

충청남도 공고 제2021 - 603호

## 공 고 문

국토교통부장관으로부터 승인을 받은 제4차 충청남도  
종합계획(2021~2040)의 요지를 국토기본법 제15조  
제4항의 규정에 따라 공고합니다.

2021년 3월 30일

충 청 남 도 지 사

2021. 3.

## 제4차 충청남도종합계획(2021~2040)

“비전 : 삶의 질이 높은 더 행복한 충남”



충 청 남 도

## □ 계획수립 배경 및 목적

- 「국토기본법」에 따라 확정된 제5차 국토종합계획(2020~2040)의 기본 방향과 목표를 그 하위계획인 道종합계획 수립을 통해 지역 차원에서 구현 필요
- 인구구조 변화, 4차 산업혁명, 기후변화, 감염병 위기 등 지역정책에 중대한 영향을 미치는 새로운 메가트렌드를 검토하여 충남도의 미래 국토공간구조 및 부문별 발전방향을 제시
- ⇒ 환황해권의 중심 충남도의 역할이 강조되고 행정수도 완성과 충남 혁신도시 지정 등 국내·외 여건 변화를 지역발전의 계기로 활용하기 위한 지역발전 비전과 전략을 마련

## □ 계획의 성격 및 특징

- 「국토기본법」 제13조에 근거한 道 단위 최상위 **법정계획**
- 상위계획인 제5차 국토종합계획(2020~2040)의 기본방향을 수렴하여 道 차원에서 구체화한 **지역계획**
- 부문별 정책 및 하위계획인 시·군종합계획에 대한 **지침계획**
- 국토계획과 환경보전계획의 통합관리를 통해 환경성이 강화된 **환경계획과 통합계획**
- 도민, 전문가, 행정 등 다양한 주체가 참여한 **소통·협력계획**

## □ 계획의 범위

- 공간적 범위 : 충청남도 전역(15개 시군)
- 시간적 범위 : 2021~2040년
- 내용적 범위 : 「국토기본법」 제13조, 영 제5조에 따라 계획의 목표와 추진전략, 전략별 추진계획, 계획의 집행과 관리, 시군별 발전방향 등

## 1

## 비전과 목표

## □ 미래비전 : 삶의 질이 높은 더 행복한 충남

- 충남의 미래는 청정한 환경과 복지가 충만한 삶의 질이 우선시 되어야 하고, 그것이 일시적이 아니라 지속가능해야 한다는 점에서 “삶의 질이 높은 더 행복한 충남”을 2040년 미래비전으로 설정

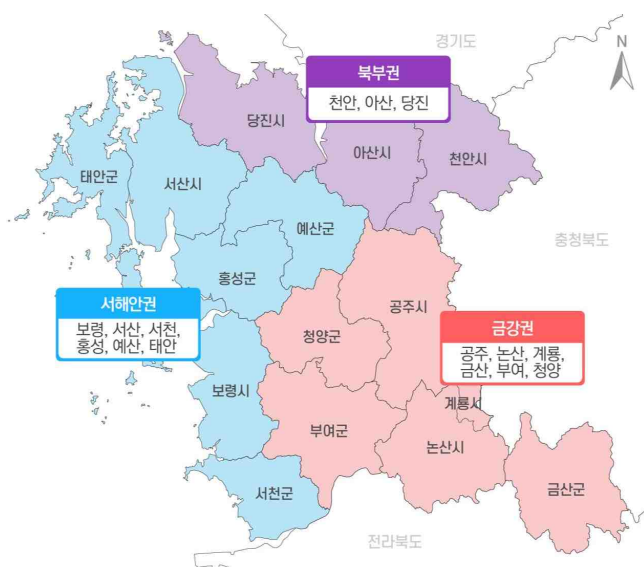
## □ 목표와 전략

- 국가균형발전의 선도적 역할을 담당하고 지리적인 장점을 극대화 하며 행정도시가 부족한 국가기능을 분담하며 네트워크 도시권 구현
- ‘경제중심 충남’, ‘환경중심 충남’, ‘사람중심 충남’, ‘복지중심 충남’, ‘문화중심 충남’을 5대 공간발전 목표로 설정하고, 이를 실현하기 위한 5대 추진전략 제시

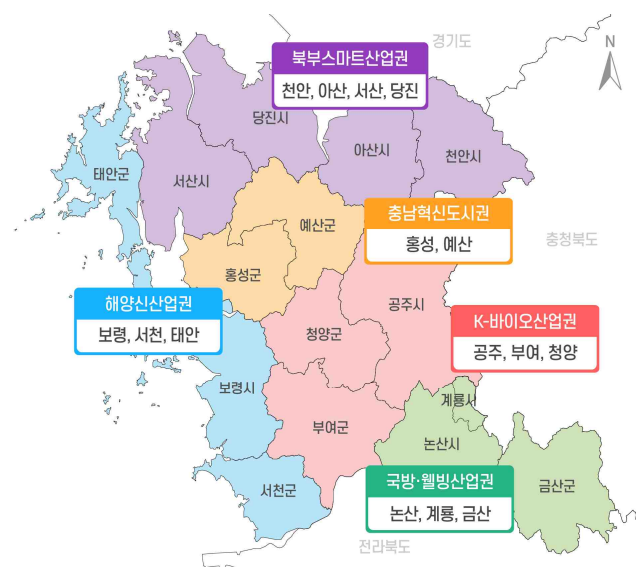


## □ 계획권역 설정

- (균형발전) 북부권, 서해안권, 금강권으로 3대 균형발전권역 설정
  - 북부권(천안·아산·당진)은 스마트 지식산업지대, 서해안권(보령·서산·서천·홍성·예산·태안)은 환황해권의 중심 국제해양관광 및 국가기간 산업지대, 금강권(공주·논산·계룡·금산·부여·청양)은 국가행정기능 분담 및 특화자원을 활용한 혁신성장지대로 육성
- (산업발전) 북부스마트산업권, 충남혁신도시권, 해양신산업권, K-바이오산업권, 국방·웰빙산업권으로 5대 산업발전권역 설정
  - 북부스마트산업권(천안·아산·서산·당진)은 스마트 신산업 클러스터, 충남혁신도시권(홍성·예산)은 수소국가혁신 클러스터, 해양신산업권(보령·서천·태안)은 해양자원 활용형 신산업벨트, K-바이오산업권(공주·부여·청양)은 K-바이오 소재 산업벨트, 국방·웰빙산업권(논산·계룡·금산)은 국방지원체계 및 지역자원활용형 신산업벨트로 육성



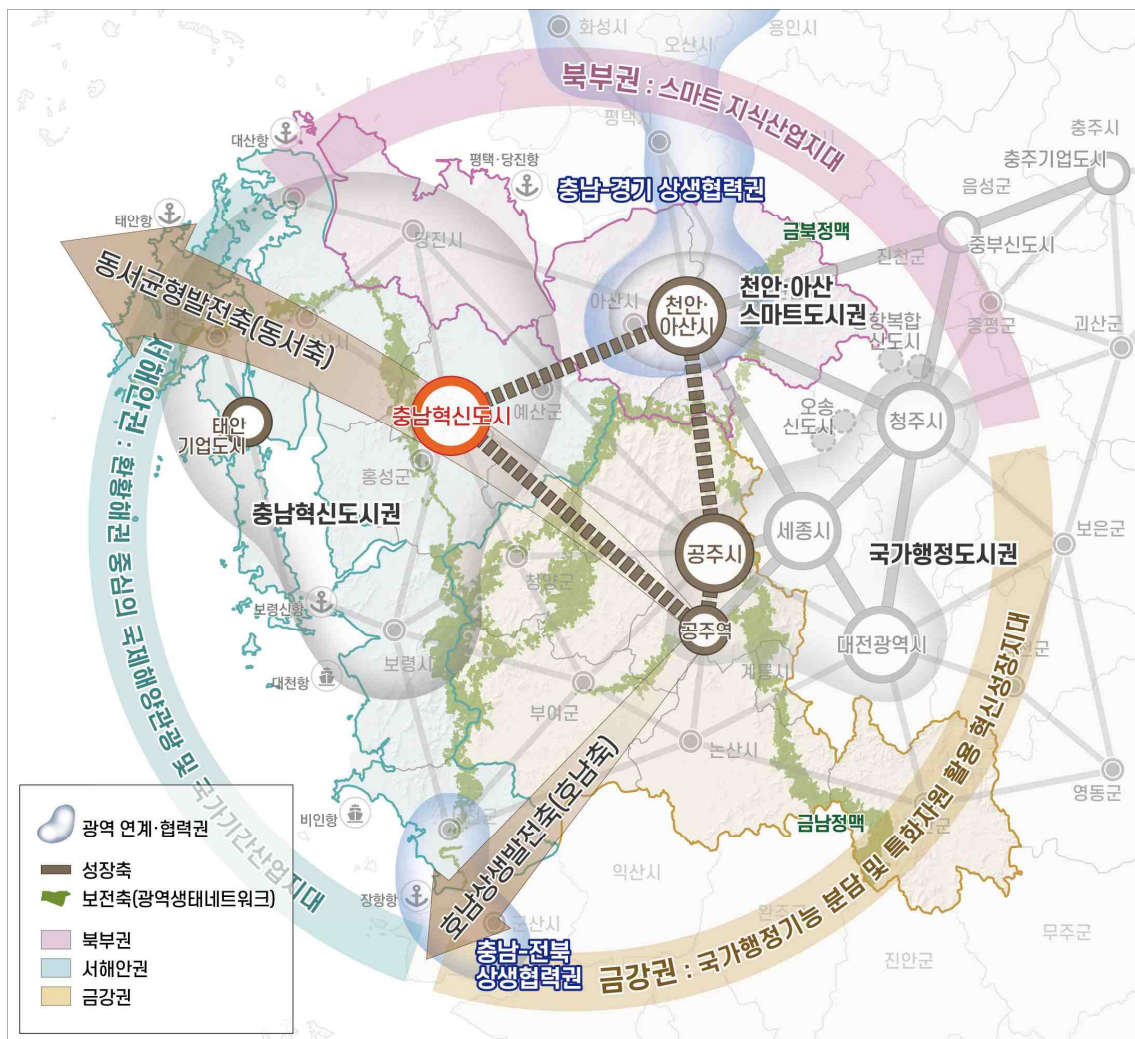
3대 균형발전권역



5대 산업발전권역

## □ 공간구조 구상

- 수도권 중심의 일극종형(一極從型) 국토공간체계를 충남혁신도시와 행정수도를 중심으로 한 다극형(多極等形) 체계로 전환
- 이를 위해 기존 국토발전축(경부축)을 동서축(동서균형발전축)과 호남축(호남상생발전축)으로 전환하고
- 환황해권 중심 충남혁신도시권, 공주·세종 국가행정도시권, 천안·아산 스마트도시권을 중심으로 새로운 연대와 협력을 위한 네트워크 도시권 구현



< 충청남도 미래공간구조 구상 >

## 전략 1 포용적 경제일자리 및 농업경쟁력 강화

- ① 포용과 혁신기반의 산업·경제 생태계 조성 : △4차 산업혁명에 대응한 주력산업 구조고도화 및 균형성장 산업생태계 조성, △주민 주도형 사회·경제적 가치창출과 새로운 창작·창직·창업환경 구축, △다양한 경제주체가 상생·공존하는 포용적 경제생태계 조성
- ② 농림축산업의 공익적 가치 증대 : △지속가능한 자원순환형 환경 농업 체계 구축과 충남의 지역먹거리 순환 체계 완성, △농민에 대한 촘촘한 소득안전망 구축, △지역농업과 농촌을 살려나 갈 사람과 주체 양성, △농업을 기반으로 한 농촌거주 사회적 취약 계층 통합돌봄 전환, △탄소배출 저감 Industry4.0 기술과 융합한 미래지향적 농림축산업 추구, △사람중심의 산림통합관리 기반 마련
- ③ 해양수산의 혁신성장 기반 조성 : △해양환경·생태 보전 및 균형 있는 발전을 통한 해양수산자원의 지속가능성 제고, △무궁무진한 해양자원의 가치 있는 활용으로 해양 신산업을 미래 성장동력으로 육성, △지속가능한 수산자원 확보 및 전략적 양식산업 육성으로 안전한 수산물 공급, △서해안 수산식품 유통·가공 중심지 및 식품안전성 강화, △어업인 삶의 질 향상 및 살기 좋은 어촌 조성, △환황해권 국제적인 해양도시 위상제고 및 해양영토의 자주권 수호

## 전략 2 지속가능한 청정환경 및 자원관리



- ① 미래 지속을 위한 건강한 자연환경 확보 : △충남 생태계 지속성 확보, △생태계 조절 서비스 강화, △도민 자연복지 증진
- ② 주민의 환경권을 보장하는 생활환경 조성 : △오염원 저감 및 영향 관리를 통해 지속가능한 생활환경시스템 구축, △도민 누구나 건강한 생활환경 조성으로 환경정의 실현, △지역단위의 생활환경정보 생산 및 관리시스템 구축으로 과학적 정책수립 기반 마련
- ③ 기후위기 시대, 지속가능한 미래를 여는 에너지 전환 : △지역의 권한과 책임이 강화된 기후위기 대응 체계 구축, △충남 서해안권을 에너지전환 선도지역으로 전환, △기후위기 극복을 위한 충남형 그린뉴딜 전략 개발 및 추진

### **전략 3** 삶의 질 개선을 위한 정주환경 인프라 조성

- ① 인구감소시대 도시생활공간 조성 : △압축적 분산도시 공간구조 형성, △인구감소시대 지역맞춤형 도시계획 수립, △뉴 노멀시대 사람중심의 도시공간 조성, △경쟁력 있는 네트워크 도시권 조성, △지역주도의 충남형 도시재생사업 추진
- ② 읍·면 중심의 맞춤형 토지이용관리 : △지역 여건에 부합되는 개발행위의 합리적 계획입지 전환 유도, △도시-농촌-환경의 통합적 토지이용계획 수립, △토지이용 변화 영향에 대응한 지속가능한 토지이용관리정보 체계 구축 및 운영, △농지다운 농지로 이용, 보전, 복원하기 위한 농지이용 계획 수립과 실천
- ③ 충남형 스마트도시 조성 : △스마트도시 기반 구축, △공간빅데이터 거버넌스 구축 및 운영, △첨단 스마트 팜 6차 산업화 지원체계 구축, △제로에너지 스마트도시 기반 구축



- ④ 총체적 지역사회 재난관리 여건 조성 : △안전하고 회복력 높은 지역사회 조성, △지역 맞춤형 위험관리체계 구축, △과학기술 기반 예측적 재난관리 인프라 구축
- ⑤ 인구구조 변화 대응 생활서비스 제고 : △수요응답형 생활서비스 지원, △지역주도 포용적 생활서비스 조성, △공간통합적 생활서비스 네트워크 조성
- ⑥ 교통복지 증진 및 친환경·첨단 교통·물류기반 구축 : △교통서비스 취약지역 및 취약계층 형평성 확보를 위한 포용적 교통정책 추진, △지속가능성이 담보되는 친환경·첨단기술 교통정책 추진, △환황해 경제권의 모빌리티 향상을 위한 직교류 교통SOC 구축

## **전략 4** 더불어 누리는 지역발전 기반 강화

- ① 지속가능하고 매력 있는 농촌 육성 : △인구감소·고령화 대응 농촌 과소지역 정책 추진, △농촌 공간정비 및 보전·활용을 통한 신농촌 공간 창출, △농촌 커뮤니티 활성화 및 주민자치 실현을 위한 농촌 커뮤니티 재편
- ② 풍요로운 일상을 영위하는 통합적 균형발전 : △저발전지역 지원 정책 통합 추진 및 권역 특성별 연계·협력을 통한 상생발전사업 추진, △거시적·대외적 영향에 따른 인구 이동·감소에 적극 대처, △산업·경제 발전 촉진을 위한 특성별 종합대책 마련 및 다분야간 선순환 체계 마련, △누구나 어디서나 편안하게 누리는 삶의 질, △함께 꿈을 그리는 개방형 지역사회
- ③ 다양하고 안정적인 주택 및 주거복지 제공 : △지역 특성을 고려한 주거서비스 시설 공급, △수요자 중심의 맞춤형 주거복지 정책, △주거복지 서비스 전달체계 구축

- ④ 저출산·고령사회 대비 사회안전망 구축 : △충남도내 복지자원 편중 해소, △노인친화 지역사회 환경 조성, △지역주도의 육아 돌봄 기반 구축

## **전략 5** 품격 있는 문화·관광지역 조성

- ① 도민 누구나 향유할 수 있는 문화기반 조성 : △문화 격차 해소를 위한 문화접근성 및 맞춤형 문화서비스 체계 구축, △문화적 다양성·포용성 증진과 지역재생·활성화를 위한 기반 구축, △역사와 전통에 기반한 세계적인 고도(古都)·역사문화도시 조성, △특색 있는 문화마을 육성을 통한 지역 발전기반 구축, △충남 역사문화유산의 지속가능한 자산활용과 신성장 문화콘텐츠 플랫폼 및 클러스터 육성, △스포츠복지 실현을 위한 생활체육 인프라 구축과 건강수명 증진을 위한 생애주기별 체육 활동 지원
- ② 지역이 주도하는 관광 개발 : △지역 특화 관광콘텐츠 개발을 통한 관광자원화, △주민주도형 관광사업 추진과 자원을 연계한 네트워크 관광상품 개발, △포스트코로나 시대를 대비한 지속가능한 친환경관광지 조성

## **IV**

## **계획의 집행과 관리**

### **□ 행정계획**

- ① 주민 주도의 충남형 자치분권 구현 : △주민주도의 자치분권 추진, △현장기반의 충남 공동체 지원체계 구축, △충남형 갈등관리 정보체계 구축
- ② 충남의 초국경 교류지역 조성 : △외국인 친화 정주인프라 구축,

△지역정책 국외 전수 실시, △충남 권역의 국제 거점 조성,  
△아시아 전역으로 지방외교 확대

## □ 재정 및 투자계획

- ① 재정계획 : △재정사업 평가 및 관리체계 강화, △재정지출의 효율성을 제고하기 위한 관리체계 정비, △예산과정의 참여확대를 통한 주민만족도 제고, △자체재원 확대 등 재정운용의 효율성 제고 및 건전성 유지, 재정의 자주성 확대
- ② 투자계획 : 2040년까지 투입되는 총 사업비는 149조 8,726억원이며, 기투자 사업비는 78,746억원, 계획기간(2021~2040) 동안 사업비는 141조 9,980억원
  - 주체별 분담규모는 국비 100조 6,772억원, 도비 11조 9,571억원, 시·군비 5조 4,094억원, 기타 31조 8,289억원

## □ 관리계획

- 상위계획과의 정합성 유지, 국토계획평가 및 국토-환경계획 통합 관리, 입체적 관리체계 구축으로 정책과제의 실효성 제고

## □ 계획지표 선정

- 인구는 인구저성장시대 과다한 계획인구 설정을 억제하기 위해 통계청 추정인구 기준하여 '20년 212만명에서 '40년 236만명으로 증가 전망
- 지역내 총생산(GRDP)은 경제성장률(KDI 경제전망보고서)을 기반으로 예측모형을 통해 '20년 115.5조원에서 '40년 143.7조원으로 증가 전망
- 기타 부문별 계획지표는 기존의 양적·경직적 지표에서 벗어나 질적이고 유연한 지표로 설정

〈표〉 제4차 충청남도종합계획 계획지표

구분	계획지표	2020년	2030년	2040년
총괄	인구	212만명	232만명	236만명
	지역내 총생산(GRDP)	115.5조원	128.5조원	143.7조원
국제교류	외국인방문자수 <sup>1)</sup>	22.5만명	150만명	400만명
산업·경제	1인당 실질 GRDP 성장률 <sup>2)</sup>	4.8%	5.0%	5.2%
농업	환경농업을 하는 농가비중 <sup>3)</sup>	7.2%	10.2%	20.2%
해양수산	해양신산업 발굴 예산비율 <sup>4)</sup>	1%	3%	5%
자연환경	비오톱 1등급 비율 <sup>5)</sup>	25.0%	27.0%	30.0%
생활환경	미세먼지 평균농도 <sup>6)</sup>	23.0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	15.0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	10.0 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
에너지	전력소비량 중 재생에너지비중 <sup>7)</sup>	15.6%	28.7%	39.3%
도시재생	도시재생사업 실행율	25.0%	50.0%	80.0%
토지이용	생활권 단위 토지이용계획 수립비율 <sup>8)</sup>	0.0%	50.0%	100.0%
스마트도시	자가망 비율	50.0%	60.0%	70.0%
재난안전	재난안전산업 매출액 <sup>9)</sup>	4.2조원	4.8조원	6.3조원
생활SOC	생활서비스 최소기준 도출율 <sup>10)</sup>	74.5%	90.0%	100.0%
교통	대중교통 사각지대 해소율	30.0%	90.0%	100.0%
	고속도로 30분 내 접근가능지역 비중	98.0%	99.9%	100.0%
농촌	주민주도 마을만들기 참여마을비율 <sup>11)</sup>	30.0%	45.0%	60.0%
균형발전	근로소득 불평등도(지니계수) <sup>12)</sup>	0.31	0.30	0.29
주거복지	최저기준미달가구비율 <sup>13)</sup>	3.9%	3.0%	2.5%
복지	노인빈곤율 <sup>14)</sup>	43.8%	31.0%	20.0%
문화	문화·체육시설 접근 개선율 <sup>15)</sup>	94.5%/84.4%	97.0%/95.0%	99.0%/99.0%
관광	GRDP에서 관광기여율 <sup>16)</sup>	3.45%	3.95%	4.45%
행정	재정자주도(본청기준)	47.0%	54.0%	61.0%

주 1 : UN SDGs 17번, KSDGs 71-1번 지표 활용.

2 : UN SDGs 8번 지표 활용.

3 : 도민참여단이 발굴한 주민실천계획지표.

4 : 도 연구개발 예산 대비 해양신산업 발굴 연구개발 투자 비율(UN SDGs 14번, KSDGs 14번 지표 활용).

5 : UN SDGs 15번 지표 활용, 2017년 기준, 충남도는 이미 WHO 기준인 9.91m<sup>2</sup>을 상회.

6 : 2020년 지표값은 충남도 2017년 도내 측정소 평균값이고, 2030년과 2040년 개선 목표치는 중부권 대기환경관리 기본계획(중부권 대기질 개선 목표를 2016년 PM2.5 연평균 농도 26.9 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 를 2024년까지 30% 저감하여 17.7 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 로 개선)을 기준으로 추정된 목표치.

7 : 충청남도 제6차 지역에너지계획(충청남도, 2020)에서 제시하는 주요 계획지표.

8 : 도시기본계획 및 도시관리계획 수립과정에서 생활권단위로 주민참여 도시계획 수립절차에 따라 토지이용 및 관리를 위한 세부적인 용도 지역을 지정하여 제시하는 경우.

9 : 국가재난안전관리기본계획상의 재난안전 역량지표 활용.

10 : 통계청, 2018, 국민여가활동조사: 자신의 여가생활에 대한 전반적인 만족도(UN SDGs 3번, KSDGs 3-8번 지표 활용).

11 : 2020년 현재 충남 전체 마을(행정리)은 4,366개.

12 : 충남 임금소득 지니계수.

13 : UN SDGs 11번 활용, 충남지속가능발전지표.

14 : KSDGs 10-2번 지표 활용.

15 : UN SDGs 11번, KSDGs 11-3번 지표 활용.

16 : 2017년 기준, 관광산업에는 도소매업, 운수업 등도 포함되나 분석의 편의를 위해 숙박 및 음식점업, 문화 및 기타서비스업만을 관광산업으로 구분(협의의 정의).

