 건축안전센터를 설립 중에 있으니 참고
- 만약 건축사사무소 실태조사를 한다고 한다면, 등록주체가 도청이기 때문에 가능할 것으로 사료됨
- 징계를 주는 등의 건축사 규제는 하고 있지만 우수건축사를 위한 포상, 홍보 등의 지원제도가 필요하다는 아우리가 발굴한 과제에 동의하는 바임.
- 현재, 우수건축물 시상 시, 건축사에게 표창을 하고는 있으나, 아우리가 제안하는 것처럼 우수인력 풀을 만들어 관리하고 있지는 않으나, 데이터는 보유 중

#### ■ 건축주택과(건축행정 박남정)

- 건축사사무소 실태조사는 건축사 협회와의 협조를 통해 할 수 있을 것이라고 생각함

#### ■ 건축주택과(주택 강대성)

- 현재, 경남에서 추진 중인 청년주택 관련 사업은 총 3가지가 있음. 첫째로 ‘부산청년우리집’이라는 사례를 벤치마킹
  - 이는 민간기부금을 통해 주택을 리모델링하고 인근 시세보다 저렴하게 제공하는 사업이며, 현재 내년도 예산을 확보한 상황임
- 두 번째로는 경남개발공사 핸드볼 선수촌이 이전하면서 기존 부지를 리모델링하여 주택으로 활용하는 사업으로 현재 입주자 모집 공고까지 진행된 상황
- 세 번째로는 진주시에 국민임대주택을 30호를 청년에 공급한 사안임
- 또한, LH와 MOU를 체결하여 올해 8월, 공공지원 민간임대주택을 보급하기 위해 사업을 구체화 중
- 사회적주택 관련해서는 청년들을 포함하여 TF회의도 해보고 의견수렴을 거쳐보았으나, 청년들이 세어 하우스에 부정적 소견을 갖고 있는 경우가 다수 있었으며 현재 시범사업 정도로 추진할 계획이 있음
- 미분양 주택 관련한 내용은 도에서 고민이 많은 상황이며 주거종합계획, 경남맞춤형부동산계획 등을 수립하여 보았지만, 뚜렷한 성과는 없는 상황으로 기본계획에 반영하여 실천과제를 제안해 주기 바람

#### ■ 에너지산업과(신재생에너지 유인성/이도연)

- 민간시설에 지원을 하기는 어려움이 있으며, 공공건축물 위주로 지원사업을 시행 중
- 경로당 사업의 경우 복권기금으로 진행 중에 있으며, 총 5년 계획으로 현재 2년차이며 향후 3년

동안 지속적으로 지원 사업을 운영할 예정

- 그 외에도 저소득층 공동주택, 아파트 미니태양광 보급 사업을 진행 중이나 아파트 규약에 돌출 구조물에 대한 제약이 있어 이런 부분들을 정책과제에서 해결해 줄 수 있으면 좋겠음
- 신재생에너지발전시설 설치 시 건축심의에서 협력할 부분이 있을 것으로 보임
- 에너지 자립마을의 경우 해당 사업에 지정된다고 해도 아직까지 별도의 혜택이 없는 상황으로 지원한다 하더라도 몇 가구 이상 모이고 에너지수급 형태가 어떻게 갖춰줘야 좋을 지 기준이 마련되어야 할 것으로 보임

#### ■ 도시계획과(도시재생 김두환)

- '경남발전 그랜드비전'이라는 경발연에서 실시하고 있는 계획과 중첩되는 사항이 많을 것으로 판단되니 검토해보면 좋을 듯함.
- 현재 도 차원에서의 도시재생 계획이나 전략은 도출되지 않은 상황으로 시군에서 별도로 계획을 수립하는 구조로 진행중임.
- 18년도부터는 시군 전략계획이 필수로 수립되어야 하며, 전략계획을 수립하지 않은 지자체는 도시재생 사업에 공모할 수 없게 되어있음.
- 각 사업별 자료는 보유하고 있어 공유가능하나, 건축기본계획에 담겨있는 전략부분에 도움이 될지는 잘 모르겠음

#### ■ 도시계획과(도시디자인 공유아)

- 현재, 보고서에는 유니버설디자인과 무장애 관련 내용들이 복합적으로 서술되고 있어, 이들의 차이를 명확하게 드러냈으면 좋겠음
- 경남 유니버설 디자인 가이드라인의 안이 1월 중순에 도민의견 수렴을 하니, 그 단계에서 참고할 수 있을 것임

#### ■ 도시계획과(스마트시티 정강운)

- 실천과제 4-2의 추진배경 및 목적은 타 부서에서 실행해야 하는 내용을 너무 직접적으로 담고 있어 삭제 요청
- 스마트홈 인테리어 시범사업을 위한 업무협약은 LH에서 시행한 장기임대주택을 대상으로 하는 것으로 일반가구는 제외된 사업임
- 스마트시티 도 조례 및 위원회를 추진하는 것은 아직은 시기상조라고 생각하며 기초지자체에서 할 내용이라고 생각함

- 조례 표준안 정도로 제안한다면 참고는 하겠음
- 통합플랫폼도 강원도에서 하고 있으나 서버를 운영할 공간이 마땅하지 않고 도에서 서버실을 정보 팀에서 운영하나 부서간 협조가 어려움
- 도의 통합플랫폼이 운영되려면 기초지자체의 통합플랫폼이 완료된 후에 도에서 전체적으로 통합플랫폼을 설치해야 하는데, 예산의 적은 시군의 경우 통합플랫폼이 구축되기 현실적으로 어려움
- 도에서 조례, 위원회, 통합플랫폼이 운영되려면 많은 예산이 필요할 것으로 생각되며, 전체적으로 계획 내용에 건축주택과가 아닌 타부서에서 실행해야하는 내용은 제외하는 방안 검토

## ■ 도시계획과(경관 장기정)

- 경관 부문 작성시, 현재 정책적인 사업으로 추진하고 있는 도시재생사업을 시행할 경우, 경관계획에 따른 세부계획을 수립하고 경관개선사업을 시행하도록 할 필요
- 도에서 경관 관련 사업 실시하려고 할 경우 가장 큰 문제는 예산이며 아무리 좋은 정책이나 경관 디자인정책도 예산지원이 없을 때 불가능
- 최근 경상남도는 도시의 미관을 개선하고 보존하는 사업에 예산을 감액하는 추세
- 경관계획 세부추진 계획을 수립하여 시군별 지역특성화 시범사업을 실시하도록 세부추진 기본계획(안) 마련 필요
- 대안관광과 연계한 남해안 풍광도로 개발 등 시군별 지역특성화 시범사업 활용방안 수립 시 세부계획(안) 및 타시도와 외국사례 연구를 병행할 필요
- 남해안 도보 여행길 조성 프로그램 구상 시, 자연을 보존·관리하는 차원의 세부 경관 계획(안) 마련 병행 필요
- 전반적으로 경관에 대한 수립·구상뿐만 아니라 실천가능한 추진계획이나 지침, 가이드라인을 제시하는 것이 실효성 있는 건축 기본계획 수립방향이라 사료
- 도시재생, 도시개발, 산업단지 개발, 재건축, 재개발 등 개발사업과 경관을 보존·관리하는 계획으로 구분하여 추진

## ■ 문화예술과(관광정책 전희원)

- 유희공간을 활용한 관광두레사업은 사실상 소유권 문제가 걸린 상황이라 쉽지 않음. 과에서도 빈집한 곳으로 예산 신청을 했으나, 기재부에서 승인을 못받은 실정
- 현재까지는 뚜렷한 계획은 없으나, 경남의 빈집 문제가 심각하기 때문에 앞으로 관련 사업이 증가할 것으로는 보임

## ■ 교통정책과(광역교통 임정대)

- 만약, 광역환승센터가 건축물이 들어오고 하는 것이라면 공공건축가 풀을 활용하여 디자인하는 것은 도입 가능할 것으로 사료됨
- 그러나, 현재 환승센터로 논의되고 있는 11곳 중 대부분은 주차장형 환승센터로 거의 주차장이라고 볼 수 있고, 마산역은 korail이 담당하고 있어 실질적으로 도입 가능성에 대해 검토 필요
- 범권역적으로 도정과의 연계성을 고려한 것은 좋지만, 현실적으로 현재 계획하고 있는 센터들이 계획이 되어야 향후에 추진 가능한 상황임

## ■ 저출생고령사회정책관(인구전략 진동화)

- 인구정책은 총론의 문제로서 사실상 각 과에서 추진하는 사업들을 모아 전체적인 정책을 세우고 있음
- 따라서, 현재 전체적 큰 틀에서 수립되어 있는 것은 없지만, 인구통계관련하여 현재 영역이 완료된 것이 있으니 공유하겠음
- 건축 쪽에서 인구구조변화 관련 내용을 잘 담아주신 것 같고 이견 없음

## ■ 사회혁신추진단(청년정책 오도근)

- 청년관련 지원 공간 같은 경우에는, 도에서 실시한 '청년친화도시 및 청년터'사업에 공모한 시군의 프로젝트가 몇 곳 있음
- 상세 내용을 살펴보면, 청년지원공간이 포함되어 있는 것들이 있으며 도차원에서는 창원 상남동에 '메종드 테라스' 3층 건축물에 '청년온나'가 있음
- 사실상 시군에서 자발적으로 조성하고 있는 상황임

## ■ 문화예술과(문화예술정책 박해진)

- 건축자산을 활용한 도서관, 생활복지센터 등 문화시설 건립 계획은 없음
- 생활 SOC 관련 사업은 그 자체로 신규 건립하거나 기존 건축물 리모델링 추진이라 건축자산과는 관련성이 부족함으로 <문화도시> 지정 공모 사업과 연계하는 방향 추천
- 지역문화지정법('14.1)에 근거하여 지역별 특색있는 문화자원을 활용 & 강화하는 것으로 문체부장관이 지정하는 도시(5가지 유형, 역사전통/예술/문화산업/사회문화/지역자율)
  - 1차) '18 : 김해 선정 → '19 : 예비사업 추진(10억) → 다음주 : 1차 문화도시 최종지정 → 선정시, 5년간 200억 운영(국비 100억, 지방비 100억)
  - 2차) '19 : 진주, 통영, 밀양 신청 → '19.12 : 예비사업 선정



- 3차) '20 : 창원, 거창 지원 계획 중
- 건축자산 개별적으로 활용하는 것은 한계가 있으며, 문화와 엮어야 함
- 김해의 경우 외국인 거주수가 많으며, 연계사업으로 '무지개 다리사업(문화다양성 네트워크)' 등 포함

#### ○ 2020 대한민국 건축문화제 개최

- 총사업비 3억(국비 8천, 도비 2억, 자부담 2천), 건축가협회 주관(경남 건축문화제는 건축사협회 주관)으로 현재 예산 확보 완료 상태, 구체적 추진 계획은 수립 중
- 창원시 개최 확정으로 전시장 임대비 등은 창원시 재원
- 대한민국 건축문화제와 경남건축문화제 동시 개최로 시너지 효과 ↑

### ■ 통합교육추진단(대학협력 주소연, 김도곤)

- 경남대는 4차 산업 선도대학으로 경남대가 선정되어 드론 등 관련 강좌 비정규 교과로 운영 중. 이러한 교육부 선정 국책사업 LINK로 사업 시행하는 대학 존재
- 건설산업교육원이 서울에 있어 학생들이 가기 어려우므로 강사가 내려와 교육하는 식으로 추진하는 경우 있음
- 정규 교과 과정으로 하는 방안을 추진하든, 취업 활용이 목적이든, 목적이 분명할 필요
- 지자체와 대학이 같이 나아가는 생존 전략 필요하며, 도 내 도립대학은 2곳
- 김경수 지사, 진주 LH와 지역 내 대학 건축학과 취업 연계 다양화 지시

### ■ 통합교육추진단(평생교육 한지선)

- 2020 평생교육 계획으로는, 1) 주민요청, 2) 지역훈련기관과 연계하여 취업형 공모사업, 3) 시군과 대학이 연계하여 프로그램 개발하여 도에 신청. 도에서는 심사 후 채택하는 3가지 형식으로 추진 계획
- 도에서는 정책적 측면을 다루며, 프로그램으로 신설하고 싶다면 시군의 평생교육 강좌 개설 관련 담당자를 만나는 것 추천
- 자유학기제 진로체험 일환으로 진주, 밀양, 창녕 시행했으나 정부합동평가지표에서 빠져서 2020 계획 없음
- '19 지역대학과 평생교육 시범사업 처음 시도했으며 거창대가 흙 건축 관련 제안하여 실시. 도립 대학 위주로 실시하려 함. 1년에 3천만원 지원. 우수 사업 선정시 2020 자율적으로 2기 형태로 운영. 내년에는 도+시군대학 공모사업으로 전환. 프로그램은 지역 대학에서 신청
- 창원시는 자체 예산으로 100개 대학 지원했으며 도 지원보다 규모가 훨씬 큼
- 경남은 자유학년제 1년간 운영하는 것으로 확대

## 1) 포용하는 건축·도시디자인 구현

## ■ 인구구조변화에 대응하는 생활공간 개선

- (창원) 노인복지시설 인프라는 기존에 잘 갖추어져 있으며, 1인 가구 증가에 따른 정책 마련 절실
- (양산) 노인복지시설은 비교적 많이 건설된 상황으로 과제 시급성 떨어짐
- (진주) 고령자복지주택 140호 착공예정, 행복주택, 청년주택 등 건설 중에 있으며, 신혼부부 전세 대출이자를 지원하는 정책 운용중
- (사천) 경로당, 마을회관, 노인복지시설 확충은 꾸준히 추진되고 있으나, 청년을 위한 사업은 부재한 상황, 노인인구 증가에 따른 세대별 놀이공간 확보 필요
- (남해) 무분별한 시설의 확충보다는 어느 지역에 얼마만큼의 노인층이 거주하는지 등을 분석한 빅데이터 필요
- (합천) 초고령화 사회 진입에 따른 생활공간 개선 시급

- ☞ 경상남도 내 시·군에서는 노인복지 관련 시설들은 기구축 되어있고 지속적으로 확충되어 왔으나, 그 외 인구유형(청년, 1인가구, 신혼부부 등) 대상의 시설은 미비
- ☞ 그러나, 초고령화 사회 진입에 따라 기구축 시설들의 현황과 인구분포를 분석하여 데이터로 뒷받침할 필요가 있으며, 이에 따른 세대별 복지·문화·놀이공간 확충 필요

## ■ 누구에게나 안전한 건축·도시환경

- (진주) 2012년 무장애도시 선포, 2013년 무장애도시 조성조례 제정, 2014년 진주형 BF인증기준을 마련하여 공공시설물 신축 시에는 BF인증을 받도록 하는 것이 의무화
  - 공간별로 BF인증기준을 마련할 필요
- (사천) 신축하는 모든 공공건축물은 무장애·BF인증을 받게끔 되어있으나, 너무 많은 인증제 도입으로 공공건축물의 공사비가 증가되는 문제점 공존
- (남해) 무장애도시 '건설'이 아닌 도시계획도로 설치 시 경계석 및 보도블럭의 시공방법 연구 필요

- ☞ 도민인식 수준 향상으로 인하여 몇몇 기초지자체에서는 신축 공공건축물에 대한 BF인증 의무
- ☞ '무장애도시'와 같은 대형 캐치프라이즈보다는 소규모 시범사업의 추진방안이 적절해 보이며, 향후에는 경남도 차원에서의 Barrier-Free 인증제도 및 인센티브 제공방안 구축 필요

## 2) 복합화로 다시쓰는 노후공간환경

### ■ 노후·유헴공간 활용을 통한 지역재생 활성화

- (창원) 기존 시설의 운영 및 사후관리 검토가 필요
- (김해) 자체적으로 에너지 사용량에 따른 빈집 추정 및 물량 파악 중에 있으며, 빈집실태조사 및 정비계획 수립예정
- (양산) 빈집 활용 사업은 실효성이 떨어지므로 철거하는 방안으로 검토
- (진주) 2019년 빈집정비조례 제정을 통해 자체 실태조사 중에 있으며 향후 전문가 용역을 거쳐 2021년부터 정비활용계획 마련 예정
  - 도시재생뉴딜사업과 병행하여 주민주도의 유헴공간활용을 확대할 필요
  - 도시의 경우 빈집 정보를 공개하도록 부동산 관련 중개행위 적법화 추진을 위한 제도 개선 필요(사유재산에 대한 문제)
  - 빈집 철거 시, 철거비용과 폐기물처리비용을 함께 지원하는 예산 증액 필요
- (사천) 빈집정보는 구축하고 있으나, 활용에 대해서는 개인 사유재산 문제로 활용이 매우 어려운 상황
- (남해) 빈집을 민박, 게스트하우스 등으로 활용할 수 있는 제도정비 및 국·도비 지원 필요
- (하동) 청사 이전 등 유헴시설 재활용 방안에 대한 연구 필요
- (합천) 지자체에서 빈집을 매입하여 수리 후 공공기관 종사자 등 전입 도시민에게 우선으로 반값임대공급
- (합천) 30년 이상 노후 건축물 및 빈집이 지속적으로 발생하여 도시재생 연계 사업 적극 추진 필요

- ☞ 대부분의 지자체가 빈집특례법 제정과 함께 빈집관련 조례를 제·개정하였으며, 실태조사 수행 중
- ☞ 2021년부터는 정비계획 수립을 통한 본격적인 빈집정비사업에 돌입하게 되나, 개인 사유문제로 인한 사업추진 애로사항이 해결되지 못하고 있음
- ☞ 대부분의 기초지자체에서 지자체 예산만으로는 빈집 활용을 활발히 추진하지 못하는 한계점을 지적하였으며, 국·도비 지원이 있을 시에는 매입에 대해 긍정적 답변
- ☞ 일부 군(합천)에서는 빈집 매입 및 수선 후, 공공기관 종사자(우체국, 초·중·고교 등) 등 전입 주민에게 우선적으로 반값임대하는 방안 제안

### ■ 저이용 공공건축 복합화를 통한 생활SOC 확충

- (진주) 저이용 공공건축의 경우 현황파악이 우선되어야 활용 추진 여부 판단 가능
- (진주) 생활SOC는 현재 도서관 2곳, 주민자치센터 5곳의 공공건축물 리모델링을 추진 중에 있음
- (진주) 전통시장 활성화 사업을 위하여 전문가 발굴로 센터를 건립하고 세부계획 용역중

- 지역 농산물인 앓은뱅이 밀로 수제맥주, 빵 등을 제조하는 지역 브랜드화 추진
- 전통시장-지하상가-대청광장의 거점시설 간 연계를 효율 극대화 노력
- (사천) 전통시장 중심 사업은 도시재생 사업 내에서 추진 중에 있음
  - ※ 사천용궁시장, 사천전통시장
- (남해) 생활SOC 복합화 우수사례에 대한 교육 및 워크숍 필요

☞ 생활SOC 관련 사업이 본격화됨에 따라 공모사업 등을 통해 활발히 추진 중에 있으나 우수사례 공유, 관련 교육프로그램에 대한 지원을 필요로 함

☞ 기존 공공건축물 전수조사 및 현황파악을 통한 지자체의 활발한 사업추진 뒷받침 필요

### 3) 품격있는 경남형 공공건축

#### ■ 총괄·공공건축가 제도 활성화

- (김해) 공공건축가 모집을 통한 제도 운영 예정이나, 제도를 운영하는 실무지원조직 구성 필요
- (진주) 총괄·공공건축가 관련 조례제정 및 위원 위촉을 완료하였으며 자문은 18건 수행
  - 총괄·공공건축가 포럼 개최 당초 예산을 확보하였고 운영에 내실을 기하기 위해 타지역 총괄·공공건축가와 밴드개설을 통해 정보공유 중
  - 총괄·공공건축가 제도 전담팀이 만들어져 운영 중에 있으나, 전문인력 보강 반드시 필요
  - ※ 공공시설팀
- (사천) 총괄·공공건축가 제도를 시행 중에 있으나, 공공건축가제도는 도 차원에서 운영·시행하는 것이 전문가의 의견반영 및 전문성 면에서 우수한 디자인을 창출할 수 있을 것
- (남해) 공공건축가 제도를 준비 중에 있으며, 적극 추진할 예정
- (함양) 군 단위 자치단체에서는 시기상조라고 생각되며, 인구가 급격히 감소되고 있는 상황에서 원점에서 재검토할 필요

☞ 총괄·공공건축가제도의 원활한 운영을 위해서는 시·군 내 전담조직이 구성되어야 하며, 그에 따른 인력 확충도 반드시 필요

☞ 한편, 일부 지역에서는 여건 문제상 제도 도입에 대한 애로사항을 갖고 있기도 함

☞ 도 총괄·공공건축가-시·군 총괄·공공건축가 간 역할 정립을 명확하게 제안하여 제도를 도입하지 않더라도 전문인력을 활용할 수 있는 방안 마련

☞ 또한, 별도 제도를 운용하지 않고 도 공공건축가의 지원을 받는 시·군 건축직 공무원을 대상으로 하는 가이드라인 작성 필요

## ■ 경상남도 공공건축지원센터 설립 및 운영

- (창원) 공공건축지원센터는 현 공무원 조직으로는 운영에 한계가 있으며, 공공건축지원센터와 각종 심의위원회의 통합운영 법제화 필요
- (진주) 건축·도시·경관·교통 심의를 공동으로 개최할 필요가 있으며 이를 운영하고 관리하는 전문 인력 증원 요구
  - 현재는 국가공공건축지원센터에 사전 공모 전 검토를 받고 향후 공공건축심의위원회 구성 및 운영을 통한 사전기획 중
- (사천) 현재 공동심의위원회를 추진하고 있으나, 분야별 전문가 참여로 회의진행의 어려움과 해법을 찾기 위한 시간 소요
  - 심의 시, 공개공지 조성의 인센티브로 건물 밀집화를 유도할 수 있는 법적 문제점이 존재하므로 세심한 검토 필요
- (남해) 조속한 업무추진을 위한 광역·기초 단위의 공공건축지원센터 설립 지원이 필요하며 공모절차에 대한 정기적인 교육 필요

☞ 경상남도 공공건축지원센터의 설립 취지에 대해서는 공감하고 있으나, 현 공무원 조직으로는 운영에 한계가 있어 전문인력 증원 요구

☞ 또한, 공공건축지원센터 설립 시, 각종 심의위원회와의 통합적 운영방안 검토 요청

☞ 건축 관련 분야 공동심의에 대해서는 의견이 엇갈리는 상황으로 신중하게 도입될 필요가 있으며, 필요에 따라 시·군에서 자율적으로 운용하도록 유도

## 4) 지속가능하고 스마트한 건축·공간환경 조성

### ■ 세대가 공유하는 지속가능한 Smart Green

- (진주) 기존건물의 에너지효율개선, 신재생에너지 신규 도입 등은 비용 과다 발생으로 비협조되어 사업실적 저조
  - 적극적 홍보와 인센티브제도 마련 등을 통한 설치 필요
  - 신재생에너지 관련 시설의 디자인 및 실용성 등에 대한 연구 필요
- (사천) 태양광 설치는 자연환경뿐만 아니라 건축물 설치 시에도 경관을 훼손한다는 문제점이 있으며, 유지관리에 관한 비용도 고려 필요
- (하동) 에너지저장 건축물에 대한 자금 지원이 필요하며 일반 건축 공법에 적용할 수 있는 방안 필요

- ☞ 경상남도 제1차 건축기본계획의 성과점검 내용 중 녹색건축 분야가 특히 부족했던 원인은 기존 건축물의 에너지효율개선과 신재생에너지 신규도입 등의 비용과다문제와 유지관리 문제로 협조에 대한 어려움이 있었던 것으로 판단가능
- ☞ 관련 내용에 대한 적극적 홍보와 인센티브 제도 구축, 도민·건축주 대상의 교육프로그램 마련 필요
- ☞ 신재생에너지 도입으로 인한 경관훼손 문제(태양광 패널 등)가 꾸준히 언급되어, 관련 시설의 디자인 및 실용성 등에 대한 연구 필요

## ■ 변화하는 기후에 적응가능한 건축과 공간환경 조성

- (진주) 현재, 기후변화에 대응하여 그늘막, 버스정류장 쿨링포그, 얼음물 등 다중이용시설에 설치 보급 중에 있으나 시설디자인에 대한 고민이 있는 상황
- (진주) 지구단위계획으로 조성되는 택지에 의무적으로 저류조를 설치할 시, 상부를 복개하여 조경공간 혹은 주차장 활용계획으로 추진토록 지침 보완

- ☞ 도내 시·군에서는 폭염에 대응하기 위하여 횡단보도 그늘막, 쿨링포그 등 시설물 중심으로 대처하고 있으나, 디자인적으로 개선될 필요
- ☞ 개별 시설물 외 건축물, 공간환경 등에서도 기후변화 대응방안 모색

## ■ 모두가 함께 누리는 스마트 경남

- (진주) 스마트시티 관련 재정 및 기반이 열악하여 추진에 어려움이 있으나, 교통 부분에서는 30억의 국비를 확보하여 적용 중에 있음
  - 스마트도시 조성을 위해서는 기본계획이 필요하므로 시·군에 의무적으로 기본계획을 수립할 수 있게 하여 체계적인 스마트 시설물이 설치될 수 있도록 조치 필요
  - 스마트도시 위원회의 경우는 위원회 구성과 운영인력확보의 구체성이 제시될 필요
- (사천) 건축물 신축 시 통합플랫폼 운영 확산 필요
- (남해) 장기적 관점에서 질적으로 우수한 계획 수립이 이루어져야하며, 스마트시티 관련 인식제고 우선
- (하동) 지역적 특성별 모델 개발 및 환경 조성 필요

- ☞ 스마트시티 관련 사업은 주로 국비 사업에 공모하는 방식으로 추진되고 있어 적극 추진을 위해서는 도내 시·군 공무원 대상의 교육 및 인식제고 필요
- ☞ 기초지자체 특성에 맞는 분야별 공모참여 필요



## 5) 건축서비스산업 육성과 건축행정 선진화

### ■ 경상남도 미래 건축시장의 경쟁력과 다양성 확보

- (진주, 남해) 지역 대학교와 연계한 전문인력 확보 필요
- (진주) 생계형 건축사들이 건축주의 요구에 응할 수 밖에 없는 상황으로 각종 인센티브 및 재정적 지원 필요
- (사천, 하동) 건축사의 양성은 필요한 사항이나, 과도한 건축사 양성으로 우수 전문인력이 창출되지 못할 수도 있음을 인지

☞ 단순 건축사 양성보다는 질적으로 우수한 건축사 양성에 대한 필요성 제기

### ■ 효율적인 건축행정과 건강한 건축산업 생태계 구축

- (진주) 행정관련 계획은 불필요하고 현행대로 시행하는 것이 좋을 듯함
  - 건축사 보수교육을 확대시행하여 설계 품질의 향상과 변화하는 건축기술 및 미관 디자인 등의 교육 필요
- (사천) 건축지원센터의 건립목적과 수혜대상에 대한 의구심
  - 건축행정은 점차 서비스행정으로 옮겨갈 필요가 있으며, 인허가 절차 간소화뿐만 아니라 복지 행정차원에서 정리되어야 함

☞ 건축행정 관련 실천과제에 대해서는 보수적인 답변이 다수였으며, '건축지원센터'의 경우는 도입 시 정확한 담당업무와 설립필요성에 대해 구체적으로 서술될 필요

## 6) 건축문화자산 가치 발굴 및 건축정체성 보존

### ■ 건축문화자산의 현대적 기록 및 관리

- (진주) 노후로 인해 훼손된 근대건축물의 외형을 복원하는 방안 마련 등 기술적 협조방안 제시 필요
- (사천) 건축물 대장상 건축자산 관련 데이터도 나타날 수 있는 방안 검토

☞ 건축문화자산의 복원 및 활용을 위해서는 사전에 기록·조사자료가 반드시 필요하며, 장기적 관점에서는 건축물 대장상에서 관련 데이터가 입력되어 관리할 수 있는 방안 제안

### ■ 건축자산 진흥 기틀 마련 및 건축자산 자원화

- (진주) 문화예술회관, 국립박물관, 혁신도시 이전 공공기관 등의 건축자산을 관광상품으로 개발할 필요
- (사천) 각 시·군별 특색있는 건축물을 발굴하여 자료집으로 제작하는 등의 관광상품 활용방안 필요

- (남해) 단순 기능적 측면으로의 건축물이 아닌 예술작품, 관광자원화로의 유도 필요
- (남해) 건축자산 활용에 대한 홍보 및 이벤트 추진 등의 인식제고 우선 필요
- (밀양) 미지정 건축자산에 대한 보존활용사업이 필요하며, 사업비 지원 등 경남도 차원에서의 지원 정책 필요

☞ 대부분의 기초지자체가 건축자산 자원화 및 활용에 대해 공감하고 있으나, 이를 매입하는 과정에서 도 차원에서의 지원이 반드시 필요하다고 답변

☞ 또한 활용 면에서 건축주 및 지역주민 등을 원활히 설득하기 위한 홍보 및 이벤트 동반 방안 검토

☞ 기존 건축물들을 중심으로 관광자원으로 제안하는 의견이 많이 나온 만큼, 우수건축자산 목록을 지속적으로 관리할 필요

## ■ 한옥의 보전과 현대적 활용을 통한 한국적 공간 브랜드화

- (진주) 진주시 소재의 지수면 승산리 부재마을, 청원리 이씨고가 이반성면, 수곡면 등 집성촌 한옥 보존 및 관광활성화 필요
  - ※ 지수면 승산리 관광활성화를 위해 지주초교를 졸업한 기업가(삼성, 효성, SK)와 연계한 주변상품화 제안
- (진주) 한옥 전문인력 교육기관 설립 검토
- (사천) 한옥의 기록 보존과 한옥건축자산은행 설립은 필요한 사항이며, 보존가치가 있는 한옥은 국가가 매입하여 문화재로 활용하는 방안 필요
- (남해) 한옥자체보다는 연계사업 발굴 필요
- (하동) 한옥활성화를 위한 설계 지원 필요

☞ 한옥마을 외 기존 집성촌마을의 한옥을 보존하고 활성화할 수 있는 방안을 제안했으며, 도내 한옥수요를 충족할 수 있는 한옥 전문인력에 대한 필요성 제기

☞ 보존가치가 있는 한옥은 국가가 매입하여 문화재로 활용하는 방안에 대해 제안하였으므로, 기존 한옥에 대한 전수조사가 우선 시행될 필요

## 7) 도민이 주인이 되는 건축문화기반 조성

### ■ 지역과 상생하는 건축문화 플랫폼 조성

- (창원) 도민의 건축인식 향상을 위한 프로그램 및 건축문화제 등을 통해 주민참여환경을 조성하고 범죄취약지역 재생, 빈집활용 등의 과정에 주민참여 확대방안 검토

- (진주) 관련 종사자, 학생들의 관심부족으로 행사가 저조하며, 민·관 건축관계자 모두가 관심을 가질 수 있는 행사로 추진

- 건축사회 주최의 ‘집 그리기’대회가 인기를 끌고 있어 이를 지속적으로 추진할 수 있도록 예산지원과 기술 제휴 필요

- (사천) 도민이 함께 하는 건축문화제로 발전방안을 도모할 필요

#### ■ 도민 및 지역 전문가 인식 향상을 위한 건축문화 교육 강화

- (남해) 자연친화 건축물 교육, 세대별 교육프로그램 운영 필요

☞ 경상남도 건축문화제는 보다 적극적으로 도민 및 관계자, 학생 등의 관심을 촉구하기 위하여 홍보 및 이벤트를 개최할 필요

☞ 세대별 교육, 건축주 대상 교육 등 다양한 대상별 교육프로그램이 제시되었으며, 이에 따른 교육 강화방안 마련 및 운영주체 구체화 필요

### 8) 지역성을 고려한 매력적인 경관 형성

#### ■ 경남만의 자연경관 형성 및 보존을 위한 관리체계 강화

- (진주) 진양호에 전망대를 설치할 예정에 있으며, 뒤버리·희망교 야간경관 조성사업 시행으로 지역의 경쟁력이 있는 경관자원 지속 발굴

- (진주) 경관기본계획 및 공공디자인 진흥계획 수립을 완료하였으며, 이에 따른 가이드라인도 마련하였음. 현재는 야간경관 마스터플랜 용역을 시행중에 있음

#### ■ 도민이 함께하는 자연과 도시 경관 형성

- (진주) 공공디자인 작품전, 아름다운 건축상, 벽화그리기 사업 등을 추진 중에 있으며 지속적인 경관향상 사업 추진 예정

- (사천) ‘아름답고 경관이 좋은 건축이 무엇인가?’에 대한 잣대가 필요하며, 지역에 특색에 맞게 경관계획 시행

- (남해) ‘비우기 사업’과 같이 가로환경을 비우고 넓히는 경관조성 필요

- (하동) 주민의식 개선을 위한 다양한 노력이 필요하며, 무분별한 개발 제한 등 법적 규제 필요

☞ 각 시·군의 경관적 특성이 다르게 나타나, 지역특성에 맞는 경관사업이 도입될 필요

☞ 경남도 차원에서는 시·군의 아름다운 경관을 보호하고 새로 창출할 수 있는 제도적 기반 마련 방안 검토(조례 개정, 도비 지원 등)

## 1) 회의개요

■ 회의명 : 경상남도 제2차 건축기본계획 중간보고회

■ 일시 : 2020.5.28.(목) 14:00 ~ 16:00

■ 장소 : 경남개발공사 회의실(3층)

■ 참석자

- (경남도청 건축주택과) 문덕섭 사무관, 이원중·최연이 주무관 등
- (AURI) 김영현 부연구위원, 지석환·문보람·유예슬 연구원, 주찬영 행정인턴
- (건축정책위원회) 민현식 위원장, 윤인국 도시교통국장, 신영욱 도의원, 유진상 창원대 교수, 이연종 김해토건 이사, 유방근 경상대 교수, 강재중 경남과기대 교수, 김종석 건축사, 구선주 건축사, 이보람 경남연구원 박사
- (협동연구진) 조형규 창원대학교 교수

■ 주요안건

- 경상남도 제2차 건축기본계획 주요내용 보고 및 개선방안 도출



## 2) 회의 주요내용

### ■ ‘경상남도 제2차 건축기본계획’ 제2차 중간보고

- 도시재생뉴딜사업 수주 유치에 관해 별도의 큰 주제로 다룰 필요성 존재
- 정보통신기술 위주의 그린뉴딜정책 관점에서 건축 분야가 누락되어 있는 점을 보완하기 위한 경상남도 스마트 시범단지 조성 의견 제시
- 사유재산 이용의 한계가 있는 건축자산 관련 이슈를 기업과 연계한 게스트룸 이용 유도
- 공공건축물의 투수 블록 설치, 옥상 녹화 등의 친자연적인 기술을 적용하여 도시열섬현상 방지, 물 자원 확보, 미세먼지 차단과 같은 효과 획득
  - 옥상녹화 추진계획의 비중은 줄이되, 마당복원 시범사업 확대를 통한 예산 감축 방안 제안

### ■ 추후 건축기본계획 수립의 개선방안 및 보완점 도출

- 스마트 복지·스마트 인테리어와 건축을 연계함으로써 지역사회돌봄을 공간·건축이 받쳐 줄 수 있도록 고려
- 경상남도 도시건축센터 설립 추진계획과 대한민국 건축대전의 경상남도 개최에 대한 내용 탑재 요청
- 비대면 서비스 보편화와 관련하여 디지털 상에서 빈집·유휴공간·공동주택현황 등의 사항을 파악할 수 있는 스마트 공간정보 통합 플랫폼 개설
  - 생활권 권역별 마을 단위의 사항들을 정리한 플랫폼 조성
  - 불량 경관 신고사이트 및 주차 공간 공동관리 시스템 운영 계획 수립
- 안전 분야의 제도적·행정적 사항 강화와 불연재·난연재와 같은 건축물 화재 이슈를 고려한 안전건축물 조성 방안 제시

### ■ 건축정책위원회 요청사항

- 실천과제별 국비 관련 사항과 부처별 시범사업 및 실행계획을 한 장의 표로 정리하여 작성 후 배부 요청
- 건축기본계획의 실질적인 행위 주체를 면밀히 분석하여 구체적으로 설정해야할 필요성 제기
- 경상남도만의 독창적·차별적인 방향성의 강화를 통한 경쟁력 확보
- 이해와 가치관이 상충되는 사항들에 대한 가능성과 대안 고려
  - 문화재의 관광자원 활성화에 따른 문화재 훼손 문제 발생 예시

## 1) 회의개요

- 행사명 : 경상남도 제2차 건축기본계획 도민 공청회
- 일시 : 2020. 8. 28. (금) 14:00 ~ 16:00
- 장소 : 창원컨벤션센터 301+302호 회의실
- 참석 : 약 50여명(도민, 산·학·연 전문가, 관계 공무원, 토론자 등)

※ 코로나-19 재확산에 따른 사회적 거리두기 강화 조치로 현장 참석인원을 기존 계획보다 축소(100→50명)하고 온라인 인터넷 생중계 병행



## ■ 일정

구분		시간		내용	비고
개 회		14:00~14:05	5'	개회 및 진행계획 안내	사회자
인사 말씀		14:05~14:10	5'	인사말씀	도시교통국장
공 청 회	주제발표	14:10~14:40	30'	경상남도 광역 건축기본계획(안) 발표	건축도시공간연구소
	토 론	14:40~15:40	60'	토론 및 건의	패널
	의견청취	15:40~16:00	20'	도민 의견청취 및 답변 ※ 서면의견 수렴 병행	건축도시공간연구소
	폐회	16:00		폐회	사회자





## ■ 경상남도 제2차 건축기본계획(안) 보고

- 도정비전과 지역의 여건변화, 계획수립 기본원칙을 바탕으로 “미래세대를 아우르는 행복한 경남 건축”을 비전으로 제시
- “포용으로 다시쓰는 경남 건축”, “기술과 산업변화에 유연한 건축생태계 구축”, “공감하고 체감하는 일상 속 건축문화 실현”을 3대 정책목표로 설정하고 6개의 추진전략과 12개의 실천과제를 제시

## ■ 전문가 패널 토론 및 질의 응답

- 계획 수립 과정에서 권역별 분석, 도민 설문조사, 1차 기본계획 성과 분석, 코로나 및 그린뉴딜 현안 등 체계적인 분석이 수행됨
- 경남 지역인재 육성, 경남 건축지원센터 설립, 경남건축 정체성 확보 등 지역 역량 강화의 중요성에 대한 의견이 제시되었으며, 이를 실행할 수 있는 전담부서 마련, 실행계획, 예산계획 등 구체적인 실천계획이 필요
- 재해·재난 대응, 미세먼지 대비, 빈집 및 노후주택 문제 등 구체적인 정책 현안에 대해서도 다양한 의견이 제시됨

## ■ 결과 반영 계획

- 인터넷 생중계를 통한 도민 의견은 서면으로 접수 후 반영결과에 대하여 의견제출자에게 별도 통보
- 전문가 패널 토론 및 질의응답 내용은 검토 후 계획에 반영

## 2) 전문가패널 토론내용

### ■ 정성문(대한건축학회 부산·울산·경남 지회 부회장)

- 타 지자체에 비해 넓은 면적과 다양한 정주환경을 가지고 있는 경상남도의 여건에 맞게 기초 현황 조사부터 권역별 분석, 도민 설문조사, 1차 기본계획 성과 분석, 코로나 현안까지 체계적으로 분석 과정이 수행되었음
- 경남의 지역 건축문화와 역량이 정착되기 위해서는 전략 4 “지역건축역량 강화 및 건축행정 선진화”와 전략 5 “경남 건축자산을 활용한 지역정체성 확보”가 매우 중요
- 농어촌 인구 감소, 고령화 측면에 있어서 경남의 젊은 신진건축가가 타 지자체로 유출되지 않고 지역에 남아있을 수 있는 정책 발굴 중요
- 경상남도 건축지원센터를 설립해 총괄하는 전담부서를 마련할 필요

- 계획 실행을 위한 예산계획이 수반되어야 하므로, 도에서 실천과제별로 예산계획을 수립해 예산 확보에 관심과 노력 필요

#### ■ 김태호(경남건축가회 회장)

- 포스트코로나와 그린뉴딜 이슈는 현재 경남이 처한 여건과 현 정부 정책과의 연관성이 높으므로 구체화시켜 계획에 반영
- 지역 건축자산을 활용한 관광·문화 상품화 과제는 도민 경제에 실질적으로 도움이 될 수 있으며, 이를 위해서는 시군 연계협력도 중요
- 실천과제를 실행하기 위한 전담부서가 필요하며, 이를 기존부서를 활용할 것인지 부서를 신설한 것인지 등에 대한 구체적인 조직개편 계획이 필요
- 경남 18개 시·군은 공공건축 관련 전담부서가 없어, 기본계획의 실행력을 담보하기 위해서는 전담 부서를 신설하는 것을 요청함
- 건축물 재난안전 대비와 관련해 공공건축물에 비해 다소 관리가 부족한 민간건축물에는 전문가의 기술자문이 필요
- 건축물 범죄예방 관련 과제는 모범사례를 적극 홍보하여 취약지역을 안전하게 만들 수 있는 실천적인 내용이 절실함
- 오래전부터 건의되고 있는 지역 건축지원센터 설립은 선택이 아닌 필수사항으로 필히 추진될 필요가 있음

#### ■ 신영욱(경상남도 도의회 의원)

- 경상남도 건축기본계획의 궁극적인 목적은 도시화 과정에서 자연경관과 조화롭고 쾌적한 정주여건을 조성하는데 있음
- 매력적인 경관을 조성하기 위해서는 건축부서뿐만 아니라 문화예술, 조경, 도시계획 등 타 부서와 연계해 협력할 수 있는 협력체계 구축 필요
- 연구수행기관에서 제3차 국가 건축정책기본계획과 제2차 경상남도 건축기본계획을 동시에 참여하고 있으므로 정합성 확보 차원에서 효율적으로 수행할 수 있을 것
- 최근의 산사태, 홍수 등으로 인한 인명 및 자산 피해 발생에 대비하기 위하여 옥상녹화, 바이오 잔디블럭 등을 활용해 물순환체계를 개선하는 등의 구체적인 기후변화 대응 매뉴얼 마련 필요
- 미세먼지 문제는 미세먼지 차단 숲, 바람길 조성 방법을 적극 활용
- 빈집 및 노후주택 문제에 대한 대책으로 농촌의 빈집을 활용해 팜케어, 팜스테이 등 농촌주택과 노령인구를 활용할 수 있는 방안 검토

#### ■ 조형규(창원대학교 건축학부 교수)

- 계획 실행에 대한 부분과 예산계획이 수반될 필요
- “눈이 편안한 도시만들기 사업”은 시범사업의 성격으로 추진하고, 경상남도 건축기본계획에 대한 관심과 참여를 유도할 수 있는 시민공모 등의 저예산 사업부터 단계적으로 실천하길 바람
- 요약본 등을 통해 시·군 건축직 공무원에게 배포하고 업무수행에 잘 참고할 수 있도록 협조 필요
- 도·시·군 모두 현재 인력으로는 어려움이 있어 인력 증원이 필요
- 진주에 위치하고 있는 LH를 활용한 협력사업 발굴 검토

#### ■ 이상정(제2기 국가건축정책위원회 위원장)

- 도내 건축 관련 학부생, 대학원생과 젊은 건축사들이 함께 참가할 수 있는 현상공모제를 추진해 경남도만의 특별한 미래 건축가를 육성하는 과제 편성 검토
- 기후변화 대응 측면에서 유치원, 경로당 등 생활밀착형 공공건축물을 목조건축으로 조성할 수 있는 활성화 방안을 계획에 반영하여 거주자의 건강 향상, 목조건축산업 활성화 유도

### 3) 참석자 질의내용

#### ■ 정대철(고성군 건축개발과 주무관)

- 경남은 수도권과 달리 도시와 농촌의 특성 차이가 크므로, 군단위의 지역적 특성이 계획에 반영되어 있는지 질의
- 빈집 활용 실천과제는 광역지자체가 정부 예산을 확보해 군 단위에서 재정에 어려움을 겪지 않도록 예산 부분에 대한 협조를 요청

#### ■ 민현식(경상남도 총괄건축가)

- 컨트롤 타워로서 공공건축지원센터를 설립을 위해 적극적인 예산확보 노력 및 협조가 필요하며, 가능하다면 연내에 센터가 설립될 수 있는 기반을 마련하는 것을 목표로 추진되기를 바람
- 시대가 급속하고 변화하고 있어 계획 말미에 리뷰할 수 있는 제도적 장치 필요
- 경상남도는 주거문화에 대해서는 단지 건물의 형태, 고층화 등의 물리적인 문제보다는 가족 구성원의 변화를 반영한 새로운 주거평면 개발 등의 깊은 연구가 필요할 것

## 1) 개요

■ 일시 : 2020.9.14.(월) 15:00 ~ 16:30

■ 장소 : 경상남도 의회

■ 참석자

- (경상남도의회 건설소방위원회) 한옥문 위원장, 성동은 부위원장, 김경수 위원, 김윤철 위원, 김지수 위원, 박우범 위원, 성낙인 위원, 신영욱 위원, 이상인 위원
- (경상남도 건축주택과) 민현식 경상남도 총괄건축가, 윤인국 국장, 최진희 과장, 이원중 주무관, 이연희 주무관
- (AURI) 김영현 부연구위원, 윤호선 연구원, 주찬영 행정인턴

## 2) 위원회 제시 의견

■ 신영욱 의원

- 여름에 집중호우, 태풍 등으로 인해 산사태가 발생하여 공장지대 등에 많은 피해가 발생
- 산지에 건물을 지을 때 비탈면으로부터 이격거리를 확보하는 사항 등이 본 계획에 포함될 수 있는지 검토 및 필요시 보완하여 안전한 건축환경 조성 및 주민 안전 확보

■ 김윤철 의원

- 청년 유인 정책 및 아이디어 과제에 대한 고민이 필요하며, 특히 지역 졸업생들을 유도할 수 있는 관련 정책 마련 절실하므로
- 해당 과제가 있을 경우 관련 정책이 피부에 와 닿을 수 있도록 내용을 표현할 필요

■ 박우범 의원

- 경상남도의 남사예담촌이 아름다운 마을 1호로 지정받았으나, 국민과 도민이 공감하지 못하는 경우가 있으며, 주변 인프라가 부족하여 접근이 어렵기 때문에 이에 대한 개선이 필요
- 남사 예담촌 외에도, 거창, 산청 단계마을 등 아름다운 마을들이 풍부하지만 아직 도에서 큰 지원은 없는 상황이며, 이러한 자산을 잘 지키고 가꾸기 위한 노력이 요구되며, 필요한 경우 예산 투입 및 확대 필요
  - 건축자산 진흥계획을 내년도에 수립하여 잘 관리하고 종합적으로 조사할 예정이며, 이번 광역

건축기본계획을 통해서 각 시·군에서 참고할 수 있는 가이드라인을 마련하였으니 추후 도 차원에서의 예산 확보를 추진

#### ■ 성낙인 의원

- 인도와 건물 사이의 이격거리 확보 문제로 인한 보행자 위험에 대한 문제가 있으며, 해당 내용이 본 계획에서 검토 가능한지 확인 필요
- 태풍이 발생하는 경우 전신주가 쓰러짐에 따라 생활안전과 관련한 문제가 발생. 현재 공중주택 개발 시 전선 지중화를 진행하고 있으나 예산에 대한 부담이 있으며, 본 계획에 전선 지중화에 대한 반영이 가능한지 검토가 필요
- 본 계획이 구속력은 없지만 보고서로만 끝나지 않도록 시·군 공무원 회의에 참고하는 등 잘 준수할 수 있는 가이드라인으로 활용하기 바람

## 1) 개요

■ 일시 : 2020.9.25.(금) 14:00 ~ 15:30

■ 장소 : 경남도청 신관 소회의실 3

■ 참석자

- (경상남도 건축정책위원회) 민현식 위원장, 윤인국 위원, 이연종 위원, 유방근 위원, 이지은 위원, 강재중 위원, 김종석 위원, 구선주 위원, 유석연 위원, 신영욱 위원
- (경상남도 건축주택과) 최진희 과장, 이원중 주무관, 최연이 주무관
- (AURI) 김영현 연구위원, 윤호선·지석환·문보람 연구원

## 2) 위원회 제시 의견

■ 강재중 위원

- 경관도로 발굴 관련 조금 더 실천력 있는 내용을 담을 필요. 지자체에서도 경관계획을 세우므로 도 단위에서의 계획이 파급효과가 큰 측면 존재
- 지역건축가와 산업 활성화 관련, 신진건축사 제안 공모는 신진건축사 뿐만 아니라 참여율이 높은 건축사들에 대한 인센티브 등 다양한 방안을 제안(실제로 공공건축가 제도 도입 이후 참여율뿐만 아니라 질이 높아진 측면이 있음)

■ 유석연 위원

- 2차의 목표와 전략 체계가 1차에서 많이 달라진 것으로 보이며 그 변화가 구조적으로 강조되어야 할 것으로 보임. 2차 계획에서 추진하는 바가 명확히 전달될 필요
- 경남도는 입지적으로 도시, 산촌, 어촌이 혼재해있으며, 도시 규모도 광역단위와 시군구 단위가 존재. 따라서, 특성이 각기 다른 기초 지자체에 계획이 배포 된 후 어떻게 참고 및 반영될 것인지 실현성 측면에서 세부적으로 정리할 필요
- 도시재생, 조경, 교통 인프라 등 도시 공간에서 이뤄지는 타 분야와 협업하여 시너지를 낼 수 있는 부분을 검토할 필요

■ 이지은 위원

- 고령화 인구가 현안이며 다양한 과제가 제시되고 있는데 안면인식 스마트 기능 관련 아파트에 설치하는 것이 고령자 복지에 크게 영향을 미칠 수 있는지 의문. 또한, 코로나 이후 요양원 시설에 대한



이슈가 부각되었으며, 주택과 요양원의 중간 개념으로서 한 건물에 총 별로 다양한 기능을 부여하고 스마트홈 아이템, 원격의료 등을 활용하는 방안 제안

#### ■ 유방근 위원

- 지역의 정체성 확보 관련, 물리적인 사항들만 제시하고 있음. 지역 정체성은 건축물을 통해서만 발현 가능한 것은 아니며, 각 지역민의 특성에 대한 고려 필요

#### ■ 김종석 의원

- 기본계획이 시행될 경우, 계획에서 제시된 안전 및 스마트 등 이슈 관련하여 새로이 도입되기 위해 건축비가 상승할 요인 존재. 따라서, 민간 측에 큰 부담으로 작용할 소지가 있음에 따라 지원책이 같이 제안될 필요
  - 국토부, 건축사협회, AURI 간 BIM, 녹색건축 도입 등 분산되어 있던 신기술 제도를 통합하는 연구를 진행 중이나, 지자체별 차이가 존재할 수 밖에 없는 상황
- 건축서비스산업 관련, 특정계층의 전문가(건축사)에게만 집중되어 있으며, 건축 관련 다양한 전문가들을 아우르는 정책이 제안될 필요

#### ■ 윤인국 위원(도시교통국 국장)

- 고령화 사회 진입에 따라 본 부분을 강조하여 다뤄야 하는데, 현 계획에는 세부적으로는 제시되고 있지 않음
- 공공건축가 제도를 적극 도입했음에도 불구하고 현장에서 실제 작동하는데 한계가 있는 상황. 공공건축이 효과적으로 작동하는 혁신적 모범사례(공공건축가 혁신 시범도시) 발굴 필요(예. 영주시 사례)
- 건축에서 공간이 디지털 공간으로 넘어가고 있으며 도에서도 스마트 공간정보 플랫폼 구축 용역 진행 중. 이용자 측면에서 실질적으로 활용할 수 있게끔 정리될 필요



## | 참고문헌



## ■ 참고문헌

- MBC. (2020). 대규모 재난 때 호텔 등 민간시설도 이재민 수용 가능. 2월 4일 기사.  
[https://imnews.imbc.com/replay/2020/nwtoday/article/5657182\\_32531.html](https://imnews.imbc.com/replay/2020/nwtoday/article/5657182_32531.html)(검색일 : 20.09.15.)
- MBC경남. (2019). 우리 동네 대피소는? ...시스템 오류. 4월 8일 기사.  
[https://www.youtube.com/watch?v=R1o667k2\\_XQ](https://www.youtube.com/watch?v=R1o667k2_XQ)(검색일 : 20.09.15.)
- NYC DoT. (2017). NYC Plaza Program Application Guidelines 2017. NYC Department of Transportation. 14-16
- Scottish Natural Heritage. (2017). Siting and Designing Wind Farms in the Landscape Guidance. Version 3a.
- 건설경제. (2019). LH, 전주시 · LX와 노후 주거지 재생사업 추진. 8월 28일 기사.  
[http://cnews.co.kr/m\\_home/view.jsp?idxno=201908280954286590647](http://cnews.co.kr/m_home/view.jsp?idxno=201908280954286590647)(검색일 : 2020.09.14.)
- 건축물 생애이력 관리 시스템. (2018). 건축물 통계 및 상세 현황-공업용 건축물 데이터.  
<http://blcm.go.kr/stat/customizedStatic/CustomizedStaticSttst.do#>(검색일 : 2020.02.18)
- 건축사신문. (2019). 건축사, 재난현장 지원으로 국민의 건축안전 지킨다!. 7월 16일 기사.  
<http://www.ancnews.kr/news/articleView.html?idxno=7625>(검색일 : 2020.10.04.)
- 건축사신문. (2020). 시행 3년 맞는 지연건축안전센터 전국 27곳 뿐, 서울시·세종시만 운영 중. 2월 24일 기사.  
<http://www.ancnews.kr/news/articleView.html?idxno=8932>(검색일 : 2020.09.15.)
- 경기경제신문. (2018). 오산시, 오산대와 '4차 산업혁명을 대비한 ICT 현장전문인력 양성과정' 수료식 개최. 8월 21일 기사. <http://www.ggeco.co.kr/news/45227>(검색일 : 2020.09.15.)
- 경남뉴스토데이. (2018). 창원 진동면 폭염피해예방 무더위 쉼터 점검. 7월 24일 기사.  
<http://www.knnewstoday.co.kr/news/articleView.html?idxno=20125>(검색일 : 2020.05.14.)
- 경남뉴스토데이. (2018). 창원시 진동면, 폭염피해예방 무더위 쉼터 점검. 7월 24일 기사.  
<http://www.knnewstoday.co.kr/news/articleView.html?idxno=20125>(검색일 : 2020.09.15.)
- 경남뉴스토데이. (2019). LH, 경남도와 스마트홈 인테리어 시범사업 추진. 8월 19일 기사.  
<http://www.knnewstoday.co.kr/news/articleView.html?idxno=50399>(검색일 : 2020.01.14.)
- 경남도민신문. (2019). 경남 건축물 노후 심각...강진시 큰 피해 우려. 2월 10일 기사.  
<http://www.gndomin.com/news/articleView.html?idxno=195329>(검색일 : 2019.08.07.)
- 경남도민일보. (2019). 경남건축사회 재난안전지원단 발대식. 7월 5일 기사.  
<http://www.idomin.com/news/articleView.html?idxno=701967>(검색일 : 2020.10.04.)
- 경남도민일보. (2019). 근대건축물 파악 뒤에도 보존 손놓은 경남도. 1월 23일 기사.  
<http://www.idomin.com/news/articleView.html?idxno=587806>(검색일 : 2019.08.20.)
- 경남도민일보. (2019). 또 하나 사라진 창원 근대문화유산. 5월 9일 기사.  
<https://www.idomin.com/news/articleView.html?idxno=597953>(검색일 : 2019.08.20.)
- 경남도민일보. (2019). 재개발구역 빈집 또 사고 범죄예방·안전관리 '허술'. 5월 1일 기사.  
<http://www.idomin.com/news/articleView.html?idxno=597282>(검색일 : 2019.09.14.)

- 경남도청. (2019). 경상남도, ‘생활SOC복합화 사업’ 23개소 선정. 10월 4일 보도자료
- 경남도청. (2019). 경상남도, 2020년 어촌뉴딜사업 공모 ‘역대 최대 선정’. 12월 12일 보도자료
- 경남도청. (2019). 경상남도, LH와 손잡고 사람중심 주거혁신 나선다. 8월 19일 보도자료
- 경남도청. (2019). 경상남도, 도시재생뉴딜사업 공모 ‘전국 최대’ 성과. 10월 8일 보도자료
- 경남도청. (2019). 문승욱 경제부지사, 어촌뉴딜300사업 현장 방문. 2월 7일 보도자료
- 경남신문. (2020). 경남도, 미분양관리지역 6곳 ‘전국 최다’. 2월 11일 기사.  
<http://www.knnews.co.kr/news/articleView.php?idxno=1319152>(검색일 : 2020.03.14.)
- 경남일보. (2019). 김해한옥체험관, ‘한복마실’ 프로그램 운영. 8월 12일 기사.  
<http://www.gnnews.co.kr/news/articleView.html?idxno=419148>(검색일: 2020.02.15.)
- 경상남도 사회혁신추진단. (2019). 내부자료
- 경상남도 통계빅데이터. (2019). 2019년 하반기 주민등록인구통계표-읍면동.
- 경상남도. (2010-2019). 주민등록인구통계 통계표. [https://www.gyeongnam.go.kr/data/index.gyeong?menuCd=DOM\\_0000029010060000000](https://www.gyeongnam.go.kr/data/index.gyeong?menuCd=DOM_0000029010060000000)(검색일: 2020.09.15.)
- 경상남도. (2017). 2017 경상남도 도정백서
- 경상남도. (2017). 경상남도 녹색건축물 조성계획. 197-199.
- 경상남도. (2017). 제2차 경상남도 기후변화 적응대책 세부시행계획. 141, 162.
- 경상남도. (2018). 2018 경상남도 도정백서
- 경상남도. (2018). 경상남도기본통계-건축연도별 주택.  
[http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT\\_217003N\\_I002&vw\\_cd=&list\\_id=00000111&scrId=&seqNo=&lang\\_mode=ko&obj\\_var\\_id=&itm\\_id=&conn\\_path=R1&path=](http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT_217003N_I002&vw_cd=&list_id=00000111&scrId=&seqNo=&lang_mode=ko&obj_var_id=&itm_id=&conn_path=R1&path=)(검색일 : 2020.09.10.)
- 경상남도. (2018). 경상남도기본통계-공원.  
[https://stat.kosis.kr:446/statHtml\\_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT\\_217003N\\_I015&dbUse r=NSI\\_IN\\_217](https://stat.kosis.kr:446/statHtml_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT_217003N_I015&dbUse r=NSI_IN_217)(검색일 : 2020.09.10.)
- 경상남도. (2018). 경상남도기본통계-주택현황 및 보급률.  
[https://stat.kosis.kr:446/statHtml\\_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT\\_217003N\\_I001&dbUse r=NSI\\_IN\\_217](https://stat.kosis.kr:446/statHtml_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT_217003N_I001&dbUse r=NSI_IN_217)(검색일 : 2020.09.10.)
- 경상남도. (2018). 경상남도기본통계-해안선 및 도서.  
[https://stat.kosis.kr:446/statHtml\\_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT\\_217003N\\_A006&dbUs er=NSI\\_IN\\_217](https://stat.kosis.kr:446/statHtml_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT_217003N_A006&dbUs er=NSI_IN_217)(검색일 : 2020.09.17.)
- 경상남도. (2019). 2019 경상남도 도정백서. 915.
- 경상남도. (2019). 2019년 9월 기준 경상남도 빈집현황. 경남도청 건축주택과 내부자료
- 경상남도. (2019). 경상남도, 도내 공공기관에 예술을 입히다. 5월 10일 보도자료
- 경상남도. (2020). 경상남도 유니버설디자인 가이드라인. 15, 47.
- 공공데이터포털. (2020). 도별 한옥체험 현황. <https://www.data.go.kr/dataset/3082692/fileData.do>. (검색일:

2020.09.15.)

- 관계부처합동. (2018). 내 삶을 바꾸는 도시재생 뉴딜 로드맵. 3-4.
- 관계부처합동. (2019). 제2차 기후변화대응 기본계획. 8.
- 교육부. (2017). 중학교 자유학기제 확대·발전 계획. 11-29.
- 교육부. (2019). 2019년 폐교 재산 활용 현황.  
<https://www.moe.go.kr/boardCnts/view.do?boardID=316&lev=0&statusYN=W&s=moe&m=0302&opType=N&boardSeq=78352>(검색일 : 2020.09.14.)
- 국가건축정책위원회. (2020). 국가건축정책위원회 뉴스레터 Vol.5.  
<http://www.pcap.go.kr/newsletter1912/>(검색일 : 2020.03.05.)
- 국무조정실 생활SOC 추진단. (2019). 생활SOC 3개년계획(안)(2020~2022). 48.
- 국토교통 통계누리. (2019). 미분양주택현황(2020년 7월말).  
[http://stat.molit.go.kr/portal/cate/statView.do?hRsId=32&hFormId=2086&hSelectId=5328&hPoint=00&hAppr=1&hDivEng=&oFileName=&rFileName=&midpath=&month\\_yn=%28%EF%BF%BD%CB%BB%EF%BF%BD&sFormId=2086&sStart=202007&sEnd=202007&sStyleNum=1&EXPORT=](http://stat.molit.go.kr/portal/cate/statView.do?hRsId=32&hFormId=2086&hSelectId=5328&hPoint=00&hAppr=1&hDivEng=&oFileName=&rFileName=&midpath=&month_yn=%28%EF%BF%BD%CB%BB%EF%BF%BD&sFormId=2086&sStart=202007&sEnd=202007&sStyleNum=1&EXPORT=)(검색일 : 2020.09.17.)
- 국토교통부. (2014). 제1차 녹색건축물 기본계획. 28.
- 국토교통부. (2018). 제1차 건축서비스산업 진흥기본계획(2019-2023). 27.
- 국토교통부. (2018). 국토교통인재개발원-전북대, 한옥 전문가 양성 나선다. 8월 21일 보도자료
- 국토교통부. (2018). 내 삶을 바꾸는 도시재생 뉴딜 로드맵. 28.
- 국토교통부. (2019). 「건축 행정서비스 혁신방안」 발표. 8월 21일 보도자료
- 국토교통부. (2019). 20년부터 생활SOC 복합화 사업 본격 추진한다!. 10월 3일 보도자료
- 국토교통부. (2019). 건축기본법 및 공공부문 건축디자인 업무기준에 따른 민간전문가 제도 운영 가이드라인
- 국토교통부. (2019). 대안관광 활성화 추진전략 연구. 비공개 자료
- 국토교통부. (2019). 제2차 공사중단 장기방치 건축물 정비기본계획
- 국토교통부. (2019). 제로에너지건축, 건축을 넘어 도시로! 이제 시작합니다. 6월 21일 보도자료
- 국토교통부. (2020). 농·산·어촌, 산업단지, 접경지역을 국민과 함께 '100년 국토경관'으로 중점 관리하겠습니다. - 「제2차 경관정책기본계획('20~'24)」 수립 -. 1월 2일 보도자료
- 국토교통부. (2020). 10년 방치 거창 숙박시설 '행복주택'으로 재탄생. 4월 22일 보도자료
- 국토교통부. (2020). 미분양주택현황보고-시군구별 미분양현황.  
[http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=116&tblId=DT\\_MLTM\\_2082](http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=116&tblId=DT_MLTM_2082)(검색일 : 2020.09.14.)
- 국토연구원, 한국관광개발연구원. (2017). 해안권 발전거점 조성 시범사업 기본구상 수립 연구. 국토교통부, 경상남도, 전라남도, 한국토지주택공사. 239.
- 국토해양부. (2012). 건축물 에너지 절약을 위한 창호 설계 가이드라인. 2, 18.
- 김상호. (2016). 「건축사 사업모델개발 및 지원방안에 관한 연구」 전문가 토론회 발표자료.
- 김영현 외. (2011). 건축문화 저변 확산을 위한 기초건축교육 실행방안 연구. 건축도시공간연구소. 197.



- 김희주 외. (2018). 중규모 기상모델을 활용한 서울시 옥상녹화와 쿨루프의 기온저감 효과 분석. 서울도시연구, v.19(2), 39-57.
- 남지현. (2018). 일본에서는 빈집을 어떻게 활용하고 있나?. 세계와 도시, 22호, 4.
- 노컷뉴스. (2019). 경남도, 미분양 주택 해소 팔 걷어...주거종합계획 용역 추진. 2월 11일 기사.  
<https://www.nocutnews.co.kr/news/5102223>(검색일 : 2020.02.15.)
- 대구매일신문. (2017). [안전마을로 거듭난 대구 비산7동] 우범지대·슬럼가 오명 벗고 '새 단장'. 9월 30일 기사.  
<http://news.imaail.com/Society/2017093000340261430>(검색일 : 2020.09.10.)
- 도시계획정보서비스. (2019). 도시계획현황통계-도시·군계획시설 결정 현황(시군구별)(검색일 : 2020.09.14.)
- 도시미래신문. (2015). 경남 하동군 '구노랑 해안마을' 해양관광명소로 탈바꿈. 7월 6일 기사.  
[http://m.ufnews.co.kr/main/sub\\_news\\_detail.html?wr\\_id=2074#](http://m.ufnews.co.kr/main/sub_news_detail.html?wr_id=2074#)(검색일 : 2020.09.02.)
- 동아일보. (2018). [이광표의 근대를 걷는다]〈82〉진해 흑백다방의 알록달록 문화. 2월 8일 기사.  
<https://www.donga.com/news/article/all/20180208/88563906/9>(검색일 : 2020.10.04.)
- 디지털타임스. (2019). 미분양 4채 중 1채는 '경남'...완판 단지 '無'. 4월 24일 기사.  
[http://www.dt.co.kr/contents.html?article\\_no=2019042502101732031001](http://www.dt.co.kr/contents.html?article_no=2019042502101732031001)(검색일 : 2019.11.15.)
- 라펜트. (2018). 어린이시절부터 경관인식 키우는 '어린이 경관교육' 중요해. 12월 7일 기사.  
[https://www.lafent.com/inews/news\\_view.html?news\\_id=123168](https://www.lafent.com/inews/news_view.html?news_id=123168)(검색일 : 2020.04.20.)
- 마상열, 조정훈, 조진형. (2018.) 경남 노후산업단지 실태 및 관리방향, 경남발전연구원. 81-83.
- 마실와이드. (2018). 서울도시건축포럼: 첫 시작을 알리다. 5월 7일 기사.  
<https://www.masilwide.com/%EC%84%9C%EC%9A%B8%EB%8F%84%EC%8B%9C%EA%B1%B4%EC%B6%95%ED%8F%AC%EB%9F%BC-%EC%B2%AB-%EC%8B%9C%EC%9E%91%EC%9D%84-%EC%95%8C%EB%A6%AC%EB%8B%A4/>(검색일 : 2020.09.15.)
- 문화재청. (2019). 지정문화재총괄(표).  
[https://www.cha.go.kr/html/HtmlPage.do?pg=/cultural\\_info/cultureTotal\\_ccrebasei\\_kor.jsp&mn=NS\\_03\\_07\\_03](https://www.cha.go.kr/html/HtmlPage.do?pg=/cultural_info/cultureTotal_ccrebasei_kor.jsp&mn=NS_03_07_03)(검색일 : 2020.09.10.)
- 문화체육관광부. (2018). 2018 예술인 실태조사
- 박광국. (2016). 폭염 대비 무더위쉼터의 실효성 제고 방안. KEI포커스, 4(1), 14.
- 박인숙. (2018). 건축 법규 위반 건축물의 현황과 개선과제. 국회입법조사처 이슈와 논점, 제1503호. 1.
- 변나향. (2018). 국내 세어하우스 현황 및 수요자 인식 조사. Auri brief, no.169. 2
- 보건복지부. (2018). 장애인 편의시설 설치율 80.2%로 크게 높아졌다!. 2월 25일 보도자료
- 보건복지부. (2019). 지역사회 통합 돌봄을 위한 노인·장애인 스마트홈 시범사업 추진한다!. 5월 30일 보도자료
- 보건복지부. (2020). 2020 노인복지시설 현황-노인복지시설 현황 총괄표(시·군·구).  
[http://www.mohw.go.kr/react/jb/sjb030301vw.jsp?PAR\\_MENU\\_ID=03&MENU\\_ID=032901&CONT\\_SEQ=355052&page=1](http://www.mohw.go.kr/react/jb/sjb030301vw.jsp?PAR_MENU_ID=03&MENU_ID=032901&CONT_SEQ=355052&page=1)(검색일 : 2020.09.10.)
- 부산MBC. (2020). 부산시, '지역 공공건축지원센터' 운영. 6월 24일 기사.

<https://busanmbc.co.kr/article/RPMRduzd7DFp>(검색일 : 2020.09.15.)

- 부여군청. (2018). 부여군, 폐교의 변신은 무죄. 5월 2일 보도자료
- 산업통상자원부. (2017). 재생에너지 3020 이행계획(안)
- 서수정 외. (2013). 한옥 보전 및 육성을 위한 한옥 전수조사 "1. 대구광역시 중구". 건축도시공간연구소. 8.
- 서수정 외. (2018). 소규모 건축설계·시공 분야 우수업체 등록제도 도입방안. 건축도시공간연구소. 2.
- 서울&. (2018). 1931년 건축 채부동 성결교회, 문화센터로 변신. 2월 1일 기사.  
[http://www.seouland.com/arti/society/society\\_general/3059.html](http://www.seouland.com/arti/society/society_general/3059.html)(검색일 : 2020.07.15.)
- 서울&. (2019). 서울시, 우수 건축 자산 3곳서 50여 곳으로...규제서 지원 중심. 8월 16일 기사.  
[http://www.seouland.com/arti/society/society\\_general/5563.html](http://www.seouland.com/arti/society/society_general/5563.html)(검색일 : 2020.10.04.)
- 서울시 도시공간개선단. (2018). 서울시 마을건축가 제도 도입·운영 계획. 1-5
- 서울시 도시공간개선단. (2019). 「2019 서울도시건축비엔날레」 10일 65일 간의 대장정 마무리. 11월 8일 보도자료
- 서울시. (2012). 서울 사대문안 역사문화도시 관리 기본계획. 15.
- 서울시. (2015). 제2차 서울건축기본계획 보고서. 117.
- 서울시. (2018). 72시간 도시생생 프로젝트 <정류원 停留園>. 디자인스튜디오 도감 제공
- 서울시. (2018). 서울시 마을건축가 제도 도입·운영 계획. 1-5.
- 서울시. (2019). '한옥에서 살아볼까' 서울시, 주거용 공공한옥 새 입주자 모집. 8월 3일 보도자료
- 서울시. (2019). 서울시 건축자산 진흥 시행계획
- 서울시청. (2019). 서울시, '전통시장+마을' 신 모델 도시재생 후보지 6곳 선정. 5월 23일 보도자료
- 서울시청. (2020). 서울시, 전국 최초 '전통시장-주거지 연계 도시재생'...100억 내외 지원. 2월 7일 보도자료
- 서유석, 윤태호, 조형규, 강승수, 이장희 외. (2019). 경상남도 지진방재종합대책 수립 연구. 5-22.
- 성동구청. (2020). 성동구 용답동, '전통시장 연계형 도시재생' 최종 선정. 2월 22일 보도자료
- 세종터. (2019). 2019년 시도별 건축물현황-시도별 노후건축물 현황
- 세종터. (2019). 2019년 시도별 건축물현황-용도별 건축물 현황
- 순천남초등학교. (2015). 문화예술교육 연구학교 보고서-「경관교육」을 통한 미적표현력 신장
- 시정일보. (2019). 희망지사업 선정지 용답시장 주민거점공간 개소. 9월 1일 기사.  
<http://www.sijung.co.kr/news/articleView.html?idxno=235847>(검색일 : 2020.09.10.)
- 심경미 외. (2012). 기존 한옥의 보전·관리를 위한 제도개선 및 정책방안 연구. 건축도시공간연구소. 41.
- 심경미 외. (2013). 건축자산의 목록구축 및 활용을 위한 제도 연구. 건축도시공간연구소. 228.
- 심경미 외. (2014). 지역의 건축문화자산을 활용한 도시재생 의의와 지원제도, 「건축과 도시공간」, v.13, 건축도시공간연구소, 19-20
- 심경미 외. (2016). 건축자산 진흥구역 운영을 위한 주요 쟁점 분석. auri brief, No.141, 3.
- 염철호 외. (2019). 공공건축 설계용역 발주제도의 현황과 과제. 건축도시공간연구소. 72.
- 영남일보. (2015). [안전마을 만들기 프로젝트 3부 <끝>] (4) 전문가들이 말하는 안전마을 성공 조건. 12월 23일

기사. <https://www.yeongnam.com/web/view.php?key=20151223.010070732260001> (검색일 : 2020.09.10.)

- 유광흠 외. (2012). 지역건축자산의 보존 및 활용을 위한 관리기반 마련 연구. 건축도시공간연구소. 46.
- 유진상, 서유석 외. (2015). 경상남도 건축문화유산 DB구축 및 콘텐츠 개발 연구용역 보고서. 경상남도. 380
- 유진상, 서유석 외. (2015). 경상남도 건축문화유산 DB구축 및 콘텐츠 개발 연구용역 보고서. 경상남도. 별책
- 이민경 외. (2017). 건축자산 진흥구역 제도의 실효성 제고를 위한 개선방안 연구. 건축도시공간연구소. 18.
- 이종민 외. (2015). 한옥 보전 및 육성을 위한 한옥 전수조사 "경북 영주시". 건축도시공간연구소 국가한옥센터. 3.
- 이종민 외. (2017). 2017 한옥통계백서. 건축도시공간연구소. 67.
- 임현성. (2018). 선도사업을 통해서 본 빈집관리체계 개선방향. 한국지역개발학회 지역정보, NO.16
- 저출산고령사회위원회. (2019). 제20차 저출산고령화 포럼 - 저출산 시대 해법, 지역에 답이 있다. 11월 14일 보도자료
- 저출산고령사회위원회. 저출산 시대 해법, 지역에 답이 있다 제20차 저출산고령화 포럼. 11월 13일 보도자료 내 부록
- 전라남도. (2018). 전라남도기본통계-해안선 및 도서.

[http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=215&tblId=DT\\_A10](http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=215&tblId=DT_A10)(검색일 : 2020.09.17.)

- 조선일보 & Chosun.com. (2018). 단지 전체 4000가구가 미분양" 충격, 창원이 어찌다가...

<https://realestate.daum.net/news/detail/main/20180308071013870>(검색일 : 2020.09.17.)

- 조형규, 이수현. (2019). 창원시 안전복합체험관 건립 타당성 등 연구. 89-90.
- 주희선, 조형규, 조정훈. (2018). 경남도 노후주거지 및 빈집 실태분석과 재생방안. 경남발전연구원
- 중앙일보. (2015). [Saturday] 서촌 체부동교회의 눈물. 2월 14일 기사.

<https://news.joins.com/article/17165149>(검색일 : 2020.08.10.)

- 중앙일보. (2020). 물에 잠김 대전 정림동 아파트, 알고보니 30년 무허가 건축물. 7월 30 일 기사.

<https://news.joins.com/article/23837519?cloc=joongang-mhome-group49>(검색일 : 2020.09.15.)

- 창원시. (2019). 충무지구 도시재생 뉴딜사업 활성화계획. 103.
- 창원시청. (2019). 창원시, '공유주차장 사업' 거주지 주차난 해법 찾다. 10월 20일 보도자료
- 창원시청. (2019). 창원시, '창업지원주택' 입주 추천대상자 모집. 12월 5일 보도자료
- 창원시청. (2019). 창원시, 공한지 임시 공영주차장 확충 총력. 2월 15일 보도자료

- 통계청. (2005-2015). 농림어업총조사 어가 및 어가인구(내수면어업)

[http://stat.kosis.kr/statHtml\\_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT\\_217003N\\_E042&conn\\_path=I3](http://stat.kosis.kr/statHtml_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT_217003N_E042&conn_path=I3)(검색일: 2020.09.15.)

- 통계청. (2010-2017). 농림어업총조사 어가 및 어가인구(해수면어업)

[http://stat.kosis.kr/statHtml\\_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT\\_217003N\\_E043&conn\\_path=I3](http://stat.kosis.kr/statHtml_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT_217003N_E043&conn_path=I3)(검색일: 2020.09.15.)

- 통계청. (2010-2017). 종사자규모별 사업체수 및 종사자수.

[http://stat.kosis.kr/statHtml\\_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT\\_217003N\\_D002&conn\\_path=I3](http://stat.kosis.kr/statHtml_host/statHtml.do?orgId=217&tblId=DT_217003N_D002&conn_path=I3)(검색일: 2020.09.15.)

- 통계청. (2010-2019). 고령인구비율(시도). <http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT>

- \_1YL20631&conn\_path=I2(검색일: 2020.09.15.)
- 통계청. (2010-2019). 농림어업조사 연령별 농가인구. [http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT\\_1EA1040&conn\\_path=I2](http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT_1EA1040&conn_path=I2)(검색일: 2020.09.15.)
  - 통계청. (2010-2019). 농림어업조사 행정구역별 농가수. [http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=INH\\_1EA1045&conn\\_path=I2](http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=INH_1EA1045&conn_path=I2)(검색일: 2020.09.15.)
  - 통계청. (2010-2019). 농림어업조사 행정구역별 농가인구. [http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=INH\\_1EA1011\\_01&conn\\_path=I2](http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=INH_1EA1011_01&conn_path=I2)(검색일: 2020.09.15.)
  - 통계청. (2016). 9차 서비스업 조사(2007~2016)
  - 통계청. (2018). 10차 서비스업 조사(2016~2018)
  - 통계청. (2019). 국내인구이동통계-순이동인구(시군구)
  - 통계청. (2019). 주택총조사-빈집의 종류 및 건축연도별 주택(시군구).  
[http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT\\_1JU1512](http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=101&tblId=DT_1JU1512)(검색일 : 2020.09.09.)
  - 통계청. (2020). 경제활동인구조사-행정구역(시도)별 경제활동인구. (검색일 : 2020.10.05.)
  - 티비씨. (2019). 대구 공공건축물 절반 이상 지진 '무방비'. 10월 10일 기사.  
[https://www.tbc.co.kr/tbc\\_news/n14\\_newsview.html?p\\_no=20191010134656AE02819](https://www.tbc.co.kr/tbc_news/n14_newsview.html?p_no=20191010134656AE02819)(검색일 : 2020.09.14.)
  - 프레시안. (2017). 진주시, 무장애도시 가시적 성과 나타나. 5월 7일 기사.  
[https://www.pressian.com/pages/articles/157642?no=157642&ref=nav\\_search](https://www.pressian.com/pages/articles/157642?no=157642&ref=nav_search)(검색일 : 2020.09.14.)
  - 하동군. (2019). 하동 최첨판택 한옥문화관, 목조건축 우수사례 선정. 12월 31일 보도자료
  - 한겨레. (2018). 상도유치원 설계감리자, 붕괴 하루 전에도 “안 무너진다”. 9월 13일 기사.  
<http://www.hani.co.kr/arti/society/schooling/861993.html>(검색일 : 2020.09.09.)
  - 한겨레. (2018). 주민과 상생하는 도시재생... ‘마을호텔’ 변신 중인 폐광촌. 11월 23일 기사.  
[http://www.hani.co.kr/arti/area/area\\_general/871443.html](http://www.hani.co.kr/arti/area/area_general/871443.html)(검색일 : 2020.09.14.)
  - 한겨레. (2018). 상도유치원 설계감리자, 붕괴 하루 전에도 “안 무너진다”. 9월 13일 기사.  
<http://www.hani.co.kr/arti/society/schooling/861993.html>(검색일 : 2020.09.09.)
  - 한국감정원. (2019). 경상남도 빈집정비사업 설명회 자료. 14, 26
  - 한국경제 뉴스레빗. (2018). 무려 5만2000곳 전국 무더위쉼터, 하지만 아무도 모른다. 8월 1일 기사.  
<http://newslabit.hankyung.com/article/201807274866G>(검색일 : 2020.09.14.)
  - 한국공보뉴스. (2019). 거창대학, ‘흙건축 생활기술 강좌’ 호평 속 종강. 11월 8일 기사.  
[https://www.kpnnews.org/bbs/board.php?bo\\_table=local&wr\\_id=515941&city=lc\\_14&gugun=lc\\_14\\_02](https://www.kpnnews.org/bbs/board.php?bo_table=local&wr_id=515941&city=lc_14&gugun=lc_14_02)(검색일 : 2020.09.10.)
  - 한국에너지재단. (2019). 2019년 에너지효율 개선사업 리플릿. 산업통상자원부·한국에너지재단. 2.
  - 한국토지주택공사. (2018). 2018년 공공건축물 그린리모델링 지원사업 백서. 국토교통부·한국토지주택공사. 16.
  - 한국토지주택공사. (2019). 도시계획현황-도시·비도시지역 면적현황.  
[http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=315&tblId=TX\\_315\\_2009\\_H1002](http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=315&tblId=TX_315_2009_H1002)(검색일 : 2020.09.02.)

- 한국토지주택공사. (2019). 도시계획현황-용도지역현황,  
[http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=315&tblId=TX\\_315\\_2009\\_H1500](http://kosis.kr/statHtml/statHtml.do?orgId=315&tblId=TX_315_2009_H1500)(검색일 : 2019.09.14.)
- 한국토지주택공사. (2020). 제24회 2020 대학생 주택건축대전 참가안내서
- 한국환경산업기술원. (2019). 인증현황. <https://www.gbc.re.kr/index.do>(검색일 : 2020.09.15.)
- 한남일보. (2019). 지혜의바다에서 "2월의 힐링공연을 즐겨요". 1월 31일 기사.  
<http://m.hannamilbo.com/news/articleView.html?idxno=231154>(검색일 : 2020.10.04.)
- 한상우. (2013). 경남지역 근대문화유산의 창조적 활용방안 연구. 경남발전연구원. 8.
- 행정안전부. (2010-2019). 연령별 인구현황(1세별/5세별). <http://27.101.213.4/#>(검색일: 2020.09.15.)
- 행정안전부. (2010-2019). 주민등록 인구 및 세대현황. <http://27.101.213.4/>(검색일: 2020.09.15.)
- 행정안전부. (2016-2018). 지방자치단체 외국인주민 현황.  
[https://www.mois.go.kr/frt/bbs/type001/commonSelectBoardArticle.do?bbsId=BBSMSTR\\_000000000014&nttId=73857](https://www.mois.go.kr/frt/bbs/type001/commonSelectBoardArticle.do?bbsId=BBSMSTR_000000000014&nttId=73857)(검색일: 2020.09.15.)
- 행정안전부. (2018). 2017 재해연보. 43.
- 행정안전부. (2018). 임시주거시설 이주민 사생활 보호 강화한다. 6월 15일 보도자료
- 행정안전부. (2019). 주민등록인구현황-행정구역(시군구)별 1세별 주민등록인구
- 행정안전부. (2019). 지역안전지수-지역안전등급(지도).  
<https://www.mois.go.kr/frt/sub/a06/b10/safetyIndex/screen.do>(검색일 : 2020.09.09.)
- 행정자치부. (2016), 제4차 도서종합개발 10개년 계획(안). 15.
- 환경부. (2018). 은평구 경로당을 위한 친환경 보금자리 선물. 11월 15일 보도자료
- 환경부. (2019). 향후 10년 우리나라 폭염 위험도 더욱 높아진다. 8월 2일 보도자료

## ■ 웹사이트

- (재)시흥시도시재생지원센터. <http://www.shurc.or.kr/>
- Aedes 건축포럼. <https://www.aedes-arc.de/cms/aedes/en>
- AURUM. <http://www.aurum.re.kr/>
- LH 청약센터. <https://apply.lh.or.kr/LH/index>
- LH청약센터 홈페이지. 충청남도 당진석문 국가산업단지 행복주택 형별 및 대상.  
[https://apply.lh.or.kr/LH/index\\_A.html#SIL::CLCC\\_SIL\\_0065:1010203](https://apply.lh.or.kr/LH/index_A.html#SIL::CLCC_SIL_0065:1010203)(검색일:2020.09.09.)
- SPACE. 고쳐서 머물다: 남해돌창고 프로젝트 대정돌창고.  
[https://vmSPACE.com/report/report\\_view.html?base\\_seq=MzYy](https://vmSPACE.com/report/report_view.html?base_seq=MzYy)(검색일 : 2020.05.08.)
- Visit California. [www.visitcalifornia.com](http://www.visitcalifornia.com)
- 건축사신문. <https://www.ancnews.kr/>
- 경기건축포털. <https://ggarchimap.gg.go.kr/>

- 경남청년센터 ‘청년온나’. <http://www.youthonna.com/web/>
- 경상남도 교육청 마산 지혜의 바다 도서관. <https://jhlib.gne.go.kr/index.es?sid=d1>
- 경상남도 교육청. <http://www.gne.go.kr/coimsi.jsp>
- 경상남도 통계빅데이터.  
[https://www.gyeongnam.go.kr/data/index.gyeong?menuCd=DOM\\_000002901006000000](https://www.gyeongnam.go.kr/data/index.gyeong?menuCd=DOM_000002901006000000)(검색일 : 2020.09.30.)
- 경상남도. 경남관광 길잡이. <http://tour.gyeongnam.go.kr/index.gyeong>(검색일 : 2019.10.20.)
- 경상남도. 근대건축문화유산 데이터베이스.  
[http://tour.gyeongnam.go.kr/board/list.gyeong?boardId=BBS\\_0002001&menuCd=DOM\\_000009405002000000&contentsSid=10710&cpath=](http://tour.gyeongnam.go.kr/board/list.gyeong?boardId=BBS_0002001&menuCd=DOM_000009405002000000&contentsSid=10710&cpath=)(검색일 : 2019.10.20.)
- 경상남도건축사회. <http://gira.kira.or.kr/index.do>
- 경상남도평생교육진흥원. <https://www.gndamoa.or.kr/>
- 골든 피라미드, <https://www.goudenpyramide.nl/>
- 국가한옥포털. <http://www.hanokdb.kr/>
- 기상청 기상자료개방포털. <https://data.kma.go.kr/>
- 남해 돌창고 공식홈페이지. <http://dolchanggo.com/>
- 노르웨이 The 18 Scenic Routes. <https://www.nasjonaleturistveger.no/en/routes>(검색일 : 2020.10.05.)
- 노르웨이 국립관광도로 이미지뱅크, <https://www.nasjonaleturistveger.no/>
- 노르웨이 국립관광도로 홈페이지, <http://foto.turistveg.no/>
- 녹색건축인증 G-SEED, <https://www.gbc.re.kr/index.do>
- 대전광역시 국제교류센터. <http://www.dicc.or.kr/kor/main/>
- 대한민국 법원 대국민 서비스, [www.scourt.go.kr](http://www.scourt.go.kr)
- 도치기현 아키야뱅크, <http://www.tochigi-akiya.jp/archive/>
- 드림비전스 홈페이지. <http://drvisions.com/>
- 래즐러 홈페이지. <http://www.razzler.net/kor/biz/village.html>
- 문화재청 국가문화유산포털. <http://www.heritage.go.kr/heri/idx/index.do>
- 민달팽이 주택협동조합 홈페이지. <https://minsnailcoop.com/>
- 부산 MBC. <https://busanmbc.co.kr/>
- 부산 봉산마을 홈페이지. <http://www.bongsan.org/>
- 부산건축제 공식 홈페이지. <http://www.biacf.org/>(검색일 : 2020.10.04.)
- 삼척시청 공식블로그. <https://m.blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=samcheokcityhall&logNo=221719015673&proxyReferer=https:%2F%2Fwww.google.com%2F>(검색일 : 2020.10.04.)
- 서울도시건축비엔날레 홈페이지. <http://www.seoulbiennale.org/2019/index.html>
- 서울시 도시공간개선단. <https://news.seoul.go.kr/citybuild/policy-space>



- 서울시청. (2014). 쉬운건축, 알면 도움되는 78가지 '집짓기 표준안내문' 제작.  
<https://news.seoul.go.kr/citybuild/archives/30010>(검색일 : 2020.07.14.)
- 서울정보소통광장 '내 손안에 서울'. <https://opengov.seoul.go.kr/mediahub>
- 서울특별시 사회주택플랫폼 홈페이지. <http://soco.seoul.go.kr/soHouse/index.do>
- 서울특별시 햇빛지도. <http://solarmap.seoul.go.kr/>
- 서울한옥포털. <http://hanok.seoul.go.kr/>
- 세종건축문화제. <http://sjaf.or.kr/>
- 스마트시티 공식홈페이지. <http://smartcity.go.kr/>
- 시흥상공회의소 홈페이지 공지사항.  
[shiheungcci.korcham.net/front/board/boardContentsView.do?boardId=10497&contId=44176](http://shiheungcci.korcham.net/front/board/boardContentsView.do?boardId=10497&contId=44176)
- 온라인청년센터 홈페이지.  
<https://www.youthcenter.go.kr/jynSpc/jynSpcList.do?srchAreaCpvn=48000&srchAreaSggn=&srchMainTp=&srchSpnm=&pageIndex=1&ygmnspeId=&firstLoad=&srchSortOrder=>(검색일:2020.09.09.)
- 원투고. (2014). 가족 여행지로 좋은 경상남도 함양 개평 한옥마을.  
<http://12go.co.kr/storyDetail.do?idx=3647>(검색일 : 2020.02.20.)
- 월간공공디자인저널. (2019). 수원시,「2018 대한민국 국토대전」 '국무총리상' 수상.  
<http://publicdesignjournal.com/Project/43>(검색일 : 2019.11.03.)
- 정일품명가 홈페이지. <http://www.jung1poom.kr/>
- 종로구청. <http://www.jongno.go.kr>
- 종로스케치. <http://www.jongno.go.kr/gallery/galleryList.do?menuNo=388443&pageIndex=2>(검색일 : 2020.09.03.)
- 지방교육재정알리미. <https://www.eduinfo.go.kr/portal/main.do>
- 진주시 무장애도시 홈페이지. [https://bf.jinju.go.kr/html/sub/01\\_05\\_08.jsp](https://bf.jinju.go.kr/html/sub/01_05_08.jsp)(검색일 : 2020.10.04.)
- 창원시 문화관광. <https://culture.changwon.go.kr/>
- 충남공공디자인센터. <http://www.cpdcre.kr/html/index/>
- 통계청 국가통계포털. <http://kosis.kr/index/index.do>
- 통계청 국가통계포털. <https://kosis.kr/index/index.do>
- 하동군청. <http://www.hadong.go.kr/>
- 한국감정원. 주요업무. [http://www.kab.co.kr/kab/home/business/emptyhouse\\_guide.jsp](http://www.kab.co.kr/kab/home/business/emptyhouse_guide.jsp)(검색일 : 2020.01.06.)
- 한국에너지재단.  
[https://www.koref.or.kr/web/intropage/intropageShow.do?page\\_id=37840ebcd7004927bbb095d0a1dd58d6](https://www.koref.or.kr/web/intropage/intropageShow.do?page_id=37840ebcd7004927bbb095d0a1dd58d6)(검색일:2020.09.02.)
- 한국토지주택공사. <https://www.lh.or.kr/index.do>
- 한국환경산업기술원. <http://www.keiti.re.kr/site/keiti/main.do>